

# 貴州企業

季刊

中華民國三十三年三月出版

## 要目

論工業化與民營工業

千家駒

中國經濟建設諸問題

譙小岑

國民經濟建設

朱伯康

利用外資問題研究

鄭宗伊

國際經濟合作與利用外資

沈志遠

貴州企業公司湘桂區工廠參觀團報告

貴州企業公司四川區工廠參觀團報告

第二卷 第一期



貴州企業季刊社編印

貴州圖書館藏

開發貴州資源 增加後方生產

# 貴州企業股份有限公司

資本：三千萬元  
創立時期：二十八年六月  
業務經營

工業 礦業 農林 運輸 金融 商業

包括有關事業二十個  
主要產品

勝利牌煤氣爐 蓄電池  
汽車配件 電光電力 統  
煉焦煤 金鋼牌水泥 動  
力酒精 玻璃器皿 醫藥  
及理化儀器 陶器器皿  
耐火磚瓦 舞龍牌火柴  
企鵝牌 企鵝牌 黃河牌捲  
煙 精煉白糖 機製麵粉  
各種肥皂 獅牌蠟燭 文具  
化妝品 各種印件 油漆  
油墨 油綢布 絲綢 布疋

地址：貴陽市南明區清鎮路  
電話：總公司營業處  
電報掛號：〇二一〇  
總經理處各室

# 中國煤氣車公司

## ——推進代油事業——

### 業 務

1. 承 運 軍 公 物 資
2. 代 裝 普 用 炭 氣 車
3. 製 造 各 項 汽 車 配 件 修 車 工 具
4. 代 管 煤 汽 車 運 輸
5. 供 應 行 車 標 準 木 炭
6. 代 修 煤 氣 車 輛

地 址：貴陽三橋新街

辦 事 處：貴陽三民路三〇八號世傑花園

電 話 七 九 三

有線電報掛號：三五六一

# 貴州銀行

集中人力財力  
爭取光榮勝利

本行開業已歷年餘各項業務日漸開展分支機構陸續增設最近復將信託部另移新址擴大營業歡迎賜顧

銀行業務 存款 放款 匯兌 貼現押匯及其他銀行業務

信託業務 信託存款 信託投資 代理保險 代辦購銷 代

理運輸 代理收付 代理房地產買賣介紹及經租設

計建築經營倉庫

分支行處 大定 興義 獨山 黔西 惠水 重慶 柳州 衡陽  
通匯地點 本省各縣及四川 雲南 江西 湖南 廣東

福建 廣西 西康 陝西等路各要埠

總行

貴陽中華路

電話 四五六 四五七號

貴陽正新路三六號

電話 四五八號

信託部

電報掛號 通用六八七

# 陽明鐵礦公司

零售訂購

品質優良



售發

任憑選擇

價格低廉

統煤 塊煤 團焦 巴焦 鹽焦

總公司  
貴陽中華南路附段二二五號  
電話掛號七〇〇六號

營業處  
貴陽市東門外街九八號  
電話一七一九號

礦場  
貴陽縣東郊麻羊山  
電話四六〇〇號

辦事處  
貴陽紅邊門外沙河  
電話三八九轉七號

# 中國銀行

經營銀行一切業務

專業國際匯兌銀行

存款 利息優厚

匯款 收費低廉

分支行處遍設

國內外各地

如承委託

竭誠歡迎

# 交通銀行

手續便利

服務週到

利息優厚

歡迎惠顧

辦理普通銀行業務

兼營各種儲蓄存款

勞工團體儲蓄存款

特約實業存款

工廠添購基金存款

子女教育儲蓄存款

養老儲蓄存款

美金儲蓄券

節建儲蓄券

有獎儲蓄券

地址：貴陽中華路南段

電話：二〇三 二四九

電報掛號：六五二七

（另訂優待辦法）

# 貴州水泥股份有限公司

## 金鋼牌水泥

堅  
固  
任  
重



品  
質  
優  
良

凡建築水泥工程請用金鋼牌水泥

### 用 途

水泥製品

水池溝渠

防空設備

高樓大廈

水閘堤壩

橋樑涵洞

機器地脚

廠 址：貴陽頭橋

電報掛號 三一三六

電 話 六八〇

# 廠粉麵興大義遵

冊註府政

袋

麥



標

商

發  
酵  
力  
強

筋  
力  
充  
足

潔  
白  
精  
良

大  
興  
麵  
粉

廠址：貴州遵義大興路二十號 電話掛號 七九七六

營業處：貴州貴陽省府路十四號 電話 六〇八



# 貴州企業公司貴陽營業處

經銷本公司有關各廠出品

- |      |      |      |
|------|------|------|
| 玻璃用品 | 獅頭臘燭 | 企鵝香煙 |
| 理化儀器 | 鐵鳥墨水 | 企鵝香煙 |
| 醫藥用品 | 舞龍火柴 | 黃河香煙 |
| 汽車燈片 | 飛馬火柴 | 機製麵粉 |
| 各種肥皂 | 油布油綢 | 絲綢布疋 |
| 化妝用品 | 油漆油墨 | 日用瓷器 |

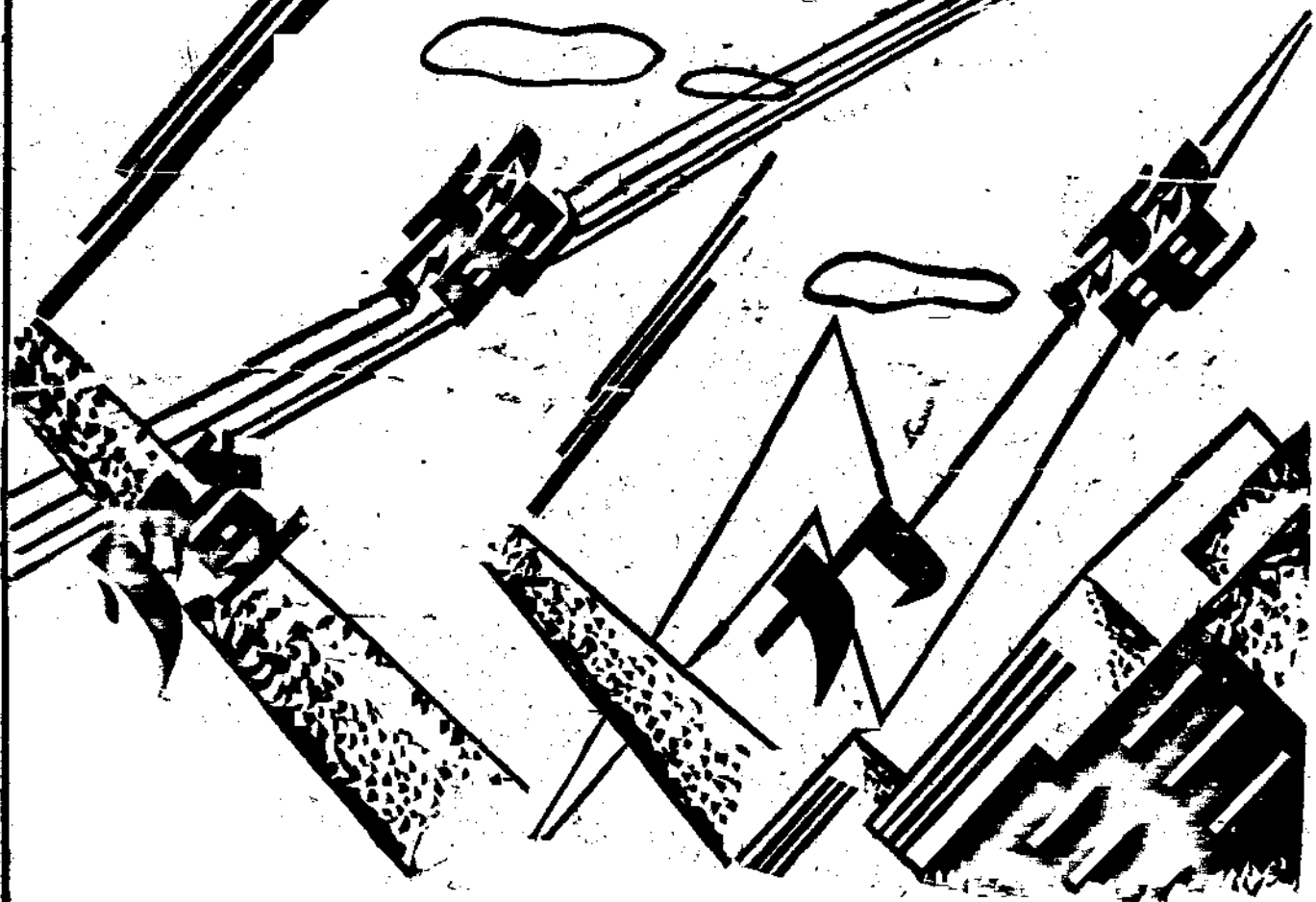
零售批發任憑選擇

地址 貴陽市大十字

電話 四十七號  
三二五號

貴陽電氣特種股份有限公司

# 貴陽電廠



廠址 一西湖路二十二號

發電所 一水口寺觀水路

電話 一 二七二 六七二 二六二

# 貴州企業季刊 目次

第二卷第一期

民國三十三年三月出版

## 專論

- 論工業化與民營工業.....千家駒(一)
- 中國經濟建設諸問題.....譚小岑(六)
- 國民經濟建設.....朱伯康(一六)
- 論農業與工業的關係.....馬大英(二三)
- 利用外資問題研究.....鄭宗伊(二八)
- 國際經濟合作與利用外資.....沈志遠(三四)
- 三民主義計劃經濟漫論.....林宗(四〇)

## 譯述

- 美國戰時經濟穩定及戰後繁榮的秘訣.....雷司德作 艾斯譯(四三)
- 蘇聯的經濟計劃.....英·多布作 梁純夫譯(五〇)
- 專業化論.....Arthur Salzer 初民譯(六三)

## 專題研究

- 戰時設立產業證券市場問題之綜合研究.....連超民(六九)

## 調查研究

- 實施新縣制後的貴州合作事業.....翁祖善(八〇)
- 黔南自然地理及其對經建之關係.....侯學煜(九六)
- 黔北各縣木油產銷實況.....汪敷昇(一二一)
- 貴筑縣青岩市場調查.....壽宇(一二四)
- 貴筑縣花溪市場調查.....壽宇(一二二)

## 特稿

- 貴州企業公司湘桂區工鑛參觀團報告.....執筆者：王新元(一二二)
- 貴州企業公司四川區工礦參觀團報告.....執筆者：葉紹南(一三七)

## 資料特輯

- 選 美國科學管理之最新發展漫談.....伊頓教授(一四六)
- 報 工業化與農業.....滕維漢(一五〇)
- 經濟摘報.....黃偉彙編(一五四)

# 論工業化與民營工業

千家駒

去年九月中國民黨十一中全會中所通過的「戰後工業建設綱領」，是我國戰後實施工業化的基本綱領，自這一綱領公佈之後，早已博得了全國輿論界的擁護與好評。本綱領中包括了許多方向，牽涉到若干問題，就中最值得我們重視的是它確定了民營工業在工業建設中之重要地位，除了許多人對於政府關於民營工業態度的疑慮。中國在戰後必須工業化，這一點是沒有爭論的，但在工業化過程中，究竟我們對於私人工業資本應該採取什麼態度，過去却衆論紛紛，莫衷一是！這一問題的提出主要地是

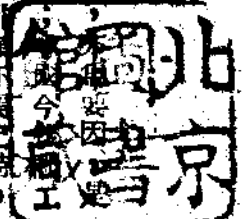
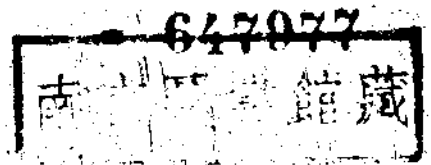
但不能善爲運用節制資本之政策，致使私人資本受到限制，故今後確立工業政策的，務使國營民營之間有合理之規定，業建設，政府應多使私人資本得到充分運用，予以鼓勵，非不得已時，或私人資本無能爲力時，政府可不必獨辦，如此工業建設，可望完成。一九三二年十月二十五日大公報。李任潮先生這一番話是很有現實的意義的。本來就原則上說，我們要建設一個民主主義的工業化國家，必須循循

因爲我國戰後的工業建設，是民主主義的工業建設，它既不同于歐美資本主義國家底工業革命，亦不同于蘇聯社會主義方式底計劃經濟。其不同於歐美資本主義國家底，國父在實業計劃上明白地說是要防「私人之壟斷，濶要成資本之專制」，以免再蹈「歐美資本主義之覆轍」。其不同於蘇聯社會主義底，是他們已經過了社會革命，已經消滅了生產手段之私有制度，而我們却要以「社會立法和計劃經濟」實現民生主義之和平與普遍的革命。蔣主席語。因此在歐美資本主義國家，私人企業是資本主義生產的骨幹，近年以來，固對私人企業加以種種統制，但它底基本精神是個人的主義的自由經濟，這種自由主義自經第一次與第二次世界大戰的經驗，早已處於秋風落葉的境地，自然不是我們所應該再走的。至於蘇聯，它已把一切生產手段收歸國有，已無所謂民營工業之獨立的存在，其情形又與我國根本不同。國父的民生主義，一方面仍容許有私人企業之存在，同時又要節制私人資本，發展國家資本，以實現民有民享的社會。因此對於民營工業的政策問題，就特別值得我們的重視了。

則對具體的現實情況上時，必須注意對時間空間和社會經濟種種條件，否則是有不恰「制足適履」我「因時廢食」的譏評的。近年以來由於戰後統制經濟的強化與發展，國內一部分經濟建設的人，往往由於反對歐美自由主義經濟的緣故，而流入編造的統制主義，或甚至認爲我們要節制資本，在今天便應該對於民營工業採取消極的限制政策，我以爲大後方民營工業的發展，就是私人資本的障礙，即民生主義實行的障礙。因此就可以在稅制、資金或運輸上實行「種種對民營工業的歧視政策。因爲我們既然要發展國家資本與限制私人資本，則在民營工業方在萌芽之時便加以節制或予以吞併，豈不更好！但這種態度顯然是與國父民生主義的真精神不相符合的。因爲這不但達不到中國工業化的目的，而且也達不到發展國家資本的目的。我國產業基礎實在太薄弱了，再經這次長期戰爭的破壞，生產力的低落，自在想像之中，所謂瘡痍滿目，民生凋敝，我們不據缺乏大的私人產業資本，國家資本在整個國民經濟比重上亦占很小的地位。我們無論爲增加戰時生產計，或是爲中國戰後之工業化前途計，單單依靠國家資本是絕對不夠的，都非借重私人資本不可。我們不僅要動員國內的私人資本以投資於工業建設，而且還要動員外國的私人資本，「利用外資」在中國

在桂林舉行的中國工程師十二屆年會某次歡迎會上，軍委會桂林辦公廳主任李任潮先生說：「中國之工業五十年來無多大進展之原因雖多，

貴州企業季刊 論工業化與民營工業



工業化過程中的重要性亦即在這裏。所以對於私人產業資本，我們不僅不

應該在消極方面去限制或取消它，而且應該在積極方面去扶植與獎勵它，

國家的節制資本「節制」兩字應該了解為指導、扶植、監督與獎勵的意義

，而絕對不是什麼限制、牽制或消極消極的工作。這一層，國父在實

業計劃上本有極明白的指示：「中國實業之開展，應分兩路進行：（一）

個人企業，（二）國家經營是也。大凡事物之可以委諸個人或其較國家經

營為適宜者，應任個人為之，由國家獎勵而以法律保護之。」在戰後工業

建設綱領上也同樣地規定：「凡工業可以委諸個人或其較國家經營為適宜

者，應歸民營，由國家獎勵而以法律保護之。」這一規定雖不過是「國父

遺教之覆述，但這一覆述是十分必要的，這正說明了無論就國父遺教或當

前中央的產業政策觀察，我們都絲毫沒有取消或限制民營工業的意思。恰

恰相反，對於民營工業，應由國家獎勵而以法律保護之，所謂「獎勵」與

「保護」分明都是積極意義的工作。李任潮先生上面一番話的意思，也正

在此。因為誰都知道，我國民族工業基礎本已十分脆弱，抗戰以來，沿江

沿海工業區域相繼淪陷，遷移劫後方來的，為數不及原有之十。近更以

來雖經公私雙方之努力，戰後工廠有如雨後春筍，紛紛設立，然大多限於

設備，屈於資金，規模不大，因陋就簡，則為無可諱言的事實。且自民國

二十九年以後，原料品之漲價遠超過製成品，物價波動過於劇烈，工業流

動資金常感周轉不靈，後方工業不獨不易進行其擴大再生產，且單靠再生

產亦難於維持，在這種情形之下，民營工業固應苦備嘗艱，即國營企業亦僅

具雛形，在戰時我們固然不應該歧視民營工業，即今在戰爭結束之後，我

們的國營工業亦決不足以擔當供應全國需要，與獨立奠定中國工業化的使

命。所以無論在戰時或戰後，扶植民營工業却與發展國營工業有同樣重要

的意義，正如章乃器先生所說：「國家資本突飛猛進的跑在前，讓私有資

本急起直追的跑在後」。換句話說，我們為了奠定中國工業化的基礎計，

應當從積極的意義上來運用節制資本這一原則，即扶植與發展民營工業，

應該重要過於限制或防礙私人產業資本，不但目前應該如此，即戰後建設

之初期亦是如此。

國營工業與民營工業，它們應該分工合作，應該相互發展，決不是互

相排擠，或互相吞併，更不是有你便沒了我的。這一點在戰後工業建設

綱領上有很正確的規定：「工業建設，政府應採取國營民營同時並進之方

策，在整個工業建設計劃下，分工合作，以期達到各部門預定之產量。」

（第五條）有許多人都誤會了國營與民營之分工合作的意義，以為國營工

業與民營工業不是東風壓倒了西風，便是西風壓倒了東風。我們要發展國

營便必須限制民營工業或吞併民營工業，正如蘇聯政府與發展社會主義的

工業就必須消滅私人資本主義的企業似的。殊不知我國的社會條件及經濟

環境與蘇聯有很大的不同，蘇聯已經把一切生產手段（土地、礦山、資源

、工業銀行、交通、商業）化歸國家所有，已經消滅了市場與生產之無

政府狀態，祇是由於新經濟政策對於私人企業之讓步，故在五年計劃中規

定了社會主義工業與私人企業之逐年消長的比例，國營企業比重之增加即

為社會主義經濟之成長。我國既沒有消滅社會生產手段之私人所有，而且

我國的產業基礎非僅與一九一七年蘇聯實行五年計劃的不能相提並論，即

與第一次歐戰前一九一三年之帝俄比較，我們也不知要落後多少。蘇聯當

實行社會主義的建設時，已將其工業化之規模，我們却連開步走的條件都

不會具備，在我們建設工業資本是比限制私人資本更更重要的。我國的產

業資本如此落後，我們如果在今天便實行歧視民營工業的政策，這對工業

化說無異是自殺，對節制資本，即是因噎以廢食的蠢舉。

那麼，如果我們完全放棄發展民營工業之發展，是不是會造成了私

人資本之尾大不掉的形勢，以致重蹈資本主義之覆轍呢？這種疑慮自然是

很有理由的，但在今天，這種疑慮却是不必要的，因為在今天，私人產業

資本還不可能發展為民生主義的障礙。至於在將來，我們認為在兩個重要

前提之下，民營產業之發展亦是不會成為民生主義之障礙的，即第一，政

府要把重要的經濟樞紐控制在手，特別是鑛鑛工業，金融機關，交通手段

以及國家富源等等，祇要這些東西控制在國家中裏，民營工業發展便決不

會重蹈歐美資本主義之覆轍的。其次，革命的民權主義之實行是保障民生主義實現之政治的前提，如果沒有民權主義之徹底實現，不但民營工業會變質，即國營事業亦會變質，而為官僚資本或金融寡頭所操縱與利用的支配。這兩個前提理論說都是不成問題的，因為凡鎖鑰或基本經濟事業之應由國家經營，這一個原則是沒有人會加反對的。其次，實施憲政，還政於民，是中國國民黨一貫的主張，國父與蔣委員長對此尤為堅決。所以我們不但在戰時不必害怕民營工業之發展，即在戰後也不必存畏懼之心的。如果我們為了害怕私人資本之擴大，而在目前即採取防礙民營工業的政策，這無異是父母為害怕小孩子跌交，而不敢教他學習走路，是同樣地滑稽的。

至於大規模的企業與節制私人資本更完全是兩件事情，我國企業規模之小，不但比起歐美各國來不可以道里計，即比起戰前來也不可同日而語。例如蚌埠三省所有工廠，包括內遷新創及原有者合共三九七單位，職工人數四萬七千餘人，動力一萬八千七百五十五匹馬力，以職工人數言，尚不及美國福特工廠一廠四分之一，以動力言，尚不及印度塔達鋼鐵廠一家所發電力三分之一，產品價值，更不必論。即將現有工業規模與戰前相比較，抗戰前我國華南紗廠共有紗錠二百八十餘萬枚，抗戰後共計不過二十四萬枚。戰前我國紗廠規模較大者常有紗錠八九萬枚，五六萬枚錠子的廠是很普通的，而現在四川全省紗錠共不過五萬枚，以如此弱小的規模而我們還要害怕他的發展，真非笑話。

但是在今天私人資本就不需要加以限制了嗎？那又不盡然，但我們所要節制的應該是飛揚跋扈的商業資本與未艾的土地資本。抗戰後我國商業資本之畸形發展是為世界各國所沒有的，由於軍費的膨脹，引起了通貨的膨脹，而戰時的財政手段又不能吸收膨脹之通貨使之回籠，於是過剩的貨幣乃流入社會上少數份子之手而變成社會的過剩購買力，「游資」乃泛濫於市場，他們與風作浪，在抗戰之初期破壞了匯價，後來則破壞了物價。至於土地投機，也是近二三年內開始的，由於近年糧價之飛漲，土地利潤特別優厚，而且土地在農業國家一向為最可靠的不動產，為我國投資

者所注意。許多發國難財的商人和官僚資本，他們就爭相購買土地，使地價扶搖直上，很多地方比抗戰以前都提高到二三百倍以上，這種現象開始於抗戰之第三年，以後隨着資金之內流與游資的泛濫，土地投機的現象也就日趨嚴重，這種商業上的投機資本和土地資金在今天正是為害最烈的，它不惟在戰時防礙資金之流入工業，即防礙產業資金之發展與擴大，而且由於游資之尾大不掉，在戰後會危害到我國工業化的實施。如果不能阻遏這種投機資金的飛揚跋扈，我國社會經濟的前途是不堪設想的。所以如果我們說節制資本的話，所節制的應該是商業資本與土地資本而並不是產業資本或生產資本。反過來，倘使我們今天便來節制產業資本，或限制民營工業的擴大與發展，其結果適足為商業資本盡「為淵驅魚」的作用，使工業中「以商代工」或「以商養工」的作風變本加厲，這一點又是顯而易見的。

我們既然承認政府對民營工業之扶植與獎勵之重要過於限制與節制，承認戰後工業建設綱領上所規定的原則為正確，那麼過去在稅制（特別是直接稅）與資金通融上所採取種種國營與民營工業差別待遇的辦法，是可以考慮並研究改善的。年來所有民營工廠無不受「虛盈實稅」之影響，無不痛感流通資金之不足，由是而停工實業者，時有所聞，尤以今年年底民營工廠危機特甚，例如據報載重慶十八家鐵廠，有十四家停爐，四家製鋼廠，停者一家，其他三家亦勉強支持，三百六十家機器業，宣告停業者四十二家，此尚為十一月底之情形，至今年年底當更為嚴重。

我國之所得稅乃以工商業組織而不以個人所得為徵收之對象，這已不適合「能力主義」之課稅原則，而且工業與商業，一視同仁，與國營工廠之獨得豁免各稅，民營工廠則呻吟於「實稅」之下而不能自存，這都是人所共見的事實。我們認為政府為扶植民營工業之發展計應該採納中商區工業協會民營廠家的意見，「今欲動員工業使配合全國計劃之實施，則其方法至為簡單，成效可立而待，即免除直接稅是也，政府特能指定每一工廠產品之質量，其能達到指定目標者，免予征收直接稅，以示

獎勵，不能達到目標者，則不予獎勵，仍予課稅，如是立法嚴明，無從曲解。工業界必將樂於經營。」（見三十二年八月一日大公報，施之鈞等：「工業動員與扶助獎勵之實施辦法。」）即使我們爲了財政收入計，一時不能完全豁免民營工廠的直接稅，至少也應按改革前所得稅法，區別工業與商業之稅率，區別貨幣貶值之虛盈與專業經營之實盈，使廠家以繳納的直接稅並非出自他的資本而係出自他真正的盈餘，否則較諸實行「以商養工」或「以商代工」，忠厚者厄於重稅而停工關廠，民營工業之前途，真是不可樂觀的。

再以國營事業來說，擴大國營事業是我們發展國家資本的槓桿，我國辦國營事業自清末李鴻章張之洞起，少說也有五六十年以上的歷史，但多是失敗者多，而成功者少。其原因固由於帝國主義者之壓迫及封建勢力之作祟，但半亦失敗在官僚主義的作風上，他們把工廠當做衙門，辦廠當做做官，貪污舞弊，工作弛懈，引用私人，營私肥己，結果官辦工業無不虧空賠累，甚且因此關門，而辦廠的人則腰肥腸滿，面團團成富家翁。自國民政府成立後，這種情形是大大地改善了。現在若干國營工廠，主持者頗勉從事，富有企業精神，固大不乏人，但是不是仍有少數還沒有完全肅清辦公主義的作風呢，例如徐柏園先生曾經指出來說：「國營和規模較大的公營事業，多不免成本高效率高，人事繁雜，工作弛懈等毛病。」（財政評論七卷二期「緊縮論述評」一文）又蔡弘先生亦說：「在中國特殊的情形下，經營國營工業的人，每每充滿官僚空氣，常常有貪贓枉法，舞弊營私，排除異己，盜名欺世等等惡習，以這種十足中古時代的人來控制現代的企業，沒有不失敗的。」（見當代評論第三卷第十五、六期合刊）。徐燮炳先生這種批評雖不免過於嚴厲，但亦未嘗不值得主持國營事業者之省勉。桂林區銀行監理官江英志先生也說過：就桂林附近的國營事業而論，獲利最巨的工廠，大部分的利潤，也是由利用較厚的資金，在太平洋戰爭前多購原料器材，隨後在料和產品跟着日漲的市價估計而得，真能穩紮穩打，用科學的管理，完善的設備，樹立輕重工業堅強基礎的國營事業究

竟不多。（見江英志：我國金融和實業的危機一文）這些話無非說明了我國國營事業的前途並不是無條件的可以樂觀的。這更說明了中國工業化過程之完成，單單依賴國營事業是絕對不夠的。自然，對於國營事業我們是寄以很大的期望的，我們認爲政府爲健全國營事業之基礎計，對於工廠管理應與主管機關分開，按照商業原則及科學管理方法，用人行政，絕對排除「條子主義」，親戚主義，宜仿照海關郵政先例，對任用人一律採取公開考試制度，非有重大過失，不得任意開除，對人員待遇採取合理與優厚標準，並特別注重員工福利，使能在清廉條件下安於其位。但更主要的是要使主管人員不把辦廠當做作官，不把工廠變成衙門，換言之，即把企業精神貫注到國營事業中去，這就必須使國營事業有合理的競爭者，有競爭才有比較，亦才會進步。祇要這種競爭沒有排斥性的，國營事業不但無害怕競爭，而且應該歡迎競爭。如果國營事業對於民營工業的優勢單單在於合法稅捐之豁免，在於外匯結取之方便，在於資金通融之不成問題，在於不必顧計生產成本，那麼民營工業固會因種種歧視政策而奄奄一息，但國營事業怕更會增加它們那種浪費多而效率低，工作弛懈，成本加重的作風，這不但不是中國工業化前途之福，也不是中國國營事業發展之所望的呢！

以上我們無論就中央戰後產業政策，國父遺教，以及現實的經濟環境觀察，對民營工業都是應該採取扶植與獎勵的態度，所謂節制資本決不容許我們曲解爲節制當前的產業資本。在事實上今日民營工業之艱苦危難，岌岌不可終日，爲一不容諱言的事實。報載中國中南區工業協會（包括湘桂粵三省所有重要之廠礦）於工程師年會結束後會上書翁部長說：政府對於工業建設，頗具決心，惟建設之時，請儘先維持現有工業，並條陳改進意見十項，如減輕賦稅，便利運輸，簡化各項手續，實行經濟補助，劃分工商稅制等等。這是十分重要的一個建議，令我們有無限的感慨！在我們大家高唱中國工業化的聲浪中，倘使現有工業基礎尚且不能支持，則無論我們把戰後工業的圖案描繪得多麼美滿，又無裨於當前經濟難關之打開，

十一月初陪都遷川工廠聯合會西南實業協會各團體召集工業問題座談會，先由各業報告工業困難的實際情況，在各代表報告中各業共同的一個困難是資金缺乏的問題，在分析困難產生的原因時，除因各業本身技術未能提高，管理未能科學化外，最主要的是因為成本過高，即令抬高售價，但仍趕不上一般物價的上漲，以致再生產無法繼續進行。我們相信這不僅是陪都工業界所感受的困難，亦是大後方所有民營工廠的困難，據我們所知道的消息，今年年底在重慶、桂林、衡陽、柳州、雲南無不有若干工廠因資金周轉不靈而關廠，即能苟延殘喘的亦多半依賴屯積原料或「以商養工」的辦法在那裏掙扎！這種情形如果不能改善，則不但所謂「增加生產」的口號將徒托空言，即中國工業化的前途也是相當渺茫的。這裏根本的問題依然是我們對民營事業所應採取的態度問題，如果我們認為國營工業與民營工業都是中國工業建設的兩翼，不可缺一以偏廢的話，那麼我們對於民營工業的困難與痛苦，政府應該不計代價為他們解決或減輕。但是這裏歸根結底，是一個產業政策與財政政策的問題。我在另一篇文章中會

經過過一段話：「假使我們的產業政策依然是那樣積極幫助則不足，消極統制則有餘的話，還要大後方工業生產之欣欣向榮是不可能的，假使我們的財政政策依然是僅僅着眼於眼前的區區稅收而不想把鵝蛋大了才有蛋吃，則工業界之困難是無法可以解除的。假使財政政策不與經濟政策相配合而依然各不相作或甚至南轅北轍的話，僅靠枝枝節節的工業貸款或疏解其多的實物貨放，是決無裨於工業界之艱困的。在今天，我們真不應該再唱高調，再諱疾忌醫，與其高談戰後工業化問題，毋寧正視現實的戰時經濟問題，與其只在文字上獎勵生產，毋寧在事實上解除當前產業界所身受的困難，與其作了一百件「增加生產」的決議而變成檔案，毋寧執行一二件切實可辦事功立見的決議，我希望全國的產業界及經濟研究者暫時把一切的高調擱起，大家集中力量來提出一二件當前工業界所感到最大的痛苦與困難問題來切實檢討，共同呼籲，鑒而不吝，務其有成，中國工業化的前途，其庶幾有望乎」。三十二年十一月廿一日大公報星期論文：「如何維護現有工業？」特錄之以作本文的結語。

三十三年一月二日

「中國實業之開發，應分兩路進行：（一）個人企業，（二）國家經營是也。凡夫事物之可以委諸個人或其較國家經營為適宜者，應任個人為之，由國家獎勵而以法律保護之。今欲利便個人企業之發達於中國，則從來所行之自嚴的稅制，應即廢止，紊亂之貨幣，立需改良，而各種官吏的障礙必當排除。

### 實業計劃



# 中國經濟建設諸問題

譚小岑

中國對日本帝國主義抗戰之勝利將使擁有四萬萬五千萬人民之世界最大國家以其嶄新的面貌出現於歷史舞台，此為稍有知識者所能預見。然此新面貌之裝飾將有賴於奉行三民主義之國民黨對三民主義諸原理之把握，具有極其正確之認識。關於民族民權諸問題固多不同的見解，民生問題之解決尤易引起龐雜的意見。本文擬就戰後經濟建設諸問題，根據總理民生主義作一梗概的檢討，提供一簡單的意見以供參考。

在提出具體問題之前，對於三民主義的一種基本精神有關建設者宜先引起注意。

總理對民族問題之解決，先之以中華民族之解放然後及於世界民族之平等；民權主義之實行，先之以軍政訓政，然後施行憲政。民生問題亦然，首宜注意遺產，使國家人民臻於富強，復行節制資本平均地權之方策以免社會問題之嚴重而貽歐美之覆轍。

然遺產必有人民之協力，中國地大物博，工業落伍太甚，戰後百廢待舉，政府能力殊難舉全國建設事業全部包辦。故若干工業部門中，藉利潤以刺激私人資本之活動，期達遺產之目的，實所必需。

總理會一再指出中國現無資本家，但又異常重視資本之節制與地權之平均，其故即在實行遺產計劃時，私人資本之參加乃不可或免之事實，私人資本之節制非即謂完全停止其活動，而為使新興之工業所可能獲得之龐大利潤不集中於少數私人之手。

私人資本之參加有益於國計民生的遺產，原非中國商人之習慣，苟非有利潤為之刺激，則有資本逃避之虞，或以之經營投機事業。在抗戰時期，當局對於此種最原始之問題認識有欠明瞭，致工業投資額日趨縮小，擁有貨幣之富商，相率從事投機，物價高漲至於不可收拾。戰後應特別注意

及此。對於私人資本之參加經濟建設，在遺產時期，於工業方面，應予以廣泛活動之機會。除交通運輸事業，及人民所無能力舉辦之事業外，祇須規定不得採用聯合制，即不許私人資本企業組織托辣斯，辛迪加等即可。一俟私人資本之活動達於某一限度時，則依法律之規定由政府加以管理而控制之。

刺激私人資本之加入經濟建設，與軍政訓政時期實行民權主義實具有同等之過渡意義。倘政權能確保於國民黨之手，其革命意義實無庸加以絲毫疑慮。

其次財政政策與戰後經濟建設沒有不可分離之關係。國家之收入端賴稅收，在進行實業革命的過程中，新式產業剝削濃厚，都市及工業中心地價必然高漲，此宗利潤即可用以發展經濟建設與人民福利事業，不必將稅收基礎置於人民必需品之上，徒增加俸給階級生活之困苦而無補於建設事業之進行。歲出除着重增加行政效率外，應行一部份用於輕重工業及交通運輸與港灣水道之開闢。國防與教育經費應各佔合理之比例，因此應量出以爲入。倘籌碼不足，通貨必需增加，應作有計劃有步驟之管理，對行政費及公務人員士兵工人之新給，依物價作比例增加，使易收建設事業中應有之精神效果。通貨之一部份亦可充作經濟建設之資本，如用之於收買都市土地建立公用事業廠所，租借礦山，收購國內原料，付給薪資等，皆可作有效之運用。對外貿易必採保護關稅政策，務使農工產品之價格得以平衡；并禁止奢侈品之輸入，使工業先進國對我國之經濟剝削爲之終止。爲達到此目的，對外貿易之國營當有甚大之補益，苟能建立健全之中央銀行，則關於國內外之金融問題自不難迎刃而解。

茲將戰後經濟建設及財政諸問題分別說明如下：

## 第一 資本之集中與積與調節

中國現在并不缺乏原始的資本，而是缺乏聚集了的資本來用之於大規模的經濟建設。這普遍的散存於全國各地的原始資本，不經過一個時期的新式工業建設是沒有法子聚集起來的。而我們目前又因為不應該再蹈歐美資本主義的覆轍，將資本聚集到少數私人的手中，讓那大多數的勞動者不工作便沒有飯吃的赤貧着，我們經濟建設的目的是為的改善全國人民的生計狀況，不是為了少數私人的利潤。在這個政途，我們得想出兩全的辦法：一方面要集中資本，來進行大規模的經濟建設；一方面該資本之集中不是為了少數人的利潤而能為全國人民增進生活上的幸福。同時，我們還得注意：在產業革命正在開始，而且要對抗帝國主義的商品侵略的時期，私人資本為了利潤在工業建設中的活動，對於中國却是非常需要；因為牠可以刺激產業革命之進展，幫助中國很快的經過歐美兩百年所經過的行程，我們要在這種形勢之下找到一個適當的方案。

這個方案的原則已經孫中山先生找出來了，那便是「限制私人資本與發達國家資本」。在原始的一個時期，我們還姑借用一部份外國資本來參加，但是這裏面含着很嚴重的技術問題。

一、私人資本備用了需要節制的程度，一定是在已經聚集到某種程度以後的情形，至少，也是到了這般趨勢。可是在目前，我們還沒能脫離外國帝國主義影響的民族資本主義的實質的存在。在戰前，私人資本大量的活動多少都帶得有買辦的性質，即為外國帝國主義服務或依存的性質。純粹的民族私人資本是在極其可憐的狀態下掙扎着的，而且為數極少，並未達到足以刺激本國產業革命進展的程度。所以現時談「限制私人資本」和實施這一政策時，對於是否會因此而阻礙了集中私人資本到工業建設方面來，以及究竟要用一種怎樣的足以適應私人資本集中的形勢而適當的施行節制，才不致妨礙其應有的作用，也不會遺留私人資本的禍害，是一個最高的技術問題。

貴州企業季刊 中國經濟建設諸問題

在初期，我們似乎應該容許私人資本在一定限度以內自由發展。開採原料，經營出口貿易，凡所以增加生產之事業，應採取放任政策，而尤其應注意制裁政府機關的官吏對私人資本企業的剝削濫行爲。在立案、備案、徵稅、運輸、原料的購入與成品的出賣，勞資紛糾……諸方面的貪污，是民族資本不能發達的第一種障礙。這些手續的進行與問題的解決，如不能依照政府的規定循序進行而由官吏私人賄賂之多寡來上下其手，那是會非常糟糕的。這當然與普通的建立廉潔政治是同一問題。

到了私人資本確實發生了刺激產業發達作用的階級，而呈現着有發生「聯合制」的情形時，便到了對私人資本採用新政策的轉機。在三民主義的原則下，是不容許私人資本聯合組成托辣斯，辛迪加，康採爾……一類的機構的，除非他們是嚴格的放在政府管理之下，而具有對外競爭的作用。這類性質的機構祇有政府才有權經營，其目的在為了增加國防建設和人民普遍的福利。

到了這個階段，私人資本一定膨脹到了相當的程度，政府就該限制其活動範圍。必要時，還須加以壓迫和制裁。否則，一旦產業界出來幾個「鉅頭」和「大王」那就真正的走到「資產階級的民主政治」的途徑上去了。那末，中國還需要一次社會革命。

直接稅本來是視為節制資本一種重要的契機，但是稅率往往難得有着適當的規定，然而我們却不應否認其對節制資本所可能發生的作用。直接稅一個要緊的條件在累進率應規定得合理而有效。對於小的工商業以及日用必需品，不應為了財政問題竭澤而漁，阻滯私人資本的集中，減低政府的信用。

二、發達國家資本是地主主義經濟建設一種最有力的政策，交通運輸機關（這裏應包括工具製造業在裏面，如鐵道路軌，機器、車輛、造汽車、造船、飛機、電信器材……等）完全放在國家手中，不但是以阻止托辣斯、辛迪加一類私人資本企業組合的成立，而政府却可利用這種便利大規模的經營工商業的行爲，以刺激產業的發展。其次，有着公用性質的企

業之完全由政府經營或官商合辦，也足減殺普遍剝削人民的作用。如電水之供給，即其一例，政府在這些事業上所獲的利潤是可用來普遍改善人民的生活程度的。其次，到了一定資本以上的工商業活動，應歸政府統制。政府應該盡量的將一切基本工業（指麵粉廠、棉毛紡織、鋼鐵、水泥、三酸、酒精、榨油、木料及動力等）的經營權漸次控制在手裏，不為私人資本所操縱解斷。大宗出入口貨的貿易也應該國營。

在國家經營的工商企業中，對員工的待遇，嚴格的遵照政府的決定辦理，那就是說，要比私人資本的企業裏面優厚，這也足以打擊私人企業剝削勞動的行爲，間接的節制了私人資本。

這樣下去，當產業革命普遍的在全國進行到相當的程度時——一般輕重工業製品之自給自足——加上分配的方式之社會化，使私人企業的商業行爲的活動減少到最低限度，大的工業與交通運輸公用等事業又一切操在國家手裏；生產是爲了國防及全體人民享有足夠的消費與應用，而不是爲了私人利潤。能按照一定的計劃來進行時，我們的第一步理想算是已經實現了。我們可以根據這樣的基礎走上更社會化的經濟組織的世界去。

三、關於借用外國的資本以發達本國工業，也有幾個問題應該提出來說明一下：

我們現在仍然處在資本帝國主義的階段，雖然已經可以說是資本帝國主義的最後階段。中國對日本帝國主義抗戰之勝利，雖是已使帝國主義更趨沒落，但還不能說帝國主義時代即從此完全結束。在這階段中，帝國主義的國家聚集了極其龐大的資本要用來向工業落後國投資。資本輸出成爲帝國主義一種重要的本質。大戰的鉅額消耗，在生產力依然保持優勢的國度，資本仍有剩餘輸出的。這便是我們可以利用的外資的來源。然而，帝國主義國家之爲了保障其投資的利潤希望能夠對於投資市場有獨佔的權利。殖民地之爲物便是在這個條件下面。但是將中國變成一個國家或幾個國家的殖民地以供外國資本的榨取，或者讓予外國許多特權，使得那些外國資本家能够便利的應用中國豐富的原料和賤價的勞動力以及廣大的市

場，以求得大量的利潤，那祇是帝國主義者所期望的事情；他們在過去一兩百年來時時刻刻都達到這種目的，來飽餐中國勤勞大眾的血汗。而且事實上，中國人民的血汗也已經被他們榨榨了不少。這種現象正是我們三民主義者所努力去打破的。中國三民主義者的目的與帝國主義者的目的恰恰立於一個相反的方向，我們所要求的是中國之自由平等！——脫離一切外國帝國主義者的羈絆用自己的主權來建設新的中國以提高中國人民的地位并改善其生活。我們犧牲了數百萬人民的生命來抵抗日本帝國主義將中國變成殖民地的企圖，以求中華民族之解放。抗戰的勝利雖將確切的改變帝國主義對中國的關係，但經濟的剝削關係，如農工產品價格之懸殊與關稅保護政策之不容採取或仍不免存在。所以我們不能不假定雖在此次戰後，帝國主義還是會多少實質存在的。

中華民族進行的反侵略的，爲實現三民主義國民革命的鬥爭雖與帝國主義者要來投資中國的目的正相衝突，然又因爲若干帝國主義國內資本的過度膨脹，急須尋找出路的關係，以及當他們在資本主義的經濟恐慌加深的時期，國際開爭取市場之尖銳化，我們正可在不容許任何特權加入的條件下（如領事裁判權之取消，關稅自主與借款與辦事業中用人行政上之絕對自由……），來獲得大宗借款或材料賒購。（像一九三四年至一九三七年間浙贛湘桂諸鐵路向德國奧脫華夫公司所除進的鐵道材料，除由中國銀行担保并付給七厘利率外，並無其他特權，即其一例。）尤其在經濟恐慌的時候，我們可以得到賒購材料的便宜，因爲他們的國內都堆積了大宗的過剩商品找不着顧主，以致許多工廠關門，公司破產，失業增加，信用跌落……造成社會不安。這很清楚的說明了我們雖反對任何特權的存在而仍能借到外國資本賒購外國材料的情形。在這樣的情形下，我們可以平衡農工物品的價格。一九二一年以後，德國在中國的一切特權都被取消，而德國在中國的商業行爲反蒸蒸日上，便是一個最明顯的證據。這一事實使得英美的資本家都非常驚羨，惟有蓋材的日本帝國主義者才想用武力來征服中國，獨佔中國市場，結果大大的觸了霉頭。

既然這樣，我們是不難採用下列的各種方式來利用外國資本以發達我國輕重工業。

甲、政府借款，由中國政府以信用為担保向外國國家銀行或私人資本集團借款。

乙、發行外國公債，這是國際借款在過去最通行的辦法，因為外國大小資本家都可自由購買。

丙、外國債券免稅，免稅外國證券，以便吸引外資的辦法在第一次歐戰時曾為英國採用。

丁、招募外國股本，在成立某種企業公司時，公開招股，承認外國人有購買此項股票之權利。

戊、除購材料，向外國某一公司用信用契約除購機器或其他可供發達產業的工具等。由銀行或產業本身担保償還。

己、直接讓與，即允許外國資本集團在國內開採礦山，設立工廠等。在這種辦法下，一個最重要的條件：便是外國工廠應服從中國工廠法規，受中國政府工場檢查員之經常檢查，承認工人所組織的工會及其為中國法律上所賦的權利。領事裁判權在這裏是絕對不容許的。而且當讓與權成立時，必須規定一定的年限，應以若干年為一期，期滿經中國政府之允許得再繼續。華僑在南洋的採礦權，租滿期限往往以一年為一期，這不適于初期吸收外資，在初期，無妨以二十年至三十年為一期，以後每期逐漸縮短。

這樣，私人資本利用了也節制了，國家資本也集中了，大規模的企業都在國家資本經營下為了全體人民的利益進行，在感覺本國資本不敷的時候，可以在不容許特權存在的條件下借用外國資本。在三民主義的原則下，中國的經濟建設中的資本問題即可以這樣來解決。而我們在戰後還可向日本要求鉅額的賠款，或拆卸日本的機器和交通工具，或以日本的以輸出代價來償付中國所需的美蘇英先進國可能供給我們機器與電氣器材的代價。這也可以算作戰後建設資本的主要來源。在此次戰後，不同日本要求賠款是一種愚蠢的見解，因為中國在戰後的情形，與第一次大戰後的協約

國諸先進國的情形是大不同的。何況在甲午之役八國聯軍之役，日本還向我們要了鉅額的賠款作為實業革命的資本呢。

## 第二 技術之普遍訓練與提高

發達新式產業的技術問題，在人民對科學知識尚普遍落伍的中國，將感十分困難；其困難的程度將不亞於資本之集中與調節。這個問題的根本解決辦法自有待於全國教育之普及與職業教育之趕緊設施。在初期，我們自不能不用外國技術人才和派遣若干留學生到外國去學習。

然而，這也不是一件簡單的事情，在各資本主義國家，尤以在經濟恐慌時期失業者衆，技術人員自必有過剩的情形，可是那些流到產業落後國，像中國來尋找工作的，大半是些技術較差的或者人格卑劣的份子，往往不能適合中國對他們高度期望的要求。他們的目的是在求得高的薪給藉以維持其高的生活程度，他們並不知道愛惜材料，對於在工作時同時訓練中國助手和工人的責任，他不知道應怎樣做或者簡直不想做不願做。這樣的技術人員並不是我們需要的。我們在借用外國人員時，除對於該項工業本身須用他們的技術來工作管理外，另有一個重要條件便是能夠在工作時同時訓練許多練習生和工人。所以我們所需要的技術人員的標準是很高的，這種的技術人才應該由可靠的來源供給，而不是可以隨便雇用充數便能勝任的。還有，為了要「迎頭趕上」西歐的新式產業，那些在歐美已經落伍的技術人員已不合我們的要求。我們要製造最新式的機械，使用最新式的生產方法，這對於我們派遣留學生所到的國度也有很大的關係。譬如，蘇聯在第一次五年計劃實行前，是一個技術落後的國家，而在第三次五年計劃成功後，便無疑的成了技術高度發展的國家了。在若干工業部門的技術方面，與其派人到美國或歐洲其他國家，則毋寧派人到蘇聯去。況且蘇聯所進行的工場管理與技術及工作效能的獎勵辦法又正是我們所要照辦的。尤其是集體農場的組織與新式電犁的廣泛使用等等正合我們的需要。近年蘇聯進行着斯堪哈諾夫運動足以大大的增加生產，迎頭趕上那些先進國家

，更是我們所當注意取法的了。

在中國增進技術一個最好的辦法，應該由政府規定凡是公私工廠發展到某種規模時，就要附設一個專門學校並大量的雇用學徒，該廠雇用的職工子弟即得有入這種學校讀書或工廠當學徒的種種便利。這是最適合於中國習俗的辦法。

短期技術訓練班也是以補助技術之增進，但祇能造就低級員工。較根本的辦法還是在多立高中程度的職業學校附設在工廠的近旁，多將天才生送到外國或義務的送到大學校求學。

在中國，還有一件事是過去頗欠注意的，便是技術人員多未得用其所學。這在國家是一個大的損失。今後應有專門機關調整這種浪費的情形，普遍的設立職工介紹所，強迫失業者到所學的職業的工廠去做工，不讓他們任意脫離自己技能上所習的職業，而各種企業機關雇用員工時，也應該特別對於這種地方加以審慎考核，不使技術人才浪費。也是很要緊的。這些都該由政府以法律來規定。

## 第二 勞工之良好組織與運用

勞工之良好組織與運用在中國經濟建設問題中是一個最優勢的問題，這個問題之妥善解決將減少解決其他問題之困難。

我們要承認任何歷史事業之創造都是以人的力量為基礎。中國現在有四萬萬五千萬人口，就是中國已經具備了創造一切事業所最需要的動力和成功的主要因素。目前的問題，在中國雖有這許多人，却並沒有將其好好的組織和運用。

在進行新式產業的事業中，我們需要集中衆多工作者到工業中心區域來，我們要訓練這衆多的工作者使之具有工作的技術，要能够設法提高工作效能，要使之適應國家實現三民主義的要求。這裏，包含着另外一個另外的技術問題，這便是組織和運用中國勞工核心問題之所在。

我們先來談談如何集中勞動者到工廠來的問題。這在歐美各國產業革

命過程中，因農村手工業之破壞，大批的農業勞動者都漸漸應工業區的要求而集中到都市上來，其速度與產業革命的進展成正比例。這是在青遍經濟學教科書上找得正確的數字來證明的，所以許多人以為這是一個很要擔心去解決的問題，但在今日的中國，仍值得研究。

首先，我們要知道中國是一個農產豐富的國家，和西歐諸國在產業革命發生時已經成為商業國家不同。因人口衆多的省區大都是農作物畜產的地方，而農民所習有的保守性使他們不願意離開他們的鄉里。在抗戰中實行徵兵所遇到的困難正與這種習性有關係，並非他們不知道愛國。過去十餘年東南和西南諸省鐵路的修築，大批的工人都來自山東、河北、河南，那裏因為是政治的剝削使老百姓不能生活，年年成萬的向國外移殖。而蘇、浙、皖、贛、湘、鄂、諸省人口衆多，反呈現對於自己農村生產之進行都感勞動力之缺乏。黔、桂、滇諸省則根本人口稀少。將近百年來中國機器技術工人大都是廣州、寧波、天津等近海而商業繁盛的口岸所供給，內地很少。

現在我們要在中國以全世界空前的高速進行全世界空前偉大的經濟建設事業，（因中國面積大，人口多，而產業又最落伍）自必須要在最短期間內集中數千百萬勞動者到一定的工業區域來，在都市上，我們雖然遇着了不少的青年，但這些人中，多半抱着「要做官」的意志，他們實有充當一個三十元一月的小員司，而不願充當一個可得一百元一月的機匠。而且人數已是很少，祇是够一部份低級員司的要求。他們都是些靠農生活的小地主的子弟，沒有升學的青年。

所以，我們要設法將散在農村中的勞動者集中到新式工廠來，是一個亟待解決的問題。

自然，我們在進行產業革命時，有一大部份的人力，有許多地方是一向閉散在鄉村中的，那便是青年女子的勞動。伊們在封建社會的鄉村中是被禁閉着的，當紡織縫紉等一向視為女紅的工作大規模的變成工廠工作後，除廣東等地的婦女是和男子一樣的工作外，若干省區的青年婦女都希冀

向外跑。在中國內地，若了農產加工多半由女工來担任，在絲茶業中便是一個最好例子。伊們在輕工業中，尤其是紡織、繅絲、縫紉、烟草等以及金屬工業的細作部門中，都能表現最好的工作效能。在中國集中兩三千萬女工到輕工業中並不是如何困難的事情。如果我們對於社會育兒事業辦得完備一點，還可以集中更多一些。結婚後的婦女，祇要能保持夫妻在一個工廠或一個區域內工作，小孩得有所寄托時，便能照常工作。

然而，基本問題還在要進行農業生產之電氣化。在黃河南北岸，及湖北、安徽、江蘇、浙江、四川諸省區，我們有着極廣大的平原地帶，可以用機器耕種收穫農產品，大批的自耕農和佃農勞動者可以從農村中勻了出來。他們的小面積的土地可以交給農業生產合作社。

還有，我們在集中勞動者到工業區域來的過程中，要注意不宜讓人口的流動性太大。產業革命必然的會發生人口流動的結果。安土重遷的中國農民大批的由山東河北移到關外，或由廣東福建移到南洋美洲。然而他們仍然是想念他們的老家。這種雖然不是爲了他們回老家的便利，如果他們所到的地方是離家很近或者交通便利的地方，對於這種工業招收新工或學徒自會因工人們的互相招引而容易足數。譬如我們對於北方大港之建築與經營，我們最好去雇用河北山東農村過剩的勞動力，那裏有鹽、有煤鐵、有棉花、有羊毛的出口，男女勞動者可以集中五六百萬在輕重工業裏面。這裏，我們祇要注意提倡組織生產合作社，在工廠方面將招工的權利放在本地工頭手中就可辦到。

其次的問題便是勞動技術的訓練。從前我有過一個主張，在工廠法裏規定將全國的工廠（除有毒工業外）的工作時間一律規定爲十小時，而實際祇作八小時的工，上兩小時的課。這兩小時的工課是每人都要上的，不到的要扣工錢。在這兩小時裏面，主要的是要增進工人的技術訓練，和對他們施以公民的、常識的、體育的教育，以及種種的社會活動。在工作之餘研究工作技術，對於工人有着非常強大的興趣。在工人居住區域的飲食店中，經常聽到三五個工人在爭論技術問題，我們在這種教育中，可以提

拔優秀份子，充當領班，或送他們入職業學校，並施以適當的獎懲。

公民的、常識的、體育的、教育和社會的活動應由黨部來領導。目的自然在將這些由農村來的文化水準低落的勞動者變成身心健康的公民。這不僅可以達到普遍提高工人技術的目的，而且普遍的提高了工人文化水準，可以期望他們共同來建設三民主義的新中國。

在初期，勞動效能的提高，自須要有嚴密的獎懲辦法和包工制之實行，在中國，普遍稱爲包工制的實際上包含得兩種形式：一種是論件計算工資，譬如多少工錢車一個螺絲釘，糊一只火柴匣，挖一噸煤，織一丈布，印刷一令紙……做得多的多得錢，做得少的少得工錢。這在資本家原所以加強勞動的效能，常爲工會所攻擊。但在用貨幣交換貨物的社會中，工資多一些自然可以享受比較舒服些的生活。這種件工制在刺激勞動效能上既能發生作用，在我們經濟建設的初期是必需採用的。蘇聯即常採用這種計工的辦法。不過我們要注意這種論件計工的勞動者應以由工廠直接雇用爲原則，不要大包小包這一類的中間人，從中加以剝削。這種我們可以名之曰件工制。

另一種的包工則以建築工事爲多，將材料工程完全由承包人負責，屋主或廠方祇須付給包工者一筆工料費，這種辦法除建築房屋以外，在工業中也有很多地方採用。譬如汽車的車身，橡皮輪，坐椅，窗簾及其他零件都可以由汽車廠給其他作房承包，也是論件計值。所不同的在這種包工是連材料都包在裏面的。這種包工制度也可增加生產，惟國家對這類的包工者所開的作房裏面的雇工辦法應加以嚴密的管理。

刺激工作效能的獎懲辦法應在國立工廠中加以妥善施行，不容許有絲毫弊端存在，沮喪工人的情緒，反致破壞了應得的效果。獎懲可用分別提名，書面獎懲，增減工資，升降等級……等辦法。公平正直是施行獎懲最重要的條件，黨部、工會、工廠檢查員，都須負有監督的責任。

至整個企業之合理化當然是增進生產效能最重要的條件，但那是屬於產業的技術範圍。關於工作場所的光線、空氣、聲響及其他工人衛生問題

關係國家對工廠的檢查制度，其他則屬於工會管理，以及工人技術與精神訓練的問題。

在國營工業中，應該以較高的工薪，較優的待遇，雇用技術較好的勞動者。國營工業的經理應絕對遵行政府所頒佈的工場法規及工會法。這裏的工會須由黨員在努力確立工人的國家觀念的精神訓練中提高其職權。工會得依法有權監視工廠用人行政之進行，廠中負責人倘有違法的行為，工會得直接向法院告訴。但國營工業的工人不得罷工或怠工。工會以能領導全體工人努力工作增進工作技術及效能為主要職責。

在私營工業中，雇主與工人保持一種僱傭關係，工會須監視雇主遵行工場法規，得以罷工或怠工為手段反對廠方非法之措施。公私工廠的工會得選舉委員會同政府所派工場檢查員檢查工場，並得向法院控告檢查員違犯職守及貪贓枉法之行為。

這裏有一個問題應該提出來加以研究。在經濟建設的初期，對於規模私人資本所經營的工廠施行工場法規將感受許多困難。在這些工作場所，工人得到的待遇自難盡合理想。須經過了相當期間，全國產業向前進展了，工廠的規模擴大了起來，工會的力量隨而增加，政府的法規自可因工會的督促而得全部的實施。國營工廠的規模，在這些地方正負有領導的責任。這中間的步驟與程度問題值得政府時時加以嚴密審慎的考慮。最重要的在應使工會能適應國家的要求，在工廠中發生調整的作用，幫助政府解答這一問題。

這是中國勞動問題最主要的部份。

對於勞動者的待遇是應該由工場法規來嚴密規定。國民政府立法院所頒行的工場法規內容已相當完備，這裏就原則方面提出下列十二點來說一說：

- 一、爲了普遍的增進勞動者技術並容納失業業者，應實行八小時工作制，另以兩小時爲強迫教育時間，季節工人應有特殊的規定。
- 二、政府應統計各地方的物價而規定最低工資，令雇主遵守。

三、男女應同工同酬，生產前後應給假給資，這足以吸收大量的婦女勞動者到工業中來。

四、危險或有毒工業應縮短工時，增加工資。

五、工廠對於工人及其家屬之疾病應設立醫院，負責義務治療。在都市上則由政府設立醫院以診治小規模工廠機關的職工。

六、工廠應負責辦理女工之托兒事業及工人子女幼稚園小學教育。

七、國營工廠應設立都市以外之交通便利區域，使得有地面光線空氣充分之工作場所，工人住宅以及公園體育衛生娛樂等設備。

八、在經濟建設之初期，對於十二歲至十八歲之童工得視工作之性質而採用半工半讀制。

九、國家應設立完善之工場檢查機構，對工人待遇及工場安全衛生等，作經常之檢查，依法取締不合規定之工場。

十、工會得選舉代表會同廠方代表及政府所派之工場檢查員成立工場委員會，經常開會討論有關工人待遇，工場設備，工作技術，業務，及工人與廠方之爭執等問題，工場委員會所未能解決的問題提到法定的高級機關調查裁處。

十一、確認工會爲代表會員利益之法人。工會之組織應以工廠爲單位，使具有產業工會性質爲原則。故紡織廠的電氣機噐工人應與紡織工人同爲一個工會。

十二、工會對於各該工場的業務應有發言權。

爲了全國農工商業中勞動問題之解決，各項勞動法規之執行，勞資糾紛之調解，工人農工商之增進，工廠之檢查……等國民政府行政院應設立勞工部。勞工部之職權在各國有不同，英國勞工部的主要職掌在辦理勞動保險及工廠檢查，美國勞工部則注意職業介紹及失業保險等。蘇聯的人民勞動委員會有着較特殊的任務，對於專替男女工人謀幸福的社会保險金之徵收與分配，效能之獎懲，工場委員會之輔導，工場檢查等特加注意。

在初期國民政府勞工部的職權應集中在：

1. 勞工問題資料之調查與統計。
2. 工場之檢查。
3. 勞資糾紛之調解。
4. 工作活動之指導監督。
5. 工人幸福事業之設計。
6. 失業者之介紹。
7. 勞動效能之獎勵。
8. 社會保險制度之建立。

政府勞工政策之適合於三民主義的原則與否全視勞工法規之內容。而勞工法規之能否施行，又全視工場檢查機構之能否履行其任務。故工場檢查一事將為勞工部成立的初期最艱鉅的工作。蘇聯所行的社會保險較之英美所行的失業保險對工人幸福的保障，其優越之處誠不可以道里計。英美所行者僅在一定年限內由國家給失業者以少數之保險金。以示資產階級政府對工人至有限之恩惠。蘇聯所行者則為一最有價值之福利工人的制度，其法由政府以法律規定廠方對於職工加給百分之十以上的工薪交由社會保險金保管委員會保管，用之於工人之醫藥、撫卹、養老、育嬰、教育、失業補助等，有關於工人需用特別費用之際。女工生產給假時，工廠停付工資，其生產及育嬰所需之費用，概由保險金內支付。工人因公受傷乃至殘廢，其工資亦出自保險金。因此一切工人幸福事業，無須另籌款項，概由存款豐富之保險金支付，這種制度實為中國所當取法。最近英國卑利維支所提出的法案，內容大都類是。

勞動問題既有專門行政機關負責，當不難集中各方意見及有關各方之力而予以適當之解決。

#### 第四 原料之開採與培植

原料問題在中國又是一個優勢的問題，但仍然是一個嚴重的問題。中國地大物博，舉凡近代工業所需的煤、鐵、各種輕重金屬礦產，羊毛、皮

貴州企業季刊 中國經濟建設諸問題

革、脂肪、糧食、絲、棉花、竹、木、植物油類、各種纖維、藥材、茶葉……無不應有盡有。然而到現在止，這般豐富的原料仍然沒有為發達工業的目的而大規模的開採培植。中國有很豐富的煤鐵，迄今自己並沒有大規模的開採。絲與棉花成為出口大宗，但仍然保持百年以前的培植辦法。毛皮的出產還沒有超過牧畜時代生活方式的範圍，竹木出產這樣多，鐵道上所用的枕木和由竹木製造的紙張，房屋所用的木料，人造絲，多來自外國。有許多省區食外國米麥。輕重金屬的冶金工業可以說沒有開始，製成品全靠外國輸入。這自然是中國進行經濟建設一個原始的問題。

中國絲管在數十年前佔出口第一位。到現在銷售中國絲貨最多的美國市場上還不能和日本絲，印度絲相競爭。沒有理由可以說是由於中國絲的品質變劣了，可是印度絲日本絲的品質確實是變好了。其優越點在於色澤品質之均勻，纖維較長，拉力較大，市場有清現成大批商品。中國絲往往黃白品質不勻，木材雖多，灣曲不足供建築或枕木之用，大小不勻不可製造紙。棉花是以纖維太短名於世，細紗之紡績要用美棉。冰菓雖好，不會裝罐，罐頭工業也不發達，不知道選擇種防虫。這些都是值得我們注意的事實上的例證。

對於動植物原料之改良種子及注意培植的責任應由地方政府當局獎勵農民就地進行，由政府施以治安上之保護與技術上之指導，如：種子之選放，殺虫除病，防止竊盜及森林失火等。製造工業則以小規模的村鎮私人，大規模的由政府創辦為原則。

採礦冶金一類的大規模的企業應完全由政府負責進行。

#### 第五 生產與原料、勞工、運輸諸問題之配合調整

##### 生產與原料、勞工、運輸諸問題之配合調整

生產與原料，勞動力及運輸之配合調整是一個分配問題，在交通運輸企業完全在國家手中的情況下是比較容易解決的。

在資本主義的國家，托拉斯、辛迪加之組織即為統一由原料到成品以



至達到消費者手中全部過程的一種機器。如鋼鐵業的羊迪加，擁有鐵礦、煤礦、煉鋼廠、機器製造廠、乃至軍火廠、造船廠、鐵路輪船……舉凡鋼鐵產業範圍的工業應有盡有。我們的國營事業可以採用這種規模的，但私營則絕對不許，這正是帝國主義壟斷性質社會化了生產事業的例證。在實行計劃經濟時，管理運銷都有着很大的便利，很容易的依全國需要的情形而來調節生產量，在初期或有生產不足的情形而不會生產過剩。這種組織在輕工業中也可聯繫私人農場來進行。譬如我們可以將棉花之種植或絲的生產完全由農民自己辦理，而予以技術上的指導，然後收集了這些原料在大工廠中紡織縫紉造成品以供銷售。

但是我們所要進行的經濟建設，其目的既非為了利潤，而是為人民的幸福，所以人民日常的必需品應作為基本工業，普遍的由國家設立工廠加以製造。雖然我們的交通將來一定很便利，但面積如此廣大的中國，是不宜將某一種製造業集中在一個地方，而其他則完全沒有。

這個問題連帶與未來的社會主義經濟制度有關係。產棉花的地方的糧食，完全靠千里以外的地方輸入那是一種烏托邦。所以對於每一種企業範圍的大小得有一定的限度。況且到了剝削關係喪失了的時候，生產方法之進步可以使每一個人有多餘的時間從事自己職業範圍以外的活動。這是一種生活的趣味。在初期，我們固然要就土壤技術等方面獎勵某一種原料集中的培植與集中的生產，可是不應該在一個地方擴大到某一種程度的範圍以外去。這或許是不可能的事情，然而我們不能不注意提到，我們要就每一個區域內的農工業能力之所及以供給該區內人民生活之必需品。

## 第六 土地之盡量使用與地權之平均

民生主義解決土地問題的的方案是照價抽稅，照價收買以平均地權。這樣，土地可以漸漸集中在國家手中，使土地變為公有。

在過程中，耕者有其田也是民生主義的一個重要的土地政策。二五減租可以使地主對佃農的剝削率減低，倘國家再能在土地轉移的時候，對土

地所有權用稅率加以節制，並且獎勵農業生產合作社之組織，重視勞動力在收穫中應得的份額，耕者自可漸漸有其田了。

但在初期，如何盡量使用土地的問題，較之平均地權的問題似乎還要嚴重。因中國荒地還很多，農業設有機械化，種植大利的方法都很陳舊，天災虫害之防制也不知講求，菓實肉類之儲藏事業也沒有。森林、畜牧、漁獲等尚待很多的人工來努力。對於這些，國家應設專門機關來研究，同時並應該獎勵私人資本去經營。

農業機械化科學化，不僅增加生產，同時還能節省勞力，將若干農業勞動者從田裏集中到工業區來。而豐富的蔬菜、菓實、肉類之產量因交通不便與儲藏之不便，致若干國內市場反為外國產品所侵入，這是農業國家最嚴重的問題。

在初期，農業生產合作事業中，我們不能採取蘇聯式的集體農場辦法，完全否認土地所有權，祇要提高勞動力的代價便是符合我們的政策。對於農業副產品，則更應尊重農民私人的所有權。這是為了刺激農業生產量所必須注意的地方。一旦公有的土地多了起來，便可以實現理想的「耕者有其田」的農業生產合作社，漸漸將全國農業生產組織在土地公有的基礎之上，解決了土地問題。

同時，政府應注意在各省設立大規模之農業試驗區，試辦下列各項：

1. 耕種收穫之機械電氣化。
2. 種子之改良。
3. 水旱虫病災害之防制。
4. 水利之公眾講求。
5. 菓實魚肉等罐頭及冷藏冷運事業之創辦。
6. 森林之培植。
7. 農村公用事業之創辦。
8. 農業生產合作之組織。

在都市上，應採土地漲價歸公的政策以平均地權。土地與房屋的價格由地主屋主自由申報，政府從而照價抽稅，照價收買之。此項政策在戰後即可嚴格付諸實施，其利有五：

(一) 市政府的財政困難將賴以完全解決。在初期，各市政府或缺乏相當資本以收買較廣的土地。事實上市政當局亦無須立刻收買廣大的土地，祇就地價稅項下收入之盈餘收買一部份報價最低之土地，即移以用之於市政建設之用。其中所包含之政治技術，乃在就市內依區域之不同，而估計其地價之標準，此項標準自不宜採用機械數字規定之。

(二) 學校、醫院、公園、公共會所、公用事業場所等可無償向市政府土地主管機關領用所收買之地產及房屋，其經費亦可賴地價稅維持。

(三) 政府得以所收買之土地租與私人資本經營之企業，得強迫資本家服從政府法令。

(四) 市民住宅可逐漸由政府建築，廉價出租。

(五) 易於擴大市區範圍佈置市內交通網，減低人口密度，改善市民衛生狀況。

以上所陳，乃個人就民生主義的原理依中國目前經濟建設問題略抒管見，尙望讀者進而教之是幸。

三十二年十一月三十日於北碚

「中國今尙用手工爲生產，未入工業革命之第一步。比之歐美，已臨其第二革命者有殊。故於中國兩種革命必須同時並舉，既廢手工採機器，又統一而國有之。於斯際中國正需機器，以營其鉅大之農業，以出其豐富之鑛產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，以發展其公用事業，以開發中國潛在地中之富源。此種開闢利源之辦法，如不令官吏從中舞弊，則中外利益均霑，中國人民必歡迎之。」

——實業計劃

# 國民經濟建設

朱伯康

## 一 經濟及國民經濟

各種經濟學，對於經濟的定義從來沒有統一的說法。我們爲易於明瞭計，不妨採用 Karl Bücher 氏的定義，即「人類爲維持其物質生存與發展，對於外界有限的供給之物須經一番創造與利用之後以使人類消費之一種有目的有意識之行為。」（見所著國民經濟之發展階段 Volkswirtschaftliche Entwicklungsstufen）蓋每種經濟，均不能脫離兩種基本元素，一爲人，二爲物。人類爲了生存之維持與發展，不能不有物質爲其支持，以滿足其生存慾望。但物質不能都像日光空氣一樣可以直接滿足人類之慾望，故必須經過一番創造與利用後方能支持人類的生存，因此人類乃有經濟之經營。故經濟實爲一種有目的有意識之行為。

至於國民經濟乃是文化發展的結果。各個經濟彼此發生關係，互相錯綜交織，造成一個「經濟總體」，此種總體若以國家或民族爲單位而名之，即爲國民經濟。因此，吾人亦往往認定國民經濟係一國人民全體之共同經濟，係以國家爲單位之人民經濟，並非單指個人經濟，家族經濟，公司經濟，或政府經濟等而言，而是包括民族以內或國家以內之各種個別經濟之總稱。與國民經濟一語有相近意義者，爲社會經濟一詞。社會經濟亦爲人民之共同經濟，但非以國家或民族爲單位而加以區分，其不同者在此。我們言及國民經濟，意即念及一民族或一國家內全體人民之經濟生活，其目標爲全體，並非某一階級或少數人民。故國民經濟建設，係指全體經濟之總建設，其目的在求全體國民的經濟生活之改善，及其所依存之團體（國家）之富強。我們根據此定義及概念，以研究中國國民經濟之建設。

## 二 中國的人口

欲研究一國的國民經濟，首須明瞭該國的人口狀況及其所營之經濟生活爲何。中國民族因起源甚古，歷史悠久，歷代屢有戰爭及大遷徙，週期性的農業災荒，以及各民族的互相融合與夫版圖的代有變化，對於人口的數量，迄無精確的統計。中國人口最可靠的記載，當爲以徵收田賦丁稅爲目的之戶籍冊。據陳長蘅先生在中國人口問題一書中估計，西歷紀元元年人口已有五千五百餘萬，至一七二二年時，中國人口約有一萬二千餘萬人，約與美國最近之人口數相等。一九一〇年爲滿政府調查人口之最後一年，據估計中國本部人口爲三萬三千萬餘，當時美國駐華公使 W. W. Rockhill 及其他西人將此數介紹至美國，一般人口論者及經濟學者認爲比較可靠。自此以後，吾人對於人口之估計均謂四萬萬以上。而一九三一年人口調查結果，其公佈數字，爲四萬七千四百萬人，此雖爲調查，然亦爲內政部根據各地估計之呈報。郵政局之人口統計，雖爲一般人所重視，然仍爲一種估計。一九三〇年國際統計學會在東京開會，陳長蘅先生宣讀論文，謂中國人口數量爲四萬五千七百萬人，劉大鈞先生則謂中國人口在四萬七千萬至四萬八千萬之間。至今我國尚無精密之人口統計，吾人亦只好隨一般人所云，中國人口約爲四萬萬至四萬萬五千萬之數而已。

至於中國人口之生殖率，死亡率，以及人口之增殖率，更無完善之統計。陳長蘅先生推算一八九〇年至一九三〇年，每年人口之增加率，與一七九六至一八五〇年之每年增加率相等，爲百分之六·六，但一九一〇至一九二八年之間每年人口之平均增加率爲百分之十，即百分之六·六。此數與日本自一八八八年之三千九百六十萬增至一九二八年之六千五百七十萬，平均每年增加百分之十六，即百分之六·六，實堪乎其莫能及。中國人口之生殖率雖高，然死亡率亦高，兩相抵消，故增殖率甚低。改進之道，首

在醫藥衛生之改善，營養之增進，與夫產婦嬰兒衛生保育事項之進步，此有待於今後之努力。

中國人口之最大問題係生活程度之低下，營養之不足，死亡率之增加。另一方面中國農業之不斷飢荒，土地之不斷分割，水土之不斷侵蝕，林木之不斷砍伐，均使中國人口生活困難。再則屬於邊際效用以下之土地，繼續拓植耕種，城市人口之聚集，大蓋向滿洲蒙古新疆及南洋羣島諸地移民，以及生活之窮困等種種現象觀之，實可證明人口已到過剩程度，非現有生產力所能支持。而過去中國歷史上不斷的內戰與騷動，以及農業災荒之週期性的循環，亦為原有之農業生產力，不能供給逐漸增加之人口以充分生活資料所致。

我國人口之分佈，東南為人口稠密之區，西北為人口稀少之區。全國人口最密之區，當為江蘇，全省面積十萬平方公里人口三千六百萬，平均人口密度每方公里達三百六十人，如以人口更密之江蘇計之，每方公里人口密度為五百三十人。若加以比較，德國每方公里人口密度為一百四十人，法國七十二人，英格蘭與威爾斯二六五人。意大利一二五人，比利時二六六人，蘇聯二十四人。世界人口密度最高之國首推比利時，但與中國的江蘇人口相比，則中國之人口密度已高出比國一倍以上。

西北為乾燥區域，植物不易生長，且多半為沙漠不毛之地，故人口稀少，增加實甚有限。以可耕之地平均計之，在一八六五年中國每一人口尙可分得五·四三畝（即小於一英畝之耕地），至一九〇〇年時，每人僅分得可耕地二·六七畝，人口逐漸增加，平均分攤耕地之數，逐漸縮小，人滿之患，已很顯然。生計之艱，不言可知。馬爾薩斯人口論中所述，人口之增加受食物所限制，人口增加到超過食物之供給數量時，必發生戰爭，疾病，及貧窮等等慘事。總理在上李鴻章書中云：「蓋今日之中國，已大有人滿之患矣。其勢岌岌不可終日，上則仕途壅塞，下則游手而聚。嗷嗷之衆，何以安此？明之闖賊，近之髮匪，皆乘飢饉之餘，內入滿之勢，遂至潰裂四出，為毒天下。今方伏莽時聞，災荒頻見，完善之地，已形匱

食之艱，凶殺之區，屢見流離之苦。是豐年不免於凍餒，而災歲必至於死亡。由斯而往，其勢必至日甚一日，不急挽救，豈能無憂？」今日情勢，雖與滿清末年不同，然人口過剩之問題，仍復存在。吾人研究中國國民經濟，此為首應注意，亦為首應解決之問題。

依吾人之見解，中國人口過剩，實為貧困之主要原因。解決人口過剩並不在於限制人口增加或減少人口生殖。況經過此次抗戰，事實上人口已在減少。解決之道，應在於「農政之興」，水利之治，交通之開，工業之發達，國民經濟之建設，生產力之發展，使國民有工作能力的者或能獲得其工作，需要糧食者皆能獲得其麵包。此為根本要圖。至於向外殖民云云，中國非侵略之國可不必走此一路。

### 三 中國的資源

就過去一般情形而論，在原有生產方法未有更改及生產力未有進步之下，中國人民因人口過剩，對於可能使用之土地，已無不利用，其未被利用之土地，均為在當時生產邊際以下無法利用之土地。因此，中國人口，常有超出生活資料所能供給之程度。防止人口過剩之法，亦即是馬爾薩斯人口論中所指之自然防止法，即戰爭，疾病，貧窮三者。換言之，過去中國人口之自然限制之法，即受農業生產力的限制，只能養活一定數量之人口，超此限度，則人口即被其自己增加之數量所限制，亦即被相爭相奪，貧困與死亡等不斷發生之慘象所限制，所淘汰，使人口與生活資料復趨於均衡。欲打破此循環現象，惟有開發中國的資源，利用中國的資源，以創造新財富。

中國土地的面積誠為廣大。惟高原山地佔其大半，世界之屋脊，即在我國西藏之邊際。青康藏高原，平均海拔在五千米以上，其總面積佔二百萬方公里，與英法德日意五國合共之面積相當。次等高地為蒙古與新疆，大部分高度均在一千至二千公尺之間，總面積為三百萬方公里左右。其次為晉陝諸省之黃土高原，及西南之雲貴高原。計算全國在一千公尺

以上之地面，約達七百萬方公里，約相當於美國全境之面積，佔我國全部面積三分之二以上。此三分之二以上之土地，甚少被利用，更可以說，在過去農業生產方法之中，實無法被利用。其原因科學未發達之處，人定終不能勝天所致。許多人力不能克服之自然因素，自需要借重於科學工具方能克服，但亦有其限度。

高原土地比較宜於耕種者，實為邱陵地。其地形比較低下，而且起伏不平，故其經濟價值較次於平原，但較之高原山峻之地，則易於開發。例如四川中部，純為一邱陵地，除成都平原外，多為不平之坡地，梯田滿目，皆可耕種。其次如廣東之西部與東部，閩海，浙海，皖南，海南諸地，均為邱陵較貧瘠之地，在內地各省中皆人口稀少之區。閩粵人向南洋等地遷徙，亦因生活資源有限所致。就農耕而論，最好之土地，為黃河及長江流域，平野廣闊。如河南，河北，山東，均為小麥棉花之區，而鄂湘贛皖各省尤為生產名區。至於長江三角洲，東南半壁，土地肥美，物產尤豐，又為季風之氣候，風向依時而變，四季調和，雨量充沛，故人口密度最高。除東南數省而外，東北數省松花江流域沃野千里，氣候雨量土壤均合理想，物產豐富，故人口不斷增加，因其生產力不斷增加所致。依此而論，中國人口之自然分佈，實受農業資源之支配。西北人口稀疏，東南人口密集，實因兩地生產力之差異所造成，並非無理由之盲目分佈。故欲提高現有入口之生活水準，便免於貧窮疾病之苦，或欲增加入口之數量，並提高其優秀之質量，便能維持東亞強國之地位，捨開發新生產力外，實無他法。

開發新生產力，當以開發未被利用之資源為對象。礦產為重工業之基礎。現代為鋼鐵石油時代。煤鐵與石油，此三者之開發與冶煉，當為開發資源之首要工作。我國煤產尚無大規模之開採，而分佈亦極不集中，交通不便，運輸費用昂貴，致許多煤產在邊際效用以下，未能開採。煤鐵據實地調查，僅次於美國及加拿大，居世界第三位，全國儲量約為二四〇，三四五，〇〇〇，〇〇〇噸，以山西為最多，佔52%，陝西次之，佔30%，

四川佔18%，東北四省佔12%，河北佔10%。將來我國鋼鐵業之位置如煤就煤區，則晉陝兩省當為我國重工業之中心區域。

我國鐵礦儲量約為一，三二三，〇〇〇，〇〇〇噸，遼寧一省約佔25%。冀察魯三省約佔20%，皖鄂贛湘等省約佔15%，川粵閩浙諸省約佔10%。分佈四散，與煤之產地不能同在一區，尤感不便。將來山西之煤如會焦成分高，則取煤煉焦就鐵，自較經濟，如是我國鋼鐵工業之中心區，當在東三省之遼寧。

石油為礦產之一，凡飛機，汽車，及一切輕便機械，均賴此為動力燃料。世界石油之產地，主要為美國，其次為蘇聯，羅馬尼亞，南美委內瑞拉，墨西哥，伊朗，荷印諸國。美國約佔全世界總產量25%。我國石油產地有甘肅新疆陝北各地，遼寧撫順有油頁岩頗富，亦可提煉石油。全國儲量約為三，七二〇，〇〇〇，〇〇〇噸，已較鐵礦為豐富。

大體而論，我國礦藏，除錫，鎳，錫等外，並不豐富。鐵礦尤感不足。然在最初十年內工業化工作中，大致足用。以戰前為例，民國廿五年，我國礦砂及金屬輸出，共值國幣六百五十萬元，佔總輸出額10%。此後此項輸出可以禁止或減少，而以製成品輸出代之。如是，我國北方之重工業發展，及湘贛粵桂滇一帶錫鎳銅之工業發展，可以養活一千萬以上人口，則中國人口可以向北方及中部移動，江浙江南一帶人口過密之趨勢，當可避免。

輕工業之資源，最主要者為棉花，羊毛，生絲，麻類。棉花在中國產區甚廣，產量之增加彈性甚大，將來棉花生產可與美國及蘇聯抗衡，棉紡織工業至有希望。羊毛應在西北甘肅青陝諸省大規模增產，並培植畜牧事業，以澳洲紐西蘭之羊種改良我國之亞洲羊種，經營國營牧場，積極推廣，不但西北可因此畜產繁榮，而中國之毛紡織工業亦至有希望。又生絲與麻類，為我國大宗出口品，將來均可自己利用，以綢緞及麻紡織品輸出。因此項資源之利用，而增加之財富，在將來中國之發展中，當非今日吾人所能想像。

糧食方面，中國有三種資源可操世界牛耳：大豆，高粱，小麥。米麥糶糧中國定可自給，大豆實可斷國際市場。過去洋米輸入，以民國廿一年為最巨，其時長江流域大水，沿江低田均遭淹沒，故輸入洋米達一千三百六十萬公担，值一萬八千五百萬元之譜。如果總理實業計劃中水利工程完成，中國之災荒，當可避免，如是，則洋米不會再有入口的機會。而且中國必有糧食多餘，可以輸出。

中國的土地，欲求其有最經濟的利用，水利之興修為其最重要之工作。中國向來以水利興國，史不絕書，例如鄭國入秦，鑿渠引水，灌田增糧，遂富關中。漢室初興，猶倚關中為根據，轉運糧秣，以定天下。李冰父子在四川治水，遂使成都平原沃野千里，為天府之國。近來涇惠渠成，賴以灌溉之田皆作物驟增，視為樂土。如果渭惠洛惠二渠告成，黃河加以疏導，則漢唐關中之盛，不難復現，如是，則華北之國民經濟當可繁榮。至於西北一大片荒涼之地，其首要問題亦在水利，其次則為交通。凡有水之地，牧草生長，畜牧事業即可興辦，人口即可增殖。交通如果便利例如有鐵路自成都趨寶雞，再達蘭州，再由蘭州直達新疆迪化，沿線重要之地各築支路，有無相通，不僅西北經濟改觀，在國防上亦增加無上價值。

水利，交通，及農業機械之應用與推廣，實為中國新式農業之出路。除大批作物可以使用機械者外，許多需要人工多價值高之精耕作物，在中國工價廉，土地不足的狀況下，必有發展。今後農產之增殖，宜各依適宜風土，運輸狀況，市場情形，以及經濟價值之大小，必須選擇有利之經營，使新式農牧事業有愈趨於複雜推廣之可能，不宜故步自封，僅限定於幾千年傳下之幾種簡單作物。例如美種棉花，煙草，法種葡萄，丹麥荷蘭種之乳牛，肥豬，意大利荷蘭種之雞及雞蛋，紐澳種之羊及羊毛，以及此外無數其他種類之畜產，作物園藝蔬菜果等，應在中國推廣，務使其經營價值提高，以增加農村經濟之收入。而中國原有農林植物，如桐油，烏桕，蓖麻子，木棉，漆樹，大豆，花生，麻類，棉花，茶葉，柑橘，五倍子，芝蔴等，在工業上的應用，及增加產量與大宗出口的可能，正無可限量。

畜產品的豬鬃，牛羊皮及腸衣，蠶絲，蛋品等之輸出亦很可樂觀。如是，中國之農業資源，無論在糧食方面，抑在工業原料方面，均不致如過去和現在之簡單與貧乏。其成績如何，端在吾人今後之努力。

#### 四 資本及利息

資本為幫助勞力生產增進人類幸福之工具。有人力，有資源，而無資本，經濟之發展，仍無希望。例如漁人用手捉魚，其產量有限，若能節約，以充暇日之糧，而將其時間用以織網，網成後即用於捕魚，此時捕得之魚即較用手能捉得者為多，而其捉魚時之辛苦程度亦可減輕，此網即為漁人之資本。故資本能幫助勞動生產，且可增進人類幸福，其意義正為顯然。例如吾國農民動動懇懇，終日在田間勞動，但其收穫，總比一上美國農民操縱機械一小時工作之舒適而豐裕。故徒手生產，產量有限，而假以機械，則產量自豐。故中國今後建設國民經濟，增加資本，尤為急務之圖。

資本無論指具體的資本物，抑抽象的貨幣形態，或係指生產資本，抑贏利資本，其來源不外兩種途徑，一為生產，二為儲蓄。由此兩途徑，使資本川流不息，並不斷累積，此為增加資本之不二法門，美國自開發至今，不過百餘年，世界上生產力最大，財富最多，國民能享受最大幸福者，當推美國為第一。美國所以能達到此程度之秘訣，即在於不斷的增加資本。今日美國工人的勤苦與百年前無異，但今日美國一工人勞動一小時的生產量，較之百年前一小時的生產量，突止百倍，而今日之工資率與百年前比較，亦不可同日而語。此無他，全靠新發明，新機器，新方法之不斷的供給使資本不斷增加而已。美國資本增加之捷徑，大都假手於公司之擴大投資（即德文所謂 *Substanzierung*）。美國大企業大公司，一年中所得之利潤，非悉數分配於股東，分給股東者僅佔極少之一部分，其最大部分乃投入資本中，以擴大生產設備。例如福特汽車公司，三十餘年前由五六人發起時，集資僅為二萬九千美元，其後利潤年年增加，歷年累積，

作為投資，其每年利潤總收入，在一九二八年之間，已不下一百二十五萬萬金元，備以其中百分之十，即約一萬二千五百萬元作為紅利分給股東，其餘百分之九十，均作為建築工場購買原料，支付工資，及供給其他流動資本之用。如是，福特公司乃能不斷擴張，而成為今日之規模。再在歐洲，亦有同樣的前例。德國克虜伯工廠，人人皆知為世界最大之兵工廠，該廠一八一一至一八二二年始成立，創立人費立特克虜伯（Friedrich Krupp），係一工匠出身，規模甚小，因拿破侖封鎖大陸，英國炮爐所煉之鋼，無法到達歐陸，該廠遂能發展。但克氏四十歲而卒，並無今日之規模，其子 Alfred Krupp 繼承父業，由父遺下之熔鋼爐，不斷改進，至一八八七年始由愛森城之一小廠，一躍而為二萬一千工人之大廠。其全部利潤均用於投資，更不惜資本作科學上之研究，有設備完善之化學物理試驗室，於是乃有鑄鋼鑄鐵之成功。克氏死後無子，長女繼承，其夫任該廠總經理。上次大戰之軍兵器，多半出自該廠，威名遠播，此皆由於不斷累積不斷擴充並不斷進步由小到大之所致。觀此舉例，吾人當知資本之增加並非難事，可實貴者乃為犧牲享受，限制分紅，不斷努力，及歷久不撓之許多成功因素之具備。

中國的企業組織，其所得之利潤，大都以 80% 作為股東紅利及員工獎金，加以分配，剩下 20% 始充準備金或基金，以作資本的補充，甚少以利潤之百分之八十或全部，作為擴大再投資者。故中國的公司分紅章程，非作硬性規定不可。不規定，則增加再投資的數額，便無希望，資本無法累積，大企業終不能產生。

資本增加另一來源，為社會的節約與儲蓄。中國的儲蓄力十分薄弱，根據廿五年的銀行年鑑，二十二年全國銀行存款總數，比上年增四七八百萬元，二十三年比上年增加三八七百萬，廿四年比上年增七九八百萬。三年合計，平均每年存款增加數，僅為五五四百萬元。以與他國作比較，不可同日而語。因為資本缺乏，故利息特高。抗戰前利息均在六七厘之間，內地有高至三四分至六七分者，實不能以與英美利息只在三厘左右相

比較。因利息高，工業利潤有限，工業界無力利用信用資本，於是資金均流入商業，土地，及投機等部門中，故產業資本無法累積與增加。抗戰以來，物價上漲，幣值下跌，社會儲蓄已經破壞，所有游資均成為商業投機之資金，因此，生產資本更無法累積，一面高唱工業化，一面則待救濟之工業增多。改進之方，惟有穩定物價，提高對商業方面之稅捐，限制商業利潤，減輕對工業之徵稅，並提高工業利潤，惟有從這幾方面改革，儲蓄始可逐漸恢復，產業資本亦可逐漸增加。

我國資本之增加，實甚微少。若以新設立公司及其資本額為測度根據，則自民國十八年至廿四年，新設立的公司共有二千一百廿八個，資本額共為五八五，〇六七，〇〇〇元，每年平均新增資本為八三，五八〇，〇〇〇元。廿五年新設公司資本總額為五一，九六四，〇〇〇元，廿六年為七四，三四九，〇〇〇元，廿七年為四二，一〇六，〇〇〇元，此三年則比十八年至廿四年每年增加之平均數，已有減少。抗戰以後，自廿八年起，貨幣價值已逐漸傾跌，是年新設立公司資本之總額為一五，四二〇，二九一元，較往年為尤少。廿九年新設立公司資本總額為七二，九七七，三〇〇元，三十年為二二〇，四〇二，九〇〇元，此兩年物價又有上漲，如以上漲之指數除貨幣價值，則折實以後之資本額必較往年尤少。雖然公司以外尚有許多企業不向政府登記，吾人無法知道其每年增加資本額之總數，但根據此不完全的統計，亦可以窺知資本累積的一般趨勢。

以上所舉新設立之公司，如分別其性質，則吾人可斷言，其中百分之六十以上係經營商業之公司，因此產業資本之增加尤見微小。關於商業資金與工業資金之分配情形，以重慶三十一年九月底止已登記工商業而論，在二七，七一三家工商號中，資本總額為六八一，六三〇，〇〇〇元，計商業佔 73%，工業僅佔 26%，此外農礦運輸業合佔資金 1.2%。若以銀行放款而論，重慶廿九年廿六家銀行及錢莊之放款分配，計商業佔 96%，工礦兩業放款則不足 2%。卅一年三月下旬重慶六十家銀錢業放款總數為二七四，三七〇，〇〇〇元中，商業放款佔 52%，工礦業佔 9.6%，交通

業佔2%，個人放款佔1%，其他放款佔2%。所謂個人放款及其他放款，多半為商業上之通融性質，其中數可併入商業放款內，如是則商業放款約佔62%左右。情形略見良好。但工業資本之受惠仍未免太少。

中國國民經濟今日最大問題，實為資本之貧乏，尤其以機器為代表之資本物過少。因為資本物少，所以利息高，租費昂，生產量低，勞力過剩。因勞力過剩，所以工資無法提高，市場購買力薄弱，一般人民的生活水準低下。因生活水準過低，市場狹小，致生產品亦無良好銷路，工業無法擴張，工業利潤亦無法提高。如是中國的國民經濟活動之圈子甚小，年年作同樣循環，絕無革命性的擴大再生產之進步。欲打破此種循環，惟有從增加資本上求出路。舉凡國內幣制的穩定，儲蓄的增加，銀行放款方向的轉移，各公司及各企業組織之增加「盈餘再投資」的比額，以及積極設法大量利用外資，均為增加資本，打破原有循環之最佳出路。

## 五 國民經濟建設運動

國民經濟建設，除人口資源資本而外，包括多方面。而推動力量尤不可缺少。不僅需要政府力量以推進工作，而且需要全體國民的力量分頭並進，並期以相當時日，始能完成初步目標之工作。在過去，此項工作，自國民政府奠都南京後，即由建設委員會，實業部，交通部，鐵道部等機關，開始進行。當時並曾進行與國聯技術合作，起草各項新興事業方案，故自民國十六年以來，對於水利，交通，幣制，財政等之改進，均有可觀的成績。當時為期推動全國上下之合作，於民國廿四年十月，蔣委員長會發表國民經濟建設之意義及其實施一文，以展開經濟建設之運動。經數月宣傳，於廿五年六月，有國民經濟建設運動委員會之組織，蔣委員長自任會長。此會在各省設分會，各縣設支會。主要目的有五：(1)協助推行中央及地方經濟計劃，(2)研究並建設各地方應辦經濟建設事項，(3)養成經濟建設人才，(4)對各地方工農副業及特殊產品加以扶助與獎勵，(5)提倡節約獎用國貨。當時用意，希望除政府負責經濟建設之

外，喚起人民自動改善國民經濟，集合全國社會各部分的努力，以建設健全之國民經濟。

國民經濟建設運動的目標，當時規定「盡人力，闢地利，均供求，暢流通，以謀國民經濟之健全發展」。此一目標雖僅以數字表明之，然關於生產，交換，分配及消費四大部門之連鎖關係及其共同發展，均已包括。而「人盡其才，地盡其利，貨暢其流，物盡其用」之概念，亦在此一目標中有具體之表示。若分別言之，在積極方面，為(一)增加生產總量，解決生活需要，(二)增加工作機會解決失業問題，(三)增加輸出產品，促進貿易平衡，(四)保障投資安全，鼓勵生產活動。在消極方面，為(一)解除阻礙生產發展之外在原因(如捐稅，產業法規，勞資關係等)，(二)解除阻礙經濟發展之內在原因(如缺乏經營方法，人才，資金等等)，(三)解除貨物流通的障礙(如交通，金融，運銷制度等)，(四)解除妨礙生產建設之心理的因素(如愚昧，迷信，保守，缺乏勞動習慣，及忽視經濟等等)。此類項目，均甚扼要，今日及今後仍甚有用，如能一一實現，則中國之國民經濟，必有一番新氣象，勞動力可以充分利用，資源可以盡量開闢，資本可以不斷增加，而國民之生活水準亦可以提高。凡此，均為發展國民經濟之根本要圖。至於實施要項，當時亦規定頗為詳細，計分(一)振興農業——對於農業，盡量增加生產。關於肥料製造，種子選擇，農作方法的改良，農業金融的活動，農產品運銷的流暢，均以合作社為基礎，以實施指導和改進。初步目標，須達到糧食之自給自給。同時應增加工業原料之生產量，並提倡農產的就地加工製造。(二)鼓勵墾牧——鼓吹大規模的移民墾荒，經營畜牧，實施軍區屯墾制。利用集團勞力開發農村，恢復並增進牛羊馬匹與農村各種副產物如豬魚雞鴨之類的生產。同時提倡各省所有荒地的開墾與耕作，以「地無曠土」為其目標。(三)開發礦產——中國過去礦業往往為地方官吏及人民所阻礙，此後務須採用積極的保護與獎勵。其實施事項，先調查礦業狀況及摧殘或束縛礦業之原因，建議政府，改善礦業法規。鼓勵礦產投資，扶助礦商的獨立經營



與自由發展。(按：抗戰以來，政府已規定礦業以國營為原則)(四)提倡徵工——贊助政府實施徵工制度，鼓勵民衆參加義務勞動。除一般徵工外，同時實施兵工政策，以軍隊補助各地徵工之不足，且作為建設地方公共工程之倡導。(五)推進工業——對農村簡易工業及農產品加工製造，提倡就地按照合作系統經營。對於一般工業，由政府分別加以保護或獎勵。同時並設立勞資調節機關，遇勞資糾紛時即公平調處，賦予該機關以最後強制執行權，藉此保障企業安全及勞動者工作。(六)調節消費——統制各地及農村之消費品種類數額，努力使供需互相調劑，對於必需之消費品應盡量謀自能生產，其不能自行生產者，則儘可能節約其消費。(七)流通貨運增進貨物流通之便利，另一方面在各主要農產品為棉麥米絲茶等區域，設立公共倉庫，及運銷機關，以增進貨物之流通。(八)調撥金融——鼓勵民間儲蓄，活潑資金融通，執行健全之貨幣政策及匯兌政策，獎勵工業投資。以上八項工作，包括範圍較廣，吾人在今日試加以檢討，則離實現之目標尚遠。故此運動，實有繼續之必要。

## 六 結論

人類為維持其生存，並發展其生存，不得不自外物質經過一番經營與創造以滿足其慾望。此各種對物質經營及創造之活動，便構成人類之各種經濟行為。由此行為在各方面之表現，便為各種經濟現象。自交換經濟發生後，人類之經濟行為，莫不彼此關聯，互相依存。個人遂不能離社會而獨立，個人之經濟行為同時即為社會之經濟行為。而在今日，民族或國家，已成為最堅固之社會團體，經濟已超出家族及部落之範圍，而進入國民經濟之時代。將來或者世界大同，而有世界經濟之時代，但今日尚未到達此階段。今日之所謂世界經濟，乃是以國家為本位之國際經濟，而非真正以世界為本位之世界經濟。既未到達大同時代，則吾人欲維持生存，且欲維持較優俗之生存，並更欲求得獨立自由之生存，捨發展本國國民經濟之外，實無他法，我們應抱現實主義，應認定今後的世界，仍是生存競爭最激烈的世界，一個民族要生存，要自立，必須在事實上具有足以自立的基

礎。無此自立基礎，勢必依賴他民族的提攜與保護而為其附庸。不願自甘附庸，為他民族之殖民地，則只有力圖自立與自強。發展國民經濟，實即為替自立自強立定基礎。有此基礎，而後富與強，方能達到目的。

經濟為人為事業之一，為人類對物質世界創造之結果。並非自然進化，人力無可左右之物。故人之要素，在經濟中至為重要。費多少耕耘，即有多少收穫。而經濟之目的，即在滿足人類的需要。故吾人對於經濟之任務，即在如何創造有限的物質供給，以滿足人類無限的慾望，換言之，即在如何擴大創造有限的財富供給，以與人類的無限需要相平衡。吾人若自國民經濟之立場言之，建設國民經濟其任務乃在於提高一國之生活程度，並能保障其獨立生存。如何始能達此目的，則首先在於努力生產，使人力無空暇，資源無閒置，消費者能得最大之消費量，每人在分配上能獲得最大之滿足，國家有充分之實力，並使資本與人口能達最優之比率。吾人對於國民經濟建設上努力之目標，最低限度，應該如此。

國民經濟建設，首重生產。生產要素有三：勞力，土地，資本。故本篇首述人口，次述資源，再述及資本，藉以明瞭中國經濟問題之關鍵所在，並尋求其解決之方。國民經濟建設運動之各項目，誠為解決之方案，然項目繁多，一時不易盡舉，必須尋求其中心所在。依吾人觀察，最中心之點，莫過於蓄積國內資本，輸入外國資本，開發資源，增加生產，以容納中國之過剩人口。若言其緩急程序，最急要者，莫過於積聚輸入機器、發展工業經濟，建設交通與水利，開發農業資源，以蓄積財富。若再縮小範圍而言，為一切要務之先，莫過於增加資本一項。在增加資本之中，尤以增加產業資本為重要。合千萬言為一言，希望一切產業組織，尤其規模宏大，有領導生產能力之企業公司，應力求節省開支，節省盈餘之分配，加多再投資之比例，以擴大下次之再生產，如是循環不已，一可以發展自身之企業組織，二可以利用過剩之人口以開發尚未利用之資源，擴充職業範圍，增加社會財富。國民經濟建設之重心，實繫於此。

# 論農業與工業的關係

馬大英

本文的目的，在說明農業和工業間的關係，希望擬具中國經濟建設方案的人們，能够把握住這一點，使二者之間有很好的配合，而為國家及國民謀最大的幸福。工者重工，農者重農，你有你的工業計劃，我有我的農業計劃，這些不合理的現象，勢應中止。我們需要以國家民族利益為前提，底完整的經濟建設計劃。

## 一 農業建設為工業建設之基

首先：我們要說明：發展中國農業是發展中國工業的先決條件，農業如果不發展，工業便無從發展，至少是延滯或限制工業的發展，乃至於根本妨害工業的發展，作者的論據很多。

工業生產，尤其輕工業方面，須由農業供給原料，如棉花、生絲、羊毛、大麻、大豆等等，都是農產。原料的供給，量須足用，質須合乎工業的需要。戰前的紡織，則美國棉，用澳洲羊毛，造紙用外國木漿。一方面是國產原料量的不足，同時也是國產原料質的不精。西北以產毛著稱，而有人估計，如果在蘭州設立大規模毛紡織廠，毛的供給便成問題，這是量的不足，中國棉通常祇能紡粗紗，而不能紡細紗，這是質的不精。要發展工業，而本國農業不能供給足用而合用的原料，姑無論外國原料不易獲得，縱使國外原料可以供應無缺，工業的發展終歸是有限的，何況國際金融國外貿易以及航業都操在外人手裏，要靠從外國輸入原料，來發展中國工業，怕不大可能吧！所以為供應工業以足用而合用的原料，先要發展並改進中國農業。

工業建設，需要工人，而我國人民百分之八十以上業農，戰前全國工人祇有二日萬人，約佔全人口千分之四五，將來工業上所需的工人，無疑

地須由農業中轉移過去。然而農民如果轉作工人，則使用舊式工具，應用舊式生產技術的農業，必且立感勞工缺乏，其結果為耕地減少，而生產萎縮。必須要訓練農民使用新式農具，應用新的技術，擴大每戶農家的耕種面積，增加每一單位土地的生產量，用機械代人工作，而後農業所需的勞工減少了，才能把農民抽調若干，而使之變成現代技術工人。是以唯有發展農業，然後農業勞工的向工業界轉移，才可便利農業的發展，而不致妨害農業。否則工業界得不到足用的勞工，農業生產受重大損失，一無好處。

工業發展之後，其產品要有確定的銷路，有確定的消費量，使再生產可以無限地繼續下去，工業才能存在，才可以有進步。工業產品的銷路有國內國外之別，要想幼稚的中國工業，立刻可以到世界市場上爭衡，將是很困難的事，也不是我們要建設工業的主要目的。中國工業當然看國內的銷路。中國人口既以農民為主，一定要農民有強大的購買力，工業品才有確定的銷路，工業才有發展的可能。倘使不謀農業的發展，不增加農民的生產力，便沒有力量消納工業產品，工業將要感到窒息，而農村經濟因不勝都市之壓迫，亦日瀕危殆，必至全部國民經濟破產而後已。農業的發展，可以保障並確定工業建設的成功，非發展農業，工業便無從發展。

工業建設需要資金，需要外國的機器和技術。資金的籌集，要全國人民有力儲蓄，而增加農業的生產力，可使農民除消費之外，再以其收入之一部份，從事儲蓄，工業的資金，便可有一部分有着落了。而外國機器和技術的輸入，不能純靠外人投資，主要地還是我們有東西輸出去，和人家交換。現時可能輸出的物品，除礦產外，止有農產品。諸如桐油茶葉等，在世界市場上，還有更大的銷路，而我們對於品質之改良及數量之增多

，還得多所致力。尤其是戰後我們如果能獲得美國的生絲市場，壓倒日本絲，我們可從這些農產品的輸出，獲得巨額的外匯，因而可以大量輸入外國機器和技術和我們所缺的原料，對於中國工業建設，實有很大的貢獻。反之，如果我們不能用農產品去交換外國機器和技術，中國工業的發展，一定是很遲緩的。

把眼光放得稍為遠一點，地下的資源，逐漸枯竭，特別是石油的消耗，立刻就完了，煤炭的供給，究竟能供人類揮霍多久，也很成問題。嗣後凡是有機質物品的供應，也就是所有炭水化合物的供應，在人類未能直接向空氣中提取炭素以前，恐怕祇好向農業方面打主意，去作種種的努力吧！金屬品的供應，也正有相同的情形。木材代鋸製飛機，已經在試用，也正好好多場合，可以電木一類的東西，代替一部份金屬。無論就國民經濟而言，抑或就國防經濟而言，在農業上沒有雄厚基礎的國家，工業不會有輝煌的前途。在該國的將來，農業的發展，或將決定工業發展的程度，工業要依靠農業。

中國自古以農立國，在我們同工業接觸之後，因為我們沒有工業，便幾乎不能在世界立立足；倘再不建設工業，或許就被人擠到地球以外。這種教訓，够深刻，够慘痛。我們要立刻工業化，當然是應該的，也是必然的。可是我們不必就此務工業，農業自有其前途。就以上種種論斷來看，農業的建設，反有助於工業建設，農業不發展，工業便無從發展，我們有什麼理由，要忽視農業建設？更有什麼理由，要預棄農業建設？

我的結論是：農業建設為工業建設之基。

## 二 工業建設促進農業建設

其次，我們要說明：工業的發展，可以促進農業的發展。發展農業過程中，若干很難解決的技術問題，可由工業上解決，工業的發展，可由增進農業的生產力，同時也可以給新增的產品，找到妥當的用途，而使農業為劃時代的躍進，以增加人類的物質幸福。

現時農業上最重要的問題，首推水利，水利不修，則農業收穫的豐歉，完全由雨水的否及時和足來量決定，便是俗諺所謂「靠天吃飯」，人們對於農產多少，毫無把握。而水旱為災，固足使社會騷動，人口及國民經濟受莫可計算的損失，到播種時期，一連十天不下雨，穀物便立刻飢餓，全部經濟秩序，為之擾亂。足食是現今一等大事，而問題的關鍵在水利。農田水利，包括灌溉排水兩端，一以禦旱，一以防澇。一切水利工程興建與其設備，諸如浚河、築堤、築閘、修涵洞、厚水等等，都需要工業的協助，而牽涉到鋼鐵、水泥、機器等工業，一定要這些工業很發達，才能够獲得興建水利工程的工具和材料。尤其電氣工業的發達，可使農田水利問題的解決，獲得很多便利。我們倘能用電力從事灌溉，則若于無水利可言的地方，也可得到給水的便利，沒有現代化的工業，便不會有現代化的水利工程和設備，便也不會有現代化的農業。

農業上最重要的問題，其次是肥料。中國原有的肥料，無非是人糞尿、草木灰、厩肥和堆肥之類。數量的供給，受自然條件的限制，不能取用不竭；而使用的技術，差不多已到了頂點，少有改進的可能。要想改良土壤，增加其肥力，而使農產增產，只有使用化學肥料了。硫酸銨的試用，可以增加水稻產量，已有成績。類此者正有不少化學肥料，有待於我們的實驗和創造，前途不可限量。而化學肥料的製造，要基本工業發展到相當程度，才有大量應市的可能；其製造方法和使用方法，也僅有改進的餘地。農業在應用化學肥料之後，可以有很大的發展，可以邁進到一個新的時代，但必須化學工業發展到相當程度之後，才有實現的可能。

現時農業耕種方法，止靠人力畜力，使用簡單的農具。用現有的方法從事耕作，因為這是幾千年耕作經驗的結晶，人們對於土地利用的能力，已達飽和點，少有改進的可能。新中國的農業，要少使用人畜的勞力，而多用機器，由動力機拖上新式農具，代人耕種，作到農業工業化的地步。然而惟有機器鋼鐵等工業，發展到相當程度，才能供給農業上的需要。農事之豐歉，除受氣候及土質之影響外，經常受有另兩種材料，這便

是病蟲害。連天漫野的飛蝗，所過之處，把田禾的葉子吃得光光地，縱或其初期生長時很好，而秋收仍是一無所有。舊式驅蝗用人力，新式滅蝗用飛機灑藥粉，既迅速而又有效。蝗蟲為患，舊日辦法最當急雨，現在則用噴霧器驅除並掃滅之。工業的成就，使農業上的蟲害減少了。至於病害除了選擇育種方面，可以解決一部分問題外，有很多農作物的病，可用藥品醫治，而家畜家禽的病，當然是用藥醫治，化學工業的進步，使農業上可以得到廉價而有效的藥品且能大量供應。農業所受的病蟲害威脅少了，產量自然增多。

基於上述之種種，我們可以看到，工業發展之後，可以便利農業的發展，而促進農業的發展。工業的發展，有益於農業的發展。此外，我們更進一步觀察：工業發展之後，為了滿足工業上的某種需要，事實逼得必須改進農業，而使農業變形或變質。要織高等毛織品，必須取得較細的羊毛，因而要輸入新羊種，改良土壤並改良飼養方法。飛機工業需要輕木材，便要增產輕木材，擴大輕木材的種植。要從桐油中提汽油，便要推廣植桐事業，講求植桐方法以改善桐子的品質。諸如此類，不勝枚舉。需要決定供給，工業上有一次變動，則所需於農業者便不同，而須改變農業的現狀，以適應新的需要與新的環境。工業的形態和內容，可以影響並決定農業的形態和內容。工業進步之後，農業便不能不進步，倘使二者之間脫節，便構成國民經濟上的障礙，輕則阻礙全國民經濟之發展，重則可使國民經濟總崩潰，農工不可分，農工不能各別發展。

### 三、農業與工業之協調與配合

農業和工業，相輔相成，相需相濟，可以分則經營，而不能各別獨立。農業和工業配合得適當，才能使全體國民享到最大的幸福，稍形失調或配置失宜，便是國民經濟上的損失，發展遲滯的，或發展不足的，尚不能為國家帶來任何利益，而尚是民族的重累。英國需自海外輸入食物，丹麥的雞蛋要送到英國去，雖則英國工業發達，丹麥農業發達，在平時獲益

貴州企業季刊 論農業與工業的關係

匪渺，而在非常時期，其所付代價之鉅，則頭不暈於鬮。則至要根據這些事來決定一國的立國大計，也要根據這些事來修戰守之備。一國國家和民族的生活方式，不是一朝一夕所能變成的，也不是一朝一夕所能改變的，而一經定型，便須難以決定一國大計，一切戰守的安排，都要適合一國的生活條件，而影響乃至決定一國國家或民族的前途，這是何等重要的事。我們願聞重農輕工之說，同時也願聞工業獨尊之論，現值新中國建設之始，我們想要今後百千年間的國人，去過什麼樣的生活，我們需要仔細考慮，倘便重點放錯了，將來再改正，難難太鉅，代價太滿，還是現在妥慎計劃吧！

農業和工業如何配合，根據一國的各部經濟計劃來決定。而經濟計劃的擬定，要能同時滿足國防和民生雙方的需要，根據這種需要，來決定根本方針，而由此根本方針，決定農業和工業的地位，也由此而決定農業和工業間的怎樣配合和協調。

農業計劃的擬定，要根據國防經濟和國民經濟的需要，決定農業產品的種類和數量，再就現時農業情形，決定生產這些農產品的方法和步驟。人類之基本慾望為衣食，戰前中國糧食的供給，要靠輸入外洋米麥來維持，戰時的糧食供應，也未盡滿意，農業生產以足食為第一義。此所謂足食為廣義的足食，除足供各年消費外，尚應有若干存糧，是備災荒及非常時期之需。衣的問題，也得靠自力來解決，棉麻毛絲皮革乃至羽毛，每種東西要達到何種數量，方够全國最低限度的需要，隨經濟的進步，要把消費量提高到某種程度，都要事前決定。足食足衣之餘，要用全部力量，生產工業上所需的原料，和為向外國交換而輸出的農產品。

農產品的生產方法，要利用現代的科學技術和工業設備，儘量改善，增加耕地面積，增加每一單位土地的生產量，則除生產糧食瓜果蔬菜之外，儘有餘力從事於工業原料和國防資源的生產，全國土地如何利用，即根據這項原則而決定。為達到國民經濟的目的，而計劃農業的形式和內容，不是為了發展農業，而來計劃怎樣發展農業。

工業計劃當然也是根據國防經濟和國民經濟的計劃而決定，因而決定各類工業產品的種類和數量，并就現時工業情形，決定各種工業品的生產方法。但工業生產要顧及原料的供給，而顧及其產品的用途和銷路，要顧及農業方面的需要。沒有足用的棉花，而有很多台的紡紗機，棉花從何而來？紡紗機的數字，同棉花產量，有相當的關係，有一定的比例。織布機有若干台，要同紡紗機有固定比例，同時要依照國民消費率，決定布疋的供應數。棉花要有多少，紡紗機織布機各有多少，由國民的最後消費率來決定，而由工業分負生產之責。工業上需要動力機，農業上需要動力機，二者各生產若干，其間比例如何，要根據分配。工業上需要工具機，農業上需要農具，要用多少生產力生產前者，又要用多少生產力生產後者，也要妥慎分配。有可以其產品直接滿足人類需要的農業，也有以其產品加工後方能滿足人類需要的農業；有以其產品直接供人類消費的工業，也有其產品專供工業或農業上使用之工業，這二者種種工業產品相互之間，都有一定的關係，也都有一定的比例，而一切決於最後消費量。假如最後的消費量是確定的，那末各種工業產品有多少，各種農業產品有多少，便由其對於各種最後消費品的關係而求得。雙方的數字相稱，我們說農業和工業發展得很平衡；雙方數字不相稱，我們說農業和工業的發展不平衡。雙方平衡，則國人對於任何經濟的努力，都作得恰到好处。如失去均衡，則因一部事業的落伍，害得有關的事業不能進展，縱盡最大的努力，仍是徒然，這些多餘的努力，自全社會說來便成爲浪費。農工的配合和協調，便是要依據農業和工業間的相互關係和影響，決定農業和工業的本身工作，除了滿足其本業的特定目的和需要，還要滿足他方的需要；我們所以說「農業和工業，相輔相成，相需相濟，可以分別經營，而不能各別獨立」。便是根據上述的一段話而來。在一個完整的經濟計劃下，可以有各別的工業計劃或農業計劃，但按合幾個工業計劃和農業計劃，其間倘無一定的關係存在，那末，絕不會成爲一個完整的經濟計劃。

全部工業和農業的產品種類和數量決定之後，其間維持一定的關係，

即可照計劃實施。在實施之際，對於工業區域及農業區域之決定，其間應維持何種關係，也頗值得注意，而須從原料供給，銷場遠近，糧食供應，運輸狀況及其他情形，決定工業區和農業區的配合。紡紗廠設在產棉區，原料的取給很便利，但倘使銷場太遠，就不見得有利，但如果集中在某一銷場中心，造成某一地的特殊繁榮，也非全國之福。可就全國原料供給及銷場情形，劃分爲若干區域，取本區原料，製成棉布，倘使本區需要，有餘或不足，再於各區之間，互相調劑。在缺糧之地，有大量資源可用，但如訂爲大規模工業區，則糧食的供應，所費不貲，生產成本，因而增高，若在產糧區興辦工業，而自就近各地輸入原料，倘運費不多，亦屬有利。工業區域之選定，應就運輸及運原料之相對費用，選擇其較有利的一方。其次工業和農業間人口的相互調劑，同工業金融和農業金融間的相互調劑，也頗值得注意。農業有農隙，而工業全年所需勞工，亦不必相等，倘工業區分散於全國，則各地農業勞工，可以於其暇時到工廠中工作，工廠亦可源源獲得勞工的供給。而在工業不景氣時，工業勞工也可返鄉間居住，生活或可維持。若把工業人口集中在少數的大都市，便沒有這種便利。尤其是一個家族中，有一部分人作工，有一部分人耕田，而又能維持共同財產，則可相互周濟，農業歉收，可藉工業收入維持，工業不景氣，可藉農業收入維持，失業問題，不會很嚴重。自金融上說，工業區和農業區如果配合得很好，互爲調劑，不致偏枯，工業上如有剩餘資金，可投放於農村，助農業的發展，農業上儲蓄很多，便可用作工業的資金，相互調劑，不令工業或農業爲畸形的發達或特別落後，則雙方交受其益。以上所言，都是些簡單的概念，在實際選定工業區時，工業應該怎樣和其周圍的農業區配合，問題當然是複雜萬端，然而要注意到這幾方面，而慎予考慮，當可爲較好的決定。

末了，我們還要談一個最困難的問題。要維持農業和工業的均衡發展，使之能以始終維持所預計的關係，而都按照固定的計劃進行，須在物價上面想辦法，把工業品和農業品的價格，穩定到某種水準，而維持相當

的比率。農產品的價格太低，農人除了維持最低的生活外，更無多餘收入，可以購買工業出品，戰前的農業，便是這種情形，農村經濟的枯竭，妨礙了工業的發展。農產品的價格太高，農民所得較豐，但工業的成本加重。因為糧食原料都貴了，工資增加了，工業無利可圖，仍是不能發展。要權衡於二者之間，使工業和農業相輔相濟，共趨繁榮，則怎樣定工業和農產品的價格，把二者的比率固定到某一點，必須縝密考慮而後決定。農業品和工業品物價的高低，關係農業人口和工業人口財富的分配，也關係着二者享受的多寡，關係二者力量的消長，要使工業均衡發展，物價是最有力的工具，但是農工產品間價格比率的訂定既不易，其維持更難，失去平衡後的調整尤難，但當全國經濟的負責人，必須要克服這種困難，以期建設計劃之能實施而有成。

★ ★ ★ ★ ★

綜合的說：農業和工業相輔相成，重農重工，俱不足取。而工業和農

業在全部經濟建設的地位，要由國防經濟和國民經濟的需要來決定。工業建設計劃和農業建設計劃，都是整個經濟建設計劃中的一部分。離開整個經濟建設計劃，便無所謂單獨的工業或農業計劃，單獨的工業或農業計劃，沒有什麼意義，沒有存在的價值。我們需要一個完整的經濟計劃，把國防建設，國民消費，全國土地資源的利用，全國人口的職業分配，都規定好；而分配給工業和農業以其分所應擔的職務。要列出所有最後消費品的數字，而從原料供應及製造過程中，規定每一階段的工作單位量，各種事業之間有連繫，有固定的關係。連國際輸出入，也包括在內。要實施有計劃的建設，不要各做各的事，而形成無政府狀態。

一句話說到底，我們希望中國有一個完整的經濟建設計劃，不需要各自獨立的工業或農業建設計劃。而希望中央設計局，實業計劃研究會，經濟交通農林各部，及其他有關機關，能以共同提出一個嚴整的答案。

三十三年一月十九日於白鶴林抱拙書屋

「土地應由國家收買，以防專占投機之家，置土地於無用，而遺毒害於社會。國家所得土地，應均為農莊，長期貸諸農民，而經營之資本、種子、器具、屋宇，應由國家供給，依實在所費本錢，現款取償，或分年攤還。……中國土地向未經科學測量繪圖，土地管理徵稅皆混亂不清，貧家之鄉人及農夫皆受其苦，故無論如何，農地測量為政府應盡之第一種義務。」

實業計劃

# 利用外資問題研究

鄒宗伊

## 一 緒言

戰後中國必須進行大規模之經濟建設，改進農業，建立重工業與輕工業，以提高人民之生活水平。吾人設不能達到此項目的，則對日作戰之勝利，將失其大部份之意義；同時對於戰後世界新經濟合作，亦將不能多所作為。因爲工業發展，國家前途不測，商業落後，則無甘交換先進國家之剩餘產品。所以爲了奠定自衛之國防經濟基礎，以保障東亞之和平，改善全民生活，以增進世界經濟之繁榮，則經濟建設，更成爲吾人無可緩卸之任務。

利用外資發展實業，國父遺教，早已訓示周詳。惟過去利用外資，既缺乏整個計劃，又無一定之政策；以致投入之外資，造成勢力範圍，剝奪我國國家主權與利益，其結果實業未見開發，而我國經濟反被外資利用，成爲列強經濟侵略之工具。所以國人每一談到利用外資問題，咸生無窮的顧忌。而自平等新約訂立，治外法權收回，一般不明真相的外國人士，又多依於合法權益之或失保障，輾轉疑慮之心，不免意存觀望。此種心理上之顧忌與疑懼，如不徹底破除，則今後利用外資問題，實難獲得一合理之解決。要知道戰後之新中國，已成爲一獨立自主有組織及統一政權之現代國家，在整個計劃與確定政策之下，竭誠歡迎外資之來投，而盟邦人士亦必能體認戰後之新中國，乃一具有四萬萬五千萬人之廣大市場，其購買力爲何如也。

## 二 利用外資的兩大政策

過去利用外資的失策，既是因爲缺乏整個的計劃和確定的政策，所以

今後利用外資，首先就要確定一種政策。能使中外人士彼此間的顧忌和疑慮心理，完全消除，此政策之釐定，可分下列二點爲根據。

(一) 關於我國與外國投資者雙方之利益。就投資國立場言：(一)務使其投資獲得充分保障。(二)可使其保持國外市場。就被投資國立場言：(一)以引進機器和技術訓練我國之技術人工，增加生產原料之銷路，對於中國經濟的發展有益，則手段不新遷就，條件不妨放寬。但爲保持國家的主權和利益，必須保留：(一)向中國所投之外資，必須遵守中國之法律。(二)國家稅收絕對不得作爲利用外資的担保。(三)因利用外資而租借使用土地時不得在中國境內造成勢力範圍。(四)雇用中國人工及職員，應顧及中國勞工法及保護勞動之法令。總括言之，應在不損害中國主權之條件下，絕對歡迎外資，並使其合法權益獲得充分保障，這是今後利用外資的一個基本政策。

### (二) 資本與技術並重

今後中國利用外資，不僅是需要外國的資本，而且是需要先進國家最新式的技術，來迅速提高中國的生產水準。總理曾經告訴我們：「迎頭趕上」，這就是中國經濟建設的基本政策，也就是說：中國技術落後，要採用歐美最新的技術方法，才能迎頭趕上。而他們最新式的技術，決不可以無條件讓與我們採用的，所以要利用外資同時引進外國最新式的技術。外國投資者不論他們的目的何在，擴充國外市場也好，維持其國內工業也好，祇要能夠協助我國發展實業，就不妨利用他們的動機，來達到我們迎頭趕上的目的。所以資本與技術並重，是今後利用外資的又一基本政策。

### 三 利用外資的六項原則

國父鑑於以往利用外資之失策，曾在「實業計劃」中提示四項原則，以爲利用外資之準繩，原則爲何？即（一）必選最有利之途以吸收外資，（二）必應國民之所最需要，（三）必期抵抗之至少，（四）必擇地位之適宜。此四項原則如何始能實現，尙有待於進一步更具體之研究。

前面說過，今後利用外資政策，應以兼顧投資國與被投資國雙方利益爲出發點。就投資國之立場言，必使其投資能有充分保障，才肯放胆投資。欲令投資之外人獲得充分之信任與保障，則穩定金融與維持債信二事，爲其必要之先決條件。根據此項前提，則今後利用外資，必須配合經濟計劃，集中事權，統籌支配，方能按照預定方案，一面顧及國家需要，一面顧及債信能力，按步實施。否則一味盲目的吸收外資，超過了國內吸收外資的消化力，結果流於浪費，徒增將來國際收支負擔。負擔過重而債信能力不足，勢必累及以後的國際收支平衡，影響金融的穩定和債信的維持。所以利用外資，要有計劃有組織，先調查國內的資源和人力，然後審定緩急輕重，制或方案，按照計劃實施，才可以冀激發穩定金融維持債信的初衷，而使投資的外人發生充分的信任和實質上的保障。

過去我國對外借款，多以國家或地方稅收作担保，這種辦法，對於中國固然有喪主權，對於投資者債權的保障，亦不適宜。戰後利用外資，如能全部用於生產事業，則有自償能力，本息的償付，可不生問題。過去外國貸款，多附以財產抵押出品讓與及售價協定等苛刻條件，實於我國實業開發無益，反爲助長外人對華經濟侵略及政治野心的工具，這種辦法，自不容重演於戰後。不過事業經營的治理權，不必全屬於我國人所有，但必須在我國政府的整個計劃監督和管理之下進行，這是必然的趨勢。

根據以上所述，可將今後利用外資的原則概括如下：（1）穩定金融維持債信使投資者獲得充分信任和保障。（2）配合經濟計劃集中事權統籌支配務使適合國家需要及償債能力。（3）估計國內資源與人力以吸收

外資務令不超過消化力，徒增將來國際收支之負擔。（4）全部用於生產事業，自有自償能力，不得移作政費挹注之用。（5）務使不喪失主權或作爲助長外人經濟侵略及政治野心之工具。（6）事業經營之治理權，不必全屬於中國人所有，但必在中國整個計劃監督管理之下進行。

### 四 利用外資方式的檢討

利用外資的政策和原則，能否實現，就看利用外資的方式如何。外資本身，原無善惡之分，全視自己所定的方式是否適合，能否善爲利用之，以爲定奪。所以政策確定之後，便應規定各種方式，使外資在各種不同的情形下，適合相當的條件，達到這政策所希望的目的。政策固然重要，方式尤其重要。因爲政策比較抽象，而方式乃是達到目的的方法，政策是自己的標準，而方式是招徠投資國的條件，亦是投資國行動的標準。

要擬定一個適合於政策的利用外資方式，當然是很困難的。過去中央政治會議會奉 國父所定四項原則，在慎重考慮之下，確立了三種利用外資方式。即（一）借款與中國政府，外人暫居債主地位。（二）外人與中國政府合辦各項事業，可居股東地位，但股權中國至少須佔百分之五十一，並須服從中國法律。（三）特許外人在中國法律範圍內，得完全使用其資本與技術，如開鑛權等，外人可利用特許經營，期滿後產權須無償的交還中國。這三種方式含有一個共同的原則，即無論如何，中國必居於主人之地位，不能聽受外人之支配。在外國資本家有平等條約作背景，有治外法權作護符，可以在我國內轉所欲爲，適逢法外，並且挾其政治勢力，在我國境內造成勢力範圍。我國政府無由加以取締。所以談到利用外資原則，最要緊的莫過於一個主權問題，更切實的說，就是一個事業經營的治理權應屬於我，一個要服從中國的法律。自不平等條約廢除治外法權收回以後，這個問題雖然仍是重要，但在原則上已不成爲最要緊的。今後我們要招徠外人投資，所應考慮的是採用何種方式，才能使外人放胆投資，同時我們可以得外資本和技術的利用，以實現迅速趕上的企圖，而無



被外資利用的流弊，因此利用外資的方式，不妨多方面的採用，而在各種方式中設定適當的條件，據筆者研究可供採擇的方式有六，分別檢討如下：

(甲) 借債式 關於國防關鍵工業利用外資，祇可予外人以債權者的地位，斷不容外人獲得資本權或所有權。因此這類工業吸收外資的方式恐怕惟有出於借債之一途。並且向外國舉債，惟有由政府集中事權統籌支配，才可以收事半功倍之效。私人發行債券向外國募集資金，恐怕難得外人的信仰。由政府統一辦理，一面可以顧到國家的需要，一面可以顧到債權能力，國營事業的增資，當然可以取給於此。即民營事業為奉行國策增加生產需要外國資本技術時，亦可向主管機關申請借用。一面可以公司債交還政府，或向市場籌得款項交還政府。政府向外借款，亦有三種方式：(1) 由政府向外國政府借款，(2) 由政府向外國商人借款由外國政府担保，(3) 由政府向世界金融中心發行證券募集資金。前兩種方式，都可以用實物貸款，用實物償還。第三種方式只可以獲得信用而必以現金的形式償還。實物貸款，對於投資的外國和我國，都有很多益處。過去土耳其建築鐵路，乃由政府發行公債由外國公司投標承造，政府於每年預算中公共建築費項下撥出若干款項，收回公債的一部份。又如我國建築玉萍鐵路，由德商承認八百萬元材料借款，以實價作標準收取中國公債票八百萬元，並無抵押品，亦無折扣回佣等苛刻條件，實為中國借用外資中最有利益的辦法，而外國投資者亦樂於照此辦理。就中國的利益言，(1) 利權不致外溢，(2) 借款用於生產事業，不致移用，(3) 期限較長，企業不致中途受阻，(4) 分期攤還，有迴旋餘地，且可以自償能力為標準。在投資之外國，亦有多種利益，最主要者可以推銷其產品，維持其國內工業。所以此種方式是最有利益而又最有希望的辦法。但是有幾個條件，必須要顧及到的：(1) 所借之物必須為經濟建設所最需要而無國貨之競爭者，(2) 所借之款聽任我國政府支配，恐外人不願意，若由外人監督干涉，又喪失主權，折衷辦法，外人有積款項之權。(3) 雇用外人，不

作為借款之條件，中國政府有絕對的進退權。(4) 還本付息，最好能以輸出土產為條件。即借物還物，等於易貨。此種易貨借款的辦法，在抗戰時期屢曾借得鉅款，在戰後亦必大有希望。因為輸出土產中如桐油、錫、特產，在國際市場上具有獨占性，以之交換各國普遍性的工業品（生鐵、機器），當為各國所願意。

易貨借款，還有幾種優點，(1) 可以避免匯價變動的損失，(2) 不致影響國內信用的張縮。如果是借錢還錢，則問題甚多。第一是貨幣本位問題，如果借款以國幣為本位，由政府發行國幣公債或其他國幣證券向外國舉債，則外人恐中國匯價有變動，不敢承受。而且國幣債券在外國市場不易流通，推銷上更加一層阻力，結果祇有以外幣為標準，發行外幣證券。第二發行外幣證券，當我國匯價有變動時，不免大吃其虧。因為外幣證券所借得之款為外幣，將來還付本息亦必以外幣支付。當借款成立之初，我國外匯基金突然增加，市場匯率必然發生感應而放長，即外匯跌價。外匯跌價則輸入物價廉，輸出物價昂，此時向外國借款而輸入物資在交換條件上又處於不利之地位。在還債時又因還債而須購買外匯者突增，市場匯率又將感壓力而回縮，即外匯漲價。外匯漲價，則輸入物價昂而輸出物價廉，此時輸出物資的還債，在交換條件上又處於不利之地位。總之以較廉之價格借進外幣而以較昂之價格償還，債務人無形受損。欲免除此種損失，必須將匯價釘住，但用平準基金去填補，亦不合算，故非統制外匯不可。統制外匯，為戰後中國復興經濟所需要，但外人直接投資將受阻，為兼顧計，惟有特定辦法，許其在某種程度內撤回。

(乙) 輸出信用担保制 與借債式相類似之辦法，為利用各國的輸出信用担保制，借用外國中短期資本。自上次歐戰結束後，英美諸先進國家政府，為促進其輸出維護其國內工業起見，創立輸出信用担保及信用保險辦法，使其輸出廠商敢於開賬，不致冒若何風險。担保的危險，包括匯兌限制及其他種種設施之阻止或拖欠損失等，由政府徵取相當的保險費。我們可以借他們的動機來與我們合作，以輸入生產工具而以農產品

及工業製品償付。利用輸出信用担保辦法，有七個要點：(1)購辦貨品

有選擇廠家的自由，品質條件可以公道。(2)可以期票向外國匯兌，由

外國銀行代為承兌貼現，即所謂背書匯票辦法，對外國輸出商稱便。(3)

又可以發行較長期債券，由外國政府担保，或由外國政府指令銀行換成

短期期票，俾外國輸出商獲得貼現的便利。(4)利息亦可用期票支付，

不過(5)期限不能太長，大約二年至四年。(6)輸入價格較高，因有

保險費計算在內，如英政府之保險費，甲種為收得噸款的四分之一，(7)

私人廠商利用此項辦法不合算，祇有由政府辦理。(8)由政府辦理事

權集中，減少浪費。外國商人對我發生信任心，因國營組織不致破產或無

償債能力。而外商又無須與我國各個買主接洽，減少許多費用。

(丙)合資經營。由外人與我國共同出資創辦新企業，或由外人收

買我國已成立之企業股本，而形成中外合資經營之事業。此種辦法，恐僅

能適用於民營事業商業投資，而不適用於國營事業，因國營事業，大都為

國防關鍵工業，吸收外資，祇可予外人以債權者之地位，斷不容外人獲得

所有權或資本權。若將外人股權設定限制，規定中國政府須佔百分之五十

一以上，中國政府董事須佔多數，董事長總經理須由中國人担任，則恐外

人不敢投資。因購買債券，收益比較固定，自有優先權，投資人可以不過

問事業的經營。投資入股，所負風險甚大，外人非取得事業經營的治理權

，決不肯輕易投資。且我國國營事業不以謀利為目的，適與外人投資入股

之目的背道而馳，所以國營事業，中外合資，既無必要，亦少可能。至於

民營事業，因股權分散，外資只須佔三〇%至四〇%，即可獲得事業經營

的治理權。即令規定中國人股權應佔多數，亦不足以防止治理權落入外人

之手。且股票以得在市場自由轉讓為原則，設定限制之後，仍無法防止華

人股權轉讓與外人。且事業經營的治理權，為外人投資者最注意之條件，

設定限制，無異拒絕外資之來投。所以筆者主張國營事業不得由中外合資

經營，至多祇能發行可掉換或可收回之優先股以吸收外資，並限制其出席

表決權。若民營事業，則應鼓勵中外合資經營，並對外人股權不加限

制。(丁)特許或租賃式(Concession)即以國內某種事業特許外

國同種事業公司經營之，期滿後，產權須無償的交中國政府。此種辦法，

為各國開發礦產資源，裝設電話，開辦水力發電廠及大規模電氣化事業所

採用。因為此等事業，既需要巨量資本，又需要特種技術，特許外人經營

，在外人可得推銷產品之便，復可穩獲相當利潤，在我國則產業願以開發

，期滿後即可收歸我國所有。但有幾個要點，須要特加注意的。(一)特

許有兩種限制，(甲)不妨礙中國國防軍事及國民經濟的發展。(乙)無

壟斷性質。(二)中國政府有監督之權。

特許的條件：(1)特許有一定年限，隨各種事業的性質而定其長短

。(2)規定在若干年內完成該事業之建設，或在特許期內不論盈虧應投

資若干。(3)特許事業期滿後，所有種植設備，應無條件歸還中國政府

。或視其事業性質，酌予償收回。(4)特許事業未滿期前，經過一定

年數後，中國政府於必要時，得收回自營，估計外人投資的數償還，

(5)特許事業未經中國政府許可不得中途停止出讓抵押或改組，以防損

失。(6)外資經營獲利時，應提純利百分之十或二十與中國政府，作為

報效金。(7)機器原料及管理方法須用最新式的。(8)中國工程師工

人及物料應有優先權並得由中國政府派遣華人見習。以上八條，均應在合

同申明規定，太抵公用事業之特許條件較嚴，開發新資源之特許條件較

寬。

(戊)技術合作式。特許式為應用外國大舉資本的最好方法，而技

術合作，則為應用外國技術的不二法門。產業落後國家利用此種方法，是

迎頭趕上世界最新技術的捷徑。利用技術合作方法，可使外國最新的發明

品專利品及製造秘方，盡量供本國製造業使用，並訓練本國的技術人員和

工人，而在投資國方面，亦有多種利益，投資國為保持其國外市場不被侵

奪起見，除投資關係外，更須發生技術關係。應用技術於被投資國，可避

免被投資國人民的歧視排擠，消弭同業的競爭。又為使本國的技术得隨時

代進步改良，亦需要和外國製造業發生密切的關係。所以技術合作是我們利用新式技術最合式的辦法。

技術合作本有兩種方式：一種是技術互換合同，(Agreement on Exchange of Patents & Technical information) 即由本國

公司與外國公司締結合同，指定在某區域內，相互允許交換使用及製造其專利品及製造方法。在產業落後的我國，幾無可供交換的技術之可言。所以此種方法，甚少適用的可能。另一種方式是技術協助合同 (Agreement on Technical Aid)，即由本國政府或公司與外國政府或公司訂立合同，請外國公司允將其專利品發明品及製造祕方，盡量供吾人應用，並由外人負責工作之全責，有時尚可由外人代為借用資本，而以對於外國技術人才付給酬金薪金及分配紅利並購買外國機器設備材料為條件。其辦法與特許租賃相似，但特許事業在特許年限內之所有權歸經營者，此則所有權仍歸中國。僅將建設責任委託經營者，故有特許之利而無特許之弊。

技術協助合同之條件，每因企業的性質而異。但其主要條件不外：

1) 外國公司為中國設計某項企業，並協助其建築，由中國政府給予相當代價。(2) 外國公司須將各種發明品專利品及製造祕方無論新舊，盡量任中國實業團體使用。(3) 外國公司應訓練中國之技術人員及工人。蘇聯的五年計劃得在四年完成，得力於歐洲工業先進各國之技術合作者不小，中國經濟建設要迎頭趕上，非利用外國的技術合作不可。

(己) 直接投資 直接投資即由外商直接在我國內經營工商業。此種辦法就過去的經驗講，對於我國經濟上之危險甚大。過去外人在華直接投資，由於有治外法權為背景，有租界保護可以免稅關稅壁壘的障礙，二則可以減輕運費和租稅的負擔。三則可以雇用中國廉價的勞動，購買中國低廉的原料，四則可以除去非國貨的反感。但在我國立場則極為不利：我國經濟受其操縱，市場被其壟斷，民族工業受其壓迫，主權喪失，賦稅法制不能貫徹。所以談到外人在華直接投資，莫不十分懼怯。

可是現在在不平等條約已廢除，外人來華直接投資，照舊通情形講，應有許多顧慮，因外國的法律不同，賦稅差異，環境懸殊，工人指揮困難，戰爭之危險，以及幣制治安等問題，非出於不得已決不肯輕易直接投資。並且就資本主義各國的對外投資政策講，投資海外的主要國策，是在開拓國外市場以維持其本國工業，對外直接投資，實於此種國策毫無益處。所以今後希望外國來華直接經營工商業，倒是不大容易的事。過去我們感覺外人來華直接投資之可怕，今後則惟恐其不來。因為外人直接來華投資，到底是於我們經濟建設過程中有幫助的。第一、直接投資可以無形中引進新式的機器和技術，第二、可以訓練我國的工人，並增加土產原料的銷路，對國內經濟發展有益。第三、可以補助我們產業組織上的缺陷，譬如海洋航業之類是，因此我們進行經濟建設歡迎投資，應容許外人來華經營工商業，並且要設定各種保障。但有一點，即須要服從中國法律的支配，而且要受中國政府的管理。

## 五 利用外資的實施

過去利用外資差不多全是被動的性質，由於外人挾其經濟侵略和政治野心來投資，其目的不在發展中國的實業，而在實行經濟侵略。今後利用投資，必須由被動的變為主動的，由被侵略的變為謀經濟之自由解放。我們想法子吸引外人來投資，設法利用他們的資本借助他們的技術來實現我們發展實業迎頭趕上的政策。所以政策確定之後，還要進一步去實施。實施的辦法，據筆者研究最重要的有下列四點：

(一) 要有具體和精密的通盤計劃 中國的經濟建設，要實行計劃經濟，這在 國父遺教中早已有所訓示。蘇聯的計劃經濟是世界上最嚴正的一例，這是由於蘇聯的國家經濟體制不同，中國自不必照樣抄襲。但中國自清末會左籌辦洋務，創設實業以來，迄今已歷六七十年，我們只看見外國人在中國境內一點一滴，沒頭沒腦的經營，並未發現過一種具體的開發中國富源的整個計劃。國民政府成立以來，雖曾有與國聯技術合作開發

中國資源之動議，實業部亦有四年實業計劃號召於國人，但前者僅係一種散漫工作，尚無具體計劃。後者雖係一種具體計劃，但其範圍僅以關於實業者為限，與鐵路、公路、金融、航業等方面，不相關涉，殊不足以言整個之經濟建設計劃。抗戰以後，由於戰事的迫切需要，後方國營省營及民營工業事業，蓬勃興起，確有飛躍之進展，而中央設計機關亦正在根據各主管機關提出之方案，擬具十年計劃。吾人希望此種計劃，應將整個生產消費分配等部門包括在內，先調查統計國內資源與人力，然後制定方案，按步實施。這計劃應由中央設計機關統籌規劃，彙編審定，最忌局部湊合而成。

(二)要有專責辦理的行政組織與宣導機構 有了整個精密的計劃又有具體的方案，若無專責辦理的行政組織，則計劃方案仍將等於具文，無由實現。同時，輸入的外資，亦將因無專責的管理分配機關，以致零星散漫，減低成效。依我國行政系統觀察，最好在行政院之下設置利用外資之行政專署兩機構，前者或定名為外資利用局，其主要職務為計劃及擬定利用外資方案，辦理外資之接洽經募分配管理等事項及指導監督所屬各機關之工作。後者可定名為外資宣導委員會，專辦宣傳勸導外人對華投資事宜。外資利用局之內部組織，當然應視實際需要情形如何而定，但最重要者為業務，分配與管理三項工作。業務處，應辦理債務，特許，合資，技術協助，直接投資五種工作。為使業務手續商業化起見，應由局與中央信託局中國交通農民三銀行共同出資組織金融公司，專為辦理有關外資之證券募集本息償付信託匯兌等業務。另由局與貿易委員會合資組織貿易公司專辦有關外資之信用担保，易貨借款等事宜。

(三)要頒行保障外資的法令 今後要主動的促使外人樂於對華投資必須使國人之投資，獲得安全保障。馬寅初先生曾提出幣制治安及法律

三問題，為外人對華投資的顧慮。此類顧慮無保障，則中國吸收外資不免相當困難。所以政府應頒佈法令，對於外人投資的保障，明白規定。對於特許及合資經營之企業，雇用華人的勞動契約上，負責保證有益於事業的進行。如中途發生阻礙，應負責予以實力之援助。合資式華人股東所負責任，政府應對外人股東切實保證，如因毀約等情致外人股東遭受損害，或企業不能繼續進行時，政府應負補償責任。中外股東如有爭執，得由中國法庭或公斷解決之。至幣制安全之保障，借債式除債券及合同另有規定外，政府應保證到期本息的收回，得按照投資時匯率或預約匯價供給外匯。其規定以實物償還者，以不結外匯於政府為原則。倘投資人願以所得本息換購我國外幣建設公債，並可按照法定匯價或其他優待匯率給予換購。特許式政府備價收回時，亦應照此辦法供給外匯或換購建債。合資式之股息紅利，亦應照此保證辦理。至治安問題，政府自當派遣軍警負責保護各該事業的安全。如因兵匪損害，政府在一額定限度內負賠償責任，由各該業向政府按年繳納相當於保險費之報效金。

#### (四)要宣傳勸導以羅致外人投資

對於特許式及合資式之企業門類，地域，事業計劃，投資條件，原則及上述各項保障，應由統籌機關制定詳細說明書，向世界各國公佈，以為外人投資考慮的基礎，借債式之民營省營及國營事業，應由統籌機關選其可以公開者，將其事業計劃，借債條件，款額及交付方法，擬具詳細說明書，附加政府保證各項，發交對外宣傳機關分途向國外宣傳接洽。另由統籌機關擬定歡迎外資宣傳綱領，說明我國資源豐富利益優厚，政府開發的決心和安全保障，利用外國刊物集會場所實業團體紀念日民衆娛樂大會等機會，廣為宣傳。一面發動民衆團體，分別組織海外宣傳團，分赴海外宣傳並接洽介紹，使投資外人與國內實業界保持密切之聯絡。

# 國際經濟合作與利用外資

沈志遠

## 一 國際經濟合作之可能與必要

民主國家遠見的政治家，洞察到這次世界大戰底經濟根源，所以在反法西斯戰爭方酣之際，還委苦心孤詣地研究挽救戰後世界資本主義經濟頹勢的方案。他們的基本方針，就是實行國際間平等互助的經濟合作。大西洋憲章中關於戰後世界經濟改造有兩大原則：（一）努力促使世界各國，不論大小，不論勝敗，對於貿易與原料獲得，俱將一受平等權利；（二）希望促成世界各國在經濟方面之全面合作，俾各國得以達到勞動標準之提高，經濟之進步與社會之安全。

雖然，假使暫將各國內部經濟制度之根本癥結（即不斷趨向擴大的生產力與不斷趨向萎縮的消費力間之矛盾，亦即日益社會化的生產與日益狹窄的生產機關私人壟斷間的矛盾）擱置不談，那末促進國際間平等互助的經濟合作，確是挽救當前世界經濟頹勢的極重要的方法之一——即使不是惟一重要的方法的話。

單就美國底生產能力來講，從這次大戰前夜每年六萬萬美元的貿易出超額上，已經可以窺見它的龐大；而日即在那種巨額出超的條件之下，國內還是經常不斷地患着生產過剩病。更何況太平洋戰爭爆發以來，爲了適應爭取勝利的要求，它更拚命地擴大生產呢？茲以具有決定意義的鋼鐵生產爲例，現在美國每月產鋼達七百五十萬至八百萬噸（一九四三年初的情形），較之一九三五——三八年間的每月平均產量多一倍有餘（等於二二〇%）。整個的工業生產，據聯邦準備銀行一九四三年一月份底工業生產指數，已等於戰前夜生產指數底一八九%了。由於戰爭底擴大和加緊，跟隨着美國底工業生產力，當然比之去年初更加膨脹了。美國在平時出超

六萬萬元的條件之下尚且經常患着「過脹病」，爲長期的不景氣所苦，可見眼前和今後它這種龐大無比的生產力，決非戰後它的國內市場所能消納。假如說歐洲各國因爲直接受砲火的破壞甚重，所經過的戰爭時期也比較長，而工業生產力本來就遠比不上美國，戰時生產底發展也因為戰場所在地和海外運輸困難的關係而大不如美國，所以戰後歐洲各國本身亟謀復興，資金器材均不會有剩餘而只會感到缺乏，那麼美國底情形就完全相反，戰爭結束之後，它爲使國內的產銷協調，經濟穩定起見，必定有極大的一部份過剩生產力，尤其是鋼鐵、機器、及交通運輸器材等重工業底過剩生產力，需要輸出國外。而另一方面，急迫需要這些東西作爲建設資本的國家正多得很，（我國即是重要的一員）。此外，美國還有大量國內無處投放的過剩資金，需要尋找國外的出路，戰後國際經濟合作底主要的可能性即寓於此。

這種合作底重要性，也從這裏可以明白地看出來。在可能以經濟力量幫助人的美國方面說，它把大量的過剩生產力輸出國外，則國內生產不致過剩，物價不致跌落，供求可以適應，經濟可以穩定（縱然是相對的），資本家底利潤可望有保障，勞動者底生活可望不致惡化得太快，失業可望有相當的減少，而過剩資本底輸出又可以緩解國內資金過脹無地容納的苦悶。所以在生產力龐大，資金充斥的美國（自然還有少數別的國家，也有若干的可能與必要），拿自己的過剩重工業器材，機械設備和剩餘資本輸出去幫助別國底建設或復興，這是助人所以助己的最好辦法，是不但可能而且必要的。

再在經濟素來落後而亟圖建設，或因戰爭損傷太甚而急謀復興的國家方面說，它們需要國際經濟合作的迫切，亦與生產力底發達，資金過分充

裕的國家毫無二致。所不同者，像美國這樣的國家是主要地需要通過資本輸出（廣義的）來實現國際經濟合作，而經濟落後亟圖復興的國家則主要地需要通過資本輸入（即利用外資，亦是廣義的）來實現這一合作。

自然，國際經濟合作底實現，還需要政治的條件。政治條件就是國際政治底安定和各國內部政治底穩定。關於這，只要大西洋憲章能够藉各國政治領導底赤誠努力和全世界民眾底熱烈奮鬥而予以實現，只要各國內都能够比戰時更加團結得鐵一般地爲着長期和平建設和創造自由康樂生活而一致努力，那是一定沒有問題的。

## 二 我國對國際經濟合作之可能貢獻

在戰後的國際經濟合作中，我國顯然是重要的一角。我們對今後國際經濟合作可能有怎樣的貢獻呢？這可以從經濟的和政治的兩方面來說。

先從經濟方面來說，以我國戰後經濟建設規模之大，加以建設區域底遼廣，資源蘊藏底豐富，勞力供給底充足，以及潛在市場底寬大，吸收外資和受納外國剩餘生產力（工業材料與機械設備）的容量是非常大的。誰也明白，我國工業資本本來極不發達，據一位作者底報道，「照戰前情形而論，平均每一中國人所攤得之工業資本，僅國幣二元五角而已。比諸美國每人美金四百三十元，或國幣一千四百三十三元（戰前匯價），幾相差六百倍！」（見彭涵著：「利用外資的基本問題」一文，載「經濟建設季刊」二卷一期。）戰前沿海沿江大都市裏的一部分規模較大的企業，又都是列強憑藉不平等條約和治外法權而創辦的。它們不但非中國所有，不但無助於中國走向工業化的獨立道途，而且反而緊緊地阻塞了這條道路，慘酷地窒息了中國民族資本向近代化的目標發展。加上這次長期抗戰中的慘重的破壞、損失和被掠奪，更使戰後重建負擔加重。所以戰爭勝利的結束之後，我國的工業化建設幾乎全盤須重新做起。這筆資金之浩大，所需機器設備數量之可驚是不言而喻的。

貴州企業季刊 國際經濟合作與利用外資

全盤工業化建設底資金究竟要多少呢？這當然要看建設規模大小而定，此時當然難以作確定的估計。不過據經濟部翁文灝部長底約略估計，謂戰後五年計劃底全部建設資金，約需戰前法幣三百萬元，約合美金一百萬萬元。諸凡工、礦、交通、水利、農業各部門底五年建設資金，均已包括在內。但實際建設工作，大部分均應在前四年內完成，所以平均每年所需資金，約爲七十五萬萬元。

這鉅額的資金從何而來呢？不外兩途：一途是國內籌措，一途向外籌措。要從國內籌措這筆龐大資金，顯然是希望頗少。因爲不論籌措形式與性質如何，由政府募債也好，通過捐稅制度也好，發行股票或公司債券也好，或者通過一切可能的方法吸收社會游資也好，能够籌到多少，歸根結蒂總要決定於國民底蓄積能力；而國民底蓄積能力，則決定於國民底所得。中國底國民所得究有多少，向無正確統計，而且事實上也因社會經濟組織太散漫而難以得到正確統計。不過鑒於戰前我國經濟的衰萎，國民大衆的貧困，可知數目一定是可憐的。關於這一點吳半農先生作了一個有趣的假定。（見吳先生著：「戰後外資利用問題」一文，載「新工商」月刊一卷二期。）他假定抗戰以前我國國民家庭底平均所得爲一個小學教員家庭底所得——以每年三百元計。這確如吳先生所說，只會偏多不會偏少的。他又假定全中國人口有一萬萬家；則以三百元乘一萬萬，所得之總額僅有三百萬萬元。這個數目實在太小了。用三百元要維持一家一年的生活，已够困難，那裏還有餘款以事蓄積呢？幸而這只是假定的平均所得數，事實上有一部分中小以上的資產者和收入較豐的職業者，是有相當蓄積能力的。不過爲數亦極有限，據吳景超先生底估計（見「大公報」去年二月十四日星期論文。）戰前我國社會上的剩餘資金，用於經濟建設上的，每年不過五萬萬元，僅及上述每年所需建設資金底十五分之一！戰後縱使多方設法使其增加，但因國民生活計遭受了長期戰爭的摧殘，國民所得因受物價飛漲底高壓，而實際銳減，國民大部分戰前儲蓄，則除少數最富有而享有特權的民族敗類，於抗戰初期即將其作廢資金逃往國外者

外，實際皆化為烏有，所以至少在戰後初期，要使國民儲蓄有大量增加，也是很難說的。至於戰前另一重要資金來源——僑匯款，則因華僑聚集地的南洋一帶的產業，均被日寇擄奪的擄奪，破壞的破壞；南洋華僑受了這一次空前浩劫，要恢復往日情景，再源源投資到祖國來，至少在戰後若干年內是難有希望的。

總觀以上所述，則今後我國大部分經濟建設所需資金之須仰給於外資，是再明顯沒有的了。這樣，我們吸收外資的容量是非常大的。它照翁部長底估計在戰後五年期間至少可以吸收二三百萬萬元戰前法幣底價值。中國大規模的經濟建設，可能把生產高度發達的資本主義國家（首先是美國）在這次大戰期間膨脹起來的重工業生產底剩餘部分，吸收過來一大部分。而且這種吸收力量還將隨着我國建設事業底進展而不斷加強。

但是過去我們在外資輸入方面，是後落後的。在各國資本輸出中，投放到中國來的，始終未超過百分之九，比印度還落後。據雷麥（Reimer）氏底計算英美德法這幾個國底投資總額三六、七、七九百萬元（一九三〇年）中，我國只佔到三、二四三百萬，即百分之八、七。英國海外投資總額約計美金二百萬萬元，對華投資只佔到百分之五、九。美國對華投資，尤其少得可憐：在美國海外投資總額一百五十萬萬元（約計）中，我國只佔到百分之二、三而已。至於外人在華的企業投資則在一九三一年約為美金二十五萬萬元。而且特別應當指出的是：這些外人對華的資本輸出，如前兩所已指出，不但無助於我國工業化，反而窒息了我國經濟向近代化道路的自由發展。

過去所以不能吸收大量外資，主要原因在於我國社會政治長期的動盪不安，民國成立二三十年來經常地發生內戰，國內沒有和平團結民主統一之安定局面，加以工商業沒有結實的基礎，國人對於新式企業缺乏科學管理的習慣，這許多原因，使得外人對華投資存着裹足不前的心理。今後的情形應該完全不同了。在我國方面，大家已認清非實行全盤工業化，不能建立獨立自由康樂的新中國，不平等條約已成爲歷史的陳跡，只要我

們今後內政上確能走上澈底的民主統一與堅強的和平團結之坦途，提高我們對外的經濟信用，那末我們要大量吸收外資，充分獲得經濟外援，是絕對不成問題的。

講到這裏，我們對於戰後國際合作的政治方面的貢獻，也就十分明白。關於這點，陳伯莊先生說得對；他說：「富強康樂的中國所能貢獻於世界的，決不僅是四萬萬的願主，而是分肩世界和平正義取忠實的會員。我們最大的貢獻，決不是片面的商務，而是全面的正義與和平的維持。」（見陳伯莊著：「建立新的國際經濟關係」一文載「經濟建設季刊」二卷一期。）只有一個獨立自由富強民主的新中國，只有一個實行中山先生三民主義的新中國，才能和英美蘇等民主強國肩並肩手攜手地建設長期和平的自由世界，而永遠遏制像納粹法西斯日閥這一類擾亂人類和平的野蠻勢力。而要創造這樣一個富強的新中國，友邦列強底真誠平等的大量經濟援助是有必要的。

### 三 利用外資底原則問題

我們明白了戰後外資源源流入我國的可能與必要之後，就要來進一步研究我們怎樣來吸收外資利用外資的問題。這是關於利用外資底基本原則問題。

強調利用外資對於我國建設事業之重要性是國父中山先生所提出的。在過去北洋軍閥時代，也曾有過善後借款，鐵路借款，續林借款等生產性的借款。（均包括在所謂西原借款中，爲段琪瑞政府所借），都是以「振興實業」爲名的建設借款，而且還在國外市場發行了債券。可是那些實業借款，不是名不副實，即是斷送中國經濟命脈底支配權。事前既無確定的原則，事後更談不到合理的運用，至於利用外資底整個計劃，那是更說不上了。如果有原則有計劃的話，那就是飲鴆止渴，摧殘國脈的原則，對外一味斷送主權，對內夢想武力統一的計劃！

那麼我們應該依據那些基本原則來利用外資呢？這裏可以分兩方面來說：一方面是對外如何吸收外資的原則，另一方面是對內如何運用，如何分配以及如何管理的原則。

關於如何吸收外資的原則，我想主要的有下列幾點：（一）排除一切阻止外資流入的障礙——前面已列舉數字，證明戰前我國在世界主要各國資本輸出中所佔比重是何等的渺小；並且指出主要的原因是在我國社會政治底不安定，不健全。由於我國社會政治底不安定，外人投資就失去了安全保障，利潤更談不到了。因此過去外人在直接投資都集中於有平等條約和強大軍艦保護的條約口岸，從事其利益我國民族經濟獨立發展的「事業」。同時，也由於內亂外患（廣義的！包括經濟侵略和外交壓迫），中國工商業不但不能自由發展，反而日趨萎縮；工商業既無基礎，對外的信用（尤其是長期信用）就極薄弱；對外信用既壞，自然難免要用國家主權或稅收之類去做借款抵押了。外資被本國底抵押物所限，自然難以大量取得。今後國內的情形應該是兩樣了。在人人追求的民主團結和平統一的局面之下，我們的最高國策就是和平建國，在經濟方面便是厲行國防民生的工業化建設。這樣過去使外資裹足的政治障礙將不存在了。我們現時最重要的一着，就是要提高對外的信用，而提高信用底方法，首先要公佈清理過去一切舊債的具體辦法，同時應把我們今後整個經濟計劃步驟和優待外資，保障外資，償還本息等具體辦法，明確地公佈於世，使得外人自動地樂於來華大量投資。

（二）我們而努力吸收外資和竭誠歡迎外資時，必須以絕對不損害我國主權為前提原則。我們固然十二分歡迎外資，為吸引外資我們什麼都難以商量，只有主權不容受損。這是無須解釋的。因此，舉借外債，不宜將國家稅收或事業收入或國家資源支配權等作為抵押。至於因舉債或投資關係而產生政治上的交換條件，亦以不損害我國主權為前提原則。

（三）今後吸收外資，應注意長期的舉債的能力和不要專門計及短期

貴州企業季刊 國際經濟合作與利用外資

還債辦法。這是跟上面一點有密切聯系的。真正為經濟建設而利用外資，必須多多偏重長期投資（包括長期借款），盡量避免短期信貸。因戰後我國經濟事業是長期的；重工業底建立，交通網底完成，均非相當時期不能實現。短期資金當然不能應付長期建設。

（四）要大量吸收外資，固不可以國家主權為交換，但為鼓勵起見，對外資底輸入不妨規定種種優待的條例，我政府對於外人底直接投資，利潤方面應確保其一定的（較高的）水準，尤其對於經建某一階段特別重要的那些企業；在關稅，運輸及原料供給方面予以各種的便利。對於間接投資則視事業之重要性，確保其一定水準之優厚利息。對於合資經營之事業，只要保障大權不旁落，關於總經理廠長和其他高級管理人員不妨讓外人來担任，特別在建設初期可以這樣做。關於外人的董事名額也不必限制過嚴。

其次，關於外資運用，分配與管理方面的原則，主要的應有下列幾點：

（一）吸收外資應全部用於經濟建設事業，不能移作別用。只有把全部外資用於建設事業，工業化的大計，才能在較短期間完成，也只有這樣，長期的實業借款，才有可能按期償還本息，而提高我國對外的信用，才能源源不斷地吸引外資到我國建設事業來。也只有這樣，我們在經濟上才能早日脫離對外國的依賴而獨立發展，更只有這樣，我們國民經濟底生產力方能迅速提高，以減少輸入增加輸出，而平衡國際收支。

（二）利用外資於建設事業，必須以收得最大效果為原則。依據這一點，我們運用外資，必須採取所謂重點主義。即在資金分配上，須分別事之緩急大小，而定分配之多寡與先後。這就是說，外資之利用，須與我國既定之建設計劃相配合，使外資可得合理的運用。不僅在生產部門上，而且在經濟區域上，分配資金均應有先後緩急多寡之分。鑑此，我們的建設計劃，不妨規定得有伸縮性，即規定一寬大的計劃和一個最低限度的計劃，外資吸收得多，就可按寬大計劃去全面實施；高一建設初期只能吸收較



少的外資，則先實施最低限度的計劃。

(三) 所謂最低限度的計劃，就是先從有決定意義的生產生產手段的部門(包括一切重工業部門)建設起；而這裏面，尤應以我們目前所最感缺乏，最感迫切需要的部門，為最先和最充分利用外資的事業，因為新中國的經濟基礎是工業化，而工業化基礎則為重工業建設。只有這樣，我們才能早日脫離剩餘商品(指消費品)消費尾閥地位，而走向經濟獨立自強的近代化道路。

(四) 利用外資，必須有一個統籌統理的集中機構；這個機構，對外集中接洽一切外資吸收，對內則集中管理統整分配用途之職。只有這樣，所籌外資方能得到合理的運用，收到最大的效果，而不至發生浪費，或偏在等等不合理的現象，而降低利用外資底成效。

以上八點，便是筆者所見到的利用外資底基本原則。

#### 四 利用外資底方式

最後，我們要扼要地講一講我國利用外資底種種可能方式。

利用外資底基本方式，總不外直接投資與間接投資兩種。前者又分為外人獨力在華設廠或創辦其他生產事業，和中外(政府或私人)合資經營兩種。後者就是外國貸款給我國政府或人民，由我國自行支配，創辦各種生產事業。但亦有人把間接投資解作只是我國企業在國外發行債券的一種方式，而把政府所舉的建設債款看做另一種單獨的外資利用方式。不過這只是分法上的不同，實際無關重要。雖然再細分起來，單是政府舉債一種，還可以分為純粹的信用借款，政府在海外發行債券，出口信用担保借款，或易貨借款以及類似租借法案的借款等方式，可是大體歸納起來不外總不直接，間接和政府舉債三種基本方式。(或單分直接間接兩種亦可)。讓我們先從最後一種說起。

我國政府向外國政府借債，這是我國最簡便而又最有利的一種吸收外資方式。因為這種方式，只憑兩國友好關係和我國政府底信用而成立；

我們和外國間，只有單純的債務債權關係，所借得的資金，我國政府可以自由分配運用於各部門生產事業而不受外來的任何牽制，且可省却種種麻煩手續——如發行債券，規定條例等等。我們應該努力爭取通過這種方式的外資。

其次，租借法案底方式，戰後亦可繼續充分利用。在戰時，租借法案對象是軍火；在戰後，租借法案對象將變成機械設備，交通工具，乃至技術人才。通過這一方式，可以把經濟先進國家底大量剩餘設備移植到我國來利用，使先進國可以避戰後生產過剩工業(首先是重工業)恐慌，因此友邦也該是樂於給予的。我們則因其直截了當，無須再經過採購，定貨，分頭接洽等手續，更所歡迎。這一方式和前一方式，基本上是完全一致的！均為政府與政府間借貸方式。

此外，如出口信用担保借款或易貨借款，因其往往為短期借款，恐不甚適用於長期建設之用。不過部分的採取，以充作比較輕易舉辦的事業，有可能在較短期內償還本息的，亦無不可。最好是訂約時盡量延長其時期。

最後一種是我國政府在海外發行實業債券，以吸收外國的資金。這種方式是過去北洋政府底「善後」「鐵路」諸借款所採行過的。不過當時因為我國在外信用不佳，故用我國關稅稅收或鐵路收入去做抵押，以致損害我國底主權。今後我國政府對外信譽一經提高，國內政治清明穩定，和平建設順利推進，則在外銷行實業債券必可逐漸暢盛。

第二種利用外資底基本方式是外人底直接投資。外人直接投資在華設廠開辦，本是不平等條約(馬關條約)底產物。現在不平等條約已經取消，英美等列強已允交還租界，領事裁判權已不存在，戰勝後的中國必將是一個領土主權完整的國家；所以過去外人在華設廠開辦所產生的種種惡果，今後必能完全消除。今後我們對於外人來華投資經營產業，只要能夠遵守我國底一切法令配合我國的建設計劃，接受我國政府主管機關指導，則我們對之不必過慮，而且應當大大歡迎與鼓勵之。自然有些部門(如

軍火生產)是不能讓外人來辦的,有些部門(如我國自己的消費品生產或不必的奢侈品生產)是無需要讓外人來辦的。這裏可以實行一種特許制,特許外人來辦某些事業。不過也該規定一定的年限,不妨規定得長一點(譬如十年、十五年、乃至二十年),但須保留期滿有贖回自辦之權。

另一種直接投資底方式是中外合資經營。這或者是中國政府與外國政府底合資經營,或者是中國人民與外國人民底合資經營,也或者是兩者錯綜混合的合資經營。這種利用外資底方式,好處在可以盡量利用外國先進國技術設備和科學管理。因外人直接參加企業,他們當然非常關切自己企業底技術和管理等問題;他們一定要把本國優秀的工程技術幹部移植到我國來。這樣的合資產業,在生產效率上,一定可以比設備和管理較差的純民族企業大些,這是一,第二點好處是外人參加投資完全以企業本身底利潤為前提條件,而不必以種種政治上的附帶條件作為誘餌。此外,履行債務也比較發行公司債券為便利;因對公司債券,還本付息,不能因事業底盈虧而改變的;而在合資經營底場合下,則外資利潤,須視公司盈虧而增減。所以這種方式,今後應當大大加以鼓勵。為鼓勵起見,我國政府應特別放寬對此類外資的法令限制,決不可稍加岐視,可依特許的原則,鼓勵外人投資於某幾種事業,這些事業往往是我國獨資所難以經營,而又為當前改造國民經濟所迫切需要者。

此外,普通所說的間接投資,即我國企業在國外發行債券,藉以吸收外資的一種方式。這種方式以理論上講可算頗為合理;資金較貧弱的資本主義國家利用高度發達的資本主義國家底資本,每每採取這種方式(如日本和北歐諸國企業之利用英美資本;英國企業之利用美國資本等,即其實例)。但以事實上講,我國建設初期,恐不能廣大推行。因為能在國外發行公司債券而能順利銷售的企業,總是資本雄厚,信用卓著的大企業;而我國大規模股份公司之有國際信用者,可說極少極少,若偶有向國外發行債券者銷路必難盛旺。但在建設初期,不妨把它試辦起來。

廣州企業季刊 國際經濟合作與利用外資

## 美國工廠管理人員底信條

在美國的「工廠人事管理訓練班」裏受訓的人們,他們每人都有一張藍色的小卡片,在這卡片的正面印着:

良好的人事關係的基礎

1. 使每個工人感覺工作順利,同事相得。

2. 不要錯過嘉獎的機會。

3. 預先告訴工人那些會得影響他們前程的意外。

4. 適當分配工作,使工人各盡其才。

5. 對待工人要尊重他的個性,關心他的境遇。

印在藍卡片反面的是解決任何問題都適用的步驟:

怎樣處理問題

1. 把握事實,要注意你是不是已得到全部情節。

2. 權衡輕重,辨別得失,不要一步跳到結論。

3. 採取行動,不應推諉責任。

4. 察看你的行動對生產情形和人事關係發生什麼結果,能因此提高生產額嗎?

——錄自「美國工業管理的革命」

# 三民主義計劃經濟漫論

林崇

四〇

我們戰後經濟建設的主要目的是：(一)要「促成中國工業化」；(二)要「提高人民生活」。蔣總裁在五屆十一中全會訓詞中因此，我們一方面要加速增強國內的財富的增殖，同時又要防止大富大貴的產生。為要達到上述的目的，我們必須徹底實現民主主義的三大原則：(一)平均地權，(二)節制資本，(三)發展國家資本。

此外，為要避免資源的浪費，為要避免資本投於不急的或無用的企業上的浪費，為要避免人力的浪費，為要避免生產的過量或不足的浪費，——資本主義的各種浪費，我們還需要經濟計劃。

一句話，在戰後，我們必需實施民主主義的計劃經濟。——這就是我們戰後經濟建設的理想。

如果我們暫時擱下國內的困難條件，或者暫先認為這些困難可能全部克服，而只着眼於人類的正義與中國所處的時代和國際環境，我們將會覺得我們的理想決不容有任何折扣！

有人以為我們的戰後工業建設應採國營民營政策。這是頗有討論的餘地的，第一、我們允許民營工業存在，同時又要增進國內的財富，那麼我們就不應妨礙私人資本的增殖，也就是說不應節制資本。第二、我們既然不節制資本，那麼我們就不能防止大富大貴的產生，第三、既然有許多企業操在私人的掌握，有許多商品的產銷決於私人的意志，那麼我們就不能實施有效的計劃。這樣一來，我們將只有資本主義的放任經濟，而不會有三民主義的計劃經濟；我們將不能實現社會正義，避免經濟浪費，也不能鞏固民族的生存，改善人民的生活。

在今日納世界經濟條件下，我們要從事經濟建設，無疑的要迎頭趕上經濟先進的國家，而不應重複資本主義國家的道路，也就是說，必須避免

資本主義的各種浪費，必須建立相當規模的工業，能夠應用最新的技術和分工。這似乎不是私人資本，而只有通過國家的力量才能夠做到。

美國 George Soule 在發表於美國新共和雜誌題為 "Peace-making in Europe" 一文中，曾建議於戰後建立一個國際投資機關；該機關除由各國分担若干股金外，可以發行長期低利的證券向各國的政府、銀行、保險公司或私人推銷。證券不以個別企業為担保，但可分到發行機關的盈餘。這可以稱做「私有公營制」。我們希望戰後世界的產業經營能採取這種制度，似乎不免樂觀，但我們相信戰後中國的工業經營倒是應該實行這種制度。原則是：

- 一、一切工業均歸國營；
  - 二、設立一個全國的投資機關，供給各國營工業的資金；
  - 三、全國投資機關除接受政府投資外，并得發行證券，由私人承購；
  - 四、證券持有人不得干涉個別企業；
  - 五、證券持有人可以分享全國工業的總盈利。
- 根據這種原則，私人仍可保有資本所有權，而國家則可支配全國的工業，私人的資本可以不至閒置，國家則可以把握巨額的資金；私人企業的紛亂，浪費可以免除，而一切工業均可依照一定的計劃從事生產與發展。為要發展工業，我們必需使農業能夠滿足工業的需要；我們必須增產糧食和技術農作物，使其能夠全部自給，好讓我們的外匯可以用以購進機械和國內不能生產的必需品；我們還要從農業上面抽出大部份的勞動力，使用於工業方面，以解決工業發展上的人力問題。因此，我們必須建立大規模的農場，要能在土地上追加資本，使用機械。

我們現在土地的配置和使用狀況不能適應這種要求，我們也不能希望  
心自轉轉或轉轉本家來充當這種任務。在這裏，我們也必須全部實現平  
均地權，節制資本和發展國家資本三原則。基本的設施是：

(一) 地主土地的使用權均歸國有，即全國屬於地主的土地應租由國  
家經營國營農場，暫予地主以合理之稅租。

(二) 由國家發行土地公債，徵購地主的土地，實現土地國有。

(三) 鼓勵并指導農民組織集體農場。

根據這種辦法，地主的損失可以得到補償，而國家則可支配大部份的  
土地；小農經營得以廣止，農業經營的合理化與機械化可以實現，并可依  
照一定的計劃從事生產與發展。農業一部分可以變為國家的雇農，一部分  
可以轉為工業勞動者，封建的剝削關係可從此滅跡。

上面所說的只是理想和原則，現在我們必須進一步考察現實是否能夠  
允許我們實現我們的理想，如果我們忽視了現實，我們上面所說的都會變  
為幻想或空談。

經濟建設所依賴的現實的條件有：富源、人力、資本、技術等等。時  
實討論中國經濟建設的，對於這些條件已經說得很多，大概都認為：中國  
地本物博人口衆多，富源、人力都不成問題；資本可以籌集，可以利用外  
資并可以管理國際貿易等等方法取得生產機械；技術可以借鑒而且也可以  
培植人才，鼓勵研究。這些問題，這裏不想加以深究，這裏想要加以討論  
的是：管理問題。

企業規模的大小與使用機械的多寡，和生產力與整個國民經濟發展的  
速度一般地成正比；兩者有重大的關係，這是盡人皆知的。但一理人都很  
少注意到企業管理和經濟發展的關係。實則，在今日，企業管理也有如機  
械一樣，已成爲生產力的一個組成部分，并且對於財富增殖與經濟發展有  
極大的影響。一般說來，企業規模愈大，則生產力亦愈大，資本增殖亦愈  
速，但是，如果企業管理不善，則企業規模愈大，生產力將反而愈低，而  
財富增殖亦將反而愈緩，乃至不可計，乃至於虧蝕。再則，企業規模愈大，

則管理亦愈難——這是一個矛盾。例如，蘇聯的國營農場曾有一時發展  
爲各個極大規模的經營單位，由於管理的困難，各單位的生產量，反而相  
對減低了。

但是，這種矛盾却不是不能克服的，最少在一定限度之內，是可以克  
服的。一般所見到的管理上的缺點，大都是由於人謀不臧，并不是由於企  
業規模過於龐大，致使管理無法爲力。

一般所謂管理問題，只是各企業內部的問題，在三民主義的計劃經濟  
下，管理問題却要複雜得多了，那時候的管理問題將不僅是各企業內的部  
問題，而是整個國家經濟的問題。這中間包括了國家的經濟行政與各個企  
業經營，首先就要求國家經濟行政的健全與合理。如果一個企業的創設  
或停閉，不是根據社會的實際情況，而是根據主管人員的興趣；如果原料  
、人力、經費的分發，不是根據受領者的需要，而是根據發給者和受領者  
的交情；如果一紙公文必須旅行一個月，而結果還是一篇官樣文章；如果  
員額的配置決定於主管者親族姻戚門生故舊的多寡，而一半又是拿錢不到  
差；如果總收發之下，還有內收發，外收發，司收發，科收發，股收發，  
官邸收發；如果科長以上便得有三名轎夫，轎夫不行了換上兩名車夫——  
那麼計劃經濟就不如放任經濟；有管理就不如無管理。

其次，便得要求個別企業管理的健全和合理。如果企業經理人員只是  
做官不做事；如果一切作爲只是敷衍公事；如果報銷只問「手續」是否完  
備；如果進出貨都要索額外報酬；如果員工的考績只看是否準時簽到；  
如果工作漫無秩序和組織；如果器材不加保護和珍惜——那麼國營企業就  
不如私人企業；官辦就不如民辦。因爲在自由競爭下，私人資本家總得盡  
量避免自己企業內部的徇私、舞弊、懈怠和浪費，從而也替社會節省了若  
干的人力和物力。

那麼，在三民主義計劃經濟下，管理問題究將怎樣解決呢？答案是很  
簡單的：第一，將國家的一切經濟活動置在國民全體監督之下；第二，讓  
國民全體監督國家一切經濟活動——用政治上的術語說就是「民主」。

爲要免除經濟行政和企業經營中的營私、舞弊、玩忽、浪費。我們不能單獨依靠於賢明的上級監督，也不能單獨依靠於恐怖性的槍彈或牢獄的懲罰。雖然這種監督與懲罰也有牠們的用途。居高臨下，耳目既不可未週，懲罰亦所不勝；而作奸犯科者亦文過飾非、欺蒙隱混，誠不乏其方。上歷史和事實已經給予我們以不少的例證。至於一種優良的制度不僅僅建立於法令森嚴上面，其理由正有如一種惡劣的制度，不能求救於法令森嚴一樣。而且縱使法網森羅，如果萬一有漏，就不免有人要行險僥倖。嚴刑峻法固有其必要，但究竟不如造成一種形勢，使貪瀆成爲不可能。讓衆目來監視，讓衆口來批評，作奸犯科者決不能有任何僥倖，從而也就造成了無法貪瀆的形勢。

在進行三民主義計劃經濟的建設時，我們不僅要在消極方面，除因貪污瀆職所造成的人力物力的浪費，我們還要在積極方面鼓舞急公、忘我、勤奮、創造的精神。怎樣才能養成這種精神呢？那就是：第一，讓衆人來批評每一個人的服務，根據輿論予以應得的獎賞或懲罰。這種獎懲不同於現行的「考績」，獎與懲都有公認的確實的服務成績，因而也表示了真正的榮譽。在這種懲獎制度下，人們便無需努力做官，而傾心於做事。第二，讓參加每一行政或企業機構工作的人員對於該機構的一切活動有發言權。這樣，每一個人都會覺得自己就是自己的主人，替自己工作；每一個人才會相信：如果他增產了一元的價值或節省了五角角的材料，這些收益不至於裝進另一個人的私人口袋。

自從蘇聯第一次五年計劃成功之後，許多人便大談計劃經濟，編造經濟計劃，但很少有人注意到蘇聯的經濟計劃是怎樣編造的，計劃經濟是怎樣實施的。爲了編造經濟計劃，蘇聯特組織了一個全國計劃委員會。(Gosplan)。但是，這個委員會并不像一般人所想像的那樣，可以任意編擬計劃，決定計劃。當然，牠首先也得明瞭：(一) 能够生產一些甚麼東西；(二) 由那些人來生產；(三) 要生產多少。但這還不够，牠還必須(一) 收集各方的生產狀況的報告；(二) 聽取各方對於將來發展生產的意見；(三) 研究各方的計劃。之後，牠再根據這些材料，權衡輕重，作成總

計劃。

然而，這還不是計劃的最後決定。這種總計劃編成了之後，還得分發給各方討論，公開給人民批評。於是作者專家便在報章雜誌上發表他們對於計劃的論文，工人農民便在工作場所討論他們對於計劃的意見。這就是所謂「把計劃置在批評的火網下」，讓各方從不同的立場和角度，給以批評的射擊。之後，全國計劃委員會便再根據各方的批評，就原有計劃加以修正公佈。所以蘇聯的經濟計劃會給叫做「萬眾製定的計劃」。於此可見蘇聯的計劃經濟從開頭便是置在國民全體監督之下的。

經濟計劃修正公佈之後，第二步的努力便是保證計劃的完成。爲要保證計劃的完成，蘇聯創立了兩種值得我們效法的制度：一是公衆批評制度。那就是各生產單位定期舉行全體會議，公開研討各單位的管理，生產的得失，各個員工的工作的得失。一是全體監督制度，那就是在每個單位裏面，除了設置一個管理機構和一個共產黨小組之外，還安置了一個由工廠或地方大會選出的委員會；這些機構形成了一個所謂「紅色三角」，彼此互相監督。於此可見，蘇聯的計劃經濟是無時不在萬目睽睽之下進行的。知道了這些梗概，我們已不難了解蘇聯經濟建設之所以能突飛猛進，與蘇聯之所以能够擊退希特勒的進攻，保衛了蘇聯的獨立與生存。

世界各國當然不會無見於這些制度的優點，但是牠們的社會制度與政治制度，阻止牠們對於這種制度的效法。但我們的情形却不同，我們所建設的是三民主義的中國。我們要實現民生主義，我們不害怕民權的發展。我們正應該充分發展民權，以保證民生主義經濟的實現與發展，我們只有在民生主義經濟的建設與發展之下，民族的安全與生存才有堅實的憑藉。我們不要忘記在經濟、政治、軍事、現狀上，我們還墮落在人家的後面。從理論到實現，中間還有一段道路，而且不見得如何平坦。有些人存有一種朦朧的樂觀，以爲戰爭結束了之後，我們便一切都有辦法。其實，從理論到現實的道路就得經過一番的蕩除。

但我們到底已經發現了方向——三民主義的方向。

## 譯述

# 美國戰時經濟穩定及戰後繁榮的秘訣

雷司德著  
斯譯

今日，美國人正盼望着戰爭的結束；不論對於何處戰爭，都希望早日結束。實際上我們的確可以這樣希望着；因為在兩三年中我們就可以得到勝利了。但是我們大多數美國人都在擔心着這次打了勝仗以後，我們的工作，我們的商業或將發生問題。戰前十年間的大批失業，飢荒等等悲慘的景象依然在我们的記憶之中。因此，不論從事那一行業的人，都在疑問着：「將來和議之後，是不是同時就消滅了工作與繁榮？和平恢復以後，同時就會恢復了經濟厄運嗎？戰爭的結局就是長期的戰後蕭條的開始嗎？」

我們美國人對於戰後經濟情形的關切，可以從下面這件事上看出來：這就是本年初全國工業協會舉行民意測驗的結果，有百分之九十二的美國工人都贊成立即開始戰後問題的設計工作。美國工人們都知道，沒有工作就沒有滿足，沒有繁榮就沒有和平。他們認識很清楚，維持永久和平對於美國經濟前途是極端重要的。

四十年代的經濟蕭條及五十年代的國際戰爭，這兩大事件所給以全世界人士的經驗，大大增加了我們的經濟知識及對於經濟問題的了解。當然，我們現在應該可以說明究竟我們對於戰後問題的關心是否有確切的根據；我們現在應該可以判斷那一種經濟政策對於和平時期的經濟問題可以提供最好的解決方案。

美國這次所獲戰爭經濟的經驗，給以我們三大重要的教訓；這與我們戰後問題是有直接關聯的。第一，事實告訴我們，美國經濟決不是一種弱的機構，好像有一些經濟學家所想像的那樣。恰恰相反，美國經濟具有驚人的適應力，可以應付巨大而突然的擾擾，如同優先定貨便是最好例子。這優先定貨的辦法，一方面停止了小轎車及電氣用具等等平時的生產，另一方面可以重新支配工業原料的供應。和平恢復以後，美國工業必須徹底重建起來，對於這件事，我們不必過份驚異。

第二，這次戰爭告訴我們，美國經濟的潛在能力真是龐大無比。美國雖有大量青年參加兵役，而每年生產着的物資與勞務的價值，以一九二九或一九四二年的物價水準來計算，達美金一三五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。這等於每十個美國人每年一千元（美金以下仿此）或每一美國家庭每年五千元。這個數字比諸美國和平時期任何一年的國民所得要百分之七十。

當一九三九年九月戰爭爆發的時候，美國約有失業工人一千萬人（這等於美國全部勞動力的五分之一）。在一九三三年三月以後，六年半的時期內，全部失業人數減少了四百萬。然而，在還短短的兩年半之中，美國工業的就業人數却增加了一千萬人。同時全部失業人數却減少了八百萬人。美國經濟的發展如果不因商業蕭條而停滯，那末一定可以完成經濟上的奇跡。

最後，我們又從這次作戰經驗中認識了剩餘購買力的經濟利益，並且一久的時候。這樣經過八年到十年的光景就來一次嚴重的蕭條，為時約五年。學會了發展這種經濟利益的方法。從此，我們得到戰後繁榮的秘訣；這。到十年之久。就中第一次戰後蕭條為時較短，其一部分原因是由於戰爭的和平時期生產力充分發揮的公式。這一公式俄國人在三十年代及四十年代中曾經很有效地使用過。現時所創造及支付出去的貨幣是很多的，比較全部財貨所能出售的價值還要多些。所以，物價管制是極端必要的，這樣才能保持這剩餘購買力而不致於讓物價膨脹吞沒掉。

我們還記得，從前俄國許多商店前面等候着購得物品的長長的顧客行列。這正是以表示物品的缺乏。但這種物資缺乏的情形，一部份是由於物價管制，貨幣供給及貨幣所得的增加等種種因素合起來而致成的。這次戰爭中，美國民用消耗物品的生產雖然還大大超過了一九三二年的數字，但由於膨脹的財政金融及物價管制的結果，我們竟初次經歷到這種物資缺乏的情形。這通貨膨脹及物價管制的政策如能有效地推行下去，則在這次戰爭結束以後，美國人的剩餘購買力也許要達一〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元之鉅了；這剩餘購買力，包括通用的貨幣及公債等等流動資產在內。因為尋求商品的購買力節縮得如此之多，故產業界人士可以不必就心市場的缺乏，及貨物沒有適當出路的問題。我們在戰前只是愁着產品銷路問題，但在戰後我們可以不必這樣發愁了。那時我們的煩惱將像現在戰時的煩惱一樣，這就是原料缺乏，機件缺乏以及不可避免的各業間勞動力的缺乏。那時正像俄國的平時經濟一樣，美國將永遠不能滿足所有的需求。

因為從前幾次戰爭中沒有把購買力貯儲下來，故每次戰爭以後的一個時期中總是發生經濟困難及商業蕭條。而且這些戰後蕭條的情形，其在戰勝國家的嚴重程度並不較戰敗國為輕。

南北戰爭及第一次世界大戰以後都會發生過兩次商業蕭條；並且在這兩次商業蕭條中間都有一個時期的戰後繁榮。在一八六六及一九二一兩年，都會發生過一次比較短期的蕭條，而這兩個年頭都是在戰爭結束後不

業的活躍與繁榮。

在這次戰爭以後，一定會有大量被節儲着延期購買力。當戰爭一旦結束以後，所有美國的生產事業，政府機關及個人消費所積聚着的延期需求（deferred demand）究有幾何，我們現在也可猜得到。這就是說，這次戰後，我們將需要添置若干新機械，需要換補若干機件，需要若干新住屋、汽車、電器用具，我們的工廠商店中的存貨又需要補充幾何，工業復員所必需的项目幾何，尚有延期的公共工程，延期的公共財產之修繕保養以至於必須美國輸入貨物的外國人的需要等等，所有這些我們都可以作一估計。照我們的估計，美國在一九四二——四四這三年中可能積聚起來的剩餘購買力，總共將有三五〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元之多。

大約在這次戰後，也會像一九二二年一樣，來一次建築工程的最氣。真正缺乏住屋的情形是發生在一九三九年，就是戰爭爆發的那一年。在一九三一——三九，這九年中非農家所用的房屋建築工程比諸一九二一——二九年時期祇有百分之二十七。就是一九四一年那建築業全盛時期，也還是低於一九二〇年的數字。直到戰爭結束為止，住屋建築的工程恐將永遠維持着一九三〇年的最低水準。

美國第二次戰後蕭條（分別開始於一八七三及一九二九年）之所以特別嚴重及持久，可由下列的原因來加以說明。第一、所有這兩度第二次戰後蕭條都是和第一次戰後建築循環的低潮期相連結的；而這兩度建築循環的蕭條時期每隔十七年就要發生一次的。第二、所有這兩度第二次戰後蕭條

都發生在長期循環的衰落時期中。例如、美國物價水準的最高點就在八一五、一八六五及一九二〇這三年；而這三個年頭恰巧就在八一二年戰爭、南北戰爭及第一次世界大戰三次戰爭以後的二年以內。同時、美國物價的慘淡時期都是在這些戰爭以後的十五年之內、而且所有這幾次蕭條期中物價降落的程度都尚不及最高物價數字的一半。

以往、有三次長期趨勢的商業循環、差不多在每一時期以同樣情況發生於美、英、法三國（茲就歐戰國家而論、其第二次與盛期係結束於普法戰爭時期、而非結束於南北戰爭時期）

#### 經濟興盛期

#### 經濟衰落時期

一七八九至一八一五年	一八一五至一八四八年
一八四八至一八六五年	一八六五至一八九六年
一八九六至一九二〇年	一九二〇至一九三四年

長期趨勢的商業循環一到經濟興盛期、一切情況好轉、繁榮的月份接踵而來、其時生產數字較之蕭條月份多至二三倍不等。反之、在衰落時期就有長期的經濟恐慌、因此蕭條的月份總是多於繁榮的月份。

在以前幾次大戰期間、物價水準的上升與通貨供給（包括現金與支票制度）的膨脹適成比例、故沒有什麼剩餘購買力可以蓄積起來。因此、在每次戰爭以後物價必然要下跌；為抵銷通貨支出總額減少以後所發生的影響起見、就得提高每一個美金的購買力。當然、如果通貨供給的減少是和物價水準的降低依同一步調進行、那末所謂通貨收縮就無任何經濟意義可言。正統學派的經濟學者都主張戰後的收縮通貨可以恢復經濟平衡、其實這種主張也許只有在一切都根據金屬本位幣制的現金經濟場合才是正確的。但在美國、則通貨供給主要是靠支票制度、而支票制度的往來數字復視銀行貸款及投資情形而增減。並且這支票收付的數字通常隨同物價下跌而收縮。

在這次戰爭發生後三年半的時期中、通貨供給的增加比較物價水準的上升超過三倍之多。在這三年半之中、美國的通貨膨脹已超過百分之百

，而由於物價管制的結果、美國物價水準只漲了百分之三十三。美國政府的戰費支出有三分之一是靠出售公債而由銀行來承購、從而取得支票存款（這支票存款是通貨供給以外的信用、最後都是付給人民的）；雖然如此、那日趨膨脹的貨幣及貨幣所得却用種種方法給凍結起來了、如同定量分配券及優先特許證書等等。所有這些方法可以叫入民的消費價值等於他們全部所得（納稅以後的全部所得）的百分之六十。

這次戰後最重要的經濟措施將是設法使戰爭結束以後不致再發生長期的物價下跌、以及避免往常那些戰後蕭條。要完成這種經濟措施、最好的方法就是藉物價管制以維持一種剩餘購買力的經濟利益；同時由於通貨膨脹的關係、剩餘需要也就不滿足而滿足了。美國人及美國實業就用這些方法來蓄積他們的剩餘購買力；而這些剩餘購買力到這次戰爭結束時期將達一〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元之鉅。因有這些鉅大的蓄積、故只要單用物價管制一種方法、就能保證至少在十年之內、可以叫這剩餘購買力一置陷於稀少的經濟生活中。

### 三

我們的戰後政策、必須針對着砲火停止及軍隊開始還鄉時的經濟條件。我們目前在戰時經濟中所發生的種種變遷、以及行將繼續發生的種種變遷、可以減少戰後蕭條意外發展的可能。如果目前的政策及其趨勢繼續不變、則在戰爭結束時、美國經濟情形將如下述：

- (一) 鉅額的過剩購買力及龐大的延期需求或稱被抑制着的將求 (deferred or dammed up demand)。
- (二) 全國各銀行都吃飽了政府公債、聯邦儲備銀行也沒有例外。
- (三) 聯邦政府的舉債數額屆時將達二五〇——三〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元之鉅。
- (四) 屆時將出現一種集中支配的計劃經濟及指導經濟制度、一切都由聯邦政府來管制。



(五)屆時政府將擁有全國工業生產力的三分之一，此外尚擁有價值一〇一、一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元的新購土地、營房、旅館、船塢、倉庫等等。

(六)屆時熟練勞動力將大為增加，至少要比一九三九年多約百分之二十，而且還要有效得多；推其原因，一部份是由於作戰期間使用機器工具等的機會較多的緣故。

(七)屆時對外貿易勢將根本攪亂，而全國私人商號之進出口貿易業務亦將不存在了。

我們對上述的情況加以研究以後，就知道我們戰後的問題勢將集中於下列這些事情上面：物價的膨脹與收縮問題；過渡時期失業人數的擴大問題；美國工業的特性與工業管制問題。而最後這一問題就是我們仍須保持著原來的市場方式及私人管制，還是必須改行經濟計劃與政府管制的問題。讓我們從戰後政策的觀點來分別檢討上述這三個問題。

在第一次世界大戰期間，由於物價不斷上漲，使大量購買力無法儲蓄起來，並且在停戰協定以後的一年半之內物價上漲的速度還是和四年大戰期間一樣。由於這次戰爭期間抑制着大量的延期需求，同時由於此次蓄積着的金融力量之大，故這次戰後通貨膨脹的威脅將較一九一八年十一月為甚。這次戰後的最初幾年美國將發生競購原料，競購設備及多種產品極端缺貨的現象；這種情形至少要繼續到工業復員全部完成以後。

因此，管制物價及統制物料分配之舉屆時是十分必要的，只有如此才能阻止商品囤積。還有一種比較更難的工作，就是要保證競爭者之間及各工業之間獲取原料與機件之公平分配。而物資統制，並且還是可以附帶管制私人投資的一種最有效的方法。通貨膨脹時期所特有的種種囤積居奇，壟斷操縱藉以增加過份利得的行為，只有用有效地管理私人投資才能加以阻止。

要在戰後推行這樣的統制工作，當然決非尋常的事情，而且在政治上一定是困難的。為推行這樣的政策起見，必須注意逐漸使用這份過份的

購買力。讓這些購買力統統給產業擴張及就業增加為之吸收盡淨，而不容許物價膨脹來吞沒這些購買力。大戰戰爭結束以後，一定會發生競相恢復戰前企業活動的狀態。因此之故，我們應該設法使這些大學教授及專業機關的管理人員暫時不離開聯邦政府的工作。以便在戰後最初幾年中對於物價及物資分配，可由專家來擔任管理。

此次戰後對於物價管制的需要比上次戰後更加迫切，推其原因，除上述理由外，還有很重要的，就是到了那時，聯邦準備銀行對於各銀行的信用膨脹（支票收付的膨脹）行見無法控制。到此次戰後，政府公債的利率將日漸高漲，而人民及銀行手裏的債券也要逐漸拋售出來，公債價格勢將下跌。屆時，聯邦準備銀行將不得不維持公債市場以防止債券價格的急劇下跌；這樣債券既不會下跌過甚，則各銀行財務狀況亦不致深受影響。然在戰爭結束後聯邦準備銀行還是繼續購進公債的，這種舉動當然會進一步刺激通貨供給的膨脹。而這種銀行不斷購進公債的方式就是促成銀行支票款項日趨膨脹的主要因素。

從以前幾次戰後的情形看來，我們已知，如果有什么事情比通貨膨脹更糟，那就是通貨收縮。因通貨收縮會使工業生產停頓起來。所以，必須想盡方法以防止戰後商業陷於長期衰落的狀態。在第一次世界大戰以後，英美兩國政府當局對於抑低物價及引導世界恢復金本位之舉，均告成功。但這次戰後，這通貨收縮的政策應竭力避免，像防止疫癘一樣的設法加以避免。普遍的回復到一種固定金本位的辦法，結果將落得加費的損失。同時，美國有一種傳統的政策，就是每當戰後就故意減低聯邦政府債額，對於這種政策，我們也必須設法避免，因為這也是屬於通貨收縮的一種政策。

假使歐洲與亞洲的戰爭差不多在同時結束的話，則在砲火停止的時候，美國服兵役的人將有二千萬至一千一百萬人之多；也許還有二千五百萬人服務於民用生產，八百萬人服務於農業。換言之，到了戰爭結束之日，我們將有一半工作人員必須設法獲得工作的機會。當前線士兵解甲歸里的



一般經濟學中，按資本的錯誤，就是把工資率，每小時所得及工資率，不加分別。在一九二九至一九三一年間，由於生產力的提高，便使工業中每一單位產品的工資成本大為降低，雖然當時每小時平均所得却增加了百分之二十五，而勃倫斯經濟研究所(Bruno H. Lantieri)却用每小時所得作為計算工資率及工資成本變動的尺度，他們在其出版後，戰後經濟崩潰與通貨膨脹問題一書中，曾作這樣的結論：價格與成本的關係將使戰後過渡時期中的商業前途較之一九一九年還要好些。如果我們把工資率及工資成本的數字加以研究，則所得結論一定是相反的。在這次戰爭期間，所謂工資率是應該比照每小時平均所得來一同計算的。由於生產力的日益增加，過剩購買力的膨脹及生產能力的充分發揮，在這次戰後，工資率的水準只直達其過低，正像一九二〇年以後景氣時期一樣。

一、資本主義的民主政治是用兩種方法來解決經濟問題。一種是所謂市場的方法，這就是憑藉貨幣經濟而在私人之間或私人團體之間的買賣行為。第二種是民主的方法，這是用選舉代表，組織政府來行施管理的方法。市場方法全賴私人來計劃，花費及管制；而民主方法則須由政府來為之設計，花費與管制。

二十世紀四十年代的經濟恐慌及第二次世界大戰所給我們的教訓，已叫人們不再信賴那通常的市場方法了。在這次戰爭以前，我們企業機關及私人的無數經濟計劃已經沒有辦法在市場上獲得相互的配合，也不能在市場上得到出路。在本世紀四十年代中，生產者與消費者都設計種種計劃以力謀自救，如限制生產，減少花費，以及改善財務狀況等等。這種個人各自為謀的結果是消費增加，所得減少及失業的蔓延。一種建築於個人利害關係上的經濟制度，在長期經濟蕭條時期，就會暴露出走頭無路及自取滅亡的弱點來。

當戰爭一旦爆發，民主政治就發覺到，由於全體性戰爭的緊急需要，我們必須集中一切經濟力量；這比市場機構所能成就的還要緊要，嚴密和

複雜得多。我們所以主張一切由中央來設計及指導，因為我們覺得僅靠市場的力量總不能叫這種複雜的經濟體系可以調和起來；而且我們知道衝突的範圍是很大的，必須由國家的力量加以干涉與調和，才能引導這些互相衝突的經濟體系走向社會改造的共同目標。

在以往三十年間，只有戰爭與失業才是日益集中的兩大力量。為要解決這兩大難題，也許要用分散的各自為謀的方法，也許更要借重市場的方法以處理經濟問題。但是只要有戰爭的威脅，只要有失業問題的普遍存在，或者只要有極嚴重的通貨膨脹及通貨收縮問題發生，那末我們的經濟生活就非藉一種中心力量來設計與管制不可。

這一結論可以應用於國內貿易，也適用於對外貿易。當市場萎縮及失業減少的時候，全國人們就變得目光短淺及頭腦簡單了。蕭條、失業及通貨收縮的結果就會引起關稅壁壘，閉門政策以及經濟戰爭等等。民主主義已在戰爭經濟中將經濟政治治為一體，對外貿易不過是達到政治目標的一種方法。而這個政治目標就是擊敗我們的敵人。

假使其他各重要國家繼續他們政治控制經濟的政策，或者即使僅僅控制他在手裏的軍用品工廠，那末，在這次戰後單邊美國來將國家經濟完全劃分開來是很困難的。道格拉斯·密勒說得很對，「你們可不能和希特勒去做生意」。因為這些全權國家在對任何外國發生貿易關係的時候，可以充當這對手國家的唯一的購買者，或唯一的出賣者；這樣就可以享受獨佔的利益。所以戰前美國一些商人，在國外貿易上和這些全權國家競爭的時候總不免要吃其虧。這些全權國家利用壟斷性的購買，津貼輸出及物物交易種種辦法就可以依其自身政治上或軍略上的需要而在外交上施行壓力。

美國的孤立派人士及反動份子現在正面對着一個難關。就是戰後沒有一些強有力的國際組織，藉以減少國外種種政治控制實業的情形，要是沒有一些適當的機構藉以防止戰爭及普遍失業，那末美國政府就不得不繼續目前種種控制我們國民經濟的工作，尤其要控制那些有關對外貿易的事務。

四

我們於國內貿易及對外貿易方面市場控制的範圍，將與非立即採取種種步驟以發揮組織的功能，則上述的...

在戰前時期，美國是在經濟計劃的支配之下，國民購買力...

在這次戰後，除非我們的市場機構能夠供應...

國民所得及就業數量，則美國人既決不會感到滿...

過剩購買力的經濟制度，也是一種改善市場的方法...

我們這是在下列兩...

一種是由中心力量來控制的計劃經濟制度，另一種...

以保證美國工業獲得市場...

我們創造了一種剷除購買力的經濟制度。然而，不...

政府一方面在影響通貨供給並將這...

在戰前時期，美國是在經濟計劃的支配之下，國民購買力...

在這次戰後，除非我們的市場機構能夠供應...

國民所得及就業數量，則美國人既決不會感到滿...

過剩購買力的經濟制度，也是一種改善市場的方法...

我們這是在下列兩...

一種是由中心力量來控制的計劃經濟制度，另一種...

以保證美國工業獲得市場...

我們創造了一種剷除購買力的經濟制度。然而，不...

政府一方面在影響通貨供給並將這...

個人企業的威脅。正像戰費的支出一樣，這些按每人支給的款項也可以藉...

自銀行，尤其要向聯邦準備銀行去借。而政府方面對於這些借款可以不必...

付什麼利息，即使要付一點利息也是為數甚微。我們常常提到過，銀行在...

購買公債而政府機關開立了許多支票帳戶。在過去一年之中，這些票...

的存款為數雖有三五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元之鉅，但銀行方面...

個開支却沒有因此而增加了許多。臨到戰爭結束之日，聯邦政府所付的債...

款利息，每年將有二、三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元之譜，屆時銀行...

和亦將兩倍於戰前盈餘最多的年份。

然而，這次戰後，我們可以不必再關心如何法籌措剷除購買力的高...

了。假使戰時的物價管制是很成功的，則將來戰後時期我們就有鉅量的積...

抑制着的購買力。這些購買力包括新發行的貨幣，債券及其他類型的信用...

與流動資產等等。到了那時候，我們就可利用這些購買力來滿足這些被抑制...

已久的鉅量需求。屆時唯一可行的辦法，就只有利用這一手難得的機會...

；同時還要設法防止，使將來那些儲備下來的購買力，不要遭受物價膨脹...

的威脅。

物價管制果能完全成功，就可以使戰後的工業生產獲得充分發揮效...

的時機；同時，也許在十年之內，可以不必藉通貨膨脹或鉅額財政支出的...

的方法來刺激美國市場。憑藉穩定物價水準及維持一種剷除購買力的...

的自來刺激，我們就可避免通常那些戰後蕭條，以及防止以往每在大戰...

後，物價管制的事發生。在這通貨管理辦法之中，却寄託着戰後繁榮的希望。

（譯自美國 VIRGINIA 季刊一九四三年夏季號）

歡迎批評

歡迎訂閱

歡迎投稿

貴州企業季刊 美國戰時經濟穩定及戰後繁榮的祕訣



它們又引起對原來行動的修正（通常只是在一段滯滯的時期後才發生，而  
這時間的長短，是決定於所下的投資的性質和它的附帶的約束）。在蘇聯  
的計劃制度中，各不同工業的生產決策的協調，是由這些決策所控制的生  
產和投資的具體行為事先做好的。個別工業以及它們內部的構成部門將企  
業它們自己部分的計劃，正如我國的個別商行所做的一樣。但是除非這些  
計劃已經被交與全國的統一經濟計劃中，也許在執行的過程中被加以調  
整和修正，它們是不發生實效的——除非它們已經和所有其它部分的計劃  
相一致，它們是不會在行動中具體的。經濟學者們會論及的經濟學上的  
「試驗與錯誤」的過程，大體來說，不是發生於生產的任務已經規定之  
後，而是發生於與計劃有關的生產活動開始之前。這種事先計劃好的協  
調一致是否成功，顯然將依其於兩件事：各不同部份的計劃所根據以形  
成的估計的完全性和真實性，以及中央設計局在協調各部份計劃的不同部  
分，而使它們構成一個完善的整體的能力。換句話說，它將依其於這計劃  
與經濟現實的外在相符合，和依其於它的各因素的內在相符合。因為最好的  
計劃也似乎不會達到百分之百的完善，由於客觀的或主觀的原因——因為  
有些事情如自然的變幻等，是永遠不能夠預見的，同時因為所有的人類制  
度都有弱點——如果一種計劃經濟要避過過期的停滯，混亂和波動，是需  
要一個第三種條件的。它必須準備對這制度的各個特殊點作隨後的調整和  
修正，以適應不可預見的偶然事件，同時又要使這種修正盡量避免妨礙這  
制度中其它部分的活動。這，如我們將要看到的，部份地是行政處理的通  
常伸縮性的問題，和部份地是經濟問題，例如資源的動員和貯備的存在等。

解決這些問題的能力不是一夜間能夠發展出來的事情。有利於它們的解  
決條件也許不是常常存在的，也許是需要發展的。在開頭的時候，問題的  
具體形態也許只能被模糊地知道，或能由解題者解題時所獲得的資料等  
知道什麼問題應該被發問，什麼材料對於它的決策有關，和當這些材料被  
集起來時怎樣處理它們，在這些這前，這種經驗中學習，要出不應有的  
計劃和從初步的錯誤中學到的道理，也許是必要的。此外，這種計劃的  
是比之控制它的執行較為容易，而除非能夠控制它的執行，我們便不能  
會解決上面所提到的第三個問題。隨後，計劃的調整和修正以適應未預見的  
不完全地預見的偶然事件。斯大林在「改造社會主義經濟」中，曾說：「只有當我們  
的完成過程中被試驗過之後，在它已經修正而變為更確實之後才開始  
的。」

在「新經濟政策」的初年，在二十年代，蘇聯計劃制度已經顯出其  
根源和液體性的初步學程。這是在戰前和戰後的時期，而戰後的時期  
，而還不是「一個新建設的時期」。此外，它又代表著一個過渡的時期，當時  
社會主義的因素和小規模的損失農業，包括了已耕地的十分之九以上，以  
及某種程度的私營貿易，總計和私營的，同時併存着。這種私營貿易大  
數是極小規模的，其中大多數是行商和市場小販。可是在六十年代的初年  
它佔有了貿易總額的半以上。在五十年代的初期，這比例便降低了。這  
而蘇聯政府常常憑藉着對於大規模工業，金礦和運輸的擁有權來控制經濟  
體系中的「指揮棒」。不過在整個經濟中工業仍處於優勢的地位，他佔  
於重工業的範圍，它發展的可能性也有限。在這種條件之下，作為整個體  
系的任何計劃的基礎是根據市場的。在蘇聯農業之開辦計劃主要是適應  
市場，而農民和社會主義化工業工人之間的這種關係就是列寧所說這一時  
期的特徵的「工業聯盟」的形式。結果是，生產的總量，發展着許多計劃  
類型的，和在第二階段發展後放進市場的，是為自己消耗而留在國家倉庫

裏，是依靠於流行的價格和屬望的將來價格，依靠於一種收穫對於別種收穫和對於農民自己是消費者的製成品的相對價格。政府可以用多種方法影響農業；例如，用關稅政策或購買政策，但這必須是間接地通過市場對市場和價格的影響；而在這裏國家貿易機關所加於農產品市場對生產者的影響是受着極嚴格限制的，和私營貿易者的影響是不同的。政府不能直接計劃農業的生產；因此工業計劃不能建立在關於糧食供應和原料供給的任何確實已知數上。相反地，這些事情只能作粗略的估計，不單是命於天氣的無常和它對於收穫量的影響，並且還要聽命於農民的對於價格的無常的反應——這種反應通過它對於市場的交互影響甚至開始某種程度的運動。在新經濟政策時期的某些年間，市場上農產品供應對於價格變動的反應曾表現得非常銳敏。跟任何年中農產品供應是一個和這不全的因子的關係，農村對於工業貨品的需求數量也是算不出來的，這數量的不確定又影響了都市需求的結構（超過和越出基本食料的需要）以及工業和出口原料的供給，因而使工業的和進口的程序都變成不安定。一九二三年都有名的「剪刀危機」，這種稱呼是因為工業和農業的價格之間的劇烈擴張和收縮造成一種工業上的銷路危機，雖然它被運用一種降低工業的物價和農業的價格的壓力迅速地克服了，但實是一種可能發生的不可預見的混亂局面的徵兆。在以後幾年中，一個更進一步的擾亂因子便大顯身手了。那些富農們，雖然數目很小，並且他們所擁有的土地面積在全國比較起來更顯渺小，但對於控制着投入市場的農產品的「一個不相稱的支配地位」因為他們是較大的農戶，能夠主要是為市場而生產，除了他們自己和他們家庭的生計需用外還有大量的剩餘，而小農則除了生計需用外只有極少的剩餘，甚至完全沒有。國家收購機關因此發現它們面對着一個受這種功利的本家的小社會集團有力影響着的市場，他們並且藉着一種不由覺的互相串通，常常能夠使市場轉向於對他們有利的一面；而在一九二七年以前，工業和農業關係上某些新的困難便加強了計劃的特別重要性和在江蘇和江漢的大計劃在新經濟政策這一時期的條件下所推行的限制（結束）。

計劃機關的發端一般認定是從一九二〇年一月始，當時，還在內戰和干豫戰爭的炮火下處於萌芽狀態的國家電氣化委員會，便在對舊的機器之整理中，以列寧的老黨或克爾西沙諾夫斯基之經驗為主眼。這種整理對於準備一種計劃除開在十五年内電氣化的任務。在以前，曾有多種這種或那類的計劃委員會附屬於控制工業的機關，而最高經濟會議以之為基礎。這些計劃只是部門的計劃，它們之間很少合作。當時也沒有原料，穀物或燃料的貯存，計劃者們大多是在黑暗中摸索，而使他們的紙上計劃變成行動的機構也極稀罕。決定的步驟是給自第以蘇維埃會議議決成立一個機關——勞動與國防會議的機關，在經濟領域中最高機關執行權力的機關——內閣，不僅經營着工業（如像「最高經濟會議」以前所做的）而且兼管

（註一）尤其是在一九二六和一九二七年，富農們每在收割後向貧農和中等農戶去穀物，他們常常無力運送他們的穀物到市場去，並且多數是手中把穀物抵押掉的，並不賣給國家收購機關，如國債起來而對農業年度利未遲，即十年的春季或夏季，在第三次收割以前，造成缺乏，以便提高穀物的價格。有着一些資本，他們便能夠囤積起來而等待着，穀物即不能這樣做。這一行動並不如最初所想像的那樣複雜，在和平和淡月的價格歸於齊一，由於都市貯存的不多，如當時的實際情形所示，國家收購機關在秋季和冬季採入的不足，使它們在春季收購供應品的急切需要更為緊張，因而迫成了收購價格高漲到驚人的地步。甚至鄉村的貧農們也常常願意用漲高的價格買回他們去秋作抵押品賣給富農的穀物。在一九二六年下半年，政府決心摧毀這種富農的壟斷，他們實行禁止穀物的私人貿易，並嚴格控制收購機關所出的買價，以禁止在春季和夏季獲得供應品而任其高價。這一行動成功的了，但是在下一年度，在一九二七年，雖然在秋季和春季的期間，富農增加了收購穀物區域的數量的總量，穀物的收購却比之減少百分之十五。

涉到全國經濟活動的所有部門。一九二二年二月一日，「國家電氣化委員會」被擴展為「國家計劃委員會」。這是一個咨議機關，而不是執行機關。它應屬勞動與國防會議，向該報告所有有關經濟活動的人民委員會和議院的計劃。該委員會也包含財政人民委員會或「國庫局」。設立這新機關的任務是：說明並配合勞動與國防會議，而「在第八次蘇維埃會議所認可的電氣化計劃的基礎上，共同研究出一個全國性的統一經濟計劃，並對該計劃的執行作總監督」。克爾西沙諾夫斯基用「國家電氣化委員會」的任務變為「國家計劃委員會」的主席，而該會的工作人員也大多數併入這新的機關。蘇聯委員會的全部人員最初只有四千人，主要是經濟家和工程師。到一九二五年，經過進一步的改組以後，它的工作人員又增加到三百。在一九二五年，「國家計劃委員會」的分支部已在各共和國、分區和省區建立了起來，連繫着和對屬於各機關。

當時關於這常被稱為「經濟參謀部」的正權機關問題有許多爭論。托洛斯基堅持它要被賦予執行權，別高維也夫是它的創立者，却反對這意見，因為他看到一個專家團體和一個政治機關——一個必須同時執行和立法約國家最高機關——的聯混雜的危險。把議決案定為政策和發布法定命令的權力因此仍屬於「勞動和國防會議」。不過，一九二三年黨的一項決議案認為有把下面的原則制或法令的必要，即：「凡有普通重要性的國家經濟問題，非經「國家計劃委員會」通過，高級機關不能加以決定。各級經濟機關在執行議決案時如企圖阻礙「國家計劃委員會」必受處分」。這被解釋成立後幾個月，關於「統一」的經濟計劃的真實含義，以及它和特殊部門及各別工業的部門計劃之間的關係，會有熱烈的討論。在對一個新團體的制訂中（一九二二年五月十六日），列寧宣稱，在他們的計劃製作中他不能看到任何統一原則的跡象，他們似乎是採用着同時使一切事情完備的方法，而沒有研究出那件事情是依着什麼，因此建立一種按部就班的連貫體系。他極力主張要採取較嚴密和合法的程序，並提示當前的任務應該是：「在兩年的經濟研究出一個暫行性的統一計劃，而以糧食供給為基本因子，關

貴州企業季刊 蘇聯的經濟計劃

於這一基本因子的不確定性的巨大因素，在計劃上應依照供給的相等，不及或超過目前的估計而準備三種不同方案。還有一種需要完成的基本任務是，對研究出各種分派完備的明確計劃，那應該是「就地適用於所有供應品的類型和生產以前條件的分派，並要使一種供應型的分派和另一品型的分派之間保持平衡」。彼等的需要是相連着的。克爾加在那時會寫道，「德國從前常有這種情形，蘇聯現在也常常碰到這種情形，就是，一個工廠不得不暫時停工，只因為責任供應它以必需物資的十個部門當中，有幾個沒有能夠供應它們」。在這開闢幾年，似曾有一種趨勢從各種工業的估計出發，看它生產什麼和它需要什麼，然後把幾種工業的計劃合併起來而編一個總計劃；為着使它們適應於可能各部門之間的協商和減低運費的折衷辦法所影響，應時的調整是必要的。關於從生產生產原素（如勞力、原料、糧食和燃料）運輸便利等等）的有效供應出發，然後依照先後需要的程度分派它們的修正計劃，似乎沒有被採用。無疑地這是為缺乏必需的材料根據。但這和一個行政問題也有連帶關係：即「國家計劃委員會」所據以建立的原則。在它的存在的頭兩年間，它被分為六個部門（農業，工業，運輸，動力，商品交換，供應），和另外各別的設計委員會，每個附屬於一個人民委員會（例如：農業，糧食，運輸，對外貿易，工業等等）。這種依據所謂「作業」原則的分派後來受到非議，因而引起一種依據機能以劃分工作的原則的改組（註一）。克爾西沙諾夫斯基當時會論及消除「每一分派主義的趨勢」的必要；而反對各部門分離主義的鬥爭卻是那末改組的要旨。

這不過，有好幾年，「國家計劃委員會」所完成的工作，主要既是通过競爭部門的要求之間的仲裁案以及有關經濟情況上特殊調整的一系列特別調查。它製出了一系列關於燃料，運輸，糧食和對外貿易的局部計劃，它負責報告一九二三年九月蘇聯航運業的恢復情形，它建立地方機關以發動市場研究。這些大多數可以比擬於我國的「皇家委員會」或「閣部委員會」，而與它們後來發展的具體行動計劃大不相同。一件比較重大的不



作是那種詳細縝密的「關於經濟分區化的報告」，它成爲後來在五年計劃許多高的建設計劃的地區配置的基本。但是最重要的新方案，恐怕是在一九二五年準備的，關於第一年度那些所謂「管制計算表」，因爲這是第一計劃中第一次嚴格的試驗。它們是代表着從經濟相互關聯性的綜合觀點出發的，而不是根據局部需要所構成的部門計劃出發的，一個年度計劃的標誌。真的，構成這些頭一次「管制計算表」的一百頁薄薄的小冊，原不過是試驗性和臨時性的。它並沒有要求成爲一種行動方針或最後計劃，使一切部門都切合於它的普路格羅斯提的鐵錘（雅典神話：強盜普路格羅斯提將俘虜縛於鐵錘上，身長者斃之，短者強伸之。）譯註。它不是建築物本身的肢體，而無窮是圍繞在建築物四週的梯架；在它的基礎上，建立起各個人民委員會的行動計劃或最後方案的一般方針或指南。只有托洛斯基等人才過分地推崇了這些「管制計算表」，認爲它們是「發展的社會主義的光榮的歷史音樂」；它們是連結着「以前一九四八年馬克斯和恩格斯的「共產主義宣言」和以後人類的社會主義命運的不可間斷的線索」；「它們建立的日子應該在蘇維埃日曆上印上紅色。」根據這樣過早的判斷，他宜稱「每一個計算表不單是一張照像，而且是一道命令。」在別的方面，它們被接受却是比較慎重的。在某些方面并且相當冷淡。「國家計劃委員會」關於這次改組，波爾塔克博士曾寫道：「除了負責「國家計劃委員會」的全部活動，使它連結起來和代表它向政府負責的主席團之外，又成立了三個部門：它們的主席團時是「國家計劃委員會」的副主席。這三個部門代表蘇維埃、生產和經濟政策。」（見所著「蘇聯計劃經濟的實驗」二五〇頁）（德文）總務部便是後來強調資本和重工業作爲經濟關係發展的重點的發展。初時它主要是涉及電氣化計劃和發展燃料的供給。生產部再分爲工業、運輸和農業三組，前者負起了監督各種工業的各期動作任務。經濟部包括國內貿易的市場關係，對外貿易和金融。

制委員會」的主席本人在介紹它們時也只聲言它們是「對於擬定實際行動計劃的工作的近似方針」，而「勞動和國防會議」的主席，雖然承認這些計算表作爲初步預習的價值，却否認它們作爲來年各部門計劃的構成的指導原則。原來的意圖是，這些計算表要提交各機關經濟人民委員會，包含工業，而它們也要在九月中把它們自己的部門計劃，遞回對於「管制計算表」的任何批評，提交「國家計劃委員會」。在此後一個月內，「國家計劃委員會」便發表它對於這些部門計劃的評論和修正；而經過這種方案的交換過程，來年的確定經濟計劃便由「勞動和國防會議」加以批准。實際的情形是，有許多各別的當局會置這種「管制計算表」於不理；並且沒有多少時候之後，這些計算表便變爲很不受信任了。當時會有這樣的評論：「管制計算表」成爲可怕的事情；人們甚至用它們來恐嚇小孩。造成它們不受信任的主要原因，是它們所根據的數物估計是錯誤的。在這一方面，以後年間的它們的趨起者是比较幸運的。雖它們仍不過是試驗性的近似數，它們的估計却比現實主義地得自各處下級計劃機關的建議和經過各種當局所供給的統計數字的改進。（註一）到它們存在第三年，在事實上和理論上，它們似乎已經成爲一種初步的骨幹，最後的行動計劃是圍繞着它們建立起來的。有條件特別重要的事情是，一九五〇年冬季的事件所嚴重提出的，那就是，如果政府機關有任何運用的權力，和如果計劃要有任何確定的基礎，儲備（例如穀類）的積集掌握在政府的手中是必要的；而在以後的年間，某些基本必需物的儲存便開始建立了起來。最後，在一九

（註一）在提出頭一次「管制計算表」的時候，「國家計劃委員會」總務部所得到的統計數字常常不單不正確，而且有偏向；例如工業托拉新門有時會因爲懼怕財務委員會而少算了它們的剩餘價值。「國家計劃委員會」在審查核對所有的數據和計算時，但是是要審查各部門所提交給它的報告後後的細目，自然是一件繁重的工作，和需要相當時間的。

二七十八年「國家計劃委員會」便演起了準備發展國民經濟的「五年計劃」(註一)那是要發展到一九三八年秋季開始五年之內的正式方案的。(註二)

準備的任務包含着：第一，一個廣泛的「建設和建設計劃」，概括一個時期而它的各別部份結合成為一個整體，和包括當前各種活動的部門計劃；其次，一系列新的和極基本的討論，關於大規模技術計劃所涉及的「有跟因子和決定因素的性質和作用。隨着這一計劃的創始，計劃工作「開闢了完全新的一章，而隨着農業上集體化政策的成功，一種以前從未有過的也許可以叫做「世界計劃」的基礎被打下來了。(註三)

關於這一時期的工業行政本身，也曾這應該說及一些，這事情在各別時期內曾經過多變化，而組織的模型遠遠不到一切工業或甚至同一工業的一切部門的統一。任何運作關於這方面的一般化無可避免地是不完全的，並且必定很快地便成為不合時宜的。在三十年代的初期，基爾的並職和「最高經濟會議」(實際上是一個工業人民委員會)之間還有好幾種的系統。「最高經濟會議」本身也有工業者特殊組織的所謂「主管司」作為它的直接對面。在它們下面是一羣工業的組織和組織成聯誼會。聯誼會可以包括一種工業，如棉花或工程中的某一特殊部門(註四)這些適合在財政上是獨立的個體，但從事於原料的供給，最後生產產品的售出，以及對它們各別工業政策的工業政策執行工廠的監督。它們也負責各

(註一)事實上，五年計劃草案的製擬是開始於一九二六年內準備在二九二六至一九三二年的期間實行。但這只是「草案」(註二)一九二八年才成為正式，在以後五年間實行。(註三)而「最高經濟會議」(註四)這些聯誼會成立於一九三〇年，原計畫代替「聯誼會」的聯誼會。這些「聯誼會」會繼以「托拉斯」為始基而在二九年代的過程中被建

立起來，掌握着商業的行動，後來才伸張權力而分頭監督各類的特殊工業部門。

成員企業的經理人員的任用，以及特工訓練和供給的組織。在它們之下有「蘇維埃托拉斯」，每個有它的「總監督」，這些托拉斯是由有關的或相近的工廠集結而成的。這些個系統的總徵就是在經理上和指導上的所謂「專職主義」的原則；就是說，一個特定個人(或部門)只負責他所管制的工業或工廠的一個特定職務(例如勞工或原料或財務)。(註五)在以後變遷的趨勢，首先逐漸單化這種多頭的制和根本取消這系統中的某些階段，其次就是放棄「專職主義」而採用「人專職負責特定領域內的所有作業，則容許在他的下屬有專家們協助他。在一九三四年，聯盟被取消了。(註六)同時各別托拉斯的數目被減少。在這工作的上層，「最高經濟會議」會被再分為許多新創的人民委員會，各自負責特定的工業領域。糧食已經在一九三〇年脫離它的權限；而在兩年之後，「最高經濟會議」便讓位於三個各別的人民委員會，即重工業、輕工業和木材。後來這些委員會又被再細分。通過一九三七年八月二十二日「蘇維埃人民委員會」的一項命令，機器製造業被從重工業人民委員會分離出來，而獨立於一個分立的人民委員會之下，掌管摩托，牽引機，機具，火車頭，農業機器和電力機器，以及橡皮和玻璃的製造業。在這以前，國防工業已被置於一個分立的人民委員會之下；在一九三九年的頭兩個月，主要工業的人民委員會便來會

(註一)照哈巴德說，五年計劃時期的普羅行政制度是趨向於「現在的，止級組織的分離和數大的專門化」。他又說：「同時它們對於實際生產企業的工作程序的直接干預受到嚴格的限制。對於結果的責任被轉移到下層去了。」(見所著「蘇聯的貨幣與財政」頁三七〇)

(註二)「蘇聯」裡也有一條特殊的例外，舉例說，鋼鐵工業在每個主要的礦區，如頓巴斯、馬拉庫斯、庫茲涅斯、卡拉甘達、莫斯科、中央亞細亞、西伯利亞和烏拉爾，都設置聯誼會；而這些聯誼會各有二十個、三十個、四十個或五十個托拉斯隸屬於它們。(見格拉諾夫斯和馬爾考斯所著「社會主義工業經濟」頁五七七)

更嚴格的分。重工業人民委員會被分為燃料、電氣、鋼鐵、非金屬的、化學品和建築材料等委員會。新近成立的機器製造人民委員會改設鋼鐵工程(機具和火車頭)、中型工程(摩托車等)和一般工程用其等。在糧食方面，漁業、肉類和乳產也被另立人民委員會而脫離糧食人民委員會；在輕工業方面，紡織業自成一個人民委員會；在國防工業方面，飛機造船、火藥和軍器。由於這種變革分立工業人民委員會的數目增加劃分到二十一個的高數字。「主管司」在外表上仍然存在，作為各個人民委員會的直屬機關；雖然它們的重要性無疑地已經由於人民委員會的倍增而減退了。「註一」這些委員會把任命經理人員和供給與出售的商業行為之權從舊日的「聯盟」奪取過來。它們同時掌管那些科學研究，那是依據完全專門化的路線組織起來，而附屬於各種工業人民委員會。在生產單位較大的工業部門，工廠今天一般地是和人民委員會的這種「主管司」發生直接關係的，前者的經理和後者的負責人互相作個人的接觸。可與，在生產單位較小的地方，或在結構複雜的工業部門，各工廠仍然集結為並統轄，它是負責財政的單位，而和「主管司」發生直接關係的也就是這托拉斯。

【註二】「國家計劃委員會」本身在三十年代中期和後期也曾經過一些組織上和規模上的改變。一九二六年的改革所分成的三個主要部份，到一九三五年便增加到十一個，每個部份掌管一個特定的領域如建築、工業、農業、動力、運輸、貿易和分配、勞工、和科學。在一九三五年，又作了進一步的改變。

【註一】以一九三七年約重工業論，在重工業的連工業人民委員會的以前，這些「主管司」所包含的部門如：鋼鐵、棉、化學、非金屬、電力、採礦、建築材料、鑄和銻等；總共有三十三個。

【註二】主要是服務於地方市場的小規模工業是在與鋼鐵或重工業的，而不是在三個聯邦人民委員會的管制之下，各共和國都有地方工業和市場經濟的人民委員會。

鐵改組。被那所謂「綜合計劃」有更大的卓越性；五個「綜合計劃」的部門被創立了。例如，一個是處理一般生產計劃的，一個是處理財政計劃的，等等。而從前那十個部份所包羅的經濟活動主要部門，現在由十六個部分來分組。「一般的方針」決定於一個主席和一個由各部門的人員推選出來的七人評議會。在一九三八年二月，這里曾發生一次似乎不算重要的規程上的改變。在「國家計劃委員會」的上層，除了評議會的大外，又加上了一個十一人的會議；而這會議是作為一種諮詢委員會而設置的，它直接向「人民委員會」(等於英國的內閣)負責，并和它發生直接關係。在今天，「國家計劃委員會」的主席本身是「人民委員會」的一員。「國家計劃委員會」內部的綜合計劃部門減少為四個(一般經濟計劃、資本建設、財政、和生產的地區分配)；而各自掌管一種特定經濟活動的部分增加到二十六個。

首先是被經濟計劃根據於現實的材料，其次是控制計劃的實際行動，使任何必要的調整和修改不致引起過度的脫節。關於這項項的卓越性，已經被加強了。自從「五年計劃」實施以來，計劃方法和設備有了很大的改進，而這是大大地有賴於上述兩項方針的。顯然的，任何經濟計劃必須同時包含一種政治的和一種實在的或現實的因素，而想要成功，這兩種因素必須是完全適合的。從一方面來說，它是政策的隱微和目的表現；從另一方面來說，它是能力的估計，根據於目前事實的報告。前一因素主要是關於下面三者的決定，即：用於投資建設的資財的比例，這種投資在重工業與輕工業之間和在各種不同部門之間的分佈，以及最後，新建設計劃的地理分佈。和這有關的是工資政策，就一般工資水平而論，這和用於消費的工業的產財總數是「件」事。但看工資政策牽涉到各不同等級，不同職業和不同地區特殊需要則更複雜。它對於需求的結構以至於特定工業的生產政策(例如，比對於自用設備的奢侈品生產)便發生獨立的影响。如果這一類類的政策決定，構成「計劃」的基礎，顯然的，根據於現實材料而有關於生產資財的估計必須成為它的線線。可以說在幕布上的可能

花樣數目是有限的，政策決定了可用資財被用於怎樣的目標，但是可用手段也限制着任何指定時間上可能選擇的目標。例如，明天有把握的新建設工作的總量，將被嚴格地限制於今天所存在的重工業的積蓄，以及它的製造材料的生產能力。但是今後十年內有把握的生產總量，將大大地受影響於在這十年間你所做的建設的多少，以及它是屬於怎樣的類型（例如，是紡織廠的或鍊鋼廠的）從這一方面來看，經濟計劃的基本問題不是在於一套預先決定的已知目標當中完全可變性的手段的簡單分配，使所有這些目標照着它們先後次序的位置適合於一個有限範圍（如像一些經濟學者所會描繪它們的那樣）。無庸說，這些問題有點類似於一個爬山者，對於那些可以選擇的路徑的考慮，而他的選擇是大大地決定於他作為一個爬山者的自己的品質的；或者說，是類似於擺在一個將軍面前的問題，他面對着一些敵對的戰略計劃，每一種他都要作為一個整體來研究，而依據在他支配下的武器的性質和數量，來在它們當中加以選擇。

當「計劃」已經寫在紙上，有關材料的搜集和使用并不終止。把計劃所設定的要做的來實行，就是把問題付諸於現實（如像一個科學家在他們的實驗室所作的那樣），那是不能有任何別的途徑發問或解答的問題。這是控制着「計劃」的完成的重要性的一方面；這可以使「計劃」像一個活着的有機體一樣，能生長和改變它的形態，作為它的活動的一部分。換句話說，計劃其現的途徑當翻成實際時，即給與計劃機關以新鮮的經驗和材料，而這些機關必須不斷地注意着，不單要接受和精選這些材料，並且要改正那「計劃」的形態，使它逐漸接近比較接近的實際經驗所要求的途徑。如像「計劃」太過硬性，是一種脫離環境限制的計劃，嚴重的缺點和脫節是必然要發展和擴大它們所影響的地區的，如果這些挫折和脫節的修復拖延較久的話。在另一方面，假如何變性的便利太大，計劃機關與行動的性質而沒有命令性，它的條款就決定會發生於下級機關；而這種脫節本身將引出新的不可預見的因素和隨此而來的變性和脫節。一九三八年「國家

貴州企業季刊 蘇聯的經濟計劃

計劃委員會」的修正章程說明了，它的首要職責必須是保證在經濟各不同部門的發展中注意正當的比例，和採取必要的步驟防止發展的不均衡。這同時意味，對於「計劃」條款的不應有的脫略必須迅速加以改正，而在實際情況要求修正計劃場合，這種調整必須用一定的方式做到，使經濟的其他部份的受擾亂減少到最小的限度。這要能做到成功，需要一種觀察，和在每一點上分析當前情況的發展，以及一種管制的機構和技術。它還需要至少藉此可以較易收效——擁有某種儲備（例如原料），容許在這些特殊方面的某種調動，如我們所知，這是在初期所不會存在的一種奢侈。

猶像「國家計劃委員會」的眼睛和警戒者一樣，計劃機關的下級單位有着他們的基本作用。「國家計劃委員會」並不如人們設想得那樣簡單，如像一羣專家居住在莫斯科的一座大樓房，從最初的原則來設擬計劃，而只通過一堆統計與外界發生接觸。它在今天是由兩系列的計劃機關與經濟領域中的行政單位聯繫着。一系列是向下通過經濟行政機關，通過人民委員會和托拉斯到各工廠。例如在舊日的重工業人民委員會中，曾有一個金屬的設計團體部門，約有三十個工作人員，而和「國家計劃委員會」本會的一個包含四五個人的相應部門直接溝通。另一系列是地理的地理下行，通過共和國和省區到縣區，每一地區有一個設計局，而這是和它的直接上級發生直接聯繫和隸屬於它的。而這計劃本身，不單探索着它所屬定的地區，且採取計劃所由構成的材料，並且每日都警戒着它的執行，報告進展，監督改正和適應。它們是行動計劃的「前鋒」。此外還應當記着的是，在任何最後程序構建之前，初次設擬的「計劃」是以每一年的計劃而論，通常這被當作「管制的限度」是向下通過各種組織，沿着上述的兩個系列的變遷路線進行。這種「石」運動一直通達於個別工廠中的生產會議，在這里它被作為討論的注題。然後這運動被倒轉過來，而帶來更動的原因，在下級機關加以比較具體的細則的充實，并帶同着它在路上所積聚的修正和批評。（註）一九三九年制訂時，它已由「國家計劃委員會」作

最後修訂和完成的工作，而是根據政府與政府法給的形體，使它對所有國家和機關有約束的力量。

對於眼前環境的適應是短期計劃的準備，那是為着當前的階段而草擬并月配合長期計劃的體制的。蘇聯的計劃設計常常強調着所謂「透視計劃」和「行動計劃」的分別。每一年度的管制計算表原本只是當作一種「透視計劃」而草擬，各種人民委員會和工業部門便根據它來設擬它們的本年度實際行動計劃。「五年計劃」是類似於「透視計劃」或概算，擬括着將會發生的事件的主體形體。在目前，「管制計算表」構成一個年度的行動計劃的發端或首次模型，和「五年計劃」底比較一般的方針相配合，不過是輔助和順應於後者。此外，在這年度計劃里面，還有分季計劃。

(註二)

(註一) 據奧波連斯基——奧辛斯基所說：「各部門的和各共和國的計劃，有時候和原來的範圍(即原來的方針草案)相差頗遠。」(見所著「蘇聯的社會主義計劃經濟」頁四五)就出口貿易的年度計劃來說，謝爾蓋斯基描述其程序如下：「對外貿易人民委員把管制範圍通知出口合作社和人民委員會的代辦所。根據於這一管制範圍，出口合作社和代辦所草擬他們初步的年度計劃，而把它們交給對外貿易人民委員會。在這些計劃草案的基礎上，人民委員會擬定它的年度計劃，而把它呈請政府批准。」(見所著：「蘇聯出口貿易」頁七六—七七。)

(註二) 在每一季開始之前，分季計劃被加以重新檢查，以適應季節的特殊性和上季計劃的成就所致的最後改變。這指出了社會主義計劃已經變成具體的現實到怎樣的程度。在工業的某些部門，在托拉斯和特別在企業里面，每月的和常常是每日的或甚至每五日的計劃方法是採用的。(奧波連斯基——奧辛斯基著「蘇聯的社會主義計劃經濟」。一九三二年版頁三三四〇)

在計劃的技術方面，二十年代中期在計劃上的初步嘗試，和在後十年間發展了的方法的基本分別，是那所謂物價平衡的方法。這事情是開始於二十年代末期這種技術研究的完成。它同時代表着「一種搜集基本材料的辦法，和一種把部分的或分段的計劃合成一個總的計劃，而讓它們受到相互間的一致性的考驗的方法。那出發點是在於各種生產線上的相關技術係數，指示出各種生產原素(原料，勞工，燃料，機器的折舊)之間的量的比率，和一種既定的生產計劃。在這些決斷的常數的基礎上，生產計劃的複雜性便以每種生產產品的平衡或方程式的形式被分析出來，看每種生產產品的全部供給是否適應於它的需要——當前的鋼供給計劃是否適應於各種鐵和修理的計劃所包括的總需要，等等。隨後這方法不單被應用於生產的互相關係，并且也被應用於各類消費產品的生產和消費者需求的編算與結構；生產關係中的財政；以及不單是根據於全蘇聯的規模，並且還有分區的。基本上它是根據於現實的或物質的名詞的生產程序的估價；而依據這些結果使生產計劃的一部分和其他部分相聯繫——使被服工業的計劃和紡織工業的計劃，以及和原料生產或進口的計劃相聯繫；使整個建築計劃和建造材料及熟練勞工的供給相聯繫。這樣的估計材料雖然可以有極度不同的現實主義。如果它們是根據於變換項目——平均數，當不同企業的相對重量對於一個既定的生產總額的貢獻變換，或當出產的品質本身起了變化時，它們對於一個變化着的形勢便會給以一個不完全的繪像。在第一次五年計劃中，很明顯地，這一類型的材料有着嚴重的缺陷，比在，如像我們所見的，在好幾年中都沒有能達到生產價值預算的減縮。在這一方面，第二次五年計劃是比較優越的一種；而自從第三十年代初期以來，根據於每一個別工廠的正確調查以及對於每一特定生產產品的主要類型的係數，似乎有了很大的進步。例如，一位作者在「一九三七年」國家計劃委員會的月報中，曾論及當構成物質平衡時計算到生產品質的傾向的最近進步：例如，不再籠統地說一個火車頭，而說一個以某種速率行駛的或厚薄；等等。這里，再應注意的是，「計劃」的修改與變在這一點上也不

與精細的對照或客觀價值的估計的性質。最後幾種「計劃」中一種特定的出產的生產價格數字。此方註明一種比上年減低的價格，是同時為一種實際可能性的估計和必需節省（例如燃料或原料或勞動時間）必須被完成的命令。

關於生產指數。機械設備的能力，勞動力的有效供給，以及燃料或動力約報告。種成了從工業本身搜集來的基本材料。在農業方面，糧食和原料的供給是依靠於它，情形又有些不同。在「新經濟政策」時期，如我們所知道的，由於對農民願意送上市場的物產總額的波動，這是一個有着很大不定性的問題。自從集體農場運動勝利之後，在每個集體農場裏，國家徵收機關的產物份量的方面，已經使經濟計劃得到遠較穩定的基礎；這顆份量是依照着農場面積的估計，土壤的肥沃程度等，在每年早秋於收割之前加以確定的。本來，這顆份量有着預約的形式；但是自從一九三三年以後，它們便明顯地採取了強迫預約的形式，它的生產品的剩餘，一個集體農場可以自由支配和或者分給它的成員或者拿去當地集體農民市場出售的東西，轉成了「一種自由市場買賣的殘餘，那是不在「計劃」條文的範圍之內的。

轉成「計劃」重要部份的「生產計劃」，僅是全部經濟體系的主要生產品的生產計劃的集合。這些同時是每一方面的消費和生產，插入和產出的程序。但它不是出產程序的偶然集合，各自分離地編排起來的；它形成一個完整的體系，轉成它的要素的個別出產程序藉我們前述的平衡法互相關接。作爲它的支柱的是「國家建設計劃」；新工廠的建築和擴充以及大規模新的建設程序。自從「五年計劃」時期以來，還曾有着通過其它一切的措施。作爲馬克斯的名詞中所謂「擴大再生產」的具體，它必然是「必須必須依從的各種生產部門之計的主要聯聯的基本決定者。」

（註）包含在總計劃之內的，也有「財政計劃」；而在這方面的建設，是另有一種平衡法。在生產計劃中的建設中所應用的生產技術係數，在這邊是根據各種出產程序所包含的總額開支所代表在遠方願遠備計對是

互相連接的，一個是在物質的名義下表現出來，另一個是在錢金名義下的複製品。例如，可以這樣估計：一定的皮鞋生產計劃將需要吸入這樣多的皮革，這樣多的各種技術工人的勞動時間，這樣多的機器消耗，等等，「財政計劃」是開始於當這種費用估計已經被轉譯成貨幣的名義時，這時它便有着一種爲我們所熟悉的形式，即像這樣一種企業，爲着完成它的「變皮鞋的出產程序，將需要開支總共x元，分爲a元的工資，b元的皮革等，這表示着這出產程序的基本金錢費用。從這基礎建立起來的一方面是「信用計劃」和「現金計劃」，另一方面是物價制度。關於後者，那程序是很簡單的，在生產基本費用的基礎上（即所謂「計劃成本」，它包含着對於機械設備貶值的補助，以及某種一般費用如行政費等），再加上各類利潤，即所謂「計劃利潤」（依照着週轉百分比的變率計算），而合起來的總數就是當一種企業已經完成它的生產程序，而把它的貨品提供到它們的下一用途時，它便被記入貸方（或支付）的價格。（註一）

「計劃利潤」，當它被實際實現時，可以分爲三個主要部分：一部分是納入國家預算中的稅捐；一部分是爲工業上資本發展而存入工業銀行行的積蓄；另一部分（在目前是比較小的部分）是留給企業自己支配的。很明顯地，這樣的企業在這方面就像我國一家根據一種固定價格的契約，在契約的預定費用的基礎上爲政府工作的商行一樣。如果完成計劃的實際費用，顯出高於「計劃成本」時，它所體現的實際利潤便將被減一個等價的總數。在另一方面，如果它在完成它的程序中或就着比原計劃所預定

（註二）當工廠被集或托拉斯時，托拉斯一般是估定這種「計劃成本」的單位。這意思是，那數目將是托拉斯所控制的各不同工廠的某種平均數，高於效率較低的工廠的實際成本，而低於效率較小的工廠的實際成本。隨後便由托拉斯加以周密考慮，在它所控制的各不同工廠當中，依照着每一工廠的特殊環境，從新估定這種計劃價格。

的效率較次和較節省。如果它能減少它的實際成本到計劃成本之下，它便將體現一種比較計劃利潤較大的利潤。關於這種補無利潤，一部份仍然歸入國家預算中和歸入資本積蓄中，但是在這種場合，一個較大部份（約百分之二十）是由該企業自行處理，並可以被使用於這種的目的，如職工的紅利，或工廠福利設備的改進（俱樂部，飲食部，托兒所等等），或工人住居條件的改善。這從利潤中劃出來的所謂「理事基金」，對於那企業的經濟和效率起着一種集體激勵的作用。

當那企業已經完成和交割它的計劃程序時，它被記入國家銀行貸方的「售出價格」不就是平常意義的市場價格，它僅是一種國家事務和另一種事務之間處理上的計算價格，而應記上的借方和貸方也只在它們之間發生效力。像這樣基於「計劃成本」，它是一種被經濟計劃所預先確定的東西。消費貨品的最後零售價格，即通過商店櫃台對消費者進款的貨品交換的市場價格，是從這種工業售出價格上建立起來的，主要是加上了下面兩種數量：批發和零售的商業或銷售部的「計劃成本」（包含着銷售部的計劃利潤餘額，以及運輸用費）和週轉稅。這種週轉稅是依照不同商品而有不同稅率的，而提供一種方法使成本價格和零售價格之間的缺口直接轉入國家預算中，當大規模的開支發生於資本建設或軍備上，或任何別的開支在消費貨品增加着流入零售市場當中不能收獲直接的果實時，這種缺口是一定產生的；這是一種對於這類開支數率發生密切關係的缺口。這種週轉稅的定率，實際上就是依照人民購買力和需求結構而調整市場零售價格的主要機構。用零售價格的手段來取各類商品的供求關係的平衡，是「財政計劃」所要處理的決定平衡或方程式之一；而在一九三五年定置分配制廢除後的諸年間，隨着零售市場和貨幣的重要性的恢復，關於所謂「人民的貨幣收入和支出的平衡」和它在「綜合計劃」中所必要起的決定作用，在蘇聯的經濟刊物上曾引起熱烈的討論。（註一）

自從一系列的信用改革在一九三〇和一九三一年發生之後，信用制度便成為蘇工業控制生產計劃的執行的積桿。信用放款現在只能許給生產計

劃中有特殊目的的企業；同樣的情形，適用於長期信用或資本投資與工業銀行的貯備的撤回（這銀行現在是用財政支持所有的資本建設計劃的）。「信用計劃」將容許着某一企業的便利，而用一種墊付去支持它不能用它自己的作業資本基金支持的那些部分的生產程序。不過，這種信用放款是被撥定給特殊目的之用（例如工資，原料，燃料等等），而除了被允許之外，不可以劃給任何別的目的。因此，當一家織造工廠購買棉紗時，它將由國家銀行發出這種信用墊付。這織造工廠將在銀行賬簿上有相當金額被記入借方，而供給棉紗的紡紗廠將有同量金額被記入貸方。當這織造工廠完成它的生產程序而把布匹提供到商業組織時，這一貨品便有着對銀行賬簿上的借方數額的自動效果。換句話說，這種信用墊付（這對於工業是一種負債形態）是照「生產計劃」被完成的程度自行清算的。國家銀行因此不單有辦法控制工業所需用的費用（例如工資和修理和建築），便不發生額外的開支，並且從它的賬簿上貸方的結算率來看，它又有着「一種簡易的方法來檢查「計劃」的實際完成，以及報告失敗和曠。這種所謂「虛布的紀律」不單是作為一種年終會計檢查，以回顧曾經做了些什麼，並且作為一種每星期的，並差不多每天的，對於結果的檢查。也許再應加上說，在生產和供應的過程中，由於不可預見的延擱或障礙，是可以藉助於所謂「非計劃信貸」，而容許在信用計劃中包含某種伸縮性以補足「計劃信貸」的。這些可以由銀行按照特殊情形而自由處理；例如，由

（註一）零售和批發的價格是受到管制的；有些（屬於國家市場的比較重要的商品）是由中央政府機關確定，別的是由共和國政府或地方當局確定。可是自從一九三九年以後，為着應付甚至在一個特定區域的同一物件的過大價格差變，對於所有主要糧食和所有標準工業貨品曾被集中確定一種價格表。不過，地方零售組織似乎還保留某種程度的自由處置，以便臨時變更價格以適應任何當地存貨的過多或不足，特別是在易壞貨品的場合。

於運輸的擱延，迫使一種企業貯存着大量的成品，「或由於主要供給品的不到而延緩了生產率。但是這種「非計劃信貸」只能容許於很短的時期內，至多一個月。此外，當「計劃」由於某種理由而被批准修正時，銀行可以開出一種補助信貸以彌平必需調整的道路。例如，有一年在七月中，會議決通過，增加耐用的消費貨品如傢俱和炊爐的生產，作為下兩個月的急要任務。甚至在這一計劃的修正被正式批准之前，國家銀行的列寧格勒支行便創先發現在一個地方的貨車製造廠存有大量未用的木材，而開出九個月的特殊信貸以協助成立一個傢俱工場利用這木材；這是「蘇聯公報」的一篇社論舉出來作為例子的一種創先工作。

和「信用計劃」平行，「現金計劃」也規定國家銀行被授權發出通貨的數額。因為各組織間的往來事項僅由銀行中的簿記登錄來實行，現金的作用除了極少數的例外，只發生於個人收入的支付，個人間的往來事項，或返回來自個人的支付如捐稅，乘車費，或在國家商店購買東西等。在工業方面來說，「現金計劃」的基礎將是一定期期的工資和薪水清單。在農業方面，這相應的因素將是付給集體農民的購買價格，作為所謂「中央制」和「地方制」徵收的總計，以及付給國家農場的工作。因此在蘇聯經濟中，發出現金的數額並不獨立的作用；它本身是由計劃中別的因果關係臨時決定的，這如工資和薪水清單，那實際上決定人民收入的決定因素。不過，在構成「現金計劃」當中，單只確定某一定時期應付工資和薪水的數額，是不夠的。這種貨幣再次回到政府、間，不論是作為捐稅或儲蓄或經過一個商店對之手，也必須被計算。這種計算顯然不只是按照全聯邦的規模逐項逐項分別計算，還有兩種理由的。首先，這種材料被銀行能算先計算它的庫存是否足夠，它是否要從上級機關請領更多的券料，或者能夠從邊境匯回通貨。其次，它在決定分配消費貨品的分區計劃中發生一部份作用。（註一）（註二）（註三）（註四）（註五）（註六）（註七）（註八）（註九）（註十）（註十一）（註十二）（註十三）（註十四）（註十五）（註十六）（註十七）（註十八）（註十九）（註二十）（註二十一）（註二十二）（註二十三）（註二十四）（註二十五）（註二十六）（註二十七）（註二十八）（註二十九）（註三十）（註三十一）（註三十二）（註三十三）（註三十四）（註三十五）（註三十六）（註三十七）（註三十八）（註三十九）（註四十）（註四十一）（註四十二）（註四十三）（註四十四）（註四十五）（註四十六）（註四十七）（註四十八）（註四十九）（註五十）（註五十一）（註五十二）（註五十三）（註五十四）（註五十五）（註五十六）（註五十七）（註五十八）（註五十九）（註六十）（註六十一）（註六十二）（註六十三）（註六十四）（註六十五）（註六十六）（註六十七）（註六十八）（註六十九）（註七十）（註七十一）（註七十二）（註七十三）（註七十四）（註七十五）（註七十六）（註七十七）（註七十八）（註七十九）（註八十）（註八十一）（註八十二）（註八十三）（註八十四）（註八十五）（註八十六）（註八十七）（註八十八）（註八十九）（註九十）（註九十一）（註九十二）（註九十三）（註九十四）（註九十五）（註九十六）（註九十七）（註九十八）（註九十九）（註一百）

格的水平而作的調整（通過週轉稅），使消費者的消耗總額等於可用貨品的價值？這問題不容許有任何容易的答案；不過我想可以作一個大約的答復。顯然的，消費量或需求的總額並不決定使用於生產消費貨品的總計資財。後者的量數將被決定於生產資財在投資和消費之間的分配的基本政策，那必須是任何計劃的出發點。這種基本決定一經採用，是不能在「計劃」實行以後較晚時期由市場的影響加以任何分量的變更的。消費量的總數又將主要地決定於在計劃發端時所具現的政策決定；它將部分地被決定於投資率（從這影響到僱用的水準來說），也被決定於對工資水準所採取的政策（或者，在農業方面來說，被決定於對農業產品的購買價格政策。但是人民的化費收入（以別於總收入）也將依賴於租稅政策和人民儲蓄，不論是用購買國家公債的形式或存放於儲蓄銀行。（註二）

關於特定商品和消費者對於各種商品與別些比較起來的相對需求，像是無異地有着相當的，雖然不是絕對的影響。在任何一次中，照計劃進行的各種商品的供應，將是適應於需求的目前狀態的既定因素，而零售價格將是起變化的因素。結果將是那些供給較少的東西的價格，將要比那些供應較豐的東西略高。商品也許在許多不同季節中供給短少，也許因為它們是進口貨，或是它們的生產依靠某種進口材料，而進口的可能性

（註一）每一分區的財政機關，或者是財政人民委員會的當地辦事處或者是國家銀行的本地支行，為下一時期本區內的現金情形大概加以分析。分析的最初目的是要決定應有的消費貨品的總價值，而這又反過來成為應該分配給供應人民需要的各種零售組織信貸總額的指針。（註二）（註三）（註四）（註五）（註六）（註七）（註八）（註九）（註十）（註十一）（註十二）（註十三）（註十四）（註十五）（註十六）（註十七）（註十八）（註十九）（註二十）（註二十一）（註二十二）（註二十三）（註二十四）（註二十五）（註二十六）（註二十七）（註二十八）（註二十九）（註三十）（註三十一）（註三十二）（註三十三）（註三十四）（註三十五）（註三十六）（註三十七）（註三十八）（註三十九）（註四十）（註四十一）（註四十二）（註四十三）（註四十四）（註四十五）（註四十六）（註四十七）（註四十八）（註四十九）（註五十）（註五十一）（註五十二）（註五十三）（註五十四）（註五十五）（註五十六）（註五十七）（註五十八）（註五十九）（註六十）（註六十一）（註六十二）（註六十三）（註六十四）（註六十五）（註六十六）（註六十七）（註六十八）（註六十九）（註七十）（註七十一）（註七十二）（註七十三）（註七十四）（註七十五）（註七十六）（註七十七）（註七十八）（註七十九）（註八十）（註八十一）（註八十二）（註八十三）（註八十四）（註八十五）（註八十六）（註八十七）（註八十八）（註八十九）（註九十）（註九十一）（註九十二）（註九十三）（註九十四）（註九十五）（註九十六）（註九十七）（註九十八）（註九十九）（註一百）



是極高價值的。或許它們包含建築在建設工程上也很需要的成分或副成分的應用。或許那些東西是相對的奢侈品，而在資源的分配上，建築的數量是受技術基礎的必需品（如像蘇聯會黨那樣的），使後者在建築計劃上不受限制。在沒有這種限制的地方，對於各種商品的需求現狀將無疑地是一個因素，它決定在下年的計劃中，是否要增加部署，以特別對某一種工業，擴大現有的工場和建設。

（註一）正如它將是決定是否對某一種特定產品的類型或種類。第一樣。應該注意的是，計劃當局是能夠在何種程度上根據於消費者的愛好的十分完全的材料來作它們的決定；它們將知道各種不同商品的存貨週轉在流行價格上的比率，它們將可能獲得消費合作社和商店關於哪些品類是暢銷和哪些品類則否的報告。假如它們利用像新開辦的展覽和展覽品的類型的計劃，尋求對消費者的選擇作系統的研究，對於展覽，時裝

（註二）在這一關係上，零售價格對成本價格的比率，將不是決定地作為比較於商品y而增加商品x的生產的企業的一種尺度，因為要增加一種商品的生產，是包含着對別種商品減少了大量的建造上的勞工和原料（例如工廠的擴大建設等），而這是必須計算在內，飛走的。

，和建築材料等，蘇聯會黨這類的嘗試），它們便很可以有較完全的報告足資利用。此外，在週轉稅方面（這是蘇聯零售價格和成本價格之間的距離的），蘇聯的計劃對於各種商品會有一種比照於它們的原始價格，而測定各不同物品在零售的市場相對短少性的簡單方法。直到現在為止，蘇聯計劃的首要任務還是在於重工業的擴展以及糧食，被服，住屋和製藥等基本的需要的滿足。這里沒有個人選擇的複雜問題，如像英美經濟學者所喜歡談論到的。一種滿足全體的基本需要的計劃本身便不是一件平凡的工作。和這比較起來，像要生產多少雞蛋和多少乳酪，多少雙鞋和多少件外套，以及多少個湯鍋和多少輛捕籃車等的決定，都是次要和相對容易的。真的，隨着生活水準的升高，這種的決定可能成為比較複雜，由於較尖銳的奢侈要求佔據着較大的地位，連同它們在個人口味上的較大差異，在第二次五年計劃的末尾，對於高等貨品已經增加重視，對於消費者需求的供給也更能適應了。而從這一階段所達到的程度來說，工業設備和勞動生產力將要充分發展到能適合節用資源的需要，使故意的節省成為沒有那麼迫切和甚至成為次要的事情。這是一個接近於平等的社會的特徵，當較高的需求以及它們的最適度滿足的問題一經進入門檻，短少的問題便開始從窗口飛走了。

# 專業化論

Arthur Saitz  
初民譯

專業化這一術語是指技術方面，社會方面，生物學方面，以至於經濟方面實施分工的意思。這個含混的名詞，經亞當斯密士(Adam Smith)加以通俗化以後，實際上，只適用於現代社會中，各業分化的一種特別顯著的現象。即使這種顯著的現象，實在說起來，也紛歧複雜，形式多端。因爲一方面，現代社會中的分工，並不單限於勞動的分工；而且適用於所有的生產要素。另一方面，所謂分工，已擴展到純技術及經濟的範圍以外了。史賓塞(Herbert Spencer)已經看出一種簡單的遞進分工，或者說種種社會類型上的增長不已的分化。可是事實上，有的分工在發榮滋長，幾種分工反而顯得萎縮退步；足證史氏的假設，尚不正確。實則在各類分工之間，確也有對立發展的情形。譬如說，一個整體的專業化，常常限制了它的各部門的專業化；一個社會外部的分化，也會阻止了它內部的分化。用普通的術語說，整體的機能分化(即專業化)，和它底各部門的機能分化，大約適成一個反比例的關係。

專業化的社會形態，可以區分爲三種：一個是職業專業化(Professionals, Specialization)，也叫做社會分工；另一個是技術專業化(Technical specialization)，或稱某一個企業內部的分工；還有一個是地域專業化(Territorial specialization)，例如各國之間，和各種經濟制度間的分工，或者一種經濟制度內部，各地實業的分佈。專業化可以適用於各個人，可以適用於各個團體，也可適用於各種事物。它以相互合作，或相互依賴，作爲基本原則。因此，它成爲一個難析性的，同時又是一個集結性的社會原則。這樣的結果，的確是創造性的。

在柏拉圖(Plato)看起來，職業的分離，換言之，職業或社會分工，是經濟進步的顯明標誌。此後直到涂爾歌(Turgot)時代，職業分工在

經濟生活中的重大意義，還沒有被人了解。關於這一點，亞當斯密士，也不過在討論其他一些問題時，偶然很隨便的提到幾句。但涂爾歌在他一七六六年所著「回憶錄(Mémoires)」一書中，却有很詳細的檢討。他指出，由於精製原料的需要，才發生以產品換取勞動的專情。結果，使整個社會，獲益匪淺。因爲當每個人從事一種單純的工作的時候，他對於此種工作，進步較快，容易熟練。

十九世紀中專業化的進步，非常迅速，這使一般人每每忽略了事實的真相。殊不知這種專業化，起源很早，其全盛時期，且亦不在現代，而在中世紀。近代人類學上研究的結果，證明這種職業專業化，甚至在最原始的社會裏，也是很普遍的。不過這種早期的專業化，所遵從的文化規律，却和現代的專業化並不相同。前一種專業化的形成，率多由精神方面及政治力量所促成；而後一種專業化，却主要再經濟條件來決定的。因此，如果以經濟規範作爲標準的話，那末舊式專業化，便是外鏢的(Beretary inness)，而不是自主的(Autonomous)。在唯理主義的哲學理論中，都假定分工和專業化，是由人類的智力所發明或發現的，因爲只有人類的智力，才能辨別分工的效用，分工的需要，以及分工的優點。這種假設，已被人類學推翻了。原來人類學已經證實，所謂職務和方法上的專業化，並不是人類理性的產物，而是人類生活中的一種基本事實。分工本身，是一種古老而且自然的現象；不過關於分工可以用作經濟唯理主義的利器，却是一種新的發現。在現在文化水準較高時代的專業化，是一種有理性的意識的行爲；它是受經濟效用的觀念所支配，必須適應工業生產的需要。這種原始形態的專業化大不相同。現在的专业化是切合現實需要的，而原始時代的分工却帶有宗教色彩的，不合理的。但是當經過幾千年的經驗之

證明基本的專業化，對於人類福利，是一種有利的和有用的東西。

原始的专业化，似乎完全是性別的分工。丈夫和妻子，各人有各人的  
一套專門知識，這在原始社會的形成上，起着決定的作用。丈夫大都過着  
一種常在外面的活躍生活；所有種種需要費力的活動，諸如捕魚，打獵，  
戰鬥，打掃以及採集野果實等，都是男子的特長，女子因為生育子女的  
緣故，傳統的習俗，就請她們担任家政和園圃，及其他經常的固定工作。  
決定這種專業化的，並不是由於有特殊的技術知識，而是天賦的才能。耕  
犁的發明，使這種婦女耕作的文化，發生根本的變動。從此，關於農作物  
食品的生产，由男人來負担，因而減輕了女子原來的工作。大概因為這種  
關係，形成了婦女們手工技巧日趨精細的條件，這是新石器時代和舊石器  
時代不同的特徵。

文化發展過程中，另一個轉變，發生於人類部落和階級的創始。當這  
些部落和階級一旦出現並導致於某種活動之後，所有特殊工具，器皿以及  
技術等，就自然和各個家庭民族以及階級連接起來。於是特殊的技術，應  
運而生。嗣後，政治力量的分佈，對於傳統的分工也有着分化和革命的影響。  
凡是農作物和稅來維持的官僚政治的國家裏，如埃及（*Pharaoh*）等，  
各項職務，保稅機關，通常都屬於同一種族（*caste*）的領袖依其職派到各村落  
或某一社會的階級，然後經過部落的長老，轉到各個家庭的家長。結果不  
但家長政治，日形發展，同時由於強制性的增加生產的需要，男人們對於  
家庭生產活動，也一天比一天負擔了更多的工作。加以人口密度不斷增加  
，對於從事手工業生產的人們，所需食糧的供應，也一天比一天困難；於  
是手工業發展成為工廠工業，換句話說，即是成爲一種固定所得的源泉。  
男女對性的傳統職務，爲之根本改變，比較複雜的勞動，都轉移到男身  
上了。

城市的產生，對於專業化的發展最爲重要。因爲城市中集居着的人口  
，並不直接依靠農業生活資料生產，而是憑藉交換來間接滿足他們的  
需要。凡是有分工的地方，便也具備了城市生活發展的初步條件；反之城

市生活，又使分工鞏固和加深。人口集中的地方，比較散居各地的農林之  
間，其分工的程度，要完備得多。這種分工，就使人發現了新的所得源泉  
。而剛性的國家組織，就應運而生。古代的河川文化，和綠洲文化，就這  
樣發展起來了。一直到中古城市經濟開世爲止，專業化（*specialization*）至少在工業方  
面，還不是以一種經濟的規範爲依據。甚而至於在此時以後，專業化  
仍然被一種宗教觀念所限制；這種觀念，是由狹隘而靜止的經濟法則所造  
成的，然而，由於城市經濟興起，才使農業與工業分離，而各成專門的職  
業。行會制度，對職業專業化的增進，影響也很大。行會中規定的生產限  
額制，及其對各個專業擴張的限制，必然使各種職業，不斷地趨於分化與  
繁盛。

從十六世紀末葉，到十九世紀初，職業分工，對工業生產方法，沒有  
什麼成就，但是經過工業革命以後，職業分工，已在資本主義的影響之下  
，有了一種嶄新而實力的發展。這種新的技術，所給予傳統形式的打擊，  
使專業化這一觀點有了變化。職業專業化繼續增進，一部份由於種種新興  
工業的產生，一部份由於各種專門技術的分化與增進；而後者正是中世紀  
專業化演進的一種特徵。同時，有些專門技術的日漸沒落，使職業專業化  
日漸衰退，而在原料生產之中，職業專業化，依然十分落後的。但是如  
說十九世紀只是孕育着技術分工，却是不正確的。

技術專業化，或稱技術分工，其至要涵義，便是技術與機器工具的專  
業化。其中包括某一部分廠內部，將技術性的生產任務分割開來，使之成爲  
關聯的部份的過程；並使傳統三種基本的技術性的動作，可以在不斷進  
行之中，變成物質的生產力。這種專業化，就是生產合理化，及智能化的  
最顯明的表示。其在現代工業機械的技術上，已經登峯造極了。技術專業  
化的最初顯其身手，是在家庭經濟制度下的商品生產中。它是因爲對抗種  
性別專業化，或職業專業化，才發展起來的。中古時期的莊園經濟中，也  
有同樣的情形發生。不論在莊園經濟和家庭經濟中，都具備技術分工的條  
件。因爲這兩種經濟形態，都發生在狹隘的範圍以內，而且都以提高勞動

生產力為目標。這和職業專業化或社會專業化不同，是以產品交換為基礎的。當職業或社會分工開始，正是家庭經濟制度下，技術專業化達到最高峯的時候。在農業成為唯一或主要職業的地方，這種專業化，自然消滅；但是在手工業的區域，其所以發展遲滯，却是受行會制度的人為阻撓。行會方面限制着手工業企業的擴張，及勞動生產力的提高，遏止了技術專業化的進展，其結果，就使生產分離而形成了許多獨立的企業。

技術專業化，有兩種形式：一種是前資本主義的，而另一種則是資本主義的。兩者之間，有着很大的區別：就是前者基於專門化的人類勞動；而後者則除專門化的勞動以外，還有工具的专业化。不過兩者之中，其生產組織，都由企業家來主持；而企業家本身，就是一個職業分工的產兒。工廠制度，創造出一種工作制度，以及一種專業化類型，這和手工業時代的專業化，大相徑庭。在手工業制度中，工人們是懂得整個生產範圍內的一切事情的，結果逐漸形成學徒、工匠、以及工頭老頭三種階級。但是在工廠之中，一切工作範圍，只有根據技術而分類，其中無所謂由這一種人升級為那一種人的事情。在工廠之中，完全是按照工作上的需要，來支配勞動的應用。在今天，則一切是由機器來決定的。布希爾（Buchs）稱這種新式分工，為勞動的分化（Arbeitszerlegung）。企業家純粹由於配合技術需要的動機，才把整個生產程序，分為若干步驟，然後委派各個工人，分別負責。於是，他把勞動區分為熟練工人與非熟練工人，以及輕工與重工；將全部勞動過程，化為最簡單的形式。在技術分工中，各種輔助生產工具的专业化，也同樣重要。這一點在現代工業中，已經起著決定的作用，因為工業發展的速度，以至於勞動分化節奏，非適應於它不可。每一種特殊機器，都有其特殊的動作，這使一個工廠的生產能力，大為擴張。這種生產工具和機械技術專業化的結果，不獨使設計與管理人員專業化了，連整個工廠員工也專業化了。

現代經濟制度中，各方面的典型人物，當推專家。他們具備有限而專門的知識，在各人所担任的範圍之內，負荷全責。通常專家這個頭銜，只

是對於担任自由職業者的稱謂，而近來他已在工業生產上担任工作。他不担任技術方面，商業方面，以及財務方面的管理工作；而且也參加實際工作。在今天，這種技術，都有傾向專業化的趨勢，然究其利弊，恐怕是利害參半。其實所謂才子藝人的黃金時代，已經成為過去了。

專業化的發展，和四件事情密切聯繫着，機器的採用和改善；工業單位的擴張；生產的標準化；以及大規模企業組合的產生。現代社會裏，這些趨勢中間的交互關係，實在非常錯綜複雜。其中不知有多少辯證的矛盾事物，這就需要加以詳密的分析和研究。

首先一點，很明顯地，專業化和機器制度的進化，有密切的關係。這兩種運動，到底怎樣互相關聯，倒是個重要的問題。概括地講，勞動專業化，是日益膨脹中的需求的一個函數，視市場的範圍和穩定性而定。機器使用的主要結果，在於減低成本，及增進勞動的精確程度。因為人類勞動，即使沒有機器，也同樣可以專業化起來。如波爾頓（Boulton），和瓦特（Watt）在Soho工廠，或者阿布（Abbe）在Zeiss工廠中，所做的那樣，足以說明不少的專業化，能够藉工人技藝的訓練建立起來。尤其當一個工業的動作，十分一致，同樣的工作，必須反覆進行時最易專業化。機器的進步，使人工技巧變得多餘無用，但它因此也掩飾了分工的若干主要優點；但是它擴大了工業單位的範圍，並且使之更加深入。因此，使經營管理方面，也增加了採用專業化原理的不少機會。這種優點，足以抵消其對於勞動技藝的破壞而有餘。機器使各技藝之間的界限，伸縮愈大，於是一般的能力，較諸專門的能力，更覺得重要一些。

專業化在功能上，是和大規模工業的發展有關，第一、工業單位愈大，專業化的可能愈大。第二、專業化是工業單位增長的象徵之一；也是小規模企業轉變為大規模企業的一種標誌。最後，專業化本身是大企業單位內部合理化的一種方法。因此它和機器的傳播一樣，是一個最為重要的合理化因素。

十九世紀末葉到二十世紀初葉，工作及重要工具的专业化，和大工業

單位的发展，並需適應。同時並不是由於職工會條款的種種限制，以阻止工人任意轉換，則勞動力對於種種特殊工作，可以有無限的適應能力。大工廠內的专业化，還能調整主要的生產工具，使之適合生產程序。結果只要有充分的資本，則工廠的規模，就可不斷擴張了。專業化以及機器代替人工，固然可以促進產品的標準化，但經過某一點以後，技術細節，對於工廠規模的擴張，便不甚重要了。這種狀況發生時，情形便倒退回去了，於是企業或工廠的擴張，不從技術上的需要，而由市場的情形來決定了。這樣，專業化的結果，促成了標準化，標準化又反過來，使專業化的影響，更加擴大和深入，這是導成企業組合一個強有力的因素。

但是我們因此便推斷，只有大廠家可以接納專業化，實屬錯誤。相反地，今日的专业化，標準化，以及工廠組織，對中小廠家，提供他們不少生存的機會。可以互相調換的機器零件的發展，在工業專業化及工業組織上，開了一個新的紀元。這使採用機器的範圍更加擴大，使小廠家能和大工廠一樣地，進行它們的生產工作。假使小廠家集中生產有限的幾種產品，他可以和大的廠家一樣有效地使他的勞動力和機器專業化。這種有效的專業化，不可缺少的要素，便是一種工業內，各個廠家之間的密切合作。或者像 Lanchester 紡織工業裏的協作情形一樣，或者像第一次歐戰前後，關於推行標準化運動時，由廠家自動的協議，或在政府管制下合作情形一樣。

雖然如此，專業化仍然是企業結合中的一個領導的因素。這種企業結合中的協議，不單是暫時性質，如同限制出品那樣，而是關於生產計劃方面的長期協定；這使每個工廠，都可以專門從事於一種和數種東西的生產了。這種協議，可讓各廠共同使用推銷機構，甚至還可以取得保證銷售的辦法，以避免費外的風險。在各企業尚未有組合運動發生的地方，專業化可以促成工業協會，及生產協定等的組織；這樣，可以憑藉工業組合，以取得技術方面，及經濟方面的充分利益，以便補償專業化以後，成品推銷的不利。其目的，在創造一種健全的生產組織，以應付競爭；結果，使

工業構成上為之根本改觀。

在原料生產方面，尤其在農產品的生產中，專業化的情形，大異其趣。因為現代的大規模生產過程，在空間與時間上，必須有密切的聯繫及靈活的配合。而農業方面，對於合理的大規模生產，就沒有具備充分的先決條件，或甚至一點都沒有。在現代農業生產中，雖然專業化也在日趨發展，但是這種專業化，在大農場中，止於野外工作和管理工作的分開；在小農場中，止於少數人之間的彼此合作而已。農業方面，有一點和工業不同，便是農業和機械工程師，正在不斷設法製造一種通用的農業機械，而且此項機械的主要零件，可以互相調換。在機械耕耘專業化之外，在許多分枝等，農業合理化，有了顯著的進展。農產商品化，以適應市場需求之舉，在農業國家中，業已有深刻的影響，而尤以出口的農產品為甚。農業專業化的媒介物，主要靠各個農產品推銷合作社，尤其是專營銷售的合作社。

專業化最重要的形式之一，是地域方面的專業化，有時稱為工業的區域化。這種專業化，包括各國間的分工，一國之內各地的分工，以及城市和鄉村之間的分工。經濟區域化的優點，正和一般專業化的優點相同。它又可以孕育世代相傳的技藝，可以倡導一些副業，便以採用高度的專門的作業機械，可以為專門技工多開闢一些地方性的勞動市場。地域分工的缺點，也大致和一般的專業化相似，其中最大的一點就是地域化的工業，常常只雇用一種技術工人，因此使整個區域的營業範圍至為狹窄，一旦市場上對這一區域產品的特殊需求有所改變，就有滯銷的危險。彌救的辦法，無非是在鄰近的地方設立補充的工業。

專業化還有非常重要的一點，便是在一個市場之內各種工業的各地分散。法學方面的理論說，這種現象是公同組織的結果，而用技術科學的解釋，又過於重視工藝結果的普遍性。兩者對於這種現象，都未能充分說明。更精確的則說，指出某種工業對於物質因素的依賴，是依照社會類型及

經濟制度而變化，並且總是由社會的原因來決定的。經濟原因，也從沒有完全影響了工業的分佈。所以職業團體，不僅是一種具有經濟作用的組織，而且也是一個使其各成員之間，可以享受真正的共同生活的一個社會。每個職業團體，原來都有它的財產，它的神祇，它的節令，還有它的自治組織。職業團體構成一個完善的社會，經濟方面依賴其他團體，別的生活必需品，則自給自足。這樣一個堅實的社團，自不免尋求它自己孤獨的場所。但是此種孤立的需要，在道德方面，而在經濟方面。地域工業組織，在某種意義上可以看作是社會組織，氏族形態或階級形態的一個擴張。

亞當斯密士指出在「側面積有限，而人口不斷增加的情形下，分工怎樣使這些人的生活，日漸好轉與幸福。同時他又指出人口增加對於生活資料的壓力，又如何迫使那些缺乏組織能力的人，以及不能善為利用其環境的人們，歸於淘汰。他和他的後繼學者不同，他指出這種傾向的限制，是經濟組織的一個因素。並說明專業化所產生的許多缺點。個人及公共權益和福利中間，不調協的可能，對他的困擾，自然沒有他的學生們，所感受到的那麼嚴重。威克菲特（Wicksteed）對斯密的學說，有重要的補充和修正。泰洛（Taylor）及科學管理學派的前驅班貝奇（Babbage），在所著「論機器與製造之經濟（On the Economy of Machinery and Manufactures）」一書（倫敦一八三二年第十九章及第二十章）裏面，對斯密氏的全部學說，增益尤多。班貝奇對某種工業中，專業化的幾個優點，加以強調；並且指出增進效率，只是機器和人工專業化成功條件之一。他證明勞動與資本就業的穩定性，也是一個同等重要的條件。關於技術分工，在社會經濟方面所附帶發生的後果，直到馬克斯（Marx），才把它揭發出來。人類學及人類學的研究，增加了不少關於原始人類狀況的知識，這使人對於分工的看法，也從純粹經濟的觀點，轉移到別的方面了。大約在一八九〇年修穆勒（Schmoller），西穆爾（Simmel），布希爾（Bücher），屠舍（Durkheim），以及馬尼爾（Maunier），對於專業化的

宗教形態，及社會形態，都會有所著述。自此以後，這方面的注意，從未忽略。關於這一學說，自第一次歐戰以後所增補的大部份，都是和科學管理及合理化的理論有關的。

總之，專業化有一種使事物獲得充分利用的傾向，以期求致人盡其才，物盡其用，及地盡其利的理想。專業化就是人物或地域的專一化，也就是把人們個性的重心，轉移到特殊的一隅，轉到特殊，或其特殊的工法上去。標準化（或專業化）對少數典型的手工製造上的限制，一方面是專業化的障礙，是它的對立物；全時也是充實專業化，使它更加圓滿豐富的東西。勞動專業化的優點，經有關專門學者研究的結果，綜括起來，有如下述：第一，每一個生產程序中，一經專一化以後，工作技術精進，邊使產品質量方面，均有改進。第二，專業化使某一工廠之內的工作分配可以依照生產量，其機器設備的安排，可以依照其最大生產力。這樣的情形，也可推廣至整個的經濟制度以內。第三，專業化節省了時間和繁雜的人工。第四，因為工作于機器之旁的人們，平時許多零星的改良，累積起來結果十分可觀，所以專業化以後的工作機械化，對新機器和新方法的發明，便利很多。第五，分工既然是採用機器（或稱實物資本）的生產條件，所以人類戰勝自然的力量，日益增長，和專業化的發展，密切地連在一起。

關於專業化的優點，通常都言過其實。最常提到的缺點，可以分爲三方面：一是內體方面的，工人壽命的縮減，工業疾病的流行，以及工人們命定的勞碌一生。二是精神方面的，勞動的單調。三是社會方面的城市生活的厄運，工人們受物質條件的支配等等。專業化的這些缺點，洛士京（Loisick）及其學派，已經有生動的描寫，亞當斯密士，甚而至于他們的前輩羅格森（Robertson），都曾偶然提到過，但是我們必須記着，個人自由的發祥地，是在都市，而不是在鄉村；勞動力最易落伍退化的所在，並不在大工廠中，而是在分工程度最低的手工業之中；機械制度下，工作的單調，却增加了勞動的流動性，全時也擴大了勞動者活動的範圍。

換句話說，斤斤于專業化的優點與劣點，決不會有什麼結果。真正科學的技術專業化，也達登峯造極了。如果某一企業的內部，勞力與資本的難題是在可以想像出來的具體條件下，如何決定專業化的程度。因此，我們如以福利主義的觀點，來研究專業化可以推廣到什麼程度，倒是一件有益的事情。不過要具體說明這些限度，是一件非常困難的工作。

按照通常的定義，分工是受市場範圍的限制。像這種簡單的法則，只有部份的正確性；有時即使將它顛倒起來，也是無關宏旨的。從歷史的眼光看來，這一法則，實在大成問題。當然這一法則，是不適於職業專業化的歷史發展的。因為歐洲城市中各種職業之所以順利發展，至少一直到中世紀為止，是由於別的法則，決不是由于只為賺錢，而去剝削工人生產力的那些原因。就是將這一法則，單單用以說明個人本位的資本主義市場中的技術專業化的情形，也不過大致不離而已。縱然在這種歷史上唯一的經濟制度（按即資本主義經濟制度）以內，專業化也不止依賴市場關係，而且依賴某一時期中技術知識的情況。我們要辨別技術專業化是否已達限度，可以由下列的情況來決定，就是當每種產品的配件生產，如果進一步施行標準化時，就要受技術效率的損失。那末可以說，這種配件生產的技術專業化，已經到了極點。又如採用許多專門的作業機械，以生產某一種產品，可以得到成本最低，而品質最佳的效果，但如用其他任何的生產方法，就得不到這樣成本低廉及品質優良的產品時，那末可以說這種生產

技術專業化，也達登峯造極了。如果某一企業的內部，勞力與資本的專業化，的確是必要而且有利的，那末這努力與資本，是否能獲得永久的就業的機會，是決定這專業化成功的一個重要關鍵。還有是否有決心採用一種新機器，也是很重要的。因為一個機器最初採用時，難免沒有被暫時擱置的危險。凡是複雜性的產品，在專業化的時候，不但有其種技術上的和社會上的缺點，而且還有推銷上的困難。其中最嚴重的困難，便是市場需求的變動，例如顧客們對於某種產品式樣及觀感的變化，或者因季節性或循環性的關係而生的市場需求的變動。市場需求的疲乏不定，使偏面專業化增加了不少的商業風險。過多或過少的專業化，等于力量的浪費。究竟多少便是恰好的程度，則看對象而定；在現代經濟中，就是貨幣計算的利潤。競爭情形在這裏，起着決定的作用，這並不是否認市場對專業化範圍和限制的重要性。亞當斯密士說過，對外貿易的一大利益，就是它能擴大國內市場。這一點，全時適用於農業以及無形的勞務。它對較靈的學說，提供了幾項必需的擴充。

假如專業化，尤其是所謂國際分工及區域分工，在今天，被人認為不甚重要，甚至於若干最著名的經濟學者，也以爲如此；這種看法，未免過份重視了一時的經濟情形，而忽略了幾種基本的爭辯未決的經濟原則。

（完）

## 本刊重要啓事

本刊自本期起委託貴陽正風書店總經售，所有本外埠批發訂閱，均請逕向「貴陽大十字正風書店」接洽爲荷！

貴州企業季刊社啓

# 專題研究

## 戰時設立產業證券市場問題之綜合研究

連超民

### 一 證券市場之意義

證券為信用發展之產物，其集中買賣及控制其市價之場所，謂之證券市場。其間買賣交易之標的物，限於政府公債，公司股票，及公司債券。茲分述其性質與功能如次：

#### 甲、證券市場之性質

證券市場包括兩個部門：一為發行機構；一為流通機構，前者如投資公司證券商號之類，其目的在扶助企業公司，發行股票債券等長期有價證券，以開證券之源；後者如證券交易所之類，其目的在便利發行機構推銷其所經募承受之有價證券，同時使長期資金，隨時變為流動資金，俾投資者，購入售出，十分自由，以暢證券之流。證券之源不開，證券市場無由成立；證券之流不暢，證券市場形同虛設。故以上二種機構，有一種缺，則證券市場不能認為完備。

就證券之發行，以至流通之過程言，發行機構在前，故為第一市場；流通機構在後，故曰第二市場。第二市場交易活躍與否，端視第一市場已否走上軌道，兩市場性質連續，輔車相依，其為證券市場之二階段，初非截然不同之兩市場也。

證券市場機構既備，各種證券源源流通，投資者及企業家，各得其所。通常各銀行之投資，多以證券為主要之目的物，其放款一部分，又以證券為抵押，而在發行紙幣時，又以一部分證券，作為準備，故證券市場，平時不啻為金融市場餘實活動之地；迨金融恐慌時，銀行又必拋出證券，換取現金，故證券市場又為金融市場現金供儲之所。

#### 乙、證券市場之功能

(一) 發行機構之功能：

1. 協助公司之創立，代為規劃，助以資金；
  2. 當企業公司創立、改組、合併或擴充時，承受其所發行之股票，予以包銷，使其易於發行，並扶持其證券，得以上市流通；
  3. 從事公債及公司債之發行媒介，或承受並辦理公司債抵押契約信託，以解除發行時各種困難；
  4. 對代銷之證券盡力維護其市價，有時於董事會中，分佔一席，以指導其營業方針，促進公司組織之健全；
  5. 指導投資者，選擇證券之方法，供給各種投資消息。
- 總之，發行機構之功能，在於便利證券之發行，藉使產業資金證券化



(二) 流通機構之功能：

自便利大量證券之轉移，增進市場證券之流通，使投資之手續簡易，變現之可能增加，投資者無慮資金之固結，樂於購買證券，企業公司儘可募得長期資金，以供使用；

2. 使中央銀行藉買入或賣出大量有價證券，以增減金融市場之資金，調節利率，達到控制信用，穩定物價之目的；

3. 使各地不同之行情，可因組織統一集中而趨於一致，避免投資風險

4. 使未來之狀況，預為顯示於現在，成為國民經濟之指標，景氣變遷之徵兆。

總之，流通機構之功能，在於便利證券之流通。換言之使市場證券流動化，企業公司所發證券，既可順利推銷，獲得長期之資金；投資者又復吞吐自如，保有隨時變現之方便。遂使投資期限問題，不復存在，產業資金之困難，部分解除。游資投放，覺得正當之途徑。資金供需雙方之鴻溝既去，有裨於整個社會經濟者，至為顯著。

## 二、建立後方證券市場之論爭

年來後方游資作祟，物價飛漲，而各項產業資金奇缺，週轉困難，政府為利導游資，發展產業，穩定物價，消納公債，遂有建立後方證券市場之議，已決定三十三年元月正式成立。後又以考慮滋多，暫從緩議，各方對此紛紛討論，莫衷一是，有贊成者，有反對者，形成激烈之論爭。茲綜合各方意見，分別贊成者與反對者所持理由於次：

### 甲、贊成建立後方證券市場者之理由

1. 建立證券市場，足以利導游資；後方游資充斥，不獲出路，遂在商品市場上，與風作浪，致使物價飛漲；證券市場建立後，可為游資開一方

便之門，消極方面免除游資作祟之弊害；積極方面促進產業之發展；

2. 建立證券市場，足以穩定物價；證券市場建立後，予囤積資金以公開投機之路，則一般從事於犯法之秘密投機者，必舍彼而就此，此種資金既入生產之門，可發生兩種作用：(一) 生產增加；(二) 囤積減少。生產多而囤積少，則對於物價之平定，自有極大之功效；

3. 建立證券市場，足以發展產業；資本為生產之要素，資金困難，則企業家必餘力繼，無可如何。目前後方產業資金極度匱乏，而物價上漲不已，有設備未就而資金先罄者；有設備雖就而週轉無術者；至於財物情形

允許擴充者，幾難見到；然資金拮据，無法維持者，則比比皆是，資金奇缺，已為當前產業界一大難題，以短期資金，作長期運用，尤為各企業公司之通病。救治之策，雖非一端，然將徬徨歧路，作祟物價之游資，善為利用，使長期性質之投資，亦易變現，實為至計。蓋投資者之心理，不外兩種：一為短期內獲得鉅額之利潤；一為長期內維持可靠之保障。故前者利在收放之活動；後者重視投資之穩妥。證券市場設立後，產業界可以發行證券之方式，募集資金，籌集範圍既廣，流通性能亦大，資金儲蓄，雙方稱便。且物價飛漲，以普通債權，擴充固定設備，財產增值，盡為股東所有，亦非事理之平，倘以發行債券方式，募集資金，則財產增值，隨時反映於債券價格，而歸於債券持有人所共有，至于發行股票，更不待言

矣。是則收益厚，紅利多，投資者樂於投資，產業界資金充沛，自然欣欣向榮矣。

4. 建立證券市場，足以健全公司組織；吾國公司組織，健全者為數不多。一般商人對公司狀況，多諱莫如深，內部組織管理情形，每甚囿於不地，妨害工商業發達，莫此為甚，證券市場建立後，各公司為發行證券，並保持證券價格，必努力於內部之健全，而社會人士，鑒於公司籌集資金之便利，自必相率成立公司之組織。

5. 建立證券市場，足以節約消費；物價飛漲，幣值日低，一般人輾轉隨時消費，不欲以貨幣收入，作長期儲蓄，遂形成社會之浪費；證券市場

之建立，其目的在於投資於產業，利於民生，而又不易，直接促進生產，間接節約消費。

6. 建立證券市場，足以便利政府控制金融；政府欲控制市場之通貨，必須有適當之工具，以資操縱。歐美經濟先進諸國，均有健全之證券市場，政府欲收縮市面通貨，即由中央銀行，運用公開市場政策（Open Market Policy）在市面放出證券，收回通貨，同時運用利率政策，提高利率，緊縮信用，二者並行，市面通貨，即可有效收縮。我國條件未備，雖不能與之並論，然建立證券市場，仍不失為政府有效運用金融政策之一助也。

### 乙、反對建立證券市場者之理由：

1. 證券數量太少；證券市場中，所開拍之證券，本應包括公債、股票及公司債，惟目前僅限於公債，倘不發達，此種證券之公司，猶不多見，因此可供開拍之證券證券等於無。戰前上海證券交易所，即係如此；抗戰以後，後方遷建事業雖極可觀，然其基礎固，組織健全者，亦寥寥若晨星，故產業證券，仍屬有限，建立證券市場後，實際開拍者，止於公債而已。然戰時公債，宜於消納，不宜轉移，此時設立證券市場，勢必至有市場而無業務；

2. 證券市場不克吸引游資，穩定物價；當此物價趨漲之時，投資證券之利益，以與囤積物資相較，究甚懸殊，雖有證券市場之設立，一般人亦不願捨物資之囤積，而就證券之投資；且用於囤積之資金，係自正當用途中移出，或不願投放于正當用途，而留作囤積之用者，此種資金之不正當運用，乃資金所有人之有意作奸，而非其資金之苦無出路，故縱使證券市場建立，亦不克吸引游資，穩定物價；

3. 證券市場之建立，足以危害建設事業；後方游資，縱有證券市場，亦未能投入產業投資，故不進發展產業，而另一方面，如有證券市場之機，證券可以大量轉移，致令原來投入產業之資金，反可游離，或竟擺脫

良以商業公司證券之市價，較建設事業證券為高。結果必使後方有限之資金，亦受證券市場市價力之支配，危害建設事業。

4. 後方利率過高，證券無法與之抗衡，各種證券之銷路情形，全視其利息之高低而定，現當一般利率甚高之時，政府固不能以高利推銷公債，即產業證券，欲期銷行，亦必付較高之利率。然則規模稍具之企業，有其合理之計劃，自不能以高利，募集資金；其竟有不顧損失，以高利率募資者，其組織必不健全，營業必不正常，應在政府取締限制之列。故目前問題在於高利之如何抑低，而非證券市場之急於建立。

### 丙、結論：

綜合以上正反兩方所轉理由並根據吾人意見可作結論如次：

1. 後方證券市場，應即建立；後方游資充斥，苦無出路，而產業資金奇缺，週轉不靈，誠為極端矛盾之事。考其緣故最為主要者，蓋有二端：第一、中國銀行業務尚未完全現代化，未能適應工業生產之需要。貨幣市場（俗稱金融市場）未臻完善，資本市場猶未建立，致游資所有人與產業主持有人苦不接頭；二、為物價飛漲，囤積利厚，游資所有人，一遇機會，即思利用，不欲投入產業，致使囤積，以免機會來臨，反若變現無術，不克利用，以故游資踴躍於產業之外。然而證券市場，一旦建立，資金供需雙方，各得其所。產業家既可不再以短期借債，供長期使用；而投資者亦不慮資金固結，無法轉移，反對者所持理由固有一部份確係事實，但不足以否定證券市場之設立，茲詳言之：

證券數量問題：證券市場設立後，可供開拍之產業證券無多，誠為無可否認之事實；然證券所以稀少，證券市場缺如亦為其主原因。蓋謂證券數量尚少，即反對建立證券市場，則企業集資不便，基礎水難鞏固。證券數量，永無增加希望，證券市場亦將永遠不能設立。試以倫敦證券市場為例，其創設之初，證券為數亦少，（按倫敦證券市場，正式開

始于一八〇二年，當時僅有房屋一幢，參與證券交易者，只五百人，而且外人不得加入，規模之小，可見一斑。原文見(Palgrave's Dictionary of Political Economy 第七六九頁)既經設立，各企業得其扶掖，日就繁榮，市場本身，乃亦日形發展，而成爲今日之偉大規模。故證券太少，不能作爲反對設立市場之理由也。

b. 吸收游資穩定物價問題：證券市場無法單獨穩定物價，固係事實；而吾人主張建立證券市場，初無此種奢望。良以致成物價暴漲之因素甚多，故物價之穩定，亦有賴各方之努力。豈止證券市場無力單獨穩定物價；由於其他條件未備，雷厲風行之限價工作，對物價之穩定，亦未能大著成效。且證券市場之應否設立應視實際上有無需要，自不能以其不克穩定物價，遂作爲反對設立之理由。

c. 不利生產事業問題：證券市場，足以危害建設事業，亦爲似是而非之論。商業公司證券市場，固較工礦建設事業證券爲高，然不論其如何轉移，終必有持券之人。且工礦業之正常發展，必須取得長期資金之供給，此則有特於政府之推動建立證券市場。反之，政府方面對於戰時商業投機及地主階級之過份利得擾亂戰時經濟，若不迅謀制止，縱無證券市場，工礦事業，依然不振也。

d. 利率過高問題：利率過高，爲產業資金困難，以及設立證券市場障礙之一，然其與應否設立證券市場一問題，則爲風馬牛不相及之事。抑低利率，與制止商業投機等同爲當務之急，設立證券市場，亦爲目前要着。強謂今日問題，在於高利之如何抑抵，即係反對建立證券市場之理由，是誠不通之論也。

或以證券市場，爲投機之場所，致難免成爲謠言之淵藪，動輒擾亂金融，撼搖人心，諸如此類，雖不容諱言，然亦止於政府公債而已，如政府公債暫不開拍，而對參加開拍之產業證券，復加以嚴格管制，則其擾亂金融，動搖人心之弊端，未嘗不可遏止，倘因此即不復建立證券市場，是無異因噎廢食，故後方證券市場，應即建立也。

2. 後方證券市場，所開拍之證券，應限於產業證券；際茲戰時，情形非常，後方設立證券市場，如果一如平時，不加限制，流弊滋多。良以政府公債，發行利率低微，以與國積屑奇相較，固屬望塵莫及，即就各種證券言，亦相形甚低，其消納，全賴國民之愛國情緒，倘尤其一再轉移，則其市價，勢必慘跌，影響財政，妨害債信，至爲不安；且公債如戰時尤其上市開拍，則軍事政治之一舉一動，均將反映於證券市場；加以不肖者企圖牟利，遂不惜散布謠言，擾亂金融，搖惑人心，故後方證券市場，開拍者，應限於產業證券，以免破壞戰時財政。

3. 後方證券市場，應加嚴密管制；後方產業證券市場之設立，實寓儲蓄之義，若謂證券市場成立，產業資金問題即告解決，誠屬錯誤；惟以產業證券交易，在吾國前例尙少，確爲發展產業之有效途徑，自遠大處着眼，急宜及時倡導，且成敗得失，所關頗巨，爲期其順利發展，必加以嚴格之管制。

### 三 建立後方證券市場之障礙及必要之措施

後方證券市場之設立，理論上既有根據，實際上亦有需要。然障礙重重，正待克服，必要之措施方多也。證券市場之建立，必有其客觀之條件：例如後方各工商機構中，財務基礎健全，而能以公開方式，招募證券者，究有若干？倘以公開方式招募，有無環境上之困難？可能之承銷人若干？後方可供開拍之產業證券，究有幾種？以及其他有關證券發行與流通之種種問題，均有待縝密之考慮，而予以必要之措施也。

#### 甲、吾國公司法規之商榷：

證券市場之建立，既須具備其客觀之條件，而公司法規，實爲支配一切之總樞紐。我國公司法規，採干涉限制主義，良以過去吾國公司組織上

尙在萌芽時期，一般人對企業投資各事，毫無經驗，政府爲保障人民投資，採取嚴格之督導政策，用意至善，未可厚非；惟時迄今日，情勢轉變，公司法規，似有斟酌損益之必要，尙討論籌設證券市場，而證券之發行與流通，依然受公司法規之限制，則縱非捨本逐末，亦未免隔靴搔癢也。

(一) 公司法規對公司發行證券各項限制與規定之商榷，公司法對公司發行證券，限制極嚴。公司組織可以發行股票者，有股份有限公司，及股份兩合公司二種；可以發行公司債者，則限於股份有限公司，茲先就股票發行之種類、時間、數額、價格、及程序說明如次：

1. 股票分類，方法甚多，若僅就與本文有關各點言，則可舉出三項：  
a. 記名股與無記名股；記載股東姓名之股票，曰記名股 (Registered stock)；反之股東姓名，不記載於股票者，謂之無記名股 (Stock to bearer)。公司法獎勵記名股之發行，而對無記名股設有限制，有礙股票之流通，容於以下述之：

b. 普通股與優先股；普通股 (Common stock)，即通常之股份也；乃對優先股 (Preferred stock) 而言，優先股在財產上，較普通股有優先之特殊權利，按諸實際，優先股種類甚多，或爲累積優先股，或爲分紅優先股，或爲勝餘財產優先股，甚或爲管理優先股，性質互有出入，公司法涉及優先股者，僅六條：

第一百二十六條第八款規定股東名簿中，發行優先股者，應於號數下，註明優先字樣；

第一百八十八條載公司增加資本或整理債務時，得發行優先股，但應於公司章程中，訂明優先股應有權利之種類；

第一百八十九條載公司已發行優先股者，其章程之變更，如有損害優先股之權利時，除股東會之決議外，更應經優先股東會之決議，優先股東會，準用關於股東會之規定；

第一百九十二條第五款規定，添募新股之認股書，載明發行優先股時其種類，及各種優先股之總額，同時發行數種優先股者，認股人應於認股

書填明其所認股份之種類及其數額；

第一百九十五條第四款規定，股東會後，向主管官署聲請登記，發行優先股者，其優先股應有權利之種類，各種優先股之總額，及每種每股之金額；

第一百九十六條第四款規定新股應載明發行優先股者優先股之總額及其優先權利。

綜觀以上各條，對優先股之種類似無具體規定，然第一百八十九條規定優先股權利受損害時，優先股東有權過問，是即公司變更章程，無害於優先股權利時，優先股東即無權與聞。然則管理優先股之發行，是否與此項條文抵觸，殊難解釋，條文中未規定優先股種類，故在有關清算各條文中，亦未提及。

c. 無面價股 (No Par-value Stock) 其發行始於一九一二年，美國紐約州，近來，此項股票，日見通行，據調查，紐約證券交易所，千種股票中，普通股有百分之六十九爲無面價股；優先股中此項股票佔百分之二十五，而尤以公用事業公司所發行者爲最多。蓋股票爲代表股份之文字憑證，而股份乃代表公司資產之單位，公司自開始營業之日起，交易發生，損益隨之，公司資產有增有減，斷無歷久不變之理；是則股票所代表之價值，亦隨時不同；必曰其面價若干，似已與事實不符，故面價一說，已失其依據，股票所代表者，爲公司資產若干等份之一，其價值究爲若干，則視公司狀況而定，因此無面價股票之發行，一方可喚起投資者及企業家對公司經營之注意；一方面可促進公司經營之技術，並防止其財產高估等弊端。吾國公司法第八十八條第三款及第八十九條第二款，規定公司章程，應載明股份之總額，與每股金額；及股票超過票面金額之發行；第九十四條規定，「以超過票面金額發行股票者，認股人應於認股書註明認交之金額；第九十六條載「股票之發行價格，不得低於票面金額，第一次應繳之股款，不得少於票面金額二分之一」；第九十七條規定「以超過票面金額

發行股票時，其溢額應與第一次股款同時繳納；「第一百零九條規定，股份總數及每股金額，亦為向主管官署請登記事項之一；而第一百一十一條更規定股份有限公司之資本，應分為股份，每股金額應歸一律，不得少於二十元，但一次全繳者，得以十元為一股；第一百一十二條謂各股東責任，以繳清其股份之金額為限；第一百一十五條第三款規定股票應載明股數，及每股金額；第一百七十條復規定超過票面金額發行股票所得之溢價，應全部作為公積金；凡此種種規定，成與無面價股份之本質相抵觸，此時發行此項股票，固非其時，然將來證券市場日形發達後，此項股票或可加以提倡，則公司法之規定，似應預留地步。

2. 股票發行之時間問題：公司法對各種股票發行之時間，限制多有出入；記名股票於公司設立登記後，雖股款尚未繳足，即可發行（一百一十四條）；然無記名股票，則非俟股款繳足後，不得發行（一百二十五條）。至於普通股之發行，固有一般之規定；而優先股發行之時間，則限於增加資本或整理債務之際，公司成立之初，不得發行（一百八十八條），與美、德諸國之放任主義不同。至於無面價股，更在禁止之列。此項時間限制，似有研究討論之必要，良以社會人士，不乏只求固定之利息收入，而不願過問企業內部狀況者，是則公司創立時，應否准其發行優先股，誠值得討論者也。無記名股票發行之限制，主要由於便利查詢股東之住址，以便催繳股款及遇事通知，其理由尤欠充足。

3. 股票發行數額之限制：公司法第一百一十八條規定，公司得發行無記名股票，但其股數不得超過股份總數三分之一，此項限制足以妨害股票之流通，（另節詳述），亟宜取消，至少亦宜放寬，公司法對優先股發行數額，未加限制，惟念公司發行優先股，既在增加資本，或整理債務之時，倘無數額限制，是否有濫發之虞，卒影響正在滋長之證券市場，殊堪考慮也。

4. 股票發行價格之限制：股票雖有面價，然事實上發行股票時，其售價則未必與面價一致；售價高於面價者，謂之溢價發行（At Premium）

above par），售價低於面價者，謂之折價發行（At discount below par）依公司法第九十六條之規定，股票之發行價格，不得低於票面金額，以防止信用較差之公司，以此為號召，致使投資人受害。惟銀行承銷股票，原係預交資金，然後以市價出售，以求獲得價格差數之利益。例如美國投資銀號，以每股九十五元，向發行公司購入，而後以九十七元，售與各零售商號，其開價格上二元之差數，即為其蠅頭微利。各零售商號，自必以九十七元以上之價格，推銷與最後投資者，轉手愈多，價格遂層層提高，今公司法規定股票不得折價發行，是則發行價格，至少須等於面價，銀行以面價承銷之後，勢必以溢價售與零售商號，再由零售商號以更高之溢價推銷，以吾國公司信用之薄弱，兼以今日投資證券之不若國積商品，股票必不受社會人士之歡迎，銷路不暢，自在意中，故此種限制，亟應再加商榷，以便股票之公開發行。

5. 股票發行程序之規定：公司法對公司公開招募手續，採證書認股主義，與英美各國之簡章招募主義不同，然就公開招募而言，吾國證書認股辦法，所用之認股書，實失之於過分簡略，投資人僅根據此項認股書所載各項，無法了解公司內容，遂多裹足不前，影響股票之招募至鉅，項沖氏於籌設產業證券市場與修改公司法一文中，曾列舉一九三三年後，美國法律對發行說明書規定，須包括以下各項：

- a. 公司情形：包括公司名稱、組織、地址、董監姓名、資本額、已發公司債額、發起人姓名、及利益、所營事業等項；
- b. 發行情形：關於此次發行證券之總額、公開出售金額、價格、用途、代理發行或承銷銀行之名稱，及負責人姓名、住址、發行費用之分配等項；
- c. 股票作價及鑑定人估價：如係招募設立，須列舉凡以金錢外財產作抵之種類、價值、及核給股數，以發行股票所得資金購來之地基與不動產，如係增募股本，須列出公司及銀行所請工程師或專家對公司房地產生財設備等之估價單；如係招募公司債票，則僅為担保品之估價單。

d. 會計師報告書：增募股本或招募債券時，公司及銀行所請會計師，對三年來股息分紅數額，及三年來資產負債表之證明：

e. 公司將來事業之展望：

f. 本次發行之認股書，或應募書、地點、及截止日期，以及其他詳細詳募手續。

吾國已往股份有限公司既少，公開招募之例不多，原有法令，尚無大礙；惟證券市場既經設立，各種企業日形發達，證券公開發行，迨已成爲必要，故公司法對發行說明書，宜加強調，一則保障投資人之利益，一則便利證券之公開招募。

公司債者，股份有限公司，以債券方式，向公衆募集款項，而發行之證券也。公司法對公司債之發行，限制尤嚴，蓋所以防止弊端，兼示慎重也。惟公司債發行之程序數額等限制，不無商榷之餘地。

1. 公司債發行程序之限制：公司法第一百七十六條規定，公司債發行，須經嚴格之決議，用示慎重；第一百八十八條載公司債應募書，應行包括各事項中，未列出公司所營事業及所募公司債之用途，誠爲一大缺陷，影響公司債之發行推銷至甚，亟應添列，俾使應募者，洞悉公司內容，及募債宗旨，以利其發行與推銷。

2. 公司債發行數額之限制：公司法第一百七十七條規定，公司債之總額，不得逾已繳股款之總額，如公司現有財產，少於已繳股款之總額時，不得逾現有財產之額。例如公司資本額五十萬元，第一次已收股款二分之一，計二十五萬元，此時募集公司債，其債額至多不得超過二十五萬元；倘公司現有財產僅二十萬元，則公司債額至多不得超過二十萬元，項仲氏以爲此種以資本額限制舉債辦法，平時係限制公司以少數資本，濫行舉債，致令債權人蒙受損害；當此物價飛漲之時，成立已數年之公司，原來資本額與目前所需週轉金額，懸殊至甚，換言之如以已繳股款，限制其公司債發行額，則所籌資金，不啻杯水車薪，斷不足滿足公司之需要，而與發行債券之本意，亦殊違背。項氏所見，至爲正確，且公司法保護債權人

利益，限制債額，如斤斤於債務數額所表示之表面繁榮，而忽略公司之基本健康，誠爲舍本逐末，倘公司基本健康動搖，縱使債額少於資本額，債權人保障依然堪虞。反之倘公司資本健康良好，事業走上軌道，擴展經營，自需鉅資，其發行債券超過資本額，初無可慮。故英美各國，若干國營公司，上軌道後，皆得發行超過原資本額若干倍之債券，吾國公司法只限制公司債額，而對抵押担保品估值，及公司狀況，未加規定，殊待討論也。

(二) 公司法規對產業證券之流通各項限制之商榷：公司法規關於證券發行應加商榷各條款，已如上述。條文規定，妨礙證券流通，應加商榷者，則爲證券之記名與無記名問題。通常股票及公司債，均有記名與無記名之分，其對證券之流通，影響至鉅。證券經發行投入證券市場後，貴在流通暢達，俾投資人資金不致固結呆滯。無記名證券，自由流通，毫無障礙；然記名證券轉讓，尚須經過過戶手續，至爲繁複。公司法第一百八十八條規定公司特發行無記名股票，但其股數不得超過股份總數三分之一，是則至少三分之二之股數爲記名式。換言之，至少三分之二之股份轉讓流通，須經過過戶手續，障礙叢生，不利於證券之流通，不啻而噤也。按此項限制之原意，在使公司隨時洞悉各股東之姓名住址，以便事項之通知，與股款之催繳。然以此竟不顧其流通，誠不免因小失大。便利通知，儘可用公告方式，同時既言第一百二十五條第一款所載「股款非繳足後，不得因股東之請求，發給無記名股票」之限制，則俾繳股款，根本不成問題，故公司法對無記名股票及公司債之歧視，(第一百二十五條及第一百八十五條)，實應予以改正也。

總之吾國公司法規，未脫直譯日本法規之窠臼，一切規定，乃針對以前情形，至今時異境遷，應加商榷修正之處，或尙不止以上各點也。

## 乙、中國金融業業務之檢討：

戰時中國各銀行業主要業務，多集中於適時之投機事業。其初也外匯投機，盛極一時；新貨幣政策實施後，外匯投機之途阻斷，乃羣趨於公債

投機；二十五年二月，政府核定公債市價，乃又轉向花紗棉布之投機。組織既不健全，業務未上軌道，發展產業之責任，良多阻礙，而輾轉投機，屢促成金融之紊亂。

吾國生產落後，新式生產工具，多數來自國外，故外國生產工具輸入情形，當可顯示產業方面投資之消長。茲將一九二六年至一九三五年，海關報告中，機器工具及工業用品輸入總值指數列出，以資參考：

歷年機器及工業用品輸入總值指數表 一九三〇年為基期

年 別	機 器	工 具 與 工 業 用 品	總 指 數	備 註
一九二六	七一、三	一二九、七	一一六、五	
一九二七	六四、七	九七、〇	八九、七	
一九二八	七二、四	一三四、二	一一〇、二	
一九二九	一〇八、七	一二七、二	一二三、〇	
一九三〇	一〇〇、〇	一〇〇、〇	一〇〇、〇	
一九三一	八八、二	八九、六	八九、三	
一九三二	五八、一	六五、三	六三、七	
一九三三	五一、二	六五、六	六二、三	
一九三四	六三、九	五〇、一	五三、二	
一九三五	七一、〇	四九、五	五四、四	

來源：余捷瓊著中國的新貨幣政策第四十七頁

觀上表，足見產業投資之減退，間接反映金融業務之偏枯，其原因，可以歸納如次：

1. 內外環境之惡劣：吾國內憂外患，災禍相尋，故產業銷沉，金融業，往於冒險，裹足不前，因果相襲，產業益形枯萎，金融業與產業遂由遠離

，幾至於絕緣，業務偏枯，誤入歧途。今者不平等條約業已廢除，抗戰勝利後，建設大業之進行，必賴政治先止軌道，否則徒設立證券市場，斷不是解決產業界一切問題。

2. 銀行認識之錯誤：吾國銀行界，為顧全資金運用之流動性，遂產生一種傳統之錯誤觀念。以為銀行放款，應重短期，於是對各種事業之投資

凡涉及長期者，不能不有所顧忌，而遂以抗戰以讓為甚。因此產業缺乏資金，支持維艱，銀行資金，多用於國債物資，投機取利，致使物價飛漲。殊不知銀行運用資金所要求之流動性，不在投資本身之期限，而在投資本身之能否隨時變換現金。換言之投資期限之長短，已不是流動性之重要條件。據陶淵卿氏統計，美國其十七家銀行之資金運用，三分之二投資於所謂固定性之證券，在彼等心目中，此種證券證券，不論其期限長短，只須其在市場中，具有資格與地位，則其流動性，換言之其變現性（Convertibility），遠較貨物為大。銀行界既樂於直接間接購買產業界之長期證券，企業家大量獲得長期或固定性之資金，遂得從容佈置廠地機器，僱用人工，呆滯地下之資源，藉端開發，產業勃興，民生福利，金融界本身亦獲長足之發展，故今日美國之繁榮，金融界厥功至大，吾國目前物價之穩定，戰後建設之進行，有賴於金融界之協助者正多，銀行業此種錯誤觀念之糾正，應屬刻不容緩也。

3. 公債利益之優厚；中國公債，因信用欠佳，發行次數頻繁，以及發行數額龐大，市價遠在面價以下，投資公債者，自債票本身所獲利息雖只八厘或六厘，然因債票面價與市價差額甚大，故所獲利益，遠非一般產業證券所可望其項背，致使銀行界氣趨公債，而產業證券，幾無人問津，因此抑抵公債利益，亦為導引金融業業務納入正軌之要着。

4. 徵信機關之缺乏；徵信所為金融業與工商業之溝通媒介機關，跨工商業於繁榮，納金融業於正軌，惟吾國工商業落後，徵信事業向付闕如，雖經多年醞釀，未能成立，遂致工商業缺乏資金，無由發展，金融業遠離產業，徘徊歧路。二十一年三月，上海市中國、上海、浙江興業、浙江實業、及新華等五行發起，六月六日正式成立中國徵信所，至二十三年加入各種會員，達九十一家，總所設上海，已先後在漢口、天津、杭州、寧波分所，溝通工商金融消息，貢獻良多，抗戰以後，該所無形停頓，證券市場設立後，此項徵信機關，仍為必要。

5. 產業本身之不健全，亦為金融業遠離產業之主因，產業本身之缺陷

，致為建立證券市場之障礙一點，下段另有說明。

### 丙、一般企業機構或公司組織本身之充實

一般企業機構或公司組織本身之不健全，對證券市場之建立，障阻亦多。一方面收票公司債為數極少；一方面股票公司債之發行與推銷不易，無法流通。所謂證券市場，徒有其名，而無實業，證券市場，雖有若無也。此點學者論述頗多，馬寅初氏於所著中華銀行論中，第十二頁有云：「吾國實業，尙極幼稚，股票之有確實價值者，實不多觀，民國七八年開，其銀行調查，漢口殷實公司股票，共有幾種，開當時該埠只有電燈、車業、煤礦公司，範圍甚小，內容並不充實；他如上海之商務印書館，北方之開源礦務局，啓新洋灰公司，內容較佳，信用卓著，但此種公司寥寥晨星，總而言之，吾國今日之各種股票，可靠者極少，而不可靠者甚多耳。」至於公司債之發行，以視經濟先發諸國，尤甚踴乎其後，與公債數額相較，不啻霄壤懸殊，據統計，吾國歷年國債額，截至廿四年，共計五、二二二、三二九、六九三之鉅；而公司債發行額，據王宗培氏調查，截至廿八年初，僅四六、八七一、九九六元。公司既不健全，此項產業證券，即令發行，其流通障礙亦多。陸光甫氏於所撰「怎樣打開中國經濟的出路」一文中，曾謂：「上海現在除了少數外商股票以外，至少已發行一萬萬元以上的股票，只有少數，可以補助資金的流通，其餘大多喪失了有價證券的資格，平時一概沒有行市，一遇恐慌，簡直同古董買賣一樣，不能自由作價流通。」良以投資者之願望有二：一為安全之保障，一為利益之穩定。而安全一點，尤為重要。不健全產業機構之存在，足使人心不安，致為證券市場之一大障礙。Robbins氏會稱，在恐慌發動之後，其足以影響人民信心者，當無過於不健全之產業，余持此說於所著中國的新貨幣政策一書中，亦曾指出「中國金融市場，與產業組織多不健全，此為一種事實，假如今天有一家銀行倒閉，明天又一家公司清理，則信用市場，將永遠不能安定。」尤屬一針見血之論。



吾國產業組織不健全，原因多端，應加興革之措施，不勝枚舉，茲就屬於本節範圍之內原因，連同應有之措施，擇要說明如次：

1. 社會環境之不順利：產業發展，需要一推進協助之社會環境，環境條件不良，則其他因素縱然具備，亦不免變質。陳翰笙氏論中國工業化的前提，曾提出工業化的環境，應包括工業化政策的確定，工業化教育的提倡，以及工業原料的改進三方面。陳華氏論工業化的核心問題，尤強調工業化除包括技術與人才，及資本與資源兩問題外，更有社會組織問題。氏指出技術人才之增加，與品質的提高，「只有在適合於現代技術順利進行的社會組織裏，才能發揮其應有的作用」；「同樣，雄厚的資本，「只有在適合於大資本，兩利動員的社會組織，大量資本的動員，才成爲可能。」故氏謂工業化之核心問題，爲社會組織問題，由於社會組織條件未備，故吾國產業未能發展。

2. 財政方面之不安定：吾國財政收支，多年苦失平衡，抗戰以還，情形益艱，致演成通貨膨脹（Currency inflation）。此時既有幣值日低之不安，復有物價日高之引誘，欲期人民放胆投資，擴張產業，實爲極端難能之事。良以此種情形下，投資即是一種冒險，期限愈長，危險愈大，因此愈長期之產業，愈無人敢出而經營。社會資金不敢投放於長期之產業，而其變態，又必爲短期之投機活動。故建立證券市場，必須有基礎健全之財政設施，而後產業始能繁榮，證券市場乃能順利。

3. 組織機構之不健全：吾國產業之創設，多係親朋友好之聚合，每因膠於情面，組織鬆懈，章程不立。其初也精誠合作，及產業稍見起色，輒不免意見紛歧，各懷異念。且組織既甚簡陋，故信用薄弱，發展不易，今後應獎勵公司組織，藉使吾國產業經營，漸上正軌。

4. 管理方法之不科學：吾國產業之創設，既如上述，故管理上，根本已苦不易，加以管理知識缺乏，經營技術幼稚，故經濟與效率，無從談起，一般小型企業，起仍沿用舊式會計，表報簡陋，經營結果無由表示，固不足道；即規模相當，經營較佳，業已採用複式會計之企業，其會計制度

亦未臻完善。兼以國人習慣，對企業內部狀況，多喜嚴守秘密，因此難掩飾，習以爲常，破壞會計制度，非所計及，期終表報所載情形，每與企業實際狀況出入甚多，影響社會人士對企業之正確認識至鉅。同時企業經營成績，無由表示，反予企業人員，以舞弊之隙，而設立會計之本意亦見違背，致爲吾國產業發展之主要障礙。亟應實行科學管理，確立會計制度，以求經濟之獲得，與效率之提高。

#### 丁、其他障礙及必要之措施：

證券市場之設立，除上述各項障礙外，其他困難尚多，茲擇要述之

1. 囤積居奇之成風：抗戰以還，物價上漲不已，投資者見利之所在，乃羣趨於囤積居奇，此風愈長，物價愈漲，而物價益漲，此風益熾，因果纏繞，遂使大部資金，悉數投資於囤積，產業方面，無人問津。證券市場設立之初衷，原期引導游資于正軌，然資金之流於厚利，誠如水之就下，囤積利潤之大，既非任何證券所可企及，若令證券與囤積爭引資本，其不可能，自不待言，故證券市場設立後，亟須雷厲風行，嚴禁囤積，必也囤積之路堵塞，資金乃可望其轉入證券。

2. 比期利率之高昂：西南各省，風行比期，利率之高，條件之苛，幾難想像。產業證券無法與之抗衡，資金自必爲所吸引，亦爲設立證券市場一大障礙，而應行禁止者也。

### 四 證券市場建立後可能發生之問題及其與產業之關係

證券市場之設立，有其客觀之條件，今日吾國設立證券市場之需要甚殷，然客觀條件未備，故證券市場設立後，可能發生之問題依然甚多，與產業之關係，至爲密切。

證券市場設立後，端賴產業界與投資者對證券證券有充分之供需，而產業界與投資者，對證券證券之交易，又多賴證券市場機構之完備。產業界，證券市場交易旺盛，營業乃能發達，證券市場靈活，產業方能加以利用，獲取資金。故證券市場與產業，實相得而後益彰，惟吾國證券市場，既不存在，產業又復銷沉，此時證券市場設立後，困難如下：

1. 證券數量過少：證券市場設立後，產業證券為數必少，其故有四：  
a. 我國公司組織根本無多，可以發行產業證券之機關，因此極少。  
b. 我國已有之公司組織，範圍較小，集資時，只須借自親友，或告貸銀行，即足應付，故無發行證券之必要。

c. 我國商人，喜守秘密，公開招募，非所欣願，且招募證券，法定手續較繁，故公開招募之例益少。

d. 證券市場，甫經設立，人民既不熟悉，前述各種障礙，一時尚未解除，故證券必少。

2. 承銷機構問題：證券市場設立後，各企業發行之證券，究由何人承銷，亦為值得商榷之困難，一完備靈活之證券市場，須具備二種要素：一為健全之產業組織，供給以充分之證券；一為嚴密之承銷機構，溝通產業證券之買賣授受。通常公司發行證券，由自身直接售諸社會者甚少，泰半皆由投資金融機構，為其承銷，或代理發行。外國投資銀行家，勢力雄厚，大多採承銷方式，一則使公司即時獲得款項，二則增厚所發證券之信用。自一九三三年至一九三七年五年之內，美國投資銀號，以承銷辦法，發行之公司債，佔全部發行款額百分之九十三，股票亦佔百分之七十五。吾國證券市場設立後，由現有之金融機構承銷，雖無困難，惟因公司法規定之公司劃立程序，自招股股本，以迄登記成立，為時凡數個月，由投資銀行先以鉅款承購股票，發起人款項立即運用開始營業，而先以銀行為股票持有人，而立刻立倉，選出董事，則以後銀行推銷於社會公眾，是否須經

全部過戶手續，改選董事；且銀行暫時為公司股東，身份至難確定，對銀行法有否違背之處，均難解答，項沖氏對此點，曾經提出討論。

3. 過戶機關問題：記名式證券，轉讓須經過戶手續，然吾國尚無規模具備之過戶機關 (Transfer Agent)，故證券市場設立後，辦理證券交易手續，困難仍多，對轉讓流通，阻滯尚大也。

4. 產業證券發行之困難：證券市場設立後，公司欲加利用，固不外發行證券，然公司信用未著，人民習慣未成，困難已多，而目前情形特殊，別有問題，茲分就股票及公司債，說明之：

a. 股票：目前產業需要資金，而政府緊縮貼放，故此時各企業籌集資金之正當途徑，不外增發股票，與發行債券，然年來物價上漲，實產增值，而此項增值，並不一定已見諸帳面；即使已登帳面；所估數字，亦遠在實際增值數目以下。加以物價增漲不已，故帳面數字恆較實產現值為小。此情形下，無條件增發新股票，無形侵及舊股東之利益，或為舊股東所不願，故惟有發行優先股票。兼以普通優先股票，不足招徠，故保息分紅之優先股，似為最合時宜，既足吸引投資，又不致侵及舊股東之選舉權益。

b. 公司債：企業增資，困難滋多，已如前述。即保息分紅之優先股，發行條件亦多枝節。增資既非易事，需資又甚迫切，發行公司債，似為出路，然今日貨幣價值極低，公司債之發行困難必多。良以公司債持有人之權益，限于債券面額，如幣值續跌，持券人自受損失，兼以固定利率關係，推銷必不順利。

總之，產業證券參與財產等權益，既非舊股東之所願；而限於證券之面額，又苦不足以招徠。故產業證券之發行與流通，困難重重，仍賴政府當局之維護，及產業界與金融界之合作也。

(完)

調查  
研究

# 實施新縣制後的貴州合作事業

翁祖善

貴州是我國邊遠貧瘠省份之一，過去因為交通阻塞，文化落後，不為國人所注意，後來抗戰爆發，沿海人口西移，政府更積極的開發交通，從事建設，本省因為縮短西南，恰在交通中心，便一躍而為後方重鎮之一。二十六年冬天，吳主席御命入黔，本其平實的作風，慘淡經營，六年以來，庶政為之一新，經濟建設事業，更有長足之進展，本文擬就合作部份作一簡單的報導。

我國合作事業，過去以農村信用合作為主，一任農民自由組織，業務僅放款一項，資本則全靠銀行貸款，規模狹小，組織也不普遍，實不足以担負發展國民經濟的任務。二十八年九月，行政院頒布縣各級組織綱要，各省先後開始實施新縣制；二十九年八月，又訂頒縣各級合作社組織大綱，本大綱的內容一掃舊合作社法時自由放任政策，確定一縣各級合作社為發展國民經濟之基本機構，應與地方自治工作密切配合，其區域悉依鄉鎮保的編制，並以每保一社，每戶一社員為目標，強制組織，強制入社，實給予我國合作事業以法定的劃時代的變革。二十九年六月，貴州省政府訂頒貴州省縣各級組織綱要實施計劃，規定自卅年起分期實施新縣制，三年完成，三年充實，第一期貴陽等十二縣自卅三年開始，第二期盤縣等二十六縣自卅一年開始，第三期畢寧等四十縣自卅二年開始，省合作主管機關配合省府計劃，訂頒貴州省縣各級合作社組織實施辦法，指導要點，原有各級合作社債權債務清理辦法，及實施新縣制縣份辦理合作貸款辦法，並擬訂各縣應照實施，依照院頒大綱附則的規定，在大綱實施前呈准登記之各級合作社，其實際性質不合大綱之規定者，應於三年內分期改

組或解散。本省自民國二十五年到二十九年，組織的單位合作社，共是九千零三十六社，幾全部都要加以整理，本文的目的在報告本省新縣制合作事業的發展狀況，並不是要對本省合作事業的發展史實，所以取材自三十年一月開始。

三十年是本省實施新縣制的第一年，現在三年完成的第一階段業已告終，三年充實的第二階段正待開始，檢討過去或足以策勵將來，並且把實施改制後的全部資料，作一系統的報告，想亦為關心西南建設人士所樂聞，是以不憚詞費，草為本文。

## 一 新縣制合作社量的發展

新縣制合作社以縣各級合作社為主幹，截至三十二年年底，貴州省已有縣聯社十四社，業務雖已展開，尙未起領導全縣合作事業的作用，專營社以生產社及消費社為多，消費社全部為機關員工消費社，生產社幾全部為工業生產社，因為農業生產業務大都由縣各級社股部兼營不另設立之故。聯合社及專營社在本省合作社的數量與質量未佔主導地位，本節擬就鄉鎮保社作一剖視。

本省行政區域，經調整重劃後為七十八縣及貴陽市。依照民政廳三十二年份統計，全省共編為二千四百四十九鄉鎮，一萬四千二百八十三保，總戶數為二百九十萬四千零五十七戶，每鄉鎮平均約有十保，每保約有一百三十三戶。新制合作社以縣各級合作社為主幹，專營社為旁枝，縣各級社以達到縣鄉鎮保合作社普遍設立，每戶均有一社員為理想目標，現在就根據上述數字來測量本省新縣制合作事業量的發展程度。

貴州省鄉鎮保合作社歷年增加數表

年	項		年	項		年	項		年	項	
	月	別		月	別		月	別		月	別
三	六月	新	十	六月	增	三	六月	社	十	六月	命
	二月	增		二月	計		二月	增		二月	作
一	六月	新	一	六月	增	三	六月	社	十	六月	命
	二月	增		二月	計		二月	增		二月	作
三	六月	新	三	六月	增	十	六月	社	三	六月	命
	二月	增		二月	計		二月	增		二月	作

依上表觀察，鄉鎮社第一年組成一百四十一社，第二年組成二百三十三社，第三年組成三百零四社，社數逐年增加。保社第一年組成三百四十八社，第二年組成五百三十八社，第三年組成一千零四十五社，成績也是第三年最好。但是第一年僅貴陽等十二縣（後析為十二縣一市），第二年增加二十六縣，第三年又增加四十縣，若依各年組社縣份多寡來平均計算，則結果恰相反，鄉鎮社第一年每縣平均組織十一社，第二年六社，第三年四社；保社第一年每縣平均組織二十七社，第二年十四社，第三年十三社。現在將各年組織鄉鎮保社佔全省鄉鎮保數之百分比表列如下，以明其進度。

貴州省鄉鎮合作社佔全省鄉鎮數百分比表

年	月	鄉鎮社數	佔鄉鎮總數百分數	每半年增加之百分數
十	十二月	一四一	九·七	三·三

三十二年	六月	二四四	一六·八	七·一
	十二月	三七四	二五·八	九·〇
三十一年	六月	四三八	三〇·二	四·四
	十二月	六八八	四〇·五	一〇·五

本省共有一千四百四十九鄉鎮，現有百分之四十已有鄉鎮合作社的設立，方便計，現在採用後一方法計算。

貴州省保合作社及加入鄉鎮合作社之保數佔全省保數百分比表

項	三十二年		三十一年		三十年		每半年增加之百分比
	六月	十二月	六月	十二月	六月	十二月	
保社數	五四	三四八	六二七	八八六	一〇八一	一九三一	
組社之保估計數	一五三	四三三	七三二	一一二二	一三三四	二〇六四	
合計	二〇七	七七一	一三五九	二〇〇八	二三九五	三九五五	
佔全省保數百分比	一·四	五·三	九·三	一四·一	二二·八	二七·九	
每半年增加之百分比			四·二	四·六	二·七	一一·一	

按組社的進度看來三十一年度似乎成績最佳，三十二年度上半年則突然降落了，這原因以後再說，下半年又增加百分之十，似可表示上半年的趨勢已有好轉，或有恢復前兩年速度的可能。

保合作社佔全省保數的比較應稍加說明，因為有的保可聯合二保以上組織，所以要使這一個比較顯出真實的成績，應該在現有保社數目外再加一個假定的數字。本省鄉鎮社現有個人社員數為二十一萬零九百三十八人，以每保平均戶數來推算，約為一千五百八十八保，又本省現有保社每社平均社員數為一百廿四人，以此推算，現有鄉鎮社社員之保數約為一千九百四十保，平均各鄉鎮社直接加入的居民約為三保，為分年比較的

新制合作社以每戶一社員為最後目的，專營社因為有跨社重複的可能，不能合併計算，現在把鄉鎮保合作社個人社員對全省總戶數之百分比計算如下：

貴州省鄉鎮保合作社個人社員佔全省總戶數百分比表

項別	三十二年		三十一年		三十年		每半年增加%
	六月	十二月	六月	十二月	六月	十二月	
鄉鎮保個人社員	一四、〇八〇	三三、三五九	八、〇〇〇	六〇、六一六	九七、二六八	二六、五〇四	二二〇、九三八
保社社員	五、七二二	三一、六八五	五、六〇〇	五六、二六七	八九、二二八	一〇九、四五四	二二九、三五四
合計	一九、八〇二	六五、〇四三	一三、六〇〇	一一六、八八三	一八六、三九六	一三五、九五八	四三〇、二九二
佔總戶數%	〇、〇〇一	〇、〇〇三	〇、〇〇〇	〇、〇〇四	〇、〇〇六	〇、〇〇八	〇、〇一〇

從組織的普及程度看，鄉鎮保已組織百分之四十，保社及組社之保約有百分之二十八，吸收社員佔總戶數百分之二十三，並沒有達到預期的成績，這中間原因當然很多，而正當實施改制工作時候縣合作行政機構的突然裁併，自是主因之一，現在把各縣三十二年年底新制合作社各項數字列表如下，未列縣名各縣是因為省主管機關尚未接到確實的報告，並不是一定沒有組織合作社。

貴州省各縣鄉鎮合作社各項數字統計表

縣名	社數	社員數	團體社員數	股數	金額
貴陽	三〇	五、四〇三	二〇	一、二四	七、八〇



貴州省各縣保合作社各項數字統計表

三十二年十二月底

縣別	社數	社員數	股數	金數	總數
關嶺	一	一七四	二	二、四六〇	四七
冊亨	二	七二八	五	六〇、八八〇	二八
織金	一	三九九		八、〇九〇	五
正安	六	一、二五七		一、九、九五〇	一、七四九
遠真	六	一、四〇一		七三、四六〇	五三
婁川	八	三、八八九		九、九五〇	二六
銅水	三	二八五		四五、二一〇	二七
赤水	九	四、七二一		五一〇、八八〇	二七
金沙	一	三〇六		二、〇〇〇	三一
合計	六八八	二二〇、九三八	四、六二四、八五八	二、〇〇〇	三六
畢節					九、二六八
龍里					一、八二二
平越					四二四
麻山					一、七四九
江口					七、〇九五
鎮遠					二、七三八
安順					二、三八一
場安					二、八五四
文場					四、〇一七
修文					三、三〇二
息烽					五、〇三六
開陽					六、一二〇
施秉					一、四四三
三穗					一、二九六
玉屏					四、三七一
銅仁					二、五〇三
思南					七八一
三都					二、〇四一
荔波					二、三〇七
都勻					一、八三九
波密					三、八五二
鎮遠					二、七六二
貴定					二、三八九
清鎮					七、五六六
貴陽					二、七〇五
惠水					二〇、七三五
貴州					六八一、六七五

貴州企業季刊

實施新縣制後的貴州合作事業



仁天丹錦餘江松榕樂樂貴鄧歸織正

債柱寒舞慶口桃江平每雲雲豐份嶺金

三八	四、三三七	三三、七八八	道	一七	一四、二八四	八三、九三〇
六	五四四	一四、五八〇	黎川	三	二八〇	五、九七〇
二六	二、三九四	二四、三五三	水	二	一八七	八、四二〇
三六	三、五〇四	四三、一〇五	合計	一、九三二	二一九、三五四	二、四一六、七六八
三〇	三、三七〇	二一、二三四				
四一	二、九九三	六、四一〇				
四一	四、五〇五	四四、五二五				
二八	九四〇	七、一二九				
二四	二、七四四	四、三五五				
二二	一、二七四	六、五七一				
一四	二、一九七	二一、九七〇				
三	二、五七〇	二、一六二				
二	三一八	一、五九〇				
二	三二三	三、〇三〇				
四	四、二九七	五、五九〇				

貴州省合作社每社社員平均數表

年	份	社	數	員	數	每社平均社員數
二	十	五	年	五	一、二二九	三三〇
二	十	六	年	六	三九、二六一	二八
二	十	七	年	七	一五八、六二二	三六
二	十	八	年	八	一五三、七一七	三七
二	十	九	年	九	三六〇、七二二	四〇

### 二 新縣制合作社質的更新

抗戰建國的需要，社會經濟的變遷，激勵着合作事業不斷的求進步，從合作社每社社員的增加，業務的多角發展與自力更生力量的逐漸成長，這幾點觀察，本省合作事業在近幾年來確有顯著的進步。現分述如下。

1. 每社社員逐年增加 本省新縣制合作社的組織工作雖因客觀條件之限制而顯得遲緩，但種種外力的阻礙，究竟掩不了合作事業的進步性，從組織方面看，他邑由舊時的農村信用合作社變為發展國民經濟基本機構的縣級社了。每社社員的人數比舊社要增加一倍以上，組織的健全，促進質量的更新，這就是一種進步。有下列統計可供吾人參考。

年二十三	年二十三	年二十三	年二十三	年二十三	年二十三
鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社
保社	保社	保社	保社	保社	保社
鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社
保社	保社	保社	保社	保社	保社
鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社
保社	保社	保社	保社	保社	保社
鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社
保社	保社	保社	保社	保社	保社
鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社	鄉鎮社
保社	保社	保社	保社	保社	保社

這是一個可喜的現象，二十九年年底止，每社社員平均數僅有四百八十人，改制以後，保社社員就增加到幾千二百人，本省每保平均戶數為一百三十戶，就已組織的保社說，平均有百分之六十六戶已組織加入合作組織，這還不是很可喜的現象麼？

我國合作事業以農村信用合作社為主體，貴州亦未能例外，民國二十八年時，信用合作社佔百分之九十八，二十九年百分之九十七，三十二年降至百分之九十一，三十一年百分之八十六，到三十二年降為百分之七十三。其他各種業務則逐年略有增加，尤以生產消費合作社業務發展更為迅速，除縣級合作社均兼營生產消費業務外，組織專營合作社亦復不少，茲錄下表以供參考。

### 貴州省生產消費合作社增加狀況表

年二十三	年二十三		年二十三	年二十三	年二十三	年二十三	年二十三
	加增	計合					
社數	一六	一六	一六	一六	一六	一六	一六
社員數	一、五〇四	一、五〇四	一、五〇四	一、五〇四	一、五〇四	一、五〇四	一、五〇四
股金額	八九、七八五	八九、七八五	八九、七八五	八九、七八五	八九、七八五	八九、七八五	八九、七八五
社數	七	七	七	七	七	七	七
社員數	一、〇六四	一、〇六四	一、〇六四	一、〇六四	一、〇六四	一、〇六四	一、〇六四
股金額	一七、二二一	一七、二二一	一七、二二一	一七、二二一	一七、二二一	一七、二二一	一七、二二一
加增	三八	一六	三八	一六	三八	一六	三八
計合	二、七二八	一、五〇四	二、七二八	一、五〇四	二、七二八	一、五〇四	二、七二八
股金額	三三三、六七〇	八九、七八五	三三三、六七〇	八九、七八五	三三三、六七〇	八九、七八五	三三三、六七〇

年二十三		年一	
計合	加增	計合	計合
九九	四五	五四	五四
三、七四九	一、五一七	二、三三一	四四三、四五五
一、九三六、八五〇	一、四九三、三九五	二六	八、〇八四
六四	三八	二〇、〇六三	一五九、二九二
二〇、〇六三	一一、九七九	二、一九四、二四九	
二、三五三、五四一			

至於各項業務數字之統計資料，以搜集困難，尙乏完整的記載，現有 入內。

### 貴州省合作社歷年每社平均股金統計表

年	份	社	數	股	金	總	額	每社平均數
二十五年	十五	三三	二、二六六元	六五元				
二十六年	十六	一、三七八	六二、六二一	四五				
二十七年	十七	四、三三八	三三〇、四九八	七六				
二十八年	十八	六、六九四	五四四、〇二五	八一				
二十九年	十九	九、〇三六	九〇九、九六五	一〇〇				

### 貴州省鄉鎮合作社歷年每社股金統計表

年	份	社	數	股	金	總	額	每社平均數
三十一年	十一	一四一	一四七、六五四元	一、〇四七元				
三十二年	十二	三七四	一、〇七七、九三一	二、九六一				
三十三年	十三	六八八	四、六二〇、八五八	六、七一一				

### 貴州省保合作社歷年每社平均股金統計表

年	份	社	數	股	金	總	額	每社平均數
三十一年	十一	三四八	一二六、三九六元	三六三元				
三十二年	十二	八八五	五五、七四六	六二三				

民國二十五年本省合作事業萌芽之初，因迫於匪災旱災的救濟，赤貧如洗的農民無法依照合作法令正式組社。祇能權宜指導組織合作社預備社，（後改稱互助社）入社農民毋須繳納股金，即可得到救濟貸款的實惠，甚少合作意義，後來此種互助社逐年改組，到三十年才完全消滅而新組織的信用社還是每股二元，每人一股，極少例外。並日有的連這區區二元錢還不能一次繳足，全靠銀行貸款，自力更生，自然談不到，以後業務全面發展，對人民生活確有實惠，組織興越既為之提高，對於股金的籌集自然亦較為容易，截至現在，雖然隨着物價的不斷上漲各級合作社幾無不感受資金短絀的困難，但與民國二十五年時相比，確已進步不少，目前各縣鄉鎮合作社經營承銷食鹽業務的，合作金庫例不貸款，但合作社却處於萬難之中，自行籌集，週轉經營，一方面固然足以顯示合作社自力更生力量之日益增加，另一方面也可以證明合作社經營的業務如果確為人民生活所需要，社員自然樂於認購股金，以促其成功，下表僅能表示合作社的自集資金，其由合作社向外吸收運用的資金尙未計

三十二 一、九三一 二、四一六、七六八 一、二五二

鄉鎮保社均為保證責任，保證金額均為社員所認股金總額之二十倍，前表每社平均約有股金七千元，共對外信用最高限度，亦不過十三四萬元，僅以食鹽一項業務而論，以之週轉運用，已感相當困難，何況以現時市場利率之高，合作社欲吸收社會游資又非常困難，所以自集資金雖年有增加，而在週轉運用上仍不免捉襟見肘，以上數表不過錄之以備參考而已。

### 三 困難問題及今後設施展望

貴州合作事業受抗戰的刺戟而逐年發展，抗戰似有助於合作事業之推進，但如果詳為推究，則又覺得戰時推行合作事業，其困難實倍於平時，一切枝節問題姑置不論，僅就政策與機構，人才與經費暨合作社資金三方面說，已足使從事合作工作者感到萬分困難了，現分述如下。

1. 政策與機構問題 「合作政策是決定合作事業內容和設施方針的最高準則，合作是實現三民主義的經濟政策」與「合作是實現民生主義的橋樑」等口號固然不能認為是政策的具體表現，總理遺教中有關於合作部份總裁以及中央合作行政主官長官的訓詞和演講，固然對我國合作政策有決定性的，但也不能認為就是我國的合作政策。「縣各級合作社的發展國民經濟之基本機構」(縣各級合作社組織大綱第二條)「縣及鄉鎮之合作社應逐漸加強以爲建立基層中物資配分物資機構之準備」(加強管制物價方案)，僅此空詞的原則上的且無拘束性的規定，也不能認為就可以代表國策。縱然還有許多法令和規章，例如專賣物品應儘先由合作配銷，某種合作業務推進辦法，合作各種事業聯繫配合辦法之類的規定，都是主觀方面認為應如此做才對，而不是國家法律上規定非如此做不可，換句話說是合作政策的缺乏明確性。鹽是專賣品中最重要的一種，也是人民生活必需品中最重要的一種，但是合作社要登記承銷食鹽却十分困難，下層的困難姑且不說，以法令的限制來說已令人有啼笑皆非之感！一面規定合作社非專設食鹽公賣店即不能承銷食鹽，另一方面則又說「至合作社既依照現

行食鹽公賣店之一切辦法設立專部稱爲食鹽公賣店，依法自仍應辦理住商登記並申報所得稅，所請免納一節礙難照准……」云云。合作社本業務所得，依法本應免稅，可是現在却用「請君入彀」的方法，教合作社非納稅不可。把一個鄉鎮社的消費部份成了許多「公賣店」「零售店」掛幾塊牌子，設幾套專帳，不見得是很合理的事情。然則他真正的業務又在那里呢？總之，縣各級合作社的內容和任務，在國家的法令上並沒有明確的規定，由此而生的困難，往往是地方機關無法自謀解決的。

至於合作行政機構，無論中央或地方，這幾年來可以說是多事之秋，中央機構不在本文範圍以內，地方機構以貴州省來說，省機構變動較少，縣機構則已幾經嬗變，最初是駐縣合作指導員辦事處，其後改爲合作室，人員經費均由省統一籌發，實施新縣制後，合作室併入縣政府，人員經費由縣負擔，卅二年一月起，縣政府裁撤合作室併入建設科爲一科，室主任地位本與科長同級，現降爲股主任，人事動盪，經年未息，合作事業爲之大受影響。我們認爲合作行政與其他縣政府性質上確有不同之處，有一位從事指導工作的同仁說「……縣府有些科室，的確是聯枝重復，從經費事務兩方面說，皆有裁併的必要，因爲辦的是筆上行下的公文，依法執行的事務，是機械而又具強制性的，文出法隨，以權力作後盾，祇要主管人員勤謹辦事，是沒有幹不通的……縮編一下，還可以收專責之效，至於合作部門呢，從發展民衆的思想，到組織團體，更進而作生活的指導……非有健全的指導機構，不足以担負這專責的推動的。」至裁室併科以後的情形則「(1)合作指導人員有減無增，(2)合作指導人員不做合作工作，(3)合作指導人員不派下鄉」。縣合作行政機構的一再縮減，使事業的推動受到莫大的阻礙，於是貸款的金融機構更可振振有詞的說你們(合作機關)老是埋怨我們不放款，但是各縣合作指導員能力低，不足額，不派下鄉，或派做旁的事情，貸款申請書都看不到一張，根據什麼放款呢。在少數縣份確有此種現象。這是一個很嚴重的問題。

2. 人才與經費問題 本省合作主管機關與省訓練機關歷年訓練的會

作幹部人員已超過七百餘人，但現在各縣合作指導員的總數不過二百餘人，其中約有三分之一是由縣府自行派用，且多有尚未受合作訓練的，這現象便主管機關十分焦慮。雖然有一部分老指導員已「進入合作事業裏去」，但無論在行政機關或合作組織裏，都感到人才的恐慌。說到經費，合作人員待遇與其他縣府人員並無軒輊，自不必說，不過合作指導員之任務在下鄉指導合作社，足用的旅費是表現成績的先決條件，現在各縣政府對合作指導員旅費的規定，多寡不一，如某縣規定每月祇三十元，經費無着的縣份乾脆不發下鄉，或雖發下鄉而加以種種限制，使熱心的工作人員視下鄉如畏途，工作成績自然不問可知了。

訓練工作與經費的關係更為密切，汽車每公里二元五角，伙食每天至少要五六元，這兩個問題是使訓練工作一籌莫展，去年全國合作人員訓練所開辦合作業務會計人員訓練班，貴州保送了四十多名去受訓，來回旅費的籌措，已煞費周章，如在本年則更無辦法。

3. 合作社資金問題 合作社是人的結合，不是資本的結合，這句話當然是對的，但我們也得承認合作事業是經濟事業，辦經濟事業就要用資本，被有本錢的經濟事業是不可思議的。合作社股金法定每股二元至十元，以前村信用社大概一律定為二元，並且可分四次繳納，亦即是五毛錢即可入股，縣各級合作社組織大綱規定合作社股得於二年內分十次繳納，如果每股十元，即是一元錢即可入股，據說這是用「三面放寬」(即二年十分之一及努力折現金繳納)的方法來造成「入社便利」，使應入社的人「無從藉口於無力繳納股款而拒絕入社」，可是，即令家家戶戶都入社了，一個保合作社充其量也不過一千二三百元股金，鄉鎮社也不過二萬二三千元股金，僅僅足夠舉行一次創立會與買一點文具的費用，甚麼業務也無法經營，要此合作社何用？現在市場利率提高，月息十分以上，合作社的股息規定不得超過一分，無盈餘時還不得發息，社員尙不肯認股，要吸收社會游資更是無法。

合作社的資金唯一的來源是貸款，貴州省農貸總額雖年有增加，但不

能適合合作社的需要，二十一年農貸總額二千五百萬元，除去二十一年結欠餘額一千一百萬元(此係指各縣合作金庫向銀行透支實數而言，實際上三十一一年各庫結欠二千另五十萬元，乃包括金庫股本及吸收存款轉貸款之全部結欠數)祇有一千四百萬元，這區區的數目，再加上貸款時的種種限制，所以還是沒有完全放出去(三十二年一至九月共放出六百多萬)。對合作事業所起的促進與扶植作用是很微的，合作社固然不能全賴外資，但僅僅靠本身的幾九錢股金，實在辦不了什麼事，那是很明顯的。

上述種種困難使主管機關感到異常棘手，亦無時無刻不在考慮研訂打開危境的對策，根據當前事實與過去經驗，在過去一年中主管機關對今後全省合作事業的推進方針，已有一比較具體的改革計劃，並且決於本年一月起付諸實施。

1. 設施原則與行政計劃 關於合作政策省級機關自然不能有所決定，這非中央的事，但各省環境各殊，如何實施在原則上應有一概括的規定，去年合作管理處會訂有貴州省合作事業設施原則十項，由省府公布，可說是今後貴州合作事業推動的一條路線，如能朝着這個方向走，我們的目標和理想地是可望達到的。三十三年度行政計劃，也是根據上述原則擬訂的，現一併錄之以供參閱。

### 貴州省合作事業設施原則

- 一、本省合作事業，以發展國民經濟實現民生主義為最高原則。
- 二、本省合作事業，應就本省自然條件之優點發展生產事業，以培養民力，配合抗建國策。
- 三、本省合作組織，以鄉鎮合作社為核心機構，區域內住戶務必一律入社。為謀機構之強化，保合作社得聯合數保組織之，在縣聯合社未成立之先，得設立供銷代營機關以為過渡。
- 四、本省合作機構與各種地方自治機構，農工技術機關，及公私生產事業應密切配合協同推進。

- 五、本省合作業務以交易合作（一）為中心，使合作組織能成為集中物資，配給物資之基本機構，與公營專賣機關密切聯繫，掌握一切重要商品之流通，食鹽及布疋之購運分配業務，尤應儘先普遍舉辦。
- 六、本省生產合作以農林副業，農產品之加工製造為重心，並儘量採用集體經營。
- 七、本省各級合作組織，除應注意提高公私金成數，以厚殖集體財產外，並應鼓勵社員逐年增加股款以二成以上為本，以收資金，以鞏固其基礎。
- 八、本省各縣合作金庫應普遍設立，並成立省庫，以調劑全省合作金融。合作金庫對集體經營之生產分配事業，應儘先開放，個別社員之信用貸款，應儘量減少，期以有限之農貸，作最有效之運用。
- 九、本省合作事業之推進步驟，確定為以交易合作促進生產合作，凡民衆生活上最感迫切需要及經營利益最有把握之業務，應儘先舉辦，並藉合作業務之發展，以促進其組織之健全。
- 十、本省合作事業之推進，應以工作競賽方法促其完成。

### 三十三年度貴州合作工作計劃簡明表

類別	工作項目	計劃	實施	要點	備	考	
合作	指導合作社	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	
	設立合作指導站	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	市縣各級合作社員不敷時由本處指派工作隊員補充以每三鄉鎮或四鄉鎮配置合作指導員一人為原則	
	召開工作討論會	本年應由本處召集各視察員指導員及各縣建設科合作股主任就省會及各行政督察專員所在地分區舉行工作討論會一次	本年應由本處召集各視察員指導員及各縣建設科合作股主任就省會及各行政督察專員所在地分區舉行工作討論會一次	本年應由本處召集各視察員指導員及各縣建設科合作股主任就省會及各行政督察專員所在地分區舉行工作討論會一次	本年應由本處召集各視察員指導員及各縣建設科合作股主任就省會及各行政督察專員所在地分區舉行工作討論會一次	本年應由本處召集各視察員指導員及各縣建設科合作股主任就省會及各行政督察專員所在地分區舉行工作討論會一次	本年應由本處召集各視察員指導員及各縣建設科合作股主任就省會及各行政督察專員所在地分區舉行工作討論會一次
	厲行工作競賽	繼續加緊實施合作事業工作競賽競賽單位以鄉鎮社及專營社為限	繼續加緊實施合作事業工作競賽競賽單位以鄉鎮社及專營社為限	繼續加緊實施合作事業工作競賽競賽單位以鄉鎮社及專營社為限	繼續加緊實施合作事業工作競賽競賽單位以鄉鎮社及專營社為限	繼續加緊實施合作事業工作競賽競賽單位以鄉鎮社及專營社為限	繼續加緊實施合作事業工作競賽競賽單位以鄉鎮社及專營社為限
	辦理合作社考成	除舊制合作社須繼續辦理解散及新組合作社未滿一年者不予考成外餘悉依照規定辦理考成	除舊制合作社須繼續辦理解散及新組合作社未滿一年者不予考成外餘悉依照規定辦理考成	除舊制合作社須繼續辦理解散及新組合作社未滿一年者不予考成外餘悉依照規定辦理考成	除舊制合作社須繼續辦理解散及新組合作社未滿一年者不予考成外餘悉依照規定辦理考成	除舊制合作社須繼續辦理解散及新組合作社未滿一年者不予考成外餘悉依照規定辦理考成	除舊制合作社須繼續辦理解散及新組合作社未滿一年者不予考成外餘悉依照規定辦理考成
行政	充實縣級合作人員	撥給各縣市政府遵照省府所訂縣市政府員額編制表及合作工作人員訓練以備補充	撥給各縣市政府遵照省府所訂縣市政府員額編制表及合作工作人員訓練以備補充	撥給各縣市政府遵照省府所訂縣市政府員額編制表及合作工作人員訓練以備補充	撥給各縣市政府遵照省府所訂縣市政府員額編制表及合作工作人員訓練以備補充	撥給各縣市政府遵照省府所訂縣市政府員額編制表及合作工作人員訓練以備補充	
	改進合作社會計制度及指導辦理決算	擬訂合作社會計管理辦法以為樹立合作社會計制度之依據又凡在三十三年度以前登記之合作社共一七二〇社應在三十三年度開始三個月以內指導辦理決算	擬訂合作社會計管理辦法以為樹立合作社會計制度之依據又凡在三十三年度以前登記之合作社共一七二〇社應在三十三年度開始三個月以內指導辦理決算	擬訂合作社會計管理辦法以為樹立合作社會計制度之依據又凡在三十三年度以前登記之合作社共一七二〇社應在三十三年度開始三個月以內指導辦理決算	擬訂合作社會計管理辦法以為樹立合作社會計制度之依據又凡在三十三年度以前登記之合作社共一七二〇社應在三十三年度開始三個月以內指導辦理決算	擬訂合作社會計管理辦法以為樹立合作社會計制度之依據又凡在三十三年度以前登記之合作社共一七二〇社應在三十三年度開始三個月以內指導辦理決算	

貴州企業季刊

實施新縣制後的貴州合作事業

合作		業務合作		金融合作		組織合作			
編印合作刊物	紀念合作節及舉行合作宣傳週	訓練合作社社員	訓練合作社職員	訓練合作社業務人員	倡辦保險業務	推進產銷業務	推進供費公用業務		
編印「貴州合作」半月刊第三卷一至二十四期每期一千二百份 「貴州合作通訊月刊」第七卷一至十二期每期三千份又編印三十四年份合作日曆五千份	本年合作節本處及各縣市政府均循例開會紀念并指導各鄉鎮社舉辦擴大合作宣傳週	通飭各縣市舉辦合作社社員講習會預計訓練九萬四千八百人	通飭各縣市舉辦合作社職員講習會預計訓練一萬二千人	通飭各縣市舉辦合作業務講習會預計訓練九百四十八人	由省合作業務代管局籌設保險部先試辦耕牛保險及人壽保險並與農疫防治及有關機關密切配合進行	工業生產業務以貴陽市為中心另擇若干縣為據點推廣生產業務並推廣產品行銷額預計為一二、七二、九一四担（中心工作） 供費業務在鄉村中承辦食糧倉庫主城市則注重機關辦公業務之推進與生產合作部門及其他農場工廠切取聯繫預計全年營業總額二、四一、八七二、七四七元	（一）退款回貸款一千二百萬元另息一單增購合庫股本計應增二四四、〇〇〇元（二）新社認購股本一二五、二〇〇元	（一）分行加款競賽全年認股金三、四二五、五〇〇元（二）吸納存款五四八、八六一元（三）在設有合庫縣份勸導聯合社認購每股平均勤儲一萬元應達五十四萬元到期之儲餘移作收金（四）蒙果提儲成本	（一）屬行加款競賽全年認股金三、四二五、五〇〇元（二）吸納存款五四八、八六一元（三）在設有合庫縣份勸導聯合社認購每股平均勤儲一萬元應達五十四萬元到期之儲餘移作收金（四）蒙果提儲成本
					中心工作		中心工作		
						中心工作	中心工作		
						中心工作	（一）及（四）為中心工作		
						中心工作	（一）及（四）為中心工作		

教		育	
編印訓練教材	本年度計劃訓練合作社職員及業務人員共一萬二千九百四十人除以餘存議義集分發應用外擬補充講義集及編印合作叢書共五千冊	設置合作巡迴書庫	督飭各縣市政府自行增設合作巡迴書庫庫數不定圖書由本處酌量補充
續辦合作函授學校	繼續招收學員一百名參加肄業		

2. 實驗示範工作 貴州省受自然條件限制太大，崇山峻嶺，交通困難，以及耕地與人口的稀少，都是推行合作事業的極大困難，本省實施新縣制的計劃是三年普及三年充實，自本年一月起工作應進入第二階段，省合作處配合省府示範縣計劃擬訂貴州省合作專管管理處指導各示範縣推進合作事業辦法及貴州省示範縣合作業務推進辦法，並於三十二年十二月召開示範縣合作工作討論會，決定本年度實驗示範工作的方針，其要點大致如下

- (1) 把合作指導工作逐漸從行政機關中劃出由合作業務機關負責指導。
  - (2) 在過渡期間由省合作業務代管局協助縣合作社發展業務領導合作組織。
  - (3) 行政機關所不能負擔或不願負擔之合作指導經費逐漸由合作社聯合組織自己負擔。
- 其詳細內容在下面這一辦法中看到一個大概。

### 貴州省示範縣市合作業務推進辦法草案

- 一、貴州省合作專管管理處（下稱本處）為推進示範縣市各級合作社之業務，以健全合作組織，發展國民經濟起見特訂定本辦法。
- 二、示範縣市各級合作社之業務推進機關，在省為貴州省合作業務代管局

貴州企業季刊 實施新縣制後的貴州合作事業

（簡稱代管局）或合作社聯合社，在縣市為縣市合作社聯合社，（簡稱縣市聯合社）。

- 三、省代管局應於每年度開始一個月前，根據本省合作事業設施原則及該年度合作行政計劃，擬具工作計劃，呈報本處備核，各縣市聯合社應於每年度開始一個月前根據本省合作事業設施原則及各該縣市政府該年度合作行政計劃，擬具工作計劃，呈報縣市政府備核。
- 四、示範縣市聯合社指導各級合作社推進業務時應與當地農工技術教育機關及其他熱心合作事業之社會團體密切合作，其聯繫辦法，由雙方自行商訂，並應呈報各該縣市政府備查。
- 五、示範縣市聯合社應於民國三十三年六月底前一律成立，接受省代管局之輔導，推進各級合作社之業務。
- 六、省代管局得依照以前各縣市合作金庫輔導辦法，會同各縣市政府及其他不以營利為目的之地方機關團體認購提倡股本輔設各該縣市政府合作社輔導機關得各派代表一大出席各該社代表大會，並得當選為監理事。
- 七、示範縣市聯合社自籌資金不敷週轉者得請省代管局予以資金週轉或其他業務上之協助。其有已成立而一時未能開始業務者，省代管局應輔導其開始業務。
- 八、示範縣市聯合社由省代管局認購提倡股本者省代管局派總稽核駐社稽核。



前項省代營局派遺之總稽核其薪津以由各該社負擔為原則。

九、示範縣市聯合社由省代營局或其他機關團體認購提倡股本者，於每一會計年度終了結算有盈餘時，其分配之標準以由純盈餘中減去公積金公益金職員酬勞金之餘額，依社員之金及公積金總額與提倡股本總額比例分配，但股金及公積金配給部份仍按交易額比例攤還。

前項提倡股本分配之標準，依投資時間之長短計算之，凡在每年一月以前加入者以全年計，七月以前加入者以半年計。

十、示範縣市聯合社認購提倡股本，如欲收回時應得各該社之同意，各該社自應具備能力於退還提倡股本時各輔設機關不得拒絕，惟均應於該年結算前三個月前提出之。

十一、省代營局為推廣示範縣市合作事業得設合作業務輔導室及輔導員，其設置辦法由本處定之。

十二、示範縣市聯合社為推廣各級合作事業，得設合作業務指導員若干人，在各該社實力尚未充實時，其應設之指導員得呈請縣市政府撥派或撥轉本處指派工作，其工作旅費則由各該縣聯合社負擔為原則。

十三、示範縣市聯合社辦理合作事業所需費用，得另立營業外費用科目開支，遇有舉辦公益事業需費時得呈請縣市政府補助，並得經縣市聯合社代表大會之決議呈請縣市政府補助，並得經縣市聯合社代表大會之決議呈請縣市政府補助，並得經縣市聯合社代表大會之決議呈請縣市政府補助，並得經縣市聯合社代表大會之決議呈請縣市政府補助。

十四、示範縣市聯合社辦理合作事業，得酌採分期付款辦法。在未籌設合作社前，已籌設而未開辦之鄉鎮社，市聯合社除應積極輔導其組織或開辦業務外，並在各該鄉鎮或各該鄉鎮社設置分銷處，分銷處之會計獨立，年終結算有盈餘時除撥聯合社例提出公積金、公益金、職員酬勞金外其餘依交易額分配部份，亦撥作該鄉鎮社公積金，俟該社自籌設時撥付之，同時分銷處應即

銷。

十五、本辦法經呈准省政府公佈施行。

3. 合作社資金問題 合作社資金方面的困難問題已略述如前，對省一方面希望中央合作金庫成立後首先設立本省分庫，統籌供給合作社資金外，並已擬訂合作社吸收提倡股本辦法草案一種，咨送社會部備案，還辦法的要點如下：

(1) 對於保障提倡股持有人的權利方面，規定合作組織年度決算有盈餘時對提倡股除優先付給週息二分之外，並得配給獎勵金此項獎勵金配給標準，為合作組織提出公積金公益金及職員酬勞金後之餘額，依社有資金(社股及公積金)與提倡股本的多寡比例分配，提倡股持有人可得公平的營業利潤合作社本身亦未變質。

提倡股持有人認為合作組織經營失當，有危及其投資權利時，得提出書面建議，並得列席各種會議，稽核帳務，但不得當選為理事及干涉營業於保障提倡股權利中，兼維護合作組織之獨立自主。

(2) 關於提倡股之責任問題，規定不問合作社為何種責任，提倡股之責任祇限於其所認股額，而合作社彌補損失之順序，先儘社股負責次及提倡股，使投資者在責任方面得到安全的保障。

(3) 關於合作社募集提倡股應負之責任方面，規定擬具業務計劃，經大會通過，呈經省主管機關核准以利管制每年提撥公積金以百分之二十為最低額，在提倡股未完全退出之合作組織，社自應得之股息及攤還金，悉數撥充社股，使自集資本逐漸增進，以達自力經營之目的。

(4) 關於合作社對提倡股持有人的權利方面，規定提倡股視合作組織業務性質，得協定分期退股，在未達退股期限以前，合作組織為自力充實，亦得於年度終了三個月前通知提倡股持有人，提前退還提倡股本之一部或全部，合作組織遇有不可抗力之損失，並得酌請提倡股持有人展期退股；同時並規定提倡股得經合作社之承認轉讓，於維護合作社業務之正常發展外，兼顧及個人資金運用之相當自由。

上項辦法如能核准實施，合作社資金來源自可不生困難，不過聽說社

會部因正訂特種資金徵收辦法，並有若干之限制，予以批准，因此本省合作社吸收社會游資的計劃暫時恐不無有所成就。

4. 關於聯社配合問題 蘇聯合作組織發展國民經濟之基本結構，雖然在法律上找不到比這更有力量的依據，但今日蘇聯不自覺地以地方自治機構之一部自居，自僑可以負起國民的任務，合作事業既是蘇聯建設的一門部門，自不應獨行其是，而應與其他部門相配合，關於這一層，本省除了遵照蘇聯的各項政策配合辦法切實執行外，還訂了兩項比較切實的聯繫辦法，即：(一) 蘇聯地方教育人員合作人員工作聯繫辦法（與教育廳合辦省府公布）及(二) 蘇聯合作事業與財政關係部聯繫辦法（尚係草案），此外尚在研究會商中的還有與農林部聯繫配合辦法，因為在縣政建設工作中合作與農林林業工作的性質是最接近，最應配合進行的。

#### 四 結語

貴州合作事業，年來進步雖然很快，但是在整個國民經濟體系中所佔的比重，所起的作用，還是很微，此不獨貴州如此，全國各省情形大致略同，其原因固甚多，如人才經費的缺乏，資金的拮据，都是一部份的理由，但更重要的是——一個經濟政策問題。我國是三民主義國家，民生主義的兩大綱領為平均地權與節制資本，這二大目標是合作經濟制度能勝任的工作，問題在分配抗戰建國工作的經濟政策中並沒有把合作安排在重要的崗位上。蘇聯能夠抵抗德國的侵略，戰時經濟的相當穩定，作戰力量的日見雄厚，誰都知道是三次五年經濟設計計劃成功的結果。邵力子先生使蘇聯回國後曾作過一次公開講演，對蘇聯經濟概況有獨到的看法，他指出蘇聯現在有私有財產而無私有資本。憲法中規定蘇聯經濟基礎為社會主義經濟制度，與生產工具及生產資料社會主義公有制度，公有的形式有二：一為國家公有形式，一為合作社與集體農莊公有形式，所設集體農莊

實在就是農莊合作社。前者是工商業所採用，後者是農業所採用，凡農莊均為集體農莊與合作社之社會主義公有財產，利用資本以剝削他人利益的經濟行為在蘇聯是不許存在的，所以上述工商業所採用的合作社，亦即是消費者合作社與生產者（工人）合作社，不是資本主義國家的商店或工廠，據西門宗華的報告（見蘇聯集體農場組織法譯者序言）：「據一九三九年之統計集體農場總數計二十四萬一千個，包括農家一千九百三十萬戶約佔全國播種面積百分之九十九又六，佔全國農業經營總數百分之九十五又六」，由此我們可以悟到蘇聯經濟建設的成功，也就是巧妙地運用合作政策的結果。我們研究三民主義，實行三民主義，時時以平均地權節制資本為經濟建設的最高原則，但始終沒有找到「合作」這一個優良的制度作為工具來精進的運用，這不能不說是一大遺憾！節制資本與消滅資本在程度上自然還有相當差別，但還對於合作制度的運用並沒有妨礙，在蘇聯「由自力經營而剝削他人勞動之佃農農民及手工業者小私有經濟亦為法律所容許」，而在集體農場中，也允許農戶可以自有一小塊園地及若干禽畜供給其個人使用，在此園地之所有副業以及住宅生產品，牲口家禽及小農具，均為其個人財產。集體農場農戶盡其對國家所負的義務以外，尚將其剩餘的物品售價而沽（可以比法定價格還高，政府不加干涉）這種種私經濟活動的比重很小，在整個國民經濟體系中自然不會起反動作用，正相反，這種重視個人經濟動機的寬容却成為社會主義經濟建設成功的要素之一，此種偉大的成就似乎值得吾人深切的反省，我國合作事業發展已到了一定的限度，目前所遭遇的種種困難，非從根本上求其解決不可，明確的合作政策不僅是戰時所必需，並且是戰後建設所必需。

三三，一，五，貴陽

# 黔南自然地理與經濟建設之關係 (七)

侯學煜

## (一) 前言

本文所謂的黔南，即指黔桂鐵路北段黔境沿線鄰近各縣，包括貴州省第二行政區的獨山、都勻、丹寨、三都、平塘、荔波、羅甸、直轄區的惠水和貴筑兩部。筆者從三十一年十月到次年五月，在上述區域內，旅行了七個多月，步行路程近萬里，親見許多事實和現象，這些事實和現象，細細研究起來，沒有那一樣，不受自然地理環境的影響。

黔南有「冷八寒、熱三合」之謔，而那甜美的黃果（即廣柑）、柚子和甘蔗，都是這「熱三合」的出產，荔波的也不差，羅甸的尤其好，黃果和甘蔗在其他各縣都沒有栽培，都勻和平塘境內，雖也有柚子的栽培，但味都酸澀。此外，丹寨縣城附近的洋芋，都勻茅草坪的地蘆薈（即地瓜），惠水樹全的煙葉，三都爛土和惠水七里沖的茶葉，羅甸的香蕉，芭蕉和木棉，都是黔南各處的特產，食糧方面，各縣都以米為大宗，只有獨山和惠水的南部，荔波的東南和羅甸的大部分，老百姓多吃包穀，或麥粉包穀吃。

房子的建築材料，在都勻全境和獨山，惠水平塘等縣的北部，無論牆板或柱頭，都以松杉為主，但是獨山和平塘的南部，多用柏木，貴筑南部房屋的板壁常用梓木，到了羅甸盆地，楓香成了主要的木材。此外，荔波和羅甸縣城附近，也有許多房子的牆壁是用紅色泥土打成的，最有趣味的，就是貴筑花溪以西盤武一帶，鄉下許多石板蓋的房子，遠看起來，亦頗美觀。

三十一年建築中的黔桂鐵路，在本省境內，算是獨山峯洞到酒亭一帶

，修得最快，路而既平又直，路基也很堅實。峯洞以北到獨山縣城，彎曲度既大，工程也較困難，尤其是獨山以北的良畝一帶，聽說有一段路基造成後，兩旁山坡曾經坍塌四五次，將來通車以後，恐怕這段路基還將發生許多麻煩呢！

筆者在旅行中，每到一個縣城或比較著名的鄉鎮，都會趕過場，因為趕場時，最有機會可以看到許多形形色色的現象和當地人生活的特徵。單就衣服說，算是荔波和三合的風馬二場的老百姓穿的最好，每到逢場天，不但苗女都穿著新衣，連男人的衣裳，也很難得找到補綻，從沒有看見像黔西北一帶老百姓，都穿著那種舊衣百結的破短衫。

荔波老百姓的「鵝頭病」特別多，那裏患這種病的人，鄉下多於城裏，女人比男人患這種病的更多。荔波、三合和羅甸的瘴氣（即醫學上所謂惡性瘧疾），也很著重。尤其羅甸更為厲害，而其他各縣就沒有這種病的發生。

總之，黔南老百姓的衣食住行和疾病，各處都有各處的特點，形成這些特點的原因，驟看起來，似乎是偶然的，或是純粹人力造成的。固然，還許多現象，不能說完全與人為的力量無關。但是仔細研究一下，恐怕自然地理因素，最為重要。這也就是筆者寫這篇文章的主要目的。

## (二) 地位地形和交通 (註一)

本文所謂的黔南，約佔北緯三五度二〇分至二六度二〇分，東經一〇六度三〇分至一〇八度〇分。

我們從貴陽乘汽車向東南西北四方去，都是高低不平的山坡，除了向

雲南的方向以外，都是下坡多於上坡。這種地形，在從前的地理學書上，有人叫做「雲貴高原」，多少萬年以前，貴州的確是一種高原，經過若干年的雨水侵蝕，因岩石性質和地質構造的不同，各處對於侵蝕作用的抵抗力亦各相異，於是乃形成了高山、低地、深谷和山間盆地，所以實際上，這種起伏很大的地形，我們應當稱做「貴州切割高原」。

黔南當然是一「貴州切割高原」的一部分，根據地的侵蝕面的高度，可以分做下列幾種地形：1. 拔海一五〇〇—一六〇〇公尺的殘留高原，2. 拔海一二〇〇—一三〇〇公尺的高山，3. 拔海九〇〇—一〇〇〇公尺的低山和山間盆地，4. 拔海七〇〇—一八〇〇公尺的低山和山間盆地，5. 拔海四〇〇公尺左右的山間盆地和深谷。

1. 拔海一五〇〇—一六〇〇公尺的殘留高原：這種高原是黔南凸起的一片大山脈，牠的主要分佈地，包括都勻東南部，獨山東北部，三合西部和荔波的西北部，一般的相對高度（即從山脚到山頂的高度），約有七〇〇—一八〇〇公尺，例如都勻的鱗山（拔海一四八〇公尺），老母坡（拔海一五九一公尺），樓梯山（拔海一四二五公尺），九門坡（拔海一五九四公尺），大爐坡（拔海一四七三公尺），仙人堂（拔海一五六二公尺），獨山境內例如：手栗坡（拔海一五七〇公尺），大塘坡（拔海一五六六公尺），雲堆坡（拔海一四七〇公尺），更頂山（拔海一六六三公尺），牛了山（拔海一五七六公尺），大坪坡（拔海一五三九公尺），大坪山（拔海一五〇九公尺），高麻山（拔海一五〇二公尺）和弄甲山（拔海一五四七公尺）等處，都是屬於這種地形，形成這種高山的原由，一方面由於地質構造的關係，另一方面也不能不說是與岩石的性質有關。造成這種高山的岩石都是泥盆紀石英岩，這種岩石非常堅硬，很難受物理性和化學性的風化，對於雨水侵蝕作用的抵抗力也較他種岩石為強，結果，乃成了黔南唯一的殘留高原。

2. 拔海一二〇〇—一三〇〇公尺的高山：這種地形在黔南各處，都常有零星分佈，牠的相對高度因岩石性質而不同，由泥盆紀或石炭紀石英

砂岩所成的，大約為三〇〇—一五〇〇公尺，例如丹寨的老雲坡（拔海一二五〇公尺），烏地頂（拔海一二四二公尺），都勻的大龍潭（拔海一三四九公尺），馬蹄岩（拔海一三四二公尺），馬鞍山（拔海一三三三公尺），火焰山（拔海一二五一公尺），西溝坡（拔海一二四三公尺），蓮花山（拔海一二三五公尺），獨山境內如：平福（拔海一三三二公尺），亮洞（拔海一二二五公尺），甲旺坡（拔海一二二七公尺），跑馬坪（拔海一二九四公尺），妹娜坡（拔海一三三〇公尺），板兒蓋（拔海一一九八公尺），白臘坡（拔海一二三四公尺），大柴坡（拔海一二四八公尺），樟大腦（拔海一三〇〇公尺）等處都是石英砂岩所成的高山，由各處石英砂岩所成的高山，牠的相對高度都低於三〇〇公尺，例如貴筑南帶中曹司盤的邊緣的西寨岩（拔海一三三〇公尺），青翁寨後山（拔海一三一四公尺），獅子山（拔海一二八〇公尺），都勻的鷓鴣坡（拔海一二四〇公尺），拉鷄（拔海一二六八公尺），平塘的木關坡（拔海一二五九公尺），貴陽獅子坡（拔海一二〇六公尺），白粵（拔海一一八七公尺），獨山的大坡頭（拔海一一八八公尺），縣城附近火焰山（拔海一一九二公尺）等處都屬於石英砂岩所成的高山。

3. 拔海九〇〇—一〇〇〇公尺的低山和山間盆地：這種高度的低山可分為邱陵性低山和石灰岩尖山（或喀斯特地形），牠們的相對高度，都不過一〇〇—二〇〇公尺。形成邱陵性低山的岩石，主要為砂岩和礫岩，也有小部分的石灰岩，砂岩和一部分石灰岩多成長崗式的低山，例如都勻附近石炭紀砂岩所成的大坡（拔海九九二公尺），盧水盆地東西兩邊二疊紀石灰岩山（拔海約一一〇〇公尺），獨山附近石炭紀礫質石灰岩所成的白虎坡（拔海一二三五公尺），平塘東南部二疊紀石灰岩所成的此種地形，如元蕊（拔海一一二二公尺），黎平（拔海一〇八五公尺），臥龍山（拔海一〇九九公尺），黃茅坡（拔海一一三三公尺），他如惠水盆地內的第三紀紫色頁岩所成的低山，貴筑中曹司盆地內白堊紀紫色砂岩所成的低山，貴筑西三疊紀礫層石灰岩山地，都屬於這種高度的地形。

石灰岩尖山也有人叫做「喀斯特」，這種地形在滇桂黔三省都很發達，在黔南的主要分佈地：是獨山南部的峯洞、三棒、下司、拉旺、荔波、甲榜、洞堂、平塘縣的四寨、大力、拉橋、惠水西南部的威遠一帶，例如獨山南部的甲八村山（海拔一六八公尺），弄猴村山（海拔一四三公尺），李耗務（海拔一〇七公尺），朱氏寨山（海拔一〇四公尺），平塘南部的下平山（海拔一〇六公尺），滿雅神仙坡（海拔一〇七二公尺），拉內（海拔一〇八公尺）等處都是這種地形的代表。

喀斯特（Karst）原來是巴爾幹半島的哥斯夫夫（Yugoslavia）境內的一地名（註二），其地石灰岩所成的地形，足為石灰岩地形的標準，因而地理學家每稱此種石灰岩所成的特有地形為「喀斯特」，根據筆者這次在黔南所見的，這種地形至少有下列幾種特徵：（一）這種尖山都是平地凸出的孤立小山，地面都很平坦，尖山平地互相交錯，山頭與平地個個獨立，絕不使普通地形的山頂，可連成脈，其頂另成圓錐形的小峯，所謂「桂林風景甲天下」，也就是指這種地形而言，尖山的坡度很大，普通都超過三〇度，有時也可達四十五度，如用百分數來表示，就是時常有百分之百的坡度，石灰岩本身物理風化土的作用，原來就比別種岩石為慢，加以陡坡的地形，其土所風化的土壤，自然難以保存，所以全呈石山，可是山麓則常有平坦深厚的土層。獨山峯洞以南到泗亭一帶的黔桂鐵路，就是穿過這種地形的山麓平地，這段路基原來地面就很平坦，又有深厚而含有膠結物（石灰質）的泥灰做材料，兩面的石灰岩山也不會坍塌，所以這一段路基建築得又快又好。（二）這種石灰岩地形的第二種特點，就是境內常有許多 sink hole （和許多石洞（cave）），因為雨水經過空氣或生物時，往往吸收二氧化碳而成碳酸，含有碳酸的雨水，沿着石灰岩的節理裂縫等孔隙，可以溶解石灰岩中的碳酸鈣，被溶解的碳酸鈣隨着岩石以內的孔道而去，因此地面的石洞乃生成，其深者乃成深穴，黔南許多產硝的洞，都是這種石洞，例如荔波甲榜的乾甲洞，石灰坳的石板坡洞，平塘的響水洞，六，獨山的拉橋洞，都是這種喀斯特地形的表徵，在這種地形內的山谷中，有時有無數看不見的小洞和深穴，被泥土掩蓋着，雨水無形中從這些洞內流失掉，所以在這種地形區域內，不但看不見大河巨流，連堰塘也築不成，在天旱無雨之際，谷底多為乾溝，老百姓有時飲水都成問題，自然水稻的栽培，更不可能，所以獨山和平塘的南部，惠水的西南，老百姓只能靠栽包穀生活，也就是這種地形的結果。（三）「暗流河」和「天生橋」是這種地形的第三種特點，也就是這種地形內的河流不能成系的主要原因。境內河流每至中途注入洞中，在地面以下岩石以內，流着若干距離，至相當地點，再自洞中流出，繼續前進，其河流的距離，若不甚遠，尚可察知其前後相通，而屬一流，其相隔甚遠，轉折甚烈的，牠的來源去路，就無法察辨，於是入洞之口即為深穴，出洞之處，乃為大泉。暗流河之逐漸擴大，地面陷落成種種的低窪，如果塌陷的程度劇烈，乃成深谷，原來的暗流河，今則再現地表，行至未塌陷之處，又入石洞，若前後均經塌陷，只留一部保持原狀，就成了「天生橋」。例如平塘城的大河，北通都勻縣充，南流三十里至六，入洞，只有幾里的暗流河，出洞後，稱為打密河，到了四寨以北三十里，又入洞而成「天生橋」。再出洞繞至排弓又入洞。惠水的 濛江 流至斷杉以西入洞三次，成了三個天生橋，又經過一段的暗流河而至 羅甸 ，和紅水河相會，荔波縣城附近的大河，南流百里至 勞村 入洞，形成幾十里的暗流河，走到 廣西 境內才出洞，這種「暗流河」和「天生橋」都是要不得的東西，是影響交通最大的障礙物。這幾縣如果沒有這種暗流河，交通也，致像現在這樣的不方便，市場也要繁榮得多了。

拔海九〇〇——一〇〇公尺的盆地，在黔南最主要的有 惠水 盆地和 獨山 盆地，（一） 惠水 盆地的範圍，北自 土橋 ，南到 甲戎 ，約長八〇華里，東西兩面最寬處不過一〇里， 惠水 縣城位於盆地的北角，拔海九七五公尺，盆底在三都，拔海九六一公尺，東西邊緣的山頂，較盆底高出二〇〇餘公尺，北端的 青岩 拔海一〇七五公尺，南端的 斷杉 拔海一〇三四公尺，盆地的地質，中部為第三紀紫色頁岩層，其上常常掩蓋着一層第四紀冰川

礫石和粘土。四週邊緣圍以二疊紀和石炭紀地層，所以惠水盆地是內斜層構造所形成的。(二)獨山盆地，海拔九九一公尺，東北部有海拔一六〇公尺的高山，其他三面的山地，較縣城也不過高出百十公尺。像這樣海拔一千公尺左右的小型盆地，在黔南分佈很廣，例如獨山的基場(海拔九〇公尺)，甲榜河(海拔一〇一五公尺)，上司(海拔一〇〇八公尺)，下司南端井(海拔九二一公尺)，荔波西部的羊鳳場(海拔約九〇〇公尺)都是。

4. 海拔七〇〇—八〇〇公尺的山地 and 山間盆地：這種山地在全南多半成自各時代的頁岩和第四紀粘土，牠的相對高度的變異性也很大，三都東部的拉攏都江一帶震旦紀頁岩山，羅甸乾田坳和全境大部分的二疊紀頁岩山的相對高度，都有三四百公尺，加以坡度又大，耕作極不方便，水稻只能一條條的栽在山溝裏，多數地帶都是一片荒地，或者栽一些包穀，所以這一帶森林，時常五六寸不見人煙，荔波的巴竹，方村，平塘和都勻縣城附近的二疊紀頁岩低山的相對高度，不過百餘公尺。此外，都勻東鄉茅草坪一帶第四紀粘土所成的低丘的相對高度，也只有數十公尺。

海拔七百多公尺的山間盆地，最重要的有都勻盆地，平舟盆地和羅甸的邊陽盆地。這三處盆地的成因，都和地質構造有關，並且都是內斜層所成的盆地。(一)都勻盆地的底部，海拔七六九公尺，位於二疊紀上部的頁岩之上，一部分被第四紀冰川礫石層(註四)所掩蓋。東西兩面都是較老的石炭紀和泥盆紀地層，西有海拔一四八四公尺的驊山，東有海拔一三〇〇公尺的大培山，南北也都高出縣城一二百公尺不等。(二)羅甸縣的邊陽盆地：盆地海拔八三六公尺，位於二疊紀上部的頁岩之上，四週圍以二疊紀石灰岩山，高出盆地約二〇〇公尺，是一個密閉着的小型山間盆地。(三)平舟盆地之底，海拔七二〇公尺，也是位於二疊紀頁岩之上，一部分被第四紀冰川礫石層，四週圍的二疊紀礫石和石層灰岩山，也高出盆地約二百公尺。

5. 海拔四〇〇公尺左右的山間盆地和深谷：三都，羅甸和荔波縣城都

是在這種高度的盆地裏，羅甸和三都境內，更有許多海拔四〇〇公尺左右的深谷和密閉的小型盆地，全區以羅甸南部紅水河兩岸為最低，海拔不過三三〇公尺，而兩面的高山，至少較河面高出三四百公尺。(一)荔波盆地是內斜層所成，是帶圓湊盆形，大致呈東北西南向。縣城海拔四四三公尺，盆地底海拔四二五公尺，中為第三紀紫色頁岩，上蓋第四紀冰川礫石和粘土，四週圍以二疊紀頁岩和礫石層。(二)三合盆地位於寨武石石灰岩頁岩所成的山谷中，海拔約四二〇公尺，東為震旦紀砂岩和頁岩高山，西為泥盆紀石英岩山地，四週都較盆地高出三四百公尺不等。(三)羅甸盆地也是內斜層所成的長形小盆地，盆地海拔四〇五公尺，係第三紀紫色頁岩層，四週圍以二疊紀頁岩和礫石層，較盆地約高出三百餘公尺。

據前所述各點，可知黔南的地形，極為複雜，全區以都勻東南部和獨山東北部的地勢最高，有海拔一五〇〇—一六〇〇公尺的殘留高原。相對高度也有七八百公尺，最低的地帶算是羅甸紅水河兩岸，海拔只有三百多公尺，羅甸和三都均有許多海拔四〇〇公尺左右的密閉山谷和小型盆地，荔波境內只是荔波盆地海拔四〇〇公尺，而全縣各處均建七八百公尺，其餘各縣如平塘、都勻、獨山、丹寨、惠水等縣都有很多海拔七〇〇—一〇〇〇公尺的山間盆地，而海拔一〇〇〇公尺左右的低山，在全境各處都有分佈，總之，黔南的地形，有高山和深谷，有低邱和盆地，這些地形，不僅全區不同，就是一縣之中，也隨處都有變化，這種變異性，正是貴州地形的特徵。

談到黔南的交通，當然最主要的有黔桂鐵路和筑柳公路，都是經過本區的獨山和都勻。黔桂鐵路不久就可通到都勻了。水道却很少有交通之利的。都勻畢竟到平舟六二只可行小船，以下就被暗流河所阻，荔波附近數里的水道，也是被暗流河所隔斷，不能通到廣西，都江(即柳江)是發源自本區的獨山，但是三合以東才可行小木船，經過都江、溶江、下江，而入廣西。南盤江和北盤江會合的紅水河(亦名紅水江)，經過羅甸的兩境，流入廣西，亦可行木船，可沿這兩條河流對於本區的交通，很少有幫助

本區的全境都打過崎嶇之感，爲什麼對南的交通，如此的不便呢？可先舉兩例：貴陽到龍崗的公路，建築了好幾年，始終只修到惠水的三都，再南就有三四處起伏甚大的外斜山，其中尤以雞鳴崗到黃泥壩間，有一條五百公尺高陡的下坡，而且全是石灰岩，這種艱難的工程，當然無力無法建造。如果沒有特種的機器，修築的目的，恐怕這條公路是修不成的。再如都勻到丹寨的公路，也很少沒有修過，因爲山勢大登高，有一外斜層的高山。所以地質構造的關係是阻礙對南交通的主要原因。黔南石灰岩地帶，因爲有許多洞和裂隙，喀斯特河和天生橋常分佈，水系不能形成，這種大而積石灰岩地層的分佈，也不能不說是影響交通的因素。還有，黔南的地層，從最老的第四紀，到古老的震旦紀都有露頭，各紀的岩層變化甚大，而各岩層對於雨水侵蝕作用的抵抗力亦各不同，於是地形乃崎嶇不平。這種地層的複雜，自然也可說是對南交通不便的緣故之一。

### (三) 氣候 (註三)

黔南氣候的複雜情形和地形相吻合，牠的變化受着海拔高度和局部地形的影響，其緯度還要顯著，現在可分爲下面幾種方式：

1. 海拔 五〇〇—一六〇〇公尺 殘留高原的氣候，每年結冰時間很長，十一月底就看到一公尺多長的冰柱，山頂的風力很大，氣溫也低，可惜沒有氣象紀錄可以引用，夏季在山頂穿着單衣，還覺不成。因爲地勢高，很容易一遇寒風，時常山嵐天晴，山頂和山腰，平時山頂的土壤特別疏鬆，似乎相當濕潤，此處山麓同樣是砂岩所成的土壤，表土既含有深厚而豐富的腐殖質，機械成分和淋溶也很顯著，這種土壤次化現象的明顯，都說明當地氣候的特徵是一冷和濕。在這樣高山上，水稻不能栽培的原因，不僅是水源問題，因爲一山高水高，有時高山還是自泉源，最主要的原因，由於這種高山上的夏季氣溫，不敷水稻的需要。不過氣候環境，不見馬尾松，柏木，油桐，油茶和杉木的分佈，不過由於老百姓不栽，

根本在這種氣候下，因爲氣溫和風力的限制，就不允許這些經濟樹木的生長，只見有幾種比較耐寒的矮樹，如映山紅，茅栗，小棠菜 (*Pteris overholia*)，老雞地 (*Gaultheria yunnanensis*)，其他如蕨 (*Pteridium aquilinum*)，地刷 (*Lycopodium complanatum*)，小包菜 (*Micranthus sinensis*)，花兒草 (*Arundinella anomala*)，蕨藤 (*Gentiana reigensis*) 等也很密茂，而地刷子和龍膽則是氣溫較暖的地帶所未曾見的。

2. 海拔 一三〇〇—一五〇〇公尺 的山頂氣候：大致與海拔一五〇〇—一六〇〇公尺的地帶相似，但據當地天然植物種類言之，似乎也有不同，在這種氣候環境下，酸性砂質土上，每有油松 (*Pinus tabulaeformis*)，灰木 (*Symplocos* sp.) 的分佈，而石灰岩土上，則有岩杉 (*Q. toletia Davidiana*)，岩青剛 (*Quercus glauca*) 等的分佈，這都是較前區的氣溫爲暖，風力較小的象徵。

3. 海拔 九〇〇—一〇〇〇公尺 的山地和盆地的氣候：這種地帶的氣候，和前面所說的高山氣候，完全不同，夏季不十分炎熱，冬天也稍結冰。但沒有冰柱，現舉獨山的氣象紀錄爲例，或可表示這種氣候的特徵，獨山測候所地點，海拔九一公尺，位於山谷中，根據二十六年至三十一年間五年平均紀錄，全年平均氣溫爲一五·五度 (攝氏表)，一年中春天有一三五日，秋大九〇日，夏天八〇日，冬天六〇日。全年雨量達一三〇六公厘，相對濕度達百分之八二，全年平均風力，根據蒲氏表有七級，據筆者三十一年份的調查，毛桃三月初開花，苦李三月初開花。在這種氣候下馬尾松，油茶，柏木，油桐都還能生長，但似乎已到了牠們生長的限度氣候，因爲在稍高一帶地帶的氣候，就看不見這些經濟樹木了，即使在稍高的地帶，亦見有這類樹木，但是都生長得不正常，例如海拔一八九九公尺的貴筑陳亮堡一帶，酸柑土上的馬尾松都長得彎彎曲曲的，油桐的含油量也很少，在相似高度的花溪一帶不若土壤內，柏木也少能成材，油桐則幾沒有見着，這一切都是這種氣候的反應，在這種氣候環境下

許多種特性的植物，如：... 也不是老百姓不會栽，即侍栽了，也經不起冬天的冰霜，恐怕會凍死的。

這種高處的气候，受着局部地形影響，例如三十二年一月初，筆者在一个落雨的天，旅行到獨山橋頭一帶，在海拔一一〇〇公尺的低山頂部，細雨落在花兒草 (*Andropogon squarrosus*) 的頂端，當即結起冰來，可是在低約數十公尺的山麓，就沒看見結冰。再如獨山西南部茅坪一帶，在海拔一〇〇〇公尺至一一〇〇公尺的喀斯特地帶，樹木中每面打鑽氣候的粗木，油桐和杉竹三種樹木的生長，但是山頂，就從不見這些植物的生長，只有那種比較耐寒的岩杉 (*Keteleeria Davidiana*)，岩青剛，化香等的分佈。所以這種氣候區域內，山頂和山麓局部氣候的差異很大。

4. 海拔七〇〇—一八〇〇公尺地帶的气候：例如都勻盆地，丹州盆地和黔波方村一帶，冬季不常結冰，夏季倒很炎熱。海拔七六九公尺的都勻盆地的常年平均氣溫為一七.二八度 (攝氏)，雨量為一〇二〇公厘。惠水盆地雖然海拔高度超過九百公尺，但也是一個南北向的密閉盆地，東西兩面，又有三百公尺的高山，所以地的气候反而與這一類相似，而不屬於前一方面，惠水的常年平均氣溫為一六.九度，全年四季的日數無大差異，春天八五日，夏天九五日，秋天九〇日，冬天九五，全年的雨量有一〇六六公厘。

在這種氣候環境下，較性土上的馬尾松和杉木生長很快，木材也很直；野性土上的柏木和油桐，也常有分佈。此外，油桐和杉木的繁殖地，惠水盆地內和都勻附近的榛子，都是這種氣候環境下的產物。但是根據筆者的調查，那裏榛子的病枝病果很多，究竟是不是由於那裏的氣候已到了一種過度的程度，很值得研究。在這種氣候下，棉花開花的栽培，但不很普遍，可是却不見甘蔗和廣柑 (廣果) 的栽培了。這當由於這種氣候還不能供給它們的需要。

4. 海拔四〇〇公尺左右的深谷與盆地氣候：三都，荔波和獨山等縣縣貴州企業季刊 第一卷 黔南自然地理與經濟建設之關係

附近的氣候最為適宜於這種方式。這種氣候的好處，幾乎終年不見冰霜，沒有棉衣也可以過冬，那裏的棉種和種植栽培得很多，品質也特別好，結果較多。例如李麻，甘蔗和棉花栽培的普遍，都是這種氣候下的特產。河邊常有榕樹，路旁許多香樟，酸性土上的野牡丹 (*Melastoma normal*)，魚夾菜 (*Flemingia strobilifera*)，楊梅豆 (*Myrica rubra* var. *Dyresis*)，臘鐵線 (*Adiantum flabellatum*) 等等，石灰岩上的 *Phymatodes lucida*，*Dryasium Bonu* 等等都是海拔四〇〇公尺以下地帶氣候所常見的植物。

海拔四四三公尺的東北西南向的荔波盆地，全年氣溫平均為一〇.六度，雨量為一〇〇五公厘，冬季十五日，夏季一四〇日，春季七〇日，秋季八〇日，毛桃三月初開花，苦李二月中旬開花。

海拔四〇〇公尺的南北向的羅甸盆地，雖然海拔高度較荔波低四〇公尺，但是盆地周圍較荔波更小。四週又有高出盆地的三百餘公尺的山，所以局部氣候較荔波更為炎熱，常年平均氣溫達攝氏二一.二度，雨量有八五一公厘，毛桃二月中旬開花，苦李二月初開花。寧波海拔九百公尺的氣候早一個月，羅甸全境的小谷或小型盆地中，長有許多熱帶性和亞熱帶性的植物，其中最常見的有黃柏樹 (*Ficus litor*)，夾竹桃，霸王鞭，刺海棠，橄欖，地瓜樹 (*Ficus Roxburghii*)，小葉榕 (*Ficus retusa*)，木棉樹等等，廣柑，芭蕉和香蕉的果實也很甜美，蓖麻長成四公尺多高的灌木，胸徑有二〇公分，辣椒和棉花也長成了多年生的矮樹其他特用作物如棉花和甘蔗的栽培，極為普遍，該縣南部海拔三〇〇公尺左右的紅水河兩岸的氣候，似乎較縣城附近更為炎熱，那裏除了上述種種樹木外，更有千那樹 (*Oxygonium*)，奶樹 (*Ficus Sp.*)，荔枝，檸檬等，木棉樹的胸徑有一六公尺以上，一向出產在印度南洋一帶採冰片的大文 (*Binnia latifolia*)，那裏也栽培的很多。此外野生的芭蕉和香蕉，也到處可以看到，這都顯示着那一帶氣候是黔南最炎熱的地帶。四月中旬筆者在該縣邊外小河谷中，已見有高達四五十公尺的香蕉，這



種雙季稻的栽培，當然也是亞熱帶氣候的表徵。

在海拔四〇〇公尺左右的三都縣的山谷中，每有高達四一—五公尺的樹蕨 (Arthropodium tikuanensis) 的生長，其他多種亞熱帶性的植物，如榕樹，楊梅豆，野牡丹和種種五〇〇公尺以上所不見的蕨類，都指示着那一帶氣候的特徵。

這種亞熱帶氣候，對於細菌，低等動物和一般植物的生長很是有利，而對於人類的健康却很妨礙。例如四月初旬，筆者在羅甸的霸王河邊一個洞內，就見有很多的蚊蟲，所以羅甸，三都和荔波的瘴氣（惡性瘧疾）的流行，也就是這種氣候的產物。這種氣候下，棉花栽培的普遍，解決了那

一帶老百姓的衣服材料的來源，所以那一帶農家衣服的完美，也與這種氣候相關。

根據前述的種種，可知黔南的氣候也和地形同樣的複雜，在都勻東南和獨山東北部一帶海拔一五〇〇—一六〇〇公尺和全區各處海拔一〇〇—一三〇〇公尺的山頂氣候，似具有亞溫帶的特徵，而海拔四〇〇公尺左右地帶的盆地或深谷，如荔波三合盆地和羅甸全境，都具有亞熱帶氣候的特徵，其餘七〇〇—一〇〇〇公尺地帶都可說是溫帶氣候，這種氣候的變化，不僅黔南全區不同，時常一個山的山頂，山坡和山麓也有顯著的差異。這正是貴州氣候的特徵。

第一表 黔南各縣之氣溫 (攝氏度) (根據貴州氣象所之紀錄)

地點 (公尺)	地形	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	全年平均
獨山 九八〇	山谷	六·〇	六·六	六·一〇	六·九	七·五	八·一	八·七	九·一	九·三	九·五	九·七	九·八	八·五
丹寨 九八〇	山坡	五·八	六·四	六·一	六·九	七·五	八·一	八·七	九·一	九·三	九·五	九·七	九·八	八·五
惠水 九七五	盆地	八·七	九·三	九·一	九·九	十·五	十一·一	十一·七	十二·一	十二·三	十二·五	十二·七	十二·八	十·九
都勻 七六九	盆地	九·二	九·八	九·六	十·四	十一·〇	十一·六	十二·二	十二·六	十二·八	十二·九	十三·一	十三·二	十一·八
荔波 四四〇	盆地	二八·〇	二八·七	二九·四	三〇·一	三〇·八	三一·五	三二·二	三二·九	三三·六	三四·三	三五·〇	三五·七	三二·六
羅甸 四〇五	盆地	二二·一	二二·八	二三·五	二四·二	二四·九	二五·六	二六·三	二七·〇	二七·七	二八·四	二九·一	二九·八	二六·六

第二表 黔南各縣之雨量 (公厘) (根據貴州氣象所之紀錄)

地點 (公尺)	地形	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	全年總計
獨山 九八〇	山谷	六·〇	六·六	六·一〇	六·九	七·五	八·一	八·七	九·一	九·三	九·五	九·七	九·八	八·五
丹寨 九八〇	山坡	五·八	六·四	六·一	六·九	七·五	八·一	八·七	九·一	九·三	九·五	九·七	九·八	八·五
惠水 九七五	盆地	八·七	九·三	九·一	九·九	十·五	十一·一	十一·七	十二·一	十二·三	十二·五	十二·七	十二·八	十·九
都勻 七六九	盆地	九·二	九·八	九·六	十·四	十一·〇	十一·六	十二·二	十二·六	十二·八	十二·九	十三·一	十三·二	十一·八
荔波 四四〇	盆地	二八·〇	二八·七	二九·四	三〇·一	三〇·八	三一·五	三二·二	三二·九	三三·六	三四·三	三五·〇	三五·七	三二·六
羅甸 四〇五	盆地	二二·一	二二·八	二三·五	二四·二	二四·九	二五·六	二六·三	二七·〇	二七·七	二八·四	二九·一	二九·八	二六·六

獨山	九八〇	山谷	一九二	五〇一	六〇一	九七五	一八五七	二〇一	一〇三	三〇一	七三五	七八六	七八八	五〇二	一〇〇
丹寨	九八〇	山坡	七九	六四九	五六〇	一一七	二六六	一四〇	一六八	一〇六	一〇六	四六四	四六八	一三六	一〇〇
惠水	九八〇	盆地	六九	二九二	四四五	八二九	一六三四	一五九	一八八	一三四	九八八	七九三	四四九	三七七	一〇〇
都勻	九八〇	盆地	一一一		八三三	九四四	八九三	四三八	四三三	四三〇	一四四	八五一	五二〇	一〇〇	一〇〇
荔波	九八〇	盆地	九四	二七三	七〇二	七六九	一七五	一九五	二五〇	一九六	九八五	六二六	九〇〇	一〇〇	一〇〇
羅甸	九八〇	盆地	八六	一七五	五三七	二七三	一五八	一九二	二〇四	一〇七	四四六	八一	四五六	四七	八五〇

#### (四)地質

地質就是講各種岩石，岩石的時代和牠們的構造。黔南的岩石都是水成岩，僅有一部分變質岩，但沒有火成岩。牠們的種類有砂岩（俗名砂石）、石英岩（俗名鑲石）、石灰岩（俗名青石）、白雲石或鑲質石灰岩（俗稱油砂石）、頁岩（俗名羊肝石）、卵礫石（俗名手老果）、千枚岩和板岩等等。這種多種岩石在全境隨處均有變化，間或在某一地帶，也有一類岩石的大面積的分佈，現分地層和地質構造兩方面講：

##### 一、地層（註五）（註六）

從岩石的年齡說，黔南最老的地層，要算丹寨砂岩和三都打塘以東的震旦紀。這裏以石英岩、砂岩、千枚岩、板岩、頁岩為主，厚達千公尺以上，丹寨以東的餘曠，就是處在這層裏的，東南角的洛江、從江、黎平、台江等縣還有大面積的分佈呢！可是三合以西，從無這層的蹤跡。較震旦紀年輕的，是寒武紀地層，有頁岩、石灰岩和鑲質石灰岩等等，厚達三百公尺，分佈於三都、交梨、丹寨附近和都勻東南部的茅草坪、牛角塘和獨固等處。這層內主要的礦產是鑲質和砂岩。（註七）但質量

都不算好，例如三都苗龍場、五峯山、獨山苗林、丹寨宰殺等處，都是從這層裏採取的，但現在都已停閉，經濟部資源委員會在三都交梨和丹寨砂岩廠所設的三八礦廠，也就是從這層裏開採砂岩，那裏礦苗似乎沒有一定規距，大規模的開採，恐怕還不如小小的經營，來得經濟些。

奧陶紀的地層在黔南分佈面積不算很廣，只有三都蒲屯、丹寨城西和都勻邦水，才有小面積的分佈，主要巖石為頁岩、石灰岩和鑲質石灰岩。厚約二百公尺以上。

志留紀地層在黔南極不發達，以灰綠色的頁岩為主，厚約百公尺，只零星的見於都勻和丹寨境內一二處。

較志留紀年青的地層是泥盆紀，是黔南最發達最主要的地層，以砂岩和石英岩為主，也有灰岩和頁岩。在黔南分佈的面積很廣，都勻東南部、獨山東北角，三都西部的馬場和蒲屯，荔波西北角的三洞。全為這種地層所佔有。區內凡是海拔一五〇〇—一六〇〇公尺的高山，都是這層所構成的，在這一層內會看到鐵礦和水晶礦，也有汞礦，但不算豐富。

較泥盆紀年青的是石炭紀，主為砂岩和石灰岩五層。也間有頁岩，全層厚約五百公尺，在黔南分佈的面積也很廣，都勻附近，獨山東南和西南部，荔波、三都、丹寨、惠水、平塘，都有分佈，這層裏有一點煤礦，質

頭不多，質量並不好，例如都勻城西的煤，就是這層的產物，可是牠的質量較山西石炭紀的煤層，要差得不可比了，獨山南部下司、上司、三條、荔波、中興、桐寨一帶的石炭岩「喀斯特」地形，也都是屬於這種地層的。

石炭紀以上的就是二疊紀，主要岩石為黃色頁岩，礦質結核石灰岩和燧石層，獨山兔場以南，都勻西部，平塘，惠水和荔波境內均有分佈。貴州的東南部也有此層，貴州主要的煤鐵礦，都是這層上部的產物，黔中和黔西各縣的煤和鐵所以比較黔南豐富的原因，就是由於那一帶二疊紀地層分佈很廣，黔東和黔東南沒有煤礦，根本由於那一帶缺少產煤的地層。都勻、荔波、貴陽、惠水縣城附近山坡上的紅色深溝就是二疊紀裏的一種泥石層，這種泥石老百姓叫做「火石」，外表看起來，似乎是很堅硬的岩層，但是只要有一處破碎，凝結為物理性風化，遇雨水就隨着壟塌，因為這種泥石的成分，幾乎完全是二氧化矽，缺少膠結物，所以風化後，更容易被水沖去，三十一年建築的黔桂鐵路，在廣西境內打了兩處山洞打成後，不久就塌塌，恐怕就是打到這層裏，聽說後來又花了若干萬元的經費，另外開洞，這種經濟上的損失，就是由於測定路線時，忽略了當地地質的結果，這條鐵路在黔南的獨山兔場以南，沒有此層。所以路基建築得又快又好，但是獨山兔場以北的良木附近，有一處路基，據包工的人說造了四十五次，老是塌塌，也就是遇着這種泥石層的原因。

較二疊紀年青的地層，如三疊紀，侏羅紀和白堊紀在黔南分佈很少。除了貴州縣南部全有這三紀外，在荔波巴灰方村一帶亦會見三疊紀地層，其餘各縣都沒有露頭，三疊紀上部主為黃頁石灰岩，下部為硬質薄層石灰岩。黃頁石灰岩風化後即成爲一種砂狀物。老百姓常把牠掘出，用以炒米，叫做「炒米砂」。黔中的清鎮縣老百姓用「油砂」做「死黃泥」的肥料，就是用這種岩石。黃頁花溪以西用竹蓋房子的石板，是三疊紀下部的薄層石灰岩，這種岩石既薄又硬，非常堅實。加以那一帶地層傾角很平緩，岩面因未受壓力影響，也很平整，所以取用時很爲方便。黔南他縣沒有同樣的石板房子，根本由於缺少這種地層的分佈。

侏羅紀的黃色砂岩和白堊紀的紫紅色砂頁岩，只見於黔南中貴州盆地，該盆地北自小解，南迄馬家莊，都是這兩種地層的分佈區域。黔北和四川侏羅紀內有煤層，可是中貴州一帶，並無煤層露頭，這兩種地層內的砂岩和頁岩，因爲不像石灰岩地形內有漏洞，雨水比較石灰岩地帶容易保存，中貴州爲貴州主要產米區，也就是由於這種不易漏水的地層所造成。

白堊紀以上的第三紀，下部爲角礫岩，上部爲紫紅色強鈣性頁岩和砂岩，黔南的荔波，羅甸和惠水三個盆地的底部，都有這種地層的分佈，尤其惠水盆地內，有大面積的暴露，荔波羅甸附近打鑿用的紅色泥土，就是這層岩石所風化的。

最新的地層，就是第四紀。一種是強酸性黃色土壤和礫石層，在黔南分佈很廣，這層厚度普通有數公尺到十數公尺。常常掩蓋在各種較老的地層之上。老百姓所稱的「黃泥泥」和「毛老米」，就是指這層而言，例如都勻的王司、茅草坪、牛場、墨充及縣城附近，荔波、平塘、惠水等縣縣城附近和貴州西南部，都是這種地層的分佈地帶，這層內的礫石，以前有人以爲是古代的河流故道，但據李四光氏（註四）的研究，才知道是第四紀冰河遺留物，至於那種「黃泥泥」，有些地質學者以爲是常地的岩石所風化。惟據筆者在貴州全省各處的調查，認爲與牠下面的岩石無異。也是第四紀的產物，可舉的理由很多，最主要的有下面幾點：（1）這種「黃泥泥」常常掩蓋在各時代的各種岩石如石灰岩、白雲質石灰岩、頁岩、砂岩之上，這許多種不同的岩石，在相同的環境之下，當然不會風化成性質完全相同的「黃泥泥」。（2）這種「黃泥泥」有時掩蓋在石灰岩上，有些地質學家說牠是牠下面的石灰岩所風化，但實際上這種「黃泥泥」常常自表面以下十數公尺都是強酸性，而與下面的礫性石灰岩有顯著的分別。如果牠是石灰岩風化的話，那麼，這層「黃泥泥」內也應當有石灰岩下淋的現象，不會全然一點石灰都沒有。

這種地層常有一層很薄的鐵礦，丹寨附近和貴州全境許多地方的鐵礦，都是用土法從這一層內開採的。有的地方老百姓也會利用這種鐵礦上下

的紅土，在爲字均疏。一部分分佈的地形，多在平緩的山谷中，因爲土壤的粘結，土層厚，在石灰岩上，也不容易漏水，在水源豐富的地帶，極適於水稻的栽培，都勻之所以成爲黔南的主要產米區之一，也就與這種地層有關，同時，這種「黃泥稻」因爲土性過酸，原產分很少，在灌溉困難的地帶，就是貴州主要產米區。

第四紀沖積層，是最新的地層，分佈在各處河流兩岸數十公尺以內，這種地層因係新近沖積的，壤分特別豐富，極適於農作物的生長，可是貴州因爲地形的關係，全境分佈很少，當然黔南也不會例外。

據前所述，可知黔南的地層，從最老的到最新的都有露頭，可說是貴州地層最複雜的區域。歸納起來，從老到新，可分爲下列各層：1.震旦紀2.寒武紀3.奧陶紀4.志留紀5.泥盆紀6.石炭紀7.二疊紀8.三疊紀9.侏羅紀10.白堊紀11.第三紀12.第四紀。這許多地層在黔南分佈較廣的，算是古生代的泥盆紀和石炭紀爲主。大致的說，地層越東越老，越西越新，這也是貴州地層分佈的一般現象。

## 一、地質構造

前面已說過地質的構造與地形有密切的關係，根據張兆璋氏（註六）的調查，黔南的褶皺和斷層，可歸納如下：

- (1) 褶皺：軸向多爲北北東南南西，最主要者會見下述各處：1. 獨山大內斜層，軸向南北，軸心爲下石炭紀岩層，兩翼爲泥盆紀岩層，2. 荔波盆地爲內斜層，中爲三疊紀和第三紀，周圍爲二疊紀和石炭紀地層，3. 三合褶曲斷裂帶爲寒武紀灰岩及頁岩受劇烈運動所造成，4. 都勻內斜層，軸心爲二疊紀及第四紀，兩翼爲石炭紀和泥盆紀，5. 平舟內斜層，中心爲二疊紀，兩翼爲石炭紀地層，6. 惠水內斜層，中心爲第三紀和第四紀，兩翼爲二疊紀和石炭紀，7. 貴筑中曹司內斜層，中心爲白堊紀，四週爲侏羅紀及三疊紀，8. 羅甸內斜層，中軸爲第三紀，兩翼爲二疊紀。
- (2) 斷層：1. 三合中部大逆掩斷層，自交黎王家寨以北起，南來經牛

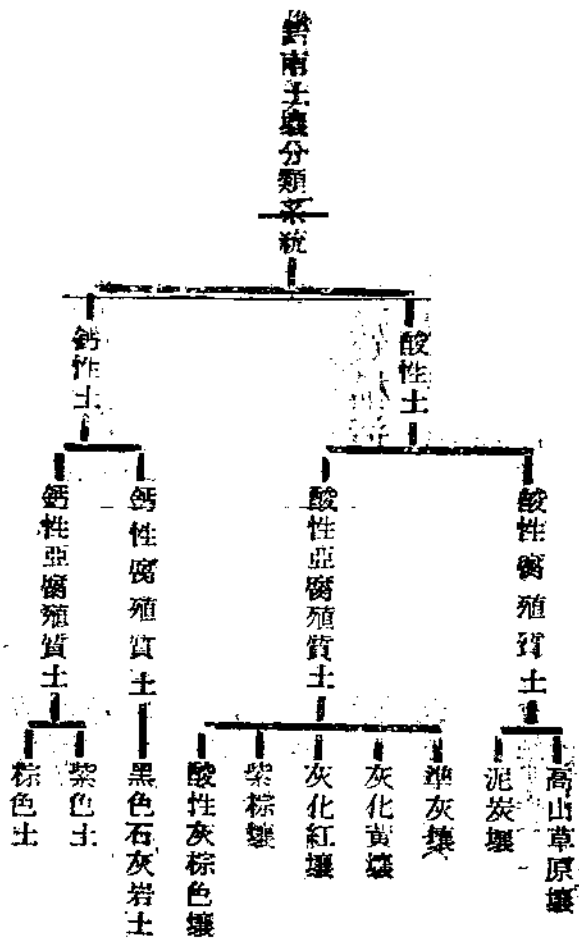
貴州企業季刊 黔南自然地理與經濟建設之關係

場以西，更東南經土嘉姑實，及水明以北，作弧形爲震旦紀岩層及寒武紀岩層，並位於奧陶紀地層之上。2. 荔波九疇周單則之大平夷斷層，自水岩以東起向東南延長甚遠，各紀地層錯斷，彼此不相連接，各層平夷，距西少當在二百公尺以上。3. 三合以西之正斷層，其走向初爲西北，後爲南北，寒武紀灰岩與中泥盆紀之頁岩夾砂岩相接，即其間缺失奧陶紀灰岩及下泥盆紀礫狀砂岩，此斷層線以東爲俯側，以西爲仰側。4. 丹寨二登萬以西之正斷層，走向爲南北，斷層線以東下泥盆紀砂岩，向西傾斜，與下石炭紀灰岩及煤系向東傾斜者相接，此斷層線以東爲俯側，以西爲仰側。5. 三合上靠之逆斷層爲中上泥盆紀灰岩，向西逆掩於下石炭紀灰岩之上，其斷層之走向，爲北北東南南西，北端爲三合中部大逆掩斷層所切割，南端爲九疇周單則大平夷斷層所阻。6. 都勻甲良以東之逆掩斷層，爲下石炭紀煤系向東逆掩於二疊紀石灰岩之上，斷層面之走向爲北北東。7. 荔波方村以東之正斷層，即三疊紀地層直接與下石炭紀煤系相接，而缺失其中之一疊紀及上石炭紀，斷層線之方向爲北北東，俯側在東，仰側在西。7. 荔波以北之逆斷層，爲下石炭紀煤系向東逆掩於二疊紀之上，作南北之走向。

## (六) 土壤 (註八)

當筆者在鄉下作土壤調查工作時，時常被問那塊泥濘好不好，鄉下的人好像以爲我們做這種工作，就是專門調查他家的田土肥不肥，這的確是件很難解答的問題。第一：我們在野外研究土壤的目的，是作分門別類的工作，好像研究動植物的分類一樣，拿植物來說吧，各有各的功用，有用花，果，樹皮，木材等等的不同，不同功用的植物，如何能說那種好，那種不好呢！土壤也是這樣，有的栽地瓜和洋芋很好，可是栽包穀和高粱就不成，有的種煙草好，而棉花就不成，所以如果不拿作物做對象，單說某種土壤的好壞是沒有意義的。第二：普通說土壤的好壞，都是指作物生長的好壞，可是支配作物生長的狀況的因素，除了土壤本身性質以外，還有許多外圍的因子，例如獨山南部石灰岩喀斯特地形區域內，土壤本身的性

質並不差，但因水份缺乏，礫石太多，作物的栽培也就受了限制。再如三合縣等縣出產甘蔗的土壤，在其他各縣也並不是沒有，因為氣溫的限制，雖有適宜的土壤，亦不能栽培那種亞熱帶的作物。所以我們科學上所謂的土壤種類，不是單純的說好壤，而是根據某種性質分門別類的。貴州的土壤，隨處都可看出牠和地形氣候和地質的綜合關係來，這個山頭和另一山頭，甚至數步以內，常見性質完全相反的土壤，歸納起來，牠的分類系統如下：



1. 酸性土：酸性土就是由各時代的酸性砂岩，石英岩，頁岩和第四紀粘土所成的土壤，牠的主要特徵，即土壤全剖面缺乏鈣質或其他鹼金屬，土壤溶液呈酸性反應， $pH$ 小於六。○，以四。○——五。○者為主，形態方面，有較比顯之ABC三層，因表層腐殖質層之厚薄及有含量之高低，又可分為酸性腐殖質土及酸性亞腐殖質土：  
(I) 酸性腐殖質土：本類土壤之表層有厚達一五公分以上之腐殖質層，且其含量甚高，外表觀之呈黑色或暗棕色。分佈於海拔一二〇〇——

一六〇〇公尺之高山山頂。

1. 高山草原壤：本類土壤的表土為厚約一五公分的黑色或暗棕色腐殖質層，底土主為棕色，分佈於海拔一三〇〇——一六〇〇公尺的殘留原地帶，在這種冷濕的氣候環境之下，植物殘體不易完全分解，所以表層乃有深厚腐殖質的聚集，又因溫度不夠，所以決不見紅壤化作用的象徵，牠的另一特點，即全剖面含有風化不全之母岩碎塊，這也是那種地形所使然，這類土壤在黔南只有一個系類叫做都勻系類，牠的剖面特徵，即質地為砂質，茲舉一例如下：

都勻細砂壤土（都勻系類）

標本採集地：都勻仙人堂  
地形：海拔一五六二公尺山頂  
母質：泥盆紀石英質砂岩  
植物：映山紅，蕨類組合

○下——三公分：極稀鬆暗灰棕色至黑色的細砂壤土，含有白色石英粒，無構造有豐富的植物灰和高量可見的腐殖質。 $pH$ 四。五。

一三——二三公分：淺灰棕色砂質粘壤土，呈極弱度小塊狀構造，含有微量腐殖質。 $pH$ 四。○。

二一——三〇公分：黃棕色細砂質粘壤土，雜有碎塊石英質砂岩。 $pH$ 四。○。

三〇公分以下：表面風化呈黃色的石英質砂岩。 $pH$ 五。○。

2. 泥炭壤：本類土壤亦分佈於海拔一五〇〇——一六〇〇公尺之殘留高原地帶，惟限於局部低窪之處。因在該種冷濕氣候環境下，植物殘體所成之深厚腐殖質，在排水良好之地形上，乃生成微有淋溶作用之高山草原土，而在局部平坦排水較差之處，植物根及其殘體腐爛後，在表面浸水之局部地形下，愈集愈多，乃成一黑色或暗棕色深厚之腐殖質層，直接掩蓋於岩石之上，於是泥炭土乃生成。茲舉一剖面如下：

仙人堂泥炭土（仙人堂系類）

標本採集地：都勻仙人掌

地形：拔海一五六〇公尺山頂局部低窪處

母質：泥盆紀石英岩和植物殘體

植物：蕨及草類

〇——二〇公分：極輕鬆黑色泥炭土，水份豐富，含有半腐化之植物殘體。PH四。〇。

PH四。〇。

二〇——五〇公分：與上層相同，呈暗棕色，含有豐富之腐爛的植物

質及葉，水份豐富。PH四。〇。

五〇公分以下：石英岩，PH七。二。

(II) 酸亞礫質土：本類土壤之表層，有厚約一〇公分以下含量較低之腐爛質層，分佈於拔海一二〇〇公尺以下之山地。

3. 準灰壤：本類土壤之特徵即具有灰白色之A<sub>2</sub>層，底土顏色不一，多佔拔海一〇〇〇公尺左右平緩之邱陵地形，因母質為酸性砂岩或礫石層，故得充分的機械和酸性淋溶作用之進行，惟在黔南分佈極為零星，茲舉一例如下：

蓮花坡礫質細砂壤土（蓮花坡系類）  
標本採集地：都勻羅克西一里  
地形：拔海八五〇公尺低山  
母質：二疊紀上部礫石層  
植物：花兒草——白健桿——羊耳朵——鐵芒箕組合  
〇——二〇公分：棕灰色礫質粉砂壤土，疏鬆，含有中量腐殖質，無明顯構造。PH六。〇。  
二一——二七公分：淺灰白色礫質粉砂壤土，無顯著構造。PH六。〇。  
二七——三七公分：黃棕色礫質粉砂壤土，含有黑色及棕色斑點，堅實。PH五。五。  
三七——八〇公分：風化礫石層，含有淺黃棕色砂質土，PH六。〇。

貴州企業季刊 黔南自然地理與經濟建設之關係

4. 灰化黃壤：本類土壤是黔南分佈最廣的土壤，多佔拔海六〇〇——一〇〇〇公尺地帶的山地，牠的剖面特徵，除了具有微度發育的A<sub>2</sub>層外，B層呈黃色或黃棕色，因為牠的母質有砂岩，頁岩，礫石層和第四紀粘土層，加以其他環境的影響，所以所成的土壤也各不同，乃有好幾種土壤形成。這類土壤的俗名，「黃泥巴」，「冷砂土」，「黃砂土」和「煤山土」等等。對於玉米高粱和黃豆的生長，都不算很適宜，但毛稗，小米，地瓜，甜薯和洋芋的生長到還很好，都勻茅草坪的地瓜和丹寨附近的洋芋，都是這種土壤的產物，茲舉一土系的剖面如下：

獨山粘土（貴陽系類）  
標本採集地：獨山短汝北二里  
地形：拔海約一〇〇〇公尺之低山  
母質：石炭紀頁岩，  
植物：花兒草——白健桿——羊耳朵——鐵芒箕組合。  
〇——三公分：淺灰黃色粉砂質粘壤土，極疏鬆，植物根多，含有微量腐殖質。PH四。〇。  
三——一〇公分：疏鬆塊狀構造之淺灰黃色粘土。PH四。〇。  
一〇——五〇公分：淺棕黃色粘土，堅實呈柱狀構造。PH四。〇。  
五〇公分以下：風化黃色頁岩。PH四。〇。

5. 灰化紅壤：本類土壤的剖面特徵，與灰化黃壤不同之點，即B層為紅棕色或棕紅色，所以老百姓常叫做「紅泥巴」，在地理分佈上，除了在拔海六〇〇——一〇〇〇公尺地帶，常與灰化黃壤相混分佈外，在黔南拔海四〇〇公尺左右的三都以東分佈很廣，茲舉一例如下：

荔波粘土（丹寨系類）  
標本採集地：荔波南三里羅家寨  
地形：拔海四五〇公尺盆地內低山  
母質：第四紀粘土層  
植物：野牡丹——牛毛草——鐵芒箕組合

○—二〇公分：疏鬆紅棕色粘壤土，呈小塊狀構造。PH四·〇。

二〇—五〇公分：稍堅實之稜柱狀構造之紅棕色粘壤土。PH四·〇。

五〇—九〇公分：紅棕色粘土，堅實度較上層為小，呈稜柱狀構造。PH四·〇。

以上各層均含有石英質卵石。

9. 紫棕壤：本類土壤的剖面特徵，與前述兩類不同之點，即B層帶紫色，在黔南分佈面積很小，只見於惠水盆地和筑南中曹司盆地內，茲舉一例如下：

小關粉砂壤土（小關系類）

標本採集地：貴筑花溪東十里關口

地形：拔海一一〇〇公尺低山

母質：白堊紀頁岩

植物：馬尾松——油茶——鐵芒箕組合

○—四公分：灰棕帶紫色粉砂壤土，疏鬆，無構造。PH四·五。

四—一六公分：紫紅色粘壤土，稍堅實，呈小塊狀構造。PH四·〇。

一六公分以下：紫紅色頁岩。PH四·〇。

7. 酸性灰棕色土：本類土壤無發育明顯的ABC三層，底土以灰棕色為主，在黔南分佈很零星，茲舉一例如下：

平塘礫質粉砂壤土（老陽關系類）

標本採集地：平塘縣南八里

地形：拔海七五〇公尺低山

母質：三疊紀頁岩

植物：檫樹——馬尾松——鐵芒箕組合

○—三公分：疏鬆灰棕色礫質粉砂壤土，表面有多量未完全腐化之

標樹葉。PH六·五

三—一〇公分：疏鬆淺灰黃色礫質粉砂粘壤土，含有甚多頁巖碎塊。PH四·五。

一〇—二五公分：與上層相似，惟頁岩碎塊更多。PH四·五。

二五公分以下：未風化之薄層頁岩。PH四·五。

Ⅱ 鈣性土：鈣性土就是由各時代的石灰岩或各種石灰性岩石所成的土壤，這類土壤的剖面，含有相當量的鈣質或鈣質，土壤溶液呈中性至鹼性反應，剖面內各層值大於七·〇，以七·〇—九·〇者為主，形質方面，無明顯的ABC三層，因表土腐殖質層之厚薄及其含量之高低，又可分为鈣性腐殖質土及鈣性亞腐殖質土：

(I) 鈣性腐殖質土：本類土壤之表層，有厚約一〇公分之腐殖質層，其腐殖質之含量亦相當高。

8. 黑色石灰岩土：本類土壤的表層為中性或微鹼性的腐殖質層，底土為各種顏色的石灰性土層，牠的分佈主見於黔南獨山平塘的南部和荔波東南部「喀斯梯」地形區內。拔海為九〇〇—一二〇〇公尺，因為母質有石灰岩，石灰性頁岩和礫質石灰岩，所成的剖面也不同，老百姓所稱的「黑泥粃」和「黑油砂」都屬於這一類土壤，牠對於包穀的生長很適宜，茲舉一代表剖面如下：

東山粉砂粘壤土（東山系類）

標本採集地：獨山峯洞

地形：拔海一一〇〇公尺之喀斯梯山坡

母質：石炭紀石灰岩

植物：柏木——水絲條——染布菜——莎草組合

○—一二公分：疏鬆黑色團粒狀粉砂質粘壤土，含有高量可見之腐殖質。PH七·五。

一二—二五公分：較上層堅實之石灰性灰棕色粉砂質粘壤土，呈小塊狀至稜柱狀構造。PH七·八。

二五—五五公分：堅實，呈強石灰性深黃棕色粘壤土，呈稜柱狀構造。

帶。PH七·八，

五五公分以下：已風化之石灰岩。PH一〇·〇。

(II) 鈣性亞腐殖質土：本類土壤之表層，僅有薄層而含量極微之腐殖質。分佈於海拔一〇〇公尺以下地帶。

9. 紫色土：本類土壤的剖面以紫色土為主，或帶有紫色，在黔南分佈的面積很零星，只見於荔波，惠水和羅甸三盆地內第三紀石灰性紫色頁岩之上，因為剖面反應的不同，又可分為中性者和鹼性者兩類，茲舉一例如下：

羅甸粘土（羅江系類）

標本採集地：羅甸林場東北半里

地形：海拔四〇五公尺之盆地

母質：第三紀石灰性紫紅色頁岩

植物：鐵包茅等

〇——一五公分：堅實塊狀石灰性紫紅色粘土。PH八·〇。

一五——四五公分：堅實呈柱狀石灰性紫紅色粘土。PH八·五。

四五公分以下：石灰性紫紅色頁岩。PH九·〇。

10 棕色土：本類土壤剖面以棕色為主，但底土可為各種不同顏色，在黔南分佈很廣，凡是石灰岩耕種土，都屬於這一類土壤，在石灰岩地形區內，黑色石灰岩土常分佈於山頂和山坡，而棕色土則多佔山麓或山谷中，牠的母質為頁岩和石灰岩互層，常常酸性頁岩風化後，再積於石灰岩之上，受復鈣作用的結果，乃是中性反應。黔南老百姓所稱的「大眼土」和「小黃泥」都屬於這一類，三合，荔波和惠水境內的棉花也都是種在這類土壤上，茲舉一例如下：

三合粉砂質粘壤土（九龍山系類）

標本採集地：三合城西營上坡

地形：海拔約五〇〇公尺

母質：頁岩和石灰岩

植物：水牛包茅——鐵包茅組合

〇——一五公分：疏鬆深灰棕色粉砂質粘壤土，呈小塊狀構造，含有中量可見之腐殖質。PH七·〇。

一五——五五公分：較堅實之灰棕色粘壤土，呈塊狀構造，雜有石灰岩碎塊。PH七·〇。

五五——一一〇公分：堅實黃棕色粘土，呈柱狀構造。PH七·五

11 沖積土：本類土壤佔沿河兩岸的沖積層之上，土層深厚，呈石灰性反應，在黔南分佈極少，三都鳳凰二場的棉花，都栽在這類土壤上（羅江系類）

前述各土類，在黔南分佈最廣的，算是灰化黃壤，而黔桂邊境也有不少面積的黑色石灰岩土，黔南的灰化黃壤分佈特廣的原因，一方面由於酸性砂岩和頁岩的面積很廣，一方面也是濕潤氣候的結果，所以概略的說，黔南是「黃壤區」，而嚴格地說起來，黔南的土壤，因局部地形，氣候和地質的不同，隨處都有很顯著的變化。

附黔南土壤檢索表：

I 土壤剖面內不呈石灰性反應，PH值小於六·〇，以四·〇——五·〇為主——酸性土

II 表層有厚達一五公分以上而含量較高之腐殖質者——酸性腐殖質土

III 表土為厚約一五公分之黑色或暗棕色腐殖質層，底土主為棕色——

高山草原壤

一 剖面質地主要為砂質——都勻系類

II 全剖面為厚過四〇公分之黑色或暗棕色半分解之有機質——泥炭壤

III 全剖面乾燥時呈暗棕色——仙人掌系類

IV 表層有厚約一〇公分以下而含量較低之腐殖質者——酸性亞腐殖質土

具有次白色A層，低土顏色不一——準灰壤

V 剖面質地主為礫質——蓮花坡系類



剖面質地主為礫質——下司系類

具有微度發育之A<sub>2</sub>層，B層主為黃色——灰化黃壤

剖面質地主為礫質——六冲關系類

剖面質地主為砂質——栗木坪系類

剖面質地主為粉砂質——姚家廟系類

剖面質地主為粘質——貴陽系類

具有微度發育之A<sub>2</sub>層，B層主為紅色——灰化紅壤

剖面質地主為礫質——望城坡系類

剖面質地主為砂質——三都系類

剖面質地主為粉砂質——拉擺系類

剖面質地主為粘質——丹寨系類

具有微度發育之A<sub>2</sub>層，B層帶紫色——紫棕壤

剖面質地主為粉砂質——小關系類

剖面質地主為粘質——程番關系類

無發育明顯之ABC三層，底土以灰棕色為主——酸性灰棕色壤

剖面質地主為礫質——老陽關系類

I土壤剖面內多呈石灰性反應，pH值大於七·〇，以七·〇——九·〇

為主——鈣性土

II表層有厚約二〇公分而含量較高之腐殖質——鈣性腐殖質土

III表層為中性或微鹼性之腐殖質層，底土為各種顏色之石灰性土——

黑色石灰岩土

剖面砂質，呈弱度石灰性反應——湖潭系類

剖面粉砂粘質，全剖面呈中性反應——紗帽山系類

剖面粉砂粘質，表層中性，底土石灰性——東山系類

II表層有極薄而含量極微之腐殖質——鈣性亞腐殖質土

III全剖面以紫色為主或帶紫色——紫色土

剖面粉砂粘質，表土中性，底土石灰性——大田系類

剖面粉砂粘質，全剖面呈強石灰性反應——羅江系類

剖面以棕色為主，底土可為各種不同顏色，全剖面主為中性反應

——棕色土

剖面粉砂粘質——九龍山系類

III全剖面以灰色為主，全土深過二公尺——冲積土

剖面質地生為砂質——羅江系類

（未完）

# 黔北各縣木油產銷概況調查

汪敷昇

## (一) 黔北各縣木油生產情形

一、產區與產量 烏白原為熱帶植物，黔北各縣因氣溫較高，正適於烏白之栽培，故區內各縣烏白之種植甚為普遍，凡庭前隙地山坡路側皆可見之。其中尤以烏江下游各縣如沿河、思南、德江三縣為最多，他如鳳岡、石阡、印江次之，湄潭、婺川、遵義為最少，總計全區產量年約五百萬斤，根據本人向各縣行商調查估計，各縣產量如下：

沿河	八〇〇,〇〇〇斤
思南	二〇〇,〇〇〇
德江	二〇〇,〇〇〇
鳳岡	三〇〇,〇〇〇
印江	一〇〇,〇〇〇
石阡	一〇〇,〇〇〇
湄潭	八〇〇,〇〇〇
婺川	七〇〇,〇〇〇
遵義	五〇〇,〇〇〇
總計	五,〇〇〇,〇〇〇

二、調製 烏白種子於每年秋末霜降後即屆成熟，採摘之以為調製木油之原料，考木油為烏白種子經壓榨手續而來之植物性脂肪之統稱，惟細查當地習慣則實可分為皮油、木油、與子油三種。

甲、皮油 皮油為剝脫烏白果實去壳後所得烏白種子皮部之一薄層白色粉層單獨榨取其內含脂肪而來者，惟事先應將其置於石臼中，以備有多

數鐵釘集結之白頭用力沖擊始能將此種薄粉層剝脫，然後再以研碎上榨榨取之即得色清而透明之皮油，此油除點燈外並可供食用。

乙、木油 木油為烏白種子之種胚部份經壓榨手續而取得之一種脂肪，通常以之燃燈有明亮耐久之效，倘用之於提煉汽油其百分率較桐油為高，故其售價亦稍高於皮油與子油。

丙、子油 子油為烏白種子內之種仁部份磨碎之再經壓榨手續而取得之一種脂肪，通常以之燃燈有明亮耐久之效，倘用之於提煉汽油其百分率較桐油為高，故其售價亦稍高於皮油與子油。

此外亦有並不分別榨取皮油木油及子油而將整粒烏白種子之種皮（即白色粉層）種胚種仁三部份一同壓榨者，如此製出之脂肪，普通即統稱之為木油，惟此時即不能以之作食用及點燈之用，僅能用於製燭及肥皂而已。蓋近年生活程度高漲，工資過高，為減輕成本節約人工計，當地人民多採用此法。

### 木油調製工作之步驟：

甲、乾燥——首將烏白種子曬乾，再在烘焙爐烘數小時使其充分乾燥。

乙、磨碎——以乾燥後之烏白種子，置水磨或牛磨中細細研碎。

丙、蒸煮——將磨碎之烏白種子移入大木甌中，利用高熱之蒸汽蒸煮之，俟蒸至其脂肪顆粒溶化後即取出裹以稻草，做成薄餅。

丁、上榨——將薄餅移置油榨中，以大力壓榨之，此時其內容物中之脂肪即源源破壓榨而流出於榨下，安置盛油之器皿中，即得木油矣。其殘餘之枯餅，即以之作肥料或燃料之用。再油榨又分大榨、小榨、及千斤榨三種。

甲、大榨——以直徑三尺左右之大樹鏗空其中段使成圓形，將調製妥

當之油餅裝入榨中，另以數人共持一大木槌，用力向油榨撞擊之使油榨徐徐榨乾，此種大榨每日可榨馬白子二石四斗（每斗約重三十斤），平均每斗可榨油十斤，即每日可榨油二百四十斤。

乙、小榨——此為較小榨之一種木榨，仍如大榨同樣裝置及使用，每天可榨馬白子一石二斗，即每日可榨油一百二十斤。

丙、千斤榨——此榨多由重慶安置於木架之上，餅堆上加置大石塊，利用大石塊之壓力，緩緩將油榨出，架下即以容器盛油即得。惟小榨及千斤榨工作效率不高，故一般多實用大榨。通常在盛產木油區域每有專以榨油為業者，於每年秋末以至初春之農閒期開辦為之，至於榨油工資地方習慣多不收現金，而改收百分之五或百分之十左右之木油作為報酬。

### (二) 木油之運銷情形

黔北各縣地處偏僻，交通不便，水陸運輸俱感困難，加之土匪遍地，商旅裹足，故過去商貨運輸，取費甚高，有時運費高出貨物原始成本一倍以至數倍。因此抗戰以前，該區木油除供本地製燭，或以皮油作為食用，子油作燃燈之用而外，剩餘之數量尚多，而無多大銷路。幸自抗戰以來，外省人士大舉西遷，影響西南各省頗加繁榮，遂致肥皂臘燭之需用浩大，而木油正為製造肥皂臘燭之主要原料，因之近年以來黔北各縣木油運銷至於川鄂各省。

一、銷區——思南沿河印江一帶之木油，多藉烏江水道之便以木船裝運，經由四川涪陵轉銷於重慶萬縣等地，或藉陸路以肩挑背負取道松桃而轉銷於鄂湘，其運銷於省區以外者，則由涪松公路運至涪陵，再銷傳於貴陽。

#### 二、運輸——黔北木油運輸分為水陸二道

甲、水運——本省盛產木油之思南、沿河、印江、德江、鳳縣，適在稍行舟楫之便之烏江下游，加之木油最大銷區，正在烏江盡頭之川省重慶與萬縣二處，近年本省木油十之七八均由烏水運入川，惜烏江灘多水淺

，計由思南六十里至潮底，再六十里至新灘，再一百八十里至興隆（屬川省酉陽縣），又三百七十里至羊角灘，又一百五十里至涪陵。其全程八百八十里中，必經上列四個大灘，每過一灘需費時多日，（大灘有如瀑布，水位相差二二三丈，木船無法通過，必需撥灘。據稱通常最順利時由思南上下至涪陵約需時三個月，否則常有延長至半年以上者，此路水運運費較陸運運費為低，然押運人員煞費氣力，且多翻船之危險。但倘能安全抵達涪陵，則其利潤常較優於其他各路線，故一般油商多不憚麻煩而取道於此者以此。

乙、陸運——可分為黔鄂及貴陽二線，其中黔鄂一線因公路不通，山路崎嶇，通常全用人力，肩挑背負或騾馬馱載，此外並無其他交通工具可資利用。在本年七月之運價計算，每挑（老秤八十斤）每天工資由七十元至一百元，運銷貴陽則藉汽車板車牛車或用人力挑負，循涪松公路經永興迤邐而達貴陽，倘用木炭汽車自思南至貴陽約需時三——四日，牛車板車則常在二十天左右。以本年（三十二年）七月計算，其運費牛車取費為每噸公里二十八元，汽車則照政府規定約每噸公里三十七元五角之外，並應加收放空及延期等費，其總運費較同長路線之水運運費，約高出二——三倍。

三、捐稅——木油運銷時除照例繳納營業稅，所得稅，戰時消費稅而外，再有地方政府抽取之過道捐，地方工程捐，地方牙稅，油業公會會費，化油費等等，名目繁多，商民苦之。

四、包裝——木油製成後，狀若白臘，惟見熱即易溶解，在秋冬之日，運輸尚無問題。在盛夏及秋初時，如欲運輸必須加以包裝，否則木油見熱溶化，損失甚大。包裝方法如下：

甲、油篋——以細篾片編為圓筒內糊皮紙二層，再蓋以桐油，篋口加以篋蓋，每篋可裝木油老秤四十斤左右，以二篋合為一担，恰為一人可能挑取之重量，此法最適用於陸路運輸之用。

乙、油桶——以木板做成高約三尺，圓周約三尺之木桶，內層塗以石

灰、豆腐、猪血、桐油調和之軟膏一層，和糊皮紙二層，並以桐油塗抹，復加底蓋即成，每桶可裝木油二百八十斤。此法極適於水路運輸之用。

### 丙、蒲包

木油於以牛車板車或汽車業運輸時，為減輕重量及少費手續起見，每將木油裝成大大包，其包皮即以竹席或蒲包為之，外捆繩索即成。

### 三、木油市場

木油生產後，過去本地僅有製燭之用途。但近年以來，因肥皂原料之急切需要，大部皆運銷於川省，少數則行銷於鄂西及貴陽，在黔北各縣之木油，集中市場以沿河為最大，思南次之，前茶溪（德江縣屬），永興場（湄潭縣屬）又次之，此外如思南之許家壩，鳳岡之蔭元場，亦常有木油之小交易。每年陰歷十一月至次年二月木油貿易最盛，是為旺月，餘為淡月。除國戶外，在市場上之交易不可多見。以交易額論，計集中於沿河者約二百萬斤，集中於思南者約百餘萬斤，集中於前茶溪永興場者各約三〇——五〇萬斤。以銷區言，則集中於沿河思南及前茶溪者百分之九十以上，均運銷於四川，餘則轉銷於鄂西。集中於永興場者則概運至貴陽銷售或逕由貴陽廠家人坐辦收購，自行運銷，油商分為三幫：甲、四川幫——多於思南沿河二處，設立行棧派人常川駐辦，資本大者常多至二三百萬元，油商中以本幫為最有地位。

乙、下江幫——除川籍以外之外省人經營此業者統稱之曰下江幫，其資本亦相當雄厚，多於思南沿河及前茶溪永興場等處設莊經營。

丙、本地幫——俗稱油滾子，概為本地人，若輩為奔走於大油商及木油產戶間之中間人，對於北各縣過去土匪甚多，大商人為安全計，不敢下鄉，加之交通不便，住居困難，為便利起見，大商人多不直接向產戶交易，而轉假手於本地幫中之油滾子，零星向產戶收集運成大批後讓售於川

幫及下江幫之大油商。習慣上每於油市將起時，川幫與下江即向油滾子訂立合約，先期付與定洋，讓安收購數額及價格，至規定期間交貨，間有資本稍大之油滾子亦嘗自為國戶，每將木油於旺月中廉價收購囤積，待價而沽者，但油滾子多無固定職業及經濟基礎，信用不固，交易時外人受其重累者甚多，應予注意。否則影響所及，不堪設想。尤以產戶與油滾子為貪得多利起見，每於木油中摻水摻雜，（如以煮熟之芋頭、紅薯、或木頭粗繩等夾雜於凝結之木油塊中。）收購時應加嚴密之檢查，以保品質。

四、成本估計 由烏白子榨油一百斤約需烏白子十斗，每斗烏白子在三十一年度時市價約十元，即每百斤木油需原料費一百元，再加調製費約八個人工，每人工費二十五元，計二百元，又加一日途程至集中市場之運費二十五元，及包裝費廿五元，合計每木油一百斤，其成本應為三百五十元，故思南於本年（三十二年）年初之市價在四百元左右。倘由思南屬之許家壩及德江屬之前茶溪運至永興場，又須加上二日途程之工資，故木油一百斤集中至永興場時，其原始成本為四百元，再須加上資本利息與商人利潤，今春永興場木油市價由五百元逐漸上漲至七八百元，本年七月竟有超出千元之勢。

### （三）結論

查木油為製造臘燭肥皂之原料，本公司化學工廠更以製造肥皂臘燭為主要業務，故歷年均經派員至永興場收購木油，購運成績均佳。雖木油主要市場在思南沿河二處，然在此非常時期，人工艱難，運費太高，而思南沿河離本公司途程過遠，事實上不必多費周折，嗣後仍以沿用過去辦法，於油市將起之時，即派員至永興場購辦，並應於夏季來臨之前，趕急運購，以免天熱油滲，加重損耗，是為要者。

# 貴筑縣青岩市場調查

壽宇

## 一 青岩市場概況

### (一) 沿革及地理

青岩為貴筑縣二大市鎮之一，因附近多青色岩峯故名青岩，明代稱青岩堡，清季屬青岩團，民國後屬貴陽縣第五區，現為貴筑縣鳳鳴鄉青岩鎮，本鎮市況以清季為盛，因地處交通要道，為廣西、獨山、都勻、羅甸、廣順、長寨、惠水各地往貴陽必經之路，且多須在本鎮住宿，周西成氏主政時，興築公路，各地客商或改取捷徑運去貴陽，或過本鎮而不住宿，以是市況一落千丈，貨物之聚散大非昔比，今日之市況僅及全盛時十之二三已耳。

本鎮位於鳳鳴鄉之中部，在貴筑縣行政系統中僅花溪與青岩設鎮，本鎮面積約共十方華里，東西約長五華里南北約寬二華里，成長方形，其東與餘慶堡相接南與野蠻城相接，西接毛毛頭，北接青岩堡，鎮中心部份築有城牆，城內東西南北約各距一里見方，成正方形，地當貴陽惠水之間，正位於貴惠公路之中點，北去貴陽三十一公里，南去惠水二十四公里，本鎮轄區中有獅子山，雲龍閣，黑神廟等三峯，有北門河一條係由陳家灘，龍井寨兩河所會合者，自北門河向前流去更與揚眉河合流而成三義河，更前流至高寨地方乃名高寨河，再趨前流入惠水去廣西。本鎮東北西三面稻田，均賴龍井寨河之灌溉。

本鎮已耕地約佔全鎮面積百分之六十四，房屋地基約佔百分之十六，荒地百分之二十，全鎮農田有三分之一仰仗時雨，三分之一則靠河流灌溉。

### (二) 社會狀況

本鎮共一十四保，一十五十二甲，一千九百戶，七千八百八十一人，其中男三千五百二十八人，女四千三百五十三人，又學齡兒童八百九十三人，以種族言漢族佔十之九，苗族佔十之一，此十一之苗族中白苗佔十之二，青苗十之五，花苗十之三。

本鎮有中心小學，省立女子師範，保育院，社會教育實驗區各一，又有獅峯中學一所在籌備中。

鎮中有警察二十八人，鎮公所自衛班十五人，近年匪風聞已較減。本鎮有衛生分所一處，救濟院一所，內有養老，習藝二部份，縣黨部並在本鎮設一社會公署，以便旅客寄宿。

### (三) 物產及商業

本鎮為惠水貴陽間之商業要道，然本鎮自身無甚出產，祇惠水及其附近各縣之農產及本鎮附近各鄉土產如陶磁布疋，泡豆腐乾之類。凡運貨往花溪或貴陽銷售者，咸須過此。故其大部物產均係由各地販子售與本地商人，或由本地商人向各產地所收購來此，再轉為銷售於花溪或貴陽，其中以惠水、長順、一帶之糧食及農產品為大宗，本鎮除趕場日外，平時即無市面，惟賴少數幾家百貨店及餐館以為點綴，一般居民要買貨物，大都於趕場時購入相當數量，故平時街上無甚交易也。本鎮重要商店已成立有公會者表列如次：

表1. 青岩鎮重要同業公會一覽表

業別	會員數	主席姓名	成立年月

業別	糧食業	布疋業	屠宰業	百貨業	合計
總店數	二十九	五十	三十二	六十	一百七十一
資本總額 (元千幣國位單)	余紹文	胡倫之	周瀛階	王繼周	
每本類約 家數		三十一年十二月	三十一年一月	三十年十一月	
資本總額					

除前表所列各業較為重要外，尚有未組公會而亦較為重要者，則有染坊五家，餐館十五家，旅店十九家，木行八家，又有職業工會一處即青岩搬運職業同業工會，主席劉炳全，成立於三十年三月，有會員五十八人，專司貨物運輸工作，對本鎮商業上亦極關重要。

前述糧食，布疋，屠宰，百貨四業之中各家資本情形可自下表約略得之：

表2. 青岩重要商業各業資本總額一覽表

業別	糧食	布疋	屠宰	百貨	合計	資本總額			資本總額		
						大	中	小	大	中	小
總店數	二九	五〇	三二	六〇	二七二	每本類約 家數	每本類約 家數	每本類約 家數	每本類約 家數	每本類約 家數	每本類約 家數
總店數	二九	五〇	三二	六〇	二七二	每本類約 家數	每本類約 家數	每本類約 家數	每本類約 家數	每本類約 家數	每本類約 家數
資本總額 (元千幣國位單)	二六五	一〇三七	二八五	三四〇	一九二七	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
大	二〇	一五〇	五〇	一五	—	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
中	八	四	三	一〇	二五	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
小	一六〇	六〇〇	一五〇	一五〇	一〇六〇	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
合計	二二	五	五	五	—	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
大	二二	五	五	五	—	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
中	一〇五	一五〇	二二〇	一〇	四七五	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
小	—	—	—	—	—	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
合計	—	—	—	—	—	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
大	—	—	—	—	—	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
中	—	—	—	—	—	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
小	—	—	—	—	—	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額
合計	—	—	—	—	—	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額	每本類約 資本總額

註：本表係調查時由各同業公業負責人估計所得

就前表觀之，此四業之資本總額僅一百九十餘萬元，布疋業佔額最大，為百餘萬元，佔總額百分之五十四強，資本較大者僅二十五家，佔總數百分之十五強，惟所擁有之資本總額共為一百〇六萬，佔總數百分之五十強，小資本者為數最多，計七十六家，佔同業店舖數百分之四十四強，然其貨店各種主要貨物每月門市售貨情形表列如次：

表 3. 貴州各百貨店每月門市銷貨情形一覽表

物品種類	主要來源地	購進方法	平均每月門市銷貨情形		其他
			數量	單位數值(單位元)	
經濟皂	貴陽	自去購買 汽車帶來	五	箱	五〇〇〇 每箱一百二十塊
毛巾	貴陽	全右	六〇	條	三〇〇〇
襪子	貴陽	同右	二四〇	雙	一一〇〇〇
布疋	貴陽及 水	販子挑來	六〇	疋	三六〇〇〇〇 土布及洋布均有
香烟	貴陽	自去貴陽購	六〇	條	三〇〇〇〇 每條五百支
毛筆	貴陽	同右	一〇〇	支	一〇〇〇
墨	貴陽	同右	五〇	錠	一〇〇〇
絲	貴定	販子挑來	不	明	不

手煙	廣西	販子挑來	不	明	斤	不	明
磚	廣西	獨山販子來賣	三〇〇	斤	二〇〇〇	四三〇〇〇	
合計							

註：以上材料來源係調查時向百貨業經營最有經驗之人多方採訪而得，數值係以當時物價估計得之。

就上表觀之，全鎮百貨店每月銷貨總額不過四十餘萬元，而其中布疋一項所佔為三十六萬元，佔總數百分之八二·二六，其次為香煙。又香煙與磚糖二者銷量亦大，惜未查得其銷售數量，此外尚有多種物品均無店舖者，如肉為肉攤，香煙糖菓之類在街上每見零售攤子甚多，雖則由公賣店發售，此種皆為日用物品，平時皆有交易，惟其交易數量則尚待查考。

## 二 市場分析

### (一) 趕場習慣及場期

本場以食糧集散為大宗，其場期有大場小場及糧食場三種之分；大場逢寅、未、小場逢巳、亥，糧食場則逢酉、丑、辰、諸日，十二日中計有大小場各二日，糧食場三日共七日，不趕場者僅五日，其趕場日數較花溪為密，全年趕場日數佔二分之一以上，即平均言之，兩場間相隔日數不及一日。所謂糧場，係以賣買糧食為主而得名，然糧食之買賣各場皆有，不限於糧食場上，惟糧食場上則以賣買糧食為主，甚少他種貨物也。

大場中之貨物集散最最多，凡平時趕場所聚之攤販無不畢至，惟小場時則攤販大減，約當大場時三分之一，糧食場中除糧食攤販外更少人影矣。

貴州企業季刊 青岩市場概況調查

### (二) 趕場人數及其來源

本場趕場人口因大小場而有多少，大場平均每場人數約二萬，小場約五千，糧食場則數百而已。然小場有時亦僅千人左右，糧食場有時或竟有場無市。

趕本場者以本鎮及本鎮附近之鳳鳴鄉為最多，約佔趕場人數百分之五十；黔陶次之，約佔百分之十五，茲將各地趕場人數百分數列表如下：

表4. 青岩市場趕場人口來源地分析表

趕場來源	人地及鄉	距離本場方向及里數	佔趕場人數百分
本鎮	鎮溝及鄉	本場四週左右	50%
黔陶	陶鄉	東十六里	15
燕樓	樓鄉	西十六里	10
當武	武鄉	西三十里	7
惠水	水縣	北四十里	6
花溪	溪鎮	南二十里	5
高坡	坡鄉	東北三里	4
安順，貴陽，他各	平壤及其各地	不	等
合計			100%



上表所列為就一般大場情形言之，若在小場則本鎮及鳳陽鄉之人數百分率尚比上表所列為高，場愈小則遠處人所到愈少。又上表係調查時向居住本鎮年久，而經驗豐富者訪問而得，其百分數乃估計數字，並不十分精確。

就本表觀之，本場大部趕場人口均為附近十華里以內之人，故其直徑為二十華里，十華里以外之地域則隨物品與交易習慣而決定之。如黔陶，燕樓二鄉，因係陶器之產地，二處人煙較密，然產品則以陶器為大宗，此外所需物品咸須來本場購買，如惠水為大宗農產之產地，花溪為大宗農產之去路，二處人民皆來本場趕場，並非與黔陶、燕樓、惠水、花溪等距之地皆有等量之人數來此趕場也。

以上所言趕場人居住面積係就本場各種貨物集散之綜合情形而言，至於場中每一物品其運銷路徑則各有其個別之市場，此可於本場物產之集散一節中窺見之。

### (三) 物產集散

#### 1. 物產種類及趕場時貨物之羅列

本場集散之物品大別之分為農產品，日用品，及雜項物品三大類，此三類中以農產則以農產為數最多，日用品次之，雜項物品最少。各種物品因季節關係而每場集散數多有少或竟無之。其中以農產品之季節性最為顯著，如什糧中黃豆一項自秋季上市而後至春季二月或三月即不再見，糜子自春季四五月上市至秋冬之交亦告絕市，茶葉均集中於春夏之間三四個月中，蔬菜瓜果則依時令為轉移，此皆季節性之顯著者也。其他物品亦然，惟無農產品之顯著，至其詳細情形，則尚待長期之嚴密調查，茲將卅二年十二月底調查所得一次大場中所見主要物品之種類及攤數列表如下：

#### A 農產類計四百六十攤

糧食	三十二攤
米	十六攤

#### B 日用品類計二百二十七攤

什糧	十六攤
蔬菜	一百五十二攤
木材	八十攤
竹子	四十二攤
菸葉	二十二攤
辣椒	十五攤
炭	二十二攤
柴	三十攤
豬肉	十二攤
飼料	五十五攤
百貨	四十一攤
土布	五十一攤
洋布	二十五攤
鞋子	八十五攤
襪子	十攤
煤	十五攤
油豆付干	五攤
鐵器	四攤
瓦陶器	十二攤
竹木器	五攤
土藥材	二攤
香	三十二攤

#### C 其他用品類計六十攤

以上三大類總計七百四十七攤，惟係大場情形，如遇小場則攤數約少三分之一，僅二百數十攤而已。又除上列各類物品較為主要外，尚有一部分物品數量較少，且非每場都有故未列入。例如燈草，牛油渣，艾絨之類

偶或可見之於場上者，皆屬此類。

以上各種貨物在場中羅列皆有一定位置，全業莫不相聚於一處，此種位置之形成，隱含同業一致行動之意。本鎮趕場時聚集之地計有數處，一為鎮中心之「場場」，係長廣約可六十米突見方石板鋪成之空場，此為趕場時人物集中之地；其次「大衙」自前門至北門全條街上均攤列攤子，惟以蔬菜飼料一項為主，東門外環城有左右二路自東門環城外向南行去，一

表5. 青山石場貨物集散情形統計表

物品名稱	來源	去路	每年集散		估計	其他
			數量	價值		
米	惠水五成，本地二成半，龍里馬場共二成半	貴陽七成本場銷售三成	九六〇〇	担	二二〇〇	每担十斗，每斗二十二老斤
玉米	同右	花溪來買九成本地一成	一六〇〇	担	二〇〇	每斗二十二老斤
黃豆	惠水本地各五成	花溪來買七成本地三成	三二〇	担	六四	每斗二十二老斤
菜油	龍里八成五本地一成五	本場附近	八四〇	担	四六〇	每担一百老斤
桐油	三都	本場附近	三二〇	担	一一〇	
猪	本場附近	本場附近	二四〇〇	隻	一五〇〇	每隻作一百二十斤每斤作五十元計
土布	惠水八成本地二成	本場八成廣順去二成	二九〇〇〇	疋	一四〇〇〇	每疋長三丈二尺寬二尺二寸作價一千三百元計

路皆為糧食集中之地，向北行去則為木料竹子集中之處，東門口則為香料集中之處，此物品集中之大概情形也。  
2. 物產集散數量及運銷途徑  
各種物產在本場中之集散數量及其運銷途徑，茲就調查時向各業負責人員訪問所得表列如次：

洋	布	貴陽來	本場散去	130	疋	180	每疋長一百尺寬二尺二寸每疋作價八千元計
茶	葉	桐農，趙司，恩源，本地	花溪及本地	600	斤	30	
麥	子	惠水	花溪九成 本地一成	1100	担	300	
蔬	菜	惠水九成 本地一成	花溪八成 本地二成	36000	斤	200	
木	板	惠水九成半 本地半成	花溪及貴陽 估百分之九 十九餘本地	22000	塊	400	平均每塊約四方尺厚約八分
木	料	同	同	18000	根	720	每根以長一丈四五尺直徑八寸為多
合	計					10364	

就上表視之，每年貨物之集數數值總共為一〇三六四萬元，其在上述估得，係以三十二年十二月底之物價為準，上表未列之貨物，其數值當亦中未列貨物尚未計入，此中包括大小場各六十場，糧食場九十場，共為二 不小，惜以無法調查，只好從略。

百一十場，就平常產場之實情估計之，小場時貨物集數數值約為大場三分之一，糧食場則約為十分之一，以是估計則每一大場時貨物集數數值約為 次之，估百分之二一·二五，豬更次之估百分之二四·四七，木板及木料一百二十萬元，小場約為四十萬元，糧食場約為十二萬元，此項數字雖屬 更次之，估百分之二〇·八一，茲將各物品之銷售數值百分數表列如下估計推算而得，然據諸當地老成人士之觀察，此數頗為確實。此項數值之

表 6. 青岩場主要物品每年銷售數值百分比表

物品名稱	每年運銷數值(萬元)	運銷值百分比
土布	4000	38.59%
米	2200	12.23
豬	1500	14.47
木板木料	1120	10.81
菜油	460	4.44
麥	300	2.89
玉米	200	1.93
蔬菜	200	1.93
洋布	180	1.74
桐油	110	1.06
黃豆	64	.62
茶葉	30	.29
合計	10364	100%

### 三 本場之展望

本場位置當惠水花溪二大市鎮之中心，集散物品以土布、米、豬、木、蔬菜等為大宗，目前本場之效用純為補助使惠水及其附近各縣之物產運銷於花溪及貴陽之間，其本身無甚出產，亦無甚大消費，大量貨物在此停留之時間亦不久，居民除以農業生產為主要業務而外，當以從事商業及貨物運輸工作為次要業務，不少居民且純以商業為主，吾人就其昔盛今衰一點視之，本場之存在純由交通不便，運輸困難而產生。按貴陽惠水之間相距僅五十五公里，如汽車每小時以開駛三十公里計，不過二小時可達，在此短距離中，就運銷上之效率言，貨物實不應有停留現象以增加其費用，一旦交通方便運費低廉之後，惠水物產可以直銷貴陽，本場亦必將更減，或僅為本鎮附近居民交換日常物品之場所，以是本場倘能保持其今日之盛況，實為交通建設與運輸設備有待改進之反映，惟在今日之情況下，亦不能忽視其於貨物流通中之作用也。

(完)

### 本刊訂戶注意

本刊自第二卷第一期起委託貴陽正風書店總經售，所有本刊舊訂戶，均已移交該店辦理，故此後查詢續訂及新訂戶均請逕洽「貴陽大十字正風書店」為荷。

貴州企業季刊社啓

# 貴筑縣花溪市場調查

壽宇

## 一 市鎮概況

### 1. 沿革及地理

花溪為貴筑縣二大鄉鎮之一（其一為青岩），屬貴筑縣直轄區花溪鎮。其地向稱花苗寨，按族譜為苗民種族之一，其衣着多花色（即花苗之一類），因名花苗寨，後以族名之稱有滿分漢苗之嫌乃改稱為花關老，民國十五年劉劍魂長貴陽縣時，因其地山明水秀風物宜人，乃有設置風景區之意，經徵取邑紳羅浮仙先生之建議（羅氏現任貴筑縣商會主席），遂改花關老為花溪，沿用至今不絕，民國二十六年吳達銓先生來主黔政，對本鎮環境益加眷顧，自稱衙屋宇水榭亭橋以至花草木石無不加以經營，更增風物之美，每逢春秋假日，游人如織，大有山陰道上之概，民國三十年七月一日貴陽市政府成立而後，取消貴陽縣名稱，新設貴筑縣政府，其縣治即設於花溪，乃又增添政治之重要性矣。

本鎮商業市况原極蕭條住戶亦寥寥無幾，自三十年縣政府設治本鎮後，人口乃漸增多，或以公務接洽，或以涉訟調連，咸須來此小住，以是旅館餐室日見增多。又以學校與中央機關時有遷入，商業乃漸趨興盛，目下鎮上住戶與商店數比之往昔，增二倍以上，日增長之勢在漸進中，異日花溪當必更有一番盛況也。

本鎮在貴陽市之正南方相距十九公里。鎮之四週東接孟關，相去二十華里；西連當武，相去亦二十華里；南毗桐木林，相距十餘華里；北鄰大水溝，相去七華里。綜計東西相距約四十華里，南北約二十華里，約略成長方形，若以花溪鎮中心之街市區域言，則南北約長四華里，東西約一華

里。花溪之「溪」，係由二流所會合，一流來自平遠哨，另一流則來自谷真，至本鎮合而為一，其會合之處即名花溪，更北流經貴陽大南明河過烏當而入開陽。

### 2. 社會狀況

甲、人口 本鎮全鎮人口共十五保，一千九百戶。約共九千餘人，其中居於鎮中心街市區域者計四百戶，約共二千餘人，以種族分別苗夷人口約佔全人口之七，漢人約佔十之三。

乙、治安 本鎮自警察所一處，計官長三員，警士三員，每班警士十餘人，全所警士共三十八人。另有保警隊國民兵團之編設，近年治安較昔為佳，惟小規模之越貨劫人案件仍偶於本鎮附近發生之。

丙、交通 本鎮當貴陽與青岩之中點，貴惠公路穿過本鎮，每日貴陽開此之專程客車一日三班，每逢星期一、三、五各日有貴陽開惠水之公路車停此搭客，星期二、四、六由惠水返貴陽之客車亦停此搭客。每日又有貴陽開青岩之專程客車一輛到此上下搭客。故本鎮與貴陽、惠水、青岩各地間交通尚屬便利。此外本鎮人民經營來往於貴陽青岩惠水間之馬車約有五十餘輛，本鎮人民飼育有馬者約五六百戶，共馬約三千匹。

本鎮有郵局一所，辦理一切郵件寄遞及匯兌儲蓄業務。電報局一所，收發電報及長途電話。鄉鎮電話可通白雲、朱昌、彭官、谷定、百宜、高坡各鄉，並與鄰之廣順、平塘、清鎮、龍里、惠水諸縣之邊境電話線連接，可以通話。

由本鎮往全縣各大鄉鎮，均有鄉鎮馬路可通，天晴時小汽車可以行駛，惟遇天雨則泥濘不堪。

丁、教育 本鎮有中心小學一所成立於民國廿五年，現有學生四百人，保國民小學一所，成立於民國二十五年，現有學生約五百人。縣立幼稚園一所，成立於民國二十八年，現有學生約四十人。此外由外埠遷入之學校計有清華中學一所係於民國二十九年遷入，現有學生約二百人。省立貴陽女子中學於民國二十八年遷來，現有學生約二百人。之江大學於三十二年設分校於此，有學生約九十人。二十九年貴州農工學院改為國立貴州大學，現有學生約六百人，亦設立於此。又防空駕駛學校設本鎮桐木林。

戊、金融 本鎮之金融機關除郵局兼管匯兌存儲業務外，僅中國農民銀行設有辦事處於此。民間之金融流通有私人借貸與合會二種方式，私人借貸多係親友急難相助，其親疏篤厚者款額可至數萬元，限期可至數年，月利約三、四分，以房地產為抵押；其無甚親疏者須以實物為抵押，款額以數千元為限，月利六七分，為期不過三、四個月。此外民間流行最廣受惠最遍者則為合會，本鎮現有堆金會，鑄脚會，五福會，七寶會之流行，惟近年以月月會為最流行，每會會員約十人，月利約三分，會額為數千元至一兩萬元，進會方式除首會外其餘各會以拈籤為定，不依一定次序，進會之人仍須尋保或以實物為抵押。

己、地方團體 本鎮現有下列諸法團：

縣商會，縣農會，鄉農會，婦女會，教育會，各業工人聯合會，陶器職業工會，教育研究會，花溪麵粉商業企業工會等團體，又衛生院一所定三十三年元月開幕。

本鎮尚不自刊新聞報紙，僅有黨部，清中等處之壁報，惟本省中央貴州二報紙常日上午九時可以到鎮。

### 2. 物產及商業

本鎮人民大部以農為業，糧食生產勉能自給，三十二年收成只得六成，為近十年中收成最劣之年，去年八成，前年九成。農家多喂豬及飼育牛馬，故花溪又有牛馬市場之稱，其大宗可以外銷之物品惟賴牲畜為主，大

貴州商業季刊 貴州縣花溪市場調查

致牛每年釣出者約近三千頭，馬每年外輸約六千頭，豬每年外輸約千餘頭，為其大宗產物。此外則有酒糟片產約壹萬二千加崙，完全銷售於貴陽，然經營者非本鎮人亦非本鎮資本，且其所需苞谷大部來自青岩，麵粉每年產量約二十五萬斤，其中約二十萬斤運銷貴陽，其所需麥子約四十六萬斤（麥子百斤可成麵粉六十五斤），有四成產於惠水，三成產自青岩，本鎮所產亦僅三成而已。輸入物品以布為大宗，每月約輸入百担，布以土布為主，每疋一尺二寸寬三丈長，每年輸入約七百疋。

人民業農為主，故街上所設店舖，一部份便是農家之副業，每屆農忙店舖即有休息者，專營商業例外。

本鎮食糧可以自給，趕場之日糧食攤中皆為什糧而無米市，其米之資質俾在碾房附近可以偶見，然大部人民均自給無慮，一小部份純靠購糧食用者，其糧食之來源為平瀾馬場一帶，然其運銷到鎮並不限於趕場之日，大致皆由鎮上百貨店買進以供門市零售之用，近年自機關學校等人員增多後，米之運入較昔為多。本鎮平時無甚商業交易，趕場之日乃將貨物搬往市場陳列，以供各處趕場人士之採購，故除趕場之日交易甚忙外，平時皆街少行人，門可羅雀。

本鎮因係縣治所在地，縣商會會址即設本鎮其下包括同業公會及工會九十一團體，然本鎮並非全縣各種商業之集中地點，故個別商業之公會或工會仍散於各商業集中之地，如糧食及布業在青岩，織席業在烏當，本鎮則僅為商會之所在地而已，本鎮之上所開設之店舖約如下表。

表一 花溪各業商店家數表

1, 百貨業	三十二家	2, 餐館業	二十四家
3, 馬車業	三十五家	4, 屠宰業	十三家
5, 旅館業	八家	6, 成衣店	八家
7, 理髮業	四家	8, 中藥店	三家
9, 碾米業	十家	10, 文具店	二家

日木行 一家 12打鐵店 一家  
 13鐵鑄店 一家 14掛牌醫生 四家  
 以上十四項共一百四十六家，實不在舖北設店舖者有酒房六家，磚瓦廠二家，酒精廠二家合共一百五十六家。  
 以上一百五十六家，數量最多者為馬車，百貨，餐館三業可見其為風景區域之特徵，茲將此三業之大概情形分述之：  
 甲、馬車業 本業經營者為自有馬車一輛或數輛，僱人管理，專為乘坐或運貨之用，每車成本約為四萬元，因每一輛車有輪胎二個即須二萬元  
 乙、百貨業 本業之經營物品為柴米油鹽及日用百貨等，三十二家店舖資本額較大者當推黃乾榮號，資本約在十萬元以上，其次則為潘姓約五萬元，其他三十家均在一萬元上下，此三十二家商店平時門市售出主要物  
 上下，馬一匹本一萬元上下，其他裝置亦數千元至萬元上下，其每車利潤在最初車輪不多時期每月可獲利數萬元以上，最近車子過多，每月無盡利潤，有時且有虧損之慮，故將車輪轉讓他人者已為常見之事。

表二、花溪三十二家百貨店主要貨品門市零售情形一覽表

物品名稱	來源	購進方法	平均每月售出數	門市	其他
米	馬場七號管岩二號	販子挑來	三十石		以公務員及機關人員為對象
油	菜油估八或平囉來 桐油估二或三都來	販子挑來	四百二十斤		
香烟	貴陽及本鎮	貴陽來或本鎮採購	三百條每條五百支		
經濟皂	貴陽	自往貴陽買	十五箱每箱一百二十塊		
毛巾	貴陽	同右	三十條		
襪子	同右	同右	三百雙		
牙刷	同右	全右	六十把		
信封紙	全右	全右	一千五百套		
碗具	黔陽鎮	販子挑來	三百付		每付碗十個
玻璃器	清鎮及貴陽	自往貴陽購	三件		

炭	高坡來	販手挑來	三千斤	以冬季三個月為限
鹽	向本鎮專賣店買來	自往購買	二百斤	本鎮另有專賣店因家專售食鹽每月售出約共一百担

丙、餐館業 餐館業共卅四家，其中大者六家，普通者十八家，大者資本每家約五六萬元，小者約萬元左右，大者之營業項目為包辦酒席，客飯小吃，小者之項目為普通小吃腸旺粉麵，牛肉大餅。餐館業之營業以夏季為盛，冬季為淡，夏季大飯館每日顧客約八十人，酒席平均每天一桌，小餐館平均顧客約五十人，不包酒席。冬季營業僅及夏季十分之三，春秋二季約有夏季之半。

丁、其他各業 除上述三業佔本鎮商業中主要地位外，其餘無甚足述，有數種日用品本鎮常無貨處，如棉花須向貴陽青岩去購，西藥購用者極少，市上無貨處。

本鎮稅收機關為貴州稅務管理局惠水稅收局兼管稅務，本鎮已徵收之稅大別之分為營業稅、統稅、酒稅、印花稅、四大類，其中以統稅一項收入最多營業稅次之，營業稅之款額以卅二年十月份計共為五千元，其他各月均與此數相近，惟在近日加增中，大部商店尚未照章納稅。統稅一項，收入最近水增，自禁酒後每月可收四十萬元，以前每月祇收二十萬元，因禁酒後，酒房必須發給稅票，因登記關係，酒稅乃多收一倍。

統稅徵收之對象為菸草、酒類、棉織品、糖、茶、竹木、皮毛、紙箔之類，然以本鎮言此四千萬之統稅中酒稅之款額佔百分之九十五，其餘各項款項收入款額不過百分之五而已。酒稅之所以最多，因本鎮設有酒精廠二家，附近酒房均售酒於廠方，中書局及貴陽各酒精廠所產酒類原料一部份須經過此地，本鎮酒房約三百家，所產酒類大部須向該所納稅。

統稅之稅率視物品種類而有高低，包谷酒之稅率為正稅百分四十，副稅百分之二十（正稅之百分之五十），合共有百分之六十，現下擬定苞谷酒每担之成本為九百元，故其稅額為三百六十元，副稅一百八十元，合共每

貴州企業季刊 貴州縣花溪市場調查

担抽稅五百四十元。其售與酒精廠者每担祇收正稅三百六十元，竹木之稅率為百分之十，以件計算每件之市價由本所呈報部中核准施行，每半年核定一次，現時竹子平均每枝收稅二角，木料中柱子與樑平均每根收稅五六元至十元（分上中下三級），枋子每塊收稅二元至十元，板子每方丈收稅九元，厚者每方丈十元。

以實際情形言，稅收之實施雖尚未遍及於全體商大與全部應行納稅之物品，然徵諸商人之意見，則謂有照現行稅率認真執行，則必有許多商店即將歇業，大部商品或將不見於市面。

## 二 花溪之市場

### 1. 市場概況

甲、趕場習慣及場期 本鎮趕場期為逢丑逢午二日，故又名趕場。場期，十二日中共趕場二次，每年中約共趕六十次，其趕場日數佔全年日數中百分之十六、四一。此二場期中以午場為大場，為場為小場，大場之趕場人口及物品數量均比小場多出一倍以上，通常午場、馬場、豬場、雞場皆為趕一市場趕場日之稱呼，與趕場物品無關。惟本鎮之午場二場期與午馬二種牲畜之集數有關，逢午場則牛之集數甚多，馬場則馬之集數為多，牛場中之馬少於馬場中之馬，馬場時之牛亦如之，或以謂花溪因盛產牛馬，故定此二日為場期，且以午場集中牛之交易，馬場集中馬之交易，故亦不無原因也。

場期中自上午十一時至下午二時交易最盛，全場有水被不潔之概，至三時而散，五時乃散。（夏季至六時始散）以前每逢大場期，每有劫案發生，近由政府與地方團隊嚴加防範，故



各日嚴密派員防護以來，劫案已無所聞。

趕場人口及市場直徑 趕場人口因大小場而不同，大場平均每場約一萬二千人，小場約四千人，一年內各場約略如是，不因季節而有異。

市場之直徑所以觀市場範圍之大小與其邊界之所在，惟以市場為五方雜集之所，雖遠在百里之外可以偶或有人來此趕集，故其絕對的邊界所在實難探求。本文所及僅為探明其在某一界線以內之人來此趕場者佔全場趕場人口中之成數，茲就調查所得將成數分為四類，錄列如次。

第一類 佔趕場人數百分之八十者其地域在離本場半徑二十華里範圍之內，主要地區為(1)本鎮附近各地，(2)青岩(南二十華里)，(3)孟關(東二十里)，(4)當武(西二十里)，(5)中曹司(北十五里)，(6)石板廟(西二十五華里)，(7)潘泥溝。上列地區之直徑為四十華里。

第二類 佔趕場人數百分之十，其地域在離本場二十里以外五十里以內之範圍中，其主要地名為汪關(西五十里)馬場(屬平瑞，西六十里)，貴陽(北三十八里)，彭關(西北四十里)，二哥寨(東北三十里)，盤金(南一百二十里)，本地區之直徑為一百里。

第三類 佔趕場人數百分之五，其地域在離本場五十里以外七十里以內之區域中，其主要地名為烏當(東北七十里)，沙子哨(北八十里)，狗場(西北六十里)，谷真(南四十里)，本地區直徑為一百四十里。

第四類 佔趕場人數百分之五，其來處無定如省內大定，織金，省外四川湖南廣西各地都有。

此種分類方法僅為大概情形，自不免有勉強之處，惟有二點頗值注意者，(一)離本場愈遠之地其趕場人數愈少雖為一般情形，然亦有例外，如盤金相去一百二十里列入第二類，而谷真相去四十里列入第三類，此因盤金之於價銷本場之故。(二)本場集散物品中多為泉水所產，而泉水人來此趕場者並不多，此因惠水人出品照例祇售與青岩商人，再由青岩商人來場販售，惠水離此較遠，非當日可以往還故。

丙、物品陳列位置及種類 物品陳列之位置各有定位，平日沿街叫賣之挑販此刻均將其担子移至市場與同業擺放一處，其在街上設有店舖者，此刻亦將貨物陳列街上，惟並不一定置於店前，而須往與全業擺放一處。此中原因約有三端：(一)場中來去擁擠使挑販無法沿街叫賣；(二)同類相聚便於買者之找尋選擇；(三)買價可以一致，免得轉賣自己虧本，賣價則不能脫售。

各種物品在市場中陳列之位置並無任何規定，純由習慣所造成，政府在街上懸掛木牌規定擺販之位置，然其懸掛木牌時即以向來習慣為指歸。至於最初時期如何能相沿成習，大致因其種物產於本場之基一方，其來場時乃歇置於本場之某方最多，然亦不可一概而論，又須視本場販子之多少而決定，與其方向空地之多少而決定。

每逢場期，各店家或住戶惟將店門或家中木板以木繩懸於門前專供自己或他大置放物品之用，其供他人置放者，則可收取費用約每塊每板十餘元至數十元不等，其置放位置以自己店前或門前一段街道位置屬於自己，他人未經同意不得置放攤子，然空場中則以先到者佔有較佳之位置。

場中物品之種類因季節而有或多或少之不同，以是各業位置或大或小，多少不無相異之處，然亦大致略有一定之秩序，茲將三十二年十二月間調查某一年場時所見物品種類及其每類攤子數列表列如次以見一斑。

表二 花溪鎮市場主要物品種類及陳列攤數表

列攤數表	
(一)農產品	共一百二十攤
玉米，黃豆，及各種什糧	三十一攤
橘子	三百攤
蔬菜蘿蔔	二十二攤
肉攤	

物	品名	每年集數	來源		其他	情形
			來	去		
雜	苞	一萬三千斤	空右	空右		
	豆	二萬斤	本地一房	本地及趕場火購去八	豆類中黃豆佔十之八，其餘二成爲四季豆、綠豆等	
物	椰子煙(即土煙)	三十二攤				
	茶葉	十六攤				
	辣椒	二十九攤				
	(一)畜產品					
	牛	七十八頭	內水牛	三十一頭		
	馬	一〇一匹	黃牛	四十七頭		
	(二)林產品					
	竹子	二攤				
	木村	一攤				
	(四)製成品					
	百貨攤	三十攤				
	王布	八十二攤				
	布類	一百四十攤				
	鐵器	七攤				
	木器	六十六攤				
竹器	四十二攤					
土瓷器	二十二攤					
精瓷器	十四攤					
蓆子	六攤					

表四 花溪市場主要物產集數情形及數量估計表

貴州企業季刊 貴筑縣花溪市場調查

甲、主要物產之集數 物產之種類及攤數已見前文，茲將本場各種主要物產每年中在本場集中分散之數量及其來源去路分別作下表之估計。

2. 物產之集數

以上主要物品凡六類共計一千〇四十六攤，又牲畜一百九十頭。此外又有一部份物品於趕場時即運售於場上店家，並不擺攤出售。類如油馱子，少數米飯均不在場上設攤出售。以上爲大場情形，若逢小場則攤數約減三分之一，祇爲大場攤數三分之一。

類別	物產名稱	數量
(五) 食品	棕索	四攤
	磚糖	二攤
	線粉	十二攤
(六) 燃料	黑糯米巴(即糯米飯團)	二十攤
	慈巴糖(即土製麥芽糖)	六攤
	藥材(土藥材)	二攤
柴	煤	二十攤
	炭	十六攤
	柴	十二攤
	柴	十二攤

食 類										衣 物 類			畜 產 類			食 類			
其他什糧	米	牛	馬	豬	雞	土布	洋布	布鞋	茶油	桐油	辣椒	土烟	茶葉	猪肉	糖	黑糯米	糖	本地自製	場中售出
六千斤	五百四十石	二千七百頭	六千匹	一千五百隻	十五萬個	七千疋	一千疋	一千雙	七千斤	一千斤	二萬一千斤	五萬四千斤	千四百斤	十五萬斤	一千二百斤	一萬二千斤	三千斤	本地自製	場中售出
同右	廣順，平遠販子挑運來	本鎮附近	本鎮農戶	本鎮農戶	惠水轉賣岩來為多	惠水轉賣岩，當武及本場附近	費陽來	本鎮自製	孟關八成，費岩一龍里及其他各地一成	三都來	惠水轉賣岩者及本地自產各半	惠水轉賣岩者佔半餘本地所產	思慈，費岩，彭關各地	本地所產	廣四百色	惠水轉賣岩者八千斤本地四千斤	本地自製	本地消費及趕場人購	本地消費及趕場人購
本地消費及趕場人購	售與本鎮公務機關人員為主	費陽來買者約一千頭餘自相交換	費陽去四千匹餘趕場人購去	去費陽約千隻餘趕場人購去	費陽來買及本場零售各半	趕場時售出	趕場時售出	趕場時售出	本地消費為主	本地消費	本地消費及趕場人購	本鎮消費及銷費陽各半	本鎮及趕場人售去	同右	同右	趕場人食用	本地自製	本地消費及趕場人購	本地消費及趕場人購
包括麥花子之類	本地自銷者不計在內	去費陽者罕用餘本地耕田及運物	駝運及馬車之用			每疋長三丈寬一尺二寸	每疋長一百尺寬二尺二寸												

其 他 類		各 種 水 菜	
精 陶 瓷	極少	酒	四萬斤
土 陶 瓷	少數		
煤	二十萬斤		
木 炭	五萬斤		
竹 子	五千個		
木 材	大小種類不一，不易估計		
竹 器	一千五百件		
木 器	九百件		
		惠水及本場附近	
		高坡及本場附近	
		青岩，當武，谷真	
		高坡來	
		谷定，百宜二地來	
		孟關販子挑來或自往運來	
		黔陶鑲及鐵金	
		湖南，潛鎮由貴陽來	
		本地製	
		惠水轉青岩而來	
		本地消費及貴陽來買	
		一部份貴陽買去	
		本地消費	
		場中售出	
		貴陽來買及貴州大學所用	

綜觀各種主要物品之集散，其輸入物品以惠水轉青岩來者為多，貴陽青岩集中再經本場過手而達貴陽。亦來一部份，其去路除分發於趕場人之外，去貴陽者亦佔一大部份，本鎮乙、物價一般。物價之調查至為不易，物品之種類既多，而物價之變動亦極大，故本調查所不可能。茲就調查時口頭訪問所得，將各種主要物品之價格列成下列三表。

表五、花溪日用物品零售物價表（三十二年十二月卅一日）

單 位	價 格
銀 斗	230元
老 斤	45元
老 斤	55
老 斤	62
老 担	1800
老 斤	50
老 斤	20
老 斤	40
尺	40
老 斤	10
每 塊	12
小 包	25
小 包	25
每 人	30
老 斤	28

物品名稱	米	肉	油	麵粉	茶葉	烟	辣椒	布	橋子	經濟皂	企鵝煙	自由牌煙	香飯	包谷酒
------	---	---	---	----	----	---	----	---	----	-----	-----	------	----	-----

表六、花溪三種日用物品三十二年各月價格表

物品名稱	單位	價格												
		一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	
上米	筑斗	90	90	100	110	110	130	140	140	160	190	250	230	
菜油	老斤	22	22	22	24	28	32	36	40	45	50	50	55	
磚糖	老斤	25	30	30	30	50	50	50	50	50	55	55	62	

表七、花溪七種農產物品近三年來物價比較表

物品名稱	單位	三十二年			三十一年			三十年		
		元	月	日	元	月	日	元	月	日
米	筑斗	20	六	十	45	六	一	60	六	一
筑斗	筑斗	30	六	十	45	六	一	65	六	一
米	筑斗	90	六	十	90	六	十	90	六	十
米	筑斗	130	六	十	130	六	十	130	六	十

大豆	筑	8	10	15	25	50	70
小麥	筑	16	20	40	80	90	110
桐油	老斤	1	1.5	4	8	15	17
菜油	老斤	1.5	2	6	10	22	32
菸片	老斤	4	6	7	8	10	20
磚	老斤	6	8	12	17	20	62

### 三 本鎮附近之特產

本鎮為風景區，除牲畜麪粉等類可以外銷外，其他無甚物產可言，更無特殊之產品，惟下列各種物產均為本鎮附近所產，行銷遐邇頗著盛譽茲特簡加介紹如下，倘有緣對每一特產能加以個別調查則亦極有價值者也

一、茶葉 產於青岩，恩慈一帶，年產在萬斤以上，品質特佳，銷行頗廣，惟製法粗劣，大可改良。又出品零星分散，品質不一為其缺點，本年每斤會售八十元限價每斤五十元。

二、合朋石 合朋石為本縣合朋地方所產之石，其地在本鎮之西南二十里處，四圍皆山，山皆頁岩所成，其石自成薄片，平均厚約一公分半，大可數方丈，裁成各種大小方塊可供鋪地板蓋屋頂，作缸蓋等用，亦可作用之硯台用，貴陽附近建築所用石塊大部仰給於此，其在當地並無價值，粗任人可取，且取之不盡，而貴陽每方尺價近廿元，惟當地無運銷機構，由當地零星運到貴陽出售，既不能大量出產，且出貨極為零碎，購者稱苦，資者只賺手工錢，獲利極低，若能改良運銷，在貴陽設營業處，用汽車運，（其地離公路僅一兩里）則用可獲厚利，且於當地經濟亦有貢獻。

貴州企業季刊 貴筑縣花溪市場調查

三、苗繡 花溪以苗子善繡花，此處花苗所繡成品比他處為精美，惟出品極少不肯出售，其成品係以苗布作底，各色絲線為花，並常每於日常工作休息時方取出繡製，其繡花並不先行描樣打底，亦無工具，隨手繡去，漫無計劃，由布之反面下針，及完畢時正面蔚然成章美無無比。惟工作太慢，每一方尺花樣平均須數月方可完工，勤快之苗女一年不過完成一套花衣，其衣上之花紋不過四五方尺，因其無專日繡花之習慣，故出品遂少見且不易購，本鎮附近之石板嶺有苗女十餘人工作最好，高坡一帶為苗

四、竹木 竹木以惠水來者為多，然高坡一帶為其集中地點之一，其地除有惠水來之木竹材料外，該鎮本地亦竹木參天產量極富，品質亦佳，惟四圍高山障阻，運出不易也。

五、酒與醋 貴岩之刺梨酒及漆醋，最為馳名，惟包裝不善不便久儲，與糖帶，且產量極少故運銷量極少。



(2) 中南區廠礦分業統計表

類別	廠礦數	中南區分會會員數	備註
總計廠礦	三三八	一〇九	
樂昌	七	四	
其他縣市	三	〇	連縣、興寧、信宜、各一家
坪石	七	七	

類別	廠礦數	中南區分會會員數	備註
機械業	一七五	六〇	估廠礦總數之五四%
一般機械	一一三	三三	
紡織機械	二六	八	
印刷機械	七	二	
作業機械	五	四	
發動機	四	三	
其他機械	二〇	一〇	麵粉四、木工六、兵工二、汽車一、機車二、造幣一、碾米四家、估總數二三%
化學工業	七八	三〇	
一般化工	一〇	三	
油料	一三	六	
玻璃	五	四	

貴州企業季刊

貴州企業公司湘桂區工廠參觀報告

類別	廠礦數	中南區分會會員數	備註
水泥	三	三	
顏料油漆	三	一	
酒精	四	一	
皮革	五	二	
火柴	四	〇	
肥皂	五	〇	
陶瓷	五	三	
電池	四	二	
其他化工	一七	五	橡膠、糖瓷、骨粉、煤精、硫酸、油、電石、硝酸、各一、五廠、製糖二廠、製紙五廠、估總數之五%
電氣業	一七	八	
發電廠	六	三	
電工器材	八	五	
電焊	三	〇	
冶鑄業	一九	三	估總數之六%
煉鐵	六		
煉鉛鋅	二		
鑛工	一	〇	

一三三



礦業	一七	四	佔總數之五%
鐵	三	〇	
煤	一〇	二	
膏鹽	二	二	
鉛	一	〇	
錫	一	〇	
其他工業	二二	五	佔總數之七%
工藝	六	一	熱水瓶、植物油燈、 雪茄烟、紙烟、茶葉、 鏡各一廠、
其他	三	二	自來水、建築材料、 科學儀器、各一廠
未詳	一四	二	

湘桂區礦業，總計共三二八家，其中較大廠礦，均已加入中南區分會，其餘二百餘家，廠數雖多，而實力與生產力，均屬有限，茲將已入中南區分會各廠礦之資本及動力統計列表於次。

(3) 中南區廠礦資本統計表

滿一萬元者	一家
滿十萬元者	四家
滿五百萬元者	八家
滿百萬元者	二九家
滿五十萬元者	一七家
五十萬元以下者	二六家

未詳者 二四家  
共計資本 二萬二千另五十四萬七千元  
其中資本較大者，為戰後成立之國營工廠，而原有廠家如新中華等廠，額定資本雖僅百餘萬，其實有資產每廠估計當在五千萬元以上，因連年幣制變動甚巨，故從其資本額不能即推論其生產力也。

(4) 中南區廠礦動力統計表

用蒸汽機者	三〇家
用煤氣機者	一七家
用電力者	九家
兼用蒸汽煤氣電力者	十一家
兼用蒸汽煤氣柴油電力者	四家
用柴油機者	二家
僅用鍋爐者	三家
未詳者	三家
共計馬力匹數	二萬另二百八十九匹半

依照上表記錄推算，中南區各廠礦使用之動力約計為二萬一千餘匹，其參加生產之技術工徒，約計應在五萬人以上，(平均每人使用半匹馬力)廠礦職員約計應在一萬人以上，(平均為技工數之二〇%)可謂大後方之第三工業區。且因湘桂兩省，交通便利，礦藏甚豐，人民習於耐勞，地勢亦較平坦，必為戰後工業建設重要區域之一，現有各種工業，已開其端，如能由政府加以合理之援助，將來發展，正不可限量也。

(二) 湘桂區各廠之原料問題

(1) 煤鐵問題 湘桂兩省，煤鐵礦產，雖不甚多，但可望供給該區之自給，以生鐵而論，湘南及桂東各縣，所產生板或鐵砂，可供全州機廠

六、湘桂兩省之民生鋼鐵及銅鐵廠（均不噸鐵廠）出產鐵廠（二噸半小爐）化煉之用，每月可出產生鐵六百餘噸。而現在之消耗量，估計不及半數，故尚不感缺乏，煤之供給，因粵漢湘桂對桂三路，每月消耗甚大，限價亦低，使業者無利可圖，或因邊境不能運出，以致時有煤荒，影響生產。此種困難，據悉因內容者藉，多屬政治與人事問題，并非不能解決。如能予商民以合理之利潤，以刺激其生產，則煤之供給不致有何困難。其次工業上應用之焦炭，現在可供使用者，大都仰給於萍鄉鐵廠。其產量有限，時感恐慌，其他各處所產者，多以硫質或灰分過重，不合標準，據聞邵陽所產焦炭，品質甚優，可供利用，故經萍鄉已有寶慶地鐵廠之籌設，如能加以擴充，對於戰後建設，需要尤切，以現在各鐵廠之地點言，似係暫時應付，均非長久之計，煉爐容量，均感太小，殊不經濟，似宜由政府着手準備，於湘江中游一帶，如株州湘潭等處，籌建每月產量五〇至一〇〇噸之煉鐵廠一所，以供給戰後之需要。

（二）鋼料問題 湘桂區已能自煉高砂生鐵，可以鑄和生板，以供翻鑄，但煉鋼事業，仍在萌芽之中。現已有電爐設備者，有湖南機械廠之一噸容量及新中工程公司之半噸容量電爐，對於普通鑄鋼，可以互相利用，不虞缺乏。但對於合金鋼及鋼軌鋼條之製造，均因限於設備，不能進行，現在所用者，全賴各廠之少數存儲，及鐵路餘料之利用，長此以往，勢將匱乏，據聞重慶所產鋼料，業已過剩，亦僅限於炭素鋼，且運費太高不能採用，究應如何互相供應，力謀自給，不僅為湘桂區工業問題，亦為全國工業調整之迫切問題也。

（三）應用工具問題 該區工業，以機械製造為主，（佔總數之五十四%）現在困難，固在鋼板鋼條之不能繼續供給，其次如工具之消耗及補充，亦已至嚴重時期。金鋼砂及砂輪砂紙之製造，已在試驗之中，鑽頭鋼條絲切等項，新中公司已可自製，勉供自用，但其他各廠，仍賴以高價在黑市收購，及輪陷區域運進，以資維持。據聞現在重慶各鋼廠，已能自製鋼軌鋼條，對於鋼板之製，亦正在籌備，可望年內出貨應市，中央機器廠

則以製造各種工具為中心，有能各地分工合作，力求精進，則各地工業之復興，建設事業之昇進，或不致於中斷。

（四）其他五金原料 湘桂兩省盛產鉛、鋅、錫、鎢、鎳、銅、汞、鉍、鈾，均已開始冶煉，產量甚豐，其中錫鎢鉍汞四項，為國際貿易之重要物品，錫之產量，供過於求，以故湖南煉錫廠時時停頓。錫砂則以運輸困難，陷於停頓，錫合金之製造，已由錫業管理局選煉廠開其端，湖南煉鉛廠所出純鉛，已符標準，但提煉部分，因限於設備及成本，未能進行。錳礦及錳粉是以供給全國之需求，其他如玻璃砂耐火土壘土及各種植物油料，均能自給。故湖南實為戰後工業建設理想區域，現在各廠之能順利發展，而以機械製造事業為其重心者，自屬必然。以目前各種工業之配合，急需整理，以供給各廠之需要者，為一較大規模之化學工業廠，如能利用湘潭之齊陵及水口山之礦鉛礦產製造酸鹼，俾使其他化學工業及農田肥料，可以平行發展，方可成爲一個完整之經濟區域。

### （三）各廠礦之聯繫與協作

湘桂區各廠業務，已有相當之分工與協作。如立達機器廠之造紙機，新武機廠之製具，華成廠之電動機及工作機（重式車床），新民廠之鑽臂鑽床，新中工程公司四五四馬力煤氣發動機及各種工作機，經緯紡織機廠之紗錠，均已久負盛名，鉛鋅礦局所產之錫砂，供給國泰顏料廠製造錫白，煉錳廠所產之錳粉，由廣西造幣廠碾片，供給電工第四廠製造乾電池，湖南機器廠，為水泥廠承製磨粉機，及鐵路上應用之鑄鋼工具，中藥鐵工廠為經緯紡織機廠製造各種工具機等，互相協作以期共榮。其次如湖南機械廠，新中公司，華成廠，與新民廠合作，創辦民生鐵廠，以謀生鐵之自給。最近新民廠由胡厥文先生，發起聯合各廠，製鑄鑄造紡織機，以應時需，實為目前工業界自救之舉。因各廠設備，均屬有限，技術經驗，亦不能獨全。非有切實之分工與協作，終必至於互相競爭，如現在各機廠均以製造工作機為主，業務漸而以製造鑄造鑄造鑄造鑄造鑄造

無所成就。現在正值經濟蕭條時期，各廠因資金材料均感缺乏，似宜由政府積極倡導，實行工廠專業化，使各廠出品，均趨簡單標準。而每個配合，又為促進經濟建設急需之各種作業機——如紡織紙張農具農產加工等機械。

其次關於工業標準問題，政府業已立專門委員會，主持推進。湘桂區工廠，業已訂定標準，努力執行者，尙祇新中工程公司一家，其所刊行之「新中標準」，多係根據德國 DIN 之標準，製造與訓練，亦以積極推行公制為目標。其他各廠，則多以限於工具設備，未能推行。關於機械及其零件名詞，亦多未統一，似宜由政府於其工業化時，積極統一工業之標準化，而推行標準化之關鍵，不在文字之提倡，而在使用工具之統一，如能將製造工具專家，先行控制，逐漸推行及於各廠，庶幾五年以內，可望有成。至於各種工具機及作業機之設計規程，與檢驗規範，在原料與設備未能齊於完備以前，亦祇能各盡所能而已。

#### (四) 組織與管理

湘桂區各廠之組織與管理，均大同小異，以員工之比例品，民營最低者約佔員工百分之十，國營及省營之最高者，佔百分之三十以上。平均為百分之二十。在此抗戰時期，因原料供應之艱，製品甚難，技工缺乏，生活太高等原因，使一般管理效率，為之降落，大概言之，民營工廠，以少效率高，國營工廠用人較多，此為一病，茲不贅述。關於會計制度，大都採用普通會計，而實行者，本會計者。以民營工廠言，因製品甚難，不能採用大規模生產制度，直接工料，難分件記明，直接工料，尤難分配，與其記錄不全不準，不如不記，實行統收統支，反可節省開支，較為經濟。且物價波動過巨，稅捐威脅難當，製品價格，隨時核議，多無標準，甚至有用雙層會計，使局外人無法估計其實際成本者。至於國營或公營廠，其出品單純，應可實施成本核價制度，以期樹立工業之健全基礎并訓練大規模事業之管理人才。其次關於材料管理，較大廠家，如新中或成電工中，雖無電各廠，均有較為完密之制度，因料價變動甚巨，多

係採用平均單價，以省麻煩，估計售價時，則另依市價表，隨時核算。除直接工料費外，其應加之廠務管理推銷等項用費，亦無一定標準，以機械製造業言，因製造時間較長，所負利息及幣值低落之影響甚巨，非有三種成之估計，必至虧本，而無法繼續生產，故各民營廠家均有「經營數額材料兩空」之感。

關於員工福利事業，較大廠家，均甚注意辦理，如新中工程公司，有自辦之招待所，俱樂部，運動場，圖書室，印刷所，合作社等。華成廠有設備甚佳之員工宿舍，茶園，及完全小學。中央無線電器材廠，除上述各種外，尚有畜牧養魚等事業，與佈置堂皇華麗之優美環境，使從業員工，「樂不思蜀」，此種費用，均係由廠方供給，或透借資金，供其周轉。較小民營廠家，則以分紅制度，維持員工，似少注意。

#### (五) 結語

本團奉命考察，因時間迫促，不免走馬看花，未能詳盡學習，以個人之觀察言之，各廠特點可供仿效或注意者甚多，舉例言之如：

- (1) 立達機廠之員工待遇按期調整辦法，及學徒訓練制度。
- (2) 新中工程公司之技術檢驗制度，及工程標準。
- (3) 中央無線電器材廠之員工福利事業。
- (4) 中央各廠之國際技術合作辦法。
- (5) 各廠配合承製紡織機械等辦法。

均可供同仁之參考與研究，如以區域之經濟言，則湘桂區各廠之聯繫，除經由中南區工業分會與私人協作外，尚無整個機構，負責調整計劃與分配，以期工廠之專業化製品之標準化及組織合理化，（擬請組織與聯合）尙望政府當局急早圖之，使現尙感缺乏之重工業中心——較大規模之冶鐵煉鋼事業及機械工業，能於戰事結束以前，即行着手籌備，現有之各廠積極獎勵其聯合製造，不相競爭，同時鼓勵小廠之合併與合作，形成一省一區之實業重心，庶幾各廠可以渡過目前經濟危機之難關，奠定戰後經濟建設之基礎。

# 貴州企業公司四川區工廠參觀團報告

執筆者：葉紹南

(前略)

本團在川先後參觀之事業，舉如工廠、礦山、試驗場、研究社、以及鹽井、鹽房、總共不下六十單位，計紡織工業(包括蠶絲織綢)十四單位，化學工業二十八單位，鋼鐵業一，機械業四，採煤業一，電氣業三，飲食品業三，研究機關四，包括民營工業二十三家，國營工業九家，官商合辦六家，其餘小事業及手工工場則未加紀錄，茲將此行觀感，略述於后：

## (一) 各廠經營特點

關於各廠創立經過，及其沿革，組織概況，資本數額，現有設備及產量，業務情形，員工人數，經營困難等，均見本團對各廠個別報告中，本章祇述其特值注意之點。

丁茲戰時，物價逐步上昇，一切均失其常軌，各業盈利，不必通過生產過程，甚至以減產屯料為得計，日事實上存在許多困難，不易提高其生產效能，故吾人觀察各業之經營成績，輒不能於生產數字與盈利數字上得出結論。然大體上看來，亦不難發現個別生產事業在四面楚歌荆棘滿途之環境中，其經營總能保持經營之精神，其破除萬難苦心孤詣之表現。故就人事管理、經營方式、製造、營業以及員工福利諸方面，將個別事業所具獨到之處，摘要加以敘述。

人事管理，可從員工人數及其待遇兩方面觀察。雖然，員工人數因其資本有機構成之高低及業別各有不同，員工待遇復因各地物價低昂不齊，名義薪工與實際薪工之比例不定，故均難得由表面數字窺得其全部真相。然大體言之，此種紀錄，尚不失其參考價值，故仍表列於后：(表內數字均以三十二年十一月、十二兩月份為準)

事業名稱	員工人數			待遇		其他	備註
	職員	工人	職工比例	最低	最高		
裕華紡織公司	八〇	二六〇〇	一：三二	二、五〇〇元	六、〇〇〇元	供膳宿住宅	工人計及獎金未
申新棉廠	三〇	五〇〇	一：一七	三、〇〇〇	一〇、〇〇〇		
大明染織廠	三〇	六〇〇	一：二〇	二、五〇〇	六、〇〇〇		

中國火柴原料廠 (長壽)	瑞華玻璃廠	建川電化公司	嘉樂造紙廠	建國造紙廠	中央造紙廠	四川水泥公司	永利化學工業公司	華源織造廠	西南織造廠	普益經緯公司	美亞織綢廠
五〇	四〇	一二	二〇	六〇	九〇	六〇	二五〇	七	一一	三〇	二四
二八〇	三三〇	六五	二七〇	三三〇	一、〇〇〇	三三〇	一、二〇〇	一一〇	二二〇	七〇	三〇〇
一、六	一、六	一、六	一、九	一、四	一、二	一、六	一、八	一、六	一、二	一、一、五	一、三
二、〇〇〇	三、〇〇〇	二、〇〇〇	二、〇〇〇	三、五〇〇	一、五〇〇	二、〇〇〇	三、〇〇〇	—	一、八〇〇	一、二〇〇	二、五〇〇
七、〇〇〇	七、〇〇〇	六、〇〇〇	五、〇〇〇	七、〇〇〇 <small>(課長級)</small>	四、〇〇〇	四、〇〇〇 <small>(課長級)</small>	七、〇〇〇	—	二、四〇〇	三、五〇〇	五、〇〇〇
三、〇〇〇	三、〇〇〇	四、〇〇〇	二、五〇〇	二、〇〇〇	三、〇〇〇	三、〇〇〇	三、〇〇〇	—	—	—	—
四〇〇	三〇〇	六〇〇	三〇〇	—	一、〇〇〇	—	一、〇〇〇	—	—	—	—
供住宅醫藥	供膳宿	—	同人另有食米四斗	同上	同上	供住宅水電醫藥等	供住宅水電平價煤米等	—	—	同人每員發米一石另呢套製服一年一	同人右員工眷屬伙食均由廠供給
							煤礦在外			(工友布料)	

中國糖業公司	八〇	三〇〇	一：四	四、〇〇〇	一〇、〇〇〇	一、八〇〇	—	供住宅煤水 電醫藥及本 人伙食
資委會	四二	一一〇	一：三	—	—	二、五〇〇	七〇〇	供購宿住宅 每年制服一 套
北京酒精廠	—	—	—	—	—	—	—	供住宅煤、 水、電
中國興業公司	三〇〇	二、五〇〇	一：八	二、〇〇〇	六、〇〇〇 <small>處長級</small>	二、五〇〇	一、〇〇〇	—
大川實業公司	三〇	三〇〇	一：一〇	二、五〇〇	四、〇〇〇	二、〇〇〇	一、〇〇〇	職員技工供 宿住宅
上海機器廠	三〇	一五〇	一：五	二、〇〇〇	四、〇〇〇	四、〇〇〇	—	同 上
四川機械公司	六五	一八〇	一：三	二、五〇〇	六、〇〇〇	三、〇〇〇	一、五〇〇	供宿
天府煤礦公司	二三〇	六、〇〇〇	一：二八	二、〇〇〇	五、五〇〇 <small>股長級</small>	二、五〇〇	—	供住宅煤水 電醫藥等
南洋煙草公司	一七	二二〇	一：二二	三、〇〇〇	五、〇〇〇	二、〇〇〇	—	供食宿醫藥 等

前表所示，員工人數比例，最高者一比三十二，最低者一比二·五，略可窺見人事管理之一斑，待遇方面從貨幣收入，殊不易見其真象，然絕大多數之廠家，均供給住宅、水、電、(有一部份供煤)及免費醫藥等，間有供給制服及平價米並辦理小農場者。總之，歷史悠久成績卓著之事業，均力謀員工生活之安定，以減少員工之流動性而增高行政效能，如永利化學工業公司，久大鹽業公司，裕華紗廠，南洋煙草公司等，其職員百分之五十以上，均為創辦時即已入廠之老職員，服務期間達二十年以上，故類能對本身業務乃至公司情況，瞭若指掌，臻於熟練，此非偶然之功，實含有若干重要因素在也。

二、經營方式，在吾人所參觀之工廠中，惟永利化學工業公司採取綜合式，本公司與之頗相類似。永利川廠之下，擁有造紙廠、煉油廠、翻砂廠、機械廠、陶瓷廠、土木工程處、煤礦、動力廠、(有六百匹火力發電設備)深井工程處及侯氏製鐵試驗工廠等十單位，永利在管理上不同之處，約有以下兩端：(一)製造廠位置集中，該公司在五通橋近郊劃地三千餘畝，將所有生產單位除煤礦外均集中於一地。(二)管理集中，川廠廠長之下分部，如造紙部、陶瓷部等，各部主管人即兼任各製造廠廠長，如造紙部兼造紙廠廠長是。各廠只管製造，其所有管理部份如總務、會計、營業、物料等均集中辦理，故其間接生產人員較少，而管理費用自亦較輕。其員

工人數比例成一比八，(尚有一部職員係由塘沽、浦口等地隨來，雖無適當工作，仍編入以備戰後業務開展時之用者，煤礦工人亦未計入。)此種比例在化學工業中實為較合理之數字。以與本公司相較，則本公司比例數字較之高出多多。(中略)

三、製造部份，後方工廠由於戰時困難特多，不乏難苦奮鬥之事業家，在荆棘叢生之長途中力求進步，茲就(一)製造方法之改進；(二)製造廠各部門聯系之增強；(三)人力物料之節省；(四)代用品之創製等，擇其具有代表意義之工廠略加敘述。(一)製造方法之改進，當首推永利、大川、久大、建川等。永利在戰前之成績，固已昭彰在人耳目，抗戰以後設備播遷、西入四川腹地之五通橋設廠製造，其時其所具備之條件，均幾乎不能與戰前時代塘沽地區相比擬，以致前此所苦心經營而創造之製造方法，在內地不能適用，乃在總工程師侯德榜氏領導之下，依據當地條件，取用芒硝為原料，經試驗始成功，製成百分之九十七以上之純碱，侯氏戰前之標準(普通純碱如芒硝等)只能達百分之八十五，侯氏領導下之化學研究部供職甚多。大川實業公司之針廠，在其總經理尹致中氏領導下，對於製造技術亦多所創造，在製針過程中，其間一段動作，在德日兩國均須用十四部機器，每機一個技術工人管理，方可完成，而該廠研究發明一部機器可代替于四部機器，每機亦僅需一個技工管理，成本因以減輕不少。現該公司石棉廠正利用石棉原料製造石棉板、石綿線、石棉布、石棉衣、石棉器具、尤其石棉瓦，極合工業化之需要，利用石棉瓦建造廠屋，成本既輕，又可避免火險，其前途之發展未可限量。久大實業公司在自流井設廠後，製造方法亦多所改進，其顯著各點為(1)動力起端；(2)改用平底鍋；(3)利用天然蒸氣法；對減輕製成成本，供煤松大，舊式礦井亦多起而仿效者。建川電化工業公司，其主要產品為電話及無線電用銅線，本為屏三工場，經工程師胡耀輝氏一再研究改進，電解純銅可達百分之九九·九七，其所有工作機均係根據實際需要自行設計製造，並可自製鋼模。(大川實業公司針廠拉線鋼模尚係採用外貨)其創造精神

，殊有足取。(二)關於加強製造廠各部門之聯繫以及利用空間節省人力，當首推南洋烟草公司，該廠以基地太外，廠房係樓房建築，乃利用樓房樓下，排列製造程序，以漏斗聯接樓上下，以節省操運人力。例如製造十支廿支裝小烟盒，其機器安置樓上，機器之下設一漏斗，承受製成之烟盒，隨漏斗斜度滾至樓下，樓下即為包裝部份，在樓下漏斗下端之旁立一小女孩，檢視每一烟盒是否完好，完好者送至包裝部份，如有不整或歪曲者即趁其裝糊未乾時撕開，積至相當張數，再送至樓上重做，以減損耗。據謂即此一點，每日節省在六百元以上。該廠除廠長密查會在英、美及南洋工作垂二生餘年，無時不虛心積慮改進工作方法，節省人力物力，即辦公室亦不例外，如會計部份，其辦公桌之排列，亦係由原始單據製成傳單起直至最後審核成一系列，單據賬冊之來往，只須主辦人舉手之勞，無須工人傳遞。此實合於科學管理之原則。(三)人力物料之節省，在該廠較有成績之工廠，無不盡力請求，此處只舉一例，為成部X紙廠，該廠因聯甚多，如動力不足，晚間六至十一時不能開工，日常常停電。原料不足，(成都附近產竹不多)礦及漂白粉均須取自重慶，燃料(煤)取自樂山，每噸價約伍仟餘元。(運費在內)以之與X造紙廠比較，則中央係自備動力，費用有餘，原料廢紗等均取自本地，礦及漂白粉取自X電化廠，僅一牆之隔，煤價重慶只售千元十噸，其條件之有利不利相去遠甚；然X與X所產紙張，日用品管理處核價一律，是X在相形之下，勢將不能維持，其所以能健在而且不斷進展者，純特節省人力物力以減輕成本，在節省物力上，則設備廢液回收，將用過礦液入爐蒸發，可收回一半，燒碱日用三噸，可收回噸半，此項工作對成本減輕作用頗大；在節省人力上，該廠工人二百人，日出紙一噸，X工人一千餘，日出紙四噸，是工人數成一與五之比，產量成一與四之比，一旦X在建造中之打漿池(兩個)完成，日出二噸，產量即成一與四之比矣。(四)關於代用品之創製，後方工廠成就亦多，茲舉美亞綢緞廠為例，該廠電機部份製造綢緞或花綢所用之提花紙板，前此所用均係日貨，抗戰後來源斷絕，乃改用土產紙板

代替，經多次試驗，卒告成功，其功能與泊來品相等。次如兵工署廿三廠重慶分廠（前漢中製革廠）重軍部份所用原料丹毒酸，亦係外貨，近以來源斷絕，乃用國產五倍子設法提煉，效能較外貨無二致，此外例證甚多，不勝列舉。

四、營業部份，抗戰軍興後，外貨來源斷絕，後方工廠之設立，在數目較前全國工廠數，亦略乎其後，同業間之競爭減至最低限度，各廠營業部份除原料之提購外，其對於成品推銷奪取市場之作用，亦因而而減低。惟丁茲戰時，政府管制工業生產，法令紛出，而於成品價格之限制，尤為着重，各廠均有其特殊情形，在法令管制下，以及由於法令管制所生之影響與困難，以何種方式克服之，均表現在其營業部份之做法上。各廠情形不同，亦各有其特殊之做法，然一言以蔽之，要不出「避重就輕」四字，以在各該廠之元案為前提，茲舉二例：（一）如內江之糖，專責後官價核定四十八元一斤，黑市高至八、九十元，×××公司為維持其廠際，自不能參加黑市，為維持其成本，又不便照官價拋售。在此矛盾現象中，其營業方針遂為「囤貨待價」，以故內江市面不易購得該廠出品，而該廠倉庫則有貨出積，此一「避重就輕」之一方式也。（二）如××紡織公司成都廠，其所出廿支棉紗，以管制最嚴，乃自設織機織布，盡管制法令中紗而輕布，此一「避重就輕」之又一方式也。

五、福利事業，凡粗具規模之工廠無不略備一格，惟對員工實惠之程度，則又有極大之差異，茲舉規模甚大與規模較小，然均能實惠員工之實例二則，以明優概。（一）裕華紡織廠員工福利事業之規模，為吾人參觀各廠之冠，其主要事業略述如下：（1）住宿 該廠工人宿舍分為四部，即機匠眷屬住宅，普通工人眷屬住宅，單身男工宿舍，及單身女工宿舍，總額可容四千人，一律免收房租并供給水電，單身者每人發給被單，棉襪各一條。（2）伙食 凡在廠工作之員工，一律供給本人膳食，有工人食堂一所可容千人。（3）醫院 有醫師三人，司藥二人，護士公役各四人，有普通病房兩大間，病床四十位，隔離病房八間，病床十六位，有診斷室，藥房

各二間，另附設浴室四間。每月診察病人最高紀錄為七千餘號，卅二年六月份單藥費開支達五萬元，由廠供給。（4）員工小學 分六級，現有學生二五〇人，教員十四人，員工子弟均可免費入學，校舍設備均較公立學校完好，全部開支視需由廠供給。（5）托兒所 未達學齡之工人子女，則入托兒所，在原則上只收工人子女，職員子女須待有空額時方可補入，故目前托兒所五十餘名中，實有一百餘名職員子弟，入所後膳食、餅乾、制服、床被等均由廠方供給，現收五十餘名，尚待擴充。（6）消費合作社，以經營日常用品尤其基本生活必需品為主，股本三萬元，運轉資金達四五萬元，分繳進、發售、洗衣三部，繳進分有米、麵、油、糖、茶等項，燃料、雜貨、文具四股，食物股之供應品為米、麵、油、糖、茶等項，定價分配，售價較市價為低。（7）補習夜校 設有校舍及全部教學設備，女生分高、中、初三班，男生一班，有學生八百餘名，佔全廠工人數三分之一。（8）其他尚有理髮室、縫紉部、俱樂部、書報室、浴室、運動場、收音機等，另有電影放映機一座，每月放映一次，免費招待員工。（9）規模較小者如南洋殖草公司，其女工宿舍之構造，與辦公室無異，女工之被褥床毯均由廠方供給，定期換洗，整潔無異，飯、浴室、食堂、夜校設備均極大方整齊，清潔不潔一塵，使人置身其境，幾疑其非工人就坐之處。此外如美亞綢緞廠供給全體員工眷屬（不論人數多少，以直系為限）之飲食，每人每月只收六元，小孩免收。以及兵工署二十三廠分廠之辦理小農場，均屬實惠員工之事業，值得稱道。

### （二）各業困難一斑

年來後方生產事業，一般均趨疲滯，停工減產，已成普遍現象，本團參觀各廠，自亦不能例外。據吾人所得印象，現存各廠生產力發揮之程度，一般估計，只得二分之一，較前悲觀之估計，則三分之一，四分之一，亦非誇誇之談。困難之原因甚多，減產之程度不同，茲將各廠中經已實有成績，規模較為宏大，本團所得數字較為可靠之廠家，錄其可觀產量及實際產量之數字，表列於后，以資佐證。



事業名稱	所在地	主要產品	平均每月可能產量	平均每月實際產量	實際產量對可能產量%	減產原因
裕華紡織廠	重慶	廿支標準紗	一、八〇〇包	一、二〇〇包	六六	一、五金材料不易補充 二、技工及熟手不易招致
申新第四紡織公司春廠	成都	廿、十六支紗	二七〇包	九〇包	三三	一、工人須臨時訓練 二、動力不足
大明染織廠	北碚	平細布	一、二、五〇〇疋	六、〇〇〇疋	四八	一、原料缺乏，不能使全部設備 二、核給工繳不能隨成本提高
四川絲業公司第一廠	重慶	絲	四六〇担	一九一担	四二	一、原料缺乏每年所收只是五月之用 二、絲價相對跌落
四川水泥公司	重慶	水泥	二、七〇〇桶	一、三五〇桶	五〇	動力不足
建國造紙公司	成都	道林、牛皮、打字紙	六〇噸	三〇噸	五〇	一、動力不足 二、原料不費用
建川電化公司	成都	銅線	三〇噸	四、五噸	一五	一、原料不足 二、動力不足
健為焦油廠	五通橋	自煤中提汽油	五〇噸	一〇噸	二〇	原料(煤)以核價過低煤商轉售黑市 該廠經營不能購黑市原料
久大鹽業公司	自流井	鹽	八〇噸	三〇噸	三八	一、澆水不够 二、核價太低
永利化學工業公司煉油廠	五通橋	桐油提煉汽油	一〇〇噸	〇	〇	原料缺乏停工
中國煉糖公司	內江	白糖	一五〇噸	六二噸	四一	資金及原料缺乏
四川酒精廠	內江	酒精	三〇、〇〇〇加侖	九、〇〇〇加侖	三〇	原料缺乏

中國興業公司	重慶	灰口鐵	七〇〇噸	四〇〇噸	五七	一、鑄質不佳 二、動力不足
天府鹽業公司	北碚	鋼錠	九〇〇噸	三〇〇噸	三三	一、設備欠佳 二、動力不足 三、成品滯銷
南洋烟草公司	重慶	紙烟	四〇、〇〇〇箱	三〇、〇〇〇箱	七五	報價不敷成本
建成麵粉廠	成都	麵粉	一、〇〇〇包	五〇〇包	五六	專賣限價不敷成本
以上十六廠實際產量對可能產量%平均四二、三五						

前述十六廠，為後方生產事業中頗具代表性者，其產品或與國防軍事有關，或為日用所必需，按性質則包括民營、國營及官商合營，其實際產量之平均僅及可能產量十分之四，是可見後方工業疲滯之一斑。至減產原因，不外原料、材料之缺乏，動力不足以及技工之難於招致，核價低價之不敷成本，成品滯銷或資金週轉之不靈，其因設備欠佳而致減產者僅佔極少數，除此抗戰方酣物資缺乏之時，我後方僅有之生產設備，尚不能發揮其應有之作用，事之痛心實無逾乎此者。為使更見明顯實際情況，茲再略舉困難之實例，并進而分析其原因，以供參考。

一、動力不足，在後方工業中已成普遍現象，重慶為重要工業集中區，對於無一廠不深感動力不足之威脅，成都亦然。重慶以中國興業公司為例，其三十噸馬力煉鋼爐，前此每月只能用電五天。成都以中新紗廠為例，一日之間會停電達九次之多，而每次停電又非半小時之內所可恢復。嘉定、五通橋兩區，包括重要市鎮如竹根灘、牛華溪、磨子場乃至犍為縣

城，大小工業及攤販無慮數百家，然其電燈電力之來源，僅恃岷江電廠九百餘發電設備，停電及限制用電亦為常事。吾人赴晉益經緯公司參觀前後共三次，（連續三天）其前二次即因停電不能開工而未果，夫三日之內，停電兩日，其影響生產之程度，不難想見。

二、原料、材料之缺乏，除五金器材外，其所以障礙生產之進行，由於「有」無之關係者少，由於「供應」之關係者多。而供應之所以缺乏，又由於運輸之不暢及限價核價以致原料減產。由於運輸不暢之實例，如永利煉油廠之原料——桐油，產於川東，如瑞華玻璃廠之原料——砂產自萬縣，如嘉裕織廠之原料芒硝產自彭山縣，運輸均屬困難，其有短途運輸採用人力板車者，又受兵役（拉壯丁）影響，難於經常維持。由於限價核價而致原料減產之實例更屬不勝枚舉，如棉花之限價收購，棉花減產則紡織工業之原料均感拮据，如煤價限制過低，煤商轉售黑市，致健為煤油廠之原料缺乏，糖專賣後，內江糖類有行無市，新舊糖廠或停工減產，

或有待待價，以致酒精廠均感原料供應之不足。

三、資金調度不靈之障礙生產，其普通程度較「動力」及「原料」二者有過之而不及，考其原因不外（一）原料漲價之速度超過成品，致使售成或品所得之現金不足購入原有生產規模所需之原料，此為一般之現象。

（二）戰後設立之工廠，尤其三十年前成立者，其設備之各部份類多不能配合，為健全生產系統，勢非增加固定設備不可，是其流動資金，一方面須購置原料並支付工資，一方面又須購置固定設備，故雖有政府及銀行之貸款，而仍感窮於應付，此如成都建國紙廠即是。（三）原料取給於邊產品之工廠甚多，最明顯者莫若棉絲、製糖、麵粉等廠。農產品有季節性，廠家須於某一季節進入全年所需之原料，際此銀根吃緊，工業資金窘迫之時，欲在短期間內集中相當現金，誠非易事。前述資金調度之困難，均非枝節問題，亦非短期貸款所可解決，而如聽其所止，更非整個工業之痛，至如何措置方可渡過難關，牽掣之關係既多且大，必須經過詳細之研究與乎艱苦之努力，方克竟其成功。

四、由於限價、核價、專賣等措施所生之反應，亦為工業生產增加困難之另一有力因素。此一困難所表現之普通事實，厥為限價只限成品，不限原料。結果原料步漲而成品價格不能提高，祇有被迫減產或停工，此種事例，不勝枚舉，如南洋烟草公司由每月產烟一千箱，陡減至三百六十箱，大明染織廠月可出布萬餘疋，而實際只得六千疋，均其例也。如所週知，企業家設廠製造，其共同目標不外乎追求利潤，今不但限制其利潤，復假而至於資本為所侵蝕，工業生產焉得不因以萎縮？企業家之進取心焉得不受挫折？不僅此也，限價、核價、專賣等措施所生之反映，固使正當之廠商無法維持，復使正常之市場趨於冷落，暗流轉趨活躍，物價因以更高，工廠原料購自黑市，亦因以抬高成本，如此輾轉循環，互為因果，物價愈漲，工業事業更趨棘手矣。

五、由於工廠事業之困難日多，種種原因激起物價昂昂之趨勢，工廠減產自亦成因之一種，發生產減少物價缺乏，物價更趨上漲；物價上漲，

購買力相對低落，製造消費品之工廠首當其衝，絲綢業即其一例。製造消費品之工廠停工減產，最少亦暫停擴充，勉強支持，遂使製造生產品之工業亦受成品滯銷之感，如機械業是。製造生產品之工廠停工減產，遂使鋼鐵採礦（如採煤）業亦趨疲滯，遂形成今日一面高喊物資缺乏，一面高喊成品滯銷之矛盾局面。至於技術工人缺乏，以及同業相互競爭與乎稅捐負擔之沉重，均其次焉者。

種種困難，如蠟燭明集，乃使今日工業事業渡入漫漫之長夜。其原因已如前文略加述及，然究其終極，政府無確定一貫之經濟政策，致保護工業之政策及法令，又為其他政策及法令所抵銷，殆為最基本之原因。政府政策影響及於工業原料，限價專賣及動力問題上，事例最多。

一、成都建川工業公司所出鋼線（電用及無線電用，國防用品）其原料為粗鋼，粗鋼之來源，一為開採對礦，一為收購雜鋼。該公司本擬聯合實業界人士合資開採彭縣某銅礦，以資委會保留權而不果。收購雜鋼，實即收購銅幣，又與財部管理貨幣法令相抵觸，以致原料缺乏，產量由每月三十噸減至四、五噸，而蓉市銅器店每日耗鋼不下五、六噸，以事實上業已退出市場之銅幣生產軍用品，在此戰時，似無甚不合理之處，若使用耗於銅器店之粗鋼，移作該廠原料，其對國家之貢獻，相去誠不可道里計。在此一具體事例中表現出：（一）國營民營政策之矛盾；（二）獎進生產政策與管制貨幣法令之矛盾；（三）管制方法及對向似亦值得商榷之處。

二、資源委員會擬為焦油廠所用原料為烟煤，烟煤之燃料管理委員會之管制，在一定期間內核定價格不能提高，煤商以不敷成本，轉售黑市，該廠以係國營，不能以官價以上之價格購人原料，汽油產量乃由每月五十噸減至每月十噸。在此一具體事例中表現出管制物價政策與增進生產政策之矛盾，而同屬政府某一機關之系統，其不相為謀一至於此，其他更可想見。

三、久大鹽業公司為自流井通用新式方法熬鹽之唯一廠家，其生產方法頗多改進，例如新設機架將清水打上架棚，經天然蒸發後再入爐灶熬

費，節省燃料三分之一，土法並非亦有漸起仿效者，然而稅務當局隨面核低其收購價格，以其因減輕成本之所得收歸官有，一般士灶遂亦中止其應有之改進。政府本有與鼓勵改進生產方法之條例，於此又為增稅收之政策所抵銷，亦矛盾之一種也。

四、X×化學工業公司煉油廠係自桐油中提煉汽油，技術上極為成功，其所需原料為桐油，四川省境出產不在少數，然均入某數公營事業機關之掌握，目前該廠以原料缺乏，且價格太高，不敷成本，陷入停工狀態，此一事例表示政府管制物資掌握政策與增進軍公生產政策不能配合。

五、中國興業公司煉鋼廠所需動力，公用市電前此每月只能供給五天，其煉鋼廠擁有三千瓩發電設備，自身便以者僅六百瓩，尚有二千四百瓩發電設備擱置未用，開該公司會一再向該廠交涉，請求借借，讓租或讓購，均無結果。一面深感動力不足不能生產，一面動力設備擱置不用，此誠工業生產中最大之浪費，此一事例表現政府管制工業，雖經工業事業使相互配合之政策未能貫徹。

六、本國自置市電廠之內，有煤井火井兩種，煤井出煤油（又分黃油）十六至廿六個（種）火井出天然煤氣，然全區火井所產熱力，只敷熱力所需熱力之半，其餘一半滿水須用煤熬煮，各井之所有權不同，故火井所有者須購入抽水，熬煮鹽巴。近年以自置鹽區全盛時期已過，加以起油鋼索來源斷絕，一部鹽井改用竹料及牛力，起油較慢，滿水亦不勝求，其擁有大量煤油之火井，不得不將一部火井聽其燃燒，而用煤為燃料之熱戶仍須繼續以煤為燃料，一面天然氣聽其燃燒，一面用油熬煮，在整個觀點看來，實屬莫大浪費。然政府只問收稅，而不問其是否浪費，實屬莫大浪費。然政府只問收稅，而不問其是否浪費，實屬莫大浪費。然政府只問收稅，而不問其是否浪費，實屬莫大浪費。

上之規定確定權，聽其自然，此亦政府各部不相為謀有以致之。蓋人皆知，合理化學化之工業生產，其整個機構，應如齒輪之銜接推動，不應有屯積，呆滯，不能配合或缺料停工之現象，吾人今日之情況則反是，歐美之科學管理，在求減少人力物力之浪費，如勞動緊張性，根據精確計算以減低成本，增加生產，吾國之工廠則因動力，原料諸問題不時停工，是其成品必減少，必要開支復不隨之縮減，成本必然提高，因果循環，激成物價昂貴之趨勢，工業之困難因更增加，長此以往，誠不知將伊於胡底也。

### (三) 結論

綜上所述，吾人之結論如下：

一、產業界當前之困難重重，其構成之原因過份複雜，牽涉之關係亦非輕渺，解決之道，決非枝節瑣細之做法所可奏奇功。故欲打開僵局，必須以毒蛇纏手壯士斷腕之決心，益以雷厲風行之神勇，事關國家大計，吾人未敢妄參末議，可得而言者，姑在產業界之立場，則前此個別府，消極的仰面求人，請求救濟之時代應成過去，要在於團結自救，抓住要點，提出辦法。此一原則，現已漸為產業界所認識，便能具體策劃逐步推動，處此上下均力求進步之空氣中，當可有所建樹。

二、工業組織之原理，為求簡單而有效，避免機構上之重複與過份龐大，此為盡人皆知之事。綜合經營方式，在吾國戰後經濟建設上當能佔得應有之地位。惟應製造部份專事生產，行政管理儘量集中，以免使製造部份主管人多所分心，並可避免應機構與各生產單位間在組織上及業務上之重複，人力既可節省，事權又可集中，此種經營方式如何配合具體事實，亦甚值吾人更進一步之研究。

三、工作競賽在後方工廠中倡導經年，未見殊績，其原因固甚複雜，而在今日情況下，增產殆不可能，故吾人之意見似可倡導一種「減輕成本運動」，包括製造方法之改進，製造部門聯繫之加強，人力物力之節省，代用品之創製等，以現有產量為標準，考察其在生產同等物資時所耗成本之相對數為如何，若能有所改進，即以節省款數若干或獎勵其主管人或重要執行人，如能加力鼓舞，蔚成風氣，未始非工業生產突破難關之一法。

四、凡產業界之專家，莫不一致重視員工福利事業，而員工福利事業之重心，又在於解決員工基本上之生活困難，使員工在生活上無需外求，乃安心致志於其本位工作。員工福利事業應以全體員工為對象，而尤置重於收入較少，生活較苦之低級員工，此為福利事業者有成效之廠家所通認之原則，故員工待遇之優劣，不能於貨幣收入之數量觀察，而應以解決員工生活所需至如何程度為尺度，此十戰時，尤其有特殊之意義，值得吾人特加注意。

本團在外兩月餘，參觀工廠五十餘家，惜為行期所限，在各廠逗留時間過短，加以本團能力有限，故所得材料不豐，「走馬觀花」，難免於「一鱗片爪」之譏，惟竭愚誠，抒其所見，亦所謂略備一格之意云爾。

### 資料特輯

## 美國科學管理之最新發展漫談

許啓明

伊頓(Prof. Paul. B. Eaton)教授訪問記

載

很多技術問題，我想同伊頓教授談談。但是我惟一的時間，可以訪問他，祇有在晚上。每次去訪問他時，總是有人在訪問他，因此很難作一次有系統的談話。以下是他談到美國戰時工業化的情形：

在這次戰時生產中，生產數量，工作速度，和配換適合，較上次大戰更需要大量，高速，和準確。因此工作方面，「技工」，「材料」，「機器」，及「方法」，都要有急促的改進。不過這許多，總是需要時間。不斷的努力，僅僅縮短時間的一部罷了。

材料的生產，已經大量的增加，並且簡單化和標準化，已到了相當高度。又有許多新奇的材料，他們的支配，曾經引起困難。但從優先權制，而預定制，而全盤控制制，已經把全國的材料，從生產到消費，統統連鎖起來。製造所需的材料，其消費量已和生產品，有了密切配合。整個機構是像齒輪一樣，銜接推動，不再有屯積，呆滯，配合不起和缺料停工。

機器，和以前也不盡相同了。以前工廠中通用的車床、刨床、銑床、等等，現在更增加不少特種的機器。此種機器，再不能說是車床。還是刨床。不但其形勢特殊，而其工作方法，及其附屬機件，亦與平常不同，假

一個機械專家瞠目不識。這完全為某一機件上某種工作而特製的。其專精的程度也祇能做指定機件上，指定的工作為限，不能再如通用機器，可以兼顧種種大小形式不同的機件。

雖然其應用的範圍大受限制，但其工作效率，和工作品質，就大大的提高了。這就是說，不但省去每件裝飾和校正的時間，而且不必要的移動也減少到極小。有許多工作是適合在一起，在一個機器上按次進行。製品的準確就可提高；人工、動力，及其他消耗都可減低，於是在一定時間內可以增產若干倍；成本更減少。

關於準確度這一點，比過去更精確了，以前機件，精細的是用磁磨或再磨光。適合方面，用度規測驗，是否不大不小，恰在限度以內。四年來飛機工廠方面引用一種表面處理法，是非廠外人所能知道的。他的表面尚須用側面測度儀(Surface)把光滑的表面放大檢視。以前以為十分平正光滑的現在發現並不平正光滑了，粗糙的痕跡都可顯示出來。然後再決定牠的加工和取捨。所以以前的測度，其精確度，是一吋千分之一，或萬分之一，現在都要用微分(Micronch——百萬分之一)來作測度的

單位了。

飛機引擎的活塞和搖桿，除了大小要恰到好處，表面要非常正平光滑之外，尚須平衡他的重量。如其因為火功鍛鍊的不夠，或者材料結構的不勻淨，因之有些微的畸輕略重時，還得要細細的修削，使不動的時候，在一個刀刃上平衡其地位，彼此相同，不差絲毫；在動的時候也能完全的有相同的效應。

自然這許多測度，須得用更精微的儀器。人的呼吸，手的溫度，都能影響牠的敏感，還有許多利用電波，光波來擴大。所以運用牠們的技工，如其你見到時，將不再是油污粗魯的工人，他們舉動的安詳，審慎；揣摩，把觸，竟是斯文得像醫院的護士了。

所以就所需的人才而論，許多省力省工的機器，即便略經訓練的婦女亦可使用，因而吸收了無數不熟練或半熟練的工人。多數是婦女。但是因為產品品質的提高，以及許多精巧工具的運用，必須有十年二十年以上經驗豐富的始克勝任，因之無處不有人才缺乏的恐慌。

稍知美國機械工業的，都知道福特式經廿年的規劃訓練，建立了一個生產程序，謂之「生產帶」。一切工人站在一定的崗位，他只要在他面前經過的機件上，做一定的工作，這項長的「生產帶」自會向着大門，川流不息的移動。這自然使一切工作，順着「時流」配合銜接。於是乃有生產大量，成本低廉的汽車。

飛機在現在是一個最重要的戰時工業，急迫需要一個大量生產。這許多飛機廠，有許多是直接從汽車廠改變的。用的技工大部份是汽車廠中熟練的技工。即便如此，要像汽車一樣用「生產帶」同樣方法製造，尚難一蹴而就。在寇的工廠，他的一位同事被徵發去管理一部份專門工作。他到處訪電適當的技工，因為在他管理範圍內，有一個站上，祇有兩個工人在工作着，而實際的需要是二十人同時工作，因此別站的工人不免要有等待的時間，所以工作的進度就在此地受了扼制。但是過了相當時間，所得到適當技工，加以訓練，可以工作的，仍不到二十人。於此可知即在高度工

美化的國家，在一件新工業的急速建立中，人才的培養和訓練，是一個最艱難，最需時間的問題。真是无可奈何！

自然，生產方法，不僅包括人力，器材，和工作方法，擴而充之，是一個整個工業管理，即普通稱之為「科學管理」者。其範圍自整個企業的行政，組織，管理，系統之程序，以至規劃，執行，配合，考核，等等。他們的研究與改進俱需要因事制宜，因勢利導，難以一語道盡。而且牠們的組織，方法等等，既不能一成不變，也不能全部照抄。

生產方法既是因事制宜，因勢利導，實包羅萬象，無法形容。一方面要分工，分工則專一精進；一方面要合作，合作始能配合無間。工作又須川流不息。所以時間，地點，器材，工具，人手的管制，調節，必須迅速合理。而事前的設計周詳，事後的分配流動，事後的銜接分析，非確實做到即難取效就簡，一目了然。

科學管理自泰勒氏以機械工程師首創，對於生產技術，起大改革，從此採用推廣，自一廠而各廠，一企業而各企業，皆以無數工程上實際經驗，利用科學方法，機械設備，經濟原理，構成此一專門工程學科。一九二〇年後，金布爾教授（Prof. Kimball）更從心理與生理方面，增加其倫理性，與社會性，益顯其完整與重要。

至此工作條件與生活條件，力求吻合；生活水準，逐漸提高；分配亦漸入合理途徑；人類對於共享和平與其自造的繁榮，亦益增其信心。

賴伊德教授不但是機械工程專家，還是工業管理（他原稱之為管理工程學）的前輩，他在羅曼德大學主持教務，這個學校是美國第一個學校成立專科研究工業管理；是在美國重工業區的中心，也即在科學管理學產生地白斯冷鋼鐵廠附近。我個人對於工業管理，尚具興趣，所以聽他的談話，特別感覺有味。我們就談到科學管理方面的權威人物，和最近著作。他告訴我成本與生產手冊（Cost and Production Handbook）的著者埃佛德（Eford）去年故世了，他原著的管理手冊 Management Handbook 已有新版；時間分析著者吉爾德來可博士（D. Gilbreth）去年春

見到她時，她還在「一面還是結她的絲線」，以及「美國工程師學會（American Society of Mechanical Engineers）的會務進行。最後他談到金布爾教授的著作《工業管理（Industrial Management）》我說：我恰巧有一本最新版，從唐山借來，正在手頭，可以借給他一用。

在他給我聽，他將代表美國機械工程師學會，在工程師節向中國工程師學會致敬時的演稿時，我才知道他是美國機械工程師學會（A.S.M.E.）的副會長。

在深夜的歸途中，給一個感想縈繞着：「科學管理」與「機械工程師」不斷的因緣。原來歐美科學管理有名專家大都是工程師；尤其是歷任美國機械工程師學會（A.S.M.E.）的會長們，自麥金爾起而金布爾氏，埃爾佛德氏至賴伊頓教授。科學管理和機械工程，是一是二，真有分不開的樣子。

在另一天的星夜，我帶着那本書再訪問這位老先生。他見了這本中國翻印的工業管理，很高興的翻閱一遍，他請我在書上註明，是我借給他的，以免別人取用。我就開始詢問他對於中國工業化和技術教育的意見。

他首先表示，這次來華的印象。他說：中國雖然在物質上遭受了極大的破壞，可是從破壞中到處看到中國人——特別是工程師——的努力；中國在政治上，更有一個歷來最大的轉變。像現在的集中統一，二十五年以前是沒有的。

中國的工業化，在國外所聽到的，計劃那樣的偉大，和期望急切的速成，是值得令人感動。現在具體計劃既沒聽人詳細談到，自無從加以批評，不過有一點很應注意，就是時間和進度。如其實際應需的時間，估計略有差誤，一切配合，便會成太問題。所以在這一點上，希望我們有一個明確的瞭解。

美國雖然是工業化的國家，但是在這戰時工業之建立，仍不免為時間所限制，許多問題，尚在步步的解決，非常痛苦。何況工業尚無基礎的中國！

他說：天子美國以豐富的資源。他有大量的煤，鐵，石灰石，和木料。然而他在求學時代，到處看見粗笨的蒸汽機在製造。從那時起到現在是五十年。福特「生產帶」的建立，是化了廿年。資源豐富的蘇俄，從一個兩個，三個五年計劃，實際上聽到「計劃」兩字開始，是廿五年。一切工業俱有連帶性，「根結底」生產「和」技術「都」需要時間。不但技術人材的培養，非一朝可以養成，而生產的過程亦有一定的次序。

要解決時間之限制，據他的意見，中國急需一個「充實」的「健全」的工業基礎。只有在「充實」的「健全」的基礎上，一切工業才可逐漸建立，加速擴大起來。美國的新興工廠，都採用一種比例單位法。即在規劃時預定分期擴充，留日後照樣逐期發展。所以在第一期最費苦心，力求充實，待牠生產成功，即按照比例和標準，按步進行，事半功倍。

這是因為器材，方法，都嘗試用；尤以技術人材的養成，如無預設的環境，和因襲的習慣，僅恃短期訓練，成功甚微。「觀念」和「手藝」，是時間和空間共同的產物。要一個抱着馬馬虎虎觀念的工人，使他體察得到一吋千分之一的差別關係的重要，是不容易的。若要使他體察一吋百萬分之一，更不知需要多少時間。這也就說明，美國具有大量生產，十分準確的汽車製造工業，可是要再從汽車製造工業，發展到飛機製造工業，就覺得技術人材處處還須待時間的磨琢。適當的生產設備，和材料，以及合理的工作方法，亦然如此。

所以在他看來，工廠的性質和大小，須把種種因素加以充分的考慮；如地域，資源蘊藏量，動力，人工，器材，交通運輸情形，市場遠近等等。尤應使用分期建設法，先具備充實的，健全的基础。以後自會加速的循序進行。自然，經常不斷，資料的收編，彙積和研究是規劃和控制的先決條件。

要解決空間的限制，他以為依然要佔工業化的第一位。全國鐵路幹線早日完成，公路聯絡線布置就緒，有了這些交通工具，原料的來源，成品的去路，就都便利了。旺納的工廠，和消費的市場，也自然會因刺激而產

生。工業化的巨輪，到這種境地，自然會逐漸加速的轉動起來，只要不加  
以「牽掣」。

所以就技術而論，既受環境和習慣影響，多少具有地域性和歷史性，  
中國是一個農業國家，在農具方面如有普遍的改進，收效必定順利而宏大。  
再說，中國猶在一個手工業階段，譬如中國的磁業有着數千年的歷史，  
爲他國所不及，所以在磁器工業裏加以機械化，牠的效率亦必有顯著的  
增加。這是因爲一個工業，有着牠歷史上蘊積的「觀念」和「手藝」，不  
用勉強的緣故。所以「因地制宜」，「因勢利導」將爲成功的秘訣。

機器工業和重工業的人才，自然更須及時培養。因爲中國不能長滯在  
目前狀態。他編我說，最近各方主張派送大批的人才到國外去學習，就說  
：他希望出去的人們，對於工業化的「觀念」和「手藝」，必須具有相當  
的修養。因爲惟有如此，才能真正體察何者爲他祖國所最需要的。更希望  
在國內，急需有「設備充實」的一個「工作環境」。不但一般工科大學  
原有工廠，實驗室應認真充實，使學生不再全恃幻想來理解；而且還應該  
在無數的工廠，成立實習場所。使大學生在畢業後，至少在工廠再受二年  
的嚴格訓練，這樣才算真正的工程人才。以前英國如此訓練大學生。現在  
美國也已一樣採用。

美國工業中的技術人才，大學畢業的，祇佔有百分之五；習工程的成  
份更少。大多數是工頭和技工。所以大學畢業後，每人都在追求實際的工  
作；真正獲得碩士，博士頭銜的就不多。像他那位同居的電信專家，他所  
在的美國極大的電信製造廠，同事中僅有一位得博士的。所以他以爲中國  
工業化的又一面，須要更多的技術工人。要備所有設備和技術，來加速訓  
練技工。中國同時有着比例上過多的專門學者，也應該有勇氣，捲起衣袖  
，來到工場中去，親自動手，把工業建立起來。讓他體會實際問題所在，  
用他底理智，來解決，來訓練，來推進！

中國據說資源並不豐富。可是有的是「人力」，和刻苦工作的「精神」。  
希望把「工作精神」，要從「工作刻苦」中培養起來。然後放在「充  
實的」「健全的」工業基礎上，一切工業自會加速的開展。「充實」「健

貴州企業季刊 美國科學管理之最新發展漫談

全」累積以成其「大」。穩步邁進，蓄勢自加其「速」。他說：這是他忠  
誠的建議。「累積」和「蓄勢」兩者，他說時給我最深的印象！

在兩次訪問賴伊爾先生，總是滔滔的訴述他個人意見。關於工業管理  
，和生產技術，我很想再同他在幾次詳細的討論。

一次我談到時間分析和動作分析，這種方法的太機械性，對於工人心  
理，很有問題。他以為中國將來應用確須慎重。

談到工業的標準化，他頗帶說到，中國絲織品的國外市場。他說：中  
國絲織品門面太窄，不但不能上印染機，（因爲他的寬幅是美國標準的）  
而且美國的裁縫，也不肯裁縫——費料。費工太大。他覺得，我們調查，  
研究，還沒有配合起來，遠不如日本的精明。希望工業品獲得國外市場的  
，必須注意！

又一次我們談到器材增值，和折舊。他就提到成本會計和成本分析關  
題。他說：在抗戰後，中國的工業，顯然會遇到一個大難關，就是市場上  
產品的「競銷」。到那時祇有「價值估價」，價廉物美的人才有利。中國  
的成本會計，成本分析，如其沒有一個好基礎，不和生產技術打成一片，  
將無法應用這非常科學化的工具，來算計改善工作方法，生產廉價物品，  
獲得市場。在過去美國，也一度將成本會計放在經濟學者的範圍內。但一  
到需要成本分析的時候，經濟學者對於工作方法，并無實際體察，就無從  
施展了。所以美國這種錯誤，早已校正過來。其實這是一類工業管理的事務  
，不但不習工程的人，不能故作聰明，自誤誤事，即使曾經學習工程的，  
或有科學概念的人，也必須在工廠的實際生產過程，親身體驗，才能體會  
一切，觸類旁通。否則不是爲着無知，即爲着未化的學理膠執着。非但不  
能解決整個生產的困難，反成一種牽掣作用，做工業化的障礙了！他很憤  
慨的舉了幾個閉門的例子來加重他的話！

因此我們又談到管理效率和比例（Management Ratio）以及工業  
病理的診斷問題。不過不巧的很，有幾位記者來訪問他。他向我道歉說：  
這是事前約好的，我的訪問談話祇好暫時中止了。（原文載「應用科學」  
第一期）



# 工業化與農業

滕維藻

## ——與錢穆先生論「農業國防」

錢賓四先生是國內優秀的史學家，他平日治史態度的謹嚴和他對於中國文化史的貢獻，我想凡是稍注意現代學術思潮的人士沒有不敬佩的。錢先生最近新著「農業國防芻議」，文長數千言，登載在「思想與時代」第二十五期上，很受一般讀者的注意。錢先生於治史之餘，猶能爲文指示今後國家的經濟社會政策，語重心長，彌可欽敬。但是我們以爲在這勝利在望，有識之士都在紛紛討論建國大計的時候，對於錢先生這樣重要的主張，應該能引起大家的注意和探討。

在那篇文章裏，錢先生主要在提倡「遠師井田遺意，近規大農新法」，用私有公耕的辦法，來使農村富足，農民健康，以建立現代化的國防。他首先指出中國是一個大陸農國，「遍國中皆農村，遍農村皆農民」，所以「使中國而有軍隊，必爲農民軍隊，使中國而有國防，必爲農業國防」，並且只有農民，「強教篤實，乃始爲理想之戰鬥員」。

國防的根本在於富強，錢先生以爲「欲富中國，先富農村，欲強中國，先強農民」，而富又是強的基礎。中國過去農村何以不富呢？錢先生以爲一是由於租佃制度不良，沒有實行耕者有其田；二是由於田賦畸零割碎，「有小農，無大農」，所以要使農村富足，只有兩個途徑，「一曰農田私有，二曰農田公有」，前者目的在避兼併，免剝削；後者目的在使能分工互利，運用機械，增加生產；能够把這種「公私兩利」的性質熔於一體者，只有中國歷古相傳的井田制度。

接着錢先生便讚美井田制度的良法美意，而主張應該稍加改變，重新

加以恢復。在他所憧憬的理想農村裏，除了爲私人娛樂的園圃以外，其餘私田都採用機器公耕，收穫自然豐厚，至於工業商業，他以爲是農業的附屬品。

目的在幫助農業，完成農業。錢先生說只須這樣改革以後，農村自會富起來農民的健康和教育，自然也不成問題。於是這可以用井田制度爲基礎，實行地方自治，培育「和平的農業文化」，這樣不致再陷西方的覆轍，形成那種建立在都市基礎上的「日趨腐敗」的「商業文化」。

錢先生的主張，大致如此，他的言論是很動人的。我們只想提出幾點來，敬向錢先生以及和他主張相同的人商榷：第一，在現代國際情勢下，是不是可以建立錢先生所謂「農業國防」；第二，如果說，國防的條件是在農村富足和農民健康，那麼「井田制度」是不是可以達到這個目的。第三，如果可以，他所說的井田制度是不是可以在現代的中國兌諸實行。我們主要的興趣是在第二個問題，因爲目前思想界對於工業化與農業的關係問題，似乎還不够澄清。至於其他附帶的問題，例如井田制度在歷史上究竟會否存在，西方的「商業文化」是不是在「日趨腐敗」，「農業文化」是不是會永遠發揚光大……我們在這篇文章裏不擬加以討論，因爲對於前一個問題（歷史上井田制度的有無及其真相）十幾年以前已經有過不少的討論，現在也沒有多少新材料足以提出來重新檢討；至於東西文化的差異及其前途，這個問題也似乎太大。錢先生是中國文化史專家。我們相信他的話不會完全沒有根據的。

在現代國際情勢下，我們能不能建立錢先生所謂「農業國防」呢？我

的答覆是否定的。因為農業國家無法建立現代化的國防。

我們所謂現代化國防，應該從三方面來看，第一是設備，第二是兵員，第三是組織。現代化的國防設備包括重工業和輕工業產品，從飛機船艦槍砲以至服裝用具，殆無一不備。龐大的工業組織做後盾，單只「足食」是不夠的。我們不是唯武器論者，以為只有武器決定一切，但是在現代戰爭裏，武器、交通和裝備的重要是有沒有人懷疑的，只要看看目前這大戰爭的發展和我國在目前戰爭中所遭遇的難題，就使人覺得錢先生所主張的農業國防有重新考慮之必要了。自然，錢先生也並未完全忽視工業的存在，他也主張工業與農業的配合，不過在他看來，工業不過是農業的附屬品，他所提及的工業不過是指紡織製革陶瓷之類，對於國防生命所寄的重工業，他認為比「足食」為次要，這點是我們難得同意的。

再談兵員，錢先生說「惟農民，強壯篤實，乃始為理想之戰鬥員」，關於這點我們很難下一最後判斷。當十七八世紀英國國地運動盛行，小自耕農逐漸消滅，和德國在十九世紀末農業受新大陸諸國廉價競爭而亟須保護的時候，我們也聽到過同樣的說法，但是近幾十年來似乎很少聽見說軍隊一定要以農民為中堅了，原因很簡單：幾個強國的農業人口的相對重要性逐漸減少，英國少至百分之九，美國也不過百分之二十三，日本和蘇聯農民比例較大，但是他們自然也不能算做農業國家。更不是依賴着「農業國防」。其次，現代戰爭對下兵士的要求已不僅是「強壯篤實」，更需要他們機警善變，長於機械控制，而這些素質方面，農民並沒有理由特別比操其他職業的人好。

現代化國防第三要素是組織，沒有嚴密組織的烏合之衆，是絕對不能應付現代的戰爭的。所以錢先生特別指出中國是一個農業國，而與離封建已久，所以渙散而無組織，必須恢復井田制度以使農民重新團結，這種眼光誠然是很遠大的。工業國家人民容易團結，因為他們平時在日常生活和工作方面就是受着紀律和秩序的訓練，一個大工廠裏工人各部的嚴密合作，其基調是和軍隊的要求是異常合致的。所以工業國家動員能夠迅速確實

，而農業國家是很難辦到的。不僅「井田制度」在目前不易實現，（這點下面還要仔細討論）縱使實現了，農業國家的國防組織總是不會十分嚴密的。

無論從那一方面看，農業國家在國防上總是處于劣勢，他無法建立現代化的國防。錢先生在他的文章裏所舉的例子——中國的漢唐，西洋的馬奇頓，羅馬，以致拿破崙時代的法國——都是歷史上的事情了，現在戰爭的特質使我們得重新考慮許多更重要的問題。

也許錢先生提倡「農業國防」的原因，是因為截至目前為止，中國還是一個「大陸農國」，自然不得不講求建立在農業基礎上的國防。我們的看法却不如如此，我們認為農業國家無法建立現代化的國防，正因為中國是個農業國家，我們才要提倡工業化，以提高人民的所得水準和奠立最低限度的國防基礎。先進工業國家並不天天在談國防，但是他們自然具備國防的條件。如果我們安于目前的現狀，不改變農業國家的本體，縱使高談國防有何用？錢先生是史學家，歷史是變動的，發展的。自從十八世紀以來，一個一個國家先後工業化而脫去農業國家的外殼，這個事實本身便足以說明一切了。

縱使我們同意錢先生的說法，講求國防的條件僅在繁榮農業，使農村富足，農民健康，那麼錢先生所主張的井田制度是不是能達到這個目的呢？這是現在我們所要討論的問題。為防免誤會起見，我們先要說明的是：錢先生所主張的井田制度，並不是像書本上所描寫的那樣嚴格的豆腐干式的井田制，他的主張意思不外兩點，一為私有，一為公耕，用現在推行的辦法，那就是改革租佃制度，使農田為耕者所有，並採用新式機械，實行集體耕作。換言之，天體上就是時人所提倡的合作農場或耕種合作社。此外錢先生還主張把這種組織發展為政治、文化和軍事方面互助合作的根本單位，用以保存「堯古先生歷久相傳之美德懿風」，他並且指出這種井田制度的許多利益，如團結互助，自治基礎，增加收穫，保存並發揚「農業文化」等等。關於文化方面我們不擬加以討論，我們目前主要的興趣是在嚴

濟的範圍。

是不是單靠錢先生所主張的井田制度(如上述的意義)便可以使農村富強呢?錢先生把農村貧窮農民病弱的原因歸咎于租佃制度不良和田賦零碎似乎沒有把握問題的核心。改良租佃制度主要是一種社會的意義,它並不能根本救助農村的貧弱。我們縱使把全國農民都變成自耕農,也只能把一部分貧苦佃農的生活略見改善,但是整個國民所得的水準並不能因此有顯著提高。至于推行集體耕作,無疑地是中國今後農業改進方面一個必須推行的政策,但是我們知道機器的引用代替了大批人力,我們必須先努力發展工業增加就業機會,才能吸收這批過剩的勞力。在一個人口過多勞力低廉的國家,昂貴的機器是不會被引用的,中國提倡新式農具已經有十幾年的歷史了,何以至今還限于極少數的試驗機關和特殊地區呢?這原因是很顯然的。

小農制度一向是被人攻擊的目標,但是我們必得承認它有其形成的必然的原因,在我國這樣高的人地比率(我們的人口相對於農業資源說起來,實在太多)和農業又是最主要的職業的情形之下,(再益以社會制度的作用)小農制度確是必然的結果。我們要提高國民所得水準(克拉克 C. J. Clark 最近在經濟進步之條件 *Conditions of Economic Progress* 一書裏計算出來的中國國民所得水準只有美國的十二分之一,低于所有世界上所有的國家。)必須更從職業分配方面想辦法。如果我們的農業人口百分比依然保持現在這樣高的數字,那麼縱使實行公耕了,也是沒有用的。因為機械的引用主要是在提高每人的生產力,(如果我們能發展農業以外的職業,替換機器代替了的人謀出路的話),但未必能提高每畝的生產力。並且農民生活程度最高的國家,常為由于每人的投資多而非由于每畝的單位大(農協會計上的分析亦得出同樣結果),故農業經營上勞動生產力的高下並不賴于企業單位的大小。這又是錢先生所不曾注意的一點。

另一個途徑是採用集約的農業——資本集約的農業而不僅是勞力集約的農業——這也是小農國家的出路,它可以提高每畝的生產力,同時也可

提高每人的生產力,因而提高了整個國民所得的水準。當時錢先生他們提倡的就是這一條路。但是集約農業的成功是要靠好些條件的,瓦林納先生 (Warinev) 在研究東歐諸國的小農制度的書裏 (*Economics of Peasant Farming* 1939) 那些國家的農業問題和我國有點人的相似) 曾經詳細討論到這些條件,除了自然的因素限制以外(不是一切地區都可採用集約的農業制度,例如生長牧草便需要適當的雨量),還要有資本供給和廣大而可靠的水準低,消費傾向異常之高,資本不易累積。至于集約農業制定的產品如乳肉蔬菜等,更必須依賴于一個購買力高並且很安全的市場。丹麥荷蘭是歐洲最集約的農業制度。丹麥的乳酪,荷蘭的花卉園藝都主要以英國為市場,等到英國限制進口及遭遇空前的經濟恐慌時,丹麥的農業也連帶被拖累了。其他如法德等國則採用保護政策以保全國內的市場,他們因為國民生活標準很高,購買力強,集約農業的發展有如水之就下,形勢是異常自然的。我們要發展這種農業制度必定要花很大的力氣,並且一定是緩慢的進行,短時期是很難有希望的。

經濟近進的形態,總結起來可分兩種,一是把勞力從生產力低的職業移向生產力高的職業,一是增加各種職業本身的生產力。(都是就「每人」生產力講的,只有每人生產力提高,才能增進經濟的福利。)前一種就是我們所說的工業化,後一種就是擴大農場面積。實行集約的機械耕作,採用優良的農業方法,集約農作等。至少就中國目前的情形立論,這兩種途徑不是孤立的,而是互相影響的。正如上面所指出的,只有工業化才能使農場面積擴大(其他的方法並不是沒有——例如墾荒,土地重整,移民等等,但是收效不會很大)採用機械耕作,增加國民所得因而提供資本與市場。我們之所以不同意于錢先生以及一般專談技術改進的言論者,並不是因為我們根本否認他們的辦法(却正相反,在工商業逐漸進步以後,機械一定會採用,耕作一定更趨集約。及在工業發達以前許多科學方法例如肥料防害除蟲之類也必須推行的),而是我們認為他們的辦法(採用機械

，擴大面積等等）在工業化之前不易實現。技術上雖不乏可以增加產量或勞力生產力的途徑，然由于經濟原因，未必即能採用。試看歐洲各國農業史上的發展，無不如此。例如匈牙利由于勞力低廉，牽引機雖經努力提倡，總未大規模採用。自然，「工業化」這個字是廣義的，工業礦業發達了，其他如商業、交通、公共行政等職業也跟着發達起來了，在工業礦業（克拉克稱之為次級產業）發達到了相當程度以後，從業的人數百分比往往不再增加（甚或減少），而上述其他第三類產業的從業人數比例則繼續增加，吸收大量的人口。所以我們所謂工業化，是指農業人口（初級產業）移向次級和第三級產業去，由于後兩者生產力均比農業為高（也有少數例外，農業生產力特高，但那是由于他們人地比率低，農業資源得天獨厚之故——像新西蘭——我們無法追從。）所以這種職業的移動，也便代表着國民所得水準的提高或經濟福利的增進，單是技術的農業技術改進是不夠的。中國提倡農業改進也有一二十年了，我們不應僅把沒有成績的原因歸結到人才經費不夠，推廣工作大差或者租佃制度不良。由于最近幾年來一些學者的倡導，研究農業經濟以及關心國家前途的人們都捨棄一些浮幻的表面的解釋，而致力於根本問題的考慮和深思，因而工業化成為舉國一致的呼聲。這個顯著的進步是可喜的。在這方面，吳景超方顯廷諸先生的遠見是不應該被人忘記的。

再談到改革租佃制度，實行耕者有其田，我們已指出這個政策主要是社會的政治的意義，但是這並不是說耕者有其田政策不值得去推行，正相反，平均地權已經被規定為我國戰後基本的國策之一，在不合理的租佃制度下，佃農不能享受自己辛勤的成果，他們要把大部分收穫繳給地主，因而不得不從事土地的改良，不熱心于農作方法的改進，所以從這方面看來，「耕者有其田」對於「地產地利」也有其促進的作用。不過，如前所述，為了提高國民水準，單靠改革租佃制度是不夠的。

上面我們已經指出「農業國防」的不可能和不足恃，在現代國際情勢和經濟結構之下，任何國家無法建立一個現代化的「農業國防」，也沒有一個農業國家能够建立現代化的國防。我們又已說過，縱使中國講求國防的條件僅為使農村富足，農民健康，錢先生所提出的「井田制度」也未能達到這個目的，並且他的辦法（如採用機械等）在工業化之前，也很難能實行。工商業不是農業附庸，（而是改進農業的重要前提），我們更不能等農業繁榮之後，再來建立工業。「農業引發工業」的論調在理論上沒

有堅強的根據，在事實上也沒有顯明的佐證。過去有些經濟史學家認為英國的圈地運動產生了資本主義化的農業，促進了資本的累積和低廉勞工的供給，因而有利于十八世紀後半的工業革命。但是據較詳細的研究，工業革命進行的時候也正是圈地最多的時候，並且資本的累積方面，商業的來源未必全于農業的來源，至少不如桑巴特所說之甚。至于後進國家的工業化，則大半在技術和資本方面得到先進國家的援助，在保護政策的那翼之不扶植了新興工業。在國際關係如此密切的今日，在國際援助日趨好轉的中國，我們還要求農業發達繁榮之後，再來發展工業嗎？我想錢先生自己的原意一定也不是如此的。

關於錢先生所提出的「井田制度」，我們還想補充幾句話。中國歷史上究竟曾否有過古書上所描寫的那種井田制度，我們並非「疑古成癖」，但不得不認為一個懸案。如果有，大概便是近于歐洲中古封建制度時代的莊園制度（Manorial system），農奴致力於共耕領主的所謂「公田」（Demesne）。莊園是地方經濟軍事政治以至法律、文化的單位，這種制度已經是歷史上的陳跡，錢先生所指的「自然不是這種井田制度。如果像本文前面所說，僅是指私有共耕的耕種合作社或合作農場之類，那麼何必又把這個歷史上著名詞提出來，引起一般人的誤會呢？至于耕種合作社或合作農場是否能够在目前中國普遍推行，這個問題似乎離我們所論的中心太遠，但我們也應指出，在人多地少和小農制度已有長久歷史的中國，推行這個私有共耕制度一定要遇到很大的困難。試看農林部農場經營指導處輔導的一些合作農場的情形，就可以知道這件工作在目前是多麼不易。蘇聯推行集體農場（自然，他們的辦法更激烈點，因為私人的土地所有權也被取消了的），在俄國之大，是大家所熟知的，而他們的成功還有其政治的背景和歷史的特質（俄國舊有帶領主制度），他們的經濟條件（地廣人稀）更不是我們所具備的。

以上我們利用討論錢先生的機會，連帶地討論到工業化和農業的關係。我們雖不同意他「農業國防」的主張，但是錢先生的前提却是正確的，那就是：富強是國防的基礎，而富強又是國防的基礎。所以我們口口聲聲講國防，實在不是在講如何提高國民的所得水準而已。我想每一個關切國家命運而好學深思的人們，一定會關切這個問題並且不會以為我們的討論是多餘的。（原文載二月廿日大公報）

報

# 經濟摘報

三十二年八月至三十三年一月

黃 億彙編

## 經濟概況

十一、中全會通過。中國國民黨第五屆中央執行委員會第十一次  
三大經濟決議案。全體會議通過三大經濟決議案：

(一) 戰後工業建設綱領案——主旨在使中國工業趨於技術水準最高之階  
段，採取國營民營之方式進行，以求中國工業之現代化。

(二) 確定戰後獎勵外資發展實業方針案——主旨在歡迎國際合作，以發  
展中國實業，并規定外人亦可為公司總經理。

(三) 推行加強管制物價方案，穩定戰時經濟案——主旨在一、增加物資  
，二、便利運輸，三、緊縮預算，四、管制金融。

● 經濟建設協會第五屆年會。中國經濟建設協會第五屆年會，卅二年九月  
十七日閉幕。此次年會討論問題計分五項：

(一) 國際貿易問題——討論關稅收入，如何發展出口貿易，以及貿易制  
度。

(二) 外資問題——討論建設借款，及企業投資。

(三) 金融問題——討論如何穩定對內及對外之幣值。

(四) 財政問題——討論建設經費預算制度及稅制。

(五) 國營及民營事業問題——討論國營事業制度及民營事業之範圍。

● 建設戰後國防事業。據關係方面稱：中央訓練團高級班學員，係  
中訓團已擬定計劃。包羅全國各部門工作人員之精英，該班學員  
擬訂「國防十年計劃」呈請最高當局核閱，作為未來鞏固國防之參考。

關於工業方面：電氣工業，紡織工業，酒精工業，礦產工業，機械  
工業，鋼鐵工業及煉氣工業等等。

關於農業方面：開墾荒地，培植森林，改良種子，製造肥料，利用  
機器，繁殖農耕畜類，開墾灌溉，消滅獸疫以及移民開荒等等。

關於商業方面：精造商品，擴張國外市場，統制商業，提高國際信  
用以及外人在中國經營商業應注意之點。

關於文化方面：提高國內文化水準，擴大對外宣傳機構及培植文化  
及新聞從業人員等。

另外關於軍事，黨務，化學各方面計劃亦週詳異常。聞中央各機關以現正  
擬定戰後五年計劃，皆紛紛函請該團請將所擬各有關部門計劃，分別寄送各  
機關以作參考。

● 國民參政會第三屆第二次大會於三十二年九  
月十八日舉行開會，茲將經農交四部部長  
在參政會上之報告。在參政會上之報告分誌於后：

經濟部長翁文灝報告生產情形——說明目前生產繼續減之趨勢，惟在機  
械工業中已不復見，僅在鋼鐵工業中有此傾向。雖有若干小工廠會經減少

或停止生產，例如：重慶附近三百六十四家機械廠中，有五十二家業已停工。但是規模較大，設備較佳之工廠，則仍然繼續工作，並維持其正常產量。

去年一月至八月重慶附近各工廠所產生機器達一，六五一件，而一九四二年同期只八八三件，同時摩托工具，鹽酸及其他酸，煤，燕打，羊毛等物料之生產與去年相較，均能維持，不會減少。

糧食部長徐堪報告糧食措施情形——自今年十月到去年九月，從十八個省份中，徵實所得的糧食，共計七三，〇〇〇，〇〇〇担，完備預定數字的百分之八十。其中撥充軍糧達四八，〇〇〇，〇〇〇担。其餘以平價分發公務員及教職員。

其次，除陪都的政府機關之外，又加上地方機關，單是省級機關的公糧，每年就要一，〇〇〇，〇〇〇担。接着提到一年以來政府在糧食方面徵購，分配，儲藏，運輸的努力，以及糧食部關於制定糧價救濟河南與廣東災情的工作。

農林部長沈鴻烈報告農業設施情形——首謂政府農業方面政策在於增加戰爭所必需的農業產品，此項政策頗為成功。去年度以各種方法，增產糧食七，二〇〇，〇〇〇担。去年棉田只七，三八〇，〇〇〇畝，今年棉田已增到九，三八〇，〇〇〇畝。皮棉可望達到二，二〇〇，〇〇〇担。本年農林部自辦的水利工程，可灌溉一五，〇〇〇畝。在農林部督導協助下，由各省完成的水利工程，可灌溉六〇〇，〇〇〇畝。

交通部長曾養甫報告交通設施情形——在戰前我國原有鐵路線，共長一一，〇〇〇公里，但是現在鐵路線僅長三，一一二公里，包括最近八月來增加的一六一五公里。鐵路線敷設所以這樣緩慢由於原料困難，成本太貴。戰前建築一公里的鐵路，成本要一五〇，〇〇〇元，可是現在要花八，〇〇〇，〇〇〇元，增加十三倍。

最近計劃修築二，〇〇〇公里的公路，其中包括通印度與通蘇聯的二條國際路線。新開築路格外重視。

專賣事業完全國營。專賣事業漸趨完全國營之途。在人力財力充實，製運銷國家負責。許下，使產製運銷概由國家負責，以期減少中間商人之剝削。運銷管制方面最近將改

承銷商與零售商之二級制為銷售商制度，即係減少中間剝削之具體說明。開火柴，菸類，食糖等均將改為銷售商制度。邊遠區域者均特加獎勵。其中如火柴專賣當局，更在等製木製糖廠及印紙廠，俾與火柴原料廠作通盤配合，以擴大產製能力，而控制製糖市場。

改進專賣制度。專賣局當局為減除中間商人之剝削起見，將承銷商與零售商合併，改為銷售商，其合法利潤亦為百分之十。同時仍允許售店及批發之存在。此外當局更考慮合作社組織之充分利用，俾使人民獲得其必需之消費品。

又訊：當局為便利商人承銷專賣物品起見，對於專賣專賣物品之銷售商，其所應納之營業稅，特予減半，僅以其所得之合法利潤額，視為營業總額，課征營業稅百分之三，以示優待。

四項專賣利率。鹽，糖，火柴，菸四項專賣實施後，其專賣徵收標準統計。利益征收率，各以其性質及目的而有不同。鹽糖火柴為日用必需品，征收專賣利益較少，菸屬消費品，其征收率則較大。就目前情形觀之，分述於后：

(一) 鹽：視鹽源及造法而異。川康區食鹽，每担征收專賣利益為一百元。

(二) 糖：一律按收購價格征收百分之三十。

(三) 火柴：因經營方式為公司組織，其專賣利益為盈餘性質。

(四) 菸類：包括捲菸，雪茄菸，薰菸葉及捲菸用紙在內。計製製捲菸及雪茄菸征收率，為收購價格百分之百。手工捲菸為百分之六十。薰菸葉為百分之三十。舶來捲菸及國產土粉捲紙均征收百分之二十五。國產捲紙則為百分之十。

三種專賣銷售商。財政部決將專賣承銷商與零售商合併為銷售新類，並擬定火柴菸類食糖專賣銷售商管理規則。則予以公布分令各專賣機關遵照實施，所有前頒承銷商及零售商管理規程即行廢止。茲悉此項銷售商管理規則，內容要點如下：

- (一) 凡在實施專賣區域內設置公司行號銷售專賣物品者，均須依照規定，向該管專賣機關呈請核准登記。
- (二) 銷售商批購專賣物品時，須向專賣機關申請核准配銷額，領取提單，依限向指定處所領貨。
- (三) 銷售商應將核定零售價格列表張貼店內明顯之處，不得抬價出售。
- (四) 銷售商應將銷售情形按月呈報專賣機關，其未銷售之專賣物品隱匿或囤積不售者，除沒收其囤積貨品外，并撤銷其登記，沒收其保證金。

又關於銷售商之合法利潤，亦經規定不得超過百分之十。此項辦法實施後，以前前經核准之專賣承銷商及零售商，即予撤銷，另舉行銷售商之登記。

食糖火柴菸類。食糖火柴菸類生產製造全在民間，政府並不增加生產計劃。直接經營，是以目前產製之工作，着重於調劑。查統計，種戶登記，及劃一品質標準，推廣優良品種，指導產製技術上之改良，洽商銀行舉辦農貸，藉收增加生產，提高品質之效。

- (一) 食糖
  - 甲、實施增產計劃，期增加甘蔗種植面積，增加單位面積之產量，多製紅糖，少製白糖，以裕酒精原料。
  - 乙、舉辦蔗農及製造廠商貸款，會商由中國農民銀行舉辦蔗農及製造廠商貸款，計本年一月至六月經農行核定之數為三億七千二百萬元，今後擬仍商洽增加貸款，並及時貸放。

丙、蔗糖產量統計，三十一年度川康兩省蔗糖產量為五八、七七八萬公斤，食糖產量為四、九九五萬公斤。粵桂兩省三十一年度甘蔗產量為九、六〇五萬公斤。閩贛兩省三十一年度甘蔗產量為四六、九〇九萬公斤。食糖產量為四、八二四萬公斤。

- (二) 火柴
  - 甲、禁止黃磷火柴，川康黔三省黃磷火柴，已於去年七月一日起實行禁止，并擬於全國各省區分期分區禁製黃磷火柴，期予逐步禁絕。
  - 乙、增產火柴原料，目前火柴原料廠所出產之硝酸鉀等安全及無毒磷火柴原料，已數川康黔三省火柴製造廠之需。現擬續增產中，倘今移原料之增產能達到預期數量，則對於全國黃磷火柴禁製之計劃，當能如期實現。

(三) 菸類

甲、對於菸類注重推廣美種菸葉，由財政部於川區設場示範，一面洽商山銀行貸款與菸農及製造廠商，俾促進後方產量，杜絕外菸進口。

乙、於本年度撥款四十萬元，補助國內農產學術機關，研究菸葉之改良，以提高其品質。

- (一) 貸款：現該局正向中國農民銀行貸款二萬四千元，貸放蔗農，製造商及承銷商，一俟貸款手續完全辦妥，即派專人赴鄉開貸放。
- (二) 擴大蔗田種植面積：今年蔗糖種植面積僅四十餘萬畝，明年度計劃增至五十餘萬畝。
- (三) 便利運輸：目前因運輸困難，因而蔗糖價格各地差異甚大，明年務使各地蔗糖價格相差無幾。

(四) 便利收購手續：政府當局決使收購簡單便利，不使農工，製造商感受痛苦。

(五) 改良蔗糖，使用優良蔗種，使產量增加。

糖專賣實行合併。當局為擴充開支起見，即將各區菸糖分區合併，其詳細辦法已擬就，其要旨係保持每區一局制。又菸糖專賣當局為掌握物資，使專賣徹底化計，將向四聯總處貸款二十萬萬元，用以收購物資，俾市場不致再感貨物缺乏之虞。

菸類、食糖、火柴專賣實施區域，均逐漸推展。計菸類普及全國食糖計川、康、粵、桂、湘、鄂、陝、豫、浙、閩、甘、甯十四省。至各類專賣利益，三十二年一月至六月收數為：

- (一) 菸類：三三〇,〇〇〇,〇〇〇元
  - (二) 食糖：二七一,〇〇〇,〇〇〇元
  - (三) 火柴：一六〇,〇〇〇,〇〇〇元
- 共計：六二七,〇〇〇,〇〇〇元

食糖火柴菸類專賣利益。三十一年度九月至十二月，專賣利益收數，計食糖為一億零七百餘萬元。火柴為四千一百餘萬元。菸類為八千六百餘萬元，共為二億三千五百餘萬元。三十二年一月至六月收數，計食糖為二億七千一百餘萬元火柴為二千六百餘萬元，菸類為三億三千餘萬元，共為六億二千八百餘萬元。

鹽務總局，自實行專賣以來，國庫收入較前大增，今年雖限價過低，但各區專賣利益，已超過十萬萬元。不但能如期收齊，而川東、粵東、粵西各區且有超溢，茲將預算數及實收數列后：

年別	專賣利益預算數	實收數
三十一年	一,一六五,四〇〇,九〇〇元	一,一七五,九〇〇,〇〇〇元
三十二年	一,五〇一,〇〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇元

又據某負責人談：專賣利益目前收入已超過十萬萬元，鹽價增加後，預計今年年底可收到十五萬萬元。

食鹽增收戰時附稅，已開始實行。據財政部主管人談：食鹽征收戰時附加每斤三元（即每担三百元），此種附加，與調整鹽價係兩事，并非食鹽價格有所增長，故漁業及農業工業用鹽一律豁免云。

當局決加強執行限價政策。政府對於本年管制物價工作，決予加強，限價由政平虧折不任其提高。關於各項應管制物資之價格，擬由政府酌折，決不任其提高，務使一般物價趨趨穩定。現主管方面正根據此項指示，并參酌當前實況，慎擬實施辦法中。

據財政部貨運管理局負責人談：該局自去歲總值達十三萬餘萬元。十月開始工作，上年底四個月自行採購及協助商民搶購搶運物資，總值已達十三萬餘元。在搶購物資中，包括棉紗七萬餘包，布廿餘萬匹，除紗布外，同時獎勵橡膠，五金，電料，西藥，汽油等物內運。本年度，該局將發動輪船區物資內移，加強限制輸出，獎勵輸入，改善運輸，並並請來往戰區進出口商人，如有困難，可請該局協助解決。

財政部貴州區菸糖專賣局，前奉財政部轉奉國民政府令，戰時食糖專賣自去年七月一日起在滇黔兩省區內施行。貴州省區域內食糖專賣事宜，即由該局兼辦，嗣因籌備不及，未得如期實施。刻經籌備竣事，於十一月一日起在本省區域內實施食糖專賣，當經該局令飭貴陽，安順，遵義，鎮遠，等區辦事處及各業務所遵辦，現各處所正辦理存糖處理及



據商登記。據菸類專賣局負責人談：各項登記時間原定為一個月，但或將提早半月內辦竣。關於本省食糧專賣利益，中央未加規定（按：十日更正消息：查食糧專賣利益，係從價征收百分之三十，專利收納辦法，亦有明文規定。）本省為一食糧銷區，產區僅有安龍，冊亨，貞豐，望謨等縣，專利當較他省為少，惟仍將努力以赴，以裕國家稅收。

### 礦業

當局現決定創辦國營煉鋁工業。煉鋁工業必需要大之電力，貴州某地之電廠正施工中。技術方面由謝家榮氏從事原料化驗。按中國煉鋁而富鋁，近據省地質調查所調查，該處近在省境某地發現礫紅壤一種，其中含有多量鋁鐵質結核體，經分析結果，鋁質成分達百分之六二·一三，可作煉鋁及耐火原料，估計此種鋁質，在共他濕熱地帶適宜於鑛生，當經發現可能。又耐火原料，國產出產原多，以上兩種鑛產，可供新工業需要。

經濟部派員至貴州省選礦兩縣探勘，發發現礦。現礦產。礦產約達五十萬噸，可供全國五十年之用，其質亦佳，亦有水力可資利用。該部決定大舉開採，已派人前往籌款，資金核定為二萬萬元。（按：本公司貴州礦產探勘報告第三十五號。）

華新冶金公司總裁魏長凌希超。於日前由雲來筑與建設廳接洽公務。據談：該部團存區鑛開採情形如次：該區鑛於民國三十年底。由新華、福壽、資和、三公司暨兵工署設立開採鑛務處，分頭開採。所產鑛質地優良，鑛床分佈極廣，所產鑛質極厚，惟不能用機器大量開採，僅用土法採掘，現有工人千餘人，每月可產二千餘噸。刻因我國重工業尙未發達，用鑛不多，以至供過於求，該區開採規模已漸縮小，極為可惜。

云。

廣西發掘水晶鑛。美國近因無線電器材需要，特委託我國廣西資委會發掘水晶鑛。資委會業已分別轉飭所屬各機關，盼在各省盡量搜羅。聞在桂省懷集縣境內，發現水晶石鑛，某方正積極開採，每月可得若干磅。

### 工業

經濟部前經指定電氣等二十四項為重要工業。茲將所列二十四項重要工業名稱及範圍探誌如次：

- (一) 電氣工業：指供給電力，電光，電熱之工業。
- (二) 電工器材工業：指製造各種電氣，機件，用具，材料，配件之工業。
- (三) 鑛務工業：指以機器或手工工具製成以修理各種機器儀器及零件，其金屬器皿之工業，暫包括生鐵，生鋼之鑄造及船舶車輛之修造。
- (四) 金屬冶煉工業：指冶煉及鑄造各種金屬之工業。
- (五) 交通器材工業：指製造水陸運輸各種工具之工業。
- (六) 水泥工業：指製造水泥之工業。
- (七) 棉紡織工業：指以棉花為原料，用機器或手工紡紗織布之工業，並暫包括軋花，漂染，整理等。
- (八) 絲織工業：指製絲及絲織工業，並暫包括染絲。
- (九) 酸鹼工業：指製造各種酸及鹼之工業，並包括工業用鹽類及酸鹼鹽類附屬出品之製造。
- (十) 製糖工業：指製糖及食鹽之工業。
- (十一) 麵粉工業：指以機器或以水力畜力磨製麵粉之工業。
- (十二) 碾米工業：指以機器或畜力水力碾米之工業。

(十三) 植油製煉工業：指以機器或土法榨製及蒸煉植物油之工業。

(十四) 造紙工業：指以機器及手工造紙之工業。

(十五) 製革工業：指以機器及手工製革之工業，包括牛皮、毛皮及皮件之製造。

(十六) 製糖工業：指以機器及土法製糖之工業。

(十七) 橡膠工業：指製造橡膠製品之工業。

(十八) 酒精工業：指製酒精之工業，並暫包括代汽油之製造。

(十九) 屠宰整理之工業：指屠宰及整理豬、牛、羊之工業，並包括製刷。

(二十) 火柴工業：指製造各種火柴之工業。

(廿一) 印刷工業：指以機器印刷之工業。

(廿二) 教育用品工業：指製造各種教育用品及文具玩具及體育用具之工業。

(廿三) 針織工業：指以絲、棉、毛、用針織衫褲等之工業。

(廿四) 製藥工業：指製造新藥之工業。

於后：  
(一) 製造專業化，勿使種類太多，以致設備工作太繁，而分散製造力量。

(二) 各廠專業化後，其能大量製造者，即應添製特種工具及樣版，庶能出品迅速，人工減少，而精確程度亦隨之增高。

(三) 物料之節省，則在專業化後，技術專精廢件及重製均可減免，同時注意管理，力免耗費，其可使物料減少。

(四) 鋼鐵所需原料，均屬笨重，所耗運費特多，故改良運輸，節省人力，亦可使成本減低。

政府當局最近為增加生產起見，對於民營工廠之設立，已予以方便與鼓勵，過去規定機械廠之設立，須有工人三十人以上，現政府當局並準備貸款救濟，今年度農民銀行對於手工業之小型工廠，貸款已達四千萬元。明年度之貸款則將增加至六千萬元。

後方工業建設進步，自給，各業工廠戰前完全採用外來原料，現大部原料均可自給。已採用國產者計有：

(一) 鋼鐵工業所用之鐵，錳，焦炭，電極，火磚等。

(二) 酒精工業——酵母發酵，硫酸。

(三) 電化工業所用之氯化物及輸運水所用之黑鐵管。

(四) 煙草工業——煙葉，捲煙紙。

(五) 造紙工業——木漿原料。

(六) 鑄造工業——木料，鐵鉛，粘土，磨光機用砂紙，鑄造之噴漆。

(七) 製革工業——橡膠，乳化劑，上光劑。

(八) 皮革工業——接頭膠。

(九) 玻璃工業——玻璃，硝。

(十) 製版工業——鋅片，古羅丁。

(十一) 麵粉工業——大部機械。

(十二) 毛紡織及其他工業所用多種機械及器材。

現在仍用外來原料，但必要時可以國產原料代替者計有：

(一) 麵粉工業——麵粉。

(二) 造紙工業——製紙機用鋼絲網及毛氈。

目前無大量國產原料，仍用一部外貨者計有：

- (一) 電化工業——板式電板。
  - (二) 棉草工業——錫箔紙。
  - (三) 毛紡織工業——鋼絲布，染料。
  - (四) 製版工業——化鉀，氫酸鈣，銅片。
  - (五) 鉛筆工業——筆桿用之原料及洋乾漆。
  - (六) 有色玻璃用之氧化錳，氧化鉛。
- 當局近擬從事工礦器材增產工作，業經擬定生產項目五十七種。金鐵，石油，液體燃料，鋼鐵有關金屬銅、鉛、鋅、金、錫、鎳、汞、磷、及工具，電工器材，化工製品，紡織品等六類。包括品目凡五十七種。所有各項生產屬於國營者，由資源委員會採金局，中央工業試驗所，礦冶研究所，各就其主辦事業範圍，分別負責。民營生產事業，由工礦調查處負責督導。並擬行督導各項生產事業重心。
- (一) 嚴格分配原料，使求過於供之重要原料，務必為嚴密之控制統籌分配。
  - (二) 發揮機器效能，統籌計劃各種重要機器之產製，指定專家分配工作，俾與其他生產事業密切配合，而發揮各廠現有機器設備之效能。
  - (三) 協助各廠礦礦運資金擴大生產。
  - (四) 限制不必要電力之消耗，俾正當生產電力充足，繼續不輟。
  - (五) 增強各項笨重之工礦產品運輸，協調供需。本此方針以促進各項重要物資之生產。
- 七種民生日用品。國家總動員會議，頃已核定經濟部所擬定花紗布疋，針織品，肥皂，紙張，食油，毛線等七種日用品生產標準。此為中國工業生產標準化第一聲。當全國生產會議時，戰時生產標準化，認為係發展中國

工業之關鍵，曾作成議案，送請政府採行，經濟部刻先就七種民生日用品擬定生產標準，實為發展目前戰時生產重要步驟。此外隨擴大大工貨之實施，當局決同時推進工業製造標準之劃一，而使製造者與消費者同獲其益。抗戰以來，二十九年已成立醫藥器材標準起草委員會，三十年成立化工標準起草委員會，三十一年又成立機械工業標準起草委員會。如後者即根據各方自行編定標準而加劃一，例如中央機械廠自訂機器標準有一百七十餘種，民生機器廠自訂標準亦達一百五十二種，而兵工廠各廠之自訂標準則有八百餘種。此種參差重複之情況，戰時即感薄弱萬分，戰後尤難與舶來品抗爭，故決定劃一標準，經審定之後，由全國度量衡局照章編製，供全國採用。

經濟部以工業標準為工業建設之基礎，特將原有之工業標準委員會改組，加強機構，由該部次長譚伯羽兼任主任委員，分別聘派歐陽壽，鄭禮明，吳承洛，顧毓琨，楊繼曾，趙曾珏，周茂柏，鄭肇經，包可永，章以誠等為常務委員，李承幹，顏瑞秋等六人為委員，主任秘書由全國度量衡局局長向賢德兼任。該會業於三十二年十二月二十九日假中央圖書館禮堂開成立大會，到翁文灝，熊式輝及各機關代表監察委員等五十餘人。並續開第一次常務委員會，通過工業基本標準數種。

當前工業問題。全國工業協會，遷川工廠聯合會，國貨廠商聯合會，西南實業協會及戰時生產促進會等五團體聯合召集之工業問題座談會，由章乃器氏對於當前工業界危機發表意見，並述解決方案：

- 甲：關於工業界自強者：
  - 一、加強組織力量，若干小工業可組織聯營或工業合作，同業之間應加強聯繫。同時對於若干公共事業可組織聯合企業公司，要求政府承受股票，以發展建設。
  - 二、統一意志，國營民營各業以及對於技術成品之意見，官民雙方應

須互相懇談，切實商討。若干管制配銷方面之問題有互不了解之處，均可研究解決之。

三、工業界本身應注意技術與業務管理之改進。

乙：希望政府之救助者：

一、原定方案不抽象，不空談。

二、除批評之外，著重提倡。

三、官民徹底合作，各業亦加強組織力量。

四、製造新機噐及修理船舶以供國家之需。此事可聯合起來，集中目標以達成之。章氏最後論及物價，主張運用二萬萬美金，以穩定幣值，則物價問題及工業困難均可解除。各代表專家等發表意見甚多，均以解決鋼鐵銷路為首要。其辦法：

(一) 請求政府補助修補船舶。各廠家聯合組織企業公司，官商合辦，歡迎民間投資，不必看國庫支出，而由政府為其保息，則交通問題，鋼鐵銷路均同時解決。

(二) 重工業輕工業以及工業與農業須配合發展。

(三) 中國戰時生產促進會於去年十一月四日舉行

民營工業維持政府扶持第三屆會員大會。其重要提案則為建議政府

及早決定扶助民營工業政策。辦法：

(一) 請政府主管機關，合同商業團體，俟戰後建設經費之原則，詳加研究，確定補助民營工業政策，以資工業發展方針。

(二) 請政府從速公佈戰時民營工業之範圍及經營方式，俾商業界早日準備戰後之發展。

(三) 請政府規定工業保護原則，俟戰後國際貿易之發展，國際資本之運用，不致防礙國內工業之成長。

(四) 請政府規定保護戰時工業辦法，戰時各種生產事業，戰後因環境變遷，所有遺失之損失，皆由政府給以補償以協助其轉移生產，俾民營事業仍得繼續安心經營，不致觀望或減少產量。

(五) 請政府指定專管機關，以協助民營工業對於戰後計劃之草擬準備。

民營工業戰後所需器材之統籌，及戰後各種工業區域之劃分。

又該會通過改中國戰時生產促進會為中國生產促進會。

經濟法之施行。工業問題座談會於去年十二月四日在國貨廠

工商界希望幾點。商聯合會舉行討論經濟法令施行問題。

翁仰山主席，報告各項經濟法令施行概況，

以及印花稅等徵收之問題，并指出工業界所感到之困難。各代表均先後發表意見，茲彙誌於后：

(一) 凡有關工商法令之制定，希望立法機關徵求正商界之意見。

(二) 各級行政機關發布有關工商界之命令，未經正式立法程序頒布者，不能代表法令。

(三) 關於利得稅稅率之變更，希望允許工商界陳述意見。

(四) 印花稅稅率之變更，希明確規定。

(五) 凡因觸犯法令，致法院判決罰金者，應准予提出上訴。

(六) 制定法令，條款不宜太繁，而施行宜力求簡單。以上意見，工業界將詳加研究，以便提供政府立法之參考云。

工業界資產增進辦法。工業界所一致重視資產增進問題，短期內可

不得超過原資本八倍。望獲得一合理解決，現主管機關業已擬定

行政院轉立法機關核定施行，據聞該項辦法中規定，每種增資以產銷國防

民生有關物品之公司組織之企業為限，且必為下列情形之一始可辦理，

(一) 章程所定應行增資之理由發生。

(二) 因突發事件影響，致原有資本不敷營運周轉。

(三) 擴充所營事業。

(四) 與他公司合併經營須重行調整資本等。

該辦法並擬規定每一企業單位重估價值額，不得超過其原定資本之八

倍，且僅限於有關國防民生之工業並非普遍實行，凡奢侈及消費工業，不

在此例。據財政部某主管長官告記者，年來因物價高漲，各廠資產亦隨之增高。因業務上之需要，資產價值之增加，乃為合理之事。此舉可便利同類廠礦間之合作，協助工業發展，與股東投資，對發展事業，促進生產，頗有裨益。該項法案已呈行政院審核中。

○工商合法利潤標準。第二屆全國生產會議，曾決議請政府從速規定工商合法利潤標準。茲悉：此項意見，經政府主管當局一再商討，現原則業已大體決定，俟呈經核定後，即可公布施行。所謂「合法利潤」係包括工業利潤與商業利潤兩種，工業利潤規定，應以估計其再生產能力為原則，最高按成本加百分之三十。商業利潤復分運商利潤與銷商利潤兩種，前者規定不得多於工業利潤，後者又不得多於前者，大致前者應為百分之十五左右，後者應為百分之十至十二之譜。而成本計算範圍，工業成本規定應包括原料，保險費，利息，稅捐等十四項。商業成本則包括運費，稅繳，稅捐，保險費，子金，進貨成本及消耗等七項。至合法利潤計算方式，工業利潤按全年計算，商業利潤按每次進貨計算云。

○政府救濟融通資金。難政府救濟法救濟，並以發展交通建設事業。重慶各廠將聯合經營。為重心。據鋼鐵機器業人士稱：重慶各大廠準備聯合經營，分工合作，承包一切工程，原料技術均不成問題。關於製造蒸汽機與壓軋鋼軋軋部分，已能達到適用之標準。該業等與各有關當局已作初步接洽，正在商討具體辦法中，政府將予以資金上之便利。預料停工之各廠鋼鐵廠今春可以開爐，而機器廠亦可同時開工出貨。

○國民工業聯合公司。張公權，錢新之，盧作孚諸氏近發起籌設國民工業聯合公司。資本總額一萬萬元。民工業聯合股份有限公司，資本定為一萬萬元。其宗旨：

- (一) 鼓勵國民資本投資工業建設。
- (二) 直接經營及代為設計各項工業。

(三) 接洽國外生產工具之供給與製造方法之介紹。

(四) 溝通中外生產金融活潑國民工業資金。日昨曾舉行第一次籌備會議。

○工業界協力奮鬥。工業界為結合自身力量，解決當前生產困難，組中國聯合公司。以及原料等配合聯繫之困難問題，遷川工廠聯合會會員沈大憲等發起組織之中國聯合公司，籌備就緒，定於去年十二月六日開幕，參加者有震旦機器廠，上海機器廠，建新機械製造廠，廣利機器廠，精一科學儀器廠，協中水電公司，九利實業公司，中國建設工程公司，中央文具廠，瑞華玻璃廠，振西糖廠，興華油漆廠等二十餘家，該公司主要業務：

- (一) 經營各廠出品；
  - (二) 國外及邊區分設棧橋，代辦礦產所需原料；
  - (三) 陳列展覽出品；
  - (四) 承辦運輸及廣告手續；
  - (五) 經營進出口貿易；
  - (六) 承修機器器械，並承包水電工程；
  - (七) 調劑物資盈虛，便利各廠交換用剩之材料及機件；
  - (八) 出版刊物，報導國內外工業界新聞及行市。
- 重慶郊區廠商聯合業務處亦於一日開幕。該處除市郊各廠參加外，并有桂林理華橡膠廠，湖南辰溪復興工廠，貴陽中國機械廠，宜賓宜生公司等外埠廠家參加，除陳列各廠出品介紹交易外，並辦理經售業務云。
- 鋼鐵工業已有出路。民生公司總經理盧作孚氏鑒於後方交通工具缺乏，并為增加鋼鐵銷路及救濟後方機器業，擬聯合後方機器業在一年內，造船一百艘，其辦法係將輪船各部份圖樣，發交各機器工廠分別負責製造，然後由民生機器廠負責裝配完成。其鋼鐵來源，由後方各金屬冶煉廠負責供給，其完成時期最多不過兩年。

此外交通部最近將收購三十五磅路軌。計一萬五千噸，以備修建五百公里鐵路需要。關於建築橋樑所需鋼鐵，亦將大量購備，準備於修竣撤出中國後即修理被破壞鐵路。又關於八十五磅鐵軌，目前後方鋼鐵廠尚無機器可以製造。聞一年後軍需署屬下某大工廠，可望大量出產以備戰後修築鐵路需要。

我國民營機器工業，經工礦調整處倡導，日就各廠專長分工合作，漸專業化。去年該處採分工合作辦法，就各廠專長，分配担任製造工作，如整套大型紡紗機，由恆順機器廠製造。開棉機清棉機由公益紡織機器廠製造。梳棉機併條機由順昌公司製造。精紡機由忠工織工廠製造。打包機，搖紗機由合作五金廠製造。粗紗錠由經緯公司製造。細紗錠由中國汽車製造廠製造。鋼領鋼筘一年來之努力，現已全部完成。按恆順廠製造之直立開棉機，係仿英國阿薩利斯式，每小時可出棉至六百磅。清棉機亦仿阿薩利斯式，每小時可製成棉捲至二百五十磅。公益廠製造之梳機，係仿美國薩各勞威爾式，每小時產棉十四磅，為棉紡前部最重要部份。又製造之併條線機，仿英國拉脫式，每眼每小時製成精併棉條十二磅半。順昌公司之精紡機，仿瑞士利脫式，每錠每二十小時可紡二十、細紗〇·九六磅。其餘各廠所製之粗紗錠，細紗錠，鋼領鋼筘，均已完，成并經試用合格。據聞全棉紗錠，已由湖南第三紡織廠承購矣。我國各機器廠中能製造紡織機器者，自製之紡紗機自用。以後紡紗機器，在分工合作配合製造原則之下，繼續生產，不但目前可謀棉紗業之發展，戰後亦可減少國外購買機器之數量，誠機器工業專業化已收實效之表現。

貴州企業季刊 經濟摘報

鼓風機，離心抽水機，壓縮機，水泥廠之旋轉爐，煉油機，及特種工具機等俱可運用。據該廠試驗成績之鑑定優點為：

- (一) 用交流電力推動，接用便利。
- (二) 速度一定範圍內可隨意調節，變換均勻，不受負荷之限制。
- (三) 起動電流少，扭力大，可直接接上電源，毋須附以特別起動裝置。
- (四) 動力因數良好，且可隨意調節，以收充分利用能量之效。

桂林良豐科學實驗館化學室研究員李毅研究電木代用品已獲成功，僅差精度稍差，該代用品係由桐油加糖醇製成，原料俱為國產。

重慶上川工業公司浙大理學士葉作舟君，經數年不斷之研究，發明利用木材稻草製造賽璐珞，現已成功，設廠製造，以供國人需要。

按賽璐珞在現代軍需工業及日用品工業方面，佔有重要地位。

張永惠新發明。經濟部工業試驗所技正張永惠，年來參照歐美各國資料，利用陝西棉花為原料，以國產

噴漆，經兩年研究化驗，現已成功。硝化纖維素噴漆，在噴漆工業中，佔最重要地位，其應用最廣者，為飛機與汽車，他如儀器，木器，皮革，鉛筆等亦多應用。

煤炭煉油。經專家屢次試驗，成績甚佳。在各地的煤質中，以嘉陵江畔寶源公司之煤品質為第一，計每噸含油量為百分之三十，含

焦為百分之六十，其餘化學染料等副產品百分之十。刻已由某機關投資近

一(不明)萬元，於某地設廠提煉，完全由寶源公司負責供給，煤廠絕無

缺乏之虞。廠房已建竣(不明)部，機器亦在安置中，數月內即可開工，初步每月可產油千餘噸。

●**梁守**：中國火柴原料廠化驗室主任梁守渠，利用膠體化學原理，發明以廢渣磷石膏提煉精製低灰粉，含灰百分之八至百分之十五，已由經濟部准予專利五年，梁氏發明之炭精，經檢定結果，可與其生出品相類，利於後方治煉及電氣化學工業甚大，將設廠大量製造。

●**全蜀各工廠**：紙張原料為木材，蘆葦，竹子，而木棉，苧麻，棉花，高粱亦可製造紙張。抗戰以來，四川有中央，嘉樂，中元，正中，鋼梁，萬縣等七家。貴州有西南。雲南有雲南。陝西有益生。廣西有造紙試驗所。湖南有省立造紙廠。江西有益宜，九順等廠。共計十四廠，每年可產紙七、〇〇〇公噸。

●**渝各工廠**：渝市去年七月份各廠製粉，規定每日產量七百餘噸。麵粉價格由民食供應處重行規定。特種麵粉每袋三百元，統粉每袋二百六十元。

●**麵粉用膠**：中央工業試驗所設粉及麵造實驗工廠，近大規模。該所製造實驗，積十餘年之搜集，已有各國之酵母達三百餘種，供全國各廠造麵之用。該所最初每年經費不過五萬元，近以設麵粉工廠，擴大設備，經費已達百萬元，惟仍不敷用，而「酵母」即係麵粉工廠副產品之一。

●**沱江糖廠**：戰後將外銷。尤重糖分。為全國第一產糖區。劉航琛，藍日產白糖可能十噸餘。介紹諸氏主持之沱江製糖廠為發展戰後糖業起見，近已擬定擴大生產食糖計劃，其第一步為加強煉糖廠設備，利用廠中原有糖坊糖汁提煉白糖。第二步為改良蔗種，自植甘蔗，藉以提高糖質。第三步為擴充及推廣業務，使國產食糖推銷廣，桂，筑，映，甘，新，等省，及中亞西亞等地。據該廠藍澤惠氏談：現該廠已完成第一步計劃，

已訂購大量新式機件，約於去年十一月即可開工，嗣後該廠可日產白糖十噸以上，為川中產糖最多規模最大之工廠。

●**川康興業公司**：兩水投資各項工業之資金，已達六千七百餘萬元，其餘除公司以三百萬元自辦麻油廠外，投資達六千餘萬元。一所，計投資四川絲業股份有限公司八百五十萬元，四川機械股份有限公司一千二百五十萬元，四康毛革股份有限公司六百萬元，四川農業股份有限公司三百萬元，官源水力發電公司一千四百萬元，民生實業股份有限公司一千萬元，萬縣水電公司四百六十五萬元，川西北煤業運銷股份有限公司四百萬元，治染紗織股份有限公司九十萬元。至於準備中之業務計劃，首先擬與資委會合辦龍灘水電廠，以開拓川西之動力，并擬在隴南及川北地區查勘礦產，藉供將來需要。

●**雲南工業**：雲南工業已由國營各基本工業發端，昆明附近各式工廠已由八十餘單位增至三百五十餘單位。動力，機械，冶煉，化學，紡織皆具規模。汽車製修廠前旺盛一時，近已未減。又財政廳所屬滇西企業局投資四千萬元籌備兩年餘之雲南紙煙廠近日備貨。該廠每日產量暫為十萬支，預計一年後可增加十倍。

●**湖南實業公司**：湖南實業公司已於去年十一月一日正式成立。據該公司總經理程煜稱公司所定資本六萬萬元官股佔十分之六，民股佔十分之四。官股由湘建設廳所轄煤炭深金水銀煉錫十二個礦場，及水泥火柴煉油造紙等十一個工廠，憑由會計師估價抵充。民股部份開孔副院長，翁部長亦均以私人資格投資。

●**福建企業公司**：福建企業公司張燕先接事後，即行緊縮，設廠設科裁股，設生產業務儲運三部，一部工廠決停辦。現內部機構調整竣事，開始加強

工廠管理，規定今後所有原料採購，產品運銷，員工生活用品供應，一律集權於公司，各廠不得自行經營，以便公司統籌改進技術，增加產品。

江、西省發展工業。贛建設廳為增創生產，使人民生活得以平衡，貸款一千五百萬元。起見，對於各項生產事業將竭力扶植，近已與四行商得同意，貸款一千五百萬元，開是項貸款專以撥助硫酸，車輪，煉鐵，機器，電工五廠，款額之分配，尤以煉鐵廠為主，因該廠開工在即，並需大量資金週轉。

此外散佈於省各地官營輕工業，計有二十餘廠業由建設廳移歸興業公司辦理，內分化學，紡織，電器，機械，土木等五類。原有範圍尚在設備未補充前，決定緊縮。若干次要工廠，或合併經營，不日即可實現。但對

民生重要日用品，則加緊增產。酒精廠已由日產三百加侖增至五百加侖。紡織廠與漂染廠合併後，出貨較前迅速，品質亦經提高。該公司資金三千萬元，由財政廳長文擊，總經理吳健陶，向四行當局洽商，准貸款三千萬元，情況較前活躍。所有各廠出品，亦將在泰和贛州吉安三地設立聯合營業處。

粵省民營工業近况。粵省民營工業以舶來品來源缺乏。機器及原料輸入極感困難，發展略緩。惟年來得省建設廳種種補助及省行小工業貸款，頗有欣欣向榮現象。尤以火柴捲菸酒精工業最為蓬勃。茲將粵省已登記民營工廠分別統計如下表：

### 廣東省已登記民營工廠分類統計表

類別	家數	資本總額	職工人數	年產量
合計	七一	三、八七三、〇〇〇	二、一五八	
酒精工業	一三	六七〇、〇〇〇	二二六	一一三、九三八加侖
火柴工業	一五	九九六、〇〇〇	一、〇〇〇	七三、一五〇錠
捲菸工業	一五	六一七、〇〇〇	六三七	六三、二〇〇、〇〇〇枝
電氣工業	二二	一、二二三、〇〇〇	一一六	三四、三八一瓦
電訊器材工業	一	五〇、〇〇〇	七七	
機器工業	二			
其他工業	四	三一七、〇〇〇		
糖				二、〇〇〇担
顏料				一、二八磅
二、二八磅				五二、〇〇〇市斤

廣西省之酒精工業，除柳州廣西酒精廠（現購併企業公司）每月可產二萬餘斤規模較大外。尚有民營小型之酒精廠在桂柳惠梧四大城市者，約有百餘家之多。各廠所產酒精約為九五度到九六度，可作燃

料之用，原料則多用水。此外製糖工業，據最近統計約產黃糖九十萬市担，除銷售本省外，尚可推銷湘黔兩省。據農事試驗場三十年統計，全省土法榨蔗工場為六千五百八十五家之多，製糖工業幾遍及全省。至大規模之新式糖廠原有貴縣糖廠日可榨蔗數百噸，現撥交廣西企業公司接辦。日



計產白糖三千斤。

○青海之工業，頗為落後。現僅省垣附近省營工廠數家，然皆以手工為主。西寧電廠為資源委員會與省府合辦，發電力為四十萬。

○起供給本城電燈二千盞之需，現新添四十二發電機一座，業已裝就發電，青海之毛紡織廠有足踏紡毛機五十架，木製織呢機十二台，出品有毛毯毛線等，質料尚佳。此處尚有青海火柴公司，大興造紙廠及原之毛織廠皮革廠等。

○甘肅之紡織工業有軍政部第二製呢廠，產品可供戰時軍民之需，另外雍興公司蘭州紡織廠，出品為蘭州各毛織業之冠。

此外與毛織廠有關者為劉鴻生氏主持之中國毛織廠每日可產原色一百五十四担，得淨毛七十五担，大部供對蘇易貨之用。麵粉工業首推雍興公司蘭州麵粉廠最大，年產頭號麵粉十五萬袋。製革工業僅蘭州製革廠及規模較小之數家而已。除此尚有造紙廠，化工廠已在籌創之中。

○新疆業已計劃妥善而正在積極進行中之大工廠，已達六個。其中尤值得吾人注目者，為女子實業工廠之建立，及所辦棉紗織工廠。並已購得最新式之機器紡紗錠子五千枚。新式織布機二百五十台，及染布印花機全套。今冬即可運迪，將於明春先行部份開工，儘量訓練女子技術人員，預定夏秋之開，即可全部開工，屆時每日當可織染機製棉布一萬五千公尺，新設工廠，均係官商合辦性質，由省府出面，商家負技術責任計有：

- (一) 鹽鹼工業在新省希望甚大，天原電化廠已在此設分廠，名曰天山電化廠，用水力發電，每日產燒鹼三百公斤。
- (二) 中國興業公司在此設立煉鋼廠，每日產鋼二百噸，可製鋼軌二公里。

- (三) 裕豐紗廠承辦紡織廠，紗錠多起已在裝運。
- (四) 中國製酸廠承辦硫酸廠，正在進行建築中。
- (五) 至於機器，皮革，肥皂及輕工業等廠，或新籌設，或就舊有改善，均已着手。

○西康五家新興企業，西康雖屬高原地帶，但以年來外資不斷流入，若五新興企業相繼建立，除各銀行外，採企業公司形式者目前計有：

- (一) 康裕公司 三十二年成立 資本五千萬元
- (二) 康藏貿易公司 三十一年成立 資本二千萬元
- (三) 康藏茶葉公司 二十八年成立 資本一千萬元
- (四) 西康省營貿易公司 正籌備中 資本五千萬元
- (五) 康遠實業公司 正籌備中 未詳

此外省政府頃已由財政廳長李萬華，建設廳長劉貽燕，提議籌設西康企業特種股份有限公司，擬具辦法要點，修正通過，要點如次：

- (一) 依照特種股份有限公司條例之規定，定名為西康企業特種股份有限公司。
- (二) 股本總額暫定為一千萬元，收足半數，即開始經營，以全部由省政府籌撥為原則，必要時得特許有關商營公司參加，但商股總額，以佔股本總額百分之四十為限。
- (三) 業務：
  - 甲、邊茶、康藏土產及國外輸入品之運銷。
  - 乙、民生日用必需品之供應。
  - 丙、經營運輸業務。
  - 丁、扶植發展生產事業。
- (四) 由省府指派籌備委員五人至七人，着手籌備，對日詳訂公司章程，業務計劃，及股本籌集辦法核定施行。

# 金融

自籌委員於十一中全會開幕詞中發表，利  
 二萬萬美元之黃金用途。用價值美金二萬萬之黃金整理幣制平抑物  
 主。管方面均盼各方研討。價後，國內金融界產業界俱極注意。西南實  
 業界五座議會例會時討論此項專題，并擬有實行草案。關係方面消息：  
 我金融當局對此尙無成見，切盼各方集思廣益，據某經濟學家談：政府以  
 黃金穩定幣制，將採取若干辦法，宜注意爲吐出黃金之方式，物價暴跌將  
 與物價上漲同樣影響社會金融秩序。總之，拋出黃金將較增發法幣爲佳，  
 蓋政府可同時以法幣及黃金二種工具控制物價。物價跌時，以法幣收進物  
 資，物價漲時，以黃金平抑物價。又計專家預算：二萬萬美元之黃金成份  
 合五百七十萬兩，每兩以萬元計，則合五百七十萬萬元。此巨額黃金若以  
 飛機運輸，則二十餘架飛機一次可以運輸完畢。

自二十八年政府公布「取締金類收售辦法」  
 一、十月來重要城市。禁止黃金自由買賣後黃金市場遂行消失。茲  
 黃金售價變動表。政府開放黃金買賣後，各地黃金市場一時又  
 轉活躍，茲將十個月來內地各重要城市黃金變動情形，列表如下：  
 十個月來各重要城市黃金售價變動表（單位：每兩國幣元）

三十二年	重慶	昆明	明	桂林	林	西	安
一月	五、八〇〇	五、五〇〇	五、〇〇〇	五、〇〇〇			
二月	五、五〇〇	五、六五〇	六、二〇〇				
三月	六、六〇〇	六、八〇〇	五、三〇〇				
四月	六、八〇〇	七、〇〇〇	六、〇〇〇				
五月	七、〇〇〇	七、五〇〇	六、四〇〇				
六月	八、五〇〇	八、八〇〇					

貴州企業季刊 經濟摘要

七月	一三、〇〇〇	一四、〇〇〇					
八月	一一、八〇〇						
九月	一二、六〇〇	一二、九〇〇					
十月	一〇、六〇〇	二、〇〇〇	一一、八〇〇	一四、五〇〇			

一、銀錢業透支超過廿萬。財政部頒令各行莊，以後銀錢來往請求透支  
 一、須先經財政當局核准。者，一切手續仍須依照一般存放款手續辦理  
 一、即必須填寫透支申請書，營業概況表，經  
 核准後始能透支。但遇請求透支數目如在二十萬元以下者，可先行透支，  
 然後補辦手續。

一、重慶各銀行銀根奇緊。運來各地銀根奇緊，頭寸頗感缺乏，渝市爲  
 一、中行借二萬五千元。工商業樞紐之地，各業困難尤甚。本市各銀  
 行錢莊，前經設聯合委員會，其目的即在解  
 決此項困難。惟以該會籌備時，倉促尙難成立。市銀錢兩業公會，爲  
 應目前環境之需要，乃聯合召開臨時會員代表大會，以謀妥善之解決，當  
 經公推康心如（由銀行公會常務理事周寄梅代表），陳德恕（錢業公會理  
 事長）兩人爲代表，曾謁孔兼財長，陳述確切，當經孔兼財長面允，由各  
 行莊以聯合準備委員會章程中所認可之各項準備財產（連美金備蓄券在內）  
 作担保，向中央銀行抵押借國幣一萬五千元，以應急需。并飭由顧銘  
 郭錦坤兩氏負責接洽辦理。

一、銀錢業召開代表會。重慶市銀錢兩業公會爲商討聯合準備委員會  
 一、國家三行局將參加。籌備事宜，特舉行全體會員行莊代表會議，  
 由康心如氏主持，財部錢幣司長戴銘禮氏被  
 邀出席，對政府策勵設立聯合準備委員會之意義有所解釋，謂準備委員會  
 之設，不啻銀錢業本身之福利事業，望各行莊均能一致參加。並謂該會今  
 後財產準備額將有定數，各行莊所認繳財產準備之數額與種類，如有不同  
 ，則其應負所謂「連帶保證」責任，自亦各有大小。故對任何行莊，均屬  
 有利而無害云云。旋經會議決定原則，除各省地方銀行外，全體銀錢行莊

應一致參加該委員會。中國，農民交通三行及儲備局亦將參加。

銀錢業聯合準備委員會。重慶市銀錢業聯合準備委員會，其組織原則組織原則共十一項，其要點於后：

(一) 參加行莊於入會時，認定繳交準備財產數額，以下列種類經執行委員會提交評價委員會審定合格者，隨時繳足。

甲 政府發行之債券及有價證券；

乙 經財政部核准之投資憑證；

丙 經放款委員會核定附帶實物之放款憑證及押匯憑證；

丁 合於非常時期票據承兌貼現辦法規定之票據；

戊 繁盛都市經過合法登記并有市價隨時可以變賣之房地產；

己 貨物棧單立時可以變賣者。

(二) 準備會應就審查合格之準備財產，按照估定價值七折填給公庫證書，交與原繳交行莊備用。

(三) 參加行莊所持之公庫證書，如需款時，得向中央銀行或同業十足折借。

又訊：財委會決議發行公庫總額以二萬萬元為限云。

銀行總行全辦法修正。財部原規定成立銀行繳納資金，應依照銀行

將由當地中央銀行行於。銀行，(無中央銀行地方由該部指定其他銀

行負責)本辦法，俟經批准再將資金發還，惟以備員廣大交通不便，繳

納資金以逐核定審查公文往返需時，對銀行資金之運用不無窒礙，該部近

為確定考核銀行股本之實收情形，並便利其資金之運用起見，特訂定嗣後

各銀行應將資本，應准送當地中央銀行存儲，即由中央銀行當日派員到

該申請行莊查閱資本帳，核對其傳單及收股存根，其屬於增資或補行

註冊者，同時將該行莊該項資本負債情形詳為檢查，驗明其所收股本

無訛後，即發給證明書，並將存貯資金先為發還，同時將申請查驗行

莊之資產負債表等函送該部備核，如當地無中央銀行者，仍由該部指定其

他銀行依上述手續辦理，以資便利。

各地方銀行座談會。去年五月二十日各地方銀行在湖南耒陽開

第三次座談會時，曾對於提高存款利率

請提高存款利率。問題提出討論，作成決議，經由湖南，貴州

十五家銀行，聯呈財政部，請求提高現行利率，列舉理由四點：

(一) 現行民法規定放款利率以不超過週息二分為限，原在減消重利

盤剝事實，戰後農村經濟活躍，高利貸為害不若前此嚴重，應

予變更。

(二) 提高利率，吸收游資，增加存款，為推行現階段金融政策之要

圖，似受上項限制，存款均少，無法遂行國策。

(三) 銀行本身賴存款利率差維持，目下實況大多被迫走上經營

其他業務途徑，以另謀生路。

(四) 利息為資本報酬，利潤為企業報酬，二者宜常保平衡，今工價

利潤高漲，而利息並未提高，是無異使資金脫離金融機關之控

制。聞財政當局對此項請求在審核中。

各省地方銀行舉行第四次座談會，業已在桂林

開幕，凡歷四日，提案十件，茲錄其決議各

案如下：

(一) 關於銀行業務之討論有如下之決議：聯呈財政部及各區銀行監

理官，請財政部對於各省省銀行省外辦事處限期結束存放款及

投資業務一案，暫緩施行。

(二) 代理國庫方面：聯請中央銀行改善調撥庫款辦法，及對收付庫

款免予計息，並請體念省銀行代理任務重大，開支浩繁，將手

續費予以調整，俾資救濟，即將三十三年度代理庫契約儘於明年

一月底前，送達簽訂，藉利庫政。

(三) 關於平糶充斥市面：決議電請財政部及中交農聯會辦事處轉

飭中央銀行，准許用小票解繳庫款，予以方便，並聯請四聯總處擬定處理辦法，及轉飭中央銀行設法救濟。

(四) 各省地方銀行從業人員，負責維持後方金融重責，擬按照現任軍需工業，或國防工程，交通專門技術員工例，呈請財政部轉咨軍政內政兩部，准予優待。

(五) 聯年財政部改善已頒發重貼現辦法原案，並令飭中央銀行隨時承辦各地地方銀行重貼現。

(六) 由各行互相訂定改善各省地方銀行通匯辦法，其案由各省地方銀行聯絡通訊處通知各行。

(七) 由聯年會建議各省銀行公會，請研究辦理票據承兌，以裨貼現業務而利票據流通。

(八) 聯年財政部轉咨司法機關對於銀行承做倉庫押款，因貨品遭戰事損失，判令賠償，有礙業務保障，請商定救濟辦法。

(九) 修正通過發行「金融評論」，計劃及概算，交聯絡通訊處辦理。至第五次座談會之舉行，決議由福建省銀行召集，地點時間由福建省銀行決定，並由召集行呈請財政部派員參加。又下次座談會或將在重慶舉行。二十一日下午舉行各省地方銀行聯絡通訊處理事會，選廣東省銀行編敏担任常務理事。

卅三年度農貸核定總額三十八萬萬元。去年度農貸總額為十二萬七千餘萬元，本年度農貸預算總額核定為三十八萬萬元，各省分配額與各項業務所佔比例，均經核定。

其中以農田水利工程事業費所佔數字最高，以符當局列水利工程為施政重心之要旨。

民營水利工程事業。民營水利工程事業，正在積極發展中。各地紛紛籌借鉅款，申請水利委員會合作技術上之協助。水利工程資金之貸放，手續已有詳細規定，各地申請貸款者必具工程計劃書呈送水利委員會審核，轉交農民銀行，經四聯總處貸放。目前工程費預算，已開始應用糧價標準。據農行主管方面語談：各省工程仍極感技術人才之缺乏，甘肅，廣西，雲南方面進步甚大。資金之供給農行以不核減為原則，且開工之後必繼續全部貸放，不致中輟云。

農田水利貸款係由水利委員會與中國農民銀行按一與九之比例負責發放。本年水利委員會放款總額為三千萬元，合計農行款額共為三萬萬元。現擬全部放出。據悉：政府對於明年度農田水利貸款，決擴大其地區，并增加數額，水利委員會放款總額，擬增為六千萬元，按照比例，農行應放五萬四千元，總計定為六萬萬元。

工貸發放後，主管當局為考慮是項資金用途如何引入正軌，不再變為商業資本，乃有由四聯總處原料購辦委員會代各受貸人購辦原料之舉。此項原料由四聯委託各有關物資主管機關代為購辦。據聞經濟部工礦調整處早已試辦，即接受貸款生產事業機關之委託，代購原料或代訂機器。新訂章程中指出：公營，民營機關估計價格及費用至少自籌三成墊款交指定行局，其餘購料價款即由指定行局貸給。其營業收入，亦須存放指定之行局，得照押款價例動用。

三十二年度工礦貸款總數為二十萬萬元。惟在此大參政會主權日聯總處負責人報告，所列貸款之數字，已達二十八萬萬元，其中仍以民工商業佔五分之一。但據洞悉內情之人所知，三十二年度實際貸款之數目僅達七萬萬元，其餘二十一萬萬元貸放何處，皆無從知悉。

政府為協助後方廠家解決生產原料問題，曾由四聯總處擬定自購生產原料支配辦法，並擬設生產原料統購委員會辦理實物貸放事宜。據悉：該委員會業已正式成立，由顧錫羣氏負責主持，所訂本年統購實

金八萬萬元。業經先撥兩萬萬元應用，由國庫及三行兩局平均分攤。實業部除棉花、五金、煤礦、煤焦、液體燃料羊毛等類外。穀麥亦為其中主要物產之一。委託中國糧食公司負代購穀麥之責。現公私廠家，已多有依照規定辦法向負責方面申請貸放者。

原料貸款即將開始。工廠調整應為活潑產業界資金，發放工資二萬萬元。原料貸款已確定。上萬萬元後繼又以原料貸款十萬萬元貸給各廠家。據關係方面稱，政府十萬萬元原料貸款係欲協助各廠家解決目前原料購辦困難，以免影響再生產時之產量，現該項貸款方式業已決定不日即將開始，內中以二萬萬元由銀行界代各廠家購買原料，八萬萬元則由銀行直接貸給各廠家。各廠家可利用該項貸款，購備原料，以備再生產時需要，其貸款手續：

- (一) 由各廠填具生產產品之種類。
- (二) 資本總額。
- (三) 需要貸款之數目。
- (四) 原料供應情形。

上列各項手續填具完畢後，呈請政府主管機關審核。認為可貸放時，即介紹銀行界貸放。

又訊：國家銀行近貸款與工業機關，多將合約向法院公證處作成公證，以免日後發生糾紛。

投資信託證券。中央信託局主辦之投資信託證券一萬萬元，業已印刷完畢，并由四行各認購一千萬元，另外六千萬元自一月四日起正式發售。財政部頃指派中準基金委員會秘書長冀朝鼎，兼任外匯管理委員會主任秘書為產業證券市場暨籌備聯合承兌機構之籌備委員，冀氏已分別視事。又產業證券市場及籌備聯合承兌機構正積極籌設中，年內可望

實現。

重慶六行局聯組。儲金匯業局，為便利短辦信用起見，即將成立。其規章要點如下：

- (一) 本機構為一有限責任之股份有限公司組織，由中國、交通、農民、中央信託局、郵政儲金匯業局以及其他在金融界有地位之商業銀行聯合管理之。
- (二) 資本總額定為二五、〇〇〇、〇〇〇元，五行局出資佔百分之五十，其他股東出資佔百分之五十。
- (三) 每行局承兌票額不得超過各行局資本百分之二十五。本機構承兌票總額不得超過資金總額之四倍。
- (四) 每行局承兌票不得超過一、〇〇〇、〇〇〇元，並須由著名商號背書，必要時得請出票人具繳證券。此項證券得向中央銀行作抵押之用。工業商業礦業及其他機關所發行之票據均予接受。
- (五) 票據承兌手續費千分之一。

同時交通、農民、中央信託局即將迅速組織一個證券交易所處理各該行局所發行之票據，同時便利其他定期信用。

中交農信郵六行。政府為收縮法幣，協助平抑物價曾在五萬萬美金儲蓄如數售幣。中交農中信郵六行局發行美金儲蓄券，計自二十一年四月一日起開始發售以來，至去年八月已如數售幣，收回法幣達二十萬萬元，對平抑物價，頗有良好影響。六行局中售出最多者為交通銀行，計三千一百餘萬美金。次為中國銀行，計二千五百餘萬美金。中央銀行一千八百餘萬美金。中央信託局一千二百餘萬美金。郵匯局八百餘萬美金。中國農民銀行七百餘萬美金云。

三、十年節餘或元。二十三日成立後，各行局儲蓄淨存總額之進。展於后：

二十九年	三三三、〇〇〇、〇〇〇元
二十九年	五五二、〇〇〇、〇〇〇元
二十九年	一、一九九、〇〇〇、〇〇〇元
二十九年	三、〇六六、〇〇〇、〇〇〇元
二十九年	六、〇二四、〇〇〇、〇〇〇元

此六十萬二千四百萬元總額中計：

普通儲蓄	一、九〇四、〇〇〇、〇〇〇元
節建儲蓄	一、九一四、〇〇〇、〇〇〇元
美金儲蓄	二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元
有獎儲蓄	二〇二、〇〇〇、〇〇〇元
外幣儲蓄	四、〇〇〇、〇〇〇元

以上總額中定期儲蓄占百分之七十以上。又六十億元之儲蓄，除美金儲蓄吸收法幣交國庫外，餘均直接投放或與銀行部份存款聯合投放於農工生產事業。近以儲蓄日增，更特定辦法，規定儲蓄存款以運用於日用必需品生產事業為範圍，由四聯總處嚴格核定。

### 財政

三十二年稅收總額。據關係方面息：三十二年度各種稅收之成績約達八十二萬萬元。以直接稅為最佳，食鹽，菸類，食糖各類稅收亦皆能如數收足。茲將各種稅收數字列

- (一) 直接稅 四十八萬萬元
- (二) 食鹽 十五萬萬元
- (三) 食糖，菸類，火柴 約十三萬萬元

貴州企業季刊 經濟摘報

- (四) 海關 二萬五千萬元
  - (五) 戰時消費稅 約四萬萬元
- 三十二年度各種稅收預收款數

- (一) 直接稅 七十二萬萬元
- (二) 食鹽 九十五萬萬元
- (三) 食糖，菸類，火柴 三十六萬萬元
- (四) 海關 五十五萬萬元
- (五) 戰時消費稅 十四萬萬元

卅三年度收入預算。數字較上年增加約一倍。各項收入數字以核本年約增一倍。田賦占第一位，為一百七十億元。附加稅，稅次之，為五十七億元。直接稅為五十五億元。營業稅收入三十三億元。統稅三十億元。戰時消費稅二十億元。其餘為公債，數額尚未定，此項收入為國家總預算三分之一。

公營企業納稅。呼聲，為時已久。開財政當局已決定自本年度三十三年度起納稅。起，各項國營公營企業均須繳納所得稅及利得稅，俾與民營工業不分軒輊。至於印花稅則早已普遍繳納。

五百元以上印花稅。財政部自新印花稅法後，需用印花稅票繳納。便利貼用巨額印花起見，曾制定三聯財政部訂代辦印花稅。辦法，令飭各直接稅局辦理。凡貼用印花稅票五百元以上者，均先向當地直接稅局申請發代繳書，持向中央銀行國庫繳納款項，即以收據代替印花憑證粘貼，與印花稅票發生同樣效力。

本年水利經費預算。中樞當局重視今後水利建設，去年水利經費額定一億四千餘萬元。水利建設經費預算，為一萬萬四千餘萬元。

必要時，或將該地方士紳，捐資興辦當地水利建設云。

● 全國土地稅徵收。三十二年全國土地稅徵收總額，定為十二萬萬元。據主管當局宣稱：因全國地籍整理工作尚未達到預期程度，故此項徵收稅額，僅限於各省縣市區。

● 關於產商銷商之區別，應銷零售之確定，以

● 產銷商之免營業稅。及直接間接運銷之免營業稅事項，茲經主管機關分別規定，分別規定於后：

(一) 已納出廠稅之工廠，或已納出廠稅之出產人，將產品就廠或就地直接運銷之營業額收入額，免徵營業稅。

(二) 將產品直接運往自設發行處所之外埠，由其發行處所，直接運銷之營業收入額，免徵營業稅。惟此項發行處所須具有住商登記證，及不兼營其他業務或兼售其他物品，否則仍應照章納稅。

(三) 未經在產地由出產人納出產稅之產品，由販商採運通過第一道稅徵收機關時代繳出產稅者，其販商本身營業之收入，并不因繳出產稅而免徵營業稅，應於貨物出售後照買賣業規定課徵。例如紙槽產紙應徵紙類稅，惟因槽戶散居四鄉徵收不便，故向赴鄉收購紙張之紙商於運經第一道稅徵收機關時，補徵紙商之繳納稅，實為代扣代繳性質，稅賦仍由槽戶負擔，故槽戶應免營業稅，向紙商於售貨後，應繳營業稅。

(四) 產銷與零售之區分，應以產品出售之對方為標準，如出產人將產品售與販賣商為運銷，如將產品直接售與消費者，則為零售。

(五) 運銷應納出廠或出產稅之產品，不論已未納稅，或產製商販賣商，均應於起運前依法申請當地營業稅主管徵收機關辦理貨運登記手續。

南京政府最近修正所得稅法。計分三

(一) 營利事業所得稅

獲利超過資本總額 5% 至 10%	者應付合盈餘 3% 之所得稅
獲利超過資本總額 10% 至 15%	者應付合盈餘 4% 之所得稅
獲利超過資本總額 15% 至 20%	者應付合盈餘 6% 之所得稅
獲利超過資本總額 20% 至 25%	者應付合盈餘 8% 之所得稅
在資本 25% 以上為 10%	

(二) 薪給所得稅

每日所得約在 四〇——	七〇元每一〇元付〇、〇五元
每日所得約在 七〇——	〇〇元每一〇元付〇、一〇元
每日所得約在 一〇〇——	二〇〇元每一〇元付〇、二〇元
每日所得約在 二〇〇——	三〇〇元每一〇元付〇、三〇元
每日所得約在 三〇〇——	四〇〇元每一〇元付〇、四〇元
每日所得約在 四〇〇——	五〇〇元每一〇元付〇、六〇元
每日所得約在 五〇〇——	六〇〇元每一〇元付〇、八〇元
每日所得約在 六〇〇——	七〇〇元每一〇元付一、〇〇元
每日所得約在 七〇〇——	八〇〇元每一〇元付一、二〇元
最高率為每一〇元二、〇〇元	

(三) 證券均為 5%

# 貴州火柴股份有限公司

出品

舞龍牌  
飛馬牌  
火柴

品質超特 包裝精美

廠址：貴陽紅邊門外新添寨

辦事處：貴陽市箭道街三十三號

電話掛號：一〇六二

電話：一〇四二

## 貴陽中國國貨公司



### 營業要目

服 務 社 會	歡迎參觀	百貨齊備	文具玩具	化粧香品	五金礦瓷	鞋帽皮件	綢緞呢布	定 價 平 準
	敬請指教	國產精華	土產食品	精美牙刷	鋼精水瓶	內衣襪子	被單毛巾	
	路七〇	都八	路九七	中電	陽貴	店總	支	



# 香煙

請用貴州產品

企鷹牌

品質超羣

裝璜精緻

企鵝牌

煙味醇厚

勝過舶來

黃河牌

價廉物美

大眾歡迎

貴州煙草股份有限公司

廠址：貴陽市水口寺紅岩沖

電話：一零九七

電報掛號：四六六六

# 貴州玻璃廠

## 出品

醫藥用品	理化儀器	汽車燈片	電罩燈罩	日用器皿
------	------	------	------	------

優品  
良質

新設計  
穎

廠址 貴陽市太慈橋

電話 貴州企業公司總機轉

電報掛號 三三三四

# 貴州製糖公司出品

白糖黃糖 機器製造 品質精良  
動力酒精 遠近馳名 保證標準

貴州安龍縣四龍井本公司

四七四三

安龍縣府總機轉

貴陽大十字貴州企業公司營業處

總批發處：  
電報掛號：  
長途電話：  
經銷處：

# 貴州油脂工業股份有限公司

## 精 製

凡 管 快 光 魚 紅 油 大 本 各 各 各 各 各  
 子 布 網 小 帆 色 油 色 色 色 色  
 立 燥 丹 雨 油 布 面 油 油 油 油  
 白 車 巾  
 水 漆 油 油 油 油 衣 紙 篷 袋 布 綢 墨 漆

廠 址：貴陽市南次門外貴番路三十號

電 報 掛 號：一五七一六 電 話：三三二號

代 銷 處：貴陽市十大字號貴州企業公司營業處 批 發 部：本廠

克價  
已格

零批  
售發

即函  
奉索

價備  
單有

# 貴州陶瓷廠

## 產 品

日用瓷器 各式電磁  
 化學用具 醫藥磁器  
 耐火瓦 耐火磚  
 耐火土 耐火磚  
 耐火膏 耐火磚  
 石 膏 石 英  
 價廉物美 歡迎訂購

訂貨處：

貴陽西南實業協進社

貴州水泥公司吳經理

住址 貴陽頭橋

廠址 貴筑青岩  
 辦事處：青岩汽車站對門  
 代銷處：

貴州企業公司貴陽營業處

貴陽大十字

中國國貨公司

貴陽鹽行路

貴州物產陳列館

貴陽棉花街

貴陽西南實業協進社

貴陽中山東路一五一號



## 營業要目

承 印

書 籍 報 章  
 票 據 表 冊  
 箋 封 卡 片  
 紙 盒 套 帖  
 手 摺 賬 簿  
 商 標 地 圖

營業處：

貴陽大十字  
 電話一〇一

廠址：

貴陽水口寺紅岩路  
 電話一七二一



絲織品

建業綢 企業綢 西服綢

棉織品

六一花呢 勝利花呢

同盟花呢 蘭開夏

絲棉交織品

貴絲葛 派特生

廠址：貴州遵義豐樂路

總經理處：貴陽貴州企業公司貴陽營業處

重慶華西實業協進社  
各地貴州企業公司辦事處



貴州企業公司



# 自辦

## 貴州化學工業廠

出品

## 優美物美

白鶴牌蚊香	各種雪華	甘露	髮油	白髮油	紅髮油	橋牌複寫紙	象牌鋼筆蠟紙	鐵鳥牌墨水	獅頭牌紅蠟燭	獅頭牌白蠟燭	洗髮液體皂	寶石香皂	衛生藥皂	佛手條皂	如意條皂	日用皂	小號經濟皂	小號藍花皂	大號藍花皂	五眼橋雙連皂	南明牌雙連皂
-------	------	----	----	-----	-----	-------	--------	-------	--------	--------	-------	------	------	------	------	-----	-------	-------	-------	--------	--------

所在地：貴陽市五眼橋 電話：貴州企業公司總機 778 779 號轉

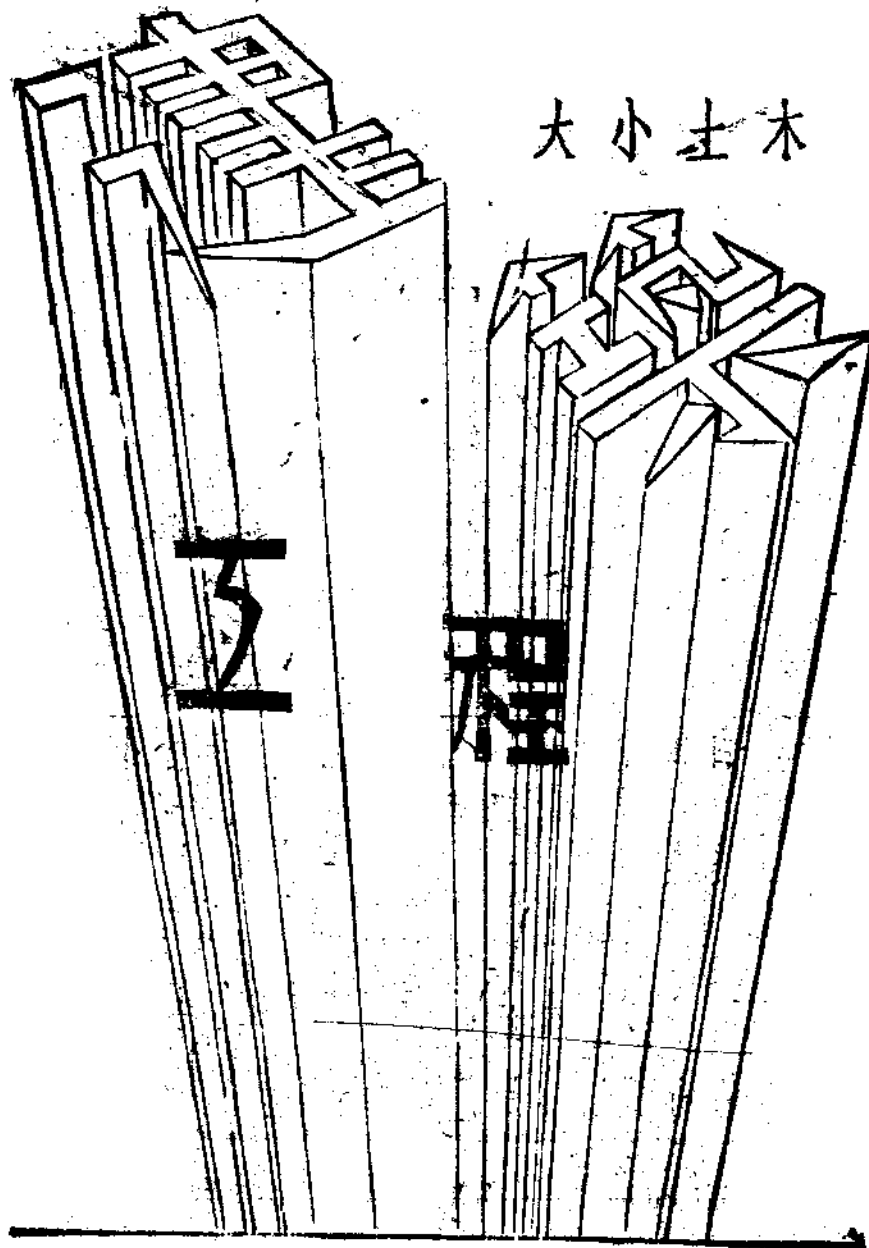
德仁記 營造廠

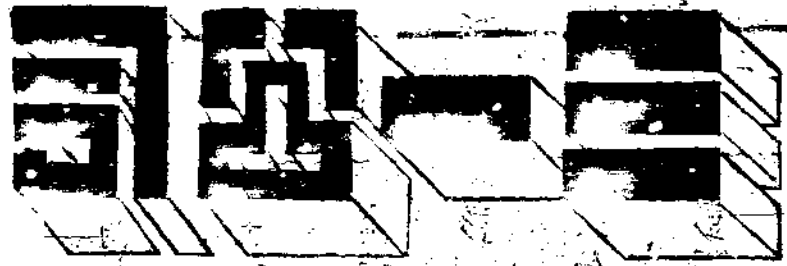
廠址 環城路 九一一號

電報掛號 三二八二

承 辦

大小木





機油	硫酸銨	銨水	柏油焦	柏油	重油	樟腦溶劑	煤柴油	煤汽油	粗苯	動力酒精
保證合用	肥料及銨鹽原料	製鹹及其他工業用	電極用	鋪路防水防銹	作木柴防腐劑	油漆或燈用	功同柴油	功同汽油	染料及西藥原料	行車安全

歡迎訂購  
歡迎代銷

廠址 貴陽

總公司

巫峯路大吉洞傍

低溫煉焦廠

巫峯路大吉洞傍

酒精廠

威清路二零八號

電話

六六三

電報掛號

三四四四



第二期 一 要目

章乃器：中國工業化的前途

陶桓棻：論產業界之當前危機及其解決辦法

王新元：戰時民營工業幾個實際問題之檢討

廖琪生：論推行限價與發展企業

彭湖：今日之貴州企業公司

朱伯康：論工業化之途徑及其效果

彭石年：利用外資的基本問題

葉紹南：中國工業化資本籌措底途徑

李葆和：戰後發展煤鐵動力工業之理論與辦法

貴州企業季刊

第四期 一 要目

千家駒：當前生產事業的兩大問題

彭湖：工業化的決策與準備

谷春帆：物價研究

沈經農：論經建的準備工作

楊桂和：從戰時工業說到戰後工業建設

陶桓棻：貴州工業化與貴州企業公司業務經營

樂森瑋：地質學在礦產探測中之應用

梁歐第：心理學在企業中之應用

# 本刊徵稿簡則

- 一、本刊以報導貴州企業動態，介紹本省資源特產，及研討各項經濟問題為主旨。除特約專家撰述外，並歡迎外稿。
- 二、來稿以語體文淺近文言文為主，并須繕寫清楚，加新式標點符號，字數不拘。
- 三、投寄譯稿請附寄原文。
- 四、來稿請用直行原稿紙繕寫清楚，如有插圖，請用墨繪俾便製版。
- 五、來稿請註明作者真實姓名及通訊地址，發表時用何筆名，任作者自擇。
- 六、來稿本社得酌量增刪，其不願刪改者請預先申明。
- 七、稿件一經刊載，每千字酌致酬金國幣自一百元至一百五十元，其有特殊價值者另致優厚報酬，惟已在他處發表者恕不致酬。
- 八、來稿無論刊登與否概不退還，惟預先申明並附足郵資者例外。
- 九、來稿請寄貴陽南明區清鎮路貴州企業季刊社。

## 貴州企業季刊

第二卷 第一期

中華民國二十三年三月出版

編輯者：貴州企業季刊社

貴陽南明區清鎮路四十九號

電話：七七七、七七九

發行者：彭湖

貴陽南明區貴州企業公司

電話：七七七、七七九

(本市及全國各大書店均有代售)

總經售：貴陽正風書店

貴陽大字

印刷者：貴州企業公司印刷所

每册定價：國幣三十元

預定全年：國幣一百元郵資在內

郵購五元以下郵票十足通用

大批定製 價格從優

歡迎定購試用指導批評

### 主要出品

各種機器工具

各種五金工程

勝利牌煤氣爐件

各種汽車配件

各種農業機械

中國農業機械特種股份有限公司貴陽製造廠

廠址	貴陽製造廠	貴惠路四四號
	電話六一四	電報掛號二八九四
	龍里製造廠	龍里吉祥街
	中山門外環城路	二六四號
	重慶郵政信箱	五三號

貴陽營業處  
總公司

內政部登記證  
警字第一八五號

定價：國幣叁拾元