

臺灣省立臺中圖書館



31120003564274

第十通第十種  
清朝續文獻通考  
第一冊

商務印書館發行

66

館  
室 料 資

登記號碼	0066	
類碼	0000/0066	
34年	12月	日
來源		
價格		

萬有文庫

第二集

總編纂者

王雲五

商務印書館發行

637.17  
7284  
1



清 朝 續 編 考 通 第 一 冊



臺灣省立臺中圖書館  
  
31120003564274

劉 錦 藻 撰

皇朝續文獻通考序

古者六典八法掌於太史周衰道微史官失其世守著述之權移於私家而皇歲儲藏不獲徧觀傳聞所及遂致踳駁失實亦其勢然也獨杜君卿鄭來溱馬貴與之倫以閒世大儒席先業窮老撰述復得師友之助故所傳通典通志通考諸書體大思精用備千古政事之史何其偉哉顧通考自貴與創作後迨我朝高宗純皇帝始命館臣采元明政典踵事增輯又詔自開國迄乾隆乙巳依彙纂修成皇朝通考三百卷開館修書集羣力以蕙事制雖近古然視貴與諸儒成於私家者難易固自有殊也更世嬗變迄今又百數十年矣禮樂崩壞文獻無徵學者恫焉吳興劉澂如學士嗜古能文章早歲通籍諳歷代掌故撫拾鈔纂於是有續皇朝文獻通考之輯既成書經進蒙今上溫詔褒嘉而學士顧欽然以爲未備續以近年度疏所得從事增纂益釐定體例廣列部居務斬於至善余故與君仍世友好頃年偶游青島每過君寓齋鉛槧填委鈔胥三四輩埋首几案閒恆听夕不休余以是服君用力之顛爲不可及昔聖祖仁皇帝嘗論爲學以決定不移勇猛精進貞常永固三言垂爲庭訓學士遺世孤往與賢子翰怡京卿斷斷以名節相助崎行卓操上契主知又能

究心國故窮年蒐討可謂有決定之志精進之心矣更以貞固之道持之博考詳稽裁抉精審異日書成寫定必能抗希前哲津逮後學可斷言也獨念辛亥以來吾儕躬遇世變蒿目傷懷又安得寬閒歲月從事不朽盛業如君者哉烏乎我朝開國隆恩遐澤三百年閒賢聖之君六七作王制之善備於康乾咸同以降崇極而圯海禁棣通談時務者疚心外侮以爲固守成法不足持世變朝莖奮勵爭言新政宜若可以圖強然自變法令下士論紛紜庶政愈益窳敗始恍然於祖宗成憲未可驟更而禍患之來遂不可遏已學士是書爲部三十爲目百三十有六始乾隆丙午迨宣統辛亥爲卷四百網羅攷訂一朝典章制度燦然大備而於新舊蛻嬗之際尤三致意增立憲政諸門詳具源委蓋有深痛世之讀是書者推闡我朝立國之本及列聖創法之意與夫後之因革變遷必有憬然於治亂興衰之故深賸太息而不能自己者撥亂世而反之正抑將有取於茲焉乙卯春日元和陸潤庠



# 皇朝續文獻通考凡例

賜進士出身頭品頂戴前內閣侍讀學士臣劉錦藻恭纂

我朝文治光昌經學史學均勝前明惟掌故之學頗覺不逮匪特如鄭

端簡王弼州無其人即王元翰輩亦不多觀錄怒焉思之續纂 皇朝

文獻通考曾呈 乙覽渥荷 溫綸初以光緒三十年為限辛亥以後蟄

處海濱復輯三十一年至宣統三年雖歲月無多而新政適起事例夥隨

擬合前書彙為一編物換星移不無損益昔宋臣司馬光撰資治通鑑既

經進御復知牴牾未敢輒改茲則新朝之政治無缺故於前之疏漏者

重行增補本屬草創有待討論不敢妄希涑水也謹訂凡例如左

一 皇朝通考初與續通考併於一編乾隆二十六年 命自開國以後

自為一書館臣依以排纂訖乾隆五十年而止此次續纂起五十一年訖

宣統三年凡百二十有六年值中原之多故自秉筆之特繁仿記載之彙

編步遺山之野史理而董之是在達者

一 馬考共二十四門前考於宗廟考內分立羣廟郊社考內分立羣祀合

為二十六門續編悉仍舊貫第時局既日新而月異則制度亦歲盛而年

更有為乾隆五十年以前所未見者於前考各門無可附麗不得已增外

交郵傳實業憲政四門共成三十門都四百卷

一 前考於各門子目多所更定如征權考併錄於坑冶而標名鹽法今續

增釐金洋藥國用考續增銀行海運選舉考續增貴選學校考添八旗官

學今續增書院圖書學堂王禮考續增 歸政 訓政 親政 典學兵

考原刪車戰續增長江水師海陸軍船政職官考因官制全更難沿舊例

略舉始末用備鈎稽亦當世得失之林焉

一 前考於經籍泰半採自 欽定四庫全書故博收約取較易為力辱在

草茅未覩中祕不得不藉私家著述以資擇摭今四庫書續修所纂各編

楚璞燕砮容有純駁不一者且旁行斜上時尚所宗式是古訓未忍淪漸

見聞所及過而存之不載生存稍示限制

一 前考謂封建不能行諸三代以後自唐宋訖 本朝大都皆有封無建  
為萬禩不易之常法識者越之顧所紀封爵之制既詳五等復別世系邇  
者 玉牒屢修瓜瓞繁衍編摩所及僅能以年為斷非敢絀漏懼蹈失實  
之愆爾

一 前考於輿地東三省十八省以外正西境外至於流沙其時天山南北  
路已拓提封未開行省因取漢史沿稱西域咸豐之季髮捻不靖回衆蹈  
瑕跳梁夜郎自大 穆宗毅皇帝命將出師誓光 先烈 德宗景皇帝  
宸謨廣運埽穴犁庭俄羅斯遠響 威稜亦復還我伊犁畫疆互市光緒  
十有一年西域設新疆省於是築城列署興學明農雄甲金方比於內地  
續考爰改西域為新疆省盛京亦改為奉天吉林黑龍江三行省今制所  
有悉記其實至臺灣罷郡雖慨陸沈而故籍未湮仍應編次六州鑄錯豈  
在宮之能忘九世復仇誓歸祊而後已藉茲掌故聊繫人心云爾

一 前考於四裔門詳述琉球朝鮮安南緬甸諸國當日朝貢以時薄來厚  
往喁喁向化為翰為屏迨光緒以來琉球朝鮮夷於日本安南緬甸亦為  
英法所併荒服衣冠久稽貢享顧念世盟帶礪重譯來賓今屬土雖亡事  
實具在依舊繕陳用資考鏡

一 乾隆五十年以前有名臣閣議魁士抗言為前考所未收而事故翔實  
有關遠大者開亦甄采一二至近時述作擇取其學華者並備參稽依前  
考低二格書若 諭旨奏疏悉行頂格章程則例概低一格遇應擡字樣  
謹遵王先謙十朝東華錄例均空一格因陋就簡深懼舛訛糾謬拾遺敬  
俟來哲

一 所引原文有篇幅過長其首尾格套及中間無甚關係或摘取條段者  
胥就字句節刪罔敢增易惟節刪及章段者則曰略稱用示區別

一 典志之與通考體例雖或互異事實什九從同通考兼編年紀事以為  
文類別門分尤為雅贍續編通考已苞典志而有之矣惟續三通及 皇  
朝三通均屬官書復經 睿定似非下士所敢紹續况 實錄會典 史

歲具有專司章奏公文籍氏猶能數典賢焉越俎僭妄奚辭然足則能徵不賢識小從安國以問故免師丹之善忘雖曰續考初非定本大雅宏達庶其鑒諸

... 續考初非定本大雅宏達庶其鑒諸

... 考七四九四



**皇朝續文獻通考目錄**

賜進士出身頭品頂戴前內閣侍讀學士臣劉錦藻恭纂

田賦考十八卷十一卷一五

田賦之制 八旗田制內務府 官莊 宗室 官莊兵丁 莊田 盛京莊田 駐防莊田 屯田直隸 新疆 官田

水利田 錢幣考六卷二十四至二十五 戶口考二卷二十二至二十三 戶口丁中賦役 八旗戶口附奴婢 職役考二卷二十二至二十三 征權考二十七卷二十五至二十九 征商關市 鹽法 雜征 釐金 權茶 榨醋 權茶 榨醋 釐金 洋藥煙土 附藥禁

市糴考六卷五十六至六十一

市 市舶互市 土貢考一卷十二至十六 國用考二十一卷六十三至六十三 節用 倉庫 節用 會計 海運

用額 倉庫 節用 會計 海運 廟祀 賑卹賑濟 卹獨 孤寡 卹獨窮

選舉考十卷八十三至九十四

舉士 孝廉方正 武舉 吏道 方伎附宗教 武舉 考課 賫選 舉官 宗學 學校考二十一卷九十四至一百十四 旗學 太學 直省鄉黨之學

宗學 旗學 太學 直省鄉黨之學

學校考二十一卷九十四至一百十四 旗學 太學 直省鄉黨之學

旗學 太學 直省鄉黨之學

太學 直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

直省鄉黨之學

**祠祭裏贈錄後 視學養老 書院**

學堂總譯學館 貴胄 進士 附學 大學 附高 法政 中學 小學 巡警 師範 業存 古

職官考三十二卷一卷一百四十五至一百四十五

官制 京文職 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 工部 兵部 刑部 禮部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

吏部 兵部 刑部 禮部 工部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

兵部 刑部 禮部 工部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

刑部 禮部 工部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

禮部 工部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

工部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

兵部 刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

刑部 工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

工部 吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

吏部 戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

戶部 宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

宗人府 內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

內閣 禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

禮部 兵部 刑部 工部 吏部 戶部

兵部 刑部 工部 吏部 戶部

刑部 工部 吏部 戶部

工部 吏部 戶部

吏部 戶部

戶部

宗廟考七卷卷一八 宗廟考四卷卷一八 歷代帝王廟 京師王廟 王禮考十八卷卷一百八十七至一百八十七

羣祀考二卷卷一八 京師崇祀附八 京師崇祀附八 宗廟考七卷卷一八 宗廟考四卷卷一八 歷代帝王廟 京師王廟 王禮考十八卷卷一百八十七至一百八十七

羣祀考二卷卷一八 京師崇祀附八 京師崇祀附八 宗廟考七卷卷一八 宗廟考四卷卷一八 歷代帝王廟 京師王廟 王禮考十八卷卷一百八十七至一百八十七

羣祀考二卷卷一八 京師崇祀附八 京師崇祀附八 宗廟考七卷卷一八 宗廟考四卷卷一八 歷代帝王廟 京師王廟 王禮考十八卷卷一百八十七至一百八十七

羣祀考二卷卷一八 京師崇祀附八 京師崇祀附八 宗廟考七卷卷一八 宗廟考四卷卷一八 歷代帝王廟 京師王廟 王禮考十八卷卷一百八十七至一百八十七

**圖書**

圖書 附高 法政 中學 小學 巡警 師範 業存 古

附高 法政 中學 小學 巡警 師範 業存 古

法政 中學 小學 巡警 師範 業存 古

中學 小學 巡警 師範 業存 古

小學 巡警 師範 業存 古

巡警 師範 業存 古

師範 業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

業存 古

朝儀 元旦冬至 聖節 朝賀 三大節 朝賀 御門

歸政 訓政 附 攝政

上尊號徽號 封 太後 附 妃

聖寶符印 子 婦 公 主 緣 附 皇

樂考十四卷 卷一百零八至一百一十八

律呂制度

樂制 樂縣 樂舞

樂考四十卷 卷二百零一至二百一十

兵制 軍令

蒙古兵 西藏兵

團練 練軍

水師 長江 內河 海軍

馬政 軍器

刑考十五卷 卷二百五十四至二百五十六

刑制 徒流 附 軍 遣

宥赦 詳 讞

經籍考二十六卷 至卷二百五十七

經 五經 論語 孟 子 孝經

奏議 政 別 史 雜 書 樂 庸 孟 子 注 子 合 載 記 小 孝 學 經

農政 醫 譜 家 職 官 雜 史 地 理 傳 記 孟 子 注 子 合 載 記 小 孝 學 經

兵家 類 天 書 文 地 理 傳 記 孟 子 注 子 合 載 記 小 孝 學 經

文總 道 五 家 行 譜 牒 史 評 目 錄 史 神 形 仙 法 集 子 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家 歌 別 詞 集 說 家 家

帝系考四卷 至卷二百八十三

帝號歷年 太皇太后

皇子 公主

封建考七考 至卷二百九十七

登極 典 學

親政 冊 后 封 附 妃

大狩 冠 服

國恤 山 陵 上 陵

樂器 雅 樂 衆 樂

雜樂 度 量 衡

禁衛兵 駐 防 兵

新疆兵 直 省 綠 營

陸軍 巡 防 隊

校閱 船 政 兵 水 輪 船

測繪 詳 讞

刑制 贖 刑

史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

子 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

詞 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

集 史 紀 正 史 雜 家 事 史 小 法 詔 編 書 年 家

同姓封爵 親 國 王 公 郡 王 不 入 八 分 輔 國 貝 子 鎮 國 公 軍 輔 國 公 將 軍 不 入 八 分 國 分

異姓封爵 滿 洲 漢 蒙 人 古 鎮 國 公 軍 輔 國 公 將 軍 不 入 八 分 國 分

象緯考十卷 至卷二百九十四

時憲 兩 儀 七 政 恆 星 總 論

三垣二十八宿 日 月 行 道 中 星

日食月食 凌 犯 視 差 新 法 星 雲 瑞 變

物異考一卷 卷三百零四至三百零五

輿地考二十六卷 卷三百零一至三百零五

京師 直 隸

黑龍江 奉 天

江蘇 山 東

浙江 安 徽

甘肅 湖 北

廣西 新 疆

青海 雲 南

四裔考六卷 至卷三百三十六

朝鮮 西 藏

南掌 琉 球

蘇門答臘 緬 甸

廓爾喀 呂 宋

亞刺伯 阿 富 汗

蒙的尼 土 耳 其

葡萄牙 希 利 尼

丹麥 英 吉 利

瑞士 瑞 典 那 威

外藩封爵 王 汗 郡 親

儀 器

五星 附 天 王 星 海 王

吉林

河南

江西

湖北

湖南

四川

貴州

陝西

廣東

蒙古 漠 北 南

安南

麻刺甲

印度

波斯

色斐亞

日斯巴尼亞

法蘭西

德意志

墨西哥

巴西

古巴

綠馬尼

智利

外交考二十二卷卷三百三十九至三百五十九

交際

界務

郵傳考十八卷卷三百六十七至三百七十七

總務

船政

郵政驛傳

實業考十五卷卷三百七十八至三百九十八

總務

農務

憲政考八卷卷三百九十至四百

祕魯

賽爾維亞

傳教

路政

郵政

工務礦

商務

電政

條約

剛果

俄羅斯

條約

電政

路政

郵政

工務礦

商務

條約



皇朝續文獻通考卷一

賜進士出身頭品頂戴前內閣侍讀學士劉錦藻恭纂

田賦考一

田官田四目以外增入八旗田制重當王也今起乾隆五十一年其開

列聖相承勤求民瘼招開墾以盡地力慎勘丈以杜豪估所定賦則至為

詳當 穆宗毅皇帝以東南數省迭遭髮難至不惜屢蠲以振之 德宗

景皇帝復痼瘵在抱斟酌時勢 明詔興農則凡葺屋弗簷亦庶幾鼓舞

含哺忘 帝力於何有矣茲首列正課次八旗田制次水利田屯田官田

都十八卷悉依前考之例不稍改竄云

田賦之制

謹案農天下大本也民所恃以生也微田定賦代有成規我 朝科則

具詳賦役全書光緒二十四年設農工商局自後農林墾牧凡不關賦稅

者另編實業考農務門可參觀焉

乾隆五十一年覆准各省州縣經徵錢糧應扣留經費銀兩自乾隆五十二年

始概行停止經徵錢糧全數解司

又覆准江西廣信府屬歷經封禁之銅塘山周圍約三百里北係江西上饒廣

豐縣界南係福建崇安浦城縣界禁山之外村落居民久經編入各縣都圖可

開山地陸續報開升科已無餘利其實在禁山不過一百數十里若弛禁召墾

轉恐招集貧民為匪滋擾仍行封禁山口用巨石壘築派令巡檢把總常川巡

視營縣按月查看道府分季巡查令江西南昌福建建甯兩鎮總兵每年各巡

查一次

五十二年奏准浙江象山縣大小南田樊嶼鷓鴣頭大佛頭大月嶼箸魚頭等

處孤懸海外直接大洋外則支港繁多內則島澳叢雜前明封禁至今自應仍

循舊章永遠封禁如有妄生覬覦以開墾為辭混行呈請者從重治罪

謹案南田當甯波台州二府之衝內地人滿海濱土滿不墾治之又封

禁焉不特棄地且恐召敵海通以後洋艘梭織泊風汲水隨地覬覦沿海  
島嶼將無甯宇道光二年浙撫帥承瀛始有查辦南田之奏後遂設同知  
於石浦以控制之石浦者南田之東口設備未完孤懸無倚議者創設縣  
治之計始萌芽矣

五十三年 諭荊州郡城屢被水患因郡治下游江內有窖金洲一道侵占江  
面漲沙逼溜而本地蕭姓民人於雍正年間至乾隆二十七年陸續契買洲地  
種植蘆葦每年納課蕭姓貪得利息逐漸培植每遇洲沙漲出蘆葦即環沙而  
生阻遏江流以致上游壅高所在潰決已令將蕭姓家產查抄交刑部按律治  
罪各省民田蘆舍百姓等守其世業或一姓相傳先疇是服或甲姓之業售與  
乙姓皆在所不禁今窖金洲由沙漲而成何得謂蕭家之祖業此必係姦民見  
江中漲出洲地墾種可以獲利藉升科為名納租認種其交官者不過數十分  
之一而地方官吏亦必得其利賄其餘盡飽姦民之慾壑一經具呈地方官因  
受其賄賂遂罔顧利害代為朦混具詳而督撫等亦漫不加察率准題達任令  
據為己業牟利肥家而姦民因報官有案又貪利不已逐漸培植以致蘆葦環  
洲而生阻遏江流沖決隄陸城郭以致數萬生靈咸受其害現將蕭姓查抄治  
罪實不為枉但小民惟利是圖止期益己不顧損人亦不特蕭姓為然即如黃  
河之外灘以及西湖淀河山東江南湖陂等處百姓私占耕種甚多屢經曉諭  
飭禁而姦民貪圖利息地方官吏又思從中分肥並不實力查禁任令開墾居  
住與水爭地或藉口升科輸納少許一經潰決不特附近居民咸遭淹浸而修  
築撫綏糜費倍蓰於國計民生均無利有害著傳諭各督撫嗣後凡瀕臨江海  
河湖處所沙漲地畝除實在無關利病者毋庸查辦外如有似窖金洲之阻遏  
水道致為隄工地方之害者斷不准其任意開墾稟報升科如該處民人冒請  
認種以致釀成水患即照蕭姓之例嚴治其罪並將代為詳題之地方等官一  
併從重治罪決不姑貸

五十四年覆准江南省瀕臨江海新淤沙地除應行補墾及撥補所餘許召無  
業窮民認墾仍照舊例辦理外如有腹內小港新漲沙地並非江海新漲均應

歸公招變令民自行具結承買毋許一人領案包攬

又 諭李世傑奏帶徵積欠鹽課羨銀限內全完一摺聲請將富順縣知縣潘邦和可否量予議叙等語向來經徵不力州縣皆例有處分而認真督催使應徵錢糧年清年款亦係地方官分內應為之事督撫等或因其辦事急公止可遇有本省應行陞調缺出酌量奏請陞調以示鼓勵若明降諭旨將該員議叙恐各省州縣以徵收全完為可見長過事追呼甚非所以體卹閭閻之道昔人有云撫字心勞催科政拙是拙於徵科者尙當膺上考而督催全完之員又豈可特予甄叙李世傑見不到此故有此奏

又 諭勒保奏錢糧完欠數目一摺朕細閱單內所有未完各數皆係本年特旨蠲免之款此項既經蠲免止當於摺內聲明又何必另繕清單牽混開列再甘省每年所徵銀糧為數無多雖按數征收尚入不敷出須咨各省協撥以供該處經費之用乃經徵各州縣向多虧欠其意以為積累有年即可邀恩豁免在百姓既可寬其輸納而官吏復得藉以侵漁遂至習以為常不肯認真催繳若云甘省地方瘠薄則從前如西涼西夏俱在彼立國又何從取給朕軫念邊氓如果實遇災荒蠲賑從無斬惜若收成歉薄豈可一任相沿侵缺徒飽貪墨私囊况國家經費有常似此逐年虧欠惟恃蠲免亦復何所底止著傳諭勒保務宜留心查察固不必過事催徵亦不可聽其影射為要

又題准四川峨眉縣開墾上中下官荒田地一萬七千九百九十五畝二分按照馬邊廳官荒科則下田每畝徵銀二分上地每畝徵銀一分四釐中地每畝徵銀九釐

五十五年 諭前聞浙省漕務有浮收情弊降旨令伍拉納訪查茲據奏稱見有嘉善縣糧戶陸建業等來閩呈控革書袁坤一漕總秦惠勳等將伊運交漕米一百六十一石僅給一百石九斗九升串票業經飭提案內緊要犯證串簿解閩親審等語是浙省漕務浮收加耗積弊仍未清釐而胥吏等敢於乘機作弊或竟係該管地方官亦有通同故縱情弊琅玕才具中平為人老實易為屬員朦蔽顧學潮尙知謹慎自守而不能約束伊子更難望其整飭地方必須該

督切實嚴查方能肅清積弊今伍拉納一經糧戶呈控即行提赴閩省親審所辦極是著傳諭伍拉納務即嚴訊犯證檢查串簿秉公據實具奏不得稍有瞻徇至琅玕身為巡撫不能清查漕弊咎已難辭若敢稍存迴護授意屬員以冀消弭此事或伍拉納被其所欺豈能逃朕洞鑒朕必照辦理高郵假串一案之例將琅玕解來京審辦閱鴛元即伊前車之鑒恐該撫不能當此重戾也

又 諭江蘇高郵州書吏私雕假印偽串冒徵百姓胥受其愚而句容縣糧書侵用銀糧盈千累萬皆係以完作欠歷年吞蝕由此而推可見閭閻受國家百餘年培養愛育之恩深仁厚澤無不泯髓淪肌窮年力作之餘皆思踴躍急公輸將恐後而蠹胥猾吏等假捏串票任意侵漁使小民急公奉上之誠轉為若輩私肥囊橐之計甚而地方官知朕無時不以惠養黎元藏富於民為念輒思積欠過多自必蒙恩豁免因而急於徵催影射入己作為未完者恐亦不少朕臨御五十五年勤求民隱孜孜不倦凡遇水旱偏災無不先期諮詢重則加恩概予蠲免輕則准其分年帶徵俾窮簷蔭屋咸躋盈甯朕之於民未嘗不體卹周至乃督撫牧令等既不能宣達朕意又使書吏從中侵蝕豈得謂尚有人心者乎愚民易於欺虐不受姦吏重徵之累已屬倖免甯有應交正項錢糧敢於遲延觀望也封疆大吏皆係受朕委任重恩不於此等關繫民生休戚之事盡心稽查則其他更不可問矣嗣後各省督撫等於藩司奏銷之期務將未完各項是否實欠在民悉心體訪遍行曉諭務使急公之戶不受重徵方為無忝厥職現在高郵句容二案接踵發覺想各省亦必有似此者俱著澈底清釐毋任官侵吏蝕虧帑累民令各省將此旨榜示通衢俾咸知朕意

謹案 國家既以土與民付之守令而又多為之制坊蓋必民間有一事之疾苦而後 朝廷增一事之禁令不謂 朝廷增一事之禁令而官吏亦增一事之弊涵法緣弊而立弊即緣法而生欲廓而清之計非汰除胥吏嚴立科條不為功矣

是年奏准凡應行解司各項銀兩自奉文之日起勒限一箇月完解司庫報部如逾限不即完解該督撫即行查參倘上司因循不即催提清款以致承辦官

事故離任輾轉查追者該督撫即將該上司參處併將所欠銀兩著該上司照數賠補

又諭福崧奏句容縣糧書侵用錢糧一案派委司道嚴查續行查出歷年侵蝕銀三千七百兩漕米八百餘石現在親往查辦等語所辦不避嫌疑甚屬持正著賞給大荷包一對小荷包二對以示嘉獎江蘇爲錢糧繁重之地高郵一案甫經敗露今復有句容縣糧書歷年侵蝕銀三千七百餘兩漕米八百餘石之多此項錢糧例應年清年款詳解報司該書吏等又怎能侵蝕入己必係官吏通同以完作欠至錢糧一項按額交完漕有短缺即不能足數兌收又何以侵蝕至八百餘石之多明係斛面浮收上下漁利此等情節該督撫漫無覺察一任蠹書侵欺舞弊而總督藩司駐紮江甯竟同聾聵該省官吏作奸犯科之事竟至上下相蒙毫無顧忌恐不止此矣書麟久任封疆受朕恩眷最爲深重乃竟坐擁廉俸不思正己率屬一味養尊處優任聽地方諸事廢弛若不嚴加懲治何以肅吏治而儆官方著傳諭福崧卽傳諭將書麟革職擊問解交刑部治罪所有兩江總督事務著福崧暫行兼署候朕另行簡放福崧甫到江蘇卽能查出此案秉公嚴辦業經勢不兩立不必再存討好邀譽之見務須澈底清釐認真查察倘仍有似此官吏舞弊擾累民生之案或道府有徇庇屬員通同欺隱情事當卽據實嚴參毋稍隱飾不負朕委任封疆大吏果能各發天良認真辦事朕斷不因衆人有怨對之言轉加責備該撫又何所畏憚而不認真查辦耶至前任何容縣吳汾亦著革職擊問歸案審辦因鶚元因何將該員調委他處或明知該縣官吏有此通同舞弊之事故令王光陸前往署理希圖代爲彌補掩蓋亦未可定亦著該撫一體嚴查據實覆奏

又命吉慶會同高椿勸明英額邊至靈陽邊開拓邊界丈量荒地分賞盛京各城旗人之無田地者

五十六年議准各直省荒地州縣官冊報開墾該督撫卽另委隔屬賢員履畝勘丈所墾與所報之數果屬相符取結送部照例分別六年十年入額起科倘丈勘不符將原報官議處如委勘之員一時朦混日後發覺將委查出結官一

併查議將屆升科時該撫按年委員覆加查核如果有坍塌更改之處據實具題請豁其成熟田地仍分別升科如有應行改正而互相徇隱者照荒熟地不分晰明白例議處

又覆准山西省丁徭向未攤歸之陽曲二十六州縣原屬分徵今將曲沃縣丁屯徭銀全歸地糧天鎮縣丁銀亦全數攤徵尖丁耗銀隨正輸納其應徵本色米石照舊徵收朔州丁銀州衛一體攤徵其科則每地一畝自一分八釐至四分不等

臣謹案朔州丁徭於乾隆元年減入地糧至是州衛民屯乃一體攤徵姚文然丈冊未議丈量之冊有二一曰魚鱗冊一曰簡明總括冊魚鱗冊者以戶從田細列畝步簡明總括冊者以田歸戶詳書清丈總數此丈量造冊之大概也今簡明總括冊已經備造申解矣至於魚鱗冊之造解藩司則愚竊有未議焉蓋東南地勢險狹與西北地勢平衍廣闊有不同東南狹隘峭峻山岡之田多平坂之田少平田畝雖多而坵數少山田畝雖少而坵數多此一定之勢也故造魚鱗冊之煩難較之西北爲甚卽以桐城計之計折實一畝田大者爲一二坵或三四坵小者或八九坵至十餘坵約中約算每折實一畝爲田五六坵不等而桐城田畝三十九萬有奇計坵近二百萬魚鱗冊式一頁寫田八坵計冊一本用紙近二十餘萬計冊一頁紙筋刷印筆墨雇募鈔寫核算約費需銀一分有奇約造冊一本民間所費已二千餘兩而彙解藩司紙筋浩繁卷帙重大途次水陸解扛之費又復不貲一邑如此則一府之費可知矣通省之費更可知矣然此猶爲一無差訛而言也若有萬一差訛必致駁改文移往復動以月計勢必遷延更非旦夕所可清結也且申解魚鱗冊於藩司者不過以爲便於稽查及爲遣官抽丈張本而已自愚觀之則徒爲具文無裨實用何也魚鱗冊中之坵段細數雖解藩司而田之坐落何地仍遠隔在各府縣卽有情弊必須抽丈方明紙上何從查核至於抽丈之時勢必按臨各縣卽取各縣貯庫清丈魚鱗冊按圖履畝方便查勘萬無將申解藩司之魚

鱗冊載轉發各府州縣以憑抽丈之理似此則魚鱗冊解司既無益於稽查又無關於抽丈倘得免其造解藩司但須嚴檄各縣將現在丈量交

縣魚鱗清冊一本用印存縣貯庫以備不時抽丈則坵段之細數存縣田畝之總數申上存縣者積步分明抽丈一目了然申上者直截簡要民間

可省勞費即以桐城一縣計之已省二千餘金則一府之省可知矣通省之省更可知矣愚又竊查科疏止云清丈共熟好地若干頃言共則不過

清丈總數而已部覆止云請嚴勅各撫嚴查田地之荒熟備造清冊則非造魚鱗清冊可知是今所現造簡明總括冊正與部科原疏相符再查安

撫院牌行藩司內載江西撫院回咨云止造總括冊達部言總則不及散數言括則不及細數是江西總括冊可以達部則江南亦可援例矣似此

則簡明總括冊上有部科原疏可仿近有江西成例可援其魚鱗冊尙存縣庫以備抽丈免行解司以省煩費公私兩便萬姓沾恩矣

又議准成熟田畝或因水冲沙壓變為瘠薄者准其隨時查明取結造冊題報減則日後或培植復熟亦即隨時確切取具冊結題報仍按照原則徵收並議

准地有初墾時本屬低窪瘠薄年久土脈漸變膏腴該地方官隨時勘明造冊具結按照等則題報升科

五十七年議准河東鹽課改歸山西陝西河南等三省行鹽州縣地丁款內攤徵

又議准州縣經徵錢糧詳請拆封後責成各道府查覈實徵銀數飭令即行解交藩庫其以次遞徵已及成數者亦即儘收儘解統計一年徵收銀數截至年

底爲止令該管道府將各州縣經徵底簿及花戶串根詳悉檢查實在已完若干民欠若干據實開報各該督即取具藩司道府甘結於開印前報部存案倘

道府所查完欠數目與州縣月報日報不符點查銀數短少即行據實揭報嚴參治罪如該管道府有意通同徇隱亦即一併嚴參

又除河南蘭儀五縣臨河新灘地四千九百餘頃  
又奏准河東鹽課改歸地丁應分省徵解其河南唐縣歸公銀一萬二千四十

三兩六錢五分四釐裕州歸公銀一千兩山西潞州澤州節省銀二萬兩均令徵解各本省藩庫報撥毋庸仍解內務府

又安邑縣夏縣聞喜縣絳縣向解運庫之麥租蘆價等銀一千九十二兩六錢四分三釐一體改解藩庫其運司經歷徵收麥租亦改歸安邑縣就近徵解

五十八年准山西大同縣折色銀全歸地糧每糧銀一兩攤一錢一分七釐懷仁縣則額丁銀歸地糧每糧銀一兩攤二錢一分六釐尖丁銀歸屯糧每一兩

攤一錢七分六釐前衛丁銀歸入屯地每一兩攤二錢二分六釐至各屬尖丁耗羨照地隨徵

五十九年議准陝西延安漢中榆林鄜州綏德五府州所屬三十一廳州縣應徵鹽課銀八千九百八十餘兩一併改歸地丁項攤徵

嘉慶二年奏准江蘇淮徐所屬及揚州府屬之高郵寶應等州縣極窪田地河湖漲溢溜溜刷深委員履畝確勘除地勢稍高仍照原則銀米徵輸外極窪田

畝改種蘆葦照賦減則嗣後遇水旱概不報災  
三年議准浙江杭州滿營牧廠餘地以及塘外漲復新沙墾種地畝應徵租錢

該州縣於九月開徵至次年四月底止八箇月埽數全完於五月造冊題報依限全完給與議敘如有未完將經徵之員開參照南米尾欠例勒限催徵限內

全完准其開復逾限不完即責令經徵之員照數賠繳仍照地丁錢糧一年限滿不完之例分別議處

又議准浙江牧廠漲復新沙俱坐落塘外佃民交夏後始能到地翻犁八月成熟九月開徵若照原議十月全完催輸未免過迫定限於本年九月開徵次年

四月埽數全完  
四年 諭錢糧一項例應民間自封投櫃久經嚴禁私設官店以杜浮收其鄉

民內向有折交錢文者若竟行禁止恐小民不諳銀色反受胥吏愚弄各督撫務於開徵之先按時價覈定換銀上庫之數每兩按收大錢若干文出示曉諭

聽民自便毋許絲毫浮收  
又 諭奉天旗民私墾餘地爲日已久自應清查辦理以杜爭端著賞限二年



令各業戶將浮多地畝自行首報其從前私種之罪及地方官失察處分俱著加恩寬免向來納租餘地每畝交銀六分今著加恩減半每畝酌中納租三分折交錢文自於旗民生計爲便如有逾限隱匿不首者准令地鄰人等首報丈出餘地即撥給首告之人耕種納租該將軍等務須督飭所屬實力詳查倘吏胥等有藉端勒索影射等弊必當嚴行治罪

五年奉 旨郭爾羅斯蒙古游牧處所不准內地民人踰界前往開墾惟因蒙古等不安游牧招民墾種事閱多年相安已久且蒙古得收租銀於生計亦有裨益是以仍令其照舊耕種納租此係朕體卹蒙古起見方今中外一家普天莫非王土但蒙古向來游牧之地既許內地民人墾種若復官爲徵收竟似利其租入豈朕愛養蒙古之意今軍機大臣等議令設官彈壓不令經徵並不准照吉林地丁收租所議甚是仍令查勘酌定租數俾蒙古民人兩有裨益以副朕一視同仁至意欽此遵 旨議定查明該處共熟地二十六萬五千六百四十八畝按每畝徵糧四升共折銀五千五百七十八兩六錢扎薩克自向民人徵收以後不准多開一畝之地添住一戶之民倘有私招民人偷開地畝者從重治罪

又覆准浙江被水田地有沙淤石壓者勸民設法墾復准照江西例每畝給修費銀二錢水冲田禾每畝給籽種銀一錢令其及早墾復如有不肖官吏藉端捏報指名嚴參

又奏准州縣徵收錢糧照依賦役全書內額編銀兩分別徵收各州縣詳請拆封後責成道府查覈實徵銀兩應支官俸役食驛站夫馬祭祀廩膳孤貧等項銀兩准各州縣自行支留餘存銀兩即行解交藩庫

朱雲錦戶部平餘案略曰按凡有解部錢糧每千兩隨解餘平銀二十五兩飯銀七兩俱於耗羨內動支起解至雍正八年奉 旨減去一半每千兩止隨解減半餘平銀十二兩五錢飯銀七兩雍正十二年復奉准部咨凡有解部錢糧將減半餘平並飯食照例動支起解其協撥外省兵餉及本省傾銷銀兩亦自十二年爲始將餘平飯食銀兩在於耗羨項內照數

扣貯年底分晰造報酌量提解等因每年按照通省正項銀一兩扣餘平銀六釐二毫五絲遞年扣貯司庫至乾隆三年復奉 上諭平餘即係耗羨並非別有加徵解交部庫與存貯藩庫均爲國家公事之需從乾隆三年爲始將減半平餘銀兩一概停其解部即存貯本省司庫遇有荒歉及裨益民生之務確應賑卹辦理者即將此項奏明動用欽此每年於耗羨內扣貯減半餘平銀兩遵奉在案嗣於嘉慶五年大學士慶桂奏請飭交戶部通行各省將減半餘平是否歸入耗羨及有無存貯之處查明咨部核辦等因經部查明仍遵前例辦理在案

又議准江西各衛屯田額徵租銀向例係由各州縣徵收徑解糧道給丁濟運今該省屯糧餘積欠較多該糧道每年督運春出秋歸在外日久無暇催徵請將廣饒九南道吉南贛甯道所屬屯租改歸各巡道就近督催徵收如有拖欠遲延等事開列該管各巡道職名送部查議

臣謹案屯衛租銀 國之正課而不能不假手於州縣之吏胥吏胥慣用其侵蝕舞弊之手段至積逋纍纍有所歸矣責之糧道如是責之巡道亦如是部臣但就一偏之弊以立法非法之善者不如歸併州縣猶爲去吏胥近而察弊較易也

六年永定溇沱河並溢畿輔九十餘州縣災有 旨水衝沙壓應行減豁之處據實奏聞其有水退泥淤轉瘠爲良者不必急行查辦是年減免直隸旗租十三萬三千八百餘兩次年再減二萬九千餘兩

七年議准直隸旗地租銀未完經徵督催各員二參處分均照地丁錢糧例不復作分數即按原欠分數分別與以降調革職其接徵接催各員亦照地丁錢糧例另行起限徵徵限滿不完分別議處每年經徵帶徵分數未經全完查有官侵吏蝕等弊該督隨時嚴參另辦其實係民欠即覈明初參二參未完分數造冊報部覈辦  
又豁曹單沙壓地八百頃有奇又以文安多潦減額賦十之三著爲令免曹單二縣沙壓地八百頃

又議准州縣額徵本色南秋糧米查照徵銀之例責成徵收監放各員親身赴倉查驗毋得假手胥吏以杜弊端

八年 諭本大理寺卿窩星額由盛京差竣來京召見時據奏伊於關外路上見出關民人均赴該處種地為生該處旗人近因貧民出口種地者多究於生計不能充裕等語看來關外民人聚積日多物價較昂昂貴即所產米石有餘食之者眾其價亦必至增加於旗人生計未免有礙總由旗人怠於耕作將地畝租給民人坐獲租息該民人即借此牟利著晉昌勸諭旗人或將現有地畝自行耕種或將未種荒地以次開墾俾各自食其力漸臻饒裕斷不可圖得一時租息將自有地畝盡租佃民人轉致生計缺乏至民人等出關後定例不准私墾旗人地畝並當出示查禁勿得陽奉陰違視為具文

謹案例載民人不得私墾旗人地畝固欲其自種之自食之於生計饒裕也迺旗人願自棄其所有權以食租為無上之便利晏安鳩毒與明之宗祿同一失策固無術以藥其窮而持其久矣

又 諭鐵保奏酌議州縣收納錢糧有不得不因地變通者向來交銀在一錢以上定例已久自不可輕易更張除通都大邑及商旅輻輳之所有銀可易仍遵定例辦理外間有山僻小邑向無銀鋪地方准聽民便仍飭該州縣按照旬報銀價如數完納等語地方官收納錢糧原應使官民兩便若山僻小邑向無銀鋪地方必欲小民按照定例以錢易銀始准交納未免強以所難鐵保所請向無銀鋪地方聽民自便之處係屬通融辦理但奉行不善則州縣仍可多取於民即州縣所開旬報銀價之數亦何嘗可信該撫當督飭司道隨時認真查察惟按照錢文時價酌定數目設州縣等有因此多取於民及必欲強民以錢文交納者即著嚴參示懲於便民之中仍防滋弊為要

又 諭陳大文奏江西樂平縣職員朱夢蘭遣抱朱夢文等攜帶倉斛赴京呈控知縣勒折重徵挾嫌誣陷一案審有情弊請將府縣等官革職提究一摺外省民人赴京呈控案件往往發交該省督撫提究率以審明實係誣控或重事不實轉坐原告罪名具奏完案陳大文自任兩江總督以來前於昭文縣民人

吳道昌呈控該縣浮收漕糧一案審出記書姚士林勒令加找米石實情問擬杖徒將該令劉嘉毅照溺職例革職此次朱夢蘭控案復經該督訊出該縣漕書徐文亨改串舞弊書役王國用等包攬折收浮收樣米餘米將控京兩斛較量道庫鐵斛均有浮大屬實難保該府縣無通同苛斂情事並以委審之知府等有瞻徇朦混逼勒供招等情並請提訊是該督於辦理發審事件均能秉公持正不存徇庇屬員之見一經鞫實立請平反使小民含冤得白而奸胥猾吏不致倖逃法網辦理實屬可嘉各省督撫等身任封圻於民人上控之案未必盡有意瞻徇總由委審之員心存袒庇有意朦混遂不免為其所愚將就完結或轉坐原告以誣控之罪以致小民負屈莫伸赴京籲訴者紛紛因該省上司不可盡信不得不特派欽差前往審讞試思鄉里愚民生計本艱一旦被官吏侵欺赴上司衙門申訴如督撫等果能秉公訊斷毫無枉縱又豈肯遠涉關河來京呈瀆致須欽派大員前往審辦耶况欽差皆部院大臣均有本任應辦之事亦不可馳驅於外久曠職守若外省案件必一一待派員往為申理又安用督撫為耶嗣後各該督撫等當力改袒護屬員積習共發天良於民人控訴事件一秉大公虛衷審辦務得實情以申民隱而肅吏治毋得稍存徇庇顛預結案以致使輅絡繹徒滋案牘也

九年奏准各直省州縣徵收地丁一切錢糧每年截至年底將已未完錢糧數目於次年開印前一面遵照定例報部備查一面專摺具奏以備酌撥  
十二年 諭戶部奏申定章程嚴催積欠一摺據稱各省丁賦自嘉慶元年起至十一年止除因災緩帶徵外仍有未完銀八百八十六萬一千八百餘兩誠恐不肖官吏有侵蝕虧挪情弊應將錢糧未完處分嚴定章程如有參限將滿例應降革者該督撫不得代為推卸擅請調署等語各省丁賦關係度支經費國家生齒日繁費用倍增我朝取民有制從無加賦之事惟藉此每歲正供量入為出豈容積有虧欠乃江南等省自嘉慶元年至十一年止尚有據報未完銀八百八十六萬餘兩朕念民依凡稍有災歉之區無不降旨施恩立予蠲緩現在戶部摺內尚有各省緩徵帶徵銀三百八十五萬餘兩不在此列小民

具有人心於歲入正供自當輸將踴躍即開有拖欠亦何至多至數百萬兩總由地方官任意因循徵催怠惰甚或有侵挪虧蝕情弊皆未可知而上司護惜屬員往往曲爲地步凡涉參限將滿應罹革處分則爲調署別缺俾接徵之員另行開限州縣恃有此規避之法又復何所敬畏無怪乎各省積欠如此之多也嗣後州縣遇有錢糧處分參限將滿戶部隨時知照吏部不准調署他處如該上司違例調署者一併參處督撫等務當督飭所屬各行激發天良於應徵款項按限催徵不得任意因循罔顧國計

十三年 諭嗣後遇有調署人員著將該員名下詳查果無應徵未完錢糧各部覈明方准調署如有經徵參限屆滿違例調署者將該督撫查參示儆仍著各督撫將節年積欠銀兩一體立限嚴催並確查是否實欠在民如各州縣有從中侵挪虧蝕情弊立即指名參辦務期國課得就清釐毋得仍前延玩

又以任邱縣環水村莊照安州等處減賦例每年視水勢之大小奏聞十四年免河南溫孟陝州十一年漫口沙壓地四百餘頃

十七年奏准江南沙洲坍塌責成道府督同州縣將所報明糧逐細查勘願豁者速請豁除不願豁者繪圖註冊通詳立案遇有接漲果係子母相連有邱號糧册可憑方准撥補其補册所餘之地及續有新漲餘沙盡歸公招變其江海突漲無主沙洲若在舊坍界內謂之故土復生應查明報册先後撥補如四面臨江附近又無應補册戶謂之江心突漲照例歸公招變如地在兩邑應令飭屬會同勘詳願買者赴司首先繳價在後駁斥不准以杜爭端

又 諭戶部奏查明各省積欠錢糧及耗羨雜稅等款銀兩數目一摺直省丁賦錢糧皆國家維正之供每歲量入爲出以給俸餉諸大端度支所繫國有常經戶部具報月摺毫無額外支銷此中外所共知者且內府歲用所需不特從不取之部庫歷年以來每將內府餘款撥給戶部應用歲不下數十萬有將及百萬者而覈計部中正項錢糧積欠竟至一千九百餘萬兩之多屢經飭催報解寥寥此實歷任直省大吏催徵不力所致除單內奉天山西廣西四川貴州五省皆年清年款並無積欠雲南省僅有積欠五百餘兩均無庸議外其安徽

山東積欠各多至四百餘萬兩江甯江蘇積欠各多至二百餘萬兩疲玩尤甚該省督催不力之督撫藩司均著嚴行申飭其積欠自百餘萬數十萬至數萬兩之福建直隸廣東浙江江西甘肅河南陝西湖北湖南等省各督催不力之督撫藩司均著傳旨申飭自此次奉旨之日著督率所屬實力催徵毋任延玩拖欠一經徵有成數即行報部撥解並著戶部於每歲年終將各該省積欠原數若干已完若干詳悉開單具奏以報解之多寡分別飭議以重國課而昭覈實

十九年 諭戶部奏請飭催各省州縣徵存未解銀兩開單呈覽內江蘇安徽兩省嘉慶十四年奏催案內未解銀三百餘萬兩迄今數年不特報解無幾而徵存者轉益加多現在此兩省共未解銀六百六十餘萬兩山東省亦增至五十餘萬兩其甘肅雲南直隸福建廣東等省亦均有未解銀兩實屬因循疲玩直省各州縣經徵銀兩乃國家維正之供度支經費所從出若州縣徵存而不解司庫以致部中指撥日形支絀頻年積壓相仍國用將於何取給各督撫受朕厚恩具有天良無一實心辦事思之實深憤懣全不以國計爲念一任不肖官吏拖延弊混總不上緊清釐明知經費未裕瑣瑣焉議於常賦之外設法巧取而置分應提催之款於不辦豈非本末倒置公私罔辨乎江蘇安徽二省爲數最多張師誠甫經簡調胡克家亦到任未久無所用其迴護山東省較之甘肅等省亦多至數倍著嚴飭各該督撫即督率該藩司認真查辦各將徵存未解之款儘數提解司庫報部候撥如州縣中有延不申解者嚴參治罪以儆其餘倘提催不力則惟該督撫藩司是問恐不能當此重咎也

二十年 諭蔣攸銛等奏請設法清釐民間積欠錢糧一摺國家任土納賦錢糧爲維正之供豈容小民抗欠粵東額徵地丁現尙有未完銀一十三萬七千餘兩此內南雄仁化共有五萬餘兩湖陽揭陽劣衿大戶包納抗拒甚至差役不敢下鄉催徵自應設法清釐除潮陽揭陽兩縣責成該府督縣嚴徵分別覈辦外其南雄仁化兩州縣著照該督撫所請即派委委員協同該州縣勒限兩年各將所屬田畝糧戶逐一覈實查勘造册將應徵新舊銀米務於限內徵齊

其糧戶未清者令執業之人將積欠銀米完納衝壓荒蕪者照例豁免該二州縣經徵十四年以前錢糧處分暫免覈計開參

又諭御史孫升長奏清釐漏賦匿稅田地分別報舉升科酌追花息一摺直隸湖北廣東屢有墾荒田畝其餘各省或有之但漏報稅課小民多誤於不知若概令入官貧民未免失業著各督撫飭知所屬州縣查有此等田地俱分別勘丈按則升科酌追花息免其入官期於國課民生均有裨益

臣謹案命正變曰步弓之數著書者多不詳言 國朝順治十一年定以二百四十步為畝會典云丈量州縣地用步弓旗莊屯田用繩民間以二百四十步為糧畝其大制則縱黍營造尺長五尺為弓方五尺為步畝積二百四十步里長三百六十弓頃為百畝頃積二萬四千步畝為十分分積二十四步此清丈田畝之略則也第經理非人黠者免脫愚者坐倍徵之苦矣

馮桂芬均賦稅議曰賦稅不均由於經界不正其來久矣宋熙寧五年重修定方田法分五等定稅明萬歷八年度民田用開方法以徑圍乘除截補康熙十五年命御史二員詣河南山東履畝清丈山東明藩田以五百四十步為畝今照民地以二百四十步為畝乾隆十五年申弓步盈縮之禁部議惟直隸奉天遼東弓尺並無參差至山東河南山西江西福建浙江湖北陝西等省或以三尺二寸四尺五寸至七尺五寸為一弓或以二百六十弓七百二十弓為一畝長蘆鹽場三尺八寸為一弓三百六十弓六百弓六百九十弓為一畝大名府以一千二百步為一畝若令各省均以部定之弓為畝倘大於各省舊用之弓勢必田多缺額小於舊用之弓勢必須履畝加征一時驟難更張應毋庸議嗣後有新漲新墾之田務遵部頒弓尺不得仍用本處之弓不特 朝廷寬大之恩卓乎不可及亦見當時部臣深明大體有如此惟是舊田新田截然為二終非同律度量衡之意也惜當時不將各省田畝一切度以工部尺而增減其賦以就之不尤善之善者乎今吳田一畝多不敷二百四十步甚有七折八折者林

文忠公疏稿所謂南方地畝狹於北方者此也蓋自宋以來所謂清丈者無非具文矣皆由不知前議羅盤定向四隅立柱之法為之範圍有零數無部數可分不可合或盈或縮甚或隱匿百弊叢生丈書泥於梯田圖畝斜割為二可成十一畝除可類推又遇峻山宜用圓錐求面術亦丈書所未必知蘇州府志載吳縣辦清丈久之以山多難丈中疑可為笑柄故丈不可專恃知算術不能若網在綱必至治絲而棼誠如前議繪圖之法而用之然後明定畝數北省有六畝為一畝四十二畝縣之丈地敷一縣之糧科即朱子通縣均紐百里之內輕重齊同之法按畝均收仍遵康熙五十年永不加賦之 諭旨不得藉口田多絲毫增額如是則豪強無欺隱良懦無賠累矣

二十一年 諭前據御史盧浙奏州縣徵收錢糧例用三聯串票欲杜州縣虧欠之弊請飭令蓋用該管道府印信經戶部議准通行茲據百齡等會奏窒礙難行之處甚多朕詳加披覽所言皆係實在情形徵收錢糧串票鈐用州縣印信奉行已久即加用道府印信如已徵之銀仍不催提報解亦難杜虧挪之弊徒使官病稽遲民滋擾累吏胥往返亦易作奸江蘇安徽江西三省如此推之他省自必皆然與其紛更無益不若仍循舊章以歸簡易所有前議三聯串票蓋用道府印信之例著通諭各省即行停止

二十二年 諭給事中賈聲槐奏請嚴州縣起解錢糧之限並禁豫印空白冊結一摺各省州縣徵解錢糧存留起運各分款項兩不相涉其應行起運銀兩現已責令各按上下忙起解倘有逾限即行參處立法已為嚴密今該給事中謂州縣借留支為名遲延報解請飭令將正雜錢糧全數報解不得自行留支實屬外誤留支款項先行報解繼復請領是徒增解費領費之累於杜絕侵虧之處毫無裨益至各省藩司奏銷悉以州縣印冊為憑豈能豫提如許空白印冊代通省州縣私捏造報所奏著毋庸議

又 諭御史王松年奏近聞直隸督藩查辦虧缺勒令州縣屆限完繳而該州縣於已徵之款未能如數完解藉此苛求民欠以為挪補之計遂戶比追不留餘力而該督藩亦以催科為上考撫字為緩圖請飭下該督藩惟於州縣已徵

應解及虧欠各款勒限嚴追將實欠在民者妥爲酌劑等語直隸州縣已徵未解錢糧原應勒限嚴追卽實欠在民者係應納之款亦應分限催令完繳惟本年順天保定等府屬雨澤稀少其被旱成災之區自應早行查明出示停徵俾小民免追呼之苦其未經被災各州縣仍照舊徵收不可冒濫德者本也財者末也法固宜嚴民不可擾切勿廢本逐末恐有流弊也

二十四年免山西岢嵐保德二州缺額丁銀二千二百餘兩

臣謹案是時成格撫山西奏請將額缺丁銀於通省養廉內攤捐奉 諭

岢嵐保德二州地本苦寒罕通貿易現在寄籍者陸續還歸卽土著亦多遷徙以致丁銀缺額攤賠滋累該撫奏請在通省養廉內每年照數攤捐殊可不必 仁宗之體卹臣民豈彼煦仁子義之君所可同日語哉

二十五年 諭御史龔鏗奏請清查糧戶賦額一摺國家維正之供則壤成賦自應糧隨地轉若如該御史所奏江蘇省有貧民地無一廛每歲納糧銀數兩至數十兩不等有地祇數畝每歲納糧田銀十餘畝至數十畝不等者皆因業戶從前售賣時未將糧銀全數過戶以致轉轉不清著江蘇巡撫嚴飭各州縣調查遠年糧冊秉公考覈現在執業之戶有地若干頃畝按照例應納糧若干其貧民無著虛糧一概推收勿任隱混該管上司仍嚴行稽察不得任聽官吏藉端索詐致滋擾累

又 諭戶部議覆御史李肄頌條奏各省官荒地畝按限升科招佃估變一摺各省馬廠蘆州等項官荒及抄抵入官地畝均應按限報墾升科招佃估變乃日久因循任聽官吏侵吞民戶隱占各省多有而直隸爲尤甚著直隸總督順天府府尹盛京將軍及各該省督撫等嚴飭所屬各將前項地畝迅速認真查勘已墾者升科未墾者招佃應變價者估變勒限逐一清釐報部查覈如有吏民抗違把持者嚴行懲處若州縣官仍前怠玩或有心隱匿該督撫等據實嚴參重處以清賦課而杜侵欺



皇朝續文獻通考卷二

田賦考二 田賦之制

道光二年 諭帥承瀛奏委員覆查南田封禁地方一摺浙江甯波台州二府  
聯界之南田地方自前明封禁至今四百餘年無業游民藉採捕為名潛往私  
墾見在十有八嶼計墾戶二千四百有零已墾田一萬六千七百餘畝其始由  
豪強占踞招人墾種計畝收租名曰老本以致愈墾愈多此等墾戶若概行驅  
逐則實在無籍可歸之貧民必虞失所恐致別滋事端若任其占踞潛匿或更  
從而影射招搖則紛至沓來匪徒溷迹其中無從辨別人數愈眾措置愈難該  
撫見飭拏著名老本賴一富等二十名嚴行究辦並出示剴曉諭檄委甯波  
府督同該委員等前赴南田復行逐嶼查勘該處戶口地畝一俟得有確數著  
即相機籌辦務出萬全會同趙慎吟妥議章程具奏俾貧民不至流離失所而  
匪徒亦不至匿迹其間方為至善

又 諭葉世倬奏查辦丁歸地糧及民間實在情形一摺山西省州縣丁徭銀  
兩歸入地丁攤徵者除已有八十廳州縣外尚有孟縣等二十一州縣未經議  
改茲據該護撫查明平定州孟縣二處情形相同所有孟縣丁徭銀兩著自道  
光二年起即攤入地糧項下徵收其平定州丁銀亦著一律歸併辦理造冊咨  
部至興縣等十九州縣情形不一自應次第確查分別覈辦葉世倬現已簡放  
福建巡撫如一時不能查辦完竣屆期即移交新任巡撫邱樹棠悉心籌畫分  
別妥議具奏可也

又 諭錢臻奏州縣交代拖延請嚴定章程一摺向來州縣交代本有一定例  
限據錢臻查明湖南省州縣交代逾限轉轄甚多皆由各員卸事後不俟交代  
清楚即擅自進省接任之員無憑覈算以致輾轉遲延幾成錮習自應即加整  
頓嗣後該省州縣交代責成該管府州就近督催依限結報如交代未清即將  
該員扣留留限覈算不准擅自回省其例限已逾除咨部照例察議外將該員  
委署補缺概行停止倘接任之員刁難勒掣亦即據實懲辦如府州徇玩視  
查明一併參處先虧帑項責令各半分賠即查無虧空亦將督催不力之府州

查參以重帑項而杜積弊

又 諭御史羅宸奏直省徵解錢糧請設法鉤稽並別除外省完糧積弊各一  
摺各直省州縣經徵錢糧歲有常額其官侵吏蝕原應隨時懲辦若如該御史  
所奏欲仿照鹽引茶引之法部造串票蓋印頒行各省酌頒州縣務用印串徵  
收填定經徵接徵銜名年月數目截給完戶之半仍將串根繳部其收串之給  
民者飭民存貯以備部中隨時調查事屬紛擾難行易啟書吏影射勒索之漸  
且戶有大小糧有多寡欲令部臣一一覈對實屬日不暇給所奏斷不可行其  
請民間各自編名管業見部頒串票然後交納不得誤交族棍鄉棍之手以致  
銀項落空生監包攬例禁本嚴然離城較遠及尚未成丁之戶必欲令其紛紛  
自行投櫃亦非便民之法

又 諭御史余文銓奏請飭禁州縣派糧總庫總一摺各衙門派充書吏承  
辦稿案必須誠實幹練之人用供驅使其有經手錢漕要務者尤應慎加選擇  
責成經理豈容先事賄求致滋弊竇如該御史所稱州縣官初到省垣所屬糧  
房庫房輒豫行賄賂求派糧總庫總既派之後不得不以錢漕事務專交承辦  
該吏等或將錢漕串票豫押銀兩供應揮霍由是扒夫斗級銀匠櫃役通同一  
氣因緣為奸勒折浮收弊端層出甚至徵收限滿以完作欠以多報少真串與  
假串互淆新賦與通賦牽混並有將錢漕兩項包徵包解該吏等侵蝕既久遂  
成官之虧空雖分別嚴懲糧庫總反得置身事外積蠹相沿實堪痛恨著通諭  
各直省督撫嚴飭所屬州縣將糧總庫總名目即行裁革所有錢漕諸務責令  
各員親身經理毋任該吏等盤踞把持及營求充派以肅吏治而杜侵蝕  
三年 諭孫玉庭等奏清理宿遷縣路馬湖官民灘地分別蓄草收租酌定章  
程一摺路馬湖灘地畝居民墾種勢難復賦升科該督等按現在承種業戶丈  
明頃畝官給印照分別地之高下酌取租計每年共可繳租錢二萬一千二  
百九十七千零著照所議即自道光三年為始由該地方官造具花名畝數清  
冊於麥熟後徵勒限六箇月收清繳貯河庫撥充淮徐兩府地方公用該督  
等自此次奏定章程務當覈實辦理不准越占開墾及私築圩岸有妨水道違

者坐罪如該地方官有惰徵侵收捏完作欠情弊察出分別參處其淮徐兩府詳撥動用各項尤當嚴加稽覈毋許稍有浮冒此外別屬不得援以為例該督等仍將動存實數於年底奏報一次免其逐案造銷至另片奏稱徐州鎮中右兩營畜牧灘地兵民雜處易啟爭端請於民草地內劃出七十頃租價由縣徵解該營覓租空地畜牧毋庸劃給地畝其占種駱馬官湖地畝之戶分別上下等差從道光元年起酌追花息充公至河庫墊發勘丈員役銀兩及宿遷縣墊用銀兩均於酌追花息內易銀歸補俱著照所議行

又准山西絳州等二十六州縣丁銀攤入地糧

又諭嗣後直省徵收錢糧將墊完民欠名目永遠革除

又以河南省新開衛河支流上游築壩給居民地價並免額賦

又除直隸宛平縣屬建蓋行宮占用民田額賦

四年 諭御史陳肇奏請飭禁徵收錢糧積弊一摺各省漕務積弊相沿土豪蠹役壟斷把持遂有以完作欠之弊又收漕時委員以查漕為名實為調劑候補人員起見不過勒索陋規均不可不嚴行飭禁著各省督撫嚴飭所屬州縣每季徵收完解時開列實欠花戶名姓送該管道府用印仍發回本地張貼如有以完作欠者許該花戶指控究辦其各省查漕委員概行停止毋許仍沿積習至該御史奏按鄉分徵一條據稱州縣開倉三五日即封版折價所完者皆包攬之戶遠鄉窮民守候苦累另行折價完納轉致拖欠嗣後州縣收漕時豫貼告示計日按鄉分收並令每日辰開酉封是否可行著有漕各省督撫查明妥議具奏

又 諭趙慎畛等奏請嚴禁民人私墾生番境內地畝一摺福建臺灣彰化縣所轄水裏埔裏兩社係在生番界內向以堆築土牛為限民人樵採例禁侵越近年以來該處生番因不諳耕作將熟番招入開墾據該督等查明該熟番與漢民交契結姻者頗多恐漢奸私入混雜難稽或因生番懦弱逞強欺占該生番野性未馴必致爭鬪肇釁成巨案不可不嚴行飭禁現在農事已畢著即飭令各社屯弁及通土等查明越入各熟番概行召回不准逗遛在內以後亦

不許再有潛往如敢抗違該廳縣等立即會營拏究並著於集集鋪內木棚二處隘口設立專汛即飭北路協副將於彰化營內就近移撥弁兵實力防堵毋許番民擅自出入鹿港同知彰化縣每年分上下兩班輪往巡查一次仍按月取具汛弁及屯弁通土等切結由廳縣加結通報並責成臺灣鎮會同該道府嚴行查察該弁兵如有疏懈倘縱情弊即行分別斥革治罪倘該廳縣視為具文督查不力亦即據實參奏交部議處開墾一事嗣後不必開端永常禁止

五年 諭昨有旨令各省有漕督撫漕糧仍照例徵收本色毋得藉口折漕致滋弊竇本日復據成格奏江西額漕數計七十萬有奇距河距海均千餘里而遙且地極卑溼若仍徵本色恐來年停運存貯易致微變請全數改徵穀石如明春照常濟運即飛飭各州縣趕緊礱碾上兌如仍有阻滯責成州縣變價銀錢並解其穀石不及變價者妥為存貯以待下次礱碾搭運等語漕糧徵收米石由來已久今欲計米徵穀恐不肖官吏以改折為名藉端浮收勢所不免若謂該省卑溼米石不能存貯試思京通各倉分貯漕米陳陳相因積至數年之久尚不至遽行微變且徵收穀石屆時始令動碾勢必緩不濟急再州縣多此一番礱碾夫工飯食又將藉口賠累至所稱銀錢並納必至抑勒紛擾所奏著毋庸議該撫仍遵前旨照例徵收本色隨時咨查江南湖南情形如明春照常

濟運即全數開兌啟行倘稍有阻滯仍著妥為存貯以俟下年搭運或米石不堪久貯再行籌議變價解歸司庫聽候動撥不得輕率改易舊章致滋流弊江西省收漕較早該撫現已調任廣東巡撫如接奉諭旨業已起程即移咨護理巡撫嵩溥遵照辦理

又以浙江海甯十一州縣禾苗被風准和稈並納  
六年 諭陶澍奏句容縣本年漕糧請照舊和稈並納一摺江蘇省漕糧例收稈米據該撫查明江甯府屬之句容一縣山多圩少上年夏閒得雨稍遲該縣農民種和者居多以致交倉之米顏色參差著照所請准將句容縣道光五年漕糧仍舊和稈並納以示體恤嗣後著該撫飭屬於每年四五月間察看情形如係雨水調勻山田無虞受旱督令一律種和或因得雨稍遲農民仍防旱種



和印查明咨部存案毋許臨時顯請

又諭陶澍奏現辦漕務情形嚴禁衿棍包漕橫索陋規等語所奏甚是江蘇漕務疲敝已久閭閻每苦浮收而各州縣用度浩繁不能不藉資津貼抗玩者即因此挾制以爲控端積習成風互相詬病必應力加整頓務令兩得其平既不使不肖官吏婪索病民亦不容衿棍把持藉端訐告庶可官民相安而刁風漸息如所奏旗丁津貼一項各州縣稍有浮收原非必藉以入己而包漕衿棍藉此橫索陋規不可不亟行革除據奏富豪之家與稍有勢力者皆爲大戶亦有本非大戶而詭寄戶下者其刁生劣監平日健訟者則爲訟米完納各有成規而訟米尤甚稍不遂意非逞兇鬧倉即連名捏告藉控爲抗包攬分肥人數最多之處生監或至三四百名漕規竟至二三萬兩實駭聽聞各州縣費無所出自必取償於鄉曲之渣良小戶爲牽長補短之計而窮民不堪剝削樂於詭寄糧名大戶生監等包攬愈多盤剝并吞勢所不免將至小戶之糧田日少辦漕之經費日絀不釀成巨案不止該撫既經見及自必能早爲之計力挽頹風著即督同藩司將收漕章程體察情形分別酌定毋許浮多並嚴禁道府需索漕規及上司同僚掣交幕友長隨等弊一面飭屬遵照一律兌收衿棍陋規痛行裁革此項積弊已久人數衆多當整頓之初怨謗沸騰甚或糾衆肆鬧捏詞京控固爲勢所必至該撫惟當不避嫌怨不稍徇徇無庸豫存畏葸之見遇有控告漕案者即查其有無抗欠是否糧戶如實係生監包攬或大戶紳士恃符刁抗或有漕而米未交清或集審時原告藏匿或不候訊結潛逃竊控均即提拏嚴審奏明分別治罪朕必從重懲辦並著該撫移咨學政一體查察如浙江學政朱士彥於貧生拖欠錢糧無論數目多寡悉行扣考固覺過重若拖欠較多實係有心抗糧者亦應停其考試俟完清再行補考倘有仍前縱恣者該學政亦即查明斥革移咨該撫審辦不得稍涉徇縱至各州縣被控浮收銀米總宜查明是否格外增添有無侵吞入己分別辦理

臣謹案漕務積弊書不勝書每屆完納而汙吏而劣紳而蠹書上下其手相與分肥小民罄終歲之勤劬猶不足衣食迺典鬻一切以寬追呼於且

夕泰山之虎永州之蛇此豈仁人所忍言者清而釐之匪特甦民困亦以培國脈也

七年諭辛從益奏漕務積弊情形一摺前據陶澍奏嚴禁衿棍包漕橫索陋規當經降旨飭令力加整頓茲據該學政奏稱州縣固應調劑若竟准浮收必滋流弊官委權於書役自浮折全數交官外又必圖肥己橐不滿所欲必不給與印串官既浮收吏又腹削受累不堪遂致上控控漕之人未必盡包漕之人又凡遇控漕必先押回本州縣勒迫恐善良之戶無從申雪地方官操縱在手恨其上控倍加抑勒既滿其苛浮之數又逼令具結自誣否則竟不斛收仍科以抗糧之罪是徒逼糧戶以浮交而無審辦之實等語各州縣兌漕需費勢不能不藉資津貼祇期足敷辦公之用並非准其任意增添前該撫督同藩司將收漕章程分別酌定毋許浮多並嚴禁道府需索陋規及上司同僚掣交幕友長隨等弊原期肅清漕政不使各州縣得以藉口該撫惟當遵照前旨將收漕章程酌中定制各州縣歷年辦理成規無難查察不得因此次業經奏明有案遂致肆意橫徵逐年增長如有格外新增者立即嚴參懲辦不可稍事姑息至書役貪得無厭尤宜嚴加懲創遇有私行勒措恣意訛索不給糧串者必應從嚴治罪並將失察及徇縱之地方官分別參處其告漕之人前諭該撫查其有無抗欠是否糧戶如特符刁抗或米未交清或原告藏匿潛逃均即提拏嚴辦非謂正身糧戶橫被抑勒者概不聽其中訴該撫遇告漕之案自應先行查明是否正身糧戶有無刁抗該州縣是否任意加增分別辦理其米未交清押回本州縣勒迫者仍飭該州縣照常一律徵收不得挾嫌倍加抑勒及逼認誣告抗糧之罪如有前項情弊亦即據實嚴參倘實係大戶及生監等包攬刁抗藉端妄控者仍遵前旨從重懲辦

八年諭有人參奏山東黃縣有私增錢糧滋事案懸日久拖斃人命一案據稱該縣錢糧每兩向折京錢三千四百文本年三月閒知縣又欲每兩加二百文有鄉閭百姓進署懇求照舊完納該縣痛加杖責是日起集人多遂聞至大堂將屏門等物擠倒當有登萊青道會營彈壓獲數人迄今數月未知如何

辦理而差役紛紛四出搜拏不止或竟晝夜入人住屋其拏獲之人已有在府城拖斃者又據奏山東錢糧嘉慶年間每兩收至三千一二百文今有加至四千文者以市價二千六百計之折收幾於加倍此外如逼富戶之捐輸勒里長之攤派種種剝削雞犬皆空等語地方官因浮收錢糧致刁民恃衆滋鬧即應一面據實嚴參一面查拏懲辦方足以儆官邪而懲刁惡本年四月間祇據琦善附片奏黃縣知縣李肇敏催科失當以致官民不能相安將該員撤任札飭該府確查辦理何以至今三月有餘並未據該撫復行奏到著琦善將所參各情確切查明秉公究辦至該省徵收錢糧自有舊章何致日漸加增幾至一倍並著詳細確查據實具奏

又 諭據御史王兆琛奏稱山東省近年徵收錢糧折錢日加日多如齊海州每銀一兩折收京錢四千二百諸城縣每銀一兩折收京錢四千二百六十本年黃縣以加增錢糧滋事則藉銀價昂貴為辭現在他州縣亦皆持此說日加日多靡有底止官不足而賸諸民不足又將誰賸且此官一加後之賢者亦必不復減其不賢者更照此加增官之獲利祇在蒞任之數年民之受困即數十年而不能復去等語各州縣徵收錢糧自有一定章程豈容任意增加日甚一日在偏僻地方疇零小戶有不能以銀納賦者折收錢文尙無不可然亦聽民自便不能抑勒概令折錢若如該御史所奏日增一日靡有底止小民之脂膏豈盡供貪吏之谿壑著琦善嚴飭各州縣徵收錢糧務照舊章辦理聽從民便交納不得藉端於銀價昂貴輒行增耗亦不得概令折錢任意加多致滋苦累

九年 諭朕聞河南本年銀價大錢一千四百有奇地方官徵收錢糧如新鄭禹州許州靈寶等州縣每兩竟折大錢兩千及兩千二百文較之去年各加二百文之多現在大河南北糧價尙賤麥米豆倉斗每石市價大錢不滿兩千地方官任意折收如臨漳縣麥每石折大錢九千米每石折大錢八千豆每石折大錢七千其餘州縣亦大略相同至河工加價乃因災攤派不得已之舉地方官亦有藉以為利與正項錢糧一例折收致使愚民呼為小糧各州縣徵收

錢糧原應遵守定例不准絲毫浮收即云今昔情形不同亦當示以限制何得任意賸收逐年遞加較市價多至數倍各上司或謂地方官僅就糧漕等項生發不必即謂劣員殊不知官聲素好之員必謹守舊規不忍復加分毫其肆意浮收者無非官私虧欠盈千累萬操守平常之員即使更加數倍亦難望其潔已愛民著楊國楨悉心體察仍照定例於開徵之先出示曉諭令民交納隨到隨收不得仍有前項陋習致干重咎

十二年 諭前據給事中邵正笏奏江湖灘漲占墾日甚請飭查辦當降旨令該督撫等酌議具奏茲據楊懌會勸明各屬洲灘情形酌議覆奏長江一帶沙洲日增阻遏水道自應亟籌妥辦惟念由來已久若紛紛查辦地方官辦理不善必至假手吏胥乘機舞弊以致利不能興害不能除百姓轉受其騷擾著照所議寬其既往嚴禁將來該撫即督飭濱臨江海各州縣確查灘地之已升科者毋許圍築私墾亦不准以子母相生影射再報及私行占墾其報坍灘地確切勘明祇准豁糧不得撥補洲地亦照此一律辦理嗣後查有續漲及甫經淤出洲灘各地概作官荒永遠禁止認種升科著責成各州縣每年親詣所轄江面周歷查勘一次具報並出示嚴切曉諭倘有奸民敢於新漲地內私墾及種植蘆葦者嚴拏治罪查有胥吏勾串混報一併重究該州縣徇隱不報經該管上司覺察或被爭控到案即行查明揭參毋稍寬縱

又 諭有人奏江蘇浙江近年浮收之弊日甚一日等語各州縣官徵收錢糧自應恪遵功令聽民自封投櫃何得顯違例禁任意浮收以小民有限之脂膏供官吏無窮之賸削日甚一日伊於何底著林則徐等嚴禁所屬各州縣違例浮收倘敢仍蹈故轍即指名嚴參示懲

十七年准山西平魯縣丁銀歸入地糧二百二十六兩有奇  
臣謹案平魯縣原額丁銀一千五十九兩有奇全書言道光五年豁免逃丁銀四百十九兩有奇於銅本生息項內撥補以符原額又除是年歸入地糧二百餘兩外實徵丁銀四百十三兩有奇迄道光二十年於通省正印養廉按年攤捐歸補蓋民力之漸艱而勤恤之不易即一縣可以知其

餘矣

二十三年 諭訥爾經額奏遵查直隸地方難以興舉屯政水田一摺所奏自係實在情形均著照議辦理至南省民間用水車汲井溉田需費不多最為利便見據該省照式製造發交各府州著即諄飭所屬廣為勸導實力奉行如有民間不知此法即於頒發式樣後勒令按井製車試行灌溉其始未免惜費憚勞如行之有效互相傳造於農功必有裨益用副朕敦本重農之至意

二十四年 諭戶部奏請將甘肅新疆等處未墾地畝飭查試墾等語西陲地面遼闊隙地必多果能將開墾事宜實心籌辦當可以歲入之數供兵食之需實為經久有益前據伊犁將軍布彥泰奏報於塔什圖畢等處開墾地畝疊著成效洵屬忠誠為國之舉均經分別施恩而烏魯木齊於道光二十年間開墾地止二萬餘畝其未墾之地未據該都統奏明續辦著布彥泰會同惟勤體察情形派員確勘如有可墾之地務須設法招徠隨時奏明辦理其伊犁已開地畝業經照例升科此外及各城地方如有曠地可以招墾者仍著該將軍等詳細飭查一律奏辦至甘省報明水衝沙壓案內尚有七千五百餘頃未經墾復著富呢揚阿遴員確加履勘遇有堪以墾復之處即將應復地畝隨時咨報不得任聽該委員等畏難捏稟阻隔不行

又 諭前據戶部奏各省未經報部各荒地恐有私墾隱賦各情當經降旨令該督撫等嚴實查明具奏並因甘肅水衝沙壓荒地未經墾復者七千五百餘頃之多復令富呢揚阿委員確勘將應復地畝隨時咨報辦理茲據該督奏請專辦招墾立限升科等語荒地既多其間私墾者或漏未升科拋荒者或憚於墾復若非特派大員親加周歷廣為勸諭則委員捏飾州縣遷延種種弊端終無實效所有該省招墾事宜著即責成鄧廷楨專心妥辦其藩司篆務著楊以增暫行署理甘肅臬司著富呢揚阿派員接署鄧廷楨會經歷任封疆此次又棄瑕錄用簡任藩司必能激發天良仰體朕意實力講求著於接奉諭旨後親赴各屬逐一勘明將堪以墾復之處設法招徠一律報墾其有未經報明私行墾種者均即勒限照例升科倘各州縣畏難苟安藉詞阻撓並著指名參奏

又 諭布彥泰等奏墾復荒地勘佔興工一摺開墾地畝必先講求水利來源暢旺則灌溉有資見在惠遠城東阿齊烏蘇廢地據該將軍親往周歷相度可以墾復十萬餘畝擬引哈什河之水以資貫注將塔什鄂斯坦回莊舊有渠道展寬加深即接開新渠引入阿齊烏蘇東界並開段酌空支渠俾新墾之田便於澆灌所議均屬合宜該將軍等即飭承辦各員認真妥辦

又 諭前因阿克蘇和闐等處辦理墾荒酌給回戶承種並據烏什辦事大臣奏請裁撤屯兵節經諭令達洪阿親往查勘會同布彥泰妥議具奏茲據達洪阿奏舊疾復發驟難就痊已明降諭旨准其開缺回籍調理矣阿克蘇等城民回雜處見在開墾荒地若令民回認種究竟能否相安及酌給回民承種日後有無流弊之處必須另行派員親歷各該地體察情形熟籌定議伊犁前辦開墾事宜經該將軍奏明委林則徐查勘辦理尙為妥協著即傳諭林則徐前赴阿克蘇烏什和闐周歷履勘並著布彥泰選派明白曉事之協領一員隨同前往勘視仍由該將軍察覈情形酌議定奏明辦理再本日據常清奏查出庫車可墾荒地捐廉興工請給無業回子承種等語著一併交林則徐就近往勘由該將軍覈明具奏務期日久相安毋啟爭占之弊

二十五年 諭前據布彥泰奏勸明庫車開墾地畝一摺當交軍機大臣會同戶部議奏茲據覈議具奏著即照所議辦理因思回疆各城開墾荒地朕意原以內地民人生齒日繁每有前往各城營生謀食者如能將此項荒地招致民戶承種則地無曠土境鮮游民日久可成土著俾得安所樂生原非為該處回戶另籌生計所以初降旨時有查明具奏之語乃各城隨奏隨辦皆係輯瑞作俑以致共相效尤現在庫車地畝既據全慶等往勘請給回子承種納糧復經布彥泰覈奏自係因地制宜惟事當創始不可不豫防流弊著布彥泰等體察各處回情如有勒派苦累情事即不可強以所難稍存遷就

二十六年 諭柏後等奏請將江蘇省完漕大戶小戶等名目概行禁絕等語據稱查明江蘇向來完漕紳富謂之大戶庶民謂之小戶以大戶之短交取償於小戶因而刁劣紳袞挾制官吏索取白規大戶包攬小戶小戶附託大戶又

有包戶之名以致畸輕畸重衆怨沸騰紛紛滋事又旗丁津貼原有定額近來總以米色爲詞多方挑斥逐漸加增是幫船多取一分於官州縣多取一分於民種種弊端關係非輕若不及早整頓貽患何所底止著兩江總督江蘇巡撫認真查察所有前項大戶小戶包戶各名目概行禁絕一律均收尤不准旗丁額外多索幫費倘敢抗違或州縣中竟有浮收入已情事即行據實嚴參從重治罪毋稍瞻徇以肅漕務而清弊源

又 諭前據璧昌等奏請將江蘇省各州縣歷年墊完民欠墾恩豁免當交戶部議奏茲據戶部議駁請旨飭查勒限追賠等語國家蠲免錢糧總期實惠及民果屬民欠雖鉅萬不惜蠲除如係官虧卽絲毫不容混免官墊民欠久爲江蘇銅弊此項若邀豁免將來州縣任意侵挪毫無忌憚且書役包攬以完作欠種種弊端必至日甚一日著該督等查照上屆部議奏駁原案仍遵前旨不得有官墊民欠名目並迅卽查明原墊及接徵各員按數分賠勒限嚴追倘逾限不完及再有官墊名目卽行嚴參不貸以重帑項而杜侵欺

二十七年 諭御史戴綱孫奏直隸清查荒地請防擾累一摺荒田勸墾本以下恤民艱上籌國賦其地界分錯之處若專責之州縣申報恐多不實不盡不得委員詳細履勘惟恐該委員等於各縣鄉情向未身習其地畝之熟荒難以臆斷往往爭長見短復濟以蠹役奸貪以無爲有以熟代荒既滋弊端卽增擾累直隸省現在辦理勸墾亦不可不防其弊著訥爾經額悉心籌度倘該處收令礙難憑信不得已派委賢員前往分辦斷不准令輕率喜事之員藉端擾害至新墾之田應如何升科亦著該督酌中定制令輕重適宜以杜流弊

又 諭戶部奏珠爾山開荒地畝請照涼水泉舊案停止認種一律封禁一摺吉林一帶地方爲根本重地官荒地畝不准開墾例禁嚴嚴所有珠爾山開荒地五萬三千餘响除見在招墾地二千六百二十六响既經查明各佃花費工本姑准墾種交租外實贖開荒地五萬三千三百七十四响自應查照涼水泉地畝封禁原案畫一辦理著該將軍副都統親往各該處通行查勘此外尙有存贖開荒地共若干萬响一律自本年爲始各於扼要處所趕立封堆永遠禁

止毋任彼此影射稍涉含混以致有名無實並令各邊口嚴遏流民毋許闖入嗣後倘再有展越偷種情弊除該地方官從嚴懲辦外定將失察之將軍副都統一併嚴行懲處

三十年 諭戶部奏吉林所轄伯都訥等處官荒地畝申禁私墾等語雙城堡珠爾山涼水泉夾信溝四處開荒地畝前於道光二十七年該部奏請封禁奉旨責成該將軍副都統及各協領等認真查禁並於年終查明有無私墾奏報一次乃自奏定章程以後惟二十八年曾經奏報二十九年並未具奏足見奉行不力視爲具文著吉林將軍固慶等欽遵前奉諭旨實力查察按年具奏毋稍懈玩至珠爾山荒地一萬九千七百九十二响見准撥給官兵承種以資津貼其餘存贖開荒地畝仍著該將軍等按照戶部所奏明定畝數隨時確查毋令流民闖入私行開墾再滋流弊

臣謹案經典無响字始見於篇海午也北人以中午爲响以自晨至午爲一响今奉天等處田地不以畝計而以响計一响者一人之力自晨至午所能耕者也故又謂兩响爲一天每响有當弓地六畝十畝之不同則又各地俗稱之別也

咸豐二年戶部議准福建巡撫王懿德疏報侯官福安二縣開墾田二百畝有奇噶瑪廳田園一千九百九十二甲照例升科從之

又戶部議准署雲南巡撫吳文鎔疏報安平同知所屬開墾民田三十四畝照例升科從之

三年 諭寄諭兩廣總督葉名琛廣東巡撫柏貴有人奏廣東濱海之區沙田數千萬頃多未升科皆由辦理詳咨費用太多人皆畏縮若減價征收計可得銀數百萬兩該督撫等卽酌量妥速辦理毋稍延緩

又 諭給事中雷維翰奏州縣浮收激變多以抗糧滋事爲詞請旨飭各督撫妥辦一摺國家徵收賦稅各有定額豈容不肖貪吏於正供之外任意勒折浮收以至民力告匱民欠日多中飽在於吏胥而虧損在於國課若如該給事中

所奏州縣收漕竟有應交一石浮收至兩石之多並有運米不收勒折交銀以

至民怨沸騰激成事變遂有聚眾戕官之案不得不發兵剿捕而各州縣反藉詞於抗糧滋事以掩其浮勒之咎究其起釁根由皆此不肖官吏貪婪所致現在東南財賦之區半遭蹂躪業經屢沛恩施分別蠲緩其未被兵州縣仍當照舊輸將以充國課若再任貪吏賸削以致民不聊生連欠累疊強者抗拒弱者流亡其何以蘇民困而裕倉儲著有漕各督撫於州縣徵漕之際留心察訪如有浮收勒折激成事變反借抗糧爲名希圖蒙蔽者即將該員嚴參治罪並即遴選賢員接辦妥爲安撫緩靖地方務當實力奉行勿負諄諄誥誡之意

四年 諭福濟奏安徽徵收錢糧請暫行變通一摺據稱皖省廬鳳穎所屬州縣去年下忙地丁分釐未解綠鳳陽等處以制錢一千八九百文作銀一兩近來銀價日昂不敷報解一議加增人情惶駭且自賊匪滋擾小民流離遷徙實有未能盡徵之勢請將完善之區本年上半年新賦准交制錢二千作銀一兩暫行變通等語地方應納錢糧向有定例原未可輕易更張該撫所奏體恤民情兼可接濟軍餉係一時權宜之計即著照所議辦理若元氣稍復仍著按照舊章徵收不得援以爲例

又 諭前因預籌軍餉部議請令四川等省辦理借徵茲據裕瑞奏稱體察川省民情惟有仿照成案勸諭紳民按糧津貼請免借徵等語川省連年辦理防堵一切度支多係借資津貼該督仍請循案辦理俾民閒不致驚擾自係實在情形惟徵收一切責在地方若不肖州縣從中勒派易啟弊端著裕瑞嚴飭地方官選派公正紳耆設立公局妥爲經收不得假手書役另有絲毫苛派該督仍隨時訪察倘有前項弊端即行嚴參懲辦並飭司詳覈各屬津貼銀數奏請加廣學額舉額以昭優獎俟收有成數即派員解京至留充本省兵餉仍須覈實酌辦或於扣廉勸捐項內先儘抵撥不得將此項津貼竟留一半致誤軍需

又 諭恆春奏變通借徵辦法等語見在上忙新賦業已開徵所有借徵騰黃著准其暫緩張貼仍嚴飭各該州縣將本年應徵上忙地丁銀兩實力催徵不准絲毫蒂欠其下忙錢糧亦著設法勸諭提前徵解不必拘泥一二分之數總

以盡力催解爲要至上年下忙錢糧據另摺所奏除蠲緩外實欠銀數尙有三十四萬五千餘兩山西地方輸納向稱踴躍何至民欠如此之多總由地方官催徵不力起解不前所致著該撫嚴飭各該州縣務將上年欠數及本年應徵之項掃數徵完報解倘有徵收不力及徵存未解情弊即著嚴行催辦以儆惰徵而濟要需

又 諭有人奏中州兵差絡繹民力彫弊自交納錢糧有半銀半錢之章程而官之取於民者依然是銀民執章程以請命官即以爲刁抗民所以不能甘心致滋事端至州縣官亦因錢二千作銀一兩則耗銀無出辦理錢糧必至棘手應籌官民兩便之方消息未萌等語所奏均係實在情形著英桂督飭藩司鄭敦謹細心體察各情相機妥辦務當籌畫全局力求變通之法庶使官民不致交困

又 諭前據英桂奏遵議徵收錢糧章程當交戶部妥議具奏茲該部奏稱該撫於應入撥之地丁准搭官票於不入撥之耗羨仍徵實銀辦理實屬兩歧應請飭令遵照原定章程無論新雜錢糧一體搭交官票等語所駁甚是近日創行官票既以濟帑藏之空虛亦以平銀價之昂貴原期於國用民生兩有裨益各省徵收錢糧搭收官票自應嚴杜抵換之弊以期小民得霽實惠該撫原奏內於地丁耗羨既有准搭官票與不准搭官票之分難保地方官不借此影射於徵收時則全收實銀解交時則換搭官票有心弊混不可不防著英桂就戶部指駁各情並斟酌該省地方情形再行詳細妥議具奏

又 諭戶部奏直隸各州縣收納票鈔事宜請飭查一摺直隸地丁錢糧經戶部議准照桂良所奏自四年爲始按銀七票三摺收扣至六年十二月爲止以後仍按五成搭收各該州縣自應遵照辦理乃據永康等奏永濟籌備二庫地租改收三成錢文及查訪各州縣所收仍屬實銀並無一分惠及百姓等語該地方官徵收錢糧並未按照定章分成收納所交藩庫之三成票鈔顯係減價賤售從中漁利無怪官票寶鈔日形壅滯也著桂良明查暗訪如地方官有徵收錢糧不遵奏定章程仍向民間概收實銀者即行指名參奏毋得稍有徇

隱

六年 諭長庚奏請試辦開墾每口淤灘一摺黃河海口兩岸淤灘均係曠土可資耕種該河督請設法招墾以裕經費尙屬可行著遞派委員前往查勘所有該處附近民田蕩地務須分清界址毋許侵占以杜流弊俟試辦有效再行酌議章程具奏其豐北蕭南二廳以下河灘隙地亦著委員清查一體酌辦

又 諭御史錢以同奏請嚴禁官吏賣荒一摺國家愛養黎元凡值水旱偏災無不立沛恩施蠲緩錢漕地方官吏應如何秉公籌辦以期實惠及民若如該御史所奏江蘇省蘇松等屬州縣每遇蠲緩之年書吏輒向業戶索取錢文始爲填註荒畝名爲賣荒出錢者雖豐收亦得緩徵不出錢者雖荒歉亦不獲查辦甚至不肖州縣通同分肥以致開徵時有抗欠鬧漕等事玩法殃民實堪痛恨本年江蘇被擾地方除業經降旨分別蠲緩外其餘各屬尙在查勘著怡良

趙德輦嚴禁前項情弊如有書差人等仍敢賣荒舞弊該州縣不加查禁任令向應蠲緩之戶需索註荒使費者除將書差從重治罪外並將該州縣嚴行參處其業戶句通書吏以熟作荒蒙混射利者一併嚴懲以清漕弊而紓民困

七年 諭李鈞奏山東省徵收錢糧請明定收鈔章程等語上年山東省錢糧並未搭收寶鈔據該撫奏請俟本年上忙爲始再行察看辦理見在河工放款用鈔較多必須設法流通以資周轉所有山東省本年上忙徵收地丁雜稅或照部議搭收五成寶鈔或於二成官票外再搭寶鈔二成著崇恩體察情形明定章程具奏

又烏什辦事大臣保恆等奏開墾烏什駱駝巴什地方荒地並空渠道等工完竣請自咸豐八年爲始按照成案每畝五升科則一律以小麥升科如所請行

又 諭御史吳焯奏黑龍江呼蘭城迤北蒙古爾山地方有荒原百餘萬响平坦肥腴毗連吉林境界並非獲貂禁地亦與夷船經由之路無涉咸豐四年該處將軍會派員查勘出票招佃嗣因俄夷下駛事遂中止並稱招佃時不收押租按响止收公用京錢數百文開墾之初山林木石聽民伐用樵採漁獵一概

不禁以廣招徠所得錢糧可充俸餉等語呼蘭城地方僻遠開墾事宜是否可

行如果有利可興原應豫爲籌畫以抵俸餉

又 諭前因御史吳焯奏黑龍江呼蘭城迤北蒙古爾山可以開墾當降旨交奕山將有無窒礙情形檢查從前原案據實具奏茲據該將軍派員前往踏勘明確繪圖貼說奏稱自綽羅河起至通肯河止覈計卡倫內外共有可墾地畝一百二十萬三千餘响等語蒙古爾山等處向係吉林採獲補珠之地現據查明可開地畝既有一百二十萬餘响之多何以歷年經久並未查辦從前或另有深意該將軍請將吉林採獲補珠之地一併開墾毋庸封禁有無窒礙之處著景濱會同奕山各派委員按照可墾地方再行詳晰查勘悉心妥議據實覆奏

八年 諭慶祺奏請試墾樸樗廢林以充經費一摺盛京樸樗正林樹株繁盛每年採取貢差足敷周轉其廢林十二處除已有樹株責令林頭林丁照舊培養外所有無樹開荒三千六百餘畝著照所請分別等則試墾三年自咸豐十一年起按照等則一律徵租作爲宮殿黏補之需每年造冊咨報總管內務府覈銷其餘錢文作爲津貼丁力

九年 諭前據綏遠城將軍成凱等奏請酌減大青山後牧地租銀當交戶部議奏茲據奏稱大青山後沙拉穆楞等處地畝磽薄原定租額過重以致地戶逃棄租銀拖欠請照該將軍等所議將租額酌減等語所有大青山後牧地租銀著照議減爲每畝徵銀二分一釐五毫以紓民力經此次議減之後務須年清年款其舊欠租銀應如何分年帶徵之處著該將軍等體察情形報部覈辦

從前經徵官員雖無侵挪情弊究屬催徵不力著查取職名交部議處此後經徵各員倘敢仍前玩泄即照大同朔平二府徵收糧石例議處

十年 諭直隸布政使文謙奏催各州縣亟應徵解糧租 諭曰各該縣徵解錢糧在平時即難免遷延當此時事維艱更可藉口侵蝕必應隨時嚴徵如果有徵多報少情弊除查抄外即按軍法從事

十一年 諭御史任兆堅奏徵收錢糧折銀請隨銀價增減一摺據稱山東省州縣徵收錢糧大半用錢折銀而折價之法各處不同如銀價增則官不得不

州縣徵收錢糧大半用錢折銀而折價之法各處不同如銀價增則官不得不

議增而民不便於是民與官爭如銀價減則民不得不請減而官不利於是官與民爭而抗糧滋事之案層見疊出請飭按照高密等縣隨銀價增減之法辦理等語東省近來多有抗糧之案皆由地方官辦理不善若能一秉至公隨銀價長落徵收何至官民交困著清盛按照該御史所奏本年上忙徵收錢糧即令州縣照高密昌邑等處已行之法通隨銀價增減出示曉諭百姓一體遵行毋許仍前勒折浮收倘有陽奉陰違者查明參奏原摺著鈔給閱看

又諭據周祖培奏北省近畿各處漸多倚恃團眾抗糧拒捕之事其故由於州縣不得其人平日臨財貪墨辦事武健爲民深仇疾視甚至日久賞罰不信告令不遵脅制官長而爲之官長者亦不敢與之相較等語我國家深仁厚澤淪浹民心見在山東河南等省遭賊蹂躪及閒遭災歉地方疊經降旨分別蠲恤其完善地方均能爭先輸納然如該大學士所奏情形亦復早有所聞總由官吏不肖有激而成誠堪痛恨著各該督撫於所屬州縣務各秉公遴選潔己愛民之員俾膺民社如有貪聲劣迹平時不得民心者立予嚴參重懲經此訓諭之後倘有地方牧令奉職無狀以致民閒怨毒釀成聚眾抗糧之案滋生事端必將該督撫上司各官一律重懲決不寬貸

又諭前因有人奏請蠲免東豫兩省錢糧等情當經諭令該撫查明覆奏茲據嚴樹森所陳想不至有飾說著毋庸議惟錢糧除應緩以外誠不能不取之於民而不肖有司加徵科斂最爲可惡該撫嗣後總當嚴飭所屬覈實徵收民間既不至苦累且知實在入官亦必樂於輸將決不至甘心抗欠將此由五百里諭令知之

### 馮桂芬均賦議條目八則

一大堂設櫃徵收不准私交丁胥也銀洋照時作價大書高揭每日一換不准絲毫增損各花戶持錢并易知單或新舊銀米串或自開都圖戶名斗石細數一體呈納立時截給板串不准過本日如有留難措給等弊准即鳴鼓訴官

一串票不准發追也向來州縣截串發給差役按戶追銀按限繳銀始猶

先用而後繳繼則選用而零繳終且九用而一繳差欠役欠盈千累百鞭笞狼藉公事何補不知錢出於民入於官何苦多一假手之人而減其數惟概不發串不令經手銀錢則差欠役欠之弊自絕

一欠戶宜仿詞訟之例任簽縣差協保拘人也向來欠戶由本圖糧差糧書承辦但得多行賄賂約視應完之數過半便可永不到官此近年莫大之弊惟任簽他差仍押本人到縣赴櫃親完亦不准該差經手銀錢則藩籬自破矣

一漕總及錢漕家丁名目一概禁絕也縣有戶房庫書自能經理文牘宅門以內銀錢歸帳房公事歸簽押稿案永不准有前項名目違者嚴參治罪不特此也若輩久倚爲專門之業每辦一漕輒以數千金爲雉媒而乞有二三萬金之獲殃民禍國此實罪魁即不明正典刑豈任聽安飽應密札各州縣查明上三屆漕總門丁先期牽到看守清查欠款倘新漕仍有漕尾罰令全數賠繳以贖從前罪惡如此從嚴辦理庶不致暗中設法撓我新章

一嚴核徵數不准以完作欠也應令於例設堂簿之外另刊完糧徵信錄將某日某人完糧若干戶計若干石簡明其詞隨時刊入刷印一二百部徧送紳士許完糧而不入錄者呈明上司與以重賞亦絕弊之一法

一易知單費亦應紳民一體也定以每畝七文刊明單上不准絲毫多取其糧書遲誤不於開徵前交到本戶者不給又過戶紙筆費照此辦理需索者准各戶於完糧時訴官嚴辦該戶毋庸候質

一荒分宜均攤也定例辦荒必將都圖坵數履勘確實始准注緩此正使書役之上下其手也蓋聞有業田數百畝而佃戶指熟爲荒業主無從辨認者矣况一縣之大乎惟攤荒一法不失爲公即實有賠絕之區止宜留一二釐不攤以通其變太鎮荒政極公可以通行各郡本年所辦按戶統免四成可謂第一善政此外聞將續辦拋荒似亦宜均攤爲允

一紳衿積欠宜絕也各縣紳衿有連阡累陌從不知完糧爲何事者官吏

口恨而心甚德之以其爲數無多而可作墊欠之明證實漕務之大害惟有罰田入官清完日給還永爲定例庶可知所懲儆或謂下田入官轉可脫累不知從不完糧本無累何云脫乎

又諭鄭元善奏請嚴飭該管府州督催錢糧一摺近年河南軍需浩繁被擾之區應完錢糧又復疊經蠲緩全賴完善地方實力徵解各該府州宜如何破除情而嚴切督催以期無誤要需若一味因循諉卸於所屬徵收事宜漠不關心毫無覺察朝廷又安用此憤憤之臣爲耶此後該省州縣徵收錢糧著嚴責該管府州認真督催不時親赴所屬將徵收紅簿串根澈底清查如有情徵侵挪等弊立予揭參若該管府州徇私護庇即行一併嚴參現在各直省或防剿本境或協濟鄰封需餉甚殷尤恃正賦無缺方足以資周轉各該府州特無責成即不免於所屬徵收意存推諉嗣後各督撫於州縣經徵錢糧均著責成該管府州實力督催倘敢仍前疲玩致令所屬州縣有情徵侵挪情事即著一併從嚴參辦

又諭景瀆麟瑞奏請開荒濟用一摺據稱吉林地方涼水泉南界舒蘭迤北土門子一帶禁荒約可墾地十萬响省西圍場邊約可墾地八萬餘响阿勒楚喀迤東蜚克圖站約可墾地八萬餘响雙城堡賸存圈荒及恆產來界邊荒可墾地四萬餘响均委員履勘地屬平坦別無違礙見有佃民王永祥等認領先交押租錢共二十餘萬串於將來查辦邊界一切船糧車馱經費可資備辦請將前項各荒一律招墾即以押租備給查界之費餘則悉數解京俟額種五年後再將升科錢文接濟京餉等語吉林荒地既可援案招墾別無違礙於經費不無裨益即著按照所奏辦理仍照舊章先取押租俟五年後升科惟事屬經始務須辦理妥協並隨時嚴查以多報少情弊其押租作爲查界經費外餘賸錢文及以後升科錢文毋庸解京即著據實奏報抵充該省官兵俸餉以省往來運解之煩

馮桂芬墾荒議曰凡墾三年以上荒田一畝恆需百夫之力夫價每日一二百文計錢十數千先大夫當乾隆中葉時夫價每日不過錢數十文國

初祇三十五文故其時開墾較易厥後漸增至今日幾及十倍矣田貴之地畝值四五十千荒田不足患也吾吳田價畝數千而出錢十數千以墾之雖至愚者不爲是永不能墾之道也其患豈淺鮮哉前閱西人書有火輪機開墾之法用力少而成功多蕩平之後務求而得之更佐以龍尾車等器而後荒田無不墾熟田無不耕居今日而論補救殆非此不可矣存吾說以待之



皇朝續文獻通考卷三

田賦考三 田賦之制

同治元年 諭御史劉慶奏考覈州縣應以招集流亡墾闢地畝為要務請飭該省督撫等以此二事為課績之本等語軍興以來被擾地方民多流徙地半荒蕪全賴牧民之吏加意撫綏盡心招徠庶幾田廬可復戶口日增嗣後被擾省分於收復地方後各州縣地方官有能招集流亡開墾地畝盡心民事者即著該省督撫藩司隨時登之薦牘以備擢用務期有裨實政不得徒託空言以奠民生而飭吏治

又允特普欽奏招墾黑龍江荒地

又 諭寶璽等奏遵查黑地升科請旨辦理等語前因太醫院醫生王慶連等在內務府呈稱直隸各州縣盛京等處無糧黑地及八旗報效地十餘萬頃請按額升科等語當派寶璽會同直隸總督順天府尹督率各地方官詳查辦理茲復據奏王慶連帶同民人張達呈報大興縣田家營等處民人吳自有等隱種黑地經寶璽等派令委員會同該縣查明皆係有主之地並非無糧地畝質訊王慶連等情詞閃爍亦復不能指實所遞查地章程內如設立公所頒發戳記等項無非欲假以事權藉作威福種種謬妄斷難准行王慶連於並不干已之事輒敢擅收呈結妄報黑地實屬不安本分著革去太醫院醫生從九品職銜特瑞隨同王慶連聯名呈報黑地事多不實著革去從九品職銜均交該地方官嚴加管束毋許出外招搖以示懲儆至黑地一項直隸奉天所在多有或圈地旗產日久迷失或山隅河洲新漲開荒愚民無知相率耕種若令紛紛查辦轉恐擾累閭閻戶部定例清查旗地章程向有辦理升科明文經此次奉旨之後凡自種黑地業戶旗人赴該管都統衙門呈報民人赴該管州縣呈報俱各查明段落四至勘丈屬實照例升科由戶部頒給執照准其永遠為業其從前盜種黑地之罪及地方官失察處分均予寬免從前花利並免追繳若有挾嫌訛詐妄報他人有糧之田照律加等治罪如一年以內不行自首經他人告發到官審明即治以盜種黑地之罪各州縣黑地交課若干按畝徵收年

清年款不准絲毫拖欠其勘辦升科地畝最多之州縣准隨時奏請獎勵

又 諭前據張之萬奏請變通河南折漕以裕倉儲當經交戶部速議具奏茲據該部奏稱張之萬所陳折漕銀數與河南歷年辦理成案加增一倍有餘於倉儲軍需及本省辦公經費均有裨益應照所請辦理等語河南應徵正耗額漕蘄糧共計三十餘萬石前據鄭元善奏稱本年秋收穀計通省僅止五分有餘顯係輕信州縣豫圖遷延該署撫於抵豫後即能將歷年漕弊不避嫌怨據事直陳自必確有把握見在庫款支絀情形張之萬甫由京外任自能深悉著即照戶部所議督率各屬趕緊徵解務於年內掃數解清毋任各州縣藉詞延宕嗣後該署撫遇有闕涉國計民生務宜隨時體察情形實力勿倦推行二年 諭御史陳懋奏直隸奉天未經報墾黑地請飭催查一摺據稱直隸近畿一帶及奉天大小凌河等處呈報黑地者俱有部文行查至今除昌平州外升科者甚屬寥寥均由地方官吏徵收入己且遇報地之人奉部行查必多方勒索令其認誣甚或加以非刑等語地方官徵收錢糧絲毫皆應歸公豈容任意隱匿若如該御史所奏竟有將呈報黑地私行徵收延不具報升科甚有將報地之人抑勒刑逼令其認誣者實屬可惡著萬青藜林壽圖劉長佑將順天直隸所屬各州縣呈報之黑地確切查明並著玉明和潤德春恩合於奉天錦州所屬地方一律清查其大小凌河等處已經報部之黑地並著速行詳查報明戶部存案其漏未呈報者一併清查

又 諭節據曾國藩李鴻章等奏報克復松江府及太倉州地方陳及該處百姓被賊殘虐為數百年來所未有各廳州縣田畝拋荒著名市鎮悉成焦土雖窮鄉僻壤亦復人煙寥落連阡累陌一片荆棘居民間有子遺顛連窮困之狀有不能殫述者覽奏情形勝憫惻因思蘇松太三屬地方為東南財賦之區繁庶甲於天下而賦額亦為天下最重比諸他省有多至一二十倍者良由沿襲前代官田租額且自宋明兩代籍沒諸田皆據租籍收糧所致嘉靖中又令各州縣盡括境內官田民田分攤定額蘇松等屬田賦至比官田通額亦皆大有增加我朝順治年間即經明奉 聖諭以故明仇怨地方加糧甚重我朝何

可踵行飭由地方詳察具奏嗣於雍正乾隆年間豐奉 恩旨以蘇松浮糧施恩議減將蘇州府額徵銀蠲免三十萬兩松江府十五萬兩又江省糧額浮多之處加恩免徵銀二十萬兩仰見我 祖宗軫念民艱至深且厚國家承平百餘年來海內殷富江蘇自乾隆開辦理全漕者數十年固由民力之充亦屬民心之厚及道光年間兩次大水以後各州縣每歲荒歉加恩蠲減遂成年例嗣是每年徵收之數內除官墊民欠率得正額之七八成或四五六成不等民力殆已難堪及至粵逆竄陷該省焚毀殺掠民盡倒懸幸自上年官軍克復太倉見方飭令統兵大臣等進取蘇州救吾民於水火而各地方經賊荼毒彫瘵至極若不將各該府州屬數百年來浮糧積弊仰體 列聖深仁厚澤大為蠲減無論民力斷有不堪即使勉強成輸納何以慰如傷之隱而施浩蕩之仁且令官紳胥吏徒營中飽尤為弊之甚者亟宜因此時會痛加掃除所有蘇州松江太倉三府州縣糧額著兩江總督會同藩江蘇巡撫李鴻章督飭司道設局分別查明各州縣情形折衷議減總期與舊額本輕毋庸議減之常州鎮江二府通融覈計著為定額先自松太創行即以此後開徵之年為始永遠遵行不准再有墊完民欠名目蘇州所屬侯肅清後一體辦理嗣後非大水旱成災實在荒歉者並不准捏災請緩請蠲至蘇松漕弊尤莫如大小戶等名目紳戶把持州縣浮收種種弊竇皆出其中著即永遠禁革所有一切辦理章程及應行裁革之浮收陋規包戶等積弊均著該督撫悉心妥籌詳細具奏務期上紓國用下恤民生變通盡利經久可行用副朝廷恫瘝在抱嘉惠斯民至意

臣謹案國初訂定賦役全書蘇州府田地九萬五千餘頃科平米二百四十五萬歲徵本色米豆一百五萬餘石折色銀一百二十七萬餘兩松江府田地四萬一千餘頃科平米一百二十一萬歲徵本色米四十二萬餘石折色銀六十三萬餘兩視明已減較之宋時尚多七倍較之元時亦多三倍幸賴 列聖深仁厚澤賦額蠲浮糧東南之民鼓腹含哺以至今日然嘗聞蘇松各屬其糧之重者今尚畝徵一斗五六升不等加以吏如蝗紳如蠹造列名目恣意搜括人人以為財賦所出而不計十室九空偶

遇偏灾恐民有不堪命者天下大命繫於東南至東南無可支拄而大局危矣

又 諭瑞麟奏請開墾圍場閒地以資接濟並繪圖呈覽一摺熱河駐防旗兵所需俸餉因庫款支絀未能按月支放聚兵時虞困乏自係實在情形所籌招佃展墾荒地以濟兵食自屬可行著照該都統所擬將圍場四面邊界荒地八千餘頃展出開墾其押荒升課章程即著妥議具奏但事當創始必須妥籌盡善方可有利無弊尤須不避嫌怨認真興辦所有此項荒地著招募家計殷實素業稼穡之人具呈認墾不准濫招無業游民致滋流弊尤須劃清界址不准越墾以息爭端其與民地毗連者並當禁止侵占方可日久相安紅椿以外前墾兵租地畝歷年較久越墾成熟之地竟至數百頃之多著勘定界限安設卡倫以杜侵越之弊圖內所指伊親王地係何項地畝於此次開墾荒地有無妨礙並著查明具奏圖留覽將此諭令知之尋奏遵查正黃旗西北邊界有怡親王荒地草廠與此次開墾並無妨礙至所指伊親王係前次傳聞之誤報聞

又 諭恩合查奉天開墾地畝酌量開墾

又 諭前因盛京東邊一帶曠閒山場流民聚聚私墾諭令王明恩合嚴密訪查妥議具奏茲據王明奏稱自東邊門外至渾江東西寬百餘里至二三百里不等南北斜長約一千餘里多有墾田建房栽種伐木等事自混江至雙江東西寬數十里至三四百里不等南北斜長約二千餘里其間各項營生與前路同然人皆流徙聚集甚眾已有建廟演戲立會團練通傳轉牌等語該處地方遼闊山樹重深匪民易於匿處以致屯聚日多且性情頑梗固知繩墨其屯聚地方又多與朝鮮邊境毗連所有防範事宜均須詳慎妥協不可稍涉大意著該將軍隨時查看情形總期於潛移默化之中寓杜漸防微之意以期周密而昭慎重王明身任將軍於一切地方公事軍務總當力求整頓加意激勸

又 諭前因御史呂序程奏請飭河南各州縣徵收地丁銀兩每兩均以制錢三千為率並分成藉充軍餉一摺當經諭令張之萬督飭藩司體察情形有無窒礙茲據奏稱豫省地丁完銀完錢各處向來章程不一皆因銀價貴賤無定

以致參差不齊斷不能以一處爲準南路州縣向無雜派差徭之處地丁錢糧開有每兩連耗銀收至制錢三千有零者東西北三路各州縣應徵糧銀大抵每兩二千五六百文不等若通省概以三千制錢爲率則向來收數不及三千之處轉恐疑爲加賦反致紛擾等語河南頻年以來疊被盜匪蹂躪民困未蘇此時正宜休養生息豈容以催科再累吾民既據奏稱該御史所陳每兩以三千爲率窒礙難行著卽毋庸置議

又諭前因張之萬議覆御史呂序程條陳河南地丁錢糧諸多窒礙當經明降諭旨該御史所奏毋庸置議茲復據該御史奏稱該撫到豫後既查明各州縣徵漕每石浮收二兩地丁錢糧諒不無浮收之處風聞各處徵冊皆係兩本卽調取徵冊亦難稽考各屬銀價貴賤不等因而完納銀數參差不齊惟貴時既增賤時何遂不減錢糧完至二千五六百文者固不可加而完至三千數百文者又何以不議減請飭定徵收限制各等語朝廷軫念民瘼孜孜求治近日言官陳奏凡有關小民之依者無不令地方大吏詳查確陳以恤民隱前據張之萬匯陳河南官民積弊情形極思整頓足見該撫尙能留心吏治以濟民艱此次該御史所陳浮收各節是否均係實在情形著張之萬再行詳細確查如有窒礙難行之處卽著分晰陳奏不必因該御史所陳曲爲遷就若查有地方官加倍徵收錢糧固恤民艱者卽隨時嚴參毋稍迴護該撫務須振刷精神澈底清查釐剔弊竇毋爲府縣等官所蒙蔽

三年諭喬松年奏籌議皖北開徵各摺片皖北各州縣開徵者已有十屬國家維正之供誠能取之而不爲虐小民諒必鼓舞輸將但百姓復業未久尙須加意撫恤培養元氣務須釐定章程嚴飭各州縣痛裁浮費於國計民生兩無妨礙方爲妥善

又諭左宗棠奏覈減紹興府屬浮收錢糧除正耗仍照常徵解外共減去錢二十二萬有奇米三百六十餘石民困諒可稍蘇卽著照所議辦理

詳載國用考  
國貨門

又諭戶部奏查辦黑地請嚴定章程申明賞罰一摺黑地一項直隸奉天所

在多有前於咸豐十一年開經寶璽等會同直隸總督順天府尹查出昌平州地四百四十餘頃試辦升科並奏准飭令直隸總督盛京將軍順天奉天各府尹一體辦理乃兩載以來各州縣具報寥寥皆由該地方官畏難苟安於旗圈迷失地畝及山隅河洲不能詳稽檔案親歷查勘以致愚民觀望隱匿奸吏從中訛索扶同欺隱弊竇滋多甚至無賴棍徒在京外各處假充委員查辦黑地恐嚇得贓地方官不加詳察任其肆行無忌擾累鄉愚而於應查之地轉多置之不辦亟應嚴定章程以除積弊嗣後直隸盛京順天奉天等處遇有查辦黑地之委員著該將軍總督府尹等飭令地方官詳細盤查如無戶部先期咨會及隨身劄付卽屬棍徒詐冒立卽按名嚴拏押解奏明究辦

馮桂芬擬歸併科則片再蘇松各屬田畝科則繁猥頭緒紛如蘇州府崑山縣五十九則元和縣五十三則長洲縣五十二則松江府雖不過四五則卻於各則內又分每若干畝準一畝多至數等故華亭縣亦五十六則其中有數畝一畝或數分獨占一則者萬無此田必應完此糧不可增不可減之理徒滋書吏影射飛灑之弊乘此恩准減賦整頓漕務之時擬將各種積弊一概芟除此亦積弊一大端應請酌量歸併查各縣惟崇明南匯止六則吳江震澤止九則可按照辦理總以至多不得逾禹貢九等之數爲限惟五六十則併爲九則現與減賦並行不能無小有窒礙之處擬先將舊若干則相近者并爲一則以舊若干則應徵米石通攤得數爲新一則未減之數然後以減分派入爲新一則已減之數其餘八則皆然仍悉心核算務令各田但有多減有少減而無不減使與減賦毫無窒礙方足以溥皇仁而昭平允

又諭左宗棠奏覈減甯波府屬浮收錢糧除正耗仍照常徵解外其一切攤捐名目及各項陋規概行禁革共減去錢十萬四千有奇米八百餘石著照所議辦理

詳載國用考  
國貨門

四年諭殷兆鏞奏蘇州前年畝捐四斗上年民間收租一石捐錢八百餘文甚至有不肖官吏私製步弓丈量浮增畝數著佃交糧等語江蘇被賊蹂躪最

深新復地方瘡痍未起正宜休養生息以紓民力豈容不肖官吏肆行腹削重困吾民著李鴻章嚴密訪查如有前項情弊務當通飭所屬地方官嚴行禁革以拯遺黎而蘇民困

又浙江巡撫左宗棠奏略稱查杭嘉湖三府漕額之重與江蘇蘇松太等蘇松太既議減三分之一則杭嘉湖亦宜仿照辦理就杭嘉湖三屬徵糧科則言之又以嘉湖爲重杭州次之就嘉湖兩府言之又以歸安烏程嘉善嘉興秀水爲最重平湖海鹽桐鄉石門德清次之長興武康各屬又次之杭屬臨安於潛昌化新城等縣山多田少較之嘉湖糧賦固輕出產亦遠遜也我朝定鼎以來康熙中免三分之一者一年全免者一年雍正六年又減嘉湖二府額賦十分之一計銀八萬一千餘兩中開偶遇水旱偏災無不隨時蠲緩厚澤深仁有加無已故民力得以稍舒至乾隆嘉慶年間家給人足曾歷辦全漕道光癸未辛卯以後兩次大水民閒元氣大傷賦重之處未能全漕起運遂歲報災歎蠲緩頻仍然朝廷雖屢沛殊恩而小民未盡沾實惠蓋一縣之中花戶繁多災歎蠲免悉聽經書冊報世家大族豐收者亦能蠲緩編氓小戶被歎者尙或全徵且大戶僅完繳正額小戶更任意誅求遲至厥滿停收即須改徵折色每石價至五六千文不等以小戶之浮收抵大戶之不足官吏徵收不善小民咨怨有詞故開漕之案往往因之而起茲奉 恩旨飭議核減漕糧將舉數百年積困而紓之崇朝固三郡羣黎所呼籲祈禱而不得者臣等躬逢 盛世若不能博訪利弊之所在而悉心參酌衷諸至當以規永久不獨無以副 朝廷曠古未有之隆施亦何以慰草野久困思蘇之至意謹就現在漕務應行籌辦大概情形列爲四條敬爲我 皇上陳之一曰減正額浙省杭嘉湖三屬額徵漕白改漕南匠行月等米共一百一十餘萬石徵糧之則大小不同即浮額之糧亦多寡不一現須分別量減自應先去浮額之甚以除輕重不均之弊擬各按上中下賦則分別定數如每畝徵米一斗一升以上至一斗八九升者爲上則自六升以上至不及一斗一升者爲中則不及六升者爲下則按科則之重輕分別核減總期於額徵數目酌減三分之一庶科則定而減數因之而均也一曰

減浮收向來收漕加耗每石自一二斗至七八斗不等各視花戶貴賤強弱以定收數多寡今額漕既經減定則浮收之款豈可任其因仍惟州縣辦漕有修倉搭篷紙張油燭之費有倉夫斗級漕記差役飯食之費有內河運米交兌夫船耗米之費有交米書役守候之費一切用款甚鉅且收漕交兌相隔一二月風涼搬轉虧折必多不能不於正漕之外酌留運費以資津貼應俟查明各州縣用款由外核實辦理其向來加尖加價勒折諸弊自核定之後概行裁革紳民一律均收不得再有大小戶之分庶穀祿平而公私因之而利也一曰籌運費浙省向辦海運每石需費約銀八錢除向給幫丁漕截銀三錢四分六絲抵支外尙不敷銀四錢五分零現正額浮收概行分別核減自未便再由州縣議提津貼擬請將海運經費每石定以八錢爲額除支漕截外不敷之款另行籌足查浙漕如照統減三分之一每年起運之米不過六十萬石上下漕截一款不另核減計可餘銀十餘萬兩又節省給幫本折行月經費實米變價可得銀十二三萬兩又屯田租息及節省幫弁廉俸可得銀數萬兩統計將及三十萬兩足抵海運經費至所動正款八錢按年將動用款目據實奏結應毋庸造冊報銷以歸簡便並不得逾八錢之數以示其限制庶浮費裁而上下因之而利也一曰裁陋規向來州縣收漕一切陋規極爲繁雜此次核定章程應令各州縣據實查明開摺呈送分別裁減庶弊竇清而漕政因之而肅也嗣後非實在旱潦不得再報災歎即實在民欠亦不得再報熟完而近來數十年相沿陋習亦可除矣至應減米數須查明科則方能核定現在地方新復冊籍無存已飭各屬勒限趕造除白糧粳糯爲 天庾正供擬仍照額辦運擬減之數應統於漕糧項下注扣此外南糧行月匠糧等仍各歸各款按成扣減至杭嘉湖三屬漕糧稅則輕重不同自應查照各縣科則量減再并計總數共減若干伏查各處被擾情形如杭屬之臨安新城於潛昌化湖屬之長興武康孝豐安吉皆路通徽甯受害尤烈室廬盡成灰燼田地久已荒蕪卽招集遺黎亦寥寥可數從前道光年間及咸豐初年辦理漕運每屆皆不過七八十萬石及五六十萬石不等現擬照杭嘉湖全額統減三分之一如能辦理全漕與歷屆尙不相上下

惟刻下三屬情形既照減三分之一明歲新漕亦斷難如數徵納而欲爲經久之計又不能不通計 國賦盈虛以爲定則可否仰懇 天恩俯准將杭嘉湖錢糧統減三分之一明歲新漕再酌量辦理之處出自 聖裁至海運經費每石向抵支銷漕截銀三錢四分六絲此次請以八錢作爲定額與部案不符惟查商船水脚及南北用費每石實需銀八錢其餘不敷之項皆係各縣津貼此時不將津貼一項裁革則雖有核減之名仍未能得核減之實故不得不據實瀝陳顯懇 聖恩准予漕截並行月屯租各項下照數動支庶漕弊可以盡革又通省地漕銀兩及浙東各屬南米或關係餉需或抵支兵食除正額毋庸查減其浮收之款亦應分別裁革現甯波紹興溫州三府業已定章處州亦經減定其餘各屬應卽一律核減以昭公溥

又 諭據左宗棠馬新貽奏杭嘉湖三屬共減米二十六萬六千七百六十五石零等語加恩著照所請各按科則重輕分別上中下三則一律永遠減免以紓民力自此次減免之後該督撫務當督飭各該州縣按照奏定新章核實徵收斷不准有浮收抑勒等弊至大戶包攬及一切漏規規行禁革以除積弊該督撫卽刊刻謄黃徧行曉諭務使實惠及民用副朝廷軫念民艱至意

臣謹案浙西賦重始於南宋賈似道之公田繼由明洪武之挾怨楊憲之倍徵終於嘉靖趙瀛之扒平而官民田俱困 國朝順治開會 諭故明仇怨地方錢糧加重不宜踵行飭各省詳察具奏當時江西袁瑞等府奏復舊額浙省並未上請照額徵收雍正五年減嘉湖二府銀八萬六千餘兩乾隆四年又減烏程歸安德清三縣銀四萬二千餘兩至是復以大難初平杭嘉湖漕米照江蘇例按原額普減三十分之八 皇恩疊沛遠軼宋明惟是輕科遞輕重科仍不免偏重三府米額尙存八十五萬二千餘石銀額一百三十二萬五千餘兩較諸他郡仍屬懸絕夫浙西一隅幅員不及四川一大府而四川全省之賦爲六十萬元湖南倍之貴州半之合三省之賦不逮三府之半是必亭林所謂一畝之田化十四而後可也不致援無漕省分爲例有漕若江西都昌縣畝科銀四分八釐至二分七釐

科米三升四合至一升九合舉以相衡高至三四倍就本省浙東八府而論地寬畝大徵米祇二十餘萬石以各縣最重科則比較銀則樂清定海瑞安各祇五分零米則壽昌慶元遂安各祇一合零景甯清安不及一合他省普通科則銀不過三五分米雖蘇松同稱重賦無逾九升者偏枯至此亦可憫矣或謂嘉湖蠶桑利厚足資補助不知種育之資本甚鉅而收成則豐吝不齊且蠶成繭有捐繭成絲有捐絲成綢有捐繭開接者商而實取於農欲令剝肉以補瘡未免忍心而害理或謂地屬膏腴力能擔負不知禹貢揚州之域厥田下下水利失修十年九潦豐歲亦祇一熟不如浙東之兩熟浙東畝值百餘元浙西僅值一二十元地價昭然肥磽立辨匪特此也更受縮弓之弊古方田算法以五尺爲步二百四十步爲畝賦役全書不注明畝之大小致清丈率多從俗大者八尺爲步千二百步爲畝如直隸真定江西吉安等府是江蘇接壤以六尺爲步而嘉湖有不足五尺者官吏緣其賦重利其畝多廬隙水濱悉登田冊浮糧浮額兩害交臻尤甚者洪楊亂後田多農少招客墾荒客民占種雖亦承糧而土民之原額不除一律追比有糧無產是浮收也一產兩糧是重稅也民以田產爲累官以催科爲難至不得已時以例災暗減近百年中從未有一歲埽數者 朝留培克之名野切逋負之痛上下交困後患無窮執政者動借度支竭蹶爲詞實則浙西各縣輕重亦至不等先減重者不過十餘縣就全局論固不在此幾微就歲入言未必遽形短絀我 朝政尙寬大三百年來惜無有流賈生之涕而呼籲上聞者窮變通久或將待其人而後行不禁馨香禱祝以求之矣

又 諭前因曾國藩等奏請將蘇松等屬地漕錢糧一體酌減當經諭令戶部妥議具奏茲據奏稱漕項一款額徵正銀六十餘萬兩實爲辦運要需歷屆海運成案除動支漕贈等銀外尙須另提津貼若將漕項隨同正漕數減必至運費不敷多提津貼湊用是減一分漕項即增一分津貼於民生仍無裨益至地丁一款額徵正銀一百四十餘萬兩該省每歲支銷各項及一切水旱賑恤等

款咸取給於此今若減去二成僅歲存一百十餘萬兩以蘇藩之財供蘇省之用猶虞不給而部庫提項鄰封協濟又難保其必無轉輸無術必至另設名目重困閭閻與其迫民閒以額外之追呼何如還民閒以分內之輸納等語所奏係屬實在情形蘇松田賦最重至我朝酌中定則並兩次豁除浮糧六十五萬兩上年蘇省底定復永減漕額數十萬石所以軫恤黎元者無微不至今曾國藩等所請地丁漕項併減二成之處如果損上益下有裨民生亦何忍屯此膏澤第國家制用有常總當通籌全局量入爲出方可行諸久遠况恤民之政不在減定額而在裁浮收上年左宗棠奏杭紹嘉湖四屬地漕銀一百八十二萬餘兩覈減浮收銀五十七萬餘兩之多可見該地方官平日違例取盈重爲民困曾國藩李鴻章等惟當於蘇省地漕等款仿照浙省辦法斟酌情形覈實刪減浮收庶民力可望日紓而正供不至虧缺其如何酌量刪減之處卽著該督撫等迅速籌辦妥議具奏再聞蘇省徵收銀米向有大小戶名目輕重不均最爲漕糧積弊推原其故總緣州縣官違例浮收地方紳衿得以挾持短長包完短交流弊百出而馴良之戶則官吏任意抑勒以爲挹彼注茲之計事之不均莫此爲甚並著該督撫等飭州縣各官潔己奉公不准絲毫妄取倘仍有大戶包攬短交等弊卽著該地方官執法嚴辦毋稍姑容

又 諭馬新貽奏覈減南漕浮收禁革陋規以肅漕政一摺卽著照所請將留裁各款目造册存案

又 諭浙江省各屬浮收錢糧疊經左宗棠等查明奏請覈減茲復據馬新貽奏稱查明金華府屬共減去錢十五萬六千一百餘串米五百二十餘石衢州府屬共減去錢十萬三千九百餘串米六十五石嚴州府屬共減去錢六萬一千九百餘串處州府屬共減去錢六千八百餘串洋銀八千二百餘圓米一百二十餘石等語卽著照覈減新章辦理永遠遵行

又 諭前因曾國藩李鴻章請將江蘇太倉鎮洋二州縣漕糧改徵折色當交戶部妥議具奏茲據該部遵議覆奏漕糧爲天庾正供定例不准輕議改折近來江西湖北等省雖有改徵折色之案亦出於一時權宜究非經久之法况江

浙所運糧米堅緻耐久尤非江廣諸省之稷粟可比非此不足以供儲蓄且江浙漕額業經加恩分別酌減計每歲減運之米已不下七十萬石卽使全漕起運京倉所入已大減於前自不應再議改折致倉儲復形短絀卽謂太倉鎮洋二州縣產米較少而該二屬向徵正耗米九萬餘石今已減去賦額三分之一止徵正耗米六萬餘石民力已紓自應照常起運以符舊制所有該督撫請將太倉鎮洋二屬改徵折漕之處著毋庸議

五年 諭富明阿等奏遵旨安插空金流民並私墾浮民情願認領輸租辦理善後章程各摺片金場流民經富明阿等飭令那斯洪阿等前往開導該頭目業已來省先行繳械俟河冰凍結依限全數移出改業歸農卽著富明阿等督飭委員會同該總目韓見琮等屆限切開導移出金場妥爲安插富明阿以此項金夫無業可歸擬將歲沙河毗連色勒河以下穆奇河漂河樺皮甸子等處沿邊未開荒地酌給該金夫等認領免交壓荒地價令其明春自行開墾至第三年每熟地一响仍交大小租市錢六百六十文均著照所籌辦理其查出樺皮甸子半拉窩集地方墾成熟地八百餘响該民人情願認領交租卽照富明阿等所請准給佃戶認領不追押荒每熟地一响連本年共收三年地租市錢一吊九百八十文以示體恤富明阿等於金場流民務當加意鎮撫妥籌永久之法不得有名無實致滋事端仍詳細繪具圖說呈覽

六年 諭前據額勒和布等奏游民私墾禁地呈請升科請飭集議並陳與將軍都興阿等籌商兩歧各摺片當派恭親王會同大學士六部九卿議奏並令奕榕會議茲據王大臣等奏稱盛京附近一帶沃壤荒山歷屆未敢輕議開墾而邊荒地闊防檢難周見在所墾地畝僅據何名慶等供稱已有數百萬响此外尙不知凡幾必須澈底查究庶已墾之地可以覈實清釐未墾之地仍當示以限制請派王大臣前往會同察勘請旨辦理等語著派都興阿延熙額勒和布奕榕恩錫揀派明白曉事熟悉情形之員逐一詳加察勘並著延熙恩錫奕榕進山查勘如果審時度勢不能俯順輿情所有一切應辦事宜應如何詳定章程俟查勘覆奏到時再降諭旨其有關風水者仍當封禁不得妄議開墾

至東界朝鮮地方有無窰礙自當妥籌無緩俾該國猜疑悉泯著禮部行文該國告以遠行驅逐恐失業匪民轉致騷擾該國邊境且該國邊境民人亦難保無潛行越界私墾情事令其先行詳查或擬作何安插之處迅速覈覆

又諭御史崔穆之奏請嚴禁各省州縣浮收漕糧一摺漕糧爲國家正供各省州縣自應按例徵收若如該御史所奏山東省有漕州縣按章徵收者絕少往往於官斗之外倍蓰加收並立樣盤名目縱容蠹役格外剝削民閒視以爲苦祇得折價完納其浮收之數與完米增至數倍者無異即或經該管上司查明減成定價出示申禁該州縣並不張貼浮收如故東省如此他省皆在所不免是浮收之弊例禁雖嚴而不肖州縣仍敢視若具文誅求無厭以有限之脂膏充難盈之窟竇積習相沿殊堪痛恨即著各直省督撫嚴飭所屬各州縣漸除積弊各按漕糧定額一律徵收不准於正額之外任意加增妄取倘敢違即著各該督撫等查明嚴參懲辦將此通諭知之

臣謹案收漕重職也山東州縣竟敢縱容蠹役設立樣盤名目官也而市儈矣東省如此他省皆所不免 聖明在上豈容此聚斂之臣哉

又諭瑞麟蔣益澧奏裁減廣州府屬徵收米折酌定銀數一摺廣東廣州府屬十四縣徵收色米價銀前經諭令該督撫覈實裁減酌議章程具奏茲據奏稱擬自同治六年正月初一日始南海番禺二縣每民米一石連耗折徵銀五兩八錢香山新會順德龍門四縣每民米一石連耗折徵銀五兩五錢花縣增城三水清遠四縣每民米一石連耗折徵銀五兩東莞新安從化新甯四縣每民米一石連耗折徵銀四兩八錢此外不准絲毫浮折通計廣州府屬十四縣每年減徵銀一十六萬五千四百餘兩著照所請由該督撫等出示通行勒石永遠遵行

七年 諭馬新貽丁日昌奏請將丹陽等縣應徵錢漕暫辦抵徵一摺據稱江蘇丹陽金壇溧陽三縣前被賊擾最重本年收成歉薄清丈田畝亦未完竣擬請仿照江甯府屬抵徵章程除新墾荒田不計外所有原墾熟田銀米併計折收錢文等語著照所請金壇溧陽二縣每畝徵收錢二百文丹陽縣每漕田一

畝徵收錢一百六十文洲田一畝徵收錢一百文火耗羨餘一併在內該督撫務當嚴飭該地方官覈實徵收不准書役人等絲毫多取以恤民困所有該三縣未丈田畝並著督飭所屬趕緊清理定額啟徵毋再延緩致滋騷累

又諭戶部奏吉林請開闢荒宜防流弊並歷年報墾尚未升科地畝及欠交租項請飭查追一摺吉林圍場原爲長養牲畜以備狩獵之用設堆置卡封禁甚嚴乃該處游民借開荒之名偷越禁地私獵藏牲斬伐樹木迫林木牲畜既盡又復窺而之他省有招佃之虛名無徵租之實效數百年封禁之地利遂至蕩然無存即如景綸前於咸豐十一年奏稱尚有圍場二十一處而此次富明阿奏稱該處南北十七八里東西八十餘里皆無樹木藏牲其爲游佃偷越已可概見此次該將軍辦理開墾事宜自當嚴防流弊即著親往履勘嚴定界限毋任委員弊混並將新墾各地造具畝數四至佃戶姓名清冊冊以及如何挪移卡倫添設封堆置布置員弁逐處巡查各事宜詳細妥籌迅行覆奏以杜弊端其前任將軍景綸奏請開墾夾信溝涼水泉荒地二十五萬餘畝見有佃認領徵租者十三萬畝零未報升科地尚有十二萬畝續墾之土門子並省西圍場阿勒楚喀等處地畝共三十萬畝應交押荒地捐兩項錢文共一百二萬餘串除交過錢六十二萬餘串尚有未交錢四十萬串其交過押租地畝既有佃戶認領何以僅將雙城堡佃戶認領地三萬三千一百六十畝零造具花名清冊而其餘十四萬八千二百餘畝遲延不報至此此外未交押租地十一萬餘畝何以數年之久並不招人承領著富明阿確切查明將土門子等處已交押租之佃戶造具清冊迅速送部並追出歷年地租錢文以充兵餉其餘土門子等處未交押租並夾信溝涼水泉未報升科地畝即著詳細履勘予限一年招佃認領按响升科毋再延宕倘查有已墾未報及認多報少情弊著從嚴參辦以昭覈實

又蘇廷魁奏請開墾乾河灘地 諭李鶴年丁寶楨會籌以聞

八年 諭戶部奏請飭各省整頓丁漕按限奏報等語國家惟正之供以地丁漕糧爲大宗各省自被兵以後瘡痍甫起田地未盡開墾徵收錢漕勢難驟

復定額自係實情然理財之道不外盡地力而務農功果能設法招墾次第推廣賦額自日見起色本屆江浙新漕較之上年數目仍不相上下各直省地丁所入缺額仍多若不力圖整頓恐年復一年正供半歸虧欠國用所關豈容漠視著各直省督撫嚴飭該地方官將招墾開徵諸事宜實力講求以期漸復舊額並著自同治八年爲始督飭藩司將全省一年上下兩忙徵收丁漕各實數及上屆徵收總數開具比較清單詳明專案奏報統限各該省年底出奏以備稽考毋得遲逾

又諭蘇廷魁奏乾河灘地開墾升科請飭河南山東查明辦理一摺據稱蘭儀以下乾河淤成平陸兩岸灘地不少經前任河督遼熙戶部所議飭飭該道會辦開墾惟地畝既多勘查不易非會同地方官經理未免呼應不靈請令河南山東巡撫查辦等語開墾地畝事關糧則自應酌辦升科第經招種之後其業在民異日河歸故道則乾地復變爲河小民有失業之虞此時固不可任其荒廢亦不可不曲體民情應如何督飭地方官辦理之處著李鶴年丁寶楨彼此熟籌日後如有窒礙情形並著據實具奏蘇廷魁亦當與該撫等悉心籌商庶於國計民生兩有裨益

金安清浙江南米截漕利害說國家徵民田之米名爲漕者皆由水運諸京師之謂也今則正額之內割出十數萬截留本省名曰南米以爲杭乍兩營官兵計口授食之需又織造衙門匠糧及旗丁月米統計三項當嘉慶年間南糧折價徵之於民每石錢七八千文之多每年十數萬石統解杭州府衙門轉給計杭府公費每石一千文故其缺最優名曰坐十萬蓋銀價尙低有十萬串即可抵十萬兩也迨道光年間南米輸納不前州縣於墊完外猶多欠解而杭府轉不能違旗營之限以私之有餘補公之不足其缺大壞矣凡州縣墊完之項皆挪動地丁正款道光二十九年欽差來浙清查通省虧空七百餘萬內南米一項即二百餘萬之多州縣原案開報每石銀三兩八錢當事加以核減祇作二兩八錢以致當時在省服官之員無不負欠數萬者至二次清查限滿無力完繳無可如何經前

撫何桂清奏明仍作爲三兩八錢開報各州縣方慶更生其時部費甚鉅加以何撫聖眷方隆始得允如所請此浙江州縣亂前一大累目前官場已無人知之矣肅清以後減賦案內奏明減漕不減南即在八十餘萬減額內扣留十三萬作爲兵米匠糧聲明如遇大災之年另行籌補而用有餘贖一層作何支銷則未附奏也自初次辦漕直至今日已七次海運南米一款雖經清賦局核減收價祇准五千四百文除本縣公費及書役賞犒外解至杭府仍須每石錢三千六百文連司房各費已及四千三百文之多南米漕米皆出自小民本無本折之分亦無多寡之別惟以正月封倉後尙未完者則作爲南米存此一界限而已夫冬令不來完納者皆係窮苦下戶零星升合以米完米尙且不前况加以五千四百文之重價近年米價每石不及二千是以三石完一石矣苛斂愈深完納更少州縣不得已亦照正漕減收謂之透漕墊南此亂前後同一情形也透漕不足惟有籌墊乃挪用別項錢糧此嘉湖各州縣官與民交相苦累而其害久而久之終歸於庫款虧空之一大慮也前數年州縣以熟作荒綽有餘地尙不覺南米之累近年疊次增加所短之荒已將和盤託出而南米民欠甚多省中不能少解非別作厲民之舉即又仿亂前州縣挪動應解錢糧矣究其實滿洲杭乍兩營兵額三千二百名近則僅存五百餘名每年放米二萬石已足其解之藩庫而不付滿營者尙不下六七八萬石也名曰節省南米以每石錢三千六百文計照全額啓徵共節省八萬石共多錢二十八萬餘千如近年祇有節省五六萬石則僅有二十萬千合銀不過十一二萬兩并入各項以爲陝甘雲貴各省協餉之用並非本省各項公事得以挹注也此則司庫之一利耳至貽累於嘉湖官若民者其害有十用敢爲當事一詳陳之嘉湖州縣減賦案內准其格外加耗每石二斗五升比江蘇之每石制錢一千文者已少一半一切開倉運米上下公事賞犒及衙門一年用度已無多餘今以南米之故動須賠墊所定漕耗不敷辦公其害一也漕米改本色南米解折色近年米價極賤每石不到二



千文而南米解省須四千八百文是以兩石完一石矣其害二也南米價貴雖年外截數率多不完州縣透漕預徵祇收本色不及折價之半有一萬石南米之處即須賠錢二萬餘串其害三也透漕亦不能足數而南米例限碁嚴墊無可墊惟有挪動地丁在上忙則提下忙在下忙又提上忙逐節轉移挪新掩舊一忙挪二一年四千三年即成巨萬將來奏銷必有瀉底之時即使立時効參除本員外前數任亦須拖累其害四也透南挪庫之外萬不得已又漸開浮勒之端冀以折價之有餘補賠款之不足始而每石照尋常加洋四五角近年則加至一元左右與奏定折色聽從民便悉照市價低昂不准分文浮勒之定案大相悖謬設有御史參奏則通省上下各官皆遭嚴議釀成大家其害五也凡此皆指官而言也至於民間亦有五害正漕不及完納別歸南米雖有一年之限而以三石完一石八口之家動遭凍餒其害一也莊書衙役易於嚇詐一經奉票始則脅以功令繼則誘以抗違如應完南米一石繳錢五千四百文者許書役以二三千文即可代抗官亦無可稽查其害二也至下等愚民不知賄賂書差者即加以嚴比門扉板扇雞犬未相無一不可取攜甚至有賣妻鬻子以求安靜者其害三也賄差之費雖出而糧名未除糧串亦不給終屬舊欠次年又出新差則上年之舊差已不知去向又須另出私費是以一年之南糧而出兩年之重費仍無分毫入官其害四也正漕祇須完米南糧必須完錢當催繳方急之時值米價方賤之日勢難待價求沽大率以五斗之糧祇得三四斗之價小民吞聲飲泣告苦無門其害五也凡此皆在下之苦情也計累於民累於官者約有十條而利於司庫者祇十一二萬之現銀耳浙江司道各庫每年京協各餉及本省例支各款不下五百萬有此南米節省十一二萬不為多無此南米節省十一二萬不為少况欲他處籌畫不致即無此十一二萬之數又何必貽此十害於官民乎况官民所受者目前之害將來虧空累疊地方民情愈窮書差之弊愈甚則其害亦上司受之者若因而橫生枝節釀成欽案則又不在意計矣欲免

此十害必如何而後可則對曰是不難革透南墊南之法為改南并漕則可矣現在旗營兵祇五百餘名每年支米二萬石即以此二萬石勻派嘉湖各縣收解折價此外六七萬石之米并入正漕統收本色則各州縣浮收籌墊之患即可一掃而空而海運每年運米四十二三萬有此六七萬石南米歸入奏銷之數愈增聖心必能嘉其籌畫得法部中更可樂從也官免五害小民亦可免五害海運多米六七八萬與司庫多銀十一二萬同一浙江公事無所優劣况海運添米可以上達宸聽司庫多銀誰得而知之乎若司庫多銀有關本省用度尙有萬不得已之情其實不過并入各省協餉多此十一二萬而已各省有此十一二萬協餉未必承浙江之情感浙江之惠又何必挖本省官民之肉而醫外省之瘡乎至正漕之短少原因兵米起見是以京倉甘於支絀照數扣除今兵米無需而又不補還漕額似亦非留南劃漕之本意也前數年無人議及者由於州縣之累未深又無人統內外前後上下而通盤核計之故因循於不覺今則官民交困後患方多不及時變通必致不可收拾是在當事之曲籌深鑒矣至滿營兵數將來不能不逐漸加添祇可於加一名兵添一兵之南米隨時損益人固無詞不必預為深慮也

又諭慶春奏查明熱河開荒漸侵正園酌議章程請將查辦遲延之總管等交部議處一摺前因熱河圍場地多開曠經前任都統瑞麟慶先後分別科則招佃展墾乃日久展放漫無限制以致侵占正園自應查明禁止所有鑲白旗伊遜川開墾荒地即著照舊有大卡倫為界其東河西佃墾私墾地畝均著飭令一律封禁並著嚴檄該總管等督修卡倫建立紅椿毋令任意展墾慶春擬於明歲春融後派原勘各員前往查勘界址按照科則酌予年限以次裁撤並將私墾各戶一律驅逐旗民佃戶領地後陸續侵入山坡溝岔以及領地以多報少等弊出示禁止定以懲罰章程著庫克吉泰到任後詳細參酌妥為辦理委員啟章王清經慶春派令前赴圍場會同總管壽長督催修卡建椿乃任意遲延迄未修整實屬咎無可辭圍場總管壽長候補知州員啟章准補喀

拉河屯巡檢王清均著交部議處以示薄懲

又 諭給事中劉秉厚奏風聞直隸地方徵收錢糧浮費漸增請旨查禁等語直隸差務紛繁屢遭兵燹當此瘡痍未起正宜竭力撫綏以冀漸復元氣何得有限之脂膏供無饜之腹削著會國藩按照所奏情形查明嚴禁

九年 諭胡家玉奏江西錢糧有額外徵收並隨賦派捐等情請飭照定例辦理當經諭令劉坤一斟酌具奏茲據奏稱江西省地丁錢糧從前名為遵例一正一耗實則收錢不止二千四百文收銀不止一兩五錢軍興以後酌減每地丁一兩折收錢二千四百文改為收銀一兩五錢迨省一律照辦至萬安東鄉等縣自更定新章以後徵數均經遞減其按糧派捐一節係因善後工程必不可緩前經部議以一年為限並非歷久攤派若徒博遵例之虛名恐轉蹈浮收之故轍等語所奏自係實在情形惟該省當兵燹之後民間元氣未復該地方大吏亦當體念民艱力除積弊著劉坤一督飭所屬各地方官於明定徵收確數之外不准絲毫任意加增

又 諭都興阿奏查勘邊荒辦理情形一摺奉天饜陽門至鳳凰門一帶邊荒經都興阿等派員分段查勘九十一處因大雨時行路多阻隔擬將未經查勘地方俟秋後再行查勘雖係實在情形惟未查地畝尚多若不趕緊辦理任聽該委員等藉詞延宕將來大雪封山更難剋期辦竣著都興阿額勒和布恩錫嚴飭該委員等屆時迅速出邊將未查地畝一律勘竣造冊報部覈辦不准再事遷延

又 諭都興阿等奏查勘邊地情形一摺據稱風饜二門邊地經該將軍等於本年十月開委員前往查勘接連春季所丈地界向東北一帶查辦續查出坐落多處已墾熟地十四萬餘畝見值天寒雪凍難以查丈各委員暫行回省請俟來歲春融再行接辦等語風饜邊地亟應趕緊勘定豈可年復一年耽延時日著都興阿額勒和布德椿於明春雪消時飭催該委員等趕緊出邊迅將風饜二邊切實通查完竣並將春開查丈後被水衝淹地畝一併迅速查勘詳報不准稍事延宕

十一年 諭戶部奏試辦昌平州黑地升科請派員查辦並涿州民人史長春等呈請補領執照應一併查勘等語著派陳孚恩寶璽會同張祥河董醇認真查辦以昭覈實其自咸豐四年以後順天直隸所屬州縣辦過升科地畝一千數百頃歷年課銀是否該州縣按額徵收並未專案報部著直隸總督順天府府尹立限半年將前次欠解銀兩之各該州縣詳細查明嚴行追繳埽數解部如有侵蝕情弊即據實參奏

又 諭都興阿等奏查勘邊地情形一摺據稱查明嶮廠門外已墾熟地十二萬五千餘畝俟北二邊地段查勘完畢再行報部起科邊外河岸山廠關繫捕魚採蜜地方游民耕種多年未便封禁若於河渠山巖溝洫開荒處所從權採辦於貢物山場兩無窒礙等語邊外地方現當夏苗盛長未能全行丈量著都興阿等督飭委員俟秋成後續行勘丈妥籌辦理

又 諭都興阿等奏旺清門外渾江池西地段經都興阿等督飭協領崇善等前往查勘西自邊柵東至渾江南接前查地段北至哈爾敏河口二密等處共查出坐落六十九處已墾熟地十萬三千一百餘畝現已查勘完竣至渾江池東一帶據奏地極寬廣游民强悍一時礙難查辦自係實在情形即著照所請俟三五年後再行查勘

劉汝璆上左宗棠書曰伏查康熙年間耿逆之亂西安龍游同被其災西安催征棘手逋負稠疊無可如何龍游有盧令者銳意為清糧歸戶之法立科條明疆界核名實抑浮議甚或舉國非之不顧卒以告成於是舊逋以次就緒而新糧咄嗟立辦無他均故也均則法紀明爭訟息事簡而功集民樂而糧完也後西安令陳公鵬年立舉行清糧之法而西安百餘年享其樂利至今民傳誦弗衰是其前效矣璆於他府州縣之情形未敢周知若為西安之賦計則莫如清糧之舉今若舉行清丈之法則西安百四十二莊之錢糧復何患其有缺額乎且夫缺額之患非盡由於荒田也一由於吏胥欺蔽分灑奸民假冒侵占則人心之弊也一由於大溪小澗漂流蕩濶則天災之故也若所謂荒田者特兵燹以後未能墾種者耳而其

土固依然無恙也。璆以爲若舉行清丈之法，則不特奸民胥吏之欺蔽，假冒無所施其伎倆，卽天災之漂流淹沒者，亦不至終歸於缺額也。何也？天地之道，此盈而彼絀，有漂流而淹沒者，有開而未升者，以開而未升之田，與漂流淹沒之地，相權其多寡，不甚相懸也。若不行清丈，則此無田而賠糧，彼有田而無糧，苦樂不均也。若一行清丈之法，則其漂流淹沒者爲之開除，民固感悅其開墾而未升科者爲之丈出，畝分給與清單，執照無人更與之爭，民亦未嘗不樂從也。以羨補不足，此又清丈一行而無虛缺額之明證也。



皇朝續文獻通考卷四

田賦考四 田賦之制

光緒三年兩江總督沈葆楨江蘇巡撫吳元炳奏略稱竊照江甯府屬熟地懇請減則徵收一案迭經前督<sub>臣</sub>李宗羲等奏陳均經部臣議駁嗣署督<sub>臣</sub>劉坤一會同<sub>臣</sub>元炳額請暫減三年部議光緒元年丁漕准予減徵二年按元年所減數目酌減一半三年查照原定科則徵收等因當經轉行飭遵在案<sub>臣</sub>葆楨蒞任後因各屬荒田嚴催未墾而江甯府屬轉多墾而復荒者驟聞之不勝其疑再四訪求僉稱江甯賦重亞於蘇松而地磽等於徐海以十餘年廢耕之土責諸數百里子遺之民倘錢漕照額徵收竊恐年復一年流亡多而荒蕪更甚國家大利在農若不培其本根恐撫字催科二者均無從下手藩司孫衣言到任正值上忙奏銷之際迭經通盤籌畫以為利農必在勸墾而非減漕則無以利農茲據詳稱從前江甯府屬權權抵徵上則田每畝徵錢二百五十文下則田每畝徵錢一百三十文為數甚廉似應爭先開墾趨之若鶩乃求之汲汲應者寥寥實山兵燹之餘鄉民自種自食每戶不過十數畝而止餘地招募客民給以資本應募者來自江北土性異宜加以強悍難馴費資多而交租少大約從前每畝收米一石者今祇收稻百斤或七八十斤碾米不能四斗稍加催索則席捲潛逃牛具田租均歸烏有而田已報熟賦無可蠲辦抵徵時弊已如此今復丁漕原額總計上則田每畝須完錢四五百文較之抵徵數幾倍之農服先疇棄之則無以為生守之又不敢償課良懦釋耒狡黠揭竿上年六合閩漕雖借屯米為辭實則希圖普減戶部職在裕國原難輕議更張第裕國必先裕民欲使兵燹之餘生盡納承平之并稅情既不忍治且難行萬一別滋事端竊恐所失更甚目前雖遵部議上忙勉強徵現屆六月各州縣報解不前加以亢旱兼旬蝻蝗蔽野近幸淫霖雨澤插秧已遲所宜及早熟籌預杜後患因思地丁一項不敢再請減徵惟有援照同治二年恩免蘇松太三屬虛糧之案除江甯府一屬除高酒溧水二縣向完折色不計外其上元江甯句容六合江浦五縣額徵漕糧等米一律減免十分之三查該縣田地荒熟併計應徵原額

漕屯兵卹等米共十五萬四千八百八十九石有奇以十分之三核計減米四萬六千四百六十六石有奇就現在啟徵熟田而計應徵原額漕糧等米九萬二千九百九十五石有奇共請減三成米二萬七千八百九十八石有奇尚應徵熟田米六萬五千九百九十七石有奇將來繼墾熟田亦照此科徵不再加重斯民具有天良幸沐皇仁優渥如此斷無不踴躍樂輸者有田之家既得田之盈餘豈肯輕棄其業無田之民不畏田之賠累更當競趨於耕十餘年後民間增數十萬之熟田國家即多數十萬之正賦等情詳請具奏前來<sub>臣</sub>等伏查漕糧關繫正供不容輕議增減蘇松等屬同治二年蠲免十分之三此破格之恩豈尋常所當援例然江甯府屬淪陷之久倍於蘇松茶毒之酷甚於蘇松田土瘠而遺黎稀更無從與蘇松比較同是朝廷赤子何忍聽其既登衽席者馴致流亡蘇松太減米五十四萬餘石之多為前古未有之隆施所以鞏萬世無疆之寶祚今於江甯府屬再減米二萬七千餘石僅及蘇松太二十之一於國計似無大損而聖主如傷之隱周浹徬徨其以人情為田一樹百穫者何可數計惟前所請減者有二成半二成一成半之分今則統減三成似乎冀倖過甚然前次米糧一律請減今者不減銀而減米相權不甚懸殊惟有額懇鴻慈逾格特旨准照蘇松太成案核減上元江甯句容六合江浦五縣漕米三成俾民無以納課為畏途而以墾荒為利藪<sub>臣</sub>等不勝感激屏營之至十年兵部尚書彭玉馨條奏粵東環海為疆三江匯注西江容納百派尤源遠流長皆以廣州為歸墟之所從前海口深通江而寬闊建瓴順軌尚鮮泛濫嗣以下流香山新會東莞新安順德番禺各屬每於沿海淺水堵石築壩攔阻泥沙淤成田畝於是羣起爭利東以斥鹵報西以草垣升園外加壩田外生田河面日蹙出水日艱大雨時行各江盛漲上流各屬動遭水患決圍潰隄開歲相望擬請援照乾隆十三年湖北巡撫彭祖葵奏禁私墾灘地嘉慶七年湖南巡撫馬慧裕奏禁增築湖田隄埂辦法曉諭各屬沙坦以現在報墾成田者定為限制嗣後永遠禁止添築石壩基圍以利宣洩而慶豐穰

十二年兩廣總督張之洞奏前奉 上諭沙田升科一事正賦攸關豈容奸民

蔽匿迭經戶部奏催辦理著該督撫督飭所屬查明已升科若干畝未升科若干畝即將未經升科之沙田迅即確查妥辦等因當即督飭司局籌議辦理近准戶部咨現擬改辦升科誠爲正本清源之計粵省地居濱海沙田較寬此項退水之田素稱膏沃獲利既重流弊滋多是在妥擬章程豫定期限嚴稽匿稅慎選賢員一切事宜果能經理認真自必立有成效况仿照山西豐甯馬廠成案辦理更有把握萬不致若從前之因難中止務須妥速籌辦勿涉因循等因復經轉行飭辦茲據廣東布政使高崇基會同沙田局司道詳稱粵省沙田以廣州府屬香山爲最多順德新會東莞次之番禺南海又次之潮州府屬海陽揭陽潮陽澄海等縣爲數有限自嘉慶二十三年查辦升科以後所有新沙溢坦斥鹵成熟雖迭經報查清丈飭令照例升科終以未經部覆核定未能入額徧徵各業戶坐擁膏腴仍完斥鹵輕則至沙田畝數溯查嘉慶二十三年奏案已查明奏准升科者五千三百餘頃此項名爲額數咸豐年間屯田變價案內除由官長虛稅無人承領五百餘頃外實則升糧者一千四百餘頃至同治六七年開清丈案內查出溢田繳息升科者五百餘頃光緒七年補升案內查出斥鹵成熟應按則補升者四千餘頃此各項皆爲新沙此外近來新增溢田自當不少但未經呈報勘丈無從懸擬合計老沙新沙有案可稽者共計一萬一千三百餘頃至同治年間清丈案內奏報沙坦一萬九千餘頃查與司案縣案皆不相符似係舛誤無關收息銀數出入應俟查明致誤之由另行辦理惟查老沙田則皆未請給部照民間但憑犁單縣照司照管業其開或有遺失或經典售影射侵佔啟爭受累均所不免此次擬請除原額民田外無論老沙新沙一律換給部照其每戶田不及一頃者以一戶爲一照若一戶過一頃者以一頃爲一照如數頃數十頃之外尙有尾零數十畝亦儘數填給一照以便買賣分析老沙無庸再丈按册核給新沙清丈明確立時填給嗣後民間買賣過割以此爲憑仍詳加查勘分別上則中則升科起征永遠免其攤派捐籌此次繳息定則俱較舊章酌量從寬庶國科漸充民情亦順現已詳察輿情酌議章程一面遴員設局延商公正大紳出示開辦惟必須頒發戶部空白執照隨時填

給方期鼓舞其照式由粵省酌擬咨部核定刊發詳請具奏臣查廣東查辦沙田之案自道光二十四年以來已不下五六次或溢坦歸屯或屯田變價或斥鹵補升或呈報溢坦或海防沙捐查勘累年籌捐多次惟始終未領部照未編賦額以故清如不清丈如不丈不能取信於民由來已久此次遵旨清丈升科應頒部照隨丈隨給使各沙戶曉然於此舉實爲便民安業一勞永逸之計執有此紙以後或買賣或管業永息訟爭更無派累庶可踴躍趨公一律澄清查臣前在山西巡撫任內勘辦豐甯官荒馬廠即係奏准頒發空白部照隨丈隨給一時租戶耕氓無不爭先引勘惟恐清丈委員到來之晚事理相同民情可見竊聞直隸奉天等處丈勘荒地辦法略同此次部咨既准仿照山西豐甯馬廠成案催令速辦相應援案奏請即委員赴部領辦此項部照回粵以期安速合無仰懇天恩敕部迅速頒發空白沙田執照數萬張交委員領回俾得及早勘辦一俟辦有成數隨時咨報又片奏再廣東遵旨查辦沙田升科前經臣奏請敕部頒發空白執照一萬張並將設局清查升科分別繳款換照章程奏明在案查廣州府屬沙田舊章其老沙已補升者均照番禺上則徵銀米其新沙未經成熟者均屬斥鹵輕則每畝約完銀四釐有奇不徵米凡老沙新沙各坦向俱祇發司照或由縣發給犁單便執爲管業之據今設局清查無論已升未升上則中則斥則自應一律換給部照俾資遵守惟此次戶部所發執照祇有上則中則兩起並無斥則之照各局委員每多拘泥遇有未熟坦畝遂謂無照可發議請停給臣查光緒十二年七月內請頒部照原奏聲明無論老沙新沙一律換給部照老沙無庸再丈按册核給新沙清丈明確立時填給嗣後民間買賣過割以此爲憑仍分別上則中則升科起徵等語並無何項沙坦無庸發給部照之說且前次奏定章程聲明草白等坦酌減花息勘明後分別給照定則升科起徵是草白坦亦應給部照尤爲明甚但未成熟未便遽發上則中則之照不可謂斥則以下遂不發給部照也况草白坦等項望影佔築尤易起爭豈可轉令私照管業留貽訟累且今日之新坦即將來之熟田一經給照則土名畝數業戶姓名承墾年月

一一明晰俟五年升科之期戶不須另查田不須另丈業戶雖欲延匿而州縣有册可憑祇須勘明成熟分別升科則按戶加升豈不簡易扼要一勞永逸且本屆清丈勞費數年若於此次大舉清丈之後業戶仍無確實可信之部照執以為憑必致成熟屆期重丈有擾換照有費胥吏得賄永不報升覬覦不息訟端不已葛藤懸宕撤局無期是徒為胥吏開需索之門為民間留無數未完之案當經嚴飭司局一律發給部照以示民信清田額勒限今年年底將所領執照一萬張一律發竣如有不敷再行奏請續發惟現領部照既無斥則等項名目若待另行請領未免往返需時除熟坦分別上則中則填照給發外應將未熟之草坦白坦水坦照章列入斥則一律發給部照於照內分晰註明地名畝段花戶墾期一有案可稽俟五年成熟補升之期按册查勘未熟者仍其舊貫已熟者改註補升科則賦既不匿民亦不擾實於清賦恤民均屬大有裨益再查新安縣向未報有沙田此次查出該縣沙田皆係鹹水沙坦遠遜香山東莞等處且並不及潮州應酌照前次奏明潮州府屬沙坦辦法酌量寬減以示體恤仍一律發給部照俾免向隅

二十二年陝西巡撫張汝梅奏清查荒田情形 略稱兵後大祲百姓流亡殆盡地曠人稀未能盡闢者一通省土產雜糧居多北山一帶夏寒霜早穡事多不可靠即平川地面水土稍佳然人少工貴即使豐收而穀賤得不償失未能盡闢者二農民擇地而耕非有可靠之利孰肯株守墾荒工費不支熟後穀價太廉偶遇偏災即棄而他往不特客民多無室家去留無定即土屬亦旋墾旋廢作輟靡常未能盡闢者三而州縣一經招墾限滿升科即應歸入額數并計徵不足額則處分禁嚴田無人種則追呼之術現雖不敢不認真查報而皆揣揣焉以將來之考成爲懼此情實有可原不得不加體恤伏思催科政拙州縣之責難寬而因時制宜經權所當並用與其拘守例章使懷疑懼莫若寬以期限俾得展舒擬請將自首及新墾各戶分別於首報及墾限屆滿之日起應定升科錢糧予限三年作為另案徵解不入額數考核限內墾戶逃亡熟地復荒免其議處一俟限滿即將升科未荒之地照例歸入額數則各牧令可以放手

辦理必能日起有功從此額賦永增似覺公私交益

三十年兩江總督魏光燾奏本年正月奉 諭外務部代遞總稅務司赫德條陳一摺據稱練兵籌餉以地丁錢糧爲大宗若竭力整頓并可舉辦各項要務按里計畝按畝計賦令每畝完錢二百文百姓亦不受絲毫擾累等語現在財用匱乏幾於羅掘俱空一切要政需款尤殷亟應切實通籌期有良法該督等按照所陳悉心會商逐條議覆具奏當經 旨會直隸四川兩廣閩浙湖廣各督臣籌議查該總稅務司所陳籌款之方專重整頓地丁欲舉一切國用取資於是揆之中國情形固不盡然即證之各國章程亦多未合考中國所以取民者其法不一古代賦稅並行徭役漢世田租外復有口算唐租庸調三者并稅皆不全取之於地又歷代皆以農田所入爲正供輸之有常取之不擾即遇萬不得已興利之臣亦惟議榷鹽鐵茶酒等稅而不以傷農此載之歷史可信者各國歲入之款有視中國加十倍者然所列收入各門如消費稅印紙稅關稅皆佔巨額而地租視諸項尚不算大宗日本歲入之數凡二萬數千萬元印紙關稅外有酒稅又煙草醬油等專賣稅亦官收巨款而酒稅且過於地租是各國振興商務以爲開財之源並無專恃地租以充國用之事至其按中國地方開方計畝所擬之數未免太多查中國現在里畝照戶部則例載各省田地共七百四十二萬餘頃今乃以幅員而積推算謂有八千兆畝減半折算尚有四千兆畝夫四千兆畝即四千萬頃也此現數七百四十二萬餘頃增多五倍有餘我 朝政尙寬仁其中細民匿賦有未清查新地升科不盡核實誠使力加整頓直省田畝斷不止此數此則可知者若如所陳謂由業戶將所有地畝開單具圖赴縣呈報三年後歲入可至四百兆兩則田畝亦必四千兆畝方合此數一舉而溢出三千數百餘兆之多竊恐必無是理若夫地有高下田有肥瘠科則分爲輕重此歷代因田制賦之常經若如所稱令每畝一律完錢二百文是使上田科薄賦瘠壤予重徵比而同之自來無此辦法就令通扯勻算亦覺徵賦過重查近年通國所收錢糧大概計之不過三千萬兩內外若謂此法一行即可收四百兆兩是比較舊額增十三倍恐歐美日本諸邦亦斷無驟進遞

加如此之速施之中國安能必其可行夫中國如陝甘雲貴等省素稱貧瘠者無論矣即就江南言固號賦之域然以地圖按之江南所轄江蘇安徽江西三省統關內各行省計之實佔地面九分之一依節略所言以四千兆畝九分之一應有地四百四十餘兆畝今按戶部則例三省地畝不過一百四十餘兆畝猶不足三分之一賦額則蘇甯兩處每畝折徵有自三四百文至四五百文者然江北瘠薄之區暨安徽江西兩省中下之田每畝僅完數十文灘租蘆課又每畝祇完十數文合計每畝不過百文有零是照二百文又僅得其半矣以江南地利全闢賦額最重之邦照現在收數比節錄所擬之數相去猶甚懸絕則推諸他省更不待言此其窒礙難行已可概見臣深受國恩冀得良法以佐度支之急再四籌思以爲與其虛擬一不可知之數重虛煩苛不如就已辦到之成規加之釐剔查光緒二十五年蘇省清釐田賦委朱道之榛定章督辦綜計蘇州鎮江二府屬長洲等十三縣熟田銀米兩項每年共增出銀五十餘萬兩若由二府推之他府更由江蘇一省推之他省得人而理不難照行此外西北廣大之野更宜開墾荒地多實軍屯東南流域所有沙田漲灘清丈升科從實舉辦又於閩廣湘贛等處廣求林政以闢利源是皆屢見明文未覩成效者請 旨飭部嚴定考成酌予期限再由各省切實辦理果能認真整頓數年後每年似可增一二十萬以濟要需核與總稅務司所籌雖尙懸殊無如天下農田民力所堪只有此數如此則根本不致動搖於綜理財政之中寓安輯黎元之意此臣夙夜所爲兢兢者也

吳貫因田賦私議 略曰赫德依面積計算非同架空之理想由歷史沿

革觀之亦信而有徵西漢盛時全國墾田爲八百二十七萬五千三百六十六頃隋大業五千五百八十五萬四千四十頃唐天寶一千四百三十萬三千八百六十二頃宋開寶末二百九十五萬三千三百二十頃至元豐增至四百六十一萬六千五百五十六頃元至元一千九百八十三萬頃明洪武八百五十萬七千六百二十三頃崇禎中七百八十三萬七千五百頃清順治初五百四十九萬三千三百七十頃乾隆開七百四十一萬四

千九十五頃嘉慶七百九十一萬五千二百五十一頃道光七百四十二萬頃光緒九百十八萬一千三十八頃以上最多者爲隋次則元唐次漢明及清而最少者宋謂領土有廣狹耶則元清廣過於隋何皆不及明不狹於隋乃不及隋六分之一謂戶口有多少田因之耶則隋大業戶僅八百餘萬唐天寶有戶九百餘萬數實過隋何以田不及三分之一元盛時戶千餘萬遠在隋上乃亦不及一半且隋盛時人口四千六百一萬九千九百五十六今之人口約有四萬萬數增十倍而田竟不及五分之一謂世有治亂耶則唐自高祖至天寶宋自太祖至元豐休養時期遠過隋代承平既久田野日闢而唐宋視隋成反比例抑又何耶竊以中國面積之大人口之衆無論何朝苟非大亂皆在五千萬頃以上不獨隋然而隋獨見其多以所清查者其數略近於實也治平會計錄宋之田數計賦租以知頃畝而賦租所不加者十居其七率計之無虛三千餘萬頃又宋史食貨志言荒田多京襄唐鄧尤甚至治平熙甯閒相繼開墾百畝之內起稅止四畝欲報至二十畝則競言民苦賦重遂不增以是觀之田之無稅者不止十之七也此不獨宋然各朝皆然特宋之漏稅較甚耳夫田多漏稅舉國人知之因屬於國家其稅則由中央定之調查亦由中央發令行之以中國領土之大欲由中央整理田賦其調查斷不能確實稅率斷不能公平數千年之弊實由於此欲清積弊惟有劃爲地方稅聽地方各自爲謀庶幾漏稅之田可使悉數清出額外之徵可使涓滴歸公也按之學理有據驗之事實益明今世列強惟普魯士與美國劃爲地方稅能使制定之稅法適合於其地農業之狀況否則負擔必失公平法儒盧羅謂一八五一年法之田賦稅率爲課純收入百分之六而實際各縣之負擔輕重懸殊有僅及三分零者有達九分零者此就一縣之總額言之若就其自治團體言其重者僅國稅一項已達純收入十分之二三益以地方附加稅達十分之四者有焉其輕者僅百分之二三此法以田賦爲國家稅之弊也意大利自改賦配稅爲定率稅其制固較法爲優然負擔之失公平



亦與法等試觀中國王士性之廣志釋曰真定轄五州二十七縣蘇州轄一州七縣無論所轄即廣輪之數真定當蘇之五而蘇糧二百三萬八千石真定只十萬六千石然猶南北異也若同一北方河間之繁富二州十六縣糧只六萬一千登州之貧寒一州七縣糧乃十三萬六千然猶直隸山東異也若在同省漢中二州十四縣之股庶糧只三萬臨洮二州三縣之衝疲乃四萬五千然猶各道異也若在同道順慶不大於保甯其轄二州八縣均也而順慶糧七萬五千保只二萬然猶兩郡異也若在一邑同一西南充也而負郭十里田以步計賦以田起二十里外田以畝量不步矣五十里外田以約計不緬矣士性所言不過略示一斑此外賦額之失公平者何限近二三十年因新墾漏稅益不公平者又何限以我國幅員之廣交通之艱賦額由中央制定大失公平必然之勢也况二十二行省外尚有蒙古西藏青海等地苟欲徧查不知費若干年而此若干年中近山增新墾山田近海增新浮海田數必甚多不幸因災而良田變爲廢土數亦不少故查竣之後一核其實又大相出入焉若劃爲地方稅範圍既小測量易周卽土地變遷亦近而易知也且地有肥磽欲由中央調查分其階級以爲課稅之標準安能斟酌適當一歸地方則肥磽立判稅率易定不特此也今欲改良田賦必采用最新之土地清冊制始能與利除弊然法國清冊調查編製費四十三年日本亦歷九年中國土地面積二十一倍於法二十六倍於日卽以日爲比例須費二百三十四年俟河之清人壽幾何不劃歸地方終無整理之日矣况稅法常隨經濟界之變動中國各地經濟之狀況大相逕庭有數年輒須改革者有無須頻更者惟地方得相度情形以因時制宜且可預留加稅之餘地必由中央制定將生種種障礙如意大利人民負擔輕者僅當純收入百分之七重者當百分之七十九欲議加稅輕固能堪重必反抗又各省課稅之單位迥別如南方以畝計而吉林以响計普通一响約當南方十畝然亦多少不同蓋吉田歲僅收穫一次又多荒地故課稅不能以畝算而必以响算其他沿邊

各地度亦多不能與東南同今爲國稅欲畫一其制違反各地習慣決不能行何如歸諸地方俾法立而民安乎蒙古田賦向歸其王公收入苟欲令其移歸國家勢必扞格如設特例任其自收則同一領土有乖統一之義惟劃歸地方此等畛域胥泯矣今日田稅收錢合銀各地差異非盡由幣制未定銀價不同也實地方官額外加征耳稽光緒二十二年湖北徵收册每銀一兩徵制錢一千九百文其時市價實一千三百是多徵六百元矣數年前江蘇徵銀解銀問題起蘇之官謂銀一兩值錢二千有零人民謂僅合千餘文是亦多徵數百文也其弊由於中央政府不能熟知各省市價故官得上下其手夫多徵固病民少徵亦病官如吉林每响徵錢六百六十文因官帖紙幣銀幣紙幣之官帖價值之落致昔也每响徵稅合銀三角餘者今僅合一角餘公家受損如此本擬變通緣非中央許可不行若歸地方則多徵少徵官與議會皆熟知之有權以改正矣自私之見人情大抵皆然以官代中央清查常圖完事以塞責不肯嚴核以取怨劃歸地方則爲維持自己經費其清查必實而漏稅之弊可除觀此則田稅之應歸何屬從可知矣雖然田賦歲入中央之經費重有賴焉今悉歸地方必當謀有以補其缺此下文不錄

改良田賦之法可分二節一曰稅制一曰稅率先言稅制各國制度皆極簡單日本統名地租取於民者祇一種稅法奧意比諸國皆然惟英分二種究非繁雜也今中國之田賦名目如鯽舉其著者一地丁二漕糧三租課四糧折而漕糧中復分三種一實徵糧此僅行於江浙二漕折三漕項似此紛歧已非理財之道况額外加征漕糧外尚有所謂漕運銀惡稅一正供外有耗羨惡稅二此猶經中央認可又有起於官吏之舞弊者一秤餘謂補庫平之不足惡稅三一雜派謂補各種之費用惡稅四亦爲政府默認名目之多至此中國之田賦不當名爲一種租稅當名爲十種租稅矣此應改革者一也再言稅率其賦課之失公平令人震駭今姑引一現行賦則表列於后

各省	畝科銀	兩錢分釐毫絲忽	糧米	斗升合勺抄撮	糧豆	升合勺抄
直隸	至自	一〇三八一	至自	一	至自	九八
山東	至自	〇九三二	至自	三	至自	四三
山西	至自	一〇七	至自	二七	至自	一五
河南	至自	二二七	至自	二	至自	七
江蘇	至自	一四九	至自	二	至自	七
安徽	至自	一〇六	至自	七	至自	二
江西	至自	一〇六	至自	七	至自	二
福建	至自	一〇六	至自	七	至自	二
浙江	至自	一〇六	至自	七	至自	二
湖北	至自	一〇六	至自	七	至自	二
湖南	至自	一〇六	至自	七	至自	二
陝西	至自	一〇六	至自	七	至自	二
甘肅	至自	一〇六	至自	七	至自	二
四川	至自	一〇六	至自	七	至自	二
廣東	至自	一〇六	至自	七	至自	二
廣西	至自	一〇六	至自	七	至自	二
雲南	至自	一〇六	至自	七	至自	二
貴州	至自	一〇六	至自	七	至自	二
奉天	至自	一〇六	至自	七	至自	二

分四釐米三升七合今廣東地味當優於廣西而賦額僅及三分之一略舉一二已可概見此由於調查之錯誤及地味之改變蓋土地肥磽雖由天然而因人力之作用亦隨時代而變遷禹貢載雍州之田上上揚州下下當日區分當必確有經驗今則變為揚州上上雍州下下矣現定賦則大半沿明代之舊故所判等級多反於實際三不知土地與人口之關係凡人口稠密之土地不足故十畝之田竭全力以從事人稀之區地餘於用耕稼百畝其所需勞力與經費僅與前之十畝等收穫同而所需不同課以同一之稅率安得公平此應改革者二也考各國田制雖各不同然舉為課稅之標準不外四種一比例面積二比例生產三準據地味四準據地價之數者皆不得公平於是有土地收益清冊制出焉既量其土地之廣狹又視其生產之多寡除資本勞力之報價外細核其收益之實量依之以定稅額顧欲徧查全國不可能也故分為若干等中等擇其一以為模範地取若干年之收入平均計之依市價以定其每年之利益製成清冊據是定稅率之重輕現今文明國多采此制中國則自周用什一之制漢初定為十五稅一景帝二年三十稅一晉代復為什一此皆比例土地之生產為課稅之標準與印度田賦之四稅一埃及之五稅一同魏武初定鄴都田畝徵粟四升北魏孝明帝稅粟五升賃公田者稅一斗唐租庸調之法丁男授田百畝歲輸粟二斛稻三斛歷朝皆以畝算與羅馬古代之條治拉稅英古代之海孽稅同以面積為標準也禹別九州列為九等金亦分九等元分三等清分三級各級中仍分三等是與羅馬帝國克陵堡侯國之稅法同以肥瘠之階級為標準也此皆與泰西古法同而現行異各有缺點今日而議改良稅法惟有采收益清冊制而已其應研究者土地為生產一大要素資本家投資競買於是全國之地權漸集中於少數人之手社會黨憤其壟斷創土地國有之說事實固不易行第集中之弊不可不矯正之故中國田制宜用社會政策分為二目一曰地代稅課地主之坐收佃租者一曰農業稅課地主之兼營農業者地代稅

此等賦則有缺點三焉一不知參照各省之生活程度今日東南各省與西北迥別西北一金之用有足抵東南十數金者使不審程度之高低而僅以地味之肥磽課同等之稅率安得公平二與現在之地味不相應如表所列安徽上等田課銀一錢六釐米七升一合福建上等田課銀二錢五分五釐米一斗九升今安徽產米之多聞於全國當不劣於福建而賦額僅及其半廣東下等田賦額八釐一毫米六合五勺廣西下等田為二

課純收入十之一農業稅課二十之一蓋農為國家元氣當輕稅以優養之對於坐收佃租之地主加重稅率不特可警游惰且防豪強兼并之弊於農業進步有力焉此吾所以主持此制也按原文冗繁刪節過半當時主而營農業者為課稅所不及今於地主兼營者課之是混所得稅於田賦中矣詞亦甚辯惟劃為地方稅費成者多然無鉅款以補中央之缺終不得見諸施行也存一說而已

三十二年署兩江總督周馥等奏蘇省銀價驟漲舊徵規復銀價折錢羨餘不敷賠款及辦公各費請自光緒三十二年上忙起將隨徵規復銀價撥還各廳州縣以資辦公等需另於每徵銀一兩帶徵錢二百文作為賠款下戶部知之當據惲毓鼎奏江蘇督撫擬將地丁錢糧每兩加收制錢二百文經戶部議駁又復一再瀆請懇 恩飭下戶部體察情形妥議覆奏從之尋戶部覆奏兩江總督等覆奏蘇州徵收三十二年上忙銀價仍請每兩加錢二百文湊抵賠款照案帶徵一節臣等正擬具摺奏駁適軍機處將翰林院侍讀學士惲毓鼎各摺片交到細釋該侍讀學士之奏與該臣等意見相合懇請 飭下兩江總督江蘇巡撫蘇省本年上忙仍照常徵解無庸另行加徵其已經啟徵加收之二百文應令流抵下忙正賦

又戶部奏滇省錢糧減成早經限滿仍未照額徵收請自光緒三十一年奏銷起嚴核分數切實清釐以符定制

三十三年度支部覆奏兩江總督等奏蘇省銀價騰貴州縣徵解虧累酌議補救辦法一摺查蘇省賦額甲天下雖屢經核減而現數仍較他省為重故該省前兩次奏請每兩加徵二百文均經臣部議駁該督臣等復以銀價騰貴州縣徵錢解銀虧累過鉅擬陳三策奏請 飭部酌行其一臣等悉心商榷如請免提丁漕平餘漕餘一策查此項銀兩一為撥補釐金一為充新軍之用不容稍有移挪礙難照准至所請改錢徵銀一策查蘇省田賦本由科銀而科錢然自同治四年定價以來民間習慣已久一旦以錢易銀必至互相擾亂且較該省請加二百文之議為數更多應請毋庸置議至請仍照原奏每兩請加二百文將規復銀價撥充賠款之二百文給還州縣一策查原奏內稱同治四年奏定

每兩折收錢一千四百文加辦公經費六百文目下銀價每兩一千六百八九十文所收之一千四百文僅得銀八錢二分八九釐中間虧耗不啻三百文等語夫州縣辦公經費既定六百文即使虧耗三百文尚餘其半每年消費雜款所贏尚不止此數辦公當無不敷該督臣等則以州縣賠累過鉅一再請加或因銀貴使然出自實情然銀價之貴多由銅元充斥該督等自當酌量盈虛設法整頓至各州縣批解藩庫銀兩若何核算有無虧折以及道府各署一切雜費出之州縣者均足致累請 飭下兩江總督江蘇巡撫確切查明即行分別裁減此外有無別款可籌以資抵補再行奏明辦理

三十四年御史齊忠甲奏請講求東三省墾務摺略稱查奉天吉林之蒙荒黑龍江省之邊地平原遼闊曠無居人前此雖經勘放辦理未為妥協原定之年限未滿或遽議升科小民之負未初來或又行加價生此種種之阻力領戶均觀望不前今既為招墾實邊起見不必設墾務大臣亦不必即行設官宜由各省督撫派員經理其事不收荒價祇收經費如有多領者亦隨其便俟升科之年已墾者悉數升科未墾者量與升科似此有利無害不必遷民而民自歸之將數千里無人之地不數年即成富庶實邊之道無逾於此



皇朝續文獻通考卷五

田賦考五 田賦之制

宣統元年東三省總督徐世昌等奏江省沿邊一帶自呼倫貝爾西境起越瓊  
 琿與東轄境皆與俄界毗連除現籌卡倫辦法另行奏明開辦及湯旺河業經  
 開放外其餘曠地彌望榛蕪無人過問臣世昌上年奏陳邊民實邊請免輪路  
 各費並陳明先從招民入手即為拓殖邊荒之計本年奏陳屯墾一摺亦聲明  
 沿邊招墾辦法蓋勦辦兵屯籌款維艱開地有限自應另行遣員招民以為兼  
 營并進之舉現在審量沿邊情勢非改收經費以廣招徠恐民戶無由遠致非  
 另定獎章以示鼓勵恐員司不易激揚此外如減路費以利進行嚴限制以杜  
 包攬選良農以慎安插速升科以促墾種暨其餘亟宜變通各節均經詳細酌  
 核務期切實可行將來新設治地方所有荒務即責成各該地方官兼辦不另  
 設局以省糜費謹擬江省沿邊招民墾荒章程五章共二十四條呈覽懇  
 飭各該省督撫遵照辦理其派往各省招待員司一切經費擬由本省各荒段  
 贖存經費項下開支如有不敷飭司由正款動用按年報部列銷均下部議  
 又農工商部覆奏招民墾荒各節為興利實邊起見應准如擬辦理與瓊呼三  
 屬地處極邊轄境遼闊非切實招徠不足以招致內地居民廣闢沿邊墾務應  
 即一併照准其荒價經費以及升科各節度支部查墾荒應收押租並隨收一  
 五經費東三省歷辦成案皆然惟湯旺河荒地以勘放久無成效疊經變通辦  
 理每响只收經費錢四百文不收押租會據黑龍江將軍奏准有案今興瓊呼  
 三城沿邊招墾四千餘里道遠費艱未能先事勘丈經費尙難預計若無論瘠  
 壤腴田一概不收荒價只收經費似亦未為平允礙難率行照准將來是否三  
 城同時並舉抑或分段次第開放應隨時派員履勘確得情形示以區別其每  
 响所收經費能否足敷總分各局之用亦當核實豫計應令該督撫等通盤籌  
 畫奏咨辦理臣部再行核覆又招待處經費准由該省各荒段贖存經費項下  
 開支如有不敷即以新收經費彌補不得另動正款至升科限以三年係為勤  
 求耕種起見自應照准其獎勵一節吏部查該省荒價經費各節度支部尙未

照准獎勵章程臣部礙難遽行核議應俟該督撫按照度支部所議通盤籌畫  
 詳定辦法由度支部核覆後臣部再行分別異常尋常給予獎勵

又東三省總督徐世昌奏續放札薩克蒙荒撥案變通酌擬章程十三條一訂  
 價一鎮基一丈法一放法一熟戶一留界一訂租一升科一稅契一兵餉一支  
 款一開荒一津貼試辦數月尙無窒礙已據報共丈生荒十九萬四千餘响  
 又東三省總督錫良奉天巡撫程德全奏東流山荒撥案折放略稱查辦理墾  
 務丈放荒熟各地向應按畝交價升科本無所謂折扣惟山荒之地土性瘠薄  
 不能不酌量折扣以示體恤然亦祇可租予通融斷不能折去過半以致浮多  
 過於正額乃從前丈放東流圍荒在事人員往往徇串領戶任意折扣竟有折  
 至一二扣者未免漫無限制此次奏明清丈概不折扣係為力矯前弊起見而  
 各該墾戶等終以山荒與平荒不同且前次所領丈照上有註明折扣字樣凡  
 遇丈出浮多山荒率皆不肯交價紛紛來省呈訴臣等平情酌核初次之折扣  
 丈放漫無限制固屬無此辦法而此次清丈不問是否山荒一概不准折扣亦  
 究非體恤民艱之道自應酌中辦理以期上下交益查從前清丈西流圍荒以  
 山荒撥補正段係按三七折放此次擬援照前案將東流山荒亦按三七折扣  
 每十畝作七畝交價如原領十畝折為一扣者再交六畝地價原領二扣者再  
 交五畝地價原領三四五六扣者以次遞推原領七八九扣者免再交價其在  
 此次重定章程以前業經交價之浮多地畝未曾折扣不免向隅擬請寬予期  
 限八年升科以昭平允未經交價之地既按三七折扣其升科年限應仍照定  
 章辦理

又奏援案變通招墾蒙荒酌擬試辦章程略稱奉省前放札薩克圖王旗蒙荒  
 案內贖有坐落靖安縣未放沙城餘荒一萬九千三百七十餘响按一五折扣  
 計實荒二千九百餘响經前將軍增祺飭交該管之靖安縣經理招放截至本  
 年據報僅放出荒地一千三百餘响尙有實荒一千六百餘响無人承領前據  
 該縣請將此項未放荒地免收地價招墾升科並擬送章程呈經臣等查核此  
 項餘荒係屬蒙地奉省歷來丈放蒙荒定章所收地價應以一半分歸蒙旗茲

遵照准免收地價深慮蒙旗或生阻力當即批飭洮南府知府孫葆璋就近向該蒙旗磋商去後茲據該府以移准札薩克圖王旗移覆允將蒙旗一半地價一併免繳等情呈覆前來<sub>臣</sub>等覆查黑龍江省湯旺河荒地前因收價丈放久無成效迭經變通辦理每响祇收經費錢四百文不收押租會經奏准有案本年因江省興東愛理呼倫貝爾沿邊招墾亦經奏請免收地價每响僅收經費銀四錢奉 旨允准亦在案茲奉省靖安縣餘荒地畝原係前札薩克圖蒙荒墾局放贖餘荒委因地多沙城墾局招放無人承領是以交由該縣經理迄今數年而放之地尚不及半則其地之磽薄不堪墾種已可概見若必照章收價仍恐日久無人領墾不特棄利於地抑且居民寥落難期生聚於實邊之道亦有未宜况現贖餘荒僅一千六百餘响照章應收地價銀三千餘兩除蒙旗應分一半外計公家應得之款不過一千數百餘兩為數甚微該縣請將此項餘荒招戶領墾免繳荒價限年升科係為殖民實邊振興地利起見現在該蒙旗應得一半地價亦經洮南府商允免繳所有前項未放餘荒自應援照黑龍江省奏准成案免價招墾仍照成案每响收經費銀四錢以資辦公俟墾齊後飭令升科如此變通辦理實於裕課便民兩有裨益如果辦有成效將來奉省未放蒙荒凡招放不易無人價領者并請援照辦理以免日久荒廢

又兩江總督端方等奏銀價益漲州縣賠累更深仍請將上下兩忙甯蘇兩屬地蘆各款改為徵銀解銀每銀一兩隨收公費錢六百元蘇屬並帶收規復錢二百文以期官民兩無所傷下度支部議奏嗣以蘇屬征忙每兩暫加二百文試辦尚未經年遽爾更張非惟無以取信於民似亦無此政體應令先將該省地蘆等項及經費各款詳擬辦法送部核明應增應減酌中釐定再為咨行照辦竊以田賦徵銀載在則例同治初年改為折錢完納原為體恤民艱近因銀貴錢賤累及州縣斯恤民恤官之說紛紜不已其實民間完錢之項仍以洋元抵繳似與徵銀無殊惟原奏於市面銀根缺乏通用銀圓平色如何折合銅元尾零如何找算均未詳細籌及獨於公費一節規復六百元之舊是丁漕較多之州縣囊橐驟充而銀錢並徵經管之吏胥尤易上下其手不免貽人口實

應請暫毋庸議

又湖南巡撫岑春煊奏請將提解州縣丁漕錢價平餘等項一律停免

又 諭有人奏江西州縣征收丁漕往復折扣抑勒病民一摺著端方馮汝駉按照所陳各節體察情形妥籌具奏原摺著鈔給閱看尋會奏徵不敷解係屬實情現督飭該司道等妥議辦法另案奏辦

又都察院代遞度支部小京官李秀卿奏陳徵收積弊略稱其弊有四一原於制度者中國任土作貢已同重農學派之土地單稅主義而州縣按糧加派之事甚多士紳有優免之例工商無納稅之條所苦者農民而已一緣於正供者征收地丁錢糧火耗以外向不許絲毫加重奈串票所載向來祇註應完之數而不註明現完銀錢若干之數故錢糧一兩征銀者加至三四錢至一兩有餘征錢者由二三千至五千不等而差役需索又不在此數一起於差徭者州縣私立名目任意攤派其取媚上官則侈其供應重其餽送而差務繁其聚斂自肥則無物無供無行無差而取辦甚急且幕役吏胥劣紳痞棍又從中分肥而浮派更甚若餉差兵差則其例焉者也一生於新政者自新政繁興州縣之誅求愈急然使取之百姓者仍為百姓用之亦何至怨讟四起無如錙積銖累半歸中飽閒有正紳懇請清核則謂款項由官府主持非紳等所得干預輕則加以訟棍之刑重則坐以抗官之罪竊謂今日當以清理各州縣財政為先衙門局所之弊可以清查者清理之民間差徭弊端百出各省不一當以豁除者清理之清理衙門局所之弊入手辦法在截清舊案清理州縣地方之弊入手辦法即在豁除積弊有清理財政之機關又當有各州縣士紳為之補助凡一切差徭概予豁除至地丁錢糧雖不能盡一征收亦當由度支部制定票式務使票內註明應完若干現完銀錢若干如有不符許執串票具控不得令各省自行擬訂以期畫一至新政經費擬飭督撫轉飭州縣每年終將出納款項榜示通衢州縣士紳亦得將本州縣財政情形呈清理政局查核庶涓滴歸公清理較易百姓已受福於無窮矣

又 諭都察院奏據安徽京官呈稱皖省徵收丁漕勒價病民等語著朱家寶

按照所呈各節確切查明體察情形認真整頓妥籌具奏原呈鈔給閱看尋奏除向係照章徵收錢各州縣毋庸更張外其餘兼收銀元各屬各就地方市面情形將每本洋一元英龍洋一元合錢若干於未開徵之前專案詳明一面牌示核實徵收其有奇零小戶以銅元完納者不准勒繳洋元倘再有抑勒折扣者即從嚴參辦

又東三省總督錫良奉天巡撫程德全奏大凌河牧廠升科地糧改歸錦郡經征略稱奉省錦州大凌河地方舊有牧廠一處前將軍增祺奏准設局丈放交價升科計共丈放地五十二萬一千九百七十五畝零五釐六毫零三忽每年額徵正銀一萬三千二百三十二兩八錢六分零六毫三絲九忽三微耗銀四千七百零六兩零八分二釐四毫二絲三忽此項地糧向由錦州副都統統征按年彙入旗地考成案內報部前任督臣徐世昌等奏准將錦州副都統裁撤並將光緒三十四年分應徵前項糧銀飭由旗務司暫行派員經征當經該司派委科員前往徵收各在案惟查經征錢糧本係地方官之責從無監司衙門委員征收錢糧之例且大凌河牧廠升科地畝遠在錦州花戶散處四鄉若由省城委員征收鞭長莫及所有此項地糧應自宣統元年起改歸錦州府知府就近經征歸入民地奏銷案內造報並飭旗務司原派經征委員迅將光緒三十四年分糧銀催完解庫造冊報部一面移交錦州府接管以專責成

又浙江巡撫增韞奏甯波府屬鎮海縣青峙地方河路阻塞該處同知銜吳正閻捐資購置民田開通河道所有挖廢民窰田地應豁銀米查明數目照例奏

又江西巡撫馮汝駉奏瀝陳江西州縣征收丁漕困難情形略稱比年江省銅元充斥銀價日增州縣徵解不敷不免以銀元折納迭經有人以抑勒病民等情奏奉 諭旨飭查由 臣會同前兩江督 臣端方查明實情擇尤撤參先後兩次具奏在案查江省州縣征收丁漕困難情形光緒三十三年經前撫 臣瑞良迭疏臚陳奉准照同治十二年定章地丁每兩折收錢二千六百八十二文漕米每石折收錢三千四百二十文其時錢價每千文猶易銀六錢之譜上年秋

冬以後僅易銀五錢內外今年錢價亦無起色姑按五錢核計地丁每兩收錢二千六百八十二文合銀一兩三錢四分一釐漕米每石收錢三千四百二十文合銀一兩七錢一分而每征地丁一兩應解正耗銀一兩一錢提補捐款銀一錢知府公費銀五分錢價平餘銀七分學堂經費銀四分練兵經費銀四分共銀一兩四錢漕米每石應解正銀一兩三錢提補捐款銀二錢糧道公費銀二分知府公費銀五分錢價平餘銀一錢學堂經費銀四分練兵經費銀五分共銀一兩七錢六分出入相抵地丁每兩已不敷銀五分九釐漕米每石已不敷銀五分而糧書紙張飯食傾鎔火耗水腳等項尚不在內至捐攤教案各款及本署一切辦公費用更屬無著查同治十二年前撫 臣劉坤一奏定章程地丁每兩收錢二千六百八十二文合銀一兩四錢九分除解正耗提補捐款知府公費外尚餘銀二錢四分漕米每石收錢三千四百二十文合銀一兩九錢除解部價提補捐款糧道知府公費外尚餘銀三錢三分均留為州縣辦公及一切火耗解費之需現非特無此贏餘即解款尚多賠墊今昔相衡懸絕若是上年前護撫 臣沈瑜慶曾經將原提湊解賠款之錢價平餘通飭免解計每年須由藩庫墊解銀十七八萬兩其學堂練兵經費兩項亦均無從提解計每年少收銀十三萬餘兩共計每年少收銀三十一萬餘兩均須由藩庫籌墊上年係以官銀號餘利銀十餘萬兩挪墊不敷甚鉅本年經 臣加增統稅收數比額十一萬餘兩亦為湊墊以上三項之需尚不敷銀六七萬兩而賠款及練兵學堂經費皆萬不容緩之款惟有設法騰挪俟另籌有款再行抵補至於丁漕正供自應督飭經征人員照應征之數解足而州縣終因銀貴錢賤之故以至應解正款亦多虧欠交代參追之案層見迭出懲勸俱窮其負累未深者則多瞻顧逡巡託故求退每遇委署之缺因地擇人動須強迫又未敢輕意任使致有稍不自愛之員濫等其間勢必設法取償為害滋大是知經征賠累其直接之患雖在州縣而間接之患實上及國計下累民生所關匪細若不急圖補救何以挽積弊而持久遠迭據各州縣稟請設法維持飭由司道等公同籌議會謂同治十二年前撫 臣劉坤一奏定丁漕折錢之數原以當日銀價為衡今銀價

已大漲於往時而猶株守當日折錢之數責經征州縣以代償銀價之不敷揆之事理似失其平似非與時變通無以肅官常而飭吏治惟查甯蘇兩省前經疊次奏請征銀解銀一案奉 飭部議令將州縣出入款目列表呈核江西省事同一律現經 臣通飭各州縣迅將歲出歲入各款查照甯蘇辦法和盤托出詳晰列表一俟彙齊由 臣通權出入酌劑盈虛務訂畫一之規以社官民之累下度支部議奏嗣覆經征丁漕折錢收不敷解請 飭江西巡撫將該省各州縣所造款目詳表迅速彙齊並明定畫一規則即日送部核辦

又安徽巡撫朱家寶奏請將丁漕加捐一項變通辦理略稱查新約賠款案內安徽省每年奏派銀一百萬兩前撫 臣聶緝縉當因數鉅期迫設措為難奏請援照江浙成案於各屬所征地丁漕糧每銀一兩米一石各加收錢三百文飭令民間照章呈繳由州縣彙解籌議公所兌銀轉匯歷經遵照在案茲查前項加捐錢文綜計光緒三十年以前每年收數約得錢四十萬串上下以錢一千一二百文合銀一兩可得銀三十三四萬兩現在銀價奇貴每銀一兩需錢一千九百及二千文不等雖收錢仍如前數而合銀僅止二十一二萬兩實已驟減十成之三且籌議公所常年解撥之項均係銀數輾轉受此暗耗勢實難支若不設法變通則進款日虧深恐貽誤大局惟現值官民交困倘必照前錢價每串作銀八錢或七錢有奇民力亦有未逮現經督飭該公所熟察情形折中酌定擬將各屬地丁加捐自宣統二年上忙起漕糧加捐自宣統二年冬漕起每銀一兩每米一石向來捐錢三百文者改收庫平銀一錢八分以錢百文合銀六分每年就四十萬串之數計之每串得銀六錢歲可收銀二十四萬餘兩核之目前市價雖已稍有所增而較之原定時市價仍屬從減且市價無常異日縱有低昂此數不復再改則於今日見增者異時或可見減且既改為收銀實於財政較有把握一經預算日後亦不致大相懸殊於民間無甚大虧於公家實有裨益其餘一切辦法悉照原奏辦理

又吉林巡撫陳昭常查明升科地畝由各衙門征租抵餉略稱此次清賦委員由吉林府新城府伊通州榆樹縣查出民買旗地原無錢糧應行升科地二

萬三千六百四十六畝四分每响應征大租銀一錢八分每年共應征大租銀四千二百五十六兩三錢五分九釐二毫又由延吉廳綏芬廳雙城廳查出原無錢糧應行升科地五千三百六十六畝九分每响應征大租銀六百元每年共應征大租銀三千二百二十千零一百九十四文均自宣統元年起由各該衙門征租抵餉報聞

又四川總督趙爾巽奏川省京餉協餉需用甚鉅援案再辦宣統二年按糧銀一兩加津貼銀一兩以資接濟

又督辦川滇邊務大臣趙爾豐奏巴裏等處租糧變價撥充邊務經費略稱川邊巴塘裏塘鄉城等處向歸土司管轄地畝均由土司發給不准民間買賣賦斂繁苛民不堪命百姓耕種地畝其收糧之法輕重不一有分租納租之別此外尚有銀差每年或納一二次多至三次又如牛羊肉及皮張乳酥等項釘頭木屑尺絲寸縷誅求無厭其供役則又有馬差牛差步差等名目自經奏明改土歸流以後 奴才宣布 朝廷德意與民休息一應雜差雜役概行豁免即此租糧惟正之供所訂征收暫行章程亦係順民間之習俗按其每年下種多寡以定納糧之數上等地下種一斗者收糧十餘斗令其納糧一斗二升中等地收糧十斗納糧一斗下等地收糧七八斗納糧八升由農民自行開具本年下半年實數報明委員註冊於秋收後上納其種數有青稞大麥小麥粟米玉麥豌豆菽子等項委員征收存倉按照市價隨時發賣以免日久虛耗現據各該委員稟稱巴塘所屬地方自光緒三十二年正月起到三十三年十二月止共收租糧變價銀二萬五千七百九十兩零九錢八分零八毫裏塘所屬地方自光緒三十二年正月起到三十三年十二月止共收租糧變價銀一萬六千五百八十四兩六錢七分二釐鄉城所屬地方係光緒三十二年四月開甫經勘定是年耕作失期未經征收其三十三年全年分所收租糧共變價銀七千七百六十九兩八錢三分九釐六毫八絲此項銀兩應撥充邊務經費

又東三省總督錫良奉天巡撫程德全奏豁免民欠錢糧先陳查辦情形略稱奉省自庚子以來迭遭兵燹各屬倉庫舊存款項每多剝奪近年改建行省添



設州縣舊有各屬地畝錢糧改隸畫撥紛隨殊甚以致積年奏銷未能依限造報且近年各處開辦墾務並舉辦清賦新升地畝歲有增加其中熟地照章均應於報領之年起科無如連年災歉民力彫弊或有地已報領而價尚未交亦有價已繳清而糧未封納加以墾務一處報竣動須數年而清賦則陸續升科並無截止之日其民欠錢糧多未能趕入奏銷若必以已入奏銷之數爲斷則同是民欠未能一律邀免未免向隅懇 恩准將光緒三十三年以前民欠各項錢糧並因災緩征帶征各款無論已入奏銷未入奏銷悉予豁免以廣 皇仁而紓民力一面由 臣等督飭各該旗民地方官查明民欠實數造冊加結呈由度支司覆核彙造總冊呈請奏咨

又新疆巡撫聯魁奏新疆南路征收糧草擬定新章請 飭立案略稱新疆自設行省以來前撫 臣劉錦棠奏定糧草章程南路土地每畝征糧四升五合草五斤中地每畝征糧四升下地每畝征糧三升無征草無折色亦無隨征耗羨光緒二十八年前撫 臣饒應祺因認繳賠款協餉日絀設法彌補曾奏請加收耗羨無論本折亦無論糧色每石隨征耗羨銀一錢五分誠以邊氓困苦原定賦則均較內地爲輕定章之初各屬征收雖不免略有羨餘尙未過於浮虐乃積久弊生北路州縣浮收尙少南路則弊竇叢生而喀什噶爾道屬爲尤甚訪聞屢年征收本色或私製升斗或另索驗糧加以淋尖踢斛種種弊端每石浮加至五六斗七八斗不等折色則藉補平加水票費各項巧立名目加之壓平短數每石浮收至三四兩六七兩之多此弊之在征糧者也額征祇有草而南路州縣設柴草局柴草并征每百斤輕者加至四五倍至於折色每斤收至紅錢三四文五六文不等此弊之在征草者也其餘雜稅之紛繁差徭之苛派不可勝紀而大小頭目層層剝削魚肉鄉愚蚩蚩之氓何以堪此目前撫 臣潘效蘇因於二十九年酌定章程南路各屬每本色糧一石連一五耗羨准收銀二兩三錢北路向無折色亦酌量加增每石連耗亦不得過一石五斗五升之數通行在案惟各州縣情形不同微特南路與北路異即一府廳州亦此屬與彼屬異查向來征收本色有浮過一石五斗五升者亦有不及一石五斗五升者折

色有浮過二兩三錢者亦有不及二兩三錢者征草亦然多者宜減少者宜增此一定之理且以糧價論喀什噶爾道屬之市價高於阿克蘇道屬而疏勒府一屬又高於喀什噶爾各屬準市價以收折色未可一律而施乃定章時並未分別地方情形飭令通省一律照辦而即此定章仍有浮勒之州縣或經發覺又不立予參辦因之向無重斂之各屬反將有所藉口明目張膽浮勒且倍於前前署撫 臣吳引孫在藩司任內灼知其弊通飭仍照初定舊則征收然未明定羨餘地方官之稍知自愛者尙不敢公然肆虐而不肖者仍任意橫征 奴才接任後曾迭經訪查擇尤參劾以儆貪玩惟弊祇去其太甚事必求其可行若概照舊則毫無羨餘各州縣實有賠累而羨餘若無限制又無以示遵守之規 奴才與藩司再四籌議新疆田賦非酌立新章不足以整吏治而紓民力查咸豐七年湖北撫 臣胡林翼清釐漕弊遞派道府大員親詣各州縣查明歷屆征收實數傳集紳耆公議核減細加體查明定等差有較前減去一半者有減去三四倍者所有浮費概行禁革百年宿弊一舉而空而州縣官吏亦使有以自給其後各省仿而行之皆著成效因援此例飭行各道轉飭所屬府廳州縣縣丞傳集農官鄉約保長人等公同商議博采周諮將歷年浮收數目及一切私立名目和盤托出據實開報再各就地地方情形通盤籌算其所加私耗重者如何核減輕者應否照舊辦理抑或稍事變通小麥包穀貴賤不同各處市價低昂亦異務使準情度理斟酌得中一府相同即定一府相同之制一縣獨異即議一縣獨異之規期於無病於民無累於官統由各道破除情面澈底清查妥爲商榷開摺送司核定新章通行照辦旋據喀什噶爾道阿克蘇道先後查明詳報到司經藩司王樹枏與 奴才悉心核酌查本色與折色同一正供本色無須衡量市價折色不能不按照時估又必按各處時估以定各處折價且必與完本色者兩相比較無甚軒輊斯民開完完本完折無畸重畸輕之殊自不致有避重趨輕之弊折色定章小麥每石折銀一兩包穀每石六錢再加一五耗羨並補平加水等項每小麥一石不過解銀一兩三錢包穀八錢有零地方官徵收羨餘不得逾於正供即按前撫 臣潘效蘇所定通章亦僅二兩三錢若徵

本色即加耗糧三斗以小麥市價每石二兩包穀一兩二錢計之完本色小麥一石已有二兩六錢之多包穀亦在一兩五六錢之數一五公耗尚不在內是完本色者較完折色爲喫虧收折色者又比祇收本色之處爲獲益似不足以昭平允况歷年麥價如喀什噶爾道屬尙有不止二兩包穀不止一兩五六者惟有變通舊例做內地平餘辦法准其酌取贏餘而仍明示限制酌定自光緒三十四年起每本色糧一石除應收耗羨銀一錢五分酌中准加耗糧二斗五升派員較準斗斛所有地脚驗糧淋尖踢斛一切弊端概行禁革折色則準各屬每年市價爲定除一五公耗外亦照本色每石加耗二斗五升折收銀兩爲地方官辦公之用其正糧一石按市價折收之銀較例價仍有盈餘則悉數歸公至徵收折草舊章百斤徵銀五分本屬輕徵近年以來草價隨糧價增漲各地方官徵收竟有每百斤折至數兩之多本色收至十餘倍之重實屬駭人聽聞惟民間完納之草大半潮溼攪雜一經收存風吹日炙雨淋霉變在所不免若不量予加耗散放必有賠累草本日用必需之物訪查各處市價每百斤需紅錢一百五六十文合銀不下四錢按本色百斤加耗五十斤合算完本色百斤合銀已逾五錢折色亦照此數徵收乃與本色相埒擬定本色百斤仍照向章統加五十斤折色百斤統收銀五錢以歸一律而免參差又南疆各屬徵收本色糧石惟兵食較多之處尙少存積其開支無多者每年春開稟請發糶所報之價僅較例價略增實則將本色私折入已爲彌補倉虧地步若做內地漕糧改折辦法以本色改折按照時估比較例價實有盈餘擬按每歲供支數目酌收本色數成外其餘均照現定折色章程折收銀兩分別報解本色草束亦做糧石之例供支少而收存多者一律改收折色按照現定折色章程百斤折銀五錢除例價五分外其餘一半歸公一半留作地方官津貼此外雜稅之浮苛無名之攤派一律革除淨盡試辦一年由省遴員分投密查官民同聲稱便察看情形若能遵行勿替於新疆徵收積弊可望永遠剔除吏治民生均有裨益而於公家籌款亦不無小補

又東三省總督錫良黑龍江巡撫周樹模奏變通沿邊荒務辦法請仍照前議

辦理略稱本省前因湯旺河一帶荒務疲滯多年奏明不收地價每响僅收經費四百始將十數年兩次招放無人承領之荒陸續放竣然邊地寥遠食貨奇艱將來能否如限墾齊尙難預必况如興東瓊瑋呼倫貝爾各荒段更遠在興安嶺外向只二三獵戶不時往來居民望而裹足雖地有高下質有肥磽大都極邊荒寒每歲農時得氣最晚早霜積雪穀既難於成熟人多不耐久居每响收費四錢尙恐無人承領若復量收地價勢必畏阻莫前欲開轉閉審時度勢似應仍如前議辦理以速招徠至所有地段既不再分等級自毋庸徧事勘丈轉致虛糜又三城是否同時並舉抑或分段次第開放查興東一道前已派員經營倫瓊兩城近亦推廣民治是其闢地聚民既有基礎自宜同時並舉又每响所收經費能否足敷總分各局之用亦當預計查原奏聲明設治地方荒務即責成地方官兼辦不另設局所以省糜費是其開支各款爲費已輕領戶果多出入當可相抵如入不敷出暨招待處經費不敷屆時再奏明辦理至獎勵一節原奏所定差等均以實在招戶墾地多少爲考成既立鼓舞之方兼寓綜核之意應請一併照准以便籌辦尤有進者現今世界大通各國於邊境殖民極爲注意英人經畫非澳日本開拓北海道皆以不惜巨資用能恢張新地即就江省邊墾而論若非先有重款備設銀行先期籌辦鐵路航業則雖招民而貨物不能購致道路不能溝通一時斷難收效此次規畫不過預立基礎以待實行若復徯目前之近利昧籌邊之遠圖斯則束手坐困之計不敢不披瀝上陳者也

二年度支部奏遵議御史蕭丙炎奏各省丁漕未能持平請嚴加整頓略稱查各省丁漕征錢解銀原爲閭閻奇零小數以銀完納甚屬不易而流弊更滋故就各省市面情形酌中定價凡傾銷解費公費俱在其中誠爲官民兩便之道乃自銀價翔貴州縣徵解未免暗中虧折而又不能取盈於定價之外於是不收銅元專收銀元復將銀元折合錢價往返折扣折強抑勒索在所不免欲杜其弊非畫一幣制不可惟幣制必研求完備乃能推行無阻現在詳細調查一時未能遽定又不得不因時制宜以求官民兩益之策臣等公同商酌擬請飭

下各省督撫每年於未開徵之先就各該省市面現銀銀元酌中定價每銀一兩每洋一元各折合錢若干其有奇零小戶以銅元完納者不准不收通行各州縣遵照辦理一面明白曉諭務使民間咸知銀錢有一定之價無折扣之虧而輸將不至為難若有胥差舞弊而本官不即懲治一經發覺州縣撤任察看胥差照例治罪庶幾兩得其平

又奏遵議浙江巡撫奏浙省州縣異常虧累擬先裁免攤提平餘從之

又奏議覆廣西巡撫奏編練新軍建築標營圈用田地應徵錢糧銀米懇請豁免略稱查該省上年編練新軍請在南甯府擇地建營撥款開辦當由陸軍部會同<sub>臣</sub>部具奏議准各在案今因新軍建築標營於所屬宣化縣葛麻嶺等村價買熟荒地塘基共計四百三十三畝四分零六毫既由該撫委員勘丈明確復經造具細數清冊到部<sub>臣</sub>等督飭司員就冊詳覈畝數銀米均屬相符請豁錢糧銀米之處與例亦合應准其悉數豁免並由<sub>臣</sub>部行文該撫即將前項豁除糧額於該年奏銷冊內分晰造報備核以重民賦而裨軍政

又奏遵議御史石長信奏丁漕加捐改錢為銀民情實多未便略稱查原奏內稱安徽賠款加捐係於地丁漕米折徵定價外每銀一兩米一石各加收制錢三百文乃因銀價昂貴奏請每錢三百文改收庫平足銀壹錢八分夫賠款加捐原不得已之舉現正清理財政何處不可取盈該撫乃於奏定征錢者改而征銀致令閭閻受累請飭下度支部核議仍照舊章辦理等語<sub>臣</sub>等查上年安徽巡撫因銀價奇貴賠款不敷奏請將賠款丁漕每兩每石向來捐錢三百文者改收庫平銀一錢八分奉<sub>硃批</sub>該部知道當經<sub>臣</sub>部以前項加收錢文原係奏明籌還新約賠款近年銀貴錢賤各處皆同既據該撫奏稱改收銀兩核計目前市價稍有所增較之原定時價仍屬從減等語是以准其立案該御史奏稱前因自係為預防流弊起見朝廷撫念民依凡事力加體恤查該撫奏稱收錢合銀二十一萬兩改為征銀可收銀二十四萬餘兩是征銀征錢兩相比較所加不過二萬餘兩為數本屬無多自未便以區區款項致滋妨礙請飭下安徽巡撫即將賠款加收丁漕錢文仍照舊每兩每石加收制錢二

百文毋庸改為征銀以順輿情至賠款不敷應由該撫另行籌措

又江蘇巡撫寶棻奏准加捐地方自治經費每地丁銀一兩帶征錢二十文漕米一石帶征錢四十文冬漕自宣統元年起兩忙自二年起

又東三省總督錫良奏辦理清賦請分年減免地價酌擬變通章程略稱奉省清賦事宜經前將軍<sub>臣</sub>趙爾巽擬定章程於光緒三十二年四月間奏明開辦截至宣統二年二月僅清出荒熟各地八十餘萬畝共收地價銀六十餘萬兩奉省浮多地畝所在皆是乃清賦三四年之久首報升科之地僅止此數自應另籌辦法以期便民易行前經節交奉天諮議局籌議據該局議決分年免價之法自改革之日起凡浮多地畝限一年內令業主自行首報免繳地價如延至第二年首報者照舊章繳價一半延至第三年首報者照舊章繳納全價如逾第三年不報准由典戶佃戶或他人繳價報領呈請公布施行論奉省面積之廣所有地畝較內地各省何啻倍蓰而歲入錢糧不及內地遠甚雖因原定科則本輕亦實由無課之地居其多數近來用款浩繁財政支絀田賦一項特為進款大宗清賦本可以裕課與其收取地價於事轉生阻力而集款有限易若僅令升科使民樂於報領而國課可增故<sub>臣</sub>以為清賦之舉宜專注重升科不宜注重收價蓋收價之利不過一時而升科之利可垂永久且即以目前而論在公家雖少收地價一宗而從此早報升科所收錢糧足以相抵又度支部會奏遵議浙省擬辦各廳州縣錢糧徵信冊略稱原奏內稱此項徵信冊前於光緒十一年即經戶部奏准嗣以各省未能實行奏請變通辦理不久亦復停辦上年浙江諮議局提作議案<sub>臣</sub>以此事係杜絕官吏之欺朦清釐徵收之積弊自應批准公布施行飭據藩司調查刊刻徵信冊用款一再核實估計竟需洋二十萬七千餘圓之鉅合銀十五萬九千兩浙省庫儲奇絀一時無從籌辦因於宣統三年預算案內列入此款茲准度支部於核減預算費內將此款裁去十五萬兩僅餘九千兩懸殊甚鉅來年恐亦不能實行惟查諮議局議案經督撫批准施行者又不容延緩不辦擬請飭下憲政編查館及度支部會同核議等語<sub>臣</sub>等伏查錢糧徵信冊前此部中創辦之意原以杜官吏之

侵漁清花戶之完欠乃行之數年迄無寸效節經前直隸總督李鴻章等奏准停辦有謂既辦徵信冊之後所徵亦不加多一切板片紙張工食等項用款浩繁無益國計大損庫儲者有謂疲玩之戶見冊上姓名纍纍謂欠糧不止一人觀望效尤者衆是於整頓徵收並無裨益已可概見且查直隸停辦徵信冊原奏用款准銷者僅二萬一千餘兩山西則奏由州縣籌墊此次該省請款乃至十五六萬之多所費尤鉅臣等再四酌度如徵信冊之舉果足以清釐欺隱裕國便民當此庫款奇絀之時亦宜力求樽節况直隸等省所陳辦理之無益款項之耗費已有確證該省前此亦經辦過並未見有成績自未便沿習舊例徒滋糜費所請應請毋庸置議仍由該省另擬徵收改良辦法咨明臣部核辦

金蓉鏡田賦議光緒十一年戶部有請行錢糧民欠徵信冊一疏各省不盡通行竊以為非根本之計也自井田壞於商鞅賦法壞於楊炎不均不平最為大梗而蘇浙之害則在景定之公田今雖屢減之餘而其弊仍在超過宋之原額數倍有漕省分亦參差不齊未有起而釐之者朱子謂井田不復終是苟道張履祥謂每一變法為上者力愈省為下者力愈困又謂風俗之敗本業之荒盜賊之起皆緣游民多而田賦重經理江南者當以是為首務皆至言也田賦之不均一由用絀加徵如崇禎之九釐宗祿光緒之賠款糧捐一由賦外驛入如灰石鹽鈔河工匠藥材顏料黃絲課程路費水脚又有歲辦額辦雜辦雜辦即人丁耗羨平餘在漕又有耗米春米申糴車剝經費食米輕賣丁字沽永福路費漕截江西曰漕貼漕折漕錢月糧行月淺貢零積楞木松板始百餘名輒過於正額蘇浙偏重又在景定公田之外欲謀整齊之道莫如均田均田之法弓有長短畝有大小一切以里計以三角算之每縣面積若干除山川廬墓三分去一別作一紐可得實田之數如東三省新疆各邊之屯墾沿江海之沙田塗田雲貴川廣之官屯直隸各省之屯田莊田腹內各省之民田皆以里計以三角算之按內府輿圖分區分里而得之再綜計天下田糧歲納都數均敷於里每里若干一縣若干方里應徵若干糧山川廬墓若干亦別作一

紐次第敷之良多益寡畝攤分釐而天下之田無不均矣袁黃兩行齋集載嘉靖六年開封知府劉章為區丈法每區立四標圍以竹繩使無長短之弊每一區內立一地主為區頭給與一冊名區冊每區中地五頃四十畝區頭造冊以天地元黃為號每字一千區躬自履畝委用州縣正官旬月閒一府丈完此可輔三角算法之用最為簡要又宋濂擬道記云林勳著本政書欲漸復三代井田之法濂謂天下無不耕之田使耕者得以有其田而不許鬻焉則其田均矣此即限田之法須糜以歲月不如區丈之速予意欲使每縣合立一墾植公司或分為數公司集多田之家為領袖田少者附之即以里長圩長莊團團長副之各計其村莊都圖畝數佃戶之數立一總表其春種秋收實數所種物產名數完納錢糧分數悉記於表如是推行燎如列眉不煩井授而得井田之意公司如有土之君佃戶如井授之農勸督完納由公司進於縣如鄉進於司徒之比無丈量之煩差追之擾而賦役舉矣因其暇為教育為鄉約為守望由公司合力營之如周禮鄉大夫閭胥之比而禮俗成矣此可與區丈限田參合行之區丈則費省限田則授均公司則利博三者先區丈次限田次公司田無不均亦事無不舉規規於錢糧徵冊抑未矣

又江蘇巡撫程德全奏靖江縣三面濱江坍漲靡常所有元年分冬勘新升田地應升銀米統於該年解司地丁及南米項下分別升科  
又吉林巡撫陳昭常奏吉林投納田房稅契以錢折銀強定官價總與市價不符價落則病官價漲則病民擬准如諮議局所請巡將官價取消凡民間投稅統按市價合算銀錢紙幣均准交納官民一無偏倚兩劑於平又奏請將指地借錢及大押小租等弊一概禁革以裕稅課而除刁風又奏查出民買旗產共地三十四响六畝有奇照例升科  
又兩江總督張人駿等奏准蘇屬冬漕分別本折折中定價略稱茲屆征辦宣統二年新漕案准部咨飭令江浙兩省於本年所征本色仍共留漕糧京斛一百萬石白糧在內由海運京餘仍全數改折等因即經轉行遵辦并飭循舊本

折兼收聽從民便茲據蘇州布政使陸鍾琦蘇松督糧道惠綸詳稱本年折征米價除太倉州屬之嘉定寶山二縣向例民折官辦應行提出另辦外其餘蘇州松江常州鎮江太倉五府州屬征漕各廳州縣本年五月下旬連日陰雨江河陡漲低區積水禾苗被淹受傷高平田畝因交秋亢晴缺雨滋培迨揚花吐秀更遭風雨摧殘在田禾稻結穗未能飽綻以至收成減色兼以江北淮安徐州一帶及鄰近湘皖等省同告災祲客米絕迹來源驟涸并因各屬平糶倉穀殆盡提款購補出數少而銷路廣米價因此飛漲查蘇省冬漕折價前經言官陳奏應照市價折收奉經飭令無錫金匱兩縣傳諭米業商董將十月十一月米價逐日報縣轉申由司開摺詳請咨部在案現在開漕期近亟應酌定漕價俾有遵循調查錫金兩縣及省城米價每石勻五元四五角遞漲至六元一角不等現由會議廳公同議決按照錫金兩縣查報米價並裕蘇局逐日以洋易錢市價平均計算每石折收錢七千五百文隨收公費錢一千文完本色者以石抵石外循舊將餘耗改收公費錢一千文遲至年外無論本折每石加收錢五百文其減賦案內奏明抵補減缺南糧之隨漕腳費每石錢五十二文仍照章按數帶收似此辦法折收漕價核與現有減無增本折仍聽民便糧戶無虞避就再隨漕帶收公費錢一千文係抵支各州縣一切辦漕要需恐刁頑之戶視為無關緊要任意抗延則州縣公用無出勢必貽誤漕運應循案奏明倘糧戶交米而不交公費即比照抗糧例懲辦以儆效尤

又東三省總督錫良等奏丈放采哈新甸蒙荒完竣照章變通辦理略稱此次丈放達爾汗王旗采哈新甸荒地所有擬訂章程業由臣等奏咨在案現屆報竣查核辦理情形按之原擬章程有不能盡合者亟應陳明以昭核實一原奏章程第二條內開七成實荒地價銀可收二十九萬二千七百餘兩除還正款等項尚餘地價銀二萬九千八百餘兩等語查該局共收七成實荒地價銀二十九萬一千二百六十七兩九錢除抵還欠債現餘地價銀二萬八千四百一十九兩六錢三分八釐計短收銀一千四百五十五兩三錢係由上等荒地內扣出七方晒放鎮基聲明無庸再由該王旗撥補計鎮基占用上荒七方照章

應合地價銀一千四百五十五兩三錢加入現餘地價銀二萬八千四百餘兩與原奏章程預算應餘銀數相符一原奏章程第六條內開除山林廬墓等項不敷之地均應提出自聯段荒地補足等語查該局丈放荒地內凡有台莊等項留界以及沙包不堪耕種之地均行提出照數補足惟鎮基一項占去上荒七方業經聲明不再撥補以符該王旗出放八萬六千四百响不增寸土之議一原奏章程第十二條內開荒段地方空闕應先在適中之地酌定鎮基兩處等語查該局於荒段界內僅放鎮基一處實因該荒段界內別無適中地址是以少放鎮基一處係屬查照該荒段實在情形變通辦理一原奏章程第十三條內開此次放荒應撥蒙荒向章發給各領戶漢蒙文合璧大照所有按章酌收照費儘數撥歸該王旗作為津貼等語查該局此次應用大照該王旗堅不鈐印各領戶守候日久恐滋事端當以從前開放蒙荒刊發大照兼用蒙文係為領戶內有蒙民起見今領戶全係漢人自可不用蒙文因將所刊大照內之蒙文截去一律註銷並飭將所收照費統解度支司存儲另作別項開支

又熱河都統誠勳奏巴林等旗報效蒙荒偏居大漠地瘠土寒原定荒價錢糧既屬過重升課期限亦覺過迫以致領戶畏葸裹足不前謹擬變通舊章將荒價錢糧分別酌減設法招徠並體察情形將巴林三旗兩墾局歸併一局另派專員總辦其事勒限二年一律竣事以免糜費

又署綏遠城將軍瑞良奏殺虎口等處驛站共十有二台原派蒙兵五百五十戶公家固不收站地之租站兵亦不領公家之餉弁兵人等全恃各台站牧地所入以自給二百年來相安無異自前將軍貽穀派員丈放增收荒價復未給回津貼弁兵屢以賞還站地為請臣到任後詳加體察站兵艱苦自係實情然在已經承墾各戶遽令退還地畝其未繳荒價者無地可耕其已繳荒價者無款可領揆厥情勢窒礙殊多唯有將已放之地改辦官租不收荒價給與原領之戶承墾按地之肥瘠定租之等差所收租項除酌提經費外悉數撥充豢養站兵整頓驛務之用庶兵得地租則辦公有費民得地利則失業無虞兩劑其平計無有便於此者

又東三省總督錫良等奏派員查勘哈魯拉西北一帶山荒沙灘僅得可耕之地六百餘方核計應收荒價不敷抵款甚鉅大清銀行借款合同聲明十年歸還札薩克郡王烏泰願將該旗王府荒地二千餘方一律開放以抵償借款並懇按照原定條款將向章所收地價以一半報效國家者實予寬免將地價銀兩全數賞給了債及台莊倍價領地永免租賦其餘悉照向章辦理

又東三省總督錫良等奏調查蒙旗情形籌議變通辦法略稱喀喇沁郡王貢桑諾爾布奏稱東省所屬哲里木盟十旗歷年放荒奏設地方官共三府四廳一州十縣管轄權限本無畫一規定現飭蒙務總局悉心籌議查哲里木盟十旗地多未闢與喀喇旗情形不同昌圖等府閒有蒙丁居住其餘仍以游牧爲重若按地畝分管反形不便似宜仍舊又原奏所陳各旗台吉與箭丁出路分撥軍隊免其分屬各節查各旗歷年放荒各台吉均有應得地租其應需人役可隨時僱傭毋庸再受箭丁供給應請將各旗箭丁後不得再屬台吉之下下會議政務處議奏尋奏蒙古地畝向例不准私墾及私自典賣即奏准開墾之地並應報官記檔不得重複招佃自無契稅可收至催收租糧若係蒙旗奏墾例准自行收租亦未便遽行侵奪如係蒙旗私放與人民私開並無奏咨案件應飭地方官會同蒙旗逐一清丈照章覈辦各蒙旗自行清丈之例自應刪除蒙民向以游牧爲生不便以地段分管轉形束縛

又御史路士桓奏略稱自日俄訂立協約東三省疆域彼已視爲領土著著進行迨布置既定一紙宣告則數千里之疆土非復吾有今日列強縱橫之局一機會均等之局也故日俄分得東三省之日即羣雄割據吾土之日然其失敗之由有二一則互古窮荒未經開闢是不啻有大倉廣庫局閉而漠置之以致狐鼠穴居盜賊攘據一則中外通商以來各國經濟力未嘗貫輸於腹內讓俄人以單獨進行進行不已日本乃起而與之爭爭定而後訂立協約以支配吾土有此二因遂成今日之危局今欲救危圖安惟有移腹省之人民以實空虛之地引列強之勢力以爲牽掣之謀質而言之借款移民而已借款利害所關出入甚鉅今擬東三省之借款即以東三省之財產爲抵押而尤當以東三省

之名義借募預計此項債額當以二萬萬兩爲限考今東三省未墾荒田當有二萬萬餘畝以每夫授田百畝計之約應移民二十萬戶造墾地成熟田賦一項按中則每畝征銀四分已可得餘八百餘萬兩更以現在奉天田賦三千萬畝共收契稅煙酒出產牲畜四項稅銀三百餘萬爲比例則墾地二萬萬畝應入各項稅銀二千萬有奇是賦稅兩項可歲收銀二千六七百餘萬若每年以五成還債並息計之不出二十年當可清償此皆預算有著之款目前既可牽掣分割之危機日後且無損失主權之貽患救亡圖存轉危爲安無愈於此下部議尋度支部奏借抵之說須從長計議方可著手現在借款過多外人投資已不如從前踴躍東省介處鄰邦環球注目似宜計出萬全未易輕爲一擲應俟籌有辦法再行覈酌辦理

謹案移民開墾誠爲東省之政要然國帑奇絀而借外債以圖之利與害實參其半夫日俄侵蝕疆圍日非不移民無以實邊不開墾無以足食此利之當興者也但害亦有當慮者牽制日俄而向英美各國舉債各國未必樂從即投資矣以三省之土地充質品以三省之財產供利息金不幸天災流行收入銳減則債權索取便爲主權喪失之造端是向猶爲二國交征可以訴諸公法今變爲各國共管亦將絕我生機利有限而害無窮士桓所陳殆爲孤注正未可輕於一擲耳

又閩浙總督松壽奏福建里民張在惠等新墾田畝入額升科  
又農工商部會奏核議直隸總督陳夔龍奏條陳墾種各省荒田略稱查原奏內稱各省曠土尙多擬請飭度支部農工商部會同籌畫妥定章程奏請通行各督撫將所屬荒田概行招民墾種一切稅斂之法十年內暫行優免統俟成熟後從寬議訂以示體恤而廣招徠各等語農工商部查振興農政首重墾荒而實行招墾自從查荒入手上年臣部具奏籌議推廣農林章程摺內曾聲明辦法酌分三等或官辦或民辦或官民合辦各就地方情形切實妥籌等語原以各省地方遼闊山隴荒曠所在皆有非及時墾闢無以爲興利富國之謀現在公私患貧而地利反多荒棄該督注意墾荒奏請定章通行各省尙爲目

前要圖惟此項章程部奏准通行在先各省亦陸續舉辦自未便另訂章程致涉紛歧擬再申明定章按照籌辦限期申報轉咨核奪仍按年將所轄境內荒地總數暨籌辦開墾商民領墾各事件以及規模若何成績若何彙報該管上司列入考程分別等差報部備案每屆三年由部奏請獎勵以符定章至稅斂之法擬請優免一節度支部查例載各省報墾田地水田六年升科旱田十年升科屆期該督撫委員覆勘有水冲沙壓及實在墾不成熟者取結題請開除若升科後此項被漲分別查明或應以此抵彼或應增減科則核實題報仍加具印結送部備查等語該督此奏係爲寬民力而興地利起見惟現在各直省墾務或由各督撫將軍奏請放墾或經部咨行勘丈均已次第興舉如奉天如吉林如黑龍江如綏遠城牧廠如察哈爾左右翼並各蒙旗則已報完竣而未屆升科者也如杭錦旗如達拉特旗如甯夏屯墾如新疆皮山新墾如青海試墾則正當開辦而未觀厥成者也如齊如豫如熱河各蒙荒如廣西墾務則雖經奏報而章程迄未送部者也他如粵之沙田浙之新漲閩之壅溢荒蕪以及通海墾牧京江陝西馬廠順直之旗荒官荒民荒東省之興東瓊瑋呼倫貝爾四川之關外則經部咨查而未聲覆者也查各省奏稅斂科則均無一定而升科年限則有生荒熟荒三年四年五年六年之分別蓋則壞成賦勢難平均限年升科亦難畫一若必概限十年其方經開辦及甫經奏報而章程未定者固不難改從新章其已報竣事而未屆升科年限者即難免紛更似不若因時因地順勢引導之爲得也應請飭下各督撫將軍就各該省墾務情形審時度勢盡心籌畫除已報竣事未屆升科年限者照舊啟征外其餘方經開辦而未觀厥成及甫經奏報而章程未定暨各省荒蕪田地有可開墾者迅即開墾應照何則定賦應限何年升科斟酌盡善奏明辦理

三年東三省總督錫良奏派員丈放達爾汗王旗荒地及台莊各項留界分別畫清酌擬辦法二十二條均遵蒙荒向章至有稍事變通之處如升科地租均歸蒙旗亦係援該旗借地殖民成案此次放荒原爲開通洮遼道路籌設驛站起見幾經勸導始獲就範不能以各處放荒辦法相繩

又奏此次開放站荒籌設洮遼驛路係屬經蒙始基攸關大局擬懇准予報效地價項下提撥銀三萬兩津貼達爾汗王旗郡王台莊以資體恤

又諭都察院代奏奉天旗務處總辦金梁擬清地籌款遷旗實邊呈一件著該衙門知道

又吉林巡撫陳昭常奏璋春勘撥貧苦旗丁荒地請免交價限年升科納租以示體恤從之

又東三省總督趙爾巽等奏自三省設立財政局後所有征收蒙地大租以及田房稅契均由度支司於長春農安等處設清賦放荒總分局專理並於長嶺縣設蒙荒招墾處辦理蒙旗墾荒而省城蒙務處轉同虛設應將吉省蒙務處裁撤由旗務處附設蒙務一科廣續辦理

又綏遠城將軍堃岫奏察哈爾左翼墾務截至光緒三十三年辦竣因地隸直境奏明將民戶尾欠押荒飭張獨多廳經征解由直隸總督造銷至右翼墾地係山西豐甯興陶四廳管轄迄今民欠押荒尚有二十三萬餘兩今秋可望豐收催收押荒可期踴躍惟西墾民貧地瘠事尤艱鉅如伊克昭盟七旗準噶爾鄂托克札薩克郡王旗烏審等旗地雖先後放竣而升科歲租均尚未造報

杭錦旗尚有未放之地非開通渠道無人認領奈公款支絀且亟圖收束故歷辦墾務者屢議改照旱地減價招放期於竣事達拉特旗本係租地與別旗報墾者不同且地質盡屬膠泥全恃渠水浸溉在創辦之初後套必恃客民租種視地質定租價故修渠悉歸公家歲修需款實鉅得不償失於是有改辦之議

惟既覈減租價僅將支子各渠歸民戶承修幹渠仍由官辦似非得計察從前短租之弊任民擇地租種一年一易至渠道之淤塞與地戶無關故地畝愈種愈少渠道愈修愈艱若改辦永租本爲收束起見必須從長計議核計近年墾地收租約在二千頃左右擬即按此數試辦分段選舉墾實地戶酌定年限

彙總認租使民視爲恆產並擬將租價核減幹支各渠悉歸各地戶自行修理此後民辦有效墾局即可裁撤交地方官修租佃賦減輕責令地戶每年秋後計畝交租是公家有常年進款農民可樂業安心他如烏蘭察布六旗烏拉中

西兩公及茂明安旗均有放而未盡之地今已飭局趕放烏拉東公並達爾罕旗地雖放竣尙未奏結四子王旗地夙稱荒瘠雖曰放竣實則押荒全數拖欠地畝大半荒蕪該處上年被旱成災不得不緩征租賦以順輿情

又東三省總督趙爾巽奏整頓奉省旗民各地糧租改徵國幣擬嗣後無論旗地民地原分三則者上則每畝徵國幣一角二分中則六分下則三分一律改歸各衙門徵收國幣未通行以前按前數折成庫平覈算每正銀一兩或國幣一元加收辦公金二成不准再有補平火耗解費等名目請飭交資政院會議以重租課而歸統一下閣議

又度支部奏遵議吉撫奏審判經費無出提案請收地租略稱查宣統元年該撫奏請照額徵收蒙租作為長春審判經費經部核與前將軍達桂奏報勘放郭爾羅斯前旗餘荒照吉林新荒徵租章程相符合同理藩部奏允在案

茲據奏籌農安縣審檢各廳常年經費原議截留三成營業稅暨五成車捐錢文收數無多不足以資久遠請將該縣蒙地二十一萬响仿照長春辦法每响按額徵收大小租錢六百六十文以向收之四百二十文仍歸蒙旗擬收之二百四十文撥充審判經費所擬按額徵收及分撥數目均與歷次奏案符合自應照准至所稱長嶺德惠兩縣亦屬蒙地審判費用無出並請援案辦理查現在審判事宜亟須籌款舉辦該兩縣徵收蒙地章程既與農安相同應並准其自本年一起一律按畝徵收存儲備用

又諭新疆巡撫袁大化電奏迪化南北兩路渠道漸成領荒踴躍皆限三年升科著該衙門知道

又督辦川滇邊務大臣趙爾豐奏收服巴塘之南得榮地方八十餘村縱橫五六百里該處百姓紛紛開報戶籍請納糧稅內有浪莊寺喇嘛千餘名許其還俗回村各安耕牧不准再行滋事又奏巴塘之東北隅有地名臨卡石該民相率投誠即將該處撥歸三壩廳管理糧糧

錢塘吳承志問答 略稱清弊有編查丈勘兩式編查以人戶為綱田園廩宅場蕩地段畝分為目丈勘則以田園廩宅場蕩為綱人戶為目各有

所宜以今度之應以編查為主丈勘易於駭俗將舊畝廣狹今步短長一律整齊不必通丈明編魚鱗冊洪武二十六年覈天下土田總八百五十萬七千六百二十三頃積二十餘年始定三次編造及兩按覈之法俱止視民戶所報勘合契帖履畝推排量度入準不用步丈是時畝制未改故仍用之丈量之議創於顧鼎臣續於張居正後在嘉靖萬歷之世田額遞減過半初行丈無繩準訴不平者相望海瑞以意造法令民以灰畫地方六尺為一眼眼當一步積二十四眼為一分十分為畝隨畫自算不須弓丈衆以為便後助本縣行之竟受怨謗許孚遠覆丈定田則為三塘地各二弓尺循舊民亦稱便惟南豐新城等縣以民言糧均迄置不行兩事皆賢士大夫所為而此可彼否無一完效蓋編覈專查隱漏有契帖戶籍者止較其異同不必更勘無者責令首報是以民無後言丈量不論帖籍有無概繩以弓弓有短長不能純與舊合弓率限以二百四十海瑞步用古度較部弓已贏一尺畝法不能增作三百施之二百六十弓以上地勢亦自在所窮許孚遠不立步限視海瑞法為便以九等田賦約而為三減重增輕亦不能盡如衆願史言張居正以溢額為功有司爭減小弓以求田多或掙克見田以充虛額北直隸湖廣大同宣府遂先後案溢額增賦俱從小弓科括今長蘆鹽場及湖北山西各州縣弓步尙有三尺二寸三寸八寸及四尺五寸者小部弓十之四三二一又言太祖仍元制河北諸縣以社屯分里甲社民先占畝廣謂之廣畝屯民新占畝狹謂之小畝至宣德開墾荒永不起科及洿下無糧者皆覈入額數溢於舊有司乃以大畝當小畝以符原額有數畝當一畝者今湖北大地亦尙有七八畝或十一畝為一畝皆經兩丈不改所稱綜覈仍是虛衍計丈出頃數僅七百一萬三千九百七十有六視宏治時贏二百七十八萬四千九百十九視洪武時尙差一百四十九萬三千六百八十七乃復懸溢額為名弊何可復言明祖置丈不用固自有見國初命御史分巡從秦世楨言令業主自相丈量明註印冊其坐落四至不明者官自丈量於明初編覈之式不異後編



賦役全書復令直省查明與萬歷賦役全書符者不丈康熙中限年墾荒開一行丈以楊雍建言停罷乾隆十五年戶部議申弓尺盈縮之禁上言各省將現行弓丈報部惟直隸奉天江西湖南甘肅四川雲南貴州俱違部頒並無參差此外或以三尺二寸四尺五寸六尺五寸七尺五寸爲一弓或二百六十三百六十七百二十弓爲一畝長蘆三尺八寸爲一弓三百六十弓六百弓六百九十弓爲一畝大名府以一千二百步爲一畝均未遵照部式今若令各省均以部定五尺之弓三百四十弓爲一畝倘部頒弓尺大於各省舊用之弓勢必田多缺額正賦有虧若小於舊用之弓又須履畝加徵於民生未便毋庸再議嗣後於新漲新墾務遵部頒弓尺丈量不得仍用大小不齊之弓此議抉出明初制定步法不令州縣勸量及中葉施行多害少益之故且悉部弓小於宋元舊步明世已虛存制式此時自不能行其州縣六尺五寸七尺五寸兩弓皆出自漢晉漢尺八寸今匠尺用之晉尺十寸今沿爲市尺兩尺差寸以二六尺五寸七尺五寸兩弓俱用匠尺度製七尺五寸折實卽海瑞所定官步之六尺推合古步於晉相同畝率減本數之三百爲二百四十差縮五分之一以八折較算於漢合一是爲三代以下最古之遺式其二百六十弓之畝本數係用八尺舊步折實爲六尺四寸之弓丈定後用六尺弓覆校故有此差實則歧異在本弓不在畝數畝徑略廣於漢視晉猶狹大地以一畝半或三畝當一畝當據壤則差校入準六尺五寸折實爲五尺二寸較漢步折實尙贏二寸減合畝數其差又五分之一此弓行用最廣或通謂之六尺弓或依部弓略減其零寸謂之五尺弓施於正額田號爲官弓用以勸民開契賣之底數別假申算之法以合官步名爲民步弓此弓入官步又入民步必當時所改因寸徑大於部弓不入小例後習用忘其本初此弓卽部弓之等倫不必更繩其贏縮三尺二寸之弓尺徑必足寸更不差折三尺八寸四尺五寸之弓亦然弓徑雖縮步徑仍加長蘆鹽場弓用三尺八寸畝徑定爲三百六十中下等折增作六百及六百九十三百六十弓每弓

計三尺八寸其積爲六尺弓之二百二十八弓差短止十二弓減較甚微六百弓與六百九十弓卽六尺弓之一畝五分八釐及一畝八分一釐五毫等數亦相當直隸州縣純用部弓大名之一千二百弓爲一畝爲大地之中率其上田以一畝八分三釐七毫折一實占六尺弓之一畝四分三釐七毫下田以十一畝折一占至九畝五分三釐七毫則贏出或至十之四三或倍至九五其廣數亦至無等綜覈衆差要亦在畝而不在弓畝之廣徑載入全書不能改減弓爲虛器隨折數短長改實無用直隸大地最多舊額田六十八萬二千三百四十三頃九十畝有奇賦銀二百四十六萬三千七百八兩糧九萬五千三百九十九石各有奇江蘇大地差少舊額田減二萬二千五百二十六頃七十畝有奇賦銀增八十萬一千五百二十八兩糧更增一百九十九萬二千三百二十二石各有奇直隸賦額以徵應雜徭及地產歛薄減輕而江南糧倍至二十視各省亦爲偏重浙省與四川通爲中地浙中舊額田四十六萬二千四百頃有奇賦銀二百八十二萬一千四百八十三兩糧一百三十八萬六千七百石有奇四川舊額田減二千三百二十九頃賦銀減至一百五十四萬二千九百十三兩糧更減一百三十七萬三千三百六十石有奇四川土壤與浙相若銀差過半糧復差至百倍以上反重爲輕由其地遭寇殘破逐漸墾復寬等起科沿爲永例他省亦多視浙省爲輕如籌均浙省之糧當分半入川江蘇之糧亦當勻攤各省銀數並按所差一律更定并舊所謂上中下者悉據歲收之數衡較入準江浙漕糧前於粵亂定後曾酌減成數近亦從權節減而完戶終多疲困編查自是通法清釐賦役限五年一編審所以校正戶名數定丁口今差徭已革丁口不必細查戶有改移舊憑推收入冊今弊出自冊籍以外應查各戶產契驗契之法令各戶一齊登冊事畢清出所記之田畝屋基園場陂蕩坐落地段分入都莊排合位點配以線徑編列字號卽可別成魚鱗新冊於民戶一無勞損於官籍裨益實多其關鍵在照契多寡悉數錄入以備戶籍之底並須加註主名及現今住址庶其戶

有著以正册呈案以別册存縣兩册既具糧戶册名之存沒虛實可根校得之再為查實一編存查一編兩編完立條畫分明可即由此根勘若夫征收要綱在易戶收為櫃收櫃收便民完納便官稽查上下均宜是為可久之法

臣謹案東南田賦苛重在米近有人辨為貢而非賦應悉蠲除語甚平允必不得已勻攤川省之議亦可行於大亂之後至於銀額舊止畝科三分多至五七分而極今亦多至一錢以上又加附稅則畝約二錢矣此則賦之似正而苛者也大要富民以減賦為第一義農於四民最勞苦最為根本使民樂趨農則人皆地著游民日少浮費可省此為本富故三代田皆官田賦止十一誠知本也漢承秦敝田皆民田賦僅三十之一又輕於周故亦最強後世賦重民流取之愈巧用之愈不足但知取財於民而不知安生財之民於是生之日寡用之日多必不給之勢也根本之計舍輕賦奚從哉

大清高宗純皇帝御製 田賦五 考七五五二

田賦五 考七五五二

皇朝續文獻通考卷六

田賦考六 八旗田制

臣謹案 國朝優待八旗順治時定甲八萬康熙時增為額兵十萬養育兵二萬一甲之丁久而數十丁又久而數百丁斷非一甲之糧所能贍不商不農局於一城之內而不使出安坐待斃象之適以苦之耳自乾隆二年舒赫德奏為旗民謀生計以後代有陳白辦法未必盡同大都不離乎移墾者近是以一人養人人不如令人人自養故於八旗田制續考焉  
內務府官莊

臣謹案 國初設近畿官莊百三十二所乾隆十六年總計莊田五千七百四十八頃三十畝徵銀三萬八千九百二十四兩此見於 皇朝通考者光緒中續修會典內務府會計司所載畿輔之莊三百七十有三共地七千五百八十七頃三十九畝有奇盛京之莊六十有四共地七千一百四十七頃十六畝錦州之莊二百八十有四共地一萬二千二百六十八頃二十六畝熱河之莊百三十有二共地五千二百七十五頃八十四畝有奇歸化城之莊十有三共地一千十四頃打牲烏拉之莊五共一百四十七頃駐馬口外之莊十有五共地二百七十頃百餘年閒田數懸殊果得人清釐之不特 皇室之經費稍裕且拯旗民於水火之中失時不圖可為長太息者也

乾隆五十二年奏准掌關防內管領所轄旱地園頭三十五名畦地園頭二十四名每名歲交銀一百六十二兩計應徵銀九千五百五十八兩改隸會計司按限徵收交納廣儲司庫

五十四年覆准 盛京莊頭嗣後呈報被災七分者蠲免蠶糧二成五六分者蠲免一成其不敷支給辛者庫人口糧及閏月加增口糧每石折銀三錢於盛京房租銀兩內放給其蠲贖糧石亦著按石折銀三錢分作二年帶徵歸款五十六年奏准錦州丈出餘地增出二等莊三十八所每莊給地五十一頃三等莊二十八所每莊給地四十五頃

六十年奏准應交錢糧內拖欠六成以上者即於本內將果園頭題革治罪承值官員照例查議拖欠一成至五成以下者按成給限催交完納如限滿不能完交者即行革退分別治罪所欠錢糧著落頂缺之人代為完納承催官員仍照例查議

嘉慶四年奏准關內莊頭等嗣後呈報旱澇照雍正三年例辦理仍停止給與口糧

六年奏准莊頭等應交各項折色銀兩每年於麥收交納三成限以六月為期秋收交納七成限以十月為期如逾限拖欠即行革退按例加倍治罪

又奏莊頭等緣罪革退其原領地畝俱經退交地方官召民耕種輸租戶部所有拖欠錢糧無可著追奉 旨已革莊頭無著銀五萬三千一百餘兩著全行豁免

十四年題准歸化城十三莊應交本色米二千六百六十六石八斗七合八勺內除地畝薄繭豁免外每年應交米一千五百五十三石一斗二升四合由綏遠

城理事同知徵收以充兵餉  
又題准駐馬口九莊應交米石折色銀二千七百兩內除地畝沙淤豁免外每

年應交銀二千二百四十五兩五錢九分由朔平府同知徵收存貯廳庫充餉  
又綏遠城同知經徵渾津黑河莊頭糧石朔平府同知承催駐馬口外莊頭糧

石均照地方有司例分別議敘議處其土默特蒙古照綏遠城同知糧石如蒙古官員經徵不力以該同知作為督催一併開參

又題准菜園頭五十九名內將原園地退交地方官開除園頭二十四名其餘園頭三十五名每名歲交銀一百六十二兩共應交銀五千六百七十兩

十七年題准關內一等莊頭六十三名每名地三十六頃應交糧二百五十石及雜糧豬口共折交銀一百七十七兩九錢四分三釐豆草折交銀一百七十

七兩四錢九分五釐二等莊頭十名每名地三十二頃應交糧二百五十石及雜糧豬口共折交銀一百六十三兩六錢二分一釐豆草折交銀一百六十一

兩八錢三分二釐三等莊頭二百十五名每名地二十八頃應交糧一百九十

石及雜糧豬口共折交銀一百二十四兩五錢八分豆草折交銀一百三十一兩九錢九分四釐四等莊頭二百十五名每名地十八頃應交糧一百二十石及雜糧豬口共折交銀一百八兩五錢五分四釐豆草折交銀九十五兩六錢三分六釐半分莊頭二百十九名每名地九頃應交糧六十石及雜糧共折交銀三十七兩五錢七分七釐豆草折交銀四十兩一錢九分七釐協濟小差銀六兩五錢一等至四等莊每名應交協濟差銀十六兩七錢又定錦州一等莊頭六十六名每名地五十四頃應交餘贖穀銀五十八兩五錢六分八釐旗倉米銀九兩五錢五分八釐二等莊頭四十四名每名地五十一頃應交餘贖穀銀五十二兩五錢六分八釐旗倉米銀九兩二分七釐三等莊頭三十八名每名地四十五頃應交餘贖穀銀四十六兩五錢六分八釐旗倉米銀七兩九錢六分五釐四等莊頭一百十五名每名地三十九頃應交餘贖穀銀三十二兩五錢六分八釐旗倉米銀六兩九錢三釐外一二三四等莊每名應交蘇子紅黏穀銀四十一兩二錢八分減餒官馬草束銀十二兩六錢五分四釐茜草銀三兩五錢小根菜十瓣黃花菜十斤柳蒿菜十斤線麻十八斤納糧納租莊頭三十四名每名地九頃納糧莊頭每名應交糧穀銀十二兩八錢地米銀一兩一錢六分五釐納租莊頭每名應交租穀銀十四兩納銀莊頭四名每名地五十頃及三十餘頃不等內二名各應交差銀二百二十八兩八錢二分一名應交差銀二百一兩九錢一名應交差銀一百四十兩又定古北口喜峯口外莊頭一百三十四名計成交差每名應交額糧自二百五十石至七十五石不等內雜糧折交銀四千四百四十五兩八錢五分六釐抵除額糧外每糧二石折米一石共應徵米一萬一千六百七十八石九斗八升八合又定盛京糧莊一等莊頭三十四名二等莊頭五名三等莊頭五名四等莊頭三十二名共應徵銀一千二百四十五兩六錢五分三釐糧二萬二千四百二十七石棉花莊頭四十五名共交本色棉花一萬二千斤折色棉花銀八百六兩二錢錠莊頭十一名共交本色錠一千九百五十斤折色錠銀二百兩九錢四分六釐鹽莊頭三名共交本色鹽一萬二千斤折色鹽銀六十六兩五錢八分九釐

魏源軍儲篇略稱 列聖之厚八旗者至矣康熙三藩初定 詔發帑金六百四十餘萬代償八旗債負每家獲賞數百金未置寸產徒糜衣食一載蕩然無餘其後又頒賞六百五十五萬金亦立時費盡雍正初屢賞兵丁一月錢糧每次三十餘萬亦不逾旬而罄豈獨八旗之不善節蓄亦其食指浩繁矣哉 世祖時八旗定甲八萬甲歲餉銀若干兩米若干石當 聖祖時增為十二萬甲額兵十萬養一甲之丁積久為數十丁數百丁非復一甲之糧所能贍計八旗丁冊乾隆初已數十萬今則數百萬而所圈近京五百里之旗地大半盡典於民聚數百萬不土不農不工不商不兵不民之人於京師而莫為之所雖竭海內之正供不足以贍且八旗有蒙古有漢軍不盡滿洲滿洲又皆收服遼東諸部落非宗室天潢也漢唐有養兵之費宋明有宗祿之費未聞舉龍興之地豐沛晉陽鳳泗之民而世世贍養之者 國初定鼎中原居重馭輕故圈近京五百里之地重逃旗出外之禁以固根本而滋生聚自乾隆中葉已有人滿之患於是諸臣條奏有未准行有准行而下未奉行竊謂滿蒙漢三者宜因地因人而徙東三省滿洲舊地也宜專以徙滿洲之餘丁開平興和 國初平察哈爾蒙古之地也宜專以徙在京蒙古之餘丁至外省駐防難以再增而外任留寓占籍本漢人之俗也宜專以安置漢軍之人各因其地各還其俗或曰近日盛京將軍富俊曾經理雙城堡之屯田矣每人願移者許給地二頃房屋牛種器用旅費畢具初奏定每年移二百戶行之數年每年僅五十戶七十戶無乃勢不可行乎曰安土重遷民難圖始漢初列侯不願就國至詔丞相為朕先就國以倡率之唐時京官輕外任至令宗室分授刺史郡守以重之元魏自平城遷都洛陽至借伐齊之師以行之然 國初各省分設駐防距京師遠者數千里南北異俗乾隆中新疆移兵駐防距京師萬里東西異向而入旗聞命就道所至如歸從未聞有難色者何哉八旗騎射成俗語以為兵則萬里不辭語以為農則故鄉裹足今宜仍以駐防為名並擇宗室覺羅中奉恩將軍之練愨者使每人率一佐領或

二佐領以重其行至彼之後打牲射獵屯種各從其願兼許雇漢農以爲之助則旗人無不悅然矣漢唐中葉以後宗室苗裔散處郡國列爲四民今設擇京師閒散宗室得率一二牛鼻還舊都有土有民世食其利尤厚於古矣開平興化四城亦宜設蒙古駐防使游牧屯種各從其便並許雇漢農以爲之助則初年不習於農數載後農牧相安即可裁其兵糧以歸禁旅之籍矣滿洲蒙古每移一駐防即可徙數千戶何至每歲徙二百戶而不能至漢軍外任留籍特未允行允之必無不願既免回京親友之需索又得適樂土以長其子孫又安有不懌者哉 國初近京五百里內圍給八旗而別撥他州縣之閒田以爲民地計近畿凡宗室王貝勒貝子將軍之莊園共萬有三千三百三十八頃有奇凡勳戚世爵職官軍士莊田十有四萬百二十八頃有奇其內府莊田以待 皇子分封公主贈嫁者不在此數而盛京東北及諸邊口外腴壤日闢八旗滋生戶口咸取給焉嘉慶十八年戶部尙書英和奏言自乾隆年間以來入官地畝甚多他不具論卽如和坤福長安兩家入官地畝不下二三千頃至今並未升科屢次查催地方官奉行不力盡飽胥吏之橐且有以廉瘠換膏腴者請嚴飭直隸總督從速升科無令隱匿侵蝕抵換於國用亦有裨益

道光九年議准內務府所屬投充莊頭後經分撥各王公門上其在檔人丁不准援引八旗投充莊頭典賣悉由本主自便之例辦理

咸豐元年 諭御史嵩齡奏請開墾南苑閒地一摺南苑爲我朝肄武之地春秋蒐獮藉以習勞 祖制昭垂具有深意該御史係屬旗人既知從前有禁止開墾之 旨何以冒昧具陳但見小利罔顧大體所奏實屬陋陋嵩齡著交部議處

又軍機大臣大學士祁雋藻等會議申明奪佃增租例禁請飭直隸總督順天府府尹將各屬新編莊頭詳查坐落州縣及舊係某莊頭退交之每畝原租並現在官租實數一併分晰開造咨報戶部內務府以憑查覈其新莊頭已領一錢以上之地者租項永遠照數徵收與舊莊頭數目相等以免日後莊佃抗租

之弊其一錢以下之地業已報明戶部者亦卽令新莊頭照現徵數收取內務府計畝收租新舊佃戶俱毋得藉詞妄希輕減至尙未議租報明戶部者現已令該督暨府尹飭屬詳查退交原租並現徵租數覈實定議不得擅行輕減亦不得任意取盈迅卽造報以便莊頭照議收租交產其佃戶自二十九年抗欠租項不交者應檄飭各該地方官查明如何抗欠分別辦理嗣後遇有莊頭誤差被革遵照內務府奏定章程退交地方官令該州縣按革退莊頭原租徵收待內務府派員牌取以昭覈實而重差項如仍有佃戶抗欠莊頭勒增以及書吏勾串等弊或控告到部或被內務府查出一經審實卽照定例分別治罪

謹案旗人奪佃增租例禁綦嚴自乾隆五年議定原佃若並未欠租而莊頭土豪無故增租奪種者審實治罪泊嘉慶五年戶部奏言自和坤管理戶部將舊例奏改數年以來旗人及內府莊頭撤地另佃者實復不少而賴耕爲食之貧民一旦失其生計不免游手爲匪實於政治民生均有未協應請改照舊例禁止增租奪佃以安貧民而杜龍斷得 旨允准無何旗人坐食以嬉不善營生惟以奪佃增租爲祕策亦可憫矣

四年 諭侍讀學士德奎奏請於南苑開墾屯田辦理團練一摺顯係受人慫恿巧藉團練之名以遂其牟利營私之舉且明知御史嵩齡曾有開墾南苑閒地之奏交部議處輒敢詭詞瀆請罔上濟私尤屬膽大德奎著交部嚴加議處又奏准內務府莊頭園頭拖欠錢糧革退後親丁另姓孤戶等三限無人接充派令現充莊頭園頭就近認領計畝交差若莊頭園頭不願認領責成地方官照每畝交租銀一錢八九分之數按年交納六月交納三分十月交齊由內務府派委員役前往各州縣牌取以備差需

同治元年 諭前據御史劉有銘奏請開墾南苑荒地當經降旨令管理奉宸苑王大臣會同戶部派員履勘並令該王大臣妥議具奏現據查明每年招佃徵租爲數無幾未便因小利而違 成憲致於體制有乖著毋庸議二年 諭前因內務府奏職官捏造文憑撞騙黑地並究出武弁收受銀兩各情當經降旨將筆帖式錫山護軍校吉存革職交該衙門嚴審茲據總管內務

府王大臣等奏審明職官偽造戳記指官撞騙照律分別定擬一摺此案已革護軍校吉存以武職微員妄行干預黑地引誘鄉愚捏稱黑地內務府編放莊頭播傳京外招集軍民希圖誣騙復與已革從九品銜劉玉山商議偽造錢糧衙門戳對六字刻成戳記鈐用並印刷偽照先後發給共誣騙蘄州等處民人藍諸等銀至一千餘兩之多實屬膽大藐法吉存著照所擬從重發往新疆充當苦差遇赦不赦已革候補筆帖式錫山因吉存轉託欲將黑地仍歸內務府查收該革員知吉存得財甚多亦萌漁利之念遂詐稱奉議政王及內務府大臣寶盈派赴寶坻等處招集鄉愚偽寫堂諭私發諭帖雕刻木戳等件接收李占釐等呈詞給發收租偽票騙得地租東錢一千四百串計贓在二百兩以上亦屬藐法錫山著照所擬從重發往新疆效力贖罪已革從九品銜劉玉山隨同包攬黑地聽從吉存捏造戳記難保無欺購得財情事著照所擬杖一百徒三年該犯等尚有呈控蘄州書吏侵吞租項一案未結著交通永道歸案審明再行定地充徒民人張幅山向錫山呈報黑地爲人作保黨瀕順給錫山墊辦日用意圖從中漁利且與張幅山同爲李占釐等作保均屬知情干預于潤卽潤禧修致和岳六均給藍諸託辦莊頭賺用銀兩已革從九品銜繆特瑞爲民人李玉文謀領地畝付給吉存銀兩方幅慶爲劉芸國等謀充莊頭均屬不安本分除于潤業經病故外方幅慶著革去莊頭與張幅山黨瀕順修致和岳六繆特瑞均照所擬杖六十徒一年未獲之楊玉山等犯仍著分別嚴拏錫山潛在寶坻等處撞騙地租該地方官失於覺察著直隸總督順天府府尹查取職名交部議處吉存包攬黑地誣騙多賊該管內務府護軍統領毫無知覺殊屬聾聵著兵部查取職名議處其失察錫山出境撞騙之該管內管領族長等均有應得之咎著一併交部查取職名照例議處懲辦餘著照所擬辦理黑地升科早經戶部奏明統歸地方官辦理如查明實係黑地自應照例升科如係招搖撞騙應卽嚴行拏辦嗣後直隸等省地方如有捏稱各該衙門大臣派令辦理地方一切公事者該地方官務須索取文憑以爲證驗一面行文該衙門查覈倘查係虛無卽將其人從嚴訊辦其或指稱各該王大臣之名在外省招搖

屬託事件者卽著各該地方官隨時稟明上司嚴拏懲辦七年 諭翰林院侍讀鐵祺奏請開墾南苑一摺所奏實爲紕繆朕御極之初升任通政司副使劉有銘陳請開墾當經管理奉宸苑王大臣會同戶部查勘以其事乖舊制會降旨斥駁鐵祺職在論思豈未之知耶所請著不准行光緒十三年定查辦莊頭呈報水衝及爭控餘地退換差地章程一莊頭報衝差地令地方官認真勘丈以杜捏報一莊頭報衝地畝經官勘明結報後卽准佃民認墾一差頭隱匿餘地勒限一年呈明地方官勘丈詳報一莊頭隱匿餘地限滿不報別經發覺認真懲辦一莊頭差地遵照定例不准退換以杜取巧

臣謹案八旗圈地屬於王公大臣者輒置莊設莊頭往往病民 聖祖曾諭格爾古德曰直隸旗下莊頭與民雜處倚恃聲勢每爲民害其嚴察懲創卽皇莊亦無寬宥格爾古德承 旨嚴懲當時稱爲鐵面迄今二百餘年而弊復滋嚴定章程庶幾稍戢也夫

十六年 諭李鴻章奏順直各屬被災請將京旗各府莊田照案減收租項一摺本年順天道隸各屬水災甚重民情困苦異常朝廷憫恤災黎迭經賞發銀兩撥給米石以資賑撫所有王公貝勒各府並各京旗莊田著卽自行體察災歉情形將如何減收租數之處行知坐落州縣出示曉諭不准莊頭攬頭等將已減之租朦混舞弊其內務府各項地租步軍統領衙門地租並著查照成案一體減收以紓民困

皇朝續文獻通考卷七

田賦考七 八旗田制

宗室官員兵丁莊田

乾隆五十一年議准留京當差新滿洲官兵俟其家眷到京按其差使等第撥給地畝由部給租

五十二年 諭據劉峨奏蘇億之護衛正柱呈控佃戶霸占毆鬧一案兩造各執一詞是此案尚未完結該督祇須秉公審辦如係護衛藉端滋事即將護衛懲治若佃戶等果有霸占毆鬧情節亦即將佃戶等按例辦理以儆刁風

五十四年 諭前因直隸各州縣應徵旗租舊欠未完新欠又有二十餘萬之多其中保無官吏挪移情弊降旨令劉峨留心密訪據實具奏茲據該督奏稱緣佃種旗地之戶家本貧寒收成豐稔尚可按期完納一遇水旱不齊動致拖欠不清而地畝鹽鹼拋荒佃戶逃亡亦時有此數年積欠之故實由於此等語各州縣應徵旗租或因水旱不齊致有拖欠自當分別緩帶以紓民力而清

款項若果田畝鹽鹼拋荒則其地已不能耕種租從何出至佃戶逃亡如實因地不能種逃至他所者即應奏請豁免如係無力承種出外營生亦應另行召墾何以並不確查妥辦惟事按年經徵試思地已拋荒小民何能交納若如該督奏請著令地方官依數賠繳似此年復一年伊於何底各省應徵地丁正項錢糧如係實在民民朕尚加恩豁免從不令地方官賠繳焉有因積欠旗租轉令代為賠納耶各州縣給予廉俸尙動稱不敷辦公借端侵缺若復令賠繳旗租將伊等更得有所藉口殊屬不成事體且朕軫念黎元凡遇旱澇偏災無不立予蠲賑雖千百萬帑金從不稍存靳惜豈有地畝既荒尙令小民賠納租銀

更非朕體恤閭閻之意但地方大吏從前何以未經奏明恐各州縣有影射虛捏延宕侵挪等弊不可不澈底清查著派侍郎伊齡阿管幹珍於朕啟鑿後前往查辦彼時京中無事伊二人更可以詳細履勘如查係實在田畝鹽鹼拋荒及佃戶逃亡因而拖欠者即據實奏明候朕降旨酌予豁免如查係地方官誑詞捏飾希圖影射侵蝕者即當參奏治罪此等丈量地畝之事朕向來不肯輕

易派員前往查辦以免擾累今直隸各州縣積欠旗租如果實係田畝鹽鹼拋荒佃戶業已逃亡所有應徵租銀自無從追納並非地方官徵催不力之咎豈有照劉峨所奏仍令常年賠繳之理朕此次特派大員前往查辦者係為愛惜官民起見朕既不忍累民又豈肯累官伊齡阿等務宜秉公辦理

五十六年奏准民人佃種旗地其原佃額租本輕現有別佃情願增租及情願自種者均由業主自便從前不許增租奪佃之例停止

五十七年議准民人租種莊頭園頭地畝祇准按年交租該莊頭等毋得豫年支取倘仍向豫支許佃戶呈控如佃戶希圖減省租錢私行豫交查出一併治罪

六十年 諭直隸通州等五十二州縣乾隆五十三年起積欠旗租銀六十八萬二千兩零無庸向各佃戶名下徵收俾一體仰邀恩澤至經徵各員辦理不善難免以完作欠情弊該管上司等督催不力自應分別著賠所有此項積欠旗租銀六十八萬餘兩著歷任總督藩司分賠十分之五道府分賠十分之三州縣分賠十分之二俱分作六年完繳

嘉慶元年議准八旗官兵人等認買入官房地以現銀認買者俟銀兩交部給發回文若係指俸餉抵買者俟俸餉坐扣完日均令該旗移咨該翼給發印信執照俱報戶部存案毋庸納稅

五年奏准民人佃種旗地仍照舊例不許地主奪佃增租

七年議准應徵旗租及每年帶徵分數未經全完除查有官侵吏蝕等弊令該督隨時嚴參另辦外其實係民欠各官該督等聲明初參二參未完分數造冊報部均照地丁錢糧例辦理

四年 諭蔣攸銛奏覆查難墾荒地並清釐積欠旗租地租則一摺直隸官荒地畝前因盧浙奏請查丈招墾升科降旨令該督等確加查勘茲據奏稱此項地畝除從前報升及勘明可墾試墾各地方尚有七萬餘頃地本瘠瘠積久成荒實無地利可收亦且無從招佃即有呈請認墾多係牟利棍徒希圖影射霸占並非認墾新荒若復紛紛查丈徒滋煩擾自屬實在情形著仍遵前旨免其立限招墾責成地方官隨時察查一有可墾之處勒令認佃報升並飭該管道府就近訪查如有私墾私徵立即嚴行參辦毋許屬員等朦混隱匿致啟弊竇其歷年積欠旗租著將官虧民欠逐細勾稽此內官虧吏蝕數目照例參追著賠並查明實在民欠若干及租則過重之地若干分別減免妥行覈議具奏至入官旗地花利積年並無徵解之項著查有已徵未解者專案責令該州縣賠交其實在未徵之租著加恩將嘉慶二十五年 恩詔以前歷年花利免其補徵所有應完 恩詔以後花利俱著分年補徵若已定租額並將應完新租儘數徵解不准拖欠其未定租額者著俟定議後一律啟徵毋許再有延宕又禁直隸屯居旗戶私設總催領催名目

六年 諭那彥成奏清查旗地全竣酌議善後章程一摺直隸近京各州縣額徵八項旗租自嘉慶十二年清查以後歷年復有官侵吏蝕民欠而接續入官之地亦未全行議租入額以致每年徵解不敷賞給八旗兵丁之用前經該督督飭藩司將前後部催各案地畝勘明定議茲據將該州縣呈報頃畝四至租數及魚鱗冊冊逐一查覈釐定綱目並令佃有執照管有里書以杜隱匿影射之弊其地租細數向有與奏銷未符之處覈之總數尚無贏絀著以此次所查之數為準將來奏銷照此更正以免歧異所有應減重租地方著照所請無分新案舊案除房園地基等租仍照原額徵收外其餘地畝凡三錢以上最重之租酌減三成二錢以上次重之租酌減一成半此外武清縣承安名下入官地畝原定租銀一錢三分並照所請減為五分統共應減租銀二萬六千一百二十三兩零現屆春徵之期著即刊刻謄黃徧行曉諭悉照覈減之數徵納並將帶徵租銀亦照減定之數徵收以歸畫一至應徵節年民欠及花利銀兩除嘉

慶二十五年 恩詔以前者悉予豁免外其道光元年以後欠款應如何分年帶徵追繳著該督督同藩司分別妥議奏明辦理此外應徵雜項旗租並著照查辦八項旗租之例接續澈底清釐勿任日久延宕俱照所議章程辦理

臣謹案旗地收租初不交州縣嗣後漸有因事交州縣收租者積之既久至乾隆開邊有八項名目共地三萬餘頃道光六年清查定章列入州縣職責乃成今制此外又有雜項官租內務府牌取租代征王公各府地租等項今開列於左

存退 園地分賞存贖者曰存緣事退回曰退丈出餘地曰餘絕產入官曰絕四者均交州縣收租名曰存退

莊頭 內務府莊頭革退地交州縣收租名曰莊頭

屯莊 雍正年間霸州固安永清新城四州縣有入官旗地由八旗派出旗人一百戶每戶給地一百二十五畝試辦井田乾隆年間因辦無成效改為每畝輸穀一斗由州縣征收名曰屯莊

另案 八旗官員因虧空公帑交地作抵及因案查抄入官之地交州縣征收名曰另案

公產 定例旗地不准私行典賣與民有私行典賣者查出撤地入官另立招佃由州縣收租名曰公產

三次 乾隆十年至十二年十三年至十五年十六年至十八年共三次發帑贖回民人私典旗地歸原佃承種納租由州縣征收名曰三次

四次 乾隆十九年至二十五年第四次回贖私典旗地由州縣收租在民人下贖回者名曰四次

奴典 乾隆十九年至二十五年第四次回贖私典旗地由州縣收租在奴名下贖回者名曰奴典

以上八項旗租共地三萬九千餘頃每年征銀四十二萬餘兩內存退莊頭兩項雍正年間即有之在耗羨歸公以前故此兩項有耗餘皆在後故無耗初係秋後一次交租後改為上下兩忙初無考成後改為與地糧一



例奏銷計分數開條

雜項官租 鑾儀衛租 馬館租 廣恩庫租 香燈租 西河歲修租 掛甲寺租 此等統名雜項官租皆係各衙門價置旗地交州縣收租之項初皆儘征儘解後廣恩庫一項奏明歸入奏銷核計分數

內務府牌取租 內務府道光三十年以後革退莊頭將地暫交州縣代征不歸八項旗租其征起租項每年由內務府派員赴州縣牌取

代征王公各府地租 王公各府莊地向由莊頭自行收租開有將莊頭革退在部呈明行文州縣代爲收租者所收租銀由各府派員或派差自赴州縣領取

推頂給照 乾隆年間定例民佃八項旗地州縣給印照收執佃民遇事故報官具退聽官招佃不得私相授受道光六年改爲佃戶有退地頂地等事由里長報案令佃戶自行赴官退佃者繳舊照頂佃者領新照光緒十三年直隸總督咨明戶部八項旗地舊例不准私相授受而現已互相推當相習成風舊例給照之外別無契據而現均有白契執以管業積習已深萬難復返擬請變通辦理准其推當不准買賣所寫字據不准稱契推絕者曰推約轉當者曰當約除當約無庸報官外其寫立推約者將推約呈官驗明由地方官填發印照粘連推約之前鈐用騎縫印信過戶納租如再推出繳銷舊約舊照呈驗新約換粘新照均無庸完納稅銀每執照一張佃地十畝以下給照費銀一錢二十畝以下給照費銀二錢

二十畝以上無論若干概給照費銀三錢不得按畝加增以示限制戶部核覆令直隸自行妥辦通飭各屬遵照辦理又核定雜項官租查照八項旗租一律給予執照其州縣經征內務府牌取租代征王公各府租均給佃照每個照一張十畝以下給照費京錢二百文二十畝以下給照費京錢四百文二十畝以上無論若干概給照費京錢六百文

咸豐三年 諭侍讀學士德奎奏請查收旗房絕產一摺國家制用自有常經即因度支短絀偶有變通亦必下順輿情上崇國體至八旗官兵兵丁皆蒙

列祖 列宗深仁厚澤得以蕃衍至今即有本身物故並無子嗣之員例得承繼近支列入冊檔永沐朝廷雨露之恩德奎係滿洲世僕豈竟茫無所知乃請將旗戶絕產盡數查收以充軍餉不知是何肺腑且謂八旗故員之家坐擁厚貲俱經侍妾家奴把持蕩費以致絕嗣不能報效尤不成話該員不識政體信口妄言荒謬糊塗實出情理之外著傳旨嚴行申飭原摺擲還

九年 諭慶祺奏覆勘睿親王交官廠地請仍照原額徵租一摺睿親王仁壽交官地畝前據桂良請照原額徵租經戶部以此項地租應將正租私租併算並前後撥棄地畝是否仍堪耕種議請飭令另行履勘妥議章程茲據慶祺奏稱派員詳勘該處地畝因土瘠地寒獲利甚微從前議定科則即在王府私租內撥出交官並非另有別租難以議增其前後撥棄地畝亦查明難以墾復等語此項地畝仁壽因收租不易故行交出難保無佃戶人等把持侵蝕等弊今既入官收租自應切實查辦乃該同知等查勘稟報輒稱難以增租仍屬顛預了事著慶祺另派委員詳加查勘妥議科則以杜隱匿侵吞之弊不得稍涉含混

同治七年山西巡撫沈桂芬奏略稱 官京師時親見旗民生齒繁庶不農不商除仰食錢糧外別無生計之策自圓法變更南漕不繼一丁所領之糧不敷供一丁之食其強者悍然爲非每陷刑網弱者坐以待斃轉於溝壑我 皇上視民如傷四海之內一夫失所猶深軫恤矧以八旗世僕勳舊子孫近在輦轂忍令飢寒顛覆不爲之計乎從來以一人養天下恆苦其不足使天下自爲養常覺其有餘 臣竊以爲今日安插旗人其上策無過移屯邊方中策則聽往各省而已夫移屯於豐盈坐享之日人情孰不好逸而惡勞移屯於凍餒交迫之秋人情又莫不辭飢而就飽此今日移屯一議較之昔人事半功倍也 臣請先言聽往各省之法即就從前武隆阿英和諸臣所奏而推廣之無論馬甲養育兵閒散其願出外謀生赴各廳州縣者准其徑呈本旗都統前往照商籍軍籍例編爲旗籍戶婚田土命盜案件歸地方官管理生子隨時呈報督撫彙案咨部此移之內地人所樂從其資給概從其省也至若移屯邊方之法 臣請

欽派廉幹大員爲屯田大臣隨帶司員查照舊檔於奉天吉林一帶及獨石口外紅城子開平等處與張家口外之興和新平等城昔年富俊孫家淦諸臣所勘定舊地歲計可開若干頃並建造房屋城堡添置農具牛種及軍裝器械酌定成規宅中駐紮始終經理其事再由八旗都統剴切勸諭旗戶願移口外者照道光初移屯雙城堡舊例由戶部當堂發給治裝銀三十兩沿途官給車馬到屯後每戶官給房屋四間農具牛籽皆備三時務農之隙講武刑罰教養之事皆屯田大臣主之十年以後地畝照下則升科征收之糧糶運於口內而積銀於屯所每年即以屯糧所糶爲次年京旗移屯與屯所各項之用無事再動庫帑此移之邊方事極艱難其資給不得不量從其優者也然議者必謂口北寒冷不宜粟麥饗殮無出流離遠徙易傷臣僕依戀之心不知昔年疊次移居雙城堡及拉林地方旗戶至今長養子孫稱爲樂土若非耕種何以自存况人氣日聚地氣亦開天氣卽爲日暖旗人不過一遷徙之勞永可豐衣食較之株守在京飢寒無策告貸無門相去遠矣所謂恤旗民者此也議者又謂邊屯太多禁軍單薄恐非強幹弱枝之道不知 聖朝開國之初人心甫定不得不藉資勁卒鎮撫京畿今則薄海黔黎胥歸天籍自軍興以來收復郡縣殄除渠魁大都綠營兵勇及蒙古與東三省兵力居多旗人生長京華習於豢養偶有調遣未聞得力若今移屯口外練習風霜耕種牧營生資勞苦氣體必見充實再能督帥得人訓練有素無難上復 國初曉健之風十數年後環邊之地東西開闢繇互不斷北可震懾強鄰南亦以拱衛京邑設有征調緩急更爲可恃所謂足邊防者此也特以移屯諸費昔年猶以爲難今日帑藏空虛更安得此閒款 嘗私心計之八旗現放兵餉除二成大錢外實放銀四成人口嗷嗷朝不謀夕各省軍務告成必應循例照八成舊章以裕兵食竊謂救八旗一時之窮困其惠小貽八旗無窮之贍養其利長當未減之時而忽議減其勢逆而難行迨已減之後而量爲增其勢順而易節請於定復兵餉之年暫給六成酌留二成每年約可得銀一百餘萬兩治裝銀兩與房屋種具每戶以八十兩計之加以屯所修城堡製器械及一切費用每年至少亦可移數千餘戶俟屯田

升科後移屯有資京旗兵餉仍復八成之舊如此則目前經費毋庸另籌日後正供永無不足所謂舒國用者此也

光緒十五年 諭戶部奏旗民交產請概復舊例一摺宗室及京屯八旗從前所得田產允宜永遠世守查照舊例本不准民人典賣咸豐年間因違例典賣涉訟繁多量爲弛禁茲據該部奏稱開禁以來民人置買甚多將來旗產勢必日見其少仍請申明例禁等語所奏甚是已依議行矣旗人戶口日繁亟宜籌久遠之計俾資生計以培元氣而固根本嗣後宗室八旗京屯田產無論老圈自置永遠不准賣與民人如有違例私自買賣卽行照例懲辦至從前民置旗地已經升科報部者仍准執業其已投稅升科尚未報部及已經交產有契尙未投稅升科者自此次降旨之日起予限六箇月一律升科該都統及地方官務當實力奉行認真分別辦理用副朝廷惠愛旗民至意

二十四年 諭軍機大臣等議覆袁昶條陳請籌八旗生計等語旗丁生齒日繁徒以格於定例不得在外省經商貿易遂致生計日艱從前富俊松筠沈桂芬等均曾籌議及之現當百度維新允宜弛寬其禁俾得各習四民之業以資治生著戶部詳查嘉慶道光年間徙戶開屯計口授田成案切實訂立新章會同八旗都統迅速奏明辦理

臣謹案八旗生計言者屢矣不農不賈坐食 天庾雖有陶朱猗頓亦束手無如何矣 朝廷倦念舊勳歲擲數十百萬帑金適供彼醉飽游嬉之便 朝廷不負旗人正恐旗人以負 朝廷者自負耳

三十二年練兵處戶部奏遵議變通旗營舊制略稱侍講學士達壽奏稱戶口隱匿及各佐領不請公事莫吉格把持等弊各旗誠所不免擬請裁革不爲無見歷來官署管案牘供奔走之人積久無不滋弊莫吉格之爲蠹正與各部書吏相同各佐領之才守稍次者非坐聽指揮卽緣爲奸利若仍遷就存留旗務必無振興之日應請 飭下各旗將莫吉格一律裁革嗣後各旗佐錢糧戶口均責成該牛泉詳查造冊不得假手於人從前虛名空額事非一任但使和盤托出概免追究所有現任之參佐領等亦請由該旗都統嚴行甄別倘實係不

諳文牘暨有別項劣迹者卽奏令開缺分別降革揀員另補至擬由臣部榜示通衢固爲力除欺隱但各旗名糧盈千累萬勢難一一臚列應令各該旗都統等按月飭將所屬戶口自親軍護軍馬甲下逮養育兵四孤並無餉之各丁口由佐領報都統等認真稽核並造冊咨送臣部備查如所列名糧不符一經查實卽將承辦之員從重懲處從之



皇朝續文獻通考卷八

田賦考八 八旗田制

盛京莊田

臣謹案 國初以內地不足展邊開墾移設八旗莊田於盛京等屬康熙十八年丈出奉天地畝三十二萬九千餘頃以二十七萬六千餘頃為旗地旋令索倫達呼爾官兵耕種墨爾根地奉天官兵耕種黑龍江地乾隆初增設呼蘭溫得亨都爾屯莊根本之地無不宅畝田矣

乾隆五十九年議准吉林無力壯丁開墾地畝耕種有年而缺額名下糧石俱係壯丁代完倍形拮据嗣後應將附近正紅鑲紅兩旗馬廠地方令無力壯丁募民開墾以抵糧額

嘉慶十年議准 盛京入官地畝例應招令無地無力人等租種其現任六品以上官員子姪概不准認種至六品以下官員子姪查明實無祖產可倚者方准認佃如本有祖遺產業者亦不得認種

又議准 盛京管界各官多有在現管界內出具子弟之名置買房地自查自保不無弊竇嗣後應照各省官吏不准於任所置買田宅之例一體查禁所有現管界內不得置買房地違者按律治罪如非本管界內仍准照舊置買

十七年 諭賽沖阿等奏吉林官莊壯丁積年拮据情形一摺據稱該處官莊設立之初丁戶富庶地土肥腴歷年來壯丁缺額牛隻不敷原數兼有拋荒地畝不堪耕種糧石攤徵致多積欠請量加調劑等語吉林官莊丁戶近多缺額應徵糧石逐漸攤徵丁力日形竭蹶既據該將軍等澈底清查自應覈實辦理著照所請加恩將該處應徵丁糧即以一萬零六百八十石作為正額所缺壯丁二百三十四名准其以現存幼丁於五六年後添補足數所缺官牛一百一十七隻准其於五年倒斃牛銀內預支一半銀一千零五兩陸續買補每年仍領未支一半銀二百零一兩俾資按年添補其不堪耕種地畝著於零星開荒內挑揀撥補招丁抵租至所欠官糧二千九百五十九石四斗著加恩豁免一半餘廢糧石著落值年官員名下分作五年賠補交倉俟糧額交完方准更換

並著該將軍等於將來丁牛數額撥補地畝齊全後再行察看情形將能否查照原額交糧之處另行酌議具奏

又 諭八旗生齒日繁亟宜廣籌生計朕聞吉林土膏沃行地廣人稀柳條邊外稜場移遠其閒空曠之地不下千有餘里多屬腴壤流民時有前往耕植應援乾隆年間拉林成案將閒散旗丁送往吉林撥給地畝或耕或佃以資養贍農暇仍可練習騎射以備當差教養兩得其益該將軍等盡心籌畫區分棲止詳度以聞

又 諭賽沖阿等奏踏勘拉林可墾閒荒地畝一摺據稱勘得拉林東北有閒荒一處可墾五千餘响又有東南夾信子溝一處可墾二萬餘响該兩處距阿勒楚喀城四五十里不等恐新駐旗人該副都統難以約束並稱近來吉林各處收成不豐請俟三五年後從容籌辦等語又據另摺奏請將三道卡薩里閒荒地畝撥補吉林官莊壯丁除撥給外其餘閒荒不許旗民侵占每年秋成後請令該管官親往查勘以杜私墾等語移駐閒散旗人以裕生計今既勘明拉林附近有可墾地二萬五千餘响而三道卡薩里地方除撥補官莊之外仍有閒荒可墾是該省未經墾種曠土甚多與其每年派人查管何如一併籌畫使旗人前往耕種俾收地利而成恆產至拉林荒地離城雖有四五十里移駐旗人耕作與按期演習騎射者不同亦不必專在近郊如從前拉林專設副都統稽察旋即裁汰至今該處旗人久安生業亦無庸專設大員就近約束若謂該處近年收成不豐此時原不能即將旗人移駐其一切墾荒計畝章程則須預為籌辦不必延至三五年後推諉時日著該將軍等即檢查乾隆年間移駐舊案將先期試墾備辦各事宜詳細酌覈先行籌議章程具奏候旨遵行其請撥補瑪琿官莊欠地三千餘响即著照所請辦理

十九年 諭富俊等奏預議試墾章程請先於吉林等處閒散旗人內揀選屯丁一千名每丁給銀二十五兩籽種穀二石於拉林東南夾信溝地方每名撥給荒地三十响墾種二十响留荒十响試種三年後自第四年起交糧貯倉十餘年後移駐京旗蘇拉時將熟地分給京旗十五响荒五响所餘熟地五响荒

五响即給原種屯丁免其交糧作爲恆產并將屯田出入各數屯丁用款及設官管理章程開單呈覽此項試墾地畝需帑無多將來開墾成熟後移駐京旗閒散與本處旗屯衆丁錯處易於學耕夥種不致雇覓流民代耕啟田爲民占之弊所議似屬可行其單內合計十年用銀四萬零五百兩其試墾之第一年祇需銀二萬八千餘兩即可興辦著即照富俊等所議挑選屯丁一千名由該處備用銀兩內撥給牛價等項公倉內撥給穀種如法試墾富俊現准來京陛見著松甯先行經理俟富俊回任後一切會同妥辦此事創行伊始伊等務計畫周詳督率各屯丁勤習耕作並隨時認真查察如一年辦有成效則積至十餘年後所得租穀糶價大可裕旗人生計若仍令雇民代墾或將地畝私行租佃久之悉爲流民占據將來移駐旗人時無地可耕則該將軍等辦理不善咎有攸歸斷不寬恕其所議按年徵租及派撥官兵約束一切章程均著照所議辦理

二十年 諭富俊等奏詣勘分荒試墾事竣一摺拉林西北雙城子一帶地土沃衍經富俊親往查勘派員履丈現擬每旗設立五屯共屯丁一千名一切農具耕牛等項已分別採買於本年備齊明春一律開墾並據繪圖進呈朕詳加披覽所擬開屯試墾章程尙爲周妥著照所奏辦理該將軍等惟當隨時督察以期漸有成效至前奏稱自試墾之第四年交糧起七年交穀十四萬石每石約價銀五錢可得銀七萬兩除十年用項外餘銀二萬九千餘兩十餘年後即可移駐京旗閒散等語著於試墾收糧辦有成效後察看可以移駐京旗之時酌定起數如移駐一千戶分爲數年陸續前往庶辦理較有次第資遣亦易爲力也

二十三年 諭富俊奏覈議吉林站丁地畝章程一摺吉林站丁私將地畝典賣若將該丁等自墾地畝普行勘丈每名僅留給十响餘俱入官徵租丁力必驟形竭蹶著仍照松甯原議循舊辦理至查出典賣與民地一萬三千五百六十三响五畝著照富俊所議均勻賞給額設站丁八百五十名每名十五响九畝零卽作爲隨缺工食養贍津貼其當差窮苦站丁各按典賣之民種滿十年

照該村屯租地寬減二成給該丁納租不准該丁奪地另佃如民人抗不交租照例徹地交站丁自種嗣後再有越界私墾及私相典賣者丁民一體治罪地價全行入官以示懲儆

又 諭戶部議奏特依順保請裁減黑龍江城官莊壯丁一摺所駁甚是已依議行矣黑龍江城官莊四十座歲交糧石以備兵丁接濟口糧等項之用特依順保率以兵丁疲乏爲詞請裁官莊十座計每歲積省牛具等銀不過一百四十餘兩而少收額糧至二千二百石若各官莊紛紛效尤必致有妨儲備特依順保此奏其中必有慳源之人著松甯查明黑龍江城所屬官莊實在情形特依順保究受何人欺朦妄與此議卽將特依順保及造議之人一併據實參奏

西清曰關外田土以响計一响六畝餘黑龍江亦然然廣狹長短大抵約略其數非如關內以弓步丈量爲準 黑龍江地利有餘人力不足非盡惰農也爲兵者一身應役勢難及於耕耘而閒處者又多無力購牛犁以開荒於數百里之外故齊齊哈爾等城不過負郭百里內有田土者世守其業餘皆樵牧自給或傭於流人買客以圖溫飽而膏腴萬頃荒而不治曾無運而問之者蓋亦勢使之然也每歲報秋成分數主者議率從少上官議率從多累日不定惟在上官能覈實情秉公酌斷其下雖欲取巧覘恩隙無可入不然聚訟挾制甚且上書告許齊齊哈爾曾有之此嘉慶八年事先是將軍那啟奏定分數從多主者請少之不聽曰使田閒果多草賣草亦足抵穀何少爲協領五人不服陰遣人入都奏其事 詔部臣來省按問如所奏將軍罷去協領等以越分上書戍奉天相傳朝使來流言將殺某協領某故達呼爾也同部者聚衆數百謀劫朝使某審計解之衆乃止城外吁一出令微涉不公機遂不測邊情可忽乎哉 齊齊哈爾墨爾根黑龍江公田養育兵官屯壯丁每名歲交糧二十三石呼蘭官屯壯丁每名歲交糧二十五石共交糧齊齊哈爾公田七千四百八十石官屯六千六百石墨爾根公田二千九百六十石官屯二千三百石黑龍江公田六千六百石官屯八千八百石呼蘭官屯一萬二千七百五十石此

通省一歲之所出也

道光元年 諭富俊奏吉林屯田移駐京旗閒散章程一摺八旗生齒日繁而甲餉設有定額屢經籌議加增於旗人生計仍未能大有裨補惟因地利以裕兵食乃萬年之長策富俊籌辦開墾阿勒楚喀雙城堡三屯地畝九萬數千响現已漸有成效茲據奏其地可移駐在京旗人三千戶酌議自道光四年為始每年移駐二百戶分為四起迭屯該處預於道光二年伐木築室按戶給與房閒地畝牛具經費等項逮及纖悉並移駐後添設官兵蓋房給地及該官兵升調挑補各事宜其計畫甚為周備均著照所議辦理其摺單著發交八旗滿洲蒙古都統副都統等各曉諭所屬旗人使知遷移之樂願移駐者各報名本旗屆期資送授產力田以厚生理不得以桀驁不馴之人充數致擾瀆風各該旗仍將報名之戶咨報戶部每屆年終先行具奏一次

又 諭伯麟等會議開墾伯都訥屯田一摺伯都訥圍場經富俊親勘可墾地二十餘萬响該處旗人經雙城堡屯田挑派之後一時難以續派則兼用民人與附近旗人一同認墾自屬成功較易惟此項屯田原為移駐在京閒散旗人而設將來移駐之後各分經界必須早為計畫使旗民彼此相安其未經移駐以前墾荒升科改佃各事宜皆當妥為籌計俾目前便於集事日久具有成規方足以共享樂利伯麟等所議應酌四條皆為事理之所有富俊於此事身親目擊自當稔悉利弊著再行確查審思熟計妥議章程具奏

二年 諭前據富俊等覆奏伯都訥屯田各款一摺當令曹振鏞等會議具奏茲據奏稱開墾屯田專為移駐京旗閒散而設上年富俊奏定雙城堡章程經各都統等曉諭八旗迄今已逾一年願移者僅二十八戶恐十五年內移駐三千戶必有屆期展限之事所蓋住房不免先有閒曠伯都訥移駐閒散又在道光十八年以後計日尚遙其所需經費不能不豫籌墊借是否亟應籌辦應請欽派大臣前往查勘等語雙城堡屯田計可移駐京旗閒散三千戶今願移者僅二十八戶人情不甚踴躍若同時開墾伯都訥屯田為計太早且經費亦恐不敷所有伯都納屯田一事毋庸派員查勘著富俊即行停止籌辦並飭令文

武員弁嚴禁民人私墾現在祇須專將雙城堡屯田妥為經理以期經久無弊至該將軍原議現在砍木備料自道光三年為始修蓋住房八百間以後每年蓋房八百間今旗人既觀望不前其多蓋房屋誠恐徒滋糜費著自道光四年移駐時計若干戶著有成效再行酌量情形覈實辦理

又 諭據富俊等明白回奏開墾伯都訥屯田情形一摺吉林乃我朝根本之地若因伯都訥開墾屯田招集流民耕種日久流弊不可勝言今該將軍等覆奏原議係由吉林現有納丁納糧民人認墾並非招集流民將來不必另籌安置於事尚無窒礙現在雙城堡屯田尚未墾竣且移駐京旗甚少何必亟亟籌辦俟將雙城堡辦竣獲有成效再行議及開墾亦未為遲至另片奏請於閒散旗人中二十歲以上五十歲以下果有父母兄弟叔姪等三口以上者均可算戶不必拘定要有妻室之人或願來者多等語亦恐窒礙難行現距移駐之期尚有二年將來呈報願往者或不乏人無庸豫為籌及也

又 諭松筠奏調劑雙城堡屯田情形將酌擬各款內先行覆奏二款請旨遵辦一摺所奏是吉林雙城堡開墾屯田移駐京旗前經松筠查勘情形奏請調劑已降旨令該將軍於到任後將陳奏各條逐加詳覈務期妥善茲據查明該處中屯地畝已經墾種之地共六千五百餘响應照六年升科之例令其納糧惟此項地畝內有因屯丁殘廢病故脫逃另補以致已開復荒續挑之丁到屯未滿六年自未便令其一體完納著該將軍詳細確查其實屆六年者著於本年秋收後按响納糧餘著暫行展緩俟承種屆滿年限再行照辦至修蓋京旗住房原不應豫借過多致有閒曠損壞著照該將軍所請先按現願移駐京旗戶數修蓋住房此外均著緩辦將來京旗續有咨報移駐之戶由戶部知照該將軍再行興工亦不致遲誤松筠接奉此旨即移知富俊遵照辦理其餘各款松筠到任後仍遵前旨體察情形悉心籌酌務俾屯丁農務移駐京旗兩有神益方為盡善

又 諭前據松筠奏雙城堡屯田情形請先移駐在京閒散宗室並以雙城堡原議移駐京旗閒散查有盛京養息牧及大凌河二處均可籌辦移駐本日軍

機大臣會同宗人府議奏宗室分駐吉林散處各屯諸多窒礙並據晉昌奏查明養息牧大凌河二處牧廠荒地勢難再議開墾各等語養息牧大凌河二處牧廠試墾不便情形嘉慶年間屢奉 皇考仁宗睿皇帝諭旨駁飭彼時松筠曾以此被議即不應於此時再行瀆奏且松筠現任吉林將軍實屬越俎該將軍固執前見不顧事理之是非意在必行其說所奏尤為荒謬松筠著交部議處

四年 諭富俊等奏籌議開墾伯都訥屯田以備移駐京旗一摺伯都訥開墾屯田屢經該將軍等籌議具奏會降旨俟雙城堡辦竣獲有成效再行議墾茲據奏稱雙城堡三屯辦理完竣屯種戶口及本年移駐京旗無不耕作相安視為樂土嗣後按年移駐已有奏定章程可循至伯都訥空閒圍場約計二十餘萬响荒蕪既久地甚肥饒且功敏費較之雙城堡事半功倍自應及時籌辦俾旗人生計益裕吉林伯都訥阿勒楚喀等處現在納丁納糧民戶生齒日繁均願認荒開墾無須另招流民該將軍即出示招墾並派員丈地分屯申畫經界以道光五年為始令其承種所有認墾牛具籽種農器著照所議令其自備每人准領地三十大响其互保章程升科年限租錢數日均著照所議行俟移駐京旗閒散到日交京旗地二十响其餘十响作為已產按數納租仍明白宣示認領之人並畫給地畝統於發給執照內註明至認墾之初鑿井蓋房著照雙城堡章程按丁按屯給與銀兩准於雙城堡中屯升科穀價暫備用項下支領屆起租之年仍先行歸款所徵小租錢文即作為各項弁兵書役工食紙張之用其有附近旗丁認墾者俟移駐京旗交地二十响餘十响作為已業免其納租餘俱照民人一律辦理此項地响甚廣陸續招認一時人數尚不甚多有詞訟及升科徵租各事宜即交伯都訥副都統督率理事同知妥為經理仍設立保甲屯長互相稽查彈壓至將來招集人衆應否添設官員及京旗移駐時設官蓋房著臨時妥議具奏其每年招有佃戶名數領地若干及動用銀兩若干統於秋成後按年彙奏

薩英額曰道光四年將軍富俊遵 旨籌議復奏開墾伯都訥屯田奉

旨著照所議行遵即咨行伯都訥副都統等衙門出示曉諭名其地為新城屯分八旗兩翼每旗立二十五屯每屯各設三十戶以治本於農務滋稼穡八個字為號每一字各編為二十五號共計二百屯初報之戶積至三十戶為治字第一號即令歸入鑲黃旗頭屯撥給地段墾種續報再積至三十戶為本字第一號歸入正黃旗頭屯以後依號按旗挨撥周而復始八旗地界可以同時並墾五年已認佃一千一百二十七戶按八旗分撥四十三屯嗣據伯都訥委員勘丈新成屯開荒僅敷一百二十屯即將五年所招佃戶分撥字號均改每旗十五號六年認佃九百十七戶分撥三十一屯七年認佃一千五百五十六戶分撥四十六屯前後綜計一百二十屯星羅棋布與雙城堡為表裏旗無徵糧民有恆產將軍富俊為生民計為京師旗人萬世計也後之踵議屯田者得此卷以為率由則事不難矣

九年 諭博啟圖等奏遵旨籌議雙城堡屯田事宜一摺上年據奕紹等會議富俊條奏雙城堡屯田請援照乾隆年間初次移駐拉林成案辦理當經諭令博啟圖等詳查妥議並查明現在移駐之戶是否足資養贍據實具奏茲據該將軍等奏稱從前拉林地方移駐京旗三千戶每戶給地三頃外有閒荒聽其招佃開墾其不諳力作者准其契買奴僕代耕此次雙城堡移駐之戶得地較少將來生聚日稠難免缺乏自應酌減原定移駐京旗戶數量為添給地畝俾資充裕著照所議雙城堡原定移駐京旗三千戶改為移駐一千戶將所餘二千戶京旗地畝四萬响添給一千戶京旗每戶酌添給十五响共添地一萬五千响本地旗丁三千戶每戶亦酌添給地八响三分餘共添地二萬五千响計京旗旗丁共添地四萬响每戶京旗可得地三十五响每戶旗丁可得地十八响三分餘通堡地畝九萬响均予撥竣至此後生齒日繁需田添補前經富俊勸有大封堆外閒荒六萬餘响著俟將來奏明開墾接濟其京旗閒散素未習耕著准其契買奴僕註明旗冊代其耕作或雇覓長工助其力穡所有應得地畝不准私行典賣務使各有專業以期經久



薩英額曰吉林官莊五十處壯丁五百名每壯丁地十二响共地六千响每壯丁交倉石糧三十石共交糧一萬五千石官牛三百條內歲應倒斃牛六十條買補倒斃每牛價銀各六兩七錢共應領銀四百零二兩嗣因連年被災收成歉薄每年應交糧石不足額嘉慶十七年將軍賽冲阿奏准將應徵丁糧以一萬六千八百八十石作為正額交納嘉慶二十一年將軍富俊覆奏准官莊五十處壯丁五百名內除逃故丁一百五十四名現有丁三百四十六名實缺丁一百五十四名共計官地及旗民私開毗連之地一萬五千二百四十八响三畝按地之肥瘠統令各按上中下等則徵收共計得糧一萬一千一百九十七石四斗五升令各丁赴倉交納較前定額一萬六千八百八十石之數多增糧五百一十七石四斗五升現定租糧較前甚輕以後每年只領一半倒斃牛價銀已足敷用每年可節省銀二百零一兩查出法特哈邊門外三道卡薩哩閒荒招佃開墾取租以補缺額俟有認領之人即行升科起租俟能赴原額一萬五千石之時再行具奏

宵古塔官莊十三處壯丁一百三十名每壯丁地十二响共地一千五百六十响每壯丁交倉石糧三十石共交糧三千九百石官牛七十八條內歲應倒斃牛十六條買補倒斃每牛價銀各六兩七錢共應領銀一百零七兩二錢  
伯都訥官莊六處壯丁六十名每壯丁地十二响共地七百二十响每壯丁交倉石糧三十石共交糧一千八百石官牛三十六條內歲應倒斃牛七條買補倒斃每牛價銀各六兩七錢共應領銀四十六兩九錢  
三姓官莊十五處壯丁一百五十名每壯丁地十二响共地一千八百响每壯丁交倉石糧三十石共交糧四千五百石官牛九十條內歲應倒斃牛十八條買補倒斃每牛價銀各六兩七錢共應領銀一百二十兩六錢  
阿勒楚喀拉林官莊六處壯丁六十名每壯丁地十二响共地七百二十响每壯丁交倉石糧三十石共交糧一千八百石官牛三十六條內歲應

倒斃牛七條買補倒斃每牛價銀各六兩七錢共應領銀四十六兩九錢

以上共原額地一萬零二百响共徵倉穀二萬五千五百石

吉林八旗及蒙古烏槍營旗地共九萬五千一百三十四响

水師營地共二千二百二十六响

各驛站地共四萬九千九百九十七响

四邊門地共二萬六千六百五十二响

宵古塔旗地共六萬五千二百九十响

伯都訥旗地共六萬九千零十一响

三姓旗地共八千一百十六响

阿勒楚喀拉林旗地共三萬六千二百七十八响

琿春旗地共一萬二千零五十响

烏拉旗地共四萬零三百三十八响

以上旗地共三十六萬五千零九十二响無賦額

孫鼎臣曰我朝八旗以兵政寓民於京城內外按旗分給房屋於近京五百里內圈給地畝衣租食稅恩至渥也然歷年既久生齒繁而衣食絀列聖時以為憂當昌陵之季年議開奉天吉林等處荒地移駐京旗於是富俊松筠迭為吉林將軍首尾經畫十餘年雙城堡之屯始成他未遑及而二公繼沒矣先是乾隆閒御史舒赫德范成戶部侍郎梁詩正請於盛京黑龍江宵古塔沿邊開屯議者多以為不便至嘉慶十一年諭曰京旗戶口日增生計拮据乾隆閒以八旗人眾分撥拉林地方給田墾種迄今甚享其利今若將在京閒散陸續資送吉林以曠地撥給或自耕或召佃取租足資養贍乃命松筠富俊與盛京將軍和瑛會勘議行會吉林將軍賽冲阿奏秋收不豐而止十九年富俊為吉林將軍乃始奏於雙城堡設中左右三屯為移駐京旗之計雙城堡者吉林轄境也南北七十里東西百三十里西南為拉林河北為松花江地勢平衍土沃泉甘其地俗以响計一日可犁之地為一响大响十畝得糧四五石多者七八石

一石準倉石二石有半四年十月富俊奏挑派吉林奉天旗人三千戶為

屯丁官給耕牛農具籽種分中左右三屯為百二十屯每屯墾井二每井

給銀十八兩每戶給蓋窩棚銀四兩撥荒地九萬數千响每丁給地三十

响先開熟二十响五年後徵糧二十石移駐京旗到日撥給熟地十五响

荒地五响通二十响餘十响荒熟各半給屯丁為恆產不徵其租後道光

錫奏改為兩戶屯丁原分二地六十响內照原議荒熟地畝之數每屯屯

兩戶屯丁撥給一戶京旗二十响各屯屯丁每戶留二十响為恆產每屯屯

丁三十戶京旗三十戶中左右三大屯議移駐京旗三千戶每歲移駐二

百戶願移之戶十月報部次年正月起程每戶戶部給治裝銀三十兩本

旗津貼銀十五兩車馬皆官給到屯後戶給屋四間皆官建自道光二年

始移駐二十八戶三年移駐三十一戶四年移駐五十三戶五年移駐七

十七戶時墾熟之地已三萬三千一百餘响四年容照蓋富松兩公前後

數任始終其事閱時最久故規畫倍詳二公沒而當事者不能無懈京旗

安土重遷往者益少其後協辦大學士英和猶以為言以為經始維艱宜

推廣以竟成功而任事無其人矣方雙城堡之興屯也富俊欲推其法於

伯都訥圍場以為募民開墾可得地二萬餘响較雙城堡事半功倍前後

奏至六七上廷議以雙城堡屯務未竣且經費不足不能更及竟寢其事

而松筠於道光三年任吉林將軍亦請開養息牧及大凌河馬廠皆嘉慶

十七年故所勘地也良法美意雖未果施行而老成謀國之心條議區處

之密與營平之在金城何異若夫成功則豈人之所能為者哉

咸豐二年 諭戶部奏旗民交產擬請量為變通一摺另片奏奉天旗地仍照

舊例辦理等語向來旗民交產例禁禁嚴無如日久弊生或指地借錢或聽使

長租顯避交易之名陰行典賣之實此項地畝從前免納租稅原係體恤旗人

生計今既私相授受適啟胥役人等訛詐句串等弊爭訟繁多未始不由於此

若仍照舊例禁止殊屬有名無實著照該部所請除奉天一省旗租盜典盜賣

售主均免治罪一切應辦事宜仍著該部妥議章程具奏

光緒八年吉林將軍銘安奏吉林為我 朝根本重地協佐以下各官皆係滿

蒙世僕或為勳勞後裔襲職當差或會效力軍營回旗揀補湖自咸豐二年征

調頻仍官弁兵丁效命疆場者十居七八生還故里者十僅二三其戶口之彫

零室家之窮苦有不忍形諸奏牘者若以昕夕奔馳之苦復有衣食內顧之憂

不惟政體有虧抑且廉隅難飭即如協領應領俸銀一百三十兩扣成折放每

年僅得實銀六十五兩佐防以次遞減一切公私費用均在其中實係入不敷

出難免賠累查嘉慶咸豐年間經前將軍富俊固慶等先後奏准雙城堡自總

管以下官兵撥給隨缺地畝道光年間經前將軍倭什訥奏准伯都訥自副都

統以下官兵撥給隨缺地畝其三姓地方 奴才會同督辦甯古塔等處事宜太

僕寺卿吳大澂於光緒六年十月開奏請自該副都統以下官兵撥給隨缺地

畝業經仰蒙 聖鑒在案其餘省城各旗員均未奏請撥給同一當差苦累而

隨缺地畝或有或無殊覺苦樂不均現在伊通等處奏明派員開放生荒上中

之田人皆呈領下餘近山瘠薄之地恐難保租一時難以招佃若將此項地畝

撥作隨缺官田雖收成歉薄亦可略資辦公除各城副都統等前經 奴才奏准

蒙 恩賞給津貼足敷應用及伯都訥雙城堡三姓等處旗員已有隨缺地畝

均無庸議撥外所有吉林十旗烏拉伊通額穆赫索羅甯古塔理春阿勒楚喀

拉林五常堡等處旗員擬請援照雙城堡成案撥給隨缺地畝每員八十

响佐領每員五十响防禦每員四十响驍騎校每員三十响筆帖式每員五十

响領催前鋒每名二十响合無仰懇 天恩俯念吉省旗員辦公費絀准其一

律撥給隨缺地畝以示體恤而資養贍之處出自 聖主逾格鴻慈如蒙 俞

允請俟各處放荒事竣查明未墾地畝共餘若干應如何分撥再當妥議章程

奏明辦理

十年黑龍江將軍文緒奏竊京城八旗人丁生齒日繁家計日窘諸臣屢有條

奏曾經前任將軍特普欽於招民開墾之初在所屬濠河北呼蘭河南留勘平

綏遠城將軍豐紳奏請由該處旗營有力兵丁內先撥三百戶代墾建房置具爲數不貲擬請俟地成熟京旗丁到再請領款安插每戶撥地五十响以三十五响限七年後開齊交京旗管業倘屆時不到即令各該代墾之戶升科以三十文其餘十五响作爲代墾之戶已產於光緒四年派員按照留園內分安二十五屯編爲鑲白鑲紅正藍鑲藍四旗每旗安設五屯每屯撥駐京旗十五戶代墾十五戶所有京旗與代墾旗丁共六百戶均歸北團林子委協領管束等因奏明在案今前項留撥京旗人等之地經代墾之戶已經開齊明年即到交領年限其代墾之戶地畝本年已屆升科之期自應先期奏明核辦查原議從減每戶蓋房穿井置備牛具銀二百五十兩有零以三百戶計之當需六萬一千五百餘兩其由京起身沿途資斧尙不在內查江省素鮮出產僅有租稅兩款爲數無多全數抵充官兵俸餉每歲不敷尙須外省協撥實係無款可籌惟有請旨飭下戶部與八旗都統從長合議如能籌款酌撥旗丁前來領地安插應將銀兩先行發給以便購料建房置辦一切再行詳細據實陳奏以免臨時貽誤

又奏竊奴才等前因呼蘭代墾京旗地畝屆限曾經奏請移撥嗣准戶部咨稱會同八旗都統議奏僅鑲黃等四旗十戶願往行令建蓋房屋置備牛具等項應需銀二千餘兩由該將軍籌款給發作正開銷等因咨行前來茲據呼蘭副都統咨報原撥京旗十戶內鑲黃旗護軍保興一戶二口據稱在京未來外其餘九戶用車接替於十月初五日已來北團林子旗營距地所不遠時值隆冬奴才等體察該旗丁等均係寒苦初到地所一切購辦無資自應寬爲籌備使新到者相安續來者踴躍即於每戶並籌給小米一石高糧米一石粳米五斗秫稻一千捆足供半年之用俟開春到屯後即令代墾之戶將熟地三十五响交其查收自行耕種不准出賣第墾種之事究非該丁素尙必須日將月引使之漸習操作兼不廢弓馬騎射方爲妥善該丁等既享耕牧之利而以時講武歸旗當差庶可奮其心志現已咨覆該副都統轉行委協領查明此項旗丁內

有成子弟遇有該營甲缺卽行挑補其在京會充驍騎校護軍年力尙壯堪以當差者迅速呈報擬卽以該營相當缺出按照旗分挨次改補惟北團林子僅有兵缺二百分該處旗丁甚夥陞途本窄將來三百戶到齊更覺丁多甲少若不因時制宜稍爲增益勢必壅滯擬請在該營加添甲兵一百名歸公一體挑放庶期兩有神益惟代墾成熟之地尙有一萬零一百八十五响該旗丁前來沿途既有地方供應僅不過一往之勞自必有樂願續來者合無仰懇天恩飭下戶部與八旗都統再行妥議擬移若干戶先行知照以便豫籌備辦免致有誤

三十一年盛京將軍趙爾巽奏旗民向禁交產行之既久弊害滋多請將奉省旗地旗房不准民人典賣舊例 恩准刪除以期旗民交益

徐宗亮曰黑龍江省初無田賦旗屯官莊按兵丁原額歲交倉糧惟齊齊哈爾呼蘭墨爾根黑龍江四城有之呼蘭民墾既興則有地租按响納錢亦猶田賦之類

齊齊哈爾承種公田八旗養育兵三百二十名水師水手二十名舊官屯壯丁三百名新官屯壯丁一百十五名每名額糧二十二倉石共額糧一萬六千六百一十倉石

呼蘭承種公田舊官屯壯丁五百一十名新官屯壯丁一百九十名每名額糧二十二倉石共額糧一萬五千四百倉石

墨爾根承種公田八旗養育兵一百八十名官屯壯丁一百五十名每名額糧二十二倉石共額糧七千二百六十倉石

黑龍江承種公田八旗養育兵二百七十名水師水手十五名官屯壯丁四百名每名額糧二十二倉石共額糧一萬五千七十石

以上四城官莊共六百六十六所官牛一千六百六十五隻定例收成六分以上額糧滿交一分至三分額糧全蠲仍分別接濟三分以外額糧全蠲亦不接濟四分以外額糧蠲十分之四均於夏季查明分數咨部立案應接濟者大口月糧二倉斗月銀三錢小口減半或八個月或九個月分起

遞給底餉坐扣將軍當於冬季奏明銀由 盛京戶部借撥起解糧由各城倉存勻放布特哈城及南北各站向無公田者亦均分別接濟計光緒二年三年四年五年七年九年十二年十三年各城均請接濟每年銀多至八九萬兩少亦至三四萬兩倉糧在外五年以前陸續奏請豁免抵扣奉 旨允准

按黑龍江省旗屯之設始於康熙二十五年 詔令出征羅利官兵同漢軍披甲在墨爾根黑龍江等處資爲駐防雍正十三年續移奉天開戶旗丁於呼蘭設屯乾隆十年郎中富明安條奏黑龍江等處兵丁生齒日繁請照呼蘭設屯之例再加推廣四城之設旗屯大率皆在乾隆中葉以前其屯地初以黑龍江爲腴後以呼蘭爲腴墨爾根齊齊哈爾則皆次焉所播穀種無稻餘皆有之而以麩及高粱爲多且佳麩色黃粒細即小米之類高粱色白粒巨充飢尤足土人常餐恃此兩種其各屯交糧則惟以麩爲主收分既定由各屯官按丁催納就各城官倉車運交數各倉官監司其事遇有撥用各城副都統咨商將軍核行歲終報部著爲定例邊地與屯古今第一大政富強之效歷有明徵當黑龍江省初定 廟謨注意於此至深且遠繼世因之遂有倉屯之設說者以爲屯利如此使移京旗丁戶逐漸興辦實安內攘外之道何以嘉慶道光間名公卿即建此議迄不能行則固有說蓋四城之有屯丁由 盛京吉林省移徙時風氣樸厚習勞耐苦不以耕鑿爲艱百餘年來世服其業不特有資公用亦且取盈私蓄較之索倫諸部落游獵採捕轉爲利多害少至各城兵丁坐食俸餉類成游惰差操一切均等具文又自練軍疊起俸餉加優一飽之外更無奢望終日城市之閒游行自如孰肯從事隴畝受手足胼胝之苦即使刑驅勢迫斷無成效可期况如京旗之生習繁華養成驕逸者乎光緒初年開辦呼蘭民墾特留上腴响地以備京旗移墾續經京旗撥發十三戶到屯在京有行裝資給在路有驛站供支在屯有廬舍井竈在地有牛力籽種籌備於半年以前費金至數千以上曾未一紀并妻子相率而逃莫可蹤

跡僅餘三戶在屯泣求將軍咨回京旗如邀赦政部議未准亦終必亡而已詳考設屯初意重在固本實邊交糧一事不同內省錢漕即如光緒一十三年之中蠲至八年其五年之中所交糧數不及三十萬石而接濟銀款已至三十餘萬積存之糧尙在其外雖有扣抵底餉之奏終歸邀 恩豁免 朝廷之於根本重地優厚無極萬年足食其報無如吏治人心頹疲日甚當其查報分數將軍派員會同倉屯站官以有作無以少報多已不能免及至分散銀兩銀庫戶書上下其手各該管官從而侵蝕其真得接濟實惠十不及五上損於 國下損於民獨利歸於中飽固不獨黑龍江省爲然矣齊齊哈爾墨爾根黑龍江三城額糧略同而呼蘭最少乾隆十年御史台柱奏請將呼蘭官屯糧石歲撥一萬運存各城以備緩急其後續有增減轉運至今

呼蘭城八界賦地三十二萬五千八百五十七响六釐由副都統派員經徵

呼蘭廳城七段賦地二十二萬四千二十五响三畝六分六釐五毫七絲由同知經徵副都統督催

綏化廳城五段賦地二十萬七千五百九响二畝八分五釐五毫七絲由通判經徵副都統督催

北團林子武營代墾京旗賦地一萬六千一百八十五响由委協領佐領經徵副都統督收

以上三城四區賦地七十八萬响有零每响納大租京錢六百文支抵俸餉悉歸奏銷以光緒十三年計之大租共徵京錢四十六萬餘串內以二串五百作銀一兩奏定有案

東三省政略紀奉天旗地 奉省旗地糧租有歸旗倉經徵者有歸旗界經徵者又有歸盛京內務府並 三陵官莊等衙門經徵者旗倉除金州外共計 盛京 興京遼陽熊岳蓋州復州岫岩鳳凰牛莊錦州廣甯義州甯遠開原鐵嶺等十五城倉從前 盛京內倉設有監督外城各倉設有倉官專

司出納其額徵地畝曰草豆地米地銀米兼徵加賦地草豆米地兩項由各城協領守尉督飭各旗界承催銀米兼徵加賦地由民員承催銀留民署米交旗倉所徵米草束專爲撥放官俸預備荒歉及祭養祭祀牛羊之用此外尚有海運倉額徵牛運米地向係派員經徵與三陵官莊衙門所屬莊頭呈交牛運黑豆向應運交通倉前將軍趙爾巽奏請將此項米豆永遠改徵折色按年解部復奏請將內倉監督並外城各倉官一律裁撤改設倉務總局委員經徵並將海運倉事宜歸併該局辦理 興京改設倉務分局由地方官兼辦甯遠局改歸路記經徵其餘各倉由各該城協領守尉分別經徵至各城旗界額徵地畝曰餘地升科地曰伍田官兵隨缺地其升科餘地兩項租錢向解由該城協領守尉存儲旗庫備撥兵餉伍田租銀批解司庫隨缺地租銀錢均歸旗員兵丁收取以資津貼所有官員隨缺完地糧卽在倉倉額徵之內其 盛京內務府額徵莊頭地曰草豆地米地餘地莊地之外又有伍田並升科地均係該府派差催徵草豆米地兩項折徵銀兩與餘地租錢向由該府截留散放食辛者庫人丁口糧伍田並升科地租銀錢向應解庫充餉又三陵官莊衙門額徵莊頭地亦分草豆地米地餘地三項其徵收科則與內務府同此外又有升科地銀米兼徵地應徵銀錢均由該衙門派差催徵解庫充餉該官莊另有應徵莊糧稗鹽並運通豆價銀兩此係各莊頭應交差徭不在地畝糧租之內他如錦州大凌河新收糧銀地本係牧廠前將軍增祺奏准收價丈放升科暫將其地歸副都統徵解奏裁錦州副都統將前項地畝糧銀飭由旗務司暫行派員徵收惟奉省旗地章程與民地迥不相同其積弊亦較民地爲甚如旗倉地畝有地在外城而入內倉納糧者卽外倉亦有地在他城而歸此倉經徵者內務府並三陵官莊衙門經徵各項地畝亦多坐落外城一處之地管轄互異一處之糧地分數城且一城所屬地畝承催旗界多則十餘界少亦八九界錯雜糾葛頭緒紛繁各倉應徵草豆米石惟內倉草豆折徵錢文其餘均應按章徵收本色無如人情習於便利無不折徵錢文而留價存倉見諸冊報者仍係本色之

名內倉及 興京倉放款較多所徵米石僅敷撥放尙無侵虧其餘各倉每年撥放官俸有限餘存米石非有災賑概不提糶年復一年積款既鉅遂致虧挪侵蝕之弊其升科餘地兩項制錢本可提解司庫而該城協領守尉輒以外城錢價與省城市價懸殊折合批解難免虧短不願解省積久生蠹其虧蝕之弊與旗倉同外城倉庫歷年存款虧短彙累有因公挪用者有界催拖欠者有存商倒欠者以致正款虛懸清釐不易至各旗界承催糧租往往捏完作欠以多報少每年應徵課賦有遲至二三年後尙未報完者甚有已經報完之款被界催等拖欠乾沒迄未呈交倉庫者且私墾無課之地所在皆有各旗界多私收黑租匿不呈報雖由地方官辦理清賦而各旗界多方隱射輒以無糧黑地指爲有課之地蓋以民署無冊可稽故聽其弊混莫可究詰竊思既改行省化漢滿畛域則徵收錢糧似不應猶有旗署民署之分如奏明請將內外城倉界各項旗地統歸民署經徵所有界官一律裁撤並一律改徵銀兩批解司庫斯積弊爲之一清否則僅將米地改徵折色其升科餘地制錢亦改徵銀兩以便按年提解斯倉庫正款不致再任侵虧是亦補救之一術也

又紀奉天地畝 奉天旗地合官兵隨缺伍田莊地牧地以及紅冊升科餘租等地計之考其總數實占全省地畝之大半地段四至冊載甚詳年代既遠旗丁與農民互生轉轉復又官私隱匿積弊遂深繼以辦理清賦任民首報冒領益多應爲明正經界分別辦理凡在旗地四至以內者如有浮地仍照旗地定章其在旗地四至以外者卽按民地辦法界限既清轉轉自免矣且旗地浮多十居六七如果普行清丈分別價領不難巨款立籌以之籌辦生計廣教育興實業必無不足惟事關全局未可輕易舉行至旗地租額定數甚微不及民地十分之一二而官兵隨缺地租其數尤少且有不定章程交納者應查照民地按畝酌增衷私益公固無傷於政體也尤有要者計口授田其勢不可行矣今惟有恢復舊制旗戶領名之一法應將旗地按照官冊一律清查現有原戶自種者卽歸其執業或有他戶佃種者則復其領名

各發執照章納課惟仍作官地論領戶不過享有地主應得之權論選舉資格得作產業此指紅冊等地言之也而官兵隨缺等地亦可仿照辦理以為旗人自立之初基蓋紅冊地者本舊日旗人之私業旗人開墾而報領名者隨缺地者又今日旗人之公產恢復領名之事名正言順固無煩疑慮者也

又紀黑龍江地畝 江省土地廣遼村堡寥落往昔部落時代多特游牧為生不知耕作本務自 國朝戡定朔方奄有領土兵力所至即疆域所歸當時但患旗兵之不諳稼穡於佔地授地從無限制是以旗丁趁解甲牧畜之暇從事耕作有之僱人佃種坐收租利者有之嗣後漸在呼蘭通肯一帶設立屯站撥給田地而各外城之官兵亦知物產為殖生之本於是各撥隨缺地以資辦公庚子以後署將軍程德全慨地利之不興與民生之困苦始倡放荒之議凡旗人自種之田一概不收押租作為永業賣與民人之田由民人交價亦為民人永業又復變通各台站屯丁之地是為清查旗地之始其八旗生計之艱者莫過於附近省城一帶承平既久生齒日繁坐耗口糧習為游惰自丁兵劫物力愈艱而各旗協佐尤為清苦且素無隨缺地畝益覺向隅以故世昌於光緒三十四年春奏陳江省旗丁生計情形並酌定辦法清丈附郭荒地詳查省城無地官兵計口授田藉蘇其困以省城無地官兵人數合之所丈之地不敷計授復於宣統元年春奏請將嫩江迤西未經放出之地酌留數段添為無地官兵生業仍恐不敷撥給擬令原領附郭荒地之戶照繳荒價如有延不繳價者斟酌情形分別撤佃以其地補給閒散官兵其呼蘭巴彥蘇蘇北林子隨缺地畝當日辦法無卷可查現由各該處大租項下分別辦理俾沾實惠江省厥土黑壤草根沃厚雖開闢稍難而種植不須肥料若能勤力耕植立見豐饒較之內省力田實有事半功倍之效况值強鄰內迫我不自謀人將起而圖之所盼夕孳孳於此者又不僅在富民也

又紀吉林旗地租 吉林田土多屬旗人而耕種者仍多民人年代久遠民

人有地漸多先時旗地多不納租及地屬於民而亦無租可納此旗地所以有升科之舉也乾隆四十六年戶部議覆索諾木策凌等查丈流民私墾地畝仿照山東科則定賦辦理一摺原奏內稱流民私墾地畝於該處滿洲生計有礙是以照內地賦則酌增以杜流民佔種之弊又定匿報之令凡吉林民人私墾續增查出者每畝徵銀八分仍在旗倉納米二升六合五勺五抄以懲匿報之弊著為令此時旗地尚未納租也至光緒二十八年將軍長順奏稱吉林旗地向由旗人自占永不升科近數十年旗民私自交產大半歸民墾種佃戶亦輾轉兌賣幾至無可根查往往考諸司冊戶名依然而產業已更數姓旗充有地之戶生計日絀民種無租之地欺隱愈深誠為一大弊竇已令將通省旗戶自占之地出賣之地及站丁官莊各地悉行報明派員查丈一律升科於是通省旗地始莫不有租其升科章程每响徵錢六百文三十三年吉林設立度支司前戶司所掌田賦租稅移歸度支司管理其移交檔冊至三十四年旗署額徵及九次升科地歲徵大租錢三十一萬四千二百四十九吊三百三十六文現在吉林荒務尚未報竣因先將已報者著於篇

宣統元年東三省總督徐世昌署吉林巡撫陳昭常奏旗戶續報地畝作為第九次升科略稱吉林於光緒二十八年奏請設局舉辦民田清賦旗地升科兼放零荒以裕餉需所有各屬旗戶原無錢糧之地陸續查報共扣實納租地五十二萬零八百三十五响零十分均自光緒三十一年起照章升科征納租賦業經前署將軍達桂等先後八次開單奏報在案迨吉林改設行省等接辦後當即督飭局員趕緊清釐分催查報茲據各屬旗戶續行報出原無錢糧應行升科地二萬二千四百五十二响五分遵照奏定章程按七成核扣共實有納租地一萬五千七百一十六响七分八釐仍令自光緒三十一年起一律照章升科每响交納大小租錢六百六十文每年共應徵大租錢九千四百三十千零零六十六文由各該旗署經征報解抵餉仍遵光緒三十年部咨據實分晰開單報部免再造冊俾省繁牘其未清出之民田未經報明之旗

地暨尚未勘清之零荒仍嚴行督催認真清查作速勘辦俟積有成數再行陸續具報

又東三省總督錫良奏派員清理旗地辦法略稱查奉省八旗官兵隨缺伍田馬廩園莊等地總計內外城旗三陵官兵及內務府各處所屬總額約有百五十萬畝之數均係招佃承種歷年既久盜典隱佔積弊甚深雖有官存冊案四至段落僅載大略非設法清查普行查丈不足以重官地而保旗產上年特派委員實行清查先由內城旗地試辦按冊查地按地發照凡在四至以內無論正額浮多照章查報統歸旗地不與清賦相混酌收照費以資辦公辦理尚無窒礙現應推及外城一律照辦並擬將內務府園莊各地清出浮多分別丈放所收此項地價及各地照費除開支辦公川資經費外統飭另款存儲專為籌辦八旗生計之用業已妥擬章程派員分辦一俟辦理完竣再行詳造清冊咨部

東三省政略紀墾務規制之異同 奉省地畝名目繁多墾務規制因之複雜各墾局歷辦規制當紀其大要查奉省歷次墾務將應放地畝奏定派員逐段查勘籌擬章程奏明立案示諭居民在出放界內適中之地設立總局如西流墾局設西豐縣東流墾局設東平縣官莊墾局設錦州府牛莊墾局設營口彰武墾局設彰武縣鳳凰墾局設鳳凰廳總以市面流通為收價存款之根據地總局外附設分局或一二處至三四處如官莊之平正兩分局分駐錦屬各州縣西流之平正通達四分局分駐各圍彰武分局分駐於大廟皆由各墾局出放地畝面積寬廣各繩丈地總局稽查難周故添設分局就近督飭清理其總局內例派總辦幫辦提調等名目皆視事繁簡酌定其次有司事書記局役繩夫等類分任其事省城為綜核之地向設墾務總局總司其事泊光緒三十三年頒定官制始裁總局隸度支司其各荒繩丈之法以五尺為一弓三十八弓為一繩二百四十弓為一畝二百四十畝為一方行繩開丈先將應丈地畝勘明段落分派監繩委員馳赴各段傳集地戶指明四至挖立封堆標杆督同繩役逐段丈量熟地責成每員每日丈量大

段一千二百畝為率零段三十號為率生荒日丈八方丈竣由監繩委員編列字號分別上中下三等繪圖送局即日發給地戶小照或丈單以憑交價至如東流清丈彰武清丈係丈浮多地畝如前曾交過地價者仍按畝撥留事最繁瑣丈時須由監繩委員驗明契照按所載四至滿丈丈竣則按契載畝數照額撥留餘作浮多地形方及東西長者以西為浮多南北長者以北為浮多或一地而兼二則者以次則為浮多即按次則收價使不得高下其手封堆標杆必待總局抽查後始毀至放領辦法首禁地戶包領大段然亦視地勢肥瘠領戶多寡隨時變通如彰武荒地僻處邊隅一望無際不能不從寬開拓兼弁包領以待招徠東西兩流圍荒地沃沃行民皆爭領則嚴定限制以期普及熟地則有一定不變之法如錦州官莊先准莊頭承領莊頭無力則准佃戶牛莊葦塘先准葦商承領葦商不願則准佃戶此乃丈放官地辦法又俗語有佔山戶刨山戶之說佔山戶即開荒原主刨山戶即原墾佃戶若丈此項熟地無非私佔私墾放領辦法先准原戶價領原戶無力方准佃戶價領此外如遇學田廟產公共牧養等項地畝仍歸學堂廟宇公會價領其民間所佔房園墳園各地無論原戶佃戶或典售而來概歸現佔戶價領其有應放之地漏未繩丈則由民間呈請補丈隱匿不報被人首報則歸首報者價領惟出放地畝土脈既分肥磽定則宜分等次故丈放生熟地例定為上中下三等地膏腴者為上等平行者為中等窪下而兼有砂磧者為下等其次又有砂鹵城片草甸河套之類概定為最下等視地收價以別等差大凌河墾局章程上等熟地每畝收庫平銀二兩一錢中地一兩四錢下地七錢最下地二錢八分城鎮基地畝不分等則每畝概收價銀十兩嗣錦州官莊錦屬歸公牛莊葦塘鳳凰葦塘東流清丈等局皆倣行之然奉省幅員遼闊南北地勢既分遠近領戶招徠尤有難易收價又未能從同如原放東西兩流圍荒草萊初闢領戶不前故先從寬大入手每畝概定為一兩二錢不分等則而彰武則僅分荒熟兩項熟地定六錢六分生地三錢三分亦不分等又盤蛇驛所丈之地地勢窪下成熟頗少熟地做照大凌河辦

理僅分上中兩等生荒則分上中下三等生荒畝定價銀一兩四錢中等七錢下等二錢八分至各蒙荒價章程尤與以上墾局未能一律其法以每十畝為一响亦分上中下三等每响上地收銀四兩四錢中地二兩四錢下地一兩四錢城鎮基地每方丈收銀三錢又地價外每十兩隨收經費銀一兩五錢以資局用外有照費一項亦隨地價並徵如官莊墾局每畝收銀一分彰武清丈每畝收銀六分牛莊葦塘東流清丈鳳岫山荒各墾局皆各收銀五分蒙荒每地一方收銀一兩此項為備刷票照之需餘款歸公若開放蒙荒則又與內地官產招墾情形迥不相同蓋蒙旗雖備藩疆固而人民土地要有自主之權非予以相當利益勢不能就我範圍故奉省開放蒙荒有平分地價之議原放札薩克鎮國公旗蒙荒定章收價分為三等上等每實荒一响收荒價銀四兩四錢中等二兩四錢下等一兩四錢均以一半作為報效一半撥歸蒙旗各該旗收受荒價仍按十成以四成歸各旗王公以三成五歸台吉壯丁以二成五歸廟倉人等此係蒙旗放荒奏明成案其各旗協理印軍護衛台吉等實皆把持荒務各王公坐擁虛名受制羣下迭次商令開荒王公率聽命於屬僚不免有肆意要求多方抗議之舉不得不預籌津貼以償其欲按照放地若干量予撥付仍從放竣荒價項下取償之至開放蒙荒定章六年升科每响收中錢按中錢照制銀減半六百六十文以二百四十文歸國家以四百二十文歸蒙旗城鎮地基每方丈徵租中錢三十文以十五文為設官經費十五文歸蒙旗為歲入之款該蒙旗仍以一半歸各旗王公一半分與各旗所屬例由新設地方官催收照數分撥比年洮南府所屬蒙漢雜處樂利相安與內地無異凡旗界內公共園寢禁地佛寺廬墓及台吉壯丁等原站房地定章量為留出以免遷徙蒙民雖以游牧為生而亦間有私佔私墾之事若令交出另放於蒙民生計有礙故定章台吉留地四方壯丁留地二方按每方以四十五畝計算斯仍無妨於台壯等游牧耕種蓋體恤至完善矣

又紀奉天民地租 奉省民署經徵各項地租名目繁多與內地異然各有

定額各有考成較之旗署經徵各項自覺整飭夫同一地畝而或收銀或收錢或折米草束似屬糶雜然當定額之初尚無民官皆由旗署經徵彼時旗俸旗餉均恃各省協款故田賦之輸入甚輕銀錢以資津貼米草束以供祭祀備荒歛而已嗣後既設民官不能不職思租賦因劃各項地畝歸民署經徵而徵收之法一時未能驟變今總舉各項地畝之名目曰紅冊地曰全徵銀兩地曰退園米豆地曰民人餘地曰加賦餘地曰首報私開地曰續增首報地曰民典旗人餘地曰永遠徵租地曰暫行徵租地曰寡獨養贍地曰東邊升科地曰東邊葦塘地曰東流圍荒地曰西流圍荒地曰錦屬二十二處歸公地曰科爾沁鎮國公旗荒地曰札薩克圖王旗荒地曰續放札薩克王旗餘荒地曰彰武升科地曰盤蛇驛牧廠升科地以上各項地畝如紅冊地則銀米兼徵退園米豆地則折銀民人加賦餘地首報續報私開地永遠暫行徵租地民典旗人餘地則均銀錢並徵全徵銀兩地寡獨養贍地東邊升科葦塘地東西流圍荒地錦屬歸公地彰武升科地盤蛇驛牧廠地則皆徵銀蒙荒地則皆徵錢所徵銀款專備開支俸廉役食等項其退地米豆折銀則應解部餘皆批解司庫抵充俸餉米石存倉備賑其後興仁縣改為撫順縣移治撫順四旗界內旗地有興京倉草豆地有內倉及興京倉米地又有餘租升科官兵隨缺各地因奏請改為民署經徵遇有買賣即照民地稅契其糧租科則雖與民地不同相沿已久故仍其舊所有四旗界官一律裁撤若昌圖所屬各縣半係蒙地從前借地設治而糧租一切仍歸該蒙旗設局徵收地方官第為督率無徵收之責然蒙局辦理糾葛叢生纏訟疊累皆須地方官為之訊判每遇欠租成訟既無簿冊可稽蒙局又往往恃勢武斷視為常事推原其故殆由從前民地無多平原曠土所在皆是而圍場牧廠等處又復禁人開墾歷年所辦墾務及民人所開地畝每成片段升科後即立一名目而旗人私典之地改為民地者亦復不少公家查知即立一名稱而徵銀徵錢徵米草束亦隨時而定近來所辦墾荒及民人升科地則往往徵銀蓋已知米豆存倉無補實用徒供侵蝕東錢一項亦已名存實亡



故不復徵錢以期漸歸一致比年以來開拓蒙荒日益繁多如遼源洮南一帶蒙地均次第開殖將來地利日闢足爲固圍殖邊之本區區租賦所入猶其末焉者也

又紀吉林民地租 吉林自雍正五年設永吉州十三年田賦之額始著於冊乾隆十三年改設同知十四年奏分三則徵銀原額陳民地四十五萬四千零五十五畝分別三則銀米各半徵收共徵銀五千一百五十一兩五錢四分米一萬一千三百三十三石三斗八升八合折徵銀一萬一千三百三十三兩三錢八分八釐續徵陳民流民報墾地十九萬九千五百九十八畝不分等則徵銀一萬五千九百六十七兩八錢四分米八百八十三石二斗二升二合折徵銀八百八十三兩二錢二分二釐人丁二萬四千八百六十四徵銀三千七百二十九兩六錢嗣後改升府治添設伊通州敦化縣劃撥伊通州丁銀一千四百零九兩四錢九分敦化縣劃撥丁銀四兩七錢九分四釐光緒九年將軍銘安奏准自本年爲始攤丁入地每地一兩攤丁銀一錢零九釐六毫三絲而納租民地每响徵大租銀一錢八分小租銀一分八釐歷年徵收租賦由戶司管理迨後清賦放荒逐年徵收大小租賦遂較之國初時原額爲多吉林改設行省通省錢糧租賦爲度支司專責其由前戶司移交檔冊凡歷年額徵地丁大小租以及地丁耗羨列爲總數每年計額徵民地大租銀十九萬九千五百一十八兩又小租銀一千一百三十兩又地丁銀八萬五千零零二兩四錢三分五釐零五絲又地丁耗羨銀六千一百八十五兩向章十月開徵次年五月底清完惟通省原額荒地從前每响徵銀一錢八分光緒八年奏改銀錢兩便其續放各項荒地旗地均係每响徵錢六百元所徵銀錢如數解庫抵充通省俸餉

又紀黑龍江大租小租 黑龍江之有租賦始自咸豐十年呼蘭一帶開荒弛禁聽民墾種每响納京錢一吊予以憑照謂之押荒升科之期以地則爲準或三年五年不等每响歲納京錢六百元是爲大租奏定以二千五百文作銀一兩未屆升科之年每响歲納京錢六十文謂之小租以供善後公用

嗣此續放各荒每响收押租至二千五百文未升科以前不徵小租升科之年與大租一併輸納大租併入協餉項下支抵官兵俸餉小租以七成解省三成留充地方公用至光緒三十二年全省應徵租地已在一百四十萬响以上至三十四年則增至一百五十萬响以上若預計此後四五年已放之地均屆升科之期全年租賦當不下二百餘萬江省度支必不至拮据如今日惟歷年開征之期均在十月光緒三十四年全年租賦各屬尙未報齊無從得其確數僅據三十年徵收之數以資攷覈云



皇朝續文獻通考卷九

田賦考九 八旗田制

駐防莊田

乾隆五十七年 諭據長麟奏請將太原駐防滿兵絕嗣入官地畝仍賞該營作爲養贍孤寡之項等語長麟所辦甚善已於摺內批准此項絕嗣地畝入官亦祇空閒若賞給駐防兵丁養贍孤寡於旗僕甚屬得益著傳諭各省駐防將軍大臣等均照長麟所奏辦理查明業經入官地畝俱撤出賞給駐防兵丁作爲養贍孤寡之用嗣後再有入官地畝著留該營以備添用

臣謹案旗戶絕產沒入於官此變例也長麟奏請此項地畝仍賞給該營兵丁以資養贍其所以惠旗人者至矣

魏源曰伊犁屯田向惟綠營及回漢屯丁自嘉慶九年將軍松筠奏言伊犁駐防之錫伯營向無官給口糧均係自耕自食生計有資迥異滿營之拮据近日八旗生齒日繁上年酌派滿洲閒散丁三百六十名官給牛隻器具分地試種秋穫十分有餘已有成效惟係通力合作未免視爲官產久而生懈應照錫伯營屯制按名給地永爲世業並諭以地即種成將來亦不奏裁口糧毋庸觀望滿營旗人聞此始皆欣然領地耕作十七年將軍晉昌復奏言伊犁旗屯之田有已分未分二項其已分田二萬四千畝係松筠奏明分授八旗每旗三千畝其未分田二萬畝離城較遠每年專派佐領督率八旗閒散丁通力合作添雇回子流民將所收糧公貯分給貧乏請照松筠章程分給八旗閒散自行營業不準招佃耕種以滋流弊再仿松筠前奏於公地之南督築數堡每堡蓋屋百所以駐屯丁教之樹畜農隙講武以收兵屯兩益此新疆駐防旗屯之成效可推行於畿輔及留都者

道光二十五年額布奏略稱恭讀 上諭當即派員前往雙城堡確查並咨阿勒楚喀副都統 果升阿就近體察情形各抒所見以便參酌辦理旋據委員稟覆 臣等逐細酌擬謹爲 皇上陳之一奉 上諭內此項地畝雇民代墾

或私行租佃將來必致悉爲流民所據移駐旗人轉致無地可耕等諭查議立雙城堡撥丁三千名開地九萬响次設新城局招民三千六百戶開地十萬八千响均按每個墾荒三十响奏明俟移駐京旗時撤出二十响留給十响此次該堡大封堆外之荒亦宜照每戶三十响飭墾將來亦撤地二十响留給十响即於認個執照內載明是旗得三分之二佃得三分之一不致悉爲民占如該堡續到京旗自有原留徵租之熟地給領且請墾三萬响之外尚有萬餘响之荒封禁若雙城堡移足一千戶之後另有新城局之地可以移駐並有八里荒地二萬八千餘响毗連新城局亦資安置京旗通盤籌畫似不致京旗無地可耕至私行租佃或不免第一經查出照例追地入官民亦不能占據一奉 上諭內該處附近納丁陳民有無外省流民錯雜其閒應如何設法布置之處未據切實聲明等諭謹查雙城堡有無流民潛往按年奏報近年以來認真挨查民知禁令不敢容留其大封堆外居住納丁陳民五百六十五戶中亦僅止二戶雇有本地陳民各一名此外均無雇工並無錯雜一奉 上諭內勿使膏腴沃壤任民佃稍有侵欺尤不可敷衍一時致京旗仍虞貧窮等諭謹查招佃開荒地有定數民佃官地勢難侵欺如或侵欺鄰地自有地主不容若或盜典偷賣亦有入官之例是侵欺之弊似無足慮該處本係沃壤一响之地豐年穫糧八九市石即以八石而論每石至賤亦值銀三錢計三十五响得銀八九十兩八口之家用度綽有餘裕京旗能聽從力田數年之後不但可無貧窮且宜歲有盈餘若仍溺於怠逸是自棄生成惟有繩之以法而已一如部議開地三萬响即設一丁可種十餘畝附近陳民安得二三人通力合作實難保無流民影射久而占據一節查雙城堡新城局屯田每個墾地三十响此次照辦不過用佃千戶一戶四五丁不過四五千人無須二三萬人之多如八里荒共地三萬三千餘响查止民佃五百九十八戶是爲明證且佃不議多者爲將來撤地故也見查大封堆外納丁陳民雖止五百六十五戶壯丁一千五百餘名以男婦大小而論不下三四千人且拉林阿勒楚喀附近陳民生齒日繁皆少地種一經招佃不患無人佃須的保又須資本外來流民無保無資並無房井

器具不但未能領地且本處陳民亦勢不能相讓影射占據之漸實亦無自而開卽有開風而至者亦唯傭工而已故定例不准流民攜眷潛往實良法也一如部議散給京旗每年每戶制錢十五千在衣食不缺乏之戶自應寬裕其貧苦極甚者二百三十餘戶卽以每戶五口而論專藉此項添補薪菜製備衣履又須修理住房揆其事勢斷不能敷一歲之用是所謂調劑者仍恐有名無實一節查京旗自種地者固可溫飽若將地全行租佃與人者每响收糧五斗共得糧十七八石除留食米尚有餘糧糶錢用度若僅租出一二十响者收租僅敷食米卽至衣履不能兼顧此等貪逸憚勞之輩不事勤力於田疇仍欲仰資於接濟若多予之不特無所底止且更益其驕惰之心上多製給極貧京旗棉衣袴各一套藉以禦寒卽可生活且衣服非年年須製房屋非歲歲應修接濟以補其不足非給其有餘歲給制錢十五千裨益良多似非有名無實之事一如部議近屯荒地八千餘响前年據該將軍咨稱若概令官兵子弟承種實恐不能開闢必致無力輪租今復將此地給三屯屯丁及官兵子弟願種既與前咨不符又未將如何設法布置可令分種輪租之處切實陳明一節查此八千餘响之地前因該副都統議租參差且非急須調劑何必輕開此地蓋時有不同非官兵屯丁子弟不能承種也今則既議調劑京旗必須京旗自行種地其無力者之農具資本急宜濟助以鼓作其氣應將此荒作為官租地不作恆產聽官兵屯兵子弟認墾不必拘以戶數响數見據該管協領查報願認種者已有四百二十五名儘可飭令開墾其租照隨地每响徵京錢五百文不必加增此係從前開種禁地之地較生荒之工力稍省起租年分請照原奏初年交京錢一百文次年三百文第三年交全租五百文共全租京錢四千三百餘吊由雙城堡協領徵收儲庫如有京旗能自種地而無農具工本者卽以此項租錢按種地之多寡酌價賞給以後農具有殘破者隨時驗補不必作為年例俟種地二三年不致竭蹶卽行停止一如部議徵租科則及支銷款項更應詳察例案逐一整頓毋僅據該管官以收支章程稟報遽准照辦一節查奏開屯田原爲京旗不諳農務故借佃力開墾俾京旗得種熟地工力較輕該佃開荒工

本實重是以從前每响議徵大租京錢六百元小租京錢六十文係爲體恤佃戶起見此次開荒需用房屋井眼牛條器具悉令佃戶自備一概不動官項佃戶工本較前更重若議加租佃力不堪必將畏縮應請仍照舊章按每响京錢六百六十文徵租毋庸更張至支銷各款惟有嚴飭承辦各員力加撙節實用實銷不准稍有浮冒此時殊難豫擬定數一如部議京旗到屯二十年不能講求農事固由該旗人習佚惡勞所致而該管佐領等官如果實心勸導示以利害豈無力圖振作聞風興起者若有養無教雖曰予以調劑亦必立見匱乏等因一節查到屯京旗內有習氣未馴者以力田爲不足務官長爲不足畏屢訓不悛未願種地且視佃戶如奴隸呼喝使令求索借貸稍不遂意卽奪地另佃於是佃戶寒心退地而不敢種臣前經飭該管各官認真勸化並令協領加意整頓以期挽回風而勸良善一京旗未種地畝宜官爲招佃徵租也查未種熟地除見已自種外其有老弱孤寡未能自種者亦已勸令屯丁認佃代種齊全其原分荒地實共未開二千九百一十响今已招令屯丁認墾二千二百一十三响有未認墾荒地六百九十七响仍招令屯丁秋後開齊來春一律承種熟地次年起租荒地第三年起租均按每响五斗交糧官爲催收按戶給領仍俟地主能以自種呈明撤回一到屯京旗應一體調劑也該堡京旗五百九十八戶若僅調劑貧窮之二百二十八戶彼三百七十戶必謂勤儉力田反不如游手好閒之坐受其福可否全行調劑以昭一視同仁之意或分別減半給予之處恭候 欽定一開荒起租年分應變通改議也查原奏因京旗待濟孔急故議令開荒佃戶初年每响交租錢二百二十文次年加倍第三年徵全租六百六十文查舊章開荒均至第六年始行起租且一戶三十响丁少之家須二三年方得開全是當年起租恐阻認佃之心此次開地察理揆情雖不能照舊章之曠遠亦未便如初議之急遽茲改議來春開地初二兩年每响僅收小租京錢六十文以爲查地催租飯食紙張之費至第三年起始並徵大小租錢六百六十文俾衆佃不致竭蹶一調劑之項宜先籌備也查三萬响荒地大租京錢一萬八千吊上條既議第三年起租應俟道光二十七年始收租錢京旗待

濟孔殷今歲即應調劑自應先行籌款散給查自本年起有應徵八里荒大租錢一萬六千餘吊應勒限新城局於十月內收齊運送雙城堡協領報明該副都統按戶給放不敷若干應由五萬兩生息備用調劑京旗項下補足仍俟三萬响地起租再將八里荒租錢易銀撥兵餉其近屯八千餘响未起租以前如有京旗肯自種地應行資給農具工本者亦先於備用息銀內支給俟八千餘响地起租起徵再動租項一調劑京旗應以年限也此次調劑京旗係因不盡力田之故此後實力勸導資以農具工本自當感發務農將來習慣自然可期寬裕此項調劑請以五年爲止以示限制而昭激勵一調劑之錢應分兩次給領也查京旗習氣未必全能儉約錢一到手不免妄費今議將每戶京錢三十吊本年十月內放給一半俾及時添補衣履其餘一半來年三月再行放給使種地之戶可資種地之用卽不種地之戶亦備青黃不接之需如此錢歸實用不致妄費以後四年亦宜照辦一個戶離家遠者應准搭蓋窩棚居住也查大封堆外本處陳民均有房屋其拉林阿勒楚喀陳民有至彼墾地者應令自蓋窩棚棲止可省官給房價一彈壓稽查宜專責成也該處原有鄉約三名應再添數名分段稽查不准流氓攜眷潛往仍責成拉林各佐領按月輪查按季結報將軍衙門查覈歸入年終彙奏一次該處尋常鬪毆詞訟案件卽由拉林協領就近審理完結命盜等案仍由阿勒楚喀副都統覈轉辦理以上十六條<sub>臣</sub>等訪察情形悉心酌議似於調劑之中仍寓勸懲之道是否有當伏乞 聖鑒

咸豐二年戶部遵議變通旗民交產章程一查出私買旗地免追花利一清查各項旗地劃出民地一民人呈報升科寬予限期一帶地投充等弊嚴行杜絕一應報升科地畝不准徇隱一從前典當旗地改立買契一借名私買旗地改歸買主一屯居各項旗人分別辦理一補納稅課銀兩先行解部一新升旗產科則酌中定額一新買旗地設法稽查一奏銷考成從嚴覈定一每歲錢糧定期解部一隨地莊園准其併售一旗產歸旗照舊納糧一責成州縣辦理分別勸懲從之

同治三年直隸總督劉長佑奏同治二年准戶部咨議覆御史裘德俊奏請仍准旗民交產一摺內開咸豐二年會議令順天直隸等處悉准旗民交產照例稅契升科奉 旨准行嗣因弛禁後各州縣請報升科者甚屬寥寥而盜賣隱佔之案層見迭出雖有升科之名並無納賦之實復於咸豐九年奏請規復舊制仍禁民人典買旗地遵奏在案茲據御史裘德俊以旗藉生計艱難請復旗民交產之例應請准如所奏順天直隸等處無論老圈自置亦無論京旗屯居及何項民人俱准互相買賣照例稅契升科一切章程照案辦理庶旗民有無均可相通於八旗生計不無裨益奉 旨依議咨行到<sub>臣</sub>當經飭司通行各屬遵辦在案嗣據調任布政使王榕吉呈稱據前任清苑縣知縣朱溥稟稱遵卽出示曉諭並傳集鄉地予限查報如各村民人買賣旗產互相捏飾匿不稅契升科間有屯目社書粟出某村某戶隱匿旗地數畝或數十畝若據稟紛紛傳質人數繁多不免擾累咸豐二年弛禁後查辦升科一無成效與其任法而不能行曷若變通辦理使農田稅課兩有裨益悉心酌議不必責成鄉地人等按畝查造畫清地界冊籍凡有置買旗地無論遠年近年卽以同治三年爲期按村出示曉諭飭令民人自赴州縣呈明地段畝數有原契者檢同原契查核相符立時查照章程分別酌定應徵錢糧數目卽自同治三年起征粘發旗產契尾給領收執毋庸等候覆勘再議科則以期迅速既不許差役下鄉藉端勒索亦不煩弓手人等赴地勘丈所征糧銀按季造報俟一律報完彙歸旗產奏銷冊內報部如其有意故違逾限延不呈報一經查出或被告發卽將地畝入官兼治以隱匿不報之罪如此酌量變通既與原奏章程並無窒礙且可速收實效至咸豐二年查辦案內開有已經報出地畝尙未議定科則旋即奉文停止此時若仍令按年補征未免向隅况九年以前民欠糧銀曾有奉豁明文此項事同一律應請卽以此次查辦爲始統自同治三年起征以紓民力等情由司具詳經<sub>臣</sub>咨部核覆旋准戶部咨覆此案章程酌量變通應由<sub>臣</sub>奏明辦理卽經前署布政使李鶴年覆核詳請具奏前來<sub>臣</sub>查民人既准置買旗地自應照例稅契升科未便任令隱匿延不首報該司等所議變通辦法係爲稅契升科

不致有名無實起見擬請准如所議分別辦理

光緒三十二年度支部覆奏修訂法律大臣沈家本等奏變通旗民交產舊制內稱 大清律例戶律典買田宅門內有旗地旗房不准民人典賣及八旗人員置買各省產業勒限變價歸旗等二條與戶部則例旗民交產門內准旗戶民人互相買賣之例不符從前刑部例文大致照戶部則例添纂咸豐年間旗民准其交產故同治年間戶部修改則例遂添纂旗民交產各條刑部條例未及修改彼此參差嗣光緒十五年戶部奏規復旗民不准交產舊制而則例未經修改故又不相符實於八旗生計無益請嗣後旗人房地准與民人互相買賣所有戶部則例旗民交產門內各條仍一律遵用至旗人之出外居住營生者准其在各省隨便置買產業毋庸禁止舊時刑部例文二條應即刪除請飭部核議施行查旗民不准交產定例之初實為惠愛旗民起見咸豐年間因私相典賣涉訟繁多量為弛禁同治年間 臣部修改則例始始增纂旗民交產各條其時刑部例文未及修改光緒十五年 臣部以旗產日見其少奏請申明例禁該大臣等所請係屬因時制宜擬照所奏辦理

三十三年 諭廣州副都統李國杰奏請就廣東崖門口外築堤圍垣移撥旗丁領墾各摺片著景澧張人駿按照所奏各節確實查勘妥籌議奏

又 諭我朝以武功定天下從前各省分設駐防原以綏靖疆域起見迨承平既久習為游惰坐耗口糧而生齒滋繁衣食艱窘徒累代豢養之恩不習四民謀生之業亟應另籌生計各自食其力著各省督撫會同各將軍都統等查駐防旗數目先儘該駐防原有馬廠莊田各生業妥擬章程分畫區域計口授地責令耕種其本無馬廠莊田暨有廠田而不安插者飭令各地方官於駐防附近州縣俟農隙各以時價分購地畝每年約按旗丁十分之一或十數分之一授給領種逐漸推廣世世執業嚴禁典售而以所授田畝之數為裁撤口糧之準裁停之餉另款存儲聽候撥用該旗丁歸農以後所有丁糧詞訟統歸有司治理一切與齊民無異至田畝之腴瘠價值之低昂各省互有不同但以足敷養贍為度一面仍將各項實業教育事宜勒限認真分別籌辦以廣旗丁謀

生之計其授田之始應需廬舍隄堰暨農具牛種等項並開辦實業各經費准

由裁停存餉內核實奏請酌量協濟並著各將軍督撫等破除情面實力奉行不得任聽協參佐領各員挾持私見阻撓大計先由度支部迅籌實在的款以備撥發勿稍延誤期於化除畛域共作國民用副朝廷一視同仁之至意

宣統三年江蘇巡撫程德全奏請將旗營不敷米石暫照南米糶價撥足本色略稱京口八旗官俸兵米經前江甯將軍京口副都統會奏仍舊截留丹徒縣漕糧等米以濟支放經戶部復准於同治六年分起按年派撥不敷米石由司酌放折色已撥給至宣統二年分止在案茲查丹徒縣經徵宣統二年分漕糧正耗南糧節省丁耗省屯等米三萬六千一百七十七石六斗八升三合一勺核計宣統三年有閏應給旗營全年兵米四萬二千七百八十九石七斗六升二抄除將該縣經征漕南等米儘數撥給外尚不敷米六千六百一十九石七升六合九勺二抄向章應於南糧款內以兩抵石放給折色案准京口副都統咨稱上年徒邑歉收所征漕糧僅數十個半月有零查本年連閏十三個月除一個月以兩抵石尚不敷一個月有餘倘全行以兩抵石當此米價奇昂百物騰貴採購掣肘咨請湊足連閏十二個月本色等因查所稱米價奇昂採購掣肘係屬實情擬請將該營不敷米石暫照南米糶變價值合算撥足連閏十二個月本色藉資貼補嗣後米價平減仍不准援以為例尚餘一個月循舊放給折色以兩抵石俾恤兵艱而示限制

又江甯將軍鐵良等奏整頓萬頃湖屯墾辦法略稱查甯鎮兩防均距萬頃湖地方較遠若令旗丁越境就耕照察管束均多不便况先已准民租墾勢難中道收回 臣等愚見與其襲永租之名使各公司心懷疑懼終覺與管業不同曷若將原租之田准公司補繳價銀即由其永遠執業約計湖田八萬二千餘畝平均田價每畝約值九元除將原收押租三元扣還外如能全湖變價為數甚鉅藉為旗丁廣籌生計舉辦各事庶有所資

皇朝續文獻通考卷十

田賦考十 水利田

臣謹案天以五行生萬物而先水水之利水之性也不善用水者與水爭地而水違其性匪惟無利而轉蒙水之害矣 國朝 列聖相承勸求民瘼事關水利往往 鑾蹕親臨面授方略偏災偶聞立即 命使發帑如營其私采鬻河之三策來宣房之萬福凡所以出吾民於水火者靡不淪浹肌膚其載於 皇朝通考者茂矣美矣茲自乾隆五十一年以後若直省水利以及河工海塘江防凡事之犖犖大者均搜采及之以見 朝廷之為民興利無微不至云

乾隆五十一年 諭清口東西壩朕從前南巡親臨閱視所定水誌原為平時湖水滿足而設至蓄洩機宜理應隨時通變視湖水長落尺寸以定拆收分數如遇湖水盛漲則急應拆展以資宣洩湖水消落則口門收束一丈湖水即得一丈之益操縱在人節宣有制最為良法前年九月以後湖水日漸消落薩載李奉翰即應將清口兩壩酌量倍加收束豫為蓄水地步乃意存惜費並不攔截收蓄以致清水益弱黃水倒灌停沙梗阻運道竟成淤淺不得已將湖水築壩閉住借黃濟運乃係一時權宜可一不可再之舉此皆薩載李奉翰因循貽誤屢降諭旨甚明今清口東西壩既經酌量移建並將口門按照高堰誌椿酌定收束尺寸見在洪湖清水已據該督等具奏蓄至四尺二寸日來是否續有增長所蓄清水較黃水高有若干重運經臨臨啟壩放水時能否足以衝刷淤沙敵黃濟運著傳諭薩載等即將見在情形據實詳悉覆奏至將來湖水長落該督等務須隨時察看一遇清水漸消即應將口門收窄以資蓄蓄毋再惜費貽誤尋奏開放太平河分注清水入運已將一月高堰誌椿仍存水四尺二寸未見消落通湖引河以外至臨黃處前經逐一測量河稍高仰處業挑成建瓴之勢所蓄清水見高黃水二尺五寸重運經臨開放通湖五道引河足以衝刷淤沙敵黃濟運報聞

王營減壩今歲必須開放但應在湖水大長之後方可不煩再舉並擬將雲梯關下二套地方開挑引河於大汛時開放改作海口更可得久遠之利等語雲梯關外既已漲成沙地海口距關甚遠以致下游壅阻黃水倒漾勢不能不為改圖今關外二套地方為北湖河歸海之路形勢較為徑捷若開挑引河於大汛時開放或能衝刷寬深黃水竟行全掣由茲東注則相距海口較近自屬最便亦祇可如此辦理但朕所慮者不在清口而在高家堰蓋盈虛消息理有固然黃水清水強弱情形往往迭為消長連歲黃水盛漲清水弱極將來清水必有旺盛之時高堰所關非細恐李奉翰等扭於年來清水弱小於高堰一帶隄防工段或稍存大意設遇清水盛漲猝不及備尤不可不豫為慮及不可拘於蓄清之說也阿桂將此切屬李奉翰務須先事熟籌公同商榷慎之又慎毋致臨時周章方為妥善至見在二套地方開挑引河黃水多一分洩之路自可暢達下注但將來衝刷寬深後若無隄防關束恐大汛盛漲時河流散漫水緩沙停仍不免有舊時淤墊之處阿桂等不可拘泥惜費之見應詳晰察看該處情形相機妥辦以為久遠萬全之計

又 諭據李世傑等奏本年黃運兩河漫口數處一切修築撫恤及善後事宜需費甚鉅請暫開捐例等語納費授官本非善政如川運軍糧之事需用浩繁偶一行之旋即停止而自停止以來十有餘年亦未有人再以開捐奏請者方今帑藏充盈足敷供億李世傑等何必總總過計為言利之請乎朕思金貨本流通之物與其聚財於上毋寧藏富於民朕即位初年戶部銀庫計不過三千餘萬兩今五十餘年以來仰蒙 上蒼嘉佑年穀順成財賦充足中間普免天下地丁錢糧三次蠲免漕糧兩次又各省偏災賑濟及新疆兩金川軍需所費何啻億萬萬即去年江南等處賑費亦至千餘萬然見在戶部庫銀尚存七千餘萬兩較之即位初年已多一倍有餘朕壽已高距歸政之期屈指九年若非因上年各省荒旱賑恤所需用去帑銀一千四百餘萬兩則尚欲於此數年內設法施恩以散帑項至歸政時庫藏較即位時自必尚有盈餘又何必於此時轉以要工費用稍為靳惜乎况見在科目出身人員足敷任使而川運軍糧報

捐之人尙有未經銓用者內外職官額缺止有此數若捐例一開正途必至壅滯有早歲登科皓首不得一登仕籍者朕方爲寒峻疏通進身之階每屆數科後卽舉行挑選一次又豈肯令貴郎壅其仕路乎在捐納中未嘗無人才可用而雜流卽因之並進且博得廩仕一兩年內其所得廉俸卽可盈於所出之費在國家並無實際適足以遂其龍斷之私於銓政官方兩無裨益此奏斷不可行

臣謹案因河決而開捐因開捐而漁利徒飽貪墨吏之囊耳 朝廷什不得一也 諭旨謂納費授官一二年內所得廉俸卽盈於所出之數然則捐途情弊 聖明洞燭之矣

又 諭前據福祿奏籌備柴塘坦水歲修經費一摺業經降旨令曹文植等會同地方官親往履勘將該處情形據實具奏矣浙省海塘工程改建石工旣可保障民生且可節省歲修柴塘亦無須採辦薪芻於民間更爲有益實屬一勞永逸之計前於四十九年南巡時親臨閱視見章家巷一帶石塘之前土塘之後有溝槽一道中存積水並無去路恐石塘根腳勢必淹浸滲刷特令卽取後層備塘之土將溝槽填築堅實於其上栽種樹株俾石塘土塘聯絡一氣卽以爲石塘之坦水而此外復有舊有之柴塘柴塘之外又有舊有之竹篾是重重保障又何慮海潮之遽行衝刷至石塘耶况潮汐來往向有定候來急退速非如黃河伏秋大汛水長至數丈溜勢湍急逼近根晝夜射注者可比也若如該撫所言添築石工後仍須歲修柴塘坦水則前後所建石塘竟屬無益徒費千百萬帑金虛擲無用之地又曷若不修石塘止照舊歲柴塘坦水爲補偏救弊之計亦可以資抵禦之爲省便耶至范公塘一帶本係土塘向歷多年並未聞衝塌之事今復於柴塘後亦一律添建石工卽以舊范公塘爲坦水足資重門鞏護更無須另砌坦水且海塘本設有塘兵卽使稍有坍塌塘兵卽應隨時修葺亦如京師步軍修理街道設有用費地方官不過略爲補苴乃福祿所奏竟須每年歲修柴塘坦水且籌及商借商捐欲每年生息五萬餘兩作爲歲修經費從前歲修柴塘每年報銷數千兩至二三萬兩不等今既費此千百萬帑

金改建石塘而歲修之費轉多於前此明係福祿受屬員慫恿爲將來浮冒開銷地步殊屬不成事體况福祿於屬員虧空不能依限彌補全完乃與屬員公同立誓有乖政體難勝封疆之任業經明降諭旨令福祿來京候旨將伊齡阿補授浙江巡撫矣總之浙省改建石塘後柴塘坦水不加歲修十年之內朕可保安然無事伊齡阿旣任浙江巡撫海塘是其專責不可不實心妥辦伊係內務府人員久任鹽政俸廉甚厚自必積有餘費今旣擢用浙江巡撫若再於地方鹽務內稍思染指不但不能承受朕恩並恐不能保其素有伊齡阿受朕委任伊尙明白曉事務須仰體朕意實力整頓以福祿爲前車之鑒也前於途次屢經降旨傳諭曹文植等令其親往履勘據實籌辦但恐曹文植等不能有一定主見有費周章著再傳諭曹文植等示以大端伊茲務須親往秉公詳細熟籌妥議據實具奏曹文植等皆係曉事之人必能善會朕意也至曹文植等接奉查辦海塘諭旨何以尙未將勘辦情形迅速覆奏前雖有旨令曹文植於查辦虧空海塘諸事完竣後回藉爲伊母祝壽但浙省盤查虧空旣須逐細清釐而海塘事宜尤關緊要著傳諭曹文植務須悉心籌畫一切查辦周妥覆奏後再行回籍卽使稍逾伊母壽期於六月內回籍補祝多住數日亦無不可先公後私爲分所當然也

又欽差戶部尙書曹文植等奏查勘柴石兩塘情形自章家巷西至范公塘一帶計工二千二百一十丈其間十段至十三段更當頂衝餘亦回溜直偏塘根非石塘不能永固應列爲急工其外衝之柴工更須透過石塘工尾往西接築二三百丈並於塘外添建挑水壩一座其范公塘西至烏龍廟一帶原砌石工二千九百三十丈查該處土塘一道高五尺至八尺底寬二丈五尺至三丈五尺不等頗爲堅固塘外沙塗由烏龍廟起漲沙已寬至四百餘丈其迤東如三官塘等處舊漲熟地七百餘丈子沙又二百餘丈桑麻廬舍彌望相連爲潮汐所不能到應列爲緩工暫行停修再新建石塘若照老鹽倉以東舊有石塘一律修建坦水所需工料價銀不下一百數十萬兩未免過多應俟石工告竣之後卽以柴工爲坦水無須另建惟是老鹽倉西石塘坦水舊有歲修之例則作



爲坦水之柴塘亦應一律籌辦此項銀兩卽於該省餘存項下銀六十萬兩內撥出五十萬兩酌借商人一分行息歲可得銀六萬兩專作老鹽倉西新舊柴塘歲修經費得 旨所議是如請行

五十二年奏准山東境內趙王等河新挑工程應令該督撫飭各該州縣隨時巡察如有淤淺之處加意疏濬倘不實力奉行致有淤墊卽將該州縣參奏照河工隄岸豫先不行修築例降一級調用兼轄官罰俸一年捏報挑浚者州縣革職兼轄官降一級

又 諭微山湖爲東省水櫃收蓄濟運最關緊要前因東省支幹淤墊來源不能下注兼之雨澤稍稀坡水微弱以致湖水不能增長特發帑金令明興等會同將該湖上游坡水河渠通行挑浚俾支幹各河之水水下注歸湖以符定誌現在儲蓄充盈本年全漕重運北上回空南下俱可無虞匱乏但此等坡水河渠原以引支幹各河及溝塍畝澮之水源源下注必須一律通利方無阻滯若此次大挑一二年後地方官不能留心聽其淤墊日復一日仍復壅塞豈有逾時未久復興大工挑濬之理著傳諭蘭第錫長麟嗣後於新挑各河渠每年留心查勘如有淤塞之處卽隨時疏濬毋致日久淤墊又費周章並著每年於霜降後將有無淤墊及如何疏濬之處具奏一次

又 諭前據李世傑李奉翰奏請於三溝開池下添建西隄一事朕卽以該處從前本無隄岸凡遇水漲年分民田廬舍亦俱保護無虞且一經添建隄工每年卽須有歲修等事尤易啟工員冒濫支銷之漸似可無庸添建是以特諭阿桂前往查勘今據阿桂勒明具奏亦以該處若添建西隄橫加攔截盛漲時必致湖水蓄高口愈窄則力愈猛西隄一有疏虞東隄亦復難保恐潰決尙不止此應將創建西隄之處竟行停止等語可見添築西隄實屬無庸辦理之事看來竟係李奉翰輕聽屬員之言率行陳奏爲屬員冒銷地步從來辦理河工事務雖情形難以懸揣但事理之當否自有一定原屬顯而易見今李世傑等所請建隄之處一面臨湖一面係屬運河若於該處建隄是在水中施工豈能經久穩固卽如高家堰海塘等處與修工段皆係就該處隄岸施工建築自可永

資捍衛今於水中輕議建隄豈非有名無實况該處向無隄岸日久相安並未聞有創議添築者李世傑等乃欲爲此無益之舉殊屬非是然李世傑李奉翰非竟不諳河務之人乃創議於湖中添築長隄或係伊等強作解事欲藉此爲名以便將來懇請南巡親臨閱視此則所見尤謬從前康熙年間該省督撫曾欲與高家堰內添築一隄以爲重門保障奏請 聖祖臨視 駕幸江南閱看議建之隄辦理錯謬卽降旨駁斥並將該督撫等治罪今伊等不可踵其故轍復爲此舉况朕臨御以來業經六巡江浙省方問俗於民生吏治俱已洞晰無遺毋庸復行親蒞該督等宜仰體朕意不必妄存臆度之見以爲取巧地步也五十二年奏准安徽省藩庫所貯社會穀價內提銀十萬兩借給通省農商以一分行息十年還本仍將息銀借給生息爲籌備水利工程之用每年造冊送部查覈

又 諭阿桂所奏審金洲適處荊州郡治下游江心此時卽於洲上挑挖引河不得迎溜河頭恐江水水平漫入河仍慮淤閉必須建築石壩挑溜向南激注沙洲方可相機辦理等語建壩挑溜所想甚好自應卽速妥辦但朕意何不於洲之上首西北處所先挑成河口使其迎受江水因勢利導將來石壩築成挑溜南趨江水必更直注洲頭或可冀衝刷成河豈不省便已於圖內用硃筆標誌發去著卽確勘妥商將是否可以如此辦理之處據實具奏又據奏見潰決各隄陸續完缺口後再按被淹痕迹最高處所加高培厚堅實礮築足資保障似毋庸改建石工等語前因郡城迤西一帶隄工頂衝著重迤南遮護府地一帶亦關緊要恐土性鬆浮不能堅實因諭令阿桂酌量情形用石修築今既據阿桂奏江水深至數丈難以措手且土隄加高培厚足資保障則亦毋庸改建石工但阿桂等見因擬添石壩築成尙需時日而玉路口迤東一帶正對審金洲壩成大灣隄根按刷傾缺雖見經阿桂派員於該處載石沈船護住壩灣此亦不得已之一法將來應否將該處隄工及附近挑水壩隄工酌量用石改建之處並著阿桂覆加察勘悉心籌酌總期於隄工有益不在惜費永杜後患或石或土亦不必泥於遵旨也所有蕭姓民人侵占洲地著交阿桂等查明究竟起

自雍正何年彼時縣府道司及該督撫係屬何人並乾隆二十七年該處地方官及該督撫又係何人其是否從他處轉售一併詳悉查明據實具奏並著傳知該處附近居民以蕭姓貪圖洲地利息廣植蘆葦壅遏江流致郡城被淹該處百姓咸受其害是以將蕭姓查產入官照例治罪並無絲毫委屈此即爲富不仁之炯戒嗣後小民等毋得效尤爭利復蹈罪愆庶該處民人知所懲儆又諭阿桂等奏估計補完缺口加培隄陞及建築壩工等款一摺並繪圖呈覽閱圖內所繪大江距見缺萬城等隄尙遠且有下百里洲爲之閒隔其附近隄根處所惟有沙河一道但該河甚小未必能衝決隄根而此次荆州被淹何以又由萬城隄首先衝決是否江水盛漲時漫過下百里洲竟與沙河連成一片抑係沙河上游即係承受江大大江水發建瓴而下致有此衝決隄陞摺內未據詳細聲敘著阿桂等即逐一敘明另繪一圖詳加貼說據實覆奏又據另片奏稱荆州洩水故道見惟虎渡一溪承受江流南達洞庭等語向止聞洞庭之水歸江達海並未聞該湖有可分洩江水之處若果可歸湖則夏秋之閒湖水本屬漲盛何以復能容納江水且其閒所隔州縣城郭地方甚多又何以能越過不致淹浸仍復歸江此語尙不甚解並著阿桂一併詳晰繪圖貼說呈覽至摺內稱觀音寺殘缺石磯見因水深不能得底無從估計俟冬令水落時畢沅即派委大員查看明確再行奏明興修等語荆州隄陞因向係民修僅委令微員監辦道府等並不親往驗勘而督撫等更不以是爲事漫無稽察以致偷減草率工程不固釀成大災見在動帑修築務期十分鞏固永資保障何必派員查看畢沅即當親往詳勘並查所作之工是否堅固及軍民等加撫恤之後能否安輯復舊各情形據實奏聞其地南岸工程畢沅亦應親加確勘再行次第估修不得僅以派員了事致令仍前弊混也尋奏荆州隄陞自得勝臺至玉路口一帶總名萬城隄此次係由萬城隄之中城首先漫決距江甚近暴漲水湧又遇隄偏束以致漫過各洲與沙河連成一片衝決城垣至本年湖水雖亦盛漲而江水較湖水尙高是以湖水容納江水又虎渡灣兩岸俱有支隄分洩江流均未漫溢爲害

又諭湖北荆州被水見經修築隄工加高培厚並改建城垣永資鞏固因思向來江河險要之區多有鑄造鐵牛安鎮水濱蓋因蛟龍畏鐵又牛屬土土能制水是以鑄鐵肖形用示鎮制此次荆州被災甚重聞亦係蛟水爲患見在該處新築隄工著傳諭畢沅於荆州萬城隄及沙市等處形勢扼要處所相度緊要頂衝酌量鑄制鐵牛以鎮隄壩亦豫弭水患之一法又諭前據圖桑阿陳准奏荆江泛漲府城被水衝淹已屢諭令舒帶等親往查勘妥爲撫恤矣其摺內稱西刻隄陞潰決江水直逼城下遽將西北兩門衝開等語前次荆州被水時水勢亦曾至城下當將城門關閉用土圍塞城內並未衝入此次水淹府城若係衝塌城垣而入尙可諉爲人力難施今水逼城下衝開西北兩門自由城門並未圍土辦理不善所致至隄陞各土尤爲禦水而設本日據軍機大臣查奏四十四四十六兩年荆州兩次被水俱曾借項興修隄陞用銀七萬餘兩及四萬兩不等分年於各業戶名下徵還該處隄工因例歸民修向無保固督撫等既不慎重揀派委員辦理而承辦之員又以此項工程係動用民力並不認真修築外省官辦工程尙有草率浮冒情弊何況民修之工官員等從中偷減浮開尤屬事之所有以致隄陞不能鞏固屢被衝缺而此次被淹情形尤重著傳諭該督等務遵前旨即將見衝隄工係何員承修查明嚴參著賠以示懲儆又諭據和琳奏山東運河定例一年小挑一年大挑小挑准銷銀二千八百餘兩大挑准銷銀一萬七千二百餘兩但挑工之多寡似當視受淤之厚薄情形以爲準其大挑之年若淤沙本薄乃准用銀一萬七千餘兩是徒滋官員浮冒地步其小挑之年若受淤本厚乃限定用銀二千八百餘兩勢不免遷就草率請不必拘定大小挑工原案總以二年用銀不得出一萬六千兩之數比舊例原定大小挑工共用銀二萬兩實減去銀四千餘兩似於慎重錢糧利導漕運兩有裨益等語東省運河募夫興挑原爲該河承受山水不免淤墊恐阻漕運而設如果水勢充裕衝刷深通並無停淤又何必拘按年大小修之例動項興挑徒滋浮冒如山泉匯注停淤甚厚固當實力挑挖免致漕運耽延從前所

定開年大小挑之例本未允協該御史奏請視受淤之厚薄分挑工之多寡所見亦是惟比較原定銀二萬兩酌減以一萬六千兩爲率之數斤斤計較尙未爲周到嗣後東省運河竟不必復拘大小挑之例惟當責成河東總河山東巡撫巡漕御史於每年回空將次過竣時確加履勘若河道並無停淤即毋庸挑挖以節糜費若河道果有受淤或積淤甚厚即當確加估計據實奏聞認真辦理亦不必拘於銀數或該督撫因地方河道官員是其所屬意存瞻徇任令從中浮估偷減以爲侵漁地步抑或因循玩誤於應挑之工而不奏明挑漕巡漕御史係特派之員俱無所用其迴護自當據實參奏倘該御史知而不舉隨同隱飾或誤漕運或任冒銷一經查出即將該御史一併從嚴議處如此覈實辦理互相稽查自可杜浮冒而利運行所有本年東省運河應挑各工前已准毓奇所請於回空後勒明與挑和琳現留巡視東漕之任其應行挑漕事務即著該御史會同確勘具奏督飭認真挑辦嗣後並以爲例

又諭嗣後南河如有堵築工程所用物料當以歷年辦過成案覈定數目爲準不得再有加增以杜浮冒欵此遵旨議定嗣後該省如有堵築工程或遇物價本昂期限緊迫實有必需例外加用者准該督等豫行奏明於報銷時據實開報除賠四外不得過二萬二千兩倘逾此數工部即覈明奏駁其尋常口岸仍不得引以爲例

五十四年諭楊林洲雞嘴壩原估十五丈已如數挑砌窖金洲嫩沙刷去三百四十餘丈黑窰廠裏頭原估長五丈今已做出七丈對面沙灘亦經刷去一百二十餘丈溜勢愈覺南趨但閱圖內所繪黑窰廠裏頭取勢太直若復往南進做不特恐致著重且江水至此已成入袖兼激洩回波衝北隄不能復向南挑朕意應順向東南不妨略長以次進做因勢利導溜勢自全往南開則窖金洲土壩可期逐漸刷盡已於圖內用硃筆標誌著即覆加履勘酌量妥辦並將應否如此辦理之處據實覆奏遵旨覆勘應將黑窰廠碎石裏頭改爲雞嘴壩砌出江面順向東南接做共長十八丈楊林洲雞嘴壩砌出江面二十一丈又奏准荊州沙市等九處各製鐵牛一具並築砌石基安設

又奏准澤口爲漢口洩水之區從此分流至沔陽州沙河又分爲二支一由漢陽縣沌口歸江一由漢陽之青灘口歸江此二處河道聽民開自行挑挖不得假手吏胥藉端滋擾挑漕後禁止漁戶攔築土埂免致淤沙停滯阻礙江流五十五年諭本年夏開黃水盛漲將王平莊民堰漫塌衝刷溝槽由毛城鋪滾水壩下注洪河以致永城宿州靈璧等處田廬間被淹浸而韓鏐等奏報時祇稱唐家灣行河減洩黃水出槽漫灘下注毛城鋪其外灘王平莊民堰亦被漫缺鉗口土壩尾刷寬二十餘丈並未將王平莊在毛城鋪大隄之內及衝塌二百八十餘丈之處詳悉奏明且稱此次漲水賴有各閘壩分洩各工一律平穩彼時朕以爲王平莊在毛城鋪大隄之外不過因毛城鋪洩下之水閒有泛溢而韓鏐等節次奏摺總遷就其辭含混聲敘並未言明直至韓鏐等繪圖呈覽朕始知王平莊係在毛城鋪大隄之內衝塌民堰並非毛城鋪減下之水也况閱圖內新築王平莊大壩長至二百八十餘丈缺口若此之寬自係黃流漫溢爲患從前因韓鏐等所奏不明誤會其意伊等復從掩飾朕未親臨其地亦何由洞悉情形今披覽河圖始覺前此之誤此固由韓鏐等奏報牽混然未看出即當引以爲己過斷不肯始終迴護欲實前朕臨御五十餘年辦理庶務一秉虛公從不飾非遂過知而能改何待伊等代爲迴護也昨因南河秋汛安瀾特降旨將韓鏐等交部議敘乃伊等於王平莊漫口一事始終含混本當治以應得之罪姑念辦理堵築工程剋期竣事免其治罪已屬格外加恩豈可復邀甄叙所有韓鏐等交部議敘之處著撤回至大隄以內河灘逼近黃河每遇盛漲時留爲河流蕩漾地步原應禁民居住庶不致與水爭地以免漫溢之虞今江南王平莊一帶村莊多在隄內其豫省瀕河之處及直隸永定河兩岸地方在隄內河灘居住者想亦不少從前巡視永定河經朕屢降諭旨飭禁而地方官奉行不力小民又罔知後患祇圖目前之利以致村莊戶口日聚日多若不申明禁例轉非愛護黎元之意但人民安居日久未便令其遷移轉致失所著該督撫等轉飭地方官將各該處隄內河灘見在村莊實有若干房屋若干開查明確數造具清冊毋許民人等私自增添其有遷居人戶即於冊內刪

除以杜影射占居之弊並著各督撫於年終彙奏一次務須認真查禁毋得視為具文

又議准荆州隄工向係民修今因被淹蒙 恩動項官為督辦嗣後如有些小工程聽民開自行修理其增添砥價不得援以為例

又覆准汶上縣汶河上源修築滾水石壩一道以備宣洩

又覆准挑濬崇善縣至甯明州一帶河道

又 諭福祿奏查明靈璧宿州被水情形及籌辦恤疎消各事宜一摺所辦俱好已於摺內詳悉批示矣至福祿奏稱睢河隄岸民堰漫缺之處地方官以為民修之工迄今尚未堵築現經親往查出勒限知州姚繼祖等星夜賠修上緊補築所需工料不許攤派閭閻等語所辦亦是睢河民堰漫缺寬至十餘丈及二十餘丈不等分溜下注勢尚湍急自當及早堵築完竣俾下注之水斷流堵塞則下游田畝即可早為涸出以便趕種春麥此係緊要工程乃該知州等視為民修隄堰並不上緊築辦甚屬玩誤所有應需工料即著該員等自行出資補修毋許攤派小民以示懲儆但睢河一處如此恐此外民修隄堰地方官從而效尤亦漫不經心不能及早堵塞所關非細孫士毅務須悉心履勘如有似此玩視之員亦即罰賠速修不可稍為姑息又據韓鏞蘭第錫奏往來蕭碭一帶目覩被水田畝俱已涸出惟毛城鋪滾壩因外灘王平莊臨黃民堰漫缺過水之處未能即時斷流其外河山安海防各廳工程黃運湖河之水同時灌注各工亦均險要見將五壩內智字一壩即行拆啟等語王平莊臨黃民堰漫缺之處尚未斷流該處雖係民修之工但見在被災之區民力不繼自應官為經理俾得即時施工補築以期堵截下流惟此處隄堰向係民修由來已久若因此次官為辦理即援以為例國家經費有常其端亦不可長所有補修隄堰各工事後仍將所用工料銀兩覈明數目分年帶徵完款但不可使官吏藉此浮冒開銷若該處民力實因被災之後不能稍有蓋藏無力分年完繳屆期該督撫等即應據實奏明候朕降旨加恩寬免又高堰誌椿連舊存長水已至一丈三尺束清禦黃兩壩早經全行拆除到底而洪湖水勢未消自不得不於

五壩內酌開智字一壩以資減洩但高郵寶應等湖是否足資容納關係下游高寶淮揚一帶民田不可稍存大意務須謹慎辦理若有淹及田畝即予賑卹且既開放智字一壩將湖水分洩高郵湖務須導令歸江不使稍有阻滯其南關車邏等壩亦須嚴飭工員加謹防護毋使稍有疏虞以保下河民田此為最要

五十六年 命濬直隸永定河支河

又 命濬山東徒駭馬頰河及附近支河

五十七年奏准濟南武定等屬支幹各河多有淤淺應挑挖徒駭馬頰趙牛小支沙河並四女寺哨馬營支河

又 諭李奉翰奏查勘儀封上汛三堡大隄之後有月隄一道工段縣長中間夾塘過於寬廣應加築撐隄一道又七堡河勢近隄應估築挑壩一道以資保護等語朕閱所繪圖樣儀封七堡河流逼近大隄惟恐大汛時溜勢滲刷自應添築挑壩以資保護至三堡月隄原為大隄重障今擬加築撐隄試思此項月隄工段縣長中間夾塘俱係一律寬廣添此一綫之隄又安能處處撐護自係工員等思欲藉此開銷以為霑潤謀食地步殊屬多費無益此等陋習不獨東河為然即江南亦所不免且撐隄字樣殊不成話撐隄不過五丈頂隄其餘長隄何能撐之竟是冒銷之別名嗣後河務工程均不得仍列此等名目其李奉翰所謂加築撐隄之處甫經覈估自向未經開工竟可無庸辦理以杜浮冒而歸覈實至該督等總理河工惟當實力實心先事籌辦以期安流順軌埽壩鞏固無虞其河員中如果有不辭勞瘁在工出力者不妨據實奏明酌予陞遷獎賞斷不可任其藉端開銷與作無益工程冀霑餘潤甚或希圖肥己將險要各工並不實力搶護以致貽誤地方則責有攸歸惟該總河是問

五十八年 諭書麟奏查勘無為州江壩情形酌籌辦理並繪圖樣呈覽詳閱圖內永成圩壩外即係大河據書麟奏稱該壩兜灣處所尙露壩基應行幫築寬厚等語該處河形既成兜灣永成圩壩工即使加築寬厚亦屬頂衝著重易致塌卸何不將河形開挖取直俾溜勢離壩稍遠不致逼近壩根用資保護已

於圖內用硃筆畫誌著書麟等察看情形將是否可行之處酌量辦理又馬頭  
塹地方現據書麟擬於該處開挖河口寬三十丈深一丈五尺曾家壩至東圩  
開所有舊河止寬六七丈及十三四丈不等今擬一律挑寬三十丈較舊展至  
一倍河流更爲暢順自應如此辦理至此項挑工係該州紳士爲保護田廬自  
行出貲捐辦但向來地方官遇有挑河築壩工程動用官項者尙未免任意浮  
冒從中侵蝕今此項工程係紳士捐辦不肖官吏難保無藉端侵肥勒索等事  
若因有地方公事而官吏等轉得藉以飽其私囊是非以病民適以病民現雖  
據書麟奏稱俟工竣時親往查驗不知隄工河工一經放水即難於勘實惟應  
放水之前據實查勘尺寸不致作弊並飭該府州於興工時來往稽察但該督  
駐劄江甯既不能常往查勘而僅委之府州等稽察亦未必能認真辦理此事  
著交朱珪就近隨時親赴工所督率稽查毋任地方官吏胥役等藉端滋擾書  
麟仍於工竣時親往查驗以期一律穩固倘稽查不力官吏等稍有侵肥擾累  
等事查出惟朱珪是問必將該官吏等及該撫一併從重治罪

又 諭長麟奏海塘沙水情形及勘明應修應緩各工一摺所辦甚妥惟披閱  
所進海塘圖內未將中泓大溜繪出殊未明晰海潮大溜自東而西直走江心  
若溜勢偏向北岸則北岸漲沙必致滲刷如溜勢偏近南岸則北岸漲沙自應  
日漸加增是海塘沙水南坍北漲情形全憑中溜所趨爲準今該撫摺內既稱  
南岸舊沙現因大溜南趨逐日俱有塌損實爲南坍北漲極好機會而於圖內  
並未將中溜畫出是曾否南趨之處竟未明白反似江水連成一片彌望汪洋  
所謂南坍北漲形勢更從何處辨別朕檢閱南塘上月舊圖係將海塘中溜畫  
出向南向北便可一目了然著將長麟此次所進海塘圖發還並將舊圖發交  
閱看令該撫將現在中溜向南向北之處每月照舊繪在圖內呈覽毋得似此  
牽混至北岸挑溜石壩見因溜勢南趨相距北岸甚遠其未修各壩自應暫緩  
興修以節糜費再向來辦理塘工多有工員承辦工程十一府屬公同保固辦  
理甚屬錯誤今長麟奏請責成工員將十一府公同保固之例停止甚是著照  
該撫所奏辦理

又 諭大學士九卿議覆長麟奏酌減海塘石壩工程一摺從來治水之道以  
順其性爲要水勢順軌直趨自不致迎激爲患若攔截抵禦則水勢激怒不免  
潑損之虞浙省建築海塘原爲保障地方起見然柴石塘工已屬與水爭地今  
又添建石壩高二丈八尺至一丈五尺直出十餘丈至五丈不等以十二壩總  
計從橫不下百餘丈逼靠塘身是占水之地更多又何怪水勢愈怒衝激損工  
福崧前在浙江巡撫任內於地方事件尙不能整飭惟知婪索牟利其海塘工  
程不過就屬員怨愆之詞即議添建石壩豈能籌辦得當而長麟於海塘事務  
亦非素所諳悉不過爲補救調停之計擬減丈尺亦恐無真知灼見今據大學  
士九卿會同覈議請交新任巡撫吉慶留心察看斟酌辦理但吉慶平日辦事  
雖尙明白而於海塘工程亦全未諳悉因思蘭第錫李奉翰辦理河務有年雖  
河海情形不同而水性則一其如何因勢利導之處可以類推而知見在早過  
霜降河上無事李奉翰卽日到京陛見俟該總河於陛見後卽行前赴江南會  
同蘭第錫偕赴浙江與吉慶三人詳悉履勘公同商榷將此項石壩應否照舊  
建築抑照長麟所奏酌減丈尺或竟可無需辦理之處斟酌定議速奏所有大  
學士九卿覈議一摺俟蘭第錫李奉翰等詳勘覆奏到日再降諭旨庶此項壩  
工應修應停得有定見不致以無益工程激怒水勢屢有潑損等事又須歲修  
糜費也

五十九年 諭福甯奏據單縣知縣稟稱該處河水長至八尺八寸自十四堡  
至三十三堡黃水普律漫灘不能暢消沿隄察看緣江南豐北廳於界首築做  
南北土壩一道長三百六十丈直接灘內劉家莊止又於莊基南面接長土壩  
數十丈以致水無去路從壩根折向西南繞出壩頭始往東注曲折迂迴停蓄  
無際見經福甯飛咨蘭第錫等查覈辦理等語山東單縣地方黃河勢居江南  
上游遇出槽漫灘之水必使順勢東趨暢達下注方不致壅遏爲患今閱福甯  
所繪圖樣江省黃河兩岸所築土壩各有三十餘壩之多又於界首築做南北  
土壩一道挺峙河灘而西南復加築子堰一道幾無隙地如此層層攔束無怪  
上游水勢竟無去路試思水性就下其溝槽之水既於河隄之間舊有經行故

道自可聽其流注下達况黃河已有隄堰層層保護此外尚有遙隄節次關欄儘足以資抵禦又何必多築壩堰橫截去路轉致壅遏任其漫溢停蓄耶且以地勢而論江南省素稱澤國江湖湖陂均足以資容納即遇上游河水盛漲無難分導疏消至山東河南宣洩之處較少無可旁瀉今乃於江省築壩堵住去路則水無歸宿停積是以上游丹沁漳衛等河紛紛漫溢淹浸田廬設曹單等處致有他虞運河受害更復成何事體是江省所築此堰不過藉此爲祇救目前之計又爲工員開銷地步於事無益而有損在蘭第錫等辦理南河不過以築做壩堰魚鱗櫛比一遇東省河水泛漲即可在上游處所散溢漫灘分消水勢江省河工不致著重殊不知上游之水一經攔截水無去路既有漫溢之患且黃河溜勢水急則沙活水緩則沙停若上游漫水紆迴蕩漾則江省黃河溜勢漸緩勢必泥沙停積河底淤高不能暢注歸海於南河更爲有礙又况治河必順水性今用隄堰橫行攔截其六壩七壩等處竟成入袖形勢又何以使之歸入大河是蘭第錫等所辦不但損人而適以自害是不僅以鄰國爲壑豈非失算東南兩河該河督等雖各有分管界限而以公事而論則同係一河豈可稍存偏私之見各分畛域已於圖內用硃筆標抹所有江省南北新舊壩堰除被水衝缺處所暫且不必補築外其餘礙水去路應行拆去者竟當拆去使東省漫灘出槽之水順勢東趨歸入大河曹單等處方可不致有壅遏喫重之患此事著交蘇凌阿會同蘭第錫福甯親赴該處確加查勘蘇凌阿係暫署總督自可不存成見蘭第錫福甯於黃運兩河本其專管務須察看情形熟商妥辦總當以公務爲重於上下游水勢一律疏通暢注兩無妨礙方爲實心任事之道現已降旨令李奉翰酌量豫省防汛事宜如可以分身即迅赴江南會同勘辦但該河督能否前往尙在未定即蘇凌阿到彼亦不無稍需時日設使曹單地方漫水壅遏河流湍急該處隄工著重殊有關係福甯若俟會齊再行酌辦未免緩不濟事爲今之計所謂急則治其標著福甯接奉此旨即先行馳往江境豐北廳地方將所築壩堰有礙曹單漫水去路應拆動者先行拆去以便上游漫水順勢下注可免他虞方爲妥善其餘隄堰應如何酌量拆展以資經久

仍俟蘭第錫等到齊會商籌辦至福甯所繪圖樣內黃河及隄工自應分爲兩色庶可一目了然乃隄河俱一色繪畫初經披閱竟似河流分爲二道殊屬眉目不清是欲求細緻而轉涉模糊殊屬非是嗣後於繪進圖樣務宜展寬尺寸分別顏色去冗從簡不得仍前疏忽

臣謹案治河無善策順則安流逆則橫行然則亦順之而已後世河臣冀增高培薄之故智非與水爭地則以鄰爲壑甚或浮冒帑金濫開保舉是直以河爲餌矣以堯之治鯀者治之河患庶幾稍息哉

皇朝續文獻通考卷十一

田賦考十一 水利田

嘉慶元年奏准山陰縣之三江關關繫數邑民田水利應及時修築並將柴塘改建石塘餘銀一萬三千兩內酌留七千兩生息歲修石工餘銀六千兩修補關工

又奏准修復南靖縣被水衝塌隄岸三百十餘丈龍溪縣被水衝塌隄岸三百七十餘丈

又奏准借帑挑濬太倉州屬鎮洋縣境內劉河一道自新造橋起至石家塘口止計長九千五百一十五丈五尺挑深一丈面寬十二丈至十五丈底寬六丈至八丈太倉鎮洋二州縣承挑十分之四挑撈運河五百三丈陽湖縣挑撈運河七百三十丈

又 諭蘇凌阿等奏會勘豐汛六堡漫口籌辦堵築展寬引河一摺覽奏俱悉惟閱所進圖內引河雖已展寬於吸溜究恐不能得力或於引河頭再為展寬俾順溜東注以歸正河豈不更為暢達再缺口漫水現據該督等於食城河向東處所挑挖溝渠何不將該處遙隄接築使漫水徑直東注歸荆山橋宣洩以免微山湖受淤至微山湖雖已澄清但由湖下注必須穿運河行走是否不致淤墊其下游宣洩之路能否暢達所有駱馬湖尾閘五壩自應一律啟放俾由六塘等河歸海又豐沛一帶地方現經黃河漫過自必多有停淤將來是否可以耕種該處地勢本低今有此淤泥停積必加高遙隄藉資培護是否得有裨益著一併查明具奏

又 諭蘇凌阿奏稱懷遠節次諭旨將展寬引河移建壩基改築挑水壩各事宜次第趕辦等語殊屬含混河工堵築事宜朕於千里之外就伊等奏到情形及所繪圖樣酌加指示該督等接奉諭旨於應行遵辦者即當將如何合宜之處詳悉聲敘或有未能遵辦者亦不妨將實情奏明方副朕集思廣益之意何得僅以遵旨為詞豈欲留為卸過地步耶至稱現在掣水東注不令滲入微山湖所辦尚是其十字河顧家莊子房山等處開隄洩水入黃不過目前權宜之

計俟上游將次合龍先行堵閉堅實為要

又奏准浙江仁和縣海甯州居索開三字號條石舊塘二十九丈改建魚鱗石塘隨塘建築坦水二層長二十五丈

二年 諭豐城縣濠河護城隄工為城垣保障農田水利攸關因上年黃水漫入隄岸被衝濠河亦多淤墊自應分別挑築該縣本係積歉之區且屢經被水若仍用民力挑築不無拮据所有估需挑濠築隄建橋銀一萬九千六百九十兩著加恩准其動項修辦俾濱河百姓共資保護該督等務須督飭承辦之員實力經理毋任稍有偷減浮冒

又奏准江西豐城縣蘇家廠土隄二十五丈改建石隄

又 命疏濬安徽宿州靈璧縣濼股河鳳臺縣喬溝河江蘇豐沛二縣順隄河食城河

三年 諭李奉翰等奏壩工水深溜激另籌堵築一摺內稱口門現在深至十一二丈壩頭時見蟄裂恐徒費工料擬在二壩池前一帶河勢坐灣向東處所開挑引河頭另築壩工一道即以舊西壩留作挑水壩請俟秋後新料登場興工等語此次曹汛漫工總由該督等築壩進埽未能堅實以致上年甫堵旋開及復經鑲築後又不能督率在工人員趕緊施工曠日持久水性就下致口門日刷日深昨有旨令劉墉慶桂查勘即以口門跌成深塘轉瞬大汛臨辦理費手為慮今據所奏情形果不出朕所料是李奉翰等疏玩遲延之咎實無可辭除伊江阿係屬巡撫有本任應辦事務非專辦河工之員姑暫從寬免外李奉翰康基田原係河東總河司馬駒係現任總河厥罪均屬甚重本應革職治罪姑念伊等向於河工尚為熟習姑先革去翎頂圖功自贖以示薄懲仍俟秋後工竣覈其功過再降諭旨至漫口處所現已深至十丈以外斷難再為施工徒費工料閱該督等所繪圖說二壩池前一帶河勢坐灣之處向東側注且距新挑河尚不甚遠若於此處開挑河頭導入引河似尚得力其所稱另築壩工一道及留舊西壩為挑水壩之處亦祇可如此辦理但黃河之性遷徙靡常亦未可拘執成見已於原圖改挑引河頭處所用硃筆標出該督等務須察看情

形如此時尙可施工或酌量所費無多不妨先行試挖加放寬深俾大汛經臨水勢盛漲時或向東坐灣之處漸成吸溜之勢若汛水直注引河歸入正河豈不事半功倍河道關繫民生自昨秋漫溢後曹單下游一帶多被淹浸迄今已逾半載該督等辦理堵築事宜爲時已久早應熟籌情形迅速妥辦乃該督等既未能實力堵築於前及復行興工時又未查勘此等情形早爲籌及直至此時束手無策始議另辦則該督等從前所辦何事若此時劉塘等審案一經完竣即仍遵前旨馳赴工所詳細覆勘見在該督等所籌辦法是否形勢實係如此將來堵築時是否可期完善竣工及李奉翰等因何因循於前並不早爲籌辦之處一併查明據實覆奏毋得稍有遷就瞻徇惟是將屆大汛經臨漫口既須緩至秋汛後方始興工則下游一帶多係民田廬舍必須廣籌去路俾水有歸墟方足以保衛民生摺內所稱微山湖尾閘伊家河關家山壩等處凡可以遞達六塘河歸海及分洩入黃之路務須一律展拓俾得暢達下注不致壅遏爲患該督等亟宜派委委員分投查辦毋得僅以紙上空談塞責致干重戾其附近漫口及下游各屬如有被災之處該撫尤應加意撫綏妥爲經理務俾災黎口食有資毋令一夫失所方爲妥善至現在糧艘正當北上之時漫工既未能依時堵合運黃連成一片糧船行走艱難該督等亦應照前旨於河內插立標識導用繙船務須慎重辦理俾糧運得以銜尾前進如再有途次脫空致遲逾限期之事必當從重一併治罪

四年 諭挑濟熱河並獅子溝等處旱河工程動用銀款較多其勘估工段及工竣查驗自當奏明特派專員以昭覈實嗣後每年挑浚工竣俱著該道報明軍機處請旨辦理

又奉 旨河工需用物料價值例有正項開銷豈容輕議加增況自睢汛大工合龍穩固後並無搶險之事不過歲修常辦工程乃該督等以籌備幫價爲詞請於地糧內按年攤徵銀十四五萬兩使豫省羣黎俱受其累豈忍出此雖所稱酌添運費每稽一斤只係五毫而一經州縣胥吏之手則層層加派所徵必不止於此數且議加之後不能復減非暫時借資民力竟永遠累及閭閻矣乾

隆五十七年欽奉 皇考諭旨以每年常辦之工動議增添年復一年伊於何底腋小民之脂膏爲不肖官吏影射侵漁地步 聖諭煌煌至爲明切豫省豈無檔案可稽而竟敢踵爲此奏乎朕向聞河工積弊有溢用不能開銷之款往往借他項彌縫該督等奏請加增運費大約不出乎此俱著交部嚴加議處

又 諭據孫曰乘奏河道工程請專派河員辦理一摺河工省分各設廳汛員弁專管修防若派州縣代辦不但本地地方公事曠廢兼至賠累難堪前經降旨通行飭禁今孫曰乘條奏所見尙是著再通諭直隸江南山東河南各督撫及河道總督嗣後遇有挑築工程購料雇夫等事附近沿途地方亦祇准派委丞倅佐雜幫辦不得調用州縣至距河千餘里及數百里之處即地方丞倅佐雜亦不准其派往再該藩司所請每年歲修各工於工竣之後知會各該府州縣會同勘驗一節亦爲慎重工程起見著照所奏辦理

五年奏准永定河南北兩岸七工以下卽係下口查下口以下各陸較之六工以上老壩本屬單薄向來止有疏濬引河之費並無培築隄岸之工上年以來河流北趨水浸壩根該廳汛照常年成例估需挑挖引河銀四千七百餘兩歸入歲修案內題銷本年凌汛後水勢又向北行經該道親履勘驗應行挑淤引流者不過數段卽以節省挑淤之費移爲此堤加高培厚之工所有七工隄工各加高三四尺計長二千三百七十八丈並於八口以下添築挑水壩加以鑲埽經費卽未加增工用咸歸著實嗣後下口一帶應疏濬者挑挖疏濬應培護者卽加築培護不必專守挑淤之例亦不得逾歲修引河之費以期因時制宜

又 諭據許兆椿奏邳宿運河成閘以南舊會添設匯澤利運亨濟濬流四閘嗣因漫水淤成平陸船由越河行走每多淺阻除匯澤濬流二閘節經挑復外亨濟開地勢平衍尙未扼要其利運閘請一律挑通等語運河建設閘座互爲節宣今許兆椿請挑復利運閘較之船由越河行走但資草壩擎托蓄水自爲得力著該管河督卽委員查勘如必應挑復卽於本年回空糧船過竣後趕緊興挑其濬流河成二閘閘底閘牆有應修之處亦着及時修理穩固一切覈實辦理爲要又該漕督奏稱駱馬湖濟運引渠日漸淤高併請嚴禁私墾一節



路馬湖蓄水濟漕爲邳宿運河扼要機宜豈可任其遂加淤墊着該河督會同該督撫派委明幹大員妥爲清理其壅種已久無礙河渠者可仍循其舊如有私壅湖灘致妨水道者申明定例嚴行禁止其堵閉尾閘及收蓄泉水悉依定制辦理

六年 諭永定河採辦料物着照所請於部庫內撥銀五十萬兩內務府廣儲司庫內撥銀五十萬兩交領備用至所稱需用料物因附近地方多被淹浸百物昂貴例價不敷懇請照市價購辦一節本年永定河決口漫溢所需料物較之往年多至數倍而直隸州縣多半被災秫稻等項不無短少兼之道路泥濘遠處一時不能運到市價昂貴自屬實在情形所有此次永定河工需用料物等項著加恩准其照依市價購辦以濟急需但市價漲落不一此時雖屬昂貴轉瞬水退道乾價值自必漸減當隨時確查料物貴賤情形飭令承辦之員據實報銷不得以目前最昂之價爲準藉口浮冒至河工定例土隄漫口係銷六賠四著落各員分賠至堵築石隄及挑挖淤塞向無應賠之例現在永定河石土各隄決口多至三千數百餘丈皆因下游高仰所致歷任各員因循玩誤不肯隨時疏濬以致下壅上潰衝決石隄咎無可辭若不卽令賠修是貽誤各員轉得置身事外不足以昭平允除修築土隄仍照例著落各員攤賠四成外其堵築石隄及挑挖淤塞各費著估計用銀確數查明自乾隆三十八年起至嘉慶五年止歷任直隸總督永定河道暨廳汛各員分別正任署任年月久暫開單具奏酌令攤賠以示懲儆

七年 諭工部奏河道搶險工程請飭河臣於奏報情形摺內確計丈尺銀兩以昭覈實係爲慎重錢糧起見但黃運兩河遇有險要工程臨時急須搶護多係刻不容緩是以向來各該河臣奏報情形均卽一面興修迨各處工竣分案造冊題估今若令其於估計後始行搶修轉致於河工有誤殊有關繫惟是各該河督奏摺摺內凡遇搶險處所往往用一半等處字樣並不確指起止地名恐啟廳汛各員影射浮開及事後增添情弊亦不可不防嗣後凡有添築壩壩等工如勘明實係緊要處所萬難稍緩者仍著各河臣一面上緊搶護一面於

興工後卽將新工地名段落確實聲明並各工長寬高厚丈尺若干約需銀數若干逐一分開詳悉具奏以便交部查覆不得仍稱一半等處語涉含混其尋常各工仍俟估報後再行興修庶於國帑工程均歸覈實

九年 諭姜晟等奏稱治河之法以蓄清敵黃爲上策此語誠是至以減黃助清爲中策朕看來竟係下策清水所以敵黃自應蓄蓄深暢方足以資刷沙之益若恃減黃以助清必致洪澤湖底逐漸停淤久且成爲黃水瀉注之所成何事體若將來淮黃不分又將何水衝刷淤墊凡事須念及久遠不可祇圖目前朕聞今年春夏開黃水盛漲灌注入湖湖底本已淤高不能容納是以當清黃並漲時高堰隄工幾致危險陳大文等乃始議開信義等壩權宜補救前會屢次降旨詢問未據詳悉奏陳今姜晟等籌辦各工欲請加培高堰試思湖底若未淤墊又何必將堰工增高卽此可爲黃水入湖之明證至祥符五瑞兩閘前曾降旨詢問陳大文等應否卽行堵閉該處下游有無被淹之處此次姜晟等摺內稱該二閘距洪澤湖四十餘里瀉水建飯逐漸澄清無虛流沙墊及湖身兩閘金門不但無庸堵閉仍於西閘牆池上土展展寬五六丈盤做裏頭另挑引渠俟明春查看情形再爲啟放等語祥符五瑞二閘若長時間不行堵閉設水勢建飯而下黃河大溜或爲所奪湖身豈能容受且黃水經由之處亦豈能悉行澄清不使挾沙入湖設四十餘里內泥沙停滯漸將引渠淤淺填爲平陸則水仍無處消納况兩岸皆有民田廬舍亦豈能無被淹受害處所伊等此議自係專爲明春重運經行起見但朕意此二閘長時啟放究屬不妥仍著姜晟等慎重籌度妥爲經理並遵前旨將該處下游有無淹浸之處確實查明具奏不可稍有諱飾至姜晟等所籌加培高堰石工各款亦不過一時補苴之計朕初不吝惜此費但究非一勞永逸經久無弊之策應俟徐端等將海口各處情形逐一履勘後再集思廣益悉心籌畫務將全河積年受病之處疏治通暢使運道隄工永無妨礙方爲盡善

又 諭巡視南漕御史黃鳴傑奏籌挑徒陽運河章程一摺徒陽運河因上年興挑時辦理草率以致本年回空幫船淺阻經百齡等將承辦之該道府縣參

奏著賠並設法疏濬率輓始免貽誤現在又屆歲挑之時若仍任承辦各員偷減挑工明年重空兩運經臨自必又形淺阻近山東運河辦理不善每重運北來籌畫極爲費手今歲各湖蓄水充盈可以無虞阻滯徒陽運河爲江浙一帶幫船經由要道若於此先有阻滯則東境雖輓運暢順仍恐有稽時日該御史所奏覈實估冊以免減漏加緊築壩厚水以裕挑工嚴禁工員包攬以專責成並不當以封墩作誌椿務實量尺寸兼令抽挖龍溝貯水以驗挑工首尾水平豫於開壩先三日呈報工竣俟該撫會同該御史親往查驗後始令啟壩鋪水各條均爲覈實挑工起見著百齡等即飭承辦各員實心辦理該督等仍隨時查察如有偷減草率情弊即行參奏至前令勒賠各員並著飭催將賠項解工濟用不得仍令干與挑工事務以杜彌縫挪掩之弊

十年 諭鐵保奏籌議河務事宜一摺據稱河防之病有謂海口不利者有謂洪湖淤墊者有謂河身高仰者此三說皆可勿論惟當專心致志於清口爲今之計祇有大修開壩全復舊規則借湖水刷沙而黃河治湖水有路入黃不虞壅滯而湖水亦治是在收蓄湖水保護石隄急籌去路以備宣洩等語所奏甚爲明晰海口淤高已非一日從古無滯海之法亦無另改海口之處至於清口之通塞關繫漕運往來鐵保於此專心致志洵屬扼要辦理近年來河水稍有增漲即至頂頂清水不能暢出河口因之阻滯輓運維艱即如昨冬回空船隻歸次遲緩幾遭凍阻皆清水力弱不能刷黃之故故本年春夏湖水盛漲重運始得暢行目今清水消落黃河水勢漸漲已覺倒灌即須起剝後方能輓渡此其明驗若再不及早籌畫將來河口日見淤淺並此一線引河旋挑旋淤成何事體是此時治河即所以治漕不可稍有稽緩至洪湖淤墊之說鐵保謂清水之敵黃所爭在高下而不在深淺等語所論固是但湖底不深則清水焉能多蓄是必蓄深然後水力裕如足以敵黃鐵保務當會同徐端通盤籌畫俟大汛過後將高堰五壩及各處開壩支河應如何酌量施工之處妥爲經理總之疏清口以利漕運護石隄以衛淮揚其分洩清水入海入江之處不可不熟籌去路然亦不可過於宣洩以期蓄清敵黃此爲至要

又 諭本日據戴均元奏到履勘運口水勢情形一摺並繪圖貼說呈覽朕詳加披閱圖內所繪形勢甚屬明晰而自禦黃壩迤南至迤東一帶滿幅皆係黃水可見倒灌益甚據戴均元奏稱自八月堵築義字壩後迄今三月有餘清水較高黃水未及一尺距明春起放僅有兩月儘力收蓄諒不能及二尺初放時或可暢注日久勢弱兩水頂阻或遇汛水漲發仍恐不免黃水倒灌等語所慮甚是但據稱與鐵保徐端再四商酌如遇兩水相抵不能不暫開峰山等閘用減黃助清之法來年重運亦不可不至淤淺此則非是蓄清敵黃原係治河良法乃自上年回空阻滯經姜晟吳璣等籌啟祥符五瑞等閘掣減黃水權宜濟運本年回空則全係借黃濟運似此年復一年黃水所到之處在在停淤日久竟成平陸全河受病關繫非輕今若再開峰山等閘仍係上年掣減黃水辦法必致淤及下游殊非正辦現據戴均元奏稱俟催令銅船幫船渡竣亟宜堵合禦黃壩將引河一併開挖其臨湖引河二道趕緊挑竣并將清江以下運河兩腮淤灘上緊開挑此等應辦工程均着照所請辦理仍着鐵保徐端會同戴均元悉心商酌熟籌良法務使來年重運可以通行無阻而黃水不致仍前倒灌停淤爲一勞永逸之計方爲妥善

又 諭馬慧裕奏洛陽嵩縣地方開濬河渠灌溉民田著有成效請責成專員經管以垂久遠等語河南伊洛等河淤舊有渠工歲久湮廢今修復開增廣溉田畝所辦甚好此事先由升任藩司溫承惠查勘倡修并捐買渠占地畝通判楊世福實心相度經理得宜本年收穫豐饒已有成效溫承惠楊世福俱着交部議叙至此項渠工本爲利民興復若無專員董率仍恐日久廢弛所有該處各河渠一應事宜即着專歸河南府通判衙門管理

十一年 諭據汪志伊奏查勘隄工目睹各州縣境內積年被水田畝未涸請將湖北岸商匪費銀兩作爲防堵消疏之用一摺隄垸保衛田廬關繫要今汪志伊目覩漢陽等州縣均有未涸田畝未築隄陞並接據呈報江陵縣一百餘垸因萬城隄潰口田畝盡沈水底監利縣一百餘垸情形相同天門縣七十二垸全數被淹此外漢陽潛江荊門公安應城等州縣民間連名具呈或請堵

塞開疏或請減則豁糧不下數十起自應亟籌勸辦以興水利而衛民田所請岸商匣費一項作為修理之用自係以公濟公事屬可行惟據稱該省岸商向有督撫衙門匣費每年銀十萬兩因節奉諭旨查禁後歷任督撫俱未敢收受等語此項匣費銀兩見存何處覈計共有若干見在修完之費實需若干著汪志伊咨會額勒布查覈明確會同具奏

十三年 諭德瑛等奏勸明直隸隄河橋道開壩各工一摺並開繕清單繪圖貼說進呈朕詳加披閱此次估修千里長隄各工經德瑛等逐一收驗覈與原估冊報大率相符溫承惠飭屬承修均能如式所辦尚好自此次修築之後不惟保護民田兼以興復水利實於閭閻有裨惟隄工地段縣長每遇大汛盛漲之時不能無滲刷殘缺若不隨時修補必致日久傾圮既恐貽害田廬兼且重糜帑項殊非經久之計朕本年春閒臨幸淀津諭令將沿途行宮座落派人看守籌款黏補原以其修理本已完善若復勤加葺補則所費無多而工程益臻鞏固况隄工關繫民生較之行宮座落更為緊要豈可稍任廢弛在地方官之意未必不以清蹕臨臨鑾路駐止處所倍須敬謹修葺殊不知朕省方時巡即為閱視河隄求莫求宵起見地方官正不得稍有疏懈也著溫承惠將此項工程應如何責成地方官定期呈報隨時修補及防護鞏固者如何量加獎勵因循廢弛者如何酌予懲處務須悉心籌議章程俾不致玩視要工庶隄身永臻穩實民田廬舍均資利益即酌籌歲修經費諒亦為數無多辦理自易為力至格淀隄工原係攔截子牙河渾水不使灌入淀河從前不惜帑金比工建築自有深意若此時不知修補任其殘廢則子牙渾水灌入淀河必致受淤為患著溫承惠飭行地方官再行詳查設法修補即使毋庸修葺亦當將實在緣由詳悉奏聞以憑酌覈所有文安大成天津等縣各工丈尺與原估不符之處著工部查覈具奏

又 諭四女寺支河地處臨清開下游為漳衛二水盛漲時宣洩去路所有應修工段現據勘估動項挑挖修築應即認真經理勿任草率偷減虛糜公項至該河每屆冬季應行挑浚淤淺亦當籌款備用著照所請於該省司庫城工生

息銀內提取十萬兩發給山東運司交與股商生息為每年冬閒勘估挑浚之用

十四年 諭金光悌奏懇請借項修理圩隄以衛農田該省上年五月閒因雨水連綿河湖盛漲下游各屬殘缺圩隄業經該撫飭令業佃人等修築完固其地勢最低之建昌縣內永豐蘆鎮等處圩隄衝坍較甚自應亟加修復保護民田惟念該處甫經被水歛收之後民力不免拮据所有該撫估需銀二千兩著即於司庫減半平餘項下借動放給責令誠謹圩業人等自行趕緊如式修築其所借銀兩著自十四年為始分別四年催徵還款以紓民力

十五年 諭溫承惠奏直隸河淀淤墊情形一摺畿輔水利關繫民生必須盡心講求通盤籌辦今唐河等河七十二川之水向由西淀入東淀分三股下注者近年自趙北口十二連橋以外已多淤墊又北股中股悉皆淤塞僅存南股一綫單渠以洩上游諸大川之水其勢自難容納而東淀下游至楊家河一帶二百餘里又復節節淤淺以致上游往往潰決附近各州縣村莊地畝處處被淹小民種藝無成逃荒失業每年議蠲賑補救不遑而各處大道通衢亦常被水淹浸以致車馬不便有礙經行殊非體制溫承惠摺內稱約計需數百萬金一時礙難請撥且南河大工尚在未竣應俟經費充裕再行辦理今先委員將趙北口以下淤沙擇其至要之處相機疏導並勸用民力辦理等語所見尚淺國家經費有常原不可以濫用然關繫民生要務則雖多不容吝惜若如溫承惠之意必俟南河一切工竣始行興辦則南河工程甚多難以剋期辦竣豈有因此而令畿輔要工日久延誤之理至於民力有限勢必不敷徒滋科派之累此事當通籌全局發帑興辦以籌水利而衛民生因思天津鹽務加價一項本為南河辦工而設今即移以辦直隸河工同係正用此外尚有天津關稅一項著溫承惠與嵩年會查此兩項每年應解戶部內務府者共有若干直隸籌辦水利通計實需銀兩若干幾年可敷辦竣著覈算明析據實奏聞候旨施行

又 諭大學士慶桂等奏會議江南總河吳璣等通籌南河全局請次第修復舊規一摺朕詳加披閱內如惠濟正閘應行拆修王營減壩應行修復二款惠

濟開爲湖水入運關鍵王營減壩爲洩黃減漲要工原係必應趕修之款節年議定辦理總緣南河要工過多日不暇給以致輾轉稽延河患愈甚此時實不可再遲著該河督等即行趕辦一切照所議辦理此外請於大汛期內攔堵禦黃壩一款該督等係爲暫救倒灌起見頻年河患由於倒灌而漕船又藉倒灌以爲濟運之資遂致弊不能除而計無所出今該督等奏請堵壩遏黃此於倒灌之弊誠可稍減而糧船未經過竣又將如何飛輓且重運回空源源來去即暫時堵閉於河務大局又有何益前日據吳璫奏請將江廣各幫在清江一帶過壩剝運已交江南江西河南山東各督撫及漕運總督會同妥議本日南漕御史程國仁所請亦大略相同各督撫等均受重恩地方河漕原應無分彼此相助爲理今河漕既勢難並治其應如何及早籌畫俾漕運不致淺阻河工得以措手兩無妨礙之處速行設法辦理勿僅恃借黃濟運暫時堵閉爲良策也至於修復毛城鋪石壩一款毛城鋪壩基近日寬至五十丈已非斬輔舊制節次啟放屢有漫口吸溜之事恐經由入湖之路日漸停淤非常日情形可比倘一經壅塞潰漫則下游受害必多是以前經查勘未行今該督等謂此次不能減洩盛漲且有此更可助益湖水並以從前係因多春水弱時啟放以致正河停淤今遵舊制祇於盛漲時酌量啟放自可有益無損等語事關河工救弊之策不厭周詳究竟該督等是否能必其啟放後不致旋生他患如果確有把握再行詳細具奏候旨辦理又高堰碎石坦坡一事前此屢經議辦並曾試做有效上年該督等業經奏明定議辦理今忽以分年砌做日久費繁又欲改建高堰二隄以資重障二隄雖有舊形而較大隄形制卑狹新土浮鬆焉能較石堰更爲得力且高堰爲淮揚數郡生靈保障關繫久遠該督等以碎石坦坡須七八年辦成勢難久待欲汲汲於兩三年內趕辦二隄究竟高堰現在情形若何仍著該督等據實直陳無稍隱飾以便定議辦理河漕關繫國計民生至爲重大該督等身膺鉅任自當顧及通盤乃無一日不言治河亦無一年不虞誤運徒爲救弊補偏之說迄無一勞永逸之圖而又屢議屢更忽行忽止殊鮮定見此次降旨之後該河督及各該督撫務當悉心詳度協力經理勿涉游移勿存

推諉以期河漕兩利方爲實心任事之道不可畏難苟安僅以敷衍塞責也又諭吉綸奏籌辦東省水利請展徵曹工幫價銀兩一摺所奏殊屬非是直等於橫征暴斂矣思試江省每年與舉大工動輒幾百萬朕尙不忍稍增賦稅豈因此而累及庶民耶東省水道關繫民間井舍田廬如果有必應挑濬及培築隄岸之處自當籌款辦理即如直隸興修水利係於鹽務加價內撥給俟收有成數再行興工焉有因捍衛民生轉爲累民之事東省境內河道並各屬川澮溝渠如果急需興修亦應做照直隸辦法籌妥議乃率請將曹工幫價展徵十年其所稱豫備興辦水利及一切便民公事等語試問便民公事又係何所指實不過欲豫備東巡託詞便民實則藉端加賦且朕此時並無東巡之舉前經降旨明諭吉綸該撫復何得意存揣測爲此巧取橫征之計耶所請不准行並著傳旨申飭其曹工幫價銀兩除應行攤徵足數外所有嘉慶六七兩年被災恩蠲銀二萬八千八百餘兩既係蠲除之款豈得復行補徵又前次張秋大工及善後各工未歸款銀十萬九千八百餘兩早經該部議令於東平州等五處徵還亦著遵照辦理毋得再行攤派致干咎戾十六年奏准泗水分支府河並濟甯州護城河與運河通連今河身淤墊未能暢達亟需疏濬以資利濟計工四十一段長一萬四千六百一十七丈又諭玉田雙城河淤塞兩岸地畝每遇夏秋盛漲輒被漫淹自應及時疏濬見據估需土方銀九千七百二十一兩零聲明該處隄堰向係民修惟此次工費浩繁力有未逮懇援照嘉慶十二年挑挖黑龍河之例借帑興工攤征歸款著照所請准在司庫地糧銀內如數動借併加恩自嘉慶十七年爲始分作八年攤徵歸款以紓民力又題准湖北天門縣屬牛蹄支河爲襄水分流要區該河口門過於寬大下游窄狹一經汛水盛漲難保無漫潰之虞必須將河口收小以束水勢著添砌石口門一座口門寬十二丈身長四丈底寬四丈培高二丈二尺八寸以資保衛又議准江西豐城縣東岸湖土隄原長八十三丈因江中新漲沙洲水勢湍急逼射隄身情形危險改建石工七十二丈又楊家湖土隄原長三十三丈亦因