

**Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ**

11 июля 2013 года

город Нижний Новгород

Нижегородский районный суд города Нижнего Новгорода в составе:
председательствующего судьи Грица М.А.,
при секретаре Земляном М.А.,
с участием:

истца – помощника прокурора Нижегородского района города Нижнего Новгорода
Гаврилова Д.А.,
представителя ответчика Толпыгина Д.О., действующего на основании доверенности от 5
сентября 2012 года № 73,
представителя третьего лица Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному
округу Цветнова М.Л., действующего по доверенности от 11 июня 2013 года № 20,
рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по
иску Кулебакского городского прокурора к открытому акционерному обществу
«Ростелеком» об ограничении доступа к сайту,

установил:

Кулебакский городской прокурор обратился в суд с иском к ОАО «Ростелеком», в
котором просил обязать ответчика ограничить свободный доступ к Интернет-сайту
ru.wikipedia.org, путем добавления на пограничном маршрутизаторе правил фильтрации
IP-адреса, а также путем применения правил фильтрации по наименованию сайта на DNS
серверах сети ОАО «Ростелеком».

В обоснование заявленных требований прокурор указал, что Кулебакской
городской прокуратурой 12 апреля 2013 года проведена проверка соблюдения
законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах. В ходе проверки
установлено следующее.

Макрорегиональный филиал «Волга» Нижегородский филиал ОАО «Ростелеком»
осуществляет предоставление телематических услуг связи физическим и юридическим
лицам, являясь одним из Интернет-провайдеров на территории Нижегородской области.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 46 Федерального закона от 07 июля 2003
года № 126-ФЗ «О связи» оператор связи обязан оказывать пользователям услугами связи
услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными
стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об
оказании услуг связи.

Оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан осуществлять
ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном
Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации,
информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон).

Согласно частью 5 статьи 15 Закона передача информации посредством
использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без
ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами
требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной
собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на
условиях, которые установлены федеральными законами.

В силу частью 1 статьи 9 Закона ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Частью 6 статьи 10 Закона установлено, что запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Статьей 46 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» установлено, что пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений, осуществляемая юридическими или физическими лицами и направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, а также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространение указанных сведений посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей или совершение иных действий в этих целях запрещаются.

В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона запрещается пропаганда каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений, в том числе пропаганда использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ, наркосодержащих растений, подавляющих волю человека либо отрицательно влияющих на его психическое или физическое здоровье.

Статьей 4 Закона РФ от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» установлен запрет распространения в средствах массовой информации, а также в компьютерных сетях сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, пропаганда каких-либо преимуществ использования отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также распространение иной информации, распространение которой запрещено федеральными законами.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 года № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» марихуана и гашиш (анаша, смола каннабиса) включены в Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список I).

Согласно постановления Правительства от 27 ноября 2010 года № 934 конопля (растение рода *Cannabis*) включена в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации.

Таким образом, пропаганда способов выращивания конопли и изготовления марихуаны, в том числе в компьютерных сетях, запрещена.

Макрорегиональным филиалом «Волга» Нижегородским филиалом ОАО «Ростелеком» в нарушение указанных норм предоставляется доступ в сеть Интернет неопределенному кругу лиц на следующие сайты, содержащие запрещенную информацию:

- ru.wikipedia.org/wiki/Марихуана#, содержащий сведения о том, как употреблять марихуану;

- ru.wikipedia.org/wiki/Курение_каннабиса, где описываются способы курения каннабиса.

По выявленным нарушениям 26 марта 2013 года на имя директора Нижегородского филиала ОАО «Ростелеком» Кулебакским городским прокурором внесено представление, в удовлетворении которого было отказано.

Макрорегиональным филиалом «Волга» Нижегородским филиалом ОАО «Ростелеком» доступ на указанные сайты не ограничен.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Устава Международного союза электросвязи, принятого в г. Женеве 22 декабря 1992 года ратифицированного Российской Федерацией (федеральный закон от 30 мая 1995 года № 37-ФЗ) члены Союза сохраняют за собой право прервать любую частную электросвязь, которая могла бы представлять угрозу безопасности государства или противоречить его законам, общественному порядку или правилам приличия.

Прокурор также указал, что одним из способов ограничения свободного доступа к сайтам является добавление на пограничном маршрутизаторе правил фильтрации IP-адресов сайта.

В судебном заседании прокурор Гаврилов Д.А., действующий на основании поручения, поддержал заявленные требования по тем же основаниям и просил их удовлетворить.

Представитель ответчика Толпыгин Д.О. в судебном заседании требования прокурора не признал и пояснил, что Федеральным законом на операторов связи возложена обязанность ограничения доступа к сайтам, которые в установленном порядке внесены в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Указанная обязанность ОАО «Ростелеком» выполняется. Указанный прокурором сайт не внесен в установленном порядке в реестр, в связи с чем у оператора связи отсутствует законное основание для ограничения доступа пользователей к сайту, в том числе, добросовестных.

Представитель третьего лица Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу по доверенности Цветнов М.Л. в судебном заседании пояснил, что территориальное управление Роскомнадзора не ведет работу по формированию реестра запрещенных сайтов или сайтов, доступ к которым подлежит ограничению. Самостоятельно определить необходимость ограничения доступа к сайту Управление Роскомнадзора не может.

Просил разрешить заявленные требования на усмотрение суда.

Выслушав объяснения сторон, изучив материалы дела, исследовав и оценив собранные по делу доказательства в их совокупности, установив юридически значимые обстоятельства, суд находит искимые требования Кулебакского городского прокурора не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Установлено, что ОАО «Ростелеком» является оператором связи и оказывает услуги связи в соответствии с Правилами оказания телематических услуг связи, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2007 года № 575.

В ходе проверки, проведенной Кулебакской городской прокуратурой, выявлено, что ОАО «Ростелеком» в лице Макрорегионального филиала «Волга» Нижегородского филиала, как оператором связи, обеспечивается доступ к интернет-сайту ru.wikipedia.org, на отдельных страницах которого содержится, в числе прочего, информация о способах употребления марихуаны.

Согласно части 1 статьи 10 указанного Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при

соблюдении требований, установленных федеральным законодательством. Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности и может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами (часть 5 статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ).

Частью 6 статьи 10 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещено распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Согласно статье 4 Закона РФ от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» не допускается использование средств массовой информации в целях совершения уголовно наказуемых деяний, для разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости.

В силу пункта 26 Правил оказания телематических услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2007 года № 575, ОАО «Ростелеком» обязано оказывать абоненту и (или) пользователю телематические услуги связи в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, данными Правилами, лицензией и договором.

В силу положений Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ОАО «Ростелеком», осуществляя деятельность по оказанию телематических услуг связи, обязано соблюдать ограничения, предусмотренные законом, и препятствовать осуществлению доступа своих абонентов к запрещенной законом информации.

Однако ограничение передачи информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей возможно только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

При этом Федеральным законом от 28 июля 2012 года № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ внесена статья 15.1, вступившая в силу с 1 ноября 2012 года.

Указанная статья предусматривает, что в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».

Создание, формирование и ведение указанного реестра поручается федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 5 указанной статьи установлено, что основаниями для включения в реестр сведений о доменных именах и (или) указателях страниц сайтов в сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено,

сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, являются:

1) решения уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в отношении распространяемых посредством сети «Интернет»:

а) материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера;

б) информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

в) информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

2) вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В соответствии с Правилами создания, формирования и ведения единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26 октября 2012 года № 1101, основаниями для включения в единый реестр доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, являются соответствующие решения уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций) или суда (пункт 5).

С учетом изложенного, основанием для включения информации о способах употребления наркотического средства марихуана в единый реестр доменных имен и (или) указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие запрещенную информацию, является решение ФСКН России или судебный акт, которыми указанная информация признана запрещенной к распространению.

При этом порядок ограничения доступа к сайтам, при наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» запрещенной информации, определен вышеназванными Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 26 октября 2012 года № 1101, и Временным порядком взаимодействия оператора реестра с провайдером хостинга и порядком получения доступа к содержащейся в реестре информации оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденными Роскомнадзором 25 октября 2012 года.

Согласно пункту 7 Правил обращение органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, а также граждан о наличии на страницах сайтов в сети «Интернет» запрещенной информации, после поступления в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных

технологий и массовых коммуникаций и (или) оператору реестра, Роскомнадзор или оператор реестра в течение суток направляют запрос в электронном виде (в рамках системы взаимодействия) уполномоченным органам в соответствии с их компетенцией, с указанием страницы сайта в сети «Интернет», о возможном наличии на указанной странице сайта запрещенной информации.

Информация о решении, принятом по указанному запросу, должна быть представлена уполномоченным органом в Роскомнадзор и (или) оператору реестра в электронном виде в течение суток после получения такого запроса.

Если же имеется вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», запрещенной информацией, то Роскомнадзор и (или) оператор реестра в течение суток со дня его получения, либо в течение суток с момента поступления в электронном виде (в рамках системы взаимодействия) решения уполномоченного органа о признании информации запрещенной информацией вносят в единый реестр реестровую запись (пункт 9 Правил).

Одновременно с включением в единый реестр информации о доменном имени и (или) указателе страницы сайта в сети «Интернет» уполномоченный сотрудник Роскомнадзора и (или) оператора реестра определяет провайдера хостинга, обеспечивающего размещение в сети «Интернет» указанного сайта; направляет провайдеру хостинга в электронном виде уведомление на русском и английском языках с включением в единый реестр доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет»; вносит в реестровую запись сведения о провайдере хостинга в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области персональных данных с указанием даты и времени направления уведомления провайдеру хостинга (пункт 11 Правил).

При этом, в соответствии с частями 7, 8 ст. 15.1. Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ в течение суток с момента получения от оператора реестра уведомления о включении доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет» в реестр провайдер хостинга обязан проинформировать об этом обслуживаемого им владельца сайта в сети «Интернет» и уведомить его о необходимости незамедлительного удаления интернет-страницы, содержащей информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. В течение суток с момента получения от провайдера хостинга уведомления о включении доменного имени и (или) указателя страницы сайта в сети «Интернет» в реестр владелец сайта в сети «Интернет» обязан удалить интернет-страницу, содержащую информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В случае отказа или бездействия владельца сайта в сети «Интернет» провайдер хостинга обязан ограничить доступ к такому сайту в сети «Интернет» в течение суток. В случае непринятия провайдером хостинга и (или) владельцем сайта в сети «Интернет» мер, указанных в частях 7, 8 ст. 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ, сетевой адрес, позволяющий идентифицировать сайт в сети «Интернет», содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, включается в реестр.

И только после проведения указанных процедур, как следует из части 10 статьи 15.1. Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ, в течение суток с момента включения в реестр сетевого адреса, позволяющего идентифицировать сайт в сети «Интернет», содержащий информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязан ограничить доступ к такому сайту в сети «Интернет».

Аналогичные положения содержат и вышеназванные Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26 октября 2012 года № 1101, регламентирующие указанные процедуры.

Судом установлено, что прокурором выявлен Интернет-сайт ru.wikipedia.org, различные страницы которого, по мнению прокурора, содержат информацию о способах употребления марихуаны, курения каннабиса.

Вместе с тем, сведений о том, что в отношении информации, распространяемой с использованием указанного в исковом заявлении сайта, доступ к которому обеспечивает оператор связи, уполномоченным органом принято решение или имеется судебный акт, которыми указанная информация признана запрещенной к распространению, суду не представлено.

Прокурором не представлено доказательств того, что указанная им информация не носит информационный характер, а является пропагандой употребления наркотиков либо действительно описывает существующие способы употребления наркотического средства марихуана.

В Роскомнадзор или к оператору реестра с обращением о наличии на указанных выше страницах сайтов в сети «Интернет» запрещенной информации прокурор не обращался, сведений об обращении иных лиц не представлено.

Сведений о том, что информация о доменных именах и (или) указателях страниц названных сайтов в сети «Интернет», содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, внесены в Единый реестр, суду не представлено.

Кроме того, необходимость применения заявленных прокурором способов ограничения доступа к Интернет-сайту – путем добавления на пограничном маршрутизаторе правил фильтрации IP-адресов указанных сайтов, а также путем применения правил фильтрации по наименованию сайта на DNS серверах сети ОАО «Ростелеком», не мотивирована.

Прокурором не указаны обстоятельства, по которым необходимо применение именно указанных способов ограничения, а также сведения о невозможности применения иных методов ограничения доступа.

Таким образом, оснований для удовлетворения предъявленных к ОАО «Ростелеком» как оператору связи, оказывающему услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», требований об ограничении доступа к названному интернет-сайту не имеется.

Руководствуясь статьями 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

в удовлетворении исковых требований Кулебакскому городскому прокурору отказать в полном объеме.

Решение может быть обжаловано в Нижегородский областной суд путем подачи жалобы через Нижегородский районный суд города Нижнего Новгорода в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Мотивированное решение суда составлено 15 июля 2013 года.

Судья

М.А. Гриц

Копия верна. Судья



Прошнуровано
Пронумеровано
На 7 листах
Судья М.А. Гриц
(подпись)
Гриц М.А.
(расшифровка подписи)

