

失業者問題研究



世界書局出版

民國十六年

0007871



著 著 的 書 本
生 先 書 竹 魯

（即 魯 迅 大 師 傳 卷 一）

李權時博士序

魯君竹書近來著了『失業問題研究』一書，將付梓，請予爲之序。予不敏，請把予個人對於中國失業問題之感想約略述之。

失業問題不論古今中外是有的，不過現在的失業問題比古時鬧得兇，中國的失業問題比別國更爲嚴重罷了。失業問題如何發生呢？予以爲有二個根本原因在。其一，卽人口遞增而業不加增；其二，私人資本主義發達，企業者皆惟利是圖不顧一部份人民生計之無着。此二個根本原因不但在中國可適用，卽在外國亦可適用。所以要根本解決失業問題，我們必需去除根本原因，就是從消極一方面講，我們應限制人口之激增；從積極一方面講，我們應使私人資本主義儘量的社會化。這二個根本解決方法，不但對中國可用，對東西洋各國亦可適用，因爲他們的

人口增加是比我們快，他們之私人資本主義是比我們發達。質之魯君，以爲然否？

中華民國十五年十二月序於上海

李權時

自序

現今社會的諸經濟問題中，失業問題，當然要算是社會經濟問題中最重要問題了。因為失業問題發生，足以惹起許多社會的問題——貧窮問題，盜匪問題，童工問題，女工問題，娼妓問題，倫理問題……但是我國人研究失業問題的，究竟很少！以我所知，除京報館在民國九年刊行一單行本失業者問題（全書約七八千字）及商務印書館百科小叢書第八十一種（失業人及貧民救濟政策）外，其他則絕無所聞。至於報章雜誌上，也不多見有詳細討論失業問題的文字，這大概是我國人喜歡高談深奧的主義，而不願研究社會的問題；或者，也有人以為苦勞的事不屑討論的，這自然是他們不明白勞動者是經濟的繼長增高的要素了。須知道現在我國確是世界產業最落後的國家，若

不即時注重在促成產業發達，給人人一些工作的機會，那末，社會中各種的問題，都永遠沒有解決的希望！

我本想把 Hobson: Economics of Unemployment 譯出來，以供研究社會經濟問題者參考，後來覺得這書內容有與我國情形不大符合，恐怕譯出來了，對於實際上也無甚裨益，遂打消此念，轉而從事搜集材料，訪查情形，採用歸納法 (Inductive method) 來編述這本書——失業問題研究——研精覃思，燃燭繼晷，約有兩個月的工夫。舉凡持論引證，無不力求切於我國的情形。但是學問無窮，作者才識有限，既缺欠精鍊的文字，又未曾研究過修辭學，更沒有著書的經驗，像這樣無學識的我，在這匆勿的課餘時，當然不能編出甚麼好的書籍，其中蕪雜和費解的地方，自知難免，希望讀者諸君原諒，指正！

當我研究這失業問題時，指導我方法，供給我材料，最應感謝的是吾

師李權時博士。我這書原稿抄成後，既承李博士校閱一次，復蒙題序一篇，我真萬分的感激啊！此外上海南洋兄弟烟草公司張秀峯先生，美國葡萄乾公司陳鶴年先生，以及我底同志孫達，林文博，蔣煥舟，張啓輝，張惻誠五君，均給我不少幫助，我也當表示謝意的。

中華民國十五年十二月 魯竹書寫於上海江灣復旦大學。

失業問題研究 目次

| | | |
|------------|----------------|----|
| 第一章 | 導言 | 一 |
| 第二章 | 失業問題的意義 | 七 |
| 第一節 | 概說 | 七 |
| 第二節 | 甚麼叫做『失業』 | 九 |
| 第三節 | 『失業』與『無職業』有無分別 | 九 |
| 第三章 | 失業的種類及人數 | 一〇 |
| 第一節 | 失業的分類 | 一〇 |
| 第一種 | 關於勞働性質的分類 | |
| 1. 筋肉的勞働失業 | | 一一 |

| | |
|---------------|----|
| 2. 精神的勞働失業 | 一一 |
| 3. 經濟的勞働失業 | 一二 |
| 4. 非經濟的勞働失業 | 一三 |
| 第二種 關於事業情形的分類 | |
| 1. 日工的勞働失業 | 一四 |
| 2. 季工的勞働失業 | 一五 |
| 3. 短期的勞働失業 | 一六 |
| 第三種 關於社會方面的分類 | |
| 1. 偶然的失業 | 一六 |
| 2. 必然的失業 | 一七 |
| 第四種 關於個人方面的分類 | |
| 1. 體智力缺欠的勞働失業 | 一七 |

| | |
|-----------------|----|
| 2. 惰性的勞働失業····· | 一八 |
| 第二節 失業的人數····· | 一八 |

| | |
|-----------------------|----|
| 第一項 一九二五年中國失業的人數····· | 一八 |
|-----------------------|----|

| | |
|----------------------------|----|
| 第二項 一九二五年各國人口總數與失業總數表····· | 二二 |
|----------------------------|----|

第四章 失業底弊害·····

二三

| | |
|----------------------|----|
| 第一節 客觀的弊害——害及社會····· | 二四 |
|----------------------|----|

| | |
|----------------|----|
| 1. 妨害社會治安····· | 二四 |
|----------------|----|

| | |
|----------------|----|
| 2. 阻礙社會進化····· | 二四 |
|----------------|----|

| | |
|----------------|----|
| 3. 增加社會負擔····· | 二五 |
|----------------|----|

| | |
|----------------|----|
| 4. 影響國家地位····· | 二六 |
|----------------|----|

| | |
|-----------------|----|
| 5. 影響財富的分配····· | 二六 |
|-----------------|----|

| | |
|--------------------|----|
| 6. 增加社會上罪犯和死亡率 | 二七 |
| 7. 減少一般人底財富 | 二八 |
| 第二節 主觀的弊害——害及個人 | 二八 |
| 1. 陷人貧窮 | 二八 |
| 2. 傷害倫理 | 二九 |
| 3. 妨礙人生道德和文化發展 | 二九 |
| 4. 個人精神的損失和意外費用的增加 | 三一 |
| 第五章 失業底原因 | 三一 |
| 節一節 社會的原因 | 三一 |
| 1. 財富與進款分配不均 | 三一 |
| 2. 土地專權 | 三二 |

第二節 政治的原因

3. 人口過多：……………三三三
 4. 缺乏勞働介紹所……………三三六
 5. 缺乏勞働組合……………三三六
 6. 工業教練的缺點……………三七七
 1. 國際條例的失敗……………三八八
 2. 關稅制度的複雜……………四〇〇
 - I. 外部關稅……………四〇一
 - II. 內部關稅……………四〇三
 3. 法律上的缺點……………四〇五
- ## 第三節 經濟的原因
1. 經濟循環期的變動……………四〇七

| | |
|---------------|----|
| 2. 工業的進化和變遷 | 四九 |
| 3. 工業管理上的缺點 | 五〇 |
| 4. 季節工業的影響 | 五〇 |
| 5. 工商業的消息不準確 | 五一 |
| 6. 濫用信用制度 | 五一 |
| 7. 分工過於精密 | 五二 |
| 8. 過度的勞働 | 五三 |
| 9. 同業家的競爭 | 五四 |
| 10. 兒童就業的年齡過早 | 五五 |
| 11. 原料缺乏 | 五六 |
| 12. 勞働準備 | 五七 |
| 13. 泉幣發行不統一 | 五七 |

| | |
|-----------------|----|
| 14. 投資和投機的太多 | 五八 |
| 15. 同盟罷工與工廠停閉 | 五九 |
| 第四節 個人的原因 | 六〇 |
| 1. 智力與體力缺欠 | 六〇 |
| 2. 道義上的缺點 | 六〇 |
| 3. 缺乏經濟的維持 | 六一 |
| 4. 本人疾病, 殘廢及衰老 | 六一 |
| 5. 自身事業性質的變動 | 六二 |
| 第五節 偶然的原因——非經濟的 | 六二 |
| 1. 天災 | 六二 |
| 2. 人禍 | 六三 |
| 第六章 失業調查 | 六三 |

| | | |
|------------|----------------|----|
| 第一節 | 失業研究社的組織 | 六四 |
| 第二節 | 調查失業的方法 | 六五 |
| 第三節 | 統計的編製 | 六七 |
| 第七章 | 失業的救濟方法 | 七〇 |
| 第一節 | 社會方面的救濟方法 | 七〇 |
| 1. | 勞働團體附設職業介紹所 | 七〇 |
| 2. | 組織有統系的公共勞働介紹所 | 七一 |
| 3. | 組織國立勞働介紹機關 | 七二 |
| 4. | 取締營利性質的勞働介紹所 | 七六 |
| 5. | 促進勞働團體底職務 | 八一 |
| 6. | 採用失業保險 | 八二 |

第二節 政治方面的救濟方法

7. 實行節制生育……………八三
1. 廢除不平等的國際條約……………八四
2. 制定勞動賠償法及勞働保險法……………八六
3. 採用保護關稅政策……………九〇

第三節 經濟方面的救濟方法

1. 實行薄利多銷主義……………九一
2. 注意每工人底生產力……………九三
3. 增高工人底工銀……………九四
4. 矯正出產品的數量……………九五
5. 矯正季節工業……………九六
6. 官公事業的調劑……………九七

| | |
|----------------------|------------|
| 7. 限制商業信用 | 九七 |
| 8. 維持財富平均 | 九八 |
| 9. 公平享受生受的結果 | 九九 |
| 10. 工廠內設置雇工部 | 一〇〇 |
| 11. 區分課徵的種類 | 一〇一 |
| 12. 節省糜費 | 一〇二 |
| 13. 鼓勵工人儲蓄 | 一〇三 |
| 14. 提倡合作精神 | 一〇四 |
| 第四節 個人方面的救濟方法 | 一〇五 |
| 1. 增進工人工業教育 | 一〇五 |
| 2. 補授工人教育 | 一〇六 |
| 3. 減少未成年的男女工作時間 | 一〇七 |

第八章 失業避免政策……………一〇七

第一節 概說……………一〇七

第二節 準備應急工事……………一〇九

第三節 施行職業預備教育……………一一一

第四節 採用職業指導制度……………一一三

第五節 推廣職業介紹所制度……………一一六

第六節 制限幼童街上勞動……………一一七

第九章 失業保險……………一一九

第一節 概說……………一一九

第二節 失業保險底意義和目的……………一二一

第三節 失業保險的實行方法……………一二二

| | |
|--------------|-----|
| 第四節 失業保險的制度 | 一二四 |
| 第一款 強制的制度 | 一二四 |
| 第二款 失業助金的制度 | 一二五 |
| 第五節 失業保險的沿革 | 一二七 |
| 1. 德國失業保險的沿革 | 一二七 |
| 2. 瑞士失業保險的沿革 | 一二九 |
| 3. 英國失業保險的沿革 | 一三一 |
| 第十章 公共事業的整理 | 一三二 |
| 第一節 發展交通 | 一三三 |
| 1. 建築新式道路 | 一三三 |
| 2. 增設鐵路 | 一三五 |

3. 整頓內河航運……………一三七

第二節 移民墾殖……………一三八

1. 國家殖邊的計畫……………一三八

2. 地方墾殖的計畫……………一四一

3. 各省區荒地一覽表……………一四二

第十一章 結論……………一四五

附錄一 本文中文參考書目……………一四六

附錄二 本文英文參考書目……………一四九

失業問題研究

第一章 導言

勞動雖然是一件很苦痛的事，但是還有許多人連這種苦痛的機會都得不到，這是何等的可憐啊！我國八十餘年來，既受國際資本主義的侵掠，又不謀生產事業的活動，不用說，失業的人數，一定要駕乎各國之上了。政府對於這失業問題，向來是不注意的，至於來理會牠，研究牠的人，又像鳳毛麟角。所以這個結果，就造成兵匪擾亂，民不聊生，國不安寧的樣子。失業問題，在現今的中國，非但是急須注意的一個重要問題，而且也是急待解決的一個重要問題。

我們要研究現在經濟社會上的一種重要而且最難解決的失業問題，極當注意的，就是生產事業的組織和變更及國家經濟狀況的影響。

以我近年來觀察各國多數失業工人的現象，全以國民生計組織，國家經濟狀況爲主因。如德國在一九一三年以前的時候，國民生計組織，甚爲完備。國家經濟狀況，極稱隆盛，關於工人失業的事，簡直不成問題。但是經過了一次大戰之後，國家經濟既受損失，又加以輸出困難，工商業遂發生恐慌，工人失業與工廠倒閉，逐漸增加。據一九二六年該國商會報告，自一九一三年到一九二三年，共計破產的件數有九千七百七十五件；一九二四年有六千零三十三件；一九二五年竟達一萬一千一百八十四件之多。失業的人數，增加極速，現在全國失業的工人，已達三百萬以上，約當全體工人八分之一五云。

英國是工業立國而補以商業的國家，這是誰都知道的，也無須再加以說明。工商業的發達，本不亞於其他各國，但是到了一九一四年歐戰發生後，輸出不便，工商業就大受影響，其最顯著的事實，就是煤業出口

的減退。據一九二五年英政府煤業調查委員報告，自一九〇九年到一九一三年，英國出口煤，平均每年在八千八百萬噸以上；一九二四年降為八千一百萬餘噸；一九二五年又降為六千八百萬餘噸。再就其利息比較一下，更可見其一班了。一九二三年每噸煤可獲淨利二·一七先令 (Shilling)；一九二四年每噸煤祇獲淨利一·一七先令；而一九二五年每噸煤竟虧本〇·一九先令。礦主因看煤業虧本太大，於是就要減低工人工銀，增加工作時間，以期恢復國際的貿易。在礦主方面，本有不得已的苦衷，而礦工方面，就嚴行拒絕，政府雖竭力彌補，終於無效，以致釀成一九二六年五月間煤業大罷工。這次英國大罷工，雖僅僅九天的工夫，可是他底損失，已不在小了。據英國商務院在大罷工終止後，調查的報告，而且是有形的損失，共計有二萬五千萬圓以上，這還是小事，究竟將來如何的解決，却是個很大的問題。英國受歐戰的影響，全國工商

業的衰落，經濟上的恐慌，失業人數增加，已是不可掩的事實。現把英國從一九一八年到一九二五年失業的人數，用表明之。

英國自1918年到1925年失業人數表

| 年 | 失業工人平均的總數 | 百分比例數 |
|------|-----------|-------|
| 1918 | 30,680 | 0.79 |
| 1919 | 163,240 | 5.32 |
| 1920 | 108,846 | 2.60 |
| 1921 | 2,171,288 | 17.80 |
| 1922 | 1,502,935 | 12.70 |
| 1923 | 1,295,000 | 11.30 |
| 1924 | 1,084,000 | 9.40 |

1925

1,250,000

10,90

據一九二五年八月二十九日，英總理鮑爾特溫在下議院報告現在有失業工人一百二十五萬人，係指登記於工會中而受有保險金者而言；其實全英失業工人數目，已有二百萬人以上了。在歐戰前，英國每年失業工人，平均不過四十餘萬，今竟增至四倍有餘，而且仍有每况愈下之勢，前途實在危險了！

再看美國自一九〇二年到一九一七年，全國的工人（除農業工人以外）失業的平均數，約有一百五十萬人到二百萬人之多。據一九二一年八月，美國勞工統計局的報告，全國失業工人竟達五百七十三萬五千餘人。因其範圍擴張的太大，所以一般關心於社會事業的人，對於失業問題都特別的注意；政府因此也急謀補救，國內百餘個都市，或修

堤築路，或掘礦興工，或施設上下水工事業，發起種種公業，藉以吸收失業工人；此外如全國工商實業，也急謀發展。一九二六年，美國商會報告該國在一九二五年內，全國每人口平均生產與消費的豐富，為歷年來所未有，人民生活標準的增高，也為世界所罕聞的。據英國著名兩個工程師，（一為 Bertram Austin，一為 W. Francis Lloyd）在一九二六年春，到美國調查近兩年來美國經濟隆盛的報告，說美國現在經濟的昌盛，確為曠古所未有，那樣通都大邑，簡直看不見一個貧窶或乞食的人。工人失業的事，已不成甚麼問題了。但是現在該國對於失業的事，仍然是極其注目的。

由以上德英美三國的實情看起來，我們就更知道這個失業問題，在這樣七亂八糟的中國的重要而且最難解決了。對於這個最難解決而急待解決的失業問題，如果我們要想有個具體的了解，就應該要研究

牠發生的種種原因，牠影響於社會經濟事業的發展和工業的進化是怎樣，然後再共同討論施救的方法，那麼或可有逐漸減少的希望。

第二章 失業問題底意義

第一節 概說

當國家經濟隆盛而且各種產業都向着繁茂的時候，失業就不成問題，也用不着來討論和研究的。可是在這工商業組織既不完備，資本競爭又非常劇烈的期間，總難免產業界陷於厄運的時候，倘使資本家方面弄到極困難的境遇破產的就容易發生，勞働者失業，自然是不能免了。平時收入較少的勞働者，一旦失去職業，進款驟停，對於生活的費用難以支持，悲慘的情形，盜竊的行爲，在所難免。在這個時候，失業問題，便影響到社會和國家底全線，那自然會惹起一般人底重視了。那些經濟

學家，社會學者以及那關心社會事業的人，就要著書立說，詳加討論和研究，以謀良好的解決。

在歐戰開始的時候，歐美各國都無暇顧及工商事業，當時我國對於工業的製造，商業的組織，以及其他種種實業的提倡，頗不遺餘力的。如紡織業，麵粉業，火柴業，煤鐵業，洋灰業，玻璃業等，一時發達極速。茲就紗廠一項說一說。在一九一六年祇有七十餘萬紗錠，而一九二二年即增至二百餘萬紗錠，當時日紗之輸入，竟減去其百分之六八·三。至歐戰停止以後，各國經濟狀況，漸次恢復，我國工商業又日見頹靡，加以年來內戰不能平息，水旱天災，屢逢疊遇，國家資本既極竭蹶，而不平等條約及國內關稅又多阻礙，不但新工商業不能創設，且舊有的發達工商業，也大半陷於停頓或倒閉。自一九二三年到一九二六年紡織業停工的約有五分之二，完全倒閉的約有十餘所（上海大中華紗廠，上海德大

紗廠，上海寶成一二兩紗廠，天津裕大紗廠，天津寶成紗廠，蘊草浜之華豐公司等，其他如煤鐵業倒閉的有漢口揚子機器公司，資本搖動的有漢冶萍鐵廠。看了這些大的工業，因為經濟發生恐慌，以致停頓或關閉的如是之多，勞働者陷於失業的增加，也就可想而知了。我國過去的歷史上，雖沒有像歐戰以後的德國，失業者那樣的擾害，但仔細地一考查，更可以曉得這失業問題，在我國的重要了。

第一節 甚麼叫做『失業』

甚麼叫做『失業』？凡人有勞働的智力和體力，而又有勞働的志願，但是尋求不到一種適合自己底能力工作的職務，或是他原來有工作的職務，現在因為不得已的緣故，而失去其原有的職務，這就叫做『失業』。

第三節 『失業』與『無職業』有何分別

有許多人，往往把失業者與無職業者看作同樣的解釋，其實失業者并不能像無職業者那樣的單純。從失業的表面上看起來，固然是無職業的狀態，和無職業好像沒有甚麼差異，但是無職業者之中，却包含三種人物：(1)失業的人；(2)不能勞働的人；(3)不適用於勞働的人。失業者，雖是無職業者之一種，但他們是有勞働的志願，且能勝任勞働的素質，不過一時找不到適應自己底勞働的一種職業罷了。

第三章 失業的種類及人數

第一節 失業的分類

失業的種類很多，要想詳細地區分，實在是太麻煩了。現在概括起來，可以分作四大種：

第一種 關於勞働性質的分類：

1. 肌肉的勞働失業——這種勞働的人，就是我們平常所謂之「勞工」或「苦工」(Labor)。這種勞働者，本來是很容易發生失業的，所以失業的人數就非常衆多，對於社會上的影響，也比較別種失業的勞働者特別的厲害，因為這種勞働者，大半沒有受過任何的教育，公民常識都很缺欠的，他們底頭腦是非常的簡單，一旦遇到失業的時候，受了經濟生活上的壓迫，那無論甚麼卑鄙醜態的事，都能幹得出來。所以現在各國討論失業問題的人，多很注目在這肌肉的勞働失業。

2. 精神的勞働失業——這種勞働的人，就是指那些完全用技能或腦力從事職業的（如教員，記者，編輯員，工廠及各機關的職員，店夥……）他們底薪資收入，比較肌肉勞働者要高不少，尋業的機會的也多些。他們失業的時候不常發現，即如有偶然的變故，或特別的原因以致失業的，也萬不至於像勞工那樣「歇了腿就歇了嘴，」因為他們

平日所得的薪金較高，多少總有點積蓄，對於失業時的生計，還可以勉強維持，所以就沒有甚麼暴動或危險發生。例如在一九二四年日本發生大地震的時候，大學教授陷於失業的很多，因而賣產業過生活的有六七百人。不過照我國目前社會經濟的情形看起來，那又不同了，內戰不斷的發生，產業不能夠整理，資本大形缺乏，又加以不平等條約的束縛，以致一切工商實業都很難創設和發展，因此就覺得這般精神勞動的人，在社會上謀求事業的多了。還有許多薪資收入的人，往往沒有專門的技能，雖有暫時的位置，也是不能勝任的，所以就易於失業了。其結果，破產，自殺，流落異鄉的種種現象，時有所聞。這種精神勞動者，在歐美各國本是不大注意的，但是在今日的中國，實在有注意的必要。

3. 經濟的勞働失業——經濟的勞働 (Economic Labor) 就是產業的勞働，如採取，培養，搬運，製造等類，對於國民產業生活上有極大

的裨益。這種勞動是肌肉和精神兩種相輔相依的勞動，他們底目的完全在乎有所得。這種勞動者在工商實業不發達的國家，失業的時候很多，不過因為他們多半經過訓練的，雖在失業的時候，感着生活上的壓迫，也不會有怎樣惡劣難堪的舉動。

4. 非經濟的勞動失業——非經濟的勞動 (Uneconomic Labor) 即非產業的勞動，而專以消費為事的，如遊戲，戰爭等類。他們個人底目的雖是在乎有所得，但對於國民產業生活上是不能有絲毫的補助，甚至有時還非常妨害產業的。例如戰爭發生，不但無裨益於經濟，而且為害最烈。在這種勞動之中，除少數賽馬和演劇的人以外，大多數是沒有甚麼知識的，尤其是我國一般丘八。這種勞動者很容易陷於失業的，失業之後，害及社會上最烈的當推丘八了。現在我國這些強盜，土匪，不客氣的說，都是由退伍的和解散的軍隊而來的，因為我國這些丘八，平時總

是懶惰成性，一到了退伍或解散之後，無事可做，所以他們不是流爲乞丐，就是變爲盜匪。害及社會國家，比較筋肉勞働者格外來得凶狠。我國內戰不已，這些丘八傷亡敗陣的，雖是不少，然而流散四方的，却也很多，所以我們對於這種勞働，失業者，尤須特別的注意。

第二種 關於事業情形的分類：

1. 日工的勞働失業——屬於這種勞働者，最顯著的要算是碼頭上的工人（也有工廠內特設日工部，預備做臨時發生的事務，）碼頭上事務的忙閒是沒有一定的，所以碼頭工人底收入，也因之一天一天的不同。這種勞働者要是失業的衆多，對於社會上的影響，也是很大。因爲這種勞働性質是屬於筋肉的勞働，而且整天做的完全是武力事體，那一舉一動，自然是很野蠻的了，不過比較我國那些丘八，略微好一點。

2. 季工的勞動失業——季節工業中最顯著的，就是農業及水果豆麥等罐頭製造業。農業工人，我們平常簡單的稱之為「田夫」(Farmer)。農業上的事務，每年祇有幾個月（如春秋二季）是特別忙的時候，在這特別忙的期間，需要的田夫很多，但是經過了這一定的時期以後，這種工人自然就被辭歇了。我們中國這些田夫底智識雖係薄弱，但是他們底性情却是非常的忠誠。他們到了失業的時候，總是在自己底生活費上格外的減省，即是將要飢寒死了，也不願擾害社會的。所以農業工人失業的雖多，但向來沒有發現過任何的舉動，我們爲着人道起見，當然不能以他們陷於失業而沒有舉動，就不去注意他們。又如罐頭製造業的勞動者，每年在水果或豆麥類成熟的時候，就非常忙碌，甚至恐怕水果或豆麥類腐爛的緣故，需求的工人更多，往往還要做過時工作 (Overtime Work)。過了這個時期，就要縮小範圍，這種勞動者就難

免有一部分工人陷於失業了。農業與罐頭製造業兩種工人，從實際上看起來，他們失業的危險比較要來得小，因為他們失業的時候有一定的，所以事前就好有個相當的準備。

3. 短期的勞働失業——短期間的工業如建築業，捕魚業等，在工作忙的時候，需要的工人非常之多，一到了工事完畢的期間，許多工人就立即變成失業，例如建築業，在正開工的期中，需要的勞働者極多，到了工程告竣，這些工人就統統陷於失業；又如漁業，當魚頭正來的期間，需要捕魚的工人就很多，後來魚頭減退，漁業自然要收縮範圍或停止工作，漁業工人陷於失業的，就漸漸地增加起來了。

第三種 關於社會方面的分類：

1. 偶然的失業——這種失業的發生，完全是由於忽然的變故。例如戰爭，地震，暴風，水災，火災，旱災，以及產業崩潰等，驟然發生的時候，

極容易惹起許多種的勞働者陷於失業。在這種情形下面失業的人，不但所包括的種類很多，而且失業的情形也非常惡劣，救濟的方法也極其困難。我國年來天災人禍，層見百出，失業人數之多，危險之大，當可想而知了。

2. 必然的失業——這種失業，是因為社會上的供過於求 (Supply Over Demand) 而發生的，所以失業的期間比較很長。較之偶然的失業，僅僅是失業時的情形緩和一點。我國經濟組織不完備，工商實業不發達，所以社會上各種的勞働者，都感覺供給超過需求，必然的失業者非常之多。

第四種 關於個人方面的分類：

1. 體智力缺欠的勞働失業——凡勞働者身體虛弱，疾病，衰老，殘廢及知識淺薄，作事無技等，不能勝任職務而致失業的人，皆屬於這

一類這類的失業者，以體力不足的而論，人數雖是不甚多，對於社會上不有擾害的舉動，但影響於個人生活及家庭狀況，不用說，自然是很可怕了；以智力不足的而講，為數就非常之多了，因為我國人民，大多數沒有受過任何的教育，這是我國缺乏貧民教育所致的。

2. 惰性的勞働失業——凡勞働者習慣遊蕩，不願做長期的工作；性情懶怠，不耐於職務，以及好賭博，嗜惡癖，行為詭詐等，不良的品格，不能為雇主所容納的，而失去他們底原有的職業，皆歸於這類。這種的勞働失業者，固然是很少，暫時也不會有甚麼暴動，但仔細地想想，他們確是社會進化上和人種優良上的一個極大的障礙。

第一節 失業的人數

第一項 一九二五年中國失業人數

我國勞働失業的人數，向來是沒有統計的，政府和社會方面，對於失

業問題也是不大注意的。其實我們平心靜氣的說，我國失業的人數，一定要超過歐美各國的。要想調查我國現在失業的確實數目，那也不是一二人所能做得到的事。不過依照各國人口編制法看起來，最普通的有百分之七十是勞働的人，那麼，我們中國當然也不能出乎例外了。現在我們就用這個人口編制法來做標準，推算我國四萬萬三千六百零九萬四千九百五十三人（見民國十五年二月二十四日申報載北京郵政司調查中國人口數的報告）之中，總共的勞働者應該有 $4,953,034.953 \times \frac{70}{100} = 3,05,266,467 \frac{1}{10}$ 三萬萬零五百二十六萬六千四百六十七人。現在我國勞働者的確數，是不是有三萬萬零五百二十六萬六千四百六十七人？這還是一個問題。我國是農業國家，農業工人當然要占大多數了。據近年日本人口調查員在我國內地農村裏調查的報告，農業工人占人口數百分之二十。照這樣的推算起來，農業工人的確數有（

$436,094,953 \times \frac{70}{100} = 87,218,990 \frac{3}{5}$) 八千七百二十一萬八千九百九十八。
 又據日本人口調查員在我國調查血汗工人的數目，占人口數百分之八，由此推算起來，我國血汗工人的總數有 $(436,094,953 \times \frac{8}{100} = 34,887,506 \frac{6}{25})$ 三千四百八十八萬七千五百九十六人。至於機械工人及手藝工人，據民國三年的時候，我國農商部調查，機械工人占全人數百分之小數二；手藝工人占百分之一·五。今年是民國十五年，已經十三過去了，在這十三年之中，我國工廠業及手藝業，比較民國三年的時候要發達些，機械工人和手藝工人自然也要隨之增加了，即是以二倍計算，機械工人祇有 $(436,094,953 \times \frac{0.4}{100} = 1,744,379,81) 1$ 百七十四萬四千三百七十九人；手藝工人祇有 $(436,094,953 \times \frac{3}{190} = 13,082,848 \frac{59}{100}) 1$ 千三百零八萬二千八百四十八人。

由上面各業工人，總計起來，得表如下：

失 業 問 題 研 究

| | |
|------|-------------|
| 農業工人 | 87,218,990 |
| 血汗工人 | 34,887,596 |
| 機械工人 | 1,744,379 |
| 手藝工人 | 13,082,848 |
| 共計 | 136,933,813 |

從這個表中，就可以知道現在我國能生產的勞働者，祇有一萬萬三千六百九十三萬三千八百十三人。但是我國應有的勞働者是三萬萬零五百二十六萬六千四百六十七人，還有 (305,266,467 - 136,933,813 = 168,332,654) 一萬萬六千八百三十三萬二千六百五十四人是失業的。現在我國失業的人既如是之多，他們在社會上祇有消費而不能生產，影響於國家經濟，不言可知。所以這個失業問題，在今日的中國是極重要

而且急須解決的。

第二項 一九二五年各國人口總數與失業總數表（表中失業人數，見萬國總商會會長英人李夫 *Walter Leaf* 於一九二六年三月間報告各國經濟狀況書。）

| 國 名 | 人口總數 | 失業總數 |
|------|-------------|-------------|
| 中華民國 | 435,094,953 | 168,332,654 |
| 英 國 | 440,000,000 | 2,102,000 |
| 美 國 | 110,000,000 | |
| 德 國 | 80,000,000 | 3,000,000 |
| 俄 國 | 145,000,000 | 1,400,000 |
| 波蘭國 | 18,800,000 | 277,000 |

| | | |
|------|------------|---------|
| 捷克國 | 16,500,000 | 54,500 |
| 日本國 | 70,000,000 | 250,000 |
| 比國 | 8,500,000 | 47,000 |
| 瑞典 | 6,420,000 | 89,500 |
| 瑞士 | 4,156,000 | 14,000 |
| 丹麥 | 3,107,000 | 76,100 |
| 荷蘭國 | 45,000,000 | 540,000 |
| 義大利國 | 40,000,000 | 600,000 |

第四章 失業底弊害

勞働者到了失業的時候，對於個人方面，就少了一筆進款；對於社會

方面，就缺了一些生產。這個失業底弊害，無論從那一方面看起來，我們也不能夠否認的。

第一節 客觀的弊害——害及社會

1. 妨害社會治安——勞動者感受失業的痛苦，往往容易發生一種粗暴的運動，若是一地方失業的人過多，更難免羣集騷擾。例如一七八五年，英國失業工人，以為他們失業的原因是新式機械的發明，於是就有十五萬多工人聯合起來，把葉伯烈氏所發明的梳毛機械完全燒燬了；又如歐戰後德國失業工人的擾害和示威運動；又如我國前幾年內河行駛小汽輪，最近陸地駕駛摩托車，就惹起許多的帆船夫，人力車夫，聯合反抗，一時大形擾亂。這種種的運動，對於社會治安上，自然有很大的妨害了。

2. 阻礙社會進化——照我國現在的社會組織看起來，家庭中

的生計完全靠着一個家長維持，一切扶養的責任，都是由家長獨力擔負。雖有時家屬中也有從事勞動的，但其所得祇可聊補家庭之不足罷了。所以一旦家長失業，全家生活狀況，就立即陷於非常困難，在這時候，家長急於生活的維持，非但他們自己不能再有增進智識和技能的機會，而且對於他們底子女教育費，也無力供給了。甚至有時還令其子女到外邊去做些不正當的事情，藉以補助家庭中的需要。因此他們底子女，不但永遠祇能做無知識的粗工，永遠沒有發展的機會，而且終成爲社會上最低級的遊民，品性的墮落，道德的喪失，娼妓的增加，盜匪的日熾，就要一天勝似一天。那麼，我們要想社會有怎樣的進化，當然是很難了。

3. 增加社會負擔——勞動者陷於失業，本身既不能生產，一切生活上的消費，却又無法免除。那麼，他們自身及家庭生計的支持方法，

無論如何，總逃不了兩途。（一）有儲蓄的人，支用儲蓄金；（二）無儲蓄的人，就要憑着個人的信用（Personal Credit）向社會上借款。在這兩途之中，無論他們走的是那一途，總是把現在正供給國民生產的資本，或將來可以供給國民生產的資本，逐漸消費。結局，有的儲蓄減少，有的債台高築，資本的供給缺乏，社會的負擔就重了。

4. 影響國家地位——社會上失業的人過多，國家底生產力一定很小，因為生產額的多寡，全賴資本與人工的設施。所以有許多社會學家說：『勞工是生產的唯一要素。』倘國家底生產力太弱，貨物的供給，不敷人民需要，暢銷舶來品，利權外溢，國家收入大減，財用不足，外債增加，國庫破產，國家地位因此就危險了。現在我國地位搖動，其主要的因素就在此。

5. 影響財富的分配——勞働者能够達到他底勞働志願，不但

是自己底收入有所增加，而且對於國家富的生產也大有貢獻，財富的分配也能均平一點。萬一勞働者陷於失業，業主就乘他們底生活感受困難的時候，以低廉的工銀來僱傭他們。業主既能以低廉的工銀僱傭失業者，同時又可藉此要求減削現在正在操作的勞働者底工資。其結果，勞働力賤賣，業主所得的利益更多。財富的分配，因此就格外的不均平了。

6. 增加社會上罪犯和死亡率——勞働者到了失業的時候，家庭經濟不敷應用，為本身和妻媳子女饑寒所迫，就容易發生偷盜的行為，或他種違法的舉動，因此社會上的罪犯，逐漸增加；還有因為經濟困難，對於起居飲食，以及身體衛生，不能講究，於是各種傳染病菌，就藉此發育，因而病死者自然不乏其人。現在社會上一切流行的時症，蒙患的大多數是貧民，這就是一個鐵證。

7. 減少一般人底財富——勞働者陷於失業，進款無着，本身和家庭生活發生困苦，因為他們底生計過於急迫，社會上就不得不替他們想一種辦法，於是就有各種慈善機關的組織，給他們生活上一點補助。這種補助費，就是從各種實業餘利中抽出的一部，直接的或簡接的。

第一節 主觀的弊害——害及個人

1. 陷人貧窮——失業的人，祇有消費而無進款原有的金錢，漸次減少，久而久之，必是陷於貧窮。貧窮 (Poverty) 是社會上一個很重要的問題，一切社會的惡現象，待遇的不平等，都是由貧窮而起的。所以近代的經濟學家，社會學家，對於貧窮問題，都是非常的注意。據他們所討論的結果，貧窮發生的原因有二：(一) 失業；(二) 低微工銀。又據英國社會調查家查理司波斯 (Charles Booth) 調查倫敦自一八九二年到一九〇二年貧窮的統計中，貧窮的原因，由於失業情形者占百分之六

二·五；由於環境不良者（如家庭過大，殘老，疾病等）占百分之二二·五；由於習慣惡劣者（如懶惰，賭博，酗酒，不節儉等）占百分之一五。由此更可以知道這失業，不僅能陷人貧窮，而且為數甚多。

2. 傷害倫理——失業既能陷人貧窮，那麼，貧窮的結果是怎樣呢？惡果非常之多，其害及倫理的地方，最顯而易見的，就是釀成一家的離散。父母愛護子女，子女愛護父母，家庭的團聚，本是一種遺傳的或天賦的心理生理的素質。離散的事，原非輕而易舉的，但是到了失業，貧窮發生，經濟不能自給的時候，就不得不彼此分離，各謀生活了，那些迫於饑寒餓漂，舍妻賣子，逼女為娼等，本是我們中國社會上常見的事實，推其原因，皆是貧窮所使啊！

3. 妨礙人生道德和文化發展——勞働者陷於失業，經濟拮据，生活急於維持，飲食粗惡，住宅狹隘，勢所必然，如此他們底子女要想得

有優美的性質，實現生活上最高尚的愉快，那當然是難上加難了。爲甚麼呢？因爲家庭是天然的生活中心，人生底種種價值和德性，都是在這裏養成的。人們居屋不好，對於家庭間的興趣就減退，那裏能夠養成他們良好的品格呢？不獨是極貧苦的勞働者如此，就是能勉強過得去的勞働者，因看自身失業，進款日減，經濟困難，也就不能給他們底子女一個很好的文化環境。這些孩子們因看家中沒有趣味，往往就喜歡到外面去爲非作歹，久而久之，就受惡習慣的薰陶了。好欺詐，習懶惰，羨乞丐，慕偷盜的程度，就一天似一天的高起來，那裏能夠希望他們有很好的道德發揚和文化進展咧！

要說貧人都是蠢人惡人，也不見得。不過大概講起來，貧窮確是道德和文化的障礙，很多的人容易爲它所屈服的。窮人在現在的社會上，依我們看來，似乎總是下流，其實他們也是人，又何嘗沒有靈性，不過是因

爲經濟關係，不能自由選擇一種好的環境，於是一切的靈性都被環境汨沒掉了，那裏全是劣根性呢？反而言之，富人也不見得個個都是有程度有道德的。

4. 個人精神的損失和意外費用的增加——勞働者想求謀職業而無所得，加以自身和家庭生活上需要的過於急迫，必是煩悶焦灼，傷精耗神，莫過於此。許多勞働者因爲工商業衰落或他種緣故，以致驟然間失去原有的工作，倘附近的地方無工可做，勢必要到遠處去尋找工作，如果這個勞働者是有父母妻妾子女的，就不得不將家眷一起遷移，這種的費用就出於意外了。

第五章 失業底原因

第一節 社會的原因

1. 財富與進款分配不均——現在社會上大部分的經濟勢力，已被少數資本家所占有，勞働者生產的結果，也就被少數人所掠奪，因此勞働者底購買力 (Purchasing Power) 非常缺乏。資本家底生產品祇能供給少數富豪耗費，那大宗的普通人，無論如何地需要，怎樣地慾望，終以財富與進款被資本家剝削的緣故，仍然是無力購買，而資本家底大宗生產品於是就停滯了。金融不能活動，市面緊縮，經濟發生恐慌，破產出現，工廠倒閉，勞働的人便無工可做了。

2. 土地專權——我國是最古的農業國家，已經成爲歷史上不可掩的事實。但是現在大部分的農業地，已爲少數資本家所獨占，并且把許多可以供生產的農業地，用作不能生產的投機競爭，於是農業地就更形缺乏。雖有很多的人民想去耕植，終以地價過昂，無力購買，欲做農業雇工，又不能得到長年的工作。那些本來居住鄉村的勞働者，爲謀

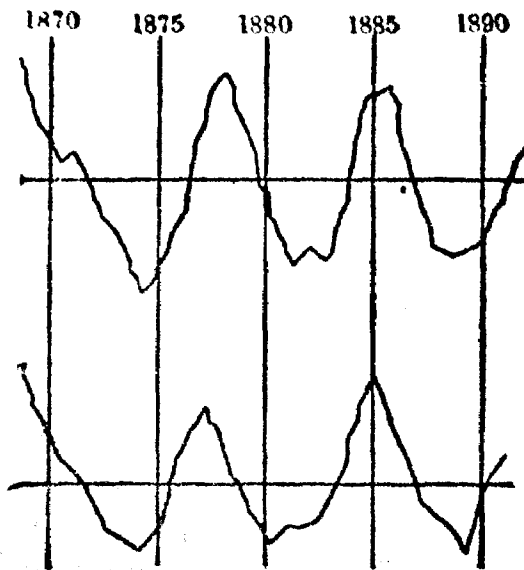
求事業心的趨使，就不得不集中城市，以期尋找工業上的工作了。但是工業又不發達，因此工業區域的工人，遂成爲供過於求而至於失業。

3. 人口過多——無論那一國或一地方，只要是已經蛻出原始時代的經濟狀況，人口密度，總是靠着食物的生產者少，而靠着可否容易取得食物的財富者多。結果，人口集中在繁華的市城和工商業的區域，雖是容納勞動的場所很多，但失業的人數也不能因之而減少。例如英國近年來雖是工商業竭力擴張，終以人口過多，而不能減退失業的人數。（見一九二六年英國總商會關於該國經濟恐慌的報告。）人口的增加率，通常是全靠婚姻，但是除去正式婚姻所生養的子女以外，應當要加上私生子的數目。這種私生子的數目，各國不大同，照最普通的看起來，總要占全人口數目百分之三到十四。其他特別多的，如法國巴黎城，竟多至百分之二十四；又如巴韋利亞（Bavaria）地方，因爲從前婚

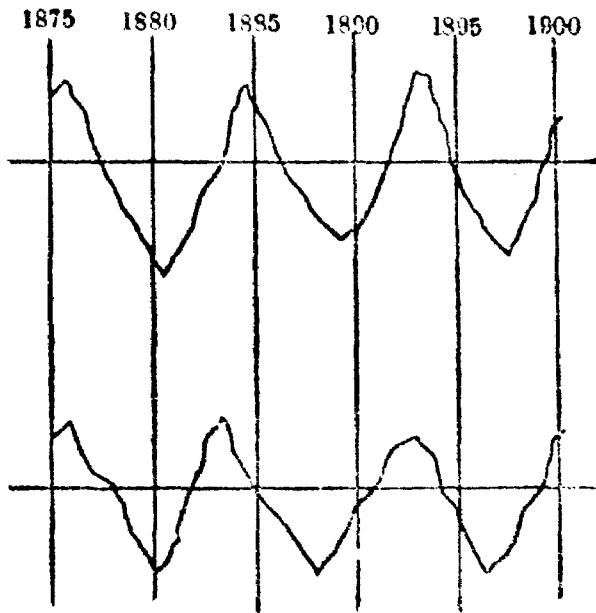
姻律過嚴的緣故，所以私生子的百分率，比巴黎更高。

據一般經濟學家說，通常各國婚姻率，每年每千人中要增加自十四至十八，各隨其普通經濟狀況而有高下。譬如百業凋零，經濟困難的時候，早婚的數目就減少；反之則增多。茲將俞爾 (Yer) 調查美國新英倫 (New England) 各城結婚率與出生率的變動，介紹一下。

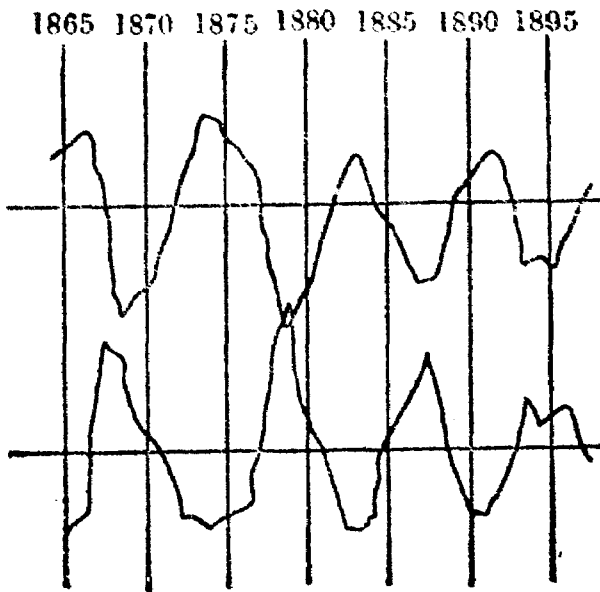
以下兩圖，是表示新英倫城結婚率與人口增加數及失業人數的關係。所繪的曲線，除去長期變動影響外，僅示每年趨向大勢的差異。此種趨向大勢，以貫於曲線之橫線示之。



第一圖，係表示英倫自一八七〇年到一八九三年結婚率與人口數的比較。



第二圖，係表示英倫自一八七三年到一九〇一年人口數與失業者之比較。



第三圖，係表示英倫自一八六五年到一八九六年結婚率與失業者人數之比較。

我們從上面三個圖表看起來，便可以知道：（一）結婚率多，人口就增加；（二）人口數多，失業者就增加；（三）失業者多，結婚率就減少。

4. 缺乏勞働介紹所——勞働介紹所是勞働者或地方公益團體組織的一種機關，專為勞働者介紹職業之用的。現在社會上因為缺少這種機關，所以需要勞働的地方，往往得不到充足的工人；不需要勞働是地方，求職業的人反而非常擁擠。因此在特種工業區域內，得不到適合的工人；有相當技能的工人，又找不到適當的工作。在雇主方面，因為人工缺乏，生產量不能加增，產業不易發達，固然是一件憾事；但是工人方面，也因為得不到準確的消息，不知何處需要工人，何處能找到適當於自己的工作，不得已祇好大才小用，小才大用起來了，終以求不勝任而變成失業。

5. 缺乏勞働組合——甚麼叫勞働組合？勞働組合(Labo Union)

就是地位境遇相同的勞働者，團結而組合的團體，以謀改善自己底社會的和經濟的地位。簡單一點說，就是「工會」。這種團體組織的目的有三：（一）和解雇主與勞働間的誤會；（二）相互保險和幫助；（三）抵抗資本家苛刻的待遇和無理由的開除工友。處於現在資本制度的下面，勞働者底勞働力，已被資本家當作商品看待，倘若勞働者不把勞働力這個商品賣給他（資本家），那就不能得到生活。因為勞働力被看作商品的緣故，所以就逃掉「需供法則」的支配了。於是資本家就以最低廉的工銀來雇用散漫無紀的勞働者，勞働者因受生活的壓迫，自然要爭先恐後的賤賣他們底勞働力了。終以勞働者沒有組織，仍是聽由資本家任意挑選，任意開除。因而勞働的位置不能穩定，失業的事實，時有發生。

6. 工業教練的缺點——現代的工業，日益進步，分工的方法，也

日趨精密，普通的工人，祇習得某種工作中最小的一部分，如果這一部分工作的方法略有更動，那就有更多的工人因為不能做別種工作而陷於失業。同時又因為工業教練的不周到，缺欠精密的技能，以致出品不精良，而為雇客所厭棄；或因工人技藝淺鮮，枉費材料，以致成本過重，出品價昂，既不敵同業競爭，又不能推廣銷路。結果，廠主虧折甚鉅，經營困難，不得不收縮範圍，減少人工，以期維持。一般被裁的工人，因為他們平常所學的祇有一材一藝，一旦失掉慣做的工作，要想再得到適合而勝任的工作，那自然是很難了。所以他們在失去舊工作以後，未得到新工作以前，一定有短期間的失業。

第一節 政治的原因

1. 國際條約的失敗——我國自一八四〇年（道光二十年）到一八四二年中英鴉片戰爭結果，我國屈服，締結『江寧條約』使我

國開放廣東，廈門，福州，上海，寧波五港，許外人居住貿易，并允特派領事居住。自此以後，國勢不振，戰亂叢生，列強獸慾（Animal Wants）勃發，乘機侵蝕者不堪枚舉，其最傷我國國體者莫過於（一）領事裁判權的設定，（二）關稅的束縛。外國在我國獲得領事裁判權，於是就有了租界（當然要挑選發達的通商口岸）因而我國資本和外國資本，都聚集於租界，租界就變成特別發達，非常興盛；而內地依然是極其閉塞，金融不能活動。所以我國經濟就不能平均發展，一部分太快了，一部分又過慢了。結果，內地資金缺乏，產業不能振興，勞動者無處安插，遂陷於失業；租界資金聚集，供過於求，無法運用，自然要發生很多投機事業，一旦厄敗，便無可挽救，失業的人就更多了。關稅的束縛是怎樣呢？（a）課稅權，須受我國與各國所締結的條約的限制；（b）海關稅徵收機關管理權，須由外人掌握。因此外貨輸入，皆得享受協定稅的權利（值百抽五）而

國貨輸出，必須納極高額的海關稅。例如美國絲織品輸入我國，所納的稅率，是值百抽五；而我國絲織品運往美國，所納的稅率，是值百抽五十五。又是英國烟草輸入我國，每磅納從量稅三角五分；而我國烟草運往英國，每磅納從量稅三元。其結果，我國對外貿易額減少，外貨暢銷國內，國家產業不能發展，勞動者無工可做了。

2. 關稅制度的複雜——因為我國與歐美各國間存有不容廢棄的政治上不平等條約的緣故，一切的經濟權大受束縛，所以就不能追隨現代各國底趨勢，雖係門戶開放（Open Door），也不過是做列國經濟競爭的市場罷了。講到我國現在的關稅制度，那是由兩種制度而成的：一是受國際條約束縛的外部關稅（Aussenzölle），一是應我國政治上所需要的內部關稅（Binnenzölle）。外部關稅管理權為列強所掌握；內部關稅專供國內的貪官污吏所濫用。

I. 外部關稅 (Ansezölle)

(1) 協定的進口稅——在『江寧條約』締結之次年（一八四三年，即道光二十三年）我國又與英國協定進出口稅率，都是值百抽五。自此以後，我國與各國締結之通商條約，皆不能脫掉這值百抽五的協定單稅的束縛。因為這個緣故，我國商工業就大受影響。例如英國在我國銷行最多的是布，我國也有布，但不能同他競爭。因為（一）英國資本充足；（二）關稅率輕；（三）英人織布用科學的方法；（四）英人注重調查社會心理，加以改良。由此看起來，我國貨物既不能與他競爭，要想使工商業發達，祇有採用『保護稅率』（Protective Tariff），重徵進口稅，使英國布成本高昂，不能暢銷。但是我國現在的關稅是協定的，不得自由增加，進口稅率至多只能值百抽五，以致外貨暢銷國內，利權外溢，國民經濟日益困難，商工業不能進展，失業者增加。

(2) 協定的出口稅——出口稅制在第十九世紀中葉，歐洲各國已完全廢止。爲甚麼呢？因爲出口稅是(1)減弱本國貨物在外國市場的競爭力；(2)阻礙本國出口的貿易。但是我國與他們背道而馳，出口稅并不是基於商業政策的，而完全以國庫收入爲目的。所以我國底出口稅，是包括輸出稅與沿岸貿易稅兩種在內；不僅課徵運往外國的土貨，而且課徵國內由此岸運往彼岸的土貨。出口稅則，是協定的值百抽五，但沿用至今，已經八十多年，實際上不過值百抽二至三左右。因此出口生貨，隱受此種輕稅的恩惠，外商所費的成本自小，所以他們製造的熟貨，運到我國來銷售，價格比較我國貨價爲廉，就是因爲這個緣故。又因爲我國海關行政權操諸外人，所以我國熟貨輸往外國，又須納極高之海關稅。例如絲品運往日本須值百抽三十；又如絲織品運往美國須值百抽五十五。如此受條約的壓迫，國外貿易不能發達，國內產業如何進展

呢？

II. 內部關稅 (Binnenzölle)

(1) 協定的沿岸移出入稅——這種關稅率是依條約的規定，賦課徵收是由海關管理。凡雇用外國式船舶販運內國貨沿岸貿易，出口的時候，課出口稅；進口的時候，課復進口半稅（復進口半稅，是對於土貨輸出外洋或他口後，重復進口所徵收的稅。因為土貨輸出外洋各國，或本國沿岸，待遇一律，所以叫「復進口」。又因為所徵收的稅，等於出口稅之半，所以叫「半稅」。但外人雇用中國式的帆船，若經過一定的手續，也得與我國人雇用外國式的船舶受同樣的待遇。所以這種關稅，對於出口貨物，不分甚麼內外的貿易，皆課同一的稅率。

(2) 協定的子口稅——子口稅 (Transit Duty) 是海關徵收的一種特殊關稅，其稅率相當於進出口稅一半，專為免除商埠與內地間往

來的外國貿易貨物的種種內部關稅而賦課的。子口稅制之目的在保護通商口岸與內地市場間進出口洋貨之運送。

(3) 常關稅 —— 常關稅是我國固有的一種最古的內國關稅。這種關稅以課徵帆船貿易為主，就其為內國關稅的本質而論，那是同沿岸移出入稅及釐金稅沒有甚麼差別。除外人管理的海關以外，凡以關名徵稅的機關，皆包括在內。現在我國常關，通全國計算，本關約有五十餘所，分關分局約達六百處以上。目下通行的常關稅率，皆是值百抽二·五。

(4) 釐金稅 (Likin) —— 釐金稅也是一種內國關稅，始自咸豐初年，就地籌餉，以濟軍務倥傯。這種關稅普及全國，阻礙貿易的發達，比較常關稅格外惡劣。無論國內如何窮鄉僻壤，皆有這種徵收機關設立。現在我國全國釐金局，綜合分局分卡計算，約有一萬左右。釐金稅的種類，

大體可以分三類：（一）出發地釐金（Departure Likin），即所謂之起釐，生產稅等這種釐金稅在出產地課徵；（二）中途釐金（Transit Likin），即所謂之行釐，驗釐，進省稅，過境稅等；這種釐金稅在貨物通行時課徵。（三）到達地釐金（Terminal Likin），即所謂之坐釐，埠釐，落地稅，銷場稅等；這種釐金稅是在貨物到達消費地點課徵。釐金稅的稅率及課徵法，由各省當局自己決定，但各省各因財政上的需要不同，所以稅率及課徵法也各異。原則釐金稅率是值百抽一，近來逐年增加，有值百抽一抽二抽五，也有值百抽九或十。

3. 法律上的缺點——我們中國法律上最大的缺點，就是沒有勞働法（Labor Law）。因為這個緣故，雇主就可以自由處置一切了。雇主為節省經費起見，自然就不注意工廠內的安全事務及工人生活了，所以就容易發生下列的情形，致工人立刻或將來陷於失業。

(1) 工作場裏光線不足，工人對於危險的地方不能避開，致遭意外；
(2) 工作時間過久，使工人身體的疲勞，精神的疲倦，不能恢復，以致注意力失去，容易發生危險；

(3) 工廠房屋的構造不堅固，易於破損或傾覆，裏邊工作的工人因而受傷；

(4) 機械周圍缺乏保險的裝置，倘工人偶不當心，即被機輪牽引，致傷肢體或死亡；

(5) 工人工作過重（如搬運極重大的器具等），往往因年幼力弱而容易跌倒，以致身體一部分或全部受傷；

(6) 工資過於低廉，不能維持工人本身及其家庭的生活，於是就自行辭退，以期在別的地方得較高的工銀；

(7) 停歇成年高工資的男工或女工，而代以幼年底工資的童工或童

女工；童男童女；因為工作過早，教育缺乏，到了成年時又沒有技能，目前雖是有業，將來必是失業；又因童工容易補充，所以在工作稍忙的時候，就立即補充，倘工作稍閒，就立刻辭歇，因此童工也不能固定了。

第三節 經濟的原因

1. 經濟循環期的變動——處在這種商工業制度自由競爭的時候，社會經濟受着循環期的變更，而發生暢旺和疲滯的種種現象，在過去的經濟史上已成爲一件不可競論的事實。當社會經濟發展極順利和各種產業都極繁盛的期間，往往有許多資本家爲增進私人利益起見，就拿出過度的資金，圖謀事業的膨脹，以滿足他們底慾望。在他們底計畫能夠順利進行的時候，固然很好；倘一旦遇逢厄運，銷路斷絕，生產過剩，金融不能活動，經濟發生恐慌，產業無法維持，於是就紛紛解雇，失業的人因此格外增加了。例如一八九三年的時候，美國商工業發生恐慌，

就是因爲在那個時期以前，正值商工業發達，於是一般業主就盡力投資，因而變成供過於求，金融停滯，銀行倒閉者有五百餘家，工廠相繼停歇者有一百五十餘所，當時驟然失業的工人約有三百萬以上。又如一九二一年美國工業發生恐慌，就是因爲歐戰停止（一九一九年）以後，美國一般資本家以爲他們底生產品，在歐洲各國可以恢復戰前的銷路，於是就擴張製造，那知道戰後各國的經濟尙未復原，缺乏購買力，因而貨物停滯，資本家陷於破產的非常之多，當時據美國勞工統計局的報告，全國失業的工人竟達五百七十三萬五千餘人。又如一九二五年到一九二六年英國煤礦業發生恐慌，就是因爲一九二二年美國煤礦業大罷工，出煤很少，而英國煤遂得暢銷；在煤業方面向來與英國爭利的是德國，魯爾一區，每年所出的煤額要等於英國全國每年所出的煤額三分之一，因爲一九二三年法國佔領魯爾，魯爾煤業停頓，英國煤

就得專享其利。英國煤礦主因看獲利極厚的緣故，遂增加礦工的工資，擴張煤礦的產額。到了一九二三年美國煤礦業工潮解決，出煤量增加；又加以一九二四年夏魯爾恢復原狀，於是英國煤的銷路，驟然大減，煤價日益低落，非但無專利可享，且虧本甚鉅，在一九二五年八月間，英國煤礦主即有減低工銀，增加工作時間的動議，當時政府設法彌補，尙未破裂，終以虧折過大，無法維持，遂釀成一九二六年五月間的全國總罷工，這次的總罷工，影響全國的工商業却非常的厲害了。

2. 工業的進化和變遷——現代工業的進展，機械的發明，技術的改善，日勝一日，因而產業制度，也就漸次變更起來了。許多資本家爲謀私人利益及同業競爭起見，就要更換最新發明的機器，改良製造方法，以期增加生產品。結果，因爲節省人工的機器應用漸廣，工廠就大減工人，或就原有的工人而擴張出品，所以工人工作的途徑遂日見狹隘；又因

爲新發明的機器過於巧妙，許多工人缺乏工業智識和技能，因而不能工作陷於失業。

3. 工業管理上的缺點——工業管理，在工業上要占極重要的地位，工業的發達與否，全賴管理方法的設施。萬一管理上有了缺點，如工人和業主間，不能互相諒解，工廠內各部分的工作各不相謀，給工人以不適當的工作，時常移動工人，工頭和工人間的衝突，工人同管理部沒有交換意見的機會，雇用缺乏工業上訓練的工人，給工人以最低廉的工資等，都足以妨礙工業的發展，而增加勞動者的失業。

4. 季節工業的影響——季節工業，就是一年中某時期的工業。這種工業使用勞動者的多寡，以時季的繁簡而發生差異。例如農業上每年當播種和收穫的時候，事務非常忙碌，對於農業工人的需要就很多；但是過了這個期節，又極其清閒，這些工人就要被辭歇了。又如我國長江

一帶產茶的地方，在採茶的季節，就需要很多的女工工作；但是這個時期一過，祇需要很多的男工炒茶或裝箱。又如水果製造業，紡紗業等，當水果和棉花成熟的時期，工場需要的人工就多；反之則少。所以這種季節工業的時期一過，失業的人就要增加了。

5. 工商業的消息不準確——倘經營事業的人，對於工商業的消息不能準確，那就不能斷定他底出產品的供給與社會的需要，是否適得其均衡。結果遂不免常常供過於求，因之發現物價低落，成本虧折，金融呆滯，市面發生恐慌，工廠縱不至於停閉，收縮範圍也是勢所必然。每一工廠停閉或縮小範圍的時候，其中連帶而失業的勞動者，自然很多。

6. 濫用信用制度——商業上的信用制度 (Credit System) 本是不能缺乏的，但是這種制度要過於擴張，又容易發生商業破產的危險。比如某資本家急於獲利，於是就竭力擴充工業，增加出品，又以優厚的工

資，獎勵工人出品的快速和精良，因為獲利豐厚，所以人人就要加入競爭，向銀行借款投資經營者，日見增多，到了結局，生產必是過剩，金融發生恐慌，信用制度破裂，工廠倒閉，工人因此失業。

7. 分工過於精密——近世工業進步極快，機器發明很多，一般資本家趨利心過重的，於是就利用新發明的機械，藉以減少人工，增加出品，因此分工的制度（Division of Labor）就日趨於精密。分工精密，在資本家方面，本是利多害少；但是在勞動者方面，因為分工精密的緣故，大多數的工人，日常所習慣的工作，祇是全般工作中間最小的一部分，或是極簡單的一件工作，至於同一工業上的其他工作，那是全然沒明其妙。如果某種機器中有一小部分，略微改變，必定有許多工人不能操作，或者至少要重新增加他們若干學習的時間；如果工廠內要增添幾種新的機械，替代幾種舊的機械，那在工人方面簡直就同天崩地裂一樣，失

業人數之多，固然不用說，甚至有時能發生極可怕的擾害。例如在一七八五年，英國失業的工人，以爲他們失業的原因，全在新機械的發明，於是就有十五萬多失業工人，聯絡起來，把葉伯烈氏所發明的梳毛機械燒掉了，這就是一個好的例子。

8. 過度的勞働——因爲現在工業過於發達的緣故，許多資本家總以爲『勞働者工作的時間越長，出品的數量就愈多，所得的利益也就格外豐厚。』於是就努力擴充工廠的範圍，改用節省人工的機械，延長工人操作的時間，圖謀無窮的厚利。但據近年來工業家研究的報告，我們已經知道工人勞働力與土地生產力是一樣的，所以這個『報酬遞減律』(Law of Diminishing Return) 在此也適用起來了。我們再換一句話說，就是工人的操作，過了一定的時間以後，工作的能力就逐漸減低，出品并不能有多大的增加。由此看起來，過時的操作 (Over-time Work)，

於雇主既沒有多大的利益，而同時工人因為勞働過度，休息的時間太少，身體疲勞不能恢復，動作難能自主，易於發生意外的危險，以致失業。還有許多產業家，因為希望增加出品，多獲利益的緣故，所以就加添夜工，勞働者為想得額外的工銀起見，於是都加入夜工操作。結果，因為他們得不到八小時的睡眠，就不能恢復精神和身體的疲勞，工作不能自主，常常發生意外身體上及生命的損傷，加以夜工過久，缺乏日光下的生活時間，因此又容易引起血虧症和肺癆病，以致不能工作而變成失業。

9. 同業家的競爭——現代工商業上有一個最大的危險，就是同業家自由競爭 (Free Competition)。因此各人皆努力於生產，以圖節省生產費用，使賣價更得低廉，銷路可以推廣，自己底損失就能夠免除。但是同業家都是這一樣的計畫，所以這個結果，統統陷於『生產過剩』。

Over-production) 各為抵制競爭起見，於是就減低售價 (Dumping)，最後的結果，皆受極大的虧損，經濟發生恐慌，產業搖動，倘資力微弱的小資本家，必因虧折而陷於倒閉，或收縮範圍，多數的工人因而失業。我國資本薄弱，不能舉辦大模範的工廠，近數十年來，受外國資本主義的壓迫，市面上的洋貨既美且賤，而我國底出品，因為製法不良，成本過重，貨色既不美觀，售價又特高昂，遂不能與洋貨競爭。因此洋貨暢銷，國貨滯頓，工商業不但不能發達，而且日見衰落，所以我國失業的人有如是之多。

10. 兒童就業的年齡過早——在這經濟組織不良的下面，一般勞働者所得的不能維持他們適當的生活，就不得不驅使幼年兒童出外尋點工作，以補助家庭的生計；一方雇主因看兒童工資低廉，為節省營業費用起見，往往也爭先恐後地來僱傭他們。這些兒童因為及早工作的緣故，就把幼年時代受教育的機會失去了，及至年齡稍長，自己底智識

技能，不能進步，祇好永遠在不幸的境遇下面做些粗工，工銀低微，自待言，還有因離去原有的工作，就不容易找到別的新工作，遂常常陷於失業；因童就業的年齡過早，身體抵抗力很薄弱，容易傳染疾病，或兒體力不足，在工作的時候，容易發生意外的傷殘，甚至終身失業；又因為他們年齡過輕，血氣未定，腦力簡單，容易傳染不良的習慣，以致品性墮落，不能適合工廠之用，因此被辭歇而流為失業。

11. 原料缺乏——製造的原料 (Raw Material) 不外乎兩種：一為有機體（如動植物）；一為無機體（如礦物）。因天然分配不平均的緣故，各地出產的原料就不同，有時為甲地所有，而為乙地所無；或為甲地所貴，而為乙地所賤。工廠每日生產品的數量多寡，全視原料供給的能否得當，倘原料能夠源源接濟，生產品的數量就能平準，工廠業也就易於發達。萬一資本缺欠，原料不敷接濟；或運輸上發生困難，原料不能到廠；

或戰事突起，原料來路梗塞等，工廠內總有一機部分械缺乏原料，勢必要停止工作，一部分的勞働者不免暫時失業。

12. 勞働準備——勞働準備 (Labor Reserve) 就是雇主因看近年工業日見擴張，公共雇工機關缺欠，工廠得不到適當的工人，於是就設法使他底工廠區域四周，時時有許多工人等候工作，既可供廠內不時的需要，又可任意的挑剔，所以就時常辭歇廠中不勝任的工人而代以求雇的工人，因此工人工作就不能固定，失業的工人時有發現。

13. 泉幣發行不統一——在經濟社會中，對於人生最有關係的一件事，就是『物價』(Price)。人民生計的難易，生產業的消長，投機事業（如屯積貨物，購買地皮以待高價等類）的起伏，無一不與物價有極密切的關係。但是貨物價格的高低與泉幣發行的多寡，成爲正比例的。所以泉幣發行的多，物價就趨於上漲；反之，物價就趨於下落。要想操縱物

價，必須能操縱泉幣的發行，倘發行不能統一，如何能夠操縱物價呢？我國泉幣發行權，各省各公私銀行，以及中外合辦的金融機關，皆擁有泉幣的發行權。因此紙幣（如鈔票，官票，官帖，支票等）和硬幣（如銅元，銀元，銀兩等）時常充斥，物價發現暴漲，非但國計民生，咸受其累，即以產業而論，有時因為生產業發達太快，以致過剩，因而引起產業界的大恐慌，陷於停閉。

14. 投資和投機的太多——因為近年來工業自由競爭的緣故，社會中常常發現經濟不安的狀態，其最顯著而為害最烈的就是經濟恐慌和產業頹敗。經濟恐慌，是金融呆滯，信用短縮的一種現象；產業頹敗，是產業不振興而日趨於厄運的結果。這二者發生的主因，就是由於投資和投機的過多。投資是將資金投於生產事業，如擴張出品等；投機是將資金投於不能生產事業，如購買地皮，堆積貨物以待善價等。當投資和

投機過多的時候，市面上金融緊縮，信用動搖，工業陷於衰落，其結果，縮小範圍，辭退工人，減少生產，一般被辭歇的工人，立即變為失業。

15. 同盟罷工與工廠停閉——同盟罷工 (Strike) 是勞動者為要求增加工資，改良待遇，減少工作時間，以及其他種種目的起見，而結成一個團體，行短期間的停止工作，藉以反抗雇主的一種運動。工廠停閉 (Lockout) 是雇主因看工人從事罷工或是有其他拒絕的行為，對於自己底權利有點妨礙，就要斥退這種工人，倘工人團結的勢力過大，斥退不能生效，於是就停閉工廠，以作抵禦工人的一種手段。這兩種情形，在組織不完備的產業制度下面最容易發生，所以我國人對於這一點，尤當格外注意的。停閉工廠，在雇主方面，為最容易使用而不必需要的手段；同盟罷工，在工人方面，確有一番不得已的苦衷，這是我們應該要了解的。

第四節 個人的原因

1. 智力與體力缺欠——我國一般工人，大多數是沒有經過相當的訓練，所以缺乏智力的就很多。加以近代工業制度，日趨專門，工作速度，日益增加，不但工人未經過相當的訓練不容易得到工作，即如有相當的訓練，然因工作的速度過增，也不是體力衰弱的人所能勝任的。所以有許多工人年齡稍高，那就要失掉他們工作的能力了。還有很多的工廠內，為求生產增加起見，就利用新發明的機械，但是新機械的構造，日益複雜，若工人不能完全懂得避免的方法，那就容易發生意外的危險，甚至損傷身體全部或一部，而陷於失業。

2. 道義上的缺點——有許多勞動者，雖是富有工作的能力，但習慣懶惰，欺詐，偷盜，賭博，酗酒，遲到，或工作粗率，不守規則等不良的品性，都不能適合工廠的使用，以致失業。

3. 缺乏經濟的維持——處於現代資本制度的下面，金錢是萬能的，無人不作牠底奴隸，無物不受牠底支配，所以經濟的維持，也是保存職業的原素。倘使工人對於他所擔任的工作，不精心負責，工作的當否，概不過問，以致出品粗糙，浪費材料，損壞器具等，時有發見。這種情形都是影響於雇主底經濟，而同雇主底目的完全相背，那自然要把他們辭掉了。據美國第十八次勞動統計局報告，由這種原因而失業的占全數百分之十四。所以不懂經濟的維持，是勞働者最容易犯的毛病，却也是雇主及經理最憎惡的。

4. 本人疾病，殘廢及衰老——疾病是從事於職業的勞働者所不能免的。據美國社會學家富奢氏說，平均勞働者每年每人要病十三天。但是勞働者生病的多寡，總是隨各人職業性質而有差異，如生活在設備不完全的工廠內和生活在狹小的房屋裏的勞働者，他們生病的時候

就要多些。還有如工人在工作的當兒，偶一不小心，就要發生身體上或心智上的殘廢，他底工作能力，因而缺乏，以致失業。還有如工人衰老，耳聾，目盲等，不能操作，也是陷於失業。

5. 自身事業性質的變動——當勞働者自身事業的性質發生變更的時候，雖是從前熟練的勞働事業，也就不能實施他底工作了。例如人力車流行，轎夫失業；汽車使用，人力車夫也逐漸失業；手電燈普及，燈籠工人，漸次失業。

第五節 偶然的原因——非經濟的

1. 天災——天災如地震，火災，水災，旱災，及颶風等，都是最容易惹起失業問題的。天災造成的失業，不但情形惡劣，而且失業的時間也是很長久的，因為天災的損失，多半很大，非一時所能夠恢復的。例如一九二四年日本發生大地震，據我國政府調查的報告，該國因地震而失業的

人數共有二十餘萬人之多，其中工業勞動者占全數百分之四十以上。

2. 人禍——人禍就是戰爭，戰爭可分爲兩種，一爲國際戰爭，一爲國內戰爭。國際上要發生戰爭，國外貿易一定減退，甚至完全停頓。例如一九一四年歐戰發生，歐美各國工商業大受影響，在那五年戰爭時期，農業停頓，工業倒閉，不計其數，到了戰爭終了時，各國失業的人數，皆特別的增加，尤其是德國。再看近年來我國內戰不已，影響產業界的不安，阻礙工商業的發達，損傷國家底元氣，耗費人民底財富，實不可言喻。終以國內不能統一，經濟政策，不能確立；金融機關，不能劃一；關稅制度，不能改良；交通系統，不能完備；新生產事業，不能發起；舊生產事業，日見倒閉。其結果，天然產物，不能振興，人民經濟，日益窘迫，工業厄敗，失業者日多。

第六章 失業調查

第一節 失業研究社的組織

調查失業的第一步，非有一種專設的機關不可，這種機關，我們可以名之爲『失業研究社』。近年來美國一般從事調查失業的人，就是以失業憐憫社（Commissarative Society of Unemployment）作中心點，差不多大小城市都有這種機關的設立，專門調查失業的情形及研究補救的方法。這種機關的組織方法，可由市政府獨力組織之，或由地方重要人物共同組織之，或由公益團體內設置之，或由同業家協力組織之，或由國庫助款組織之，其職務約有數端：

1. 支配實地調查的程序；
2. 考究由調查所得的材料，是否確實；
3. 研究失業的情形及程度；
4. 討論救濟的方法及實施；

5. 設立失業賑濟部及職業介紹所；
6. 獎勵個人對於失業者的贊助——因為救濟失業，必須社會人士贊助，方可順利進行；
7. 發行刊物，藉以報告工商實業情形及勞働市場狀況。

第一節 調查失業的方法

1. 表冊由被問者填寫——這種調查的方法，是將欲調查的事項印在表冊上，寄往各地公共機關，由各該機關分送各家填寫。用這種方法時，較之用以下方法，其問題須更為淺顯，以免舛謬的答詞。表冊的左邊，須注明調查之目的，免却人們底疑慮和偏見或不願填寫；仍須注明地址，以便填就者寄回。用此方法的利益，非但費用甚少，有時也易於得到良善的結果。

II. 表冊由調查員處理——這種調查的方法，可稱為廣泛調查方

法中之最優者，不過經費浩繁，私人行之，則恐財力有所不逮。使用此等方法的時候，表冊上的問題，可以盡量完備，調查的範圍，也可以擴大些；表冊所用的紙張，不宜過大，以求調查員攜帶的便利。

表冊上的問題於選擇時應注意的條件：

1. 問題必須淺顯簡單，使一般人易於解答。
2. 使被問者於回答問題時，所用的數字，最好只要答「是」與「否」或極簡單的字句。

3. 問題不可引起人們怨恨，譬如問人飲酒或賭博所受的惡果，人必不以實相告，雖問何益？但可用聯證法問之。

4. 發問不宜過於尋根究底，以免人們猜疑，譬如問人每月的進款和租金若干，則被問者即以為將有新稅的徵收，必躊躇不答。

5. 若遇不得已時，必須尋根究底或引起人們怨恨，可用聯證法問

之，譬如先問人之年齡，至後又問人之生日，前後相互對照，即可知其真偽了。

第三節 統計的編製

我們對於由調查所得到的結果，要想有統系的表明，逐年的比較，非利用統計法來編製不可。編製的事項，大概如下：

1. 去年各城鎮鄉村，失業的士農工商各有若干人，無職業的人有多少。

2. 今年各城鎮鄉村，失業的士農工商各有若干人，無職業的人有多少。

3. 因為下列的各種原因而失業的百分率是多少：

- a, 衰老
- b, 殘廢
- h, 短期工作
- i, 罷工與排斥

e, 肺症

d, 疾病

e, 過度的勞働

f, 智力缺欠

g, 體力不強

j, 產業頹敗

k, 品性不良

l, 供給超過需求

m, 意外發生的

4. 各城鎮工廠的數目及營業的狀況, 交通的情形, 廠主對於工人的待遇, 各工廠容納的人數及其內部組織和管理方法。

5. 勞働人底收入:

a, 將男子, 婦人以及未成年的男女兒童, 各立一表, 指明每人每月收入的工銀及其人數。

b, 例外收入的金額及人數——例如工作餘暇時, 再作別種事業所得的收入。

6. 勞働人底費用：

a, 每人每月必須的生活費是多少。

b, 每人每月的交際費是多少。

c, 在一年之中, 他們那幾個月內費用最大, 最大的費用銷於何路。

d, 各地的勞働者已經有多少實行儲蓄的, 他們在那幾種儲蓄機關儲蓄的最多, 他們爲甚麼要相信這幾種儲蓄機關。

e, 勞働者在何種情形之下, 就要借款度日, 甚麼地方去借, 最低的利子是多少。

7. 各城鎮鄉村的當道, 對於失業的人抱若何態度, 有無下列的各種救濟方法：

a, 失業賑濟會

b, 失業保險機關

c, 職業介紹所——公立或私立的各有若干, 這種職業介紹所, 向求業者索何種報酬。

d, 官立的雇工局

e, 勞働協會

f, 職業學校——成年的或兒童的, 各若干。

第七章 失業的救濟方法

第一節 社會方面的救濟方法

1. 勞働團體附設職業介紹所——這種職業介紹所是勞働團體裏邊附設的, 通常留一兩個人在辦事處, 專門辦理他們會員中失業的事務。如其這個勞働團體對於雇主方面已有接洽, 雇主需要工人的時候, 這個勞働團體就盡力代招, 或者這種團體要求雇主一定要雇用他們

底會員，這就是所謂實行團體間契約 (Collective Bargaining) 不過這種介紹所有二缺點：(1) 對於未加入勞働團體的勞働者，仍然是不負責替他們尋找職業的；(2) 雇主與勞働間的契約，往往限於一個城市的，所介紹的範圍就很狹。

2. 組織有統系的公共勞働介紹所——失業問題中最難解決的一件事，就是勞働者不容易得到工作。他們因為不知道勞働的需要和供給，往往費了許多時日，終於得不到一個勞働的機會。現在我們要想給予他們得業的機會，減少他們失業的時間，必須要組織有統系的公共勞働介紹機關，對於各地勞働的狀況，數目，種類，需要，供給及勞働情形等，須詳細的調查，關於工商業上的消息，也要非常的靈通。辦事的人員，應取其經驗豐富，能夠充分的支配工人，以應雇主的需要，對於大小城市，須都能注意到的。那麼，不但使勞働者容易得到能勝任的工作，不致

發生移動或失業的危險，而且雇主也能夠得到充分的及勝任的工人。這樣的機關如果能備有完備的組織，我敢說對於雇主和工人兩方面皆有莫大的利益，也是失業問題中的重要救濟法。

3. 組織國立勞働介紹機關——這種勞働介紹機關，完全是由政府出資組織的，一切的費用皆由國庫支出，專門經營全國各地方大規模的勞働介紹制度，圖謀勞働需要和供給的調節，促進人民對於失業問題的重視。倘若國立的勞働介紹機關辦理得其當，所收的效果一定是非常的偉大。試看英國在一九〇九年的時候，設立大規模的國立勞働介紹制度，同年也制定國立勞働介紹所法令，以國家自身來擔負勞働介紹的責任。他們對於國立勞働介紹所的組織是怎樣呢？設一個中央事務總局於倫敦，其職務在掌管全國的勞働介紹所的組織。在這個中央總局的下面，把全國分作十一區，每區任命一個職員，使他管理該區

內介紹所裏一切的事務，此外若人口不滿兩萬的都會，不便設立這種介紹機關，就有兩種很便利的辦法：(1)把勞働介紹所底登錄紙，配寄到各邊鄙地方郵政局，那個地方失業者要想登錄職業的時候，便可以往郵政局裏索取登錄紙，適當的記入，貼足郵票寄送到介紹所存在的地方。(2)在邊鄙的地方，設一事務室於任何公共機關，每週一回或兩回，就有附近的勞働介紹所內職員到那裏去，替失業者做些事情。再看美國對於勞働僱傭也非常注意的，例如一八九〇年啊駭 (Ohio)，一八九五年蒙德那 (Montana)，一八九六年紐約 (New York) 等州政府，皆設立雇工局；又在一九〇七年聯邦政府附設公立雇工事務所於郵政局。在過去的歐戰期中，美國公立的雇工機關，也大大的擴張一番，祇因為組織上缺乏研究，沒有得到甚麼好的效果罷了。一直到了一九一八年一月，美國聯邦政府國務會議，議決另行組織聯邦公立雇工局，竭力與

全國各州公立的雇工機關連絡。這次（一九一八年）聯邦中央雇工局的組織，共分五大部：

I. 情形報告部——專門傳達各方面雇工的消息。

II. 工務部——專應工業上的需要而按工人底職業和技能，分配他們到各地方去作業。

III. 組織部——包括組織『地方勞働會議部』（Community Labor Board）及『地方顧問部』（State Advisory Board）等。

IV. 管理部——掌管雇工局內一切的事務。內分四門：(1)會計門；(2)郵務門；(3)統計門；(4)財產及供給門。

V. 特別部——辦理女工和農業工人的分配，以及其他種種臨時發生的事務。

聯邦公立雇工局因為想得到雇主與工人底信仰，所以就採用威斯

康新 (Wisconsin) 州公立的雇工所底辦法，在各州設立州顧問部同地方勞働會議部，以促進雇工事務。州顧問部，內包括雇主代表二人，勞働代表二人，州雇工委員一人，專事討論本州工人的支配，及與其他州雇工局聯絡的方法；地方勞働會議部，內包括雇主代表一人，勞働代表一人，地方雇工局代表一人，共同討論本地方的勞働供給及支配事務。聯邦政府自從採用這種辦法以後，所得的效果非常之好。茲將美國聯邦政府組織公共雇工局，自一九一八年一月起到一九二〇年終，三年中間的成績，統計如下：

| 年份 | 雇工需要的數目 | 工人報名的數目 |
|------|------------|-----------|
| 1918 | 2,993,798 | 2,381,392 |
| 1919 | 10,701,447 | 6,166,447 |
| 1920 | 2,589,145 | 3,165,559 |

| 年份 | 由雇工局送到工廠的工人數目 | 工廠內位置工人的數目 |
|------|---------------|-------------|
| 1918 | 2, 112, 139 | 1, 890, 593 |
| 1919 | 5, 646, 353 | 4, 267, 350 |
| 1920 | 2, 458, 809 | 2, 020, 252 |

(見 Waste of Industry, by The Communittee on Elimination of waste in Industry of The Federated American Engineering Societies, 1921.)

4. 取締營利性質的勞働介紹所——我國向有一種私立的介紹所，就是俗所謂之『薦頭店』。這種薦頭店是掛了公共性質的勞働介紹的招牌，實行『私人營利』的目的。凡有工人來請求他們代為介紹職業的時候，那就要向工人索取介紹費，索費的數目，大概是按照工業的情形和工作的性質而異；如果求業的人少，取費低廉；求業的人多，取費高昂。這種以營利為目的的介紹所，自然是時時刻刻希望工人失業或

移動的愈多愈好了，因為失業的或移動的工人愈多，找他們介紹職業的人就愈衆，所得的收入也就愈豐。所以這種私立營利性質的勞動介紹所，不僅不能替工人找到適當的工作，而且也不願給予工人適當的工作。爲甚麼呢？因為工人能夠勝任他底工作，雇主就不願把他（能勝任的工人）辭退，這種工人底地位就比較的穩定了，穩定的工人愈多，失業的或移動的工人就愈少，那末，向這種介紹所尋求介紹工作的人也就愈稀，這樣一來，介紹所裏營業和收入就要大大的減少了，對於自己大爲不利。所以這種營利性質的介紹所，一定要把求業的工人介紹到不合宜的工作地方，使這種工人時有移動，常常來請求介紹所代找工作，介紹所所獲的利益就可以源源不絕了。還有一層壞處，就是這種私立的介紹所，暗中與工廠裏邊的工頭（Foreman）聯絡，凡由介紹所每介紹一個工人到工廠內，介紹所分給幾成介紹費與工頭，要求工頭時

常開除他範圍以內的工人，一方面使工廠裏邊常有空額的工作，介紹所介紹工人進去而得到工人的介紹費；一方面使求業的工人增多，可以索取高昂的介紹費。工頭與介紹所既互相朋比爲奸，對於他所管轄的工人，那自然要時時吹毛求疵，任意開除，以期多得些介紹費的回扣了。照這種種的黑幕看起來，我們可以說營利的勞働介紹所，是增加工人失業的，是促進工人移動的，是專謀私人利益而妨害公共利益的。因爲這種的緣故，所以現在有很多的人主張，要把這種私立的勞働介紹所完全取銷，如果一時辦不到完全取銷，也應該由官廳嚴格的限制和監督，使牠逐漸地消滅。試看德國在一九〇一年有這樣一個法令：『在必要的時候，不許私行設立營業性質的介紹所。』又法國在一九〇四年有一個法令：『各都市現存的營利勞働介紹所，給以相當的損失賠償，須在五年以內一律閉鎖。』茲將美國威斯康新 (Wisconsin) 州勞

勸行政和勞働法中，關於私立勞働介紹所法，摘其最要點，附錄如下：

「(1) 工業委員會有全權限止私立勞働介紹所對工人索取介紹費的數目；

(2) 凡欲組織私立勞働介紹所者，必須向工業委員會領取營業執照，而繳納法定的執照費；

(3) 私立勞働介紹所的執照，須每年更換一次，并於同時繳納換執照費。

(4) 私立勞働介紹所請領執照的時候，須同時繳納保證金一千元，以作違犯規則懲罰的擔保；

(5) 工業委員會對於請領介紹所執照者，必先考察下列的事項，然後發給：

a, 請領執照的人性質和名譽是否良好；

b, 在所指定的地點設立介紹所, 是否合宜;

c, 其所指定的地點, 從前已否設過介紹所或現在有無設立的必要;

(6) 介紹所必保存各種簿據的存根, 如 (一) 被介紹的工人底姓名;

(二) 所介紹的工廠及職務; (三) 收取介紹費的數目等, 以備工業委員會隨時派員調查;

(7) 介紹所給予工人的介紹書中, 必須填明所介紹的工作種類, 性質, 工資數目等; 并須印明「如對於勞働介紹所不滿意者, 可以到威斯康新州工業委員會告訴」的字樣;

(8) 介紹所違犯法定的規則者, 工業委員會得每次酌量情形處以十元至百元的罰金, 或同時取銷他底營業執照。」

(見 Private Employment Agency Law, State of Wisconsin, 1917)

5. 促進勞働團體底職務——勞働團體底重要職務，應該促進的很多，其中與失業問題最有關係的，就是「失業補助金制度。」這個制度就是要勞働者組合的團體，在平時向組合員徵收一小部分的工銀，暫時儲蓄起來，一遇到有組合員遭受失業痛苦的時候，那就看他失業的情形怎樣，再決定給他若干補助金，使他暫時能夠維持生計。這種辦法，不僅能援助少數失業的人，而且也是為全體勞働者自身設想的。為甚麼呢？因為在失業問題發生的時候，勞働界最怕的就是「一般失業的人，受了生計的壓迫，不管工資如何的低微，就爭先恐後的往任職業。所以這種失業補助金制度，不但可以維持失業者暫時的困難，而且也可以保持勞働者最低的工資限制，再換句話說，勞働團體發給失業補助金，就是防免失業者賤賣他底勞働力的弊病。但同時也要竭力聯絡其他的勞働團體，共同組織大規模的介紹機關，替失業的人介紹職業，使負

擔補助金的數額，不致過於增加。倘遇到特別的變故，失業者衆多的時候，這種勞働團可以要求政府給予補助金，藉以維持失業補助金的財政，我想政府也願藉此利用勞働團體來救濟失業的。英國在歐戰期中，對於失業的救濟方法，就是由政府撥給一部的失業補助金，由勞働團體去支配，同時也要求勞働組合員，增加徵收的金額。

6. 採用失業保險——勞働團體發給的失業補助金，必須是組合員才能夠享受這種利益，所以這種辦法祇能救助很小的一部，這也是勞働組合底素質。除此以外，我們要想對於一般勞働失業者加以救助，給予類似於失業補助金的補助，而且最生效力的，就是失業保險制度。倘政府能擔負一部分的保險金，強迫勞働者個個都加入，那麼，所得到的效果，一定格外的偉大。這種失業保險制度，在我國還沒有實行過，而且我以爲這個失業保險問題，在現今的中國勞働界，着實是個很重要的

問題，所以在後面另設一章，來研究一下。

7. 實行節制生育——人口增加，依賴婚姻，固然是不錯，但是如果我們要把婚姻律，重新嚴定，那又變成像法國巴韋利亞 (Bavaria) 地方一樣，私生子的數目，特別的增加，仍然不能使人口有怎樣的減少。所以我們以為要想使人口增加得慢一點，唯一的方法是『節制生育』。現在一般政治家說要『維持民生』；軍閥家說要『武力痛剿』；教育家說要『強迫教育』；慈善家說要『賑濟貧民』；這些都是隔靴搔癢的計劃，并不能算是根本解決的方法。假如能從根本上實行生育節制，使人口數與生產力得其均衡，甚麼失業，甚麼饑荒，甚麼戰爭，甚麼土匪，甚麼教育缺乏，一定是無形的消滅了。何以見得呢？因為人口過剩，工廠容納不下，發生失業；人口過剩，麵包不夠吃，發生饑荒；人口過剩，自己底麵包吃之不夠，便不得不去強奪別人底麵包吃，發生戰爭；人口過剩，無工可作，

饑寒迫急，變爲土匪；人口過剩，教育費用太大，力量不敷培植，以致教育缺欠。如每一個小家庭，以產生子女兩人或至多三人爲限度，人口增加自然就少了，在病後或酒後所排出的卵子或精蟲，都是不充分的健全，應當竭力避免性交，萬一不能夠抑止，必須在交媾的時候，使用器械的或藥物的節育方法（關於節育的方法，讀者可參閱程浩編的節制生育問題九六頁至一四二頁）以免產生不良的種子。

第二節 政治方面的救濟方法

1. 廢除不平等的國際條約——我國資源豐富，勞力衆多，一切的產業，縱不能雄冠世界，也可以在世界經濟市場，同歐洲各國相互的角逐。不幸在一八四二年（道光二十二年）我國屈服鴉片戰爭，締結南京條約，這就是一切不平等的條約開始了。在這八十餘年當中，列強用恫嚇和欺騙的手段，與我們底飯桶政府，訂些不平等的條約，都是有益他

們享，有害我們當。這些不平等的條約底內容，究竟是怎樣呢？歸納起來說，約有十三項：

- (1) 領事裁判權的設定；
- (2) 外人居留地及租借地的增加；
- (3) 關稅權的掌握；
- (4) 礦山及油田的開掘；
- (5) 鐵道的建築；
- (6) 土地的割讓；
- (7) 通商航行及製造權的獲得；
- (8) 郵政電信的爭奪；
- (9) 賠款的享受；
- (10) 傳教的自由；

- (11) 駐兵及警察權；
- (12) 勢力範圍及優先權的享有；
- (13) 最惠國的條款。

這些權利，不是為數國所共有，就是被一國所獨佔，現在他們來實行這種侵略政策，反而說是「尊重條約」。現在我國對外貿易不能進展，工商業不能發達，財政不能整理，政治不能修明，軍閥不能打倒，教育不能普及等，都是受了不平等條約的影響，我敢說這種不平條約的存在，非但傷害我們國家底地位和榮譽，且足以危害我們人民底安全和生存。所以廢除不平等的條約，不僅是救濟失業的重要方法，也是救濟全國人民困苦的根本方法。

2. 制定勞働賠償法及勞働保險法——現代機械的發明，工業的進展，勞働階級的擴張，工作速度的增加等，不但能够加增工人底危險，而

且容易減退工人底健康。這種情形，確是現在工業上的困難而且重要的問題。工人方面，因為遭遇工業的危險，自身在一定的期間以內，既失去工作的能力，同時不僅減少原來經濟上的收入，仍須增加意外經濟上的支出（如醫治殘傷，療養疾病等費用）。如果在這時候，得不到經濟上的補助，那立刻就要陷於極拮据，極淒慘的境地；工廠方面，因為工業上時常發生災變，許多固有的工人，因遇危險而不能繼續工作，工廠中於是就要另招新工人來補充缺額，但是這些新工人對於所任的工作尙未熟練，所以廠中出產品的數量，也就因之而減少；社會方面，因為有許多工人遭遇工業災變的危險，釀成疾病或殘廢，陷於失業，既減少社會的生產力，又須社會來維持他們必需的消費，社會底負擔就逐漸加重了。從這三方面（工人，雇主，社會）看起來，如果對於工業災變缺乏適當的救濟辦法，非但工人與雇主受直接的損害，而社會也蒙間接

的不利，這種關係的重大，也可想而知了。救濟的方法，就是要規定勞働賠償法及勞働保險法。

I. 勞働賠償法——勞働賠償法底功用，不僅是救濟遭遇工業災變的工人，也是懲罰雇主，使他對於失業者擔負一點經濟上的責任，藉以促進他特別注意工業上的安全事務。有許多雇主明知道工廠裏面安全事務是不可少的，終以營利心過重，為減少費用起見，就置之不問，以致工業上容易發生災變。倘使有了勞働賠償法，強制雇主擔負受災變損害的工人底經濟賠償，使雇主覺悟到工廠裏面安全事務，不但能直接的可以減少工業災變，間接的也可以節省勞働賠償費。

II. 勞働保險法——勞働保險法，就是要政府用法律的規定，限令雇主對於他們底工人因遭工作上及其他的危險，以致不能工作的時候，給予這種工人經濟上的補助，以維持工人自身生活及療治，減少工人

家庭生活上的困苦，勞働保險所包括的有四種：(1)失業保險；(2)健康保險；(3)老廢保險；(4)遺族恤金。

(1)失業保險——(在後面另有一章，專門討論)

(2)健康保險——就是政府用法律規定，凡工人發生疾病的時候，一切的醫藥診治等費，完全由雇主擔負，給予恤金的數目，應合本人原有的工資二分之一；倘因疾病而死亡的，應給予喪葬費一百元。這種保險費可由政府和被保險人共同分擔。在女工產期的前後，應有五個星期的休息，給予恤金的數目，以能維持她和她底小兒的健康為標準。

(3)老殘保險——凡工人到了年齡衰老，或半途遭遇危險而致殘廢的時候，他們大半是靠着社會上救貧機關的救助，或財力較厚的朋友接濟，但是這種辦法是暫時的，所以也不能有多大便利。政府對於這種衰老或殘廢的工人，應該規定老殘保險法，強制雇主實行老年及殘廢

的保險，使他們在不能工作的時候，得到一點補助金來維持生活。

(4) 遺族恤金——凡因遭遇工業災變而死亡的工人，所遺留下來不能獨立生活的寡婦孤兒，地方當局應該酌給若干恤金，或由地方當局向各雇主徵收特別捐，或由地方公款項下酌量撥給，以救濟他們生活上的困難。關於遺族恤金的辦法有三：(1) 由雇主獨力擔任恤金儲款；(2) 由雇主與工人分任儲款；(3) 由工廠範圍以內的工人自己組織互利社 (Mutual Benefit Society)，以貯存恤金儲款，而一切的辦事費用（如辦事室，電燈以及應用器具等）應由雇主擔任。

3. 採用保護關稅政策——保護關稅政策，是近數十年來較新的一種政策，是本着國民經濟的思想，重徵外貨稅率，使外貨價格高昂，消行褊狹，這就是維持國家獨立的精神，避免外國經濟壓迫的危險。我國一切生產品，因為製法不良，成本高貴，所以不能同外貨互相競爭，現在我

們要想使國內工商業逐漸發達，不致失敗於競爭，那唯一的方法，就是採用『保護關稅』。比如大人同小孩子互相爭打，那個小孩子自自然然力量不足了，如果我們希望小孩子戰勝大人，必須要幫助他才行，給他一個利器，雖是大人那也敵不過他了。工商業上的利器，就是『保護關稅』。現在我國底工商業，簡直小孩子般似的，怎麼能夠與鄰國競爭呢？若不即時圖謀這種政策實現，工商業的厄敗，利權的外溢，失業增加，經濟困窘，將不堪設想了。

第三節 經濟方面的救濟方法

1. 實行薄利多銷主義——我們要想工廠發達，貨物銷路推廣，必須減低價格，方可湊效，這是誰都知道的。有時甚至因為貨價低廉的緣故，銷售的程度特別廣汎，所賺得的利益，反而比較從前價格不減的時候大得多。貨物銷路擴張，製造數量就要增加，使用的工人也就特別的多，

失業的人，自可減少。試看美國福特摩托車公司 (Ford Motor Car Company) 在一九〇八年到一九〇九年一年之間，該公司所製造的摩托車輛數是一萬六千六百六十輛，每輛價格為美金九百五十元；在一九二二四年到一九二五年一年之間，其製造的輛數是一百九十九萬三千四百九十輛，而每輛價格為美金五百三十元。他前後的價格相較，差不多為二與一之比，而其出產品的數量，那就相去至百餘倍了，後者每輛所得的利益，雖是較前者為低廉，而所獲得的總利益，却比從前實在大得多了。現在該公司雇用的工人數目，已達二十萬人之多，每人每日所得最低的工銀，合英金二十九先令六辨士，該公司組織的完備，於此也可想見了。我們推究他這樣發達的原因有二：(1) 出品數量增加，每一單位所攤的費用，或共同開支較小；(2) 多量的原料品購入，價格較廉。

(見一九二五年美國工商報告冊)

2. 注意每工人底生產力——現在有一部分人說：『工人生產力高，足以使工人就職業的範圍縮小，以致失業的人增加。』考究這種說法的根據，大概他們對於人世，全取一種靜的態度，以為世間工作是有一定的，如果這一部分人底工作力增加，那自然有一部分的勞働者要陷於失業了。其實這種見解是完全錯誤了，現在舉個極端的例子來說一說。譬如在此地有一個工廠，其工銀純取時間制的，某甲在這個工廠訂製汽車一輛，約七天可以完工，按當時競爭的價格，工銀要五百元，材料要一千五百元，費用與利益一千五百元，共價三千五百元。倘若這個工廠為保全工人職業起見，就聽便工人自由操作，不考究他們出產的能率，別的工廠一小時能成的工作，在這個工廠必須六小時，僅就工銀一項而論，這輛汽車已經需費（ $500 \times 6 = 3,000$ 元）三千元。由此看起來，這個工廠到底有沒有存在的餘地？若是沒有存在的餘地，那麼，全體的工

人，皆將不免失業。反之，倘這個工廠採用節省時間與勞力的制度其結果，每人出產的數量可以增加二分之一。假定這輛汽車，仍於七天內完成，所用的工人，就可減少二分之一，即如對於這二分之一的工人，也是給予五百元的工銀，材料價值也與前同，工人與工廠器具皆可減少二分之一，全體的費用，從前是一千五百元，現在只要一千元，這輛汽車的原價，即可由三千五百元減為二千五百元，因此外間訂貨者必將踵至踏來，不但工資可以因之增高，並且容納的工人也愈多，工廠營業也能夠發達，如此廠主與工人，雙方皆受莫大的裨益，不是兩得其利嗎？所以在這工業競爭的當兒，減少或限制生產能力的政策，實在是自殺的政策啊！

3. 增高工人底工銀——人類消費，本沒有定限的，消費的人，就是生產的人，工人底工銀增加，就是暗中使消費的程度擴大。據一九二五年

十二月美國勞工局的報告，自一九二四年九月到一九二五年十月，美國製造工業的雇傭人數增加百分之六·四，同時工資的支出，也增加百分之十二·六，而其出產額竟增加百分之二十四·八。這是調查三十四種工業平均的結果，出產量的增加，雖未必盡由於工資的增多，但我想這也是主要原因之一，因為工銀增高，財富的分配就平均些，工人對於物質上的慾望，也就容易達到了。

4. 矯正出產品的數量——管理工廠的人，應當要調查社會上對於特種工業品消費的程度，而規定生產的標準，使工廠內生產品的數量，能夠保持平均的傾向。那麼，工廠內就不至於發生貨物過剩或缺乏的憂患，也可以免除物價過漲或過落的危險，其營業自然能維持平均的發展了。倘遇到工業清淡的時候，一方面要竭力保留原有的工人在廠內工作，減少工作時間，製造貯存的貨物，以免臨時的過忙；再一方面也

要獎勵經紀人或推銷員，使他們願意出全力去銷售貨物。此外對於不合時令的貨物，應特別的折扣出售，還要利用社會心理的廣告及傳單，以促進一般人底購買的慾望。

5. 矯正季節工業——季節工業如農業，漁業，建築業，水果及豆麥等製造業……雖是因氣候，時令等關係不能夠避免，使季節工業的工人，不得不做短期間的工作。但是現在還有個彌補的法子，就是使季節工業的工人，在做完這一種的季節工業以後，能够接連着做別一種的季節工業。譬如做完春季的季節工作以後，就令他接連着做夏季的季節工作；做完夏季的季節工作以後，又接連着做秋季的季節工作；做完秋季的季節工作以後，再接連着做冬季的季節工作。如此就可以使季節工人得着常年繼續的工作，即如有不湊巧的時候，中間稍有停工，為期也是極短的，決不至於長期失業的。現在美國紐約，芝加哥等城，有許多

煤炭公司在夏季就改爲運冰公司，所以他們營業就不至停頓了。

6. 官公事業的調劑——季節工業因時季不同而發生繁簡，所以勞動的需要和供給，也因之而有增減，在這個需供不一的當兒，就要靠着官公工事來調劑，如開拓或修繕道路，建築或修理公園和官舍，以及疏通河道等，使失業的工人得以安插。倘一般產業界需要勞動者多的時候，官公工事就可以暫時停止；反之，倘需要減縮，勞動者在民間無業可就，政府就要着手延緩不急的官公事業，以較低廉的工資來雇傭他們。如此既可以節省工事上的開支，又能够救濟失業者的痛苦，真是所謂一舉兩得咧。這種辦法比較政府或個人的慈善救濟要高得多，因爲有許多良善的工人，一旦失去職業，若不給予工作，反傷其自尊心，容易陷於自暴自棄的一途。

7. 限制商業信用——在工商業異常靈活的時候，資本家往往希望

向銀行借出大宗的款項，以投資於工商業，而謀競爭的利益。在這個當兒，經營銀行事業的人，必須限制貸款或加重貸款的利子，使資本家不至於作無限的投資，以釀成未來的工商業上危險；還要在工業停滯的時期，必須減輕貸款的利子，以鼓勵一般人投資於生產事業，使工商業常常能夠保持安靜的狀態。

8. 維持財富平均——孔子說：『不患寡而患不均，』這句話雖是很簡單，但是和現在的社會思想，却極其符合的。振興實業，發展經濟，本來的目的是要促進人類公共福利，并不是專為少數人聚斂的。我這話并不是故意來鄙薄那些私有財產的人，祇因看現代的工商業制度，過於注重私人底利益啊！我們要曉得人生的幸福，并不是完全在私人底財富的。社會足，個人也足；社會不足，個人也不能安享其利。英國實業家朗脫利（Loutenlei）說得好，他說：『生產的最大報酬就是工資；實業已有

設立的機會，但免不了失敗，其失敗的主因何在？在社會！『現今東西文明國家，對於勞動的報酬，皆以法律規定最低的制度。我們要想以振興實業和發展經濟來福國利民，對於勞動者的需要（工銀）就該有相當的供應之。

9. 公平享受生產的結果——我國勞動的報酬最低微，這也就是我國工業不敵外國的重要原因之一。勞動者對於他們工作上，雖是盡了十分的精力，而雇主方面到底沒有甚麼獎賞的辦法。那麼，勞動者又何樂而盡力呢？在前幾年我國紗廠業，頗稱極盛一時，雇主所得的淨利，恆超越資本還要轉灣（即百萬的資本，每年所獲的利益在百萬以上），但是並沒有聽說過，對於他們底工人有何種的獎勵。現在紗廠業已經一落千丈，雇主處在這樣風雨飄搖的時候，勉力維持，已屬很難了，對於工人要求增加工資，自然要認為是過分的慾望了，因而就時常引起同



盟罷工或工廠停閉的種種敗象影響到社會經濟方面的損失，那就非常之大。推其緣故，皆是因為那些資本家沒有了解『公平報酬』的原理。當工業興盛的時候，不能綢繆未雨，在雇傭項下儲蓄充分的準備金 (Reserve)，這也是管理人辭不掉的過失。

10. 工廠內設置雇工部——現在有許多失業的工人，完全是因為他們和工頭發生衝突或意見不合而被開除的。工人去留的全權，本來是操諸工頭，工頭當中，十之八九是度量狹隘，而且喜歡作威弄福的，如果他同工人發生衝突或意見不合的時候，那自然要拿辭歇的手段來出氣了。至於工人生活的困苦和工廠方面的損失，那是一概不顧的。假使工廠內設有雇工部，專門辦理工人的雇入，調動，開除等事，其利益有：（一）工頭不得以私意開除工人，失業的數目自可減少；（二）倘工人不適宜這一部分的工作，可以調到別的部分使他工作勝任；（三）工

人因爲得到了勝任的工作，就可以使生產的數量多而且美；（四）工人在工廠裏工作的時期愈久，對於雇主的信仰就愈深，雇主和工人的感情也因之更洽，罷工或排斥的事，自然就不容易發生。

11. 區分課徵的種類——現時課徵的租稅有兩種：（一）直接稅；（二）間接稅。直接稅如遺產稅，地租稅，營業稅，及所得稅等，都是直接徵之於當事人而不能轉嫁於別人的，所以這也可以叫做『富豪稅』。間接稅如消費稅，通行稅等，雖係納稅者直接支出，而間接却轉嫁於勞動的人，所以這也可以叫做『貧民稅』。現在歐美各國大都趨向採取『富豪稅』，藉以減輕一般貧民的擔負。這並不是勞動者占得勢力的緣故，是因爲資本家底基楚，有一部分是全靠勞動者而生存的。我國稅制既複雜煩重，而又沒有一定的徵收法則，所徵的稅，都是注重在生活上必需品，如柴，米，油，鹽等，因此租稅的負擔，貧民就格外重。租稅的重負

擔，應當要轉移到富豪身上，那才能使財富之分配，比較均平些。我國現有的稅制，必須根本改革，對於奢侈及必需品，原料及製造品，珍貴及非珍貴品等，均須詳細地區分徵收，那才能够福國利民。譬如奢侈品中沒有危害的，如汽車，風琴，玩具，美術畫，裝飾品，留聲機等，其稅率應該低於烟酒等毒害品；必需品中有益於身體的，如柴，米，油，鹽等，或能助進工業文化的，如機器，書籍，儀器等，其稅率應該減低，以便人民使用及鼓勵其進口。

12. 節省糜費——我們中國人最愛講究虛假的面子，你看那社會上許多經濟很拮据的人，他們對於一切外表上而且毫無裨益的應酬（如婚，喪，喜，慶之送禮）却是要盡力充着闊闊的，口裏總是說：『面子要緊。』其實我們人底面子，又何嘗是從這樣『唯物主義』（Materialism）得來的呢？在這世界工商業鬥爭劇烈的時代，經濟的勢力是最大，若是

個人經濟沒有相當的支配，非但個人極其危險，而且社會也要大受其弊害。所以我願人們對於婚喪喜慶，極宜簡樸；其他一切繁文褥節，毫無裨益的費用，均宜廢弛；鴉片的嗜好，賭博的風習，本是貧國病民的原素，更宜竭力避免。我們節省下來的有用的金錢，并不是要做『財奴』（Miser），是要拿到社會上去舉辦公益事業，使社會全體皆能得享其利益；或是購買股票，使公司或工廠裏資本充足，產業既可容易進展，又不會發生經濟恐慌，倒閉和破產的敗象，就不容易發現了。

13. 鼓勵工人儲蓄——在現今經濟鬥爭的下面，工人儲蓄的的確確是一件很重要的事，因為工人底積蓄能夠增進，就可以滿足他們衣食住的慾望，而維持他們物質上的生活。假使他們對於物質上的生活不能夠維持，那同時就更不能夠維持精神上的生活（如工人教育等）。這是最顯明的事實，也無須贅述的。有人說：『鼓勵工人儲蓄，就是等於

告訴工人以金錢勢力的偉大，對於打倒資本主義運動方面大有妨礙。『我看這種見解不免失當，工人儲蓄，非但毫不妨礙反資本主義的運動，而且有時能幫助反資本主義的運動。比如工人罷工，若是事前沒有經濟的準備，到了三五日以後，受了饑寒的壓迫，就不得不屈服資本家底勢力了；假使工人平常有了儲蓄，雖是忽然間的罷工，臨時就可以拿這筆儲蓄金作生活上的需要，那麼，或者可以同資本家相持而爭得最後的勝利。不過從實際上看起來，現今生活程度，日益增高，普通工人所得的工銀，將就能够維持他們本身和家庭生活的需要，很不容易再有餘款儲蓄，要想在他們每日生活上必需的費用中，減削一部分去儲蓄，却是個很難的問題啊！』

14. 提倡合作精神——現在經濟社會中有一件最危險的事，就是勞動者想多得工資，而雇主對於所付的工資，又希望少到不能再少為止，

雙方目的，完全背道而馳，所以雇主與勞動間，衝突叢生，工潮也一天似一天的多起來了。現在補救的方法，祇有提倡事業合作，使資本勞動合作為一體，利益均等，不分甚麼畛域，這也是經濟發展最良的途徑。歐美各國在前世紀中葉，就竭力提倡合作事業，現在已日益興盛。其合作的事業，如消費合作，銀行合作，農業合作，房屋合作，製造合作，商場合作等，所得的結果都很好，我們應當極積的仿行。我國現在已有的合作事業尙不發達，以我所知道的，祇有少數團體試辦合作商店，上海消費合作社，復旦大學國民合作銀行。

第四節 個人方面的救濟方法

1. 增進工人工業教育——對於工人本身的唯一補救法，就是要把適用的工業教育教授工人，藉以增進他們智識和技能；還要使他們每人至少能兼習兩三種簡單的工作，倘工廠內某部缺乏某種工人的時

候，仍舊可以在本廠工人中儘先選用，若甲部工作清閒，乙部工人忙碌的時候，也可以將甲部的工人分派若干到乙部去工作。如此乙部既免掉向外面招工的麻煩，甲部也不因工作清淡而辭退工人，確實是兩得其便。倘能在每星期內，酌授工人數小時的普通教育及品性休養的課程，那就更足以使工人底智識和道德進長了。

2. 補授工人教育——現代工廠內既需要多數智識和技能較高的工人，而又得不到這樣合格的工人，那麼，工廠內就應當要附設教育補習班，以工廠內所需要的智識和技藝補授工人，使他們工作的能力得以增進，工廠的生產率也可以因之加增些。應補授的教育，大概可分為三種：（一）補授普通工商業上的智識，如算學，簿記，器械畫，商業應用文，商業信札等；（二）補授專門智識，如化學工程，電氣工程，機械構造，機械的名詞等；（三）補授手工技藝，如機械使用法，手工藝術等。

3. 減少未成年的男女工作時間——無論工廠的營業清淡與否，對於那些年齡在二十歲以下的工人，應該減少他們工作的時間，使他們有些機會去補受較高的教育，既可以保全他們身體的強壯，又可以讓出些工作時間給那成年的工人工作，也可使他們將來的位置容易得以進展。

第八章 失業避免政策

第一節 概說

我國年來不斷的戰爭，推源其始，就是人口過剩與失業衆多的結果，經濟學家說：『人口每經二十五年增加一倍。』像我國這樣不注重衛生，不會保養嬰孩，人口增加率，雖不能適合此種定理，然而經過數百年以來，人口增加的數目，也一定可觀。據一九二六年（民國十五年）二

月二十四日申報載明，北京郵政司調查我國現在人口的報告，其總數爲四萬萬三千六百零九萬四千九百五十三人。這個數目也就不小了，恐怕實際上的數目，還不止於此咧。在我國歷史上所起的一切大擾亂，皆是失業人民，聚集爲盜，人數愈多，勢力越大，於是就大起騷擾，經過數十年的互相殺害，人口減少，那就變成了所謂之太祖太宗的時代，人民才能安居樂業。歐洲往古的歷史，也大概也是這樣；最近因爲政府建築在人民底公意上，所以就將人民失業的事，看作非常的重要，一遇到失業人數過多的時候，就急不容緩地圖謀解決。試看歐戰以後，各國政府所施行的政策，議院所討論的方案，就可以知道一個大概了。例如最近德國新憲法第一百六十三條，規定國家有負擔人民經濟上生存之義務，倘不能替個人謀得相當的工作，即應由國家設法扶養。又如美國自一九一九年以後，全國各州中除南部農業較發達的幾州外，其餘各州

都已實行勞働賠償法。其中有十六州如紐約 (New York)、密西根 (Michigan)、本薛文尼亞 (Pennsylvania)、伊利羅斯 (Illinois) ……等，且有政府的勞働賠償補助金，大致已算推行普及了。各州現行的勞働賠償法底內容，大概可以分作四部：(1) 賠償金固定的辦法；(2) 應給勞働賠償金的範圍；(3) 勞働賠償的手續及種類；(4) 賠償金的監督管理機關及執行裁斷機關。

第二節 準備應急工事

近世市面蕭條，從事個人事業的工人，失去職業的非常之多，政府要為免除救貧的範圍擴大起見，就不得不研究一種臨機應變的手段，給予失業者一種職業，以調和一時的變態。這種臨機應變的手段，就是應急工事。應急工事中收容的工人，須以本地地方居住者為限，以防止別處失業工人過於遷入；這種工作應限於森林，取石，道路，水路等工事，因

爲地方機關既沒有貨物生產的組織，又當這生計急迫的時期，自然不能再使市場底產物增多了。這種工事，短者繼續一月，長者可以繼續數月，從事於此的失業工人，皆得互相交替工作，或數日，或數週不等，工資率及勞働時間，應以平日的標準爲定。實行這種制度最早的國家是德國，在一八九四年普魯士行政命令中，即規定舉辦官業的方法。此後各聯邦相繼採用者很多，皆隨民業的繁簡，而定官業的興廢，以調劑勞働市場。一九〇三年瑞士特爲救濟失業者而開一國務會議，當時議定的事項很多，其重要者有三：

- (1) 興辦官公工事，必須在民業閑散或產業不振的時候；
- (2) 設立委員會，專事調查勞働市場的實況，詳細報告當局，以便着手應急工事於適當的時期；
- (3) 國家歲計豫算中，須特設一種基金，以作救濟失業工人的費用。

在一九〇五年英國因失業的人數過多，社會對於救貧的負擔太重，於是就採用臨機的手段，供給職業的政策，當時用法律規定倫敦失業管理局，有臨時興辦工業的權限。在一九〇八年法國也注意用官業來防止失業者增加的政策，當時規定地方行政長官，每年須將他所管轄境內失業者救濟事業的成績，詳細呈報農務部，所以這些長官皆互相競爭，以謀失業者減少。在一九一〇年美國密梭銳州 (Missouri)，豫知該州中的湖上運輸業廢止後，必將有多數失業者發現，於是就先行興辦道路修繕工事，以防止失業者驟然增加。自此以後，其他各州仿行者很多，皆於一般勞働市場清淡的時候，舉辦官公工事，如開設公園，修繕道路，建築官舍等。

第三節 施行職業預備教育

職業預備教育 (Pre-Apprenticeship) 是一種實際上專學某種職業以

前的普通職業教育，完全把各種職業理論和實際的概要來教授學徒，使受教的人，不但能於將來實際服務的時候，得到很大的便利，並且有概括的實業知識。因此他們就能知道各種職業內容的概況，自己便可以選擇一種與他們底性情相近，能力相堪的職業，去專精從事了。這種教育，對於青年們將來選擇職業，能有極大的幫助，那自然就能算是他們一生活途徑的指導了。學校當局，對於附近的各實業公會或職業指導機關，必須竭力聯絡，以期互相輔助；同時也要設置通信部，把校內職業預備教育的情形，報告工商各界，使一般實業公會願意扶助或盡力薦用人材。中央政府，對於此事，應該十分的獎勵和贊助，以促進普及。據一九二三年法國巴黎總商會會長報告他們在一九二一年接辦居拉君 (M. Châ) 於一九〇八年所創設的職業預備學校，以及繼後自辦的幾個學校中，所授的普通職業教育，頗有敘述，茲記錄如下：

「法文課程的用意，要使程度不足的學童，得有法文的根底；普通的學童，所習學的更爲切實；優秀的學童，能力益能增長；而同時也注意養成他們讀書的興趣，培養他們底道德，并且使他們能曉得工作的可貴；所用的課本，皆慎爲選擇，使與他們底職業所需要的相近。教學課程，完全注重實用方面，目的要在使學童嫻習普通算法，及能應用簡單公式。所用的習題，皆有關於各職業上的問題；其數目務求與實際相符合，幾何畫與天然畫，檢其爲各職業上所必需者，注意習之。」

第四節 採用職業指導制度

職業指導制度 (Vocational Guidance System) 是要中央政府或地方長官，組織一種機關，專門考察各種實業中的需要和求事人的能力，利用熟悉職業情形及富有知識經驗的人，來給予求業者一個適當的指導，

使他們將來能够得到合宜的職業而從事操作。這種機關通常就叫做『職業指導局』。其組織的方法，有獨立的，有附屬於職業介紹所的，有屬於各手藝業公會或商會的，也有附屬於各種公共團體的，其經費可由專門教育部補助，各地之職業指導局應向該部提出各種報告，私人設立的職業指導局，也可以請求教育部補助，但同時亦須提倡報告，敘明辦法及內容。無論官設或由官廳補助的私立職業指導局，皆應受專門教育部的規定及檢查。這種制度，倘能行之得其當，非但可以使求業者容易得到適宜的職業，且可以使求人者容易得到適任的人材。在一九一五年法國各縣設有這種職業指導局者，約居半數以上，近年增設者日見其多，其中辦法比較完美的，要算斯托拉斯堡 (Strasbourg) 的手藝公會設立的職業指導局了。該局現由專門教育部職業指導科科長方丹 (M. Fontegne) 管理一切，創設多種新法，茲摘其重要而且適合普

通應用者敘述如下：

(1) 學生畢業離校的時候，須由校醫當教職員及職業指導員之前，詳細檢查身體，填具體力檢查狀；

(2) 由教職員填具學校成績狀；

(3) 職業指導員出試題單，由學生填具答案；

(4) 當職業指導局接到前三項文件後，於是就行最後的試驗，其法即將該三項文件考查一過，分別面問生徒各節，并與其父母簡單會晤一次；

(5) 根據以上各種試驗的結果，然後決定受驗者應就的職權，將該職業填入一卡片中，并介紹他到各附近的職業介紹所，使爲尋找適當的位置。在一九二二年九月六日法國政府以明令規定職業指導局底職務範圍，給予法律上的地位。

第五節 推廣職業介紹所制度

我們要想調節勞働的需要和供給，職業介紹機關固然是不能少了，但是推廣這種制度，更是一件不可忽視的事。職業介紹所の種類頗多，大致講起來，也不外乎私立的，公立的，國立的三種。私立的職業介紹所，弊多利少，已被公認了；公立的職業介紹所，施行的職務，行政的區域，又非常的狹小，也不容易得到充分的結果；由此看起來，職業介紹所，當推國立的為最適宜。因為國立的職業介紹所，其職權就可以普及全國，一切的费用，可以由國庫維持，供給與需要兩方面皆無須付出介紹費，其效用就更容易推廣了。倘使政府措置適當，辦理合法，任命得人，那麼，至少能够獲得以下的幾種利益：

(1) 求職業的勞働者，如果有人被發見有特種的性質或技能，適合於某種職業，立即就可以介紹他往就該業；

(2) 對於十六歲以下的幼年兒童，可以限止他去工作，使他有些受教育的機會；

(3) 對於二十五歲以下的人，可將其所介紹的職業，就職業的狀況，仔細地研究和調查一下，給與將來應如進展的勸告；

(4) 在介紹所監督之下，可設先借旅費的辦法，藉此使勞働者得到遠處地方去就職業。

第六節 制限幼童街上勞動

近代工業發達，工場法適用的範圍逐漸推廣，制限的效果也逐漸普遍。但是除掉適用工場法的工場以外，僱傭幼年兒童的機會還很多，最顯而易見的就是兒童街上勞動。如賣花的，送報紙的，背廣告的，賣花生蠶豆的，這些事業，在現今的社會上差不多要成爲幼年兒童們底專門事業。經營事業的人，爲甚麼要這樣喜歡僱傭他們呢？其主要的理由，就

是因爲他們工資低微，可以節省些營業費。幼年兒童，因看生活上的需要甚小，所以就能够安心在這低微的工資下面工作；到了年齡稍長，生活上的需要加增，雖是所做的事務和從前一樣，却希望能獲得高率的工資。雇主方面，原是因看工資低微才來僱傭他們，現在他們年齡長大，需要增高，要求多得工資，那自然就不樂於使用了，因此毫不憐惜地把他們辭歇，作交替式的僱傭工資低微的幼年兒童。經營事業的人，本是抱着資本主義的精神而役使勞働者，雖出這種惡劣的手段，在他們自己看起來，毫沒有甚麼奇怪。但是這些年齡增長而被辭歇的少年人，將如何處置呢？他們在幼年時代，因爲做些街頭買賣的事業，失去了受教育的機會，自己底智識技術不能進步，這時候要想到工場裏求職業，還有甚麼職業可以做呢？其結果，祇好做些極粗糙，極簡單的事業，工資的低廉固不必說，有時因爲競爭劇烈的緣故，失業的機會也非常多。所以

這個制限幼年兒童街上勞働，確是防止失業的重要方策。在一九〇三年美國阿駭（Ohio），密西根（Michigan），伊利羅斯（Illinois），等十餘州，規定童工法律（Child Labor Law）中，皆特別注意這種街頭勞働。近年日本對於兒童戶外勞働，如賣花的，售新聞夕刊的等，也力加限制。

第九章 失業保險

第一節 概說

失業保險，是勞働保險的一種，是救濟一般勞働者因不得已而失業的手段。至於那些因疾病，負傷，殘廢，衰老，過失，怠惰等，而不能適合工作者，自當屬於其他種的勞働保險了。這種保險係完全對於一般不能自負其責而失業的勞働者，擔負保險的義務。例如季節事業，每年一定總有些失業的期間；又如泥水事業，同天氣極有關係的，遇到陰雨或嚴寒

酷暑的時候，勢必要休業的。對於從事這類一定不免間斷的事業的勞働者，一方面應該給他們以較高的工資，使他們平日可以有點餘款儲蓄，以備不時之需，一方面還要給他們以保險，使他們在失業的時候，能够得到一部分保險金的補助。

現在我國工業基礎沒有固定，勞働者不免時時有失業的恐慌，所以失業保險問題，確是現今我國勞働界中一個不可輕視的重要問題。我國非但沒有實行過這種制度，而且也沒有正式的法律規定。至於歐美各國，實施失業保險的期間還是很短的，適用的範圍也是不甚廣泛，這時我們要決定牠底價值怎樣，那也未免失之過早。但歐美各國，自實行這種保險制度之後，實際上所得的種種良好的效果，已有事實可稽，也無須爭論的。將來這種制度更加進展，當可成爲解決失業問題的重要手段。我國現在對於一般失業的人，既缺乏任何的保險，又沒有甚

麼妥當的辦法，這實在是遺憾的很！

第一節 失業保險底意義和目的

失業保險底意義，依據卡爾吞 (E. T. Carlton) 底解釋，失業保險不是直接減少失業的方法，乃是指政府制定一種法律，限令雇主對於他底工人因工作上的障礙或不得已而陷於失業的時候，雇主須給予他們經濟上的補助，以維持他們自身生活，及減少其家屬生活上的困難。其保險費的分配，由勞働者與雇主雙方擔負，政府補助其三分之一（如勞働者與雇主雙方共出三角，政府就出一角。）保險費的繳納，以每週為單位，由雇主保管，政府監督之。發給失業保險金，每年以十五週或十六週為最長期的限度，在失業最初的一週，不能有領受保險救濟金的資格，以免發生弊端。失業保險底目的，大概有五個：（一）提醒雇主能注意到繼續僱傭原有的工人；（二）鼓勵工人去尋找臨時的短工；（

三) 減少勞働者失業的痛苦及其他意外的危險；(四) 免除社會上對於救費的擔負；(五) 使產業界能得到良好的及誠實的工人。

第三節 失業保險的實行方法

講到失業保險的實行方法，確實很難說定的，因為各國人民知識，社會思想，經濟狀況，以及時代變遷等，各各不同，自然也不能一概而論。不過照最普通的而且易於實行的方法，約有三種：

(1) 由中央政府制定『強制失業保險法』，強令全國各工廠廠主設立失業保險機關，迫使廠內工人個個加入保險，保險費由雇主與工人雙方平均擔任。

(2) 由中央政府或地方官廳，給予慈善團體或勞働團體一部分的補助金，鼓勵他們為勞働者實行失業保險。

(3) 由各工人協會，互助社等，自動的為他們會員或社員辦理失業保

險，其保險費由各工友均平負擔，或向國內大富翁及大慈善家捐助，政府給予一部分的保險基金的補助。

歐洲各國採用(1)同(2)兩種的方法很多，他們給予失業者的救助金的額數，大半以本地生活程度及個人需要為標準。現在美國雖沒有正式由政府法律規定失業保險，但已有很多的勞動團體，如國際印刷工人聯合會，雪茄烟工人協會，模型製造工人協會，女衣工人協會等，自動的為他們工友舉辦失業保險。其中辦理比較完善的，就是克利佛蘭城的女衣工人協會，這協會內規定的辦法，就是要雇主對於所僱傭的工人，必須擔保半年的工作。換句話說，就是在半年以內，雇主不得辭退工人，倘遇到工人犯了過失或實在不合宜操作的時候，雇主要想辭退他，必先由這個協會通過，才得執行。如果雇主因為營業清淡的關係，或受別種牽連的影響，而不得不縮小範圍或停閉工廠的時候，雇主須將工

人工作不滿半年相差的日子，照給原有的工銀三分之二，作為雇主給予工人在停工期內的救助金。

第四節 失業保險的制度

第一款 強制的制度

失業保險，已經被認為勞働界不可缺乏的一種重要的制度，那自當可以用強制的手段來施行了。強制的施行，雖不免有束縛勞働者的嫌疑，然而實際上并不是這樣。知識進長的勞働者，自己已經明白失業保險是有益無損的，雖是有強制的制度，他們也是順着自由的意志而投保險的；假如在勞働之中，有的人知識進長稍慢，自己不覺得失業保險的必要，須經強制才加入，這也是不得已的暫時束縛，究竟對於人道上沒有絲毫的傷害。據德國規定的強制失業保險法，凡年入不滿二千五百馬克（Mark）的勞働者，須有受強制保險的義務；其餘如小資本家或

營業人之家族，而從事無論何種勞働者，或小本商人，每年收入可以有二千五百馬克，其願否受此強制的失業保險，聽其自由。又據英國規定的強制失業保險法，凡係筋肉勞働者，均有受強制保險的義務；其他種的勞働者，得聽其自由加入。他們對於失業保險，所以這般規定的緣故，大概是因爲失業最感痛苦的階級，就是平日所得甚少的人，他們每日的工資，除供自己及家庭生活費用外，着實是沒有甚麼餘裕，若不強迫他們保險，那一遇到失業的時候，自然很危險了。

第二款 失業助金的制度

雇主，國庫以及地方公團，給予失業工人的補助金額，不能超過工人的工資，固然不錯，若給予相等金額，也未免失當。那麼，應該怎樣呢？最好是從工人每日收入的多寡，家庭生活的繁簡，以及失業情形的緩急上觀察，然後決定給予補助金的數目，這種辦法或者比較公平些。從前瑞

士對於失業助款，曾有一種議案，這個議案中是以勞働者年齡及所得的工資為標準，他們分作三級：

第一級：失業助款的辦法——凡勞働者每週收入的工資不滿十五法郎 (Franc)，到了失業的時候，每日可領得六十至八十桑其姆 (Cents)；倘家庭有了子女的勞働者，就可得領一法郎至二法郎之間。

第二級：失業助款的辦法——凡勞働者每週收入的工資不滿二十四法郎，依同第一級區別，每日可得九十桑其姆至二法郎七十桑其姆之間。

第三級：失業助款的辦法——凡勞働者每週收入的工資不滿三十法郎，依同第一級區別，每日可得一法郎至三法郎之間。

歐洲各國對於給予失業助款的時期，大半以一週至兩週之失業為標準；倘繼續給予助款，每年以十二週為最長期，給予助款的條件有三：

(1) 失業的原因，確為被保險者不能自負其責；(2) 保險費照章繳納；(3) 須有六個月以上的繼續繳納保險費者。

第五節 失業保險的沿革

把失業當作一件保險的事體，雖是實施上的困難很多，然而各國已經陸續實行的，却也不少。茲將重要的幾國，失業保險的沿革，略說一說：

1. 德國失業保險的沿革

在一八八一年德國就實行工人保險制度，當時德皇威廉一世對於這種保險制度非常的注意，那一年十一月他對議會下了一個詔勅，說這種制度是國家自衛上萬萬不可缺乏的政策，使議會立即制定憲法。到了一八八五年德皇就在柏林京城，試辦失業保險，當時為求其穩妥起見，就採用互助的組織，規定失業助款，以被保險者所付的保險費（Premium）為標準，逐日繳納，保險最長期限是六個月（Half-year Renew-

able Term Policy) 付給助款，限一年繼續支付保險金。其後德皇因看
 柏林城試辦的失業保險，效果很好，祇因勞働者知識淺鮮，對於失業保
 險仍視為淡然，於是德皇就採取強制保險制度，以法律規定，凡勞働職
 員，學徒，店夥，教師，劇場執事，家麻工業，海上事業等，皆有受強制保險的
 義務。在一八九三年又頒布疾病保險法，表面上雖近於騷擾，但實際上
 勞働者所得的利益却非常之大。此後匈牙利 (Hungary)，奧大利 (Austria)，盧森堡 (Luxembourg)，挪威 (Norway)，塞爾維亞 (Serbia) 等國，皆相
 繼採用德制。最近英國、俄國、羅馬尼亞、荷蘭等，也都以德制為善，漸次仿
 行之。在一九〇三年德國又發現一種新失業保險社，規定凡欲為被保
 險者，必須將其每日收入額百分之三交與社中，作為加入金；又須將其
 每月收入額百分之五·五交與社中，作為保險費。倘遇到失業的時候，
 每日得向社中領取補助金額合原有工資百分之六十，以六個月為最

長期限，但失業的原因，必須為被保險者所不能自負責任的。德國在歐洲戰爭期中，工業停頓的很多，到了大戰告終，加以軍隊解散的緣故，所以失業問題更覺重大，於是在一九一八年又制定扶助失業的勞働法；到了一九二〇年一月復加修改，對於失業者的生活，完全由公權團體擔負扶助責任；同年五月德國勞工部又提出工人及私家僱員的強迫失業保險法律草案，規定保險費由雇主與工人均平分攤，國家及地方補助一半，對於季節事業，徵收的保險費加倍。凡在最後一年，已繳納保險費二十六個星期的工人，若工作介紹所不能替他介紹到相當位置，得享受扶助費，但給予扶助費以十三星期為限。

2. 瑞士失業保險的沿革

在一八九四年瑞士桑姆哥耳市及碑龍州均實行失業保險制度，祇因為運用不得當，組織不完備，所以就沒有得到好的效果。在一八九七

年桑卡爾州政府也施行強制的失業保險制度，當時法律上規定，凡勞働者每日所得的工資不滿五法郎的，皆須受強制的保險制度的裁制。保險費由雇主與工人雙方擔負，工人所付的保險費，等於雇主所付的保險費三分之二，政府補助保險基金二分之一。失業助款以失業者生活為標準，但至多每人每日以三法郎為限，在一九一七年的時候，瑞士把戰爭利益稅收入的一部分，用作失業補助基金。一九一九年十月由聯邦會議議決，凡年齡在十六歲以上之瑞士人，在工作時遇逢困難者，皆得享受公團扶助。倘雇主因營業清淡而縮短工作時間至二分之一的時候，對於該營業中所僱傭的工人，須全部給予扶助費。扶助費以原有工資百分之六十為標準，無家室的勞働者，每日至多五法郎；有家室的勞働者，每日至多八法郎，受扶助的期間，至多不得超過六十天。倘雇主底救濟基金到不敷支用，得請求政府或地方補助之。

3. 英國失產保險的沿革

在一九一一年英國頒布一種國民保險法 (National Insurance Act) 同時也設定強制的國立失業保險制度，從一九一二年起就正式實行了。英國失業保險雖係根據德國制度，但其強制的範圍比較德制更廣，凡是勞働的人，不管他底身分和階級是怎樣，悉包括在內。對於失業機會最多的工業，如地上及地下建築，機械製造，以及鋸木鑄鐵等，其失業保險費，完全由國家擔任。其餘凡年齡在十六歲以上的勞働者，皆有保險的義務，保險費由雇主與工人雙方支出，國庫補助一部分，保險費及報酬費，不依工資區分等級。自一九二一年三月起，雇主與工人所納之保險費，列表如下：

| 別性 | 雇主納費額 | 工人納費額 |
|----|-------|--------|
| 男 | 六便士 | 五・〇〇便士 |

| | | |
|--------|-------|--------|
| 童 女 | 童 男 | 女 |
| 二·五便士 | 三 便 士 | 五 便 士 |
| 二·〇〇便士 | 二·五便士 | 四·〇〇便士 |

英國自一九二一年三月起，又規定失業扶助金辦法，每週男子三十先令，女子十六先令，少年減半，但須在失業前三年中曾在有保險義務的營業內工作過二十週以上者，才能够享受扶助金的利益，在一年內至多得受扶助十六個星期，自一九二二年七月起，又改為二十六個星期，凡工人繳納保險費在五百週以上者，年齡滿六十歲後，即將他所受之扶助費扣清，餘剩的保險費，仍然退還，并加上百分之二·五息利。

第十章 公共事業的整理

第一節 發展交通

我們要想以技術支配自然外界，使國民經濟發達，那最有效力的手段，就是發展交通。因為交通便利，各處的生產物和製造品，皆得流行無阻，市場就能擴張故也。亞當斯密司 (Adam Smith) 說：『一國農工商業之盛衰，全以交通事業之優劣為定。』斯氏在當時的觀察已經如是，從彼時到現在的進步上看起來，其言更足以令人相信了。我國地廣人衆，物產饒裕，對於一切的交通事業，皆應力求進展，目前急須進行的有三件事：

1. 建築新式道路——發展交通的初步，自然要從不能缺乏的道路上着手，我國原有的道路，惡劣而不適用，誰也不能否認的。現在我們既然來謀交通事業改良，那自當以新式道路為是了。新式的道路，大致講起來，最適用的約有五種：

(1) 花崗石路——花崗石路是由白耳義石路改良而來的，用相當矩形的花崗石，以膠泥接合而成，其基礎係用三和土，此種石路，非但極其經濟而且最耐久用。

(2) 碎石路——碎石路以法國建設最早，在一七六四年法國係仿托立山達式 (Trasdgnet Method) 建築的，十九世紀的時候，才傳入英國，這時有兩種方式：一為麥坎達姆式 (Macadam Method)；一為探爾福達式 (Telford Method)。近來各國碎石道路，均採麥坎達姆式及探爾福達式。此種石路敷設迅速，修繕便利，需費也最廉。

(3) 煉磚路——煉磚路是用煉磚鋪成的道路，其基礎用混凝土或用水瀝青膠灰，所以非常的堅固而耐久。一八七二年美國乍勒斯盾城始行建築，近來傳播全歐。此路對於普通貨物之運行極好，推輓既感容易，觸目又稱愉快。

(4) 木塊路——木塊路始自俄國，一八三五年美國紐約城始建設此種道路，一八三九年英國倫敦城亦仿行之。近年來各國仿此法建設者日見其多，因此種道路不但適宜各種貨物輸運，而且耐久性甚富。

(5) 土瀝青路——土瀝青路在一八三八年法國巴黎城即行建設。到了一八六九年英國倫敦街道亦用土瀝青建築，因為成効顯著，所以就風行全歐。現今歐美各國所用的土瀝青係天然土瀝青，非但價格低廉，且性質強硬而狀美觀。此種道路，必將為世界最廣用之道路了。

2. 增設鐵路——我國現有的鐵路，綜合起來，只有二十四線，長度不過二萬三千四百里，其中如中東南滿滇越三線，仍在外人勢力之下。所有主要路線皆不出長江以北，河南以東；西北如陝甘，西南如川黔，全省均無鐵路，因此天然產物，不能運出，新製造品，也不能輸入，雖有補助鐵路，已長久失修，所以內地交通，更形不便，處於這世界工商業競

爭劇烈的時代，生產品運輸不快利，那必是要失敗於競爭的。英美兩國，所以能在國際貿易上占第一重要地位，完全是靠着該國內鐵路的密布（英國有鐵路三百八十萬五千餘里，美國有鐵路二百五十萬四千八百餘里。）生產品成本的低廉（如煤鐵等工業。）我國煤鐵蘊藏甚富，農產極豐，因為交通不便，運輸困難，成本因之增高，貨品不能暢銷。例如山西保晉公司（中國商辦）底煤，運至附近的鐵路，約在二十餘里，聞每日祇能運煤三噸，運費要四元以上，鐵路上的運費，尙未計入，所以我國內地煤鐵等出產品，反不如外洋進口的低廉。歷年來上海及長江下流一帶，所用的煤，大半是外洋進口煤，或海道運來的京兆開灤公司（中英合辦）底煤。其他如熟鐵及鐵製品，亦以採用舶來品為多。開灤公司之煤質，本不能算是我國第一，所以能暢銷中外，就是因為運輸利便，價格低廉的緣故。山西煤質優良的很多，因為交通阻隔而不能聞於

世。由此看起來，增設鐵路，自然是刻不容緩的一件事了。

3. 整頓內河航運——現在我國內河航運的一切實權，完全被外人掌握，北至松花江，西至重慶，南至珠江流域，以及各商口的內河沿岸，無一埠不設有外商航棧，專置輪船，往來貿易，規定航線，經營大小輪運，簡直反客為主，致使我國航業日落，不但遠洋航線沒有發展的機會，即水上保險，也無組織的可能。長此以往，我國航海人材將永淪廢棄，影響我國家地位，是何等的重大啊！我國舊式帆船，既够不上競爭，自辦的輪船，亦祇有招商一局，粗具規模，內容腐敗，若不切實整頓，必將歸於淘汰。講到國際貿易命脈的外洋航業，那格外可憐了，除華僑在閩粵兩省與南洋羣島間，有一二千噸的貨船外，其他就絕無所聞。據我國一般留心航運事業的人說：『海外各商埠，向來未曾見過懸有中國國旗的商船。』於此也可知我國在海外航業之一斑了。

第二節 移民墾殖

我所說的移民墾殖，並不是像外人所用的「殖民」二字而含有侵略的意思，是說開闢邊境和空荒的地皮。所以我底意思，不但是指東三省，蒙古，新疆，西藏，青海等處的荒地而言，就是內地十八省當中，也有三分之一的地面可以開闢的。目的是要把國內人口稠密的地方人民，移到各空荒的地方去墾殖，藉以增加國家生產力和勞働的機會。我國內盜匪充斥，戰事叢生，其主要的原由，莫非是失業遊民過多，養之就是兵，散之則為匪，政治和經濟，無一不受其極大的影響。解決的方法，祇有實行移民墾殖政策，給人口一個適當的分配。

1. 國家殖邊的計畫

關於國家殖邊的計畫，可以分作三個時期說一說：

(1) 提倡殖邊時期——竭力宣傳殖邊的重要和利益，使國人都知道

這是富國利民的唯一方策，在這個時期中應做的事如下：

a, 組織殖邊研究會，共同討論殖邊的方法，公開講演，使人民知道殖邊的利益及遲緩的危險，收集關於殖邊的文字，發行刊物；

b, 設立殖邊學校，教授邊疆地理，歷史，語言及管理方法，以備將來操持邊疆的行政事務；

c, 設立殖邊圖書館，收集關於殖邊的書籍及敘述滿洲的出版物；

d, 組織遠征隊及旅行團，調查疆邊的確實情形；

e, 組織官公機關，以管理殖邊運動事務。

(2) 準備殖邊時期——籌集資本，招選人材，預備移民開墾，在這個時期中應做的事如下：

a, 設立殖邊準備局，籌辦殖邊一切的事宜；

b, 組織邊疆道路局，專門修堤築路，以利交通；

c, 組織殖邊銀行, 以活動金融;

d, 組織邊疆運輸公司, 運送邊疆的產物;

e, 發售殖邊股票, 迫令人民購買, 藉以雄厚資本;

f, 設立殖邊雇員經理機關, 以便雇用人材。

(3) 實行殖邊時期——實行舉辦上述各項, 再從事農業, 森林業及礦工業等。在這個時期中應做的事如下:

a, 設立行政機關, 操持邊疆的行政事務;

b, 設定邊疆租稅制度;

c, 收容國內乞丐, 災民, 囚犯, 及被裁的兵士從事各種勞工;

d, 雇用國內失業的人, 按程度分派職務;

e, 設立殖邊教育機關和殖邊醫院。

以上諸端, 如能積極進行, 一一舉辦, 雖是荒涼的區域, 我敢說不到十

餘年的功夫，一定要成爲商賈雲集的市場。固然是言之非艱，行之唯艱，但是國人果能協力合作，那又何難之有呢？

2. 地方墾殖的計畫

我國除去邊疆如東三省，蒙古，新疆，西藏，青海等處以外，其餘十八省之中，荒山僻壤，以及私人占有的土地而未開闢的，差不多有三分之一的面積，那自然也有墾殖的必要了。茲將地方墾殖的計畫，略述數端如下：

(1) 組織地方墾殖研究會，以便研究墾殖的方法，調查地方的荒地，宣傳墾殖的利益等；

(2) 各省均設立墾荒總局及徵股機關，各縣須着量情形設立墾荒分局及籌集資本支部，以便提倡墾殖事業，指導地方墾荒方法；

(3) 設立地方墾殖學校，造就地方墾殖的人材；

富源；

(4) 凡有人民集資開墾者，政府須特別的保護，并加以獎勵；

(5) 地方墾殖，不拘荒地的面積大小，如栽花，植樹等，皆是增加地方的

(6) 凡屬私人占有的荒地，政府當限令他於一定的期間內完全開闢或租給地方墾荒局開闢，否則即將該荒地化為地方公有，由地方政府經理墾殖。

3. 各省區荒地一覽表

| 省 別 | 官 有 荒地畝數 | 民 有 荒地畝數 | 官 民 共計畝數 | 平 地 每方 里人口數 |
|-----|-------------|-------------|-------------|-------------------|
| 黑龍江 | 121,500,155 | 51,312,382 | 172,812,537 | 1 |
| 吉 林 | 32,529,925 | 96,793,431 | 129,323,356 | 6 |
| 甘 肅 | 12,676,267 | 2,111,660 | 14,787,867 | 9 |

| | | | | |
|-----|-----------|------------|------------|---------|
| 新疆 | 7,474,347 | 172,309 | 7,646,656 | (每二方里)1 |
| 察哈爾 | 7,250,565 | 295,785 | 1,549,300 | 4 |
| 直隸 | 6,091,281 | 649,515 | 6,740,799 | 68 |
| 廣西 | 4,092,503 | 10,166,810 | 14,259,313 | 14 |
| 河南 | 1,957,833 | 2,494,514 | 4,452,348 | 49 |
| 山東 | 1,545,555 | 445,772 | 1,991,327 | 90 |
| 安徽 | 1,533,880 | 3,093,286 | 4,627,166 | 98 |
| 奉天 | 1,088,865 | 10,902,535 | 11,971,401 | 10 |
| 江蘇 | 808,144 | 1,528,140 | 2,336,284 | 77 |
| 熱河 | 788,752 | 1,605,288 | 2,394,040 | 6 |
| 山西 | 505,558 | 3,918,563 | 4,424,121 | 23 |
| 陝西 | 451,288 | 1,111,971 | 1,563,259 | 19 |

先業問題研究

| | | | | |
|-----|---------|-----------|-----------|----------|
| 浙江 | 255,474 | 1,457,006 | 1,712,480 | 74 |
| 福建 | 130,262 | 554,375 | 684,637 | 50 |
| 湖南 | 115,160 | 121,679 | 236,839 | 43 |
| 湖北 | 77,175 | 4,206,666 | 4,283,841 | 47 |
| 江西 | 42,644 | 2,549,330 | 2,591,974 | 53 |
| 綏遠 | 35,870 | 2,165,225 | 2,201,095 | (每二方里) 1 |
| 京兆 | 29,158 | 632,505 | 661,663 | 2 |
| 四川 | 無統計 | 無統計 | | 約 73 |
| 廣東 | 無統計 | 無統計 | | 約 52 |
| 雲南 | 無統計 | 無統計 | | 約 9 |
| 貴州 | 無統計 | 無統計 | | 約 10 |
| 外蒙古 | 無統計 | 無統計 | | 每二方里約 1 |

| | | | | |
|----|-------------|-------------|-------------|--------|
| 西藏 | 無統計 | 無統計 | | 每二方里約1 |
| 青海 | 無統計 | 無統計 | | 每三方里約1 |
| 合計 | 194,449,444 | 194,195,911 | 388,645,355 | |

第十一章 結論

全文一共十一章，本章就算終結了，我們由上面所說的話看來，失業問題之重要，現在也不能強詞奪理的否認了，所最可怕而最危險的事，就是我國失業的人數太多啊！中央政府既不顧及，社會當道又乏措施，長此以往，其禍患將何堪設想呢？失業者日益增加，農工商業必是日見頹敗，國民經濟既不能發達，國家地位又何能增高？因為社會進化的速率與生產力發達的程度是成正比例的事，已如此，我們當然不能口邊

說說，心裏忖忖，就算了事，應該要想方設法，着實的去做，那才可以有解決的希望。否則，空口說白話，終是無補於事的。究竟根本的解決方法是怎樣？在社會主義下面的主張，只有剷除資本主義的制度和組織，將所有的私產，收回公有，使社會上不致再發現資本家剝削勞動者的事實。這種辦法，本是很好的，不過照我國現在的實情看起來，這種手段，不免過於激烈一點，即使能夠施行，也不容易收拾。現今我國資本主義尚不甚發達，一切生產的效率仍在幼時代，上述的幾種方法，雖不能說是『藥到病除』，我相信也很有注意的價值。照我這樣的方法去做，比較用激烈的手段要穩妥得多咧。如果我們一定要等候政府獨力去做，那就恐怕要變成『亡羊補牢』了。我希望大家努力，我更希望大家同心努力！

附錄一 中文參考書：

1. 馬超俊：中國勞工問題
2. 邵元冲：美國勞工狀況
3. 邵元冲：勞働問題之發生經過及現代勞工事業之發展
4. 施存統：社會經濟叢刊
5. 日本津村秀松：國民經濟原論（譯者馬凌甫）
6. 劉秉麟：經濟學原理
7. 能得山：社會問題
8. 張鏡子：社會調查
9. 吳應圖：人口問題
10. 中華全國道路建設協會：道路叢刊
11. 王鈍根：工商新聞百期彙刊
12. 日本高鼻素之：社會問題詳解（譯者盟西）

13. 日本高鼻素之社會問題總覽（譯者李達）
14. 日本河上肇：救貧叢談（譯者楊山木）
15. 日本高柳松一郎：中國關稅制度論（譯者李達）
16. 柳克述：不平等條約概論
17. 張廷顯：不平等條約的研究
18. 刁敏謙：中國國際條約義務論
19. 英國柯爾：英國勞働組合論（譯者胡善恆）
20. 徐滄水：中國今日之貨幣問題
21. 馬寅初：經濟講演第一集
22. 馬寅初：中國關稅問題
23. 申報館：最近之五十年
24. 海關造冊處：通商出口稅則

25. 中國社會學雜誌社：社會學雜誌第二卷：四，五，八號
26. 上海總商會：上海總商月報第五卷：三至六號第六卷：八至十號
27. 經濟討論處：中外經濟周刊第一六三至一六九號第一七四至一七九號
28. 商務印書館：東方雜誌第二一卷：一二，一五，二一號第二二卷：一五至一七，二〇號第二三卷：一至二，一一至一五號
29. 商務印書館：東方文庫第二十種
30. 商務印書館：百科小叢書第八十一種

附錄二 英文參考書：

1. W. H. Beveridge: *Unemployment, A Problem of Industry*, 1920.
2. A. C. Pigon: *Unemployment*, 1923.

3. J. A. Hobson: *Economics of Unemployment*, 1924.
4. P. H. Douglas: *The Problem of Labor Turnover*, 1922.
5. Bloomfield: *Problem of Labor*, 1920.
6. : *Modern Industrial Movement*, 1920.
7. B. Austin and W. F. Lloyd: *The Secret of High Wages*, 1926.
8. R. Riegel and H. J. Loman: *Principles and Practices of Insurance*, 1923.
9. Rubinow: *Social Insurance*, 1916.
10. S. H. Slichter: *The Turnover of Factory Labor*,
11. R. Hounter: *Poverty*, 1908.
12. E.C. Hayes: *Introduction to The Study of Sociology*, 1924.
13. Gibbon: *Unemployment Insurance*, 1918.
14. F. T. Carlton: *The History and Problems of Organized Labor*, 1920.

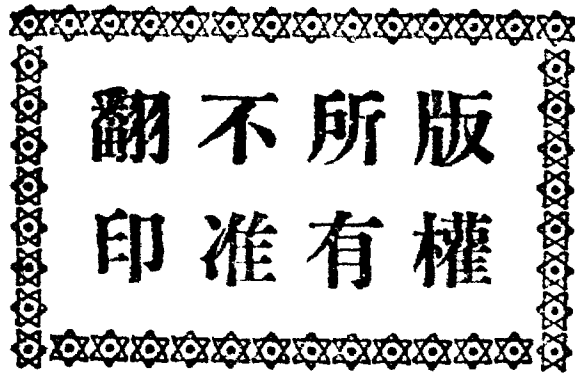
15. R. A. Seligman: Principles of Economics, 1921.
16. H. L. Sumner: Labor Problems, 1920.
17. J. Wang: Labor Problems. (講 義), 1926.
18. E. N. Clopper: Child Labor in city Streets,
19. Bretnal Report, Industrial Commission of Wisconsin, 1918-20.
20. Waste in Industry, by The Committee on Elimination of Waste in Industry
of The Federated American Engineering Societies 1921.
21. Commons: Labor and Administration, 1913.
22. Haas: Business Organization and Administration, 1920.
23. Watkins: An Introduction to The Study of Labor Problems, 1922.

中華民國十六年八月初版

失業問題研究（全一冊）

【每部價洋五角五分】

（外埠酌加郵費匯費）



版權所有 不准翻印

編輯者 魯竹書

印刷者 中央圖書局

發行者 中央圖書局

印刷所 中央圖書局

經理處 上海四馬路中市
世界書局

分經理處 各省共和書局

黨下治 **新國民叢書** 下列各書，內容豐富，式樣新穎，紙精印，陸續出版。

政治外交

| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|------|---------|----------|------|-----------|------------|---------|------|------|------|--------|----------|------|-------|------------|---------|------------|------|
| 美的市政 | 中國比較憲法論 | 各國對不平等條約 | 市政府論 | 民政治與英國的政治 | 蘇俄政治組織和共產黨 | 帝國主義與中國 | 社會 | 革命概說 | 童工 | 工會組織研究 | 各派社會主義淺說 | 社會問題 | 戰後的德國 | 近十來世界上兩大怪物 | 法國之產業政策 | 蘇俄治下的勞働反對派 | 經濟 |
| 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 |
| 三角 | 三角 | 五角五分 | 二角五分 | 二角五分 | 二角 | 二角 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 四角 | 四角 | 四角 | 四角 | 四角 | 三角 | 三角 | 三角 |
| 楊哲明著 | 鄭毓秀著 | 程中行著 | 阮毅存著 | 蔣國珍著 | 陳彬蘇著 | 常書林著 | 凌其翰著 | 沈丹泥著 | 般壽光著 | 賀良著 | 孫本文著 | 陳彬蘇著 | 劉公度著 | 陳彬蘇著 | 陳彬蘇著 | 陳彬蘇著 | 陳彬蘇著 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------|----------|-----------|----------|------|------|------|------|------|--------|------|------|------|-------|----------|----------|--------|-------|------|----------|
| 合作主義通論 | 中國經濟問題綱要 | 蘇俄經濟與實業政策 | 中國經濟思想小史 | 教育 | 性教育 | 黨化教育 | 文學 | 民間文學 | 文學的科學化 | 科學 | 科學方法 | 史傳 | 中國罷工史 | 中國之沿革與組織 | 中國學生運動小史 | 中國佛教小史 | 孫中山年譜 | 藝術 | 生活藝術化之是非 |
| 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 | 一册 |
| 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 | 三角五分 |
| 王世穎著 | 李權時著 | 陳彬蘇著 | 李權時著 | 柴福沅著 | 徐蔚南著 | 徐蔚南著 | 徐蔚南著 | 徐蔚南著 | 徐蔚南著 | 徐蔚南著 | 徐蔚南著 | 胡寄南著 | 賀嶽僧著 | 陳味涼著 | 查良鑑著 | 陳彬蘇著 | 賀嶽僧著 | 徐蔚南著 | 徐蔚南著 |

此外尚有數種，均在編輯中。

黨 化 教 育

教 科 書 革 命

新 主 義 教 科 書

這套教科書將中山先生全部的主義用科學的方法文學的敘述分別編入各課中一方仍注意教育原理內容形式非常完美教材之支配生字之多少處處求合兒童心理俾其學習時發生興趣所以在教科書中可稱是革命軍施行黨化教育的小學校采作教本非常適宜

| | | | | | |
|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 前期 小學 | 前期 小學 | 前期 小學 | 前期 小學 | 前期 小學 | 前期 小學 |
| 算術課本 | 常識課本 | 自然課本 | 社會課本 | 國文讀本 | 國語讀本 |
| 八册 | 八册 | 八册 | 八册 | 八册 | 八册 |
| 每册一角 | 每册一角 | 每册八分 | 每册八分 | 每册一角 | 每册一角 |

前四册各大洋一角
後四册各一角二分

001250

黨化教育與讀本

實施的方法實施黨化教育

的唯一方法是在介紹中山主義使一般小學生及民衆都能受着中山先生的指導而成爲健全的新國民

選擇之必要在實施前當選擇完善之讀本下列各書概括中山主義的全部讀者循序漸進可知國民革命的必要和建設國家的計畫

- 前期小學 三民主義課本 八冊每冊六分
- 前期小學 三民主義課本 八冊每冊
- 前期小學 三民主義教科書 四冊前二冊各一角 後二冊各二分
- 前期小學 三民主義教科書 四冊每冊
- 補充教材 三民主義讀本 四冊每冊一角
- 補充教材 三民主義讀本 四冊每冊三角
- 中山主義 新國民讀本 四冊每冊一角
- 中山主義 新國民讀本 四冊每冊三角

