

PR 13



東亞經濟

東亞經濟懇談會華北本部

贈

第一卷 第二期

中華民國三十三年一月十五日出版

閱

成本會計預算統制與企業管理.....	色東
日本國策公司之研究.....	魏秋
廿年來之中國經濟.....	卓卓然
戰爭時期的物資供給與物價統制.....	非壽
.....	才
.....	明午
漢代商業發展之經濟觀.....	清平
大東亞戰爭下烟台港航運概况.....	王士修
菲律賓礦產資源之開發現狀.....	無雙譯
特輯 銀行券發行制度.....	本部
經濟要聞彙誌.....	本部

第九十五號字號書局圖書部發行
【無紙幣新幣製備在步款幣中】

北京積生銀行

辦理：存款 放款 匯兌 貼現 等業務
抵押放款 代理保險

開募伊始為優待存戶起見

各種存款照章格外加增二釐利息

行址：前門外施家胡同六號

電話：南(三)〇八五〇 〇八九〇 〇五〇二

董事長 鄒泉霖 經理 王屏週

東亞經濟月刊

第二卷 第一期

東亞經濟月刊

第一二卷 第一期 目錄

時 論

決戰年度之經濟使命與期待 本 卷 (九) (一三)

論 著

華北當前的食糧問題 明 午 (二) (三)

戰爭時期的物資供給與物價統制 非 非 (三) (三)

二十年來之中國經濟 卓 遠 然 (三) (三)

日本國策公司之研究 趙 秋 (四) (四)

成本會計預算統制與企業管理 趙 秋 (五) (五)

近代商業發展之經濟觀 趙 秋 (五) (五)

R
550.5
137.076

大東亞戰爭下烟台港航運概況.....王士修(六二—六七)

菲律賓礦產資源之開發現狀.....佐田友三(六二—六七)

經濟時解

銀行券發行制度.....本 部(六一—六二)

經濟要聞

經濟要聞彙誌(八期).....本 部(六一—六二)



635643

目次

目次

本刊第一卷^{十一}二期要目

第十期

耕者有其田與耕者有其食.....	本部
吸收購買力與華北開發.....	良夫
食糧價格之統制(一).....	太環譯
華北農產品分類及其增產.....	柏年
日本對南洋軍票之地域通貨及貿易.....	秋水
現代農業.....	王清平
漢緬回國考察.....	李以仁
華北滿洲國保稅運輸制度.....	本部
新食糧政策下之「食糧採運社」.....	本部

第十一期

關於滿洲金融資本與產業資本.....	本部
華北食糧問題之研究.....	良夫
華北勞務管理之現階段的研討.....	嚴仲益
世界各國之戰時食糧政策.....	楊樹格
重慶政府戰時食糧政策研究.....	石解
安南地方地下資源解說.....	小澤 無雙譯
食糧價格之統制(二).....	A.S.J. Harris 太環譯
漢緬回國考察(二).....	李以仁
日本之國內匯兌集中清算制度.....	本部
北支那開發公司之成立及其發展.....	本部

第十二期

低物價政策.....	本
各國購買力吸收對策之發展.....	良
邊疆救濟與安定金融.....	邑
馬克斯經濟學說批判.....	君
國際貿易政策的演變.....	武
山東臨沂縣布業之概況.....	博
安南的棉膠.....	無
華中一壘以商業統制總會」之發展.....	本
東亞貿易機構之劃期發展.....	本

要目

河北銀行 添辦

開戶 國幣十元起碼存款總額不得

超過五千元

利息 利率優厚
支取 手續簡便

期限 二年 三年 四年

存取 由五十元起本行填給存單到

期本利一次支付

利息 利率優厚

備有詳章隨時索閱

存款利率從優 放款期限隨意

匯兌收費低廉 倉庫服務妥慎

行址 西交民巷一號 電報掛號 二二二二二
辦事處東四牌樓 五〇〇三

經理室 (三)〇七八六

電話 營業股 (三)〇六〇三

辦事處 (三)五六五六
(五)五〇〇三

信誠銀行

竭誠為會社服務

努力謀顧客便利

業務
存款 匯兌
放款 貼現

閱索迎歡

程章細詳

總行：北京正陽門外廊房頭條

電話(三)三七〇三 二六六八

分行：天津興亞三區楊福隆路

電話(三)二七四三 三〇八五

北京中孚銀行

辦理商業銀行一切業務

兼辦儲蓄

行址西交民巷四號

時論

決戰年度之經濟使命與期待

中華民國三十三年，日本昭和十九年，西歷一九四四年，為世界大戰決定戰爭，終止戰爭之年度。參戰各國之軍政當局，既為速戰速進，作如是之推斷。參戰各國之人民，亦多自內心有此自覺。如俄日新聞第二二二六一號元旦刊社論，即謂：「昭和十九年者，決定建國三千年，皇祚綿長，功績無比，而進逐無上最大對敵時期之皇國命運之重大年度也。一英首相邱吉爾對兩英首相亦聲稱一九四四為決戰年度；美陸軍次長馬西尼亦謂戰事第三年為決戰年度；則今年之矣。回顧過去八年中，唯血戰場，誠有如孫子所稱「兵不待八年，黃龍與赤龍一者。觀此期也，為正義而戰，為人道而戰，為世界和平而戰，雖伏屍百萬，亦自有其必要之損失。然此期之戰事，其目的在於將敵軍殺得片甲不留，使敵國之經濟與強權；東亞之古巨族，移於無形之戰中，革其政，破其經濟之基礎，吾人於此勝利之期也，形勢何等艱難乎。他如不為敵經濟之。」

戰爭本以經濟為基礎。其經濟之形勢，尤為重要。最後勝利，往往由經濟力量大小而決定。蓋所謂經濟力量，並非指軍費之多少而言；而指其是否能夠動員全國之財力。一方面妥善利用之，此舉在戰時之始，即當着手。其目的在於推遲之期，與戰爭繼續之時間，皆成正比例。至決戰年度，一方面固當極力節省，悉數散放，博取最後之勝利。如日本為經濟所謂「一掃一掃」者；一方面則當極力生產，盡發元氣，為戰後復興之準備。蓋戰事決定以後，社會上最有力之分子，非戰爭

勝利之最後，而為保存實力最多，恢復精力最易之一國。戰後實力對，不始力全而不敗，張武所謂多算勝少算不勝，戰事乎國
幸之上；算者算乎此，勝者勝乎也，其所以致此，則經濟之如何說與計劃是矣。

一分消言之曰：戰時通貨膨脹，而十大抵戰時通貨之膨脹，為不可避之事實；其膨脹之度與戰爭之持久性成一定比例。戰
爭愈久，膨脹愈劇。惟戰時通貨膨脹之進行時，往往因政府力圖控制，人民皆極贊成，一時或不致致然。戰事一經決定，或終
或敗，或若無端，戰勝以後，人心政事亦必一度鬆弛；通貨膨脹之一端不可收拾往往在此時起。前者如前次大戰停戰之初，
德國馬克與美元之兌換，七日之間即由一馬克換四、二馬克至一馬克換一、一馬克，往者如宋平西夏以後鈔幣大落，幾於
不能市易；為其明證。故在戰時決定年度，戰勝之前後，如何以通貨膨脹之問題，實為一當前之問題。在北大戰之中，自
七七事變至珍珠港大東亞戰爭發生，以迄今日，華北物價雖較戰前為高，而通貨膨脹較前為多，並未達至於膨脹之極。物價之
增於二十五年者為一與十七之比，通貨發行之字數為一與七之比，此則為未以通貨為重。蓋言之謂為著於亦無不可，此不可不
顧戰時通貨之苦心。但在決戰年終，此數字亦十餘倍，恐非客談；不知保持此數字，不使多上漲之數；則，亦非戰時之
至所以維持發行通貨上之防線，則如何維持物價如何利用短絀之資，以不致通貨之有變態，如何以通貨之所積之資者
以維持之其法何矣。又今日一般大民中，不不知通貨膨脹之含義，亦不知通貨之利用其名辭，經濟戰時，戰事一經決定責任與非
，與人民心理上影響頗巨。故金融當局似宜以通貨膨脹之事實，中法之實以告天下，亦非幾種戰時風子，此所期於老一也。

日統一幣制問題今日中國幣制，軍政府之法律與金券不談，華北之幣制與華中之中幣券，此一時不談，而為金
幣當局及東亞金融經濟學者，其所關心。去年六月日本銀行研究所之銀行研究雜誌載有此文，謂其以幣制戰事以後
，金融方面尚有何重要工作，應注意此點，反復討論，以為倘不解決，無異為完成戰爭之一大障礙。顧此日幣制之不振，
並非一種政策，而為國元等價及新法幣以舊法幣為準備兩幣制事實所造成。今日倘以中幣券接收中幣券，則十八與一百之比例

華北通貨將一躍而漲五倍。反之則中債券以二對一收換法幣時之現象，股盤不遑。其影響於物價民生者均將如何。此實謀不與河爭地之政策，不可輕易一試者。但壯士解腕，噬不廢食，在戰爭進行時期，現地自足，固無不是。戰爭決定，中國復興，此問題不容再不解決。而用何種方法解決之，如何解決，始不病民，皆決戰年度，戰勝之前夜，所當準備者。願我華北之金融經濟當局與學者，三措意焉。此所期待者二也。

曰物價問題。物價之騰貴，為戰時必然現象。而戰時國家所以訂定之方針。又不外乎全額統制之低物價政策及有計劃的膨脹通貨以適應高物價之政策兩端。軸心國家及華北均傾向前者；而日本成績，頗為良好。獨華北未能調劑，官價早漲，暗盤午漲；幾成自然法則。厥故何在？蓋情形有不同也。其一華北所用者為低物價政策，日本所用者則為停止物價政策。在相當程度停止不許更漲，其事尚易；強詞其復歸低價，其事甚難。此正對於新支藩教，不加新向可，減薪，且大量裁薪；而不挺而走險，或另謀出路者殆鮮。一般商人逃避公定價格，反流公定價格，高抬時盤，一方面誠屬可惡，另一方面，亦屬人情。在決戰年度物資供求關係，當然益見緊張。為維持市面不致起見，轉以採緩進的停止價格，勿採急進的減物資價格為宜。人情猶水，搏之可使過額，激之可使在山。與民休息，現民如渴，先若不我欺也，其二日本德國之國情本不同於中國，民性亦異。質言之：即日德國民商業之情緒，投機情緒遠非國人之比。聯銀月刊三十一二期強利收買棉紗棉布之指數一文謂：中國人固積出諸天性，商人無論，上自達官貴人，下至窮夫走卒，無不如此。云云，實為知言，且不止此也，甚至倒貼官錢，亦日以投機為事。此為世界各國所少有。在日本德國，物資統制以後，國民甯事後魚買候買，或託人設法；絕少事先囤收以備不時且牟利者。中國則十人七是。是故欲以一紙功令，統制華商，其事終難收效。必以商制商，以投機控投機，以國家資本壓迫個人資本；始能令一般小投機者停止活動，漸視投機為畏途。民國二十三年末子文以中央銀行擬發公債，行所謂公債市場政策，一般証券業者，幾盡破產。上海投機市場為之一肅。華北各種統制會既經成立，似可充實之付以此項生命。庶幾物價可以低減。否則決戰年度，盡人皆知；利用時機大囤積者，必更夫有人在。政府盡力減低，人民斷盡盡力囤積，按列式之物價，

終有張無常。且其事所謂以生道殺民，雖死不怨殺者，詞柄者其謀所以運用之，此所期待者三也。

曰生產問題——生產為決定戰爭之元素。戰後恢復之基礎。中國地大物博，不要無物產之儲藏，而所以開發之者，則阻礙極生。若中國融資，而不投入生產部門，而最好以非生產部門之一切一切為籌碼。戰前如此，戰後仍如此，至上海沒收紗布之前後，依舊不變其作風。此事妨礙決定戰爭及戰後復興中國者至大且鉅。在決戰年度，戰勝之前夜，當求所以藥之。其事即如何移轉非生產部門之融資，入於生產部門是也。而所以移轉之手段，如如何裁制非生產部門融資，如何管理金融與特殊金融機關，如何培養與提倡媒介機構如銀公司，興業銀行，企業公司等等。皆當於今年編密講求而實施之。此所期待者四也。

凡此種種皆今年經濟界之使命，願柄其事，心共事者，謀所以完成之。庶不空過此決戰年度乎。

大德通銀號

辦理存款及一切商業銀行業務

歷史悠久 信用素著
凡事克己 手續簡便

地址：北京前外打磨廠門牌六十八號
電話：南分局 一六二三、一一一五
分號：天津 濟南
代理處：太原 太原 谷 鄆 縣

同德銀號

資本足五十萬元

業務：存款 放款 匯兌 貼現
利息優厚 手續簡便
（備有詳章 請索取）
總號：北京前外施家胡同十一號
電話：（3）局 一〇二四六
分號：天津法租界二十六號路十號
電話：（3）局 二〇七三〇五

北平 鼎豐銀號總號

資本：收足國幣五十萬元

辦理存款及商業銀行一切業務

特點：存款利息優厚 放款手續簡便
地址：北京前外施家胡同
電話：經理室三局 一〇七八
營業室三局 二〇六
備有各種存款詳細章程 索即奉

義和銀號

辦理存款放款匯兌
及一切商業銀行業務

利息優厚

手續簡便

地址：北京前外長巷頭條二號
電話：（七）一四二二、一五〇八、八〇六

論 著

華北當前的食糧問題

明午

「食為民天」。這是說，在我們人類的生活過程中所不可缺的一個條件，若無這是在何人所不能否認的事實。這個條件，在我們人類歷史上曾經過有不同的方式，並且有過各種的形態，這些方式和形態的變化，可分為四個階段：一、漁獵時代；二、農耕時代；三、商業時代；四、工業革命時代。這個時代可以說現在我們時代，這四個階段的轉變的主要因素，大半之上都是為科學技術的進步。工業革命是滿足食的問題，這在說來，食為人類社會進化的主要因素，不單是言，我們不妨從一個例子來看。試問知道的人類在風，隨地的食時，對於其他，在，在等，的若茶，都沒有感到怎樣的危險，而唯有食物一件，即在睡夢的時候，如無之而輸入他的二裏，不能行動的時，就會在口內吸引乳汁，馬上就停止呼吸的。這說來，食是人類進化的重要因素，這說已獲得科學的證明，我們根據這個事實來看，食這個條件確是人類生活過程中重要條件，更可證明不食之說其實據。

一

食糧問題在人類生活的過程中所佔的重要性，已於上述所述了。那麼，食糧問題在人類生活過程中，雖然的說這人類生活過程中表現在那裏，食糧之所以成為問題，也是從這人類生活的過程中而發生的。這個問題的發生不外有兩個：一、人口的增加；二、生產食糧的工具有限。兩個問題，隨著這兩個問題的發展，在人類社會上必然的造成為一個重大的問題。這個問題的解決上，是與人類社會的進步有極大而且，所以說人類不能不設法去解決的，於是便有種種解決辦法的著述；最著者就有馬爾薩斯的人口論和歐陽德林的食糧論，相繼而來，在我國也有關於食糧問題的著述。管子說：「倉廩實而知禮節，衣食足而知榮辱」。孟子也說：「制民之產，必使仰足以事父母，俯足以畜妻子，樂歲終身飽，凶年免於死亡，然後驅而之養，故民之從之也輕」。這些是關於食糧問題的結論。這些結論，雖然的在說，食糧的充足與否，在社會安寧秩序上發生着密切關係的，無疑在過去或現在政府對於食糧的問題，都有種種的對策或方案，已於上述。

以目前華北的食糧的供求關係來說，實際上已達到極大的困難，這個困難的原因，也就是供求發生了不平衡的遭遇。華北的食糧不足，不自今日始，即以我們全國來說，也何嘗能得到供求均衡過？自大東亞戰爭爆發以後，華北區域已成為大東亞戰爭兵站基地，而食糧的問題，實有左右戰爭勝負的重大性。這個問題，如不能獲得完善的解決辦法，則戰爭的最後勝利，將無把握。所以說食糧的問題，是華北當前最重大的問題。那麼，華北的食糧問題，有無解決的辦法呢？解決的辦法是些什麼？又在那裏呢？這是一個人先決的條件。以事發前華北的食糧來源，除由本地區生產供給人民食用者外，大部分多待滿洲輸入以補天生產不足之缺。自自大東亞戰爭爆發以後，滿洲國為食糧自給的政策，就禁止一切食糧的出口，以達成自足的完案。另一方面，便是地方貪官污吏剝削農民，使農民不得不離去農作，逃亡他處度過流離的生活。或聚集都市以謀發展，甚至挺而走險，流入匪區，這樣，都市方面便有人滿之患，農村也愈類於破產，再加上滿洲和蒙疆實施食糧統制，則華北食糧的恐慌益形深刻，於是本區域的生產既形減少，又因滿洲蒙疆因食糧的統制報告斷絕，這都是華北食糧恐慌的必然現象。華北的食糧問題，結至目前，已達至最後的階段。

四

華北乃為大東亞戰爭的兵站基地，這個基地的安危，關係戰爭的前途，是有莫大的影響。要知道大東亞戰爭的完成與否，是大東亞民族的生死關頭。大東亞範圍內的民族，都有負起這個存亡關頭的使命。滿洲國和蒙疆政府，雖然不能大量輸入華北，以補不足，亦應該為運送以免棄越越之分，而華北本身亦應緊急設法增加生產增加的方法，以期自給自足的要求。而增加的方法：(一) 經由開墾荒地，增加耕地面積，實為增加生產唯一的基本方法。至於全國大部分的可耕的荒地，固不用去說，即以華北四省而論，亦有相當可耕而未耕種的荒地面積，對於此等荒地面積，要是加以實行開墾，無論種植何種食物，如有不適當於食糧的生產，亦可培植別的副產，亦可將耕種食糧的土地改換耕作，亦屬最良善的方策。(二) 限制食糧以外的副產物，以引起華北的耕地面積中，食糧作物的畝數，亦有三九六·五八七千畝，平常作物總畝數，已達百分之八二，雖然不是盡係栽培無益的產物，而大多數的產物，都不如食糧的重要，何況在華北大東亞戰爭時期，又站在這兵站基地之要地，又當此食糧缺乏之期，應該對於此類不產食糧的產物，加以限制。這在本年度聯合協議會的提案裡，關於民生提案裡，河北省聯合協議會代表提出的：「減少棉田面積，以對食糧生產一策所說的增產方策，確是當前華北增產食糧的良策，原文是這樣：『在農業增產委員會，會議決定每村增產至少百分之六必須增產，此項增產方策，實屬重要，然因增產困難，情形複雜，若必一一實行，必生若干困難。』」此項提案，在實際困難之下，而應儘量增產，以足民生，且雨量較已先時，棉花之種植，亦應減少一年產量，人民之難，當以此更重不足。」「這就說，棉花固然亦屬重要，而食糧增產棉花更屬重要的，如果使大量的棉花，以養育委員會的規定，每村至少百分之六的增產棉花，實屬以食糧方面而言，實是減少十分之六的產量。這確是華北食糧的生產，是更難解決之了。」「此項提案，在實際困難之下，

適合。惟認其產量除自用生活有餘時，即應按其剩餘的產額，收為國有，再由中央根據各地方的專員報告的產數，再進行運到。食糧不足之區，關於食糧管理的方案，在參事會上曾奉北四省三市各代表共同提出，這可以說是奉北一億民衆的總意，是定是；北食糧自經政府設局統制額布外定價格以來，民衆歡欣鼓舞，看得到充分之配給，但實行結果，配給數目，僅敷數日之用，不足之數，須購糧運入，致予奸商以獲厚利之機會，當茲新國民運動，展開之際，應請當局統籌食糧妥善對策，實至全而切，杜絕奸人獲利，實屬人民需要最量充分配給，並應各地方豐收情形，及農民生產費用，改善收買辦法，尤應盡速地其限制，以便運糧運糧運云云。這就是說，當局雖然設有管理機關，而管理者並未盡其責，以致未能收到完美的效果。我們若以奉北的產量來說，則產不足，再加工管理辦法欠完善，或辦法完善，而進行不徹底，是不能收到計劃的效果。於是則計而圖產，獲厚利者，僅運而生，再以當局向各地方收買的情形來說，多以定價格為標準而向農民收買，至於農民在生產食糧的過半上所支付的去物費多少，當局當局很少顧慮，於是農民為顧及血本起見，在當局進行收買時，不得不以生產不足自給為口實，而在拒絕收買，而另行購運，以致支店高價收買，奸商購運以去，這是農民不應的專賣，於是應收的進款，收者既不能達到收買的目的，而收買的目的，又不能達到，使夫以謀生至難，這確是農民生產，是無地無產者，而政府應管理之方案，亦不得不顧及此，如能用上述的收買辦法，一方面之根據中央的指令，豐收的進款，不應完全付諸於私，而應於新商，另一方面，現收進款應歸人民，亦不應歸於銀行，而應歸於之去，這確是奉北從其經濟者，而更確是頭頭是道，亦不致到完全無遺留的遺棄。

九

食糧管理的方法，應根據上述的方針，進行整理，那裏如無完善之措施，亦難達到實效。在奉北，最重要的一項，食糧的收買和運銷，雖然在中央有適當的辦法，而運銷方面亦不若必限制。要知奉北交通的阻礙，極其困難，對其作用上，具有極大的影響，以維持的運輸，路兵士和軍費而外，當以食糧的運送為最難事。我們不在此處提出一盤子，在上次歐洲大戰當時的後，它完全被廢棄，而後為運輸的障礙，而後各地物產，遂以此七，由此可見，在奉北生產最豐的國家，在戰爭時期，運輸的困難，不單是到那裏的運送不影響，何天我們這區域不處於北極？這確是不容忽視的一件事。這種情況的辦法，有如奉北大會上所定者，由政府向奉北交通公司交涉，由該公司專辦的辦法，如奉北政府有適當的辦法，亦不應在其弊端，亦應設法加開貨物汽車而運之，也，才能收到統制食糧上一盤不可或廢的一盤餅。

十

食糧問題上最終的並能達成食糧統制完成上的，便是價格限制，價格要是不能限制，那麼，上面所講的各方策，都不能實現，也是戰時經濟統制體制強化政策最重要的一段。以常例來說，戰時因供給的困難，食糧的價格，自然必會發生暴漲的可能，政府若不設法限制價格，一任商人操縱居奇，則人民的受害，當非淺鮮，在戰時政府除補充食糧不足外，則對於食糧的價格，亦當加以規定或限制，至於價格限制的辦法，及應注意的要點，首須以農民的生產費若干，統籌並算為標準，如果祇為政府價格政策的施行，不顧農民生產費需要多少，那麼雖有限制價格的規定或頒布，以過去的經過情形來看，是否價格自是價格，食糧依然缺乏，自公定價格頒布以後，則奸商的操縱，和暗盤的交易，已成爲公開的祕術，所受到痛苦的，又是誰何？這是半年來所經過的現象，政府當局，當能詳悉，這也是任何市民所不能否認的事實，那麼我們以怎樣的完善辦法，來解決這個當前的問題？其他的辦法，固然很多，但在運行上比較易辦者，才有施行的可能，否則亦難裨益事實上的功用，在上次歐洲戰爭時期，英國則有強制定量的制度，在美國則有核准制度的頒行，這兩個制度，以現在華北的情形來看，而核准制度，頗有實行的可能性，以核准制度的運行上來說，是對於現有的分配組織，不能激急的改革，及利用他來發揮效率，在這種前提之下，對於各種分配的機關，仍然聽其存在，同時施行核准制度，這個制度是怎樣；就是凡爲食糧交易的商人，須遵照政府的規定條件，然後予以核准，凡予核准者，就不許自由營業，這就是所謂核准制度。在上次戰爭中美國曾經施行核准制度的事業，有下列各種：農業倉庫或農物抵押經營者，小麥，玉蜀黍，燕麥，燕麥的保管或分配事業者，以小麥，燕麥，玉蜀黍，燕麥爲原料的製造業者，爲小麥和其他六十四種重要糧食的輸入，製造，保管販賣，分配事業者，冷藏庫經營者，麵包和點心製造者，罐頭業者。

凡是被核准的商人，須遵守規約：（一）應由食糧管理局派員檢查帳簿和存貨。（二）不得徵收不正不法不合理不公平的手續費，或其他的利益。（三）糧食品的分配，不得故意遲滯。（四）不得保有六十份以上的糧食。

但是一年營業金額在十萬美金以下，未經核准的零售商，幾佔百分之九十五的多數。對於此種多數並且在分配組織有重要的零售商，當要有相當的統制，自然也是極重要的，但是此種無核准的零售商，幾乎全都由核准的批發商進貨。於是食糧管理局，對於無核准零售商的反抗統制行爲，可以停止核准商的發貨，以作制裁手段。此種方法很收相當的效果，並且無核准的零售商，都自動的接受食糧管理局的管理，於是食糧分配，得以圓滿的進行。同時在一九一七年十月十七日曾集會於華盛頓對無核准的零售發表宣言，以使其自動的認識戰時的體制，維護食糧統制的完成，達到吾國化的成功。這種於當前華北食糧問題上，即食糧統制政策上良好的參考，現在試將其宣言列舉於後：

(一) 不圖為核准的商人或為無核准的商人，應當在各方面努力協助食糧管理局履行法規，維持節約計劃的成功，並且用最低的價格，供給生活必需品，熱誠的勸告所有的食糧零售店，從速擁護此種方針。

(二) 零售商不得亂行定貨。

(三) 對於一戶或同一方面的送貨，每日限制一次。

(四) 在可以實行條件之下，同一區域，可採用協同送貨制。

(五) 希望各零售商和同業等，盡量買賣可以代替小麥粉和牛肉的衛生的又有滋養的代用食品。

(六) 零售商應盡力買賣可以代替高價品的價廉而品質不惡的商品，對於此點，並應接受糧食管理局保存節約部的指導。

(七) 零售商須嚴格講求經濟，對於時間精力，燃料設備，和勞動等都要節省，以求可以最低的價格供給衛生的食品，努力免除一切無用和浪費。

(八) 各州縣的零售商和地方，州，縣，聯邦的同業公會，須積極努力和食糧管理局協作，並且須自動的，向中央糧食管理局表示奮勇。

(九) 對於全國的商工有關係之新聞等，對於食糧保存節約計劃之援助，應當感謝，並希此後仍然繼續協助。

(十) 全國零售商在本季中對於馬鈴薯的販賣，應給食糧管理局以十分的援助。

(十一) 糧食品務須依照重量以現金買賣。

(十二) 玉蜀黍，和麥皮等，希望以容積作買賣的標準。

(十三) 希望製成菜的菜湯和菜湯材料豌豆大麥野菜牡蠣等。

(十四) 為減少全國運費及勞動者最大能率，和排除糧食的不合理利潤或稅機，應向政府宣誓，無論市場的情況如何，須在合理的利潤限度內，決定價格，絕不可貪求不合理的利潤。且不論核准與否，或單獨經營與否，全國所有的零售商，所收取的利潤，不得超過合理的限度。

(十五) 當國家存亡的關頭，國家期待國民協助的地方，也是很多。希望各零售商公會的會員職員和其他各區單獨經營者，對於地方公會中或州縣中其他的單位經營者，應將上列各項宣言，極力為之宣傳，使其盡力支持政府的需要，以求戰爭可以迅速解決，而得勝利。

我們對於上述的官方的內容來說，可以說是在戰爭中的商人，尤其是糧食的商人，對於政府應盡的義務，已屬包庇無遺了。我們可以說，美國的核准制度，能得到比較良好的成績，還是有賴於許多無核准零售商人的熱烈支持，更屬顯然的。

總而言之，華北當前比較重大的問題，當然就是增加糧食的生產，和達到糧食的供給充足兩項，而食糧在獲得充足的供給以後，政府方面，在規定收買公定價以前，首應注重農民的生產成本，與商人經手的使費。這樣才能刺激農民生產的努力，得到生產的預期成果，以核准制度，限制不良的奸商，才能得到公定價格的順利進行。在人民方面，尤其是商人，亦應體恤政府的苦心，遵守公定價格，以公正的態度，免除良心上的譴責，擁護政府的方針，向負大東亞戰爭兵站基地的使命途上邁進，何況當此大東亞戰爭邁上決戰階段的今日，國家存亡的關頭，絕對不許仍以往個人的利害為前提，置大多數人的幸福于不顧，實堪痛心！要知道，皮之不存，毛將焉附，國家滅亡，誰還許可我們去作他的國民？以匹夫有責之心，來維護國家，以同甘苦的精神，去協同友邦日本，共同去完成這大東亞戰爭未來的勝利！

東亞聯盟叢書

中國民族運動與東亞聯盟

張君衡作

〇〇一

石原莞爾言論集

東亞聯盟月刊社資料室編

一、五〇

東亞聯盟的理論基礎

鞏固作

二、〇〇

世界最終戰與東亞聯盟

東亞聯盟月刊社資料室編

即刊

中日戰爭與東亞聯盟

石燕作

即刊

現階段的中國東亞聯盟運動

東亞聯盟月刊社編輯部編

〇五〇

中國東亞聯盟運動小史

鞏固作

即刊

北京東亞聯盟月刊社出版

北京北海公園詩心齋內

戰爭時期的物資供給與物價統制

非 非

一、緒 說

世界自有人類就有戰爭的現象發生，人類對於戰爭似乎是一種不可避免的事情。據沙羅更（Sorokin）的意見，從社會進化的事實言之，人類自最幼稚的漁獵民族，進而至最高級的農業民族，並無減少戰爭的事實。自有歷史以來，以歐洲各國言，並無戰爭停止的事實，至多只能說，從戰爭年限言，或有稍稍縮短的趨勢而已。據花爾伯（Vallois）說，從西歷紀元前一四九六年起，至紀元一八六一年止，共三千三百五十七年，就中戰爭三千一百三十年，和平僅二百二十七年，如是則每一和平之年，即有十三年戰亂。在最近三百年中，歐洲即有二百八十六年的戰亂。自西歷紀元前一五〇〇年至紀元一八六〇年之間，在歐洲各國間所訂和平條約不下八千餘種，每種條約的目的，均在維持永久和平，而實際則每種條約的效力，平均僅有二年。皮爾（Cortis Peil）曾說，在過去千五百年中，歐洲大陸完全採用基督教義，宣傳和平；但一觀歐洲千五百年的歷史，則全為一血戰的歷史。要之，就事實看來，戰爭並無減少或免除的趨勢。左傳曰：「天生五材，民並用之，廢一不可，謂之去兵。」孔子亦以足兵足食足重，由此可見世界人類要完全去兵，避免一切衝突戰爭，在事實上是不可

能的。因此我們的社會可分為和平時期的社會與戰爭時期的社會；我們的經濟行動亦可分為平常時期的經濟與戰爭時期的經濟。

一、戰爭對於物資供求的影響

戰爭對於物資的變動影響至大，今將其顯著者縷述于下

A 消費量的增加 以食糧言之，食糧的供給與需要，在請

平之世，常能保持其平衡。蓋在平時我們每日的消費有一定的分量。價格下落時，需要適可而止，價格高漲時，亦不能因其昂貴而減少其需要，故供給與需要常能保持其均衡，但一至戰爭時期則不然。徵諸英國戰爭時期的經驗，在戰爭時期每人之食糧費就為增加，因在戰爭時期軍需工業發達，從事于這種工業的勞動者，非從其數量急激增加，且因工作繁重，及工作時間的延長，其所需要的食糧消耗，亦由是而急增，蓋否則不足以維持其發熱量，以致減低其工作效率而誤時機，其次參與戰役的一切勞動力亦必激增，且無間晝夜的工作，如從事于道路橋梁的建築與修理及陣地的構造等。他如多數役畜之徵用，此等役畜在平時所需之飼料，除百分之九十五為芻草外，餘以佐麥、高粱與黑豆等，若在農隙或休閒時，即此些微的食糧亦可減去之，但在戰爭時期，因欲利用其最大的役力，故須給以多量的食糧而供其消耗，故其

需要之食糧飼料，較之平時，亦增加甚鉅。其他如橡皮、汽油、棉花、錫、砂礫等的消費量亦因戰爭關係而日益增加。今以美國為例，橡皮的消費量，在一九四二年為八百七十四千噸至一九四三年增至一千零四十七千噸；汽油的消費量，在一九四〇年為一千三百五十三百萬噸，至一九四一年增至一千四百零六百萬噸；棉花的消費量，在一九四二年為九百七十五萬餘包，至一九四三年增至一千一百二十五萬五千包；錫的消費量，在一九三八年為五萬零七百二十四噸，一九三九年為七萬一千八百九十六噸，至一九四〇年增至十一萬五千四百九十七噸；砂礫的消費量，在一九四〇年為六百四十七萬一千三百六十一噸，一九四一年為六百八十五萬一千八百八十九噸，至一九四二年均至八百零三萬二千零七十四噸。此外鑑于軍事上的重要必需品為兵器彈藥等其消耗量更增加得快。

B. 生產量的減少 戰爭對於生產的影響如何，除軍需工業品外其餘大都沒有不萎落的。今以農業上所受之影響言之，戰之第一次歐戰之實績，當對各交戰國之播種面積，國民軍專心努力，但在事實上不但沒有增加反而減少。例如俄國自一九〇九年至一九一三年之小麥平均播種面積，計二千四百八十萬海克脫（*hectare*），然至一九一四年至一九一八年，則減為二千二百三十萬海克脫。在同一時期內，法國亦由六百五十萬減至五百萬，德國雖無俄國之甚，但其播種面積，普遍均行減少。茲將各交戰國在大戰前與大戰時的小麥播種面積與收穫額，其對一九〇九年至

九一一三年之五年間平均百分率，列舉於下：

國名	播種面積%	收穫額%
俄國	九〇・〇	八一・七
德國	八五・二	七三・三
法國	七七・一	七七・〇
意大利	九七・七	九一・九

此等播種面積的減少，除法國外，一般收穫，概為減少。彼國減少的原因，在農業機械之不足，德國在耕種方法之不適當，肥料不足及家畜減少等特殊原因之外，其主因則在多數男子離農耕作，而入軍隊與軍需工場，且因強制徵發農產物而減少自由市場，從事軍事工業的人，雖被編入軍隊，但未幾則作基本職工而進回工場者極多，且始終未被召集者亦復不少，但在農業方面却無此等特殊。

以上是單就農業而言，此外如運輸之被阻礙，對現存農產之經濟之紐帶切斷，其產量之一部分，無形之中即歸于荒廢。例如英國戰前消費白糖的大部分，仰賴于德，奧兩國之輸入，但一至開戰，砂糖的供給，全然杜絕。同時，英國海軍因封鎖北海，而德國由波羅的海一部以外的海面，取得物資，事實上殊不可能，反之，戰前英國在德國之市場，自然亦至梗塞。又美國因德國之潛水艇封鎖，船舶發生不足，如由美國輸入棉花，亦生極大的阻礙，蘭克夏（*Lancashire*）棉業所受之打擊，頗為深刻。

除國內之基礎產業因與外國交通之不自由而受影響外，又因戰爭的直接影響，在各產業間，亦發生連鎖之別。如軍需工業雖然一旦旺盛，則奢侈品等與戰爭上不必要的產業一時即形停頓而衰。且一至戰爭發生，多數國民而且屬於生產階級者，雖入軍隊或被徵收時重要產業所吸收，而在另一方面又有由空曠產業所發生之多數失業者，故在勞動市場，亦發生極大的變遷。

如上述諸產業因戰爭之開始，所發生連鎖化的結果，令從事一節產業者，連連敗退，失業等的災厄，同時，一般國民的經濟生活，亦受重大的變化。何者在國內地方未靖，而又受敵人現實的攻擊，兵災匪災接踵而來，當此時，人心既不安寧，國民經濟失去均衡，生產力的減少與損失，此乃可知之事。當第一次世界大戰時，雖有一萬二千方哩，之四百下餘萬人口，歐洲及大人口密度的比利時，美國土之最大部分，其產額占百分之四十五之重要工業地十四萬，其軍需的投入，約八千方哩的農業地，至一千九百一十五年，五十萬戶之房屋，至千噸噸，工廠被毀者達一千以上，此等損失，總計約百十五億美元。

三、戰爭對於物價的影響

物價的變遷，在戰爭時期物價的變遷，已成爲古今中外必然的現象，以最近的事實言之，如

華北的批發物價指數（北京）

二十五年（一九三六年）……一〇〇〇

戰爭時期的物價指數與物價變動

二十八十二月……二六一·八五
 二十九十二月……四九九·九八
 三十年十二月……五一八·四三
 三十一年十二月……六一八·八一
 華北的批發物價指數（重慶）

二十六年四月……一〇〇〇
 三十年十二月……三〇〇〇
 三十一年三月……四〇〇〇
 三十一年五月……五〇〇〇
 三十一年七月……五〇〇〇

若上二表觀之，在戰爭時期物價指數一年增加一年，夫或事上而之則金幣，在正，金幣等的變遷更爲顯著。考其原因：

- （甲）因金幣的巨量增加而增加。
- （乙）因國家增加稅費，致支舉購買軍需品的金額，在支舉軍事時，致予其大之購買力，則物價之需要益至增加。
- （丙）因政府與民間，之貨物表，政府則爲軍需品之準備，民間則預知將來物資發生不足或騰貴起見，有儲藏多量之傾向，以供商業上之需要及個人之積蓄。
- （丁）因貿易被阻，致減少外國商品及原料之輸入。
- （戊）因生產軍需品等，而吸收勞力及原料等，結果則減少

其他商品的生产

2. 關於生產者：

(甲) 因戰時本利用生產環境不良之企業生產力，結果增加

生產費，後因勞力與原料不足，故經費增加。

(乙) 因戰爭之危險與妨害，或混亂而至運費、保險金、及

利息等的騰貴。

(丙) 因適應戰爭之需要而變為投機，故企業家遂努力于特種營業。

(丁) 政府統制下之產業，因能促進企業結合，然在其反面

却形成一種獨占價格。

(戊) 因增加租稅及雜捐等。

3. 關於通貨者：

(甲) 因增發不兌現紙幣——即通貨膨脹。歷觀通貨史，通

貨膨脹之顯著者，如法國西革命政府之阿西尼亞紙幣

(Assignats)，在一七九七年二月四日以後，其價值

竟跌至總額千分之一。美國南北戰爭時發行之合衆國

紙幣 (United States Notes)，至一八六五年，其價值跌至百

分之五十。又如上次大戰中，德國之馬克與俄國之盧

布，價值竟跌至總額分之一。如上述通貨膨脹而物價

急漲，物價急漲，通貨膨脹，因政府膨脹(國家財政

膨脹而物價急漲)之形體也。物價之急漲亦急漲。

物價急漲對於社會的影響 以上我們把在戰爭時期物價

變動的原因，已經敘述過了，但物價變動的结果，對於社會究竟發生什麼影響呢？我們在這兒略述一下。

物價上漲最利害的時期，是在戰爭時期，因為在戰爭時期(一)

一) 因輸入困難，生產減少，而發生一種供給缺乏的現象。(二)

二) 因為國家支出增大，往往造成一種惡性通貨膨脹的狀態。(三)

三) 因運輸發生障礙，物資不能自由運轉流通而失其有無互相調節

的機能(四) 投機者與起及人心的浮動等，物價遂逐漸的上漲起

來，物價上漲的結果：

1. 勞動階級及薪階生活者，無形減低其收入。例如在米價三

角一斤的時候，月薪者月薪六十元，週一價升後，米價

升漲至六角，在實際上，月薪者在米未上漲時，其月薪

能購買二百斤米，在米價上漲以後，則只能購買一百斤米

。所以物價漲的結果，無形中等于將月薪者每月薪減低

一半。因此，在物價升漲情形之下，勞動階級的人們都重

受到底層的痛苦。

2. 債權者遭受損失。例如上債權者債項日債務者五千元在物

價升漲後，債項者立時得償，欠債三萬，但如在米價上升

至六角的時候，日債務者亦會立時得償，現在上債權

者對利之外，無形中等之減以二千五百元。這是一筆，現

在債權者不在其並債主不利利益，且遭了虧本損失。

3. 一般工商企業家，其資本與資產，不為一價值人妻不。其

物價的升漲，無形中使其二萬五千資產，一萬，其資產

實。他們的製造品，售價可以提為，這在無形中使享受雙
獲的利益。

4. 一般生產者以廉價購買原料，同時因工資不能隨物價而升
高，製造品的高價出售的關係，無形的利潤即隨物價的天
變而獲得，反之，在一般消費者却因物價的升漲而增加其
痛苦。

這樣一來，於是便成社會一所得一分配關係的不平衡，在這
種情形之下，無異國家對於勞動階級與新業者，增加高反稅額，
而對於工商企業者，竟除稅金一途，如此，在中下階階級的生活
，即遭受嚴重的壓迫，而社會形勢亦趨於危殆。

四、物資與物價統制的必要

▲ 物資的統制 在現代的戰爭，其勝負的決定，以物資的
豐乏作為前提，如物資充足而能持久，則其勝利必可預期，否則
即處於必敗之途。戰前次世界大戰即其明證。但在今日，物資之
缺乏，將形成最嚴重的現象，物資的缺乏，當前的戰爭，無
論人與人間，國與國間均不遺其力以急之，對物資的利用，亦
無不精益求精，不肯浪費，故物資之豐由政府統制，為利不容緩
之事。軍需品與食糧，尤為戰爭時期中之最重要之物資，為求戰
時軍需之充足，有非進行物資統制不可之勢，其理由：

(甲) 在軍事上的見地 國家之力量且迅速之軍需品生產
，若僅依不營人營利心之發動，實不能達到如所希望之充足，
國家須健全之經營管理或強制，以獲得所必要之生產品。

軍事時期物資與物價統制

(乙) 由經濟上的見地 國家對於上重稅收及徵集勞力之
徵費，為戰爭目的，以圖一國生產力之完全利用，至為必要。
在戰時，已不能將國家之生產力，盡行消耗於戰爭。

(丙) 由財政上的見地 國家對於軍需，若無其高價徵收，
至其程度，固然可以戰時增進其生產，但財政上受極大之損失
，尤于使軍需金在不能不發其最大效果時為然，故對軍需金
須合理統制之。

(丁) 由思想上見地 對於軍需生產者及其他企業與
高利之結果，如有一戰時暴富一先生活，則其多數國民之反感
，且其及戰時是同一致之精神。

食糧之重要，自古已然，考之漢書八政，一曰一食一。孟子
曰，一足食足兵，民信之矣。管子曰，一食則實而後知禮義，
衣食足而後知榮辱。國以民為本，民之食為天。前方之軍士既
不能作戰作戰，而後方治安之維持，民心之安定，亦非食糧供應
充足不可。在戰時千鈞一髮，戰爭時期，如食糧不加以統制，或
食糧統制失其作用，一旦發生糧荒，則之氣形勢，民心之動，實
自兵之無功，又安能言獲勝之勝利。則更宜糧食充足，亦不能
不加統制。戰時時期之延長，為在在的現象，為謀久遠之計，
為及戰時之最後勝利，食糧統制，實為必要。

3. 物資的統制 物資統制，在其自然時，則國家對其生產
的危險。(其一) 戰時軍需品等時，產量既不上不，因
而政府者增加其產量。(其二) 國民生活，其或正需要品，尤其是

必需品之缺乏，而受威脅。政府在天寶其需要時，若對供給者，予以剩餘利潤，則至暴亂發生。結果，徒招多數國民之反感，而阻礙舉國一致之戰爭。此在戰時已有所述及，因必需品價格昂貴，而國民收入之增加不及物價之增加，故多數國民，致起叛憤，甚至惹起暴動之危險性，此為前次歐戰時期所已經驗者。即如日本戰時，在大正時因米價異常昂貴，至發生大正六年八月之所謂「米暴動」者。（當時日本因在歐戰期內，外米輸入突停，米價暴漲，一般國民遂運向地主及米商要求廉價出售，且作示威運動，大正六年八月五日，京士縣之德夫等五十餘名發難，全國立即響應，各地放火掠奪，甚至政府出兵彈壓，事平入獄者達八千四百六十八人。）

五、物資與物價統制的對策

物資與物價關係于戰爭與國民經濟，既如此重大，而有實施統制的必要，如此，則應付的方法如何？亦當加以研究考察。物資欲其充足，則需運用，物價欲其公平，則定，合理化，則下述諸法的採用即為當前的急務。

1. 增加生產 在生產方面，應力謀生產力與生產量的增加，務求人能盡其才，物能盡其用，地能盡其利，樹立自給自足的經濟體制。但在自由主義的經濟組織之下，處處表現出生產力與生產量的浪費。至因（第一）生產的沒有組織與預算。（第二）地方分工的沒有計劃。（第三）生產標準的錯誤。（第四）天然資源的濫用。（第五）發明能力的浪費。（第六）消費的沒有組織

（第七）消費的沒有節制。（第八）資金的浪費。（第九）轉輸的浪費。（第十）時間的浪費。其結果社會發生三種病狀：（第一）是人不能盡其才。（第二）是實不能盡其用。（第三）是衆不能滿其慾。社會呈一種混亂的現象。在戰爭時期，人人都當加入工作，無論男女老幼皆有所專事，工作皆有紀律化，組織化，合理化，則一國物資上的生產力與供給量自能暢旺發達。

2. 調整供給關係 物資的變動，既根據供給關係，價格穩定最後的方法，自為供給與需要能保持平衡。例如北京市每月需米五萬石，設如北京市每月能輸入米六萬石時，則價格自可穩定。欲謀物資供給之調整平衡，第一應開拓輸入的來源。在國內行使地方與地方，都市與都市，都市與農村，物資互相流通，不使一地嚴重物資過剩，而在一地嚴重物資不足之慮，則供需永遠可以保持平衡狀態。其次又與交易有關係的國家，交涉必須品的輸入。如我國物資供給自能調整平衡進行。第二應開拓輸出品之銷路。在此地所不需要的或過剩的物資可運到別的地方變換成此地所需要的或不足的物資。物資在一定的範圍內能自由流通轉移，則物資的供給關係自能對峙進行而保持其平衡。

3. 實施配給制度 實施配給制的結果，能使物資分配，趨于合理化，且能防止買進不賣出的投機行為。例如在物價逐漸上漲的時候，如根據都市需要量，而輸入等量的貨物有於市面供若需，仍不能平衡，其原因，因有一部分擁有遊資的人們，實行其所不需要的購買行為，或是物品停止于輸入商，批發商或小

賣商的手中，供給仍為不足。此時物價自然漲了。如果實業生產額，則每種產額奇形怪狀發生，物價自然比較平穩了。

4. 使用代用品。凡輸入必需品，如有更廉易得物，則家不能輸入時，除用配給限制購買以節制其消費外，則自有求代用品之一途。以重適應需要。且對於國家獨立自給自足經濟時，開拓代用品的方法，尤為當前所迫切需要。例如火柴的原料設于(1) 來源經對斷絕時。(2) 需要過于供給等情形之下，則可利用原材的木石加以改良，即可替代火柴的需要。

5. 統制物價價格。統制物價為安定物價取補福利之應急措施。價格政策 (Price Policy) 云，「統制價格的目的，在於防止因戰爭而在社會上佔有幸運地位一部人士之獲取暴利，尤其是在于統制關於政府之購入品與比較的有價值的必需品。自歐戰以來，物資用二種途徑，大失缺乏。一方面因政府對於軍需品的需要，幾經過于苛酷供給以上；他一方面因燃料不足，及工人被徵入軍隊或軍需工廠，故國民日用品之供給，亦顯然減少。由此二種原因引起物資之缺乏的結果，在存此種物品及能迅速製造之者，幾無不增加其價值以上之高價。為求缺乏之，由于政府需要增加時，則供給者，即與政府自具之交易，則物價昂貴，故亦獲福利。物資缺乏，由于供給減少而來時，則政府之利益，因交易減少而足以起救。故結局並無大利可獲。然由于物資之多之調查，若使供給減少一磅，則政府多得一磅以上，此與經濟政策者，不若使物資之數量多寡如何，亦無福利一，至其統制物價的方式，則

可分為三種形式。一曰不定價格。二曰不量價格。三曰協定價格。三者之中可根據社會情形之不同，分別實施之。

6. 節約消費。戰時由於物資重要價值，可產生有奇效。且可直接化為軍需等所需之必要資本。然在戰爭時期，軍需品之需要，若無限制，則因工業技術進步的結果，軍需品與必需品，幾可代製其九成。故在節省國民生活必需品之消費時，可將其節省部分，大半轉用于戰爭目的。例如為節省，可為軍需化學工業上重要之酒精原料，同時又可作國民糧食。又如棉花與綢緞纖維等。一方面為供給去料之用。一方面又為製造火柴所不可缺乏之原料。戰時之故，一方面欲盡力，他方就非節約不可。且戰時因受敵國之經濟封鎖，不能無如平時之自由從容輸入必要之物資，同時生產物之大部分，被徵入軍隊，因此各處減少物資生產，為一般之通例。故以此種減少之供給力，充實龐大之戰爭需要，則惟有節制消費。為節約消費目的起見，則必須(1) 實行直接稅的實施。例如所得稅、遺產稅、契稅及酒稅的徵收等。

(2) 嚴禁儲蓄。(3) 提倡節約。以此三者為民防的購買能力。7. 吸收美資與生產資本的蓄積。這實為戰時的良策。欲謀物價的安定，勢須力求物資之健全。反之，物價又為通貨膨脹之徵候。兩者互為表裏因果，故當進行物價政策之同時，必須以健全之通貨政策，然則通貨之膨脹與美資之吸收，亦文債健全之保證。以謀美資與生產資本，實為戰時經濟之良策。與美資一途若為之策。

二十年來之中國經濟

盧 煜

(一)

此種經濟發展之分期，可分爲五個時期

第一時期 資本主義萌芽期

在鴉片戰爭之後，受到歐洲資本主義的影響，在道光年間之開通商口岸，中國一經濟世界，無不在此時上及社會上，都受到其大的打擊。是在此後便自己適應新事態的期間，又受到外力的巨大攻擊。蓋自鴉片戰爭起，這期間，列強環繞中國，角逐，也漸次爆發。到清末時，不但列強的商品，即資本也參與競爭，甚至頗於分取中國領土的特權。但同時，中國的資本主義，雖然在極困難的環境下，亦正自胎動期向萌芽期轉變。在這時期，日本雖較中國開通商口岸，但在獨特的國體之下，較速成至誠實實的國民性，在想像不到的短期間之內，完成了近代中央集權制的組織，立即從事排除外力的重賦，經過中日日俄兩次戰役，終於大體築成了以後的東亞解放運動的根據地。

第二時期 民族資本的發展期

這時期是由辛亥革命（西歷一九一二年）到北伐，（西歷一九二六年）在此時期內，中國的民族資本大略經過以下的階段成長起來。

第一期（一九一二年） 民族資本萌芽

第二期（一九一五年） 民族資本發展

第三期（一九二三年） 民族資本成熟

第四期（一九二七年） 民族資本危機

第五期（一九三六年） 民族資本崩潰

可分爲下列三期：

第一期（一九二七年） 民族資本萌芽

第二期（一九三一年） 民族資本發展

第三期（一九三六年） 民族資本成熟

第四期 民族資本更盛期

從中日事變第二年起至一九三八年十二月，在精神上第一次和平聲明起經過大東亞戰爭到現在。

(二)

中國問題的根本，是資本問題。國內有着豐富的低廉勞動力，並且重工業，姑不具論，在實行低度的工業化時，具有決無不足的資質。然而，中國經濟的發展，其所以遲遲不進者，明顯的，是由於缺乏資本。但在中國，這種不足的資本，由誰來供給，是最大的問題。

由於鴉片戰爭，把中國的舊外表，完全剝去，歐洲的近代商品及資本，隨即注入，對於中國社會予以重大的影響，這是一體所共知的。然而，商品利用外力輸入，受到了中國長年的抵抗，而被阻止其進出；同時商品進出一旦可能，遂接踵而有巨大的外國資本流入，這兩種現象競爭展開的事實，可以認為是說明與歐洲資本主義接觸以前的中國社會，由根本上受自然經濟的支配，同時在封建的體制內，已完成某種程度的階級分化，及商品經濟化，並有貨幣資本的蓄積。

此種資本，由官吏及商人（在中國這兩者是同一的，或者是合成一體的）蓄積起來，兩者最終的目的，都是在獲得土地，相對於直接生產者的農民或手工業者，以高利貸而借去的資本很多。清朝三百年的政治，就是以這種方法，使蓄積起來的資本活動到飽和點，民氣就極度的降低，使全國國民失掉獲取積極的勇氣，而陷於宿命論，迷信，敬神，文弱支配了整個的社會。爲了對這腐敗的社會，給與清新的氣象，並導出資本活動的新天地起見，此時採用由歐洲輸入的近代生產樣式，遂屬絕對必要。可是近代的生產樣式，必須集中集衆巨額的資本，而有機的合作的使之動員不可。在先進國家，採用了自由主義，個人主義作爲最好的方法，但在後進國，由長久的歷史中覺醒時，已經不得不先進國資本的強力重壓下，尋找自己的出路了，同時，後進國的資本主要的在於土地，因爲他是地方的固定的，所以不能與先進國採取同一的方法。在由商業資本轉換到產業資本的過程中，必

須要有一種保護政策，因而極需強力的「政治」爲其背後的推進力。清朝的腐敗政治，不能抵抗這方面來的歐洲商品及資本的侵略。因而不能完成產業資本興隆的主要任務，當此種現象暴露於國民面前時，遂在中國全國有滅滿興漢運動，繼續暴力的排外運動而發生，於是在一九一二年滿洲朝廷遂如朽木一般的倒塌了。

清朝倒塌之後，因爲革命後的新政治沒有能修補之成功，所以中國經濟依然未脫舊套，繼續的爲了自己資本的不足及各國無秩序的投資而苦惱。外國資本以政治借款或事業投資的形態，擬把中國的財政經濟像層雲一般的掩蓋住。這種巨大的投資額甚至超過中國實力的需要，這種資本非但沒有起來中國經濟開發，及產業資本的興隆，反而加以抑制壓迫。相當的中國資本，還只在買辦制度下追求利潤，無暇他顧的時候，所以未能成長從事排除外力，爲了真正的意識並使之行動起見，民國三年（一九一四年）開始的第一次世界大戰，遂有爆發的必要。

中國的土產產業在日中戰爭以後，雖達到相當重要的發展，但真正迅速發展發展的，還是第一次大戰時。民國三年到十一年（一九二二）各種機械的輸入，雖然年谷不同，大體上都是很的。中國的土產產業，利用大戰中歐洲商品不能輸入東洋的好機會，遂以紡織業爲先驅，而勃興起來。物價昂貴，工廠設立兩後春筍，但供給却在需要的遙遠的後方，膠着於土地的資本自土地離開，尋求適當的投資對象，不斷流入都市，吸收此種貨幣的金融機關也異常的膨脹。近代的銀行及錢莊遂發達起來。

但此黃金時代，由其出現的原因觀察，自屬當然，可是隨着大戰的結束，立即終熄。於是自民國十二年起顯明的反轉過來，在大戰中不當的脫離自然經濟的農村，首先由於戰後的不景氣被拋出了，繼而看商業萎縮，工業生產停止，銀行爲了放款而苦惱，政府的財政遂是重大危機。政治又成爲民衆批評的對象，正是距離現在二十年以前的事實。

(三)

民國十三年（一九二三）以後的中國經濟，專事恢復上一時期的沉寂狀態，特別對於大戰中異常膨脹的土產產業，由世界經濟的危機，及因中國內在的種種矛盾所生的崩壞危險所引起。但急進的復興機會，一貫把自己的出路放在這個運動之中。但是中國對於資本以來所積成的半殖民地地位，得到結論認爲民族產業興隆的第一要件必須自排除外力着手。遂在在中國民族經濟的排外運動——反帝國主義運動，這個對外鬥爭對於英國及日本最爲尖銳，對於美國自屬當然，不成問題。但對於日本，感情惡化，自是由於中國本身的結盟及列國的煽動。然而中日戰爭以後的日本人對中國人的認識，除去一部分有識者之外，決不是充分的，對華政策在精神方面雖甚偉大，但外表所表現者，亦並不是沒有損及中國及列國的疑慮之處，特別在有成心者，以爲吾實可慮。

列國因大戰及戰後的不景氣，對於如維摩一般憂慮起來的中國民族運動，毫無辦法，只有舉報而後罷論，尤其是英國，在一

九二五年的五卅事件後，其在華權力大形動搖，而必須採用新政策。中國恢復了關稅自主權。民衆遂更進一步的要求能够恢復國權的強力新政府。一些舊軍閥政治家，在這個試驗之前完全崩潰了，最後國民黨員齊與論而登場。一九二七年國共分裂後，在蔣介石的國民政府，爲了符合這種輿望，標榜民族產業而進行，遂進到下一階段。

如以上所述，在大戰中膨脹的民族資本，戰後當然會集中於產業投資，可是因爲道路被阻，遂不得已而使之轉換爲中國近代的銀行資本了。原來，中國的銀行是在清末因受外國銀行侵入的衝激而設立的，只在最初，只是完全以官廳爲對象的半官半民性質，至於一般的商業金融則委之於錢莊支配。後來近代的銀行，因爲與官廳特殊關係的特性——例如就地內債，或外國買賣的業務，及其他因流通方面的擴大因而貨幣流通量激增，暨與外國銀行關係之緊密化等，收獲長大的利益，並且利用於行紙幣，及貨幣制度的紊亂，從以內國利益等，遂收得不少利益。因此，在大戰當時，銀行設立，然自一九二三年以後，即完全歸於國權，遂資無處可投。在銀行資本方面，遂強迫的期是利形強力政府與拓新出點，如次表所列一九二四年以後，銀行的設立數漸減，即在這些數目很少的銀行中，也不過只存在五分之一。

中國銀行設立時期

時	期	設立數	現存款
一八九六—一九一一年		一七	七

一九二一—一九二六
 一九二七—一九二三
 一九二四—一九二七

三〇
 一三〇
 二四

二〇
 三九
 五

在外國貿易方面，一九二二年輸出入合計已達二十億元，其後到一九二七年並未達到二十三億元（一九二五年的二十四億元為例外）。

中國經濟之根本的農村，由於世界農產物價格低落及國內的災人禍等，幾陷於完全停頓，各地高利貸資本極為活躍。

在此期間，需要特別注意的，是美國在國際政局發言權急遽增大。美國對於東亞，代替動蕩難掩的英國，一方面，對於日本充實實力為東亞安定勢力的發展，加以抑制，企圖使其難於金元帝國主義的支配下面而君臨中國。特別的美國認為日本其對華進出上的障礙物。試觀察下表，日本在中國對外貿易上的地位，雖稍有不安定之虞，但絕對佔有巨大的數字。反之美國的地位雖較日本以堅固的步調進行，但已呈達到飽和點的現象，為了打開此種現象，美帝國自不成問題，依然除去侵犯到日本的地盤之內，別無他途。

日英美於中國對外貿易之地位（輸出入合計）

年次	日	英	美
一九〇五	一四·九二%	一五·四九%	一五·四〇%
一九一〇	一六·九九	一〇·六二	六·七六
一九一五	二四·〇四	一一·八五	一一·一八

二十年來之中國經濟

一九二〇	三一·〇〇	一三·五八	一六·一二
一九二二	二六·四七	一〇·八六	一六·七〇
一九二四	二六·四一	九·七三	一六·一一
一九二六	三〇·二四	八·五七	一六·八一

較列國進出中國最後的美國，最關心的是滿洲，最有名的如哈里曼的鐵道計劃，斯托雷特的野心等等。並且關於錦愛鐵道（錦州—愛理）的諾克斯計劃，也是周知的問題。美國在華的土地計畫，雖有許多，但都沒有成功。但美國積極進出大陸的野心，却毫無頓挫，並且一方面參加以改革幣制及振興產業等為目的的國際借款團，等待機會的成熟。二十世紀初，美國的對華投資總額只不過二千萬美元，但在第一次大戰爆發之年，美國在中國即保有了如次表所列的將近六千萬美元的財產。

一九一四年美國在華保有資產額（單位一千美元）	四二、〇〇〇
專業投資	七、二九九
證券及政府債務	一〇、〇〇〇
宣教師產	五九、三九九
美 計	

（註）李馬調查
 此項數字，根據另外的調查，在一九二四年除去宣教師產外，約增加二千萬美元。

一九二四年美國對華投資（單位一千美元）
 第一類：公債及其他政府證券 二〇、〇〇〇

第二類：鐵道公債及其預付款
第三類：美國公司之長期信用
第四類：對土地建築物之投資

計

九、三〇〇
一〇、〇〇〇
三〇、〇〇〇
六九、三〇〇

如是，美國對於中國的利害關係越大，則與日本對立也越顯著。在所有的機會，都擬揮動壓迫日本的魔手。以大戰中集成的金融資本力，制了歐洲的死亡，進而美國在東亞建設新秩序的野心遂急遽的露骨化起來。首先即着手要求撤去日本軍事力量的威脅，就當時的美國來講，自屬當然。

美國的牽制日本，如提倡門戶開放主義，對於日本的對華甘一條件要求的內容之過大宣傳及猛烈的反對運動，以及提議新四國借款團等，由於華盛頓會議的露骨攻勢，遂完全明瞭起來。只要世界經濟在自由主義上保有容許日本對外發展的餘裕，則美國此種的東洋政策，便可以沒有特殊障礙的實行。但近來世界上已經正進行着樹立集團經濟，黃色商品在世界上到處不得不受排斥時，則日本為防衛計便不得不完成東亞經濟集團。一九二七年以後的中國經濟，隨着日本的東亞意識的再然而顯出了新的動向。

(四)

民國十六年（一九二七）四月，國民政府於南京樹立，國民政府自成立以來，即負有兩個歷史的使命，就是確立中央集權制及排除外力。因此，國民政府所標榜的指導原理，就是「三民主義」。三民主義是包括民族主義、民權主義、民生主義的，其中

特別重民族主義。民族主義主要的就是主張發揚國家主義。國民政府應趁這發揚起來的國家主義，對外成功自利獨收同各國利權，同時，對內傾注全力於打倒封建軍閥及討伐共產黨。關於關稅自主權，已於北京關稅會議承認其原則，但自民國十七年（一九二八）七月以後與美德英等國之訂立條約，但因最惠國條款，沒有日本的承認，故未能發生效力。然而，國民政府在與日本交涉完了以前，於民國十七年公布暫定新關稅率（七種差等稅率），民國十八年二月一日實施。此種等差稅率，是原來於北京關稅會議，為了補償因廢止釐金所生的收入減減，而計畫出來的方法，根據商品的種類及性質，分為自二分五厘至二成二分五厘的七種階級的附加稅。然而國民政府並未將此作為附加稅，只將輸入正稅的稅率增加一些，而將等差稅率作為新輸入稅率。民國十九年（一九三〇年）五月六日，根據與日本之間所定的關稅協定，中國的關稅自主權才被完全承認。而脫離了八十餘年來條約的束縛。並且不只一項關稅，自民國十六年至十九年之間，是中國在各方面恢復國權成功的時期。但隨着這種國權恢復運動的進展，中國排外運動的目標，即自英國移向日本，英美放棄對華共同戰線，更行刺激排日思想，民國十七年六月，張作霖被炸以後，特別在滿洲的排日運動，激烈起來。是年十二月二十三日東三省遂與國民政府合流。

另一方面，世界經濟在此時期，陷於猛烈的恐慌狀態，是未所周知的事實。全世界都是通貨收縮，物價低落。然而，因為中

國幣其幣幣法通國於台銀的基礎上，由於銀價意欲的跌落及世界
 銀境向中國市場集中，因而出現銀幣的漲價風潮，當時，銀價漲落
 如天壤所別，民國二十年（一九三一年）九月五日發行市價出現
 廣潤十二倍之勢，其後因發行以來未有的漲價，逐年也，一九三四
 十六。

銀幣之漲價

年	收	入	入
一九二七	一六、〇〇九	二六、〇〇一	
一九二九	二一、四九五	三九、一四五	
一九三一	一、〇〇〇	五三、〇〇〇	
一九三二	一、〇〇〇	五三、〇〇〇	

如此，金本位制將變換為金幣制，由於金幣的漲價，金主
 對於匯兌行情，務必對付，對付亦必更趨複雜，以銀幣與金
 幣，其在世界各國之幣，自一九三一年，以迄三二年以後，參見
 下表。（單位百萬元）

年	次	匯	入	入	入
一九二九	一、〇七二	一、五八二	三、五五四	三八九	
一九三〇	一、〇〇〇	一、三九四	三、〇三三	六四六	
一九三一	一、二二二	一、六一六	三、六五四	八一六	

大幣後，國家主義發行，不單外平匯，各國結算亦都採取了
 國際主義為基礎，不單外平匯，各國結算亦都採取了
 國際主義為基礎，不單外平匯，各國結算亦都採取了
 國際主義為基礎，不單外平匯，各國結算亦都採取了

主義，並且即此種時之強的通曉也，建設黃金國庫集結，美國
 也將一八二二年的，用強主義更加擴大，所以凡是美英的幣制，
 更形重要及更強的地位。當時，各國幣制均受其影響，其
 其幣制均受其影響，其幣制均受其影響，其幣制均受其影響，
 其幣制均受其影響，其幣制均受其影響，其幣制均受其影響，

一九三一年，一九三二年，一九三三年，一九三四年，一九三五年，
 一九三六年，一九三七年，一九三八年，一九三九年，一九四〇年，
 一九四一年，一九四二年，一九四三年，一九四四年，一九四五年，
 一九四六年，一九四七年，一九四八年，一九四九年，一九五〇年，

一九三一年，一九三二年，一九三三年，一九三四年，一九三五年，
 一九三六年，一九三七年，一九三八年，一九三九年，一九四〇年，
 一九四一年，一九四二年，一九四三年，一九四四年，一九四五年，
 一九四六年，一九四七年，一九四八年，一九四九年，一九五〇年，

一九三五 九一九 一五七五 一〇四九五 三四三

正是中國經濟的危機，只顧上海一處，一般商工業，金融及其他之積蓄，停業，為次表所列者，可窺一斑矣。

上海財產概況·停業數

年次	工場	商店	金融業	交通業
一九三四年	八二	二五四	四四	七
一九三五	二一八	四六九	一〇四	二七
年次	不動產	其他	總計	
一九三四年	六	一一六	五二〇	
一九三五	一一二	二三五	一〇六五	

農業則更甚。農民受多年內憂的脅迫，受種種的天災所苦惱，種稅及其他之負擔，變為苛酷，生產物的海外販運變為困難，洋庄受外國產品的嚴重影響，中國的農村走向瓦解的一條路去。並且因金融設備未發達，尤許高利貸的殘酷。在在中國經濟危機十餘年來，農民遭此，受此苦痛，暴斃無算，農民受此苦痛，受此苦痛，受此苦痛。

於是，中國經濟更趨於崩潰。其苦痛之極，只有新中國之建設，才能救濟。一九三二年是中國經濟行將崩潰的一年。一九三二年是中國經濟行將崩潰的一年。一九三二年是中國經濟行將崩潰的一年。一九三二年是中國經濟行將崩潰的一年。

一九三二年 一九三二年 一九三二年

一九三三年 一一六·七二 一二九·〇四
 一九三四年 一五五·五一 一二六·一六
 一九三五 一七一·四六 一三一·一九

銀行業的這種發展，是起因於吸收社會上不生產的貨幣資本，特別是吸收內地銀錢，更成為一個很大勢力。由於廢兩改元等，而減輕儲蓄的勢力，也是不可忽視的一個原因。銀行存款之增加如下：

全國銀行各種存款之增加(百萬元)

年次	存款	總數
一九三二	二〇·一一五	100,000
一九三三	二〇·五九五	112,162
一九三四	二〇·九三一	122,922
一九三五	二〇·七七九	178,642

但是，中國經濟如以上所述，雖極其痛苦，但此種經濟的崩潰，在中國之經濟史上，並非是第一次。在過去，中國經濟曾多次崩潰，但每次崩潰之後，都經過了長期的恢復。在過去，中國經濟曾多次崩潰，但每次崩潰之後，都經過了長期的恢復。在過去，中國經濟曾多次崩潰，但每次崩潰之後，都經過了長期的恢復。

二十三年一月一日...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

(一)...

(二)...

(三)...

(四)...

(五)...

(六)...

(七)...

(八)...

(九)...

(十)...

(十一)...

(十二)...

(十三)...

(十四)...

(十五)...

(十六)...

(十七)...

各年年底	中央	中國	交通	共計
一九三五	一七六	二八六	一七六	六六八
一九三六	三二五	四五九	二九五	一、二四一
一九三七	四三〇	六〇六	三七一	一、三六三

中國銀行資本第一項解決民族產業發展及共支配，並以合作廠為分向農村金融起見，政府訂立經濟建設五年計劃，邊疆問題也在邊疆上，結果國民政府的行政，軍事色彩極為濃厚，再為了促進向落後的產業開發，集中的以必要的資本，遂強烈的切實設立國營企業，民國二十五年（自一九三六年七月至一九三七年六月）政府提出預算，開始列有建設費，並且國有企業資本的數目，民國二十五年比上年度，增加三千五百五十六萬餘元，此項自民國廿六年預算中取消，將建設費改稱為建設專案專款基金，增加一千六百九十萬元。

此種建設專案，當然需要巨額的資本，且以國內銀行資本的盡力，並無力從事此事，所以引入外資以成爲大問題，民國二十五年二月，實行整理內債，發行統一公債十四億六千萬餘元，復興公債三億四千萬元，並且前年繼續發行的舊鐵路借款的整理及棉麥借款成立。貨幣制度已經安定。在民國廿六年度的歲入預算中，內債項目完全取消，而赤字財政的趨金化，同年直接稅的所得稅，也估計可以增加二千萬元，中國外債的海外行市也增加，貿易也如次表改善。（單位百萬元）

各年上半年	輸入	輸出	入超
一九三六	四五九	三三二	一二六
一九三七	六〇六	四八二	一二三

爲滿足民族的國家主義，將金幣貨幣的實權與共國，更由外債（借款）的增加，竟陷於遲延或支配權都去從供出走的危險，但這時也正是實質要求全東亞的金融與協力的時代，國民政府這種對英法蘇俄的增進，當然會提高日空來，一九三七年下半年一期開始，遂立即捲起了中日間的紛爭。

再說說的中日經濟關係，有集中於法幣問題之點，以前以前各點，亦不足怪，法幣問題不外是民族資本的問題，法幣問題一點，是有意義的，法幣問題不外是民族資本的問題，法幣問題信與英美法日可等國民民族資本的活路，汪精衛日記有中日經濟才是民族資本發展的活路，民國二十七年（一九三八年）十二月，汪精衛發表，第一次和平聲明是最新的證據，指出中日民族資本向真正的方向自力更生。

原來，中國民族資本的中心地城是中國中，上海南京兩處變受戰火洗禮的時候，一時，這些資本都跑到香港來，這就火燒到廣東的時候，又遷移到上海來，但是對於接連以來的種種是不能奇與建設的希望，這種情形是遲的民族資本，如不與政治力強軟結合，不會尋出自身的活動的份量來到上海來的這些資本，大都可以銀行存款的形態，主要的從事儲蓄以及證券等項品的投資，這對於戰時的日本向中國要求的法幣，或是不安，而

處於去歲的資本，盡說有三十億元乃至七十億元，這些浮動的資本，能使物價昂貴，不外是生產上的遊資。當然，雖使這些游資轉向生產方面的最善途徑，除去中日提攜之外，是沒有其他方法的，但日本經濟的重要部份，依然為輕工業雜品工業所佔，這是吸引中國民族資本的障礙，並且英美以獨霸為牙，而暗中阻止民族資本與國民政府合作。

然而，由中日事變而發展為大東亞戰爭，大東亞戰爭的結果，日本經濟便必須要起速度的轉向重工業，並且由於初戰以來戰果的急遽擴大，日本物資便必須要大量運往南方各地。中國土產產業脫離了日本工業的壓迫感，而尋到了更生的曙光。經過一

年有餘，國府參戰，發表中日共同宣言，及關於交還租界撤廢治外法權等之中日協定。更於本年二月將英美在華撤產移交國民政府。到三月廿四日，發表廢止發行軍票，如按備備券謀進貨統一的推進方案。

日本的大東亞經濟建設是一建設基於道義的經濟新秩序與英美荷各國對於東洋的殖民地政策本質相異，它具有特長，為了實現這種大理想，能否將中國民族資本有效的籌宜的利用起來，這不但對於中國，對於日本也是重要的課題。中國民族資本現作為大東亞共榮圈重要的一環正處着更生的時期。

東亞聯盟運動之理論指導雜誌

北京東亞聯盟月刊

北京東亞聯盟月刊社出版

北京北海靜心齋 電話(四)〇二四二

日本「國策公司」之研究

勁秋

一、引言	國策公司現狀
二、國策公司之特殊性	五、國策公司與國家關係之分析
三、國策公司之發展沿革	六、國策公司之批判

一、引言

「國策公司」，乃日本之特殊企業形態，按其字義，即可窺知其為「本諸國家政策而經營之特殊企業」。在一般認識上，因國策公司之時期發展，並不顯著，鮮招注重研究，迨中日戰起，由於「北支那開發公司」及「中支那振興公司」之出動中國，雖頗引起各方注意，但大都未能詳察源流，意為「南滿洲鐵路公司」之變遷，或更附會與英國之「東印度公司」同出一轍，然按一般所知之日本各國策公司活動，雖多有類似「東印度公司」者，但此僅係一部分經營方式，在外觀上具有雷同之點，若日國策公司即是日本之東印度公司，則失之毫厘謬於千里矣。

本文為期一般對國策公司認識之詳確，並其機構與運用，蒐集資料，作具體研究，窺其實狀，以供介紹。

二、國策公司之特殊性

所謂國策公司，在字義及實際上，未嘗不可言為「本諸國家

日本國策公司之研究

政策而經營之特殊公司」，但在今日，因「統制會」，「普通會」等新企業形態發生，其方式與立法，雖各不同，而其對國家關係，實有程度深淺之別，故此語不能用為專對國策公司之定義，實廣凡包括現有之「國策公司」、「普通會」、「合庫」、「統制會」等特殊組織。固有此種關係，究其本質及特殊性何在，所說各異，莫衷一是。蓋國策公司在舊國制度及統制會制度創立之先，固能一言中的，指謂異於普通公司之特殊公司，但此後，以其組織及公司名義，與普通公司相同，而根據上又有軍行法令，同時立法關係與經營方式，又與普通等相類似，介與兩者之間，使其其他企業形態規模，故難確定其定義。然按國策公司乃普通股份公司之變化，普通等又為其發展形態，亦可認為兩者之中間發展過程，茲據此求其本質，並具體探討其特殊性之所在。

1. 對普通股份公司之特殊性

國策公司對普通公司之特性，在其事業上具有強國策性，且由政府基於法令掌握該企業之支配、管理、監督權，此種特殊性，尤顯現於創立動機。普通公司之直接創立動機，乃

家事業經營上取得收效，而利己而後，至國家公司之前設

，其動機不在於事業之無形利益，而在於國家上其事業之發

展，以此，前者為私人，而後者，則為國家利益之代表也

對於國家之利益，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

國家事業之經營，則其目的在國家之福利，而非私利

支取權實行國家統制，亦不脫資本支配經營之範圍與原則。

資本經營上之特點

國家公司之資本構成，其成立最早，即在大通商運

轉之時，其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

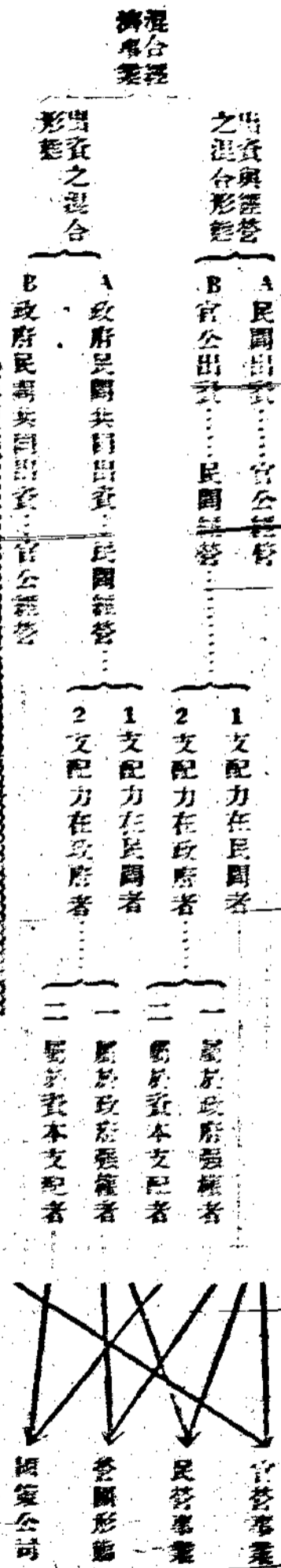
其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

其資本多由外國投資者，即在大通商運轉之時，其資本

二、國策公司之企業形態上特性，係包括政府出資之股份公司組織，及政府保有法規支配企業之權限。其目的，在於將股份公司促成特殊企業，庶同時滿足「堅持國策性」

與「確保生產性」兩種不同要求。再關於國策公司經營與國營及民營關係，據日本山崎氏之分析，如次列表：



國策公司，實為半官半民性質，且直接經營，仍屬於民營關係，僅承政府指示與意向之點，要須瞭解。總之，現時最流行之新型國策公司特性，在具有國家的專業內容，有法規支配關係存於其間，一時更為政府資本支配下之特殊公司，可無疑義。

創立「日本銀行」為嚮矢，唯因其具有國家性質，國家性較為顯著而已。

三、國策公司之發展沿革

日本之「國策公司」，在法律上，取法「股份公司」形式；故其歷史，實由股份公司變化而來。然再按股份公司之興起，蓋屬於東印度公司（在英國之東印度公司之前，尚有荷蘭於一六八八年創立之東印度公司）之事實，則又可謂現今流行之股份公司，僅屬國策公司之變化形態。日本之國策公司，則以明治十五年

現今國策性顯著之國策公司，多為戰時下新創，歷史亦淺，然其在明治時期，早有此種組織，其國家性較為顯著，惟對日本經濟發展上，奏有不朽之功。直繼於今日，故國策公司異於其他企業經營等企業形態之點；後者為經濟體系下之產物，前者則為本主義經濟初期所創之制度，具有悠久歷史沿革，乃不同時代下之兩種產物。再則為國策公司，既有創於自由經濟時代與戰時統制時期之區別，或經此時代之變革，其實質與意義，頗有轉變；即以此經濟變革為分野，在國策公司制度發展過程上，將成新型與舊型之區別。

1. 自由主義經濟下之國策公司

日本最初創立之特殊公司（即國策公司之初期名稱），爲根據明治十五年太政官佈告創立之日本銀行。此後，明治二十年之橫濱正金銀行，二十九年之勸業銀行，三十年之臺灣銀行，三十二年之北海道拓殖銀行，三十三年之興業銀行等六特殊公司，皆爲依據單行法設立之國策公司。其明治維新政府，標榜殖產興業政策，採取官營形態，雖日本之產業資本基礎，因以確立，但迨明治十三年以後，因景氣銷沈與幣制改革問題，官營事業，大部出讓與民間企業。惟當時國內市場既狹，資本蓄積亦微，致民間銀行資本之蓄積與發展，極爲幼稚，政府遂採取設立特殊銀行方式，以特殊金融事業爲目的，加以扶助，並保護監督其業務經營。

再自日俄戰爭及日韓合併後，先後於明治三十九年及四十一年，創設南滿洲鐵道公司與東洋拓殖公司，擔任開發殖民地之國家事業，國策公司之進出拓殖事業，即始於此。延至大正八年及十四年，更有臺灣電力公司與國際電氣通信公司之創立，再進出於基礎產業之經營。

以上所舉，皆屬於舊型國策公司。此階段內之發展，其重點及利用範圍，唯在特殊金融事業與開發殖民地事業。以是，由日俄戰爭至滿洲事變之間，在日本產業資本之確立過程中，一般基礎產業，唯依民間資本蓄積程度而成長，即國策公司經營之特殊事業，亦僅在政府保護助成下發展，並未見其有國家積極育成手段。再舊型國策公司之資本構成，政府出

資成分極低；半額以上者，僅有南滿洲鐵道公司，半額以下者，則有國際電氣通信（經昭和十五年增資結果已佔有半數），臺灣銀行及東洋拓殖臺灣電力兩公司，至舊日本銀行（即改組前之日本銀行），橫濱正金銀行，勸業銀行，興業銀行等，根本即無政府出資關係，由民間資本擔負其大部，政府僅以法律上規定，把持職員任免與業務支配權限。

要之，在自由主義經濟時代下，推行國策絕對關係事業，由國家直接經營，乃不得已之手段，勢難廣泛普及適用，遂有此特殊制度之產生，輔以法令規定，以期收類似官營事業之效果者也。

2. 戰時統制經濟下之國策公司

自滿洲事變以還，再經中國事變之發展，日本已由準備戰時體制更邁進於戰時體制，因而經濟性格，亦由自由主義經濟變質爲戰時統制經濟，同時國內產業再編成及確立重化學工業之要求，更形顯著。此間，經第二次歐戰勃發，廢棄日美通商航海條約，對日禁輸，凍結資金，對美宣戰等重要過程，國際依存關係，完全破碎，故「在東亞確立經濟的自給集團」，實爲必然要求。此高度國防國家之建設，必須基於國家統一計劃，並指導監督經濟之發展，遂再邁進於戰時計劃經濟階段。而此際所謂新型國策公司之誕生，亦即此種要求重要表現之一也。新興之國策公司，按其業務種類別之，關於國防基礎產業，計有昭和十二年創立之帝國燃料興業公司

，十三年之日本產量振興公司與日本發電公司，十四年之帝國鐵業開發公司，大日本航空公司，十四年之朝鮮鐵業振興公司，十五年之東亞海運公司。關於開發事業，則有昭和十三年之北支那開發公司及中支那振興公司。關於配給統制事業，則有昭和十二年之日本通運公司，十五年之日本石炭公司，日本輸出農產物公司，日本肥料公司，十六年更有日本木材及日本蠶絲兩公司之創立，勢如雨後春筍，盛極一時。此等新型國策公司之特性，較諸舊型者，利用範圍，顯見擴大，積極進出於國防基礎產業領域。按其一反舊型國策公司對基礎產業之漠然趨向，顯見變異，蓋因此等產業之經營，如依民間產業之資本蓄積程度創設或擴充，實難應戰時下國家之要請，必須依人為的及政策的手段，加以擴充或新創，遂取用國策公司方式，以期達成其使命。故按此意圖，國策公司之意義，除國家指導監督外，更由政府對其實行資本上的援助。

新型國策公司之資本構成，殆全部皆有政府出資關係，且多在半額以上，較舊型以有政府出資關係為特殊之大致趨向，適正相反，亦其發展上之特殊形態也。

按上所述，新舊兩型國策公司之形態比較，舊者係單純的介入國家支配關係，新型則更具有賴國家信用支援之特殊色彩。再此兩種形態交錯及其發展步驟，如次列趨向：

一、專致特殊金融事業時期——初期發展

日本國策公司之研究

由明治十五年至三十九年之前

二、進出拓殖事業時期——第一期發展

由明治三十九年日俄戰爭以後

三、進出基礎產業萌芽時期——第二期發展

由大正八年以後

四、進出基礎產業全盛時期——第三期發展

由昭和十二年進入戰時體制以後

五、進出配給，統制事業時期——第四期發展

由昭和十四年以後

逐漸發展，尤其三四兩期之發展，更為戰時統制經濟發展之基礎，至目今流行之營團制度，金庫制度，統制會制度，亦俱可稱為國策公司之第五期發展形態也。

四、國策公司現狀

日本之國策公司，既具悠久歷史及長期發展過程，又皆據產業界要津，其對國家之供獻，自不待言。茲據三菱經濟研究所出版之「日本財界情勢」所載資料，以及最近出版之「營團與統制會」，「企業形態論」各書，列其現有狀況及內容於下：

1. 關於國策金融之國策公司

關於金融事業之國策公司一計有日本銀行等八公司：

(1) 日本銀行，明治十五年基於太政官佈告「日本銀行條

例」創設資本金六千萬圓，完全民間出資。

四五

(2) 橫濱正金銀行、明治二十年基於「橫濱正金銀行條例」創設資本金一億圓、全部民間出資。

(3) 日本興業銀行、明治三十三年基於「日本興業銀行法」創設，資本金兩億圓、全部民間出資。

(4) 日本勸業銀行、明治十九年基於「日本勸業銀行法」創設，資本金一億四千一百九十二萬圓、全部民間出資。

(5) 臺灣銀行、明治三十年基於「臺灣銀行法」創設，資本金三千萬圓、全部民間出資。

(6) 朝鮮銀行、明治四十四年基於「朝鮮銀行法」創設，資本金四千萬圓、全部民間出資。

(7) 北海道拓殖銀行、明治三十二年基於「北海道拓殖銀行法」創設，資本金兩千零八十八萬五千圓，全部民間出資。

(8) 朝鮮殖業銀行、大正七年基於「朝鮮殖業銀行令」創設，資本金六千萬圓、全部民間出資。

多屬明治時代設立，經長期發展，均為日本金融界中心，現今更為統制金融機關。此中之日本銀行，經最近改組後，已脫去股份公司形態，為名實如一之中央銀行，已不能再目為國策公司矣。

2. 關於經濟開發及拓殖事業之國策公司

此種國策公司，以滿鐵為首，計達十一公司之多。

(1) 南滿洲鐵道株式會社（即股份公司以下稱此）。明緒三十九年基於「關於南滿洲鐵道株式會社之件」創設，資本金十四億圓，政府出資計日本政府七億圓滿洲政府五億圓。

(2) 東洋拓殖株式會社，明治四十一年基於「東洋拓殖株式會社法」創立資本金五千萬圓，政府出資三千萬圓。
(3) 北支那開發株式會社，昭和十三年基於「北支那開發株式會社法」創立，資本金三億五千萬圓，政府出資二分之一。

(4) 中支那振興株式會社，昭和十三年基於「中支那振興株式會社法」創設，資本金一億圓，政府出資二分之一。

(5) 華法拓殖株式會社，昭和十一年創設（以下省略出資狀況）。

(6) 臺灣拓殖株式會社，昭和十一年創設

(7) 南洋拓殖株式會社，昭和十一年創設

(8) 東北興業株式會社，昭和十一年創設

(9) 東北振興電力株式會社，昭和十一年創設

(10) 樺太（即庫頁島）開發株式會社，昭和六年創設

(11) 東亞海運株式會社，昭和十六年創設

為日本開發外地之主力，尤其在確立大東亞共榮圈過程上，實具有莫大指導作用。

3. 關於擴充國防生產力之國策公司

此等公司，計有日本製鐵等八公司：

(1) 日本製鐵株式會社，昭和六年基於該公司法創設，資本金八億圓，政府得出资半額以上

(2) 帝國燃料振興株式會社，昭和十二年創設

(3) 日本產金振興株式會社，昭和十二年創設

(4) 帝國鑛業開發株式會社，昭和十四年創設

(5) 臺灣電力株式會社，大正八年創設

(6) 帝國石油株式會社，昭和十六年創設

(7) 朝鮮開發株式會社，昭和十四年創設

(8) 朝鮮鑛業振興株式會社，昭和十六年創設

要為確立國防經濟體制上不可忽視之增強生產力機構。

4. 關於中央統制機關之國策公司

此種公司有次列七公司。為國家統制國民經濟政策之一翼，基於「以實行統制為目的而經營之公司」規定，對特殊產業綜合指導。促其向國家目的邁進之強力一元化統制機關，實具有強於統制會之統制力。

(1) 日本石炭株式會社，昭和十五年創設

(2) 日本木材株式會社，昭和十六年創設

(3) 日本蠶絲株式會社，昭和十六年創設

(4) 日本輸出農產物株式會社，昭和十五年創設

(5) 日本肥料株式會社，昭和十五年創設

日本國策公司之研究

(6) 日本通運株式會社，昭和十二年創設

(7) 日本米穀株式會社，昭和十四年創設

5. 關於獨佔事業之國策公司

此種事業，為避免同業競爭關係，綜合各原有公司，組織國策公司，計有三家。

(1) 日本發達電氣株式會社，昭和十三年成立，資本金共計七億三千九百餘萬圓，係原有業者之合同，並無政府資本關係。

(2) 大日本航空株式會社，昭和十四年創設

(3) 國際電氣通信株式會社，大正十四年創設

日本現有三十七家國策公司，均可分為上列五種分類，尤其第三類之關於國防基礎產業各公司之活動，最為活動，亦為新型國策公司中之典型。

五、國策公司與國家關係之分析

國策公司與國家關係，在前述本質及其與政府間種種連繫上，極為明顯，茲據此再作如次之分析：

1. 國策公司達成國家目的上與國家之關係

(1) 設立之際，先由國家制定特殊法規，據此組織公司，是在其設立過程上即服從國家之監督與指示。

(2) 關於公司定款之改訂，不取決於股東會，而由國家干與，制約自治機能，依產業政策見地加以判斷。

(3) 關於公司職員之任免，亦由政府取代股東會權柄，取得其任免權。

此等國策公司與國家關係，近來因統制經濟之進展，自頒布「公司經理統制令」以還，固有「爲達成國家目的分擔與國民經濟責任爲經營本義」之要求，如上述「國家監督公司之創立」，「制約股東會自治範圍」，「國家干涉公司職員之選任」等國策公司特例，業漸次更用於普通股份有限公司矣。

2 國家資本上之對國家關係

(1) 自昭和十二年，中國事變以後創立之國策公司，幾全部在法律上事先規定政府出資二分之一，此固爲利用資本關係把持人事之手段，但主要仍在資方之援助方式；既可獲民間資力所不逮，更可藉以誘引民間資本。

(2) 關於股息之支付，最近多數國策公司，皆採取民股份先付給方法，並担保一定配利率；不足時由政府補助之，極力維護民間股本。以期調和國策公司資本構成之兩重性格；消解兩資本不同要求上之矛盾。

(3) 再國策公司，基於法令規定與預算外國庫負擔契約，以及政府擔保公司資本息辦法，獲得國家信用之積極全面支持。然其公司債趨勢上，一方面因採取「臨時資金調整法」上之請准發行公司債方式，誘引農許民

國資本，但另一方面，雖有國家信用之支援，仍未能吸收必要資金量，致發行之債券，大都由政府勸募官廳資金（存款部與簡易保險資金）吸收。

按上述各點，國策公司與國家關係，既存有強國策性，完全由國家把握其事業經營上廣汎之命令權與監督權。再對資本之兩重性格，於積極確立事業上國策基礎，同時更對民間資本，加以種種特殊保障，維護其成長，故兩者確實具有極度密切關係焉。

六、國策公司制度之批判

爰自「營團」，一統經濟「兩新企業形勢」興起，日本產業界極爲奮動，關於企業形勢問題之討論，盛行一時，如作田在一博士及谷口教授等，其或提議解散國策公司之發展。按國策公司制度，固其本質與運用上，具有相當缺陷與弊害，但過去六十年，對日本經濟之發展，產業基礎之確立，尤其戰時經濟變遷過程中，實曾發揮相當效能，儘可諱言。至於營團兩會社制，在理論上，雖能避免國策公司之缺點，但尙不能確定其實際功能必優於國策公司，要可斷言。蓋任何制度，咸不能一舉而臻盡善盡美，尤難兼具各種制度之優點，故儘可任其所宜支配其領域，未可遽言興廢。茲再論國策公司之缺陷與利用界限於次。

國策公司，避免官營事業之非能率性及民營事業之非國策性，將兩者之優點，萃於同一組織，故利用股份公司形態，介入

國家指導，以期國策上重要資源之開發，與夫重要物資之週轉。然實際上，拘於官營形式，事務煩瑣，民營能率性，亦無由發揮，我仍未排除官營事業之缺點，多未能收獲預期之效果，即其顯體。再兩種企業形態之合併，即前述之國策公司資本構成上兩重性格，雖為消解兩者間之矛盾，多所措施，仍未能圓滿解決，迨亦其主要缺陷之一也。

再國策公司之利用界限，因自由主義經濟下，國家對企業經營，止於消極監督，不能充分指示，遂有國策公司企業形態之興起。然在今日，因統制經濟下，公司經理統制令之下，普通企業

之國策色彩，亦漸趨濃厚，而所謂緊要事業，又有營團等代替其發展，故其利用界限與範圍，業被局限於不須營團經營與普通企業無力經營之企業，除開發事業外，顯見其範圍之縮小，乃無可諱言之事實。

至於國策公司之地位，除其具有悠久歷史外因其係有利用民間資本之優點，更為營團與普通企業之中間發展階段等關係，決不致因新制度興起及具有上述缺點而失墜，今後問題，唯在如何改革機構調整人事，改善資本上矛盾而已。

純學術文藝雜誌

中和月刊

每月一册 定價四角 全年四元四角

社址 北京府右街運料門內翠華軒

歡迎投稿 歡迎訂閱

成本會計預算統制與企業管理

馬 東

一、緒論——企業經營與科學管理	四、成本會計之特種及其與企業各部之關係
二、預算統制為科學管理之工具	
三、成本會計為企業預算之基礎	五、結語

一、緒論——企業經營與科學管理

近代企業之發達，其前提條件有七：一曰資金；二曰原料；三曰動力；四曰勞工；五曰技術；六曰管理；七曰市場。而科學管理尤為近代企業經營之特色。蓋企業之成敗興衰，繫於其客觀條件與主觀條件之優劣。所謂客觀條件即是企業之外界環境；而所謂主觀條件者，則企業內部之實力，設備與管理也。企業之客觀環境常指製品之市場情狀而論；易言之，即（一）消費需求之強弱，（二）企業地位之優劣，（三）市場購買力之大小，（四）同業競爭之有無，（五）社會經濟之榮枯等而異其利溷所得。是外界之變遷有關於整個社會之經濟情狀，非企業家自身所能左右者也。至於企業之主觀條件：實力，設備與管理三者，則可全視企業家個人經營運用之技巧與管理之才能如何而定；實力設備尚因限於股東之資財與社會經濟發展之情勢而非企業家所能

盡其全力者，至於業務管理之良否，則企業家具有絕對之統制運用能力與責任耳。由是言之，企業經營之管理方法實有其重要性而須予以深切之注意者也。

夫企業之經營方法，在商業以商品之購銷為業務，買賣貴以謀盈利；在工業則集合生產要素以從事製造，使粗澀之原料變成可供消費之製品，冀能在售價高於成本之條件下獲得利潤。惟近世工商組織日益擴張，營業競爭日益激烈，凡百事業皆須以精確之科學方法為經營之基礎，始能自立於不敗之地。易言之，務使生產推銷及管理各方法合乎科學或最經濟之原則，始能增進生產效率推廣市場銷路，而得以減少成本獲得最大利潤也。蓋今日之企業家，已不能以「大概」算出每件製品之成本及其經售費用為滿足，必須精確確知製品之真實成本（製造歷程之全部成本或銷售成本），與隨時矯正其管理之錯誤並尋求錯誤之原因；始能立於營業不敗之地位。此種科學經營之方法欲其實現，則預算統

制與成本會計尚矣。故奧利溫(Oliver Sheldon)於其所著「管理之哲學」中有言曰：「企業之經營含有二種機構；一為事務之機構，一為作業之機構。對於此種機構必須加以合理之統制，方可進行順利，而達到經營上之圓滿目的。」我國工商企業業不發達，其失敗之原因厥在：(1)管理之腐敗，(2)營業之無計劃，(3)組織之缺乏，(4)各部份無聯絡少合作，(5)缺乏科學之經營與統制。而科學管理者即應用科學之原理與原則，以統制企業之經營，俾提高其生產力與收益力之方法也。其目的有四：(甲)使人盡其才，適事其人；(乙)力無虛耗，物無浪費；(丙)增加效率，降低成本；(丁)勞資合作，均盡責任。是以欲求企業經營之有計劃與夫合理之統制，即須基於成本會計與預算統制以實行科學管理。由是觀之，科學管理與我國企業之經營及發達實具有重要之關係也。

二、預算統制為科學管理之工具

夫科學管理之基本原則在以科學方法分析調查與研究企業經營環境之需要而施行合乎(一)真實正確，(二)標準化，(三)有條理有組織，(四)有計劃之管理是也。如是企業預算之提倡與實施，遂為近代企業管理之新趨勢；而為實行近代化科學管理之重要工具。蓋所謂企業預算者，即企業者根據詳細而有條理之財務狀況報告資料，預測未來一定期間可能發生之交易，而製成之財務計劃書類，以圖利用之控制企業之各項活動而產有利

之途徑者也。如是言之，企業預算之本質有四：(一)必為一種財務計劃，(二)必為一種科學化之報告，(三)必須含有預測性之設計，(四)必為企業活動控制完成之標的。因此，企業預算之編製必須合乎下列數原則：即(1)正確性，(2)真實性，(3)具有標準性，(4)便於分析，(5)具有約束力，(6)具有推進力。至於企業預算之內容計包括(一)純屬財務性質之支出預算(或費用預算)，其目的在報告企業經營於一定期間之財務實況，藉以限制其經常費之支出而免除物資浪費之弊。(二)促進推銷擴張市場之銷售預算；其主要點即在市場之分析與銷售定額之測定。結果可完成二大功用：即(甲)補助企業編製生產預算及費用預算；(乙)促進市場推銷之能力，增加銷售數量，減少生產單位之成本。(三)補助生產統制，製造管理之生產預算，其目的即在計劃供給適當數量之商品以滿足市場消費之需求而為有計劃之生產統制；藉以減低製造成本增加銷售利潤。故其內容包括(甲)生產數量之決定，(乙)製造工作程序之統制，(丙)標準生產成本之規定，(丁)製造費用之計算等要點。此三者間之關係亦至為密切；蓋銷售預算為編製生產預算之基礎，而費用預算(或支出預算者)則為分析成本統制生產之根據也。

夫科學管理最重要者厥難根據標準化之正確資料而規劃之有條理有組織之管理計劃，而一切事業經營之計劃，大都包括五個因素：即(一)市場分析，(二)地利分析，(三)管理設計，

(四)調查和研究，(五)工作之控制是也。凡此種種均須有賴於銷售預算，生產預算及費用預算(或支出預算)之應用，藉以顯示將來之收入與成本之關係及將來之銷售與生產之間如何相連之處而達統籌運用之標的焉。故預算統籌實為實行科學管理之重要工具；而企業之組織無論規模大小皆須具有預算，始能立於營業優越之地位。如是言之，企業預算者，實言之，實即企業經營統籌之會計也。故斯密爾(M. S. Smith)在其營業預算及預算統籌一書中曾言曰：「處於現代商業競爭之中，其經營成功與否，與其謂由於製造者之技巧，不如謂由於經營者之是否持有先見與預算能力之為愈也。」此可見企業預算於近代企業經營上之重要性矣。

三、成本會計為企業預算之基礎

企業預算之重要已如前節所述係為達成科學管理目的之計劃工具；惟其編製必須以精確之成本會計為基礎。蓋預算之欲求正確可行，必須接受經驗之教訓；是以必須以分析過去之記及資料為務。換言之，必須根據完整系統之會計制度，對於成本計算與統計等所提供之記錄與資料，加以分析。則不但可以揭示企業病態而為之調整，且即為正確而有教之預算基礎焉。良以成本會計者乃計算產品成本之會計制度，以精確方法，詳細記載企業經營程序中所耗費之代價——成本，所發生之變化，為之整理，預算，研究，比較，使當局對其所經營者有所參攷，管理上有所依據者

也。其本質有三：(一)記錄製造及銷售產品所屬之一切成本；(二)計算產品之單位成本及成本總額；(三)分析及解釋所歸於產品成本之資料，以供管理當局決定製銷政策時之依據或為致之一種方法。故成本會計之於企業，猶乎神經之於人體，神經健全與否，可以影響體格之強弱，成本會計是否完善，足以影響企業管理與經營之盛衰也。

夫競爭激烈，市場情況變化無常，為現代工商企業不易穩定與經營困難之原因。易言之，即產品之售價常多變幻不易捉摸，而其一張一弛常生贏虧，致使企業經營發生榮枯現象。然物價變動雖為無常，且亦有其可循之經濟原則；即「供需均衡法則」是也。市場之需求雖為影響短期物價變動之最有力因素，要非企業自身能力之所及；而供給方面之成本，不啻為決定長期物價高低之重要因素，且係企業本身得以把握控制者也。故減低成本，改良生產廠為營業競爭，推廣銷路之利器。欲求減低成本，必須確知其成本而對產品之成本先加以預算，並涉及何種產品成本為低，何種產品成本為高，與如何始可減低成本至最低限度等問題；於是必須採用成本會計，藉以正確記錄產品之成本分析營業活動之效率規定標準成本與生產預算而指示經營之方向者也。欲求改良生產推廣銷路，近代企業均有大規模經營之趨向，藉以減少單位產品之成本負擔；而大規模企業之經營管理，苟無精確細密之成本會計，對於生產情形，財務狀況及各種產品成本之高低作詳盡之記錄與計算，則必無由洞悉其內部之一切。故成本會計又為

對內控制與計劃管理之基本工具也。由是觀之，成本會計實為企業預算之基礎而係企業管理之科學工具也。

四、成本會計之特性及其與企業各部之關係

成本會計既係實行預算統制與科學管理之基礎；故與普通會計有顯著之不同。其特點有四：（一）普通會計祇能按時記錄全部產品在製造上及銷售上，所需原料，人工，製造費用以及其他種種費用等各項成本之總額；而成本會計則可詳示產品各項成本之細數，以求得產品之單位成本。（二）成本會計制度之應用範圍可分兩類：一為普通賬戶（General Accounts），一為成本紀錄（Cost Records）；兩者間之關係應用茲取賬戶聯結之；故較普通會計十為注重取賬戶之機能與運用。（三）普通會計對於原料，在製品，製成品之存貨數字，須經定期之實地盤點後方能獲知，故務能按年或某定期之存貨編製「資產負債表」與「損益計算書」兩種決算報告，雖如人夢之財政狀況及營業成績。而成本會計則採用永久盤存制（Perpetual Inventory），所有材料，在製品及製成品均有詳細詳知之記載，於是各項盤存之價值均得於帳面直接其數字，故可每月編製決算報告隨時各悉營業狀況也。（四）普通會計僅能指示企業經營之簡略情形，而成本會計對於足以影響企業利益之各項因素，均有十分詳細之記載；故企業經營管理之計劃可據之而對於產品之製造，推銷等方面作詳盡有效之預算統制也。

成本會計與企業管理

因此，成本會計對於企業各部均具有密切之關係與特殊之功用，茲特分述之如下：

（甲）成本會計與製造部之關係——製造部具有策劃工作，供給新要之責任，故合理之製造管理應以提高或改良工作效率為目的，成本會計之報告即為達成此種目的之根據與工具也。其功用如次：

- （1）計算與記載每批或每種產品及各製造部份之實際成本。
 - （2）制定各種產品之標準成本以與實際成本相比較；確立各製造部份及各主管人員工作效能之標準。
 - （3）求知產品之實際成本與標準成本間之差異，並研究其發生差異之原因，而作改良工作情形及減輕成本之策本。
 - （4）統制材料，在製品及製成品之收發，輔助材料產品在購買，製造，收發及耗用上皆有適當之管理。
 - （5）減少各製造上之損壞工作與工損失。
 - （6）確定適當而公平之工資率，調和勞資之衝突。
- （乙）成本會計與銷售部之關係——銷售部之職責，在於製成品於市場上之推銷；故於市場之分析，地方之情形，銷售之成本，存貨量之多寡，物價之趨勢，增加產品所費之時間等，均須詳為明瞭。此均有賴於成本會計為之資料也。其功用如次：
- （1）參酌產品之成本及其市場之供求情形，決定適當而有利之售價。

(2) 供給製銷各種產品利潤大小之資料，藉以決定所銷產品之種類與生產。

(3) 供給各種銷售方式下之銷售成本與所得純益；而藉以比較利害決定銷售產品之方式。

(4) 依據各種記錄，以確定廣告費，佣金及銷售折扣等數額。

(5) 能增高商店貨品推銷之能力，提高店員推銷工作之效率。
(丙) 成本會計與管理之關係：管理之職能在於統制經營監督業務以發展企業製銷政策運用之最大效能；凡一切經營管理經濟原則均為達到此目的之方法，成本會計實為其中之基礎工具。其功用如次：

(1) 按月編造決算報告(資產負債表及損益計算書)指示企業任何時期之財政狀況與盈虧情形；使企業隨時能洞悉其業務盈虧與經營上之缺點，而藉為企業經營之決策與高度運用焉。

(1) 依據各種成本記錄，編製各項開支預算；以預測未來財政上之需要及提供各部主管人員作合理之統制與有效之管理焉。

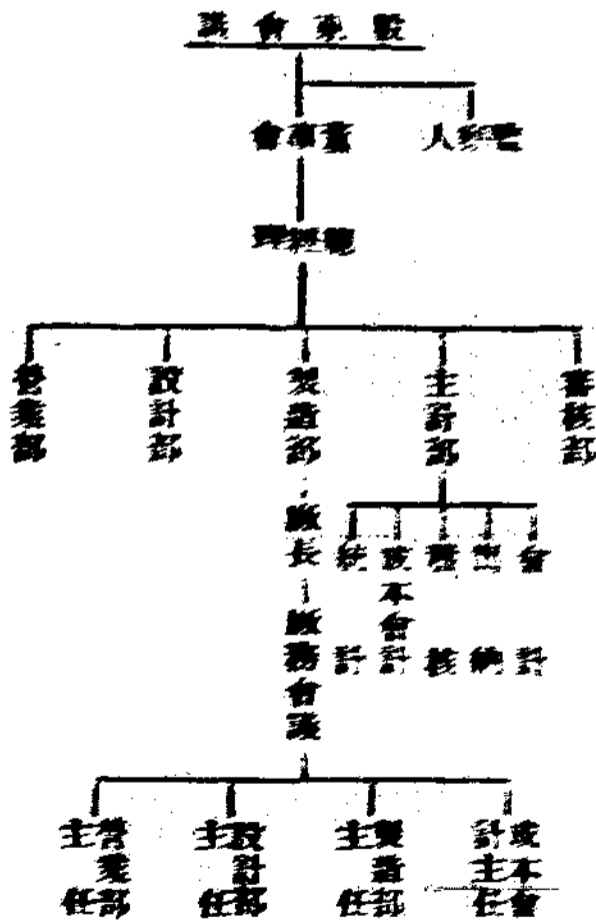
(3) 採用永久盤存法，統制各項盤存。如足存貨與現金出納並重，可以防止盤存與糾查錯誤。

(4) 成本會計可使管理更趨嚴密；免除原料之偷竊，人工之浪費，開支不當等經營與生產上之弊端。

(5) 提供各製造部份之詳細成本記錄與分析資料，考查各主管

人員及各部之工作效率；以便根據所得實地有效之管理。
(6) 確立并推行適當而有利益之營業政策。

(丁) 成本會計與其他各方面之關係：成本會計與業務組織之各方面俱有關係；例如審核為因成本會計採用永久盤存法及記錄之精確，故予審核上以莫大之便利。統計亦更與成本會計具有相輔相成之關係；一方面因成本會計記錄之精確，供給統計以充分可靠之統計資料，一方面成本會計內容得失之研究相互之關係及今後之趨勢，又均須借重統計分析之功能。此外如運貨，出納，運送，堆棧，雇傭等各部在手續上或業務上均與成本會計具有相互密切之關係。俗語說成本會計為「管理之頭腦」者，良有以也。茲將表列成本會計之重要及其與企業組織之關係如下：



五、結 論

總之，成本會計之功用有三：（一）其記錄製造及推銷產品所費之一切成本；故可視為正確記錄企業活動之一種方法。（二）因單位成本為企業生產效率之尺度，故成本會計可作為測量企業活動效率之一種工具。（三）因分析及解釋所得之產品成本數字而求獲得改善管理方法，增加企業利益所必需之珍貴資料；故為實行科學管理所不可或少之工具。我國經濟發達日益一日，都市農村均呈躍進之象，近年尤甚。考其原因，實由生產不振企業經營所致。而生產不振企業經營之內在病源，厥經營不當，管理無方，及技術人員與組織能力之缺乏。故吾國輕重工業例如鋼鐵工業，水泥工業，船塢企業，紡織工業，造紙企業等大企業之失

敗莫不歸於資金缺乏，管理不善，生產率低，成本太高種種原因；蓋吾國今日之企業，其正自知其貨物產銷之成本者甚少。大都依賴市場環境之變化，決定企業經營之盈虧。貨物售價之高低隨市場上不可知力量之支配，極少以自身貨物之成本為根據者，商人臨馬賭中摸索，一切委之於命運與機會。處今科學昌明之世，經營企業情形同歸歸總命於天，其能倖倖成功免於虧累者幾希矣。蓋經營企業需要兩方面之活動；一為對外商業方面，換言之即關於經營之活動，二為對內生產方面，換言之即關於管理方面之活動。此種活動皆富有賴於精確細密之科學方法與成本會計為基礎者。故成本會計為實行預算統計與科學管理之基礎及工具，而為發達我國近代企業所不可或少之科學方法也。

本刊啓事

本刊為期數與月份劃一起見二卷一期改於三十三年一月十五日出版每冊定價改為一元希定購者見諒是荷

漢代商業發展之經濟觀

清平

一、引論

神農之世，日中為市，集天下之民，聚天下之貨，交易而退，各得其所，實為我國商業之先聲。迨至三代，周制較詳，商事從略，周禮地官，特詳市政，春秋時，文公與術，管子相齊，許然佐越，皆以商業稱雄於一時，秦漢以降，士皆高談農桑，諱言經商，遂未之從，蓋為世所輕視，且以重農輕商，名稱為重，而實則均輸平準之術，為大利所在，有官業之盛，而無商販之經營，是以一漢與國內為一，閉關築垣由澤之禁，是以官商不立，則漢天下，交易之物，莫不遂得其所欲。一（註一）故商業日益擴張，則有長足之進展。但於漢初，為反秦弊，與民休息，認商業發達為破壞農村之禍首，則遂為禁商，重農抑商，貴粟賤金之策，以因當時土地私有，既已確立，生產技術，日趨進步，貴幣交換之行為，遂漸發達，而欲強使恢復自足農村經濟，實不可能，故當時重農抑商之策，實為反經濟進化之原則，因而有阻礙商業之發展，故有漢代商業中衰之發生。如武帝初商之政，王莽改制之非，實有礙商業之發展者甚。茲以管見所及，分述於次：

（註一）史記貨殖列傳

一、漢初之抑商政策

古者，國家對於農人，屢施優待，而對商人，則認為舍本逐末之商賈，法律上每有岐視，秦新皇併天下，賈人常被遺戍邊。

趙漢時，多近戰國，民皆者本趨末，履誠謹信，殺物昂貴，而商賈逐利之徒，未嘗乏也。是故漢君忌商賈，則對商人有種種差別之待遇，如：

（甲）商人不得衣絲乘車：一（註二）依史記載：一高祖令賈人不得衣絲乘車，重稅稅以編辱之，一是以限制商人也。

（乙）志天子不得仕官為吏：一（註三）依史記載：孝惠皇后時以一為天下初定，復進商賈之律，然志天子之子孫，亦不得仕官為吏。一此亦對商人之差別待遇也。

（丙）商人須有一處官籍：志錢乃漢本民業之遺策，凡經商者，官籍有在官籍者，一入志籍，則每以嚴三編之，而治刑律論及於過者；七科，不外：

1. 吏有罪者。
2. 亡命者。
3. 贅婿。
4. 賈人。
5. 故有市籍者。
6. 父母有市籍者。
7. 大父母有市籍者。一（註四）

以此最賤之政，而商人則三其罪，其進商者可謂至矣。

（丁）苛算稅：商人於納市稅之外，而算稅則較商人為倍，是以一人出二錢，賈百二十錢，唯賈人與奴隸，均居之一。

（戊）出錢錢稅：武帝時，下幣錢令，令商賈自度其稅額多寡，為多寡，受之於官，定二千算一，或四二算一，諸法，有

匿籍不報者，則令他人揭告，罪輕者，而沒入其籍錢，以半其
告者，謂之「告籍」。(註五)

(己) 稅車船稅：車船之稅，商人亦異於常人，是「非比者
，三老，北邊騎士，輜車一算，商賈人輜車二算，船五丈以上一
算，一稅之。(註六)

如上述所述，對商人有種種差別之待遇，實政府不免於苛刻，
然則漢之經濟，雖沿戰國諸子重農抑商之說，實則商人亦自取之
辱，未可專歸咎於漢初之諸帝，因當時，商人之道德墮落，甚
廉鮮恥，賄賂公行，幾為普通之習慣，例如：「沛公入武關，欲
擊秦燬下軍，良說曰：秦兵尚強，未可輕，臣聞其將，屠者子，
賈豈易動以利，願沛公且留壁，今聽食其將重寶，秦將果
畔(叛)」。(註七) 高祖討陳彭越一上關陳將彭越曰：王賈
曼丘臣皆賈人，上曰：吾知之矣，適各以千金誘賈臣等」。
(註八) 由是觀之，則商人之自賤有素，假令其衣裝乘車，使得列
於上等階級，幾何不為社會之益，國家之羞乎？設使若輩得仕宦
為吏，則吏治尙可問乎！

〔註一〕：見漢書高祖紀

〔註二〕：見漢書武帝紀及高祖紀

〔註三〕：見漢書武帝紀

〔註四〕：見漢書高祖紀

〔註五〕：見食貨志

〔註六〕：見食貨志

〔註七〕：見史記留侯世家

〔註八〕：見史記陳彭越世家

漢代商業發展之新階段

二、商業發展與新莽之衰微

我國之商業，雖自戰國時代，則已有長足進展，商務發達以
後，社會經濟之組織，亦由孤立之封建經濟，進化為國民之交換
經濟，昔者自給自足之一莊園制度，亦因之而崩潰，及至漢代
雖力抑商人，但商業依然發達，因當季末大亂，經文景休養，農
民之生產力，早已恢復，各地特殊之職業，亦因之而發達，商品
之流通，日漸擴張，貨幣之使用，日益普遍，而所害保護之農民
，漸趨沒落，故商業發達乃為必然之結果，而此種現象，位位重
農抑商政策之諸家，(如董仲舒，吳彭等)亦頗有所覺，如吳彭
序論：

「商賈大者，積貯倍息，小者坐列販賣，操其奇贏，日趨都
市，弄上之念，所賣必倍，故其男不耕，女不織，衣必文采
，食必粢肉，亡農夫之苦，有所陌之得，以其富厚，交王侯，
力過吏勢，以利相傾，千里游敖，冠蓋相望，乘堅策肥，馳騁
騁，使商人所以愛併，農人所以流亡者也。」以此言比較農人與
商人之生活狀況，則可見當時商業發展情形矣。

及王莽代漢，改制度，變貨幣，而使商業進展稍滯，其最為
商業之障礙者，凡三：

(甲) 市政之更張：莽就長安及五都市，立五市，司市錢，
府官司市，以四時仲月，定物之價，為其市平，民物不售者均官
考覈，用其平價取之。(註一) 民欲賒貨者，錢府與之。(註二) 以
政府代行社會事業，剝奪商利，而初無便於農民，其障礙者一也

(乙) 假有事業之盛者，若說六卷之中，一三三一拜嘉實言之，兼轉末利，交結天下，因與紅羅連謀，百結靈術，復詔每一禁，事明再禁，更者禁至死，民無手執禁，不得耕桑，蘇復頓劇，早雖相辨，富者，無以自割，貧者，無以自存，於是盜賊并起，制者高利，是初無便於善民之左難，此種礙者二也。

(丙) 黃帝制法：辨作金、銀、龜、貝、錢、布、之品，名曰寶貨，凡五物。(註一)六名。(註二)二十八品。(註三)百姓慎備，其實不行，詳知之，乃只行小錢(直一錢)，與大錢(直五十錢)並行，民皆便安，凡換五錢錢者，投諸四裔，抵罪者，不可勝數，於是農商失業，食貨俱廢，其影響至不淺及於商界矣。此其障礙者三也。

有此上之障礙，則國內商業，大為衰落，故新莽篡位，泥古作偽，制則多改，以致農商失業，食貨俱廢，迫以天下大亂，亂離就起，商業因而不振，然則財轉貧者，自能自立，如第五卷之甄豐，於「王莽末，將家民客河東，變名姓，自稱王伯齊，載鹽往來太原上黨間，所過輒為盜除而去」。(註七)及「樊宏父重字君雲，善農稼，好貨殖，其經理產業，物無所棄，課役重，各得其宜，故能上下努力，財力數倍」。(註八)是則「樊重治家產業，起治置舍，閉門成市」。(註九)為著稱於史冊。故光武定鼎之後，商業之盛仍不亞於前漢。觀夫王符所云：

「今舉俗，舍本農，趨商賈，牛馬車輿，填塞道路，擔手為

巧，竟豐都邑，務不孝少，博食產者，」(註一)

此等語為言商曰：「商人之家，業於農土，若如商野，故與千軍，徒耗其財，無進實效，而於四方，實居積貯，富於城郭，」(註二)此可見商業之繁盛矣。

然當光武初年，桓譚任議郎時，中，上疏陳時政所宜，以服商人，其有云：

「夫理國之道，舉不棄而抑末利，是以先帝禁人二業，細商賈，不得仕官為吏，此所以抑愛併，長廉恥也。今市後大賈，多放錢貨，中家子弟為之保投，能走與民便等數，收稅與封君比入，是以衆人慕外，不耕而食至，乃多進侈靡，以淫耳目，今可議商賈，自相糾告，若非身力所得，皆以農界告者，如此則專投一己，不敢以貨與人，專募力弱，必歸功田畝，田畝備，則穀入多，而地力盡矣。」(註三)

然此建議，卒是不行，蓋商業繁盛之際，故後同後歸農，殊非易事也。

尤有進者，漢代王侯官吏，亦多經商如吳王濞招天下亡命僑，煮海為鹽，以富國用，趙王彭祖使膠東為買人，權會入多於國之租稅，以是家多金錢，以此王侯仍為商逐利，而官吏亦以其私財經商，故漢書上言曰：

「欲令近臣自諸曹侍中以上，家無得私販賣，與民爭利，販者輒免官，爵爵，不得仕官。」(註四)

王侯官吏之外，而學者亦多經商，(註五)故東漢猶沿此風

宋室不遠其好，則相與為善也。……三德末年，屬
 傳書改，士大夫以幸而得，惟其故也。……此實一代
 風俗之不振也。

- 一、……
- 二、……
- 三、……
- 四、……
- 五、……
- 六、……
- 七、……
- 八、……
- 九、……
- 十、……
- 十一、……
- 十二、……
- 十三、……
- 十四、……
- 十五、……
- 十六、……
- 十七、……
- 十八、……
- 十九、……
- 二十、……
- 二十一、……
- 二十二、……
- 二十三、……
- 二十四、……
- 二十五、……
- 二十六、……
- 二十七、……
- 二十八、……
- 二十九、……
- 三十、……
- 三十一、……
- 三十二、……
- 三十三、……
- 三十四、……
- 三十五、……
- 三十六、……
- 三十七、……
- 三十八、……
- 三十九、……
- 四十、……
- 四十一、……
- 四十二、……
- 四十三、……
- 四十四、……
- 四十五、……
- 四十六、……
- 四十七、……
- 四十八、……
- 四十九、……
- 五十、……
- 五十一、……
- 五十二、……
- 五十三、……
- 五十四、……
- 五十五、……
- 五十六、……
- 五十七、……
- 五十八、……
- 五十九、……
- 六十、……
- 六十一、……
- 六十二、……
- 六十三、……
- 六十四、……
- 六十五、……
- 六十六、……
- 六十七、……
- 六十八、……
- 六十九、……
- 七十、……
- 七十一、……
- 七十二、……
- 七十三、……
- 七十四、……
- 七十五、……
- 七十六、……
- 七十七、……
- 七十八、……
- 七十九、……
- 八十、……
- 八十一、……
- 八十二、……
- 八十三、……
- 八十四、……
- 八十五、……
- 八十六、……
- 八十七、……
- 八十八、……
- 八十九、……
- 九十、……
- 九十一、……
- 九十二、……
- 九十三、……
- 九十四、……
- 九十五、……
- 九十六、……
- 九十七、……
- 九十八、……
- 九十九、……
- 一百、……

四、商業國公之政策

漢初之抑商政策，已如前言之定後，而漸形失敗，故國家之
 經濟政策，亦因之而轉移。……士大夫之出，皆為賦
 會上不可搖動之經濟勢力，而一轉從商業出身之一言利之臣，

漢代商業發展之新政策

……一、……

- 一、……
- 二、……
- 三、……
- 四、……
- 五、……
- 六、……
- 七、……
- 八、……
- 九、……
- 十、……
- 十一、……
- 十二、……
- 十三、……
- 十四、……
- 十五、……
- 十六、……
- 十七、……
- 十八、……
- 十九、……
- 二十、……
- 二十一、……
- 二十二、……
- 二十三、……
- 二十四、……
- 二十五、……
- 二十六、……
- 二十七、……
- 二十八、……
- 二十九、……
- 三十、……
- 三十一、……
- 三十二、……
- 三十三、……
- 三十四、……
- 三十五、……
- 三十六、……
- 三十七、……
- 三十八、……
- 三十九、……
- 四十、……
- 四十一、……
- 四十二、……
- 四十三、……
- 四十四、……
- 四十五、……
- 四十六、……
- 四十七、……
- 四十八、……
- 四十九、……
- 五十、……
- 五十一、……
- 五十二、……
- 五十三、……
- 五十四、……
- 五十五、……
- 五十六、……
- 五十七、……
- 五十八、……
- 五十九、……
- 六十、……
- 六十一、……
- 六十二、……
- 六十三、……
- 六十四、……
- 六十五、……
- 六十六、……
- 六十七、……
- 六十八、……
- 六十九、……
- 七十、……
- 七十一、……
- 七十二、……
- 七十三、……
- 七十四、……
- 七十五、……
- 七十六、……
- 七十七、……
- 七十八、……
- 七十九、……
- 八十、……
- 八十一、……
- 八十二、……
- 八十三、……
- 八十四、……
- 八十五、……
- 八十六、……
- 八十七、……
- 八十八、……
- 八十九、……
- 九十、……
- 九十一、……
- 九十二、……
- 九十三、……
- 九十四、……
- 九十五、……
- 九十六、……
- 九十七、……
- 九十八、……
- 九十九、……
- 一百、……

……一、……

子轉。年亦十千萬。其所以爲此也。欲法武希。一以武
觀之。國營商業。固於商次事。而己營商業。却因之而受困礙
夫漢代商業。雖有國營。其已晚。則不外二。一則

（甲）之加國庫。補助邊費。夫補助邊費者。乃爲對外惠以
兩國。因營是時。何故也。故其軍備以助營之。如鹽鐵
書中廣義：

一曰大夫曰。何故也。夫漢代商業。其所以爲此也。欲法武希。一以武
觀之。國營商業。固於商次事。而己營商業。却因之而受困礙
夫漢代商業。雖有國營。其已晚。則不外二。一則

（甲）之加國庫。補助邊費。夫補助邊費者。乃爲對外惠以
兩國。因營是時。何故也。故其軍備以助營之。如鹽鐵
書中廣義：

（甲）之加國庫。補助邊費。夫補助邊費者。乃爲對外惠以
兩國。因營是時。何故也。故其軍備以助營之。如鹽鐵
書中廣義：

（甲）之加國庫。補助邊費。夫補助邊費者。乃爲對外惠以
兩國。因營是時。何故也。故其軍備以助營之。如鹽鐵
書中廣義：

（甲）之加國庫。補助邊費。夫補助邊費者。乃爲對外惠以
兩國。因營是時。何故也。故其軍備以助營之。如鹽鐵
書中廣義：

（甲）之加國庫。補助邊費。夫補助邊費者。乃爲對外惠以
兩國。因營是時。何故也。故其軍備以助營之。如鹽鐵
書中廣義：

大東亞戰爭下烟台港航運概況 (民國卅二年上半年)

王士修

- 一、近代航運之重要性
- 二、大東亞戰爭下華北航運之使命
- 三、烟台港在華北港灣中所佔之地位
- 四、烟台港各航運狀況

- 五、華北航運聯營股份有限公司成立之始末
- 六、華北航運前途之展望
- 七、結 論
- 八、附 表

(一) 近代航運之重要性

自美英革命成功後，海上航運亦因之大加改革，由機械機線之火船所替而代赫木船。於是航運之運量大增，直至今日則更趨之若鶩。五洲各國所藉以交通者，航運實居其重要地位，商業乃國家社會之命脈，貿易經濟之關鍵，航運不振則其國勢力必不足有言，此或本國所難於外人所佔有，今試觀大東亞戰爭，友邦之行政權利，悉歸敵統帥所專，實行政權悉悉悉悉悉悉悉之新地耳，現人非其國則其航運，亦非其國所專，商民盡力受其苦，其苦甚矣，其苦甚矣，其苦甚矣，其苦甚矣。

現觀航運事業則於民國十一年之航運局，繼之更有商民集資經營航運之航運公司，迄今十餘年來進步殊形，其所以進步者，實由於航運之重要，大者亦僅能維持現狀，而航運之進步，則在於航運之重要，大者亦僅能維持現狀，而航運之進步，則在於航運之重要。

大東亞戰爭下華北航運概況

其輪船，不遺餘力，事變前統計魯蘇江之外輪公司，多至四五十家，航運較平上，中國顯見其伍，重要航運業悉悉悉悉悉悉，更有甚者，各外洋航商，悉其航運之權利悉悉悉悉悉悉，航運業實成其，實行其航運政策，其航運之重要，可知矣。

(二) 大東亞戰爭下華北航運之使命

自大東亞戰爭暴發以來，友邦兵船所至，無不攻無不克，其美所佔為牙城，以侵襲東亞之軍事政，其航運之重要，可知矣。其航運之重要，可知矣。其航運之重要，可知矣。其航運之重要，可知矣。

，以求供需無缺，民生安定，方能努力建設，則有賴於航運者尤大。華北航運，良港頗多，應努力振興航運，增加船隻，務使各地物資不滯，輪流暢通，庶人盡其力，地盡其利，物盡其用，貨暢其流，若斯則華北後方兵站基地之任務完成，大東亞之勝利可期，航運之使命可謂偉且大矣。

(三) 烟台港在華北港灣中所佔之地位

烟台港為華北良港之一，位山東半島之東端，為往來渤海之門戶，聯絡南北，形勢重要，氣候溫和，無嚴寒酷熱之苦，昔已為避暑勝地，港口不凍，四季航行便利，地勢北接廟臺島與遼東半島遙遙相對，有守望相助之利，一旦有事，朝發夕至，烟台港若能建設軍港，則沿海灣內移若磐石，在商業上僅次於青島，為山東半島上第一大商港，進口貨每年以滿洲雜糧煙酒，天津青島之棉花棉烟上海及華南之米麵雜貨為大宗，出口貨以海產水果花邊粉干等類佔多數，市面藉以維持，若烟海鐵路早日完成，則客貨與土產得以暢通，將來之繁榮必更可期。

(四) 烟台港各航業狀況

烟台港自清同治元年開放以來，數十年間均為外籍航商逐鹿之所，太古、怡和及其最著者，在線運及南北，吾國可與其抗衡者，僅有招商與友記兩家，餘者本小力微，未能望其項背，致海權淪於外人之手，良可痛心。自東亞解放戰開始後，敵國在華航業

，悉被封閉，所有船隻相繼接收管理，海權因以收回，百餘年海上之利權歸諸吾矣。近年在烟台業航商有東亞海運株式會社，所有船隻均為利運，後州、安興、三日月丸、樂山丸、口高丸、豐浦丸、大智丸、廿八號共同丸、安內菲丸、鎮江丸等船，定期航駛上海、天津、大連、營口、安東各地，國際航運代理亦與輪船，定期航駛津烟線，華商政記公司所屬利利，惠通所屬昌平均定期行航烟運線，此外小規模者如北方之新安福安德安、海海之德豐利永發利，張登春之景順等，小汽船數十艘，多航行於烟台、廣口、威海衛、石島、虎頭崖等口岸，自去年以民政府宣佈參戰後，華北航商，為地強水陸聯運，海運報國起見，結合華北航商，於本年一月合併一社經營，稱為華北輪船聯合社，開辦以來，業務發達，成績昭著，下節當詳述之，茲不贅焉。

(五) 華北輪船聯合股份有限公司成立之始末

國民政府既佈告參戰，在此參戰熱烈之下，具有後方兵站基地特許之華北，各業皆須加強組織，以期建設後方，完成偉業，華北之航商亦急起直追，華北航商及主業在華北沿岸其近海從事海上航運之船隻，在華北航業總公會直接指導監督之下，納入一社，聯合經營，則各地重要物資輸送既可加強，華北航運業之基礎亦得確立，業務發展方面可收指臂之效，因之於本年一月華北輪船聯合社即應運而生，總社設於青島，分社設於天津烟台兩處，更以發展業務，進行接洽聯絡起見，并於威海設辦事處，

北京設在勃員，股東擁有政記，北方，直東，中村組，渤海等公司，所有船隻為北華，北康，厚利，永利，福厚，元泰，北京，瑞祥，永祥，昭祥，景順等，大小五十九艘，總計一〇三一二、九〇噸，均為各公司之現物出資，旋更租得新泰北銘兩輪加入航運，總社分社相繼於三月開始營業，對內充實人選，對外調整聯絡，一切規模大體具備，業務已入正軌，更以適合公司法之組織，乃於九月十七日設披露宴，正式向社會宣佈改稱華北輪船聯營股份有限公司。

(六) 華北航業前途之企望

我國航業往昔大抵各自營業，為戈取利益，不相顧顧，甚至互相爭軋，渙散自不待言，蓋其宗旨專務與國內同業相爭，而不知聯合與外商相抗衡也，久之終趨於各自失敗之途，此實吾國航商之一大劣點，今既集合各行於一公司經營，利害與共，此弊自除，此華北輪船聯營公司業務發達之原因也，今後更當努力改進，庶不負社會之期望，茲將今後改善之處列舉數端於下：

(1) 注意時間準確迅速：輪船與鐵路開到均有定期，今後注意定期航行時間之準確，力求時間縮短，上下貨物迅速，沿途口岸不容稍有耽擱，以利航運。

(2) 注意裝載平均適合：昔日航運競爭，為謀多得利益，往往逾量裝載客貨，致將超過定限，發生危險，則不啻自棄其利益，而更損及公司之名譽，今後當力求裝載平衡，以期客貨安全

(3) 注意船員之任用：自本公司成立以來，所有船員均經航業總公會慎重甄別，其不合格者，已經先後淘汰，入選者，航業公會發給證書，既可保障其事業，更謀海上安全，誠愛護前途之願也。

(4) 注意客貨裝載之位置：往昔航運多有在岸上購票，及登船後艙位無有，須酌茶役始得住處者，或裝載較亂，位置不定，碍於通行，時有危險，今後力謀客有定位，貨有定量，則航行之安全庶可保障。

(5) 建造木船增強運輸：為增強海上輸送，以期物資供求圓滑，大沽造船所開始建造木船，已有數艘先後下水，航行於渤海航線，運送貨物煤炭，成績斐然，今後當繼續建造，在參照舊制之下，提倡木船運輸適其時也。

(七) 結論

總上所述，烟市近數年來之航業概況，略可窺知，以供參考，今後定努力革新，一方亦促政府注意保護，若斯者不數年後，吾國航業蒸蒸日上，可斷言也，不觀乎前次戰後德人，歐戰終結全德輪船幾悉以抵還戰勝國之賠款矣，而德人於創鉅痛深中，整理破碎，竟能不出二年，所謂大西洋航路，所謂遠東航路，均已告恢復，此種精神，實足令人欽佩，吾國人口衆多，蘊藏豐富，僑胞遍於全球，若能大家合衷共濟，衆志成城，不數年後懸中國旗之輪船，當可航行各大洋中，此固須航業者之努力，然亦政府

與國民之責任也

(一八) 附表：

1. 民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口貨物噸數表
2. 民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口客數表
3. 民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口客數比較表
4. 民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口客數比較表

月份	進口貨噸數	出口貨噸數	備考
一月	二二九七三五〇	一六二六〇〇	
二月	二九九四二一〇	一三六〇〇〇	
三月	二八四四八〇〇	一七九〇四八	
四月	一七六〇二五〇	三六〇〇五一	
五月	一六九八五五〇	一七三九六七	
六月	一五〇二二二五	三〇九五六一	
總計	一二〇九七二八五	一三三二二二二七	

民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口貨物噸數表

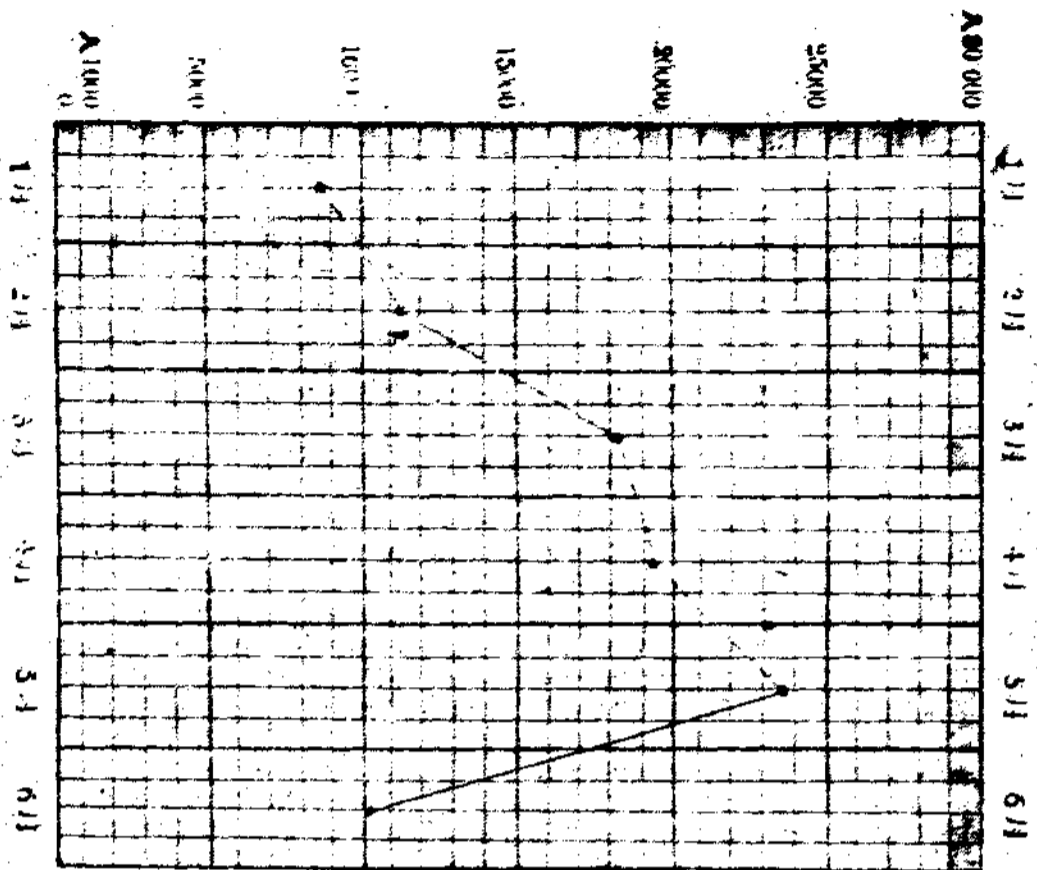
5. 民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口貨物噸數比較表
6. 民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口貨物噸數比較表
7. 民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口貨物噸數每月比較表
8. 民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口客數每月比較表

月份	進口客數	出口客數	備考
一月	八七五四	一二七七五	
二月	一一四三五	一五五六六	
三月	一八一五九	二四四二九	
四月	一九一七六	二二七四一	
五月	二三八五六	一七〇九八	
六月	一〇一七四	九一一〇	
計總	九一五五四	一〇一七一九	

民國卅二年上半年(一至六月)烟台港進出口客數表

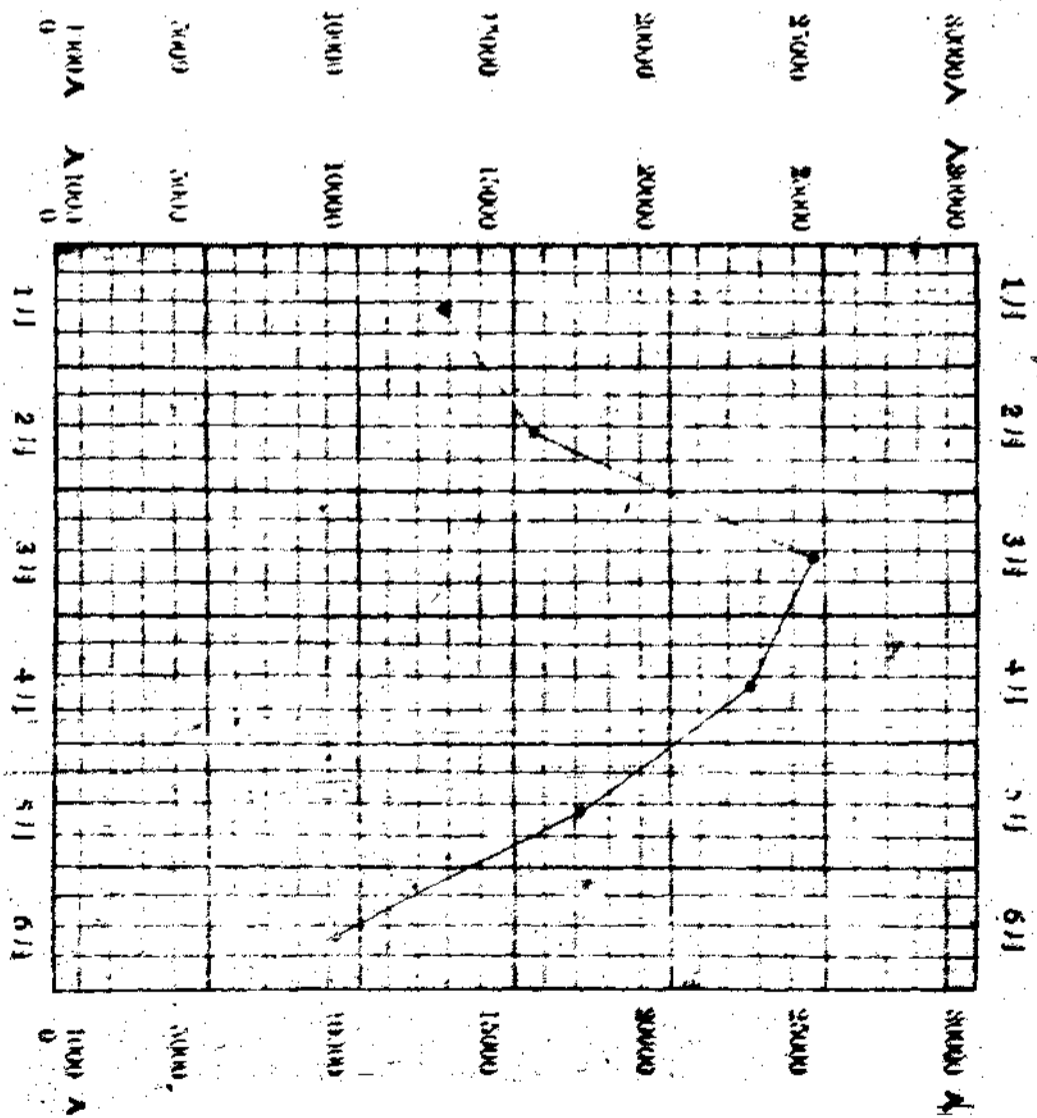
烟台港

民國三十三年上半年(一月至六月)烟台客數比較表

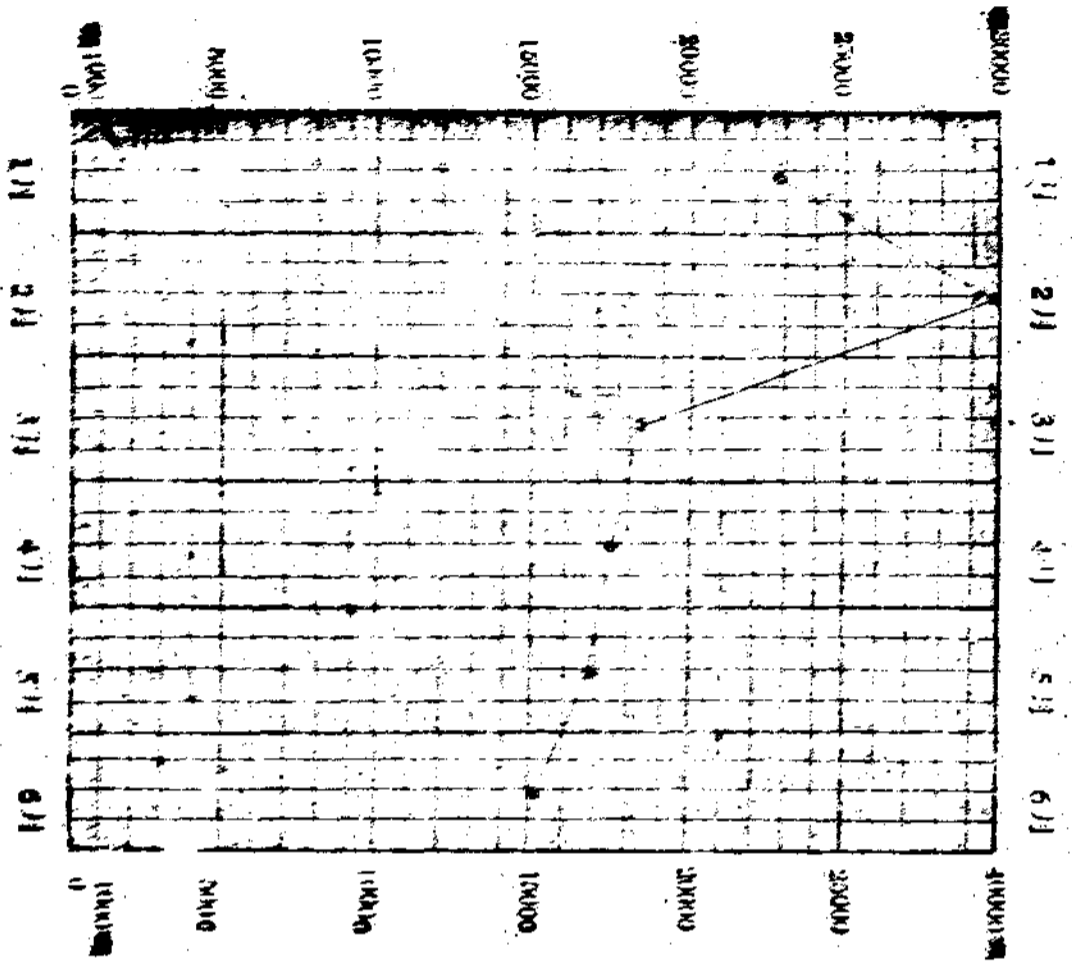


烟台港

民國三十三年上半年(一月至六月)烟台客數比較表



民國三十一年上半年(一月至六月)烟台進出口貨物總額比較表



民國三十一年上半年(一月至六月)烟台進出口貨物噸數比較表

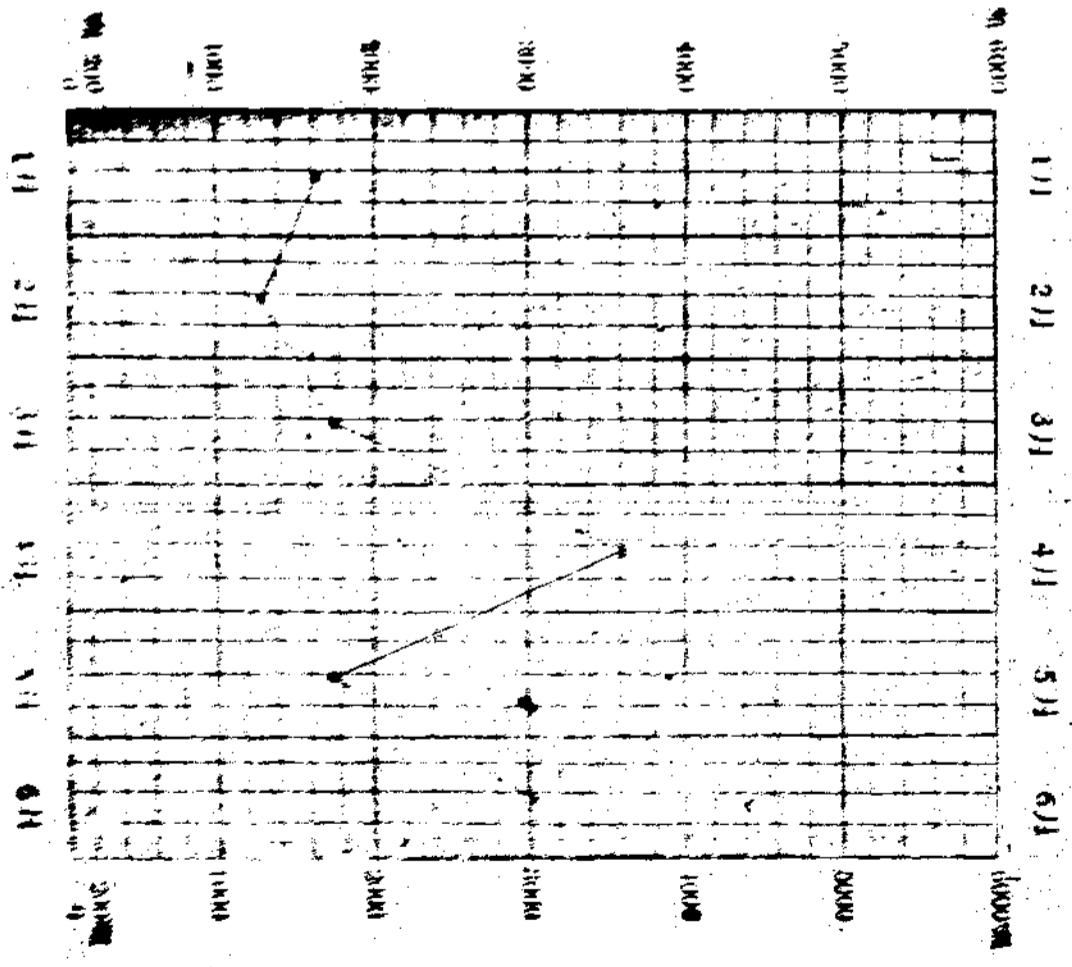
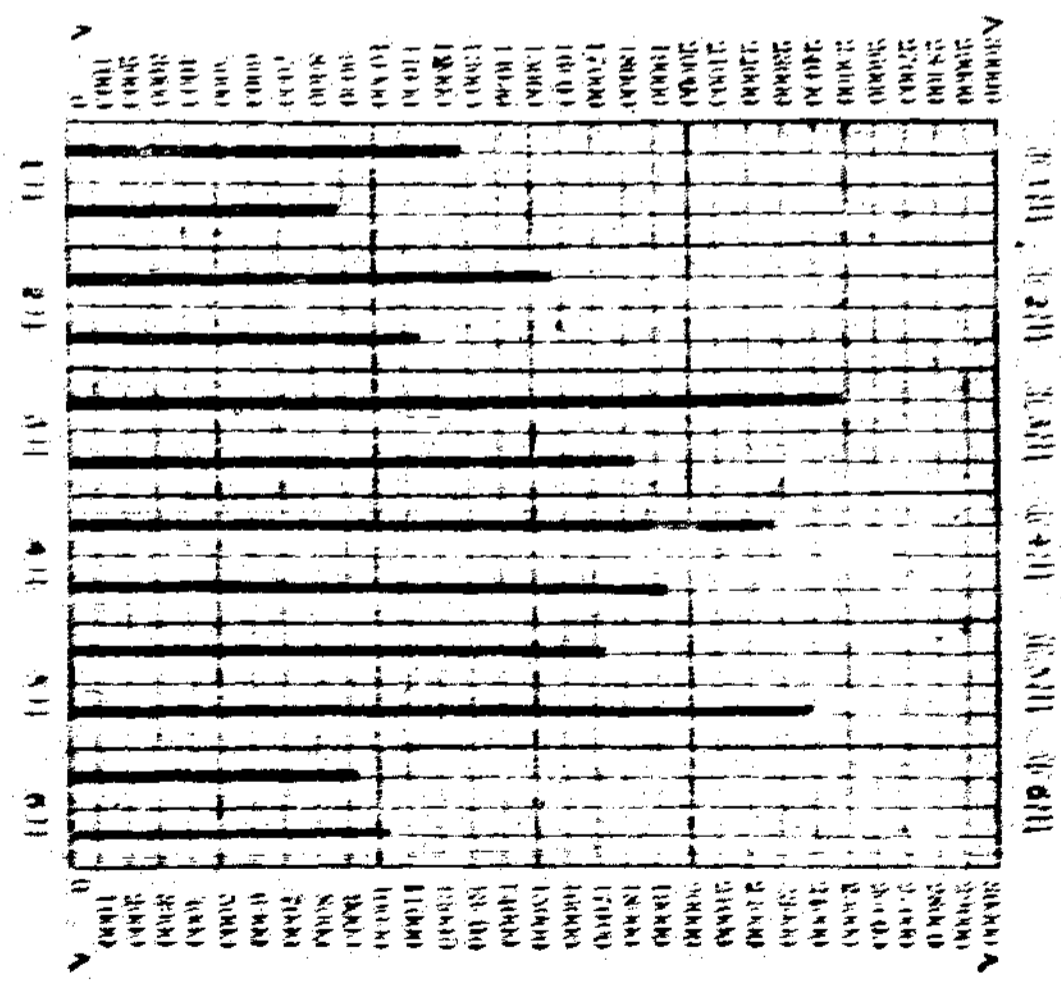
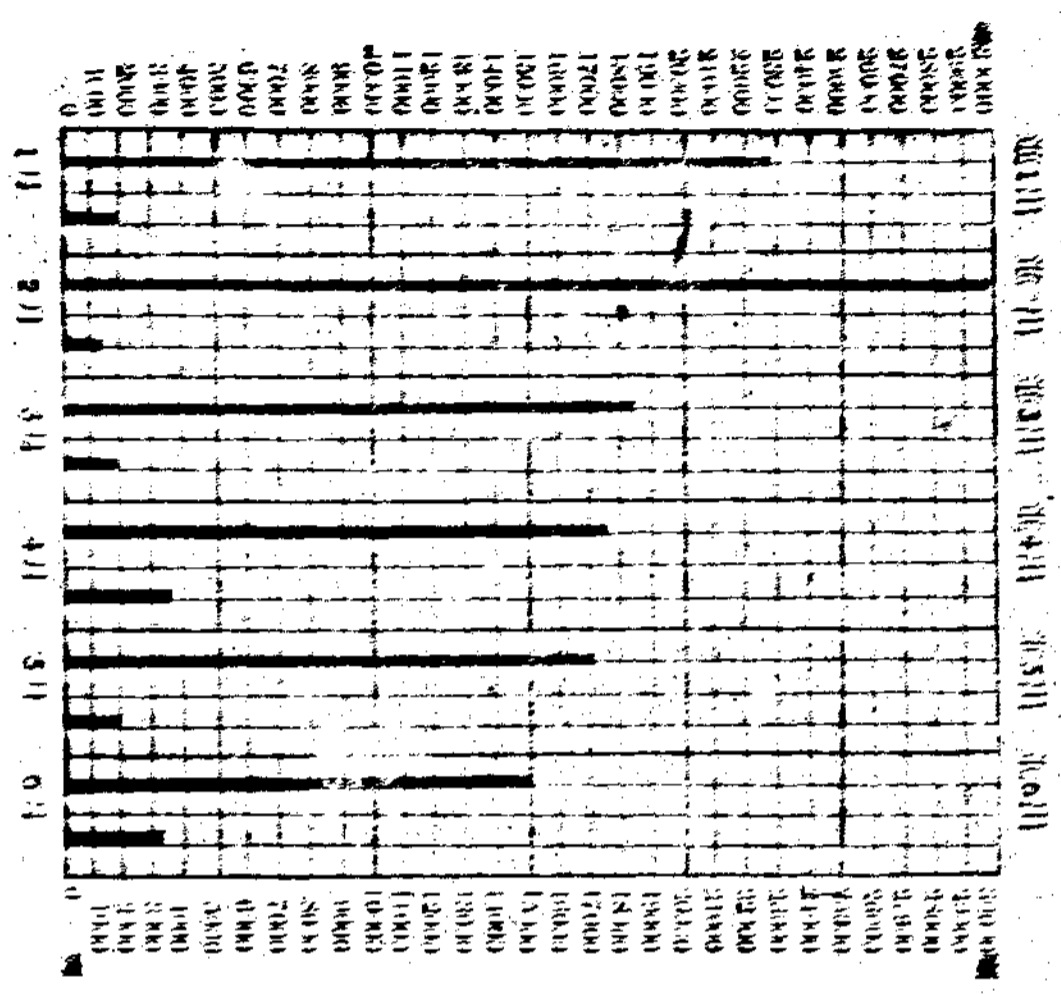


圖 1 1951 年 1 月 1 日 至 1952 年 12 月 31 日 日本 國 內 各 地 區 的 水 災 災 情 概 況 表



大 東 亞 水 災 災 情 概 況 表

菲律賓礦產資源之開發現狀

依田友安著
無懷譯述

一、緒言

菲律賓共和國，於本年十月十四日，業已向中外宣告獨立。菲律賓過去四十餘年，在西班牙與美國之壓迫下，不斷進行其獨立戰爭，今也由於日本絕大之援助，已完成其獨立態勢，完全恢復自由矣。際茲大東亞戰爭時期，菲律賓之使命固多，而其最重要者，即積極開發其礦產資源，以資完成東亞聖戰也。茲介紹菲律賓礦產資源開發之近狀，藉供讀者各位之參考。

二、概說

菲律賓之採礦事業，始於西曆紀元二百年左右。當時僅為一窮居民採取砂金之程度。由於在阿羅羅伊附近之採礦遺跡中所發現之明代以前之土器觀之，可知菲律賓之採礦事業，該時已與中國人有相當之關係。過去菲律賓在西班牙國治下時，採礦事業，尙未發達，僅於巴拉卡雷地方有砂金，布拉干地方有鐵，塞布以及阿爾拜州巴貝島有煤等，僅有小規模之開採而已。於一八九六年因國內爆發革命，多數礦山，相繼中止開採，美西戰爭後菲律賓為美國統治，治安方面逐漸恢復，於是菲律賓之礦業，始日見發展。截至一九二九年一般咸認為因菲律賓無大礦床，故不能為大規模之全

面開發，然其後因世界經濟恐慌，物價跌落，於是一般投資者集中於金礦事業，尤以巴吉奧地方之金礦開採事業，亦日見有起色。一九三三年美國實行減低金元價值時，對於金礦投下鉅大之資本，於是採金事業，始日漸發展。自一九三五年聯邦政府成立以來，因加強國家主義之關係，對於天然資源開發之方案，影響頗多，以致于卑金礦資源之開發事業相當之阻礙。近年因國際形勢日見緊急，頗促走銅、鐵、錳、鎳等之開發事業。

據最近調查之結果，菲律賓礦產資源，有金、銀、銅、鐵、錳、鎳、鈾、鈾、水銀、煤油、煤、地氫、石油、石灰、石膏、磷、螢石、石炭等。大東亞戰爭爆發前，其已有相當產量者，為金、銀、鐵、錳、鎳、鈾、銅等是也。鉛及銻僅於一部份金山中出產少許，煤及地氫之開採，規模甚小，至其地氫、錳、水銀等，則僅知地下有相當產量，亦有完全未經着手開採者。一九四〇年菲律賓之礦產額為九千二百三十萬比索（一美金合二比索）居四大產產小砂金、椰子實、鈾、螢石、中砂金之次位。由此可知礦產在菲律賓經濟上，占有相當重要地位也。依據左表數字，可知其礦產事業之發達，為極近年之事。

一九三五年 約三千二百萬比索

一九三六年 約四千八百萬比索
 一九三七年 約五千六百萬比索
 一九三八年 約七千一百萬比索
 一九三九年 約八千五百萬比索

自一九三五年至一九三九年之五年間，其生產額約增加百分之三十。其內容，金及銀產額佔生產額百分之八十乃至九十。而銅、鐵、錳、銻等金屬則佔百分之十乃至二十。此種情形，是表明其地之生產額與本國經濟之發展而發達。尤其最近四十年來，在擁有極豐富礦產資源之美國支配下，對於礦產資源之開發，偏重於高貴稀少礦產，為必然之趨勢也。

菲島對於國家生存上不可缺之鐵、錳、銅、銻、鉛等，所謂廉價礦產資源之開發，曾於一九四〇年，雖云於過去不自然的經濟情形下，不克避免之現象，亦大東亞其範圍內極不幸之事實也。茲將一九四〇年度之主要礦產額列表之如左：

1. 金(包括銀) 七八, 三〇八, 二八九比索
2. 銅(精選銅礦) 三, 三三八, 六三五比索
(七, 九五七比索)
3. 銅礦石 九五四, 九〇五比索
(二九, 八七四比索)
4. 鐵礦石 二, 六一二, 一九二比索
(一八六, 〇〇二比索)
5. 鐵礦石 五, 五六四, 九九二比索

菲律賓礦產資源之開發現狀

(一, 一三六, 二〇六比索)
 一一八, 〇〇八比索
 (一, 〇四一比索)
 一, 四二〇, 三九九比索
 (五二, 一六六比索)

乙、於大東亞戰爭勃發當時，上述各礦產企業之生產額，僅定當有一億五千萬比索，其中美系多佔百分之三十五，英系百分之三十，西班牙系百分之二十，及其他非系等。日本之石原產業，日本礦業，東邦金礦，膠洲洲物產，南國企業等投資額之總數尚不過二百萬比索。

丙、菲律賓政府於一九四〇年徵收之礦產稅如次表：

礦產稅	三, 五三九, 五七〇比索
所得稅	二, 〇三二, 九八一比索
不動產稅	一九七, 〇九七比索
森林稅	二一六, 七四六比索
其他	一, 四六一, 二二二比索
計	七, 四四七, 六一五比索

丁、據一九三九年之調查從事開發礦產之勞工，約四萬餘人，其收入總額約一千四百萬比索。

要之此次大東亞戰爭勃發前菲島礦產資源之開發狀況，吾人應知第一其在菲島經濟上已占有極重要之位置，第二在美國殖民地之價格下，以金礦業為中心而逐漸發展，第三，銅、鐵、銻等

亦有相當產額，將來更有希望。

自日軍占領以來，菲律賓完全恢復其固有產額，由菲律賓產
老派之立場上觀之，爲其其也。或大東西其範圍內一員之估計，
今後大規模的交換，將是重要之計畫，乃必然之事實。

三、評 論

(一) 金

目下世界之金，業已中斷其產額。但亦有與銅、鉛、鋅等產
額詳出產者，在無繼發開採。其產額產率業之產額計書中，金山
爲極重要者之一，故對於金礦亦應加以說明。

一九四〇年金山產額數目爲五十七處，金之產額爲三四，二一
八兩，銀之產額爲四三，七八兩。

菲律賓產額有金之成分較之日本爲高，平均一磅內之含有量
有九乃至十兩之多。金山分布於全島各處，其中有四大產金地帶
，即呂宋島之巴音奧，下瑪利涅斯州巴拉卡雷及瑪斯巴達島民大
理奧島北部斯利加噠是也。最著名之出產地爲巴音奧地方之巴拉
奧與便根地方。○一九四四年巴拉奧產額爲五，八兩，便
根爲四，八兩。關於大量產額之點有名者爲瑪斯巴達，康索利
達。一九四〇年產額原礦石達百零七萬兩，得金二，八兩。巴
音奧地方之金山除上述兩處外尚有伊圖根，康奈爾，第門，斯特
達，比古埃及巴吉奧戈登等處，由巴吉奧市街展望金山地帶，
極爲壯觀。

(二) 銅

關於自產額，並無相當產額，僅在老派呂宋數種發達。其產
之份全在會經採取。在地方則瑪利涅斯州及民大那奧島雖曾報告
出產自金，其產額極少，一般並未注意及之。最近則聖巴雷斯之
發達及民大那奧島，均見相當規模之產額。目下業已由日本
礦產公司接管進行開採矣。

(三) 錫

錫礦床分布於老派之北伊羅克蘇斯，由岳州，加那利南
州，聖巴雷斯州，巴里加新州，巴內島，尼古羅斯州，聖布島，
民大那奧島北部及南下瑪利涅斯州拉布拉布島瑪斯巴達島，馬特
島，和盧列島等處。而最近則發達最速之產。然第一次歐戰時
及其以前亦有產錫之報告。最近因日本之需要增加，產錫產率
銅礦大規模之開發事業。著名之錫山有瑪卡羊銅山，拉布拉布銅
山。其他北伊羅克蘇斯州得利克巴內島之錫，雷米阿等錫礦，
因向日本輸出之關係，竟激發其他錫山之開發以及對於新錫之發
現，裨益非淺。此次大東亞戰爭前有二十餘錫山開發公司，但除
以瑪卡羊銅山爲對象之雷利特，康索利達特及以拉布拉布銅山爲
對象之邁克斯巴二大公司外其他並無特別活動。上述雷利特，康
索利達特及邁克斯巴二大公司具爲米蘭尼爾遜公司之投資，由尼
爾遜公司完全擔任開發工作。瑪卡羊銅山之品質爲百分之九乃至

二十六。一日開處理原礦石之數是達五百萬。拉布拉布銅山之銅礦品質為百分之八，該礦石直接輸出日本。前者為菲島第一大礦山，後者之礦石品質優良，為極重要之礦山。最近二大礦山外又加以其他許多小礦山，利用修業各金山之設備，努力開採以謀增產，確信將來發展必有可觀也。

(四) 鐵

鐵礦床分布於呂宋島北部北伊羅冠斯州及聖巴列斯州，南可瑪利聖斯州，巴內島，塞瑪爾島，蘇門答臘島第納加特島，民大那奧島北部之斯利加峨州及東密塞密州。考其成因可知主要礦床之分布情形與發達之狀況與東西兩側面之超變性深成岩之分布頗似一致。對於今後採礦方面已獲得明確之暗示。現在最重要之礦床悉集中於聖巴列斯州，其中品質優良之礦床為阿克亞礦床，但品質較低。然儲量豐富之點為新羅克礦床最為著名。前者氧化鐵之成分約占百分之四十八，埋藏量約數十萬噸。此外含有鐵分百分之十三，其酸百分之三，為冶金方面極優秀之礦石，後者氧化鐵之成分約含百分之三十二，鐵分百分之十，但含有鋁成分約百分之三十。現在主要利用於耐火方面，經考查結果，高一五〇公尺，直徑三〇〇公尺之整個山全體為一大礦石，鑑定礦量約有一千萬噸，可謂世界罕有之礦床也。其他礦床則不十分重要。菲島之鐵礦最初於一九三五年輸出其數量僅一，九三二一，爾來逐漸增加，於一九四〇年竟達十八萬噸。一九四一年年產約增至三十

萬噸。似此積極增加鐵礦生產之原因蓋係美本國缺乏鐵礦，且事前一較又咸認為此大世戰爭不可避免，故積極向國內輸出鐵礦，此係開發鐵礦之最大原因也。

茲列舉一九三八年菲島鐵礦之輸出國及輸出量如下

比國	一、三二一噸
加拿大	七、一二二噸
德國	八三〇噸
英國	一、六六一噸
日本	一、九二六噸
美國	五四、〇六一噸
計	六六、九二一噸

此次戰爭勃發前鐵礦開發之情形已如前述，當時因菲島鐵礦之生產能力已達至相當規模，因供給甚裕，故無積極增產之必要。將來菲島在大東亞共榮圈內對於鐵礦之供給，確信當能充分達成其使命也。

(五) 錳

錳礦床分布於呂宋島北部北伊羅冠斯州及南卡瑪利奈斯州巴拉旺州布沙加州瑪瑪巴達島，巴內島保赫爾島等處。至小礦床則散在於全島各地。其重要礦床則為布沙加之礦床群及保赫爾島，保赫爾島之礦床。前者礦質優良後者儲量豐富。顯堪注目。上述礦床與錳礦，印度，巴西，非洲等地之礦床，於同一

地點，形成一大礦區之情形不同，各礦床間交通便利，易於採礦。將來對於礦如能合理的積極的予以開發，則菲島鐵礦對東亞之供給確信當能完成其重要使命也。尤其菲島氣候適於含有鐵礦物之風化分解，可知其他礦床之生成，根本已具備優良條件。目前最重要之問題，乃今後調查保赫爾島及其他礦床以及提高品質之方法也。

鐵礦之生產為最近之事，一九一六年北伊羅冠斯州向日本輸出三千餘噸以來，因受日本及美國需要之刺激，於是鐵礦之生產始逐漸發達，一九四〇年之輸出量達五二，一六六噸。

茲將最近鐵礦之輸出數量及輸出國列表如下。

年次	美國	日本	其他	計
一九三五	五八八噸	一〇一噸	—	五九九噸
一九三六	二四五噸	一〇一噸	—	三五五噸
一九三七	四、七二五噸	七九七噸	—	五、五二二噸
一九三八	—	四九、〇〇三噸	—	四九、〇〇三噸
一九三九	二、三三五噸	三三、五〇三噸	—	三五、八五六噸
一九四〇	五、八六〇噸	五、七五七噸	九一六噸	一二、三三三噸

依圖上表統計，美國最近對於菲島鐵礦需要之程度如何迫切，可想而知。一九四一年五月，菲島依據輸出統制令，對輸出日本之鐵礦只限於百分之三十五以下之劣礦，當時日本資源補充之困難與今日之情形相比較時，則大有天壤之別矣。

(六) 鐵

鐵礦床分布於呂宋島北部之卡加洋河流域，布拉康州北卡瑪利奈斯州，塞瑪爾島，瑪琳多略島，民大那奧島等地。戰前北卡瑪利奈斯之兩級山，塞瑪爾島山嶺多略島之鐵山均已相繼出產，尤以卡瑪利奈斯州之卡拉巴羊干鐵山為著名。一九四〇年出產達一、一六六，九八九噸。礦石之大部分係赤鐵礦及磁鐵礦。

斯利加地地方之鐵床係紅土鐵礦床，礦床之大非常著名。其他一般鐵礦床之規模並不太大，且主要礦床多已開發。吾人應注意者，即一次的礦床主要部分為磁鐵礦，此中尚含有氧化鐵，因受風化作用，逐漸分解化為二次的優良赤鐵礦及磁鐵礦。

過去開採部分，皆係上述優良鐵礦。今後於開採前，應查明礦質，然後始克獨立運量之開採計劃。目前對於菲島鐵礦尚不需大量供給，此時應對礦床加以充分之調查，以備他日進行開發也。斯利加地鐵床之埋藏量推定約有五億噸，與南方地帶紅土型鐵礦床同含有百分之四，按百分之四及多量之紅土與水分，關於此種鐵礦之利用方法業已由日本各方面努力研究，於大東亞鐵礦原料對策上，為極重要之對象。

本礦之平均成分如左

鐵	四七、七七%
氧化鐵	一、三三%

養化鐵	七、九三%
養化鐵	四、一九%
錳	〇、〇三%
錳	〇、一七%
錳	〇、七八%
錳	一、二六%
水	四〇、三八%

關於鐵礦開發之近狀以數字表示之則如次表

年	次	產	額	金	額
一九三四年			一三、三〇二		五〇、七七八比索
一九三五年			三一〇、五四四		一、〇三一、九九三比索
一九三六年			五九六、二五六		一、八三九、七四一比索
一九三七年			六二九、八九四		二、一三四、〇四八比索
一九三八年			八九六、三五七		三、五七八、二八一比索
一九三九年			一、一六六、九八七		四、九一四、八〇〇比索
一九四〇年			一、二三六、二〇六		五、五六四、九二二比索

上述鐵礦之大半係產自加巴羊干鐵山，其他則出自塞瑪爾，阿琳多略，巴拉卡列鐵山，其礦石平均之成分如下。

鐵	六、一二%
養化砂	五、〇一%
錳	〇、二四%
錳	〇、一六%

總之菲島優良鐵礦石一年之供給能力約有百萬噸之譜，目前應以優良鐵礦為原料，利用小型煉鐵爐，進行製鐵專業以備菲島自用。

現在因尚未發現製鐵用之原料煤，故其原料須完全依賴木炭

(七) 煤

煤礦分佈於阿爾拜州巴月島，老布島，民大那奧島，嘉布喀斯利加哦，礦斯巴迭島，民多羅島及利利奧島，索蘭索德州卡月就里斯島。因煤質以及礦床狀況不良，故尚未進行大量開採。因之其產額尚不能供給本菲島之需要，唯前菲島煤之需要供給狀況則如左表之情況。

年	次	島內產量	噸	人	量
一九三五年		二二、四二九	二五〇、五二八		
一九三六年		二四、七〇六	三六八、八〇四		
一九三七年		二一、六九一	二六三、五一五		
一九三八年		四〇、五二三	二五五、〇三八		
一九三九年		五五、五八五	三七二、六七〇		
一九四〇年		八〇、〇〇〇	三二六、〇五六		

戰前島內諸般工業，如三合土、都市瓦斯、鐵路、輪船等各方面之需要量，一年約四〇萬錢。而島內僅產七、八萬錢。巴且半島之里根煤礦占全島出產之大半。自一九三四年至一九三七年之間，上述煤礦之出產一年平均二二、九五六錢，占島內生產量百分之九九〇一九三八年由該煤礦出二八、五七二，占內總量百分之九五·二。

此次戰爭勃發後，當局對於煤礦積極努力開發，不久當能實現相當增產也。

(八) 其他

甲、銅及銻 金礦床內之銅及銻於巴拉卡雷地方及斯利加噠地方，已有相當出產。其他礦床如瑪琳多略島峯布島略有豐藏，今後極應開發。

乙、鐵 斯利加噠地方紅土型鐵礦中之線礦為衆所周知之事。但在現在尚未確立製鍊方法，故目前對於鑛藏之大量處置尙感困難。但含有鐵成分之鐵礦，則可以利用。

最近判明之鐵礦床中有與聖巴雷斯州之鐵礦床殆為同一礦床者，因能利用浮遊選礦，故應極力設法開採。上述亦包括與白金礦床中。綜合本礦床試探之結果，其之成分在低位鐵礦中含有量較多，白金則有反是之傾向。優質鐵礦中之鐵及白金之含有成

分俱較少。由地質上觀察之結果，聖巴雷斯州一帶應積極的加以調查。

丙、煤油 塔耶巴斯、保脫克半島、雷奉雷西部、峯布島、民大那與島、巴內島民多羅島等雖略有油田，但因斷層及地層之斜而較多之故，一般咸認為無開發之希望。

丁、地氾青 雷奉島之西部有多量之地氾青，戰前每年出產數千錢，以應土木建設方面之需。

戊、硫磺 火山較多，但因礦床之規模較小，故無希望也。
己、其他 石綿、石材、石膏、石灰等亦有小規模之開採。

四、結 論

菲島之銅、鐵、鎳等礦對於東亞共榮圈建設之貢獻，已相當發揮其重要性，今後更希望此等礦床資源之大地產。然為期在成吾人之理想計，今後必須重新改組菲島之大量事業，應完全脫離戰前依賴美國之被動的態度，自動的積極的努力遂為是。

新生菲律賓共和國首應採取一提高，自國礦產能力之方案。然目前菲律賓國民之能力對於礦產，從事迅速的開發似乎尙感困難。際此重大決戰期間，核應拋棄「自己不能為之亦不顧他人代替之」之觀念，應立於大局之立場，自動的受先導日本國之指導與援助，以期來日之繁榮也。

北 京

聚 義 銀 號 總 號

資 本 收 足 壹 佰 萬 元

業 務 辦理存款放款匯兌及商業銀行一切業務

特 點 存款 利息優厚 放款 手續簡便

號 址 前 外 珠 寶 市 三 〇 號

電 話 (南) 八三三、一五二六、二〇三三、三八六二、三八六五、五四四五

備有各種存款詳細章程奉索即奉

辦理存款放款匯兌
及一切商業銀行業務
利息優厚 手續簡便

厚 生 銀 號

地 址 北 京 前 外 長 巷 上 二 條 四 十 五 號

電 話 (七) 二二二五、八八四、一三二九

大 德 恒 銀 號

存 款 : 利 息 優 厚

放 款 : 利 息 低 廉

匯 兌 : 手 續 簡 便

業 務

地 址 : 北 京 前 外 長 巷 上 二 條 四 十 五 號

電 話 (七) 一 九 〇 號

(本號行銀業在城一及)

華 成 銀 號

資 本 收 足 五 十 萬 元

業 務 : 存 款 放 款 匯 兌

存 款 : 利 息 優 厚

放 款 : 手 續 簡 便

號 址 : 北 京 前 外 珠 寶 市 二 十 五 號

電 話 兩 局 (3) 二 七 九 三、二 三 八 三

經濟時解

銀行券發行制度

銀行券之發行與貨幣之主要關係。雖在過去。其關係。故在何種國家。其銀行券之發行。莫不立有法律。以爲根據。其目的。在於維持金融之穩定。並使銀行券之發行。與國家之重要事業。有一密切之關係。故其發行。必受國家之監督。並受法律之限制。

一、發行銀行券與銀行業
 一、發行銀行券。應受國家之監督。在國家直接發行與指定銀行發行兩種。前者之發行。有不依法律之限制。而後者則受法律之限制。故其發行。必受國家之監督。並受法律之限制。其目的。在於維持金融之穩定。並使銀行券之發行。與國家之重要事業。有一密切之關係。故其發行。必受國家之監督。並受法律之限制。

以爲兌換券。則其發行。必受國家之監督。並受法律之限制。其目的。在於維持金融之穩定。並使銀行券之發行。與國家之重要事業。有一密切之關係。故其發行。必受國家之監督。並受法律之限制。

一、發行銀行券與銀行業
 一、發行銀行券。應受國家之監督。在國家直接發行與指定銀行發行兩種。前者之發行。有不依法律之限制。而後者則受法律之限制。故其發行。必受國家之監督。並受法律之限制。其目的。在於維持金融之穩定。並使銀行券之發行。與國家之重要事業。有一密切之關係。故其發行。必受國家之監督。並受法律之限制。

發行公債等項庫收入，故其數量，鮮能與市場之資金需要供
應相符合致。然由銀行發行券之說，其發行，率由行政
方式，供給市場資金，或以銀行之市場交易方法放。其因
收，則使行政之清償，或使行政要求減少及市場交易方法
收。故銀行券，無論發行或回收，皆與市場資金需要
相符合致。實政府應監督有利，再發行處於其必要時將
資金要求實發之地位。如表則也。其論其論，足以見其
實與市場之符合。

銀行券，一經發為兌換券，方令各國之銀行券，事實上均
能兌換者，雖不乏其例，但銀行券行不兌換銀行券之說，
其理由之實行兌換者，銀行之發行所得利益，不能對諸
有。而如規定其銀行券行不兌換者，雖亦可使市場資金
實，而如規定兌換者，則如前說，則如前說，且更不
兌換。實則銀行券之發行，其在國際市場上，亦不能如
發行前之規定，其對行政，亦有利。其在中央銀行之
，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之
之長，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。
，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。

二、發行銀行券之理由
實則銀行券之發行，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。
，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。
，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。

時完備備一。其大端則國家銀行之發行權，逐步集於
邦庫備銀行，如德意志銀行，自二十二家之多，仍存於
自。

三、發行銀行券之理由
實則銀行券之發行，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。
，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。
，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。

四、發行銀行券之理由
實則銀行券之發行，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。
，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。
，其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。其在中央銀行之，亦有利。

保證準備之「正貨準備」兩種。

保證準備，以商業支票及公債等確實證券為主。關於準備物件之對象，於發行銀行券時，分析向某方面供給資金，其結果而造出資金，須依其對經濟上的意義如何，決定其準備物件之優劣。近世發行之「真實的貨幣」及「中性貨幣」，或以是地在貨幣上促動物價為原則，再依調節數量手段安定貨幣購買力之「統制貨幣」，則唯以商業支票為基礎而發行。蓋貨幣負有使經濟財富流通之使命，故其流動增加，與財富生產介入市場相伴隨，如由市場退出，則即時消費財亦本脫出市場，因是，以基於流通交易而產生之支票為基礎而發出貨幣，最合乎實際本性。然在兌現為前提之際，必更有易於兌換現貨措施，故銀行券發行銀行，一方面從社會要求供給具有伸縮性的通貨資金；另一方面，更準備兌換要求之現貨。舉凡任何國家，無論對何等發行準備物件，俱在銀行法中，設定嚴格限制，不許銀行方面，自定取捨。

正貨準備，除現貨、金、銀以外，近代利用外交支票者漸多。關於正貨準備對象，過去曾有因土地為一切財產起源而主張發行土地貨幣，更有以穀物為人人必需，基於其價格其準觀念而提倡穀物本位，再如第一次歐戰後，德國曾以土地及其他財產為擔保發行 *Landmark*，然此等準備物件之價格，不僅本身價格時有變動，且兌現機能如何，實不能適用於國際兌換，今日之正貨準備，目的不在國內兌換，而專注於國際兌換，故其國際性能，為第一條件。其餘務實未可忽視。至於正貨準備保有額之規定，日本與英國，僅以銀行券發行額為對象，而法國與比利時等，且更依發行額與要求發行額總額規定準備率。再其國與德意志，除銀行券發行額

備外，並對要求發行額限制額，亦規定一定比例之準備率。四、銀行券發行準備制度

茲舉準備制度中之主要者列述於次：

1. 保證準備行直接限制額

本制度係先規定其保證發行數額，如得過此限制，則其保證外之發行，當有相當之正貨準備，故不難一定額以上全額之保證額，如一九二四年英國之「三三三」，其行法採取者是也。按銀行券實係要求發行之固定支票，其對現貨之使用，本制度，較諸過去當時所允現之現金，已是不相宜進步；故雖必需具有相當準備思想，然在此制度下，一旦貨幣需要增加，如正貨準備不足，即不能增發發行額。一應過保證準備限制額以上之發行，即等子正貨之付用品，缺乏的補救能。英國採取本制度以避，會屢經經濟界之混亂，自始終維持至第一次歐戰。爾後各國之發行額，亦以其限制額為標準，加以修正，不直接限制保證額發行額，採取間接限制方式，而英國本身，亦在一九二八年成立之新幣法發行券法中，廢棄本制度，採取如次之間接限制方法。
2. 保證準備行間接限制額

本制度，雖亦限制保證準備之發行數額，然對其絕對額，不直接限制，採取間接限制方法，使發行額具有伸縮性能，為現今各國之一般發行準備制度。其主要者，更有如次之兩種限制。

(一) 比例限制額

本制度，除直接限制保證準備發行額外，更對正貨準備之發行額，規定一定之正貨準備率，即以此二制，與直接的間接保證準備發行額，此制度，為最合理之發行券發行方法，現今各國

多採此之。其比率，大都在百分之四十或三分之一，四分之

(2) 準備金制度

本國及國外之準備金，發行直接發行方式，更宜以改善。此種
發行之準備金，並非絕對的，必要時，得按規定，增加其發
行額。其在正貨準備金之外，更承認保證準備金之發行。
實地效法英國一八四四年銀行法。德意志一八七五年，德意志
銀行，曾採此制度。帝國銀行得不提出正貨準備金發行額
五千萬馬克之銀行券，必要時，如超過此限度時，則對總務
部按每年五分課稅發行額交國庫。迨一九二四年之銀行法
中，更採此制度。採取此例準備金制度。日本於明治二十一
年修正兌換券發行法之際，曾採用本制度，中經若干修改。
至於最近日本銀行改組，英國在所述紙幣及銀行券法中，亦
採取此制度。

3. 發行最高額限制制度

本制度，為一八〇〇年法蘭西銀行設立後所採用。至戰後，
因改革幣制而廢止。在第二次大戰前，尚無任何國家採用。
按此制度，係先定發行銀行券之最高限度，如不超過所定最
高限度，則準備物件內容等，皆由銀行自由裁奪。在防止濫
發上，固有其功用，但因發行額之固定化，不能充分適應社
會需要。故法蘭西銀行採用本制度後，因社會之進步，貨幣
需要之增加，曾屢次變更其發行限度，乃勢所必然。再關於
準備物件之內容，並無若何規定，雖有保有適宜準備之條文
，但在現狀上言之，殊多不宜。法蘭西銀行本制度廢止之原
因，要以銀行經營方法之演進，並非制度本身之結果也。

4. 證券準備制度

本制度，係以特定證券為準備發行銀行券。如要指定之證券
，無非有如何種之準備物件。亦不難指定發行銀行券。
實則證券上之準備物件，其對社會之影響，亦非絕對的。
券，必使發行券與證券之關係，趨於穩定。此種準備物件一
方面，自易發生波動。未可謂其與證券，有絕對之關係。若
採取本制度，美商當南北戰爭之際，為維持其發行額，發行
額之增加，為維持其價格而指定購買力。此種發行券於其基
，因在發行時採取本制度，日本在明治三十五年亦曾仿法其制。
然本制度雖迄今仍存於美商，但亦不能認為適當制度。現
今適當發行制度，唯有此例準備制度與保證金制度而已。

五、銀行券發行制度之概論

銀行券為現代流通貨幣之主要形態。以行使為目的之諸紙幣
，實不可不認此點。關於銀行券之發行，從其上的統制，以
及貨幣統制之主要目標，亦必當注意其發行制度。要為貨幣取
策上之主要問題。茲列述其主要點於左：

1. 正貨準備意義之變化

銀行券曾被認為一種固定支票。彼時，對其發行，或有一在
其背後尚有正貨存在之觀念。無論何時，皆可持以兌現。
然因貨幣流通之發達，國內關係，兌現要求，極度減少，發
正貨準備作用，業趨向於專對國際匯兌關係而設。唯以其目
的如是，兌換準備，並不必須正貨。如能付以取得正貨權能
，亦有同等機能且較為便利。蓋在要求兌換者立場言之，如
兌得正貨負擔保險，運費等費用，是交與機關，反不如以得
現金支付紙券一紙，較為簡便便利。且在黃金不足，黃金編
集等情勢下，尤為進易。故多數國家，咸除現金兌換之外，

並將在外國金融中心之匯兌現金證券，加入於正貨準備之內；實質上擴充金準備之範圍，金匯兌本位制度即是而發生者也。換言之，乃將在外國之正貨，認作發行銀行券之金準備，如是，世界之黃金，集中於少數金融中心都市，勿須移動，即可達成金準備之使命，節約其使用，要為國際清算方式之一大進展；非僅國際經濟關係可臻繁密，另一方面，金融中心都市之金融支配力增強，致使各國之經濟命運，操縱於黃金保有國家之手。

自金本位解體後，各國為求黃金之保有，莫不將金準備之支配權，操諸政府之手；如兌換之停止，金幣之溶解，金輸出之禁止，皆其顯例，且更進而將貨幣用黃金收歸國有。例如美國，基於大總統之關於通貨提案，於一九三四年一月制定金準備法施行，其原因，係金貨之自由流通，即非必要，易招致金貨之死藏，每逢緊急時期，必致國家金融機構衰弱。再金之移運，僅在國際清算上，有其必要，故將一切貨幣用黃金所有權，歸於政府，要為保存，最為妥善，要為政府之責任。此種政策，要為金準備向上一大轉變，殊堪注目。

2. 比例準備制度之普及

採取比例準備制度，對發行額規定一定比例準備金，現已普及於世界各國，但亦不能謂其盡善盡美。其對發行額之自備的限制上，固堪稱道，但另一方面，究如何審定比例？理論上既無根據，常識之判斷，亦難得宜。按諸事實，如美國，德意志，意大利，荷蘭，瑞士等，在此大戰前，皆以百分之四十為定例，反之奧大利及匈牙利則為三分之一，瑞典，智利為二分之一，澳洲及蘇聯更為四分之一，差不一致。假如銀行券之發行，固執此比例，實等於劃地自禁，不能應合

社會之需要。故當非常時期，勢必預設發行額之限制之規定。例如美國，雖有百分之四十發行準備之規定，但聯邦準備局設有必要時，得在一定期間內停止準備金規定而增加發行額；這一九三三年金幣恐慌之際，認有增加通貨必要，同年五月，其於所謂「托馬斯通貨法」，準備銀行，得依前項規定，增加通貨三十億美元，收買市場之公債。再有必要時，更給與發行政府紙幣三十億美元之權限。

按美國之此種限制，要規定準備比例，如發行額不及最高限度，自失其規定意義，反之，若發行額已超過最高限度時，自更難籌準備率之不適當。故準備率之決定，實缺乏現實性，何異於準備限制制度之實質。在正貨準備充足時，姑先不論，若因通貨準備減少而降低準備比率，必因準備發生收縮通貨之必要，終必引起通貨市場。反之，如內金準備之增加，形成增加發行額，亦能引起通貨市場之發生。再準備限制制度，亦如比例準備制度，頗難預定其保證準備發行額，必致為應合社會需要，預留限外發行之餘地。然因有此例外之設，必致常發生限外發行之虞。蓋以一定準備則法律隨社會變動現象，顯非所宜。若因避免此種弊害，必須調察社會要求，對當局委以善處能力與夫誠意，倘一味拘泥，避免限外發行，必難期其消也。

以上所述，僅就近代發行制度，作簡單之評述，至於第二次大戰後，自德意志銀行總裁芬克，發言廢棄黃金以還，隨各國戰時通貨政策之轉變，銀行券發行制度，更發生劇烈變化，預料此大戰結束後，關於銀行券之發行制度，必有劃時代之改革發展，徒以限於篇幅，幾多資料又未免集完全，當再另文介紹。

廣信銀號

辦理 存款 放款 及一切商業銀行業務

匯兌

利息 優厚

手續 簡便

地址 北京對外煤市街小馬路廟五號

電話 南局一六二八、三四九五、五九二四

北京

雙合盛啤酒汽水製廠

工廠：廣安門車站

電話：南(三)三三六五

分銷處：和內半壁街

電話：南(三)〇二二六

榮寶齋南紙店

敝號經售時寶書畫兩紙文具對聯壽屏信封信箋墨扇筆墨
墨盒銅尺字泥顏料等項貨高價廉如蒙賜顧無任歡迎

總店：北京和平門外琉璃廠八十六號

電話：三局 三三五二 二二三

分店：南京 延齡巷
上海 河南路
天津 莊子二十四號路

地址

汎美廣告社

專繪美術廣告

設計商品陳列

刊登報紙廣告

代理印刷製版

社址：北京西城皮庫胡同西口
電話：西(三)局一三〇〇號

經濟要聞彙誌 (計八則)

中儲集中對南方匯兌

中央儲備銀行，對華中兩與南方地域之匯兌，決定實施集中制，已於本月十一日午前十點在上海分行，與正金，合辦，帝國銀行之上海分行代表開，正式簽訂辦法，由十日起實施云。

華中對貿易實施綜合統制

本年一月十四日，中華日本貿易聯合會，召集第一次會議，決定輸出入規定及委任規定，由十五日起實施，按該規定，華中物資之輸出入，除有當局之特別指示者外，必須經該會或該會委任，不得經營云。

蘇淮地區發表中聯券中儲券併行流通

蘇淮地區行政長官郝麟華氏，頒布佈

告，由十二月一日起，在蘇淮地區內，實行中聯券與中儲券合併流通，並規定一切辦法，仍按十八元對百元比價。

日本決定昭和十九年度預算

日本昭和十九年度一般會計預算，已於十二月十日之閣議決定，計歲出入俱為一百五十二億四千三百萬圓，較十八年度（連同兩度追加額）歲出增十二億一千九百萬圓，歲入增十三億四千八百萬圓云。

日本決定擴張「北支那開發」與「中支那振興」

「兩國策公司發行公司價限度」

日本政府於十二月十七日閣議席上，

修改該兩公司法提交議會，結果，計北支那開發公司，得發行公司債至四十四億三千萬元，中支那振興公司得發行公司債至十億圓為最高限制。但此限度，係以已付資金之十倍為限，故按該兩公司目前資本狀況，計北支那開發公司僅能發行三十一億一千七百萬元，中支那振興能發行六億二千四百四十萬圓云。

德意志收回法蘭西全境軍票

德意志自進駐法蘭西後，因發行軍票，德意志信用金庫券，行便流通，現因通貨膨脹好轉，預定由十二月十五日起，以法郎兌換收回信用金庫券，在十二月以前完全停止流通，爾後法金圓仍依法郎為統一通貨云。

英國石炭不足深刻化

據里斯本去年十二月一日電，本日英國燃料部長發表談話謂：現今石炭採掘量較去年度，每週減少二十萬噸，且自七月上旬以還，因罷工關係，更減少五十萬噸以上，目前罷工風潮依然繼續不已，殊堪焦慮，民需煤極感不足一云。

美國本年度之軍需生產計劃

據布宜諾斯艾里斯十二月一日電，紐約先鋒報載：戰時生產局次長對本年度（一九四四）軍需生產計劃如左：
一九四四年，預定軍需生產額為八百億美元，較一九四三年增加四分之一；航空生產量當較一九四三年之八萬架增加百分之五十，海軍艦艇及商船之建造，約增加百分之二十。

徵稿簡章

- 一、本刊以研究經濟理論，綜析各地經濟狀況，考求針對方策，提倡經濟建設而促進東亞之繁榮為宗旨。
- 二、凡與本刊宗旨相合之稿件，一律歡迎，文體不拘，限一萬字以內，但須直行精清（不可用鉛筆及紅墨水）並加標點。
- 三、譯稿請附寄原文，如不便郵寄，請詳註書名原題，著者，及出版日期。
- 四、來稿除長篇鉅製，並附有充足郵票者外，無論登載與否，概不退回，特約者例外。
- 五、本刊對於來稿有刪改權，其不願刪改者，請預先聲明。
- 六、稿末須註明真實姓名，及通信地址，揭載時，署名自便。
- 七、來稿一經登載，撰稿每千字按五元以上，譯稿每千字按三元以上致酬。
- 八、來稿在他處已經發表者，概不致酬。
- 九、來稿一經登載，版權即歸本刊所有，却酬及聲明保留，經本刊特許者例外。
- 十、來稿請逕寄「北京府右街二十六號東亞經濟懇談會華北本部編輯室收」。

廣告價目

等級	地位	全頁			半頁			四分之一頁		
		封底	封面	正文	封底	封面	正文	封底	封面	正文
特	封底	一〇〇元								
甲	封面封底及二者對面	八〇元			四五元					二五元
乙	正文前後	六〇元			三五元					一〇元
丙	文中	四〇元			二五元					五元

上表為每期刊定價長期登載照章給折

東亞經濟月刊

第一二卷 第一期

中華民國三十三年一月十五日出版

編輯者

東亞經濟懇談會 華北編譯室

北京府右街二十六號

發行者

東亞經濟懇談會 華北本部

北京府右街二十六號

印刷者

金華印書局

前外西河沿二一七號電南(三)三九六七

代銷處 全國各大書局

訂閱價目

訂購辦法	期數	價目	郵費
零售	一期	一元	
預定半年	六期	六元	酌加
預定全年	十二期	十二元	酌加

中國聯合準備銀行

資本金額：

設立年月：

總行地址：

電報掛號：

總行電話：

營業種類：

國幣伍千萬元

民國二十七年二月

北京西交民巷三十號

六八六八

(J)局 NO.50, NO.11, NO.14, NO.15, NO.16, NO.17, NO.18, NO.19.

代理國庫

發行國幣

政府及商業各項證券票據之貼現

各項存款放款及往來存款透支

生金銀外國通貨之買賣

代收各種票據之款項

金銀及貴重物品之保管

分行：

天津 青島 濟南 開封 太原 徐州 山海關 唐山 石門 臨汾 運城 新鄉

烟台 濰州 濰安 天津 龍口 秦皇島 威海衛 宿縣 產陰

保定

北京 天津 青島 濟南 開封 太原 山海關 徐州 濰州 烟台 威海衛 宿縣

產陰

北京車站 天津碼頭 塘沽碼頭 山海關車站 徐州車站 青島碼頭 龍口碼頭

烟台碼頭 秦皇島碼頭

北京 天津 青島 山海關 烟台 威海衛 龍口 秦皇島

收稅處：

兌換所：

外匯局辦事處：

省金庫代辦處：

辦事處：

總裁 汪時璟