

汪洪法編著

1941

國民經濟建設概要

國民經濟建設叢書之一

開基書店

地址 夫子廟三一三號

實售 〇元角分

M6
F129.6
335

一之書叢設建濟經民國

要概設建濟經民國

著編法洪汪



3 1796 7865 5

行印局書途前

國民經濟建設概要目次

第一篇 經濟基本原則.....一

第一章 經濟的意義及其發展.....一

第一節 經濟的意義.....一

第二節 經濟的發展.....三

第二章 生產.....二

第一節 生產的意義.....二

第二節 生產的要素.....三

第三節 分業.....一〇

第四節 機械.....二三

第五節 企業.....二五

第三章 流通.....二九

第一節 交換	二九
第二節 市場	三二
第三節 價值與價格	三三
第四節 金融	三六
第四章 分配與消費	五一
第一節 分配	五二
第二節 消費	五九
第二篇 中國國民經濟衰落的現狀及其原因	六一
第一章 中國國民經濟不可自給之狀態	六一
第二章 中國的糧食問題	七五
第一節 糧食與國防	七五
第二節 中國糧食生產不足的原因	七七
第三節 中國糧食自給的程度	八〇

第四節	糧食缺乏與運銷問題	八四
第三章	中國工業的頹勢	八八
第一節	鑛產工業的實況	八九
第二節	外資所與我國工業的打擊	一〇〇
第四章	中國國民經濟衰落的原因	一〇五
第一節	生產力的不足	一〇五
第二節	工人之缺乏道德與技術不良	一〇七
第三節	金融與交通的不備	一一二
第四節	半殖民地之建設及其障礙	一一六
第三篇	中國國民經濟建設之途徑	一一九
第一章	緒論	一一九
第二章	發展農業生產的途徑	一二四
第一節	緒言	一二四

第二節	增加食糧生產量的方法	一二七
第三節	實行食糧管理與維護農業勞動	一三〇
第三章	墾荒及防治農作物病害蟲的方法	一三三
第一節	行政院批准公布的墾荒案摘要	一三八
第二節	防治農作物病害蟲的方法	一四九
第四章	促進工業的方策	一四九
第一節	緒言	一四九
第二節	生產合理化與工業建設	一五一
第三節	資本市場的創造問題	一五四
第四節	推廣國貨之銷路	一五八

國民經濟建設概要

第一篇 經濟基本原則

第一章 經濟的意義及其發展

第一節 經濟的意義

經濟的種類不一：有商業經濟，農業經濟，工業經濟；有私人經濟，公共經濟；有國民經濟，世界經濟；有特殊經濟，綜合經濟。今之國民經濟，係指一國經濟而言。

夫所謂經濟乃人與物的關係。有時物與物的關係，人與人的關係，亦可謂為經濟。例如衣食住固為物，若無人，則衣食住無所用，不可謂為經濟，物與物交換，固發生二物間的直接經濟關係，而所有主的間接經濟關係，亦賴以成。

然人類一切活動的動機，無一不起於欲望；渴思飲，飢思食，寒思衣，無一不受欲望的驅使。初民固如是，而進化人民亦莫不然。人類的欲望無窮，世界的財富有限，人類能滿足欲望者少，而不滿足者，觸目皆是，故感苦痛不幸者多，而覺愉快幸福者寡，因之宗教興，道德起，而考

其後而，均有其經濟上的關係。

但人類欲望不一，而物的類別，亦往往隨欲的種類而異。只就經濟欲言，則有自由物與經濟物，即用之不盡，取之不竭，能自由取得者，為自由物如空氣，日光等。經濟物則不然，不能自由取得，必須有他物或勤勞與之交換而得，如衣服食物勞力權利等。所謂自由物經濟學上稱為自由財，經濟物則稱經濟財或簡稱財。

有云自由財，加以勞力則為經濟財。例如水固自由財，加以勞力，運至城鎮中，則成經濟財，空氣日光，不勞而可得，故非經濟財，古時土地，為自由財，勞力漸加，則變為經濟財。此即勞力說。有云經濟財與自由財之別，在量之多寡，量多則取之不竭，為自由財。量少則非投勞力不可得，為經濟財，此即稀少說。有駁之曰：多寡二字，無一定標準，日光極多。若從此說，日光為自由財，而南向之屋，較北向之屋貴，係因南向之屋，佔有日光，而北向之屋則否，故經濟財與自由財之別，有佔有與否而已，此即佔有說。復有駁之曰：初民時代的土地與今日的荒山，非不可佔有，但不為經濟財，此蓋吾人不欲佔有之物，或尙未達佔有的時期，其不欲佔有，即對此無欲望，是以欲望為因，佔有為果，欲望的有無，實為財的成立原因，此即欲望說。

凡能滿足人類欲望之物，經濟學上稱之為財。滿足欲望之力，則謂效用。故財不為人所欲，

則無效用，效用與欲望，互相平行，有欲望而後有效用。效用的大小，輒視欲望的緩急而定。例如人類不知用鐵時，鐵鑛不爲人所欲，則鐵爲毫無效用之物。其後用鐵愈多，鐵的效用則愈大。

還有因所處的境地不同，而財的效用亦異，山麓之木，因其將來可用，而有效用，此爲原質的效用。木經斫伐，運至鋸木廠，其效用亦因而增加，所增加的效用，則爲地位的效用，如木料鋸製成板，其效用又增，所增的效用，則爲形式的效用。如將木板保存數十年，因木料日趨減少，而人類對木板需要增加，此所增的需要，則爲時間的效用。故效用發生的原因，各有不同，惟其滿足欲望之力則同。

效用與有用，常相混用，然二者絕不相同。煙酒之爲物，自經濟言，其效用甚大。然與『有用』適相反，食之或反有害，凡有用之物，必有效用，而有效用之物，未必有用。

第二節 經濟的發展

第一項 緒言

各國經濟的發展，若自生產問題與消費問題觀察，約可分爲三期：

(一) 自給經濟時代。

(二) 商業經濟時代。

國民經濟建設概要

(三)工業經濟時代，(或資本主義下之經濟時代。)

自給經濟時代，又名孤立經濟時代，凡一切財產，均為家族所共有，所需的財產，自家族之內，分配於家族之中，消費於家族各份子之間，與其他經濟團體，不相接觸，故無交通，無交換，生產後即消費，家族之內，雖亦有長幼男女的分業，而此分業範圍，隨家族內需要的增多而擴充，絕不超越家族的範圍。家族有大小，而為單位則一。家族中，財產公共，交換不行，故無貨幣，勞動則各自食其力，然有主人與奴隸之別。生產則不外漁獵農牧。

商業經濟時代，生產者為他人而生產，不如自給經濟時代的直接為己而生產，於是有生產階級與消費階級之分。消費者所消費之物，非自己的生產品，係與他人交換的產品。

此時經濟生活的單位，雖較前者為廣，而仍不脫地方性質，所謂工商業，往往集中於村落之間，故又名地方經濟，村落經濟。工業則為家庭制度，用具簡單，村落之內，分工制度，亦已發生，然不過如土工木工等的分業。傭僱關係，全為徒弟制度，工商業則有行會制度為其保障。工資多用實物，不用貨幣，歐洲自十一世紀起至十六七世紀止，皆屬此經濟時代，其後人口漸增，封建制度，漸歸消滅，經濟的發展，乃漸入工業經濟時代。

工業經濟時代，有極大的資本，投入工業，故又名資本主義經濟時代。此時全國為一大經濟

組織，有大規模的企業，生產者，預察市場的需要，而為大量生產，生產後，必經無數商人，始入消費者之手，故消費者的負擔加重，而經手商人數增多，此時工廠制度，已代家庭工業制度而興。機械既精，工人又多，分工日趨精密，分工的範圍，因之愈廣，又因交通機關發達，往往由地方的分工，進而為國內的分工，更進而為國際的分工。勞動者，有人格的自由，脫離前時代的主從關係，以自由契約為根據，而結僱傭關係。生產用具所有者，與勞動力的出售者，漸成二大階級。

一國的經濟發展，既有相當順序，亦必有相當要素。但其要素，不外三端。第一、人類之於財貨，不能憑空創造，無中生有，所謂生產品者，不過原料的變形，自然力的化身，而此原料與自然力，為自然所賜，所賜而豐，經濟的發展易，所賜而蓄，經濟的發展難，故自然實為經濟發展之要素。第二、一國自然的賜物，雖甚豐裕，若無國民為之主，即無經濟可言。假令人民日乘，則一國的經濟發展，似可迅速，然游惰安逸之民，無補於事，必有勤儉耐勞的人民而後可。故勤儉耐勞的人民，亦為一國經濟發展的要素。第三、勤儉耐勞的人民，居於天賦之國，而其經濟發展，仍遲遲不進者，則必因法制未備。即一國之法立，則人民的身命財產安；社會的制度良，則人的勤儉耐勞得其用。而一國的經濟，方可長足進步。今試析言之。

第二項 自然

人類不能離自然而生存，其境遇，其事業，全視自然而定，而人類之經濟生活，尤全賴乎自然。蓋經濟生活，不外人類與物質界的關係，而經濟活動的基礎，即爲物質環境。然則自然之意義，頗爲茫漠，包含極廣，凡非人類所造的一切事物，皆謂自然，有形則如土地河海山川之類，無形則如水力風力引力空氣等等。自然又有自然物與自然力之別。概言之，可分爲四：（一）氣候，（二）地質，（三）動植物，（四）地位。

（一）氣候：地球上僅有一部分，可由人類居住，而其氣候的嚴寒酷熱，又足爲經濟發展的障礙。氣候嚴寒之處，窮日之力，僅足維持生命，更無餘力，以圖發展。氣候酷熱之地，人民流於怠惰，謀生既易，往往不肯致力於工作，若在溫帶，則人民受欲望的刺激，去其好逸惡勞的天性，誘起其孜孜不倦的努力。

氣候之影響於經濟生活者，尙有種種。寒暑的更易，其久暫，影響於收穫的豐歉，與出產品質的高下。美人的輕燥好動，英人的堅忍持重，與美國氣候之屢生劇變，英國氣候之無大變動，皆有密切關係，溼度之濃密，與人身有關，雨量的多寡，與農產有關，餘可類推。

（二）地質的構成：地勢有山陵豁谷之差，地面有平原海濱之別，物產因之而異，且同一平原

土地有肥有瘠，同一海濱，有可漁可鹽之處。在地面下者，較之地面上者，尤為重要。原始時代，文明的進步，往往視銅錫礦的有無以為斷。即在今世，凡有銅錫金銀鉛鐵礦者，仍足為興盛的根據。而煤鐵的有無，尤足下一國之盛衰，而引起國際間的糾紛。

(三)動植物：動植物的性質與蕃庶，悉為氣候與地質不同的結果。然中國印度及古代巴比倫的文化，大都由於地產五穀。蒙古西藏等處，米麥不生，故仍不脫漁獵游牧時代，永無文化發生的機會。動物亦然，有易於馴養的獸類，則初民的經濟，發達較速，如歐亞之有牛馬羊等。故得自狩獵時期遞進而入游牧時代，而樹今日歐亞民族經濟進化的基礎。美洲缺此獸類，故印第安人的文化不進，澳洲黑人之仍為野蠻民族者，其原因恐亦在此。

(四)地位：地位的便利與否，自始即屬重要，而在今日商務發達的經濟生活中，其重要尤為顯著，埃及希臘羅馬的數千年文明，以其在地中海沿岸之故。倫敦紐約，其所以得此地位者，亦以其占目下海運上最重要地位之故。

人類經濟活動之受制於自然，固如上述。然人類與禽獸的不同點，即禽獸全為自然環境所左右，而人類則略能改變此環境。適者生存，不適者死，雖為不可掩的定理，然智識愈增，技術愈長，自然環境之受人力的改善者亦愈多。按之事實，其理愈顯，森林足以改變氣候，水利足以改

良地質，交通足以改變地位，動植物學足以改變動植物，足證人類雖不能完全改進環境，但能改良之。

第三項 人口

人口多，則消費力大。消費力大可以引起產業的發達。且人口既衆，生產力必大，生產事業，亦必易於發達。然人口既衆，地租必貴，生活程度必高，生存競爭，必愈劇烈，所謂人口的多寡，係從人口的生產力言，非從人口的數目言，即從生產的人口言，非從消費的人口言。

人口的研究，可大別爲二：(一)人口的現狀，(二)人口的變動。

人口的現狀，更分爲二：(一)人口的密度，(二)人口的分配。

(一)人口的密度，視自然富源與經濟發展的程度而異，又常視川流地勢氣候溼度而定。

(二)人口的分配，在經濟上有重大關係者凡三：(甲)男女性別，(乙)年齡，(丙)職業。

(甲)男女性別：一國中，男女二性，無論何者占多數，皆與全國各方面有關，在近代往往女多於男，此蓋由於男子的生活，較不規則，謀生既艱，又多危險之故。而文化較低之國，往往男多於女，恐以女子不能勝任之勞役，加諸女子之故。

(乙)年齡：幼年工的規定，與將來勞動者的體質有關。法之勃佛生氏 (Lewyssen)，嘗以 1

金子塔，表示一國人口；以兒童爲塔基，老耄爲塔尖，人口增加速，則塔底加闊，增加遲，則塔底縮小，若移入之民多，則中年階級膨脹，而塔之中間大，移出之民多，則反之。

(丙)職業：職業的分配，當視一國利用經濟富源的情形而定，各國政府皆有精確詳細的調查，以見各業的盛衰，而下文化程度的高下。

人口之變動可分爲二：(一)人口的增加，(二)人口的遷徙。

(一)人口的增加，全賴婚姻，而婚姻的遲早，又全視經濟狀況爲轉移，較婚姻尤爲重要者，則爲生殖力，生殖力不僅視民族而不同，亦且視人民智識的深淺，社會地位的高下，經濟狀況的豐富，所任職業的不同而異，然文化程度社會政策皆得左右之。

人口的增加，又須視死亡率的大小而定，人類的死亡，不出老死天死產死三種，其原因甚衆，大都由於醫術的不明，社會的不良，國民生計的不振，國內與國際間的戰爭。

(二)人口的遷徙，有國內的遷徙，與國外的遷徙，而國外的遷徙，有來往與移住之別。然其根本動機，皆在獲得較佳的經濟生活。

第四項 法制

考吾人的經濟生活，與國家有密切關係，且經濟生活的經營，不能超越國家的範圍，故國家

的法律制度，有時有助於吾人的經濟生活，有時有礙於吾人的經濟生活，是以一國法律制度的善良與否，實為全國經濟盛衰興替之由。一國的法制，固足支配一國的經濟，而經濟的進化，亦足使一國法制，為之變化，二者互為因果。而法制直接影響於一國的經濟者，可分公私二面，公共方面，可得之於國家的行政組織，私人方面，可得之於國家所規定人民相互間的私法制度。

一國的行政組織，影響於一國的經濟者，約有二點（一）行政範圍，（二）財政制度。

（一）行政範圍：行政範圍愈大，民業範圍愈小，民業範圍愈小，則人民經濟活動的機會愈寡，比在個人主義思想發達之國，足以阻一國經濟的進步。法律不備，國民道德不高之國，亦有弊而無利，故自由主義者反對之。而國家主義者贊助之，若行政範圍愈小，則民業範圍愈大，而人民經濟活動的機會亦愈多，此在個人主義思想薄弱之國，足以擾亂一國的產業，延緩一國的經濟進步，故國家主義者反對之，而自由主義者贊助之，行政範圍大者，如歐戰前的德國，而德之經濟學者提倡之。行政範圍小者，如今之英美，而英美之經濟學者促成之。

（二）財政制度：一國財政之收入，以租稅為主，而租稅有直接稅與間接稅之別。間接稅有轉嫁作用，直接稅則無之。蓋直接稅即納稅者與負擔者，同屬一人，而間接稅則否。前者如所得稅，田賦，後者如營業稅，物產稅。後者的負擔，往往轉嫁於消費者或生產者，而前者不能轉嫁，

故以間接稅爲主要財源的國家，租稅負擔，貧富階級同受，以直接稅爲主要財源的國家，富者的負擔加重，而貧者的負擔減輕。前者與一國的經濟發展有礙，後者則否。

私法爲規定人民相互關係的法律，私法中與經濟發展關係最深者有二：

(一)人格自由制度，(二)私有財產制度。

(一)人格自由：上古之世，俘虜罪犯與無力償債之人，往往降爲奴隸。農工等業，目爲賤業，悉任奴隸爲之，此時的奴隸，幾與牛馬等。其後人口漸加，維持生活，漸悉困難，生產事業，漸成要圖，於是不能全由奴隸爲之，乃稍稍解放，而成農奴制度，農奴者，在地主命令下，耕植一定的土地，得享收穫生產物權利，而有受地主徵役，及貢納產物的義務，然子孫相繼，不能離此土地而他往，故無自由之可言，亦無人格之可認。農業如是，工業亦然。十五六世紀以來，逐漸解放，至十九世紀，始克完成，於是生產能力大進，此即法律上的平等。

(二)私有財產制度，係在一定法律範圍內，各得保持其所有物，而有絕對支配權的制度。初民之世，共有共享，能保其所有者，惟恃強力，後基於自然的必要，私有財產，逐漸形成，先施之於有形物，繼行之於無形物，而於有形物中，動產在前，不動產在後。私有財產制度的發生，其說甚多，有先占，勞力，契約進化等，然不外自然進化的結果。

第二章 生產

第一節 生產的意義

增進財的效用，或創造財的效用，即謂生產，而生產非可創造財，蓋人力不能無中生有，不過用自然之物，藉自然之力，加以勞力而變化之，使之適於滿足人類的慾望。是以生產不外化無用之物爲有用，或化有用之物，更爲有用。例如

- (一) 採取地上水中有生命之物，如耕牧漁獵。
- (二) 採取地空中水中無生命之物，如採礦，煮鹽，風力的利用等。
- (三) 物的製造。
- (四) 物的輸送。
- (五) 物的分配。
- (六) 對於消費者的直接勞役，如戲劇歌舞及家庭中的僕役等。

但價值的增加，不得一律謂之生產。例如人口加多，地價暴騰；需要條增，物價昂貴，皆非生產的結果。

生產的種類不一，可大別爲三：

(一)變易財的性質。

(二)變易財的形狀。

(三)變易財的地位，或調和財的時日。

(一)農業如用棉子種棉，而獲棉花，二者的性質不同。(二)工業，如鋸木爲椅，紡棉爲紗，二者的形狀不同。(三)商業，如將農工的產物，輸至他處，或分配於無數消費者之間，此即易財的地位。再如以秋收之穀，藏之以待明春，此即調和財的時日。

第二節 生產的要素

生產爲行爲之一，故必有構成此行爲的要素，即生產要素。故生產要素，加入生產行爲，而爲生產結果的根源。生產要素，可大別爲三：

(一)土地，

(二)勞動，

(三)資本。

欲言生產，必先有原料，而原料的來由，則取自土地。有原料，又須加以勞動，化無用之物

，而爲有用之財。然工作須工具，勞動須維持，則資本不可缺少，是以土地勞動資本三者，實爲生產中不可缺的要素。

蓋按勞動實爲生產全部之主，發動生產之源，故謂之主動要素。土地的良否，雖能左右一國的經濟發展，然已漸受人力之支配，爲人類所利用，故謂被動要素。資本不過土地與勞力的產物，故純屬於被動。是以生產之中，勞力最爲重要，土地次之，資本又次之。

然三者任生產中的勢力，因時而異，漁獵游牧時代，土地之力最大，資本之力幾無，今則資本之力，有左右全局之勢。今之經濟組織，號曰資本主義制度，其勢力的偉大，約可想見。

土地，爲自然物，故有言自然即爲土地，然自然的意義，過於廣漠，且自然雖爲一國經濟發展的要件，而不能悉爲直接構成生產的要素，土地則不然。土地的意義，廣狹不同，普通所謂土地，即指地球表面上的陸地。此處所謂土地，則水陸並重，地中與空中，亦包括在內。

土地的用途甚廣，約可分數端（一）動物棲於地面，得享日光空氣溼度等一切天賦之物，（二）植物蟠根於地內，得收土中滋養之物，（三）礦物包藏於土地之中，爲人類重要財源之一。

然土地之面積有限，位置有定，人類不能增減之，移動之，此即土地的不增性不動性，土地面積的不能增加，助成土地的獨占。土地位置的不能移轉，發生地價的高下，然土地之於動植物

，有養植力。養植力，可藉灌溉施肥以及其他科學方法改良增進之，此即土地之可增性，然有相當限度，蓋土地報酬有逐漸遞減之故。

報酬遞減律，表現於土地最著，往往名之曰土地報酬遞減律。所謂土地報酬遞減律，即在一定土地上，資本與勞力加多，而所得之收穫，雖亦隨之而增，然與所增的資本與勞力，漸生減少的傾向。換言之，即收穫不能按照所投的勞資，比例而進。例如有地一畝，投以五元的肥料，一人耕之，得米一石。今增五元的肥料為十元，二人耕之，得米二石，是土地的收穫，與勞資比例而增。今增肥料為十五元，三人耕之，而所得之米，或竟不到三石，僅有二石八斗。若將勞資更進而四倍之，然得米不過三石二斗，此即資本與勞力雖增，而土地的收穫，不能比例而增。此乃自然界事，非人力所能挽還。

此律對於土地言之，則土地的生產力有限，苟達一定限度，雖勞資增加，亦不能使土地的生產力，超越此限。然就報酬遞減律言之，則生產之所以不能比例而增，係生產要素不能一律俱增之故。蓋勞資雖增，而生產要素的土地未增。三者必同時並進，然後收穫乃可比例而增，缺一則否，施之勞力與資本亦然。

勞動，即努力勞苦之意，與享福成反比例。有謂苦痛的力作為勞動，可得其當。力作即出力

，力作而覺愉快，爲遊戲。然苦痛在主觀而不在客觀，重心理而不重生理，二點尤爲今日勞動的特色。

力作二字，不限經濟，劇烈運動，亦得謂爲力作。但目的在力作之本身，雖有苦痛而不顧，在經濟學上，不得謂之勞動。故勞動乃以在外的利益爲目的，而行苦痛的力作之謂。

人類的力作，可大別爲二：一曰遊戲，二曰勞動，二者之別，可分二端：

(一)目的的不同，

(二)心理苦痛的有無。

(一)遊戲的目的，在力作的本身，而勞動的目的，不在力作的本身。例如登山，在旅行者爲遊戲，蓋其目的在登山。在領路之人，則爲勞動，蓋其目的不在登山，而在獲得酬報，登山不過爲其手段。

(二)遊戲無心理上的苦痛，而勞動則有之。蓋遊戲的目的，即在此種力作，既有此種力作，則其目的已達，慾望已滿足。故雖有生理上的苦痛，而無心理上的苦痛，勞動則不然，往往其力作，非爲所好，或單調而無味，或非彼能勝任。然因其他目的之故，不得不忍痛力作，故於生理上的苦痛外，兼有心理上的苦痛，且後者又較前者爲烈。

勞動的類別甚多。今約分爲四種：

(一)精神勞動與肉體勞動：二者甚難分別，通常所謂精神勞動，亦用肉體，肉體勞動，亦賴精神，今以用精神較多者，謂之精神勞動；用肉體較多者，謂之肉體勞動。

(二)指導勞動與執行勞動：指導勞動，即專作指導監督的勞動，而不直接從事工作。執行勞動者，係在前者的指導監督下，直接從事工作。前者如工頭廠長等，後者則爲一般勞動者；然此類別，不過程度之差而已。蓋所謂指導監督，非能自出心裁，指導之，監督之，亦不過受他人之命，分擔執行勞動的一部。故自勞動全體觀之，不得謂之指導勞動。

(三)獨立勞動與非獨立勞動：前者又名營業勞動，後者又名僱傭勞動。前者爲自己經營事業而勞動，後者受雇於他人，在他人指揮下，而爲他人勞動。前者即小企業的勞動，目的在營利，後者即通常之所謂勞動者，目的在獲得工資，然在今日的經濟組織，獨立勞動者，漸成不獨立的勞動者，故勞動者的苦痛加甚，勞動問題，亦隨而發生。

(四)熟練勞動與不熟練勞動：對於一種勞動具有相當經驗者，謂之熟練勞動，全無經驗者，謂之不熟練勞動。前者如製衣彫刻等，後者如通常的僕役。前者之工資多，後者之工資少。而前者之轉業難，後者之轉業易。然熟練與否，不能絕對分別，亦不過程度的差別。

以營利爲目的之私有財產，或用以增加所有者之財產的營利財產即曰資本。蓋私有財產，可大別爲二：（一）消費財產，如家具庭園等。此種財產，僅供所有者的消費，不能增加所有者的貨幣；（二）營利財產，如出租的房屋，可以增加所有者的貨幣額，前者非資本，後者爲資本，故營利實爲資本的本質，而私有財產，實與資本相並存。

有分資本爲營利資本，與生產資本，以營利爲目的的財產，謂之營利資本，以生產爲目的的財產，謂之生產資本。然考今之生產事業，皆以營利爲目的，所投之資本，亦以增加所有的財產爲目的。雖有家庭中之純生產事業，然其勢力甚微，且爲中世時代的遺物。故今之所謂資本，專指營利資本。

有分資本爲流動資本，與固定資本。流動資本，即在生產事業中，僅用一次，即喪失其效用的全部，如貨幣煤炭原料等。固定資本，在生產事業中，若用一次，僅喪失其效用的一部，故可用數次至數千百次，如廠屋機械等。

人類之初，決無資本，資本乃自然與勞動的產物。然於自然與勞動之外，又有二種要素：（一）貯蓄：若不貯蓄，資本不能成立；（二）營利或利殖的目的：若不以利殖爲目的，則利息無由發生，資本無由增加，此即資本起源的第一期。

至近代，則有馬克斯所謂資本的循環運動，謂利潤有資本化的作用，致資本增加不已，今茲述如左：

第一段 資本家以所有的貨幣（即指彼之財產）至商品市場購進商品，又至勞動市場買入勞力，其方程式如下：

$$M - C \quad \text{貨幣} - \text{商品} - \text{原勞力}$$

第二段 資本家即以購入的三種商品（勞力亦為商品）作生產的消費，結果產出價值較大的新商品，其方程式如下：
 $C - P - C$ 商品勞力 — 生產運動 — 價值更大的新商品

第三段 資本家以所產的新商品，輸入市場，自為賣主而出售，售得之貨幣額，較以前的貨幣額為大，其方程式如下：
 $C - M$ 價值已增的新商品 — 數量已增的貨幣

聯結以上三段，而得完全的方程式如下：
 $M - C - P - C - M$ 簡寫作 $M - C - M$ 此處的 $M = M + \Delta M$ ΔM 為剩餘價值，即：

$$\text{貨幣} - \text{商品勞力} - \text{原料} - \text{生產運動} - \text{價值已增之新商品} - \text{數量已增之貨幣} \left[\text{原有之貨幣} + \text{新增之貨幣} \right] - \text{剩餘價值}$$

作為資本，謂之資本化。再作同樣的生產運動，循環不已，謂之資本的循環運動。資本增加不已

，謂之資本的積集，此卽近代資本之所構成。

第三節 分業

分業爲勞動組織之一，因人類經濟生活的進步，有增加勞動能率的必要，乃將昔日一人的工作，分爲數部，使數人分擔之，以達增加勞動能率的目的，故分業的目的，在增加勞動能率。

分業約分四類：一爲職業上的分業，二爲專門業的分業，三爲生產上的分業，四爲工作上的分業。

(一)職業上的分業：上古之世，經濟自給，經濟的單位爲家族，家族中，男女長幼能隨其自來的本能，各行所事。然此種分業，其他動物，亦常有之，從增進勞動的能率上言，不得謂之分業，其後經濟生活，逐漸發達，於是有農工商業等別，此卽職業上的分業。

(二)專門業的分業：職業既分，又因生產品種類的不同，用途各殊，於是在各種職業中，又生分業，例如在同一工業中，有紡織冶金等別，此時紡織者，取棉紡而爲紗，由紗織而成布，其所經過的一切生產手續，皆由一人爲之。

(三)生產上的分業：生產上的分業，則與前者不同。昔之一手經營者，今則分爲數業，紡者專紡，織者專織，各成一業。但自工業革命以來，生產上的分業，又生工作的分業。

Smith

(四)工作上的分業：工作上的分業，與以上三種分業不同，係起於經濟單位之內，而從技術上分別者。例如織布業中，有專司織者，搬運者，漂白者，各事所業，而行合作。此種分業，又名分工，今之所謂分業，即指此種分工。

四者之外，又有地方分業，國際分業。前者因風土氣候的不同，居民性質的特殊，如南通的布，江西的陶，山東的綢。後者因自然環境的不同，文化程度的差異，歷史事實的異殊，如中國的絲茶，英國的呢絨，德國的機械，美國的棉麥。其分業的條件有三。

(一)須有大市場：分業範圍的大小，隨市場的大小而定，此說史密斯創之。即謂市場大則銷路廣，生產品必多，故分業得其用。反之，銷路既寡，若再分業盛行，勢必引起生產過剩之弊。例如繁盛的都市，菜館有中菜西菜川菜京菜等別，荒僻之地，飯店一家，或再兼售他物。

(二)須有繼續性：分工須有繼續性，無繼續性的產業，不能分工；有繼續性者，如工業，無繼續性者，如農業。

(三)須有大資本：此條對於工作上的分業（即分工），尤為重要，蓋今之分工，全賴機械，而購買機械，須有資本，若無資本，機械無由購辦，分工不能成立。故今之工商業，資本愈大者，分工亦愈趨精密。

分工的利益，約分數端：

- (一) 便利生產：極複雜的生產事業，可分成無數簡單部分，使生產事業，易於進行。
 - (二) 易於學習：工作既分，則各人的職務，極為簡易，稍習即能。
 - (三) 專門技術各得其所：勞動者得各就所長，選擇相當工作。
 - (四) 熟練長智：工作既專，而又繼續不已，勞動者的熟練與專門智識，必能大進。
 - (五) 增加勞動能率：分工愈詳密，勞動能率愈大。
 - (六) 生產品的增加：勞動能率既增，則生產品必多。
 - (七) 節省時間：工作既分，各裂一物，各為一部的動作，時間必可節省。
 - (八) 機械可以耐久：工作既專，對於機械的使用，必能熟悉，機械的使用年限，可以長久。
 - (九) 減少生產費：綜合以上數端，生產費自必減少。
- 但分工的弊害，亦有數點。

(一) 行動單調：工作既分，而又循環不已，即與無生命的機械無異，單調而無變化，與人生不宜勞動的苦痛，因之加劇。

(二) 轉業困難：分工既精，技術必專，轉業因之困難，一旦失業，勢必無所歸依。

(三)生產組織的脆弱：分工愈精，其間的關係愈密，一旦一部發生變化，全部必受其影響，事業因之停頓。

(四)勞動界的競爭加劇：分工既精，工作必易，婦女幼童，皆能爲之，於是勞動者的人數加多，勞動界的競爭愈烈。

第四節 機械

機械係以無生命的物力爲主而運轉的器具。其與工具不同，工具往往藉人力或獸力運轉之，機械的發動力，最初利用風力水力，今則以蒸氣力電力爲主。

採用機械的原因有二：(一)直接減少生產費，(二)間接增進勞動能率。

(一)生產費的減低，實爲今日一切生產事業圖存的惟一良方，而機械的採用，又爲減低生產費的最後一策。今日工商業的競爭，不外價廉物美二點。而物的美惡，以價的貴廉爲歸結，故價廉物美二點，仍不外價廉一點。欲求價廉，勢非減低生產費，其法不外左列數端：

(甲)減少工資：然工資之減少，有一定限度，(一)生理上的限制，(二)社會上的限制。

(乙)延長勞動時間：然勞動時間的延長，亦有一定限度，(一)生理上的限制，(二)法律上的限制。

(丙)實行精密的分工：分工直接可增勞動能率，間接可減生產費，然精密的分工，以有優良的機械為前提。

(丁)採用機械

綜合以上數端，採用機械，實為減少生產費的最後而又最有效力的一策。馬克斯所謂可變資本漸減，不變資本漸增，即此理由。

採用優良的機械，以便精密的分工，藉增勞動的能率。

採用機械的利益，約有五項：

(一)減低生產費。

(二)可使生產品的品質歸於一律。

(三)增加出產額助成大生產制度。

(四)可使出品迅速。

(五)可使難能的生产事業易於成就。

然其弊害亦多，約分五項：

(一)採用機械使失業勞動者加多。

(二)採用機械足以引起生產過剩。

(三)採用機械足以引起經濟恐慌。

(四)採用機械使勞資二階級的感觸，更趨惡劣。

(五)採用機械，資本易於固定。

故其採用於經濟界之機械，其資本尚遠。

機械之於生產事業，其用度的廣大若是，然非不論何時，不論何國，不論何業，盡能採用之。蓋採用的要件有二：

(一)工資高貴之國：蓋機械的採用，目的全在減低生產費，而減低生產費，不外節省工資，若在工資低廉之國，則所省的工資有限，而用於購辦機械的資本極大，資本須付利息，於是得不償失，反使生產費因之加重，則與採用機械的目的相反。

(二)銷路廣大之物：蓋銷路不廣之物，而用機械，則有生產過剩之患。

餘如帶美術性質的工作，內容複雜的業務，昔之不能採用機械者，今亦逐漸用之。

第五節 企業

一國經濟的發展，約分(一)自給經濟時代，(二)交換經濟時代，(三)資本制度經濟時代。今就生產上言之，此三時代的內容，亦各不相同。

自給經濟時代，生產事業，行於一家之內，生產品的多寡，皆可預定。故只有自然之危險（如風雨冷熱），而無經濟上的危險（如生產過剩）。

交換經濟時代，交易雖已發生，然仍限於城市和村落之中，生產者雖為他人而生產，而生產品的多寡，亦由預定，預定的原因有二：（一）組合制度的束縛，（二）定造生產的盛行，故此時的生產事業，亦只有自然的危險，而無經濟上的危險。

到資本制度經濟時代，生產事業的危險加劇，除自然的危險外，又生經濟上的危險。蓋此時人口既衆，交通又便，人類需要之大，千百倍於交換時代。昔之組合制度，已失束縛之力，定造生產之法，已無可行之地。故此時惟有預測市場的需要，而定生產品的種類與多寡，果如所料，則得善價而沽，否則即歸失敗，危險之大，無過於此，是以不得有冒此危險之人，集土地資本勞力三者而結合之，從事生產，以達彼之營利目的，此即企業家之所以生，企業之不可缺。

企業以獲得利潤爲目的，而冒一切危險的營利生產事業。其特點如左：

（一）冒一切危險：企業自結合土地資本勞力以至生產品售盡爲止，凡中間一切自然的危險，技術上的危險，經濟上的危險，皆歸企業家負擔，與資本家地主勞動者無涉。不冒此危險者，如代理商，不得謂之企業。

(一)以獲得利潤爲目的：企業家既冒此重大危險，不得不有相當酬報，此種酬報卽曰利潤。且企業家之目的，亦全在獲得利潤，故不以獲得利潤爲目的者，如德之產業組合，一部分的國有產業，不得謂之企業。

(二)企業爲近代資本制度的特產物：昔日僅有土地資本勞力三者，卽可從事生產，今則不然，非有遠大的眼光，靈敏的手段，豐富的學識，指揮的才能，不足以當此優勝劣敗，弱肉強食競爭之局，此乃企業之所不可缺者。

(三)生產的根本動力：生產的要素有三，在近代全賴企業集合三者而指揮之，生產事業，始克告成，故企業實爲近代生產事業的根本動力。

(四)企業家所得利潤的特色：利潤的大小，不能預定，全視企業家的才能以爲斷。利息地租勞銀，皆由契約確定，而利潤則不然。地租工資利息之餘，方爲利潤。

然今之企業家，往往兼資資本家，故亦有分勞動者與資本家爲二大類。此處的資本家，卽指兼企業家的資本家，是以勞動者與資本家的衝突，亦卽勞動者與企業家的衝突。蓋生產費高，利潤必少。欲減生產費，惟有減低工資，工資的減低，卽爲利潤之增加。二者成反比例，則衝突必難免。

自經營的規模言之，有大企業與小企業之別。規模大者為大企業，規模小者，為小企業。大企業的資本必大，生產品必多，工具必為機械，分工必趨精密，勞動者必多，售賣的市場必廣，反之則為小企業。二者各有利弊，而小企業之為大企業所併吞，固為不可掩的事實。但小企業之是否盡歸消滅，尙屬疑問。今就二者的利弊分別言之。

大企業之利有六：

(一) 大企業的生產力大，生產額必多，生產費亦必低廉。其原因，如機械的節用，監督費的節省，原料品的大量購入，副產物的利用。

(二) 大企業的生產品，質地均一，故販賣時費用較省，而又易於推廣銷路。

(三) 綜合以上二條，則企業家的獲利必厚。

(四) 大企業的資本既大，獲利又厚，故在金融界的信用亦佳。

(五) 小企業所不能經營生產品，大企業能經營生產之。

(六) 消費者獲得價廉物美之物。

大企業的弊害亦甚多。例如：

(一) 小企業為大企業所併吞，小企業家流為無資產的勞動者，造成勞資二階級對峙之局。

此項弊害在資本主義社會中，實為不可避免之事實。故欲救濟此弊，非由社會主義革命，以廢除資本主義制度，而改行社會主義制度，則無從解決也。

(二) 大企業易於釀成獨占，抬高市價，一般消費者蒙其害。

(三) 大企業有生產過剩之弊，釀成經濟恐慌。

(四) 大企業規模過大之時，易生監督指揮的困難。

以獲得利潤為目的，而由政府或公共團體經營的營利生產事業，謂之公共企業。公共企業，可分二類：(一)政府所經營的企業，如國有的鐵路，公賣的烟酒；(二)公共團體所經營的企業，如公益團體所有的產業，而由此公益團體經營之，以維持其經常費用者。

然公共企業與公共事業不同，不以獲得利潤為目的，而由政府或公共團體經營的產業，謂之公共事業。例如一國的郵政，當以增進國民福利為前提，不以獲得利潤為目的，再如公共團體所設的職業介紹所等，皆非企業。

以獲得利潤為目的，而由私人經營的營利生產事業，謂之私人企業，私人企業可分二類：(一)一人或一家所經營的企業，謂之個人企業。屬於此者，往往小企業為多，(二)數人合而經營的企業，如合股營業，如公司，托拉斯等。屬於此者，往往大企業居多。

第二章 流通

第一節 交換

流通的目的，不在流通本身，而在使財達於消費者之手。蓋財的生產，非直接滿足己之欲望，而在滿足他人的欲望，以獲得彼之酬報。就近代經濟組織言之，生產的目的，全在營利；生產者欲達此營利的目的，惟有出售其生產品的一法，故財的流通，實為生產者所不可缺的要件，亦即達到彼之目的的惟一手段。

消費者而欲滿足彼之欲望，昔日可直接交換而得。今則不然，往往彼之所需，非經數十百人之手，數千萬里之路不可。是以財的流通，不可缺也。

流通中有交換，交換的機關有銀行，交換的實現須貨幣。凡此種種，皆為財之流通所不可缺的要素。

所謂交換乃財之所有權的調換。例如甲借乙之物，乙借甲之物，非為交換。蓋乙之物，雖在甲處，而其所有權仍屬於乙；甲之物，雖在乙處，而其所有權，仍屬於甲，必甲乙二人之物，互相調換，則甲之物，永屬於乙，乙之物，永屬於甲，此即經濟學上之所謂交換。故交換物之為動產與否，交換物的地位變更與否，皆可不計，但其所有權，移歸他人，即為交換。

自給經濟時代，生產與消費皆在一家，故無交換。其後入口漸多，欲望漸繁，一家內所產之物，不足滿其欲望，同時分業漸生，有長於製弓，有善於製矢，於是弓矢相易而交換乃成，此即

物物交換或直接交換。物物交換之初，隨時隨地行之。及既發達，漸有一定地點，一定時間。然物物交換，不便甚多，於是用貝殼刀布等物，為交換的媒介，此即貨幣。此時交換的範圍，已漸廣大，往往行於村落之間，城市之內。然充貨幣之物，須有種種要件，而貝殼刀布，不能悉具，乃代之以金屬，自鐵錫銅而至銀，再進而至金。此時的交換，大都行於一國之內，貨幣的材料，以銀為主，再自國內貿易，遞進而為世界貿易，貨幣材料，以金為主，信用貨幣，亦已盛行，故交換史可大別為二：即物物交換與貨幣交換。前者又名直接交換，後者又名間接交換，間接交換又可分為三期：（一）非金屬貨幣時代，（二）金屬貨幣時代，（三）信用貨幣時代。

交換的利益甚多，可分為二大類：

（一）化無用之物為有用：各國的自然物，有豐蓄之別，全賴交換為之調和，使豐者不致過多，蓄者不致不足。例如吾國山西的煤，因交通不便，幾無交換，故所藏之煤，等於無用，是以交換足以化無用之物為有用。國家如此，個人亦然。交換調和供給與需要，增進物之效用，滿足消費者的欲望。若無交換，則各業停頓，非復反於茹毛飲血時代不止。

（二）發達人類的技能：有交換然後有技術，然後有分業。無交換，則人之衣食住的財，皆須獨力為之，與魯濱生無異，則工作之多，不言可喻，自無精密專門之可言。有交換，則已之生活

品，可由交換而得。生產不必爲己，可擇己所專長的工作爲之，以得最大的酬報。否則則非擇需
要最急之物，從事生產不可，若就世界全體觀之，則今之文明，可謂其交換的產物。

第二節 市場

市場有具體與抽象之別。具體的市場，有一定地點，或有一定時間，如魚肉蔬菜等小販，羣
集於一定地點，以備消費者的採購。抽象的市場，則無一定地點，但就一種或數種貨物，在一定
經濟範圍內，買賣雙方，能自由競爭，決定價格。如通州的棉花市場，美國的鋼鐵市場，世界的
金銀市場等。

經濟學上所謂市場，專指此抽象的市場，而抽象的市場，發源於具體的市場。蓋市場本爲市
鎮中的公地，生活品及其他貨物，陳列於此，以備出售。後作廣義用，凡公共交易者皆得謂之市
場，地點的有無，在所不計。

市場之進化，約分四期：

(一)有一定地點的市場：買賣二方，集於一地，可免奔走，可節光陰，同業競爭，又能發揮
無遺。故在同一時期內，同一貨物的價格，易趨一致。

(二)分類的市場：市場的初步，爲混合市場，以其範圍可及之處爲限。後藉舟車之便，市場

漸大，乃分成各部，每部自成一市場，如蔬菜市場，牛馬市場，棉布市場等。此時的市場，無一定地點的必要，各市場範圍，亦較前廣大。

(三)貨樣出售制度：貨樣出售制度，即以貨物的一二件，作為標準，從事交易之謂。貨物可以不必全部輸入市場，藉免運輸之煩。此時的市場，範圍廣大，不若第一期之僅限於一地。但貨物的品質，必須一律，貨物的性質，必須耐久。

(四)分級出售制度：分級出售制度，即將一種貨物，分成數等，每等定一符號，即以此符號為標準，從事交易之謂。故購者無看貨樣的必要，此制行後，市場的內容，更為完備，故其範圍愈大。然貨物必須有能分等級的性質始可。

第三節 價值與價格

論價值，當從價值的發生與價值的決定二點研究之。勞動價值論，謂價值生於勞動，價值的大小，即由生產時所費的勞動量決定之。生產費價值論，則謂價值生於生產費，生產費的大小，決定價值的大小。欲望價值論或效用價值論，則謂價值生於欲望或效用，欲望的強弱，或效用的大小，決定價值的大小。限界效用價值論，則謂價值生於效用，而價值的大小，限界效用決定之。

價值而用貨幣類表現者，謂之價格，故無貨幣之時，僅有價值，而無價格。價值的大小，即

由交換物表現之。例如羊三頭，易牛一頭，則牛一頭的價值，等於羊一頭價值的三倍。然非價格。及交換既繁，物物交換，漸感不便，乃以一普通之財，作為交換的媒介。例如漁獵時代的獸皮貝殼，於是物的交換，先易此媒介物，再以此媒介物，易所欲之財。故物之交換比例，皆由此媒介物表現之，若鷄一只易獸皮一張，則羊一頭易獸皮十張，牛一頭易獸皮三十張，此時牛一頭的價格，為獸皮三十張，羊一頭的價格，為獸皮十張。蓋至是各物的交換比例，始可由一公認的交換媒介物表現之，吾人始知各物交換價值之大小，此即價格之始。後以貴金屬獸皮貝殼，而為貨幣，其形雖易，其理則同。故云價格生於貨幣時代，而為價值的表現。

價格有（一）普通價格與（二）獨占價格之別。普通價格，由買賣雙方自由競爭決定之。獨占價格，則由賣者或買者，獨斷決定之。今分別言之如左：

（一）普通價格的決定

決定普通價格的原因，在需要與供給的關係。例如：

需要增加，而供給不變，則價格漲。

需要減少，而供給不變，則價格跌。

供給增加，而需要不變，則價格跌。

供給減少，而需要不變，則價格漲。
然需要與供給，亦各有其決定的原因。

(一) 決定需要的原因

(甲) 對於買主之財的最初效用。

(乙) 對於買主之貨幣的限界效用。

(丙) 買主競爭的有無，及其強弱。

(二) 決定供給的原因：

(甲) 對於賣主之貨幣的最初效用。

(乙) 對於賣主之財的限界效用。

(丙) 賣主競爭的有無，及其強弱。

(二) 獨占價格的決定

獨占價格，全以獨占業者的最大利益為標準。然因某種原因，其價格亦不能過高。

(1) 價格高，需要必減，全部利益，或反因之減少。(2) 價格低，需要必增，全部利益，或反因之增加。(3) 需要增，則生產品多，生產費減少。(4) 需要減，則生產品少，生產費加多。

(三)價格決定後需要與供給的變遷；

(甲)價格貴，則需要減，而供給增。

(乙)價格低，則需要增，而供給減。

然有例外二則：

(一)需要的增減，須視財是否有彈性，有則易於增減，無則不易增減。

(二)供給的增減，須視財的獨占與否，非獨占之財，易於增減，獨占之財則否。

第四節 金融

第一項 貨幣

今日經濟之興廢，全賴於流通，而流通之樞紐，又賴於金融與交通，但金融之意義，即為貨幣的流動。蓋貨幣為一般交換的媒介及最後支付的用具，其職務，約有四種：

(一)交換的媒介：貨幣化物物交換或直接交換而為間接交換，前者交換物的種類與數量，須完全互相一致，交換始能成立，因無他財為其媒介之故。今有貨幣為媒介，則昔之不能交換者，今則能之，昔之不易交換者，今則易之。

(二)價值的尺度：二物交換之比，可顯價值的大小。例如甲物一個，易乙物三個，則甲物

的價值，大於乙物的價值三倍，若除乙物，則甲物價值的大小，無由知之；若除甲物，則乙物價值的大小，無由知之。故每行交換時，必須比較後，始知二物的價值，手續之繁，不可名狀，此因無測定價值的標準之故。既有貨幣，則物的價值，皆可由貨幣表現之。例如甲物值三元，乙物值一元。

(三)貨借之標準：物物交換時代，貨粟者還粟，貨布者還布，似甚公平。然現在的貨物，與將來的貨物，價值不同。設貸時貨物多，價值小，償時貨物少，價值大，則借者受損。反之，則貸者蒙其害，若有貨幣，其弊立除。

(四)價值的貯蓄：貨幣既為一般交換的媒介物：故有貨幣，即可易得其他一切貨物，是以欲貯蓄貨物者，可以貯蓄貨幣代之。且貯蓄貨物，有腐敗毀損之虞，貯蓄貨幣則無之。

貨幣材料，各代不同，有以銅為主，有以銀為主，有以金為主。然貨幣材料，不能任意定之，其選擇的標準有三：(一)工商業之狀況；(二)人民所得之多寡；(三)支付金額之大小。

初有貨幣之時，不以此為標準，但取當時通用之物，而有使用之價值者為貨幣。例如獸皮貝殼家畜。後因交換發達，獸皮貝殼家畜等，不能悉稱貨幣之職，乃用賤金屬，如銅鐵等以代之。用賤金屬之原因有三：(一)當時之農工具，已用此種金屬為之，故有直接使用之價值，易受人之

歡迎；(二)採礦術不若今之發達，故賤金屬的供給，未必豐富；(三)貨物的交換額甚小，賤金屬足以應之。後因經濟發達，貨物交換額漸大，賤金屬不足以代表之，乃用金銀為貨幣。然用金銀為貨幣材料者，可分四期：

第一期 金銀器為貨幣。

第二期 特製的金銀物為貨幣。

第三期 國家與人民共同鑄造。

第四期 國家單獨鑄造。

第二項 貨幣的鑄造權

貨幣而許人民私鑄，則其純分必低，流通的數量必增，形式與大小，必不能統一。故今之鑄造貨幣權，皆歸國家獨占，獨占的利益有四：

(一)貨幣的純份重量形式，可以統一。各種貨幣間的多少之比，可以調和。

(二)可藉經驗，改良貨幣，使偽造不致發生，以收流通上之便利。

(三)國家大規模鑄造，較私人小規模的鑄造，可省鑄造費。

(四)國家可製實價以下的貨幣，限制其供給，而以額面價格，流通於市。

國家獨占鑄造貨幣之權，而欲收以上四種之利益者，非有其相當方法不可，概略言之，其方法有三：

(一) 對於貨幣的鑄造及其流通，以法令統一之。

(二) 嚴禁私鑄，及有意之毀損。

(三) 禁止外國貨幣之流通於國內。

三者為國家實行獨占鑄造貨幣的特權，名之曰鑄造貨幣的最高權。

貨幣之鑄造權，既歸國家獨占，國家又因貨幣種類不同，其鑄造法又分二種：

(一) 自由鑄造

(二) 限制鑄造

自由鑄造，即應人民的請求，國家可代為鑄造，不加限制。限制鑄造，即不受人民的請求，國家獨自鑄造，其供給有一定限制，前者行之於本位貨幣，後者行之於補助貨幣。

然按貨幣的需要與供給，必須調和，調和之法，即本位貨幣的自由鑄造。蓋貨幣求過於供時，人民可將本位貨幣的貴金屬，送至造幣局，要求代鑄，則貨幣額可增，無求過於供時，人民可

將本位貨幣的貴金屬，送至造幣局，要求代鑄，則貨幣額可增，無求過於供之弊。代鑄之時，有收代鑄的手續費，有不收者。前者如德法，後者如英美日本；前者有限制鑄造之嫌，後者則無之，故後者之利益大。

第三項 貨幣制度

各國貨幣皆分二種：（一）本位貨幣（二）補助貨幣。前者為一國貨幣的單位，如法國的弗郎，英國的金鎊；後者為單位的一部分，如吾國的分，英國的先令便士。本位貨幣，在法律上有完全支付的權利，又有完全收受的義務。故又名無限制的法貨。而補助貨幣，則在一定數量內，始有支付的權利，收受的義務，故又名有限制的法貨。

本位貨幣的表面價值，必等於實價；而補助貨幣的表面價值，必大於實價。蓋補助貨幣，為日常小交易而設，流通甚速，易於磨損，非多雜銅鉛等物，則損失過大。本位貨幣的發行額，為一定限制，而補助貨幣的發行額，則非嚴加限制不可，因表面價值，大於實價，若不限制，其價必落，收受補助貨幣之人，因之受損，而貨幣制度，必因之混亂。

本位貨幣之用金者，曰金單本位制；用銀者，曰銀單本位制。二者皆在本位貨幣之外，另以其他價值較低之金屬，鑄造補助貨幣，採用單本位制的理由有三：

(一)貨幣價值的變動，物價爲之動搖。今若採二種金屬，同爲本位貨幣，則物價更多一動搖之源，且二種金屬之比，稍有變動，物價即受其影響。若採單本位制，則可減少物價的變動。

(二)複本位制，國家在鑄造貨幣之外，又須時常規定二種本位貨幣的比價以干涉之。單本位制，則可免國家無意識的干涉。

(三)單本位制的本位貨幣，只有一種，故貸借易於實行，信用制度，易於發達，外國資本，易於吸收。

同時以金銀爲本位貨幣的制度，金銀的比價，以法律定之，金銀二種貨幣，皆可自由鑄造，皆具無限法貨的資格，謂之複本位制。採用複本位制的理由有三：

(一)行單本位制，則本位貨幣的價值，變動甚劇，若行複本位制，則有矯制作用，可使價值變動的範圍縮小。例如法定金銀的比價爲一對十六，金銀的市價，亦爲一對十六，後因銀的產額忽增，致供過於求，銀之價值下落，其市價之比，變成一對十八，此時行銀單本位制之國，物價必貴，貸借關係，爲之擾亂。若行複本位制，則所產之銀，勢可流入鑄幣局，以十六對一之比，交換金幣，金則流出，溶爲金塊，故對於銀之需要增加，金之供給加多，可免銀價的下落，必使金價由一對十八之比，降至一對十六始止。

(二)一八九〇年以來，金之供給，大感不足，有求過於供之勢，因致金本位國的貨幣價值騰貴，物價下落，工商業不振，債務者的負擔加重。若採複本位制，可因矯制作用，調和金價騰貴，而免物價的下落。

(三)行金單本位制與銀單本位制二國間的滙兌市場，動搖不定，國際間的貿易，不能發達，而複本位制，有矯制作用，可免此弊。

然複本位制的矯制作用，效力有限，不足使貨幣價值，為之不變，理由有三；

(一)價值騰貴的貨幣，不能完全驅逐於流通之外，往往仍與價值下落的貨幣，並行於市而在法定比價外，另加補貼。

(二)金銀市價，變動過甚，或複本位國的流通貨幣額不大，矯制作用，不能完全發揮。

(三)貨幣價值，動搖不定。

複本位制，有此數弊，故今之各國，皆捨複本位制而採單本位制。單本位制分銀本位制與金本位制，其利害當以下列數點為標準：

(一)貨幣價值的變動若何，變動少為有利，反之有害。

(二)是否與世界各國所採的本位制一致，一致者有利，反之有害。

(三)是否與本國的經濟發展相一致，一致者有利，反之有害。

(一)按貨幣價值的變動與否，須視貨幣材料的供給與需要以爲斷。而自一八七五年以來，銀的供給大增，當時爲一對十六之比，今已超過一對百之比，而對於銀之需要又大減。銀的價值下落，採銀本位國的物價必貴，而金的生產雖增，對於金之需要亦增。故金價的變動少，採金本位國之物價照常，金本位制之利一。

(二)世界各國，皆已捨複本位制或銀本位制，而採金本位制，國際間的滙兌，皆以金爲標準，故滙兌率的變動少。外國資本，易於流入，國際貿易，易於發達，金本位制之利二。

(三)一國的經濟狀態幼稚，而勉採金本位制，必至擡高一國的生活程度，此即主張銀本位制的惟一理由。然按之事實，在高級的金貨外，可鑄低級的補助貨幣，以應日常零星交易之用。故亦不足爲金本位制之弊。

以上三種理由，(一)最爲重要，(二)次之，(三)可設法補救。故從全體觀之，金本位制，較銀本位制有利。

自銀價暴跌以來，採複本位制與銀本位之國，皆捨以前的制度，而行金本位制。然未實行金本位制時，必先處置以前的銀幣，獲得以後的金幣，二者皆足使政府受極大損失，於是不得不謀

逐漸改良之策。其策有二：(一)採用跛行本位制；(二)採用金滙兌本位制。

跛行本位制，係禁止銀幣的自由鑄造，限制其供給，使其價值，漲至實價以上，而仍充本位貨幣，有無限法貨的資格，與金幣同行於市。其特點有二：(一)金銀幣皆有法貨資格；(二)銀幣不能自由鑄造。其供給額有一定限制，銀幣的價值在實價以上，依金幣價值為標準。採用跛行本位制的利益有二：

(一)減少金的需要，使物價不致劇變。

(二)免除銀價的暴落，國庫不致大受損失。

(三)銀幣的價值，常在實價以上，國庫有盈餘。

其弊有四：

(一)銀幣的價值與實價，相差過巨，易生濫造私鑄之弊。

(二)銀幣的額面，對於大小各種支付額，皆不適用。

(三)銀幣有供過於求的趨勢，不易維持實價以上的價值，以金幣價值為標準的制度，為之破壞。

(四)一國貨幣的供給與需要，不易調和。

(一)金匯兌本位制，係禁止銀幣的自由鑄造，限制其供給，使有實價以上的價值。而其價值，則以外國金幣為標準，二者之間，定一比例，另備匯兌準備金幣，存貯外國，以充決算外債及關和國內貨幣之用。故採用金匯兌本位制者，可不鑄金幣，而對外貿易，可收金幣之效。惟入起之國，時有補充匯兌準備基金的必要，此即金匯兌本位制的重要缺點。其利益與跛行本位制同，其弊則除此重要缺點外，較跛行本位制少。

第四項 紙幣

紙幣為貨幣的代表，代金屬貨幣，而充支付之用。然紙幣不能離貨幣而獨存，有貨幣始有紙幣。蓋金屬貨幣，有攜帶不便，埋沒毀損，磨滅消耗之虞。且購買貨幣材料，須有巨額之資本，欲免此弊，惟有代以紙幣。紙幣便於攜帶；紙幣之材料極廉，雖有遺失毀滅之虞，然其損失，屬於個人，與社會無涉。故其利益有四：(一)節省貴金屬；(二)貴金屬的消磨損失，可以免除；(三)減輕負擔，而能收供給貨幣之效；(四)攜帶便利。

紙幣的特點有四：

- (一)紙幣所有者要求兌現時，發行者即有換以金屬貨幣的義務。
- (二)發行紙幣，不付利息。

(三)其發行須有一定形式，一定額面。

(四)可自由讓與他人，轉讓後，即無關係。

有此四點，故紙幣與無記名式的即期支票不同。

紙幣有二種：

(一)政府紙幣。

(二)銀行紙幣。

政府紙幣，為政府發行的紙幣；銀行紙幣，為銀行所發行的紙幣。

又有：

(一)兌現紙幣。

(二)不兌現紙幣。

兌現紙幣，發行者有兌以金屬貨幣的義務，所持者不換取金屬貨幣的權利。不兌現紙幣，發行者無兌付金屬貨幣的義務，而為強制流通的紙幣。

此種紙幣往往由政府發行，而有法貨的資格。對於金屬貨幣，無兌現的保證，若能適合流通上之需要，限制其供給，則不兌現紙幣，亦能收貨幣之效。

銀行紙幣，爲銀行所發行，銀行自當兌現之任。發行的形式，不外（一）金銀貨幣的調換；（二）貸借抵押貼現；（三）公債證券的買進，及其他支付薪俸等。內以第三類貸借抵押貼現，最爲重要。而貸借的償還，抵押的取贖，貼現的收現，即將以前所發的紙幣收回。故銀行紙幣對於需要，自有伸縮能力，且銀行根據自身的利益，在法律監督下，濫發之弊較少。是以世界各國，除二三國外，皆採銀行發行制度。

第五項 銀行

銀行，係利用銀行自身的信用，一方負擔債務，而在他方，變爲債權，以期調和資本之需要與供給的信用機關，是以銀行的義務，不外借貸二途。收受存款，發行紙幣，謂之借，亦即銀行的債務。貸付貼現，謂之貸，亦即銀行的債權。銀行即以所收的存款，所發的紙幣，作爲營業資本，而行貸付貼現，從中取利，非以銀行自身的資本，作貸付貼現之用，故銀行實爲一流通金融的機關。

銀行吸收公衆的存款，以充營業資本，又用貼現貸付之法，貸諸公衆，故有調和資本供求之效。其於經濟社會，貢獻甚大。今分類言之，利益有四：

（一）增加資本的活動：銀行雖無直接增加資本之力，而有調和供求之功，實爲活動資本的機

關。

(二) 開適當投資之道：今之經濟社會，不乏浮動資本，可以投資而無可投之處，銀行乃爲之投於需要者之處，使無用者得其用。故銀行雖不創造資本，而能引導資本，實爲開發資本用途的機關。

(三) 便利商品的移動：生產者或商人的貨物，可至銀行抵押，期票可至銀行貼現。故可不待貨物售盡，期票到期，即能收回資本，再進新貨，再行生產。

(四) 貨幣的伸縮可以自由：流通貨幣求過於供時，往往利用銀行的貸付貼現，通融資本，再以存諸銀行，發行支票，以補流通貨幣的不足。過多時，則必少發支票以制之。

以上四項，皆其大者。餘如獎勵貯蓄，存放完全，匯劃便利，無一非設立銀行之利。然銀行之濫設，足以釀成無窮的弊害，亦不可不注意。

銀行可因組織的不同，成立的原因，營業的狀況，特權的有無，區別其種類。例如：

(一) 以銀行的組織爲標準：可分公司組織的銀行，與個人組織的銀行二種。公司組織，有合股公司，合資公司，股份有限公司，股份合資公司之別。

(二) 以銀行的成立爲標準：可分特許銀行與普通銀行二種：特許銀行者，按照特定規定的法

律，經政府的特許而成立。吾國之中國銀行，交通銀行，即屬此類。普通銀行者，按照普通銀行法規，不經政府的特許而成立。故特許銀行，須有特別法規，普通銀行則無之。特許銀行之數有限，普通銀行之數無窮。

(三)以銀行的營業狀態為標準：可分普通銀行，農工銀行，貯蓄銀行三種。普通銀行者，即一般商業銀行，借方以存款為主；貸方以短期的期票及短期抵押為主。農工銀行者，借方以長期的存款為主，貸方以長期的抵押為主。貯蓄銀行者，保管一般人民的零星存款，而用之於安全可靠的事業。

(四)以特權的有無為標準：可分無特權的銀行與有特權的銀行二種。前者如一般普通銀行，後者如中國銀行，交通銀行有發行紙幣保管國庫之特權，江蘇銀行有保管省庫之特權，中南銀行，有發行紙幣之特權。(自法幣政策實施後，該行已失此特權矣。)

以上四種，皆其大者，其中又可分(一)中央銀行與地方銀行，前者為一國的金融機關，後者為一省一方的金融機關。(二)商業銀行與匯業銀行，前者即一般普通銀行，後者即以國內與國外之匯兌為專業的銀行。

銀行的種類雖多，而其營業，不外借方與貸方二種。借方即銀行自立於債務者的地位，貸方

即銀行自立於債權者的地位。

銀行的借方，可分爲二：一爲存款；一爲發行紙幣。

(一)存款

存款可大別爲四：(一)活期存款，(二)通知存款，(三)定期存款，(四)貯蓄存款。

活期存款者，存款人提取時，銀行有立刻支付的義務，利益有四：

(一)銀行代爲保管，較爲安全，而又隨時可以提取。(二)有相當利息可收。(三)可免計算之繁。(四)利用支票，易免遺失被盜等事。活期存款利息的大小，視銀行自身的信用而定，而以輕利爲原則，亦有無利者。

通知存款者，存款人在提取前，有預先通知銀行的義務。通知期間，通常爲三日乃至七日，以便在此期間內，銀行有所準備，此種存款，利息較高。

定期存款者，有一定存入期間的存款。例如三月半年一年數年不等，在此時期內，銀行無支付準備的必要，利息亦因之而大。

貯蓄存款者，以貯蓄爲目的的小額存款，無一定期間，亦無預先通知的必要，惟存款的最高額，有一定限度，不能發行支票。貯蓄銀行，預有一定限制，通常須有存款總額的四分之一，購

買公債，藏諸政府，以爲存款的擔保。

(二)發行紙幣

銀行經政府的特許，有發行紙幣之權，然今之文明各國，發行紙幣權，大概爲中央銀行所獨占，其他銀行，不能享之，以期統一，便於管理，藉收自由伸縮之效。

銀行的貸方，亦可大別爲二：一爲貼現；一爲貸放。

(一)貼現

貼現者，銀行對於未到期的票據，按照當時之利率，自票面全額中，扣除到期的利息，而以現款收買之謂。扣除的利息，謂之貼現費。例如期票的額面，爲二千五百元，期限八十七天，日利一分五釐，則貼現費爲三十二元六角二分，銀行除去此數後，以現金二千四百六十七元三角八分購之，此卽銀行的貼現。

(二)貸放

貸放者受人的抵押品，而貸以現金之謂。又有無抵押品者。且抵押品中，有動產與不動產之別，期限有長短之差。動產的抵押品中，又有優劣之別，要皆銀行利殖之道。

第四章 分配與消費

第一節 分配

分配，即對於生產要素之報酬，故分配論，亦即生產要素的報酬論。在自給經濟時代，各自消費，所產之物，既無交換，又無分配。社會進化，私有財產制度成立，於是物的生產，有出土地，有出勞力，有出資本，生產之結果，皆得享之，此即分配之所自始。

分配部分，須視生產性質及其組織而定，例如以奴隸工作，則工資無從生。自由資本而又自工作，則利與工資難別，資本非從他人借來，則利息無從生。抽象言之，可分四類：（一）對於土地的報酬曰地租；（二）對於勞動的報酬曰工資；（三）對於資本的報酬曰利息；（四）對於同業的報酬曰利潤。

（一）地租，係使用土地自然力的報酬。然今之土地，非盡自然的產物，往往已有他人為之開墾施肥；國家為之築路造堤。故除自然的生產力外，又有資本與勞動在內。今對於此半受人為之土地所付的租金，不得謂之地租，蓋有利息工資在內之故。經濟學上所謂地租，非對於土地所投的資本勞力而言，乃專指土地自然生產力的報酬。李嘉圖氏嘗謂地租者，土地生產力的一部分，付諸地主，使用其土地的固有不減之力。所謂固有不減之力，即自然生產力。此種定義，又有名之曰自然地租，固有地租等，以示與廣義的地租有別。廣義的地租，即指對於此半受人為的土地

，而付之租金。

土地的自然生產力，決不皆同，故各地的地租，決不一致。且土地的自然生產力有一定限度，過此限度，必受土地報酬遞減律的作用，而人口的增加，繼續不已，是以自然生產力不同的土地，必至皆歸耕種。各種土地的收穫，必有多少，在此多少之間，地租即有大小之別。

其次地租有騰貴的傾向，而此騰貴，非因地之所投之資本，所加之勞力，乃由人口增加的結果。在市鎮中，則因市民的激增，直接促地租之騰貴。在田野間，則因人口增加，引起穀價的騰貴，間接使地租爲之增加，二者皆非地主的功績。而地主坐享其成，且因地租之增加，地價亦爲之昂貴，地主之財產，不期而增。故穆勒名之曰不勞的產物，誰曰不宜，於是主張沒收地租與廢止土地私有制度者出。前者爲土地單一稅論，亨利喬治唱之。後者爲土地國有論斯賓塞願升及其他社會主義者唱之。喬治之土地單一稅論，來自李嘉圖之地租論，蓋土地有限，而人口之增加無窮，故地租日增。其增加之原因，爲社會全體，而增加之結果，則爲地主個人所獨享，世之不公，莫甚於此。且人口增加不已，地租必昂騰不止，貧富之差，亦相去日遠，社會之罪惡，亦必日甚一日。但化私有之土地而爲共有，易起世人之反感，難期見諸實行，不若採一溫和而又能收同一效果之方法，即土單一稅法。土地單一稅法者，廢止其他一切租稅，而對於地租，獨課一種累

進率的租稅，逐漸增高，至與地租相等而止。易言之，逐漸沒收地租而已，而地主改良土地所得之利益，不屬於此地租之內，仍歸地主。故社會所增之利益，歸諸社會，個人所增的利益，仍屬個人，其利益有四：

(一)地主應得的利益，不至侵奪，土地的改良，不致妨礙。

(二)貧富不致懸殊，社會的罪惡可除。

(三)其他一切租稅，完全廢止，可減少人民的負擔。

(四)地租有增加的傾向，則所課之租稅，亦必隨之而增。一國之財富，賴以維持，土地單一稅之用意固佳，而疑問甚多。

(一)對於地租所課之稅，是否有轉嫁作用，有則徒增穀價，使消費者的負擔加重，而地主的地租如故；無則地價必落，或至於零，則前以重價購得的土地，實行土地單一稅後，變成不值一文之物，是使地主受二重損失。

(二)自然之地租，甚難捉摸，將用何法測定之。

以上二點，實為土地單一稅的大缺點，亦即其不能實行的重要原因。

土地國有論者，更趨極端，主張土地收歸國有。收歸國有之法有二：一為收沒，一為購買。

然今之土地，皆以代價賣得與上古占有不同，若用強力沒收，不平莫甚於此。購買方法，則國家決無此財力，若代之以公債，則公債之價必落，土地爲之荒廢，財政爲之破產。以上數端，皆爲土地國有後，必然發生的結果。

(三)工資爲勞動之報酬，亦即勞動力的價格。今日的社會，勞動力已爲一種商品，然此商品與其他商品，略有不同，其不同之點有三：

(一)勞動力不能與所有主勞動者分離，其他商品則不然。

(二)勞動力爲不得不出售的商品，蓋勞動者不出售彼之商品，即將受餓。

(三)勞動力之價格，有一客觀的最低限度，其他商品則否。

勞動力既與其他商品，略有不同，則其價格（工資），亦必與其他商品價格差異。勞動者與僱雇勞動之人，雖能決定工資的大小，而勞動者的生活費，實成工資的最低限度。

工資中，有貨幣工資與真正工資之別。貨幣工資者，即以貨幣計算的勞動報酬，係貨幣工資所能購得之實際應用品。貨幣工資與真正工資之增減，未必一致，前者增加，而後者反減者有之，後者增加，而前者反跌者有之。一般物價之上騰，較工資之增加速，則貨幣工資雖增，而真正工資反減。一般物價的下落，較工資的減少速，則貨幣工資雖減而真正工資反增。按物價的上騰

，往往較工資之增加爲速，故在名義上，工資日增，而在實際上，則日減。而今之經濟學者，喋喋於貨幣額的多寡，不計勞動者實際上所得生活品的多寡，不亦謬哉。

(四)利息，爲使用資本的報酬，按資本乃以營利爲目的之一種私有財產，故利息實爲使用此私有財產而得之收入。資本可供自用，亦可供他用，故利息亦有：

(一)原有資本

(二)轉借資本

之別。轉借資本者，貸資本於他人，而得之利息。原有資本者，用自己之資本，而得之利息。前者爲純粹利息，後者往往與利潤或工資地租等混合，不易區別。

利息又有：

(一)約定利息

(二)法定利息

之別。約定利息者，利息的大小，由當事者的契約定之，國家不加干涉。法定利息者，利息的大小，由國家的法令定之。約定利息，爲普通一般的利息。若約定利息不能實行，或未約定之時，則照國家的法定利息決算之。利息在一定期間內與資本之比，而以十分率或百分率表現之時，謂

之利率。因利率的高下，可計利息之多寡。例如年利一分的利率，大於年利八釐的利率之類。

利息的決定，與價格的決定同。資本的供給，大於需要，則利息輕；資本的需要，大於供給，則利息重。此乃決定利息大小之原因一。

利息的輕重與一國的治亂有關，國家安甯則社會上之資本雖寡，而利息猶輕，若國家混亂則社會上之資本雖多，而利息必重。蓋在亂世生命財產朝不保暮，況在數月數年之後哉，故於將來財之評價低，而於現在財之需要切，此乃決定利息大小之原因二。

利息之輕重又與借主的信用，擔保的有無，期限的短長有關。信用厚者，有擔保者，期限短，利息輕，反是則利息重，此乃決定利息大小之原因三。

利息之輕重又與一國法制的完善與否有關，法制完善則所投之資本較為安全，利息輕，反是則利息重，此乃決定利息大小之原因四。

利息的輕重，又與一國金融機關之完備與否有關。金融機關完備，則利息輕，反是則重。蓋資本需要者（借主）的地位恆弱，資本供給者（貸主）的地位恆強，若無金融機關以調和之，則貸主常乘借主之弱，以不正的重利相強，故利息重。此乃決定利息大小之原因五。

此外又有風俗習慣欺詐強制等，皆足左右利息之大小，而與經濟無直接關係，故從略。

(五)利潤，爲企業家之所得，亦即企業家的酬報，除地租利息工資及其他一切生產費外，所餘之額，謂之利潤。故地租利息工資，決定於生產前，而利潤則決定於生產後。

有分利潤爲總利潤與純利潤，其定義曰：總利潤者，生產完竣時，除使用他人的土地資本勞力而應付之地租利息工資及其他一切費用外，所餘者皆屬之。內有企業家自己之土地資本勞力所應得之地租利息工資，除去企業家自己之土地資本勞力所應得之地租利息工資，卽爲純利潤。但今人謂純利潤者爲利潤，謂總利潤者，不爲利潤。

決定利潤大小之原因有三：

(一)企業家之技能：企業家之利潤，爲生產的結果，生產而有利，則利潤大，否則利潤小，或竟無之。而生產之有利與否，須視企業家的技能以爲斷，技精而有能力者，可得廉價的原料，可免勞力的浪費，可得精良的產物，可求遠大的銷路，則利潤必多，反之則利潤必少。

(二)資本的大小：企業家雖有優良的技能，若無巨額資本助之，則其技能無所用，而利潤必寡，反之則利潤必大。若資本過多，而企業的技能，不足以運用之，利潤亦減。

(三)事業的獨占與否：獨占價格最貴，故其利潤最大，然今之獨占事業，往往須大資本助之。如托拉斯及其他如特許專賣等類，尤須巨額之廣告費，以爲宣傳，始能卜大利焉。

以上三種原因中，資本最爲重要，技能亦爲不可缺的要素。若有巨額的資本，優良的技師，雖無國家特許之專利，以下巨大的利潤，亦能以獨占市場之手段，而得同樣的效果。

第二節 消費

消費者，人之消滅或減少財的效用之謂。此處之效用，指物理上之效用，與生自欲望之效用有別。蓋按物質不滅原理，人類既不能無中生有，故亦不能化有爲無，而其所以能生能滅者，物之物理上的效用使然也。然效用的消滅減少，原因有二：一爲自然；一爲人類。若以自然消滅，謂之消費，則自然生產，亦將謂之生產。自然消滅與自然生產，雖與經濟有間接關係，又有同樣的結果，然非人類努力的結果，其非生產消費也明甚。故消費當以人類爲主體，財之效用，而爲人類所消滅減少者，方爲消費。

消費自其目的上區別之，可分：

(一) 生產的消費

(二) 非生產的消費

以生產爲目的的消費，謂之生產消費，如燃煤以運機械。以享樂爲目的的消費，謂之不生產消費，如燃煤以取暖。生產的消費，實爲生產，而非消費，不生產的消費，始爲純粹的消費；二

者並重，不能偏倚，不生產的消費，超過生產的消費，則國貧，生產的消費，超過不生產的消費，則生產過剩，而生經濟恐慌。故以生產的消費爲是，而以不生產的消費爲非者，則不知生產的目的。自消費者的主體上區別之，消費可分：

(一) 公消費

(二) 私消費

公消費者，爲公共經濟的消費，如一國的軍政費，一市的行政費等。私消費者，爲私人經濟的消費，如家庭公司的費用等。然公共經濟的收入，大部分來自私人經濟，如租稅之類，蓋私人經濟的收入，一部充自己的消費，一部充公共的消費，公消費膨脹，則私消費減少，私消費減少，則人民的購買力薄弱，而一國的產業不振，民力必彫敝。

第二篇 中國國民經濟衰落的現狀及其原因

第一章 中國國民經濟不可自給之狀態

一國之國民經濟，其應具之條件有二；（一）須能維持國民生活，（二）必有建設國防之財富。蓋因一國之成立，以土地人民，主權爲其基本要素。土地爲原始產業之根本，人民生活的第一需要，多依賴之，故一國經濟發展的範圍，全依其人口數量與土地面積而定。即人口數小於土地面積，其經濟發展之前途，必甚有望；人口數大於土地面積，人口問題，必隨而發生。現代國家或爲解決當前之經濟問題，或爲開拓將來國民經濟之前途，則須鞏固國家主權，內足以控制不正當之暴力，以維治安；外可防止一切外力侵略，以保持領土之完整。或以充實的國力，壓迫他國，以擴展其領土範圍。前者爲獨立自主，後者則爲帝國主義的侵略。今之國家，欲談經濟建設，最低限度，必有獨立自主之實力，方可達到目的。孔子謂足食足兵爲建國之道，良有以也。

我國今日的問題，在於貧弱，然致貧之因，則由於生產落後。但我國生產遲遲不能進步者，固然因資本缺乏和人材不足，而資本帝國主義的經濟與軍事侵略，却爲妨礙我國生產發展的主因，亦即國民經濟建設的巨癥。然而資本帝國主義勢力之侵進國內，則又因國勢凌弱所使然。故我

國之貧固爲弱之因，但亦得謂弱之果。貧與弱互爲因果，遂造成我國目前之難局。故今日中國之復興，不僅以發展生產，解決貧的問題，且須充實國力解決弱的問題。卽貧與弱的兩問題，能同時解決，方可達到我國國民經濟建設之目的。

然貧的問題的解決，在求足食，弱的問題的解決，在求足兵，固無待論。但欲足食足兵，首須求經濟之自給自足。而我國國民經濟之實況如何？茲試析言之。

欲明瞭我國經濟之實況，最便宜的方法，可從對外貿易方面觀察。但是，我國對外貿易，年年入超，其歷時之久，與數量之鉅，實開世界各國貿易史上未有之先例。蓋自遜清同治三年起（公元一八六四年）至民國二十四年止（公元一九三五年），此七十二年之間，除初期六年累有出超外（出超總數僅二千七百萬海關兩），其餘六十六年均係入超，且入超之數，與年俱增（歐戰期中，入超略減），至民國二十一年而登峯造極，是年入超，達國幣八萬萬六千餘萬元，合計歷來入超總額，約在國幣九十萬萬元左右。

自民二十年以後，入超突增，民二十一年以後，對外輸出輸入數額，均漸減少，而以輸出減少之數尤鉅。其原因，固由於國內政治不安，百業疲弊，但東北四省失陷，却爲其原因之最大者。蓋因東北地曠人稀，物產殷富，近三十年間，其輸出額，已增十餘倍，每年對外出超達二萬萬餘

元。其出口之貨，以原料品爲大宗，如大豆，豆油，豆餅最多，高粱木材之類，其數量亦極可觀，大豆之輸出，常佔世界第一位。然就輸入品之種類看，近年外國之農產物及其製品之輸入增加，可爲我國食不足之鐵證。即我國農產物及其製品之輸入額，民二十年爲六億九千四百十九萬元，佔輸入貿易總額約三成一分一厘。民二十一年雖減爲五億七千九百十二萬元，但佔輸入貿易總額之比率，反增爲三成五分四厘，單米一項，即有一億八千五百七十六萬元的輸入。民二十二年因棉製品的需要減少和國內的豐收，棉花糖因增徵輸入稅，兩者輸入均見減少，（但糖之走私數量反增加）。此一年五種農產品之輸入額，合計達四億〇五百九十三萬元，而米尙有一億五千萬〇二十七萬元之輸入。我國以農立國，農產物之輸入每年達此巨額，豈非我國民食之一大隱憂？

據實業部之統計，中國每年平均產米八億七千三百萬担，小麥三億七千二百三十萬担，外國米麥之輸入額，米約佔國產額之二·五%，小麥佔四·五%。言其價格米爲一億五千〇三十萬元，小麥爲八千七百七十萬元，與麵粉之價格合計二億六千五百七十萬元

棉織品，在民十七年以前，佔進口貨之首位，二十年降爲第二位，二十一年爲第三位，二十二年爲第六位。以價格言，民十九年之輸入總額爲二億三千三百四十五萬元，二十一年爲一億八千八百六十四萬元，二十一年爲一億三千九百八十萬元，二十二年更減爲七千一百二十五萬元。

綿織品之輸入我國，雖逐年減少，但非因我國紡織業發達之結果，而是前數年國外匯兌之變動，綿織品價格低落，東北四省失陷後，向該地之輸入額未加計算，以及我國人民購買力減退等關係。

棉花本爲我之出產，而最近數年因國內紡織業之需要，於民二十年竟有二億七千九百萬之輸入。

木材每年亦有大量輸入，例如民二十一年輸入三千二百二十萬元，二十二年增爲三千七百三十萬元。

其次關於鑛物之輸入爲數亦鉅。例如油類的輸入，於民二十二年達七千零十萬金單位，其中石油佔四千四百八十萬金單位，揮發油一千零九十四萬金單位，燈火油九百七十一萬金單位。滑油（鑛物質及半鑛物質）爲四百六十五萬金單位。

金屬及礦石的輸入，於民二十二年爲九千七百零七萬元，比民二十一年增三百四十三萬元，但較民二十年則減三千五百五十六萬元。金屬中輸入最多者爲鐵及鋼，民二十二年之輸入額爲八千一百七十萬元。

他如金屬製成品，於民二十一年有三千二百零四萬元之輸入，二十二年則輸入五千二百七十

萬元。

以上關於我國之進口品，僅舉其著者。他如人造絲，絲織物，毛製品，機械和工具，化學製品，紙類，染料顏料等，當在數萬萬元以上。由此足知我國經濟不能自給之程度矣。反觀我國每年之出口品又如何呢？

我國之出口品中，在民二十一年九一八事件未發生前，是以東北生產之豆類及豆製品（豆油，豆粕）占首位；民二十年之出口額，達三億二千七百一十一萬元；民二十二年則降為五百零四萬元。其他東北之出產物如雜穀於民十九年為四千七百三十七萬元，民二十年達三千四百三十一萬元，民二十二年僅為八十萬元，煤於民二十一年為四千八百三十九萬元，二十二年則為五百零八萬元，均失其重要地位。

現在之輸出品中，可推蠶絲為首位，但近年因日本絲的競爭，輸出亦減少。例如民十九年之輸出額為一億八千五百四十五萬元，而民二十二年則減為五千七百七十四萬元。

綿絲之出口至民二十二年增加很多，占我國重要輸出品之第二位，民二十一年的輸出額為二十九萬二千担，價格為二千五百八十萬元（除去東三省的部分），可是二十二年則為五十四萬一千担，值四千萬元。惟所輸出之綿絲，殆皆為生綿絲。

棉花於民二十二年之輸出額爲七十二萬四千担，值三千零二十萬元比民二十一年之出口額雖增加六萬一千担，但其價額反減少二百萬元。

蛋及蛋製品之輸出，於三十年前爲數極微，每年輸出額僅二百二十萬元，其後逐年增加，經十年後增爲六百八十五萬元，二十年後增爲四千六百七十萬元，民十八年則爲八千零十五萬元，然其後則漸減少，民二十一年減爲四千四百二十萬元，二十二年更減爲三千六百萬元。

茶亦爲我國一主要輸出品，而近年的輸出額亦減少。例如民二十年之輸出額，值五千一百八十餘萬元，二十二年減爲三千四百二十一萬元。

金屬之輸出額，單礦石及金屬製品，民二十一年爲一千三百八十萬元，而二十二年則爲三千二百四十萬元，一年之間增加了一千三百八十萬元。錒有生錒與純錒之別，生錒之輸出額，固無增減，但純錒之輸出，非特數量增加，且其價格亦昂。鐵鑛則專向日本輸出。

生皮及毛皮，於民二十二年因世界的需要增加，致輸出額增多，其價格亦騰貴。其中水牛皮向英德二國輸出最多，牛皮則有半數以上輸向日本，山羊皮則以美國之需要最多，野兔及家兔皮則多輸向英國。

桐油的輸出額，近年亦有增加，民二十二年之輸出價格達二千三百萬元，與其前年比較增加

百分之三一，數量則增加百分之五五，輸出總額中百分之九十產於四川，湖南兩省，其餘百分之十產於廣西。銷場以美國最大，佔輸出總額約百分之七十，其餘則售於英國及荷蘭。

花生之對外貿易，近年頗形衰落，其原因由於印度的出產極多，爲了我國之勁敵。故我國花生及其製品之輸出，自民十八年至民二十年頗呈盛況，但民二十一年後便有衰退的傾向。即民二十年之輸出額尚爲六千四百六十萬元，而民二十一年便降爲三千七百五十萬元，其中除去東北三省的輸出額僅爲三千三百萬元，至民二十二年更減爲二千三百九十萬元。銷場以荷蘭爲第一，德國次之，法國又次之。花生油大半銷售於香港，餘則售於美國，加拿大。

子仁及子餅，除豆餅及花生餅外，包括各種子仁及子餅在內，主要者爲芝麻，菜子，杏仁及棉子四種。第一種行銷於各國，第二種第三種及第四種，多銷於日本。但其中之大部分係由東北三省輸出，而由中國本部輸出者甚少。民二十二年之輸出額，合子仁及子餅達一千八百八十四萬元，比其前年增加百之三十。其中子仁佔一千四百五十四萬元，子餅佔四百三十萬元。

羊毛產於華北及長江一帶，白毛爲四川之特產，均行銷於美國及歐洲，行銷於日本者爲數甚少。民二十二年之輸出額爲一千一百六十九萬元，比其前年約增加九十二萬元。

上舉皆爲中國著名的生產品，亦爲中國對外貿易的主要輸出品，而近年來其輸出額年年減少

，其中雖有一、二項如桐油、鬃毛之輸出有增加趨向，但桐油行銷最多之美國，現已計畫生產，將來是否如絲茶等物，因他國之競爭，而陷於輸出漸減之途徑，未可逆料。鬃毛之輸出，雖略有增加，然為數極微，不足填補鉅額之漏卮。最近數年雖有政府努力於振興產業，但是國家之自給程度又如何，茲再就最近數年間之經濟情況研究之。

自民二十三年以至二十五年，我國之對外貿易，自表面看來，入超略見減縮，似為我國國民經濟之良好傾向。然而吾人苟一為分析我國對外貿易之性質，亦有未盡使吾人過分樂觀者，蓋鉅額入超之形成，基於輸入增加者少，而於輸出減少者多，尤以最近之二三年內為然，且在輸入品目內，生產品或生產建設品少，而消費品（衣食必須品及奢侈品）多。二十四年之出口額雖增加四千萬元，此係美國對生絲和桐油，德國對桐油及鎢銻，法國對生絲及花生需要增加之故。

二十五年全國對外貿易，據江海關發表，進口總值較去年增加二二、三三三、四一六元，出口較去年增加一二九、九三二、三四三元。入超額為二億三千五百八十八萬零三千三百三十五元，較去年減少一億零七百五十九萬八千九百二十七元。但是，民二十四年及二十五年入超減少之原因：（一）因桐油之出口大形活躍；（二）因生產之銷路稍行恢復；（三）則我國人民購買力的減退；（四）為受走私之影響。

單由進口貨物方面研究，據海關進出口的統計，無疑的近數年來，進口的貿易，逐年的在激減中，而去年與前年進口額的減少，更爲明顯，從民國二十年以來，我國進口貿易之減少，如左表（單位爲千元）

民國年別	進口額	指數
二〇	二、二三三、三七六	一〇〇、〇
二一	一、六三四、七二六	七三、二
二二	一、三四五、五六七	六〇、三
二三	一、〇二九、六六五	四六、一
二四	九一九、二一〇	四一、二

由上表觀察，可見我國從二十一年度經濟發生恐慌以後，進口貿易額即形激減。而二十三年度與二十四年度進口貿易之減少，仍是繼續的。蓋在二十三年全國進口額爲十億零二千九百六十五萬五千二百二十四元，但二十四年則減爲九億一千九百二十一萬元，共計減少一億一千零四十五萬九千元，二十五年上半年進口貿易又較去年同期減少八千六百餘萬元，因秋收豐裕，進口貿易始漸增加。可是，從進口商品之性質說，則進口貨物增加者，爲飲食品類。而原料及半製品類，

減少頗多，製造品類的百分數，無若何變動，但價值則趨於下降。可見近年來國內農產之歉收，而工業亦無發達徵象，舶來製造品之減少，乃係一般購買力減低所致，並非國內製造品增加之影響，蓋國內原料消耗既未見增多，製造品固無從增加也。若將兩年來進口貨物類別價值及其百分數簡列之如次。

	價值(千金單位)		百分比	
	二十三年	二十四年	二十三年	二十四年
進口貨	一一六、九七八	一二四、三二〇	二二、三二	二四、八〇
飲食品及菸草	一五〇、九六九	一一九、六三一	二八、八一	二三、八六
原料及半製品	二二七、八三二	二一九、八二〇	四三、四七	四三、八四
製造品	六、三〇七	三七、六二八	五、四〇	七、五〇
雜貨	五二四、〇八六	五〇一、三九九	一〇〇、〇〇	一〇〇、〇〇
進口統計				

另一方進口貨中，最堪爲人注意者，則爲洋米之猛增與棉花之劇跌。洋米在二十三年本居進口之第三位，價值六千五百餘萬元，二十四年一躍而爲九千三百餘萬元，遵居進口貨之首位，小麥之進口亦自二十三年之三千一百餘萬元增至三千六百餘萬元。我國號稱農業國，而食糧生產之不足自給達如是之鉅，可勝浩嘆。棉花之進口，在二十三年本居首位，計值九千萬元，二十四年

份跌至四千一百餘萬元，計跌落百分之五十四，於此可以反映此一年中國內棉紡織業減工或停工情形之嚴重。

其次使進口減少的另一原因，是中國幣制改革的前後，日本在華紗廠大大擴充，因此紗布之進口遂見減少。日本在華棉織及紡織廠之擴充，是在民國二十一年，我國慘遭水災，國內被困已達極端，紗布需要激減，國貨廠商開始集議減工之時。其時日本廠商雖一度與華商同樣陷於慘敗的地位，而日本廠商，却於斯時一方增加工廠，擴大設備，另一方整理內部，力求工廠合理化，其改進之目標約有下列數端。

一、增進生產能力，

二、由粗紗的製造本位，變為中等及高級本位

三、在可能範圍內，力求多出棉布，利用自動織布機，促進棉布生產之增多。

單日本在上海的紗廠，所製成之棉紗，除漢口、四川、廣東等地方，大都以華北方面銷路佔多數，特別是山東一省不可輕視。因為山東木棉機製造的土布，現在還有相當的潛勢力，此等家庭紡織工業的棉紗原料，均由日本在華紗廠源源供給，故日本廠商無論其製成棉布，或出售棉紗，皆較華商為有利。日商棉布生產，分細布與粗布，及絨布，率以我國民衆之服裝變化為依歸。

由此向佔我國進口很重要部分之棉紗布類之減少，不僅無可樂觀，且日本在華紗廠之擴大，因其可免關稅之負擔，則其壓迫中國之紡織業，只有加深。

第三，我國對外貿易入超之減少，尙有私運之增加，爲其最大原因。此項私運，常因某種外力之保護與干涉，致使關務職員，無法行使其檢查與取締之職責。據傳聞所得，私運區域以大連與河北間，台灣與福建間及香港與廣東間三區爲最著。而糖，人造絲，火柴，紙烟等，則爲私運商之壘壘大者。

關於私運之損失，本無確數可稽，然於去年五月初中央社據海關當局報告，關於本項事件之重要點，及數字，約如下述。

- (一) 本年八月一日至本年四月三十日止，因華北走私事件，而致海關稅收損失，共計達二五、五〇六、九四六元。
- (二) 本年四月份一個月內，關稅收入之損失達八百萬元。
- (三) 去年八月至本年三月，八個月間，平均每月損失達一百七十萬元。
- (四) 本年四月一日起，私貨增加之猖獗，爲從來所未有。
- (五) 假定每月損失以八百萬元計，則每年損失將達一萬萬元，合稅收全部幾達三分之一。

(六)本年四月十九日至二十五日一星期中，有秦皇島、北戴河、南大寺、留守營、及昌黎各處，運赴天津之私貨，計如下述：

人造絲 六九二八包或三一、七八〇公斤

白糖 八〇、七一一包或七、二六九、三九〇公斤

捲烟紙 二〇一一包或一二、五六四公斤

疋頭貨 一、九〇三包 重量不詳

雜貨 四、二五三包 重量不詳

(七)去年八月一日至本年四月二十五日，運赴天津之私貨，其總額如下：

人造絲 八九、六一七包 或 四、〇三二、七四一公斤

白糖 四七九、二九六包 或 四三、一三六、六四〇公斤

捲煙紙 六、一七一包 或 一、一八三、八三六公斤

疋頭貨 二一、一三一包 重量不詳

雜貨 一一、〇五二包 重量不詳

以上所稱雜貨，包括乾海貨、火油、食物、阿摩尼亞水、橡皮、車胎、橡皮鞋、錫片、顏料

，及硫酸等。

(八)本年四月十九至二十五日一星期內，自天津由北甯路平漢路運赴中國其他各處之私貨，約如下述：

人造絲	一、八六二包	或	八三、七九〇公斤
白糖	四一、一七一包	或	三、七〇五、三九〇公斤
捲烟紙	二四五包	或	一五、二三九公斤

依上所述，現時我國之生產，絕不可自給。國民需要缺乏之部分，平時尚可仰求海外供給，苟對外戰事一旦發生，沿海要港立被封鎖，我國之資源，實為最急迫之問題。蔣介石先生所提倡國民經濟建設運動，實為救亡圖存的最切要工作。

至同五月中旬，私運益熾。據中央社記者從海關方面探悉，關於華北走私統計(一)五月四日至十日之一週間，由秦皇島、北戴河、南大寺、昌黎、留守營等地運至天津東車站之私貨，而致稅收損失，約計一百八十萬元。(二)自去年八月一日至本年五月十日，因走私貨物而損失之稅收，約計三千萬元，(三)上述五月四日至十日一週間運津之私貨，其種類如下：甲、人造絲三〇二五包或一三六一二五公斤；乙、白糖七〇七一七包或六三六四五三〇公斤；丙、捲煙紙四八

七包或三〇二九一公斤；丁、正頭三一一四箱，重量不詳；戊、雜貨八五九四箱，重量不詳。

(註)戊項之雜貨，有煤油四七七五箱，(每箱十加侖)其餘為乾海貨、食品、化妝品、電料；腳踏車零件、雨衣、牛酪、魚膠、寬緊帶，手槍十八箱，及汽油五百箱。

五月二十五日至三十一日一週間天津私運之統計，僅人造絲，捲烟及白糖三項貨物，已漏稅百餘萬元。因私運增加，正規貨輸津銳減，致天津原為入超口，竟變為出超口。這不是我國入超減少的一大原因嗎？因此而減少入超，於吾國國民經濟之影響，除給與工商業一些打擊外，是別無補益的。

第二章 中國的糧食問題

第一節 糧食與國防

最近報紙上披露關於粵省米荒的新聞，使我們對於中國目前糧食問題，引起一個疑問，就是以農立國的國家，糧食應可自給自足，何以現在形成糧食恐慌，影響於國民的生計，古語云：「民以食為天」，又云「衣食足而後禮義興」，可知糧食為維持民族生存，安定社會秩序，發揚國家文化，建樹政治制度的基本要件。歷史上各個朝代的興亡繼絕，莫不以糧食問題為其背景。所謂

：「饑饉之年，天下必亂；豐收之歲，天下太平」正是農業國家的寫照。雖則近代國家的強盛，不必專恃農業，而須工商業發達，都市繁榮；可是為一國國民日常生活所必需的糧食，無論如何應先求其自給自足，如果本國所產糧食，不敷供給，則須仰求於外國輸入，而以本國的工業製品交換之，英國向殖民地輸入食料，同時輸出製造品，即其實例。所以糧食問題不僅是中國的問題，而且是全世界所共同重視的問題。

糧食問題，平時固極重要，而戰時糧食與戰爭的勝敗關係尤切，如歐戰時德國之所以敗北，其原因雖有種種，然糧食之不足，實為其致命之傷。德國毛奇將軍會謂：「欲不戰而亡德國，端在破壞德國之農業，與夫封鎖德國之糧食」。當是時，英國遂用其言，而實行封鎖德國糧食的來源，同時德國亦深信如斷絕英國糧道，亦可使其屈服，於是採用猛烈之潛水艇政策，肆意襲擊英國之船。但戰爭結果，德國仍然敗北者，因德國自一九一五年以降，即現糧食恐慌之兆，至翌年秋，益形嚴重，都市人民每人一日之分配量自三四六〇加路里(Calorie)減至一三四四加路里。入一九一七年，糧食更因乏，不得已每人每日減為一千加路里。因此，國民體力，漸就衰頹，而病毒之抵抗力亦減少，遂現種種慘狀；而在前方作戰之軍隊，亦陷於粗食之境，戰鬥力銳減，影響士氣殊甚。結果，國內發生糧食暴動，軍隊中有基爾水兵之譁變，卒至全國騷然，國軍及國民組

織，遂至瓦解而不可收拾。以上所述，乃為德國因糧食恐慌而戰敗的教訓。中國今日內憂外慮，紛至沓來，局勢危急，正不亞於殿戰之際。言禦侮救亡者，莫不主張充實國力，而在充實國力的問題中，糧食的充足，確極重要。况我國的人口衆多，南人食米，北人食麥，米麥的供給需要與分散，構成了中國重要的糧食問題。無論那個區域發生了糧食恐慌，對於別個區域必然引起很大的影響，此種恐慌，如波及全國，國家的政治社會組織，即將根本動搖，而造成全國大混亂的狀態。若在戰時，尤足以招致戰爭的迅速失敗。所以就國防言，充實糧食，亟不容緩。

第二節 中國糧食生產不足的原因

據地理學家的考察，五百公尺以下的低地，最適宜於農業，這類低地，在中國佔全國總面積百分之十四，且皆偏於東部。其最重要生產區域，為松遼平原，華北平原，江湖平原，及東南沿海平原。其在內部，則有四川盆地，汾渭平原，為全國生產力薈萃之所。即遼、吉、黑、直、魯、豫、皖、蘇、浙、鄂、湘、贛、粵、川、晉各省，土壤肥沃，灌溉便利，亦為糧食最有希望之區域。再查我國耕地面積，已耕之地據巴克（Baker）氏估計，有一萬萬八千萬英畝，據劉大鈞先生估計，中國已耕地有二萬萬八千萬英畝，此二萬萬八千萬英畝內之膏腴沃壤，又因地勢之高下，偏於沿海之東部。至於可耕未耕之地，翁文灝先生在其「中國地理區域與其人生意義」一文

中說：「中國全國可耕地大致平原盆地和邱陵地各有三十餘萬方哩，共約一百萬方哩，約合四〇〇〇・〇〇〇〇・〇〇〇〇乃至五〇〇〇〇・〇〇〇〇・〇〇〇〇華畝」此爲翁先生之第一次估計，其第二次估計則詳見其所著「中國人口分布與土地利用」一文中，略謂：中國本部之華北白河黃河下流平原區，揚子江下流平原區，中部之邱陵區，東南沿海區及四川盆地，共約有七十萬方哩的可耕地，其次爲東北平原區，約有十二萬方哩，再次爲西北各局部平原包括渭河平原，綏遠平原，河套平原，寧夏平原，甘肅西部的長狹地帶，和新疆各地合計不過四萬七千方哩。此外外蒙西北，都有幾處乾涸的盆地，其中可耕之地有限。至於青海西康可耕之地，亦極稀少，西藏更無希望。若將西北全部之可耕地從寬估計再加上二萬方哩，則全國可耕未耕地最大限度，不過八十八萬七千方哩乃至九十萬方哩。惟此可耕地中，各種主要農產品如米、麥、高粱、黍、豆之類，各佔若干面積，尙無精確之估計大概雨量豐富接近河流之水田，多種米；而雨量稀少之旱田，則多種麥及高粱。

總之，中國糧食的生產量，可以米麥爲代表，據實業部統計，我國糧食總產量每年爲廿一萬萬担；據主計處估計全國平年稻穀生產額，約九萬萬七千七百萬担，每担平均製成白米六十三斤，計約得白米六萬萬一千五百五十一萬担；據日本米穀年鑑估計，約爲八萬萬担；查農情報告，

三卷八期所載，平常年爲十萬萬二千八百九十五萬二千担，即民國二十年產量爲八萬萬一千七百餘萬担，二十一年爲九萬萬四千餘萬担，二十二年爲八萬萬七千九百餘萬担，二十三年爲六萬萬九千六百餘萬担，平均年爲八萬萬三千三百萬担。麥之生產額，據張心一先生估計，約四萬萬二千萬担。查農情報告三卷八期所載，二十年爲四萬萬三千二百萬担，二十一年爲四萬萬五千四百萬担，二十二年爲四萬萬五千萬担，二十三年爲四萬萬四千九百萬担，平常年爲四萬萬五千八百萬担。米麥生產總額，平均年約十四萬萬担，據學者估計，稻麥之平常年收成，當十足年百分之七十至八十。而統計小麥，由民二十年至二十四年之收成計，平均爲百分之六十三，民二十年至二十三年之收成，平均爲百分之六十八。是以穀麥收成之數與平常年估定之數，相差尙鉅，此爲我國歷年米麥生產數量之一般。

中國農地，因科學之耕種方法未能廣爲採用，地力多有未盡，糧食產量，遂亦不豐，且常受自然力量的支配。依每畝生產率計，遠不及歐美各國及日本註（一）。况天災流行，糧食損失不可勝計，即以二十三年之旱災，被災省份有冀魯等十一省包括三百六十九縣，被災田畝，統計在一萬萬三千三百八十萬畝以上；水災爲禍，有鄂湘等十四省，包括二百八十三縣，被災田畝，約三千餘萬畝。單以十一省旱災面積作物損失數量言，總計受災田地面積，三萬萬三千〇四十一萬餘

畝，當總田面積百分之四十七，關於糧食作物損失與價值估計，約爲二萬萬一千五百九十八萬四千畝，總值六萬萬八千三百八十萬五千元，高粱爲三千一百十八萬六千畝，總值七千二百四十二萬元，玉米爲二千五百五十萬一千畝，總值六千七百四十五萬二千元，小米爲四千〇一百三十萬四千畝，總值二萬萬〇五百十萬七千元。依平常年收成，該年應收之量與該年旱災作物損失之百分比率，稻損失百分之三十七，高粱損失百分之二十七，玉米損失百分之二十九，小米損失百分之二十五，以與二十三年之入超量較，祇稻之一項價值，足抵入超值而有餘。故中國糧食不足，亦以災禍損失爲其主因。

中國糧食生產不多的原因，除上述之生產技術幼稚及災禍損失外，尙有田賦激增，地價低落，地租提高，高利貸流行種種，農民負擔日重，而田地生產報酬，不勝賦稅利息之徵斂，於是相率拋棄田地移居都市，都市人口日增，農村人口日減，糧食生產，自然受很大的影響。

註一 參看拙編「國民經濟建設之基礎」

第三節 中國糧食自給的程度

糧食的消費狀況和糧食的生產狀況對照起來，可以決定糧食可否自給的情形。普通糧食的消費，或用爲食料或用以飼畜，或用於其他方面，必須加以觀察。中國主要糧食，以米爲首，佔百分

之二十八；次爲小麥，百分之十六；再次爲小米，百分之十三；黍糜百分之五。以上合計，佔全國糧食消費類百分之六十二。此外玉米大麥高粱，共佔百分之十九，其他糧食，在百分之五以下。以省區而論，食米最多者，首推廣東，次浙江廣西，再次福建。以上數省，米之消費量平均在總食料消費量百分之五十以上，小麥消費，華北最爲普通；大麥消費，青海爲最；玉米消費，河北最多。再就主要糧食用途分配觀之，則人類食用之糧食，以米最高，佔百分之八十二；次爲小米，佔百分之七十七；再次小麥，佔百分之十四。反之，供人類食用之糧食最低者，爲大麥，佔百分之四十二，因大麥有三分之一產額，供作飼料；有百分之十五，供製麪釀及其用途。次低爲高粱，供人食者，僅佔百分之四十五；供飼料者，佔百分之二十四；製酒其他用途，佔百分之二十三；據外人統計，米麥每年總消費量中，當有百分之五或六，以爲釀酒製麪之用。如此米麥消耗於酒麪者，每年在三千萬担以上。

且我國國民對於糧食消費向不愛惜，政府亦無統制消費的辦法，以致一部份有用糧食，用於不正當之消耗。卽就人用食料言，國民亦多不知節約，每日消耗之量，往往超過生理上之需求之標準。此種漫無標準的消耗與一切不經濟的使用，皆爲糧食不足之主因，此在平時尙無問題，若遇戰事發生，一面本國生產量減少，一面外國交通斷絕，糧食輸入困難，則國內糧食恐慌立見。

其時政府爲維持戰時糧食供給計，必須一方亟謀糧食生產量的增加，一方力求節約國民之糧食消費，或以強制手段使人民節約消費，或以宣傳鼓勵辦法促人民自動節約消費，如此，可見糧食消費的重要，實不亞於糧食生產。

糧食消費的多寡和糧食供給的多寡比較起來，便決定糧食可否自給的程度，這可以說是一條定律。一般人都以爲中國的糧食，不敷消費的情形，可於糧食入超數字中反映出來，此種推論，尙有理由，茲就此方面所有之統計加以說明。

查洋米入口，同治六年始有海關記載可稽，至光緒廿九年始識國別，民元以降，輸入日增，在民十九年以至二十三年平均洋米入超，每年一千七百餘萬担，麥平均入超一千三百萬担，麵粉平均入超五百萬担。

就國別言，輸入我國之米，以安南、暹邏、香港、印度、日本爲最多。安南米佔入口洋米之第一位，民國廿年以前，安南米每年輸出平均總數約在一百卅萬噸，而輸入我國者，有九十四萬，佔其輸出總額百分之七十以上。民國念一年以後，輸華米量更鉅，嘗估我國洋米進口總額百分之四十以上。至於暹邏米，多爲華僑經營，近以荷印產米足以自給，禁米入口，英屬馬來徵收外米稅，日本統制外米，印度亦徵收外米稅，暹米銷路益仄，乃以我國爲銷場，每年輸華數量，僅

次於安南。至於日本印度輸華之米，恆視其國內產米之盈虛而定，香港本地無米輸出，僅為轉口之處而已。

進口洋麥洋粉的主要國家，首推美國，次為加拿大，日本又次之。近年澳洲小麥輸入者日多，民國廿二年曾達一千三百餘萬担，他如俄國朝鮮印度阿根廷等，亦有鉅額麥粉輸華。洋米輸入較多之省份，首推廣東。向來廣東缺米，多由皖米接濟（本年報載一月份蕪湖米運粵有兩萬餘包）。故今洋米來華，半數以上，均銷於廣東，况安南暹羅與廣東毗鄰，而香港又為轉口之處，輸入較易。茲將洋米每年輸入廣東之數列表如左，以明糧食缺乏的現狀：

民國十年	八·一一四·四四九担
民國十一年	一三·六三七·〇〇七
民國十二年	一七·一二三·四四〇
民國十三年	一一·六四四·三〇二
民國十四年	八·九〇四·〇〇二
民國十五年	六·〇六一·八五九
民國十六年	一一·〇三五·一四〇

民國十七年

九・三八八・九四一

民國十八年

七・三五四・一四六

民國十九年

五・一一七・八〇一

民國二十年

五・四四七・〇四六

民國廿一年

一三・五四六・五四二

民國廿二年

一六・九七四・五八一

缺米省份，除廣東外，尚有福建浙江上海各省市，多賴產米較豐之湖南安徽江西諸省接濟，不足時則輸入洋米。

第四節 糧食缺乏與運銷問題

但是中國各地常時發生的糧食恐慌，非盡由糧食缺乏，而大部分由於糧食之調節不靈，推其原因，則為運輸不便，缺糧省區，未能與餘糧省區切實聯絡，致供求不能相應，而須仰求外糧。例如粵漢路通車以前，湘贛皖之米，除湘南贛南極小數量之米穀由人力運輸粵省外，其餘全部集中岳州湖口蕪湖等處，取道長江，跨海入粵，舍近取遠，糜費極大，成本即高。又內地之米，通達集中地點，已非易易，且費時過久，往往不能迅赴市場，善價而沽，近年來各省公路頗為發

達。惟公路對於運輸軍隊，幫助剿匪，功效頗宏，但以汽油昂貴，載重力小，不宜於運輸糧食。運糧以水道為最經濟，由蕪湖運米赴烟台，每包（百斤）僅需運費二角二分，運至廣州天津間約三角，每輪能裝一萬五千包至三萬包。水運之困難區域為內河，各省內河多數可行小輪，只以水利不修，大半淤塞，冬季水落，帆運且感困難。再就鐵道運輸言，粵漢通車，湘米可直運廣州，京粵路再通，則皖贛米麥，均可直運兩粵，南昌至玉山段通車，使江西信河區域的米穀，經玉山而達杭州，接濟浙東，再至上海，而運閩粵。川漢路如亦告成，則南部各省米穀可以打成一片。

因運輸不便，關卡林立，糜費極多，甲地糧食運至乙地，價格高出數倍。假定湘米市價，僅六七元，運至上海，需護照費一元，出口關稅三角三分，水脚一元二角，麻袋四角，火險行佣二角，升合二角，湖南行佣二角，駁費保水險報關費二角，共計三元三角三分，若湘米在上海售價為七元五角，祇餘四元三角，以故湘米無法運出，雖在豐收之年，亦只可就地產銷。又如江西之米，連中途耗失每担到上海合磅秤一担，尚差六七升，外加起力，碼頭捐，倉棧保險費，及棧租，共需一元上下，連舟車運費總在二元以外，故江西之米，在滬售價，必須較省內高二元餘，始能敷本，否則即不合算。如現在江西米價每担七元上下，滬價在九元二三角，則每担始有二角餘之盈餘。再如羅迪良先生調查武漢三鎮的米穀貿易，謂「武漢米穀運輸，多由水運，間亦有車運

者。無論穀，春米，元熟米均必須經過行戶再入於乾米鋪或米廠之手。機器米廠以穀為主要原料，乾米鋪則反是，其主要部分為春米，元熟米及外來機器米。春米買進後，復假手於軋米廠（規模甚小專為乾米鋪軋米者）或較閒散之機器米廠加工碾成食米出售，每石約取軋米費二角至三角，米由糧行作價轉賣於米廠或乾米鋪時，須由買主納付行佣（米每石一角〇五厘；穀每石七分半，在民國十五年十一月以前，米僅四分，穀三分。自十九年七月起，另加開銷（即行規）一角二分，即由駁船得一分三厘，貯窠六厘七，挖貨五厘，行員三分，其餘聽糧行任意支配，此外尚有號規三分），糧行無故加重行佣，無形使米糧價格騰貴。運費過昂，不僅遠處如此，近處亦然。先就蕪湖運米至上海言，其經過的手續固然有數十次，其所納捐稅，亦有數十種左右。單由鄉間運至蕪湖，其所納捐稅，亦極驚人，茲列舉如下：

甲、米抵蕪湖前的費用（每担）：一、鄉鎮米販六角，二、市鎮米販二角，三、運費一角五分，四、雜捐一分，五、壟坊二角五分，六、碾費六角八分，七、雜費五厘，八、運費三角四分，九、意外消耗三角。乙、抵蕪湖後的費用：一、帆運商四角五分，二、行用一角八分五，三、行同仁照料費四分，四、回號一角八分，五、開倉一分五，六、斛刀十八文。丙、帆運商負擔之費用：一、斛酒一分，二、斛手雜費，三、統包五十二文，四、統包貼米二十文，五、雜項，六、

回籌四十五文，七、抗包正方一分，八、上棧貼力，九、香烟酒錢，十、意外消耗六分，十一、散工雜役費四分。丁、米糧未出口以前之費用：一、蔴袋四角三分，二、蔴線六厘，三、小工費一分二厘，四、棧租一分五厘，五、棧房保險七厘，六、駁力三分六厘，戊、買方担負之使用費：一、輪船保險二分二、叩佣五分，三、號同仁照料費，四、回客佣三分，五、印花，六、捐，七、運費三角〇六厘，五、存棧租二分，已、米穀在蕪湖堆存之消耗：一、棧房同仁等力一分，二、保險五分，三、晒力十文，四、其他使費三分五，五、棧租一分五，六、保險三分。

由鄉間到蕪湖，運費如此高昂，由蕪湖到上海，可想而知。上海向坎拿大裝運小麥，每担運費祇需六角，如向華北一帶購買，小麥每担運費及其他費用，至少須八九，乃至一元。漢口向美購買小麥，每噸成本連運費在內，不過卅元上下，向陝西中部購買小麥，每噸須一百三四十元。上海至仰光購米每担水脚，〇・五二五元，盤谷〇・五一六元，面貢〇・四五一元，而向長沙購米，每担水脚須〇・九五二元，九江〇・六四四元，蕪湖〇・四三一二元。根據上述種種情形，我們發現中國糧食運銷方面有許多弊病，第一、運費高昂，第二、捐稅繁重，第三、商人的剝削，第四、運送費時。因為這幾種弊病，多數地方的人民或是感受糧價太高的痛苦，或是感受糧食缺乏的恐慌，寧願食用外國糧食。於是外國糧食源源輸入，來華傾銷，糧價低落頗劇，農民受苦最

甚。而在一般販賣糧食的商人方面，往往因為想賺錢而故意抬高糧價，同時買進糧食時則抑低糧價。如此，吃虧者為一般窮苦農民，所以在生產者的農民與消費者的一般人民之間有了中國商人，雙方都不無受一些損失。

在糧食運銷方面，我們也發現各省彼此間不能合作的現象，就是各省往往有阻米外輸的事實。究其用意，無非防止米價高漲與本省的糧食恐慌，其實他們並無統籌兼顧的辦法，不知道需要若干糧食，謂之有餘；有若干糧食，謂之不足，祇是盲目地阻撓米糧出境。明知甲省糧餘，乙省糧缺，他們寧願封禁不欲通融。在民國二十年時，湖南曾發生類此事件，是年據湖南東安的米商報告，該省自二十年大水災以後，政府即禁止米穀出口，二十一年收成特豐，新穀登場，舊穀積存過多，一時無法輸出，倉庫的設備，亦屬有限，因之將存米燒毀，以容新收米穀。廿四年山西亦發生同樣事情，舊時河東曲沃洪洞一帶，原為晉出產小麥最豐之地，當時同蒲鐵路未通，運輸極感困難，市面受洋麥洋粉傾銷，價格大跌，農民在小麥成熟時，如果收割運外出售，所得不足抵償人工和運費，公家及農民，又無倉庫設備，除自己所需者收割外，其餘則棄於田間。由此可見各省對於糧食運銷，不為通盤籌劃，祇是省自為政，殊屬不當。

第三章 中國工業的頹勢

第一節 鑛產工業的實況

鑛產之最要者，首推鐵鑛。然中國之鐵鑛，依 F. R. Fegen Gren 的調查及地質調查所之報告其儲量約如下：（單位：百萬噸）

太古界鐵鑛	二九五、〇	一一〇、〇	四七七、〇	一五九、〇
宣龍式鐵鑛	二八、〇	一五、〇	六四、〇	三六、〇
接觸變質鐵鑛	七三、〇	四一、〇	九、六	四、八
宜都溧平修武等處	一六、五	一六、五	一一、三	七、八
其他	—	—	五、一	二、四
總計	四一二、五	一七六、七	五六七、〇	二一〇、一

以我國鐵鑛儲量與世界主要國相較，則僅及美國百分之一，而多於日本及其屬地十一倍，居世界第九席。近年來日本原料仰給中國之迫切，東三省遂成爲富源之尾閘。蓋中國主要鐵鑛之分布，以遼寧爲最多，達七五二、〇〇〇千噸，佔全國百分之七五，熱河亦達一一，三四〇千噸，佔全國百分之一、一。儲量既如上述，產量若干，也值得考查，根據鑛業記要所調查，全國漢冶萍公司，湖北官鑛局，本溪湖公司，振興公司，裕繁公司，寶興公司，福利民公司，昌華

公司，益華公司，魯大公司，保晉公司等十七家，以一九二九年之振興公司之八十三萬七千餘噸之產量爲最巨，一九二八年之福利民公司四百五十四噸之產額爲最低，如以近五年而論，大礦產量約計八百四十餘萬噸，小礦產量約計二百六十餘萬噸，兩計一千一百餘萬噸，茲附統計如次：

五年來國內大小鐵礦產額表（單位噸）

	大礦產量	小礦產量	合計
一九二七	一、一八一、二三五	五二八、九〇〇	一、七一〇、一三五
一九二八	一、四七四、九〇〇	五二八、九〇〇	二、〇〇三、八〇〇
一九二九	二、〇四六、九九六	五八三、一八〇	二、六三〇、一七六
一九三〇	一、七七三、五三六	四七八、九五〇	二、二五二、四八六
一九三一	一、九五〇、九二〇	四九六、一〇〇	二、四四七、〇二〇
合計	八、四二七、五八七	二、六一一、〇三〇	一一、〇四三、六一七

於此有足爲我人注意者，卽全國所有鐵礦，大部份均在日帝國主義之掌握，國內最有歷史之漢冶萍公司，截至一九二六年，已舉日債五千萬日金，而其所訂合同，更令人咋舌。其餘各廠在一九一四年後，稍有振興之望，近則一落千丈，而欲維持亦不可能。其輸往國外情形，亦以日本

爲最巨，年達數十萬公噸，據關冊所載，近年出口數量，製表如下：

近年生鐵輸出國別統計

× 一九三二年輸出額僅有四担	九九九九九九九九九九九九九九	公噸	輸出總額
	四三二一〇九八六七五四三二一	噸	往朝鮮
	八五一〇二〇七五六〇〇六	公噸	往日本(台灣)
	八一九五〇四一九五三三〇	噸	往其他各國
	一〇七四一一四九四一三一	噸對總額%	
	二三五七七三七六七〇六五	公噸	
	八〇一三九八一五二九五六	噸	
	二三五六六六五七四一二二	噸對總額%	
	三四九六九六九二四二八	公噸	
	一二二六四七九四二〇五八	噸	
	三六五七五七六六五八四	噸對總額%	
	二二三三三三四一〇一一	公噸	
二三七三〇四三九五六一八	噸		
三六〇九二二二七九九一〇	噸對總額%		
八四七九一九六五五九〇四	公噸		
五五七七三五四〇八六〇九	噸		
五四七八〇八七四五七〇六	噸對總額%		
〇二七四〇〇五二四五〇九	公噸		
四四七四一七二五六〇〇九	噸		
九九八九九九九九九九九九	噸對總額%		
八七〇六六五六四七六八三	公噸		
六七九二八九〇〇三八三四	噸		
一七〇九四二八三九七四五	噸對總額%		
三六	公噸		
一一一四一七	噸		
三一〇六五三〇五七九一六	噸對總額%		
〇八四六三五二九〇五一〇	公噸		
一〇五二三三四四一一三	噸		
〇〇六〇〇〇一一二〇四	噸對總額%		
一八四三二六六〇〇四五七	公噸		
六七〇二四六〇〇二四五五	噸		

其他鋼鐵一項，國人獨資經營者，僅揚子等七家；而完全外資經營者，爲南滿鐵道株式會社；中日合辦或與日本有借款關係者，則有本溪湖，漢冶萍等兩家。中國重工業，盡爲日帝國主義者所掌握，大好寶藏，國人竟等閒視之，殊足令人感嘆。

國內所有鋼鐵產額，不問性質如何，如與世界主要國家比較，其在國際上之地位，依一九三〇年之調查，數字爲（單位百萬噸）

美 國	四一・二〇
法 國	九・一五
德 國	一一・四〇
英 國	七・五五
蘇 聯	五・二五
日 本	一・七五
印 度	〇・六〇
中 國	〇・〇三

上表所示，中國地位，殊屬可憐，竟遠落於印度之後，與美德等國，相處更遠。故每年進口

數量，爲數驚人。一方是生鐵之大量輸出，一方是鋼鐵之大量輸入，這現象之矛盾，在當代資本主義的國家，找不出類似的例子，而十足證明中國是帝國主義攫取原料消納製造品的殖民地帶。下面附表，乃說明近年鋼鐵輸入之程度。

近年鋼鐵輸入數量表(單位噸)

民國十五年	四三三、五八二
十六年	三八九、〇六一
十七年	六二四、八九八
十八年	六三四、一九二
十九年	五二七、四二八
二十年	五五七、六二五
廿一年	三六二、一二四
廿二年	三五五、〇三六
廿三年參	五、八八八、四五—

※廿三年單位爲公担

輸入除歐戰時期略形減落外，餘均順序增加，一九二二年後，更占消費額百分之六十三至八十五之間，生鐵輸出與鋼鐵輸入，僅差機械之製造程序，而其特質上，殊足顯示我國工業之衰落。

中國出產最多的為錒礦及鎢礦，而尤以錒之產量為最富。從前中國產錒幾佔全世界百分之八十，近八年來有相當變化，最近一年產量約佔全世界百分之六十左右。錒的用途，在平時僅用以做鉛字，一至戰時，錒之用途，乃特大。因為牠的溶化的溫度甚低，為造軍器如開化彈等，所必不可少之物。錒的統計，可以覘國際形勢的險夷，一如寒暑表然，錒價極高，國際形勢愈險惡，錒價下降，國際形勢不致發生重大險惡。錒之產額全世界為一萬六千多噸，中國出一萬二千噸，約佔四分之一，產額雖大，但形勢並不可靠。中國鍊錒方法最好有百之九九，九七的成份，但現在最新的技術，竟達百分之九九·九九。墨西哥現用新法鍊錒，由美國人出售，為中國之勁敵，現在政府正在設法應付此種局面。

鎢在平時用途很少，最大用途為鍊鋼之質脆，加鎢則堅。故現代兵器非有鎢不可，無鎢則吃虧，世界產鎢的國家一為中國，又一為緬甸。全世界鎢之產量為一萬四千噸，中國佔六千噸，緬甸五千噸，中國如不求進步，緬甸不久即可趕上。世界上賣鎢權操之於中英政府之手，中國現在

只有出賣尙不能自用。

國內煤田分佈狀況，各方調查，殊未一致，依地質調查所之估計，全國無烟煤爲四三、五九三百萬噸，烟煤爲一七三、四六五百萬噸，褐炭爲五六八百萬噸，總數爲二一七、六二六百萬噸，（然據中國經濟年鑑所載，爲二三六、二八七兆公噸）。還佈各省，而以山西儲量爲最巨，占總額百分之五一、二五。我國總量可占世界第四位，約當美國的十七分之一，而爲印度之三倍，日本之二十七倍。

以產量論，中國各省產煤噸數，查礦業記要，其數如下表：（民國二十年）

江 蘇	一〇八、三三八噸
浙 江	二三四、六四〇
安 徽	二七六、〇〇三
江 西	四六三、一四四
湖 北	二七五、五〇〇
湖 南	九二六、〇〇〇
四 川	六五八、一〇〇

貴州	一一八、五七七
雲南	九一、一五五
河北	七·六六〇、〇二四
山東	二·〇九三、七七一
河南	一·八四四、七三九
山西	二·二六六、三三三
陝西	二五七、二七八
遼寧	七·六九八、〇〇〇
吉林	五八〇、〇〇〇
黑龍江	二三八、〇〇〇
熱河	七〇三、〇〇〇
察哈爾	一一四、五〇〇
綏遠	九一、二〇〇
廣東	二二〇、九〇〇

國民經濟建設概要

甘肅	三五五、〇六八
總計	二〇〇、二四四、五七〇噸

國內新式煤礦，凡二十三所，純粹國人經營者僅七所，近年受外資擴展之影響，紛紛陷於不振之地步，目下生產量之百分之八十以上，盡屬外資經營之煤礦。而開灤撫順兩礦，因為利用傾銷政策，奪取國煤的市場，所以在一九二九年世界恐慌高潮中，猶能年餘千餘萬元。

在產銷方面說，國內煤之產量，在一般增漲的數量上，確為事實，可算新式工業之進步，然詳究其內質，則此種發展，反說明了帝國主義勢力的消長，與中國國民經濟破產程度之深刻化，下表乃列示國內產額依其外資性質之百分比較。（華資不在內）

產額(千噸)	日	英	其他	合計
一九一八	一八、三四〇	二〇〇・二	二二・〇	四六・六
一九二〇	二一、二六〇	二〇〇・九	二二・九	四八・二
一九二二	二一、〇九七	二四〇・九	二〇〇・二	四八・二
一九二四	二五、七八一	二七〇・六	二〇〇・四	五〇・九
一九二六	二三、〇四〇	三二二・七	一六六・八	五二・二

一九二八 二五、〇九二 三三〇・一 一九・八 三〇・四 五六・三

由此指示中國煤業之進步，乃帝國主義者經濟政策的成功。日本國內煤產，近年亦感過剩，故極力施用傾銷手段，使中國之都市，為消納大量日煤之尾閘，此種形勢，實有覆滅中國煤鑛工業之可能。

我國油藏豐富，向負盛譽，遼寧熱河的油母頁巖 (Shale) 儲量之多，足與世界媲美，為美國油藏數量四分之一。依儲量而說：撫順一處，約計五、五〇〇、〇〇〇噸，無怪日滿鐵理事亦羽會作「撫順頁巖油，可供日本每年六、〇〇〇、〇〇〇桶，至三百年而不竭」之豪語。

國內大量聚集地，均為日帝國主義攫奪殆盡，故外油年銷，成為驚人現象。以一九三〇年而論，國外火油輸入，計共八〇、四一二千關兩，中以煤油為最多，占七一・九，而美國所占煤油之總額，達百分之七七・六。一九三三年煤油輸入價值達五六一、三四二千關兩，高出一九三〇年百分之八五・七。此項巨額輸入，已充分表現其勢力侵入農村，成為國民經濟破落一現象。

至國內產油統計，據中國經濟年鑑所載，民國二十年全國產量為四五九、六三二桶。在分類上說，以蒸溜油最多，計達四五八、四九六桶；在產區上說，以遼寧撫順為最巨，為四二七、五六七桶，佔總額百分之九三・一；其次鞍山，為二五、〇〇〇桶，佔總額百分之五・四。此等地

方已入日帝國主義之手，中國產額，僅餘四川河北井陘陝西延長甘肅新疆等處，年產至多在二、六八九桶左右，僅佔二十年產量總額百分之〇・五九。

第二節 外資所與我國工業的打擊

關於各國在華投資，實爲近年民族資本不能抬頭之總因，故鈴江言一氏在其「中國革命之階級對立」中，曾謂「若要中國民族資本能有相當具體的發展，即先要拔起各國資本在中國經濟上支配之礎石。」

無論在金融，交通，公共事業，一般產業，各國資本都具有偉大的力量。茲分論如左：

英國鐵道借款截至一九三三年一月，滙涇爲四百萬磅，京滬爲二百七十八萬餘磅。其次津浦，廣九，北甯，道清等，都有數十萬磅。故英國實握中國交通之命脈。其次煙草，英美烟公司在中國佔絕對之地位。故英國在上海及其他各開港地，都有堅強之商業網，而以怡和洋行太古洋行亞細亞石油公司爲其代表。

日本在中國之金融地位，實足驚人，正金、台灣、朝鮮等十七銀行，總計資本在五二、六〇萬圓以上，分行遍國內各大都市，實爲日本對華經濟侵略之基幹。至如鐵道，則大部份均有日資關係，而其地位則較次英法之優勝。在中國之日本紡織，有三個支配資本，即所謂三井洋行，

日本棉花，江商等。截至一九二九年十月止，日本投資的總額，可分如下數項。

政治借款 二・六百萬元

鐵道事業 七二・七

鑛山事業 七三・七

電氣事業 三八・三

合計 一八七・三

美國對華，向以貿易爲目的，故各項資本，有政治性質者甚少。投資總數約計二億五千萬金元，而其一億萬金元，係以洛克費烈系 (Rockefeller) 爲中心，投資於金融機關。其對華新興事業，要以航空爲主，一九二〇年與一九三〇年美國卡氣斯飛機公司有大量之投資，作爲航空之業務。上海之電力電話等各部門，於一九二八年移於摩爾根 (Morgan) 系下之美國無線電公司，而與美國外國電力公司，共同壟斷中國電力事業，其他福特汽車廠及愛迪生電料公司，亦爲重要之投資事業。此外美國標準火油公司，乃爲石油輸入中國市場之最大仲介集團。

總之，各國對華投資，都有急躍之演進，故民族資本，一時無法脫離國際資本的羈絆，而其內質上，反有極明顯之現象，即瓦爾加 (Valba) 在其所著「中國革命的諸根本問題」中所說：

「中國民族資本，漸與各列強資本密切聯繫，這事實賦予中國政治方面以重大影響。」故近年中國農業經濟之崩潰，都為民族資本隸屬於國際資本重壓下之有力證明。

由於資本主義的侵入，國內市場便開展至全國各省區，而由於資本主義商品的深入內地，國內市場便建立其基礎，故可說列強的侵襲，造成國內重要經濟區域，並促成國際市場支配中國。在另一方面，資本主義支配下中國之國內市場的開拓，奠定中國工業化的始基，而工業程度之進展，實開創中國之國內市場。

然而各帝國主義者對內國市場的搶奪，不祇以大量之商品擁入內地，並以新式生產方法吸收與市場發生關係之各農村經濟。不過，就商品侵入而論，全部商品中有一部份商品有利於中國工業之發展，易言之，即在中國重工業未臻發展境地以前，製造品之輸入，確有促輕工業發展之可能。下表即說明上述之意義。

一九三一年重要工業之輸入與國內生產價值(千關兩)

	國外輸入	國內生產
本色棉紗	二，八九三	一六一，三六七
紙 烟	一三，〇九九	九九，〇六二

煤	二一，四七九	六八，二三一
麵粉	二八，六二二	六一，三七三
市布	一三，七〇三	四七，〇七六
地毯	四二三	五，〇一八
肥皂	二九一	二，七四四
火柴	一，一六一	二，〇〇九

由此可說國內市場與工業發展有相對關係，近年中國工業發展，就數字言，國際工業有促進國內工業的現象。然國內工業如不能解脫列強之束縛，則國內市場毫無完整充實之望，易言之，國內生產即不能循序演進。

工業革命進展之結果，即促成鄉村工業之衰退，此不特中國為然。蓋小規模之手藝生產，在一般商品生產過程上，是極不經濟。

吾人知道鄉村製造工業在中國以棉紡、繅絲、製茶為基礎。而棉紡工業自一八二一年英國輸入機製紗五千磅後，至一八六七年已當一八二一年之九百倍，一八九九年則當一八六七年之八十二倍餘。外紗進口遞變如此，而國內新興紗廠之勃興，互為手紡紗淘汰之唯一主因，今則鄉村中

從事此項工業者，已不可聞。手工繅絲業之低落，雖非如手紡業之顯著，然自一八九五年廠絲開始輸出後，廠絲出口成數之增加，由百分之二八·六（一八九五）增至百分之八六·一（一九三一），正所以顯示手工絲成數之低落由百分之七一·四（一八九五）降至百分之二三·九（一九三一），三十七年間竟減五分之四，豈不驚人。製茶業之衰敗，在鄉村工業中之現象，即自一八六六年至一八七九年輸出百餘萬担後，曾有八年增至二百餘萬担，此後逐年衰減，至一九二〇年而僅減三十餘萬担，低一八八六年之百分之一三·八，可謂數十年來最慘敗之一年。往後亦無多大增減，即前年亦僅三四，二一〇千元。

其他鄉村工業如製紙業、麵粉、磨粉業、菜子及其他種子榨油等業，無不受國外輸入或國內機械生產而漸趨淘汰，尤以榨油業以受煤油輸入而沒落最快。

鄉村工業之衰落，雖使我人感嘆，然其對於中國農村建設之地位上，則不容漠視。蓋鄉村工業實有社會的及經濟的二十大功能，據卜凱氏之調查，中國五省之十一縣家庭工業之進款，佔農家总收入百分之二·九。同時可以供給地方之需要，減少輸入或促進輸出以增加鄉村社會之收入。其在社會方面，即是以避免近代機械工業過度發展後而產生之種種危害，成爲小規模分散之生產。故鄉村工業之衰敗，促進近代工業建設則不足，破壞農村經濟則有餘。

根據上述具體材料，足以說明中國工業在列強資本控制之下，已奄奄一息，蓋資本主義者在自己掩護的租界內設廠製造，自不會受國內政治的影響，而在關稅政策下，資本的輸入不像商品一樣的被遏止，資本移到對手國家作自己資本需用時，所有關稅保護之效果，與在國內使用時，毫無兩樣。最近列強在華設廠，較前尤為邁進，而日本在長江流域之工廠，竟達三百八十餘所，其他英美等國對金屬、橡皮、紡織工業等之積極擴展，也可驚人。故近年中國關稅政策之結果，保護本國新興工業之發展，尙未發生顯著之成效。我人觀于印度利用英國資本以開發其實業，當有無限的感想。

第四章 中國國民經濟衰落的原因

第一節 生產力的不足

今之所謂生產力，係勞動對象，勞動器具及勞動力，統一的能動的結合，於生產過程中相互制約而成。換言之，勞動力必有一定勞動對象，利用一定的勞動器具，始成爲一種生產力。但勞動力本身的發展，是依賴於生產器具的發展，故關於生產力的研究，勞動力固有其意義，而於技術方面，更不可忽視。

中國生產事業的特徵，即以人工爲生產的主動力，農業如此，工業亦如此。單依農業生產言

，是以勞動者為主，而運用粗笨的農具和家畜的動力，以狹小面積的土地為對象，組成一農業的生產力。但是中國的農具，為二千來未曾改良的遺物，據張援氏的實際調查，是不外下列數類。

(一)整土用者：犁、踏犁、岔子、田盤、片鍋、石碾。

(二)種植用者：漏斗、耘盪、鋤、鍬、鍤、移植鏟、鐵耙、條鎬、木箕、糞箕、小甕、水車。

(三)調製用者：海簸、連枷、揚籮、木鷄、磨、石臼、篩、木耙、筲、推塚叉、木叉、鐵齒鉤。

(四)雜用者：草蓆、籃、袋、囤。

且此等農具，多為木製，用鐵的部分很少，其價格低廉多為家內手工業的出產。

至於農用家畜，在華中以水牛黃牛為主，華北多用驢、黃牛馬及騾等。農用家畜，在中國的農業上，固為重要的勞動手段，但依現在的情形，除整理田土，調製米穀及灌溉等利用生畜外，餘皆賴於人工，故其生產效率極低。

當今我國可耕荒地尚多，於茲生產力不足之時，固無犁種之可能，且已有之耕地，其或因動力之不足，至歸荒廢。查湘鄂皖贛等省，江河沿岸，及濱湖之隄垸，無慮數千，皆肥沃產稻之區

，乃因排除坑內積水之動力不足，以致坑無大小，內部面積，常被侵沒三分之一左右，形成湖蕩。地勢平坦者，雨水稍勤，則更泛濫成潦，使湖濱田地，十年九荒，素爲吾國農業上莫大之損失，若仿歐美成法，利用機械排水，不但可防止低田水患，且能避免高田旱荒。考荷蘭於一六一二至一八五八年間，卽已盡墾其國中之湖澤。其最後所墾之哈連湖，凡長四十二里，寬二十二里，深十三呎，面積二十八萬六千餘畝，用大量抽水機三具，排除積水，使其低於海面之湖底，亦成豐收之耕地。法國亦多同樣施設，其較著者，有吉倫特之九百七十五萬畝及弗列茲之九十一萬畝。英國由排水工程，而獲得之耕地，約有八百四十五萬畝。美國於一九二〇年，卽有四百五十三座之巨型抽水機，保障四萬二千萬畝澤地之收穫。意大利近十年來，設置農區抽水廠一百六十所，其動力合計，達七萬一千馬力之鉅。

且際此建設方殷，萬端待理之時，一切人力物力財力之利用，必力求經濟，方無顧此失彼之弊。今吾一農一牛，日可耕田一畝，別國一農一機，有日耕二百餘畝者，是我二百餘人，作彼一人之事；二百餘牛，作彼一機之工。又我二農盡一日之力，可割田一畝；彼一農一機，可割二百餘畝者；是彼一人之事，我須以四百餘人爲之，人逸我勞、人樂我苦，相去不啻天淵。

第二節 工人缺乏道德與技術之不良

中國產業之不能發展，固由於生產動力之不足，但在工人方面，亦有兩大缺點。(一)工人道德的缺乏，即工人工作不切實及公私不分明。(二)工人技能的幼稚。

工人工作不切實：就手工工人說，無論鄉村中的耕種工作或城市中的勞動工作，小的如蒔田，割禾，架橋，修路，大的如澆河，築路，建屋，運輸，我們隨時可發見，通常先由事主或工程師估計一個相當的工作人數與工作日數，即可全部完成，如果這個估計工事，是由事主直接雇用工人，以論工給資的方法去做，則其工作時間，往往超過原有估計的一半，甚或一倍以上。如果這個估計的工事，是由事主以包工的形式論件給價，委托包工頭間接雇用工人去做，則其結果，又往往不到原有估計的數目，即可完成其全部工作。就機械工人說，因為同上的理由，仍然普遍的保存一種純包工制度或半包工制度於各個產業部門之中，層層剝削，使工人永無自拔之一日。而由工廠直接雇用工人按日給資者，則其工人工作之效率，又輒達於極度之低微。普遍的現象，固已如此，甚有少數不良工人，因新式機器工作速度之增加，個人工作，益形緊張，或者在工頭與工廠主監督鬆懈之際，停止供給原料，使一部份機器停止工作或雖不停止機器之轉動，而因原料之斷絕，徒使機件照常耗省，並無實際之工作。或者竟乘間故意將機器之一部或全部弄壞，希企於修理機器與減少機器工作效率之期間，自己獲得暫時的偷閒。此種結果，一方固影響工廠

的營業發展，和整個國家的生產率降低，另一方則影響工人自身道德的墮落和生活的改進。

公私不分明：我們時常可以看見，每一紡紗，繅絲，冶金，造幣……等類工廠散工時，都有一兩個如狼似虎而目可憎的巡捕警察，站在工人出廠的門首，就每一男女工人，從頭至腳，甚至下部（生殖器部份）摸搜一遍，然後放行，這在一般工人，尤其是女工，或許為生活壓迫，莫可奈何，只有忍受。但在旁觀者看來，是何等的侮辱？資本家何故這樣把人不當人。但這種事實，據資本家方面表示，固有其振振有辭之理由，即據工人方面談話，也確有不能完全歸罪於資本家之野蠻不講理的原因。據工人代表自己所說，在工廠中，工人私竊原料或成品的事實，無論工廠的管理與監督如何嚴厲，他們仍有很巧妙的方法，可以安全的隨時行之，至於管理比較鬆懈的工廠，更不堪設想，如工人在工廠工作時，可以公開的做成私貨，（如鍋，鏟，台燈，衣架，火盆，鐵床……）拿回家去，或作私用或送朋友，或暗地廉價出售。其在鑛場方面，如煤礦工人之盜煤，以作自家之燃料者，固無待言，甚有設法將貴金吞下肚去，回到家中再從大便中拉出，至於汽車夫之竊取汽油，及故意拆毀汽車機器之一小部份，以虛報鉅額修理費者，全國各地，比比皆是，乃是一種極普遍的公開秘密。關於這些實例，不勝枚舉，然細考其發生之由，固自有其主要原因，如工人工資之微薄，勞資關係之惡化，為補救生活的缺乏，與發洩階級的仇視，僅僅利用職

務上之便宜，損人利己，竊公肥私，在其數量無知識的工人看來，其所感覺此種行為之不合理，較之強悍狡猾者流，從而走險，落草爲匪，以殺人放火，綁票勒贖者，又似安分得多。因爲他們沒有看到另一方面，這種竊公肥私的代價，所肥於私者有限，而損於公者甚大。而所損失者只看到直接影響於工廠資本家，而沒有看到間接影響於整個的國家生產力，更沒有顧到工人自身人格的降低，近來中國一切新興產業之衰微與倒閉，這也不能不算是其將因之一。

工人技術不熟練：我們知道，各國都織毛呢，然以英國之出產爲最佳；各國都製鑄鐵，而以瑞士之出產爲最靈；各國都造機器，然以德國之出產爲最堅。這固然是科學進步，技術優異，歷史長久的關係，但其工人工作的經驗，和工人技能的熟練，亦是最大的原因。除此以外，更以紡紗工廠爲例，近代日本紡紗廠，每一萬錠子，最多不得超過一百八十個工人，而中國紡紗廠的每一萬個錠子，通常需用三百到四百個工人。又據中國華商紗廠聯合會民國二十三年所調查的結果，可得如下之比較表：

國別	工廠總數	紗錠總數	線錠總數	布機總數	工人總數
中國	九二	二、七四二、七五四	一四三、〇四一	二〇、九二六	一五六、二二四
日本	四一	一、八〇三、四八四	二九四、六九二	一九、〇一七	六三、五三七

英國 三 一八四、九〇八 二、七二〇 二、八九〇 一三、〇〇〇

總計 一三六 四、七三一、一四六 四四〇、四五四 四二、八三四 二三二、七六一

上表係紗錠線錠布機之總數與工人總數之比率，單獨紗錠總數與工人總數之比較，尚無精確統計，但就數字大體對比觀察，亦可概見一斑。至就其他各種工業成品來看，我們更不能不承認歐美日本各個工業發達的國家，工人的技術比我國工人要進步熟練得多。以工人技術相差如此之遠，再加以機器之改良，管理之週到，設備之完全，組織之合理，我們還有什麼辦法去和人家競爭。還有，中國是一個產業落後的國家，在世界資本主義，已經發展到了最後階段的帝國主義時期，所謂的中國民族資本，不論在國內市場上，或國際市場上，幾乎完全喪失其競爭能力，而成了帝國主義的附庸，全國的經濟命脈，已完全操在帝國主義的手裏。尤其自世界經濟恐慌以來，帝國主義為挽救其自身的危機，都盡量將其廉價的剩餘商品，向中國傾銷，把中國的商品，從世界市場上以及中國本國的市場上排擠出去，并取而代之。因此，中國僅有的微弱的民族資本——新興工商業，年來只有一天一天的倒閉停業，或減少生產，以作最後的掙扎。

現在此風更加劇烈，中國可憐的資本家，在這種嚴重的壓迫情形之下，為要維持其營業的存在，而使其再生產成為可能，只有將競爭中所有的損失，全部轉嫁於勞動者身上。換言之，他們

爲要達到獲得利潤的目的，則延長工人工作時間，減少工人工資，成爲他們唯一必要而不可少的手段了。在這樣情形之下，如果工人沒有熟練的技術，則更無法提高生產的效率，不能提高生產的效率，即更無法改善工人的生活，還談得上什麼建設國民經濟呢？

第三節 金融與交通的不備

生產的要素有三，一土地，二勞力，三資本，已於本書第一篇第二章第二節述及，茲不復贅。然三者在生产中的勢力，因時而異，漁獵游牧時代，土地之力最大，資本之力幾無，今則資本之力，有左右全局之勢。然資本之活動，多賴銀行或其他金融機關爲之調整。蓋銀行吸收公衆的存款，以充營業資本，又用貼現貸付之法，貸諸公衆，而有調和資本供求之效，其於經濟社會，貢獻甚大。反顧我國素無金融系統，即現有之金融機關，除大都市外，至於農村則向來缺乏具體而合法的組織，且政府從未專設統制農村金融的專署，管理農村金融的各項事宜，從未明定法規，規定農村金融的種種法則。於是一般從事農村金融活動者，多爲民間私營放款謀利的高利貸資本，乘着農民貧乏需款之際，隨心所欲，高抬利息，苛定規約，以便其極苛重的剝削。而近來合作社，農業貸款所，與農業倉庫等新式農村金融機關的設立，亦漫無系統與計劃，有同一地方設立無數同一性質之金融機關，互相衝突者；又有區域遼闊，金融機關竟無一所，農民借款無從者

。如此情況，不獨農村金融的組織紊亂，供求不均，管理困難，弊端叢生，並且還因多數的農村金融機關，皆操諸高利貸者掌握，藉融通資金而高利盤剝農民。其結果匪特不能使農村金融暢達流轉，甚而愈足助長農村金融的滯塞，促進農民身負重債，窮苦益甚。考察各地高利貸的情況，實足驚人。

省別名稱	借數	利息
江蘇(武進一帶)	米一斗	年利稻三担
山西(一般的)	糧一斗	年利五斤
湖南(桃源縣)	一元	月利一元
廣東(佛山縣)	一元	日利一角
江蘇(南通縣)	一元	月利一元
安徽(濉縣一帶)	一元	月利一角六
江蘇(一般的)	一元	隔日利一角
浙江(一般的)	一元	日利一角
四川(南川縣)	一元	月利六分

以上僅畧舉其大者。他如安徽盱眙一帶，議貧農借穀一担，新穀上市時須還三担或還洋十元至十五元不等，湖北漢陽縣的農民，在秋收前，借進黃豆一担，當日加倍作價，還須另算年利四分。

近代國家立國的唯一條件是統一。不過統一的內容有三端：政治、經濟、文化。而文化的發揚，經濟的發展，乃至政治的進步，在在與交通有最直接最密切的關係。所以我們在國民經濟建設，和統一救國的運動中，是不能忽視交通建設。土耳其的復興，固然由於外交政策的運用得宜，而凱木爾的修明內政，開發交通，有助於國民經濟之發展，實是奠定全國統一的基礎。義大利在一八七〇年，雖號稱統一，而南北分裂，仍是經濟建設上的一個障礙，復由國家趕築鐵道，經濟建設，突飛猛進，方完成其真正統一。我們中國，從前子思論統一的極致，要同文同軌，孟子所說的徒杠輿梁，是以修築橋梁開發交通，列為王政要畧之一。以目下中國人口之衆，土地之廣，欲求省與省間，縣與縣間，脈絡貫通，縮地有方，以達於真正政治統一，經濟統一，文化統一的階段，當然是最重要，亦是最困難的問題。因為統一的意義，除文化與政治不在本書的範圍外，就經濟的疇範言，貿易有無，當然以交通為緊要；而如何使貨物交暢其流，供求得以相應，更非發展交通，不足以盡酌盈劑虛的功用。這尚僅指產銷的關係而論；假使欲增進生產的經濟建設，

更非發展全國重工業不可。重工業以煤鐵鑛產爲基本，沒有交通，不能開發富藏，不能具備重工業的要素，也不能盡生產的經濟建設。經濟的基礎不穩固，國民的生活不能安定，世界上沒有一個國民生活不安定的國家，而真能統一得治的。所以開發交通，助長經濟，當然是鞏固統一的根本。然則我國交通之與經濟關係何如？茲分述於左。

吾國國有的幹線，除東北喪失路線以外，總長八千餘公里，這中間除聯絡蘇浙的京滬滬杭甬線，溝通蘇皖魯冀的津浦線，橫貫鄂豫冀的平漢線，通達鄂湘粵的粵漢線，乃至冀晉之有正太線，冀察綏之有平綏線，蘇豫陝之有隴海線等幹路外，至於像皖贛、閩贛、粵贛、鄂贛、浙閩、粵桂、湘桂、黔桂、黔滇、以及川黔、川陝、川鄂等等，雖屬毗鄰，而省與省間，交通至今阻隔，至於邊遠各省，及縣與縣間，更不必說。所以怎樣使上述各省，省省有路，路路可通以確立東西南北交通的幹線，實爲建設鐵路最先亦最要的原則。

且建設交通，足以助長農產鑛產之發展，促進國民經濟之進步，例如我們知道陝西的棉花，在隴海路沒有西展以前，每担不過三十元左右，自從隴海路通到西安咸陽寶鷄以後，棉花的價格高漲每担達四十餘元，超過往年價格十餘元。棉價高漲的原因，固然不是一個，而交通便利，銷路增廣，運價減低，實是最大的原因。所以欲增高農產品的價格，提高農民的生活，當以利用鐵

路爲最迅捷的途徑。我們再以開發重工業所賴爲基本的礦產來說，假使沒有鐵道運輸，不但產品沒有方法運出來，即使開發的器具，也沒有方法運進去，所以修築鐵路的，應該拿發展農村經濟，增進生產建設爲依歸，更其顯然的了。

第四節 半殖民地之建設及其障礙

中國爲盡人皆知之半殖民地，故舉凡一切建設，莫不遭受各帝國主義之阻礙。蓋各帝國主義視中國爲最大之商品市場及原料供給地，雅不欲中國有新式之生產建設，與其作經濟上之鬥爭，更不欲中國有新式之國防建設，以妨礙帝國主義海陸空軍之對華控制，此近數十年來之歷史，昭示於吾人者，至爲明顯。

雖然，近數十年來中國之新式建設，未嘗無之，但此種建設，皆含有深重之半殖民地性質，而非真有利于中國民族也。如鐵路，自最初之淞滬路以至最近建設之浙贛，江南等鐵路，十九有外債之借入，方能蕙事。此種外債有足爲吾人注意者：（一）除報酬外，年利至少五厘，如滿鐵等年利更達八厘之鉅，且有九五，六之回扣；此中損失，已屬不貲；（二）鐵路附近地帶礦權之喪失；（三）一切建築鐵路之材料及機車，均由債權團供給，故除借款仍在國外消費外，而國內所籌一部分資金，除付給工人工資，亦均流出國外。且也，因中國生產之蕃後，此等鐵路，皆爲外國

商品深入內地之媒介，而中國國民之膏血，胥由此外流。

又如航業，各國對於其國內沿岸內河航行權，始終保持其本國獨佔，決不許外國船舶，得越雷池一步。顧吾國則不然。吾國航業，乃係半殖民地性質。自道光二十二年中英南京條約第二條，允許英國船隻在五口自由航行後，各國以利益均沾藉口，致內地及海口航權，相繼完全喪失。加以各國在中國之航業，除藉以運售商品外，復藉以吸收原料，向本國輸入，因此外輪所到各埠，莫不有外國投資之榨取，其對於中國國民經濟危害之大，洵不勝言。

此外如郵政，電政，其作用亦莫不如此。各帝國主義對我民族有利之建設，則又盡力破壞之。大則如策動中國內亂，多方搯撥及支助，俾我無餘暇顧及國家建設。小則如對於國人經營之紡織，鋼鐵等輕重民族工業，或藉傾銷，或藉借款，陰謀多端，侵略重重，務使一蹶不振而後已。

上述情形，乃帝國主義各國，為便利其商品之運輸，軍隊之調遣，及商情之迅速，根據各自利益，對中國交通建設，特為努力，以造成勢力範圍，此種半殖民地性質之建設事業，果我國今後能理頭於有計劃之各項建設工作，以解除各帝國主義對於我國之束縛為目的，則亦未嘗不可利用。觀於日本之維新，土耳其，阿富汗之復興，可以借鑑也。

第二篇 國民經濟建設之途徑

第一章 緒論

吾人每讀國史，明君賢臣，莫不以勸農，勵工，修道路，重國防爲念，良以果若是，則民用不困，而內外憂患可弭也。然一自鴉片戰後，此老大帝國已不復能閉關自守，以世界工業革命機器生產之威脅，在經濟上，封建式之農工生產，雖欲勉固吾圉，乃不值列強經濟侵畧之一擊。在國防上，則新式武器之毀滅舊式武器及其防衛，直如摧枯拉朽，職是之故，適應時代之新建設尙矣。

數十年來中國民族困頓之癥結，實由於舊建設之已被摧殘，而新建設之停滯不進，就國民經濟言，各部門民族工業幼稚不堪，外國工業品乃如狂潮流入，席捲我國民膏血以去。因此由農村所流出之資金，不克在國內市場活動，使其仍有流入農村之可能，中國農業乃急劇崩潰，以致農民離村，農業生產率大落，民食尙須由外國米麥維持。此種幼稚之民族工業，因農村購買力之低落，及外貨之傾銷，愈難奠定其基礎。再就國防上言，因國民經濟之凋敝，及國家財政上之困難

，非僅餉給缺乏，且亦無方以製造新式戰鬥器械，無力以建築海港及陸地防禦工程，無力以建設交通聯絡，以利兵運。城下之盟，歷年來可得屈指計者，如失緬甸，亡越南，朝鮮台灣併於日，香港割於英，外興安嶺以至烏蘇里江失地數千里。九一八後，東北四省既淪亡，華北亦岌岌可危。強鄰藉武力以蠶食，而我則徘徊瞻顧，莫敢與抗，國土日蹙，民生日敝，中國民族之危機，至此已達極點，是故吾人探本溯源，深知欲挽救此千鈞一髮之存亡關頭，是非努力於真正之建設工作不可。

雖然，建設豈得易言，吾人懲前毖後，國人之談建設大都有如次之弊病。

(一)口頭建設 口頭建設乃口頭大唱建設，實際上無一建設也。此中又可別為二：

(甲)機關：吾人常見報載，有某某機關，長篇巨幅，皇皇宣傳其對某項事業之計劃，如何如何，歷歷如繪，其實則僅一紙空文而已，事實上之建設無有也。倘有人進而詢問之，則必以缺乏經費為藉口。

(乙)個人：個人任一事，就一職，往往大事宣傳，言其進行方針之如何良好，決心之如何堅毅，使國民對之。有『此人不出，如蒼生何』之感；但事過情遷，其所謂決心，方針，有如石沉大海，彼等之信口雌黃，不過為維持一己之地位而已。

(二)紛亂建設：紛亂建設，乃無計劃，無程序，任性而行之建設也。例如某某鐵路某段之另造路基，改重軌，此因事前無確定計劃，致造一條鐵路，而費二條鐵路之建築費。又如一城市有兩個同一性質之公共建設如電廠等，又如正在建築某公路時，因附近其他公路完成，而停止建築等等，皆為國內習見之事實也。

(三)浪費建設：浪費建設者，即所建設之用途，毫無利益於實際，而所投下此種建設之資金，實為一種浪費也。例如政府各機關巨大而無用之房屋，學校堂皇富麗之禮堂，工廠廣大華麗之會客廳，皆非為我國難嚴重刻苦建設之國家所應有也。

(四)點綴建設：點綴建設云者，專為表面觀瞻之建設也。例如樓台亭閣，粉飾門面，東築一臺，西築一亭，但求表面上之美觀，而不計及實際上之效用者，亦比比皆是。吾人觀夫蘇聯沒收沙皇時代之點綴建設以改作實際用途者，當如何節省實力以免除此弊哉。

(五)模倣建設：中國國民經濟損失于模倣建設者，歷年來亦不可勝計。一般大小負責者，往往喜為形式上之模倣而未顧及國內之是否需要。例如若干年前，首都當局在通衢大道，遍築小亭，據云此完全模倣法國巴黎者，然不久而又全數拆除。此一築一拆之間，已不知費去國民幾許膏血。

(六) 虛僞建設：虛僞建設者，乃騙人並騙自己之建設也。此種建設，往往有良好之名義，但按之實際，則內部無所事事，而主管者之親戚故舊，遍據其中，於國家人民，除消耗外，毫無補益。如過去官辦之農場工場等，吾人固未見其有如何指導農民增加生產之成績也。

值茲中國國民經濟極度凋敝，國家財力艱難之時，其支付雖僅一元之微數，亦必須先事考慮。此一元所得之效果，若隨意耗費，適足以傷國家之元氣，故凡上述之種種弊端，應當極力避免。而今吾人所需要之建設，為生產建設。蓋生產建設，乃為建設事業之真髓，國民經濟之富裕，國家財政之充實，莫不基於此。良以此種建設，其所投下之資金，皆為生產而建設，而生產所得之利潤，足為再生產之用。如此循環不已，生產率及其範圍愈益膨大，利益愈益普遍，一切文化事業，亦得賴以發展，不但國家富源得以開拓，人民生計得以充裕，即一國之文化及保護領土主權之軍備，亦得以充實發揮。

所謂建設救國，即此之謂也。但是建設救國，經緯萬端，一切的一切，已不是應否辦理的問題，而是如何辦理的問題。易言之：時代要求，已超過原則論，而應為細目的決定，已非抽象論所能滿足，而需要具體的辦法。同時苦於國家獨立主權不完全，經濟迄尙停滯於半殖民地狀態，而國土廣大，民族老舊，新舊過渡期間過長，各種機構運掉不靈，加以時勢變化太急，環境壓迫

太緊，處處需人，事事當辦，舊時人物多感落伍，新人才又一時不能成熟。情勢如此，中國政治家處境之艱難，乃為古今中外所少見。數年以來，中樞當軸與若干地方領袖，排除萬難，銳意興革，殆可謂盡門之能事，事實所在，中外共認，然以上述時間空間與人力財力之種種障礙，其用力之勤與收穫之量，不能悉成正比例，自屬事理所當然。現在國力亟待培養，民力切望保育，而外患嚴重，事變莫測，更在在不能鬆懈，計惟有針對現階段國家情態，一方為悠久的規劃，一方作非常的準備，就目前人力財力之所及，儘可能的發揮最大效率。道在先就過去一切設施，諸般政令，通盤檢查，細密審核，重新估價，分別進止，此殆黨國諸彥今日所應深思熟慮者歟？

抑吾人對於近年當局之種種建設，決不忽視，對於將來之諸般事業，非主消極。吾人著眼點乃在檢討過去，整理現在，統籌未來。良以一切問題，既已進入細目的具體的階段，其勢不能求急效，更不容萬端齊舉，雜施方案，以陷於自我矛盾，相尅相消，或人自為戰，虛耗精力之弊害，而宜提綱挈領，分其緩急先後，以求更深切，更實質之效率。關於此事，非短篇所能詳述，言其要點，至少當如下列：（一）強化組織：中國各方，向多依人為治，今後亟應強化組織，減少人的成分，增加法的作用。（二）調整統一：中國不但國家大局，缺乏統一，任何事業，任何機關，皆苦意志不齊一，辦法不澈底，甚至同一機關，同一系統，亦復紊亂支離，詭異衝突，亟應痛加

調整，解消矛盾，充分合理化。(三)加密聯絡：政治經濟，無一事不有連環性，愈能打成一片，則愈能省力省時。言其大者，則政治不良，無從談經濟；言其小者，如修一鐵路，務須調查沿綫產業，發展沿綫經濟，否則該路決難獲利，此外各事，莫不如此，故舉辦一事，必須連類而及，多方注意，至於內外上下之應調整利害，凝合一氣，自無待論。(四)不斷努力：凡事不但有連環性，更有繼續性，故任何工作，必須時求進步，不斷改進。中國近年許多事業皆坐蹶進浮動之弊，草草完成，從此不問，譬如植樹，一經栽種，不復培植，又如修路，建造交工，不再培補，如此草率，直是自欺。自今以往，悉應糾正。總之，過去二三年政府銳意求進，條教已繁，建設甚多，果能實力奉行，細密改進，核之目前人力物力，業已儘夠工作。吾人因是希望當軸就此劃一界限，根據相當標準。審核整頓，已有功令之切合實際需要者，責成各方忠實舉辦限日觀成，庶於厚植國力，培養民力，面面皆可做到，而由博反約之結果，使奉行者確有從容自効之餘裕，亦可一洗近年上以僞求下以虛應之積習，此或為政治經濟的新動向之新收穫歟？

第二章 發展農業生產的途徑

第一節 緒言

中國為農業國，據一般的統計，中國人口百分之七五以上為農民。但觀今日中國的農村，將

由蕭條而瀕於崩潰，一般農民正掙扎於飢餓線上。中國農村破產的造成，亦由於外來與內在的兩大因素。今分述於下。

一、外來的因素：自資本主義勢力侵入中國農村之後，向以自給自足的農村，漸漸起了變化作用，農產品日趨商品化，故凡世界市場的變動，吾國農村亦隨着發生鉅大的影響。觀近年來國際貿易的衰落，中國農產品的國際市場亦漸形縮小，若以民國十九年與二十四年主要農產品輸出之指數比較，則得以下的結果：十九年五穀輸出量指數為一一七、一四，二十四年則減為二九、〇一，豆類自九五、四四減至二、四九，茶葉自一二七、四八減至九〇、八六，棉花自一〇四、三八減至七四、八六，絲自一一〇、三八減至五三、七四。輸入貿易近年來亦呈低落之狀況，但糧食一項仍大量輸入，米穀一項尤為吾國輸入食品之大宗，考最近五年中，民國二十年迄二十四年，米穀入超數竟達五八九、四四六、三〇〇元。

吾國既為農業國，而現在糧食一項尚須仰給國外，實是極矛盾的現象。此種矛盾現象的形成，一方面因為內地的農村破產與生產落後，但推其主因，實是由於外糧傾銷的壓迫。吾國無完全自主的關稅，外糧輸入愈巨，中國農村的破壞愈速。

二、內在的因素，舉其主要者如下：

甲、耕者缺乏土地：造成此種現象的主因，不在中國人口的過多，而在地主對於土地的壟斷以及墾殖的不發達。

乙、生產落後：造成此種現象的主因，是生產工具及生產方法的窳敗，此外如土地分散，天災人禍的頻繁，亦為造成生產落後的重要原因。

丙、金融枯竭：中國資金大都集中於數大商埠，內地金融上的周轉，端賴典當或地主的借貸，重利盤剝，勢所難免。近年來政府及銀行界頗注意農村放款，但迄無偉大成績可言。

丁、封建勢力的壓迫：如遭受以往苛捐雜稅，種植鴉片，兼并土地以及操縱糧價等等惡劣影響。

戊、交通綫的缺乏：因運輸困難，難收盈虧相濟之效，因此中國內地常有一方面毀賤傷農，一方面野有餓殍的矛盾現象。

我國農村的破產，影響國民生活最甚者，便是食糧的不足自給。在平時食糧的缺乏，尚可仰求外國輸入，以資補救。如到戰時食糧不能自給，則危險極大。蓋因戰事發生，一國的農業，必有下述幾許的不幸現象。

(一)耕地減少，荒地加多：這因為(一)一部份少壯農民直接或間接參加軍事工作不能從事耕

植；(二)戰區或戰區附近耕作不便，或已種而不能收；(三)農民畏戰逃避，以致田園荒廢；(四)習性不良的農民，乘機放棄原有職業，來作不正當的勾當；(五)一部份耕地被敵人佔據，農產物不爲我人所有，如東北四省就是如此。

(二)糧食減少，物價漲高：這是因爲(一)耕地既然減少，產量亦隨之而減；(二)交通不便，不獨洋米難以進口，就連內地米麥的運輸也較平時困難；(三)奸商壟斷市場，私屯糧食，以致價格高漲；(四)一般人民爭購食糧，以作不時之需，市場供給日漸減少；(五)戰時人民的食慾反而增大，食糧更感不足。

(三)社會秩序紊亂，軍事大受影響：這是因爲(一)糧食缺乏，人心大亂；(二)漢奸紛起，後方無法安定，多數人民祇知避難逃亡，不知自衛；(三)糧餉不足，軍紀不能維持；(四)軍力分而防內，不能集中對外。

我國當茲外患日急，對外戰爭，隨時有發生之可能，爲關於戰時避免上述之各種現象，則應即早準備。依愚見所及，準備之方法，不外從三方面努力。即(一)努力增加食糧的生產量(二)實行管理食糧，(三)鎮靜農民的心理，以維護農業的勞動。

第二節 增加食糧生產量的方法

增加食糧生產的方法甚多，茲舉其要者畧述之。

(一) 採用優良的稻麥品種：非常時期當中，我們從事食糧生產的鄉村同胞，應該多多與農業試驗和教育機關聯絡，改用優良的稻麥品種，來增加食糧生產。現在國內各地農業實驗及教育機關，經多年的育種與試驗工作，已經育成優良的稻麥雜糧品種很多，可以供給各地農民採用。小麥已經改良成功而已推廣的有十五個品種左右，正在繁殖即供推廣之用的，亦有十幾個品種，在試驗期中而有推廣希望的品種更多；平均的產量比各地農家的品種多百分之二十以上。水稻品種已經改良成功并已推廣的在二十種以上，平均能增加產量百分之十以上。雜糧品種已經改良成功的，小米有十三品種，高粱有十一品種，其他如大豆，玉米等，均有人作育種工作而有良好成績。我國鄉村同胞，如果能一面自己作選種工作，一面與各地農業教育或推廣機關切實聯絡，採用優良的品種改良栽培方法，我相信五年以後，全國食糧的生產可以增加百分之十。

(二) 擴充耕地面積：我國各地荒地很多，據劉大鈞先生的估計，我國已耕面積僅佔全國總面積百分之十五又十分之四，未耕的荒山荒地佔百分之八十五以上；其中當然有不能耕種的土地，僅可耕種而未耕的面積一定很大。非常時期中，政府一定獎勵我們農民墾殖官荒，並且強迫地主撥出私有荒地來種值食糧；這個時候我們一般農民應當在政府及教育機關的指導之下，從事於墾

荒的合作，土質的改良，適當作物的選擇，新作物的栽培，一切都是非常時期很重要的工作。如果我們忽略了這件工作，不獨荒地不能利用，已耕的面積還有減少的危險。譬如在歐戰的時候，英國在最初一兩年耕地面積減少很多，一九一六年的耕地比一九一五年減少二三十萬英畝；後來英國政府根據所頒布的國防法，任意收用休閒土地，作為食糧生產之用；並且制定穀物生產法，儘量擴張耕地；一年之內，增加耕地一百萬英畝，兩年後增加二百萬英畝，於是食糧才不感受缺乏。其他如德、法等國，亦制定種種法令，竭力擴充耕地，增加食糧生產，來供給戰時的大量需要。以上各國在擴充耕地面積方面，能有如此成效的，全靠一般農民的合作與努力。我國一般民衆，也必須作政府的後盾，在政府指導之下，努力擴充耕地面積，以增加食糧生產；於自己有利，於國家亦有益，真是一舉兩得，何樂不爲呢！

(三) 防除作物的病蟲害：增加食糧生產，在積極方面是採用優良品種，擴充耕地面積，改良栽培方法等，在消極方面就是防止水旱與驅除病蟲害等。水旱天災，防禦比較困難；但病蟲害的防除，祇要一般農民通力合作，不是一件很難的事，我國食糧作物，每年因受病蟲害的損失爲數很大，單就水稻螟蟲一項而言，江浙兩省每年所受的損失，就在一萬萬元以上，其他如蝗蟲，浮塵子等作物害蟲，麥銹，黑穗等病，減少我國的食糧收穫很多。非常時期中，積極的增加生產，

工作固然重要，消極的防止生產損失的工作也必須實行。這裏又需要農民本身一面受政府及教育機關的指導，一面自己聯合起來共同防止各項病蟲害，而減少作物的損失。

(四)限制並轉用奢侈作物的面積：奢侈及有害作物如雅片，烟葉等的栽培面積愈大，則食糧栽培的面積愈小。我國各地栽培雅片的地方仍然很多，特別是邊疆各省。此種作物，不獨佔食糧的面積，而且剝削土地的肥沃，減低土地的生產力。烟葉及其他不需要的作物，所佔面積亦很廣大。非常時期，必須限制此類作物的栽培，而改種食糧。如歐戰時德國將甜菜栽培改種食糧，就是一個例子。雅片是政府早已禁止種植的，凡有天良的同胞，在這個非常時期當中，絕對不該種植這種有害作物。我國鄉村同胞，應當特別注意到這一點。

以上是增加食糧生產的幾個比較重要的方法，此外如農業合作的組織，畜牧家禽等副業的提倡，農業經營方法的改良，都與食糧生產的增加有關，留待他日再行說明。

第三節 實行食糧管理與維護農業勞動

次如我國去年長江下游，多屬十足豐收，故江南一帶，不感糧荒，實則糧食問題，為目前國內一嚴重問題。陝甘豫皆極恐慌，四川亦有災，晉冀糧價，並皆高漲，尤因甘肅正有大規模之戡亂軍事，而綏遠匪患，正在發生，西北一帶，大軍雲集，軍糧民食兩月來皆日感緊要，故管理糧

食，亟需有適當的設施。

西北各省，去年春秋兩收，皆不甚歉薄，河南報災縣區雖有五十餘縣，惟迄秋間止，尙不爲嚴重，最近的糧荒皆秋後缺雨致之，大抵自去年九月迄今，西北數省陡呈旱象，麥田半未下種，其已種者，亦慮枯萎，故民心惶慮，與日俱增，去秋以來之糧價漲高，本全國通有之現象，原因不一，不盡爲災，而西北則顯有大旱將至之憂，故防災救民，此日已亟需着手矣。

通全國而論，去年爲豐收之年，故目前問題，在速調節糧運，以有餘濟不足，夫管理糧食，本國家必然之政，各國皆行之。中國過去，政令不一，統計不確，官吏不精勤，關於糧食問題，可謂純任自然，全無管理，今者幸政令統一，全國無阻，而外患方張，前途莫測，爲民食計，爲軍糧計，此正創行管理糧食之時機。政府現有此力量，惟需要適當之計畫而已。自大體言之，新興之農本局，正可爲解決本問題之樞紐機關。中央有關各部，及各省政府，共同合作，加以扶助，當可迅速收效。其第一步簡單易行者，爲大舉運糧，辦理平糶，此卽西北各地所甚需也。蓋商家運販，缺乏資本，省政府亦概不能籌措巨款，且也鐵路運輸，對商貨甚緩慢，至鐵路不通之地，轉運艱難，更不待論。故政府管理糧食的初步辦法，爲以政府之力，暢通糧運，對於缺糧省區，並貸以款項，而代爲購運，俟平糶後，再陸續購買，總之務期運糧如運兵迅速，誠能依各地所

需，大舉輸運，則糧價之平，絕非難事。

對於豐收各省，除不許禁糧出省，以調節全國糧價以外，對各該地方糧食存儲狀態，亦需精密調查。其運出省境者，應在勿礙當地民食的範圍。蓋農民一般的共同苦痛，為糧賤時，因需錢賤賣，迨糧價漲高，已無存儲，轉需貴買以充饑。謂宜以農本局為中心，詳擬各項調節的計劃，逐步實行，至目前的緊急措置，則前述之救濟災區，大舉平糶也。

按中國統計，概不精確，如政府所知去年各省收穫情形，概係官廳估計，殊難作準。今為進一步精確調查之計，必須各省政府，對農本局切實協助，搜集各縣較正確的材料，即雨旱情形，亦應隨時報告。如陝甘最近的糧荒，中央主管機關，即迄少接有報告，是則各省政府與中央各機關的密切聯絡，當為管理糧食順利成功的前提條件。

在非常時期中，如果我們農民不能鎮靜的從事農業工作，農業勞動不能維護，那食糧生產一定比平時減少很多。現就戰時農民的心理建設與農業勞動的維護兩點來說：

(一)戰時農民心理的建設 戰事一旦爆發，我國同胞中可以發現三種份子：一是不良的無知份子，甘心情願供敵人的使用，從事破壞後方的活動。這些漢奸份子，近年來已經發現很多，戰區愈大，此類份子愈多。第二類是遊手好閒份子，平時好亂思變，但還容易約束；戰時則乘機棄

其原有職業，度其不勞而獲的生活。他們爲害未必如漢奸，但至少足以危害地方。第三類是大多數的生產民衆，一遇戰爭，就生懼怕心理，或避難，或逃亡，自動減少耕種面積，或拋棄田園。以上三種人的心理，不獨影響農業生產，而且危害國家，尤其是第一第二兩種人民。我們有知識的民衆，應該即早設法防止此種現象的發生，應當負起建設民衆心理的責任，使任何人不作漢奸，使懶惰的份子從事勞動，使生產份子繼續生產，這是我們國民的天職。

(二)農業勞動的維護 戰事發生後，農村壯丁直接間接參加軍事的人數必定很多，農業勞力必感缺乏。歐戰時交戰國家動員全國人口百分之十到二十，以致農村勞力大爲減少，卽爲明證。英、德等國鼓勵婦女從事農業勞動，法國則利用華工及殖民地的人民。我國鄉村婦女大都是勞働份子，稍加指導便可增加她們的生產力。至于平日不事生產的份子，亦可指導他們從事農業勞動，來補充勞力之不足。此外對於生產份子，仍可設法增加其工作效率，如延長工作時間，改良勞作方法，利用機械及畜力等。

第二章 墾荒及防治農作物病虫害的方法

引言

關於發展農業的重要及其應取之途徑，已于本篇第二章分節說明矣。但是，同章所舉增加農

業生產量的諸方法中，吾以為開墾及防治農作物的病害虫較為重要，亦為從事農業者，急欲了解，茲就其實施方法，分述于后。

第一節 行政院批准公布的墾荒案摘要

行政院最近公布之墾荒案中有云：實施開墾時因地方情形之不同，開墾方法亦因之而異，惟初步工作須從事調查而後經營設計方有準繩，茲將應行注意辦理事項分述于次。

(一)荒地調查：荒地調查項目甚多，調查者須有農業學識及經驗，茲將其主要調查項目列記于左：(一)荒地形勢，山荒，灘荒，平荒三種類及其分布地勢與面積等。(二)土壤性質：土壤種類，表土深淺，肥瘠程度，耕作難易，有無鹽碱質及其他特殊情形。(三)氣候：雨水多寡，氣溫高低，寒冷程度，及降霜降雪之各時期。(四)水利：荒地地內或其附近有無河流，水源池塘及其水量如何。(五)交通：水路陸路之交通情形。(六)治安：治安情形。(七)運銷：運銷市鎮之名稱，路程，方法，費用，來往時間，捐稅等。(八)勞工：農工雇用之難易，工資及性情，風氣等。(九)野生植物：水陸野生植物之種類。(十)災害：天災水患及荒廢原因等情形。

(二)山陵荒地之開墾 山荒本以植樹造林最為相宜，近山農家亦有于山嶺從事農作者，惟上下來往頗費時間，施肥灌溉諸多不便，且山上氣候較低，風力亦大，雨水容易冲刷，土壤不易保

持，故山陵荒地之開墾尤宜慎重，須視下列各條：酌定方針：（一）高度：山坡高低殊不一致，山愈高則愈不宜農作，普通農作以三千五百尺為經營之最高限度，再高則作物生育艱難不能墾植。

（二）斜度：山地開墾除關係高度而外，山之傾斜度尤為重要，普通農作傾斜度以十五度為最大限度，否則雨水冲刷，土壤流失，不數年後成爲不毛之地。且山土因雨水冲刷，淤塞河流，於水利亦頗有害，故斜坡之地概以造林種樹爲宜，不必經營農作，雖亦有將山地分段作成梯田從事耕種者，其結果多不經濟，不免害多利少也。（三）土壤及土層：山地土壤肥瘠，土層深淺，各有不同，普通田間耕作，土層淺者有三四寸，深者達五六寸，故山上土層非有五六寸以上不宜開墾耕種。

（三）淤灘荒地之開墾 淤灘荒地有近江湖或近海邊之別，惟其重要問題厥爲水患，江湖淤灘固苦水量之不易排泄，近海淤灘尤患水中之含有鹽質，故對於淤灘荒地之開墾：（一）須注意防水，（二）須注意排水。近海之處尤須注意換水，茲畧分述於下：一、防水：防水設備主爲築堤，堤位之高低，宜視歷年最高水位之紀錄方能決定，堤位之高度，以在最高洪水位二尺以上方爲安全。堤身須堅實鞏固，以防橫水冲壞，堤之外坡斜度應在二十度左右。故堤基須闊，堤面較狹，以能行人便於工作爲度。二、排水：排水方法普通用水車或抽水機等戽水，但先須開河以暢水流，

至河之大小深寬須視水量情形而異，惟河岸傾斜宜在二十度以內。又排水方法除開河以外，田間宜多設排水溝以利疏洩，且農作栽培亦應改爲畦作，預防水患，畦之寬度約爲三四尺。常有水害之處，無論開河與否，均宜畦作栽培，較爲安全。三、換水：換水爲改善海邊荒地土壤之良法，因海邊荒地含有鹽質須另引淡水灌溉方可改良，其方法於鹽碱荒地開墾中述之。

(四)鹽碱荒地之開墾 鹽碱荒地本不適宜於農作，如須利用墾種，非設法改良土性減少鹽碱成分不可，否則不適於栽植農作。茲將改良方法分述如次：(一)洗土：洗土爲開通溝渠引用淡水灌溉鹽碱地以溶解土中鹽碱成分之法，有用明溝排水與暗溝排水二種，明溝排水係在地面開溝，將灌入田間之水由地面水溝排出之，暗溝排水將土管或竹木柴束等類埋置地下一二尺深，縱橫連合，作成溝形，使灌溉之水由地面向下滲透，從地下土管或竹木柴束空間排洩而出之法也。無論明溝暗溝，均非經灌溉排水二三次不能見效，亦須視地中鹽碱分之多寡而定灌溉排水之次數。西北鹽碱荒地有僅灌溉淡水二三次地面鹽碱質即沉澱下層便可耕種者，即爲洗土法之功效也。(二)養淡：上述洗土方法，係鹽碱地附近有淺水水源可以利用灌溉，如鹽碱地附近無淡水水源，則惟有用天然雨水溶解土中鹽質逐漸改良，此種改良方法謂之養淡。施行此法時，田之周圍須圍築一堤以便貯水，並杜外來鹽水之浸入，惟養淡所需之時期較久，不及洗土改良方法見效之速，雨

多鹽少之地，養淡二三年即可耕種，雨少鹽多之處，即養淡四五年仍不易見效果也。(三)施用適宜肥料，鹽碱荒地之改良除洗土養淡等法外，亦可利用肥料改良，惟須俟土中鹽分減少至相當程度，勉強可以種植時，方可利用肥料逐漸改進，其效能雖不及洗土養淡等法之簡捷，然亦為改良鹽碱地之一法，蓋鹽碱地之土性為鹽基性太強，倘能多施堆肥及過磷酸石灰等酸性肥料，則可由肥料成分中之化學作用調和土性使漸中和而適於耕種也。

(五)平原荒地之開墾 平原荒地地勢平坦，較之山陵及淤灘荒地之開墾工程容易，除沙漠之地或過於鹽基性及酸性之土壤外，無有不可直接利用耕種者，惟水利問題殊為切要。在雨水調和之內地各省荒地之開墾水利問題固為重要，而在雨水缺乏之西北各省平原荒地之開墾，則荒地附近無河流可資灌溉，尤為解決開墾第一問題，從事開墾者，應特別注意。因水利為農墾之根本問題，如水利問題不能解決將來農作必受莫大之影響也。

(六)開墾步驟 各種荒地開墾方法既已略如上述，如墾區業已擇定，則墾區內一切設施規劃應有相當之步驟。茲分述於後：(一)區劃開墾之初，墾地面積應先測量，而田畝之分區，道路之規劃，以及灌溉溝排水溝等之設施，均須預為設計。爰就各點分述之：(甲)田畝之區劃：每區田畝之面積本無一定，大規模用機器耕種者可數千畝為一區，如係小規模用人力畜力耕種者數畝為

一區亦無不可，惟亦須視栽培作物之種類及荒地之情形以決定區劃之大小也。(乙)道路之規劃：墾區內規劃路綫以便交通，是為最要，道路之寬狹，視經營規模之大小而異，若係大規模經營者，幹路寬度宜在一二丈之間，以便機車來往，如係小規模用人力畜力經營者，幹路有一丈餘寬能通行牛馬拖車即可，至田間支路亦須有所規劃，以便田間工作。(丙)灌排溝之設施：灌漑溝及排水溝均有主溝支溝之分，主溝應較支溝寬而深，以便多容水量為宜，惟排水溝應向出口方面逐漸加深，向下傾斜，使水暢流以資灌漑。至於水溝應設明溝或暗溝，則視荒地之情形，工程之難易決定之。(二)開墾荒地：開墾有用機器（即火犁）者，用人力及畜力者，機器開墾工程迅速，耕度亦深，絕非人力畜力所能及。人力及畜力開墾，雖不及機器開墾工程迅速，而以我國工資價廉，牲畜之價亦低，一機車之資本可購多量之牲畜及雇多量之人工，在經濟方面計算，如非大規模經營墾務，以人力與畜力開墾較為適宜。(三)整地：荒地開墾之後，再加仔細整理，方可種植，如碎土平地清除田間雜物及作畦等均為整理之工作，然因初墾之地費工太大，於第一年不得不稍事粗放，於第二年則宜加工整理，使土壤漸趨改良，作物生育方克暢茂。

第二節 防治農作物病害蟲的方法

農業上的害虫種類很多，其中分佈最廣為害最大者，是螟虫，蚜虫和蝗虫三種。據中央農業

實驗所的調查：民國二十二年全國農作物所受螟患的損失，值銀一千四百七十萬元；二十三年全國棉花，因蚜蟲爲害所受的損失，值銀一萬萬元；二十四年江蘇一省水稻所受螟災的損失，值銀一萬一千萬元。現在我國正力求糧食和棉花的自給，故對以上三種害蟲必須盡力防治，現把防治的方法，畧述於次。

(甲) 螟蟲

螟蟲是水稻的害蟲。其名稱不一，有名漂蟲，有名白秀蟲，有名鑽心蟲……其種類有二化螟，三化螟，和大螟的區別。二化螟一年普通發生二代，三化螟一年普通發生三代，大螟一年亦發生三代，但其身體最大故以名之。而其中爲害最大者，即三化螟蟲。今以三化螟蟲爲代表一述之。

(一) 螟蟲的一生

螟蟲是完全變態的昆蟲。其一生，有卵，幼蟲，蛹和成蟲四個時期。卵產於秧葉和稻葉之上，每三四十粒乃至百餘粒重疊排列成塊，上蓋棕黃色的鱗毛，外表似半粒大豆。由卵蛹脫化的幼蟲，經過一月餘，脫皮五次，乃成蛹，再過五六月而成蟲——即螟蛾。如此循環生長，一年可成三代。其第三代幼蟲，俟稻老熟，天氣漸冷，便潛伏於稻根而過冬。次年五月上中旬，天氣漸熱，秧亦長大時，再化蛹變蛾，飛至秧田在秧葉上產卵。卵孵化的幼蟲，就鑽入秧莖，秧苗因此變

黃而枯死；這是第一化。到七月中旬，第二化幼虫發生，此時稻田裏被害的枯心稻，都成爲圓集團，其大小似農人戴的笠帽，農民稱爲笠帽瘟。到此八月中旬，第三化幼虫發生，此時稻正當抽穗，被其蛀食後，乃成白穗。因此有螟虫和沒有螟虫的稻田，是很容易分辨。螟虫的繁殖力很強，也是牠爲害厲害的緣故。我們假定每一螟蛾產一百粒卵爲標準，雌雄各半計算，到第三化，便可繁殖到二十五萬條螟虫。所以春季秧田中若殘留幾個螟蛾，到秋天，普遍的稻田，都會變成白穗。

(一) 螟虫的有效防治方法

防治螟虫的方法很多，現在且把有效的容易實行的介紹於次

(一) 除卵：除卵，須把螟蛾產在秧葉或稻葉上的卵塊連葉折下燒毀。除卵可分三期舉行：第一期是秧田採卵。不過秧田採卵，像江南一帶舊式秧田沒有人行道，是很難實行。所以要秧田採卵，須先厲行合式秧田。合式秧田的做法，是把稻種播成四尺闊的長條，每兩個長條中間空一尺闊的路，以便採卵時行走。等到五月上旬，秧苗長到三四寸高時，須到秧田巡視，如發現卵塊，便隨時採去。採卵的人，必須隨帶棒和布袋，在向陽光的一面，用棒輕轉撥動秧葉，仔細觀看，慢慢前進，見有卵塊，即採入布袋。等到採完，須聚而燒毀。秧田採卵，每隔三日至少須舉行一

次。採卵的工作，非常簡單，只要目力好並能在水田行走的人，都能勝任。兒童的體軀適度，眼睛銳利，作此工作，格外適宜。秧田採卵難免遺漏，所以到七月中旬第二化卵塊發生，和八月上旬第三化卵塊發生時，更應舉行本田採卵，這是第二第三期的採卵，本由採卵的方法和秧田採卵一樣，不過面積，工作比較難，並且每日要採一次。

(二) 除幼蟲：如前述螟蟲的幼蟲係在稻根中過冬，所以除幼蟲的方法，最好於冬季掘稻根，而毀之，使其中潛伏的幼蟲，歸於死地。掘稻根的方法，是在割稻後還未種下作前，用鋤頭或鐵掘起，可作如次的處理：

(一) 把稻根與河泥層層相疊成堆，四週再用河泥封蓋，等到稻根腐敗後，便作肥料。

(二) 掘一深坑，把稻根埋入坑中，腐敗後亦作肥料用。

(三) 與乾稻草相混，堆積田中，點火燒掉。

(四) 把稻根晒乾充燃料。

除掉掘稻根殺幼蟲方法之外，還有一種灌水侵殺法。就是不種下作的稻田，水利又很便利的地方，灌水入田，使潛伏於稻根的幼蟲，窒息而死。灌水深淺，以淹沒稻根為適度。灌水時期須達二個月以上。

(三)除蛾：除蛾的方法，最好在秧田時期舉行。一方用捕蟲網捕殺，一方利用螟蛾的慕光習性，在秧田旁點燈誘殺，此燈名誘蛾燈，裝置很簡單，普通可在田埂上設三腳架，懸一強光的美孚燈，燈下放一直徑約三尺的圓盆，盆內注水半滿，並滴火油數點，燈與盆的距離約七八寸，與地面的距離約五六尺。每晚間七時到十二時，點着燈，螟蛾見光，便飛集燈下，落水沾油而死。普通每畝田點燈一盞，如螟蛾發生太多時，應該酌量增加數盞，以增效果。

上述的治螟方法，果能按步實行，則螟患定可消除，不過還應該注意三點：

一、要工作得時：譬如點燈，必須在螟蛾初發生時，否則大部螟蛾已行產卵；則失其効，又如採卵，必須在初產卵時採除，否則大部的卵塊已經孵化，採下的卵塊盡是空卵塊，實際上毫無益處。

二、要通力合作：如一處點燈，而他處不點燈，則各處的螟蛾都飛集點燈的一處，以致點燈附近的秧田，滿產卵塊；又如一處採卵他處不採，則他處的螟蟲成長化蛾後，仍會飛到採卵的地方，以致採卵的功効，不能顯著。

三、要工作徹底：螟蟲的繁殖力極大，如果我們對於採卵，捕蛾，掘稻根等工作做得不徹底，則殘留少數的螟蟲，不久就可繁殖到極大的數目；鄉間農民往往說治螟工作徒勞無功，這就是工作不徹底的緣故。

(乙) 蚜蟲

蚜蟲的名稱亦因地而異，即有名爲膩蟲，有名爲油蟲。其種類很多，有害於各種蔬菜；有害於各種果樹；有害於各種作物。不過其生活習性，大都相仿，故防治方法亦同。現在以最普通的棉花蚜蟲爲代表，略述于次：

(一) 蚜蟲的一生

蚜蟲是漸進變態的昆蟲。其一生，有卵，稚蟲，成蟲三個時代。成蟲因季節和遷移的關係，形態上分有翅無翅兩型。繁殖有胎生卵生兩法。其繁殖力非常強大，一年能生二三十代，普通在春季，都行胎生，繁殖的蚜蟲，都是雌蟲。此種母蚜，不用雌雄交配，即能胎生子蚜。此種生殖方法，稱爲處女生蚜。一個母蚜，平均能生三十三個子蚜，子蚜在氣候適宜，食料充足時，經過四五天又能生殖第二代子蚜。我們照這生殖速度作理想的推算，假設一個母蚜，從五月到九月，所生殖的子孫，都經長大，就能達二，三四五，七三四，一八八，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇之多。這些棉蚜如果照每個體積一立方公厘計算，堆積起來，比我們所住的地球體積還要大。這種偉大的繁殖力，實令人可怕！所以一處棉田有了一兩個棉蚜，若不趕速撲滅，不久便會滿田皆是棉蚜了。

胎生的雌蟲，大都無翅；但到要遷移時，便會生出有翅雌蚜，以便從甲處遷到乙處。到十月下旬，處女生殖便停止進行，而生雌雄兩性的蚜蟲。雌蟲有翅，雌蟲無翅，雌雄支配後，即行產卵。一個雌蚜所產之卵，多則十一二個，少則三四個，此卵在田間植物上過冬，到了明年三月間，天算和暖後，乃孵化為第一代的雌性蚜蟲，寄生在蕎麥上，用處女生殖方法繁殖子孫，遷移到棉花上或各種瓜類上為害。

(三) 蚜蟲的有效防治方法

防治蚜蟲的方法，根據上面所述的情形，可分兩個步驟：第一步驟是除卵；第二步驟是除蟲。

(一) 除卵——棉蚜產卵最盛時期是在十一月中旬，如果我們在他產卵以前，把棉株拔去曬乾，當作燃料燒掉，就可減少其產卵的機會。棉株拔去之後，再行冬耕，使遺落在田裏的棉花枝葉，都耕入土中；同時將田邊的雜草剷除焚燬，則過冬的蚜卵，就可撲滅乾淨，來年蚜蟲便不會發生。

過冬的蚜卵，在三月間孵化，孵化後大都在蕎麥上寄生，所以我們在早春，如果把這種野草剷除焚燬，雖有殘餘的過冬蚜卵，亦可消滅淨盡。

(二)除蟲——除蟲是撲滅蚜蟲的稚蟲及成蟲。因為蚜蟲身體很小；且是具吸口器的昆蟲，我們應用一種藥劑，可佈其身上，使之死亡。藥劑的種類很多，最有效而最經濟的有下列三種。

A，棉油乳劑——此劑的配合量，為石鹼一斤，清水二斤，棉油二斤半。調製法：先將石鹼打成小塊，加氣水煮沸，使之溶解；同時將棉油放入鍋中，慢慢加熱。待棉油熱至將沸未沸之時（約攝氏七十度左右）即徐徐倒入熱液液中，並用木棍急速攪拌，務使十分混合，直至成爲半流動的乳狀液爲止。此液成爲母液，施用時須再加水八十倍稀釋。加水稀釋時，應先用二三倍之溫水，慢慢加入，並用木棍急急攪動，務使十分混和，然後增加冷水至八十倍時爲止。此種稀釋乳液，務須用噴霧器噴射於蟲體，否則無效。棉蚜平時喜聚集於葉的反面，故噴射時，宜用彎曲之葉底噴頭。噴霧器，現在中央農業實業所已有出品，輕便靈活，價錢亦很公道，大家可以前去購用。

B，火油乳劑——此劑的配合量，爲肥皂一兩，清水一斤，火油二斤。其調製及使用法，可參照上述棉油乳劑處理。不過此劑施用時，加水稀釋倍數，以三十至四十倍爲度。

C，烟草水——取煙葉一斤，加水十五斤，浸漬一晝夜即成烟草水。用噴霧器噴射於蚜蟲體

上，亦可將其殺死。

以上三種藥劑的原料，到處皆有，調製施用，亦很便利，各地如果有蚜蟲爲害，可任擇一種實行防治。

(丙) 蝗虫

(一) 蝗虫的一生

蝗虫亦是一種漸進變態的昆蟲。其一生有卵，稚虫，成虫三個形態。稚虫即跳虫，成虫即飛蝗。其卵在土內過冬，普通自數十粒至一百餘粒排列成一個卵塊，外面包有一種膠質物，以作保護。來年四五月間，天氣和暖時，卵即孵化爲蠕，爬出土面食害各種植物。約經一個多月，脫皮五次，即變爲飛蝗。此時正當夏季六七月時間，我們稱之爲夏蝗。夏蝗雌雄交尾後，即擇地產卵，卵經兩星期左右，復孵化爲蠕，到八九月復變爲飛蝗。此時適當秋季，我們稱之爲秋蝗。秋蝗所產之卵，即在土內過冬，年內不復孵化；但遇晚秋天氣和暖，間有一部份卵，在當年也能孵化。不過這次孵化的蠕，因天氣漸冷，大都不及成長而死。所以我國的飛蝗，在一年中間普通發生兩代，有時因氣候的關係，偶成爲不完全的三代。

(二) 蝗虫的有效防治方法

蝗虫的一生，照上面所述，有卵，跳蝻，及飛蝗三個時期，所以防治的方法也可分為除卵，除蝻和除蝗三個時期。

(一)除卵——蝗虫的卵產在地面下，深約一二寸，四週有土壤保護，所以能安然越冬。我們若將其掘出土面，便可使之受外界各種自然力的侵害而死亡。所以在荒地發現蝗羣產卵時，應當趕速用犁深耕土壤，將卵塊翻出土面，使其受太陽的暴晒而乾死，或因冰雪凍結而凍死，或被各種鳥類啄死；如飛蝗產卵在河岸，堤埂，路旁等處，不能用犁深耕時，可用鋤代犁，或以鏟掘起卵塊，收集漬殺之。

(二)除蝻——除蝻的方法很多，最有效的方法是掘溝法。跳蝻遷移時，常成羣結隊，奮勇前進，我們可在其進行的前方，掘一深溝，驅之入溝，一舉殲滅。溝的長度，可依羣蔓延的面積做標準，溝的闊度，應以蝻齡作標準，凡蝻齡愈大，則跳躍力愈強，溝的闊度亦應隨之增大。普通所用的溝，深闊約各三尺，溝內掘起的土，應堆在跳蝻遷移的對面，溝壁要光滑，使蝻跌入溝中後不易爬出。溝中每隔五六尺處，應再掘一深坑，使跳蝻入溝後，漸向坑中陷落，不能外躍。溝掘成後，治蝗的人，即排列成行，包圍跳蝻，趕入溝中，然後用土掩埋。

在不能掘溝的平原荒地，可用圍打法，圍打時先在蝻區中央豎一面旗幟，打蝻的人各持竹梢

或柳條繫成掃帚，排成一圓圈，將蝻羣向中央旗幟處驅逐，慢慢的縮小包圍圈子，待蝻羣密集在一處後，大家用帚盡力撲打，或者在圍打之前，在蝻區中央掘一深坑，然後取蘆蓆若干張，每張以竹夾之，以便兩手握持。打蝻的人各持蘆蓆一張，包圍蝻羣，逐漸向中央圍驅，使蝻落入坑中，掩土埋之。

在河流交通水源便利的地方，可應用鴨啄法，鴨很喜歡吃跳蝻，每一隻大鴨每天能吃跳蝻二斤左右。前年六月間，南京八卦洲發生跳蝻，每天用二千多隻鴨捕啄，不久便捕盡，不但節省人工，且可節省飼料，誠是一舉兩得的良法。但是放鴨時，應注意不可使鴨吃過飽，且要常使之休息吃水，否則鴨有漲死的危險。

當河旁或湖邊發生跳蝻時，我們可應用油殺法，即在水面噴灑火油一層，然後驅蝻入水，蝻體沾油即窒息而死。應用此種方法時，如河水流動，則應先在河流之兩端，用竹桿或草繩攔住，使油不致散失。又用掘溝法，如溝中有水，亦可在水面畧灑火油，使落溝的跳蝻觸油死亡。

(三)除蝗——飛蝗因為生有四翅，能高飛遠翔，所以捕治最感困難。惟一的方法，就是在清早或傍晚時捕捉，因為此時飛蝗行動最不活潑，最易捕捉。如發生極多時，可用捕虫網掃捕殺死

上述之方法，都簡單易行，但是蝗虫爲害好像土匪，甲方捕打，則逃至乙方，乙方捕打，又逃往丙方，所以發生蝗虫的各區，必須同心合力，不分畛域共同捕除，方能撲滅。須有嚴密組織，即縣區鄉村都要有治蝗的集團，依次督察；再釐訂獎懲辦法，勤懇者予以獎勵，偷惰者予以懲處，對於迷信蝗虫爲神虫之邪說，尤應剴切曉諭，盡力破除，庶幾各地蝗虫問題能迎刃而解。

第四章 促進工業的方策

第一節 緒言

中國的近代工業，發軔於一八四〇年的鴉片戰爭，當時吾國政府，鑒於列強工商業的發達，曾力圖創舉國內工業，可惜因爲沒有通盤的計劃，和技術人才的缺乏，終無長足的進展。一九一四年世界大戰爆發，中國工業曾得一度振作，但此種景氣並未持久，迨大戰結束，列強對吾國的經濟侵略愈甚，於是吾國的幼稚工業復頻於危殆。國民政府成立以來，曾竭力提倡建設，促進生產，不過在這次殖民地的經濟狀態中，外貨傾銷，不能作關稅的自衛，加之天災人禍，相繼襲來，國民經濟的命運，仍處岌岌可危的環境中。近十年中吾國生產，不但沒有增進，多有衰落之象。一觀民念一年後出口貨值的減退，即可考知生產縮小的一般。

（價值單位國幣一〇〇〇元）

民二十年	一、四一六、九三六
民二十一年	七六七、五三五
民二十二年	六一一、八二八
民二十三年	五三五、二一四
民二十四年	五七五、八〇九
民二十五年	七〇五、七四一

再觀中國重工業與輕工業的發展狀態。重工業的發展，須有巨大的資本與富足的原料，今吾國兩者俱感缺乏，求重工業的發展，談何容易。中國之重工業，大半寄生於列強的資本勢力中。鑛業的總投資量，除純粹華資經營之礦產僅佔百分之四十八有奇外，日資佔百分之一一、七三，英日德與中國合資者佔百分之四〇、五。鐵工業的投資更爲日本資本所控制。此外若機器與交通工業，更屬幼稚不堪，殊無成績可言。

次就輕工業而言，列強以不平等條約爲護符，得任意在中國內地投資設廠，單就紡織業一項，列強投資之鉅，已成喧賓奪主之勢。按一九三五年的統計，日英資本，佔紗錠總數百分之四三、一五，佔線錠總數百分之六七、四一，佔布機總數百分之五二、〇五。又按九一八以後之調

查，全國紡織業資本總額約三萬六千萬元，而外商佔二萬二千萬元有奇，華商僅佔一萬四千萬元云。

華廠資本方本較薄弱，而廠中之設備及管理，更不能與外廠同日語，是中國紡織業的衰微，自不言而喻。此外外廠之特殊優勢，皆足以增進其競爭力，亦不可忽視。近年來因世界經濟恐慌的影響，華商紡織業更是一蹶不振，大有江河日下之勢。歷年來華廠倒閉，或被入收買，比比皆是，言之令人驚慌。

第二節 生產合理化與工業建設

中國工業這樣危殆的原因，不外（一）資本缺乏，（二）人材不足，（三）生產方法落後。因之生產品不如外貨的優美，其價格尙或較外貨高貴，致失其競爭力，而陷於不一蹶不振的地位。而今挽回之道，只有集中資本，徵拔人材，利用科學和技術上的方法，以實現生產費的減低而獲得較大的盈利。然利用科學和技術上的方法，求生產費的減低，即所謂實行生產合理化也。德國嘗戰後經濟陷於極端困頓，生產萎縮，民生窘迫之時，欲從困苦中尋求出路，曾採用生產合理化的方法，力求生產的發展和創造，以冀穩定其經濟基礎。

生產合理化的主要目標，既在利用科學和技術上的方法，來實現生產費的減低而獲得較大的

盈利，自必以大量的生產，和價廉物美之貨品為條件。然現在的生產合理化可分為兩類，（一）僅就減低生產費及營利為目標者，稱為個人經營生產合理化，（二）以促進經濟，增加社會生產為目標者，稱為國民經濟的生產合理化。個人經營的生產合理化，發生于資本主義的自由經濟中；國民經濟的生產合理化，則產生于有組織的計劃經濟中。過去的生產合理化，無非多屬個人經營的生產合理化，迨一九二九年世界經濟恐慌開始，大家方知無計劃的，以企業家個人利益為目的的生產合理化，實為形成恐慌的主要原素，於是望風轉舵，羣起傾向計劃經濟而探求國民經濟的生產合理化。

反觀過去，生產合理化的結果，大都是失敗了，其原因是由于一方造成鉅量的生產增加，他方無廣大的銷場，因致生產過剩，而釀成世界的經濟恐慌。證明了無計劃的合理化，只是少數人的成功，然自國民經濟的立場觀之，却是失敗和災害。

技術的進步本是一種天才的表現，機器的利用，本身上絕無可以警議之處，其所以危害國民經濟的發展，無非是利用的不得當及缺乏整個的計劃。馬克思曾謂：機器不過是在資本主義制度下為勞動階級的仇敵，至其本身，絕無危害可言。危害的造成，完全在社會制度的不健全。現在我們要使合理化免去造成失業的恐慌，而造福于國民經濟及全社會，是須以下列的條件為準繩。

一、市場的擴充，銷路的促進，作先期的市場分析。

二、作發展新事業的投資準備，投資須視國民經濟的需要，且須有酌量分配的通盤計劃。

三、促進並培植企業人才。

四、造成工人有順應由合理化而形成的職業改變的能力。

五、作有計劃的生產合理化，實現價廉物美的物品，力避盲目的投資。

六、求整個國民經濟中各業合理化的平均發展，蓋一業過度合理化，則他業將蒙衰落之難，致造成國民經濟的畸形發展。

七、金融上的合作，否則若生產增加，而貨幣不隨之而增，則有形成通貨緊縮之弊害。

八、個人營業須受國家的監視，不使有超過限度的發展。

中國積弱既深，而資本實力又薄，欲從事于生產建設及生產合理化，尤應先定步驟，預爲策畫，否則成效必鮮。即在開始實行生產建設之先，應注意下列的幾個條件。

一、政府以領導者的地位，依照人力物力，作通盤的計劃，務使各地各業，得平均發展，免避偏枯之弊。地方當局，當遵照政府的總計劃，分工合作，過去的各自爲政主義，爲國民經濟建設的大障礙，必須放棄。

二、準備社會實力，酌量各業當用合理化的程度。

三、按精密的市場分析，確定各業生產量的大小，設立商品推銷機關，統制市場價格。

四、防範因合理化而造成的失業，預謀失業羣衆的出路。

五、擴充交通線，培植技術人才，普及生產教育促進生產者及消費者的國家概念。

上述五條，均甚重要，頗有待于政府和民衆之共同努力。但依中國經濟之情勢觀察，而目前最堪注意者有二，（一）爲發展產業之資本的鑄措，（二）爲國產商品之推銷。蓋此兩個問題不能解決，產業界匪特無可發展，甚或因擁有雄厚資力的洋商，藉商品傾銷政策之攻擊，將使國內之生產事業，全歸破產，未可知也。由此而中國資本市場之創造，與推廣國貨之銷路，當爲國民經濟建設之要圖。

第三節 資本市場之創造問題

最近數月來，因各地農產物豐收，金融業紛往內地設倉承押，地方政府，大都收糧囤積，去路大增，農村民衆，受糧價堅俏之賜，購買力增強，都市工業品，因而銷路見暢。五六年來掙扎于不景氣氛圍中之民族工業，至今稍見活潑之生氣；而以紡織工業爲尤甚，加工增價，數見不鮮。此種產業昭蘇之現象，實爲強化工業根基之良好時機。不料因資本缺乏，國產工業品，供不應

求，以致洋貨暢銷，有損國富。當此時期，對於工業界新資本之注入，却為一切擴充計劃之前提。願銀行放款，融通匯易，欲得長期而鉅額之資金，仍以擴充股本與招募公司債較為妥善。然欲期此種產業證券之順利發行，必須創造便利證券流通之環境，于此吾人以爲數年來學者所鼓吹之資本市場，于短時期內有創造完全之必要。

現代經濟組織完備之國家，資金之供需，通過銀錢市場 (Money Market) 與資本市場 (Capital Market) 之機能，盈虛得以調劑，前者以票據貼現爲活動之對象，乃短期資金供需之中心；後者以證券交易所開拍之產業證券，(即各可債及股票) 爲活動之對象，乃長期投資供需之中心。我國經濟落後，除銀錢市場在產業界金融界努力倡行承兌匯票之下，已漸具雛型外，資本市場，可謂端倪未露。吾人咸知北平之證券交易所，與上海之華商證券交易所，應爲調劑長期資本供需之場所，顧二十餘年來一面囿于股份公司組織之未臻普遍，一般人對於股票公司債之認識尙淺，致產業證券之流通，難以發達。一面受政府赤字財政之影響，高利公債，到處風行，社會游資，胥入其彀，撼動所及，產業證券，隱沒不彰，政府公債，喧賓奪主。交易所放棄資本市場之使命，執行財政市場之任務，資金取給之寶庫，淪爲投機活動之利藪，公司證券，無標準行市作爲交易依據，遂致流通爲難，淪成呆貨，發賣無門，抵押見拒。在此證券市場殘缺不全之條件下，

投資之人，欲作長期之運用，苦無正當之途徑；蓄資之人，欲用社會之遊資，恨乏招致之憑藉。白銀風潮以前，銀行存款逐年遞增者，無非產業投資之路不通，游資廣集銀行反映而已。

資本市場之創造，工作艱鉅，步驟繁複，匪可咄嗟立辦，吾人認爲下列各點有從速進行之必要：

第一 證券交易所當局，應認清自身之使命，將業務重心，逐漸由財政債券移向產業證券。初步工作，似宜先將國內之股份公司詳細調查，將其股份及公司債之數額，編成精確統計，然後擇規模較大而成績較著之公司，與之商討開拍其證券，尤須注意籌備中之大公司。如其股票先由投資銀行承受（Underwrite），則將來得在市場公開發賣，及司當局，亦必以股票有標準市價，引爲榮耀，集資較易，樂於合作，如是由大而小，逐步推進，易收成效。

第二 有限公司之股東，責任所以有限者，乃以公司財政對外公開爲必要條件，如可使債權人有衡量其內容，決定債權收放之機會。吾國之公司組織。除各銀行於決算後例有決算帳表公開發表外，其他類多保守秘密，以視外商公司於決算期間後，西文報上連篇累牘均爲有限公司之決算報告者，實覺隱乎其後。局外人對於公司財政，底蘊不明，證券流通，遂受阻礙，吾人爲展望資本市場之實現計，極願政府當局對於公開帳目一點，有更爲切實之強行規定。

第三 資本市場之創造完成，對於金融界業務之開展，可予以不少便利，過去銀行拒絕受押產業證券，無非緣於缺乏公開市場，致需要之時，無發賣變現之場所。新興之產業組織，欲於短時期內籌集鉅資，發動經營，每苦於無銀行出面先行承受證券，此無他，銀行承受證券之後，無資本市場之媒介，不易公開發賣，致實力較差者不敢輕於嘗試。我國投資銀行之不能發達，良非無故。由是以觀，資本市場之創造，於銀行方面實有切膚之關係，為協力促成此新興之組織計，凡交易所開有行市之產業證券，銀行似應予以優先抵押之機會，此種側面之推動，亦屬銀行界自謀出路之舉，匪特造福產業界已也。

第四 歐美各國，除每一大埠有行名錄(Business Directory)之編行外，並有股份指南(Share Book)之發賣，舉凡各埠有限公司之最近決算表及董監事姓名股份總數等，莫不廣為搜羅，分類編列，使有志投資者，披覽一過，對於各公司之內容，獲悉大體之輪廓。我國出版界除已出版行名簿數種外，似宜聯合信用調查機關，查編此種股份指南，予人便利。

過去作為證券交易所買賣主要對象之公債票，自去春統一案施行以後，投機牟利，已不若曩時之優厚。半年來市場交易呈空前之蕭條者，即其明證。謀新維舊，交易所當局自應改絃易轍，向產業證券方面開拓其業務。值茲產業漸呈好轉，吾人殷盼交易所當局，迅即聯合政府產業界金

融界善用此良好之時機。

第四節 推廣國貨之銷路

蔣委員長在其「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文中，論述中國國民經濟枯竭疲敝之所由，爲人與物之脫節，爲生產要素與生產事業間之脫節，吾人演繹此意，所謂人與物之脫節者：爲國產商品不能普供人民之需要，以致外貨輸入，年有鉅數，中下庶民，購買力薄，甚至最低限度之生活慾望，亦不能滿足，此爲人與物之脫節者一；我國物產富饒，各地土貨，雖品質不及洋貨之精細，而耐用價廉，頗能適應一般民衆之生活水準，徒以產銷無通盤之籌劃，以致每一產品，在產地形成過剩，價值低廉，浪擲資源，漸瀕沒落，其他需用之處，或艱於運輸，或竟不知其產地，欲購無從，徒抱向隅，似此國產品供求不獲適當之配置，爲人與物之脫節者二。所謂生產要素與生產事業間之脫節者：如生產組織之設立，足以擴大生產力量，挽回洋貨漏卮，過去常有極有希望之產業，徒以絀於資金之供給，缺少人力之推動，未由舉辦，坐令外貨侵入，喧賓奪主，而另一方面，坐擁資金之銀行，方疾首於投資途徑之狹隘，產業技術人員，方興嗟於用武之無地！似此生產機構間脫節之事例，不勝枚舉。

強鄰環迫，國勢岌危，欲謀自力更生，有待於經濟國防之完成，而生產機構之調整，實爲國

民經濟建設當前之課題，政府有鑒於此曾公布公務機關購用國貨辦法並籌設統一國貨公司案，其內容爲：嗣後各機關購辦公用物品，如有國貨而仍購外貨時，其支出款項，審計部即不予核銷。並由國民經濟建設運動委員會主持籌設全國國貨公司，將由該會集合政府銀行中華國貨產銷聯合會三方面投資，資本額約爲二百萬元，在此外貨充斥國產銷沈之時，斯舉實足昭示中央提倡國貨之決心，已由鼓吹倡導而躋於積極推動之階段，其予國貨產銷方面之激勵必甚重大。

蓋其限令公務機關儘先購用國貨，與聯合各方策劃國貨公司之推廣，一面足以擴展國貨之銷路，阻遏財政歲出一部份之外流，一面因國貨公司之普及，近水樓臺，使民衆之需要，獲得更多之供給，此補救人物之脫節者一也；集合金融資本政治勢力與產業組合，使成緊密之聯結，發揮合作之力量，此補救生產要素與生產事業間之脫節者二也。在此新猷發軔之始，我人爲國貨前途慶幸之餘，謹貢所見，藉供采擇：

第一 國貨公司推銷貨品，使生產者與消費者，能藉商品之媒介，各滿所欲。惟商品出廠之後，在達到消費者之過程中，其間運輸需時，銷售需時，故廠商生產之周轉，必待外來資金之居間接濟，國貨公司爲生產者推銷產品，決無恡大之資本，足供各廠之需要，其間必須有金融資本出而任調劑盈虛之職，以商品爲担保，作資金之貸放，中央計劃中，亦已計劃及此，吾人以爲隨

國貨事業之進展，欲供應鉅量之資金，必須力促工業銀團之實現，庶衆擎易舉，實力雄厚，惟此事之成，亦有待於中央之倡導耳。

第二 過去都市機製品與內地土產品之產銷，未能相互調整，致形成所謂剪刀形之發展，機製品之生產者，組織新穎，推銷力強，土產品之生產者，組織散漫，推銷力弱，流弊所至，機製品之內銷，到處風行，無孔不入，而土產品之外運，障礙重重，逐年遞減，農村枯竭，胥基於是！嗣後國貨公司之貿易，除推廣國產機製品之銷路外，更須注意於內地土產品之運銷，促成都市農村平衡之發展，消除二者間畸形之對立。

第三 欲促進土產品之產銷，必先提高其品質，使適合一般消費者之實用，此項工作，既非內地人士之自覺的意識所能辦到，更非國貨公司分一部份之精神所能兼顧。所幸實業部近正肆力於內地合作社之推進，此項艱鉅之任務，能由實部督同地方官廳責成鄉村合作社為通盤之策動，最為適宜。一面國貨公司與合作社保持密切之連絡，以各地消費者之需要，作土產品改進之標準，如此分工合作，必然事半功倍。

第四 各地手工土產品與城鎮機製品，年來雖因銷路之不振，產量銳減，第據吾人所知，其潛在之生產力，均甚充足，苟能不斷的培育改進，則隨生產技術之進步，產量之大，或非國內市

場所能全部消納。在茲國際貿易年年入超之時，正可設法推廣國外貿易，以冀挽救一部份貿易之逆勢。且國外僑胞，愛國倍熱，對於祖國之出品，俱極關心，一致希望有優良之國貨，以供僑胞之服用，故今日而言國貨外銷，當以注意南洋貿易爲急務，去年國人於南洋貿易之實際工作，特別注意，暹羅考察團組織於先，南洋商業考察團繼起於後，同時中國銀行在新加坡設立分行，國貨界在新洲設立國貨陳列所，招商局增闢廈非航路，專輪往來，海外僑胞，感到祖國上下關懷之真摯，表示熱烈之興奮，先後派員歸國接洽國貨出口與南洋土產品內銷辦法。新近新加坡中國銀行，已草擬國貨陳列所辦法，派員來滬接洽，菲列賓商會電促國內國貨界合組國貨公司，暹羅商會執行委員許葛汀氏歸國，分向各方接洽促進南洋貿易計劃，并已籌集暹羅國貨公司股本七萬元，願與祖國工商界合作，凡此均屬國貨輸出業極好之氣象。據許君表示謂南洋貿易之要素有三：一爲輪船，二爲銀行，三爲同業之統制，而注意於出品之檢查。此意與實業部注意國貨輸出業之主旨相脗合，更爲國內工商界一致所屬望。輪船之行駛南洋，聞交通部已令招商局通盤籌畫，遲早期諸實現。銀行之設立，新加坡已有中國銀行，暹羅菲列賓各地，聞中國銀行亦在籌畫之中。惟出品之統制，則爲國貨界自身之問題，非健全同業組織，實施鑑定檢查，確定品質標準，統一貨品價格，以取得國外僑胞之信仰，決不足以與日本商人競爭，佔取優勝之地位。實業部見到此

點，於工商同業公會法以外，仿照日本成例，增添輸出業同業公會，以謀輸出業之改良發展，及矯正同業之弊害爲宗旨。其規定之任務：（一）關於會員輸出商品之代售介紹，保管，選擇，包裝，裝運，及其他營業上之共同設施；（二）關於會員輸出商品之檢查。業務之限制，及其他必要之取締；（三）關於海外市場之調查開拓，及其他必要設施；輸出業同業公會得因必要，收買會員商品自行輸出。此項公會並以每一海關所在地爲一區域，全草案計十一章六十一條，並規定輸出業爲牲畜，豬鬃，羊毛，蛋，皮革，藥材，補物油，子仁，茶，棉花，麻，絲，棉紗，綢緞，礦砂，錫，雜糧十七業，（草織，文具，瓷業等似可加入），吾人嘗徵詢歸國僑商與國貨輸出業意見，均大體贊同，一致擁護，希望今後國外貿易之展布，藉此同業公會之力量，以擴充國貨之出路，挽救已往之弊病，同時更希望集中力量，組織一國外貿易之中心機構，一面努力於國貨之外銷，一面更自營南洋物產之內運。蓋金融與交通，既有滿意之解決，同業之統制，復實行有日，則利用此種種之利便，進而爲進出口之統制。有此中心機構，則數額較巨，運費滙費可以減低，一切往來貨物，以及選擇，裝運，作定價格，均可權自我操，不致受人支配，此又輸出同業對於南洋貿易上急要之工作，希望國內外商會，中華工業與外貿易協會，與實業部國際貿易局等，乘此南洋貿易躍進之時機，集合討論，以官廳與國內外工商界合作之力量，共促其成，則國貨推銷之領域，由國內以達國外，其有裨於國計經濟之建設，更非淺鮮。

汪洪法著

農業與國防

南京正中書局出版

定價國幣四角五分

本書以發展農業生產，增加耕地，調整農業金融，期達復興農村，完成國民經濟自給自足爲主旨。共八章：緒論，農業的性質，農業的要素，中國的農業，土地與動力問題，資本問題，農業經濟上的自給問題，戰時的農業生產與食糧問題等。全書除將農業與國防之關係加以精詳考察，並將中國農業之過去及現況，作深刻研究外，對於戰時農村事業之統制問題，更有獨到之見解。

劉炳黎編

前途叢書兩種

(一) 蔣介石先生思想研究集

(二) 民族革命文選

每種定價國幣八角

國民經濟建設之基礎

汪洪法編著

上海商務印書館印行（本月內出版）

全書計十八萬言，共四篇十八章。第一篇本書之目的與研究的範圍，第二篇中國的富源及其生產之估計，第三篇妨礙中國國民經濟的諸要素，第四篇中國國民經濟建設的意見與方案，係參考國內外專著數百種及國內各報張雜誌所記載之材料，加以詳細分析，輯成一冊。凡關心中國國民經濟建設問題，不可不讀此書。

新書預告

國民經濟建設叢書之二

國防農業政策

（執筆中）

汪洪法著

中華民國二十六年

三月二十二日
四月二十二日
五月二十二日

初版
再版
三版
四版

實價國幣五角六分

編著者 汪 洪 法

出版兼發行者

前途書局

南京復成倉二號

電話二七九八號

常府街十六號

印刷者 南京仁德印刷所

電話二二三一〇號

版權所有
不准翻印

代售處

全國各大書局

AS-

311133

(7)