

四 之 刊 叢 戰 大 界 世

第二世界大戰中的經濟問題

著 錫 因 愛

『西班牙內戰
與中日戰爭的經
驗，證明一國的
國防，應以應付
長期戰爭爲出發
點，經濟國防是
與軍事國防同等
重要的。』

——本書第二章——

四之刊叢戰大界世

題問濟經的中戰大界世次二第

譯芳承楊 著錫因愛

行印社應供化文

月三年九十二國民華中

譯者序

現代的戰爭，不單是兩國武裝力量的競爭，而且是兩國人力、物力、財力的競爭。換句話說，就是參戰國雙方整個國力的比賽。這種真理，到了現在，就是最頑固的軍人，也不得不承認了。因此，經濟問題在戰爭中，是決定勝負的重要因素之一。

近數年來，因為戰爭危機的尖銳化，一般人逐漸注意到戰時經濟動員問題。關於國防經濟或戰時經濟的文獻，也一天比一天多。這本書是專門研究第二次世界大戰中的各項經濟問題。著者愛因錫先生，是國際有名的經濟專家。關於經濟問題，尤其是各種目前問題，如黃金、經濟恐慌，財政與政治，外匯管理，國際收支，法西斯主義的經濟基

礎等，愛因錫先生所著的書籍，總計不下二十餘種之多。

這本書是一本通俗讀物，目的僅在使人們讀了後，對戰時各項經濟問題，能有一個概要的了解和認識。因此書內雖提出了許多問題，但關於每個問題的說明與解釋，却都非常簡單。假使經濟專家要從這本書內尋統計材料，或有系統的討論，他們一定要失望的。但正因為如此，這本書對於一般「門外漢」，却有很大的幫助。不過著者是站在英國的立場說話，立論不免有點偏袒，這是讀者所要注意的。

這本書是今年春天在倫敦出版的。在討論問題時，著者總是說「在未來的第二次世界大戰中……」。現在我譯完這本書時，是在第二次世界大戰已經爆發之後，書內所講的，有些已在事實中獲得了證明。為便利讀者參考起見，譯者特將德、英、法三國在宣戰後所頒佈的重要經濟法令，與所採取的經濟措施，擇要加以敘述，列為附錄，附於書後，以資研究。

譯完了這本書，譯者覺得有幾點為中國在抗戰期內所應當注意的：

(一) 長期戰爭 現代的戰爭，必然是長期的戰爭；因此在應付戰爭時，應當作長期戰爭的準備。這次歐戰爆發後，英國即擬定計劃，以戰爭延長至少三年為假定。中國的抗戰，當然是長期戰爭，因此在經濟方面，應作長期準備。

(二) 軍事第一，勝利第一 爲了爭取與保障最後勝利，戰時各種經濟措施，應完全適應國防的需要，而不應多所顧忌，應以快刀切亂麻的方法，努力做去。

(三) 民生問題 在抗戰中佔有很重要的地位。我們應切實瞭解：在抗戰期內，減少民衆痛苦，改善民衆生活，是提高民衆抗戰熱情與決心，在政治上保障勝利的最好辦法。以軍事緊急爲理由而忽視民生問題，是近視的政策。

最後要說明的，本書的翻譯，經譯者就不重要或喪失時間性的一部分刪節。又譯時時間匆促，錯誤必不可免，倘蒙讀者諸君指正，實爲感幸。

楊承芳一九三九年十一月十七日於桂林。

目次

第一章 上次世界大戰的教訓.....	一
（一）軍事準備與經濟準備.....	一
（二）戰事數月後即可結束.....	二
（三）黃金乎？牛油乎？.....	三
（四）臨渴掘井.....	四
（五）恢復「常態」.....	六
（六）資本逃避.....	七
（七）借款與增稅.....	八

(八) 銀行利率問題·····	九
(九) 戰爭得不償失·····	一一
第二章 在第二次世界大戰中如何應用上次大戰的教訓·····	一二
(一) 準備長期戰爭·····	一三
(二) 西班牙內戰與中日戰爭的教訓·····	一三
(三) 未雨綢繆·····	一四
(四) 保障戰時措置的迅速實施·····	一五
(五) 極權國的初步優勢·····	一六
(六) 國內籌集戰費問題·····	一八
(七) 德國黃金不豐·····	一九
(八) 通貨膨脹意識·····	二一
第二章 戰爭與生產·····	二三
(一) 各事照常·····	二三

(二) 組織生產.....	二四
(三) 搜集統計材料.....	二四
(四) 提高農業生產.....	二五
(五) 反對觀望政策.....	二六
(六) 徵用工業.....	二七
(七) 厲行合理化.....	二八
(八) 徵工.....	二九
(九) 限制奢侈品.....	三〇
(十) 空襲對於生產的影響.....	三一
(十一) 分別各生產部門的重要性.....	三一
第四章 戰爭與消費.....	三四
(一) 平民必需品的供給.....	三四
(二) 調查工作.....	三五

(三) 私人貯積糧食·····	三六
(四) 取締囤積與浪費糧食·····	三七
(五) 代用品生產問題·····	三八
(六) 日本戰時限制消費·····	三九
(七) 取締奢侈品消費·····	四〇
(八) 調整糧食的輸入·····	四一
戰爭與對外貿易·····	四二
(一) 擴張軍備的影響·····	四二
(二) 減少奢侈品的輸入·····	四三
(三) 增加糧食與原料品的輸入·····	四四
(四) 發展輸出貿易·····	四四
(五) 對中立國貿易·····	四五
(六) 金彈戰爭·····	四六

(七) 德國的對策.....	四八
(八) 中立國對封鎖的態度.....	四九
(九) 德國對外貿易的難關.....	四九
第六章 戰爭與國家預算.....	五一
(一) 借款乎？增稅乎？.....	五一
(二) 增稅.....	五二
(三) 吸收膨脹的購買力.....	五三
(四) 德國能舉債嗎？.....	五四
(五) 德國通貨膨脹問題.....	五五
(六) 國外預備金.....	五六

第七章 戰爭與貨幣政策.....	五七
(一) 反對通貨膨脹的傾向.....	五七
(二) 初期通貨膨脹.....	五八

(三) 德國無法避免通貨膨脹	五八
(四) 統制物價	五九
(五) 購買力緊縮	六〇
(六) 信用限制問題	六一
(七) 銀行利率	六二
(八) 政府借款	六三
(九) 物價與利率	六四
(十) 如何利用剩餘購買力	六四
第八章 戰爭與外匯	六六
(一) 黃金與外匯準備	六六
(二) 中立國與逃亡資金	六八
(三) 窟藏黃金	六九
(四) 倫敦的中立國逃亡資金	六九

(五) 限制資本輸出.....	七〇
(六) 優待外國資金.....	七一
(七) 外匯比價問題.....	七三
各國戰時經濟概況.....	七四
1 德國戰時經濟.....	七四
(一) 國防經濟.....	七四
(二) 軍事第一，勝利第一.....	七五
(三) 貯存物品.....	七五
(四) 砲肥人瘦.....	七六
(五) 經濟政治侵略.....	七七
(六) 通貨膨脹.....	七八
2 法國戰時經濟.....	七九
(一) 國內統一問題.....	七九

(二) 提高生產·····	八〇
(三) 外匯管理問題·····	八〇
(四) 預算問題·····	八二
(五) 法德兩國經濟地位的比較·····	八二
(六) 英國的財政援助·····	八三
(七) 確保海上交通·····	八四
3 意國戰時經濟·····	八五
(一) 意國的經濟機構·····	八五
(二) 原料貧乏·····	八五
(三) 外援無望·····	八六
(四) 財政困難·····	八七
(五) 意德合作的害處·····	八七
(六) 守中立的利益·····	八八

4 蘇聯戰時經濟·····	八九
(一) 自足自給·····	八九
(二) 運輸大有進步·····	八九
(三) 軍用品生產問題·····	九〇
(四) 歷史的重演·····	九二
(五) 德蘇聯盟的危機·····	九三
5 美國戰時經濟·····	九三
(一) 世界和平的救星·····	九四
(二) 地大物博·····	九四
(三) 財政不虞匱乏·····	九六
(四) 中立法下的戰時經濟·····	九六
(五) 戰債問題·····	九七
(六) 中立法問題·····	九七

6 日本戰時經濟·····	九八
(一) 中日戰爭的經濟影響·····	九八
(二) 戰費問題·····	九九
(三) 中立問題·····	九九
(四) 助德參戰的害處·····	一〇〇
第十章 英國制勝的理由·····	一〇二
附錄·····	一〇八

第一章 上次世界大戰的教訓

(一) 軍事準備與經濟準備

在上次世界大戰發生前，後來參戰各國的參謀部，都忙於擬定作戰計劃，很早就把軍隊的動員，調動，戰鬥程序等，釐定很詳細的計劃。但在另一方面，多數國家關於經濟動員，實際上沒有預事準備。參戰各國政府貿然參加戰爭，對於這次空前大戰的經濟意義，一無所知，也沒有採取常識所必需的經濟措置。

在上次世界大戰爆發前，各國在軍事方面的計劃，非常週密；但在經濟方面，却没有計劃可言，這種對照是很顯著的。自然，要把軍事計劃一字不改的實行是不可能的。



但有了基本的軍事計劃，對於各國統帥部指揮戰事，幫助不少。在另一方面，在經濟上沒有預定計劃，增加了交戰各國政府的困難，而以戰爭後期爲尤甚。

(二) 戰事數月後即可結束

在一九一四年以前的數十年中，歐洲沒有發生任何大規模的長期戰爭，因此官場方面，專家與一般民衆，對於近代戰爭的經濟問題，缺乏認識與經驗。在大戰爆發前，討論戰時經濟與戰時財政的文獻很少，各國沒有充分的經濟準備，這也是一部份原因。討論這個問題的書籍與論文非常稀少，而且這些書籍與論文，幾乎一致擁護一種錯誤的見解，即：近代戰爭在財政上的負擔很重，因此不難在數月後結束。在大戰爆發前，凡是注意這個問題的人（包括各國政府在內）幾乎全部接受這種見解。這種見解的根據是：近代戰爭費用浩大，一定超過過去戰爭若干倍。第一，由於實施徵兵與人口增加的結果，大多數國家，在戰爭開始時，即能動員大批軍隊，其數量必超過拿破崙戰爭若干倍。第二，自拿破崙戰爭至第一次世界大戰的一百年中，軍隊的裝備有很大的改良，這大大地

增加了陸海軍兵士每個人的費用。第一次世界大戰時的費用，超過拿破崙戰爭若干倍。因此沒有一個國家能長期擔負這樣浩大的軍費。

抱這種見解的人們，忽視了兩件事：第一，自拿破崙戰爭以來，通貨與信用的數量，均表現一般擴張，結果財政數字的額亦隨之增加。第二，通貨與信用機構的運用更多伸縮性。自拿破崙戰爭以來的一百年中，各國經濟均有進步，并相當穩定，信用條件有很大的發展，各國政府所能籌集與支出的經費，比拿破崙戰爭時代認為是支出最大限度，超過若干倍。一般正統派的戰前經濟專家，却忽視了這點。他們從來沒有想到各交戰國政府，可能或願意主要用通貨膨脹方法，可以籌集戰費，支持戰爭數年之久。

（三）黃金乎？牛油乎？

在上次世界大戰時，同盟國各國因存金不豐，不得不儘量節省使用黃金，結果引起糧食恐慌，民心軍心均受影響。當德國向各中立國購買大批糧食與原料時，協約各國政府，故意出高價，加以收買，使德國無力與之競爭，這種事情，「屢見不鮮。」各同盟

國倘擁有更豐富的黃金資源，它們就不會處於這樣不利的地位。

此外，德國與前奧匈帝國，不願使用黃金（雖然它們有時能這樣做），購買糧食，還有一個原因，即：保持中央銀行的金準備，因為鈔票的發行，是以中央銀行的金準備為擔保的。假使不是爲了這種需要，不是相信戰事在短期內即可宣告結束，各同盟國一定在戰事初期，動用大部分黃金，購買糧食與原料品，加以貯存，以應付長期戰爭的需要。

（四）臨渴掘井

在上次世界大戰中，一般人完全不認識在戰時廣泛經濟計劃的必要。戰事進行數年之後，各交戰國才逐漸實行統制生產、分配、物價、外匯；計口分配燃料與運輸便利，作亡羊補牢之計。在戰爭初期，各交戰國政府，沒有設法防止任意浪費寶貴的糧食與原料品。直至某種物品發生恐慌之後，才着手實行計口分配制。政府在戰爭初期，沒有設法增加平民的必需品，應付長期戰爭，也沒有設法生產代用品，代替各種不能自國外購

買或無化費黃金必要的商品。直到戰爭後期，各交戰國政府還沒有擬定廣泛計劃，在國防需要的範圍內，根據工業的重要性，分配原料。在德國，拉特洛 (Rathenau) 曾提出統制分配原料的計劃。但當時不了解的人很多，因而遭受猛烈的反對。

此外，各交戰國政府亦沒有採取任何步驟，防止生產與分配奢侈品所浪費的原料、燃料、人工與運輸。戰事爆發後，軍運頻繁，鐵道與船舶運輸，非常忙碌，各交戰國政府在戰爭初期，沒有採取任何步驟，防止火車輪船，不必要的運輸貨物與乘客。假如各交戰國政府預先認識戰事會延長四年之久，非短時期內所能結束，則各交戰國政府或者會在戰事開始時，把上面所講的某些措置，特別是計口授糧制，付諸實施。在貨幣政策方面，各交戰國不能認識當時所發生的事件。當時一般人顯然沒有認識戰時財政的通貨膨脹性。戰事發動後不久，物價高漲，政府當局當然知道，但他們以為這是戰時供不應求的結果，完全忽視了幣制方面的影響。因此各交戰國政府當局，採用有限制的物價統制辦法，壓低物價高漲的趨勢，首先限制房租，逐漸推行到少數重要商品，最後推行及

於多數商品。但流弊很多，在各交戰國中，有若干商品的價格，直到戰事結束時，還是自由自在，未受統制，政府僅僅規定一些模糊的戰時牟利取締辦法。

政府對於某些貨物的價格固已加以限制，但對於私人的收入，則讓其自由增加，不加干涉。因為沒有物價法規，購買力提高之後，物價自必隨之高漲。某些貨物的價格既受政府限制，一般人自然爭先恐後，購買這些貨物，結果造成嚴重的供不應求的現象。這種情形，使當局認識有實行計口分配制的必要。有些人的購買力增高之後，因受計口分配制的影響，不能自由地購買那些受限制的商品，他們自然轉而購買那些不受統制或不實行計口分配制的商品。結果這些物品的價格激漲。

(五) 恢復「常態」

一般物價水平線的提高，是在戰事爆發經過相當時期後才發生的。事實上，戰事爆發後，大多數國家的證券與商品市場，均起跌風。直至一九一五年，某些商品（如小麥等）的價格，仍不時跌落。很顯然的，一般人不認識通貨膨脹的戰時財政所可能引起的

影響，在那時也不想設法緩和這種影響。一般人雖然看見某些物價高漲，但認為這是戰爭的必然結果，而不加注意。許多人相信，一俟戰事結束之後，各事即可恢復戰前的原狀。因此，不論何時，只要發生和平的謠言，物價漲風，立即轉為跌風。一九一八年夏末秋初，協約國的勝利更有把握時，物價即逐步趨跌，說來奇怪，這種現象，不僅在勝利的協約國內，就在戰敗的同盟國內也同時發生。大多數人堅決相信，交戰雙方簽訂停戰協定之後，物價水平線與各種事情，即可恢復常態，所謂常態，即是指一九一四年七月世界大戰爆發前的狀況而言。

(六) 資本逃避

各交戰國政府對於資金的國際流動所持的態度，充分暴露它們無經驗，缺少遠大眼光。同盟國方面，遲至戰事經過若干時期後，才嚴厲禁止以外匯在國外購買非必需品，又經過更久的時期，才發展一種制度，防止資本逃亡。就在一九一八年戰事快要結束時，限制資本國際流動的辦法，大都不充分。但是雖然有這種缺點，在戰爭時期，逃亡

的資金爲數比較小。法國與歐洲大陸若干國家的逃亡資金，大部分是在倫敦、紐約與瑞士，荷蘭亦吸收了一部分，但並沒有因預料通貨貶值，而發生大批資金逃亡的現象，原因是很簡單的，很少有人有先見之明，會料到各國的通貨，會長期的大大的貶價。至於逃亡出國的資金，大部分的目的在逃避德國侵略的威脅。

假如一般人認識戰時財政在貨幣方面所能引起持久的影響，則必發生大批資金逃入各中立國的現象，尤其是各交戰，國在一個長時期內，把本國貨幣的匯價過於提高，這更足以誘致資金逃亡。因爲一般人的無知，政府雖然提高匯價，亦沒有產生因資金逃亡，而使政府黃金資源吃緊的現象。因爲一般人不認識戰爭在財政方面所產生的持久的影響，政府才能從市面上收積大批黃金。假如一般人預料戰爭結束後，通貨貶值比戰時厲害，許多人雖有愛國心，恐亦不願依照額面價格，將私人所存金幣，繳交政府。

(七) 借款與增稅

多數交戰國家，採取了錯誤的財政政策，主要是因爲它們不認識通貨膨脹財政的真

正性質。有些人雖然認識通貨擴張之後，會產生通貨膨脹的影響，但他們認為可以用壓制鈔票流通的方法，防止通貨膨脹。因此時時發行戰時公債，以吸收用於軍費的鈔票。這種人沒有充分認識：政府所用的錢大部分雖以認購戰時公債的形式流回國庫中，但利潤膨脹與購買力一般地均提高了。在各交戰國中，只有英國認真努力，實行增稅，以抵消購買力與利潤膨脹過度增加。所得稅比戰前提高數倍，此外并實行徵收新的直接稅如公司利潤稅，特種利潤稅。德國方面努力「肅清」鈔票發行額的增加，而英國則努力肅清購買力的提高。在上次世界大戰時，有一位著名的德國經濟學家萊佛曼教授（Professor Liefmann）說：戰時支出與通貨膨脹之所以影響物價，完全是因為它們能影響私人收入產生出來的。但是德國政府讓私人收入自由增加，到一個膨脹的水平線，這是很可異的。

（八）銀行利率問題

英格蘭銀行於一九一四年八月世界大戰爆發後，決定將銀行利率提高到百分之十，

這件事證明當時一般人對於戰爭在財政方面所產生的影響，一點不知道。結果使倫敦市場陷於極大恐慌，其情形之嚴重，較之其他勢力脆弱的金融市場，在戰事爆發時所受的恐慌，更為危急。負責作這次決定的人，崇拜銀行利率萬能。在十九世紀，一般銀行家與經濟學家，大都崇拜銀行利率。當時許多人認為人類的命運，宇宙的進程，均可由銀行利率的變化加以決定。因此每次發生嚴重事變時，以提高銀行利率為應付困難的萬靈法寶。一九〇七年，世界金融發生恐慌，英格蘭銀行把銀行利率提高到百分之七。一九一四年對德宣戰後，提高至百分之十。假使打了敗仗，或者會提高到百分之十五。假如敵軍侵入英倫三島，銀行利率會提高到百分之二十。國內發生變亂與內戰，銀行利率或者會增到百分之二十五。假使宇宙有毀滅的危險時，銀行利率也許要提高到百分之百，亦未可知。在上次世界大戰爆發時，一般人關於戰時財政問題，多不了解，情有可原，英格蘭銀行於一九一四年八月提高利率到百分之十的行動，暴露他們對於驚人的局勢，缺少認識。

（九）戰爭得不償失

在本章起首處，我就指出這種錯誤的觀點，即：近代戰爭在財政上的負擔很重，決不能持久，在數月後即可結束。羅曼安格爾爵士(Sir Norman Angel)過去很努力宣傳這種錯誤觀點，他現在已認識了他自己的錯誤，並主張：近代戰爭，就是對於戰勝國，也是一樁虧本生意。德國於一八七〇——七一年普法戰爭結束後，不費什麼大氣力，從法國榨取了鉅額賠款（五十億法郎——譯者註），許多窮兵黷武的國家看了眼紅，以為戰爭是一樁賺錢生意，打敗敵國之後，即可獲得大批賠款。但一九一四——一八年的世界大戰，打破了這種甜蜜的迷夢。在經濟方面，戰敗國固然宣告破產，戰勝國也是民窮財盡。而且戰時所用的巨額戰費，能否取償於戰敗國，實在沒有把握。戰費的浩大，超過一切意料之外，戰事結束後，各戰勝國債台高築，負債纍纍。

總之，我們可以有理由說：因為官場方面對於戰爭的經濟問題，缺乏充分的認識，使軍事方面亦大受影響。我們準備在下一章研究如何應用第一次世界大戰的教訓，藉以在第二次世界大戰中避免同樣的錯誤。

第二章 在第二次大戰中如何應用上次大戰的教訓

(一) 準備長期戰爭

第二次世界大戰，一定是長期戰爭，這一點，負責組織國家經濟防務的當局，應牢記在心。在上次世界大戰時，以爲戰事在數月內即可結束，尙情有可原。但在第二次世界大戰爆發時，任何政治家或政府官員，倘再犯上次的錯誤，那就無話可說了。一二年來，一些軍事專家與自稱專家的人們說：由於空軍的重要日增，軍隊的機械化，新兵器的破壞力的提高，在數星期內，即可決定勝負。根據這種觀點，第二次世界大戰的經濟問題，並不值得焦慮；因爲戰事歷時不過數星期，任何國家，就令沒有採取任何特別措

置，亦不難負擔戰費。但沒有一個政治家願意再踏上次世界大戰的覆轍，沒有充分的經濟準備與組織，就貿然從事大規模的戰爭。而且第二次世界大戰可以速戰速決的理論，能否成立，尙待實驗。就是不惜以國家命運爲嘗試的賭博者，恐亦不敢貿然相信這種理論，孤注一擲。

(二) 西班牙內戰與中日戰爭的教訓

意圖侵略阿比西尼亞的戰爭，在短期內就勝負判明。這種事實，似乎相當證實速戰速決理論的正確性，但意阿兩國軍隊，無論在實力或裝備方面，相差甚遠，戰事形成一面倒的形勢，所以不能認爲是速戰速決理論的切實證明。在另一方面，西班牙內戰與中日戰爭充分證明：自上次世界大戰結束以來，軍事技術雖有很多變化，大規模戰爭爆發之後，就令侵略者自開戰時起，對於被侵略者保持優勢地位，戰事一定會是長期戰鬥。西班牙內戰歷時兩年餘。中日戰爭到現在亦已超過兩年，戰事結束，遙遙無期。在戰事爆發時，一般人以爲日本軍隊，戰鬥力甚強，中國不是日本的敵手，要長期抵抗，

恐不可能。但結果大出意外，中國已打了兩年多，假如交戰雙方的軍隊的實力，相差不遠，則第一次世界大戰，一定是長期戰爭，與第一次大戰相同。

(三) 未雨綢繆

因此，站在國防的立場，準備應付長期戰爭是必要的。爲了這種目的，必須考慮在經濟方面所當採取的措施。在相當範圍內，某些措施，如貯存糧食與原料，提高某些商品的國內生產量，添造船舶等等，在戰事爆發前即可實行。但是大部分的措施，非到戰事開始後，不能付諸實施。民主國家不能把每件東西都置於戰時基礎上，以致國家的經濟生活，發生混亂。但假如斷定戰事在短時期內一定要爆發，就可能而且應當全部實施戰時經濟體系。自然，一個國家不能以戰事短期內即當爆發爲理由，在平時實施戰時經濟體系，一年復一年地拖下去。

政府應有充分準備，俾在戰事爆發後，立刻將平時經濟改變成戰時經濟。在這方面，第一步工作是研究各項有關問題。在空前嚴重的危機中，我們不能希望焦頭爛額的

閣員與政府官員，立刻作出正確的決定，因為這些決定，牽涉一些互相衝突的條件，需要相當時期，加以研究。自然，當緊急事變發生時，事變的本身會帶來一些意想不到的因素。這些因素的影響，未始不可在事前仔細加以研究。

事實上，大多數國家已經認識了這種研究工作的必要，在英國，政府各部會討論戰時經濟財政問題，已非一日。在貿易部主持下的糧食防務局，已經正在有系統地研究這些問題。在其他國家，尤其是德國，對於第二次世界大戰經濟問題的研究，已經達到一個更高的階段。各國均紛紛詳細擬定經濟計劃，以應付戰時需要。這些計劃并不限於一般政策問題，並且更進一步涉及細目。例如僅一般討論木材供給問題是不夠的，必須更進一步研究煤坑支柱供給問題。

(四) 保障戰時措置的迅速實施

光是經濟總參謀部擬定計劃是不夠的。決而不行，也無異紙上談兵。必須於事前建立各種骨幹組織，俾政府能於戰爭爆發後，立即實施預定計劃。英國政府在防空方面，

正在實行這種辦法，在經濟防務方面，當可依樣辦理。這種辦法，就令會增加政府官員所增加的費用，不過佔擴張軍備所需經費頂小的一部份，但對於準備應付意外，是很有益的。

這種骨幹組織建立之後，即可用全力搜集各項統制材料，如關於各種生產品與製造品（不論國產或入口貨）現時的存底、生產、輸入與消費情形，在目前情勢下，生產力的常態限度……等等。爲了獲得這些統計資料，國會必須制訂法律，規定呈報貨物存底……等是帶強迫性的。但就令沒有這種法律，搜集大批有用的統計資料，亦能辦到。此事已由英格蘭銀行的經驗獲得證明。英格蘭銀行自一九三二年以來，即着手自倫敦各銀行，搜集關於各該銀行外國短期資產與負債的統計資料，雖然沒有法律規定各銀行有呈報外國資產與負債的義務，但英格蘭銀行對於各銀行的外國資產與負債，瞭如指掌。

（五）極權國的初步優勢

在第一次世界大戰時，各交戰國沒有在事前研究長期戰爭的經濟需要，因而鑄了許

多錯誤，我們已經在上面討論過爲避免再犯同樣錯誤所當採取的措置，在第一次世界大戰中，各交戰國在經濟方面，可以說是同樣的沒有準備。但在第二次世界大戰中，德國的經濟組織比較健全，將會在戰爭初期，佔有優勢。事實上，德國目下的經濟計劃與對生產消費的統制，比第一次世界大戰時，更進一步。在另一方面，英國與其他民主國內，凡帶有統制意味的東西，都遭受一部份人猛烈的反對。這就是說，第二次世界大戰爆發時，德國業已完全實施戰時經濟體系，至英國與其他各民主國，還須匆忙地改造經濟體系，以應付戰時需要。

在這方面，各民主國宜仿效各極權國。目前危機嚴重，應在某種程度，由政府統制生產與貿易。但以目前的情勢而言，要自動的停止經濟自由，困難很多，表示反對者大有人在。但當一般人認識德國的侵略迫在眉睫時，則對於爲改組經濟防務所採取的措置，會減少反對，但一般人認識這種危機也許爲時過晚，因此政府應估計到一種形勢，將平時經濟立即轉變爲戰時經濟。因此一般人雖不喜歡統制，政府對於這種轉變的準備

工作，仍應儘量進行，這是十二萬分重要的。雖然在目前不能實行徵用工業，但搜集各工業生產力與需要的最近統計資料，對於在戰事爆發時徵用工業，大有裨益。

(六) 國內籌集戰費問題

在應用第一次世界大戰的經驗時，必須用識別力。歷史絕不會以真正相同的形式重演。根據第一次世界大戰的經驗，淺薄的觀察家或者認爲在下次戰爭中，國內財政，實際上不會有什麼困難，在應付這個問題時，德國的地位與其他擁有更多資金的國家，不相上下。此外還有一個相反的見解，即：德國因資金匱乏，不能進行戰爭。這兩種見解雖然完全相反，但同樣是失之不公與誇大。真理是在這兩種見解之間。德國自一九三三年來籌款擴張軍備的經驗證明：爲戰事支出，設法籌款并不困難。但倘使因此得出一個結論說：這種制度在戰時也能像在平時一樣，很順利的運用，那就錯了。我們應當記着，德國人民大多認識通貨膨脹，戰事爆發之後，一般人自然會預料到極度通貨膨脹。關於這個問題，在第七章內，將有更詳細的討論。我在此地引起這個問題，目的僅在說

明在第二次大戰中，應用上次世界大戰的經驗時，應估計到情形的不同，因時制宜。

德國國內財政的困難，對於支持長期戰爭，固然是一個嚴重的障礙；但我們沒有理由說這些困難是無法克服的。

同樣，英法兩國政府所擔負的國債雖多，我們也沒有理由推測英法兩國不能籌款，應付第二次世界大戰。政府支出增加之後，能用以再投資於政府公債的資金，亦隨之而增多。勸投資者增購政府債券，並不是辦不到的。

(七) 德國黃金不豐

關於國內財源，無論是德國或各民主國，似不至枯竭。問題在：關於可用以向國外購買貨物的資金，那一國先用完呢？答覆這個問題，并不困難。以黃金與外匯而言，德國處於劣勢地位，這是衆人所知道的，這將使德國在第二次世界大戰中，遭受極大的不利。關於這點，以後我們還要詳細說明。實際上，德國欲自外國輸入糧食與原料，以謀補充，因本國存金不豐所遭受的困難，比由敵國海軍封鎖或軍事包圍所生的困難更多。

這將會成爲德國經濟枯竭的原因之一，結果會使德國敗北。德國在第一次世界大戰時的經驗昭示我們：財政枯竭并不一定是失敗或勝利的原因，但德國的經驗同時證明：經濟枯竭，在決定戰局中，會是一個很重要的因素。戰爭的進行會受財政的限制，這是很明白的事實。

把這個問題縮小成爲簡單的算術問題，自然是可笑的。我們常常在報上看見各種估計說，德國因缺少木材、脂肪或某種必需的金屬，所以不能進行戰爭至六個月或一年以上。第一次世界大戰的經濟證明：一個國家在戰時可以忍受一切，用代用品，或根本不用缺少的物品。假使有人在第一次世界大戰前，估計德國的硝酸鹽能支持戰爭若干時日，從這種估計所得出的結論，會完全無用，因爲德國在大戰期內，發明了人造硝酸鹽。要相當正確地估計德國進行戰爭的經濟限制，是不可能的。但是這種經濟限制是存在的，在第二次世界大戰時，德國遲早會走到經濟枯竭的階段，與一九一八年時相同。而且達到這階段的時間，比第一次世界大戰爲早。這個問題，留在後章詳細討論。

(八) 通貨膨脹意識

根據上次世界大戰的經驗，交戰各國的民衆，遲早總有一天會有通貨膨脹意識。這種情形，在那些在戰時或戰後通貨膨脹會達到一個極高階段的國家內，尤爲顯著。英國一般民衆，從沒有真正通貨膨脹意識。一九三一年放棄金本位後，曾引起英鎊暴跌，但一般人始終相信「一鎊仍然是一鎊」。只有高度的通貨膨脹，始能使英國一般民衆認識一鎊以購買力而論不是一鎊了。法國民衆的通貨膨脹意識比較高，這不僅是因爲戰後的經驗，而且是因爲近數年法郎屢次貶價的結果。但法國民衆的通貨膨脹意識與德國民衆比較起來，溫和得多。一九二三年德國馬克暴跌，人心惶惶，凡是曾經嘗過那種滋味的人，終身不會忘記的。在德國，低度的通貨膨脹，亦足以引起一般人害怕高度膨脹與全部崩潰。

就是爲了這個原因，布魯林博士(Dr. Brining)(前任內閣總理——譯者註)，決定使德國吃通貨緊縮的苦頭，而不願讓馬克相當跌價，以獲得「救濟」。國社黨政府

努力避免馬克國內價值的低落，并維持馬克名義匯價的金平價，施行一種複雜的聰明的制度，使國家享受通貨穩定的利益而不受其害，其原因亦在於此。但是我們不能從此得出這種結論，即：任何幣制戲法足以防止馬克國內價值的跌落，足以使德國民眾心理不受影響。

根據第一次世界大戰的經驗，各國必努力限制通貨膨脹在最小的範圍內，這是一定不易的。政府將採取步驟，用增稅辦法，防止利潤與收入膨脹，同時，目下尙未實施外匯管理的國家，必須設法防止人民因預料將實行通貨膨脹，而將資本流出國外。在這方面，光依靠第一次世界大戰時所獲得的經驗，非萬全之計。同時，必須及早採取各項措施，防止私人囤積貨物，取締牟利行爲。

第三章 戰爭與生產

(一) 各事照常

第一次世界大戰爆發後，工商業界大為震動。政府為刺激工商業的恢復起見，在戰爭開始時，提出「各事照常」的口號。在戰爭期內，仍然遵奉這種意見，即戰時需要，不可避免的要限制經濟活動，但各種事業，應儘可能在這種限制範圍內，像戰前一樣，照常進行。在這方面，戰事經過相當時期後，例外的事很多。直到戰事宣告結束時，製造家能自由在地用勞工與原料，生產奢侈品，有時因原料、燃料或勞工缺乏，戰時牟利者的需要，受了限制，但為時已晚，許多寶貴的原料、勞工、外匯、運輸，業已浪費

於對國防毫無利益的生產。生產家可以自由僱用不適於服兵役的工人，去生產他所喜歡的東西。他們可以自由使用原料，這種浪費的結果，也是造成原料匱乏的一部分原因。

(二) 組織生產

政府當局，各黨各派與一般民衆應當認識：爲了保障國防利益，組織生產，是非常重要的。這項辦法，假使不能在戰事爆發前實施，至少在戰事發生後，應立刻付諸實施。在目前，各極權國的生產，已經在相當範圍內，根據戰時需要，加以組織。因此，在這方面，德國已着先鞭。各民主國倘能急起直追，爲時尙不算晚。戰事爆發之後，政府應即有所舉動，各項貨物，凡直接或間接與國防暨平民生活有關係的，政府應鼓勵其提高生產。反之，各項物品，倘與國防和平民生活無直接或間接關係的，或足以妨礙重要商品生產的，政府應限制或根本禁止其生產。

(三) 搜集統計材料

關於在戰時基礎上組織生產，第一步工作應當是調查各項物品的供給情形，各業的

生產力與軍民的需要。在上一章，我已經指出：這種調查工作，能夠并且應當在戰爭爆發前辦理。實際上，大多數國家目下正在這樣做，歐戰後，各國關於生產的統計工作，大有進步。英國也如其他各國一樣，亦已開始發表關於生產量的有價值的統計資料，除了商務部搜集并公佈各項統計外，各業團體亦自行就各該業進行精密的調查統計。將現有的各項資料，從國防的觀點，加以整理研究，是一件尚待努力的工作。此外，現有的資料并不充分。我們應當詳細知道各工業部門的生產力，它們所需的燃料與原料，能否實行合理化與合併，以節省勞工，等等，政府各部署應擬定詳細週密計劃，在戰事爆發後，立即改組生產，提高本國生產，儘量代替入口貨。

(四) 提高農業生產

提高農業生產，是異常重要的，戰事一旦爆發之後，政府應當努力把可供應用的耕地，充分加以利用。據聞關於戰時提高農業生產問題，英國政府業已擬就計劃。但這些計劃不在戰事爆發前付諸實施，「殊堪浩嘆。」因為提高農業生產，是有利於英國的。

有些人說：英國提高農業生產，足以迫使買英國貨的國家，從事工業化，結果所屆，英國勢將因此喪失它在海外的製造品市場。這種論據的理由，並不充分。事實上，不管英國是否提高它的農業生產，英國的主顧國家，大多業已達到高度的工業化，只要一看英國對外貿易差額的數字，就會了解這種趨勢。這種趨勢充分說明英國實宜提高農業生產，以補償出口商因各農業國發展工業化而喪失市場所受的損失。

(五) 反對觀望政策

直到現在為止，政府還沒有提高農業生產，這是令人惋惜的事。因此我們退一步，希望政府能在戰事爆發後，立即提高農業與生產。在這方面（或任何經濟方面）採取觀望政策，是一個極大的疏忽。因為實施提高農業生產政策，非數年後不能奏效。希望戰事早日結束，把提高農業生產的重要措置，加以擱置，拖延時日，月復一月，年復一年，這是不可原諒的。

要詳細討論增加耕地面積，提高生產的主要辦法，以本書的篇幅以及我在這方面的

專門知識而言，都是不可能的。多數專家承認，在英國提高農業生產，大有可能。不過主要的問題在：關於提高農業生產，政府不應以在戰前擬定書呆子式的計劃為滿足，而應當更進一步，有所舉動。

此外，政府在貯存戰時必需品時，應注意到肥料問題。戰事一旦爆發之後，航業與化學工業一定很忙，要想從國外輸入肥料，或由本國自造肥料，都不是容易的事。假如事先貯存大批肥料，對於政府戰時提高農業生產的努力，必大有裨益，這是可斷言的。

(六) 徵用工業

假使組織農業生產，以應國防需要，是一個發生爭辯的問題，那麼組織工業更是一個熱烈爭論的問題。只要提起徵用工業，資本家企業家就會怒髮衝冠，正與實行徵兵引起和平主義者的抗議相同。但在第二次世界大戰中，徵用工業與徵兵都是必要的。徵用工業倘要切實發生效力，則不僅應將各種工業置於政府指揮之下，而且應更徹底，在戰時實行工業國有。各公司的股東與工廠廠主，固應得合理的紅利，但不能讓他們因營業

發展取得過多的利潤。此外，對於工人與僱員，應實行軍事管理，不能讓他們利用他們在供給國防需要中所佔的重要地位，提出過度增加工資的無理要求。總之，戰事爆發之後，政府應當嚴勵禁止罷工，關廠，凡企圖罷工的當以軍法從事。

(七) 厲行合理化

改變工業以適應戰時需要的工作，應迅速執行。軍需部應主持工業生產，并應統籌全局，調整各部門的活動。嚴厲執行生產合理化。在承平時時代，工業合理化與合併，常遭受資本家個人主義的阻礙，無法實行。個人的利益甚至個人的虛榮心，使許多有益的計劃流產。在戰時則應破除情面，厲行合理化。國防的利益，應高於個人利益與個人虛榮。英國現有失業工人一百五十萬到二百萬人，實行合理化，足以增加失業人數，因此目前反對合理化，尚有相當理由。但戰事爆發之後，軍隊與各工業都需人工，失業問題，自然不成問題。在這種情形之下，嚴厲實行節省人力，是國防最重要的需要之一。假使同一工業部門實行合併與合理化之後，可以節省人力，則就令要賠償工廠主因合併

所受的損失，亦應實行合併。

(八) 徵工

政府對資本家企業家採取這種不妥協的態度後，就可加強政府應付工會的力量。張伯倫首相曾要求工程協會，爲了提高擴張軍備的速度，將該會的章程，通融辦理，但碰了大釘子，其中有一個原因是：張伯倫要求工程協會爲了擴張軍備，犧牲自己的利益，但他不同時要求資本家也犧牲一部分的行動自由。政府實行徵用工業與強迫合理化，將資本家的利益，服從國家利益之後，應付各工會就比較容易。必須改訂關於工作時間與其他規則，最主要的是克服工會對於增用工人的反對。戰事爆發後，若干工業的工人數將增加兩三倍，不能讓嚴格的工會主義，打破政府的努力，正如不能讓資本家工業家打破政府的努力一樣。

關於利用勞力後備軍問題，應擬定計劃，并着手實施。調動熟練工人固然是不對，適於軍役的不熟練工人，倘軍隊需要時，則應找人代替其職務，俾他們去服軍役。應實

行徵工，不分男女，凡不適於參加軍役的人，均應被徵服工役，提高工業與農業生產。在第一次世界大戰中，全國一半男子嘗盡各種苦頭，其他一半則逍遙自在過活與戰前無異，這種現象，在第二世界大戰中，決不應該再度發生。無論何人，凡不適於服兵役與各種附屬職務的，或他的工作非國防利益所必需的，均應依照他的能力，被徵服工役。

(九) 限制奢侈品

限制奢侈品是必要的，這不僅是爲了節省勞力與原料，以供主要的用途，而且是爲了安撫那般爲國犧牲自己利益的人。在戰時一般將士在前線戰場中拚命，物資上的享受當然談不到，這時要求在後方的富有階級，將舊汽車再用一年，暫時不買新車，這種要求，并不算過分。假使戰時牟利的人們，窮奢極慾，當然不能希望軍火工人不提出過度增加工資的要求。因此，限制奢侈品的生產與消費，是防止社會上發生不滿情緒的方法之一。此外，還須採取其他辦法。在戰時當然不能希望政府當局，進行鑿除貧民窟的大

計劃，但無論如何，政府當局應竭力改善工人階級的生活狀況，最低限度，亦應保障工人階級的生活水準，不致過分感受戰事的影響。在戰爭期內，政府應儘量減少各階級生活水準的差異。「朱門酒肉臭，路有凍死骨」的現象，必須加以消滅。在實行計口授糧制時，應不分社會地位與身份，一視同仁。在進行生死存亡鬥爭的國家，應當這樣做。

(十) 空襲對於生產的影響

如何應付空襲與潛水艇封鎖的影響，是主持戰時生產組織當局的重要任務。在這方面，除了把重要的工業，搬到比較不受空襲威脅的地區外，很難定出更進一步的計劃。以這種觀點而言，政府在承平時代不肯干涉企業自由，是可遺憾的事。在目前，空襲的威脅，與日俱增。政府認識爲了工業本身與整個國家利益計，工業生產應儘量分散在各地，各種工廠應儘量設在遼遠的地方。雖然如此，目前許多工廠仍集中在倫敦四周與英格蘭東南部，但就令如此，政府亦應以國防的利益爲重，加以阻止。而且在大多數情形中，把工廠設在倫敦四圍，并不是完全爲經濟着想。總經理的太太喜歡住在倫敦附近，

董事們每年一二次到工廠視察工作時，不願長途跋涉，老間不願遠離他的選區或他所喜歡的俱樂部，這些也是造成各種工業擠在倫敦的理由。將來戰事爆發後，這些工業老闆因缺少先見之明，或者會大吃苦頭，而政府呢，總有一天痛悔自己不願干涉工業家個人主義的失策。

希望政府在戰事爆發前採取嚴峻行動，防止工業集中在易受空襲的東南部，結果恐會失望。但一旦戰事爆發之後，至少應當把一部分有關國防的重要企業，遷到更遠的地區，這是異常重要的。目前應當在北部或西部開設新工廠，而不宜擴充東南部各工廠。

(十一) 分別各生產部門的重要性

關於預定計劃，應付空襲問題，除了上述各種措置之外，想更進一步，是很困難的。工業生產因空襲所受的損害性質與範圍確定之後，應立即擬訂計劃，根據新的情勢，改組生產。每次發生空襲之後，軍需部或主持工業組織的當局，應立即進行調查，以便估計這次空襲對於生產力與供給的影響。然後從比較不重要的工業部門中，抽調勞

工與原料，補救這些損失。因為經常發生空襲，所以生產計劃也經常要加以修正，而且立刻應修正。因此，負責主持生產組織的當局，應事先決定各工業部門的輕重，以便決各業需要的先後。

第四章 戰爭與消費

(一) 平民必需品的供給

在戰時，爲了保障軍隊的給養，有時不得不犧牲平民次要品的供給。但吾人必須認識：在進行長期戰爭中，平民必需品的供給，是與軍隊的給養同等重要的。在短期戰爭中，要求民衆暫時忍受嚴重的痛苦，尙非難事，因爲時間不過幾星期或幾個月，民衆爲爭取軍事上的勝利，雖暫時吃苦，不致引起反感。但假使戰事拖延數年之久，忽視民衆日用必需品的供給，就站在純粹軍事觀點看，也是一種短視政策。

在戰時，有些軍人認平民是一種牽累。但就是極端頑固的軍人，也不得不承認：爲

了保持軍隊的戰鬥力，必須注意一般平民的生活。因為無論如何，總不能用陸海軍兵士擔任鐵道運輸，生產糧食，製造軍火彈藥等全部工作。民衆倘飢寒交迫，他們的工作能力與精神，必大受影響，直接影響到國防。

問題還不是如此簡單。飢寒交迫的民衆，倘挺而走險，揭竿而起，反抗政府，足以動搖軍心，這是非常危險的。假使平民因必需品的供給不充分而死亡殆盡，軍隊凱旋回國有什麼用處呢？

一九一八年德國的民衆，因糧食恐慌，起而反抗政府，結果德國軍隊在前線上大受影響，軍事上尙未失敗，終於不得不屈伏。因此，在戰時保障平民的糧食與各種不可缺少的必需品，除了人道主義的理由外，對於爭取最後勝利，也是必要的。爲了這個目的，以戰時需要爲基礎，組織消費是很重要的。

(二) 調查工作

關於在戰時組織消費，第一步工作應當調查現時各種消費品的供給情形。糧食自然

是最重要的。但燃料與衣着亦不可忽視。英國是產煤的國家，但在上次世界大戰中，平民的燃料，亦大感缺乏。在許多國家中，平民衣着的補充問題，異常棘手。糧食問題固應重視，政府亦須在戰事初期，把各項重要消費品的存底，澈底加以調查，列一清單；俾克未雨綢繆，採取必要措置，保障平民生計，以免臨渴掘井，手忙脚忙。

在英國，關於重要的糧食與其他消費品的供給情形，糧食防務局（Food Defence Department）已經編製統計，并隨時注意變更情形。不過這些統計，一定有許多不正確的地方，因為統計數字大部限於批發商的存貨，至於零售商手中的存貨，只是一些不十分可靠的估計而已。一旦戰爭爆發之後，各種存貨，不論是批發或零售，均應精密進行調查，開具清單。

（三）私人貯積糧食

這種辦法應否推行到私人貯積的物品，還是一個尙待考慮的問題。在過去一年中，政府鼓勵消費者貯積糧食與各種消費品。私人貯積糧食，比較政府購買戰事準備品，有

幾個優點：第一，不必動用公款，因此不至增加政府支出；此外廣大民衆貯積糧食，不要政府建築倉庫，既可節省政府開支，又可避敵機的空襲，此事一舉兩得，何樂而不爲？

在戰爭爆發之後，或在戰事快要爆發時，私人囤積糧食，是與公共利益不相容的，應當儘量加以取締。但在承平時代，人民逐漸貯存糧食，則完全不同，政府不僅不應加以取締，並且應當用各種方法（如政府允許不沒收私人在戰事爆發前所貯存的糧食，或特別貸款予無力的人，購買糧食儲存）加以鼓勵。

至於政府當局爲了應付戰爭所貯存的物品，非至萬不得已時，不可輕易動用。戰爭既預料是長期的，這種儲積的物品，應儘量保存，愈久愈好，就在動用之後，也應趕快補充，絕不能因貯有大批物品，忽視在戰事爆發後立即着手提高工業農業的生產，也不能因此認爲無維持或增加這些物品輸入的必要。

（四）取締囤積與浪費糧食

戰事爆發之後，政府應立即清查存貨。糧食與其他重要消費品，應隨之而實行計口分配制。只有敏捷的行動，才能不至再犯第一次世界大戰所犯的錯誤——在上次大戰初期，大批寶貴的消費品被浪費了，或因私人囤積居奇，而無蹤無影了。政府當局不應等待發生恐慌後，才臨時抱佛脚，設法應付，而應及時實施計口分配計，防止恐慌的發生。這種辦法可以保障每個消費者能多分一點，並可防止少數人違害公衆利益自肥。

政府應立即採取措施，儘量減少消費品的浪費。德國業已着手辦理，範圍很廣。例如家庭中各種廢物，均須保存，不得棄置，以供飼養牲畜或其他生產之用。英國許多城市亦已設有字紙籃，搜集廢紙，以作造紙廠的原料。這種廢物保存辦法，在德國是義務的，在英國則是自由的。爲了便利在戰事爆發後，各種消費品厲行節約，有許多實施細則能夠並且應當在事前詳細擬定。

(五) 代用品生產問題

在長期戰爭中，某些商品有發生匱乏的可能，因此代用品的生產是很重要的。以一

般的情形而言，多數代用品的質地，趕不上真貨，因此每次不得已而使用代用品時，常足以動搖人心。爲了避免這種缺點，最好是強迫消費者自開始時起即將代用品與真貨混合使用。

關於代用品的製造方法，應及早加以注意，以免平時不燒香，急時抱佛脚。在這方面，德國已佔上風，先人一着。在過去數年中，德國因黃金匱乏並努力實行經濟自足自給政策，發明了許多有價值的代用品。英國政府應當研究德國發明的代用品製造方法，以供借鏡。

(六) 日本戰時限制消費

中日戰爭爆發後，日本政府於一九三八年採取若干措置，限制消費，這證明在戰事爆發後，政府有干涉消費的必要。日本政府因自海外購進原料不易，限制國內棉產品交易，限制私人建築業所需的鐵、油燈、傢具、火爐、廚房用具等東西，凡可以用其他材料製造的，限制其用鐵。人民用皮革是禁止的。政府爲了厲行禁令，特別組織「經濟警

察」，專門管理這件事。這些例子說明：戰時統制消費，並不僅限於糧食。

(七) 取締奢侈品的消費

政府一方面努力保障平民日用必需品的供給，另一方面，對於奢侈品的消費，則應設法加以限制。自然，要嚴格地區分必需品與奢侈品，是十分困難的。但有些衆人所知的奢侈品，在戰時生產這些奢侈品，實在算浪費勞力與原料，令人不能原諒。有些富有的人，就在戰時，亦買得起奢侈品。當然他們有的是錢，不算什麼，但應當使一般闊老們認識，他們是處在被圍的要塞中，守軍正在拚命保衛要塞與一般平民的生命。平民雖不能積極參加戰爭，保衛要塞，至少能把他們的需要，減縮到最小限度。

僅在戰時限制奢侈品的生產，是不夠的，因為許多批發與零售業存貨甚多。應當儘量保存這些存貨，以供輸出貿易。因此，在戰時調查消費品時，應把那些對國防無什麼用處的奢侈品包括在內。

自然，在限制奢侈品的消費時，也應有一定的限度，否則會影響軍民的精神。決定

這個限度，是非常困難的。這個問題值得仔細的研究。在決定這個限度時，固應以國防的效率爲重，但同時對於人情的因素，亦可能不估計到。

(八) 調整糧食的輸入

在戰時實行計口分配消費品，並統制消費，主要的目的，固在保障消費品的供給，不致中斷，同時亦可節省購買平民必需品所需的外匯。戰時需要鉅額外匯，在國外購買軍械，因此應儘可能節省外匯，以供軍用。此外，統制平民消費品還有一個優點：減輕運輸業的困難。戰時軍運頻繁，無論鐵道船舶等運輸工具，一定忙得不亦樂乎，假使再加上平民消費品無計劃的運輸，結果一定是一塌糊塗，影響軍運。統制平民消費品之後，可以減少這種困難。

在作戰時，海軍必須儘可能集中力量，保持最高的戰鬥力，打擊敵人。及時實行計口授糧制，並嚴厲取締浪費之後，不至需要派多數軍艦護送糧食船，分散海軍的力量。

此外，計口分配消費品與節省使用消費品之後，可以抽出多數工人，供給軍用。

第五章 戰爭與對外貿易

(一) 擴張軍備的影響

在最近數年中，凡是拚命擴張軍備各國的對外貿易差額，均日趨惡化，這種現象的原因一部分是：與擴張軍備有關係的各種原料甚至製造品之輸入，大大地增加了。另一部分是：從事擴張軍備的工業之輸出力，大大地減少了。一旦戰事爆發之後，這種情形只有更加惡化。原料輸入增加之後，勢必提高入超，同時要維持輸出貿易，非常困難。許多工業部門，將用全部生產能力，供給國防需要，當然不能生產物品，以供輸出。此外，總動員令頒佈之後，凡在兵役年齡內的工人，均須應召入伍，因此勞工必然成間

題，再加以原料匱乏，凡與軍備無直接關係的工業之生產量，定必感受影響，入超激增，是必然的結果。爲了保存國家的黃金資源，自國外購買糧食，應付長期戰爭，政府應早即設法，以謀補救。英法兩國雖擁有鉅額黃金與外匯，但亦非取之不盡，用之不竭。戰事不幸拖延數年之後，政府倘不及早設法減少入超，則目下所保有的黃金與外匯終有用完的一天。

(二) 減少奢侈品的輸入

第一，減少奢侈品的輸入到最小限度，是絕對必要的。這種辦法，比減少國內奢侈品的生產更爲重要。戰事發動之後，凡非國防或平民生活所必需的入口貨，政府應嚴厲加以禁止。第一次世界大戰時，各交戰國在這方面所採取的措施，大半是失之過晚或太過和。在英國，政府對於若干奢侈品的入口，雖然徵收百分之三十三的從價稅，但仍欠太輕，不足以根本禁絕奢侈品的入口。在另一方面，運輸困難，對於奢侈品的入口，是一個困難。在下次戰爭中，政府必須更切實的限制奢侈品的進口。有時爲了政治上的理

由，不宜停止向某某國購進某種貨物，以免引起反感。但是在戰爭的次期，中立國所製造的奢侈品，因為沒有各交戰國出口貿易的競爭，很容易在各交戰國以外之市場推銷。

(三) 增加糧食與原料品的輸入

爲了在戰爭開始時，大量增加某些進口貨，禁止奢侈品的入口，尤其是必要的。我們在第四章已經指出，一個國家一日未被敵人封鎖，未被潛水艇戰爭所妨害，就應當儘量增加糧食與原料品的輸入，把黃金與外匯換成糧食和原料品，並不算失策。

取締奢侈品入口的方法很多，一般通用的是：禁止入口，實施輸入限額制，徵收極高的進口稅，限制運輸，規定進口商人取得外匯辦法……等。至於採用何種方法，這完全要看各國的實際情形而定。在大多數情形中，上述的方法，須全部實施，才能產生圓滿的結果，因為執行這些辦法的機關是各自獨立的。

(四) 發展輸出貿易

有些國家被敵人封鎖之後，它的輸出貿易即完全宣告停頓，因此能控制海上交通的

國家，大可利用機會，發展輸出貿易。此外，交戰國向生產糧食與原料的國家，購買大批糧食與原料，這些國家的購買力，必隨之而提高，這對於控制海上的國家發展輸出貿易，是有利的。這些國家的出口商與他們的政府，萬不可坐失良機，而應儘量利用這種千載難逢的機會，促進出口貿易。在英國，工程工業將完全用以供給本國戰時的需要，但紡織工業則大可乘機而起，不僅保持現有的市場，並且還可奪回某些已失的市場。我們希望政府在必要時，應津貼出口商人，藉以獎勵出口貿易。政府應當用一切方法改善入超。政府津貼出口貿易，雖足以增加政府預算虧空，但出口貿易提高之後，這種犧牲是很小的。

(五) 對中立國貿易

在戰爭初期，政府發展出口貿易的努力，將在國外遭遇強大的抵抗。但假如戰事延長下去，外國市場的吸收力將隨之而增強，各中立國將享受高度的繁榮，與上次世界大戰時無異，並自會化錢買「來路」奢侈品。最近數年來，富有階級因經濟恐慌，不敢亂

化錢，買衣服也是猶猶虎虎的。一旦高度的繁榮時期到來之後，他們一定又要買質地高上的英國衣料，英國對中立國的出口貿易，必大大發展。在另一方面，對交戰國的輸出勢必減少，對敵國的輸出會全部停頓，這是不可避免的。因此，無論如何努力，要想維持戰前的輸出貿易總數，是不可能的。

關於清償貨價問題，有些中立國家堅持不要黃金，而要求以貨物作價，這對於交戰國促進出口貿易的努力，是很有利的。第一次世界大戰時，有些中立國家，特別是瑞典、西班牙、美國、因大批外國黃金，源源入口，弄得焦頭爛額，但因沒有他種付款方法，只得忍受。但是到現在，外匯清算制度業已成立，中立國可以貨物售予交戰國，而要求交戰國以貨物作價清償。因此交戰國與中立國間的貿易，將來大部以外匯清算制度為基礎。這是有利於交戰國的，因為他們不動用黃金或外匯，就可取得一大部必需品。以大勢觀察，在未來戰爭中，物物交換的辦法，一定很通用。

（六）金彈戰爭

在第二次大戰爆發中，交戰國雙方，在經濟戰爭方面，對於爭取中立國貿易，必異常激烈，以求獲得各中立國的糧食、原料與軍用品的接濟。在上次世界大戰初期中，英德兩國在這方面的鬥爭，是相當的勢均力敵，不分上下，因為那時德國也擁有鉅額黃金與外匯。兩國的工作人員，在羅馬尼亞、保加利亞等中立國內，鉤心鬥角，互相競爭，以求獲得羅保兩國的農產品。在某些地方，英國獲得了大批接濟，但因無法運往英國，只好燬掉，以免為德國奪獲，而受以糧資敵之譏。

在二次世界大戰中，德國因黃金資源貧乏，將會大感困難。假定多瑙河流域與巴爾幹半島各國或只有數國保守中立，德國雖可努力從這些國家取獲糧食、燃料與原料，但它不能以黃金清償貨價。多瑙河流域與巴爾幹半島各國，很不願意收受德國的封鎖馬克 (Blocked mark)。因此它們很喜歡英國主顧。多瑙河流域與巴爾幹半島各國，目下均感黃金貧乏。它們並不像上次世界大戰時，瑞典、西班牙、與美國那樣，因黃金過多，感到苦悶。因此它們寧願要黃金，而不願要德國貨。

自然，出高價收買存貨，負擔太大，尤其是因爲在某些國家所買的貨物，無法運到英國；但是這種交易仍然是合算的，因爲牠可以促進德國在經濟上精疲力竭。

（七）德國的對策

德國政府當局，充分了解德國戰時經濟體系中這種弱點。德國努力想在政治上控制多瑙河與巴爾幹半島各國，主要的原因就是在此。匈牙利與羅馬尼亞兩國境內，一旦樹立國社黨的傀儡政府之後，德國就不怕各該國會以貨物售予英國，而不願賣給德國。在德國方面看來，在多瑙河流域與巴爾幹半島各國境內樹立國社黨政府，是與公開征服這些國家一樣有利。但這些國家對於德國的征服或樹立國社黨傀儡政府的企圖，必猛烈加以抵抗，因此德國現正努力與這些國家成立妥協，俾一旦戰事爆發後，這些國家宣告保守中立時，德國能源獲得接濟。在某些地方，德國資本業已收買若干工業與礦業，並與某些國家的農產品生產者締結長期合同，以較高的價格，取得農產品的供給。但無論如何，德國在這方面，就令多瑙河與巴爾幹半島各國守中立，始終不是英國的敵手。

(八) 中立國對封鎖的態度

第二次世界大戰中，也如在第一次世界大戰中一樣，實施封鎖將會引起許多複雜問題。在上次世界大戰中，各中立國常常輸入超過本國需要的物品，以之轉售予德國。因此，在未來戰爭中，對於通過封鎖線，運往各中立國的貨物之數量，應加以限制，以免發生流弊。在決定各中立國的合法需要時，應以最近數年消費的平均數為根據。一般說來，在下次大戰中，大多數中立國對德國所採取的態度，恐怕不會像在上次大戰時一樣有利，因為德國勝利之後，對於這些中立國的威脅是非常嚴重的，這是各國當局所深知的。

(九) 德國對外貿易的難關

在第二次世界大戰中，德國倘欲衝破或逃脫英國海軍的封鎖，則德國不僅須離自海外輸入貨物，像在上次世界大戰時一樣，並且還要能輸出貨物，取得外匯，以清償入口貨貨債。第一次世界大戰時，德國擁有大批黃金，能以現金償付貨款。下次世界大戰

時，情形就大不相同。德國倘不能向海外輸出貨物，就不能大批輸入貨物，因此德國要衝破封鎖，比在第一次世界大戰時，至少是加倍地的困難，此外找主顧亦不容易。

在下次世界大戰中，各民主國雖然在對外貿易方面，佔有優勢，但倘過於自信，不努力限制輸入，促進輸出，是非常錯誤的。因為存金雖多，總有用完的一天，戰爭延長至何日，殊難逆料，不得不週密計劃，以期萬無一失。

第六章 戰爭與國家預算

(一) 借款乎？增稅乎？

政府籌集大批款項的方法，共有三種，即：(一) 稅收，(二) 借款，(三) 通貨膨脹。在英國擴張軍備的初期，關於籌款方法，爭論非常激烈。有些專家主張用增稅方法，另外一些專家則認為不可能，主採取借款方法，雙方旗鼓相當，勢均力敵。至於公開主張通貨膨脹的人，一個也沒有。但主張借款的人，大多數抱這種意見：因借款所引起的通貨膨脹影響，不應加以抵抗。

倘能用增稅方法，籌集全部戰費，自然是理想的辦法，但事實上決難辦到。大量增

稅之後，商業必受妨害。政府應根據戰時需要，與實際情形，決定適當措置，似不必拘泥原則。

(二) 增稅

決定增加直接稅的適當限度，是很困難的。在戰前，一般人認為所得稅每鎊抽五先令是想不到的。但是自大戰以來，所得稅的稅率並沒有長期少於每鎊抽五先令。假使政府將來實行每鎊抽十先令，一般人定要大驚小怪。但假如能對於比較小的收入，規定救濟辦法，這種稅率也并非不可能。

最重要的問題是：戰時的進款，假使超過平時水準，政府對於這種增加的進款，應課以很重的稅。假使戰時牟利無法加以防止，則至少應課以很重的特種利潤稅。一九三七年時，張伯倫首相曾企圖對因擴張軍備獲得的利潤，徵收特種利潤稅，但因他部下的堅決反對而作罷論，放棄了國防捐的原定計劃，而代以公司利潤稅。

戰事一旦爆發之後，政府應立即採取各項必要辦法，嚴厲取締漏稅。在這方面，英

國現時所處的地位，不及上次世界大戰時。在一九二九至一九三一年工黨執政期內，許多納稅人放棄了對國家傳統的忠誠，千方百計，用各種方法漏稅。這種情形，到國民內閣成立後，仍未停止。許多取締公司與托辣在美國、加拿大、盧森堡、瑞士與力喜騰斯坦等國註冊。各種漏稅方法，別出心裁。政府每年收入損失不下數百萬鎊之多。政府雖屢次宣言要解決這個問題，但每次都是敷衍了事，沒有切切實實地去做。

在取締漏稅時，政府不應太拘泥法律條文，而應注重事實，因為奸滑的律師，不難利用法律條文上的漏洞，實行漏稅。

(三) 吸收膨脹的購買力

增稅不僅是爲了籌措戰費，並且爲了吸收因軍費激增所引起的剩餘購買力，也是必要的。這種剩餘的購買力，假如不設法加以吸收，定會產生一種強烈的通貨膨脹影響。在上次世界大戰中，英國的通貨膨脹現象，不及歐陸上各交戰國那樣顯著，因爲英國改用增稅辦法，吸收了大部分剩餘購買力。

在未來大戰中，直接稅固應提高，但對於間接稅亦不容忽視。課很重的所得稅、附加稅，特種利潤稅、以防止利潤膨脹，是比較容易的。但要緩和少量收入（大部分逃避直接稅）的膨脹，是比較困難的，但是必要的。壓制利潤與工資，使其不超過戰前的水平線，自然是理想的辦法。假使這樣辦不到，只有用增稅辦法，儘量取獲剩餘的收入。

（四）德國能舉債嗎？

戰事爆發之後，大部分的戰費必須用借款方法籌集，這是不可避免的。各主要交戰國，勢將在國內大批發行戰時公債。數年前，一般人認為德國缺少資金，不能大量發行公債。但事實說明：至少在平時，德國政府能這樣做。德國擴張軍備的經驗，引起了一種相反的誤解：德國政府所負的國債比較少，因此在籌措戰費時比英法兩國容易。這種觀點的理由不充分：第一，德國的國債現在一年比一年增加，到將來戰爭爆發時，或已與英法兩國相等，亦未可知；第二，在估計一國的舉債能力時，國債與國富的比例，并不是唯一的因素。

政府能否舉債，主要是個信用問題。德國政府能在國內籌集巨款，以供擴張軍備之用，主要的原因是在政府用於擴張軍備的資金，經過銀行，又回到政府的手中。這種資金既未由增稅再吸收，又未被限制紅利所扣留，結果仍舊歸回各銀行，而各銀行又不得不購買公債。只要民衆信任政府與銀行，這種方法是不成問題的，但一旦信任心發生動搖，就會感到此路不通。

(五) 德國通貨膨脹問題

德國民衆一旦對政府清償內債的誠意或能力發生疑問時，他們對其銀行的信心，亦必發生動搖，因為各銀行的資產，大部分是政府債券。影響所屆，勢必發生提取存款風潮。政府雖可宣佈延期付款令，加以禁止，但欲強迫人民將政府增加支出所造成的新資金存入銀行，雖不是不可能，至少是十二萬分困難的。

此外，德國於一九二三年實行通貨膨脹，民衆水深火熱，痛苦萬狀，到現在仍有談虎變色之慨。一旦戰事爆發之後，民衆痛定思痛，必爭購質地好的貨物(Sachwerte)。

物價暴漲，雖有政府法令，亦不能禁止。人民僅用錢購買，而不願存入銀行，銀行到那時亦無法認購新公債，政府不得不公開實施通貨膨脹。

(六) 國外預備金

以國外預備金而言，英法兩國所處的地位，比德意兩國優越。英法兩國在國外所保有的資金與投資，爲數可觀。近年來，英法兩國資金逃入外國的很多，這種現象，在戰時對於英法兩國政府是「塞翁失馬，安知非福」。兩國政府可以利用這些資金與國外投資，籌措戰費。

德意兩國的情形就不相同了。他們沒有國外資金可供應用。民間所有的外匯，早已由政府收用殆盡，逃入外國的資金，政府無從知道，當然無法收用。

第七章 戰爭與貨幣政策

(一) 反對通貨膨脹的傾向

在上一章開始時，我曾指出籌措戰費可用稅收、借款、通貨膨脹等方法。戰費大部分最好靠稅收，但仍有一部分要靠借款。在第一次世界大戰時，各交戰國均採用通貨膨脹，這是不得已的事。雖然有些經濟學者主張以借款方法籌措戰費，但沒有一個專家提出故意實行通貨膨脹，籌措戰費。通貨膨脹是戰爭鉅大需要不可避免的結果。

交戰各國政府將竭力反對通貨膨脹，并限制通貨膨脹在最小的範圍內。這種努力能否成功要看（一）各國所採取的貨幣政策，（二）其他的因素（這些因素，非各國政府

所能控制)。在第一次世界大戰時，歐洲大陸上大多數交戰國，自戰事開始時起，即嘗到通貨膨脹。國家總動員所需的浩大經費，大部分是用摺發鈔票以爲應付。

(二) 初期通貨膨脹

在第一次世界大戰中，英國在戰爭初期陸軍員額不大，加以一般人素來養成了與銀行往來的習慣，所以政府能控制初期通貨膨脹。在歐洲大陸上的國家則不然。總動員令頒佈之後，軍隊的給養與運輸，在在需款。與銀行往來的習慣，只限於少數人，因引起高度的通貨膨脹。但當時大多數交戰國政府宣佈延期付款令，存戶向銀行提取存款，大受限制，因而得以緩和通貨膨脹的範圍。

這種情形，在第二次世界大戰中大約會重演，英國的地位，也將如第一次世界大戰一樣，比歐洲大陸擁有大批機械化部隊的國家所處的地位爲優，雖然英國軍隊在戰爭初期的增加將比第一次世界大戰時迅速。

(三) 德國無法避免通貨膨脹

在德國，一旦總動員令頒佈之後，初期通貨膨脹的現象，實無法避免。目下德國民衆的通貨膨脹意識，較上次大戰時爲高，因此政府大批增發鈔票，勢必引起極嚴重的影響。德國政府雖努力取締戰時牟利與私人收入膨脹以謀補救，但能否消除這種影響，殊成問題。德國民衆的購買力雖沒有增加，但政府一旦增發鈔票之後，一般人民因恐將來實行通貨膨脹後，物價暴漲，將爭先恐後，花費金錢。

英國必須竭其力之所能及，減少戰時財政的通貨膨脹影響，以維持英國在這方面所保有的初期優勢。不論有否公開通貨膨脹，一般利潤與購買力因軍事支出增加，亦必隨之提高，最後一定會產生顯著的通貨膨脹影響。因此防止購買力與利潤不自然的提高，是必要的。假使這種提高是不可避免時，政府應儘量用增稅的辦法，加以抵消。此而不能，則應用借款方法，再加以吸收。雖然德國在第一次世界大戰的經驗，證明用這些方法不能防止通貨膨脹。

(四) 統制物價

第一次世界大戰的經驗告訴我們：利潤膨脹與私人收入膨脹，勢必引起物價高漲，雖設法加以避免，亦屬徒勞無益。要解決這個問題，必須從根本着想。但這並不是說政府不應規定各項主要必需品，房租與水電等的價格。除了爲幣制政策的利益外，就是爲了避免引起社會不安起見，政府亦應這樣做，以安人心。在這方面，最重要的問題是：政府不應僅靠統制物價，以防止物價暴漲，而且應當進一步打擊那些破壞統制物價的勢力。

第一次世界大戰中，一般奸商，曾用各種方法逃避。真是雖有嚴刑峻法，亦無法加以禁止。

(五) 購買力緊縮

只有實施嚴厲的利潤與收入緊縮，或者採取各種措置，取締利潤與收入膨脹，才能減少一般人逃避物價統制的危險。只要所規定的物價水平線不十分低於自然的水平線，要維持這種規定的物價水平線，並不是難事，就令購買力沒有通貨膨脹性的擴張，物價

會因貨物來源稀少，或害怕將來缺少而高漲，超過官定的水平線。假如讓大衆的購買力提高，則物價上漲的傾向，定會大大的增強。

除了在貨幣上採取各種辦法，防止購買力與物價增高外，對於現有各種商品，必須採取計口分配制，才能濟事。但同時要注意在實施上述各項辦法時，不可過爲已甚，以致妨害生產與貿易。

(六) 信用限制問題

政府當局應努力反對戰時通貨膨脹，實行正確的政策，應集中力量防止購買力膨脹，而不應當採取舊時的通貨緊縮政策，防止信用膨脹。在承平時代普遍限制生產，是否適宜，關於這個問題，各人的意見不同；但無論如何，倘若爲了防止貨幣膨脹，而以信用限制辦法，在戰時妨害生產，真是「其愚不可及」。

在戰爭期內，政府應以保障軍隊的給養，與平民必須品的供給爲根據，統制生產。假使根據這種觀點，認爲某些商品的生產是多餘的時，則政府不應以信用限制辦法，加

以阻止，而應直接加以干涉。就令生產家有資本生產這些非必要品，政府亦應禁止。在另一方面，關於必需品的生產，無論在何種情形之下，不能讓它因資金缺少而感受影響。假如生產家沒有充足的資本時，政府應以款項貸予他們，不應顧慮到這種辦法對於貨幣的影響。人們對於信用擴張給予物價的影響，容易估計過高。假使信用擴張只造成購買力而沒有造成相等的貨物，則信用擴張的結果，一定引起物價上漲。但倘使增高的購買力被防止或抵消了，則信用擴張本身，并無理由一定會造成物價上漲。

(七) 銀行利率

採取全部信用限制辦法，去對付通貨膨脹，是一個極大的錯誤。就在平時，這種辦法，不僅足以妨害那些發展過度的工業，并且足以影響那些急待刺激的工業。在戰爭期內，高談正統派的教條，當然不合時宜。總之，不會再蹈一九一四年八月的覆轍——厲行通貨緊縮，提高銀行利率到恐慌的水平線。把銀行利率作為調整信用供給的有效方法，這種主張，現被廢棄了，政府當局倘非因借款利率自然提高感到棘手外，似不致僅

因宣戰卽行提高銀行利率。

問題在：政府應當讓借款利率自然提高？抑或故意有計劃地實行低利政策呢？在英國與其他各國，數年來均採用低利政策。這種政策，在軍備競賽期內，大概不會變更，俾政府得以低利率借款，以供擴張軍備之用。此外，政府爲刺激貿易起見，亦以維持低利政策爲得計，在軍備競賽中，假使政治上沒有嚴重的緊張與不安，則擴張軍備不可避免地會造成好景氣。擴張軍備雖然在物質上可以刺激貿易，但還須採用低利政策，在物質上與心理上刺激貿易，或防止利率提高後，在物質上與心理上妨害貿易。

(八) 政府借款

戰事爆發之後，貿易就無需此種刺激之必要。在另一方面，政府急需低利借款，戰爭的費用，比擴張軍備所需的費用大若干倍，用借款方法所應籌集的款項亦大若干倍。在這種情形之下，保存鉅額低利資金，以供政府的需要，是十分重要的。這與吸收剩餘購買力，藉以避免物價暴漲，顯然是衝突的。實際上，這兩種需要，并非不可調和，關

於這個問題，我們必須認識：物價暴漲主要是由於購買力不自然的提高，而非由於信用擴張。只要能平抑購買力，可讓資金相當自由。假如用公開市場交易方法，把資金流入市場，則這種資金本身并不增加一般人的購買力，而是提高市場吸收政府新公債力量。

（九）物價與利率

爲了能維持低利資金，應當平抑戰時物價暴漲。投資的人一旦認識物價漲風之後，他們自然希望能自政府公債獲得更高的利息，以抵補他們的資金的商品價值的低落。就僅以這點而言，也應避免戰時物價上漲，政府應儘可能把物價上漲壓制到戰事結束後，到那時，已無大規模借款之必要，物價上漲，沒有什麼重大關係。

政府不應爲了貨幣政策的利益，妨害低利與便易借款的需要，但在另一方面，爲了切實鼓勵人民儲蓄，或有提高長期利率的必要，假如投資者認爲百分之三·五的利率過低，則政府應把戰時公債的利率提高，鼓勵人民儲蓄。

（十）如何利用剩餘購買力

以這種觀點而言，禁止購買奢侈品，對防止提高利率，大有幫助。政府減少多化錢的機會後，就可以誘致人民多事儲蓄。同時應限制股息，把人民儲蓄變為政府公債。限制租金與擁有產業在戰時的危險，足以防止過度需要地產或抵押，影響政府公債的發行。

我們有理由預料英國能在長期戰爭中，避免過度的通貨膨脹。至歐洲大陸上各交戰國，尤其是德國在這方面所處的地位，則遠不及英國。德國必須應付通貨膨脹給予社會、民心與政府借款能力的不利影響。政府借款倘使發生困難，勢將促進通貨膨脹，至其所產生的結果，凡是記着上次通貨膨脹經驗的人，一定深知的。

第八章 戰爭與外匯

(一) 黃金與外匯準備

在外匯方面，各民主國對德國與其可能的同盟國，佔有絕對優勢。英法兩國目下在黃金與外匯方面佔的優勢，比在第一次世界大戰時更強大。在上次世界大戰時，德國與前奧匈帝國均擁有大量黃金。現在德國中央銀行所公佈的金準備，僅足敷戰時輸入數目之用。雖然德國尚有秘密貯存的黃金，但數量不會大。這種情形，只要研究德國近幾年來的國際收支數字，就可知道。政府自私人所獲的外國資產，早已用了。德國兼併奧國之後，奪取了奧國國家銀行的存金與奧國人民的外國資產。但無論如何，德國中央銀行

的金準備總額不會超過五〇，〇〇〇，〇〇〇鎊。英國則有七〇〇，〇〇〇，〇〇〇鎊，法國亦有六〇〇，〇〇〇，〇〇〇鎊，相形之下，未免見絀。

此外，英法兩國人民所保有的黃金與外國資產，爲數頗屬可觀。據估計，英國的國外投資，總計不下三，〇〇〇，〇〇〇鎊之多。法國國外投資雖較少，但亦不弱。現時的問題在：政府能利用這些資產到什麼範圍？

以英國而言，政府要人民交出外國投資的一大部分，似不至遭遇大困難。這種情形已在第一次世界大戰中，充分獲得證明。當時在戰事初期，英國人民把大量的美國鐵道股票讓給政府，使政府獲得必需的美金，購買大批原料與軍火。英國人是奉公守法的人，雖然納稅人中之比較富有階級設法逃避，但當政府要求他們呈報并交出他們的外國資產時，很少有人會破壞法律，拒不照辦。

法國亦不難將它在拉丁美洲各國的投資，變供戰用。但法國戰時在國外籌款，主要靠政府能否使大批法國逃亡資金流回本國。這種資金流回本國，大概是自願的。一旦

國難到來，人們的愛國心必油然而生，到那時，許多法國人一定以國防利益爲重，將他們所保有的外國資產繳交政府。假使這種辦法還不濟事，就必須制定法律，奪取逃亡資金，這自然先要取得美、英、荷蘭、瑞士等國當局的合作。這些國家的政府，定必樂於協助法國。在承平時時代，這些國家的政府，不願採取違反保守銀行秘密的措施，但在戰時，不僅法國的同盟國，就是保守中立的國家，對於這種顧慮，亦必放棄，因爲各中立國歡迎民主國獲得勝利。

(二) 中立國與逃亡資金

在第二次世界大戰中，外國黃金必大批流入美國，而使美國感受困難。因此，美國政府或當乘機把一部分不需要的逃亡資金，驅逐出境，亦未可知。荷蘭、瑞士兩國假如保守中立，亦會因逃亡資金激增，無法利用，而感受嚴重的「多錢苦」(Embarras De Richesse)。兩國政府深知德國勝利之後，兩國的獨立亦將隨之而消滅。因此，它們雖不願意公開參加民主國聯盟，以免德國引爲口實，派兵入境，但它們一定會在中立可能的

範圍內，儘量援助法國，協助法國政府奪取各該國境內法國人所有的資產，自是援助法國方法之一。因此我們可以有理由推測，法國政府在戰時收用大部分私人的外國資產時，不至遭受大困難。

(三) 竄藏黃金

英法兩國政府除擁有鉅額黃金外，並可用上述的方法，籌集大量外匯。此外還可收用一大部分民間竄藏黃金。在第一次世界大戰時，英法兩國市場上所流通的金幣，增加兩國的存金不少，現在的情形當然不同。但在另一方面，民間竄藏的金幣與標金為數不少，當可勸其自動交出，在必要時，並可用強制辦法。在這方面，德國亦處於極不利的地位，因為私人所有的黃金，凡為政府所發覺者，均已被政府收用了。

(四) 倫敦的中立國逃亡資金

英國除能在各自治領、殖民地與美國獲得借款外，在荷蘭、瑞士、奧斯堪底納維亞半島各國亦可取得借款。他們寧願貸款予英國，而不願讓德國搶劫去，前奧國的經驗給

了它們一個寶物教訓。德奧合併之後，德國中央銀行在維也納不費大氣力，奪取了二十六、〇〇〇，〇〇〇鎊黃金。荷蘭、瑞士、斯堪底納維亞半島各國在戰事爆發前或爆發後，將各該國所存黃金大部分運往英國，以減少德國侵犯它們中立地位的誘惑。在第二次世界大戰中，德國因外匯缺乏，或會挺而走險，以迅雷不及掩耳的進攻，衝破比利時、荷蘭、瑞士等國的防線，奪取各該國的存金。比利時國業已認識這種危險，并已逐漸把國內存金的大部，運到國外。這些官方逃亡資金雖然大部流入紐約，但必有一部流到倫敦，同樣歐陸上各中立國中有許多人民，爲了保護他們的資金，他們以爲依靠英國的海軍比依靠德國尊重各國中立的保證更安全。在第二次世界大戰中，大概會宣告中立的國家的國民，在目下已在倫敦有大批逃亡資金，戰事發生之後，只有更加多。

(五) 限制資本輸出

在戰爭期內，英國是否適宜採取外匯限制辦法？假使適宜，這種辦法應推行到什麼程度？關於這個問題的爭論是非常激烈的。在討論英國戰時對外貿易差額時，我們業已

看出英國有限制輸入之必要。這事本身并不一定需要採取外匯限制辦法，因為用限制船舶，限額輸入制，禁運等方法，亦可達到限制進口貿易的目的。

政府在戰爭期內應否限制資金移動，這是一個更困難的問題。在這方面，必須把英國資金與外國資金加以區別。關於限制英國資金流動，沒有不同的意見。因為政府一方面既然要收用私人所有的資產，同時倘仍讓資金自由流出，結果一定是「此路不通」。法國或許有在戰事爆發前採取外匯限制辦法的必要，亦未可知，這種辦法在戰時是十分重要的。至於英國，限制英國資金外流也是同等重要的。第二次世界大戰發生之後，美國證券市場一定發生戰時景氣，政府倘不限制英國資金外流，讓投資者在認購政府公債與參加美國證券市場戰時景氣二者之中，自由選擇時，則政府以借款方法籌措戰費的工作，將更為困難；更不合算。

(六) 優待外國資金

爲了避免國內通貨膨脹與外匯枯竭起見，政府或有禁止英國資本外流之必要。英國

政府於一九三一年放棄金本位後，曾短期實施這種辦法，結果對於倫敦的國際金融中心地位，并未產生任何顯著的不利影響。政府於一九三一——三二年間所採取的外匯限制辦法，目的僅在防止英鎊過度跌價，所以很貓虎，漏洞很多。在下次世界大戰中外匯限制辦法，應更爲嚴厲。并應規定辦法，把英國出口貨所得的資金，流回英國。政府當局應學習其他國家的經驗教訓，自開始時起，即應儘量填塞各種漏洞。

戰事爆發之後，政府勢將限制英國資金外流，在另一方面，對於倫敦所存外國資本的流動，當局不致加以干涉，因爲維持倫敦的國際金融中心地位，與獎勵外國資金流入倫敦，都以不干涉爲宜。在第一次世界大戰時，英格蘭銀行對於存款，付給特種利率，因此而吸收外國資金，爲數頗可觀。雖然沒有統計可資參考，但我們可以說，一九一四年至一九一八年期內，外國資金流入倫敦的數額，超過自倫敦流出的數額。

政府應否限制外國餘款，各人的意見不同。但事實上，政府不會加以限制，這是毫無疑義的。我有理由相信政府業已討論過這個問題，并曾決定在戰時不干涉倫敦的外國

餘款。因此我們可以相信，政府一旦決定干涉倫敦的外國餘款之後，當然不致干涉外國存金。

(七) 外匯比價問題

在第二次世界大戰中，政府應否繼續維持英鎊外匯比價，這是一個重要的爭論問題。在上次世界大戰時，政府規定比價在一個很高的水平線，而不讓其自由漲落達到一個自然的水平線，許多經濟學者紛紛加以責難。這些經濟學者太固執成見，他們單從技術專家的觀點，研究這個問題，而不把它看作國防問題的一部分。政府當時的辦法，在經濟方面或許不健全，但至少在戰爭期內，減少了英鎊國內跌價的範圍。爲了同樣的理由，在第二次世界大戰時，亦以規定比價爲宜。英國擁有巨額黃金資產，收用私人所有的外國資產，限制輸入與資本流動，維持英鎊穩定，并不十分困難。

第九章 各國戰時經濟概況

1 德國戰時經濟

(一) 國防經濟

在過去數年中，戰時經濟在德國已經發展成爲一種科學。遠在英國各報提及這個問題以前，德國各金融報，早已專闢一欄，名曰「國防經濟」(Wehrwirtschaft)（亦可譯爲戰時經濟）。德國國防經濟的文獻頗多，討論德國境內所發生的問題，同時對於外國方面因拚命擴張軍備而引起的各項經濟問題，亦經常加以注意，并隨時研究。并且特別注意目下正在進行戰爭的國家——如日本、中國、西班牙——所採取的經濟措置，

以供給借鏡。

(二) 軍事第一，勝利第一

德國的經濟體系，已逐漸變為戰時體系，以適應戰爭的需要。戈林上將所主持的四年經濟建設計劃的目的在：實現經濟自足自給。一旦戰事爆發之後，就令糧食與原料的海外來源中斷，德國亦能從事持久戰，而無所懼。換言之，德國當局在「軍事第一」，「勝利第一」的口號下，雷厲風行地改造德國整個經濟體系。四年經濟建設計劃最大的努力在：一切不可缺少的物品，德國本國內應能自己生產，成本高低，在所不計。德國所製造的人造汽油，在勞力方面，比外國所產的汽油加上運輸與提煉為高，但德國當局，並不氣餒，仍然鼓勵本國生產人造汽油，俾本國的汽油能自足自給。不過一旦戰事爆發後，壯丁調往前線，勞工勢必缺乏，這在德國戰時經濟中，是一個很嚴重的問題。

(三) 貯存物品

德國是否已經貯存了充分糧食與原料品，應付長期戰爭呢？這是一個重要的問題。

據德國政府當局的宣傳，德國似已有備無患，就令明天發動大戰，亦能應付裕如。一九三八年德國宣告豐收，貯存了大批小麥，假使一九三九年的收成能達到平均數，則德國今後二年所貯的小麥，縱無國外輸入，亦不虞匱乏。至於其他物品，則情勢并不如此樂觀。假如戰事拖延四年之久，在經濟方面，德國實在沒有把握，危險很大，這與一九一四年發動第一次世界大戰的情形，正復相同。德國倘要應付長期戰爭（數年之久），必須再經若干年，始能貯存充分的物品。德國大部分輸入用以擴張軍備，人民在承平時代的糧倉消費量，無法再行減少，至於促進輸出，換取外匯，以增加輸入，亦難關重重。因此，貯積物品是一個很遲緩的過程，絕非一朝一夕所能奏功。

此外，貯積大批物品，有引起敵上空襲的危險。在英國，即使貯積的物品，被敵機炸燬，不難動用準備金，自海外購買補充。但德國則心有餘而力不足，只好望洋興嘆。

（四）炮肥人瘦

近數年來，德國人民節衣縮食，咬緊牙關，忍受種種痛苦，幫助政府擴張軍備。今

後倘欲強令民衆繼續犧牲，減少糧食，事實上恐辦不到。首先，我們應當知道德國人民目下已有炮肥人瘦之感。因營養不良，身體的抵抗力，已不及一九一四年。上次世界大戰時，德國已經享受了長期繁榮，自一八七一至一九一四年四十餘年中，德國的經濟，相當穩定繁榮，但大戰四年後，德國人民體格與精神上的抵抗力，已因糧食缺少而大受打擊。自上次世界大戰結束到現在廿餘年，德國經濟深陷於不景氣中，大戰結束後的五年中，實行通貨膨脹，以後資金匱乏，前後共歷八年之久，繼之而起的是通貨緊縮，亦拖延兩年。最近則採取「甯有大砲，勿食牛油」政策，真是一波未平，一波又起，大有砲肥人瘦的現象。一旦糧食發生恐慌，其所產生的影響，必較上次世界大戰時更爲嚴重。

(五) 經濟政治侵略

爲了挽救上述的危機，德國決定對多瑙河流域與巴爾幹半島各國，加緊經濟侵略，并謀進一步在政治上之控制這些國家，因爲假如不取得政治領導權，這些國家隨時可

以改變態度，禁止對德輸出，而將各種貨物，售予英國。德國欲以加緊經濟侵略方法，企圖在政治上控制多瑙河與巴爾幹半島各國，這種目的能否達到，現時尙難預料。倘能如願以償，德國的力量定必爲之大增，這是不可否認的。

英國政府當局對於這種情形，自然知道很清楚，所以大批信用放款，貸予東南歐各國，以抵制德國對這些國家的經濟侵略，雙方大門法實，各顯神通。

(六) 通貨膨脹

關於德國戰時經濟的各項財政問題，我在第六第七兩章，已經相當詳細地討論過。從財政方面觀察，戰事將來爆發後，德國若果參加，它所處的地位，不及上次世界大戰時。雖然德國目前的國債總額比英法兩國少，但較之一九一四年世界大戰爆發時德國的國債爲高。此外，我們應當嚴重估計到德國人民的通貨膨脹意識。一九三八年，經濟部長兼中央銀行總裁沙赫脫博士曾謀設法防止通貨膨脹，但結果不佳。在目前情勢之下，德國想在相當長久時期內，遏止通貨膨脹，非常困難。至於實施通貨緊縮，當然更談不

到。

但倘謂德國貨幣貶值之後，德國的戰爭組織，就會倒塌，則未免言之過早。在必要時，馬克也許要貶價，或者用嚴厲的管理限制辦法，以人力勉強把馬克維持在很高的水準。但是，無論如何，德國人民現今提起一九二三年的幣制災難，仍有談虎變色之概，將來再發生同樣的問題，加以糧食缺少，人心一定大起動搖。

德國的經濟財政制度，計劃很周密，在平時，運用很好。但根基不穩，經不起戰爭的打擊。

2 法國戰時經濟

(一) 國內統一問題

戰爭一旦爆發之後，法國的經濟財政地位，有許多缺點，這是不容否認的。關於進行持久戰，法國在經濟方面的準備，趕不上英國。以經濟紀律，生產力，幣制穩定，國內資本而論，情形不啻令人十分滿意，我們希望在戰爭爆發前，這些困難能早日解決。

此外國內各黨各派團結統一的問題，關係非常重大。我們相信，戰爭危機的加深，定能促進國內的團結統一，使各黨各派，捐除成見，互相合作，一致對外。

(二) 提高生產

提高生產，在法國戰時經濟中，是一個特別重要的問題。在空軍方面，德國已經超過了法國。法國倘不提高生產，在國際軍備競賽中，將無法保持她的地位，所以每週四十小時工作制，實有加以修改的必要。應當使工人們了解，加緊生產，不是爲了增加資本家的利潤，而是爲了國防的需要，爲國服務，抵抗侵略者。

(三) 外匯管理問題

社會黨領袖勃魯姆 (M. Blum) 上台組閣後，未能採取嚴峻的辦法，限制外匯，這無論從社會黨本身，或從整個法國的利益看來，都是一個很大的錯誤。但亡羊補牢，目下尙未爲晚。法國政府倘欲實施外匯管理辦法，除了克服國內政治上的困難外，還得預先取得英美兩國的諒解（英、美、法三國訂有貨幣協定——譯者註）。從法國在戰時的

經濟防禦力而言，英美法三國貨幣協定對於法國是很不利的。自一九三六年九月間三國貨幣協定簽訂，至一九三八年五月爲止，英美兩國曾用種種方法，阻止或至少延擱法郎跌價。但欲避免法國政府黃金資源的消耗，法郎跌價是必要的。此外英美兩國，對於法國實施外匯管理辦法，亦表示反對，理由是：法國實施外匯管理之後，將來一定會逐漸發展，樹立極權國所採用的經濟制度，結果有促進法國參加法西斯各國集團的危險。英美的推論方法如下：

各法西斯國家均已實施外匯管理辦法，法國既然實施外匯管理。因此法國是一個法西斯國家。

這種邏輯當然是不能成立的，但英美兩國的政治家却始終不悟。

實際上，法國實施外匯管理之後，不僅不會變成爲法西斯的國家，反可提高民主力量，對付右派以輸出資金爲武器，在財政上以壓力加諸政府。再就事實而言，葡萄牙雖是一個法西斯國家，業已取消外匯管理辦法。丹麥雖是一個民主國家，但實施外匯管理

辦法，已「歷有年所」。這些事實證明：採用外匯管理辦法，與奉行法西斯主義並不是一致的。

戰事一旦爆發之後，法國政府將立即實施嚴厲辦法，管理外匯，這是一定不易的。

(四) 預算問題

就法國的財政言，前途並不樂觀。法國政府的預算，倘不實行澈底改革，則將來法國參加戰事時，將處於一個極不利的地位，這是不容否認的。近數年來，法國政府的預算，每年均是入不敷出，負擔巨額虧空。但這個問題並不嚴重，因為歐洲各國的預算都是入不敷出。法國軍事支出既然增加，其他方面的支出就必須減少，這是異常重要的問題。

(五) 法德兩國經濟地位的比較

假使法國單獨與德國作戰，沒有英國的援助，則在經濟方面，法國處於不利的地位。但法國擁有大批黃金與外匯，輸出減少之後，亦能自外國輸入糧食和軍用品。在另

一方面，德國倘不被海軍封鎖，仍能大批輸出貨物，以輸出貿易所得的資本，維持輸入貿易。以在國內籌措戰費而論，法國倘能不於戰事爆發前，將國內團結統一問題解決，單以本國的資源，支持戰爭，與德國相比，則困難甚多。因為募集公債的困難，法國或不得不很快實行通貨膨脹，比德國更快，亦未可知。不過德國人的通貨膨脹意識較法國人為強，通貨膨脹在德國所產生的影響，較在法國所產生的影響大得多。

（六）英國的財政援助

法國捲入戰爭漩渦後，英國一定立刻予以援助，這是不成問題的。從財政方面觀察，英國的援助，對於法國支持長期戰爭，裨益不少。自然，這並不是說，法國可以完全依賴英國，籌措戰費。法國倘不能努力自助，則外國方面對於法國的幫助，是很有限的。

英國對於法國的援助，大概採取戰時公債的方式，至於以對外信用放款貸予法國，則須待戰事進行至相當階段才談得到。

此外，英國政府或可擔保法國的國內公債，這對於英國不會有什麼大危險，因為法國政府一定能用種種方法（包括通貨膨脹在內）。償付內債本息。假使法國國內情形，不幸惡化，而使法國政府不能清償內債本息，到那時法郎的價格一定大跌而特跌，英國所擔保的內債，折合英鎊，為數有限，英國財政部不難設法籌措。英國擔保法國國內公債之後，必定使公債的發行順利，這是可以預卜的。

（七）確保海上交通

正如英國的情形一樣，確保海上交通，能在經濟方面給法國許多便利。法國能從她的殖民地輸入各種物品，外匯是不成問題的。同時法國能把貨物輸出到海外各國，利用輸出貿易所獲得的資金，可以保全法國現時存有的黃金與外匯。在糧食生產方面，法國的自給自足程度，比英德兩國高。因此我們可以說：法國的財政情形雖欠佳，但經濟抵抗力則非常強大。只要產業工人能提高生產，資本家能接受外匯管理辦法，則法國應付長期戰爭的能力，實可與英國並駕齊驅。

3 意國戰時經濟

(一) 意國的經濟機構

意國的經濟機構與經濟制度，與德國頗多相同之點。在糧食與原料品方面，意國距自足自給的境地尚遠。事實上，意國的地位比德國更弱。但在另一方面，意國的經濟制度組織很嚴密，享有計劃經濟的初步優點。

此外，意國的工業組織，在適應戰時需要方面，其效率僅次於德國。目下意國境內還有許多失業工人，將來可以吸收這些失業工人增加生產。但實行總動員後，壯丁被徵入伍，勞工問題，亦頗嚴重。

(二) 原料貧乏

原料品供給問題，比勞工問題更爲困難。在這方面，假使意國決定幫助德國作戰，她所處的地位，是很不利的，因爲意國缺少外匯，英法兩國假使對意國實施海軍封鎖，就可以切斷意國的原料接濟，而使意國的軍事行動，因原料品缺乏，遭受很大的困難，

就是因爲這個原因，意國的政治家與宣傳家屢次宣言，意國將來參戰後，應當採取速戰速決的策略。黑衣宰相墨索里尼，於一九三八年三月在參議院中宣稱，意國的目的在準備人力物力，進行短期戰爭。素以墨索里尼的喉舌見稱的名記者蓋達（Signor Gaydè），在意大利日報發表論文，說明墨氏的主張，是爲了適應意國的情形。因爲意國是一個人口多於原料的國家。但是戰期的長短，並不能完全由意國決定，而且德意兩國欲在幾個月甚或至幾年之內，打敗英法兩國，真是十分困難。

（三）外援無望

當意國侵略阿比西尼亞時，國聯曾對意實施經濟制裁，意國仍能衝破難關，取得勝利。但是假使意國人由此得出一個結論：意國不怕封鎖，那就大錯而特錯了。因爲在意大利戰爭時，參加經濟制裁的國家爲數有限，並且不十分認真，所以未能給意國致命的打擊。但將來英法兩國對意嚴厲實行海軍封鎖，加以意國缺少外匯。結果就會大不相同。

將來戰事爆發之後，在經濟方面，法國可以依賴英國的援助，意國想從德國方面獲

得援助，是十二萬分困難，因為戰爭延長下去，德國經濟財政上的困難，日益加深，自顧之不暇，當然不能援助意國，就令想予意國以援助，亦是「心有餘而力不足」，口惠而實不至。」因此，在持久戰中，意國假使幫助德國作戰，她一定會因經濟力量不充分而失敗。

（四）財政困難

意國的財政狀況，亦不能支持長期戰爭。在財政方面，意國的地位有許多地方比德國更為脆弱。事實上，意國具有德法兩國的弱點。意國的公債，雖不及法國那樣多，但以意國的財政困難情形而論，殊有過多之感。大多數的投資者，均擁有大批政府公債票，政府的信用很低。此外，意國人民深懼通貨膨脹，戰事一旦爆發，人民必大批向銀行提取存款，結果政府只有濫發鈔票，實行無限制的通貨膨脹，物價定必隨之暴漲，而無法加以遏止。

（五）意德合作的害處

意國幫助德國進行長期戰爭，在經濟方面有許多不利。墨索里尼是一個精明的政治家，當然不會不知道。意國假使參戰，意國將孤注一擲，以求速戰速決，但是成功的希望很少。幾次猛烈的空襲能使英國屈伏嗎？西班牙的經驗已經回答了這個問題。墨索里尼自然得了許多教訓。近代戰爭沒有煤油與其他原料，是不能持久的。速戰速決的策略失敗之後，意國的戰鬥力將逐漸削弱，以至失敗或屈伏，始能結束戰事。這對於意國，是「塞翁失馬，安知非福。」因為假使德意打敗英法，結果只是造成德國在歐洲大陸與地中海沿岸的霸權，對於意國不會有什麼好處。意國或者淪為德國的附庸，亦未可知。

在另一方面，德意失敗之後，英法似不至干涉意國的領土完整與獨立。

（六）守中立的利益

墨索里尼是有名的現實主義者，雖然在思想上，意國傾向德國，但意國經濟的弱點，使他多所顧忌。假使他不準備對德作戰，爲了意國的基本利益計，最好的辦法是守中立。

保守中立，從經濟的觀點看來，是很有利可圖的。意國在一九一四至一九一五年（在意國參加歐戰以前）已經有過這樣的經驗。在長期戰爭中，意國假使守中立，正可利用機會，增加黃金的存額，補充資本，擴張軍備，發展工業。這樣意國大可舉足重輕，在和會時亦可左右一切。

4 蘇聯戰時經濟

（一）自足自給

歐戰假使歷時甚久，蘇聯絕不會保守中立。蘇聯的經濟制度如何能應付長期大戰呢？蘇聯在許多方面所處的地位，均比歐洲其他交戰國為優。糧食與原料品的接濟，只要國內組織完善，是不成問題的。在這方面，除開美國外，蘇聯是世界上最自足自給的工業化國家。在長期戰爭中，敵人絕不能用飢餓政策使蘇聯屈伏。蘇聯亦不會因原料匱乏而失敗。

（二）運輸大有進步

在第一次世界大戰時，俄國的弱點在工業不發達。因為缺乏軍械彈藥，所以未能充分利用俄國雄厚的人力。俄國軍事工業竄敗，自外國輸入急需的物品與設備，亦有很多困難。但這些缺點大部分業已克服。自第一次世界大戰結束以來，慕爾曼斯克（Murmansk）鐵路業已完成，西伯利亞鐵路亦已敷設雙軌。假定在遠東方面能繼續保持制海權，則蘇聯自國外獲取接濟，比在第一次世界大戰時為容易。此外蘇聯與土耳其保有良好邦交，蘇聯不難經過黑海，輸入貨物。

至於償付貨價，亦無多大困難。在過去數年間，蘇聯黃金生產，發展甚速，雖無可靠統計數字，但我們有理由可以說，蘇聯所增加的黃金，輸出至外國的僅一小部分，大部分均存在國內。此外在倫敦與紐約所存的外匯為數不少。蘇聯倘能自由經過黑海各港口，輸出貨物，則籌措購買重要物品的外匯，並不困難。

（三）軍用品生產問題

蘇聯因完成五年經濟建設的計劃，工業化已達到一個令人驚異的程度。軍用品的生

產，比第一次世界大戰前與大戰期內多若干倍。實際上，蘇聯在這方面已相當能自給自足。蘇聯完全靠自己工業的努力，武裝紅軍，目前的問題在如何增加這些工業的生產量，以應戰時需要。

這個問題與糧食原料源源接濟問題的解決，有賴於維持一個健全的組織。蘇聯的敵人，希望蘇聯的組織與紀律，會因內部糾紛問題，在戰事初期，即行崩潰。蘇聯紅軍戰鬥力的強大，德國是深知的。蘇聯空軍的威力，使德國城市居民寢食不安。

自然，紅軍軍用品的接濟還有許多缺點。運輸制度雖不像帝俄時代那樣腐敗，但反對蘇維埃制度的人們，必利用戰爭機會，實行怠工破壞。在另一方面，目前蘇聯的經濟機構，比第一次世界大戰時更能適應戰時需要。工業生產提高了，開發許多新的原料資源，輸入貿易比前更加方便，運輸業比帝俄時代改進不少。但我們仍須承認接濟組織不健全，將使紅軍在第一次進攻後大受阻礙。

但就令如此，蘇聯仍是一個強敵。蘇聯雄厚的兵力，在戰爭初期，具有特別的重要

性，因為它可以牽制大部分德國兵力，使德國不能在西方對各民主國實行速戰速決。

（四）歷史的重演

在第一次世界大戰中，俄軍猛烈向德進攻，迫使德國統帥部把數師軍隊調往東線，而不能把這些軍隊用在西線瑪勒（Marne）地方，獲取決定的勝利。不管戰爭後期的情形怎樣，只要紅軍採取攻勢，即可在最危急時期，減少德軍在西線的攻擊力量。第一次猛攻失敗之後，交戰雙方又將像第一次世界大戰一樣，進行長期戰爭，相持不下。因此，蘇聯在戰爭初期出而干涉歐戰，使德國的經濟困難日益加深，終而失敗，如第一次世界大戰時一樣。

從經濟的觀點看，蘇聯參戰，幫助民主國。是有偉大意義的，因為在歐洲方面能以大批原料接濟其同盟國的，只有蘇聯。同時蘇聯的自給自足已達到高度，擁有巨額黃金與可供輸出的原料。因此它不致需要其同盟國的財政援助。在軍火彈藥方面，蘇聯亦不需其同盟國的接濟，就令需要接濟時，也不會像第一次世界大戰時那樣多。

(五) 德蘇聯盟的危機

讓我們暫時研究一下蘇聯與德國攜手，而不與民主國合作的可能性。這種意見似乎是荒謬不經，但並非不可能。蘇聯倘使助德參戰，它一定能大大地加強德國的經濟地位。德國在糧食與原料方面，能自蘇聯獲得無限制的接濟，因此德國戰時經濟的許多困難問題，均可獲得解決，而德國在長期戰爭中，經濟枯竭的危險，亦大大地減少了。這種情形，再加上蘇聯的兵力，大大地減少民主國獲得勝利的希望。

德蘇兩國要締結同盟，困難很多。只有英法兩政府當局採取十分近視眼的政策，才會促成德蘇同盟。假如張伯倫確定採取四強協定的政策（慕尼黑協定即其一例），並能勸法國採取同樣政策，則莫斯科與柏林締結同盟的道路，業已準備好了。史丹林感到孤立之後，自然遲早會與希特勒攜手。因此我們希望張伯倫在決定採取這種重要政策前，能仔細從經濟與軍事方面，鄭重考慮蘇聯所處地位的重要。

(一) 世界和平的救星

目前，全世界上，只有德美兩國能防止二次世界大戰的爆發。只要德國不去攻擊他國，世界大戰就很難有爆發的機會，因為其他的國家，大都意願首先發難，引起戰禍。只要德國不惹起是非，世界和平，自可保全。至於美國，只要正式宣言，任何國家，倘甘為戎首，不惜發動戰爭，美國決與侵略國一戰，援助被侵略國，則吾人相信沒有一國胆敢破壞和平，因為美國擁有雄厚的人力與經濟資源，沒有一個國家願同它作對。

不幸得很，美國政府似乎不願在事先接受干涉歐戰的義務。但這並不是說美國能置身事外。事實上，美國遲早會參加民主國集團，一如一九一七年之所為。

美國一旦參戰之後，民主國將大佔優勢，美國地位之重要，亦與一九一八年時相同。但要美國訓練、裝備與輸送大批軍隊到歐洲，決定戰局，結束戰事，則需相當時日。同時美國須改造本國經濟制度，以適應戰時經濟的需要。

(二) 地大物博

以經濟言，美國支持戰爭的能力，比世界上任何國家爲強大。美國擁有豐富的糧食與原料品，除供給本國戰時的需要外，還可有剩餘的。美國軍事工業的潛在力，在世界各國中，堪稱首屈一指，並且在最短時期內，即可大大擴張。至於籌措戰費，更不成問題。美國擁有鉅額黃金，它所缺少的原料亦不難自國外取得。以地理言，美國遠處西半球，敵人欲以空襲方法，破壞美國的經濟組織，非常困難。

除蘇聯外，世界上能遠離敵人空軍根據地，發展軍用品生產的國家，只有美國。但美國在這方面所佔的優勢，在今後數年內，就有消失的危險。不久紐約與中西部各州將在德國空軍根據地攻擊距離之內。十年後，轟炸機隊橫渡大西洋，轟炸美國之後，又飛返本國，并不困難。美國的孤立派人士以爲德美兩國之間距離甚遠，美國地位安全可靠，就令英國消滅之後，亦不在乎。抱這種意見的人，對於上述之點，實應加以考慮，數年之後，這種距離并不能算安全。

目下美國的鋼業只工作百分之六十。因此全部開工之後，在短時期內，即可大大地

提高軍用品的生產。此外，美國人善於以最短時間建立新工廠，并改造現有工廠。美國失業人數，目前不下一千萬人之多，勞工當然不成問題，原料亦不至感覺乏。農產品的生產亦能大大擴張。

(三) 財政不虞匱乏

最近數年來，美國政府的債務激增，但用募集內債的方法，籌措戰費，是輕而易舉的事。美國人民對於通貨膨脹，并不十分恐懼。

以黃金資源而論，美國的地位是絕對堅固的。美國目前存金中，有一大部份是用以對補外國流入的「逃避資金」。其中有一部份將來要交還交戰國政府，但交戰國政府一定會把一大部份逃避資金，用在美國境內。此外交戰國購買美國貨物，清償貨債，有時將黃金運入美國，因此美國黃金存額大見增加。

(四) 中立法下的戰時經濟

戰爭爆發後，美國就令在戰爭初期保守中立，它一定會把經濟改爲戰時體系，同時

努力加強美國的戰鬥力。不論美國是否參加戰事，美國必須準備一切，俾於必要時，實行自衛，或實施門羅主義。在上次世界大戰中，美國直至對德宣戰後，始着手軍事準備。但在目前，美國正在拚命擴張軍備，戰事爆發之後，擴張軍備的速度必更加提高。

（五）戰債問題

在第二次世界大戰中，美國對於它在政治上表同情的國家的經濟援助，比第一次世界大戰時更爲有力。我們希望瓊森法與中立法，能在第二次世界大戰爆發前，予以廢止。（按瓊森法規定，凡不清償對美債務的國家，美國不得以款項貸予之——譯者註）假如瓊森法仍存在時，英法兩國應當設法使此項法律，不適用於各該國。因此對於戰債問題，英法兩國政府應與美國成立協定，予以解決。而且愈快愈好。

（六）中立法問題

瓊森法尚有相當理由，中立法則應受人指摘。中立法對於是非、侵略者與被侵略者不加區別，宣告保守中立，美國人引以爲恥者日衆。中立法原提案人參議員奈埃（Nye）

會謀使此項法律不適用於西班牙。美國境內反對獨裁者與侵略者的情緒很高，中立法顯然是有利於獨裁者，并積極鼓勵侵略，但仍維持很久時間直到今日，實到令人大惑不解。美國倘欲表示它願意援助被侵略，防止侵略，則中立法不久即可宣告廢止，這是沒有疑問的。就假令美國在戰爭初期保守中立，它一定會以它的豐富的資源，供爲自由民主而戰的國家的利用。

6 日本戰時經濟

(一) 中日戰爭的經濟影響

中日戰爭爆發之後，日本的經濟制度，在一九三七——三八年間，逐漸改爲戰時體系，先後採取許多辦法，對於生產、消費、對外貿易、外匯市場，嚴厲加以管理。在糧食供給方面，日本有一點優於德、意、英三國，即日本只要能確保本國與各屬地如台灣、朝鮮、「滿洲國」間的海上交通，則日本的糧食，在相當程度內，可以自足自給。在另一方面，日本原料品的缺乏，僅次於意大利，因此日本政府採取了許多統制經濟的

辦法。日本的經濟制度與各極權國的經濟制度，頗多相似之處，在戰時限制奢侈品的生產與消費，日本已經實行了。有許多物品，雖非奢侈品，但亦非不可缺少的必需品，人民已無法購買到。日本政府把能輸入的原料以供國防，以及平民不可缺少的必需品與輸出貿易之用。日本政府用盡一切方法，維持輸出貿易，藉以取獲充分的外匯，在國外購買原料。

(二) 戰費問題

在中日戰爭發生以前，日本政府早已採取了嚴厲的限制辦法，戰事持久下去，這些限制辦法更強化了。同時日本當局維持日圓的匯價爲一先令兩辨士。爲了維持日圓的法定匯價，日本政府當局不惜動用黃金準備，因爲這與日本的威信有關。

(三) 中立問題

歐洲大戰一旦爆發，我們希望日本能置身事外，不捲入戰事漩渦。這事無論在經濟方面政治方面，都是有利於日本。在政治方面，歐戰發生後，假使日本保守中立，她正

可用全力鞏固她在中國的地位，而無第三國干涉的危險。在經濟方面，保守中立對於日本非常有利，日本假使能早日結束中日戰爭，這種利益特別大，因為日本可以軍火供給交戰國。此外，交戰國的工業因受戰事影響，日本的輸出商人，大可乘火打劫，利用千載一時的機會，奪取新的市場，以補償日本在中日戰爭中所受的損失。同時，日本國家銀行的黃金準備亦可望獲得補充，日本政府對於外債，當可清償，日本的國際地位與威望自然會增高。

(四) 助德參戰的害處

在另一方面，假使日本糊裏糊塗，決定參加歐洲，幫助德國，則日本經濟制度所遭受的困難，較之在中日戰爭中所遭受的困難，只有增加若干倍。就令日本不受敵人的海軍封鎖，但她將喪失許多的海外市場，同時黃金準備減少之後，購買原料。支持戰爭，日益困難，特別是因為日本海陸軍所需要的軍用品和燃料激增，日本黃金準備銳減之後，則日本陸海空軍的戰鬥力，將因原料缺乏而感受嚴重影響。國內財政勢必發生困

難，維持日圓現行匯價亦屬不易，日圓匯價跌落之後，國內物價必隨之暴漲，影響所及，日本在短時期內即當陷於無限制的通貨膨脹，弄得焦頭爛額，走頭無路。

日本的政治家當然會慮到這些困難。他們知道日本參加戰事，幫助德國，在經濟方面，有百弊而無一利。假使日本能保守中立，正可利用這個千載難逢的機會，奠定日本帝國的經濟基礎，鞏固日本帝國的政治地位。因此我們很難相信日本會決定不顧一切，與德國聯合作戰，以圖一逞。

第十章 英國制勝的理由

土耳其國前任外交部長亞拉斯博士（Dr. Aras）曾經說過，在個別戰役中，英國也許會敗北，但在整個戰爭中，它一定能取得勝利。全世界上（包括德國在內）抱這種意見的人很多。要說明就令法西斯主義的意國幫助國社主義的德國，民主國集團亦終能擊敗德國，這需要很多的戰略知識。在另一方面，我在上述各章內曾指出，戰局大概要由經濟的因素決定，因此英國與其同盟國獲得勝利，是毫無疑問的。

我相信假如德國不自量力，甘冒大不韙，貿然發動世界大戰，則戰爭的結果將與第一次世界大戰的結果無異，即德國與其同盟國完全敗北。

爲什麼呢？理由如下：

(一) 第二次世界大戰一定是持久戰。

(二) 在持久戰中，經濟因素的重要性，日益增加。

(三) 在經濟方面，英國與其同盟國應付持久戰的力量，較之德國與其同盟國爲強。

(四) 在持久戰中，各極權國在戰事初期，雖因經濟制度組織完密，紀律森嚴，保有若干優點，爲各民主國所不及；但一俟各民主國實施經濟紀律與組織之後，這些優點就會隨之而消滅。

(五) 德國經濟自足自給原則下的生產情形，勢必在戰時引起勞工缺少與生產不足問題。

(六) 英國與它的同盟國能利用全世界（德國除外）的生產，以供給戰爭的需要。

(七) 英國海軍控制海上交通，足以阻止德國自海外輸入必需的糧食與原料。

(八)英國海軍控制海上交通，足以切斷德國的海外輸出貿易，使德國無法補充和維持存金與外匯。

(九)除了輸入品受敵國封鎖的影響外，德國的黃金資源很微弱，因而不能從國外購買大批貨物。

(十)除了敵國封鎖足以打擊德國輸出貿易外，德國勞工與原料兩感缺乏，亦足以影響德國的海外貿易。

(十一)關於對德貿易問題，中立各國在下次大戰時所採取的態度，不會像上次世界大戰時那樣有利。

(十二)關於在東南歐各中立國境內購買糧食原料問題，英國擁有雄厚的黃金資源，德國自然非英國的敵手。

(十三)德國很難事先囤積充分的糧食與原料，應付持久戰。

(十四)近數年來，德國人因糧食缺乏，業已受了不少痛苦，無論在體格上，精神

上的抵抗力均已大受影響。戰爭爆發後，一定引起嚴重的糧食恐慌問題，那時要德國人民咬緊牙關忍受，恐非易事。

(十五) 英國擁有大批黃金與外匯，糧食與原料源源接濟，自然不成問題。

(十六) 法國的財政雖然困難，亦保大量黃金與外國資產。

(十七) 英國除擁有雄厚的現金外，並且能在國外舉債。德國對於輸入的物品，則非付現金不可。

(十八) 倘意國幫助德國作戰，在經濟方面，對於德國只是一種負擔。

(十九) 倘蘇聯幫助英國作戰，蘇聯擁有豐富的資源，定能給英國很大的幫助。

(二十) 就令美國守中立，她在經濟上援助各民主國是不成問題的。

(廿一) 美國在相當時期後，實行參戰，為各民主國聲援，是大有可能的。此舉倘成爲事實，則民主國在經濟方面的優勢，無異泰山壓頂，而使德國無法抵抗。

(廿二) 德國政府在籌措戰費時雖努力採用無限制的通貨膨脹，但因民衆對政府缺

乏信心，頗感困難。

(廿三) 德國人民的通貨膨脹意識較英國人高，一旦實施通貨膨脹，在德國定會引起大風波。使人民不信任政府。

(廿四) 因為黃金準備的匱乏，德國人民對於幣制穩定的信心，大起動搖。

(廿五) 日本在下次世界大戰中，大概要保守中立。就令日本參戰助德，對於德國的經濟援助等於零。

(廿六) 就令德國在政治上，能完全控制多瑙河流域與巴爾幹半島各國，這些國家的經濟資源，亦不能充分解決德國的接濟問題。

(廿七) 經過相當時期後，德國陸海空軍的戰鬥力，一定會因原料品缺少而低落。

(廿八) 經過相當時期後，糧食恐慌會使人心與軍心發生動搖，與一九一八年上次世界大戰時的情形，正復相同。

(廿九) 英國與其同盟國在經濟上保有優越地位，能進行持久戰，待至適當時候，

予德國以致命的打擊。

附

錄

歐戰開始時參戰各國經濟政策

歐洲大戰於一九三九年九月初爆發後，參戰各國即在經濟方面，採取各種必要措施，茲就搜集材料所得，擇要敘述如下：

(一) 英國

(1) 添設機關，處理戰時經濟問題。在這方面，有兩個機關值得特別提出來說一說。第一個是戰時經濟部。由英國政府高等經濟顧問李滋羅斯任部長。戰時經濟部等於第一次世界大戰時之封鎖部，其任務要在經濟方面，對德國作戰，竭力破壞德國的經濟，阻止德國取得作戰必需之原料品，使德國無法繼續作戰。英國政府相信經濟戰必須

採取攻勢，其活動範圍，極爲廣泛。英國政府在三年半前，即擬設置戰時經濟部，其所有工作人員，遠在數月之前，即已分別派定。戰時經濟部甫告成立，即與法國之戰時經濟部發生密切關係，互相商討對德國加緊經濟戰的方法。第二個機關是給養委員會，這個機關屬於供給部，由供給部長任主席。委員人選爲軍火生產總董勃隆、炸藥生產總董惠爾、英國實業聯合會會長兼坦克運輸總董貝奈脫、配備與貯料總董烏爾東。此外，供給部并已設置了許多小組委員會，分別處理銅、鐵、木材、錫、鉛、羊毛、紙、皮革等商品在戰時供應問題。

(2) 擬定應付長期戰爭的經濟計劃，英國戰時內閣於九月九日晨間開會，當經決定，假定此次對德戰爭將延長至三年或三年以上，一切施政方針，均以此項假定爲根據。關於內閣此項決定，情報部復於事後發表聲明，略謂：「英國政府業已通令所屬各機關，如有關於將來之任何計劃，須立刻依照此項假定，預事準備。至已經準備之各事項，應積極進行。爲保障軍隊之戰鬥力起見，供給部今後當採取各項必要步驟，提高軍

火生產能力，俾能應付每一個可能的需要。海軍部與空軍部正在討論切實合作辦法。全國人民之必需品，政府將予以注意，並將努力維持出口貿易。L

(3) 集中外匯資金。爲集中政府外匯起見，財政部已與英格蘭銀行商定，將該行鈔票發行局所存之黃金二〇，〇〇〇，〇〇〇鎊，根據一九三九年所通過之貨幣國防法，全部移轉於匯兌項下。此項轉移，可使英格蘭銀行通貨發行額，增高至五八〇，〇〇〇，〇〇〇鎊。

(4) 通過戰時緊急預算案。戰事爆發後，軍費浩繁。據軍事專家金霍爾金將軍之估計，目下英國每日所需戰費爲六，〇〇〇，〇〇〇鎊，不久即當增加至一二，〇〇〇，〇〇〇英鎊。英國政府爲應付此種需要起見，不得不提出戰時緊急預算案。下議院已於九月二十七日，滿場一致，表決通過。

戰時預算案內規定收入項下爲九九七，〇〇〇，〇〇〇鎊（內有一〇七，〇〇〇，〇〇〇鎊爲新增租稅），支出項下爲一，九三三，〇〇〇，〇〇〇鎊，收支相抵，不敷

九三六，〇〇〇，〇〇〇鎊，當由增發公債抵補之。目前政府擬發行國防公債五〇〇，〇〇〇，〇〇〇鎊。并當提高直接稅與間接稅金。

西門財相在下議院表決戰時預算案之前，發表長篇演說，略謂：

「財政部於本年四月杪提出預算案時，支出項下爲一，三二二，〇〇〇，〇〇〇鎊（國防費佔六三〇，〇〇〇，〇〇〇鎊）。其中九四二，〇〇〇，〇〇〇鎊，準備在財政收入項下支付之，其餘三八〇，〇〇〇，〇〇〇鎊，則準備在本屆財政年度內舉債籌措。

「但在財政法案通過之前，本年度國防費的支出，已增至七三〇，〇〇〇，〇〇〇鎊，較之預算規定增加一〇〇，〇〇〇，〇〇〇鎊，因此由舉債籌措的數目，亦由三八〇，〇〇〇，〇〇〇鎊，增至四八〇，〇〇〇，〇〇〇鎊。國會於八月間復會時，全國支出總額達一，四五三，〇〇〇，〇〇〇鎊（其中五〇二，〇〇〇，〇〇〇鎊應由舉債籌措），超過預算一三一，〇〇〇，〇〇〇鎊，殆至九月三日，英國已入戰時狀態。政府

當即追加預算五〇〇，〇〇〇，〇〇〇鎊，但因戰費浩繁，此項追加數目，實不敷用。預算需要迅速增加，至為明顯。本年度之支出總額，將達二，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇鎊。

「戰時財政之開源方法有二：一為舉債，一為增稅。這兩種方法英國將同時採用。此外，所得稅率決定提高，規定每鎊每年應繳七先令六便士。本年度內，標準稅率暫定為七先令。凡在明年一月一日以前直接繳稅者，即照七先令之稅率計算。遺產稅亦當增加。一萬鎊以上，五萬鎊以下之遺產，增稅百分之十。超過五萬鎊者，增稅百分之二十。此外煙草、酒類、糖、軍火等均當增稅，并繳收超額利潤稅。」

(5) 統制糧食與羊毛。英國政府於九月九日起，開始統制糧食。凡售賣各種糧食品，均須領取特別執照。各商店所存之脂肪，以及製餐用之各種脂肪，均由政府收用。羊毛統制會亦決定自十一月一日起，統制私人羊毛之消費。

(6) 英國自對德國宣戰後，即積極以海軍封鎖德國。并防阻禁止品輸入德國。為

達到此項目的起見，英國政府設立了五個禁止品統制根據地，其中三個在英國本部，其餘兩個一在直布羅陀港，一在海發港。凡開赴敵境或開赴中立國各港，而該港口易將貨物轉運赴德國的船舶，應立即自動駛往上述各統制根據地，經查明并未載有禁止品後，即可放行。英國政府并於九月十三日通告各國，謂為嚴防禁止品達到敵國計，英國政府將充分行使其交戰國之權利。并附一禁止品清單如下：

一、戰時絕對禁止品：（甲）各種軍械、彈藥、爆發炸品、化學原料，或可供化學戰爭之用的器械，以及製造或修理上述物品的機器，上述機械之零件。為使用上述器械所必需之物品，製造上述器械的原料，以及為該種原料生產或使用所必需之物品；（乙）各種燃料，其海陸空方面之運輸工具，及其生產或修理之機器，機器之零件，其在使用上所需之工具、物品、或牲畜；其製造所需之原料，為生產或使用該種原料所需之物品；（丙）各種交通工具、儀器設備、地圖、圖畫、紙張及其他物品、機器、或作戰所需之文件，以及製造或使用上述物品所需要之原料；（丁）硬幣、金塊、貨幣、債券、

以及金屬、材料、顏料、鐵板機器、或製造上述各物所需之物品。

二、戰時有條件的禁止物品：如各種糧食、飼料、衣服、及其生產所需要之物品等。

(二) 法國

(1) 設置戰時封鎖部，此項戰時封鎖部的任務，與上述英國的戰時經濟部相同。封鎖部長斐爾諾。曾於十月初率同該部顧問委員會主席李斯脫，前往倫敦，與英國戰時經濟部長李滋羅斯，會商經濟戰爭方法。此外法國經濟專家二十人，常川駐英，俾與英國戰時經濟部，保持最密切的關係。

(2) 關於金融方面，法國政府於×月間下令收回硬幣。目下流通市面之十佛郎、二十佛郎之銀幣，五佛郎之銀幣將逐漸收回。并授權法蘭西銀行，立即發行五佛郎、十佛郎、二十佛郎之紙幣，以資代替。

禁止資金出口，并限制一切生金與外匯交易，亦已開始實行。其詳細辦法是：各種

匯兌業務與黃金買賣，倘未經法蘭西銀行特別允許，均在禁止之列。又其他各種情事，如在國外購買地產或資產，而須用外幣償付者；以出口貨售得之價，存放國外者，以各種股票、地契、債券、紙幣、金錢寄往國外者，均以資金出口論，一律禁止。

(3) 關於稅收方面，政府爲籌措大批款項，以充戰費起見，決定新開財源，并實行增稅。第一爲軍需業盈利率如下：盈利率不及年息四厘者，抽百分之二十五；盈利率在年息四厘至六厘之間者抽百分之五十；盈利率在年息六厘至一分之間者，抽百分之七十五；盈利率超過年息一分者，抽百分之百。

第二爲增收後方人員所得稅與國防捐。政府於九月八日下令，增收後方工作人員所得稅。凡年在十四歲以上四十九歲以下之後方工作人員，其應繳之所得稅，一律增加百分之十五，作爲附加稅。本年年初開始征收之國防捐，至明年元旦起，應增加一倍。

(4) 減少工資。政府下令規定每一工人每週所得工資，應一律扣除四小時的工資。額外工作的報酬，應依照通常工資三分之二計算。

(5) 關於民食問題。農業部業於九月間頒佈戰時民食接濟條例，立即付諸實施。

(三) 德國

(1) 設置內閣國防委員會。希特勒元首，於八月三十日頒佈命令，規定自即日起，設置內閣國防委員會，由四年經濟計劃獨裁者兼航空部長戈林將軍任主席，黨務代表赫斯、內政部長費立克、經濟部長芬克、總理公署政務次長賴末斯、國防部長季德爾將軍諸人爲常務委員。內閣國防委員會的任務，在集中全國軍事、經濟、政治力量，應付事變。按德國在戰爭爆發前，原設有全國國防委員會。這兩個機關，性質不同。內閣國防委員會，純由內閣閣員組織而成，全國國防委員會則網羅各界人才在內。

(2) 頒佈戰時經濟緊急法令。德國政府於九月四日頒佈戰時經濟緊急法令，內容要點如下：(一) 私藏或毀滅日用品必需品與通貨，以侵犯國家戰時經濟利益者論，應嚴重處罰之。(二) 戰時特別增稅，每年收入在二，四〇〇馬克以上者，繳百分之五十的所得稅；煙草與酒類繳百分之二十的消費稅。(三) 戰時特別工資及一般工資，應由勞

工調整局規定之。額外勞動，不給工資，并廢止假日。（四）各項商品價格，應按戰時統制法規定之。

（3）增發鈔票。據德國半官機關德意志通訊社宣稱，德國有大量增發五馬克之紙幣，以調濟市面流通，并便利馬克兌換之必要。據消息靈通人士所知，德國政府已增發大批一馬克與兩馬克的紙幣。近數年來，德國市面上，很少看見五馬克的紙幣，現在一旦增發大批面值五馬克的鈔票，勢必引起民衆對於通貨膨脹的恐慌。據德國國家銀行所公佈的一週統計，截至八月三十一日爲止，紙幣流通總額爲一〇，九〇七，〇〇〇，〇〇〇馬克，計激增二，一九七，〇〇〇，〇〇〇馬克。黃金與外匯準備則減少了。

（4）統制糧食、汽油、與皮革。德國政府爲保障民食起見，自九月七日起，實行計口分配麵粉，每人每星期不得超過五磅，肉類亦以五磅爲限，牛酪爲五分之一磅。民間所有皮革，由政府全部予以收用，不准商人自由買賣。同時并實行交通管理制，統制汽油供給。一星期內，因駕汽車兜風而被處罰者，已有六十六人。私人汽車，概用煤氣

代汽油。政府爲保障煤油供給起見，設法增加蘇聯煤油的輸入。據美國駐德大使館商務參贊的報告，美國與荷屬東印度對德國煤油的接濟，已經斷絕。德國政府亦不再依賴各該地的煤油供給，今後將大部份仰給於蘇聯。

(5) 戈林口中的德國經濟作戰能力。四年經濟計劃獨裁者戈林將軍，於九月九日發表談話，略謂「德國擁有第一等軍械廠，雖然沒有金、銅、鉛等天然富源，但幸擁有雄厚的人力。波蘭的富源，不久即可補助德國的進口商業。將來或有許多物品，國內缺少，不能享用，而代用品，亦不一定能令人滿意。但問題并不在此，因爲在必要的時候，德國人即僅穿浴衣，亦所不顧。戰時所用之肥皂，或者未能如平時所用的肥皂一樣好，將來也許有一天根本無肥皂可用。但德國全國人民，仍將憑穢手幹去。今天要封鎖德國，決不能如一九一四年第一次世界大戰時的成功。因爲今日德國的四鄰，多是中立國家。在戰爭初期，事情未必能盡如人意，糧食當加以限制。但終必及時改善。麪包爲重要的物品，德國實綽有餘裕，不慮匱乏。德國人食肉或屬過度，苟能少食，自可減

瘦，因而節省衣服之布料。——

一九三九年十一月十七日

世界大戰經濟問題
第二次世界大戰中的經濟問題

每冊實價四角
外埠酌加郵費

著者 譯者 發行者
愛錫 楊承芳 文化供應社

總經售 生 活 書 店
重慶 桂林 香港 昆明 星洲
上海 西安 蘭州 成都
衡陽 曲江 梅縣 南平 柳州
梧州 玉林 赤坎 立煌 羅定

版權所有★翻印必究

中華民國二十九年三月版
廣西書報審查會審查證字第三五號

g-3000

7745
100-1668

世界大戰叢

第二次世界大戰中的經濟問題

世界大戰叢刊

- (1) 歐戰與我國外交：胡愈之
- (2) 歐戰論：張志讓
- (3) 震盪中的波羅的海：楊承芳
- (4) 第二次世界大戰中的經濟問題：愛因錫
- (5) 日本戰時財政經濟的危機：蘇鄉雨
- (6) 日本政治的透視：王紀元
- (7) 論國際新形勢：張鐵生

本冊實價四角

四歲