

**Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ**

11 июля 2013 года

город Нижний Новгород

Нижегородский районный суд города Нижнего Новгорода в составе:
председательствующего судьи Грица М.А.,
при секретаре Земляном М.А.,
с участием:

истца – помощника прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода
Гаврилова Д.А.,
представителя ответчика Толпыгина Д.О., действующего на основании доверенности от 5
сентября 2012 года № 73,
представителя третьего лица Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному
округу Цветнова М.Л., действующего по доверенности от 11 июня 2013 года № 20,
рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по
иску Кулебакского городского прокурора к открытому акционерному обществу
«Ростелеком» об ограничении доступа к сайту,

установил:

Кулебакский городской прокурор обратился в суд с иском к ОАО «Ростелеком», в
котором просил обязать ответчика ограничить свободный доступ к Интернет-сайту
ru.wikipedia.org, путем добавления на пограничном маршрутизаторе правил фильтрации
IP-адреса, а также путем применения правил фильтрации по наименованию сайта на DNS
серверах сети ОАО «Ростелеком».

В обоснование заявленных требований прокурор указал, что Кулебакской
городской прокуратурой 12 апреля 2013 года проведена проверка соблюдения
законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах. В ходе проверки
установлено следующее.

Макрорегиональный филиал «Волга» Нижегородский филиал ОАО «Ростелеком»
осуществляет предоставление телематических услуг связи физическим и юридическим
лицам, являясь одним из Интернет-провайдеров на территории Нижегородской области.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 46 Федерального закона от 07 июля 2003
года № 126-ФЗ «О связи» оператор связи обязан оказывать пользователям услугами связи
услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными
стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об
оказании услуг связи.

Оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан осуществлять
ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном
Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации,
информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон).

Согласно частью 5 статьи 15 Закона передача информации посредством
использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без
ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами
требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной
собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на
условиях, которые установлены федеральными законами.

В силу частью 1 статьи 9 Закона ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Частью 6 статьи 10 Закона установлено, что запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Статьей 46 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлено, что пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений, осуществляемая юридическими или физическими лицами и направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение указанных сведений посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей или совершение иных действий в этих целях запрещаются.

В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона запрещается пропаганда каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений, в том числе пропаганда использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, наркосодержащих растений, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на его психическое или физическое здоровье.

Статьей 4 Закона РФ от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» установлен запрет распространения в средствах массовой информации, а также в компьютерных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 года № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» марихуана и гашиш (анаша, смола каннабиса) включены в Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список I).

Согласно постановления Правительства от 27 ноября 2010 года № 934 конопля (растение рода *Cannabis*) включена в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации.

Таким образом, пропаганда способов выращивания конопли и изготовления марихуаны, в том числе в компьютерных сетях, запрещена.

Макрорегиональным филиалом «Волга» Нижегородским филиалом ОАО «Ростелеком» в нарушение указанных норм предоставляется доступ в сеть Интернет неопределенному кругу лиц на следующие сайты, содержащие запрещенную информацию:

- ru.wikipedia.org/wiki/Марихуана#, содержащий сведения о том, как употреблять марихуану;

- ru.wikipedia.org/wiki/Курение_каннабиса, где описываются способы курения каннабиса.

По выявленным нарушениям 26 марта 2013 года на имя директора Нижегородского филиала ОАО «Ростелеком» Кулебакским городским прокурором внесено представление, в удовлетворении которого было отказано.

Макрорегиональным филиалом «Волга» Нижегородским филиалом ОАО «Ростелеком» доступ на указанные сайты не ограничен.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Устава Международного союза электросвязи, принятого в г. Женеве 22 декабря 1992 года ратифицированного Российской Федерацией (федеральный закон от 30 мая 1995 года № 37-ФЗ) члены Союза сохраняют за собой право прервать любую частную электросвязь, которая могла бы представлять угрозу безопасности государства или противоречить его законам, общественному порядку или правилам приличия.

Прокурор также указал, что одним из способов ограничения свободного доступа к сайтам является добавление на пограничном маршрутизаторе правил фильтрации IP-адресов сайта.

В судебном заседании прокурор Гаврилов Д.А., действующий на основании поручения, поддержал заявленные требования по тем же основаниям и просил их удовлетворить.

Представитель ответчика Толпыгин Д.О. в судебном заседании требования прокурора не признал и пояснил, что Федеральным законом на операторов связи возложена обязанность ограничения доступа к сайтам, которые в установленном порядке внесены в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Указанная обязанность ОАО «Ростелеком» выполняется. Указанный прокурором сайт не внесен в установленном порядке в реестр, в связи с чем у оператора связи отсутствует законное основание для ограничения доступа пользователей к сайту, в том числе, добросовестных.

Представитель третьего лица Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу по доверенности Цветнов М.Л. в судебном заседании пояснил, что территориальное управление Роскомнадзора не ведет работу по формированию реестра запрещенных сайтов или сайтов, доступ к которым подлежит ограничению. Самостоятельно определить необходимость ограничения доступа к сайту Управление Роскомнадзора не может.

Просил разрешить заявленные требования на усмотрение суда.

Выслушав объяснения сторон, изучив материалы дела, исследовав и оценив собранные по делу доказательства в их совокупности, установив юридически значимые обстоятельства, суд находит искимые требования Кулебакского городского прокурора не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Установлено, что ОАО «Ростелеком» является оператором связи и оказывает услуги связи в соответствии с Правилами оказания телематических услуг связи, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2007 года № 575.

В ходе проверки, проведенной Кулебакской городской прокуратурой, выявлено, что ОАО «Ростелеком» в лице Макрорегионального филиала «Волга» Нижегородского филиала, как оператором связи, обеспечивается доступ к интернет-сайту ru.wikipedia.org, на отдельных страницах которого содержится, в числе прочего, информация о способах употребления марихуаны.

Согласно части 1 статьи 10 указанного Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при

соблюдении требований, установленных федеральным законодательством. Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности и может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами (часть 5 статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ).

Частью 6 статьи 10 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещено распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Согласно статье 4 Закона РФ от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости.

В силу пункта 26 Правил оказания телематических услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2007 года № 575, ОАО «Ростелеком» обязано оказывать абоненту и (или) пользователю телематические услуги связи в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, данными Правилами, лицензией и договором.

В силу положений Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ОАО «Ростелеком», осуществляя деятельность по оказанию телематических услуг связи, обязано соблюдать ограничения, предусмотренные законом, и препятствовать осуществлению доступа своих абонентов к запрещенной законом информации.

Однако ограничение передачи информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей возможно только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

При этом Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ внесена статья 15.1, вступившая в силу с 1 ноября 2012 года.

Указанная статья предусматривает, что в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

Создание, формирование и ведение указанного реестра поручается федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 5 указанной статьи установлено, что основаниями для включения в реестр сведений о доменных именах и (или) указателях страниц сайтов в сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено,

