

574.45

617

2

爭鬪治政的利大意後戰

叢譯題問際國

著金夫拉謝·P

譯山 陳

行發店書華光

1 9 4 8

目次

引 言 一

從墨索里尼制度的垮台到共和國的成立 四

全國勞動大眾廣泛掀起民衆解放運動——英美當局阻礙國民衆改革——民衆採取戰鬥
階級得勝利

意大利的政治派別 五

兩國政治團體——共產黨是民主共和派的先鋒——共產黨和社會黨的合作，社會黨內的
分裂——民主陣營中的行動黨與共和黨——全意勞工聯合會是進步的職工團體——反動
陣營中的自由黨和普通人黨——基督教民主黨和天主教行動黨。

五

全民投票與制憲會議大選後的政治鬥爭 七

全國人民積極參加投票——左派擁護共和右派擁護帝制——土地的集中需要徹底實行農
業改革——爲實現土地改革的政治鬥爭——加斯貝利政府祖護地主階級——戰後的農業

七

危機——工人積極恢復工廠——明軍任意破壞工廠——戰後的財政危機——經濟恐慌已達相當程度——教育一蹶不振——右派阻礙民主派提出的經濟復興綱領的實施——左右兩派在經濟發展方針上的猛烈鬥爭——國庫與稅收——貨幣改革與債券——提高工資問題——工業生產的不正規化——反共的淵源——大赦便宜了法西斯匪徒——軍政機關仍是壞人的營業地——人民對政府的不滿日益增長——民主政黨威信的提高。

憲法草案問題的鬥爭

民主派對憲法草案的態度——第二院問題——國家與教會之間關係的問題——自治制問題——建立「憲法廳」問題。

對批准和約問題的鬥爭

反動派利用簽訂和約事實來做爲額外讓內的藉口——和約的簽訂給反動派以當頭一棒。

附錄 一年來意大利人民的政治鬥爭

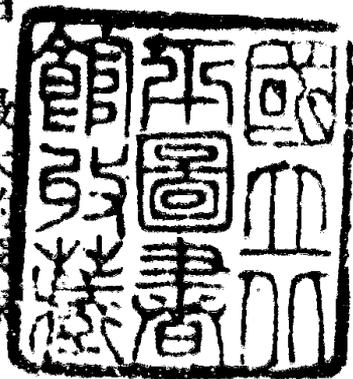
引 言

一九四七年二月十日，在巴黎簽訂了五國和約，這五個國家中，最大的國家就是意大利。最近數十年來，意大利在國際舞台上起過了顯著的作用。

一九二二年十月，法西斯蒂抓到了政權以後，意大利便成爲侵略的根據地，而後來，便成爲希特拉德國實現其帝國主義統治世界中的主要幫兇。

由於希特勒軍隊在斯大林格勒城郊被擊潰，由於意德法西斯蒂在北非的慘敗，以及由於意大利勞苦大眾進行反法西斯運動等等的結果，一九四三年，意大利的法西斯制度崩潰了。

墨索里尼獨裁的倒台以及意大利的擺脫德國的佔領（由於德國被擊敗的結果），使意大利可能成爲歐洲牢固和平的主要因素。要使意大利真正能成爲歐洲和平的主要因素，其中最基本的一些條件，就是澈底消滅法西斯主義和法西斯思



想，全國政治生活實行民主改革，堅決把意大利帶上民主的發展道路，與隣國及全世界各愛好和平的國家建立友好關係。

蘇聯看到意大利人民的反法西斯傾向及民主意向，便對新意大利確立了善意的友好的關係。蘇聯是各民主國家中最先承認意大利反法西斯政府的國家，而在擬製對意和約時，蘇聯澈底維護建立和平條件，使其不致損害意大利的主權，使其在經濟上不致遭受較強的國家所奴役。

衆所週知，還在一九四五年時，蘇聯對意大利的賠償要求，只確定爲一萬萬美元，這個數目才不過等於蘇聯所受的損失之二十五分之一。除此以外，按照蘇聯的倡議，關於在意大利建立盟國長期監督賠償委員會的要求是取消了，而在和約中，也規定了盟國佔領軍撤離的正確期限。

莫洛托夫在一九四五年八月十三日巴黎和會上，談到蘇聯人民確定對新意大利新關係時說道：「我們蘇聯人，相信意大利未來會成爲一個大國。我們不懷疑，偉大的意大利人民將會排除當前的困難，真正站在其民族繁榮和偉大自由的

新生的意大利廣寬道路上。」

莫洛托夫指出，歐洲各國友好關係的發展和歐洲持久和平的利益，是跟恢復意大利使其成爲與地中海岸邊的法蘭西有同等重要地位相關聯的。只有在民主意大利的經濟和政治獨立的條件下，這才有可能實現。

可是美國帝國主義集團，抱着另一種態度來看意大利的前途。在美國帝國主義集團的眼里，意大利是南歐地中海流域的一個最方便最合適的軍事基地。美國帝國主義計劃奴役意大利，企圖把意大利的最有利潤的工廠控制在自己的手裏，並使用它做爲美國公司和工業托辣斯發財致富的銷售市場。同時，美國還計劃把意大利，變成美國工業金融資本家反對歐洲民主國家及歐洲和平的陰謀中底使喚工具。這些計劃違反着意大利人民的切膚利益，將必使意大利人民成爲過去法西斯制度時代一樣的犧牲品。

爲了在經濟上奴役意大利，並把它變成自己在南歐的軍事基地，英美帝國主義者千方百計支持意大利殘餘的反動保皇派和露骨的法西斯力量。英美駐意軍事

當局在其活動中，實際施行這種政策已在三年以上了。

英、美對意大利所採取的這種政策，是意大利經濟復興和民主革新緩慢的主要原因。

從墨索里尼制度的垮台到共和國的成立

全國勞動大衆
起來運動
解放運動

一九四三年七月，墨索里尼制度的垮台，引起了意大利廣大人民群眾反法西斯運動熱潮空前的提高。全國各地的勞動大衆，迅速着手恢復自己的政治團體和職工團體，並着手確立新的民主秩序。

人民大衆要求立刻與希特勒德國斷絕關係。

一九四三年秋天，盟軍在意大利南部登陸，以及南部諸省的解放，喚起了意大利人民希望法西斯主義肅清以後，將能產生有益於人民的社會經濟變革。這時候，意大利的大部份地主、工業主和金融資本家，深感本身負有支持墨索里尼制

度的責任，便逃往北部隨着德軍撤退或是逃亡外國——瑞士、西班牙……等。

盟國軍事管制當局在意大利解放區所實施的「一條規」，本質上只是使法西斯制度崩潰以後所殘存的行政、經濟和社會制度，適應新的環境而已，只是阻止（甚至利用警察）勞苦大眾對於犧牲地主和工業主來改善自己生活的願望而已。而墨索里尼制度崩潰以後，群眾團體和各黨派所提出的土地、工業、財政和其他諸如此類的改革問題，則經常置之不理，以至直到現在尙懸而不決。

意大利的保皇派與反動法西斯力量勾結一起，竭盡各種辦法，以挽救墨索里尼倒台後自己垂死的命運。巴多里奧元帥的保皇政府，在大變革以後，公開宣佈其忠實與希特勒德國的聯盟，千方百計壓迫意大利勞苦大眾的反法西斯運動。後來，巴多里奧政府雖然向盟軍投降，但是它仍然不僅完全不準備抵抗希特勒軍隊的侵入，反而暗地瓦解軍隊讓德寇長驅直入。意大利投降與皇朝和巴多里奧政府倉惶逃出羅馬以後，非武裝的人民和少數被自己指揮官扔下的意大利軍隊的抵抗，很快就被德軍擊潰。

大家知道，意大利戰場的軍事行動拖延得最久。羅馬到了一九四四年七月才從德寇手中解放出來。這個戰線的戰事結束以後，全國分成兩個大小差不多的部分，在很長期間內沒有起過實際的改變。

北意德寇佔領區所掀起的範圍廣大的民族解放運動，在意大利的民主化過程和反抗國內反動派陰謀中，起了顯著的影響。

在反法西斯政黨所建立的民族解放地下委員會的領導下，組織了一百四十支游擊大隊。意大利共產黨是抗敵運動的基本組織力量。

到一九四五年四月底，群眾游擊運動舉行普遍武裝起義，從德寇手中，解放意大利戰線的地區。意大利最高民族解放委員會和村鎮及工廠中的地方解放委員會，在武裝鬥爭過程中，變成了北部的人民政權機關。

英美當局
阻礙意國
民主改革

然而英、美當局竭其所能來削弱北部民主運動的擴大，不讓這個運動擴及南部。盟軍和盟國管制機關未來解放區以前，北部的民族解放委員會委實做了不少的實際工作，可是盟國管制機構設置

以後，立刻禁止民族解放委員會發動的清查工作，取消民族解放委員會關於沒收七十五個附德的大資本家財產的法令，不承認工廠中的工人委員會，以吸引專家爲藉口，鼓勵與抗敵運動無關的或甚至是敵視抗敵運動的人物進入行政機關工作。在自己委員會領導下，工人所保住的沒有被德寇破壞和掠劫去的工廠又被收歸原主了，而農民又恢復從前的租地耕作生活，解放委員會所逮捕的法西斯份子又被釋放了。在極短期間內，北部的解放區就建立了一九四四年南部區域就已建立的「秩序」。

意大利民主化的主要障礙物，就是英、美政府羽翼下的君主專制政體。雖然意王維克托爾——耶曼努意爾三世跟墨索里尼合作了二十年，可是英、美當局對它仍舊看爲掌中珠寶。經過了反法西斯政黨長久的鬭爭以後，在蘇聯政府正式向英、美政府提出意見下，維克托爾——耶曼努意爾三世，才聲明他將於羅馬解放後，立刻退朝，並指定皇太子溫伯爾多爲自己的「繼承人」。這樣一來，反法西斯政府才能參加（根據共產黨的堅決請求）巴多里奧政府（羅馬解放前不久的

政府)。羅馬解放以後，由波諾米組織政府。

在保存君主政體的條件下，組成了反法西斯政體的聯合政府，這雖然使民主政黨能够參加政府，和影響國家的政治生活，可是同時又限制着反法西斯鬥爭的擴大，並給反動派得到合法存在的條件。

於是皇朝變成全意大利反民主力量的支柱和避難所，而合法的保皇黨則成爲逃避清查和從地下走出的法西斯份子和準法西斯份子破壞活動的掩護物。在這些條件下，擁護帝制和擁護共和制兩派之間的進一步鬥爭，就是擁護或反對根絕法西斯主義，實行社會經濟改革和民主改革之間的實際鬥爭。制憲會議的延期召開，使宣了反動陣營，因爲民主改革就這樣就擱下來了，而反動派也得以再重整旗鼓，利用當前形勢，轉入進攻民主團體，充當反「共」的新角色。

支持反動派最爲積極的是天主教。它通過自己的徒子徒孫，拉攏落後的農民群眾，特別是拉攏初次獲得投票權的婦女們。制憲會議的延期舉行和帝制的遲慢取消，同樣使反動派得以利用來組織阻礙政府法令的施行，從中瓦解聯合政

府，從而破壞民主政黨在勞動大眾中的威信，使群眾懷疑民主政黨領導國家的能力。

民主派突
破困難取
得勝利

然而即使條件如此不利，意大利的民主派還是取得顯著的勝利。一九四六年六月二日舉行公民投票複決，複決結果，擁護共和者一千二百七十一萬八千票，贊成帝制者一千零七十一萬九千票。地域性對這次的投票起有決定作用。贊成共和制的票數，絕大多數是北部投的，而贊成帝制的票數，則絕大多數是貝斯加拉赤道線以南投的。這再一次證明了，意大利反動力量的主要根據地是在南部，在南部，地主和天主教會擁有廣大的領土，擁有優勢的半封建勢力。

與公民投票同時舉行的制憲會議大選，是各個政黨勢力的初次大檢驗。

一九四六年夏，意大利總共有五十多個大小政黨和政治派別。其中佔絕大部份是意大利反動派爲了對群眾民主團體進行政治鬭爭所組織起來的。這些小黨團黨員人數少得可笑，他們雖然有錢，雖然也出版報紙，大吹大擂，但是與其說是

政黨，毋寧說是保皇派和秘密的法西斯集團所雇傭的一群叭喇手，倒是合適些。這些黨團在大選慘敗後，大多數不是取消了就是跟其他較大的黨團合併一起。

意大利的政治派別

大家知道，從一九四四年四月到一九四六年六月，意大利由六個反法西斯政黨聯合管理國事，每屆的內閣都是由各黨派合組而成的。

兩個政
治陣營

這個聯合政府的發起者與組織者，是過去曾是秘密活動的共產黨，除了社會黨和採取民主立場的小資產階級「行動黨」以外，其他的右派保守政黨：自由黨，基督教民主黨和「勞動民主黨」等，都是在人民的反法西斯情緒壓迫下加入聯合政府的。

由於聯合政團中成份之複雜以及其他許多原因，以致政府的行動遲慢而不激

底。由於國內政治鬭爭的尖銳化，聯合政團中的三個右派政黨，日益與反法西斯政綱背道而馳，並在各方面與反動的反對聯合的保皇政黨勾結一起。聯合政團在初選尖銳鬭爭的過程中分裂了，全國各黨派分爲兩個陣營——共和派和保皇派——這兩派在某種場合彼此發生衝突，甚至是某些右翼政府，如基督教民主黨、自由黨……等有時也彼此發生衝突。

在爲了共和國而進行鬭爭的過程中，所發生的政團分裂，是國內階級鬭爭尖銳化的結果，是民主力量與反動力量之間鬭爭的結果。一九四六年六月二日以後，兩個陣營之間的鬭爭益加猛烈，因爲意大利勞苦大眾要求實現根本的民主改革之心，日益堅決。

共產黨是
民主共和
派的先鋒

共產黨是民主共和派的先鋒。還在解放鬭爭年裏，共產黨便已是北部抗敵運動及游擊戰爭的組織者，意大利共產黨在對法西斯主義及反動派進行不妥協鬭爭中，和在爲改善勞苦大眾物質生活狀況的鬭爭中，在意大利人民中樹立了顯著的威望，變成了全國最大的政治力量。一

九四七年一月，共產黨已有二百二十萬個黨員。

共產黨和社會黨的合作，社會黨內的分裂

共產黨在實際工作中廣泛與社會黨實行合作，還在一九三四年起，共產黨和社會黨就訂立共同行動的協定。一九四六年十月，這個協定重新修正，訂立更具體的兩黨相助的義務。

兩個左翼政黨的合作，經常引起意大利國內外右翼份子的不安，於是右翼份子屢次企圖挑起共社兩黨紛爭，並企圖孤立共產黨。爲了達到這個目的，他們特別利用社會黨內部的各小派別。在外國力量幫助下，特別是在某些意美「社會黨人」和美國帝國主義集團的奸細——美國勞聯「活動家」的幫助下，這些小派別勾結一起，進行反南尼領導底鬭爭，並在一九四七年一月初社會黨例會上退出黨。這些分離出來的小派別組成了新的，所謂「意大利工人社會主義黨」，領袖爲薩拉加。

薩拉加帶走了一部份普通的社會黨員（據初步統計，全社會黨八萬個黨員中，帶去一萬個），可是絕大多數的下級黨機構，及所有的黨報仍舊操在南尼黨

的爭鬥。

憎恨共產黨以及美國的巨量幫助，這兩種因素把各種各樣份子結合在新黨裏，新黨成份的複雜，不僅具有法西斯時代前的舊改良中立份子（如摩支連尼、戴拉香、班泛支尼），而且還有在一九四六年十月北意法西斯匪寇暴動組織者——安特烈昂尼這類典型的托洛茨基黨徒。

民主陣營中
的行動黨與
共和黨

行動黨和共和黨加入民主陣營。這兩個政黨是小資產階級政黨，具有馬志尼（一八〇五——一八七二年，意大利愛國革命家——譯者）共和思想，並在現時意大利政治鬭爭條件下，起着進步的作用。這兩個政黨黨員不多。它們主要是團結進步知識份子和城市中small資產階級。在實際活動中，這兩個政黨，特別是共和黨經常搖擺不定，採取溫和的中間立場。

全意勞工聯
合會是進步
的職工團體

最大的政治力量就是統一着全意大利職工會的勞工聯合會。勞工聯合會是在職工運動中各黨派之間（共產黨、社會黨和基督教民主黨）達得一致協議基礎上建立起來的（一九四四年），它現時統

共擁有六百萬個會員，並已加入全世界職工聯盟了。

勞工聯合會以及其所屬的各職工會，為保護職工的切身利益，在全國各地進行堅決的鬥爭，使資方不得不做些讓步。

反動派屢次企圖分裂勞工聯合會，並企圖利用社會黨的職工會領袖來達到這個目的。對於這一些念念不忘的是英國勞工聯合會，美國勞工聯合會幾次派遺其代理人麥東寧攜帶支票到意大利，可是結果沒有達到任何成就。現時企圖分裂意大利勞工聯合會的，還有梵諦岡和基督教民主黨右派，他們已恢復了法西斯制度以前的天主教「左翼」職工會。梵諦岡在勞工中的工具，就是所謂「天主教勞工協會」，這個協會在勞苦大眾中從事宗教宣傳和慈善行為，用各種各樣方式來籠絡工人教徒以及干涉職工活動。

反動陣營中的自由黨和普魯人黨

伯涅德托、克洛車和卡桑特洛所領導的自由黨加入意大利反動陣營裏。這個政黨最初加入反法西斯聯合集團以後，很快就放棄它的溫和的進步綱領，槍殺與肅清黨內的進步知識份子幹部，變成

了皮動保皇派和意大利南部大地主的最露骨的擁護者。一九四六年九月，該黨正式與西爾瓦支的右翼保皇「民主黨」合併（西氏本人曾是平民自由民主陣線的黨員）。黨員不多的自由黨耗費大量金錢，來進行反左翼政黨和職工會的宣傳。它的報紙「自由復興」報有系統的詆毀蘇聯和東南歐諸民主國家。

所謂「平民自由民主陣線」（即普通人黨）也屬於反動陣營中之一黨。該黨產生於一九四五年，其核心是一家幽默小報，「普通人黨」的名稱是法西斯報棍江寧尼起的，江寧尼把這個黨稱為「中立黨」，其實該黨隱藏着大量的法西斯份子和一般的冒險者。南部諸省特別是西西里島，許多小市民和破落小資產階級參加了這個黨。普通人黨在一群無政治眼光的，遭受貧窮家壓迫的糊塗人中，找到了自己的擁護人。普通人黨沒有明確的眼光，可是從他的理論和實際活動看來，其行動大抵類似執政前的法西斯。這就是沙文主義的，反動的僧侶行動，它在誇大的民主口號偽裝下，進行反共和反工人階級和反民主派。普通人黨仿效法西斯的榜樣，破壞社會治安，襲擊左派政黨和工會的機關。

普通人黨在許多區域中與自由黨密切合作，並打算與自由黨合併。自由黨中同樣有一大部份人主張兩個組織合併一起。另一方面，梵蒂岡日益公開支持普通人黨，企圖變它爲自己使喚的工具。

基督教民主
黨和天主教
行動黨

在民主陣營和反動陣營之間，站著意大利最大政黨中之一——基督教民主黨，這就是加斯貝利所領導的政黨。其群眾基礎是天主教約勞苦大眾和中小資產階級。在這些階層民主意向的影響下，該黨的領導上不得不與共和派，與政府中和職工會中的左翼政黨實行合作。可是該黨的政治活動是以天主教會的教義爲基礎，並受著梵蒂岡和代表大資產階級大地主利益的黨內右派領導份子的左右，反動的右派份子隱藏在基督教民主黨陣營中。正如天主教左翼份子米爾約里所指出的，基督教民主黨的特點就是讓反動份子作爲掩護物，來遂其進行反勞苦大眾社會要求的目的。

由於如此，基督教民主黨人與左派政黨的合作大大受到限制，而且是不可靠的。在政治鬭爭的主要關頭的時候，基督教民主黨總是站在反動保守派那方面。

例如在準備公民投票時候，該黨就不願自己大多數黨員的意見，實際支持保皇派。公民投票以後，基督教民主黨就特別進行反左翼政黨（主要是共產黨）的口頭和文字的宣傳。

天主教行動黨進行着積極的政治工作，該黨人數約七萬，領導人大部份是接梵諦岡指示的天主教牧師。

意大利的反動派，爲了對民主派進行圍爭以及煽動混亂和掠奪，便組織與武裝了許多秘密的法西斯團體，如「墨索里尼支隊」和「法西斯民主黨」等都是。

全民投票與制憲會議大選後的政治圍爭

意大利人民在全民投票和大選中表現非常積極。有權投票的二八、〇二一、三七五人公民中，參加全民投票者爲二四、九三五、三四三人（89%），參加制憲會議大選者爲二二、九五二、四八〇

全國人民
積極參加投票

人(82%)。大部份選民是被天主教會的機關吸引來的，天主教會企圖保留帝制和基督教民主黨的地位。人民之所以積極參加投票，同樣是因為意大利廣大人民階層對全民投票與制憲會議大選寄予無限希望，他們盼望能改善本身的生活境况，盼望能實現各政黨在它們的選舉綱領中所保證的社會經濟改革。

大選結果，各黨在制憲會議上的代表席數和票數如下：

(一) 基督教民主黨	八、〇八三、二〇八票	二〇七席	35.2%	
(二) 社會黨	四、七四四、七四九票	一一五席	20.7%	
(三) 共產黨	四、三四二、七二二票	一〇四席	18.9%	
(四) 國民民主同盟 (包括自由黨和勞動民主黨)	.....	一、五五九、四一七票	四一席	6.8%
(五) 普通人民黨	.....	一、二〇九、九一八票	三十席	5.3%
(六) 共和黨	.....	九九七、六九〇票	二三席	4.3%
(七) 國民自由集團 (保皇派)	.....		

(八) 行動黨	六三六、四九三票	十六席	2.8%
(九) 其他各小黨派	三三三、三五八票	七席	1.3%
	一、〇四四、九二五票	十三席	4.1%

左派擁護共和，右派擁護帝制

非常清楚，在全民投票中一致擁護共和的政黨（共產黨、社會黨、共和黨、行動黨……等）在制憲會議大選中獲得一〇、五六六、六六三票，而擁護帝制的政黨——四、三〇三、二七三票。這就是說，投給基督教民主黨的八百萬票中，擁護帝制的是六百萬票，只有四分之一的基督教民主黨選民投票擁護共和制。

由此可知，在爭取共和推翻意大利帝制中，起着基本作用的是兩個左翼政黨。

在天主教教會和保皇派積極支持下，基督教民主黨成了制憲會議中最大的政黨，並在共和政府中能夠掌握主要權利。

從大選中席位的分配可以看出，要建立一個能堅決肅清法西斯殘餘實行民主

改革的政府集團是不可能的。一九四六年七月二十六日，基督教民主黨領袖加斯貝利所組織的政府，包括了共產黨，社會黨和少數共和黨人，可是保有主要權力的是加斯貝利的黨。

① 一九四六年六月二日以後，共和政府便捲起萬眾所期待解決的政治和經濟任務。任務是複雜而困難的，加斯貝利政府能解決它嗎？

土地因集中

農業改革

行政改革

農業改革是意大利最首要的課題。從意大利各黨派都把這個改革列入綱領中這件事就可以證明這點。實際上，意大利的土地分配是極不公平的。我們可以引用一些數字來加以證明。全國四百零

八萬七千個農戶共有土地二千六百三十五萬二千公頃。其中，二百七十六萬三千七百個農戶（佔總農戶數之百分之六十六）共有土地三百零四萬三千公頃（佔總耕地之百分之十一）。平均每戶一公頃十公畝；一百零一萬五千個農戶（佔農戶數之百分之二十四·四）。共有土地五百五十七萬四千公頃，佔總耕地之百分之二十一·三；二十六萬一千個農戶（百分之八·五）共有土地六百八十二萬五千公

頃，佔總耕地面積之百分之二十五·六，平均每戶十公頃至二十公頃；二萬五千六百個農戶（百分之〇·六），共有土地一百七十八萬公頃（百分之六·八），平均每戶——五十公頃至一百公頃；三百七十七萬八千七百個農戶（百分之九十·四）共有土地八百六十一萬七千公頃（百分之三十二·九），平均每戶——二點二十八公頃；而二萬一千個地主（佔總農戶數百分之〇·五）擁有的土地則為九百十三萬公頃，佔耕地面積之三十四·七。——如果計算一下單是十五個貴族（波爾赫前、柯倫那、托爾倫尼、柯爾斯……等公爵）就擁有五十萬公頃地，而巴汪契里伯爵家族——五萬公頃土的話，那麼，土地分配的不平均將更為顯著。羅馬一省中，一千零三十四個地主擁有百分之六十八的土地，而四萬六千個小農戶，則只有百分之十一的土地。貴族魯斯波里、奧德斯卡爾基、托爾倫尼、阿爾杜布蘭丁等家族，擁有五萬個農戶所有的土地那麼多。

不用說，小農戶是無法過活的。因此，千百萬個農民過着極端可憐的日子，他們不是當地主的僱工，就是向地主租點地來耕種。意大利南部某些地區，有一

種經過三手或四手的租佃現象，這樣結果，束縛佃戶的就不僅是地主，而且還有二地主或三地主。意大利南部的幾個省份和幾個島嶼，直到現在全省的土地還是幾個大地主的世襲領地，全省的政權，無論警察或法院都屬這些地主支配。

爲實現土地改革的
政治鬥爭

法西斯制度熱心地保存與鞏固這一切制度，而地主貴族則是墨索里尼制度最可靠的支柱。因此，當盟國軍隊剛一登陸時候，意大利的貧苦農民就着手破壞與改變這個制度，這是不足奇怪的。可是有人對他們進行了「解釋」，有些地方甚至警告說，盟國軍事當局絕對不會鼓勵類似的舉動。

自從那時候起，爲土地和爲改善租佃條件的鬭爭就沒有停止過，有些地方進行得特別尖銳。

還在一九四四年時，職工會就發起一個運動，爭取改變租佃條件，爭取把地主荒棄的土地轉給農民合作社經營。經過了四個月，在職工會組織無數次群眾大會和遊行以及請願以後，政府才通過當時農業部長古羅（共產黨）所擬製的法

案，願佈權許農民合作社暫時利用荒地或毛地的權利之法令。由於大地主有組織的抵抗，古羅法令（後來易名塞尼法令。塞氏繼古氏之後就任農業部長，是基督民主黨員）的實際施行極端遲慢。地主利用其各級專門委員會中的代理人，企圖把合作社的聲請書壓在官僚機關裏，並用取消銀行給它們必需借款和諸如此類的方法，企圖迫使合作社自行解散。因此，根據這個法令，在二年中才不過轉交了二十萬公頃地給農民合作社而已。

加斯貝利
政府袒護
地主階級

一九四六年，農民採用猛烈的辦法和佔領地主土地的行動來回答政府機關如此的拖延工作。尤其可惡的是在這個波動時候，作為內政部長的加斯貝利及其副部長社會黨右翼份子科爾斯，公開袒護地主，派遣騎兵去對付「暴動」的農民。

大地主同樣採取殘酷手段來反對改善農民生活。有勢力的最反動的意大利大地主團體——所謂「地主同盟」，下令禁止盟員改變傳統租佃條件。農業工作者職工會跟地主同盟進行了徒勞無益談判以後，才把爭論交給加斯貝利個人裁決，

並預先同意加氏的決定。一九四六年六月二十七日，加斯貝利宣佈他的判決，准許佃戶得到某些特惠（佃戶得到傳統租款一半以上之收穫，百分之七的現金作為戰時虧空的彌補，地主必需幫助購買耕牛）。可是地主同盟斷然拒絕接受加斯貝利的決定。關於把加氏的判決變成法令的提議，直至現在還不能獲得那些對地主施恩施典的基督教民主黨員的支持，因為大部分地主都加入該黨。

自從建立共和制以來，勒佐區地主同盟與農業工作者職工會之協定，在農業方面比較有點意義，該協定正確確定把空地讓給農業合作社，合作社可以耕種這些土地，九年或二十年免納租稅。

戰後的農

業危機

由此可知，不僅農業改革方面，並且在提高農業與改善農民大眾生活具有重要意義的許多迫切辦法都完全沒有實現。

希特勒黨徒的佔領意大利以及意大利領土上的軍事行動，使它的農業受到巨大的損失，耕牛的大量減少，化學肥料的缺乏和投機，首先表現在中小農戶中。因此，耕地的恢復進行很慢。一九三六年至一九三九年間，意大利

每年出產小麥五百八十萬噸，可是一九四五年只收穫四百二十萬噸。一九四六年，由於蝗害和旱災，大部份地區都沒有播種。由於工業品和肥料的缺乏以及價格昂貴而造成的困難，在非常低價收購公糧條件下，也引起農產物價格的昂貴和大部份農民逃避給國家繳納公糧。而地主則用糧食囤積居奇與投機方法來遂其反共和制鬪爭的目的。

在整個戰後複雜任務之前，政府在農業方面直至現在還沒有表示解決它的決心。

工人積極 恢復工廠

在工業方面政府也遭遇到不少困難。然而必須指出的是，比起其他處在德寇佔領下的歐洲諸國來，意大利的工業所受到的損失較為微小。如果說南部的工廠受到較大的損失的話，那麼在集中着主要企業的北部所受到的損失總共不過是百分之十至二十而已。

戰爭結束以後，意大利的工廠在工人委員會的倡議下已着手恢復，當時工廠主常抱觀望態度，有的則表示怠工。在戰時因軍事行動而停工的數十個工廠（從

南部福查城的造紙工廠開始一直至北部都靈的各工廠止）都在工廠委員會（工人自選的）和民族解放委員會領導下的工人將它們恢復起來了。在恢復工廠的時候，常常受到股份公司和銀行方面的公開阻撓。由於借不到貸款和其他原因，工人委員會不得不對工廠主讓步。

盟軍任意
破壞工廠

盟國軍事當局的經濟政策，也是恢復工業中的一個主要障礙。

盟國軍事當局徵集了一千九百多個工廠。這些工廠大部分尚處在盟國的控制下。被徵募的工廠，一部分是用作軍隊需要和完成前線的工作，可是大部分工廠有的完全沒有利用，有的則用於無意義的事。在亞波爾區的許多大工廠被利用做倉庫或汽車修理廠，例如康托尼里紡織工廠被用來堆積物，而伊里瓦工廠則爲了作爲宿舍而把機器都卸掉，又如西茨工廠，本是一個擁有一千五百個工人的工廠，也被改建爲英、美士兵的跳舞廳和倉庫。一個可以出產鐵軌的廠，擁有二千個工人的冶金工廠，則被改建爲兩個電影場，一個游泳池，兩個網球場和一個跳舞廳，做爲盟軍警衛部隊的娛樂場所。其他許多巨大的貴重

的工廠不是被拆毀就是充作倉庫。

戰後的財

政危機

戰爭以後，意大利的財政狀況異常困難。流通中的紙幣甚多，據意大利銀行的統計，在一九四六年十一月間，紙幣數目達四千五百六十億里爾（意幣），也就是說，比戰前超過二十倍。可是直到現在為止，還無法確定一個正確的數目，因為印行貨幣的不僅是德國，蘇聯、捷克的傀儡共和國，而且也有盟國當局。根據一九四三年九月二十九日休戰協定，意大利政府不僅必需把意大利所必需的貨幣都交給盟國，而且要負責支出因停止盟國當局發行的軍用票，所需費用的款額。前總理巴多里奧在其回憶錄中寫到：「盟國廣泛利用這些休戰條件，造成意大利人極端困難復興經濟的形勢。」

一九四六年夏天，據意大利政府發言人的估計，流通中的軍用票為數達一千一百五十億里爾。盟國停止發行軍用票以後（一九四六年春），意大利國庫每月必需支出七十億里爾做為盟國佔領機關的經費。據財政部長堪比利宣稱，國庫為虧空，到一九四七年二月二十八日已達六千一百億里爾。

經濟恐慌已
達相當程度

生產的無組織以及市場工業品的奇缺，引起物價空前昂貴。據官方材料，截止一九四七年一月三十一日止，全國已登記的失業人數達二百二十二萬八千，也就是說，比一九四六年八月多了九十一萬六千人。實際上，失業人數逐日在增加着。主要的失業群眾是產業工人。這些人過着貧窮的日子。然而有工作的同樣也處在困難的境遇中。

五年多來，意大利人的麵包配給每日都不超過二百五十公分，而現在已經降到二百公分了。其它配給品（空心麵、黃油、糖）也發得不正常，這樣一來，意大利勞動者家庭的主要食物都是從黑市場買來的。由於糧食的缺乏，城市靠勞力爲生的人民的生活特別困苦，因爲職工每月的工資（十到十二里爾）只能買到少量的空心麵和蔬菜。由於慢性的飢餓，住民（主要是兒童）的死亡率已比一九三九年增加百分之三十，而生產率則降低百分之二十五。患結核病和花柳病以及其它疾病的人數同樣逐日增加着。不良份子數目的增加，犯罪的滋生以及賣淫的普遍，同樣也是經濟狀況窘難的結果。

教育一賦
不振

法西斯執政年裏辦理本就不好的學校教育，在戰時更處於完全沒落的境地。結果，文盲的數目更加增多了。據教育部長高納羅的宣稱，到一九四七年三月爲止，意大利的人民已有百分之四十是文盲。南方諸區的情形更加惡化。在那裏有幾個省份文盲達到百分之七十至七十五。而另一方面，全國已登記的失業教師人數達八萬人。

右派組織民
主派提出的
經濟實施
綱領

在第一屆共和制政府成立初期，民主黨派就提出緩和經濟困難和改善勞動者境況的建議。據民主黨派的意見，要擺脫當前困境之路，就只有動員全國的財力去進行恢復工作，實行政府管制生產和分配，鼓勵私人投資工業，採用堅決辦法來對付怠業的工廠主等等。在健全財政方面，他們提議兌換貨幣，發行特別公債，徵收非常時期富戶稅。最積極擁護這個復興和健全國家經濟的是共產黨。共產黨特別要求迅速提高工資百分之二十（社會黨稍微猶豫之後，才附議要求提高百分之十），要求對投機者進行堅決關

擊。

長久爭論結果，三個政黨對政府的綱領才達到協議，這個綱領的實現，儘管它帶有妥協性質，本來也可以獲得肯定的結果的。可是加斯貝利政府出現的最初幾個月顯示了，它並沒有施行這個綱領，正如共和黨報紙所稱的，該綱領被擱在檔案庫裏。

國庫部長柯爾比諾領導實施政府的財政經濟政策。柯氏是意大利和美國銀行集團的走狗，他是作爲一個所謂「無黨無派」的身份，按加斯貝利的請求進入政府的。柯爾比諾不願共產黨和社會黨的抨擊，採取另一方針（獲得加斯貝利的認可）——政府不干涉生產和分配部門，聽任私人資本充分自由活動。柯爾比諾不去實行早就必需的兌換貨幣和徵收非常時期富戶捐，而是鼓勵工業主去反對職工會和讓他們自由開除工人等等。只是在左翼政黨和職工會長久鬭爭以後，柯氏才不得不離開政府，繼任他的國庫部長職位的是基督教民主黨的代表。

柯爾比諾的退職，只不過是意大利經濟發展道路問題猛烈鬭爭的一段插曲而已。參加這一鬭爭的，一方面是民主黨派和全意勞工聯合會，另一方面是工業主

左右兩派在
經濟上的猛烈
鬥爭

與美國企業集團發生聯繫，並找到佔領當局許多官吏來做爲掩護。

工業主協會在對其政治敵人進行鬥爭中，利用了各個政黨，從秘密的「法西斯民主黨」一直到克魯茨的自由黨和基督教民主黨右派。他們在財政上支持數十家所謂「獨立的」報館，誹謗與污衊左翼政黨，對任何稍有損害資本家利益的政令，則加以肆意攻擊。

左翼政黨和各職工會認爲經濟復興的財政問題主要應由資本家擔負，可是柯爾比諾政策的擁護者却反對任何對資本家活動的限制。

大家知道，復興工作的實施，失業者的津貼和養老金等的提高，是與國家收入來源相關聯的。國庫收入的來源主要是稅收。目前所施行的稅務制度，是從法西斯國家直接抄襲過來的，並沒有多

國庫與
稅收

大變更，這不能符合由於通貨膨脹和市場蕭條結果所造成的形勢。稅款的徵收仍是按照里爾（意幣）的舊價格，並沒有估計到里爾的跌價。如果七年前每年收入最高的是十萬里爾，而納稅也是最多的話，那麼現在職工每年收入表面的數目大部份都已經超過這個數目。這樣一來，全部稅務重擔就都放在勞苦大眾的肩上，而那些大商家則逃脫了納稅。

國庫收入的主要來源，就是沒收法西斯份子的資金和財產，關於這件事，一九四六年三月二十日已經通過了相當的法令。由於共產黨員史科西馬羅領導下的財政部的努力，在一九四六年七個月間，根據這個法令而沒收的法西斯份子的財產為數達三十億里爾以上。可是由於審計處的故意拖延，不批准沒收法令，於是沒收工作實際上便沒有實行，而在一九四七年二月，史科西馬羅便更換了堪比爾（基督教民主黨員）。

關於把皇室的財產交給國庫這個問題也沒有採取一定措施。據報紙估計，這筆財產為數約一百五十至一百七十億里爾。尤有甚者，一九四七年，曾有人以薩

伏依王朝名義拍賣皇室的土地，這件事同樣引起制憲會議對政府的質詢。

貨幣改革
與債票

據民主政黨的意見，調整財政最根本的辦法，就是更換舊幣，同時徵收資本累進稅。可是全意大利那些靠提高物價和投機而發財的反動派拼命反對這些辦法，終於在柯爾比諾幫助下，這些法案長期不能實行。

只有到一九四七年三月二十八日，政府才批准臨時財產稅法。該法規定，凡流動財產與固定財產達三百萬里爾以上者，徵收百分之六到百分之四十的累進稅。同時政府決定澈底不更換貨幣。甚至如所謂「復興公債」這一項，也待長期拖延以至柯爾比諾退職以後政府才開始實行。到一九四七年二月爲止，所發行的公債，有一千二百八十億里爾是臨時公債，此外還有一千七百九十億里爾是長期公債，這才大大減輕政府財政的困難，然而這還是無補於事。

里爾價格的不穩定，使反動派得以用來對付勞苦大眾和勞動團體，同時也用來壓迫政府。與中小資產階級破產的同時，通貨膨脹給大獨佔主的投機買賣造成

了有利的條件。

提高工資問題

關於提高工資問題也是這次鬭爭的一個主題。一九四六年七月，全意勞工聯合會要求工業主協會提高工人的工資。爲了減少失業人數，全意勞工聯合會同樣要求實行每週四十小時工作制，並吸收失業工人到那些其生產幾乎達到戰前水準的工廠裏工作。

工業主協會不僅拒絕這些提議，反而要求准許自由開除工人，並用關閉工廠來做威脅。這一次，柯爾比諾及其在基督教民主黨中的庇護人却站在工業主那方面。只有經過三個月堅決鬭爭，總罷工以及各大城市發生騷動以後，工業主協會才不得不於一九四六年十月，同意增加百分之十的工資，並把勞動假從六天增至十二天。而職工會這方面，也保證於一九四七年三月以前不再提出關於增加工資的新要求。

可是這個諾言未必能實現，很顯然的，用巨大努力所換取來的工業主的讓步，只是反動陣營的一種手段。在數天裏，各處物價都漲了百分之二十五至三

十，這就是表明工人並一無所獲。由於這樣故意抬高物價，廣大人民群眾異常憤怒。於是一九四六年十月全國各角落飢餓的人民開始舉行遊行示威，表示反抗，許多大城市（如巴里與涅奧波爾城等）甚至與警察發生流血衝突。

基督教民主黨所堅持的不干涉私人資本的政策，致使國民經濟的恢復無法估計到國家的需要來進行。

工業生產的

不正規化

現時全國工業品的出產量總共只達戰前水平百分之六十至六十五。這個總數目說明現時各工業部門的真正狀況，這種狀況絕對是不利於民族利益的。

如紡織工業這樣的工業部門，生產量甚至已經超過一九三八年的水平。可是問題在於這些工業部門，完全或基本上是實現盟國的指示。

適應不列顛帝國戰後需要的意大利工業的最初計劃，已公佈在「經濟學家」雜誌上，正如「經濟學家」一九四五年四月六日所寫的，根據這個計劃，英國輸出業者就必須把原料運往意大利，在那里利用意大利便宜的勞動力來加工製造，

然後再把成品運往國外市場。

英國對外貿易部副大臣馬克瓦爾特在他一九四六年九月二十八日訪問羅馬時的談話中指出，這個使意大利紡織工業從屬不列顛獨佔資本家的計劃已經實現了，據研究，「在其它工業部門實行這種合作同樣也是有可能的」。

類似這種合作（正確點說，是使意大利殖民地化），當不列顛的工業恢復期間中，當然對於意大利工廠主是有暫時利益的，可是它絕不能符合意大利經濟獨立的利益。

另一方面，如建築、化學、機器製造等等重要的工業部門，其生產直至現在還沒有超過百分之五十。據意大利聯總分署統計，截至一九四六年十月爲止，由於大部份住宅破壞結果，戰爭以後約達三百萬人無家可棲身。意大利有充足的建築材料，然而直到現在還是不能順利進行建築住宅，成千成萬的家庭尚住在防空洞裏，毒瓦斯逃難所裏和臨時兵營裏。由於現在房租價錢的低落（等於一九四〇年的水準），意大利資本家認爲投資房屋建築無利可營，便紛紛建築頭等旅館、

飯堂、咖啡店和娛樂場，來供給住在那裏的外國人消遣，可以獲得較多的收入。

意大利的金融家和工業家並不僅僅不想進行恢復工作。爲了鼓勵對外貿易，政府准許輸出者隨意運用百分五十的外國貨幣。實際上這種特惠給意大利資本流出國外打開了一個大門。

全意勞聯書記拉伯里（基督教民主黨員）於一九四六年十月十二日揭露工業家怠業時稱道：「意大利輸出者的利潤，不管貨幣或原料，都不能回轉到本國了，而是移到外國去，一部份寄存銀行，一部份則進行投資。我國某些工業主在英國建立工廠，可是意大利却有二百萬失業工人。」

由於加斯貝利政府對於一九四六年七月組織政府的三個政黨之間所達成協議的綱領熱視無睹的態度越來越明顯，共產黨和社會黨則不斷地抨擊基督教民主黨的立場。這與人民不滿政府猶豫不決的

許多現象是吻合的，意大利政府使國家的經濟狀況更加惡化了。

反共的
淵源

反動份子採取挑撥離間的手段企圖推翻三黨聯合組成的政府，鼓動基督教民主黨徹底與共產黨決裂而與右派政黨聯合。而右翼基督教民主黨徒則公開進行猛烈的反共運動，要求加斯貝利把共產黨排擠出閣。

反共的淵源是起自共產黨提出健全國家經濟的具體綱領，三年內由政府實行統制生產與分配，實行徵收財產稅，把某些壟斷資本家的工廠收歸國營……等等。這個綱領嚴重地損害到金融工業集團、大地主和黑市大投機家的利益。共產黨的這個提議，像從前數次的提議一樣，並沒有獲得基督教民主黨的贊同，於是兩黨之間的關係更加惡化了。

加斯貝利政府的實際政策，並沒有符合人民大眾的希望，人民大眾所希望的是努力消滅共和國成立以後的法西斯殘餘。

大家知道，意大利宣佈共和制之際，宣佈了大赦，當時各民主黨在支持大赦的提議時，認為大赦的基本目的，應在於恢復前法西斯黨的普通黨員以及在法西斯制度時担任次要任務的人之權利。

大赦便宜
了法西斯
匪徒

大赦必須是使那些在各種情況壓迫下捲入法西斯圈裏的人安份守己，叫他們能誠實地與人和平相處，做些有益人民的事業。

可是大赦的實施得到出乎意外的結果。意大利的反動派，利用這次大赦，通過戰爭還沒有加以清洗過的審判機關，赦免了最著名的意奸，把惡名彰著的法西斯罪犯放出監獄。於是那些游擊隊法庭裏未曾判處死刑的墨索里尼政府的部長、副部長，法西斯特別法院的份子和法西斯將官等等又從死裏逃生出去了。雖然民主團體對法庭這樣一意孤行的曲解大赦法提出嚴重抗議，然而法庭對於已裁判的案卷再加重新審判的場合並不多。

軍政機關
仍是壞人
的聚集地

從一九四三年起，隨着德寇的撤出，在佔領當局的監視下，意大利的地方行政組織也就建立起來，然而在這裏並沒有進行肅清工作，而是把一部份最壞的份子從一個省轉移到另一個省。官僚的警察機關和審判機關的人事大部份沒有更換，這首先使政府的工作感覺大大的困難。甚至在人民大眾和民主團體壓力下，政府所頒佈的保障勞動者利益的法令，

在實施中也遭到各級行政機關有組織的拖延不理。

那些充滿着保皇情緒的，受過法西斯主義教育的官吏階級的秘密會社，是與大地主和大資產階級集團有密切聯系的。本質上就是地主同盟、工業主協會以及天主教教會在共和制行政機關裏的代理人。

前陸軍部長法基納蒂的供認在這點上說來是最有味道的，法氏稱道，整個內閣中，只有他是道地的共和黨員，並稱，出了他的辦公廳門檻就不是意大利共和國了……。

意大利軍隊中和警察中的狀況，同樣引起意大利民主人士的深刻不安。軍隊和警察在本質上都是法西斯意大利最反動的軍閥的牙爪和走狗。不顧財政如何困難，意大利國庫還是支出巨大數目作為軍官團的俸給，該軍官團共有一萬五千二百五十五人，其中有五千零九十個將官和老軍官。據意大利的報紙稱，意大利陸軍總部的開支佔總預算百分之二十五點六，也就是說，比法西斯制度時期還要多。這些將官校尉絕大多數是共和制和民主主義的不共戴天之仇人。例如中央銓

叙委員會主席伯拉爾基上將，是一個準備在全民投票前在羅馬舉行保皇政變的人，又如青年軍官銓叙委員會主席騎兵將官奧爾蘭杜，是著名的羅阿達將軍的共謀犯，由於奧氏的幫助，羅阿達在審判時獲得逃跑。在陸軍部裏活躍的有戰犯和屠殺南斯拉夫游擊的兇手——比羅里和羅泊基等人。

意大利的游擊部隊在解放戰爭之日，在最近幾十年來意大利軍事史上寫了光輝的篇頁。據意大利政府的正式統計，從前積極參加游擊隊進行抗德鬥爭的愛國志士，現時已在本國登記的達二十四萬三千多人。可是這些人對祖國的貢獻並沒有受到褒獎。政府並沒有把他們編入隊伍，而右派的反動報紙反而有系統地對他們施行惡意的攻擊。事勢已演進到如此地步，以至行兇成性的法西斯份子，現時利用逍遙法外的機會，要求處罰那些「罪」在打死墨索里尼的游擊運動領袖。

因此，一百四十個游擊隊的師旅級指揮官都沒有被委任在意大利軍隊中服務，這是不足奇怪的。這種形勢的建立，無疑就是實行某種不符合意大利民族利益的政策的結果。意大利正規軍就是意大利最道地的保皇派和軍國主義派的軍人

的集中地，而騎兵師團則屢次被利用來做「維持」秩序和鎮壓飢餓的群眾之遊行示威的工具，這個師團是在英、美軍官直接監督下恢復起來的，他們都裝備着英國最新式的武器。

人民對政府
的不滿日益
增長

廣大人羣對意大利第一屆共和政府的政策日益增長的深刻不滿之產生，在這樣的條件下就完全可以明白了。

一九四六年十一月，市自治機關的選舉工作結束了，這次選舉原定在三月間開始舉行，然而拖延到五月才舉行。選舉的結果，充分表明選民對共和政府成立以前四個月中各黨派活動的認識。在意大利六個最大的城市——都靈、熱那亞、佛羅倫薩、羅馬、那不勒斯、巴馬——，基督教民主黨在這次選舉中，比一九四六年六月二日的選舉少了百分之四十九點五的選票。在其他較少城市的情形大抵也如此。這個結果不能不說明基督教民主黨在人民大眾中威信之猛烈降低。社會黨（未分裂前有不少敵視共產黨的人）的地位同樣有點降低。而共產黨的票數則大大增加，這證明澈底保護勞動者利益的共產黨底威信是提高了。

民主政黨威
信的提高

衆所週知，右派基督教民主黨企圖造成政府危機，以便建立共產黨不參加的政府，然而這個企圖是失敗了。一九四七年一月，意大利右派和美國報紙，當加斯貝利的訪問美國時，大叫大喊，甚至露骨地暗示要獲得美國的幫助，只有在排擠共產黨出政府門外這種條件下才可辦到，然而這種舉動仍然無補於事。一九四七年二月二日加斯貝利所組成的意大利新政府，照舊是以三黨爲基礎的聯合政府，再次造成前屆政府中力量均衡的關係（基督教民主黨七席，社會黨三席，共產黨三席，無黨無派三席）。

憲法草案問題的鬭爭

一九四六年六月二日產生的制憲會議，其主要任務是制定與批准意大利共和國新憲法。

未來憲法的性質在現時具有巨大的意義。必須指出，現時的社會經濟關係和

民主派對
憲法草案
的態度

行政司法系統，其基礎是法西斯制度專門用來反對人民和反對民主的最落後的法規。因此，一開始擬製憲法時候，民主陣營與反動保守陣營之間進行了劇烈的鬭爭。民主派要求新憲法應當能保證建立人民主權，並實際實現這種權利，極力限制資本家的肆意專橫，保證勞動者的基本政治權利和社會權利。

在制憲會議上討論草案的過程中，共產黨和社會黨最澈底地堅持這些立場。共產黨和社會黨締結了一致行動的協定，當社會黨內部右派份子分離出黨以後，他們的合作也就更加鞏固了。

行動黨、共和黨和薩拉加的改良黨之代表，在憲法各問題上，大部份擁護共產黨和社會黨的意見。

自由黨、普通人黨，所謂「獨立集團」——保皇派、西西里島獨立運動民主共和集團等，尼蒂（奧爾蘭杜）集團——國民民主同盟的殘餘等是制憲會議中的右派陣營。從民主勞動黨分離出去的一部份已喪失了政治品質的人也加入右派陣

營。右派陣營在許多場合支持基督教民主黨，反對左派。

第二院問題

所謂七十五個專家組織的委員會所擬製的憲法草案，現時正在制憲會議上進行討論。無疑的，草案將會加以修改與補充，然而已經可以對未來意大利憲法的性質做着某些結論。意大利將命名以勞動為基礎的民主共和國。關於共和國立法機關組織問題將引起委員會內部和意大利各報紙熱烈的爭論。如果兩院制問題獲得迅速協議，那麼在確定第二院作用問題時，意見也必然會分歧。右派政黨最初提議第二院由國家元首選任，可是當這個提議受到否決時，他們就擁護基督教民主黨的提議。基督教民主黨提議第二院由各職業部門的代表組織專門委員會選舉之。

共產黨和社會黨堅持第二院應由全國各個區域的人民直接選出，結果達到協議：第二院（參議院）三分之一的代表由各省議會選舉之，其餘則由各省人民直接選舉之。

一九四七年三月四日開始的制憲會議上之憲法草案討論過程中，有兩個問

題意見發生了基本分歧：第一是國家與教會之間相互關係的問題；第二是省自治制問題。

國家與教會之關係的問題

委員會在擬製草案時，由於基督教民主黨和普通入黨的強求，就把拉德蘭協定（註）的條款也列入草案第五條裏。可是制憲會議初次審查該條草案時，基督教民主黨和普通入黨處於少數的地位，所以該條草案能否獲得通過頗值得懷疑。

凡諦岡既然看到威脅它在意大利霸權的法律基礎的危險性，便迅速站在基督教民主黨方面進行政治鬭爭。它通過自己的報紙公開叫大家知道，要是拒絕把拉德蘭協定列入憲法裏，那就是「破壞宗教界」。凡諦岡恫嚇意大利民主政黨，說它要公開出面恢復意大利的君主制，要請求國際援助來解決它與意大利之間的紛爭，並要提出要求讓它遷移海外等等。這樣一來，意大利的制憲會議便處在最後

（註）拉德蘭協定是凡諦岡與墨索里尼在一九二九年時締結的協定，根據這個協定，凡諦岡將享有許多特權，天主教宣佈為意大利的國教，學校中必須進行宗教教育……等。

通牒的面前。要不是把拉德蘭協定列入憲法裏，便是凡諦岡公開對意大利共和國進行戰爭。

這樣戰爭的第一個結果，便會是基督教民主黨出面把憲法交給人民投票複決。人民投票複決，本身就是國會大選的新延期，並且是在宗教的和反共的口號下對民主派的一種新政治鬭爭。共產黨估計到這樣的結果有害勞動者和共和國的利益，於是不得不擁護該條文的原件。

自治制
問題

把意大利分爲二十二省實行自治的問題，是與地方政權，消滅總督府以及通過人民所選出的機關來管理省、縣等問題聯在一起的。共產黨和社會黨擁護給地方機關以它們所必需的正常行政權，並同意建立所謂地方大會——省行政機關的選舉（由幾個區組成一個省）機構。

右派政黨對於「地方自治制」的含意則別有見解。還在很早，他們就發表聯邦國家組織的見解，這種見解實際上就是企圖保存早就存在的各自爲政的傾向以及各省之間特別是南方和北方之間的矛盾，削弱中央政權。全國分割爲幾個聯邦

單位，一定使意大利落後省份的反動派容易保存自己的經濟特權，一定會阻礙，特別是會阻礙北方無產階級的民主思想傳播給落後的南方和各島的農民群眾。當聯邦主義思想被否決時，右派政黨便在擬製草案時拼命強調「地方自治制」，儘可能使地方有更多的權利，以至立法權利。基督教民主黨同樣擁護擴大「地方自治機關」的權利，他們認爲可以通過地方大會更容易阻止土地改革和其它改革的實行，免得在勞苦大眾面前露自己的面貌。

在這一個問題上，民主陣營的立場不穩固，因爲死啃教條（對馬志尼的信仰）和誤解民主的共和黨及行動黨同樣採取擁護擴大地方自治的口號。

引起左派政黨最大反對的，還有：草案中規定建立所謂憲法廳——法律家用來監督國會，總統和部長活動的委員會。根據草案，憲法廳是由審判官、律師和法學教授組成的，它可以宣佈國會批准的任何法令爲抵觸憲法的法令。

共產黨和社會黨堅決反對建立這樣的機關。他們認爲，這部份憲法草案顯然含有反民主的性質，因爲它破壞人民的代表機關——國會——的主權。另一方面

建立一憲法
應一問題

而，他們指出，由於意大利司法官沒有不法西斯化的，大部份與反動集團建立密切聯繫，並以自己的保皇觀念著稱，於是站在國會上
的特種法庭之存在必然引起有害的結果。據左派政黨的意見，憲法
應的建立，就是意味叫意大利的地主和財閥來監督國會，這將是在通過有利勞動
者的民主法律時底最嚴重障礙。

意大利新憲法草案假如取消去這些弱點，便會是意大利民主主義的主要成
就，將成爲未來民主改革的條件。由於各工人政黨的堅持，關於勞動保障權，男
女工資平等，工人領取原薪的休假，勞動者政治結社的自由，禁止法西斯活動等
條文都列入草案里。規定獨佔企業的國有化，限制土地的範圍，幫助小農主等的
條文同樣具有巨大的意義。

根據制憲會議召開的規定，制憲會議的權力期間到一九四七年六月二十四日
爲止。法律沒有限制制憲會議在最後批准憲法的權利。然而右派政黨和集團，
對於既經擬好的草案極端不滿，要削弱憲法的民主性質的希望是落空了，於是就

施用陰謀詭計，企圖阻延憲法的實行和國內的任何基本改革。

爲了這個目的，自由黨和普通人黨要求舉行全民投票複決憲法，以便拖延國會大選，從而拖延國內形勢的正規化。

共產黨和社會黨堅決反對舉行全民投票，他們認爲當全權的制憲會議尚存在之際，舉行投票複決是無益的。而還沒有對這個問題確定自己態度的基督教民主黨對這問題是有決定作用的。

對批准和約問題的鬭爭

制憲會議對簽訂和約問題可以自己決定。大家知道，和約已於一九四七年二月十日在巴黎經意大利政府委託意大利專使簽了字，可是按法律規定，這個文件還要交制憲會議批准。

無疑的，和約的簽訂符合意大利人民的願望，因爲他們所期待的時機降臨

了，他們將真正能夠成爲自己國家的主人，他們將不受外面的妨害而能徹底根絕過去的法西斯殘餘。

反動派利用
簽訂和約事
實來做口實
外圍內的藉

意大利的反動派對和約簽訂的事實却另眼相待。還在制定和約時期，意大利的反動派則利用與和約有關係的問題來對民主主義進行鬭爭。右翼的反動政黨和他們的報紙在保衛意大利和的里雅斯特港權利的旗幟下，進行「民族」運動。這種運動是法西斯團體合法與半合法存在的方便假面具，是對左派政黨和南斯拉夫共和國進行誹謗和挑撥的藉口，在愛國主義假面具下，反動派搜集了與組織了在戰爭與解放運動過程中被擊潰的法西斯殘軍敗卒。天主教教會和基督教民主黨爲了在一九四六年六月二日全民投票及大選中達到選舉目的，而廣泛地利用了反蘇反共的誹謗。

和約的簽訂
給反動派以
當頭一棒

意大利反動派而且打算利用和約問題，將其外交政策依靠西方列強和西方列強與蘇聯之間意見分歧上面。
和約的簽訂使意大利的反動派感覺失望，因爲和約的生效絕對

不符合他們的利益。大家知道，隨着和約的生效，休戰狀態也立刻結束，在和約生效以後九十天內佔領軍必須撤離意大利以及盟國一切管制機關都要取消。意大利的財政主、企業主、大地主以及所有依靠佔領制度來保存自己特權的人，希望九十天期間能盡量拖延更長，而勞苦群眾則希望這個期間迅速結束。

意大利反動派期望各大國之間意見發生分歧，並呼籲盡一切力量來使美國國會拒絕批准和約，或是最低限度也要拖延批准的時間。例如普通人黨的報紙於二月十一日就寫道：「如果估計到國際關係的動盪不定，那末就是贏得一星期或一個月的時間可能也是有價值的收穫。」

意大利反動份子在反對批准和約的陰謀中，抱有一個更直接的目的——能在佔領狀態的條件下舉行這屆的國會大選，因為國內民主力量的蓬勃成長叫他們發生恐怖。這些陰謀隨着杜魯門對國會遞送關於「援助」希土問題的咨文而更露骨了。反動派的報紙接到咨文時表示莫大歡喜，他們公開稱道，杜魯門聲明以後……意大利再就不會認為本身是受到和約束縛的。反動的保皇報紙又重喊墨索里

尼關於必要在「羅馬與莫斯科之間」進行選擇的口號，並且提議建立在美國領導下的「意、希、土聯盟。」

意大利人民希望從速醫好法西斯制度和戰爭使他們的國家所受到的創傷。他們的主要希望就是消滅法西斯的殘跡，刷新意大利的政治和經濟。他們希望自由和獨立，全意大利的愛國志士和民主人士都在努力把新意大利推上自由和獨立的道路。

附錄

一年來意大利人民的政治鬭爭

這本小冊是去年（一九四七年）三月底發表的，距今已經一年多了。過去一年中，意大利的政治形勢已有了急劇的變化，意大利人民跟反動派的鬥爭也發展得特別尖銳。因此，就不能不把一年來意大利人民鬥爭情形加以概括的編述，作為這本小冊子的補充，好使讀者能得更進一步的瞭解意大利目前的形勢。

——譯者——

一九四八年四月三十日

戰前意大利是法西斯的發源地，戰後的今天，意大利又成爲美帝國主義政治和經濟進攻的直接對象，美帝國主義存心蓄意的保存和扶植意大利法西斯力量的

復活，企圖利用它來控制地中海以及西歐和北非。因此，排在意大利人民面前的迫切任務，就是一方面要反對國內反動派的壓迫，另一方面又要抗拒外國帝國主義的侵略，特別是美帝國主義的侵略，幾年來，意大利人民便是在這一偉大的鬥爭中生長壯大起來的。

自從一九四三年墨索里尼政權垮台之後，意國內部就展開了兩條路線的鬥爭，一條是為爭取意大利獨立民主的人民路線，另一條是反共反人民的法西斯路線，在初期鬥爭的過程中，意大利人民曾取得了勝利。他們打垮了親法西斯的巴多格里奧和波諾米內閣，又廢除了君主政體，奠定了民主共和制度。儘管這個共和制度後來被反動派操縱而變了質。但它基本上指出了意大利人民應走的道路。

年青的意大利共和國，原可以走東南歐新民主主義建設的道路的，由於加斯基利反動派背叛人民利益，勾結美帝國主義，阻礙了新民主意大利之建設。使意大利人民的鬥爭，又要走上一段艱難而曲折的路程。

一九四七年一月，反動的意大利內閣總理加斯貝利（基督教民主黨頭子）拜訪了華盛頓之後，聽從美帝國主義的命令，立刻就接連掀起數次的鬧潮，先後排擠出共產黨和社會黨的閣員，六月間，加斯貝利組織了基督教民主黨的內閣，並採取與極端反動的黨派勾結的方針。當加斯貝利政府完全暴露了自己是意大利資產階級極端反動集團的獨裁政府的時候，意大利的政治情勢，便發生了巨大的變化，戰後由主要政黨聯合執政的時期業經結束，國內的政治力量，分裂成民主與反民主兩個陣營，所謂中間力量，便不存在了。

以共產黨為首的意大利民主勢力，在二次世界大戰以來，曾獲得空前的發展，意共已擁有黨員二百五十萬。它在與反民主勢力鬥爭中，有社會黨、行動黨、勞動民主黨與之密切合作，組成了意大利人民民主陣線。儘管美國帝國主義，曾給予反動派一萬萬美元的貸款，並派遣進出口銀行團訪問意大利以幫助加斯貝利建立賣國獨裁政府，使反動份子與法西斯份子更可隨心所欲。但是意大利人民始終堅持着不屈不撓的鬥爭。一年來意大利人民的反法西斯運動，一次接一

次地連續而起，而鬭爭也越來越尖銳。

今天意大利的反動派在國內是十分孤立的。它們唯一的依靠就是美國帝國主義的「援助」。意大利反動派甚至無恥地表示願意部份放棄國家主權，把如馬遜、倫納、大蘭多、里窩那這些重要的基地港口秘密送交美國人手裏。今年二月加斯貝利政府公然與美國簽訂損害意國主權與獨立的美意「友好通商航海條約」。不僅如此，美帝國主義並且通過對反動派的援助，加緊干涉意大利內政，干涉工人運動，命令反動派對罷工工人採取「強硬態度」。主張以武力鎮壓，杜魯門公開聲明美國保有隨時採取行動以「保衛意大利和平安全之權利」，美帝國主義與意大利反動派如此倒行逆施，並不能使意國人民的鬭志有所挫頹，而是更加激起了意大利人民的革命怒潮。從去年到今年，意大利各地群眾相繼展開了反對法西斯的示威運動，民主政黨（共產黨、社會黨、行動黨、共和黨及勞動民主黨）的代表，在羅馬、熱那亞、佛羅倫斯的大會上，一致通過建立對抗法西斯恐怖主義的「保衛自由的共和陣線」，而共社兩黨更簽訂了統一行動協定及共同政綱，組織

了聯合的領導機構，意大利人民反法西斯聯合戰線因此得到了進一步鞏固和擴大。

在反法西斯運動中，表現得最爲英勇與堅決的是在共產黨領導下的意大利工人階級，他們受老牌法西斯黨二十餘年的壓迫，對於美帝國主義勾結意國反動派縱容法西斯再起之陰謀是抱有最大的警惕的，因此，意大利工人運動一開始即帶有濃厚之政治性。它不但是爲了改善最低限度的生活，而且是爭取民主權利，保衛國家獨立，反對美帝國主義侵略的愛國運動。

去年五月三日，爲抗議五一節法西斯份子在西西里對民主份子所施之暴行，全意曾舉行總罷工一天，並遊行示威，六月底再爲抗議西西里島法西斯挑釁事件，各地工人群眾都召開大會並舉行遊行示威，僅米蘭一地參加大會者即在十萬人以上。

當加斯貝利受美帝國主義指使，組織了沒有共產黨與社會黨參加的內閣之後，全意工人亦曾掀起反抗的怒潮，特別是在九月間抗議反動當局的經濟政策及

物價高漲而暴發的全意大利罷工，其規模更爲宏大。北部工業區八十萬工人罷工後，一週間就波及全國，罷工人數突破兩百萬。全國舉行了總示威，要求加斯貝利政府辭職，迫使加斯貝利及農場主與地主們慌忙向罷工的百餘萬農業工人讓步，並答應增加工資。反動派受到挫折之後，在另一方面，却卑鄙的逮捕罷工工人，因此就繼續引起某些城市的罷工抗議。在當局這種反動政策下，縱容法西斯份子的狂妄活動，不斷在各地採取暗殺爆炸的手段，向工人，工會及共產黨機關施行襲擊，使意大利人民法西斯怒火又席捲了整個意大利。

更高漲的反法西斯運動之爆發，乃是在去年十一月間，由於米蘭共產黨總部連續之被爆炸與共產黨員工人之被暗殺而發生的。米蘭工人首先舉起義旗，全意紛紛響應，工人群眾鑑於向反動政府抗議之無效，一開始就採取了直接行動，將反動的「普通人黨」的兇犯處死，追擊和毆打法西斯份子，徹底搜查「普通人黨」和「社會運動黨」總部，搗毀了法西斯報達三百家，焚燒了在街頭出賣的法西斯報刊。十一月廿八日，米蘭有一萬勞動人民在意共與社會黨及其他民主團體

所組織的中央委員會統一領導下，以三千個從前的游擊隊員帶頭，在米蘭縣府前，舉行盛大遊行，反對政府撤換該縣縣長前游擊隊員初里約。五千示威者佔領了縣政府及各公共機關，由於意大利人民力量巨大表現，反動政府始被迫答允初里約暫時留任。

意大利人民這一連串英勇的偉大的群眾正義行動，大大震驚了美意反動派。坐在白宮的杜魯門，曾驚慌不安的要求召開國會，討論意大利局勢。反動派雖以警察，卡車甚至坦克出動鎮壓，但工人毫不畏懼，在那不勒斯城，群眾解除了反動警察的武裝，逼其釋放被捕的工人。南部能耕的農業工人也拿起步槍，鋤頭等武器自衛，反抗警察的武力鎮壓，形成群眾的武裝鬭爭形勢。

去年十一月及十二月意大利人民對反動派的戰鬥表示了民主力量的增長，及其掌握有廣大後備軍。在這次戰鬥的進程中勞動人民認識了自己力量超過了反動陣營的力量。

在風雨飄搖之中，加斯貝利於去年十二月中旬改組了自己的內閣，吸收了由

社會黨分離出去的集團的領袖薩拉加以及巴卡爾蒂所領導的共和黨代表參加，基督民主黨人企圖以這種手法描繪成「政府中心的向左轉」。以欺騙社會輿論，迷惑社會黨所影響的群眾，但是，意大利的工人都知道薩拉加及其僕從們是美國的代理人，早在其與加斯貝利的勾結公開以前，企圖裝成「中間力量」的共和黨也暴露自己是反動力量了。

加斯貝利的改組政府的陰謀，並沒有能夠改變歷史的進程，反動派的一切分裂工人階級及職工會的陰謀，都沒有達到目的。

意大利共產黨及社會黨號召組織了廣泛的人民民主陣線，這個陣線日益團結着廣大的群眾，它所領導的總工會，有組織的，具有各種不同的政治傾向的工人職員達七百萬人，農業工人協會，以及其他民主群眾團體如意大利游擊戰士民族聯盟，意大利婦女聯合會，合作社聯合會，青年意大利戰線聯盟及工廠管理生產委員會等，都參加了民主陣營。

爲保衛「意大利獨立和平自由」的人民陣線，是在去年十二月廿八日正式成

立的，參加成立大會的有意共、社會黨、各地工人、工廠管理委員會，土地委員會，民主市鎮同盟，南方民主大會及全國合作社同盟等政治團體及民主團體，各民主團體代表在會上紛紛發言，一致擁護刷新和改選國家，成立人民民主陣線，並堅決反對糾集在加斯貝利政府週圍的反動勢力。今年二月一日，意國人民陣線召開首屆全國大會，大會一致通過數項行動綱領，所有發言者均號召意人民團結一致，進行反法西斯殘餘和反動派的民主鬥爭。

在群眾行動方面，今春以來較之去冬意人民的反法西斯運動，走上了更高漲的階段。今年北部的農民自動佔領「國有土地」，中部煤工佔領礦區，游擊隊協會舉行會議，群眾示威罷工，更是一波未平一波又起。反動政府在人民壓力下，乃不得不於二月十五日宣佈四月十八日舉行大選。

政府代表講演的第一句話就指出：「政府決將採取一切辦法——合法的和非法的，和平的和強暴的等辦法——只要不讓人民民主陣線獲勝就行了」。因此，在意大利大選的前夜，意國內外反動派的破壞陰謀活動，便露骨地表現出來了。

當大選日益逼近的時候，美帝對意干涉也更加瘋狂，美大使鄧納澈頭澈尾變成基督教民主黨競選的演說家，美國又另外派其代理人去替加斯貝利「腰」，馬歇爾威嚇意大利人民說，如果選出了華府不贊成的政府，便將白食惡果；杜魯門更加露骨地想恫嚇意大利人民；代表獨佔資本家利益的美國報紙，叫囂直接用軍事侵略支持加斯貝利集團；所有這些都說明美帝國主義無恥地干涉意大利選舉自由。

大選到了決定階段的投票時日，美帝及梵諦岡主教便直接出面干涉，用盡了恫嚇，利誘以及宗教迷信等一切無恥技倆。而國內的反動派更是瘋狂地串通一氣大肆進行卑鄙破壞行爲。他們使用舞弊、恫嚇、強迫、欺詐等無恥手段，其變橫情形是任何一個近代國家所找不到的。

這次意大利大選，就在這樣極不民主的基礎上進行的。所以它的結果也就沒有什麼可驚異的事情。今天在意大利政府中力量的對比，並不能反映現時國內政治力量的對比。因爲大選既然是在外國帝國主義的直接干涉和反動派的欺詐舞弊情形下舉行的，於是選出的政府根本也就不能真正代表意大利大多數人民的意志。

但是即使根據意大利反動派所發表的數字，人民民主陣線仍獲得全國百分之三十一以上人民的堅決擁護，八百萬意大利公民，在內外反動派聯合干涉破壞的不自由基礎上，選舉人民民主陣線這一事實，對意大利民主事業是具有巨大的價值意義的。

現在舉世注目的意大利大選，已經揭曉了，雖然在票數的數目字看來，反動派是佔了多數，但是這絕對不能說，意大利人民從此就失敗了。廣大的意國人民民主力量，業已團結在意共的週圍，它必然繼續堅持為實現真正民主獨立的新意大利而鬪爭到底，他們和中國，希臘以及其他為爭取國家解放而鬪爭的人民一樣，是懂得使用對付反動派及外國帝國主義的更有効的辦法的。中國的反動派，不是在美帝國主義的指使下，舉行偽選召開偽「國大」，頒佈「偽憲」嗎？然而中國人民不承認。就不能說是它的勝利，而是它的失敗。意大利的情況，將會和中國及希臘人民的獨立解放運動一樣，任何內外反動派的瘋狂掙扎，是不會阻擋意大利人民前進的，今後意大利人民底鬪爭，也許可能走上更艱難與最高的鬪爭

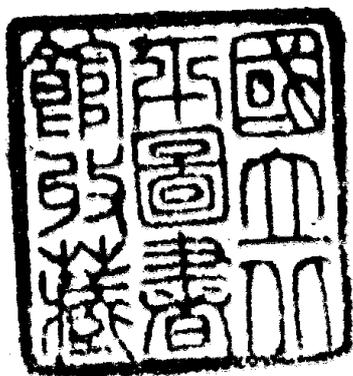
形式。如果意大利反動派毫不警惕人民的力量而繼續地勾結外國帝國主義，繼續無恥地賣國，與進攻勞苦人民大眾，剝奪人民的一切生存權利，那將是意大利人民所不能容忍的，我們從大選前的意大利情勢中，看出這樣一個徵兆，這就是加斯貝利反動政府，不單是局限於口頭威脅群眾而已，而且曾實際籌劃內戰準備，警察力量增加到十五萬人，把數百輛自美軍當局手裏得來的裝甲汽車交給警察，發給警察新式的自動步槍，建立許多新式的短槍摩托化部隊和特務大隊。加斯貝利政府打算依靠警察及其作戰部隊以消滅國內民主勢力，這是顯而易見的。

然而在意大利領導下進行鬥爭的意大利人民，是絕不會屈服的，他們會懂得怎樣回擊任何反動派的進攻。今年一月意共領袖在意大利共產黨第六次代表大會上的報告曾經有力的指出說：「……固然，我們執行民主鬥爭的路線，但却不容許任何人——任何陰謀及反動計劃對我們進行突然襲擊，我們有愛國戰爭的經驗，並且不僅是我們，而且還有千百萬的青年及成年人，他們已學會了使用保衛我們國家自由及獨立的武器，如果這種情勢到來，致使他們必需用武裝行動的方法以

保衛並爭取自由的話，他們是會爲民主，爲自己祖國而完成自己的任務的。」

從意共領袖托格里亞蒂的演講中，我們應該認識一個問題，這就是意國人民的民主鬭爭，是不會因大選的波折而停止的，如果反動派迫使他們必需用武裝鬭爭來保衛國家獨立民主自由的時候，他們——意大利人民必然會完成自己的任務的。曾經有一位親身槍斃墨索里尼的前游擊隊領袖史迪秀，有一次在向兩萬示威群眾演說時說道：「如果反法西斯法律不爲制憲會議所通過，意大利人民有神聖的權利使之付諸實行。」

用不着長久的歲月，意大利人民領袖的豪話，是一定要實現的。



戰後意大利的政治鬭爭

著者 P·謝拉夫金

譯者 陳山

出版者 光華書店

發行者 光華書店

華北·東北

● 版權所有

不准翻印

●

HANHOU ITALYD
ZHENZHY DOUZHEN

一九四八年十月在哈爾濱印造

再版五千册

745.285
619

745
619

5