

關稅特別會議議事錄

第十四年十月廿六日至十一月六日

第

壹

冊



03865
8

關稅特別會議第一次大會議事錄

中華民國十四年十月二十六日星期一上午十時在北京居仁堂開會中華

與國外交總長沈鴻烈爲主席

沈鴻烈 宣告開稅特別會議現在正式開幕奉各國代表蒞會極爲感

茲請中華民國臨時執政致歡迎辭

執政致歡迎詞

各友邦應我中國之邀請派遣代表蒞然光燭衆會一堂討論關稅問題本執
政府途其盛實深榮幸際茲開會之初謹以最誠懇之意自歡迎與會各代表
並述我國民全體之希望查此項會議根據華盛頓會議而成本執政深望
會之討論與議決須遵守華府會議之精神華會九國條約第一條第一項即
首先聲明尊重中國之王權與獨立暨領土與行政之完整我國民對此聲
願爲重視本執政認此次會議爲實現華會九國條約聲明之



(南)



維護申我關稅之自主

關稅自主意義不僅平常在我言之不越越守國家應有之職權想各友邦必能平等互忘之原則矣諒此旨查我國現行約定稅則不合經濟原理欲所受影響不可勝訂若國定稅率實施以後賦稅率變更外商之負擔似略加重即我國民久困之經濟得以藉此蘇復購買之能力得以藉此增進萌芽之實業得以藉此發展我國不為世界一大好市場一旦經濟蘇復富力增進實業發展不獨我國國家之幸福即我各友邦國家之利益轉為長鮮不致致深信自私即日暮之階且助乃互致之本故不俾以平等互忘之精神歸呈於斯實也況世界思耐久趨稅理其原因全在經濟之不平國內固如是國際亦何獨不然關稅制度使之改於平等即所以謀中外經濟之安全而世界和平基礎亦築於此與實諸君諒明斯理此本執政所深為一言者也

本會曾於最近會議如何稱辭處。若當能以舒展之心情討論不實各問題與

以圓滿之結果不執政意請實現華府會議之精神造成世界永久之幸福均在此舉惟與會諸君實圖利之（衆鼓掌）

主席 現在似可進行會議之組織應請先行推舉主席

和蘭代表歐登格 本席擬請公推中國外交總長沈瑞麟爲主席諒各代表定予贊同（衆鼓掌）

中國外交總長沈瑞麟就主席并致詞（衆鼓掌）

諸君

中華民國政府依據華會開稅條約召集此次國際重要大會承諸君推舉鄙人爲主席不勝榮幸鄙人追隨執政之後代表中國委員曾對於與會各國代表及各代表團之專門委員暨其他人員躬致誠懇之歡迎尤覺愉快鄙人對於本會議之舉業切望其得鉅大之成功想今日在座諸君定必同此感想歐戰終了以來國際會議亦夥矣或爲政治關係或爲經濟性質目已衆和會

至於最近之維卡諾會議其間國際集合遠給不絕而與遠東問題最生直接影響者自當首推華盛頓會議鄙人惟不欲對於國際會議之利弊有所討論但鄙人以爲舉行國際會議實有一種顯著之利益即因舉行會議各國適當國事之大政治家得以彼此接近因以養成雙方之諒解促進和善之關係爲功之始殆莫與京

鄙人對於以前各種國際會議并不欲細究其內容亦不欲詳一而加以討論但對於維卡諾會議則願特爲一言良以該會議之成績現尙昭然在目而鄙人所觀察該項會議固已依據巴黎和約簽字後所發生之新情勢將各該國間之關係予以改善

由此鄙人遂於國際實例上憶及一種繞有趣味之點即條約之尊嚴雖應維持而已定之條約因已經變更及正在變更之情勢亦未嘗不可隨時修正此項因時制宜之重要原則固爲諸君所諸知鄙人引此原則以爲中國約定條

則制度創始八十年前原爲適應彼時之情況而設現在該項情況既已消滅則此種制度實屬不合時宜自不應任其存在鄙人敢信諸君對於此種見解定表同情因此深望本會諸代表不其善意與同情利用本會議所予之機設法改善中國關稅諸問題俾中國得以早日行使其關稅王程爲達到上項目的起見鄙人特請王正廷博士代表中國政府將解決關稅問題之提案爲諸君陳之該項提案中國政府深信以爲合理諒各國代表不難持公道之精神定予贊同以利實務之進行焉（衆鼓掌）

主席 茲請中國政府代表王正廷博士提案

王正廷博士 本席茲承主席之命謹將中華民國政府對於關稅官商之提案提出本會茲爲避免錯譯以節時光起見本席當將英文提案提出但爲本國同人得悉提案內容當先將漢文提案宣讀一遍

查一九一九年巴黎和會中國代表團曾提出關稅自主問題惟當時認爲不

屬於稍寬範圍未加討論迨至一九二一年華府會議在遠東委員會第五次會議中國代表以中國現行之約定關稅妨礙中國主權違背國際間均等及互惠主義重為關稅自主及過渡辦法之提議該委員會對於是項問題雖經討論惜未能充分容納中國政府聲令引為遺憾不得已而訂立一九二二年二月六日之關稅協定故事前中國代表於一九二二年一月五日在遠東委員會第十七次會議席上曾宣言關稅自主問題於將來適當機會時再行提出討論同時並訂立九國協約其第一條第一項即首先聲明尊重中國之主權與獨立暨領土與行政之完整茲中國政府重視各國尊重中國主權與獨立之誠意除此關稅特別會議討論關稅問題之時期中國政府認為一九二二年一月五日宣言所稱之適當機會已至故特根據九國協約尊重中國主權完整之精神並為增進各友邦之睦誼起見提出祛除關於稅則現行條約上之各種障礙推行中國國定關稅定率條例

見附

實行關稅自主之辦法如

下

一與議各國向中國政府正式聲明尊重關稅自主並承認解除現行條約中關於關稅之一切束縛

二中國政府允將釐金與國定關稅定率條例同時實行但至遲不過民國十八年一月一日

三在未實行國定關稅定率條例以前中國海關稅則照現行之值百抽五外普通品加徵值百抽五之臨時附加稅甲種奢侈品（即菸酒）加徵值百抽三十之臨時附加稅乙種奢侈品加徵值百抽二十之臨時附加稅

四前項臨時附加稅應自條約簽字之日起三個月後即行開始徵收

五關於前四項問題應於條約簽字之日起立即發生效力

中國政府深信上述提案尙屬合理諒與會各代表當能贊同

主席 顧王正廷博士所提之案當移交將來組織之分委員會再行討論

主席請美國代表致詞

美國代表馬克讓君致詞

本會議係按照華府會議所議決之條約所發生而其目的係欲履行該條約之宗旨不代表國幸得參與非常滿意切實希冀本會議能以根據互相友誼協助及信任之精神與華府會議一律行事

在本會議具有國際條約所實成之一種明確責任即係將該項條約所成立之各種原則及宗旨在實際上實行之對於此項責任不代表國方面具有甘願從事之義務本國一部分履行如此辦理時如將來提議與事理相合之辦法為實現中國人民對於中國國際稅率所懷抱之希望不代表國願依據寬厚之精神及無成見之態度詳細考慮

不代表國希冀本會議根據互相敬重及同情之瞭解可獲一種辦法一方面保障外國公允之利益一方面協助中國人民發展維持國家之前程（衆致

等

主席請比利時代表致詞

比利時代表華洛思君演詞

主席暨各代表

查中比兩國邦交篤由來已久不啻當雷厥包二世榮收之時首先來華商
助中國發展天然富產即如協同中國建築各大鐵路及在中國創辦實業及
財政助各種企業是也

有此經濟提携使中比兩國素睦之邦交益臻親善

段執政願念真情熱心國事本國又運表同情故對於此次編會之召集認爲

十分滿意

斯可據此等項比國必能以公允無私之精神從事辦理此本代表所能保證

者也

不代說雖定能殊及變的精華詢於國祝同趨尤富爲中國後功（衆致學）

主席請丹麥國代表致詞

丹麥國代表高福曼君致詞

主席暨諸位代表代表所有尙單致語要說此次中國政府召集國祝特別

會議丹麥國欣然贊同

查不國所以參與此會一方面固係根據本國與中國有多年親實友誼一方面具有一強希望俾此次會議能增進兩國間之瞭解與天淵同觀實之友誼丹麥代表國亦以主誠之心盼望此種討論可以得有結果不但使中國與世界各國邦交增進并使全中國人民得有裨益

不代說爲此致以誠意贊同美國代表比國代表曠所表示之善願更有進者丹麥代表國極願盡其能力所及贊助本會議務使本會議得有勝利之結果

（衆致學）

主席請法國代表致詞

法國代表瑪蒂若致詞

貴議長及諸君致辭人以法國代表資格代表本國國家演說則要獲實際
 榮幸益以本公便參與此次會議足證前者中法兩國間所有困難事件克皆
 解決至法國國會得將華府會議之各條定稿在前提議實一極掃除不
 以府堂時以示熱誠即願與一九二二年二月六日華官簽字各國完全
 同意實成中國政府所召集之關鍵會議當茲會議開始討論本國政府
 亦知其他各國所希望現時雖有困難其後必生滿意遂成之結果豈關稅會
 誠非只係與中國中央政府增加收入用以改良全國之政治更望于此會議
 俾將來可以消滅經濟情況以冀完全恢復中國之信用夫欲發達中國巨大
 之利源則專制乎秩序與安穩最為達到上述兩項目的起見法國政府遂將
 華府會議所定之文字及精神均於現時關鍵問題兼論研討原則與專門研

究條款及額數凡中國政府將來提出該項各項具體之合理議案在不礙政府無不即願以最友誼之情意予以磋商法一輸入等項取所售出者為數實多且對於華產多致物品其關稅或豁免之或減輕之由是以視足徵法國在關稅政策上頗以寬量為懷本代表本此宗旨誠願該會議事務進行無阻且能達到良好結果俾中國經濟情況藉以改善并使中華全國與各國政府之交誼獲有利益是所厚望焉（宋啟華）

主席請英國代表致詞

英國代表麻克類若致詞

其總長及在席列位適向執政與外交總長代中國政府所說示之歡迎與隨該部人應代本國代表團說示敬謝之答意此次關稅會議乃係參與華府會議之中國與各國等處一鄭重訂定條約之結果為在席列位所夙悉者此次會議之範圍與目前會已明白規定於各該國一九二二年二月六日簽訂條

約以內不與政府應允實由政府邀請參與商辦并遣派代表前來與實其意無他即與在華會通過有關中國之財政案並簽訂華府條約之意志完全無二乃係欲協助實由起其基當期望而謀獲益中國之效也今由政府意欲不代以由之列席斯會各抱寬大同情之旨起并囑人聲明不代以由對於納稅自主問題於此會議中願予討論或此時不能解決則俟諸異日亦無不可此次會議所得結果甚異其能使華人成立完全安協之財政制度而其稅收足敷中央政府及各省之需用查本會主要目的之一職在華官條約者在擬定辦法防止厘金及內地貿易所征他項稅收依**本**由政府之意此項方案必須詳帶涉及中央政府與各省之財政關係加以整理而注意此組成偉大民之各局部財政之需要不代以由確信中央兩向其利害而助成一統一獨立并然與盛之中心其利於不代以由殆不深於實此不代以由毫無疑貳者而此項目的之符適目全在中心人之手今由固深了解但不代以由之獎勵

實際可行需求如何鄙人敢謂不難僉願與中山委員會及其他不肖各代表

盡心合作也（茶歇畢）

主席請義大利代表致詞

義大利代表賀錫第君演辭

主席暨諸位代表

頃聞總統特別旨諭開成立大會今公使謹以全國政府名義祝頌此項旨諭

達到光明平靖之氣象蓋非此不足以策勵宗旨務上之進行

今以政府與實業及證積級至今素稱稱頌凡有一策可以致中山幸福者始

為殷勤注意

更望爾助解決此次會務中之一切問題俾獲公平之結果一面既可邀實業

政府及實業人民之歡心一面藉足鞏固實業與列強國之友誼云（茶歇畢）

主席請日代表致詞

日今代試日置益者演辭

日今全權之職今日也權信於今日試中中日及其餘各國之國必能向兵通之目的及相互之諒解得達到某種確定的結果吾人對於上述目的敢誓言衷心盡力同時確信今日試之討論於一切方面均將以國際會議中必須要件之公正穩健之精神及簡明直截之手段相終始也

日今乃以切實且不斷之注意觀察中日國民對於實現其止當日試的要點之努力日今自身亦首任其所及司法行政上之日田受片面的束縛現在中日國民之欲解除此種束縛之努力在日今歷史上亦有相同之往迹故吾人當茲解決今日惹人注目之同樣問題時同樣日今所曾經歷之途徑而簡述之於此非無益也

日今於一八五八年對外國貿易始行開埠彼時所締結之通商條約對外國一許與治外法權且於關稅事項為片面的協定焉迨一八六六年前項條約經

經改定條款後三十三年間一律維持值百抽五之協定稅率並對於出口貨亦有同樣之制限焉

日本國民對於如此之協定固抱不滿然同時日覺其自由之缺點日本國民得知其對外地位之弱點即起因於其國內之弱點知非先除去其原因縱如何欲糾正其結果終難徒勞遂以完成內政改革為目標而一步一步以深固沉靜之決心從事焉迨一八九四年之改訂條約大體規定值百抽五至值百抽十之差等稅率該項新稅率自改訂條約簽印之日起五年以後方實施以後十二年間保持其效力此項改訂之約雖對於順應近世之需要略進一步然在列國方面並無何等之詢價的約定仍不免為片面者也

厥後日本雖於一八九九年得列國之快諾得於國內完成勸業治外法權而至一九一一年始得更以基於公正的互惠主義之雙方的協定代片面的協定而卒於一九二五年之久而極力努力於從事各種行政之改革

也

中國今日万般變吾人所曾經歷之途從中國今日所痛感之各種艱難障礙及煩惱皆吾人所會親歷者也日本全權當以同情諒解及對於中國所處地位之友好的理解以臨本會議之諸問題也

日本全權茲以得聲明對於當會議開幕之初中國全權所提出議案中之關稅自主權問題有加極友誼的考慮之十分準備為欣幸唯茲尙有會同於此之吾人目前即待處理之問題焉

夫此次之會議乃依據一九二二年關於中國關稅之華盛頓條約規定而召集者也該條約之目的在「為援助中國之整理財政而規定其關稅收入之增加」於是本會議據此項規定特當考慮左記二事

第一 該條約第二條規定在本會議中須因試辦中國與列國現有條約上所規定之附加稅而關於急造救濟匯金及履行他項條件之準備途

富之措置

第二該條件第三條規定須考慮於裁撤匯金之前應適用之舊行規定且承認一律課值百抽二五或對於某種之奢侈品課值百抽二五以上至值百抽五以下之附加稅

關稅條約第三條所規定之附加稅定爲值百抽二五此項稅率非修改該條約之規定不得變更也甚明據華府會議時所推算本附加稅約可增收二千九百萬元此項增收額據中國海關報告所證明將與貿易額之自然膨脹而遞增也不符言欲於償還以海關收入爲擔保之現存債務外每年仍可生相當之關稅剩餘也

據我國財政專家之見解以此項新財源元中國政府之必要行政費同時得促進其一般的前政整理之實行方策並非難事日本全權期於他日關於本問題或有爲具體的提案之光榮

雖然吾人適有以二五以上增徵相當率爲目的之提議非各於考量者也此種提議可視爲屬於關稅條約第二條規定範圍內者乃係於完全裁撤厘金以前之過渡的方法故中國至少須先裁撤厘金之一部並實行中國與列國間之現有條約上所規定之某種條件也

關於關稅自主權之問題日本全權如前所述對於中國政府以實現國民的要素爲目的之合理的計畫決不躊躇於加以同情而且後方的考慮也夫前逃目的必步一定之程序而後可達不特贅言吾人亦信在中國自身亦不爲列國即時且無條件放棄現有條約上之權利之想也

於是日本全權提議處於一定期尚應擇左列方法二者之一用爲暫行之措置

(一) 制定公正且合理的國定稅率以適用之於一般另關於特殊貨物與當該國與國協定特別之稅率而遺棄之或

(二) 於平均不超過值百抽一二五且與關稅條約第二條之規定不相矛盾之

方法是列上所稱之等稅率

中國之設定關稅自主權也以獨立十分鞏固(一)之政府為必要外何以完全除去阻碍中國與他國交通及通商自由之一切障礙為前途吾人深望有顯著之自主的政治能力之中國國民受現今滄海變遷於全國之國民主義或能之促進能成功於其所期自向之實現也此種改革不特為中國國民自身即為各國之共同利益亦所深盼望有也不特此也中國因實行前記實際之措置確能互相籌策所等而後以進全且合乎科學的基礎完成其改革所以之津梁以得勸建民國隆昌之時代乃日本全國所信而不疑者也

最後代表日本全國舉行聲明當以友誼之精神貫徹此重要之會議同時本書茲以真摯之詞誠能實現友邦之協而相且之協助互讓且等重雙方之權利利益而對於各項議題創進吾國可滿意之公正解決以發揮共有共榮

之精神是衷心所切望者也（衆鼓掌）

主席請和議代表致詞

和議代表歐登科君致詞

主席及與會諸君

現在觀察中國形勢爲大陸最古文化之國而大多數人民心理欲將從前不能變更之法度改用新式誠偉大之計畫也本欲使駐華三十餘年於中國情勢略爲明白見其所更改者程序雖極困難而進行不遺餘力世界人民起初大概因不明中國更新之意或有不同心協助者實爲事體甚大難以疑其內容現群眾十分明瞭華民之盼望是以本欲使曉然此次關稅會議各代表對於各項問題^完願用衷心公平辦理本欲使更願在會議席上爲華民出力維持之以前本國政府之本心惟望國際間感情融洽則會議自然有良好之結果

（衆鼓掌）

主席請那威代表致詞

那威代表米賽勒君演詞

主席暨各代表

茲值關稅特別會議閉會之期那威國得參與此盛會幸何如之本國政府深望本會議討論之結果使全中國一致滿意

本代表尤願以最友善之精神會同各代表考慮中國政府提出本會議之各種提案（衆鼓掌）

主席請葡萄牙代表致詞

葡萄牙代表學安祺君演詞

主席暨列席諸代表

今日集合同人所應辦理之事即係實行華府會議之精神與其決定事項事
國政府對此深爲注意

值此世界元氣初復危機潛伏之日中國政府並不勉勵人民幻想而努力誘引使之覺悟各國洞燭既往祛除偏見持以坦蕩開誠相與前來援助中國與之合作此本代表所盼望也同人目下工作及其所抱遠見必可卜有良果之收成影響於全球

本代表茲敢代表葡萄牙共和國以友愛情誼致候本會議並祝其成功（恭

）

主席請日斯巴尼亞代表致詞

日斯巴尼亞代表巴利德君演詞

主席及諸君

本代表承貴國政府邀請來與斯會議以本國政府名義敬致謝忱

查華府會議本國雖未參與而對該會所議決關於中國各問題已表同意本

國在中國所有經濟及商務之利益與他國相較原無同一之重要惟以貴我

兩國久遠隣睦之友誼繼續至今從無間斷此次即本此主要原因來赴斯會藉與列強通力合作組成一切協定使所有關係者完全滿意

本代表謹以舉世向貴主席祝頌此項會議達到圓滿之結果（衆鼓掌）

主席請瑞貝代表致詞

瑞貝代表艾維登福君演詞

主席暨列位代表

本國代表團總承

我執政外交沈總長以迴響之詞歡迎謹以本代表團名義表示感謝此項會議本依一九二二年二月間九國條約而召集本國政府已表贊成本代表團深望斯會獲良好之結果

本國政府對於此項會議非常重視嗣後所有該會提出一切議案願以友好和睦之精神加以討論更盼斯會克底成功俾所有關稅方面均表滿意云（

（泰鼓等）

主席 現在請推舉本會議務長本席提推嚴鶴齡博士擔任若學問諸
際經驗宏富定能勝任諭決即經查國代表一致同意推嚴鶴齡博士為總管

長（泰鼓等）

主席 現在應組織會務委員會此項委員會擬請即以各國代表之副領袖與

中國代表王正廷博士組織之個各無異議此項委員會即依此組織（泰鼓

等）

將本日開會後擬請各代表府空權應證送交本會議務長處編辦至會務

委員會定於明日上午十一時開會懇請諸君當能贊同

本日議程業經完竣現在應即宣告散會下次開會時期屆時本席預為通知

之

遂於下午十二時十五分散會

印字第十八號

關稅會議會務委員會第一次會議議事錄
一九二五年十月二十七日星期二
一九二五年十月二十六日關稅會議開會時所選派之會務委員會於一九二五年十月二十七日上午十一時在居仁堂第一委員會室開會

出席者

中國 王正廷博士 隨同出席者 熊崇志君

美國 馬克讓君 隨同出席者 海爾君

比國 華洛恩君 隨同出席者 續達德納君

丹麥國 高西曼君

法國 湯德伯爾 隨同出席者 耶畢業 舒密洛諸君

英國 庫克爾 爵士 隨同出席者 牛敦 亞力山大諸君

義大利國 聖德第君 隨同出席者 義司迪特君

海爾君

隨同出席者 佐分利

海日諸君

和蘭國 歐登科君

那波國 本登勳君

荷蘭國 畢安君 隨同出席者 費樹德君

西班牙國 恩利德君 隨同出席者 柯德君

瑞典國 文雅君

總會長

秘書長宣佈開會後歐登科君提議選舉王正廷博士爲本委員會主席
一發同總王君就席申請同家選舉之感應後即將原議事日程進行開
第一事即爲選派委員會以便進行會議并請用英語已選後致各國代表
之辭事日程應行討論之問題計有三案即

(丙) 有關係之各事件

據王博士意謂應有三個委員會分別處理上述之三宗問題又此外當事進行時并應另設第四委員會即起草委員會是於是此項問題遂即開始討論

應克須爵士同議事日程中所稱之舊時附加議是否即為條約中之附加稅王博士答此為該項問題之一部分中國方面尙有關於該項問題之遲疑應克須爵士又問王博士是否僅擬組織一個委員會處理乙項問題之全報渠意願以為須組織若干分委員會以處理該項問題中所包含之各問題并稱有若干問題從商務上觀察甚具專門性質將來委員會討論時當必附加問題時渠意甚願使現尙未到之司德爾君屆時出席

王博士謂無論何時尙願于討論臨時辦法之委員會中繼續分委員會以俟論乙項中之各問題均可照辦

當時又決定各委員會中出席之代表不必限於一人又專門委員會數亦不加限制

王博士謂組織四個委員會一節既未聞有異議此項問題應即為深決本會則會議應即有四個委員會如下

(甲) 關稅自主委員會

(乙) 臨時辦法委員會

(丙) 有關事件委員會

(丁) 起草委員會

王博士并謂各該代表團將組織各該委員會之代表及專門委員會名單開送本會

既而於翌晨諸君為德君庫克須君之互相討論中因又提起整理債務及增加用途之問題王君當將此項問題當於議事日程乙項之一二兩款下

井霽屆時中國代表團方面當有式之提議

庫克須爵士問應否將附加稅用途問題作為乙項之第五款王君答稱待至該委員會開會時中國代表團對於附加稅如何處置一節當提出具體之提

議

庫克須爵士可否於乙項第二款「奢侈品徵收附加稅」一款之後將附加

稅用途問題加入一條

王博士稱中國代表團方面不欲使諸君明悉附加稅用途問題將於討論乙

項一二兩款時遠得討論但於諸項諸事日程則不願有何變更

查餘第君解得謂某意係欲將諸事日程變更將上述之點作為乙項之第五

款

庫克須爵士更聲稱法屬等處願訂定關稅條約第三條本會應應准許徵收

附加稅井應決定其用途與條件是可知用途一層必須討論

主博士答稱渠并未嘗言是點將來不予討論不過議事日程已由中國政府
發送并由各國代表團容納故不能予以變更耳

關於各國政府承受此項議事日程之問題意見頗復歧異歐登科因將此事
經過情形即彼以領銜資格辦理此事情形略述其大概如左

外交總長曾將此項議事日程即名爲「暫時議事日程」者送致該使請其
轉送同僚兩經各使討論將該項議事日程略加修正即行分別電達各本國
各使之意均以爲關稅自主及中國政府採用海關普通稅則一項應改爲關
稅自主字樣并會達及華會時之中國宣言以爲關稅自主一項應名爲議事
日程之甲項至於金邊等之意則以爲殊與關稅自主不生直接關
系而與臨時辦法則較多牽涉惟彼等意欲順從中國願望故願將金邊金
一節單獨作爲議事日程之一項名曰乙項於是暫時辦法應爲丙項有關事
件應爲丁項華會議決案中所帶之諮詢局即繫屬於戊項

上項議事日程既經各該同僚分別電達各國政府嗣准各該政府答復大
對於略加修正一節可以贊成既而應該使同僚之請求并即派員轉達外
總長外交總長當聲稱渠當與中國關稅委員會討論此事數日後當有外交
部員來告謂中國關稅委員會以爲時間太短不能修正此事遂因以洞置
王博士稱該渠由外交總長方因所得消息似於歐登科君將上述各節均達
外交總長後外交總長曾更親身或由秘書與歐君接洽歐君亦會將該項前
由各關係公使館轉達各該代表團之議事日程同意容納

歐登科君謂實在情形係渠之同僚并未令渠將已經修正之議事日程致
外交總長不過令渠向外交總長提議修正故一經外交總長遣人來告謂時
間太短不能修正此事遂任其洞置

王博士稱該中國代表團由中國外交總長所得之確實消息該項議事日程
實係業經容納歐登科君又答稱公使團之提議并未經中國政府容納以是

此事悉任其仍舊編置

程鈞第君謂可即於該日討論議事日程中國政府如謂前此無暇變更議事日程今正可以從事並稱彼等係慮於彼處討論議事日程而非容納已經決定之議事日程王君則稱渠在彼地係爲實行議事日程蓋該項議事日程前曾由中國政府分別送交各該關係之使館而由各該使館容納之也惟瑪德君與程鈞第君爲於王君所言則又均持異議

麻克爾爵士當稱各國公使館於未受各該政府之授權以前決不能於彼時容納此項議事日程又各國代表團彼時亦不能容納蓋以彼時各國代表團尙均未告成立也渠意意願討論是項問題并稱彼等均需俟各該政府知悉彼等係正在實行條約而所謂二五附加稅用途卽爲條約實行中之一事故依渠意於乙項一二三四諸款之後更加一第五款當不致有何異辭須知渠并無妄事阻撓之意但英國代表團方面則實未容納該項議事日程各國代

表團并應有禮加以討論耳王君稱此點渠甚能了解不過按照渠由外長方面所得之消息該項議事日程實在已經容納所以爲此渠願請蒞會諸君贊成將附加稅用途問題與第一第二條連帶討論惟不變更議事日程以彼之意其區別甚微

馮德伯爵旋問王博士如果彼願討論附加稅之用途何以對於特別聲明此問題及譬如將其作爲乙項下之第三條均加反對王博士對此又答謂彼會奉有訓令謂議事日程業經容納馮德伯爵表示反對議事日程業經容納之言並謂蒞會各代表須自由討論其項目不能容納無變更任何部分追加彼等之議事日程王博士又說明中國政府並不反對討論此問題所以不變更議事日亦能達到同樣之結局

席克須爵士隨提議將王博士對於第一條與第二條之見解謂討論附加稅用途應合在內之語載入議事錄王博士答謂彼可贊成

鹽餘儲蓄謂彼不以爲附加稅用途可置於乙項之下因有與徵收附加稅及類似問題完全不同之財政事件彼以爲不知設一特別委員會以討論附加稅用途王博士謂中國政府不能變成新議至以爲憾於是程餘儲蓄謂因彼所奉到之訓令係與中國代表團討論議事日程彼須請示政府王博士說明彼曾以中國政府代表名義聲明此問題可與一項第一條第二條同時討論彼不以爲有另設委員會之必要

畢洛思君謂可否綜納在議事日程內加某項宣言王博士答謂此項似可容易記載於會議錄內因附加稅用途問題須於乙項下討論彼望程餘儲蓄等成所選辦法俾得進行彼等之事務

畢安讓君提議於乙項委員會下設一財政股或由該委員會指派一分委員會辦理該項事務王博士謂彼以畢安讓君之建議甚善彼等似可於會議錄內說明倘選設辦法委員會決定須有一分委員會或一財政委員會則可由

該委員會自行決定之

庫克頓爵士謂彼須將其可發揚十分明確彼不能容納議事日程可以阻止彼等討論按照條約彼等必須討論之點者且對於此層非有一種正式瞭解可以阻止彼等者焉克讓君旋提議請王博士草一聲明正式載入議事錄謂中國政府對於乙項第一條第二條下包括討論附加稅用途此項提議當蒙王博士採納旋請秘書長草一聲明彼隨朗讀如下

乙項第一條第二條內所規定之附加稅用途（過渡期內應採暫行辦法）
關於乙種委員會會議時討論之

庫克頓爵士又謂彼須發揚明確彼等容納此項議事日程不得阻礙彼等討論九國條約內所提出之任何事件如廢除厘金之步驟徵收普通物品

二、五附加稅奢侈品五厘附加稅暨附加稅之用途日期及條件等

瑪德伯爵亦謂委員會注意華盛頓條約第三條第一段該段會規定

特別會議應准許對於應納關稅之進口貨得徵收附加稅其實行日期
及條件均由該特別會議議決之

並謂所以請不必反對議事日程內聲明討論

王博士謂彼未曾謂絕不贊成其事惟聲明須待議至乙項第一條第二條時
討論之瑞德伯曾對於此項說明答謂此正爲第二重之理由須將此點在議
事日程內聲明王博士謂彼以爲彼等已達到須請示總長之事點茲彼所知
議事日程業經各國承認彼爲迎合蒞場諸君之意思起見業經容納馬克讓
君之建議於議事內載入一種聲明謂附加稅用途問題應於該委員會會
議時討論並請該委員會決定討論該問題之最善辦法彼並不規避這緣所
遺之餘款

瑞德伯君謂王博士所表示將此事請示外交總長之意思甚善王博士對此
答謂對此則彼等今日不能再進行彼等之事務

日置益君謂附加稅用途牽涉極大之財政問題而徵收附加稅又包含諸多專門事端所以該問題誠屬重要

王博士答謂中國政府甚願討論此問題不過彼以為此非該問題之本身問題惟關係附加稅問題所以應與第一條第二條同時討論之

米榮勳君提議修改乙項之標題而加入「按照等盛頓會議所通過第七號條約之條款」數字似一妥當辦法王博士答謂爲此則無非將乙項完全變

更

等語思君謂彼實成將聲明載入會議錄之提議

王博士謂彼將提出聲明案符議決並問本委員會是否準備表決此問題
志克類爵士請要聲明案之原文並謂彼提提出修正案使提議將草案之字句修改使讀如下

茲經議定關於乙項第一第二兩款所載附加稅收入之支取用途問題即

議決期間 議決實行辦法暨實行日期與徵收附加稅附加之條件各開列
附錄第二委員會處理之

此兩項應付表決意須僑士所提呈正格式之聲明案當場通過王博士隨
宣佈該聲明案當場之辦事條內

編譯館譯謂在進行討論別項之前請開會聽候是否用法文使請從照等處
顧及上落空或礙則委員會之先例亦用法文

王博士謂如發言者有一通譯彼可任得一通文字但會議從應以中文與法
文記載如得本委員會之同意亦可用法文

編譯館譯謂明彼之意非在非正式發言之時設彼有確切聲明事件之時
彼國保習以法文發言

王博士意謂如無反對則可用中英法三國文字但發出會議案章案時試用

法文則可於發刊最後會議時加入

博士施問能否進行討論試行之議事規則案此項規則應由本委員會通
者

黃煥君謂在進行討論議事規則案之前彼對於議事日程尙有一言查該
事日程有一節並不完全這層根據等處頃約款彼等舉行會議之命令其中
並未提及等處頃會議議決案內所規定之所謂籌備局彼以爲應有討論及
通過該事之規定彼謂似應約定一種保留凡任何有關一九二二年二月六
日等處頃條約之事或關於籌備局之事應於隨時視爲適當時公開討論
正博士說明中國政府訂定議事日程時曾將一九二二年二月六日在等處
條約之條約精細研究現在所通過之問題非在條約本文乃不過等處頃
條約所通過之一種議決案中國政府願從速將等處頃會議所提出討論之
問題達到原則之決定俾中國政府及人民得將其意願從速坦然說明等
處頃對於中國人民所反對之辦法彼以爲如彼等欲進行會議彼等不知

不加入任何可以實在耽延或阻礙會議順利之問題所以彼甚願得馬克讓君之原諒將彼之建議撤回以便彼等進行特別會議重要之職務

馬克讓君答稱在會務委員會會議中討論容納華盛頓會議條約或議決案之任何規定雖不甚適合彼等有自由隱行其受委任事務之必要當然合於該委員會之審議討論苟如王博士所謂中國政府或代表團以爲現在討論審議局之特別問題有礙會議之別項進行彼可不堅持立即討論但彼必須從美國代表團之見地上發聲明使彼等依照所受訓令其首要職務即係履行華府會議所訂條款因此之故本席等必須存一保留權但不妨以概括語句出之略謂在本會議時期中如有適於任何適當時間內得討論及處理一問題之建議條約或議決案應令本代表團等在本會議內認爲本代表團之

保留者

言

王博士謂團馬克讓君不於此時堅持此項問題甚爲新發現已將此保留事

件記錄備案矣

庫克類爵士謂彼亦願作同樣之保留一如馬克讓君道總所爲者

畢安讓君發表意見謂對於議事日程及所包括爲何事既有若干疑問不知

記錄一皆適宜言於議事條內略爲各代表均諒解本議事日程係包括一切

問題之由華府條約與其議決案所發生者因此之故本會議所以召集云

日寇益君謂如中國代表團以爲實不便於現時討論此項問題則彼甚願將

此項問題延緩討論待至比較適當時再議

王博士謂彼相信所有代表各國政府列席諸君當諒解中國政府對於此項

問題之態度蓋願明白申敘之謂馬克讓君類兩君雖各有保留但中國政

府並不反對此項問題因如果討論此等案能預知其歸宿如何也故以爲

所有重要問題應即討論致於各問題或引起糾紛其結果將不利於中國

與各國間之良好關係者應即棄給之

王博士言畢乃問應否於此時進行討論議事細則遂進行將各細則逐條讀

讀

王博士乃誦讀第一條如左

本會議每次大會之議事日程至遲應在開會前一日分送各代表團

右條通過並無異議王博士並解釋謂如無反響則議事日程之分布應用英文

凡持險惡之書應所發給入場券者應於開大會時許其入場旁聽

麻克爾爵士問此條意思是否明確規定允准公衆於所有大會均得入場旁

聽並建議以爲深恐或有時舉行大會有不便令外間公衆入場旁聽者

華洛恩君謂其解釋以爲若得各國委員會之同意應允准公衆入場

王博士謂當細讀此條之際應同時瞭解本會議隨時可以另定辦法乃詢問

此條文中之「應」字改爲「得」字或設妥善爲克爾君指出細則第七條可

以照原此處蓋以明白規定委員會保留於適當時間內修正本細則之權於

是經衆議決規則第二條卽照原文通過

王博士乃謂第三條如左

秘書處之職務辦理他事外應收集印刷分送本會議與各委員會之一切
文牘報告及議決事項並應記錄印刷及分送各大會或委員會會議之議事
錄與議事摘要並應辦理本會議或會議委員會所委辦其他類似各事項
此條並無討論卽行通過

王博士乃謂第四條如左

爲昭職權確並免刊布遲延起見所有各國代表團在會場有正式聲明
或演說者應請將其聲明書或演說之原文並能於其所聲明或演說之會
議完竣時交與本會議總秘書處

秘書長建議右條內「刊布」二字應改爲「分送」二字衆贊同
右條遂照此通過

王博士乃謂第五條如左

每日委員會應設主席一員在該委員會第一次開會時選舉之

右條通過無討論

王博士乃謂第六條如左

會議委員會應決定每代表團於委員會開會時應隨帶專門委員及秘書
之人數

日置益君問此條意思是謂本委員會應決定每一委員會內應到會之事
門委員及秘書人數並謂每代表團各應有同數之人員隨同到會

烏克讓君謂此所深得意謂委員會應決定是項人員之大多數在此範圍內

日內每代表團得自由辦理因必須有一大多數之規定否則必致過於擁擠

日置益君謂各代表團當不至於帶帶人員超出必要數目之外自不宜以條

文束縛之瑪德伯爵亦贊同日置君之言

庫克類爵士乃言如各代表團能先期以應到人員之確數知照秘書長是亦足矣

再經討論多時乃決定將第六條刪去惟附以諒解謂各委員團雖可自行酌定應隨帶之專門委員及秘書之人數然須先期知照秘書長俾得備置充足座位

日置益君詢問委員會應否有權委派分委員會蓋以爲此或屬必不可缺少者

馬克讓君謂委員會當然有此權可不符言而喻王博士亦同此意見

王博士乃謂第七條並謂現已改爲第六條其文如左

會議委員會經必要時得對於右列各議事規則加以修正

此際採用馬克讓君之言將其中「進序議程」字樣改爲「議程程序」字樣並將本規則別條中有此等字樣者一律照改於是第七條改爲第六條依

此詞句經衆通過無他修改（參閱附件二）

王博士乃提議應否設立一公布委員會該委員會應以少數人組織之其職務係在發表宣言於公衆抑或無須設立而以公布之事委託秘書處擔任王博士謂公衆渴欲知各委員會所爲何事且公衆對於大會開會既可入場旁聽則對於各委員會之集會亦應有一種相當辦法爲此本席徵求在會諸君之意見應否設立此項委員會以三人或四人組織之以備發展宣言經衆討論此項委員人數似宜定爲三人並決定每委員會可以自行酌定辦法以傳布消息於公衆

麻克頓爵士建議關於今茲之會議應即決定發表何項宣言並對於此項將發表之宣言宜全體予以同意

王博士乃問是否彼及其他兩會員應即組織一宣布委員會並即決定何項言辭可以向公衆發表

日置益君謂會務委員會固不常時開會但因日本代表團所處特別情形之下欲發表致語日本與中國爲比鄰現有無數日本新聞訪員在此探聽消息並彼此爲不諱公布委員會內應有三委員或應增加委員人數彼覺得有列席委員之必要

藤克須爵士乃問對報界之宣言何時應即發出王博士答稱此應於散會後立即發出登報界人員刻正在外歸候欲知委員在堂中所爲何事

日置益君乃言同人應立即決定何項言辭可以發表

王博士乃將可借發表於報界之宣言中應載各要點略爲指出並令將此草就文稿

此項文稿當秘書起草之際島克讓君詢問速記記簿如何

王博士答稱秘書職業已預備對於所有各項會議均備具速記員之記簿日置益君問對報界之宣言是否擬就抄送各代表團王正廷博士答曰然

日置益君問如有人欲將下屆大會禁止旁聽應如何聲請之

馬克讓君建議謂當先告王博士由王博士召集會議委員會討論此問題

環界宣言書遞就後王博士宣讀如下

開院會議十月二十六日上午開會時指派之會議委員會茲於二十七日
上午十一時在居仁堂甲委員會室開會到會者中國代表團爲王正廷博
士其他各代表團之首席代表亦均偕同秘書並會秘書長亦在會列席當
由和蘭代表提議選舉王正廷博士爲主席

嗣討論議事日程當經決定將派三委員會辦理議事日程所列之三組問題
此三委員會如下

- (一) 第一委員會處理關於自主問題
- (二) 第二委員會處理關於自主以前時期內應用之過渡辦法
- (三) 第三委員會處理其他有關事件

(四)又經決定應指派一起草委員會

會務委員會又通過議事細則並經決定上述之委員會應立即進行辦理事務

王正廷博士將草稿讀畢又謂此項通告自當譯成法文且于必要時譯成日文爲日文報紙之用

馮德伯爵提議凡委員會通過之案是否全行載入

王正廷博士以爲此可無須因通告內以爲概略爲愈妙

又經提議以各委員會是否立即進行辦事抑須另行召集大會當經決定各委員會自以從速進行辦事爲妙

王博士答席克爾爵士詢問謂現共有四個委員會室可供四種委員會開會之用

馬克漢君謂多數代表團既隨各有代表一人若同時召集二種委員會集議似

不甚便

王正廷博士提議應由何人召集各委員會因各該委員會尙未組織就緒略加討論後當即決定由各代表團即日將出席各委員會之代表銜名送交秘書處由秘書處將召集委員會之日期通告各代表團

艾維茲羅君提議如何可免二種委員會同時開會經王博士答謂秘書長於發送開會通告時應先商同各委員會主席以便力求避免二種委員會同時集會

本委員會遂於下午一時零七分散會

附件一

關於特別會議籌備章程

甲 關於自主問題

(一) 制定國定稅則

(爲事實上之便利起見訂定籌備時期以便實行關稅自主適用國定稅則)

(二) 裁釐

乙 籌備期間暫行辦法

- (一) 徵收臨時附加稅
- (二) 徵收奢侈品附加稅
- (三) 訂定陸海邊界釐一徵稅之辦法
- (四) 估定貨價

丙 相關事項

- (一) 訂定證明洋貨出產地之辦法
- (二) 關款存放辦法

附件二

一本會議每次大會之議事日程至遲應在開會前一日分布各代表團

二 凡持驗秘書長所發給之入場券者應准其入場旁聽

三 總秘書廳之職務除辦理他事外應收集印刷及分送本會議與各委員會之一切文牘報告及議決事項並應記錄印刷及分送各大會或委員會之議事錄與議事摘要並應辦理本會議或會務委員會所委辦其他類似各事項

四 爲紀載準確並避免分送遲延起見所有各國委員在會場有正式聲明或演說者應請將其聲明書或演說之原文儘能於其所聲明或演說之會議完竣時交與本會議總秘書廳

五 每委員會應設主席一員在該委員會第一次開會時選舉之

六 會務委員會過必要時得於右列各議事細則加以修正

印字第二十二號

關稅自主委員會第一次會議議事錄

一九二五年十月三十日星期五上午十時三十分在北京居仁堂
大會堂開會

出席簽名如下

中華民國 王正廷博士 蔡廷幹上將 隨同出席者 陳鑾 談汾齡 程

錫庚 葉秉璋 熊崇志諸君

美利堅合衆國 馬克讓君 司徒恩君 隨同出席者 傅金式 韓倍培

艾文思 海爾 羅克德 羅克諸君

比利時國 華洛恩君 隨同者 汪侯特 愛而風 顧達載納諸君

丹麥國 高道曼君 隨同者 狄孔慈君

法蘭西國 湯德伯爵 隨同者 耶畢樂 克乃德 舒衛洛諸君

列強國 席克頓勳爵 隨同者 傅夏禮 牛敦 亞歷山大諸君

義利國 程節第君 隨同者 富麥加利 陸尙遠 馬義司總督 范

OFFICIAL COPY

拉學樂詩君

日本國 日置登君 芳澤登君 隨同者 佐分利 中島 澤田 國

崎諾君

和野國 歐登科君 隨同者 徐貝克 安求利諾君

那威國 米察德君

葡萄牙國 畢安慶君 隨同者 勃那令 費南德詩君

日新巴尼亞國 源利德君

哥倫國 艾維德君 喬立武德君

本會臨時會長亦在座

本會總會由秘書長宣告開會經歐登科君提議推舉王正廷博士為主席

王博士為主席並升讀本會代表之宣言書為慶祝於十月二十六日大會

時本代表會提議開會自主開庭並討論宣言書等事於開會日進出之五款實行

宣讀如下

一 與諸各國向中國政府正式聲明尊重關稅自主並承認解除現行條約
中關於關稅之一切束縛

二 中國政府允將裁廢釐金與國定關稅定率條例同時實行但至遲不遲
民國十八年一月一日

三 在未實行國定關稅定率條例以前中國海關稅則照現行之值百抽五
外 普通品加徵值百抽五之臨時附加稅甲種奢侈品（即煙酒）加
徵值百抽三十之臨時附加稅乙種奢侈品加徵值百抽二十之臨時附
加稅

四 前項臨時附加稅應自條約簽字之日起三個月後即行開始徵收

五 關於前四項問題應於條約簽字之日起立即發生效力

王爵士又謂中國于關稅自主問題已經提出二次第一次于一九一九年在

巴黎和會提出後復於一九二一年在華府會議重行提出茲將巴黎和會時所提希望條件中末段與此次中國代表所提湖頌似者再行宣讀如下以便各代表之考證

中國所望於平和會議之同意者爲兩年以後廢止現行稅則易以無約國貨物之稅則此兩年內中國亦願與各國磋商就各國所最注意之貨品按照下列條件另訂新稅則

- (一) 凡優待之處必須彼此交換
- (二) 必須有區別奢侈品課稅須最重日用品次之原料又次之
- (三) 日用品之稅率不得低於百分之二五以補一九〇二至一九〇三年商約所訂廢止厘金之短收

(四) 新條約中所指定期限屆滿時中國不特可自由改訂貨物之價目並可改訂稅率

中國以禁止運金爲交換條件以冀除去商務之障礙爲一勞永逸之計
中國並無施行保證稅則或苛徵之意不過以現行稅則不得其平不符學
理不合時宜不敷需要故要求修訂之而已中國對外商務輸出不能輸入
積年虧欠負債日多財政經濟益見困難非改訂稅則鼓勵輸出不能改善
且輸出多人民之購買力亦增于他國亦未嘗無益也及其改良已深其運
中國政府對於平利會議提出此案實爲全國人民所渴望凡我友邦其以
獨立國應享之經濟權利還我中國使中國人所得以發展其資源而增其
購買世界貨物之能力與各國從事于文化之進步此中國政府所深望者
也

自己黎利會以迄今日已閱七載而當時所舉之詞句猶能適用於今日諒與
會各代表中對於華會時所提此項議案當更能記憶因華會去今尙屬不遠
想今日正各友邦贊同中國經濟之時期矣

中國在華會時誠曾與各友邦訂有條約中國雖無蔑視條約義務之意然現今情勢變遷前訂條約大有不得不請修改之勢諒如前日大會主席所云豈此種時過境遷之原則諸君了然於胸無庸細述本席對於華盛頓條約之精諒固甚愛成但中國國民對於該約之內容似難容納因華會之精神與其條約上之條款頗多不符華會之精神在執政及本會主席之歡迎詞中已詳言之中國國民意旨與中國代表所言者兩相吻合故本席深信與會各代表對於中國所處之情形及地位諒較華會時之政治家有更明了之諒解諸君身臨中國對於中國國民之希望及需要並及其實施主權國權力之決心尤爲明了本席嘗聞中國關稅自主權之所以被剝以其不能統一茲此種論調未免乖謬凡欲自己處理國政之國必先具有自由權部所謂能自由以供給其國之需要是也至關稅收入誠非一國進款之唯一部分但其所收之數亦能處理一國之政而有餘無慮應證誠以中國與各友邦所訂條約之字義而

言則中國政府已知手足被縛非俟各訂約國之同意不能有稅收之增加設本府深望各友邦贊助中國建設一類有力處理國政之中央政府轉執政者之更迭實無注意之必要執政者固欲不時更迭然任何政府須具有其由體以籌劃其處理國政必要之款項

論者又以中國之增加收入徒作空費爲慮然所有關稅收入從未湮費分文且中國國民亦不願稅收有湮費之舉中國當有確定辦法至該處問題異常重要故將此項問題即時提出然該處之前須籌大宗款項以懲稅後處處損失

中國幾迫以債務如期清償之願但時以未能籌足款項致有緊要之債務尚未清理總之中國自當竭力將其所負之債如期清償也

茲尙須加以說明者卽發展國家事業必需金錢建築鐵路一項此其最著者如中國之備員廣大事事皆關交通上組織完備如交通不便其實業不能發

造實業不能發達則中國國民之購買力不能增加說與歐西諸國之貿易亦
坐此不能發展是以中國政府必須注意於建築鐵道事業蓋交通發達商業
亦可藉此發展也

本席雖不欲多所申述但望與會各代表對於中國之提案視為合理可矣特
謹問還可卸討論但在提出這項問題之前或可先行討論茲請各代表盡量
自由討論之

日語發言謂本席不曉時間是否順利及所說之言詞是否適合於討論之本
題但將本代表團在第一次大會^時演辭各論再加說明亦非無益茲特宣讀如
下

日本全賴於本會開幕之初曾提議達到中國同賓關係自主領事受之兩案
惟以該項提案價值略微更加若干說明以闡明其趣旨亦非無益也
我提案中之第一案乃提議由中國制定適用於一般之國定稅率而同時併

用關於特種品目與關係國各別以條約決定之特別稅率者也此項國定稅率乃由中國自由制定者故當其制定之時實有注意使勿阻礙中國與列國通商關係之必要蓋制定公正妥當之國定稅率一事是使關於特定品目須特爲協定之國致減至最少限度之利也余當日前發我兩國復自主權之鑒史時曾言及一八九四年日本國與列國間所改訂之條約自簽約後經五年方發生效力厥後實施凡十二年間此項先例甚值吾人注意中國固亦可履同等之過程也

至第二案乃提議大體上採用遵照一九〇二—三年中國及外國間之條約所規定之稅率制度者也今按諸條約其所定應增加之稅率雖似出手均一之趣自然照該各條約所規定之程度之稅率實不合理且非科學的而是以阻礙中國與外國之通商者也故吾人對於提議制定差等稅率爲然以此兩提議彼此相駁則第一案可謂較第二案爲優蓋後者乃以遠在二

十餘年前所締結中外間之條約爲大體之規準其規定中不特有不易實行之點亦未必適合於今日之經濟狀態例如該諸條約不特規定欲維持與現代諸國所行全相背馳之現行出口稅且進而容認其增加也且一方設定國一之關稅定率而詭求調劑列國商業許既複雜且互相抵觸之利害誠非容易易在本會議會期中難期有解決之日也

反是若採第一案則其可選程序於會議得明確決定關係國於準備期間關於特定稅率問題可得以十分餘審與中國爲單獨協定一方爲中國實行並廢除金除去其溢關於通商之靈樞機關各國之完全同意而至得實施固定稅率條例是即中國解決關稅自主問題之最簡便而易於實行之案也

日臣登君又謂本屆今日之演說不過繼復前日大會時之演辭然何公等之主席請各代表皆可就座位發言頃日本代表總之演說中國頗爲歡迎并請其餘各代表加以討論

華洛恩君周日置益君之演說可否抄送各代表

主席答謂此項抄件請由日本代表團預備庶可迅即分送

麻克類勳爵謂于等候日本代表分送其演說稿以前請主席將中國代表對于裁厘問題之意見說明之現在皆知中國關稅之難題即同時並行兩稅其一係海關稅此則受有若干限制其一係內地稅此則外人商務極感困難以其時時變更毫無限制一經徵收當局之意故裁釐厘金實為討論中國關稅自主之重要^關問題關稅自主為國家主權自當公認^以若此時即施行絕對自主亦為國家主權則不能認允馬凱條約第八條迄未實行茲述如下

中國認悉在出產處於轉運時及在運到邊界征抽貨釐以及別項貨捐雖免因得貨物不能流通時必傷害貿易之利是以允願除第八節所載之銷場稅外盡裁此項籌餉之法

本席擬請主席對于裁厘以外各端加以說明僅就厘金一項而論其障礙重

查有妨商務最甚然此尙爲內地稅是區之一此外尙有其他各種稅捐妨礙商務最甚如最近各省施行之軍務保護稅等是故擬請主席將廢止各省稅捐一事同付討論

主席謂如須討論此問題以本席之意最好先將全部問題提出討論隨後再答復英代表之提議現在擬將中國提出之關稅自主問題經日置益君所闡明者請各代表討論之

麻克類勳爵又問此項問題是否卽指巴黎會中國代表團提出大綱內第一款而言查該第一款內載如下

與會各國向中國正式聲明尊重中國關稅自主並允遵履現有條約內一切稅則上之限制云云

司注恩君謂依中國代表所提之議事日程一二兩項擬應合併考量今各國對於任何民主國建中國在內一俟其情形能享關稅自主其國民之權利無

訪于有約國人民之權利時自當承認其享有關稅自主權本席確保美國政府願將中國關稅完全自主之時機已至爲幸茲觀議程內將第二項即列在第一項後似中國欲將關稅自主與該經厘金同時並舉故本代表團願主席以該項方法見告俾討論此項問題較有瞭解而所得結果更爲迅速本席深知各國代表來此與會均期依照一九二二年二月六日華會條約急籌救濟方法凡在該約以內之專本代表團極願立即實行但在該約範圍以外各事並照美國憲法非先呈報政府無從辦理如中國政府關於修改條約有何提議依照答復請京憲旨並誠討論並冀得一互相瞭解以副中國之期望并

白當

謀有約各國之利益茲就本代表團而論願中國將實行裁釐之日期與方法有所說明至於廢克須勵爵所提之各省稅項一專如主席能以中國對此問題之主張見告實深感佩

主席謂中國政府決定裁厘並益速辦理現擬裁釐之期期以三年于中華民

國十八年一月一日之前定可議定如此項計畫進行順利所有厘金當可于原定最後日期以前即在一九二八年上半年議定今中國極願此次與會各國向中國政府聲明尊重中國關稅自主權各國有此允可中國方面亦願即派厘本席當稍候片刻將此問題再爲說明之

司注恩君謂第一第二兩項提案諒有違礙關係本席深知此次與會各國必樂觀中國享受最完備之關稅自主權至於何時實行及如何使中國及與中國有約各國最爲有利此則本會議所當討論及考慮者本席以爲如不深悉何時及如何實行關稅自主與厘金是否該撤及各國是否仍遵守與中國現有之條約則各國僅每人進出聲明願將關稅自主讓與中國似不甚滿意若僅僅聲明尊重與讓與中國關稅自主事極爲難但此種聲明以本席視之于地位上似並未有若何增進

美國代表說國益於最速期間竭其所能使中國政府之期望得成事實諒各代

表亦皆有意設法使此期望得以實現但本席以爲由主席之說明觀之關於自主與裁撤釐金二問題互相關連必須同時進行若未知第二項所載之方法而先議第一項則不啻將此問題僅議一半本席並非過事推求亦非泥於理論不過欲將各項問題以量寬大之精神辦理之並願聞裁釐方法開誠說明本席並非揣測中國政府不能辦理此事且反預斷在中國政府裁釐期間以內卽克實行

主席謂各代表中對此問題尙有願發言者否

華洛恩君謂本席茲爲比利時代表因聲明比國就原則上固願允中國關稅自主但爲中國本國利益爲其勞動人民利益起見并實亦按照主席之提議此事實行之前應先有一過渡時期

中國政府應採用一切有效辦法使此過渡時期愈短愈妙實則此時期之久暫全恃中國而定蓋關稅自主應與裁撤厘金同時並舉而裁厘方法之實行

又爲中國內政問題此吾人所不可忽視者也

中國對於此項方針有所措施之處吾比國政府當表同情

在此過渡時期中即與中國將得關稅自主之日相距離者儘可比國而言對於中國之提議將秉最寬裕最無私之精神予以考量

主席勳華洛思君致謝并謂其餘各代表發言

瑪德伯爵謂鄙人代表本國政府聲明本會議之宗旨根本上係依據華盛頓關稅條約之條款按照該項條款遂有本會議之召集本代表與其他蒞臨之代表有全權討論及決定實行一九二二年二月六日條約所予中國之利益之各種條件

一俟載在該約第二及第三條內各點得有完全之意見一致中國可立享其財政上之利益所以爲中國利益起見應行首先考慮之事即吾人職務之一部分也

總之本代表欣願聲明凡有提出合理之提案本代表願以最友好及最寬容之精神予以考量並呈報本國政府以副中國全國對於關稅之期望

歐登科君謂本席茲代表和蘭代表國聲明本代表國意見以爲關稅自主權本屬國家主權中一種固有之權利本代表國在本會議中當盡能力所及以臻圓滿結果使中國代表提出之各項問題得以解決

主席向歐登科君致謝

登餘第君謂義國政府對於本會職務之意見業經表示凡提交本會之各項問題義國政府自當大爲注意對於中國代表合理提議亦願以最友睦之精神予以考量登餘君金與關稅自由乃連帶問題前視爲關稅金庫在完全關稅自由以前辦理但本國政府極表同情于中國取得完全關稅自主之願望也

主席向登餘第君致謝

專安諸君謂本國政府以深信不疑之心盼望此次會議所提出之議案必能使中國得以行使完全關稅自主權但裁厘問題應請王爵士即行提出否則似與本會應辦之事彼僅得知其中議程內第一第二兩項似役禱之類可作為一項欲以為本會事務之進行及如何得達各人意中所期之目的彼亦未窺全豹應請主席將裁厘之確實計劃於會中明白宣布俾各代表得以完全了解為本會議及本委員會事務便利起見如此劃分二項界限似未盡妥主席謂本席願將議程內一二兩項同付討論并將裁厘之詳細方法公諸大眾但中國政府應願有所聲明關稅自主行將實施蓋此問題列入議程之首端或第一項內也對此問題已有數代表表示意見認為明白至其餘各代表固諒亦願提出同獲意見在本委員會各代表如欲發表意見儘可從容表示至裁厘問題本席亦已準備即行提出

主席當請其餘各代表對於關稅自主問題未曾發言者請其表示意見

高西曼君代表丹麥代表團謂本席迄今尚未另有演說其欲節省時間也
茲所欲言竭力求其簡單本席既聞美國代表團司注恩君演說之後彼所提
及各問題道雖我心但丹麥政府主張者恰如和蘭代表之所言即謂無論何
國關於自主權係其主權中之一部分但其意非謂此種可以廢除與其他各
國訂立各條約也此問題如欲得適合實用之解決即係詢問如何然後可以
達到修改現行條約也被顧瑤主席對於裁厘問題有所說明

主席向高西曼君致謝並請挪威代表發言

米賽勒君謂挪威政府之意以為關稅自主者乃每一獨立國家之絕對自主
權利是以中國提出議程所列第一項條即預備予以贊同然後更言此項宣
言但指原則之本體耳至於中國之議案彼須更得其發明稿之情形然後方
能放棄中歐條約所載任何規定也但彼對於一切問題願竭誠辦理
主席向米賽勒君致謝并請日斯巴尼亞代表發言

歐利德君謂爲尊重中華民國政府之預望及履行總裁所採納之寬大政策起見日斯巴尼亞國政府不但無意阻碍本會且將贊助本會議所採與中國有益之一切議決案

艾維登福君謂瑞奧政府應中國政府之請參與此次會議卽標誌本國政府業經加入一九二二年華府會議條約之規定本國政府對於中國政府所提關於自主問題意願以最寬大之精神討論之但本席無權贊同中國提案必須請示本國政府料本國政府亦必以寬大精神加以考量但未得本國政府訓令以前本代表未能將本國政府之意見預爲聲敘

主席向艾維登福君致謝並詢施克頌勳爵尙有意見發表否

施克頌勳爵答謂彼之地位與艾維登福相同英國代表亦甚願以最寬大之精神討論關於自主之原則但未經相當考量以前實難卽時取切實之態度也

主席宣稱日本代表演說稿本頃已送到並將此項稿件分送各代表當時因有兩代表發言對於關稅自主問題尙須請示各該政府主席乃請其答覆查早憲鈔並云中國代表團對於多數出席代表承認中國在原則上有行使關稅自主權之聲明深爲感激當即提出裁厘問題並將裁厘之說帖及遞浙裁厘之日期表分送各代表將裁厘說帖及附表如下

裁厘說帖

一 裁厘步驟及裁厘日期

特別關稅會議由華府會議尊重中國國權之精神所感動故其目的在中國關稅之自主是以對於裁厘一事固有固定之決心蓋釐金爲中國人民經濟發展之障礙物裁厘以後華人生產力即可得着充分之發達也

惟各省所徵收之厘金統捐以及類於厘金各項稅收尙爲各該省進款之大源故此種賦稅決不能立即裁撤非分期舉行不可蓋中央政府該管各機關

於裁厘以前對於與厘金有關各事如厘定稅則征收貨物厘卡所在地點照
 樣等項尚須細為調查考察之後而裁厘之步驟乃定今依照附列之裁厘計
 畫表自一九二五年十二月起各省政府應於六個月以內編造報告表冊同
 時中央政府應遣派調查專員前往各省詳為考察此種調查報告應於其次
 六個月以內由財政部及財政整理會同考核此外並應籌備一宗款項足
 以抵償一年厘金之用於一九二八年二月廢裁厘計畫可以完全實行

二 抵償厘金辦法及籌備經費

各省厘金之收入雖無詳確之統計然約略計之每年總額為華銀七千萬元
 裁厘以後誠恐各省收入將受重大之損失是以中央政府於詳查之後應預
 籌一筆款項以抵償所失按照各省裁厘以後每年不敷之若干分派各省為此
 撥分二時期以舉行之在第一時期內應由增收關稅附加稅項下劃出一部
 分爲抵償之用在第二時期內即關稅自主實行時期應即由關稅項下籌撥

若則此項屋後之抵償方法既已籌劃則各省財政上不致受損而屋金亦可
實行錢遊矣

關稅自主過渡時期進行籌備事宜表
自民國十四年十二月一日
至十七年二月二十九日

籌備開始及辦理終結期限

一附加稅之處理

(甲) 整理償款
十五年四月一日起
十五年七月三十一日止
(共計四個月)

(乙) 發行債券
為抵補溢金及整理債務並建設事業之用
十五年八月一日起
十五年十一月三十日
(共計四個月)

(丙) 分區中允及各省抵補金
十五年十二月一日起
十七年二月二十九日止
(共計十五個月)

二 稅關國內通關稅

(甲) 調查時期
十四年十二月一日起
十五年五月三十一日止
(共計六個月)

(乙) 審定及商議時期
十五年六月一日起
十五年十一月三十日止
(共計六個月)

丙 實行徵收時期

第一期火車貨捐
十六年一月一日起
十六年二月二十八日止
(共計二個月)

第二期常關五十里外及內地
十六年三月一日起
十六年六月三十日止
(共計四個月)

第三期釐金含有過稅
正雜稅項
稅性質者
十六年七月一日起
十七年二月二十九日止
(共計八個月)

主席將裁厘說帖及裁厘過渡辦法說明之後又將計登之主要部分說明如下

夫釐金藉爲各省進款大宗一旦裁撤之後自不能不籌大宗款項以抵償其損失故中國政府一方固欲詳查徵收證金各局卡之數目而地方固欲籌備一宗款項以抵償各省一年間損失之數而裁厘之實施亦在此年內舉行各省因裁厘所受之損失得在此項籌備之款內抵償之過此時期以後則關稅項下應逐年劃出一部分以抵償各省損失之用

主席又云在實行關稅自主之前所定過渡時期之籌備事項自一九二五年十二月一日起至一九二八年二月二十八日止但一九二八年乃爲閏年二月二十八日當改爲二月二十九日至是項望中國能去種種困難茲分爲第一第二兩時期第一時期爲附加稅之處理

(甲)整理各項債款以副各代表團之願望約需四個月自一九二六年四月一

日起至同年七月三十一日止

(乙)發行債券以作抵補錢厘與整理債務及建設事業至於錢厘一事決非如尋常浮想之易必須籌備一宗款項作錢厘之用因各省厘金收入大抵已指充各該省借款之擔保例如江浙厘金收入每年可得五〇〇〇〇〇〇元中央政府非但應按月分還該省四〇〇〇〇〇〇元且須立即交該省二〇〇〇〇〇〇〇元至二〇五〇〇〇〇〇〇元之數以便整理其債務而使該省可將此項抵押收回尚餘之數可按月逐漸分還各省此所以發行一種債券實爲必要之舉也

(丙)關於分配中央政府及各省之抵補金方法即謂俟將各省收入之厘金實在數目查明之後例如以最近三年來之平均數計算則分配方法可以確定或有若干省分一時尙需一鉅大之款項其餘之數可以平均分期交付而其餘若干省分或不須此種鉅大之款可俟他省分得之後將其所餘一部分每

月稅其作爲該厘後所受之損失是矣

至於裁撤國內通過稅一事中國政府擬分爲三個時期(甲)調查時期卽時舉行六個月竣事自一九二五年十二月一日起至一九二六年五月底止(乙)籌定及商議時期自一九二六年六月一日起至同年十一月底止(丙)實行裁撤時期自一九二七年一月一日起至一九二八年二月底止

在第一時期內則火車貨捐可以裁撤此種稅則易於先裁因鐵路互相連絡故厘金之征收場所易於調查工計二個月可以竣事至於距離海口岸五十里外及內地各常關所徵之稅亦不難裁撤因此項常關雖有若干距離甚遠然爲數固無多四個月諒可竣事自一九二七年^{三月一日}起至同年六月底止

至釐金及正雜稅捐含有通過稅性質者皆須裁撤此節實足以答復頃間麻克頌勳爵詢問而有餘至所籌之款不止抵償各省厘金損失之用尙須顧及一般待征收釐金而謀生活之人亦須設法以資救濟故辦理此事須經八個

月自一九二七年六月一日起至一九二八年二月底止

主席又云此乃假定之時期以作實施絕對幾厘之逐漸步驟中國政府務求
儘力是視使假定時期得以減短者因何事故此項時期不得不延長時中國
政府決不超過一九二九年一月一日

此項問題經各代表簡單討論後主席詢問會中各代表之意見若何其將此
問題即時討論抑俟諸異日

麻克頌勛傳云此種廣大之建議非立時所能討論以本席個人之意當作長
時間之研究於是此問題決定于下星期三日上午下午兩會談時再加討論

主席對於宣布會議時所得結果之方法詢問本會有何意見并擬在本委員會
會內增派二三人分組宣布分委員會協助整理宣布事項

日置益君復將在第一次會務委員會會議時所聲明者向主席提及並云甚
願分委員會內得占一席因北京日本新聞記者甚衆

應克須勸魯贊成主席之提議即主席以外增派三人

主席乃提議由操英語代表團派代表一人操法語代表團派代表一人操日語代表團派代表一人此種提議全體贊成主席得各代表之同意請美國比國及日本代表團中各選一人襄辦宣布事務

本委員會遂於下午十二時三十分散會

印字第二十七號

關稅自主委員會第二次會議事錄

一九二五年十一月三日星期三上午十時
在北京居仁堂大會場開會

出席銜名如下

中國 王正廷博士 蔡廷幹上將 隨同者 王治昌 陳慶 張粉餘

程錫庚 葉承華 譚崇志諸君

美國 馬克讓君 司徒恩君 隨同者 庫金武 蔡倍克 艾文思

梅爾 羅克德 卓恩諸君

比國 華洛思君 隨同者 汪侯特 愛而思 盧達戴納諸君

丹麥 高西曼君 隨同者 狄孔慈君

法蘭西國 湯德伯爵 隨同者 那畢樂 克乃德 舒衛洛諸君

列強國 麻克須勳爵 皮樂上校 隨同者 傅夏履 牛敦 亞歷山

大諸君

OFFICIAL COPY

義大利國 羅餘第君 隨同者 陸倫達 馬義司達帶 范拉學樂諸君
日本國 日置益君 芳澤謙吉 隨同者 佐分利 莊司 中島 橫竹

澤田 寺尾 藍崎諸君

和蘭國 歐登得君 隨同者 徐貝克 安求利諾 包斯諾君

那威國 米樂揚君

葡萄牙國 畢安騰君 隨同者 勃鄂谷 費楠德君

日斯巴尼亞國 歐利德君 隨同者 阿亞拉君

瑞典國 艾維雲君 雷森武德君

總會長在座

主席請即開議並詢問英國及瑞典代表于上次會議時會云關於關稅自主

問題請示本國政府現在已否接到訓令

艾維雲君答謂尚未接到訓令故不能有何表示

主席請英代表發言

麻克爾勳爵謂上次會議時以爲按照當日討論中所發展情形或需時考慮
事後思及似有誤會今已了解此中情形特摘要重述之如有錯誤應請主席
更正又謂主席於上次開議時會述明中國政府之地位與其關稅自主之期
望使各代表盡追憶巴黎和會與華府會議時之情形此外復提出關於祛除稅
則上現行條約之各種限制以便進行國定關稅定率條例及實行關稅自主
之辦法五款此五款中首二款內說如下

一 與諸各國向中國聲明尊重關稅自主並承認解除現行條約中關於關
稅之一切束縛

二 中國政府允將鑛稅厘金與國定關稅定率條例同時實行但至遲不過
民國十八年一月一日

以上其餘三款當在他種委員會內提出之稟知主席所願各代表于今日
承認即此第一第二兩款先議第一款再議第二款未知稟之見解是否正
者

主席答曰然

麻克頓勳爵復謂渠之見解係主席願各代表完全按照提出字句贊成此案但渠以爲殊屬困難未知主席之意是否如此

主席答謂不必完全按照原提字句

麻克頓勳爵謂然則大有分別渠本已預備一種原則之宣言承認關稅自主爲自主固固有之權利本願在本會議盡量討論此問題一如各代表中所已聲明者但欲完全按照提出字句殊屬爲難諒主席亦已明瞭渠不能且無權贊同解除現有條約內關稅上之一切束縛蓋現有條約須易以新約中國方能取得關稅自主而在未訂新約以前如欲實施廢止舊約礙難贊同所以渠之困難之處即在主席欲按照原提字句請各代表承認故必須稍緩時日渠今既明白此中情形故甚願提出宣言此項宣言當能使中國滿意因義和二代表之宣言已認爲滿意但若按照原提字句作一宣言不啻取消現有關稅

上地位不知各人如何有權作此宣言現所討論者僅如何措辭耳

主席謂渠想中國代表國之地位當透明瞭所以首先顧各國向中國政府聲明尊重關稅自主此係一事

麻克頌勳解謂此層甚諒解

主席謂中國代表亦願各國承認解除現行條約中關於關稅之束縛此並非謂現行條約應立即掃除尙須訂立新約以便解除此束縛蓋現行條約係片面的中國之主旨係欲使之爲均等的互惠的諒此種態度必能明瞭細審麻克頌勳尙今日之聲明即可作爲已向中國聲明英國尊重中國關稅自主之意

麻克頌勳尙謂渠所以如此聲明蓋因中國政府現時並無關稅自主權嚴格言之美國實未能聲明尊重中國現在所無之權利茲因主席請與會各代表協助中國取得自主將由討論辦法入手隨後始之實行使中國得達此地

位故於原則上渠完全願予贊同

主席謂此即渠所願之事至第二點即請英國贊同訂立新約以便解除關稅上之束縛此點諒亦爲席克頌勳爵意欲聲明者

席克頌勳爵贊同此意但以爲各代表當進而討論此問題再將中國可達此目的之計畫請示各本國政府豈本會議未必能立即予中國以關稅自主權惟各代表自可擬具計畫即如日本代表團爲完全關稅自主所提出者

主席謂渠首先要求者即承認此原則

席克頌勳爵謂渠當承認此原則

皮樂上校謂渠欲略述數語如各代表完全按照中國代表所提字句聲明承認依渠之解釋中國即可謂各國已經取消現行條約毫無遺留是不啻中國政府立即宣告其關稅自主矣

主席謂關稅自主原則既經本會確定現應請各國贊同解除此種一切束縛

之原則以便籌備討論及成立與中國友邦之新約關係

席克頓爵士謂此一切均已包括於關稅自主之中本會議既欲助中國取得關稅自主其意即謂改正片面條約使中國得依互惠原則另訂新約及任何事項解除此項束縛苟行動得完全自由即欲噓束縛之解除矣

主席致詞此種聲明

皮樂上校謂渠與主席或當同此心理英國代表亦不欲自受束縛因如果英國代表將承認解除現行條約內一切關稅束縛之事報告本國政府則各本國政府容或亦以爲各代表已經直接聲明取消現行條約此爲英國各代表所無難辦理者且以渠所知在席各代表中亦無人受有此種英國代表所能聲明^者即於重國自主之原則凡中國或日本或任何代表所提出之議案決予討論並請本國政府予以批准並訂立雙方新約以代現行各約此則英代表團所願望者也

主席向皮樂上校致謝

日亞益君謂日本代表團以爲前次聲明尙未完備茲擬將以前所說明者據

其大要使歸結爲一討論問題

主席謂頃聞蔣克須勸爵皮藥上校逾及英國意向中華民國政府聲明尊重中國關稅自主并允認改正片回徑質之舊約畧以雙方之新約云云已經了解彼問蔣克須勸爵如此見解諒亦無誤

蔣克須勸爵謂英代表謂自願允予討論并請示本國政府但該代表隨之行動亦自應遵照本國憲法辦理

主席謂今所欲知者爲贊成原則英國代表諒亦已贊成此原則蔣克須勸爵謂彼須說明個人憲法上之地位即美國代表所應之地位諒亦大致相同凡不在華府條約範圍以內而經各代表隨認可之條約或任何事件遵照本國憲法均須請示漸准今既說明英代表謂受本國憲法之束縛故華國委員主席仍應遵此條件辦理

主席謂以渠之見本委員會已贊成中國關稅自主之原則并爲實施此原則由中國與各國間訂立雙方的新約以代片商酌舊約渠甚望已得其地位說明之

蔣克須勸爵謂承認關稅自主原則也各代表隨應在本會討論各點其餘

各代表既有切實宣言渠以願作一宣言解說英國代表團之地位趁該宣言如下

英國代表團承認關稅自主本為一切獨立自主國家固有之權利而履行一九二二年二月六日華府條約之規定將成中國達到關稅自主之一種步驟茲特正式宣告除實行華府條約各條款外在此會議更擬籌訂辦法則英國代表團并願呈請其政府批准之以冀保證中國之要求對於關稅事宜應有完全舉動自由于適宜時期內完全實現

主席向席克張敬爵致謝

艾維斐爾君聲明代表瑞典代表團贊同席克類勳爵頃所讀之宣言

日置益君讀宣言如左

前于第一次大會為使中國早日回復關稅自主權本席曾提出具體提議案嗣復于本委員會第一次會議時將前提之案有所詳細說明且更明確指示言

人信爲較妥之案即(一)中國于一定期間內實行裁撤厘金後實施固定關稅定率條例(二)在前項準備期間內中國與關係各國締結新約此項條例以代易現行條約與固定關稅定率條例之實行同時實施之

吾人之意見既明且簡而蓋于我國當回復關稅自主權所親歷之經驗足以爲適合于實際

中國與列國現行條約中可認爲不平允之重要點有二其一即中國非經修改條約不能變更其海關稅則其二即關於海關稅則中國受片面約束在初期之日本關稅制度亦有與此相同之束縛日本爲除去前述第一層束縛于一八九四年與各國締結新約該條約於五年後實施後又繼續有效十二年而其第二層束縛則至一九一一年改訂條約乃廢除去其間經過實有十七年之久今照吾人之提案則中國可將上述兩項關稅制度上之束縛併作一次且于短促期間廢除之故代表日本代表團將本會議擬締新條約

之基礎規定提出之以供本委員會之考量焉

(一) 中國以外之締約國茲鄭重聲明承認中國基於主權國家固有之權利應享有完全關稅自主權之原則

(二) 中國依照以下各項所定之方法回復前述關稅自主權之實施

(三) 中國立即制定關稅定率條例及附有稅率表照其所聲明於三年期內裁絕釐金時實施之

(四) 中國在前項所指過渡期間內對於進口貨物徵收等府關稅條約第三條第二項所承認之附加稅

(五) 在同上過渡期間內中國為一方與其他締約各國為他一方應分別締結新條約此項條約得依雙方之意願載明對於特種貨品所適用之互惠前協定稅率并此項擬訂新約應於一定期間內繼續有效

(六) 第三項所載之匯定關稅定率條列對於有約各國應與前項新條約同時實施之

(七) 匯定之新條約中採取為中國與他締約國關於關稅事項之現行條約

主席向日置益若致詞

馬克漢君代美國代表團宣讀聲明如下

美國代表團之提議

中國代表團當十月二十六日本會開幕時對於王正廷博士演說中請求列強宣言尊重中國關稅自主之原則贊同詳論現行條約中所載稅則上之東漸並聲明中國政府懷有裁撤釐金之意請求徵收臨時附加稅及本會議所訂定各款均予予以施行各事

茲為儘其可能及務使中國代表團提議之計畫並期望本會議能得滿意一

一方面維護中國領土克見實行而一方面又得障礙各有關係國及英人民正當之利益是見本代表暨按照華盛頓條約之規定預備即時承認徵收僅百抽二、五之附加稅及等於奢侈品僅百抽五之附加稅一俟需要單表備稅後立即免認徵收本代表暨預備立即進行簽訂一種或多種之協定爲實行一九二二年二月六日華盛頓條約其他各項規定所必需者

本代表暨重行聲明尊重中國關稅自主之原則準備商訂新約以便該原則之實行並訂立裁撤釐金除現行各條約內所載稅則上諸限制以及施行中國國定稅則法各規定

爲實行華盛頓條約各項規定並同時從事於所簽議之第六計畫是見本代表暨建議如下

(一) 列強除中國外承認自一九二六年二月一日起對於各種貨物實行課以僅百抽二、五之附加稅並立即預備簽訂單表等於此種奢侈品

至遲不得過一九二六年七月一日實行課以值百抽五之附加稅由此增收之稅款歸關稅行政機關存儲按照本會議所議定之用途辦理之

(二) 規定在陸地邊境徵收此項附加稅是疑

(三) 締結新稅務規定如下

- (一) 自此次締結之條約三個月後中國政府得自由施行一種一釐實行新稅而其稅率即進口稅自值百抽五(現行稅率)至值百抽一
- 二、五出口稅自值百抽五至值百抽七、五作為過渡辦法至實施關稅自主時為止

(二) 自同一日期起在陸地邊境徵收之稅率應與沿海邊境徵收之稅率相同

(三) 由實行此項規定所增收之關稅款項應交由關稅行政機關彙存照下文指定各用途支配之

(四) 凡釐金及將來協定之相類內地稅應行廢止

(五) 爲裁減釐金起見應由海關稅款項下提出款項撥分各省以替代釐金

(六) 如有違反實行裁釐之各項協定於無論何處徵收釐金時完納釐稅之人得有權向關稅行政機關要求償還其所納釐金之全數

(七) 由加高稅率所增收之海關稅款應充下列各用途

(甲) 代替各省釐金之虧蝕

(乙) 賠償所納釐稅之支付

(丙) 無抵押借款之償還

(丁) 中央政府之行政經費

(八) 以履行以上第四第五第六第七款之規定爲條件中國關稅上現行條約之限制應即作廢中國國定關稅定率條例應如中國代表團所建議

於一九二九年一月一日發生效力

(九) 應盡力設法以期此項條約於簽訂後儘速實行

(十) 於一九二八年一月一日以前如多數締約國請求中國應於一九二八年五月一日召集締約各國代表開會以便公布並金業經濟及磋商

關於此項條約中之內容或須另行訂立之協定

麻克爾勳爵謂美國想議中之概略辦法似已大部分依據中國論證之意旨
英代表函似可容悉玩辭未遑考慮此全題大致各原則當可為英函所贊同
以渠所見美日兩函之提議實際上無甚差異

主席謂美國提議之抄本尙未交到諒即刻當可分送各代表馬克讓君曠間
之說明雖經悉心傾聽尙未得其詳故未經從容考慮以前中國代表區之意
見暫不表示但知馬克讓君說明中已有數事載在中國提議之中雖其中另
有數項恐非中國所能贊同而於未經詳慎考慮以前願不願即予討論至日

本提案全文現已送到其餘各國或亦尙有他項提議

瑪德伯爵聲明如下

本席願將美國提案中第二項關於陸地邊境規則之特點加以聲明此項問題業已載在華府條約第六條內

按照會務委員會第一次會議時提出後通氣之本會議事日程會議定中國與法屬安南自一八八六年實施之特別協定所載事項當歸第二委員會討論之

本席茲保留在第二委員會開會時詳細討論此點

主席致謝法代表瑪德伯爵

荷蘭代表歐登科君謂彼對於美日兩國之提案尙未充分考慮自外表觀之該兩國之提案所載各節殆屬相同且大致皆在華會條文範圍以內美國提案流具同情談話日本提案尤見詳細但實際無甚區別欲彼爲簡便本委員

會之會務起見請以此兩案併而爲一彼深望美日諸同僚或得第三友邦之援助將此兩案合併爲一提交本會

主席謂彼對於馬克謨君之提案尙未慎重考量然代表中國代表團而言該案內尙具有若干不能容納之點故中國代表團甚願保留將該案研究之後再行答復以是彼對於歐登科君提議深恐不能同意因美日兩國提案雖有若干點互相吻合但馬克謨君之提案內尙有若干他項事件爲中國政府及日本代表團之提議內未曾述及者彼對於馬克謨君之提案先將表面上略爲討論因彼尙未將提案全部研究也

麻克須勳爵遂問主席可否將委員會宣告延會庶可有研究提案之充分時間

主席謂馬克謨君之提案其在抄錄俟抄錄後即刻分給諸君現在日本之提案既經提出送到本會不遑先行討論至美國提案本委員會可俟他日再議

但如有清斷之抄本吾人在休會之前亦即可進行討論

席克頌說將以爲單獨討論日本提案恐妨礙美案殊爲困難卽單獨討論美案亦然以彼觀之美日兩案其中雖有若干異點然實相類似

主席謂美國之提案似較日本之提案更爲詳縝俟有抄本再加討論彼以爲美國之計畫與日本所定之步驟毫無衝突之處未識馬克讓君以爲然否
馬克讓君答謂彼以爲此兩提案完全可以聯合

主席詢謂爲何節光陰起見何以不及於今日討論日本提案並云日本代表團提案內第十七條在中國提案內早已提及且更詳盡例如日案第四款內述及華府條約第三條第二節規定徵收之附加稅一節不能與中國之提案相吻合云該條僅規定通常品徵收附加稅百分之二、五奢侈品徵收附加稅百分之五而依中國代表團之意願先將烟酒二項與他項奢侈品分別辦理其次徵收通常品之百分之二、五附加稅奢侈品百分之五附加稅即在比類

渡時期亦不致應用以充完全裁釐之計畫中並提案之目的欲籌款大收入
庶中國政府可按原預定辦法將鑄金一次裁釐就中國代表團深信如照日
本提案所擬附加稅收入之全數實不足以應中國政府預定計劃之用
日置益君謂現所研究之點乃乙項應行討論問題之一後以爲此時實無更
行討論之必要

主席謂彼深表贊同附加稅總數問題當在第二委員會討論之

司注恩君謂彼前已提及第一委員會與第二委員會實質上無甚區別因該
兩委員會職務既相關聯又爲同一人員所通融且無論何種問題皆有連帶
之關係因涉及之問題儘可隨便討論易言之卽第一委員會及第二委員
會之職務甚難區別若過於分清兩委員會之職務恐徒耗光陰無裨實益
主席謂本委員會第一次會議時對於第一及第二兩條會議進行已見順利
在當日休會之前中國代表團雖將裁釐問題有所說明日本代表團之提案

與中國提案尙稱符合至與美國提案相較除中國已提保留外就彼所問各代表之言大致無異如對於日案無異議時寧請各代表充分發表其意見是否贊同日本代表團之提案至於日本代表團提案內之第四款業已聲明中國代表團不能十分贊同所有附加稅收入總數當隨後討論之

司注愚君謂彼對於日本之提案此時不欲加以任何之評論但當待討論此案時彼對於該案有二三款或尙當有所詢問依照議程之次序而言須行稽定何款屬於本委員會所討論何款當留待他項委員會討論之

主席謂彼以爲凡列入本委員會範圍內經各代表提出之問題均可即日討論之

司注愚君謂主席會謂日本提議中第四款與中國之見解未能一致彼亦以爲然至於主席會謂華府條約之規定不足供現在中國之需要欲另求補救方法彼亦甚諒解此亦即各人聲明書中已經承認者彼等甚願以華府條

約規定各物供給中國彼以爲美國代表團即可至辦并可不必先行請示美政府此外美代表團願請本國政府另訂新約應中國獲得裁釐之所需美國之提案即根據協助中國裁釐使有充分之進款以達到裁釐之目的但日本之提案彼似未詭察其增加中國進款之處

日置益君謂日本代表團等於裁釐問題已經就一精確之提案俟有議會即當提出也

麻克類勳爵謂此事是否徒作迴旋因依照本委員會之規定所應討論者乃關稅自主及裁釐兩問題今日本提案中爭點之一乃爲華府條約假定之附加稅不足供中國裁釐之所需此附加稅問題又欲在德委員會中討論此項見解彼等實難贊同如此委員會而討論裁釐者則中國之裁釐方法及使中國得較多之附加稅問題亦在討論及之今乃以彼所不明了之點加以贊同在德委員會未開會之前彼等將不知問題之處究何在也

主席謂中國代表團當提出裁厘說帖時在各代表團之前將裁釐之方法及時間等問題盡行奉告設以此委員會而言其應行辦理者已盡爲之矣
麻克須勸爵謂彼對於主席所云華府條約假定之附加稅率未足以遂中國之願望一節不欲加以爭辯但此項問題表面上又非本委員會所應討論如此則對於裁釐之舉如何方得進行

主席謂中國代表團之意旨乃于此委員會先討論關稅自主之原則然後以議訂之新條約容易舊日之條約關於此點各代表諒無異議中國方面允認裁厘並將裁厘之計劃及因裁厘而所需之大宗附加稅徵收已在各代表團提及至附加稅之稅率若何將在第二委員會中討論之彼問此點是否明瞭麻克須勸爵謂彼似覺以彼所不知之事件而使其表示意見

司注恩君詢問兩委員會之人員是否相同主席答以此項問題不能猝答司注恩君又謂彼甚願明了此事實因在試分兩委員會之際已廢時不少此

兩委員會實可相併而合作也

主席即指兩委員會之人員確未完全相同例如兩委員會內中英兩國之代表是也

麻克類勳爵謂英國代表團已保留其遣派任何代表出席之權或在委員會內之英代表人選其實相同

皮樂上校謂彼製司注恩氏之意見委員會內人員之區別乃形式問題耳設彼之名列在臨時辦法委員會名單之內但不論任何時間如麻克類勳爵願意出席彼可議其出席且英國代表團已保留其遣派任何代表出席之權因一國代表團欲發表之意見本屬一致以彼視之兩委員會一而二二而一者也

司法總長謂今日討論分設兩委員會是否合乎順序與否已屬廢時彼甚願以實質之光陰討論事實豈不愈於討論形式乎

主席謂大衛司注恩君之意見係願將附加稅問題詳加討論

司注恩君謂彼以爲欲求事之有濟則其合理之順序應將此兩種方案逐節研究是否可以融洽彼已舉出一二不同之點其不同之點早經提及矣美國之提案與日本之提案尙屬融洽其不同者或入手之方耳殆或因見解之不同究不能視爲兩歧也設將此兩種提案合併爲一與事實大有裨益美國代表團所採之意旨務盡所能以與中國代表團之所提議者相吻合或尙不至徒勞無功設美國之計畫與中國代表團之計畫實能相附而行蓋中國代表團已極力關說自主及裁厘之計畫其次問題卽爲若何而可達此目的此卽美國提案中所提者也

主席謂彼對於司注恩君謂美國代表團之詳細提案乃根據中國代表團之提案等語深表贊同但彼聆馬克讓君之言不能無憾想蓋其計畫包括裁稅全案含有第一第二及第三三委員會之事務也

司注恩君謂彼對於委員會素不注意所希望者會務之結果耳

主席問美日提案之共同部分應屬本委員會討論而解決之者曷不從事討

論

司注恩君謂如主席能指出何者爲本委員會所應討論之事何者爲他委員會所應討論之事彼亦願樂從因兩委員會之職務彼已層聲明難以明白分
區也

主席謂日本代表團之提案似與分工原則較爲吻合

司注恩君謂主席頃言一切諒屬實情然日區益君亦曾自謂本委員會有涉
及他委員會職務之點彼不識日本提案中若干點有同樣情形如主席錫另
派委員數人決定如何討論之辦法則彼亦甚願討論該項之組織彼以爲如
不斤斤於兩委員會之職務會務或可進行較速也

主席謂主席不能將會務委員會所已認定者一概抹煞以本委員會主席而

言彼深望將此種問題在此討論然於其他委員會開會時將已提出各代表願各項建議留待討論蓋代表以遺派出席於兩委員會之人員事實上殆相同也

司注恩君提議將兩委員會合併爲一主席答以此爲可討論之問題

席克須勸辭謂彼以第一委員會之工作實際上已完成並詢問能否將美日兩提案先於會內作一適當的討論卽行交與第二委員會

主席謂彼未說實則

席克須勸辭謂彼所提議可以實行主席及司注恩君所述之意見主席曾言以第一委員會之工作而言則美日代表之提案與中國代表之提案恰相吻故該部分之工作已爲第一委員會所完成

司注恩君謂如所言爲然可進行第二委員會之事務

席克須勸辭謂當討論各委員會之代表人數之際彼有座位不敷之感因

英代表團有全權代表三人故代表人數較多於他國彼以爲若不全體出席似較便利但現在討論重要事件又因新條約之磋商其展發各點有異於原來預料者故彼國聲明必要時英國代表得有全體出席之權利

主席謂此舉當無不可

席克類勳稱謂如在該小委員會室內開會三代表同時出席恐感不便如第二委員會在比會場集議地址廣闊可容全體出席

主席謂中國代表團共六人其代表人數較英國爲尤多然各代表皆認一定之問題不問全邦他彼對於席克類勳稱之意見深表贊同第一委員會可以延會如遲必要時再行召集可也

主席詢問第二委員會是否應由祕書長召集

司注恩君提議第二委員會即時開議

主席謂彼不知第二委員會中國代表顧嘉慶博士是否在此並詢席克類勳

能否可代表英國爲第二委員會之代表蘇克類勳爵答謂可並謂彼恐不能每次出席但願偕同本國其他代表得同時出席

主席謂爲完成中國方面在本委員會之會務起見彼將第一次大會開會時中國所提議案之第二項關於執厘計畫書宣讀如下

中國政府關於執厘之宣言

妨害中國經濟之發展者無甚於厘金制度者也因其阻礙貨物之暢銷與商務之推廣其結果每致減少吾國之生產力而益陷人民於貧困凡一國之進款來源及其購買能力全恃人民生產力之大小中國今日之生產力受比不良厘稅之影響最鉅甚至財源缺乏收入減少購買力羸弱國際貿易亦因而面落矣

就經濟歷史觀之其發展程序每由一家而推及一社會再推而至於一國然後普及於全球此項發展在今日已蒙國家經濟之程度而漸次及於國際之

程度今中國不幸因此不良釐稅之存在致原料與製造品之出產不足供國內外之需求此誠可寤憾之情狀也

中國人民歷年呼籲決心廢去此稅中央政府並設立財政善後委員會由全國軍民行政當局代表充任會員吾人深知有且因循斷非長策若不將此問題澈底講求則殊無增進國利之可能也

中國政府於增加考量之後決定裁撤釐稅俾國民之幸福與國外之貿易同受其益增財政之源增國交之固

中國茲宣言裁運一事將於民國十八年（一九二九年）一月一日以前完全實行

主席謝第一委員會得各代表之同意宣告延會再由主席召集並謂第二委員會將由秘書長恆遠召集

秘書長即請各代表對於召集第二委員會之日期發表意見因第二委員會

之召集日期似非第一委員會所能決定但有欲發表意見者尙未可知

此項問題經討論後當即決定爲使各代表有充分時間研究當日之議題起

見第二委員會應於一九二五年十一月六日星期五上午十時召集之

本會於上午十一時三十五分鐘散會

印字第三十號

滿洲辦法委員會第一次會議議事錄
一九二五年十一月六日星期五上午
十時在北京居仁堂大會堂開會

出席銜名如下

中國 王正廷博士 顏惠慶博士 蔡廷幹上將 隨同者 周傳經

王治昌 李景銘 魏 瀚 袁永廉 梁敦彥 葉景莘 陳 鑾

麥汾齡 程錫庚 熊崇志 馬國賦諸君

樂國 馬克讓君 司徒恩 隨同者 傅金式 韓倍克 艾文思 庫爾

羅克德 袁克諸君

比國 華裕恩 隨同者 汪候特 愛而思 賴登毅納 嘉賓諸君

丹麥國 高福曼君 隨同者 狄禮慈君

德國 馮德伯祿 隨同者 耶尋業 克乃德 言爾舍 馬爾 胡必恩

OFFICIAL COPY

諸君

不列顛 麻克類勳爵 皮樂上校 史圖德 隨同者 傅夏禮 牛敦

台克滿 勃洛克 史密斯 羅其台爾 郭登而諸君

義大利 翟謙第君 隨同者 陸尙遠 富麥加利 馬義司遠帝

范拉學 宋藉君

日本 日置益君 芳澤謙吉君 隨同者 佐分利 岡部 公森 津島

澤田 諸君

和蘭 歐登符君 隨同者 徐貝克 安求利諸 包斯 諸君

那威 米塞勒君

意荷牙 華安旗 隨同者 勃謙谷 沙嘉士諸君

日斯巴尼亞 必利德 隨同者 阿爾拉君

瑞奧國 艾羅雲福君 霍克武德君

秘書長在座 一經歐登科君提議即推舉王正廷博士爲本委員會主席

秘書長報告第一委員會各代表均已出席應否將本委員會組織成立進行會務

當經歐登科君提議即推舉王正廷博士爲本委員會主席

王正廷博士就主席座并向各代表致謝其推舉盛意隨即宣讀引言如下

爾後自主委員會於上月三十日暨本月三日兩次開會時經各國代表宣言承認中國爾後自主權並允議訂新約解除現行條約中關於爾後之一切束縛鄙人甚爲欣幸並經鄙人代表中國政府宣言政府決意自動裁撤至選不獨民國十八年一月一日該委員會開會時鄙人曾言關於中國案中之三四兩項應由乙委員會討論並云普通貨二、五附加稅登著各品僅百兩五附加稅即在編設時代內亦不致中國政府實行裁釐計畫之用因決定召集本會以討論足款完成預期各項用途及準備裁釐之數

中國政府原知華會條約規定徵收各項附加稅並不以添補釐金爲其預期用途之一但仍願指撥該項稅收一部分以充裁釐之用俾得望甚久之改良內地稅計豈得以迅速實行於此可見華會條約所規定之各項附加稅適予提高以促該約文字上及精神上所預期之用途得悉厥成而裁釐準備金亦有的款可證焉

茲將中國政府提案中之第三第四兩項重讀一遍如左

(三) 在未實行釐定關稅定率條例以前中國海關稅則照現行之釐百抽

五外營造品加徵釐百抽五之應時附加稅甲種奢侈品(即菸酒)

加徵釐百抽三十之應時附加稅乙種奢侈品加徵釐百抽二十之應

時附加稅

(四) 前項應時附加稅自條約簽字之日起三個月後即行開始徵收

鄙人敘述引言既畢即當請蒙博士根據議事日程乙項問題逐項討論今日

五

先將一部分所需要之資料向諸君報告以便詳細討論一俟討論決定即可報告結果於甲項委員會或大會

顧憲庭博士起請本席得與各國代表共同討論本會重要事務極爲欣幸今方初次與各代表接觸共事甚盛各本互助精神誠合作彼此關係得以立

處
中國目標在於關稅自主即欲將原定之釐稅準於一定日期盡諸實行之謂也該程內關於自主一項已由王博士提出討論進行順利頗著有效自今以至實施關稅自主之時即所謂過渡期間此項過渡期間不特爲中國政府籌備上所必需即中外商民爲改正商務關係及實施關稅自主時之種種預備所不可缺少者

本委員會應辦之事比變會歷次要乃爲考量及採用過渡辦法現在所欲處理者並非根本原則屬於永久之制度應辦辦法則爲過渡的豈關稅自主爲

吾人之目標為渡辦法乃其手段但渡之事項與渡辦法決不能屢變關稅自主之實現猶之建造橋梁以引至目前雖若不建橋而徒冀觀線於目的地自屬無益然亦不宜專注重於建橋而任目前陷於不顧雖然此亦並非謂過渡橋梁不宜建其堅固此項過渡辦法必須寬大方能使中國慶幸京師實行其全部計畫請王博士於第一委員會時已經提出大綱其中數部分須得附加稅之徵收乃其實行

第二委員會之會務雖似次要而其所含事項實甚重要察上卷與後會為決定如何着手一節殊覺困難幸於開辦稅自主委員會第二次會議時之議事紀錄得依據討論悉當討論討論之時似曾提及如何實施及從何處籌款因而引及附加稅問題以中國代表團並將中國政府對於總納關稅之進口貨物收稅時所加稅之比率先行提出本委員會並即討論稅率說明中國所以欲定普通品百分之五附加稅為常率各品百分之二十附加稅總額徵收百分

之三十附加稅之理由該爲時應所許遂宣讀如下

中國政府對於應納關稅之進口貨徵收臨時附加稅稅率之提案

查一千九百二十二年二月六日在華盛頓所簽訂九項間關於中國關稅稅

則之條約第三條曾規定

「在該項金切實履行第二條所載各條約中該條款所定條件之前第二條所稱之特別會議應考慮所應用之過渡辦法并應准許對於應納關稅之進口貨得徵收附加稅其實行日期用途及條件均由該特別會議議決之

此項附加稅應一律並值百拉二。五惟某種奢侈品特別會議意見能實較大之增高尙不致有礙商務者得將附加稅總額增加之惟不得逾該貨百

抽五」

參與華府會議各國討論中國關稅問題時均係爲好意與同情之精神所鼓動故其結果於普通貨按照百拉二。五徵收附加稅並於某種奢侈品另

等項加稅皆以直百稅五爲限均經全體同意但其詳細辦法則仍應由特別會議訂之

茲僅特別會議開華中區派信各區代表所定之宗旨與一千九百二十一年一千九百二十二年參事會各區代表所定之宗旨相同並派信各區代表注意於今日清室之變遷當可克竟全功以鞏固中國財政狀況並改善中國經濟狀況焉

查中國政府主要稅收原有厘金一關稅二鹽稅三印花稅四菸酒稅海關正稅及釐稅已供維持內外債之用其收入實已無剩至印花稅酒稅尚未經行權利是以海關增加收入實爲中國政府費以維持之惟一財源

查備國情形有與中國相同者其關稅實爲全部收入之大宗每年預算預算臨時稅需安之並延爲修繕之餘地竊在中國自一八四二年及一八五八年以來對於納稅實物一等直百稅五不特慘是此項稅則既以八十年前之貨

價爲估計之基礎其爲不利則又甚焉直至近年乃始稍脩修改自一九一八年修改一次後至一九二二年又經議會會議決案修改一次中國關稅因有此種限制其收入比較其他商業乃有霄壤之別然則增加中國關稅其在華外洋貿易確可無礙故爲公平而說或上及社會上之需要起見茲建議一從過渡時代之暫行辦法即對於普通進口貨徵收值百抽五附加稅（其理由見附件一）對於甲種奢侈品（即菸酒）徵收值百抽三十（其理由見附件二）乙種奢侈品徵收值百抽二十（其理由見附件三）附加稅額博士府以上之提案宣讀後即請眾請憲廷幹上將在本委員會說明增收各該項附加稅之理由

憲上府起請後從未研究修詞之學應知將事實直陳而已茲承各代表之允可當將各項理由說明彙供討論茲宣讀如下

一 緞綾絹筒管緞品附加稅率加至值百抽五理由書（附件一）

查華府會議中各國同意使中國關稅加徵釐百抽二。五之附加稅乃出於
 鞏固十五釐稅之美意中國深所感佩惟不幸此項辦法當日原冀可以早日
 通行者竟延緩近四年之久同時中國政府財源枯竭其困難之狀況遂盡於
 華府會議之時欲能貫徹當時之精神非暫行加稅俾款撥易於進行實辦得
 就清理建設可有餘款政費得所補助不可現在政治財政俱在改進時勢直
 接稅一時尙未能辦理收效中國政府對於消費貨物之間接稅擬稍重徵課
 將進口貨之普通品一律課以值百抽五之附加稅此實過渡期間不得已之
 辦法當亦為各國鞏固中國財政之所以望者總行在為時甚短盡金流盡後
 中國稅制之整理前途恐可有望應請各國加以瞭解

甲 釐酒稅 (即於酒) 理由書 (附件二)

查釐酒二項各國類多嚴加取締或懸為厲禁或課以重稅其取締方法雖西
 區情而不一致然不能真管酒稅多品稍差並論則無或異如日本於稅之值百

抽三百三十五釐大利菸稅之值百抽三百英國菸葉稅之值百抽四百六十
 五釐菸稅值百抽五百白蘭地酒稅值百抽八百美國之菸酒是爲世人所共
 曉中國各省現在徵收本國菸酒稅有值百抽至八十以上者而洋菸酒進口
 稅率則爲值百抽五再納一半稅爲值百抽二。五卽可運銷內地進行無阻
 稅率之輕甲於天下以中國現行洋菸酒進口稅率計算比之日本減五十分
 之一比之義大利減四十分之一比之英國減八十分之一比之中國本國所
 產菸酒平均約合十分之一稅率遠勝實欠公允中國政府現在參照各國通
 例折衷規定減稅時期菸酒漸加稅定爲百分之三十實行自主後該照公布
 菸酒進口稅條例辦理此項實品屬於嗜好人民雖實難設重當亦無礙於商
 務也

甲 運 營 參 照 日 稅

(一) 菸 草 稅

十二

一 紙煙

二 雪蓋煙

三 鼻煙

四 菸葉

五 菸絲

六 菸梗

(二) 酒啤酒燒酒等品

一 香露酒及標名香露酒

二 阿思梯汽酒

三 他種汽酒

四 紅白葡萄酒

五 布而得葡萄酒

十三
六

馬塞里葡萄酒

七 甜酒除布得而馬塞里（即馬得拉牙舍利等）

八 威末酒白酒金鑾納酒

九 日本清酒

十 濃啤啤酒酒蘋菓汁酒梨汁酒他種菓汁酒

十一 黑啤酒黑苦酒

十二 白蘭地酒高月白蘭地酒長士葛酒

十三 粒松燒酒

十四 糖酒（工業上所用之糖酒不在內）

十五 他種燒酒（即阿克維酒侯得略酒梭恩奇酒等）

十六 甜酒

十七 火酒酒精（淡椰子酒木精火酒木精酒精薯芋大麥酒精在內）

乙種奢侈品理由書（附件三）

中國受值百抽五稅率之束縛感奢侈品與普通品不加區別之苦痛已歷八十餘年矣自華府會議簽訂關於中國關稅之九國條約其第三條所規定進口貨之附加稅載明某種奢侈品能負較大之增加尙不致有礙商務者得將附加稅總額增加之惟不得逾值百抽五等語雖尙爲有限制之規定未能盡中國政府之希望然於中國向來關稅稅率統一之制度已得有適用科學的分類方法量予改善之機會各締約國之盛意固溥可感也

按各國先例奢侈品進口稅有高至值百抽百者有高至百以上者中國政府現亦不欲與多數國相比例惟慮覺奢侈品之附加稅僅以值百抽五爲限未免與各國先例太相懸殊是以擬將附加稅之稅率酌爲增高除菸酒二項各國皆課以極重之稅額者列入甲種訂爲值百抽三十外其餘一般之奢侈品則訂爲值百抽二十中國政府深信此等附加稅之稅率僅增高至此其於商

務上亦並無若何之妨礙也

至於何種貨物應視爲乙種奢侈品此實爲頗重之問題中國政府業將英法日比等國之奢侈品表加以參考而仍本諸國內之民情習尚酌爲區別蓋各國人民嗜好不同習俗亦異其嗜好與習俗大都因環境情狀暨生活狀況而生區別此固不能不注意及之者也例如魚翅燕窩等類在中國人大都視爲精饌然迥異於歐人或美人之嗜好則燕窩不適中國政府現特於國內所產視爲奢侈品者列一類云表雖較之各國奢侈品表不無出入然可信其必爲素知中國民情習尚者所公認也

附乙種奢侈品種類表

一 絲織品

二 毛織品

三 麻織品

十六

四 精製綿織品

五 絲毛麻棉雜織品

六 皮革及皮革製品（機器皮帶在外）

七 糖及全糖食品

八 魚介海味

九 貴重飲食品

十 特種紙類

十一 木器及替木

十二 漆皮及漆皮製品

十三 磁器及搪瓷器

十四 玻璃及玻璃器

十五 醫藥用品

十七

十六 羽毛筋牙及其製品

十七 珠玉寶石及其製品

十八 車輛類（長途汽車在外）

十九 槍彈類

二十 氈毯蓆類

二十一 扇及傘類

二十二 留聲機器及音樂器並其附屬品

二十三 電氣材料及電影器並其附屬品

二十四 玩物及其他遊戲品

二十五 裝飾品及陳設品

二十六 化妝品

二十七 鐘表及其附屬品

三十 菸草及菸製品

二十九 煙鎗雜物

三十 五金製家用品

三十一 天然鹼及人造鹼

主席謂中國提案現已分送本委員會各代表茲請即開始討論

芳澤謙吉君代表日本代表團宣讀聲明如下

(一) 在第一次大會時日本代表團曾提議於國稅法未施行以前過渡時期之內按照華盛頓條約第三款徵收百分之二。五附加稅此項建議係經考慮左列各點以爲根據

(甲) 此項二。五附加稅業經派遣代表與會各國政府之同意故如經本會議承認徵收則無庸重行核准且亦定能遂其批准若認以二。五以上之附加稅率則須另行特訂批准之辦法而此項稅率必確能實惠且

有種種之虞勢難以自籌建設吾人依據以上理由以爲徵收二、五附

加稅乃可得確定結果之切實辦法也

(乙) 若立即施行二、五以上之附加稅率則不特在稅中區與各區之
實業關係且與日本之工商專業尤有利害關係又此項附加稅不僅徵
由各區人民又比徵稅區同時守之人民自身亦當分擔之

(二) 在與我國附加稅所得進款在確定其用途之具體方針以前吾人固應
確知中國方面之願望及其需要但本代表敢提出大綱徵稅以爲此項方
針之依據

當討論稅法時向有徵收附加稅所得款額之用途時應考慮左列三項

- (一) 添置或重收入之基金
- (二) 補立中國政府虧空上之信用
- (三) 中國政府之各項行政經費

最後一節即中國政府之各種行政經費當俟中國代表說明後再行討論

(三) 吾人深信如前所述以二、五兩加稅之增收額這同各項稅款可使吾人運具實際可行之計畫以充中國政府之需要且更進而恢復中國財政上之信用

(四) 日本代表固希望一如中國政府所聲明於一九二九年一月一日以前將這金實行減退但照中國代表團在關稅自主委員會第一次會議時所定之談判中國各省鹽金收入總額每年計有七千萬元如照中國方面建議於三年以內將各省此項稅源一概減退則須尋相當一年間鹽金之收入以資補償

(五) 爲確立政府之信用必須整理現在各省無辜保及不確實保之債務本代表團以爲欲解決本問題應依據左列各原則

(一) 凡應整理之債務內外債並應包括在內

(二) 照所需之數目發行整理公債以關稅爲擔保并定適當利率及償

還期限用以交付舊債權者而換回原有債權

(三) 整理之條件對於中國務須公允寬大

(六) 中國政府爲此等需要起見可由各種財源增加收入即如以上所

述(一)附加稅所增收之關稅(二)由貿易自然增進而增收之稅款

(三)解除擔保之關稅及鹽稅(四)及其他款項以充當之

此項財源能否足用當俟後日討論惟日本代表團對於中國實行減釐并實施改善國內之一切事項願雙方予以援助俟此宗旨設日本代表主張立即整理一切不確實擔保之債務且日本爲最大債權之國如遲延必要求議於過渡期間三年以內將整理公債之本息延緩付還即以此款提供中國政府之用

至於關係事項俟將來適當時機再爲討論

司注意若謂美國代表團擬將前日所提之案略予說明蓋美國代表團之意係欲與中國代表表示裁減厘金於民國十八年一月一日與關稅自主同時實行之意願極重融合但當時對於完成裁減厘金之籌款計畫尙未提出設請准其將美國提案約略申言一過并說明其中各節

前日提案之弁言不再贅述此不過重申美代表團前所發表之意願欲促成中國從速達到關稅自主並願與以協助而已夫代表等蒞此會議係遵照一九二二年二月六日華府條約第二條辦理查該條文中所規定之要旨係立即實行二。五之必需品附加稅及五厘之奢侈品附加稅或最要職務在於實行該項規定此即美國提案中第一條之意旨溯自華盛頓條約締結以來業已較易簽署而中國于此時期內未嘗獲得絲毫利益且其間中國情形變詣等會時更形緊張該條約中所規定附加稅之救濟方法已完全不足以濟中國現在之亟需而以如眉實行裁厘時爲尤甚是以本代表等欲將華盛頓

條約所規定之救濟方法遠見實行

但在美國及其他數國任何代表團不能成立一種新條約此乃憲法上之職務須由大總統諮詢上院經其同意而後執行是以美國代表團在本會議上所能為者不過實行華盛頓條約之規定並請政府締結新條約（是為彼等所極願為者）予中國以救濟據彼等之意新種救濟為中國所當享有及需要者云

關於美西提案第二條意義上有混淆之處彼聞之頗為驚異蓋華盛頓條約第六條中英經明白規定水陸邊界之稅率必歸一律是以該條文不過對於業經允許通行之各該海約國使之一同首而已

以第三條而論彼謂彼等以為在本會議閉會及實行關稅自主之間必有一種過渡時期俾中國從速獲得誠實所需之款其最須從先^之莫如規定一種附加稅而對於法定稅率或稅則表每席加以磋商與辯論以免涉及各種貨品

上差別稅率問題彼以爲對於中國裁釐一事本欲從速進行是以須有款項方能達其目的按二。五與五厘附加稅上所得之款額當不出三千萬元而照中國委員函之所述裁釐費之最少額數約需七千萬元之譜各專門委員等新計算大概莫不贊同因此之故彼顧視中國之稅收從速增加又美國代表固不願指定何種稅率第三條內之所擬者屢供討論上之一種基礎而已現行之稅率既爲值百抽五彼以爲若以五厘爲最低稅率一二。五爲最高稅率當可免討論之繁中國於茲範圍內必將使各種物品之稅率加以差別至滄桑中所以提及關稅收入者因彼等對於新項收入未能見有他項可恃之來源也（其他收入之來源中國自當有之）將來實行附加稅並獲得巨額之收入以後附加稅之額數當可減云

顧博士於茲特請司注思君說明其所云五厘及一二。五之意義是否以五厘爲最低率一二。五爲最高率

司注意君答云提案之大意以爲中國應以最小之五厘開始徵收而增至最大之一二。五並表示其意見謂中國於五厘與一二。五範圍之內大概欲將各種物品之稅率加以差別云

旋由顧博士詢向其意是否欲由華盛頓條約所規定之七。五稅率回復至五厘

司注意君答云並無此意中國如不願容納七。五之稅率則不必加以容納查現行之武斷稅率爲五厘倘增收二。五附加稅則對於必需品爲七。五矣中國由此得於徵收奢侈品稅上一或中國以爲當作如是稱謂之任何物品一進而增加其率以至於一二。五此乃可由中國自行酌定之事易言之美國代表固未嘗有指示中國擬訂附加稅物品稅則表之意但當然希望中國於五厘與一二。五範圍之內區別各種物品之稅率中國亦無需將各種物品之稅率稅定爲最高之一二。五或最低之五厘若照此而行每年驟可

實收一萬萬元之譜是乃預料而得者

觀於中國委員函之聲言彼等之意以為中國欲遠行決定其應收附加稅之總額俾為緩進地步而預計其所得之數云

又謂第三條之第二段係直行申明陸海邊界須有劃一稅率之必要云

美國代表函以為其下一段極為重要該段中所規定凡由實行此項規定而得之關稅增收應由海關存儲用於以下指定之用途據彼所知海關乃中國歷年來收稅之完善機關使其稅收不至由地方上有勢力者染指或濫奪並請中國政府及各國擔保該項稅收于需用時即可交出彼可謂以彼三十年來援助中國籌辦某某項財政計劃及訂立某某項財政合同以定借債基礎而得之經驗以為中國如於訂立此項新條約之後欲整理其無擔保之債款（大概有此一舉）則整本家當要求鞏固海關管理機關為籌還無擔保債款之先決條件是以海關之鞏固于中國磋商整理財政上為一極有價值

之資產云

顧博士於答質向「存儲」字之確切意義並問海關關於茲事之暇若何
是否應關於收稅押亦關於保管基金

可注意若答云彼意以爲茲兩種暇務應皆由海關行使其銀錢應由海關掌
收並照現在討論中之第三條第七段由海關保存而分配之

葉督辦因問此說是否指附加稅而言

可注意若答云誠然蓋指附加稅也其普通稅收自當照常辦理至第四項
提議係謂釐金及或經協定定有關保關內稅應即裁撤斯項與厘金有關係
之關內稅之定義頗不易得是以關於中國方面所願列在新名詞內之物品
應與中政府協定之釐稅深悉彼等不能使各省地方之活動悉加過報關於
釐厘事宜須與各省訂定辦法俾各省得徵收若干種地方稅至「有關係之
關內稅」一名詞範圍甚廣凡須逐協定之一切稅則悉包含在內也

第五段中規定為裁減厘金之故應由關稅基金內撥款分給各省以抵補厘金之損失誠彼等所知此即中國政府自有之計劃或為預使新項基金不至動用並冀平家之實易慮恐俾協助中國實行一種整理財政之計劃起見美商代表固特於第六段內規定不計何處如有違背裁減厘金之協定而徵收厘金者則納稅人得向海關索還其所付厘金之全數新項規定所以確保納稅人於繳付關稅之後即屬了事不當再負繳納厘金之條件又不計何省如有違背各該省與中央政府之協定而仍徵收厘金則納稅人所付之稅額應如數退還之其退還之款或當於分配得關稅收時歸入該省賬內計算

第七段聲明關稅增收之用途首為抵補各省厘金之損失次為預算退還于納稅人之款額爾各省均能辦理公允又不違法徵收厘金則此款當可不計其下一段討論海關保證款事宜關於新設稅等願望中國政府能以最佳之能力指定各該額數

顧博士於此特加詢問謂行政費是否亦包括於建築計劃費用之內

司注意者答云彼意以爲如過款項完裕時當可包括在內茲事自當純視稅收之多寡而定

顧博士應云其彼猶度若論無擔保債務自當先言內債而後及于外債

顧司注意者之意以爲二者應相提並論內債與外債二者之間不得有畛別彼此均不當享有優先權豈既屬同一無擔保自宜視同一律彼云有人謂凡供給材料于中國各鐵路者應享有優先權彼詢于斯說不實一詞後照美英兩國聯邦法院之判詞而過鐵路破產事件凡有于破產前六個月內以材料供給之者應享有一種優先權利斯說顯視爲一種公允之論經營材料者或可以此爲聲辯之理由而彼詢於斯點則未表示其意見但彼致謂在座諸君子曾經嘗試于中國之人（不問其爲華人抑爲外人）當表示同情而經理一筆償還其試中政府提議增加附加稅之意慮中是亦當爲理由之一美

國代表團之意以爲一俟斯數項條款見諸實行中國臨卽享有關稅自主之權。中德所提議中國之國定關稅則例當與民國十八年一月一日發生效力云

至關於美代表團第三條第九項之建議其意在擬定一種計畫俾將來條約簽訂後得予日發生效力而已列席各代表團中如美國與其他數國皆無完成條約之權蓋一切條約須自上議院及大總統主辦也彼意以爲列席各代表團大都祇有參與議決之權而已爲遜免一二國苛求強迫致有無謂之延宕起見（其心自平並非對於任何一國而言）彼意當有一種協定辦法俾條約從速發生效力並請營業棗致國或與中國有通商關係之營業致國批准條約以後即可用一方法使條約見諸實行也

彼知第三條第十項之提議業已引起各國代表之疑慮該項提議之原意亦屬于以實力易言之美國代表團雖深信中國現政府有於訂定期間內使

厘金裁撤之意旨而在茲磋商訂約時與厘金裁撤時之過渡時期內難免不發生變端未始是時以前情形或已大有變更而厘金之未能裁撤亦殊屬驚中事以彼個人于本國政治活動上略有所得之經驗而言彼敢謂中國政府于裁撤無款厘金機關人員時必多困難豈人孰不思保全其位置而每一厘金人員大必又有若干政客爲其後盾誠是之欲裁厘一端可視爲中政府極不易辦之事彼之爲斯言非謂美國代表固對於裁厘一端有使中國灰心之事彼等深信中國現已有裁厘之決心豈中國已一再自行表示也現正無中國協力籌備需要之款俾厘金得從速裁撤以願能否如是尙有可慮之處是以第十條第三項中有如過厘金未能如期裁撤當由列強代表重行集議聲明厘金之已裁並關於條約之主體上商訂他項必要之方法云云彼等尙是疑誠未嘗有絲毫衝突中國之意蓋任令中國自負責任不受締約國方面無端之掣肘殊爲彼等所深表滿意者知各代表認爲更難妥洽美國代表固屬將

此項條又修改如左

於一九二八年一月一日以前知多數締約國提出請求則中國應於一九二八年五月一日召集締約各國代表開會以便公布厘金業已裁減及磋商關於此項條約中之內容或須另行訂立之協定

假定中國未能實踐其所表示之意旨則此項條文當可視為其文但設不知是（非由于中國之不願意而由于能便全函一致合作贊成該厘之設）則當過渡時期終了之際（即指一九二九年一月一日）海關方面積案之款當屬不少至于該款當悉支配之法應時是用于償還無抵押債務或他項用途當為一公而確證之爭該項條文之加入即屬斯羅斯款之能如是積案各國皆與有力是以關於支配之爭各國當有發言之權是豈可為列強方面之一種保證且于援助中國籌還債務之爭利益亦非淺鮮也

美代表固以此項議未嘗有增進本委員會承受此項計畫之意不過因海關

中國之情勢而欲力圖依據中國努力求得關稅自主之旨趣俾于一九二九年一月一日免諸實行並使厘金發售裁竣而已

向

主席因司注息君致詞並請美代表團之提案係包括全部與題斯節前日業已言及茲亦司注息君逐條解釋各代表深感其勞今爲討論便利起見爰項研究俾討論復有結局似較妥善又請中國代表團之提案既已陳之于列強諸代表之回應否即與日美兩代表團之提案併案討論請衆公決云

馮德伯爵詞欲向司注息君美代表團提案第二條中所稱陸海密徵收附加稅全額向題是否謂現行制度下陸路與水路均徵稅率之區別仍當維持存在所當歸于一致者應稍附加稅一項彼指出第二條與第三條第二項字句之間頗有不相向之處云

司注息君答稱美代表團之意願在進行華所條約之文字該條約第六條中明斷規定中國陸海邊界所徵收之稅率不宜有何區別云

瑞德伯爵庭謂第六條中亦有本會議議所定辦法之句是爲彼所當聲明者
又謂彼處有該條約之法又本願願一讀英文本中之第六條云

司注恩君答云有英文本於是將第六條條文重讀如下

中國陸海各道界暨一黨收關稅之原則給予以承認第二條中所載之特
別會議應商定辦法俾該原則得以實行凡這因交談某種局部經濟利益
會許以關稅上之特權而此種特權應行取消者特別會議得秉公調劑之
瑞德伯爵答云如所言彼頃所云者即指該條又中第一項第二段而言誠
以法爲妥請廷弁而論所訂之辦法係屬互惡在實豈謂亦已允許減讓進口
稅收也彼以爲此項情形係在頃所引條文所包含之內云
司注恩君謂以彼所見亦復如是苟於此項問題有何不公允之點則本會議
即有設法調劑以臻公允之職責云

瑞德伯爵對於此事聲明保留其重行發表意見之權利

司注意君云此當爲本會議一部份之職責旋又援引第六條第二項之條文而宣讀如下

同時凡一切海關稅率因修改稅則而增加者與夫各項附加稅額後因本約而增加者在中國海陸邊界區域區課以單一稅率

復謂是即美國提案中之第二條易言之美國代表謂之意以爲附加稅價即實行則陸海邊界上之稅率定歸于單一至於他項應行修正之事項當爲本會議應盡之一部份責任云

勞澤謙百君經詢問司注意君對於陸海邊境貿易上根據互惠主義而協定之辦法是否不持異議

司注意君答云確無異議惟因彼未實列布子等府會議欲邀請馬克讓君陳述當時對於水陸邊界之區別曾否發生異議

馬克讓君答云有之其宗旨在於使該項區域所可予以承認者不過因有

互慕協定（新項互慕協定在勢不能取消）而或屬必要之某種調劑方法而已蓋謂凡欲因答報中國陸路邊境上之減稅而已給予一種不能覆議之利益則有時當出於調劑方法以求公允願極就互慕一端而論則陸路與水路邊境原無區別彼之于斯事所諒能者如是

主席謂爲節省時間計似不妨將陸路邊境問題中止討論留俟異日再議而從事于討論中國政府關於增加附加稅之提案云

皮樂上校謂對於主席所云可於未見全體方案之前允議實在節目一說不甚贊同英代表詢于美國提案業已深加注意並表同情而於日本提案雖亦極表同情但尙覺對於日本提案之完全意旨未詔樂舉其詢于中國代表團之所表語更表同情自不待言故其意見以爲若採用一種辦法俾茲款種提案咸歸妥協當非不可能之事至于美國提案其程式最臻完備故據英代表親聞之意若先就此案討論當可獲得一最良之基礎云

皮業上校又謂彼現代英國代表團發言以爲凡遇一種事項如增加附加稅之類非俟洞悉其全部方案而扼其要領以後殆有不能討論之勢故以爲彼等應先有全部方案供其研究且屬將該案之全部意旨先爲一種概括的討論而後再行討論編目並決定採用何種程式以爲討論之根據以彼所見屬就某項提議草案磋商同意俾稿有一種討論之根據而能灼見何者爲當務實商安之舉既彼主張在未經討論案彙編目以前應先見完全之方案此層極屬重要也對於某某種提案有須加以說明或消泯歧異之意見時則可視爲例外而與以討論云

茲由芳澤謹言君詢問司注恩君謂據彼之所能釋美商之提案係主張一種等差稅率各國一律如是且其中並未對於中國及列強之間訂有特殊辦法如日本提案中之所載其所能釋未知確否云

司注恩君答云美國提案之大意謂應將附加稅率由百分之五增至十二。

五爲一最高率在該範圍以內若與他國商訂辦法當然爲一待商之事而以爲美國代表團爲求便捷起見與其贊同一種固定稅則毋寧贊同附加稅之計畫使必待中國制定固定稅則及列強商訂特種貨協定稅率而後知是則其磋商之時間當甚冠這結果將使過渡時期內實行徵收之日期因之而就彌蓋中國於三年內一日不能將厘金裁撤此實行日期一日不能有效也故美國提案內第三款第一段之意旨無非爲中國設計蓋欲以最簡單方法與最短時間獲得斯項稅收云

日置益君謂司注恩君所言是否有關於附加稅一事

司注恩君答云然並謂此不難爲一種過渡辦法云

主席乃申述其願望謂本委員會對於各項問題應怎樣討論論其有關係者聯者自應併而討論茲欲聲明者對於彼此不生關係之各問題不欲一併討論論而亡彼之所以反對討論陸路邊境問題者實由于此蓋此似爲一獨立

問題容後再議可也。想反案上校對於主席所頒表決當不致誤會云。

皮樂上校謂不論何人均應服從主席之表決。如有不以此說爲然，彼當爲最後之一人。彼亦謂該項問題大抵爲一另行議之事。彼彼以爲瑞德伯爵不願欲保留其國後表意見之權而已云。

瑞德伯爵謂彼意不過欲同司注意。若取得精確之說明，瑞司注意者業已答覆彼對於其所答已完全滿意。故對於全部事件不願再起計議云。

皮樂上校謂瑞德發起一書，蓋彼願假意於美國代表函建議案所具之程式。提案甲之說明一校級在於一簡括之緒言內，並以簡而易明之程式。其精確之提議，華員彼意願向中國代表函建議將其提案編成英美案同樣之方式。俾各國代表得灼見中國所提議而謂案等實同者。究爲何事。蓋如此既可令案等歸于中國之所提議，易于瞭解。又或可使案等歸由他項建議案。然當能使該種種方案歸于一途，而取得案等全體之同意云。

皮樂上校又謂有人暗示以互助互惠為原則彼對於此義極表贊同並覺凡
 舉皆當本此原則之精神而行之中國方面既願互助互惠各國方面亦何礙
 不然恐中國代表與會不至偏而於任何提議案蓋不至因其於會議開始之
 際業已提出一案遂謂彼等將堅持此案而不願再有他案因若定豈不有背
 互助互惠之精神乎無論何國代表與會均不當坐持任何議案而至張一字不
 易豈凡提出一議案不過欲為討論與協定之基礎惟信日本代表與會亦必實
 向斯說且願表示合作將提出之案以與他項提案併行討論凡人有時對於
 某種事件以為困難實同須堅持已見地亦富有之事但依之意不信任何代
 表固於本旨誠恐今時期提出方案即謂欲堅持其方案內容到底不稍變動
 用是欲請中國代表與會將其提議案之大概情形編成一種程式並羅列各項
 細節如美日代表與會之所為俾波等得洞見中國提議案之全旨彼以為各
 國代表與會於其所趨之大概方向確觀察明瞭此層甚屬重要一俟方向既

定然後方能斷言對於何項指定之點須經詳細之討論於是再委派分委員
會以處理之皮藥上校言至此因舉一例以證明之即對於無擔保之債款應
如何處理一問題是也

皮藥上校盼望中國代表團採用彼項所舉述之方法後深信若能如是當可
使討論若干債款而便並可使本會議討論會伊始時必有之各項異議利解
過半後可代表英國代表團聲明彼等未曾有提出任何方案之意彼等現已
免有三項方案除美與外中國與日本之方案均未詳加採擇或謂現時實應
有一種方案亦無不可英國代表團並無提出第四種方案之意惟願諸真力
之所及從事於調處各種方案以冀助中國政府盡其代表國俾得茲種種問
題發音一滿水面有祥益云

頃查慶博士謂復珍司注意君明達曉暢之講解使皮藥上校富有趣味之際
詢以後關於分股辦事一節頗願有所瞭解故於彼讀第一委員會議事錄之

時願各委員有時對於所議之事有不甚繼續前進之處蓋因討論所及之問題有涉及第二委員會者所幸依照本日商定之結果此種困難業已解決因王博士現已兼任兩委員會之主席此後不難立將第二委員會轉為第一委員會或將第一委員會轉為第二委員會彼等甚或可視該項會議為兩委員會之聯席會議庶幾彼等所願達而討論之各項論點均可隨時提出討論此項辦法有裨於委員會會務上之進行當非淺鮮云

至云中備委員會之提案當然美國代表團辦法編成一種方式一節當時頗覺不易照辦然中國委員會竟將其提案完全提出所有根本原則業由王博士提出於第一委員會彼深信中國委員會所以于華府會議商定者以外再有所欲之理由現已向第二委員會明瞭矣

彼欣悉美國及英國代表團均認二。五附加稅不足以維持華盛頓會議所計劃之用蓋欲以為不必詳細討論美國之方案或答覆司注恩君所見而獲

請主席詢問其他代表國有無他種提案如日有之應請從速提出本委員會目前已有三種提案當中國委員團能將提案列成一辦法之前須先略知他國代表國之意見想日本代表團當能將其提案詳加說明如司注慮君之所為彬彬有禮俱到彼之有此種滿意者深表同情於英國代表國之意見謂彼等極須熟悉全案爾後及于種種不相同之之問題例如邊界問題應由彼之同僚代表處理之中國委員團訂于該問題及他種提案業已備有節略如無擔保債務等問題自當包括在內彼意為迅速進行起見（想他人期望之說未必更甚于彼本人）須從頭做起而將編目留俟異日分別討論用是彼邀請主席詢問其他代表團是否亦有提案設日無之彼以為應請日本代表團即日將其提案詳述一過云

皮樂上校謂彼欲重申前請將中國方案加以刪改俾如其所擬之方式彼以為中國委員團若能使其方案力求明晰淺益當非淺鮮知中國委員團不願

過自京轉則可稱之爲一種障礙辦法英國代表團如過方之所及極願與中國委員團之意見同歸一轍願欲使其能如是中國委員團須予彼等以真確完盡之提案或臨時方案亦可彼等尙能獲得一種明晰方式之檢略則便利良多云

司法總署謂彼等贊同反梁上校之提議彼等中國委員團如果不自尉提議之各部份聚集則能由代表團當不越過代謀其爲斯言非有絲毫謾罵之意中國委員團之提議書爲直達也由彼等之敬等假未以各種提議案第一起彼等願中國委員團自行編製其提案蓋他人爲之未必能臻于妥善也彼等以爲彼等所擬見中國之提案成爲有條不紊之方式俾得討論何者當收回者當舍出于本國會議之進行豈不大有裨益彼等不僅于主體上與中國委員團力圖一致即于方式上亦然彼等能知是全視中國委員團確願之作爲而定是以反梁上校之建議若獲採用當爲彼所忻幸不置者云

芳澤君訓亦如司注意君贊成皮藥上校之建議但同時願確知其他代表團是否尙有提案

主席以爲此說甚屬正當彼謂自當請每一代表團提出其心目中所有之任何計畫但向疑該之意是否請所有此項計畫須於某日前提出云

司注意君謂各種提案如果及早提出俾彼等得有一二日以事發閱則于本會議事功之進行裨益當屬不少如是可便彼等盡意提出之種種方案以尙討論乃因之一切關係云

主席以爲「選舉之妙」一語不甚確定因問彼等願否指定一確定期期云
司注意君謂此項辦法彼甚爲贊同云

皮藥上校建議云副主席隨即詢問各代表團則彼等是否尙須將計畫另行提出大抵則彼等立即答覆設日如是則大概可以提出之日期亦可由彼等得知云

四十六

主席當謂由此而觀英國代表團似無方案提出

皮樂士校答謂彼等不擬另提方案但願照原案經提出之方案從事討論

高福曼君子答覆主席之詢問時謂彼蓋贊成該博士之說彼以爲該博士業

已提出一最良之方案俾彼等之事務得速結東京誠知皮樂士校所言彼等已

有一種詳細之方案即美國方案是及兩種不知是詳細之方案因關於該兩

項方案中有某某要點尙在懷疑之中彼等所有方案中確能使彼決定一種

意見者厥惟一項即美國方案是彼又謂丹國代表團對於該項方案之原則

完全表示同情彼豈不擬另提方案云

米察勒君代表挪威代表團發言謂彼並無提出任何方案之意但欲聲明者

彼以爲最妙頃由委員會將每一方案之細目多加研究而後再討論他種方

案耳彼又謂知能獲悉日本方案之詳情亦屬所願彼對於主席有無方案之

詢問答云然之

華洛恩君謂比國代表團並無另提方案之意

瑞德伯遜謂彼贊成皮樂上校所稱促進會務之最善辦法莫如將中國方案詳加說明因其中有致處極不完備也彼請例如中國提案中有一條謂中國將用附加稅以整理債務云云關於斯點彼願得有較為確切之說明並願使其計畫改為發展云

霍倫第君宣讀聲明如下

查一九二二年二月六日華盛頓會議所簽訂關於中國關稅則條約其目的實為增加中國政府之收入

故本代表團以為此種原則既已設定各國政府因而具協助中國出其現今財政上困難地位之熱望必須先知中國政府目前之急需

本代表團以為就事實上言現今亟宜規定辦法以整理中國之債務俾得按時償還所借各款之本息

此種辦法非獨合于公允之原則及多數中外債權者之利益且中國亦得將信用完全恢復獲利不淺

再中國政府又宜有一宗款項以應其行政上之需求

惟關於此事決非外國代表團所可建議

本代表團願望中國政府關於其行政所需之費用作一詳細計畫並願將此宗款項完全用于民事行政區域厘辦法及職厘後各省所受損失財政上補救之方略中國政府關於此一要點已宣布其計畫

中國代表團所提計畫確能依照規定之條件切實施行其足令人愉快當莫過于此惟本屆列強主席望中國代表團對於本代表團所欲發之言論幸勿誤會本代表團之以此實鑒于中國現狀而發蓋就本代表團觀之預定職厘之時期似嫌太促惟此時期若欲實行一種課稅上如是重大之改革即在曠日持久于中國而中央政府威信皆及于全國之國家猶恐未遑且中國政府

四十九

即堅欲于規定期限之內實行改革然其實行恐仍爲有關係份子予以莫大之障礙以阻中央政府如是發展其權力于全國此不可或忘者也

本代表固深望上述之懸疑未必有緣但似不可不注意及之故尙有適當之提議目前在于圖補救之方法以防固中國國定稅則通行以前之款厘向提設一旦不能如中國代表團所指定之時期而施行者則本代表固圖築爲礙究而贊助之也

總之本代表以爲中國政府增收之款項應專用于下列之用途

一付還借款

二新稅厘金

三民專行政費用

本代表固深信中國政府如以增收之關稅用于上述之用途則實質上無形上受惠甚巨但在甲國固宜商稅稅率未實行以前過渡時期內宜予中國以

適宜之附加稅足應上述之需要要之其稅率應較高于華盛頓條約第三條所載值百抽二。五及抽五之規定

是以如有提案與上述意見相同者本代表團願以最友誼之精神研究之歐登科君謂和蘭代表團並無提議之計畫惟彼之用意既在扶助本會之進行是以主張各代表團所有計畫提議者其計畫宜明確詳俾委員會得將其互相比較以明何結案已同意凡同意各結立可解決又何有不關原則之各結意見當屬分歧凡有關原則之各結意見尚屬分歧者立可投票如是麻能迅速之結果不願望各代表團有計畫提議者宜同時作充分之解釋及周詳之陳述

主席問華安騰君有何計畫

華安騰君答謂彼竭力贊助文樂上校所表示之意見并無別項計畫可提

德代表團若代表日斯巴尼亞代表團聲明如左

本席並無計畫提出惟意以爲中國代表團及已經提出計畫之其他各國代表團以組織一分委員會以便研究調和各種計畫之方法同時便利并從事促進計畫之進行如是較爲可行

雷發武德君代表瑞典代表團謂彼並無計畫提出于本會之前
至后遂請日本代表對其所提計畫作一更爲周詳之說明

芳澤謙吉君謂彼對於該問題頗向已有所言彼頃向在本大會議之所言悉關於附加稅稅率增進之建議及不度或再作一度周詳之解釋惟意以爲應先請中國代表團陳述有關該問題之詳詳細細計畫後爲妥當現在各種消息如中國政府行政費用之總數尙付缺知是以彼對於中國之計畫甚願更有所聞從速進行以便討論

顧憲成博士謂日本代表團如能將其計畫內所開之各條略示一二則中國代表團受爲感爲不鮮王正廷博士在第一次大會時所提之中國提案形式

已甚完備疑未具有一切之綱目然其全部共分五條彼于開端數語中已曾宣言宜由核本方面及臨時方面雙方著想以觀察全局故中國代表函于尙未知各代表函詢于中國政府所提核本諸原則其同意之處究至何種程度之前實難有所表示司注意者之于美函提案已充分解釋此外外國之有提案者厥爲日本代表函欲中國代表函詢于內中情形尙願略知梗概以備參考可否准予彼或本席同事中之一人詢于日本提案約略詢問且他國代表中容或亦有甚願知之較詳者

日置益君謂彼願提議將皮樂上校之提案付諸實行因日本代表函不過將草案略爲陳述其中某數種詳細情形現研究尙未完竣委員會儘可依照以前進行之方法以某一計畫爲基礎每事日本代表函將所處地位說明此項辦法似較適當

顏惠慶博士謂日本提案第三條載甲四宜從速簽訂商定關稅定率條例此

句是否指中國代表在第一委員會所提出之國定關稅定率條例而言抑或另指一將來之國定稅則法日本提案第三條載中國宜從速頒訂國定關稅定率條例該條起草既用未來口吻彼甚願知其指中國已經頒布之國定關稅定率條例而言抑或另有所指

芳澤諒吉答日本代表團對於中國政府所欲實施之表冊并無所知

主席謂願悉慶博士所欲知者為日本提案第三條之所載是否係指中國政府已經頒布之國定關稅定率條例抑指將來另行頒布者而言彼意以為當係指已經頒布及提出於本會議者遂稟詢日本代表團上蓋推測是否有當芳澤諒吉君答謂日本代表團尙未見中國政府所欲實施之表冊

主席謂國定關稅定率條例已經頒布是日本代表團之欲知者當係稅則表舉第三條之所指諒非任何新稅則法律也

芳澤諒吉君謂中國政府雖已公布國定關稅定率條例然附屬於國定關稅

華僑之表冊尚未頒行

至感謂然。然兩表尙未頒行。弟詢顧憲慶博士謂芳澤發言者之所言是否係彼之所欲知者。

顧憲慶博士答曰然。

皮樂上校謂彼更擬有所提議。使對於顧憲慶博士所論之點甚爲欽佩。以爲宜有一種原則上之討論。實異常重要。此事大半關係乎越南。該校提議如中國代表團不願令其修業。取量進一步之具體形式。則委員會不妨暫時採取美國之計畫。以爲研究之基礎。茲查該討論普通諸原則。以期取得各代表對於每項所持之態度。苟另有他種條目。亦儘可加入。彼意以爲願組織一程序委員會。以討論該項問題。

主席謂中國代表團已提出該項大綱。並預備供給第一次大會所提諸大綱。之。日。蘇。美。英。分。五。項。實。爲。中。國。計。畫。之。關。鍵。該。五。項。並。件。提。出。討。論。之。時。中。

自當供給列馬各代表團以周詳之條日本日附加稅問題之所以
即因此故彼以為該團應並照顧惠庭博士之願望加以討論

與惠庭博士向主席發言謂彼對於美日兩國代表團之提案甚為感動且對
於該點具有一種良好之感想惟有若干節尙未十分明了故在對二國提案
作確切宣言之前深望先說明此等不大顯著之各點日美二國提案中其
足引中國代表團之注意者誠為不少彼於加以論斷之前甚願先行詳細考
問乃轉向日置益君謂關於日本提案第五條彼可否再作一詢問

日置益君馬頭語譯博士是否指本晨日本代表團之宣言而言

總憲庭博士謂彼亦指閣務自主委員會上次會議時日本代表團之提案談
提案第五條以欲加此辦法訂立之新約在一定時期內繼續有效等語彼請
求日本代表團將年款一層雖不能確切規定能否結駁明示

日置益君答謂欲以此事俟中日代表團時宜有一種之規定較為妥當

葛德威博士對於日置益君表示對意日置益君繼續謂彼宣言內已有表示
援引日本爲先例以十二年爲期惟中國代表是否同意自當視會商之結果
如何以爲斷

主席謂該問題俟兩國締結此等條約時再定其時可以協定條約有效之期
間倘他國尙有欲與中國締結同類相互之條約者自無採取同樣期間之必
要

蔡廷幹上將謂中國代表團曾用「過渡時期」四字而日本代表提案第五
節亦取「過渡時期」證名詞日本提案內之過渡時期是否與中國提案內
之過渡時期同一解釋中國方面所稱之過渡時期以三年爲限前加稅即在
該時期實行日本宣言中載有「在同一過渡時期內」一句
主席謂用意亦復如此

日置益君向主席宣稱彼現擬有所建議即中國代表區可否提出一種完全

中日美二國計畫中所表示之各點俾各代表對於討論之

日置益君關於日本國憲議請顏惠慶博士答覆

顏惠慶博士謂須與中國代表團諸君略加討論因內中有一部分並不在彼範圍之下故應取得中國委員會全體之決斷方能作切實之聲明

日置益君謂於必須時日本代表團對於日本之宣言可作這分之解釋

顏惠慶博士對於日置益君表示謝意並提議爲輔助下次會議之進行似宜集中美日三國提案共同之各點對於有進步之處加以記錄然後再將未曾發表意見之各點或各代表團未能同意之各點逐付討論委員會既集議

若干次後循例應開大會一次外間對於^{各種}良好之進步或亦甚願略有所知故

宜在大會中以較正式之程式記錄已得之進步各種題目固屬異常緊要惟

關於預費時間各代表不能帶此種預費委員會會議而無一種公共之會集彼

開主席可否開一大會以報告所得之進步

謝注惠謂此層恐近於遲早彼以為除已經公布之各國代表團一致承認中國關稅自主之願望一節外匯代表似尙無其他認真專注之事項該計畫如何實行猶未討論或在求計畫之完成確有進步以前若貿然有所公布似恐太早現今所應辦者為由中國代表團聯化三國計畫以表示意見並先提出於下次會議各代表之前俾各代表有所藉口以便於討論該項辦法願為有益彼不知中國代表團對於美國或日本之計畫反感如何

主席謂中國代表團甚願遵照皮樂上校之建議舉出各種詳細條目中國代表團已紛紛提出一具體計畫為中國各提案之關鍵並於下次或再下次會議時依照本日之辦法舉出別種題目

司注惠君謂彼甚願先求原則上之一致然後由中國代表團得日美二國計畫與中國計畫兩相比較以求內中不同之點豈信如願惠以博士之所言各

五十九

項計畫容有相同之處。應不難開者。彼希皇將其時為整理。惟此事應由中國代表團承辦。豈能有案。因中國代表團對於自身之所欲知之。自屬較詳。各代表團之來此。不純為地方排擠中國。或有其活動範圍相當之範圍。但等不保盡力之所及。以補與中國事實俱在。豈得不欲以終於會。卒具實於人。信為求進步。豈能如中國代表團。等二國之計畫。豈能已見。豈能何。豈能二計畫。豈能為相同。則有益。非淺鮮。如是。庶下次會議時。美國代表。豈能可問中國代表。豈能設法。豈能請該二計畫。豈能或日本之計畫。豈能與美國之計畫。豈能相實。不豈能彼。豈不見有大補。豈能突之。豈能信。豈能以待。豈能耳。豈能今。豈能有三。豈能條。豈能文。豈能道。豈能印。豈能在於。豈能深。豈能月。豈能何。豈能一。豈能文。豈能發。豈能不。豈能因。豈能一。豈能已。豈能熟。豈能美。豈能國。之。豈能計。豈能以。豈能善。豈能於。豈能德。豈能國。之。豈能計。豈能查。豈能迨。豈能堅持。豈能錄。豈能用。豈能美。豈能國。計。豈能查。之。豈能主張。豈能豈。豈能為。豈能其。豈能信。豈能各。豈能代。豈能表。豈能者。豈能想。豈能如。豈能此。豈能似。豈能欠。豈能公。豈能允。豈能主席。豈能謂。豈能現在。豈能形。豈能勢。豈能已。豈能甚。豈能明。豈能了。豈能對。豈能員。豈能會。豈能接。豈能原。豈能中。豈能國。代。豈能表。豈能團。所。豈能每。豈能原。豈能則。豈能以。豈能討。豈能論。豈能同。豈能時。豈能並。豈能可。豈能供給。豈能以。豈能關於。豈能實。豈能施。豈能此。豈能等。豈能原則。之。豈能二。豈能日。豈能以及。豈能日。豈能美。豈能二。豈能代。豈能表。豈能團。所。豈能選。之。豈能計。豈能查。

應請上校延辭主席於下次開會之前對於手續問題宜一審查以期得一如何能使討論迅速進行之方法

主席詢問可否按照顧憲成博士之提議將三國計畫完全相同而未提出計畫各代表對之表面上亦似同意之各點先行除外然後再將未同意各點逐件討論

司注恩提議中國代表團可取其本國之計畫明晰表示所願之各點同時並舉出日美計畫中相等之各點詢問日美計畫何以與中國所見不同然後再將此等甲與分送各國代表處各國代表下次赴會時已有所準備以答覆中國心目中以其與中國提案不同各處之疑問復以爲麻燕此法進行席各代表之發言有相當之證據不致因無條文之說手足無措也

主席謂當照司注恩君之提議辦理

司注恩君對於主席表示謝意並請將說明書於下次開會前二日送出

主以爲如中國代表團先從中國提案開始再將日美二國提案列在首行再將他二國提案列另行此種辦法是否較善彼以爲或能有比較良好之進步

司注意者問是否欲美國代表團評議日本之提案

顧憲成博士謂用意並不知此彼欲將三國計畫兩兩並列以觀內中同異各點耳

日置益君謂彼以爲宜由中國代表團在提出於本會之三計畫中將其所欲者任意選出預備一種議程提付各代表討論俾得知是否贊同

主席謂彼以爲顧憲成博士所提議之第一部分甚爲適當即將中國提案列入一行復將日美二國提案另行分列二行惟日美二國代表區似無再行列表之必要彼提議將就一表共分三行將中美日三國提議兩兩並列並包含其他各種未定之提案

請注意彼意以現在一切提案當均已披露於各代表之前惟中國代表
尚未將其議列成次序中國提案並非一種具體的彼甚願知中國提案
慮與美國提案不同日本提案何處與中國提案不同倘各代表能於下次開
會二日之前得一知是之聲明則開會時必有所準備以討論是否可以迎合
中國之願望彼以爲彼一人論及就美國代表團全體論對於日本之提案
實不致有所褒貶蓋主席尙未明了日本所欲提計畫之全部要之不同殆有
所聞並不知其具體辦法他一方面有中國代表團若取各種計畫以研究其
與中國所見是否符合則彼不難解釋美國代表團能否迎合中國之所欲
焉德伯爵謂彼並願府討論中道瀛之關稅表而出之本會所研究之問題爲
如何能獲得一種方法以迎合中國關於某款種提議之要求惟彼因未知中
國政府所需款項之多寡故未詳知此等提議之情形現在如欲籌撥金政
府經費整理債務各款目項下究竟須款幾何彼願以有所聞談言之如事爲

爾後願於集合此種提議物件之際中國代表團能再舉若干綱目錄
其詳也

主席請中國代表團自當以三日奉告至今之所舉出者係其概概耳如爲取
消這金起見中國政府至少須七千萬元

馮德伯爵謂主席之所舉者只說一端

主席繼續謂中國政府尙需款項以應付無形之債務此事已曾明瞭聲明
惟數目如何自能詳細道出原則固具在也且中國代表團願使中英政府得
較多之收入惟同時不欲徵稅過多妨害商業拔苗助長中國代表團已將各
要點明白舉出並預備發表綱目

主席諮詢下次會議何日召集當經表決委員會由主席決定日期再行召集
各代表於下次開會二日之前應將有序列各種提議之說明書
主席宣布下次開會時於二日之前通知在此期間官致各代表以須要之綱目
本日會議於下午十二鐘三十分散會

55

(2)