

# 申論

評 (一) 徵收財產稅的技術問題  
論 (二) 從翁院長答覆質詢說來

再談青年指導

美國外交的矛盾和統一

吾國工業普查計劃

德國地理政治學的主要觀念和對象

願貪污無能從此消逝

譯 (一) 制止蘇聯的搗亂戰爭  
文 (二) 美國人反對普遍軍訓的意見

熊子容

陳銓

李蕃

徐近之

馬地泰

唐家強

存仁

## 第一卷 第八期

日九十月六年七卅國民

(版出六期星逢每)

元萬貳價定期本

號六第六〇九路開新海上

行發社刊週論申

南京圖書館藏

# 評 論

## (一) 徵收財產稅的技術問題

立法院爲了徵收一次財產稅的提案，贊成與反對兩方，各逞雄辯。平心論之，提案的理由是對的；但是如何徵收，值得事先研究。

稅制的原則，一要公平，二要簡便。財產稅提案原則，有錢出錢，是公平的。然若徵收辦法欠妥，便難說了。一次徵收巨額，看來是簡便的，但仔細一想，調查估價，便夠麻煩。

概括言之，財產分爲二類：(一) 動產，外滙外幣金銀珠寶貨物證券等。(二) 不動產，土地房屋工廠設備等。自從抗戰以來，經濟的環境變遷，動產價值，遠勝於不動產價值。資本家爲便於移資逃稅起見，其財產多藏於動產，而視不動產爲贅疣。動產是不易調查的，何況一部份已移往國外去了。貨物似乎易於調查，但是現在的公司商號，爲了利得稅營業稅的關係，其收益與營業額及存貨作價，多不準確。這一種會計技術上的掩護，已成爲公認之秘密。甚且掛一小商店招牌，而經營囤積套運運輸的業務數額至萬千之巨者。假若當局欲據此，結果仍利用會計技術巧脫。論此輩資格，是在被徵大戶之列；論其外表及其經營方法，是不易查出內容。最近花紗布管委會舉辦登記花紗，其對象尙尙信譽久著之大商幫，成績如何，不難復按。

不動產是易於調查的，問題是在估價。試就上海房地產情形而論，戰前戰後，大不相同，戰前有買賣價格及工部局估價，大致有一標準。今日普通房租標準，爲戰前租額之七千九百倍，而私相過讓之頂費，大得驚人；買賣交易，幾於停頓。若估價值照收益計算，恐多數無徵稅資格；若照頂費而推算其建築價值，則頂費既不公開，受益者又非被徵對象。

中國人民百分之八十爲農，今日地主狀況，亦大非昔比。即以環境比較安定之地區而論，農民自徵實，徵保費，徵保費而後，餘力有限。地主非有勢力，借手於鄉保長而食其吐餘，不能收租。其在緊張不安之區域，更無論已。因此農產品雖漲價，而土地之買賣交易絕少。如何估價，兼費周章。

徵收臨時財產稅，要公平，要先研究如何使擁有大量動產的大戶，不致逃避或隱瞞。對不動產，應顧及其實際價值。至於徵收機構，人員，及

其辦事手續，有無流弊，又是另一問題。如果徵收財產稅，能公平，能大公無私，能不發生流弊；則其徵收手續，雖不能簡便而必須繁瑣，也值得擁護的。(訥)

## (二) 從翁院長答覆質詢說來

翁文灝院長在十一日，向立法院報告施政方針後，立法委員繼續質詢，認爲所提施政方針太空洞，沒有重心，沒有辦法，不足以挽救這非常危局。經過三天的激烈質詢，當前政治上的弱點與敗象已暴露無遺，而新內閣碰到不易克服難關，有些部長因爲不耐指摘，竟曾表示消極態度。但是立委的質詢不僅是行使憲法上的權力，並且足以反映一般不滿的情態。這是議會政治應有的風度。

翁院長在十五日，對立委質詢，提出答覆；就軍事，財政，金融，外交等重要問題，廣泛作答，並聲明：至於具體方案，將與總預算案同時提交立法院審議。當然，國家大事千頭萬緒，非在數十分鐘內所可總括報告，即使能詳盡說明，亦無補於大局；因爲當前危機不是空言所可擔架，其衆信心，也非辭令所能堅定。政府必須有敏捷與有效的行動，表現出來，使人民看到：新內閣雖然是舊瓶，但已有新酒裝入了。這一層，政府應切切努力的。

翁院長答覆中，坦白承認公務員暮氣太深，並指出過去關於中央地方行政機關之改革，曾經提出討論，但成效極少。其着結是在於用人問題牽制太多，賞罰不明，所以難於養成新風氣。希望各立委在法制方面，努力來糾正此點。他既知過去政治上之缺點，現在就不該再蹈覆轍。不過政治的改革，行政院固須負責，但立法院也有共同責任，應該在立法方面，促進政治的刷新。內閣爲執行法律的機關，而立院爲制定法律的機關。改革政治須從立法方面着手，這是一個明顯的道理。立法院必須將制定改革政治的法案，提交內閣執行。在行政的立場上講，無法，無以行；欲行，須先有可行的立法；在立法的立場上講，徒法不能行；欲行，須先有有能的內閣。所以此後政治改革與危機挽救之重擔，一半放在內閣的肩上，一半放在立院的肩上。

在現行制度下，內閣與立院必須互相合作，打成一片，內閣應當站在指導立法的地位，立院也應該制定可行的法律，提交內閣實施。這是議會政治之精神所在。倘使立院認爲現內閣不合理想，不配信任，則應該爽快快地表示「不信任」，迫使其下台而另組新閣。倘使認爲尙未到此「不信任」的地步，則這兩個機關必須互相輔助，立刻想出挽救局勢的辦法。這次內閣是行憲後的第一任內閣，也是議會政治的初次試驗。時危勢急，不容從容辯論！須知：當前問題決非空論所能解決得了！(松)

# 再談青年指導

熊子容

本刊第三期，作者撰了一篇「談青年指導」，有友人當面問過，現在我國青年，是否需要有組織的指導工作？仍藉刊，以答客問。

指導青年的組織，我不贊同的：一是以政治手段，作為教育的目的，二是為擴張政黨勢力，以抓青年為目的，三是政黨搞進學校，利用青年，作政爭工具。

我的看法，也是我所主張的：青年是國家未來的主人翁，現在當政的，不論在教育，政治，社會各方面，組織青年，應有共同的原則，以培養青年，有真誠，堅忍，豁達的器宇，有生產，建設，合作的能力，此其一；當政的與在野的政黨，即為着一黨的生存，發揚，而打算，也應澈底樹立黨德，以爭取青年信仰，不是以組織對組織，以特務對特務，能使青年心悅誠服的，此其二；從政協會議，到中華民國憲法公佈，各黨各派，都一致認定三民主義，是建國綱領，那麼，當政的政黨，應以三民主義，為組織青年指導工作的核心，即應把三民主義一視同仁的精神，充分表現於青年升學就業的機會方面，豈可優遇黨內青年，而岐視黨外的，此其三。或有問曰：「政黨為取得政治的優越地位，不得不以組織對組織，否則敵黨施以不擇手段的攻心戰術，黨的政權失掉事小，破壞政治的建設事大」。

我的看法，也是我所主張的：第一，以組織對組織，界說怎樣，必得分析清楚，譬如在野政黨，慣用虛偽的宣傳，滲透的組織，以拉攏並團結青年，假設當政的政黨，也用同樣的方法去對付，則給予一班青年，及現實的心理刺激，必定甚過對在野政黨的，我想當政的政黨，硬要以組織對組織的話，祇有把已公佈的黨綱與政綱為民族，為國家的福利工作，一一表現在政績方面，把黨紀黨格，顯示為青年所頌揚，崇拜，信服，這是以組織對組織的根本辦法；第二，以組織對組織，手段怎樣，必得有所選擇，不擇手段，如威脅，利誘，陷害，冤屈，給予一班青年，及權威的心理刺激，必定為淵驅魚，增加在野政黨的勢力，聰智而有遠見的政黨，正同為人賢達一樣，不貪便宜，不聽小話，不固奉承而縱容作爪牙，不因親信而偏聽生奸，我想當政的政黨，如果選擇光明磊落的手段，組織青年，即令以疏忽之過，失掉政權，而公理自在人心，是非自有定論，東山再起，重握政權，這是民主國政黨，常有的遭遇。

作者既不敢作矯枉造正之談，又不願以趨炎附勢的論調，來談青年指導問題，但以誠摯而坦白的辭旨，呼籲國內各政黨，為我民族前途，國家出路，珍重青年以指導青年，培養雄厚的國力，與其犧牲青年，成就一黨的繁榮，不如放下鞭子，這一黨的繁榮於度外，完成國家的光榮，民族的繁榮，據此以談青年指導的組織問題：

(一) 政黨的青年指導組織——譬如希特勒青年團，從納粹立場，有它的成功和失敗，希特勒懂得青年有自尊的心理，(Self-Assertion) 他捧出「德意志民族」，團結德國的青年，他從生物學上找證據，證明德意志民族，是世界上最優秀的民族，使德國青年，憧憬於民族的英雄主義，所以一旦發動侵略戰爭，納粹青年，都以贏得戰爭為快樂，希特勒利用了青年自尊心理，算是他的成功，養成了納粹青年妄自尊大，這是他的失敗，不論他的成敗怎樣，在納粹以外的人羣，看希特勒，總是一個窮兵黷武的人類罪人。假若一國內各政黨，各有各的青年組織，都在利用青年，賣友黨，敵黨，作集團的鬥爭，傾軋，陷害，冤屈，這豈不是國家，民族的罪人呢？因此作者奉勸國內各政黨的青年指導組織，以國家民族為前提，珍重青年前途，團結全國青年的力量，為人羣謀幸福，茲更進一步作青年指導組織的建議：

(甲) 三民主義，是政黨競選的政綱，也是訓練青年的黨綱，比如平均地權，節制資本，為政黨競選，諸言民族發展，具體辦法的施政方針而舉辦農場工廠，經營消費合作事業，以黨養黨，是政黨訓練青年黨員，手腦並用，供求相應的指導設施與程序，這比起小組會議的空談理論，檢討會議的明槍暗箭，更切實際。

(乙) 主持青年指導組織的人員，不以「黨棍」為上選，這種人員，須具有「青年心理」，「社會學」，「政治學」，「人事管理」的專門學識，有社會事業的行政經驗，有豁達大度的心襟，有誠懇助人的熱忱，有堅定不移的操守，然後青年訓練的黨綱，纔能發生教育作用。

(丙) 經常費用，以附設生產事業收入，與黨員捐助，或黨外樂捐，如正當來源，凡屬移花接木，假公濟私，出自人民負擔的課賦，出自私人或團體的賄賂，都是以給青年黨員，以黨老爺身份自居的優越感，貪污賄賂，也從此開始，果真政黨要保持從政的廉潔作風，即在黨經費，以黨養

南京圖書館藏

黨為起點。

(丁) 指導工作，與中等學校以上的教育工作，必須分工合作的類別，在黨的立場，也得訓練青年，與學校教育，同以為國儲材為目的，為青年期心理特徵：(註一)(子)真實的同情心，(Genuine Sympathy)不以狹隘的政治目的，為唯一範疇，避免青年浸沉於「自大」「任性」的心理狀態，(丑)不假思索的樂觀，(Unhinking Optimism)不以黨的經典主義，祇教青年囫圇吞棗，但以訓練青年，遇事追求因果的定則，以免發生「幻想」「失望」「悲觀」的心理過程，(寅)啓發青年居黨員地位，為社會服務，有價值標準，與效用目的的忠誠心，(Allwigm)以免青年造成「誇大」或「自卑」的精神病態，(卯)指導青年居黨員地位，以盡公民職守的限度，以免青年養成偏見，武斷，固執的性格，發展青年健全的自尊心(Self assertion)。

(二) 學校的青年指導教育——伊摩生教授說：(註二)「青年身心發育正常，與學校衛生環境密切相關，如清潔設備，膳食管理機構，性教育實施，運動及生理衛生方法，都具有衛生教育的旨趣；社會效率和品格啓發，與學校設施的教育歷程，互為表裏，如校長的人生觀及行為，聘用教職員，有關人品的標準，課程內容和指導方法，學校財政收支方式，學校事務處理程序，學校擴充教育事業的設置，這些都足以影響青年的精神發育，成為完善或複雜的人格」。

依據上說，則中等以上學校的行政，課程，學校人員，學校生活，都是青年指導教育的設備或力量，分述於次：

(甲) 這些設備，須輔助青年正常的發育，例如(子)膳食的營養元素，質與量如何配合？食物營養是那些種類？每一種營養，男女青年，每人每日，必需多少？(三)正課中如生理衛生，家事，化學，生物學，勞作等科，教學如何與營養研究，聯成一個單元？叫學生把時季菜蔬，肉類，菓等，作為研究教材，伐出每一項食物所含營養元素為何，分析幾何？營養主要成分，如蛋白質，脂肪，碳水化合物，維生素，礦物質等，對青年發育，過少或過多引起的病症為何？都是有裨助於青年的健康指導；(丑)課外活動如話劇演出，競技比賽，音樂表演，講演競賽，壁報編貼，其題材是否適合青年進修？組織是否適合普及？參加？作用是否補助正課？都需要事先領導計劃，事後檢討成效；(寅)學生自治會工作，與社會服務，其工作對象，是否配合學校的設備與環境，工作性質，是否「從做事學會做事」？在學校行政方面，都以前發揮積極的教育作用為要，幫助青

年從事這類工作，表現有活潑的精神，合作的態度，各殊的才能。

(乙) 課程應有陶融青年性生活的功能，因為青年期，開始成熟性的生理，性腺作用，每易引起性的衝動，拿男女青年喜歡手淫的事實為例：(註四)「十一歲的例羣，總共一五〇人中，其中每週一次手淫的，佔百分之二七，半月一次的，佔百分之二五，每晚一次的，佔百分之二〇，有手淫經驗但為父母告誡而停止的，佔百分之三四；男女學生手淫，比較統計，十二歲的男生，佔百分之二〇。九，同年女生，佔百分之四九。一，十三歲到十五歲的男生，佔百分之四四。三，同年女生，佔百分之四四。六，十六歲到十八歲的男生，佔百分之三〇。三，同年女生，佔百分之六。三，十八歲以後，男生佔百分之四。五，女生佔百分之三〇。一」。

青年喜歡偷看春宮式的小說，圖片，喜聽淫穢的小調，性衝動是一種根本原因，一向諱莫如深，不注意這方面應有的指導。

性教育指導，即包括在課程的範圍內，如公民課程，討論婚姻問題時，比較求你的標準，列舉婚姻幸福和不幸的例子，則比空談。婆媳制度與禮俗，更加重要，生理衛生課，講述性的衛生方法，展覽性病模型，比起講授生理衛生原理，更切實際，國文課，選讀怡情養性的韻文散文，比起誦讀芳草美人的詩歌，更形超脫，音樂演奏雄壯而純正的歌曲，則比起秧歌小調，更加發揚，藝術營養色的調和，形的比稱，則比起漫畫，更增美感，生物課程，解剖生物的生殖器官，觀察生物育種過程，則比起空談生物的兩性生活，更為科學化，總之，對青年性的教育指導，既不可古頭古腦，空口說白話，訓青年「坐不亂懷」，又不宜撇開科學方法，赤裸裸的講述性的生理，惟有從課程有關的教材，以啓迪青年正確的知識，陶融青年動物性的衝動，成為高尚的有理想的情緒生活，實為青年道德的一種基礎。

政黨的青年指導組織，與學校的青年指導教育，如上所述的，果能一一做到，則青年教育實現，即富有政治的理想，政治的手段，即富有教育的政治國的，政治與教育關係，如影隨形，教育是體，政治是魂，體用並備的青年指導，從能培養青年有真誠，堅忍，豁達的器宇，生產，建設，合作的能力。

註(一) Paul Monroe: Principles of Sec. Edu., Chap. VII.

註(二) Edmonson: The Administration of Modern Sec. School, P. 61, 1946.

註(三) 學容：中學生與營養附(營養表)中華教育界復刊一卷十一

期。  
註(四) C. Bibby: Sex Education, Pp. 123-124, 1946.

# 美國外交的矛盾和統一

練銓

美國的外交在近年多以來，從個別的事件來觀察，是矛盾的，紊亂的，舉棋不定的，但是從整個的大局來觀察，却是自然的，一貫的，甚至於有統一性的。

我們先就中國問題而論，中日戰爭結束後，美國幫助中央政府改編軍隊，遣散敵俘，訓練海軍，接收平津和東北，自然因為她承認中央政府為中國合法政府，要想扶持中央政府統一全國，成為遠東民主的堡壘，但是後來同時她又一定要強迫中央政府與共產黨合作，因此遷延時日，使共產黨擴充勢力，佔據地方，再得蘇聯的幫助，在東北具有精良武裝配備的軍隊至數十萬人。這國共談判破裂，美國仍然認為國共不能合作，由於美國對中央政府壓力尚不夠大，因而停止援華。其後共黨勢力愈增膨脹，美國政府始派魏德邁來華，國會中共和黨議員，發出援華的呼聲。國務卿馬歇爾對於歐洲第一的成見，遲遲不提出具體計劃，最後經過無限週折，國會始通過四億六千三百萬美元的援華法案。此數本嫌太少，孰料衆議院撥款委員會在賴普漢來華之際，突然又減去六千三百萬美元。

再就巴勒斯坦問題而論。美國最初幫助英國，調解猶阿紛爭，以便英國繼續統治，以抗蘇聯勢力侵入。但是正當英國在倫敦舉行圓桌會議之際，杜魯門總統想討好美國猶人，突然發表贊成移猶十萬人入巴勒斯坦的主張，使三方面談判歸於失敗。以後美國在聯合國主張分治法案，因為英國決心退出。等到分治法案通過後，美國因為石油的關係，又突然反對分治，贊成共管。以後猶阿衝突愈烈，猶太人建立以色列國，美國恐怕蘇聯首先承認，取好猶人，又立刻承認以色列國，自己反對自己共管的主張。當英軍撤退，猶阿戰起時，美國在聯合國安理會中，本來主張聯合國共同干涉，但是後來因為蘇聯代表葛羅米柯於五月八日宣佈蘇聯將派遣軍事代表至巴勒斯坦觀察，美國怕蘇聯掣足，又表示軍事觀察代表，應當僅限於美國，法國和比利時。

就美國對蘇而論，羅斯福總統在戰時為求得蘇聯共同作戰起見，以大量武器和物資運往蘇聯，在雅爾達會議及波茨坦會議中曲意遷就。杜魯門總統繼承羅斯福對蘇政策，無論在聯合國機構，及外長會議，對蘇聯盡情敷衍。巴黎和會失敗以後接着莫斯科會議失敗，美國感覺蘇聯擴張主義的

可怕，政策開始轉變。馬歇爾援歐計劃，杜魯門援希土法案，泛美聯盟，西歐聯盟，扶持義大利，德國和日本，整個一套軍事經濟的佈置，無非為的是反共防蘇。但是在這個時候，美國政府突然又訓令駐蘇大使史密斯向蘇聯外長莫洛托夫表示，可與蘇聯直接談判。等到莫洛托夫不顧一切，突然發表雙方函件，西歐諸國，驚疑萬分，杜魯門總統及國務卿馬歇爾又立即發表聲明，表示決沒有與蘇聯直接談判的意思。這個聲明發表不久，美國衆院撥款委員會又突然削減援外經費，而且在巴爾幹促成希臘與阿爾巴尼亞的和平空氣，使一般人感覺，美蘇兩國似乎又在準備妥協。

從這一些矛盾的個別事實看來，美國的外交真是矛盾紊亂，有時使人疑問，到底美國是否有一個統一性的外交政策？

但是從整個大局來觀察，美國的外交對像只有一個國家，這一個國家，就是蘇聯。戰後的美國，國富兵強，英法自然不是她的敵手，只有蘇聯纔有資格和她競爭。蘇聯有衆多的人口，寬廣的土地，世界上最龐大的陸軍，雖然她的軍事和工業，尚不能與美國抗衡，但是蘇聯有一個嚴密的政治組織，靈活的外交手段，而且最要緊的，她有一個可以號召全世界的共產主義。美國人對於蘇聯的恐懼，幾乎使他們養成一種變態的心理。戰後美國朝野上下所最焦慮的問題，就是怎樣對付蘇聯。當然對付蘇聯的方式，不外和與戰。和固然是不容易的，戰更不是容易的。同蘇聯和因為蘇聯老抱不安協的態度，美國不願意吃虧，更不願養癰遺患。同蘇聯戰，美國第一要得本國民衆的支持，第二要得全世界民主國家的合作，第三要軍事上有充分的準備。在目前的情形之下，和既不可，戰又不能，在不和不戰之間，美國的外交，還有第三條路線，就是在全世界各地，積極佈置反蘇的勢力，以逼迫蘇聯不戰而降。因為這是冷戰，不是公開的戰爭，所以美國的外交，忽張忽弛，忽正忽反，牠的矛盾性在此，牠的統一性也在此。

試再就中國問題而論，美國固然願意扶持中央政府統一全國，成為遠東防禦的堡壘，然而她也不願意公開，幫中央政府打平共產黨，因為這樣就會公開得罪蘇聯。最理想的解決方式，是國共攜手，在美國援助之下，共同保持中國的自由獨立，但是美國當局忘記，中國共產黨和其他各國共產黨一樣，根本是蘇聯的調停幻想失敗了，對華援助，又

對不致同蘇聯破裂而不致積極進行，這就是美國對華外交的矛盾所在。但是在冷戰的時期，她又不能明顯地採取一貫的外交，所以只能視情形的轉移，以決定應付的態度。這又是她外交的統一性所在。

巴勃斯坦是中東戰略最要緊的地方，美國決不能讓與蘇聯，但是美國又不願親自出來擔當佔領的責任，因為這樣就會同蘇聯發生直接衝突。而且美國既無必要把中東，她既不能得罪猶太人，更不能得罪阿拉伯人，因為阿拉伯人是最大多數的。並且蘇聯對於猶阿兩族，均在秘密活動，假如美國得罪了任何一方面，猶阿都可能投入蘇聯的懷抱。即如最近美國提倡共管巴勃斯坦，不幫助猶太人建國，猶太人立即宣佈將向蘇聯乞援，美國怕了，立即承認以色列國，就是明例。美國對於巴勃斯坦的政策，始終是不即不離，徘徊於猶阿兩族之間，她不能像英國一樣，積極反蘇，積極幫助阿拉伯人壓迫猶人，又不能積極幫助猶人，更不願堅持共管，由聯合國共同派軍鎮壓，給蘇聯以插足的機會，又不願自己大刀闊斧，開拔美軍入巴勃斯坦，形成與蘇聯正面的衝突。假如是「真戰」，美國自然可以不顧一切，但是現在是「冷戰」，所以只能這樣變化無端。所以美國對巴勃斯坦的外交，矛盾性和統一性同時具備。

至於對蘇的關係，更容易了解。美國希望與蘇聯和平相處，但是蘇聯擴張主義的作風，使美國毫無把握。像華萊士那樣頭腦簡單的人，把對蘇聯友善，作為百寶丹，萬應丸，不但美國的政治家，世界上稍為頭腦清晰一點的人，都認為是太天真的想法。從克林姆林宮領袖們屢次的表示，蘇聯是願意和平的，但是她的和平條件似乎就是在全世界都在蘇聯勢力範圍之下，世界就和平了。在這種情形之下，假如杜魯門馬歇爾接受華萊士的建議，銷毀原子彈，撤銷世界各處軍事佈置，撤銷對世界各國經濟援助，在另外一方面，借款百億美元與蘇聯，同時不在蘇聯國內設立原子能監督管制委員會，聽憑自由發展。這樣，蘇聯自然滿意，然而美國當局和人民，能夠放心嗎？

美國是需要和平的，他們朝野上都知道戰爭是可怕的，但是美國對蘇的和平，也不是沒有條件的。美國的條件，同蘇聯的條件比較，似乎沒有那麼難辦。第一：蘇聯必須停止擴張主義，不利用各國共產黨製造貧窮和紊亂，以達到奪取政權的陰謀。第二：蘇聯必須停止擴充軍備，允許聯合國在蘇聯和世界各國設立原子能監督管制委員會。第三：蘇聯領袖必須相信，民主主義和共產主義能夠在一個世界和平相處。只要蘇聯有誠意接受這幾個條件，美國是可以和蘇聯友好的。我們看聯合國原子能委員會中

國，美國同黨在美國設立監督委員會，而蘇聯不肯。

美國當局及各界領袖屢次表示希望兩種社會和平相處，而蘇聯當局屢次表示，「另外一次戰爭，不可避免」，兩個世界，不能並存。史達林一九四六年二月九日的演說，就是最明顯的例證。

所以和戰問題的關鍵，還是在乎蘇聯當局的態度。

然而蘇聯的態度是不可捉摸的，忽而友善，忽而兇狠，忽而強硬，忽而軟化。美國人從前向蘇聯祈求和平，委曲遷就，未幾結果，後來對蘇聯種種挑戰，亦無覺悟之象，最近史密斯一度和平試探，結果不過供給莫洛托夫一個國際宣傳最好的機會。蘇聯的態度，使美國人成日處於焦慮不安的狀態之中。所以美國對蘇的外交，現在不是完全強硬，也不是完全軟化。美國人現在是一面「備戰」，一面「探和」，只要蘇聯願和之時，美國即與言和，只要蘇聯決心要戰之時，美國即與言戰。現在美國對蘇的外交，根本不能有一貫的戰或和的政策。美國外交的矛盾性和統一性，自然無法避免。

假如我明瞭美蘇目前這一種微妙關係，我們對於美國外交一切的矛盾現象，就不難解釋。以中國目前而論，對美國不能太存奢望，也不能太存絕望。美國政府不會積極援華，也不會完全放棄援華。美國人不一定把中國人當朋友，但是也不會把中國當敵人。一個國家有一個國家自身的利益。當政的人決不會犧牲國家自身的利益以幫助朋友，然而在利害關係一致之時，他們自然會慷慨的。現今國際一切問題的關鍵，在於美蘇的關係發展如何，而美蘇關係的發展如何，大部分又靠克林姆林宮獨裁的態度。

## 歡迎批評 歡迎投稿

# 吾國工業普查計劃

李 藩

各種調查在施行時所最感困難者，為被調查者不肯據實報告或逕行拒絕報告，因此調查之結果，既缺乏可靠性且不完全，此在任一種普查所屬。工業普查既為政府從事計劃經濟建設所必需採取之步驟，其結果必需確實完全，始能作為決定經濟建設適當進程之憑藉，對於足使調查結果發生錯誤之一切因素，苟不獲以勸導方式所可排除者，惟有將呈報者之義務及陳報者所懷之疑慮，對於調查之意義多所誤解等加以闡釋，明定之於法令，倘有違法者，即當予以懲處，此類法令，概可分為四種如左：

一，工業普查根本法。

二，工業普查施行條例。

三，上級機關對下級機關頒行有關執行普查之令文。

四，執行普查機關對於人民宣佈有關普查施行之公告。

工業普查根本法為舉辦工業普查所根據之法，例如愛爾蘭自由邦舉辦工業生產普查所根據之統計法是，我國舉行工業普查，乃根據我國之統計法。

工業普查根本法，僅為舉辦工業普查之法的根據，然為工業普查施行之便利，而應有強制性規定之辦法，以及對於工業普查涵義之闡釋，則根本法有所未詳，自應另訂一名「工業普查條例」為詳明之規定。該條例內容大致如下：

## 工業普查施行條例

第一條 依據統計法第三條第一款及同法施行細則第十條與第十一條之規定施行工業普查。

第二條 政府為明瞭各種工業業已並可能發展至何種程度，以為調整事業建設，增進生產效率，決定經濟政策起見，舉辦工業普查。

第三條 本條例所稱工業普查，謂普通登記全國或一地城製造工業，除由主持普查機關另行聲明不查之部份外，調查指定時期之全部情態。

第四條 本條例所稱之工業，係以生產為目的而加工於物體之行為之事業，即普查所稱製造工業，包含動力工業，但不包含建築業。

第五條 普查依施行所及之區域可分為全國普查與地方普查兩種。全國普查之最高執行機關為中央普查處，其主管長官稱為普查長，以主計長

兼任之。工商部指定一次長與統計局長副之，北方普查之最高執行機關為該地方之普查處，其長官則稱為該地方之普查長或副普查長，在施行全國或若干省市地方等之普查時，由中央普查長呈請行政院於地方工業行政長官如省建設廳廳長市社會局長等及主辦統計人員如統計長統計主任中充派之；若在一省市或地方單獨施行普查時，則由該省市或地方政府於其地之工業行政長官及主辦統計人員中選定呈准行政院備案，在縣市屬區等個別施行普查時，則由其地方政府從該地方之工業行政長官及主辦統計人員中選定普查長呈請省政府予以備案。

第六條 全國普查施行之前，應由主計處會同工商部擬訂普查計劃，呈准行政院設立普查處執行之。

第七條 地方普查執行之前，應由地方政府擬訂普查計劃，逐級遞呈轉送主計部核定之。

第八條 各級政府舉辦工業普查須設立臨時機關，稱為普查處，在中央者稱為中央普查處，在省市或地方者，稱為某省或市或地方普查處，在縣區設治局等地方者，稱為某縣區設治局等普查處，該處得臨時調用工業行政機關各項技術人員及統計組織等之職員，國家銀行稅務機關及其他公私機關如工業專門學校，理化工程學系教授學生等協助辦理之。

第九條 各地方舉行工業普查時，主計部須派員前往協助指導。

第十條 各級政府在舉辦工業普查之前，應編造臨時預算，於必要時上級政府對下級政府之普查經費得酌予補助。

第十一條 全國普查施行規定每五年舉行一次，各地方得在全國普查舉行後之第二第三第四年各別舉行之，但在全國工業普查舉行之年，地方不得重複舉行，省普查舉行之年，其所轄縣不得個別舉行。

第十二條 舉行工業普查之日期，應在期前由政府之命令頒布之。

第十三條 工業普查內容至少應包括左列各問題。

- 一，工業經營處所之名稱、地址、開工年月、事業性質、集資方法、實收資本、資產、估值等。
- 二，工業之負責人：如業主、經理、廠長、主任技師等之姓名。
- 三，職員人數。

四，工人數。

五，薪金，工資，捐稅，房租，補充工具，等費用支出。

六，全年工作日數，及每工作日工作時間。

七，用於生產方面之水電瓦斯等之買賣價值。

八，動力機，工作機，及重要手工工具之名稱，型式，大小，能力，數量，價值，開始使用日期，使用情形等。

九，工業製品及副產品之名稱，品質，說明，產量，積存量，銷售價值，成本，每單位作成所費時間，及尚在製作程序中之物品之估價。

十，工業原料之名稱，品質說明，來源，本期消費價值，及期末積存量。

十一，每單位或每種製品需用各種原料數量。

十二，動力及生產用燃料之名稱，品質說明，來源，本期消費價值，及期末積存量。

十三，用於包裝修理，廠房，設備，工具等之材料名稱，品質說明，來源，本期消費價值，及期末積存量。

第十四條 凡經營工業之業主或其代表人如董事長及其他主持人員，如總經理，廠長，工程師等，均為普查義務呈報人。

第十五條 工業普查表之格式與填表方法，由主計部制定之。

第十六條 工業普查表，得並用普查員查填，及業主或其代理人自填之方式。

第十七條 當進行普查時，普查人員得憑其身份證明文件，或證章出入於必要之地點，對於關係人員加以查問，並請求義務呈報人供給所需之資料。

第十八條 凡屬於工業之發明，及特種事業之秘密事項或設備，經命令規定可不報者，不得令普查事項之義務陳報人有所報告，亦不得依前條之規定，施行查問。

第十九條 普查人員以普查表留置於任何工業營業處所，得當然一應遵守填寫義務之有效命令。

第二十條 普查人員得要求普查問項之義務呈報人，或其有關係人，以語言或文字宣誓，證明其所呈報或答覆之確實。

第二十一條 無論何人包括普查人員，及保管或處理普查資料之人員，非得普查長之許可，不得使非普查人員查閱有關之文件及材料。

第二十二條 普查人員不得宣洩各事業處所個別報告之事實。

第二十三條 普查人員應竭盡可能遵照主管普查機關所訂之辦法施行普查，並核實所填之材料。

第二十四條 普查人員如遇義務陳報人請求解釋陳報方法時當切切說明之。

第二十五條 普查人員應於實地普查前宣誓承認其義務，由上級主辦普查機關派員監督，其誓文大約如左：

「余當盡其所能效忠職守，遵照有關工業普查之各種法令，執行本人應有之任務，倘違法失職，願受懲處，此誓。」

本人 簽名蓋章  
證人 簽名蓋章

第二十六條 普查人員有違法失職者，應由普查處分別其輕重予以記過，革職，拘禁等處分。

第二十七條 普查問項之義務陳報人，對於普查人員不得拒絕迴避或侮慢，對於普查問項，應盡其所知與可能為詳實之答覆。

第二十八條 對於普查之義務報告人，如識字太少而不能聲明其營業狀況者，亦應使普查人員對於查問事項之真象迅速明瞭，俾可代行填報。

第二十九條 已填就之普查表如經普查人員認為有須修正處經發還後，該表之義務陳報人應予重行修正明確答覆。

第三十條 關係國防至為深切之工業經營處所，對於頒發之普查表得向普查處秘密陳報，即不直接經由普查員而直接密送普查處，如認不必要，仍可發交普查員，視同普通普查表。

第三十一條 普查表之填送應按照執行普查機關所規定之時期。

第三十二條 普查表須在事業經營處所填寫之。

第三十三條 義務陳報人如對於普查問項陳報不實，不按照規定陳報，及拒絕或迴避陳報，均認為違反其義務，經法院判決後應科以五千元以上當其事業實收資本百分之五以下之罰金，或處其負責人以一個月以上六個月以下之監禁，或罰金與監禁並處。

第三十四條 任何年在十六歲以上之人或團體或機關非工業普查之義務陳報者，對於普查人員需求彼等應可供給之消息，有確實之義務，倘拒絕或任意忽答覆，或答覆不實，經法院判決後，得課以二十元以上二百元以下之罰金，或處負責人以五日以上一月以下之監禁，或罰金與監禁並處。



第卅五條 任何年在十六歲以上之人或團體或機關阻撓他人對於普查問項之情報或誘迫他人妄報，經法院判決後得科以卅元以上三百元以下之罰金，或處負責者以五日以上一月以下之監禁，或罰金與監禁並處。

第卅六條 本條例所有規定之處分，得經普查處通知法院傳訊關係人判行，或由法院提起公訴裁判之。

第卅七條 依本條例規定獲有之罰金收入，除以半數給與告發罪行者外，應繳入國庫。

第卅八條 關於普查資料或表格之郵件，只須於郵件表面加蓋「普查」兩字并以普查處或普查長為收發信件者，得由郵局免費作掛號信遞送，但若有冒充為普查之郵件，一經發現，得由郵局向法院告發，判處十倍於應貼郵資之罰款。

第卅九條 全國工業普查資料之統計工作，除另行指定由地方政府辦理者外，由中央普查處集中辦理之。

第四十條 地方工業普查資料之統計工作，由施行普查之地方政府辦理之，但其整理分析方法，應仿照主計部所規定者為之。

## 德國地理政治學的主要觀念和對象

徐近之

德國地理政治學最大的一種特徵，是把國家看做有機體，好像人和動物一樣，從出世，成長，繁殖，或停頓有疾病，也可能有很高的年齡，然後衰弱，以至難於生活終歸死亡。

事實上這種見解不是地理政治學的宗師捷倫所創，因為紀元前四九四年阿格呂帕(M. Agrippa)對羅馬平民說過：「每個國民的幸福，都靠有機體國家的安甯秩序來決定」。還有哥德(Goethe)在一八二八年也說：「人衆和國家，很像一個有很多分枝的生物體」，因為捷倫的當代列強這本書，暢銷了幾十版，所以大家總把國家看做有機體的說法，歸功於他呢。

新生的國家，例子太多，前次歐戰以後，有芬蘭，波蘭，捷克，南斯拉夫等國，一個新興國家，如果沒有大的阻礙，很快就變強大，而且還具有擴大的潛勢和慾望，威脅較弱的鄰邦，遲早會食別國的肉土。

古老的國家，差不多沒有像強國那樣無限制發展的趨勢，牠的成長已經到了快停頓的狀態，再想要超過已經達到的境界，改弦更張的發展，幾乎沒有成例，現在的西班牙，葡萄牙，荷蘭等都是最合式的例子，他們的歷史是這樣告訴我們，中美洲南美洲的國家，都是西葡兩國早期的殖民地

第四一條 普查結果之報告，不得記載個別報告事項，或綜合併結而能使人仍可鑑別其屬於何人或何事業者，然若事前已得業主或其代理人之書面同意，亦得發表其個別事實之狀況。

第四二條 本條例自向行政院呈准之日起施行。

在進行普查之前，應將上舉條例，印發所有參加普查工作之人員各一份，並可摘錄其中有關係務呈報人須知之條文印於普查表表端。

如為全國各種或其數種工業之普查，在施行前，應將有須準備之事件及普查範圍與日期由中央普查處呈請行政院令知各地方政府；若工業只限於某數省市，則由中央普查處呈請行政院令知此數省市政府，如某省施行工業普查則由該省普查處將進行普查前應準備之事件及普查範圍與日期令知所轄各縣政府。

在普查實施前一個月，應由施行區域之基層地方政府，如市縣設治局自治實驗區等，將普查意義，普查日期，及普查人員身份證明文件，或登章形式，並將普查條例，或其中有關關係人義務之條文布告周知。

現在對於西葡兩國，祇有文化關係了，南洋羣島大部份是荷蘭屬地，不久就會獨立的，荷蘭力量最大的時候，曾經到了我們台灣，現在不可能了。

老大衰頹的國家，自衛無力，生活艱難，古代的埃及，巴比倫，羅馬和沒有獨立以前的印度，緬甸，都是到了高年滅亡的，南歐的蒙德內哥羅(Montenegro)，中日甲午戰後的朝鮮，和前次歐戰後新成立的三個波羅的海小國，都是生來就軟弱，以致滅亡的。

一七九五年被瓜分的波蘭，一九一九年又復興，一九三九年又被瓜分，現在又復興了。一一七一年滅亡的愛爾蘭，一九二一年又獨立，現在相當強，以上所略舉國家的誕生，衰老，滅亡，復興例子，是給地理政治學者做充分事實證明，這可以說是主要觀念。

關於國家的繁殖，得另外加以說明，因為殖民地，是所謂有機體國家的本能表現，祖國或母國兩名詞是和子國或女國相對的，對於祖國或母國的女子國，就是殖民地，像現在這樣的殖民地，是地理上發現時期(Age of Discovery)以後續有，所以殖民地和地理探險不開，地理政治學把殖

民當為國家繁殖，是有機體的本能表現，所以地理政治學和地理學分不開，儘管許多政治學家說，地理政治學的宗師捷倫是政治學家，所以應屬於政治學，那是值得爭辯的，個人以為牠和地理學的關係，是和政治學至少分量相等，這好比地形學是跨涉地理地質兩大門一樣。

地理政治學者對於國家的成長，特別注意研究，因為成長是國家發育過程裏的重要階段，所以得稍為多介紹一點他們的意見，國家發育上所謂成長尖端(Wachstumspitzen)一名詞，是路策爾 (F. Ratzel) 創始，後來赫士合非(K. Haushofer)正式應用的，這個名詞雖則有好幾種解釋，大體不外乎代表國家現實的成長前階段，甚至可以說是國家發展的前進地域，因為沒有成長尖端的國家，不會有海外殖民地的。

德國地理政治學首領赫士合非對於這名詞的解釋，值得我們注意，因從這方面就可把德國地理政治學的觀念，至少可以瞭解一半以上，他說：成長尖端是國家領土擴張的前階段，在離開本國沒有多遠的地方，得到了有勢力的據點(Machtstiltz Spunkten)就是飛地(Erklaeven)。

國家成長沒有征服鄰國，也沒有逼着抵抗，這可以說是臨時飛地。從本國去到這臨時飛地——外國領土，地理政治家把牠稱「陸橋」(Landbrücken)，有動能的國家，慢慢會把陸橋併合，這就是所謂蠶食，食慾漸漸加強，那麼最後就會鯨吞。——鄰國滅亡。

在德的名著太平洋地理政治學裏，赫士合非把長成尖端分成五種，就是：

- (一) 消失了，被動，或者極盛時期已過的成長尖端 (Erlueschene, passive, Ueberwältigte Wachstumspitzen)。
  - (二) 停頓或逐漸退化的成長尖端 Stockende, sich rückbildende Wachstumspitzen) 像印度的勒魯爾葡萄牙和法國的小塊領土，我們廣東的葡屬地澳門是屬於這一類的。
  - (三) 恒定或潛在的成長尖端 (Stehende, latente Wachstumspitzen)。
  - (四) 延遲發展的成長尖端 (verlangsamte Wachsende Wachstumspitzen)。
  - (五) 高度活動企圖擴張的成長尖端
- 新嘉坡是最頂好代表。

有動能的國家，總會在國外有據點或飛地；一到衰老年齡，自己無力生存，就退入積廢階級，勞頓撒哈(Launen)就是這類國家的成長尖端變成功積廢尖端 (Verkummernbspitzen) 了。

因為地理政治家把國家當做有機體，牠的人民增加，需要大的生存區域 (Lebensraum)，所以幼年國家必須擴大，生存地域如何能擴大呢？事實上非用武力威脅或戰爭不可，德國的地理政治學就以這種方式來實行，叫牠地學實在千真萬確。

擴大生存地域的目的，除掉增加居住面積之外，主要是圖經濟自給 (einkauf)，特別是國家的經濟自給。換句話說，就是不要靠其他國家的物產，自己就能自給自立，除非是全世界都是一個國家，或很少數的國家，這是難辦通的，原因是近代工業國家需要各種礦產資源，而若干種礦產的分佈，是無法在一個國家裏能夠自給的；那麼生存地域的擴張就無止境，大小的戰爭沒有停止的時候了，因為地學是不顧人種，歷史，文化那許多方面的，是殘酷不擇手段的，是不要什麼人類同情和國際合作的，所以照表面講頭頭是道，實行起來毛病百出，窮無窮，主持人執迷不悟，都不知道改悔，不外乎違背人類，歷史，文化等來自私自利的惡果；惡有自作孽不可活——這句話可以道破牠一切。

從另一方面看，地學是祇顧自己不顧別人的，所謂德國的天賦生存地域，一方面是德國語言區域和文化區域，他方面是德國貿易區域。這種區域是很難彼此符合的，因此有人說地學代表一種所謂日耳曼主義，就是軍國主義，——極端的國家主義。

從所有地學家的出版品裏，我們找出來他們對於世界分區的認識，這可以說是他們的最理想和對象，是全不顧人種，歷史和文化的表現，是絕對武斷的區域定數論者，他們的主要廣泛區域 (Principal Panregions) 是：

- (甲) 泛美區 (Pan-America) 包括格林蘭和北美南美。
  - (乙) 歐非區 (Eurofrica) 包括北歐，西歐，中歐，東南歐，近東和非洲。
  - (丙) 泛俄區 (Pan-Russie) 包括東歐西伯利亞大部 and 波斯印度。
  - (丁) 大東亞合作共榮圈 (Greater East Asia Prosperity Sphere) 包括西伯利亞東北部，中國，朝鮮，日本，中南半島，南洋羣島，澳洲，新西蘭全部。
- 把地圖一看，這四大區域都是南北伸展，橫過世界最大的東西交通孔道，從地理學的觀點看，如果有這幾個大的國家，天下更不會太平；尤其是舊大陸方面，讓蘇聯出了印度洋的話，那時泛美區域也不會安甯，全世界的制度都要改變的，然而不是理想的世界大同呢？我看地學的崇高理想絕對不完全可行。

# 願貪污無能從此消逝！

馬地泰

「貪污無能」，這四個字是現在一般人常常拿來批評政府官員的。貪污和無能，是政府的兩大毛病；如果嚴重，可以使每個細胞敗壞，使每條神經麻痺；最後可使患者畢命。貪污和無能，是互相關聯的，關係很複雜。本文為簡單起見，把他們分開來討論。

貪污之風，自古已有，於今為盛。其原因歸納起來可有三個。第一，公務員的待遇太低。一千幾百萬元一月，只夠勉強維持一家的食住行；他如衣著醫藥子女的教育以及婚嫁喪葬等大事，便都無法應付，「飢寒起盜心」，於是轉外款的念頭。待遇太低生活不足，是貪污的原因之一。若單為維持生活而貪污，於法固不該，於情猶可原。但是「凡人之情，見利莫能勿就」，薄薪一去，不可收拾，始之以小貪，繼之以大貪。而且欲望無窮；有了足衣足食，則想美衣美食；有了美衣美食，則想崇樓華屋；有了崇樓華屋，又要想其他的生活享受，永無滿足的時候。欲望無窮，貪污也無窮。窮奢極侈貪得無厭，是貪污的原因之二。然而「布帛尋常，庸人不釋；饒金百鎰，盜跖不擄。不必奢，則不釋尋常；必奢手，則不擄百鎰」(韓非子五蠹)。倘使對於貪污者處以嚴刑重罰，亦可使有所警惕而不敢。但是或因有力者的庇護，牽涉太多，不能發作；或因錢能通人，承辦者受了賄賂，化大事為小事，化小事為無事。許多貪官污吏，依然逍遙法外。終使一般官吏，或有恃而無恐，或冒險以圖倖，肆無顧忌，胆大舞弊。正如管子所說：「罰不嚴，令不行，則百吏皆喜」。法令不行罪罰不嚴，又為貪污的原因之三。

從上述的原因，可見要除貪污，首當提高公務員的待遇，務必使薪津收入，足以應付家用，不至匱乏。則如再有貪污，應該處以嚴罰。法，所以使人知不該；罰，所以禁人為不法。懲治貪污，雖有條例，但是不實行，無異虛設。貪污已經是很久很深的病了，非重藥不為功；「罰重，則所惡之禁也急」。但別忘記，應先提高公務員的待遇；不然，「民貪，則不可以罰威」；雖重罰亦不足以禁貪污。政府應該下最大決心。提高公務員的待遇，當然要增加政府的支出；但如能禁絕貪污，收入的增加，或許可能抵支出而有餘。試看徐州市政府財政收入，據合理估計，僅營業稅一項，每月即可達七百餘萬，足敷一切開支，而只收三十多萬(五月十日大公報載徐州新市長張希道談話)，其餘的呢，可想而知了。政府再不可眼開眼

閉，裝聾做啞，縱容貪污；尤其對於大官權貴，絕對不可徇情，「罪一而服百，則天下畏之矣」。不過法令雖嚴，罪罰雖嚴，總難免有不盡不及的地方。所以還要教育使人認識公私之分，明白貪污無異盜取，是不道德的行為。提倡禮義廉恥的所謂新生活運動，就想提高國民道德，但因提倡者沒有誠意，又不能以身作則，雖然提倡了十四年，很少成效。提倡的最好方法，是先自己做到，「其身正，不令而行」；上行下效，可以養成風氣。把社會風氣，從富豪官賤貪因改變成崇廉潔鄙貪污，貪污自慢慢的減少。孔子說：「道之以德，齊之以禮，有恥且格」。明廉恥，則不要貪污；有衣食，則不想貪污；懼罪罰，則不敢貪污；然後貪污之風，可以杜絕。

孫中山先生說：「政府要有能，人民要有權」。這是顛撲不破的定論。政府如無能，則誤國而害民。無能的原因，並非全為政府官員個人的沒有才能。聚合許多有才能的官員，並不一定就會成有能的政府。政府是一個機構，是一個整體；政府的無能，則是由於下述的原因。第一，用人不當。無論何人，總不會是毫無才能。不過才有上下，能有大小。或長於此，而短於彼，各有各的用途。用之得當，便可以發揮他的所長，施展他的才能。所謂得當，就是要使稱職，要能盡其才，學會計的做會計的事情，學工程的做工程的事情，明敏的主持行政，勤謹的處理內務，量才錄使，視各人的品性學識才能，安排在最合適的職位上，便是得當。如果不當，要學會計的做工程的事情，學工程的做會計的事情，捨其所長，強其所短，才職不稱，便各顯得無能了。第二，賞罰不明。稱職是一件事，獎勵又是一件事；雖有才能，而不努力，還是不會有成績。賞罰所以獎勵，以為勸戒。賞罰要公正。不公正的賞罰，不但不能收獎勵之效，失勸戒之意，而且使人心不服，結果大家不肯盡職。要賞罰公正，首先應該將工作成績的標準，獎懲程度的條件，照職位的高低和事務的性質，分別項目，詳細明確的規定。依照一定的標準，以施賞罰，則「有法度之制者，不可巧以詐偽；有權衡之稱者，不可欺以輕重；有尋丈之數者，不可差以長短」。其次當求成績的結果正確。考績的時候，應該注重實在的事功；不可聽聽洞的報告，「聽其言必責其用，觀其行必求其功」；也不可憑浮泛的報告，因為「以譽進能，則臣離上而下比周矣；以黨舉官，則民務交而不盡用

矣」；更不可憑主管的好惡。按現行公務員考績法，以工作學識操行三點為主要項目，籠統抽像得由主管人員憑他的主見評第；又沒有確定的標準，作為賞罰的依據，結果之不能公正，可想而知。於是在下的只想如何討上司的歡心，請賞送禮，百計奉承，事情做得好壞，反不在乎。大家只做事，不做事，以至百事俱廢。第三，人事制度之不安。中國各級政府的用人，講情面，論資格。祇要與主管有親戚朋友的關係，或者有力者的介紹，如果資格符合，便可居高位，至於才能如何，則非所問；一但上面換人，全班跟走。沒有確定的任用制度，却有呆板的銓敘制度。所謂銓敘，就是看看相片，查查籍貫年齡出身經歷以及是否黨員等等，以核定其薪級和職務。這是極不合理的制度。有一位在內地主持工程的，好容易請到一位很有學識經驗的電機工程師，不料因為他一向在外國人辦的工廠裏做事，不會當過公務員，在銓敘的時候，資格成問題，把他氣跑了。倘與銓敘的公式不合，儘管有真才實學，也只得屈居下位。則不但使傑出的人才，為之喪氣，即可以造就的人才，也漸漸變成庸碌無用了。真才的擢拔，其權不在於日與共事的長官，而取決於遠在千里外的銓敘部，可笑極矣。國家用人，是用他的才能品格，並非用他的出身資格。第四，領袖才具的不足。「用人之術，任之必專，信之必篤，然後能監其材而可共成事」（歐陽修為君難論上）。有許多領袖，往往不肯信任人，時時疑防。不肯給人家一點權力，任何事情，不論大小，都要向他請示，不讓人家作一點主張。在這樣的領袖之下，無論如何有大才大能的人，事事掣肘，也發揮不出才能來。還有些領袖，最喜歡唯唯諾諾的碌碌庸才，根本不肯用比他自己更有才幹的人。這由於做領袖的才不足；才不足，不能用人才；量不足，不能容人。這也與做領袖的如何得到領袖的地位有關。用陰謀的人，必多心機；有機心的人，對人每多猜疑，不肯信任。一個憑才能奮鬥或由坦白公正的競爭而做到領袖的人，心地光明，不但不會忌才，還能愛才，肯愛才，對於有才能的人，會加以援引擢拔而重用的。最後，也是最重要的一點，是政府組織的欠缺。組織是運用人力物力的發動機，是人類社會的神經系統。組織的重要，在第二次世界大戰時，格外表現出來。英國每人每星期只吃一個雞蛋二兩肉，但很少有黑市買賣，這是組織的力量。任何命令，一經羅斯福總統簽字以後，在十二小時以內，便能在全美國見到效力，這是組織的力量。政府常叫做機關，機關原定機器的意思，應該配合精密，運用靈活。但現在機關二字給人的印象，是敷衍拖沓推諉遲緩。這固然是由政府人員的不負責，沒精神，不求效率；也由於政府組織之不

夠完善。隨便舉鐵路組織來做個例：人事採受銓敘部的管轄；會計保費主計處的命令；會計既經獨立，但還有上級機關所派的路務長不但不聽路務長之指揮，且增加他的麻煩。束縛奉制，時間因之拖延，工作因之遲滯，如何能求運用之靈活？要組織靈敏，必須嚴格的階層少，橫的聯繫密，則能統一，能適應；同時還要有能適應環境的機動性，和能隨機應變的自動性。政治組織要合科學原理；可以複雜，但不可以紊亂；可以精細，但不可以重複。中國政府組織，一定有許多地方不妥當。研枝機關太多，職權不清，互相牽制。各個機關，沒有聯絡，各自為政，不能呼應合作。希望熟悉實際政治的專家，研究出一個改革的方案。把政治組織加以調整，要使系統秩然，聯繫密切，配合適當，動作靈活，具有最高效率。再把人事制度加以改良，「是在焉，從而舉之；非在焉，從而罰之」；進賢能，黜蠢愚。組織完善，人事得當，然後選有才幹的領袖來駕馭主使，政府自然會有能了。憲法實行了，總統就職了，中華民國政府成立了。我們希望新政府有一番新氣象。所謂「改組」，並不是改名，也不是改人，正該是更改組織，更改制度，更改風氣，希望「貪污無能」這塊「口碑」，永成為歷史的名詞。

### 本刊徵稿簡約

- (一) 國內外政治經濟論文
- (二) 特寫通訊以及文藝著作
- (三) 譯著請附原文
- (四) 凡在本刊登載之稿件，未經本刊同意者，不得在他處發表。
- (五) 賜稿無論登載與否，概不奉還。如投稿人希望退回，請預先聲明。
- (六) 來稿請寫明姓名及地址。本刊尊重各人獨立發言，惟自負文責，發表後略致薄酬。

# 制止蘇聯的搗亂戰爭

唐努萬少將著  
唐家強譯

本文作者唐努萬少將是個律師出身，和富於活動的人，一八八三年生於布佛盧 Estivalo，在第一次世界大戰時卓著戰功，出人頭地。因三次受傷遂被擢升為第六十九戰鬥隊的上校，先後榮膺議會獎章及榮譽獎章。又曾歷遊中國、波蘭及西比利亞各處。一九三八年好奇心將他引到愛沙比亞，西班牙等地遊覽，最後又走入充滿戰時空氣的德國。一九四〇年他開始擔任羅斯福總統治下的秘密使命團工作，以少將階級主持一切秘密事務。

美國人民對於認識一點的是，打仗只是拿武器來打的。根據我們的傳統觀念看來，事實上的戰爭當免不了運用陸軍，兵船和飛機和射擊等等工具的，但除此之外，還有一種戰爭是比射擊還兇的，它是畸形的，非正統的戰爭。它所用的武器與普通軍事上所用的不同，它的方法也跟着情況為轉移，有那麼搗亂便那麼搗亂。這是一種搗亂的，戰爭此刻正在進行着。

蘇聯正在煽動這種戰爭，它不是運用紅軍來作戰的，而是利用俄國共產黨和它所分佈全世界的第五縱隊來反對我們的國家，反對其他一切民主政治和一切民主運動。本年三月十七日杜魯門總統出席兩院聯席會議時，曾明白說明我們不願見俄國統轄全歐，並且要請各國注意，準備戰爭，防範萬一蘇聯不服勸告時的變化。國務卿馬歇爾說得更切實些。他指出外交上的抗議對俄國是沒有用的，倘使她認為我對戰爭毫無準備的話。「外交上的行動」一語，他認為，如沒有軍事力量為後盾，在今日的世界上是只有屈服。

在上述兩種意見中，我們知道戰爭是迫在眉睫了。這並不是為了捷克國政權之被奪取才知道的。當捷克在蘇俄卵翼之下，被人禁止不許其參加歐洲復興計劃時，我們至少也都能預料得到總有一天了。我們的結論也是只可以說總有和奪取政權般有關係的一類事情發生，使局勢變得更為嚴重，戰爭益形緊張的。

我們知道，而且也知道，久矣乎捷克是一塊肥肉，因為她擁有如此重要的和完整無損的工業設備，是免不了給人注意的，對芬蘭也早已染指到，其他方面，除非我們預為防範到，否則，不但挪威，意大利，和法國都靠不住，而且西歐其他各國，大家都會在指定的時間內，給他光顧到。

，一聲吶喊便全部被滅了。

國會裏當時聽了總統的報告的人，意見各有不同，有些是表示贊同總統的提案的，有些却嘆着道：「請給我們更多的事實為證。沒有事實是談不到通過這一個案子的。」

總統很可以在演詞中更多舉一些事實——許多歐洲國家的普通老百姓大約都知道這些事實的。如保加利亞及南斯拉夫國軍隊的動員，接近希臘邊境，鐵托將軍的戰時模樣準備，德捷兩國陣線上蘇聯軍隊的示威遊行；蘇聯宣傳上的反美論調日高一日有增無已；俄國軍官們對聯軍在德奧地帶的代表的不張態度；以及一切對援歐計劃的抵制準備，凡此種種，不一而足，可以說是司馬昭之心路人皆知的了。

蘇聯的這種敵對行動，事實上可以加強了我們美國人對蘇聯的認識不少。但並不足以嚇倒我們。倒反而催促我們的領袖們放眼觀察，把眼前局勢分析清楚，才對國人明白顯示，「認清我們的敵人。」這件事理應老早就辦好，不過歐美兩方直到最近才感覺得眼前的事實，史大林實不殊於希特勒，他正向世界挑戰，希特勒也向世界挑戰，而且在行動上他比希氏還要來得更露骨。

去年十二月十九日馬歇爾計劃具體通過後，我們知道歐洲共產同盟方面就有一個決議，要對這計劃鬥爭到死方休。我們的政府大約一定也曉得這件事，正如意大利和法國的路人皆知，法意兩國的共產黨人所用的軍器和軍需都是俄國或它的衛星國源源供給的，如果需要還可以幫助他們去推倒政府，奪取政權。統計一下，被害的國家如羅馬尼亞，保加利亞，波蘭，匈牙利，阿爾巴尼亞，以及她所加諸希臘和土耳其的直接和間接的種種壓力，都是在有計劃，有陰謀的搗亂步驟之下進行的，這一點充分說明了俄國統治全歐的最後野心。

對於俄國的野心計劃，我們不是一點沒有得着警告的。每一個被害國的政府首領人物跑到美國來向都將蘇聯的所有策動經過報告出來。許多知道歐洲局勢的美國人也都知道俄國人的搗亂計劃，深望美國政府當局人員對人民宣示蘇聯的反美搗亂戰爭，已在心理上，政治上和經濟上開了三道陣線，這場戰爭是足以破壞我國在國外的威信和滅削我國國內的統一的。可是，那麼多個月以來，我們不曾對這一種進襲來一次反攻。

對於俄國的一派陰險謊言和歪曲事實的報導，我們都沒有加以答覆過，這反駁過。每日廣播千座俄國的無線電廣播機——心理戰線上的槍砲，把反美國的宣傳資料盡量向世界各國散放謊言的砲火。馬歇爾國務卿在芝加哥某次集會中會說：「這是一種歪曲的宣傳運動」。

蘇聯攻訐我們美國為威脅世界的國家，並且極力設法加我們以種種罪名，如特務國家，戰販子，奴化歐洲等等，其實她自己却正犯了這種罪名。用各種宣傳方法，因為我們對這些攻擊毫無回敬，因此上有些聽眾就信以為真。

當對他們自己人民廣播時，蘇聯還說得更極端一點。美國之為美國就被刺畫成爲一個俄國人民所必須痛恨的敵人。下面有一句的宣傳標語，差不多廣播了一年：「美國是給壟斷的資本勢力統制着的，一些超人高高擡座在人類社會的最高的地位，下面就是羣衆，他們的思想，知識和科學都被限制着的。」

曾經有過一個長時期，我們的政治和軍事方面的領袖們認爲倘使我們能對蘇聯忍耐些，了解些，史太林是可以合作的，一切的事情也便會好轉了。因爲我們想和蘇聯繼續攜手，故不惜犧牲一點以遷就她。耶爾達條約是一件事，意大利條約也是一件事。但是現在我們看出政治局勢的最大戰略不過是蘇聯的執政機構之一，整個的共產計劃是不會變動的。策略應局勢而改變，但內部計劃是不變的。今日共產黨人的言行上依然證實着他們是堅持一百年前馬克斯和恩格爾的政治鬥爭主張的。

一九四七年十一月六日，俄國革命三十週年紀念日，莫洛托夫在莫斯科宣稱這三十年來馬克斯和列寧的觀念領導着蘇聯的政策和行動。他又說：「這三十年來馬克斯主義列寧主義的觀念照耀着我們的道路，有如晴天的太陽。我們的前進是以列寧和史太林的策略作根據的。」

總之共產黨的主張是世界革命和劇烈的革命，他對於一般問題，無論是裁軍也好，聯合國機構運用也好，必須要和布爾塞維克主義求吻合，而最後的全世界武裝衝突是不可避免的。

(二)

俄國的第五縱隊是與納粹的第五縱隊不相同的。納粹黨人在民主國家裏放有小數的關係人，他們的情報工具是有限的，納粹黨人在美國沒有真正的基地。共產黨的第五縱隊，在另一方面，却到處找尋擊擊的機會。俄國的諜報和搗亂活動都是由索有訓練和精明能幹的間諜技術專家和情報長官，宣傳專家，散佈謊言專家等等去組織和指導的。

指令是預先計劃好的，故少數組織份子可以操縱一個工會或一個團體或領導其他相關的運動，必要時，且可由少數組織控制一個大團體。

在各國中，共產黨中力量注意到大衆報導的一點。他們特別注視著自己的報紙在國外的發展，不論日刊，週刊都是一例看待，而對於馬克斯主義者的月刊和季刊更要留心。這一種策略是準備從無線電，電影，書本出版物，甚至音樂和其他藝術方面也應把共產黨人或同情者參加進去，奪取報紙及印刷物也是一件事。尤需特別留意的是由共產黨人去控制重要工業的勞工——因爲無論在戰爭製造上及破壞國家經濟上，工業都是非常重要的一個對象。

言語較之子彈的成就，在事業上可得更多的收穫，因爲言語是不殺人的。真強者不輕易殺害其對手，因爲他還可以活活地利用他替自己做點事，殺了他未免太笨了。死了的人既不能鬥爭又不會工作的。活活的留下來是仍可以嚇嚇別人的。一切戰爭的目的都在心靈的屈服——把抵抗的心情一變而爲自認失敗。要達到這個目的，所用的武器不止限於軍事方面的，宣傳也能發生大效——一切的方法，道德的和自然的方面都可以把敵人說服，令他們明白與其抵抗，不若投降。納粹對於此道曾下過一點工夫的，於今蘇聯又把這種技巧發揚光大了。

就表面上觀察，東歐一帶今日的現象，已明白指示着俄國已得有極大的成功，那完全是運用這種戰爭方式納各國於它的軌道上，她所用的不過一些小數軍事和受過高等訓練的人員，便把手無寸鐵的大多數民衆統治得服服貼貼。漸漸的，倘使我們對蘇俄的利益發生衝突時，一步一步的發展，她的勢力就會一直播到東南歐，西歐，中東，中國和朝鮮方面，把我們的力量也置食掉。我們放任主義的結果，不難造成了一次大失敗。搗亂的戰爭是可怕的。它有新像進攻前埋伏在城牆裏的工兵。大凡戰勝的人一定先給他的敵人一大批的不利，而遭一種不利的結果，甚至可使得勝者不發一彈即可定局。我們試研究蘇聯對羅。保。波。阿爾巴尼亞。南。匈。及捷克等國所施用的伎倆，宛如研究一次戰爭經過。我們看見中央總部，運用種種技能，發號施令，如期地有條不紊的執行了既定的種種政策。

我們真正的危機是如果任俄國威迫我們，奪取了我們的重要基地，深入我們的國防內部，破壞我們的統一，那時候我們想要起而一戰，也挺不起身子來了。我們正要對抗着這一種的敵人。我們不能希望有什麼寬容的機會，不能希望有什麼規矩可以運轉。我們要堅定意志，認清着我們必須要對付這些搗亂行爲。我們對於與國必須不惜任何犧牲予以救助。即使

整個歐洲陷入紅軍手中，我們也得要繼續維持他們的交通和補給，即便在  
俄幕之內經過悠悠的年月也得要完成任務。

(三)

馬歇爾的投歐計劃是重要的。但我的意見認為這尚非最後的解決辦法  
。我們有些人認為馬歇爾計劃是一項經濟上的馬奇諾陣線，是很富于機動  
性的，這是一種錯誤，也是一種危險的倚賴心，倘使有了這個計劃，我們  
不再給以其他的武器，敵人的罷工煽動或其他搗亂方法實施之後，我們就  
會遭殃了。我們同時要知道，馬歇爾計劃之成功就是蘇聯失敗，兩者是不  
兩立的，因此，他們一定要用種種方法來破壞它。這是應有的課題。  
據報歐洲反共的工會領袖人物多是在工會裏的。倘共黨把握了德國  
工會，他們就把握了德國。倘他們把握了德國，他們就可以如意地把歐洲  
工業的心臟運通。那時就沒有歐洲復興的一回事了。  
俄國基地擴大，就是我們國外的地位削弱了。不但我們失掉我們的立  
脚點，而且因此減薄了我們道德上的力量。蘇俄是時時刻刻在打這種算盤  
的。

科學家告訴我們，在最近的將來，長距離的噴射機出世之後，前方基  
地大約不再需要了。不過，在目前也還是極其需要的。西歐一帶就是這些  
基地的所在，第一第二次大戰，歐洲都是保護着我們的良好基地。不論從  
人道立場，或是我們國家的安全保障上着想，支助西歐是我們的責任。

(四)

我不信戰爭是不可避免的。為什麼蘇俄不採取較和平的方法而保持其  
原有國土及工業實力，以目前毫無把握之危險呢？戰爭與和平的關鍵均操  
在我們的意志上，我們得要健全我們民主政治體制下的人民的信念，在內  
體與精神上都要發展出相當的力量來。只運用這一種力量可以獲得永久和  
平。此刻我們必須面臨這一種考驗。我們一定要保持我們精神上的領袖地  
位，同時也要堅守着西歐方面餘下來的自由堡壘。我們的國防不單是依  
靠着我們的艦隊，或機羣或陸軍的。我們的所依靠的是全體人民的精神和  
肉體上的力量，能發能收，可大可小。我們不能夠希望像倖倖逃過這一次搗  
亂，戰爭的劫運，故必須知彼知己，量力而為，未雨綢繆以免棋差一着。  
同時不要忽視了蘇聯的一切力量及其戰爭上的經驗。她的材料已將我們壓  
迫到眼面前的局勢裏了。我們嘗試着去一再協商，以求和平的實現，但一  
切企圖都歸于失敗。因此，我們現在正是決策的時候，爭取主動，是急不  
容緩的。此刻我們已知道俄國的願望，又知道它的策略和這項戰爭的重要

性，這就是我們對這個進攻迎頭痛擊的路線了。

(一)我們必須健全我們的情報工作，迅速地將蘇俄的欲望擷取，並  
且把第二次大戰中所發揮的重要策略加以改進。

(二)我們必須對蘇聯的搗亂性的攻擊加以反攻，竭力扶助一切俄國  
企圖控制的國家，增加他們的抵抗力。

(三)我們必須在心理陣線上爭取主動性的進攻，健全無線電廣播，  
小冊子及新聞上的組織，幫助同盟國多多採取俄國人民的實在情況。

(四)我們必須採用堅決的強制報復行動，以對付俄國加諸我們軍事  
人員的不法行動和虐待。這才可以保障我們的外交代表得着正當的待遇，  
並且堅定了各同盟國對我們的信念。

(五)我們必須運用我們的經濟作為抵抗蘇聯的武器而不讓牠用來對  
付我們。西歐方面的經濟建設是打破共黨力量的重要因素。凡是足以增加  
她的戰鬥力的物資都得設法禁運。對於俄國這一種的搗亂方法，我們大家  
都領教過了，以子之矛刺子之盾，我們也同樣要運搗亂的方法去回敬她。

在國防戰略上，我們尤須留心新式武器的破壞力已大大增加我們國家  
的危險性。我們的情報工作人員雖然精警，但在我們吃第一顆原子彈滋  
味之前，我們將不會知道別的國家也有了原子彈。同時，還要留心生物武  
器也會從罷工份子及空中擲下來。

因此，我們除了海軍陸軍力量加強之外，還要加強各種實用科學的研  
究，充實航空機械，電力廠，和電子，的擴建計劃，務要達到在航空技術  
上保持着極現代化的水準，噴射及火箭等物亦有空前的進步。飛機的速度  
和高度以及航行距離，都要有驚人的發展，才可以給侵略以迎頭痛擊。

關於人材訓練及養成問題尤須急遽處理，以應急需。這是在歷史  
上我們第一次遭逢着不安全的危險。倘若波過這個難關，急起準備，切勿  
遲緩，美國及世界前途實利賴之。(譯自大西洋月刊五月號)

# 論語

刊復合訂本

業已于六月五日出版

存書無多

欲購從速

上海(19)本路廿一號  
時代書局發行  
上海山東中路二二二號  
五洲書報社經售  
上海福州路三八四號  
中國圖書雜誌公司經售

# 美國人反對普遍軍訓的意見

存仁譯

美國政府實施全國入學青年普遍軍事訓練的計劃，是經過長時期的考慮和精密的研究的。現在已經踏入實施階段，可仍有人反對，故政府方面正在努力宣傳，剴切曉諭，要求全國人民一致贊助這一個計劃的推行，因只有這一步才可以替國家作安全的保障，才可以替國防建立下一個充分的準備。倘有人反對此舉，便是不愛國。

但是朝野上下有識之士，關懷及美國國防上之安全者，頗不乏人，他們認為這種計劃之推行，耗費極鉅，廢時失事，莫此為甚，也具有相當之理由。但該項計劃為什麼竟能通過呢？原因是當時反對者對於這個提議忽略了在軍事上，替它來一個詳細的分析之故。因為分析起來首先就得問問普遍軍訓究竟對於美國的軍事力量有什麼增益之處呢？

第一點要求就是美國要有充分的強有力的高級軍事幹部人員。我們需要有感覺敏銳的軍隊，在質而不在量，要有一個活躍的陸軍和能夠擔任苦戰的海軍。在第一和第二次大戰中，已飽受教訓，吃足苦頭，可是在過去的戰爭中仍於成績可觀。這個成果是當時善於利用專家和民衆的收穫，不是偶然的。

從正面觀察，普訓計劃究竟又有什麼好處呢？訓練八十五萬新兵，需要從軍隊中抽調多少海陸空三方面的高級軍官來指揮呢？計算起來，據說需要二十三萬員官長才可以推進這個計劃。

減削了在職軍官的活動，而教他們去從事訓練一批呆板的新兵，這是不可以訓練的。高級的軍官們，尤其是有戰爭經驗的，沒有對於現代戰事更求深造的機會，同時又使少數的原子物理學者，下降去教一些中學生，這不是一件傻事麼？

教訓一批青年以初步作戰的知識實在是最根本錯誤的。因為在第二次世界大戰時，非戰鬥員在後方參加作戰重要任務的，倒佔十成，把一切在野的專家們集中起來應付戰爭，是一個上策，比之新兵在戰場上狼奔豕突的送死好得多呢。在戰時，專家之訓練是不容易的，起碼一兩年才有辦法。航空員最快要十二個月工夫。當運送專家訓練出來也要如許時間的。其他各色各樣的專家訓練成功更為困難了。

其次，國家安全的保障在乎情報工作之良否。美國人的眼睛如果再不留心，珍珠港事變當再來一次，這一次當更利害的。這一次並不是轟炸一

軍停泊着的艦隊而是對準了一羣熟睡了的人民。故防範之舉，最重要還是精密而迅速之情報工作。訓練一班十八九歲的青年子弟兵是對於情報力量毫無貢獻的。普遍軍訓預算每年要費二十億美元，拿這個去發展情報組織是上算得多了。

軍備方面空軍部長西明頓稱，美國需飛機五千二百架，而一九四八年之飛機預算不過七億五千萬，拿此去造飛機尚不及五分之一。軍事研究經費，一九四八年只有五億五千萬，只及普訓費用四分之一。其他各項研究費用亦因此而大減特減，這是得不償失的。

節譯 1948年月刊

## 申論

編輯者 申論週刊社編輯委員會  
社址：新聞路九〇六弄六號

發行者 申論週刊社

印刷者 時事新報印刷部  
地址：中正東路一三〇號  
電話：一五七〇〇

總經售處 時代書局  
地址：上海平涼路廿一號  
電話：五三〇九二

價目 零售每份兩萬元訂閱八折收費郵費在外

出版日期 每星期六出版全年四十八期