

1291

抗戰建國與基層
政治
李根源署



中國戰時文藝

中國戰時文藝



中國經濟學

MG
D693.62
2

抗戰建國與基層政治

地方政治叢書之一



3 2169 6951 3

李 震 榮 著

中國地方政治學會印行



我雖受過幾年政治上的
教育從事過十多年的政治工
作但要指在政治上立言確差
得遠可是終於不能自慚形穢
的在此露臉了

李樹棠

謹以是作獻奉

前方忠勇將士暨後方賢明政治家及開明的長官和
親愛的同胞們！

備忘錄

我們千萬不能忘記；爲了國族的興亡，在這里吾人不得不就當前抗建的軍事上政治上向全國朝野上下的賢明政治家們提陳一個備忘錄！這不是多餘，而確係必要。

第一、軍事的勝利，絕不能從僥倖和期待中獲得。如果抗戰的最後勝利是可以由僥倖和期待中取得，那快六個年頭的血戰，整千整萬英勇鬥士的血是白流了。因爲勝利可以僥倖和期待這就不用不着去爭，那又何苦要這樣勇敢犧牲呢？因此，吾人在沒有將敵寇逐出於國門之外以前，吾人的鬥爭是一刻不能停滯。進攻！進攻！應該確實的迅速的加緊的作至面的對敵總進攻，將吾人之仇敵整個的予以擊潰，直至其無條件投降爲止。

在軍事上言，能進攻始能言退守，何況敵寇現在是潛伏在我們自己的國內，倘是單純的側重於防禦，吾人試想像日本這樣的狡黠強盜真是防不勝防。不論古今中外的戰略家們；他們都不否定「進攻是最好的防禦」。吾人試舉一個不遠的例子來說；即以亡清的曾胡與洪楊的戰事論，曾胡就認識進攻比防禦更加重要。他們要保全湘鄂，就在皖贛與洪楊周旋；他要維護贛省的糧道，就在皖鄂與洪楊苦戰，絕對不僅守自家門戶以自限其在戰略上的活動。吾人深知全國的軍事家定能明晰這不易的定理，亟應在吾最高統帥的運籌決策指揮之下，不斷地迅速的加緊的對敵人進攻，更須迅速的加緊的促進同盟國家共同的一致的來一個大規模的總反攻！

第二，政治有辦法，抗戰勝利益有把握，建國大業的完成益有保證。政治有辦法，就可以配合軍事，軍事能得到政治的配合，則「抗戰必勝建國必成」。

今日欲使中國的政治有辦法，尙有待於改善之點頗多，尤以地方政治爲甚。因此，吾人欲改善今日中國的政治，首先必須從下至上，由根本上做起，做到一層一級的層層級級都有辦法。如果地方政治有了辦法，每個省份的政治就有了辦法，則全國上上下下層層級級的政治都將隨之趨於完善。政治一完善，軍事的進攻就得着一個强有力的支援和後盾，則勝利指日可期，三民主義的新中國立即可以建立完成。

我們千萬不要忘記；爲了民族的興亡，我們和敵寇已經進行了快六年的鬥爭！吾人必須獲得中華民族的獨立自由平等；才不負 國父暨諸位革命先烈先賢締造民國的艱辛，才不負吾人最高領袖 蔣委員長當年率師北伐掃蕩軍閥底定全國今復領導全民作英勇的抗戰鬥爭的彭炳勳飲勞苦功高！更才不負抗戰快六年以來整千整萬英勇將士的頭顱熱血！我們敬謹再四的懇切的不厭繁瑣的在這里祈禱全國朝野上下的賢明的軍事政治家們不要忘記了我們的提陳。

抗戰第五年零八月作者識於修園

抗戰建國與基層政治

李協和先生序

張矯廬先生評

初版序

關專女士卷首言

原序

- (一) 基層政治是抗戰建國的動脈..... 一
- (二) 怎樣改善基層政治..... 二
 - (甲) 實際運用保甲制度
 - (乙) 建立強有力的鄉鎮公所
 - (丙) 充實區署組織
 - (丁) 普設各級民意機關
 - (戊) 創制嶄新健全的縣政體系
- (三) 抗戰建國綱領中列舉的縣政改善
 - (甲) 怎樣健全民衆自衛組織

一、指出民衆力量龐大的例證
二、提供組織民衆的有效辦法

(乙) 怎樣加緊完成地方自治

一、政府對於推行自治應有的準備
二、督促人民自動推行自治的方式

(四) 調整戰時縣政機構………

(甲) 裁局併科的利弊

(乙) 怎樣使縣政機構簡單合理

(丙) 試舉戰時縣政上的主要工作

一、辦理兵役怎樣纔能迅速確實

二、健全縣智識力以利抗戰的方法

三、怎樣救濟難民撫輯流亡

四、怎樣肅反除奸

五、平抑物價嚴禁囤積居奇

六、怎樣指導人民從事抗戰上實業出版業會館社的活動

七、樹立廉潔的基層政治

八、重訂戰時救災備荒實施標準

(丁) 怎樣加緊並充實縣政機構

(五) 怎樣纔是賢能的戰時縣長……………三一

(甲) 戰時縣長的任務

(乙) 戰時縣長應有的準備與人選

- 一、假使誰人佔我們的縣城
- 二、縣城收復後應有的措施
- 三、怎樣幫助抗戰部隊把羣民打成一片
- 四、怎樣發動民衆游擊戰爭
- 五、戰時縣長人選的標準

(六) 戰時區長和區督導員的選用……………四二

(七) 嚴密戰時保甲組織……………四四

(甲) 從復查戶口做到保甲組織的嚴密

- 一、一個人民自動清查戶口的方法
- 二、確定人民對於保甲組織的信守

(乙) 保甲長民選標準

(八) 結論……………四八

附錄.....五〇

建立縣宣傳機關方案

特輯（爲李師印泉赴戰地協助抗戰所作）.....五七

（一）輯言

（二）如何協助抗戰以確保勝利

（三）挽救漢西戰局的幾個辦法

（四）加緊訓練戰時基幹

（五）紀一位老英豪抗建努力的史實

李協和先生序

昔人謂：「戰勝於疆場不如戰勝於朝廷」。所謂戰勝疆場者何也？軍事是已。所謂戰勝朝廷者何也？政治是已。吾國自與倭寇戰爭以來，「抗戰建國」一語甚著，上，顧軍事已日有利益，而政治則未見增進，以致稅捐苛重，民困水火，而莫由拯濟。官吏貪污，人爭貨利，而無從懲治。微爾軍事短絀不能解決也。專使決勝，而政治現象如此，國家遂能從此建立乎？稍有識者，未之敢信。

李君樹棠，青年愛國，以其歷年從事地方政治之經驗，著有「抗戰建國與基層政治」一書，查深有見。夫抗戰必須建國，在此抗與建之時期，尤須有基層政治，而後戰始能勝，一書始能建，二者關係不可分離。不僅希望中國取得軍事勝利，同時益希望中國能實現合理政治，以完成新中國之建設。現在一般人士，所稱「抗戰必勝，建國必成」，其在疆場之鬥爭乎？其在朝廷之法制乎？其偏重鬥爭而不重法制乎？抑重在法制而不重在鬥爭乎？蓋抗戰爲一時事，建國則千古事，抗戰建國，而需要基層政治，可知歷之與新，必相從也。

夫建國猶建屋，先立基礎，由下層積累而上，基礎固，屋未有不堅久者，基層政治殆亦建國之基礎乎，世有知言君子，吾將介紹是書而餉之一讀也。

民國二十八年春李烈鈞於昆明

讀抗戰建國與基層政治後

樹棠先生所著抗戰建國與基層政治，條分縷析，堪稱珠璣。非富有政治經驗，並精於軍事韬略文武兼資者不能道此。司縣政者，倘能採作治理方案，一一實施，抗戰必勝建國必成之基礎於是樹立。斯書之出，有功於救國工作者非淺鮮矣。

古蕭矯塵張中立識

初版序

「七七」戰起，余正從事地方行政於江西。當時一般唯武器論者會認抵抗暴敵僅賴堅強之武力即可克敵制勝。殊不知二十世紀四十年代之戰爭，不僅爲堅強之軍備戰，尤爲合理之政治戰與夫充裕之經濟戰，三者缺一，均難期獲得勝利也。余是時雖深以此說之不謬，但仍汲於武力制敵似較政治經濟之戰爲直截而痛快也。故遂棄政從戎，隨軍轉戰於南北戰場者至抗戰第十個月。置身前線目擊抗戰之軍事日益進步，抗戰之政治缺點尙多，尤以下層之政治爲甚，若不有以改進，使其與軍事配合，則抗戰之勝利，實難仍屬於我。迨本黨「抗戰建國綱領」發布之後，最高之國策業已決定，抗戰建國相輔共行，我最高領袖

蔣總裁所昭示吾人有「政治重於軍事」之名訓，從此益覺國內政治之改善日趨迫切與需要。余更以書生羈遲於戎馬之中，既不能手刃寇仇，爲國雪恥，尙不如退守原有崗位，努力於政治改善，亦可聊伸報國之志願。於是當武漢撤退之際，即脫離戎幕復孜孜於政治之研究探討，草成「抗戰建國與共督政治」一文，民國二十八年春應湖南長沙力報之徵，刊載於該報專論欄內先後達二十餘日，刊畢後友人輩咸主付梓，余感於此謫陋之見，若以之作爲改善今後中國共督政治之張本，不僅爲滄海一粟，且恐因此謬誤之主張而貽害事機爲慮。剪貼之後，萬分惶悚，直藏於行囊中已五易寒暑矣。

俗諺有云「媳婦難醜公婆不能不見」。余信於是諺，特於今春重檢舊稿，毅然予以付印，企求獻奉國內賢達，而期有以誨我！

本書承吾師 李印泉先生題封面，李協和先生賜序，張矯塵先生評正，統此一併誌謝，並致崇高之敬禮！

民國三十一年春李樹棠序於昆明翠湖水月軒

寫於卷首

我衷誠地願望我的丈夫，能在政治學術上求深造，道德上求修養，努力成就一個改善政治的開明實踐者！對政治上最愚實的供養。母以已得的膚淺的政治學識與技術，作獲取高官厚祿的工具！要知熱中利祿已經是爲賢者所不取，若再欲學所學的當爲入仕登龍之術，必更爲賢者所不齒。

我很慣清苦的生活，我從未夢想我的丈夫升官發財，供給我享受尊榮。因此，我極不願親見我的丈夫爲做官爲牟利去挖空心思奔競鑽營。

上面這幾句話；是在我新婚之夕，對我丈夫的懇摯贈言，當時會互相引此以共勉！茲當其所著之「抗戰建國與基督政治」一書問世，綜觀全文，差幸不尙空談，不唱高調，頗多適合改善當前基督政治所需要的周詳的有見地的建議。確與時下一般用政治者述作自我宣傳的廣告傳單以圖沽名釣譽而冀獲官者迥然不同！這是我深深所引爲欣慰者。承囑綴數語，搜索枯腸，終無以應命，用錄我往日贈言於卷首，敬祝禱我的丈夫在政治學術與道德上益有更進步的努力和珍重！

關 慕謹誌一九三八年夏避棲于湘贛間

原 序

(一)

從抗戰中建設新的中國！

戰爭是政治上的目的；也就是貫徹政治主張的最後手段。我們現在不僅要求取得抗戰的軍事勝利，同時還需要實現模範合理的政治，以完成新的中國的建設。因此，一面抗戰，一面建國。當前我們正加緊地把這兩件神聖偉大的事業在共進並行。

「抗戰必勝建國必成」是需要從不斷的鬥爭中爭取的，一切不合於抗戰建國所需要的陳舊腐爛的東西；都讓抗戰的炮火燬滅吧！我們準備着勇敢底迎接嶄新的偉大的未來。不，我們準備着勇敢底創造嶄新的偉大的未來。光榮的勝利正期待着我們呢！

踏進第二期抗戰以來，勝利已開始了燦麗的微笑！抗戰的前途；也呈現着燦爛的曙光。我們更堅決的相信最後的勝利是我們的，中華民族必定復興。但我們在這抗戰軍事運轉勝利地結束之前，僅能作「謹慎的樂觀」。我們尤其不能忘記最高領袖蔣總裁的暗示：「開勝勿驕，開敗勿礙」。因為在目前鬥爭還繼續的在進行中，正不是我們所可能驕矜和誇耀的時候。蘇聯革命導師列寧曾有過這幾句話說：「我們第一個任務——是不要陶醉。第二個任務——是不要以已得的勝利為滿足。第三個任務——是要繼續消滅敵人，因為敵人只是被我們擊退，還沒有被我們擊破」。誠然；我們要繼續的消滅敵人，要把敵人整個的擊破，才是我們真正持有勝利的時候。我們怎樣纔可以把敵人擊破？這固然要靠前方

英勇的鬥士們努力殺敵！可是軍事上的勝利是少不了模範合理的政治適當配合。我們始終認定；政治無辦法，抗戰的勝利是比較困難的。因此，在此抗戰建國的高潮激盪下的今日；需要中國政治改善可算是朝野上下的一致需求。但，怎樣纔可以使中國政治改善？首先要使政治基礎臻於穩固，這也可算是朝野上下的一致需求。什麼是中國政治的基礎？好像誰都答得出是縣以下的基層政治。今日我們要抗戰的軍事益有勝利的把握，更使建設現代的新中國益有完成的保證。因此，我們目下更迫切的需求中國基層政治的完善，這是我寫作這本小冊子的第一個任務。

(11)

想在政治的研究上著書立論嗎？

這一個問題在我心頭盤旋得很久，致使我感到這是一個艱巨困難的任務。我會為不敢來負起這一任務而苦悶了一個時期，並且感受了些痛楚。因為我們要想在政治研究上著書立論，第一要使我論列的志同道合的朋友們有極些微的收穫。換言之，就是要許多研究政治的實踐者，能在我們改善政治的論列中，探索得一些比較切實有效的完善方法。能將這些方法很輕便簡易的拿去實踐，使其能有充分的效能表現。真的；這又是怎樣一件艱巨困難的事啊！

不錯；雖然我是一個研習政治的孩子，受過幾年政治上的教育，從事過幾年政治工作，可是我始終不敢自信能在政治上可以著書立論。

當我提筆寫這小冊子的開始，這并不能算是在政治上著書立論。但，我內心中感覺到

異常的誠惶誠恐，竟至怯懦得不敢下筆。後來幸而得着我賢慧的內子予以有力的慫恿。不，應該說是鼓勵。我好似被她牽引着，終於抖起精神大起胆來作一這種不忠實嘗試。真是可笑得很快以飛快的速度，一鼓作氣，僅用了三十六個小時的工夫，居住在一個鄉僻僻壤的萬山環抱中，沒有半個字的參考書，就這樣的閉戶造車，寫成了這本小冊子。也許可以自命爲心血的結晶！親愛的朋友們：請你們閉目凝神的替我想一下，這本東西還能逃出一「疏漏」的圈外嗎？

最近我因爲諸纒無路，竟在漫天烽火抗戰軍事吃緊中，得到一個優游於山水之間的機會，我想這種頗養林泉的風雅機會，給予一個大時代下的青年有些不大適宜。因此，我感到住在這風景絕佳寂靜如死的山間長日無俚，未免浪費了可寶貴的時光，於是又掀起了寫作的興念，寫成這樣一個不盡不實的東西來。

我會想到，我們正是想要對今日政治研究上供獻一些具體有效的切實的意見，我就該對讀我這拙作的朋友們盡最大的忠誠。因爲在政治上的寫作不比得小豎彈詞。它不是供許多有閒階級作茶餘酒後的消遣。它是準備用以供許多熱心於政治研究的賢明人士；以及從屬於政治工作同志們學去實踐證驗的。因此，我又感到我這本小冊子的內容空虛，尤其是遺憾的是這本小冊子完成的時間太快，更埋怨自己對於寫作的態度太輕率。能否使我的期望圓滿，也就是任務完成，還有待於事實來證明的，這是我寫這本小冊子的第二任務！

全文倉卒完成，疏漏在所難免，我在前面早就申訴過，尙乞方家正之！

民國二十七年五月李樹棠

抗戰建國與基層政治

——最高領袖 蔣總裁說「抗戰的決勝中心繫於全國廣大的鄉村」。這就是說廣大的鄉村有辦法，抗戰的勝利就可操左券。我們更肯定的認識廣大的鄉村有辦法，不僅抗戰的勝利必屬於我，而完成建國的大業也是不成問題。因此，廣大的鄉村是「抗戰必勝建國必成」的基點，所以說基層政治是抗戰建國的動脈。

(一) 基層政治是抗戰建國的動脈

基層政治是抗戰建國的動脈！

在抗戰建國的行進中，沒有模範合理的基層政治，便不能保證「抗戰必勝建國必成」。什麼是基層政治？基層政治為甚是抗戰建國的動脈？我們要詳晰的解釋這兩個問題：首先，我們要明白，要從抗戰中建設起新的中國，這是一個艱巨而偉大的任務，我們不但要爭取抗戰的最後勝利，同時要完成建國的大業。不如此，中華民族就不能復興！我們更要明白的，就是抗戰建國，不僅恃堅強的武力，尤有賴合理的政治，這是今日

抗建建國中唯一的請求。

目前要談中國政治的改善，使其能模範合理，許多的開明的政治家們；都一致承認必先改善政治基礎的縣政。我們認為要改善政治基礎的縣政，必先要改善政治的根本——縣以下的基層政治，「區」，「鄉鎮」，「保甲」。概括的說，就是要改善整個的縣政工作，使政治基礎臻於模範合理根深蒂固。然後整個中國的政治才有辦法。也就是抗建建國才有辦法。

最高領袖蔣總裁說：「抗戰的決勝中心，繫於全國廣大的鄉村」。這就是說廣大的鄉村有辦法，抗戰的勝利就可操左券，我們更肯定的認斷，廣大的鄉村有辦法，不僅抗戰的勝利必屬於我，而完成建國的大業也是不成問題。因此，廣大的鄉村是「抗戰必勝建國必成」的基點，所以說基層政治是抗建建國的動脈。

再從敵人方面看，日本法西斯軍閥深切感到侵略戰爭的不能「速戰速決」，並且愈加困難，正處心積慮的窮思急想來應付我們長期抗戰，她們很清楚縣政工作是推動戰爭幫助戰爭的原力，所以她們在不久曾由內務省召集了一次「全國縣知事會議」，這會議的主要，無疑的是討論着如何用縣政力量幫助她們的侵略戰爭，從此我們更可以證明基層政治是抗建建國的動脈了。

（二）怎樣改善基層政治

的確，大家都不否認今日中國的基層政治有迫切需求改善的必要，但是怎樣在這抗戰

建國動亂的大時代下怎樣改善基層政治？我們應該提供一個適合需要的辦法；

(甲)、實際運用保甲制度。

(乙)、建立强有力的鄉鎮公所。

(丙)、充實區署的組織。

(丁)、普設各級民意機關。

(戊)、創制新健全的縣政體系。

基於上面提供的五個簡要的辦法，我們來把這簡要的辦法加以進行的說明：

(甲) 實際運用保甲制度

我們首先應該承認保甲制度，是一個良善的制度，尤其是組織民衆動員民衆的一個復好的工具。可是中國自推行保甲制度以來，並沒有能夠充分的顯示出保甲制度幫助政治的利益和力量，反致發生了許多弊害，這種原因又何在呢？主要的是沒有把保甲制度實際上運用得宜。因此，就沒有能夠表現出保甲制度的充分效能。

我們要求保甲制度實際充分運用得宜，能使其表現出效能，我們必先研究保甲組織的起訖。保甲是以戶爲組織起始的單位，以十戶爲一甲，十甲爲一保，兼合許多保成一個保聯。保聯首屬於區署。從這個系統上可以使我們看出甲是最直接民衆的，甲的一級就是政治基層的起點，過去保甲的運用，多側重於保，忽視甲的實際，一個保長以一元法幣一月的辦公費，使其脫離生產，命令他管理十甲一百戶。一戶以八口之家計算，應該是八百名

口的人民的事。這八百個人民的「軍民財建教」五大軍政，都要保長一個人去担負推行，這種獨腳戲從何唱起？的確是一個不易解答的難題，更那裏可以談到表現保甲的效能呢？因此，我們今日急切的需求把保甲長任務進行變換，注重實際上的運用，要加重甲長的責任。因為一個甲長只管十戶，十戶約八十個人民的事，比較容易，並且甲長都由十戶長當中推選出來的，範圍很小，最為接近，可以守望相助，甲內一有事故發生，立刻可由甲長出而處理，也不致妨害他的生產。

至於保長的任務，如果甲長得到實際上的運用，保長的任務就可以減輕，並且可以有範圍和有限制的規定保長担負幾件事。例如全保的壯丁訓練，保學的設施，以及參加保甲公約的例會等。如此便可以減少保長的工作繁雜，保甲制度也就可以得到實際運用，基層政治工作的起點，也就可以發生效力。

(乙) 建立強有力的鄉鎮公所

過去介於區與保之間，是築數個保成一個保聯，配以少數的辦公費，保聯設保聯主任一人無給職。有許多縣份因為保甲經費有點着落，可能在保聯內設一書記以及幾名保丁，還可以勉強處理一點政事。還有點縣份是倡議「政教合一制」，就是每個保聯設一個中心學校，以中心學校校長兼保聯主任，希望一舉兩得，這個辦法也可以勉強處理一點政事，總算還比較無給職的保聯主任的進步了一層。可是一個校長的能力是有限的，能使其在教與政的兩方面都能應付裕如，這也是一個艱難的要求。因此，建立強有力的鄉鎮公所以代

替保聯公處這一級，的確是需要的。

怎樣建立强有力的鄉鎮公所？我們略舉其大概如左：

一，集十個保以上成一個鄉鎮，或以原保聯區域建立，並確定其經費，

二，鄉鎮公所設鄉鎮長一人。

三，鄉鎮公所分「民政」，「財務」，「建設」，「教育」，「軍事」，「兵役」六股，每股設股長一人。

四，鄉鎮長由全鄉鎮人民普選，任期為一年，成績優良者得連選連任，其選舉法另定，鄉鎮長由人民選出後，由縣政府施以適當之訓練而後派充。

五，各股股長由縣政府考選初中以上同等程度之學生，施以訓練後派充。

六，各股股事務繁簡以及業務上的需要酌設幹事若干人，此項幹事應由鄉鎮長就各該鄉鎮熱心公益人士中選充。

七，鄉鎮公所為辦理文書上之必要，得設書記六人。

八，鄉鎮公所應設置一個警管區，設警長一人，警士八名至十名，負責全鄉鎮公安戶口等所屬於警察範圍之任務，受鄉鎮長之指導監督，並辦理全鄉鎮一切政令的進行等事務。

九，每一鄉鎮應設完全中心小學一所，每保設保學一所，鄉鎮小學負有示範並督導保學的責任，鄉鎮小學受區立初級中學校的督導，以收層級輔導的實效。

十，每一個鄉鎮應為一「合作區」，每保均設一個合作社，使全鄉鎮人民人人入社。

宜都是社員，分別組織各種合作社。

十一，每一鄉鎮應有一個保健所，保健所置所長兼主任醫生一人，助理醫生一人，助產士一人，司藥一人，看護二人，負責全鄉鎮醫藥衛生行政，爲人民診治疾病以減少其死亡。

十二，鄉鎮長直接承受縣政府命令，受區署之督導，監督保長做規定之工作；指導甲長推行政令。

(丙) 充實區署組織

區署是代表縣政府對鄉鎮公所監督指導的一個機關，原有的區署，經費不夠，人員不敷，祇可以做到對公文承上轉下的任務，要他來完成「軍民財建教保」等行政上的任務，確是力有未逮，因此，區署有充實其組織之必要。

怎樣充實區署組織呢？我們的辦法是：

一，區長仍舊負總理全區區政，區員取消，分設「軍事」，「民政」，「財務」，「建設」，「教育」，「兵役」，六個督導員，督導員經常的分往所屬各鄉鎮公所輪流監督指導各項行政上的業務，並考查各鄉鎮公所業務進行的實況。

二，區長區督導員應由各省政府就大學或專科及高中畢業或同等學力或從奉於地方自治工作具有資歷者，施以合格的訓練派充之。

三，每一個區，應設置一個警察所，視區的轄境大小，分爲甲乙丙三等，甲等設所長

一人，內外勤巡官各一人，巡長四人，警士三十名至四十名，乙等設所長一人，巡官一人，巡長二人，警士二十名至三十名，丙等設所長一人，警長二人，警士二十名，此項警察所之經費，由縣政府統籌統支，不得就地捐派，槍枝服裝亦由縣政府統一籌發，警察所長受區長之監督指揮辦理全區公安事項，以及幫助推行政令，並督導各鄉鎮公所警管區，原有區署之區丁一律取消。

四，每一個區，應設置初中小學校一所，對所屬各鄉鎮中心小學負督導之責，並儘量吸收所屬鄉鎮中心小學畢業學生，升入本區初級中學。

五，每一個區，應設置一個合作總社，這一個合作總社，內須具備各項合作專業部門，例如「消費」，「生產」，「運銷」，「輸入」，「信用」，「貸款」，「放種籽」，「糧食統制」等等部門，並且負責指導所屬各鄉鎮的合作事業。

六，每一個區，應設置衛生院一所，衛生院設院長兼主任醫師一人，內外科主任各一人，助理醫生二人，助產士二人，司藥一人，看護若干人，負全區衛生醫藥救護事宜，並負責督導所屬各鄉鎮保健所。

(丁) 普設各級民意機關

我們爲了要實現民主政治，更爲實施地方自治，因此，民意機關之普設，又爲刻不容緩的工作。

怎樣普設各級民意機關？我們舉其大概如左：

一、自縣起至鄉鎮止，每級均設參議會，縣設縣參議會，區設區參議會，鄉鎮設鄉鎮參議會。

二、全鄉鎮人民每年舉行全鄉鎮人民大會一次，此項人民大會除選舉鄉鎮保甲長外，鄉鎮長並須出席，報一年來全鄉鎮施政情形，並徵詢人民對於施政意見，以及民間疾苦。

三、各級參議會負研訂順利推行政令的方法，以及地方一切應興應革事項，其他如社會救濟公益慈善事業等事項之舉辦。

四、各級參議會之設置以及全鄉鎮人民大會的召集方法，均由政府明令制定和公佈施行。

我們在上面所提供的五個改善基層政治的辦法，完全是根據着現實的需要，同時更注意縣和縣以下的各級能取得整個的聯繫，並使其有充分的一貫的相互共策前進以收行政工作實效的精神！尤其側重政治基礎的根整的擴大與鞏固。這種粗淺的辦法，它最主要的目的，是要求今日要談改善中國政治的開明政治家們；多多的關心到中國的政治的改善，應該是「從下到上」的，再不能使中國政治感到頭重腳輕站立不穩之苦，這也許已經是一般賢明人士，在今日所共通具有的同感吧！

(戊) 創制嶄新健全的縣政體系

我們今日既然誠意的要求有一個適合抗戰需要的基層政治的實現，我們必須求其動定

或宜，模範合理，固然不應誇張揚厲，俱亦不能因陋就簡，忽視了事實上的需要，致偏廢不勻，運用不靈，因此我們需要有一個嶄新健全的縣政體系，這一個嶄新健全的縣政體系，不能以粗枝大葉的筆法出之，必要在每一層每一級的小節細目上，都要用縝密的思慮與識見，妥慎的詳實的加以適當的配置。換句話說，我們需要這一個嶄新健全的縣政體系，從頭到尾，不論是自腦，五官，軀幹，四肢，心臟，肺腑，週身每一個部份，甚至每一個細胞，都得完善和健全，以求其先天條件的康強，從此我們可以使從事於基層政治的工作者，能在一勞永逸的寬裕的範疇中去放手的神精圖治。

怎樣纔是一個嶄新健全的縣政體系？我們在前面已經從保甲到鄉鎮而至區署及各級民意機關都有了一個纖細的安排，現在應該說的基層政治的首腦縣政府本身的組織上了，我們如果再把縣政府更加堅實起來，和我們上面所提出的鄉鎮區署層層配合，那末基層政治週身的血脈就可以暢通，一個嶄新健全的縣政體系也就可以完成，並且無論在這一體系的那一方那一面那一點都不能失其生存的作用意義與價值。

我們現在提出縣政府本身組織的堅實辦法如左。

- 一，縣政府設秘書處，民政科，兵役科，公安科，社會科，財政科，教育科，地政科。
- 二，秘書處置主任秘書一人，助理秘書一人，主任秘書代縣長判決公文，處理政事，助理秘書輔佐主任秘書辦理日常政務，及不屬其他各科事項。
- 三，民政科，除兵役事項劃歸兵役科執掌，公安事項劃歸公安科執掌，其他執掌事項

，仍照舊縣政府第一科所執掌事項相同，並於科內設衛生股，置主任兼技士一人，專司縣屬衛生事業之設計與督導。

四，兵役科置科長一人，科內分常備兵股，國民兵股，每股各置主任一人，兵役科爲適應事實上需要，得設審查員若干人，經常的分往縣轄境各地密查有無因征調兵役而發生舞弊等情事，隨時加以檢舉并注意糾正。

五，公安科置科長一人，內分司法股，督察股，各股設置主任一人，督察股爲考察公安動務，得置督察員二人，經常的分往各區各鄉鎮警察所在地輪流督察。

六，社會科設科長一人，專司民衆組訓事項及地方自治籌備事項分民衆組訓股與地方自治股，各股置主任一人，各縣原有之社會軍事訓練總隊取銷，歸併社會科，原有之社訓總隊副如可能担任社會科長者，由縣長保請省政府任用，并增設軍事技術訓練人員，及籌備地方自治技術人員若干人。

七，財政，教育，建設，地政等四科悉仍其舊，惟在教育科下添設縣高初中兩級職業實驗學校一所，注重生產技術軍事等的教育實施，專收縣屬各區初中及各鄉鎮小學畢業學生的升入。並負全縣教育示範督導之責，縣各級學校學生膳宿服裝書籍各費，一律由縣政府統籌供給，務使全縣學生不出錢讀書。人人入學，無一文盲、另各縣對合作事業之辦理，僅在建設科中設一合作技士，以司合作專業設計與督導，似嫌稍簡，如能應事實上需要，酌於建設科內增添若干合作技術人員，尤爲妥善。

八，各科視專務之繁簡，得設科員二人至四人，但至少須二人，專務員每科至少有

二人，補助科員辦理各科日常事務。

九、每縣成立一個流動宣傳大隊，（其組織辦法見附錄）縣政府各科遇有新政之推行需要宣傳者，由各科備具宣傳材料，送由祕書處轉發流動宣傳大隊，設計宣傳，以利新政之順利進行。

十、縣政府除祕書外，其他佐治人員，不得以縣長進退而任意更動，並嚴訂獎懲升降銜敘之標準，按年查加薪，以求得合法之保障。

（三）抗戰建國綱領中列舉的縣政改善

十個月的抗戰，用整千整萬英勇鬥士的血肉，換來了許多寶貴的教訓和經驗。從這許多寶貴的教訓和經驗當中，產生了抗戰勝利和建設中國的課題，這種可寶貴課題是什麼呢？便是中國國民黨臨時全國代表大會所制定的「抗戰建國綱領」。

在這一個寶貴的綱領中，對於當前的政治基礎——縣政有什麼提示？就是：

「實施以縣為單位，改善並健全民衆自衛組織，施以訓練，加強其能力。並加緊完成地方自治條件，以鞏固抗戰中政治的社會的基礎，並為憲法實施的準備」。

我們現在根據着這一個提示，把他分成兩個問題來舉出實施的辦法：

（甲）怎樣健全民衆自衛組織

（乙）怎樣加緊完成地方自治

(甲)怎樣健全民衆自衛組織

我們要問怎樣健全民衆自衛組織，首先得知道民衆自衛組織是什麼？我們要解答這個問題，更要先了解民衆有些什麼力量？以及其在抗戰上的效用。過去中國的民衆組織有「自衛團」，「壯丁隊」，「義勇警隊」等名目。可是並沒有能夠幫助抗戰，簡直可以說是毫無發生什麼效用。爲什麼沒有能夠發生效用呢？這種主要的原因是由於固有的民衆自衛組織不切實不廣泛。因此，也就不能顯示它的力量，更不能使人看到民衆武力的龐大。而負責組織民衆當局，沒有能夠執行到一個完善辦法和進行的方式。以致固有的民衆自衛組織，不僅不切實不廣泛，並且欠缺全欠嚴密。組織民衆的執行者，不懇切耐心的對民衆說明組織的意義及其效用。都循例的公式化，每天「一二一」「開步走」的來一次明天後天還是如此。這種單純的技術訓練，缺乏合理的政治訓練的民衆自衛組織，只形成了一個烏合之衆，不能拿來應付這次神聖的抗戰，無疑地，這是一個重大的損失。我們要真誠的相信民衆的力量，因爲民衆的創造力是宏大的。我們必須了解民衆，從民衆的樸素感情的激發成就偉大的抗戰思想，來指引民衆走向抗戰鬥爭的大道。

一、提出民衆力量龐大的例證。

最近謝冰蓉女士到魯南去訪問李宗仁將軍，李將軍會對謝女士談到了民衆組織問題，他說：「淮南魯南各地民衆的力量完全和軍隊配合起來了，在戰場上槍救傷兵的是民衆，當間諜的是民衆，幫助軍隊運糧餉糧食的是民衆。這些民衆完全是赤誠地表現他們愛國熱情，充分地担负起救亡的責任來了」。所以他認爲目前的民族解放鬥爭工作，最要注

意民衆的組織與訓練。他又說：「時候到了今日，政府不但不應該害怕民衆起來，而且請要用種種方法去扶助民衆起來。因為以往大家太不注意到民衆的力量，在限制他們活動，弄得民衆不能起來的條件，現在我們要加緊幫助廣大的民衆起來，使得他們有健全的組織，發揮偉大的力量，在第五戰區，我們已經通令各地總動員委員會，趕緊着手組織民衆，希望後方各地工作同志也加緊地把民衆組織起來，參加抗戰，爭取最後勝利」。從這一點我們可以知道，敵人爲什麼不能打通津浦線？台兒莊的大會戰，我們爲什麼會迭獲勝利？當然是靠前線的英勇將士們一個個勇敢，人人善戰，然而民衆的幫助，也有以致之，這是不能抹煞的事實。的確，我們目前實行廣大的民衆，來參加抗戰，以增強抗戰的力量。我們的最高領袖 蔣總裁也這樣說：「切實地深入民間去工作，實際地去發動民衆，組織民衆，動員廣大民衆抗戰的力量」。我們並不是一唯民衆論者，不過民衆力量的龐大，確是無可諱言的。因此，我們很熱望許多居高臨下看待民衆的官僚主義者，那種恐懼民衆的態度，輕視民衆的態度，要一掃而空，一反過去。尤其是親民的縣政工作同志，更要堅信龐大的民衆力量。

我們前面所舉出來的例證，都是缺般的事實，我們每個負有組織民衆工作的同志，尤其是從事基層政治的工作者，應該迅速的去學習這許多實際經驗。過去的民衆自衛組織的不可靠，民衆力量及其效用的龐大，我們都把它表達出來了。現在我們看看我們最高領袖 蔣總裁對我們的訓勉：「我們不怕失敗，我們更不以說出自己的失敗爲恥，無論那一個總有錯誤和失敗的時候，只要肯承認自己的錯誤，能研究失敗的經驗，那末，過去失敗越兇

；將來的成功也越快」。這幾句名言很可以拿來勉勵我們自己。

二，提供組訓民衆的有效辦法。

我們要檢閱過去，還要確定將來。現在我們要說到本題上來了，「縣怎樣才能改善並健全民衆自衛組織，施以訓練，增強其能力」，提到這個問題，我們又要感到中國政治上的許多辦法的不切實際了，大都是「等因奉此，合行令仰遵照」這一類的官僚文筆，敷衍塞責，一管一轄的推下去。就不顧及到教下面怎樣辦，這是一個最難把事辦好的壞現象，我們要切實的提出一個完善辦法來，讓下層的工作同志好去執行。

現在大家都在高喊着：「組織民衆，訓練民衆」。但是很少能提出怎樣才能可以把民衆組織起來呢？組織好訓練，訓練好還要使用，使用就是說動員民衆。我們要幹民衆運動，不能「舍本」也不能「逐末」。因此我們所提出的組訓民衆辦法，是要分作四個階段加以提供的：

- 一，喚起民衆
- 二，組織民衆
- 三，訓練民衆
- 四，動員民衆

基於上述的四個階段，我們分別的指出辦法：

一，喚起民衆：要用宣傳和解釋的方式，在可能的條件下，每一縣要建立一個宣傳隊。（其組織辦法見附錄）。我們要利用這許多宣傳隊到民間去，向廣大的民衆作喚起的工作，我們要使整千整萬的民衆不論老少男女以及教育程度的高低，或是工農商學的職業的不同，都要一律深切的明白了解日本帝國主義是怎樣的侵略中國？殺戮我們的同胞，搶劫我們的財物，姦淫我們的婦女，做了亡國奴之後的痛苦是怎樣，這樣的在民衆當中，進行普遍而深入的抗戰宣傳，激發民衆民族的意識，激勵其愛國心和抗戰的情緒，提高其自衛和保衛衛國的責任心，使得全國人民在一個政府一個領袖的號令下組織起來！

二，組織民衆：我們要組織民衆，先就得已經建立的民衆組織，把他充實和活躍，如工會，農會，商會，學生會，青年婦女，文化界，宗教團體，慈善團體，以及工廠，學校，商場，課堂等等，都是些已經建立的組織，我們要使他們能够運用這固有的組織把沒有編入的份子，儘量的吸收并加以組織，使他們能真正的成爲國家的基幹，另外左每個地方已經建立的民衆自衛武力，把它再擴大，就是我們要在我們自己的縣境裏，除掉老弱廢疾的人民，個個都要能够有組織，踴躍的來參加組織，施以訓練。

三，訓練民衆：民衆訓練的方法，應以政訓爲主，軍訓爲輔，經常的不斷的施以政治的訓練，先要武裝民衆的頭腦然後再授給民衆的武裝技術，同時訓練的方法，更不必拘於一定的公式，必須就民衆的本能去分別的訓練，例如能直接參戰的，要訓練其參戰的能力，其他救傷，運輸，通信，封鎖消息，偵緝漢奸等等，無一不是抗戰的需要和具備的部門，我們能够對於每個部門都訓練起民衆來担負，使有用的民衆無一遺漏，使抗戰環每一部

門不感到無人負責，這樣的把民衆訓練好了，動員自然是沒有問題的，抗戰的勝利更是十分的把握的。

四，動員民衆：許多人認爲動員就是大家一齊去當兵作戰，這是錯誤的，我們所說的民衆動員，首先要每個人人民就其本位動員，什麼是本位動員？例如能當兵的就要勇敢作戰，農民要增加生產，工人要趕速製造等，這許多都叫作本位動員，我們更要發動民衆，有錢的出錢，有力的出力，有智的使智，有槍的出槍，維護政府抗戰，維護抗戰後方，從物質的精神的各方面都動員起來幫助抗戰軍隊，或是直接參加作戰，更廣泛的動員民衆武力，幹遊擊隊，當義勇軍，配合正規軍作戰，擾亂敵人的後方，消耗敵人的實力，切實的做到爲自衛保衛衛國而不斷的努力鬥爭！

我們已把組織民衆的四個階段分述出來了，「縣怎樣才能改善並健全民衆自衛組織，施以訓練，增強其能力」，這一個問題，我們的解釋和提供出來的辦法也就是這樣；我們敢相信，如果每個縣政工作同志，能根據我們所說的四個階段去推動組織民衆工作，是會發生些效能的，也許會比墨守成規的要便利得多呢！

(乙)怎樣加緊完成地方自治

地方自治條件及其規定事項是什麼？建國大綱第八條說明是：

「在訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格人員，到各處協助人民籌備自治其程度；全縣人口調查完竣。

全縣土地測量完竣。

全縣警衛辦理清楚。

四、境縱橫之道路修築成功。

人民曾受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命主義者，得選舉縣官，以執行一縣之政事。得選舉議員，以議立一縣之法律，始成爲一完全自治之縣。

還有立法院在民國十八年第八十六次會議通過的「縣自治法及其施行法」的第二章第五條所例的自治事項：

- 一，縣戶口之調查登記事項。
- 二，縣地政事項。
- 三，縣財政事項。
- 四，縣交通水利及其他工程建設事項。
- 五，縣公營合作事項。
- 六，縣警衛治安事項。
- 七，縣教育文化事項。
- 八，縣衛生事項。
- 九，縣保育救濟事項。
- 十，縣公有財產之保管及整理事項。
- 十一，縣名勝古蹟之保存事項。
- 十二，其他屬於縣自治事項。

地方自治的條件和事項，已如上述。綜觀全國一千九百多個縣，有幾個是完成地方自治的縣份，就連以自治工作爲實驗的縣，也沒有能够把自治的條件完備的作成。中央不是沒有周詳的辦法和嚴厲的考核，並且歷次的重要會議，都會提出地方自治的督促完成，可是事實終於沒有成效。

在這民族革命的鬥爭——全面抗戰進入第二階段的目下，本黨臨時全國代表大會，特地又把「加緊完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治的社會的基礎，並爲憲法實施之準備」。鄭重的向全國人士提出，我們深深的感覺到本黨擁有政權已經十年了，一個地方自治條件的完成，直待到和敵人進行民族革命鬥爭的今天，還沒有能够完成。這不但是本黨同志引爲遺憾，也是縣政工作歷年的努力不够。抗戰以來，一切都現得進步，然而，我們再也不能不加倍的迅速努力了，「救亡就是爭時間」。

怎樣才可以加緊完成呢？我們分開來講：

（一）政府對於推行自治應有之準備

（一）督促人民自動推行自治的方式

一，政府對於推行自治應有之準備。

我們首先要提出地方自治幹部的造就，這是應該由省政府來統籌訓練的。如最近湖南成立的地方幹部學校，江西成立地方政治講習院，這都是爲了適應完成地方自治需要而產

生的。

在政府方面，有了完備周詳的自治法規，再詳擬其進行的步驟和程序，去交給曾經訓練的人員循序漸進，並縮短其完成時期，還是可能的。

在縣政府方面，如果是客觀條件許可，也要儘可能的把現任的自治人員，輪流的抽調到縣政府所在地，施以短期的實施地方自治的技術上方法上的切合實際的講習。再進而依據中央頒布的各项地方的自治法規，綱舉目張的制定一個地方自治實施的進度表，有步驟有計劃的做去，也未嘗不能得到效驗。總之推行地方自治，在於負有自治責任的縣政工作人員能自動的盡責任，不要被動的敷衍，「政以人施」，沒有辦不到的事，更不會不能加緊完成。

二，督促人民自動進行自治的方式。

我們必先要提高人民對於政治的覺悟；我們要使人民知道地方自治和他們有切身關係與利益，要使他們感到參加自治工作的興味，用種種的方式，引起他們對於自治參加的動機。我們所要提出的是：

第一，改善人民生活。

第二，要使人民享有民主和自由的天賦權

第三，尊重廣大人民的利益與意見。

第四，對於人民的日常的信仰，風俗，人情，習慣

，禮教，我們不要和他們相背而行。

關於上面提出的四個辦法，要負責推行自治的地方工作人員，對於己身和人民的權利與義務先有一個了解。然後要能够深入和人民之間，以刻苦耐勞的精神，大公無私，循着一定的程序與辦法，抱着最大的決心，和人民打成一片，教育他們，啟發他們，很耐心的指引他們走上自治的航路。我們所提出的要緊的還是希望許多從事自治的同志能身體力行，法子雖好，沒有好的人努力去把它好好的運用和執行，什麼好的法子都是沒有效能表現出來的，這是一個定理。

綜合政府人民兩方面在推行自治上應具的條件，再進一步的提出一個地方政府去進行領導人民走上自治的航路的方式如左：

- 一，鄉鎮公所必須建立，鄉鎮長必須曾經推行地方自治的技術與方式的訓練。
- 二，鄉鎮長每一個月要召集全鄉鄉甲長會議一次，按着既定的地方自治步驟，把按步推行地方自治的技術與方式交給甲長去分頭做去，並檢查過去一個月推行地方自治的實效，保長得參加此項會議，並負有督導甲長推行地方自治之責。
- 三，甲長每個月必須召集所轄各戶戶長明會，並指導督促各戶推行地方自治工作。
- 四，保長須輪流赴各甲檢查推行地方自治工作的情况，並指示其工作的做法。

我們更爲使甲長所召集的戶長推行地方自治工作會議的便利，特再試訂其會議的方式與執行的任務：

- 一，甲長召集戶長會議的方式以談話爲原則。
 - 二，主席由甲長担任。
 - 三，首先聽取各戶戶長依次報告一個月來推行地方自治工作的實況。
 - 四，商定未來一個月的工作，並切實指示做法。
 - 五，征詢各戶戶長對推行地方自治的意見，並解決其困難。
 - 六，在會議中推出五人至七人，組成自治工作訪問團，與其他各甲交換訪問各戶戶長實地考察推行地方自治情形，並相互砥礪和競賽。
 - 七，更爲鼓舞人民對於推行地方自治工作的興趣，每三個月由區署舉行一全區各甲推行地方自治工作的競賽會。（其競賽與獎懲辦法由各縣政府制定）。
- 我們認爲這種以每個人自發的起來爲推行地方自治而共同動作，區長鄉鎮長保長再能切實負責督導，提出批評和指示，地方自治的加緊完成，是不成問題的。否則，任你大聲疾呼，終是成效無觀。
- 現在唯有提出這一個試行的方式來說明並補救過去推行地方自治方法的錯誤，同時也唯有這種方式是確實可能把地方自治加緊完成。深願從事地方自治工作者來實驗一下，保證是有收穫的。

(四) 調整戰時縣政機構

抗戰建國綱領政治綱第十四項；

「改善各級政治機構，使之簡單化合理化，增高行政效率，以適應戰時需要」。

所謂各級政治機構，縣政府當然也在其內，怎樣使現行縣政機構簡單合理，以增高行政效率，我們必須先檢討現行縣政機構的利弊，然後再提出使其簡單合理的方法：

(甲) 裁局併科的利弊。

(乙) 怎樣使縣政機構簡單合理。

(丙) 試舉戰時縣政上的主要工作。

(丁) 怎樣加強并充實縣政機構。

(甲) 裁局併科的利弊。

民國二十四年中央政治會議通過了國民政府軍事委員會南昌行營所制定的「剿×省份各縣裁局設科辦法」，主要的條文上說明：「本行營爲謀縣政府權力責任之集中，並充實其組織，以增進行政效率起見，特制定剿×省份各縣裁局設科大綱」。我們同意這一個案

法，因為縣長是一縣的政治最高負責人，應該使得他的權力和責任集中，以提高縣長在辦理縣政上一切的權威。過去各縣政府分設各局，事權紛歧，不能使縣長對於一切專業作通盤的籌劃，不但行政上的手續複雜，同時更有使一縣行政感到不能連貫相通的弊害。政治上的要訣是「綜核名實」，縣長對於執行一縣的行政，首先要使其事權集中，組織充實，然後才談得到行政效率的增進。這可算是一個不能否定的簡單理由，也就是改革縣政的一個最低要求。但，我們也不能就此說裁局併科後是有萬利而無一弊。第一縣長的人選，必需要能勝任繁劇的賢明人士担任。因為事權集中後，一個縣長的責任更加重大，倘使委以才力弗勝之人來充任，必不能應付裕如。更要者，裁局併科後的縣長選用，最要緊是要選有節操之人，否則必致營私舞弊，弄權玩法。第二佐治人員的選用，亦必提高其標準，縣政府的科長再也不是僅為擬核文件的師爺之流，應該是能拿出辦法來做一個漸長有力的助手。第三縣政府人事上還不敷，例如祕書一人，以其綜核四個科的文件，尚嫌力有未逮，更遑言其他。第四裁局併科後，好像十個人的事，併給一個來做，縣政府感到有人少事多，不够分配的痛苦，行政效率必因而遭受影響而至減少。

基於上述各點，縣政府裁局併科後，利在事權和責任的集中，弊在遴選的困難與人事欠齊整，不過這一點困難很容易解決，只要我們對於裁局併科後的現行縣政組織，能再加以補偏救弊就行了。

(乙) 怎樣使縣政機構簡單合理。

現行的縣政機構，在簡單一點上是很適合了，我們現在是需要的更合理之，首先在

縣政府的左右的駢枝機關，必須加以裁撤，尤其是那些名目繁多，不及備載的各種委員會。現在每一個縣至少有幾十個委員會，例如管軍訓的有「社會軍訓促進委員會」，「在鄉軍人會」。管財政的有「縣財務委員會」，「地方公款公產管理委員會」。其他還有什麼「堤工委員會」，什麼運動委員會等等，真是不勝枚舉。我們走到任何一個縣政府的衙門口，都可以看到無限的委員會招牌，琳琅滿目，大有目不暇接之勢。可是當你走進去尋某一個委員會的辦公所在那里，奇怪的是連縣政府的內在人員都不能一一指出。

再談到這許多委員會的構成份子，類多地方上的豪紳之列，賢愚不等。不但經常的不到會辦公，就是開會的時候，也每多不常光臨。但是縣政府倒不能不爲這許多委員會多一重工作，免不了要忙乎召集開會，其實會就是開成功了，也類多「議而不決，決而不行」。要論及這許多委員會在縣政上所得的實效，我們敢武斷的說「百不得一」，簡直是形同虛設。並且這許多委員會所要議要行的事項，都是縣政府必定是要辦的事，可算是各有專司其責者，根本不需要這許多的委員設置，我們又何必費「錢袋添足」，雖然，這許多委員會，都是爲求集思廣益以輔助縣政之推進而設，並且委員們都是盡義務不支薪給，照理並沒有什麼不好，可是成績在那里，我們却無以列舉。而一年十二個月委員們的快馬與辦公費確有一個可觀的數字，這不是一個縣財政上的決大浪費嗎，浪費就是不經濟，不經濟就不合簡單合理的原則，更不適合戰時的需要。

在許多委員會還是有其存在的理由可說，他們會認爲這許多委員會在縣政上，「不是負責監督稽核之責，便是盡設計促進之能，尤其委員們都是代表一縣的民意來幫助政府的，

怎麼能够撤消呢？有人要提出撤消縣政府各種委員會的，不啻是想造成縣長的「專的局面」。這種說法，也不能說全無理由，一個縣民意機關至少是需要的，我們贊成「縣參議會」迅速的設立替人民監督縣政府，並統一的審判縣政上一切專業的策進，這是正確的。事實上在這抗戰緊張處求簡求實的合理原則下，確不需要這樣繁多的委員會是毫無疑義。

(丁) 試舉戰時縣政府主要工作

我們要求戰時縣政機構上的加強與充實，必先要明白的指出戰時在縣政的上主要工作是什麼，我們想就知道的舉舉大者，略舉數端如左：

- 一，辦理兵役怎樣纔能迅速確實。
- 二，集全縣智錢力以利抗戰的方法。
- 三，怎樣救濟難民撫輯流亡。
- 四，怎樣肅反除奸。
- 五，平抑物價嚴禁屯積居奇的辦法。
- 六，怎樣指導人民從事於抗戰上言論出版集會結社的活動。
- 七，樹立廉潔的基層政治嚴懲貪污。
- 八，重訂戰時「教養衛」的實施標準。

當然，戰時縣政上的主要工作，千頭萬緒，不僅僅是上列的試舉的八項而已，但，我們基於簡單合理的原則，不必提出過繁複的小節細目，同時我們更不敢對於戰時縣政工作的奢察太大，因為希望愈大失望愈大，我們先就說出的把它做好就可以了，現在我們來進

行所試舉的八項加以分述吧：

一，辦理兵役怎樣纔能迅速確實

抗戰的民族革命戰爭，是一個長期的流血的消耗的大規模戰爭，沒有源源不竭的生力與傷亡的補充，就不能够支持長久而取得勝利，因此，補充擴大抗戰部隊是最關重要的。這種任務的完成，就是要靠縣政府能够把兵役辦理得迅速確實，要求兵役的辦理迅速確實。第一當然要使民衆明白有當兵的義務。第二要能使民衆自動的爭先恐後的向政府要求當兵。第三糾正過去各地縣政府辦理兵役不能迅速確實的錯誤，過去辦理兵役的不得當，尤以下層保甲長竟挾兵役爲牟利的武器，濫詐賄買，種種流弊，使人民提到兵役就視若畏途。像這些辦理兵役的錯誤，豈止不確實而已，就是兵征到也沒有用。相反的要造成逃亡，甚至使抗戰隊伍的潰散，我們必須要嚴切的注意這許多錯誤的糾正。第四要使民衆知道當兵是每個中國人民愛國衛國的天職，是無法推卸的，尤其不是用錢買得通的。上面所說的四點，完全是側重在兵役宣傳上，關於宣傳的方式已經在本書的「喚起民衆」一節里談過，並且提到要擬定一個「建立縣宣傳機關的方案」。至於辦理兵役的人事上的一切，怎樣的與利除弊？應該由每個縣長能切實的負起統籌周備和嚴厲監督的責任，如此才可使兵役辦理迅速確實，我們的英勇抗戰前仆後繼的一個大問題，也可以很順利隨之解決。

二，集中全縣智錢力以利抗戰的方法

一個縣長在平素就應該勤求民隱，更需要集結全縣的思慮與識見，作爲改進縣政工作的張本，在這抗戰再接再厲的期間，政府對於富有智識能力之士，尤爲迫切需要，一個縣

更要能够對於全縣之內智能之士，應加以儲備，隨時以應國家的需求。

抗戰的戰爭是長期消耗的，我們已經說過，而財政的籌劃，是刻不容緩，一個縣長對於全縣的錢的方面，要努力籌募，使用於抗戰，如中央所派定認募的公債等等，尤須要使民衆踴躍認募，能於最短期內繳足。

力的集中更關係抗戰甚深且鉅，一個縣長對於一縣人力物力的準備需要有大量而充分，務要辦到上級一個命令要什麼，就要給他拿出去，抗戰是拚命打仗的事，有如救火，遲緩停滯就要失敗，加重的說，縣長爲抗戰需要而不能應命，就可以使拚命打仗的軍事上蒙受挫折，這是不容我們忽視的。

三、怎樣救濟難民撫卹流亡

第一期抗戰，我們在軍事上遭受了失利，失去地方相當的驚人，以致逃亡出來的難民數字也是相當的驚人，這許多難民，都是不甘受敵人的蹂躪，更不願做亡國的順民，所以才相率的輾轉流亡，我們看到他們平時安居樂業的一家門，都給敵人的砲火所燬滅了，是怎樣的悽慘，人類是富有感情的動物，我們應該如何的想盡方法去救濟他們，何況這還是政府當局應負的責任呢。並且在難民羣里，還有很多的可用的人力，我們如果能好好的撫卹他們，指導他們，訓練他們，也是增強抗戰力量的一個好辦法。

四、怎樣肅反除奸

我們應該明白的是違反領導抗戰的政府和領導抗戰的領袖的份子，就是反動，反動份子就是破壞抗戰的工具，我們要加以肅清，以鞏固抗戰的陣線。

漢奸是出賣民族利益和認賊作父的無恥之尤，接受敵人的收買，爲虎作倀，這比敵人還要凶險，我們必須要消滅他，剷除他，不過一個縣長去領導人民作「肅反除奸」的工作，也得有個切實指示，就是對於巨奸大惡必置以死，其餘被威脅利誘或是被愚弄的小漢奸，我們要能够施以寬恕和感化，並予以自新之路，我們這樣子可以希望已做漢奸的人知道反省回頭，一味殺不是辦法，因爲這樣是會造成已經做了漢奸的恐怖的擴大，他不得不做下去了，還有就是不能寬及無辜，隨便把「漢奸」的帽子，套在人民頭上。

五，平抑物價嚴禁屯積居奇的辦法

抗戰以來，物質的來源，因爲交通的阻隔，運輸上發生困難，在物價方面漲落不一，什麼東西都貴些，更因奸商牟利心切，屯積居奇，或百端的壟斷，想「混水撈魚」，俗說「趁火打劫」，這是最要不得的，甚至會因此發生了擾亂市面和金融的弊害，一個縣長對於這一點在戰時亦應特別注意，我們在積糧方面，要督導當地的商會，使他們對於商人的購入售出要有個底細，更要阻止他們抬高物價，儘可能的予以排平，在消極方面，要勸告人民不得已才購買外來的貨物。

六，怎樣指導人民從事抗戰上言論出版集會結社的活動

在抗戰的不斷鬭爭中，我們對於抗戰的工作是一刻不能間息，人民有爲抗戰上的言論出版以及集會結社，縣長必須善自指導，在不違反三民主義原則之下，更應儘量的扶植和提倡，我們不但不阻止人民有利抗戰的諸般活動，尤進一步的去加入和人民打成一片的去共同動作，人民是會接受我們的善意的，我們能够懇切耐心替人民審判，人民自然會格外

，興高采烈做一切運動了，以後什麼事「一唱百和」，只要縣政府「登高一呼」，則「家山響應」，這樣不是做什麼工作都便利了嗎。

七，樹立廉潔的基層政治嚴懲貪污

抗戰是爭國家生死存亡的關頭，我們已經一再的提到，凡是每個公務人員當然都明白這個道理，不用我們多加贅述，我們是希望一個縣長要嚴厲的監督全縣公務人員在抗戰期間，激發天良，淬勵奮勉，操守應謹慎廉潔，盡忠職守。對於貪污不檢的事件發現了以後更要毫不徇情的執法以繩，加重的懲治。因為戰時比不得平時，我們身為公務人員，受政府委託，人民供養，在國家緊急的關頭，還不能益加為國家努力，甚至貪贓枉法，濫檢濫罰，這類公務人員是敗戾，有損抗戰力量，我們在在的不能容其存在於政府之間，必須加以清除，以樹立廉潔的政治。

八，重訂戰時「教養術」實施標準

戰時「教養術」的實施，必須確合抗戰的需要為標準，

教，從學校教育，擴展到社會教育，教兒童之外，還要教成人及婦女，儘量從事掃除文盲活動，學校對於學生的施教，儘可能的編組他們，例如「兒童團」，「少年隊」等等組成，以備作將來民衆組訓的基本，無論兒童成人婦女，我們施教的動機和目的，要多教他們知道日本，怎樣欺侮我們，我們應該怎樣的對付日本人，這一類的教材都是戰時所需要的。

養，改善人民生活，廢除苛捐雜稅，防止土劣剝削，組織合作社，要人人入社，個個

都是社員，貸種借款，副業的引導，鼓勵增加生產，舉行耕作競賽，如耕牛，農具，農產物等比賽，以增高其耕作的興趣和努力，其他如救災，防旱，公倉的設置等。

衛，現在所說的衛，不僅要求人民能够自衛，還要能够衛鄉衛國，民衆武裝的建立與扶植。從切實清查戶口，做到嚴密保甲組織，務使反動漢奸無插足的餘地。要更注意到人民的衛生保健，以減少死亡，以發揮衛的雙重意義與力量。

我們對於戰時縣政主要工作，已經有了一個概略的分述了，誰都知道縣政工作千頭萬緒，貴在要有肯幹而且能幹的縣政工作人員，自動的在「快硬實」三個字上痛下工夫，更要能因地制宜，因時制宜，能相機應變，更要能和作戰一般的拚命去幹，行政效率當然可以趨漲增高。

(丁) 怎樣加強並充實縣政機構

現在我們就縣政府的組織加強並充實上討論，其實關於這一點，我們已經在「怎樣改善基督政治」一文「創制新健全的政體系」一節里提出了具體的充實辦法，當然不要再在這里來一個多餘了，但是為卽及各地因為特殊的困難，暫時還不能依照我們所提出的辦法去改善，那就不得不因陋就簡，提出下列必要加強與充實幾點了。

第一縣政府秘書負佐理縣長處理縣政之責，並綜核全縣公文，事務極端繁雜，祕書一人力有未逮，宜酌加助理祕書一人。第二辦理兵役爲戰時重政，在縣政府添一股似嫌不夠，應專設兵役科，除辦理兵役外，並司全縣軍事上的設施事項。第三縣政府教育科改爲社會科，除執掌教育事項，並兼管全縣民衆組織訓練事宜，其地方自治事項仍由第一科辦理

第四在各縣祕書下成立一個宣傳隊，這是推行一切新政與辦理民衆組訓的得力工具，是必
要建立的，第五縣佐治人員不得隨縣長更迭，并按年資銓敘升級，以訂其保障與獎懲，第
六縣政人員的薪給不能七折八扣，須十足發放，以使其安心工作。

總括的說，戰時縣政機構加強充實以後，還是要看做的人有無適當辦法和計劃步驟，
我們將廣續討論人的問題。

「簡單合理」的含義，不外「經濟」，「確實」，以及是否適應時代需要而訂好辦法
去幹，幹，幹，幹，我們要有「一息尚存此志不容稍懈」的精神去爲增加戰時縣政效率而
努力的幹。

(五) 怎樣纔是一個賢能的戰時縣長

(甲) 戰時縣長的任務

許多人認爲今日要改善各級行政機構，必先慎重人選，因爲當前的人選問題，尤勝於
制度的變革，誠然，「爲政首在得人」，在另一方面說，「現代的政治，應從人治進入法
治，不應是「人存政舉，人亡政息」，但是我們認爲在政治改善上，不僅要制度的充實與
完善，同時更要注意到慎重人選，否則，必致感到「有治法無治人」，把一切完善的辦法
，都流於空虛，這是值得關心的。

的確，抗戰是一個非常事變，必須具有非常優秀的人才，纔能够應付這非常的事變，
我們問今日政治上的制度變革固然要緊，而人選的慎重更是不容忽視。

我們在這里不泛論各級行政人員的遴選，單就負建設政治基礎的縣長人選問題，以及其在戰時期中的任務和應有的準備加以提供。

誰都知道縣長是親民之官，是最直接民衆的，其在政治上的地位之重要，不言而喻。這一個親民之官的縣長，在抗戰中負着怎樣的任務，怎樣纔算能夠適應戰時需要的縣長。

第一要使戰時縣長能激發天良，自動的負責，不要被動的敷衍，能任勞任怨，通權達變，第二要能够不怕死不要錢，使政治基礎徹底的廉潔，但，我們更要來續加兩個要求，第三要能「明恥教戰」，第四要「有勇知方」。

我們現在就這兩個續加的要求加以分析。

戰時的縣長是抗戰動員的中堅，沒有真切親民優秀幹練的縣長，便不能廣泛的擴大民衆動員，民衆不廣泛的擴大動員，就不能保證抗戰勝利。

「明恥教戰」的首要，就是要戰時的縣長能緊的抓住他全縣的民衆，要戰時的縣長能親切的握緊民衆的手，我們要使民衆明白國家的恥辱，就是民衆的恥辱，我們利用宣傳解釋的方法，懇切的告訴民衆日本帝國主義所給予我們的恥辱，我們在鬥爭中去組織民衆，更要在鬥爭中去訓練民衆，使全縣的民衆凝結成一個堅強頑固的抗戰武力，使全縣的民衆匯成一條抗戰的洪流，使全縣的民衆爲雪恥復仇而參加抗戰，我們需要廣泛的民衆來參加抗戰，因爲「民爲邦本」，「教民要如教兵，教兵莫如用民」。

我們敢說一個縣長，只要能够先使民衆知恥再教民衆作戰，他在抗戰上的武力，有比

幾師軍隊那樣的龐大，他不但能簡接的幫助抗戰，並且能直接的抵抗敵人，有人要提起質問，「一個縣長的武力有限得够可憐的，那會比得上幾師軍隊，這簡直是在癡人說夢」，我們的回答是，「你們可知道教兵莫如用民嗎？」我們所說的戰時縣長的龐大的武力，就靠他所有的全縣的廣大的民衆武力，一個縣長雖沒有總兵的權力，而確有適當的儘量的使用民力的權力，我們只要能把全縣的廣大民衆組訓完整，全縣的廣大民衆武力培養成功，這種武力的龐大，是可能比擬幾師軍隊的，因此，我們肯定的深信，如果全國的縣長都能夠「明恥教戰」，無疑地，抵抗暴敵侵略的力量和爭取最後勝利的力量，都可以大大的順利的增強，也唯有全國的民衆武力的建立和動員，才是「抗戰必勝建國必成」的一個最有力的新的保證和把握。

什麼是「有勇知方」，

「有勇知方」是應該基於「明恥教戰」的。「有勇知方與明恥教戰」是相貫通聯的。「明恥教戰」是抗戰時期中一個縣長開宗明義的第一章，我們首先要懂得運用這第一個章法，然後再鼓起決大的勇氣去幹。

有人說，「戰時的縣長只要能與城共存亡，拚一死以報國，這就是好的模範的縣長」，這種犧牲的決心是可寶貴的，但覺得稍嫌狹隘，許多人都在謳歌爲國盡忠壯烈而死，這種勇敢果決殺身成仁的精神，誰不肅然起敬，不過我們想掏誠的奉告許多準備爲國一死而不吝惜的志士們。要知我們抵抗侵略我們的敵人，是要竭盡我們的智能去消滅我們的敵人。我們的犧牲是要索取代價的，我們不怕犧牲，我們時時刻刻的準備犧牲，不過我們是要

以小犧牲換取大勝利，倘是我們僅以一死了之，不去把敵人消滅，這無異是資助敵人，更不啻是在自己消滅自己，因此，我們必須要使每一個戰時的縣長先知道怎樣的想盡方法去消滅敵人，再依着這個想定的方法去勇敢執行，這就是說，我們只要有了好的却敵殺敵的方法，就不怕敵人向我們的縣城進攻，甚至我們可以歡迎敵人來向我們的縣城進攻，因為我們有把握把敵人整個的消滅，再換句話說，就是我們既持有完善的消滅敵人的方略，更持有勇敢堅決的意志，何懼敵人進攻，只愁敵人不來自投羅網。

大家都一致的承認，「我們無論是治事和作戰，都要能有勇有謀，要是有勇無謀，那種勇僅僅是匹夫之勇，匹夫之勇是成事不足，敗事有餘的」，對，抵抗強硬狡猾的日本法西斯強盜，不是僅憑匹夫之勇所能奏效的，是需要「智謀」，與「勇毅」兼而有之才成，因此，我們對戰時縣長的要求是「有勇」和「知方」兩者不可或缺共一。

我們在說明了戰時縣長的任務之後，再繼續的討論戰時縣長應有的準備與人選的問題。

(乙)戰時縣長應有的準備與人選

在這里我們提出一些已經在抗戰中的現任縣長應有的準備，也可以供立志想做一個戰時的能賢縣長的參考，茲略舉其概要的事項如左。

- 一，假使敵人攻佔我們的縣城。
- 二，縣城收復後應有的措施。
- 三，怎樣幫助抗戰部隊把軍民打成一片。

四，怎樣發動游擊戰爭。

五，戰時縣長人選的標準。

一，假使敵人攻佔我們的縣城。

民族革命戰爭的烽火，已瀰漫了全中國，全面抗戰是無分前方與後方，任何一個角落都有淪為戰區的危險，任何一個縣份也都有捲入戰爭旋渦的可能，我們已經被敵人攻陷的地方不說，而沒有被敵人攻佔的地方和敵人正想窺伺的地方，不能不時刻有一個準備，準備「執干戈以衛社稷」，不，該說是「枕戈待旦」準備與敵人誓死周旋。

戰時的縣長，應該隨時有這樣一個打算，假使敵人要攻佔我們的縣城，我們便該有怎樣一個準備，我們要堅持的抵抗，能守住縣城一分鐘，都要堅守一分鐘，萬一城毀而不守，必使敵人償付重大代價，我們絕對不使寸土委棄給敵人，我們就是不幸的撤退，也必須作有計劃的撤退，我們萬不能慌張失措的離開，以免遭受重大的損失。第一在敵人想窺伺我們的縣城之先，我們必須將城內人口儘量的疏散到各鄉鎮，尤其是老弱婦孺，必須覓定安全地帶善自安置，第二趕緊擇定一個優勢的穩固的地方，作縣政府的行署，把重要田賦稅票圖冊以及征兵積谷菸烟等重要卷宗，運到行署妥為保存，如果有人犯的縣份，也要儘先轉移妥適處所，第三要選擇一個軍事上有利的位置，作為抵抗敵人擾亂敵人的一綫，第四堅壁清野，化路為田，化田為路，以迷失敵人，焚燬一切公共場所暨縣城內外附近的房屋，不讓敵人有屋可住，以累疲敵人，把食糧攜走，使敵人找不着吃的，以飢餓敵人，第五留少數敢死隊在縣城里，伏擊敵人，使敵人遭受打擊，第六在縣城各要隘和敵人必經之

地，埋藏許多地雷和爆炸物，使敵人嘗到意外的傷亡與損害，第七縣長在這時候必須用全生命的活力，沉着機警以應變，要儘力的使民衆減少傷亡與損害，並且更要可能的保全民衆的財產，不使其作不必要的無謂犧牲。

上面所說的，都是黨敵人想攻佔我們的縣城，或是已攻陷我們的縣城，一個縣長所應有準備和應做的事。當然，事變之來，有如驟風急雨，千變萬化，我們需要有扶危定傾，力挽狂瀾的本領，在實際的情況和行動中，竭盡我們的心力，克盡我們的天職，處處努力，事事謹慎，以救平大亂，殺敵致果。要抱定「鞠躬盡瘁，死而後已」的決心和精神，才可以有作有爲。

(二) 縣城收復後應有的措施。

敵人雖僅佔去了我們一座空城，但我們還必須從不斷的鬥爭中奪回它，以逐走敵人。我們必須要有收復失地的信心，當縣城收復後，第一縣長須親率全縣公務人員警隊壯丁入城，竭力的恢復常態，並整理民衆的住所，第二營率壯丁清掃城內外各街巷，並儘可能的修理人民住宅，第三如估計敵人已無能力再佔我們的縣城，就想方法把安置在安全地帶的老弱婦孺接回縣城，以安定其生活，第四救災拯難，人民的住所有因燬於砲火而致流離失所者，縣長應設法使其有所安厝，千萬不能任令人民無家可歸，躑躅街頭，第五貸款給許多無法營生的難民，使他們得能作小本貿易以糊口，第六召回許多自動逃散的民衆，使他們吸早回鄉。

總括的說，一個身當抗戰衝要的縣長，既需要有一「衝鋒陷陣臨危不苟」的精神，更需

妻有一如臨深淵如履薄冰」的警戒，倘不能勇往邁進和兢兢業業，必致萬劫不復，而無以善其後。我們很希望許多逃避現實，投機取巧的做官主義者，在這緊急關頭還是最早的退讓賢能，不要誤國禍民。

(三) 怎樣幫助抗戰部隊把軍民打成一片。

首先，我們要了解抗戰部隊是極端的需要民衆幫助的，其次是縣長在軍民當中所處的地位，縣長居軍民之間，負有溝通軍民情感之責，我們要幫助抗戰部隊，必先把它「軍政民」三者聯成一氣，要「如身使臂，如臂使指」，要把軍政民結合成功一個鋼鉄一般的堅強鞏固共同行動的抗戰部隊。

縣長怎樣去幫助抗戰部隊把軍民打成一片呢？

第一當抗戰部隊到達縣境的時候，我們早就把他們的宿營地安安當當了，更要予以種種的便利，無論是衣的住的吃的行的用的，我們都要無微不至的來盡地主之誼，要知抗戰部隊是爲了捍衛祖國和保護我們的生命財產而來，我們那裏能夠對他們的衣食起居莫不關心呢？第二迅速召集全縣民衆團體，發動大規模的慰勞抗戰部隊運動，第三定期舉行軍民聯歡大會，強烈地改進軍民間的關係，激發士氣民氣，第四當駐在我們縣城及轄境的抗戰部隊和敵人接觸時，我們要迅速的廣泛的發動全縣民衆構築防禦工事戰壕，運輸彈藥給養，救護傷亡，嚮導，當間諜，遞信，封鎖消息，打掃戰場，更直接的指揮全縣民衆武力協同抗戰部隊作戰。

總之，抗戰是每一個不願意做漢奸和亡國奴的中國人的天職，不是軍隊單獨的責任，

我們不但要戰時的縣長明白這個道理，並且要戰時的縣長使他全縣的民衆都明白這個道理，我們要迅速地確實地去幫助爲爭取我們整個民族生存的抗戰部隊。

(四) 怎樣發動民衆游擊戰爭。

游擊戰爭，已爲舉世公認的爲弱小民族抵抗帝國主義侵略的持久消耗的最好策略的戰爭，一個戰時的縣長，他要用全縣的民衆武力去抗拒侵略的敵人，也唯有採取游擊戰爭。在敵人每一條前進和每一條後退的路上，都布置下游擊隊伍，使敵人前進不能，後退不得，終致進退維谷，遭受覆滅，我們更經常的利用游擊隊襲擊敵人，擾亂敵人，使敵人隨時隨地感受打擊與威脅，我們要人人敵愾步步設防，也唯有發動民衆組成無數的大小游擊隊伍，使敵人路都不能走，身都不能安，一個戰時縣長對於發動廣泛的游擊戰爭，實爲當務之急。

有人說，發動游擊戰爭不是倉卒間所能完成的事，一需精良武器，二要長久訓練，可是在武器補給困難的今日，正規軍尚且感到不能得到裝備現代化，那兒有許多精良的武器供給廣大的游擊隊呢？只要我們青幹，刀矛，鳥槍，農具都是很好的游擊武器，況且游擊隊的武器是靠敵人輸送給我們的，是請要我們從敵人手上去奪取得來的。至於長久的訓練，更是談不到。寇深日亟，強盜已經進了大門，還有時間和機會給你訓練嗎？我們唯有在鬥爭中來訓練。考諸古今中外的歷史，有不少的專實在告訴我們，倉卒成軍，不但可以戰鬥，並且可以戰勝。例如洪楊革命時代，他們的軍隊也是臨時湊合組成的。當拿破崙從莫斯科慘敗之後，曾以短短的三個月工夫，練成三十萬以上的大軍；第五次同盟軍幾乎被其

擊破。最近的例子，如國民革命軍當北伐的時候，也不過幾萬人，當時北洋軍閥的實力，遠出幾倍，但，國民革命軍義師所指，實力一天一天的擴大，成立了幾十個新軍，終使軍閥望風披靡，勢如破竹。這都是些倉卒成軍而發揮了驚人的戰鬥力量的最顯明而有力的鐵證，我們都可以依此去效法的發動民衆作廣泛的游擊戰爭。

一個戰時的縣長怎樣去發動全縣的民衆游擊戰爭，我們要每個戰時的縣長和他全縣的民衆先要知道左列幾點。

1，游擊隊是民衆保衛自己的家鄉和抵抗強暴的日本強盜最優良的武器。

2，以民衆的武力組成的游擊隊，在軍事上政治上都有極大的作用。

3，敵人佔去了我們的縣城，却佔不了我們每個鄉村，並且敵人不能在我們每一個地方都派重兵防守，我們可以利用敵人的空隙和實力的單薄，不斷地給予敵人以打擊與損害。

4，敵人在我們的地方上，路徑沒有我們熟悉，我們可以利用羊腸小道或掩蔽埋伏夾擊敵人，使敵人潰不成軍。

基於上述四點，一個戰時的縣長儘可以大胆地放手地去發動民衆游擊戰爭，當你全縣的游擊隊伍組成時，如果有機會給你使用，你至少要完成左列的幾個最低的任務：

1，消滅敵人的小部份勢力，化整爲零，聲東擊西，避實打虛，使敵人應接不暇，疲於奔命。

2，破壞敵人的交通，奪取敵人資材。

3，不斷地在鬥爭中擴展游擊勢力，使其澎湃的遍佈到全縣每一個角落，隨時隨地可以制敵人於死命。

4，配合正規軍作戰，

是的，游擊隊的一般戰術戰略，我們不能在這里加以詳盡的敘述，僅僅是畫一個輪廓，呈現給每一個抗戰的縣長去詳細的研討，並且我們很熱衷的希望許多的戰時縣長，對於發動廣泛的民衆游擊戰爭，加以切實的注意，更應參看許多最新的游擊戰略，戰術的講解，要採取許多確由游擊而著有實效的密訣等要，孜孜不倦的去學習和體驗，我們要確認游擊戰爭是抗戰中的縣長抵抗敵人進攻的勁旅和生力軍。

(五) 戰時縣長人選標準

一個縣長要一縣數十萬民衆的安危，無論在平時或戰時，都應慎重人選，現在我們想在這里提供一個慣選的大概如左。

第一用人要確以優秀精幹的人才爲取錄標準，不要固持門戶和宗派的成見，應該不分黨派，只取其才，我們要知抗戰是大家的事，要發動大家來共同担負這任務。

第二，昏庸腐惡的官僚不能任用，過去當過縣長的人，必須提出確著成績的證明才可取，以防止敷衍塞責的份子投機。

第三，不專重學歷，更要重經驗，這里所說的經驗，不是做官的經驗，應該是能做道應抗戰需要的縣政工作的經驗，尤其是對於發動廣大民衆的經驗。

第四，用人要有知人之明，非確有相當認識和保證的不輕予任用，以免日後貽誤事機

，更要杜絕密綠時會。

第五，能儘量的任用刻苦耐勞廉潔自持的青年最好，惟有這些份子能勇於任事。

第六，知道民間疾苦，對於深入民間做實際工作感有興味者，也可以延攬和試用。

上述六點僅略舉戰時縣長人選的大概，目前我們已共同的認爲要調整當前的行政機構，是人選問題，勝於制度的變革，那我們就得希望各省當局要開誠布公破除情面的來拔擢真正精明幹練肯幹快幹實幹的優秀人才來充任戰時縣長。

還有前江西省政府廳長呂著青先生，在江西省縣政人員訓練所有一次演講時，他曾把縣長人選的取捨標準與怎樣去作循吏提出，他引用了明朝呂新吾先生的地方官說，現在特錄之於左：

「第一等人。是以不忍人之心，行不忍人之政，如親娘之於兒女，憂飢念寒，怕災愁病，凡可以使兒女心遂身安者，無所不至，強制之不能，雖淡薄之不減。

第二等人。看到天地萬物爲一體，是我性分，使天下萬物各得其所是我職分，惓惓維世道，亟亟愛民生，以謂爲之自我當如是，此謂盡其當然。

第三等人。潔已愛民，修政立事，則名譽自彰，否則毀言日至，士君子立身行己，名節爲先。

第四等人。守能潔已，而短於才，心知愛民而懼於政。

第五等人。志欲有爲而動不宜民，心知向上而識不諳事。

第六等人。知富貴之可愛，懼損斥之或加，無愛民之實，亦不肯處，無向上之志，亦

止爲邪。

第七等人，實政不修，粉飾以詐善，持躬不慎，彌縫以掩惡，地方軍民之事，毫髮不爲，身家妻子之圖，慙慙在念。

第八等人，嗜利耽耽，如集溼付腥，競進攘攘，如駝騎逐鹿，多得錢而好官我爲，笑罵由他笑罵。

這八等人，第一等人可以說是聖人。第二等人可以說是賢人。第三等人是愛名。三代以下，惟恐不好名。便只要能在三等上站得住，可成爲循吏。第四等人是很想作事，而材能不够。第五等人也是很想作事，但不知道從那兒做起，手忙腳亂，不知所措。這兩種人只要虛心能受，請教高明，也可以補偏救弊，近於有爲。第六等人是爲富貴而作官，遇事敷衍，虛得患失，根性薄弱，難期振作。第七等人是最壞的，聽他講話，頭頭是道，考察事務，却什麼也沒有辦，滿嘴的仁義道德，一肚子機巧變詐，巧吏而已。小人之尤者也。第八等人明目張胆的要錢，他的壞處，容易看得出來，這個人比第七等人還要好些，因爲他是真小人。因此希望受訓各員要照呂先生的提示循吏標準做去，勿存微倖苟得，應特別太澈大悟，不可爲惡劣環境所困，把從前謬誤而貪污的思想糾正過來。

上面這段呂廳長的演講詞，很可以拿來作爲選用縣長的參考，我們要在抗戰吃緊的當中選用一個縣長，無論在學識上道德上心性上思想上，都要求其完備才可以勝任愉快。

(六) 戰時區長督導員的選用

真的，能把區長做好，就能做縣長，能把區督導員做好，就能做縣政府的祕書科長，老實說，做一個區長和區督導員，比縣長和佐治人員還要艱難，因為他們在行政上所處的地位更著實，他們在政治工作上，更負有切近實際的責任。

今日的區長區督導員，不僅僅替縣政府傳達政令，並且是要督導基層政治，趨於完善，更要把政令注入到人民的身上，區政人員，真是些實際工作者。因此，我們要提高今日的區長區督導員的選用標準。

第一區長必須國內外大學或專門學校畢業，或曾經過各省所主辦的區長訓練所的訓練，以及確有服務資歷者始得甄拔選用，曾任區長著有成績者，亦得選用。

第二區督導員要高中以上畢業，并施以短期的訓練，現任的區員如確有成績者，亦得加入訓練，以備選用。

同時更要有一個嚴格的慎選條件。

- 一，須具有健全的體格思想學識道德。
- 二，能刻苦耐勞深入民間和民衆親切的攜手。
- 三，有冒險精神有犧牲決心。
- 四，要不畏難不苟安任繁劇有條理。
- 五，好學力行勤慎從公。
- 六，節約廉潔顧全民衆利益勿爲自己打算。
- 七，能和民衆共同生活共同工作艱難困苦在所不辭。

八，光明正大的態度不屈不撓的意志。

九，對地方行政工作有深切的認識，治事有素養。

十，對地方自治的推行不但能自動督導，並且要能拿出好的辦法。

自分區設署以來，區的範圍也擴大了，一個區管轄的人口，多的在十萬以上，少的也有五六萬左右，區長的職權也提高了，一個區管，「民財教建保」五大重政，都要担承，況且，區政是縣政的一個重要樞紐，區政不興，基層政治也就無從良善，縣政上的一切設施，也就不能直達於民衆身上。因此，區長和督導員的選用，十分的重要，不容忽視。

更尤有進者，我們在政治上的用人，不論其位階大小，必須因事擇人，毋因人擇事，「寧缺勿濫」是挺好的一個用人說明。

（七）嚴密戰時保甲組織

保甲制度，如果辦理得完善的確是一個好的下層組織，它不僅能把一盤散沙民衆聯繫起來，成爲一個堅強的自衛集團，並且它是一個政治上的得力工具。可是事實告訴我們，全國自推行保甲以來，不但沒有成效，反加發生許多弊害，我們早在前面已經說過，目前我們不能再「諱疾忌醫」了，我們必須要追尋這許多弊害的病根所在，趕速予以療治，過去全國推行保甲制度的弊害是那幾點，除去保甲制度實際運用上，我們在「怎樣改善基層政治」一章上已提出改善的方法，現在還有的是，第一是保甲編組上不確實與欠周密，徒具虛名，不切實際，最大的缺憾是沒有注意到保甲編組的根本辦法，這種最大的病根，是

由於戶口不詳確，因此，我們要保甲編組嚴密，首要把戶口復查清楚，第二是沒有訂定一個人人民對於保甲的信守，其他是保甲長人選漫無標準，綜上所說的弊害，我們更不厭求詳的指明糾正和補救的方法。

(甲)從復查戶口做到保甲編組的嚴密。

我們認定戶口不清楚，就無從使保甲編組的嚴密，必先從專戶口的清查，我們在這里簡單的舉一個例證，如果在某一縣份，他的戶口沒有弄清楚，我們就拿征集壯丁一項來說，你要問他全縣有多少壯丁？那一區有壯丁？那一條聯沒有壯丁？我們可以保證他答覆出來，就是能够答覆出來的數字，那都是敷衍塞責，也是不會詳實的，因為數字的不詳實，就發生了壯丁的逃避，冒名頂替舞弊。政府要是下令征集壯丁，保甲長爲了要敷衍公事，不得不找幾個沒有勢力和沒有錢的人民去充數，這種養成人民逃避兵役與「有幸有不幸」的惡劣心理，豈僅削弱抗戰力量而已，因此，我們深切認定，戶口清查爲嚴密保甲組織的先務。

許多的地方政府都把調查戶口當做一件最難辦的重政，都從怕做而懶於去做，遷延敷衍，把一縣的戶口愈弄愈不清楚，以致妨礙到行政的設施，其實戶口並不難清查，在於我們能不能喚起人民自覺的來幫助政府去做。

一，一個人人民自動清查戶口的方法。

第一要每個人把他全家人口的確數向甲長自動的報告，第二甲長將其所轄的一甲十戶的戶口報告完全收到後，就實行挨戶復查，復查詳實後再將各人戶口向鄉鎮公所報告分

並隨時注意其本甲戶口異動，第三鄉鎮公所於全鄉鎮戶口報告完全接到後，即督率保長於期親赴各甲抽查竣事，認爲毫無疑義時，再將全鄉鎮戶口向縣政府報告。第四鄉鎮公所將全鄉鎮戶口報告接得後，嚴切責成甲長負責，如發現所報戶口不實不盡，甲長要受到違反清查戶口公約的議處。另由各該地的董情形擬定一個（清查戶口公約）。第五鄉鎮公所須將全鄉鎮戶口繕成戶口登記冊三份，一份存鄉鎮公所，一份報送區署，一份呈送縣政府。第六區署接得各鄉鎮戶口登記冊爲慎重計，應將全區戶口實行復查一次。第七縣政府在每一科下應設置專司全縣戶口負責人員，第八至縣每年至少要舉行全縣戶口總清查四次以上，以昭詳實。

依據以上所提的方法，要人民來自動的幫助政府，進行戶口的清查，雜乎續上似嫌複雜，但，比較是詳實的，敢說，只要戶口詳實，保甲編組必能嚴密。

二，確定人民對於保甲組織的信守。

戶口清查詳確，保甲編組就可以嚴密，這是一個簡單不變的定理，我們對於保甲組織不僅求其嚴密而已，同時更要使人民對於保甲組織有一個共同信守使人民能够共同的維護這一個嚴密的組織。使得保甲制度格外堅強有力保甲的效能也因此而有極顯著的表現。

怎樣使人民對保甲組織有個共同的信守。

第一先使人民明白保甲是保衛衛國五守互助的一個極好組織。第二保甲經費須由政府統一收支，不得任保甲長隨意攤派，以防止流弊。第三人民有選舉區長鄉鎮長保甲長之權也有被選之權，由選舉權之試用並指導人民進入創制權能免權複決權運用。第四鄉鎮長選

法禮職受連坐的處分。第五人民對保甲應有之義務，須使其絕對恪守，如有違反時應嚴厲執行罰則。第六人民對於政府應有之義務，如納稅征兵，救國公債之輸將，出征軍人家屬之維持等等，尤不容稍有規避或希圖倖免。保甲長負有監察督促之責。第七各甲之間如有爭議事項，得由爭議之一方提請召集全甲或全保各甲共同評議，以謀公允之解決，不得擅自興訟。第八甲與甲之間須共同監督勉勵，如發現甲某有違反保甲規約者，應儘量設法勸止或檢舉，不得隔岸觀火或隱匿不報。

上列八項，不過是確定人民對於保甲組織的簡單信守，我們如果能使人民對此八項始終信守不渝，也就很够了。許多繁複的條文在中國人民身上要使其個個了解，確是一件困難的事，還是以簡單易行為是。

(乙) 保甲長民選標準。

現在全國各地的保甲長，爲賢者自好者所不爲大多數是土劣流痞來充任，過去爲了保甲長的缺乏良善之人担任，已經呈現着許多「光怪陸離」的現象了，我們到處都可以看見些聽到，不容許我們諱言，還是值得我們留心的。第一我們要決定保長要由甲長互選，甲長要由每個戶長共同的推選，被人民推選的保甲長，人民承認其爲人民的代表，第二確定保甲長任期爲一年，以後輪流用推選的方式舉行，如成績優異者得選其連任。第二保甲長人選標準如左：

(一) 曾受教育至少識字者。

(二) 年富力強品行純正者。

(三) 肯幹而願爲保甲工作者。

(四) 有生產能力有自給自足的生活者。

總結的說，在抗戰轉入嚴重吃緊的今日，保甲關係健全下層政治組織，增強抗戰力量，極端深切，尤其是要加緊完成地方自治的目前，更是不能容許其不健全不完善的。

(八) 結論

當抗戰的第一個時期，我們英勇衛國的將士曾爲整個民族獨立自由解放的鬥爭盡了最大的責任流了最後的一滴血，可是終於沒有得到一個模範合理的政治適當的配合，民衆沒有嚴密的組織和廣泛的動員，致軍事上遭受了嚴重的挫折，這是誰也不能否認的。

我們要從經驗和教訓中追求進步，我們更不諱言過去的錯誤，我們要在抗戰建國的偉大綱領之下，力求抗戰中的政治改善，許多的開明政治家和賢明的長官們，都已一致承認改善今日中國的政治，首先要使基層政治求得一個模範合理的適當改善。

我們要在抗戰建國的行進中爲中國政治注入新的生命，把政治的根源基層政治加以新的估價，用嶄新的模範的合理的周詳的完善的方法把中國政治送上光明的大道，以確保「抗戰必勝建國必成」。

對於當前中國基層政治一般的改善，我們已經很詳盡的論及了，我們的理論需要拿實際來證明它的經驗，理論是離不開行動的，至於怎樣使我們的理論的建議趨於完成，這是無事每論聲明長官和從事應政工作的同志去切實運用，我們懇切的希望許多負有改善和策

進中國政治的當局暨一般的工作同志，加緊切實地爲抗戰建國復興中華民族而努力努力。

軍事第一，勝利第一，吾人敢斗胆的誠誠實實的告訴全國的同胞；如果，中國的「抗戰」和「建國」，從今而後還不能得到一個模範合理的政治適當配合，怎麼能够使第一軍事獲得勝利？

誠然：「日本不能征服中國」，「中國永遠不會亡」，這許多不是吾人在政治上的努力而致之，是靠的我們數千年的文化和悠久歷史，是中華民族綿綿不斷的正氣，是賢明領袖的運籌帷幄指導有方，是英勇將士們爭先恐後的效死。否則？以抗戰六年的政治來論，的確；中國的國運是够相當的危險，今後政治仍不能改善，國族前途恐仍未許樂觀，吾人豈能再泄泄沓沓不知所警惕而有所努力啊？！

附 錄

縣宣傳機關組織方案

(一) 理由的說明

我們不能否認宣傳在抗戰建國中的重要性，試看日本帝國主義暨其法西斯軍閥，是怎樣的瘋狂的利用宣傳政策去淆惑國際聽聞，又怎樣的瘋狂的利用宣傳政策去激動其國內民衆仇恨中國，欺騙他們自己的同胞來到中國作犬死不如的犧牲。宣傳戰在日本侵略中國的戰爭上的確發生了很大的效用，不過這種效用僅能表現在一班在中國作姦淫擄掠的日本獸兵身上。至於在國際間，除却幾個精神打却如德意法西國家之外，其他具有正義的民主國家，也都不會受着日本宣傳政策所蒙蔽了。但，我們還不能說是日本的宣傳政策在國際間已完全失其作用，因為她們仍在花樣百出在變宣傳戲法。上海密勒士評論報，曾有一篇「世界輿論譴責下日本瘋狂的宣傳運動」的文章，讀該文很可以使我們看出日本對於宣傳戰的重視。首先在這篇文章里說：「沒有誰知道，在過去幾個月中，日本飛機在中國丟了多

少噸的炸彈，同時也沒有誰知道，日本在世界各國散發了多少噸關於中國問題的宣傳品；此項宣傳品的目的，在給予世界各國人民一種印象，日本在中國的活動是由於利他主義，炸彈比小冊子更費錢，但我們可以想像得到，日本用在國際宣傳上的錢，同用在轟炸中國人的炸彈的錢比較起來，一定是很大的百分比」，又說，「中日戰爭一開始，日本的宣事運動發發厲害，與被投在中國的炸彈同一步調」，其次更說，「日軍責備中國從事虛偽宣傳，說全世界所以反對日本，即由此種宣傳所致，但中國沒有宣傳的必要，尤其像日本那樣的宣傳，因為事實會替自己宣傳的，日軍自身就是中國最優秀的宣傳家」。從這幾段話中，我們更可以領悟到日本在不惜工本鉤心鬪角的做侵略中國的宣傳政策，我們再反顧國內，過去中國×××爲什麼能獲得大量的羣衆，也就是由於他的宣傳戰的得力，據說，他們全年宣傳費的支出，佔各項經費的百分之七十有奇。

抗戰的初期，因爲我們缺乏普遍深入的宣傳，致民衆動員的無從做起。

在上面我們所提出的，都是證明宣傳戰在抗戰建國的今日下確實是重要的許多有力的證明。

基於許多有力的證明，使我們確認有加緊宣傳工作的必要，尤其是對國內廣大的民衆有進行普遍深入的宣傳的必要。

我們怎樣向國內廣大的民衆作普遍深入的宣傳？我們認爲首先需要有個全國宣傳網的佈置，我們要佈置全國宣傳網，必先從開始建立以縣爲單位的宣傳機關，以奠定普遍深入與全國宣傳的基點。

我們爲了提高國內廣大民衆對於抗戰的覺醒，更爲使其深刻的了解抗戰與他們自身的利害關係，我們必須堅決的要求縣宣傳機關的建立，否則，組訓民衆動員民衆就不能順利的廣泛的作起。

在國內有個普通的現象，是人民教育程度的高低不一不齊，這也是少不了普遍深入的宣傳一個理由，爲了國內民衆大半不識字。因此，我們對於宣傳方式上要特別改正過去那些貼標語散傳單，以及不切實際的宣傳老套頭，因爲這許多老套頭在文盲沒有掃除的中國，是不能發生廣泛的效用的，我們應該把今日所需要的宣傳方式，予以重新的估價，因此，我們才有建議成立縣宣傳機關的理由和動機。

我們的建議是每個縣先成立一個流動宣傳大隊，現在把其組織草案與程序，以及宣傳的方式，分別的試擬列後。

(二) 縣流動宣傳大隊組織草案

一，某某縣爲喚起全縣民衆，灌輸全縣民衆的抗戰建國的思想，使民衆認識抗戰建國的意義，並堅強其組織與加緊訓練，以便利動員民衆參加抗戰建國工作，特組織義動宣傳大隊，（以下簡稱本大隊）。

二，本大隊直屬縣政府祕書處，承縣長之命受祕書之指揮監督，由縣政府，招考縣境內熱心救亡運動青年六十名至一百二十名爲隊員，編組成隊，（其人數之多寡視轄境之廣狹爲定，但至少須六十名）。

三，本大隊分左列各隊

(甲) 演劇隊

(乙) 歌詠隊

(丙) 講述隊

(丁) 訪問隊

四，各隊之工作方針另行規定之。

五，大隊設大隊長一人，大隊副一人，由縣政府選派對於宣傳工作富有經驗者充任之。

六，大隊長綜理全隊一切事務，大隊附襄助其進行。

七，每隊設隊長一人，由大隊長遴選有專門技能者，呈請縣政府委充。

八，本大隊活動範圍為全縣各區各鄉鎮各保各甲各戶，以全縣人民為宣傳對象。

九，本大隊為辦理文書以及會計庶務等事項，得設事務員一人，由大隊長委充。

十，本大隊所需經費，由縣政府就縣教育經費節餘項下撥助不足之數由縣預備費項下籌助之。

十一，本大隊出發各地流動宣傳時所需之費用，列入臨時費，視其實際需要編成預算，呈請縣政府發給之。

十二，本草案如有未盡事宜，由縣政府視各該地方之實際情形參酌增刪，并公布施行。

(三) 組織程序

(甲) 先由縣政府統籌宣傳大隊所需費用。俟有的款後，不過無論如何必須由縣政府負責籌得的款，我們是知道的，每個縣的教育經費縣預備費，都有節餘，足以供給宣傳大會所需之各項經費。

(乙) 招考隊員，隊員人選的標準。

(一) 限本縣籍，能說國語。

(二) 有演劇歌詠講述訪問等天才與技能者。

(三) 能刻苦耐勞，富有犧牲精神者。

(四) 品貌端正，思想純潔。

(五) 年齡二十歲至二十五歲。

(六) 初中畢業，或具同等程度者。

(丙) 隊員招考竣事後，即施以短期的訓練，時間不能逾兩個月，訓練的主要，以宣傳的技術，及工作態度與要領。

(丁) 經費的支配，側重事業費用，工作人員之生活費，不分等級，每名概給二十元至三十元一月之待遇。(現在的待遇當然不能照以前的說了。)

(戊) 訓練完畢，即視各隊員對各隊性情相近者而分別編隊，每隊以二十人至四十人，必要時各隊得配合工作。

(己)全隊編組成立，即依全縣鄉鎮數目，擬定輪流工作日程，開始出發宣傳，平均一個月要有三個星期在鄉下，一、二天住在縣城裏。

(四) 宣傳方式的概要

(甲)宣傳工具，以演劇為最優良，臺詞宜用純粹的國語，如當地民衆不能聽懂國語時，亦得用當地方言演出，其他歌詠講述，必須使民衆個個了然，語語打入民衆的內心，使民衆奮發。

(乙)宣傳品，布告，傳單，粉紙標語，活報等，必要時得由隊員對於上項宣傳品，加以口頭的解釋。

(丙)宣傳方式，由集體宣傳起發展到挨戶宣傳，與個別的宣傳。

(丁)羣衆大會，以演劇作號召，當中并雜以歌詠講述，大會的主要目的，在鼓勵人民自動的要當兵受訓，繳納救國公債，幫助出征軍人家屬，並武裝民衆，作保鄉衛國等等。

(戊)訪問隊就是進行挨戶宣傳與個別宣傳的主力，我們更切實運用。

(己)製定宣傳大綱，須因地制宜，因時制宜，更須適應羣衆心理。

(庚)宣傳的地點，學校，工廠，農村，商店，戲場，茶館，街頭，廟會等。

(辛)利用幫助人民工作的機會，進行普遍深入的宣傳。

上面這一個宣傳方案的擬訂，只能算作做宣傳工作的楔子，如果要實際的幹起來，我

們還需要更詳盡更具體的方法，宣傳工作才可以收到實效，這一個方案的擬訂是很落草率，倘使我有一個機會來規劃這一件事，我當以畢生的精力以完成宣傳的任務。

宣傳重於作戰；尤其是在中國，地大人廣，教育沒有能够普及，如果沒有普遍深入的廣泛宣傳，怎樣能够使每一個中國人民，知道日寇侵華的殘酷和罪惡。因此，必須積極予以宣傳，更須以縣為單位，建立全國普遍的宣傳網。

特

輯

(爲李師印泉赴戰地協助抗戰所作)

特輯目次

(一) 輯言

(二) 如何協助抗戰以確保勝利

(三) 挽救滇西戰局的幾個辦法

(四) 加緊訓練戰時基幹

(五) 紀一位老英豪爲抗建努力的史實

輯言

去春我軍遠征緬甸，揚威國外，艱苦作戰，互數閱月，殺敵無算。旋臘戍棄守，騰龍亦繼之淪陷。吾師李公印泉鑒於雲南一隅實繫整個抗戰局勢之安危，必須竭力加以保衛。當其時也，我委員長蔣公適約公赴渝共謀國是，公以積極遜敵出境似較消極翔實中樞爲愈。遂請求蔣公准其扶恙赴戰地協助抗戰，委座特電嘉許，促其西上，公在滇西戰區將達一載，初駐節保山，奔走於最前綫，與我忠勇衛國將士同處於槍林彈雨之中，出生入死，其堅毅果敢之精神，殊值吾人之欽佩與歌頌也。未幾敵人終遭我軍阻喝於怒江之彼岸，公即與我指揮滇西之高級將領移駐於戰地，本其協助抗戰之決策，籌邊制寇，於軍事則運籌籌畫，於政治則百廢俱舉。協助組訓戰時幹部，更普遍深入灌輸抗建智識予我滇西民衆，我最高當局暨本省龍主席均極贊佩，而在滇各高級將領亦樂相請益。敵寇所以終不能在我雲南境內得其寸進者公與有力焉。

余於公西上之後，即以平素對抗建軍事上政治上研究之所得，就謬見能及者草成「如何協助抗戰以確保勝利」。「挽救滇西戰局的幾個辦法」。「加緊訓練戰時基幹」三文，絡繹率公，備其採擇，蒙復督採納，余深引爲感奮而自慰哉。因上項拙作之所抒述之芻見，多爲吾人從抗戰以來之夙昔主張，皆因人微言輕，不能陳之於當道，付諸實行，此次幸得藉公之力，獲一實驗之機會，亦可聊表吾人平素渴求報國之愚忱也。

茲者寫作「抗戰建國爲基層政治」一書付梓，余特將爲公西上協助抗戰所陳之種種，

，集成特輯，以翹企就正於世君子之前。

本輯計集拙作四章，全文之中，關於軍事者，多半就當時局勢所指陳，雖有明日黃花之感，但尙有一二之辦法仍適宜於今後抗戰軍事上之運用。關於政治者，均就「抗戰建國基督政治」一書中所列舉之辦法，擇其適應當時所需要之重而且要者以條陳之，因此頗多與原書有雷同之處，多再重複言之耳。題李公贈像一文本不應輯，惟該文所敘述者均係公自「七七」事變以來一切言之翔實紀載。似非阿諛吹捧之詞可比，特輯之以報告關心於先生或景仰於先生之人士，且先生自抗戰以來之言行對爭取勝利以及民族復興，貢獻殊甚宏偉，頗有宣揚之價值在，故敢附輯之也。

作者謹識三十二年元月於修園

如何協助抗戰以確保勝利

(一) 緒言

元戎此次扶恙移節戰地協助，係以確實之行動，配合當前抗戰情勢之實際需要，其意義與使命，均極重大。

吾人苟一檢討過去敵寇為何能猖獗於漢西，益覺此行之迫切，倘吾人此次能使在漢西抗戰之部隊不分畛域，中央與地方協調，軍民通力合作，地方政治有以改善，社會人士不論男女老幼，堅持團結，勇敢犧牲，豈僅可以阻敵前進而已哉。

根據 委員長皓電所示 元戎此行具有左列兩重意義，亦即左列兩重重要工作：

(一) 能使軍事有益

(二) 改善地方政治與領導社會人士

基於上列兩重重要工作，吾人愛就謬見所及分別提供辦法如後：

(一) 怎樣使軍事獲益

第一，首先吾人應竭力使在漢西每一抗戰部隊能在一個意志與一個利益下行動，更須使每一個抗戰部隊之官長與士兵明瞭軍隊的勝利是依靠勇氣團結堅持犧牲的精神，今日的抗戰部隊不論是中央或是地方，都應了解目前之軍隊是代表國家與廣大人民的，不似過去北洋軍閥一般的軍隊是分立割據的制度統治之下的。那些軍隊僅僅是個人的私產與生利的東西，或者是爭權奪利的工具。目前的中國軍人，祇知道勇敢團結堅持犧牲去為爭取民族

獨立自由解放而鬪爭！

第二，應迅速電請 最高統帥選派德威素孚之高級將領，担任演繹作戰部隊之高級指揮官，以收統一指揮之效。

第三，督促抗戰部隊加強政訓工作，激勵士氣，務使怯懦者變為堅決，恐懼者變為勇敢，渙散者變為團結，惶亂者變為沉着，偷生者變為犧牲，逃跑者變為前進，使每一個弟兄們都了解國家前途重於個人私利，全民利益，高於寡頭統治。如此便可以人人敵愾，個個用命。

第四，提供抗戰部隊採用嶄新戰術以擊破敵寇一貫的進攻戰略，敵寇五年來對我進攻之戰略，始終一貫，迄未改變其主要方法及其優勢亦不外如下數點：

- 1 以迂迴包圍的戰略，企圖一鼓作氣的消滅我軍抵抗之主力，以冀戰爭「速戰速決」
- 2 敵寇慣於膠東擊西避實打虛。
- 3 敵寇的所謂進攻優勢亦不外三點，（一）熾盛的火力，（二）準確的情報，（三）補給的迅速。

五年來的血戰，吾人從血的經驗與教訓中，已形成「知己知彼」之勢，我軍對敵之攻勢與戰略，均能應付裕如，使其不能得逞。

1 敵寇始終不能消滅我軍抵抗之主力，使敵寇「速戰速決」之企圖一變而為長期的消耗的戰爭，此為帝國主義侵略戰爭最顯著之失敗。

2 關於敵寇聲東擊西，避實打虛這兩點上，我軍尙每每疏於防範，以致使敵有隙可逞，例如過去徐州之突圍，最近贛戍之棄守，皆由於敵寇之避實打虛而僥倖取勝，致我軍遭失相實才挫敗，今後我軍應切實注意及此，以免再蹈覆轍。我軍如欲力避敵寇此種狡計，必須不以主力集中某一據點，以爭一城一鎮之得失，每一戰爭應側重於戰局之通盤策劃，力爭主動的進攻，不重單純的防禦，因為進攻是最好的防禦，更應注重步步設防，穩紮穩打，以免敵寇乘虛進佔。

3 前述的所謂敵寇的優點，亦即其弱點，我軍不難使其企圖無法遂行。

(一) 我軍應採取機動的戰術，儘量的避免敵寇之熾盛火力，敵從正面發揮其火力，我則從正面分爲兩翼散開，誘敵深入。包抄而聚殲之。

(二) 應嚴守軍事秘密，加緊消滅漢奸敵探。

(三) 廣泛的發動敵後游擊戰爭，破壞敵寇交通，奪取其資材，斷絕其補給。

上陳均爲如何使今日滇西軍事應益之淺露意見，惟戰術戰略之運用，千變萬化，但敵寇對我所運用者，向係囿於一定之公式化，祇須我軍知所應付，不難使敵趨於覆滅。

(三) 怎樣改善地方政治與領導社會人士

抗戰的勝利不僅恃堅強的武力，尤有賴樞範合理的政治，換言之，如果抗戰的軍事得不到政治適當的配合，抗戰的勝利便沒有保證與把握。因此，吾人目前應切實企求政治的改善，尤以地方政治，亦即國家之基層政治改善是也。

今日吾人不願廣泛的論列全政治的改善，特先就滇西地方政治如何改善及如何領導其

社會人士，分述如左：

第一，應嚴懲貪污以修明政治。

第二，廢除苛雜縣長不得任意向人民攤派一切捐款。

第三，改善徵兵徵工徵糧辦法，使其合法合理。

第四，慎選賢能縣長，使其在短期內完成下列任務：

(一)清查戶口以嚴密保甲組織。(二)建立全縣強有力的鄉鎮公所。(三)普及民
意機關。(四)完成健全的縣政體系。

如果吾人能將上述四項任務加緊完成，則社會人士自必有人領導民衆立即奮起，更可
踴躍投効，組織，訓練，動員，都可順利進行。

政治能改善，民衆自然能够有錢者出錢，有力者出力，有智者使智，有槍者出槍，如
此大家可以齊一起來擁護政府，擁護抗戰，擁護抗戰後方，從物質的精神的各方面都動員
起來，幫助抗戰軍隊，或是直接參加作戰，更廣泛的動員民衆武力，幹游擊隊，當義勇軍
，配合正規軍作戰，擾亂敵人後方，消耗敵人實力，切實做到爲自衛保鄉衛國而不斷的努
力戰爭！

(四) 結論

滇緬線是抗戰的生命線，滇緬線無敵踪，始可以確保雲南之安全，雲南之安全能够不
保，整個抗戰的局勢始能轉危爲安，進可使我軍在緬之軍威重振，退可保持抗戰最有力之
一環，因此，吾人深切的認定今日滇西之戰爭，不論在軍事上政治上或是經濟上，在在不

能忽視，必須誓以全力相赴，以確保抗戰的最後勝利！

元戎此次深入戰地協助抗戰，其意義與使命之偉大吾人已在前詳為申述矣，苟能於事先得一完善而縝密之計畫，勇往邁進，則偉大之任務不難立即完成，抗戰史上亦可憑添最光榮最燦爛之一頁，則元戎之功同日月可垂千秋萬世而不朽也。

阻遏滇西敵寇的進攻，就可以保衛雲南，雲南能保衛，抗戰局勢就能轉危為安。吾人為使達成這一個偉大的任務：第一使軍事獲益，第二要地方政治改善，社會人士領導有人，吾人不能忽視 蔣委員長這兩點指示！

協助挽救目前滇西戰局的幾個辦法

(甲) 關於軍事方面

(一) 吾人會一再申述。欲使整個抗戰情勢轉危爲安。必須竭力保衛雲南。欲使雲南能予保衛，必須竭力消滅滇西敵人。依據戰略上來說，「進攻是最好的防禦」。「消滅敵人」就是「保存自己」的最完善方法。如果呆待着吃了耳光再還手，這不是上策，敵我的情勢太懸殊了。敵強我弱，敵優我劣，也許我們被敵人一記耳光打昏了頭也還不及手，那就吃大虧了，還是先下手爲強。

(二) 基於上述。我們目前第一個重要任務，是積極的迅速的消滅滇西的敵人。怎樣才可以消滅滇西敵人？用什麼方法來消滅滇西的敵人？我們在這裏要從軍事上，政治上。依次提供出辦法來。第一先要談敵我實力的比較。根據情報，敵軍在滇西有兩師團約五萬衆。我軍僅××集團軍之×××軍×個師，其他部隊未明詳數。綜計來說，約與敵處於相等之兵力。我們要是拿事實來說，是不是我們一個兵就可以抵敵一個兵，這還辦不到。「事實勝雄辯」，直到目前，還是敵強我弱。敵優我劣。因此，我軍在使用兵力上，必須配備足以消滅敵人的充足兵力不可。我軍最少要超出敵兩倍至三倍以上的兵力。理由很簡單。我們不怕敵人如何兇頑我軍人多敵軍人少，我們能以衆勝寡，一個打不過一個，拏兩個三個來打一個。不愁敵優，更不愁打不勝敵人。

(三) 有人說：「兵不在多而在於精。我軍雖量勝於敵，而質不如敵」。這一點我們

並不否認。如果我們能善于運用，我們是可以擊破唯武器是賴的敵人的。什麼是善于運用。一般的說，我們要能爭取主動，使用靈活的戰術，不論是前進後退攻擊防禦，或是迂迴包圍，都要能依據敵我情勢更能配合「天時地利人和」，因時制宜，因地制宜，因人制宜，去善為利用。所謂「運用之妙，存乎一心」，這就是說，需要有一個聰敏活躍的指揮官，這一個指揮官。能夠有自主的獨斷的能力，他能夠把敵人的優勢變成劣勢，敵人的頑強變為衰弱，使得自身所指揮的軍隊運用自如，擊敵不意，攻敵不備，充分的利用其靈活性的運動戰術。

(四)目前好像大家一致在公認着，「祇要敵人不要越過怒江，我軍可以憑着天險構築起堅強的工事，就可以使敵人不能越雷池一步，敵人從此就可以在雲南境內無法得寸進」。誰說這個辦法不好？又是誰能斷定這個辦法為最好？老實說；敵人那雜燴慾望，敵人那冒險的根性，決不會就此永恆的停滯在怒江的彼岸，不想方法而停止了對我軍的攻擊。相反的，如果我們能够懂得「知己知彼，百戰百勝」。和「運用之妙」的方略，我們祇怕敵人不過怒江，祇要過了怒江就是我們的獲捷的最好機會來臨，我們企盼敵人深入。我們要在這山岳的狹路上伺敵前進，加以聚殲。怒江的這邊。就是敵人的墳墓。我預將超敵三倍以上之大軍，集結於敵人必經之狹路兩側，甚至前後左右，乘敵前進，我則四面突擊，打他一個招架不住，因為在敵正在運動時候，予以包圍夾擊，敵之部隊既不能展開，重兵器也不能使用，高武器也不及調動，逃既不能，援又不及，我們很快的就可以把敵人全部解決，至少可以給敵人一個很大的打擊和死傷。這種辦法也至少比較死守陣地俟敵人來

攻的好得多多。這種打法不是陣地戰所行得通的，非使用高度的運動戰不可，就是要我們能迅速的後退，迅速的前進，迅速的分散，迅速的集中，突擊，夾擊，迂迴，包圍，都可以應付裕如，這樣的打，雖不能立即收復失地，驅敵出境，至少使敵實力遭受重大的殺傷，終至無法在雲南境內求得寸進。吾人敢於武斷的推論，過去長沙幾次的大捷，敵人遭終覆滅而不能遂行其佔領長沙之企圖所致，大半是適用於這樣的打法的。今後我們也要多多的適用這種打法，尤其是在滇西一帶最適用於這種打法。如果不信，何妨姑一試之，吾人敢保證可獲一次大捷。

(五) 高度的運動戰固有賴於正規軍作主力，但亦少不了游擊隊的配合，我們要以運動戰為主，更要有游擊戰為輔。敵人的鐵蹄一踏近怒江的這邊，我軍一發動攻擊，就來他一個「蔥廬山上草木皆兵」，果敢敵人進退維谷，啼笑皆非。要這樣敵并不難，除却我們在第四項內所申述的辦法外，更要加緊的，廣泛的，發動游擊戰爭。至於怎樣的發動游擊戰爭？怎樣的進行游擊戰爭？這大半是屬於政治的動員問題，當另為申述之。

(六) 我們并不主張陣地戰在今日滇西的戰局中完全廢棄而不用，就是說我們要進行陣地戰，必先看我軍的裝備情形達到如何程度？首先我們要充實我軍的裝備更需盟國大量飛機的補給，使我們有堅強而龐大的空軍，使其能配合陸軍作戰，能掩護陸軍進攻，以防備敵人熾盛的火力，使其無從突破我軍的堅強的陣地。

(乙) 關於政治方面

(一) 千言萬語一句話歸總；政治不勵員，抗戰的勝利是沒有保證與把握的，換句話

備來說，還是這樣，抗戰的軍事，如果得不到模範合理的政治配合，也是難於爭取勝利的。因此，普遍的深入的政治動員，是取得抗戰勝利的最基本條件，怎樣才能普遍深入動員？首先我們每一個中國人明晰的認識，『戰爭是達成政治目的最後手段』。我們爲什麼要抗戰？抗戰的目的是什麼？我們要儘量的用宣傳解釋的方法，普遍的深入的去把這些告訴給廣大的羣衆，每一個中國人不論男女老幼，更要使每一個中國人知道，日本帝國主義者是怎樣的對我們肆行其殘酷的侵略戰爭？怎樣的恣淫擄掠和燒殺殘害我們？我們爲了反抗敵人的侵略和殘殺，就不能不抗戰，并且要告訴大家祇要抗戰勝利之後，就能够建設一個永久和平，獨立，自由，平等的新中華民國，我們每一個中國人都可以從此共享昇平了，我們的生活從此也就得到改善了，爲了自己，爲了自己的全家，爲了自己的世代子孫，我們都應該踴躍的參加抗戰，供獻一切予抗戰。如此廣大的民衆立刻可以動員，抗戰的力量立刻就可以增強起來。

(三)什麼是合理合法的政治方法？首先我們要明白，抗戰的民族革命戰爭發生以後，一切都在進步之中，舉凡陳腐的腐惡的一切不合理不合法的方法，都不能適用於今日，何況，與抗戰軍事同等重要的抗戰政治呢？因此，我們在今日必須檢討過去政治上一切的缺點，加以適當的改善，務使其合理合法。吾人現不擬泛論整個的政治問題，我們儘就一個國家的基督教政治的改善予以論列，因爲這是一個最切要於普遍深入動員的當務之急的問題，我們如果要切实論列這個問題，必先要從根本上說起，基督教政治之改善是從下到上，不是從上到下，怎樣由下做到上，很容易，我們由每一家到每一甲，每一甲到每一保，

每一保到每一鄉鎮，每一鄉鎮到每一區，每一區到每一個縣，層層輔導，層層配合，使其成爲一貫的，甚至成爲一個堅強的鞏固的基礎，一動全動，一停全停，如臂使手，如手使指。怎樣才可以做到這個地步？方法很簡單第一先把戶口詳查清楚。第二戶口詳查清楚之後，保甲編組就容易嚴密。第三保甲組織嚴密，鄉鎮就可以得到有力支持。第四鄉鎮得到有力的支持，區的柱立地位就能够健全。第五戶口詳實，保甲組織嚴密，鄉鎮力量充實，每區的地位完善健全，一個縣的政治就可以獲得一個完善的範疇，一個縣長就可以在這一個完善的範疇去努力改進，就能够動定威宜了。

(四)我們最高統帥 蔣委員長過去所說的『三分軍事七分政治』，直到現在還適用於今日之抗戰，所謂『三分軍事』當然是靠在全國的整千整萬英勇將士的身上，所謂『七分政治』還要靠在全國的縣政人員身上。因此，慎選賢能的縣長是抗戰中的一個切要之圖，有人說：現在應該是『法治』重於『人治』，再不是『人存政舉，人亡政息』的時代。但是我們認爲中國政治不是沒有良善的辦法，終可惜缺乏良善的人去執行，非常時期的非常事業還是需要非常的人才纔能完成非常的任務的。歸根一句話：『爲政還是首在得人』。我們且不論其他的省份的縣長，我們單就滇西一隅的縣長來說，大多數還不能夠適合今日抗戰的需要，大多數還不能夠做到抗戰中的一個賢能縣長，大多數還在任意攤捐派款，大多數還在只知擾民不知用民。我們敢說，如果滇西的縣長能够體念到賢明的省政領袖龍主席的力求改善縣政的苦心孤詣，能够知道『用兵不忘教民，用民勝於用兵』的方法，現在滇西的敵人不但無法求得寸進，並且也不能立足，更不難使其全部瓦解，因此，在今日慎選抗戰中的賢能縣長是何等的迫切和重要呢？

加緊訓練戰時基幹

提 要

(甲) 四個理由

- (一) 適應今後戰局的需要
- (二) 完成對敵反攻的準備
- (三) 服從領袖的指示
- (四) 重視幹部的力量

(乙) 四個辦法

- (一) 養成純正思想和堅定意志
- (二) 三分軍訓七分政訓
- (三) 明恥發職的新作用
- (四) 造就有勇知方的戰時基幹

(甲) 四個理由

- (一) 適應今後戰局的需要

有人認為「目前在滇西的敵人對我停止進攻，就可以奠定雲南的長此久安之局」。倘

使我們要這樣的看法，無疑的是犯了憊倦和期待的錯誤。我們應該導於過去的經驗與教訓，了解敵人一貫的方略，是「我張彼弛，我弛彼張」。可以佔便宜的地方就要佔些便宜，「各個擊破」，尤其是敵人最毒辣的陰謀。避實打虛，逼人之危，更是敵人獲得成功的慣用伎倆。因此，我們就不得不時時戒備，刻刻提防。局部的勝利，祇能作謹慎的樂觀，因為我們不僅要擊退敵人，更要迅速的擊潰敵人。目前我們正應亟切的研究如何才能擊潰我們的敵人？的確在今日欲使吾人力量達到擊潰敵人的程度，不僅有賴於堅強的軍備，更有待於堅強的龐大的民衆武力，吾人今日欲求具有堅強的龐大的民衆武力，則必需具有精良優秀的戰時基幹。吾人姑不論漢西的戰局是顛轉或是逆轉，爲了爭取我們整個抗戰的最後勝利，堅強的龐大的民衆武力是斷斷不能夠缺少的。堅強的龐大的民衆武力，是要通過精良的優秀的幹部而產生。因此，加緊訓練戰時基幹實爲組織堅強龐大的民衆武力的第一着，同時也是適應今後戰局需要的亟切之圖。

(二) 完成對敵反攻的準備

吾人曾經這樣說過：「確保雲南就可以使抗戰的局勢轉危爲安」。這是根據過去的當時情勢而論的。可是現在又不行了，因爲我們在滇緬這一條大道上，所負的軍專任務，不僅在求確保雲南而已，更須進而求對緬反攻，以使我軍在緬的軍威重振，而爲同盟國家作一臂之助。因此，吾人根據目前情勢來說：「確保雲南不但可使我抗戰局勢轉危爲安，更可以奠定我軍反攻緬甸的基礎」。何況，敵人對我雲南的進攻危機還沒有能够至於完全消滅，正或明或暗的企圖向吾人逼進加以包圍。雖然我軍對防禦敵寇的進攻是具有充分的準

，但，是否能足以阻遏敵寇再得其寸進？這是關係軍事前途的發展，吾人當難遽加妄斷。惟吾人敢於申言者，即不論防敵進攻，或是我對敵反攻，都在在需要堅強龐大的民衆武力來配合我們的軍事行動。不如此，便不能對吾人之抗戰的最後勝利具有決對的保證和把握。因此，加緊訓練戰時基幹，可謂完成對敵反攻的一個重要準備。

(三) 服從領袖的訓示

我們的最高領袖 蔣委員長說：「政治重於軍事，後方重於前方，民衆重於士兵，游擊戰重於正規軍」。這是給予吾人一個最好的訓示，在今日吾人欲求政治有辦法，後方有準備，民衆能動員，游擊戰可以廣泛的發展，更尤非加緊訓練戰時基幹不為功。

(四) 重視幹部力量

蘇聯曾經提出過一口號，就是「幹部決定一切」。誰都知道幹部是孕育廣大羣衆之母，沒有精良優秀的幹部，便不能廣泛的發動民衆來打擊敵人。因此，吾人必須重視幹部在整個抗戰上實為最重要的一環，吾人應竭力加意培植。

(乙) 四個辦法

(一) 養成純正思想和堅定意志

在傾全國所有的一切力量和敵人作殊死戰的今日，戰時基幹的重要，吾人已詳為闡述，但，怎樣才能造就適合於今日抗戰需要的優秀基幹？這是當前一個重要的課題。吾人必須明瞭的了解，優秀的戰時基幹，是胚胎於全國純潔的青年，純潔的青年必須具備純正的思想，我們要以純正的思想灌輸給戰時的純潔青年，使其成爲適合當前抗戰建國需要的優

秀基幹。思想純正，意志就能够堅定，意志堅定，行動就能够統一，因此，我們必須養成戰時基幹能在一個黨一個政府一個領袖的領導之下，以「國家至上，民族至上，軍事第一，勝利第一，意志集中，力量集中」為中心思想，去努力為中華民族獨立自由解放的抗日戰爭而犧牲奮鬥！為建設三民主義的新中國而犧牲奮鬥！這樣就可以使得一切艱難紛歧的思想無從侵入到純潔的青年身上，這樣才可以使得抗戰建國增加一支生力軍，這樣更可以使得整千整萬的純潔的青年，意志趨於堅定。有了堅忍不拔的意志，就可以養成民族的浩然正氣，有了民族的浩然正氣，就可以使得純潔的青年不為利誘，不為威脅，任何艱苦和任何犧牲都可以在所不惜在所不計，更能够不屈不撓再接再厲奮鬥到底。

(二)三分軍訓七分政訓

爲了要使抗戰勝利益有保證與把握，必先求得民衆的廣泛動員。因此，吾人特提出普遍的加緊訓練戰時基幹。因爲戰時基幹是最直接民衆的，更是動員民衆的中堅。我們的最高領袖 蔣委員長也會這樣說過「切實深入民間工作，實實地去發動民衆，組織民衆，動員廣大民衆抗戰力量」。這一偉大的昭示，是在賦予吾人一個神聖的任務，吾人欲使此神聖任務能於完成，又必須要靠精良優秀的戰時基幹去執行的，正因為訓練戰時基幹是使其能切實深入民間去工作，所以其訓練的方法，就不能單純的側重於軍事上的作戰技術的公式化的訓練，應以政訓為主，軍訓爲輔，換句話說，就是「要適用三分軍訓七分政訓的施訓方法，我們亟切希望戰時基幹到民間去啟發民衆的民族的意識，先行武裝民衆的頭腦，再進而授以民衆的武裝技術，我們不僅希望民衆能直接參戰，更希望其能做一切有益於

抗戰軍事上政治上的工作，至少可以做許多救傷，拯難，運輸，遞信，封鎖消息，偵緝漢奸等等的工作，更進而幹游擊隊，破壞敵人交通，奪取敵人資財，堅壁清野，化田爲路，化路爲田，疲蔽敵人，饑餓敵人，幫助正規軍作戰，使軍民打成一片，兵民不分，這許多主要的工作和任務，要使戰時的基幹去執行去完成，又非側重於政治訓練不可，軍事訓練當較次之。

(三)「明恥教戰」的新作用

在整個民族革命的獨立自由解放的戰爭中，「明恥教戰」這一口號，具有一新的作用和新的意義，更是訓練戰時基幹的最完善的辦法，首要教戰時基幹深切的明白國族的恥辱，就是每一個不願做奴隸和漢奸的人民的恥辱，我們爲了雪恥，爲了復仇，我們就須一致起來參加抗戰，竭力的使我們的戰時基幹深入到民間去，利用宣傳解釋的方法，懇切的告訴民衆，日本帝國主義所給予我們的恥辱和仇恨，我們要在鬥爭中喚起民衆，更要在鬥爭中組訓民衆，動員民衆，使全民衆凝結成一個堅強頑固的抗戰武力，使全民衆匯成一條抗戰的洪流，由幹部的知恥能戰，進而造成全民衆的知恥能戰，這不但使民衆簡捷的幫助抗戰，並且能够直接的抵抗敵人。如此抗戰的生力補充可以源源不竭，就是一切有利於抗戰的事業都能順利的進行。所以「明恥教戰」在今日實爲訓練戰時基幹的一個嶄新的最完全的辦法，具有新的作用。

(四)造就有勇知方的戰時基幹

要造成一個精良優秀的戰時基幹，在需要能使其「明恥教戰」，更其使其能自動負

實，不要被動敷衍，尤要能够「通權達變」，最後我們更希望其能够「有勇知方」。如果我們僅僅的單純的希望戰時基幹祇須具有超人的勇氣，那還是不夠的。從抗戰發動以來，許多人都在謳歌爲國盡忠壯烈而死，這種犧牲的決心和勇敢果決殺身成仁的精神都是值得寶貴的。不過我們要懇切的掏誠奉告，許多準備爲國一死而毫不吝惜的志士們，尤其許多準備以身許國的戰時優秀基幹們，要能够知道我們要抵抗我們的敵人，是要竭盡智能去消滅我們的敵人的，我們的犧牲是要索取代價的，我們應該有不怕犧牲不惜犧牲的勇氣和精神，我們更須時刻準備爲國犧牲，不過要以小犧牲換取大勝利，倘是我們僅對抗戰以自身一死了云。不去把敵人消滅，這無異是資助敵人，更不管是在自己消滅自己，所以我們最大的希望，是在求戰時的基幹們能先想定一個消滅敵人的方法，再依着這一個想定的方法去以最大的勇氣和最堅的決心去果敢執行。我們如果持有完善的消滅敵人的方法，再配合我勇敢堅決的意志，何敵不摧，何敵不克。因此，我們無論是治事或是作戰，不但要有勇，還須要有謀。換句話說：對狡猾的日本強盜作戰，是需要智謀與勇敢兼備的，必須先知其方，而後再以最大的勇氣去幹，幹，幹！

中華天挺英哲，

敵人焉得而逞！

紀一位老英豪爲抗建努力之實

恭題李師印泉贈像

吾師李公印泉革命元戎也，勛業滿天下，舉世所欽敬。一九一八「事變」之際，即堅主迅息內爭，共起抗日，抗戰軍興，初於滬滬一帶，協助軍隊，救傷拯難，爲全國倡，京都淪陷，奔走漢粵，於時國內外播和空氣正漲，公力以抗戰到底之決策，陳諸朝野，因之抗戰之軍事得順利進行。公熱忱救國之主張與舉動，數十年來始終如一，惟求有益於國，不計個人利害與名位，蓋天性然也。

徐州不守，廣漢危急，國內各方，仍多對我抗戰政府所定之舉措，未諳明澈，公遠赴新疆，宣揚國策，使地方與中央緊繫聯繫，更進而求蘇聯對我外援上之增強。在新數月，因勞致疾，我最高當局，暨雲南龍主席，皆請返滇休養。公道經西安，中共首領朱德先生等齊來問疾，公曰：「個人之病不足慮，國病日深是可慮耳，吾人惟加強團結，服從統帥，決行國策，力爭抗戰勝利，實當前之急務也」。抵滇雖清恙未愈，仍時以國事爲念，嘗與滇省當局，研討救國之方，及擁護抗戰政府之策，並與中樞保持密切之聯絡，爲力之周，著效之宏，殊不減於英勇之鬥士。疾愈中央特以監察滇黔爲命，公謂抗戰之政治，重於抗戰之軍事，苟政治修明，則抗戰勝利指日可期，故毅然出任。公昔擢行大鈞，名重樞府，

如爲官而做官，當不層此，實純以國家之興亡爲前提，其見義勇爲，固不顧名位之高下也。

敵佔越南，公測其動向，謂必南進，乃迭以反侵略國應敵之策略，提供當局，其卓識灼見，知人所未知，言人所未言，深爲朝野所推服，未幾敵果以閃電之行動，在南太平洋上發動對英美之攻勢，我軍冀對同盟國作一臂之助，出師緬甸，以相犄角。公又以同盟國如何取勝之方，陳之當道，皆選採作對策。我委員長 蔣公聘印經漢，於時戎馬倥傯，軍書旁午，坐未定，即約公論世界大勢，公觀察精微，分晰周詳，其所陳說，屢蒙首肯，聽過之隆，冠於區內。力促公赴渝，共謀國事，公慨然承諾。詎意緬方敵勢猖獗，竟至壓境，公謂與其消極翊贊中樞，不如積極逐敵壘場，奮然請纓，將扶病赴戰地協助抗戰，蔣公感其熱腸，特電允之。公西行未旬日，混亂之秩序立即整飭，漫散之民衆立即膠固，軍民協調，政治日進，凡有利於今後抗戰之事業，無不興舉，其籌策設施，有待於未來者正未艾也。公所涉歷實不啻爲一首中華民族革命之光榮偉大史詩。

公英武過壯穆，忠誠逾武穆，智謀超諸葛，學問越陽明，吾人瞻對神姿，默想偉度，真不盡無限之欽慕。公今年去古稀惟四歲，精神矍鑠，氣宇軒昂，馳騁疆場之上，誠有吐吞八荒之概。古語有云，「國有賢者，敵之不利」，中華天挺英哲，敵人焉得而逞。吾儕青年於景仰之餘，引以寬然自慰自奮者也。夫遠師重道，後生小子所應爲，而景師之行，希圖效法，尤爲後生小子所應爲，故余誌師之行，陳師之像，以爲奮勉之鞭策焉。

三十一年夏於滬泉

就成的力努上傳宣戰抗在者著書本

告預本劇防國的印付將即

黑龍會
國防三幕劇
李樹棠作

這是作者於「八一三」
淞戰起後，在江西寫成的一
個國防三幕劇。內容以揭穿
日閥間諜進行其「以華制華」
的陰謀。結果敵寇種種陰
謀終遭我熱血愛國青年予以
敗露，並喚起全國不願做奴
隸的人們共起剷除敵探漢
奸。全劇緊張熱烈，曾由南
昌農村劇團一度演出，現正
在修改待印中。

!!! 欽差大臣 !!!

五幕喜劇
戈里原著 李樹棠改編

「欽差大臣」一劇原名
「巡按」，係蘇聯名劇作家
果戈里氏之傑作，內容本為
描寫帝俄時代官吏貪污的喜
劇，作者於民國二十八年秋
應金馬劇社之請，將全劇改
編成爲暴露奸偽醜惡喜劇以
適應抗戰宣傳之需要，作者
竭力保持原劇精華，曾在昆
明大成殿公演達十七場之久
，轟動一時，刻在付印中。

抗戰建國與基層政治

每冊實價國幣廿元

著者 朱 樹 棠

發行者 中國地方政治學會

印刷者 雲南經委會印刷廠

經售處 各大書店

版權所有不准翻印

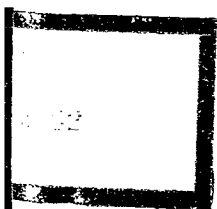
中華民國二十七年三月二十三日初版

雲南省圖書館雜誌在處漢字第〇三一九號

575

4.4.4

C



懇祈 讀者體念
抗戰時期物力的
艱難！閱畢乞賜
寄前方將士，或
就近的圖書館。