

中華民國二十五年二月

三民主義概論

河南省政府印



# 三民主義概論目次

## 第一章 總論

- 一 三民主義的意義
- 二 三民主義的時代背景
- 三 三民主義的發生和完成
- 四 三民主義的演進

## 第二章 民族主義概要

- 五 民族主義的意義
- 六 民族主義的初步政策
- 七 民族主義與國家主義
- 八 民族主義與世界主義

三民主義概論 目錄

三 民主主義概論 目錄

第二章 民權主義概要

九 民權主義的意義

一〇 四種政權的內容

一一 五種治權的內容

一二 民權主義的具體政策

一三 民權主義與民生主義

第四章 民生主義概要

一四 民生主義的意義

一五 平均地權的意義

一六 節制資本的意義

一七 民生主義的初步政策

一八 民生主義和資本主義

一九 民生主義和共產主義

## 第五章 結論

二〇 三民主義的相互關係

二一 三民主義的民衆運動

二二 三民主義的國民革命

## 附錄

### 全部黨義重要問答

一 關於三民主義者

二 關於建國大綱者

三 關於建國方略者

四 中國國民黨黨史

三民主義概論 目錄

三民主義概論 目錄

# 第一章 總論

## 一 三民主義的意義

何謂三民主義？要解答這個問題，須先明瞭何謂主義。中山先生說：「主義是一種思想，一種信仰，和一種力量」。先生下了這個定義後，接着就解釋道：「大凡人類對於一件事，研究當中的道理，最先發生思想；思想貫通以後，便起信仰；有了信仰，就生出力量」。三民主義的成立，當然也是「先有思想，再到信仰，次由信仰生出力量」。

三民主義包括民族主義、民權主義、民生主義。民族主義的涵義：中國民族自求解放，國內各民族一律平等，世界一切被壓迫民族的解放。民權主義的涵義：分政治上的權力為政權與治權，或權與能；人民享有創制、複決、選舉、罷免的四種政權，而授政府以立法、行政、司法、考試、監察的五種治權。民生主義的涵義：以節制資本和平均

## 三民主義概論

地權爲手段，以解決民生問題實現大同世界爲目的。

我們從三民主義的涵義中，可以看出三民主義的目的，至少是在救中國；所以中山先生說：「三民主義就是救國主義」。「因爲三民主義，是促進中國的國際地位平等，政治地位平等，和經濟地位平等，使中國永久適存於世界。」

但是三民主義不是僅救中國的主義，他的終極的目的，實在是在救世界。所以中山先生說：「民族主義，即世界人類各族平等，一種族絕不能爲他種族所壓制；民權主義，即人人平等，絕不能以少數人壓制多數人，民生主義，即貧富平等，不能以富者壓制貧者是也」。換言之，所謂國際地位平等，不僅是中國的國際地位平等，是主張一切民族的國際地位平等；所謂政治地位平等，不僅是中國人民的政治地位平等，是主張全人類的政治地位平等；所謂經濟地位平等，也不僅是中國的經濟地位平等，乃是主張一切人類的經濟地位平等。不過中國現在還是一個次殖民地的國家，尙未達到完全獨立，所以三民主義不能不以救中國爲起點。假使中國尙未得救，而欲妄談大而無當的世界主義



，那簡直是緣木求魚，畫餅充飢了。

## 二 三民主義的時代背景

凡是一種偉大的主義，都有他的時代背景。中山先生說：「宇宙間的道理，都是先有事實，然後才發生言論；並不是先有言論，然後才發生事實。」又說：「我們要拿事實做材料，才能夠定出方法；如果單拿學理來定方法，這個方法是靠不住的。」這就是說：創造一種主義，必須拿事實做材料，有時代做背景，才不致閉戶造車，出門而不合轍。

三民主義不是一種玄妙的學理或空洞的議論，他是根據客觀事實而得的指導革命的最高原則，那末當然也有他的時代背景。又因為三民主義中的民族、民權、民生三部分，發生的先後不同，解決的對象也不同，所以他們的時代背景，也就不能盡同。

歐洲自從產業革命以後，資本主義日益發達，帝國主義於以形成；「生存競爭，優

勝劣敗」的公律，到處表現出來。印度亡於英，安南亡於法，朝鮮亡於日，……這些多是「劣敗」的前例；日本以努力維新而獨立，意大利以奮發有爲而統一……這些多是「優勝」的前例。至於我們中國呢，外交失敗，內政惡劣，「共管」「瓜分」之聲，洋洋盈耳，而民族退化，精神頹唐，割地賠款，國將不國。中山先生身當其境，怒焉以憂，見老大民族滅亡而自悚，見弱小民族興盛而自振；於是認爲非喚起民族的獨立精神，作民族獨立的運動，不能挽救中國民族的淪亡；由此發生民族革命的思想，而民族主義於以誕生。

近代歷史，從政治方面說，可以說是民權和君權鬥爭的歷史；而結果是君權逐漸消滅，民權逐漸發達。自從十七世紀英國的「名譽革命」起，中經盧梭的鼓吹，美國的獨立，法國的革命，直至日本、意大利諸國的立憲，民權潮流，激急發展；而中國當時因受滿清的宰制，在「甯送鄰友，不給家奴」的原則下，民權運動，頻遭摧殘。這和世界潮流，明明是相背而馳的。中山先生目擊心傷，於是倡爲民權之論，而民權主義於以產生。

產業革命的結果，社會形成兩個對立的階級——資產階級和無產階級；富者愈富，貧者愈貧。其結果往往釀成無產階級對資產階級的社會革命。所以歐美各國，民族雖然富強，民權雖然發達，而民生仍感痛苦。中山先生目睹這種情形，一心想把民生問題和民族問題民權問題，同時解決，以防止中國的社會革命於未然；於是民生主義便應運而生了。

### 三 三民主義的發生和完成

三民主義的時代背景既各不同，他發生的次序，也就不能一致。中山先生自己說：「歐洲當二百年前，爲種族革命時期，近一百年來，爲政治革命時期，現今則爲社會革命時期。」又說：「世界各國，都是先由民族主義，進到民權主義；再由民權主義進到民生主義。」世界各國的情形如此，三民主義當然不是例外；三民主義也是發生於民族主義而完成於民生主義的。

中山先生生於鴉片戰後二十六年，英法聯軍破北京後六年。當時「強鄰環列，虎視鷹瞵」；「堂堂華國，不齒於列強，濟濟衣冠，被輕於異族」。中國民族，對內不能平等，對外不能獨立。瓜分豆剖，危機一髮。於是中山先生不禁大聲疾呼，鼓吹革命；然目的只在求民族的獨立。所以三民主義中，民族主義發生最早。

後來中山先生在檀香山，看見美洲民族的強盛，民權的發達，又觀察歷史的趨勢和世界的潮流，知道「世界潮流，由神權流到君權，由君權流到民權；現在流到了民權，沒有方法可以抵抗」。而回顧祖國，則「政治不修，綱紀敗壞」；如果不把政權交還人民，就是民族獨立之後，人民還是要受暴君污吏的壓迫。所以中山先生觀察世界的潮流，斟酌中國的情形，就在民族主義之後，創造建立民國的民權主義。

後來中山先生從美洲到歐洲，觀察各國的社會狀況，知道民族民權問題之外，尚有民生問題亟待解決；於是就創立民生主義，以防患於未然。中山先生說：「倫敦脫險後，則暫留歐洲，……兩年之中，所見所聞，殊多心得。始知徒致國家富強，

民權發達，如歐洲列強者，猶未能登斯民於極樂之鄉也。」所以先生「以爲實行民族革命、民權革命，必須兼顧民生主義，才可以免將來的經濟革命，這便是防患於未然」。

民生主義既創立，三民主義就完成。合民族、民權、民生三主義而成一有系統的三民主義，這便是中山先生的獨創。

#### 四 三民主義的演進

三民主義的發生和完成，我們已經知道了；就是三民主義發生於民族主義而完成於民生主義。但是上面所說的發生和完成，乃是指三個主義的發生的程序，並不是指他們內容的完成。他們的內容，當初實在非常簡單，現在偉大的涵義，多是後來演進的結果

譬如民族主義的涵義。據同盟會宣言的規定，只是「驅除韃虜」，「恢復中華」。

但是驅除了韃虜，恢復了中華，漢族固然得了自主權，而滿蒙回藏各民族，假使不得自主權，中國還是不能太平；所以中國國民黨第一次全國代表大會，鄭重宣言：「承認中國以內各民族之自決權」。（但在各族未能自治之先，中央政府應負扶植之責，俾免其自決之後而為帝國主義所操縱）然而承認了國內各民族的自決權而不更進一步去聯合鐵蹄下的弱小民族，共同奮鬥，中國的解放運動，恐怕還是不易成功，而世界的被壓迫民族也不易得到解放。在這種情勢之下，民族主義便從單純的排滿，進而承認國內各民族的自決，更進而求世界一切被壓迫民族的解放。這便是民族主義的演進。

又如民權主義，在同盟會宣言中，他的涵義只是建立民國；便是建立歐美式的民主政治，僅給人民以有限制的選舉權，行使所謂「間接民權」，此中流弊，顯而易見。第一、歐美式的選舉權，多受財產、性別的限制。第二、議員不能代表民意時，人民無法召回。第三、議員議決的法案，如與人民的利益相衝突，人民無法打消。第四、議員不肯提出人民所願提出的議案，人民無法自行提出。這些流弊，都是歐美各國所常見的。

中山先生眼光手快，用普選制救濟第一種流弊，用罷免權救濟第二種流弊，用複決權救濟第三種流弊，用創制權救濟第四種流弊。從主張間接民權，進而主張直接民權，這是民權主義的演進。

至於民生主義，也有顯著的進步。同盟會宣言中，民生主義的涵義，只有「平均地權」，沒有「節制資本」。因為那時新式工業尚未發生，資本主義尚未萌芽，只有土地問題亟待解決；所以平均地權，成爲民生主義唯一的內容。後來中國資本主義漸漸發達，於是問題來了：私人資本，假使聽其自然，則資本主義發展的結果，就是勞資鬥爭開始的時候；假使加以壓迫，則資本家沒有經營企業的可能，生產問題，就受重大的打擊。中山先生要想解決這個問題，就在民生主義中加上一條「節制資本」，於解決分配問題之中寓發展生產之意。並於十三年鄭重說明：「平均地權」和「節制資本」是民生主義的手段，不是民生主義的目的；民生主義的目的，是打倒資本主義，建設民生主義的新社會。從承認私有財產制爲基礎的資本制度，進而打倒資本制度，這是民生主義的演進。

## 第二章 民族主義概要

### 五 民族主義的意義

何謂民族？民族是由家族進化而成的團體；民族可以說是一個血統相同、語言、生活、宗教、風俗習慣無甚差異的大家族。它和國家相比，則前者是自然力所造成的，後者是武力所造成的；換言之，前者是用王道造成的，後者是用霸道造成的。

全世界的民族，近幾十年來都陸續發生了民族運動，他們在有意無意間，都有一個指導的原則。這個原則，就是「民族自決」——關於該民族內部一切政治上、經濟上、及社會上的事件，都應由該民族自己決定和主持，不容他民族來把持或操縱。這種民族自決的主張，是實現民族平等、保障世界和平的好方法；所以中山先生說：「當戰爭時，有一個大言論，最被人歡迎的，是美國威爾遜所主張的『民族自決』。因為德國用武力壓迫歐洲協商國的民族，威爾遜主張消滅德國的強權，令世界上各弱小民族以後都有



自立的機會。……當戰爭未分勝負的時候。英國法國都很贊成。到了戰勝之，開會議的時候，英國法國和意大利覺得威爾遜所主張的民族自決，和帝國主義利益的衝突太大……所以弄到和議結局，所定出的條件，最不公平」。民族自決要求民族平等，所以難怪遭着帝國主義的反對了。

何謂民族主義？民族主義和「民族自決」的意義相同；民族主義，可以說是主張一切民族有自決權利的主義。民族何以要有自決的權利呢？因為民族必須有自決的權利，而後民族乃有平等之可言。所以民族主義也可以說是由民族自決的手段，達到民族平等的目的的主義。民族主義，以中國民族為本位而言，約有三大涵義：一、中國民族自求解放；二、國內各民族一律平等；三、世界一切被壓迫民族的解放。這三大涵義的根本精神，即是民族自決，即是以民族自決的手段，達到民族平等的目的。中國民族自求解放，是主張中國民族的自決，以求中國民族地位的平等；國內各民族一律平等，是承認國內各民族的自決；世界一切被壓迫民族的解放，是援助一切弱小民族的自決，以求世

界民族地位的不平等。

民族主義，雖以民族自決爲原則，但與「民族互助」「民族同化」不相衝突。一個民族因爲要完成內部的種種設施，或抵抗外部異族的壓迫，常常需要別民族的物質上和精神上的援助。所以民族互助，有時足以促成民族平等。但是民族互助須有一定的界限。這個界限，便是民族自決。如果因爲援助別人，而犧牲別人的自決，那不是援助，直是侵略。如果因爲受人援助，而犧牲自己的自決，那簡直是民族的自殺。至於「民族同化」，是隨自然的趨勢而發生。兩個以上的民族，站在平等的地位，自然的同化起來，乃是大民族成長過程中所必有現象。有時兩個以上的民族，融合構成一個新興的民族；有時兩個以上的民族，同化於一個大民族之中，而構成該大民族的份子。這種自然的民族同化，也是民族主義所承認的。

## 六 民族主義的初步政策

民族主義，從中國民族自求解放，做到世界一切被壓迫民族的解放，當然需要長時

間的奮鬥，和多方面的努力，同時需要一種具體的政策，作為實行主義的方法。現在先把中山先生所定的幾條最低限度的政策，錄在下面：

一、一切不平等條約，如外人租借地，領事裁判權，外人管理關稅權，以及外人在中國境內行使一切政治的權力侵害中國主權者，皆當取消，重行訂立雙方平等互尊主權之條約。

二、凡自願放棄一切特權之國家，及願廢止破壞中國主權之條約者，中國皆將認為最惠國。

三、中國與列強所訂其他條約有損中國之利益者，須重新審定，務以不害雙方主權為原則。

四、中國所借外債，當在使中國政治上實業上不受損失之範圍內，保證並償還之。

五、庚子賠款，當完全畫作教育經費。

六、中國境內不負責任之政府，如賄選僭竊之北京政府，其所借外債，非以增進人

民之福利，乃爲維持軍閥之地位，俾得行使賄買侵吞盜用，此等債款，中國人民不負債還之責。

七、召集各省職業團體（銀行界商會等）社會團體（教育機關等）組織會議，籌備償還外債之方法，以求脫離因困頓於債務而陷於國際的半殖民地之地位。

以上七條，就是中國國民黨的對外政綱，因爲目的在求中國民族之解放，所以也可說是民族主義的第一步政策。餘如建國大綱第四條：「其三爲民族，故對於國內之弱小民族，政府當扶植之，使之能自決自治；對於國外之侵略強權，政府當抵禦之……」以及中山先生「必須……：聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥」的遺囑，這些也是實行民族主義的重要政策。

## 七 民族主義與國家主義

民族主義和國家主義是對立的。民族是以自然的趨勢而成立，國家是以人工的力量

而造成，民族和國家，乃是兩種不同的組織。所以以民族爲本位的主義，和以國家爲本位的主義，自然是二種不同的主張。但是有人卻以爲民族主義和國家主義不是對立的而是一致的。他們以爲民族主義是主張中國獨立自由，而國家主義也是主張外抗強權，以求中國之獨立自由；兩者的主張既一致，內容自然無甚差別。其實我們要知道：主張中國的獨立自由，是民族主義的一部，不是民族主義的全部，是民族主義的第一步工作，不是民族主義的最終目的。民族主義，自然主張自己民族的民族自決，但是同時不僅不蹂躪別民族的自決權利，而且援助其自決運動，他的最後目的，是在造成一切民族平等的大同世界。中山先生告訴我們：『中國如果強盛起來，我們不但要恢復民族的地位，還要對於世界負一大責任。甚麼責任呢？現在列強走的路，是滅人國家的。如果中國強盛起來，也去滅人國家，也要學列強的帝國主義，走相同的路，便踏他們的覆轍。所以我們要先決定一種政策，要濟弱扶傾，才是盡我們民族的天責。我們對於弱小民族，要扶助他，對於強大的帝國主義，要抵抗他』。

以國家爲本位的國家主義則不然。除極少數的民族國家外，在其國家成立的時候，和膨脹的時候，往往要犧牲別民族的自決權利。所以就歷史看，國家構成的過程，就是民族鬥爭的過程；國家膨脹的歷史，就是民族鬥爭的歷史。民族鬥爭的結果，一方面有戰勝民族，別方面有戰敗民族；戰勝民族，以武力併吞或割取戰敗民族的土地和人民，而構成戰勝民族統治的國家。國家構成以後，國家和國家之間的戰爭，又使戰勝國家併吞或割取戰敗國家的土地和人口，而形成戰勝國家之國家的膨脹。例如英吉利王國的構成，以犧牲愛爾蘭民族的自決權利爲前提，大不列顛帝國的形成，以犧牲印度民族的自決權利爲前提，而其膨脹又是侵略南非，割取香港以及其餘各殖民地的結果，所以從國家本身的根本觀察，以國家爲本位的國家主義，一定成爲帝國主義而造成民族間的不平等。因此，國家主義成功的結果，不過是民族勢力的消長，或國際地位的變遷，而民族間的不平等則依然沒有消滅，有時反增高不平等的程度。這與民族主義是顯然違背的。

## 八 民族主義與世界主義

民族主義和國家主義是對立的，民族主義和世界主義的關係又是怎樣？要答這個問題，須先知道世界主義有兩種相反的解釋。第一是以一個強大的民族，征服世界上其餘一切民族，統一世界，而形成世界的帝國；第二是一切民族居於平等的地位，自由聯合，而形成世界的聯邦。第一種世界主義是帝國主義者所主張的世界主義，中山先生說：「因為世界上的國家，拿帝國主義把人征服了，要想保全他的特殊地位，做全世界的主人翁，總想站在萬國之上，便提倡世界主義」。這種世界主義，和民族主義根本不相容，自然是民族主義所反對的。第二種世界主義，是民族主義者所主張的世界主義。這種世界主義，不僅不和民族主義相衝突，而且須以民族主義做基礎，而後方有實現的可能。

要造成大同世界，第一步便須民族平等。在民族平等的運動上，強大民族所負的責任，是不侵略弱小民族，弱小民族所負的責任，是不爲人所侵略。然而強大民族是否侵略弱小民族，要以弱小民族是否受侵略爲斷。如果弱小民族自身不振作，強大民族就有

侵略之隙；弱小民族能夠自決，不使強大民族有可乘之機，強大民族就不易生侵略的運動，而後民族平等，世界大同，才有實現的可能。所以弱小民族起而自決，不僅是對本民族應負的責任，而且是對全世界應盡的義務。弱小民族實行民族主義，從世界的觀點說，就是實行世界主義的第一步。如果自己民族還在別民族宰制之下，就大唱世界主義，這不僅是民族主義的罪人，而且是世界主義的罪人。中山先生告訴我們：『我們要知道世界主義是從什麼地方發生出來的呢？是從民族主義發生出來的。我們要發達世界主義，先要民族主義鞏固才行。如果民族主義不能鞏固，世界主義就不能發達。由此便可知世界主義實藏在民族主義之內』。

試就中國民族而言，中國民族在世界主義運動上所負的責任是什麼？中國民族所負的責任，是要把民族間的不平等，打成平等。然而要為世界打抱不平，就須自己從不平等的地位，進到平等的地位。如果沒有力量使自己民族進到平等的地位，怎能為世界打不平！在中國目前狀況之下，我們對於朝鮮印度的獨立運動，無論如何表示充分的同



情，然而不能給予實際的援助，事實上有什麼效果！中山先生以為世界主義「不是受屈民族所應該講的。我們受屈民族必要把我們民族自由平等的地位恢復起來之後，才配講世界主義」。

## 第三章 民權主義概要

### 九 民權主義的意義

民是「有團體有組織的衆人」，權就是「力量」；民權主義乃是主張以人民來管理政治的主義。因此，民權主義是主張「主權在民」。但是「主權在民」這一點，不足說明民權主義的一切；因為民權主義不僅主張「主權在民」的原則，而且規定運用主權的方式。主權應該屬於人民，這已是自明之理。所以近百年來，名義上主權都歸於人民；民權的發達，已成爲不可抵抗的趨勢。但是主權屬於人民之後，接著發生一個大問題，

就是：人民應用什麼形式去運用他們的主權？歐美各國所用的，不外兩種：第一是人民本身直接管理立法、司法、行政等事務；第二是人民選舉代表，委託代表去管理立法、司法、行政等事務。前者叫做直接民主制，後者叫做代表民主制。兩者多不是頂好的方式。

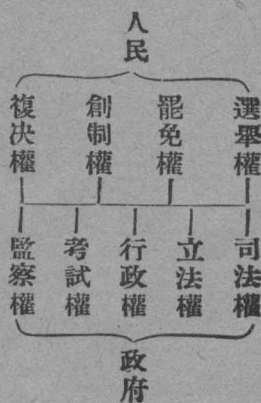
直接民主制，原是最徹底的民主制。但是這種制度，在事實上是不能實現，而且不可實現的。第一，因為國家的領域大，人口多，要使全國人民會於一堂，以解決國家大事，當然是辦不到的事。第二，因為人類除卻政治生活外，還有種種別的生活，尤其是經濟生活，不能不用全力去經營；若國民全體，常耗其勞力和時間於政治，而陷其他生活於停頓，這絕不是國家的幸福。所以直接民主制，不能認為行使民權的形式。至於代表民主制，雖可矯正直接民主制的缺點，但在代表民主制之下，人民只有選舉權，而選舉權只能建設政府，不能督促政府，更不能防範政府，所以代表民主制，也不是行使民權的適當形式。

行使民權的適當形式，只有『權』『能』劃分的民主制——使人民有權而政府有能。這種制度，也可說是『半直接民主制』。中山先生曾拿三國演義來證明：『譬如諸葛亮是很有才學的，很有能幹的。他所輔的主，先是劉備；後是阿斗。阿斗是很庸愚的，沒有一點能幹，……但是很有權力。……阿斗雖然沒有能，但是把什麼政事都付託到諸葛亮去做；諸葛亮很有能，所以在西蜀能夠成立很好的政府。……用諸葛亮和阿斗兩個人做比較，我們便知道權和能的分別』。『現在我們行民權，四萬萬人都是皇帝，就是有四萬萬個阿斗。這些阿斗，應該歡迎諸葛亮來管理政事。……如果政府是好的，我們四萬萬人便把他當做諸葛亮，把國家的全權都交給他們；如果政府是不好的，我們四萬萬人可以實行皇帝的職權，罷免他們，收回國家的大權』。所以，關於民權主義，中山先生曾具體的說：『在我們的計畫之中，想造成的新國家，是要把國家的大權，分開成兩個

。一個是政權，完全交到人民手裏，要人民有充分的政權，可以直接管理國事。這個政權，便是民權。一個是治權，要把這個大權，完全交到政府的機關之內，要政府有很大的力量，治理全國事務。這個治權，便是政府權。政權有四個：選舉權，罷免權，創制，複決權，治權有五個：行政權，立法權，司法權，考試權，監察權。其關係如下：

總而言之，權和能一分開，中山先生說，『用人民的四個政權來管理政府的五個治權，那才是一個完全的政治機關。有了這種的政治機關，人民和政府的力量，才可以彼此平衡。有了這九個權，彼此保持平衡，民權問題才算是真正解決，政治才算是有軌道』。

這是民權主義的全部意義。



## 十四種政權的內容

四種政權，前已說過，就是選舉權、罷免權、創制權、和複決權。中山先生說：「這四個民權，就是四個放水制，或是四個接電鈕；我們有了放水制，便可以自我管理自來水，有了接電鈕，便可以直接管理電燈；有了四個政權，就可以直接管理國家政治」。

• 這樣，人民不必有處理政務的能力，而可以享皇帝的實權。這就是權和能分開的結果，也就是中山先生高於盧梭和羅爾眉的地方——盧梭授人民以權而強其所不能，羅爾眉則因人民之無能而竟奪其所有之權；所以二人都不能尋出解決的方法。

選舉權是國民參政的捷徑，是國民應享的權利，同時又是國民應盡的職務。所以構成國家的份子，除幾種特殊的人，例如未成年者、精神病者、犯罪人、禁治產者外，不論賢愚貧富，都應享受這種參政權。採用這種原則的選舉，叫做普通選舉。反之，若以一定的財產，為取得選舉權的條件，或以曾受相當程度的教育，為取得選舉權的條件；這種選舉，叫做限制選舉。限制選舉，無論是財產或教育的限制，都足以排斥大多數人

於選舉權之外。因為無論那一個國家，擁有一定財產或曾受相當程度教育的人，一定是人口的少數。採用限制選舉的結果，就是祇有這少數人能夠享受選舉權，換句話說，就是祇有少數人能夠參與政治，大多數人都被屏於政治之外。於是政府成爲有產階級的工具，而政治就不能爲大多數人謀幸福。這是違反民主政治的。但是選舉權雖不應加以限制，被選舉權則應加以相當的限制。中山先生說：『限制選舉人，不是一種好的方法，最好的方法，就是限制被選舉人。……普通選舉固好，但是究竟選什麼人好呢？於此若沒有一個標準，單行普通選舉，毛病亦很多』。所以中山先生主張必由考試及格，然後才可以做被選舉人。這種理論，是分別權和能的結果，因為選舉資格的取得，是基於「權」，而被選舉資格的取得，是基於「能」。在選舉他人的人，不必負擔國家政治的重大責任，而被他人所選舉的，即要負擔國家政治的重大責任，自非有專門的智識和技能不可。所以選舉權應該普遍的屬於全國人民，而被選舉權則宜專一的屬於專門人才。

人民所以選舉議員和官吏，原欲他們代表民意，能為人民謀福利。議員若是欺騙人民，官吏若是倒行逆施，則人民為擁護自己的利益，對於那些不稱職的公務員，在其任期之中，應該有權可以把他們罷免。所以罷免權，就是人民對於所選舉的議員和官吏，以及行政院和司法院所委任的官吏，發現其不勝職或不能代表民意時，得以人民的發起，由人民投票把他罷免的權利。這種罷免權，因為是新近發明的制度，所以各國採用的很少，截至現在，各國憲法上，對於大總統，國民得行使罷免權的，祇有德國的憲法；對於議員，國民得行使罷免權的，祇有瑞士幾邦和美國幾邦的憲法。德國人民的罷免權，是有限制的，是附有條件的：所謂有限制的，就是人民不准罷免立法院和司法院的職員，祇能罷免大總統；所謂附有條件的，就是人民對於大總統要行使罷免權，須先得國會議員三分二以上的決議，沒有這種決議，人民就不准選對大總統行使罷免權。

創制權是人民制定法律的權。『如果大家看到了一種法律，以為是很有利於人民的，便要有一種權，自己制定出來，交到政府去執行。關於這種權，叫做創制權。』人民

所以要有創制權，第一，因為人民選舉議員的時候，因為選舉運動的劇烈，不一定選出完全能代表自己的代表；即使選舉時確知其能代表自己，然而選出之後，又難保其不為政治關係而不顧民意。到了這個當兒，人民要解除痛苦，增進利益，祇有自己提案而強迫其表決，或自己表決而交給政府去實行。第二，因為人民對於政治的創作之才，應當獎勵，不當禁壓；創制權就足以開發人民所有的政治天才，以資國家之用。第三，因為人民對於自己創制的法律，都存有自己的創造的心理，對於法律必可格外遵守與尊重。第四，因為議員乃是人民的代表，人民乃是議員的主人；主人的提案權，決不因有代表之故而喪失。若人民必須經議員之手而提案，這無異將根本問題的最後決定權，完全授之於議員，實有背於民主政治的根本精神。但是話雖如此，創制權因為也是新近發明的制度，各國採用的很少。美國各邦，關於普通法律的創制權，雖早經許可，但實際運用，殊不多觀。真正採用創制權的，祇有瑞士一國。

複決權，就是人民對於議會所議決的法律，有最後的決定權。換句話說，在複決制



之下，議會所議決的憲法或普通法律，要經過人民明示或默許的批准，才有効力。複決權的種類有四。第一是諮詢的複決權：就是議會要有某種提案，例如議員提議修改憲法，便須將應否修改的問題，付諸人民公決；經人民許可，然後才可修改。第二是批准的複決權：就是議會應將議決的法律案，明白宣布，以求人民的批准。第三是強制的複決權：就是議會的法律案，均須人民明白的表示批准，才有効力。第四是任意的複決權：就是議會的法律案，經過一定的時期而無人反對，該項法律，即生效力。現在採用複決制度的，首推瑞士；瑞士而外，尚有美國和德國。美國各邦的憲法，多已採用複決制，不過聯邦憲法，還沒有採用。德國的複決權，則僅用以裁決政府各部的衝突。

## 十一 五種治權的內容

民權主義所主張的權能區分的民主制，是要人民有權，政府有能。基於權，人民要有充分的政權；大別之，可分四種：選舉、罷免、創制、複決。基於能，政府要有充分

的治權；大別之，可分五種：行政、立法、司法、考試、監察。四種政權的意義，上文已有簡單的說明，現在繼續研究五種治權的意義——特別注重治權分立的效用。

治權分立的學說，始倡於英人洛克。洛克把政府的權力，分做三種；就是立法權、執行權和外交權。他以爲立法權和執行權如果操在一人之手，立法者就可制定自己不必服從的法律，而在制定法律和執行法律的時候，又可以謀自己的利益。所以立法權和執行權，應該分屬於兩個機關。至於外交權的性質，雖和執行權不同，然其行使必需實力，而一國的實力，又不宜分爲兩個獨立的部份，所以執行權和外交權，應該屬於一個人或一個機關。這是洛克的兩權分立論。兩權分立論的缺點，就是把行政權（外交權）和司法權（執行權）混而爲一。要知道，行政和司法，雖然同是執行法律，但是司法權的行使，卻是先於行政權。因爲行政部適用某種法律，須先經司法部解釋這種法律是否適用於當時的情形。例如執行刑罰，固然是執行機關的職權，但是行政機關行使這種職權，須先經司法機關的判決。而且以司法權爲行政權的附屬品，流弊所及，必將侵害人民的

自由。所以司法權應該脫離行政權而獨立。主張這種辦法的，第一就是孟德斯鳩。

孟德斯鳩把政府的權力，分爲立法行政司法三種。他以爲：「於各國裏面，有三種權力，就是（一）立法權，（二）屬於國際法律的事件之執行權，及（三）屬於國內法律的事件之執行權。依第一種權力，制定、廢止或變更一時的或永久的法律；依第二種權力，媾和，作戰，派遣使節、接待使節、保全安甯，防禦攻擊；依第三種權力，處罰犯罪，裁判各人間之爭訟。第三種權力，可以稱爲司法權，第二種權力，可以稱爲行政權」。這三種權力，孟德斯鳩以爲有分立的必要：「若同一人或同一的議會，兼有立法權及行政權，則自由不能存立。爲什麼呢？因爲同一的君主或同一的議會，想爲專橫的執行，所以就要制定專橫的法律。司法權若不與立法權及行政權分離，則自由也不能存在。司法權若與立法權相併合，則對於人民的生命及自由的權，變爲擅斷。爲什麼呢？因爲裁判官同時爲立法者。司法權若屬於行政權，則裁判官有壓制者的力量。若同一的人，同一的諸侯，或人民的議會，併行此三種權力，卽有制定法律之權，有行使公共決

定之權，有處罰罪人裁判人民的爭訟之權，則一切自由完全消滅。『所以要想權力不被濫用，除將權力分配，使權力限制權力之外，沒有法子』。

但是三權分立制，也不是完美無缺的制度。他的缺點：第一在以立法機關兼監察權，第二在以行政機關兼考試權。

以立法機關而兼監察權，其結果不是濫用監察權，就是使監察權等於虛設。因為在近代政黨政治之下的議會，議員常分為政府黨和反對黨，政府黨對於政府，都盡力擁護，揚瑜掩瑕；反對黨對於政府，則肆意攻擊，吹毛求疵。而議會的意思，又以多數意思為決定。所以反對黨若在議會占多數，一定濫用監察權，對於政府所行不應彈劾的事，也加以彈劾，務使其不能保持政府的地位。於是政府一切措施，都不能順利的進行，而有能的政府也不得實現。如果政府黨在議會占多數，監察權就會等於虛設，因為他們要維持政府的地位，所以對於政府應當彈劾的事，也不加以彈劾。濫用監察權或不用監察權，都不能實現健全的政治。此外，議員中的不肖份子，因欲謀其私利，難免以監察權

爲工具，而脅迫政府，政府因爲要免去他們的牽制，也不惜予以位置和金錢，與他們交結。政府和議會這樣勾結起來，監察權的效用，就要消滅殆盡了。而且議會的主要職務，在於立法，議會如果兼掌監察權，議員就會日處於政爭的漩渦之中，而放棄其立法的本職。所以監察權不宜附屬於立法機關，應該離開立法機關而獨立。

以行政機關兼握考試權，也有弊害。不待說，用人或候選人不經考試，但憑當局者隨意任用，或選舉者隨便選舉，自然容易引用私人，致賢者無進身之路，而不肖者卻充塞要津；然而如果形式上雖行考試，而考試權仍在行政機關之手，上述的害也必不能免除。要免除這些弊病，使無能者不致濫竽充數，而有爲者得脫穎而出，以實現有能的政府，就要使考試權脫離行政機關而獨立，考試權專屬於考試機關時，則考試機關司選擇之權，行政機關負考績之責。如果行政機關要濫用庸愚的私人，沒有經考試機關的考試，就不能任用；考試機關要濫錄庸愚的私人，行政機關可以考績的結果而撤換。照這樣互相牽制，才不致濫於用人。

中山先生說：「考試權原來是中國一個很好的制度，也是一件很嚴重的事。從前各省舉行考試的時候，把試場的門都關上，監試看卷的人，都要很認真，不能夠通關節、講人情。大家想想是何等的鄭重。……說到彈劾權（監察權），中國古代有專管彈劾的官，像唐朝諫議大夫和清朝御史之類，就是遇到了君主有過，也可冒死直諫。這種御史，都是梗直得很。……從前美國有一位學者，……著過一本書，叫做自由與政府：說明中國的彈劾權，是自由與政府之中的一種最良善的調和方法。由此可見中國從前的考試和彈劾權，都是很好的制度，憲法裏面是決不可少的。」設一個譬喻：考試權的獨立，猶是政府一個衛生機關；監察權的獨立，猶如政府一個治療機關。一種是事前的防衛，一種是事後的救濟。這兩種機關，都是人民用來防制政府的器具。政府本來是一種工具，這兩種器具可以說是工具上的工具了。至於立法機關，當然是政府本身的意思機關；行政和司法機關，當然是政府本身的活動機關。這三種機關合起來是一種工具，就是人民用以爲人民做事的工具。但是考試和監察這兩種工具，不是直接做人民之事

的，而是間接的替人民防制其他工具的。所以五權憲法中的立法行政司法，好比是一部活動的機器：立法院是發動機，行政院和司法院是各種活動的輪軸。但這個機器的各部分必須經過精細的選擇和配合，才能適用：這種工作，就是考試院的事情。又，這個機器用起來，難免發生局部的毛病，或者快慢不中節，或者發生某種危險，必須設法來救治：這種工作，就是監察院的事情。考試院又好比是一個材料廠，監察院又好比是一個保險器或節制器。有了好的材料，才有好的機器；有了保險或節制的機關。才不致發生不中用或意外的危險。這就是三權之外加添兩權的用意，也就是五權所以要分立的原因

## 十二 民權主義的具體政策

民權主義的具體方案，是把「權」「能」區分；把國家的政治大權，分爲二個：一是政權，一是治權。中山先生說：「我們在政權一方面，主張四權；在治權一方面，主張五權。這五權和五權，各有各的統屬，各有各的作用，要分別清楚。……五權是屬於

政府的權，就他的作用說，就是機器權。……四權就是用來直接管理這架大馬力的機器之權。所以四個民權，就可以說是機器上的四個節制。有了這四個節制，便可以管理那架機器的動靜。政府替人民做事，要有五個權，就是要有五種工作，要分成五個門徑做工。人民管理政府的動靜，要有四個權，就是要有四個節制，要分成四方面來管理政府。政府有了這樣的能力，有了這些做工的門徑，才可以發生無限的威力，才是萬能政府。人民有了這樣大的權力，有了這樣多的節制，便不怕政府到了萬能，沒有力量來管理。……有了這種政權和治權，才可以……造成萬能政府，為人民謀幸福』。

以上是民權主義的實行方案。有了實行方案，還該有具體政策；以下便是民權主義的具體政策：

一、關於中央及地方之權限，採均權主義：凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央；有因地制宜之性質者，劃歸地方。不偏於中央集權制，或地方分權制。

二、各省人民得自定憲法，自舉省長；但省憲不得與國憲相抵觸。省長一方面為本



省自治之監督，一方面受中央指揮，以處理國家行政事務。

三、確定縣爲自治單位。自治之縣，其人民有直接選舉及罷免官吏之權，有直接創制及複決法律之權。

四、實行普通選舉，廢除以資產爲標準之階級選舉。

五、釐訂各種考試制度，以救選舉之窮。

六、確定人民有集會、結社、言論、出版、居住、信仰之完全自由權。

七、於法律上、經濟上、教育上、社會上，確認男女平等之原則，助進女權之發達。

### 十三 民權主義與民主主義

民主主義的原文，英語是 Democracy，是希臘語 Demos（人民）和 Krates（權力）的合成語，含有「人民全體的政治」之意義，所以國人譯其義爲「民主主義」。

，而譯其音爲德謨克拉西。歐美人民，近百年來，絞盡腦汁，花盡心計，拋卻頭顱，灑卻鮮血，所爭得的，就是這個民主主義。

民主主義究竟有些什麼好處，值得歐美人士這樣去爭呢？第一，因爲民主主義承認人民都是獨立自由的。所以奉行民主主義的國家，每個個人都有獨立的人格，無論何人不能以他人爲奴隸；而且法律又規定一切國民都有參與政治的權利，政府應受人民的監督。這種政治是古代所沒有的。在古代，差不多沒有人知道奴隸制度和民主政治不能兩立。當時一切學者，雖然也以爲民主政治應以平等爲原則，但這不過是就參與政治的公民的關係而言——公民之間應該平等；至於奴隸和公民之間，則沒有適用這個原則的。所以古代奉行民主主義的國家，只有公民階級才能參政，奴隸階級絕對沒有參政的權利；因之國家乃成一小部份公民的國家。這那裏還成什麼民主政治呢？

第二，因爲民主主義以國家爲獨立自由的個人爲要享受公共幸福或公共利益集合而成的團體。根據這個觀念，國家和個人，成爲主義相等的主體；國家有支配個人的權

利，然其支配又負有不超出一定限度的義務：個人有服從國家命令的義務，但對國家的支配。又有要求不得超出一定限度的權利。這種政治觀念也是古代所沒有的。古代學者都以個人爲國家而存在，國家脫離個人，還能存在，而存在於個人之上；於是政府往往藉口國家的利益而大舉剝奪人民的利益。難怪百科全書派的領袖迭特洛，要說「政府是壓制人民的一羣光棍」了。

近代歐美所謂的民主主義，確有如許優點，但和民權主義相較，實覺此（民權主義）勝於彼（民主主義）。

第一、歐美所謂的民主主義，表面上，文字上，是主張一切人類都是獨立、自由、平等的；但是他們所謂「一切人類」，是屬於一個國家以內，尤其是一個民族以內的人類。所以他們所說的「一切人類都是獨立自由平等的」，最大限度，不過是說一個民族以內的人類都是獨立、自由、平等的。他們對內主張自由、平等，對外就主張不自由、不平等。在這種民主主義者的眼光中，各自以爲自己的民族是優等的民族，別的民族都

是劣等民族。他們既有這種不平等的觀念，必然的就以為自己民族在政治上立於優越的地位，別的民族在政治上立於從屬的地位。以「人之生也，皆為平等」相號召的美國十三州的獨立運動，本是近代民主主義的成績，但是美國獨立以後，却不承認國內黑人的獨立、自由、和平等，而以之為「奴」而使役和買賣。其後雖由林肯的努力，經過數年的血戰，達到解放黑奴的目的，然而這種民族間的不平等觀念，還是根深蒂固，沒有消滅。其他民主國。對於其所管屬的弱小民族，也多不承認他們的獨立、自由、和平等。所以近代歐美的民主主義，是一個民族的民主主義，對外不僅不適用民主主義的原則，而且實行帝國主義的專制和壓迫。

中國國民黨的民權主義，是民族主義的民權主義。民族主義是主張一切民族平等的；所以民權主義主張一切人類，無論其屬於那一民族，在政治上都有平等的權利，滿蒙回藏和漢族共同組成中華民國，所以滿蒙回藏的八民，在政治上具有和漢人平等的地位和權利，絕不以為他們是異族而予以輕視。以彼如有自動加入中華民國的民族，我們也

將承認其平等的地位和權利。

第二、上面說，近代歐美的民主主義，對內主張自由平等，但是他們對內所主張的自由平等，不過是表面上的自由平等，實際上的自由平等，只有一個階級——有產階級能享受，其餘無產的平民，只擁自由平等的虛名，那裏能享自由平等的幸福！試看選舉：現代民主國的人民，他們參與政治的唯一手段，就是選舉權。然按之實際，選舉完全以金錢勢力為轉移。第一，選舉權的有無，常以財產為標準，無產的平民，往往被剝奪選舉權。第二，現在雖然推翻限制選舉，而實行普通選舉，然而無產者那裏能像有產者之長袖善舞，可以運動，可以收買！第三，公平的選舉，是要選出有知識和能力的人，而有知能的人，一定要受過高深的教育；無產的平民，那裏能有求知的機會？第四，人類不是政治的動物，乃是衣食住行的動物：生活問題無法解決的無產者，對於選舉那裏有什麼興趣！所以選舉制度無論如何改革，政權仍為有產階級所操縱，無產階級依然不能享受自由平等的幸福。

中國國民黨的民權主義，是民生主義的民權主義。民生主義，是主張一切人民，在經濟上都立於平等的地位，既不許社會上發生有產階級和無產階級的區別，更不許社會上有掠奪階級和被掠奪階級的存在。所以民生主義的民權主義，不僅打破以資產為標準的階級選舉，而實行普通選舉，並且要改善一般民衆的經濟生活，使他們都能實際利用選舉權。

第三、全民政治的意義，不僅是主張『為人民的政治』，（For the people），而且主張『由人民的政治』，（By the People）。所謂『由人民的政治』，就是主張政治要由人民自己去管理。但是現在大多數標榜民主主義的國家如英法等，人民只有選舉權，決不能完全實現『由人民的政治』。因為人民只能於數年之間，投一次票，以選舉議員，除却選舉議員外，實際上對於國家的政治，差不多沒有參加的機會，怎能說政治由人民管理？例如人民想提議的議案，而因為提案權操之於議員，議員如不提議，人民就沒有辦法。又如人民不願通過的議案，而因為議決權操之於議員，議員一定要通過，

人民無法可以救濟。再如議員貪贓枉法、違背民意的時候，除待其任期完畢、自行解職外，無法可以撤換。所以近代歐美的民主國家，人民除選舉議員外，實不能參與政治，盧梭說：「英國人民，自己以為是自由了，其實大錯。在選舉議員時，他們雖然自由，但是選舉終結，他們就都變成奴隸。」人民等到議員選出以後，就變成議員的奴隸，就失去主權者的地位；這不是明明白白的是少數人的政治麼？在這種少數人的政治之下，「全民政治」如何能實現？

中國國民黨的民權主義，是要真正實現全民政治的。要真正實現全民政治，就須人民於間接民權之外，更有直接民權，而直接民權又須於選舉權之外，更有創制權、複決權和罷免權。中國國民黨第一次全國代表大會宣言道：「國民黨之民權主義，於間接民權之外，復行直接民權；即為國民者，不但有選舉權，且兼有創制，複決、罷官諸權也。」我們再看中山先生的解釋：「關於民權方面，第一個是選舉權，第二個是罷免權。人民有了這兩種權，對於政府中之一切官吏，一面可以放出去，一面可以調回來，來去

都可以從人民的自由。……國家除了官吏之外，重要的東西，就是法律。人民要有什麼權才可以管理法律呢？如果大家看到一種法律，以為是很有利於人民的，就要有一種權，自己去決定出來，交到政府去執行。關於這種權，叫做創制權。這是第三個民權。若是大家看到了從前的舊法律，如以為是很不利於人民的，便要有一種權，自己去修改，修改好了之後，便要政府執行修改的新法律，廢止從前的舊法律。關於這種權，叫做複決權。這就是第四個民權。人民有了選舉、罷免、創制、複決的民權，就不會變成議員或官吏的奴隸，而全民政治也才能實現。

綜觀上文，可知民權主義的特質有三：第一，民權主義主張一國的政權，應該屬於組成該國的一切民族的人民，不得為任何一民族所私有；這和歐美的民主制度，一切政權都為國內一個強大民族所獨佔者不同。第二，民權主義主張一國的政權，應該屬於組成該國的一切階級的人民，不得為任何一階級所私有；這和歐美的民主制度，一切政權都為有產階級所壟斷者不同。第三，民權主義於主張間接民權外，復主張直接民權；且



和現在大多數民主國家只有間接民權者不同。

## 第四章 民生主義概要

### 十四 民生主義的意義

「民生」是什麼？中山先生說：「民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」。民生的意義，可從人民、社會、國民、羣衆等四方面探索而得。從個人方面看，民生就是人民的生活；從社會方面看，民生就是社會的生存；從國民方面看，民生就是國民的生計；從羣衆方面看，民生就是羣衆（全人類）的生命。這樣，民生的涵義甚廣，民生的關係甚大。所以中山先生說：「民生爲社會進化的重心，社會進化又爲歷史的重心；歸結到歷史的重心，是民生不是物質」。

「民生」的意義已如上述，現在再說民生主義的意義。中國國民黨第一次全國代表大會宣言說：「國民黨的民生主義，其最要之原則不外二者：一曰平均地權，二曰節制資本。蓋釀成經濟組織之不公平者，莫大於土地權之爲少數人所操縱；故國家當規定土

地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法。私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價征稅，並就必要時依報價收買之。此則平均地權之要旨也。凡本國人及外國人之企業，或有獨占的性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行鐵路航路之屬，由國家經營管理之；便私有資本制度不能操縱國民之生計。此則節制資本之要旨也。舉此二者，則民生主義之進行，可期得良好之基礎。於此猶有當為農民告者；中國以農立國，而全國各階級所受痛苦，以農民為尤甚。國民黨之主張，則以為農民之缺乏田地淪為佃戶者，國家當給以土地，資其耕作，並為之整頓水利，移殖荒徼，以均地力；農民之缺乏資本至於高利借貸以負債終身者，國家當為之籌設調劑機關，如農民銀行等，供其匱乏，然後農民得享人民應有之樂。又有當為工人告者：中國工人之生活絕無保障，國民黨之主張，則以為工人之失業者，國家當為之謀救濟之道，尤當為之制定勞工法，以改良工人之生活，此外如養老之制，育兒之制，周濟廢疾者之制，普及教育之制，有相輔而行之性質者，皆當努力以求其實現。凡此皆民生主義所有事也。

民生主義是三民主義最重要的一部份，然而也是最被漠視的一部份。民國成立以後，中山先生就想實行平均地權，但是有些同志表示反對，以爲：「民生主義外招列強之嫉視，內惹社會之疑忌，還是慢些說得好」。一般淺見之徒，又從而附和，說什麼「中國當急者乃政治問題，至社會問題則相去尙遠；蓋吾國生活程度低，資本家未嘗發現，歐美現象與吾相反，社會主義且憂其扞格不入，奚言吾國！」「爲此言者」；中山先生反駁說，「真淺見之徒，不足與言治也。諸君須知，歐美政治改良之時，其見解亦胡不同於吾人！當其時社會之流弊未生，彼以爲政治良則百事皆良，遂不注意於社會事業。及至社會事業敗壞，至於今日之歐美，則欲收拾之，而轉無從。諸君祇知今日社會上補苴罅漏之政策，爲應於社會問題而起而不悟，倘歐美早百年注意社會問題，則今日補苴罅漏之策，可不發生。甚矣其疏漏也！」然則怎樣解決社會問題呢？中山先生以爲祇有實行民生主義：「現今歐美兩洲，……貧者受富者的壓制。什麼煤油大王，鋼鐵大王，鐵路大王，一人之富，可以敵國，那些貧民和勞動者，連一塊麵包都不容易找到吞下肚

皮裏面。這是何等不平等的景象！所以歐美生出貧富不均的大問題，這就是社會問題。解決這個問題，就是民生主義」。所以中山先生說：「我是爲實行民生主義而革命的。如果不要民生主義，就不是革命」。

## 十五 平均地權的意義

民生主義有兩個原則：一是平均地權，一是節制資本。民生主義的精神，就在採用這兩個原則，用和平的漸進的手段，以解決中國的民生問題。民生主義要一方面平均地權，防止私人對於土地的壟斷，以漸進於土地國有的狀態；他方面節制資本，發達國家資本，以漸進於私有財產制度的消滅。所以平均地權和節制資本，乃是民生主義的雙翼，民生主義要鼓着這個雙翼，飛向理想的社會。

土地是人類生存的基礎。人類的食糧，要由土地供給，人類又須住在地上，不能住在空中，所以土地和空氣日光，同爲人生不可缺少的要素。霸佔土地，不使別人享用，

就和霸佔日光空氣一樣，都是阻礙別人生存的行爲。而且，土地乃是自然界所供給的東西，不是任何個人勞動的結果。人類對於日光和空氣，都有平等享受的權利，對於土地，也應有平等享受的權利，任何人沒有壟斷和霸佔的理由。所以土地的私有制度，實在沒有成立的道理。在漁獵時代和畜牧時代，地廣人稀，人類對於土地的關係，確和現在對於日光和空氣一樣，可以自由享用；到了農業時代，人口日多，土地的供給，不能適合人口的增加，於是土地漸爲強者大者所侵佔，而演成土地的私有制度。

『社會上的經濟不平等』，中山先生說，『大半由於土地私有（狹義的財產私有）而來。因爲其他貨物漲價，尙有相當的勞力的原因，或變其性質，或變其形狀，或變其位置；無論農工商，他的貨物的加價，均非偶然而生的。至土地之漲價，（地主）毫無勞力在其中，只是偶然的運氣罷了。例如都市中的房地，鐵路馬路旁的地方，完全因人口集中和交通便利的原故，驟然增高地價，有土地房產的人，自然是坐享其利，不勞而獲的。像廣州長堤地方有二十七八萬元一畝的地方，上海大馬路黃浦灘也有十多萬兩一

畝的地方。將來都市發達，像這樣飛騰的地價，豈不是於民生有百害而無一利麼？」所以「土地價值之增加，若非地主之力，應歸社會公有，庶合於社會經濟之真理」。此其一。復次，中國的農人，大多數是租賃地主的田地，「現在農民勞動的結果，在農民自己只能分四成，地主得了六成；政府所抽的捐，都是由農民出的，不是由地主出的。像這種情形，是很不公平的」。『我們解決農民的痛苦，歸結是要耕者有其田』。我們要做到這兩點，就要平均地權。

平均地權，並不是強制沒收私人的土地，乃是「由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法：私人所有土地，由地主估價呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時得依報價收買之」。又「地價之增益，……皆為地方政府之所有」。根據這兩條政綱，我們可知平均地權的辦法，一是照價抽稅和照價收買，一是土地自然的增價收歸公有。茲說明如左：

第一，照價抽稅和照價收買。中山先生說：「解決土地問題的辦法……就是平均

地權。……講到這個問題，地主固然要生一種害怕的心理。但是照我們國民黨的辦法，現在的地主還是很可以安心的。……這種辦法是什麼呢？就是政府照地價收稅和照地價收買。依中山先生的主張，地價應該由地主自己去定，由地主自己報告到政府，政府照他所報的地價來抽稅，稅率大概是值百抽一。許多人以為地價由地主任意報告，他們以多報少，政府豈不是要吃虧麼？中山先生以為這是毋須過慮的；因為政府一方面照價抽稅，一方面又可照價收買。這樣，『地主如果以多報少，他一定怕政府要照價收買，吃地價的虧；如果以少報多，他又怕政府要照價抽稅，吃重稅的虧。他一定不情願多報，也不情願少報，要定一個折中的價值，把實在的市價報告政府。地主既是報折中的市價，那麼政府和地主自然是兩不吃虧』了。

第二，土地自然的增價收歸公有。中山先生說：『地價定了之後，我們更有一種法律規定，……就是從定價那年以後，那塊地皮的價格，再行漲高，……所漲高的地價，應該歸之大眾，不應該歸之私人所有。比方有一個地主，現在報一塊地價是一萬

元，到幾十年之後，那塊地價漲到一百萬元；這個所漲的九十九萬元，照我們的辦法，都收歸衆人所有。因為所謂『自然的增價』，決不是地主個人勞動的結果，乃是地之附近人口增加和交通發達的結果。這種因社會進步而得的增價，自須收歸國有，地主不准享受。

此外，還有一個辦法，和平均地權很有關係的，就是限田。所謂限田，是限制私人的田地，不准超過一定的限度。中國國民黨十二年一月一日宣言說：『由國家規定土地法，土地使用法，及地價稅法：在一定期間以後，私人之土地所有權，不得超過法定限度』，使大地主無由產生。然而這是消極的辦法，在積極方面，政府更要收買土地，廉價售給農民，並資助農民自購土地，務使『耕者有其田』。如是消極積極，雙方兼顧，地權不難平均，社會問題也可迎刃而解了。

## 十六 節制資本的意義



資本是用以生產和營利的財產，生產和營利的要素很多，而資本實握其總紐。產業革命以後，手工工業所以變為機械工業，家庭工業所以變為工廠工業，自給自足的農業經濟，所以變為牽動全球的工商業經濟，都是資本為其動力，（機器也是資本的一種）。所以在產業上觀察，資本實是近代文明的功臣。但在另一方面觀察，資本又是近代社會的禍根。資本所以成為近代社會的禍根，乃是資本為少數私人佔有的結果。資本為少數私人所佔有，中山先生說：於是『有機器的人，便一日比一日富，沒有機器的人，便一日比一日窮；富者愈富，窮者愈窮』。『弄到結果，社會上祇有大資本家和勞動者兩種人；換句話說，就是工商業極發達之後，祇有大富人和窮人兩種』。『從前人類戰勝了天同獸之後不久，有金錢發生，近來又有機器創出，那些極聰明的人，把世界物質都壟斷起來，圖他個人的私利，要一般人都做他的奴隸。於是變成人與人爭的極劇烈的時代』。

如此說來，資本乃是有利有弊的東西。資本既然有利有弊，我們就該設法取其利而

除其弊；而取利除弊的辦法，便是『節制資本』。所以節制資本，並不是節制資本的本身，乃是節制私人資本發展，以減少並消滅資本私有的弊害；他方面更當發達國家資本，以求人民生活的圓滿解決。因此，節制資本有消極和積極的兩種意義。節制資本的消極的意義，便是消滅資本的弊害；換言之，就是限制資本向少數人身上集中。節制資本的積極的意義，便是發展資本的利益；換言之，就是發達國家資本。中國假使一面節制私人資本，一面發達國家資本，中山先生說：『那麼全國人民便得享資本的利，不致受資本的害。』我們要解決中國的社會問題，和外國是有相同的目標：這個目標就是要全國人民都可以得安樂，都不致受財產分配不均的痛苦。『此就是孔子所希望之大同世界』。

節制私人資本的方法，有直接間接的兩種：直接的節制，就是限制財富集中於個人；間接的節制，就是改良工人的待遇，以減少貧富不均的痛苦。關於直接的節制，普通的方法，就是徵收所得稅和遺產稅。徵收所得稅，應分爲勤勞所得稅和財產所得稅，分別徵收，勤勞所得，是個人勞動的報酬；財產所得，是個人不勞而獲的收入，個人勞動

的報酬，爲數有限，社會的財富，決不因之而集中，所以所得稅不妨少收；不勞而獲的收入，爲數甚鉅，財產越大，收入越多，社會的財富，容易集中於少數人之手而形成喫人的資本主義，所以所得稅應該用累進稅率，儘量徵收。至於遺產稅，更應以最高的累進稅率，多多征收。因爲個人繼承的遺產，並非個人勞動之所得，個人沒有享受的理由，不過一時不易取消，所以應該多徵其稅。至於間接的節制，普通的辦法，就是：一，規定最低限度的工資；二，規定最高限度的工作時間；三，制定工場管理法；四，確定勞動保險法；五，確定工人分紅制。……這些辦法，雖然不能取消資本私有制，至少可以改良工人的待遇，減少資本的弊害。

節制私人資本的辦法，分爲直接間接，已如上述。其實節制私人資本的最有效的辦法，就是發達國家資本。所以發達國家資本，積極方面是在發展社會的產業，消極方面就可節制私人的資本。關於發達國家資本的方法，中國國民黨第一次全國代表大會宣言，有很明白的規定，就是：『凡本國人及外國人之企業，或有獨占之性質，或規模過大

爲私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航路之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國計民生。此則節制資本之要義也。又建國大綱第二條：『建設之首要在民生，故對人民之食衣住行四大需要，政府當與人民協力共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計畫之各式房屋，以樂民居；修築鐵路運河，以利民行』。至於詳細的計畫，『已詳於建國方略第二卷之物質建設，又名曰實業計畫。此書已言製造國家資本之大要』。

發達國家資本，是發展資本的方法，節制私人資本，是消滅資本的弊害。但是私人資本，固須加以節制，有時卻應加以保護。因爲現在中國的資本，大半是在外人的手中，小半是在私人的手中。外國資本，在中國佔很重要的位置，而中國國家資本則毫無基礎。我們要發達國家資本，不能不先抵抗外國資本，而欲抵抗外國資本，不能不同時保護私人資本。（此處所謂抵抗外國資本，不是反對借外債；在有利的條件之下，外債是不妨借的。）至於保護私人資本的辦法，頂要緊是取消不平等條約。不平等條約是中國

人的賣身契。因爲有了不平等條約，外國的貨物，納了一次很輕的關稅，就可通銷內地，不再納稅。因爲有了不平等條約，外國人得在中國設廠造貨，利用中國價值很低的人工和原料，以與中國貨競爭。由於這兩個原因，中國的國貨，十九陷於破產，所以保護私人資本，必須取消不平等條約。

## 十七 民生主義的初步政策

民生主義的初步政策，見於中國國民黨政綱，要點如左：

一、土地之稅收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆爲地方政府之所有，用以經營地方人民之事業，及應育幼養老濟貧救災衛生等各種公共之需要。

二、嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外徵收；如厘金等類，當一切廢除之。

三、清查戶口，整理耕地，調查糧食之產銷，以謀民食之均足。

四、改良農村組織，增進農人生活。

五、制定勞工法，改良勞動者之生活狀況；保障勞工團體，並扶助其發展。

六、由國家規定「土地法」，「土地使用法」，「土地徵收法」，及「地價稅法」。

私人所有土地，由地主估價，呈報政府；國家就價徵稅，並於必要時得依價收買之。

七、企業之有獨占的性質者，及為私人之力所不能舉辦者，如鐵道航路等，當由國家經營管理之。

此外，民生主義更注重發展國家實業，其計畫已詳見於建國方略第二卷之物質建設，又名曰實業計畫。其中包含六大計畫：第一計畫是開發中國北部，第二計畫是開發中國中部，第三計畫是開發中國南部，第四計畫是建築鐵路，第五計畫是振興工業，第六計畫是開採礦產。這六大計畫包括各種重要的建設，如：交通、（鐵路、公路、運河、治河、電報、電話、無線電）、商港、市街道、市公用、水力、基本工業、（鋼鐵、水泥、基本化學工業）、礦業、農業、灌溉、造林、移民等事業。茲錄孫哲生同志「建設

大綱草案」關於該項經費之概算，以覘實業計畫之輪廓。

(甲) 交通之開發

單位一百萬元

(子) 鐵路十萬英里(每里十萬元)

一〇・〇〇〇

(丑) 碎石路五十萬英里(每里二萬元)

一〇・〇〇〇

(寅) 修浚現有運河(一千英里，每里十萬元)

一〇〇

(卯) 新開運河(一千英里，每里三十萬元)

三〇〇

(辰) 治河

(一) 揚子江

三〇〇

(二) 黃河

四〇〇

(三) 西江

五〇

(四) 淮河

五〇

(五) 其他

二〇〇

三民主義概論

五八

(巳) 增設電話電報無線電

五〇〇

(乙) 商港之開闢

(子) 中北南大洋港三個 (每五千萬元)

一五〇

(丑) (一) 沿海二等港四個 (每二千萬元)

八〇

(二) 沿海三等港九個 (每一千萬元)

九〇

(三) 沿海漁業港十五個 (每二百萬元)

三〇

(寅) 沿江岸商埠十個 (每五百萬元)

五〇

(丙) 新市街公用設備

(子) 國都建設

一〇〇

(丑) 新大市五個 (每二千萬元)

一〇〇

(寅) 新中等市十個 (每一千萬元)

〇〇〇

(丁) 水力之發展



(子) 水力電廠五個 (每二千萬元)

100

(戊) 基本工業之發展

(子) 大鋼鐵廠四個 (每五千萬元)

200

(丑) 大水泥廠五個 (每一千萬元)

50

(寅) 化學工業廠五個 (每一千萬元)

50

(己) 礦業之發展

200

(庚) 農業之發展

200

(辛) 蒙古新疆之灌溉

500

(壬) 北中部造森林

100

(癸) 移民邊境 (移一千萬人，每人一百元)

1000

全部總計

25000

實業計畫全部預算，共計二百五十萬萬元，已如上述。這個偉大的工程，究竟需要

多少時間呢？據多數專家的推算，大約需要五十年。五十年需費二百五十萬萬元，則每年平均需費五萬萬元。這五萬萬元的款項，每年可在國家預算項下指定二萬萬元，借入外債二萬萬元，發行內國建設公債一萬萬元。苟能辛苦經營，十年之後，中國的建設事業，一定大有可觀了。

## 十八 民生主義和資本主義

不待多說，民生主義和資本主義，是兩種絕對相反的學說。中山先生說：「民生主義和資本主義根本不同的地方，就是資本主義是以賺錢爲目的，民生主義是以養民爲目的」。

資本主義的目的，既在賺錢，所以他的生產，是爲交換而生產。民生主義的目的，既在養民，所以他的生產，是爲消費而生產。在資本主義的社會，企業家在決定生產的種類和分量的時候，先去考察社會的需要：那種貨物，獲利最厚？那獲利最厚的貨物，

即使無益——甚至有害於社會，企業家亦必競求生產，以圖利潤。至於利息微薄，或竟無利可圖的貨物，即使有益於民生，他們也不肯從事生產。所以資本主義的社會，生產的東西，儘是那些富者能夠購買的奢侈品；這些奢侈品，於民生是無益而有害的。反之，在民生主義的社會，生產的目的，不在營利，而在解決民生問題，供給人民必要的消費。所謂「建設之首要在民生。故對於全國人民之食衣住行四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計畫之各式屋舍，以樂民居；修治道路運河，以利民行」。凡此，多是解決民生問題的最低限度的辦法；然以賺錢為目的的資本主義者，是不肯負責去實行的。

復次，民生主義和資本主義，在分配上也有重大的區別。在資本主義的社會，分配是勞動或財產的報酬；不勞動而沒有財產的人，就沒有分配的權利。所以一個人，要是「勞動者」或「資本家」，他以勞力或財產從事生產，才能得到一種相當的報酬；如果僅以「人」的資格，就沒有這樣的權利，不能享受生產的利益。所以沒有財產以及能夠

勞動而無機會勞動的人，固然沒有權利要求分配，就是不能勞動的人，如老年人和殘廢者，除偶然受着慈善家的周恤外，法律上也沒有權利要求分配——沒有權利要求生存。至於民生主義的社會，分配的性質，不在報酬各個人財產或勞動的貢獻，乃是維持各個人的生存；所以沒有財產而不能勞動或沒有機會勞動的人，如老幼、殘廢、孕婦、產婦、失業者，在法律上都有要求分配的權利。

資本主義，因為不以養民為目的而專以賺錢為目的，結果，弊端百出，危機四伏。資本家看到這種危機，不得不稍稍減少資本主義的弊害，藉以挽救資本主義的危機；於是就有所謂「社會政策」者，應運而生。如加重財產所得稅，減輕勤勞所得稅，課賦遺產稅，課賦土地自然增價稅，承認工會，規定最低工資，限制工作時間，公營水電事業等，都是重要的社會政策。然而「喫人」的資本主義，命運業已注定，決不是「頭痛醫頭，脚痛醫脚」的社會政策，所以能維持於久遠的。

## 十九 民生主義和共產主義

社會政策，是在現社會制度（資本制度）之下，以政府的力量，彌補其弱，使勞動者不至過受資本家的壓迫。所以實行社會政策的結果，勞動者未始不可獲得相當的利益。但是社會政策的目的，是在維持「喫人」的資本主義，而民生主義的目的，則在實現「共產」的大同主義。所以社會政策，究竟不配和民生主義相提並論。能夠和民生主義相提並論的，祇有一個共產主義。

民生主義和共產主義，在目的上看，沒有什麼顯著的差別，所以中山先生說：「民生主義就是社會主義，又名共產主義，即是大同主義」。又說：「三民主義中的民生主義，大目的，就是要衆人能夠共產」。所以，在目的上看，民生主義和共產主義，不是相反的學說，而是「一個好朋友」。但在方法上看，民生主義和共產主義，不獨不是「好朋友」，而且是勢不兩立的仇敵。中山先生也說：民生主義和共產主義，「要分別的

，還是在方法」。

共產主義有些什麼方法呢？共產主義的方法，就是階級鬭爭和無產階級專政，共產主義的革命步驟，第一步是煽動無產階級，用罷工怠工的手段，對着資本家進攻，向僱主奪取經濟的利益，藉以訓練無產階級的鬥爭力。第二步，煽動無產階級，用更大的力量，武裝暴動，顛覆政府，奪取政權。第三步，無產階級既得政權，就在執政者的地位，運用政治的力量，奪取有產者的財富，集中一切資本於無產階級之手，而聽其支配。所以階級鬥爭和無產階級專政，乃是共產主義的主要方法。

Ⅲ 這種方法，很顯然，在中國是行不通的。第一，「中國人大家都是貧，並沒有大富的特殊階級，祇有一般普通的貧」：貧民與貧民，那有發生階級鬭爭的必要和可能！第二，通都大邑，近年雖然也有幾個新式的工廠，但是無一不受帝國主義的經濟壓迫，基礎薄弱，朝不保暮；稍有人心，就不該鼓吹自殺的階級鬭爭。第三，就是退一步，承認中國也有無產階級，然而中國的無產階級，意識不堅，團結不固，沒有鬭爭的力量，更

沒有階級專政的野心。第四，就是再退一步，承認中國無產階級確有鬥爭的力量；然而侵略中國、壓迫農工的，不是國內的資本家，而是外國的資本階級；中國的無產階級，正應團結力量，一致對外，不可無的放矢，在國內自相殘殺，有此數因，所以共產主義的革命，在中國是萬萬行不通的。

馬克思和恩格斯於一八四八年發表宣言時，即認定歐洲社會革命醞釀很久；他又以為英國是工業先進的國家，所以英國必然是第一個實現社會主義的國家。但是事實上西歐諸國歷史經過八十多年的證明，歐洲資本主義國家不僅沒有遵照馬克思預言而自行崩潰，而且登峯造極發展成爲二十世紀的帝國主義。英，美，法，德，意國等高度資本主義國家，到如今是完全違反馬克思的遺囑而走着他們自己創造的道路，（如意大利與德意志的法西斯蒂專政尤爲極端相反的例）。就是號稱奉行馬克思主義最力的社會革命的蘇聯，在長期試驗馬克思主義而經過恐怖、災荒、破壞、貧困、飢餓等打擊之後，也是經過列寧和斯達林三番五次的修改，才走向現今仍在飢饉與貧困中的國家社會主義的道

路。這一切都是彰明顯著的事實。

民生主義的方法，就是平均地權和節制資本。民生主義要以這種和平的、漸進的方法，謀經濟組織的改良，民生問題的解決，私有制度的推翻，共產制度的確立。所以中山先生說：『三民主義之中，民生主義的大目的，就是要衆人能夠共產。不過我們所主張的共產，是共將來，不是共現在』。又說：『人民對於國家，不止共產，什麼事都可以共的。人民對於國家，什麼事都可以共，才是真正達到民生主義之目的。這就是孔子所希望的大同世界』。

總結上文，我們深信：用共產主義的方法，來解決民生問題，結果，不是『民生』而是『民死』；民生問題，祇有和平的、漸進的民生主義才能解決。所以中山先生說：共產主義是民生主義的理想，民生主義是共產主義的實行。



## 第五章 結論

### 二十 三民主義的相互關係

三民主義的時代背景，和他發生、演變的經過，雖然可分民族、民權、民生的三部分，但是三民主義的本身，乃是整個的，不可分的，互相關連的。這可分二方面來說明：第一、三民主義是一貫的，是互為條件的；第二、三民主義是連環的，是互為界限的

何以說三民主義是一貫的，互為條件的？這就是說：民族主義的成功，是民權主義和民生主義成功的條件；同樣，民生主義的成功，是民族主義和民權主義成功的條件；而民權主義的成功，則又是民族主義和民生主義成功的條件。換句話說：民族主義不成功，民權主義和民生主義就不會成功；民權主義不成功，民族主義和民生主義也不會成功；民生主義不成功，人民不能實際享受民族主義和民權主義成功的幸福。必須三個都

分同時實現，才可稱爲真正的成功。所以中山先生說：「要解決民族問題，同時不能不解決民權問題；要解決民權主義，同時不能不解決民生問題」。

何以說三民主義是連環的，互爲界限的？這就是說：民族主義以民權主義和民生主義爲界限，民族主義是民權主義和民生主義的民族主義；民權主義以民族主義和民生主義爲界限，民權主義是民族主義和民生主義的民權主義；同樣，民生主義以民族主義和民權主義爲界限，民生主義是民族主義和民權主義的民生主義。

請說明之：

民族主義假使不以民權主義和民生主義做界限，就會變成德國的大日耳曼主義或俄國的大斯拉夫主義；結果，大多數的民衆，於脫離外族壓迫之下，復爲國內少數特殊階級所宰制，而造成政治上的不平等，於脫離外族剝削之後，復爲國內少數資產階級所吮吸，而造成經濟上的不平等。現在我們的民權主義和民生主義的民族主義，對內要求全民衆民權的發揚和生活的向上，對外更求一切弱小民族的解放；所以這種民族主義，不

會變成國家主義或帝國主義。

◎民權主義假使不以民族主義和民生主義做界限，就會變成歐美式的民主主義。結果，資產階級一定靠着金錢的勢力，攬得國內的政權，操縱全國的金融，甚或攬得國外弱小民族的統治權而操縱其金融，使大多數無產羣衆和弱小民族，不獨不能享受民主政治的幸福，反而要受特殊階級的壓迫。這種只求一階級一民族之政權的民主政治——德謨克拉西（Democracy），和我們的民族主義和民生主義的民權主義，在經濟平等和民族平等的條件之下求得政治平等的民權主義，當然是大相逕庭的。

民生主義假使不以民族主義和民權主義做界限，就會變成資本主義或共產主義，——不以民權主義為界限而變成資本主義；不以民族主義為界限而變成共產主義。第一、不以民權主義為界限，則政權不在大多數民衆的手中，政府變成資產階級的政府，生產只在滿足特殊階級的需要，只為特殊階級解決了生產問題，而不能為大多數民衆解決分配問題；於是民生主義就有變成資本主義的危險了。第二、民生主義不以民族主義為界

限，就會像蘇俄那樣欺騙或犧牲弱小民族，置弱小民族於第三國際指揮之下，以充蘇俄發展生產的工具；這樣，民生主義就要變成蘇俄式的共產主義了。惟有民族主義和民權主義的民生主義，才不致變成榨取農工的資本主義或犧牲其他民族的共產主義。

## 二十一 三民主義的民衆運動

什麼叫做民衆運動呢？民衆運動，乃是民衆以自己的力量，獲得生存條件或改善生活狀況的有組織的行動。據此，不用自己力量的行動，不能算是民衆運動；以自己的力量而目的不在獲得生存條件或改善生活狀況的行動，也不能算是民衆運動。

民衆運動可分三種：民族的民衆運動，民權的民衆運動，民生的民衆運動。第一、民族的民衆運動，是整個民族抵抗外力的壓迫而求整個民族生存的運動；例如弱小民族的不合作運動、排貨運動、經濟絕交運動、「國內各民族一律平等」的建設運動。第二、民權的民衆運動，是一部分政治上被壓迫的民衆要求生存的運動；例如摧毀封建勢力

的運動，反對貪官污吏的運動。第三、民生的民衆運動，是經濟上被剝削的民衆要求生存的運動；例如增加工資運動，抗租運動，合作運動。這些民衆運動中，論其性質，有破壞的，也有建設的。

民衆運動與人民的生活，國民的生計，社會的生存，羣衆的生命，多有密切的關係；所以應該在三民主義指導之下去進行，才不致越出正軌。現在把三民主義的民衆運動的原則，寫在下面：

- 一、一切民衆運動應該以圖謀民族生存爲原則；
- 二、一切民衆運動應該以不妨害社會全體的利益爲規範；
- 三、一切民衆運動應該以促成社會進化爲原則；
- 四、要使各種民衆運動不致互相衝突，互相鬥爭；
- 五、要領導被壓迫者的民衆運動，不要領導壓迫者的民衆運動；
- 六、破壞的民衆運動，要使之以最小限度的犧牲，獲得最大限度的效果；

七、要使民衆運動是政府施政的補助。

此外，在「人民團體組織方案」中，中央黨部對於民衆運動尙有如左之規定：

一、民衆運動必須以人民社會生存上之需要爲出發點而造成其爲有組織之人民；

二、全國農工已得有相當之組織者，今後必須由本黨協助之，使增進智識與技能，

提高其社會道德之標準，促進其生產力與生產額，而達到改善人民生計之目的；

三、農業經濟佔中國國民經濟之主要部分，今後之民衆運動，必須以扶植農村教育，農村組織，合作運動及灌輸農業新生產方法爲主要之任務；

四、本黨對於男女青年，今後應竭力作成其學校以內之自治生活，實行男女普遍的體育訓練，提倡科學及文藝之集會結社與出版，獎勵實用科學的研究與發明。

## 二十一 三民主義的國民革命

何謂三民主義的國民革命？

三民主義的國民革命，是中國全國各階級中具有救國熱忱的革命份子，在中國國民黨領導之下集合起來，信奉三民主義為最高的指導原則，以革命的方法取得政權；遵照中山先生所定的程序，運用政治的權力和方法，完成中國的國家獨立，民族平等，改造中國的國家組織，完成真正民主的國家組織，改造中國的社會，圖人民食衣住行等生活需要之均等的滿足，國民文化之世界的發展；並為達此目的，聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥，以反抗掠奪世界大多數人類利益、阻礙人羣進化世界大同的帝國主義而消滅其勢力的革命。

把上面這個定義分析開來，可得下面幾個概念：

(一) 國民革命的主力軍，是全國各階級中具有救國熱忱的革命份子；

(二) 國民革命的領導者，是中國國民黨；

(三) 國民革命的領導原則，是三民主義；

(四) 國民革命入手方法，是取得政權，以黨治國；

(五) 國民革命的程序，是中山先生所定的軍政時期，訓政時期，憲政時期；

(六) 國民革命的目的是：

(甲) 完成中國的國家獨立，民族平等——實現民族主義；

(乙) 改造中國的政治，完成真正民主的國家組織——實現民權主義；

(丙) 改造中國的社會，圖人民食衣住行等生活需要之均等的滿足，國民文化之世界的發展——實現民生主義；

(七) 爲達此目的，須聯合世界上以不等待我之民族，共同奮鬥，以反抗帝國主義。



# 全部黨義重要問答

## (一) 關於三民主義者

### 一、三民主義是什麼？

三民主義就是中山先生所創設的『民族主義』『民權主義』和『民生主義』的三個主義的總稱。

### 二、三民主義的意義如何？

三民主義的意義，就是要使國家爲人民所有，政治爲人民所治，利益爲人民所享，從救中國做到救世界。

### 三、三民主義的目的何在？

目的在促進中國之國際地位平等，政治地位平等，經濟地位平等以漸進於世界大同

四、甚麼是三民主義之一貫精神？

平等。

五、三民主義相互之關係如何？

三民主義是互相連繫的：民族主義需要民權主義和民生主義來充實他的力量；民權主義需要民族主義來牽繫他的責任心，需要民生主義來推進他的實在性；民生主義需要民族主義來衝破一切障礙，需要民權主義來保護他的實施。

六、何謂民族？

屬於同一種族，用一種共同之語言文字，有共同之宗教信仰，風俗習慣及生活方式者，謂之民族。

七、何謂國家？

有一定的土地人民，並具有獨立主權的團體，纔稱爲國家。

## 八、民族與國家之區別如何？

民族與國家是相對的。由於天然力之結合所造成者稱爲民族，由於人工用武力所造成者稱爲國家。

## 九、民族主義與國家主義之區別如何？

民族主義是主張在同一種族及語言文字風俗習慣相同之民族，各自團結，以謀自身之生存與發展。國家主義是主張以國家之力量，向外發展國威，施行侵略，以謀一國勢力之澎漲。故民族主義，足以促進世界於大同。國家主義，足以擾亂世界之和平。

## 一〇、中國民族主義喪失之原因何在？

中國民族，因受歷朝帝王之專制壓迫，本已薄弱，迨滿清入關，復用種種專制手段

，以牢籠文人，消滅強項，重以列強之侵略壓迫，無所不至，故至清季末年，民族思想已喪失殆盡矣。

### 一一、何謂帝國主義？

凡一個國家，竭力擴張自己的領土經濟威權之慾望，向外發展，以侵略其他之獨立民族者，稱爲帝國主義。故帝國主義，就是侵略主義。

### 一二、列強人口速增之原因何在，與中國有無影響？

近代科學昌明，醫學發達，死亡率減少，生育加多，故如俄德英日法美等國，人口增加至二倍三倍四倍乃至十倍。各國因人口增加，國內生產不足供養，乃尋向中國侵佔，以生殖其民，而我國之土地，遂日爲列強之俎上肉，我國人民之生活更難，死亡更速矣。

### 一三、列強用何種方法侵略中國？

用政治和經濟的兩種方法，來侵略我國。（若論壓迫，則有三種，即於政治經濟之外再加人口的壓迫）

#### 一四、中國民族有何特性？

中國民族的特性是愛和平，重信義，富於理智，肯忍苦耐勞。

#### 一五、中國民族現在地位如何？

用世界上各民族的人數比較起來，中國人數最多，而且有四千年之文明教化，應與歐美各國爭衡；惟因中國人祇知有家族與宗族之團體，缺乏民族精神，以致一片散沙，任人宰制，故中國民族地位甚為危險。中山先生稱之為「次殖民地」。

#### 一六、如何恢復民族主義？

第一要民衆明瞭中國民族現在所處的地位，而促進民族的自覺；第二要擴張中國固有的團體；第三要恢復中國固有的道德和知識能力，並學歐美之所長。

### 一七、中國民族運動，經過幾個時期？情形如何？

中國民族運動，約經三個時期：始於鴉片戰爭失敗以後，中經太平天國及義和團之亂，至辛亥革命，推翻滿清，為第一時期，使國內五族平等。五四運動反抗帝國主義，喚起民族精神，為第二時期。五卅慘案至黨軍北伐，奠都南京，為第三時期，於是打倒帝國主義，廢除不平等條約之呼聲益見普遍。

### 一八、國民革命之兩大方略如何？

(一)喚起民衆，使民衆皆知中國地位之危險，努力於三民主義以救中國；(二)聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥。

### 一九、如何稱爲民族自決？對於民族運動有何影響？

民族自決，就是各民族皆有自主之機會與能力，任何人不得干預或牽制；如此則民族皆能覺悟奮起，謀自救之道，而民族運動更有成功之望。

## 二〇、不合作主義如何？

不合作是消極抵抗帝國主義侵略之好方法。就是敵人所需要者，我不供給；敵人所  
有者，我不購買，實行經濟絕交。

## 二一、現在各國對於外來經濟力之壓迫如何對待？

各國對外國經濟力之侵入，皆用海關作武器來保護本國經濟之發展。所謂保護稅法  
是。

## 二二、保護稅法的用意如何？

是將別國入口的貨，特別加以重稅，使其物價高貴，不能在本國銷行。至本國貨物  
則酌量免稅，使因價平而暢銷。

## 二三、中國與外國通商失敗之原因何在？

第一大原因，是中國關稅不能自主，不能使用保護稅法；其次因中國貨都用手工製

造，外國貨多用機器製造；再次因外國得在中國設廠，直接與中國人競爭。

## 二四、我國對外每年的損失約有幾何？

洋貨之侵入，每年五萬萬元；銀行紙幣之侵入、匯兌之折扣、存款之轉借，每年一萬萬元；出入口貨物運費之增加，每年約一萬萬元；租界與割地之賦稅地租地價三項，每年四五萬萬元；特權營業每年一萬萬元；投機事業及其他種種之剝奪，每年約數千萬元。以上六項，共約十二萬萬元。

## 二五、中國所受外力壓迫之慘狀如何？

中國受外人人口經濟政治之壓迫，使中國人口不增，土地日削，財源枯竭，以至今日奄奄垂斃之勢。

## 二六、何謂次殖民地？

是不祇做一國之殖民地，是做數國之殖民地。比較殖民地還低一級。



## 二七、民族主義與世界主義有何關係？

民族主義是自己先自立起來，推己及人，以扶助弱小民族共同奮鬥，打倒強權，進於世界大同。故世界主義要以民族主義為基礎，而民族主義最大之目的，就是世界主義。

## 二八、民族主義與國家主義有何不同？

國家主義是武力主義，民族主義是王道主義。

## 二九、中國民族興盛後，對於世界有何責任？

應濟弱扶傾，拿和平道德做基礎，消滅一切野心家，進世界於大同。

## 三〇、中國民族是由甚麼地方來的？

中國民族是由亞洲西方來的。

## 三一、民族思想之有無何以關係我國之存亡？

民族思想，是一民族所以組織之纖維質；無民族思想，則消失其組織能力，民衆如一盤散沙，而外人之經濟政治勢力，得以侵入，民族地位，就不免於動搖。

三二、我國人數比較世界上人數佔了幾多？

中國人口，佔全世界人數四分之一。

三三、現在世界上民族最發達的是那一種人？

白種。

三四、白種約分幾族？建立何種國家？

約分四族：（一）條頓民族，建立德、奧、瑞典、挪威、荷蘭、丹麥等國；（二）斯拉夫民族，建立俄、捷克斯拉夫、巨哥斯拉夫等國；（三）撒克遜民族，建立英、美等國；（四）拉丁民族，建立法、意、西班牙、葡萄牙等國。

三五、如何實行民族主義？

第一應努力贊助國內各種民衆團體，以發揚國民之能力。第二中國民族一律平等，組織自由統一的中華民國。第三聯合世界上被壓迫的民族共謀解放。

### 三六、恢復中國民族主義，爲何比較外國人容易？

因爲外國是以個人爲單位，所以他們對於父子、兄弟、夫婦間的感情，很是薄弱。中國人注重家族，由家族而宗族，組織本來完密。如果用宗族爲單位，改良當中的組織，聯合成國族，當然是很容易的。

### 三七、爲何從前地位甚高，到現在便一落千丈呢？

因爲失了民族精神。

### 三八、如何可以恢復民族精神？

應先恢復我國固有之忠、孝、仁、愛、信、義、和平等舊道德。因爲中國從前所以強盛，皆以此固有之道德爲基礎。有了固有的道德，民族纔有精神。

### 三九、何謂忠？

忠不單是專門臣下對於君主而言。凡做一事，始終不渝，做到成功，這便是忠。爲民衆造福，不惜犧牲性命，這也是忠。忠於國、忠於民、忠於事，忠真是吾人萬不可少的好道德。

### 四〇、何謂孝？

孝不單是孝養父母而言，凡能寶愛身體，不做犯法非禮之事，貽父母羞，那就是孝。

### 四一、仁愛如何？

仁愛是中國固有的好道德，孔孟言仁，墨子言愛，所謂仁民愛物，已欲立而立人，已欲達而達人，都是團結民族的好道德。

## 四二、中國的信義如何？

從前中國人交易，沒有甚麼契約，只要彼此口頭說一句話，便算成交，這是何等的信用。子路說：願車馬，衣輕裘，與朋友共，敝之而無憾；羊角哀併糲於友，情願自己餓死以救友，這是何等義氣。

## 四三、中國人如何愛好和平？

中國人素不喜爭競，論到個人，則謙讓恭敬，彬彬有禮，論到政治，則不嗜殺人者能一之，服遠人以德。這都是愛好和平的明證。

## 四四、中國有何三大發明？

指南針，印刷術，火藥。

## 四五、中國應如何努力於中國的文化？

應有迎頭趕上去的精神。

#### 四六、中國民族對世界應負什麼使命？

要負起『濟弱扶傾』的使命，不要自己強大了也去壓迫別人。

#### 四七、甚麼叫做民權？

民是有團體有組織的衆人，權是力量，是行使命令，制服羣衆的力量。民權就是人民的權力。

#### 四八、何謂民權主義？

民權主義是主張以人民來管理政治的主義。

#### 四九、何謂政治？

政是衆人的事，治是管理；管理衆人的事便是政治。

#### 五〇、民權的作用若何？

是要維持人類的生存。因為人類的生存，必須保養，保是自衛，養是覓食。自衛與

食，必要奮鬪，這權是人類用來奮鬪的東西。

## 五一、人類奮鬪分爲幾個時期？

分爲四個時期：第一時期，是人與獸爭。第二時期，是人與天爭。第三時期，是人與人爭。第四時期，是善人與惡人爭，公理與強權爭。

## 五二、君權是怎樣發生出來的？

是由於人與人爭的時期中，有強有力者之會長或領袖，專斷一團體中之事，而君權生焉。

## 五三、反對君權爲何要用民權？

因爲君權興盛時，皇帝總攬大權，國家是他的私產，供他一人享樂，這是何等勢炎。故必須人民各自覺悟，把已失之權收回，大家團結，以求獨立，君權纔能剷除。

## 五四、民權言論何時發生？

民權言論的發生，在中國已有兩千多年了，（孟子所說民爲貴，君爲輕，卽是民權言論的發生）到今日纔大爲昌明。

### 五五、近代民權運動的過程如何？

歐美恢復民權，不過一百五十年。第一次發生於英國，繼之以美國獨立和法國革命。這三國的民權運動是近代民權運動的淵源和先驅。

### 五六、要達到民權，何以必須打倒君權？

君權不打倒，民權不能伸張，因爲君權是民權的障礙物，必須剷除障礙物而後可以進展。

### 五七、中國革命何以採用民權制？

因爲順應世界潮流，縮短國內戰爭，故採用民權制度。

### 五八、中國革命的口號是甚麼？



是「民族」「民權」「民生」三宗主義。

五九、國民黨的民權主義與自由有何關係？

歐美民主主義的目的，在爭個人自由；國民黨主義的目的，一在爭民族自由，一在保障個人的自由。

〇 六〇、民權主義的目的是甚麼？

是要人民在政治上的地位平等，打破專制時代人爲的不平等。

六一、怎樣叫做假平等？

不管天賦之智愚賢不肖，一律以強權壓迫之假平等，這叫做假平等。

六二、真平等如何？

人類聰明才力大者，當盡其能力以服千萬人之務，造千萬人之福；其次則爲百十人服務，造百十人之福，至於聰明才力全無者，亦當盡一己之力，以服一人之務，造

一人之福。故天生之聰明才力有平等，而人之服務道德心必可使之平等，是爲眞平等。

### 六三、如何纔是完善的民權主義？

完善的民權主義，必須權能分開：政府有能，人民有權。人民要有選舉、罷免、創制、複決四個政權；政府要有立法、司法、行政、考試、監察五個治權。

### 六四、何謂選舉權、罷免權、創制權、複決權？

選舉權，是人民直接選舉官吏的權；罷免權，是人民直接罷免官吏的權；創制權，是人民創造有利於民衆之法律的權；複決權，是人民修改一切不利於民衆之法律的權。

### 六五、直接民權如何？

直接民權就是政權，人民對於官吏和法律可以直接行動主持之。由人民直接選舉以

產生賢能官吏，直接罷免以斥退劣惡官吏，直接創制以訂有利益的法律，直接複決以修改政府所定不適宜的法律。

## 六六、間接民權如何？

間接民權，就是治權，人民選舉議員，再由議員選舉官吏及行使罷免、創制、複決等職務，即是代議制度。

## 六七、政府要有那幾種治權纔可能有能力替人民做事？

政府要有行政、立法、司法、考試、監察的五個治權，纔是一個百能的政治機關，以替人民做事。

## 六八、五權憲法是誰創造的？

是孫中山先生所獨創的。因為各國的憲法，祇有立法、司法、行政三權憲法，中山先生在海外時，細加研究，覺得不甚完備，又多流弊，所以斟酌中國歷代政治，

創造五權憲法，為建設國家的寶典。

### 六九、三權憲法有甚麼流弊？

三權憲法的缺點，第一在以監察權與立法權相混，第二在以考試權與行政權相混。

### 七〇、中山先生為甚麼創一個獨立的監察權？

先生想到從前中國的臺諫、御史，有時可以挫折君主，很可取法；而現代三權憲法，既嫌立法權的職權太大，所以把議會中的彈劾權提出獨立。

### 七一、監察權何以要獨立？

監察權若屬於議會，不肖議員，往往行使彈劾以壓制政府，弄得政府不敢施政，且議員因忙於政爭，反使立法事務不能專任。

### 七二、中山先生為甚麼創一個獨立的考試權？

先生想到從前中國專制時代的舉行考試，能選拔真才，以爲國用，很可取法。因把行政中的考試提出獨立。

### 七三、考試何以要獨立？

考試權若屬於行政院，則行政院容易引用無才無能的私人，使吏治敗壞。

### 七四、中國民權制度採集權抑分權？

中國民權不偏於中央集權，或地方分權；有全國統一性質者歸中央，有因地制宜之性質者歸地方。是一種均權制度。

### 七五、民權主義有何特質？與歐美民主主義有何不同？

民權主義的特質：一國政權，屬於全體平民，而不爲任何一階級或一民族所私有；主張「革命民權」，不主張「天賦民權」；而且主張直接民權，不僅是間接民權。

此卽與歐美民主主義不同之點。

### 七六、何謂民生主義？

民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命。民生主義就是國計民生的學說。

### 七七、試述民生主義原著的大意？

中山先生民生主義分四講：（1）民生主義和馬克思學說的異同；（2）平均地權，節制資本；（3）吃飯問題；（4）穿衣問題。（民族主義和民權主義皆係六講）

### 七八、民生主義與資本主義有何不同？

資本主義之目的是賺錢，民生主義之目的是養生。

### 七九、何謂社會主義？與民生主義有何不同？

社會主義的目的，在社會平等的保障各個人的物質生活，以使各個人得完全而自由的發展其人格，而以公有生產手段，為達到這個目的的方法。民生主義亦含有社會主義之性質，然較社會主義為澈底。

## 八〇、民生主義和社會政策最後的目的不同是什麼？

民生主義最後的目的，在打破個人主義的資本制度，社會政策最後的目的，在維持資本制度。所以不同。

## 八一、中國為甚麼要提倡民生主義？

中國現在科學不進步，機器不發達，實業尚未開發，所以沒有大資本家和大地主；不過社會是日漸進化的，如果將來機器工業發達，發生階級鬭爭，民生問題便不容易解決，所以要在資本主義尚未發達的時候，提倡民生主義，消滅將來的階級鬥爭。

## 八二、民生史觀與唯物史觀有何區別？

前者以民生爲歷史的重心，後者以物質爲歷史的重心。

## 八三、民生主義之立場何在？

民生主義是中山先生根據其所發明的民生史觀，而謀民衆生存的主義。

## 八四、實行民生主義的辦法有幾種？

最主要者兩種：（1）平均地權，（2）節制資本。

## 八五、如何平均地權？

政府照地主自定的地價收稅和照地價收買，使地主不敢以少報多，以多報少；而且地主自定地價後，地價增漲，那增漲的價就歸社會享受，地主不得私有。

## 八六、爲甚麼要節制資本？



私人資本不節制，則長袖善舞，操縱一切，生出大富階級的不平均。節制資本，所以防備將來社會不均的大毛病。

## 八七、如何節制資本？

實行所得累進稅，使私人資本，不致無限制的增加。企業有獨占性質的，如銀行、鐵路、航路、礦產等大工業由國家經營，所得利益歸全國人民共享，使私人資本家無從壟斷，而農工生活的改良，以及養老、育幼、周恤廢疾、普及教育等，均可同時求其實現。

## 八八、節制資本能解決中國民生問題麼？

要解決民生問題，一勞永逸，單是節制資本是不夠的，必須要發達國家資本，振興實業，纔能成功。

## 八九、最重要的民生問題是甚麼？

吃飯問題。

### 九〇、怎樣解決吃飯問題呢？

解決吃飯問題：應改良農業，用機器耕田，用機器開墾荒地，使生產豐富，糧食發達，那就不致於沒有飯吃了。

### 九一、中國要發展資本振興實業最重要的方法是甚麼？

第一，是交通事業，像鐵路、運河，都要興大規模的建築；第二，是開礦產；第三，是振興基本工業。而關稅自主，是一個先決條件。

### 九二、如何可使民生主義的實行政事半功倍之效？

拿外國已成的資本，來實行中國的實業建設，可收事半功倍之效。

### 九三、如何可以增加生產？

增加生產之方法甚多，其最要者：改良機器與工人，以擴大生產效率；改良交通，以便利運輸，減少運費；行直接稅，使收入增多，減少工人負擔，補助工人教育；分配社會化，免除屯積缺乏之弊。

#### 九四、民生主義與共產主義不同者在？

共產主義是民生主義的理想，民生主義是共產主義之實行。

#### 九五、民生主義對於階級如何主張？

用節制資本，所得累進稅方法，使階級之未發生者，就此停止，已發生的，便逐漸消融，以引而致之於自由平等大同之域。

#### 九六、實行三民主義對於民生的需要如何？

民生的需要是衣、食、住、三種，其實衣、食、住、之外，還有一種行也是很需要的。行就是交通運輸。所以我們用三民主義來造成一個新世界，對於這衣、食、住

、行、四種需要，都要國家來負擔這種責任，使之完全無缺。

## (二) 關於建國大綱者

### 九七、建國大綱怎麼產生的？

中山先生在同盟會時代，即著成革命方略，以爲實施革命運動的程序。後來又本革命方略，修正成爲建國大綱二十五條，以爲建設國家的根據。

### 九八、建國大綱的價值如何？

建國大綱一書，以掃除障礙爲開始，以完成建設爲依歸，規定其程序，可說是先生一身研究政治的結晶。

### 九九、建國大綱的內容怎樣？

建國大綱，全文二十五條。第一條至第四條，宣布革命之主義。第五條以下，則爲

實行之方法與步驟。第六第七兩條，標明軍政時期之宗旨。第八至第十八條，標明訓政時期之宗旨，指導人民從事於革命建設之進行。第十九條以下，則由訓政遞嬗於憲政所必備之條件與程序。

## 一〇〇、建國的目標是甚麼？

建國的目標，規定於三民主義及五權憲法，其在民族方面：則由中國民族自求解放，國內各民族一律平等，以求中國國際地位的平等；在政治方面：中央政府試行五權政治，並訓導人民去行使四種直接民權，以求政治地位的平等；經濟方面：以平均地權及節制資本，解決人民的衣、食、住、行四大需要，以求經濟地位平等。

## 一〇一、建國程序如何？

建國程序，分軍政訓政及憲政三個時期。

## 一〇二、甚麼叫做軍政時期？

軍政時期，就是破壞時期，一面以國民革命的武力，剷除國內惡勢力，排除一切障礙。一面宣傳三民主義，開化一般人心，以為建設的準備。

### 一〇三、國內的障礙是甚麼？

如萬惡的軍閥，腐敗的官僚，剝削民衆的土豪和劣紳，趨附外人的買辦階級；此外如壞風俗、惡習慣、不良制度，也是革命的障礙，都要用武力去掃除。

### 一〇四、爲甚麼要宣傳三民主義？

因爲用武力去剷除障礙，是不澈底的，所以要用宣傳的方法，將三民主義灌注到四萬萬人心中，使他們都明白我們的主義，歡迎我們去建設，而後革命纔有完成的可能。

### 一〇五、甚麼叫做訓政時期？

訓政時期，就是由破壞而進於建設的過渡時期，因爲破壞之後，即施行憲法，人民

沒有經過自治的訓練，決不能實行民權，澈底自治。所以訓政時期的工作，重在建設地方自治，促進民權發達，以一縣爲自治的單位，鞏固建設國家的下層基礎。

## 一〇六、什麼是訓政時期的主要工作？

訓政時期主要之工作，爲調查戶口、測量土地、整理警務、修築道路、平均地權、節制資本、發展實業諸大端。

## 一〇七、訓政時期有那幾種建設？

訓政時期建設，可分政治建設、經濟建設、社會建設等三大端。

## 一〇八、政治建設怎樣？

政治建設，可分軍政方面、財政方面、內政方面及外交方面。軍政方面，統一軍制軍政，汰弱留強，實行兵工政策，以開發富源，同時消除軍閥禍根。財政方面，統一財政，由中央政府徵收支給，確定預算，整理稅收，以鞏固財政基礎。內政方面

；建設健全的地方政府，造成廉潔賢明的吏治。外交方面，取消不平等條約，收回租界及關稅自主權，撤銷領事裁判權，並修改有損中國利益之條約，以增進國際上的地位。

### 一〇九、經濟建設分那幾項？

經濟建設，千頭萬緒，其最重要者有七項：（一）發展交通，（二）開發富源，（三）扶助農工，（四）振興實業，（五）提倡合作，（六）整理土地，（七）舉辦公益。

### 一一〇、社會建設分那幾項？

社會建設，是訓政時期下層的基礎工作，其要有六：（一）維持公安，（二）調查戶口，（三）測量土地，（四）改良習俗，（五）民衆教育，（六）自治訓練。

### 一一一、什麼是地方自治的單位？



縣是地方自治的單位。

## 一一二、地方自治應做那幾件重要的工作？

中山先生在地方自治開始實行法上面規定：（一）清戶口，（二）立機關，（設立區公所等）（三）定地價，（四）修道路，（五）墾荒地，（六）設學校。此外如舉辦合作社，以謀經濟之改良，亦為地方自治重要之工作。

## 一一三、下層工作之綱領如何？

中央黨部規定之下層工作綱領：（一）識字運動，（二）造林運動，（三）造路運動，（四）合作運動，（五）保甲運動，（六）衛生運動，（七）國貨運動。

## 一一四、怎樣纔是完全自治之縣？

全縣人口調查清楚，土地測量完竣，警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功，使其人民曾受四權使用之訓練，而完畢其國民義務，誓行革命之主義者，得選舉縣官

及議員，——是爲完全自治之縣。

一一五、何謂憲政開始時期？

凡一省全數之縣，皆達完全自治者，卽爲憲政開始時期，此時省民得選代表參與省政。

一一六、國民大會何時可以組織？

全國有過半數省份完成地方自治之後，中央可召集國民大會，制定憲法，成立民選政府。

一一七、國民大會如何組織？

由各縣各選代表一人合組之。

一一八、建國大功何時告成？

國民大會將憲法公布，並依憲法產生五院院長後，訓政之政府卽行辭職而授政於民

選之政府。是爲建國之大功告成。

### (三) 關於建國方略者

一一九、建國方略包含那幾部著作？

包含三部：第一部是孫文學說，所以指導心理建設；第二部是實業計劃，所以指導物質建設；第三部是民權初步，所以指導社會建設。

一二〇、中國向來不振是什麼緣故？

中國人民深中了『知之匪艱，行之維艱』學說的毒，認求知爲易，而行事爲難，所以普通人民缺乏勇敢負責之精神，不知固不行，知之亦不敢行，故國家無振興之可能。

一二一、如何挽救這種流毒？

中山先生在孫文學說中提倡「知難行易」的學說，駁斥知易行難的謬說，以爲挽救

一二二、知難行易說的作用如何？

中山先生是要人們皆知「知」之難而努力求知，知「行」之易而大家去行。

一二三、如何證明知難行易？

中山先生以飲食、用錢、作文、建屋、電學及進化等七件事來證明知實難而行實易。

一二四、怎樣用飲食證明知難行易？

凡屬有生命的動物，都要飲食，都會飲食；嬰孩一出母胎，雞雛一出蛋壳，無須教練，就會飲食；可是關於飲食的學理，不但普通人不知，恐怕連生理學家、醫藥學家、衛生物理學家，亦不能澈底明瞭。這不是行易知難嗎？

## 一二五、怎樣用錢來證明行易知難？

錢是人人會用的，但一問錢的功用、起源、沿革、就多莫明其妙了。由此可見知是難而行是易了。

## 一二六、怎樣用作文來證明行易知難？

中國能文之士很多，文藝的作品也很豐富，但數千年來竟沒有人發明文法之學與理則之學，必待外人輸入，纔知我國文學向來的缺憾，這足見知是難的。

## 一二七、怎樣用建屋造船來證明行易知難？

中國向來無建築學、而也能造成崇樓高閣，千門萬戶的宮室。中國向來無機器，不懂科學，然明朝鄭和下西洋時，竟能在十四個月造成六十四隻四五千噸重的大海船，這不是行易知難嗎？

## 一二八、怎樣用築城開河來證明行易知難？

中國的長城運河，長逾數千里，其工程之偉大，可稱世界第一，然那時科學沒有發明，又無機器，因迫於需要，不事籌劃，貿然建築，竟得成功，這可見行是易的。

### 一二九、用電學一件事何以能證明行易知難？

工人能製造電機，而不知電學；人們能使用電機，而不知原理，足見行是易的。發明電氣、電機學者，竭才智，費年月，足見知是難的。

### 一三〇、用化學一件事何以能證明行易知難？

中國人發明化學工藝極早，像火藥瓷器等，都有化學作用；然至今仍多不知化學的原理；歐美應用化學原理，做製中國古代瓷器，但仍未完美，這可見知是難，不及行的容易了。

### 一三一、怎樣用進化來證明行易知難？

自達爾文氏費二十年苦心孤詣，作進化論，人類始知「物競天擇，適者生存，不適

者淘汰』之物理原則，然我國在石器時代，已能用之以改良物種，如化野草爲五穀，養野獸爲家畜，以利用存生。此行之匪艱，而知之維艱；進化論可爲鐵證者也。

### 一三二、人類的進化分幾期？

分三個時期：（一）從草昧進文明，是不知而行的時期；（二）從文明再進文明，是行而後知的時期；（三）從科學發明以後，是知而後行的時期。

### 一三三、人類的智慧分幾系？

分三系：（一）是先知先覺的發明家；（二）爲後知後覺的鼓吹家；（三）爲不知不覺的實行家。

### 一三四、能知必能行的原因何在？

現在科學昌明，凡要造作事物的，必先求知，從知識而構成意匠，從意匠而生出條理，本條理而籌備計劃，按計劃而實用工夫。所以無論那件事物怎樣精妙，那樁工

程怎樣浩大，一定可以指日成功的。

一三五、不知亦能行麼？人類的進化怎麼都是發生於不知而行的？

科學未發明以前，凡所造作的事物，都是不知而行的；到了科學發明以後，雖然可以先知而後行，但是事業的成功，仍賴不知而行的力量爲多；像練習、試驗、探索、冒險等事，做的時候都是先不知道他的究竟的。所以說發明於不知而行。

一三六、偉人傑士的冒險，怎麼是行其所不知以建其功業？

因爲偉人傑士之建立豐功偉業，起初對於事業的成敗，並不豫先知道，不過抱着決心，不避險阻，努力進行，終究達到了目的。所以冒險一件事，是不知而行的，是行其所不知以建其功業的。

一三七、何以不知亦能行？

譬如要使中國富強，不必要教育普及，知識完備纔能行，祇要人民勇於任事，服從



領袖，即不難發達實業，振興農工，而後纔講普及教育，亦未爲晚。是則振興實業是行，却在先，普及教育是知，却在後，這不是不知亦能行嗎？

### 一三八、甚麼叫做實業計劃？

實業計劃是中山先生計劃開發中國農、礦、工、商、交通等經濟事業的方法和步驟。

### 一三九、實業計劃著於何時？

著於民國七年。彼時歐戰將停，中山先生想利用參戰各國在戰時的機關和人工，來開發中國的實業。

### 一四〇、開發實業要守那幾個原則？

中山先生以爲：（一）必選最有利之途，以吸收外資；（二）必應國民之所最需要；（三）必期抵抗之至少；（四）必擇地位之適宜。

### 一四一、中國存亡的關鍵怎麼在開發實業？

中國因實業不發達，市場上外貨充斥，每年溢出金錢七八萬萬元，致財源枯竭，無以為生；開發實業，所以使生產豐富，好抵制外貨，維持國祚。

### 一四二、實業計劃的內容怎樣？

內容分六大計劃：（一）建築北方大港，開發中國北部富源，（二）建築東方大港，開發中國中部富源；（三）建築南方大港，開發中國南部富源，並在全國沿海岸設立許多二三等港和漁業港；（四）規劃全國鐵路系統，造成十萬英里的鐵路；（五）圖謀衣、食、住、行、印刷等工業的發展；（六）開發礦產。

### 一四三、北方大港建築在甚麼地方？

建築在大沽口，和秦皇島之間，青河、灤河兩口相距的地方，渤海灣中最深的所在

## 一四四、北方大港築成後有甚麼利益？

此港終年不冰而水深，巨艦可以往來；距天津甚近，且能藉運河以與北部中部內地水路相連，沿岸產鹽甚富，地價至賤，政府可選購適當之地，為將來建築都市之用。

## 一四五、北方大港築成後之影響如何？

河北、山西，山東西部，河南北部，遼甯之半，陝甘兩省之大半，人口約有中國四分之一，有此一港為出口；且蒙古、新疆，與煤鐵至富之山西，也須靠此一港為出口，其重要可知。

## 一四六、東方大港建築在甚麼地方？

建築在杭州灣，當浙江、及錢塘江的入海之口，乍浦岬，和澈浦岬之間；那裏沒有狹泥的水，可以永不填塞；並且港面水深，可以通行巨艦。改良上海的水河，亦在

東方大港計劃之中。

### 一四七、長江兩岸要建築那幾處內河商埠？

要建築鎮江、南京、浦口、蕪湖、安慶、武昌、漢口、漢陽等處商埠，這幾處都用水路運送，費用很廉，而且兩岸物產豐富，一定可成爲實業薈萃的地方。

### 一四八、何以要建築大士敏土廠？

士敏土廠之用途，人都知道，長江各地富有士敏土原料，從鎮江而上夾岸都有灰石及煤，建工廠後，所產士敏土，可供給築港、建市街、築堤岸等大工程之用。

### 一四九、怎樣整治揚子江口？

整治長江的計劃，從上海深水線起，到漢口止，這些地方形勢不同，工作亦異，至於揚子江口須閉塞北支流及南水道，收窄其河口，以保其湍流之速力，則沙泥被水裹挾，直抵深海，而不致填積，那末，上海也可建爲深水港了。

## 一五〇、南方大港建築在那裏？

在廣州。因為廣州是東江、西口、北江的會合處，地位適宜；不獨是嶺南的中心，也是南海航洋的孔道；而且土地肥沃，人口稠密，物產富饒，實業發達，稍加整治，不難成爲中國南部的世界港。

## 一五一、怎樣改良廣州的地位？

改良廣州的地位，第一在整治通海之路，使海洋船舶，集中在一處。第二在擴充市場，多設起貨碼頭。第三在劃分大區域以建造各工廠，爲中國南方製造的中心。第四在廣州附近多造新式住房，及幽勝園林，以供工商人士居遊。

## 一五二、那幾處應建設二等港？

如遼東灣中的營口，江蘇的海州；福建的福州，廣東的欽州等，宜開作二等港。

## 一五三、那幾處應建設三等港？

如遼東灣的葫蘆島、山東半島北邊的芝罘、浙江的甯波、溫州、福建的廈門，廣東的汕頭，以及黃河港、電白、海口等，宜闢作三等港。

### 一五四、那幾處應闢作漁業港？

如鴨綠江邊的安東，渤海灣的秦皇島，山東半島的龍口、石島灣，江蘇的新洋港，浙江的石浦，福建的福甯，廣東的汕尾等，都宜闢作漁業港。

### 一五五、十萬英里長的鐵路怎樣分配？

總理建築鐵路的計劃，分爲七部：第一部是中央鐵路，包括長江以北的中國本部和蘇浙蒙古新疆的一部。第二部是東南鐵路，以東方大港與廣州間的海岸線爲底，以重慶沿揚子江到上海爲第一邊，以重慶經過湖南到廣東爲第二邊，這二角形包括浙江、福建、江西三省，及江蘇、安徽、湖北、湖南各一部。第三部是西南鐵路，網羅廣東、廣西、雲南、湖南、及貴州、四川等要區。第四是東北鐵路，包括東三省、及蒙古河北各一部。第五部是西北鐵路，起自北方大港，直通西北各省。第

六是擴張西北鐵路，包括蒙古、新疆及甘肅的一部，以爲上述西北鐵路的補充。第七是高原鐵路，包括西藏、青海、新疆的一部，和甘肅、四川、雲南等地。

### 一五六、發展中國輕工業的計劃怎樣？

分五部：（一）糧食工業，改良食物的生產、貯藏、運輸、製造、保存、分配。（二）衣服工業，改良蠶絲、麻、棉、毛、皮、及製衣工業。（三）居室工業，改良建築及建築材料，製造適宜的家用器具。（四）行動工業，建築大路，設立造船廠及各種自動車工廠，（五）印刷工業，在各大城鄉中，設立大印刷所，廉價出售一切書籍，同時設立造紙工場、墨膠工場、印模工場等，以達增進民智的目的。

### 一五七、重工業與民生有甚麼關係？

近代工業，多用機器代人工，爲重工業之一，重工業與民生之關係，可以想見。

### 一五八、我國著名的礦產是甚麼？

我國土地廣大，各種礦產，隨處都有。最著名的如山西，河北兩省之煤鐵，四川、雲南及長江一帶之銅，黑龍江之金礦，雲南之錫礦，新疆之玉礦，產量都極富饒，如能儘量開採，其利不可勝言。

### 一五九、民權初步內容若何？

民權初步共分五卷，第一卷結會，第二卷動議，第三卷修正案，第四卷動議之順序，第五卷權宜及秩序問題。

### 一六〇、通常集會的組織有幾種？

會議的種類有三：（一）臨時集會，是應付特別事件而發生的；（二）委員會，是受高級團體的命令組織而成，以審查所指定的事件，而為之解決，或為之籌備的；（三）永久社會，是有一定的目的而設立的。前兩種是暫時的，後一種是永久的。

### 一六一、議事必須經過的手續有那幾種？



議事必要的手續有三：（一）動議：就是對於事情處分的提案；（二）討論：一個動議提出，經主席接述之後，會衆便可討論；（三）表決：當討論告終之後，主席即起而復述動議，經公衆表決，贊成多者，議案即成立，若多數反對，議案即取消。

### 一六二、復議動議有何限制？

復議動議若發於表決之同日，則兩方面之人皆可發之，如發於表決之下期，則祇得勝方面之人可發之。又復議祇准發一次。

### 一六三、修正案的方法怎樣？

修正案有三法：一是加入字句，二是刪除字句，三是刪除原字句而加入他字句。凡是提出修正案，其中所擬改易的字句，必須和本案有關係，如果另立名目，主席可以行使維持秩序權而制止他。

一六四、修正案在同時可有幾個？順序如何？

祇許有兩個：第一修正案和第二修正案；若有提出第三個修正案時，則須另行討論。表決的順序，先表決第二修正案，再表決第一修正案，最後復以通過之修正案連同原案表決之。

一六五、那幾種動議不准修正？

散會議、擱置議、抽出議、停止討論議，不准修改；因事實上亦毋須修改也。

一六六、附屬動議有幾種？其順序如何？

有七種：（一）散會議，（二）擱置議，（三）停止討論議，（四）延期議，（五）付委議，（六）修正議，（七）無期延期議。上列順序，不可更動。

一六七、附屬動議的效力如何？

有間斷討論的效力，凡附屬動議提出之後，即須停止本案的討論，而討論該附屬動

議。如同時有兩個附屬動議，則順序在前者先付討論，（如散會議與擱置議，則須先討論散會議）。

### 一六八、何謂權宜問題？

凡提出應付意外之事者，謂之權宜問題；如會場外人聲嘈雜，可提出權宜問題請求主席討論制止之法。

### 一六九、何謂秩序問題？

凡提出糾正各種破壞秩序之動作，皆為秩序問題；性質及提出之方式，與權宜問題大同小異。

## （四）中國國民黨黨史

### 一七〇、中山先生生於何地何時卒於何地何時？

中山先生<sup>文</sup>於前清同治五年十月初六日，生於廣東香山翠微鄉。於民國十四年三月十二日十時，卒於北京，享壽六十歲。

## 一七一、中國國民黨的沿革怎樣？

中國國民黨的成立，分五時期：第一期爲興中會，成立在民國紀元前十八年。第二期由興中會改組爲同盟會，在民元前七年。第三期，由同盟會而改組爲國民黨，在民國元年。第四期，由國民黨而改組爲中華革命黨，在民國三年。至民國九年，由中華革命黨改組爲今日之中國國民黨，是爲第五期。

## 一七二、興中會怎樣組織而成？

中山先生早年受太平天國遺老的宣傳鼓吹，又目睹滿清政府的腐敗，帝國主義的壓迫，慨然有推翻專制，建設共和的大志。於是號召同志，鼓吹民族思想，創立興中會於檀香山。

### 一七二、興中會成立以後的奮鬥狀況怎樣？

興中會成立後，曾發生兩次革命，第一次在公元一八九五年，想襲廣州做根據地，因事機洩漏而失敗。第二次在公元一千九百年，乘拳匪亂時，在惠州羊城起事，又因後方阻隔而失敗。

### 一七四、爲甚麼把興中會改組爲同盟會？

因廣州、惠州兩次失敗，中山先生遊歷東西洋，知非聯絡同志，不足成功，乃開第一次會議於北京，第二次會議於德京，第三次會議於法京，第四次會議於日本，收羅同志數百人，復與華興會及光復會聯合，改組爲同盟會。

### 一七五、同盟會成立後，奮鬥狀況怎樣？

同盟會既成立，黨員祕密回國，運動革命，於是有黃岡之役、惠州之役、欽廉之役、鎮南關之役、河口之役、黃花岡之役；先後經過十次革命，至一九一一年武昌一

舉，纔把滿清政府推翻。

一七六、爲甚麼把同盟會改組爲國民黨復由國民黨改組爲中華革命

黨？

由同盟會改組爲國民黨，是由革命集合，變爲政治集合。這是宋教仁等之主張。迨袁世凱鐵鞭一擊，不忠實的黨員，都一哄而散，只有少數的基本黨員，生死不變，中山先生見此情形，知非改組不可，於是集合主義相同的志士，另組中華革命黨，復由政治集合，回復到革命集合。

一七七、爲甚麼又把中華革命黨改組爲中國國民黨？

因爲中華革命黨，是個祕密的革命集合，爲倒袁而設，袁氏既敗亡，無祕密的必要，故爲適應時勢起見，改組成中國國民黨，於民國十二年一月宣布政綱，民國十三年一月開第一次全國代表大會於廣州，使全國黨部成一個有系統的機關。

## 一七八、中國國民黨的組織怎樣？

中國國民黨的組織原則，是民主集權制。組織分普通，特別二種：普通的有中央黨部、省黨部、縣黨部、區黨部及區分部；特別的有特區黨部、特別市黨部，以及軍隊、鐵路、海員工人組織等特別黨部。

三民主義概論