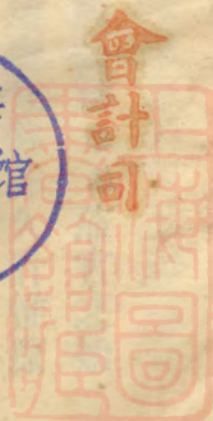


中國善後借款合同案據彙編





A541 212 0020 2642B

借款情形說帖

六國銀行團借款不僅爲經濟上之問題已爲吾國人所公認學熙蒞官之始正值談判中止之時竊見借款利害影響及於政治因噎廢食終非久計惟原開條件過嚴既與磋商亦必須自定範圍以爲進行之準是以前經國務會議擬定借款大綱五條於九月間出席說明得蒙

貴院同意惟時正欲繼續開議適倫敦克力士卜借款事成復爲所阻乃未幾英使有開單索債之舉俄庫協約旋亦接踵發見外交困難日甚一日而克力士卜借款年內止訂交虛數三百萬鎊久涸之餘到手輒盡再與續商復爲六國團所扼彼亦未敢擔任此外零借小款多成畫餅自籌內債難救燃眉歲事將闌來源幾絕在我無束手待斃之理在彼有居奇壟斷之心迎距兩難磋商不易嗣經法公使居中調停始得於十一月二十七日復行正式開議然在未開議時先要求借款專權是以有責成財政總長一手經理之命令繼又要求

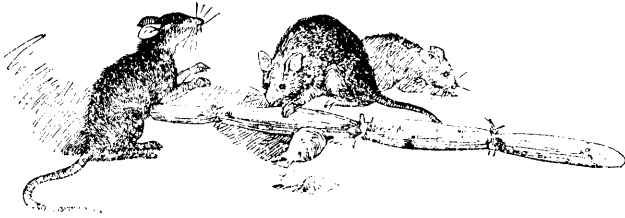
將克力士卜借款之第十四條先行取消當思六國團議或不諧而我轉失已成之款斷無此種辦法故雖與克力士卜再四磋商議定酬報數目大致就緒然始終以大借款未成不敢遽與斷絕迨至開議以後種種要挾愈逼愈緊幾於舌敝唇焦祇以內顧各省之同一困窮外見蒙事之萬分危急不得不降心忍氣委曲磋磨然總抱定大綱不使越此繩尺中間幾至決裂者數次現已磋商議達於極點謹將條件草稿撮要另紙譯印敬候

貴院審決論時論勢均無迴旋餘地亟待早日定議並一面取消倫敦借款之第十四條以免夜長夢多再生枝節雖歐洲市面現因巴爾幹和局未定金融奇緊商令墊款未能如願而年底應交賠洋各款彼允代商展緩雖各國能否一致尙未可必然六國中已占多數不至履行債權實受無形之益學才識庸愚謬肩重任竭能殫智僅獲如此結果撫衷自問曷勝惶悚然已心力交瘁筆舌均疲凡所磋商更難再求進步至於借款抵押外人最爲注重此後爲利

爲害全以鹽務之能否統一爲衡倘仍省自爲政錯雜紛紜釐課收入全無把握卽無此次抵押而以前之賠洋各款償本付息一再愆期辛丑條約本有鹽務作抵之條債權干涉豈能終免若愴於前途之危險以國家爲前提內外一心共維信用不獨外人無可藉口而內政亦可漸次進行是又不能不有望於各省之扶持贊助矣謹陳梗概維希

公察

周學熙謹啓



撮記六國借款合同大義

第一款 普通 借款額數及名稱

第二款 特別 指明用途附以單件

第三款 普通 聲明政府直接擔保

第四款 普通 聲明鹽務收入抵押之先後

第五款 特別 聲明鹽務稽核所辦法

第六款 特別 鹽款未足以前指定某省某項爲暫時擔保候鹽款敷還一年並

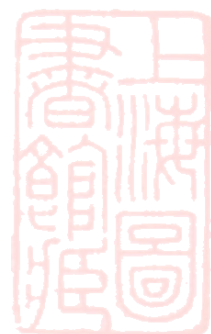
餘半年之利息時即停止三年不變再取消擔保之義務

第七款 普通 發售債票之式樣文字

第八款 普通 借款息率百分之〇半年一付

第九款 普通 還款第十一年起四十七年還清十七年至三十二年早還加百

分之二五



第十款 普通 付利還本每月一次交存在十四日前商商定匯價 銀行經理

費千分之二五每半年一付

第十一款 普通 付利還本及招帖手續銀行會商駐外各使辦理

第十二款 普通 債票息票免納中國厘稅

第十三款 普通 交款日期扣頭並留首次半年息及滙兌辦法存款利息

第十四款 特別 聲明支款時按照審計處規則辦理

第十五款 普通 債票毀失辦法

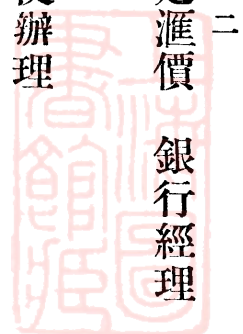
第十六款 普通 意外展期發票

第十七款 特別 續辦鹽款作抵或同性質之借款優先券又六個月內除以前

簽訂外非商明不發他票

第十八款 普通 六家均分不互保

第十九款 普通 准其轉授過割



---

第二十款 普通 簽字年月人名並照會駐使

第二十一款 普通 華英文九分以英文爲準







## 附錄特別條件草稿

第二款此項借款進項除照後開第十三條所載預作交付首次利息小票之用外係專爲以下開列各事之用一爲交付本合同附件甲號所詳中國政府業已到期應清還各款之用二爲贖回本合同附件乙號所詳各省現有借款全數之用三爲預備本合同附件丙號所詳中國政府不久到期各款隨時清還之用四爲按照本合同附件丁號所詳遣散兵隊之用五爲贖回本合同附件戊號所詳軍政鈔票及各省政府之鈔票之用六爲預備本合同附件己號估計現時行政各費七爲本合同附件庚號所詳整頓鹽政事務以上所載合同附件均視爲本合同之一部分

第五款中國政府允准即將指定爲此項借款抵押之中國鹽務征收辦法整頓改良並用洋員以資襄助該辦法財政部業已酌訂如下中國政府在北京設立鹽務署由財政總長管轄鹽務署內設立稽核總所由中國總辦一

員洋會辦一員主管所有發給引票彙編各項報告及收入表冊各事責成該總會辦監理又在各產鹽地方設立稽核分所有華洋所長各一員該二員會同擔負征收存儲鹽務收入之責任關於各稽核分所稽核總所須用之華洋員其聘任免任由華洋總會辦會同酌訂由財政總長核准各該華洋所長須會同管理發給引票及征收各項費用鹽稅等事並將收支各事詳細報告該地方鹽運司及北京稽核總所由稽核總所呈報財政總長後隨時將報告頒布各產鹽地方征收各項費稅後放鹽以前須有該處華洋所長會同簽字方可准放所有征收之款項應存於銀行或存於銀行以後所認可之存款處歸入中國政府鹽務收入帳內並應報告稽核總所以備與稽核總所所存之表冊核對以上所言鹽務進款帳內之款非有總會辦會同簽字之憑據則不能提用該總會辦應擔負保護鹽務收入所擔保各債順序交付之責任此項借款本利按期交付則不得干預以上所詳鹽政

事宜惟其本利倘屆期拖欠除展緩公道時日外則應將該鹽政事宜即行歸入海關並由海關管理所抵押之收入以保執票人之利益

第六款鹽務正在整頓之際本合同債票發售日後第一個月內起

省應將此項借款應備之款項足敷其數

照本合同附表所開數目並於其未到期十四天前每月交存於銀行所言該省應備之款項即以該省稅暨以後指定未經抵押之他項收入爲頭次之抵押中國政府約將本合同所言該省之擔保義務實爲該省正式承認之確証給與銀行

將來鹽務所証收之收入足敷還清一週年該進款所抵保之借款及他項義務並此項借款且更有敷餘款項足敷此項借款次年上半年應交付利息小票之款則所言該省每月應交存之款項可以暫行停止而此項借款應備之款項應即由鹽務收入內交付倘將來鹽務收入足敷預備上開之額三年連

續不變以上所言該省担保之義務即行取銷

第十四款中國政府允准隨即施行一千九百一十二年十一月十六號公報

所頒布十五號之 大總統令審計處暫行規則及暫行審計國債用途規則此二項規則照錄並譯洋文作本合同辛號之附件惟言明以後如須將此章程更改不得與本合同有所窒碍之情事

凡關於借款款項領款憑單均須由國債科華洋科長會同簽押以証核准凡由銀行提撥之款其數目須按照該事實行著手需用之數支出凡提撥銀行所存此項借款之款項所有支票或及撥款票須經財政總長所委派代理員簽押後連以上所言經簽押之領款憑單並發款命令一齊送交銀行將來指定之代表經該代表查悉所擬支出款項實與借款合同第二款相符後則即時加簽該項之票送回財政部以便赴銀行憑票提款銀行代表對於已經支出借款款項有疑惑之處可以向國債科洋科長詢問並請將

收據檢閱

第十七款倘若將來中國政府欲續辦以鹽務收入抵押之借款或欲續借款爲辦理本合同第二款所詳性質相同之事中國政府允銀行優先承辦惟須照本合同第 款所開用錢辦法辦理

中國政府又允本合同借款債票發售後除本年十二月初一日以前已經簽訂借款外六個月內如非先與銀行商允則暫不發售政府之他借款或政府擔保之借款



附錄九月間經 參議院同意之國務會議議決借款大綱 五條

第一條 中國自行整頓鹽務惟製造鹽廠及經收鹽稅之處中國可酌量自聘洋人幫同華人辦理所收鹽稅可交存於最妥實之銀行以備抵還借款之本息

第二條 借款用途應以經參議院議決之款目爲準其支票面之簽字應由財政總長自委一中國人與六國團代表一人會同簽字

第三條 稽核帳目之事歸入中國審計院辦理中國對於借款一部分之用帳可兼備華英文冊據派華洋員同辦

第四條 中國以後興辦實業如需借款祇可商聘洋技師按照普通合同辦理

第五條 此次借款債票未售完之前倘中國續借款項如六國團條款與別家相同可先儘六國團承辦但在本合同以前所訂之借款合同條件仍得



---

繼續進行不受本條件之拘束



參議院議事錄

十二月二十七日

主席宣告開秘密會議

國務總理趙秉鈞報告事件

休息時間已屆

主席諮詢全院停止休息衆贊同

財政總長周學熙報告事件

張耀曾汪榮寶劉彥等提議對於本案特別條款之大體須用表決

主席諮詢全院衆贊同

第二款 照原案

主席用舉手表決法多數可決

第五款 照原案



汪榮寶提議本款能刪最好否則作爲附件萬辦不到卽照原案附議在一人以上

主席用舉手表決法多數可決

第六款 照原案

主席用舉手表決法多數可決

第十四款 照原案

主席用舉手表決法多數可決

第十七款 照原案

主席用舉手表決法多數可決

主席諮詢全院其餘普通條款毋庸表決衆贊同

主席宣告散會

時五時五十五分



# 中國政府善後借款合同

此合同於西歷一千九百十三年四月二十六日在北京訂立其訂立者一爲

中華民國政府

此下簡稱曰  
中國政府

由國務總理外交總長財政總長代表一爲滙豐

銀行德華銀行東方滙理銀行道勝銀行橫濱正金銀行

此下簡稱  
曰銀行

茲因中國政府欲借貳千伍百萬金鎊計合馬克伍萬壹千壹百貳拾伍萬整

佛郎陸萬叁千壹百貳拾伍萬整盧布貳萬叁千陸百柒拾伍萬整日本金圓

貳萬肆千肆百玖拾萬整爲善後及行政之用

節曰  
詳後

並擬發售其金幣債票以

實現此項借款其額卽上所言之數

又因銀行預備代中國政府將上言之借款之債票發售於公衆

故訂條款如左

第一款 中國政府准銀行發售五釐金幣債票其總額計貳千伍百萬金鎊

合馬克伍萬壹千壹百貳拾伍萬整佛郎陸萬叁千壹百貳拾伍萬整盧布

貳萬叁千陸百柒拾伍萬整日本金圓貳萬肆千肆百玖拾萬整其發售或作一批或分多批由銀行自行酌定

此項借款之進款或全數或幾部分或以金鎊或以承購此項債票之各該國貨幣按照以上所定比價交付中國政府由銀行自行酌定附隸於預約證券及正式債票之息票應付之款應按照以上之比價在各該國交付其正式債票之拮鬪收回或贖回或清還均按以上辦法辦理

此項借款日期由首次發售債票之日起命名爲中國政府一千九百十三年善後五釐金幣借款

第二款 此項借款之進款除照後開第十三款所載預作交付首次息票之用外係專爲以下開列各事之用

- (一) 爲交付本合同附件甲號所詳中國政府業已到期應清還各款之用
- (二) 爲贖回本合同附件乙號所詳各省現有借款全數之用

- (三) 爲預備本合同附件丙號所詳中國政府不久到期各款隨時清還之用  
連預備賠償各國因革命所受損失一項亦算在內
- (四) 爲按照本合同附件丁號所詳遣散兵隊之用
- (五) 爲預備本合同附件戊號估計現時行政各費
- (六) 爲本合同附件己號所詳整頓鹽政事務
- (七) 爲中國政府與銀行互相商允之他項行政費
- 以上所載合同附件均視爲本合同之一部分

第三款 此項借款總額及關係此項借款之墊款係中國政府直接擔任之債務是以按期清還本借款<sub>或及</sub>墊款本利一節及按照本合同所開政府應行各節中國政府須誠實照辦以昭信誼

第四款 此項借款總額及關係此項借款之墊款之本利除鹽務收入按照本合同附單所開業已指定爲從前借款債務之擔保未經清還者外即以



中國鹽務收入之全數作爲擔保此項借款或其一部分未清還以前其所  
有本利應較將來他項借款或他種抵押之債務用以上所指鹽務收入者  
獨占優先權凡他項借款或他種抵押之債務比此次借款更占優先權或  
與之平等者或減少或損害鹽務收入用以擔保此項借款每年應有款項  
之利權者均不得舉行或創辦又將來他項借款或他種抵押之債務用上  
文所指鹽務收入者須本借款占優先權並須於將來他項借款或他種抵  
押之債務之約期內載明

倘若將來海關每年所收款項除已經指定作爲擔保從前債務或以後因  
修改海關稅則而裁去釐金凡現存合同指定他項債務歸該關稅擔保者  
除應付各款項外若仍有餘款即默認並商訂該餘款應儘先作爲本借款  
之擔保用以償還本利因此而鹽務收入所有盈餘之款應如數撥歸中國  
政府用以辦理他項事宜

第五款 中國政府承認即將指定爲此項借款擔保之中國鹽稅征收辦法  
整頓改良並用洋員以資襄助至如何辦法已由財政部定奪卽如下節所  
言

中國政府在北京設立鹽務署由財政總長管轄鹽務署內設立稽核總所  
由中國總辦一員洋會辦一員主管所有發給引票彙編各項收入之報告  
及表冊各事均由該總會辦專任監理又在各產鹽地方設立稽核分所設  
經理華員一人協理洋員一人(註)此二員之等級職權均相等即係英文所稱華洋所長該二員會同  
擔負征收存儲鹽務收入之責任華洋經理(註)英文稱華洋所長及稽核總所並  
各稽核分所必需之華洋人員其聘任免任由華洋總會辦會同定奪由財  
政總長核准各該華洋經理(註)英文稱華洋所長須會同監理引票之發給及征  
收各項費用及鹽稅並將收支各事詳細報告該地方鹽運司及北京稽核  
總所由稽核總所呈報財政總長後分期將報告頒布



各產鹽地方鹽餉納稅後須有該處華洋經理

(註)英文稱  
華洋所長

會同簽字方

六

准將鹽放行所有征收之款項應存於銀行或存於銀行以後所認可之存款處歸入中國政府鹽務收入帳內並應報告稽核總所以備與稽核總所所存之表冊核對以上所言鹽務進款帳內之款非有總會辦會同簽字之憑據則不能提用該總會辦有保護鹽稅擔保之各債先後次序之職任此項借款如本利按期交付則不得干預以上所詳鹽政事宜倘利及本屆期拖欠逾展緩近情之日期後則應將該鹽政事宜即歸入海關並由海關管理所擔保之收入以保執票人之利益

第六款 於鹽務正在整頓之際及自本合同債票發售後之第一個月起直

隸山東河南江蘇省應提出款項足敷本合同附表所開本借款內應還之數目於未到期十四天以前按月交存於銀行所言各該省應備之款項即以將來各該省所指定之中央政府稅項為頭次之擔保中國政府並承認

將本合同所言之各該省正式承認其擔負之證據給與銀行

一俟一週年鹽務所征收之收入足敷其所擔保之各借款及他項債務並此次借款且更有餘款足敷此次借款次年上半年應付息票之用則所言各該省按月應交存之款項可以暫行停止而此次借款應備之款項應即由鹽務收入內交付倘將來鹽務收入接連三年足敷預備上開之額則以上所言各該省之擔負即行取消

第七款 此項借款准銀行按總額數目發售金幣債票與承購之人其債票之幣名及每張票面之金數由銀行斟酌定奪債票式樣文字由銀行與財政部或中國住倫敦柏林巴黎聖彼得堡及東京公使核定

債票由銀行刻印費用由中國政府擔任並將中國財政部總長簽名字樣摹印於上以省其親自簽押且將中國政府印信摹刻加於其上各債票未發以前可聽憑銀行請中國駐倫敦或柏林或巴黎或聖彼得堡或東京公

使其簽名並其關防摹印於上以爲中國政府認可並擔任發售此項債票之證據銀行之駐倫敦柏林巴黎聖彼得堡或橫濱代表人亦可在債票上加簽以證其爲發售債票之經理人

第八款 此項借款中國政府所付週年利息應照票面本金之數以百分之伍釐計算由銀行或其所指定代理人每半年一次交付持有息票者按照第一款所規定以金鎊或以金鎊合成之馬克佛郎盧布日本金圓交付利息此項利息自此項借款發售於公衆之日起算

第九款 此項借款期限定爲四十七年其還本由第十一年起每年遞還總額千分之玖又捌叁玖柒玖肆伍合金鎊貳拾肆萬伍千玖百玖拾肆鎊柒先令叁本士合馬克伍百零叁萬零伍百玖拾肆馬克零百分之玖拾肆合佛郎陸百貳拾壹萬壹千叁百柒拾佛郎零百分之貳拾捌合盧布貳百叁拾貳萬玖千伍百柒拾壹盧布零百分之叁拾伍合日本金圓貳百肆拾

萬零玖千柒百陸拾伍圓陸角柒分由中國政府按照本合同附表所開數目並於其未到期前十四天每月交付一批

自本借款之日起十七年後三十二年以前無論何時中國政府欲將所欠未到期之款或全數贖回或照本合同所附清單贖回其一部分凡此項贖回之數每百分須加二釐半即每百鎊債票須加付二鎊半惟三十二年後贖回則無須加價但每次擬另贖回若干須於六箇月前由中國政府函告銀行以便於招帖載明拈鬮之日期多加號數

此項借款還清以後本合同即行作廢

第十款 中國政府爲還本付利每月應交之款均按本合同附表所開辦理並於還本付利之期前十四天由財政部按月均分交付銀行財政部應按在歐洲及日本國應付之金數籌備足數該期本利之規銀及新國幣一項俟有實效交付在上海銀行其滙價應同日與銀行商定中國政府如有金款

實在存於歐洲或日本國並非爲還此款而滙去者亦可於期前十四天用以付還此借款到期之本利按月所存每批之款項至將該款項付執票者作爲還本付利之用之日爲止銀行應按週年二釐行息交付中國政府銀行爲經理此項借款付利還本各事按每年經手付利還本之數中國政府允給與銀行每千分之貳分半作爲經手費用按照本合同附表所載每半年一次交與銀行

第十一款 所有借款招帖以及付利還本拈鬮贖回債票一切詳細辦法未經本合同詳細載明者由銀行會商中國駐倫敦柏林巴黎聖彼得堡或東京公使核定

現准銀行俟本合同簽押後卽行相機分發此項借款之招帖並由中國政府飭知以上所開駐各該國京都公使遇有應行會同辦理之事件卽與銀行協同酌辦並得隨時請其簽押此項借款之招帖

第十二款 所有此項借款之債票息票以及收付各款於合同未滿期內免納中國各項釐稅

第十三款 此次借款債票或其分批之價值中國政府所應得係按債票在倫敦發售於公眾之價值而由銀行按照票面虛數扣下百分之陸其在倫敦發售之價值不得少於百分之玖拾而中國政府所得借款總額之淨價則不得少於百分之捌拾肆至發售債票費除印或及刻債票費外統歸銀行擔任

發售債票由銀行定奪最完美之日期預先照會財政總長以便將應辦事件轉告中國駐各該國公使

此項借款首半年所應付之利息及銀行所應得之經手費用千分之貳分半各款銀行得於歐洲或及日本由此項借款第一批所得之進項內留存於各該國足敷所言各項之數現中國政府准銀行將此項首半年之利息及

經手費用由此項留存之進項支付至於首次息票之期限內各該省按照  
本合同第六款所載應交存於在中國之銀行之款爲付此項借款所需者  
必須將此六箇月所存積留以備將來各該省或有中止交付情事至按照  
該款所開暫行停止交存之時爲止

此項借款之進項除足付本借款首次息單之款及交還關於此項借款所  
墊各款之本利並本合同第二款所詳之一二三各號所應備各款項外其  
餘淨數應存倫敦之滙豐銀行柏林之德華銀行巴黎之東方滙理銀行聖  
彼得堡之道勝銀行及橫濱之橫濱正金銀行歸入中國政府善後借款帳  
內其分批及分期均按照招帖所定承購章程辦理

凡由歐洲及日本匯寄借款款項來華均由銀行在中國之行辦理匯來時  
須設法使各該銀行滙寄之數目相等其每次滙價應與各該匯寄之銀行  
同於一日訂定倘不能使其均勻則財政總長與銀行商訂或銀行自行彼

此商訂完美匯撥之辦法

此項借款之款項凡存於倫敦林柏巴黎聖彼得堡或橫濱者即週年按百分之叁付息至存於在中國之各該匯寄銀行者則按照各該銀行之流水帳之息率付息其多寡以後商定

此項借款之進項存於歐洲或日本歸入中國政府善後帳下者應聽候財政部按照本合同第十四款所載提用每星期匯寄款項來華之數隨時與銀行商定多寡但每一箇星期不得逾伍拾萬鎊其匯到之款項分存於在中國各該匯寄銀行候辦理此項借款所應辦各事之時應按照本合同第十四款所載提撥

第十四款 中國政府允將一千九百一十二年十一月十六號公報所載十五號之

大總統令所公布審計處暫行規則立即實行該規則之照錄並其所譯之洋



文均作本合同之庚號附件言明以後如須將此項規則更改不得與本合同有所窒礙之情事

凡關於借款款項之領款憑單均須由審計處所屬稽核外債室華洋稽核

員

(註)英文稱國債科華洋科長

會同簽押以證核准凡由銀行提撥之款其數目按照該

事實行著手需用之數支出

凡提撥銀行所存此項借款之款項所有支票

或

提款命令須經財政總長

所委派之代理員簽押並須將前節所言業經簽押之領款憑單與發款命令一齊送交銀行將來所指定之代表經該代表查息所擬支出款項實與借款合同第二款及該款所有之附件相符後則即時加簽該項之票送回財政部以便赴銀行憑票提款

如銀行代表對於已經支出借款款項有懷疑之處可向審計處所屬稽核

外債室洋稽核員

(註)英文稱國債科洋科長

詢問並得索收據及詳表查閱

第十五款 此次借款發行之債票倘有遺失或被竊去或經毀壞有關係之一銀行或數銀行可隨即知會財政部及中國駐倫敦或柏林或巴黎或聖彼得堡或東京公使由各該公使允准銀行於通行報紙刊登告白聲明已失之票不能憑以取款並按各該國法律或習慣設法辦理倘所失之票已過銀行所定之期限仍未覓回則中國駐倫敦柏林巴黎聖彼得堡或東京公使應照原數發給一重票或數重票交與代表其票失去或被竊或毀壞之票主之銀行或數銀行或一票或數票所有一切費用概由銀行代該票主擔任

第十六款 倘於未發此次借款招帖以前遇有政治上或財政上之恐慌以致影響各市面或中國政府各項債票之價值在銀行之意見以爲此項借款未能照本合同條款發行此項借款中國政府應准銀行自本合同簽押之日起算展緩六個月設或屆時市面仍屬不佳銀行可請中國政府續展

期限如中國政府不允展期則此借款合同即行作廢但銀行關於此項借款所墊出之款之本息自應先行清還倘此項借款按第一款所開分批發售則每批之發行除必須更改之處外即應按本條款所規定辦理

第十七款 倘若將來中國政府欲以鹽務收入為擔保再行借款或欲繼續借款以辦理本合同第二款所詳性質相同之事則中國政府允銀行照本合同第十三款所開按債票面虛數提經手費百分之陸為根據自行酌量承辦

中國政府又允本合同借款債票全行發售並且照招帖所開末次票價付清後六箇月內除一千九百十三年四月初十日以前已經簽訂之借款外非先與銀行商允則不得發行他項政府借款或政府擔保之借款

第十八款 此項借款由匯豐銀行德華銀行東方匯理銀行道勝銀行橫濱正金銀行均分承辦惟彼此均無互相擔保之責

第十九款 匯豐銀行德華銀行東方匯理銀行道勝銀行及橫濱正金銀行可將本合同應有之權利權力及裁斷權全分或一分轉讓或託付於無論英德法俄或日本公司或董事等或代理人等並予以再行轉讓或託付之權惟此種轉讓或再行轉讓託付或再行託付均須先由中國政府核准但本合同所載銀行之擔負仍爲有效

第二十款 本合同係國務總理外交總長財政總長奉

大總統中華民國二年四月二十二日之命令代表中國政府簽押該

命令已由外交部以正式公文照會英國德國法國俄國日本國駐北京公使第二十一款 本合同共備華英文各八分中國政府執收華英文各三分銀行執收華英文各五分如文義有疑難之處以英文爲準

外 交 總 長

國 務 總 理

西中  
歷一華  
千九民  
百九國  
十三年  
二月二十六日  
在北京簽押

財政總長



十八



中國政府一千九百十三年善後伍釐金幣借款

附件總單

甲中國政府到期債款

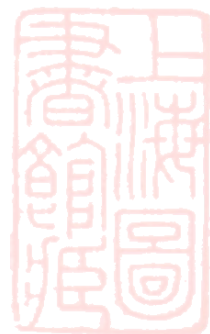
乙各省借款

丙中國政府不久到期債款

丁裁遣軍隊

戊行政費

己整頓鹽務





甲號附件

中國政府到期債款

賠款欠項至一千九百十二年十二月三十一日止約計貳百萬鎊

六國銀行團零星墊款業已到期之本利息單存財政部約計拾伍萬鎊

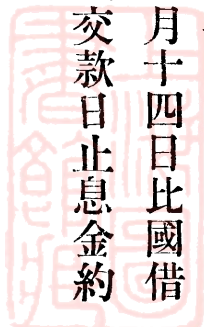
一千九百十三年二月二十八日到期一千九百十二年二月二十九日函

據中國政府國庫券上海銀貳百萬兩按貳先令捌本士零貳分之壹及按玖拾貳分半作扣計合貳拾玖萬貳千柒百玖拾貳鎊拾伍先令陸本士 又自一千九百十三年二月二十八日至交款之日止柒釐半週息約叁千貳百鎊

一千九百十三年三月九日到期一千九百十二年三月九日函據中國政府國庫券上海銀壹百壹拾萬兩按貳先令捌本士又按玖拾貳分半作扣計合拾伍萬捌千伍百伍拾捌鎊拾壹先令陸本士 又自一千九百十三年三月九日至交款之日止柒釐半週息約壹千伍百鎊



一千九百十三年三月十四日到期一千九百十二年三月十四日比國借款壹百萬鎊 又自一千九百十三年三月十四日至交款日止息金約壹萬叁千鎊

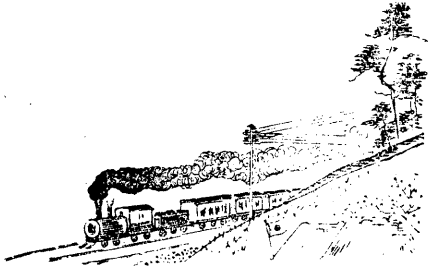
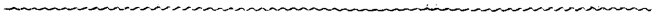


一千九百十三年四月六日到期一千九百十二年四月六日比國借款貳拾伍萬鎊 又自一千九百十三年四月六日至交款日止息金約壹千陸百鎊

一千九百十三年四月十四日到期一千九百十一年四月十五日英美德法四國改良幣制墊款肆拾萬鎊 又自一千九百十一年五月三十日至一千九百十二年十月十五日陸釐息叁萬叁千壹百叁拾玖鎊肆先令玖本士 又自一千九百十二年十月十五日至一千九百十三年四月十四日陸釐息壹萬貳千捌百捌拾柒鎊柒先令拾本士 又自一千九百十三年四月十四日至交款日陸釐息約壹千壹百鎊

以上共計肆百叁拾壹萬柒千柒百柒拾捌鎊玖先令柒本土





乙號附件

各省借款

已到期欠款之本息或欠本並應得之息其息單存財政部

(一) 上海九銀行銀叁百伍拾萬兩

(二) 匯豐銀行德華銀行東方匯理銀行及代表美國資本家之花旗銀

行銀貳百貳拾壹萬柒千捌百零肆兩

(三) 匯豐銀行德華銀行東方匯理銀行銀伍百捌拾捌萬貳千陸百貳

拾兩

(四) 匯豐銀行銀壹百陸拾叁萬零伍拾貳兩

(五) 橫濱正金銀行銀伍百壹拾萬陸千玖百肆拾兩

(六) 匯理銀行銀拾貳萬貳千柒百兩

(七) 德華銀行銀陸拾陸萬壹千伍百伍拾兩

(八) 道勝銀行銀叁拾叁萬柒千壹百玖拾捌兩



預算利息陸拾捌萬兩

共計約貳千零拾叁萬捌千捌百陸拾肆兩

約合貳百捌拾柒萬鎊



丙號附件

中國政府不久到期債款

一千九百十三年五月十七日到期一千九百十二年五月十七日函據中國政府國庫券上海銀叁百萬兩按貳先令玖本士零拾陸分之拾壹又按玖拾貳分半作扣計合肆拾伍萬伍千貳百叁拾陸鎊玖先令玖本士一千九百十三年六月十二日到期一千九百十二年六月十二日函據中國政府國庫券上海銀叁百萬兩按貳先令玖本士零肆分之壹又按玖拾貳分半作扣計合肆拾肆萬玖千叁百貳拾肆鎊陸先令陸本士一千九百十三年六月十八日到期一千九百十二年六月十八日函據中國政府國庫券上海銀叁百萬兩按貳先令玖本士零貳分之壹又按玖拾貳分半作扣計合肆拾伍萬貳千柒百零貳鎊拾肆先令預備賠償外人因革命所受損失貳百萬鎊

以上共計叁百叁拾伍萬柒千貳百陸拾叁鎊拾先令叁本士

一千九百十三年五月十日期一千九百十一年十一月十日中國駐東  
京公使向橫濱正金銀行借日金叁拾伍萬圓柒釐週息由前清總理及  
外務部尙書所委辦繼經財政外交兩部認可現尙欠日金貳拾玖萬零  
玖百叁拾伍圓 又自一千九百十二年十一月二十五日至交款日止  
柒釐週息約日金壹萬圓

一千九百十三年九月十五日期一千九百十一年九月十五日交通部  
向橫濱正金銀行借日金貳百萬圓並於一千九百十三年三月十五日  
轉期當時聲明從首次借入洋款項下撥還 又自一千九百十三年三  
月十五日至交款日止週息柒釐約日金貳萬肆千圓

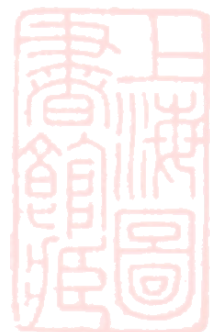
以上共計日金貳百叁拾貳萬肆千玖百叁拾伍圓

統計叁百伍拾玖萬貳千貳百陸拾叁鎊拾先令叁本土

丁號附件

裁遣軍隊

山東	捌拾萬兩
山西	伍拾萬兩
河南	陸拾萬兩
安徽	壹百萬兩
湖北	肆百萬兩
江蘇	壹百伍拾萬兩
福建	壹百肆拾萬兩
廣西	壹百貳拾萬兩
四川	貳百萬兩
雲南	壹百萬兩
貴州	陸拾萬兩





陝西 壹百肆拾萬兩

奉天 陸拾萬兩

吉林 肆拾萬兩

甘肅 壹百萬兩

新疆 陸拾萬兩

熱河 陸拾萬兩

廣東 壹百零伍萬兩

浙江 伍拾陸萬兩

江西 陸萬兩

以上共貳千零捌拾柒萬兩合英金叁百萬鎊



戊號附件 行政費

民國二年四月至九月預算約數

外交部所管 共壹百柒拾柒萬陸千貳百拾貳圓

第一款 本部經費 叁拾捌萬壹千伍百叁拾貳圓

第二款 在外使館經費 壹百貳拾貳萬肆千柒百伍拾陸圓

第三款 附屬學堂經費 拾陸萬玖千玖百貳拾肆圓

內務部所管 共貳百拾玖萬貳千陸百貳拾圓

第一款 本部經費 貳拾柒萬肆千貳百圓

第二款 內外警廳經費 壹百貳拾貳萬叁千捌百叁拾陸圓

第三款 附屬醫院學堂局所經費 捌萬零零拾壹圓

第四款 步軍統領衙門經費 陸拾壹萬肆千伍百柒拾叁圓

財政部所管 共壹千叁百零貳萬壹千捌百零捌圓



第一款 本部經費 貳拾伍萬圓

第二款 附屬局廠經費 拾玖萬陸千柒百柒拾圓

第三款 大總統府經費 叁拾萬圓

第四款 國務院經費

包括法制銓叙印鑄蒙藏事務臨時稽勦各局及審計處

肆拾柒萬伍千捌百拾

肆圓

第五款 議院經費 壹百萬圓

第六款 清室優待費 貳百柒拾柒萬柒千柒百柒拾柒圓

第七款 稅務處及學堂經費 拾萬零叁千肆百伍拾陸圓

第八款 各稅務衙門經費 貳拾貳萬壹千捌百圓

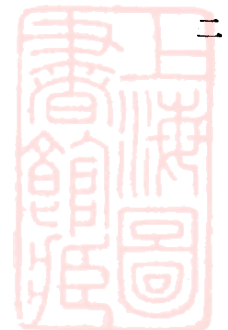
第九款 各旗俸餉俸米折 陸百陸拾陸萬陸千陸百陸拾陸圓

第十款 外旗俸餉

熱河察哈爾密雲等處

陸拾貳萬伍千圓

第十一款 保護清陵俸餉 肆拾萬零肆千伍百貳拾伍圓



陸軍部所管 共壹千伍百捌拾貳萬陸千叁百貳拾壹圓

第一款 本部經費 伍拾肆萬餘圓

第二款 直轄各鎮局所等餉項 捌百肆拾餘萬圓

第三款 參謀本部 及所轄各校局經費 壹百柒拾陸萬壹千陸百柒拾伍圓

第四款 禁衛軍餉 壹百貳拾肆萬叁千壹百玖拾陸圓

第五款 拱衛軍餉 壹百伍拾叁萬貳千捌百肆拾肆圓

第六款 武衛左軍餉 壹百貳拾捌萬陸千叁百伍拾貳圓

第七款 武衛前軍餉 玖拾柒萬肆千貳百柒拾肆圓

第八款 京畿軍政執法處 軍餉及經費 捌萬柒千玖百捌拾圓

海軍部所管 共壹百叁拾捌萬貳千叁百肆拾捌圓

第一款 本部經費 拾捌萬貳千叁百肆拾捌圓

第二款 各司令處軍艦學堂經費 壹百貳拾萬圓



司法部所管 共陸拾貳萬陸千叁拾肆圓

第一款 本部經費 叁拾肆萬陸千陸百肆拾圓

第二款 院廳監獄經費 貳拾柒萬玖千叁百玖拾肆圓

教育部所管 共壹百叁拾叁萬柒千陸百肆圓

第一款 本部經費 伍拾叁萬柒千玖百捌拾肆圓

第二款 學校局館經費 柒拾玖萬玖千陸百貳拾圓

農林部所管 共叁拾伍萬壹千叁百玖拾捌圓

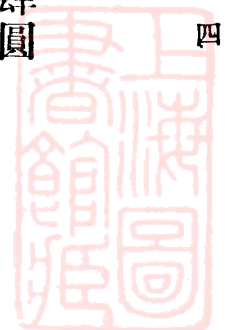
第一款 本部經費 叁拾萬玖千貳百肆拾貳圓

第二款 場所經費 肆萬貳千壹百伍拾陸圓

工商部所管 共貳拾陸萬捌千陸百伍拾陸圓

第一款 本部經費 貳拾萬零捌千陸百伍拾陸圓

第二款 各所經費 陸萬圓



交通部所管 共伍拾叁萬玖千肆百玖拾柒圓

交通部  
應歸特別航郵電各  
路預算應

可相抵至新添  
路綫不在內

第一款 本部經費 叁拾萬貳千捌百零陸圓

第二款 育才費 貳拾叁萬陸千陸百玖拾壹圓

以上共計叁千柒百叁拾貳萬貳千肆百玖拾捌圓

附特別用款

印刷局 工程機器約柒拾伍萬圓

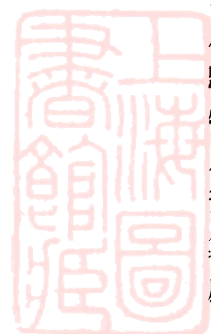
造紙廠 工程機器約壹百肆拾萬圓

造幣廠 工程機器約伍拾萬圓

大學堂 建築費約伍拾萬圓

崇陵 工程費約肆百陸拾壹萬壹千伍百叁拾柒圓

議院 工程費約壹百伍拾萬圓



元年積欠各部 行政費約叁百捌拾肆萬伍千圓

皇室經費元年欠發商號拋墊 叁百零壹萬柒千叁百叁拾叁圓

八旗米價 壹百捌拾萬柒千柒百伍拾圓

共計壹千柒百玖拾叁萬壹千陸百貳拾圓

統計伍千伍百貳拾伍萬肆千壹百壹拾捌圓

約合伍百伍拾萬鎊

以上各節每月之詳細預算用途單應交銀行所指定之代表人一份



已號附件

整頓鹽務

整頓鹽務用款概算

一 收鹽運鹽基本金 柒百萬圓

一 設機器製鹽廠 叁百萬圓

一 整理場產 伍百萬圓

一 為按照將來與銀行商允之  
銀行辦法備墊資本與鹽商 伍百萬圓

共計貳千萬圓約貳百萬鎊

(注)倘本借款淨交全數不敷甲號至己號附件各項用途即於己

號第四項內減撥

外交總長

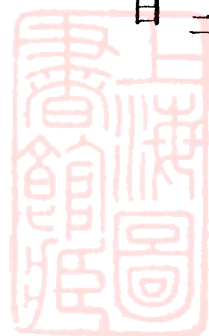
國務總理

財政總長





西中  
歷一華  
千民  
九國  
百十  
三二  
年四  
月二  
十六  
日



武昌黎副總統各省都督民政長省議會鑒 六國借款自上年春間開議條件極嚴諒所深知八月學熙受任之始卽值談判中止之時外覘大勢內審國情竊以此事不僅關係經濟未可因噎廢食復與銀行團開議並經國務會議擬定借款大綱五條於上年九月十六十七日出席參議院協商幸得同意本此標準迭與磋商波瀾萬端屢議屢輟中值蒙事之危急又經法使之調停委曲磋磨歷時數月始將合同擬定卽於十二月二十七日與總理同赴參議院報告全文並撮要繕印分布公同研究先將特別條件逐條表決再將普通條件全體表決均經過簽字有日而銀行團原議五厘利息忽藉口巴耳幹戰事歐市金融奇緊要求增加半厘竊計此項借款欲數巨期長半厘之增受虧非淺堅持未允且以此等飲鴆止渴之舉可已則已無如洋賠各款積欠纍纍除賠款上年結欠二百萬鎊外本年洋款之已過期者二百三十餘萬鎊洋款之不久到期者三百六十萬鎊各省歷欠外債二百八十七萬鎊綜欠英金一

千一百萬鎊之多而本年分又已積欠四個月賠款約一百萬鎊此外前清暨南北臨時政府短期零借之款尙不在內數月以來英使既開單索償俄使則催逼尤急應付之術俱窮破產之禍立見呼籲於各省而內外同一困窮旁求之他團而所議悉成畫餅美雖力上公道宣告脫團而其餘五國態度依然方針不變設再任意宕延不獨有失信用必致債權干涉大局危岌情勢昭然是以程都督電稱無踢一時之毀譽轉爲萬世之罪人柏都督電稱借款監督欠款亦監督無甯忍痛須臾尙可死中求活等語措詞尤爲痛摯學熙謬負重任遭此時艱既無移緩就急之方姑爲兩害取輕之計而五國銀團亦以歐洲銀市稍鬆情願繼續磋商利息一節該團允仍照改五厘其他條件悉如上年十月二十七日通過參議院之原議大要爲借額二千五百萬鎊年息五厘發行票價隨市相機不得少於百分之九十除銀行扣費六厘外淨交不得少於八十四償期四十七年第十一年起還本以鹽務收入爲抵押用途大半爲還

債務其中央行政經費各省裁遣軍隊整頓鹽務僅占少半均一一列明附單  
乃事甫就緒而某國尙思從中破壞幸賴他使力持正論得以轉圜事機萬變  
若不乘此解決非惟坐失時機且恐別有要求本月二十二日大總統令趙總  
理陸外交總長暨學熙會同全權簽字二十四日先簽草合同二十六日復簽  
正合同竊思此事磋商年餘全球注視現幸告成雖合同內稽核鹽務審計用  
途等款由我聘用洋員會同華員辦理爲從前借款所無而爲九月院議大綱  
所得同意且列強干與吾國財政前清幣制借款已啓其機况值鼎革之後公  
私蕩然國信未著得此結果實已智能俱竭筆舌皆窮但使用途確實而鹽稅  
所入足敷償還本息外人卽無可藉口業於合同內訂明借款本利按期交付  
則不得干預鹽政事宜所以防微杜漸亦已深切著明不致別有危險况此次  
借款除中央洋賠欠款劃扣外其從前各省自借外債凡關於五國銀行者亦  
均劃還爲數甚鉅此後外人亦不致以欠款虛懸再向各省饒舌不獨舊債賴

---

以整理且可就所入騰出的款爲一切建設之需至若事後利鈍本難逆覘然  
際此存亡呼吸誠如柏都督電忍痛須臾尙可死中求活此後根本至計全在  
內外一心共維信用福民裕國端賴羣公敬陳梗概統希亮察周學熙宥

四月二十六日

武昌黎副總統各省都督民政長上海黃克強先生同鑒大借款事宥日通電已詳陳梗概沁日得黃先生宥電危言悚論感佩無既惟此次借款係履行前參議院議決之案必欲以違法罪政府竊未敢承蓋六國借款動議在民國成立之初磋商逾年該銀團藉口比款用途失實所開條件太嚴不能不停議以爲操縱地步嗣以洋賠各款先後積欠甚鉅中央無涓滴之收入各省又自顧之不遑苟非借款從何支持因於上年九月間重行開議並經國務會議決定借款大綱五條於九月十六七日出席參議院得其同意本此標準迭與該團磋商歷時數月始將合同議定十二月二十七日出席參議院報告合同全文並以茲事重大將底稿撮要謄印分布公同研究先將特別條件逐條表決再將普通條件全體表決均經過簽字有日而該團原議五厘利息忽以巴爾幹戰事歐市金融緊急要求增加半釐當以吃虧太甚暫停簽字而在我一方而本年積欠洋賠各款中外核計又達英金一千二百萬鎊之多英使開單索

償俄使催索尤急案牘具在破產之禍卽在目前而在銀團一方面美雖宣告脫團其餘五國銀團並未更變且以索還上年墊款爲挾制而利息一層仍願改歸五欸繼續開議其餘條件悉如上年十二月二十七日通過參議院之原案此款不獨關係經濟識者皆知自非乘此解決則人迎我拒不獨坐失事機抑恐別生枝節因於本月二十二日奉大總統令國務總理外交總長財政總長會同簽字二十四日先簽草合同二十六日繼簽正合同倘如黃先生電所云必以前經參議院通過之條件而指政府履行為違法則必認前參議院爲非代表民意之機關而後可否則新國會成立所有前參議院議決之案全失效力而後可不然此次借款動議經年憂時之彥方懼此款不能成立強隣又百計圖維希圖破壞政府爲國民公僕苟非先得議院之承諾卽銀團亦豈肯貿然投資乎况國會雖開尙未開議政府自謂履行參議院議決之條件絕無違背約法之處且以民國借款先例論上年熊總長所辦克立士卜借款事前

未交院議逾簽字後提請追認參議院亦無異言是未通過之條款尙可追認而已通過之條款反不能簽字不知按之約法作何解釋再查隴秦豫海借款卽是先秘密報告通過條款候簽字後再正式咨照備案前參議院已經公認若謂違法當自彼案起今對於彼案無異詞則此案手續於法理上無可置議况就事實上言磋商借款鈎心鬪角外情變幻稍縱卽逝凡與外人交涉其得失利鈍全在最後爭執之數小時得機卽定間不容髮若必先備文咨院待成形式而後簽字則必重生枝節永難結果此案波折尤多臨簽字時所爭回之點不少始能不出十二月表決之範圍此又事實上不得不如此辦法諸公卓識富有經驗此中甘苦當能洞鑒至借款用途亦於參議院兩次報告復經規定列有清單作爲合同附件將來動用債款須經審計處查核方能付款可無濫支之慮各報所登小借款全屬子虛卽如外間盛傳美孚借款以礦產作抵上海來電質問實則並無其事間有數起債款爲維持現狀支持危局之需多



係以民國元年六釐公債抵借此項公債係參議院通過之件無再交國會覆議之必要從前南京八釐公債抵押借款早開先例明知飲鴆止渴原屬非計但民國成立以來中央對於各省有救濟而無收入非無計畫奈屬空談然雖左支右絀之中既不能逼催各省解款又不肯橫加稅賦至不得已而降心忍氣僅以鹽稅所入作抵款項並於借款內代各省撥還洋債甚鉅無非爲大局計藉紓喘息政府方自謂此舉俯從民意而不料以此見責殆所謂欲加之罪何患無辭矣黃先生爲手創民國元勳一言爲天下重學熙奉職無狀敢不引咎自責惟有肉袒面縛敬候斧鉞而已臨電不勝惶悚之至財政部勘

四月二十八日

國務院咨復參議院文

爲咨行事四月三十日奉

大總統交

貴院咨開關於五國借款一案經于本日開會討論僉以此案未經

大總統提交臨時參議院議決咨復此次遽行簽字殊與臨時約法第十九條第四項之規定顯相違反經多數議決對於政府所定中國政府善後借款合同同認爲未經臨時參議院議決違法簽字當然無效相應咨請查照等因到院查此次借款大綱五條前經出席臨時參議院協商同意其借款合同亦經擬定特別條件及普通條件赴臨時參議院報告並經分別議決贊同上年十二月二十七日臨時參議院議事錄內亦均載明核與臨時約法第十九條第四項之規定毫無違反

貴院對於臨時參議院議決之事項遽行表決取消認爲當然無效則是臨時



參議院所議決之事項皆可認爲當然無效揆諸法理殊有未協本院碍難承  
認除關於大借款詳情業經另文咨明外相應咨請  
貴院查照可也此咨

參議院



國務院咨達參議院借款情形文

爲咨行事本月二十八日准

貴院咨開關於吾國借款一案又奉

大總統發下

貴院咨送湯議員漪等質問書一件各等因業經併案咨覆並聲明大借款詳情卽日另文咨明在案茲准財政部函稱六國銀行團借款動議在民國成立之初磋商逾年屢議屢輟始以該銀行團藉口比款用途所開條件太嚴不能不停議以爲操縱地步嗣因洋賠各款先後積欠甚鉅中央無涓滴收入各省均自顧不遑若無大宗借款實難維持大局因於上年九月間經國務會議決定借款大綱五條於九月十六七兩日出席參議院協商幸得同意維時正欲繼續開議適倫敦克利士卜借款事成遂又暫緩進行乃未幾英使有開單索債之舉俄庫協約旋亦接踵發見外交困難日甚一日而克利士卜借款年內



止訂交虛數三百萬鎊久涸之餘到手輟盡再與續商復爲六國團所扼彼亦不敢擔任歲事將闌來源幾絕維持無術迎距兩難嗣經法公使居中調停始於十一月二十七日復行正式開議迨至開議以後種種要挾愈迫愈緊幾於舌敝唇焦祇以內顧各省之同一困難外觀蒙事之萬分危急不得不降心忍氣委曲磋磨然總抱定大綱不使越此繩尺中間幾至決裂者數次直至歲杪始將合同擬定卽於十二月二十七日赴參議院報告將合同全文當場宣讀並撮要繕印分布公同研究嗣又議定先將特別條件逐條表決再將普通條件全體表決均經通過惟利息一層當場聲明原議五厘而銀行團以巴爾幹戰局未終歐洲市場金融奇緊堅欲增加半厘以此利息折扣尙未決定但政府之意必須極力與爭能否達到目的尙未敢定准時議場中多數主張利息萬不可超過五厘甯使折扣稍重毋使中國有五厘五之債票出現於歐洲市場有碍國家體面此是日議場表決之情形也乃原定於十二月二十九日卽

行簽字不意利息一層既費唇舌而銀行團對於墊款一層又生變動磋商逾月屢爽簽字之期本年二月間又暫停議無如洋賠各款積欠纍纍除賠款上年結欠二百萬鎊外本年洋款之已過期者二百三十餘萬鎊洋款之不久到期者三百六十萬鎊各省歷欠外債二百八十七萬鎊綜計約需一千一百萬鎊而本年份又已積欠四個月賠款約一百萬鎊此外前清暨南北臨時政府短期零借之款尙不在內數月以來追呼日迫應付俱窮破產之禍近懸眉睫呼籲於各省而內外同一困窮旁求於他團而所議悉成畫餅美雖力主公道宣告出團而其餘五國態度依然方針不變設再遷延不獨有失信用抑且債權干涉大局危岌情勢昭然是以程都督電稱無踢一時之毀譽轉爲萬世之罪人柏都督電稱無甯忍痛須臾尙可死中求活措詞痛摯劇目忧心際此時艱既無醫瘡剜肉之方姑爲兩害取輕之計而五國銀行團亦以歐洲銀市稍鬆情願繼續磋商利息一層彼允照改五釐折扣一層我亦允改爲發售價值

不得少於百分之九十其他條件悉上年十二月二十七日參議院通過之原議良以歐洲市場目下發售中國之秦隴豫海實業債票最近價值僅止百分之九十一銷售尙不踴躍故銀行團不得不要減折然持與該團原索之五釐五息九六五售價兩相核校在我尙佔優點乃事方就緒某國尙思從中破壞幸賴他使力持正論得以不致動搖事機萬變稍縱即逝若不乘時解決深恐別生枝節爰於本月二十四日先簽訂草合同二十六日復簽訂正合同竊念此事動議經年全球注視現幸告成雖合同內稽核鹽務審計用途等款由我聘用洋員會同華員辦理爲從前借款所無然前清幣制借款已啓其機況鼎革已後公私蕩然國信全失得此結果實已智能俱竭筆舌皆窮所幸合同全文均未逾越九月經院同意之大綱暨十二月二十七日經院表決通過之條件此後但使用途確實鹽務收入足敷償還本息外人卽無可藉口且合同內訂明借款本利按期交付則不得干預鹽政事宜杜漸防微亦已深切著明

不致別有危險此五國銀行團借款經過困難及根據院議業已簽字之情形  
也等語相應咨明

貴院查照可也此咨

參議院





~~~~~



國務院復黃克強先生電 四月二十八日

上海黃克強先生鑒宥電敬悉我公本愛國之熱誠發憂時之讜論詞諄意厚感悚無涯竊念大借款問題百折千迴磋磨匝歲中間經過歷史及辦理手續外間未知真相不免傳聞異詞辱承明誨不敢不剖析疑義竇陳清聽查此項借款上年經國務會議擬定大綱五條於九月十六七兩日赴參議院出席說明得邀同意嗣經反復磋商直至歲杪始有成議復於十二月二十七日起參議院報告合同全文並擇要繕印分布公同研究先將特別條件逐條表決復將普通條件全體表決均經通過惟銀行團原議五釐利息忽藉口巴耳幹戰事要求增加半釐堅持未允以致簽字有期又生波折初意他項借款若可告成中央財源稍復原狀然眉之禍暫紓破產之危可解竟與斷絕亦屬良圖無如蒙事奇緊外交困難日甚一日而上年積欠賠洋各款及不日期立待償還之外債合計約壹千壹百萬鎊本年四個月賠款及零星短期外債尙不在

內杼柚久空束手待斃債權干涉岌岌可危美雖出圍而五國方針絕不少變存亡呼吸舍此莫由現幸磋商稍有轉圜利息仍照五釐若不乘勢簽字某國又將破壞故于本月二十四日簽訂草合同二十六日簽訂正合同所幸重要條件均未出原定大綱五條之外全文亦已於十二月二十七日院議通過雖簽字稍遲而效力自在本無須國會追認更非違背約法若謂國會開後凡從前參議院議決之案必須重行提出恐各國亦無此先例至此款用途除歸還賠洋各款及內外新舊債欠外而各省裁兵之費整理鹽務之費亦爲大宗合同內一一載明參議院均經報告此外間有零星借款暫時騰挪應急多係以經院議決之六釐公債相抵與南京政府期內以八釐公債抵借小款情事相同既非另加人民担負卽無提交議院之必要總之國勢傾危旦夕莫保死中求活中央祇知以扶持大局爲心一經昭示人民當必見諒除由部電詳叙通告各省外謹此布復敬希垂察國務院儉印

## 國務院致各省通電

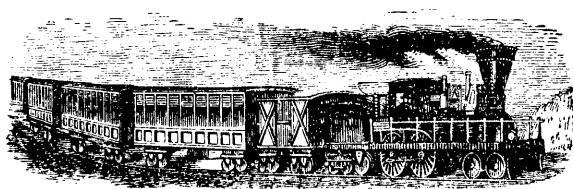
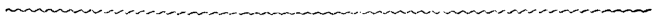
武昌黎副總統各省都督民政長奉大總統令胡都督東電李都督卅電閱悉大借款條件動議經年盡人而知鹽稅收入爲此項借款担保亦屢通告各省上年九月十六十七日業由國務員出席前參議院將借款大綱五條公同協商贊同爲磋商之標準迨合同擬定復由國務員于上年十二月二十七日起前參議院報告全文所有特別條件及普通條件均經分別表決通過并載明前參議院咨送議事錄第三冊中現在簽字之合同悉與上年通過之條件相同并無監督之事其用途列在合同第二款亦經前參議院表決現復規定清單作爲合同附件將來動用借款且須先經審計處查核方能付款政府對於此事自于約法毫無違反胡都督來電竟謂政府私借巨金弁髦議會附件內容均未宣布李都督來電謂政府私借外債許外人以監督財政不知係誤聽人言輕於發難抑係別有用意故作危詞殊難索解至以參議院議長之通電

信爲事實遽行通告無論議長名義之通電是否爲國會公認該都督應詳細查詢卽政府商訂此項借款始末該都督亦應電詢內容互相印證何得妄加窺測偏聽人言况臨時政府雖屆期滿而上年積欠洋款賠款及本年積欠賠款已達英金一千二百萬鎊外人開單索償催逼尤急皆屬臨時政府期內應負之責任設再遷延未能清償前欠各款皆有抵押倘被外人干涉實行監督財政致陷民國有破產之虞不惟中央對於國民不能當此重咎試問該都督等亦能分任此亡國之罪否本大總統受國民付託之重在職一日卽應盡一日之責斷不能如胡都督東電所稱臨時政府不日消滅遂視爲垂盡之政府置諸不問貽害無窮况值茲邦本未固各地不逞之徒包藏禍心羣思藉端煽惑傾陷我四萬萬人民共有之民國該都督有保障人民維持治安之責正宜主持公論力挽狂瀾不意竟有此隨聲附和之言淆惑觀聽殊堪駭詫本大總統念國勢之阡危嗟民生之疾苦不忍再見新造之民國有紛裂危亡之慘禍

特將借款詳情宣布大畧尙望副總統平情論斷各都督民政長詳加體察尅  
日傳知各法團咸使聞知以息浮言而維大局等因合遵電達國務院

五月三日





## 財政總長致各省通電

武昌黎副總統各省都督民政長鑒借款事宥勘兩電計達竊思此事動議經年現甫告成一般輿論贊同者固深抱救時之念反對者亦無非愛國之忱蓋事後利鈍最難逆觀借款之爲利爲害全視信用之能否鞏固以爲衡欲固信用首在用途之確實抵押之堅定而其根本問題尤在內外一心整理財政我國地大物博果能有源必開無流不節目前擔負雖巨而喘枯潤涸終有離荆棘而登康莊之一日遠如北美近如日本類皆經此難關可爲我前事之師雖借外債尙無他虞苟其上下因循內外隔閡互相責望莫展一籌新增之稅不力行舊有之稅不整理而太甚之浮費逾額之軍隊不急之冗官不能盡力裁汰士夫之激烈者更遇事吹求動發不負責任之言論以致人心動搖百業停滯影響所及稅源盡絕微論此次借款本爲飲鳩止渴之謀可救急而不可經常無源之水涸可立待卽前欠洋賠各款雖已劃還一千一百萬鎊之多而舊



欠甫去新欠又至苟本息未能按期照解則日積月累曾不轉瞬又負巨大之債額終至破產恐欲求爲埃及而不可得卽各鹽稅爲此次新借款之抵押品外人最所注重鹽稅統一以後償付新舊本息綽乎有餘外人決不干涉倘省自爲政號令歧出鹽稅收入全無把握卽無此次借款而辛丑條約本有鹽稅作抵明文加以從前之英德借款實業借款等均指鹽稅爲担保品試問長此愆期失信能保債權者之一無干涉否乎總之借款爲目前死中求活萬不得已之舉學熙仰屋興嗟點金乏術膺辱負謗豈所敢辭但中央無直接之收入命脈全在各省卽此次借款用途無一非爲各省計畫償還賠洋各款六百餘萬鎊所以保存各省之抵押品也預備賠償各省洋商因革命損失二百萬鎊所以紓各省之外患也劃還各省歷年舊欠五國銀行舊債二百八十餘萬鎊所以清各省之宿累也而裁遣兵費三百萬鎊所以爲各省騰政款也中央行政費六個月僅備三百數十萬鎊議院崇陵等工程及優待費特別用款一百

數十萬鎊又皆所以寬各省之解額也至整頓鹽務經費尙不足百萬更所以爲各省養財源也凡此計畫誰諒苦衷所望痛定思痛共濟艱難新稅則盡力推行舊稅更切實整理統一鹽政劃分國稅尤爲目前至要之舉扶持贊助端賴羣公而各省辦理預算更宜以收支適合爲原則軍興以來省分愈富饒者支出愈多虧累亦愈甚滇黔爲邊瘠受協之區而軍興後除稍增發軍鈔外並無他項積虧亦未仰給中央蓋其注意支出故能維持財政舊狀若是可見量入爲出之古義此時尙難盡破諸公皆民國偉人安危休戚家國與共學熙雖受代有期竊見吾國借款未成以前已立就亡之地借款成立以後尙有幾希不亡之望而此後之圖存不在借款之支撐乃在財政之整理敢盡披肝瀝胆之誠敬告同舟共濟之道涕泣電陳伏維裁擇財政部江

五月三日

~~~~~



財政總長答友人論借款用途書

自五國借款簽字後國人奔走相告曰大借款成矣大借款成矣夫大借款之名發生於上年春間其時借額爲六萬萬元合六千萬鎊今所借者僅二千五百萬鎊不及前數之半而國人漫不加察竟呼之爲大借款於是因名稱而生誤會因誤會而生出兩種觀念一種裂眦努目怒不可當以爲增此鉅債而縮以嚴重條件從此財源無舒展之日國必亡夫借款亡國史誠有之然皆不亡於借而亡於不還今試觀此借款合同條件是誠逼我於無從籌還之地位乎抑仍處我以必能償還之地位乎況此借額中又大半是還已欠之舊債而非添新債乎此國人所當研究者乃未深考而漫然以亡國自居此對借款而出於怒者未免太自菲薄矣一種揚眉吐氣喜不可遏以爲得此鉅款從此百事可以不費心力一若取之不盡用之不竭也者姑無論此項借款用途早已指定即不指定而借額只有此數能事事指揮如意乎且一國之人果存恃債爲

活之想則國危乎安乎此對借款而出於喜者又未免失之輕易矣總而言之大家全是惑於大借款三字以耳代目並未細心考核亦未平情衡斷故不覺持論之偏耳今欲知此次借款之得失須先研究所以定爲二千五百萬者用意之所在蓋此次借款之用意全爲各省計也何以明之請觀用途夫賠款洋款至急者也向歸各省指撥各有抵款今積欠至六百餘萬鎊而本年賠款尙不在內各使追呼情勢危迫朝不保夕一旦債權干涉各省抵款焉能保全故用途以償還賠洋各款居首者所以保全各省之抵押品也且不但此也各省歷年自借之款凡屬於五國銀行者二百八十餘鎊光復以後本息無著亦皆從此全數撥清永除後患是所以爲各省清宿累者不遺餘力矣又各國商人之在各省因革命所受損失各使屢次提議須向各省索償今復於借款劃出二百萬鎊以爲預備此又所以爲各省紓外患也然宿累清矣外患紓矣而不設法恢復財源則各省之困仍無已也試思兩年以來各省無不困於兵事費

用百事俱廢常此終古是舊債甫清新債又積非至破產不止故還債之後亟亟爲各省裁兵計列作三百萬鎊果能銳意立見施行則此後各省財力自可日漸舒展然猶體恤各省不遽責於認解京餉也故又約六個月內之中央行政費預估三百數十萬鎊加以議院崇陵大學堂等工程以及清室優待費種種特別用款約一百數十萬鎊此皆省之又省僅僅維持現狀而不敢稍爲廓張所以寬假時日者無非爲養各省之財力耳然徒節流而不謀開源則不特新舊借款本息按月追呼卽中央行政費轉瞬六個月後又將何出故不能不實行整頓鹽務單內雖列二百萬鎊然預計借款除前五項外實在所餘不足百萬鎊但鹽務整頓得一分卽各省少擔負一分此無論如何不能不著手者也綜觀以上所列用途卽知此次借款爲各省之意重乎爲中央之意重乎識者當能鑒及果眞鑒及亦可見當局之苦衷矣或問曰何以不趁此多借數千萬舉凡一切政費皆可充足一切實業皆可振興耶噫此殆不知此次磋商借

款之困難而竟忘此次條件之不適用於實業借款也夫民國承凋敝之餘國基未固人心未定政權未一國內現相如此又值歐洲巴爾幹風雲變幻金融如此奇緊能借得此數幸耳得此數而息不過五厘尤幸之幸耳以視日本戰勝之後其國勢若何其債息若何洞明世局者當能默喻之今姑不必論數目之不易增亦不宜增蓋增之而彼一方面之募集能咤嗟立致乎而我一方面百凡政務實業能同時並舉乎抑不假思索徒快一時之揮霍乎即皆不然而又何苦將以後次第籌辦之政務及從容規畫之實業而全然歸此嚴重條件之借款乎謀國者不當如是也故吾審慎躊躇不知費幾許心血而成此借款自始至終惟有憂懼而已當其未成也憂吾國民日日處於破產地位而懼禍之不可測也及其既成也又憂吾國民日日居於孤注地位而懼款之可立盡時之不可再也爲今之計惟望吾國民上下內外合力同心捐除私見共謀國是臥薪嘗胆急起直追以開吾之源節吾之流若儷焉不可終日也者夫然後

可以圖存怒云乎喜云乎哉

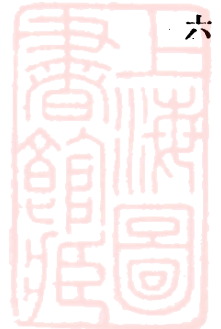
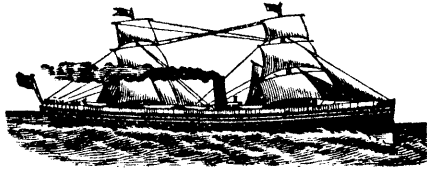


五月二日





~~~~~



# 大總統咨參議院文

衆議院

據財政總長呈稱此次大借款之定議係出於維持國家生存上萬不得已之舉政府與銀行團反覆談判全國皆知困難並無何等反對徒以該團條件嚴重逾恒政府爲國權起見不得不於死中求活但求有一分之輕減即少一分之負擔是以交涉數月未能就緒直至上年九月間始將國務院決議大綱提出參議院要求同意當經參議院討論大體業經贊同遂即依此標準接續磋商中間情形變幻垂成輒敗迨上年年底俄使因大賠款到期追迫甚急是時適合同稿亦已擬定當於十二月二十七日與國務總理趙秉鈞出席參議院一面報告交涉之經過並俄使催款情形一面即將合同底本分爲特別普通條款當場提出議案經參議院將特別條件逐條表決悉予贊同末後又經議長將普通條件諮詢院議僉謂毋庸表決悉予贊同即責成政府迅速照此進行當經聲明銀團如無別項挑剔當於二十九日即行簽字以免因大賠款牽

涉他事不意此項合同通過以後銀行團忽以巴爾幹戰局未定及增加利息等問題頓翻前議磋商數月幾至無法挽回今茲幸就範圍大體悉如原議實爲政府始願所不及其中千回百折牽及國際經過之困難至今追思有難言之苦衷亦有不忍宣布之隱痛政府爲民服務即係爲國効忠但求大局之保持何敢避人言之交責且臨時政府成立以來外人之對我雖未認國家之資格而可行使前清之債權統計上年結欠洋款賠款及本年已過期之洋款賠款各省歷欠之外債已達英金一千二百萬鎊之多皆屬政府應負之責屢次催逼百無一應國信不立安能奠定邦基每一念及此心如瘡且前欠各款均有抵押設再遷延勢必橫加干涉實行監督財政致陷民國有破產之虞彼時政府對於人民不惟不能當此重咎即萬死亦不足自贖是此次簽字固不得已之情勢且係按照前參議院表決之案始行定議正可證明政府之尊重議會何敢蹈蔑視國會之罪戾更何敢稍存輕視國會之心若議院謂合同簽

字形式上手續畧未完備則政府又有不得不反覆聲明者查上年十二月二十七日參議院會議係屬秘密政府爲鄭重起見故提出方法不用書面而用口頭當時累經聲明係奉大總統命提案試思此種重要合同國務員苟非奉有大總統命令豈能以私人資格遽行請求院議若謂僅止報告則又何須將合同提出而參議院對於報告事項更無逐條表決之必要細觀當日議事錄情形不辯自明若謂未經三讀則當日到院報告條文後先經要求將此案一次通過以省手續之煩議長遂先諮詢全院經衆贊同纔用逐條表決之法以實行通過是實與參議院法第三十八條政府要求省去三讀會原法相符且表決以後政府聲明簽字日期彼時並無一人反對假使當時銀行團絕無變動情事則上年十二月二十九日早經簽字何待今日凡諸所言在政府並非執法理之爭辯以圖卸責按諸事實委無絲毫遁飾之處值茲財政艱窘國際債權催逼更甚借款一日不成國本一日不定此次合同簽字在勢無可取消

倘國會能諒善衷實爲國家之幸否則惟有向國民代表引咎自謝以明責任  
等情相應咨請貴院查照此咨

參議院

中華民國二年五月六日

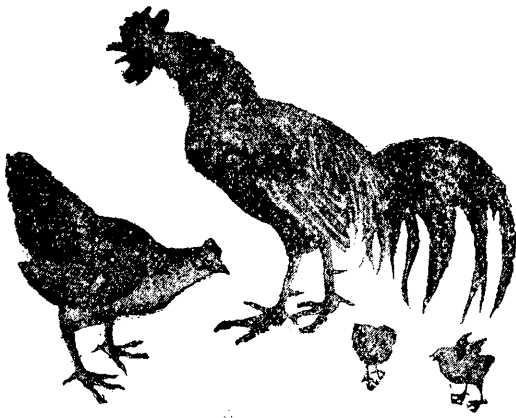


致武昌黎副總統各省都督民政長省議會電據黃君克強東日通電反對借款種種懷疑此項借款已由本部于宥勸兩電通告有案茲再將黃君所疑各節詳細剖解以釋羣疑如原電稱參議院通電並無議決之說查前參議院議決各件載在議事錄第三冊中豈可諱飾至張繼王正廷兩君對於借款之通電業由兩君當院聲明純係個人私電與參議院無涉有參議院丁世嶧等八十四人通告爲証黃君以自然人與法人併爲一談似屬誤會如原電稱法案未經公布施行縱議事手續已經完了如遇議會停閉至下期開議時須重提出等語查此項借款係由前參議院議決通過惟事涉借款應視雙方協商方能定議不能如尋常法案一經議決即可公布國會即繼續前參議院之性質無停閉之可言當時兩院尙未開議政府自當履行舊案即以先例言之有財政部所辦克利士卜借款及交通部所辦隴秦豫海借款成例勘電業已詳言乃黃君指爲經年之廢案是必商參議院議決各案全失効力而後可揆諸約

法宜乎不宜若謂銀團易式合同易款折扣迥異顧問大增卽當另爲一案無論利息酌減與折扣畧改相抵之外且較便宜其他條件與上年通過原議並無出入卽銀團減六爲五顧問稍增數員由我自行黜涉與主權無涉至原電稱當局揮金僇辱人民等語另有用途清單均歸審計處稽核政府豈能揮金若云僇辱人民中央並無其事期年以來政費浩繁呼籲不應又併計前清積欠外款至一千二百萬鎊之多政府百計維持恐拂民意雖國中至大實業如招商局漢冶萍等亦未敢分毫抵押黃君乃謂玩國民於股掌視議會如寇讎野心家或有此種行爲政府決不敢出此蓋國民包全體而言非如名列偉人便可口含天憲共和國家爲人民所共有但須不侮矜寡不畏強禦卽與大多數人民心理相應本無玩弄之可言至議會神聖獨立自南北統一以後卻無議員受政府迫脅致憤告辭職之明文黃君所言誠所不解萬一激動人心釀成巨變誰執其咎原電稱國政不綱賄賂遍地等語祇須黨見消融則全國紀

綱自振若云賄賂則當此暴民專制行政官方視爲畏途豈如專制之朝以官爲市蠅營狗苟顧而之他既無餘瀝之可分安有凶頑之沾潤若夫僉壬誑騙意在分肥鬼蜮秘謀豈能預料子曰先覺不億不信佛言衆生勿造惡因世變方殷天聽不遠現在國會已經成立參衆兩院爲代表人民之總機關發言問難自有法定權責箇人言論無庸深求惟黃君蓋世英豪萬流宗仰不得不在加辨白相與切磋以待我大多數人民之論定財政部魚印





開封張都督來電 五月一日到

急北京財政部武昌黎副總統天津馮都督盛京張都督濟南周都督靳會辦

雲南蔡

貴陽

南甯

成都

杭州

吉林

黑龍江

蘭州

西安

均鑒午密參議院開幕之初即反對借款又復特電江西俾轉各省此等用意  
路人皆知黃克強同時詆揭如響斯應何不謀而合若此竊維借款一節前經  
參議院通過費許多波折始底於成乃仍有間言殊堪駭異大凡天下事我有  
上策高人一籌人偏不聽可以指謫倘謬挾黨見人辦則斷爲違法我辦則可  
便私圖肆口阻撓居心破壞試問以急則治標之計彼亦茫然無詞如非別有  
肺腸何苦無理取鬧總之賊惟恐天不黑鬼惟恐陰不濃奸人惟恐世不亂迭  
在武昌煽誘蒙副總統窺透機關立予駢誅幸得無事必欲實行暴徒專制不  
顧大局之危亡哀我同胞安忍再供其蹂躪鎮芳素雖庸懦願隨諸君子後外



---

討公敵內擁中央苟利國家死生以之仰盼賜教俾有遵循張鎮芳叩東



參議員八十四人之通電 五月三日

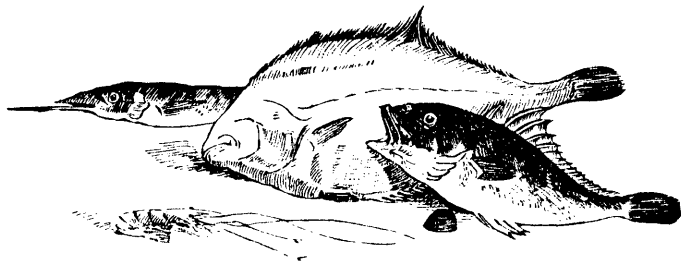
參議院正副議長爲借款事於日前通電各省昨日開會時經議員質問張王二人自認爲係用私人資格並當場經衆議決由議員自行通電聲明免致誤會公電如下各省都督民政長議會各報館鑒四月二十六日張繼王正廷二君對於借款之通電業由張王二君當院聲明純係個人私電與參議院無涉恐有誤會特此通告丁世嶧田應璜朱甲昌陳銘鑑陳善等八十四人叩江印





山東周都督電 五月六日到

大總統國務院參議院衆議院武昌黎副總統各省都督民政長鑒大借款成立中央政府迭次電文理明詞斷在政府履行參議院通過之案乃外間竟有違法私借之言苟非別有深心定是故爲高論上年熊前總長所定條件未見實行已屬失著後之視今猶今視昔將來能否不借外債實不可知能否仍得現訂之條件亦不可知幸遇外交難得之時機遂收轉圜自彼之效果果能朝野內外各捐意見同策近行凡在國民振起信仰政府之心實行監督用途之事鞏固國本發達民生貧富弱強易猶反掌若猶蓄意破壞肆其詆謀魚鬥沸湯燕爭危幕同歸於盡尙何言耶諸公熱心夙具危局同摺自齊曾濫倉曹深知甘苦敢冒不韙聊貢罪言尙乞鑒之周自齊微印

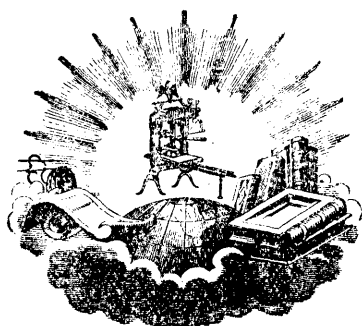


新加坡共和黨電 五月六日到

國務院借款成立華僑多數贊同共和黨



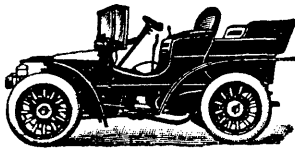




成都電 五月七日到

急北京財政部武昌副總統天津馮都督盛京張都督濟南周都督顏會辦雲  
南蔡都督羅民政長貴陽唐都督南甯陸都督杭州朱都督吉林陳都督黑龍  
江宋都督蘭州趙都督西安張都督開封張都督鑒午密張都督東電敬悉外  
討公敵內擁中央決表同意口誅筆伐已作前驅繼盾力圖敢請隨諸公之後  
景伊叩江

~~~~~



衆議員之通電 五月七日

各省都督民政長省議會各報館各公團鑒善後借款磋商議經年去冬政府將草約提交參議院逐條議決此次簽字上事實並非違法國民黨意圖破壞大局五月五日衆議院開會喉使該黨議員谷鍾秀臨時動議謂政府未經提出院議遽爾簽字認爲違法是日出席議員三百七十二人贊成者二百十九人查臨時約法第十九條十二項參議院對於國務院員認爲失職或違法時得以總員四分之三以上出席出席員三分之二以上之可決彈劾之此次表決之案實爲彈劾性質未得四分之三之出席又無三分之二之贊成按照臨時約法不生効力及五月七日開會休息後不足法定人數該黨議員復逼令議長將借款合同併彈劾文咨送政府議長據法不允該黨議員谷鍾秀竟登台辱罵議長呂復陳策等卽拔墨盒向議長拋擊并有一人出手鎗作轟擊狀經人阻止全場秩序擾亂不堪議長經警衛隊擁護始得出險該黨議員等不遵臨時約法

並敢于議場內歐辱議長似此野蠻逞凶蹂躪議場如不依法解決則家楨等永無可以發言之地國會前途非常危險謹據實電聞衆議院議員李家楨王紹鏊王印川李慶芳張大孟昭漢王蔭棠周大烈陳光勛郝連元蕭晉榮畢維垣劉顯治姚守先烏爾棍布侯延爽李國珍劉澤龍汪彭年劉崇佑黃羣繼孚等二百七十六人同叩陽

黎副總統之公電 五月

北京大總統參議院衆議院國務院國民共和統一民主各黨本部進步黨籌備事務所國事維持會亞細亞報國維報大自由報並轉各報館上海孫中山黃克強伍秩庸張季直諸先生程都督應民政長並轉各政黨交通事務所民聲報時報神州報大共和報并轉各團體各報館各省都督民政長省議會並轉各政黨支部各團體各報館公鑒自宋案宣布元洪即通電各省力持鎮靜乃反對借款同時發生中央政府遂成衆矢之的頃接上海公民會電命名立論尤駭聽聞大局危亡迫在眉睫元洪五中震慄若鯁在喉敢於國人已死之先進其忠告查宋案証據爲程都督所宣布者果否政府主使抑係應洪拱測邀功招搖殊不可知狡黠者流希圖破壞或假一二偉人爲之標幟且滬報所載未經宣布之証據牽涉尙多即愚如元洪亦遭詆毀要犯尙未就擒爰書尙未確定自當要求膠督以引渡聽法庭之制裁萬目睽睽豈能掩飾即政府有

罪亦不難詳求信讞昭示國人共和國家首重司法豈惟行政官廳不容干預即在立法機關亦當然不能侵犯刺宋一案純屬法律問題前者宣布證據不出之於法庭而出之於政府學律者猶竊慮其非乃各省團體當法庭未判以先動輒任意通電闖入政治搖動邦基加人以犯罪之名而先自居於違法之實不知而言之是爲昧理知而言之是謂侵權擁護約法者毋乃非是夫宋君民國元勳洞胸飲彈凡屬血氣悲憤填膺然跡其奔走呼號蒙艱履險瘠口於民權蟄伏之日糜軀於國會蟬蛻之交何非爲全國生靈共謀福利逝者已矣來日方長同屬國民尤當鞏固共和維持大局甯可以宋君殉全國不可使全國殉宋君必欲激於客氣搖動人心罪案今尙未成惡聲安知不反設一旦演成慘劇玉石俱燬莽莽神州同罹浩劫既違諸公復仇之願又豈能慰宋君革命之心至借款一事尤有當加討論者洋款外債積壞成邱民國承凋敝之餘當建設之始萬緒代興一籌莫展借費濟急亦固其所南京比款已開先例一

年以來情勢愈迫丁斯危局但求其保存國土監督用途忍痛含辛力圖懲毖據黃先生所質問與財政部所宣布者條件內容尙多出入果爲財政部所云借款大綱已經參議院通過自不能阻其成立卽云條件內容尙多出入遷就損失良多亦當責參議院以喪權不能罪政府以違法議員具在檔案可稽溯委尋源不難徵信抑元洪更有進者當此債權交逼政務日繁中央困於索還各省疲於告急卽無外患猶有內憂前清帝制自逞民權不張猶可假借款之問題作革命之材料今者共和已定休戚相關果使有碩畫蓋謀搯持危險操推行盡善之券爲緩急足恃之資亦何難強政府以相從賜國民以無畏不然不借則我國旣無良方欲借則外人豈能讓步破產之禍如火然眉縱政府止渴飲鴆鑄茲大錯亦惟本和平之念籌救濟之方內定人心外全國體若遽爾飛檄四布全案推翻其危言義憤固屬可欽然債務不清兵禍相繼能使外人干涉財政乎能使外人不實行瓜分乎哀哀波蘭昭昭覆轍淪胥之慘損失



之多以後方今奚啻倍蓰言念及此能不寒心夫養指而失肩仁者所不取跋胡而蹙尾智者所不爲以救邦之言速亡國之禍此尤元洪所椎心蹙額泣下沾衣者也總之正式政府尙未告成臨時政府所當承認借款之案稽之議院刺宋之案訴之於法庭我等或膺閫寄或典兵符或司言權或標政幟均當力持鎮靜免陷危亡不然外人方以派使認民邦而我等反以移文顛政府自生自戮自種自鋤救國之謂何得勿名與實相乖而果與因相反歟元洪一介武夫謬隨諸君子之後親握義旂名譽既淡然若忘權利更夷然弗顧惟念天步艱難民生凋瘵商吊於市殍望於途寡女泣於空閨遺孤號於大澤喲喲禹甸將成殺場子子周黎已無生氣法蘭西恐怖復見於今如彼稀瓜豈容再摘昕夕旁皇常恐以藐然一身變爲罪首力所能濟但求扶持邦本保衛地方既不肯迎合意旨作政府之私人亦不敢破壞紀綱爲國民之公敵一息尙存此心不死黃帝陟降實式監臨風雨同舟但祈共濟各省都督民政長辱託比鄰誼

同患難諒必哀彼黎庶共此素心誰非胞與甯忍忽然各政黨各議會自任救  
時俊彥願統籌全局協力維持若或輕持激論致起爭端同室鬩牆將難幸免  
兆民之灾度亦非諸公之福也其亡其亡繫於苞桑臨電哀鳴血隨淚盡黎元  
洪叩文





善後借款合同經參議院通過情形紀實

中華民國元年十二月二十七日先由國務院備文咨參議院爲國務總理及財政總長本日出席事是日學熙偕趙總理攜帶借款合同全文華英文各一份又謄印簡明及重要各條文附以九月所議大綱一百分到會議長宣告開秘密會議先將印本分送各議員每人一分然後學熙報告自九月以來依據大綱五條與銀行磋商困難之情形及現在所得之結果尙未出大綱之範圍其條件已達極點無可再進而按照前清宣統二年與各國所訂條約訂明本年新歷年底賠款到期應掃數清還英使早已開單俄使催逼詞尤激烈今已十二月二十七日距年底僅三日今日之來係奉大總統令特請貴院決定辦法時勢急迫如果貴院今日能通過此合同則明日與銀行見面後日簽字尙不誤賠款之期大局所關務請注意於是將合同全文順序報告宣讀畢將英文一份交議長就議員中指定精英文者某某取去細閱亦無異詞惟嫌名稱

維新二字不確當答以此小節可商改議長乃宣言今日政府之意是來取決大家須定辦法當時議員中提議用表決法先表決特別條件大眾贊同遂由議長逐條提議均經多數可決其中第五款鹽務一節彼時有議員主張刪去或又主張作爲附件問學熙能否做到學熙謂此兩層均已爭至千言萬語實做不到明日與銀行再爭倘仍做不到是否卽不簽字是否仍須到院報告而議員謂斷不能因此一節耽誤大局乃以倘辦不到卽照原案表決多數認可迨特別條件通過後時以屆五鐘議長言今日必須全案通過可否延長一點鐘衆皆贊同議長乃問普通條件應否逐條表決議員中先有謂此普通條件可作爲一次討論一次表決者後又有謂此無大推敲可毋庸表決者於是衆將普通條件覆閱一遍均無異詞學熙乃言此普通條件有兩件須聲明者一爲利息政府意見執定五厘而銀行現要求五厘五將來學熙一定不使越此界限再一件爲折扣政府擬援照隴秦豫海成案定爲隨賣價准銀行坐扣六

厘用錢此層銀行已經應允但彼要求五厘五之利息則票價自望稍高我祇允五厘利息則票價自必較低此節請注意議員中多數謂債票息率關於國體寧可使票價低不可使息率大學熙言政府所持亦是此義當是時議員有陸續退席者最後有二人起身甫離席議長止之謂現在法定人數僅多一人今日之事關繫緊急明日卽來不及務必稍留將全案通過於是此兩議員仍就席議長乃言普通條文經大衆毋甚討論卽爲通過毋庸表決衆皆贊同學熙又言政府此次借款爲時勢所迫實出於無可如何卽學熙降心忍性與銀行磋商亦備歷生平未有之苦境而外邊仍有閑話謂此中尙有沾潤此等無稽之談原不植一笑但將來如有正式文字道及此者學熙必與之訴訟學熙自問庸愚而生平歷政界二十餘年從未受過分毫此種回扣况國家辦此借款稍有心肝者何能再生此妄念此心天日可表衆皆鼓掌議長乃言合同今日已全通過政府應趕緊辦畢備印文到院備案學熙唯唯於是宣告散會此

時當日通過此案之實在情形也學熙如有一句虛假罪甘萬死查中華民國參議院法第三十八條關於法律財政及重大議案須經三讀會始得議決但依政府之要求議長議員之提議經多數可決得省畧三讀會之順序第三十九條政府提出之議案非經委員審查不得議決但緊急之際由政府要求經多數可決者不在此限克力士卜海蘭鐵路之兩案均依此辦理第四十二條參議員於議場上臨時動議附議在一人以上方成議題得請議長付討論試問此案前參議院之議決通過爲合法乎不合法乎如謂手續不完則當時前參議院應拒卻不議既未拒卻而又經議員提議成爲議案則議決後當然發生效力政府履行議決之案卽是尊重立法不得謂之違法學熙因病不能出席然具有天良決不敢作欺人之語謹紀事實以代親供現在參衆兩院內原本當日議員不少果秉公理當能追憶之伏維公鑒

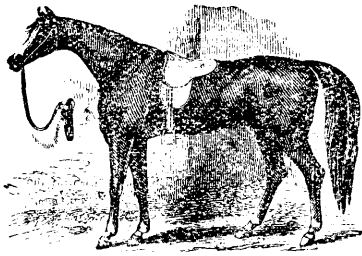
國務院通電 五月八日

武昌黎副總統各都督民政長省議會鑒奉大總統令據湖南都督譚延闓江西都督李烈鈞安徽都督柏文蔚廣東都督胡漢民電稱政府不經議院違法借款請立罷前議等語該督等援引參議院議長張繼副議長王正廷宥日通電爲未經院議之明徵不知國會合兩院而成即使一院中全體主張尙未足據爲定論况張繼王正廷自行當院聲明純係個人私電見於參議院議員丁世嶧等之聯名通告是原電當然無效至以外人任總理總辦等差徧查華洋文合同絕無其事何得捏詞聳聽淆亂人心現兩院既以構成倘果如該督等所言自有監督機關足以代表人民詎肯放棄責任自改革以後政費浩繁呼籲不應併計前清賠款洋債積欠至一千二百萬鎊之多該督等身任地方尙能分任籌還何必有忍心求人之借款乃中央再三催解應者寥寥復作此不負責之空言坐觀成敗該督等何利之有焉柏文蔚前曾贊成借款有忍痛須



史尙可死中求活之文茲亦自變初心隨聲附和原電稱海內外烈士躬冒萬死締茲民國應如何極力維持而該督等當國基將定之秋不於國際債權求根本之解決坐待破產徒爲叫罵若惟恐國之不亡亡之不速者其何以對既死之烈士更何以對起義之軍人耶宋教仁彼刺案現方開審檢查證據自有專司非經法庭無從判決若以影射勾串之虛言爲牽連政府之確據則此次程都督抄呈全案證據有應夔丞與洪述祖函內載裁成時報三月十三日囑令登轉之記載併民立實記遞初在甯之說詞讀之卽知其近來之勢力及趨向所在矣近住在同孚路黃克強家又爲克強介紹將私存債六十萬由夔爲之轉抵萬豐銀行計五十萬元外外有各種票股時值四十餘萬爲遞初之運動費並不問其出入夔處攤到十萬昨被撥去二萬等語亦將憑應洪來往之函定爲以鉅金資助凶手耶政府爲全國政令所自出中外具瞻豈可臆斷是非自污國體該督等與政府誼同一體休戚相關如不候國會之制裁與法官

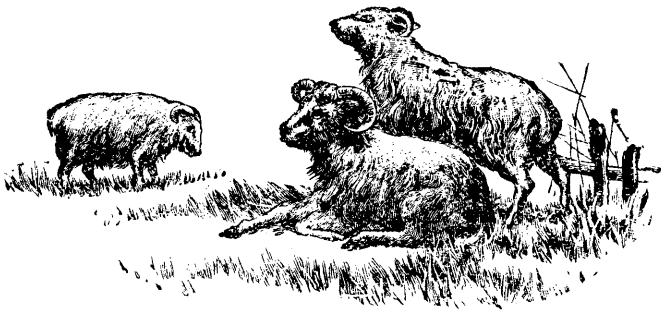
之判決好爲逆億預蓄成心侵軼鼎立之三權淆惑一時之耳目似此上無道  
揆下無法守人心既失大命隨之該都督亦難辭其責任且都督爲現役軍官  
有絕對服從之義務民政長爲行政長官有服從中央命令之義務萬國通義  
詎尙未聞該都督民政長等近日電文多出於職任範圍之外竟置行政統系  
不顧該都督等亦有屬官如相率效尤何以爲治且唆同僚以抗爭陷國事於  
危險雖黃信口更非身列軍界政界者所當爲譚延闓素明大義諒非本心胡  
漢民僻處海疆或有誤會至柏文蔚李烈鈞身處近省豈於此事始末惜無所  
知似此張皇宣告熒惑人心國事更將何賴殊非本總統平日意料所及也等  
因特達國務院庚



各省都督民政長省議會各報館各團體公鑒我國財政竭蹶加以列強紛紛索償到期舊債是借外債已成萬不得已之勢此次善後借款磋商議經年中間銀行團借端要迫政府磋商斷而復續已非一次去年十二月二十七日兩方漸有成議政府乃將全部合同分別特別普通兩種條件提交前參議院議決當時政府聲明如可照此合同即於二十九日簽押當經參議院全體公認借款爲萬不容已將特別條件逐件可決至普通條件僉以關係稍輕毋庸表決當時即委財政總長周學熙根據參議院議決成文與銀行團磋商乃銀行團磋商復以巴爾幹問題橫生異議致二十九日簽字之約又復愆期一再遷延迄於今日上月二十六日乃克就緒依照前參議院可決條文彼此簽押經大總統於本月某日咨請國會備案此事既係前參議院可決之件政府遵照簽押咨請備案在實質上本無即議若云上年提出未用正式咨文形式上未爲

完備然前參議院當時既不返還具付之會議逐條可決是形式完備與否之問題上年政府與前參議院同負其責現在國會未便追論其是非况克利斯浦借款及海蘭鐵道借款未拘於形式何以於彼則置之不議於此則持之至堅乃參衆兩院國民黨議員竟提出異議謂前次政府提案於參議院及參議院議決手續均未完備以此責備政府謂此次簽字爲違法不能承認並欲議決將政府咨文退回我黨在兩院勢難坐視不能不據理力爭乃陽曰開會該黨議員谷鍾秀等竟於不足法定人數之時倡議將政府咨文及合同退回議長陳君國祥以人數未足不能報告文件付之議決該黨議員肆行脅迫始之以辱罵繼之以威逼最後則呂復陳策輒以墨盒毆擊議長幸未受傷議場秩序遂亂議長宣告散會國會開幕不圖有此絕特怪誕之現象賂之髮指言之心摧竊惟現在內閣本非本黨所組織初無代爲辯護之必要然既未違法則本黨自當以維持大局之苦衷爲正當公平之對待卽退讓一步強謂前此提

案及議決手續未能完備政府此次簽字不能不負其責以此詰問尙不至害及大局但不能藉此竟將借款根本取消至該黨反對借款純係一種手段別有用心馬跡蛛絲當爲國人所共見然本黨猶且以爲政治自有常軌終欲平心靜氣彼此協商不圖彼黨蠻橫逞兇至於此極似此蓄意破壞前途何堪設想本黨遲至今日實忍無可忍商無可商區區苦衷不得不自白於天下是非曲直唯全國同胞實鑒別之

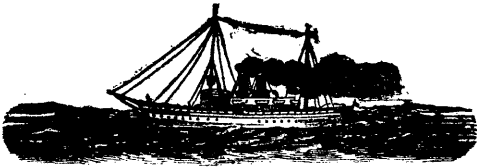


陝西都督兼民政長張來電

五月九日

參議院衆議院財政部鑒貸款一事原非得已財竭事迫舍此何從迭接財政部通電聲明手續而內容條件又與上年臨時議院通過之案相同則不得指爲兩事更不得指爲無效情事昭然實無可以反對之理由仍望力顧大體勿事爭持以維全局若猶膠執成見啓釁誤國咎有攸歸鳳翽決不承認憂懼迫切急不擇詞尙希諒鑒陝督兼民政長張鳳翽





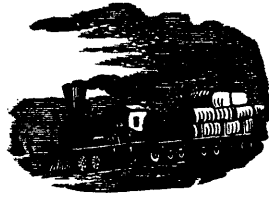
袁總統公電 五月九日

武昌黎副總統各省都督民政長省議會上海岑督辦轉伍李譚溫王高藍杜張諸君鑒岑君等支電悉時局方艱人心不靖諸公痛心忱目排難解紛用意甚善所陳四則似當分別言之一宋案曾飭外交部魯督索交洪述祖復謂須先閱證據昨日甫由程都等將証據呈送至京已分飭外交部及魯督向德人索犯引渡約法第五十一條法官獨立審判各國法律凡案在預審期中各報紙不得登布此案當宋君被刺之始尙未獲凶卽有人預設成心誣指政府繼又憑影射之詞牽混之據斷章取義之文電預侵法官獨立職權實爲文明國所未有卽就所呈証據而言趙秉鈞尙無嫌疑可說設將來法庭判決應行備質政府斷無袒護理由但未經判決以前無論何人不得妄下斷語判決以後當事亦何得抗不受理而感情用事者日逞其不法之言論自由果使國民共同維持政府方從善如流豈肯以少數人之主張尤而效之二借款由前參議

院通過查議事錄第三冊內載十二月二十七日下午二時五分開議國務總理暨財政總長出席議長吳景濂主席宣告開秘密會議國務總理趙秉鈞財政總長周學熙先後報告事件張耀曾汪榮寶劉彥等提議對於本案特別條款之大體須用表決主席諮詢全案衆贊同第二款照原案主席用舉手表決法多數可決第五款照原案汪榮寶提議本款能刪最好否則作爲附件萬辦不到卽照原案附議在一人以上主席用舉手表決法多數可決第十四款照原案主席用舉手表決法多數可決第十七款照原案主席用舉手表決法多數可決主席諮詢全院其餘普通條款毋庸表決衆贊同主席宣告散會云云安得謂非正式通過至參議院正副議長張繼王正廷二君通電由本人當院宣言係個人私電與院無涉有參議院議員丁世嶧等之報告可證至合同條件均由財政部一再宣告且國民代表咸集都下自有正當主張果如傳聞之言國會豈肯放棄職權政府亦不容孤行己意彼借端煽惑者以自由行動爲

方針分裂之禍誰執其咎三製定憲法十九省都督雖電請設會起草不過供  
研究之資政府無干涉理由純是猜疑逆億來電謂注重國家犧牲黨見果能  
如此豈不快心四各黨機關報紙造謠惑衆未嘗不痛恨於作俑之人造此惡  
因擾亂全局是在有心世道者同挽頽風總之政府與人民未嘗不以誠相見  
惟因黨派之爭持入主出奴政府一秉至公未嘗徧徇以致不見諒於人則有  
之矣諸公在滬言滬或未悉原案實情請約同志數人聯袂來京調查正確必  
有真知灼見撥雲霧而見青天者曷勝翹盼袁世凱佳印

~~~~~



## 前參議員聲明大借款之通過情形

日昨前參議員湯化龍君等通電各省云此次善後借款政府簽字之後異議蜂起有謂業經參議院通過者有謂未經議決者化龍等均係前參議院議員目擊當時情形不得不詳述概要用釋羣疑查上年十二月二十七日趙總理周總長以借款事要求秘密會因鑒於漏洩之弊屏退速記當由周總長報告借款交涉經過一面即將合同底本分爲特別普通兩種條件分配各議員詳細討論要求即日議決以便簽字張耀曾汪榮寶劉彥等均以事關重大議將特別條件五條先行逐條討論表決衆贊成旋將五條次第討論一一由議長用舉手法付表決衆皆舉手贊成當時惟王家襄就五款鹽政稽核問題畧有異議而國民黨議員尙主張照原案通過當由汪榮寶動議責成政府若能將該款刪除最佳否則作附件如萬辦不到卽照原案定議經衆可決及特別條件表決後時已七鍾議長謂普通條件關係較輕可毋須討論表決衆均贊成

周總長並聲明此項條件業經銀行團電達歐洲總行一兩日內必有復電如該團無別項挑剔二十九日即須簽字等語衆無異議並責成政府就此範圍以內迅速進行遂即散會當周總長報告時言及國家危迫情形至於痛哭衆所共知此係當日實在情形故平心而論此項借約事實上確爲前參議院業經通過之件惟議決方法却與普通法律不同事前未刊日程事後亦未另具公文然以參議院先例徵之則海蘭鐵路借款合同之議決亦即如此實爲當時先例以上各節均係實情化龍等身預此事不敢不據實證明用特電陳敬請公鑒前參議院議員湯化龍等四十八名同叩

爲通告事照得借款一事動議經年現已成立政府辦理此事其中萬不得已之苦衷磋商困難之情形暨此次所訂借款合同通過前參議院之事實凡我國民或未深悉用特撮舉概要明白宣布俾息浮言而明真相蓋財政爲立國之命脈光復以後中央無涓滴之收入各省均自顧之不遑舉凡從前京餉協餉洋款賠款均已停解一年以來所賴以東挪西補彌縫支持者除少數之國民捐外惟小借款是賴然無源之水本不足恃久涸之餘到手輒盡軍隊林立國中而餉不繼時常虛譁變萬事非財不辦而待炊無米建設更難其尤爲奇危大險而不可一日緩者則洋賠各款是也除上年關稅所入全行抵還尙結欠款二百萬鎊外本年洋款之已過期者二百三十餘萬鎊洋款之不久到期者三百六十萬鎊各省歷欠外債二百八十七萬餘鎊綜計英金一千一百萬鎊約合華銀一萬一千萬元之多而本年分又積欠四個月賠款約一百萬鎊



此外前清暨南北臨時政府短期零借之款尙不在內數月以來英使既開單索償俄使則催逼尤急而六國銀行團且索還上年之墊款迫呼日迫案牘具存前欠各款均有抵押設再延宕不理非獨有失信用抑且債權干涉破產之禍卽在目前呼籲於各省而內外同一困窮加征之閭閻而民力何以堪此值茲存亡呼吸之秋求一兩害取輕之道自非借款曷以支持况鼎革以後公私蕩然百業停滯衡以目前經濟大勢設非輸入外資潤我金融則上下交瘁恐將索諸枯魚之肆理至易明不待識者而知此本部辦理借款再三審慎萬不得已之理由也且此次借款關係政治不僅爲經濟上之問題早爲國人所公認上年共和宣布全球注目在我一方面軍興以後帑藏告匱庫儲無絲毫之餘存在銀團一方面見我國運方新爭欲投其貲本且以表示友邦贊助之決心是以唐前總理有六千萬鎊借款之動議承借者卽爲前辦幣制實業借款之四國銀團因此居奇意在壟斷旋又加入日俄由四國而變爲六國條件更

嚴再四磋商未能就緒當經熊前總長宣告另借停止談判上年八月間本總長蒞任之始竊見此項借款於政治上有莫大之影響時適俄庫協約發見大局危急而倫敦克利士卜一千萬鎊之借款雖成然上年內止訂交虛數英金三百萬鎊杯水車薪無益於事旋經法公使極力調停乃於十一月間復與銀團正式開議所借數目減至二千五百萬鎊而該團種種要求不稍退讓委曲磋商屢瀕決裂直至十二月間而條件妥定簽字有日銀行團忽以巴爾幹戰事方急歐市金融緊迫要求原議利息五厘之外增加半厘竊計此款數鉅期長半厘之增所虧非淺不得已停止簽字嗣以美國宣告脫團歐洲銀市漸鬆情形忽變五國銀團亦情願繼續磋商利息一節允仍照改五厘幸得就緒事機萬變設非乘此解決則人迎我拒非惟坐失時機且恐別有要求四月二十一日奉

大總統命令趙總理陸外交總長暨本總長會同簽字遵於四月二十四日簽

草合同二十六日復簽正合同此本部與銀團一年以來迭次磋商以及現在五國借款合同簽字之大概情形也至合同內容上年九月間先經國務會議決定借款大綱五條於上年九月十六十七兩日出席參議院協商取得同意本此標準迭與銀團磋商始終不越大綱範圍之外大要爲借額二千五百萬鎊年息五厘發行票價隨市相機不得少於百分之九十除銀行扣費六厘外淨交不得少於八十四償期四十七年第十一年起還本以鹽務收入爲抵押用途大半爲還債務其中央行政經費各省裁遣軍隊整頓鹽務不及半數列在合同第二款現復規定清單作爲合同附件將來動用借款必須先經審計處查核方能付款此項條件上年十二月二十七日偕總理出席前參議院報告全文并撮要繕印分布公同研究維時因新歷年底賠款到期俄使追迫甚急議長及全院議員均主張即日通過以便於二十九日簽字故首將特別條件逐條表決次將普通條件諮詢全院經衆贊同是合同全體均經通過載明

前參議院議事錄第三冊中現在簽字之合同悉與上年通過之條件相同并無監督之事折扣一層上年業經聲明援照隴秦豫海成案銀行所得准照債票賣價扣百分之六而票價則隨市漲落無定當時銀行團提議限制最低之價不得少於百分之九六零五除銀行用費六釐外淨交不得少於九零五而利息則要求爲五釐半不能再減此次利息爭改五釐銀行團以隴秦豫海實業五釐債票現在歐市發售僅止百分之九一銷售尙不踴躍此次政治債票限數當在實業票價之下故以九十爲最低之限制以期債票暢銷早得現款可應急需而且以利息五釐與五釐五核較按四十七年償期本息平均計之在我可少付二百十六萬四千七百餘鎊尙佔優點至稽核鹽務審計用途等款由我聘用洋員會同華員辦理爲從前歷次借款所無然合同內業已訂明借款本利按期交付則不得干涉鹽政事宜所以防微杜漸亦既深切著明但期此後用途確實而鹽稅所入足敷償還本息外人卽無可藉口不致別有危

險此借款合同確經通過前參議院并無監督財政之實在情形也總之此次借款大半爲清還從前債務之用除中央積欠洋賠各款一律劃還外卽各省歷欠外債凡關於五國銀行者共計劃還英金二百八十餘萬鎊此後外人亦不致再向各省饒舌但使上下一心力圖信用不獨舊債賴以整理且可各就所入騰出的款爲一切建設之需以我國之地大物博十年生聚十年教訓終必有否極泰來之一日遠如北美近如日本類皆經此難關可爲我前事之師乃近者浮議橫生或以前參議院通過之件而指爲違法簽字或未覩新借款合同之內容而稱爲監督財政電牘紛馳語多激烈非嘗於事實致生誤會卽別有用意籍端鼓煽殊不知借款之議已逾經年憂時之彥方懼此款之不能成立政府爲國民公僕苟非先得議會之承諾卽銀行亦豈肯貿然投資乎況合同簽字在政府爲履行前參議院議決之案實爲尊崇法律絕無違背約法之處且以民國先例論上年熊前總長所辦克立上下借款事前未交院議迨

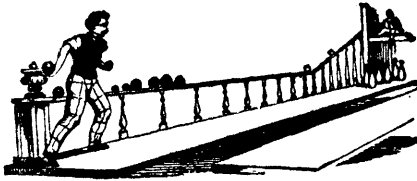
簽字後提請追認參議院亦無異言又隴秦豫海借款卽事先秘密報告一次通過條件簽字後再正式咨照備案若謂違法前參議院對於彼案亦復何以自解蓋政府爲國民公僕議院爲國民代表議院通過之件政府自負履行之責此按之法理一定不易者也至論事實凡與外人交涉其得失利鈍全在最後爭執之數小時磋商借款尤守秘密外情變幻稍縱卽逝若已得議院通過而猶必先備文知照然後簽字則必枝節橫生永難結果稍有經驗者當能鑒及此中甘苦是此次借款手續就法理上事定上均無不合明知此等飲鴆止渴之謀原非根本至計但中央財源全在各省民國成立以來中央對於各省有救濟而無收入無日不在左支右絀之中既不能逼催各省解款又不肯橫加賦稅至萬不得已而降心忍氣僅以鹽稅所入底借外款藉濟目前之急徐爲建設之謀此正全國一心共圖補救之時非感情用事互相責難之日況此項借款除清還外債裁遣軍隊整理鹽務各項用途外其堪以留供行政經費

者止三百數十萬鎊不過敷六個月之支拄耳譬猶病入膏肓勢將垂絕急進參苓之劑呼息得以苟延至若痼疾蠲除元氣回復必更投以對證之方藥加以合宜之調攝始得大有轉機稍事遷延變象立見本部上年以來對於財政計畫亦曾極力籌維無如內外同一困窮舉措動生牽掣雖有良法美意多成紙上空談推求其故良由中央束縛於債欠各省消耗於軍需以致行政機關懸釜待炊幾同虛設各不相諒徒啓齟齬今也借款告成涸轍既蘇障礙自去然於此六個月內不爲根本之圖迨至六個月後仍陷危亡之境事後論敗咎將誰歸本總長德薄能鮮乏術匡時苦痛深嘗憂兢實甚對於此後財政計畫敢再撮要言之一日統一行政如劃分兩稅嚴核預算實行金庫制度甄別徵收官吏者是一日整飭機關如推設銀行流通紙幣者是一日節流如劃定軍區限制兵額者是一日開源如整理鹽政酌加鹽價者是以上諸端皆目前急不可緩之舉果能如六個月內積極進行六個月後財政整理當有眉目不至

恃債爲生則此次借款未始非續命之湯回春之藥否則行政之紊亂如故機關之停滯如故流不能節源不能開亦如故彼時之危險必更有十百於今日者無論借款不能救亡即不借款亦恐亡無日矣日月如駛國難方殷急起直追猶虞不及所望全國公民共了然於此次借款之真相並恍然於此後根本之要圖毋惑一時之浮言當顧百年之大計事苟利國死生以之知我罪我俟諸公論爰當引退避賢之日敢掬良藥苦口之誠天日照臨此心可鑒除將借款始末情形暨合同附件全文另行彙編尅日宣布外爲此先將大概情形布告全國公民并咨由各省都督民政長轉知各法團咸使聞知俾免疑慮而昭信實特此通告

中 華 民 國 二 年 月 日





南甯電 五月十二日

火急大總統國務院財政部參議院衆議院武昌黎副總統各省都督民政長  
省議會各政黨支部鑒借債問題准財政部省電係經前參議院通過政府循  
案履行自屬正當辦法竊以中國今日非借債無以救亡人人皆知若復藉詞  
破壞試問外債追索何以對付內政進行何以籌備束手無策敗卽隨之國民  
捐之議效果如何已可概見現在借款幸成美秘承認誠民國絕好機會乃不  
鄭重愛惜而反任意摧殘外觀鄰誼內察國情實無再堪決裂之餘地國事維  
持會卅電所稱立法機關但當監督將來之有無濫用而於借款一案根本上  
絕無可以反對之理由又蔡都督江電所稱政府有宜負責者二事均爲探本  
之論當此存亡絕續之交務懷瓜分之禍各存愛國之心勿以猜疑斷送命脈  
勿以氣憤阻撓大計諸公旣已戮力同心謀共和於昔日自應臥薪嘗膽收效  
於將來有國有民之必達完善之目的若龐圖傾軋置大局於不顧榮廷祇知

---

擁護中央維持民國其他非敢附和也廣西都督陸榮廷叩青



上海图书馆藏书



A541 212 0020 2642B



D022026

