



從舊世界到新世界的

外蒙

世界知識叢書之十九

生活書店發行

傅于瑛

世 界 知 識 叢 書 之 十 九

從 舊 世 界 到 新 世 界 的 蒙 外

每 冊 價 銀 五 角 分
外 埠 酌 加 寄 費

著 者 傅 于 琛

發 行 者 生 活 書 店

上 海 福 州 路

第 三 八 四 號

印 刷 者 生 活 印 刷 所

版 權 所 有 翻 印 必 究

中 華 民 國 二 十 七 年 一 月 初 版

抗日軍隊中政治工作者最好的助手

蘇聯軍隊中的政治工作

蘇聯 捷克加了夫著
伍雙文譯 實價六角

在全民族與日帝國主義作決鬥的今日，研究蘇聯軍隊中的政治建設，及其政治工作的經驗，是必要而急切的。本書之譯出，將給與我們抗日軍隊中的政治工作者一個莫大的借鏡。凡軍隊動員時、行軍時、偵察時、警戒時及戰鬥時、退却時、陣地戰時及擊兵抄襲時的政治工作，都講得很詳盡。最後一章，把「怎樣組織戰綫上的政治部」問題，也解決了。我們敢將此書供獻給全國抗日的志士們。

給救亡同志 的公開信

錢俊瑞著
實價二角

俄國怎樣打 敗了拿破侖

伊凡諾夫著
張仲軍譯
實價一角

生活書店發行

目錄

導言	一
第一章 爲什麼要研究外蒙古？	六
第二章 從舊世界到新世界	一〇
第三章 政治的革興	一八
第四章 經濟建設的發展	三三
第五章 大眾文化的建設與普及教育的發展	八一
第六章 從屈辱的外交到自主的外交	九一
第七章 抵抗侵略者的軍隊	九六

導言

中國國難的慘痛教訓，配合着中國革命運動的經驗，指示我們說：在民族國家沒有得到獨立自由，在國民大眾沒有爭得基本的人權和安定的生活以前，新的中國的建設，根本是一種幻想。如果不把抗日救國的神聖使命完成，中國由半殖民地淪落到殖民地的命運，將永遠不會取消；而一切腐化和墮落的傾向，將成爲國家民族總滅亡中的最慘淡的佈景。

1

在這樣嚴重的時代面前，中國民族沒有在侵略者帝國主義的虎口之下，討生活的可能，也沒有依賴任何帝國主義苟且偷生的必要。除了展開民族解放的戰爭

以外，絕對沒有其他的道路可走了。

因此，我們研究弱小民族的解放的故事和理論，比任何學術都還重要！關於弱小民族解放的對內對外政策，無論是社會、政治、經濟、文化、教育、外交、及軍事的任何一種問題，都是具有高深而繁雜的理論的。我們固然需要學習這些基本理論。但在實踐中或現實的事實中，學習這些理論，更爲迫切的需要。這本新興外蒙古的出世，便是應着這種需要而產生的。

作者在研究外蒙古問題的時候，即有兩個用意：一是因爲它在短短十幾年中間，有飛躍的變化，從原始封建性的社會，一躍而成近代化的自由平等的集體化的社會。這中間包含着無數活的學識與經驗，可以供我們的研究和參考。二是因爲外蒙古與中國有「宗祖關係」，許多政論問題中，時常牽涉到外蒙古，如果不把外蒙古的真象弄個明白，是非真理，每每會變成一榻糊塗的蓋眼，算不清楚。尤其是在日本帝國主義的大陸政策，積極進攻中、蘇、滿、蒙的緊迫趨勢中，外

蒙古的地位特別重要。它不但對於中國的全面抗敵戰爭，有直接的關係，而且對於遠東乃至世界和平的運動，有着重大的關係。因此，反映在近年新聞報紙雜誌上的關於外蒙古的問題，特別頻繁，特別惹人注意。然而，外蒙古的真實情形，到底怎樣？它對於中國抗敵的民族統一戰綫的政策，到底怎樣？它在遠東乃至全世界弱小民族解放運動中的地位，到底怎樣？這些疑問，在今天，已經成爲大家所迫切需要明白解答的了。

這本小冊子，便是從外蒙古的本質及其發展過程，來解答我們這一般的疑問的。在這本小冊子裏面，不僅是從社會、政治、經濟、文化、教育、外交及軍事上說明外蒙古是要在民族解放運動中，是中國北方的屏障，可能積極地與我們共同起來抵抗我們的敵人——日本帝國主義及滿蒙僞軍。而且，從基本的事實的發展上，證明外蒙古自一九二一年革命以來，在十幾年中奮鬥的路綫，政策和經驗，有一百分之一百的必然性，是遠東弱小民族解放運動的先鋒。

不過，歷史上的必然性，並不是絕對的事情，如果某種客觀條件阻撓了它的發展，它也許會發生變化，至少是要繞圈子，才可以實現的。外蒙古之所以在過去十幾年間，不大與中國有聯系，甚而大家不大得到關於它的真象的原因，也許正是由於遠東的國際形勢所影響的。但是在今天，在侵略者發動決死的戰爭中，在被侵略者，不能不展開決死的解放戰爭中，在國際侵略陣綫，與和平陣綫分明對峙的情形中，在世界革命與反革命的決戰情形中，外蒙古的光明，不能不開放出來了。同時人類的真理，也不能不堂堂皇皇的出來判斷是非了。在這種情形之下，這本小冊子的產生和它的任務，便可以說明了。

關於這本小冊子的材料與研究的方法和觀點，是三年以來逐漸堆積而成的。作者本人並未獲得到外蒙古去實地考察的機會，有些事情，不能很詳盡地講出來。但主要的材料，大體都是從蘇聯和日本方面搜集起來的。將兩者立場不同的材料，拿來對照研究，我們證實了『事實勝於雄辯』的格言，在這裏是很有價值

正！ 的。

最後，希望凡是熱心研究外蒙古，及提供正確材料和意見的朋友們，多多

第一章 爲什麼要研究外蒙古？

爲什麼要研究外蒙古？對於這個問題的回答很簡單，就是：因爲外蒙古地方是我們的！

也許有人要詫異地提出反問：難道你還是充滿了歷史上專制帝王的思想與傳統的習慣，想把外蒙古當做中國的「藩屬」嗎？還要從「納貢」的制度上，把外蒙古人民的血汗，橫蠻地抽吸起來嗎？

我們對於這種問題，必須予以明白的指責：第一，現今的中國，已經不是專制帝王的中國，也不是封建主義佔統制地位的中國；因此，根本不應該把外蒙古

再看爲「藩屬」，也用不着向它繳納「年貢」了。第二，目前的中國，正在被日本帝國主義進攻，整個民族國家滅亡的危機，萬分的嚴重，迫切需要的，是全體民族大衆團結起來，打倒日本帝國主義，爭取一切民族的自由平等！我們對於外蒙的原則，根本上就是要它自決地與各民族攜手，起來一致抵抗共同的敵人。孫中山先生的革命遺教指示過：「扶植國內弱小民族，使它能自決自治，對於國外的侵略強權，必須抵禦。」所以，無論從理論與事實上講，都不應該用統治的或專制的觀念來說外蒙古是我們的。但在革命的、反抗侵略者強權，與爭取民族自由平等的立場上講，外蒙古確是我們的！這可以由下面的三件事情來說明：

(一) 外蒙古的民族生活與傳統的習慣，和中國各民族有極密切的關係。

(二) 目前外蒙古的政治、經濟、社會及文化的發展，形成了反抗日本侵略主義的主力軍，使它的滿蒙政策，不能越外蒙古土地一步。

(三) 外蒙古的政府與人民，不但反對侵略主義的日本，而且在內部掃除了勾

結日本的浪人及奸細，與滿蒙傀儡政權，如滿洲偽國及德王的偽自治政權，是尖銳的對立的。因此，外蒙古在遠東，甚而在全世界弱小民族革命的戰線上，是頂括括的一個堅實的戰士，同時又是中國全面抗敵和團結禦侮的北方的唯一屏障。

因此，我們那能不急需研究外蒙古呢？相反的，研究外蒙古，正是展開中國全面救亡抗敵的實踐工作！

而且，研究外蒙古，不僅是當前全面抗戰的利害關係問題。我們探究到外蒙古何以能夠屹然抵抗侵略者的根本原因時，將更會獲得很豐富的知識，作為爭取抗戰勝利的指針。因為，外蒙古之所以有今天這樣強硬獨立的體質，決不是偶然的現象，而是有歷史，社會，經濟，政治及文化等原因，來說明的。研究這些原因的產生，和關係，在目前，並不是抽象的回憶或平凡的追述可能滿足的。在那裏充滿了活生生的創造的和革命的花果。對於這些美麗而甜芳的花果，我們將在這小冊子內一一地領略和欣賞着！但首先必須說明的，決不希望人們用帝國主義

的眼鏡和口味來領略或欣賞，這些。不然，那是會給你食果不化的。反之，如果從弱小民族革命的立場，及中國全面抗戰的立場上來領略和欣賞，將會給你以無限的新知識：安慰和鼓勵！

第二章 從舊世界到新世界

在中國的一般舊的習慣中，時常有人對朋友取笑說：「你是蒙古人呀！」這一句話，帶有譏笑對方粗笨和腦筋簡單的意味。這不是偶然的事情。這種笑話之所以流行，是因為從前的蒙古，特別是外蒙古的文化水準太低落所反映出來的。的確，所謂「逐水草而居」的生活，除了在中國古代史上找得到材料之外，只有近代的蒙古才是活生生的材料了。

不但是文化方面一般舊的觀念，認定外蒙古是落後的地帶。在人口方面講起來，舊的外蒙古，只不過有六十萬左右的人口。由於當時生活文化的落後，俄皇

帝國主義，滿清專制主義與北洋軍閥的壓迫，外蒙古人口的數量，曾經迅速地減少，幾乎陷於消滅的境地。在那四百幾十萬平方公里的面積上，只有六十萬人的比例，計算起來，平均每十平方里以內，連五個人都不夠。論土地的面積，約佔中國領土的七分之一，而且是比中國內地任何地帶都是（未經科學家考察以前的）荒野不毛之區域了。所以，我們說原先的外蒙古是舊世界，並不是過分的形容。

然而現今外蒙古的人口已經增加到八九十萬；許多中心地帶，已經完全有科學化的建設了。舊世界轉變成了新的世界；僅僅在十幾年的時間以內，舊的外蒙古，一躍而為今日的新興外蒙古了。

在一九二一年外蒙古革命運動以前，有一個時期（一九一八——一九二一）外蒙古不但是在王公，貴族，喇嘛的壓迫及落後的可憐的生活中，而且是在日本帝國主義及白俄謝米諾夫將軍的鐵蹄下蹂躪着的。當時中國的北洋軍閥不但無力保護外蒙古，以盡「宗主權」應有的責任，而且竭力想法子摧殘外蒙古，企圖作

爲少數軍閥私人的地盤。回憶起來，外蒙古真是可憐得要命。如果要把一一七七年，蒙古人元世祖率領遊牧戰士，征服亞洲和歐洲的光榮時代比較起來，真是天上一地下的兩頁歷史。但是，我們今天也並不以過去的事情爲奇怪；若以今日的新外蒙古看來，它的光榮，更壓倒了過去的兩頁歷史，而且在一切弱小民族的歷史中，佔最光榮的地位。因爲，外蒙古在今日，已經是從封建落後的社會飛躍爲自由平等的社會。外蒙古的政治經濟，已經消滅了一切的弱肉強食的因素，而奠定了互助親愛的基礎了。

從前以原始遊牧爲主要生活的經濟，現在，外蒙古已經轉變爲科學的集體的生產和消費的經濟了。有機械化的工廠，集體農場，廣大的消費合作社，電氣化的動力，蒸汽和電氣化的交通，統一安定的金融：……一切文物制度，都是嶄新的。

在日常生活與意識中，外蒙古的人民，充滿了自由，平等，努力爲公，創造

自己的事業和榮譽的力量。因此，無論是社會經濟組織，政治關係，外交關係，軍事力量及文化教育等部門，都有獨特新穎的事實在發展中。

然而，我們要探討外蒙古何以能夠由舊的世界飛躍到這新興的世界呢？這不能不首先找着一個重要的關鍵——擺脫了奴隸的鎖鏈！

滿清專制皇帝在兩百年前立國的時候，封外蒙古為「藩屬」，使那老底子就披着封建枷鎖的蒙古社會，愈加頑固。當時的社會情形，可以從下面的幾方面來講：

第一，王公貴族——這是滿清皇帝賜予的世襲制度，分為親王、郡王、貝勒、貝子、公——鎮國公、輔國公——等爵位。這是依最初各酋長的部衆之多少，及戰功之大小而封贈下來的。王公貴族們，是享有管轄並剝削臣民及奴隸的特權階級。他們是不勞而食的「天生驕子」。外蒙古生產事業的不能進步，便是這等王公貴族坐食俸祿所賜予的結果。

第二，喇嘛僧——這是十三世紀從西藏傳到蒙古的喇嘛教所形成的特權階級。他們利用外蒙古（內蒙的熱、察、綏遠、寧夏各省，也有喇嘛教）的人民信奉迷信，禮拜活佛的習慣，專門聚斂錢財，極盡麻醉之能事。最高的教主為庫倫的活佛，即哲布尊丹巴呼圖克圖。外蒙古的財富、學術及文化，便是用喇嘛教的神秘外衣裝置着的。喇嘛的寺院很雄壯偉大，內面供有金佛，藏有無數珍寶，可以說是外蒙古的精神與物質文化的精粹。但這些一切，都是「佛爺」的專有品，是人民血汗的結晶。

第三，平民——這是外蒙古的柱石。他們有特定的權利與義務、有戶口、婚姻、優恤、賦役等制度，規定他們的生活。他們在喇嘛教的束縛與王公貴族的壓迫之下，辛苦勤勞地經營所得，大多被剝削去供給特權者享樂浪費了。在平民之間，又有貧富的分別。經濟上的懸殊，使他們的上層分子（如高利貸商人等）升到特權者的寄生地位；不幸的窮苦份子，每每淪落到奴隸一般的可憐命運。

第四，奴隸——又名「家奴」「奴才」，是貴族，喇嘛及富豪乃至平民所踐的最下層階級。他們在社會上，沒有享受戶口，兵役等制度的資格；他們所有的，便是無條件地給自己主人終日勞動。這是最悲慘的「人」！他們多半是由戰爭得來的俘虜，或破產的平民。他們的妻子後代都永遠做奴隸。主人對他們有生殺予奪的大權。富豪或特權者時常把他們作為互相饋送的禮品，或買賣的商品，簡直跟牛馬一樣的可憐。

在封建制度的束縛，及喇嘛教的迷信麻醉之下，王公，貴族，喇嘛及富豪等剝削階級，不僅是外蒙古政治上的統治者，而且是法律上的直接裁判者。他們對於平民及奴隸，在生活與行動上，都有絕對超越的控制權力。但他們對於滿清及俄皇時代的外商，特別是軍政長官，在無力抵抗時，却是恭順已極的。這便是外蒙古的半殖民地性的奧妙。在一九二一年革命以前，蒙古雖是最落後的半殖民地，它既是中國滿清（後來的北洋軍閥也與滿清差不多的以「藩屬」看外蒙古）

的「藩屬」，又是俄皇理想中的殖民地。英、美、法、日、德等國，又把它當做商品銷場與爭取原料的「處女地」。在這樣重重束縛與無限制的榨取之下，蒙古人民的經濟生活，一天天地墮落，自由一層層地剝去。民族滅亡的暗影，籠罩了整個外蒙古。

一九〇五年的日俄戰爭時，俄皇失掉了滿洲和朝鮮的特權，馬上就決定南下，進行併吞外蒙古的詭計。一九一一年俄皇派兵威脅，並誘勸哲布尊丹巴活佛離中國獨立。在一九一七年俄國「十月革命」爆發後，蘇維埃政府，即主張「一切民族平等自由」，宣佈「放棄外蒙古的特權」。一九一九年，北京政府的壽邊督辦徐樹錚，企圖收回外蒙古。但毫無建樹，使蒙人對中國當局更加失望，以致一九二一年二月，白俄將軍謝米諾夫在日帝國主義唆使之下，又侵入外蒙古。當時，外來的侵略與封建主義的壓迫，逼出賣民族利益的劣政，極慘地蹂躪着蒙古人民，傾於生死存亡的嚴重關頭。除了奮鬥以外，只有一條死路在外蒙古的面前，

於是，在一九二一年爆發了反侵略主義的全民革命。外蒙民衆和蘇俄紅軍聯合創平了白黨的勢力。從此外蒙便逐漸擺脫了奴隸的鎖鏈！

在驅逐帝國主義的全民革命中，外蒙古各階級是一致爲民族獨立而奮鬥的。但因王公貴族及喇嘛僧的剝削與特權的壓迫，及其對於革命的不真誠，使平民愈加覺悟封建與迷信的足以使國家不能進步。到一九二四年哲布尊丹巴逝世，平民便乘勢進行反教權的運動。取消了以前的元首制度，將活佛的御璽，移交國民政府管理，宣佈共和。由『國民大會』決定國家大事的大權，並委任政府官吏。同年十一月八日至二十八日，國民大會製定了兩種重要的革命文獻：一種是憲法；一種是經濟政策。這兩種重要文獻的製成，不是用頭腦完成的，而是由正確的革命運動，逐步爭取得來的。所以，它們是外蒙古從舊世界到新世界的指導。同時，新蒙古的一切建設，也是跟着這種政治上的改革而成爲可能的。

第三章 政治的革興

外蒙的國民革命，自一九二一年爆發後，首先是打倒帝俄白黨的勢力，爭取民族自主的獨立權。次年宣佈獨立，與中國脫離關係。當時，王公貴族及喇嘛的勢力很大；只是將封建制的地方統治權收歸中央政府。到一九二四年活佛死去，人民乘勢推翻了羣權的支配；於是改國號爲「蒙古人民共和國」。

「蒙古人民共和國」政府，在一九二四年向世界宣言，有如下的幾個要點：

- (一) 將活佛的御璽移交政府掌管。
- (二) 取消以前的元首制度，宣佈共和制度，大權歸「國民大會」，由大會任命政府人員。

(三)規定蒙古建國紀念日(六月六日)爲「蒙古人民共和國」的紀念日。

(四)規定外蒙古發出第一次獨立宣言(一九一一年)那一年爲蒙古民國元年。

從這幾項宣言發出後，「蒙古人民共和國」就開始實行它的新政策，替人民謀利益。

一九二四年十一月八日至二十八日，「蒙古人民共和國」召集「國民大會」

關於經濟政策，有下面的幾項重要決議：

(一)組織「中央消費組合同盟」，防止外國資本榨取人民。

(二)一切剝削者——貴族、喇嘛、高利貸商人沒有選舉權。

(三)設立蒙古工商銀行。

(四)設立「經濟委員會」，改善國民經濟，謀工業的發展。

(五)從財政部設立經濟部。

(六)解放奴隸勞動。

(七)爲了振興蒙古的牧畜產業，糧秣由國家支配，創設模範牧畜場，改善獸醫事業。

(八)廢除人民對於寺院的納稅義務；活佛領地的居民，同樣要對國家履行一定的義務。

由於這種反剝削政策的設施，「蒙古人民共和國」的經濟，逐漸地消除了帝國主義和封建勢力的支配和剝削特權。

一九二四年十一月二十六日，「蒙古人民共和國」政府，在第一屆國民大會的十四次會議決定之下，頒佈了新憲法。這個憲法，包括有十章五十條。憲法的基本要義，是在規定政府的任務，說：「政府依照人民利益，驅逐外國資本」。(第一章)「蒙古人民共和國的一切權力，屬於勞動民衆，人民通過國民大會及其新選舉出來的政府，行使統治權。」(第一章第二節)在這裏，我們可以看見「蒙古人民共和國」的主人是勞動人民，政府所要壓迫的對象，是剝削者。「蒙古人民共和國」的根本任務，在打破封建神權制度，在完全民主化的基礎上，鞏固新共和國的制度。」(第二章第二條)這樣，我們曉得：「蒙古人民共和國」的

憲法，是澈底反封建的民權革命的標幟。

關於人民基本權利及一般重要的政務上，憲法中有明確的規定，略舉如次：

- 一、把君主立憲政體改爲民主的共和國。
 - 二、土地、礦產、森林、湖川及一切富源收歸國有。
 - 三、宣佈一九二一年以前與任何國家締結的國際條約及公債作廢。
 - 四、廢除個人及官廳機關對於外國人的債務，及連帶責任的制度。
 - 五、王公貴族、喇嘛及商人高利貸者等沒有選舉權。
 - 六、爲消滅一切國內外的榨取者和復古者，組織國民革命軍，武裝勞動者和青年。
- 勞動的統治權力。
- 七、經濟的國營，確立外國貿易的實質權。
 - 八、政教分離，喇嘛不得干涉政治。
 - 九、言論、思想、集會、結社的自由。

十、男女平等、民族平等、宗教信仰的同權。

十一、廢除王公貴族的稱號。

從上面各項看來，顯然地，那是以生產者爲主人的最澈底的憲法。假如說法蘭西的人權宣言及美國的獨立宣言，是十九世紀布爾喬亞革命的劃時代的產物。那麼，我們可以說：『蒙古人民共和國』的宣言及憲法，就是二十世紀經濟文化落後的弱小民族完成澈底反帝反封建的民權革命的劃時代的典型。

自然，『蒙古人民共和國』是民主主義的國家。但是，所謂民主主義，決不是專爲資本主義而設立的。這個蒙古民主主義的國家，首先就賦有反剝削的任務，它是『非資本主義的』前鋒，準備躍進社會主義去的。關於這點，從『蒙古人民共和國政府』的稅制發展上，表現得很具體。

自一九二一年起，『蒙古人民共和國』政府，除了徵收關稅之外，開始徵收營業稅，基本資本稅，收益稅，商店稅等。到一九二二年，政府爲了促進商業的

發展，廢止了營業稅及店員稅。一九二四年國民大會決議這樣的三項：

(一)徵收直接稅，以免人民的負擔。

(二)徵收累進稅，實際救濟貧民。

(三)爲了抑止私人商業，課以重稅。

一九二五年國民大會改訂稅制，爲了保護本國產業，規定差別稅的關稅、商品等級的不同，而徵稅。

家畜是蒙古人的主要財產，一九二五年秋季，財政部提出了單一家畜稅法案，經國民大會決議通過，在一九二七年實施。那次稅制的改革，有幾個特點。

(一)廢止地方自治機關的獨立課稅權。

(二)稅率概由政府決定。

(三)累進課稅的最高率，爲單位的兩倍半。

(四)寺院所有的家畜，亦應與一般人民同樣課稅。

(五)優待貧困人民，五普特 (Poor 約合中國 138.96 銀兩) 以下者免稅。

(六)從事驛遞的馬匹，不得免稅。

(七)徵稅期，定為二月與七月兩期。

總括看來，「蒙古人民共和國」的徵稅制度，不是固定不變的。但它的變動，不是因為官僚的利益或剝削者的要求而進行的。反之，「蒙古人民共和國」的稅制，正是以勞動者利益為前提，而促進經濟發展的。它決着政治上的一切舉動與路線。

外蒙古政治的革興，是以國民革命黨為推動機的。該黨並不是共產黨，只是派有代表在第三國際出席會議接受其指導；但並非第三國際的會員。換言之，它並不是第三國際的一個支部。這是跟一九二七年前中國國民黨「聯俄容共」時對第三國際關係差不多的。

國民革命黨附屬有革命青年團。它之於國民革命黨，相當於共產黨青年團之

於共產黨，兩者是完全一致而工作，分別配合着任務的。該黨領袖爲土木巴托爾與哈恩西斯夏巴爾。它的組織很嚴密，統率有二萬多黨員。革命青年團有一萬餘人。黨員入黨的條件與候補時間的長短，依職業成分的區別，而有不同，分爲三類：

- (1) 無產階級，平民及士兵。
- (2) 不使用他人的勞力的畜牧者，家內手工業者及農民。
- (3) 從前的貴族和官吏。

前兩類須有正式黨員二名的介紹保證，經過考核後，始能入黨，第(1)類須四個月，第(2)類須八個月爲候補期間。第(3)類須有在黨三年以上的正式黨員介紹保證，考核後始能入黨，其候補期間爲一年。在候補期間的黨員，參加黨的會議，只有發言權而無表決權。該黨的政綱，以完成民權革命爲主要任務。一九三一年八月二十五日第八次黨代表大會，有這樣的主要決議案的內容：

一 政治方面

- (1) 特別保護平民的權利。
- (2) 黨應指導國家的事務。
- (3) 改善各民族的關係。
- (4) 應慎重與資本主義國家間的交際，對於企圖在政治經濟上侵略蒙古的舉動，充分加以監視。
- (5) 應起草驛遞制度改革案，開闢汽車交通路。
- (6) 改善國家的產業經濟，與蘇聯增進親善關係。
- (7) 國家銀行幫助平民從事生產。
- (8) 預防獸疫。
- (9) 改善模範農場。
- (10) 防止蒙蘇經濟關係的競爭。

二 組織方面

(1) 與第三國際維持原有的關係，與各國共產黨及東方弱小民族的國民革命運動，發生密切的關係。

(2) 設立二十四個專門委員會，分擔各種特殊工作。

(3) 徵求地方機關的意見，在一九三二年六月舉行第九次大會以前，製成合法的黨綱及章程。

國民革命黨所領導的革命，在外面有許多人誤會，傳說是共產赤化。其實，事實並不是那樣簡單的。他們認為「不經過廣泛激底的民主革命階段把外蒙古的封建勢力掃除乾淨，社會主義的革命，根本不可能空想。一九三四年冬季，外蒙古國務總理恩托宛氏在國民大會第七次大會上演講，他說：

「左傾政策的謬誤，是將外蒙古急速轉入社會主義的發展階段，建設社會主義國家。但現在外蒙古却非社會主義國家，它正在非資本發展過程中，因建設逐

漸進行的基礎，而為新型民族革命的、反帝國主義的、反封建的、第三階級民主主義共和國」。

在國民黨領導之下，外蒙古的政治制度，有根本的改變。第一是隨着各項政治經濟的政策及憲法的精神，將民衆的力量發揚起來，把政權的基礎，提到平民的利益和立場上。第二，外蒙古政府的機構，顛覆了封建的廢墟，從新建立起來。從前喇嘛寺院及王公貴族私自設立法庭，處罰人民，榨取人民的血汗，剝奪人民的自由。革命以後，教權及王公貴族特別統治的權力，一齊取消。行政系統，把從前的「汗、旗、盟」等制度，改為「愛馬克、賀甸、司蒙、巴克、阿爾班」五級行政制度，大概相當於中國本部的「中央、省、縣、市、區」之類的行政系統。

中央政府的最高權力機關為國民大會，叫做「大波拉爾登」，其下設立內閣，叫做「小波拉爾登」，很像蘇聯的中央執行委員會。它的職權為：

(1) 頒佈法律命令。

(2) 統轄行政的最高機關。

(3) 決定小波拉爾登幹部會及政府專務之範圍。

(4) 監督基本法律及大波拉爾登決議的實施。

大波拉爾登的議員，由各市民軍隊及賀甸選舉代表充任，任期一年。會期一年一次。小波拉爾登每年春秋兩季召集。必要時，經三分之一以上委員的請求，可臨時召集。

所謂大波拉爾登的職權，大要如下：

(1) 對外代表國家締結外交條約。

(2) 締結變更國境宣戰及媾和條約。

(3) 關於內外公債募集的事項。

(4) 管理國內貿易事項。

- (5) 計劃國民經濟，許可及變更利權專賣權。
- (6) 管理運輸電訊事業。
- (7) 組織並指導全國軍隊。
- (8) 核准國家收支預算，規定租稅制度。
- (9) 規定貨幣及信用制度，發行紙幣，鑄造貨幣。
- (10) 規定土地使用法，劃定「愛馬克」及「賀甸」的境界，決定土地森林及一切富源的使用法。
- (11) 制定訴訟法，裁判所構成法及民刑事法。
- (12) 制定國民教育法規。
- (13) 制定國民保健的總則。
- (14) 制定度量衡制度。
- (15) 確立統計組織。

「蒙古人民共和國」的中央行政機構，自一九二四年以來有很多次的變動。

主席

阿莫爾

國務總理

根頓

第一副總理

雀伊巴爾三

第二副總理

德米特

軍政部長及總司令

德米特（兼任）

外交部長

根頓（兼任）

牧畜農部長

多布金

教育保健部長

滿河

工商郵電部長

威布伊伯托

司法部長

都引度伊茲布

內防處長

刺吾薩拉

上面各閣僚之中，根頓、阿莫爾、省伊巴爾三、刺吾薩拉等人，都是建國以來擔任國民革命黨幹部及政府要職的。第二副總理德米特氏最爲少年英俊。他生於一九〇〇年，曾在史赫巴托爾的部下任軍職。一九二一年紅軍佔領庫倫之後，他在布印德爾基爾（前軍政部長，在一九三〇年烏蘭可吾鎮壓叛亂時戰死）部下服務，在克爾連方面驅逐白俄溫格倫軍最爲有名。一九二三年底，他任騎兵學校副校長。一九二五年升爲正校長。一九二六年留學蘇俄。一九二九年歸國，任聯合軍學校校長。三〇年任軍事會議議長。一九三二年到現在，任現職。大體說來，外蒙古的軍政及黨務領袖，很少屬於投機僥倖成功的，他們都站在人民的前綫，不斷地爲自由平等而奮鬥着的！

第四章 經濟建設的發展

假如沒有外蒙古民衆的澈底革命，那種封建勢力和帝國主義對於經濟的阻礙，是不能打破的。舊的桎梏不倒，新的生產力，也就無從發展。目前，外蒙古經濟的發展，完全是由於共和國執行了國民及勞動大眾的要求，消除了剝削制度的直接結果。

外蒙古經濟是怎樣發展的？在量的增加與質的轉變上，有什麼紀錄可查？有什麼困難？怎樣克服了那些困難？這些問題，我們將有各種事實來說明。在下面分別敘述的各經濟部門中，我們可看見那些舊有的經濟部門的改革，又可以看見

許多新設立的經濟部門的躍進。

一 牧畜業

一 牧畜在外蒙古經濟上的重要地位

牧畜業佔據外蒙古人口的百分之九十以上。據一九二七年的調查，各經濟部門的收入，如下：

牧畜	五八·五%
農業	六·八%
牧草	一·五%
狩獵及家庭工礦	三·〇%
商業	二·二%
運輸業	〇·二%

一九二八年，占全外蒙古人口八三%的中農與貧農，只有家畜總數的四五%。同時，一七%的封建的和資本主義的分子，却佔有家畜總數的五五%。因此，我們知道，在一九二八年以前，牧畜不僅是佔經濟上的重要位置，而且在封建的財產關係上也表現着決定的作用。

不僅如此，在外蒙古經濟的地位分佈上，牧畜業也是表現着極廣泛的勢力的。據一九三二年的調查：

區別	牲畜數目
東部區	二、六一四、五五〇頭
會特區	二、三四六、四二〇頭
中央區	二、五〇三、一七〇頭
農業區	一、一〇〇、五七〇頭
烏蘇戈爾區	二、一四三、九二〇頭

後汗加伊區	三、四七五、六〇〇頭
前汗加伊區	二、五六五、一一〇頭
薩浦濱區	一、六〇八、〇一〇頭
杜爾伯特區	二、〇八〇、二五〇頭
哥布多區	二、二〇五、二四〇頭
阿爾他區	一、〇八九、〇八〇頭
商戈壁區	一、〇三五、九八〇頭
東戈壁區	一、二八九、七七五頭

由上表看來，可知外蒙古的牧畜，是普遍地分佈着。不過，因為有些地方是森林，有些是沙漠，有些又是溫濕地帶，家畜的繁殖狀態及類別略有不同而已。然而，一切蒙古人的習慣牧畜生活，確是沒有多少差別的。

原來，外蒙古的牧畜業，帶着原始性質。一年四季裏，牧畜放散於各草地上

讓牠們吃盡一方後方游往另一地方。牧人大都不能妥當地看護牲畜。一到冬季，許多牲畜時常因饑寒而致死亡。家畜被野獸吃了的事情，是隨時都有的。萬一遇着疾疫流行時，那就不免成千成萬的損失了。

近年蒙古政府，已多方設法改良牧畜業，設立獸疫管理局，及牧畜業的學術委員會，籌劃許多辦法。提倡牧畜業，對於調查和醫藥等，也大有進步。

二 牧畜的發展

由於蒙古共和國政府的保護，提倡和指導，及勞動者——牧人熱烈生產的結果，牲畜數目，從一九二四年以來，有很大的增加：

年 度	全 國 家 畜 數	對一九二四年 度的比率%	對前年的 比率%
一九二四年	一三、七七六、一一九	一〇〇	——
一九二五年	一六、四五〇、八九七	一一九	一九・〇

一九二六年	一九、二〇二、七二四	一三九	一六·八
一九二七年	二〇、一四一、八六五	一四六	四·七
一九二八年	二一、四三五、四二九	一五五	六·四
一九二九年	二一、九五〇、〇五一	一五九	二·四
一九三〇年	二四、五九二、七五〇	一七八	二·八
一九三一年	二五、二〇五、一三〇	一八二	二·七
一九三二年	二六、〇六六、九四〇	一八九	三·四

從上表看來，可知外蒙古的牧畜業有重大的發展。從一九二四年到一九三二年，逐年有增加；總數增了八九%，若將家畜數增加量，劃為平均每一人的財富增加量，有如下表：

一九二四年	平均一人	二五、一一三頭	人口：五四六、〇〇〇人
			家畜：一三、七七八、二九〇頭

一九三三年

平均一人

三二、二一〇頭

人口：七六〇、〇〇〇人

家畜：二四、五五二、七五〇頭

三 家畜數在階級關係上的變化、與牧畜業的五年計劃

單是概括地敘述蒙古共和國的牧畜業的發展，是不夠的。我們還要從階級關係上看出牧畜的發展，才可以知道家畜的增加，是如何地使社會關係發生了重大的變化：

年 度	度 民 階 級	畜 位 階 級
一九二四年	一〇、〇六九、四五九	一、七〇六、六六〇
一九二五年	一三、八七一、六八四	二、五七九、二一三
一九二六年	一五、五八八、九五八	三、六三二、七六六
一九二七年	一六、四九一、五二一	三、六五〇、三四四

一九二八年	一七、八三七、三九四	三、五九八、〇三三
一九二九年	一八、六六三、九五—	三、二八六、一〇〇

在上表中，所謂庶民階級，包括着王公及平民，僧侶是指喇嘛寺院及其他宗教上的特權者。上表指明了僧侶階級的財產減少，是由於一九二四年到一九二九年蒙古共和國革命的第二期（第一期爲一九二一年到二四年）的任務，在於剷除封建神權的勢力。雖然，僧侶們也曾把家畜移往內蒙古及新疆等地，以圖苟延。但是，庶民階級（王公貴族在一九二四年後就取消了特權，他們自然只好變成庶民了）的財產，確是絕對地增加了的。

自一九二九年後，蒙古政府加緊壓迫資本主義份子，結果，使他們的家畜愈加減少，使許多的牧人都加入了集體的組合生產關係。一九三〇年，國民大會決議了牧畜業的五年計劃，其數字如下：

年 度 家 畜 數 目

一九三一年	一八、三五一、〇〇〇
一九三二年	一九、四四七、〇〇〇
一九三三年	二一、〇三一、〇〇〇
一九三四年	二二、八六〇、〇〇〇
一九三五年	二五、〇六〇、〇〇〇

依照這個五年計劃，一九三五年蒙古共和國的家畜數，應該是二千五百零六萬頭。可是，這個數目在一九三一年即已完成（參看前表）了的。

總括前面所記的各表看起來，畜牧業在外蒙古經濟上固然佔極重要的地位。但牧畜業的變化，更有意義。據一九二七年調查，牧畜佔全部經濟中的百分之五十八·五；農業為六·八；牧草為一·五；狩獵及家庭工業為三；商業為二·一；運輸為〇·二〇、一九二八年，佔全外蒙古人口百分之八十三的中農與貧農，只有家畜總數的百分之四十五。同時，佔人口百分之十七的封建的和資本主義份

子，却佔有家畜總數的百分之五十五。可是，到一九三五年，封建貴族的畜業完全消滅；喇嘛的牲畜數目，從一九二五年的二、六四九、〇〇〇頭，減少爲二二四、〇〇〇頭。目前，喇嘛寺院的家畜，幾乎只佔全國的百分之一還不夠了。一九二四年全國家畜爲一三、七七六、一一九頭，一九三五年增加爲二二、三七二、四八〇頭。平民一個經營單位的家畜，一九一八年爲六十頭，一九三五年增到一二五頭，財富約增一倍。這種飛速的進步，自然是經營改革與消除剝削制度的結果。

目前，外蒙古的牧畜業，正在精益求精地改良。牲畜，及皮革，毛類等產業，都隨着牧畜業的發展，有巨大的發展。回憶蒙古共和國自革命以來，僅僅十幾年的時間以內，竟由原始的游牧經濟，躍進了科學的牧畜生產階段。這種經濟發展的速度，在現今許多資本主義國家以內，似乎還沒有足以引來比較的材料罷？！

二 農業

一 農業狀況

外蒙古的人民，原來不大注意農業。外蒙古的農業，是從漢朝時代起的。當時漢人移往蒙古去『屯田』，才是農業的開始。清朝也派人民到外蒙古「墾殖」。十九世紀俄羅斯人也往外蒙古種田。這樣，可以說外蒙古的農業，完全是外人影響的結果。蒙古人民向來習慣了牧畜生活，對於農業不大感到興趣。因此，外蒙古原有的農業，多半是漢人及俄人經營的。

可是，蒙古共和國政府近年積極地獎勵農業，蒙人從事農業的，已經逐漸增多了。

外蒙古的農業中心地帶，是在北部的西伯利亞地方，即庫倫附近，鄂爾渾河，哈拉河，色楞格河，科布多及三音諾顏等。耕地總面積約為四萬三千公頃。其

中，中國人占有三萬九千多公頃。

農產以小麥，大麥，裸麥，豆類爲大宗。

原來外蒙古的農業狀況，可分爲四種區別：

- 一、個人企業，漢人經營，頗帶資本主義傾向，在庫倫一帶。
- 二、公共農場，屬於寺院的經營，各地都有。
- 三、國營農場，由國家農場經營，在土拉河流域。
- 四、中農及自耕農，散佈於色楞格河及鄂爾渾河等地。

外蒙古的封建主義，在農業方面有很大的勢力；特別是王公貴族及喇嘛寺院的所有的農業，表現着十足的封建地主的特性。漢人經營的農業，大多以賺錢爲目的。因此，廣大的蒙人所受的農業上的剝削，特別厲害。但是，這種不平等的現象，自一九二一年革命後，即已逐漸減少了。

二 農業政策

自外蒙古人民共和國政府成立以來，對於農業的政策，有如下的幾項：

一、對於經官方許可從事農業的蒙古人，政府允許無貸價租予土地。

二、蒙人經營農業者，不納任何租稅。

三、一九二四年，國民大會議決以漢人農業之有資本主義剝削傾向而向政府租地耕耘的

——期滿的漢人，不得再租耕地。鼓勵蒙人繼續耕耘。

四、一九二四年，國民大會關於農業政策，有這樣的決議：

「地方民衆的農業發達，及國立農場的設置，不僅在產業上是重要，而且有排除過去的（外國）殖民地的壓迫，及防止今後外國殖民的意味。這是在政治上有意義的。」當時，國民大會關於農業發展的政策，有下面的八項：

一、獎勵蒙人從事農業。

- 二、設置國立農場。
 - 三、樹立人工灌溉及施肥計劃。
 - 四、對於合法的農民貸與農具。
 - 五、特別注重科布多方面已發達的農業，援助並獎勵其他未發達的農產。
 - 六、研究國家及公共所用的糧秣和用草的貯藏與牧草的栽培。
 - 七、設法使蘇聯方面易於輸入種子及食用穀物。
 - 八、在必要地方設置國立製粉場，以代原有的，幼稚的製粉場。
- 一九三五年，外蒙古政府又施行新的農業政策如下：
- 一、貸農具和種子給農民。
 - 二、開設農業講習所，研究改良農業的方法，添設副業。
 - 三、改良並增設國營農場。
 - 四、貸款給農民。

共和國政府這樣的提倡農業的結果，播種面積已有大量的增加，有如下表

(單位一千海克脫，每一海克脫約合華畝十七·五畝)：

一九二九年	二五·〇公頃
一九三〇年	二五·八公頃
一九三一年	四一·二公頃

同時，農業的社會化，也有重大的增加：

社會化的共營農場及國營農場	二四	四一
個人經營部分	三〇	二五
外國人小耕作人	四六	三四

共和國政府。運用政治力量對付封建份子及資本主義份子，在一九二四年即已開始；對於農業方面，是課以重稅。王公貴族，喇嘛及外國資本的農業，雖然

也拼命掙扎，但因民衆勢力的擡頭，畢竟是逐漸衰落了。

寺院的耕地，在一九二四年爲四千海克脫，一九二九年減爲七十海克脫。

一九三六年以來，外蒙古國立農場及集體農場，已極發達，北部增加了廣大的耕
耘面積，完全是平民的產業。國家規定「從事農業的人，無代價取用土地，貸與
資金種子農具，並免徵三年糧稅」。農業機械技術，也一天的被採用了。

據一九三五年的統計，蒙古共和國的十六萬五千個農戶中，已有九萬二千多
貧農與中農實行加入了集體耕作制。一九三五年，即五年計劃的最後一年，共營
農場與國營農場，已有廣大的發展。目前，農業中的封建勢力，已將消滅殆盡。
資本主義勢力亦將絕跡；以農業勞動者爲主人公的集體耕作場，已經準備着要與
蘇聯的集體農場並駕齊驅的發展。若以近數年間外蒙古農業生產的發展速度，來
比較中國內地的農業狀況，不曉得「以農立國」四個字對中國有什麼意義？更不
曉得中國的農村建設是從何說起？

三 林業

外蒙古的林業，原來很落後；森林的調查，也沒有很好的做過，在人民共和國成立以後，對於林業，才開始注意。現在，外蒙古的林業，已經有相當的發展了。

一 森林概況

外蒙古的森林面積很大，以北部地方為最繁茂，南部較為稀少。大約可分為三大區域：

一、克魯倫河沿岸的森林，極為繁茂，高六七丈的白楊，隨處皆是。沿河岸三百二十餘里之地，居民稱為森林城。

二、東部內興安嶺一帶，松柏最多，高達十餘丈，這裏森林的面積，有克魯倫河畔森林

的兩倍。

三、科布多一帶的森林，以松，柏，白楊，樺，檜等木，雜錯叢生。這裏的面積，比前兩個區域更大。

外蒙古的森林雖然豐富，但因從前無人保護，人民隨意砍伐，或火山的燒燬，損失很大。

二 林業政策

自人民政府刷新政務以後，積極提倡新經濟，開發資源。於是林業成爲政府最熱心提倡的一項經濟部門。一九二四年，國民大會決議了保護森林的四項原則：

- 一、禁止濫砍森林。
- 二、制定經營森林的計劃。

三、訂定國有林業的法規。

四、爲了建築事業（在製瓦場及鑿石場所使用的燃料，不要濫伐森林起見），決定加緊開採石炭。

此外，蒙古政府爲了保護森林，更決定禁止外人爲賺錢而開發森林製造木炭的私人經營。同時，政府也開始經營林業製材製炭，以便供給全國的需要。

一九二五年起，蒙古共和國的製炭事業，規定全由國家專賣；同時，一切爲建築房屋交通等所用之木材，概由政府管理。這樣一來，林業方面的個人主義經濟就完全絕跡了。現在，外蒙古的國民，享受國有的森林資源；開發事業完全以人民福利爲目標的。

四 鑛業

外蒙古的礦產，相當的豐富；有石炭，金，銀，白金，銅，鉛，鐵，岩鹽

等。在革命以前，開採事業，幾乎談不到，自從共和國政府成立以來，礦山收爲國有，政府當局，逐漸以有計劃的方法，提倡開礦業。今後的前途，正在日益擴大着。

一 石炭

據蘇聯地質調查所探險的結果，宣佈外蒙古有三大石炭產地：

甲、中央區的庫倫附近的炭田——叫做拉喇赫炭坑，那裏石炭最豐富，分爲兩層。一種叫做「稼行層」屬於上層。另一種叫做「合成層」，屬於下層，稼行層的厚度，從〇·七五米突至二·八米突，合成層的厚度，從三·五米突，至四·三米突。此地的石炭埋藏量：稼行層約有三〇〇萬普特；合成層約爲三萬萬普特。

據列甯格爾工藝學院的冶金實驗室，用化驗方法研究所得的，此地的石炭包

含有下面的各種成份：

水分	一·三三
揮發物	三五·五六
無灰焦炭	四八·七二
灰分	七·三九
合計	一〇〇

發熱力爲五·九四五至五·六六八加羅利。

大體說來，此地石炭的品質，總算是很好的。此地石炭的採掘額，從前根本賦不上。自一九二八年才開始開採。資本金爲四二、〇〇〇蒙圓。一九二九年，政府預定要採掘一五〇、〇〇〇普特。但實際上，只採掘了三〇、〇〇〇普特。政府爲了增加勞動生產力，在一九三〇年增加炭坑資本金三倍，爲一一三、〇〇〇蒙圓。同時又提高炭工的工資，改良工作制度。但是，因爲交通的不便及經營

的不充分，僅祇生產了五七〇・〇〇〇普特。

從一九三一年至一九三五年的五年計劃，投資到這個炭田的數，爲六〇〇、〇〇〇蒙圓；總生產額爲三〇〇、〇〇〇普特。增加勞動者二七五名；石炭的價格，每一普特減低二十戈比。爲要達到上述目的，投下了一二〇、〇〇〇蒙圓，敷設了庫倫，拉喇赫之間的鐵道。

乙、東部地方的炭田——這是在克魯倫河沿岸的附近的炭田。發現於一九二七年建築公路的時候，此區產炭爲褐炭，離地面有五至八米突的深度，厚度達二十六米突。炭坑的廣度，尙未測量出來。據說埋藏量是很豐富的。將來，此地可成爲石炭的第二產區。此地的石炭有一八％的濕度。這是由於炭礦埋在地下線以下的緣故。

丙、西部炭田——這是在科布多一帶，屬於外蒙古的第三炭田。此地炭礦比較地散布着，開採也比較不大發達。不過，如果政府急遽的提倡這裏的炭業，將

來發達起來，也是未可限量的。

石炭的需要，在外蒙古新的工業和交通發展上，是很迫切的擴大了。據政府規定五年計劃中，尚有其他的炭田準備開採。政府積極促進炭業，撥了二〇〇、〇〇〇蒙圓，作為調查炭田的經費。這可見外蒙古的炭礦業，是迅速地發展着的。

二 鐵礦

據一般外國專家的推測，外蒙古的鐵礦很豐富。但是，正確的材料我們還不會搜到手。日本滿鐵會社曾經有一段報告，說：

「鐵在外蒙古，屢次地被發現。鐵礦的種類，為磁石鐵或格魯莫鐵礦。在地皮的表面上顯露着，鑛床並不很深。此種鐵礦，在車臣汗一帶最為廣泛……」

外蒙古的鐵礦開採和煉鐵業，我們不曾看見過具體的報告。政府方面近年竭

力提倡機械工業，鐵的需要自然日益增大。所以，我們預料，外蒙古的鐵礦若是開採起來，大概是易於發展的。

三 金及其他金屬

外蒙古的產金地方有三處：

甲、在土謝圖汗部的巴圖貝勒旗，有「蒙古諾爾金坑」。

乙、在三音諾顏的南部拜達里沙盆地，約有二萬至二萬五千普特的金礦埋藏量。

丙、蒙古的阿爾泰山麓，（即三音諾顏部）有未曾開採的沙金床。

此外，在庫蘇古爾湖東烏里河及其支流一帶，所產的金額，約佔蘇聯所產金額的六〇%。這可見外蒙古產金的豐富了。

十九世紀末期，俄皇曾派技師福翁·葛洛次特在北京與中國政府交涉，中國

政府允許俄國獨占開採土謝圖汗及車臣汗兩部的礦產，在彼得格蘭設立蒙古公司，庫倫設分公司，從事開採。自一九一七年俄國革命後，蘇聯放棄了這種公司在外蒙古開採的特權。自蒙古共和國成立以來，政府很注意開採金礦，規定每年撥五萬蒙圓的調查費；時間是從一九三一年至三四年止。現在，外蒙古的採金業，在政府統制經營之下，已有很大的成績。

此外，銀的採掘，在土謝圖汗有一所規模較大的開採處。據說，東部車臣汗及土謝圖汗還有兩處採銀公司。

鉛礦的埋藏量相當的多，就已經發現了的，有土謝圖汗的兩處。另外，在車臣汗有大鉛礦一處，庫蘇古爾湖方面有一處。亞鉛礦比較的少，僅在車臣汗發現有一處。

石墨，即黑鉛礦，外蒙古最多。庫蘇古爾湖畔的達爾哈圖有兩個山，全部礦有品質純良的石墨，已有開採的。

總括起來，外蒙古的各種礦產，是很豐富的，雖然在從前沒有從事開採，但在革命以後，政府以十分注意的力量，竭力從事調查和提倡開採，到現在已有相當的成績。我們知道：炭，鐵，金屬等是隨着工商農業的發展而愈加成爲必要的材料。目前，外蒙古的經濟正在突飛猛進地發展着，這樣豐富的礦產在外蒙古，恰好作爲將來新經濟發展的重要因素！

五 工業

一 工業的發生和發展

工業在外蒙古的經濟部門中，是特別後起的部門。

原來，外蒙古的手工業，非常的簡陋，祇不過是牧畜或農業的副業。外蒙古經濟的長期停滯於原始牧畜階段，是可以由於工業的不發展來說明的。

自一九二四年以來，外蒙古政府即注意提倡工業，撥了大宗款項來補助工業

設立了一些基本的工廠。但是，因為各種條件的不具備，如技術，運輸，經營等的不熟練。可以說沒有很大的發展。

一九二五年，在庫倫設立了一個大發電所，該所最初未能充分地運用。到一九二九年，該所電力增加到五百啓羅瓦特。一九三一年又增設了第二發電所。合計當時外蒙古的電力工廠資本，已達三十五萬四千蒙圓。由此，可知外蒙古的工業基礎的動力部門，雖然歷史還很短，但其發展的速度，確實很大了。

據一九二八年的調查除外蒙古的製革工廠特別發達之外，有煤炭廠，瓦廠，鐵廠，機器廠及電力廠等。所有的資本，約為一百六十七萬二千餘蒙圓。在一九三〇年，又創立了每年可產一萬噸的麵粉廠。

到一九三〇年，下列各種工業品的總價格，及一九三一年一月底各工廠的資本金，有如下表：

工廠別 資本 生產品價格

一、拉喇赫煤礦	八三、九九〇	八五、〇〇〇
二、材料工廠	一四九、九三五	五二、八六〇
三、瓦磚工廠	二五〇、〇九五	一七五、〇〇〇
四、機械工廠	四一四、一四〇	二五二、八八五
五、製皮工廠	八九二、三五〇	四九三、五〇〇
六、酒精工廠	一、五八六、五七〇	八一、〇一五
共 計	三、三七七、〇八〇	一、八七〇、二六〇

這樣的數字，與現今各資本主義國家的資本相比較，自然極其渺小。可是，若以一九二四年至一九三一年的短短數年的時間，來看外蒙古的工業發達的速度，恐怕是歐戰後任何資本主義國家所不可同日而語的罷！

二 克服工業困難的經過

很顯然的，外蒙古工業的發展，不是爲追求利潤而擴大起來。因此，各部門工業，決不是各自憑藉自由主義的競爭法則進行的。

古典經濟學的鼻祖，亞當斯密士曾經說：「一個國家的工業發達，必須經過自由主義的競爭，然後才有可能」。這一原則，至今仍然被許多落後的學者奉爲金科玉律。然而，外蒙古的工業，却飛越過了這一法則，它超過了資本主義自由競爭的階段，由共和國的政府來有計劃地推動它。並不經過長期的手工業階段，外蒙古的工業已經採用現代的生產技術。但是，由於客觀條件的不會利用，也經過許多寶貴的經驗——這些經驗，就是克服了困難。這裏可以舉出幾種工業來看：

A 瓦磚工業

蒙古人原來習慣以獸皮製成「蒙古包」，卽爲其居住之所。所謂房屋，在一般人民中間是很少有的。惟有大喇嘛寺廟的建築，及王公貴族的宮殿，才是建築

的大廈。自一九二四年共和國政府決定改革政治經濟和文化以來，即積極地提倡人民的定居生活，革除那種逐水草而居的舊習慣。這是首先鼓勵人民固定着，講究新法的牧畜及工農的辦法之一。因此，蒙古政府提倡建築，即首先提倡煉瓦業，以便建築大量民房及公共場所。

一九二八年初期，政府設立了煉瓦廠。豫定在十個月以內，製造兩百萬匹瓦出來。但是，由於經營及生產技術的不靈活，結果祇生產了七十萬匹瓦出來。一九二九年煉瓦的生產額增加到了二百一十萬匹。但在當時生產裝置的生產力，實際上已可製造出三〇〇萬匹瓦了。一九三〇年，煉瓦廠的總生產額，值一七五、〇〇〇蒙圓，算是增加了總生產額的一半。一九三一年，煉瓦廠的資本增加為二五〇、〇九五蒙圓。最近幾年來，管理經營法逐漸進步，生產成績已大有可觀了。

按照五年計劃的規定，從一九三一到三五年間，煉瓦廠的資本，增加了一〇

○、○○○蒙圓，生產總量達四、○○○、○○○蒙圓以上，勞動者的數目增加爲二二五人。

B 機械工業

一九二九年，政府撥了二八三·○○○蒙圓，設立了鑄造機器工廠於庫倫。最初設立這機器工廠時，人民不大感覺那是必要的生產事業。因此，工廠僅祇製造了一些鍋，鞍轡，鐵煙囪，火爐等日常使用品。一方面是由於鐵礦供給的不夠用，燃料也缺乏，工廠僅只是在那種難以施展其效率的情形之下工作着，似乎有些滑稽。

不過，蒙古政府很注意機器工廠的發展，仍然努力扶持它。最初，向蘇聯輸入金屬和燃料，如鐵及石油等來供給機械工廠。但因當時查巴依加爾與庫倫的鐵道尚未通行，運費十分昂貴。加以工廠方面的計劃不具體。於是，所生產出來的物品總數，不過值七二、一四一蒙圓。算起來損失了六六、○○○蒙圓。一九三

○年工廠的固定資本增加爲三七八·〇〇〇蒙圓。但因工人技術及經營方法的不熟練，生產額，祇值二五二·八八五蒙圓。

按照五年計劃，從一九三一到三五年，機械工廠的資本增加數爲二〇〇、〇〇〇蒙圓；生產總值，增加到九五〇、〇〇〇蒙圓，勞動者增加爲一八五人。

C 製革工業

由於外蒙古的牲畜繁殖，皮革成爲大宗的產品。不過，從前工業不發達，皮革大都沒有製造過。共和國成立以來，竭力提倡製革工業。最初大感技術工人的缺乏；加以經營不很得法，竟使所有的生產設備，未能充分利用。在最初的幾年之間，僅僅利用了操業率的三五——四五%。一九二八年時，製革工廠的固定資本爲二〇六、〇〇〇蒙圓；流動資本爲七七六、〇〇〇蒙圓；總生產品值二四六、七五〇蒙圓。一九二九年，製革工廠的生產力，增加到了二倍以上，即已接近於原定計劃了。一九三〇年，生產力暫時降低。計自一九二八年到一九三〇年間

固定資本增加到了二五五、〇〇〇蒙圓，勞動者增加到一一九人。

按照五年計劃，到一九三五年，製革工業的資本，增加到一〇〇、〇〇〇蒙圓；提高生產額的總值到一、〇〇〇、〇〇〇蒙圓；勞動者從一一九減少到一〇〇人，以便集中工作效能。

總括前面所述的，自一九二四年以來，外蒙古政府開始設立了各種工場：木材工場、製毛工場、鑄造機械工場、製革工場，酒精工場、煤礦廠、發電所、煉瓦廠、汽車廠、印刷廠、製鞋廠、麵粉廠等現代工業。這些都是革命前所沒有的。一九二七年外蒙古工業總投資，為三一八、〇〇〇蒙圓（約合華幣的七分之二強）。一九三四年，增加到一五、八〇五、〇〇〇蒙圓。勞動者人數，一九二七年為二二五人；一九三五年為三、四九二人。其中百分之九十為蒙古人。而且，一九三五年，外蒙古政府將各業綜合經營的結果，一躍而增加了生產總額的百分之九〇·八。勞動時間，根本取消了從前的十五六小時的工作制，而實行八

小時工作制。工資逐年都在增加。除國家工業外，家庭工業也很發達，它們構成三十三個組合，擁有一千多名組合員；一九三四年，生產額達五百萬蒙圓，無論是國營工業或組合工業，都是攬絕了資本主義的榨取關係，而為創造集體社會文化的基礎。

這樣看起來，外蒙古的工業，在目前雖然還沒有達到最高的水準。但僅以數年間由草創而克服了各種困難，總算是不錯的。若以此種工業發展的速度，來與同時期資本主義各國的工業相比較，却有天上地下的差別！

六 商業

一 外蒙商業的發展

革命以前，外蒙古商業的落後，幾乎是人所共知的事情。那種「物物交換」的情形，就是外蒙古商業的特質。當時，中、英、俄等國的商人，在那裏經營的

貿易，大都以皮革或銀塊爲交換媒介。可是，自革命以後，外蒙的商業有了新的改進。而且在數量與質量上，都有新的發展。這可以拿兩件事情來說明：

第一，外蒙古的對外貿易，除極少數的中國商人與英國商人之外，以蘇聯爲主要的對象。外蒙對外貿易，在蘇聯對外貿易中，佔第三位，僅次於英法兩國。

第二，蘇聯通商代表，早在一九三一年的外國貿易，即有這樣的記述：「外蒙古在輸入蘇聯商品的國家中，在貨物的種數上，佔第一位。」實際上，如石油、麥粉、穀物、水門汀、織物、電氣器具、金屬製造品、食料品、煙草、陶器等物品，概由蘇聯輸入外蒙古；而外蒙古則以綿羊毛、駝毛、牲畜，皮革等爲大宗輸入蘇聯。

這很可以使我們知道：外蒙古的商業，早已不是從前那樣落後的狀況了。

不過，有些不明真象而憑空造謠，或故意爲某種緣故，而作欺騙宣傳的人，却以「外蒙古商業爲蘇聯包辦」一句話，來判斷，說：「外蒙古商業之被蘇聯侵

略，猶如日貨或其他帝國主義的商品，侵略中國一樣，同是榨取超額利潤。」其實，這完全是離開事實的本質的武斷說法。我們首先問問：假如蘇聯是在外蒙古學日本對中國一樣「走私」，或以侵略的關稅條件，對付外蒙古；那麼，外蒙古的民衆，早已會被榨取得一貧如洗了；那裏還容許外蒙古的工商業及文化有如今日的發展呢？

外蒙古對外貿易，無論輸入或輸出，自一九二四年以來，逐年都有增加。我們試看下面表，即可以明白的：

年 度	外蒙古共和國的對外貿易（主要的是對蘇聯）	
	出 口 (蒙圓)	入 口 (蒙圓)
一九二四	一九、三七六、〇〇〇	一八、一九六、〇〇〇
一九二七	二五、二五三、〇〇〇	二四、六〇八、〇〇〇
一九三三	三九、四〇〇、〇〇〇	三八、〇〇〇、〇〇〇

一九三四	四六、〇〇〇、〇〇〇	四三、〇〇〇、〇〇〇
一九三五	五〇、七三〇、〇〇〇	四七、〇〇〇、〇〇〇

外蒙古商業的發展之所以有如此順利，主要的原因，是蒙古共和國政府的關稅自主，沒有受蘇聯「自私」或如像其他帝國主義對付中國的關稅支配一樣的政策所左右；而是由保護蒙古的工農商業為出發點的。關於這點，從共和國政府的對外宣言，稅制及國民大會的各種文件上（見前面）即已知道了的。我們記得，蒙古共和國的憲法，有這樣的兩個基本原則：「推翻一切外國人在外蒙古的剝削特權」，及「禁止商人高利貸的榨取」。這樣以國民經濟獨立自主為原則，外蒙古的商業，自然是要對外自由平等地發展起來了。

二 商業的集體化

外蒙古商業發展的特徵，是排除了自由主義，而逐漸傾向於集體化的。

我們知道，外蒙古商業的發展，不是像十七八世紀商業資本主義發展時期，通過自然法則成長起來的；而是通過政治力量，成長起來的。

關於執行外蒙古商業的社會化，有兩個主要的機關：

A 蒙古中央消費合作社

這是一九二一年，由政府設立起來，統制各地商業的唯一機關。它的任務，是直接販賣外蒙古的貨物，並專門購買廉價物品銷售各地，扶助人民生活，以圖促進經濟的發展。它的資本的主要來源，是蒙古共和國政府及蒙古國家銀行。中央消費合作社，現有職員六百餘人。在庫倫設總社，各重要都市設有分社。

B 蘇蒙貿易公司

這個機關原先很複雜，它是從一九二七年起，蘇聯政府將蘇聯在外蒙古經營的各種公司合併起來（除一二個別的商业外），與外蒙古中央消費合作社互相聯絡的機關。這個機關的主要任務，在於販賣蘇聯與蒙古兩方面的商品，並調整兩

者的商務。它對於外蒙古的對外貿易，負有重大的任務。

以上的兩大商務機關，就是外蒙古商務集體化的機構。這兩個機關，應着工、農、礦、林各種生產事業的發展，逐年增大。現在，它的勢力，已經普遍到全外蒙古各地了。

在一九二八年到一九三一年間，外蒙古的私人商業與社會化商業的勢力，有這樣的變化：一九二八至一九二九年，蒙古中央消費合作社的交易，占全國商業的二五%；一九三〇年達四〇%；一九三一年達七二%。

據最近調查，外蒙古的私人商業，已將絕跡。從生產過程到消費過程中，一切交換的手續，沒有私人營利的餘地，概由上述兩個國家機關執行。

總括起來，支配商業，防止私人奸商操縱的蒙古協同組合，在一九二四年僅祇辦理四、一四六、〇〇〇蒙圓的事業，一九三四年以來，增加了十幾倍。在這期間，佔商品總流通額數的成分，由百分之二十，增加到了七十以上。職員人數

從五六〇人增加到二、三三四人。其中，蒙古人所佔的地位，從百分之二十八，增加到八十九。一九二三年到三四年間，訓練出了三三八位會計專家。

外蒙古的對外貿易，在質與量上，都有驚人的進步。一九三二年的對外貿易爲六〇、六七三、〇〇〇蒙圓，約當帝俄時代俄國對外貿易的五倍。在輸入品中，王公、貴族及喇嘛的消費品、奢侈品激減；同時，一般平民的生活必需品，及再生產的提高文化的物品，却大大的增加了。一九二九年到一九三四年間，汽油輸入增加十倍。最近五年來，汽車及機械，水門汀等生產原料的輸入，增加了五倍以上。

總之，外蒙古的商業，雖然不能說牠是達到了社會主義的性質，但它確是具着非資本主義的性質的。

七 貨幣與金融

一 貨幣

在一九二一年，外蒙古未獨立以前，沒有獨立的貨幣制度，更說不上什麼金融制度。從前外蒙古的一切交易，對內，概以磚茶、皮革、牲畜等為媒介；對外則以漢堡的銀塊，馬蹄銀，米銀等為媒介。自從共和國政府成立以後，爲了掃除那種原始的交易，而免除外商的操縱盤剝，決定創設獨立的貨幣制度。

一九二四年，國民大會決定建立新幣制，設立蒙古銀行（又名蒙古商業銀行）。一九二五年十一月初間，蒙古銀行發行銀行券，一九二六年三月起，鑄造銀幣及銅幣，流通於市面。

本來，外蒙古的貨幣，爲了對外關係，應該以金爲本位的。但是，政府爲了顧及人民的習慣，採用的是銀本位。蒙古銀幣的單位叫做脫格里克（即蒙圓）——約合華幣的七分之四強。每一脫格里克，合一百個孟格，每一脫格里克，值純銀

十八格蘭姆。

外蒙古最初的貨幣，是一九二五年向蘇聯列寧格勒造幣局定鑄的。一九二六年三月，開始流行於市面。硬銀貨分爲兩種：一種值一股格里克；另一種值五十孟格（每一孟格含純銀九格蘭姆）。

貨幣的成分，爲銀占九成，銅占一成。每一個脫格里克，重二十格蘭姆。每個五十孟格，重十格蘭姆。此外，尙有小銀幣，分爲二十·十五及十孟格的三種。銅幣也分爲五·二·及一孟格蘭的三種。

總括說來，外蒙古的貨幣的歷史雖然很短，但它的內容確是很鞏固的。因爲，外蒙古的貨幣，既沒有從前中國的軍閥政客之類的人物可以操縱，又沒有各帝國主義的財閥大王那樣的人物作寡頭的支配。外蒙古的貨幣制度，完全是爲了發展國民經濟而存在的。

二 金融

在蒙古共和國政府未設立貨幣制度以前，根本無所謂金融問題。自一九二一年政府向蘇聯借得一百萬金盧布，作為發行紙幣的基金後，金融的問題才開始存在起來。一九二三年，政府決定向人民徵集三百萬兩銀子，作為發行準備。一九二四年，政府即進行上述計劃，向人民徵集了價值二百萬兩銀的家畜（原來家畜就是財富或貨幣）：把一部分家畜，作為還歸蘇聯的款項，輸入蘇聯；又把所剩的一部份，劃作新貨幣的準備金，交歸財政部保管。這時，外蒙古的貨幣基礎已經鞏固了。

一九二五年二月二十二日，政府決定把銀行券的發行權交給蒙古銀行執行；並且，規定：

「發行銀行券的目的，在於調節蒙古共和國的通貨，並增加蒙古銀行的營業

資金。」

蒙古銀行按照了上述的任務，發行了七種鈔票，即一圓，二圓，十圓，二十圓，五十圓及一百圓的。

蒙古銀行在一九二四年的資本，不過十七萬五千圓。到一九三一年增加到三百餘萬圓。總行設於庫倫，支行遍設在各中心市區。

蒙古銀行的任務，不僅限於調整工商業，它還要伸入農村及一般市民的生活中。

現今資本主義各國的工農商業，大多數被金融狀態操縱着。一遇到金融恐慌的危機，動輒就被迫而實行通貨膨脹，或貨幣貶值，或通貨緊縮，或提高幣值等政策。這種現象，馬上影響到農工商業，陷人民生活於極不安的狀態。反之，經濟恐慌一經爆發，也往往影響到金融制度；如各國的幣戰爭，或以買賣金銀為操縱手段，打擊他國的貨幣等等情形。可是，這些情形，在外蒙古是找不到的。這

是什麼緣故呢？這就是因為外蒙古的國民經濟是排除了自由競爭或個人主義原則的；那裏的金融，不受任何資本家，官僚或帝國主義的操縱，猶如國民的衣、食、住、行不受少數特權者的支配，是一樣的！

八 交通

從前外蒙古的交通很不方便，旅行者大多以駱駝代步，既不方便，又費時間。自革命以來，政府竭力開闢交通事業，築馬路，建鐵道，設郵電等。

一 舊有交通狀況的革興

外蒙古的主要交通路綫，分述如下：

(1) 庫倫到恰克圖——這是外蒙古的第一條交通綫，由庫倫經哈拉、努克圖、買賣城到恰克圖，全長約三百七十俄里。這條路，舊時駝行須時頗久。現在，

由庫倫到恰克圖轉布里雅特蒙古共和國的首都，上烏斯丁克，即與西伯利亞鐵道相連接。這條交通在政治經濟上有重大的作用。這條路線已有鐵道通達，汽車早已往返如織了。現在航空也有一定的班期了。

(2) 庫倫到張家口——全長約一千俄里。舊時駝行須時三十晝夜。汽車早已通行，只須一週，即直達。此綫為蒙古與中國內地連接的大道，頗為重要。

(3) 庫倫到科布多——此路經過烏里雅蘇台，約有二千餘俄里，為西蒙要道，汽車亦可通行。

(4) 庫倫到唐努烏染海——從庫倫經庫科綫，可直達唐努烏染海，長二千七百餘里，亦已通行汽車。

(5) 由庫倫到克魯倫——約七百二十俄里，可通汽車。由克魯倫向東，可到滿洲里及海拉爾，亦有汽車。

以上各路為主幹，其餘各地道路，均與之交錯相接連。大多數的普通路線，

撒用馬，駱駝及馬車等行走。總括說來，外蒙古各舊有的道路，除邊境地方及小道，仍用舊工具通行外，大多數已經行駛汽車，外蒙古現有汽車約達五百輛，與人口作比例，已不亞於中國內地了。這是外蒙古交通進步的一個重大現象。

二 新交通事業的建設

新交通事業，在外蒙古亦有重大的發展：

(1) 郵政——一九二一年外蒙古革命後，即設立郵政局，經西伯利亞與各國郵政相通外蒙古境內，郵票每一封信要二十孟格；國外要二十五孟格；新聞紙八孟格。可是，由於中國內地與外蒙古的隔閡，張家口到蒙古這一條路，現今仍無郵政，只是利用商隊在帶信。

(2) 航空——庫倫至蘇聯的伊爾庫次克，有定期航空，可載旅客和郵件。

(3) 輪船——在色楞格河及其支流與鄂爾渾河之間，有國營的色楞格輪船公

司，經常通船。

(4) 無線電台——庫倫·恰克圖·三白斯·克魯倫·科布多·伊林霍羅等地，均設有無線電台。

(5) 有綫電話——庫倫及恰克圖之間，設有有綫電話。軍用及政府用的電話，到處都有。

總括起來，原來被稱爲「一片荒漠」的外蒙古，現在已經變成四通八達的地方了。那裏的交通的現代化的程度，早已掃蕩了原始風光，表現着新社會的文化生活。由於交通的發達，配合着國民經濟的需要，將有盡量利用外蒙古的自然條件，而爲新蒙古人民創造幸福的偉大前途！

第五章 大衆文化的建設與普及教育的發展

由於外蒙古經濟建設的發展，與民主政治的逐漸具體化，文化的建設，一天的以大衆爲本位，教育也逐漸地普及起來了。

我們不能抽象地誇大外蒙古的文化教育，究竟發展到了什麼程度。現在，可以先從外蒙古的國家預算上，知道其中的真象。一九一八年國家總預算爲一、七二二、〇〇〇蒙圓。一九三四年增加到三、五二七、〇〇〇蒙圓。先後對照起來，差不多增加了三十倍。這種增加的數量，自然是很大的。但從質量的變化上說來，有更大的意義。革命前外蒙古政府的總預算，完全是爲了地方上寄生階

級，如封建領主與喇嘛寺院的年金等的浪費。對於平民的經濟文化，是毫無幫助的。當時，財政的來源，全賴關稅收入與向帝俄政府屢次的借款。地方上的財政來源，完全出自對於平民的苛捐雜稅，及漢人的高利貸所抽的賄金。這些非生產的稅收，不但一天的陷外蒙占於貧困，墮落，而且是加速了文化的破產過程。

革命以後，國家的財政收入，大部分為王公貴族或外國私商的累進所得稅，及國營事業與協同組合企業的捐稅。支出方面，行政費繼續減少，經濟文化建設費，迅速地增加。行政統治費，一九二八年佔全歲出的百分之四十六；一九三二佔二十九；一九三四年，減少到九·九。經濟生產費的支出，一九二八年佔全歲出的一〇·三；一九三四年增加為二八。文化建設費，一九二八年為二、八二〇、〇〇〇蒙圓；一九三四年增加為五、〇四七、〇〇〇蒙圓，約模增加了兩倍。同時，平民租稅的負擔，在一九二七年為四、九〇〇、〇〇〇蒙圓；一九三四年減少到二、〇〇〇、〇〇〇蒙圓；約模減少了一半。

由於人民大眾負擔的減輕，與政府提倡文化的經費之迅速增加，以大眾爲本位的文化事業，自然就有飛躍的發展。

不用說，醫院、療養院、藥局、醫生、看護及衛生設備，已經完全由國家主辦，人民一概免費享受。這是革命以前所不曾夢想到的事情，甚至是現今許多所謂「文化先進」的國度，也很難找到的事情。

我們可以回想到革命前外蒙古的文化情形，除了喇嘛王公貴族是享受物質上的特權與壟斷技術及知識之外；一般平民或奴隸，是淪落到何等粗鄙無知的境地？然而，革命以後，大眾本位的文化運動，却逐漸地發展起來了。這可以拿鐵證字的情形來作一個鐵證。

在舊蒙古時代，幾乎在平民及奴隸中間可以到處發現文盲。因爲，一般的平民及奴隸，終日奔忙於遊牧的工作，既無餘暇以求知識，更無經濟能力以取得求知識的權利。但在革命以後，大家都從不平等制度中解放出來，同時在文化方

面，也獲得自由發展的機會。自拉丁化的新文字施行以來，外蒙古的舊蒙古文字因過於費腦筋，而被代替了。新文字流行於城市和鄉村各方面，發展得很快。一九三五年庫倫（即首都）地方的文盲已經絕跡了。

外蒙古的新文化運動，在一九二一年革命時，即定為課題之一。一九二一年國民革命黨第一次大會的宣言上說：「關於國民大眾幸福問題的解決，及獲得大道的開拓，於與一切國民均等程度之中，創造並發展外蒙共和國的文化。」

這項宣言因不斷的革命運動，而逐漸實施起來。在政權尚未真正上軌道以前，只有革命軍隊的自身，是特別注重文化工作，一般民間，仍未有何等的發展。一九二四年，外蒙政府設立了國民教育部，部長愛魯登巴杜罕，在第三次黨大會中提出國民教育大綱，有這樣幾項重要的規定：

（一）國民教育不分貧富，富者不得排斥貧者。

（二）派留學生到海外留學。

- (三) 學校設體操的科目。
 - (四) 研究文化教育理論及實施的方法。
 - (五) 發行教科書及一般讀物。
 - (六) 開辦工業學校。
 - (七) 規定教師的海外旅行與研究程序。
 - (八) 建築校舍。
 - (九) 設置學務局及編譯委員會。
 - (十) 改良印刷。
 - (二) 各民族(布里雅、巴魯甯薩、齊亞哈魯等)均有享受就學的權利。
- 一九二五年秋季，外蒙古建設了六十三個學校，讀書的男女兒童達一千一百餘人。另外在國民教育部直轄的有十三個學校，學生四百四十餘人。庫倫設立了一個中學，學生有六十餘人。到一九三二年，外蒙古的小學校增加到一百五十多

所，學生達七千三百餘人。中學校增加至十四所，學生達二千人。一九三三年初起，改革教育的結果，到一九三四年，小學校減少為五十九所，學生三千餘人。中學校減少為五所，學生五六百人。國民大學一所，學生數十人。此外，補習學校、各種職業學校、宣傳學校、士官學校、戲劇學校，都蒸蒸日上發展着，有計劃地配合着一般國民的需要。最近，外蒙的青年，已經沒有一個不識字的了。

報紙刊物雜誌，近年已經普遍於民間。一般人都喜歡對於時事的理解，國家政務及建設等問題，已經成為國民日常討論的問題。

外蒙古國民黨編組的地方文化普及宣傳隊，在外蒙古各區進行文化教育的丁作，遊動的到各地方宣傳。他們携着電影，樂器，無線電收音機及戲劇隊，盡量從政治經濟上影響人民，鼓勵大家為社會國家努力服務，掃除迷信，鼓勵識字讀書，完成民族解放，反帝國主義等。

外蒙古的戲劇運動，首先把從前的封建性的戲劇打倒，而建立一種新的戲

劇。它的形式是民族的，內容是革命的，任務是教育的。

一九三二年國立劇場成立，同時又設立了戲劇學校。劇本以布英諾米夫寫的維哪（真理之意）與過去，現在及未來為最為有名，都是代表革命運動的作品。此外有明日，為諷刺舊官僚的沒落的。一九三三年布英新作黑暗的權力，更使戲劇運動的內容奠定了新的基礎。演員的新人材，產生得很多，他們都是天才的官傳家和藝術家。

自一九三二年國民革命黨八大大會，決定了學術委員會的幾項新工作。

- (1) 擴張國立圖書館。
- (2) 編輯愛馬傳（即外蒙古誌），應搜集舊有地圖以作參考，並實地調查。
- (3) 增加博物館的動植物標本。
- (4) 編纂蒙古歷史地理。
- (5) 擴張庫倫的天文台。

(6) 增加漢、滿、法、英等國文字的翻譯員。

(7) 研究礦植物，考古，調查等工作。

此外，各地方已經遍設俱樂部，圖書館，體育館，壁報，通俗演講等。

對於迷信的掃除，更證明着新文化教育運動的空前發展。誰都知道，外蒙古舊有的文化，差不多全是由喇嘛教寺院包庇着的，幾乎是一切常識與習慣都充滿了神秘性。可是，由於政治上取消了喇嘛的特權，經濟上以平等自由原則規定國民的生活，因而掃除了一切所謂「不可思議」的命運說。這種新時勢發展的直接的結果，是打破了迷信的虛偽。加以黨政方面，竭力提倡反宗教運動，一般覺悟青年，自然再不會去相信喇嘛教了。一九三〇年實行反宗教運動的五年計劃，它的辦法是：

(1) 勸年長的喇嘛實行教義，不准接近婦女。

(2) 對於青年喇嘛，講演喇嘛教的種種黑幕，使他們覺悟，還俗，從事生產。

(3) 嚴禁十八歲以下的青年人入寺院充當喇嘛。

(4) 凡喇嘛赴各地，須領照會；不得自由行動，違者懲罰。

(5) 限制喇嘛的牲畜（財產），超過定額者沒收。

(6) 喇嘛的土地，概須納稅。

(7) 禁止宗教書籍流行

(8) 對民間作反宗教倡科學的擴大宣傳。

在這種反宗教路線之下，喇嘛勢力迅速地減少了。一九一七年，喇嘛的數目為一一六、五七〇人；到一九三二年減少到八二、〇〇〇人。近年外蒙古的喇嘛教徒，已經成歷史上的殘跡，在青年人中間，以相信宗教迷信者為最大的恥辱。

不過，外蒙古的新文化運動，並不是一帆風順地成功的。日本帝國主義的間諜，白俄叛徒，舊蒙古王公貴族及喇嘛僧正之類的份子，一個是利用迷信宗教及一切舊意識形態，在陰謀阻撓新文化的建設，有時甚且鬧成政治上的糾紛。但是

由於蒙古黨政勢力已經深入了國民大衆，代表國民大衆的利益。所以，一切反動文化的復活，屢次都遭到了嚴重的打擊。到最近一兩年來，所謂反動文化，已經沒有插足的餘地。外蒙古的大衆文化，以戰爭的姿態組織着國民大衆，成爲軍隊一般的陣容，予帝國主義與封建殘餘勢力，以不妥協的打擊。

第六章 從屈辱的外交到自主的外交

「弱國無外交」！這是現今一切被壓迫的弱小民族，在帝國主義操縱蹂躪之下的事實。但有一個例外，便是弱小民族革命運動爆發起來，它就會打破這種一般的現象，而產生自主的外交。至於民族革命運動成功的弱小民族新國家，更有新的全體國民的力量，支持它們的革命的外交。譬如，歐戰後土耳其復興成功以來，至今的外交，是由屈辱地位轉變到自主地位的。再如，蘇聯在革命時期，對德帝國主義讓步，簽訂不列斯特條約；但自社會主義經濟建設成功以來，它的和平外交，不僅使蘇聯變成世界上頭等的主要地位，而且成爲支持世界和平的柱

石。同樣，類似的情形，外蒙古的外交，也是因為革命運動的成功，而從屈辱地位，轉變到自主地位的。

外蒙古在一九二一年以前，因為政治腐敗，反革命的白俄謝米諾夫軍隊的侵佔，及日本帝國主義的陰謀操縱，幾乎可以說是絕對沒有自主的主權與完整的領土，因而與外國接觸，總是站在屈辱外交的地位。加以，所謂有名無實的握有「宗祖權」的中國滿清政府，及北洋軍閥政府，根本不能負責保護外蒙古，更是使得外蒙古的外交，弄得一塌糊塗。我們回憶那種情形之下的外蒙古的外交，只不過是活佛、王公、貴族們出賣領土，主權，富源的醜史罷了。假如說有外交的話，那便是一九一一年十月二十一日俄皇派參贊官廓索維慈與庫倫當局訂立的俄蒙協約。該約內容要點是：

(一)俄國政府，扶助蒙古保守現已成立之自治秩序，不准中國軍隊入蒙古邊境。

(二)蒙古政府，准俄國人民及俄國商務，照舊在蒙古領土內，享用此約所附專條內開各

權利及特種權利。

(三)蒙古政府，如須與他國訂立新約，不經俄國允許，不得違背此協約之規定。

俄皇帝國主義勾結外蒙古封建統治的當局，訂立種種類似殖民地條例的條約之後，更通告中國、日、英、及法國等，似乎宣告外蒙古是帝俄的殖民地似的。對於這個條約，中國北洋政府派外交部長陸徵祥，在一九一三年與俄國簽訂中俄協約，該協約內，明白規定『俄國承認中國在外蒙古的宗祖權』。但這僅僅是表面文章，俄皇的爪牙們，依然與喇嘛王公貴族們暗中勾結得很深。

一九一七年，俄國革命爆發時，外蒙活佛與各王公會商的結果，向中國當局表示，願歸屬中央。一九一九年，總統徐世昌派徐樹錚為西北籌邊使，前往外蒙進行統一工作。但因徐樹錚既把軍力留在京畿一帶，製造內戰，復對蒙古王公活佛，威勢欺凌。對蒙民更以蠻子看待，所得反感自然更深。結果，在一九二一年二月由謝米諾夫的反革命軍隊，乘隙佔領庫倫。同時中國的褚旅高團，被迫潰退。

回來了。但是，由於白俄將領恩琴是因日本的援助，繼承俄皇的淫威，對付外蒙古，蒙民的反感就愈加深刻。當時外蒙古的覺悟領袖，蘇基白爾多等赴俄與蘇聯革命當局接洽，由紅軍與蒙古軍隊聯合打倒了白俄軍隊，掃除了日本的勢力。同時，蘇聯宣佈『外蒙民族的自由獨立』，『不受帝俄時代的屈辱條件』。一九二四年五月三十一日蘇協定成立，條約第五條說：『蘇聯政府，承認外蒙爲完全中華民國的一部分，並尊重在該領土內中國的主權』。第四條規定：『兩締約國政府聲明，嗣後無論何方政府，不訂立有損害對方締約國主權及利益的條約及協定』。該約成立以後，中蘇邦交即行恢復了。

在中蘇兩國友好的情形之下，外蒙古始終沒有對中國作過反對或歸併到中央統一的表示。事實上，自一九二四年以後，北洋政府已經無力顧及外蒙，而南方國民革命運動，自一九二五年爆發以後，在內政不安，外患頻仍的煎迫之中，也沒有力量去過問外蒙古的事體。尤其在一九三一年『九·一八』瀋陽事變以來，

中國的東北四省，相繼淪亡，冀東察北又先後變成日本帝國主義所製造的傀儡組織。於是，中國的國難日益加深，日本帝國主義的大陸政策迅速向滿、蒙、華北及蘇聯的遠東區壓迫。這種情勢的直接反響，在中國方面，自然是除了團結禦侮之外，別無他路可走。同時，蘇聯也日益加緊遠東國防的設備。外蒙古的地勢，正在偽滿邊境，時常受日偽軍的壓迫。內蒙的德王及大部分王公貴族，向來與外蒙古的民主政治不相容洽，他們自然是聯合日偽軍的爪牙成爲外蒙的對頭。自東北軍由關外退內地以來，中國軍隊只守綏遠，察哈爾，熱河，寧夏，對於外蒙可以說很少有保衛其領土主權的可能。於是，外蒙古政府，只有一條路，就是站在弱小民族反帝國主義的立場上，與蘇聯作密切的聯合，以抵抗日本帝國主義的侵略，及滿蒙偽軍的威脅。

一九三六年三月十二日，蘇聯與外蒙古的雙方政府，簽訂了蘇蒙互助公約。

該公約章約全文如次：

『蘇聯與蒙古人民共和國，現因兩國友誼，自一九二一年蒙古人民共和國得赤軍之助，將與侵佔蘇聯領土軍隊互相聯絡之白衛軍逐出蒙古領土以來，始終不渝。且因兩國俱願維持遠東和平，繼續鞏固兩國現存友好關係，故已決定將一九三四年十一月二十七日，即已存在之紳士協定，正式改訂此項草約，規定以全力互相援助，以避免及防止武裝攻擊威脅，並於任何第三國攻擊蘇聯或蒙古人民共和國時，彼此援助。爲此目的，余等簽訂此項草約：

（第一條）蘇聯或蒙古人民共和國之領土，如受第三國家或政府之攻擊威脅，則蘇聯及蒙古人民共和國，應立即共同考慮發生情形，並採用防衛及保全兩國領土所必需之各種方法。

（第二條）蘇聯及蒙古人民共和國政府，承認在締約國之一國受軍事攻擊時，相互予以各種援助，包括軍事在內。

（第三條）蘇聯及蒙古人民共和國政府，認爲締約國中一國軍隊，根據互助公約，爲完成第一條或第二條之義務起見，屯駐另一締約國內；至無此必要時，應立即退出，有一九二

五年蘇聯軍隊之退出蒙古人民共和國領土，此乃不言自明。

（第四條）此草約共有兩份，一用俄文，一用蒙古文，兩份俱有同等效力。

此項草約，將於簽字後生效力，於此後十年內繼續有效。

蘇聯全權代表

泰洛夫

蒙古共和國代表

阿莫爾

根頓

蘇蒙互助公約成立以後，對於日本的進攻大陸，給予有力的警告，同時更使遠東反侵略陣綫，增加了新的力量。當時，世界輿論都公認為，此項條約是打擊遠東侵略的魔王——日本帝國主義的。世界的作家，大都作論文，認為這是『建立太平洋集體安全制度的起點』。雖然，有些輿論，也表示不很贊成的態度。但是，到今年七月七日華北抗日戰爭爆發，尤其在八月十三日，以上海為中心的全面抗敵戰爭，展開以來，中國政府與人民一致以抗日救亡為國策。同時，全國上

下，也就特別遵行孫中山先生所指示的『聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥』的遺教，與蘇聯訂立互不侵犯條約。該約公佈以後，國民輿論因感堅決抗日的嚴重需要，又一致主張訂立中蘇互助公約。這件事情，雖然由於觀客條件未能備具，但在中蘇兩國一致反抗侵略國的精神上說來，大體仍是不成問題的。因而，許多報紙刊物及政論家們，主張『外蒙出兵打擊日僞』。甚而有人主張『外蒙歸還』在抗日救亡的民族反日統一陣綫上來』。這種主張，在中國貫徹抗日，爭取民族解放，完成民權革命的奮鬥中，將可能成爲事實。因爲外蒙古自一九二一年革命以來，它始終都堅決地爲民族爭自由平等，反對侵略者的進攻和剝削。所以，在中國民族解放的戰爭，堅決貫徹的過程中，外蒙古的政府與人民，無疑地會成爲北方打擊敵人的一支主力軍。

第七章 抵抗侵略者的軍隊

由於外蒙古的政治，是反帝反封建的民主共和制度，所以，它的軍隊的特質是：對內是保衛國民，防止特權階級的勢力；對外是保衛民族國家的領土主權。因此，我們說：外蒙古的軍隊，是抵抗侵略者的軍隊。

外蒙古軍隊之所以能夠具有抵抗侵略者，而且「不讓日偽軍越過外蒙境內一步」的威力，不是偶然的事情，也不是因為他們的體力特別強大所能解釋的。事實上，外蒙古軍隊的力量，完全建築在廣大的民衆的基礎上。關於這點，我們可以從幾方面來講，也可以說就是外蒙軍隊的幾種特色：

第一、外蒙古的軍隊，不是少數軍閥個人所有的私產。他們的首領，是國家的官吏，要遵守法律和命令。這比較從前某些蒙古王公及活佛所私自統率的軍隊，根本是兩回事情。因此，外蒙古的軍隊，叫做國民革命軍。

第二、外蒙古的軍隊，只有國家的主人——人民大眾給予他們的任務，沒有任何其他特權者可能支配的。同時，他們除了保衛國家和人民之外，也沒有其他的事情可做。因此，外蒙古的軍隊，與一般工農民衆，沒有什麼地位不同的差別，更沒有對立，只有分工互助的責任。

第三、外蒙古的軍隊，是首先實行集體生活的一部份國民大眾。他們在反帝反封建的革命運動中，站在最覺悟最前綫的衝鋒地位。因此，他們的政治認識，特別清楚；勇敢堅毅的程度，也特別偉大。他們分佈在民間及各種重要地帶，都有民衆力量支持，同時，官兵的獨當一面的工作能力，也很強大。所以，他們的戰鬥力量，特別強盛。

第四、外蒙古的人民，對於軍隊，是很敬愛的。軍隊在抵抗敵人的時候，不但有民衆箠食壺漿，而且可以組織民衆，一齊起來抵抗敵人。因此，外蒙軍隊，比較侵略者的日偽軍隊，真是有以一當百的力量。難怪數年以來，日偽軍及其間牒，企圖侵入外蒙境內的事件，每次都遭到了嚴重的打擊。

以上四點，是外蒙軍隊的特色。此外，外蒙軍隊的文化水準，有特別提出來講一講的必要。

外蒙的國民教育，以軍隊爲最前進的陣綫。因爲，使用新武器的知識及政治訓練的迫切需要，都是軍隊文化提高在第一位的原因。所以，我們知道，外蒙軍隊的每人都識字，有一日記本。他們理解革命理論及時事的程度，都很平均的發達着的。尤其在軍事學校內的教育課程，特別豐富。

外蒙軍隊裏的俱樂部，研究會、「赤隅」，圖書館、電影、收音機、音樂隊等組織，各有數十百個。他們還有機關報，烏蘭·阿頓週刊，及夫比斯哈爾達，

烏蘭，碎爾甯，伯多諾鄂等雜誌。至於壁報，更是極爲普遍的東西。

由於外蒙軍隊的文化水平特別高；所以，他們都成爲政治上及民衆教育文化運動的先驅者。從這一點說來，外蒙軍隊的價值，益加重大了。

外蒙軍隊的騎兵，特別精銳。據一位新自外蒙歸來的人說：

「外蒙古的騎兵，每個人都具有哥薩克騎兵一般的強壯。最近十幾年在蘇聯赤軍影響之下，經過充分的政治訓練，現代軍事騎馬技術的訓練，現代戰術常識的訓練，與現代武器的配備，已經是鍛鍊成無堅不摧的鉄騎兵了。記者曾經參加過外蒙古的騎兵檢閱，看見外蒙古騎兵，手提自動步槍，騎在馬背上，飛躍過兩丈闊的防禦工事。這種神勇的技術，是值得誇耀於世界的。最近五六年來，外蒙古的軍備，有更大的擴展，尤其是機械化的部隊，坦克車隊及航空隊，都有極大量的擴展。外蒙古騎兵對地理很熟習。他們由小即慣於騎馬生活，射擊亦很準確，他們只須帶一隻羊腿在身上，即可馳騁兩三天，與敵作戰。」

我們想：這樣靈活的騎兵，配合起那最新式的機械化部隊，在抵抗敵人的民

族戰爭中，勝利當然是很有把握的。

外蒙古的常備兵，約有五個師團。後備軍，除了老弱及殘廢者之外，國民都可以有充當的責任。所以，如果，民族抗敵戰爭，一旦爆發，蒙古的兵力，是無量的可以增多，甚而可以達到全民皆兵的勝況。

在庫倫的軍事力量，最為充實，有騎兵、砲兵、機關槍隊的混成隊，數約一萬八千名。內有重砲、高射砲各十數門。重機關槍一百餘隻，輕機關槍二百餘隻。戰車十餘輛，裝甲車二十餘輛，馬及自動步槍，手槍各一萬幾千隻。並有飛機八架。

在庫倫近郊有大飛機場一個，可容二百餘架飛機。有化學兵器廠二個。在三伯斯附近的克魯倫河左岸，車臣汗飛機場，可容二三百架飛機。配有常駐三十架轟炸機，騎兵一千，山砲六門，重砲三門。每小隊內有輕機關槍及重機關槍。

買賣城有七個兵營，兩個軍需工場，一個飛機場，一個陸軍學校。

牻吾庫師吾地方，有三個師團常川駐守。每師團，有騎兵三聯隊，砲兵一聯隊。此種精銳部隊，爲防守日僞軍的主力軍隊。此地的軍隊與三伯斯的軍隊，互爲犄角，控制外蒙東部國境，力量甚爲雄厚。

在烏里雅蘇台，有獨立派遣軍的經理部，對於西部外蒙古的邊境，有嚴密的防禦。在西部邊境，二千二百名常備兵，分駐於阿連薩布至海西托洛蓋一帶。自哥爾分拜印至賀倫德斯之間，共有駐屯所十處。烏哥吾爾及牻吾斯庫，各有步騎兵五百名，野砲二十尊，戰車五輛。

外蒙軍隊的軍用汽車，約有三四百輛，戰車一百數十輛，飛機數十架。哈勒興寺至呼倫池駐有騎兵及汽車隊。

軍用電台，探照燈等，均已普遍配置。關於毒瓦斯等武器，尙未聽到確實情形。

外蒙軍隊的救護及衛生設備，很周到。他們的官兵，都有充足的薪餉，人人

可以安心工作，並深刻的操練學術各科，進行政治文化的宣傳教育。

總而言之，外蒙古的軍隊，無論從他們的力量，意識，以及責任講起來，都是很堅強的。當這日僞軍隊積極由滿洲、華北、內蒙，向外蒙古與整個中國進攻的時候，外蒙古的軍隊，抵抗侵略者的意義，跟中國全面抗戰中的任何一條戰綫，同樣是萬分重要的！

在中國民族解放的澈底抗敵戰爭中，在全世界一切弱小民族反侵略戰爭的前綫上，外蒙古的革命健兒們，將與中國保衛祖國的健兒們，同在新世界的舞台享受光榮！