

農村問題

# 農村問題目錄

艾

## 第一章 叙言.....一

1 農村問題的重要性

2 研究農村問題的困難

3 研究農村問題的方法

## 第二章 農業的起源.....六

第一節 農業最初發生的狀況.....六

第二節 農業最初發生的時期與地域.....八

## 第三章 中國農村問題的發生.....一四

第一節 農村問題發生的原因.....一四

第二節 農村問題發生的結果.....一五

第四章 農民……………一六

第一節 農村中的人民分化……………一六

第一項 地主

第二項 佃農

第三項 農業工人

第四項 富農中農貧農

第五項 劣紳土豪

第二節 農村人口數字研究……………二五

第一項 全國人口總數

第二項 全國農村人口數及農戶數

第三項 農村中的多數人民

第四項 農民年齡分配表

第三節 農民與國家的關係……………三一

第一項 經濟方面的關係

第二項 軍隊方面的關係

第三項 政治方面的關係

第四節 對於農民應有的注意……………三三

第一項 領導方面

第二項 保護農民的具體辦法

第五章 土地……………二五

第一節 土地的意義……………三五

第二節 中國土地所有權的變遷……………三五

第三節 關於分配土地問題的各家學說……………四一

第四節 中國現在對於分配土地應有的辦法……………四六

第五節 對於發展土地生產力應有的辦法……………五五

第六節 對於開墾土地應有的辦法……………五六

第六章 租稅……………六三

第一節 稅的原則……………六三

第二節 土地徵稅的方法……………六三

第三節 土地稅率……………六五

第四節 土地稅的原則……………六六

第五節 中國地稅的原則……………六七

第六節 我們對於苛稅的意見……………七〇

第七章 耕作……………七一

第一節 耕作法……………七一

第二節 耕作與農具……………七二

第三節 耕作與肥料……………七九

第四節 耕作與品種選擇……………八四

第五節 耕作與灌溉及排水……………八八

第六節 耕作與虫害病害……………九三

第八章 農村教育……………九七

第一節 中國農村教育現狀……………九七

第二節 真正農村教育的意義……………九八

第三節 我們對於農村教育的意見……………一〇〇

第九章 農業金融……………一〇二

第一節 農業金融的意義……………一〇二

第二節 農業金融的籌集方法……………一〇三

第十章 農村合作……………一〇五

第一節 農村合作在農村問題中的地位……………一〇五

第二節 農村合作的義意……………一〇五

第三節 農村信用合作……………一〇六

第一項 雷發巽式農村信用合作社

農村問題 目錄

六

第二項 許爾志式信用合作社

第三項 皮林式的信用合作社

第四節 農業同業組合……………一〇八

第一項 業主組合

第二項 農村勞働者組合

第五節 耕種的合作社……………一一一

第一項 業主間的耕種合作社

第二項 佃農間及農業工人間的耕種合作社

第六節 農村買賣合作……………一二三

第一項 儲買合作

第二項 販賣合作

第三項 消費合作

第七節 農村生產合作……………一一四

# 農村問題

蔡日秋著

## 第一章 叙言

稍具常識的人，都知農業的重要。都知農村問題的重要。世間上凡是一個人與農業有關。專就吃飯與穿衣說，雖是每人不能脫離農業的事實。並且每分每秒鐘不能與農業脫離關係。因為消費食物與衣料，是每秒鐘都不能不消費的的原故。這是就一般的情形說，至若就工商業未發達的中國說，當然農業更是應該注意的。中國數千年來祇是以農立國。農民占全國人口百分之八十以上。把農民問題解決了，可以說中國問題就算解決了。我們的國民革命，也就算成功了。所以我們每一個革命者的任務，不能忘記了農民問題。如果忘了農民問題，就算不得是個革命者。若黨內忘了農民問題，就算不得國民黨。政府忘了農民問題，就算不得國民政府。照這種情形看來，農業應該是已經研究得很好。但是實際上大謬不然，比各工商業國內的農業，還比不上。不但絲茶等項，日漸衰落。即米糧而論，還是進口。隨便就



那一方面說，我們對於農村問題是應該注意的。

況到了農村經濟破產的今日，農民簡直到了不能生存的時候，更是不能不注意的。大批農民的騷擾，紛紛加入匪共的營壘，幾幾乎要搖動了國本，若是再想不注意已是不可能的事實了。

中國行政系統，以縣為單位。蔣總司令說若是一個縣長能將一縣的事做得好，就可以做一省的事。也就可以做一國的事。我更覺得還可以縮小的說，凡是能夠將一個鄉村的事做得好的人，就可以做好一國的事。因為一個鄉村，確實是不容易做好。倘若一個鄉村做得好，自然個個鄉村都做得好。個個鄉村做得好，中國自然就都好。所以我們每一個人不應忽視了鄉村問題。

我們不注意農村問題的時候，不覺得農村有多大的問題。可是我們一注意到農村問題，就真正成了問題。並且有很多問題都是很難解決的問題。1 我們未曾講農村問題以前，首先就發生一個研究農村問題的人的問題。我們對於農村問題的人的問題，要分兩方面講。一是

研究農村的人，一是作農村工作的人。這兩種人，都是不能脫離農村的。當此鄉野極貧苦的時候，而且是極危險的時候，農村的人，紛紛向城市上跑。誰肯願意下鄉去研究農村問題。誰肯去到鄉野做農民運動呢。當然也有不少熱心社會事業的人們，願意到鄉間去。但是我們從那裏去尋找這種人呢，怎樣領導這種人往鄉間去工作，使他們不致退回城市呢，1 中國的農村教育不發達，文字的宣傳是不易接受的。中國鄉村的方言是很複雜，城市上入底口音，常常是使他們不懂的。農村的人是守舊的，古樸的，對於城市的人是不大高興的。你若是用本鄉的農人來做這些工作，他們都又無能力，這都是成問題的事。2 中國農村的情形非常複雜。各省的情形不同。甚至一省中的各縣，一縣中的各農村，都有不同的情形。因為情形各有不同，研究農村問題的標準就不能一致。3 農村問題不是獨立的問題，是與各方面有關係的問題。因此想解決農村問題，不是單獨的問題。必須聯帶其他問題同時解決的問題。如治安問題，科學問題，帝國主義，影響等等。4 中國近來常在分裂狀態中，農村問題向無最精確的統計，也是不易着手的原因。5 農村問題，是實際問題。農民貧困不堪，須仰賴實惠。

而政府財政困難已極，即令能做到不向民間增加稅收，已屬甚難，何能給民衆以實惠。這個問題才是真正的困難問題。

農村問題既是這樣的困難，我們可不可以置之不理呢，這是不可以的。農村問題愈困難，我們愈要注意。愈要拿全副精神來解決。況且上面這些困難，也並不是絕對沒有辦法，不過是不易得圓滿的解決罷了。關於第1問題的辦法，應該有下列幾點的注意。(一)宜選擇新出自鄉間來的人。(二)身體健康能吃苦耐勞的人。(三)性情溫和而且極儉樸的人。(四)有犧牲精神而願意致力農村問題的人。我們除此以外，尚須親自領導他們到鄉下去。並要補助或訓練他們所缺乏的技術。時時鼓勵他們的勇氣。關於第2問題的辦法，首先是注意農村教育的教材。應就不同的情形，編以各種適當的課本。其次關於農村技術上，與以各種相當援助。如果是很大的組織團體，或機關。更可分途的去到各地作這個工作。將來求得比較能共同的結果，作良好的參考。關於第3問題，也應當於農村問題相關聯的，各部份，同時作聯帶的研究與聯帶的運動。關於第4問題，一時是難得有好辦法的。祇好採取過去各種材料，

比較相近些的，且極力作搜集現時材料之工作。關於第5問題當然要從大的方面着眼，一面注意政府法令方面有利於農民的運動及官吏的貪污等等。一方面注意農村方面有利益的新組織與改革及節省無益的虛糜等等。

我們對於農村問題的探討，還應該注意客觀的事實。使與主觀的思維相聯貫。關於這門功課，最好是多找機會到鄉間去。使我們不走入空泛乏趣的途徑。同時可以得到工作的經驗。最好是每個問題都能到鄉間去實地體察。到鄉間去的益處，比在課堂上是好得很多的。並且要自動的在書本以外的地方去，發現問題，拿來研究。

我們研究農村問題還有一個很好的法則，就是應知道農村中每一個事件，都有與他的錯雜對立的矛盾性。我們在這種矛盾的地方，去尋覓他的滋長與變動的原因。同時我們自己是應推動這個自然的變動，使之趨於正軌。這種法則，就是唯物辯證法。不但研究農村問題，可以應用。無論研究什麼問題，都可應用。尤其是革命者，對於一切應革新的事件，採取這種法則，是唯一的任務。

## 第二章 農業的起源

### 第一節 農業最初發生的狀況

農業最初發生的狀況。是怎樣，這個問題，是不容易答復的。因為時候久遠，不容易有切實可靠的證據。所以我們答復這個問題，祇能憑着理想。大概農業時代，是承着狩獵時代而來。上古的人靠着狩獵，所獲的野獸來作食品。這當然是很不安定的生活。當然不是靠得住的生活。不惟與野獸爭鬥要費很多的力量。而且野獸不是一定常有的。有時或將某一地的野獸打完。必需要經過很長的時間。經過很遠的地方，才再獲得野獸。當這種時候，靠野獸充飢的人。必然感覺得很苦。於是不能不尋覓植物。暫時代替野獸。這是很有可能的推想。

還有人推想到最初從事農業的人，是女人。因為男子從事狩獵。女子有時須在一定的地方。生育小孩。或看護小孩。於是不能同男子一樣到外面狩獵。當這個不能參加狩獵工作的時候。他的食料是仰仗男子。但男子不一定能按時將野獸送到女子這裏來，供給女子的食用。於是女子不能坐以待斃。祇好尋些植物充飢。後來男子看見女子可以植物充飢，於是也參

加這種工作。這種推論亦是很有可能的。

更可再進一步的推測男子女子從事耕作的起源，是因以植物充飢的辦法，也有時缺乏植物，因為附近的植物或者被食盡了，必定要到遠些的地方去尋覓，因為去到較遠的地方尋覓是比較難些。於是去一回必願多帶些回來存着。以免時時去尋覓。且可存留以備天雨時不便出去。當這個帶很多植物回來的時候，有時將其植物種子失落在地面的可能。這種失落在地面的種子，必然再生長出來。他們看見失落在地面的種子，可以復生，于是將所尋覓的植物種子。故意撒在地面，使他再生。這種再生的種子，比撒下去的種子多些。當然能引起他們的高興。於是以撒種子為正當工作，這就是農業。

再進一步的推測，當這個撒下去的種子生長時，旁邊也有其他的野草。妨碍他的生長與繁榮。於是將那些野草拔去，拔去的結果。使所撒下的種子，更長得茂盛。於是就知道保護苗稼的方法。更可推定當撒種的時候，也許因為被風吹走或被鳥吃了，於是他們翻土來蓋着，這種翻出的鬆土更使撒下的種子茂盛，於是用器具翻土以為常，這就是耕種法的起源。這

上面的幾種推測都是有可能的。

上面這些推測固然是理想，但是我們在事實上也以拿得一些證據出來。前年大水之後，有很多報紙上說，災民有用樹皮草根充飢的。這種情形與狩獵時代的人，不得野獸便吃草類的情形，是一樣的。關於這類的證據，英國哈洛培克引得很多。——大約在三四年前（一九二八年引）路斯 Roth 曾到坤斯蘭 Queensland 的西北中部旅行研究他們的習慣。在該處布里亞 Boulia 地方，他曾發現那裏仍未脫離狩獵習慣的民族。用幾種草類的種子充他們的食料。又曾見居住克朗克里 Cloncurry 地方米塔苦底·Mickroodi 人雷布哈底西里恩·Lei chhardt Se wyn 的喀魯喀杜。Kalkadoon 人用另外幾種野草子補充食料。這上面的理想和証據，聯貫起來，作一個農業起源的答案，實在沒有什麼不可。因為上古的事情，確與不確，沒有什麼大關係。

## 第二節 農業最初發生的時間與地域

古代主要農產品不外大麥·燕麥·小麥·黑麥·粟·稻·玉米等物。其他菜蔬·豆·蕃

薯等類在古代無可考。或因此類物品不易留痕跡。亦未可知。就考古家所考究的結果。

大麥 Barley 在米索不達米亞巴比倫王韓米拉比 Hammurabi 時期。有以大麥計算地租與工資的習慣。照此看來，至遲在那時即有農業。並可見那時大麥是主要的農產品。韓米拉比是在紀元前二〇六七。時代可見大麥是紀元前二千〇六七以前的農產品。但是截至現在止在該地最早穀類的標本還是小麥。

小麥 Wheat 小麥的種類很多。一種叫因喀恩。Einkorn 一種叫愛靡爾。Emmer 一種叫麵包用小麥。Bread Wheat 有一個沙路底恩 Chaldean 的傳教師，名字叫作卜路序。Berosus 曾寫了關於米索不達米亞的歷史上面說愛靡爾在巴比倫的梯格利斯河 Tigris 及幼發拉底河 Euphrates 中間生長這位傳教師著書的時候在紀元前二百七十五年。這種小麥的開始時間，還是得不到確實的證據。當然不能說僅在巴比倫有小麥。其他地方還是有的。據一般人推論，大小麥在亞洲西南部很多。非洲的北部也有。

燕麥 Oats 一般人對於燕麥的推測，是在北歐生的。最初生長時期在耶穌紀元年。



黑麥 Rye 據瓦衛羅夫 И. Vavilov 黑麥當初是和愛靡爾雜生的一種野草。它的時期大概與愛靡爾同時代。

粟米 *Panicum Colocum* 它是亞洲的土產，現在埃及南俄羅斯都有。紀元前三千年以後爲人所利用。

稻 稻的起源在亞洲東南。大概在紀元前三千年由近東傳到中國。

玉米 玉米是美洲土產。最早不過二千年。

這上面是就普遍的敘述，再就中國說，中國之農業是從近東來的。由近東移至俄屬土爾其斯坦。經新疆。這是有些證據的。中國人與近東的人自然聲音笑貌及面形有很多相似的神氣。近來有人在中國北部發掘了些村莊，這些村莊，自戈壁沙漠邊際至北直隸海灣一帶。在這些村莊裡面，得到了些陶器。有陶器表示是有了農業。因爲狩獵或游牧時代，是用不着陶器的。他們難於聚居，故不宜有陶器。而且這些陶器多是與土耳其斯坦及波斯等地所發掘的陶器技術相同。關於由近東到中國的時期大概在紀元前三千年或二千六百年左右。

中國北部發掘的陶器，與近東所發掘的相同。安見得不是由中國移至近東呢。這個問題，可不必討論。一般學者對於近東的文化都承認在中國以前。大概近東文化在紀元前九千年左右。中國文化至多不過紀元前二千餘年。中國人自西北而東南，不是由東南而西北。這是不可否認的事實。

中國從前的歷史，不大可靠。因為中國史學家不重證據，西歐考古學者，常從事發掘。這當然比書本可靠些。因為古代無文字，書本是後人寫的。自然是假想的。

考古家發掘究竟如何工作。我們將關於農業方面的寫一些出來。在法國掘地家，曾在波斯的蘇沙 Susa。波斯國王冬宮的地方，掘出幾層居民的遺跡。最末一層發見了野獸的骨骼。與很多施采的陶器與銅斧。經專家鑑定，這骨骼，是犬的骨骼。這是狩獵者的獵犬。陶器與銅斧是農業用的。

又在米索不達米亞發見了同樣的陶器。並許多農具。

又在土耳其斯坦安奴附近的普皮利地方發現有栽培穀類的證據。他在陶器上發見了小麥

的印象。這時無家畜。在第二時期才發見家畜。可見家畜與穀類的發見，是不相關聯的。是另一回事。

瑞斯南博士，在埃及的那高底地方指導一位名李斯苟的發掘一個王朝以前的大塚。這個大塚發見後交斯密斯的 Ellis 博士研究。數年後他研究的結果，說這塚內底人的胃內有很多食料。乃脫里斯博士，對此食料更加以分析斷定此食料的製法，並云食料中每一標本都有大麥殼。後來又說食料中有些萼瓣，不知爲何種穀類的萼。區種穀穗上有一個茸毛軸。其瓣密接穀粒。不能斷定爲小麥或大麥。這十三個墓中，有七個有穀類存留。

乃博士的高足弟子黃拉則姆博士 Cherazim 重新研究。斷定是大麥的殼。

後有波西衛爾博士證明大麥皮殼與穀粒密接不能除去。故同食而留存胃中。小麥不然可以去盡皮殼，則當時不能斷定胃內無小麥即認爲當時無小麥所以大小麥之孰先孰後至今還是疑問。

這上面是西歐學者的研究辦法。我們再看看中國古代的敘述。中國的敘述 雖然不是科

學的，而是假想的，但是假想得也很合理。關於農業發軔的時期在易卦上有云，庖羲氏作結繩而爲網罟，以佃以漁。庖羲氏歿。神農氏作，斲木爲耜，柔木爲耒，耒耜之利。以教天下。則庖羲氏可稱爲漁獵時代。而神農氏爲農業時代。次神農於庖羲。頗合由佃獵而變爲農業的推定。

井田溝洫制度之開始 據杜氏通典云黃帝設井，以塞爭端。立步制畝，以防不足。使八家爲井。井開四道。而分八宅。鑿井於中。又史稱黃帝藝五穀時播百草木。又據王鳴盛尚書後案曰愚謂井田溝洫之制。創於禹。三代相因不變。禹曰余決九河，距四海。濬畝澮。距川。禹既疏畝澮之水，然後民得治農事。禹貢分九州辨土壤之高下定賦稅之差等，列田爲九等。孔子曰禹吾無間然矣卑宮室而盡力乎溝洫此之謂也。

這就是中國農業起源的大概雖屬於推測亦無妨碍在未發現科學新證據以前，我們還是承認這段歷史。

### 第三章 中國農村問題之發生

#### 第一節 農村問題發生之原因

我們前面已講了農村問題的重要。農村人民很痛苦。這祇是說應該注意。但究竟農村何以成爲這種現象。這自然有他的原因。茲略舉數事如下。

1 土地私有。自井田制度廢止。土地私有，貧富因以產生。而富者遂兼並貧者之土地，喪失土地者於是爲佃農。佃農受地主之剝削而愈窮困，窮困至無力繳納租金，於是抗租問題，減租問題地主方面的催租問題，請政府鎮壓農民等問題。莫不相因而至。

2 資本主義的發展，資本主義已變爲帝國主義，衝破國界，侵入弱小民族的農村。各農村莫不有資本主義國家的物品輸入。所以農村之金融枯竭問題。農產品衰落問題。農村排貨問題。打倒資本主義等問題。於是發生了。高利貸。因爲上面的原因。使農民貧乏。於是發生借貸問題借款者多。放債者少。於是讓成高利貸。高利貸之發生，更使農民貧困，農民愈貧困，問題愈了，爲因貧困而流亡，而疾病，而騷亂，種種問題源源而來。

## 第二節 農村問題發生之結果。

1 農村問題發生能使農民變為盜匪因農村問題發生後，未能解決，於是農民不信仰政府。有越軌行爲。如政府加以壓制。彼則變為盜匪。而完全離開政府。

2 農村問題發生能促成政制之革良。農村既已發生騷擾。如以武力壓制而不生效。於是常常能使昏庸之政府覺悟。政制維新。

3 農民離村 農民在鄉間不能生活，於是不能不脫離農村。轉向城市去謀生活。各城市內工廠的工人。商店內僱用的力夫，以及街上的人力車夫。車站輪船碼頭上的苦力。都是已經破產的農民。

## 第四章 農民

### 第一節 農村中的人民分化

#### 第一項 地主

##### 甲 地主對於佃農的尊嚴。

(一) 除地租外還有力役及禮物。地主對於佃農等於官吏對於人民一樣。官吏對於人民，除征收錢糧而外，常課人民以力役，與雜稅。地主對於佃農，也有同樣的情形。1 湖南地主對於佃農常常隨意呼喚使用。不給工資。2 湖北的地主除征收佃戶地租外還須送肉魚鷄鴨與地主。春初還須備酒席請地主。3 貴州土司的地租，比普遍的少些，但是一切副產，概須繳納。如玉蜀粟黍租，鷄租，辣椒租，豬租等等。4 山東臨清一帶貧民而為小佃農時肥料種子雖由地主供給。但是勞力方面則條件太苛。佃戶的男丁要替地主趕車。轉運貨物。及一切最苦的工作。都要作。不能稍有推委。女人則須替地主洗衣，燒飯，掃地，飼牛馬，洗馬桶等等最苦工作都要担任。5 湖南彬縣除地租而外，還要鷄鴨野獸糖菓等等。湘鄉地方除地租

外，還要義務勞力，及稻草，每年三節還須送禮物。

(二) 設中間人 許多官僚地主，爲保持其尊嚴起見，不屑與佃戶直接發生關係。而設中間人。仿佛朝廷與人民間的官僚一樣。中間人對上是逢迎盡禮。對下是殘苛百出，貴州土司用的中間人，叫作頭人。或叫總佃戶。頭人除將地主所要的東西，代地主送去外。他本人也要向佃戶需索。對地主愈是貢獻得多。地主愈是喜歡。於是更加大他的威權。使之好辦事。中間人得了威權。更是利害。

(三) 設租棧。江蘇昆山縣有租棧制度。這些棧內也有總管賬。小管賬等人物。與中間人的弊害相同。任意在下面胡鬧。祇要能將地主的租量收滿。地主不管他們胡鬧的事情到什麼程度。

四 禮節 江蘇江北各縣佃戶到地主家內去是不能坐的。必須站着講話。淮河流域地主列入老爺階級小地主亦然。稱爲老爺。

五 設法庭 1 江蘇江北地主賬房。向日有時高坐堂上。規地租的多少。繳納地租的時



佃戶如不遵從，則拘留。因地主設有押佃公所。並由縣政府求得無記名的拘留狀。以後不經官吏許可，隨意可以拘留任何佃戶。陳某某在海豐收買大批土地時。在家內設立將軍府，使其叔父監督一切行政司法，課稅等事。對於佃戶真是爲所欲爲。至於他們的護兵勤務兵等，更隨便向佃戶的婦女手上頸上強奪首飾，而任意調笑婦女更是家常便飯。還常要發生其他越禮行爲。

## 乙 地主利益保護之處置。

(一) 地租預納之制度。地主恐防佃戶不能完納地租。於是常有使佃戶預先納一部或全部的。或納錢布疋等折算。河北大興縣一帶有分交制即分兩期交納。十月初立契時繳納一半。餘一半到次年六月繳納。有現租即先交地租而後佃種。漢口附近之譙家磯也有此種辦法。江蘇有春秋租制分兩季繳納。春納麥，秋納米。有算納制武進縣一三年的短期佃種，預納八元。十年間的長期，納六元。各地押金制。地主恐怕佃戶無力納租。故採押金制。各地關於此制內容一致。而名稱不同。浙江衢州名爲填租。湖南湘潭爲進莊。上海附近爲頂首。浙

江平陽爲禮銀。湖此當陽爲莊錢。江南光山爲禮錢。

安徽當塗爲押銀。湖南常德爲批價。廣東高要爲批頭。安徽潛山爲繫莊。四川合江爲穩租銀。安徽安慶爲基脚費。江蘇江陰爲承種洋錢。

## 第二項 佃農

### 甲 佃農對於地主的態度。

由地主對於佃農的態度內看來，便知道佃農對於地主的態度。因爲人類是有感情的動物。你對他們好，他們對你也好。你對他們壞他們也對你壞。壓迫愈甚。抵抗愈力。所謂出乎爾返乎爾。地主想多收地租。佃戶當然也想少給地租。地主苛待佃戶。佃戶祇有怨恨。這是兩個階級的自然矛盾。各國的農民暴動。就是這樣釀成的。太平天國的革命也不外乎是農民想出頭想不再受壓迫。最近幾年中國發生的減租抗租等問題。都是農民對於地主不滿意的表現。

### 乙 佃農生活狀況

佃農的生活，我們也可以在上述的地主對於佃戶的徵租，徵義務勞力各方面看得出來。但爲

求具體明瞭起見。我們可以把下面的表看看。

(一) 山東西部各旱地的收穫額如下

農田畝數	總收入	每畝收入	各地雜收入
二四畝	一六〇元	六·六六元	七二元
一四	一〇〇	七·一四	五八
七·二	五二	七·二二	二一
一二	一〇〇	八·三三	六一

就上列數字觀之。一畝平均收入約七元左右。加正雜收入爲十元。山東有雨水充分的地方。每年施行二輪作，平均收入一畝達十五元。

(二) 膠澳鄉村農業收入調查如下(四十七戶的調查)

一家人口平均 八·九八人

能勞働的

三・五三

不能勞働的

五・四五

每畝平均收入額

一〇・九九元

每戶副產物總額

一四・五〇

河北與山東相若每畝平均收入爲七元連雜穀種植地雜收入亦爲十元左右

北方普通情形每戶有田約二十畝。按照二十畝觀察。一畝以十元計算。二十畝可以得二百元。假若從二百元內減去收穫七元之半數三元五角，作爲地租，則餘一百卅元。再減去農業投資（肥料等類）每畝一元及其他雜費每畝約三元則剩餘僅百元。以百元維持八口之家雖勉可敷佈。惟無餘存。一遇荒兇或疾病婚喪。則非借債不可。此所以佃農日趨于貧困。

### 第三項 農業工人

#### 甲 農業工人的前途

佃農還可以租田。而有自己的耕具。還有人肯租田與他種。至於農業工人，則資格還不

够租田。因爲自己一向到處作工無固定住所，且無耕牛和種子。他們的生活更比不上佃農。完全也是無產階級。他的生活非常搖動。人家有工給他作。他便有飯吃。若到無工作時。便異常困苦。倘若遇到有疾病時，便作了餓殍的預備者。倘若身體健康的人，常常又作了土匪後備軍。循良的人就離開農村到城市上去另覓生活。其他如乞丐流氓也多是從這方面來的。

## 乙 農業工人的餉工作方式

(一) 奴僕式，農工依主人之命令，以從事勞役，而于一定時期內受取工資。且衣食仰賴于僱主。農工對於生產，部分不能收到分毫。故毫無興趣。

(二) 普通農工式 內亦有兩種。一爲自由農工制。一爲契約農工制。俟農家有事之時。始行僱工。無事時則否。雙方無束縛。惟此制作工最苦。農家必俟有最繁雜而且最忙碌時才僱工。且有此類工作是很短時的。一年中多半時間無此類工作。一爲契約農工制。此制係僱主與農工雙方約定。作工若干時間。大多數爲一年。期滿再定約。此制農工與僱主雙方比

較都安定。惟工資常少。

(三) 巡迴農工式 以數十百人爲一團。於一定時間到某某地方一帶工作。其僱用與否。完全聽僱主的自由。此類團體常有一幫首。幫首以領袖自居。常常虐待農工。見好子僱主。于中取利。此類辦法。亦非常不好。農工苦苦工作。到晚食住問題還須自理。僱主毫不負責。多是風餐露宿。等于乞丐。湖北黃陂黃岡等縣有此類工作，印度則此種方式工作盛行。

#### 第四項 富農中農貧農

甲 富農中農貧農的相互關係。

富農是半地主。他的收入有餘。常常放高利貸與貧農。他常常結交士紳。代他壓迫貧農。或因索債索租而起糾紛。則士紳幫他寫狀子，及叫罵貧農。貧農常常迫於威勢。忍氣吞聲。富農至年底或過中秋端午及婚姻喜事時。請士紳來家吃酒。倍極奉承。且藉士紳來往以光門面。而壯威風。但亦有慳吝富農。不肯孝敬士紳。則士紳唆使貧農與富農爲難。故意納壞

穀。或拖延完納地租時間。而亦於年節中送禮物至士紳家。若富農貧農都孝敬士紳。則作平勻之判斷。然而士紳作平勻判斷之時極少。常常偏袒富農。以便自己有時向富農活動金錢之地步。至於中農則性屬兩可。不敢得罪富農。亦不思欺侮貧農。態度每每中立。

### 乙 富農中農貧農的前途，

中國富農既收入有餘。且高利貸又利上翻利。於是日亦愈富。收買中農貧農的土地。亦日益增多。中農收入僅能維持現狀。一遇颶荒事故，則變為貧農。貧農原即入不敷出。又加以高利貸之息金。於是愈貧。以上面三種情形看來。故富農與貧農之數字日增。而中農漸減。成自然之趨勢。但此情形，僅能就一般的國家而言。惟蘇俄則係特殊情形。不能以普通情形衡之。因蘇俄壓迫富農。故富農中農化。貧農得政府之援助亦日漸中農化。故中農之數字日增。富農貧農之數字日減。

### 第五項 劣紳土豪

劣紳有時即是土豪。有時或專為劣紳。或專為土豪。

## 甲 劣紳

劣紳，就是衙門與下層民衆中間的媒介。即是讀書人無職務而有官吏習氣的人物。在前清也有用錢買來官銜的紳士。所以紳士中亦有不識字的人。劣紳也有爲官吏的。有時也是高利貸主。富農。並且劣紳亦有時即是大地主，大官員，大軍閥。或大官吏軍閥的族長。這種劣紳，不僅搞農民的吃喝小竹槓。而有時侵吞大族的財產。或官廳的公產。

## 乙 土豪

土豪是一切鬼鬼祟祟的小人物。是破產了的紳士。小寄生虫。他們依附於衙門及大紳士的脚根。聽大紳士的呼喚嗾使。魚肉鄉民。這就是（湖北鄉間所謂之草鞋老爺。）就是說他們一方面是農民的老爺。一方面又是劣紳的僕役。他們跟着大紳士吃骨頭肉屑。順便在農民貢獻紳士的賄賂中賺些折扣來抽大煙或賭博。也有置買田地的。

## 第二節 農村人口數字

### 第一項 全國人口總數

## 農村問題



中國人口總數雖無確實可靠材料，但大體說來不外乎四萬萬。茲觀下表可以推知大概

中國人口總數調查表

調查者	年份	總數	包括地域
民政部	一九一〇	三四二·六三九	
國務院	一九一二	三七七·六七三·四二三	
海關	一九二三	四四四·九六八·〇〇〇	
郵政局	一九二三	四三六·〇九四·九五三	
陳啓修	一九二五	五四七·〇〇〇·〇〇〇	
陳長蘅	一九二三	四四三·三七三·八六〇	
安那特	一九二六	四四六·二〇〇·〇〇〇	

第二項 全國農村人口總數

中國農村人口總數亦不易得確實材料據一九二七年武漢國民黨中央土地委員會調查爲三三六〇〇〇〇〇〇〇〇。假定全國人口爲四萬萬則農村人口占百分之八十四茲就一九一四年農商部調查報告考之如下表

全國農村戶口總數表

省別	戶數	省別	戶數
京兆	五九八·八八五	浙江	三·九六七·四五三
河北	四·〇四四·三二〇	湖北	三·九三一·〇三三
遼寧	一·六三〇·四三八	湖南	三·〇九八·四一五
吉林	五五〇·七六九	陝西	一·九七一·八七四
黑龍江	二七五·六六二	甘肅	七六七·二七七
山東	五·三〇三·一六三	新疆	四二二·三六五

河南	六·〇七八·一七一	四川	六·〇九九·五九四
山西	一·九四七·九七七	廣東	二·六二四·一三四
江蘇	四·八六五·〇九七	廣西	一·六八三·四三四
安徽	二·三五九·九七五	雲南	一·三〇〇·二五二
江西	四·〇七七·一四五	熱河	四七一·五〇六
福建	一·二二八·九〇三	察哈爾	一〇四·八六六
全國總數			五九·四〇二·三一五

第三項 農村中的多數人民

根據前節所述農村中人民的種類很多。但大體說來可約分為兩類。一為上層人民。一為下層人民。如地主富農(半地主)土豪劣紳為上層人民。中農貧農農工佃農為下層人民。上層人民居於壓迫地位。下層人民居於被壓迫地位。至于兩層人民的數量比較，則下層為多。茲拿下

列數表觀之即可瞭然。

一九二七年武漢國民黨中央土地委員會的調查中國農民之分化情形表

類別	畝數	人數百分率	占有地百分率
貧農	一——五〇	四四	六
中農	一〇——三〇	二四	一三
富農	三〇——五〇	一六	十七
中小地主	五〇——一〇〇	九	一九
大地主	一〇〇以上	五	四三

從上表看來，有百分之四四的農民佔土地的百分之六，而百分之五的農民反佔土地百分之四三。極少數人占極多數之土地。而多數人僅占少數土地。這是就有土地的農民而言，至於無土地的人，還更不少。請看下表。

武漢國民黨中央土地委員會一九二七年調查中國農民的社會層表

有土地的農民自一畝至大地主	一五〇・〇〇〇・〇〇〇
無土地的僱農	三〇・〇〇〇・〇〇〇
遊民與兵匪等	二〇・〇〇〇・〇〇〇
佃農	一三〇・〇〇〇・〇〇〇
總計	三三〇・〇〇〇・〇〇〇

觀上表可知有土地之人民僅占百分之四五，而無土地的人民，占百分之五五。而有土地之人民中又是土地少的人民佔大半數。所以可得一個結論。就中國農村的人民講，以貧苦者占大多數。

第四項 農民年體分配表

1. 黑山扈等村農民年齡分配表

年 齡	人 數	百 分 比
五 歲 以 下	45	11,6
5 — 14	71	18,3
15 — 24	75	19,4
25 — 34	60	15,5
35 — 44	55	14,2
45 — 54	33	8,5
55 — 64	34	8,5
56 — 74	11	2,8
75 — 84	3	0,5
合 計	338	100,0

於道路。應該是衣帛食肉的時期，而乃到此種年齡尚不得休息。真使稍有良心者所不忍。這  
是誰使之然。恐怕不是他本身的責任吧。

### 第三節 農民與國家之關係

#### 第一項 農民與國家之經濟關係

#### 農 村 問 題

從此表內看出二個驚人的數字。  
（一）為五歲以下的幼童。占百分之十一。六 普通說尚未入小學之時期即令其從事農業。（按為飯牛等事）而且占到百分之十以上的數字。真令人嘆息。（二）為七十五至八十四的老人。也有從事農業的。頹白者不負戴

工業國內的農民。比較不重視。至農業國的農民。與國家有極密切的關係。一國政費多出自農氏身上。如農民太苦。至不能負擔租稅的時候。則國家之財源將絕。殊為危險。茲就民國五年全國賦稅數目觀之。已有九千七百二十一萬六千元之巨。幾乎一萬萬元之多。而其他附加雜稅尚不在內。可見農民對於國民經濟之意義。

### 第二項 農民與國家之軍隊關係

中國軍隊多為破產之農民。農民身體健康。合於兵士生活的條件。農民一向辛苦。合於兵士薪餉低下的條件。農民衆多。合於兵士數多之條件。農民忠實純良。易於駕馭與指揮。且政府需用時可以招之使來。或勉強徵兵。不用時可以遣之使去。或衰老時亦可淘汰。使之歸於農村。故農民在軍隊方面亦有極大意義。

### 第三項 農民與國家政治及社會之關係

農業國之農民如擁護政府，則政府可恃以安堵。如反對政府，則能擾亂社會秩序且可顛覆政府。各國農民暴動史中。可以見其對國家政治及社會上之意義。

#### 第四節 對於農民應有的注意

##### 第一項 領導方面

1 領導機關 如自治會，或農民工會，或農民協進會等，無論什麼名詞都可以領導農民，對抗劣紳土豪或其他不法的侵凌。此種機關組織的，以保護最貧苦之農民如佃農僱農等為原則。

2 領導人材 領導農民的人材應選擇出自最貧苦農民家庭中之人材。一方面他能真誠的貧苦農民謀利益。一方面他能知道貧苦農民的痛苦。如貧苦農民中無此等人材，則就中等農民中求之。千萬不要富農來領導。他們決不會替貧苦農民謀利益的。除非是真正對於社會問題有研究抱救世的熱心的人，則他的出身可以不問。那就是他生於地主家也無妨。不過這種人千萬人中難得一人。

##### 第二項 保護佃農的具體辦法

1 不許地主隨意撤佃 就是所謂地面之使用不許地主隨意取消。因為佃農靠田地出產生



活。若是忽然奪其田地則失其生活根據故。應有相當的保證。

2 不許地主徵收佃農的義務勞力及他的副產品。

3 不許每畝超過一定的租額。

這上面的種種辦法都應在領導農民的機關內規定。

### 第三項 保護僱農的具體辦法

1 規定工資的標準 工資標準應以能維持中等農民生活為原則。

2 保障其工作 如有契約者未滿契約不許無故辭退僱農。

3 注意居住問題 以有居所為原則。很多僱農無居所或給以極潮濕極黑暗極不通空氣的

地方與他們居。置之於牛馬廐旁。這都是要禁止的。

4 規畫儲蓄事業 因為僱農無知，常不知儲蓄。且無儲蓄機會。故一經疾病或衰老則痛

苦萬狀。

上列各種保護辦法尚不能夠盡保護之責。

## 第五章 土地

### 第一節 土地的意義

土地是什麼，過去有很多學者如亨利喬治 Henry Geor ge 孔德 Kent 亞非馬沙爾 Aelfred Marshall 等均下有定義。大致云土地不但指泥土而言，而且包含地裏的各種鏽物地面的水水面的空氣熱力及陸地上的一切建築物或天然草木等類。但這是廣義的土地。至於我們現在講農村問題所要說的土地，乃專指耕種的田地而言。當然也不是要撇開地面地底的物品，不過這些附帶的物品，不是我們現在研究的主要問題。不但農田以外的這些物品，不是我們的主要問題，連土地的詳細分類也用不着講了。

### 第二節 中國土地所有權的變動

上古洪荒之世。土廣人稀。土地等於空氣。是自然界的公物。任人自由取用。沒有什麼有土地與無土地的觀念。因此也就沒有什麼土地問題的發生。土地問題是隨着土地私有制度的發生而發生的。並且是由於土地不够分配才發生的。古代多是土地制度的問題。並不是真

正的土地問題。我們現在研究土地問題應將土地過去的歷史探討一下。

1 公有時期 土地公有時期很長。不但洪荒之世爲公有時期。即至唐虞三代之世。仍爲公有時期。就井田制度考之。即可證明。井田係由政府分配劃一部分給農民使用。餘爲公田這農民私人使用的部分在形式上看好像私有。其實這是公用，不是私有。有人說兩我公田遂及我私，分明是私田，何以說不是私有制。這私字是私人使用。而不是私有，這不是私人可以買賣的。是政府給他使用的。其使用的界限。是由政府劃定的。總而言之是受政府支配的。所謂百畝五十畝二十五畝等等制度。均由政府支配。非私人所得而多寡也。

2 私有制之產生時代。戰國末因商業資本的發展，商人已有收買土地之趨勢。及至商鞅廢井田公有制度破壞，土地私有制度遂風行于世。於是土地可以自由買賣。形成商人兼併土地土地分配不均的現象。富者田連阡陌，貧者地無立錫。所謂邑有人君之尊。里有公侯之富。而小民既失土地。生活日困。

漢代初年，農民既因失土地而生活困難。於是咸思暴亂。劉邦乘機滅秦。而有天下。但

土地制度，已被秦代破壞無遺。恢復不易。人民之痛苦不能解除，武帝見商人兼併土地之害。於是有賤商政策。限制商人兼併土地，及剝削農民的勢力。並崇黃老之言以便農民，休養生息。但強豪田宅已多，常以強凌弱以衆暴寡。雖賤商，仍不能阻止商業之發展。雖便農，農民之痛苦，仍不能免。故晁錯云今法律賤商人而商人已富貴矣，尊農夫農夫已貧賤矣。

### 3 廢除私有制的歷代思想

一 限田 漢成哀之世，崔實云富者席餘而日熾。貧者躡短而歲蹶。歷代爲虜，猶不瞻於衣食，生有終身之勤。死有暴骨之憂。於是乃限名田以贍不足。塞兼並之路的限田議出。其大略爲：

諸王侯得名田。國中列侯在長安。公主名田縣道，及關內侯吏民名田皆毋得過三十頃。  
(此議因豪商大地主反對未實行)

二 王田 王莽當前漢農村破壞之際，下改革土地制度之令。

令更名天下田曰王田。奴婢曰私屬。皆不得買賣。其男口不盈八而田過一井者，分餘田

予九族鄰里鄉黨。故無田。今當受田。如制度。敢有非井田聖制無法惑衆者，投諸四裔。以禦魑魅。如皇始祖考虞常故事。（亦因當時措置不當未能通行）。

三佔田 晉武帝統一天下後，制戶調法，內云男子一人佔田七十畝。女子三十畝，其外丁男課五十畝。丁女二十畝，次丁男半之，女則不課。

又其官品第一至於第九各以貴賤佔田。品第一者，佔五十頃。第二品四十五頃。第三品四十頃。第四品三十五頃。第五品三十頃。第六品二十五頃。第七品二十頃。第八品十五頃。第九品十頃。而又以其品之高卑蔭其親族。多者即九族。少者三世。宗室國賓及士人子孫亦如之。

此外諸侯王在京購置田宅亦有限制。無論如何只得有一宅之處。

大國田十五頃。次國十。小國七。此爲對於宅地之限制。

又地主之佃戶亦有限制第一二品勿過五十戶。第三品十戶。第四品七戶。第五品五戶。第六品三戶。第七品二戶。第八品第九品一戶。（此制會通行於一時。）但恐未久仍廢耳。不

然石崇王愷何以成巨富。

四均田 北魏孝文帝太和九年下詔頒給民田內云。

男夫十五以上受露田四十畝，婦人二十畝，奴婢依良丁牛一頭受田三十畝。

諸民年及課則受田。老免。及身歿則還田。奴婢牛隨有無以還授。諸桑田不在還授之限。即所謂世田。

諸民有新居者五口給地一畝以爲居室。

此制不但通行無阻而且行之甚久，使耕者有其田，實爲偉大之功勞。此制之長有三點。

(一) 爲復古授田制度

(二) 爲限制人之買賣【盈者得賣其盈，不足者得買所不足不得賣其分不買過所足。(所以富貴者不致田連阡陌貧者不致地無立錐)】

(三) 宰民之官占田各有定額。

除此外尚有感覺私有制的敵害的如宋代的限田方法。

北齊每年十月普令轉受成丁而受及老而退不聽賣易。

北周與隋仍爲計口受田均有限制，但勞苦功高之臣常超出其數。

唐之世業分口即北魏之精神，世業即桑田不還，分口即計口受田，但唐代對於貧者得賣其分內之田。

太平天國的土地制度，分田爲九等，凡分田照人口，不論男女，計口受田好田醜田各半，天下田天下人同耕。此處不足遷往彼處，此處荒則遷移彼處，有田同耕，有飯同食，有衣同穿，有錢同使，使無處不均匀無人不飽煖也。

金代平均土地，金代凡占官田十頃以上者，括入官籍均賜貧民。元代的於今之務莫如興復井田之限田議。此皆爲感覺私有制度的好而想救濟的思想。這還是就統治者而言，再就下層的農民而言則可拿下面的農民暴動的歷史更可很明顯的證出他們對於土地的思想農民最初發生暴動是秦末陳涉吳廣的揭竿。其次爲西漢末的赤眉。東漢末的黃巾。隋末的李密竇建德。唐末的王仙芝黃巢。元末的張士誠陳友諒。明末的李自成張獻忠。清末太平天國，最近的

紅槍會綠槍會及附和共黨的農民，均因土地私有貧農被地主剝削不堪，於是不得已而鬪反抗。

### 第三節 關於分配土地問題的各家學說

私有派

1 洛克（英人）John Locke 一七〇六年之言論謂國家爲由人類組成之社會，所以謀各個人利益之獲得維持及增進者。各個人之利益爲何，曰生命自由健康及身體之安逸，並外界物件例如土地貨幣家屋器具及其他等類之所有是也。對於一般人民以平等法律確保其生命及屬於生命之財產所有乃國家之義務也。

2 滿得威利（英人）Bernard Mandeville 亦於一七〇六年著蜜蜂小說寓言私心即公益以爲各個人求一己之快樂及利益適足以致社會全體之繁榮其結果較之非利己之計劃尤爲有效而偉大也。

土地私有改良派



1 培恩 Thomas Pain 著土地正義內說：「個人所有物是改良的價值。而不是土地本身。所以既耕地的所有者，對於占有的土地。有應納一種地租於社會的負債。而這地租因其被地主獨占，應變為對其天賦權被侵害的一切人的賠償之資源」。所以他提議設立國民的基金，給予二十歲的國民。以賠償其因土地私有制度發生所喪失的那自然繼承權之一部。而這些基金的來源即在土地由繼承而交替所有者時課以租稅。

2 彌勒 J. S. Mill 著經濟原論內說「土地所有權是一個方便。不是像動產那樣神聖，怎樣說呢，因為並沒有創造土地的人。土地本來是全人類的繼承財產。」他以為土地的私有不惟是不正當，而且不必要。不過他又以為土地上許多貴重的性能却是人為的產物。這種人為的勞動的結果，不能如其自然性能所產生的結果一樣。歸社會公有。所以他主張對於地租行特別的課稅。他說「第一步在於評定國內一切的土地價值。對於土地的現存價值，雖免除課稅可是經過一定期間以後，根據生產物的價格，及其他的材料。而測定最初評價以後之自然增加的大體。這是對於這增加額而賦課，一般地租則對於地主的資本，或勤勞之結果的所

得增加一定也毫不抵觸」。

3 都武 P. F. Dove 在其所著政治科學內說「土地是對於人類全體的遺產。不應作為私有財產。……而共產主義又是不適當的。那麼要怎樣使用土地纔適合於一切人們呢。由土地而生的收益，即地租，歸為國有……」依他的意思，以為將地租國有，則政府的費用可得充分開支。而且可以廢止其他一切的租稅。勞働和產業上的課稅是不當的。只有對於土地的課稅是可承認的。因為土地不是由甚麼人創造的，這就是單稅制的先聲。

4 亨利喬治 Henry George 在其所著進步與窮困內說。一切經濟上的弊害，都是發源於土地所有權所產生的不勞而獲。他以為社會財富不絕增加。而社會窮困日益加甚。生產力不絕增加，而購買力却日益低落。其原因即由於地租的過度增加。把新的財富全數吸去。補救的方法，就是要以課稅的手段。把土地本身所生的一切利益，收歸社會國家所有。而其他的稅項却儘可免收。

### 土地公有革改派

甲 農業社會主義的土地制度改革派

1 阿奇爾維 W. Ogilvie 在其所著土地所有權論內說，「各人對於在本源狀態的土地均等分，有權利。這可認為自然法的大則。同樣各人當土地依他的勞動而增加了豐沃的程度時，對於依那沃度而增加的生產物或其價值有權利。」又說「要想增進人民的幸福和數量政府應取的最明白最有效最良的方策。是在於使獨立農民的數量增加」。因為要實現其目的，他主張設立，一個殖民委員會，委員會以相當價格，買進土地，把土地分割為小農場。

2 華勒斯 A. R. Wallace 在其所著土地國有論內說，「近時技術進步，而國民貧困日益加大。考其原因。不外土地私有制所致。……至於救濟方策，不外收歸國有。唯國有後對於耕種者仍向之徵地租，而一切道路建築樹木溝渠諸利權仍私於耕種者。……」

乙 社會主義的土地制度改革派

1 斯賓士 Thomas Spence 在其所著自由之正午內說「一個國度在自然的狀態是共同賜與他的人民的，各人有平等的所有權，和以動物菓實及國內的生產物養自身及家族的自由。他

們若是不靠其所住的國內生產物生活，將靠什麼生活呢？對他們否認這權利便是事實上否認他們的生存權了。所以他主張廢止土地私有制度把各寺區的土地，移歸這寺區，或自治團體所有。而出租於農民。這種主張與農業社會主義者相似。不同的祇是理想中還想進一步廢止其他生產工具的私有權了。

2 奧佈侖 J. B. O'Brien 在其所著奴隸制度之起源發達形態內說，「社會弊害發生的原由。一為發生地租土地的所有。一為發生利子的資本所有。所以社會改革，當先使土地收歸國有。其具體辦法在政府以其所有收入餘裕購置土地。移住勞動者在他上面。再以由這個土地所生的地租，再購買土地，直到國家漸次奄有全土為止。他又主張在大規模的土地國有制的基礎上，而建設大規模的國家信用制度，此乃集產主義的精神。」

3 馬克思 K. Marx 在所著共產黨宣言內有下列的主張

- (一) 廢棄土地私有權將地租充為國費。
- (二) 以共同的計劃，開墾及改良土地。

(三) 編設產業軍。

(四) 連結農工業的經營，逐漸地除去都會和農村的差別。

4 列寧 Lenin 在一九一七年十一月八日俄國佈告中表示他的主張「永遠廢止土地底

私有權。對於土地不許買賣租典，以及任何方法的授受，一切的土地。就是國家，皇族，內閣，寺院等底屬有地，長子承繼地，私有地，公有地，農民所有地等，盡行無償價地收用。作為國有。而交與鄉間的一切耕作者，使用。……地主的土地所有權，無代價的立刻充公

。……」

第四節 中國現在對於土地分配上應有的辦法

我們看了上列的各家學說，覺私有派的學說理由不充足，未見到土地私有的害處。私有改良派及農業社會主義的土地制度改良派，仍未澈底。覺社會主義的土地制度改革派，是解決土地問題的歸宿目的。這是因為土地私有發生的事實。給我們的教訓。土地私有所發生的土地兼並，遺留二千餘年的惡毒。未能掃除。感受無土地痛苦的農民。不知共有若干萬。

地主給予佃戶的殘酷毒辣更非筆墨所能形容。稍有人心者誰肯復主張讓資本家大地主繼續其特種階級之威權。蹂躪無知孱弱的農民。有人問土地公有，是共產黨的主張。馬克思列甯是著名的共黨領袖。我們若是主張土地公有。豈不是變成共產黨嗎。如果真有人這樣的問我。我便要反問他倘若要我們的主張完全避免共產黨的主張。與共黨的主張完全相反。則共產黨要吃飯，我們便要餓死，共產黨要穿衣我們便要凍死。共黨用飛機大砲我們便要用刀劍戈矛。共黨好讀書我們便要焚書。這真是豈有此理。我們對於殺人放火的共產黨，是深惡痛絕。我們對於土地共有的共產黨。是不能因噎廢食的。我們不問共黨有不有這種主張。我們只問這種主張對不對。我們需要不需要這種主張。這不獨是我個人的主張，我們要看看孫總理的主張。與蔣總司令的辦法。

1 孫總理的主張如下 在社會主義的分析中說「夫所謂共產者凡生利各事業。若土地，鐵路，郵政，電氣，鑛產，森林，皆爲國有」。又說「原夫土地公有，實爲精確不磨之論。人類發生以前，土地自然存在。人類消滅以後，土地必然存留。可見土地實爲社會所有。」

人於其間又烏得而私之耶。或謂地主之有土地，本為資本購來。然試叩其第一占有土地之人，又何自購乎。故卓爾基享利之學說，深合於社會主義之主張。而欲求生產分配之平均必先將土地收回公有。而後始可謀社會之永遠幸福也。〔民生主義二講中說〕因為三民主義之中的民生主義大目的就是「要衆人能共產」。不過我們所主張的共產，是共將來，不是共現在。是很公道的辦法。講到此處，我們要解釋幾句，就是「總理所謂的將來，究竟是一二年的將來，還是幾億萬年的將來呢。總理是未曾說明的。我想總理的思想，決不是要放到幾億萬年來。是要乘機便行的。既知道好，便希望早日實現。所以說不共現在，並不是不願共現在，而是求之不得。心裏實在想共現在，假使有機會能共現在，他是很喜歡的。他說『我們要解決中國的社會問題，和外國是有相同的目標。這個目標就是要全國人民都可以安樂，都不致受財產分配不均的痛苦。要不受痛苦，便是共產』。後又云人民對於國家，不止是共產，什麼事都可以共的。

這就是孔子所希望的大同世界。又在民生主義中說我們的民生主義目的，是在打破資本

主義，因為資本主義下的土地私有，是縛束着土地國有制的外殼。如果不先將外殼打破，土地國有制便難赤裸裸的露出來。所以欲實行土地國有，便先要設法推翻土地私有制。

又十三年對農民運動所講詞中說，現在俄國改良農業制度之後，便推翻一般地主。把全國的土地，都分到一般農民，讓耕者有其田。另外便沒有地主來取租錢，這是一種最公平的辦法。我們現在革命，要仿效俄國這種辦法。也要耕者有其田，纔算是澈底的革命。如果耕者沒有田地，每年還是要納田租，還是不澈底的革命。

按孫總理所說可見平均地權是他的辦法，不是他的目的。他的最後目的，是土地公有。我們誰能使土地公有，誰就是他所希望的真正信徒。

2 蔣總司令的辦法 總司令部所頒，勸匪區內各省農村土地處理條例第三十二條經界無論未毀或已毀之田地及其他不動產凡無法判明其業主者應依前條之規定管理之，經過三年後，原業主仍未發現時，得沒收該土地為公有。由此觀之，現在土地雖為私有，但有相當機會，仍欲使之公有。又第三十四條凡由鄉或鎮農村與復委員會管理之田地，應以計口授佃法



分配耕佃之。其第三十五條更限定每人最大限度不得多於六畝。由此觀之亦可見不願土地兼並之私有制度。現在仍承認土地私有者，非永久安於私有制度而不求進步，實乃暫時的現象。土地公有制度終將爲孫總理領導下之黨員努力之目標，給私有制以不停滯之攻擊。

我們研究孫總理的主張與蔣總司令的辦法以後，可以得到下面的概念（一）土地是應該公有的（二）中國土地在目前是私有的（三）應該使私有的土地逐漸設法使之公有。換句話說就是實施問題我們研究農村問題的人就是要幫同政府想法使土地如何變爲公有以達到總理主張土地公有的目的。茲將我們的意見寫在下面

分四個時期每期約以二年爲限

### 第一時期

#### 1 即時收爲國有者

一 各省市縣城市之土地。（以所收土地組平民工廠。容納因被沒收土地而不能生活之

人民。）

二 一切荒山荒田及一切森林礦山大農場及一切私人在農業上經營之大企業。（資本在若干元以上者）。

### 三 逆產

#### 四 匪區土地

#### 五 一切廟產祠產

六 向日租額高出尋常（每畝超出若干元以上者）之土地

七 凡沒收之土地財產由各該地方政府以下列形式經營之

- 一 使貧民組織利用合作社經營之
- 二 另星者租給人民由附近之合作社經營之

## 2 即日改革者

- 一 令各省規定每人應占有土地之最高額至第二時期沒收其額外之土地。
- 二 每戶佔有土地過多（超過若干畝以上者）其超過之部分以低價賒售給貧農所組織之

合作社。此合作社以所買之田作抵。向農民合作銀行借款。分八年將田價付清。

三 凡超過每畝最高租額者。沒收其土地。

四 凡有預納租金者。沒收其土地。

五 凡租金外有一切義務勞力。及徵收雜品。如野獸菜蔬鴨雞等禮物者。沒收其土地。

### 第二時期

每人占有額外之一切土地。強迫使之低價賒賣與貧農所組之合作社。分四年攤付此田價。其低價程度以有田多少為標準。如超過額五畝以上者照半價出售超過十畝者其超過部分售價百分之十超過五十畝者其超過部分售價百分之五超過百畝者其超過部分售價百分之一千畝千分之一萬畝者萬分之一以此類推。

### 第三時期

1 一律將公私有土地按照天然形式組織集團農場。

2 凡農民均參加集團農場工作，受同等待遇。

3 農民以外之人不許參加。

4 按範圍之大小納一定稅額，作國家政費。

#### 第四時期

1 一切集團農場概收爲國有。

2 一切人民生活概由國家支配。

3 一切人民工作概由國家支配。

4 廢止對內經商。

5 一切工廠由國家經營。

上面這種或者有人以爲太迂緩既知公有制度之好何必月攘一鷄何必不學俄國那樣用決刀斬亂麻的手段快幹硬幹呢這是因爲中國環境與俄國不同有不能仿效的。

又或者有人以爲要貧農買田，難于實行，貧農日食維艱，那裏有錢買田呢，這個可以不必顧慮。既分八年攤付，每年所出無多，且又可向合作社借款。况每年田內亦有出產，即令

出產不多，亦有相當補助。農民稍能節省，即可做到。忍痛一時，即可得長時間之安寧。況貧農買田是快樂事，並可提起精神，勇于節儉。

又或有人以爲富者不甘賣田必然反對此辦法。這是當然要反對的，但是天下事，若想沒有人反對才做，那是一輩子也做不好的。那不是革命者的態度，況且這種反對的力量並不大。何以見得呢？天地間引起拚命反對的事，必是爭生死亡的時節，必是真正有不得了的事。情，人民到了真正不能活命的時候往往是這樣。至于大地主大資本家被沒收這些多餘的田產，是不致使他不能生活的，他是不必拚命來爭的。況且大地主大資本家必竟是少數。貧農必竟是多數。以多數貧民對抗少數大地主大資本家。是不或有什麼危險的。我們所以敢放心的還有一層理由，那就爲救貧抑富，是正道是公平。天地間凡是爲正道很公平的事，是沒有反對的真力量的。我們拿近來徵地修汽車路，即可證明。凡修路的地方，都占有人民的土地。人民何嘗初時不反對，終因修路是爲公，不是爲私。故終能順利修成。我相信現在，若是敢於這樣的幹，一定幹得通。希望革命同志們努力罷。

我還要說幾句，就是我這個希望，如果多有人倡導，即令一時做不到，也是有益的。我這個主張如果各處都鼓蕩起來，必能使有土地者賤視其土地，而土地的價格必然減少，因此農民的租也可減少些，是於農民有益無損的主張。

### 第五節 對於發展土地生產力上應有的辦法

我們不僅要研究土地的分配，還應該研究土地的整理，使土地生產力發展起來。否則佃農即令變成自耕農，也還是不能算解決了土地問題。現在拿幾件事來看看。1 耕地的形狀不規則。如小分割小分散之類。這不惟零細小塊不便於耕種，而且占了不知道有多少的田界，減少了不少的耕地面積。且小耕地散在各處，農民往返消耗時間不少。再加以田間道路曲折不直，也是應該拉直。一以便於耕種，一以簡少廢地。2 中國耕田缺乏灌溉與排水的便利。不惟水旱災之可怕，而且乾燥與卑濕在生產物種類與生產量，都有很大的損失。故整頓土地的時候，並應注意溝的設備等事。3 土地清丈這有以下的兩種目的（一）使負擔平均。（二）使土地的疆界確定，強豪不能侵佔小民的土地。4 農多工少，應該化農爲工。我國農民三萬萬

有餘，而工人手工業者合共亦僅四百餘萬相差太遠。應該使一部分農民變為工人以調劑之。這上面的幾種辦法都可以增加生產力。

第六節 對於開墾方面應有的辦法

我們不但研究分配土地使用土地。還要研究開墾土地。開墾土地是增加耕地最好的方法。我們未研究墾地以前，首先就各國人口的密度研究茲列表如下。

世界人口密度表

地名	每方英里人數	地名	每方英里人數
爪哇	六八九	安南	一四四
比利時	六五二	德意志	三一〇
荷蘭	五七三	法蘭西	一八九
英威爾斯	六四九	美利堅	三一
交趾支那	五七	印度	二二六

馬來殖民地

五五一

日本

三八〇

錫蘭

一七八

法屬東京

一七九

意大利

三二三

奧大利

二四七

俄太斯

九六

中國

一〇二

我國各省人口密度表

省份

每方英里人數

蘇

七三七

浙

六〇一

省份

每方英里人數

黔

一七六

桂

一五五

農村問題

五七



農村問題

魯	五五二	晉	一三四
豫	四五四	陝	一二五
鄂	三八〇	滇	六七
粵	三七二	東三省	六一
皖	三六二	甘	四七
贛	三五二	西及青 藏及海	一四
湘	三四一	新疆	二
河北	二九五	內蒙古 外蒙古	二
四川	二二八		

由上列兩表觀之，可見中國人口密度不似外國那樣高。又所見各省情形亦非常不同，我國可耕未耕的土地按最低現度計算，尚有四百廿兆英畝。約合二千七百兆華畝。西藏尙不在

內。西藏的全面積約在七十萬至一百萬英里之間。覺中國人口分配太不均勻。如蘇省每方英里竟至七百三十二人之多。而新疆外蒙每方英里不過二人。一方面苦於人口太密。一方面又苦人口太稀，故有移墾的必要。

且移民是有利益的事。張水淇君在所著開墾與國家之關係內云，宣二所設黑龍江農業移民公司之預算案，謂第一年移民二千人得純益銀一百八十六萬兩。超過原投資本四倍。第二年新增移民四千得純益銀三百五十八萬兩。第三年新舊移民共九千人。得純益銀四百六十七萬兩。第四年新舊移民一萬五千人，得純益銀二百五十四萬兩云云。這種預算，未必準確。但開墾事業從來沒有人說不是中國土地政策中的重要部分。

關於移民墾殖的要點，聞紹軒先生以爲第一須儲定經濟實力，斟酌地方情形，分期分組次第舉辦。第二當計劃具體辦法。調查（一）荒地實在畝數（二）荒地天然狀況（三）荒地土宜異同（四）荒地環境情形。按照荒地區域廣狹，以定墾殖經營範圍。參酌荒地天然狀況以定經濟發展計劃。分別荒地土地異同，以定墾殖實施種類。研究荒地環境，情形，以定社

會團體生活。第三當預備指導人材。此項人材之要素有四。(一)耐勞苦。(二)通農情。(三)無野心。(四)富常識。

前溪先生在其所著中國新經濟政策內面，曾擬具下列的開墾辦法大綱。

(一) 政府應設立開墾委員會。延聘專門人材。在三年之中，調查全國可開墾土地。擬具開墾方案。自第四年起設立總分開墾局。按照方案進行。

(二) 中央及各省預算特設開墾基金科目，以左列兩項收入撥充。專供開墾局經費。無論何人何事不得擅行取用應用，嚴重監督方法

(三) 開墾人民可由左列各機關隨時資送墾局，隨資送者之種類予以教育訓練後分配之  
1 地方行政機關及自治機關  
2 軍事機關  
3 慈善機關  
4 監獄機關  
5 賑務機關  
6 開墾局  
其人民以無職業而有女眷者為好。

(四) 凡人民願在開墾局區域內投資開墾個人企業或法人企業者，應分別規定特許章程。予以較優之條件。

(五) 凡人民欲在開墾區域內爲開墾以外之個人企業或法人企業者，開墾局若認爲必要之事業，可予以特殊之權利及保護。

墾地應使之國有化，大凡墾地，土廣人稀，等於無主。土地價極低廉，不能讓資本家收買，以防壟斷。故應由國家收買，長期貸與農民，猶應用大規範的集團農場方法，以免貧富不均。至起競爭，及一切弊害。

開墾最應注意之辦法，即須使新墾地爲一種模範社會。模範社會之具體辦法有六。

1 關於村政者 設村公所，編訂戶籍，繪製地圖，編訂田畝冊，設立指路牌，編製農歷，舉行各種會議，籌募本村公共基金及其他關於農村治理事項。

2 關於農業生產及農民生活者，設立試驗場，散發改良種子，研究調查試用及推行改良農具，成立農事指導區防止病虫害，舉辦各種合作社，舉行農藝展覽會，籌辦公共倉庫，研究副業，及其他關於增加農業生產改良農民生活之事項。

3 關於農民教育者 設立小學，設立民衆學校，設公共閱報室，立格言牌，立識字牌，提創

體育國技及其他關於增進村民道德知識體格之事項。

4 關於農村保安者，成立保衛團，舉行衛生運動，施送藥品，施種牛痘，辦理公共醫診所，改良產婆籌辦消防會，設立公墓，及其他關於增進村民安寧健康之事項。

5 關於農村建設者，修築道路橋梁，研究改良水利，設立警架鐘，成立農民教育館，成立公共運動場及其他關於公共建設事項。

6 關於農村娛樂者，舉行新年同樂會，納涼會，消寒會，設立公共娛樂所，中心茶園，公園，舉辦旅行團及其他公共娛樂事項。

## 第六章 租稅

### 第一節 稅的原則

賦稅爲國家財用之源。國家向人民徵收賦稅，有時被人民反對，自然是政府收多用少的原故。但社會事務日繁有個人不能作的，非依國家整個力量不可。故對於人民收稅，又實爲不能避免的事實。然而政府用稅，總以不浪費爲原則。

### 第二節 土地徵稅的方法

土地徵稅的方法大別有七各有不同的精神。分別論之如次。

(一)面積法 即取一定面積的土地，作爲課稅的標準。此制在古代土廣人稀時候，人民得好土地耕種，其所納租金或稅額甚爲輕微，故行之無碍。及人口繁滋，耕種集約，土地之面積雖同，而其肥磽有別。故徒以面積之多寡爲標準，實不公平。

(二)收穫法 取土地總收穫的若干爲課稅的標準，印度埃及均用此法。然其缺點如次。一土地的收穫額雖同，但有用力多而成功少或用力少而成功多者。或生產費用多或生

產費用少課以此法，負擔不均。二收穫額之多寡既由推定，則官吏不無侵漁的弊病。

(三) 等級法 依土地收穫量的多少而分爲若干等級，各等級之稅率，各不相同。此因土壤有肥磽的分別。課稅可分爲或輕或重之等級。然而所定等級很難適合。

(四) 租金法 依土地所出租金的多少 抽收若干稅額。此法亦不妥因有瘠地，無價值，無價值則無租金。無租金則無稅。且有很多土地屬於自耕的農人，則租金不易推定而稅率之根據於租金者亦不易推定。且推定租金的時候，仍不免有官吏舞弊的現象。

(五) 地價法 依土地的買賣價格爲標準抽收若干稅額。主張如此辦法的理由謂土地買賣價格爲純收入的根源。譬如值百元的土地，必較值五十元的土地多兩倍。故課地價與課稅於土地無分別。此法當買賣移轉時從事登記，手續本甚簡便。惟其弊亦多。1 土地移轉程序甚遲緩。不能盡由登記而知其價格。2 買賣雙方欲圖脫稅或不肯實行申報。3 土地價格有時視買賣之強度爲轉移而不由於純收入之比例。4 大部分的土地既不經過登記手續，則不得取推定價格的方法。5 徵收地稅重時易使未至成熟時期的土地早

經耕種而有得不償失之虞。

(六) 臺賬法 取土地之純收入列成紀錄以爲課稅之準則，行此法時須先測量土地製成地圖，注明地主之姓名，土地的位置，面積等。繼則依照土壤肥瘠地勢高下灌溉便否耕作方法市場遠近交通狀況以計算各地總收入。然後由總收入中減去種子肥料機械器具及其他生產費而以其餘爲課稅根據。其方法在求得純收入使稅額能與能力相稱。是其優點。然須時頗久，手續繁雜，而改正不易，即其缺點。

(七) 累進稅法 對於同一之課稅標準，從其額之多少，而設各等之稅率。此法對於貧農有利，中農無利無損，而富農有損。似不平等，實實在在這是真平等。因爲這是從大處着想，欲使社會統歸於平。設不用此法，實無他法可以達到真平目的。

### 第三節 土地稅率

主張土地稅率的重輕各具理由

甲·主張重者的理由，謂土地所出的稅額雖可向地主徵收，但可轉嫁於農產物的消費者



。而由一般人民負擔。且土地價值的制定實由於社會的力量，則由騰貴而生的意外入款，乃當還於社會。不獨可使國家的財用充足，且可使種種投機事業的停止。對於解決社會的問題，當非淺鮮。

乙·主張輕者的理由，謂抽土地稅額常致畸輕畸重，而不易達公平的目的。且農民的經濟生活落後，而所受價格變動的影響獨甚。故甯取輕稅，以圖減輕農人的負擔。

上列二方面理由，各持一端。就普通情形說各有理由。惟揆諸中國目下情形，則以輕徵爲是。因爲中國目下農民，已破產者不少。將破產者更多。若仍取重稅主義，則農民真不易維持現狀。農業未改進，難與世界競爭。正須政府予以調濟。豈可復重農民負擔乎。

#### 第四節 地稅的原則

地稅應爲地方之收入，因土地多受地方情形之影響，地主若明知所納之稅爲改良該處社會之用，則雖令其多納稅金，亦所情願。所以地稅宜劃歸省稅項下或逕歸地方稅項下以喚起人民的熱忱。

地稅以屬於不動產之故（建築物亦爲不動產）故徵稅於土地的價值與徵稅於改良物的價值不易分離。不宜分徵。（美國曾分徵不久即廢棄）

地稅須依土地的價值遞增，因此辦法可使過大農場豪強兼併之弊漸減。且預防過大農場的弊端有主張由政府購入土地然後分成適宜之單位者。

#### 第五節 中國地稅的狀況

中國地稅的種類有地丁漕糧租課差徭墾務雜賦附加稅之別。其田賦的收入平均每年約在八九千萬元之譜。此種稅額負擔極不平均。有豪強者狡猾者官吏衙役土豪劣紳等常不負擔地稅。而以其所應納之數設法轉嫁於貧苦無勢力的農民身上。其具體辦法則係勾通催徵吏，（湖北有些地方從前名爲冊書）將貧苦者所應納之分內，多予以花樣名目。而鄉愚無知，莫名其妙，故容易混合。一次混過，久之即成慣例。催徵吏與豪強者均得利益。

#### 歸納起來應有下列數點

1. 應行清丈 使貧苦者不至替強豪狡猾者代爲負擔地稅。

2. 地稅應歸地方辦理地方教育衛生慈善等等事業。

3. 稅率至多不宜過百分之一，並宜免除一切雜亂名目。

東方雜誌三十卷第一號內有破產中的漢中的貧農一文七十頁云自從厘金改抽特稅新通過稅倒較舊通過稅來得苛細。以前釐金的稅單可以通行全省，不再重徵。裁釐以後特稅局任意估價，不給收據。卡員從此中飽而納稅者處處須出買路錢。安康設有特種消費稅征收總局。在平利鎮坪嵐泉和紫陽各有分局。該局職員見了什麼東西都要勒捐。西安日報特派陝南記者余義明，有一次在安康的江邊散步，看見五個農民在城內買了四五斤蒜。要渡江回家去絞繩子，特稅局的人在船上向他們要稅。農民每人給一串錢才得了事。事後並沒有什麼收條。又有一次余君見從鄉村來的一位農民，拿着他自織而自用的兩疋粗布。到城內來洗染，特稅局的人向他要入關稅，每疋一串錢。染了以後出城時，還得繳納出關稅。兩次均不給收條。又大公報的記者在石泉途次逢一鄉農負鷄子百枚。入城求售。經城門時，首受稅卡之留難。與卡吏雞子若干始放行。又經城門衛兵之檢查，可食者即留若干食之。然後始得進城。此不幸

之鄉農雖已損失不貲，但未將鷄子脫售，携之出城，衛兵與卡員之把戲又重演一次。再納買路錢若干，始免將鷄子充公。

又此文內尚有一件奇怪事，即石泉縣縣誌館調查一九三二年九月份，縣府發出公文稿，共五百九十件。內中關於辦款和稟款的已有五百三十六件。又石泉縣的駐軍派用民夫每日多至百餘人。

又石泉縣當民國初年，納田賦七千餘元，到一九三一增至三十四萬元。（增至三十四倍）又城固縣民初六萬九千元。一九三一年增至七十四萬元。（十一倍）

又石泉縣還有一件慘事該縣水田每年收入不過五元，而田賦每畝二元。攤派兵差雜稅五元餘或七八元不等。農民無力作此折本生涯，於是想賣田或當田。但賣與當，都做不到。因為無人願買。無當主於是祇好放棄一切產業不要。向外逃亡。以免賦稅，石泉一縣人口原有四萬三千戶，今年減了五千戶。逃戶應攤的賦稅，要誰擔負，要未逃的農民均攤。至於未逃者亦均準備逃亡。逃亡至外鄉不得食時，賣兒女的事是很多的。聞每女孩不過數元，或以年

齡計算，十歲十元，十一歲十一元等等。

第六節 我們對於苛稅的意見，

就上面各種情形看，關係完全在上面。上面能改良辦法則易。上面如果不注意則作農村工作的人似無辦法。然亦有相當辦法，裨益人民。除一面向上貢獻意見外在農村中領導農民的機關，內設立一租稅委員會。調查應納的數額，置定花戶應納數目表。徧送各村，轉知農民。使農民不致受催征吏的欺騙，呈報縣政府，省政府，使不致對於地方情形隔膜。任意加重稅額。如有災情，或各家特別變故，呈請免稅或減稅。如此項調查工作不易一時完成時可先調查催征吏之黑幕，舉發其舞弊情節。或另設算稅顧問，無報酬的替農民代為計算。應納稅額，或徧貼納稅常識。如每畝應納若干兩，每兩折成若干元等等工作。都有益於農民。

## 第七章 耕作

### 第一節 耕作法

農業耕作法大別之可分爲二，一爲粗耕式，一爲精耕式。粗耕式即對多量耕地，少用勞力資本之法。宜用於土壤瘠薄運輸不便人口稀少，農產品價低的地方。精耕式，即對少量土地多用勞力資本之法，宜用於土壤肥沃運輸便利，人口稠密農產品價高的地方。

粗耕式又分爲三（一）燒地與放牧法 燒地法係於林地及草地之上，將林木及茂草割去焚燒其草根與殘株。以其灰燼翻入土中爲肥料，乃播種作物。任其生長。凡開墾地多用此法。放牧法即將草原之大部份專供放牧之用，使牛馬所遺之尿糞充作肥料。以培土肥而漸次以土地之一部分用作耕地。在原始的農地或荒地，多用此法。（二）草地輪種法 即將土地輪流耕種，某數年耕種。某數年蓄草。如此則地力可以恢復。（三）三圃法 乃分定量的土地爲三區。一區休息，一區任冬耕，一區任夏耕。三者輪換爲之，其交換之次序，各地不同，其不能盡力爲土地之利用，亦自顯然可見。此法現在行者甚少。

精耕法亦可分爲三（一）改良三圃法 即於三圃中的一區休息地段，栽培芻秣物，馬鈴薯，及其根生作物。使飼養牲畜之數目，可以增多。牲畜增多，則肥料亦增多。穀物之收穫量亦可大增。（二）輪種法即於農地上循 定之次序，每年更換其所種之作物。使人工得以平均分布。而穀類芻秣豆類與草類，順次種植。使地力不致虛耗，穀類收穫可以大爲增加。輪種程序之制定，各地有異。蓋氣候土壤作物之種類，均與有關係也。現在歐美仍多採用此法。（三）自由耕種法 依氣候土壤之情形，資本之多少，消售之狀況，比較收益之多少，而定農作物栽培之方法。中，印，日，法，德，意，比，巴西，墨西哥，等國多行此法。

我國對於耕作法向無人研究，農村始終循舊例辦理，不知改進。僅有少數老農老圃，因經驗所得更換作物。普通說大多數人民不知變通。現在除未開發之荒地應用粗耕法外，人煙稠密處應用精耕法中之輪種法。

## 第二節 耕作與農具

中國之農具不僅是十八世紀的農具，簡直可以說是四五千年前的農具。并且還有石器時

代的農具。如打穀麥的石，研米麥的石研，及石杵石臼等物，這不知是幾萬年前的笨重器具。延至現在，仍未能代以新器具，把牠廢去，現在把各地農具列舉如次。

1. 整地用的 犁，鑿，轆，踏犁，耙，岔子，田盪，片鎬，百 等。

2. 種植用的 漏斗，耘盪，鋤，鍬，鋤，移植鑿，鐵耙，條鎬，木箕，糞箕，水甕，水車等，

3. 收穫及運輸用的 鐮刀，把鉤，小車，大車，筐等。

4. 調置穀類用的 海簸，連耨，揚鑿木礮，磨，石臼，風車，篩，木耙，帚，堆朶，叉，木叉，鐵齒鈎等。

5. 農家雜用的 草席籃袋圍等。

像上面這樣舊式的農具，生產效力，自然低下。在新機器未發明時代，他可以維持應用。及至各地機器發明，則情形不同，其生產效力，或相倍徙，或相十百千萬。以之與原始農具角勝負，彼則可以低價售物，此則成本太大。譬如美國生產一公畝棉花，從種到收所需人工共計一八九小時。而中國需一六二〇小時。甘薯美二〇三小時，中國則需一一八四小時。



玉蜀黍美需四七小時，而中國則需六六三小時。高粱美需四八小時，中國則六三七小時。小麥二六小時，中國則需六〇〇小時。黃豆美需八六小時，而中國則六一〇小時。他們費時少自然農產品的成本低。若以之與我國農產品競賣，則不能爭勝，殊可斷言。

不獨美國機器如此，最近俄國的電氣化農具，更足驚人，他們是大農場的辦法，由整個國家的力量來耕作，無論那方面都比私人小耕地易於收效。如人材的集中，資本的雄厚，巨大機器的製造等。

我們在土地制度未能改革以前，不存這種用大機器的希望，我們現在祇希望就中國所有小的新機器，普遍採用。中國現在改良的機器不多，但是這少數改良的機器採用的人還很少。這不是機器不好，而是由人民不知道機器的好。且看不見機器。再進一層的說，是由於無人倡導。我現在把江蘇的新農具介紹一下。江蘇的蘇州有農具製造所。這所內所出的機器，都冠以蘇農兩字。就是表示是江蘇農具製造所的簡稱。他的所址在蘇州胥門外棗市街，電話一七四六號。電報掛號（濃）三四二六號。他的售貨簡則是：

一 凡向本所定購出品，須付定金。（貨價十分之二）訂立合同，雙方簽字。各執一紙。出貨時，須將全部貨價付清。

二 裝箱須另取費，價目詳裝箱費表。（費亦不多）

三 凡各項出品，均在蘇州本所碼頭交貨，運費由客自理，如委運亦可代辦。

四 本所出品，承財政部特許全國免稅，起運時本所填給免稅證書，交付顧客。

五 凡向本所購辦原動機者，均有派遣一人來所學習司機之權利。

六 來所學習司機人，年齡在十八歲以上，二十五歲以下，身體強健，天資聰敏，作事精細，能耐勞苦者為合格。

七 在本所學習時期，除自理膳食外，並無其他費用。

他的分銷處現在有下列數處。

上海 恒興貿易公司（江西路北京路口）

南通 恒昌牲號（西門外彭家巷）

高淳 邢裕成號

杭州 恒興貿易公司德培華行（東街金洞橋）

濮院 蔣松齡君（南市南義記米行）

湖州 復裕煤油公司（城內欽古巷）  
復興煤油公司（雙林鎮孫家灣）

灣沚 韓新吾君（沚津電燈公司）

廈門 大誠電器行（中山路）

雲南 華普三君（雲南府大梵宮十號）

天津 華北實業公司（法租界四十號路四十九號）

該所已有農具十餘種，現正從事擴充製造新器。茲將已有之農具列價如後。

蘇農農具價目表

種類

品

名

附

件

定

價

抽水機				原動機										
十二吋	十吋	八吋	五吋	民國二十一年式蘇農 高壓力二十六匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力二十六匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力十二匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力十二匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力十二匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力十二匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力十二匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力十二匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力十二匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力十二匹馬力	民國二十一年式蘇農 高壓力十二匹馬力
離心抽水機	離心抽水機	離心抽水機	離心抽水機	柴油引擎	柴油引擎	柴油引擎	柴油引擎	柴油引擎	柴油引擎	柴油引擎	柴油引擎	柴油引擎	柴油引擎	柴油引擎
同	同	同	進出灣頭共三 只進水管六呎	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全
右	右	右		二,〇〇〇元	一,六〇〇元	一,二〇〇元	二,〇〇〇元	一,三六〇元	一,〇八〇元	三〇〇元				
四五〇元	三八〇元	三〇〇元	一百三十元											



右表自二十一年九月一日起實行，市價倘有漲落，以成交時爲準。

該所並備有司機員，隨時供人聘請。倘顧客買農具而無人使用，亦屬困難。該所爲解除此困難，故訓練人員司機。薪水甚薄，（現已忘大概係月薪二十元）。

### 第三節 耕作與肥料

#### 第一項 肥料概說

肥料之有益於耕作，盡人皆知。現在所欲研究者，爲肥料之來源，與其用法。中國向來肥料，多係自然肥料。少數爲人造肥料。惟近來國外資本家與國內資本家（買辦）貪汚卑鄙之流，互相勾結。使外國人造肥料，傾銷於國內。使中國農民受極大的損失。這是有事實證明的，馮和法先生社會科學大綱二五〇頁內說，廣州農產物檢查所長姚××對此舶來肥田粉，職責所在應如何嚴厲取締和檢驗，務期絕跡，方不失爲革命官吏。乃不此之圖，反勸導農民施用外肥。極力宣傳。爲虎作倀而且風聞有許多農業學術機關，也有接受肥田粉外商的津貼的等語。馮先生這話是有根據的，我們現在把外國肥料在中國銷售的驚人數字拿來看看便

知前途可怕。

第二項 外國肥料售銷之驚人

民國十五年國立東南大學農科教授姚醒黃先生的調查，謂上海一埠設有化學肥料公司計十五家。商標名稱製造地點各各不同。經售人國籍有德英美法智利那威六國。民國十四年在中國中部北部銷售最多者爲卜內門愛禮司安利三家。每年銷售之額在一千噸以上，每噸以十五担計，每担價洋十元，則每年得自農民之金錢值十四萬元，合之其他公司每年售數不在五十萬元以下。

民國十七年，上海特別市的調查，上海一埠有人造肥料公司二十二家，推銷增加之數更足驚人。如上海鋼品有限公司所售之硫酸銨肥田粉，十五年僅售一百二十噸，十七年增至二千五百噸，二年內增二十倍以上。又三井洋行之硫酸銨肥田粉十六年售二百六十噸者十七年上半年期已增至九百五十噸。

中國銷售外國肥料，不僅中部北部，而南部銷售尤多。最多者爲廣東福建。

外人肥料銷售時的弊害很多，茲分列如次。

### 第三項 外國肥料的弊害，

一 名稱混淆 現在市上所售國外肥料，統名肥田粉。內面含有何種成分，含有原素多少，宜於何種作物，適於何種土壤，均未加以說明。商人為漁利計，淆混名目出售，農民缺乏肥料知識，盲目購買。

又或同物異名如肇豐洋行的肥田粉，其物品同為硫酸銨而另外名為九牛牌肥田粉，與二虎牌肥田粉等巧立名目，以淆混農民聽聞。

二 售有害的肥料 肥料是用來補充植物所缺乏的養分，並不是供給植物所不需的原素。有奸商以鉀明礬（內含少許硫酸鈣）出售亦名為肥田粉。施於農田，毫無功效，並使作物受害。因此種明礬，並無磷等原素。僅含有鉀少許，據化學研究，此物有腐蝕性，為害作物不淺。且又足變劣土性。

三 售不明白的肥料，外商所售肥田粉內，有肥料成分多少，配置混合方法如何，僅少數人



知道。普通人都莫明其妙。有一公司以椰子粉出售，亦冠以肥田粉美名。每担十元，究竟椰子粉，成分及其價值如何，一般人都不懂。農民更不能辨認，當然吃暗虧不少。

四 攪雜假貨。因肥田粉的名稱，既普通，其中成份又無規定。十七年以前政府又無檢查肥料的法律，故各公司得任意攪雜無肥料價值之雜質。以增重量。所攪雜質，若僅無益還祇受經濟上的損失。若攪有害於土地的雜質，則常使土地板硬妨碍耕種。

又廣東有一次正當抵制日貨時，三井洋行之硫酸鹼染成黑色出售，還是有許多農民受騙來買。

五 售價無標準 世界各國商品肥料，定價都以要素成分所含之多寡而計算其價格。例如某種肥料百斤中有二十斤淡素。每担售洋十元。另有一種肥料每担含淡素二斤每担祇售洋一元。蓋重在原素之功用也。今市上所售之肥料，不管分成濃淡，統名之曰肥田粉。試以硫酸鹼爲例，三井洋行所售者，保證含淡素百分之二十。每担售價爲規元七兩一錢半，而嘉福行所售者，保證淡素百分之二一，〇八。售價反減爲五兩二錢，售價毫無標準可知。

#### 第四項 天然肥料與人造肥料的比較。

中國一向用天然肥料，即人糞牲畜糞草木灰等。他的價廉，腐植質較多，腐植質可使粘土變為鬆土。砂土，可以保留水分及肥料。使土質可以漸變為優良。常有餘力貯下以供後來之用。即俗所謂有田脚。中國土地歷數千年而不致變為瘠土地，即用此天然肥料故也。人造肥料，則缺乏有機物質。祇能供給一時肥分，不能增加腐植質。故凡經用硫酸鹼之田，一經停止不用，則生產力極弱。不似天然肥料即一二年不施肥時，仍能生產。然天然肥料，亦有優點，即運輸便利，施用亦易，而天然肥料則不但難於運輸，使用且不清潔。但農夫不畏不清潔，運輸亦不成大問題。因各地農民多係就近取用故也。兩相比較，還以用天然肥料為宜。且人造肥料既係外國人造，則漏卮太大，將來依賴日多。設外人操縱，則農民更受影響。且政府亦莫可如何。

不過天然肥料有時不够用。也是問題。在湖北有一種本國人造肥料，確比外國人造肥料較好。不但無害於作物，與土壤。而且又無假貨與難認識等弊。又係純粹國貨，實有極力提

倡之必要。即所謂肥餅是也。此種肥餅，多係黃豆芝麻油菜等物的渣滓。將油榨乾後而成。湖北漢川天門一帶極多。

第五項 我們對於肥料應有的注意

1, 提倡中國人造肥料。(即肥餅)

2, 對於天然肥料加以改良。有以科學改良者，在目前鄉下談不到科學改良，祇好就他們可能的注意。如新糞不宜用，須儲蓄若干時使用，則無害而效力更大。

3, 嚴格檢查與取締外國人造肥料，在各埠設檢查機關。

4, 在各地說明外國肥料的害處，使農民不再受騙。

5, 舉辦研究肥料的機關。

6, 舉辦製造肥料的工廠。

第四節 耕作與品種的選擇

耕作與品種的關係，極為重要。農村注意品種比較注意農具與肥料猶為有利。因改良農

具與肥料，猶須巨款。而擇選品種則用力少而收效大，且永久有效。

### 第一項 選擇的益處

1 瑞典育種專家訥爾生氏立志改良麥作，並期改良小麥能較普通小麥產量增加至百分之四十。經十四年之改良，增加至百分之二十七。現已超過百分之三十五。

2 美國康奈爾大學教授，洛夫氏在美國紐約改良燕麥種子，其收成亦比普通燕麥收成增加百分之二十以上。

3 南京金陵大學民國三年改良小麥。芮思婁先生在勾容寶華山農田採集若干麥種。經過八年時期之比較，試驗。汰弱留強，其最佳者為二十六號，成熟甚早，抵抗頗強，病害甚少，產量較多。今將二十六號麥種與其他麥種的收穫比較如次。

品種原產地

每畝產量

與二十六號小麥比較

鎮江上黨鄉

一五〇・九六斤

少一二斤

鎮江上黨西農村

一四一・四四斤

少二一斤

農村問題

安徽當塗

一四二·四四斤

少二一斤

南京長沙渡

一二三·七六斤

少三二斤

南京陶吳鎮

一五三·六八斤

少九斤

南京太平門外北固鄉

一四七·六六斤

少一五·〇三斤

南京太平門外此固鄉

一四八·九一斤

少一四·〇三斤

鎮江上黨莪村

一八〇·〇〇斤

多一八斤

鎮江上黨莪村麥種甚好，惟易因風傾倒，故仍以二十六號麥為最好。其麥同，其種不同，致引起收穫結果的差異。可見選擇品種之益。且不但植物為然，而動物品種選擇亦屬重要。吾國牧畜極不講求，就牛而論，肌肉堅韌，脂肪鮮少，皮革厚硬，組織粗劣。就馬而論，努力不足，行馳不疾，且不能曳重載物。豬則頭骨較重，肉少皮厚，脂肪瘦肉，配合不勻。羊則角粗尾大，體高身短，肉質惡劣。毛量甚少。其毛僅可製毡。雞亦不佳，我國一雞歲生卵百枚。國外雞可獲三百枚。我國一羊歲獲毛二磅，而外國羊則二十磅。我國一牛日獲乳數

磅，外國牛則五十磅。我國豬肉內每斤售洋三角，外國豬則六角。我國羊毛，每斤二角，外國羊毛則每斤一元。此皆由於品種之選擇與否也。

### 第二項 遺傳與環境及栽培的關係

照常情說，農作物遺傳與栽培及環境均有關係，但遺傳的關係更大。因種好則栽培好者固好，而栽培不好者仍好。甲地好，乙地亦好。不過他的變遷有時過大，如南北的氣候不同亦常有較大的差異耳。至東方西方則差異較少所以不是絕對不差而是相對的無大差異。

### 第三項 我國應改良的品種

#### 植物

#### 動物

- 一 有產量不豐者。  
羊須注意肉用與毛用。
- 二 有品質不良者。  
牛須注意肉用與乳用。
- 三 有不能避免或抵抗害虫者。  
豬可注意醃肉與脂肪
- 四 有缺乏耐寒能力者。  
馬應取滿蒙種

五 有桿倒伏者。

六 有穀粒容易脫落者。

七 有成熟遲者。

植物凡有上列各種之一者均應加以改良，動物亦就各別目的注意選擇。

#### 第四項 我們在鄉間的辦法

品種固屬重要，但如何注意品種，在城市容易有辦法，而在鄉間實有各種困難。不惟經濟不易集中，而人材亦為難得。因有此種困難，祇好就鄉間可能的範圍注意。第一徵集該地各處品種，加以簡易的檢定。注意其桿種穀米等。檢定畢再注意比較的試驗。即比種法。如最好者種一三五，次者為二四六。或隔四行五行種植，某項種子等等。

#### 第五節 耕作與灌溉及排水

##### 第一項 灌溉排水的益處

灌溉及排水不但有益於農業，而且與一國文明之進步攸關。不但現在各文明國家極力，

講求，即古代巴比倫希臘羅馬印度中國亦皆注意。

巴比倫在太格里斯與尤弗喇底斯兩河間，於紀元前四千年即有浚濬防洪以及渠溝涵洞之建築。其聯接兩河之渠道如網之密布。當年水利工程如堤堰閘壩以及管理器物，今猶有發現者。埃及地處沙漠惟尼羅河兩岸極富饒。則由於鑿渠造濬利用灌溉之力也。希臘有穿鑿山洞通行給水工程之設備。羅馬有導管引水工程，及取水濾水接洞等設備。印度利用恆河灌溉，亦稱文明古國。我國秦始皇時使鑿涇水溉田四萬頃。關中遂爲沃壤。秦國富強。可見水利關係的重要。

目下江南富庶仍以灌溉之力居多。太湖四面皆收灌溉的利益。江北則面積比江南大。而收穫不及三分之一。由於水利不興的原故。

## 第二項 興水利的組織

興水利的組織大概有三種形式

### 一 政府經營者。

## 農村問題



二 人民經營政府補助者。

三 人民經營政府指導者

由政府經營者大概係大規模的水利。人民不能舉辦者。由人民團體經營者，須填明下列各項，並附具圖說呈報官廳。

1 申請人之姓名年齡籍貫住所。（如係團體則填明團體名稱辦事地點附呈詳細章程二份）。

2 水源為何類在何處。

3 地段所在。

4 地段四至。面積及其土質。

5 宜種植何物，用水時期次數。

6 排洩方法及洩水量。

7 幹渠或港道所經路線。

8 開渠浚港長度寬度深度及兩旁坡度。

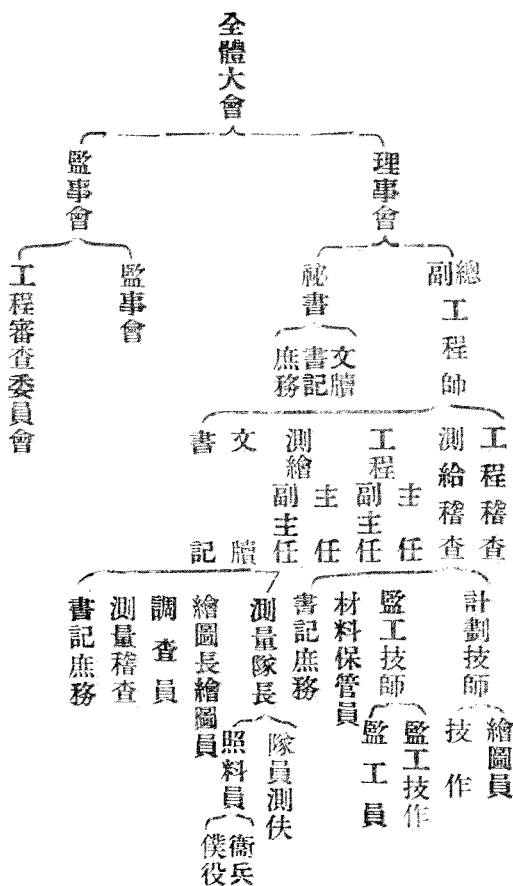
9 經費概算（如開渠浚港建築提岸機購置及房屋費排管測丈監工及臨時費等）

10 經費如何籌畫。

11 預計何時動工何時完工。

12 其他關於計劃工程等項。

呈報後政府派人查勘批准後，始能組織，其組織內容大概如下。



第三項 過去興水利的辦法及今後應有的注意

總括過去振興水利辦法，大概不外下列數事。

1 利用兵工或徵調民力疏濬河流。

2 廣植森林。

3 浚井鑿泉建築蓄水池。

4 修築堤防。

5 獎勵灌溉排水事業等。

我們對於水利一層認為關係甚大，極應注意。常見鄉村農夫數月勞苦所播種苗稼，將及成熟而被水淹沒。或需水少許即可豐收，而不得水，遂致枯槁。殊為可惜可憫。大規模之水利固須仰賴政府，而小範圍之水利仍在乎農村自治。三二十人六七十人均可以組織，合作社，購辦引水機等。或合力築堤鑿塘等；均須提倡。

## 第六節 耕作與虫害病害

### 第一項 虫害

虫害之關於農作物，甚為顯著。且虫害之歷史甚古。亟應設法驅除。民國八年江蘇南匯奉賢兩縣受棉業造橋虫之損害，約三百萬元。民十年全國棉田受棉鈴金鋼鑽虫之損失，達四

千萬元。同年受紅鈴虫之損失爲五千萬元。民國十三年江蘇受稻虫之損失，約一百萬元。民國十四年江蘇昆山吳江等十縣受螟虫之損失，約值二千萬元。

虫害既大，自應設法驅除。但一般有迷信的農民對於害虫視爲天災。不敢驅除。且常見蝗虫愈打愈衆，益生疑懼。其實蝗虫愈打愈衆，有下列三種原因。不足疑異。第一因蝗等體化不一律，近於土面者易得太陽的熱氣。故體化較早。而在下面者少得太陽的熱氣，故體化較遲。所以大蝗虫雖打死，小蝗虫接踵而起。第二因虫之個體逐漸發展，初生跳蝻，時每斤有八萬餘個。及其長成一斤祇七八百個。故雖打死少許，形式上不見其少。其三蝗蟪富於合羣性，經打死少許後，仍又集合。

唐開元二年，山東大蝗農民視爲天災。羣向蝗虫跪拜。不敢捕。玄宗准宰相姚崇之奏派御史爲捕蝗使，殺蝗百萬擔，卒未成災。

## 第二項 病害

病害的原因，由於細菌影響於作物。亦不減於虫害。錫蘭咖啡有名於世，自一八九五年

起，發生病害，十年之內，損失一七〇，〇〇〇，〇〇〇英鎊。稻病尤爲普遍現象。如苗稻熱病，葉稻熱病，穗稻熱病。麥有黃銹病褐銹病，黑銹病小麥散黑穗病，小麥腥黑穗病，大麥散黑穗病，大麥腥黑穗病等，於農民均有極大的損失。

### 第三項 防治虫害病害的方法。

防之於事先，與除之於後者爲佳。防蝗方法，須盡墾荒耕鋤之力，使蝗蝻粉碎，或翻出土面受日光之薰炎，風霜之摧殘，及鳥獸之啄食。則翌年成虫之數可以大減。或施灌水法，使蝗卵腐爛，失去孵化力。

又譬如防螟用掘搯根灌水浸死或低割或焚稻根。凡受病之稻根黑根等均可焚燬或用熱水浸種以殺病菌。或擇抵抗力強的種子。

至於已發生虫害病害 則應該注意殺虫殺菌方法。殺虫方法可分三類。一機械法。二化學法。三生物法。機械法即用機械殺虫。如圍打網捕手捕等。化學法即用化學藥品殺虫。如用氰化鈉毒餌及噴澆洋油等。生物方法即用動物制虫，如放鴨食蝗。培養寄生蜂以殺介殼虫

等。

殺菌方法如用硫磺粉巴黎綠等

又獸病亦宜注意。如牛豬等病預防法須預打清血針病畜隔離或消毒等。

#### 第四項 政府應注意的事項

- 一 設立昆蟲機關 各局科等。
- 二 釐訂害虫防除法規。
- 三 頒佈保護有益動物法規。如蛙能護稻，寄生蜂能滅棉的紅鈴虫均應與以保護。
- 四 設立病害虫害藥劑及殺虫殺菌器具製造工廠。
- 五 設立獸疫防治所。
- 六 設置獸疫警察。
- 七 勸導農民組織家畜合作自衛團。

## 第八章 農村教育

### 第一節 中國農村教育現狀

#### 第一項 士大夫游民教育的害處

中國現在的教育，真是令人莫明其妙。教部所定課本好像是萬能似的，無論何省何縣，都是同樣的課本。無論是鄉村或城市或山鄉水鄉都是一樣的課本。這是盲目的教育，不問是適宜與否的教育祇要有一課本就是塞責了事。其實辦教育應該按各地不同的情形而異其課本。

我們現在拿農村教育做例子，農村的人民是以農業為基礎。大多數的兒童，應該授以農業上或農民生活上的必需知識。才算切實。現在却不然，無論是那樣的環境，都是想把兒童造成一種士大夫的人材，所謂勞心的人材，所以學生一到畢業，即喜穿長衫喜文雅。不願土布赤足，入田操作。這樣一來，教育愈發達，愈是增多了高等游民，減少了生產者。這些游民，又反增多了農民的負擔。設若把農村教育農民化，何致有這些病弊。



上面是，就能受教育的人民受了錯誤的教育而言。這些能受教育的人是有錢的人，而鄉間尚有大多數人連這樣錯誤的教育也受不着。因為受這些教育要大批金錢，鄉村貧民居多，那有這許多金錢。

### 第二項 豪紳階級的摧殘

豪紳階級在農村中是最有威權的人，於是農村小學教育權亦往往落在若輩手中。若輩平日貪玩並無教學知識，祇會侵吞公款，且或吸烟賭博。他們的學校設備非常簡陋。校舍大半借祠堂廟宇，光線黑暗，不知開窗。不知設圖書報紙，以供參考，不知衛生，連痰盂運動器具等項一概不備。

即或請人教授，也多是濫竽充數無師範知識的教員。對於教師的待遇，也是非常低劣。

### 第二節 真正農村教育的意義

農村教育，要治洽是農民底教育。農民底三字，內面含着三層義思。（一）農民底不是超農民的。過去的士大夫教育，是超農民的教育。（二）農民底不是奴隸的，有些教育使人

民安於奴隸的地位，盲目服從。毫無革命性。(三)農民底不是離農民的。過去教育僅教人識字，及其他不關於農村生活的材料。農村兒童不感興趣，所以每多逃學。

因為有農民底三字的義意，所以其目的有下列各款。

1 生產的知能。A 知道如何改良生產的方法 B 盡力生產 C 知道社會的生產關係。

2 科學的頭腦 A 能以科學眼光解釋自然現象。B 能以科學眼光解決人間的活動現象。C 能以科學的方法克制並防禦自然的災害。D 能以科學的方法增進社會生活的利益。

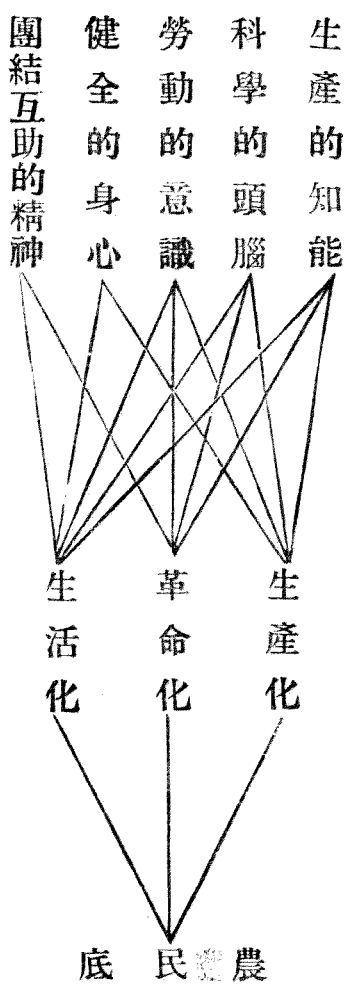
3 勞動的意識 A 明瞭農業生產與社會之關係。B 尊視勞動之自信力。C 明瞭農民在社會的地位。D 愛好勞動的興趣。E 自謀解放的思想。

4 健全的身心 A 知道鍛鍊體魄的狀態 B 知道工作的攝生的方法 C 改進農村社會的衛生設施。D 愛好藝術的興趣。E 欣賞藝術的能力。

5 團結互助的精神 A 知道組織團體的方法。B 具有運用團體的能力。C 知道自己的政治地位，並能運用政權。D 知能以團體的力量共謀農村建設的實現。E 知道以團體的力量作正義

的反抗。F能以團體的力量共謀經濟生活政治生活的改善。G從團體中去增進個人的利益，能有為團體而犧牲個人的精神。

上列各款目互相關連列表如左以明之



第三節 我們對於農村教育的具體意見

1 應將各縣小學一律改為農村小學（地方能辦者聽地方辦理。但必須將課程教員資格及教授

方法報廳審查，地方無力辦理者，由廳令縣府協同辦理。其課程完全為農業所需要，及農村生活所需要之材料。並具各地有不同的教材以求適合於各種不同的環境。

2 由政府極力推廣農林場，使農村易得改良種子及林木苗種等，並認識其實際培植的學識與興趣。

3 多設成年農民補習學校半日校夜校季校等。

## 第九章 農業金融

### 第一節 農業金融的意義

什麼是金融，就是通融的資金。無論經營何種事業，不必純係自己的金錢，而時常利用他人一部分的金錢補助自己的不足。而自己有餘的資金也時常借給他人利用。這種彼此可以通融利用的資金，便是金融。

這上面所述的金融，可以分爲若干種的名詞。如以期限言，可分爲長期金融短期金融。以擔保言可分爲附担保的金融與無担保的金融。以資金的用途言可分爲商業金融工業金融。因此可知農業金融即金融中之一部分的名詞。

農業金融的意義係指金融專用之於農業而言。農業金融的特點有三。（一）期限長。（大約五年左右）（二）利率低，（大約四厘左右）（三）有安全性。蓋因農業金融常多係利用作購買土地之用。而貧農借此種款不易有力急還。必須經多年間之收入，始能還債。不若商業金融，數月即可以還債。且因商業易獲厚利，農業利息甚薄。故利率亦應低。農業不似商

業的投機，故較爲安全。

## 第二節 農業金融的難籌與其籌的方法。

農業金融係長期金融，自不若活動極短時期金融的容易得到。且利率要低，更屬困難。況農人多貧困而無信用，加之中國貧苦農人爲數過多。財政困難，已達極點的中國，自難籌此大批款項。

然不能因其困難而遂不設法救濟。考察各國對於農業金融的籌集有下列各項辦法。

- 一 依債券發行而調度的資金
- 二 特殊銀行的一般資金。（債券以外的資金）
- 三 政府底低利資金。
- 四 普通銀行底資金。（以存款爲主）
- 五 保險公集金。
- 六 信用合作社底資金。

這上面六種中以最後的信用合作社底資金為最好。而且最大。固然除此以外各項也有相當作用，而究不如以農民自身救自身為原則的信用合作為可靠。

信用合作的辦法，好處甚多。1, 係以農民中所節省出來的錢，集合而成的資金。來貸給需要款項的農民。其利息不為外界人所攫取。2, 需款的農民多而集資的農民亦多，故無籌款的困難。3, 合作原則，有互助本性，對於貧者有提携觀念。易養成親愛精神。即到無力還款之時，仍不失信用。4, 能獎勵節省儲蓄習慣。且因彼此互相監督，不畏倒塌。故勇於集資。5, 少數資金可集合。使貧者有儲蓄生利的機會。且又無絲毫呆板死藏不能盡行利用的缺點。6, 雖極少數的股金亦同樣有權處理一切事務。無大資本家操縱致易倒塌之弊。7, 合作不以營利為目的。其利仍辦有益貧民事業。8, 信用合作由社內鑑定其用途，不致浪費。9, 一合作社不穩時他合作社仍可扶持。故少失敗者。10 有信用合作可將農產品用合作社代為儲藏。担保借款。俟有利時再出賣。農民不致受虧。其他長處甚多。不能盡述，總之合作事業是有益的事業，是救農民的最可靠的事業。是救濟農業金融的最好方法。

## 第十章 農村合作

### 第一節 農村合作在農村問題中的地位

我們講農村問題，處處都可以適用農村合作。就是說農村中每個問題都可不離乎農村合作。農村合作事業，雖不能說可澈底解決一切問題，但可作爲解決一切問題的階梯。尤其是農村問題中的各問題，皆可用農村合作來解決。農村中的問題本複雜異常，然農村合作的種類亦非單簡。農村中有各種問題發生，亦有各種合作以應之。吾輩以農村合作置於農村問題之末，蓋即以農村合作作爲農村問題之結論。設吾輩不懂農村合作，則可謂爲農村問題之門外漢。農村合作在農村問題中的地位之重要性如是，故吾輩對於農村合作事業，有一探討之必要。

### 第二節 農村合作的意義

究竟農村合作之內容如何，吾輩欲明瞭農村合作是什麼，首先要明瞭合作是什麼。合作爲多數人類本自治精神，和平原則，科學方法，互相結合，而謀永久均等福利的經濟事業。



(可參考蔡日秋著合作概論第一章)農村合作即多數農民所組織的合作。農村合作的種類既多，解釋農村合作，自難用簡易的定義概括，茲略分述數項如次。

### 第三節 農村信用合作

我們在第九章的末段，曾經提到信用合作的好處。但農村中的信用合作是什麼？他的來源怎樣。應該述一個大概。就信用合作的字義講，應該是憑着信用借款，無須担保品。可是過去的事實上，不是如此。借款人常將土地作抵押品限若干年還清。屆期不還，則失其土地所有權。這種辦法，本不能算是信用借款，自然不算合作。另外有一種較進步的辦法，即是長期借款，逐年還利。並還極小部份的本錢。數十年後，無形將本錢還清。這種借款年限，普通都是五十年或七十五年。也有三十年或九十九年者。這種借款，雖是農村中通用的借款。但他的用途多半是購買土地或建築房屋之用。也不是我們目下所講的農村合作。我們現在所講的農村合作是以改良土地增加農產品的收入為目的組織。這樣目的的農村合作種類，還是很多。我們僅舉出下面幾個主要的辦法。

## 第一項 雷發巽式農村信用合作社

雷氏見當時（一八四九）高利貸的慘狀，使貧農不能活命。他創造了新的農村信用合作社。社內採連帶責任，這一點是很有見地的。社會上的貧苦者祇有用這個方法，才可以與資本家大地主在社會上有同樣的信用。或超過其信用。社員的入社必先考其品行如何。品行好的人才得入社。社員必係熟識之人。入社的手續甚簡單。入社費極少。社內基金就從此少許入社費暨社員違章的罰金利息等而來。社內職員咸盡義務。爲無給職。

## 第二項 許爾志式信用合作社

許爾志的信用合作社，有人說是城市合作社，而實際上鄉村中亦有不少這類的組織。幾乎與雷式組織在鄉村中有同樣的數字。他的辦法與雷氏不同。祇注意社員還款能力，而不注重其品行。對於社員借款用途，並不干涉。股金額很大。借款期不長。有很高的紅利。這是幾個重要不同點。此外還有很多不同的地方。（參考蔡日秋著合作概論第四章第四節）但是他們的重要原則仍是相同。如連帶責任。民主制。（一人一票權）占在貧苦民衆的立場上。

這都是相同的。

### 第三項 皮林式的信用合作社

皮式信用合作爲土地抵押信用合作之一種。即用隣近土地享有者組織團體，共同担保，向第三者借款。以全體社員財產担保發行債券。有三厘或五厘的薄利。貸予借款者的款項。即以此券付之。此種合作社之債券，亦有限制，故信用甚好。市上流通，等於現金。債券內並載明何年月贖回。（大概在二十年左右。）

此外尙有其他合作，如建築合作，住宅合作，保險合作等。亦頗有利於農村。（參考蔡日秋著合作概論第四章第四節）

## 第四節 農業同業組合

### 第一項 業主組合

業主即有田產的主人翁，即所謂自耕農。業主組合是一種職業社會。加入此社會的會員係以耕種爲職業的農人，或用地生產，作爲衣食來源的業主（自身非耕種者亦可）均可。

業主組合的任務，第一是保障職業的利益。如農業中的工業的進步創設化驗室養成所。動植物展覽會。農產教育班專門教授的鄉村輪迴演講，圖書館，以及農產品賽會之類。此外如各種化學肥料的購買，一切醫治植物的藥品之購置。各種動植物的種子之購置，辦理畜類的食料，芻草燕麥油麩，運輸各種農具等等。

這種組合與消費合作不同，不能先將貨物器具買來，然後再買給社員。而是先集合社員的訂貨單，照單購貨，每逢季節的開始，即通知社員，問其所需何物，若干數量。

這種組合，除上述經濟方面之任務外，尚有社會方面的任務。最顯著的是陳列所，各地農民，均來參觀。以增加他的智識。這種任務的結果要看農產品的增加量以定其成績。再如生存競爭的調和社會紊亂的預防。預防農村人口不為城市的騷動所波及，維持鄉村中的和平以及各種不同階級的聯合，所以此種組織在統治者及有資產者視為必要的良好組織。而社會主義者，則視為反動的組織。

## 第二項 農村勞働者組合

### 農村問題

農村勞働者即農村無產階級。他們無物可賣，除個人消費外亦無可買之貨物。他們也不能借款。因為無房屋牲畜等可作借款的担保品。好像無事可用組合，無有此種組合的必要。但是很需要此種組合的原因，就是要求增加工資，減少工作時間的必要。設無此組織，恆不易達目的。我們在第四章內曾說過領導農民比領導工人難，就是因為沒有此種組織。設若有了此種組織，則農民對付地主或業主，比工人對付資本家還容易。因為城市工廠內工人有所主張，易受警察的牽制。農村則無警察即或有少許自衛軍保衛團等，亦屬少數，不能普遍于各鄉村。俟業主請求派警彈壓時，彼常答以無可派者。又如農村有時因收穫時期不能延遲，或遇水災冰雹等災厄時，援救不宜稍緩，農村勞働者當此時期有所要求業主常易承認農村勞働者的要求。不似工廠主可以延遲其開工而工人罷工日久則不能支持。又如農村勞働者在近代求過於供，故農工失業於此旋即得工作於彼。不似工廠工人甚衆，不致有難覓工人之困難。且工廠工人常欲以本職業終其身，農業勞働者，則常有進入城市改業的趨向，或變為小業主

主的趨向。所以農村勞働者日少。

## 第五節 耕種的合作社

### 第一項 業主間的耕種合作社

前面所寫的業主組合是附帶于耕種方面的合作，而不是耕種合作。耕種合作是共同耕種，就是將各業主的土地交出來共同耕種。須將零細小塊土地的界線打破。其分配利益是用資本主義的方式。按照交出來土地的多寡定紅利的多寡。這種大規模的耕種合作，較小塊的私人耕種好得多。（如面積的擴大使用大機器的便利等）但是亦有很多困難，因土地私有的制觀念不易打破，誰的土地肥美誰的土地瘠薄均不易有極精確的計算。然而有許多地方組織的農村公社，成績很好。各地（俄意法及東歐各小國）公社的數字還是增加。可見農村中很需要耕種合作的組織。

### 第二項 佃農間及農業工人間的耕種合作社

愛爾蘭當一八三〇年有一位富地主將土地交給他的僱農耕種。這些僱農共同組織芻形的耕種合作社，社內設指導員一人，由社員選舉職務，在每晚分配次日的工作。小孩們由社內

公費維持至十七歲。一八三三年有會員八十一人。其中成年男丁僅三十五人。成立雖僅三年，而成績大著。於是他們舉行合作節。玩燈結彩，列隊遊行。表示慶祝他們的成績。後因地主賭博大輸，將此地所有權失去，而此可喜的芻形合作，亦即從此解體，殊為可惜。

意大利此類的合作亦正不少意國人口稠密土地不應荒蕪。可是皇族有很多土地荒蕪，故常有投機的中間人，向皇族或大地主將此荒地租來轉租給細農耕種。於中取利。細農不堪雙層剝削。於是組織此類合作社。直向大地主租來，劃成小塊。分給各社員耕種。嚴格說這僅算是合作租佃，不是合作耕種。因為各社員各自經營其小塊土地。各自為政的生活。此外還有一種辦法，仍是各社員耕種各個小塊土地。但到晚間回至村莊，都是共同生活。

這上面兩種形式的合作雖不是徹底的耕種合作，可是比較非合作的私人耕種有利益得多。不僅可以免除中間人的剝削，而且可以減少勞動者的失業痛苦。

除此兩種形式以外，尚有第三種辦法，比前兩辦法更進步。合作社將租來的各塊土地，合併起來，使各社員共同替社耕種。在未收穫以前，各社員在社內領低微薪金，維持生活。

到年終將利潤分給各社員這些社員。一方面是勞働者。一方面又是企業的主人。這個很能使勞働者感到特別的興趣。這才是真正的耕種合作。

## 第六節 農村買賣合作

### 第一項 儲賣合作

農村中最普遍的慘狀，是農民將農產品賤賣。誰願賤賣，自然是因爲不能生活，迫不及待，遂將心愛的農產品賣了。譬如借債的期到了，債主逼迫着賣。或是有其他緊急事件須要用錢不得不將農產品賣去以求救濟於一時。明知將來尙須要用高價買進來而此時無方通融，祇好吃虧的賣賤價。當這種場合，農民正好用儲賣合作法，就是集合多數社員的財力或用多數人的財產担保向銀行或個人借款。來將這賤價的農產品買下，存儲。俟農產品價高時出售。這種合作很好，不但農民可以不致吃虧。反可因而生厚利。

### 第二項 販賣合作

農村中還有一種很普遍的現象，就是各個農民將很少的農產品在鄉間被零買商人低價買



去，因為交通不便且係少數物品，不便運至城市出賣，故吃虧不少。當這種情況之下，正好組織販賣合作社。將各人欲賣之零星物品，收集運至城市出賣避免零買商人之剝削，一則價可提高，二則出售時期可以自主。還可於出售之城市中買些低價物回來。這種合作又可謂之運銷合作。

### 第三項 消費合作

鄉村中，至城市購買物品極為不易，不惟零星購買浪費時間，而且價格亦高。若在鄉間購買，則又多受一層商人剝削。故直組織合作。以合作社的力量購回，平價分售給各社員。舉凡日用品必需品，均可出售，故謂之消費合作社。

### 第七節 農村生產合作

農村生產合作的種類太多，不可畢舉，例如鄉間出產菜蔬，若將剛才收穫之菜蔬運至城市出售其價低而費重。若將菜蔬做成罐頭，則價高而運費減。且可以儲蓄日久，能運至遠方。但一農民之力量有限，不易舉辦，故宜組織合作社。

又如葡萄及其他菓實出售遠方不便，或將此類物品置成罐頭或釀成酒都可用合作形式。又如牛奶出售亦可用合作社做成牛油或奶餅等出售。此種生產合作，不知若干種，凡鄉間所有物品幾乎都可用合作社形式辦理。

上述各節之合作辦法目下都可應用於我國鄉村，所以我們想解決鄉村問題必須注意合作極力興辦合作，這裏所述的合作，能明大概，至於合作的如何組織如何實施則須研究合作專書。

A 能之成员识字

2 懂算術

3 通商情

4 身体健全

5 有精神 才

### 3. 合作者的思想

A 救濟貧乏

B 不自私

### 4. 合作者的性格

A 和平

B 忠苦耐勞

C 誠實不欺

D 無一切私嗜嗜好

E 好讀書

5. 社員對於本社的態度 社內的社員對於社

6. 社員對於社內的態度 社內的社員對於同

7. 社員對於其他社員的態度 社員對於乙社員的  
社員對於他社員的

以上各條均以和平互助為標準

