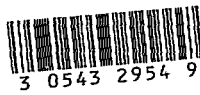


糧食部報告



官
5582
109
部

糧食部口頭報告

各位參政員先生

自上年三月二十日

貴會第四屆第二次大會以來所有糧食部重要工作已有書面報告編列于行政院工作報告之內，不再重述。惟糧食部主管田糧業務，工作異常繁重，困難亦多，茲就書面報告之外加以補充說明，請求各位賜予指正。

第一，關於田賦征實征借部份，田糧業務與國計民生關係至為密切，抗戰期中，本部執行田賦征實政策，一面供應軍需，充實戰力，一面調劑民食，穩定經濟，多承歷屆參政員先生及各級民意機關，惠予支持和協助，使得任務達成，至深感謝。惟田賦征實征借，對國家固已有極大貢獻，而人

民在抗戰期間出力出錢負擔已極繁重實行征實以後自必格外出力但人民仍忍受痛苦踴躍納糧此種為國犧牲精神實在令人感佩我人來自田間深知民間疾苦為爭取勝利亦不得不要求人民咬緊牙關忍痛輸將所幸八年痛苦終究換得最後勝利政府經即頒發免賦一年明令以示與民休息嗣以國內擾攘不寧復員遭遇阻碍軍事不能停止田賦征實征借政策亦無法遽爾取消遂于去年決定繼續辦理征實征借業務所有後方應免三十五年田賦省份改令兩年平均減免為寬籌地方財源推進自治業務並將財政收支系統改訂所有征得田賦劃撥地方七成中央僅得三成旋由財糧兩部召開財糧會議商討具體辦法僉以田賦劃歸地方七成以後中央僅得征實三成征借全部僅

佔總額百分之四十七，且後方各省減免一半，經靖地區或無法開征或征糧極少，再加後方邊遠縣份，交通困難，糧食不易運出，此等縣份為減除人民負擔，大部份改征法幣，因此中央可能掌握之糧食，較軍需民食需要數量，相差甚鉅，除儘量由國外採購，另有專條報告外，其國內採購部份，如委托地方政府採購補充，根據過去經驗，多不免有攤派情事，為求減輕人民痛苦，非至萬不得已時，以不採用此種方式為宜，因此不能在省縣所得之七成田賦糧，購買一部份，況省縣所得之糧，原係地方主要財源，本須變售現款，以供經費開支，如果一面以高價出售與民間，一面用低價向民間收買，自予人民一種不好印象。經決定省縣級糧為政府已得之糧，由中央儘量收購，補充軍糧，俾可避免或減少

採購，至于收購省縣級糧價格，則參照各省折征價格，當地平均糧價，以及地方預示，列收糧食變價數三種，斟酌再三，然後與各省省政府商定三十五年度收購省縣級糧辦法。計江蘇收購稻谷八十萬石，佔省縣應得糧百分之四十五，浙江收購稻谷三十萬石，佔省縣應得糧百分之二十三，安徽收購稻谷一百二十萬石（現改為一百萬石），佔省縣應得糧百分之五十，江西收購稻谷五十萬石，佔省縣應得糧百分之二十八，湖北收購稻谷八十萬石，佔省縣應得糧百分之四十，湖南收購稻谷七十萬石，佔省縣應得糧百分之三十三，廣東收購稻谷二十萬石，佔省縣應得糧百分之十三，河南收購小麥四十五萬大石，佔省縣應得糧百分之六十，（因需糧特多）甘肅收購小麥十五萬石，佔省縣應得糧百分

之六十，陝西收購小麥十萬石，佔着縣惠得額百分之二十。六、收小麥十萬石，係為府請求全部收購，中央明知地方財政困難，收購價格較低，但為減少向民間採購數量，免除人民痛苦計，實不得不如此辦理。況所得收購價格，在去年定約付款時，原與市價相當。此外需要說明的是，政府舉辦田賦征實征借，原係適應戰時急需，倉卒實施，一切準備未臻完善，本係事實。如地畝之調查糾則之訂定，倉庫之修建，輿夫號收工具之製備等等，籌備有欠週到，弊端隨之而起。人民既感負擔不均之苦，又增遇事苛擾之煩，于是一致呼籲，故請求停止征實，樹之情理，自表同情。政府為適應當前需要，並求逐漸減除人民困苦計，今年雖仍決定繼續征實，但儘量縮小範圍，改善工作技術。茲將政府擬定之三十

六年度軍糧會辦法要點原案全文請讀一過以明籌議
 經過情形及各條規定用意之所在。又糧食部根據以上項辦
 法，特于本年五月一日召集各省西糧機關負責人，在京舉
 行西糧業務檢討會議，舉凡過去利弊得失，均詳加檢討，力
 求改善，對於減輕人民負擔，革除各種積弊，尤為討論至心
 亦已有具體決定。希望今後切實做到防弊除弊，一切咸能
 合理合法的境地，尚需各位參政員先生隨時隨地協同監
 督檢舉，以求達到弊絕風清目的。

第二關於軍糧購補部份，三十五年度軍糧購補數量，
 業于書面報告中詳細編列，茲再加以補充說明，軍糧調配
 原以中央所得各地征實征借糧食就地撥用為主，惟征糧
 較多省份，大都駐軍較少，而駐軍較多省份，則均係純靖區

域大部份土地尚未收復，無法征糧，收復縣份又多減免田賦，以致所需軍糧不能不另行誤法接濟補充。經規定後方各省除就地撥補軍糧之外，所有剩餘糧食應調運外省接濟軍糧，惟糧食係屬笨重物品，輾轉運輸至為困難，加以抗戰八年地方輸送損失殆盡，運輸工具缺乏，實為年來軍糧供應上之最大困難。水陸交通要道尚可利用商辦，或國營機關担任運輸，其在內地，不得不借重民間輸送力。至于征用民力，向係依照中央規定之征僱民力車輛給予標準辦理，此項標準雖經一再提高，但終難趕上市價，以至人民負擔運糧較負擔征糧尤為痛苦。日前召集田糧業務檢討會議，與會人員咸以原定征僱給與辦法非但標準太低，且計算標準過于複襍，因之核定預算撥發款項均感遲緩，以

致款項發下，與市價相差甚遠，且規定項目繁多，人民智識有限，不易了解，因此弊竇叢生。政府雖有龐大之預算支出，而人民未必能全沾實惠。當經會議決定改善辦法，僅以糧食數量及里程計算，分水陸兩種運輸工具核定標準，按期發給，使人民了解應得數額，杜絕中飽侵蝕積弊。此項改善辦法業已擬就，一俟呈准即可實施。除運撥補外，同時辦理就地購補，就地購就糧食，需先擬具預示呈奉核准，始能發款採辦。但現今物價波動甚劇，往往款項發到，糧價已高，購價如隨糧價增高，則相互刺激，增漲無已，故採購糧食，終難免有攤派情事。此種辦法，本非得已，不過北方軍隊為數甚多，且多以麩粉為主食，但各省征糧不敷甚鉅，為適應急需起見，不得不採購撥補，更有若干地區，因交通關係絕對無法

運糧接濟祇能採購撥補者各地駐軍既多耗費自大再以購糧差價委實困苦萬分糧食部為求減除前項地區人民困苦計祇能儘量減少採購數額盡力由後方運送現已接濟後方糧產較豐購買較易為免除攤派性的採購於是由上年度起委託中國銀行及中國農民銀行代為購糧其便利之點有二(一)政府以向銀行透支方式借款購辦不必先編預算呈准撥款再行購辦如此辦理可以追隨市價隨時收購地方土產既無損失且零星購辦亦不致刺激糧價(二)上項購糧開始于上年冬季本年一月底即已停止在農民賣糧時收購倘作青黃不接時應用實具有調節社會經濟之意現在各省民意機關紛電中央謂銀行購糧影響向民食實則貴會上屆大會決議案中關於糧食部門第二項曾

決議軍糧籌購必須考慮人民之負擔能力並盼照市價以
賒發款迅速以維民生等語本部委託銀行在長江流域
省採購食米即係本貴會意旨辦理近因各地不明真相所
以今天特別向大會說明至于軍糧撥交情形截至本年四
月底止大體均已撥交清楚五六月份正在趕速撥交中。

第三關於國外購糧部份戰後農村未復原狀生產減
少向國外購糧補充軍糧民食之不足亦係必要措施之一
年來經向國際糧食會議請求情形業詳載于書面工作報
告之內茲再加以補充說明(一)三十五年上半年食米配額
迭經交涉僅由聯總運到少量米交三十四年下半年配額
原為食米二十八萬噸其中二十萬噸由聯總購運八萬噸
由我國政府購運內五萬噸為西貢米三萬噸為暹羅米除

暹米配額後又借給英國外西貢米截至上年年底止計共運到三批總共為二萬三千四百六十八噸三十六年上半年配額為二十四萬五千噸(下半年配額未列入)其中聯總購運五萬七千四百噸政府購運十八萬七千六百噸現聯總部份大體運清自運部份截至四月底止已運到六萬八千五百噸其餘十一萬九千一百噸再加去年未購越米二萬一千六百二十四噸及英國撥還去年借運額二萬一千二百七十六噸共計十六萬二千噸正盡量購運中小麥及麵粉部份經國際緊急糧食處理委員會擬定三十五年七月至三十六年六月底止配額為小麥及麵粉共二十萬噸其中聯總及供應委員會已購進三十萬噸餘額三十萬噸正由中央信託局購運中我國軍精民食需要

調節數量既鉅，自以大量採購洋米洋麥補充為宜。蓋多數消費市場集中于沿海口岸，內地外運糧食至感困難。採運洋米洋麥，非但可以彌補產消差額，且運輸較便，易于收效。不過洋米洋麥採購數量須受國際糧食會議限制，採辦運輸付款等問題亦多，雖經盡力洽辦，配額難于增加而已。定配額亦未能如期全部辦到，嗣後仍當繼續盡力辦理。

第四，關於儲糧備荒部份，積穀備荒原為我國古制，現在各省仍多辦有成效者。三十五年度奉令暫緩辦理，三十六年度希望各省仍予協助推進，蓋我國為農業社會，目前仍停滯于靠天吃飯階段，倘遇災荒，人民生活即受威脅，苟能防患未然，以平日餘糧預為儲備，遇有荒年即可提撥救濟。此次田糧業務檢討會議將本部擬呈正在立法院審議。

中之積穀條例草案重加研究修正，希望完成立法程序，加強實施，並望各位參政員先生多予協助，俾利推行。

第五、關於調劑民食管制穀價部份，此項問題為近來社會上最為關心之問題，社會二種種言論，種種批評，各位參政員先生分別來自各省，必定完全明瞭，特別關心，除四月份以前糧食部對於平抑糧價各種措施，已在書面報告中詳細說明外，尚有應加補充者，民食調劑為糧食部主要工作，自應竭力辦理，然我國人口衆多，全賴政府力量，事實上實有未逮，故糧食部只能就已經掌握的糧食，作機動的調劑，仍須以通商惠工方式，疏暢糧源，調劑供需，本年五月初，京滬糧價首先上漲，上漲原因極為複雜，加以日久不雨，人民心理不免恐慌，於是爭相購儲，市場乃告波動，京滬兩

地人烟稠密全賴蘇皖等有產糧縣份供給糧食市場波動以後不免爭向產地採購致使產地價格隨之上漲產地則以增漲過遠影響貧民生計且恐糧食大量流出後影響本地民食因之紛紛禁止出口此項辦法在地方立場固未可厚非但對於整個民食調劑問題實發生嚴重影響即以蕪湖一地而論蕪湖為長江流域食糧最大集散市場各地購糧商人麇集於此鄰近各地有糧出售者亦多來此求售禁運之後採購者固已停止而出售者亦多裹足因之蕪湖市區亦發生缺糧現象糧價遂繼續高漲人人力乏之靠此米市為生者生計頓受影響社會更形不安其他各地亦復如是本部對此情狀一面在京滬拋售存糧抑止漲風並逐步實施平價定量配售救濟貧戶一面急電各地制止禁運糧

價始漸見平穩。又月初在市場拋售食糧，原為不得已之緊急措施，為求迅速起見，祇能撥交商店配售，其中弊端甚多，難期公允，現則除公教人員配售食糧外，并增配私立學校教職員寄宿生職工囚糧以及赤貧小戶，此外燒餅麵食兩業，並配售麵粉，使貧苦人民得到平價供應。一面盡力輔導商運，充暢糧源，日來各地多已解禁，糧源已漸充暢，人心已趨安定。至於其他各地糧價，大多受京滬漲價影響，現京滬價格平穩，其他各地亦可逐漸平穩。至廣東福建，向須外省糧食接濟，河北山東軍糧負担特重，影響民食，糧食部已決定對北方平津青濟等地，軍糧盡量由南方運濟，減少就地採購，並大量運濟麵粉銷售，對廣東福建兩省，以中央應得之征糧撥售調劑，上項辦法實行之後，所有缺糧省份，不致

再到各口岸採購，亦可逐漸平抑。至於各地發生搶糧風潮，
原因不一，現已平息。則江浙各地糧價

第六、關於本年上半年各地農作物生長情形，根據各地四月份糧食生產情報資料，全國各地除少數地區因雨水欠調，作物生長稍受影響外，一般情形均屬良好，大小麥、蚕豆及豌豆，在長江下流各省及東南與西南各省，多已結實，種植較早之地區，已有收穫者，西北及東北各省春麥均經種植，各地收成據估計，全國平均小麥約在七成以上，大麥六成五以上，蚕豆豌豆各為六成五左右，各省情形分區報告如次：

(一)長江中下游區：包括蘇浙皖贛湘鄂等六省，其中除蘇省東海淮陰江都皖省阜陽宿縣及鄂省隨縣鄭縣等地

附近一帶，入春以來，天旱少雨，麥豆生長欠佳外，其他地區雨水調勻，農情佳良，各省大小麥收成約為七成以上，豌豆蠶豆各約六成五以上。

(二) 東南沿海區，包括台閩粵三省，其中台省台南台北，閩省南平龍溪，及粵省高要惠陽茂名興寧等地帶，雨水充沛，生長甚佳，惟閩省建陽龍岩永世，粵省曲江等少數地區，未見良好，各該省小麥收成亦在七成左右，大麥收成在六成以上，蠶豆豌豆之收成，各為六成五以上。

(三) 西南區，包括桂川康滇黔諸省，就中桂省邕寧百色，龍津靖西，川省宜賓樂山萬縣大竹南充遂寧綿陽茂縣，康省雅安西昌，及黔省獨山銅仁興仁等地帶，雨水調勻，作物生長均屬茂盛，陳滇省因三四月間各地亢旱，作物頗受影響。

响收成欠佳，麥豆均在六成以下外，其他如桂川黔康諸省平均收成大小麥約亦在七成以上，蠶豆豌豆收成約在六成以上。

(四) 黃河平原區，包括豫冀魯晉等各省，今春雨水多感不足，尤以冀豫晉三省情形較劣，惟五月初豫晉兩省業已落雨，生長可望轉佳，惟據估計豫魯冀晉等省平均麥豆收成約在五成左右。

(五) 黃土高原區，包括陝甘寧青綏察等省，其中陝西大部份及甘肅隴東隴南各縣雨水尚屬調勻，作物生長狀況良好，惟陝北少數縣份及甘肅河西地區張掖以西縣份，因雨水不調，農情較差，兩省收成平均小麥大麥均在七成左右，蠶豆豌豆約在六成左右。寧夏青海麥作時間較遲，收成

尚未據報。此外察哈爾、綏遠等省春麥已經種植，察省因天旱生長平平，據報小麥可達六成，大麥可達七成。

此外關於水稻生長情形，我國水稻種植，台、粵兩省東南地區及閩、贛兩省南部，均為兩熟區域，第一期水稻早于三月間開始下種，四月間即已移植，據報各該地區本年雨水頗為調勻，可望豐收，六七月間即可收穫。其他水稻主要產區，為沿江長江流域各省，通常在四月初下種，培植秧田約至四月底及五月初即可分別栽插，現各地自四月下旬而後，均普獲透雨水，田露足，可及時栽插，如今後雨水調勻，秋收必可豐稔。

依照上項統計，預計本年收成，定在中稔以上，本年民食當更不成問題。

第七、關於地籍整理及倉庫修建部份，糧食部辦理田糧征運配撥，最感困難的，是地籍紊亂，人民負擔不均，於是種種弊端隨之發生，又倉庫數量過少，征糧之儲存保管，均感困難，亦為發生弊端之主因。最近特針對上述兩項困難，擬具地籍整理及倉庫修建計劃，一俟呈奉核准，即可實施。

第八、關於敵偽產業之接收與處理部份，關於敵偽糧食工廠處理原則，及截至廿五年底處理情形，在書面報告內已有概要之敘述，茲再補充說明如次：糧食工業為民生輕工業，屬於民營範疇，糧食部接收之始，即確定民營原則，惟敵產處理之權，屬於敵偽產業處理局，故一面擬具糧食工廠標售辦法，呈院核定，通飭遵辦，一面由各糧政機關，將接收各廠清冊，及有關證件，送由當地處理機關，依法處理。

或標售並迭經呈請行政院嚴飭速辦嗣以處理局結束復經呈奉行政院核定一律移交中央信託局接管標售截至現在止除已標售標租及移交處理局處理或標售者不計外在原書面報告中所列暫行經營仍候處理標售之二十六單位中已由蘇浙皖區敵偽產業處理局核定發還者有南京有恒麩粉廠南京三河碾米廠由該局出租或估價出售者有徐州大原油廠及南京長江產業工廠已交由山東青島區敵偽產業處理局擬定處理辦法正呈院核示中者有濟南泰豐寶豐豐年成豐等四麩粉廠已交由河北平津區敵偽產業處理局事業單位監理委員會接管處理或標售者有北平日清麩粉廠天津軍糧城碾米廠八里台碾米廠泰盛碾米廠及東洋醬油廠其餘十三廠除中國食油公

司所屬青島三油廠已令飭遵照經濟緊急措施方案速即
擬具出售辦法呈候院令核准即行標售外尚有東亞麵粉
公司所屬之四粉廠江蘇田賦糧食管理處所屬三粉廠一
米廠及暫由中糧公司經營之南京恒和油廠暨中糧公司
與鄂省府合營之漢口碾米廠均候中央信託局接管標售。
此外糧食部與中央信託局及中國農民銀行合營之中國
糧食工業公司應即售與民營已飭擬具發行股票出售辦
法到部一俟呈奉行政院核准即可公開出售。

以上八項為糧食部一年來重要工作之概述敬請各位參
政員先生不吝指教。總之糧食管業務因必須經過征收集中運輸儲藏加
工分配各階段手續極為繁重任務極為艱難惟有希望各位參政員先
生健全整業務分別詳明指示方可望達成任務本人站在糧部負責人
的立場對於各位先生的真知灼見絕對虛心接受切實推行此點謹為聲明。

三十六年度籌集糧食辦法要點彙

糧政措施以掌握糧食為第一要務抗戰期間所恃以掌握糧食者首為田賦征實次為隨賦征借又次為採購支贖其亦鉅至於採購支贖僅於征糧不敷支應之地區或調運不及之時間酌為辦理為數並不甚多勝利以後前後方各省分期免賦一年征實數額驟然減少其後改訂財政收支系統將田賦收入之五成歸縣二成歸省中央所得僅為三成其數更少征借糧食原係借貸性質實屬農民地主抗戰期間對於國家之特殊貢獻六年之間徵實徵借同時併辦負擔極重三十五年度籌劃征糧之際各方人士深切認識當前環境知在軍事經濟以及地方財政上為迫不得已之舉然地方政府民意機關仍一致呼籲要求減免支費磋商多方解說征額再三核減始克就範故三十五年度征實征借中央所得實物可供運用者不過谷麥一千五百萬石而已近時軍糧供應民食需

翻遠以採購為主是來源田賦征膏所得最少若干省區竟至
不足和抵歷年借糧到期應還本息之用似此情形三十六年
度如仍依照現行制度繼續實施征糧在政治上固足招致怨
尤財政上固覺得不償失而中央征糧所得實物數量揆諸當
前軍公民食需要情形亦屬所差甚遠

本年春季各省市民意機關先後集會對於糧政措施警
議仍多裁撤糧食機關田賦完全劃歸地方停止征寔征借之
議各省相互呼應幾成舉國一致之要求中央立法機關亦有
類似之主張輿論如此何可拂逆乃環顧當前局勢軍事後費
驟難就緒財政經濟情形益見艱窘設即順從民意放棄征糧
政策恢復戰前體制則數百萬軍食將何從措辦若干重要
都市民食將何以調劑專恃政府撥款收購如此鉅額實物能
否採取自由方式可以購得發行大量貨幣爭取大量物資物
價所受之刺激民生所受之影響以及其他不良之後果其在
收復地區免賦斯間具有痛切經驗而田賦收入現為地方主
要財源因復征幣將殊何種標準設有不足其將如何籌補在

在內成問題權衡利害得失本年征糧政策似尚不能完全
應以當前政治環境與情勢為斷亦不以共之不顧計惟於征糧
之中盡量縮小範圍設法以安人民之終解與社會之同
情莫於征糧之外別謀控制糧食之道在本年秋收前後分途
並進積極推行庶才有濟

茲就上所述意旨酌擬辦法要點並加說明如左

一自二十六年度起各省市征借糧食一律停辦以輕人民負
担並嚴禁借糧應還本息由中央參酌到期時各地糧價核
定折率以法幣折還不再攤繳田賦以便清償

徵借糧食係在抗戰時期以有錢出錢有糧出糧有力出力
無窮也於土地賦稅天依之外向糧戶派征一部份糧食以
應軍公糧之需要至政府原認為借貸性質訂明分期償還
而在各戶則視同捐款深感負担之重計自三十年度起至
三十五年度止各省借糧已達合慶一萬零九百七十餘萬
石之多分年償付本息至民國四十四年方始清結八年
抗戰農村損害極重勝利以遠未獲蘇息農業經濟農民共

注據然所難入內對此負担要求漸見緩成各國一致三年
濟以年矣各省商定征糧案件對於征借部紛類有祿此一
年不再續辦之暗示或謂言默察當前處境人民心理勢難
兼辦勉強行之收數必不甚多而物蘇滯騰反响甚大政府
似宜採取主動早日宣佈停辦以致負而昭大信至以前
借糧到期應還本息皆由賦稅以剝歸省縣以後中央所得
無效若干省區已屬不符扣款勢非折帶撥還不可而此項
本息發還糧戶手續不易各省中頗有指定作為地方經濟
建設之用者中央折帶撥還尤覺便利

六

三十七年度各省市田賦仍暫行征收實物以應國家需要
但糧食不愛交通不便地區折征法幣其折征地區及折征
標準由糧食部查酌情形分別核定
完糧納賦為糧戶應盡之義務在此復員未經完成經濟未
復常態以前政府必須掌握糧食以應需要不能不征實物
當為國民所同情但征收實物困難甚多流弊亦大為求減
緩人民痛苦惟有儘量縮小範圍凡糧產不愛交通不便地

區折征法幣使人力物力不致虛耗而對於征寔地區力量
可以集中使人事比較健全設備比較充寔管理比較周密
流弊可以減少三十五年度征糧已照此原則辦理三十六
年度當酌量推廣折征法幣區域每省中以半數縣份為度
其糧產較豐交通較便征收寔物之地區必為糧額較失之
縣份推測征寔地區雖屬半數而所佔糧額可達總額五分
之三或三分之二其所得寔物亦能完全應用則人民可免
購糧繳納遠道運糧之苦而偏僻地區不致有征糧久存不
用任其毀損之事是於體恤民艱之中兼寓珍惜物力之意
三 田賦征收所得寔物屬省市縣地方所有部份照鄰近征幣
地區折征標準由中央撥款收購其附征之省縣公糧仍歸
地方運用不予收購以利軍食之統籌兼顧地方之支應
依照第二條辦法估計田賦征寔地區所得寔物總額不過
在谷^米三千萬石(市)左右其寔際征獲之數或尚須畧為減少
全數配撥軍糧猶感不敷如仍依照比例分攤中央所得不
過數百萬石無濟於事而田賦收入為地方主要財源其所

持以支付各項經費者仍為貨幣而非寔物其所得寔物仍須變換貨幣如以合理價格全部為中央收購則在中央可作軍公民食之用減少市場購補之困難在地方政府與折征法幣所得相同財政上並不發生影响揆情度理當亦樂於接受

四 征幣縣市田糧機關一律裁撤其事務歸縣市政府辦理征寔縣市及省級田糧機關仍予保留其經費完全由中央負擔田糧管理事務為全國性之工作雖屬窮鄉僻壤亦須普及田賦征收寔物驗收交接儲藏運輸加工配撥工作極為繁重且各有時間性為便利村人民計機關不能不多用人不能不象而機關之多用人之衆亦為社會詬病之一端茲如局部改征法幣則征幣地區田糧機關自可裁撤回復經常征稅體制歸縣市政府辦理征寔地區關於寔物之驗收交接儲藏運輸加工配撥工作依然繁重省級機關於征糧之外負有全省糧食管理調度賦籍整理等責任其任務依然重要仍宜保留現有組織專責辦理至經費一節自財政收支

費用按收入分配成款分規元種規定在理論上固甚平允然中央與省縣各級財政負擔能力差別甚大各級公務人員待遇相距亦遠遂行以來窒礙甚多而在預算決算會計審計各方面均有支離破碎之嫌在行政上有牽掣推延之弊寔有改革必要現既定將征得寔物完全歸中央運用征糧機關人員亦僅限於征實地區其經費完全由中央負擔既得事理之平復收事權統一指揮靈便之效將來中央實際所負擔之全部經費以機關人員均經裁減交通便利區儲運費用較省之故較之現在分担五六成之數目不無有所增加

五、常平倉制度亟須建立長江流域各重要地點必須於本年
度內完成初步建倉儲糧計畫地方積谷亦應加強推廣
遍實施以厚儲備

倉儲制度為解決糧食問題之最善措施歷代均極重視
因勝利以來財政經濟情形迄未好轉人力物力仍極艱
三十六年度建設常平倉計劃以限於經費未能實施而三

十五年度地方積谷亦為顧念民食通飭停辦但積谷備荒原為善政常平社倉亦屬古制此皆救荒濟貧調劑盈虛平準糧價之要務賴以安定民生者也我國農業生產技術尚極幼稚水旱凶荒無時或而有而軍事經濟上之需要亦不能無所準備田賦征實為不合現代經濟三措施遲早必須停止今後如何掌握糧食以應需要而備緩急實為建三倉之要賴民生主義中食的問題之解決亦必自此始似應急直追積極推動期於五年之內完成之

六中國農民銀行對於農倉儲押農產運銷業務應積極推以期以全融力量協同政府扶助生產控制糧源調劑盈虛中國農民銀行為惟一國營農業金融機關對於農村經濟之繁榮負有重大使命數年以來關於農田水利農業生產等貸款已在逐漸推廣而農倉儲押農產運銷業務尚未開展上年冬季糧食部委託中國農民銀行及中國銀行在江浙皖贛湘鄂等省購儲糧食不但協助政府掌握大宗糧物而農村經濟亦獲得調劑過去委託地方政府購糧形同攤派三苛擾與起扣糧價勒款等病均可避免初步試

驗得此成景深感滿意今後任艱所得較少必須大為靠浦
利用農行機構人才深入民間辦理糧食儲押購運實為便
民利國之舉

