

中華民國十九年四月出版

民國十九年四月出版

安徽阜陽縣
行政會議錄
全

葛崑山題



上海新圖書館藏書



上海图书馆藏书



A541 212 0014 1722B



阜陽縣縣長葛崑山肖像

~~1525163~~



影
十九年
四月九日

安 徽 阜 陽 縣 長 五 宣 就 陽 自 籌 外 長 暨 縣 政 議 幕 禮
會 行 全 職 處 治 縣 卓 誓 齋 長 萬 長

歡迎北伐元帥葉卓長
歡迎北伐元帥葉卓長



上海新聞書局
藏書

安徽阜陽縣全縣行政會議錄目次

插圖

總理遺像

阜陽縣縣長葛崑山肖像

阜陽全縣行政會議開幕典禮攝影

序文

宣言

法規

阜陽縣行政會議簡章

阜陽縣行政會議議事規則

安徽阜陽縣全縣行政會議錄 目次



議決案

(甲) 民政類

- 一、剷除烟苗案
- 二、組織衛生隊案
- 三、劃分自治區域案
- 四、自治經費案
- 五、籌辦自治人員養成所案
- 六、地方保衛團案
- 七、認真辦匪案
- 八、改良法警案
- 九、平均差役案
- 十、厲行男子剪髮案
- 十一、厲行女子放足案



十二、天足會併入婦女協會案

(乙) 建設類

一、修築道路案

二、修整全縣道路橋梁案

三、全縣長途電話案

四、濬治溝渠案

五、創辦貧民工廠案

六、恢復縣立工廠案

七、工廠設婦女部案

八、建築中山公園案

九、建築菜場案

十、建築公共廁所案

十一、設立模範農場案

十二、創辦造林場案



十三、設立蠶桑指導所案

十四、改良絲綢案

十五、改良縲絲案

十六、建設臨時費案

十七、挖修城河養魚種桑牧羊案

十八、開闢五門案

十九、擬請籌撥經費萬餘元就廢府署基址建築縣法院案

(丙) 教育類

一、統一學校行政權案

二、統一學款案

三、增加教育經費案

四、整頓全縣現有教育案

五、擴充全縣教育案

六、提倡實業教育案



- 七、擴充女子學校案
- 八、設立通俗衛生陳列所案
- 九、設立通俗演講社案
- 十、指定專款購置圖書案
- 十一、提倡寒暑假開辦教育研究班案
- 十二、提倡國術案

(丁) 財政類

- 一、十九年治案捐征收辦法案
- 二、軍民聯組稽查處經費案
- 三、十九年預借田賦發出印收未繳洋者亟宜收回案
- 四、請推舉委員審查所用餉項案
- 五、擬組織清算處理委員會案
- 六、請撥償借款案
- 七、廢除冊書由縣按區設櫃征收案



八、制裁里書案

九、提議固定民衆團體常年經費案

十、擬請補助經費案

圖表

阜陽縣全縣行政會議會員一覽表

阜陽縣自治區域圖

附錄

主席葛崑山致開會詞

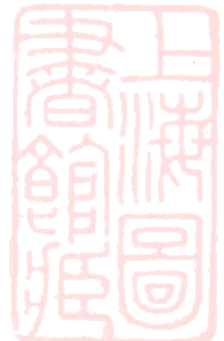
葉軍長代表張忠頴演說詞

財政管理處代表吳少田演說詞

教育局局長劉世澤演說詞

建設局局長解振一演說詞

婦女協會代表江兆云演說詞



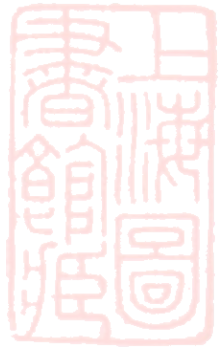
圖書館館長劉誨辰演說詞

縣政府祕書戴天民演說詞

縣政府第三科科長蔣勻田演說詞



安徽阜陽縣立縣行政會議錄 目次



序 文

阜陽全縣行政會議錄序

葛崑山



民國十九年一月，崑山奉命暫攝

演進，國家寧有平治時耶？

阜篆。時以軍事方興，民情恐懼，奔走接洽，未遑甯居；縣政闕焉不

故雖值軍務倥傯盜匪蠢動之際！崑山未敢偷旦夕之安，忽百年之計，毅

講，良愧良愧！

然有縣政會議之召集。而全縣紳

竊維政也者，所以正人之不正；治亂之利器也，亂日增，則治亂之法，亦宜與之俱增。不然：世愈亂則政愈弛，政愈弛則亂愈長；循環

者，亦皆本其愛鄉之誠，相率蒞止，各抒宏論。集多士之見聞，商一縣之利病，百數十人，粲乎彬彬；猗歟盛哉！

計自四月九日會議開始，越三日而竣事，其所可決之案件，凡五十有三：曰民政者十有二，建設者十有九，教育者十有二，財政者十，皆經辨微析裏，詢謀僉同者也。

總理有言：「知難行易。」今全縣人士，既各以所知，臚舉議案，言之

深切著明矣。本此推諸實行，當非難事。崑山謹爲次其後先，付之剞劂，奉以爲治阜之龜鑑。譬如治病：方已訂於醫手，崑山僅爲對症下藥之人耳。猶恐稍有不慎，或致蓼莪誤投，尙乞邦人君子，補其偏而救其弊，幸甚幸甚！



宣言

阜陽縣全縣行政會議宣言

葛崑山



近世進步之國家，競以民治相揭橥。然而真正民治，徒成政治家高尚之理論；迄未實現，以鑿民衆之要求。一方面固由於少數野心家，不恤以多數人之痛苦，造成一己之幸福；因而把持政權，阻礙民治之進展。一方面也原於施政者，未嘗從事於實際的民治工作，有以致此。

實際的民治工作維何？本黨 總理孫中山先生在建國大綱上規定：「縣爲自治

單位。」申言之：「自治」就是民治。「縣爲自治單位。」就是民治應從縣政做起。然則全縣行政會議，也可以說：就是討論實際民治工作的會議。

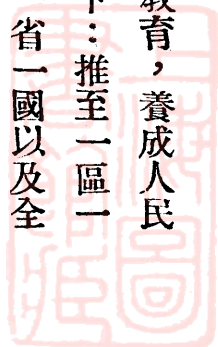
實現民治：是本黨建國最大的目的；是人類理想政治最後的成功。我們集合百數十人，從事討論這樣重要的問題，自應提高眼界，擴大胸襟，本 總理公天下的態度，大無畏的精神，處處以消除民病，

促進民治爲前提，不留絲毫自利的私見於腦蒂。

但是實現民治，不是單純的問題。必須按照地方實際的狀況，分別步驟進行。

第一步須整頓民團，肅清匪患，以求社會秩序之安定。進而實行三民主義之建設，謀農工商業生產之發達，與衣食住行四大

需要之解決。更進而普及教育，養成人民自治之能力。然後由縣而下：推至一區一鄉一鎮；由縣而上：推至一省一國以及全世界；得有整個民治政體之實現。或者大同世界，有由理想的而進於實際的可能。於此不能不重視全縣行政會議的責任。



法 規

安徽阜陽縣行政會議簡章

(一) 縣政府交議者

第一條 本會議以清理財政整頓團防剷

(二) 出席會員提議或臨時動議者

除鴉片提倡教育努力建設促進

第五條 本會議設祕書處由縣長指派職

自治為宗旨

員充任之

第二條 本會議以左列各項會員組織之

第六條 凡被召集各會員須於開會前一

(一) 縣政府直轄各局局長

日到本會議祕書處報到以便編

(二) 各鎮鎮董

列號內

(三) 縣政府縣長祕書科長

第七條 本會議須有會員過半數之報到

第三條 本會議主席由縣長任之

始得正式開會

第四條 本會議議案之範圍如左

第八條 會員如有提案須於開會前一日



送交本會議祕書處以便編列議

第一條

本會議開會時間爲上午八時至

事日程其有臨時動議者須有會

十一時下午一時至四時

員二人以上之附議經主席認可

第二條

會員席次以抽籤定之

始得成爲正式議案

第三條

開會時各會員須於出席簿內簽

第九條

本會議各種議案須付審查者由

到在會議時間不得無故離座或

主席指定會員若干人組織委員

退席

會審查之審查畢報告大會討論

第四條

會員不得無故缺席其因事不能

之

出席者須敘明理由向主席請假

第十條

本會議時期暫定三日如時間不

第五條

開會時須照議程順序討論但必

敷得由主席宣佈延長之

要時得由會員三人以上之動議

第十一條

本簡章自公佈之日施行如有未

經多數之贊同由主席宣告變更

盡事宜由縣政府修正之

之

安徽阜陽縣行政會議議事規則

第六條

凡議案性質相同者並案討論

第七條

開會時須由提案人說明本案要



旨但主席認爲無說明之必要者
得省略之
第九條 會員討論議案不得涉及範圍以
外之事

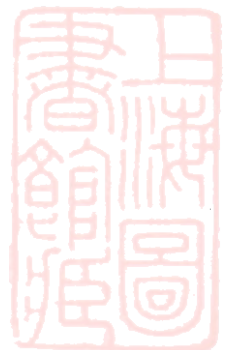
第八條

會議時不得有二人以上同時發
言會員發言時須先起立報明號
數同時報號者由主席指定先後
第十條 會員每次發言不得逾五分鐘同
一議案每人發言不得逾兩次
第十一條 本規則自公佈之日施行

依次發言

安徽阜陽縣全縣行政會議錄
法規

四



議決案

甲 民政類

一 剷除烟苗案

縣政府第一科長張季高提議

理由

鴉片之害盡人皆知辱國病民莫此爲甚而在阜邑邊遠之區尤足引起土匪之覬覦且國家明命煌煌久經懸爲厲禁亟應根本剷除以重功令而免大害

辦法

法之不行自上犯之欲剷絕民衆烟苗須

鎮董圩長以身作則倘鎮董圩長種有烟苗須星夜剷除改種五穀而後民衆有所表率自不

難一律禁絕是否有當請公決

決議 鴉片禍國殃民流毒自深欲淨絕根株

必從剷苗做起應由各鎮鎮董及各圩圩長躬先倡導澈底剷除次及全縣民衆一體禁絕

通通



二 組織衛生隊案

縣政府第一科長張季高提議

衛生之合否關係民族之強弱故近世文

明之國家於衛生之道未有不加意講求者查

本城街道污穢不堪寓目爲疫癘之媒重社會

之病不速補救影響甚大擬由本府組織衛生

隊規定人數逐日分段掃除街道以重衛生而

利市政如何施行應請

公決

決議 查本城衛生素欠講求自縣公安局暫

行停辦後街道尤爲污穢現在氣候漸

溫毒菌易於滋長瘟疫流行最爲可慮

卽由縣政府迅速組織衛生隊逐日掃

除街道以資補救

通過

三 劃分自治區域案

縣政府第一科長張季高提議

理由

建國大綱第八條規定訓政時期首宜籌

備自治而自治範圍縣以下以區制最爲重要

查阜陽各自治區至今尙未劃分致一切自治

事宜無從着手本府疊奉

省令嚴催無可再緩謹提出議案請速劃定

辦法

擬請大會推舉熟悉本縣形勢者若干人

組織委員會按照縣圖斟酌形勢劃定草案提

請大會討論通過當否請



公決

決議

規定本縣爲十區由大會推舉葛崑山程孝周李茂遷王超然牛丹誠甯林野印小山潘礪遠鄧幻僧陳越凡耿漢章等十一人組織劃區委員會遵照 內政部規定各縣劃區辦法妥爲劃定製圖送交縣政府呈報 省政府核轉 內政部備案

通過

四 自治經費案

縣政府第一科長張季高提議

訓政時期首重自治而自治施行縣爲起

點故縣長迭奉

安徽阜陽縣全縣行政會議錄

省令已於本月九日就自治籌備分處長職惟

查阜陽自治經費向無的款所有本縣自治籌備分處預算經省令規定每月二百二十元以及各區自治經費宜如何籌措均應提請公議

決議 籌辦自治是爲要政縣自治籌備分處

預算既經 省令規定自屬不容短少而各區

自治經費亦須從速籌措茲由全縣田賦項下

每元附加自治經費洋五分以充縣自治籌備

分處經費及舉辦各區自治之用

通過

五 籌辦自治人員養成所案

縣政府第一科長張季高提議

議決案

自治係專門學識欲造就此項人材惟有
創辦自治人員養成所廣收初中畢業學生加
以切實訓練庶學得所用以之辦理本縣自治
方能勝任愉快宜如何施行應提請

各地人民自衛團均奉 命改為保衛團惟阜
陽人民自衛團尙仍其舊本府疊奉 省令飭
將自衛團改為保衛團究應如何辦理請
大會公決

公決

決議 由縣政府遵照 中央法規及 省政

決議

本縣自治人材異常缺乏自治人材養

府命令速將本縣人民自衛團改 為

成所實有創辦之必要應由縣自治籌

保衛團以符法令而昭劃一

備分處積極籌辦其經費即由附加自

通過

治經費項下撥給

七 認真辦匪案

通過

六 地方保衛團案

理由

鄧幻僧 汝朝宗
鄧誠卿 程化南 提議

阜陽縣政府第一科長張季高提議

近來鄉間距城稍遠之區時常發生綁票

自十八年七月中央頒佈縣保衛團法後

及搶掠案件而被害者率多隱忍不敢呈控蓋

因將案獲到雖證據確鑿雖用刑訊從事管押終歸保出該匪益無忌憚意圖報復不但被害之家性命不保即幫同稟究之圩甲牌長且有

公決

不測之虞此種弊害應如何辦法請
公決
縣政府應督飭保衛團痛加剴辦所有
緝獲之盜匪更須搜求證據切實研訊
法辦不得徇情開釋縱暴害良惟刑訊
爲法律所禁止斷難沿用

通過

八 改良法警案

阜陽縣政府收發主任劉錫光提議

理由

阜陽縣政府在卯册法警計四百八十五名尙有不在卯者甚夥該法警均無工食一家生活全賴差票爲營業差得一票即生種種弊端惡習威嚇鄉民貪婪敲詐謹提出議案改革

擬劃分規定辦法兩種一司法警定一百五十名一行政警定八十名八十名設排長一員率帶一百五十名設排長二員率帶法警每名每月工食定洋六元排長每員每人工食定洋十六元該項經費由全縣十區地畝項下按畝酌捐但法警須考試訓練能否舉辦請大會公決

決議 法警嚇詐鄉民弊端百出若能澈底改

良造福人民無量應由縣政府一面嚴

加偵察杜其流弊一面寬籌經費從事

改革

通過

請提出

公決

決議

攤派差役勞民傷財貧民一遇損失常

至傾家蕩產此種担負自不應偏枯以

後所有應差之車輛夫役應於地方公

費項下按日酌補其損失

九 平均應差案

北三鎮鎮董牛德秀提議

理由

年來客軍過境派遣輸送伏役牛車應差

縣署爲催索便利起見多出近保甚至再三全

屬義務遇有損夫公家不負賠償責任而遠鄉

或間年不應情理殊欠平均

辦法

擬此後派差應由各鎮均攤規定牛車每

輛車百五十元失沒報告縣署責令遠鄉不出

牛車者負責賠償同時並減去近保給養負擔

通過

十 厲行男子剪髮案

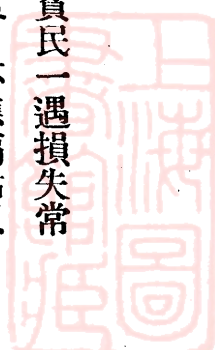
劉世澤 吳朝舉 提議
解振一 李參理

理由

男子蓄髮既礙衛生尤不雅觀爲滿清封

建遺物國府已三令五申嚴行取締理應切實

剪除



辦法

影響國家習慣已久莫可挽救若不用嚴厲辦

由縣府佈告並令圩長在一月內切實奉

法仍恐難收成效

行如有違抗者准其報告縣府懲處在限期外

辦法

如該圩內仍有蓄髮者即懲辦該圩圩長是否

辦法可分三期每期以一月為限第一期

可行請

宣傳勸導第二期調查登記第三期實行處罰

公決

不登記者每人罰金二角不施行者每人罰金

決議 由縣政府責令各圩圩長切實奉行限

一元期滿而仍頑固不聽者二元調查登記責

期呈報

任由附近小學担負罰金即作補助該校之用

通過

是否有當請

十一 厲行女子放足案

公決

決議 交由縣教育局酌奪施行

劉世澤 吳朝舉 提議
解振一 李發榮

通過

理由

女子纏足流毒全國直接影響本身間接

十二 天足會併入婦女協會案

婦女協會
青年聯合會提議

理由

天足係婦界事由婦女協會辦便宜並可

省文牘夫役的開支

辦法

一切經費發給婦女協會作宣傳放足及

其他一切事宜

決議 照原案通過

乙 建設類

一 修築道路案

縣政府第一科長張季高提議

理由

道路腐敗不利於行是為民生問題一大障礙而在盜匪充斥之區交通不便消息不靈遇有匪警殊難勦滅况阜陽城內街道狹小高低不平尤須汲汲修築以利交通

辦法

擬由地丁項下附加若干經費交由縣建設局或就建設局內組織建設委員會集全縣建設人才從事修築道路及其他各種建設工作以資財政公開而收衆擎易舉之效可否施行請公決

一一 修整全縣道路橋梁案

阜陽縣建設局提議

共需經費三千元能否舉辦請

大會公決

三 全縣長途電話案

阜陽縣建設局提議

本縣長途電話現雖繼續裝設但電話機器太少又無維持經費若無補救之策決無美滿之效茲製定預算經費如下(甲)購置項

下電話機五十部約須洋叁千元五十門總機

一部約須洋捌百元鉛絲重萬斤約須洋二千

元五門總機十部約須洋捌百元電料零件約

須洋壹千元以上共計洋柒千陸百元(乙)官

理長途電話項下管理員一人月薪三十員工

頭兼修理員一人月薪三十元接線工人四名

月薪四十八元(每人月支十二元)外班工

匠二人月薪卅二元(每人月支十六元)管理

長途電線工人十名月薪壹百二十元(每人

月支十元)楊橋集分機接線生二名月薪二

十四元(每人月支拾二元)雜費及添置費

月支洋壹百元以上共計月支三百八十四元

年支肆千陸百零捌元能否舉辦敬請

大會公決

四 溶治溝渠案

縣政府第一科長張季高提議

阜陽溝渠最多然從未開溶故一經暴雨

則泛濫橫流易于爲災稍旱則客水枯竭無由

灌溉影響農業至爲重大現擬着手開溶溝渠

以興水利而免旱潦應如何舉行提請公決

五 創辦貧民工廠案

縣政府第一科長張季高提議

貧民無依多流爲盜匪故須籌辦大規模
貧民工廠收羅流民予以一定之職業俾得暖
衣飽食自不願挺而走險亦所以實現

先總理農工政策也惟如何舉辦提請公決

六 恢復縣立工廠案

阜陽縣建設局提議

擬恢復縣立工廠招收貧民子弟教以謀
生技能如編製草帽織染布疋改良繅絲縫紉
衣服製造機器及竹木器具等事務期直接養
成個人謀生技能間接增加社會生產力量預

計開辦費及經常費如下 (甲) 開辦費修理

房舍約須洋二千元購置器具及機器等件約

須洋三千元內分草帽科織染科編柳科縫紉

科金工科竹木科等六科平均須資本三千元

共須洋一萬八千元以上共計洋二萬三千元

(乙) 經常費廠長一名月薪六十元事務員二

人月薪九十元 (每人月支三十元) 技師六

人月薪一百八十元 (每人月支三十元) 營

業主任一人月薪二十元監工二人月薪六十

元 (每人月支三十元) 工徒一百廿人伙食

費月支六百元 (每人每月五元) 勤務二人月

支十六元 (每人月支八元) 燈油茶水及辦公

費月支二百元購置雜費月支三百元以上共

計月支一千五百二十六元年支一萬八千三

百十二元能否舉辦敬請

大會公決

七 工廠設婦女部案

婦女協會
青年聯合會提議

理由

本縣男子失業多而婦女亦屬不少

辦法

由設工廠內分男工女工二部是否可行請

公決之

八 建築中山公園案

縣政府第一科長張季高提議

理由

安徽阜陽縣全縣行政會議錄

阜邑地處皖北人民生活乾枯對黨之觀

念猶欠深刻必須有適當之娛樂場所調濟人

民之生活促起人民之觀感而後對黨之認識

既真藝術之興趣亦富

辦法

籌措經費就城內外擇一適當地點建築

中山公園一所多置革命紀念物黨義宣傳品

及其他一切游藝器具以供人衆游覽當否請

公決

九 建築菜場案

縣政府第一科長張季高提議

阜陽城內街道狹小加以兩旁菜蔬果品

雜陳羅列既妨行走尤礙衛生且於精力時間

議決案

亦多空費。宜就城內外各擇一適中地點，建築公共菜場，庶民生市政兩有益。神如何進行，提請

公議

十 建築公共廁所案

縣政府第一科長張季高提議

隨處便溺，妨礙清潔。故公共廁所極宜建築。既有益於衛生，亦裨補於市政。宜如何籌款辦理，應提請

公決

十一 設立模範農場案

阜陽縣建設局提議

擬設立大規模之模範農場，除培育各種樹苗，減價賣給四鄉栽種外，兼營養蠶、養蜂、製造蠶種及試驗農作物，以爲改良農產之倡導。茲謹分條詳陳於下：(甲) 培育樹苗。本縣樹木日漸缺乏，非培育大宗樹苗，減價出售於四鄉栽種，不足以挽救材木之缺乏。而栽桑養蠶，更有密切之關係。若不培育桑苗，則養蠶永無發達之希望。故爲謀本縣養蠶之發達計，及挽救材木之缺乏計，不可不先培育樹苗。(乙) 養蠶。養蜂。養蠶利益之大，我鄉人父老業已洞悉。惟當此尚未發達時期，仍須有提倡機關，以期速收普及之效。而新法養蜂之利益，我鄉父老尙多未曾注意，是不可不急謀提倡，以爲地方間闢財源。(丙) 製造蠶種及試驗農作物。欲

謀農作物之發達必須有農事試驗機關欲謀
養蠶之普及必須有優良蠶種本縣蠶業方在

何籌措經費以資舉辦應請
公決

萌芽時期關於蠶種一項不可不加以考核以

免劣種流傳破壞蠶業以上育苗養蠶養蜂製

種及試驗農作物等項共須經費如下開辦費

約須洋五千元經常費約須洋五千元能否舉

辦敬請

太會公決

十二 創造林場案

縣政府第一科長張季高提議

阜陽地處皖北缺乏森林以致氣候亢旱

飢饉薦臻欲雨暢時若須廣植樹木現擬創設

造林場培養幼苗以備將來之栽植性惟應如

十三 設立蠶桑指導所案

阜陽縣建設局提議

本縣土質氣候天然宜於蠶桑擬仿照江

浙兩省提倡新法養蠶辦法設立蠶桑指導所

二十處在阜陽全境鄉鎮逐年輪流指導則三

數年後養蠶知識及可普及全縣預計每所經

費如下開辦費每所二百元二十所須洋四千

元經常費每所三百元二十所須洋六千元能

否舉辦敬請

大會公決



十四 改良絲綢案

阜陽縣建設局提議

聘用指導員一名歲需經費六百元能否

舉辦請

大會公決

阜陽縣建設局提議

計建設臨時費共需五千元如何籌措敬

請

大會公決

十五 改良繅絲案

阜陽縣建設局提議

聘用指導員二名歲需經費洋七百二十

元能否舉辦請

大會公決

東城總董印筱山提議

城河沒水城牆亦無保障如經挖修一可

堅固城防又能發展民生

辦法

城河所積汚土准農民自行挖運上地深

淺寬窄加以限制一月即能竣功城牆下餘地

由城門兩旁築起短牆各開門戶其內之地種

十六 建設臨時費案



桑牆下修蓋小房以作牧羊之所城河外岸種柳河水不涸公家創辦合作經營能否舉辦敬請

大會公決

十八 開闢五門案

阜陽縣建設局提議

共需經費三千元能否舉辦請

大會公決

決議 以上十八案合併討論修道路以利交

通增電話以傳消息濬溝渠以興水利

創工廠以納貧民闢公園以供游覽建

菜場以便市民築廁所以益衛生設農

場以倡農業創林場以造森林講蠶桑

安徽阜陽縣全縣行政會議錄

議決案

通過

以改絲綢修城河以興漁牧開五門以利市政均係物質建設方面亟須舉辦之事應於全縣田賦項下每元附加建設經費洋一角交由縣建設局分別次第積極進行至建設局內附設建設委員會即由全縣南北東西四鄉及城區各推代表二人縣政府指派代表一人共同組織之

十九 擬請酌籌經費萬餘元就

廢府署基址建築縣法院

案

縣政府承審員鄧璣提議

政府為收回領事裁判權起見積極添設

通過

司法機關 本府迭奉高等法院令催協助籌備

阜陽縣法院等因業由本府西邊劃出房屋三

十四間作為法院俾得先行成立并經呈報

高等法院轉咨

省政府在案惟所劃房屋不敷辦公之用擬酌

籌經費萬餘元就廢府基址另行建築俾得革

除歷來之積習以維持司法獨立之精神是否

有當請

公決

決議 民主國家司法必須獨立而在人民健

訟之阜陽縣法院猶有汲汲組織之必

要應由縣建設局於附加建設經費項

下酌撥若干以資建築

丙 教育類

一 統一學校行政權案

縣政府第二科長蔣勻田提議

理由

查各區區立小學每有校董會之設因之
得以把持學校行政操校長之去留每起糾紛
而輿訟端學校亦多因之而停頓殊與教化風
氣不宜也

辦法

通令各學區凡以公產或廟產辦學者統
屬區立校董會概予撤銷除校長得以處理學



校行政外他人不得干涉

校長人選由教育局主之地方不得保舉
借資要挾而校長任免尤須以辦理學校之成
績爲前提

決議 照原案通過

二 統一學款案

縣政府第三科長蔣勻田提議

理由

阜陽教育界之糾紛爲他縣所未有推厥
原因莫不以學款分配不公平而引起財政爲
庶事之母巧婦難爲無米之炊學校校長職在
設教教人若再任籌措學校經常費之責實足
分教學之心且因各校長直接籌款每以權利

衝突而涉訟以教育界人士好訟於風化人心
影響非淺不速澈底統一學款平均分配長此
糾纏非特教育不能發展即已成立之學校猶
恐難維持也

辦法

(一) 將全縣學款產收入之管理權直接集
中於教育局統計總共收入若干然後
考核全縣之區立或縣立小學每校班
次若干預算幾何平均分配

(二) 阜陽學產統計約有地千頃之譜應劃
出一部份造林植桑所謂十年樹木百
年樹人期於十年之後以其所獲增加
班次及擴充學校之用如此計劃亦非
先行統一學產管理權不可也

(三) 以廟產辦學原無不可不過須留給僧

人生活維持費尤重要者廟產與祠產

不同查充之後其管理權亦應歸於教

育局凡借口某廟係某先人施舍希圖

把持者一概駁斥而查充廟產之權亦

應由教育局主之作統籌之計劃庶免

糾紛不少也

決議 照原案通過

三 增加教育經費案

阜陽縣教育局提議

理由

本縣教育亟待整理與擴充欲謀實施非寬籌經費不可查現有經費區縣共計不過十

一萬元維持現有學校不足尙多談及整理即

至少須增八萬餘元始能敷衍再計擴充至少

須加入萬餘元方可稍資進行若不設法籌措

一切俱屬空談

辦法

一 徵收田畝特捐每頃徵收二元

二 串票附加每張改爲一分五厘

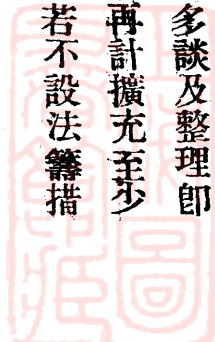
以上提案是否有當敬請 公決

四 整頓全縣現有教育案

阜陽縣教育局提議

理由

本縣現有中小學校爲數已達二百八十五處自表面觀察尙屬不少但百分之九十七



爲就當地廟產充作基金雖能勉強開學常年經費恆苦不足設備既形欠缺師資尤感不良非澈底整頓不足以收教育實施之效且背設立學校培養青年之旨

辦法

- 一 將全縣教育經費統一
 - 二 補助各校經費之不足
 - 三 提高教職員待遇
 - 四 檢定小學教師
 - 五 設備力求完善
 - 六 認真指導視察
 - 七 取締不良教師
 - 八 養成教師以教育爲職業的興趣
- 以上提案是否有當敬請 公決

五 擴充全縣教育案

阜陽縣教育局提議

理由

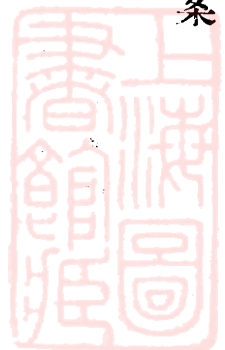
阜陽地面遼闊人烟稠密學校教育僅有二三百餘所而社會教育民衆教育尙付缺如以致學齡兒童多半失學成年民衆盡成文盲際茲訓政伊始如不積極設法普及殊與本黨建國大綱抵觸

辦法

(甲) 學校教育

- 一 就原有學校增加班次
- 二 分期添設學校

(乙) 社會教育



- 一 每區設通俗圖書館一處
- 二 全縣設巡迴圖書館四處
- 三 設公共體育場一處

(丙) 民衆教育

- 一 每區設一民衆實驗小學
- 二 全縣各學校代辦民衆夜校一班
- 三 全縣各高小附設問字處閱報處各一所

以上提案是否有當敬請 公決

六 提倡實業教育案

縣政府第三科長蔣勻田提議

理由

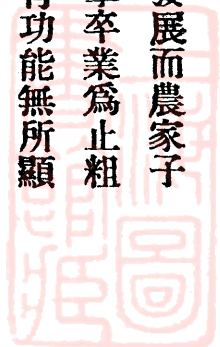
我國設教之旨多側重於形上形下之學

輒闕如焉以至國民生計無可發展而農家子弟讀書鮮克造謁其深每以小學卒業爲止粗識知無焉有謀生之術致令教育功能無所顯何若於鄉村多設實業小學教以農種之法養蠶之利縱使淺嘗末造不無實行運用之機裨益國民生計豈淺鮮哉

辦法

(一) 每學區設乙種實業小學一所內分農業森林蠶桑畜牧四科教育方法側重實行不必空譚學理也

(二) 縣中添設實業班以備乙種實業畢業學生升學之用能有經費另設甲種實業學校則更善矣



七 擴充女子學校案

縣政府第三科長蔣勻田提議

理由

查各區無女子小學間有一二小學男女兼收者以風氣不開女生亦極其少女子教育不能普及家庭教育萬難改良直接影響於國家之文野非淺故女學之重不在男學下也

辦法

- (一) 通令各小學實行男女同學先自辦學者之家族女子始爲之先河以開風氣
- (二) 每區至少須設女子完全小學一所以樹女學先聲

八 設立通俗衛生陳列所案

阜陽縣通俗圖書館館長劉海辰提

議

理由

所中陳列各種衛生標本圖說及疾病現象令人觸目驚心有所警惕對於民衆衛生教育極關重要

辦法

- (一) 籌款兩千元購置各種標本陳設通俗圖書館內由館中添派專員負責經理需款無多收效甚宏是否有當應請公決

九 設立通俗演講社案

阜陽縣通俗圖書館館長劉誨辰提

議

理由

普通民衆智識簡陋非口講指畫無以啓發亟由此藉灌輸俾能各具常識以培自治之基礎

辦法

由圖書館聘任富有常識人員二人逐日在中山大禮堂講演以免單獨設社多糜公款是否有當歷請公決

十 指定專款購置圖書案

阜陽縣通俗圖書館館長劉誨辰提

議

理由

本縣圖書館成立將近年餘內中書籍究屬有限且社會近步文化日新月異若無專款購置何以應民衆需要故宜指定專款按期添置新書以資瀏覽

辦法

擬請縣政府每年由罰款項下撥給半數作爲專款是否有當請公決



十一 提議寒暑假開辦教育研

究班案

婦女協會
青年聯合會
提議

理由

本縣小學教師往往缺乏教育知識難收

效果

辦法

假期內乘小學教師之暇開辦教育研究

班請對於教育富有研究者教之經費由教育

局負責是否可行請

公決

決議 以上九案合併討論於全縣田賦項下

每元附加教育經費洋四角交由縣教

安徽阜陽縣全縣行政會議錄

育局按照全縣教育實况妥為籌劃現

有之教育將來之教育如何擴廣根據

學齡兒童之確數敷設學校使全縣教

育得平均發展男女教育有均等之機

會至實業教育通俗教育均應斟酌需

要積極擴充

通過

十二 提倡國術案

阜陽縣國術館館長劉誨辰提議

理由

國術為我國國有之國枝現今世界進化

一日千里弱因強食已成自然定例我國數十

年來受列強之侵侮割地賠款皆田民族精神

議決案

萎靡所致且國家之強弱以人民之體質為轉

移必具有強健之身體方能成偉大之事業政

府有見及此故而設館考試頒佈章程通令各

省縣市一律創辦本縣雖有國術之設置因限

于經費未能充分發展亟應努力提倡以策進

行

辦法

(一) 延聘教師數人招收學生二班以期養

成分設區館師資之人才

(二) 組織國術研究班非本縣政府拳師集

合一所俾各門拳術所收互相交換精

益求精

(三) 各機關團體公務人員於每日早晨學

習國術一小時由研究班分派教師一

人前往指導

(四) 依照前項計劃每月約需經費洋柒百

柒十元擬由包商承辦牲屠兩稅項下

附加二成以固基金而竟終始是否有

當應請

公決

決議

國術關係民族強弱國家盛衰至為切

要應積極提倡不容稍緩茲由全縣牲

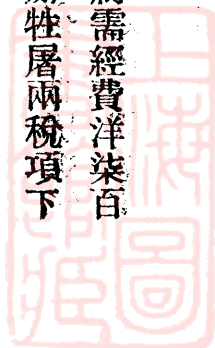
屠稅項下每月附加國術館經費洋二

百元以資擴充全縣國術

通過

丁 財政類

一 十九年治安捐征收辦法案



阜陽縣地方財政管處提議

如何籌措請付議公決

查治安捐征收辦法在十八年原由冊書

代柱奈代征不力頗不濟用現當十九年征收
伊始該項捐款究應如何辦理或由屬處設局
征收或仍由冊書代征或另有其他良好辦法
理應提出大會公決

代柱奈代征不力頗不濟用現當十九年征收

此項經費係城區局局部問題另由縣政
府召集城內各機關會商辦理

伊始該項捐款究應如何辦理或由屬處設局

通過

征收或仍由冊書代征或另有其他良好辦法

三 十九年預借田賦發出印收

理應提出大會公決

決議 由財政管理處設局徵收以專責成而

未繳洋者亟宜收回案

應急用

縣政府第二科長謝進明提議

通過

孫軍電提十九年田賦洋四萬元當時召

二 軍民聯組稽查處經費案

集各法團議決由縣政府出十元五元一元三

種印收分派多寡數交各鎮董攤繳三萬續又

阜陽縣地方財政管理處提議

分攤一萬元此項用印收據已經發與各鎮董

查屬處財政現已拮据萬狀該處奉令每

查收而繳洋未及半數尙有未繳洋二萬餘元

月籌撥三百元實在無法應付是項經費究應

一俟開征勢必混淆應令各鎮董在兩日以內

將洋繳齊否則兩日內退還未繳洋元之收據
截數相符以便開征至已繳洋之收據准完本
年田賦止能配搭五成其餘一半仍須現洋上
兌俾資應用所有牙帖牲屠契稅收抵縣印收
據已屬不少擬定十一日起一概不准再抵以
救錢荒是否有當請公決

決議 照原案通過

四 請推舉委員審查所用餉項

案

潘善齋提議潘馨遠代表

理由

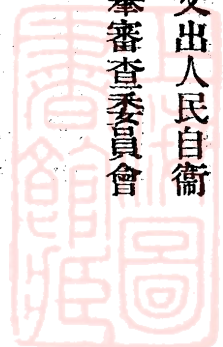
地方自衛團訓練班善齋雖暫離阜陽如
國軍開走時無論如何即時交回阜陽地方而

善齋自接充人民自衛團起至交出人民自衛
團止其中所用餉項一切請推舉審查委員會
審查之是否有當敬請
公決

五 擬組織清算處理委員會案

阜陽縣商會主席陳和鳴提議

為提議事查民國十六年每畝五百文捐
款係經大會議決指定歸還商家借款收回流
通券辦理人民自衛團三項之用乃征收約三
分之一即行停止迨至十八年春間經財政管
理處候夢岩主任召集地方開會繼續征收當
經議決此後征收之款仍查照前案按數分配
所有欠繳之畝捐收據均由該主任一律加蓋



私章以清手續而便稽核現該主任既經去職聞二次開征以後其已收之款不下二拾萬元而商家借款伍萬四千元迭經催討迄未撥還流通券存放民間仍未收回茲為澈底清理起見擬由地方共同組織一清算處理委員會藉明真相而免侵吞是否有當敬請

公決

決議 以上二案合併討論由全縣南北東西

四鄉及城區各推舉二人縣政府指派

一人共十一人組織清算委員會限十

日內成立負責清理一切賬目

通過

六 請發償借款案

鎖筱山 韓子敬
程鑄九 趙馨亭
甯舜臣 趙品三
吳玉堂 印筱山
王文閣 甯芑原
周品金 甯馨遠
趙子和 甯阜安
夏建臣

查連年以來過境軍隊供應浩繁而城區

担負尤重其未曾指定抵款者固應緩議其已

經指定抵款者應即予撥償以全信用而昭大

公

查十七年秋岳維峻軍隊開抵阜陽軍用

浩繁王縣長招集城鄉開會籌措當以軍需緊

急遂由城區先借墊給養洋一萬八千元經大

會議決以逆產棵糧變價作抵詎至今遲未照

撥理應提出議案請

大會公決

決議 交全縣清算委員會審查後再行辦理

通過

自治區既經劃定由縣按區各設分拒令

民衆直接設封是否可行請

公決

七 廢除冊書由縣按區設櫃征

八 制裁里書案

收案

北三鎮董提議

解紹興 李顯宗
劉世澤 吳少田 提議

理由

理由

人民担負國家田賦正供雜捐都有定額

阜陽民性執厚對於國稅莫敢違抗惟冊

年來里書借口預墊每至開征時花戶串票多

書以愚民可欺弊竇層生民衆咸被壓迫感受

被裁去使民衆不得投櫃完納勒索較預定多

極大之痛苦急應設法廢除冊書由縣按區各

至數倍爲解除人民痛苦對於此輩宜加制裁

設分拒辦理

辦法

辦法

在各鎮未設分櫃以前里書既不能廢擬

於串票上蓋截此票禁止書里浮收違者准由



花戶向各該地公安局告發重懲不貸截記俾知斂戢是否有當請

公決

決議 以上二案合併討論里書積弊亟須革

驟在未能設櫃徵收以前應由縣政府

嚴加裁制以杜弊端

通過

九 提議固定民衆團體常年經

費案

婦女協會
青年聯合會
提議

理由

民衆團體經費在縣黨部未結束以前由民訓會發給自縣黨部結束以後所需各費均

安徽阜陽縣全縣行政會議錄

係除欠至於今後經費尤須固定

決議 交由財政管理處核辦

通過

十 擬請補助經費案

阜陽縣婦女協會常務委員

朱利明
江兆云
朱玉明
提議

爲請議事竊敝會於去歲十一月成立在整理期間由縣黨部每月津貼四十元雖不敷用尙可支持紙墨雜費及夫役工伏之需成立以後經費迄未確定而爲時不久縣黨部又因大局陡變遽行結束致少數津貼亦不能取得數月以來不僅辦公費無着即夫役工伏亦須懸欠日積月累現已虧空百餘元之鉅委員等

議決案



任期將滿結束在即無辦法不惟婦運無繼
續進行希望且有欲關門而不能之拖累茲值
全縣行政大會開議之始謹將敝會虧累情形
提請大會公議可否設法撥洋百元以資補

助俾敝會能支持下去且免除積累敬請

公決

決議 由財政管理處撥洋百元以資彌補

通過

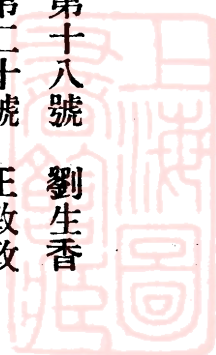


圖表

安徽阜陽縣全縣行政會議會員

一覽表

第十七號	程孝周	第十八號	劉生香
第十九號	牛德秀	第二十號	王敏政
第二一號	劉國璜	第二二號	任仰山
第二三號	李丹秋	第二四號	牛丹誠
第二五號	張潔泉	第二六號	王觀臣
第二七號	韋運康	第二八號	劉獻甫
第二九號	孟子珍	第三十號	劉鵬九
第三一號	鄧咸卿	第三二號	鄧其洽
第三三號	李鳳鳴	第三四號	李秀峯
第三五號	張震環	第三六號	呂紹宋
第三七號	呂峙山	第三八號	汝朝宗
第一號	劉品三	第二號	楊雲亭
第三號	姚盤新	第四號	耿漢章
第五號	盧玉閣	第六號	郎寅齋
第七號	王紹堂	第八號	李堯天
第九號	劉曉初	第十號	丁遜齋
第十一號	陳潤波	第十二號	程運九
第十三號	陳越凡	第十四號	劉盤銘
第十五號	任澤民	第十六號	呂和笙

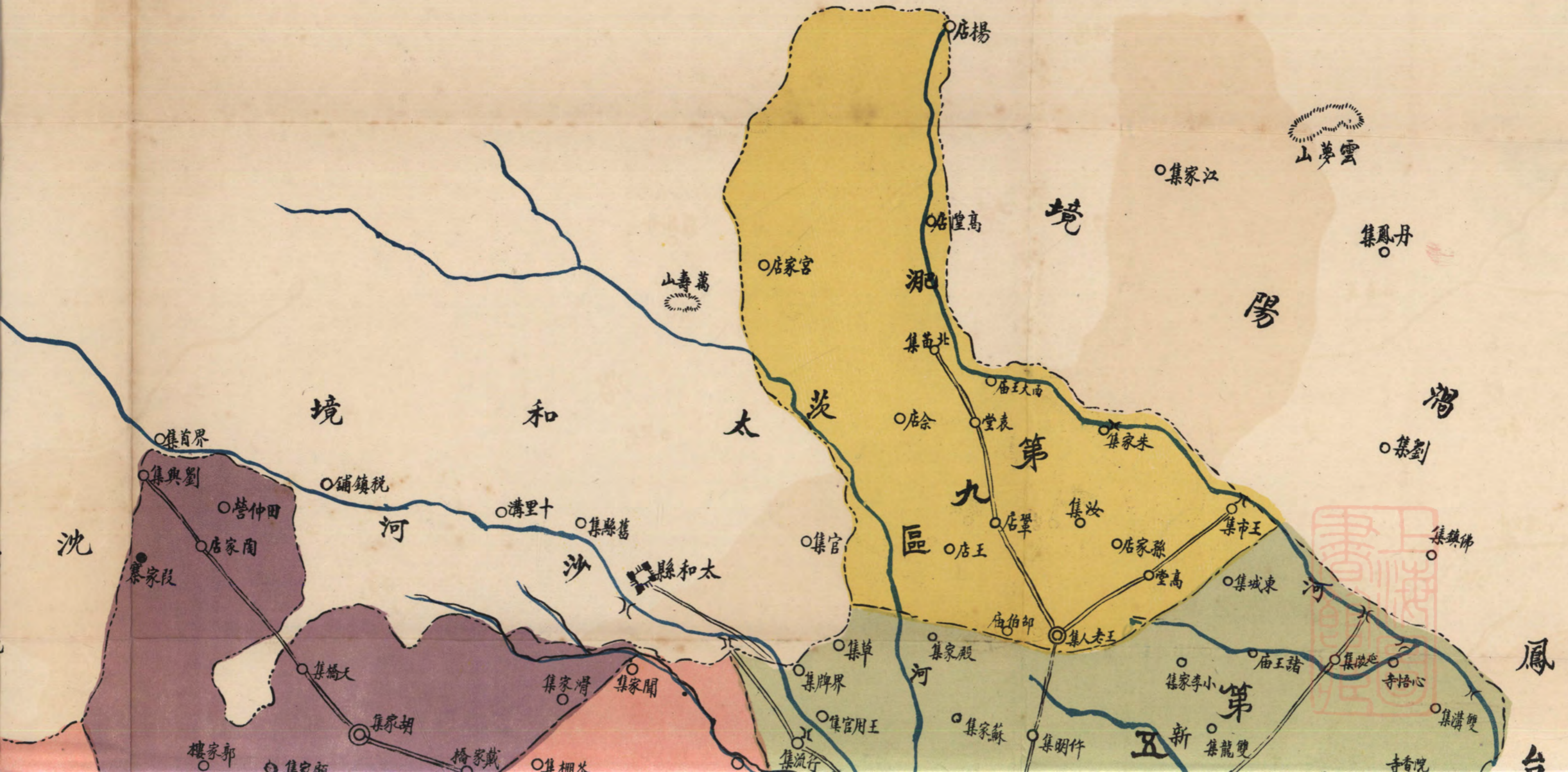


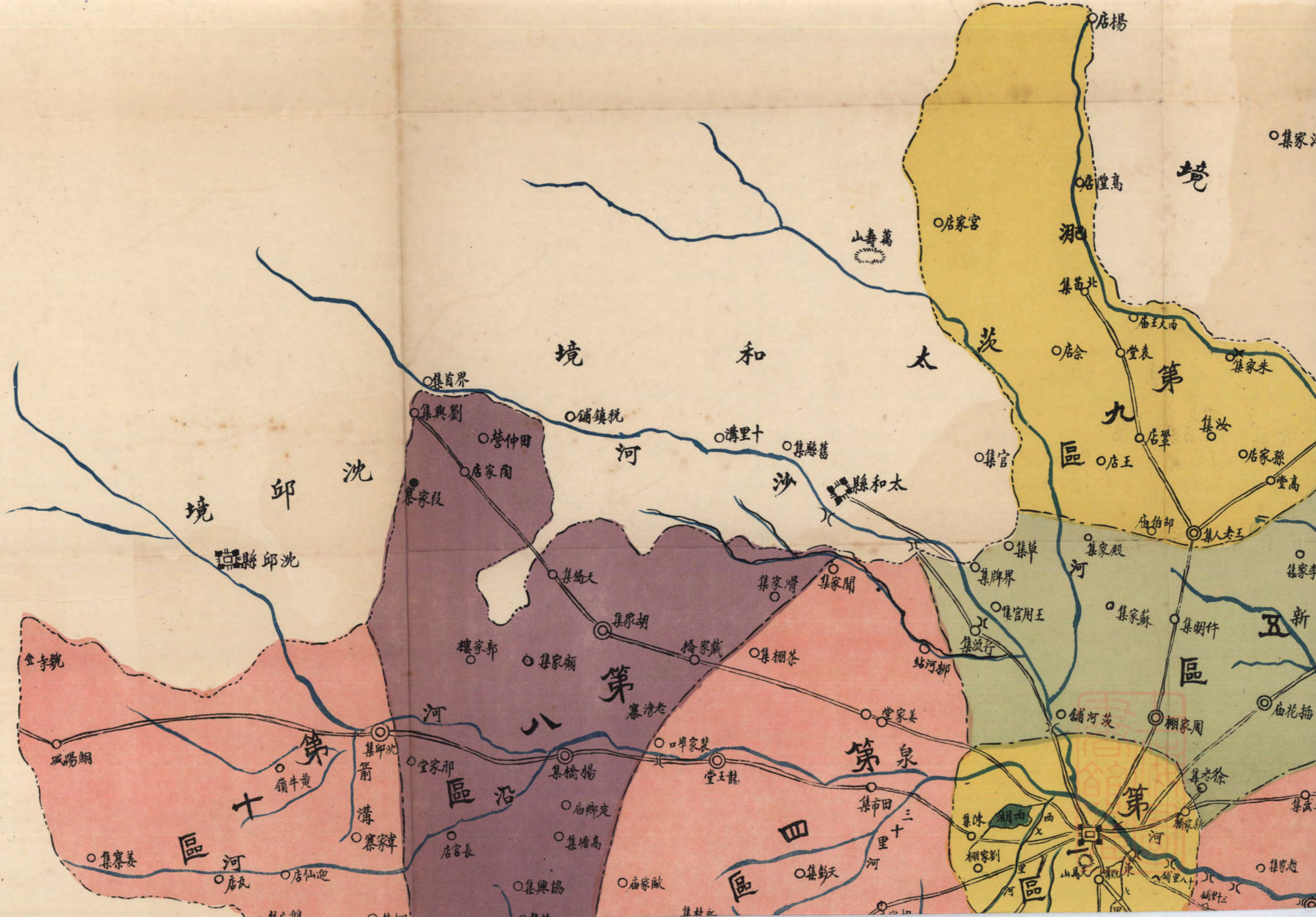
第三九號	王興廉	第四十號	李玉潔	第六五號	朱良材	第六六號	周序西
第四一號	程化南	第四二號	鄧幻僧	第六七號	王文閣	第六八號	周品金
第四三號	韓霞光	第四四號	李顯宗	第六九號	程傳厚	第七十號	倪步蟾
第四五號	戴天民	第四六號	江兆雲	第七一號	潘馨遠	第七二號	謝華卿
第四七號	鄒波臣	第四八號	劉濟時	第七三號	袁依山	第七四號	王慶華
第四九號	蔣勻田	第五十號	解紹興	第七五號	李凌雲	第七六號	盧棟材
第五一號	王超然	第五二號	鄧子建	第七七號	張渭川	第七八號	韓羽卿
第五三號	劉錫光	第五四號	張季高	第七九號	唐惠臣	第八十號	鎖筱山
第五五號	謝進明	第五六號	鄧玉衡	第八一號	陳仲華	第八二號	冷炳南
第五七號	洪仲咸	第五八號	劉世澤	第八三號	丁澤普	第八四號	趙子和
第五九號	劉誨辰	第六十號	吳玉堂	第八五號	甯靈野	第八六號	夏建臣
第六一號	甯芑源	第六二號	李茂遷	第八七號	馬鎮宇	第八八號	劉曉初
第六三號	陳和鳴	第六四號	程文秀	第八九號	高香伍	第九十號	印筱山

圖域區治自縣陽阜



安 徽 阜 陽 縣 自 治 區





境

境 和 太

第 九 區

境 邱 沈

縣 邱 沈

第 八 區

區

新 五 區

泉 第 區

區 十

區 四

第 三 區

山 壽 萬

湖 西

縣 和 太

河 沙

河

河

河

河

金 寺 觀

城 湯 銅

集 寨 姜

店 瓦

店 仙 迎

店 官 長

廟 家 歐

集 彭 天

集 味

棚 家 劉

山 馬 天

鋪 里 八

集 家 趙

集 武 正

集 家 李

店 家 孫

集 汝

集 家 朱

廟 王 大 西

堂 表

店 余

店 家 宮

店 皇 高

店 楊

集 家 江

集 首 界

集 與 劉

營 仲 田

店 家 陶

寨 家 段

鋪 鎮 稅

溝 里 十

集 縣 舊

集 橋 天

集 家 滑

集 家 聞

集 牌 界

集 官 用 王

集 家 蘇

集 明 什

樓 家 郭

集 家 顧

集 家 胡

橋 家 戴

集 棚 茶

集 流 行

站 河 柳

鋪 河 茨

棚 家 周

廟 花 插

堂 家 姜

口 埠 家 裴

堂 王 龍

集 市 田

里 十

集 味

棚 家 劉

集 老 徐

棚 家 新

集 武 正

集 邱 沈

鎮 牛 黃

溝 箭

寨 家 韓

堂 家 邢

集 橋 揚

廟 柳 皮

集 塘 高

廟 家 歐

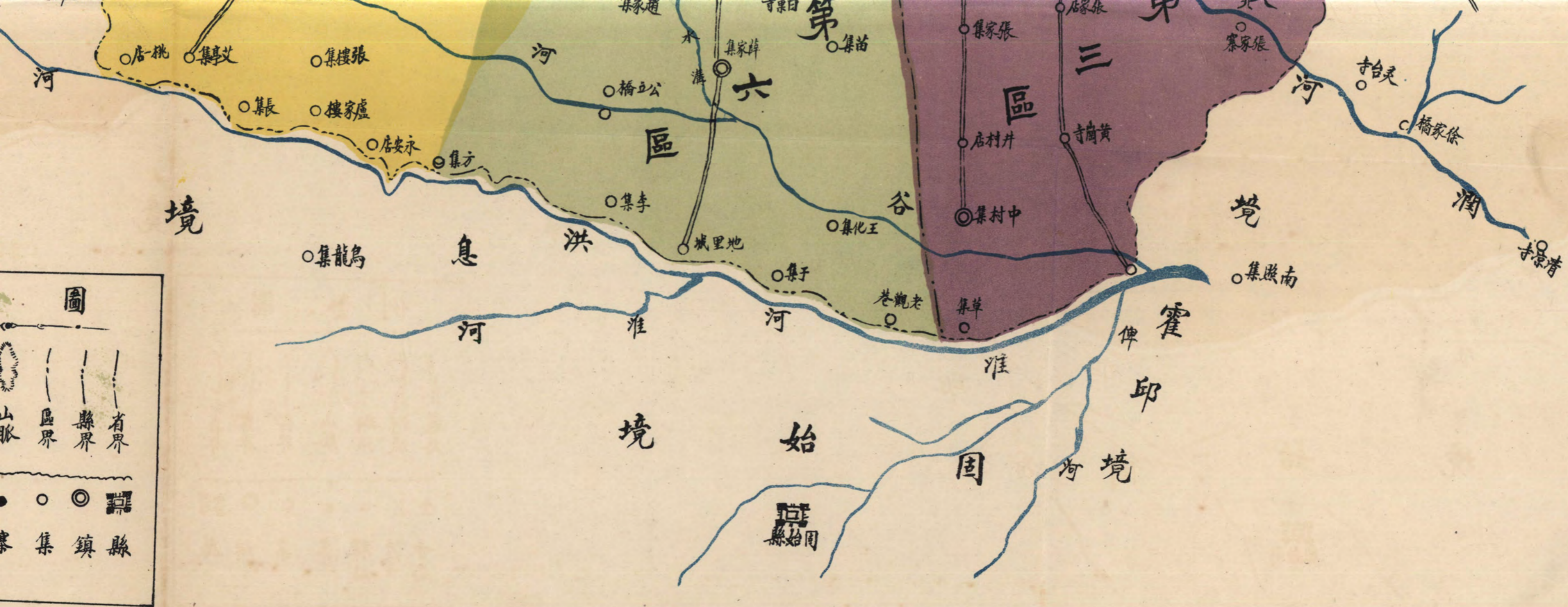
集 興 協

里 十

集 老 徐

集 武 正

集 武 正

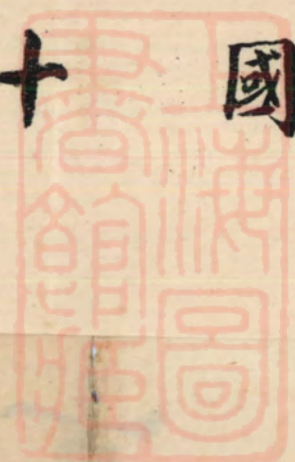


中華民國十九年四月阜陽縣政





民國九年四月阜陽縣政府製



附 錄

主席葛崑山致開會詞

各位父老！各位同志！今天是崑山就阜陽縣自治籌備分處長職暨全縣行政會議開幕的典禮。蒙各機關代表及各界來賓，

惠臨指導，甚爲感激！崑山爲甚麼要在縣政會議開幕典禮上，來就自治籌備分處長的職呢？這裏面有點意義，可以向大家報告的。總理曾經說過：「縣爲自治單位。」就是說；自治要從縣政做起。也就是說：縣政的最大任務，是在促進地方自

治。那麼：自治與縣政，兩樁事也就是一樁事。所以在一塊舉行典禮。其餘崑山所有的意見，都已在宣言上發表，不再多贅。敬請各代表，各來賓，不客氣的加以指導；這是崑山最懇切的要求！

葉軍長代表張忠頰演說詞

今天兄弟得參加這種盛典，是很榮幸的！謹代表敝軍長來講幾句話：現在的社會，被一班反革命的軍閥繼續的叛變，搗亂，破壞；已呈一種紛亂的狀態！在這種

種紛亂的局面之下，必須有一個重心來維繫。我們中國國民黨就是應此需要唯一的重心；也就是救國唯一的黨。要想中國不亂，惟有實行以黨治國。要想中國不亡，惟有實行以黨救國。而閻馮兩逆，現擬組織偽政府，甘心背叛本黨，豈不是自速滅亡嗎？今葛縣長竟在兵戈擾攘的當中，毅然就自治籌備分處長職，並舉行全縣行政會議。遵照本黨政綱，厲行人民自治。有這種精神和勇氣，敢相信在最短期間，一定可以造成新阜陽。

財政管理處代表吳少田演說詞

各位同志：今天葛縣長就自治籌備分

處長職，同時又是行政會議開幕的日子。兄弟得着這個機會，很高興的來說幾句的話：此次會議，就是造成新阜陽的動機。

阜陽居皖北閉塞之地，歷受石友三孫殿英的部隊侵擾。幸葛縣長以追隨 總理多年奮鬥的精神，來治理阜陽。奔走數月，卒使阜陽民衆得脫於石孫蹂躪之下，造福於阜陽全民衆，真是功德無量！今返阜未及半月，又汲汲籌備自治，並舉行縣政會議。這樣爲國爲民的精神！真使我們感佩無極了！

教育局局長劉世澤演說詞

諸位父老！諸位同志！今天行政會議

開幕。同時又是葛縣長就自治籌備分處長職的典禮。這種會議，可以說：就是實行黨治的會議。阜陽雖說久在黨治之下，但是並未見黨治的實行。今葛縣長能集合民衆的代表於一堂，使自由發表意見，即是實行民主集權制的初步。我謹代表阜陽全縣的民衆，向葛縣長感謝！這是我對於行政會議的意見。籌備自治，更是現在必須的要求。葛縣長在這個要求中間，來就自治籌備分處長的職。我們何等歡喜？我們唯一的希望：以葛縣長數十年奮鬥的精神！來造成一個完全自治的阜陽。今天就是開始的一天。這是我對於籌備自治的意見。

建設局局長解振一演說詞

今天是葛縣長就自治籌備分處長職及縣政會議開幕的日子。所有要說的話，主席暨各位同志都發揮盡致了。兄弟單就自治方面講一講：自治不是阜陽一縣的事情，但是可以拿阜陽來作個基礎。古時湯以七十里，文王以百里，未始不是行的自治。如周官及孟子等書的鄉村制度。能使野無遊民，道不拾遺，這是何等優美的政體！可惜嬴秦以後，實行君主專制，政愈趨愈壞！兄弟曾被地方推舉到日本考察。看他們的政治，並沒有甚麼長處可取。倘我國一味的仿效他們，不會有良好結果

的。所以兄弟回國後，很想恢復我國古時的自治精神；遵照 總理所擬的政綱去行。阜陽有一百七十萬民衆。先拿這一百七十萬民衆來實行自治。然後由阜陽一縣推及安徽全省。再由安徽一省推及全國，使我們中國成爲一個真正民治的國家。大家不要以爲葛縣長今天在這裏下一個自治的種子是很小的，但是將來結的果，一定是不可限量呢！

婦女協會代表江兆云演說詞

今天是開全縣行政會議及葛縣長行自治籌備分處長就職典禮的一天。本席有三個意見要發表：一、阜陽雖處在黨治之

下，而政治的腐壞！土劣的橫行！仍是暗無天日。葛縣長是革命的縣長。我們希望葛縣長去實行澄清吏治，實行剷除土豪劣紳。二、阜陽過去的建設，我們有種種不滿意之點，但沒有機會去發表。現在能在會議席上來自由發表意見，是很可慶幸的！我們希望葛縣長去切實施行訓政的建設，以滿足我們民衆的要求！三、阜陽人民思想落後，談不到自治兩字。現在葛縣長來實行自治，實在是民衆的福星。我們惟有希望葛縣長能有極長的時間，來完成這種自治的工作，予阜陽民權以充分的民權。

圖書館館長劉誨辰演說詞

縣政府秘書戴天民演說詞

今日開這個會議的第一天，就是阜陽實行自治的第一天，也是阜陽民衆得到生機的第一天。兄弟來晚了。聽到各位同志很歡欣鼓舞的演說：都承認葛縣長是個革命者。阜陽本來是土劣橫行的環境。我們希望葛縣長能拏革命的精神去切實施行。將來也可以推廣到他縣。我們知道過去的制度的不良。我們要羣策羣力去謀多數人的利益，不要謀個人的利益。同時我們並希望葛縣長實行完成自治，剷除過去的一切惡弊。

今天這種典禮：一方面是自洽籌備處成立；一方面是縣政會議開幕；都是有重大意義的。同時：自治的使命，在實現民治；而縣政的設施，也不外革除封建積弊，推進全民政治。這兩樁事，實際的任務是一樣的。

在表面上看起來，政治是一種專門的學問。一般優秀的人們，在國內外大學，專攻外國的書籍，探討政治的原理；一旦去實行，且多捍格不通之處。若使許多不曉政治的人，來實行自治，運用民權，豈不等於盲人瞎馬嗎？

實際上却有不然。因為政治的好壞，不純粹是法的問題，而是人的問題。尤其不純粹是人的學識問題，而是人的道德問題。武斷的下一句批評：所有往古來今法久弊生的現象，大多數不是法的本身生的弊，而是行法的人生的弊。也不是人的學識不足以行法的弊，而是人的道德不足以守法的弊。

照以上看來，我們至少可以說：道德的力量，影響於政治，比知識的力量大得多！大家不要以為：安徽是中國落後的省份，而阜陽又是安徽落後的縣分，便爾自餒起來，認為不能實行自治，運用民權。要知道北方的民衆，學術雖然稍差，道德

却有可取；理智雖稍欠缺，感情却甚熱烈。有道德就可以守法。重感情就能夠團結。大家恢復我們固有道德，一致團結起來，做我們自己的自治事業。先由一鄰一閭着手，而後推到一鄉一鎮；再由一鄉一鎮，推到一區一縣。有 總理的遺訓可遵，有國家的法令可守，還有甚麼窒礙難行呢？

至於完全做外國的政治，更外不是根本辦法。總理在民權主義上說過：「外國的民權辦法，不能做我們的標準，不足為我們的導師。」又說：「中國學外國的民權政治，不但是學不好，反且學壞了。」更望大家，不要因為研究外國政治

的人，尙且失敗；便自以爲沒有成功的可能。

縣政府第三科科長蔣勻田演說詞

今天是阜陽全縣行政會議開幕的第一天。同時葛縣長又就自治籌備分處長兼職。兄弟追隨各位同志各位父老之後，得以躬逢其盛，非常高興！剛才聽各位演講：都談到民主政治。民主政治究竟怎樣講呢？就是國家的大政方針，決之於民；國家的法律，議之於民；國家的官吏，選之於民；舉凡國家一切設施，莫不以人民爲主體。我們想想這種制度，恐怕是最合乎人類理想的制度了。因爲人類的性靈，總含

有自強的信心，天性中帶來的優點，總願意表現出來。所以人們拚命的要求一種制度，使得各個人都有這種平等自由的機會。這就是民主政治發動點的背景。這種心理，愈是文明國民愈堅肯。所以民主政治，是文明國民的政治，落伍的民族，是模倣不來的。現在世界各國，那一國是真正民主政治呢？這確是一個問題。柏恩氏曾經說過：「民主政治尙未成功，不過是一般人的理想；這種理想社會團體的組織，能使各個人都有發展其所長的機會。這種社會，到處皆無。英法美等國的社會組織，雖然都叫他民主的。其實並不是民主政治理想者所希望的。不過這幾國政

治，較之別國略爲近於民主些。而其成分僅僅到民主的途徑，有民主的可能罷了。」照柏恩氏所說的看起來，各國實際政治，就沒有一國可算是真正民主政治。以英法美三國的文明，都不夠稱爲民主國家；在我們中國這種現狀和人民程度落後的大前題之下，還在這裏高談民主政治和如何去實現民主政治，豈不是癡人說夢嗎？所以有一般人因爲這個原因，還在那作迷，高唱中國非專制政體不行的謬論。他就不知道，喫飯有時可以噎着。斷不能因爲噎着就廢食了。我們既認爲民主政治是最合人類理想的制度。同時又知道中國十餘年來施行民治的壞結果，並不是制度本身的問

題是行使制度人事和方法的問題。大概言之：民主國家的人民，必定是人人爲治者人人爲治於人者而後可。照這種情形說起來。我們有兩點作不到：第一點我們中國人民受了幾千年專制政府的壓迫，全處都被動地位，對於國家政事，從來不知道去過問，治亂興亡，都仰杖於不出世之一二聖君賢相，受治於人則可，那會作個治人之人？十餘年的往事，歷歷可數，可找出來證明，這是人事未盡的問題。第二點我們中國地大人衆，不要說實際上中央的政事不能夠讓人人來管，而地方的事中央也萬難管得了，這是方法未善的問題。要想解答這兩個問題。使得民主政治在中國有

實現的可能性，除了實行地方自治以外，他就看不出別的好方法了。怎麼講呢？大家都認爲中國人民的政治能力薄弱，參政的興趣不濃，能力薄弱的人，管大事不成，辦小事該可以罷。換句話說：中央的政事縱使擔負不了，地方的政事當然可以擔負的了。因爲地方的範圍很小，事件極其簡單明瞭，並且也較切膚得多了，自然各人都要起來注意了。練之既久，自然會有興趣的。對於一個地方的事務，如何去管理？如何去立法？立法以後如何去遵守？照這樣長了，不但人民的政治才能養成了。同時他們的守法精神也就養成了。並且地方的事與中央的事絕對不同中央有

所謂外交政策，工商政策等等。談到政策，自然是人各不同，所謂智者見之以爲智。仁者見之以爲仁。因而問題遂生政潮，突起政爭，本爲民主國家所不免，在國外有所謂國會解散也。行使罷免和複決權也。無非把政爭的是非，決之於民意。在中國就沒有辦法。人民是一盤散沙，那有解決政爭的能力和眼光？所以最後總不免訴之於武力。回首看看十餘年的往事，那一回戰爭的原因，不是如此的。欲避免這種危險也非從地方自治入手不可。剛才講過：實行地方自治，可以鍛鍊人民政治能力和守法精神。換句話來講：就是孫總理所規定的四權（選舉創制罷免復決）行

使的方法，根本非從地方政治團體練習運用不成功，因地方自治區域，劃得很小，運用一種政權，聯署請願，比較容易運用的。方法可以簡單些，聯署的人數也少得很。要是全國整個運用起來。那就難極了！我們想想選舉權在中國已經行使過幾次了。結果的不良，現在用不着去細講，至於創制罷免復決三種政權，運用起來，更感受困難。各國所規定運用的方法和聯署的人數。兄弟好久不翻政治書籍，記不清楚了。總之這種政權絕不是現在的中國人民可以行使得好的。非加之以長期的訓練不可。如果全國人民都能夠行使這種政權了，政爭是很容易平息的。內戰是不會

發生的。這是從解決政爭方法着想。從實際上看去。地方事是無所謂政策的。譬如辦教育，興水利，講農桑。築道路，辦一事則收一事之實效。利害分得十分清楚，各方面的利害衝突很少。故並沒有黨派的爭執。如果地方有組織了。就是中央有了政潮也影響不着地方的政局。因為這種制度立根在下邊並不因為中央的總機紐停頓或破壞而一齊隨着停頓。或破壞。現在正是政局多變的時候。我們能安然招集全縣行政會議，討論阜陽全縣應興應革的事宜。這種機會是很不易得的。希望大家團結一致。在老同志葛縣長領導之下，將阜陽自治的基礎立定，向民主的路上走去，

我相信政治這種東西是感應的，譬如美國的獨立，能影響到法國的大革命。阜陽縣自治能成功，鄰縣如太和蒙城，定於會受

其感應的。相繼感應，將來成功或不僅阜陽一縣。這真是兄弟最盼望的



上海图书馆藏书



A541 212 0014 1722B

安徽阜陽縣全縣行政會議錄
附錄

三



