

ねばならぬ。

次に進で生産公債は悲觀するに及ばぬといふ議論を吟味するに、其の理由は事業の直接の收入に依つて元利拂の計畫が立ち、國民の租税の負擔力などに少しも關係のないものであるといふに存してゐる。處で論者の謂ふ所の生産公債に就て之を觀るに、必ずしもその事業の收入に依つて自ら元利を支拂し得るものと限らない。鐵道公債にありても、中には之に依つて新設した線路の利益を以て利子だけを支拂ひ得ざるものがある。之を私設會社の經營に任すとすれば、政友會内閣の計畫の路線の如き、少くも社債を起して迄新設することとなるまい。若し此の如き計畫を敢てして社債を發行すれば、それが爲に會社が經營困難に陥るより外ないからである。是に依て之を觀ても、其の事業の直接の收入で元利拂をなし得るといふ理由では公債が發行出來ぬ。論者の論理で自ら生産公債を否認することとなる。併し既に起債正否の理論に於て論じた通り、鐵道 營利事業ではあるけれども、營利が鐵道の全局面ではない。國防の關係、國民經濟の關係、國民文化の關係から起債の正否を決せねばならぬ。(本書一三三頁以下)之を要するに、生産公債を以て事業會社の社債と同一視し何時でも幾何でも之を起してよ

い、其の總額が多くなりても心配するに及ばぬといふのは間違つてゐる。

論者は償還政策を立て不生産公債の償還を急ぐといふのであるが、それを實現せんとすれば、積極政策と並び之を行ふ以上、財源が無いから増税の已むを得ざるに至るのである。處が其の増税は今日に於て實現性が無い。且つ我國に於ては生産公債も不生産公債も同様の形式を採り記號迄も同じくするものが少くない。五分利公債、五分利國庫債券中に多く其の例を見るのである。其の中で生産公債の部分は償還せないで不生産公債の分だけ償還するといふことは相當困難である。又假令之を區別し償還方法を異にするとして見ても國債市場に特別の影響を及ぼすものと考へ得られないのである。

## 二 震災復舊公債説

此の説は帝都復興費と同じ様に震災復舊費をも公債に依つて支辨すべきことを主張するものであつて、田中内閣の公債政策の辯護であると同時に濱口内閣の公債政策の駁撃である。

此の説を吟味するに先ちて田中内閣に於て立てられた震災善後費支辨計畫を見て置く必要が



ある。其の計畫を表に依て示せば左の如くである。

震災善後費昭和四年度以降年割表

區分	帝都復興費	震災復興費	計	震災善後公債	備考
昭和四年度	七、六〇九、六七五	四六、六四一、四八	一三〇、三三三、八三	九一、一〇一、二三七	特別收入 一九、〇三〇、六四二
五年度	一七、一五三、三三〇	四八、九二八、〇八七	六六、〇八一、三九七	六六、〇八一、三九七	普通財源 一〇、〇〇一、九四四
六年度	二、〇〇〇、〇〇〇	四六、〇二五、六六五	四八、一三五、六六五	四八、一三五、六六五	
七年度	二、〇〇〇、〇〇〇	三九、七五五、八七六	四一、七五五、八七六	四一、七五五、八七六	
八年度	二、〇〇〇、〇〇〇	二八、九七四、七二七	三〇、九七四、七二七	三〇、九七四、七二七	
九年度	一、五〇〇、〇〇〇	七、七五五、七九八	九、二五五、七九八	九、二五五、七九八	
十年度	一、五〇〇、〇〇〇	四、九八七、四九九	六、四八七、四九九	六、四八七、四九九	
十一年度	一、〇〇〇、〇〇〇		一、〇〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇	
十二年度	一、〇〇〇、〇〇〇		一、〇〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇、〇〇〇	
十三年度	一、七〇〇、〇〇〇		一、七〇〇、〇〇〇	一、七〇〇、〇〇〇	
計	一〇一、〇三三、九八五	一三三、〇三三、〇四〇	三三三、〇六六、〇二五	二九六、〇三三、四九九	

右表に依つて之を觀れば震災善後費公債の總額は約三億圓に上り、震災復興費を公債にて支辨することとしたので公債額が二億二千萬圓増すこととなるのである。

然らば田中内閣は何故に加藤内閣の方針を改め震災復興費をも公債にて支辨することとしたか、それに就て當時の財政當局者は左の如く辯じてゐた。

「……關東大震災の如き非常なる國家の災厄でありまして、之が善後處置を致しまする爲め數年間に於て巨額の金が掛る。其金を現代の吾々が全部負擔する必要はなからうと思ふ。吾々は斯様な、急に非常な場合に要ります。金は戦費と同じやうに公債に大體譲りまして、後世子孫をして共に負擔せしむる方が宜しいと思ふのであります。左様な見地から震災善後公債法と云ふものが出て居りました。是も一見識であつたのであります。加藤内閣時代に於きましては、此公債政策に變更を加へられました。是も一見識であります。併ながら今日に於きましては震災直後と違ひまして、金融市場に於きましては相當の公債を消化することが出來ます。又預金部の資金も相當増加致しましたからして、公募せずして、預金部に於て引受ける額も相當多額に達しまするが故に、私は斯様な財源たるべきものは是は公債に移して宜しい。



斯う云ふ見識から斯様に致したのであります。(三土前蔵相の答辯……昭和四年一月二十四日官報號外衆議院議事速記録四六頁一段)

と。この辯明に依れば(一)震災善後費の如きは後世子孫をして共に負擔せしむるを可とすること(二)金融市場並に預金部の狀況が公債を發行するに適するが故に從來の方針を變更したと云ふのである。

惟ふに此説の第一理由は一概に斥くべきもので無い、そこに一應の理窟があるとも謂へる。併し此の論を推し詰めれば「震災善後費の全部を現代の吾々が負擔する必要はない」、「後世子孫をして共に負擔せしむるが宜しい」と言ふのであるから、震災善後費は現代と後世とが分擔すべきであるといふことに歸するのである。果して然らば帝都復興費を後世子孫に負擔せしめ、震災復舊費を現代の國民が負擔するといふ方針は之を非難することが出来ぬ。正しく論者の考に當て箴まつてゐる。論者が帝都復興費と震災復舊費とを擧げて、所謂震災善後費を悉く公債に依つて辨ぜんとするのは「現代」をして負擔を免れしめ後世子孫のみに負擔を移すこととなる。自ら其論理を破壊するものと謂はねばならぬ、正しく自殺論法である。

進んで震災復舊費のみに就て之を見るに、震災といふ名が冠せられてゐるから仰山に聞こゆるが、其經濟上の性質は風水害等の場合に於ける災害復舊費と擇ぶ所が無い。多くは建物其他設備の破壊せるものを舊に復する爲めに支出せられるものである。故に新營費や修繕費の形を取るものが多いのである。併し其營繕費で新營し若くは修繕しても建物や設備は永久的のもので無い、幾年かの後には更に修繕を加へ若はそれを廢物として新營せねばならぬ。此營繕費を更に要する年迄には以前の復舊費の支辨は綺麗に片附けて置かねばならぬ。其復舊費を公債で支辨するとなれば元利の支拂が其年以後にも残ることとなり、後世子孫の負擔は彌が上にも増すのみである。さういふ政策を行ふて已まなければ後世子孫は到底伸びて行くことが出来ない。其政策の誤つてゐることを判斷するに足りるのである。

震災復舊費が何に依つて支辨せらるるを正當とすべきかを明にせんとせば、震災に依つて破壊せられた建物や設備や其他が、其始め如何なる財源に依つて支辨せられたかを考ふれば可い。我國の實際に於ては多くの建物設備は普通財源に依つて賄つて來てゐる、公債に依るものは殆ど稀なる例に屬するのである。然らば震災復舊費を普通財源で賄ふのが正當であるといは



ねばならぬ。只震災直後に於て巨額の復舊費を要する場合に於ては例外的に公債に依るを認むべきである。それが震災善後公債法に依つて定められてゐるのである。

之を風水害復舊費の實例に見るに中央財政に於ては公債に依らず普通財源に依て賄ふて行くのを常例としてゐる。震災復舊費を以て風水害復舊費と異なる別箇の性質を有するものとし、公債財源に依つて支辨すべきであると論ずるのは當を得てゐないと謂はねばならぬ。

右論ずる所に依て、震災復舊費を普通財源で支辨するは不當でないことが明となつた。論者の趣旨が震災復舊費を公債財源で支辨するのは公正であり、普通財源で辨ずるは不正であるといふに在らば、其議論自身が公正で無いこと論ずる迄も無いが、田中内閣が昭和四年度に於て震災復舊費の全部を公債に仰がず其一部をば普通財源で支辨してゐるのは、(前掲表備考)、此の論理を破つてゐたと評せざるを得ないのである。

此の説の第二の理由即ち金融市場の消化力に關する意見に至りては更に首肯し難いものがある。或は今日の金融市場は公債の消化力を有してゐるといふ意見が立つかも知れぬ。併しながら資金偏在の現象を以て必ずしも公債消化力ありと斷ずることが出来ぬ。現に昭和三年に於て

銀行は公債に食傷したとも言ひ傳へられてゐたでは無いか、金解禁後のことを考ふれば金融市場は引締まることがあると豫期せねばならぬ、その事は第四章に詳論したから、重ねて之を論ずる必要が無い。又茲にいふ公債の消化力は或は國債負擔力増大説中に引用した國民の經濟力を意味し、會社の拂込資本、銀行預金、郵便貯金、輸出入貿易金高、手形交換高に依つて之を證せんとするのもかも知れないが、それだけでは今後何時でも公債消化力があるといふ結論となるのである、それ自體奇抜な結論である。之を要するに論者の公債消化力説は金解禁後の金融界を律するに足らぬのである。

### 第三 起債制限非難説

此の説は濱口内閣の探つてゐる起債制限策を以て國債の發展を阻害するものであるとして非難するのである。其の説く處は左の如くである。

「田中前内閣時代の計畫においては震災復舊費の大部分は公債に依ることにしてあつたのである。それは關東大震災の如き千百年にして一度見るやうな災害の善後處分に要する經費を全部普通財源に依るこ



とすれば他の事業を一時中止するの外ない。それでは地方の開発や産業の振興といふが如き國力の培養に關する施設が阻止されることになる。故に之を公債借入金に仰いで置いて漸次に普通歳入を以て償還する計畫を立てることは何れの時代何處の國でも必ず取り來つた方針である。然るに濱口内閣は公債發行額を出来るだけ少くする方針を採ることにした。それには震災復舊費の公債を減らす外はない。これを減らすには何とかして財源を捻出せねばならぬ。そこで治水、港湾、道路その他地方の開発、産業の發展、農村の振興等に必要なる施設に對して大削減を加へ、それによつて剩し得た金の全部を以て東京横濱の震災復舊の財源に充當し、公債發行を減少するといふことにしたのである。言ひ換へれば全國多數國民の直接受くべき利益、それから國家の發展、經濟の振興の基礎となるべき諸施設を犠牲にして無理に財源を捻出し、公債發行額の減少にこれを振向けたといふことになるのである。

然らば何故左様にしてまで公債の發行額を減少するかと言へば新規公債を多く發行すれば既發公債の價格が下る。その上金解禁をすれば金融が逼迫して金利が高くなつて、公債の價格が下る故に公債を多くもつてゐる銀行家などは成るべく公債の發行を少くすることを熱望するのである。そこで政府は公債所有者の聲に耳を傾けて一意専心公債發行額の減少に努めることとなり、之が爲に一切の事業を犠牲にする方策を採つたのである。是れ政府が國民中極めて少數に過ぎない公債所有者のために多數國民の直接受くべき利益を犠牲にするといふ非難の聲を聞く所以である」(三土忠造氏金解禁と緊縮政策の批判

四五頁以下)。

此の説を分析すると二の考がある。其の一は起債制限をなし得るに至つた原因たる緊縮政策を非難し地方開發産業振興を犠牲にしたといふのであり、其の二は起債制限の結果である公債價格の維持を非難し金融資本家を利し多數の國民を苦しめるといふのである。第一の考を産業振興犠牲説といひ、第二の考を金融資本家利益説と名付けて置く。

### 一 産業振興犠牲説

此の説は田中内閣の震災復舊公債に關する政策を絶対に正しきものと前提し、之を變更するは不當であると論斷してゐるのである。しかし、それが誤である。

私は前段震災復舊公債説に於て震災復舊費は普通財源で賄ふて然るべき所以を論じた、其理窟は此の説の前提の誤であることを反證して餘りある。茲に重ねて辯ずる必要がない。唯論者は問ふに落ちず語るに落ち、此の論理に依つて補足公債を起すことを白狀してゐる。何を以て之をいふかといふに、論者は震災復舊費を全部普通財源に仰げば他の事業を一時中止する外なく、地



方開發産業振興に關する施設が阻止せられるから、震災復舊費を公債支辨に移す必要があると主張するのである。之を裏から言へば、財政に餘裕があれば普通財源で震災復舊費を賄つても、爲に他の事業を一時中止する必要も無く、地方開發、産業振興の施設が阻止せられることも無いと謂はねばならぬ。隨て病は財政に餘裕がないといふことに在るのである。財政に餘裕なきに拘らず、地方開發、産業振興の名に於て積極政策を行ふに急であるから、公債を起して震災復舊費を支辨せねばならぬ様なことが起つて來るのである。其の積極政策を行ふが爲に震災復舊費を公債財源に依つて賄ふことにしたと云ふも、其の實は財政上餘裕が無いから公債を起すことに歸着するのである。或は結果より見れば地方開發、産業振興の爲に公債を起すと同じこととなる。偶々收入不足を公債に依つて穴埋せんとしたことを告白してゐるのである。此の如き公債は明に補足公債である。補足公債を起して財政の收支均衡を圖り乍ら、それを絶対に正しいと前提するに至ては誤れるも甚だしいと謂はねばならぬ。

次に論者は濱口内閣が公債發行を成るだけ少くする方針を採り、其の財源捻出の方法として地方開發費、産業振興費を削減し、それに因つて剩し得た金の全部を震災復舊費の財源に充當

したと云ひ、さながら地方民の利益を犠牲にして東京濱濱市民の便宜を圖つたと論斷するのであるが、それは昭和四年度の所謂實行豫算を見ないで下した妄斷である。

昭和四年度實行豫算に於ては、全體の豫算に對して節約を斷行したのであつて、當に地方開發費、産業振興費のみを節約したので無く、震災復舊費それ自體をも亦大々的に節約したのである。一般會計に於ける節約總額は九千百萬圓に及び、其の中二千七百萬圓程は財源を伴ふ經費の節約である。残り六千四百萬圓程の中三千九百二十三萬六千七百五十四圓を起債の減少に充て他の二千餘萬圓は之を剩餘金へ廻はしたのである。節約額の全部が震災復舊費の方に廻はされたので無い。又農林省、商工省の關係の節約は全體に於て六百萬圓に足りない。而して其の内農林省産業振興費は千五百八十餘萬圓の中百九十餘萬圓を節約したので正に一割二分減、農村振興費は四百二十餘萬圓の中百二十餘萬圓を節約し正に三割二分減である。商工省産業獎勵費は三百九十餘萬圓の中二十一萬圓を節約し正に五分に當る。又内務省所管の治水港灣道路等に關する經費の事業費は二千三百九十八萬餘圓の中六百五十餘萬圓即ち二割七分を減じ、港灣改良費は千二百六十八萬餘圓の中四百六十餘萬圓即ち三割七分を節約してゐる。處が震災復舊費



は四千六百六十餘萬圓の中二千二百三十餘萬圓を減じてゐる。節約の額は正に四割八分に上ほつてゐる。是が故に昭和四年度の豫算に對する節約は地方開發費、産業振興費よりも震災復舊費の方が絶対額に於ても割合に於てもより多く節約せられてゐるのである。隨て東京横濱震災復舊費の財源を得んが爲に地方開發費、産業振興費を節約したといふことにはならないのである。少くとも多數國民の直接受くべき利益を犠牲にして東京横濱の震災復舊費の財源に充當し少數者の利益を圖つたものと謂ふ非難は當らないのである。

論者の論理を見ると地方開發費産業振興費の如きは手を觸れることが出来ないと前提してゐるやうであるが、それはさういふ譯のものでない。濱口内閣は財界の建直し金解禁を斷行するが爲に緊縮政策を行ふ必要を認めたのである。其の緊縮政策は總ての經費の上に加はらなければならぬ。地方開發費産業振興費だけを例外とする譯に行かぬ。今日に於ては緊縮政策の緊要さは地方開發産業振興費の緊要さよりも重大であるとしてゐるのである。加之緊縮政策が徹底し金解禁が行はれ、財界が立ち直ほるに至れば、總て産業は復活して來るのである。是が故に震災復舊費の財源を捻出する爲に産業振興を犠牲に供したといふは誤つてゐると斷ぜねばならぬ。

## 二 金融資本家利益説

此の説は國債價格の維持を以て金融資本家の利益に歸し、多數國民の利益を害すと斷ずるのであるが、それは全く誤りである。

第一に公債價格の維持は財政上大なる意味を持つて居り、一方には財政整理に資し他方には負擔を重くせない豫防となるのである。既に論じたる如く我國には年々巨額の國債を借換せねばならぬこととなつてゐる。處が借換に際して新しく發行する公債の價格は、發行當時に於ける既發公債の市場價格を標準とすることとなる。若し既發公債の價格が下落して居るとすれば、勢ひ發行價格は低くなる。隨て借換に依つて國債總額が多くなつて來る。公債増加の結果を齎らし年々多くの元利支拂を要することとなる。若し此の元利支拂に要する普通財源が充分でなければ増税する外はない。斯くて國民一般の負擔を重くするの結果が生れて來るのである。公債價格の維持は此の結果を豫防するものである。果して然らば公債價格の維持は、一般國民の負擔に關する大問題であると謂はねばならぬ。漫に金融資本家を利して一般國民の利益を



害するものといふは當らぬ。

第二に、公債價格の維持は經濟上重大なる意義を有し、金融界延ては財界に不安を生ぜない豫防となるのである。金融資本家が、公債價格維持の反射作用として損失を蒙らないといふ事實は、之を金融資本家の利益のみと觀るべきでない。銀行信託會社保險會社等の金融機關が爲に打撃を被らず健全に發展して行く條件となるのである。蓋し是等の金融機關は巨額の公債を所持して居るのであるが、公債價格が大に下落し爲に評價損が多くなり、貸借對照表に赤が出て來るやうのことがあると、金融機關の信用を毀ける虞がある。若し之が爲に金融界の動亂を生ずるが如きことあらば、それは金融資本家のみの利害に止まらない。延て財界全般の問題となるのである。昭和二年の金融界の動亂が、財界の動亂そのものに外ならなかつた事實は以て其の證とすべきである。國債の價格が維持せられ、金融機關に不安を生ずるの禍根が斷たれて初めて、其處に財界の安定が出て來るのである。之を單に金融資本家のみの利益と觀るのは階級闘争的の偏見に陥つたものであるといはなければならぬ。無産黨が之を主張するのは讀めた話であるが、政友會迄が之を力説するに至つては驚かざるを得ない。田中内閣は昭和三年六月

の銀行決算期を前にして、國債價格の下落に悩まされ其の價格を維持することに苦慮したではないか。論者が之を忘れて濱口内閣の公債政策に依つて公債價格が安定したのを攻撃するは、眞に反對せんが爲の反對と評するより外ないのである。

## 國債整理終



昭和五年六月十日印刷

時事問題講座 2

昭和五年六月十五日發行

國債整理

著者 小川 郷太郎

發行者 鈴木 利貞  
東京市麹町區九ノ内二ノ一八

印刷者 君島 潔  
東京市小石川區久堅町一〇八

印刷所 共同印刷株式會社  
東京市小石川區久堅町一〇八



發行所

株式會社

日本評論社

東京・丸ノ内・昭和ビル 振替東京一六 電話九ノ内(23)

四一三三  
四一三三  
四一三三



# 時事問題講座

— 全 十 二 冊 —

配第 五 本回	配第 二 本回	配第 四 本回	配第 一 本回	配第 三 本回	次 回 配 本	配第 四 本回	配第 七 本回	配第 二 本回	配第 六 本回	配第 八 本回	配第 一 本回
12	11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1
產業 合理 化	失 業 問 題	中 小 農 工 商 問 題	思 想 問 題	軍 備 制 限	對 支 問 題	地 方 財 政	國 際 貸 借	關 稅 と 貿 易	財 政 整 理	國 債 整 理	金 解 禁
法 學 博 士 波 邊 鐵 藏 著	安 部 磯 雄 著	東 京 帝 國 大 學 教 授 法 學 博 士 河 津 暹 著	土 田 杏 村 著	尾 崎 行 雄 著	法 學 博 士 吉 野 作 造 著	東 京 市 助 役 田 中 廣 太 郎 著	東 京 朝 日 新 聞 主 幹 經 濟 學 博 士 牧 野 輝 智 著	經 濟 學 博 士 太 田 正 孝 著	前 大 藏 政 務 次 官 大 口 喜 六 著	大 藏 政 務 次 官 法 學 博 士 小 川 鄉 太 郎 著	東 京 帝 國 大 學 教 授 經 濟 學 博 士 土 方 成 美 著



終