

遵照修正課程標準編輯

СХТИЗ «ХЛНИС» ШХЗІРХ
復興公民教科書

高小第三冊

編校者 呂金錄 宗亮寰 趙景源

民國二十八年四月教育部審定



商務印書館發行

小學
高級用 公民教科書第三冊目錄

- 一 國家
- 二 人民對國家的權利和義務
- 三 我國的兵制
- 四 民族主義
- 五 我國民族的國際地位
- 六 怎樣恢復民族地位
- 七 民權主義
- 八 間接民權和直接民權
- 九 政權和治權
- 十 民生主義
- 十一 平均地權
- 十二 節制資本



3 2167 8920 0

一 國家

【問題】國家的成立，有哪幾項要素？這幾項要素爲什麼都不可少？國家的主要作用是什麼？

「國家的四要素」要懂得國家是什麼，先要知道國家的成立，有哪幾項要素。國家的要素，一共有四項：

「人民」第一是人民。無論哪一個國家，必須由一定的人民組織而成。世界各國的人口，雖然多少不同，但是沒有人民的國家，是絕對沒有的。

「領土」第二是領土。國家必須有一定的領土，也是很明白的事實。現代國家的領土，有三方面的意義：一國人民定居的土地，叫做領土；在領土附近大約十公里以內的海面，叫做領海；從領土表面直上的空間，叫做領空。

「政府」第三是政府。僅有一羣人民，住在一定的領土內，不能稱爲國家，必須還有政府管理公共的事務，才算具備國家的形式。

「主權」第四是主權。一個國家有了人民、領土和政府，只能算是具備形式的要素，此外還有一項精神的要素，就是主權。世界上各處的殖民地，有土地，有人民，有政府，仍舊不能稱爲國家，就是因爲也門受引阿內克台，沒有獨立的主

MG
G 624.1
7

權的緣故。

〔國家的主要作用〕 國家的主要作用，是在政府運用主權，對內爲人民謀幸福，保治安；對外抵抗侵略，保護領土和人民。不過國家要發揮這種作用，他的人民必須擁護政府，努力愛國。

【作業】 研究我國領土被侵佔、主權不完整的原因，和挽回的方法。

二 人民對國家的權利和義務

【問題】 我國人民，對國家應該享些什麼權利？這些權利是怎樣的？應該盡些什麼義務？爲什麼要盡這些義務？

〔權利義務的規定〕 人民對於國家，一面可享種種權利，一面要盡種種義務。這些權利和義務，都在法律上明白規定。

〔應享的權利〕 我國人民，對國家應享的權利，可分以下四種：

〔平等權〕 一、平等權 凡是中華民國的人民，不分種族，不論男女，在法律上一律平等。

〔自由權〕 二、自由權 人民有身體、居住、遷徙、言論、著作和出版、集會

和結社、通信祕密、保有財產和合法營業、以及信仰宗教等自由。

〔受益權〕 三、受益權 像請願權、訴願權、訴訟權等是。

〔參政權〕 四、參政權 人民有依法選舉、罷免、創制、複決和應考試等權利。

〔應盡的義務〕 人民對國家應盡的義務，可分以下五種：

〔納稅〕 一、納稅 國家設立各種機關，辦理各種事業，目的是求民族的富庶和社會的發達。人民必須依法納稅，供給國家辦理這些事業的經費；如果有人偷稅，就足以損害國家和民族，罪惡和漢奸相等。我國從前有許多苛捐雜稅，如釐金等，近來大都已經取消；現有的各種捐稅，多是各國通行的正當稅收；最近舉辦的所得稅，和正在籌辦的遺產稅等，更是世界公認的良稅。

〔服兵役〕 二、服兵役 國家設立軍隊，目的是在維持治安和防禦外侮。所以人民依法服兵役，就是保衛國家，求國家的強盛；到了抵抗外侮的時候，人民更要效命沙場，爲國犧牲，以求民族的生存。

〔服公務和工役〕 三、服公務和工役 國家管理各種公共事業，舉辦各種公共

工程，必須要有人民去服務。所以人民對於國家，有依法律服公務和工役的義務。

〔守法〕 四、守法 國家公布的法律，是全國共守的規則，人民當然非遵守不可。所以人民對於國家，有守法的義務。

〔服從官署行爲〕 五、服從官署行爲 國家官署合法執行職務的時候，人民有服從的義務。

【作業】 1. 研究這些權利和義務的意義。2. 調查本地徵工服役的辦法，和壯丁訓練的情形。

三 我國的兵制

【問題】 募兵制和徵兵制，有什麼不同？兵役法的規定怎樣？我國陸、海、空軍的現狀怎樣？

〔國家強弱與兵制的關係〕 國家的強弱，要看武備的充實不充實。但要充實國家的武備，應該先有良好的兵制。

〔民兵制與募兵制〕 我國古時實行民兵制，和現代的徵兵制大略相同。全國壯丁都受軍事訓練，遇着戰爭，隨時可以徵調。到了漢朝，才逐漸廢止民兵，改用招募，成立募兵制。

「兵役法的公布和施行」 民國以來，沿用募兵制，弊害極大。到了民國二十二年，國民政府公布兵役法，決心要把募兵制逐步改爲徵兵制。兵役法規定：人民年滿十八歲到四十五歲，不服常備兵役的，都服國民兵役；平時受規定的軍事教育，戰時由國民政府以命令徵集。這種法律，在民國二十五年三月間，已經施行了。

「陸軍的現狀」 現代戰爭，有陸地戰爭、海上戰爭和空中戰爭，所以現代國家，都有陸、海、空軍的設置。我國陸軍，分若干軍，軍下有師，每師都有步、騎、砲、工和輜重等五種兵。又因科學進步的結果，坦克車和裝甲汽車等，已經成爲攻擊敵人的主要武器，所以現在的國防師，都已附設機械兵。

「海軍和空軍的現狀」 我國海軍，和列強相差很遠，只有一些小型軍艦，所以我國的海防，應該努力整頓。至於空軍，近年來由於國民政府的積極建設，已有良好的成績。

【作業】 1. 討論募兵制和徵兵制的優劣，列成比較表。 2. 講習兵役法的要點。

四 民族主義

【問題】 民族和國家有什麼不同？ 我國民族爲什麼受列強的侵略？ 民族主義有哪個要點？

「民族和國家的分別」 民族和國家不同。民族是由自然力造成的團體。凡是血統、生活、語言、宗教和風俗習慣這五種因素相同，或是其中一二種因素相同的人羣，自然會結合成一個民族。一個國家可以包含幾個民族，一個民族也可以分成幾個國家。

「我國民族的危機」 我國雖有四萬萬五千萬人口，由漢、滿、蒙、回、藏、苗等六大族，結合成整個中華民族，但不能團結一致，抵抗列強的侵略，陷入次殖民地地位。中山先生爲要挽救我國民族的危機，就倡導民族主義。

「民族主義的三要點」 民族主義包括三個要點：

「中國民族自求解放」 第一、中國民族自求解放 中國民衆應該一致團結，對外排除帝國主義的侵略，對內剷除一切反革命勢力，使中華民族能够自由獨立於世界。

「國內各民族一律平等」 第二、國內各民族一律平等 中國國內六大族，應該

相互諒解和合作，自由聯合成一個統一的中華民國。

「世界各民族一律平等」 第三、世界各民族一律平等 中國民族得到解放以後，應該用固有的道德做基礎，扶助弱小民族，消滅帝國主義，使各民族一律平等，造成一個大同世界。

【作業】 1. 閱讀中國國民黨第一次全國代表大會宣言第二部分第一節。 2. 閱讀民族主義第一講和第六講末一段。

五 我國民族的國際地位

【問題】 我國民族受着列強的哪三種壓迫？ 我國民族在國際上的地位怎樣？

「我國民族地位低落的原因」 從前，我國民族是世界上最強大、最文明的民族。但是近百年來，受了列強人口、政治和經濟的壓迫，民族地位遠不如從前。「人口的壓迫」 十九世紀以來，列強科學發達，醫學、衛生設備都很進步，所以人口迅速增加，從二三倍以至十倍不等。可是我國人口，受着天災、人禍、疾病的迫害，毫無增加。如果這樣下去，我國民族就要被列強多數人所征服、同化，不但要亡國，還要滅種。

「政治的壓迫」 自從鴉片戰爭失敗以後，我國受列強政治的壓迫，失去許多領土。直到現在，還是門戶洞開，國防力量遠不如人。要是列強用兵力進攻，我國天天都可以亡。要是不用兵力，而用外交，我國還要亡得更快，只要各國外交官坐在一處，各人簽了字就完了。

「經濟的壓迫」 現在列強對落後民族的壓迫，不但用政治的方法，而且用經濟的手段。經濟壓迫比政治壓迫更厲害。我國每年被列強吸收去的金錢，總有十二萬萬元。到了全國人民的膏血都被他們吸盡的時候，我國整個民族的生機就要斷絕了。

【作業】 閱讀民族主義第一講和第二講。

六 怎樣恢復民族地位

【問題】 恢復民族地位有什麼方法？中國固有的道德和知能是什麼？歐美的長處是什麼？

「恢復民族主義的方法」 我國民族應該怎樣解脫列強的壓迫呢？唯一的方法是恢復民族主義。恢復民族主義的方法有五：

「明瞭民族地位」 一、明瞭民族地位的危險 我國人民，如果個個知道我國民

族受着列強人口、政治和經濟的壓迫，大禍已經臨頭，大家一致奮發起來，民族主義就不難恢復。

「具備民族意識」二、具備明確的民族意識 要是人人都有「民族存在，個人存在；民族滅亡，個人滅亡」的意識，大家把家族和宗族的觀念擴大開來，結成一個堅強的國族，就不怕外力的壓迫。

「樹立民族自信力」三、樹立堅強的民族自信力 我國民族佔有世界上四分之一的人口，要是人人能够自己努力，一切困難和危險的現狀，決不難打破。

「恢復固有道德和知能」四、恢復民族固有的道德和知能 我國民族有優越的固有道德，像忠、孝、仁愛、信義、和平與禮、義、廉、恥等；還有優越的固有知識，像修身、齊家、治國、平天下的政治理論；並且有固有的優越能力，像指南針、火藥、印刷術等的發明。這些固有的道德和知能，是我國民族的生命，不但應當恢復，而且要把他發揚光大。

「迎頭趕上外國的科學」五、迎頭趕上外國的科學 歐美的長處是科學，我國應該迎頭趕上，而且要趕到後來居上。

我國民族能够做到以上五點，就可以和歐美並駕齊驅，恢復到從前的頭一個地位。

【作業】閱讀民族主義第三講、第五講和第六講。

七 民權主義

【問題】民權是怎樣發展起來的？中山先生爲什麼提倡民權？民權主義的中心目的是什麼？

「民權的來歷」什麼叫做民權？民權就是人民管理政治的力量。民權不是原始人民就享有的，是跟着人類知識的進步，逐漸發展起來的。

「人類進步的三時期」太古時候，人類吃獸肉，穿獸皮，各用體力和野獸爭鬪，沒有所謂權。後來人類知道牧養動物，種植五穀。到了那時，人類所怕的是水、火、風、電的天災。聰明的人提倡神道設教，用祈禱的方法去禱求福，於是發生神權。往後，再由神權進步到君權，由君權進步到民權。現在的世界，就是民權世界。

「中山先生提倡民權主義的原因」中山先生提倡民權主義，一方面是順應世界的潮流，一方面是消滅國內的戰爭。我國幾千年來的戰爭，大都是內爭，都是由

於武人想做皇帝。這想做皇帝的思想如果不革除，人民所受的禍害，就沒有止境。所以中山先生推翻了清朝，就建立了中華民國。

「民權主義的中心目的」民權主義的中心目的，在使人民在政治上的地位一律平等，沒有種族和階級的區別。

「假平等和真平等」歐美的革命學說，都認平等是天賦的。其實，人類的天賦，有聖、賢、才、智、平、庸、愚、劣的差別，不能強他平等。中山先生提倡民權，是要剷除帝、王、公、侯、伯、子、男、民、種種人爲的不平等，使各人在政治上、經濟上、社會上，都有平等發展的機會，而不是要把天賦的不平等壓成平等。

【作業】閱讀民權主義第一講和第三講。

八 間接民權和直接民權

【問題】什麼叫做間接民權？什麼叫做直接民權？中山先生爲什麼提倡直接民權？歐美各國爭民權的經過怎樣？

「民權有間接和直接的分別」人民要能直接管理國家的政治，必須先獲得管理

政治的實權。這個實權叫做政權，就是民權。民權有間接民權和直接民權的分別。

〔間接民權〕 間接民權是人民只有選舉權，等到官吏和議員選出以後，人民就不能再去過問政治。這種民權太不完全，常常發生很大的流弊。

〔中山先生提倡直接民權〕 中山先生所提倡的民權，不是間接民權，乃是直接民權。人民除有直接選舉權以外，還有罷免權，創制權和複決權。對於不好的官吏和議員，人民有權罷免，這叫做罷免權。大多數人民，對於一種法律，以為很需要，就可以創制，這叫做創制權；以為很不方便的，就可以廢止或修改，這叫做複決權。

〔歐美各國爭民權的經過〕 歐美人民爭民權，已經有了兩三百年。起初，他們只爭得一種有限制的選舉權。像美國獨立和法國革命所得的民權，只是一部分人的權利；因為限制選舉和婦人不能參政的結果，把許多人都排斥在政權之外。但是以後民權潮流繼續發展，世界文明各國，都從限制選舉制，進為普通選舉制；婦人參政運動，也逐漸成功；瑞士和美國西部幾州，又逐漸行使罷免、創制、複

決等直接民權。於是一部分人專制的政治，逐漸變爲全民政治了。

總之，中山先生所提倡的民權，是世界上最進步、最完全的民權。人民有了這四種民權，民權運動才算完全成功。

【作業】 閱讀民權主義第四講。

九 政權和治權

【問題】 什麼叫做政權和治權？ 爲什麼人民要有四個政權？ 爲什麼政府要有五個治權？

「權和能要分開」 國家要把政治辦理得好，不但人民要有充分的權力來管理政府，而且政府也要有充分的能力去治理國事。權和能應該分開：人民要有權，政府要有能。

「政權和治權」 中山先生主張把國家政治大權，分成兩種：一種是政權，就是人民管理政府的權力；一種是治權，就是政府治理國事的力量。政權是人民權，治權是政府權。

「四個政權」 人民的政權共有四個，就是選舉權、罷免權、創制權和複決權。

「五個治權」 政府的治權共有五個，就是行政權、立法權、司法權、考試權

和監察權。

「三權分立的流弊」外國現行的制度都是三權分立制度，就是把行政、立法和司法三種權，分屬於三個政府機關。考試權和監察權是不獨立的；考試權往往附屬於行政機關，監察權往往附屬於立法機關。這種制度流弊很大；考試權屬於行政機關，行政機關就可以舞弊，真正的人才未必能够錄用；監察權屬於立法機關，立法機關就可以操縱行政機關。

「中山先生創立五權分立制度」中山先生爲要矯正這種流弊，就採用外國的三權，加上我國固有的考試和監察兩權獨立的制度，創立五權分立的制度。

「政權和治權的關係」這樣，政府有五種權，分向五個門徑去替人民做事，一定可以把事情做得很好；人民有四種權，分成四個方面去節制政府，就不怕政府的能力太大。所以這種制度，是世界上最進步、最完美的政治制度。

【作業】閱讀民權主義第六講。

十 民生主義

【問題】社會上爲什麼發生民生問題？中國的民生問題和外國的有什麼不同？民生主義的目的怎樣？

「民生問題的發生」自從十八世紀外國發明機器以後，從前用人力所做的事，大部分都用機器替代。一部機器可以抵幾十個或幾百個人的力量，因此，就有許多人一時失業，不能生活。到現在，社會上失業的人更多。所以自從機器發明之後，外國就發生社會問題，實在就是民生問題。

「我國的民生問題」我國的資本制度還沒有十分發達，社會上貧富階級的對立，不像各工業國家的明顯。不過近百年來，因受帝國主義者的經濟侵略，手工業和農業都逐漸破產，失業的人一天多一天，工人和農人的生活，一天困苦一天。中山先生看清我國民生問題的發生，和外國的不盡相同；爲救濟我國工、農的生活，並且預防將來社會上貧富階級的對立起見，創立民生主義。

「民生主義的目的」民生主義的目的，在使各人的經濟地位都能平等。明白地說，就是使大家都獲得衣、食、住、行等生活資料，都能享受物質上和精神上最大的幸福。

「民生主義的方法」民生主義實行的方法有二：第一是平均地權，第二是節制資本。

【作業】 閱讀民生主義第一講。

十一 平均地權

【問題】 我國現在最嚴重的民生問題是什麼問題？ 這個問題從哪兩方面表現出來？ 平均地權的辦法是怎樣的？

「土地問題」 我國現在最嚴重的問題，是土地問題，土地問題的嚴重，從兩方面表現出來：一是都市地價飛漲，二是田地分配不均。

「都市地價的飛漲」 從前我國都市沒有發達，地皮的價格很低。近幾十年來，許多地方，因為工、商業發達，都變成繁盛的市場，地價飛漲到幾倍或幾十倍以上，因此有地皮的人，都變成大富人，社會上貧富相差的程度就越隔越遠了。

「田地分配的不均」 農村裏的田地分配，由於土地私有的緣故，一向是不平均的。「富者田連阡陌，貧者地無立錫」，就是我國歷代相傳的老話。

「平均地權的辦法」 民生主義解決土地問題的辦法，是平均地權。平均地權的實行方法，就是徵收地價稅。凡是有地皮的人，都要向政府報告地價。地價報定以後，政府就照價抽稅，同時也可隨時照價收買；日後如因社會的種種進步，那

塊地皮的價格又漲高了，那漲高的價格，就要全歸公有。

「實行地價稅的三種好處」這樣，有地皮的人就不致因了地價飛漲，忽然暴富起來；政府方面可以收入大宗稅款，為大多數人謀幸福；同時，富人的土地可以逐漸收歸國有，田地可以由國家分配給農人耕種，地權不平均的弊害，也就自然消滅了。

【作業】 閱讀民生主義第二講（除去末兩段）。

十一 節制資本

【問題】 為什麼要節制資本？什麼叫做所得稅？什麼叫做遺產稅？怎樣發展國家資本？

「節制資本的目的」民生主義的第二個辦法是節制資本。歐美各國，因為工業發展很快，社會上產生貧富懸殊的兩個階級——資本家和工人——，弄得社會內部非常不安定。我國現在正在工業發展的初期，所以應該趕快設法預防，免得再蹈歐美的覆轍。這個預防的方法就是節制資本。

「節制資本的方法」節制資本應該從兩方面去進行：一方面是節制私人資本，一方面是製造國家資本。

「節制私人資本」 節制私人資本最有效的辦法，是國家徵收富人的稅。

「所得稅」 第一是所得稅。國家按照私人的收入抽稅，收入越多的人，國家抽稅的數目也越大。

「遺產稅」 第二是遺產稅。有財產的人死了以後，國家依照他遺下來的財產抽稅；如果沒有相當的繼承人，這筆財產就完全充公。

有了這兩種稅，國家就可以辦理許多對大衆有利益的事業，把富人的錢分散到社會上去。

「製造國家資本」 製造國家資本的意思，就是發展國家實業。

發展國家實業的辦法，是把一國的重要實業，像鐵路、礦山和重要工業，都用國家的資本去經營，所得的利益，歸大衆共享。

「民生問題的解決」 國家實業發展以後，人民對於衣、食、住、行的生活資料，可以得到滿足的享受；節制私人資本的辦法實行以後，社會上不會發生貧富懸殊的階級。這樣，全國的民生問題就可以解決了。

【作業】 1. 閱讀民生主義第二講。 2. 研究中山先生的實業計劃。