

黃河防汛會議暨黃河水利  
委員會第一次會議彙編

于左



建設總  
署收藏  
圖書之章

黃河防汛會議  
黃河水利委員會第一次大會會議彙編

總理遺像

總理遺囑

黃河防汛會議全體代表攝影

黃河水利委員會委員補行宣誓就職典禮及第一次大會開幕攝影

180082





總 理 遺 像



## 總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民衆及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尙未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑



黃河水利委員會第一次大會全體委員攝影



## 編輯例言

- 一、本編係彙集黃河防汛會議及本會第一次大會材料輯成之前者列爲上編後者列爲下編
- 一、本編所列決議案總表上編分類下編未予分類緣當時防汛會議提案係分類審查分類討論而本會第一次大會提案依其性質則不能強爲分類故各仍其舊以免失真
- 一、本編決議案中有兩件以上之提案合併討論而爲決議者其案由下均加以號數即以釋明爲原提案之第某案
- 一、本編決議案及附表內兼有一案數列者係以本案兼含數種提議討論時曾依其性質之分類而各爲決議故不免重複列出但必於每案下註以某某部分或附帶申明本案第某項以便閱覽
- 一、本編以各處代表或委員交來報告原文及提案頗不一致兼有提案只附具計劃而無說明原文者悉予酌量增改以昭劃一但以示原意爲主旨
- 一、凡提案中所附之圖表及計劃其有已失時效或與他案重複或已印有專冊行世者酌予刪略藉省篇幅
- 一、凡提案經原提案人在未付表決前聲明撤回者原無決議故議決案表內不復列入
- 一、凡提案中所附計劃其原文甚長者概編入附錄中并註明爲某案之附件藉便檢閱
- 一、本編倉卒付印疏漏之處恐所難免幸閱者有以指正

編輯例言

黃河防汛會議彙編

# 黃河防汛會議目錄

## 一、紀錄

開會式紀錄

會議紀錄

閉會式紀錄

## 二、提案

1. 黃河漫決各口應請迅即設法修堵下游堤防卑薄塌場陷之處應請加工培補以輕下游沉災案  
導淮委員會提
2. 防堵工程經費如有不敷應如何籌劃案  
黃河水利委員會提
3. 請被災各省駐軍多調士兵參加防汛工作以應急需案  
黃河水利委員會提
4. 請由各省政府將確定河防之經費按期撥發以利河務案  
黃河水利委員會提
5. 由冀魯豫三省將黃河大堤低薄工段分別加修案  
山東省政府提
6. 組織修堵黃河決口臨時工程處案  
山東省政府提
7. 組織整理黃河險工工程處案  
山東省政府提
8. 擬具改修各游石壩計劃暨改良採運石料辦法請討論案  
山東省政府提
9. 請先就山東沿河南岸大堤最低矮卑薄段落擇要修築以期於事易舉於工有益案  
山東省政府提
10. 請於最短期間籌設冀豫堵口委員會案  
山東省政府提
11. 振興綏遠河套陝西涇渭河南沁洛水利藉以分減黃河水量以免漫決案  
河南省政府提

- 12 在陝晉豫冀四省沿黃山坳廣植林木藉以減少入黃泥沙兼以調節水量案  
河南省政府提
- 13 擬具漫決善後辦法及意見請討論案  
河南省政府提
- 14 請於豫冀魯等省沿黃適當地點妥擬計劃裁低堤身放洩黃水淤灌低地藉興水利并免漫決案  
河南省政府提
- 15 改進購運石料辦法以利河防案  
河南省政府提
- 16 徵集民夫協助河工案  
河南省政府提
- 17 請補助款項修理閘封民埝堤工以防泛濫案  
江蘇省政府提
- 18 擬請查照民國二十年江淮水災成案呈請中央設立國府救濟水災委員會辦理黃河工賑俾統一事權案  
江蘇省政府提
- 19 善後工程應先堵築豫冀魯漫決各口案  
江蘇省政府提
- 20 請疏通漫決積水案  
江蘇省政府提
- 21 請撥款搶修下游漫水湖水堤岸案  
江蘇省政府提
- 22 擬請於省河水利委員會加入蘇省委員案  
江蘇省政府提
- 23 擬請成立黃河下游整理委員會案  
江蘇省政府提
- 24 請迅定堵口綱要案  
內政部提
- 25 請健全組織防汛交通劃一管理案  
黃河水利委員會提
- 26 黃河漫溢受災區域待賑孔亟應呈請行政院籌撥巨款辦理急賑案（臨時提案無提案文）  
須愷張廣輿等提

### 三、文電

#### (一) 關於防汛會議籌備事項



國民政府訓令以據行政院呈爲黃河暴漲經院議決辦法三項飭遵照會同切實辦理由

行政院訓令飭召集陝西河南河北山東江蘇安徽六省黃河防汛會議由

代電國民政府呈報舉行防汛會議日期及派員先行設立防堵工程處請鑒核備案由  
行政院

國民政府文官處函復爲呈報防汛會議舉行日期已奉批閱悉請知照由

行政院指令以據呈報舉行防汛會議日期准予備案仰即知照由

函導淮委員會商請借用會議廳爲防汛會議場所由

附導淮委員會復函

代電請行政院派員蒞臨防汛會議指導由

行政院指令派參事李聖五秘書胡邁出席防汛會議仰即知照由

電蘇魯等六省政府及導淮委員會通知定期召集防汛會議并請派代表屆時出席由

附六省政府及導淮委員會復電

函內政 部 賑務委員會 請派專家出席防汛會議由  
全國經濟委員會 建設委員會

附 內政 部 賑務委員會  
全國經濟委員會 建設委員會 復函

電 山東 安徽 江蘇 省政府請將黃河防汛會議提案要旨先行電示由

代電導淮委員會請將黃河防汛會議議案先期送會由

防汛會議

## (二) 關於結束事項

呈送國民政府 行政院黃河防汛會議議程及紀錄一冊請鑒核備案由

黃河防汛會議彙編 目錄

黃河防汛會議彙編 目錄

呈送黃河水災救濟委員會黃河防汛會議議程及紀錄一冊請備案由

國民政府文官處復函爲呈送黃河防汛會議議程及紀錄一冊一案已奉 諭閱悉請查照由

行政院指令以據呈送黃河防汛會議議程及紀錄一冊准予備案仰即知照由

兩 蘇魯等六省政府及建設廳全國經濟委員會 送黃河防汛會議議程及紀錄一冊由  
兩 導淮委員會內政部建設委員會服務委員會

#### 四、附表

大會決議案總表

紀

錄

# 開會式紀錄

二十二年八月二十八日上午九時

二十二年八月二十八日爲大會之第一日上午九時假導淮委員會會議廳舉行開會式到出席及列席代表行政院李璽五胡適黃水利委員會李儀祉王應榆張含英導淮委員會沈允先須恒陝西省政府李儀祉傅慎齋山東省政府張鴻烈孔令琮李世林安徽省政府江世輝江蘇省政府董修甲徐驥河南省政府張廣輿文琳張友賢全國經濟委員會胡品元內政部陳滿恩賑務委員會孫履繩由李儀祉主席如儀行禮後各處代表分別報告如下

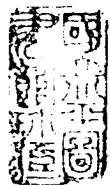
## 主席報告

### (一) 報告出席人數

此次會議按照中央命令係以蘇魯陝豫皖六省政府及導淮黃河兩委員會爲主體此外又經呈請行政院指派代表出席指導井又約請有關係之各機關如全國經濟委員會內政部賑務委員會建設委員會等指派專家參加會議現在所到代表共計二十人除河北省代表孫慶澤因交通梗阻未能趕到及建設委員會未派代表外餘者均已到齊已足法定人數自可開會

### (二) 召集會議之緣由

本會於八月十八日奉 國府訓令以據行政院呈迭據河南山東安徽江蘇等省政府先後電陳黃河暴漲堤岸潰決豫魯冀陝蘇皖等省所屬被災之區計達百餘縣田廬淹沒交通梗阻目下水勢仍繼漲不已禍迫眉睫亟宜迅籌堵築以防漫溢經併案提出本院第一二〇次會議決議一、著陝西河南河北山東安徽江蘇各省政府聯合防堵并籌振濟二、呈請 國府飭黃河導淮兩委員會會同各該省政府切實辦理三、由財政部在前經決定撥交揚子江防汛委員會之六十萬元內將未付之款先行移撥請准令飭切實辦理等情令仰遵照會同各該省政府切實辦理此奉 行政院令同前因并飭本會召集陝西河南河北山東安徽江蘇六省黃河防汛會議統



籌防汛辦法以資救濟各等因遵經定於本月二十八日在京舉行防汛會議通知道准委員會及山東河南河北安徽江蘇陝西各省政府派員負責代表二人或一人屆時出席已分呈府院備案并以全國經濟委員會建設委員會賑務委員會內政部等機關與本會議關係至爲密切亦經分別函請派員參加並經呈請 行政院派員蒞會指導一切現各代表均已先後蒞止本會議已得如期召集惟事急時迫至祈各代表共抒宏見集思廣益以謀救濟而泯水患庶可上符政府之命令下慰人民之渴望焉

### (三)辦理黃河下游堤防善後工程

本會前奉 國府訓令立派專員主持黃河下游堤防當經指定許委員心武爲專員主持下游堤防善後事宜並分呈府院備案現在關封長垣荷澤等地分設三個區工程處由本會委派陳汝珍爲第一區工程處處長孫慶澤爲第二區工程處處長張連甲爲第三區工程處處長各區工程處設工程師及會計員各一人由本會派員充任其餘工務人員及事務人員向當地省政府或其他水利機關調用依照本會核定計劃負責辦理堵築決口及修復堤壩等工程并採用徵工辦法由處長申請本會向當地軍政機關調兵工及民夫趕築以赴事功許委員已率領技術人員馳往關封指揮辦理并有楊子江防汛委員會撥交麻袋三萬只現已派員運送五千只至關封其餘二萬五千只俟從九江運到再行送往應用此辦理黃河下游堤防善後工程之大概情形也

### 行政院代表李聖五報告(略)

### 黃河水利委員會代表張含英報告

#### 勘察黃河漫決實況

此次黃河暴漲各處漫決爲患之大乃數十年來所未見含英奉派勘察河災共有兩次一次只勘察河南一省一次勘察豫魯蘇四省茲分別述之

#### (一)勘察豫省漫決實況

含英於八月十四日奉電飭前往即日就道十六日抵河南十七日開始視察茲將各地情形述之如下 1 關封 此處故道橫壠漫決按黃河自銅瓦廂改道北流故道淤高後又以百石麥之根墩增修新壩今爲水漫又復決溢決口約一公里之大水沿故道東去現

漫決處水流極微深約一公尺許惟其下則沙灘甚多水流不暢緣故道淤高難以重作洩水道也？考城 此處故黃河之北岸與今道東岸有東牆頭其下之舊官堤已由財政廳借田俗稱之爲廢堤沿河十八里則築有民埝頂寬三公尺此埝爲一萬元之振款所有惜未竟全功只修築十五里且堤身單薄故此次被水冲塌外流至廢堤而決口亦有稱係漫溢者但真情未明其水勢直冲考城東流下游歷過何處尙不得知惟就下游情形言之似自曹縣境內入故道矣？黑崗口 此處在開封城北約二十五里居柳園口之上河水大流直迫南岸又因洪位驟降河身深狹而溜益猛以致石壩塌陷連日搶護當時情狀甚爲凶險現已漸歸平穩？中牟 此處險工已告平安？5 溫縣 溫縣堤低一二三四十八各汛皆被水漫孟縣及溫縣交界處尤甚現灘高於堤漫溢已停至於有無冲溝及毀堤之處尙不得知？武涉溫縣間無堤只有民埝水自無堤處流溢至於蘭封考城一帶之水勢則河水自考城決後而東流據商邱探詢則稱該地故道中水深一公尺餘寬里許船可通行水流甚緩楊山故道中則水深二公尺許寬約五里自黃口以下離故道而北大沙河自登涉而入嶺山昭陽諸湖又據報稱河水自東明決口流注荷深東經鎮野而入湖本擬再赴山東荷澤一帶查勘乃以車行不通而乘船則正當險澗不能駕駛遂以終止返京復命

## (二) 考察蘇魯豫冀四省漫決實況

此次係隨同王副委員長乘飛機視察擬定第一步先作一大概之視察并於決口及重要之處攝製影片以供參考再於十萬分之一地圖上將決口地點區域水之出路及停積詳爲測繪以作施工及賑濟之根據計自八月二十一日由京乘機出發上午十一時半過徐州而西徐州附近黃河故道中尙無積水再西北行則見剛海路黃口車站附近故道中已有水矣其水向東北流入沙河惟尙在槽中流行豐沛之間亦如之再沿故道西進則見故道中水已大落兩岸湖窪內有極緩之水流而已至虞城則縣城被水圍繞而護城堤外則已無水再進至蘭封決口處則見北段殘堤露出水面決口之處水流亦停堤外則係農田亦無水矣下午一時抵開封晤劉主席商洽防汛會堵及善後辦法等事宜四時復飛起沿河而行仍至蘭封老灘上之水青已退落樹木房舍均可望見秋禾則悉被淤於沙泥之中其顯而可見者則黃綠相間亦足見其被水之程度矣又至考城決口處則殘堤決口水已停流惟察其淪沒於水之面積頗廣決口附近

水尙未退擬自考城而長垣而東明而荷澤而壽張乃以飛機機器漏油不能逼逐臨時改變行程沿河東飛極目伏瞰汪洋浩瀚無際滌狀至慘也至東明決口處水亦停流而護城堤外則盡被淹沒北望長垣遙映日光水與天接白色茫茫而爲荷澤縣境遠望樹杪浮於水面隨流動盪僅辨<sup>足</sup>諸村落所在而已繼復東進而經鄆城濮陽范縣壽張等地亦悉在澤中午後六時至濟南訪韓主席復與商洽防汛及善後事宜此合英兩次勘察水災之大略經過均已繕具詳細報告呈李委員長核轉矣此次河水泛濫爲患之大數十年來無匹適已言之其泛濫之因或謂由於上游各地本年雨量過多兼之今歲夏間天氣酷熱上游諸山間積雪融化雪水雨水合併傾洩遂致釀成數十年來未有之水災亦有謂地下水每間數歲必暢流一次者此亦或由雪水融化浸透地層使然總之在各種資料未採集以前其原因頗難斷定惟黃河爲害如此之巨吾輩爲國家計爲人民計亟應設法有以治之治河之道或爲治本或爲治標酌緩急期以盡善則不得不有賴於大會之商討焉

### 導淮委員會代表須愷報告

此次黃河漫溢侵及淮域愷奉派馳往河南視察視察之時特別注意故道決口及南岸險工情形計於八月十五日抵蘭封該處故道口漫決口門約二百丈水量侵入故道者已甚小蓋因黃河洪水峯已降落也十六日復視察蘭封故道下游水又退落且已斷流此次河由故道決口後水勢侵入故道順流而下至陽山附近之黃口轉入大沙河而注微山湖故道進水而未釀巨災者乃因洪水峯降落迅速若時間稍久或洪水繼續再來則水循故道而下到處漫決淮域下游之水災將不堪設想矣故黃河故道決口門及其他漫決之處亟應迅速堵塞以免水禍蔓延至其他視察詳情已由張委員含英報告茲不贅述

### 陝西省政府代表李儀祉報告

陝西自本年七月間黃河漲溢山洪暴發氾濫所及人畜田廬漂沒一空如清冶二河浮尸二千餘具藍田縣亦有數村全被淹沒隨晉之下永濟平民之間河決新道上下四十餘里盡成澤國其他報災之地尚不一而足此外涇渭二河亦并同時大漲實爲七八十年來所未有沿渭受災最重之處首爲寶雞縣該縣境內平陽鎮至蔡甸間五六十村悉沒水中其所有護村堤壩亦盡被冲毀如欲復修堅固約

需洋五千元之數次爲渭南華縣沿河南岸被淹之地至四五十里面積約二百方里故陝西境內各處被災之區計之約共四五百方里亦云至矣又平民朝邑二縣黃河向無堤壩防堵幾無所施平民縣僅恃圍墾（渠）一破則全縣必被水災故黃河二河以後均須施以難保保岸工程蓋如此則不但當地水災可免即下游泥沙亦可減少惟此工需款甚鉅現導渭工程處正籌劃辦理又黃河測量尚未開始治本工程此時未暇談及遑言其他但若圖目前則堵塞水濟平民間之支河及修其堤壩實不容緩工程費約需款二萬元之數此陝西被災各縣概況及應先辦之善後工程也

### 河南省政府代表張廣輿等報告

此次黃河漲水爲近八十年來所僅見陝縣水位之高至二九七、二公尺流量之大至一四三四七立方公尺一時巨浪洪濤山崩地拆危險萬狀本省河務當局及沿河各縣縣長親赴河干督率民夫晝夜搶險幸未決口惟水位過高南北兩岸均有漫溢茲將此次黃河伏汛險工及漫溢情形并河南各縣災况及最要善後意見分述於後（一）伏汛險工及漫溢情形（甲）上北分局（1）孟縣汛 該汛堤工原係民工修築尙屬堅固惟九堡一帶堤身過於卑矮曾於去今兩年迭次加修此次盛漲幸經搶護得力尙未出險（2）溫縣汛 該汛堤工原係民工修築本極單薄兼以多年失修卑矮更甚近年河勢北移水漲輒漫前今兩年迭次加高計較近十餘年來最高水位高出二尺有奇惟此次水勢過猛加以對岸洛水頂沖水位復增漲不已雖經縣局兵夫拚命搶護終於此堵彼漫各堡相繼漫溢計冲毀堤段十九處水溝二十四處子壘十六處土壩一道現正籌備修築毀壞各處（3）武陟汛 該汛大堤以南鄆都寨東有民埝一道惟尙有五十餘丈未經完成此次盛漲全被水浸又大堤一至九各堡壩共熱十餘道頭堡三壩九堡十二堡熱全熱陷各壩埝面亦多浸水水深及三尺至五尺不等隨熱墮塌墮熱留勢異常險惡迫後水位降落大溜南移各工始告穩定刻正加緊搶護以資防禦（4）武榮汛 該汛水勢向走中泓此次漲水洶湧異常直冲錢橋竟與橋平橋孔流水不暢被過北圈致將平漢路護崖石工冲毀數處磨店大堤步道漫溢水落後河始歸槽即由縣局督工修築行將完成（乙）下北分局（1）原陽汛 該汛原係背工多年不臨大河此次漲水原武壩大堤內西南一帶盡成澤國所幸搶護得力大堤無恙（2）陽封汛 該汛亦係多年背工此次雖有數處老灘漫水幸無大溜全堤安妥



(3) 開封北汛 該汛此次水漲十九堡二壩二十堡頭壩均而行漫水古城新一帶老灘多有塌陷落水壩築多有淤墊埋沒者又二十堡二壩適當頂冲塌灘壩勢甚危急嗣經加緊搶護幸未出險(4) 開陳北汛 該汛此次漲水幾與堤平各壩多被湮沒經竭力防堵未遭危險惟河勢提卸應常初期大溜直射五壩繼而逐漸上提該處嫩灘僅餘五七丈頭堡三壩二堡一至七各壩均見塌陷現正加緊搶護冲環各處不日當可次第恢復(丙) 上南分局(1) 榮澤汛 該汛民埝西端舊有苦河一道此次黃水暴漲竟至倒灌勢將漫溢危險異常經修便堵始保安全無如溜勢湧猛該埝及五六十等各堡壩築相繼塌陷且掃工亦被漫沒現正加高拋護不日當可完竣惟該汛工段過長堤身又復卑矮亟應一律加修始保安全(2) 鄭上汛 該汛壩築石工久經大溜根基深固此次大頭堡大壩及第一二三各人字壩均被冲刷相繼塌陷壩埝增亦被墊落形勢危急當經竭力搶護始漸穩定現正拋護加箱中(3) 鄭下汛 此次大水該汛頭二堡壩築多被湮沒二七六等堡及鄭上合龍處一帶亦均上水并相繼塌陷形勢甚險現正加高堤身以備不虞(4) 中牟上汛 該汛河勢坐灣防務最為吃緊六七八十一等堡各壩經漲水冲刷相繼坍塌隨拋隨墊危險萬分經分別加緊搶護將臻穩定現仍在繼續工作中(5) 中牟中汛 該汛盛漲之際各壩大都漫水水深三尺至五尺不等二堡各壩亦有坍塌經分別搶護一晝夜始行脫險現正加高壩身不日可以完成(丁) 下南分局(1) 中牟下汛 該汛河勢外移此次盛漲頭堡第六七八各壩上水第三六七八等壩及拖頭壩次第見墊刻已修復完整如河勢無大變遷足資抵禦(2) 祥河上汛 該汛十九二十兩堡(即黑岡口西段)向隔大河此次漲水溜勢異常緊急所有壩築均行漫水水深一尺至四尺不等又該兩堡各壩亦多坍塌經掛柳拋石裝後始見平穩惟河床增高壩築太低護岸不固現正一律加修(3) 祥河下汛(即前祥河中汛)該汛頭二堡(即黑岡口東段)地勢而下<sup>四</sup>裏塘外河素稱險要此次盛漲由一至六堡所有壩築一律上水頭堡三四五各壩又形成頂冲頭二道人字壩下首因河勢上提塘去存灘四五丈長頭堡道磚石壩下首順堤塌灘長約十五丈寬一丈數尺當即添作新箱藉資掩護第三道磚石壩上首亦坍塌二十餘丈當用麻袋拋堵惟其時北岸淤起鷄心灘溜南圍頂冲頭二三道人字壩全河寬不過三百公尺大溜異常兇猛堤身又立現坍塌經竭力搶護始漸穩定現正加高壩築以資防禦(4) 蘭封老黃口堤工 該處黃河口自清咸豐初年銅瓦廂改道以後迄未堵修經於上年以工代賑始將

該口堵住不料本年八月十一日河水過大堤面上水深約二公尺有餘遂由甄鋪漫入黃河故道現在口寬三百公尺深一二三公尺不等水已不甚流動若不即時堵修再有大水則勢頗危險或有改道歸淮入江之可能是不可不防也(5) 閘封民宅(此段民宅即廢堤均係民宅不歸河務局工防)該處長約十八里向無堤防前以該處關於東南各省利害甚鉅雖曾經呈請省府轉呈中央撥庫款修築比因款絀未蒙撥給聞據該縣民衆之請呈准省府撥洋一萬元交該縣縣長監督地方組織民衆民工委員會撥派民夫分段修築以該堤係兩省毗連事權不一以致馬蹄以北省界相錯尙有三里餘長未克完成此次漲水即先由該處串入初則漫溢繼則成口漫入廢堤南端漫淹考城此段民宅關係極重亟應查照前案照大堤規模加修完竣并於臨河方面多拋磚石堵築始尾抵禦洪水而策安全

(二)沿河各縣災况(1)廣武 該縣第四區僻處河北地勢窪下九月九日黃河陡漲平地水深丈餘濱河三十餘里地盡成澤國水至時正當夜半卒不及防老弱婦人畜房舍多被淹沒逃出者寥寥無幾災民羣居沙崗三日不獲飲食爲狀至慘(2)開封 十一日晚黃河北岸鵝灣地方河水漫溢黃陵集等地損失甚鉅人民逃往屋宇蕩然(3)民權 黃河自閘封決口流入故道十二日早淹至縣境深約二丈寬約六里禾苗淪沒人畜流亡(4)武陟 黃河陡漲民宅沖淹各壩淤陷甚多以致水勢洶湧如萬屋建瓴損失不可勝計(5) 溫縣 河水連次驟漲各堤堰均被漫溢氾濫橫達十餘里堤南北新舊各灘悉遭昏墊災黎漂泊多飽魚腹嗚飢號寒盈阡遍野(6) 孟津 黃河決口水勢洶猛自錢謝至扣馬一帶盡成澤國平地水深七八尺至丈餘不等居民淹沒水中房屋坍塌無算秋禾被淹者計約四千餘畝(7) 蘭封 黃河漫溢注入故道堤岸被沖決者百餘丈被淹村莊六十餘處民田二千餘頃又封邱因閘封河水向東來直入縣境全區一片汪洋各村水深地方約計丈餘淺者亦三四尺房屋半被淹沒財物漂泊罄盡(8) 孟縣 黃河暴漲橫衝直撞原有土堤全行崩潰計連漲九次水更洶湧洶浪惡濤彌漫無際房屋傾塌居民無家可歸露宿原野損失數目約在十萬元以上(9)考城 黃河水勢陡漲勢甚洶猛加以縣城年久失修瞬息之間灌入縣城房舍人畜悉被淹沒(10)陳留 黃河漫溢平地水深約二三四丈不等上下三十餘里悉成澤國淹死人畜不可勝計(11)虞城 河水自曹縣流入縣境深約丈餘寬二里許所過地方田禾房舍悉被淹沒河堤又復失修如果水勢繼續則危險不堪設想(12)鞏縣 該縣被淹之田約計萬餘畝又七里鋪灘被沖毀良田變爲河道其面積多

少尙不得知(13)沁陽 該縣縣境之南保封村一帶淹毀地畝約三十餘頃災民約三百餘戶(14)濟源 該縣黃河暴發深二丈餘五日不息淹地七十餘頃西瀾南灘尤爲慘苦綠二處均在河心故河水一至受害特甚計沖去牲畜數十頭房屋四百餘間人民七百八十口現在殘餘人口均以席棚宿於野地令人慘不忍視(15)新安 該縣溢水深十五丈有奇石井石寺兩川之潯河爲黃河堵塞而逆行倒灌十餘里上自河窩以西下自鹽倉以東悉成澤國(16)陝縣 該縣第一區太陽渡鎮頭道街沖毀房屋數千間又沖沒灘地一頃六十餘畝萬錦灘之地十餘頃第三區七里堡灘地五頃餘新店灘地三頃餘共計損失約在五萬元以上(17)滑縣 該縣被淹村莊六百餘完全泯沒者四百有奇水面佔五千餘方里損失在三千一百餘萬元溺斃人口尙無統計(18)鞏縣 該縣被淹沒之禾田約萬餘畝(19)沁水 該縣黃河溢水流入沁河以致沁水出槽逼堤而行水深至數尺或丈餘不等約計面積長三十餘里寬二十餘里沿岸居民悉被淹溺爲狀甚慘(20)治黃善後意見 沿河險工林立根本修治非極短時期及數十萬元所克奏效茲就此次漫溢之情形懲前毖後爲先謀治以起見擇要分別三類述列於下(甲)整理以下各處堤壩工程(1)溫縣工段(2)武陟武榮兩汛工段(3)榮澤民埝工段(4)鄭上及中中兩汛工段(5)祥河上下兩汛(即黑崗口)工段(6)蘭封新修民埝(7)下北分局所屬大堤之一部(乙)整理以下各處漫溢工程(1)武陟汛(2)榮澤汛(3)中寨<sup>柳</sup>汛(4)祥河上下兩汛(即黑崗柳園月堤)(5)開陳北汛(丙)整理以下各處漫溢工程(1)蘭封黃河故道漫口(2)漫及考城之蘭屬廢堤

### 山東省政府代表張鴻烈報告

黃河此次由冀豫漫決魯西首當其衝泛濫所及已有十八縣之多在南岸亦有菏澤鄆野等十二縣在北岸者有濮縣觀城等六縣茲將黃河溢水入魯情形及魯西各縣被災狀況分別報告於下(一)黃河溢水入魯之後約分三道(1)一道自河南蘭封決口之後沿故道向東南流經柳園而東漫入山東曹縣單縣縣境內其大部水量多已流入萬福河支幹各流中復由萬福河洩入南陽湖(2)一道由河北省長垣縣南岸二分莊決口水向東南流直撲菏澤鄆野交界之劉長潭由此又分三股東下其北股自劉長潭向東北流沿趙王河故道經鄆野郟城交界之皇姑菴王老虎<sup>五</sup>寨皇廟等地而入牛頭河中股由劉長潭向東流經龍鳳集太平潭山大王樓入洙水河復由洙水河入湖南股將趙王河在安興集之堤岸沖決經史莊林官屯等地復由洙水河而入南陽湖(3)一道自河北省長垣縣北岸石頭莊決

口潰決之後至堤以南黃河以北山東之濮縣觀城范縣壽張等縣悉成澤國此流至東阿之陶城埠復入黃河正槽此河水漫溢在山東之大概情形(二)魯西各縣被災狀況(一)定陶縣被淹面積約一千三百餘畝水深三尺被淹村莊一百餘災民二萬有餘財產損失達六十餘萬元(2)城武縣被淹面積四千一百餘畝水深四尺被淹村莊三百餘災民六萬餘人財產損失達一百八十餘萬元(3)范縣被淹面積約六百餘方里水深七尺許被淹村莊三百有餘災民在十萬以上財產損失達四百五十萬元(4)荷澤縣被淹面積約一萬二千餘畝(5)鉅野縣被淹面積約二千餘畝(6)金鄉縣被淹面積二百畝(7)曹縣被淹面積約二萬餘畝(8)嘉祥縣被淹面積約二百頭以下荷澤等縣財產損失多寡及被災人民多少尙未查明其他尙有十縣災情猶未據報不得其詳此河水入魯及魯西各縣被災之大概狀況

### 江蘇省政府代表董修甲報告

此次黃河上游孟津汜水榮澤一帶水勢陡漲下游豫冀魯三省之交同時喫重而長垣蘭封考場及東明等縣先後漫決南決之水必到江蘇形勢十分嚴重茲將受水情形及辦理此案經過分述於後(一)受水情形(1)豐縣八月十六日夜電告黃水已到該縣屬鄉水頭寬二里深五尺後路寬五里深丈餘水行速度每日約七十里十七日又報告水勢略與前日同惟已流入大沙河并有侵入浦塔邊歸昭陽湖之勢(2)蕭縣十六日夜電告黃水已沿故道入該縣境水高五六尺寬約二里(3)碭山十六日午水達城北郭莊平行約二尺其西大寨積塘七尺愈西愈深深處尙不及丈(4)銅山縣十八日電告黃水入該縣大沙河北流深約五尺其勢尙緩此黃河漫決後各處水勢之大概也(二)處理經過江蘇省府十一日接河南電報當以銅瓦廂以下黃黃河槽大半墊為平路兩岸大堤亦殘毀已久勢必旁溢區域廣袤無法防禦必須立即堵築大堤漫溢處所以退水源事關非常經即分電行政院及蘇淮委員會請速派專員馳赴豫省實地履勘迅籌堵築以防時日遷延漫成決口並經電皖魯兩省府一致主張同時派員履勘本省即經派定視察武同驥前往十五日奉行政院復電開示三種決議案與適間主席所報告者相同不復贅述即經照下列辦法分別辦理(1)電導滄及黃河兩委員會說明水流關係與事機迫切如何聯合防堵請速主持進行並面謁視察武同舉暫緩赴豫先赴蘇淮會商一切(2)電冀魯兩

豫秦各省政府請一致電促黃河導淮兩委員會速召集會議共策進行(3)召集有關各機關代表及地方熟習水利紳耆會議共同討論應付辦法以資採擇(4)將處理經過情形報告南昌蔣委員長參考(5)將以上被水各縣情形電飭沿黃河各縣縣長知照特別注意趕速徵集民夫星夜查巡堵禦不得稍有疏虞(6)將以上被水各縣情形電飭江北運河工程局先行在中運河設防以專責成一而並飭與運河有關各縣於防務緊急時均應聽候運工局指揮(7)電冀魯豫各省政府及開封河務總局將關封長垣東明各縣境內黃河決口數目地點寬深度水流趨向以及淹沒區域各情形分別詳細電告並請將此後情形隨時電告(8)電呈 行政院轉報各縣水勢情形請督飭有關各會省迅籌防堵以免決口擴大(9)電催導淮黃河兩委員會從速主持召集有關各會會議籌防堵決口此河水溢入江蘇及處理經過之大概情形(三)此外附帶報告水勢推測關於此次黃河南岸漫決口門之實際情形尙未接有詳細報告惟根據豫魯來電及滬報所載推測將來水流形勢恐將分爲兩大股一股由銅瓦廂故道東流又南分入淮北分入泗一股由魯西下注於昭陽微山諸湖會合故道支流以達泗運更由淮運以入江奪運即不啻奪淮如果黃河故道入蘇江河淮三瀆合流不獨豫魯皖蘇四省強半陸沈其結果長江口門勢必淤墊中國中部各省必入洪水橫流之境懷襄之禍殆不可免損失之鉅寧可逆料且即無論將來結果如何江蘇受禍已迫眉睫不可不早爲之計也

### 安徽省政府代表江世輝報告

安徽向未受黃河水患之影響是以本省政府平時對於水利堤防工作大都注意於江淮二系區域此次接到江蘇省政府電報因黃河改道溢出現常範圍不免危及淮河流域故一面電請行政院速派大員統籌防堵救濟辦法一面通電沿淮暨與蘇豫兩省毗聯各縣政府預籌防堵並隨時報告水勢同時建設廳遴派技術人員前往各該縣察勘情勢指導預防辦法惟最近各縣地方尙無黃水成災故備作簡單報告如上

各代表報告後當由主席指定須代表張代表鴻烈董代表修甲張代表廣與張代表含英等五人爲提案審查委員組織提案審查委員會將全部提案先行審查並定於本日下午三時續開第二次大會

# 會議紀錄

二十二年八月二十八日下午三時

出席者 李儀祉 王應榆 沈百先 須 愷 張鴻烈 張廣輿 傅慎齋 江世輝 董修甲

胡品元 陳澹恩 胡 邁 張含英

列席者 孔令瑋 李士林 瞿文琳 張友賢 徐 驥

主席 李儀祉

秘書 顧鴻熙

紀錄 房啓明 翟鯨身

主席恭讀 總理遺囑 全體肅立

討論事項

議程中所列二十五案經提案審查委員會審查結果依其性質分類併爲下列各案討論

## 甲、關於堵口事項

第一案 導淮委員會提議黃河漫決各口應請迅即設法修堵下游堤防卑薄堵塌墮陷之處應請加工培補以輕下游沈災案一

堵口部分（提案第1號）山東省政府提議組織修堵黃河決口臨時工程處案（提案第6號）山東省政府提議

擬請於最短期間籌設豫豫堵口委員會案（提案第10號）河南省政府提議擬具漫決善後辦法及意見請討論案一

堵口部分（提案第13號）河南省政府提議請補助款項修理圍封民埝堤工以防泛濫案一堵口部分（提案第

黃河防汛會議彙編 會議紀錄

17號)江蘇省政府提議善後工程應先堵築豫魯漫決各口案(提案第19號)內政部提議請速堵口綱要案之第三、四、(第一步工程)五、十、「堵口部分」(提案第24號)等項合併討論案

審查意見 查堵口工程已由黃河水利委員會着手辦理應請該會積極進行並由各省政府盡力協助

決 議 照審查意見通過

第二一案 江蘇省政府提議擬請成立黃河下游整理委員會案(提案第23號)

審查意見 歸併第六第七兩案討論(按即提案中之第六第七兩號提案)

決 議 照審查意見通過

### 乙、關於修堤事項

第三案 導淮委員會提議黃河漫決各口應請迅即設法修堵下游堤防卑薄壅塌陷之處應請加工培補以輕下游沉災案「

修堤部分」(提案第1號)山東省政府提議由冀魯豫三省將黃河大堤低薄工段分別加修案(提案第5號)山東省政府提議組織整理黃河險工工程處案(提案第7號)山東省政府提議擬具改修各游石壩計劃暨改良採運石料辦法請討論案(提案第8號)山東省政府提議請先就山東沿河南岸大堤最低矮卑薄段落擇要建築以期於事易舉於工有益案(提案第9號)河南省政府提議擬具漫決善後辦法及意見請討論案「修堤部分」(提案第13號)江蘇省政府提議請撥款搶修下浙漫水湖水堤岸案(提案第21號)及內政部提議請迅定堵口綱要案之第四、第二步工程一、九、兩項(提案第24號)合併討論案

### 審查意見

一、沿河大堤參照本年最高水位加高培厚

二、沿河壩塌應於來年大汛前一律修補完整

三、所有民埝請各省政府參照大堤標準督促修堵期於來年大汛前一律完成

四、江蘇運河大塘河沐河鹽河舊黃河洪澤湖及其他各省與黃河有關各幹河湖堤應加搶修者亦應由黃河水利委員會分別搶修並由各該省政府盡量協助

## 決 議

一、沿河大堤參照本年最高水位加高加厚

二、沿河埝堵及月堤應於來年大汛前一律修補完整

三、所有民埝請各省政府參照大堤標準督促修堵期於來年大汛以前一律完成

四、黃河出險氾濫所及之各河湖堤由當地地方儘先搶修並請由黃河水利委員會盡量協助

## 丙、關於經費事項

## 第四案

黃河水利委員會提議防堵工程經費如有不敷應如何籌劃案(提案第2號)黃河水利委員會提議擬請各省政府將確定河防之經費按期撥發以利河務案(提案第4號)河南省政府提議請補助款項修理關封民埝堤工以防泛濫案

「經費部分」(提案第10號)及內政部提議請迅定堵口綱要之第二項(提案第24號)合併討論案

## 審查意見

一、呈請行政院將議決移撥之五十萬元除已領五萬元外其餘之款應請即日撥發以應緊急工需

二、行政院移撥之五十萬元應儘先作堵塞決口之用

三、上項五十萬元用於堵修工程和差遠甚應呈請行政院再於國庫項下撥一千萬元交黃河水利委員會辦理

四、請各省政府將確定河務之經費按期撥發以利河工

## 決 議

照審查意見通過

## 丁、關於防汛交通事項

黃河防汛會議彙編 會議紀錄



第五案 黃河水利委員會提議請健全組織防汛交通劃一管理案(提案第25號)

審查意見 一、甲乙兩項由黃河水利委員會擬具計劃函請各關係省政府轉飭主管機關辦理

二、丙項由黃河水利委員會大會詳細討論

決 議 照審查意見通過

### 戊、關於疏洩積水事項

第六案 江蘇省政府提議請疏通漫決積水案(提案第20號)內政部提議請迅定堵口綱要案之第六項(提案第24號)合併討論案

論案

審查意見 請黃河水利委員會酌辦

決 議 照審查意見通過

### 己、關於兵工民夫事項

第七案 黃河水利委員會提議請被災各省駐軍多調士兵參加防汛工作以應急需案(提案第3號)河南省政府提議徵集民夫協助河工案(提案第16號)合併討論案

夫協助河工案(提案第16號)合併討論案

審查意見 堵修工程應盡量利用民夫兵工請各省政府及軍事當局盡力協助

決 議 堵修工程應盡量利用民夫兵工由黃河水利委員會請各省政府及軍事當局盡力協助

### 庚、關於黃河治理應由有關各省參加事項

第八案 江蘇省政府提議擬請於黃河水利委員會加入蘇省委員案(提案第22號)

審查意見 呈請中央加派蘇甯安徽兩省建設廳長爲黃河水利委員會當然委員

決 議 照審查意見通過

### 辛·關於賑災事項

#### 第九案

河南省政府提議擬具漫決善後辦法及意見請討論案「賑災部分」(提案第13號)江蘇省政府提議請查照民國二十年江淮水災成案呈請中央設立國府救濟水災委員會辦理黃河工賑俾統一事權案(提案第18號)合併討論案

#### 審查意見

建議行政院轉請中央設立黃河水災救濟委員會辦理賑濟事宜

決 議 照審查意見通過

### 壬·關於治本事項

#### 第十案

河南省政府提議振興綏遠河套陝西涇渭河南沁洛水利藉以分減黃河水量以免漫決案(提案第11號)河南省政府提議在陝晉豫冀四省沿黃山地廣植林木藉以減少黃沙泥沙以調節水量案(提案第12號)河南省政府提議請於豫冀魯等省沿黃適當地點妥擬計劃減低堤身放洩黃水淤灌低地藉興水利並免漫決案(提案第14號)河南省政府提議改造購運石料辦法以利河防案(提案第15號)合併討論案

#### 審查意見

交黃河水利委員會參考

決 議 照審查意見通過

### 癸·關於請款補助事項

#### 第十一案

河南省政府提議請補助款項修理閘封民埝堤工以防泛濫案(提案第17號)

#### 審查意見

交黃河水利委員會參考

黃河防汛會議彙編 會議紀錄

決 議 照審查意見通過

臨時提議

第十二案 須代表復等臨時動議黃河漫溢受災區域待賑孔亟應呈請行政院籌撥巨款辦理急賑案(提案第26號)

決 議 一致通過

### 閉會式紀錄

二十二年八月二十八日下午五時

此次會議自本日上午九時舉行開會至下午五時已將所有提案分別審查討論完畢當由主席宣告舉行閉會式經全體同意行禮如儀後主席致閉會詞略謂

此次黃河防汛會議自奉命召集之始直至本日爲時僅及十日在此極短期間能舉行如許盛大之會議實屬幸事各代表究能於極短期間擬具提案多種俱能切合實際需要足徵對於治河留心已久研究有素尤爲難能可貴今次會議原以防汛爲主旨所有提案除少數關於治本者外其他如堵口修堤疏濬積水及辦理防汛交通徵調民夫兵工等事皆屬防汛中之要務茲皆一一議決倘能一一施行不惟可免河患於一時卽十數年之小康或能幸得吾輩代表或負建設之責或任水利之職皆此次議決案之執行人深望對於議決各案努力進行務期實現則庶乎不負國家期許之至意與人民切望之殷情是則僉社願與諸君共勉者也

提

案

# 1. 黃河漫決各口應請迅即設法修堵下游堤防卑薄塌塌陷之處應請加工培補以輕下游沉

## 災案

## 導淮委員會提

理由 本年黃河水勢涵湧超過歷年紀錄以致堤頂卑下者水頭漫越而過堤身薄弱者水流橫決而行致有圍封考城長垣菏泽漫決各口更據實地調查所得下游一帶護堤埝塌陷殘缺岌岌可危之處所在曾是不迅予修補防堵再逢秋汛一至漫決各口勢將成爲濁流灌注之孔道而受災區域益形擴大矣

辦法 應請黃河水利委員會特派大員主持黃河堤防善後事宜先堵決口次修堤埝使水流有所歸宿不致災區更形擴大或再有橫決之危險

# 2. 防堵工程經費如有不敷應如何籌畫案

## 黃河水利委員會提

理由 查行政院第一二〇次會議決議第三項「由財政部在前經決定撥交揚子江防汛委員會之六十萬元內將未付之款先行移撥」等因查此六十萬元中未撥之款尙有五十萬元現已領到五萬元其餘四十五萬元擬請呈請 行政院飭財政部迅予撥給以利工事再防堵決口工程浩大經費所需至鉅不敷之數並應如何籌畫俾資應付相應提會討論即希 公決

# 3. 擬請被災各省駐軍多調士兵參加防汛工作以應急需案

## 黃河水利委員會提

理由 河水泛濫數省被災舉凡搶險堵口之緊要工事需人孔亟擬於徵集民夫之外實行兵工辦法請各省駐軍多調士兵參加防汛以有組織有訓練之健者任險要勞苦之工作必能事半功倍是否有當敬請 公決

# 4. 擬請各省政府將確定之河防經費按期撥發以利河務案

## 黃河水利委員會提

理由 查豫魯冀等省之河防經費久經劃定專款以資應用惟過去此項經費往往不能按期撥發致主持河務機關平日對於修築河堤頗難措手一旦河水漫決尤費周章擬請各該省政府將此項確定經費按期撥發俾各主持河務機關可隨時應用於修築工事固可爲未雨綢繆之計亦可因應急需不致臨變倉卒也是否有當敬請

公決

### 5. 由冀魯豫三省將黃河大堤低薄工段分別加修案

山東省政府提

理由 查黃河大堤爲沿河人民之保障祇因歲修工程向係局部辦理以致堤之高低厚薄參差不一每遇河水暴漲低薄之處最易潰決整理之方似應由冀魯豫三省派員會同查勘將所有低薄工段商定尺度協力修築以昭劃一而防水患是否有當敬請

公決

### 6. 組織修堵黃河決口臨時工程處案

山東省政府提

理由 查今年黃河暴發各處堤壩紛紛潰決氾濫之廣災情之重爲歷年來所未視救濟之方亟應將各處決口趕速堵塞使河內洪水不致繼續外溢災區民衆得以早脫水患惟此項堵口工程不惟工大費鉅即設計施工亦須集中專家妥善籌劃似應分別組織修堵黃河決口臨時工程處統籌款項分別修築以利工程而除水患是否有當敬請

公決

### 7. 組織整理黃河險工工程處案

山東省政府提

理由 查黃河泥沙壅塞河槽無定每遇水漲險工時出根本治理因工大費鉅一時難以舉辦治標辦法惟有將各處險工加以整理以資防範爲進行便利起見似應組織整理黃河險工工程處聘請河工專家及經驗宏富之水利人員將沿河各處險工詳細查勘擬具計畫以便施工是否有當敬請

公決

## 8. 擬具改修各游石壩計劃暨改良採運石料辦法請討論案

山東省政府提

理由 查本省河工用料向以楛料質虛而輕入水浮而易爛用之修壩須以棉繩聯絡層層土合成巨大體積方有穩固禦水之力因是廟壩於溜急險要之處往往所用楛料各料復超過所用楛料價值且其耐久之性遠不過三年即朽爛不槌石料則不然質量堅重自具有禦水能力用之護堤修壩堅固耐久絕非楛料可比即以功用而論楛之體重不及石二十分之一其禦水之力如用石一方者需楛料二十方也東省河工中游壩壩質較下游爲多係因多經用石改修故楛壩較少工情較穩即每年歲修各段採購楛料不過數百梁絲計全游需用之數尚不及下游一段之鉅况近年以來各游楛壩既因經費支絀復成料價昂貴泰半不能飽廟每逢大汛走壩傷堤在在堪虞欲工防穩固自非重用石料將各游現有楛壩擬修石壩不可茲將所擬改修石壩計劃暨改良採運石料辦法繕具清單提請公決

### 改修石壩及採運辦法

查東省河工以下游爲長險而下游用石向採自中上游上段之壩口山道途遙遠運輸困難現擬重用石料在改修石壩之先必有解決困難之各項辦法方得運額增多價值低廉以免供不應求之處茲將改良採運各項辦法列下

(甲)開闢黃台山就近採運由中上游上段之壩口山發運下游石料計其水程自二百六十餘里至五百里不等民船往返運輸一次費時多而運費昂昂山洛口迤下之黃台山就近設廠開辦由葛家溝裝運赴下游各工較之壩口山可減水程一百四十餘里不俱運脚可省而石價亦較賤惟黃台山至葛家溝相距約五里必須鋪設小鐵軌山所採石料用鐵車裝至碼頭再行裝船發運到工更可收採運迅速之效矣此項設廠及購置小鐵軌等約共估需洋二萬元

(乙)改良運輸低廉運價查石料處現有運石方船僅十餘隻以致各段所估石料多不能如數運到如改楛壩爲石壩需石更鉅勢非添購多數船隻以增運額不可惟此種運輸全賴人力往返一次耗工費時值此生活高昂之際平均運脚幾達石價四倍之鉅若改用機力運輸既可減運脚又可獲朝夕至之效茲擬置輪船一艘方船十六隻編爲一隊方船約定身長八丈寬一丈二尺深四尺每

船規定容量十二方分四隻爲一組共裝石五十方往返由輪船拖送俟乙組到而甲組回丙組到而乙組又返輪船裝卸運石自必增多如裝石碼頭修築完善則裝船便利船有定量則無庸堆棧之勞裝運捷便工價自廉矣此項購置船隻修築碼頭約共估需洋四萬元

### 9. 請先就山東沿河南岸大堤最低矮卑薄段落擇要修築以期於事易舉於工有益案

#### 山東省政府提

理由 查黃河含沙最多河道淤塞隨年俱高而山東沿河南岸大堤近二十年來未得充分加培是以每至大汛水位抬高舊堤頂在在多有難臨時不得已搶加子堤俾倖渡過而危險程度曾近於極點然山東全省兩岸大堤共長七百五十餘公里如通盤修築所費不貲恐一時力有不逮徒涉空費無補於工應先就最低矮卑薄段落擇要修起以期於事易舉於工有益如上游之壽張縣境黃花寺一段長九公里中游之長清縣境官莊一段長十五公里下游之齊東縣境禹王口一段長十二公里濱縣境之趙家壩一段長十二公里萊園一段長十五公里利津縣境南四北六兩分段所轄下段各長十八公里均係低矮最其卑薄不堪之處加高培厚實爲目前急要之圖是否可行敬請

公決（如蒙決議可行再爲詳細估計聲明）

### 10. 擬請於最短期間籌設冀豫堵口委員會案

#### 山東省政府提

理由 竊查冀豫黃河決口波及魯西半壁稼禾悉被淹沒財產付諸東流人民何辜遭此浩劫而扶老攜幼大堤露宿啼餓號寒無親可依悲慘之狀至堪憫惻現在水勢日殺漸漸歸槽若能及時堵築水涸地出二麥可種房屋可修俾窮苦災民得咸安其居不然瞬轉冬令天寒地凍欲堵不能而致萬生民餓無食寒無衣栖無宿將無噍類矣擬請於最短期間迅速籌設冀豫堵口委員會撥發鉅款卑俾厥成災民幸甚是否有當敬請

公決



## 11 振興綏遠河套陝西涇渭河南沁洛水利藉以分減黃河水量以免漫決案

河南省政府提

理由 查黃河下游泥沙沉積淤墊日甚容量大減每作洪漲輒致漫溢且河水流景太大將來整理亦較困難故擬於綏遠河套一帶用適當方法開渠灌溉分引黃水既可振興水利復能減少黃河擔負藉免水災又查黃河之水多出支流而來支流水景足以影響幹河故當支流盛漲之時灌入幹河黃河水位亦隨之而增茲擬將導引陝西涇渭以便灌溉引洛入賈魯以利豫中灌溉航運引沁入衛使充裕衛河水景而便航運灌溉不但水利以興而因之支流一部份水量引入他河使減少入黃之水則黃河水量自可減小不但可免災害且將來整理亦當較為便利焉至該項詳細具體計畫容俟整理後再行提交黃河水利委員會大行討論

## 12 在陝晉豫冀四省沿黃山地廣植林木藉以減少入黃泥沙兼以調節水量案

河南省政府提

理由 查冀河之病病在多沙挾沙太多到處淤沉以致河身受病日深漫溢時見故防災必先去沙而沙土來源半由於雨水冲刷山嶺土石挾之入河按陝晉豫冀秦嶺太行山一帶山嶺起伏宜於林木倘能劃定適當區域廣植樹木他日長成枝葉能以含蓄水量令其緩流入河使河水不因暴雨而突漲水位得保平衡泥沙減少水不突漲則災害可免且林木長成所生之利足資治河之用斯誠一舉數得

辦法 由晉陝豫冀四省建設廳派技術人員實地踏勘劃定區域選定樹木種類擬具計畫分令山嶺各縣分期育苗植樹限五年完成并通令各縣切實保護新舊林木保護林木條例由黃河水利委員會規定嚴格施行

## 13 擬具漫決善後辦法意見請討論案

河南省政府提

辦法 善後辦法可以分爲二部一部份屬於工程整理一部份屬於賑濟辦法

屬於工程整理者有以下數項

(一) 培修大堤 (二) 加做護岸工程 (三) 修築堵壩 (四) 修補二道堤 (五) 整理月堤 (六) 保護決口堤頭 (七) 堵築決口  
屬於賑濟辦理者有以下數項

(一) 調查災情 (二) 施放急賑 (三) 興辦工賑 (四) 呈請減免田賦 (五) 舉辦無利貸款 茲將各項加以說明  
屬於工程整理者

(一) 培修大堤 查本年水災原因多由水流洶湧大堤單薄不能抵禦因之潰決且河底日見淤墊洪水暴漲河身多不能容每由堤頂溢流而出今次圍封一帶現象可為明證為免除將來潰決計應由河務局查照應行培厚加高地段由沿河各縣政府徵工加築井於每年冬季作大規模之修堤運動以固全堤

(二) 加做護岸工程 黃河堤壩護岸工大部拋石或搶險時築壩壩惟拋石不有相當坡度每被暴水衝散壩壩在水漲時又不易沉放在險要處似宜加打木椿做成梯形中填石塊作為石筐搶險時可採用魚鱗壩束或拴釘底層較為迅速

(三) 修築堵壩 查此次大水將沿河重要堵壩沖毀甚多以致水侵及隄隄身危險為預防將來起見宜將舊有堵壩加以修理并宜於必要之處增築新壩以資抵禦

(四) 修補二道堤 查沿黃下游各重要地點為增加保障起見多有二道堤之設置惟以歷年失修塌陷缺口隨處皆是一旦大堤潰決二道堤亦以殘缺不全難資抵禦則災異立成茲為保障安全起見宜即徵集民工或兵工迅速修補以防意外每年修一次并派專員查勘

(五) 整理月堤 沿黃河下游於河工凶險之處每有月堤之設置藉增保障惟在平時一般人心理對於月堤多不加以重視以致失於修護塌陷者多為增加保障計自宜加以整理藉免災害

(六) 保護決口堤頭 查河決之後水由口門流出流勢洶湧一時堵築不易而洪流洗刷口門日大將來堵築加增困難故於決口之後

宜即設法下埽包裹決口堤頭以防決口擴大

(七) 堵塞決口 洪水過後應視決口情形將決口用適當方法迅速堵塞

屬於賑濟辦法者

(一) 調查災情 各地災情雖有呈報而實地情況究竟如何似宜派員加以詳密調查以便施工賑濟

(二) 施放急賑 查受災之區人民什物被水沖沒衣食全無居處無地宜急籌集款項施放急賑以救民命

(三) 興辦工賑 查漫決之後受災之區各項工程切待整理需要工人為數至多可就災民之中選其壯丁令其工作予以工錢以資生

活庶免其因乏衣食挺而走險

(四) 呈請減免田賦 漫決之後田禾淹沒農民無所收穫對於田賦負擔自感困難似宜斟酌情形代為呈請緩繳或減免

(五) 舉辦無利貸款 水災之後農田被淹農具牲畜多被湮沒至今冬日水退應行下種之時但以農具種子購辦需款而災民衣食尚

虞無着焉能有款購買他物以致無法耕種流為餓殍似宜籌款妥定辦法無利貸於農民以備購買農具種子

以上各項漫決善後辦法是否有當敬請

討論公決

14 請於豫冀魯等省沿黃適當地點妥擬計劃減低堤身放洩黃水淤灌低地藉興水利並免漫決

案

河南省政府提

理由 黃河來自青甘積山嶺之水奔放而來查黃河上游所經之地多屬荒僻之區居民尙度遊牧生活山間之鳥獸及孕畜排洩之物

為水所沖挾入河內所含肥料極多倘能於豫冀魯沿黃適當低窪之地點妥擬計劃減低堤身在洪水來時使其於低堤頂端溢洩而出

用以淤灌堤外低地不但可興水利並可分減黃河水量減少其溢潰之險

辦法 在適當之地根據歷年水位紀錄將堤之一段減低至中水位根據水力學計算其長度並將堤身用石或三合土建築堅固此

黃河防汛會議彙編 提案

將堤外擬灌之田因以土堤當洪水時期礮河內之水由低堤頂上灌過入於田中以資灌溉并經過相當時期後設法緩洩於其他河道或更低窪之處

### 15 購運石料辦法以利河防案

河南省政府提

理由 查黃河工程以石料爲重歷年以來河工用石均由鞏縣採購備船運至黃河沿岸石價較省運輸亦極便利惟河水暴漲之時運石船隻時有沉沒之虞危險實多嗣後購運石料擬分平時與臨時兩項平時仍由鞏縣採購備船運送如遇水勢暴發時機緊迫臨時用石擬由黃河南岸印山東頭敷設輕便鐵道經過中牟直達開封各汛段以爲運石之用或由信陽礮山等處採購用火車運至黃河鐵橋南岸轉運各汛時間異常迅速石料不虞缺乏所擬購運石料辦法是否有當敬請

公決

### 16 徵集民夫協助河工案

河南省政府提

理由 查河務局係一工程機關需用人工計分技術人員及兵工民工三項其工作有平時與臨時之別(一)技術人員平時應由河務總局之技正技士及視察人員分赴各汛段督飭各分局之技術人員督工員汛長汛目等指導工作俾平時各汛段之修守事宜分配進行務臻完善臨時(即遇有險工時)由省府指派各機關技術人員等分赴各汛協助辦理(二)兵工平時由黃沁兩河汛兵四百五十六名隨時擔任修守工作臨時則由省府指派險工所在地之駐軍及保安團警等協助工作以補充兵工之不足(三)民工應照本局於民國十九年呈准防汛隊辦法每年農隙時抽調民夫作工二十日實地訓練臨時應由各縣長視工程之大小緩急徵集民工分赴各汛段協助險工工作藉收補充互助之效給養擬視地方情形由省庫與縣地方酌任之以上所擬是否有當敬請

公決

### 17 請補助款項修理蘭封民埝堤工以防汛濫案

河南省政府提

理由 案據河務局長陳汝珍第二區行政督察專員陳士凱別電稱本月真日據蘭封縣長趙一鶴電報黃河漫溢情形深爲驚異並奉

鈞座電令查堵等因專員士凱即於文日午刻馳抵開封局長汝珍旋亦到縣隨即督同縣長前赴該縣第一區之三義寨甄鋪村及二區之雷集一帶沿河各處詳勘查得該縣黃河形勢係由縣西入墩至雷集轉而向北此處水勢過大異常湍急轉流不及於是向東趨致由甄鋪村河界處漫溢出槽流入黃河故道經由城北東下泗湧異常因將該處冲刷成口初由該縣長查勘口門僅四十餘丈現竟被刷至百餘丈水勢之烈可想而知刻需集新修之民壩亦被冲毀多處水由堤上漫過沿河兩岸均成澤國一片汪洋約計被淹村莊六十餘處民田兩千餘頃而人畜漂沒尚不知凡幾災情奇重殊堪憫查該縣民壩前蒙鈞座撥款萬元動工興修時閱一載將近修成又被水冲毀其未被冲者亦甚岌岌可危至甄鋪村新被冲毀之處原係黃河故道溯自清咸豐五年銅瓦廂決口以後改道北拆迄今八十年舊堤年久失修極不完善現已被冲如此之甚若不趕速修補又恐愈劇愈寬將至不可收拾隨時有改入故道之可能所關魯冀皖蘇四省甚大爲害何可勝言第查該兩堤工程浩大需款甚鉅按歷史地理之關係均宜全局統籌矧該縣本屬削貧之區現又遭此奇災民力更爲拮据以負責修堵工程所難辦到茲經專員局長等一再會商惟有仰求鈞府裁酌或由省庫撥款或請中央撥帑以資修理而杜河患至於需款若干候蒙指令後再行估計呈報所有查勘開封縣河水漫溢被冲毀堤段亟應修補情形合肅電陳伏乞訓示祇遵等情據此查開封民念以南雖有堤工亦多單薄殘缺難禦橫流設有疏虞臨河居民固屬首當其衝而氾濫無垠勢必南載隴海東漸津浦不惟豫東魯西皆受其災卽江淮蘇皖各省亦將成澤國亟應從速籌撥款項根本防治以除水患第此項工程需款甚鉅豫省當頻年災稔之餘實屬無款可籌茲事體大關係數省安危究應如何防治理合提請

會議公決

18 擬請查照民國二十年江淮水災案呈請中央設立國府救濟水災委員會辦理黃河工賑傳統

### 一事權案

江蘇省政府提

理由 查本年黃河漫決災情擴大關於提前堵築漫決各口問題業經提出議案此後待舉事項除堵口外所必須籌辦者卽爲工賑現

在黃河兩岸殘缺堤堰數千里勢非普編修築不足以弭巨患億萬災民饑溺交迫不有撥拯將填溝壑言工言賑均需巨款爲賑於工費省而工倍前歲江淮水災曾由國府組會儘量撥發賑麥大培堤工今夏長江水漲得免於禍此其明效大驗也現在黃水橫流浸被甚廣災重於昔擬請查照民國二十年江淮水災成案呈請 中央援例設立國府救濟水災委員會特派大員主持會務並加入國內工程財政各專家積極辦理黃河工賑事宜俾統一事權以期收效宏大福國利民計無有過於此者是否有當敬請 公決

### 19 善後工程應先堵築豫冀魯漫決各口案

江蘇省政府提

理由 查本月豫冀魯三省境內黃河漫決兩岸縱橫數百里間均成澤國其南漫之水波及蘇省形態嚴重善後之策厥有二端曰堵築漫口曰普修隄壩而尤以堵口爲最急之要圖目下閘封考城長垣東明一帶開有數口又聞魯省中下游亦漲恐有漫溢豫冀各口寬數十丈數百丈不等涓涓不塞愈刷愈大設或掣動大溜其爲害更不堪設想現導淮委員會已接豫電轉報閘省河水漲四公尺計月底到豫洛水亦漲三公尺餘等情電催堵築決口防範堤防可見堵築漫決各口實爲今日急務距今百餘年前南河兩岸遇有漫決皆立即籌備堵築相視適宜地點於上流築挑水壩用輓鑲法兩岸進占晝夜趕堵合龍之後築劑加鑲退後補還大隄並加修月壩揀隄等以資固護然後徐開普備大修全堤擁束海口及整理護岸輕石各壩循序進行先後次第有餘不紊以今視昔情勢相同現在黃河漫口已逾旬日中國東部人民慘罹浩劫塞障災源刻不容緩今日非從容高談治本之時急則治標舍堵口外甯有他計此爲黃河漫決後善後工程案內第一步應行先決問題切盼 議決施行

### 20 請疏通漫決積水案

江蘇省政府提

理由 此次黃河漫決被水區域連綿數省災區遼闊人民轉徙流離情況至慘現在災區平地積水未除災民尙在與水掙扎之中故目

前所有各災區積水急應規畫疏洩以資救濟其規畫辦法擬照下列原則辦理是否有當敬請公決

#### 附規畫疏洩災區平地積水原則三條

- (一) 災區平地積水宜迅速設法疏洩
- (二) 疏洩災區積水應以不礙下游現未受災區域之安全與其確能承受之洩水量最高程度為標準
- (三) 疏洩災區積水計劃應請黃河水利委員會派員擬訂施行

#### 21 請撥款搶修下游漫水湖水隄岸案

江蘇省政府提

理由 查黃河漫決蘇居下游為衆流之所匯歸其北部銅壘沛蕭揚等縣境早經過水成災將來黃水無諭由微山湖南下或由洪澤湖東趨最後均須歸入運河故運河隄岸及其下游有關各河隄乃頓行吃重運河隄經二十年大水潰決上年修築之新隄尚未臻堅實中運隄工上年雖亦擇要略加修築祇以限於工款殘缺尙多至於由中運分洩歸海必經之大塘河濬沭河鹽河新黃河等兩岸河隄均積年未修毀壞特甚此外洪湖大隄土壘亦多殘壞必須分別加以修築使臻完固方足以資捍禦且導淮委會省電接河南河務局有電稱接隴省儲電河水漲四公尺計月底到豫洛水亦漲三公尺餘堵築決口修築河隄實為不可稍緩之事項在沿隄黃運河各縣所徵集之民夫已達十萬人以上而本省值二十年大災之後省庫竭蹶民困未蘇財政困難達於極點目前購料集工需用浩繁萬難籌此鉅款至於本省沿新黃河及運河各縣帶征之建設專款均經指作防汛專款存數無多支用殆盡而有關各縣人民既須出夫修築官堤更須各自防護民珍輟轉應徵民力已竭茲秋汛初屆黃河上游水勢又報積漲瞻念前途尤深焦慮迫不得已擬懇呈請 中央迅予撥發鉅款俾將運河大塘河濬沭河鹽河新黃河各河隄岸及洪湖大隄加修完固以資捍禦理合附具估表提請公決

#### 附修築各河隄工估表一表

黃河防汛會議彙編 提案

搶修蘇省各河堤工估計表

堤名	長(公里)	段	土(公方)	方	單(元)	價	共(元)	價	附	註
運河	340.91		1,704,550.0	0	10	170,455.00				無堤段以上無西堤段 留堤以下東西堤均無
大壩河	113.63		568,150.0			56,815.00				
洪河	113.63		568,150.0			56,815.00				
鹽河	113.63		568,150.0			56,815.00				
新黃河	187.50		937,500.0			93,750.00				
洪湖大堤	68.18		310,900.0			34,090.00				
合計	937.48		4,687,400.0			468,740.00				

平均每公里 5000 公方即每公尺 5 公方

22 擬請於黃河水利委員會加入蘇省委員案

江蘇省政府提

理由 查黃河橫貫中原凡在流域各省均有與利防患之責黃河水利委員會之組織原為彙集各省統籌籌畫是以組織法第二條訂有簡派委員十一人至十九人明文似流域各省均應參加蘇省位居下游關係重要若無人在會既不能參加計畫之討論自無從為切實之互助於水利前途不無窒礙擬請於委員會內加入蘇省委員俾得其策進行是否有當提請

公決

23 擬請成立黃河下游整理委員會案

江蘇省政府提

理由 此次黃水漫決下游數省同時告急所有善後設計諸凡待舉雖被災情形互有不同而整理辦法似宜一貫倘各自為謀則利害



抵觸在所不免而耗費公帑廢時誤事尤在意中山東韓主席來電以事關數省擬由蘇皖豫魯冀諸省組織黃河下游整理委員會全盤籌劃請由中央簡派委員長一人綜其成其有關各省均派委員一人(即以建設廳長爲當然委員)駐會共策進行本省亦同此主張是  
否有當擬請  
公決

## 24 請迅定堵口綱要案

### 內政部提

理由 查此次黃河漫決不止一二處防汛會倉卒成立經濟時間兩受限制若不決定綱要依次進行誠恐顧此失彼難免貽誤

### 辦法

1. 羅致富有工程經驗之技術人員組織視察團分途前往漫決各處詳細查勘擬具堵築計畫及預算
2. 防汛經費五十萬元額不敷用應俟預算確定不足之數由中央與有關各省省政府分別撥負成數應由本會視漫決情形會議決定

3. 漫決之情形不同影響之大小各異權衡輕重緩急規定施工次第黃水入淮爲害最烈通淮各決口應先堵築
4. 堵築工程以斷流爲第一步還提爲第二步還隄工程尤需堅實以免隱患
5. 堵築工程應迅速着手限期合龍若稍延誤恐冬季冰結明春方能施工受害益大
6. 排除積水計畫應從速擬定於斷流後與還隄工程同時進行
7. 沿黃交通不便材料運輸宜妥籌準備
8. 沿黃匪患爲工程進行之障礙應請當地駐軍肅清
9. 水尚積滯未決各險工處所宜協力防護必要時得請當地軍隊就近協助
- 10 防汛會應設總工程處於徐州設分工程處於開封及濟南兩處以便就近指揮

以上各辦法當否應請

公決

### 25 請健全組織防汛交通劃一管理案

黃河水利委員會提

辦法

甲、道路交通 魯冀豫三省全堤汽車道責成各省修築完善上下聯接並由鄭州鐵橋以下至利津按公里數編號立石樁以便查閱  
乙、報汛交通

一、豫冀魯三省沿黃電話責成各省修齊用劃一制度上下聯絡

二、甯夏包頭韓城潼關陝州開封濮州濰口等處以及渭洛等河俱設電報報汛站於汛期中負責日日通報

丙、劃一管理 三省河防雖分由三省河務局負責惟應打破向來防區制度免上下不相聞問應由黃河水利委員會統屬管理其人  
員兵夫亦可隨時調用

以上各辦法是否有當敬請

公決

文

電

## (一)關於防汛會議籌備事項

國民政府訓令 第三八五號八月十七日

### 令黃河水利委員會

爲令遵事據行政院呈稱案查前據河南省政府主席劉峙電稱黃河水漲情形請鑒核等情到院當經電復將防堵情形及水勢隨時見告並分飭鐵道部暨函請黃河水利委員會設法救護在案茲據山東安徽江蘇等省政府先後電陳前來經併案提出本院第一二零次會議決議一、着陝西河南河北山東安徽江蘇等省政府聯合防堵並籌振濟二、呈請國府飭黃河專淮南委員會同各該省政府切實辦理三、由財政部在前經決定撥交揚子江防汛委員會之六十萬元內將未付之款先行移撥除分別函令電知外理合抄同各該省政府原電備文呈請鈞府鑒核准予令飭黃河專淮南委員會同各該省政府切實辦理實爲公便等情據此應准照辦除分行並指令外合行抄發附件令仰該會遵照會同各該省政府切實辦理是爲至要此令

計抄發附電四件(略)

行政院訓令 第三八〇八號八月十八日

### 令黃河水利委員會

查關於黃河暴漲一案前據河南山東安徽江蘇等省政府先後來電經併案提出本院第一二〇次會議決議(一)著陝西河南河北山東安徽江蘇等省政府聯合防堵並籌振濟(二)呈請國府飭黃河專淮南委員會同各該省政府切實辦理(三)由財政部在前經決定撥交揚子江防汛委員會之六十萬元內將未付之款先行移撥並分別呈令電知在案現爲便利防堵起見應由該委員會召集陝西河南河北山東安徽江蘇六省黃河防汛會議統籌防汛辦法以資救治除分令外合亟令仰該委員會遵照辦理此令

代電國民政府呈報舉行防汛會議日期及派員先行設立防堵工程處仰祈鑒核備案由八月廿三日

黃河防汛會議彙編 文電

三六

國民政府主席林 文電  
行政院院長汪鈞聲奉 國民政府訓令 立派專員主持黃河下游堤防遵經令派委員許心武主持辦理並經呈報在案茲奉 行政院  
令飭召集防汛委員會及陝冀豫魯蘇皖六省黃河防汛會議統籌防汛辦法除遵經分電召集於本月二十八日在京舉行防汛會議趕  
速就決要區先行次第設立黃河防堵工程處協同各當地主管機關併力防堵俾免潰大外並由本會副委員長王應楡借秘書長張  
含英於二十一日乘飛機往冀魯豫蘇各災區視察漫決情形兼施測量基藉便統籌善後除分呈 行政院 外合前電陳仰祈鑒核俯准備  
案指令祇遵實爲公便黃河水利委員會委員長李儀祉叩奏

國民政府文官處公函 第三八三八號八月二十六日

運啓者奉

主席交下

貴會發代電陳奉行政院令飭召集黃河防汛會議遵經分電召集於本月二十八日在京舉行黃河防汛會議并由副委員長王應楡等  
於二十一日乘飛機往冀魯豫蘇各災區視察漫決情形兼施測量基藉便統籌善後除分呈行政院外仰祈鑒核備案令遵一案奉諭閱悉  
等因相應函達

查照此致

黃河水利委員會

行政院指令 字第二四二三號八月二十四日

令黃河水利委員會

代電爲遵令召集六省防汛會議於本月二十八日在京舉行請鑒核備案由

發代電悉應准備案仰即知照此令

函導准委員會 商請借用會議廳爲黃河防汛會議場所由 八月二十一日

逕啓者本會奉令召集黃河防汛會議茲定於本月二十八日在京舉行擬假 貴會議廳爲會議場所相應專函奉商至希  
查照予以借用竇級公館並請見復爲荷此致  
導淮委員會

附導淮委員會復函 八月二十二日

逕覆者准

貴會第三四號公函以奉令召集黃河防汛會議擬假本會議廳爲會議場所函商予以借用等因准此自應照辦除已飭科設備外相  
應函復查照爲荷此致

黃河水利委員會

電呈行政院請派員蒞臨黃河防汛會議指導由 八月二十五日

行政院院長汪鈞鑒本會奉令召集防汛會議遵於本月二十八日上午九時在本會駐京辦公處召集開會業經代電陳明並奉指令准  
予備案各在案惟此項會議關係救災事關迫切責任重大理應秉承 鈞院意旨辦理方足以資統籌而收事功擬請賜予派員屆  
時蒞會指導督率進行是否有當仰祈鑒核示遵爲禱黃河水利委員會委員長李儀祉叩啓

行政院指令 字第二四三七號八月二十六日

令黃河水利委員會

代電爲黃河防汛會議關係救災責任重大理應秉承意旨辦理請予派員屆時蒞會指導由

徑代電悉已指派本院參事李璽五秘書胡適周時出席矣仰即知照此令

電蘇魯等六省政府及導淮委員會通知定期召集防汛會議由 八月二十一日

導淮委員會山東河南河北江蘇陝西安徽各省政府助鑒本會奉令召集六省黃河防汛會議統籌防堵辦法遵即定於本月儉日上午

九時在本會駐京辦公處舉行會議務請貴會迅派負責代表二人或一人屆期出席除呈報及分電外即希查照電復為荷黃河水利委員會號叩

### 附六省政府及導淮委員會復電

陝西省政府復電

黃河水利委員會助察號電敬悉六省黃河防汛會議貴委員長兼任本省水利局局長本即代表除另派本府駐京辦事處主任傅慎齋列席外請查照為荷陝西省政府主席邵力子叩敬

河北省政府復電

黃河水利委員會助察號電敬悉已派黃河河務局長孫慶澤代表出席即祈察照為荷特復河北省政府謹啟

河南省政府復電

黃河水利委員會助察號電誦悉已派河南大學校長張廣與屆時到京出席此覆河南省政府謹啟

安徽省政府復電

黃河水利委員會助察號電敬悉已派建設廳第一科科长江世輝前往代表屆期出席特復查照安徽省政府主席劉鎮華謹啟

山東省政府復電

黃河水利委員會助察號電敬悉貴府招集六省防汛會議敝府已派建設廳長張鴻烈代表屆時出席特復查照山東省政府府印

江蘇省政府復電

黃河水利委員會助察號電敬悉本省派建設廳董廳長修甲准時出席特復江蘇省政府主席顧祝同馬祕

導淮委員會復電

黃河水利委員會助察黃河防汛會議前准號電請派負責代表二人本會派須代總工程師出席已電豫在案茲加派沈處長百先代表

出席合再電達查照導准委員會有印

函內政、財政、賑務委員會請指派專家出席黃河防汛會議希查照見復由 八月二十五日  
經濟委員會建設委員會

逕啓者案奉

行政院第三八〇八號訓令開查關於黃河暴漲一案前據河南山東安徽江蘇等省政府先後來電經併案提出本院第一二零次會議決議(一)着陝西河南河北山東安徽江蘇各省政府聯合防堵並籌振濟(二)呈請國府飭黃河汛准兩委員會同各該省政府切實辦理(三)由財政部在前經決定撥交揚子江防汛委員會之六十萬元內將未付之款先行移撥並分別呈令電知在案現爲便利防堵起見應由該委員會召集陝西河南河北山東安徽江蘇六省黃河防汛會議統籌防汛辦法以資救治除分令外合亟令仰該委員會遵照辦理此令等因奉此遵經定於本月二十八日上午九時在本會駐京辦公處舉行黃河防汛會議並已分電召集在案查此次會議統籌等善後亟待有關係各部會予以贊助敬請

貴會指派專家一人屆時蒞臨代表出席會議共策進行除分函外相應函達至希

查照辦理並請先期 見復爲荷此致

內政部

全國經濟委員會

建設委員會

賑務委員會

附內政部全國經濟委員會賑務委員會復函

內政部復函 八月二十六日

案准貴會第三八號公函囑指派專家出席黃河防汛會議希查照等由到部茲派本部陳科長洪恩屆時前往出席相應先行函復查照



黃河防汛會議彙編 文電

四〇

爲荷此致

國民政府黃河水利委員會

全國經濟委員會籌備處復函 八月二十六日

案准

貴會第三八號公函以定於本月二十八日上午九時舉行黃河防汛會議囑即指派專家一人代表出席會議共策進行等由准此茲派本會工程師胡品元屆時出席相應函復即希查照爲荷此致

國民政府黃河水利委員會

賑務委員會復函 八月二十六日

案准

貴會第三八號公函定於本月二十八日上午九時舉行黃河防汛會議囑派專家一人屆時出席等由茲派本會科長孫履繩出席相應函復即希

查照爲荷此致

國民政府黃河水利委員會

電 山東 安徽省政府請將黃河防汛會議提案要旨先行電示由 八月二十三日

急 河南 江蘇 安徽省政府助鑒 梗電敬悉承派張廳長鴻烈 漾電敬悉承派江科長世輝 出 席黃河防汛會議無任歡迎務請即將提案要旨先期電示俾彙編議程爲感黃河水利委員會漾印

代電導准委員會 請將黃河防汛會議提案先期送會由 八月二十三日



黃河防汛會議彙編 文電

四二

計呈送黃河防汛會議議程及紀錄一冊

國民政府文官處公函 第四四〇四號九月二十六日

逕啓者奉

主席交下

貴會呈送黃河防汛會議議程及紀錄一冊請鑒核備案一案奉

諭閱悉等因相應函復

查照此致

黃河水利委員會

行政院指令 第二八〇〇號九月二十七日

令黃河水利委員會

呈送黃河防汛會議議程及紀錄一冊請鑒核備案由

呈件均悉准予備案并應另備一份呈送黃河水災救濟委員會查考仰即知照附件存此令

函 陝西等六省政府 全國經濟委員會等備處

均准委員會內 政

送 黃河防汛會議議程 及紀錄一冊請查收 出

九月二十五日

逕啓者查本會前奉

行政院令飭召集陝西河南北河南山東安徽江蘇六省政府舉行黃河防汛會議統籌防汛辦法以資救濟等因當經遵於八月二十八日

在京開會將各項提案詳細討論逐一表決再將各決議案分別呈報函咨各在案茲將此項防汛會議議程及紀錄編印成帙除呈報暨

分函外相應檢同原冊一份函送

貴會 處 府 部 即 希

處 府 部 即 希

查照爲荷此致

陝西等六省政府

計函送黃河防汛會議議程及紀錄一冊

附

錄



四	第	三
費	經	案
項	事	提
<p>防堵工程經費如有不敷應如何籌劃案</p> <p>請各省政府將確定河防之經費按期撥發以利河務案</p> <p>請補助款項修理閘封民埝堤工以防泛濫案(經費部分)</p> <p>請迅定堵口綱要案(第二項經費部分)</p>	<p>防堵工程經費如有不敷應如何籌劃案</p> <p>請各省政府將確定河防之經費按期撥發以利河務案</p> <p>請補助款項修理閘封民埝堤工以防泛濫案(經費部分)</p> <p>請迅定堵口綱要案(第二項經費部分)</p>	<p>部分)</p> <p>由冀魯豫三省將黃河大堤低薄工段分別加修案</p> <p>組織整理黃河險工工程處案</p> <p>擬具改修各節石培計劃暨改良採運石料辦法請討論案</p> <p>請先就山東沿河兩岸大堤最低矮卑薄段落擇要修築以期於事易舉於工有益案</p> <p>擬具漫決善後辦法及意見請討論案(修堵部分)</p> <p>請迅定堵口綱要案(第四,九,兩項修堤部分)</p>
<p>內政部</p> <p>河南省政府</p> <p>黃河水利委員會</p>	<p>黃河水利委員會</p> <p>黃河水利委員會</p> <p>河南省政府</p> <p>內政部</p>	<p>山東省政府</p> <p>山東省政府</p> <p>山東省政府</p> <p>山東省政府</p> <p>山東省政府</p> <p>江蘇省政府</p> <p>河南省政府</p> <p>內政部</p>
<p>三、上項五十萬元用於決口之用</p> <p>二、行政院撥之五十萬元應儘先作堵塞</p> <p>一、呈請行政院將議決移撥之五十萬元除已領五萬元外其餘之款應請即日撥發以應緊急工需</p>	<p>一、呈請行政院將議決移撥之五十萬元除已領五萬元外其餘之款應請即日撥發以應緊急工需</p> <p>二、行政院撥之五十萬元應儘先作堵塞決口之用</p> <p>三、上項五十萬元用於</p>	<p>大汛前一律補修完整</p> <p>三、所有民埝請各省政府參照大堤標準督促修培期促修培期於來年大汛前一律完成</p> <p>四、江蘇運河大塘河沭河鹽河舊黃河洪澤湖及其他各省與黃河有關各幹河湖堤應加搶修者亦應由黃河水利委員會分別搶修並由各該省政府盡量協助</p>
<p>審查意見通過</p>	<p>審查意見通過</p>	<p>四四</p> <p>年大汛前一律修補完整</p> <p>三、所有民埝請各省政府參照大堤標準督促修培期於來年大汛前一律完成</p> <p>四、黃河出險氾濫所及之各河湖堤由當地地方儘先搶修並請由黃河水利委員會盡量協助</p>

案八第	案七第	案六第	案五第	案
事項	事項	事項	事項	事項
<p>治理由河 有理由 各省 參加 事項</p> <p>請於黃河水利委員會加入蘇省委 員案</p>	<p>兵工 民夫</p> <p>請被災各省駐軍多調士兵參加防 汛工作以應急需案 徵集民夫協助河工案</p>	<p>疏洩 積水</p> <p>請疏通漫決積水案 請迅定堵口綱要案(第六項)</p>	<p>防 汛</p> <p>請健全組織防汛交通劃一管理案</p>	
江蘇省政府	河南省政府	江蘇省政府 內政部	黃河水利委員會	
<p>呈請中央加派江蘇安徽 兩省建設廳長為黃河水 利委員會當然委員</p>	<p>堵修工程應盡量利用民 夫兵工請各省政府及軍 事當局盡力協助</p>	<p>請黃河水利委員會酌辦</p>	<p>一、甲乙兩項由黃河水 利委員會擬具計劃 函請各關係省政府 轉飭主管機關辦理 二、丙項由黃河水利委 員會大會詳細討論</p>	<p>堵修工程相差甚 應呈請行政院再於 國庫內撥一千萬元 交黃河水利委員會 辦理 四、請各省政府將確定 河防之經費按期撥 發以利河工</p>
照審查意見通過	堵修工程應盡量利用民夫兵工由黃河水利委員會請各省政府及軍事當局盡力協助	照審查意見通過	照審查意見通過	

黃河防汛會議彙編 文電

第九案	第十案	第十一案	第十二案
賑災事項	治本事項	補助事項	
<p>擬日漫決善後辦法及意見請討論案（賑災部分）</p> <p>請查照民國二十年江淮水災成案呈請中央設立國府救濟水災委員會辦理黃河工賑俾統一事權案</p>	<p>振興綏遠河套陝西涇渭河南沁洛水利藉以分減黃河水量以免漫決案</p> <p>在陝晉豫冀四省沿黃山地廣植林木藉以減少入黃泥沙兼以調節水量案</p> <p>請於豫冀魯等省沿黃適當地點妥擬計劃減低堤身放洩黃水淤灌低地藉興水利並免漫決案</p> <p>改進購運石料辦法以利河防案</p>	<p>請補助款項修理圍封民埝堤工以防泛濫案</p>	<p>黃河漫溢受災區域待賑孔亟應呈請行政院籌撥巨款辦理急賑案（臨時提案）</p>
<p>河南省政府</p> <p>江蘇省政府</p>	<p>河南省政府</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p>	<p>河南省政府</p>	<p>須俾張廣輿等</p>
<p>建議行政院轉請中央設立黃河水災救濟委員會辦理賑濟事宜</p>	<p>交黃河水利委員會參考</p>	<p>交黃河水利委員會參考</p>	<p>一致通過</p>
<p>照審查意見通過</p>	<p>照審查意見通過</p>	<p>照審查意見通過</p>	<p>一致通過</p>



黃河水利委員會  
第一次大會會議彙編

# 黃河水利委員會第一次大會會議目錄

## 一、紀錄

開會式紀錄

會議紀錄一

會議紀錄二

閉會式紀錄

## 二、提案

1. 擬具本會治理黃河工作綱要案
2. 本會二十二年度經常費概算暨請追認案（附總務處工務處職員俸給表及伙役工資表）
3. 本會總務處組織規程草案案
4. 本會工務處組織規程草案案
5. 本會大會會議規則草案案
6. 本會辦事通則草案案
7. 本會管理檔案暨圖卷規則草案案
8. 本會職員考績規則草案案
9. 本會職員請假規則草案案
- 10 本會會計事務規則草案案

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 目錄

委員長提  
委員長提  
委員長提  
委員長提  
委員長提  
委員長提  
委員長提  
委員長提  
委員長提  
委員長提

- 11 本會支出單據證明規則草案案  
委員長提
- 12 本會膳料規則草案案  
委員長提
- 13 本會職員出差旅費及測勘人員出動費規則草案案  
委員長提
- 14 本會測工及公役撫卹規則草案案  
委員長提
- 15 擬具黃河下游三省河防統一辦法案  
委員長提
- 16 建設黃河流域林業進行初步計劃案  
許心武提
- 17 擬呈請國府修正本會組織法以利會務進行案  
陳津嶺提
- 18 請設立河工試驗所案  
陳津嶺提
- 19 請儘先修治尾閘案  
陳津嶺提
- 20 組織黃河考察團案  
陳津嶺提
- 21 請妥擬辦法拋石下壩保護堤內灘地以免大堤危險並防河身受病案  
陳津嶺提
- 22 擬請於黃河坐灣之處設工地點如河南黑岡口蔡澤河北東明長垣等處仿造新式海塘辦法建築鋼筋混凝土擋牆並於牆前多拋碎石藉護牆基用免消溢之險案  
陳津嶺提
- 23 請撥款於開封或鄭州興辦大規模之水功試驗室以便根據黃河實地情形研究根本治理黃河方法案  
陳津嶺提
- 24 委託德國恩格思教授完成黃河試驗案  
沈怡提
- 25 鞏固黃河下游堤防以免黃水泛濫侵襲淮域案  
導淮委員會提
- 26 聯絡黃淮流域水準測量綫比較基本平面案  
導淮委員會提
- 27 治理黃河之意見案  
趙守鈺提

- 28 黃河治本意見案
- 29 綏遠河套黃河故道烏加河應從速修挖以減下游水禍案
- 30 綏遠廳在黃河沿岸廣植森林遏制下游沙患案
- 31 開發綏遠水利以減下游水害案
- 32 綏遠水災應請救濟案
- 33 黃河尾閘修治案
- 34 完修堤防案
- 35 民埝改歸官守案
- 36 修理堤壩工程請早日實施案
- 37 山東曹屬八縣代表葛象一等呈請將河北東明縣劃歸山東以減水患而利河工案
- 38 速堵決口以免久罹災害趕築堤壩以防再有潰決案
- 39 導引支流平綏山陝溝水開闢水路引溜歸槽以減河患案
- 40 振興綏遠河套河南沁洛水利藉以分減黃河水量以免漫決並擬定河套引黃灌溉計劃草案引沁入衛計劃草案及引洛入賈魯計劃草案敬請公決施行案
- 41 請設法擴充河南水利工程專門學校經費廣培人材以供需要案
- 42 請於冀魯豫等省沿黃適當地點妥擬計劃放洩黃水淤灌堤外低地藉興水利並免漫決案
- 43 請在陝晉豫冀四省沿黃山地廣培林木藉以減少入黃泥沙兼以調節水量案
- 44 擬請加培舊太行堤以資約束洪水案

馮 曠提

馮 曠提

馮 曠提

馮 曠提

馮 曠提

(委員長交議)張連甲建議

(委員長交議)張連甲建議

(委員長交議)張連甲建議

(委員長交議)張連甲建議

(委員長交議)葛象一等呈請

李培基提

李培基提

張靜愚提

張靜愚提

張靜愚提

張靜愚提

張靜愚提

林成秀提



63 黃河上游及其附近支流之水患應如何防弭案

劉汝璠提

64 黃河上游之水利工程應從速舉辦以資灌溉案

劉汝璠提

65 擬請整築黃河兩岸大隄案

劉貽燕提

66 擬具束溜攻沙分水放淤治本計劃案

林成秀提

67 請籌定治河專款以期標本兼治而利進行案

委員長提

68 擬將黃河下游秦豫魯冀各段設法統一管理以利河防案

董修甲提

69 請本會工務處於定期之內擬具黃河治本計劃印發關係各省及國內外專家公開研究以便決定實施案

董修甲提

70 擬請籌畫預防黃河南徙奪淮以免影響治黃導淮基本計畫案

董修甲提

71 請加築閘封舊黃口門石工及加寬考城石門壩決口處隄身以免將來再生漫決案

董修甲提

72 治理黃河應統籌計劃推陳出新一勞永逸而圖繁榮案

李適霖提

73 治理黃河上游在青海各縣屬擬開河渠以與西北水利而減下游氾濫案

李適霖提

74 統一河政俾根本大計早日實現以挽厄運案

(委員長交議)陳汝珍建議

75 整理豫境兩岸大堤及沿河堤面埠道案

(委員長交議)陳汝珍建議

76 請將沿河磚石堵築一律加修高厚以固隄防案

(委員長交議)陳汝珍建議

77 豫境黃河兩岸背工處所應即守護老灌以免河患而使治理案

(委員長交議)陳汝珍建議

78 請擬定河防法規以資遵守案

委員長提

79 山東荷澤縣天主教總辦萬寶來呈請黃河沿河各縣按畝加捐以資補助並統一治理案

(委員長交議)萬寶來呈請

80 設置甘肅水利局辦理黃河上游水利案

劉汝璣提

81 華北水利委員會函請本會及導淮委員會三機關合作案

(委員長交議)

82 擬請修閉封至二八架鐵路以利交通而便運料案

(林委員成秀介紹)孫慶澤建議

83 擬請冀魯豫三省政府協助完成黃河兩岸大隄汽車路以利河防案(臨時提案無提案文)

許心武  
陳泮嶺提  
張靜愚

84 提出本會呈請行政院令黃河流域各省政府凡與治河有關之水利計劃送本會核定後方能施行案(臨時提案無提案文)

許心武提  
陳泮嶺

85 速由本會應分之庚款於最短期間完成全河測量工作并即整闢利津三角洲以取得收益除鞏固河防外分年完

李賡田提  
陳泮嶺

成治水工程案(臨時提案無提案文)

### 三、文電

兩請本會各委員預擬治理黃河方案以便提交第一次全體委員會討論由

函河南省政府請假禮堂及會議廳為本會委員長副委員長及全體委員宣誓就職典禮及第一次大會會議場所由

附河南省政府復函

函本會各委員通告第一次大會日期及會議場所由

函各當然委員通告本會第一次大會日期及會議場所由

訓令河南三省河務局長列席本會第一次大會由

山東

代電導淮委員會請派員參加本會就職典禮及第一次全體大會由

華北水利委員會

江蘇  
安徽  
建設廳長通告已奉國府加派貴廳長爲本會當然委員并請參加就職典禮及出席大會由

## 四、附錄

大會決議案總表

河套分黃灌田計劃草案

引沁入衛計劃草案

導洛濟汴(賈魯河)統治汴洛二水渠化汴河以利農航計劃草案

山東黃河沿岸虹吸淤田工作計劃

黃河與小清河聯運工程計劃大綱

溝通黃運兩河工程計劃大綱

東溜攻沙分水放淤計劃



黃河水利委員會第一次大會議案輯目錄

紀

錄

## 開會式紀錄

廿二年九月廿六日上午九時

廿二年九月廿六日爲大會之第一日上午九時假河南省政府會議廳舉行開會式到出席者委員長李儀祉副委員長王應楡委員沈怡李培基張含英林成秀許心武張靜愚陳津釐代表李書田周禮武同舉吳樹聲裴益祥李鴻文周晉熙又列席者張連甲孫慶澤陳汝珍顧鴻熙羅忠懋由委員長主席如儀行禮後主席及各委員各代表分別致詞報告如下

### 主席致詞

中央籌設本會已有五年之歷史委員長詒今凡三易以政局關係始終未能成立今年儀祉於病榻上奉 國府任命惶駭萬狀本欲力辭繼念黃河爲中國患歷千餘年民國以來河害尤復頻見國內賢能有志之士欲竭智盡力以謀根本治河者當不在少獨以無所憑藉末由施行儀祉雖病且拙若不速爲之地黃河問題將恐無人過問故思奠定基礎使治河人才得以自展惟爲病所累遷延數月尙未組織而乃洪水暴發河隄潰決三十餘處淹沒二萬方里受災人民達三百餘萬人民呼籲政府嚴命而本會不得不成立前車既覆後思未已所望於本會各委員暨有關係之各機關各省政府同謀共濟使本會工作得以邁進河防得以鞏固治導工程得以實施沿河水患得以永祛航運灌溉得以發展黃河流域上下游人民得以轉貧爲富國家得以轉弱爲強實所欣盼

### 主席報告

#### (一)報告出席人數

本會委員及當然委員共計十八人現在已親到者九人甘肅劉委員汝璠迭次來電謂必親來出席并受甯夏余委員青海李委員之託兼爲代表昨又接劉委員電謂如天晴即乘飛機趕來出席或於本日下午及明日趕到其他當然委員派代表出席參加討論者有六人已超過法定人數自可開會至導淮委員會及華北水利委員會與本會有相互合作之關係故特請兩會推派代表出席共同討論又

河務局向來管理河務現在中央又令歸本會指揮故選三省局長列席與議此外又有本會總務處一二兩科科長列席一則因其經手草擬本會內部各種規程兼主管議事一則因其管理會計收支等事故令列席以備諮詢

### 張委員兼秘書長含英報告

#### (一)籌備經過

本會於本年五月二十三日准國府文官處函以中央政治會議決議趕速籌備黃河水利委員會辦法四條錄案轉知並奉國府先後派簡李委員長儀祉王副委員長應楹沈委員怡許委員心武陳委員泮嶺李委員培基並派含英為委員兼秘書長當經由委員長指定許委員心武為籌備主任暫借導淮委員會一部份房屋為本會辦公處五月廿六日奉國府令頒發團防小章廿七日即開始籌備一切六月三日准文官處函知中央政治會議議決本會會址改設西京並導渭應列入整治黃河水利計劃第一期工程本會又先後奉令以青海甯夏甘肅綏遠山西陝西河南山東河北江蘇安徽十一省建設廳廳長為本會當然委員

本會組織法草案經斟酌實際需要擬具後呈送國府核轉立法院提前審議嗣於六月十五日奉國府令頒本會組織法到會(八月十五日)奉國府訓令據導淮委員會轉江蘇河南兩省府電告黃河暴漲恐將奪淮飭派專員主持黃河下游隄防經委員長指定許委員心武為專員主持其事並呈報備案且已先於十三日派含英親赴豫省視察漫決災情又於八月廿一日隨同王副委員長乘參謀本部陸地測量局測量飛機赴蘇魯冀豫四省漫決區域視察並由測量機攝製決口地點之出路及停積區域照片於十萬分一地圖上詳為測繪以作施工及賑濟張本當將奉派視察漫決情形報告到會並准測量局製圖送會

本會直隸國府係組織法所訂明嗣因中央謀使于統籌防汛令知暫歸行政院指揮監督嗣奉行政院訓令決議黃河防堵振濟辦法三項並令召集導淮委員會及陝西河南河北山東江蘇安徽六省政府開黃河防汛會議遊於八月二十八日在京舉行其議決各案均經分別呈報函令各在案並由本會分別辦理

關於堵口工作由本會訂定辦理黃河下游隄防善後規程呈奉行政院核準備案公布施行由許委員心武分赴豫魯三省政府接

洽均承允盡量協助並親率技術人員就決口各地實施測勘估工庀料設立三區臨時工程處即以三省河務局局長爲處長次第辦理堵口工程至技術人員間向各機關調用者一俟工竣仍令回原機關服務

本會籌備雖僅大致就緒第因奉令辦理下游隄防工作驟形緊張爰于八月卅一日結束籌備提先組織成立當由各籌備員分將所管印信案卷傢具會計等項逐一移交總務處接收清楚並由籌備主任具文呈報在案

## (二) 正式成立

本會於九月一日組織正式成立仍借導灌委員會房屋爲臨時會所當經分別呈報函令各在案

本會按照組織法之規定設置總務工務兩處由委員長兼工務處總工程師並經令派含英爲總務處長許委員心武爲工務處副總工程師及李賦都等爲簡任技正等職

總務處之下暫設兩科荐任顧鴻熙羅忠懋爲第一二兩科科長又委任各科員分股任職

本會會址組織法規定設於西京前已在西安購地建築現仍繼續積極進行並擬先在開封覓定公有屋宇設立辦事處以便處理主管事務

本會各項規程現已就比較重要者擬訂草案正待核定

本會聘任外籍安立森君爲測量主任工程師已於九月一日應聘到會辦公正在組織測量隊進行測量工作

設立導渭工程處 中央常務會議第七十四次會議決議撥款十萬元交本會爲導渭初步經費又全國經濟委員會撥款三萬元作導渭灌溉工程測量之用經委員長在西安與邵主席商妥由中央所撥十萬元內撥三萬五千元並由蔣委員長撥助三萬五千元作渭河由西安至寶雞飛機照相測量之用於是先組織導渭測量隊測量灌溉渠線及設置渭河水文站並派技正孫紹宗主持其事隨將設立導渭工程處緣由呈報行政院備案業已奉到指令照准並令擬具組織規程呈送備案現正在擬訂中一面由會頒發勸防交該處具領啓用

本會徵求治理黃河意見案在中央日報申報大公報登載啓事近已收到意見書多份

本會登報徵聘水利土木林業測繪人員應徵者甚多定於本年十月十日截止後由本會組織審查委員會審查核定凡經審查合格者本會即行函聘試用三月期滿後核成績分別彙奏如因額滿當予登記遇有缺額以次遞補

本會關於經臨各費之支出曾函請審計部派員常川在會審核以昭鄭重現尙未准函復

本會測量儀器已由德國禮和洋行訂購計先後共計國幣三萬三千餘元

委員長於九月中旬赴豫魯冀一帶視察漫決情形並隨時指導各工程處進行方案

### (三)會計收支大略(略)

## 華北水利委員會代表報告

前順直水利委員會暨本會已往關於黃河工作之進行經過

黃河爲中國第一爲患最劇烈之大河多沙善淤河床無定潰隄改道數千年來更不絕昔聞於過去黃河之治理雖代有其人然均以堵築決口壅閘隄防卽爲盡治河之能事鮮有謀及根本之治理者欲求一勞永逸之計自非進而研究爲患之原因對於沿河「地形」「河道」之變遷「流量」及「含沙量」之大小「水位」之升降及受水區域「雨量」之多寡一一加以精密之測量而後岳克爲澈底改善之方案近國人對於治黃已感覺有迫切之需要尤以今歲黃河大災損失之下逼及冀魯豫皖蘇陝寧夏七省賑濟治標固爲目前之急務而徵前愆後根本治理計畫尤應及早預籌惟是黃河流域雖有成圖但或失之過久或略而不詳水文記載缺乏更其沿河各省主管河務機關均因限於經費對於治河之基本資料亦未能盡量搜集且事權不一計畫難周茲幸黃河水利委員會奉令成立主持全河流域防災治本大計統籌兼顧行見爲患數千年之黃禍得以消泯豈獨沿河民衆蒙其福利卽淮域及華北水域將來得免黃河南趨入淮北趨入衛之影響兩域水利建設不至爲黃河所破壞也今日舉行第一次全體大會討論治理方案承邀本會派員代表參加無任榮幸惟愧之建議未能爲滄海一粟之助謹將前順直水利委員會暨本會已往關於黃河工作之進行經過報告於次聊供參攷

## 一、地形河道水準測量

前順直水利委員會於民國十二年四月至七月間用導線測量自魯境周家橋至洛口以下一段黃河河道約一〇三〇平方公里水準線約二三七公里其所測地形僅及河身左右一二公里計共繪製一萬分一簡略地形圖四十餘張

本會於十七年九月改組成立後對於黃河之整理本擬積極從事於是年十一月在開封設立辦事處以資利便測量隊及水文站之管理及接濟嗣即組織測量隊先自豫境黃河鐵橋向下游施測沿河南岸地形則測至外堤以外數公里爲止擬經冀魯而至河口并擬俟測竣後再向上游施測嗣因十八年春間國府明令組織黃河水利委員會隨將開封辦事處裁撤並旋奉建委會令停止黃河測量爰於是年四月底將黃河測務結束綜計施測共五閱月其測量方法係用三角網法測至中牟縣境之孫莊俱黃河鐵橋以上至武陟縣黃沁交匯處以西之解封村一段亦同時測竣約共一一四〇方公里繪製一萬分一地形圖九張約三二〇方公里五千分一地形圖八十九張約八二〇方公里河身橫斷面三十一個其他河身橫斷面八十九個堤身橫斷面一百五十五個。

## 二、水文測量

前順直水利委員會於民國八年任黃河上下游陝縣及洛口設立水文站兩處測驗「流量」「水位」「含沙量」「雨量」各項至民國十年八月均改爲水標站專測水位并於八年九年十一年十三年先後在太原平遙壽陽澤州汾州各地設立雨量站惟澤州汾州兩雨量站嗣於十六年十七年相繼取消其壽陽雨量站亦自十六年起記載中斷

本會成立之初對於黃河流域水文觀測擬有擴充計劃除於十七年冬及十八年夏將前順直水利委員會原有之陝縣洛口兩水標站仍先後恢復爲水文站外并於開封增設水文站一處同時並於濼園蒙縣魏則營蘭封壽張濮縣各處增設水標站嗣因國府擬組織黃河水利委員會且以軍事關係妨礙測務乃復於十八年十月仍改陝縣水文站爲水標站其開封水文站亦於十八年底取消洛口水文站於十九年一月移交山東建設廳管理所有增設之濼園蒙縣魏則營蘭封壽張濮縣各水標站亦於十九年中次第撤換惟對於前順直水利委員會已設之雨量站尙仍維持記載且於十九年恢復壽陽雨量站嗣後陸續增設鄭州壽張利津汶上各雨量站茲將設站

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 會議紀錄

地點記載日期彙列一表於次

黃河流域「水文」「水標」「雨量」各站設立地點及記載時期表

地名	站別	記載時期
陝縣	水文	八、七——十、八
開封	水文	十七、十一——十八、九
洛口	水文	十七、十一——十八、十二
潼關	水標	八、四——十、八
陝縣	水標	十八、七——八、十二
鞏縣	水標	十八、二——十九、十二
鞏縣	水標	八、四——今
姚期營	水標	十八、二——十八、十二
開封	水標	十八、二——十九、十一
濬縣	水標	十七、十一——十八、六
開封	水標	十八、七——十九、十一
濬縣	水標	十八、三——十九、五
開封	水標	十八、三——十九、十一
洛口	水標	八、四——十九、一
壽張	雨量	十一、二——十六、一
壽張	雨量	二十、六——今
陽曲	雨量	八、六——十五、十一
陽曲	雨量	十六、七——十七、十
太谷	雨量	十四、四——十四、六
太谷	雨量	十七、一——今



平遙	雨量	九、四——十六、四
汾縣	雨量	十六、七——今
晉城	雨量	十三、十一——十六、二
歸綏	雨量	十一、二——十七、六
陝縣	雨量	九、六——十六、三
鄭縣	雨量	八、四——今
開封	雨量	二十、六——今
壽張	雨量	十七、十一——今
利津	雨量	二十、九——今
汶上	雨量	二十、十一——今
	雨量	二十二、一——今

水文觀測以久爲貴觀於上表所列僅有片段零落之記載難以徵信然要不失爲基本資料之一部分也。

### 三、灌溉計畫

本會於十八年春開奉建設委員會令彙集全國水利工程計畫時李儀祉先生任本會委員長須君悌先生任技術長曾編具陝西渭北暨黃河後套兩灌溉計畫呈部

查陝西渭北灌溉工程於民國八年即由陝西水利分局開始測量至民國十一年李儀祉先生須君悌先生分任該局總副工程師對於渭北灌溉工程積極籌備舉凡「測量」「計畫」「經費」均經分別規畫由陝西水利局編印報告本會所編具之計畫即係根據上項報告所載資料而擬訂工程經費共需洋三百三十六萬餘元可灌溉地約一百三十二萬畝以年收水租每畝一元計三年即足以償本而增進農產收穫之價值尙不在內

至黃河後套灌溉計畫由於民國十四年夏須君梯先生會歷西北當局之邀一度前往調查嗣并代向華洋義賑會總工程師塔德君接洽由該會組織測量隊前往作初步之測勘歷時數月所有該區之「地形」「土質」「渠道」「河流」等均得有較確實之記載本會所編計畫即以上項記載及須君梯先生調查見聞為根據工程經費共需洋一百三十二萬元可灌地五百萬畝以每年按每畝收水租五角一年已可償工款而有餘

以上兩灌溉計畫雖與防災治水大計無關宏旨然與利裕民裨益匪淺故并附帶及之

#### 四、查勘上游

本年六月本會應太原經濟建設委員會之請派員代為查勘山前夏至河曲黃河河道情形以便設計灌溉水電航運各項水利工程本會所派人員於六月六日由津出發往大同轉赴包頭改乘火車經後套沿途視察灌溉情形於六月二十八日抵寧夏調查灌溉事業七月六日乘船順河向下游查勘七月二十三日達河曲登陸八月二日抵太原晤太原經濟建設委員會委員長閻百川先生面陳查勘經過於八月十日旋津現正由該員等就查勘所得草擬報告送請該會採擇進行茲撮其大略如下

關於灌溉事業以寧夏最為發達其歷史亦久後套次之現各方設有屯墾辦事處工作極為努力定有基本整理之詳細計畫已着手大規模之測量將來灌溉面積可達十萬頃以上前途極有希望綏遠薩托兩縣境內民生渠工程已竣本定今年放水以黃河大水中止其灌溉面積預定一萬餘頃此外沿河小規模之引渠灌溉事業尚多最近數年果能將已辦灌溉事業加以整理擴充即有可觀無須另辦新灌溉以免人才經費之不能集中效率反弱

關於水力發電經此次查勘結果自甯夏至托縣河之坡度極小且係沙河兩岸平原水力發電之可能自托縣以下水行出峽中流急坡度甚大雖可利用惟所費不貲且無大工業需用電流尤恐得不償失似可從緩

關於航運實為太原經濟建設委員會所最注意者其意欲得後套餘糧運達河曲再由同蒲支路運往晉南本會派員對此節亦經特別注意甯夏托縣間流量坡度均極適宜雖淺灘甚多不難趨避現時以木船運輸絡繹於途惟木船之構造稍覺粗笨須加改良該段河

道若能加以整理即行駛汽輪亦有可能其托縣至河曲一段則河流太急暗礁至多下行危險堪虞上行尤感困難欲謀改善頗為不易如能將同蒲支路修至托縣最為相宜根本治理尙須作「水文」「地形」「河道」等測量工作藉作計費之張本第一步擬先從後套臨河至包頭一段着手以期與平綏路銜接第二步再進行包頭至托縣一段蓋同蒲支路之建築尙須時日故此段不妨稍遲也

#### 五、黃土試驗

查黃河所挾沙泥量之鉅爲中國各河之冠善治河者最感棘手然欲該項沙泥之減少必先明其土粒之大小土質所含之成分再進而求其在河槽內淤積及冲刷之情況方可着手現貴本會正工程師李賦都前經冀魯豫三省派往德國與恩格爾及方修斯兩教授研究治黃會由山東河務局寄去黃河河槽內黃土作黃土試驗極爲詳盡另由李賦都君編有報告茲不多贅

### 河北省黃河河務局局長孫慶澤報告

#### (一) 河北省黃河河務局歷年興修新工

黃河自神禹導治以後越六百載始有水患然爲害尙小周秦以來河患更不絕嘗明清尤甚證者多病籌河方策重防而輕治然修防所關至鉅豈容忽視特防之未得其法耳查歷代修防工程除加培大隄御水囤埝外所恃以抵禦洪溜之唯一良法厥爲埝工自漢代沿用至今絕少更易明治河名臣潘季馴甚且以勿隄已試之規守先齊成矩二語垂爲誡訓若黎襄勤之倡石工果恭勤之用磚工雖成效率著而當時已有糜費罪小節省罪大之議以致治河者無不墨守成規因襲舊法積習相沿雖有賢良莫能自異一若防黃之策捨埝無由者故黃河爲患之久且鉅雖由於埝治之無方然修防之不求進步亦一重要原因也茲將歷年舉辦新工之經過擇要分錄報告於後并附交照片八張甄瑣詳細計費圖一紙水文氣象表二張(中)埝工之研究冀省黃河工程民二十以前除培高補薄外其唯一禦險之工厥爲埝工經悉心研究知數千百年來所恃以抵禦洪溜之埝乃以疏櫟逐層堆壓繫以棉繩上壓大土沿堤壁立之料築南北兩岸險工埝段共八十餘段汎期之中走失者四餘亦弔於潰陷險狀百出一埝甚有墊至十餘次者其工程之不足恃及糜費之大概可想見其弔墊走失之主因列下1. 藉體輕浮試驗所得其重量與水之比重約爲一與十一之比即同一體積之水須十一倍同體積之料始能

沉壓到底2。壁立河中坡度毫無3。椿樁維繫已不堅固且極易朽爛據經驗所得繩之壽命僅十八日即引力消失故新廟之埽無異架於普通樁架上4。樁質疎鬆極易腐爛據經驗所得至多三年即朽如腐土5。所壓大土極易沖失統上以觀則埽體壁立水中伏汛薄暑熱氣蒸騰復為頂土所蔽已足致腐再加以風雨侵蝕烈日曝曬更難耐久椿樁朽腐則維繫力消失僅如散料傍堤且體輕易浮坡度毫無每遇洪溜輒成頂衝無出路即淘刷埽根速其漂浮水落下沉河底已非更易淤積以致漲落之際沖失淤積百繁叢生故埽工雖自昔沿用乃工程中之最不經濟不足恃者(乙)改進埽工做法之努力1。以鉛絲替代麻繩既經久而耐用價值復異常低廉2。摺壓埽台以減頂衝之勢藉護埽體3。拋護額籠以固埽根而免淘刷4。埽頂壓以磚籠藉增重量而免漂浮經以上改良雖走失之弊已除淤積之患減少然終以埽料易腐年須加廟仍不足以爲修防之良好工程新法之動機由是而興(丙)新式工程促成之原因沉排埽場民國二十一年春河溜變遷南岸巨險之工已成入袖之勢北岸三四兩段又復大溜頂衝若仍沿舊法估修繕兩岸統計非六十萬元莫辦而省庫奇絀絕無邀准之望任而不修又深慮或釀成巨患籌思至再遂毅然估修埽工然驟易數千年來之舊法而易以新創之埽工成敗利鈍關係工程前途至深且巨故於計畫之初異常慎重經匝月之久始得完成計南岸估修迎水埽三道北三一一道北四估修護岸埽工一段需款尚不足埽工十分之一(丁)沉排額埽設計原則1。工料以具有相當重量經久耐用購置便易爲原則2。工程須有相當坡度以能防洶墊避免頂衝易於搶護爲原則3。因求適合工程經濟節省工款起見所有工料於施工之時或完成之後須不被任何水勢沖失4。於任何水勢情形之下須能施工(戊)沉排埽埽作法融合美國密西西比河及密索里河所用之護岸沉排作法及吾國舊埽做法取長捨短而成法於擬修埽基之後簽打梅花椿及拉椿一行或多行格開實磚藉免動搖復用鉛絲繩多條使其一端交互盤結於椿上他端伸向臨河結網前鋪作爲底網再於底網之上繫結柳把密鋪成排除留之鉛繩加以橫斜鉛絲編結成網網內鋪結磚籠後活繫於埽頂以便隨墊動而鬆緊復於底網中間生根順工程曲勢排結鉛絲穿過柳把再以橫斜鉛絲編結成網網內鋪結磚籠後實以散磚磚後加壓麻袋磚上加粘土取平再將豎網纏出磚籠之上牢繫後面短椿上用橫斜鉛絲密網聯爲一體作爲埽基於埽基逐層砌級至相當高度爲止每級均與下級用鉛絲網相連全部連爲整體其每級退後之多寡以所需之坡度爲衡(己)額埽之效果查底

網柳排及磚籠散砌等磚既均以鉛絲相互纏結成爲整體即遇急溜絕無沖動之虞現塘底柳排既分溜勢復易掛淤護塘磚既有的絲網籠罩則不能沖失復以因溜而成之自然坡度不得流勢而塌基塌坡之形勢亦均取改革曲綫既導水流且緩殺溜勢自修成至今二年之久較經大溜塌基迄無變動足徵此項工程尙可應用惟創修未幾計畫難免疎漏務希加以指正以成完備之治標工程(庚其他新工1.新式放淤涵洞 修於新式磚塘之上分明暗二部2.新式護坡工程 以鉛絲橫斜穿結帶孔大板3.護堤避浪柳藤 利用隄脚柳樹作椿掛以柳排藉避風浪工程極廉功效甚偉4.磚柳相間之透水塘 阻溜而過水護隄功效甚大本年所修兩面均淤高五尺有奇且工輕易舉較實塘省費甚多。

(附圖略)

## (二) 本年河北省黃河情工報告

黃河下游豫冀魯三省地段河南省有數千年已往之歷史山東財力充足該兩段皆係堤防堅固石塘築築而河北省一段距離雖短險工最多向來只以腐爛不堪上古時代之秫秸埽以擋洪流以致年年出險歲歲報災所有潰決之患雖非人力所爲然以埽埽之無用實與故意作出險工無異河務當局實不能辭其咎耳因此乃決定剷除埽埽易爲磚塘三年以來已將有名險工如南四圍堤北四全段完全改成磚塘北三甚得橫渠之力今已變爲平工南三透水塘亦大見功效正在逐漸施行中所修磚塘共有三種一爲柳邑磚籠挑水塘二爲柳邑磚砌曲線順水塘三爲柳邑磚籠護沿塘三種磚塘皆以柳磚鉛絲爲主體塘基更以散拋磚籠爲輔助雖屢經大水皆未見極猛驟之墊陷可謂已告成功至於三種磚塘之比較因黃河水溜善變險工處率皆橫流頂衝挑水塘功效甚微順水塘材料太費護沿塘似最爲經濟而有效橫堤頭部亦以磚塘法相機保護所費至昂有限尤爲初意所未料及以上四段最險工段均有相當把握陝水窪在六月初卽至而工程仍極平穩正想三年之間得慶安瀾不料長垣境內以土匪扒堤見告釀成數百年未有之巨災千百年不復之浩劫至所有土匪猖獗情形因民團包剿掘堤局員冒火線往阻無效民夫招集艱難各等情均已成爲過去事實茲不贅述不過此次陝水空前猛漲十一日午夜至正午陡漲八尺有餘石頭莊迤上三十里長堤同時漫溢水過堤上幾如萬馬奔騰一萬千里員夫冲散無法搶護房倒屋塌慘不忍睹實屬人力難施不可遏止水過處詳查北岸共抽冲三十餘口南岸廂莊亦同遭漫溢更覺悲痛茲將善後辦法臚

請大會注意者九項特爲縷晰陳之(甲)沿河各縣縣長應具河工常誌 按本年長垣境內土匪扒堤雖屬無可抵抗之毒行然而土匪在兩月前不過五十餘名嗣後愈聚愈衆待至八月已過三百之數鄉村被其蹂躪良夫慘遭拘囚實有痛劇之必要不過不慮在大隄之上控壞攻擊更不應人少時不剿待至大股結成始加痛殺又不應在青沙嶺起始商會剿又不應在洪水崑崙時圍困堤上此皆係縣長不識河水厲害關係重要有以致之也(乙)縣長應協助偵險工作 大隄既被匪扒開民團被水冲散土匪因運解肉票及開拔各事未控掘口出水後尙據守口門一晝夜至四日晨始漸漸退去局員河兵等急遠進前運料搶護所扒兩口已形擴大一長五十餘丈一長二十餘丈均六晝夜全力用麻袋鉛絲等料將及萬元始將二十丈之口完全堵閉所用河兵士夫棚夫每日多在八百名以上但因取土困難仍取人夫不足雖周電縣長并電省府飭縣幫助撥派民夫初則謂農忙不易招集繼則謂阻水不能前往遲至九日方見派來民夫八十餘名由該縣科長某帶工未及一口該科長卽行潛逃民夫被困無人統率缺乏給養不能工作由局給食三日經於逐漸逃散第一口門未能如期堵合實以民夫未能踴躍助工所致至爲遺憾(丙)河灘淤積過高亟須整理 匪扒口門共長七十餘丈因水勢浩大吸水湧猛以致下游二十餘里悉被淤澱大水不能宣洩迨至十一日陝州空前盛漲洪水積至吸擁抬高一日之間陡漲八尺水蓄隄頂一二尺不等石頭莊以上三十餘里悉告漫溢抽放大小口門有三十處之多共長七里連同被匪所扒及南岸廟莊一處共爲三十二處長共九里有餘水過沙埽由大車集起至石頭莊迤下二十里止其間五十餘里河灘淤澱竟有高出大隄一尺半以上之處其低處亦與隄頂平如此現狀之下口門雖堵若不疏游河灘水流不暢勢必影響全局其受害當不只河北一省已也(丁)兩岸大隄應大加培補 前項所言疏游河灘工程浩大勢必挑挖引河三數道以順水勢待河水自然冲刷之力以恢復其原有天然之坡度而後止但專待水力冲刷須時甚久明年洪水時期卽應有相當補救之策而後可且本年大水上游豫冀兩省已有三十四道口門湍急實洩更有數十里太行殘隄外漫下注而老大壩以下水位猶在前去兩年最高水位以上二三公寸不等現在河形既經變遷大隄若不加培明年汎水稍大仍必漫決其危險何可勝言(戊)太行隄應附帶加培改歸官守 河北北岸大隄大車集起點處並未與河南大隄相聯接河南大隄至河北大隄兩端相距有三十餘里之空地封邱大窪積潦之水卽由此以入黃河該處每逢黃水盛漲卽行倒灌流入封邱而封邱與長垣滑縣

交錯之處即爲太行隄當民國七年河北省將黃河北岸民隄收歸官守時只由大車集爲起點並未將太行隄一併算入緣該堤分爲數段屬長垣數段屬滑縣數段所以仍爲民守而今則成爲三不管矣本年該段漫水甚多不但極有加培之必要且應收歸官守以專責成(己)各險工段應特別加修繕工以資防守 經本年特別大水氾濫橫流河身已多樹邊險工各段若不特別加修倘一旦發生危險不但災情重大損失特巨且恐有河流改道之虞是不可不特加注意者也(庚)應便利交通以利河防 按河北省一段交通不便郵電遲滯實屬有誤事機平常致電天津需時兩日信件則需五日此次河水氾濫四面交通完全斷絕東明電局不通者五日長途電話至今尚未修復郵件則需專差送往關封中途隔水三段繞道濟南即乘自行車前往則更須展轉過河三次且非乘舟兩岸皆不能行五十餘里之程需時四日方可達到以至各種材料不購自濟南則須前往開封若不將三省電話汽車路設法修通則於險險各種工作所受影響實非淺鮮是又應請注意者也(辛)應事前籌備工款以免誤事 如上所述河北省段內交通既如是不便臨時搶護工款尤宜應手材料更當早爲儲備譬如所需麻袋鉛絲轉運到工需時一月即使款項充足時期若有不許亦必貽誤要工是工款尤必在應用前一月籌足方克有濟即如此次搶堵石頭莊口門若必待請領省款撥到再事搶堵鮮不誤事幸賴地方人士協助當地商號信用稍經恢復若照前三年情況積欠商家料販款項皆未清還絕對不能商借時則本年所堵之匪掘口門決不見諸事實此款料之關係至爲重大又應特加注意者也(壬)應籌劃根本治理方案合全國力量整治黃河 黃河本平水勢之大豫冀魯三省受害最重損失約在三萬萬元以上再加陝甘綏皖五省其損失當不止倍蓰我國元氣業已大傷何能任其再發生同此一類之巨災但若不籌根本治理方法難將口門堵竣兩岸大堤加培完整河身疏濬妥善險工更格外增修而最近三年內仍必潰決是可斷言者以黃河水勢洶湧兩岸土性純沙決非苟且敷衍而能維持久遠深望 主席及 諸位委員對於所有根本治黃提案多費時間詳加討論決定治本方針俾便根據妥爲計畫以弭數千年來無法解決之大患是所切盼并謹代沿河南岸人民馨香禱祝者也至於所有三年來山東河南兩省河務局之互相協助以及地方紳民之通力合作於極端感謝之餘尤望體諒河北省近數年來之遭遇在省庫極端艱窘狀況之下除本年不計外前去年尚能爲黃河特別籌撥每年二十萬之工款使各險工段得有現在之相當基礎是又不能不略爲表示者也

(三) 本年河北省黃河沿河各縣災情概況

(甲) 被災原因 黃河在明初以前因北岸河南境內降荆口一帶屢決爲患民不聊生於是豫北冀南魯西各縣通力合作由河南之滑縣起經河北之長垣東明以迄山東之曹縣西北東南綿亘三百六十餘里修成民堤一道當初因之測量知識民力不齊高矮起伏傍極不平有如太行山之形狀故名之太行堤從此以後該堤外民衆均得其保障水災減輕不爲大害者數百年迨至咸豐初年河決銅瓦廂冲斷太行堤將長垣縣截爲兩段經滑縣東明濮陽荷澤濮濬范陽陽東阿等縣以達利津入海將黃河完全奪流一時不易挽歸故道六七十年政府不加整理聽其自然民不堪其苦遂又自動修築民堤北岸自大車集未被冲去之殘堤起經長垣之中心滑縣之南鄉濮陽之東南角築起長埝一道年年加高歲歲培厚迨至民國七年長垣大堤頗有可觀政府遂亦收歸官守南岸長垣縣界雖仍佔五十餘里因僅係邊疆受害實際以單曹定荷等縣爲重遂由該縣修成民堤一段名之曰山東小民埝完全由山東民間加修防守民國十二年始由山東河北兩省當局議決收歸官守并規定辦法每年經常修守等費由兩省分担三年後頗具規模乃自十五年起山東方面卽未撥給分文民夫亦不上堤分負防守之責矣此爲河北省一段黃河複雜之歷史所以以前幾至年年潰決者亦大有緣因在也迨至二十年以後以南北一兩段堤身較其他各段卑矮曾經加培修補三年來并加築挑水壩護沿壩等工程居然已較下游各段高厚堅固兩岸平險各工雖尚未臻決有把握之地位然據大水面之坡度計算已大致均衡不若以前之大相懸殊矣乃不料本年有土匪掘堤之事發生更加本年水勢特大堤身卑矮以致釀成意外若大奇災至深悲痛(乙) 被災慘狀 本年黃水奇漲各處氾濫打破已往紀錄沿河南岸人民慘受傾家蕩產之厄災其情形之慘重實有令人目不忍睹筆不堪述者河南山東以及上游各省均已擬具詳細報告報端且屢有記載惟河北省受災縣分雖只三縣而長垣東明適當漫漶之衝以黃水之洶湧水過沙停自古卽有水多高漲多厚之俗語當三日晨石頭莊被土匪扒通以後僅兩小口一長五十餘丈一長二十餘丈出水不多經流六七日方達到濮陽城南人民出村觀望尙有以爲經此淤沒以後明年准可希冀豐收而以爲慶者頗不乏人且所扒兩口經河務局拚全力搶堵不三日已堵閉一口六晝夜完全斷流正在懸賞勸限搶堵二口門預計不數日亦可堵合當不至受者何災患黃河北岸四十數年來未被水災之故是以民間毫無準備



迨至十日夜即告陝水大至未及十一日正午忽漲高八尺促不及防人力難施自石頭莊上三十餘里長堤全告漫溢加以太行殘堤尤窄大堤卑矮復漫四十餘里最高水面竟高大堤一二尺不等超過太行堤更五六尺以上奔騰馳瀉有如傾山倒海附近村落頃刻間坍塌殆盡人畜立時漂沒綠水勢既猛平地低於河灘已在一丈以上水頭乃高過丈五未及一日即過濮陽其來勢之猛烈概可想見此時被災人民無處逃避妻孥老弱盡數為波浪捲去少壯者即或登屋頂或攀附樹梢不移時房屋沖倒大樹亦均被水拔去計長垣一縣八百餘村其未被水沖沒者僅二十七村東明沖毀七百餘村濮陽雖較居下游然被淹者亦在六百村以上滑縣則更較甚於濮陽而考城即因近接口門之故全城覆沒山東曹屬一帶受災亦極慘重實以長垣蠡莊出水以外更加以太行堤及者城流出一大部分亦并

河北省黃河沿河各縣被災損失概數表

縣名	被災地畝	被災村數	被災人數	損失				合計
				地畝	房屋	屋財	產合	
長垣	三,零〇〇頃	七三	三,五〇〇,〇〇〇	六,〇〇〇,〇〇〇元	二,五〇〇,〇〇〇元	二,七〇六,〇〇〇元	一七,七〇六,〇〇〇元	
東明	三,三〇〇頃	七五〇	一,五〇〇,〇〇〇	一五,〇〇〇,〇〇〇元	一六,〇〇〇,〇〇〇元	一六,〇〇〇,〇〇〇元	六,七〇〇,〇〇〇元	
濮陽	三,三〇〇頃	〇〇〇	一,四〇〇,〇〇〇	一三,五〇〇,〇〇〇元	六,一〇〇,〇〇〇元	一〇,六〇〇,〇〇〇元	一四,〇〇〇,〇〇〇元	

以上三縣總計被災地畝有四七、二五〇頃被災村數二、一三三被災人數六一九、〇〇〇損失總數則有二一〇、一  
九三、二〇〇元之多

林委員成秀報告

(一)河北省黃河北一南一兩段漫漶各口及漫抽大小溝口各情形

本年河北省黃河決溢係因圍剿土匪被匪決口當時所掘之口計有兩處相距約三十丈一寬五十餘丈一寬二十餘丈溜勢洶湧坍塌甚速當即分別搶堵徵調員夫購運物料及招募夫棚夫民夫拚命進行四連日所到民夫僅及百人於是復將北二北三北四各段所屢防汛卯夫夫一律調赴口門第六晝夜之全力已將兩口上下頭頂分別裹護并於十日下午四時將第二口完全堵合正在搶堵第一口門間忽接陝州測站來電九十兩日河水積漲一丈三尺爲空前未有之奇漲遂不得不於搶堵之中兼做防險工事并因本年河水非常之大於事前既嚴飭各段格外警備分別擇要加添幫役及在南一二段堤埝之前加掛柳籠嚴妥籌防護並電催濟東長三縣增派沿堤各村民夫一律上堤協助此次河水飛漲趕即調遣堵口處員夫卯夫棚夫民夫一部分馳往北一上段搶護同時南一上段龐莊亦報水進堤頂復派員攜帶款料前往搶護並飛調南二三河段員夫暨電東明縣長多集民夫合力搶救奈陝州大水驟至愈漲愈高一日之中擁高八華尺有奇水面高出堤頂一二尺堤土純沙隨溜下瀉搶護罔效人力難施北一張武才寨及燕廟大堤搶至十一日酉刻竟被漫溢南一上段龐莊於十一日午刻先漫前堤又退守後圍堤因水勢過高亦相繼漫溢北一香亭及燕廟進下各堤於十一日酉刻即漫及堤頂搶救至十二日卯刻復漫抽三口其石頭莊掃口所修堵築及裹頭工事亦於十一日午刻深沒入水雖經竭力搶護而水大溜急難挽救以致盡墜前功其時河水尙奇漲不已自燕廟香亭直至北一段上交界大車集處水均高出堤頂二三尺飛騰奔瀉搶護員夫民夫均被沖散該段第六鋪鋪兵及其一妻兩子皆被溜捲去三十華里長堤悉在水中一片汪洋不見堤身統計南一北一上段漫口漫口及漫抽大小溝口共三十二處以北一石頭莊香亭及南一龐莊三處爲最寬其石頭莊掘口兩處因中間所剩殘堤被溜沖刷殆盡業已聯爲一口并連向香亭漫口合與爲一溜勢仍尙洶湧口門抽刷較深其北一上段各堤背河淤積最高之處有幾與堤平者臨河淤積最高之處有高出堤頂一二華尺者各堤之上間有積淤尺許者當時水面較之沉淤之泥沙尤高除堵口工程已另提案外謹將河北省黃河北一南一兩段漫漶各溝口之詳細情形報告如上

## (二) 河北省被水災區及施放急賑情形

本年因陝水空前奇漲，河北省黃河兩岸被水災區村舍爲墟，秋禾淹沒，人民死亡流離，災情極爲慘重。當經一面電省政府報告災情，請放急賑，電各慈善團體協助賑濟。一面急派員夫用堵口處船隻攜帶食物分赴災區，先行撈救。旋奉省電業已撥款派員星夜前往，并飭會商各縣仍速設法救濟。當又會商省府委員呈准暫先挪墊工款，并組織水災臨時救濟會，暨在兩岸口門堤上分設救濟處，添雇大小船數十艘分赴拯救。計在水中屋頂樹梢及木筏門扇之上救出溺民六千零八十九人，連同逃在兩岸堤上者共有一萬五千餘人，并即購買高粱豆麥商託各鎮鋪民戶蒸成饅餅逐日運赴堤上，計口施食更購發藥品搭蓋搭棚捐發棉衣暫延災黎之生命以待各方之接濟。適於此時省政府令山民政廳派員撥款分赴滬長東三縣會同縣長施放急賑，繼而又由省政府派員運撥食糧親視查放兩岸災民復慶更生。惟北岸水災長垣首當其衝，漢陽次之，南岸水災凡豫省考城及鄆省廩莊口門漫水均由東明合流東趨，故三縣災情較之他縣尤爲慘重。至其詳情已由孫局長列表提交大會參考，無庸贅述。此河北省被水災區及施放急賑之情形也。

各代表報告完畢後，當由主席規定本日下午二時後舉行審查會議，將所有提案分組審查，并指定沈怡、陳泮嶺、張靜愚、許心武、周禮、李耕、顧世楫爲第一組審查委員，由沈委員怡召集。林成秀、吳樹聲、孫慶深、陳汝珍、張連甲、武同舉、裴益祥爲第二組審查委員，由林委員成秀召集。李培基、張含英、李鴻文、周晉熙爲第三組審查委員，由李委員培基召集。嗣於下午二時仍在會議場開分組審查會，將所有提案審查完竣。

## 會議紀錄(一)

二十二年九月二十七日 上午九時

出席者 李儀祉 王應榆 張含英 林成秀 許心武 李培基

沈 怡 張靜愚 陳泮嶺 董修甲 武同舉代 張鴻烈 周 禮代

顧世楫 趙守鈺 吳樹聲代 劉貽燕 裴益祥代 李書田

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 會議紀錄

田見龍 李鴻文代 馮 曦 周晉熙代

列席者 張連甲 孫慶澤 顧鴻熙 羅忠懋

主席 李儀祉

祕書長 張含英

紀錄 李賦林 莊淑慎

主席恭讀 總理遺囑 全體肅立

### 討論事項

第一案 本會二十二年度經常費概算書請追認案「附總務處工務處職員俸給表及夫役工資表」(提案第1號)

決議 追認附表修正通過

第二案 本會總務處組織規程案(提案第3號)工務處組織規程案(提案第4號)合併討論案

審查意見 查原條文大體妥善僅就原文內少加修正當否仍候公決

決議 修正通過

第三案 本會大會會議規則案(提案第5號)

審查意見 查第六條中限定委員因事不能出席只可委託出席委員為代表似于事實方面扞格難行因本會委員分處各省

多負職責如均委託出席委員恐難足法定人數擬將原文中「得委託出席委員一人為代表」句改為「得派專

員一人爲代表」其第十條第十八條擬予刪去

#### 決 議

修正通過

#### 第四案

本會辦事通則案(提案第6號)管理檔案暨調卷規則案(提案第7號)職員考績規則案(提案第8號)職員請假規則案(提案第9號)會計事務規則案(提案第10號)支出單據證明規則案(提案第11號)購料規則案(提案第12號)職員出差旅費及測勘人員出勘費規則案(提案第13號)測工及公役攝卸規則案(提案第14號)合併討論案

#### 審查意見

查原條文均應有盡有僅于文字方面小有修正當否仍請公決

#### 決 議

修正通過

#### 第五案

擬呈請國府修正本會組織法案(提案第17號)

#### 審查意見

查本會爲因應事實及克盡使命起見實有修正組織法之必要所提修正條文行務允當惟每三個月開大會一次修正案未曾修正茲擬附帶修正每四個月開大會一次期于事實方面較爲便利

#### 決 議

照審查意見通過

#### 第六案

請設法擴充河南水利工程專門學校經費廣培人材以供需要案(提案第41號)

#### 審查意見

查本案立意甚善原則可行其詳細辦法擬交本會擬具後提請下屆大會討論施行

#### 決 議

原則通過由本會與河南省政府協商辦理并將辦理情形報告下次大會

#### 第七案

請增設黃河水防警察隊保護堤工案(提案第52號)

#### 審查意見

擬由本會函請有關各省軍政當局嚴飭縣政府及各地駐軍盡力剿匪以利河防

#### 決 議

照審查意見通過

第八案

擬請規定沿河各縣縣長協助搶險專章案(提案第53號)

審查意見

擬由本會函有關各省政府請按照內政部頒發協助河務考成規程辦理並令飭各縣長聽受河務局長之指揮並  
具協助河務

決議

照審查意見通過

第九案

請妥籌河工專款事前撥工以濟急需案(提案第54號)請鑒定治河專款以期標準兼治案(提案第57號)建議黃  
河沿河各縣按畝加捐以資補助並統一治理案(提案第79號)合併討論案

審查意見

查各地方民力艱窘不能再加負擔所有治河及搶險工費擬由本會借撥庚款並呈請中央指撥專款存儲備用

決議

由本會組織籌劃治河經費委員會妥擬辦法提出下次大會討論(當經主席指定王副委員長應檢許委員心武  
陳委員津嶺李委員培基張委員含英林委員成秀張委員鴻烈張委員靜愚趙委員守鈺等為籌劃治河經費委員  
會委員由王副委員長召集)

第十案

請擬定河防法規案(提案第60號)

審查意見

此項法規實為切要之圖擬由本會擬訂提出下屆大會討論

決議

照審查意見通過

第十一案

華北水利委員會函請本會及導淮委員會三機關合作案(第81號)

審查意見

查所開合作辦法至為完備似屬可行

決議

通過

第十二案

請由本會轉請撥款津貼兵工修築利津以下黃河大堤案(提案第60號)

審查意見 擬由本會轉請撥款津貼

決 議 照審查意見通過

第十三案 本會治理黃河工作綱要案(提案第1號)

審查意見 原案一、中之甲項擬請照原案通過乙項在可能範圍內多設水標站對於雨量站之設立擬請在可能範圍內予以津貼

原案二、三、五、六、七，各節均擬請照案通過

原案四、中之丙項擬于內堤外堤之間加築格堤其他各項均擬請照案通過

原案八、擬請本會指定經費籌設圖書室盡量搜集中外關於水利方面之書籍計劃圖表等類

決 議 照審查意見通過

第十四案 請設立河工試驗所案(提案第18號)請撥款於開封或鄭州與辦大規模之水功試驗室案(提案第23號)合併討論案

審查意見 以上兩案經合併審查以本會現已會同華北水利委員會及河北省立工學院成立中國第一水工試驗所將來如有繼續設立水工試驗所之必要時再行在本會所在地或沿河適當地點籌議設立

決 議 照審查意見通過

第十五案 擬委託德國恩格思教授完成黃河試驗案(提案第24號)

審查意見 擬請規定經費為六萬元由中央與三省政府各擔半數

決 議 照審查意見通過

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 會議紀錄

第十六條

組織黃河考察團案(提案第20號)

審查意見

擬請由本會敦請各專家組織考察團分隊考察黃河及各重要支流

決 議

照審查意見通過

第十七案

聯絡黃淮流域水準測量綫比較基本平面案(提案第26號)

審查意見

擬請由本會與江淮委員會及華北水利委員會商酌辦理

決 議

照審查意見通過

第十八案

治理黃河之意見案(提案第27號)黃河治本意見案(提案第28號)合併討論案

審查意見

以上兩案與第一號提案合併審查已包括該案內提請決議(按即議決案之第十三案)

決 議

此案已包括決議案第十三案內通過

第十九案

綏遠河套黃河故道烏加河應從速修挖以減下游水禍案(提案第29號)

審查意見

擬請交本會工務處研究報告下次大會

決 議

照審查意見通過

第二十案

開發綏遠水利以減下游水害案(提案第31號)

審查意見

擬請綏遠建設廳擬具詳細計劃送由本會交工務處研究再行報告下次大會

決 議

照審查意見通過

第二十一案

導引支流平緩山陝溝水開闢水路引溜歸槽以減河患案(第39號)振興綏遠河套河南沁洛水利藉以分減黃河



審查意見 水量以免漫決並擬定河套引黃灌溉引沁入衛及引洛入賈魯各計劃草案(提案第40號)合併討論案  
擬由本會將張李二委員提案分送有關各方面分別徵求意見並召集會議商定辦法再行報告下次大會(按

決 議 第39號案係李委員培基提案第40號案係張委員靜愚提)  
照審查意見通過

第二十二案 擬於冀魯豫等省沿黃適當地點妥擬計劃放洩黃水淤灌堤外低地藉興水利並免漫決案(提案第42號)擬具分

審查意見 水計劃以減下游災患案(提案第46號)擬具東溜攻沙分水放淤治本計劃案(提案第66號)合併討論案  
以上各案經合併審查擬交本會工務處參考並將研究及辦理情形報告下次大會

決 議 照審查意見通過

第二十三案 擬請酌修樁堤藉固河槽案(提案第49號)

審查意見 交本會工務處參考

決 議 照審查意見通過

第二十四案 黃河小清河聯運計劃案(提案第57號)黃河運河聯運計劃案(提案第58號)合併討論案

審查意見 以上兩案經合併審查擬交本會工務處研究會商山東建設廳辦理報告下次大會

決 議 照審查意見通過

第二十五案 提議由本會同冀魯豫各省組織黃河沿岸地形測量隊案(提案第59號)

審查意見 擬請照案通過

決 議 通過

第二十六案 請本會工務處於定期之內擬具黃河治本計劃印發關係各省及國內外專家公開研究以便決定實施案（提案

第69號）

審查意見 擬請照案通過

決 議 通過

第二十七案 擬統一河政案（提案第74號）

審查意見 第三項擬請工務處辦理

決 議 照審查意見通過

第二十八案 請妥擬辦法拋石下埕保護堤內灘地以免大堤危險並防河身受病案（提案第21案號）豫境黃河南岸險工處所應

即守護老灘以免河患案（提案第77號）合併討論案

審查意見 查沿河應有固定河槽計劃堤內灘灘應護應刷之處擬交本會工務處通盤設計兩案可作為參考

決 議 照審查意見通過

第二十九案 請儘先修治尾閘案（提案第19號）黃河尾閘修治案（提案第33號）擬修築柳堤整理海口以資宣洩案（提案第

48號）合併討論案

審查意見 修治尾閘關係河防甚重無論治本治標均須儘先辦理理由本會設計進行

決 議 照審查意見通過

第三十案 建設黃河流域林梨進行初步計劃案（提案第16號）提議擬應在黃河沿岸廣植森林遏制下游沙患案（提案

第30號)在陝晉豫冀四省沿黃山地廣植林木案(提案第43號)及擬統一河政案中之第二項(提案第74號)併討論案

審查意見 各案均可採行應由本會分別呈函辦理

決議 照審查意見通過

第三十一案 擬具黃河下游三省河防統一辦法案(提案第15號)擬請速行聯接冀魯豫電話汽車路以利交通而便搶護案(

提案第55號)擬將黃河下游秦豫魯冀各段設法統一管理以利河防案(提案第68號)及統一河政案中之一、四兩項(提案第75號)合併討論案

審查意見 所提各項均關重要應由本會設法進行

決議 照審查意見通過

### 會議紀錄(二)

二十二年九月二十七日 下午二時

出席者 李儀祉 王應榆 張含英 林成秀 許心武 李培基 沈 怡 張靜愚

趙守鈺 張鴻烈周 禮代 顧世楫 董修甲 武同舉代 劉貽燕 裴益祥代

陳泮嶺 李書田 田見龍 李鴻文代 馮 曦 周晉熙代 劉汝璠 李迺榮 劉汝璠代

余鼎銘 劉汝璠代

列席者 張連甲 孫慶澤 顧鴻熙 羅忠懋 吳樹聲

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 會議紀錄

主席 李儀祉

秘書長 張含英

紀錄 李賦林 莊淑慎

主席恭讀 總理遺囑 全體肅立

討論事項

第三十二案 完整隄防案(提案第34號)擬請分割各段民堤改歸官守案(提案第51號)合併討論案

審查意見 查黃河兩岸大堤所有民修民守者應一律修補完整改歸官守以專責成即由黃河水利委員會令飭三省河務局

詳擬辦法呈請黃河水災委員會

決 議 照審查意見通過核辦再由會函請三省政府加增河防費以資修守

第三十三案 山東曹鳳河工促進會呈請將河北東明縣劃歸山東以減水患案(提案第37號)

審查意見 事關變更省界應由會錄案函商冀魯兩省政府酌核辦理

決 議 由本會另擬妥善辦法與冀魯豫三省政府會商辦理并將辦理情形報告下次大會

第三十四案 速堵決口以免久罹災害趕築堤堵以防再有潰決案中之第一項(提案第38號)擬具堵修口門及禦水各工程計

劃詳細圖表案(提案第50號)請加築圍封舊黃口門石工及加寬考城石門塘決口處隄身以免再生漫決案(提案第71號)合併討論案

審查意見 查堵口工程已由本會移交黃河水災救濟委員會辦理應由本會錄案函請黃災救濟會對於所有各口迅速斷流

堵築並請加築石工以資保護

決 議 照審查意見通過

第三十五案 擬請加培舊太行堤以資約束洪水案(提案第44號)擬請加培金堤以防河流改道案(提案第45號)合併討論案

審查意見 查該兩堤關係冀魯豫三省河防多年失修亟應將太行堤漫決及殘破處所趕修完整并將金堤卑薄處所一律修整以資保障

決 議 照審查意見通過由本會函請黃河水災救濟委員會辦理

第三十六案 民埝改歸官守案(提案第35號)

審查意見 查山東省上游臨河民埝向係民修民守本年被災甚重無力修守應請撥款修整改歸官守以卹民艱而固河防

決 議 併案函請黃河水災救濟委員會辦理

第三十七案 擬請增築滄隄以資分水放淤案(提案第47號)黃河沿岸虹吸淤田計劃案(提案第53號)合併討論案

審查意見 查放淤工程對於鞏固隄防改善土壤減少流量含沙均有關係應由本會參照原案妥為設計擇定相宜地點逐步進行

決 議 照審查意見通過

第三十八案 治理黃河意見案中乙項「治標大綱」(提案第27號)

審查意見 查所具大綱均屬重要應請大會分別採納施行

決 議 通過

第三十九案 擬請于黃河坐澗之處險工地點仿造新式海塘辦法建築鋼筋混凝土擋牆並於牆前多拋碎石藉護牆基用免潰

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 會議紀錄

溢之險案(提案第22號)修理隄防工程請早日實施案(提案第61號)遠堵決口趕築堤壩案中之一、二、三、四、三項(提案第33號)擬請堅築黃河兩岸大堤案(提案第65號)整理豫境兩岸大隄及沿河隄面填道案(提案第75號)請將沿河磚石壩築一律加修高厚以固隄防案(提案第76號)合併討論案

審查意見

查兩岸大堤卑薄殘破均須一律分別加高培厚修理整齊並于隄河處所拋石護坦以資抵禦應請查照防汎會議第四案決議呈請行政院由國庫項下撥一千萬元交本會趕速修築以固河防而免災患

決 議

由本會參照以上提案資料擬具治標計劃呈請行政院核辦

第四十案

鞏固黃河下游隄防以免黃水泛濫侵襲准域案(提案第25號)擬請籌畫預防黃河南徙奪准以免影響沿黃導淮根本計畫案(提案第70號)合併討論案

審查意見

查黃河奪准侵衛事屬可慮應請本會特別注意另案請中央撥款整理大隄

決 議

與第三十九案併案辦理

第四十一案

綏遠水災應請救濟案(提案第32號)

審查意見

由會轉請黃河水災救濟委員會辦理

決 議

照審查意見通過

第四十二案

請由黃河上游築堰淤田以清泥沙下游澆槽開渠以興水利而殺水勢案(提案第61號)

決 議

交工務處妥為研究規劃

第四十三案

治黃應標本兼施案(提案第62號)

決 議 原則通過交工務處參酌辦理

第四十四案 黃河上游及其附近支流之水患應如何防禦案(提案第63號)

決 議 原則通過交工務處參照辦理

第四十五案 黃河上游之水利工程應從速舉辦以資灌溉案(提案第64號)

決 議 交工務處研究并妥擬計劃由本會與甘肅省政府會商辦理

第四十六案 治理黃河應統籌計劃推陳出新一勞永逸而圖繁榮案(提案第72號)

決 議 交工務處參考

第四十七案 治理黃河上游在青海各縣屬擬開河渠以與西北水利而減下游氾濫案(提案第73號)

決 議 擬由勸察團於勸察上游河流時詳為規劃早謀實現

第四十八案 設置甘青甯水利局辦理黃河上游水利案(提案第80號)

決 議 為發展上游水利起見設立水利局實為必要惟本會組織法未經規定應由本會與甘青甯三省政府商酌辦理

### 臨時提案

第四十九案 擬請接修蘭封至二八案鐵路以利交通而便運料案(提案第82號)

決 議 原則通過交本會工務處研究擬辦

第五十案 擬請冀魯豫三省政府協助完成黃河兩岸大堤汽車路以利河防案(提案第83號)

決 議 併第三十二案由本會函請三省政府辦理

第五十一案 擬由本會呈請行政院令黃河流域各省政府凡與治河有關之水利計劃送本會核定以後方能施行案（提案第

84號）

決 議 通過

第五十二案 運用本會應分之庚款於最短期間完成全河測量工作并即整關利津三角洲以取得利益除鞏固河防外分年完

成治本工程案（提案第85號）

決 議 由本會與山東省政府會商辦理

### 閉會式記錄

二十二年九月二十七日午五時

本屆大會自廿六日上午開會至廿七日下午五時將全部提案討論釐事當由主席臨時動議舉行閉會式經全體同意行禮如儀後主席致閉會詞略謂本屆大會係屬本會成立後第一次之全體委員會議而于本會內部之組織如何充實法規之如何完備經常費之如何支配治理黃河工作之如何進展均承本屆大會討論決定以奠本會之基礎而策事業之進行是本屆大會之重要無待言說不啻唯是本年黃河暴漲為災政府關懷民瘼迭令主持其事災黎得救甚殷呼籲早弭巨浸本會不得不提先結束籌備早日成立以應付此非常之事機是于設計治本之外又須亟謀治標幸賴各位委員各位代表共抒卓見于治本治標之方案摩畫周詳八十餘件之議題僅兩日之短促光陰縝密審詳加討論分別議決其治事精神誠堪感謝惟是方案已定必須見諸實行儼社自當督促所屬唯力是視尙希諸君共同努力以相期于有成



提

案

## 1 擬具本會治理黃河工作綱要案

委員長提

理由 本會奉令統籌治理黃河責任重大業於九月一日正式組織成立惟治事之初應立階程以期循序漸進克赴事功爰擬具工作綱要分述如次

### 一、測量工作

#### 甲、地形河道測量

測量爲應用科學方法治河之第一步工作蓋以設計之資料多是賴也然黃河各段之情形不同故所需測量之詳略亦異例如鞏縣以下河患特甚測量宜詳鞏縣至韓城次之韓城至托克托則在山峽之間又次之托克托至石嘴子較爲平坦有灌溉航運之利宜較詳石嘴子以上則次之

鞏縣至河口一段長約八百五十公里兩堤間之距離有爲十五公里有爲四公里今估計測量之寬度爲三十公里測定河床形狀及兩岸地形繪製五千分之一至萬分之一地形圖若組織四大隊測量約三年可以竣事鞏縣至韓城一段長約四百公里測繪萬分之一地形圖韓城至托克托一段長六百公里亦測繪萬分之一至兩萬分之一地形圖於山峽處測量區域可窄於欲修築工程處如閘壩等則測量較詳二大隊約二年可竣托克托至石嘴子一段長亦約六百公里亦測繪萬分之一地形圖二隊約二年可竣石嘴子以上則暫作河道縱斷面及切面測量一隊約二年可竣黃河上游之地形及河口之狀況概以飛機測之如是則組織五大隊測量五年內即可竣事

#### 乙、水文測量

水文測量包含流速流量水位含沙量雨量蒸發量風向及其他關於氣候之記載事項其應設水文站之地點如下 臬閣甯夏五原河山龍門瀋陽孟津鞏縣開封鄭城壽張濮口齊東利津河口及滄水之西寧洮水之狄道汾水之河津渭水之華陰洛水之鞏縣沁水之武陟其應設水標站之地點如下 貴德托克托腹縣陝縣鄭縣東明蒲台汾水之汾陽渭水之咸陽洛水之洛甯洮水之陽城並令各河

務局沿途各段設水標站

於河原皋閘暨夏河曲瀆閘開封深口各設氣候站測量氣溫氣壓濕度風向雨量蒸發量等並令本支各河流域之各縣建設局設立雨量站

## 二、研究設計工作

治河之環境複雜其受天然之影響亦至巨故必有充分之研究方可作設計之依據河床之變遷河道冲刷之能力沉澱之情形等測驗流量係數之測定泥土試驗材料試驗模型試驗等工作果凡一切工程於實施之先必有充分之探討對於採得之根本必加深切之研究

於開封濟南各擇一段河身作天然試驗又擇適當地址設模型水工試驗場一所以輔助之

三年之後上項之測量與研究工作大半充足即可根據以前劃治導之方案以便作工之實施舉凡本河之根本治導工作即可於第五年起實施次第進行

## 三、河防工作

黃河之變遷潰決多在下游故於根本治導方法實施之前對於河之現狀必竭力維持之防守之免生潰決之患欲各河務局之工作與將來計劃不衝突及其防護合理起見冀魯豫三省河務局統歸本會指導監督本會並常派員視察指導改良其工作舉凡埝壩磚石之應用增鑄新修之工程皆應努力為之查我國治河有四千年之歷史其成績與方法殊可欽仰惟防決之法似有改進之必要對於汛員兵弁宜加以訓練俾得明瞭新法之運用同時並訓練新工人以作遞補之用

## 四、實施根本治導工作

按照上項計劃約四年之後即可實施治導之工作其項目如下

(甲)刷深下游河槽 換言之即對於下游河道橫切面加以整理河口加以疏濬河水含沙過多為黃河之一大問題欲河槽不淤蝕則流速與切面必有合理之規定如是則河槽刷深水由地中行矣其法或用束隄或用丁壩因地制宜

(乙)修正河道路線 河道過曲爲下游病症之一故應裁直之處甚多惟同時亦應顧及現有之事實和勢估計規定之後於何處應裁直何處宜改弧亦當次第與辦也

(丙)設置滾水壩 於內隄之適當地點設置滾水壩俾洪水暴漲時可以漫流而過流入內堤外堤之間既可免沖決之患且可淤高兩隄間之地以固地形惟必加以測驗審慎處置以免河水因疏而分因而弱因弱而淤河床

(丁)設置谷坊 山谷間之設坊橫堵既可節洪流且可淤淤沙平邱整應相度本支各流地形以小者指導人民設置之大者官方爲之

(戊)發展水力 沿河可發展水利之地甚多宜利用之而以測量壺口爲第一事

(己)開闢航運 黃河上下游必整理之俾使航行凡比降過大或礁石阻隔之處可設閘以升降之或炸除其障礙

(庚)減除泥沙 於泥沙入河之後應使之攜淤于海然爲治本清源計以能減少其來源爲上其法爲嚴防兩岸之沖塌及選避沙新

道再則爲培植森林平治階田開挾溝洫(參看第六第七節)

(辛)防禦潰決 於各項新工程實施之後則水由地中行水患自可逐漸減除惟仍宜竭力防護之

以上工作有須待四年之後起首者有隨時可以興辦者期十年小成三十年大成

#### 五、整理支流工作

支流之整理與幹流本爲一體惟各支流之情形不同則治導之方法其利用自當因地制宜例如渭水航行及灌溉之利與其含沙量是當特殊注意者其他若汾洛沁等支流亦皆應加整理以清其源也

#### 六、植林工作

森林既可減少土壤之沖刷且可裕肥料防泛濫故沿河大堤內外及河灘山坡等地皆宜培植森林造林宜普及非一機關或少數人所能爲力者故必與地方政府及人民合作之嚴定賞罰條例

#### 七、墾地工作

黃河水利委員會第一次大會議案編 提案

墾地工作一則有利河道則再增加生產質屬有益茲分述之

(甲)恢復溝洫 治水之法有設谷剛以節水者然水庫善淤若分散之為溝洫則不會億千小水庫可以容水可以留淤淤經濬取可以養田利農貸以利水惟西北階田必須以政府之力督令人民小治整齊再加溝洫方為有效

(乙)整理河口三角洲 河口三角洲淤田三百萬畝且河道遷移不定水難暢行業富源於地亦殊可惜應即着手治理則工程農田兩收其利

(丙)整理河灘荒地 沿河南岸荒地甚多或由於河道之變遷或由於兩岸之淤高多為未墾之地如豫省之沿河南岸及陝西韓部朝華一帶是

(丁)鹼地放淤 沿河鹼地多為不毛每畝價格極低即以山東而論已有近十萬頃之數其他若河南河北兩省沿岸亦甚夥若能整理得法則荒田變佳壤其利甚溥

(戊)河套墾地 河套一帶未墾之地尚多宜墾殖之

(己)灌漑田畝 黃河上游及各支流宜施行灌漑工作況上游雨量缺乏尤宜行之惟在下游頗有考慮之必要蓋以鞏縣而下支流無幾若引多量之水以資漑田則所取者多為水面及河邊之水含沙量必較少因之河水之含沙量之百分數必增加是故下段灌漑應於河道切面設計時加以考慮也

#### 八、整理材料工作

我族沿黃河而東開拓華夏其與黃河之關係尤為密切而黃河又具其難治之特性泛濫變遷時有所聞故益為人類所重視是故史冊所載私家著述汗牛充棟極為豐富今者各實業家及水利機關或派員視察或施行測繪研究亦不乏人惟以分地保存散失不完者不早日搜集而整理之則恐年久無存且昔人之經營可作今日之借鏡是以應將各種材料搜集整理之也是否有當敬候

公決

## 2 本會二十二年經常費概算書請追認案

委員長提

理由 案查本會經常費係奉

中央政治會議第三百五十七次會議決議「自二十二年七月份起每月由財政部撥發經常費六萬元爲測量設計調查及辦公費之需」等因並准國民政府文官處函知到會嗣以會計年度業經開始遂根據本會組織法及按照額定月支六萬元編製經常費歲出概算書送請建設委員會彙轉主計處旋准函復彙編各在案事關本會經常費相應補繕概算書提請追認以昭鄭重即希公決

附總務處工務處職員俸給表草案夫役工資表草案各一

### 3 本會總務處組織規程草案

委員長提

- 第一條 總務處依照本會組織法第三條第四條及第六條之規定組織之
- 第二條 本處設處長一人承委員長副委員長之命掌理本會總務及交辦各事項並指揮監督所屬職員
- 第三條 本處分設第一第二第三第四各科每科設科長一人承長官之命處理本科事務
- 第四條 第一科掌理左列事項

一、關於文書之撰擬收發繕校及保管事項

二、關於發布會令事項

三、關於典守印信事項

四、關於職員之任免銓叙及考績事項

五、關於議案之編製及會議記錄事項

六、關於不屬於其他各科及臨時指定事項

### 第五條 第二科掌理左列事項

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

九〇

一、關於經費之籌劃事項

二、關於預算決算之編製審核事項

三、關於款項之收支及保管事項

四、關於本會事業及其他統計調查事項

五、關於會計上一切事項

#### 第六條

第三科掌理左列事項

一、關於購置保管材料用具事項

二、關於庶務一切事項

三、關於護工事項

#### 第七條

第四科掌理左列事項

一、關於報告刊物圖表編訂事項

二、關於規章擬訂事項

三、關於學術編譯及宣傳事項

四、關於圖書徵集保管事項

第八條 各科設科長辦事員各若干人分承長官之命助理各該科事務至必要時得酌用僱員

第九條 各科事務於必要時得分設各股辦理之

第十條 本處得舉行處務會議其議事細則另訂之

第十一條 本處辦事通則另訂之

第十二條 本規程自本會公布之日施行

#### 4 本會工務處組織規程草案

委員長提

第一條 工務處依照本會組織法第三條第五條及第七條之規定組織之

第二條 工務處設總工程師副總工程師各一人承委員長副委員長之命掌理本處一切事項並指揮監督所屬職員

第三條 本處分設測繪設計工程河防管理林墾五組各組設主任工程師一人承長官之命處理本組事務

第四條 測繪組掌理左列事項

一、關於河道測量繪圖事項

二、關於水文測量繪圖事項

三、關於測量圖表之編製保管事項

四、測量儀器保管事項

五、關於影印圖表及其他屬於工程測繪事項

第五條 設計組掌理左列事項

一、關於工程之規劃設計事項

二、關於工程之實驗研究事項

三、關於工程設計圖表之編製保管事項

四、關於其他屬於工程設計事項

第六條 工程組掌理左列事項

黃河水利委員會第一次大會會議編編 提案



黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

九二

一、關於工程實施事項

二、關於指揮監督本會所屬機關一切施工事項

三、關於工人徵集招募管理事項

四、關於材料器械預算購置保管分配及修理事項

五、關於監工驗工及審核工值事項

六、關於其他屬於工程實地事項

#### 第七條 河防管理組掌理左列事項

一、關於黃河及其支流兩岸隄防管理及勘查事項

二、關於指揮監督本會所屬機關一切河防工程事項

三、關於民埝工程指導監督事項

四、關於其他屬於河防管理事項

#### 第八條 林墾組掌理左列事項

一、關於黃河及其支流兩岸堤內外及山坡地造林護林事項

二、關於計劃設置苗圃及農事試驗場事項

三、關於指導沿岸官荒及洩出土地墾植事項

四、關於其他屬於林墾事項

第九條 各組得在規定之限度內設工程師副工程師助理工程師製圖員工務員若干人並因業務之需要得酌用雇員

第十條 本處得舉行處務會議其議事細則另定之

小雜	公	潤	包	汽	汽	事	
						務	等
工役	役	伏	車	車	車	別	級
16	20	25	20	45	一級		
15.5	18	24	18	40	二級		
15	17.5	23	16	35	三級		
14.5	17	22	14	30	四級		
14	16.5	21	12	25	五級		
13.5	16	20	10		六級		
13	15.5	19			七級		
12.5	15	18			八級		
12	14.5	17			九級		
11	14	16			十級		
10	13.5	15			十一級		
9	13	14			十二級		
8	12.5	13			十三級		
7	12	12			十四級		

附本會伏役工資表草案

實	辦	工	技				正			技		職		等	
			工	製	測	助	副	工	主	副	總	別	薪		
記	事	務	工	圖	量	理	工	任	總	工	任	工	別	別	
													600	1	簡
													560	2	
													520	3	
													480	4	
													440	5	
													400	6	
													370	1	
													340	2	
													340	2	薦
													310	3	
													280	4	
													280	4	任
													250	5	
													220	6	
													220	6	任
													200	1	
													200	1	
													180	2	委
													160	3	
													160	3	
													160	3	任
													140	4	
													120	5	
													120	5	任
													100	6	
													100	6	
													90	7	任
													90	7	
													80	8	
													80	8	任
													70	9	
													70	9	
													60	10	任
													60	10	
													50	11	
													50	11	任
													40	12	
													40	12	
													30	13	任
													30	13	
													30	13	

附本會工務處職員俸給表草案

實	辦	科	科	處	職		等
					別	薪	
記	事	員	長	長	別	別	別
					600	1	簡
					560	2	
					520	3	
					480	4	
					440	5	
					400	6	
					370	1	
					340	2	
					340	2	薦
					310	3	
					280	4	
					280	4	任
					250	5	
					220	6	
					220	6	任
					200	1	
					200	1	
					180	2	委
					160	3	
					160	3	
					160	3	任
					140	4	
					120	5	
					120	5	任
					100	6	
					100	6	
					90	7	任
					90	7	
					80	8	
					80	8	任
					70	9	
					70	9	
					60	10	任
					60	10	
					50	11	
					50	11	任
					40	12	
					40	12	
					30	13	任
					30	13	
					30	13	

附本會總務處職員俸給表草案

第十一條 本處辦事通則另訂之

第十二條 本規程自本會公布之日施行

### 5 本會大會議規則草案

#### 委員長提

第一條 本規則依據本會組織法第十二條之規定於本會大會及臨時會議均適用之

第二條 本會大會及臨時會議均由委員長定期行之總務處先期通知各委員

第三條 本會大會以委員長副委員長委員及當然委員組織之

第四條 本會開會時以委員長為主席委員長因事故不能出席時以副委員長為主席副委員長同時有事故時由委員長先期

指定委員一人或由委員公推一人為代理主席

第五條 本會開會時應有出席委員之過半數蒞場方得開議非有出席委員過半數之同意不得議決

本會總務處處長工務處總工程師及各省河務局局長均應於開會時列席

總務處科長工務處主任工程師於必要時經委員長許可亦得列席

第六條 本會開會委員及當然委員因事不能出席得委託出席委員一人為代表出席應屬列席人員在開會時因事須先行退

席者均須述明理由向委員長或主席請假經許可後方得退出議場

第七條 左列各款為每次大會之注意事項

一、接受前次大會後各處處理重要事務之報告

二、審定本會行政費事業費之預算決算費

三、審定本會對於黃河本支流一切興利防患施工計劃及籌集工費之方案

黃河水利委員會第一次大會議案稿 提案

四、委員長副委員長各委員各當然委員處長暨總工程師副總工程師各省河務局局長提議建議事件

第八條 每次開會將應行會議之次第及開會日時地點於開會之一月前通知出席列席人員議事日程經委員長核定後於開會前連同議案印訂分配於各出席列席人員

第九條 議事日程由總務處斟酌重要次要編呈委員長核定如遇有臨時緊急事項為議事日程所未載或已載日程而可在後因臨時需要而必須速議者經主席說明原由得變更議程提前付議

第十條 每次開會時須經主席恭讀 總理遺囑後始宣告開議

第十一條 議事日程所載事件議畢主席應即宣告散會如議事未畢而散會時間已屆主席得宣告延長時間續議或宣告延會

第十二條 主席未宣告開議以前或宣告散會及延會之後無論何人均不得就議題發言

第十三條 討論議題依起立報名之先後發言如二人同時報名其發言先後由主席指定之

第十四條 討論結果經主席提出諮詢後並無疑議者即宣告作為議決如遇數說相持時應以起立或舉手之方法依次表決可否同數取決於主席

第十五條 凡開會時如遇議案性質相同或內容繁複得由主席合併交付討論或指定委員審查俟得其報告再行提會討論

第十六條 議事錄及議決案經總務處整理呈奉委員長核定後編印分送各出席委員及列席人員

第十七條 議事錄應記載左列各事項

一、開會之次第年月日時及地點

二、出席與列席人員之姓名

三、報告及討論議案與建議案

四、議決結果及其他必要事項

第十八條 凡本規則所未定者應參照民權初步之條例行之  
第十九條 本規則自本會公布之日施行

## 6 本會辦事通則草案

### 委員長提

- 第一條 本會職員執行職務除遵照奉頒官吏服務規程外悉依本通則辦理
- 第二條 本會事務均須經委員長核行委員長因公離會時由副委員長代理副委員長同時離會時由總務處長或由委員長指定各處主管長官一人代拆代行但重要事件仍應秉承委員長辦理
- 第三條 本會各處或各組科承辦事件有互相關聯者應由各主管長官或主管人員會商辦理如意見不同時應陳明上級長官核定之
- 第四條 本會辦公時間由委員長隨時規定公布但各處因有特別事故時得由主管長官隨時延長之
- 第五條 本會職員均應按照規定時間到會辦公在考勤簿上親筆簽名於辦公開始後卅分鐘內由總務處第一科註明出勤及請假職員人數送經總務處處長轉呈副委員長委員長核閱後發交總務處第一科登記如有遲到早退者應將事由自行註明考勤簿內候核
- 第六條 本會例假日遵照國民政府規定辦理各處於例假日須派員輪流值日其規則另定之
- 第七條 本會職員除例假日外如因病或事故不能到會辦公者應填具請假單呈請給假其規則另定之
- 第八條 本會各組科職員應將逐日工作填寫職員工作週報於每星期六下午送由各該組科主管人員彙編各組科工作週報呈經各該處主管長官核閱後交總務處第一科保管并彙編本會工作週報送由總務處處長轉呈委員長核閱
- 第九條 本會收到外來文件統由總務處第一科編號登簿分別性質彙送經總務處處長轉呈副委員長核示後再由第一  
黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

科分別存送各處組科簽擬辦法經各該處主管長官核定送由總務處第一科擬稿經會核後送請判行即由總務處第一科繕就印發

第十條

總務處處長核閱收文認爲有急行處置者得提呈副委員長委員長核辦或先交主管人員擬辦候核

第十一條

總務處第一科收到文件如有附件者應隨原件附送倘有現幣鈔票或其他有價證券先交第二科保管隨時取具收據粘附於原件上一併遞呈核閱

第十二條

總務處第一科收到秘密文電除編號登簿外原封送呈總務處處長核示辦理凡來件寫明有親啓字樣者均不得開拆須逕送總務處處長核閱

第十三條

本會職員承辦稿件均須隨到隨辦呈核期限至多不得過三日其屬緊要者尤應提前速辦如有不能如限擬辦之案件應由各主管組科自行立簿登記先將原件送還總務處第一科歸檔

第十四條

本會重要收發文件應由總務處第一科摘由每週列表分送

第十五條

凡提出大會或其他會議之案件應先由主管處擬具提案交總務處第一科彙編議事日程送經總務處長轉呈委員長核定提付會議提案經會議決定後應由總務處第一科檢同各關係文件分別通知各主管處辦理

第十六條

本會機密文件統由總務處長指定專員辦理於送印封固後交總務處第一科編號發出并於發文簿中註明密件字樣其原稿及有關係之文件仍由經辦之專員保存

第十七條

本會一切文件圖表未經各該處主管長官許可發表者概不得印錄宣洩其有應守秘密者無論在職退職均應嚴守秘密

第十八條

本會經常費及附屬機關經費由總務處第二科依照預算按月列表送經總務處處長轉呈副委員長委員長核定頒發支用至遲於下月終編對計算清冊遞呈核閱

第十九條 本會職員因公出差得支旅費其規則另定之

第二十條 本會職員俸給由總務處第二科按月開列職名俸額表先送各處主管長官審核經由總務處處長轉呈副委員長委員長核定後交第二科分發

第二十一條 本會應用一切物品由總務處第三科購辦保管但特別購置在百元以上者須由總務處處長核定在三百元以上者由副委員長委員長核定

第二十二條 本會職員因公需用文具應填明領物單經各該組科主管人員核簽後向總務處第三科領取之

第二十三條 本會在外之附屬機關應用物品在每月核定預算範圍以內得就近購用按月由各負責人員呈報各該處主管長官審查轉送總務處登記核銷

第二十四條 本會職員考績規則另定之

第二十五條 本會為整飭促進會務起見得由副委員長或委員長召集各處主管長官開會務會議其規則另定之

第二十六條 各處為處理本處重要事務及集思廣益起見得由各處主管長官召集各組科主管人員開處務會議其規則另定之

第二十七條 本規則自本會公布之日施行

### 7 本會管理檔案暨調卷規則草案

委員長提

第一條 本會所有檔案概歸總務處第一科負責保管

第二條 檔案編制方式如左

一、(類)就本會主辦各種事業及行政之區分割分所有卷宗為二十類如左

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

九八

- 一、行政  
關於一切行政事項
- 二、組織  
關於本會及附屬機關並其他組織等事項
- 三、例規  
關於法規章程事項
- 四、經費  
關於經費事項
- 五、會議  
關於會議事項
- 六、人事  
關於職員之任免甄別銓敘考績等事項
- 七、調查  
關於調查徵集等事項
- 八、編譯  
關於編譯統計報告等事項
- 九、地方水利  
關於黃河本支流各地方所辦民埝及水利事項
- 十、設計  
關於工程設計及其有關事項
- 一一、測繪  
關於測量繪圖及其記載編輯並保管事項
- 一二、建築  
關於會址及附屬機關之建築修繕及水工建築等事項
- 一三、材料  
關於材料收管發放事項
- 一四、機械  
關於儀器機械之保管使用修理事項
- 一五、考工  
關於工程上一切考核事項
- 一六、林壑  
關於墾殖造林苗圃及一切有關事項
- 一七、管工  
關於工人之徵集招募編制分配督率仲裁及發給工資事項
- 一八、護工  
關於工人之保護及衛生事項



十九、黨務 關於黨務事項

二十、雜件 關於各機關往來文件不屬於以上各類事項

二、(項)就一類中性質相屬者區分為項

三、(冊)就一項中相同者區分為冊

四、(目)文件之屬於一案者為一目依日期之先後訂為一卷其第一號卷編滿時續訂第二號第三號卷

第三條 前條所列各類於必要時得請由主管長官增減或變更之

第四條 凡一文件內含有兩種以上性質者應分別輕重歸納於較重印類中並隨時加簽註明之

凡文件內有附件者應附列於後其因為幅太大及不能附卷者得於文內註明另置仍將附件編號登錄簿便於檢尋

第五條 歸檔之程序如左

一、各項文件辦畢後均應登錄送交管卷室由管卷員點收於簿上蓋戳

二、管卷室收到文件後應先將逐件登入總檢冊并依其性質編入分類冊分別歸檔

第六條 凡案卷可為將來引證之例者須永遠保存之其餘如例行及無關緊要之文件保存經過三年得由管卷員隨時檢卷焚

集一處一面於總檢冊上加註某年月日抽燬字樣每至年終檢冊及卷送請主管長官核閱於所註抽燬字樣上逐一蓋

章時即請委員長眼同焚燬之

第七條 調閱案卷須由閱卷人備條開明欲閱何卷並具銜名蓋章向管卷室調取管卷員見條立刻給卷並登記於調卷簿卷宗

收回時應即將原單退還閱卷人並在調卷簿上註明收回日期

第八條 調閱卷宗以三日為期倘非三日所能辦畢者得延長至六日必須送還逾限得由管卷員向之催繳閱卷人如仍須延長

調閱日期應以書面聲明理由送管卷室存查

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

第九條 調卷人對於所調案卷應爲左列各款之注意

- 一、不得污損遺失
- 二、不得刪改抽換
- 三、不得拆散移動
- 四、不得任人翻閱
- 五、不得洩漏卷內機密
- 六、不得轉轉移送

第十條 本規則自本會公布之日施行

### 8 本會職員成績規則草案

委員長提

第一條 本會職員工作成績依本規則考核獎懲之

第二條 職員考績於每年終舉行但有特別勞績或重大過犯者得隨時獎懲之

第三條 職員考績由該管直接長官隨時考查服務情形至每年終列舉事實加具考語送各處主管長官審核交由總務處處長彙集造具清冊轉呈副委員長委員長分別核示辦理

各處主管長官由委員長副委員長直接考核之

第四條 職員凡有左列情形之一者得予獎勵

- 一、成績卓著者
- 二、辦事勤慎者
- 三、對於技術有新發明或新計劃者

四、服務滿一年以上未請假者

第五條 職員凡有左列情形之一者應予懲戒

一、營私舞弊或有重大違法行為者

二、貽誤要公或違抗命令者

三、洩漏機密或不守紀律者

四、辦事玩忽或廢弛職務者

第六條 獎勵方法如左

一、擢升

二、加俸

三、記功

四、傳令嘉獎

第七條 懲戒處分如左

一、免職

二、降級

三、減俸

四、記過

五、訓戒

第八條 職員功過得互相抵銷

黃河水利委員會第一次大會議案編 提案

第九條 職員如有本規則第五條第一項之情事者除免職外應依法懲辦

第十條 職員有記過處分者本年不得進級一年內記過滿二次者降一級

第十一條 本規則自本會公布之日施行

### 9 本會職員請假規則草案

#### 委員長提

第一條 本會職員因病或事故不能到會辦公者須依本規則請假

第二條 本會職員請假均須先將事由填入請假單送交總務處第一科查填已請假日數由各組科主任人員簽呈各該處主管長官核准再交第一科登記如因特別事故不及到會請假者得託同事代填請假單各處主管長官請假應呈請副委員長

員長核准

第三條 職員因病請假在三日以上或繼續滿三日者須附呈醫生證明書否則以事假論

第四條 職員請假其所辦事務應託同事代理如請假在一星期以上者得由各該處主管長官指定人員代理

第五條 請假逾原定期限者應聲明理由仍照請假程序呈請續假

第六條 職員請假未經核准或假期已滿不經呈准續假而擅離職守者均以曠職論應由各該處主管長官簽呈副委員長分別予以下列之處分但確因特別緊急事故隨附證明文件呈明各該處主管長官者得酌量減免之

一、曠職至五日者記過一次

二、曠職至五日以上者除記過一次外仍從曠職之日起按日扣薪

三、曠職滿十日者免職

第七條 職員請事假每年度不得逾三十日於年度統計時逾限者按日扣薪其到差不滿一年者按比例計算逾期滿三十日者由

各該處主管長官簽呈副委員長酌量去留

第八條 職員如有婚喪事故得呈請各該處主管長官斟酌情形給予婚喪假但至多不得過三十日逾限以事假論

第九條 職員請婚假或喪假者必須隨呈證明文件否則無効此項假期內所有例假均不得扣除

第十條 職員請病假每年度不得逾三十日逾限以事假論期滿按日扣薪合計逾六十日者由各該處主管長官簽呈副委員長長酌量去留

第十一條 職員如確係因公受傷或積勞致疾經醫生切實證明不能速愈者得遞呈各處主管長官簽呈副委員長長給予特假若干日免受扣薪處分

第十二條 關於請假曠職各事宜應由總務處第一科分別登記每屆月終遞呈核閱

第十三條 本規則自本會公布之日施行

## 10 本會會計事務規則草案

### 委員長提

第一條 本會會計事務除適用一般會計法規及別有規定外依本規則行之

第二條 本會歲出總預算應於上年度會計年度未終了以前提出大會議決經委員長核定後送由中央主管建設機關彙編轉呈國民政府核准施行

前項總預算應將測勘工程費及經常行政費分別並須編送附屬表以備參攷

第三條 預算發生不足之數或預算外係不可免者得動用預備費但動用時應呈請國民政府核准行之

第四條 本年度歲出有餘款時應轉入次年度作為歲入金

第五條 預付墊付之款應行繳還者仍歸入原定科目之內

第六條 本會經常行政費用由總務處第二科依照預算按月列表呈總務處處長核轉委員長批准交總務處第二科支付次月初由總務處第二科分別審核彙編計算書及單據呈總務處處長核轉委員長核閱

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

第七條 凡測勘工程經費因變故致業務遲延本年度不能支訖者經大會之認可得展至次年度使用

凡工程浩大必須數年後竣工定有繼續費之使用者經大會之認可得遞展至完工之日爲止

第八條 本會職員因公出差支用旅費應依照本會職員出差旅費規則辦理

第九條 本會附屬機關每月支出計算書及單據應於翌月十五日以前送總務處交第二科審核彙編遞呈審核各局處隊收支情

形每十日呈報一次

第十條 全年度使用經費應於年度終了後三個月以內製定決算書經大會通過後送審計部

第十一條 出納人員對於現金除日常必需得自行保管外餘應存放於中央銀行及由大會指定之其他銀行

第十二條 前條存款須將測勘及工程經費行政經費分項存之支取時應由委員長暨第二科科長共同簽名或蓋章

第十三條 出納人員掌管現款物品之出納對於現款及物品應負一切責任

第十四條 出納會計人員自行保管之現款或各種有價證券及貴重物品均應儲藏於金櫃及庫房妥慎保管

第十五條 出納會計人員如遇因公出差或因事請假得呈請派員代理連帶負責

第十六條 出納會計人員對於所掌現金及物品因事故致意外損失者非經審計部認爲可以解除責任者不得免其責任

第十七條 出納會計人員應由介紹人出具保證書經審查合格并須酌納保證金

第十八條 本會附屬機關會計人員應由本會選派

第十九條 本規則自本會公布之日施行

## II 擬具本會支出單據說明規則草案案

委員長提

第一條 本會支出單據依本規則行之

第二條 凡現款支出以正當受款人直接出具收據爲主要證明其他單據均爲參攷附件

第三條 凡支出有收據不能證明但事實上無法取得直接收據者須由代理人出具收據或由經手人聲敘理由開單證明均須經

主管人員於該單上簽字或蓋章始生效力

第四條 凡收據須由正當受款人出具收據簽名蓋章如遇不識文字者祇得由經手人開具收據使其劃押或蓋章以資證明

第五條 凡收據上須填明實收現款之數目及收款年月日與付款機關之名稱

第六條 購買物品應由商號出具發單及收據各一份均各貼印花發單上應註明現金數目及日期並本會查照字樣收據上必須

註明實收現金數目加蓋商號印章

第七條 購買物品倘只有發貨單未另具收據經手人於付款時必須令商號於發單上註明實收數目加蓋該號印章於實收數目

字上面以資證明

第八條 各項支出單據均應由出納人員蓋章如購買物品似私人用品者應將用途簡單註明

第九條 單據上之款項如係銀兩銅元計數宜註明折合率折成國幣以便計算如遇不兌現紙幣應註明折合率折成仍以國幣計

算

第十條 按照印花稅應貼印花之單據均須貼用印花

第十一條 原單據所開名目價值數量如有不甚明晰之處並不能使受款人補填完備者應由經手人另加註明於數目字上面蓋印

並附說明

第十二條 凡職員工役因公出差呈報旅費時應在旅費日記付款憑單上關於左列事項分別聲明

一、出差事由

二、起訖日期及時間

三、停留地點及時間（指更換舟車之地點而言）

黃河水利委員會第一次大會議案編 提案

四、關於輪船火車之艙位車位等級及其他車舟之種類價目

五、關於因公發電之事由

六、關於延遲期限之事由

七、關於隨帶夫役人數及姓名

凡出差時所得各項支出單據均須隨同旅費日記報銷

### 第十三條

凡向各報登載廣告其廣告費除向報館取得收據外並應剪取廣告樣張以作參攷附件

### 第十四條

凡工程經費除單據外如有應加具工程估計書各項圖說暨監工人員技師之證明文件者均應加具其訂有合同及投標者並應抄送合同及投標文件

### 第十五條

各項單據由總務處第二科區分項目節依次編號粘貼於單據粘存簿

### 第十六條

凡參攷單據均應註明係某號單據之附件附列於後並於該號單據上註明附件總數

### 第十七條

本規則自本會公布之日施行

## 12 擬具本會購料規則草案

### 委員長提

### 第一條

本會購辦儀器機械工具車輛船隻房屋材料等悉依本規則之規定辦理

### 第二條

凡購料須先由請購處填明請購材料單並開具同式之說明書及圖樣四份經該處主管長官審核簽名蓋章後送由總務處處長轉呈副委員長委員長批准之

請購材料單式另定之

### 第三條

請購之材料如有一定標準者得免具說明書及圖樣但須開明商用符號或商標或檢附樣品

### 第四條

購料價值在五千元以上如經決定須行招標者應用招標辦法辦理



第五條 總務處處長接到請購材料單應爲左列各項之注意

一、審核本年度預算範圍之內已否列有該項材料之經費

二、審核所購料件應否投標

第六條 請購材料單經批准指定採辦人員總務處處長應將請購材料暨說明書圖樣等件檢交採辦人員遵辦並分別送總務處各科及請購處存備查驗

第七條 採辦人員採辦材料務於需用期限以前購齊運到指定交貨地點並應先將起運日期及售料商號名稱報明總務處處長備查

第八條 材料運到交貨地點總務處處長應呈請副委員長委員長派員會同請購處按照原定說明書及圖樣並提單等件核實驗收付款如遇有不合者應責令採辦人負責更換

第九條 採辦人員採辦材料遇有左列情事時均應報請總務處處長核辦

一、材料不能對期運到交貨地點時

二、材料時價超過估價至百分之二十以上時

三、所購之材料須先與商家訂立合同時

四、所購之材料當時無物可與說明書及圖樣成商用符號商標符合而別有堪以代替者時

第十條 所購材料如係工程急需應用之大宗物品經採辦人員報明購齊由會派員驗收付款後應即交運輸承攬人或轉運公司運往指定地點交收所有提單均應先期寄交以備點驗

第十一條 請購處或經手驗收人員收齊材料後應填具同式驗收材料證明書二份送總務處備查驗收材料證明書式另定之

第十二條 借用英庚款購料亦應填具請購材料單經批准後並應按照管理中英庚款董事會訂定之購料單一式填送二份

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

第十三條

用招標辦法採購之材料說明書圖樣品類由請購處製備多份以便商家取閱如標準樣品不能多備時應陳列於公開場所任其參觀其說明圖樣過於繁複者本會得酌向商家徵收費用此項費用不論成議與否概不發還

第十四條

招標辦法中應具備左列各款

- 一、交貨日期及地點
- 二、付款日期及手續
- 三、運輸方法
- 四、關稅及保險責任
- 五、延期交貨之賠償辦法
- 六、保費方法
- 七、投標及開標日期
- 八、其他必要事項

第十五條

招標程序悉依下列各款辦理

- 一、印就之標函及附件由總務處第一科發給其領取標函所應納之費用由總務處第二科收存並填發收據
- 二、標櫃應蓋用本會有關防之封條由總務處處長驗明固封交總務處第一科保管標櫃綑匙固封經總務處處長蓋章後交總務處第二科保管
- 三、總務處第一科收得標函不得拆封應立即送總務處第二科科長驗明登記加蓋火漆圖章會同第一科科長投入標櫃
- 四、開標事宜由總務處處長派員辦理並先呈請副委員長委員長指定人員到場監視
- 五、開標時須先將標櫃封條及標函火漆圖記詳加察驗並逐件開拆當眾宣佈各投標人姓名商號及其標價總額

六、開標後由辦理及監視人員會同將標函內所載式樣質地單位價格投標人信用及其他必要事項逐件詳細評議選定承辦人及候補承辦人擬具選擇理由書呈經總務處處長及購辦處主管長官轉呈副委員長核定並即佈告週知

第十六條 投標保證金除開標選定之承辦人應將該款移作承辦保證金之一部外其餘所繳之保證金一律憑據發還

第十七條 承辦人如不於限內簽定正式合同或自行聲明不願承辦時應即取消其承辦權並沒收其投標保證金由候補承辦人遞補

第十八條 承辦人如逾規定期限尙未繳足承辦保證金合同雖簽定亦不發生效力

第十九條 承辦人如不能如期交貨或所交貨物不符規定標準者本會得取消其合同並沒收其承辦保證金

第二十條 凡本規則之規定於本會附屬機關購辦材料或招標購料時得適用之

第二十一條 本規則自本會公布之日施行

### 13 本會職員出差旅費及測勘人員出勤費規則草案 委員長提

第一條 本會職員因公出差支用旅費除遵照奉頒國內出差旅費規則外悉依本規則辦理

第二條 本會測勘及工程人員等級規定如左表

職別	等級	
	簡	任
技	正	薦
技	正	任
士	技	委
士	士	任
佐		僱
		員

第三條 本會出差員工旅費分舟車費膳宿雜費特別費各種旅費均按出差人員現有職務等級依照左列表

費別	舟車費		膳宿雜費		特別費
	火車	輪船 舟車驕馬	以每日計算		
等級	一等	一等	十	元	按實開支
特任	一等	一等	八	元	按實開支
簡任	二等	二等	六	元	按實開支
委任	二等	二等	四	元	按實開支
委員	三等	三等	三	元	按實開支
僱員	三等	三等	一	元	按實開支
僱工及隨從	三等	三等			按實開支

凡與前表所稱各職有同等資格者均適用之

一，膳費自出發日起支至報到止

二，宿費在五角以上須索具戳記正式收據五角以下如無正式收據得由旅舍主人出具簽名收據

三，雜費如上下舟車時力錢賞錢並在所駐地每日開支之車馬費及其他零星費用均應分別列出不得符記總數

四，坐船期內不得支宿費供膳者不得支膳費

五，出差地點在都市交通便利區域非有緊急要公者不得專僱汽車

第四條 出差事竣後應將各費詳細分別逐日登載旅費日記其一切用費應於可能範圍內索取單據連日記呈繳備於應可取得之單據不附呈或稱遺失而無充分理由者概不得支給

第五條 本會測勘員工往返旅費適用第二三條之規定

第六條 測勘員工在外勤期間每日得支出勤費依奉派職務之不同分別規定如左表

出	勤	費	等	級
二	元	隊	長	
一	元	隊	員	
一	角	測	工	及
		工	及	工
		役		

出動費包括膳宿雜及其他不屬於特別費之費用但測工及公役臨時奉差不足一日者酌給飯費每餐二角

第七條 出差及外勤期間因公所需得支用特別費其範圍包括舟車郵電運送及因特別情事臨時僱用人夫並其他一切因公必

要之費用

第八條 出差人員預領旅費應將出差事由地點期限及旅費概算數項具預支款項單經該組科主管人員證明蓋章呈准主管長

官由總務處處長核定轉飭總務處第二科照發

前項預領旅費於公畢銷差後即填具付款憑單連同旅費日記及各項單據先交總務處第二科審核再呈准主管長官由總務處處長核定發交總務處第二科彙編報銷餘款應還不足補領

第九條 本規則自本會公布之日施行

#### 14 本會測工及公役撫卹規則草案

委員長提

第一條 本會測工及公役給卹事項適用本規則之規定

第二條 測工因公受傷或致病者由主管人員審實並查明工作年限呈准各該主管長官依下列各款核定後分別撫卹之

一，因病或受傷暫時不能工作者於停止工作期三個月限內照發工資

二，受傷或致病經相當醫治後確係殘廢或精神喪失不勝職務者按其致傷致病之程度及情由於六個月至九個月工

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

一一二

資之限度內給予一次卹金

三、因公受傷而致殞命者於亡故之日起於六個月工資之限度內給以喪葬費並於一年工資之限度內酌給一次卹金

四、於第三款之規定如該故工並無遺族而有成年之兄弟雖其父母健在除喪葬費外不給卹金

五、致病致傷之情由及其程度較重經主管人員聲敘事實核准後酌給醫藥費但不得過三個月工資之限度

第三條 公役在會服役滿六個月後其因公致病或受傷殞命者得比照第二款規定撫卹之

第四條 發給卹金時須由本人或其遺族具結並取具鋪保領收

第五條 本規則自本會公布之日施行

15 擬具劃一黃河下游三省河防統一辦法案

委員長提

理由 案查本會前於防汛會議提議健全組織防汛交通劃一管理案其辦法計甲、修復三省金堤汽車道並由鄭州鐵橋以下至利津按公里數編號立石樁以便查視乙、報訊交通1 修齊三省沿黃電話2 寧夏包頭韓城潼關陝州開封濮縣濠口等處以及涇洛等河俱設電報報訊站於汛期中負責日日通報丙、劃一管理三省河防三省河務局應由本會統屬管理其人員兵夫可隨時調用經密查決議一、甲乙兩項由黃河水利委員會擬具計劃函請各關係省政府轉飭主管機關辦理二、丙項由黃河水利委員會大會詳細討論等因查黃河下游三省河務局向分防區之見各自為謀不相聯絡以致潰決之地常在兩省接壤之區黃河水利委員會既為統籌治理之機關若不統一管理河防自足易蹈復轍而誤事機自此項辦法實施以後各省河務局應即破除畛域之見互相協助以事河防爰擬統一河防辦法如後

一、各省之人員兵夫皆可由本會隨時調用

二、鄰省有險工時須遣派兵夫協助

三、採購物料須盡力協助

四、修復沿河大堤汽車道以利運輸  
五、各省電話應互相接通以資聯絡

是否有當敬請

公決

### 16 建設黃河流域林墾進行初步計劃案

唐枝正啓宇建議（委員長交議）

理由 黃河爲災綿數千載生人艱窘苟幸無事歷朝常務置河防修堤埝以之爲防災治標之圖則是以之爲興利治本之計則乖於是泥沙沈澱河牀高出地平水不得循其道而行肆其就下之性旁溢氾濫漫決遷徙人畜漂流田園淹沒室廬財產同歸於盡然後堵決口辦急賑德音下降愚卽頻施而國儲之耗有加大河之患仍在致往昔大禹治河之功曾盡力乎溝洫近今學者取河之論在廣行栽植森林溝洫備而後能容水留淤取淤以肥田深庫以蓄水水不漲流河不壅決森林存而後能供材木棉棉料緩洪流誠淤澱水能通行河不壅滯故治標而僅顧河防隄埝者則常聞之矣治本而不兼務溝洫遺林者則未有之也一旦霖雨連綿洪水氾濫沿河各地紛紛告險非照撥公款招集民夫購備物料隨機搶修不易化險成夷安瀾有慶然則年年防河猶懼禍之旦夕至何不歲歲治本處理得宜利用有方使福利之得以安享哉

今夏黃河爲患豫東魯西冀南蘇北各縣相繼被水房屋坍塌人畜漂流被淹之區達五十餘縣被災之民達五百餘萬人財產損失數目不貲雖由堤身失修亦因本策未立其事未遑足爲深戒過去林業之所以甚衰落者因秦漢之後黃河流域屢被兵革焚燬之不暇何論樹藝摧殘之不暇何論保護加以人民草草偷生未遑遠略且且探伐只供柴薪陰山山脈六盤山脈太行山脈以及秦嶺終南間類皆童山濯濯樹木寥寥於是山不得屏蔽而冲刷彌甚川不得涵蓄而洩流更速此造林之力不勝毀林之力也過去沿河溝洫制度之所以甚毀壞者因自安史搆亂以後繼以五代遼金元夏迭長西北催科甚急民不聊生更無餘力以動溝洫吏治未修民隱不達水災旱災耗任自然水不爲利翻爲民害則溝洫之失修由于政治情形之惡劣也積此二因遂成痼疾及今不治貽患何窮

近來豫魯等省沿河兩岸未嘗不謀造林秦晉間灘地兩省互相爭持未嘗不謀與墾特以事權不一責任歸歸經濟困難人才不集謀餉不能利用計劃不能行以致糾紛無由解決大功未克期成耳若欲謀黃河之根本治理對於林墾部分應具意見提供討論

### 辦法

一、專責任 沿河區域何處宜林何處宜墾應有通盤之計劃並有一中心組織辦理沿河區域之造林與墾保護調查統計監督指導一切林墾事項按宜林宜墾面積之多寡渠道溝洫之狀況確切經費分別進行按程圖功列期致效務期款不虛糜功歸實際如此則本會爲事業前途之進行計實有設立林墾處之必要前在本會提出之組織法草案中曾列有林墾處明文後經立法院審查刪去茲擬由本會呈請國民政府轉交立法院修正本會組織法第三條加入林墾處以專責任

二、重保護 方今造林有遭盜伐焚燬放牧殘毀之害與墾有遇盜劫搶掠擄人勒贖之虞治安不保誰則安心林墾之設立墾隊之組織使墾衛有責則工作進行自可順利森林則及實行墾務條例及灌溉規則之遵守既有懲戒之旨亦具獎勵之意如此則林木得遂其生機而墾務得臻臻日上茲擬由本會着手起草沿河區域各項林墾章程則俾資遵守

三、設苗圃 造林之基在於有充分之苗木黃河區域沿河大隄內外及河灘山坡等地均應培植森林所需之造林樹種極多所需之苗木自不在少茲擬於本年內儘先擇定四區成立四個苗圃每苗圃面積不得少於二百畝每苗圃每年育苗數不得少於二十萬株嗣後再行斟酌情形添設苗圃並與各省河務局合力舉辦

四、辦墾務 自河道趨遷泥沙淤高沿河兩岸荒地甚多河口之地尤待整理然而面積廣大勢難同時興辦墾務似應由本會派員調查測勘地形勢於相當區域施以灌溉及排水之工程按農田之面積積作品之種類以及氣候土壤之情形等製成墾墾計劃整理經營水利之工程完成斯墾墾之施業較易矣

五、勵民林 凡舉大事必籍衆力欲期林業之普遍與鞏固獎勵人民造林一層實爲必不可少之舉以故造林知識有待灌輸苗木養成有待傾種以民林補官林之不足即以民林增加官林之力最奇使沿河數千里林木森茂使風法日厲之鄉均爲風溫日煦之地舉人力以轉變氣候夫豈非當則由本會制定獎勵沿河人民造林辦法以資鼓勵而利推進必可見有功效



六、行灌溉 沿河區域雨量缺乏之地施行灌溉工程按供水量之多寡決定灌溉面積之畝數或用水管引水或用機力抽水擬由本會擇定相當地點成立灌溉實驗區施行灌溉計劃及農墾計劃依試驗所得之結果為逐漸改善之圖所費雖較多得益當不少以上各項第一成立林墾區以專責任第二制定疏河林墾法規以資遵守第三儘先設置苗圃四區供給沿河造林之用第四調查荒地情形與辦墾第五制定獎勵沿河人民造林辦法以資鼓勵第六成立灌溉實驗區以謀改進是否有當應請公決

### 17 擬呈請國府修正本會組織法以利會務進行案

許委員心武提

理由 案查本會奉頒之組織法有未能適合治河之實際需要以致本會執行職務多有窒礙之處且中央近有加入當然委員等之明令自應請予修正以利會務進行期與事實相合茲將應予修正各條文擬具草案附加說明是否有當敬候公決

#### 修正黃河水利委員會組織法草案

(原文)第一條 黃河水利委員會直隸於國民政府掌理黃河及渭洛等支流一切興利防患施工事務

(原文)第二條 黃河水利委員會設委員長一人副委員長一人特派委員十一人至十九人簡派

(修正草案)第二條 黃河水利委員會設委員長一人副委員長一人特派委員十二人至十九人簡派並以青海甯夏甘肅綏遠陝西

山西河南河北山東江蘇安徽等十一省建設廳廳長為當然委員

(說明) 查本會先後奉 國府令以中央政治會議決議以青海等十一省建設廳廳長為當然委員故修正如上

(原文)第三條 黃河水利委員會設左列二處

一、總務處

二、工務處

黃河水利委員會第一次大會議定編 擬案

(修正草案)第三條 黃河水利委員會設左列三處

- 一、總務處
- 二、工務處
- 三、林墾處

(說明)

查黃河上游流域多屬荒漠之地水流挾帶泥沙含量甚富以故中下游飽受其害而中下游隄防不堅造林事業又未經規畫偶有洪水即生潰決本會奉命治河負有興利防患施工專責而興利防患必須從全河中下游為大規模計劃實施林墾事業以減少水流含沙量藉固隄防而裕工料故本會實有設立林墾處之必要且政治會議會經決議本會組織法可參照道淮委員會組織法訂定之準准會現有土地處之設置則本會之設林墾處似無不可

(原文)第四條

總務處掌左列事項

- 一、關於文書收發編撰保管事項
- 二、關於職員考核任免事項
- 三、關於典守印信事項
- 四、關於統計會計預算決算事項
- 五、關於庶務及護工事項
- 六、其他不屬於工務處事項

(修正草案)

六、其他不屬於各處事項

(說明)

以前條擬修正添設林墾處應予附帶修正如上

(原文)第五條 工務處掌左列事項

- 一、關於查勘及測繪事項
- 二、關於工程設計事項
- 三、關於工程實施及護養事項

原文 四、關於沿河造林事項

(修正草案)四 關於河防之管理監督事項

(說明)

查造林事業既需設立林墾處則工務處自無造林工作應請予以修正以一事權惟查黃河流域各省設立之河務局負責管理各該省隄防疆域既分自然各自為政按之以往事實每次決口均在兩省交界之處此種畛域之見不除實為河防大礙本會為統籌治理全河之最高機關自行擬定劃一管理河防辦法指揮監督各該局執行以資隄防而免貽誤且係遵照政治會議第三百五十七次會議通過辦法第四條之原則請修正如草案全文

五 其他一切工程事項

(修正草案)第六條 林墾處掌左列事項

- 一、關於黃河兩岸隄內外山坡地造林及護林事項
- 二、關於設置苗圃及試驗場事項
- 三、關於組織墾區事項

四、關於黃河本支流沿岸山坡灘地整理經營墾殖事項

五、關於因沿河工程實施後之受益地得由本會商同各該省政府處理之

(說明)

本會應設林墾處其理由已詳述於第三條第三項修正草案說明欄內惟本條四五兩項有應加以說明者如四

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

項內所指黃河本支流沿岸山坡灘溝僅限於公地查黃河本支流上游居於西北各省多屬荒僻之地始得由本會暫時整理經營與人民已墾闢之地固不相涉且整理成熟以後仍交由各該省政府管理與地方政府治權毫無抵觸淆亂之虞且有相輔相成之益至所稱新潤地乃本會工程實施以後之結果更有本會整理經營之必要至於第五項所稱受益地係指施工後直接受益而言故應由本會商同省政府處理以資消限

(修正草案)第七條

(理由)

黃河水利委員會設秘書長一人簡任並兼任總務處長秘書二人薦任掌理會務會議及長官交辦事項查政治會議通過以張委員含英爲本會秘書長並奉國府頒發任命副奉頒組織法並未有此項規定當經本會以處理會務實際情形實有設置秘書長之必要具文呈請國府將本會組織法交立法院審議補充嗣准文官處函復已奉諭交立法院在案茲按照建設委員會組織法之規定請予修正如草案全文

原文第六條

(修正草案)第八條

(說明)

原文第七條

總務處置處長一人簡任科長三人或四人荐任科員十八人至二十四人委任  
總務處置處長一人簡任科長三人或四人荐任科員十八人至二十四人辦事員若干人委任  
依照現行條給及辦事員得受委任并依照前條修正案修正如上

工務處置技正十一人至十三人五人簡任餘荐任技士十二人至十六人四人荐任餘委任技佐若干人委任  
務處置總工程師副總工程師各一人以前任技正兼任工程師九人至十一人三人以前任技正兼任餘以荐任技正兼任副工程師十二人至十六人四人以荐任技士兼任餘以委任技士兼任助理工程師工務員製圖員測量員各若干人以技佐兼任均由委員長指定之

(修正草案)第九條

工務處置處長一人簡任技監一人簡任得由處長兼任技監技正十一人至十三人五人簡任餘荐任技士十二人至十六人四人荐任餘委任技佐若干人委任

(說明)

原案所列總工程師副總工程師等名義係屬外業之名稱而實職則仍爲處長技監技正技佐等似可不必併列

以免一職二名徒涉繁瑣爰擬修正如上

《修正草案》第十條

林壘處設處長一人簡任技正三人至五人荐任技士八人至十二人技佐十二人至十八人委任

（說明）

上列修正草案係根據職掌及斟酌實際需要為之規定

原文第八條

黃河水利委員會得聘任水利及森林專家為顧問或專門委員

原文第九條

黃河水利委員會因執行主管事項於必要時得呈准設立測勘隊工程隊工程管理局

《修正草案》第十一條

黃河水利委員會因執行主管事項得設立測勘隊工程隊巡河隊警備隊並得於必要時呈准設立工程處林務處製務處工程管理局

（說明）

測勘隊工程隊係本會日常工作所必需巡河警備亦為事實上所必要似不必經過呈准手續而工程處等於必要時自應呈准設立如導洩工程處等已呈奉核准設立矣且政治會議近已議決本會得在下游適中地點設立辦事處或工程處故擬修正如上

《修正草案》第十二條

（說明）

黃河水利委員會為統一籌劃全流域隄防之安全得指揮監督各省河務局各局仍負該省河防專責

原文第十條

黃河水利委員會對於各地方長官所發布之命令或處分認為有妨礙主管事務之進行者得呈請國民政府停止或撤銷之

應請遞次修正為第十三條

原文第十一條

黃河水利委員會執行主管事務各該地行政機關及駐在軍隊有協助保護之責

應請遞次修正第十四條

原文第十二條

黃河水利委員會每三個月開大會一次遇必要時召集臨時會議

《修正草案》第十五條

黃河水利委員會每四個月開大會一次遇必要時召集臨時會議

（說明）

本會委員及當然委員多半負有專責分住各地集會不易且每次決議案似須有四個月期間方可執行完竣故擬修正如上

黃河水利委員會第一次大會議案編 提案

黃河水利委員會等一次大會會議彙編 提案

原文第十三條 黃河水利委員會之議決案由委員長執行之委員長因事故不能執行職務時由副委員長代理之  
應請遞次修正第十六條

(修正草案請  
增加一條) 第十七條 黃河水利委員會因事務上之必要得酌用僱員

(說明) 查一般組織法大都有此項規定而事實又確有酌用僱員之必要故擬請增加條文如上

原文第十四條 黃河水利委員會設於西京

應請遞次修正第十八條

原文第十五條 本法自公布日施行

應請遞次修正第十九條

18 請設立河工試驗所案

提案人陳委員泮嶺

理由 吾國黃河情勢特殊泥沙推徙河槽靡定下游黃土疎鬆長堤時決進行治導須由試驗着手然後各種工程可期完善結果此設立河工試驗所為必需也其利益工程家悉能言之無此則一部工程失當其損失即遠非最大試驗所建設費所可比擬故今日治河允宜擇下游適中地點或本會會址所在地規劃設置以為設計施工之本也尙乞  
公決

19 儘先修治尾閘案

陳委員泮嶺提

理由 黃河改道東流以後七十餘年間已滲入海之路尾閘淤塞待治孔急正以口門不暢下游雍遏故每遇洪水輒使豫魯兩省相率淹  
胥茲為免除三省災害計應請儘先修治尾閘以逐水之去路俾能驅淤積以出海洋且以經濟與成效關係亦當儘先由下游着手古今  
中外所見成同者也至於修治之法應由利津築堤遼出深海且應相地之宜建防浪對口各壩以當潮汐項託則利津以下木為堤東而  
力強汝被水攻而海口開矣 總理遺教要亦如此敬希  
公決施行

20 組織黃河考察團案

陳委員泮嶺提

理由 黃河自發源地以至利津流長萬里橫貫八省其整個形狀早有知者上溯尤為茫然舉凡水源河降泥沙以及支流之究竟乃至

沿河地質氣候等項之實際又無一不漠然也如此而求治則必先求知矣求知之道擬請由本會組織黃河考察團山海口上至星宿實地履勘測簡單之河形爲詳密之調查期以兩年其功可成恐此結果可定治導之大概方針矣是否有當應請

公決

### 21 請妥擬辦法拋石下埽保護堤內灘地以免大堤危險並防河身受病案

陳委員泮嶺提

理由 查黃河於大堤之內因生砂積存淤爲灘地此類淤砂極爲肥沃不宜於耕植並且以沙灘集於堤根足以保護堤岸減少河水衝擊力量使大堤得以無險平時一班人對於河防每重保堤不重保灘其實保灘之利重於保堤若灘不能保水過堤身堤即危險况灘地可以耕植能以生產如果受沖良田陸沉損失殊鉅灘地受刷泥沙挾入河內河水挾沙更多逐處有淤積之險爲害尤大爲增加大堤安全起見爲防河身淤墊起見擬請於灘地隨水之邊拋石下埽修建矮堤以護灘地而免大堤危險是否有當敬請

公決

### 22 擬請於黃河坐灣之處險工地點如河南黑崗梁澤山東東明河北長垣等處仿造新式海塘辦法

法建築鋼筋混凝土擋牆並於牆前多拋碎石藉護牆基用免潰溢之險案 陳委員泮嶺提

理由 查黃河每值夏秋之交以上游山間積雪消融加以流域內之雨在此時期突大放流內水勢洶湧流量大增河南一帶河身廣闊河淤無定每生積淤坐灣之處衝擊堤身非有堅固堤岸不足以資抵禦又查東明長垣等地河身較入河堤單薄洪漲之期大衝逼堤每生潰決亦宜於該處易於出險地點修建堅固堤岸以保安全茲擬仿造新式海塘辦法建築鋼筋混凝土擋牆並於牆前多拋碎石藉護牆基雖所費略多而與年年決口年年堵口之損失相較確乎有利也（按松江海塘每丈建築費連同拋石及基礎佈置所費約五百元）是否有當敬請

公決

### 23 請撥款於開封或鄭州興辦大規模之水功試驗室以便根據黃河實地情形研究根本治理黃

河方法案

陳委員泮嶺提

黃河水利委員會第二次大會議案

理由 查水利工程注重實驗而實驗之時必需依據實地情形其結果方有價值黃河受病已深治理不易茲爲切實明瞭病源並確定治理辦法起見擬請根據黃河實地情形於開封或鄭州創辦大規模之水功試驗室遂段研究其治理方法以爲將來黃河治導設計張本是否有當敬請  
公決

## 21 委託德國恩格思教授完成黃河試驗案

沈委員怡提

理由 竊維黃河爲患吾國數千年於茲歷代治河者固不乏明達之士然大都適一時之功未嘗通盤籌劃作一勞永逸之計以致河患至今未息而生命財產之損失不可以數計矣今當本會成立伊始又值河患猖獗之日除治標救災之外尤宜集合中外專家之力量定根本治導之策然後循序實施庶幾安瀾可期查德國水工專家恩格思教授素以研究黃河爲志已垂二十餘年近以八十高齡猶孜孜研討不倦先昂氏於一九二三年曾在德國持萊司登工科大學水工試驗室作黃河丁壩之試驗成效頗著去歲又應吾國魯冀豫三省政府之請在德國瓦痕水工大模型試驗場作治導黃河之試驗業有報告公布惟昂氏以爲前項試驗尚未結束擬於本年繼續工作而繼於經費力求吾國政府補助五萬元完成是項計畫奈卒以經費無着中途停頓竊念昂氏爲世界著名之水工專家毅然爲我作種種試驗已屬難能可貴既以耄年抱此熱誠尤爲不可多得國人感激之餘豈可吝此區區而使昂氏不能償其夙願本會如有根本治河之決心似應轉懇政府迅撥五萬元補助昂氏試驗費用俾竟全功將來賴以確定治河計畫其有裨國計民生豈淺鮮哉是否有當敬請  
公決

## 25 鞏固黃河下游隄防以弭黃水泛濫侵襲淮域案 導淮委員會提

理由 黃淮本各獨流入海自黃奪淮而故道失黃淮不分者幾近七百年直至咸豐五年銅瓦廂一決黃乃奪大清河故道而與淮分從此淮病壅塞泛濫爲患以迄於今黃河北徙之後初尙勉強能容以河水挾沙過甚卒至節節淤填因此河床高仰每值大汛洪流漫決之事變於無歲無之尤以今年八月初在蘭封長垣一帶之漫決爲患更甚可見黃河改道之危尤宜加意防範萬一黃河從開封閘一帶南決則奪賈魯河沙河以入於淮從考城東明一帶南決又必灌鉅野以入於泗並侵及淮故黃不速治淮難獨善中央有見及此於民



國十八年先後明令組織黃河水利委員會及本會分負導治黃淮之責本會成立之始曾呈請國務院同時組織黃河水利委員會俾可統籌兼顧今本會對於治理淮河擬具詳細計畫呈准國務院備案分年施工苟不幸而黃河南侵勢必大受影響此中外水利專家所共引為極堪注意之問題故本會曾於第十六次大會議決呈請國務院轉達貴會注意下游隄防在案蓋所以共謀黃淮流域之安全保障也

**辦法** 擬請在治黃第一期工程內列入增修下游隄防加高培厚凡沿河帶塌塌陷之處亦宜一律修復不特可杜黃河改道之患且可使黃水不致泛濫勞決於淮無害於黃有利

## 26 聯絡黃淮流域水準測量線比較基本平面案 導淮委員會提

**理由** 黃河流域界華北白河及蘇皖淮河之間凡有設施無不息息相關尤以施測地形高下之水準測量更須充分聯絡按白河流域有所謂大沽基本平面者向經天津海河工程局及前順直水利委員會今華北水利委員會等所採用測區展至黃河流域至於淮河流域則向用廢黃河另點為水準測量之根據與上述基本平面尚無直接聯絡線為確切明瞭黃淮兩流域地勢高下起見應將水準線充分聯絡藉資比較

**辦法** 在開始測量工作時除黃河幹線水準外應加測與淮河流域互相聯絡之水準線若干條其互相啣接辦法由黃河水利委員會及導淮委員會商決定

## 27 治理黃河之意見案

趙委員銓提

**理由** 我國黃河水患歷代類仍今日之水災乃數千年來漸積而成並非一時防禦未周治理不善之所致今若言治須先研求其為害之原因本諸科學方法施以對症良劑始克有效非可泛言者按黃河自發源地起行經皋蘭以至甯夏鮮含泥沙水尚澄清再東經河套至偏關之間床岸土質鬆散易於浸蝕且坡度較大大水流湍急乃挾帶巨量泥沙自偏關而下兩岸多為石山河身稍狹流速較大仍挾所含之泥沙直達潼關象之汾洛涇渭等支流均含巨量泥沙傾注於河故在潼關附近黃河之含沙量通常在百分之三十以上自潼關折而東行以至渤海地勢平坦河身放寬流速漸小水勢漫散既無中泓則所挾之泥沙逐漸沉澱河床日益增高水力日益薄弱積久尾閘

淤塞崩潰改道演成巨災是則黃河之病痼在泥沙此國人所共知者也往昔之防患者從事築堤防潰則提高水高設一旦決口水勢兇猛爲害更烈終非治本之法以黃河現狀而論亟應首尾兼顧防導兼重上游及各支流沿岸應實行溝洫以蓄洪流廣造森林調節雨量退種索草固結土壤下游疏濬淤積約束河身使水有中泓流速增加即含有微量泥沙亦可隨流入海不至淤塞河身庶可免其害而享其利也茲就己見擬具治本治標大綱數則恭請採納

辦法

甲、治本大綱——上下游並進

1. 統一水政及治河機關
  2. 設備水文測景站
  3. 確定治河經費
  4. 黃河上游經磴口臨河五原一帶及各支流上游造林種草
  5. 沿河及各支流實行溝洫制度
  6. 疏濬下游淤積約束河身藉以攻沙並固堤身
- 乙、治標大綱——注重下游

1. 統一防河機關
2. 確定防河經費
3. 堵塞決口並加固堤之危險部份
4. 制定防護堤防條例
5. 充分準備歲修防險材料

### 28 黃河治水意見案

議場委員職提

理由 查黃河爲中國第二大川流經晉豫甘肅夏綏遠晉陝豫冀魯等省計長八千餘里歷代爲患史有數乘考之西漢尤爲最甚至

東漢時修堤引徒山計入泗合於禹之故道迄於唐代得不爲患宋時河道南徙金時分爲南北流元代河又大決貫魯又以人力徒之而南復河故道明時迭有河患清代奪大清河以入海卽今日之河道本年豫冀魯各省又多潰決綜計黃河之患自古迄今共計五千餘年治河之誓不可勝言歸總不外禹之治河政策然禹之治黃分流導取其自然之勢得屢千年之安瀾而未計及永久之利害仍不能保其河之不決嗣後春秋之白圭漢之賈讓元之賈魯李仲昌或用疏浚之術或係順水治堤或以增卑培薄或以分殺水勢及至明清多以堤壩爲事光緒末有比國工程師盧法爾爲之勸諭河防謂曰治河者就一隅不籌全局一誤再誤徒勞無功又袁文達謂治河當先審其受病之由再論治病之法僅於一處受病處治之而下游去路未清上游之來患未絕則爲患滋甚盧委兩子之對於治黃可謂切中肯綮也乃近年治河仍不外乎在下游各省注重培堤未能針及上游來源之患誠所謂治標之法尙未聞及治本之計如人身之血脈有一處不流通則有壅潰成患之虞治河亦然

一辦法 中國河患深矣本年更形重大矣欲圖根本之治理必須治標治本雙方同時並進庶克有濟現在河決各省亟應從事築堤遏制以防漫溢一面設法疏導一面興工培堤俾仗河流入於原軌暫慶安瀾此爲目前治標之計其治本之圖係屬永久必須在甘肅寧夏綏遠晉陝各省積極振興水利廣開渠道引其多數水量灌溉田畝上游既得多數水量之引用下游因上游來源之減少河患自可隨之而減少然後疏其尾閘使其河流暢行入海一面再將汴河疏濬以分引並疏通冀之海河再將魯之河流導引歸海如此施設上游引水以興利下游疏導以去害則黃河之患當可滅除矣是否有當提請  
公決

### 29 綏遠河套黃河故道烏加河應從速修挖以減下游水禍案

馮委員議提

理由 綏遠黃河自星宿海流經甘肅兩省以入綏遠沃野設治局境隴循臨河五原安北包頭薩拉齊托克托清水河等縣南出晉陝馳驅一千五百餘里在沃野名曰西套在臨河五原安北名曰後套在包頭薩拉齊托克托名曰前套總名曰河套稱真盛開廣漠無垠沃野千里盡屬行旅國防民生關係甚重自清末時始行開墾修築田地日開歷年以來銳意經營渠道濬指計五年統計報告由綏輸入華北

各省救濟食糧計五百萬石之多綏遠爲華北倉庫已可概見惟原修臨河縣境內之楊家河黃土拉亥河水濟剛濟五原縣內之豐濟沙河義和安北設治局境內之通濟長濟塔布布各大幹渠尾閘莫不流於黃河故道烏加河之內而烏加河即古之北黃河也循狼山之南跨伊克昭盟之杭錦達拉特等旗以及烏蘭察布盟之中西兩公旗尋源溯委綿亘七百餘里其起點在綏遠臨河之西境甘肅阿拉善額魯特旗之傅家灣爲黃河之故口循臨五安三縣局境東經折南以抵烏拉前山爲沙所阻不得出此烏加河道之狀況烏加河現時僅寬二百餘丈至二三十丈不等形如弓背繞流於臨河五原安北包頭四縣境內土崖斷續新黃河不能流入放行南遷即今之黃河新流也傅家灣至康四店一帶西循沙山似是河堤被沙積壓計長三十餘里疑是舊大河口然已無東岸據土人云係屬黃河東遷遺留此堤由康四店北三十里至準噶爾教室天生壕河身窄小僅有三丈而黃河沙橫故口無存由神木河至納只亥迤南地均平衍河身已淤尋源溯流尙有水行蹤跡由納只亥至梅令廟迤東袤延計長九十餘里周圍盡屬紅柳積棘河身兩岸尙有百十丈至五十丈不等大都爲沙所壓形如長峯確爲黃河故道無疑由梅令廟東行至高立土獸河身寬有二里餘丈均被沙侵再東至拉不洞河身亦淤如掌再東至鐵立蓋爾計六里不辯河身折東南之東皮房河身均爲沙壓計長五里循東轉南至速立乾保都河身被沙壓者又有七里由烏梁素海至王六壩計長三十里亦被沙壓按以烏加河爲河套之北黃河環繞於陰山欲圖綏遠水利之發展必須開通烏加河且此河開通之後沿河兩岸可以澆地五萬餘頃增加無窮生產而各大幹渠尾閘均能暢流於烏加河內永無淤塞泛濫之虞下游各省亦可減少水患平緩鐵路藉此可以增加收入移民實邊解決內地民生困難綜上所述種種利害應有提前修挖之必要

辦法 查烏加河應修工程連同連環渠共計四百萬元曾經省政府電懇中央請予棉麥款內籌撥以便興修棉麥之款原則用作生產事業修挖烏加河開發黃河上游水利增加生產正與原則相合然棉麥之款貸自美國自應屬於借款性質訂定償還辦法將來此項借款即由烏加河本年年水利盈收項下儘先提還款目有著進行可望順利應請貴會主持轉請在棉麥款內如數撥借訂定償還辦法惟事關重大應由貴會派員直接辦理如由綏省辦理即請財政部派員實行監督財政一轉瞬間烏加河工即可告成而綏遠與華北各省河務利賴實多是否有當理合附具圖說提請

公決

另附圖一份(略)

### 30 綏遠應在黃河沿岸廣植森林遏制下游沙患案

馮委員曦提

理由 黃河由星宿海以至隔甯河流細微中衝以上兩岸又係石崖石底河流山峽中勢甚急湍水清無泥中衝以下及至沙坡灣以東卽有沙帶一段時有侵入河水漸黃東至甯省之磴口縣又有賀蘭山大沙嶺之流沙並戈壁之大沙每年西北風飛侵入河內再東入綏遠省沿河南岸百餘里全行沙梁東西並行沙塚之沙多數墜入河內所謂黃水一石泥成八斗卽指此也所有黃河之沙儘流於下游各省以致沉澱河底不得不築堤以防禦堤築愈高沙積愈厚河防愈難鞏固一旦潰決不可收拾黃河之患其病在沙足資證明而黃河爲世界第九大河北高而東南低蜿蜒在八千餘里冀東魯北一千五百里之扇形高下懸絕在西北時受沙漠之影響氣候又屬乾燥山嶺童禿草木鮮少其他質砂石暴露泥土浮脆又無草木之掩護而有暴風山洪之衝刷河流多濁經過西北綏遠各省於沙漠中經流其濁更甚按以河流自隔甯綏遠以至晉陝自高而下河流急湍沙不能存流關以東河流卽屬遲緩而沙多沉澱而河南冀魯之地盡屬平原土質尤鬆黃河由上游挾奔騰之勢臨平衍之地又無堅固堤防以資束制勢必流緩沙停沙停則河淤河淤既久河床反比地高一遇水漲勢必潰決不可收拾本年河患可資殷鑒揆其所以下游之河患其病在沙治河者僅注意下游堵堤防護之事而不注意上游治沙之法則河患恐無安瀾之日因下游注意堵堤防護之事不過治標之法歷有事實可致如欲根本計畫必須治沙於上游如上游可遏制則下游沙患鹹除河患自無此當然之理欲圖治沙應在綏遠始前擬由隴河五原安北包頭南岸廣植森林計長三百里寬二里名曰保安林此林栽成不但綏遠水利振興而華北各省河流沙患由此可以解決西北木材之利未可限量是黃河制沙之法應在綏遠黃河南岸提前廣植森林之必要

辦法 栽植此項森林需用地畝開辦設置作業各費共洋一百七十二萬元確爲生產與治河軍大事業曾經省政府電懇中央請予棉麥款內籌撥以便進行查此項森林成活後歸爲國有且爲治河最大重要之事業應請貴會主持轉請在棉麥款內如數借撥並訂籌還辦法一面請由中央派遣專員直接辦理如由綏省辦理卽請財政部派員實行監督財政以重款目藉資速進是否有當提請公決

### 31 開發綏遠水利以減下游水害案

馮委員議提

理由 綏遠地理以形勢而言爲中國西北屏蔽要地對於國防民生尤關緊要按以省域面積一百二十萬六千四百四十方里在陰山之陽如伏野隨河五原安北包頭薩拉托克托綏濟清水河東勝等縣以及武川縣之南涼城縣之北均爲平原大川其水利所持是在河套皆云黃河百害惟富一套即指此也按以綏遠包頭以西三湖河及河套一帶地土衍沃膏腴千里然渠附於地地賴於渠惟地與渠相依爲命黃田失宜則石田坐墮渠成水到而後積豐隆古今治河者莫不注意於斯當唐之時始興水利貞元七年開延化渠引水入庫狄諱爲河套水利提倡之始永徽四年置有陵陽渠建中三年浚之既田置屯旋置威應永濟二渠及至有清始有地商私墾蒙地實行水利之經營漸次拓與泊至末葉大興墾政俟淡經營始將各渠收回官有改爲八大幹渠名曰永濟剛濟豐濟沙河義和通濟長濟塔布每渠延長一百二十餘里嗣後又將楊家河黃士拉亥河收回公有銳意進行近年以來興修沃野設治局之惠民渠薩托兩縣之民生渠又將包頭縣之三湖河歸薩托三縣之大黑河加以整理黃河在綏遠引水最易皆謂大河如無爪之龍無由飛騰致雨以濟蒼生禹疏九河無異龍鬚是以公秦開開河套水利可謂已伸一爪於寧夏之東以至華陰再於下流恢復舊渠可復分枝之省觀俾使大河爲千爪活龍朔方潤澤可期立待民國以還邊局不靖水利進行大都廢弛近年以來極力籌貸款項以資興修而人民自動亦逐漸進步按以沃野設治局境內可澆之地在十四萬頃河套地方可澆之地在十六萬頃包頭縣境內可澆之地在三萬頃薩托兩縣境內可澆之地在五萬頃歸綏縣境內可澆之地在三萬頃總以水利廣闢之區其他不下四十餘萬頃而每年所澆不過十分之一皆係水利未興之故綏遠面積之大地畝之多而水利未能達到目的其故在於尙未開發綜以公家所有大河幹渠僅有十四八人民自動所開之渠不過八十九道且係枝子之類所以到田地荒蕪利棄於地亟應開闢發之道分別緩急積極籌維辦理如民生渠之促成三湖河之修挖大黑河之游濬惠民渠之擴充如能依大告成則綏遠水利之發展未可限量發展之後關於國防民生生產移民實邊種種問題均可迎刃而解不但此也上游水利發展地畝灌溉用水甚多流沙亦可被引肥田水最既容納於上游積沙又利用以肥田則下游自可減少水位之增高又少沙泥之沉澱利害所關綏遠水利亦有開發振興之必要

辦法 綜以上述除修挖烏加河另案提請外民生與尙差工程四十餘萬元修挖三湖河需用十五萬元濟深大黑河需用二十餘萬元擴充惠民渠需用二十餘萬元合以四項統計在一百萬元此項需用應請 貴會主持轉請

由治黃庚款內如數籌撥以資興修是否有當提請  
公決

### 32 綏遠水災應請救濟案

馮委員職提

理由 綏遠本年入夏以來在七月一日內雨量有四三〇・四耗而七八九三〇計共二〇五・一耗約及普通全年之數嗣後時有兩日總計雨水超過上三年二倍以上以致各縣雷雨成災山洪暴發到虜冲塌淹沒上游甯甯兩省雨水亦多無不湧流於黃河之內不能容納是上游水位之增高打破歷來未有之紀錄澎湃洶洶向綏遠猛流而來不可遏制綏遠省臨河縣首當其衝河岸潰決渠道衝毀村莊田禾多被淹沒循東漫延於五原縣城鄉全陷於水加以黃河故道之烏加河素來失修不能引流遂泛濫於安北設治局境任其橫行竟成澤國包頭縣南海子平綏鐵路南黃河南北兩岸數十里方圓無不在洪水中及至薩托兩縣黃河水位更復增高由北岸決堤漫溢民生民利各渠一帶灌城皆成一片汪洋東西計長一百餘里平地行船房舍成墟田禾無存哀鴻遍野嗷嗷待哺派員切查據其報告被災之縣實係黃河泛濫之災以致沿河臨河五原安北包頭薩托等縣黃河堤岸大都崩潰河水到處橫流無從遏制計被淹之區域面積計方圓在三百里強被水之村在五百村以上災民在二十萬以內無所棲食亟應設法救濟以免流離

辦法 綏遠被災情形業經省政府支日電請貴會速予籌撥巨款辦理急賑在案惟秋汛已過水勢似見跌落辦理急賑固屬目前救濟之計轉瞬又至明年開河之際綏省沿河各縣局境內堤壩多數崩潰水勢又未能一時退盡如不從速設法修築堤壩疏濬渠道使水引入正軌否則明年大汛水漲之時將何以禦且此時正宜從事工賑一可救濟災民目前生活一可藉以工賑修築兩善俱備辦理急賑綏省賑務會盡力籌措已屬杯水之薪實無餘款再辦工賑應請貴會主持在黃河水災急賑款內請予迅速籌撥巨款從事工賑藉維災民生命而應修之堤壩渠道亦可由此進行收其速益是否有當提請

公決

### 33 黃河尾閘修治案

張連甲建議(委員長交議)

理由 查黃河尾閘自魯省防守下界至海口一段長約五十公里兩岸均無堤防河流任性散漫到處淤積年代益遠淤積益高水性就下自探歸途故黃河入魯七十餘年已八遷入海之道現今海口高仰每至大汛輒慮宜洩難暢久之勢必影響及于上游故修堤束水疏濬尾閘以暢去路實為現今治河當務之急此項修治工程約略勒估需款尙鉅惟以省庫支絀未能果辦現中馬全河尾閘有關全河宜洩擬請大會籌款興修可否之處提請

公決

### 34 完整堤防案

張連甲建議(委員長交議)

理由 查沿河堤防原為束水順軌俾免泛濫而設但必須全堤整固具有抵御水溜之實力方可獲得圓滿效果倘中部稍有卑薄殘缺之處束水之力既不充實而水流勢至乘虛襲擊潰決立見現在豫冀魯三省堤防除各段卑薄處已於防汛會議中提請撥款興修外如豫冀交界處南岸雖有小埝向不歸該管河務局負責防守北岸甚至三四十里並無堤防一遇盛漲即由該處漫決橫流下游低窪多受波及本年圍封考城之決魯省首當其衝田廬溼沒損失無算可為殷鑒亟應將兩岸堤防修築完整另劃防守界限使互相銜接以期有整個堤防各負責任庶可流得以前軌而防守亦易為力矣是否有當提請

公決

### 35 民埝改歸官守案

張連甲建議(委員長交議)

理由 竊查魯省黃河上游堤防向分官堤民埝兩種官堤由河務局負責修守民埝則歸沿河居民自行修守以為保護濱河淤地便於耕種之用該民埝綿亘約二百五十公里近臨河沿官堤居後成為第二防線民埝一遇失事水勢直衝官堤連帶出險民國十四年濮魯兩縣李升屯民埝黃花寺官堤先後決口職是故也從前向無查一修守辦法自行攬款意見紛歧潰決頻仍吳患迭見屢經釐定章則暨督執行因積習太深不惟不能化險為夷通力合作而擾亂如故互相攻訐亦如故長此以往民埝前途實深危險為鞏固堤防計保護人



民生命財產計勢非收歸官辦別無其他良圖而應將該埝加高培厚建築石壩收歸官修官守以固隄防而維民生是否有當敬請  
公決

### 36 修理堤壩工程請早日實施案

張連甲建議(委員長交議)

理由 查防汛會議本局所提三項議案除籌設黨魯豫堵口委員會一案業經實行外所有擬具修改石壩計畫改良運石辦法案及先  
就山東兩岸大堤卑薄段落擇要修築案均關係省工防切要之關應請早日施行是否有當提請  
公決

### 37 山東曹屬八縣河工促進會代表葛象一等呈請將河北東明縣劃歸山東以減水患而利河工 案

委員長交議

理由 案據山東曹屬八縣河工促進會代表葛象一郭俊卿等呈稱「呈為請將河北東明縣劃歸山東以減水患而利河工事竊以河  
北省黃河南岸河工在河北密在山東自民國六年迄今決口六次山東均被淹甚重究其原因修守不力實居重要部分若長此因循  
魯人後患何堪設想查河北省管轄區域黃河南岸祇有東明一縣其長垣濮陽地之在南岸者更屬無幾如將長垣濮陽河南之地劃歸  
東明東明劃歸山東即將河北省管轄黃河南岸河工移交山東管理利害事權互相關聯危險庶可稍減前山東全省黃河委員會曾提案呈  
請省府轉呈中央核辦蒙批「俟水利委員會成立再行解決」為此具呈懇請鑒核賜予提出鈞會第一次大會討論俾得施行實為公  
便」等情到會究應如何辦理合亟錄案提請  
公決

### 38 速堵決口以免久罹災害修築堤壩以防再有潰決案

李委員培基提

理由 本年黃河氾濫漫決計十餘處沿河人民流析離居生命財產之損失不可勝計災情之重為光緒十三年河決後所未有近數年  
來治黃之輪囷然歲上賴以經費奇絀因循至今卒釀巨禍茲所急者不在講求水利而在免除水患不在治本方法之討論而在治標計

黃河水利委員會第一次大會會議錄編 提案

劃之實行蓋伏汛雖過秋汛已屆凌汛又將前來洪流爲災正不知所極而已決之口未堵將決之處堪慮故一方面應速堵決口以免災期延長一方面應修築堤防以防再有漫決此現今切要之圖爲本會應提前積極辦理者也茲分四項辦法詳述於左

辦法

一、速堵決口 已決各口雨邊堵頭愈冲愈坍若遲延不堵將來積毋無已所需經費及時間必更倍蓰於現在况無數災黎朝盼合龍使其田早日恢復身家早日安定即公家救濟費用亦可早日節省故不能因目前款項難集而貽他日無窮之憂本會似應早定大計速籌鉅款即日施工將各決口限期堵築完竣再工程方面須用專門人才務須堅實耐久並聘素有治河經驗之人及公正士紳組織監察委員會監督進行一洗從前朦混敷衍之弊

二、修堵大堤 黃河大堤遼清時代有歲加大堤五寸之例恆數年一大修民國成立後此例久廢堤防單薄幾成沿河通病今年洪流一見遂致遍地漫決故堵口而外修堤亦屬當務之急應於海口以致孟津兩岸大堤先施行水準測量最高水位增高培厚使有充分抗力以免再有潰決更將濟南以東及滑縣等民衆收歸官辦以謀事權之統一而期防護之便利

三、興築掃壩 黃河兩岸土質鬆而多沙稍經冲刷即行決溢擬於歷年險工地點廟作壩工保護堤岸以補石壩之不足壩工以採用魚鱗壩爲宜又名順壩首尾相啣成效最大又查河槽曲折洪溜不安以致冲刷大堤易生危險若拋置石壩或設置壩壩以扶大溜水勢自見和緩如能相度地勢節節設置則河槽穩固不致漫決更於沿堤儲石料以爲臨時措置不及險工定可減少

四、裁撤淤嘴 險工對岸必有淤灘南岸起灘則北岸生險北岸起灘則南岸生險若欲除險必先退灘此至理也若將淤嘴裁去其扶溜之作用既大則灘不固再藉大溜冲刷之力淤灘甚易消滅亦自然之勢也所費甚小收效極宏淤嘴裁去後淤灘消滅大溜平順河槽穩定雖有險象亦可化爲平夷矣是否有當敬請

公決

39 導引支流並阻滯山陝溝水開闢下游水路引溜歸槽以減河患案 李委員培基提

理由 今年黃河爲災極鉅治標救急之法業已另案提議至其治本之策雖因種種關係未能使一勞永逸之計劃見諸實行而釜底抽

新之簡易辦法固不妨試爲之也查黃河上中游注入支流太多水量過大下游又少宜洩之路加以泥沙淤積日甚一日河道不得暢通故一經潰決卽成災此河患根本原因也治理之法自以疏濬河身爲第一要義然茲事體大言之匪愬行之維艱似可一方設法減其流量一方設法開其去路使河槽穩定藉大溜以攻刷泥沙則河底漸漸低落溢潰決之患自然減少較諸專事修繕堤防者收效之大不可同日而語也茲分述其辦法如左

### 辦法

#### 一、疏導支流以減少入河流量

##### 甲 疏導烏家河開挖河套及鄂托克旗水渠

今綏遠河套之烏家河原卽黃河故道烏家蒙語謂故道也其跡由綏西之吉爾召起沿臨河五原循狼山之南麓經烏梁素海仍入於黃現在雖名曰河實則有積水處有乾涸處水路纒續並非自首至尾一直暢流今擬將此河全體疏通使黃河之水流入故道以分其勢中間經過烏梁素海更可以容儲大宗水量又綏西河套舊有八大幹渠均引用黃河之水近年失修多半淤塞若將儲集一律整理使其首尾均與黃河烏家河相通不但灌溉多數良田且可減少黃河巨大流量又烏家河北之烏蘭腦包有通庫倫路線地勢平坦昔年會行陸汽車如能繪製地形測量水準導引黃河由烏家河入綏北之烏蘭察布盟合巴塔林果河直入鄂倫庫都克湖則減去黃河流量更多而烏蘭察布盟亦可得無限之水利又伊克昭盟鄂托克旗之西部一望千里盡屬平原開渠最宜所費甚少得利殊多亦減少黃河流量之良法也

##### 乙 導伊洛入賈魯河導沁入衛河

查伊洛兩水合後經過黑石渡一帶其地距榮陽東之溧河下游卽賈魯河擬由黑石渡導伊洛之水經過許嶺夏窩集榮陽而入溧河賈魯河循淮河以入於海山黑石渡至蔡灣之溧河相隔約數十里地勢平坦施工甚易又沁水昔入衛河清嘉慶時松文清曾有引沁助衛之議擬將沁水自其下游之小列村導經北隄村至修武縣會於衛水再由山衛入海其勢甚便此兩事辦成則晉南豫西豫北入黃之水盛大減而孟津以下之洪溜亦殺

## 二、阻滯山陝溝水支流以和緩入河流量

甲 考黃河山青海經甘肅夏綏遠以至山西之老牛灣水流並不湍激且無大量之泥沙故到處可資灌溉寧夏有塞上天府之名後狹有米糧川之譽可知爲害下游之泥沙絕非來自塞外也蓋黃河自老牛灣至河南孟津之間因山陝地勢崇高兩岸又多土山歷年經山洪冲刷成溝深至數十丈每至夏秋山洪暴發各挾大量之泥沙澎湃湧流流入黃更因坡度懸殊激起黃河大溜勢如飛瀑下游巨患實基於此又加入河支流水勢浩大挾帶泥沙不少亦爲深急之因如陝北入黃之無定河窟野河均發源於綏遠伊克昭盟之沙橫黃河流過保德受此兩河峻沙質更多故阻滯此種溝水支流以和緩黃河流量最爲治黃切要之計今擬查勘入河各山溝支流形勢及發水力量酌定地點建築交錯形之壩水壩或分段設閘及堆石塊則急流可緩使入河之時間延長而黃河流量自亦緩和孟津以下泥沙勢必減少又查汾涇渭三水爲入黃河每當夏秋雨多之季水勢汪洋雨過則水流甚小不特無航運之便且少灌溉之利若酌定位置建築壩水石壩加設水閘保持水量既可和緩入黃流量更得航運灌溉之利實比沿河植林之功較大而且迅速也

## 三、開闢水路以分洩黃河流量

甲 引黃河入老黃河以分洩黃河流量

河南蘭封縣銅瓦廂爲黃河故道之口河道北徙後並未堵決其用意即在預備分洩之路今年水患長垣雖已決口而蘭封一帶第二次大水仍有漫溢之患可知疏游海口或僅在下游開闢支流不能免除豫冀兩省之害擬於銅瓦廂測量地勢引水入黃河故道使現時黃河分一極大支流由老黃河入東海以分洩流量則漫決之患自然可免更按科學方法於河口建築水閘以節其洩則老黃河可絕無水患而有航運灌溉之利

乙 引黃入馬頰河及小清河

黃河自青海發源流經九省數千里之地容納大小支流無數水勢浩盪而入海僅有現在之一道每遇山洪暴發水量增加潰決氾濫毋怪其然今擬將黃河由運河以東導流入馬頰河而入於海並設閘以節其流再由濟南以東導流入小清河亦入於海黃河水量有

此二河之分洩則濟魯漫溢之患自可減少

#### 四、引溜歸槽以攻刷泥沙免致淤澱

甲 挖引河使水槽永固以攻泥沙

水性阻急則決塞漫溢此至理也若能順水之性不阻不塞雖有巨大流量亦不為害黃河自豫至海約二千里其間直曲相間隨時變遷其中十餘里一曲或數十里一曲此種灣度形勢仍屬舒展尙無礙於暢流惟十餘里內迴環屈曲幾經輾轉之小灣最易淤積泥沙日增月累河床墊高大溜不能暢行水失其槽危害斯生故當於灣曲之處挑挖引河裁灣取直則由正路河槽自然穩固泥沙亦無從淤澱

乙 設水壩以束水攻沙

大溜滾行不歸於槽遂致堤岸危險若酌定位置分設石壩依流量之大小計算石壩之長度及方向使洪溜歸於河槽不惟泥沙不能淤澱且可將河床逐漸刷深此束水攻沙之理也

以上四項辦法均根據地勢水性立論雖非空談亦恐理想與事實尙有未符將來實施仍應由專家精確設計規定詳密辦法庶不致有閉門造車不合於轍之謂也是否有當敬候

公決

### 40 振興綏遠河套河南泚洛水利籍以分減黃河水量以免漫決並擬定河套引黃灌溉計劃草案

引沁入衛計劃草案引洛入賈魯計劃草案各一件敬請公決施行案 張委員靜愚提

理由 查黃河下游泥沙沉積淤墊日甚容量大減每逢洪漲輒致漫溢且河水流量大將來整理亦較困難故擬於河套一帶用適當方法開渠灌淤分引黃水既可振興水利復能減少黃河負擔免水災又查黃河之水多由支流而來支河水量足以影響幹河故當支流盤根灌入幹河黃河水位亦隨之而增茲擬引沁入衛使充裕河水量而使灌溉航運引洛入賈魯以利豫中灌溉航運不但水利以

與且因支流之一部份水量引入他河使入黃之水減而黃河水量自可減小不但可免災害並且將來整理亦當較為便利焉

附計劃草案三份（列附錄內）

11 請設法擴充河南省水利工程專門學校經費廣培人才以供需要一案 許委員心武提  
張委員靜愚提

理由 黃河為患下游為烈本年河水漫溢堤防潰決洪水橫流被災區域延及數省誠近百年來所僅見此後治黃工程治本治標兼施並用然水利工程乃專門技術國內除一二大學設有水利學系外作育水利人才之學校絕無僅有故是項人才各省缺乏以致測量水道水文之基本工作且不易推行影響河工實深且鉅查河南省水利工程專門學校成立已屆五年水力實驗室材料實驗室物理化學實驗室測候所均已設備測量儀器及各種機器模型不下二百餘件約計共值國幣七萬餘元中西圖書二千餘冊約計共值國幣一萬餘元歷年修築校舍添置校具約計共值國幣二萬餘元雖完善未臻而規模已具已畢業三年制學生一班現有五年制學生三班並已呈准教育部備案基礎日形鞏固程度日見增高本年因省庫支絀停招新生並規定俟現有三班學生畢業後即行結束際此政府積極治黃防止水患振興水利之時而此規模已立之唯一水利工程專門學校行將停辦既與政府注重水利之旨相違將來大舉治黃基本技術人才無從取給尤為可慮擬請本會就該校已成立之規模設法維持擴充增加班次添置設備廣培水利人才冀國家百年樹人之基而為治黃之助茲將辦法及預算擬就如下

辦法 查河南省水利工程專門學校規定學生五年畢業前三年學習基本科學後二年研究水利專科所設課程與大學相埒而尤側重技術之實用原定招收五班現有五年級二年級學生各一班擬將班次陸續招齊並擴充設備充實內容

（預算）

（一）設備費 月需洋三千元

附註 添置各種測量儀器水力試驗材料試驗儀器抽水機發動機及理化用具等

(二)書籍費 月需洋一千四百元

附註 添購工程書籍工程雜誌陶表等類

(三)薪工 月需洋五千元

附註 校長校務主任教務主任指導主任庶務會計各一人事務員四人教授十二人兼任教員五人校工二十人

(四)修繕 月需洋一千四百元

附註 添造學生宿舍教員住室儀器室沐浴室修葺舊有房舍

(五)雜費 月需洋八百元

附註 文具電報印刷消耗煤水購買傢具醫藥等各雜費

以上五項每月共需洋一萬一千六百元每年需洋約及十四萬元查該校經費原定每年四萬元近來因河南省庫支絀決議該校停止招生將來經費自必逐年減少茲擬請本會每年撥款二萬元再由本會商請青寧綏甘晉陝豫冀魯蘇皖等與黃河有關者十一省每年各撥一萬元該校將來設在何省即由該省多撥一萬元每年共合十四萬元以之擴充水利工程專門學校當可足用所擬擴充水利工程專門學校各節是否有當敬請公決

42 於豫冀魯等沿黃適當地點妥擬計劃放洩黃水淤灌堤外低地藉興水利並免漫決是否有當

敬請公決

張委員靜愚提

理由 黃河來自青甘積山嶺之水奔放而下查黃河上游所經之地多屬荒僻之區居民尙度遊牧生活山間之鳥獸及家畜排泄之物為水所沖挾入河內故河水之中所含肥料極多倘能於豫冀魯沿黃適當地點妥擬計劃減低堤身在洪水來時使其於低堤頂端溢流而出用以淤灌堤外低地不但可興水利並可分減黃河水量減少其溢潰之險

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 提案

**辦法** 由本會派員沿豫冀魯三省黃河兩岸實地勘擇定放淤地點先選一二處作小規模之試驗根據歷年水位紀錄將堤之一段減低至中水位依據水力學計算其長度並將堤身用石塊或混凝土建成滾水壩式更將堤外擬濬之田圍以土堤當洪水時期聽河內之水由堤頂滾過入於田中以資灌溉經過一二期後設法緩洩於他河道或更低窪之處

### 43 在陝晉豫冀四省沿黃山地廣植林木藉以減少入黃泥沙兼以調節水量是否有當請公決案

張委員靜愚提

**理由** 森林足以防止水旱 先總理於民生主義第三講中言之甚詳查黃河流域近年以來旱潦迭見籌賑籌工歲糜巨款而人民之困饑寒而死者不知凡幾推其原因實由於森林缺乏多數山嶺盡為童山一遇大雨無森林以含蓄水量大水直流入河以致河水暴漲而不能容且以地面上的石受大雨沖擊易致崩潰滑挾之而下入於河中而河中沙量因之大增逐處淤沈河身日病易生漫溢並資黃河區域土質多沙天雨不時即易致旱而在此區域中雨量分布情形大約以六七月為最多冬春較稀但農田需水恰在冬春故荒旱時聞倘能廣植林木使空氣之中枝葉蒸發之故常含多量水分甘雨時行則旱災可免按陝晉豫冀秦嶺太行山一帶崗嶺起伏宜於松木情以無人經營不加樹植多成童山殊屬可惜倘能劃定區域廣植林木他日長成枝葉茂密足以阻隔雨水不使直沖地面以防泥沙之刷入河內且落下枝葉能以含蓄水量令其緩流入河使河水不因暴雨而突漲水位得保平衡泥沙減少水不突漲則水災可免且以枝葉蒸發關係空氣中之水分加增雨可時行旱荒亦可緩免而林木長成所生之利更可用為治河之費誠屬一舉數得也

**辦法** 由黃河水利委員會函商晉陝豫冀四省建設廳派遺技術人員實地踏勘劃定區域選定樹種擬具計劃分令山嶺各縣分期育苗植樹限五年完成并通令各縣切實保護新舊林木保護林木條例由黃河水利委員會規定兩各省政府轉頒各縣嚴格執行

### 44 擬請加培舊太行堤以東洪水案

林委員長成秀提

**理由** 查豫冀兩省黃河北岸有舊太行堤一道自銅瓦廂決口改道北趨長垣滑縣濮陽人民遂山長垣縣大車集舊太行堤左坡起築築民埝一道經過長垣滑縣直至濮陽狄家城止以資自衛民國七年河北省將長垣濮陽兩縣民埝改歸官守即以大車集為官堤上界



其河北境內舊太行堤自大車集起至甯莊與滑縣舊太行堤交界止共四十餘華里仍由長垣人民自行修守然以民力不逮年久失修堤身殘缺馬道縱橫民國十年該堤東柳園會決口一次由本局代為堵塞本年八月十一日大水期內該堤亦同時漫溢計抽有口門四處全堤亦殘缺益甚現冀省北岸大堤既已勘估加培此項舊太行堤北岸各堤上游民間既無力堵築官家倘不為代修一經洪水復漲漫溢之災定將復見則下游冀魯各堤悉成廢設冀河局會飭段勘估計長六千四百八十丈擬加高六尺五寸新堤頂寬一丈五尺坡度二五收坡共需土一十三萬一千六百二十五方每方價洋六角共合洋七萬八千九百七十五元擬請一併堵築加培以東洪流而累全局是否有害敬候

公決

#### 45 擬請加培金堤以防河流改道案

林委員成秀提

瓊山 查濮陽城南有舊金堤一道上與豫省太行堤相接下與晉省官守大堤相接民七以前冀省黃河北岸隨黃大堤尚歸民修民守漫決之患屢見迭出橫流北趨金堤再折向東行經魯省濮范濬陽等縣由陶城埠仍歸正河濮陽官民仍每年修守金堤以固後防民二雙合嶺決口民四習城集漫口悉賴金堤足守得保河朔安全自民國七年隨黃大堤改歸官守久頃水患金堤遂迄未修培民國八年內務部召集全國河務會議會山冀省代表提議加培金堤議決認為重要并由內務部派員會勘正擬籌款估修適值戰事迭生公家既因帑藏奇絀不遑兼顧民間更因前堤足恃僅作緩圍十餘年來迭經雨水冲刷牛羊踐踏堤身殘缺馬道縱橫業已日甚一日本年長垣縣漫各口之水雖仍循金堤以行幸漫流尙緩得以搶護苟安設金堤或有不守河水即越堤北趨山大名臨清一帶循黃河北徙故道直達津沽入海河流將有改道之虞關於冀魯兩省極為重要擬請將北岸金堤統籌加培工程并定修守辦法則堤防重固全局永安矣是否有害敬候

公決

#### 46 擬具分水計劃以減下遊災患提請討論案

林委員成秀提

黃河水利委員會第一次大會議案編 提案

理由 查黃河因失於導治以致河床淤漲日高導治愈難因循貽誤調至今日國家幾無力以事根本之固然建領之舉已成修防之費日增而因困民窮雖力事節節仍時虞不足因而漫決頻仍災患無已且每經漫決河床淤墊益高互為因果隄防已不足恃即以今歲而論雖冀豫兩省漫溢橫出而魯省仍幾不保是其明證為今之計治本固不容再緩即治標之法於治本計畫未能實現前亦應於培高補薄之外另闢新徑否則隄日增工日險災患恐無已時擬就蘭封漫口處修築滾水壩一道壩頂少低於堤頂每遇伏秋盛漲則小部分之水即沿金明昌時黃河故道東行注入蜀山湖既可減免水患復不礙於灌運若更於故道旁東以小堤酌留涵洞開門放淤肥田則數年之後小堤旁之窪地悉變高亢膏腴之良田而流水且多一防黃屏障豈但無害已哉且鉅野之地號稱巨窪恒苦積潦此次漫口之水東行聞即循荷澤鉅野嘉祥而注入蜀山湖然徐揚未聞受害是分水無害於淮也明矣是否有當敬請公決

#### 47 擬請增築遙堤以資分水放淤案

林委員成秀提

理由 查黃河內灌因逐年淤墊已高於堤外民田數丈容量日減時遭漫決每一漫決則建領而下為患又慘烈異常而沿河之地非但鹽鹵居多且恒苦積潦為減除水患消除建領之勢並增加堤外生產計擬請增築遙堤於伏秋盛漲大堤不能容納時將河水分洩新舊堤間放淤肥田其利有三一河水已分則水位減低災患可免二鹽鹵之地因黃淤而變為良田三堤外之田因淤變高則建領勢減積潦可消且田地淤高取土自易培高補薄即又半半功倍修防雙方咸利賴之至清水之宜洩以冀省而論左由陶城埠右自蔣家溝入黃迤環堤注藉濁肥田以清刷沙豈但免患已哉是否有當敬請公決

#### 48 擬修築柳堤整理海口以資宣洩請公決案

林委員成秀提

理由 查尾閘不暢則上游擁滯上游擁滯則易生滾決故黃河入海之口亟宜整理以資宣洩查利津以東百餘里向無隄防水流至此任其散漫沿緩沙停三角洲淤墊日高兩旁民田時苦泛溢且嘗聞之魯省居民該處民田肥沃異常每遇低水之年收穫恒倍內地是疎濬海口非但除患且可興利惟疏濬之法因河水關係迥異上游若東以實堤非但多費工款象恐被潮擁拒為效亦微擬東以柳堤透

水而不透溜俟柳堤外民田淤高則柳堤自質工輕易舉以沙攻沙是否有當敬請  
公決

#### 49 擬請酌修橫堤藉固河槽俾資宣洩案

林委員成秀提

理由 查黃河漫決之災多因淤沙浮落靡定河槽遷徙無規以致宣洩不暢變化時生且既壅一槽復開一路忽而南注旋又北移一經  
逼近堤身則平空陡成巨險卽難免潰決之虞欲弭此患願在黃河兩岸酌修對峙橫堤并按河流之灣曲以定距離之疎密縣可束溜中  
樹藉固河槽去年冀省黃河曾在北岸老大壩迤下先修橫堤一道以作試驗之初步雖因絀於款料僅能粗具基礎而老大壩卽係漢陽  
大工合龍處爲二十年來極險巨工自修此堤本年竟未出險其壩之上下并淤出灘田甚多業已著有成效况本年八月自經陝水空前  
奇漲又有豫冀各口門吸水甚熾以致下游各段河槽又已淤墊甚高倘不速籌修治後患益難設想擬請中央速籌專款擇黃河最要工  
段次第酌修橫堤以東洪流而固河槽則中溜既水深流暢邊岸亦日益填高既防水患又淤田畝與利除弊裨益良多是否有當敬候  
公決

#### 50 擬具堵築口門及禦水各工計劃詳細圖表敬請指正案

林委員成秀提

理由 查冀省黃河南一北二兩段掘口漫口及漫抽大小溝口堵築工程近因河水消落類多淤積水淺其過水者尙有四處從前沿用  
舊法凡堵口護堤各工專恃廟護堵料既屬糜費工且易走失險險茲經詳慎籌計於估修土方外另估附帶輟工較可保穩持久又北  
一南一上段臨背河淤積幾與堤平間有高逾堤頂者卽口門迤下各段自經此次大水之後河灘亦淤墊甚高八月皓號兩日陝州大水  
續至雖有豫冀各口洩水甚多而北二南三各段水距堤頂僅三四公寸其南三雙井村水更溢及堤頂倘不將全堤統籌加培萬難  
容納盛漲漫溢之災定將復見茲按各堤程度分估加高培厚以聚全局而策久安再口門水勢漲落原定設遇水深溜急亦應預有籌計  
另擬施工圖表以備臨時需要又附擬透水壩圖表一紙一併藉備採擇是否有當敬候  
公決

51 擬請分割各段民堤改歸官守以專責成而利河防案 林委員成秀提

理由 查黃河因歷經變遷及漫決以致堤防系統異常紛歧遙樓罔格形勢百出或重疊高厚有餘或殘缺單薄不足或已歸官守或仍屬民修各自爲謀判若秦越而民間以訛無修防經費乏技術人才遂致年久失修隄多殘缺查黃河治水方案或其他新工未經實施以前隄防仍爲唯一保障一隅有失動關全局擬請分割各段民堤一律改歸官修以專責成而利河防是否有當敬請公決

52 擬請增設黃河水防警察隊保護隄工案 林委員成秀提

理由 爲提議事查黃河南岸省縣交界之處土匪每出沒席時而蹂躪員夫後及妻工甚或挖掘堤坎釀成巨患即以冀省而言民國二年滎陽土匪糾春明因大名鎮守使派營團勦該匪遂掘開雙合嶺河堤釀成滎陽大工民國十年東匪劉長久等又在南岸冀魯交界嘯聚千人經派軍圍勦時該匪復掘劉莊險工焚埽兩段并欲掘堤相抗幾陷不測本年長垣土匪吉七等又因長垣滎陽兩縣保衛團追剿包圍該匪竟掘開石頭莊大堤刁風日甚後患堪虞且甲省派軍馳剿而匪已竄入乙省軍隊一經他調而匪又竄隄稍至非增設黃河水警其根窳聚其巢穴不足以阻匪患而冀隄防查內政部新頒水利法草案初稿定有河湖防衛主管機關得設水防警察隊及水利官吏得於河湖範圍內執行警察官職權各條文實屬意義法良擬請迅訂專章統籌的款增設黃河水防警察隊不特河務前途所關極鉅即沿河人民亦惠實多是否有當敬候公決

53 擬請規定沿河各縣縣長協助搶險專章案 林委員成秀提

理由 查沿河地方官協助河務考成章程案奉內政部彙訂轉呈公佈頒行并奉河北省政府迭令各縣縣長負責協助各在案惟據河務局報告每遇搶辦巨險調用民夫由局電商各縣縣長轉令區長村長速集民夫并派公安局分赴督催而各村民對於器具給養素無籌備一旦倉猝應召或藉口給養玩延不前或略派村民虛應故事每易貽誤要工擬請另定沿河各縣縣長協助搶險專章凡沿河各村

人民平時對於工具給養頗有一種籌備訓練遇有巨險陡生由河務局電達各縣時其沿河各縣縣長均即親自駐工督催協助再河務局長應有指揮沿河各縣縣長之權是否有當敬候

公決

#### 54 擬請安籌河工專款事前撥工以濟急需案

林委員成秀提

理由 查黃河險變非常安危頃刻難預籌專款先事撥工方足早有防備迅赴事機倘俟險工已生再行請款購料而款項之籌措需時物料之購運需時勢必貽誤急需每致釀成巨患從前豫冀兩省河工預備金積存至數十萬元之鉅險工購備石料亦積儲至數萬方以上用能事先豫防則有備無患現各省庫源寄細整潔虛空雖對於河工疏修防汛要需仍設法提前籌措而預籌巨險款料及興修特別工程一時實力仍有未逮擬請中央統籌專款交由黃河水利委員會另案保存遇有各省黃河陡生巨險既可隨時接濟不誤要需即一切治標治本各計劃亦可次第施行以弭河患而與水利實利賴之是否有當敬候

公決

#### 55 擬請速行聯接豫冀魯三省電話汽車路以利交通而便搶護案

林委員成秀提

理由 查辦理河工首貴消息靈通運輸便利蓋水勢漲落非常工情瞬息萬變欲求先事預防應變非敏捷迅速不為功上游水勢工情既須隨時通知下游俾得預防遇有一省發生巨險款料缺乏時必須由鄰省接濟亦非消息靈通運輸便利不足以迅赴事機且河流息息相通一隅修防動關全局尤賴彼此電商洽方足以收統籌互助之效查三省河工電話均經次第安設沿堤汽車路亦均局部通行擬請統籌聯絡接通以利交通而便搶護是否有當敬請

公決

#### 56 擬具山東黃河沿岸虹吸淤田工程計劃請公決案

張委員鴻烈提

理由 黃河自河北滎陽流入山東經十有五縣蜿蜒八百餘里沿河之地除南岸自彰張耿家山至肥城嶺口山長約約九十里為山接

黃河水利委員會第一次大會議彙編 提案

一四三

外其餘地勢均甚平緩土質係黃壤與沖積層相混而成尚屬肥沃惟歷年以來河身淤高時有漫決以致良田悉成瘠薄或為卑溼南城或為流砂瀾漫耕種難施五穀不生居民遷徙村落為墟茲為救濟起見擬於黃河沿岸適當地點安設虹吸管引水淤灌俾城砂之地悉為膏腴既分水勢復利民生實為當務之急特擬具虹吸滾田工程計劃附案提交大會敬請

公決

附計劃一冊（列附錄內）

### 57 擬具黃河與小清河聯運工程計劃大綱請公決案

張委員鴻烈提

理由 查小清河發源濟南橫貫山東至羊角溝而入渤海長約四百餘里對楫船隻四時通行海口雖有攔門沙然較易挖通近由山東省政府籌款修治擬於沿河兩岸修築閘壩若能展寬深破道口門則六百噸之汽輪可直達濟南此河與黃河在濟南附近相距僅二三公里易於溝通溝通之後則黃河沿岸各省之物產可由小清河而至羊角溝以出口而進口貨物及沿小清河各地之產品亦可由黃河而轉銷內地此項聯運關係華北航運至為重要特擬具黃河與小清河聯運工程計劃大綱提交大會敬請

公決

附計劃一冊，圖一張（列附錄內）

### 58 擬具溝通黃運兩河工程計劃請公決案

張委員鴻烈提

理由 查黃河橫亘九省運河縱貫千里所經之地多富庶之區昔年內地交通物產轉運皆賴於是自魯境運河涸竭以後航運遂停千餘年間南北交通之利器竟以廢置良足惜焉茲為復興計擬於魯境黃運相交之處設法溝通俾資聯運則南通江淮北達津沽西接陝甘東至於海一航均可通行不惟分減黃河水量消弭河患兼以發展內航交通有利民生權衡利害實為要圖特擬具溝通黃運兩河工程計劃附案提交大會敬請

公決

附計劃一冊附四張(圖略計劃列附錄內)

### 59 提議由本會會同豫冀魯三省組織黃河沿岸地形測量隊案 張委員鴻烈提

理由 查歷來黃河潰決多在下游每次決口災區之內不但淹沒田舍損失無數生命財產而淤沙起城變肥成瘠農民感受困苦之狀有不可以言語形容者茲值本會成立利用黃水廣施灌溉改良田地增加農產實爲當務之急惟黃河下游流域橫亘豫冀魯三省地形測圖尙付缺如間有片段圖表多不詳盡以之設計工程不足應用分隊測量最實爲必要茲擬定測量範圍及組織如下

(一)測量範圍——自河南蔡澤至山東利津海口一段長約七百二十公里計河南境內約一百二十公里河北約八十公里山東約五百二十公里隨河道形勢測定測量界限暫以兩岸大堤以外一公里爲止洶重嬰河流匯入處沿岸沙城區域入海尾閘等特別地點酌量情形臨時展寬平均寬度以十一公里計共約七千九百三十方公里

(二)測量組織——查本會組織測量四隊僅有一隊由鄭州向下游施測其他三隊均在上中游欲在最短期間將下游沿岸地形測竣事實上不無困難故擬由本會會同豫冀魯三省水利機關組織黃河下游地形測量隊分段施測成功較速蓋設計施工早一日救民困苦亦早一日也

所有上述測量黃河沿岸地形意見是否可行敬請

公決

### 60 擬由本會轉請撥款津貼兵工修築利津縣城以下黃河大堤案 張委員鴻烈提

理由 查黃河自利津縣城以下原有大堤南岸止於甯海鎮北岸止於鹽窩以下則堤防缺如原以鹽者黃河口門距海較近故自甯海鹽窩以下不復有隄近以河灘淤積年復一年自隄端至海岸已達百有餘里此段因無隄防以資約束遂致氾濫頻仍利津縣城以東居民既避患之不暇村鎮自無由以發展大好灘地開闢無期反致受害殊爲可惜此等海鹽窩以下之大隄所以有繼續修築之必要也兩岸隄防總計約有百餘公里應備工款均屬至巨即籌款有資復以該地村莊稀少闕夫亦屬維艱其次若以興地災民施行工賑財源移

及住宿等問題尤屬困難當端至上之策莫若由兵工辦理再由中央予以補助以期早日完成較之調集民夫或施行工振既簡手續復省工款較妥善擬請由本會轉請撥款貼兵工以資辦理而完堤防是否有當理應提會敬請

公決

### 61 請由黃河上游築堰淤田以清泥沙下游疏槽開渠以興水利而殺水勢案 余委員鼎銘提

理由 治河之道非獨防害兼可興利西人國內之有河流通航灌田皆引爲天然利益而吾國黃河偏成爲歷代水患其故何也弊在固隄築防以避之不知因勢利導而用之究之隄愈築而愈高沙愈積而愈厚數千年來下游河床益淺民田益低浸溢之患悉由於此復查黃河自積石入甘肅界經永靖洮沙大夏洮河之水入之自是折而西復東流湟河西大通之水入之過靖遠祖厲河入之中衛則李家墳溝所匯固原諸川之水入之此數水中祖厲李家墳雖係細流一旦大雨時行則浪高數丈土崖往往崩潰隨水而下黃河泥沙之多又出於此桓譚新論引張仲之言以爲水一石泥六斗然據山洪暴發時驗之往往有泥八水二之現象迨至經過河套流沙侵入益多涇渭汾濟沁洛及陝北延綏各水加入水勢益大桃花汛時水係雪山消融其患猶小一遇伏汛則泥沙湧不可撓邇使豫冀廣漠之野皆有今朝巨浪明日便成淺灘北岸湧沙南隄便出急溜防之不可勝防此亦一大原因也河過濮陽至山東界田廬益密河身益窄下游防之不固則隄防決口村落時有冲崩之害防之既固則水流不暢上游隣省勢必受漫淹之患此又一大原因也大抵之兩河皆昔順其水勢而防之防之不得其法即被冲決河冲決一次即隨河勢變遷一次防河者就河決流行之處固防一次所遺故道即變流沙今欲統籌兼顧爲一勞永逸之計須使河道低下地高於河沿河鹹鹼不毛之地漸使變爲良田疏濬舊日漕渠以便航行而利交通多開渠道以灌農田而殺水勢庶足以救下游河患惟是上游不治則下游淤沙堆積漂流不定仍不足以興水利今擬辦法如左

#### 辦法

一、甘肅寧夏河套黃河沿岸均引水灌田隄湃用石砌成以防冲崩惟是舊有之堤堰自經同治兵燹後逐漸被水冲沒後來補築不及從前十之二三而田地冲刷被水沒入河中者已十之四五致丁堰不能規復原額今欲建設西北須先從擴充農業着手而西北少雨多旱農業收成勢非增加水田不可而增加水田須由黃河退水之淺灘築築淤澄使無用之沙灘改作良田之土地如此則上游夏日雨



水沖出之泥沙悉滾爲新地既澄出而河水亦可減少混濁於下游開渠引漕大有裨益且新地升科時於國家田賦亦可望逐漸復額惟茲事體大民力不齊築堤增堰尤須審度地勢兼顧對岸利害若自由令民淤澄勢必各起紛爭似應另備的款測勘甘肅河套各地河勢經過之處先修堤堰使水洩泥存漸成灘地

一、黃河水肥最宜灌田而五原以下止受其害未獲其利者良以河身太高水勢易於就下故前人誠恐開渠水若挾全勢乘隙而來殊難防禦堵之唯恐不周尙何敢輕舉引水夫冀魯豫各地旱田居多天久不雨卽遭歉收豫省沁濟漳汝各水澆田俱成膏腴若引黃流利澤更大今根本計劃宜於黃河流經之地另開河道兩岸均依最新學術工程築修堅固堤堰務使挑挖河身低於平地庶可爲一勞水逸之計如此則開渠引水啓閉水關伸縮由人可免淹沒之虞

一、黃河水勢不分則易潰決欲分水勢除開渠引水灌田之外尙須將昔日運河漕渠分別挖掘使中流之水有所疏洩如此有兩種利益（一）運河水多行舟便利則交通上必增繁盛而此方商業可以振興（二）運河沿岸之田又可藉以開渠引之澆灌第運河久已停運多半淤爲平地今欲分別挑挖若能與辦則黃河下游之水終可減少而決口之患亦以避免今可以挑挖之運河有二一由汜水起先將荊溝渠修過朱仙鎮至周家口引入沙河一由壽張南運河口黃運交接之處北引入運由運河中分爲三道第一由運洩入徒駭河入海第二由運北引洩入馬頰河入海第三由運北引洩入石碑河入海如是則下游之水勢已分則扯洩之力最大兩岸殊少迴旋侵蝕則決口漫溢之禍均可少紓矣是否有當敬請  
公決

## 62 治黃應標本兼施案

劉委員汝璠提

理由 黃河水內帶沙特重淤墊河床每易汎濫沖沒邑鎮淹斃人畜如今夏陝豫蘇魯冀各省皆蒙其害損失不可以數計本會職司治黃允宜標本兼施若祇防決口而忽其根本大計則效果殊鮮所謂標本兼施者治標可救目前之危治本實弭永遠之患

辦法

甲、治本

1. 黃河上游兩岸及支流兩岸多造森林堵截泥沙減少河水帶沙量 造林爲防頭水患根本辦法宜於本委員會內附設黃河林務局會同甘青兩省建設廳於黃河上游及支流各河南岸造深層森林以俾止泥沙減少河水帶沙量庶河床不至墊高河水可無氾濫之慮

2. 疏濬沿黃各河湖多容水量 沿黃支流甚多宜游深使多容水量減少河患如最近黃河入蘇徠山湖得免徐屬各縣水災即其一證

3. 黃河及其各支流多開渠分水減輕水量 黃河在甯夏五原等處疏河引水開渠灌田厥利甚偉其他各省宜相其地勢仿照寧夏五原等處開渠灌田以分水勢而利農田其支流如渭洮涇洛等河均可按其地勢多開水渠以分水勢而灌農田

乙、治標

1. 疏導入海 今年水入黃河故道可以測知河水入海之正路須即着手疏導將河床游深務使水位最高時亦不飽出堤岸使水循河道入海永無改道或氾濫之患

2. 堤防 黃河在武陟以上兩岸夾山爲天然堤防河道古今無變武陟以下陸落平原流沙淤積河床日淺加以上流東於山峽之水至此縱其橫逸之勢奔騰澎湃沛沛不可遏兩岸堤岸務宜加高加寬並擇要構築重堤子埝以資防堵是否可行敬請

公決

63 案黃河上游及其附近支流之水患應如何防弭案 劉委員汝璠提

理由 黃河上游年年苦旱但一遇霖雨或山洪暴發則水勢汎濫爲害不減於豫魯境內如本年夏秋之交雨水稍多甘肅省境黃河水位陡增支流如洮河渭河涇河大通河洮河莊浪河……等均奔騰泛溢致泉瀾天水武山甘谷靖遠……等縣皆遭劇烈之水災而隴縣甘谷且淹斃人畜甚多故殊有防弭之必要

辦法

(1) 築堤堰 應由本會兩省黃河上游各省政府令水利主管機關督同各縣遊 中央通令成立墾工委員會於山洪易發之處及河水易於泛濫之處建築堤堰並於必要地點建築石壩以分水力

(2) 開渠 開渠固有盆於灌溉亦可分散河流沖激之力量故本會應籌相當款項與各地人民合作多開渠溝以分水勢

(3) 造林 黃河上游及支流各河岸均須由本會設立林務局會同經過各省建設廳廣造森林即其支流之兩岸與山溝沙溝河灘等處應須分期植樹以遏水勢蓋森林既能吸水且能使堤岸堅固以阻水勢激湧之力而免河身泥沙淤積之弊是否有當敬請

公決

### 64 案黃河上游之水利工程應從速舉辦以資灌溉案

劉委員汝璠提

理由 黃河在甘青寧三省境內因地勢高峻泛溢之害較少惟自昔三省土地常虞荒旱有此巨大河流而不能利用殊為可惜民國十七八九三年之旱災竟致赤地千里災民遍野餓殍載道言之痛心若水利設備完全則利黃河及其支流之水利以資灌溉必可增加農產減輕災情故為消弭旱災計黃河上游水利工程實有從速興辦之必要茲特將興辦之方法分陳於左

辦法

(1) 開渠 黃河及其支流如洮河渭河涇河……等沿岸皆屬管轄之地惟惜新渠未開故渠多廢致每遭旱災民不聊生現擬由本會通盤籌劃多開渠道如在皋蘭西區擬開之新固渠早已由甘建廳測妥延長五十五里一旦鑿成灌田只少在六萬餘畝以上又在甘青兩省境內擬開之雷秦渠由中衛東之寧安堡起經海原固原隆德靜甯化平而至秦安由葫蘆河入渭延長數百里灌田更為不少此兩渠如能器相當款項築成不但於西北旱災大有補救且可減少為害下游之水勢

(2) 安設抽水機 抽水機為灌溉利器東南各省多有用者其效甚溥甘肅建設廳亦曾試辦於皋蘭附近之黃河邊名為小西湖抽水機廠抽水灌田頗著成效惜乎購運不易推廣甚難本會擬於甘肅省城建一抽水機製造廠製造抽水機供給黃河上游各省之用

黃河水利委員會第一次大會會議紀錄 提案

(3) 利用電力灌溉 黃河水力甚大可由本會勘測相當地點建設水電廠即以其電力從事灌溉江蘇無錫各縣已著成效黃

河上游及其支流若得電力灌溉費少而利大於復興農村大有關係

附圖二張(略)

### 65 擬請堅築黃河兩岸大堤案

劉委員貽燕提

理由 查黃河兩岸大堤因近年迄未大修堤身多甚殘破一至水漲輒為潰決或漫溢之所固知治本之後不當倚恃堤防但在治本未成以前仍應藉為保障以免再有如本年倉猝搶堵之事擬請無論治本方面如何進行仍將兩岸大堤首先加工修築如有需用石工之處儘量加築石工以期鞏固而免疎虞是否有當敬候

公決

### 66 擬具束溜攻沙分水放淤治本計劃敬請指正案 林委員成秀提

理由 查黃河為患沙實主之流之所經輒升沈起伏淤墊靡常以致河床屢遷堤岸時潰自古迄今有形無形之損失直難以數量計馴至今日河患日亟雖欲苟安將不可得况當此國困民窮農村衰敗之餘已不堪再罹昏墊故根本之圖實難再緩惟常治久安之策又復議論紛歧莫衷一是如賈讓王景之分水殺勢潘季訓斬輔之束水攻沙以及造林蓄水放淤等提議并費理門恩格斯方修斯等治黃諸方案或失於迂緩或偏於艱鉅雖法良意善幾等空談而最近報載李賦都氏之談論對於恩氏試驗結果在理論上疑點甚多則實施之日更遙無窮期竊以為河無百年不變之形治無一成不變之法要能以切實用而復不背自然之性者策全力以赴之或河患可除水利可興茲擬沿河順曲修築排格實柳取材而給之柳堤透水而不過溜借急溜以攻沙利緩水以放淤非但工輕易舉且不改固有狀況實施之時既無顧此失彼之虞完成之後可收除患興利之益利用自然以沙攻沙是否有當敬請

公決

附詳細計劃及圖表(圖略計劃列附錄內)

## 67 請籌定治河專款以期標本兼治而利進行案

委員長提

理由 查沿河先決問題厥惟籌款舉則功可預期事無偏廢以言治標款項有著料石無缺事前既已有備臨事自可無患即使或有漫決而搶堵之功不難立就以言治本基金固定經費無缺自可衝酌古今中外治河良法製定方案循序推進成就根本大計庶數千年愁苦所寄之水一變而為華北富利之源否則日言興革終屬紙上空談無裨實際也茲當本會成立之初統全河共策進行籌維及此難安絀賦擬請迅予指定治河專款方可標本兼治

辦法 一，請由庚款項下酌撥一部分或由國稅項下按年捐撥專款以作治河基金

案查庚款用途前本有挪用一部作治河經費之議擬仍本前議將該款劃出一部分或由國稅項下按年捐撥專款若干移交本會由本會組織基金保管委員會妥存股實銀行作為特別預備金此項專款除每年息金可作河防補助經費外其基金必須有特別險工發生方得呈請中央核准動用如此則款可永存事無廢舉

一，請由豫冀魯蘇皖等省各縣丁漕項下酌加附稅以作治河經費

按黃河潰決其受害者不僅河流經過各縣而下游地方更見劇烈茲欲先事預防必須通力合作否則巨大工程實非一隅之力所能及也查黃河現道雖經過豫冀魯地方而皖蘇地居下游關係非常重要似宜於各該省與黃水有直接間接利害關係各縣於徵收丁漕正稅之外酌加河防附稅若干交會專案存儲其保管方法與前條同其用途即由本會支配補助各該省歲修河防經費如此則籌款衛民而非病民通盤籌畫自無顧此失彼之虞矣以上各條是否有當敬候公決

## 68 擬將黃河下游秦豫魯冀各段設法統一管理以利河防案 董委員修甲提

理由 查黃河自孟津而下流緩沙多遷徙不定故下游河流經各省又復各自負責分別管理至不能收統籌並顧之效現在中央既設立黃河水利委員會專司其事自斯厥後可否將黃河下游秦豫魯冀各段河防統一管理以便統籌而利河防之處敬請

公決

69 請本會工務處於定期之內擬具黃河治本計劃印發關係各省及國內外專家公開研究以便

決定實施案

董委員修甲提

理由 查黃河下游挾沙淤澱每屆盛漲即虞潰決設徒事修隄補缺而河身淤澱日高則危險愈大茲本會既已正式成立治黃專家聚集一堂對治黃根本大計必能詳切規劃積極進行無煩詞費惟年來河患日亟民生痛苦愈深吾人處於往事並感治理之迫切擬請本會工務處特別提前於定期之內將黃河治本計劃規劃完成印發有關各省及國內外專家公開研究以便及早決定實施是否有當敬

請

公決

70 擬請籌劃預防黃河南徙奪淮以免影響治黃導淮根本計劃案 董委員修甲提

理由 黃河下游近年屢見決口民國十四年決李升屯水勢幾入中運十五年決劉莊直灌中運淮北大災今年復決東甯考城蘭封等處水已流至南昭諸湖所幸漫口尙未掣動大溜水勢不大否則恐將由中運蒞黃及滸離諸道灌入洪澤以奪淮黃吳奪淮不僅導淮根本計劃盡須變更即治黃現計亦必廢棄而中國中部各省更難免懷憂之禍故預防黃河南遷實屬最要之圖用特提案敬請

公決

71 請加築蘭封舊黃口門石工及加寬考城石門塘決口處堤身以免將來再生漫決案

董委員修甲提

理由 查此次蘭封黃河決口即在舊黃河口欄河隄身該隄無幾一欄河場隄身一決水即循槽直下是該隄地位之重要可以概見惟該處土質鬆散難禦狂溜爲安全計實有加築石工之必要又考城石門塘附近此次潰決之隄身較嫌單薄加之土欠堅黏尤易潰塌似應酌加寬厚以免再決是否有當即希

72 治理黃河應統籌計劃推陳出新一勞永逸而圖繁榮案

李委員迺棻提

理由 黃河流域爲中國文明之發源地數千年來治河之說聚訟紛紜莫衷一是要之上溯大禹播爲九河盡力乎溝瀆賈讓王景以迄河渠耆規畫之說率皆言河渠而不言河防趙宋以後始有河防之策歷代踵之河患日甚所謂防民之口甚於防川確成比例黃河遠幾爲中國不可治之水利此潰彼隄工愈大河床愈高決患甚治河者疲命奔走於豫魯河北救死防潰之不遑焉有所謂水利也然而失敗爲成功之母方策變更或者後來居上近世田桐導河之說根本計劃發前人之所未發其論黃河形勢古今河道之變遷古今治河之良策發明古今之疑案洋洋萬言發揮無遺其決定治河之法（甲）上游宜避開沙漠（乙）下游沿長河道（丙）定入海之徑路（丁）經緯之佈置（戊）不可再置隄防（己）令濟水自爲一瀆（庚）開渠人才之教養（辛）管理須統一用此八法在根本上之積極辦法洵詳且盡其開渠意見之最大工程在甲上游宜避開沙漠一條文內計劃爲正本清源之計不如使黃河通身上下皆如西部如是則全身皆活所謂百害無一利者反可變爲百利無一害也又擬從甯夏掘開一口使東行出花馬池沿長城內行東過定邊縣又東經靖邊縣分東南二枝南枝出周水是爲西洛之源南至華陰復入河東枝出杏子河是爲延水之源東至延長縣入河此段工程在主張全河分段開新渠計劃之下較爲最大田桐解釋疑義之點亦極有相當之理由其原著可參考也茲不贅述皆思大禹治水以八年之功歷千餘年河僅一徙當時有盡力乎溝瀆說以胡涓禹貢錐指所云導谿谷之水以注之田間蓄泄以時旱澇有備高原下濕皆良田也溝瀆一開則少水而受之有所容多水而分之有所擇雨暘因天蓄洩隨地水害除而水利與全係廣開溝瀆以裨灌溉防止旱潦分派上游以灌田減免下游之汎濫治河之策在今日參則名論不外乎是田桐迺矣而其說尙爲講黃河水利不可磨滅之意且田桐當時又與張溥泉先生上下議論探討有素黨國名賢不乏偉畧惟以平昔服膺田桐治河根本計劃亦嘗熟思居今日而言與黃河水利非來取積極辦法推陳出新一勞永逸則豫潰防豫魯濫治魯收視本末糜費無窮乘此千載一時之機 中央有決斷治河與利之張本田桐主張由甯夏分河之大工程以及實地調查最近汎濫應否改道入海之要點應由專家實地測量計劃先立乎其大者愚者千慮僅就陳

說主根以供來樣放險  
公決

附田桐導河根本計劃書(略)

73 治理黃河上游在青海各縣屬擬開河渠以興西北水利而減下游氾濫案

李委員迺葵提

理由 求黃河全身整個之治理非濬鑿大渠以殺水量而免汎濫難收消極除害之思尤非在黃河所經各省區測游河渠引以灌溉而興農村尤難開積極與利之端惟查河經腹地甚至高逾城垣但今年水災河南報告甚有高出尋常一丈六七尺之險繁之區詢荒幾無隙地河套寧夏間在中游差有水利者厥爲河渠之利耳甯翔平羅金靈五屬及中衛縣屬之河渠曰秦渠曰漢渠曰唐徕渠不下數十渠之多遠者肇於先秦漢唐近者興於清代獨趙宋無聞焉可知秦漢去古未遠猶師大禹九河溝洫之道宜利用平衍荒區而樹興水利之基礎數千年牧黃河之利者僅此一區所謂水勢湍激泥沙俱下獨於甯翔一帶適得其反在以多渠引水而得調和之故此先哲能鑿地利人力非旱潦災皆委諸不可知之天數者可知矣青海爲黃河上游自星宿海起經扎陵鄂陵兩海及教羅布池南北羣流皆入於河若庫之河可爲蘇河打日各河噶爾志河哈隆河特拉河可合庸河德特坤都倫河衍流於果洛境而入於河特其最大者自同仁縣西南之扎什寺折而西北流匯入之果合庸才支胡魯木穆河結博河等水勢已瀚漫近年雨潦到處發生水災自貴德折而東流匯流什爾郭里河忙扎灣河沙灣河以及同仁之隆務河至循化入工匯入羣流水岸寬於蘭州以下山峽中者數倍而自星宿海起至青海民和縣甘肅永靖縣止此段黃河約二千里佔全河身長九分之二所經之境其地層皆爲黃土層宜於耕殖以無水可澆之故案爲天然之荒灘寸草不生若能引水爲渠至宜鬱爲水田開發大利在青海無逾於此擬自星宿海沿黃河南岸就天然荒灘開渠十二作上游正幹治理水利之計劃再在青海東部河流之入黃河者以湟水大通河又稱(浩壓水)二水爲最大近年二水汎濫爲災其餘亦擬在青海境及甘肅邊界之烏蘭灘等處共開七集作上游支流治理水利之計劃曾經派員實地調查如能計劃實現以專家擬倡興利之力其成效當不遜寧夏中衛河渠之利而治河根本辦理總藉此上游治理成功中流下游當然收治水治標同收大剷而除危害之效管茲之見尙乞採擇



辦法

(一) 擬在青海境內黃河正幹營開十二渠調查之計劃

(二) 擬在青海境內及甘肅邊界入黃河之支流營開七渠調查之計劃

(甲) 黃河

子、宿海渠 亦稱河源渠西自噶達素齊老峰山麓河源處起中經折戈長雲河星宿海扎陵海多庸河惹牙五河至鄂陵海東濱及其南賈五河東岸其北必留兒東境爲止(即起自西經二十度至十八度以北平天文台爲準)河身長約四百餘里在河南開四渠(一)折長支渠自折戈河至長雲河長約五十里(二)長多渠自長雲河至多庸河長約一百里(三)多惹支渠自多庸河至惹牙五河長約五十里(四)惹賈支渠自惹牙五河至賈五河河北三支渠(一)星源渠自折戈河口之對岸起至星宿海(二)星扎渠自星宿海至扎陵海(三)扎必鄂渠自扎陵海起開至必留兒東境折而南通至鄂陵海北、珠敖渠 西自鄂陵海東至黃河沿(莊名)北至敖羅布池南至珠扎泊(即起自西經十八度至十七度止)河身長約二百里在河南應開二渠(一)賈珠渠自賈五河至珠扎泊長約七十里(二)珠河渠自珠扎泊至阿雲朱馬湖湖身長約一百五十里(三)鄂珠渠自鄂陵海至珠扎泊長約一百二十里河北應開二渠(一)鄂敖渠自鄂陵海北岸起至敖羅布池渠長約一百八十里(二)敖河渠自敖羅布池至黃河沿西境止渠長約一百二十里

以上二總渠油沼頗多地勢湖沼最宜樹藝檉柳(俗稱河柳)杉樹白楊之類亦宜培植將來森林造成上源澄清沙泥淤塞下游之患從此減少河清之期現可立而待

寅、河陽渠 西自黃河沿及敖羅布池東流東至大積石山東麓下對岸卽爲多拉坤都倫河入口之處爲止北至積石山陽南至黃河北岸中有噶爾志河可合庸河及陶素湖等河身長約四百餘里可開五支渠(一)河沿支渠自黃河沿西境至噶爾志河長約一百四十里(二)噶爾支渠自噶爾志河至可合庸河長約一百三十里(三)可合支渠自可合庸河起至積

口東麓止長約一百里（四）故陶支渠自敦煌布池東濱起至陶素湖長約一百三十里（五）陶嘴支渠自陶素湖南濱起至陶嘴志河止長約八十里

卯、河陰渠東西起止同上南至巴顏喀喇山陰北至黃河南岸入河支流較北區爲多故引流開渠爲宜應開二大支渠（一）阿打支渠自阿雲架馬湖經考考烏魯河至打日各河爲止長約一百七十里（二）打倫支渠自打日各河起經哈隆河特拉河及賈河以至三都倫河爲止長約二百二十里

以上二總渠可植麥豆青料各較類地氣較河源附近爲暖間有不毛之地如河渠一開可以種樹其利益之大誠非淺鮮

辰、積陰渠 黃河至此折而北流本渠南自積石東麓起至共和縣西境架力馬羊曲界爲止西至山陰東至於河河身長約四百里南部多山渠綫較短而北部確有廣大之平原渠長而水利饒富南部應開二支渠（一）下秀支渠在下秀河入口之上下平地長約二十里（二）果湖支渠自果合庸河流域起至胡魯木蘇河止應開上下兩渠共長八十里北部可開一大渠即博呼博呼渠自結博河至呼呼烏魯河兩流域間長約一百六十里沃野平原可開良田萬頃氣候和暖麥豆均宜

巳、同仁渠 自黃河折而北流處起至賽勒特寺河入河之口爲止本渠純在同仁縣境內河身長約二百里可開三支渠（一）什則渠即在什則寺灘開整長約四十里（二）察漢支渠在察漢津灘開渠長約七十里（三）拉賽支渠在拉賽寺灘開整長約六十里氣候與西岸無異

午、貴西渠 南至同仁縣賽勒特寺灘起北至貴德西北隅什爾郭里河口黃河至此轉而東流以至貴德縣城爲止此段河身長約四百三十里可開二支渠（一）郭里支渠自對岸之結博河入口之處起至郭里河止長約一百五十里（二）郭劉支渠自郭里河起至貴德縣城西河劉屯莊止長約一百六十里

未、貴東渠 自貴德縣城起至隆務河口止河身長約二百里應開三支渠（一）南海支渠即溝通東西二河之水以資灌溉不使直入黃河長約二十里（二）王李支渠自東河之王屯起至李屯止長約八十里（三）楊昂支渠自楊屯起至昂拉

止長約十里

以上二總渠均在貴德縣境農產極富而以瓜果松柏之出產爲尤佳引而開之成績定爲優良

申、共和渠 即以共和縣境爲範圍此段河身長約三百八十里可分三支渠（一）拉磨支渠自拉干峽處起至口府台止

長約二十里（二）磨口支渠自磨口台處起至龍羊峽止長約一百里（三）阿石貢支渠自賀爾加處起至阿石貢止灌溉

阿石貢大灘長約三十里

酉、化隆渠即化隆縣境爲範圍河身長二百二十里可分三支渠（一）沙寺支渠即灌溉沙冲寺灘渠長約二十里（二）

水地支渠即水地川流域爲範圍長約二十里（三）甘都支渠自甘都河起至他加寺河止長約五十里

戌、循化渠即以循化縣境爲範圍河身長約一百八十里可分四支渠（一）古什支渠即灌溉古什軍灘長約十五里（二）

（三）街子支渠即灌溉街子查家二工大灘長約二十里（三）城東支渠則灌溉循化縣城東之紅灘長約五里（四）清水支

渠即灌溉清水孟達二工大灘長約十里

亥、民和渠即以民和縣境爲範圍身長約四十里可開一支渠名和駿支渠長約二十里爲古駿州之區地極溫暖農產物之

富饒爲全省冠此渠一開將更獲利不少也

## (2) 酒水

(一) 湟水渠 自西甯縣湟水南岸之鎮海堡起至小峽口止爲灌溉省城東西之廣大平原更以羅家灣爲終點渠長七十里

(二) 中紅渠 以灌溉中紅堡上下田地爲範圍長約五十里

(三) 高張渠 自高寨起中經曹家堡白馬寺灘至張家寨廣大平原至張家寨止長約八十里

以上三渠之地域特產小麥質量頗佳開渠後數量定能大增

(四) 雙塔渠 起自樂都高店堡至阿崧堡長約七十里可灌溉雙塔堡上下之農田

黃河水利委員會第一次大會議案編 提案

(五)雨潤渠 起自樂都雨潤堡繞樂都縣城北郊至高廟老鴉等處中間菓樹成林瓜田綿延渠長七十里

(丙)大通河

(六)永安渠 起自禮源縣之永安城西過黑石頭及縣城至孔家莊東境長約一百八十里

(七)永登渠 起自甘肅永登縣之塘坊西境中經麻遠灘至窮街止長約一百二十里

按洮水及大通河爲青省黃河支流之最大者利用之以灌溉減少其水量影響所及於治河工程間接上大有裨益而滄源河水湍急利用之以磨發電力於沿河兩岸設立大規模之機器工廠以發展青海羊毛工業利莫大焉羅家灣曹家堡白馬寺諸灘面積廣大地形平坦於其中運設新式農村亦可生利無限青海全省東北方面之荒田曠土可以變而爲廣大富饒之農產區域開發青海此其根本計劃而又解決青海人民窮苦之惟一政策也

以上十二種渠爲本省黃河兩岸所最需而又爲最有利之水渠焉如能將以上計畫渠開竣成功更於各渠之間建設新農村使黃河發源地一帶之蒙藏民族移居其中從事耕種亦變更其畜牧生活爲農林生活之捷徑也且蒙藏人民現時賴以維持生活之食糧均仰給于西寧等縣惟多粥少時虞不敷今若此渠一開不惟蒙藏人民之生活得以保障且可以餘之食糧供海南玉樹海北都蘭察藏同胞不時之需是則水利之興不止救濟青海現時貧苦之狀象而又能爲青海全省蒙藏民族謀安定之生活以期漸趨於進化也夫欲防黃河之汎溢而不從正本清源着手其汎溢終無已時此處決一口而築一堤他處決之而又築之一年如此年年如此虛靡鉅款轉增中央之隱憂不惟財政不濟時間不濟即民力亦不濟也今若於上游開渠植樹於開渠計畫中又再深切考查舊式水車及新式抽水機等及附帶于相當地點應修之橋梁堰閘(如貴德城北頭膠修黃河第一橋)等水利既興發減水量中流下游各省皆取一致之行動則事半功倍全河防汛自易爲功矣抑又有進者青清小川細流在無治黃河之辦法故往往山洪暴發淹斃人畜傾屋舍(如澄同仁縣之隆務河自南向北入於黃河之處水勢雖小今夏山洪大發將縣中冲毀大半可資左證)况以黃河之大合千百小川細流之力猝然決口其害甯堪設想耶然小川細流使納于正軌治理有違其禍可免黃河雖巨誠能治理以方正本清源減其水量緩其急衝緩

使雨量加多山洪常發亦皆轉害爲利矣

附開渠路線圖(畧)

74 統一河政俾根本大計早日實現以挽厄運案 陳汝珍建議(委員長交議)

理由 查中國黃河之患伊古爲烈故歷代設有專官以掌理之自河督制廢豫冀魯三省政局分治以來沿河保守各開途徑財力既澀政見亦異以致頻年勞費鉅萬鄰黎茲大會成立之時對於根本圖治辦法似應以改善河防爲入手要務否則仍沿舊制一任枝節從事恐上下隔閡河愈治而患愈深按黃河變遷史推測由銅瓦廂決口至今凡八十年已屆危險時期失此不圖後患方殷茲爲及時補救起見應請將三省河務行政儘先統一俾各省通力合作知患預防藉免事後修復需費甚鉅且沿河應籌事業經緯萬端茲擬分期進行舉其榮華大者如造林測量交通等項先行收歸大會統籌限期完成以維全局逐漸施行其他治本工作亡羊補牢似尙未爲晚也

辦法 計分四項列左

一、關於組織者 以豫冀魯河流爲範圍劃爲若干工段仍以保爲單位其工段長短按險背工情形規定之合數工段爲一段數分段爲一總各段總段工程司直隸於委員會至各段名稱依河流上下用數目次第排列或按工務繁簡分別附定如此則事權既不龐雜系統亦較分明並與現行組織際相符合無大紛更並委沿河各縣縣長爲河工助理委員協助各總段工程師辦理河工事宜

二、關於造林者 所有沿河荒山隙地暨大堤內外以及灘頭埝尾埝梁兩脈一切之進行植樹區域與宜設苗圃地點按照造林及育苗時之應有項目分別調查清楚擬具切實計劃委派技術人員分投辦理至灌溉保護及墾墾事宜尤須認真規定辦法嚴厲執行以期發展而收成效

三、關於測量者 組織黃河陸地測量隊分測全河形勢限期完成平測而各種詳細河圖如某處宜設壩某處宜開某處宜引

渠築庫某處宜洩水放淤尤須精密測出至水文測量如蘭州西安龍門陝州開封洛口等處之流量關係下游河防及根本計劃極爲重要均應派員駐測以資研究而便防守

四、關於交通者 沿河交通如汽車汽船輕便鐵道電話及無線電等爲統一報汛整理河防必要之設備應按河勢險夷暨工程繁簡情形通盤規劃分別酌予設置以濟工用而資便利

以上所擬各項辦法是否有當敬請

公決

#### 75 整理豫境兩岸大堤及沿河堤面埧道案

陳汝珍建議(委員長交議)

理由 查豫境黃河兩岸大堤北岸自榮澤縣起東至蘭封東北界止南岸自中牟起東至蘭封東界止共長二百五十餘公里堤身殘破不堪堤面水溝浪窩不可勝計惟因多係背河工段兼以工款支絀未能整理近年河勢遷移一旦發生倉卒搶護防堵勢所不能潰決之患在所難免自應未雨綢繆妥籌經費迅加修葺以資防守沿河兩岸大堤埧道因被風雨侵蝕車馬碾踏日以加深影響堤防甚巨亦應一律改修舖砌碎石以防漫溢而免危險

辦法 查大堤殘破程度輕重不一茲擬按照標準階而提式修補完整茲按最低估價以每公里二千元計約需洋五十萬元至於改修埧道二百餘處土方石工約需洋五萬餘元二共需洋五十五萬餘元惟豫省民生凋敝工款拮据實無餘力與此巨工擬請籌撥賑款以工代賑切實興修既可惠及災黎兼可永濟昏墊誠一舉而兩得也所擬各節是否有當敬請

公決

#### 76 請將沿河磚石壩埧一律加修高厚以固堤防案

陳汝珍建議(委員長交議)

理由 查沿河大堤堤面雖經漫淤而堤心純係飛沙淤云所謂河堤豆腐腰也一遇大溜臨堤冲刷之力如湯沃雪往往巨大堤身不一日即若潰決曠是故也故歷年治河者均以磚石壩埧築爲護堤唯一工具使水溜不得逼近堤身查豫河壩埧築曾百數十年前舊制彼

時河床尚深堵築高度均以超出歷年最高水位之上近年河床淤淺漸高堵築即無形減低本年伏汛全河堵築共一千三百七十四處水位浮出堵築者已二百五十餘處是堵築禦水之功效全失幸搶護得力未生巨險事後追思猶覺談虎變色欲爲懲前毖後之計似宜將沿河堵一律用石加高俾足鞏固隄防

**辦法** 擬將全河南北兩岸石工堵築以及護岸石崖逐一查勘一律照原有尺度加高超出本年洪水位一公尺以上並於最險工處加添新工石砌以禦洪流沿河尚有楷堵亦應逐漸拋石改作護崖約略估計僅最險工段約需石五萬五千餘方採派砌所費不貲決非地方工款所能興辦擬請

中央撥的款即日動工或可於來年大汛前竣事事關河防要政心所謂危難安緘默所擬是否有當敬請  
公決

### 77 豫境黃河兩岸背工處所應即守護老灘以免河患而便治理案 陳汝珍建議(委員長交議)

**理由** 查豫省黃河大堤北岸自平漢路鉄橋以下至開封對岸陳橋南岸自開封柳園口至蘭封東境共長約一百五十餘公里向係背工失修已久堤身殘破堵塌朽沒料石無存不堪修守所幸沿河老灘土質堅實高出盛漲水位恒有數尺即以本年洪水雖爲近八十年所未有漫灘之水亦屬僅見灘內村落極比富庶甲於堤內自應加以防護惟頻年河勢遷移逐漸坍塌距堤僅餘一二里至十餘里不等若一任其繼續削蝕不惟數百里沃腴之區盡付洪流一旦灘盡堤塌變生不測潰決之患何堪設想且豫境兩堤相距寬度有達三十餘里者根本治導自應東水攻沙雖目前無力舉辦亦不宜使現有河床逐漸擴大是以離堤守灘不特爲治標之急務而與治本原則亦洽相吻合

**辦法** 擬將背工各段老灘詳細勘測擇要興修護岸石工堵埝並存積料石發展交通從事修守俾得保全農田水行地中既免潰決之虞並收治本之效誠一舉而兩得也所擬治本兼治標辦法是否有當敬請

公決

### 78 請擬定河防法規以資遵守案

委員長提

理由 竊查各國凡有隄防諸河莫不有法定法規永資遵守行之無弊我國關於隄防未嘗不有單行章程而未經政府公布難乎爲法上下歧異未能通行黃河隄防長千餘里河患如是之頻且大而竟無法可守故理財者甚至地及於隄坡墾殖者不復顧及河患其他種種任意處置皆由無法之故宜即參照古規審查現例復加以科學研製定法規呈國府公佈庶可垂之永久使河防不替實爲最切要之舉敬希

公決

### 79 黃河沿河各縣按畝加捐以資補助并統一治理案

山東荷澤縣天主教總鐸萬賓來建議(委員長交議)

理由 查黃河本年氾濫爲災固由於水勢特大但考其漫決之處多在無資之民場如太行堤考城民堤均出水最多亦即事權不一有以致也次則經費不足者自爲政亦爲其最要原因此後若不設法整理仍復漚沓推諉將來必爲害更大應將全河治理之權統歸黃河水利委員會管轄不分省界統籌治理原有之豫冀魯三省經費亦統交委員會主持按工情輕重分配費用非必本省所籌定必用於本省也但各省經費均極竭蹶仍屬無濟茲擬由沿河各縣按畝加捐以資補助三省以二十縣計每縣平均地百五十萬畝每畝加捐一分可得四十五萬元每畝二分則爲九十萬元分之民間負擔並不困難而黃河經費不啻增加一倍實於河工地方均多裨益至此項捐款并擬由各縣推舉公正紳組織保款委員會保管於必要時隨時由黃河水利委員會支用以表公開而昭大信是否有當敬請公決

### 80 設置甘青甯水利局辦理黃河上游水利案

劉委員汝璠提

理由 甘青甯三省常黃河上游面積四百五十餘萬方里海拔平均三千呎以上以是黃河之在上游如高屋建瓴苟遇雨水滂多或山洪暴發則下游各省遂成澤國徵之歷史往事昭然故治河根本大計對於上游不可忽視而三省交通困難若本會直接辦理殊感不便



故有設置甘青寧水利局之必要

辦法 茲擬組織大綱於左

- 一，甘青寧水利局（以下簡稱本局）隸屬於黃河水利委員會並授其指揮監督
- 二，本局設局長一人（簡任）由委員會呈請 國府任命之
- 三，本局設總務工程兩科各設科長（薦任）一人科員事務員若干人技正（薦任）四人至六人技士技佐工程師若干人
- 四，本局專業職掌甘青寧三省開渠築堤造林測報水位及其他一切水利事宜
- 五，本局經費及事業費由委員會議決請 中央及地方分撥
- 六，本局設於三省之中心地點（皋蘭）

### SI 華北水利委員會函請本會及導淮委員會三機關合作案

（委員長交議）

理由 案准華北水利委員會公函開案查本年九月十五日日本會第十八次委員會議李委員儀祉提議黃河華北導淮三委員會自治河流區域既多相連利害均屬與共凡有事務似應切實合作俾無機宜茲擬具合作辦法請公決施行一案決議修正通過並函徵黃河水利委員會及導淮委員會同意紀錄在卷自應依照決議照錄合作辦法函徵貴會同意除分函外相應函達希即查核見復爲荷等由並附合作辦法六條

1. 三委員會互相爲顧問機關
2. 三委員會人才於可能允許之下互相調用
3. 三委員會所有之儀器圖表互相濟急及參閱
4. 三委員會可以互相委託辦理事件
5. 於河道發生緊急變遷情形時三委員會可集中人材辦理

黃河水利委員會第一次大會議案編 提案

6. 於必要時三委員會得商定召集聯席會議以上各節是否可行敬請

公決

82 擬請接修由蘭封至二八寨鐵路以利交通而便運料案

孫慶澤建議（林委員成秀介紹）

理由 按黃河數千年來爲患緣因雖情形複雜而主要之點實在運輸不便料不應手有以致之擬請由會主持由蘭封以西接修道路一段直達二八寨大堤再由堤上鋪修輕便鐵路俾便運輸大宗石料其他材料亦使分配即使修至銅瓦廂馬頭路長亦不過十餘里由船運輸尤覺方便在鐵道部所費無幾而河工則大受其益矣是否有當敬請

公決

文

電

函請本會各當然委員預擬治理黃河方案以便提交第一次全體委員會討論由

八月九日

逕啓者本會前奉

國民政府訓令從速組織成立會址設於西京等因遵經指定委員許心武爲籌備主任著手籌備積極進行除在西京勘定會址外並呈准先在南京東廠街設立駐京辦公處啓用國防籌備一切行將就緒即擬舉行第一次全體委員會討論黃河治理各項計劃

貴委員素具卓識尙希預擬治理方案提會討論共策進行除俟擬定開會地點及日期再行通知外相應先行函達即祈

查照爲荷此致

各委員

各當然委員

函河南省政府請借禮堂及會議廳爲本會委員長副委員長及全體委員宣誓就職典禮暨第一次大會會議場所由

八月十四日

逕啓者本會前奉

國民政府訓令從速組織成立除遵先在京設立辦公處籌備一切外並在西京勘定會所從事修理刻因治理黃河各項方案急待討論進行爰定於九月二十六日舉行本會第一次大會期自二十六日至二十九日擬借

貴府會議廳爲會議場所並擬於先一日借用 貴府禮堂舉行本會委員長副委員長暨全體委員宣誓就職典禮用特函請至祈

查照予以借用實級公館並請 見復爲荷此致

河南省政府

附河南省政府復函 八月二十三日

逕復者頃准

黃河水利委員會第一次大會議彙編 文電

貴會總字第一〇四號公函囑借用本府禮堂及會議廳爲全體委員宣誓就職典禮及第一次大會會議場所等由准此自當照辦相應  
函復

查照此致

黃河水利委員會

函本會各委員通知本會第一次大會日期及會議場所由 八月十六日

逕啓者案查本會組織法規定每三個月開大會一次茲定於本年九月二十六日開第一次大會並假河南省政府會議廳爲此次會議  
場所除分函通知外相應函達即希

查照並請將治理黃河各項方案提會討論務請於九月十五日以前寄送到會以便編入議程爲荷此致

委員

函各當然委員通知第一次大會日期及會議場所由 八月十六日

逕啓者本會茲定於九月二十五日上午九時假河南省政府禮堂舉行委員長副委員長暨全體委員宣誓就職典禮即希

貴委員屆時蒞臨參加本會並定於同月二十六日假河南省政府會議廳開第一次大會亦請出席與會如因道遠不克蒞會請委託本  
會委員一人爲代表并請將治理黃河各項方案提會討論務祈於開會十日以前寄送到會以便編入議程除分函外相應函達統希

查照爲荷此致

委員

訓令河南河務局飭列席本會第一次大會由 八月十六日

山東  
河南  
河北

山東  
河南  
河北  
令河南河務局局長

爲令遵事案查本會組織法規定每三個月開大會一次茲定於本年九月二十六日開第一次大會并假河南省政府會議廳爲此次會

議場所討論治理黃河各項方案俾可次第實施河北河南山東三省河務局局長屆時務須列席與會藉資贊襄如關於治理計畫有所建議與於開會十日前途會以便核編除分令外合行令仰遵照此令

代電 導淮委員會 華北水利委員會 請派員參加本會就職典禮及第一次全體大會由 九月七日

導淮委員會 華北水利委員會 助鑒本會定於九月二十五日假河南省政府大禮堂舉行全體委員宣誓就職典禮并於二十六日在該處召集本會第一次全體大會討論黃河治理方案敬請

貴會指派代表屆時參加會議共策進行并請將代表名氏先期見示毋任企盼如有提案亦希於本月二十日以前送會為荷黃河水利委員會委員長李儀祉叩

電 江蘇 安徽 建設廳通知已奉國府令加派為本會當然委員並請參加就職典禮及出席大會由 九月十九日

江蘇 安徽 建設廳劉廳長助鑒奉國府令以准中央政治會議咨開本會議第三七四次會議決議通過加派皖兩省建設廳廳長為黃河水利委員會當然委員仰遵照等因本會定於本月有日假河南省政府禮堂舉行全體委員宣誓就職典禮並於次日開第一次大會除分電外相應電請查照屆時蒞臨參加典禮並出席會議如有提案祈速電告案由以便列入議程原文請印六十份帶會並希電復為荷黃河水利委員會謹印



附  
錄



黃河水利委員會第一次大會決議案總表

議程	第一案	第二案	第三案	第四案
議	本會二十二年度經常費概算書請追認案	本會總務處組織規程案 工務處組織規程案	本會大會會議規則案	本會辦事通則案 管理檔案暨調查規則案 職員名額規則案 職員請假規則案 會計事務規則案 支出單據證明規則案 購料規則案 職員出差旅費及測勘人員出勤費規則案 測工及公役撫恤規則案
題	委員會	委員會	委員會	委員會
提案人	委員長	委員長	委員長	委員長
審	查原條文大體妥善僅就原文內少加修正當否仍候公決	查第六條中限定委員內事不能出席只可委託出席委員為代表似於事實方面扞格難行因本會委員分處各省多負職責如均委託出席委員恐難足法定人數擬將原文中「得委託出席委員一人為代表」句改為「得派專員一人為代表」其第十條第十七條擬予刪去	查原條文均應有盡有僅於文字方面小有修正當否仍請公決	修正通過
查				
意				
見				
決	通過	修正通過	修正通過	修正通過
議				

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 附錄

<p>第五案 擬呈請國府修正本會組織法案</p>	<p>許心武</p> <p>查本會為因應事實及克盡使命起見實有修正組織法之必要所擬修正條文皆臻允當惟每三個月開大會一次修正案亦當修正為擬附帶修正每四個月開大會一次期於事實方面較為便利</p>	<p>照審查意見通過</p>
<p>第六案 請設法擴充河南水利工程專門學校經費廣培人材以供需要案</p>	<p>張靜愚</p> <p>查本案立意甚善原則可行其詳細辦法擬交本會擬具後提請下屆大會討論施行</p>	<p>原則通過由本會與河南省政府協商辦理并將辦理情形報告下次大會</p>
<p>第七案 請增設黃河水防警察隊保護堤工案</p>	<p>張鴻烈</p> <p>擬由本會函請有關各省軍政當局嚴飭縣政府及各地駐軍盡力勦匪以利河防</p>	<p>照審查意見通過</p>
<p>第八案 擬請規定沿河各縣縣長協助搶險專章案</p>	<p>林成秀</p> <p>擬由本會函有請各省政府請按照內政部頒發協助河務考成規程辦理並飭各縣長聽受河務局長之指揮盡量協助河務</p>	<p>照審查意見通過</p>
<p>第九案 請安籌河工專款事前撥工以濟急需案 請籌定沿河專款以期標本兼治案 建議黃河沿河各縣按畝加捐以資補助並統一治理案</p>	<p>林成秀 委員長 萬賓來</p> <p>查各地力民力艱窘不堪再加負擔所有沿河及搶險工費擬由本會借撥庚款並呈請中央指撥專款存儲備用</p>	<p>由本會組織籌劃沿河經費委員會擬辦法提出下次大會討論(當經主席指定王副委員長張樹勳許委員心武陳委員仲嶽李委員培基張委員含英林委員成秀張委員鴻烈張委員靜愚趙委員守鈺等為籌劃沿河經費委員會委員由王副委員長召集)</p>
<p>第十案 請擬定河防法規案</p>	<p>委員長</p> <p>此項法規實為切要之圖擬由本會擬訂提出下屆大會討論</p>	<p>照審查意見通過</p>

案一十第	<p>華北水利委員會函請本會及專准委員 會三機關合作案</p>	<p>華北水 利委員 會</p>	<p>查所開合作辦法至為完備似屬可 行</p>	<p>通過</p>
案二十第	<p>請由會轉請撥款津貼兵工修築利津以 下黃河大堤案</p>	<p>張鴻烈</p>	<p>擬由本會轉請撥款津貼</p>	<p>照審查意見通過</p>
案三十第	<p>本會治理黃河工作綱要案</p>	<p>委員長</p>	<p>原案一，中之甲項擬請照原案通 過乙項在可能範圍內多設水標站 對於雨量站之設立擬請在可能範 圍內予以津貼 原案二，三，五，六，七，各節 均擬請照案通過 原案四，中之兩項擬於內堤外堤 之間加築格堤其他各項均擬請照 案通過 原案八，擬請本會指定經費籌設 圖書室盡量搜集中外關於水利方 面之書籍計其圖表等類</p>	<p>照審查意見通過</p>
案四十第	<p>請設立河工試驗所案 請撥款於開封或鄭州與辦大規模之水 工試驗室案</p>	<p>陳泮嶺 陳泮嶺</p>	<p>以上兩案經合併審查以本會現已 會同華北水利委員會及河北省立 工學院成立中國第一水工試驗所 將來如有繼續設立水工試驗所之 必要時再行在本會所在地或沿河 適當地點籌設設立</p>	<p>照審查意見通過</p>

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 附錄

第五十第案	第六十第案	第七十第案	第八十第案	第九十第案	第十二第案	第二十一第案
擬委託德國恩格思教授完成黃河試驗	組織黃河考察團案	聯絡黃淮流域水準測量綫比較基本平面案	治理黃河之意見案	黃河治本意見案	綏遠河套黃河故道烏加河應從速修挖以減下游水禍案	開發綏遠水利以減下游水害案
沈怡	陳津嶺	馮准委員會	趙守鈺	馮曠	馮曠	李培基
擬請規定經費為六萬元由中央與三省政府各担半數	擬請由本會敦請各專門家組織考察團分隊考察黃河及各重要支流	擬請由本會與導淮委員會及華北水利委員會商酌辦理	以上兩案與第一號提案合併審查已包括該案內提請決議（按即議決案之第十三案）	擬請交本會工務處研究報告下次大會	擬請綏遠建設廳擬具詳細計畫送由本會交工務處研究再行報告下次大會	擬由本會將張李二委員提案分送有關各方分別徵求意見並召集會議商定辦法再行報告下次大會
照審查意見通過	照審查意見通過	照審查意見通過	此案已包括決議案第十三案內通過	照審查意見通過	照審查意見通過	照審查意見通過

案七十二第	案六十二第	案五十二第	案四十二第	案三十二第	案二十二第
建議擬統一河政案	請本會工務處於定期之內擬具黃河治本計畫印發關係各省及國內外專家公開研究以便決定實施案	請由本會同冀魯豫各省組織黃河沿岸地形測量隊案	提議黃河小清河聯運計畫案 提議黃河運河聯運計畫案	擬請酌修橫堤藉固河槽案	請於冀魯豫等省沿黃適當地點妥擬計劃放洩黃水淤灌堤外低地藉興水利並免漫決案 擬具分水計畫以減下游災患案 擬具東溜攻沙分水放淤治本計劃案
陳汝珍	董修甲	張鴻烈	張鴻烈 張鴻烈	林成秀	張靜愚 林成秀 林成秀
第三項擬請工務處辦理	擬請照案通過	擬請照案通過	以上兩案經合併審查擬交本會工務處研究會商山東建設廳辦理報告下次大會	交本會工務處參考	以上各案經合併查擬交本會工務處參考並將研究及辦理情形報告下次大會
照審查意見通過	通過	通過	照審查意見通過	照審查意見通過	照審查意見通過

第二十八案	第九十二案	第三十案	第三十一案
<p>請妥議辦法拋石下埔保護堤內灘地以免大堤危險並防河身受病案 建議豫境黃河兩岸築背工處所應即守護老灘以免河患案</p>	<p>儘先修治尾閘案 建議黃河尾閘修治案 擬請速行整理海口以資宣洩案</p>	<p>建議建設黃河流域林墾初步計畫案 提議綏遠應在黃河沿岸廣植森林遏制下游沙患案 請在陝晉豫冀四省沿黃山地廣植林木案 及建議擬統一河政案中之第二項</p>	<p>擬具黃河下游三省河防統一辦法案 擬具速行聯接魯豫電話汽車路以利交通而便搶護案 擬將黃河下游秦豫魯冀各段設法統一管理以利河防案 及建議統一河政案中之三四兩項</p>
<p>陳泮嶺 陳汝珍</p>	<p>陳泮嶺 張連甲 林成秀</p>	<p>唐啓宇 馮曠 張靜愚 陳汝珍</p>	<p>委員長 林成秀 董修甲 陳汝珍</p>
<p>查沿河應有固定河槽計畫圖內淤灘應設應刷之處擬交本會工務處通盤設計兩案可作為參考</p>	<p>修治尾閘關係河防甚重無論治本治標均須儘先辦理由本會設計進行</p>	<p>各案均可採行應由本會分別呈函辦理</p>	<p>所提各項均關重要應由本會設法進行</p>
<p>經審查意見通過</p>	<p>經審查意見通過</p>	<p>經審查意見通過</p>	<p>經審查意見通過</p>

案二十三第	案三十三第	案四十三第	案五十三第	案六十三第
<p>建議完整堤防案</p> <p>擬請分割各段民堤收歸官守案</p>	<p>山東曹馬河工促鴻會呈請將河北東明縣劃歸山東以減水患案</p>	<p>速堵決口以免久罹災害趕築堤壩以防再有潰決案中之第一項</p> <p>擬具堵修口門及禦水各工程計劃詳細圖表案</p> <p>請加築蘭封衝黃口門石工及加寬考城石門塘決口處隄身以免再生浸決案</p>	<p>擬請加培太行堤以資約束洪水案</p> <p>擬請加培金堤以防河流改道案</p>	<p>建議民埝改歸官守案</p>
<p>張連甲</p> <p>林成秀</p>	<p>葛象一</p> <p>李培基</p> <p>林成秀</p> <p>董修甲</p>	<p>林成秀</p> <p>董修甲</p>	<p>林成秀</p> <p>林成秀</p>	<p>張連甲</p>
<p>查黃河兩岸大堤所有民修民守者應一律修補完整改歸官守以專責成即由黃河水利委員會令飭三省河務局詳擬辦法呈請黃河水災委員會採辦再由會商請三省政府加增河防費以資修守</p>	<p>事關變更省界應由會錄案函商冀魯兩省政府酌候辦理</p>	<p>有堵口工程已由本會移交黃河水災救濟委員會辦理應由本會錄案函請黃災救濟會對於所有各口迅速斷流堵築並請加築石工以資保護</p>	<p>查該兩堤關係冀魯豫三省河防多年失修亟應將太行堤漫決及殘破處所趕修完整并將金堤卑薄處所一律修整以資保障</p>	<p>查山東省上游臨河民埝向係民修民守本年被災甚重無力修守應請撥款修整改歸官守以恤民艱而固河防</p>
<p>照審查意見通過</p>	<p>由本會另擬妥善辦法與冀魯豫三省政府會商辦理并將辦理情形報告下次大會</p>	<p>照審查意見通過</p>	<p>照審查意見通過由本會函請黃河水災救濟委員會辦理</p>	<p>併案函請黃河水災救濟委員會辦理</p>

黃河水利委員會第一次大會議案編附錄

<p>案七十三第</p> <p>擬請增築遙堤以資放淤分水案 黃河沿岸虹吸淤田計劃案</p>	<p>林成秀 張鴻烈</p> <p>查放淤工程對於鞏固堤防改善土庫減少流量含沙均有關係應由本會參照原案妥為設計擇定和宜地點逐步進行</p>	<p>照審查意見通過</p>
<p>案八十三第</p> <p>治理黃河意見案中乙項「治標大綱」</p>	<p>趙守鈺</p> <p>查所具大綱均關重要應請大會分別採納施行</p>	<p>通過</p>
<p>案三十九第</p> <p>擬請於黃河坐落之處險工地點仿造新式海塘辦法建築鋼筋混凝土牆牆並於牆前多拋碎石藉護牆基用免潛溢之險</p> <p>案</p> <p>建議修理堤壩工程請早日實施案 速堵決口趕築堤壩案中之一，二，三，四，五項</p> <p>擬助整築黃河兩岸大堤案 建議整理豫境兩岸大堤及沿河堤面中道案 建議請將沿河礮石壩築一律加修高厚以固堤防案</p>	<p>陳津瀛 張連甲 李培基 劉貽燕 陳汝珍 陳汝珍 陳汝珍</p> <p>查兩岸大堤卑薄殘破均須一律分別加高培厚修理整齊並於臨河處所拋石護坦以資抵禦請查照防汛會議第四案決議呈請行政院由國庫項下撥一十萬元交本會趕速修築以固河防而免災患</p>	<p>由本會參照以上提案資料擬具治標計劃呈請行政院核辦</p>
<p>案十四第</p> <p>擬請籌畫預防黃河南徙奪淮以免影響治黃標準根本計劃案</p>	<p>董修甲</p> <p>查黃河奪淮侵潤事屬可慮應請本會特別注意另案請中央撥款整理大堤</p>	<p>與第三十九案併案辦理</p>



案七十四第	案六十四第	案五十四第	案四十四第	案三十四第	案二十四第	案一十四第
治理黃河上游在青海各縣擬開河渠以興西北水利而減下游氾濫案	治理黃河應統籌計劃推陳出新一勞永逸而圖繁榮案	黃河上游之水利工程應從速舉辦以資灌溉案	黃河上游及其附近支流之水患應如何防禦案	治黃應標本兼施案	請山黃河上游築堰淤田以清泥沙下游澇槽開渠以興水利而殺水勢案	緩遠水災應請救濟案
李迺棻	李迺棻	劉汝璠	劉汝璠	劉汝璠	余鼎銘	馮曦
						山本會轉請黃災救濟會辦理
山勘察團于勘察上游河流時詳為規劃早謀實現	交工務處參考	交工務處研究並妥擬計劃由本會與甘肅省政府會商辦理	原則通過交工務處參酌辦理	原則通過交工務處參酌辦理	交工務處妥為研究規劃	照審查意見通過

案八十四第	案九十四第	案十五第	案一十五第	案二十五第
<p>股置甘青甯水利局辦理黃河上游水利案</p>	<p>建議擬請接修蘭封至二八寨鐵路以利交通而便運料案</p>	<p>擬請冀魯豫三省政府協助完成黃河南岸大堤汽車路以利河防案</p>	<p>擬由本會呈請行政院令黃河流域各省政府凡與治河有關之水利計劃送本會核定以後方能施行案</p>	<p>用本會應分之英庚款於最短期間完成全河測勘工作并即整開利津三角洲以取得利益除鞏固河防外分年完成治本工程案</p>
<p>劉汝璠</p>	<p>孫慶澤</p>	<p>許心武 陳淨嶺 張靜愚</p>	<p>許心武 陳淨嶺</p>	<p>李壽田 陳淨嶺</p>
<p>為發展上游水利起見設立水利局實為必要惟本會組織法未經規定應由本會與甘青甯三省政府商酌辦理</p>	<p>原則通過交本會工務處研究擬辦</p>	<p>併第三十一案由本會函請三省政府辦理</p>	<p>通過</p>	<p>由本會與山東省政府會商辦理</p>

## 河套分黃灌出計劃草案(第四十案附件)

### 一、河套之地位與沿革

黃河自甘肅雷夏出長城蜿蜒東北流經綏遠腹地至山陝交界折而南流復入長城其與長城間相夾而成之地域名爲河套

河套有前套後套之分黃河於綏甘交界之磴口分新舊二槽復合於包頭西約二百里之烏拉山其新舊二槽間之地域稱爲後套

前套即河套本身南北縱約五百里東西橫約七百里而廣三十六萬方里

後套於漢爲五原郡之九原明入於蒙古烏拉特部前套於漢爲朔方郡之朔方明入於蒙古鄂爾多斯部清順治五年於後套封蒙古  
圖巴爲烏拉特後翼旗領國公六年於前套封蒙古小扎木素於鄂爾多斯右翼後旗爲扎薩克領國公光緒二十九年置五原廳民國元  
年改設五原縣屬綏遠

### 二、河套之地質與地勢

後套東西四百餘里南北百餘里地不高出海面約一千公尺土質係沖積土富於粘性間有沙丘不過佔總面積十分之二

前套南北縱約五百里東西縱約七百里地層係由河水沖積而成地平高出海面亦約一千公尺土質黏軟中多沙丘然亦不之可耕  
之田

### 三、河套灌溉之歷史

後套土質肥沃後魏時已置屯田唐築三受降城置屯田共有土地百餘萬頃曾開墾者二十一萬六千頃土質以係沖積層故宜農耕  
但富於粘性雨水不易滲透須由黃河之水灌溉始可耕種清初曾禁墾光緒初年命貽穀爲墾植大臣始行放墾開渠招租所開幹渠有  
八爲永濟通濟豐濟義和長濟各長一百數十里灌溉四十餘萬畝口塔布剛自沙河各長數十里灌田十餘萬畝灌溉之期以伏期最佳  
春秋兩季次之灌溉一次可足一年之用嗣以辦理墾務者上下其手弊端百出至民國元年始改爲包租之制後有軍人楊某辦一官田  
公社承辦官渠年納公家銀四萬兩但以辦理不當各渠盡行淤塞不能引水灌溉於是墾務盡廢

秦始皇三十二年使將軍蒙恬將兵十萬略取河南地遂徙貧民實朔方號曰新秦是爲墾植前套之始越四年始皇崩劉項兵起朔方大亂匈奴復起而擊之乃復荒蕪漢初匈奴勢熾屢爲邊患武帝用衛青霍去病之收河南地立朔方郡築朔方城於西河朔方等處引河灌溉遂漸經營趙宋而後敵國逼近中原海內多事不遑遠略前套之地盡爲蒙人所佔領遂變爲游牧之地漢唐屯墾之制至是盡廢矣

#### 四、河套分黃之必要與利益

近年以來國內失業者衆民生凋敝物力不足當局諸公注意開發西北惟是西北幅員寥闊求其最易開發者厥惟河套蓋河套土地肥沃宜於農產雖以地廣人稀氣候寒然將來人煙稠密後氣候當不難於轉易如能將後套八大渠加以整理並多開新渠以分黃水而資灌溉並於前套開渠分黃以興墾植則魯晉豫陝等省無衣無食之民皆可就食於河套並查下游黃河泛溢多在夏秋而河套灌溉之期恰值此時如能於河套開渠與辦大規模灌溉則黃河流量可以減少而下游河防亦得無患矣

#### 五、工程進行計劃概要

工程方面擬由黃河水利委員會先派主幹人員赴河套考察一切規定計劃綱要考察期預定爲三個月然後派遣專門人員組織河套灌溉工程局赴河套研究測量擬定計劃逐步進行進行步驟先自後套開始

後套方面原有八大渠以供灌溉之用現雖淤澀而爲時不久故擬先就舊有渠道加以疏浚然後再行添開新渠查舊渠道中永濟剛目二渠居於上游擬即先就此二渠派員測量地形及縱斷面規定每渠管領之灌溉區域根據過去之經驗計算需水量計劃挖掘並佈置散給溝渠測量期限預計三月計劃期限預計三月施工期限預計半年此渠施工同時計劃挑浚豐濟義和二渠測量設計亦以六月爲期施工期亦定半年則永濟剛目工竣即可竣此二渠若此連綿挑浚三年之後八大渠即可完全通暢然後將舊有小渠亦加整理並於必要之處加開新渠務使後套可以河水灌溉生產之田盡得浸潤而後止

後套計劃完成後再着手於前套前套灌溉事業漢唐之時爲最盛舊跡雖不可尋然而前套土地可以墾植當無疑義故對該區最好於後套工程開始時先行派人調查該地可以施行灌溉田畝之面積及該地之氣候與地形並舉行農事測驗然後劃分區域亦自上海

開始開渠分黃引水灌漑期以五年完成

各渠工程完成後應即組織該渠修護隊每年於施行灌漑以前將渠道加以整理其工人可由該渠所管領區域內徵集之修護隊之經費亦由該區農民負擔之

#### 六、經費之估計

擬定地僻人稀一切情況均之詳細調查按工費估計必需確知工料價值與夫運輸情形而後始能得較確數目現在所列僅按該地對於渠工富有經驗之人所估數目加以修正以供參考

查民國十二年山東公立農業專門學校農業調查會編西北察綏兩區墾務調查報告書所載據王同春（河套渠工最有經驗之人）估計後套渠道之開掘費共約需費一百五十萬元如以八大幹渠計算每渠不及二十萬元惟現在物價較為昂貴並擬採用新法於幹渠及較大支渠之首建築節制閘門以司啓閉故每渠工費平均以四十五萬元計算當無大差第一年挑挖永濟剛目二渠需費約及一百二十萬元第二年之經費則可較省蓋以永濟一渠為八渠中之最大者需費較多也故有八十萬元即足第三年所需之費則可由田畝用水之租金支付（查永濟渠可以灌田一百八十萬畝剛目渠可以灌田五十萬畝二渠共可灌田二百三十萬畝如自第三年起徵收水租以每年每畝收洋四角計算足可得洋九十二萬元以之支付工款當無不足之患）過此以後則為年有除提百分之三十作為修護費用並將次年工款提出外餘則由黃委會積存以備振興他處水利

#### 七、結論

黃患前矣下游災異迭見今年大水國府撥款一千餘萬元興工與賑而直接之損失猶未在其內查漢唐之時河套墾植與盛分黃最巨而下游河安至唐宋葉墾務漸衰迨宋則河患與焉自宋迄今數百年間河無甯日而間接之損失不可數計倘能於本年工賑款項內提出二百萬元以與河套分黃灌漑事業復漢唐之舊規更擴充之豈僅河套一地之利沿黃下游諸省亦當受益不淺也

#### 引沁入衛計劃草案（第四十案附件）

一、沁衛源流

沁河源出山西沁源縣之綿山穿太行山入河南經濟源沁陽武陟受堯王安全丹諸河之水面入於黃

衛河發源于輝縣蘇門山之百泉由獲嘉縣東下經新鄉汲縣道口滑內黃之店集沿途受小丹河清河淇河孟姜曲里等河之水至魯境會滄入運流經德縣滄縣而至天津山海河入海

二、沁衛水勢

沁河水勢夏秋之交爲最盛蓋以此時大雨時行沁之支流堯王安全諸河及其附近仙神雲陽諸山之水同時暴發挾沙直趨奔騰入沁勢若建瓴又有丹河由北滙諸澤布行潦洶湧下注于沁於是沁水大漲洩之于黃一入冬令山水及支流之水均落沁水亦衰而沿沁兩岸居民設閘引水灌田（沁河口兩岸自清同治年起至民國二十年止除正在建築各閘不計外已成閘口四十餘道約可灌田二千頃）水量益減孟春之際常至斷流

衛河在獲嘉縣迤西受小丹河水東趨更受清河淇河孟姜曲里等河水每當雨潦各河俱漲衛水大盛平時衛河之舟容量小者可由新鄉西二十五里之合河鎮東達天津發漲之時則載重二萬斤以上之舟亦可航行無阻冬春之季水位降低而輝縣之秀才營新鄉之槐村營等地農民以渠引水灌田（按衛河發源於輝縣西北三里許之百泉馬橋鎮東南行四十餘里至槐村營入新鄉縣再東南行十二里至合河西北角里許有小丹河匯入衛河由合河鎮上湖地勢川高地下鄉地開有槐村渠隕係渠渠渠支渠約可灌田四百五十頃輝縣利用衛河水灌田約有九百餘頃（此數係前丹衛水利局調查）每屆冬春上游灌漑下游河即露底如冬春雨雪較大太行山險壁積雪溶解水勢亦不至斷流否則即行斷流不惟不能行船一到冬春常有無食水之慮故民國三年時新鄉商民曾有與上游各渠渠頭涉訟之舉結果商民失敗故衛水在此時期水位甚低然猶足以行舟也查衛河身寬約百餘尺深及十餘尺較之沁河容量相差約二十倍

三、歷史上引沁入衛之主張

引沁入衛之說元明以來言者甚衆元至正間卽有通沁合衛之議明景泰三年僉事劉清言自沁決馬曲灣入衛沁黃衛三水相通轉輸頗利今決口已塞衛河膠淺洋舟悉從黃河常遇險阻宜遣官浚沁資衛明年清復言東南漕舟水淺弗能進請自榮澤入沁河浚開頭百二十里以通衛河且張秋之決由沁合黃勢遂奔急若引沁入衛則張秋無患矣行人王晏亦言開閘置陂分沁水使南入黃北達衛過漲則閉陂漕可永安無患隆慶六年潁州同知鄒元明請開衛河以受沁水萬曆十五年沁水決武陟東岸蓮花池金彪磨新鄭縣嘉豐浚沒郡御史楊一魁言黃河從沁入衛此故道也自河徙而沁與俱南衛水每涸宜引沁入衛不使助河爲虐萬曆三十三年茶陟州知州范守己以引沁歸衛爲言謂嘉靖六年河決豐沛胡世甯言沁水自紅荆口分流入衛近年始塞宜擇武陟陽武地開一河北達衛水以訪徐沛之塞會盛應期主開新河議遂止近者十年前（萬曆二十三年）河沙淤塞沁口沁水不得入河自木燒店東岸決奔流入衛河則世甯紅荆口之說信矣彼時守土諸臣塞其決口築以堅堤仍導水入河而堤外河形直抵衛許至今亦也請趁石鵠于堤分引一支由所決河道東流入衛漕舟自邳湖河而上因沁入衛東達臨清則會通河可廢崇禎十三年總河張國維亦有引漳沁以濟衛之議清雍正間安徽布政使晏斯盛條陳護籌河淮各勢摺內有沁水仍分入衛作流水埭于武陟境內以資節宣藉殺黃河水勢等語

由上各說可以認識以下數點

- 一、沁衛曾有相通之道
- 二、沁水足以資衛而有餘
- 三、沁入衛後可以減少黃河潰決之險
- 四、沁入衛後可供航運

惟國人心理對於新創事業每多疑慮之心引沁入衛雖知其可行而議者仍衆咸以爲衛低沁高衛小沁大高則水勢太急大則水量太多愈則易潰多則易溢利未敢必而先伏危機於是守利不什不變法害不什不易制之說力加反對以致倡者雖不乏人而事卒不成

四、引沁入衛之可能

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 附錄

水性較下盡人皆知欲藉自然之力引水他行必須由高而卑按武陟木欒店之沁河水面與新鄉之衛河水面高低相差約及三十米遠而相距則有五十餘公里（沁衛水面差并未實測惟今年建廳因有填黃入衛之議派員實測黃河北岸鉸橋西首水面與新鄉衛河水面之高低差度同在高水位時相差為二十三點七公尺同在低水位時相差為二十二點九公尺由木欒店至沁黃相會處距離約十公里由沁黃相會處至鉸橋西首距離亦約十公里此兩段中坡度極平故木欒店水面與黃河橋西邊水面高低相差不過數公尺以此為準則木欒店沁河面與新鄉衛河面高度差約為三十公尺）如由木欒店沁河東岸引沁至新鄉入衛則其坡度不過二千分之一苟於中途設一船閘集中降度則坡度亦可改平至二千五百分之一此種降度并不太大或者謂沁水量大入衛之後恐衛不能容此說更不足慮蓋閘渠引水祇患水源之不豐不患水源之過量况引沁入衛不過分沁河有餘之水濟衛不足并非分沁奪衛道傾於入口之處妥擬計劃設閘以節制水量則何患沁之水多論者又謂沁水漲時衛水亦漲沁水落時衛水亦落且沁至春初寬不過數尺深不過沒膝甚或驟流則衛將何所資此語誠然但查沁河之水自六月中至九月中三個月內水量最大超過衛河容量二三十倍沁水上游多屬山嶺倘能於適當地點建築水庫夏秋之季儲蓄一部份洪水設節制閘門以司啓閉使沁河水量不致變化太大則衛河分沁當亦不成問題或又以爲工費太大恐得失不償然考水庫築成則沁有恆流可以航運由沁入衛由衛入運由運趨津千餘里間轉輸之便利較之鐵路運輸費省量巨且水庫築成沁有常流不致突漲突落則蔡澤廣武開黃河氾濫之險可以減免其利亦殊不小由此以觀引沁入衛非不可能特不爲耳

### 五、工程計劃概要

沁衛二水素乏水文記載而其流域地形又乏詳圖故下述各項計畫僅就簡略之調查與普通地圖加以原則上之擬計以得概費之概數至於施工之時詳細計畫尙有待於參考材料之搜集（本廳爲將來設計便利起見已於本年度起開始全省各河流之水文測量并將組織測量隊選重要之河道實地沿河測量地形）

#### 1. 首開之位置及渠道路線



首閘地點至少需地形適合水源充足查沁河入武陟境已近河口坡度漸平流速較上游低減由此而下更無支流水量已屬最大且此地河面高出新鄉衛水面約及三十公尺故擬將首閘設於武陟境內沁河東岸之木欒店並考歷史沁水曾由此處決口入衛水流所經具有河形決河故道現在雖已淤沒不可尋覓然其沿途土質當不難於挑挖故渠道路線擬由此處引水東北流經過吳莊西中許東中許小徐崗謝旗營孫吳巷官民村曹莊丁村至大召營穿越道清鐵路至新鄉入衛河長約五十餘公里

## 2. 縱向坡度及流速

縱向坡度根據起點終點水面高差三十公尺及二點距離五十餘公里計算擬採用一千五百分之一至二千五百分之一如渠中間有船閘集中降度則坡度可以改平流速則擬採用每秒三呎至四呎

## 3. 流坑岸坡及橫斷面

本渠道分沁水量擬定每秒二千立方尺左右沁河水面有高低時甲閘以節制其大小總不使其相差甚巨岸坡則擬採用一比三渠底寬十公尺將來預計之水深可得三公尺左右水面寬約為三十公尺為防高地之水流入渠內起見則渠道容量擬增加若干以容納之故擬挖之橫斷面底闊十公尺深六公尺寬而四十六公尺依此斷面根據距離六十公里計算應挖土約一千零八萬方

## 4. 水庫之地址與容量

查沁水自晉穿太行山而入豫當晉豫之交兩岸山嶺起伏倘於此處尋覓適當地點建築蓄水庫基礎既固所費亦省水庫容量預擬為二四〇〇〇，〇〇〇〇〇立方呎（按沁河自十月末至明年四月末此六個月中水量頗小恐不足以資衝故擬築一水庫以濟不給其容量按照每秒一千五百立方呎計算應儲水二三三二八〇〇〇〇〇立方呎加以蒸發及滲水共應儲水二四〇〇〇〇〇，〇〇〇〇〇立方呎

## 5. 首閘之設計概要

擬定之渠內流量為每秒二千立方呎首閘用鋼竹閘門寬十二呎高十一呎共設六孔在入口之處設閘兩道閘牆及底閘均用鋼筋

三、合土

6. 工程費之約計

工程費用約計爲五百一十三萬五千六百元

說明 下列各項合計需費如上數

調查測量費 五萬元

說明 擬組織測量隊二隊施測沁衝地形隊每月經費一千元一年半年完成共需洋三萬六千元將來開工之時尙需隨時施測連

同施測以前之調查經費共計需款如上數

土方工程費 一百萬零八千元

說明 河道面寬四十六尺底寬十公尺長六萬公尺其計挖土一千零八萬方每方工資以一角計需如上數

建築水庫費 二百五十六萬元

說明 擬築水庫儲量爲二四〇〇〇〇〇〇〇〇立方呎需費如上數

剛工費 四十萬元

說明 擬連鋼閘二道流量以每秒二千五百立方公尺計每道建築費約二十萬元二道合計如上數

購地費 三十二萬四千元

說明 購買之地預計寬六十公尺長六萬公尺其計面積五千四百畝每畝平均約價六十元共需費如上數

監工及雜費 三十九萬六千八百元

上述費用以工程費十分之一計算需洋如上數

意外費 三十九萬六千八百元

上述費用準備發生意外事件或改易計畫等等以工程費十分之一計算約如上數

#### 七、進行之步驟

先行派員調查沁衛大勢將預擬之路線加以潤飾並考查是否有更好路線足以採用更調查水庫究應在何處建築然後組織測量隊詳細施測地形測量期間預計一年半

水文方面則本廳於今年已經開始研究將來測量完成後至少當有二年以上之記錄可供參攷

依據上述之水文記錄及詳細地圖暫行設計設計期間預定六個月

設計完成即行施工施工期間預計二年

至於工程費用則擬呈請由棉麥借款或庚款項下先行指撥十萬元以備調查測量及設計之用將來興工時所需之款再行設法籌

集

#### 八、結論

上述計畫完成之後不但衛河可與航運而沁河亦可通航查豫北一帶土地肥沃礦產豐饒懷慶之藥材農產中福之煤炭均可改由水運運輸以節運費（二年前中原公司曾有浚衛擬議俱未實行大約因需費太多也）且沁河經修理後則入黃水量不致突大豫省河患可以減免對於民生固計裨益至矣也

#### 導洛濟汴（賈魯河）統治汴洛二水渠化汴河以利農航計劃草案（第四十案附件）

豫之水患厥為黃河夫人而知之矣歷代設官防守未為不周而一遇險災舉決修防撫恤災黎動需鉅帑因之關於災後水利上之恢復達至救死不遑力非所及澆假而全省之水利以廢其間歷代雖不無上下合力修復之時第河之為患不旋踵而至以筋疲力竭所恢復之工程河水一旦破壞而有餘此根治之法仍以黃河為主也第河之為治不第在豫自應通籌合力以謀之而豫之水利失修自河唇汴一蓋豫水大部以灌為大湖滯之汴汴為大汴向挾衆流以入淮者也汴治則梁宋陳蔡許鄭之水皆有所洩一遇洪水開歸陳許以六

十餘州縣不至瀝爲巨浸故以豫言豫疏導汴水實爲統治之法查歷代以來沿經河聲湮廢累經致力疏浚其間不無因政治關係以漕爲主徑雖不一而仍以淮爲歸均不失航運農田之利難者曰疏汴以下洩固可免患而欲闢航農之利則地勢渺漫乾季涸源當虞不給何致歷代疏汴徑既不一源固不同是因時制宜因利乘便折衷而行之今爲一勞兩利之計誠莫如導洛濟汴分汴入淮若蓋洛水因黃河南徙洛口淤塞尾閘不暢每遇洪漲上流河床以熊耳及方山二脈爲分水嶺河床坡度陡急建閘而下出龍門流勢奔放洛陽以下則爲平坦原野入壑則河行山中兩岸夾山水流有範過入河流唯自明嘉靖後黃河南徙河床沙積漸高洛口淤塞尾閘不暢故洛陽以下成災而假師鞏縣漫爲巨浸根治之法最好於鞏縣洛水適當之處建滾水壩及攔縱閘門以資節制過量之水洩入黃河壙量之水經汜水榮澤入鄭下游經中牟開封入惠濟河以達於淮難者曰導洛濟汴固如所云而所經之處是否適於工程甚或有其他障礙須加致慮否也曰汴洛通流自古已然非今始也考宋史種隆二年導索水自旆然與須水合入於汴謂之金水河熙寧八年自汜水之任村河口至河陰之瓦亭於達汴口接連河長五十一里兩岸爲堤一百三里自是汴洛通流南遷以後不資於汴故汴河日就湮廢可知宋都汴京導洛濟汴以通漕運汴洛通流早開成功前例其後第以政治重心之變遷河患之破壞失於發議遂漸湮廢耳考汴水自漢以後因地勢變遷歷代雖屢經疏浚其性質已自天然河流而轉入漕渠隋大業元年開通濟渠自板諸引河歷榮澤入汴是爲導河水以濟汴渠之始考汴河即禹貢之澠水春秋時謂之郊水宣公十三年晉楚之戰楚軍郟即水也郟又音汜即汴字古人避反字故從汴字秦漢曰鴻溝東漢明帝時遣王景王吳修築曰蔡陽漕渠蓋汴水之利爲漕渠自此始東晉義熙十三年劉裕西征姚秦復浚此渠通漕運蓋自此且利用以輸軍食焉隋大業元年開通濟渠自板諸引河歷榮澤入汴歸淮千餘里自後天下利於轉輸是爲導河濟汴改進汴渠之始則通濟渠實爲汴之進步矣至宋熙寧八年自汜水導洛入汴蓋因河水多沙易於淤塞故利用較清之洛水以濟汴其理甚明是又一進步矣茲將汴洛二水源流地理沿革及設計方針分述之

## (甲) 洛河

(一) 河流地理 禹貢導洛自熊耳按熊耳即今陝西雒南縣家嶺也爲洛水源東北流入河南境經盧氏洛南宜陽至洛陽會瀝水泗

水又東過假師縣南伊水自西南來入之伊水源出盧氏熊耳山（與陝西之熊耳同一山脈）東北由崑川陟渾等處經洛陽西南界遼遼而北入伊闕折而東至假師南會入洛經鞏縣北入黃河

（二）地勢概況 按伊洛二水在洛陽以上熊耳及方山二脈爲分水嶺故河床坡度陡急二山之水建瓴而下出龍門流勢奔放入假師則地勢平坦兩岸多爲原野流勢漸緩入鞏縣則河行邛山中兩岸夾山水流有範不至氾濫北入黃河因黃河在鞏縣一帶於明嘉靖後南徙其後黃河河岸淤積漸高洛口淤塞尾閘不暢是以洛水受病每至洪漲洛陽以下不免滬爲巨浸矣

（三）洛河受病之原因 考洛陽縣志洛水爲災明末清中時爲害最烈則因嘉靖後黃河南徙尾閘不暢以致受病或災甚明放洛水入豫至洛陽會瀾水澗水東過假師與鞏縣伊水自南來入之分水休水流注之又東北羅城北羅水自東南東北流注之又東泉水北流注之又東北黃水自東南來西流注之又東北康水東流注之又東北石子河西流注之又東北過鞏縣治北河水自南來北流注之又東魏氏河北流注之又東飲馬溝水自南來北流注之又東任村水自南來北流注之據此則滙歸洛河之水並不在小加以鞏縣兩岸皆山水流有範而黃河久經失治河床昏墊洛水之尾閘不暢流速低減挾沙停滯河床淤淤一遇洪水上游自龍門建瓴而下至假師地勢平坦又無池沼支水可資調節洛水至假師而氾濫勢所必然現查假師城市因堤外原野歷年沖積增高愈形低窪堤內外相差約一丈左右已有趨成湖澤之勢若不早爲設法其爲鞏縣舊城之續無疑復查洛河在中水時期鞏縣一帶以迄洛口洛河之水已停滯如湖沼絕無留連之可言蓋因洛口沙灘淤積中水則內已露水面而口內洛河之底現尙較黃河之底爲低故水漲而不流也又查鞏縣沿洛河兩岸之田原近三十年來已因洪水挾沙衝積高至一公尺以上則河底之增高更甚於此是以治導洛河固以暢其尾閘爲主而仍應疏導並行也

（四）設計方針 疏導洛河是以暢其尾閘爲主唯其黃河未經根本爲治之先而欲以黃河爲洛水之歸決非可能蓋河水挾沙淤積無定黃強洛弱以清刷黃力有未逮則不得不謀趨避另覓去路也且黃河沿鞏一帶南北遷徙無定而遷則洛事更烈蓋黃河迤邐逼洛口堵水不暢也致洛鞏縣志洛水爲災明末清中時爲最實因嘉靖後黃河南徙之故無疑又考水經注洛水北入於河又東北流入于河

註洛水自鞏縣西來而北流注河清濁異流儼焉殊別又施府志水經於洛水兩言入河似重出及舟下洛口見大河於上流分一枝與洛爲迎合流東下乃入大爲迎合流東下乃入大河知古人紀載不虛也按府志以水經兩言入河謂舟下洛口見大河於上流分一枝與洛爲迎合流東下乃入大河知古人紀載不虛但分支或不常有謂洛入河清濁異流儼焉殊別若登什谷南山望洛入河處循河東流一線清淺至洛口東始與黃河相交然則水經所謂北入河者洛水始入河之口清濁未交雖入猶未入也又北流入河者洛水循河東流至洛口東與黃河相交處也是以現今在中水期內至洛口尙可見洛口沙洲另有河槽東北流清濁自異於此可見於中水時黃強洛弱洛水被遏不得不於黃河淤槽內衝寬去路也遇解凍兩河並漲則洛水被堵不宜洛陽以下匯爲巨浸在低水時則黃河河床高於洛河已絕無宜洩之可言洛河流速之低減河床因之逐漸淤積無可容水洛陽以下假師鞏縣一帶之河床此種事實表露甚明是以宋熙寧八年導洛經汜水築澤鄭州濟汴實爲適當之工程蓋鑒於隋代引河水濟汴雖告成功而仍爲歷年河水挾沙所淤沒故適而改導洛河較清之水爲改進之計劃無疑惜工程上關於水量之操縱滲沙之設備未能周備而對於漕渠之保護又隨政治中心而興廢加以河決爲患卒至湮廢爲可惜耳故適當之計仍以在鞏縣經汜水導洛入汴以資宜洩並藉洛河有餘之水濟汴河不給之源誠爲一舉而兩利之計也唯關於入口首縣工程(田。恩。恩。恩)之設計詳加測量一切滾水壩沉沙池排洪及洩沙與操縱閘門加以詳密之設計務使過量之水分洩黃外以除洛陽以下之泛濫平時著洩得宜以操縱入汴之水量則管理得宜養護合法豈但本省之水利根治導淮之受益亦非淺鮮也

(乙) 汴河(又名賈魯河)

(一) 源流地理 汴河今名賈魯河又名小黃河以元臣賈魯濟之入淮而北與黃河相表裏也受西南諸山嶺之水爲中州一巨川源發於鄭郡之坤陽縣郡城五十餘里其源不一有山谷有泉有池山谷曰壘水谷其水出黑龍廟前石甬中深不可測地屬密縣泉曰暖泉水泉屬鞏陽五營里水泉盤長難親暖泉隆冬可浴俱在黃帝嶺下相去不數武而冷暖不同池曰胡家池田家池申家池皆湧水如翻花其外諸泉或從高崖瀉下或從深谷流出莫可悉舉南陽駱駝嶺另一派其源有二一出界牌嶺東北流爲周家河一出梅山西坡仙母洞下流爲李家河二派合流經石碛成瀑布北流爲九仙廟河又北爲鄧通特河亦汴源之別支也其出自壘水谷與泉水池水合流者多

在深谷石上其石骨鎖處如水磨河之瀑布時家碧之瀑布皆自石殺傾下東北流至高象岩與鄆通於河會謂之合河口自是北流經禹家灣鄆家灣至京水紫京水西來與之合爲官路東西渡口又東北流至雙橋受索須已合之水透州西北境流至東北折而南漸轉貫中牟達祥符（開封）朱仙鎮

（二）源流攷異 賈魯河本汴河以元臣賈魯治之而名水經注云汴水出陰溝逕浚儀北又東至於梁郡蒙縣爲睢水餘波入睢陽城中注云陰溝卽鴻溝也漢溝渠者昔禹於蔡澤下（禹官導洛東流爲濟人於河溢爲蔡蔡澤之名始於此春秋時尙爲蔡陽之藪澤楚伐鄭晉救之楚潘厲追魏錡及藪澤是也今無水成平地矣）分大河爲陰溝出之淮泗厥後稱名不一曰鴻溝曰淇溝渠曰浚儀渠曰石門渠其實卽陰溝也（統志云汴源出開封蔡陽縣大周山東南至中牟縣北入黃河宋史河渠志禹於蔡澤下分大河爲陰溝引注東南今省城延慶觀前有小磚橋俗名臭河兒卽汴渠故跡自遊四海記云鄭州北有賈魯河自蔡澤縣流入又東入中牟縣其源有三面源自密縣之礮水塔中源自蔡陽之暖泉冰泉東源自州境三九仙廟合於張家村名合河至京水鎮曰京水河又北受須（須水在蔡陽縣東四十里源出萬山北流入汴河漢溝卽楚會戰河水滿騰留侯曰以險能止尤易知之清沙須故名今久湮）索（索河源出蔡陽小陸山南礮水塔水經注索水出京縣西南嵩諸山卽古廣然水也左傳康公十有八年楚帥伐鄭次於魚陵右師城上棘蓬涉穎次於蕭然杜預注蕭然水出蔡陽成皋縣東入汴）二水曰雙橋河元末命魯疏治以通濟運起鄭州至朱仙鎮皆名賈魯河河防一覽云魯治河自黃陵岡南達白茆山虞城以下蕭縣以上夏邑以北楊山以南自新集歷丁家道口馬牧集韓家道口司家道口黃岡趙家園至蕭縣衙門出小浮橋皆賈魯所復故道也

（三）歷代利用汴水爲漕渠及輿廢沿革 考汴河源出蔡陽大周山合京索須鄆四水東南流卽禹貢之灑水春秋時期鄆水宣公十三年晉楚之戰楚軍鄆卽是水也秦漢曰鴻溝漢志謂之浪溝渠漢平帝時黃河南奔衝汴明帝允平中命臣王景王吳修汴渠堤自蔡陽東至于乘海口千餘里分疏河汴二水分黃河東北流入海汴水東南流入泗亦曰蔡陽漕渠蓋利汴爲漕渠自此始元和志開渠以通淮泗歲久復湮晉末劉裕滅秦教長安自洛入河開汴渠而歸後復湮隋大業元年開通濟渠自板諸引河歷蔡澤入汴又自大梁之東引汴

水入泗達於淮廣四十步渠旁皆築御道樹以柳楊帝昔泛舟而往江都焉自爲引河水濟汴渠利航之始唐天寶後復漕至廣德二年以劉宴爲河南江淮轉運使宴疏復汴水每歲運米數十萬石給關中唐世稱盛蓋汴爲漕渠又自此加以改進矣至唐末潰壞順德二年謀伐唐乃因故堤而疏導之宋代定鼎汴梁汴水實占漕運之重要地位若前代之僅因軍食或游覽只備短時之利而已故引汴水穿都中以運江淮浙湖之粟以達京師建隆三年導索水自廩然與須水合入於汴謂之命水河臨甯八年自汜水之任村河口至河陰之瓦亭於達汴口接運河五十一里兩岸爲堤一百三里自是汴洛通疏引洛濟汴以利漕運蓋宋都汴梁汴水既古漕運重要地位故其設計周詳工程完密是較前代爲盛也南遷以後不資於汴故汴河日就湮廢金雖都汴而周章匆遽亦欲經理漕渠自泗通汴而未遑也元以後南徙命臣賈魯治之更名賈魯河明洪武六年議復汴河而中格自是陵谷變遷中牟以東汴河不復續矣賈魯河之沿革（卽汴河南支）大清一統志云賈魯所開河在儀封縣黃陵岡南故道湮沒今所云賈魯河卽宋時之蔡河故道府志云沙河一名賈魯河又名小黃河受京索須鄭諸水經朱仙鎮呂蒙潭至扶溝者是也豫乘誠小錄云賈魯河汴河之南支也汴河有二支東注一支爲汴南注一支爲沙元至元二十七年黃河決始淤塞東流一支今止存南一支經元臣賈魯疏浚蔡陽城東北流十餘里折而東曰索河卽古京索地東經河陰南境有京河西南自反礮泉來會又東經榮澤南有須河南自山中數源合而來會折而東南流經鄆州北有東京河西南自山中東北流合一水來會經中牟入祥符境之朱仙鎮王家潭至扶溝東北受雙泊河水（以溱洧合流而名）又東南入西華鶴城西北東三面又東南經李方西又東南合潁汝二水入商水境神周家口又東受清水及柳莊河水爲白馬溝其南爲潁岐口沙水東東潁水東南流經南頓鎮又東南經項城北受潁水汾水又東入沈邱境至潁州復與沙合東經槐坊店折而東南受枯河水又東經紙店界首集入安徽太和縣東由潁州北合汴於淮賈魯疏浚後至明時黃水溢入遂段淤塞宏治六年劉大夏復疏賈魯河築塞黃陵岡及荊隆等口河復南流故道正德四年河決黃陵岡溢入賈魯河收張家口等處命工部侍郎崔巖疏賈魯河四十餘里以殺水勢至清雍正元年六月十一日河決中牟水出劉南莊南入賈魯河遣兵部侍郎稽曾筠會同總河齊魯蘇勸巡撫石文焯修築之惠濟河之沿革（卽汴河東支）惠濟河本汴河依古以來其名未易自元季賈魯疏潁南流沙河一支由中牟抵祥符之朱仙鎮東南匯溱河歷陳州境入江南潁上以達



於淮清乾隆四年夏秋大雨開歸陳許六十餘州縣溼爲巨浸平地深數尺汴城中水積月不退其橫流下奔並及江南之類毫長淮衝漂民田廬甚多巡撫尹會一奏聞上命巡撫會同總河白鍾山布政司朱定元管河道胡紹芬合議先浚乾河漚以洩開封城中積水復於中牟西賈魯河北岸別疏一道導入祥符之淺兒河接浚至高家樓則城中所洩乾河漚之水入焉又東會於沙河循古汴蔡河入溝故道漚者漚之淺者深之又東過陳留杞縣經睢州之桃河柘城之永利溝淮甯鹿邑之老黃河抵安家溜以入渦而歸淮則賈魯河勢得減而灑河各縣潦水有歸均免勞溢商船亦可直抵汴梁復於中牟分疏口門視賈魯河縮爲啓閉復高其底二尺使賈魯河常留二尺以下之水以利舟楫爲橋三十六以便行旅於乾隆六年六月竣工名惠濟河乾隆十四年鄂中丞復浚城外之乾河漚導城中積水入於溝其後二十二年復浚之二十六年爲黃水溢淤二十七年西十堡改建滾水壩二十九年因壩底高出水面不能分洩賈魯河之水改建石閘五十年巡撫畢沅復浚嘉道間睢州以西爲黃溢淤其東猶洪流也至道光二十一年河決張灣經城之西北隅而東泛濫於陳留睢柘之境惠濟故河遂湮其後水退沙留傳城之地益高城中積不得出同治五年巡撫李子和復自汴城東水門經蘇符縣東界之太平崗由陳留杞縣睢州柘城訖鹿邑入渦而匯於淮蓋汴河在祥符以東之故道有二隋以前自歸德府界東北達鹿城見邑入江甯徐州過錫山蕭縣南北合於泗隋以後則由歸德府界東南經夏邑永城入江南宿州界東南流經靈璧虹縣由泗達淮而在海中時若由隋以前則歸德東北若虞城若徐州皆黃河所經所謂河已奪汴也若山隋以後則歸德陳留南若夏邑若水城與碭山毛城舖相鄰毛城舖開通則洪溝巴河減水溝之間黃河暢入復以汴水助之慮鼓其勢故不得不於睢州隆柘城鹿邑而入於江南亳州之渦河以匯於淮也

### (丙) 徑行路線

往昔在蒙汜一帶黃河宋經南徒洛河在汜水入黃汴洛通流是屬較易蓋山蒙至汜一帶爲黃土及第一二系之黏土高原爲溝水倒蝕甚深丘陵起伏均由南向北傾斜所有溝澗亦均由南而北以入於河河行低地與高原相差平均在二十公尺以上自黃河南徒洛河由蒙至汜一段河均遍沿高平低地已無餘隙又因地勢由南向北傾斜是以導洛工程以由蒙至汜一段較爲艱鉅其間以隴海鐵路南至汜水之稔溝計長十五華里爲其所障均爲土質丘陵隆土工較大耳以現在地勢而論導洛濟汴是宜取道由蒙縣東沿水陸海南行過

鐵道爲程約六華里挖深自二公尺以至六公尺左右自此迤東循溝蜿蜒經南胡坡村至汜水境之程溝爲程十五華里土工以此較爲艱鉅將來是否有穿鑿陸道之必要須詳細測量比較方可選定經濟線路也由此東南經楊家溝薛家溝大廟溝越鐵道渡汜水此段循溝道挖深土工較易迤東經尚街薛崔鎮朱特洛特至王莊入索須河則均爲平坦原野沿河東北行入黎澤境經鄭縣之雙橋東趙集張莊京水鎮折而東南經大河村徐莊馬莊小磨莊東行經中牟白沙鎮與賈魯河會以上一段只須就河道加以疏濬至中牟境分東南二支南支循沙河入滎東支經開封陳留滎濟河入滎

(丁) 設計大綱

一、斷面標準之設計 本渠橋斷面之形狀尺寸以下列二表爲標準視各部土質及狀況適宜用之

渠底幅與渠深之比例

第一表

斷面計劃原理	岸		坡		3:1
	$\frac{1}{2}:1$	1:1	$1\frac{1}{2}:1$	2:1	
最大動水半徑	$b=1.238d$	$b=0.8334d$	$b=0.607d$	$b=0.472d$	$b=0.329d$
最小淤積	$b=2.472d$	$b=1.656d$	$b=1.214d$	$b=0.944d$	$b=0.650d$
經驗原理	$b=3\frac{1}{2}d$	$b=2d$	$b=.2d$	$b=2d$	$b=d$

上表 d 爲渠向水平寬度

A 爲渠之斷面以平方呎計

b 爲渠底幅以呎計

第 二 表

邊 坡	斜坡與水平 面間之角度	深	渠 底 幅	水 面 幅	側 水 周
垂 直	90°	$0.707\sqrt{A}$	$1.414\sqrt{A}$	$1.414\sqrt{A}$	$2.828\sqrt{A}$
$1 : \frac{1}{2}$	63°26'	$0.758\sqrt{A}$	$0.938\sqrt{A}$	$1.697\sqrt{A}$	$2.645\sqrt{A}$
$1 : \frac{3}{4}$	60°15'	$0.760\sqrt{A}$	$0.892\sqrt{A}$	$1.750\sqrt{A}$	$2.683\sqrt{A}$
1 : 1	45°00'	$0.740\sqrt{A}$	$0.613\sqrt{A}$	$2.198\sqrt{A}$	$2.703\sqrt{A}$
$1 : \frac{1}{4}$	38°40'	$0.716\sqrt{A}$	$0.503\sqrt{A}$	$2.293\sqrt{A}$	$2.795\sqrt{A}$
$1 : \frac{1}{2} : 1$	33°41'	$0.689\sqrt{A}$	$0.418\sqrt{A}$	$2.485\sqrt{A}$	$2.904\sqrt{A}$
2 : 1	26°34'	$0.636\sqrt{A}$	$0.300\sqrt{A}$	$2.844\sqrt{A}$	$3.144\sqrt{A}$
半 圓 式		$0.798\sqrt{A}$		$1.596\sqrt{A}$	$2.507\sqrt{A}$

適合於建築之材料與式樣

渡槽或渠道之在岩石者

在岩石之渠道或混凝土鋪面之渠道

同 上

在堅實粘土之渠道

同 上

在沙性粘土之渠道

在粘土之渠道

渡槽或混凝土鋪面之渠道

上表 A 爲道之橫斷面以平方呎計或依下列公式求得之

$$d = \sqrt{\frac{A \sin \theta}{2 - \cos \theta}}$$

$$b = 2d \tan \frac{\theta}{2}$$

$$r = \frac{d}{2}$$

d 爲水之深度

θ 爲斷面斜邊與水平線間之角度

b 爲渠底之幅

r 爲動水半徑  $\frac{A}{P}$

P 爲綑水周 A 爲渠之斷面

二、灌溉面積之估計

本省土性宜於麥並不適於稻據各處灌溉之實驗麥之

需水最適宜爲五英吋可得最良之結果 T. G. Dunsen's Dr. area field 故以 Q 爲洛

水每秒立方呎最小流量經驗估測大約爲二百 (實際如何將來測量後方能確定)

A 爲所灌溉面積英畝數 d 爲灌溉地在十五天期內最大需水之平均呎數 C 爲呎 p

滲漏及蒸發消耗之百分數以本省土質平均而論以採用二十爲宜依下列公式

$$Q = \frac{A d}{29.7} \div \left(1 - \frac{P}{100}\right)$$

灌溉面積 A 爲 105000 英畝

三個月內流量變化甚微夏季七八九三個月爲汛期與中國之河流一例十月間平均較他月爲高十一月以後則爲初凍之期流量最低故以一月至六月之需水而論以洛河之水灌四十萬畝頃之田無虞不給現鞏縣以下灌歸之水均未計入也

三、渠線曲率之限度 渠線曲率之最小半徑採用公式  $R = \sqrt[3]{V^2} + \sqrt{A + 40}$  規定

R 爲中心線之最小半徑以英尺計

U 爲每秒鐘之中流速以英尺計

A 爲渠之橫斷面以平方英尺計

應視當地實況分別限制之

四、渠底之坡度 渠底坡度自五千分之一至千分之一

五、首腦工廠 跨於洛河之欄河堰以障高水面而入渠堰址選定在水峪溝口北邊以混凝土爲之堰下設洩沙口門操縱閘門以之操縱入渠水量閘址選定水階溝口共分閘門八孔高一七呎寬五呎九呎用齒輪絞盤機以司啓閉機設於門頂上高十七呎處起過洛河堰水面上三呎閘門之設計使閉閘後能抵抗三十呎高之水頭壓力封閉須極嚴密以免泥水透漏上下滑動貼於紫銅板面以減摩擦并附設廢水溝以排過量之水而保渠水之平衡

六、穿越鐵道橋之分槽 在水階溝上跨越之鐵橋高出現在溝底在六十呎以上專洛水過橋尙須挖深二十尺左右原橋徑闊約八十呎左右分三孔若從中間單孔穿渠未免於橋墩基礎有礙故擬於橋下各孔中間分鑿各寬二十呎之分槽深視渠底坡度而定槽底爲半圓形而砌塊石上鋪混凝土於橋之上下游仍合而爲一務使與橋基無礙

七、中牟以下東南各幹渠之分水閘與船閘在中牟以下本渠分東南兩支南支入沙東支入惠濟於各幹渠口設分水閘以操縱入各幹渠之水依沙河以下洪漲則上游之水使由東支下洩反之則由南支下洩東南二支并漲則於總渠之口限制之若爲貫通航運起見並須附帶爲船閘之設置

(戊) 洛濟汴與本省水利之關係

(一) 與航運之關係 考北宋時汴河浮漕六百萬石蔡河浮漕六十萬石五丈河浮漕六十二萬石張方平所言可考他如金水等河俱勝萬斛之舟水漲方降以爲尾閘固能消納也自蔡汴諸河俱湮而溝坡隄閘多失其舊航運絕絕雖有鐵道以濟運輸而水運與陸運其運費之差率恒爲一與五之比其間與農村經濟及社會生產有莫大之關係倘能先將汴渠恢復加以改進連系而及其他則凡鐵路不及之區皆可藉此相連絡水陸互濟現航客之運輸利貨物之運輸利賤則舟運其貨車轉其人固無相礙之弊而有互濟之效其於農村經濟與社會生產實有莫大之利焉

(二)與農田之關係 豫省農田溝洫屢廢因河渠湮沒無所容水溝漚失效而自然涇廢是以旱則無所灌溉而乾枯潦則無所容蓄而泛濫倘能改進河渠勘測地勢分築支渠詳加設計分置橋涵跌水渡槽分水閘斗門而恢復溝漚之制旱則得所灌溉潦則河渠溝漚均可容水調節而資洩洩實為農田莫大之利焉

(三)與地質之關係 查豫東一帶之平原以土質致之古為通海湖泊故土帶滷性甚重不宜種植倘能完成河渠恢復溝漚不難變為沃壤以利農作也

(己)渠工之養護及管理

渠工之成尤以養護及管理最關重要本篇前就歷代關於汴渠之興廢或備一時之巡遊或輸征戰之軍實為時甚暫即使備都會之漕運亦因政治中心而轉移蓋目的不同養護管理隨政治以興替而渠工之湮沒隨之固未嘗以農航為主養護管理自欠周密年久失調一旦衝決湮沒不但難垂永久且與人民之生命財產攸關是以各項建築須有充分之養護及管理著渠線既長出地面過高之填挖以及堤閘稍有不慎潰決隨之危及人民生命財產也於伊洛上游如龍門洛陽等處設置重要水標站用電話報汛洪水將來報告軍首司閘門者預閉閘門使水不能入渠而於下游中牟及入淮各口亦各設水標站遇下游東南各幹渠水漲或淮河水漲不能容納以電話報告渠首及治渠分水閘預為關閉節節防止則渠身及上下游農田自然安穩矣此係舉其重要而言將來關於養護及管理上之經濟及種種組織與設施是應詳為規劃厘訂也

(庚)導洛濟汴與淮河之關係

導洛濟汴渠化汴河於渠首設操縱閘門於上下游設水標站用電話報汛以節制入渠水量則對於下游及淮河流域決無為壑之憂慮於中牟以下修復東支汴流則於江南為利蓋汴失其道而橫流亦必漫入江南乾隆四年之淮穎閘可驗矣有河以分之力緩而軌順下流亦有利焉現在東支(即今惠濟)之水特分賈魯河之水特疏古汴蔡河入渦故道而非創閘也自東支淤塞後觀於歷來賈魯下流及沙河之氾濫成災激蕩淮流而淮河流域為潦更甚當可知上游分流力緩而軌順之利况渠工告成支渠多開溝漚復足以蓄積上

游餘水而調節下游入海之流利莫大焉清中葉開歸陳留一帶患潦漫及穎毫擬復汴流以排積水而江南有司異論紛起反復會勘研討卒以有益於豫而無妨於江南決定疏濬實施利見而異議以息夫水利之難成下游阻撓往往積用勿成東支擬復仍循故道表而出之免滋誤會也

#### (辛) 導洛濟汴與黃河之關係

一 黃河自孟津而下入河之水在豫以洛爲大每遇兩河並漲洛水實足助漲黃流水勢激湧衝刷助長爲患今茲於洛河下游（洛陽偃師以下）加以疏濬多開支渠恢復溝漕繫以下既通汴渠復有支渠溝漕均足以容巨量之水則視上下游各河消長之勢而預爲趨避之路於消弭河患實有莫大之助焉

#### (壬) 結論

總上所述豫之水利強患以防河爲主興利以疏汴洛爲先蓋患既消弭主幹疏治以次而及各支恢復溝漕調節有方旱潦是濟農航俱利也是篇所述不過舉其概略第因各河素未勘測以至毫無根據尤以水文之記載毫無更爲困難關於由蒙至汜水一段之渠綫將來尤須加以精密勘測比較以獲良好之結果蓋沿河築堤劃分黃洛未嘗不可唯工大而費護難且潰決堪虞倘能在黑石關以上築壩河堰升高洛水穿鑿山洞引出平原較爲適宜蓋該處兩岸夾山河面既狹築壩較易且洛河河床坡度由該處至洛口極陡急則該處高度與洛相差甚大以壅泄一帶高原而論是以提高水位由上而下工易而效大也唯關於地勢上是否確實和宜作者因時間及經濟上之關係未及詳加比較故暫以水塔濬帶爲準現已令由第三水利局詳細測量擬具計劃以便施行矣

### 山東黃河沿岸虹吸淤田工程計劃（五十六案附件）

#### 一、淤田工程概要

黃河流到河南鄭州以下因爲地勢平坦河槽變寬水面坡度亦變小河水流速自然大部分減少所有從上游帶來的泥沙就會不時的到處淤積兩邊的大堤又因爲防止漫溢潰決的緣故一年一年的加高培厚久而久之就成了現在豫魯兩省地面以上的河道了淤

以由東垣內來說洪水時期黃河水位高於堤外低地在四公尺以上最大流量約每秒鐘八〇〇〇立方公尺這樣大的河流層層壓下誠然可畏提防稍有不慎就免不了決口爲患了

黃河一經決口便順着地勢四下漫溢淹沒田舍到處爲災最終尋到天然河道或天然水溝纔可順流入海田地經洪水一過固然有許多地方淤成好地人民當然得到豐收的利益然而離決口不遠正流經過的地方泥水流去純沙沈澱就把先時肥美之地變成一片沙灘了起初面積還不甚大後因風吹沙起到處散布年復一年竟有如歷城尙家莊一帶把沙地面積擴大到六百四十方里這是何等的可惜呢同一沙地因爲沙的成分多寡不同就有輕沙重沙和飛沙的分別輕沙地每年還可種植紅豆花生一類的農產每畝值洋約二十元重沙地間或能耕種但收穫是絕對靠不住的每畝值洋約十元飛沙地任何農作物亦不能生長每畝值洋數元不能生長的沙地農民往往挖掘地壕把沙層下面的好土翻到地面上去耕種他沙層薄的費工還小若是沙層在一公尺半以上不但是費工過大且有沙崩埋人的危險普通翻地工費每畝(六百方步)雜洋二十至一百元不等

黃河水面不但是洪水時期高於堤外高地就是冬日低水位也止堤外低地爲高所以沿大堤一帶的低地或決口後沖成的溜道因爲滲透的緣故地面上常常潮濕再較低的地方就免不了終年存水丁潮濕之地經過長期的蒸發土質就變成城性地下水而距地皮遠近頗不一致因而含城成分也有輕重之分城輕的田地產生豆麥之類每年每畝收益四五元城重的田地每畝僅收二三元至於卑濕地方僅可產生蘆葦收益極少那常年存水速度草也不生長的就完全無用了城地面積亦不算小如東阿陳集城地足有四百方里人民對於城地有兩種辦法

(一)翻城地方——就是耕種的時候犁深五六寸把地面上的城翻在下面地面下較好的土翻在上面上下種籽就可生長莊稼翻在下面的城經過很長的時期纔可升到地面上及至升到地上莊稼已經收割了

(二)翻城方法——就是把地面上的城刮去一層堆到田地的周圍或其他方便地方再在新土上下種也可以得到較好的收



獲

這兩種辦法雖然刮城比翻城較為好點但是地下水面降不下去城質仍是不斷的發生究竟不是根本辦法現在計畫在大堤上安設虹吸管子把黃河泥水導入引水池再經過渠道就可灌到沙地或城地裏去又於灌水區域之內挑挖排水溝所有地上或地下無用的水都可由排水溝洩去這樣沙地城地都可得到相當的收獲不幾年的功夫就可變成膏腴之地了

二、山東黃河流域水文情形

水文為工程設計的根據不可不詳加研究所得到的水文資料限於華北水利委員會洛口水文紀載青島測候所濟南氣候紀載及齊河縣建設局黃河泥沙及水溫測驗結果滄田工程最關重要的就是黃河水位茲依洛口水位曲線圖將全年水位分成四個(一)平均低水位(二)平均中常水位(三)平均洪水水位(四)平均中常高水位就以規定的水位為標準將各項水文情形彙列一表如下

第一表 水位，流量，沙泥量，雨量，蒸發及河水溫度

項別	大沽基點高度以公尺計	時期	日數	黃河平均流量以立方公尺計	黃河平均泥沙量以公噸計	雨量以公厘計	最高蒸發量以公厘計	最低蒸發量以公厘計	日蒸發量以公厘計	河水溫度
平均低水位	24.38	自十二月十一日起 至一月二十五日止	42	330	0.23	33.2	110.5		2.6	41
平均中常水位	25.03	自一月二十六日起 至七月十五日止	171	1000	0.47	239.0	1510.0		8.3	57
平均洪水水位	26.83	自七月十六日起 至九月三十日止	77	3500	1.76	424.0	508.0		6.6	73
平均中常高水位	25.43	自十一月一日起 至十二月十日止	71	1700	0.62	56.8	32.00		4.5	48

上表各項平均水位係根據華北水利委員會民國八年至十八年記載規定十年八月最高水位為高於大沽基點二九、三八公尺山東河務局水位居上游約二里以青島海平為標準同時該局記錄為三一、四六公尺洪流流量每秒鐘八〇〇〇立方公尺亦為歷年最大之數八年五月二三，六一公尺為最低水位流量亦最小每秒鐘二〇〇立方公尺雨量及蒸發量對於淤灌時期水最深度次數等均甚密切表中所列的數量為十八九二年的平均數河水溫度關係於虹吸管的能否出水尤為重要因溫度增高水汽壓力亦隨之加大如管內水汽壓力大於管的彎曲最高處水的壓力就不會出水了

淤田工程上最應當研究的就是黃河泥沙量表中所列平均容積百分數係自華北水利委員會民國八年至十年三年重量百分數算出而最大的泥沙量為十八年九月所記重量百分之六，八合容積百分四，七六又據濟河縣建設局在紅廟及縣城南壇湖驗黃河泥沙報告以紅廟二十年七月水面測驗之數容積百分之三、〇八為最大茲將該兩處二十年及二十一年測驗結果取平均數列表於下

第二表 濟河縣黃河泥沙量 紅 廟

水面下尺數	月 別	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二
0.0		0.36	0.37	0.38	0.36	2.36	1.63	1.36	1.09	1.01	1.05
1.5		0.49	0.33	0.41	0.35	1.77	1.68	1.09	0.99	0.92	1.01
3.0		0.47	0.29	0.38	0.37	1.74	1.70	1.09	0.99	1.00	1.06
4.5		0.49	0.37	0.40	0.38	1.55	1.70	1.09	0.99	0.96	1.03

6.0	0.40	0.36	0.39	0.35	1.68	1.70	1.14	1.07	1.01	1.03
-----	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

縣 城 南 堤

0.0	0.43	0.33	0.39	0.33	1.46	1.65	0.87	0.91	0.92	0.96
1.5	0.42	0.38	0.41	0.36	1.65	1.61	1.02	1.04	1.03	1.01
3.0	0.43	0.31	0.40	0.37	1.88	1.68	1.00	0.99	0.93	1.01
4.5	0.42	0.34	0.39	0.36	1.68	1.66	1.07	1.04	0.86	0.98
6.0	0.41	0.32	0.41	0.35	1.76	1.71	1.10	0.95	0.99	1.04

查濟南灣取泥沙地點都在兩石壩中間有迴流之處而且水的深度至少都在九尺以上表中所列之數有時水面泥沙多於水面下三尺處有時水面下三尺處泥沙多於水面沒有一定的標準泥沙最大時期為七八九三個月水面下六尺處的泥沙多於於其他任何地點

風的速度和方向關係於沙地渠道的設計和開挖極為密切有詳細研究之必要查濟南風速民國十七年至二十二年六年的記載每年之中以四月平均風速每秒鐘四公尺為最大從一月起逐漸加大六月起逐漸減少平均最大風速每秒鐘一四、三公尺亦在四月詳細情形列於下表

第二表 濟南風速

月別	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二
平均風速 (以秒為尺計)	2.2	2.8	3.6	4.0	3.6	2.9	2.4	1.4	1.9	1.9	2.4	2.1
平均最大風速 (以秒為尺計)	10.8	10.8	12.0	14.3	13.0	10.8	10.7	8.3	8.3	8.7	8.7	8.5

在此六年之中特別最大的風速為二十二年四月南面風每秒鐘二三、九公尺濟南附近因為南面千佛山的緣故所有風的方向多半西南向東北或東北向西南其他各處風的方向恐怕不能和濟南一樣不過風力的大小及時期總可知道了大概

### 三、虹吸管

普通一般人對於虹吸管恐怕還有點懷疑不妨在這裡說幾句虹吸原理極其簡單就是把管子一端插入水位高的水內一端放於水位低的水內或較低的地下用抽空或灌水的方法使管內大部分成為真空這時候氣大壓力就會把水迫入管內流於池內或地下面在黃河堤上用虹吸管引水最為相宜其利有三

- (一) 虹吸管可在大堤上安設與閘門或補洞不同不用開堤就可引水人民不會懷疑起來反對的
- (二) 虹吸管引水的一端可用活接使管子上下移動這樣所取的水為近水面的泥水不是純粹帶着沙子不會把田地變成沙灘的
- (三) 虹吸管構造簡單價值低廉而且不用動力就可引水當然沒有燃料的損耗

虹吸管內徑的規定以製造經濟為原規茲擬設計十四、十八、二十一、二十六、三十、及三十八吋的六種不足十四吋的虹吸管水量有限除作試驗以外似乎不值得安設三十八吋以上的安裝及運用都比較困難使用長久也容易發生毛病若過三十八吋

第四表 各種虹吸管水頭,流速,流量,及灌田畝數

管 徑 吋 數	水 位	水 頭		流 速		流 量		損失50%水頭六吋 每日(24小時) 灌田畝數	各水位時期 日數	各水位時期 灌水一次 灌田畝數	全年灌水一次 灌田畝數	全年灌水六次 灌田畝數	備 考
		公 尺	英 呎	秒公尺	秒 呎	秒立方公尺	秒立方呎						
38	平均洪水位	2.84	9.30	4.95	16.20	3.60	126.50	1,652	77	127,200			
	平均中常高水位	1.49	4.90	3.60	11.80	2.60	92.00	1,190	71	84,500			
	平均中常水位	1.09	3.57	3.05	10.00	2.20	78.00	1,020	171	174,400			
	平均低水位	0.39	1.28	1.85	6.00	1.32	46.80	610	46	28,000	414,100	69,016	
30	平均洪水位	2.84	9.30	4.72	15.50	2.08	73.50	961	77	74,000			
	平均中常高水位	1.49	4.90	3.42	11.20	1.56	55.00	720	71	51,000			
	平均中常水位	1.09	3.57	2.94	9.65	1.33	47.20	615	171	150,000			
	平均低水位	0.39	1.23	1.76	5.76	0.80	28.20	366	46	16,600	246,600	41,100	
26	平均洪水位	2.84	9.30	4.57	15.00	1.56	55.00	720	77	55,500			
	平均中常高水位	1.49	4.90	3.32	10.90	1.16	40.00	525	71	37,300			
	平均中常水位	1.09	3.57	2.80	9.20	0.95	33.60	440	171	75,200			
	平均低水位	0.39	1.28	1.70	5.60	0.58	20.40	314	46	14,400	182,400	30,400	
21	平均洪水位	2.84	9.30	4.40	14.40	0.98	34.60	455	77	35,000			
	平均中常高水位	1.49	4.90	3.17	10.40	0.71	25.00	336	71	23,800			
	平均中常水位	1.09	3.57	2.70	8.90	0.57	21.40	280	171	48,000			
	平均低水位	0.39	1.28	1.61	5.30	0.36	12.70	166	46	7,600	114,400	19,066	
18	平均洪水位	2.84	9.30	4.20	13.80	0.69	24.30	316	77	24,000			
	平均中常高水位	1.49	4.90	3.05	10.00	0.50	17.60	230	71	16,300			
	平均中常水位	1.09	3.57	2.65	8.70	0.43	15.30	200	171	34,200			
	平均低水位	0.39	1.28	1.57	5.15	0.25	9.05	118	46	5,400	80,200	13,366	
14	平均洪水位	2.84	9.30	3.94	12.90	0.38	13.60	177	77	13,600			
	平均中常高水位	1.49	4.90	2.84	9.30	0.28	9.80	128	71	9,100			
	平均中常水位	1.09	3.57	2.41	8.00	0.24	8.40	110	171	18,800			
	平均低水位	0.39	1.28	1.46	4.80	0.14	5.05	66	46	3,000	44,500	7,416	

虹吸管水量仍不足用時可酌設兩組或兩組以上以較妥善

虹吸管的水頭就是黃河水面和堤外引水池水面的差度水位高水頭就大水頭就小茲以歷城王家梨行一帶地勢來作標準該處溜道附近地勢較低灌水〇、三〇五公尺(一呎)平均洪水水位水頭為二、八四公尺(九三〇呎)平均高水位一、四九公尺(四、九〇呎)平均中常水位一、〇九公尺(三、五七呎)平均低水位〇、三九公尺(一二八呎)

虹吸管的流量用印度公式(看印度灌溉工程第二百四十七頁)計算

$$1. V = 5025 \sqrt{\frac{h d}{(1+f_0) d + 4f_1}}$$

V = 流速以秒呎計

h = 水頭以呎計

d = 水管直徑以呎計

$f_0 = 0.5$

f = 阻力因數，用0.00382

l = 水管長度以呎計

2.  $Q = A X V$

Q = 虹吸管流量以秒立方呎計

A = 虹吸管橫斷面以平方呎計

茲假定管長為五一公尺(一七〇呎)灌水深一公尺半(六吋)蒸發及滲透損失作為百分之五十用前遊規定各虹吸管的尺度及水頭算出灌田畝數列入第四表

虹吸管的價值隨尺度而異假設管長一百八十呎按前邊規定管徑略估計如第五表

第五表 虹吸管之價值

管徑以吋計	每組價值以元計
3 8	16,000,00
3 0	12,000,00
2 6	10,000,00
2 1	6,000,00
1 8	4,000,00
1 4	3,000,00

選擇虹吸地點應注意下列數項

- (一) 接近沙城地以不開引河為原則
  - (二) 直接吸水於不易改槽的河流
  - (三) 基礎要堅固最好在石壩上
  - (四) 免避正衝大流的地方
  - (五) 免避容易淤墊的地方
- 虹吸地點既經勘定就在該地點測量大堤橫斷面在這斷面圖上就可把管子的長度規定了虹吸管的設計可分兩種(一)抽水式  
(二)灌水式

抽水式虹吸管上下兩端都敞着口插入水內用噴射器 (Ejector) 或真空唧筒 (Vacuum pump) 抽出管內的空氣兩端的水都

受着大氣壓力升入管內若上端管內的水面超過海面最高處管底水平線水便開始溢流到下端管子裡一部分水就從管子下端出來此時管內的空氣愈少流出的水量愈大及至空氣抽淨水就盡量的流出了

灌水式虹吸管上下兩端都裝置水門先將兩端的水門閉住向管子最高處漏斗裡灌水灌滿之後關住漏斗通管的舌門同時管子兩端的水門水就自然會本着虹吸作用從高處流到低處去

這兩種設計抽水式虹吸管較爲簡單因爲兩端不設水門僅附着喇叭管口省却許多機械的裝置但抽水設備是不可少的如真空唧筒帶着柴油引擎或噴射器帶着蒸汽鍋爐 (Steam boiler) 或氣壓機 (Air compressor) 都是很值錢的又引水池內也須有蓄水設備不但常常使水淹沒着下端管口而且須有足量的水供給抽水到管子裡灌水式虹吸管兩端管口須裝置水門但灌水時所用的水泵 (Pump) 製造簡單價值極廉且引水池內也不必設備落水這兩種設計以設備上說彼此互有長短然以水頭損失之言灌水式就遠不如抽水式了所以工程規模小的灌水式虹吸管尚可使用工程規模大的總以用抽水式虹吸管爲合宜

茲爲說明虹吸管的機械部分就把灌水式虹吸管分爲六項說明如下

(1)、進水門——虹吸管水的末端須裝置進水門本廠設計擬取下列三種樣式

甲、喇叭口 (Draft tube) 式

乙、截水門 (Gate valve) 式

丙、蓮蓬頭 (Foot valve) 式

喇叭口式進水喇叭口向下用活瓣平蓋關閉管口開門吸水時河水從周圍水平進管口河底沙子不易吸入

截水門式進水門就是普通水管上用的截水門不過管頭上附一喇叭口罷了管口宜向前安放使門開時河水可水平進

入喇叭管口這樣也不容易吸入河底沙子

蓮蓬頭式進水門就是普通離心吸水機的蓮蓬頭因爲門係自動的關閉所以口門非向下安放不可入水過深最容易把



河底沙子吸入管內但其構造簡單在河深的地方也可使用

(二) 吸水管——就是 入河水吸水的那一部分管子上端有活輪裝置於支架座上下端用鋼絲繩連於起重機能上下移動  
黃河內六尺深以下的水含泥沙較多吸水管能隨著水位升降吸取泥沙較少的水

(三) 活接——吸水管上端緊接的就是活接普通用的有兩種

甲、球形活接 (Globe joint)

乙、柔鞭活接 (Flexible joint)

球形活接多半用生鐵鑄的三十吋以上的非有特別大的車床不容易裝好且周圍盤根 (packing) 使用日久易於透氣  
柔鞭活接有兩種一種是用鋼絲簧與綽橡皮做的一種是用帆布橡膠和鋼絲簧做的無論尺度大小都不難製造

(四) 送水管——就是吸上來的水接着送水到水池的一部分管子這部分管子在堤高處裝置不可水平安放因據河南花園口試驗結果水平安放不易上水就是說水在管子裏經過最高海處以後應當漸漸的順坡下去纔可不至受空氣的影響

(五) 出水門——送水管的末端設有出水門不必特別設計用普通載水門另附一喇叭管口就行了

(六) 空氣室——虹吸管水澗曲最高處須設空氣室其用途有二(一)開虹吸管時閉住進出水門將抽水機帆布管子插入空氣室的漏斗內灌水灌滿之後閉住吾門再開進出水門水就自然流出(二)水在管內流行常常帶來一部分空氣若不把空氣引到空氣室排去漸漸的就會停止水流

虹吸管的土木部分就是基礎管槽和涵洞分別說明於下

(一) 虹吸管基礎——基礎最緊要的地方就是支架座吸水管帶水的全重都得支架座承荷以二十一吋管子說水荷的重量就有六千二百五十磅所以支架座洋灰基礎之下應再打木樁承受重量不可靠着大堤的石牆因為石牆下的石塊若再

加壓力保不住發生變動起重機的基礎也須同樣的建立至於送水管的基礎每節管子法蘭(Flange)之下安於洋灰座上就穩固了

(二)管槽及涵洞——虹吸管經過大堤上可用磚砌管槽保護汽車大車經過的地方須建設涵洞

以上所述虹吸管的機械和土木部分不過略叙其大概所有各部詳細設計另有專門報告不列贅述

#### 四、淤田方法

黃河的水被虹吸管引到堤外引水池後自然是經過幹渠支渠總能灌到田地裏去但是用甚麼方法把沙地城地淤成肥美的農田纔算得最經濟辦法不可不仔細研究一下按普通淤田是把田地分成若干正方形或長方的畦子周圍築上土堰高一、三公尺用舍着泥沙的水灌到畦內深約一公尺俟泥沙淤澱以後再把澄清的水導入排水溝洩去就是了依洪水時黃河含泥量百分之一、六(以容量言)計算每年灌淤兩次有三四年可淤泥一公尺七八就變成良田了但是在現在的虹吸工程上除少數重沙地方應用大的水量漫淤以外其餘普通沙地還是用普通灌田的地方灌淤似乎較為經濟其原因有三

(一)虹吸管內徑有限流量不能很大若灌水一公尺以上就把虹吸管的水頭減低因之流量減少

(二)普通沙地祇要地內不缺乏水分沙子就不會因風吹起所稱的莊稼自然沒有埋苗和露根的傷害這樣就可得到相當的收穫

(三)據地方人民經驗城地上若落雨四寸以上就可把城質墜到莊稼根梢以下若屢次落雨那城質不會為害於莊稼的

就拿二十一吋虹吸管來比方的說每次灌水一公分半全年灌水兩次可灌田六萬八千畝若是灌淤兩次每次灌水三呎僅可淤田一萬一千三百畝雖然灌水愈深淤成良田的時期愈短但受益面積相差在六倍以上可就太不經濟了何況每年加灌泥水數次年復一年都可慢慢的淤成良田呢

沙地城地雖然是同樣的灌水但沙地灌水以維持地內水分為目的城地灌水以壓下城質為原則至於灌水時期於未淤成良田以

前却不論甚麼合時不合時祇要黃河水位能把河水引到田地裡就可用水灌淤既經灌淤的田地總然本年不能耕種留到明年再種亦未嘗不可因為灌區愈擴大淤田愈經濟是定而不可易的道理

在由東黃河沿岸從來沒有利用河水施行過灌溉所以灌田的地方也有詳細述明的必要在淤田工程裏除虹吸管以外尚有引水池量水門渠道圍堰平田水門和排水溝分別述明如下

- (一)引水池及量水門——虹吸管出口的水速度甚大二、八四公尺(九、三呎)的水頭在三十八吋虹吸管出口有每秒鐘四、九四公尺(一六、二呎)的流速有這樣大的流速不用說是沙土就是堅硬的岡土也要沖成深坑所以須設引水池把水的速度逐漸的和緩的減少到渠道裏水的速度方為合法引水池的出口要夠大務使水在池子裏順着渠道水面坡度流出去因為口門窄小出水不利池內的水位勢必抬高這樣不能增加渠水速度沖刷渠身而且縮小水頭減少水量
- 引水池內和虹吸管吸水處須各安設水尺以便隨時記錄水頭渠道口上流速均勻的地方應當建一量水門用以記錄虹吸管的出水量

(二)渠道——有了淤田區域的面積就可用前邊虹吸管灌田畝數表規定虹吸管的尺度和組數然後用最高水頭算出最大的流量這最大的流量就是設計幹渠根據的流量再在地形岡上沿着地脊規定幹渠的線路

淤田的渠道應當注意的就是泥沙問題含泥沙的水在渠道裡經過流速太大保不作沖毀渠道流速過小泥沙便要沉澱又在虹吸淤田工程裡渠道坡度可直接影響於水頭間接影響於水量水渠坡度變陡水頭縮小水量因之變小平緩的坡度固然可以增加水頭但同時可以減少水量的流速最好先就地勢及流量假設一坡度及橫斷面用下列二公式

1. 吉托(Kutter)氏公式

$$V = \frac{1.49 R^{4/3}}{n + \frac{0.00155}{S}} \left| \frac{R}{S} \right|$$

$V$  = 速度 以秒呎計

$n$  = 糙率

$r$  = 水力半徑 以呎計

$S$  = 坡度

2. 肯尼的 (Kennedy) 氏公式

$V_c = 0.84D^{0.64}$

$V_c$  = 臨界速度 (Critical velocity) 以秒呎計

$D$  = 渠道水深以呎計

算得水的速度與臨界速度若水的速度等於或大於臨界速度據印度工程師的經驗泥沙就不至沈澱坡度就可與橫斷面同時規定了

據沙地的居民稱說每年陰歷正月至四月底為大風時期沙重的地方在這時期之中沙土飛揚迷漫空中堆坵填壑動變地形在這種情況之下開挑的渠道沒有不漸漸填平的道理為免避填渠的損失我們有兩種辦法

甲、開挑短渠建築圍堰先淤近處逐漸及遠

乙、在大風時期後開渠渠道的路線以順着風的方向為原則渠道開挖完畢接着就引水灌田待第二年大風來到渠

道左右兩岸能灌到的田地絕不會飛沙起來總然有遠處的沙子飛來也可以順着渠道飛去這樣沙子為害就無足輕重了

沙地上的渠道滲透損失甚大在美國灌溉工程上或在渠內鋪洋灰一層或地面上架設鐵皮水渠或地面下埋設洋灰管子都是防止沙地滲透損失的建築但此種建築費款甚巨在中國的現在是談不到的如取土不遠費工不大的地方可於

渠道接水之面培一層好土大大的可減少滲透損失沒有好土亦不甚緊緊泥水流在沙渠裡經過相當的時期自然會把渠道淤成好渠不過起初放水時損失較大罷了

幹渠路線既已決定就可在左右兩岸、着地勢分開支渠流量多寡按所灌的田地面積決定兩支渠距離遠近因土質堅鬆即定以黃沙土說至遠不可過四百公尺

(三)圍堰及平田——灌田的方法甚多然在黃河兩岸大部分係黃沙土質最好是用長方形圍堰方法由支渠引入田地的水毋須有每秒鐘〇、一三至〇、一七立方公尺(四至六立方呎)圍堰範圍的大小全看土質如何纔可規定普通長九、一、五至三九六、〇〇公尺(三百至一千呎)寬九、一五至三〇、五公尺(三十至一百呎)堰高二、八至三、八、一公分(九至十五吋)寬〇、九一五至三、二五公尺(三至十呎)灌水時期不宜太久應以二分灌一畝為限田地於未灌水以前應當整理平坦不平的田地高處或水不能到淺處水分不足深處灌水過多滲透損失甚大

(四)水門——水門擬設四種幹渠中設閘門支渠口設渠口門支渠內設分水門圍堰上設堰門圍堰開渠口門幹渠的水就可流到支渠裏再開分水門開堰門就可把支渠的水引到田地裏各水門另有詳細設計暫不細說

(五)排水溝——城地經灌水之後所有地皮上面的城可以順着受地心吸力下行的水沈到地面以下但是地下水面若不降低到相當程度不久因毛管吸力和水分蒸發兩種作用仍可把城質返回地面沙地灌水滲透較快但地下水面如接近地皮地質立即變成板硬狀態據本地農民經驗在此種狀態之下任何莊稼都不生長以此看來無論城地或沙地地下排水實為不可少的工程所以每一處淤田工程須先覓得洩水河道或其他出路然後就地形低下部分定排水幹溝的路線各支溝以每距一五二公尺埋一道陶土管子為適宜幹溝深三公呎陶土管子深二、四四公尺如嫌陶土管子費錢在圍堰下端開挖排水明溝亦可排水溝流量因灌田渠水質而異以沙土地言之排水量約為灌田水量的半數如係陶土五分之一就行了

五、淤田工程建設費之估計

在淤田工程之內所有引水渠排水溝平田圍堰及水門等工程都可歸人民自行辦理其餘各項工程如虹吸管吸水機引水池閘門洩水門等需款甚多非另行籌辦不可茲以齊河紅廟虹吸淤田工程為標準並將各項工程加以簡單說明及價值列表於下

第六表 齊河紅廟虹吸淤田工程建設費

項 數	名 稱	說 明	價 值
1	三十八吋虹吸管	兩組，各長一百八十呎，帶過水門，銜接，漏斗等	32,000.00
2	起重機	兩架，帶鋼絲繩等	800.00
3	吸水機	兩架，帶水管，舌門及柴油引擎	2,600.00
4	虹吸管基礎工程	木樁，洋灰座等	10,000.00
5	引水池	塊石池牆用洋灰砌池底用三合土做成	6,000.00
6	盛水門	用洋灰鑲河槽，長二十呎並立水尺	800.00
7	機器房	自鐵皮頂，磚牆房屋一所	1,000.00

8	閘門	六處，每處二千元	12,000.00
9	洩水門	用塊石洋灰壘砌	5,000.00
10	起門機	洩水門用	700.00
11	測量費	測量渠道排水溝路線等	307.00
12	運費	由濟南至齊河	800.00
13	安裝費	在虹吸地點安裝一切機件	830.00
14	設備費	笨用工具及器具	500.00
15	雜費	碗盤，流沙計等	600.00
總計 =			73,940.00

六、進行辦法

安裝虹吸管地點既經勘定以後如款項有着就可分工程和行政兩方面進行

(一)工程方面——工程上第一步工作就是測量測量工作雖一處有一處的特別情形不能趨於一致然而無論何處都有應

當測量的數項如下

甲、大堤橫斷面附近黃河各水位及堤外各地面的高度

乙、虹吸地點附近詳細地形沙地或城地地形

丙、洩水幹溝路線及縱橫斷面

丁、洩水道路線及縱橫斷面

戊、各水門地點詳細地形

己、其他特別測量

第二步為設計工作應辦的事項如下

甲、虹吸管設計

乙、引水池設計

丙、各水門設計

丁、引水幹支渠路線設計

戊、排水幹支溝路線設計

己、引水幹支渠各橫斷面設計

庚、排水幹支溝各橫斷面設計

辛、洩水閘各部設計

壬、其他特殊設計

第三步的工作就是施工和督工虹吸管引水池洩水門和各水門的工程最好是招商包工開挖幹支渠洩水溝和築堰工程最好是徵調民夫無論包工或調夫都得要工程師指導纔可以做得合法施工的時候工程師將把工作地點工作方法按照



設計圖樣——指示明白開工之後工程師又須不時查驗所做的工程究竟是否合法建築的堅固不堅固工作進行有無延誤情形都是工程師應當負的責任

(二)行政方面——每舉辦一項工程先決問題就是籌款由政府籌備所有一切工程完全由政府辦理叫做官辦工程款由人民自己籌備所有一切工程完全由人民辦理叫做民辦工程但是現在所辦的淤田工程無論款項係人民籌辦或政府籌辦全部工程兩方面都不容易單獨辦理政府雖了人民不成人民雖了政府必不成比如安設虹吸管引水池水門等工程人民自己是不容易辦的最好歸政府辦理但如挑築築堰平田等土工若由政府單獨辦理不惟費款甚多事實上亦有許多困難所以一切土工都可以歸受益地主承辦不過須經政府加以指示罷了據過去的經驗此種辦法結果都很好這官民合辦的工程既然款項的來源不同行政上的組織當然不會一樣茲按中央款省款縣款民款四項分別敘明辦法如下

甲、如中央政府籌款與辦黃河淤田工程中央須與省政府合作辦理一切工程事項方可獲得較高效率因為開渠築堰徵調民夫地方政府辦理去較為容易如直接歸省政府辦理則更簡易其辦法和省政府自行籌款的一樣詳下條

乙、如省政府籌備大宗款項與辦黃河淤田工程建設廳將按照小清河工程的例子在廳內設立黃河淤田工程委員會辦理一切測量設計及工務事項所有開渠挑溝築堰等須用民夫的工程建設廳將按照疏浚徒駭河辦法令縣辦理並同時委派工程師負責督工

丙、如縣政府用地方建設費辦理虹吸工程所有測量設計可由建設廳派員承辦但工程的建設總須歸縣政府負責辦理開工之後建設廳再派工程師若干人常川駐在工地專負指導之責

丁、如人民自己籌款舉辦引黃淤田的工事可按照章邱縣例子設立虹吸引黃淤田委員會負責建設該項工程之責關於技術事項如需要協助可以呈請建設廳委派工程師負責辦理

# 山東各縣沙碱地一覽表

根據山東建設廳調查由黃河水利委員會列表

縣 名	田 區	1. 沙碱地狀況										2. 附近經濟狀況				3. 工程計劃			4. 費用及完成後之收益					
		位 置	地 勢	面 積	每畝地價	出產種類	每年畝收	每畝年全產	地面與黃河水位之比較		成因及沿革	村莊情形	良地畝數	出產種類	每年畝收	安設虹吸管地點	引 河	洩水道	費 用			收 益		
									與位低水較	與位洪水較									建設費	每畝攤洋	經常費	每畝攤洋	每年平均增產	每年全面積增產總數
章邱	王家梨行沙地	黃河右岸, 在歷城與章邱境內	西南高東北低, 溜道內多係鹹土, 只在茅草	1,080	10	草、棉、豆、花生	3	324,000	略低	低一丈餘	由於光緒廿四年王家梨行決口, 積沙太多。	自前沙地, 生活困難, 相率離鄉	120	五穀皆宜	03	王家梨行	擬用溜道, 上與黑水溝相接。	以小清河為洩水道	247,000	2.38	3,882	.036	26	2,808,000
歷城	尚家莊沙地	黃河左岸	西北較低, 南及中間較高, 內有溜道三條	3,460	10	花生, 豆	2	690,000	低尺許	低十尺	由於光緒年間三次決口淤澱而成。	地勢與沙面平	60	麥豆高粱	10	尚家莊附近	疏通舊有三條溜道	以徒駭河為洩水道	866,200	2.50	18,060	.05	8	2,760,000
蒲台	蔡家寨碱地	黃河右岸	西北高東低, 大致平坦	1,080	5-5.0	高粱及胡麻	1	108,000	低一尺	低十三尺	因黃河浸潤及排水不良而成	地勢甚平坦	60	五穀及棉	10	王旺莊	北近黃河, 無須引河。	以支脈溝為洩水道	247,000	2.30	3,882	.036	9	972,000
利津	宮家莊沙地	黃河左岸	南高北低, 大溜道在西, 小在東。	810	1	花生, 大豆	1	81,000	相等	低十二尺	由於民國十年決口之積沙。	生計困難	15	五穀皆宜	3	宮家莊東南	擬治溜道, 西行至河即與蔡莊西, 入溜道北流。	徒駭河及大溜道	203,200	2.50	2,958	.036	2	162,000
長清	董家莊沙地	黃河左岸	大致平坦, 西南高東北低。	140		收穫不齊	5	70,000	略高	低六尺	因地勢窪下, 為水浸積日久。	地勢稍高	10	五穀皆宜	10	董家莊南	該處大窪, 緊靠河身, 勿需引河	徒駭河	50,420	3.60	1,402	.10	5	70,000
齊河	張家莊沙地	黃河左岸	西南略高, 向東北傾斜	200	20	花生, 大豆	5	100,000	低二三尺	低十五尺	由於光緒十二年趙莊決口, 淤澱而成	地勢稍高	35	五穀皆宜	20	紅廟	開挑引河長須五里。	牛角河	73,940	3.70	1,806	.09	15	300,000
東阿	陳集碱地	在縣西北部	西南高東北低	2,160	9	豆, 麥	3	618,000	相等	低五尺	地勢低窪, 排水不良	地勢稍高	50	麥豆	8	滑口	挑挖新溝	趙牛河	560,700	2.60	7,626	.035	5	1,080,000
	周莊碱地	在縣西北部	南高北低	180	9	豆, 麥	3	54,000	低二三尺	低五六尺	(同上)	高於碱地四五尺	40	麥豆	8	滑口	(同上)	趙牛河	64,420	3.60	1,506	.083	5	90,600
惠民	劉瓦莊沙地	黃河左岸	南高北低, 有溜道一條。	510	10-20	花生, 豆	5	270,000	略低	低十尺	由於光緒廿六年決口冲淤而成。	與沙地相等	100	五穀皆宜	25	唐家東北處	用大溜道	徒駭河	135,100	2.50	2,234	.04	20	1,080,000
	南北王莊沙地	黃河左岸	西高東低, 中有南北溜道一。	1,080	5-10	花生	2	216,000	略低	低丈餘	由於光緒冲十六年決口冲淤而成。	地勢平坦	25	五穀皆宜	5	三槽壩	原溜道	徒駭河	247,000	2.30	3,882	.036	3	324,000
濱縣	駱庄碱地	黃河右岸	東低西高大致平坦。	270	3	蘆葦	1	27,000	低四五尺	低十六尺	由於黃河滲水停滯而成。	(同上)	40	五穀皆宜	10	在縣工程辦公處西二里之間	臨近黃河, 無須引河	小清河	211,200	2.60	2,958	.036	9	243,000
	蘆窪碱地	黃河右岸	西北高東南低	540	4		3	162,000	(同上)	(同上)	(同上)	(同上)	40	(同上)	10	(同上)	另開引河, 南與舊溜道相接	小清河					7	378,000
鄒城	董口沙地	黃河右岸	東北低, 西南高	1,404	2-5		.5	70,200	高三尺	低三四尺	因民國十四年決口淤澱而成	與沙地平等	20	五穀花生	3	於趙莊挑水壩處	此外即係沙地, 無須引河	趙王河	370,100	2.63	5,766	.041	2.5	351,000
	楊屯沙地	黃河右岸	平坦, 中有旱溝三道	210	2-5	豆	.5	10,500	稍高	低五六尺	係三十年前決口積沙所致	(同上)	35		10	楊屯與董莊之間	(同上)	趙王河	66,620	3.17	1,806	.09	9.5	199,500
濟陽	鐵匠莊沙地	黃河左岸	西南高東北低, 南北有溜道一。	108	20	紅豆, 花生	10	108,000	高一二尺	低五六尺	光緒廿八年河決集淤。	土質不佳, 種植不宜	60	五穀皆宜	20	鐵匠莊與董莊之間	擬在碱地北面, 由張辛莊東南入沙地	徒駭河	33,900	3.10	1,216	.011	10	108,000
	鐵匠莊碱地	(同上)	西南高東北低。	54	10-40	高粱蘆葦	7	37,800	低尺許	低丈餘	沿河近, 滲透日久, 停滯而成。	較沙高	60	五穀麥豆	15	(同上)	鄰近黃河, 無須引河	徒駭河	24,830	4.60	1,314	.24	8	48,000
肥城	劉家營沙地	(同上)	內高外低, 長方形。	200	20	豆類	3	60,000	高八九尺	低三尺	地勢窪下, 拔買河淤塞, 排水不良。	(同上)	45	穀類玉蜀黍	10	劉家營及李家莊之間	(同上)	拔買河	65,620	3.35	1,806	.09	7	140,000
	拔買河碱地	(同上)	窪下, 兩岸成斜坡形	400	3-10	高粱, 豆	3	120,000	高丈餘	低四五尺	光緒二十六年, 張莊決口, 淤澱而成	地勢稍高	45	(同上)	10	李家營	另挖引河	拔買河	97,170	2.40	2,486	.06	7	280,000
平陰	黃渡沙地	(同上)	南高北低	101	20	花生, 豆	5	50,500	稍高	低六七尺	(同上)	(同上)	55		19	黃渡東	靠河近, 無須引河	沿舊溜道入拔買河	37,570	3.70	1,070	.10	5	50,500
	康口沙地	(同上)	(同上)	36	20	花生, 豆	5	18,000	稍高	低六七尺	(同上)	(同上)	45		10	康口張莊間	(同上)	拔買河	18,630	5.17	930	.26	5	18,000
范縣	左營沙地	黃河右岸	西高東低, 有溜道寬里許。	600	10	豆	3	180,000	略高	低四尺	光緒廿四年孔橋決口, 淤澱而成	(同上)	30	五穀皆宜	10	孫沙窩西	(同上)	沿舊溜道入趙王河	172,700	2.90	2,510	.04	7	420,000
	常樓沙地	黃河右岸	西較東略高二三尺	180	10	五穀均產	5	90,000	高三尺	低四五尺	光緒卅一馬莊決口淤澱而成	(同上)	30	(同上)	9	馬莊大王廟	(同上)	挑水溝三里入趙王河	64,420	3.60	1,506	.083	4	72,000
	羅樓碱地	黃河右岸	西南高東北低, 平坦	30	30		4	12,000	稍高	低五六尺	窪下, 浸積而成	(同上)	60		10	李樓距河近處	(同上)	(同上)	18,630	6.20	930	.31	6	18,000
齊東	新街沙地	黃河右岸	西高東低, 中有溜道一。	1,080	10-30	花生, 大豆	5	540,000	低尺許	低一丈餘	光緒二十七年決口淤澱而成	地勢稍高, 住宅皆磚基	85	五穀皆宜	20	大寨北之土壩	沿舊溜道及新挖溜道, 約里許入水溝。	小清河	243,000	2.25	3,882	.035	15	1,620,000
	雙堂沙地	(同上)	西北高東南低, 中有溜道一。	1,166	20	高粱, 豆	4	466,400	低三尺	低一丈	光緒十八年夏趙王莊決口淤澱而成	與沙地平等	100	(同上)	20	馬開子	沿溜道挖三百餘尺, 通於水溝	小清河	257,600	2.20	4,318	.037	16	1,865,600
	塌河沙地	(同上)	西高東低, 有東西溜道一。	351	10-30	花生, 大豆	3	105,300	低三尺	低一丈	光緒廿四年夏決口, 淤澱而成	與沙地平等, 地基尚固	(同上)	(同上)	15	塌河東岸石壩	沿用舊溜道	小清河	102,350	2.90	2,156	.06	12	420,000
總 計				17,450				4,618,700										4,480,820		81,892			15,872,600	

此外如有人組織水利公司興辦黃河水利必經的手續就是把工程設計先呈請建設廳准予備案纔可以進行一切必要的時候亦可請廳派員指導工程

關於開挖溝渠所佔用的民地將由縣政府依照設計的規定尺度算出畝數公道付價或依照定章辦理被佔地主不會蒙無謂的損失的灌水先後最容易鬧起爭端縣政府將按照設計地段號數依次灌溉週而復始並釐訂用水規條以資遵守收取水費一處有一處特別情形不能一致每畝應收若干臨時由縣政府或委員會斟酌情形再為規定

上邊所說各項工程和行政的事項都是淤田工程所不可少的手續兩方面須要同舟共濟相輔而行纔可達到成功的目的

總之山東黃河左右兩岸除極少山地外其餘都是地勢平緩的農田而且川高田下引水極其便利河北面有徒駭河已於上年疏浚河南面有小清河地勢較平原低下都是天然的洩水河道有這樣大的水源又有偌大的灌溉區域若不引水灌田坐失其利可就太可惜了也就太迂闊了因此擬有黃河沿岸十萬畝水田計劃若能按照計劃實現出來山東黃河兩岸每年水利收入可達一萬萬元又十萬畝水田約需水每秒鐘五百七十立方公尺民國八年至十一年平均最大洪水量每秒鐘五千八百立方公尺就是說該項計劃成功之後可減少洪水十分之一這項計劃分三期辦理第一期就是上邊所說的淤田工程利用虹吸管改良沙城地是最經濟不過的事

情第二期利用虹吸管灌溉低田增加農產第三期安設吸水機灌溉高地先把淤田計劃完成然後第二第三兩期就容易辦了假如黃河兩岸到處都是吸水灌田則水患可減水利大興豈不是一舉兩得麼

附表一

### 黃河與小清河聯運工程計劃大綱(第五十七案附件)

序言

黃河自山陝以下流入河南河北山東諸省至利津而入於海利津以上河槽雖無定所然往來帆船尚可沿溜通行惜自利津以下不

黃河水利委員會第一次大會議案編 附錄

復有堤河水辦年汛漲數百方里聞支流歧紛泥沙淤積從無定槽以致口門內外船隻不克通行是以黃河雖為華北最大河流而航運之利殊無足言可惜就甚

黃河口門之整理實為工程上至大之問題非有鉅款不足以言治理即籌有定款亦非一朝一夕所克奏效本計畫即為欲借小清河之口門並修剛以溝通清黃二河使兩河航線得有聯絡船隻亦得由海口出入小清河位於黃河之南源出山東濟南東北流經山東章邱齊東鄒平長山桓台高苑博興廣饒壽光等縣至羊角溝入渤海全河長四百零三里對槽船隻本可通行海口雖亦有欄門沙淤流通較易進由山東省政府籌款修治沿河修築圍埝展寬浚深復備挖泥船隻後通口門整治之後六百噸汽輪可直抵濟南此河與黃河溝通之後黃河沿岸之出產可經由小清河至羊角溝出口進口貨物亦可經由小清河以達黃河沿岸是項聯絡關係華北航運要為重要李儀祉先生亦曾倡議此事茲將兩河航運現狀說明如後

一、黃河與小清河航運現狀

黃河航運及船隻情形向無調查據關至陝縣二百里間水深淺穩為陝西棉花趨集陝縣之要津其下帆船往來魯豫間者種類亦多其船隻數目亦甚無統計自山東往河南省者日平均約五六十隻據在濰口調查船之種類尺寸吃水深度及載重各節有如下列第一表

第一表 黃河船隻種類尺寸調查表

船之種類	長	寬	吃水深度	載重
一號鹽剝子	二五公尺	四五尺	一，二公尺	六角斤
一號揚孟頭	一九，五公尺	四，二公尺	〇，九五尺	四萬斤
三號揚孟頭	一六，五公尺	三，五公尺	〇，八〇公尺	三萬二千斤
二號瓜皮	二〇公尺	三，五公尺	〇，三〇公尺	二萬四千斤
載石船	一五公尺	五，〇公尺	一，〇公尺	

一、小清河現行船隻係齊備其尺寸長約二十公尺寬約三公尺滿載時吃水約一公尺載重多在二萬斤左右往來船隻種類數目及噸貨下列第二表可示概況

第二表 小清河遊莊間及五柳間每月週間船隻統計表

月	上下	船隻種類	遊 莊 間			五 柳 間		
			隻數	載 貨 種 類	隻數	載 貨 種 類		
4	上	劉楷船	120	空船66隻,小麥船22隻,水頭船9隻,大木船5隻其餘舟楫布疋箔大袋等物				
			同	上 122	空船三十七隻,藥材十三隻,大藥九隻,菜豆十三隻,洋鬼黃豆各五隻,其餘載竹筒磁器及其他雜貨			
	同	上 291	空船六十八隻,水頭十隻,茶條七隻,葉箔二隻,柳條四隻,水頭五隻,其餘雜貨	122	空船八十四隻,葉箔7隻,豆油五隻,小麥四隻,柳條四隻,水頭五隻,其餘雜貨			
	上	小刺子	3	稻	1	未載貨		
5	上	小湖子			2	未載貨		
			下	劉楷船	288	空船九十九隻,菜豆四十隻,麵粉五十四,雜貨四十一,藥材四,洋瓦十九,大藥七,木料五,其餘零星貨物	152	麵粉三十一,大藥三十六,菜豆十六,洋瓦六,空船三十九,洋紙火柴各三,其餘雜貨
	下	小刺子	3	未載貨	1	未載貨		
	下	小湖子			3	載大藥者一空船二		
	上	劉楷船	228	空船144,小麥14,大木水頭各九,豆油八,葉箔七,廣布五,骨頭四,雞蛋果米土粉各四,其他雜貨	302	空船213,小麥葉箔各11,大木水頭各九,豆油土粉各8,花生米及骨頭各四,黑豆豆五,雞子毛頭紙及酒各三,其餘雜貨		

黃河水測委員會第一次大會議案錄 附錄

6	上	小刺子 1	萊蒲團		
	下	劉槽船 266	空船70, 菜豆76, 麵粉46, 大柴20, 麥子碎瓦 火油各6, 糜博茶葉各4, 其餘雜貨	306	空船59, 麵粉32, 菜豆79, 大柴76, 火油12, 糜 黨11, 其餘洋及雜貨等貨
7	下	小湖 藏子		2	運大柴及木板香各一袋
	上	劉槽船 372	空船96, 麥子191, 豆油12, 菜蒲西瓜各9, 魚 及大木各6, 火頭菜條土粉各5, 其餘雜貨	511	空船155, 麥子276, 菜蒲10, 豆油11, 西瓜9, 大木8 菜蒲6, 雜貨柳條各四, 稻及白子粉各三, 其餘雜貨
	上	小刺子 9	穀殼及蒲團香各一空船7	1	未載貨
	上	小湖 藏子		1	穀蒲柳子
7	下	劉槽船 298	空船14, 麵粉78, 菜豆68, 大柴7, 空麥6, 糜博竹料茶葉及洋菜各3, 餘雜貨	377	空船135, 麵粉86, 大柴84, 菜豆三十一, 洋布 10, 其餘雜貨麥子茶葉豆油高粱麥根料等貨
	下	小刺子 14	未載貨		
	下	小湖 藏子		1	未載貨

綜觀以上兩表及說明可見黃河船隻之載重雖大於小清河者甚多而吃水僅達一、二公尺將來於小清河以內當無問題更可  
注意者小清河上行貨物雖為大宗而第二表內無載鹽船隻蓋因鹽船至黃台橋後即行起卸轉用大車裝運至洛口及其他各站藉黃  
河及膠濟津浦兩路以行銷內地也

二、聯運貨物之銷路

清黃聯運以後兩河沿岸及膠濟津浦兩路沿線之貨物均得聯絡凡貨物由青島或羊角溝進口及沿小清河與膠濟路各處起運者  
均得至黃台橋轉入黃河運銷於河南河北山西各省其由以上各省沿黃河下行之貨物及由津浦路洛口站起卸者亦得與小清河膠  
濟路及沿海各港口息息相通各處貨物之產量與銷地以資料無多未能敘述周詳僅能就所得者分別述之茲將膠濟鐵路民國二十  
一年該路沿線物產調查津浦鐵路深口黃台橋兩站貨物統計及前山東南運湖河疏浚事宜兼管全省水利籌備處民國十年小清河

沿河縣出產調查分別摘要列入下列第三四五三表以示將來之鐵路運輸與航路運輸聯絡之情形

第三表 膠濟路沿線各站物產調查表

站別	著名物產名稱	產量	產地	運輸地點	銷量	備考
青島	火柴	每年約四萬箱		膠濟臨海沿線	每年約四萬箱	每箱重一百五十公斤
大港	木料	五百五十噸	外洋或東三省	濟南	四百五十噸	產量銷量均以月計
南流站	土布	每日約一千五百疋	近站各鄉村	濟南河南等地	每日約一千二百疋	
濰縣	植物顏料	每年七萬五千公斤	濰縣	膠濟沿線及河南 河北山西各省	七萬五千公斤	
同上	火柴	每年二十四萬三千二百公斤	濰縣	濟南河南河北等處	每年二十四萬三千二百公斤	
同上	土布	每年九百四十五萬公斤	附近鄉村鎮市	沿路及河南等處	每年九百四十五萬公斤	
同上	繡花手工	每年一千五百件	濰縣	河北河南	每年一千五百件	
同上	嵌金銀絲物品	每年一千至二千件	濰縣	全國及外洋	每年一千至二千件	
同上	做古銅品	每年五六百件	濰縣	河北河南及外洋	每年五六百件	
周村	黃銅鑄器	每五日約產六七百件	周村鎮	東三省河北山西等處	每日約銷百餘件	
黃台站	棉花籽	一萬五千噸	高苑齊東廣饒博興	由青島出口	內地五千餘噸	
同上	草蓆	五千餘噸	同上	同上	一萬餘噸	
同上	生米	八千餘噸	同上	同上	內地三千噸出口 二千噸	
同上	木柱	三千餘噸	同上	淄川博山章印	各千餘噸	

黃河水利委員會第一次大會會議彙編 附錄

同上	麥子	一萬噸	同上	上	濟	南	四千餘噸
大瓦器	大山煤	每年約十四萬噸	淄川縣河西莊	山東各縣及上海	漢口	漢口	每年九萬餘噸
同上	礮石炭	每年三萬餘噸	博山縣花山峪	山東各縣及上海	漢口	漢口	每年三萬餘噸

第四表 津浦鐵路濰口及黃台橋兩站貨物統計表

站名	發或到	貨物名稱	噸數	推銷地點	或起運地點
黃台橋	發	鹽	二七〇二二	推銷於明光蚌埠濟甯泰安平原德州及其他各站	
洛口	發	豆	一二四五五	推銷於浦口泰安濟南天津蚌埠吳村大汶口各處	
洛口	發	木料	一九四三	推銷於臨淮關蚌埠徐州棗莊濟寧天津等處	
洛口	到	煤油	一九七五	自浦口天津濟南等處起運	

第五表 小清河沿河各縣出產調查表

縣別	物	品	運輸里程	縣別	物	品	運輸里程
歷城	稻米	花生	臨河桓	台	草蓆	草藍	距縣三十里
章邱	煤炭	蔬果	香末	苑	紙料	柳篋	臨河
齊東	棉	花	距河十一里	博	輜粉	蒲葵	距河五里
鄒平	土	布	距河四十五里	廣	饒	燒酒	豆油
青島	糧	食	距河三十五里	壽	光	鹹魚	蝦醬
長山	絲綢	藥材	距河五十里				距河七十六里



細察第三表可斷定凡屬現由膠濟路起運至河南河北山西各省推銷之貨物將來均有由黃台橋轉入黃河運銷之可能其貨物之種類多係火柴土布顏料及銅器等雜貨噸數則殊難估計第四表所示者為凡係由洛口發出之貨物其來源地點必為膠濟路或小清河黃河沿岸例如鹽一項即係由小清河發出者其至洛口卸運之貨物多半將藉小清河或黃河以資轉運由第五表可示小清河沿河各種物產豐富聯運以後各地物產確銷更當便利矣

上列第三四五三表可示小清河膠濟路津浦路與黃河物產聯運之情形至羊角與山東半島各港口聯絡可能請參閱第六表

第六表 小清河與山東半島沿海各港口聯絡運輸表（錄自山東運湖河疏浚事宜兼管全省水利籌備處所刊之小清河測繪工程報告）

縣別	港口名稱	距海里程	備
日照	石臼所	距海三里	可停泊小汽輪
諸城	密頭	距海三里	同
	官莊	距海二里	同
膠州	青島	臨膠州灣	清季為德國所租借營港口修築碼頭街市繁華商業興盛東海黃南之航路此為要樞故輪船往來絡繹不絕
	薛家島	距海四里	可停泊小汽輪
	馬灣	距膠州灣三十里	青島港口未開時所有南北一切貨物皆由膠州灣經大沽河（即南膠萊運河）運至此口再陸運至膠州
即墨	周哥莊	臨海	可停泊小汽輪
	栲栳島	距海四里	同
	金家口	距海二十里	青島港口未開之前船舶往來貨物雲集一商業興盛之口岸現為青島所轄
海陽	馮虎崗	臨海	可停泊小汽輪

文	登	光龍寨	距濟五里	可停泊大汽輪
	皂戶	距海三里	同	
	威海衛	距海七里	清季爲英國所租經營商業雖不及青島煙台之盛而亦輪船往來不絕	
	初村	距海二里	可停泊大汽輪	
榮成	石島	臨海	同	
	煙墩山	臨海	同	
	大西莊	距海二里	可停泊小汽輪	
	仙人橋	臨海	可停泊大汽輪	
	大孫莊	臨榮成灣	可停泊小汽輪	
牟平	林上	臨海	可停泊大汽輪	
	西紫山	距海二里	同	
福山	煙台	臨海	清季與濟南濰縣同開商埠高泊福濠商賈雲集允稱良好商港	
	鳳台	臨海	可停泊大汽輪	
蓬萊	蓬萊城	距海十里	可停泊小汽輪	
	嶽家口	距海二里	可停泊小汽輪	
黃縣	龍口	臨海	民國五年開爲商埠船舶往來商業興盛爲煙台天津往來之關鍵	
掖縣	廟	臨海	可停泊小汽輪	



第七表 華北水利委員會海口測站黃河水位記載表

年	水位(以大沽水準線上公尺計)		最高水位發生月份	備	考
	最 低	最 高			
8	23.44	23.66	8		十月至十二月最高最低數一二月無記載
9	24.01	27.94	9		
10	23.95	29.38	8		
11	23.60	27.81	7		
12	24.13	27.82	8		
13	23.78	27.77	9		
14	24.01	28.5)	7		
15	24.02	28.47	8		
16	24.74	27.81	8		
17	24.71	28.05	8		
18	23.72	28.44	8		

綜觀上表所記各數黃河洛口水位以民國十年之水位(二九、三八)為最大民國八年之水位(二三、四四)為最小

小清河整理之後黃台橋低水位定為青島海平面上二二、一八公尺洪水位為二五、六四上逸洛口黃河最高最低兩水位若以青島海平面上公尺計則為三一、五五與二五、六一蓋家溝在洛口以下約一、四公里按黃河洛口附近之洪水比降率為〇、

、〇〇〇一低水之比降率爲〇、〇〇〇一〇八（見華北水利月刊第六卷三四期合刊張含英先生之論著「黃河之糙率」內）  
推算蓋秦溝之最高水位應爲三一、四〇最低水位應爲二五、四六

小清河水位及流量之變遷頗爲特殊據小清河黃台橋測站水位記載有如下列第八表

第八表 小清河黃台橋測站民國二十、二十一、二十二、三年水位記表

年	月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
民國二十年								23.54	24.09	23.19	23.80	3.8	23.86
民國二十一年		23.79	23.92	24.30	24.93	25.14	24.48	23.10	23.75	23.62	23.79	24.10	24.20
民國二十二年		24.22	24.30	24.57	25.11	24.85	24.08						

此三年內黃台橋流量之變遷見曲線圖

參閱第八表可知黃台橋最高水位與最大流量並非同時最低水位與最小流量亦非同時並可見在四五月間水位爲最高以後則漸低七八九等月水位常爲最低至十一十二等月水位又見增漲蓋因小清河自濟南以下約五十公里之一段每年冬至時河中雜草叢生立及後腐爛其所以在四五月間水位爲最高者實由於河中之雜草並不必因流量增加也

同時由第七表可見黃河最高水位皆在七八九等月故黃河最高水位及小清河最低水位常在同時而船閘之最大懸降可以定矣  
五、清黃聯運船隻種類之限制及救濟辦法

按小清河已定計劃規定河底寬十四公尺深二、五公尺六百噸汽輪可直達黃台橋但以黃河現在河槽情形在低水時期河無定泓而且水淺汽輪船底多係尖形以之駛於黃河淺溜之內既恐攔淺復慮傾噸數較小之駁船及拖船往來其間船底稍平吃水亦淺行駛尚能安全小清河內之對槽船於大風之際駛於黃河之內亦殊危險是小清河之船能駛於黃河者有所限制矣救濟之法即係於

蓋家溝船閘之旁建築碼頭及起重工程所有不能過閘船隻均至此卸換船裝運其不願過閘船隻而欲以蓋家溝為起卸地點者亦  
可因有此項工程而獲便利茲將蓋家溝船閘及碼頭計劃分別說明如左

六、船閘設計 船閘工程之設計分三項說明(甲)為自黃台橋至蓋家溝之新挖河道(乙)為船閘(丙)為黃河方面之引河土工及

防護設備

甲、新挖河道自黃台橋起至船閘下游止長約四千五百公尺底寬十四公尺岸坡為一比二係就平地挖成平均深六、五公尺  
沿河並修橋梁三處以利交通

乙、船閘

船閘尺寸 閘廂淨寬九、二公尺長一〇〇公尺以與小清河內各船閘一律

水位及懸降 小清河水位為二二、一八公局黃河高水位為三二、四〇公尺故懸降為九、二二公尺

門框及河底標高 水深規定為二、五公尺故小清河閘門框高度為一九、六八公尺黃河低水位為二五、四六公尺故

黃河閘門框高度為二二、九六公尺設門框高〇、五公尺則閘廂內河底高度應為一九、一八公尺

基礎 基礎用木椿兩種一種徑二五公分長一二公尺一種徑二五公分長六公尺長椿用於載重較大各部短椿用於其他  
部份木椿之上蓋以一、二、四、鋼筋混凝土底版厚一、五公尺所以均佈各部載重並抵抗基礎下水之上壓力也

開牆 開牆採用重力式擁壁以一、三六混凝土成之開廂擁壁頂寬一、四公尺底寬七公尺高一三、八二公尺內面直  
垂外面分為五級開坡擁壁頂寬三、四公尺底寬則兩端不同其在黃河一端者因地基較淺故僅寬五、六公尺其在小清  
河一端者底寬七公尺

開門 開門擬用鋼製門框與河心線所成角度規定為七十度門上各裝置一齒條齒條他端接於岸上之齒輪以為開門之

用

進水 水由閘廂擁壁之下部放入水孔直徑十八英寸間距三公尺共計兩旁有水孔五十八個總面積約為九、六平方公尺若進水速度規定為每秒一公尺則進水量為九、六秒立方公尺閘廂於十五分鐘內可裝滿

出水 水入小清河內故小清河一端閘墩擁壁上設有涵洞兩個涵洞門採用滾式以減少開時阻力

針壩 閘之兩端各設針壩一道以便整理閘廂時抽水之用

給水設備 黃河高於小清河水位最大時達九、二公尺閘廂給水若由黃河供給則黃河泥沙必致淤於閘廂及小清河之內其不宜也極為明顯據華北水利委員會民國十八年濼口測站記載黃河含沙量以重量之百分計最大時達百分之六、八以容積計約為百分之四、七是開閘一次即有〇、四三公尺之沈澱為數誠屬驚人故為減除黃河泥沙通開起見所有船閘用水均藉抽水機之方由小清河供給船閘進水量每秒鐘為九、六立方公尺若備每秒鐘三立方公尺抽水機四個當可敷用

送水管 水由閘廂兩面送入故閘廂兩旁各設總管一道總管直徑分六〇英寸四八英寸三六英寸三等以應各段流量之需

丙，黃河方面之土工 自船閘上游起挖引河通於黃河船閘附近之大堤及引河均用亂石砌護以防冲刷閘上並建活動橋梁以利交通此段引河因與黃河相連難免淤塞須另備挖泥船一隻盛泥船二隻及拖船一隻以便隨時挖浚

第九表 小清河通黃河船閘工程估價表

項 別	工 程 類 別	單 位	數 量	價 值	金 額	備 註	考
黃河橋至蓋家溝所挖河道	土 工	m <sup>3</sup>	800,000	0.30	240,000	河長450公尺底寬14公尺均深6.5公尺	

	橋	梁	座	3	20,000	60,000	
	靡	地	畝	803	100	80,000	
					共計	380,000	
船	閘	1:3:6 混凝土	m <sup>3</sup>	13,000	25	325,000	
		1:2:4 鋼筋混凝土	m <sup>3</sup>	4,600	55	253,000	
		亂石	m <sup>3</sup>	4,000	15	60,000	
		0.25 <sup>m</sup> × 12 <sup>m</sup> 木樁	棵	2,040	50	102,000	
		0.25 <sup>m</sup> × 6 <sup>m</sup> 木樁	棵	850	20	17,000	
		閘門	扇	4	20,000	80,000	
		涵洞及閘門啓閉機	付	6	1,500	9,000	
		針場	道	2	1,500	3,000	
		挖基槽	m <sup>3</sup>	40,000	0.50	20,000	
		填土	m <sup>3</sup>	20,000	0.25	5,000	
		抽水				15,000	
		船閘給水設備				160,000	
					共計	1,049,000	
黃河方面土工及防護設備	開掘挖河土工		m <sup>3</sup>	50,000	0.40	20,000	



七、蓋家溝碼頭設計 此項工程分小清河碼頭黃河碼頭起重機及水電廠四部

小清河碼頭 長二百一十公尺用混凝土及石料築之可停泊六百噸輪船三隻並設船塢一處以便回輪

黃河碼頭 長二百一十公尺用木箱填石法建築之

起重機 兩碼頭間以起重機往返裝卸貨物起重機共六組起兩噸者五組五噸者一組全用電力

水電廠 在小清河五柳開闢水電廠一處此處水頭二、九公尺最小流量約為每秒三立方公尺可發電四十五瓩羅瓦特計需佈七十五馬力水力機一部四十五瓩羅瓦特交流發電機一部五十五匹、V、A、三區、J、A、機座器各一部及電桿電線等

項工料安裝等費共計需洋五萬五千元由五柳開闢送電至蓋家溝約二、五公里足供起重機之用  
總計以上四項工程約共需洋六十五萬元(參閱下列第十表)

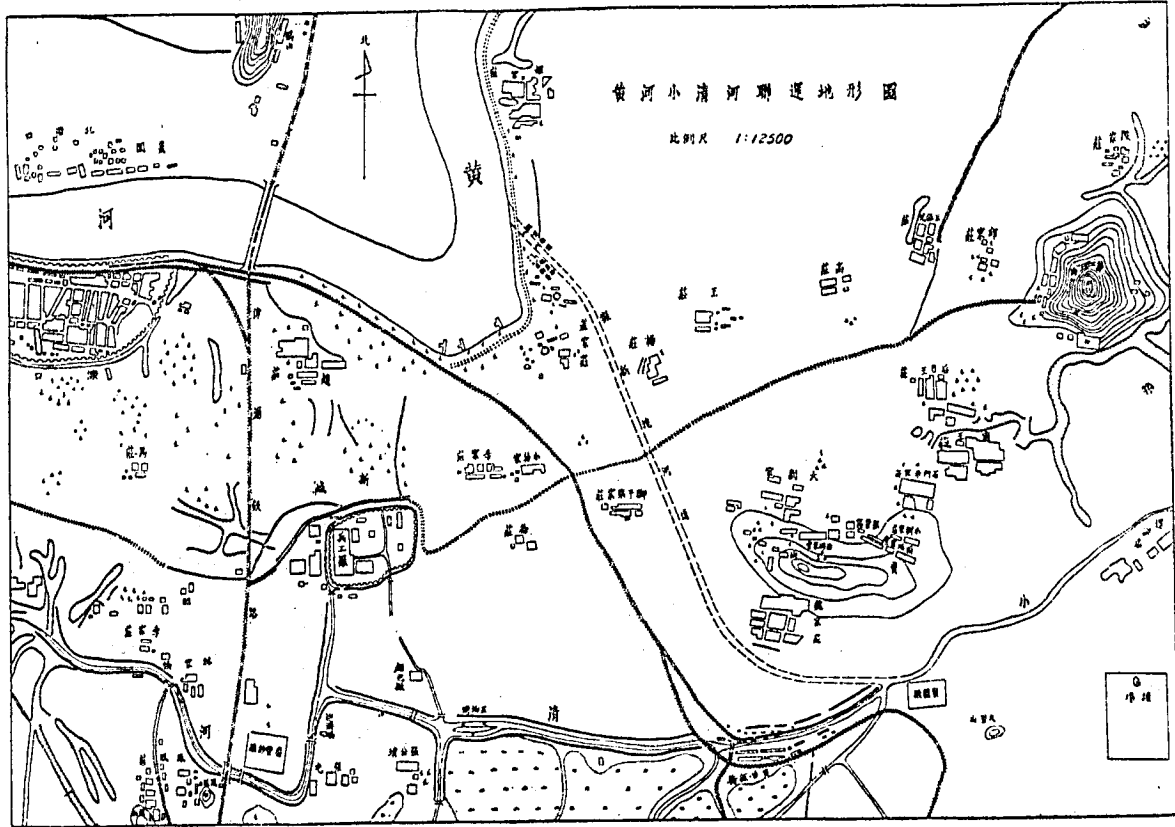
護岸石工	m <sup>3</sup>	5,000	20	100,000	
挖除淤泥設備			20,000	150,000	備挖泥船一隻裝泥船二隻抽船一隻以挖船向上游淤泥
橋	座	1		20,000	
抽水				50,000	
			共計	295,000	
房屋				10,000	
雜費				173,400	約佔全工程數百分之十
			總計	1,907,400	

第十表 蓋家溝建築碼頭工程估價表

黃河水利委員會第一次大會議案編 附錄

三三三

項 別	工 程 類 別	單 位	數 量	工 料 單 價	金 額	備 註	考 考
小清河碼頭	1:4:8 混泥土	m <sup>3</sup>	733	20	14,600	碼頭長210m同時可泊600噸輪船三隻	
	1:3:6 混泥土	m <sup>3</sup>	100	25	2,500		
	φ210m×5m 木樁	根	420	15	6,300		
	石 工	m <sup>3</sup>	2,500	20	50,000		
	台階條石	m <sup>3</sup>	300	2	600		
	拋水樁及壁後填土	m <sup>3</sup>	12,000	0.30	3,600		
	護 木	m <sup>3</sup>	40	60	2,400		
	繫 船 樁	個	8	200	1,600		
	抽 水 工				2,400		
			共 計		84,000		
黃河碼頭	木 料	m <sup>3</sup>	3,200	60	192,000	碼頭長210m可泊六百噸輪船三隻	
	亂 石	m <sup>3</sup>	12,000	3	36,000		
	鐵 件	噸	50	300	15,000		
	石 工	m <sup>3</sup>	500	20	30,000		
	合階條石	m <sup>3</sup>	1,500	2	3,000		
	繫 船 樁	個	8	200	16,000		



黄河小清河流域地形图

比例尺 1:12500

黄

河



水渠

水塘

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

王家湾

填土	m <sup>3</sup>	80,000	0.30	24,000	
護坡亂石	m <sup>3</sup>	5,000	3	15,000	
沈木龍工				10,000	
			共計	306,600	
起重機	機	組	6	16,000	起重一噸者五組 起重五噸者一組
	橋梁及軌道	組	6	8,000	
			共計	144,000	
水電廠				55,000	
房屋				10,000	
雜費	約全工 10%			50,400	
			總計	650,000元	

蓋蒙溝碼頭工程實現之後所有黃河小清河航運貨物可因裝卸而滯通便利運輸誠非淺鮮若工程費用一時難於籌撥勢必分期施工時此項工程可分在第一期船閘工程可分在第二期因碼頭工程需款較少第一期完成而人民已獲得相當之利矣

八，結論 總計以上船閘及碼頭兩項工程共需洋二百五十餘萬元兩河聯運以後其利當更倍蓰利之小者為增加稅收即就民國六年調查小清河全年稅收已達三百一十餘萬元清黃溝通以後稅收之驟增可期而待利之大者為發展實業例如山西之棉煤與鐵器及豫魯各省土產得以通銷於沿海各口岸海外各貨及魯省各產亦得溯河而上銷於內地黃河運河如再通航並能北達平津南達江滬其利之溥更不可以數計此項計劃小之有裨於華北之航運大之有利於全國之交通其影響於農工商業之發達可勝言哉

溝通黃運兩河工程計劃大綱(第五十八附案件)

(11)

自黃河北徙以來運河之在魯境者被黃河截斷致向所恃為南北交通利器者今竟廢置且黃河運河間交通亦失其聯絡是鹹華北交通至要之問題蓋黃運兩河相交成直角以運河言南北縱貫直魯蘇浙四省所經皆係庶富之區以黃河言東西橫貫陝晉豫魯等九省西北開發後出產自必豐富是以兩河流域於貨物之轉運流通極為需要雖云運河與平漢平浦兩鐵路為平行但以沿運四省腹地之廣袤人口之稠密備恃一二鐵路輸運其間殊亦供不應求切鐵路運輸較水運在中國為五比一水運價廉於農民經濟尤所裨益

運河北通津沽與河北之大清子牙南北運等河交通相聯貫南可與淮河長江交通相聯貫至黃河西段各支流交通相聯絡東可與小清河交通相聯絡華北水道交通網之聯絡皆有繫於黃運之溝通魯境南北運河整理完竣計劃將來備通行二百噸之巨船吃水不過一公尺半黃河水深在中濕處亦可通行黃運溝通計劃實現時暫時亦可通行帆船或吃水較淺之汽船將來陝西之棉花山西之煤鐵均可東下暢銷小清河口之鹽亦可分散沿運一帶其於華北工商業之發展交通之便利以及文化之溝通實所關甚鉅也

(12) 黃河運河之航運概況

黃河上中游航運情形未有詳細調查記載孟津以下帆船極多以藥材皮貨雜糧棉花為大宗借以河槽變遷無定不能通行吃水較深之船隻最近深口調查黃河船之種類大小載重量等項列表如下

船之種類	長	度	寬	度	吃水深度	載重
一號鹽划子	二五公尺		四公尺		一、二公尺	六萬斤
一號揚孟頭	一九、五公尺		四三公尺		〇、九五公尺	四萬斤
三號揚孟頭	一六、五公尺		三、五公尺		〇、八〇公尺	三萬二千斤

二號	瓜皮	二〇公尺	三、五公尺	〇、三〇公尺	二萬四千斤
載石船	一五、公尺	五、〇公尺	一、四公尺		

運河之在蘇浙冀三省境內者大致均能通航清江至杭州水深可常保持在二公尺上下水源充足航行甚便臨清天津間係藉衛水行船水深恆在二公尺以上惟彎曲較多行船稍感困難帆船來往每年約有八千餘隻大宗貨物為煤棉花羊皮黑炭等類(參見第四表)黃河北岸至臨清間運河以無水源現已乾涸黃河南岸至清江浦間大水時期尚可通航(建設廳正備游治明春即可完工)羊角溝之鹽均由小清河運至濟南起卸後再轉至海口湖河上至姜溝入運河散銷魯西一帶沿運糧食則以順流入黃轉銷濟南莊莊之煤由台兒莊運至長江一帶推銷

上海杭州蘇州及揚子江以南間運河內航船種類表

明 一、船之種類以無所述之多蓋以其構造形狀大致相仿普通均屬平底無載時吃水最多為半公尺  
說 二、相似之船常以其出發地名之

(一)最近駛航于上海杭州及蘇州間最大之船隻

種類	長	寬	度	最多吃水	最大載重	貨物
紹興船	一六、七八	三、六六		一、五三	四〇、〇〇	普通貨
西莊船	二八、九八	四、二七		一、八三	六〇、〇〇	外貨
揚州船	一五、二五	三、六六		一、五三	四〇、〇〇	掃帚紙張
江西船	二八、六七	四、八八		二、一四	八〇、〇〇	磁器

紅頭百官船	二七、四五	五、八〇	一、八三	九〇・〇〇
備註	長寬度及吃水深均以公尺計			
載重以噸計				

(二)駛航于杭州附近者

種類	容積(担)	由何處來	裝載物	備註
江山船	三百至六百	株金	普通貨物	
義烏船	一百至四百	同上	同上	
蘆烏船	一百至四百	同上	同上	
交白船	二百至五百	同上	同上	
海船	二百至五百	福建	福州木油	
開梢船	五百至八百	延州	燃木炭	
明塘船	七百至一千	同上	同上	
烏山船	三百至八百	波海	普通貨物	
百官船	三百至九百	同上	同上	
烏蓬船	一百至四百	同上	同上	
菱湖船	一百至二百	嘉州	稻	

脚划船	小搖船	駁船	絲綢船	吳江快	無錫快	南潯子	浦鞋頭	滿江紅	湖運子船	長安船	蔣村船	蘆墟船	江北船	常熟船	常州船	無錫西莊船
同	約十	一百至三百	五十至一百	七十至二百	二百至三百	二百至六百	二百至四百	三百至六百	五十至一百	五百至八百	四百至一千	七十至二百	六十至一百	一百至二百	一百至四百	三百至七百
運	口	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	上蘇
行	岸	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	同	上蘇
浙	內	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上	上蘇
江	旅	同	同	普	同	同	同	普	同	同	同	同	同	同	同	上蘇
旅	旅	同	同	普	同	同	同	普	同	同	同	同	同	同	同	上蘇
客	旅	同	同	普	同	同	同	普	同	同	同	同	同	同	同	上蘇
郵	旅	同	同	普	同	同	同	普	同	同	同	同	同	同	同	上蘇
件	客	上	上	通	上	上	上	客通	上	上	上	上	上	上	上	上蘇



黃河水利委員會第一次大會議定編 附錄  
 山東南運河內生雜船隻種類表

名	稱	長	度	寬	度	載	重(斤)	載	運	貨	物
糧	划	子	一三至二六	二、二至五、〇			五萬至八萬	米	糧	雜	貨
鹽	划	子	一六至二九	二、二至四、〇			五萬至十萬	食	鹽	雜	貨
黃	跨	子	六、四至九、六	一、九至二、二			三四萬斤	雜	貨	磁	器
拋	子	船	三、二〇	一、六至一、二			一萬餘斤	雜			貨
對	精	子	九、六至一、三	一、三至一、六			四五千斤	雜	貨	食	鹽
跳	魚	船	一、六至一、九	一、〇至一、三			數十斤	捕			魚
蝦	蟻	船	九、六〇	六、四〇			七八千斤	柴			草
西	河	牛	三、二至六、四	一、三至一、六			三四千斤	雜			貨
草	棚	子	三、二至六、四	一、三至一、六			千斤	捕魚及運	零	星	雜貨
註	備		船之長寬度均以公尺計 船之吃水深最多不過一公尺								

山東北運河內往來船隻種類表

- 一、種 類 有對槽洋梁牛楊木頭魏跨子等類
- 二、大 小 大者寬六公尺長三十二公尺小者寬三公尺長十二公尺
- 三、載 重 最大者載重約百噸小者十餘噸

四、吃水量 由三公寸至一公尺

五、多寡 來往道口天津間者約有八千餘隻

六、貨物 運輸貨物以棉花黑炭羊皮煤為大宗先集于天津再分銷各地據以上各表知黃運衛等河之船隻吃水最多不過

一公尺二黃運聯運棧航行自無問題

(三)黃運溝通棧貨物之推銷

黃運溝通之後兩河沿岸及膠濟路沿綫之貨物均得聯絡凡長江一帶粗笨貨物如大米木材等類向由鐵道運輸者可沿運上溯至黃河沿岸推銷汶泗兩河沿岸之花生即可陸運至運河東下轉至濰口再由膠濟路至青島或水運至天津轉銷海外小清河與黃河取得聯絡羊角溝之鹽可直接水運轉銷沿黃運兩河沿岸青島天津進口之洋貨如棉紗煤油等貨即可推銷於黃運沿岸西北沿黃出產之羊皮棉花煤鐵即可順流東下推銷於沿運一帶北可達津沽南可達長江東可至青島直魯豫行陝隴蘇浙等省之貨物皆可流通水運既費廉貨物之成本少於農民經濟關係尤鉅至黃運兩河沿岸出產貨物以及將來可以流通數量若無調查記載難以推定

(四)黃運航運聯絡工程計劃概要

本廳前曾編製整理運河工程計劃背向中央請款與修惟茲工程浩大急緩不濟急茲將關於黃河範圍者擇要錄後以備黃河水利委員會斟酌採納而並於黃河工程範圍之內先期施行果能實現則其餘一切通航問題上工估大部份將亦中央無餘撥款若干本廳可按照該河前努力施行而完成此數千年來南北航運之故道也

(一)本工程範圍之項目

甲 建築黃河南岸閘

乙 建築黃河北岸閘

丙 建築穿黃滄溝

黃河水利委員會第一次大會會議案編 附錄

丁 建築黃河護岸工程

(一) 本計劃應注意之點

(甲) 黃河水位漲落無常據歷年水文記載最高水位約高於運河規定水位四、四公尺最低水位約低於運河規定水位二、六公尺

(乙) 黃河淤澱極重為世界各大河所罕見據費禮門報告書一九一九年洪水時期其最大攔沙量為重量之百分之十按體積則為百分之六、九又該年七月三十一日至九月二日之間在不同之地點六處十八次試驗之結果平均為重量百分之六又十分之五按體積則為百內之四、五

(丙) 北運自臨清至黃河一段除黃河之外別無水源供給而黃河挾沙太多不可利用故本計畫擬設潛管引用南運之水作為水供

(三) 本工程計劃之特點

(甲) 船閘 本工程之特點即黃河水位無常有時高於運河規定水位有時低於運河規定水位故欲使黃運交通便利須建雙閘門又因預備黃河後日刷深以致低水位仍可降落須將閘之門欄建為數層可能移去以保持閘之深度適於通航又兩閘均位於岩石上北岸石層較低故南岸閘建築時較北岸之鑿石工較多

(乙) 護岸 黃河水流湍急又常彎曲之處故冲刷甚利而河岸土質疏鬆危險堪虞為保護河槽固定船閘安全起見閘之附近護堤工程須特別注意其上游河彎之南岸尤須作挑水壩以挑水勢堤脚附近須多堆亂石以備下部被冲刷之時亂石可自行充補詳見護堤圖

(丙) 潛管 北運水源既取給於南運故須建引水潛管於黃河下部以引南運之水而注於北運惟潛管須位於岩石上據費禮門報告書以前鑽探所得潛管須置於地面下二十餘公尺潛管面積除供給北運航行水量外尚須排除黃河安山間運西

之坡水及北運灌溉農田之用茲設潛管直徑為三公尺按公式

$$Q = \frac{R^2 \cdot D^2}{64C} \times 10 \text{ 爲流量 (秒立方公尺) } D \text{ 爲潛管直徑 (二公尺) } C \text{ 爲係數普通爲 } \cdot 0004 \quad I \text{ 爲坡度 } \left( \frac{1}{350} \right)$$

每秒之出水量為十六立方公尺 (以上公式與英制 Manning's Formula  $Q = \frac{R}{4} \sqrt{\frac{2.48}{4K}} \frac{D^2}{\sqrt{D^2 \text{ 相同}}}$ )

黃河南岸擬設水門節制潛管水量在不需排洪時期則僅使供給水量約六立方公尺以維持航運

(四)穿黃之位置 查南運原於十里舖入黃河因運河久失淤治黃河又屢次倒漾致十里舖致安山一段完全淤塞按黃河土堤薄弱常思潰決運河與其相交之點宜擇地質堅實之處以防改道之處據要禮門調查所得運河穿黃以魏家山姜溝兩處最爲適宜因其距石厝較近對於船閘及潛管工程之基礎均易於設施兩處比較尤以姜溝爲佳以其位於黃河之下游水位較低關於排洩東平湖洪水及防止黃河水倒漾等工程均易設施且黃河在該處行徑山峽之中無改道之虞茲即以姜溝爲穿黃之位置

(五)工款之估計

甲 黃河南岸閘及北岸閘各爲二十萬元共四十萬元

乙 黃河南北岸護堤工程共爲三十二萬元

丙 穿黃潛管爲二十六萬元

以上各項共計九十八萬元

附註 關於本工程各項計劃及估價均係參照督辦運河工程局預算及我禮門報告查復辦理將來施工時對於其地質價額

詳細鑽探審慎規劃與現在情形難免有出入之處

東溜攻沙分水放淤計劃(第六十六案附件)

黃河水利委員會第一次大會會議紀錄 附錄

(1) 工程設計 (2) 計畫原則 (3) 工程經驗 (4) 計畫利益

工程設計

(一) 東溜攻沙工程計分二項(甲)防坍護岸工程 係順應河流自然曲勢於兩岸相當距離處簽訂梅花樁二列各以鉛絲繩若干條其之次於網上橫豎編結較細鉛絲繩以成繩網於網上以柳把鋪結成排 (Fagone Matting) 推置河中上壓塊石惟網之他端須高出水面而回繫其他樁上以便河床淘熱時拋護而免沖失(乙)(一)東溜透水工程 係修築于留於邊岸之柳排上法於平鋪邊岸之柳排上簽長樁二列上下以鉛絲固結之中實柳枝上壓塊石其嚴密程度以僅能透水而不透溜爲止形如柳堤頂高應與最高水位等以免水溜漫過(二)分水放淤工程 設計係沿大堤修築節制閘若干座門限與平時洪水位等高擇定臨堤放淤區域圍以固埝同時疏濬堤外河流故道及其他溝渠以作洩水河挑河之土用培洩水河堤堤下築涵洞閘門若干再將放淤區域固埝與洩水河堤相銜

原則

低水位時因有護岸工程水行河槽溜向不縛迨至伏秋盛漲溢邊岸又爲東溜透水工程所限僅能透水不能過溜勢專刷沙河床日深固透出之水因水緩沙停僅挾浮淤若水位過高大堤不能容納或某處發生險工時即將節制閘一部或全部開放將携浮淤之水放入放淤區內俟沉澱相當時期水已澄清再將清水由洩水堤之涵洞閘門流入洩水河內導流入海或其他河流

經驗

由歷年所修之新式護堤避浪及本年堵築匪掘口門工程經驗所得確知上述東溜透水及護岸工程均簡而易行功效甚偉

利益

(1) 固定河槽(2) 刷深河床(3) 免除水患(4) 便利航運(5) 淤高邊岸灘地(6) 變瘠地爲腴田(7) 洩水河及其河堤亦可便舟楫利交通資灌溉，洩積淤補他河水最缺乏供居民良好飲料(8) 堤外他田逐漸淤高象可鞏固隄防便利取土

## 東溜攻沙分放淤計畫之理論

### (一) 工程設施必順河流自然曲勢之理由

每一河流無論其成於自然或人工其流域之土質既絕難一致即組織之疏密強弱亦必難相同故水行其中河床被冲刷之程度亦必隨地而互異雖原爲直形者終則漸就灣曲且河之流行也恒欲得水力之平衡並欲以極小之努力而達其功用之目的所謂自然經濟是也而證之學理與實驗雙方河形灣曲之河床恆較直形者爲省力而易於平衡故河行曲線乃其天性若必欲強之使直何異防堵塞口堵塞可止而人亦不生恩格斯及修力斯二氏之反對費理門氏之用直形河床及本計畫施工之必順自然曲勢者無他亦期不悖於自然之性而已其灣曲之形因受地心吸力及離心力之影響多屬改革式 (Transition Type) 惟各河灣曲之程度雖各有其一定之限度過此足致淤澱不及則時虞洩刷然因所圖者衆非徒恃學理所論決定須兼視水利家對河流自然現象有無嚴密之觀察及判斷之能力而後可

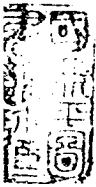
### (二) 東溜與東水攻沙之比擬

古世言河患者不曰性曲善變即曰淤厚善蓋善變則河床不固淤積則河底日高因而洪水橫流災害百出導治之法古今中外多以東水攻沙爲最穩之焦點可謂對症下藥蓋水東則積固沙去取水深所謂以水治水是也東水之方見各不同潘季馴之用遙堤弗理門之修石壩方修斯之用牽堤法良意善言皆成理特恐通行之中或實施之後終不免於潰決耳蓋水東則合則勢猛猛則沙刷然當其初東之時水勢必急急逾常水位必增漲甚速東水工程脫非異常堅固格外高厚恐難抵禦而容納之且黃河自河曲以下流長數千里若全部東之深厚之石堤其需款之大費時之久尤可駭人報載恩氏計畫完成期爲三十年方氏半之姑無論爲吾國財力之能否所許即使能之則在此數十年工程進行期中河流驟失常態其爲患之大而且久恐亦非吾國入所能忍受且孫二氏之計劃河之橫斷面須能容納普通每年之大水因未嘗疏濬想見沙未攻時東水堤間之容量即須如此若是則所築之堤攻沙之效力不無疑問即使能之河床刷深而後則初修時原堤之寬廣豈非過於靡費俟之工程經濟容有未當綜上以觀恐較潘民遙堤過遠之失大且培之則所謂治黃問

題行將解決之難恐尙言之過早國人亦只有望梅止渴而已竊以工程設計無論治標治本應以切實用爲唯一前題否則徒尙空談恐河患永無消除之期矣東溜攻沙係沿河作柳提透水而不通溜工程無損衝毀之虞水面無擁阻抬高之弊絕不因工程進行驟失河流通常態而改以往狀况迨至新舊二堤間浪濤漸高則柳提透水之程度亦日就減少終至阻水而變爲實提河床深度亦隨而日就增加工難易舉之柳提亦藉天然之力逐漸堅實分段施工不足一年當可全部告竣日沿堤柳木繁殖取材異常便利給即購自民重需款亦至微末費省效大於工程經濟當無不合

(三) 分水放淤之功用

黃河之水既不時奇漲而沿堤民田又鹽汗居多爲策萬全防患與利計於東溜攻沙工程之外應兼作分水放淤工程蓋自柳提護田之外因溜緩沙停滯有背淤最適合之肥田之用且遇水勢奇漲次提不能容納時因分而勢減可免漫溢之虞工程省費較之條溝金鉅大堤所省實多所差者新舊堤間淤高河流順軌之後無水可分節制剛亦隨而失效耳



中華民國二十二年十二月出版



黃河水利委員會總務處編印



#44  
448031

#44  
448031

Φ1064