

國 際 問 題

中 央 陸 軍 軍 官 學 校 政 治 訓 練 處 編 印

國際問題講義目錄

第一編 總論

第一章 第一次世界大戰前之國際情勢

第一節 德奧意三國同盟

第二節 英法俄三國協商

第三節 近東問題與世界大戰

第二章 凡爾賽體制之分析

第一節 會議的緣起

第二節 會議的經過

第三節 和約的分折

第四節 和約的評價

第三章 華盛頓會議

第一節 會議由來與經過

第二節 海軍軍縮問題與五強海約

第三節 華盛頓會議與中國

國際問題目錄

第四章 和平機構與和平公約

第一節 國際聯盟的起源

第二節 國聯盟約和國聯弱點

第三節 羅加諾條約的簽訂和毀棄

第四節 非戰公約的內容和效力

第五章 軍備限制運動

第一節 日內瓦海軍軍縮會議

第二節 倫敦海軍軍縮會議

第三節 日內瓦裁兵會議

第四節 一九三四—三六年的海軍軍縮問題

第五節 最近的海軍軍備競爭

第六章 各國外交政策之趨向

第一節 英國外交政策

第二節 美國外交政策

國際問題目錄

- 第三節 法國外交政策
 - 第四節 德國外交政策
 - 第五節 意國外交政策
 - 第六節 土耳其外交政策
 - 第七節 蘇聯外交政策
 - 第八節 日本外交政策
- 第七章 戰後政治經濟之調整
- 第一節 德國賠款問題
 - 第二節 道威斯計劃
 - 第三節 歐洲經濟之衰退
 - 第四節 國際經濟會議
 - 第五節 生產的理智化運動之概況
 - 第六節 德國工業的孔金化運動
 - 第七節 工業加特爾的國際化及其趨勢
- 第八章 現代國際問題之關鍵
- 第一節 政略與戰略

二

- 第二節 交通與資源
 - 第三節 世界資源之分配
 - 第四節 美德目中之海上自由
 - 第五節 英海洋航行安全政策
 - 第六節 巴爾幹與德俄意英法之關係
 - 第七節 戰爭與石油
- 第九章 列強戰爭下各小國之動向
- 第一節 列強爭奪下之近東
 - 第二節 荷領印度與英美日華之關係
- 第十章 太平洋問題
- 第一節 太平洋勢力的劃分
 - 第二節 太平洋上的暗鬥
 - 第三節 各國海軍根據地的開拓
 - 第四節 西太平洋門戶——新加坡
- 第十一章 二次歐戰之分析
- 第一節 今次歐戰爆發之原因

第二節	德國之進攻波蘭
第三節	英法之對德作戰
第四節	德國進入巴爾幹
第五節	德俄戰爭之爆發
第二編	分編
第一章	日本
第一節	明治維新路史
第二節	日本政府的組織
第三節	大政翼會的意義及其內容
第四節	日本的新體制運動
第二章	英國
第一節	英國政府的組織
第二節	政黨
第三節	地方政府
第四節	司法
第五節	英國的殖民地
國際問題	目錄

第六節	最近英國工商業概況
第七節	英帝國之資源與僑務
第八節	勞工
第三章	美國
第一節	美國建國小史
第二節	美國政府的組織
第三節	美國的政黨
第四節	美國的經濟
第四章	蘇聯
第一節	蘇維埃社會主義聯邦共和國的創立
第二節	蘇俄政府的組織
第三節	蘇聯的政黨
第四節	蘇聯的新經濟政策
第五節	蘇聯的財政概況
第六節	蘇聯的產業概況
第七節	蘇聯交通問題
三	

國際問題目錄

第五章 德國

第一節 革命以前的德國政治概況

第二節 德國政府的組織

第三節 德國的政黨

第四節 國社黨的政策

第五節 國社黨的戰爭動機

第六節 戰後德國經濟概觀

第七節 戰後德國經濟的兩種組織

第八節 德國經濟的現狀

第九節 德國國民負擔的增加

第六章 意大利

第一節 戰前的意大利

第二節 歐戰與法西斯黨

第三節 現行憲法

第四節 職團制度

第五節 法西斯黨政策的實施

四

第六節 意大利的人口問題

第七章 法國

第一節 第三次共和以前的法蘭西

第二節 法國政府的組織

第三節 法國的政黨

第四節 法國的外交

第五節 法國的金融恐慌

第六節 戰後法國的農工商業

第七節 法國的人口問題

第八節 法國戰敗的檢討

口大將 毛奇

國際問題講義

第一編 總論

第一章 第一次世界大戰前之國際情勢

第一節 德奧意三國同盟

一八七〇年至一八七一年的普法戰爭，為歐洲政局變動一大關鍵，德國因這一次戰爭，完成統一，成為歐陸軍力最強大的國家，法國則以戰敗而國勢低落，亞賓薩斯，羅林兩州的割讓，與德有不共戴天之仇，英國以一海峽的隔離關係，幸未遭受若何直接重大的影響，然以德國國力發揚，而歐洲大陸的均勢，外交方針因之也大有變易。

普法戰後，在畢士麥執掌德國政權期間（一八七一年至一八九〇年）為防止法國報復，竭力使法國陷於孤立境地，以絕其外力的援助，由畢氏外交政策的運用，終於有德奧意三國同盟成立，一八六六年普奧媾和時，普督士不事苛求，預留兩國交轉圜的地步。一八七一年以後，與國頗欲向巴爾幹發展，以求補償在德在意的損失，可是與國東向發展，不能避免不與俄國發生利益衝突，德國如果不為之助，則奧國努力東向進取的結果，將不僅為徒勞，亦且絕俄國的敵意，故當時與國即無畢氏的誘諸同盟，勢亦不能不與德國化敵為友，至於德國和意大利，自一八六六年德意自與取得凡尼齊亞，兩國國交已漸臻友好，且壤土不相接，在殖民地無衝突，而對於法國又共具敵視心理。因意大利統一後，法國未曾放棄援助羅馬教皇，此種不利於意的政策，意人早感不滿，一八八二年法國佔領突尼斯，阻礙意大利經營北非洲

國際問題講義

0211
 王藏
 省
 大觀
 刊及
 刊及
 刊及

1. 太平
 2. 太平
 3. 太平
 4. 太平
 5. 太平
 6. 太平
 7. 太平
 8. 太平
 9. 太平
 10. 太平

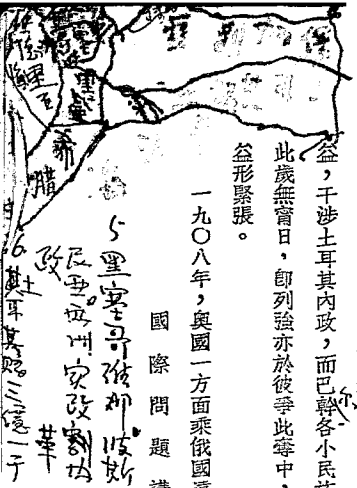
，尤激起意人的反感，意政府感覺應付當前的法國，較與與國清算舊帳^{更爲}迫切，所以一八八二年意大利卒加入德奧同盟的團體，是年五月，三國成立秘密同盟條約，其後續訂至大戰時期。

第二節 英法俄三國協商

法國和英俄爲對抗三國同盟，有三國協商的組織。不過三國協商，并不是整個的結合，乃先有俄法同盟，繼以英法協商英俄協商。

德奧攜手，使俄德^邦交日益疏遠，但在畢士麥執政時代，尙能始終設法維繫兩國友好。一八九〇年畢士麥去職，德國對俄態度，倏急轉劇變，這時奧在巴爾幹半島的鬥爭，日益尖銳，事實上使德國不能再雙方討好，而俄國方面，因財政上得到法國不少援助，亦不願繼續與德國保持舊交，一八九一年後，兩國於報聘不絕中，締結法俄同盟條約，以與三國同盟相對抗。

英國的一貫政策，是對於歐洲大陸維持均勢，對於海上則掌握制海權以保護殖民地。德國自統一完成後，工商業均有長足進步，十九世紀之末，殖民地的需要與時俱增，因此到處同英國發生利益衝突。同時德國爲爭奪殖民地而擴大海軍軍備，更引起英國的疑慮與警戒。而當時法國，對於殖民地問題，凡與英國有所爭執，大都讓步了事。法多年處殖民地問題而發生的敵視觀念，逐漸消失，一九〇四年四月，遂成立有關於埃及、摩洛哥、紐芬蘭、暹羅等地的種種協定，這些協定中，雖無攻守同盟的意義在內，但已除掉往昔兩國不能協調的根源，從此英法兩國外交政策，得常趨於一致。一九〇八年，一九一一年，三次德法摩洛哥事件均衝突，德國礙於英法友好，未能達到他的目的。



1. 公法... 2. 土耳其... 3. 英法... 4. 德法... 5. 俄國... 6. 希臘... 7. 保加利亞... 8. 塞浦路斯... 9. 亞美尼亞... 10. 亞述尼亞... 11. 西里西亞... 12. 巴爾幹半島... 13. 黑海... 14. 地中海... 15. 阿拉伯海... 16. 波斯灣... 17. 印度洋... 18. 太平洋... 19. 大西洋... 20. 北冰洋...

一九〇五年，德國反對法國與西班牙訂立密約劃分摩洛哥勢力範圍，秣馬厲兵，以武力相脅迫，其驕橫情形，使英國確認當前的大敵不是俄國而是德國，因此英俄關係由法國從中斡旋，逐漸改善。復以英俄於近東，遠東及中亞細亞各地歷年許多衝突的原因，因日俄戰爭後，俄國國力減退，大部份為之消散，兩國遂於一九〇七年成立協定，在波斯，阿富汗及我國西藏方面，彼此均能諒解，而於近東問題，則以共同步調，抗制德國勢力的蔓延，自此以後，英法俄三國勢力打成一片，歐洲遂形成三國同盟與三國協商對立的局面。

不過實際上三國同盟中的意大利，自一八九一年後，由於法國改善對意政策，已非同盟國可靠的份子，一九〇二年，法國與意大利成立協定，劃定兩國在北非洲的勢力範圍，從此法國不妨礙意大利在利比亞的自由行動，而意大利則對法國在摩洛哥的行動，表示默契，兩國國交，已到互助互諒程度，故所謂與三國協商對立的三國同盟，其實則有德奧的力量。

第二節 近東問題與世界大戰

十九世紀初期以來，近東的土耳其，內則政治腐敗，人民不斷反抗政府，外則對近東抱有野心的列強，各為自巴利益，干涉土耳其內政，而已輕各小民族間的紛爭，更常常牽引土耳其轉入漩渦，造成列強侵蝕土耳其的機會，土耳其因此歲無寧日，即列強亦於彼爭此奪中，相互間發生若干糾紛，使歐洲政局為之動盪不甯，自德奧同盟成立，近東局勢乃益形緊張。

一九〇八年，奧國一方面乘俄國遠東戰爭的創痍未復，不能以武力為他抗議的後盾，一方面以土耳其革命騷亂之後國際問題講義 中、次、改、世、大、代、原、因 三

1. 土耳其... 2. 希臘... 3. 保加利亞... 4. 塞浦路斯... 5. 亞美尼亞... 6. 亞述尼亞... 7. 西里西亞... 8. 巴爾幹半島... 9. 黑海... 10. 地中海... 11. 阿拉伯海... 12. 波斯灣... 13. 印度洋... 14. 太平洋... 15. 大西洋... 16. 北冰洋...

，忙於內政整理，無暇對外，於是不顧一八七八年柏林條約的限制，斷然合併波赫二州，事後果然與國有德國爲其聲援。在俄國方面因英法尙無爲巴爾幹問題而作戰的決心，不致發動戰爭。不過，因此斷絕塞爾維亞在波赫兩州發展的希望，引起意大利國內排奧主張的抬頭，奧國東向進展的前途，增加很大障礙。另一方面俄國經此事變，改革軍制，建設鐵路，積極準備，謀以武力求最後的解決，列強衝突，遂益有不可和解的趨勢。

一九一一年，因意大利實行派兵佔領土耳其領土里比亞，意土發生戰爭，這時候的德國，正在努力拉攏土耳其，以圖確立他在近東的勢力，戰爭發生，使他的計劃，遭受重大的打擊，尤其是意奧利益的衝突更爲顯然，意土戰爭方酣時，與國會聲明意大利在歐洲土耳其沿岸及愛琴海島嶼的行動，爲違反同盟條約，并多方阻礙意大利的軍事進行，兩國關係一時幾瀕於危，不久意土和議告成，三國同盟得免於破裂。

土意戰爭時，巴爾幹諸國，由俄國居中調解之力，對土耳其態度趨於一致，此種新形式出現，歐洲土耳其有被瓜分的危險，所以土耳其急與意大利成立和議，任意大利佔有利比亞。但巴爾同盟——塞爾維亞，希臘，保加利亞，門的內哥羅四國——却不因此緩和對土的侵襲。一九一二年十月，巴爾幹同盟以要求土耳其允許其領自治被拒絕，執爲開戰口實。戰事發端後，同盟國連戰皆捷，事實上這是一向援助同盟的俄國和表同情於同盟的英法的勝利。可是他方面的國勢則非常失望，而奧國以塞爾維亞的勢力擴張到亞德里亞海，更認爲不能忍受，在戰事相持中，表示將出面干涉，這時形勢的嚴重，牽動歐洲政局，後賴英國外相格雷 Lord Grey 的調解，交戰國開和會於倫敦，以解決巴爾幹戰事。

巴爾幹同盟諸國的對土戰爭，依倫敦條約，有了一個結局，一九一三年七月塞保兩國因勝利品土地分配的爭執，又發生巴爾幹第二次戰爭，交戰範圍日趨擴大，保加利亞終以陷於塞希羅三國圍攻之中，不能支持而忍辱求和，巴爾幹兩

次戰役，塞爾維亞皆以戰勝獲利甚大，大塞爾維亞計劃的進行更為努力，與奧國在巴爾幹勢不兩立，於是深與俄國結納以自固，保加利亞於戰敗之後，為圖報復，乃捨俄而親德奧，德奧與土保兩國軍事上密切合作後，在近東的力量，仍不可侮。

第二次巴爾幹戰爭結局後，國際政局表面一時趨於沉靜，而實際各國均在積極準備未來的大決鬥，德國平時軍力從六十五萬增至八十七萬，並增加非常經費至十萬萬馬克，法國亦將國民兵役從二年延長為三年，法之同業俄國和德國之同盟國與國的同樣努力於軍備的擴充，一九一三年八月法國霞飛將軍至俄會商軍隊的編制，意於軍制，亦大加改革，英則竭力增加軍費，以擴充海軍，比利時以德國在德比邊境修築鐵路以利軍運，因之厲行全國皆兵制，因此歐洲局勢危機四伏，戰爭隨時皆可爆發，一九一四年六月，奧太子在塞爾維亞之被刺，薩拉耶夫的，祇不過一導火線而已。

第二章 凡爾賽體制之分析

第一節 會議的緣起

一九一八年十一月十一日協約國對德停戰條約簽字，繼續四年之久的世界大戰於是閉幕。這次大戰，其規模的巨大多，和其激烈的程度，都超越以前的紀錄，戰費達六千餘億元，其他直接間接的財產損失，更不可以數計，動員人數多至六千萬，死傷三千三百餘萬（其中死者約一千萬人），而因饑饉癘疫致死者尚不在此數以內，這影響於政治，社會，經濟各方面，自然是非常之大，尤其因為這次大戰的戰場是在歐洲大陸，所以歐洲所受的影響為最大，戰後的歐洲與戰前的歐洲，兩相比較，完全變成另一種形態。

停戰條約簽字不久，開和會的巴黎，一九一九年一月十八日和會開幕時，除德俄及其他諸戰敗國外，各協約國的代表，都滿懷著分配戰利品的狂熱而來參加會議，因分配不易得到平允解決，各國相互間的明爭暗鬥非常劇烈，會議時間因以延長至數月之久。

和會開會時，力主國際正義和國民外交的美總統威爾遜，也親到巴黎出席，自謂其出席目的，要使會議將過去的國際糾紛結一總賬，並為未來的國際和平樹一新基礎，威氏的具體主張，是他一九一八年一月八日在美國國會所宣布的「十四項原則」，其內容為：（一）和約公開完成，以後不能再有秘密的外交。（二）除國際行動封鎖外，各國領海以外航行在戰時及平時均絕對自由。（三）撤除一切經濟的障礙。（四）裁減軍備。（五）公平制約殖民地的利益。（六）所有俄國領土概行還還，讓俄國人民有充分機會的自行發展。（七）恢復所有比利時的領土，對於他的主權不得加以絲毫的限制。（八）恢復法國的領土，普法戰爭德國所獲得的亞羅兩州應還還法國。（九）意大利的國界，應依據明白公認的民族界限重新劃定。（十）對奧匈兩國人民，應充分給以自主的機關。（十一）恢復羅、塞、門、被佔領的土地，塞當給以出海口。（十二）土耳其民族的主權當給以保障，但其所屬的非土耳其民族，則應與以自主的機會，達但尼爾海峽，永久開放給各國通航。（十三）根據波蘭民族居住地建立波蘭國，應給以通海的領土。（十四）國際組

合必須成立，在特別盟約下以相互保障大小國家在政治上的獨立，與領土的完整。

十四項原則，當時博得全世界多數人士的熱情贊助，協約國也表示採納，並認為議和的基本條件，似乎和會的決定，大致可以如威氏的理想做去，可是實際上協約國的代表是陽奉陰違，他們在自私自利的簽字之下，捨不得放棄他們在戰時所訂下的分贓辦法。

一九一五年五月英法俄相約，在將來和平會議時，俄國獲得君士坦丁堡及波蘭南部，法國恢復亞爾薩斯、羅林、並在萊茵河取得優越地位，英國獲得德國的殖民地，其後意大利和羅馬尼亞先後加入作戰，都是以土地的利益換得的，一九一六年又密約瓜分土耳其，俄國除獲得前約所允許的土地外，並獲得亞美尼亞北部和黑海南部的土地，法得亞美尼亞南部及敘利亞，英得米所波達米亞。一九一七年四月協約國又成立密約，意大利獲得亞拿多里亞 *Anatolia* 達同斯密那 *Smyrna* 海港，一九一七年三四月間，日本以密約得將來管理太平洋赤道以北德國所屬的島嶼，及繼承德國在我國山東的權利，在戰爭緊急時，協約國為取得他國的幫助和內部團結的堅固，繼續訂立此類密約不少，這些密約同威氏十四項原則自然是大相衝突，威爾遜迫於事勢不能實現其主張，結果，是威氏理想的失敗。

第二節 會議的經過

和會到會者凡三十二國，代表七十二人，可算是十九世紀初年維也納會議後第一重要國際會議，這次會議不同的特點：第一、巴黎和會是戰勝國宰割戰敗國的會議，一切討論不讓戰敗國參加，不像在維也納會議中拿破崙雖敗而法國代表達萊那 *Talleyrand* 還可以出席會議，為祖國爭回不少的權利。第二、巴黎和會是大國操縱會議，從他的組織就可以知道，一切重大事次之討論與決定，都操於英、法、美、意、日五大國之手，最初有所謂「十人會議」由五強各派代表二人組成，到了後來，十人會議，因為日本對於歐洲政治不感覺興趣，所以除討論遠東問題外多不參與，而其他四國又多以首席代表出席，成為四大巨頭會議，即英代表路易喬治，法代表克里蒙梭，意代表奧蘭多，和威爾遜四人的會議，不久奧蘭多因皇母問題退席，會議即完全為三巨頭所操縱，綜計開會以迄休會，全體會議僅六次，五月六日和約草成，開

全體會議以決定之。翌日即將和約提交德國簽字，德代表以條件太苛，屢提抗議，延至六月二十日協約國訓令福煦將軍，假如三日內德國不承認簽字，即率軍隊向德國開發，德國屈於武力，六月二十八日，在無可如何的情勢中，簽字於梵爾賽宮。

在和會中難解決的事件很多，而爭執最熱的，一、德國領土分配問題，德國在遠東非洲，及土耳其領土應如何分配，引起列強與美國衝突，結果以委託代管制，由英法分配。二、阜姆問題，阜姆為亞得利亞海重要口岸，居民多南斯拉斯夫人，意欲佔領，威爾遜不允，意以退會為要挾，後威氏讓步，阜姆問題，留待將來解決，三、山東問題，日與英法意原有密約，威氏亦不得已而屈服，但我國代表力爭不可，拒絕簽署和約，四、萊茵問題，法國福煦計劃原欲佔領萊茵，後因英美兩國反對，結果萊茵左岸由協約國軍佔領十五年，兩岸不准設防，薩爾流域十五年後舉行公民自決。

第三節 和約分析

六月二十八日，德代表簽字於梵爾賽宮，其他協約國，與奧匈土等國的和約，也次第在巴黎近郊簽訂，根據梵爾賽和約的決議，德國割讓亞羅兩州於法，薩爾煤區由國際管理，由本 Eupen 及馬爾美第 Malmédy 歸比，並儘比文化上的損失，盧森堡退出關稅同盟，斯萊史魏克 Steuvis 統治權，由當地公民投票決定，但澤 Danzig 成為自由市，由國際管理，德國放棄海外殖民地，交由協約國自由處理，另外德國受很嚴酷的軍事限制，陸軍不得過十萬，海軍不得過一萬五千人，侵略武器如飛機潛艇重砲全部廢除，賠款總數未決定，祇規定德國於一九一九—二〇年先付二百萬萬馬克，商船交出，克爾 Kiel 運河開放，萊茵沿岸設立非武裝地帶，並由協約國軍隊駐守，同年九月協約國與奧成立聖日耳曼

St. Germain 和約，與國割去許多土地給與羅馬尼亞，捷克，南斯拉夫，承認匈牙利及波羅獨立，割突立愛斯特 Trieste 和奧斯突里亞 Austria 與意，陸軍減至三萬人，海軍廢止，多腦河成爲國際河流，在德奧和約中都定非得國聯同意，兩國不得合併，協約國成立突里亞姆 Trianon 和約，據此匈牙利國家人口減少三分之一，陸軍三萬五千人，布加利亞與協約國成立紐依尼 Neuilly 和約賠款九千萬，陸軍二萬人，並奪愛琴海沿岸領土，賽夫爾 Sevres 條約將土國大部分割去，幸英勇的凱末爾在一九二〇——二一年率領國民軍，和希臘抗戰，又用外交手腕，分化列強聯合陣線，是以一九二三年洛桑會議，能修改賽夫爾條約，土耳其主權恢復不少。

第四節 和會的評價

多數國家對和會的結果，都感覺不滿，一般人士認爲這次會議可以給他們永久和平，現在是失望了。一般弱小民族希望和會給他們獨立自由的機會，現在也是失望，戰勝的法國，原要嚴懲德國，對現在的結果，仍不以爲滿足，他如意大利認爲此次和會報酬未能公允，分配感覺不滿，認爲『勝利殘缺』了。美國國會，責成爾遜忽視美國的傳統『孤立政策』，對於梵爾賽和約，在一九一九年十一月，以不足三分之二的多數而否決之，蘇俄自一九一七年革命後，退出協約，獨樹革命旗幟，更使協約國惶恐難安，所以不待和會結束，諸國即將對待普魯士軍國主義的手段來應付布爾薩過維克主義了，因此，巴黎和會雖結束了，四年血戰，然而並未建立真實的和平。

第三章 華盛頓會議

第一節 會議由來與經過

國際問題講義

世界大戰後，竟使美國一躍而執世界經濟的牛耳。不僅戰敗的德國及若干產業落後的國家，要受美國資本主義的壓迫，即素來稱雄于世界的英帝國主義也不得不拜倒於紐約金元勢力之下。美國經濟勢力，既然風靡一切，他的政治軍事力量也同樣驚人。自大戰起後，美國對於海軍的擴張，對於遠東的進取，突飛猛進，使英國感受莫大的威脅，掘起遠東的日本亦為之懷抱不安。然英日如繼續同盟，以兩大之力與美抗，美國在太平洋的形勢亦殊樂觀。於此，美國為保持他在太平洋上的優勢，必將不斷的努力擴張軍備，此固能使英日兩國疲於競爭，但美國國家預算亦將反乎國民期望，非減縮而是大量的增加。且競爭的結果，必然發生衝突，但世界大戰的惡果，尚歷歷在人眼前，足以使人有所不敢為，以英日同盟的廢止，換得軍備停止競爭，造成太平洋上三國勢力的均衡，華威頓會議遂由美國此種希望而召偉。

自一九〇二年英日同盟成立，日本恃英國為聲援，在遠東勢力日益雄厚。大戰後，蘇俄自顧不暇，英日共同防止俄國在東方角逐權利的情形已今昔異勢。而日本國力的發展反成為英國遠東方面的勁敵，英之殖民地如加拿大，南非聯邦，因此皆反對英日同盟，而主張與美攜手。不過當時英國逕行宣布與日廢止同盟，足以傷害日本的感情，在遠東新造一敵國，結果徒為美國增長在太平洋的優勢。由華威頓會議得以限制軍備，英國財政不至於捉襟見肘；由華威頓會議而取消英日同盟，英國不致引起日本的重重大反響而在遠東樹一新敵，一舉而有兩大收穫，這是美國主張召集華威頓會議而英國之樂於贊同的主要因素。

日本對於華威頓會議的參加，其初審慎徘徊，後來覺得如果決然拒絕，將無代價的促成英美合作，在太平洋上必陷於純然孤立地位。日本終應美國的邀請而列席會議，可以說是時勢所逼。

第二節 海軍軍縮問題與五強海約

華威頓會議於一九二一年十一月十二日在華威頓開始舉行至、翌年二月六日閉會。與會的國家，除英、美、日、意、和中國外，還有在太平洋及遠東有利益關係的比利時、荷蘭及葡萄牙。會中最重要的議題為海軍軍備限制和中國問題。至於英、美、日、法四國協定，乃代替英、日同盟而生，由此協定，一方面為英國解決了最難解決的英、日同盟問題，英、美妥協的一個障礙因之得以除去。一方面由四國地域的協定，得以減除太平洋方面的勢力衝突。

甲、海軍軍備限制的主力艦問題

一九二一年十一月十二日，在華威頓會議中，休士代表美政府提出海軍限制案四條為實行上的原則：（一）在實行中的或預定的主力艦建造計劃，全部廢棄。（二）老齡的軍艦折毀一部。（三）大體應參考有關係各國的現有海軍力。（四）應以主力艦的噸數為計算海軍力的標準，補助艦也以此為比例。

依此原則，休士發表具體計劃三十條。計劃提出後，成為英、美、日三國限制主力艦問題討論中心的是：（一）英、美、日、三國主力艦噸數的比率五、五、三。（二）英、美、日、三國應廢棄已成的或建造中的主力艦共六十六艘，計一、八七八、〇四三噸。（三）從海軍協定成立之日起，十年內各國不得添造主力艦。

在英美日三國代表的討論中，日本首先提出兩項異議：要求改五、五、三的比為十、十、七之比，並要求保留新造的軍艦陸奧。對於第一項要求，以美政府不肯承諾、維持原案。日本於此問題爭執中，取得英美的同意，相約對於三國各自在太平洋領土上的要塞及海軍根據地維持現狀，並相約此限制，不適用於英領澳洲與新西蘭和構成日本本國的諸島以及美國與加拿大的沿岸島嶼。至於陸奧的保留，英、美承認了日本的要求。因日本海軍有此項變動，於是關於英、美軍艦的原定計劃，亦略有變更。其結果協定如下：暫時美國仍保有十八隻主力艦，其總噸數為五〇〇，六五〇；英國保

有二十二隻，其總噸數為五八〇，四五〇（原定為六〇四，四五〇）；日本保有十隻，其總噸數為三〇一，三二〇（原定為二九九，七〇〇）。同時，最大限度的代換噸數，則由美之五〇〇，〇〇〇英之五〇〇，〇〇〇及日本之三〇〇，〇〇〇增為美五二五，〇〇〇，英五二五，〇〇〇及日本三一五，〇〇〇。仍維持原定的比率五、五、三。

英、美、日三國關於主力艦的協定成立，法以未得參與，表示不滿；且為達到擴充補助戰艦的交換條件起見，向大會要求；法國主力艦的代換噸數應為三五〇，〇〇〇。卒以不得會議的允許，接受主力艦一七五，〇〇〇噸之限度。不過他陷一重要保留，即不能承認以主力艦之比率為標準對於補助艦為比例的縮減。至於意大利，原注意在爭得與法國同等的地位，大會允許主力艦亦為一七五，〇〇〇噸的限度，自得他的承認。於是英、美、日、法、意五強的主力艦限制協定，遂以五、五、三、一、七、六、一、七、六、的比例完全成立。

乙、補助艦及潛水艇問題

休士原案中關於補助艦亦規定有限制，可是這部分規定，以不得相關列強的一致贊同，最後只得拋棄。原案的規定，在使補助艦與主力艦受同一比例的限制，但法國及日本均表反對。會議討論到補助艦限制計劃時，法代表力言，為保護法國領土及亦通，需要多數的巡洋艦及潛水艇，不能受比例的限制；並聲明關於此問題，決不能讓步。此項堅決的反對，卒使關於補助艦的限制，不能成立任何協定。

潛水艇問題，在會議中會引起激烈爭論。英國不以休士原案的限制噸數為足，主張完全廢止潛水艇。但此提議大受法、意及日本的反對，即美國亦不贊成。他們認為潛水艇可以為防禦之用；廢止潛水艇適令支配海上權的英國獨佔便宜。結果會議決定保留潛水艇這個武器，同時亦認為防止此項武器的濫用，有限制規定之必要。不過即關於限制的條文，

因法國未予批准也未生效。所以潛水艇問題，是絲毫無有結果。

除主力艦之外，只有航空母艦定有總噸數的限制，即英、美、各不得過一三五、〇〇〇，日本不得過八一、〇〇〇，法、意各不得超六〇、〇〇〇噸。

五國海軍軍縮協定，係分三部：第一部為關於限制海軍的一般規定；第二部為關於本約執行上的規則；第三部為雜則。第二部規定，屬於技術之性質，其中有關於所用術語的解釋，於條約執行上極為重要。例如「主力艦」的定義「軍艦的排水量在一萬噸以上或裝備口徑八寸以上之砲而非航空母艦者。」至第三部雜則，則規定締約國在從事戰爭時，得於通知他國之後，於戰爭期中，停止其依本約所負的義務；本約繼續至一九三六年十二月三十一日有效，但如在距此日兩年以前，締約國任何一國不為廢約的通知，則協約繼續有效，以至一國通知廢約後經過兩年為止。

第二節 華盛頓會議與中國

華盛頓會議是英、美、日、法、意、荷、比、葡諸國共同宰割遠東弱小民族的會議，但是遠東弱小民族中間，中國是最大而且最重要的一個，所以華盛頓會議（亦稱太平洋會議）關於中國前途非常重大，我們細察帝國主義侵略中國八十多年的歷史就可知道從後各帝國主義者侵略中國之方式，是單獨侵略的方式，這種單獨侵略的方式，便在中國造成許多的特殊勢力範圍，如英國在西藏兩廣及長江一帶，法國在雲南貴州，美國的商業勢力則遍及長江各省，因為各有各的勢力範圍，便形成對抗把持的局面，這種局面的延長，便是帝國主義者相互衝突的導火線，華盛頓會議要避免這種危機，用共同侵略的方法，來宰割中國，當時中國的民衆，雖然有許多知道關係的重大，而亟謀應付的方法，但是第一、

西皮行
三五五—五五五

國際問題講義

因為事關的政府，盤踞北京，革命的政府，未見健全，人民雖有意志，不能團結，第二、因為一般人迷信美國太甚，外交的眼光太低，終以為此次華威頓會議，可以靠著美國的援助，而改善中國的地位，以致應付的方法根本錯誤，而造成外交上重大的失敗。

第四章 和平機構與和平公約

第一節 國際聯盟的起源

在大戰爆發時，協約國認定德國是和平公理的大敵，美國加入協約國以後『以戰止戰』；『為民主義而戰』的呼聲，更傳佈全球，可是德帝國既被推倒，和平公理的口號仍是口號而已，威爾遜『十四項原則』，大部分也都行不通，然而威氏卻仍相信國際聯盟組織成功，可以補救和約中不公平的地方，一九一九年一月二十五日巴黎和會第二次大會裏，他提出國際聯盟時，會這樣的重視國際聯盟的使命：『目前很多解決的辦法是需要以後從新考慮的，很多我們目前決定的辦法是應該以後有相當的更正……解決的辦法不妨是暫時的，但是手續就不能不有永久性，美國認為國際聯盟就是這整個計劃的核心，國際聯盟是重視民族利益而不斷工作的』大會依威氏的提議，成立了討論聯盟事件的委員會，開始起草盟約，并以國際聯盟的規約為和約之一部，到了四月二十五日第五次大會，聯盟規約經過了一番修正與討論，乃告成功。

組織國際聯盟的機關為國際聯盟代表大會，理事會，秘書處，（此外設立各種專門問題委員會）國際法庭，國際勞工局。代表大會每年九月開會一次，理事會每年三月，六月，九月，十二月，開會四次；秘書處為常設機關，處理聯盟

一、解決口號
二、解決口號
三、解決口號
四、解決口號
五、解決口號
六、解決口號
七、解決口號
八、解決口號
九、解決口號
十、解決口號
十一、解決口號
十二、解決口號
十三、解決口號
十四、解決口號
十五、解決口號
十六、解決口號
十七、解決口號
十八、解決口號
十九、解決口號
二十、解決口號

一切日常事務，三者俱爲聯盟主要機關。

理事會由常任理事國代表，與非常任理事國代表合組而成，常任理事國初爲英、法、日、意四國，非常任理事國初爲四國，繼爲六國，其後增至九國。非常任期爲三年，每三年更選三分之一，選舉不得連任，但任期已滿者，其請求連任權，又如得大會三分之二以上同意，即得連任。

英之自治領地或殖民地，如加拿大，澳洲，南非洲，新西蘭，印度俱各爲聯盟會員之一歐洲，小協約國會員，又均爲法國之馬頭是瞻，以此非常任理事席去留之決定，均係於英法兩國之利害關係。

第二節 國聯盟約和國聯弱點

國際聯盟的組成，最出力的是威爾遜，然而國際聯盟成立之後，美國國會否決了加入聯盟的提議，大戰後美國，經濟權力，全世界上已沒有一個國家可與之比擬，世界和平會議，如無美國的參加，即不能得到完滿的結果，又聯盟成立之初，英法爲便利其操縱起見，摒德與俄於會外，以大部分擁護梵爾賽條約的國家，主持國聯，即使之處理歐洲問題，已非易事，況復若干會員國爲其暫時利害，時而加盟，時而退盟，例如一九二六年德國以能享受盟約規定的會員待遇而加入，一九三三年爲要求軍備平等不遂而退出，一九三三年日本爲免去束縛退出國聯，一九三四年蘇俄卻以法俄協作的關係加入聯盟，聯盟組織的不健全，由這些事件可以概見，一般爲國聯張目的人們，動輒以國聯的「普遍性」相眩耀，然而何嘗是事實？

聯盟之成立，其目的在維持世界和平，盟約中認爲保障世界和平的，莫過於裁減軍隊。盟約第八條云：「聯盟會員

承認爲維持和平起見，必須減縮各國軍備至最少之數，以適合保衛國家之安甯及共同實行國際義務爲度」。由此規約，每年聯盟會議照例有關於裁減軍備的會議，可是裁軍的具體成績直到現在是一點也沒有。其實在戰爭的原因未消滅以前，想要各國裁減軍備，不揣其本而齊其末之行，只是自欺欺人。

其次盟約第十條規定：「聯盟會員担任尊重並保持所有聯盟各會員之領土完全及現有之政治獨立，以防禦外來之侵犯，如遇此等侵犯之任何威脅或危險之虞時，理事會應籌履行此項義務之方法」。在國聯成立以來，世界上會發生不少的侵略行爲，在與大國不生密切的關係的小國間發生，理事會尙能處理，如一九二五年希臘同保加利亞衝突，希臘出兵，理事會接到保國的請求，當即通過處理的辦法，一個電報立即停止兩國戰事的行動，使得著和平解決，但一遇到直接或間接與大國發生關係的爭執，理事會就不能秉公辦理，如一九二三年希臘境內，劃界委員會委員意國人被刺，意國因此派兵佔據希臘的土地，理事會竟因意政府反對國聯處理而不敢過問，後來由大使會議，頗著意大利的意見才得解決，這全是和操縱國聯的幾個大國的唯利是國。

至於盟約第十六條，制裁不服從判決或警告之會員國的規定，更屬不着實際，這裏的規定是：「聯盟各國，與之斷絕財政上商業上的關係，或竟加以武力的制裁」在世界經濟國與國間息息相關的時代，兩國斷絕經濟關係，雙方都要受損失，試問非當事國，誰肯作這樣的犧牲？以斷絕經濟關係來制裁不服從盟約的會員國，都決難行的通，則最後的手段武力制裁，除間或可以威嚇爭執者爲兩個弱小國家外，侵略國如爲強有力者，其不成爲事實，更何待言。一九三五年，意阿戰事發生，國聯在九月間，會通過裁制意大利議案，主動的英國，然因美國未參加，德國觀望，法國亦不願爲意阿問題，損失法意友誼，所謂制裁，並未發生實效，意大利的軍隊，在裁制聲中，踏上了阿京，後來意大利已正式宣告合

併阿國，國聯也決定不承認此種非法行動，然英國在本年四月十六日與意協定後，更主張國聯會員應自由決定承認或不承認的態度了。阿國的淪亡，已將國聯的無能完全揭露。一九三九年九月一日，德國進佔波蘭之後，國際聯盟的條約纔算毀棄無餘了。

第三節 羅加諾條約的簽訂和毀棄

一九一九年的巴黎和約，在德國方面，覺其條約過苛，足以陷德國於萬劫不復的境遇，在法國方面，則尤以為不足防止德國未來的侵略，不足以保障法國國境的安全，所以極力拉攏波蘭，捷克以包圍德國，一九二三年更借口德國不履行賠償條款，與比國共同出兵佔據魯爾，魯爾是德國產煤最富之地，此地佔據，自然足以使德國國勢之益墮，那知德國工人的抵抗力特強，法兵佔據以後，魯爾的產煤額日減，結果對於法國并無好處，但是於欲收獲和約助給與他的利益，和恢復歐洲繁榮以增進其商務的英國為最不利，同時促成德俄邦交益趨親密，其於資本主義國家的前途，復有極壞的影響，法國想保障他的安全，至是知道非硬幹可以成功，而必須借助於英國乃能做到。

法國因為恐懼德國報復，有保障安全的要求，英國因為要維持歐洲均勢，主張維持現狀，所以關於安全的問題，最初在巴黎和會時，英法與美法間為保障法國領土，即有援助條約締結，不過這項條約，以美國的不允准未得成立，其後法，比兩國成立互助條約，英法之間亦於一九二二年一月加振會議成立類似一九一九援助條約的條約，但因為美國只允保障法國領土不受德國的侵略，而法國還要保障波蘭的安全，彼此意見不一致，所以條約仍然沒有成功，一九二三年法國進兵魯爾的結果，於賠款及安全保障均無裨益，採取強硬手段對德國的法國政府，終不為本國輿論界所贊許，不得不

改絃更張。

一九二三年聯盟第四次大會，關於保安問題，有所謂互助條約草案，英國以此草案偏於物質及實力的保障，而忽略了仲裁及國際司法的方法，不肯贊同，一九二四年法國主張國際問題應持和解態度的赫里歐組閣，同時英國工業內閣產生，兩國對於安全保障的主張遂得漸次接近，是年第五次聯盟大會在日內瓦開會時，英國強制仲裁的理論與法國保安計劃合併成立了日內瓦和平會議議定書。

日內瓦成立議定書之後，適英國內閣改組，保守黨繼工黨執政，對議定書不加批准，被歐洲人士謳歌和平福音竟因此中途結束，可是歐洲自有此次和平運動後，國際間協調的精神增進不少，這不能不說是羅加諾會典之先聲。

當日內瓦議定書正在商討時，德國主張與協約國通力合作，承認和約所造成的現狀，以求復興民族，對議定書表同情，另一派則堅決反對與協約國協調，主張與蘇聯締結同盟，共同推翻和約，以改變歐洲現狀，日內瓦議定書被英國拒絕後，德國主張協調的人，很受打擊，但他們並不失望，一九二五年二月九日，德國路德內閣照會協約國，建議英、法、意、德四國訂約，保障萊茵河區域的現狀，四國各不以戰爭解決彼此間的爭執。

英國因不批准日內瓦議定書，大受世界和平的指摘，為之甚感不安，所以在收到德國的照會時，當即表示贊同，法政府亦表同情，但以不變改歐洲現狀為前提，并須德國同意保障德波間的疆界不變，因此問題在以後交涉中會發生若干的波折，其他各項問題，各關係國經過長時間的商討，意見得趨於一致，十月五日英、法、德、義、比、波、及捷克等國，開會於瑞士的羅加諾，將他們所成立的諒解，化具體的決定。

羅加諾條約由五種條約合成，規定德與其隣邦比、法、波蘭、捷克間的紛爭，統由和平方法解決，五種條約中以德

一、比、法、英、意之相互保障條約最爲重要，各國擔保德法的境界不得有侵略行爲，同時以解除武裝之萊茵河地，亦不得有侵略行爲，而德國與比利時，德國與法國，則互相承認彼此不得有攻擊侵略的戰爭行爲，但這當中，若（一）是屬於正當防衛，（二）是聯盟的決議以制止侵略者，（三）是聯盟理事會不能有一致決議的時候，則不在此規則以內。

羅加諾會議中，歐洲強國如英與意難擔保萊茵河地帶不得有侵略行爲，但關於德國與波蘭及德國與捷克的境界，列強卻無同樣的保證，德國與此兩國也各自成立了一仲裁條約，德國承認沒有恢復亞爾薩斯、羅林，即變更西方國境之意，而不願同樣承認東方國境，顯然是對梵爾賽和約所規定的東方國境作消極的反對，企圖等待機會收復失地，因此在德波、德捷，仲裁條約簽字之日，法國與波蘭捷克有保障條約之締結，担保他們被侵略時，法國與之援助，這樣的針鋒相對，德法間還留存了許多敵視的心理，而但澤，波蘭迎廊地帶及上西里西亞地帶，終爲歐洲政局不安的徵結所在。

羅加諾會議的執行是以德國加入國際聯盟爲先決條件，但一九二六年二月德國正式向國聯請求入會，乃遭受意外的打擊，滿懷希望的德代表斯特萊斯曼，終於非常憤慨的回歸柏林，而採用其素向反對的東向政策，於是年四月沙與蘇俄締結中立條約表示與蘇俄有進一步的合作，這個條約引起列強無限的驚異，由於恐怕德國轉而與蘇俄合作，九月聯盟會議遂一致通過德國加入聯盟爲常任理事國，從此聯盟在形式上乃不復僅爲協約國一方面的機關，英、法歷年所主持的反蘇聯的戰線亦於是綽綽於完整，而最大的成功是由此次會議，法、德亦言歸於好，西歐轉入平安的狀態，惟至一九三六年三月德國進兵萊茵，將非武裝地帶更設防禦，羅加諾條約，遂被破壞，英法等國會一再集議，然無可如何，新羅加諾未能締結，舊羅加諾亦不復存在！。

第四節 非戰公約的內容和效力

羅加諾公約成立後，歐洲得着暫時的和平，而一九二七年日內瓦海軍會議破裂後，英美海軍競爭趨趨激烈，英國為抵制美國計，暗中勾結法國，締結英法海軍協定，（此約因美國反對而廢止），美國則一方面用力於造艦的競爭，此與英國爭海上之雄長，一方面則由和平派應法外長白里安之提議而倡導和平非戰，謀超出國際聯盟之外，於非戰這個名義之下，造成世界列強之新結合，自己得居中操縱。

一九二七年四月六日白里安提議法美兩國締結永好條約，其內容為：（一）締結條約以法美兩國國民的名義，宣言否認戰爭，并相約彼此都不再以戰爭為國民政策的手段；（二）在法美兩國間發生一切的爭議或衝突，無論其性質或起因為何，相約只以和平方法解決，白里安的提議，得着美政府的同情的考慮，經過兩國長時間的討論。美國國務卿凱洛格于一九二八年十二月表示歡迎法國提議，贊成正式否認戰爭，但主張此項協定不限於法美兩國，而推廣到其他列強，成一多邊公約，並允許一切國加入。一九二八年四月，美法於法國贊同凱洛格的修正案後，通過英、德、日、意四國，邀請加入，後來更邀請會簽字于羅加諾條約的各國，如此波、捷克諸國加入。

一九二八年八月二十七日，美、英、法、德、意、比、日、波蘭、捷克及六個英屬自治領地等十五國代表，簽訂非戰公約於巴黎。接著由美國分致其他十八國，蘇俄則由法國通知，後來得到大多數國家的批准，一九二九年七月二十四日正式發生效力。

非戰公約的內容甚簡單，本文僅三條：（一）締約各國用各該國人民的民義，鄭重宣告，彼等斥責恃戰爭以解決國際糾紛。並斥責以戰爭為施行國家政策工具。（二）締約各國，互允各國間設有爭端，不論性質如何，發端如何，祇可用和平方法解決之。（三）本約應由各締約國，依照本國憲法批准，俟各該國威將批准文件送往華盛頓存案後，本約在

締約各國間，即發生效力。

就非戰公約的全體來說，其所課于締約國的義務很簡單，即不用戰爭爲解決爭議的手段，但條約雖承認此項基本的絕對的義務。然而對於違反此項義務而開戰的國家，則沒有如何裁判，國際聯盟尙有經濟封鎖的辦法，非戰公約乃并此而無之。其次，公約所排斥的是戰爭，然而國與國間，彼此對待的暴行，何嘗只限於戰爭，有許多暴行，尤其是強國如於弱國的，形式上不是戰爭，而實際與戰爭爲類似的行爲，其破壞和平與違反正義則與戰爭無異，不過有的強國爲避免由戰爭而生之法律上道義上的責任。故意不用戰爭的形式或名義，而收獲同樣戰爭的結果，例如國際法上所認可之平時封鎖或報仇手段，便是這類行爲，他們常常被強國濫用以壓迫弱國，而在既存國際制度下，無法防止。此外尙有更進一步之橫暴行爲，如往年意大利砲擊希臘的科府，肆意爲砲擊及佔領等暴行，名義上說不是戰爭，而實際是戰爭的行爲，且其罪惡有過大之不可及，而公約對於如此重大事件的效用，結果乃等於零，暗示戰爭以維持國際和平的非戰公約，事實證明完全等於廢紙。

第五章 軍備限制運動

第一節 日內瓦海軍軍縮會議

大戰終局，歐洲經濟既殘破不堪，傷亡之衆又爲有史以來所未有。人民痛定思痛，爲之談虎色變，因是要求世界和的空氣，瀰漫全球，可是國際間的根本衝突，即爭奪市場和原料供給地並未取消，帝國主義者日夜籌劃如何維持其既得權利，或如何適應其生產力的進展而求有新市場的開拓，那能爲人類福祉，而誠實的從事於和平運動？大戰停止以後，

法國始終以武力屈服德國，遠東方面英、美、日，更努力於軍備擴充，各想以武力來造成唯我獨尊的地位，帝國主義者一味的致力於反和平運動的途徑，世界和平焉能實現，惟大戰之期相距未遠，戰禍之烈，猶歷歷在人耳目，因此列強對於軍備的裁減，莫不注意。

華盛頓會議海軍軍備限制，已略述於前，會議結果，英美兩國主力艦的比率，彼此相同，各放棄其獨霸海上的要求，日本為世界第三海軍國，其軍力以保持其遠東方面不受美國的侵入為準則，法意兩國主力艦噸數相等。

華盛頓會議所限制的僅僅是主力艦和航空母艦，其他如潛水艇，飛艇巡洋艦的製造，都沒有什麼限制，而陸上軍備，則簡及未嘗談及，這是因為法國反對，法國以欲實施凡爾賽條約並防備德國，非有巨大的陸軍不可，同時並反對潛艇的限制，以為欲防衛法國殖民地及其與祖國間的交通，至少須有九萬噸的潛水艇，惟英國則謂潛水艇最為威脅利害之物，法國若具有此大量之潛水艇，則最感危險者，實為英國，因主張絕對禁止使用潛水艇或製造，這樣，以兩國的意见衝突，於是乃於無可解決之中，成立了一個協定，即以後各國不能以潛水艇轟擊商船，實際上還是等於沒有一樣，因為潛水艇無限制，於是英國以巡洋艦防禦水艇攻擊所必需，亦反對限制，關於飛機，則以軍用飛機的禁止使用，足以阻止商業飛行的發展，故也無限制，這樣，華盛頓裁軍會議的成績，實在微乎其微，且自此以後，主力艦和航空母艦的競爭雖告終止，然其他戰爭用具及補助艦為製造，則仍互相競爭。

華盛頓會議後，英、日、美諸國對於補助艦繼續製造，海軍軍力逐漸發生不平衡的現象，到一九二七年，英國的巡洋艦比美國多三倍，所以素主義國應保持太平洋霸權一派的海軍人士為之大起恐慌，高唱增造巡洋艦，但當時政府則以為用政治手段解決此問題為有利，因是於一九二七年二月，美國總統向英、法、日、意，四國提議召集裁減海軍會議的

提議。

同年三月，正是第三次裁軍準備委員會開會的時期，聯盟各國以舉而對海陸軍俱行裁減勢有所不能，關於海軍問題，在英、美、日、法、意五國間，若能協定裁減辦法，解決裁軍準備委員會所不易解決的一部份，自爲要圖，惟對於美國的提議，只有英、日、兩國答應與會，法、意兩國則或以討論補助艦問題而將小國除外，或以除去陸軍與空軍而單就海軍加以討論，皆于理不合，表示反對，故當英、美、日、三國海軍裁減會議開會於日內瓦之時，法意兩國僅以旁聽者資格出席。

會議自六月二十日起至八月四日止，共開了三次全體會議，三國代表各有許多提案，宣佈休會時，會共同發表願意裁軍的宣言，由會議的形式上看來，好似有相當的成效，可是實際是爭執一場，無結果而終。

這次會議的主要題目，是補助艦，其決裂原因，則爲英美主張的各執一是，英國因爲領土遍五洲，到處都沒有海軍根據地，他以狹有小型艦和砲的口徑小的爲便利，所以主張六寸炮的小巡洋艦，各艦個別限制，但美國以在海外很少根據地，海軍出動即將遠離本國，大型艦和砲的口徑較大，於他爲適用，他竭力主張製造一萬噸的，設置八寸口徑的大巡洋艦，總噸數加以限制，在規定的總噸數限制內，不限制艘數，各國要建造大型艦或小型艦，都可自由，兩國對於問題爭議，與會議相終始，於是由巡洋艦問題得不到一解決辦法，以至補助艦中，如驅逐艦，潛水艇等都不能有一致的主張，至日本的意見，則同情於英，當時日英會成立一妥協案，作爲英國最後的提案，然以美國的反對，卒致會議決裂，自此以後，各國開始補助艦的競造，英國因裁軍會議而一時中止的建艦的計劃，至此遂復舊事重提，美國則決定停頓中的六隻萬噸巡洋艦，即速完工，同時大海軍派更提出所謂二十年計劃，日本爲保持其在海軍方面固有的地位，亦起而競爭。

，決定增建一萬噸巡洋艦四隻，七千噸以上一萬噸以下的六隻，至於法意，也各竭其力，為補助艦的製造為競賽，因裁減海軍而召集的日內瓦會議結果乃適得其反！

第二節 倫敦海軍軍縮會議

一九三〇年一月二十一日，英、美、日、法、意，五國復開海軍會議於倫敦，這次英美事先妥協，會議得了一個結果。

英國美國對於裁減海軍問題，自華威頓會議以來，不能得到一致的原因，是美國主張英美的海軍，應絕對平等，英國則以為主力艦英美可以平等，補助艦不宜以均勢為原則。一九二九年九月英首相麥克唐納親自赴美，解決了兩國多年爭持不決的問題，並決定在倫敦召集英、美、日、法、意、五國會議，十月七日由英國發出招待狀，其要旨為：

一、以非戰公約的精神為基礎，實行軍備縮小。

二、英美均勢的原則，於一九三六年實現，彼此意見一致。

三、依華威頓會議主力艦的代艦起工延期，對於艦型縮小者，均加以考慮。

四、希望完全廢除潛水艇，如不可能時，須大事裁減。

招待狀發出後，日、法、意，都承諾參加，翌年一月，五國代表遂集議於倫敦，因為與會的國家，有兩個主要國，事先有相當妥協，得以締結倫敦海軍條約。

日本在會中所要求的，是對英、美為十與七之比，當時英國認為日本這個要求如實現，足以動搖他所主張的中國門戶開放，機會均等原則，堅決反對，此次會議因英美的事先得到妥協，日本不復能如過去利用英美的衝突，坐收漁人之

利，最終乃不能不讓步，至於意大利與法國相互間爭持最力的，為兩國海軍平等問題，在他們對立的情況中，英美會極力從事從事調停，使雙方主張接近，但迄未達到最後的決定，所以名為五強會議的倫敦條約，其實只是三國協定，協定內容大約如下：

一、英、美、日、三國允於一九三六年以前不再建主力艦。

二、航空母艦的限制，仍照華盛頓會議為規定，即英美十三萬五千噸，日本八萬一千噸。

三、巡洋艦是倫敦會議的主題，條約規定美國為三二三、五〇〇噸，英國三三九、〇〇〇噸，日本二〇八、五〇〇噸。

四、驅逐艦英美各十五萬噸，日本十萬五千噸，潛水艇的噸數則三國相等，均為五萬二千七百噸。

第三節 日內瓦裁兵會議

裁減軍備為各加盟國的重要義務之一，盟約會有明白條文規定。一九二〇年五月，聯盟理事會組織一研究裁軍問題永久專門委員會，一九二一年聯盟大會又組織混合委員會，一九二五年該會解散後，為決定裁軍的條件，復成立裁軍準備委員會，關於軍備的裁減，在此經過的幾年當中無甚成績可言，一九二六年至一九三〇年，裁兵準備委員會共開了六次大會，裁軍草案在六次大會時始告完，這個草案，就是一九三二年二月二日在日內瓦第一次正式裁軍會議議案的基礎，參加會議的凡六十四國，有聯盟會員及非聯盟會員，討論的範圍，包括海軍、陸軍、空軍軍備全體。

開會後即決定組織幹部會：一、政治委員會，二、陸軍委員會，三、海軍委員會，四、空軍委員會，五、國防委員會。此外尚有化學兵器特別委員會及人事委員會等多數小委員會。

會議進行中，各國各有不同的主張，在歐洲方面裁軍問題的核心，為法國安全保障和德國軍隊平等的對立，這兩問題的爭執，與會議相始終，法國主張創設國際軍或國際監督制，骨子裏都是為的安全保障，美英對於裁軍問題，帶有相當經濟的色彩，歐洲國家認為歐洲今日經濟的不景氣，其大部分原於戰債和賠款，美國則以為各國軍費開支太大，裁減軍備可以改善歐洲經濟情況，遠東方面以日本為中心，他在遠東有特殊立場，及滿洲事變後，日本處以非常時期，為發表意見的張本，這樣，大家都注重本國利益，而忽視國際利益，會議遂遷延不決。

開會後數月之久，德國以軍備平等的要求，法國不允接受，英美意諸國也沒有確切的表示。

第四節 一九三四年至一九三六年的海軍軍縮問題

一、倫敦海縮會議

一九三六年是華威頓條約期滿的時候，倫敦條約規定：「為達到裁軍目的起見，對於此項條約的重訂或修改，均應於一九三五年召集會議，共同商討」。因此英國外相西門於一九三四年五月十五日首向日本駐英大使松平，美國駐華大使辛加姆氏，提議於倫敦舉行關於明年海縮會議之預備會商，預備會商中所要討論的問題，約為下列各項：

(一) 海縮的技術問題。即關於主力艦，補助艦等比率，艦型的變更或縮小及備砲限制等問題。

(二) 關於海縮的政治問題。

(三) 太平洋防備限制條約的擴充問題，即防備撤廢地域可否再擴大問題。

(四) 明白規定非戰公約的海軍條約的相互關係問題。

集會時，除意大利未派遺代表出席外，英、美、法、日出席人員，分別舉行過若干次談判。但以各有不同的主張，

不能找出一個共同之點，會商久無結果，七月十八日，只得宣告停頓。

十月二十三日，停頓了的海縮預備會，又在倫敦集議英美日三方的意見，不但沒有接近，而且較以前還分歧。法意兩國也各執一見，會商延至十二月十日，遂復宣告休會。是月二十九日，日本政府，終於由日本駐美大使齋藤通告美國，廢棄華威頓條約。

日本在會商中，重要的主張，是比率平等。他以為五、五、三的規定，不足以保障日本國防上的安全。其次在縮減攻擊軍備，他把軍備分為攻擊與防禦兩種，以航空母艦，主力艦，大型巡洋艦為攻擊軍備。日本提出此項主張時，說是不威脅不侵略為原則，其實因為這些軍備是美國遠渡重洋作戰的好武器，也是美國締結華威頓條約以來，各種種類噸數比較接近，條約協定量的縮減方法，他分為數量與質量，所謂數量的減縮，即英美兩國主力艦及一萬噸巡洋艦，應由五減為三，航空母艦應一律取消，如不可能，則噸數應大加限度，所謂質量的減縮，即三五、〇〇〇噸的主力艦應減為二五、〇〇〇噸，十六寸口徑砲減為十二寸，一萬噸巡洋艦減為七千噸；八寸口徑砲減為六寸。

美國的主張，與日本針鋒相對，力主維持五、五、三比率。他以華威頓會議規定此制，係以三國的需要與保障為原則，此時無取消之理。再軍備之為防禦與攻擊，全在一時使用的方法與目的而定，大戰時德國以潛水艇封鎖英倫，成為攻擊的利器，日本不把它列在攻擊軍備內，而以航空母艦為攻擊軍備，是異常牽強，美國未敢贊同，關於質量上的縮減，美國以地處兩大洋門，海岸線長於日本數倍，且缺少海軍根據地，為防衛其海岸，保護其商業計，巡洋艦的質量，非一萬噸不可，無縮減的可能，三萬五千噸的主力艦，十六寸口徑的巨砲，亦為美國必須的軍備，如英日兩國務須縮減，噸數略減，砲徑減小一二寸，或可通融，如將三萬五千噸的主力艦減為二萬五千噸，十六寸口徑的大砲減為十二寸，則

美國亦未敢替同。至於數量的縮減，既不以攻擊或防禦為軍備分類的標準，亦不以質量限制為裁軍的依歸，而以三國現有巨艦的總噸數，仍然五、五、三比例減少百分之二十，則美國當同意。

其次是政治問題的討論與意見的對立。美國主張在海縮預備會商中，必須討論政治問題。所謂政治問題即遠東問題，也就是中日問題，美國認為於此對此不加以檢討，即失去華盛頓條約成立的意義，但日本却將海縮問題和遠東問題分做兩種不相干的事，而以不討論政治問題為參加的條件。開會一月後日本認為政治問題的討論無益於日本，所以結果出於宣告廢約之一途。

英國對於美日主張的衝突，當居中斡旋，它態度曖昧不作積極表示，素來是維持海軍絕對優越主義，反對美國維持舊比率的主張，同情於日本的廢約，贊成日本軍備平等的要求。然而又對日本以潛水艇為非攻擊武器，對此問題與美國的主張一致，他曾在會商中具體的提案，是大型艦之質的三成縮減，同時要求自己的巡洋艦由原有的五十艘增加至七十艘，主力艦和航空母艦，也要保持原有隻數，此項提議當然是不易成立，關於政治問題，英國比較左袒美國，他在遠東方面的權益，近年因日本國力的膨大，逐漸不能保持其原狀使他不敢仍然像過去那樣遇事都敷衍日本，以自陷於困難。

法意兩國，關於海軍限制問題的意見，永未一致。意大利雖不希望立即建造有與法國同等量的軍艦，但堅持法意兩國海軍軍備限制平等。法則一向要求大於意大利的海軍建造標準，以適合他較大的防禦需要。法國表示對於國防不得到安全保障，不願談判裁減海軍，他以為現在的國際情勢，已非一九二二時可比，所以對日本的廢約主張，暗中同意堅持拒絕英國限制補助艦的提案，以為補助艦法應有自主的所需數量，這是英法兩國歷次在海縮會議中不能妥協的主要原因。

二、英德海軍協定

海軍談判失敗後，英國爲避免與德國在北海的競爭，曾在德國于一九三五年三月重整軍備後，與德交涉，卒于六月成立英德協定，德國可以建造至英帝國海軍噸數之三五，並給德國潛水艇完全平等的原則。惟在現在情勢下，此種權利並不實用，七月八日德國所宣布的造艦計劃，內有二六、〇〇〇噸的戰艦二隻，裝置十二吋砲一〇、〇〇〇噸的巡洋艦二隻，裝置八吋砲一、六二五噸的驅逐艦十六隻，潛水艇二十八隻，此只是德國造艦計劃的初步。德國海力的恢復，足以破壞波羅的海的現狀，因此引起蘇俄波蘭及北歐諸國造艦的競爭，最近英國爲維持北方的海力平衡，又和蘇俄談判，一方扶持蘇俄海力至相當程度，來和日德平衡，一方以此限制蘇俄的海力不至過分膨脹。

三、倫敦會議失敗後的海縮問題

一九三五年年底的倫敦會議，延至一九三六年春季。日美的對峙如故，日本的平等要求不爲美國所納，英國的調解，終歸無效，結果日本退出。三月二十五日英美法簽訂三國協定，其主要內容有二：一是造艦通知，二是質的限制。日意未參加簽字，又得著許多保留條件，所以對於海縮運動，不能算是成功。

日本在廢棄華府條約通告內聲稱：「日本期望締結最公正妥當并合於裁軍精神的新協定以代替舊條約」。此誠舉世愛好和平者所希望。惟由目前形勢而推斷，本年的海軍會議，恐新協定的成立，殊非易事。

現在日本海軍軍力，在西太平洋海岸，已可能獨霸，如容許與英美比率平等，加上他在地理上的優勢，則此後遠東命運，便會絕對受其支配，不獨中國門戶開放主張要發生障礙，即馬尼刺方面的事，日本也會不要美國過問，這於美國的發展前途關係實在重大，所以美國於日本宣告廢約時，宣稱：今後日本如建艦三隻，美國定建艦五隻，以保持五、

三、之此，爲鞏固夏威夷，阿拉斯加及其他太平洋羣島的防務，建造軍艦數十艘，并強化太平洋的空軍，以增厚在太平洋上的威力，以表示維持舊比率 and 保持遠東原有地位的決心。

日本現有的海軍力與美國相比，主力艦雖以二七二、〇七〇噸對美國的四五五，四〇〇噸；爲條約所規定的比率六對十，但航空母艦以下的補助艦，美國尙未得到條約協定量，并且其中許多是超過艦齡的軍艦。實際艦齡內的補助艦去協定量甚遠，合不過四八四、三一五噸。日本則各艦種差不多完全保持協定量，至如驅逐艦，潛水艇，若依倫敦條約的規定，日本現在保有協定量以上，艦齡內的補助艦，合計達五一〇、七三九噸，其勢力實超過美國。所以日本首相岡田，曾經在會議上說：日美海軍力的比較實爲日本十一對美國十之比。在這樣情形之下，五、五、三、的比率今後如仍不變，美國可以繼續建艦，而日本則以條約的束縛，將日漸落後，且造艦工業技術的發達和設備的進步，新造的美艦必使日本舊艦相形見絀，皆非日本所能夠忍受。

日本的東亞的霸者自居，不顧名義下屬第二流海軍國。所以他廢約通告裏說：「劣等比率足以傷害日本國民的自尊心。」以示其不得到軍備平等的待遇，即無成立新協定的可能，而事實上美國今後縱積極從事於造艦，達到倫敦海軍協定量，尙須時日。美國於廢約後，將以五、三、比率與日本競造之說，使他認爲不足以相威嚇，這樣，要日本放棄主張，還可能嗎？

日本是否能和英美成立一新協定，仍繫於英國的調解。惟在日本倡行亞洲門羅主義的今日，即英國舊調重彈，承認日本在遠東既成事實，以求日本尊重過去所定比率，已不可得；如袒日以制美，姑無論目前遠東形勢，英國不敢這樣做，縱或爲之，近年採用國家主義孤立政策的美國，亦必置之不理，且歐洲局勢緊張，英國不得不竭其全力，以圖應付，

對於日本的爭執，沒有實力以爲調解的後盾，其效用甚微。美日既不能互讓，而英國調解的力量又微，海縮前途，自然絕鮮成功的可能，必令愛好和平者失望而已。

第五節 最近的海軍軍備競爭

自一九三七年起，華府倫敦兩海約失效，列強已競造海艦，不受約束。現在倫敦新海約又廢止，大家更將趕造巨艦，力求精銳。目前列強海軍，無論在量的方面或質的方面，均無限制，國際海軍的競造將益趨激烈，單拿英美來說，美國在一九三八——一九三九的海軍擴充計劃中，添造各項軍艦，總共二百五十艘，而主力艦將超過四萬二千噸。海軍費增至一萬二千萬磅以上。美國會通過十萬萬金左右的海軍擴充費，添造艦數有一百四十七艘，最近美參議院海軍委員會發表聲明，堅決維持對日海軍力五、三的比率。法意德蘇等國，也均爭相效尤，擴充海軍，提高海艦噸數。近年來有人每以海軍建築，消費過巨，空軍發達，海軍作戰地位，業已降落。又以潛水艇水雷的發達，主力艦不易發揮力量，已不若過去重要。從最近國際海軍競造的情勢，知道這種論斷，是不準確的。空軍與海軍，相輔而並存，並非對立而相消。空軍可爲海艦偵察距離，決定方面；海艦可以延長空軍航程，保證海上根據。在現代戰爭中，海軍仍不失爲一主力，而目前列強絕對海艦多斤斤於質的競造，尤其是主力艦的噸數，又所載砲口，多盡量擴充，美表示主力艦在海軍的地位並不因潛水艇水雷的發達而低落。實在小型海艦與主力艦作用不同，不可偏廢。主力艦既能保護小型海艦，不受敵艦正面的攻擊。再則主力艦設備鞏固，具有巨大防炸力。更以富於久航性，可以補助根據缺乏或遙遠，所發生的一切困難。因此，巨艦大砲，依然爲海軍界所重視。

色厲內荏的日本，懷抱雄心，最近秘密計劃建造三萬五千噸以上的主力艦及一萬噸以上的巡洋艦。國際知道這個消

息，從本年二月起，英法美三國分途向日詢問，尤其是美國，指詞嚴峻，並限期請其答覆，然都未獲要領，到了四月一日，英美等國宣布造艦自由，不受海約的約束。從此這個限制實的法約，又被毀棄了。

第六章 各國外交政策之趨向

第一節 英國外交政策

英國對於歐洲大陸，僅以一衣帶水相隔，在國防上，不能漠視大陸問題，尤其是在戰爭工具異常精進的今日。所以池對於任何一個國家支配歐洲大陸或是支配西歐，都認為有威脅英倫三島的安全，必竭其全力以爲抑制。他對於歐洲大陸一貫的政策，就是維持大陸的均衡。十九世紀初葉的聯合普奧以抵抗拿破崙。大戰前之抑德，在戰後表同情於德國，以防法國的過度強大，都是他實行國策的例證。又因爲他立國的基礎在工商業，而殖民地遍布五洲，凡有危及他本國的重要海軍根據地，及與其殖民地交通要道的，必以武力或外交裁判之。如大戰前之屢次援助土耳其以抗俄，即是恐怕俄帝國霸據巴爾幹半島後，勢力侵入地中海，以危及英印間的交通。

關於遠東方面，英國同樣採取均衡政策，以保護殖民地與本國的聯絡，發展他在遠東的經濟利益。如中日戰後因俄國勢力南下，有侵入華北及印度的趨勢，同時德國復提倡瓜分中國，英遂與美國提倡開放門戶政策以抵抗之。又於一九〇二年與日本締結同盟以抗制法俄同盟。一九〇五年兩國續盟，以保障印度的安全。迨日俄戰後，乃轉而與俄國協調，一九〇七年締結英俄協定，兩國相互尊重在我國外蒙古西藏及波斯的利益。一九二一年華盛頓會議中，英國感到日本在中國的銳進，遂解除英日同盟，促成九國公約，及四國協定，以維持太平洋的均勢。然自「一九一八」事件發生，遠東均

勢破裂，英國乃無如之何，一九三四年海軍預備會商後，以日本主張廢約，使英國斡旋於日美之間的努力，擲於虛耗。英國爲維持其遠東商業及經濟利益起見，又有與美諒解，以抑制日本的傾向。西門外相忠告日本駐英大使，謂中國領土完整，爲英國整個遠東政策的樞紐。及至華北問題發生，英國輿論對日多表不滿。然而英國直至中日事變發生的前夕，對於遠東問題仍未捨棄圓滑取巧的態度，在遠東問題上，不表示其明顯的態度。

英國的對外政策，無論在歐洲與在遠東都主張維持均勢，因爲在均勢之下，英國始能操縱自如。英國人以爲與其作無意義的戰爭而危及整個帝國的安全，莫如持盈保泰，維持世界霸權於不墮。其維持霸權的工具，爲強大的海軍力量。大戰以後，帝國衰老的徵象畢露，海上霸權的競爭者，除美國外，近復加入一日本。德國國勢的恢復，意大利的地中海的霸圖，足使英國數百年來不變的國策，乃遭受了強烈的打擊。

現 第二節 美國外交政策

「金圓外交」是美國外交政策的基詞。因爲美國自立國以還，其外交政策的演進，與其經濟的發展，相並而行。美國建國之初，凡百草創，主政的人，力主與其他國家杜絕一切政治上的合縱連橫。十九世紀初葉，美國感於經濟的發展，有開拓土地的需要。遂視美洲爲禁衛，擴充其片面的不干涉歐洲政治的主張，進而爲相互的不干涉主義，這就是世所週知的「門羅主義」。

美國在門羅主義掩護之下，得在美洲廣事殖民和開拓土地，其後美國歷屆政府當事人，依據時代環境，復擴張門羅主義的範圍，野心愈大，外交愈強硬的總統和國務卿，將門羅主義愈解釋得廣泛，幾經轉變其本來面目，殆完全喪失。門羅主義的主旨，爲互不干涉主義，爲保障美洲各國政治獨立的主義。故中南美諸國起初對他極歡迎，利用之以掩

護她們國家獨立以發展。後因美國國勢日強，憑藉「門羅主義」以行使其所謂警權於中南美諸小國，各國乃感前門拒虎，後門進狼，昔日受歡迎的「門羅主義」，遂爲人仇視。近年美國爲維持與拉丁美洲諸國的經濟關係，和保持美洲領導權於不墮，着手改善對這些國家關係，羅斯福總統對門羅主義的解釋門羅主義的維持，非僅美國之責，全美各國均與有責。因此門羅主義目前又變成了互助主義。

除門羅主義外，美國海外發展的政策，又有所謂門戶開放主義。換言之，即不讓任何國家在中國獲得特殊權利的政策，美國在中南美既佔有特殊地位，門羅主義的維持，即足以防止他國的侵入。而在中國則因其他國家已捷足先登，擢有相當利益，美國參加競爭，爲時較遲，且對中國只圖商業的發展，而無侵略領土必要，故以門戶開放利益均沾爲得計。

近來美國無法干涉日本之對華政策一方面力圖英美合作，放棄其傳統的海上自由政策，以博得英國的歡心；一方面努力於軍備的充實，欲造成太平洋上優越的軍事，然又懼捲入戰事，通過中立法案，不過時勢所趨，美國終將以武力保護其商業及經濟利益，即以武力保持其外交政策之推行。

第三節 法國外交政策

法國在大戰後的基本國策，爲維持凡爾賽和約，求得安全保障，因此其軍事與外交之主要對象，仍爲德國。軍事方面，對德保持優勢，不允德國重整軍備的要求。外交方面，則設法增強國際聯盟的力量，以制裁破壞和約的國家，同時復結盟友邦以孤德勢。

巴黎和會中法國所欲獲得的安全保障，除限制德國軍備而外，幾無所得，乃不得不另闢途徑，以圖自固。於是努力

於歐洲大陸方面的結盟比利時，波蘭及小協約國之捷克斯拉夫，南斯拉夫與羅馬尼亞，均成爲法國的衛星。

一九二五年羅加諾協定成立，法國在條約上獲得安全保障，法德邦交，表面上趨於和好，惜兩國間敵視未能根本消除，而德國又不甘受凡爾賽和約的束縛，一九三三年希特勒專政，德國以軍備平等的要求不遂，退出國聯，法德邦交復歸於緊張。法國於此以求擺脫英國的操縱，於法德衝突之間而過阻德國的復興，乃不惜與蘇俄交權，然同時與英提攜，其外交策略，使他的敵國，陷於孤立，而求得安全保障。

第四節 德國外交政策

德國外交政策，首在謀凡爾賽和約的修正，以恢復其國際地位，初，斯特萊斯曼 *Stresemann* 爲外相時，用漸進及協調的方式，乘機分化協約國，以是達到羅加諾協定的簽訂，加入國際聯盟，萊茵駐軍的撤退，賠款的減低，與經濟的恢復自主。其後以墨索里尼對德國要求修改和約的聲援，與夫世界不景氣的影響，德國外交政策，漸由守勢而轉爲攻勢。希特勒登台，乃完全捨守勢而爲攻勢，聯德英、意，餌誘南、波，以孤法勢，以謀實地現其摧毀凡爾賽和約的企圖。惟以操之過急，爲控制與大利，一度引起意國的敵視，欲以武力修改和約，失掉英國的同情，促成法俄親善。致令法波的交誼，於法國無大害，目前德國外交情勢，一時陷於孤立。自一九三六年與意成立軸心，同時與日成立「防共協定」，以圖在外交上獲得奧援。近來合併奧國，威脅捷克，推進東進政策，圖實現其「第三帝國的企圖」。

第五節 意大利的外交政策

意大利在巴黎和會中，由於英法不實一九一五年的論敦密約，對凡爾賽條約非常不滿，與法國之援護和約，立於反對地點。又法西斯蒂的口號，是「懺悔的羅馬」。換言之，即是要恢復「羅馬」的光榮，使意大利成爲一強有力的國家

，進而執歐洲牛耳。意大利三面瀕海，北部崇山峻嶺，欲恢復羅馬的光榮，而擴張領土，向非洲及近東方面進展，乃必然的趨勢。然欲如此，非增強在地中海海上的威力不可；此種計劃，復以法國發生利益衝突，故意大利大戰後外交的對象爲法國。

自德國積極進行德奧合併，如果成功，意之東北部的受威脅，其利害關係，甚於法國的操縱地中海。故極力援助與政府，以鞏固他在中歐的勢力，於一九三四年夏締結意奧匈三國同盟，以防德國的南侵，復藉以牽制法國集團。一九三五年一月法意羅馬協定，法國對意多所讓步，意國的外交政策，頗有趨於盟法以制德之一道。但自意大利佔亞比西尼亞之後，德國承認意之歸併亞國，意德已成盟好，而德奧合併後，意與英又成協定。意大利外交純抱機會主義，一味惟利是圖，變化無常而不可靠。

第六節 土耳其的外交政策

土耳其的復興，固賴軍事的勝利，其實亦得力於外交運用的得宜。大戰後土耳其領土被協約國分割殆盡，幸凱瑪爾領導下的國民黨，握安哥拉 *Angora* 力圖奮鬥。一方面盡量運用外交權蘇俄，以爲已助；一方面與法聯絡，以孤英勢。使當前作戰的敵人希臘，減少援助。與希臘抗戰三年，結果大獲勝利，完成土耳其的獨立自由。從近東病夫的地位，一躍而爲二等強國。

新土耳其政府成立以後，對內勵精圖治，充實國力；對外仍聯絡蘇俄，以爲聲援。與巴爾幹半島各國友善，以維持其在英法意勢力支配下的近東的獨立地位。十二年來「親仁善鄰」，國勢乃蒸蒸日上。

第七節 蘇俄外交政策

俄國十月革命後，在德、匈、意，諸國煽動社會革命相繼失敗，乃轉而東進，一九二〇年有所謂東方民族之巴庫會

議之召集，樹立赤化東方的政策，結果亦與西進政策遭同樣的失敗。蘇俄外交政策，至此乃不得不退守而傾全力於國內的建設，但內部的建設不能不借助於列強，於是從外交方面與列強謀妥協。此時歐洲各國，亦正需要蘇俄的廣大市場，以圖貿易發展，挽救工商業，故自一九二四年始，如英、意、法，諸強國，均相繼承認蘇俄，至此，蘇俄乃入國際社會。

蘇俄鑒於已往的失敗，知以一國之力，與任何資本主義國家戰爭，只有促成各帝主義國家的團結，又因五年計劃確立，機械的輸入，生產品的輸出，其與資本主義的國家經濟上相需之處甚多，國際能保持和平，在蘇俄產業建設下為有利，故蘇俄外交策略上在用適應環境的曲線外交，多邊外交，以分化資本主義的陣線，而其主旨在和平，一九二六年已還，此為其一貫的政策，其最顯著的表現，為互不侵犯條約，現與蘇俄締結此種互不侵犯條約的，大小已十數國。其與法國，年來因同感於德國之威脅，訂立互不侵犯條約外，復有互助協定的簽訂。自法國介紹加入國聯後，蘇俄與法國在歐洲大陸上已形成一強有力的政治集團，以此較可釋其西顧之憂，而得有力以防日本的北進，蘇俄的環境遂不若從前的左右失據。

第八節 日本外交政策

日本自明治維新後，向外發展的主張，分為兩派，一派主張向南發展，即海洋政策；一派主張向北推進，即大陸政策。是為日本外交政策的樞軸，其對列強的外交，無不依此樞軸而轉動。

日本外交，在日俄之戰前，交歡美國，與英同盟，大半在對俄，因為當時俄國足以妨礙他向大陸發展。及日俄戰後，日本轉而極力交歡俄國，而防止美國勢力的伸入東三省。一九一七年，為鞏固其於一九一四年在山東獲得的權利起見，與英、法、俄、意，簽訂密約，獲得承襲德國在山東權利的承認。同時復以美政府成立藍辛石井協定，獲得美政府承

認日本在中國特殊利益。大戰以後，日美的衝突，益形尖銳，華盛頓會議時，美國積極反對英日同盟，以免日本在英日同盟的掩護下，圖謀進展。因英國贊同美國的主張，取銷英日同盟而訂立了一個英、美、日、法，四國協定，英美接近，日本爲之勢孤。

總之，日本外交政策以對華政策爲中心，對華政策，則以大陸政策爲中心，凡足以妨礙或阻撓其大陸政策之推行者，卽爲其外交的對敵，軍事上的假想敵。三年前日美的劍拔弩張，最近日俄關係的惡化，都是由於這個原因。

第七章 戰後政治經濟之調整

第一節 德國賠款問題

前次大戰，法國雖得到勝利，除去損失了一百四十萬人丁外，而其物質富源的損失亦頗不貲，整個之經濟生活，頓呈非常之狀態。所以戰後法人無不渴望有和平之保證，而使之恢復戰前之狀態，因此對於德國極力設法加以經濟上之桎梏，獲取德國的賠款以補償其戰爭之損失。豈知戰爭終了，和約起草之時，乃發現德國損失已巨，卽沒收其國中之一切富源，亦不足以賠償戰爭之損失。所以賠款的額數也未規定。此種發現，實予法人以重大之打擊，於是法人乃不得不承認其巨額戰費之犧牲，戰後，德國復以種種藉口，拒絕履行其支付賠款之全部義務，且有完全拒付之意，法國不得已，遂以此藉口聯絡比國進兵魯爾（一九二三年一月十一日）

魯爾是德國產煤最高的地方，法國以爲有魯爾之煤，亞爾薩斯，洛林之鐵，就可以稱霸於歐洲，那知德國土人的抵抗，非常強固，法兵佔據之後，魯爾的煤產額日減，及後連駐軍的經費亦不足開銷，於是法國的財政益發困難，德國

的工商業也無形停頓，歐洲經濟的恐慌，幾乎不可收拾。於是英國的外交家和美國的資本家聯合起來，成立了一個轟動一時的道威斯計劃，他的作用，是在用共同管理和監督的方法，去恢復德國的生產能力，即所以解決沒有解決的賠款問題，但是他對於歐洲的政局的影響，大概有下列幾點：

1. 使賠款問題，得到確切的保障。
2. 使歐洲的經濟，得以暫時穩定，歐洲政局也隨之穩起來。
3. 使德國的產業成爲共管的性質，抵押品的性質，法國不能再想獨自支配。
4. 美國的政治力量，因爲經濟勢力爲擴大，而漸次侵入歐洲。
5. 造成歐美敵對的形勢。

第二節 道威斯計劃 (The Dawes Plan)

(一) 道威斯計劃的緣起

道威斯計劃是英法的外交家和美國的資本家，共同束縛德國人民的一個工具，道威斯計劃的主要目的，在使德國支付賠款有相當的保障，關於這層，英法意各國固然有直接利害的關係，而對美間接的關係，也非常重大，因爲歐洲對美債務國，有十七國之多，其償還額的一部份，或大部份，都是要求諸德國的賠償金，如果德國沒有辦法，去償還各國的戰債，非但各國的經濟受很大的打擊，即對美債務，也無法歸還，譬如英國債權三倍於債務，法國債務與債權約相等，但是英法二國的債權，大半是對俄債權，不能收回的，英國不能收回的債權，約占三成六分，法國不能收回的債權，約占四成，英國祇要收回債權，支付對美債務，不成問題，法國還欠英國六億三千三百餘萬磅，不從德國取得償金，對美

債務就不能支付，所以道威斯計劃之影響於歐洲，于世界，都非常重大，今將其內容介紹一下：

(一)道威斯計劃之內容

戰後德國因為沒有辦法支付償金，引起歐洲的絕大風雲，法比主張用激烈的手段，英國主張用和緩的方法，幾乎引起英法的破裂，後來法比漸漸感覺強占魯爾，徒然耗廢兵力財政，與賠償毫無補益，遂贊成英國的主張，在賠償委員會中，組織專家委員會，從調查德國全國經濟程度入手，確定其每年償付能力，並訂定進行方法，這個計劃，當時由美入道威斯（該時美大總統）起草，故名爲道威斯計劃。

道威斯計劃發表於一九二四年四月，從該年九月起，確定德國賠償總額爲一千三百二十三億金馬克，分年攤還，計一九二四——一九二五繳出十億馬克，一九二五——一九二六繳十二億馬克，一九二六——一九二七繳十五億馬克，一九二七——一九二八年繳十七億馬克，從一九二八年以後，每年至少須繳出二十五億馬克，並爲担保支付起見，確定四種重要辦法：

1. 設立中央銀行，完全不受德政府干涉，特許期間爲十五年，在德國有發行銀行券的獨占權，並爲保障起見，由外國人七人，德國人七人，組織中央委員會，統治該行一切行政事務，凡決定事項須十四委員中有十人承認方爲有效，因此事實上中央銀行的支配權，屬諸外人方面，而德國最後的金融政策，被外人掌握了！

2. 凡關稅，火酒、烟草、麥酒，砂糖等德國的吸入，皆由賠償委員會管，一年抽十二億馬克，充賠償金，多者發還德國政府，換言之，即將此收做支付賠償金額的担保。

3. 把德國所有產業社債地，每年由此社債，支付九億六千萬馬克，先把德國最大的產業，國有鐵道，改做民黨公司

道威斯計劃

，由德國政府，任命委員九人，鐵道社債保管機關，任命委員九人，合計以委員十八人統制之，鐵道評價爲二百六十億馬克，新公司將此鐵道做担保，發行優先股二十億，普通股百三十億，新債百十億，股款一部份做運轉資金，及償還舊債，其餘交於德國政府，社債交於賠款委員會，委員會得百分之一的減債，及百分之五的利息，共六億六千萬馬克，照同樣的方法，從列強產業也約三億金馬克。

4. 此外每年加二億九千萬馬克，合上述數，共二十五億馬克，此種慘酷的辦法，把德國產業壟斷了，尤其是美國從中取得最優勝的地位，因爲此計劃的整理基金八億馬克，是由美國借出來的，而以德國所有的鐵路，及經營各業作抵押，美國有了這個機會，金融資本的勢力，遂漸漸的把中歐的事業支記起來。

(三) 道威斯計劃的影響歐洲經濟

道威斯計劃實行後，德國的金融，遂日趨穩定，生產也逐漸恢復，英法意及其他中歐各國，也因為債權有了擔保，而恐慌的不景氣，頓形減少，此皆美國資本之賜。

(四) 道威斯計劃的反響

因爲美國的援助而道威斯計劃得以實現，因爲道威斯計劃的實現，而歐洲經濟的危機得以挽救，論理，歐洲資本主義的國家，應如何感激，但是事實竟不如此，資本主義的本質是矛盾的，所以他產生的種種形態，也無處不矛盾，歐洲各資本主義的國家，不過是各資本主義集團的勢力範圍，在某一期，因爲利益相同，而通力合作，但是等到利害衝突的時候，立刻可以變成敵對地位，在道威斯計劃實行以後的歐洲，表面上雖漸趨穩定，然而市場的狹窄如故，生產的衰退如故，國與國的競爭仍如故，照見得美資本主義的魔手，漸漸的伸入中歐，由支配而支離斷了。歐洲諸國在事實上，

又如何忍耐得住，於是爲徹底的挽救資本主義經濟的危機，及抵抗美國資本主義之侵略起見，遂有國際經濟會議之召集。

第三節 歐洲經濟之衰退

(一) 歐洲資本主義經濟衰退之原因

誰都知道戰前的歐洲，是世界經濟的重心的資本主義的巢穴，就是歐洲的人，又誰才願矚目推，「世界歐洲的臣屬，歐洲是世界的主人翁」！但是大戰之後呢？歐洲已成爲美國的債務國了，世界經濟的重心，從倫敦移到紐約了，歐洲資本主義經濟之衰退，可見一斑了，至於衰退的原因不外下列數點：

(二) 濫借債款及濫發紙幣

歐洲的結果，因爲工商業的破壞，金融的損失，不得不募集內外債款；以資維持，當時比利時，波蘭，希臘，南斯拉夫，羅馬尼亞，及其他巴爾幹半島，與波羅的海沿岸諸國，多向法國借款，達美金三、五〇〇、〇〇〇元，捷克斯拉夫，意大利法蘭西等國，又向美國借款，達美金一一、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，而法、英、意大利、比利時等九國又都向美國借款，共達美金九、六二六、七〇〇、〇〇〇元，其次就是國內公債，當時英國從七〇〇、〇〇〇、〇〇〇金磅，增至七、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金磅，法國從三四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇法郎，增至一五〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇法郎，德國從五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克，增至一四〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克，意大利從六〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金磅，增至二、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇金磅，此等巨大的內外債款，祇有兩種方法可以歸還本利；一種是借債還債，一種是增加出口，或發達海軍，但是，前者因歐洲諸多有缺乏資本，同病相憐之概，當然辦不

，後者當戰後工商業之破產，一時恢復，尙不可能，遑論增加，爲要彌補公債，救濟國庫，政府不得已就濫發紙幣，戰前德國的紙幣祇有二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇〇馬克，一九二二年增至八〇、〇〇〇、〇〇〇〇馬克，法國國家銀行紙幣，從五、七二三、〇〇〇、〇〇〇法郎，增至三七、〇〇〇、〇〇〇法郎，增至三七、〇〇〇、〇〇〇〇、〇〇〇，而各地之商會所發之零星紙幣（不能全國通用）尙不在內，其他如波蘭，捷克斯拉夫，比利時亦有同樣的濫發，俄國盧布要十萬萬才能換到一個金磅，德國的馬克到一九二三年幾跌到不值錢前百萬分之一了。

紙幣濫發之後，經濟界上，就立刻生產兩種現象，一種就是物價騰貴，一種就是匯兌跌落，在此時期，一方面工銀勞動者，與俸給生活，所得的代價，既不能與物價騰貴率成正比比例，購買力就逐漸減少，生活逐漸困難，同時，因爲戰時及其他的公社債等一切的債權，年金，保險金等，跌落過甚，大部份的中產階級的，漸漸的由貧困而淪于破產，一方面，因爲匯兌繼續的跌落，製造銷行外國的產業，似乎更呈活氣，資本家爲保存價值，獲得利潤起見，對於產業的投資，恆超過於必要以上，資本的集中，愈加利害，少數資本家階級的生產設備，愈加龐大，此種危機，當時並不覺得，等到紙幣稍穩定，匯兌漸恢復的時候，特別容易暴露從前因爲匯兌跌落，而呈活氣的經濟，至於復現呆滯的境地了！勞工階級，既因失業及工銀低落而貧困益甚，資本家，也因爲固定資本的過於龐大，而利潤減少，所以歐洲經濟的衰退，濫法紙幣也是一大原因。

(三) 世界購買力之減少

資本主義經濟，是爲利潤而生產的，銷路愈廣，則獲利愈厚，而生產可愈增，所以世界購買力的減少，是阻止世界貿易和世界資本主義恢復的一大要素，戰後世界購買力的減少，有四種原因：(1) 因爲戰時工商業的停頓，和戰後生產

力的減退，從前和歐洲保持貿易關係的各國就是輸出原料品或半製品於歐洲的各國，頓時失了主顧，購買力就減少起來。(2)生活程度的增高，紙幣的跌落，工銀的銳減，民衆的貧困化，漸漸由歐洲而普及全世界。(3)對蘇聯的經濟封鎖，此事實，現在帝國主義者已經明白過去的失策了。在蘇聯方面，固然受了很大打擊，在歐洲各工業國方面，也因為頓時失了偌大的市場，而受極大的影響，(4)被壓迫民族的反帝國主義運動，也是世界購買力減少的一大原因，例如印度之合作運動，中國之國民革命中反帝國主義運動，皆能給歐洲資本主義的一些打擊。

(四)殖民地及後進國的工業化

因為大戰關係，有許多國與交戰國及歐洲各國，斷絕貿易的關係，或雖未斷絕貿易，而因為交戰國生產停頓，船泊缺乏，而工業製品，輸入立見減少，原料品之輸出，亦大受影響，素來被歐洲資本主義征服的各國，至是不能不自動起來，在本國生產，而促進這些國家工業化的原因有下列三種：

1. 原料的價格和商品的價格相差過甚
2. 殖民地及後進國人工低廉
3. 關稅政策的保護

歐洲資本主義國家，對殖民地或後進國的經濟侵略，第一是利用其多量的原料，第二是利用其產業的幼稚，後來許多國家，逐漸工業化了。工業化的結果，使歐洲資本主義受了兩重大打擊，一方面原料的來源減少，一方面商品的銷路逐漸困難，試觀最近的國際貿易即可證明歐洲資本主義經濟的衰退，日本與中國在貨物購買上由歐洲輸入的逐漸減少，由美國輸入者則漸增多，同時美國購買於歐洲者漸少，購買於亞洲者漸增多，日本一九一三年的出口貨百分之二三零三

運往歐洲，至一九二五年，已降至百分之六，又歐洲輸入澳洲的貨品，同時自百分之七一減至百分之五十四，輸入阿根廷的，自百分之八十減至百分之六十四，一九二六年後世界商業的新發展，從大西洋移轉到太平洋了。這次事實，可為西歐經濟衰落的確實證明，由此觀之，歐洲資本主義之衰退，是國際經濟地位變遷的一大特徵，也是資本主義經濟矛盾的一個現象。

自前次歐戰以後，美國一躍而執世界經濟的牛耳，非特戰敗的德國及一切產業落後的國家，受了美國資本主義勢力之壓迫，即素來稱雄於世界的英帝國主義者，也不得不拜倒于紐約金洋勢力之下，這樣的突飛猛進，實在可驚，但是細考美資本主義勢力的發展，并不在於歐戰以後，在戰前除歐洲外，美國已是最大的資本主義國，不過因為他資源及原料非常豐富，潛存的經濟力，非常偉大，所以乘歐洲各國從事戰爭，及戰後各交戰國疲敝不堪之際，而得更大的發展。

第三節 國際經濟會議

(一) 動機

國際經濟會議未開幕以前，歐洲對於解決經濟問題，曾有長時期的醞釀，一方面許多資本家及政治家，感覺歐洲產業墮落的危機，漸漸由支配地位，而降到被支配地位，亟謀補救。一方面許多資本主義的經濟學者，在旁奔走鼓吹，感倡國際經濟合作之說，有所謂「中歐羅巴」Mittle Europe 之說，有所謂「聯歡運動」Pan European movement 之說，有所謂「中歐關稅同盟」之說，如奧國之利特耳 Ridle 意國的尼蒂 Nitti 法國的奧拉爾 Anlard 德國的格洛斯基 Grossman 皆為提倡最烈的人，雖然各人的主張不同，範圍各異，但是他的宗旨，不外兩端：一、抵抗美國的經濟侵

略，二、在資本主義經濟的基礎上，設法改良，使資本主義延長壽命，而制止社會主義的活動。

(二) 籌備的經過

一九二五年九月，國際聯盟在日內瓦開大會的時候，法代表 Loucheur 即有提出國際經濟會議的建議，當由大會通過交行政會審查，嗣經行政會議訂定會議原則，聘請各國著名經濟學家，經濟家，富於才識之人物，為籌備委員，一九二六年四月二十六日開第一次籌備會。時美國勞工大會及聯盟祕書廳重要人員也皆與會，計共委員三十七人，籍隸二十二國，內分三組，甲組研究農業，財政，及人口，乙組担任考求國業生產及國際工業同盟之調濟法，丙組從事國際貿易及改良關稅制度之討論，十一月十五日至二十日開二次籌備會，將各組所編之報告同意見書，彙集審查，羅馬萬國農學會，萬國勞工會，以及國際商會，於農工商三業也有豐富的建議及調查報告，此項彙集的文件，就是國際經濟會議正式開會時根據此以作討論的材料，其次籌備會議遂決定大會議程，組織及日期，於十二月九日通過，除開會日期決定於一九二七年五月四日外，茲將大會議程及大會組織分述如下：

(三) 大會議程

第一部 世界經濟現狀

1. 由列國各自觀察之世界重要經濟現象及問題

2. 今日工商業失其平衡之經濟原因

3. 影響世界和平之經濟趨勢

第二部 商業

1. 商業自由

甲、進出口貨之禁止及限制

乙、商業之限制規程及獨佔

丙、外國人民及商業機關在本國之經濟及財政上之待遇

2. 稅則與商約——國際貿易之阻礙

甲、由進出口稅則之本質定率，變更上所引起者

乙、由關稅名目及分類所引起者

3. 保護商業及航業之間接法

甲、直接或簡接之補助金

乙、「通賣」或「防止通賣」之法令

丙、運輸待遇之不同

丁、抑制外貨的財政的策略

4. 購買力減少與國際貿易之影響。

工業

1. 主要工業之情形，生產力、產額、消費、及僱傭

2. 現金工業方面種種困難之性質，及其工業、商業、金融上之原因

國際問題講義

3. 可行之事業

甲、自生產，消費，及勞動立足點觀察并包括國際工業協定之生產組織國際工業協定之法律的地位及其與關稅問題之關係

乙、工業生產統計報告之搜集及交換

農 業

1. 今日農產品、生產、消費、存貨、價格，及流動之狀況與戰前情形之比較

2. 目前種種困難之原因

3. 可由國際合作之事業

甲、生產組合及消費組合（包括各種協作制度在內）之發展及國際合作

乙、農業狀況科學及技術研究及農業信用等各種報告之交換

丙、農業生產者購買力之發達

第四節 生產的理智化運動之概況

因為歐戰的破壞，遂有現代歐洲的經濟恐慌，因為經濟的恐慌，遂有經濟的整理及改善運動，而道威斯計劃是其重要關鍵，美資本主義的勢力於這個時候侵入歐洲，漸漸支配起來，歐洲資本主義的國家，一方面感覺本身之危險，一方面痛嫉美國資本主義的勢力的膨大，於是遂有一九二七年的國際經濟會議的產生，許多事實，已在前面介紹，無庸再述。

，不過還有值得注意的，國際經濟會議，不過是歐洲反美運動的一個最近的表現和結合，實際上歐洲資本主義經濟的改善運動在一九二四年起，已逐漸進行了。進行的方式，有的是部份的，有的是一國的，有的是對國的，範圍各異，而目的則同，經濟改善運動最顯著的，就是生產的智理化運動，運動的方法，雖因各國產業的特殊情形而略有不同，但其進行的規律，大概不外左列數點：

(一) 生產規模之集中與擴大

產業智理化之最高目的在減輕商品價值，增加市場銷路，所以智理化之必要條件，在生產規模之集中與擴大，在這一點，我們祇要明白大工業製造，何以能壓制小工業生產的原理，就可以理解了，小工業生產所以不能與大工業生產競爭是因爲：

1. 大工業生產集中原料，供長時期之應用，故成本廉，小工業生產在無力購買多量原料供長時期應用，故成本昂。
2. 大工業生產用人多，分工細，製造迅速而精巧，小工業生產用人少，不能分工，故製造遲而拙。
3. 大工業生產組織完備，利用機械的機會多，可以延長工作時間，減少手工勞動。小工業生產組織簡單，利用機械的機會較少，需要手工勞動多。

全美產業會議局就一九二三年公司之規模測定職工能力之報告，以作爲大規模生產，足以壓伏小規模生產之一個事實。

公司之規模	職工之能率
年 產	每 人

百萬美金以上 一、四八一美金

五十萬——百萬美金 八二五美金

十萬——五十萬美金 七六一美金

二萬——十萬美金 六七三美金

(二) 生產之組織化與機械化

所謂組織化與機械化，並非從前沒有組織，現在把他組織起來，從前沒有機械，現在把他引用起來，乃是從前生產的組織，從前生產上引用的機械，有許多缺點，和許多不周到的地方，根據這許多缺點，設法改良，使組織格外嚴密，機械的利用格外普遍，組織嚴密，機械的利用普遍，可以排除生產行程間一切浪費的時間，而使生產的速度增加，即生產的能力增加，商品價格自然減低。

(三) 製品的標準化

製品之種類繁多，則利用機械的機會至少在生產過程上受很大的障礙，製品標準化，即所以減少同一性質或用途的製品的種類，而力求形式之統一，譬如牛奶瓶的形式，一種種也可以，十種也可以，他的用途是同等的，勢必應用一種不同的機械的製配，每種機械祇能造一百個牛奶瓶，如果祇有十種不同的式樣，則十種機械的配製就夠應用，每種機械就可以製造，一千個牛奶瓶了，用十種機械去代替一百種機械的製造，方法一定更為精妙，時期一定更為經濟，機械的研究一定更為適用完美，自然每個牛奶瓶從粗坯一直到最後的手續，都可利用機械去製造了，所以製品的標準化，也是改善生產的一大要素。

(四) 排除浪費

所謂排除浪費，非特消極的節制，而在積極的制止浪費的行動，使生產機關下的各種生產工具皆能運用其最高強度，在時間上空閒上都沒有絲毫的浪費，如工場器具之較為陳舊者，不惜破壞之，而易以新的設備，使生產力增大，而生產力的消費減少。

(五) 販賣方法之改善

現代資本主義的經濟恐慌，多在於消費之不定，所以改善販賣方法，為增加銷路的唯一途徑，如連鎖法，通信販賣法，分期付款法等，種類甚多，要皆使消費者或商人，便於購買，譬如鋼琴價值為每具三千元，如一次付價，非富有者不辦，如分十次或二十次付清，雖普通人也可購置了，餘可依此類推。歐洲生產智理化運動，是效法於美國的，現在德、法、比、意大利等國已風行一時了。智理化運動的成績如何，暫且不論，但是這種運動愈激進，則產業愈集中，中產階級愈減少，機械之引用愈精良，生產的技術愈增高，而需要勞動愈減少，可斷言的，加斗爾，托拉斯，生產的加等組織，遂漸由部份的而發展到全國的，由全國的而發展到國際的了。其中方法最好，組織最善，風行最普遍的，莫過於德國的孔金 Konzern 化運動。

第五節 德國工業的孔金 Konzern 化運動

孔金化運動是德國生產智理化的最大運動。孔金的意義，就是把關係的生產機關，做成總樞的集中，再在縱樞集中之上，組織指揮機關，以達合理化之目的。樞的集中是什麼呢？即於同種產業之內部，統一無政府的生產，禁止利益過

少部份的生產，同時製定標準價格及販賣法等，在意識的目標之下，杜絕無政府的生產及競爭，因此在同種類產業之各部，選出委員，組織協會，爲最高機關處理一切。

總的集中是什麼呢？即由原料品，至既製品之生產行程中的製造業者，或一部份以合同，聯絡，協同等形式以統一集中之，其結合之形成有兩種方法：一爲由原始產業內加工產業的聯合——即向上順的聯合；一爲由加工業向原始產業的聯合——即向下逆的聯合。前者主要在尚有原始產業所生產的生產物之永遠市場；後者主要在賤價購買加工業生產所使用之原料品，因爲這雙方的利益，乃有垂直線結合的產生，這個垂直線的集中，往往以合同化而組織協議會，以期實現，將統轄於一個協議會的橫的集中的產業的代表，和統轄在另一個協議會的縱的集中的產業的代表，互選委員，形成最後的協議會。即是孔金化最高機關之執行者，由此可知孔金的性質與托拉斯，加斗爾相彷彿的，不過在組織效能上較其他集中方法，格外週密而完備罷了。

德國生產業孔金化最著者，莫如德國顏料與幾特公司，這個公司，一方面集中了國內有關係的各種產業的縱橫的結合，一方面還有國際的結合，在其意義上，規模上，可說是現代國際上最大的孔金的組織，橫的方面，國內聯合七個顏料公司，西班牙之顏料及爆發物公司，丹麥之顏料公司，均相提攜，或有投資的關係，縱的方面，在國內已備有幾處煤田和礦坑，復在煤鐵合同企業，買收了多數股票，更與經營褐煤及煤田的亞比克公司，加索林公司結合了共同關係，德國顏料公司之出品，所以能佔世界最優劣的市場，不能說不是托拉斯化的功效。

第六節 工業加特爾(Carb)的國際化及其趨勢

工業的合理化運動，是拚抗歐洲資本主義系統的一種必然現象，這種運動愈加普遍，生產的組織就愈加集中於加斗爾，托拉斯，生達加等組織愈多，規模愈大，最初在一地或一國的關係上，壟斷一地或一國的生產，到後來，因為關稅保護政策的實行，及國於國的對立競爭，使資本主義國際間的關係愈狹窄，加爾特，托拉斯，經濟組織，遂感受著莫大的阻力和障礙，在資本主義經濟發展的自然性上，和各資本主義集團本身利益的必要上，有不得不衝破國家關係的阻力，由國家經濟而進化到世界經濟的路徑，同時因為感受了美國雄厚的資本主義勢力的威脅，使歐洲各資本主義集團，有不得不暫時拋棄利害的衝突而謀通力合作之對付，德國托拉斯化的顏料公司，即是加爾特漸漸國際化的一個明證。

其次我們最近幾年，在報章上，在各種工業雜誌上，都可以看見風起雲湧的國際加爾特的產生，如歐洲鋼鐵加爾特（英國不在內）、德法加列奧幾特，及國際鐵路線，針金加爾特，國際銅與幾特（包含世界百分之九十二的銅產額），國際電氣托拉斯及國際金融托拉斯等他的內容，暫且不論，但是有兩點，足以注意的。

第一、加爾特的國際化運動，能不能拯救歐洲的經濟的恐慌？

第二、就是這種運動趨勢如何？

關於第一點，我們知道，國際加爾特是合理化運動的產物，他的主要手段，是分配生產與限制生產，免除無政府狀態的競爭，佔有一切原料市場，以求獨佔價格之實現，這樣一來，生產關係愈簡單，勞動之收入愈小，國內甚至國際市場愈狹，而利潤愈減，且加爾特係資本主義集團的私有物，非普遍人民所公有，如一切生產，原料，市場，為少數資本主義集團所私有，則階級之對立愈顯，利害之衝突（指階級間）愈烈，社會之恐慌將愈甚，所以想拿加爾特為基礎，去拯救歐洲經濟的恐慌是不可能的。

關於第二點我們又可以分做四項說明。

(一)歐洲的國際加迭爾的醞釀，無非是抵抗美國資本主義的壓迫，挽回歐洲的經濟危機而歐洲的經濟最大問題，一方面為生產的銷路問題，要主持一切的生產和消費問題，需全體國家的參加方為有效，據現在國際傾軋的情形，能不能全體國家的參加呢？

(二)況且國際加耳特本身，是含有壟斷獨立的性質的，不當先自造成了國際經濟間的障礙。

(三)如果能拿加斗爾的組織，去打破原有國家經濟的組織，則關稅當然可以廢除，但是現在的國家，已成爲特殊主義集團的工具，拿加斗加的組織，去打破原有國家經濟的組織，無異自相矛盾。

(四)世界經濟的發展的過程，不能站在同一階段，而加爾特的組織是要產業發達到集中的程度才行。

所以現在歐洲的國際加爾特運動，不過是對美反感的一種反響，及各國資本主義國的大產業，就維持或發展其產業的關係上，一種片面的暫時的結合，不能當做解決整個的問題的運動！

第八章 現代國際問題之關鍵

第一節 政略與戰略

所謂政略即國家關於政治之範疇，而與戰爭發生關連之策略，戰略就是在戰地內統帥大軍之原理，換言之即確定作戰之目的。安排作戰之目標。克羅則維志謂：「戰爭爲有機之一體，其各種要素不可分離，故戰爭一切之活力須受惟一思想之指揮而向惟一目的進發，政略乃指戰爭之大道，欲定戰爭之方針，當着眼於政略」，故政略乃示戰略之出發點。

有暗探
法
國
威
認
為
舉
全
國
的
力
量
以
求
制
勝
之
道
，
必
須
政
略
與
戰
略
互
相
一
致
，
否
則
不
能
達
最
後
的
目
的
。

政略與戰略在往昔常不一致，政治計劃中不包括軍事，軍事的措置不顧政治外交，因為時代轉變軍事進化，現代戰爭的性格與昔迥不相同，政治與軍事是互有聯繫的，第一次歐戰之後，德國名將魯蒙道夫唱導「國家總力戰」學說，各國咸認為舉全國的力量以求制勝之道，必須政略與戰略互相一致，否則不能達最後的目的。

七十年前的普法戰，普國所以能制獲勝利，就是政略與戰略合一的效果。當時在軍事上負責的毛奇，在政治上負責的是俾斯麥，二人對政治用兵的關係有深切的理解，並有一致的信念，所以在宣戰前，一切軍事外交內政均有充份準備，迨至開戰不過二日，以電光，石火的戰法侵入法國，佔領了法國三個重要都市，乘勝逐北，逼近巴黎，壓迫法國，法不得已，而作城下之盟，這是政略與戰略合一獲得戰勝的一個先例。

再看這次世界大戰德國所以失敗，不是軍事上失敗，實因為政治家在長期戰爭間，政略不能一致，對於戰爭放棄勝利之希望，又因人民思想不統一，精神渙散不能團結，不得已自行開始媾和，簽定屈服之條約。

此次德國之閃電戰術，其行動之神速，幾如電流之傳導，軍隊所到之處，若秋風掃枯葉，使敵無所措手，聳動世界觀聽，咸認為魔術戰，大有莫名其妙之感，實際並不足不奇，就是兼有文武天才的希特拉，鑒於第一次歐戰之失敗，在其歐戰不能一致，他先在政治方面擴大國社黨的組織，訓練全德國的青年，養成了八百萬之政治的軍事的經濟的科學的人員，使付於全體戰之總動員，毫無缺憾，所以宣言再整軍備的英法也無法制止，繼而進駐萊因，吞併奧波以及攻陷荷蘭，挪威，比利時等國，侵入巴黎而使法國屈服，這全是政略與戰略一元化的結果，不然就是用閃電戰法也不能致勝各國的政略戰隨其國情之不同而有差異，目下很值得注意的，就是各國之戰略問題，茲研究如下：

(一) 美國太平洋的戰略

國際問題講義

今日美國的政治軍事情勢，與他在上次世界大戰中所處的地位大不相同。在那時她祇要考慮到歐洲的戰場，這就是說祇有陸戰的問題。但在今日她有在兩個前線作戰的可能：在歐洲的陸戰，和在太平洋上的海戰，而事實上，今日美國的真正而直接的作戰範圍，不在歐洲而在太平洋上，在太平洋方面，她要為保護和防衛她自己直接的利益而作戰，在歐洲她祇能為援助英國而間接的作戰。太平洋上的形勢，強逼美國走向和別國同盟的政策，在太平洋方面，她和大不列顛，以及蘇聯的關係，較之歐洲方面，實在更為接近。

今日的情勢，較之上次世界大戰中的情勢另一不同之點，便在其戰爭的技術方面。在世界大戰開始時，美國的戰爭技術是簡陋的，但今日美國的戰爭技術，已成為一個重要的軍事因素。今日美國已享有高度發展的戰爭技術所有的要素，同時牠已是一個一等海軍強國。要解決今次世界大戰中牠究竟在何地？何時顯出牠的根據，同時還要考慮到國際間軍事實力的關係。

美國在太平洋中的戰略，西南太平洋上有許多據點，是很重要的對日作戰根據地，其基本戰略線，一條是從美洲大陸北進，自阿拉斯加直至埃里西列島，再從千島之北窺視日本；其他一條起於美洲大陸西岸巴拿海峽附近，橫越太平洋之中心，經由菲律賓羣島而達新加坡海軍根據地。

這一個鉗形戰線，如果發展起來，可以分散日本海軍力量，這時就可以在太平洋的南北端作海軍主力戰，短期間就可以判斷了戰局。

太平洋上，是各有重要根據地的。所以也就不能不各自加強其本國在太平洋上的海軍基地。美國人把太平洋問題近年研究得很有進步，關於太平洋上的戰術，有主張弧形防守的，這就是鞏固美國太平洋海軍基地的一個根本策略，由舊

金山至火奴魯魯，又至瓦基島，環環至巴拿馬海峽地帶，把菲律賓當做海軍第一線，把關島置在海軍第二線。這條環線包括了英國許多島嶼，有許多島嶼如好蘭得島、馬尼拉、希基蘭，都可作戰時的艦隊供應地。

爲要這樣，所以加強太平洋任何美國島嶼的呼聲，日高一，向來注意不到的菲律賓，現在都加強起來，譬如大海軍預算上，以十五萬美元在奧爾加城建海軍站，又在加維添設儲油管等，這不單有久守之意，而且有作爲戰地使用的意圖。

作爲海軍進攻第二線之關島，以一百萬美元增強其水上飛機設備，又以十八萬七五〇〇美元伸長關島之軍路及改良其發電廠。關島之軍事建設，原已完備，這個增強建設案，完全是作戰時措置。

又在夏威夷，亦在肯尼奧海灣建設大規模之根據地，並作大量供養儲備。

美國海軍基地作嚴密的規劃是無疑的，但美國仍須取得英國海軍根據地之實際使用，所以在太平洋暴風雨之前夕，美國就注意這個問題。誠然英國太平洋根據地，美國都可以使用，英國實力，全部可動員協助，這可就得力不少，但事實上或者不會容許。

美國海軍的戰略的困難之點，便是在牠不但須考慮由海軍據點，向敵人進攻的可能性，同時還須考慮防禦強大的敵人向這些據點進攻的可能。這些根據地，處於日本極北和極南據點的可能兩翼地位，同時也是北面蘇聯設防的沿海區域，和英國西太平洋南面據點聯繫的，阿留地安羣島構成達到在堪察加半島上的彼特羅夫派夫羅斯克的橋樑。台灣處於環繞着南中國海的英荷防禦線的尾端，這防禦線的最強大的據點，便是香港和新加坡。在太平洋上美國和日本間的海軍實力，可謂勢均力敵。這兩大列強都有強大的防禦據點，同時假如他們實行攻擊，雙方都要遭遇到極大的困難，所以一個

單純的孤立的日美海軍會戰，在任何情況之下，將成一個曠時持久的苦戰。交戰國雙方如果實行海軍進攻，都用盡九牛二虎之力，而且還會有極大的危險。

(二) 英國的戰略問題

英國的戰略過程，實際上即是這次大戰的戰爭過程，欲探討這次大戰的戰爭過程，所研究英國的戰略過程是最主要的方法，因為英國的戰略就是這次大戰的「龍骨」。

英國之以戰爭為其國策決不是偶然的，英帝國主義是從對外戰爭中生長起來的；一七九三年至一八一五年的「英法之戰」，即建立了英國在大西洋和地中海的海上威權及開展向全世界侵略的基礎。一八四〇年至一八四二年「中英之戰」，既鞏固了印度洋又侵入了南中國。一八五四年至一八五五年的「克里米戰爭」雖名為「英法聯合撥土」，但實際上是「英俄之戰」，不僅鞏固了他在地中海的地位，而且開展了侵入黑海周圍的基礎。一八五七年至一八五八年名為「英法聯軍」侵華，實際上是英國第二次進攻中國的戰爭，既鞏固了英國在南中國的基礎，又擴大了英國侵入北中國及完成英國在太平洋上的勢力圈。他如一八五八年踏平印度；一八八五年滅亡緬甸，雖沒有形成巨大的戰爭，但對於印緬的英國人的刺刀無一日不是鮮血淋漓的。又如非洲大部份之被英國佔領，雖亦沒有什麼大的戰爭，但自英國的鐵船第一次靠到好望角與闖進紅海後，非洲人的鮮血會未斷過。最後是一九一四至一九一七年的戰爭，英國是主角，即是英國對全世界施行的「全面屠殺」，英國更成功了，英國在經濟上，政治上，軍事上居然以「世界的主人」自命。至一九二〇年止，英國是世界上第一個富翁。

雖然英國是依靠戰爭以求發展的國家，但英國却又是領土零亂，人口星散，力量不集中的國家。他僅有的本能，只

是依靠海軍來聯合其力量，若遇有海上敵對者，他這聯合工作即發生無窮的困難，所以英國在每次戰略中的基本戰爭若不獲得聯合作戰的「駢肩戰」，即要獲得有海軍援助的強大幫兇，否則即處於極危險的地位。例如歷史上的英美戰爭，英國失敗了，又如鴉片烟戰爭不是中國大勝敗，英國亦難成功，所以自英美戰爭與鴉片烟戰爭以後，英國各次的對外戰爭都是以駢肩戰略為中心，都是以利用他人作戰為唯一戰術，例如英法聯軍攻中國，與英領（德國祇是先鋒而已）八國聯軍攻中國是英國駢肩戰略在亞洲最得意之作；又如英法聯合的克里米戰爭與英領聯軍的第一次大戰，是英國駢肩戰略在歐洲最得意之作，過去的例子是如此。

然而，英國這一寶貴的歷史的駢肩戰略，在第二次大戰中雖沒有絲毫改變，但已全部破壞了；我們分期探討之：

第一期，即德波戰爭至德法言和期間，英國會將大中小三種獨立國家一齊拖進戰場，如拖法國、波蘭、丹麥、挪威、荷蘭、比利時，及巴爾幹半島和伊比利半島諸國下水，不僅如此，還躍躍欲試的想拖中蘇兩國參戰及拖日本退出軸心國。歐戰的第一期，英國仍是以這腐朽的，缺乏勇氣的老戰略為中心的。自然，首先採取這戰略，比將自己的殖民地抬上戰場更合算，因為這些國家自己已有軍火，有壯丁；有國庫，只要將他們拖上了火線，英國所肯出的僅只有駢肩兩個字，即換得他人替死兩個字，自有人類以來，再沒有比這便宜的貨色了，惜乎這一期的戰略，英國並沒有獲得好景；反而造成倫敦被轟炸得體無完膚，經過二百餘年完全用殖民地人民之血肉建立的「世界中心市場」（倫敦）竟輕輕被滿口仁義道德的羅斯福先生抓到紐約去了。當法國與德國在貢比臬議和的一天，即是英國第一期戰略大破產的一天。當英國人士大罵法國政府無恥，居然投降的時候，即是英國這一期戰略完全垮台的時候。

第二期即德法言和至現在，英國要將殖民地及半獨立的小國拖進戰場了，所謂「將荷包當武器」時代來了。如發動

北非及希臘反意，發動南斯拉夫反德及發動泰越在遠東反日；即英國用「戰爭平面化」這一「法寶」（也僅僅只這一「法寶」了）來分散敵心，來死守倫敦。但我們不能說英國採取第二期的戰略全無效果，意大利的軍事局勢轉入被動地位，南斯拉夫幼王寶座上架起了砲火，越泰兩國糾紛拖延不決，其根源却與英國的第一期戰略有關，但英國自己亦不敢擔保這一戰略能勝利，所以他惶恐之至。他很想美國能正式公佈出兵參戰，及蘇聯能回心轉意的幫他拉拉場。（如英國組織的南國政變，很想蘇聯能有一字以為「頌」是一例，可惜蘇聯居然申明否認對南國新政府會有致送賀電之事。）英國實施第二期戰略將有兩個不能克服的缺點：第一是英國第一期所玩弄法國的那一套老把戲，現在已被美國捨着而玩弄英國了；第二是戰爭愈平面化，各洲殖民地的反英運動愈有擴大的可能，英國能用何種方法來克服呢？

是的，英國正設法請美國正式出兵，而以馬來半島，澳洲及西印度羣島等軍事權交給美國，以為敬美國反戰派的首領威爾基前去倫敦，邱吉爾會向之許了不少人頭愿，所謂大不列顛生命與亞美利加的生命是二而一、一而二的原則。」雖然威爾基回國後會拚命的宣傳「要擁護羅斯福」，威爾基由反羅斯福的偉大政敵，一變而為羅斯福的偉大俘虜，這不能不算是英國之幸。然而美國人民是否肯出兵遠徵？這不是威爾基一個人犧牲了固有主張可能決定的。「慷慨是有限的，為他人替命則非所愿也」的美國共和黨內部還有問題。美國反戰派及力圖與軸心言和的社會力量，決不下於美國患火感症的參戰派，這是盡人皆知的。

另一方面英國會力圖使蘇聯參戰，在三個月前，英方會公布其致送蘇聯之提案，承認蘇聯在波羅的海及黑海方面的既成局勢，（大意如此）英外長深以蘇聯不感提此議之興趣為不愉快。我們想這將成為英國永久的不愉快，英蘇二十餘年的關係，沒有一天是互感愉快的。即或英國將印度洋的北岸開一條門，恭請蘇聯到印度洋來游泳，恐蘇聯亦不會感着

興趣，因蘇聯感覺興趣的是「赤化」，而不是「英化」，這亦是盡人皆知的。

依我們的觀察，所謂駢肩戰略與獨脚戰的戰爭前途，已在英帝國面前平行的陳列着，大英帝國的實際情況，在短期內未見得能好轉。要英國情況獲得的好轉，只要將英國腳底下的各洲殖民地「出籠」，這才是真正的正義，而且首先要將亞洲的交給亞洲人，但英國還是走着「亞洲的殖民地，交給羅斯福」之路，夫復何言。

英國的海軍戰略，英國的生命線全在海上，特別是從大西洋到印度洋的一段，中間要經過地中海和紅海，現在最感到威脅，加之領土變遷，空軍出現，又使英國在內海周圍的海軍根據地失去原來重心，所以它在戰略上，首先就有更改海軍根據地支配計劃的必要。

關於英國的海上戰略，這裏應該附帶提起一下。英國在海洋上的戰略路線，可分為四個方面：

- (一)是靠近英國本部的北海，波羅的海自然也被包括在內。
- (二)是大西洋方面，這包括由英國本部通達美洲沿岸的四個重要海軍根據地，即海立符克斯，波麥達脫林尼達特和傑參加。

(三)是由英國本部繞道非洲西海岸通達南非的海軍根據地西門斯頓的路線。

(四)是英國的重要生命線，所謂英印航線，（或再加以延長，所謂英澳航線）在這方面，它有一大串海軍根據地；如布羅陀、馬爾太、蘇伊士、亞丁、哥峇布脫林可馬立孟買新加坡達爾文港悉尼，奧克蘭等。其中通過非洲南端的路線，原是英國勢力發展到東方的一條官道，自蘇伊士運河開鑿以來，其重要性已被減煞，但日義大利併阿以後，由於地中海到紅海上的路線被義所控制，這條官路，遂有恢復到先前重要性之勢。

過去英國海軍當局，對於英印航線和非洲航線上許多海軍根據地的支配，經過了一番最大的考慮。因地中海的馬爾大海軍根據地已受著義大利的威脅，而失却它的重要性，故又在巴力斯坦海岸附近的塞浦路斯島及蘇伊士運河一帶建立了海軍根據地，不過塞浦路斯這地方，離開洛特島上義國新築的海空軍港也只有二百三十五哩，在軍事上不見得比馬爾太來得多安全，所以最近海軍當局對於這一帶軍事根據地的計劃，是一方面盡力設法保持地中海上的現狀，另一方面則增強非洲西南海岸的連絡線。增強馬爾太的防空力量，與塞浦路斯島的一般軍工程，增厚對於巴力斯坦與埃及兩個海岸的支配力量，以至在外交上造成英義在地中海上的妥協，都可以看出英帝國當局為維持地中海現狀所費的苦心。同時在非洲方面，自從一九三六年六月南非聯邦國防部長畢洛氏親往倫敦一度接洽之後，在開浦頓建築一個巨大海軍港的計劃，已經決定切實的執行了，這個新的海軍根據地，將成為英國海岸戰略的新重心，它的規模比較新加坡還要偉大，建築費預定為一千四百萬磅，由英政府與南非聯邦各擔一半。這個巨大海軍根據地，落成之後，由英國本部到新加坡的海軍航程，約比從蘇伊士運河超過三千哩。但從這條路到澳大利亞的悉尼，則僅增加了百分之十。將來英國艦隊主力將集中在這裏，對於紅海口印度洋海岸，東印度方面以至大西洋一帶任何敵人的威脅都將成為堅強的接應的後方了。

英國在大西洋到印度洋上所形成的海軍根據地的陣勢，好像一個正三角形。自從一八六九年以來，英國的戰略一直以兩對角的正弦為活動的重心。但從一九三六年起，因義國勢力在地中海和紅海上著著擴大，英國便不得不改變其戰略，而漸漸側重到兩條邊線上去。

(三)日本的戰略

日本軍隊自一九〇五年日俄戰爭以來，在質量和技術方面很有驚異的進展，比任何列強來得更積極而且更有效。它

的戰略是絕對採取攻勢的，如日俄之戰，日本在數量和技術方面未優於敵，但是日本的戰略巧妙而機動，士官勇猛而從命，所以才能致勝，在中國許多戰爭的教訓也是這樣手段來戰勝的。他的惟一的觀念便是無條件的接受德國「全能戰爭」和用致命的突擊取勝的。

日本海軍的各種軍艦，在技術上，異常優良，日本海軍當局在使戰艦澈底近代化方面，也很有成就，現今日本戰艦的速率，較美國戰艦為高。日本重巡洋艦有最堅固的裝甲鋼板，同時比任何同類軍艦有更高的速率，這種軍艦，足以代表火力和流動性兩者的聯合。一經蘇聯的海軍專家宣稱，美國海軍的總噸位雖優於日本，主力艦數目為十五對九（美對日），重巡洋艦數目為十七對十二，驅逐艦數目為二百零六對一百零五，但是技術方面不見得優於日本海軍，至於輕巡洋艦，無論數目和技術方面，日本都佔優勢。

日本戰略上的形勢有兩種利點。第一是從處在一個北面的千島羣島展延至南面的台灣海戰的內線地位。利用在台灣和亞洲大陸間的羣斯加德斯（Pescadores）羣島，日本海軍可以使東中國海實際上成為日本的湖，同時還能切斷香港和上海間的海道。日本有一個使用便利的緊閉的海洋地位，如果一旦日美海軍決戰，這樣的地位，恐怕美國不易攻入。第二是日本有一強大的海軍根據地面對着對方，而且恰好在太平洋的中間。從前德國殖民的羣島，如麥里安那 *Mariona* 批路 *Pelaw* 加羅林 *Caroline* 和馬歇爾 *Marshall* 等羣島，足以供給日本海軍和日本海軍航部隊無數的作戰根據地，加上火山羣和包甯 *Bonia* 羣島，她們能在澳新幾內亞和日本帝國之間的整個太平洋的西南部構成成一極好的屏障。此有力屏障，能阻礙美海空軍在太平洋南部活動的自由，同時切斷了從舊金山到香港（經過關島和菲律賓）美國太平洋航空線，關島的四週，都已經被日本海軍和空軍根據地的日本島嶼所包圍着。日本海軍的防禦系統，實在早深入太平洋

了。

(四) 德國的戰略

德國戰略上一個值得注意的地方，爲全面戰爭，意思就是動員國家的一切力量，來準備戰爭和日後從事戰爭。全面戰爭也就是全部軍事化的意思。

速決戰略。德國的戰略，很清楚的是以採取攻勢爲根據；戰略上的所取攻勢，是和突然侵佔相同，以強力侵佔爲攻擊目的。德國戰略的作戰準備的主要工作，在完成一種攻擊行動，這種攻擊行動，要使戰爭從速決定，在戰爭開始時就必須得到勝利，德國軍隊就是預備在開始時，取絕對優勢，用迅雷不及掩耳的手段，予敵人以致命的打擊。德國戰略，甚至對於本國被襲擊的可能性，也不去顧及，對於防禦方面，也沒有準備。德國新的戰爭學說，以爲在初次猛攻當中，獲得勝利，是十分可能的。它的意思是夢想在地上和空中利用很快的汽車和飛機，集中極大的力量，而得到很快的勝利。

德國戰略所希望的就是竭力避免數面作戰，假使這方面證明不可能，牠將竭力減少附帶着的危險。在對外政策的範圍內，將要竭力推毀任何可以阻礙其侵略的防禦同盟，使英法，法蘇，以及小協約國和法國分化。這次歐戰德國成功的步驟，就是採取的這個方向，他一九三九年初，先合併奧國佔領捷克，爲分化法蘇的同盟於是年八月，德俄成立了協定，德國東線獲得保障，這纔開始進佔的波蘭跟着就對英法宣戰，及至巴爾幹戰爭結束，將列強的勢力完全驅逐出歐洲大陸，德士成立協定，在近東方面得到保障，對俄之清算時期便來臨了，遂於一九四一年六月二十二日對俄宣戰。

(五) 蘇聯的戰略

蘇聯之現代化的軍備，大部分是在進攻的武器上，特別是空軍是紅軍的右臂，牠的成績已成爲全世界所公認，甚至一般對蘇聯取懷疑態度者，都不得不承認蘇聯空軍的特性，和牠在軍事上的重要，一九三七年估計蘇聯空軍的實力，已不下一萬五千至一萬七千架的軍用機，其在技術的完備上已達於最高水準，蘇聯空軍所取的新戰略，就是派遣空軍遠征隊在敵人的陣線後或敵國的中心地點降落，對敵軍作一種猝不及防的奇襲，這種奇襲的計劃，已在理論上，技術上和實際經過審慎的準備。牠的運輸機能運送一師團的航空步兵，連同這批士兵所需要的軍器和作戰的原料。

蘇聯空軍另有一種極重要的任務，便是爲空軍的部隊——無論是用安全傘降下的，或尋常從飛機上走下的部隊，這種新式的步兵隊因爲取得空軍的合作，就成爲紅軍的一種利器，這是任何其他軍隊所不及的。

舊時的蘇聯戰略，不但是技術方面落後，而軍事領袖也是優柔寡斷與不負責，所以在日俄與世界大戰中所得的是慘敗。此種戰略已經死了，而新的蘇聯戰略，在各方面都是與舊的戰略相反。其作戰之目的，是要消滅敵人，在任何戰爭中，其基本目標，就是要獲得一種決定的勝利，並且要完全打倒牠的敵人。

同時紅軍的戰略，確是從未放棄現實主義的。牠嚴格地拒絕一切不負責任的冒險行動。牠要追求一種科學的進攻策略，並且牠的一切計算，實在都很謹慎的。雖然去年蘇芬之戰，經過了三月之久，蘇俄也未得到全勝，其戰略的弱點已暴露的不少。

(六) 法國的戰略問題

法國是一個民主國家，但法國又是一個帝國：因爲是一個民主國家，所以法國不先宣言不能作戰，這就是說牠不能作一個急驟的進攻者；因爲是一個帝國，法國必須保衛其交通線，所以法國的戰略，必須是「攻勢防禦」，牠必須等人

家殺來時，然後採取攻勢。

前次世界大戰中，法國之防禦線底，確已完成了他們戰略上的使命，所以近來法國的防禦系統，在技術方面已經大為擴充，加強而且更完善。牠的軍事設防的技術上的進步，比近代進攻武器的效能的增加來得快。轟炸機對其深藏在地下的防禦工事，簡直毫無辦法，甚至於坦克車也無多大用處。

法國的防禦堡壘，最堅固龐大的便算馬奇諾防線，牠有種種的裝甲設備，配着近代科學的精華，要想突擊而取勝，實在是是不可能的。

任何戰爭的軍事目標，是殲滅敵人實力，因此防禦還不算夠，而戰爭一進行。即須轉變為攻勢，法國的戰略作戰步驟就是讓進攻者先遇到馬奇諾防線，由是敵人被阻住，而漸漸喪失士氣，牠可有充裕的時間去進行牠的動員集中軍隊，還可以利用牠做一個支點，向侵略者作報復的反攻，可見馬奇諾防線，原是在戰禍發生的時候，用為第一次突擊的保衛戰線。

法國當局明白德軍的攻勢是一貫的突然而不預先警告的！德奧的合併，便是在這樣條件下完成的。所以法國對於這個戰術的應付，一定要預備有不受襲擊的方法，以便在適當時期內，建立足以遏阻或者能夠延遲機械化部隊的壁壘。

理想是這樣，不過法國過於信任馬奇諾防線的功効，把牠認為成了任何東西都不能突破的銅牆鐵壁，由此就可獲得最大安全的保證了。不料想這次歐戰被德國強有力的戰車隊砲隊的猛炸，只有三天的時候，就把牠突破，這個耗費了四萬萬美金，經過了若干將領設計的長距離的防線，已完全失掉牠的價值，法國所認為固若金湯的堅強壁壘，僅僅成爲世界上的勝蹟，這不能不歸罪於法國軍政當局在戰略上的失策。

第二節 交通與資源

交通對於國家，相當人體的筋脈，如筋脈硬化血液不流通則養料無由運送，身體的發育，勢必發生障礙，一國的交通事業何嘗不是這樣呢？現在列強交通事業的建設都在突飛猛進，所保護交通的讓航運動亦日有所聞，察其特別重視交通的原因，除去爲運輸商品發展貿易，及開拓銷售商品市場外，最重的就是藉以在殖民地半殖民地吸收資源。

一、近年來列強在華勢力之爭霸，甚注意於奪獲鐵道敷設權，法國所以爭取滇越鐵道敷設權，就是以此爲工具，吸取雲南省內的各種礦產，該省領錫錫礦每年出產七千餘噸，滇越鐵路即其唯一之運輸路線。其他如各種路權之要求，投資之優先，在在表現各帝國主義均欲以鐵路爲工具而吸盡中國之資源。

吾國地大物博，農業之富，礦產之豐，甲於各國，然因路政不振，交通不便，致將各種物品資產棄之於地，這是何等的可惜。國父曾謂：「予之計劃，首先注重于鐵路道路之建築，運河水道之修治，港灣之建設」，蓋此皆開發資源之利器。

二、近東美索不達米亞，其土地肥沃如能利用底格里斯幼發拉的兩河之水量，灌溉得宜，固可得豐富之出產，然該地及波斯的石油礦，目下雖出產不多，而其蘊藏則甚富，此與英國有極大關係。今英之海空軍，完全以石油爲燃料，即其商船亦多易用石油，故一九一九年有設立石油廠之計劃，同時經營底格里斯與幼發拉的二河之交通，更投資建設巴士拉 Bora 至摩蘇爾 Mosul 之鐵路，（即報達鐵路之一部）其後更開設商港，擴充政治勢力以開發美索不達米亞之資源。

足以促此地爲通商要道者，爲中國，東印度，遠東之繁盛商業，中國及印度有世界百分之四十的人口，中國爲煤鐵的資源富藏之地，如能善爲開發使中國工業化，則其經濟力之雄厚，世界無比，故德國根據其大德意志主義，爲掌握該地之經濟權，吸收該地之資源，乃有報達鐵道（Berlin-Bahadod railway）之計劃，此爲英德二國互相嫉忌之一原因。

三、英國是地勢狹小，資源先天不足的島國，並且國內的工業特別發達，其原料之供給，皆唯其屬地之資源是賴，原料之輸送，又非有大量的船隻不可，英國爲促進工業之進展，必須振興航運事業，惟航運發達始能盡量吸收各殖民地之物資，拓發各殖民地之資源，所以英國的水上交通，可謂已握全世界之牛耳。

四、羅馬尼亞之石油產量，固甚豐富，其產地又適位於運價低廉交通便利之多瑙河流域，羅馬尼亞之石油所以爲俄德英諸國爭奪之原因蓋由於此。

五、高加索油田，是蘇俄整個經濟組織的生命線，所以對於交通上的設施，特別關心，現已在極力擴張中，以便使高加索日漸增加的油產和其他原料，得以運輸。一九四〇年完成的鐵路，共有六條：一條沿黑海岸的單航線起，自圖阿普斯 Tuzpse 至諾瓦洛西斯克港 Nourosisk；沿伊蘭邊界自巴庫至列甯那汗一條；自提夫里斯經圖阿普斯至阿爾馬威爾 Armauir 一條，最重要的一條，自馬托尼托格爾斯克 Maton Gorsk 西至加拉干底 Karagandy，長四百八十哩；還有一條由歐爾斯克 Orsk 至坎薩加志 Kandrask，自阿斯特拉漢 Astrakhon 至奇茲拉爾 Kiglor，接連格羅茲民 Groznin 油田的鐵路，也已經開始修築了。

爲了自油井至製煉廠和鐵路間運輸石油的便利，已經裝設了新油管線，舊油區已經完成了多條短油管線；爲了便於

分配問題，在重要油區內，更裝設了改善的油管線，這在蘇俄的報章上，就可見到。在烏拉爾河口，自格里耶夫向東北歐爾斯克擴展三百哩的較新油管道，又增設了一條新管，這樣正在擴張中的恩巴油田輸送上，又方便了一倍。

水上運輸的設備，雖已在擴展中，而陸上運輸便利，則仍感不足，其他各地，將增設荷負重載的運送船，最重要的航路，在一九四〇年七月十日正式開幕。自從接連內波爾河 Deniper 和伯格河 Bug 的新運河告成後，自黑海至布來斯特里圖夫斯克與伯格至維期杜拉運河間均可由水道通行了。這樣，並且排除了向德轉載的油槽。

因為認清石油及其原料和交通有重要關係，所以蘇俄在運用很多的策劃，以解除舊產油區致鐵路公路運河以及運載船裝備上不輕鬆的情況。

第三節 世界資源之分配

欲世界秩序之安定，則各種新興勢力，必須相處融洽。惟各種勢力欲合為一體，勢所難能，故未來之世界，須區分為若干單位，在某一單位之國家，彼此先各求合作，然後進而謀各單位相互合作之道，故若干政治單位，須彼此結成一協同體，以一可為中心勢力之國家為主體，如此則國與國間，方有安定之一日。各協同體形成後，彼此更求相互扶助。如此則全世界之和平始能有望。此「協同體」一語，最近稱為共榮圈。

在國防上來講，高度國防國家的完成，最初在單獨國家的範圍之內，作為限於一國的國防國家的目標。然而像北美蘇聯等，雖然擁有廣大的地域，藏有豐富的資源的國家。但以單獨國家而完成國防國家是很困難的。況且像日、德、意既無廣大地域，又無豐富資源的國家，要完成國防國家，到底是不可能的。因此不得不綜合數個國家的資源，而在廣泛

的範圍內完成國防國家，這就是所謂綜合資源也。

至於目前通稱之綜合資源，以德意爲中心者，有歐非兩洲，以美國爲中心者，爲汎美系系統，以蘇聯爲中心者，跨歐亞兩洲；此外即以日本爲中心者之東亞。今將此四大集團內部資源分佈之狀態，略加論列以作參考。

先述鑛產：

(一)鐵鑛 鐵鑛有磁鐵礦、褐鐵礦、赤鐵礦、黃鐵鑛及菱鐵鑛等。各鑛之埋藏量，均隨產地而異，故世界鐵之生產究有幾何？不易正確判斷。大抵主要之鐵鑛區，在美洲大陸爲自南美巴西山地起，延至古巴、美國及紐芬蘭一帶；在歐洲爲法國英國之南部及瑞典等。此歐美兩大鑛區，在全世界鐵產額中，約佔百分之八十。至就國別言之，則主要之鐵產國爲美、法、蘇聯、英國、瑞典、德國、盧森堡、英屬印度及西班牙等。

今再以四大集團之產鐵額，分別比較之，則歐非集團年產約三千六百四十七萬一千噸，汎美集團（包括南北美）年產約三千九百六十萬一千噸，蘇聯集團（包括西伯利亞及近東）約一千四百萬噸，東亞集團（包括印度及澳大利亞）約六百九十八萬八千噸。（以上爲一九三七年之統計，惟以主要產地合計之，其數恐尚有出入。以下所述各集團之範圍，即以此爲準）。觀乎此，可見東亞集團，鐵鑛資源最爲貧乏。至東集團主要之產鐵區則爲中國及馬來等地，日本之製鐵業，多仰給於此。

(二)煤 煤亦爲重要之資源，蓋常製鐵，所需之鐵與煤，其比例爲一與二，故煤產實不可忽視，又煤不但爲生熟與產生動力之重要燃料，且將其蒸發後，亦爲製成液體燃料之重要物資；其他若煤氣工業之副產物，製造炸藥，染料及塗料等，煤亦爲不可少之物。現產煤之主要國家，爲美國、英國、德國、加拿大及中國等。至四大集團之產煤量，歐、非

兩洲年約五億九千六百五十萬噸，汎美集團爲四億六千三百四十四萬噸，亞洲方面爲三億四千二百二十二萬七千噸，蘇俄集團爲一億二千二百五十萬噸。觀此比例，東亞集團煤之產量，尙較豐富。以上統計，未經開發者尙不在內。至東亞集團煤之主產地，爲中國、滿洲、安南及日本，儲量均相當豐富。

(三)石油 石油產額僅就美國一國，已佔全世界百分之六十，故其他各國所產之石油，均不能望其項背。次於美國者爲蘇聯，委內瑞拉及羅馬尼亞等。若以四大集團石油之產量言之，則汎美集團年產約二億七千一百八十三萬噸，(指原油言，以下同)。蘇俄集團爲四千二百四十萬噸，東亞集團爲一千零三十八萬八千噸，歐洲集團爲八百五十二萬二千噸。至東亞主要之石油生產地，爲荷印，英屬婆羅洲及緬甸等，惟全年供給量尙不足九百萬噸。

(四)錫 錫爲製銅重要之原料，又製造彈丸與煤氣染料，亦不能少錫，錫之需要，自首次歐戰後，已趨擴大。至世界唯一之錫產國，係屬中國，年產約一萬六千噸，佔世界錫量百分之四十七，次爲緬甸，印度及美國。又馬來及日本等地，亦產錫，故東亞集團之錫產，在全世界中可謂第一。若以四大集團之產量別之，則東亞集團年產約一萬六千餘噸，汎美集團爲三千五百六十噸，歐、非集團爲一千七百噸。

(五)鎳 鎳可用以塗銅、塗銀及塗銅等，鑄造大砲，亦須用鎳，故其用途甚大。鎳之產量，加拿大年產約十萬二千噸，法屬新喀里多尼亞(New Caledonia 大洋洲美拉尼西亞中的島嶼)。年產約六千噸，以上兩地幾爲全世界鎳之特產地。其他若印度，挪威及希臘等，雖有出產，爲數不多，故鎳之產量，可謂係汎美集團所獨佔，其餘多集團均不足道也。

(六)銅 美國年產約一百六十萬噸(指精銅)

第四節 美德目中之海上自由

所謂海上自由，即是打破任何國對於海洋的控制，而獲得商業的平等，所謂商業平等，就是重新分割全世界的殖民地，獲取殖民地的原料，和推銷他們的產品。這就是資本主義發展到獨佔的階段，各國爲維持其本身的繁榮本身的生存，不得不積極爭奪海上之霸權。

一、德國 德國自普法戰爭之後，在歐洲便造成了極優越的地位，經濟異常進步，魯爾和薩爾的煤，洛林的鐵，促成德國各種工業的發展，在歐洲大陸，環繞着德國的國家，一面購買德國的工業產品，一面供給德國的原料，可以使德國的經濟無量的發展，然而在海洋外能和德國對抗者爲英國，當時德國人民的自信心，認爲條頓爲最優秀的民族，有超越其他國家的能力，而威廉二世也是雄心勃勃，做世界的權威，由於他這種見解，在對外政策上，即採進取的情調，德國的貴族和經濟權威，都很贊成他的擴張政策，而欲在海外獲取原料，推銷工業品，所以威廉根據這種國情，覺得建設海軍，控制海上霸權，保持海上自由非常重要。他說：「做世界強國，和做海軍強國是相輔而行的，兩者不可缺一，我們在水上要能航行自由」，後來在短期內，造了許多兵艦，海軍一躍而取得世界第二位。

當時正是英法兩國支配着海洋，所以德國便以海上自由商業平等的利刃，向英法刺去。這就是惹起第一次世界大戰的原因之一，不過血戰了四年，究竟當不了世界各強國的圍攻而大敗，目下英德爭霸又重演爲第二次大戰，美國以援英爲手段，建築自己的世界統治。美國人心目中的海上自由，正是世界霸權的奪取。

二、美國 美國參加第一次大戰，正是與英國爭奪世界霸權，所以戰後形成遍及世界的英美商業衝突，美國這次又

將犧牲中立，正是打擊德國爲手段，而欲接受英國的霸權，德國則聲明永不能容忍美國復取海上之控制及經濟之獨裁。

美國之目的，經羅斯福莊嚴宣稱，既不接受希特勒統治之世界，亦不贊成一九二〇年之世界，只在保持美國之海上自由

美國人心目中之海上自由，並不自今日始，第一次大戰時，美總統威爾遜的著名十四款，其中最重要的兩項，即第二款海上航行絕對自由，第三款除去一切經濟之障礙，建立平等的商務狀況，前者就是美國要求與英國海軍平等的伏脈，後者即所謂門戶開放，機會均等的變象。可是第一次大戰，雖然抬高了金元王國的地位，終因英國作梗，未能使美國獲得它的所謂海上自由，這次大戰發生，又是增高美國地位的機會到了，美國人念念不忘的仍是它的海上自由。而本月十九日美國國務卿赫爾在羅斯福默認下，宣佈的所謂和平原則，包括：（一）必不可再許極端的國家主義，發限於過分的貿易限制中。（二）國際商業關係中，必須以無歧視爲常規，庶國際貿易發達而繁榮。（三）原料與供給品，必須爲各國所共得而無歧視。（四）國際協定調整貨物供給者，必須可以保護完全鎔費國及其人民之方法辦理之。（五）國際金融組織與辦法，必須善爲佈置，務使其翼助各國必要的事業與其繼續的發展，而推用適合各國福利之貿易手續，償付貨款。上述的數條如解除貿易限制，無歧視的獲得原料與供給品，還不外上次大戰時威爾遜所提的海上自由，商業平等。

第五節 英海洋航行安全政策

英國艦隊的最重要使命爲保護航行安全一事，極爲明白。對於每日非有五萬噸食料品及十一萬噸原料輸入不可的國家，其如何護航，更屬明瞭。保護從海外的輸入品，乃英國及世界國家的死活問題，然在今日的情勢下，採用何種形態

？按英國海軍評論家哈白脫萊養兒之言，在戰前，英國海軍部，有五種主要計劃。

第一、爲在主要輪船航路內，設置嚮導隊（即警護隊）在某一港內，務必包括實力相等的商業輪船二十艘至四十艘，計劃用巡洋艦，驅逐艦，或嚮導船來脫出危險區域。此一總括須有廣大組織，蓋港口鎖閉，有超量載重的多數商船隊同時發送の意味。加之嚮導船的速率，根本最遲緩的商船不相適合。

第二、爲將舊巡洋艦，改造高射砲巡洋艦，以保護商業船的受到空襲。此事向來表面上不很現出，因德國的空襲，將與英國嚮導隊以大打擊。

第三、爲建造大量驅逐艦與砲艦的計劃，此尤其是爲免除潛艇的危險。驅逐艦爲對於潛艇的唯一應用武器，然德國的潛艇司令官謂由驅逐艦亦可擊沉嚴重警戒著嚮導艦。

第四、爲商業輪船的加以武器。此一事依照邱吉爾的報告，已完全實行。此種處置，自有特別重要的結果，蓋武裝輪船，不能要求謂非戰鬥艦的不可侵犯，在潛艇出現至海面，根據武裝輪船的捕獲法，駛近搜查乃不可能的。因充分武裝的輪船，可擊沉容易損傷的潛艇，其結果爲武裝輪船在戰艦的限度內，海戰更將尖銳化。英國無責任地將旅客輪船武裝後，等於將旅客生命作孤注之一擲。

第五、計劃爲將有名的大輪船路線，置之近海以外，將船舶配置於大洋，以使發現船舶的困難。此種政策受到猛烈的批評，船舶分散一事，更增加非難。然無論如何，在可能範圍內，將避免有名的輪船路線，而採用迂迴走法。但在航路的交叉點，總有數點絕難避免的，如威爾姆諸島，西印度諸島的出入口，齊白拉太，好望角，新加坡其他等處。

嚮導組織，在英國的護航政策中，明顯地最爲重要。在今次戰爭，英國的船舶，可謂約有百分之八十，受嚮導船的

保護。但其遭到潛艇的損害，仍極重大。受擄導的船舶，依照捕獲法，雖可免去搜查，但實不容放任。護送船爲軍事對象，因直接介入武力而受到攻擊。再由德國、法國、意大利的海法來解釋，被擄導的船舶，不能要求何等法的特殊地位。反之非使其捲入戰鬥中不可，所謂「尋求武器防禦者，不得不期待武器的攻擊」。此語對於受敵國船擄導的中立國船隻亦適合，海法既如此明瞭的，但英國常將中立國船隻牽入其護送船隊。在此種場合，中立國船隻，非冒直接被擊沉的危險不可。

在英國潛水艇戰上再出現的惡劣形式，爲捕捉潛艇的網罟，卽爲將船舶改裝中立國船隻，當潛艇因欲搜查而駛近時，突然對之猛烈轟擊。此種違反軍人精神的戰鬥形式，姑作別論，其船舶不絕濫用國旗一事，亦妨礙全部船舶的航行。書潛艇覺得中立國船舶有可疑時，非改變其態度不可也。

在戰時，應感覺到設有機雷與飛機等設備的英國海岸航行船舶，實爲極大危險。再在港灣中碇泊的船舶，亦可受到空中的威脅。今日在一切大陸各國航空機的行動圈內，英國諸港的防空，乃英國空軍的使命。稱爲英國的心臟的諸港，對於空襲，定與英國以極大影響，而英國絕無防止此種威脅的辦法。對此，英國的海軍力有限，問題能否解決，乃英國空軍的問題。

英國的政治，在其最重要的海路側面，努力使不成立完全的海軍國。英國實不欲西班牙的強盛，卽因海軍國可自依白利亞海攻擊英國的海路，西班牙領上加拿利亞羣島，葡萄牙領上阿乍來斯或馬台依拉諸島，同樣對於大西洋航路，有非常重要的戰略地位。蓋此等地點，爲美洲非洲與由地中海的大航路的流場所。

第六節 巴爾幹與德俄意英法之關係

(一)德國：戰時的德國，如遭受了封鎖，巴爾幹一帶便爲德國的後方，變作德國之糧庫，東南歐如一旦被任何國所控制或有變亂，均足以防害德國物資的供給和運輸，德希望巴爾幹生產進步，政治安定，使德可與各國維持經濟關係，獲得食糧與煤油等之供給，他在這一帶想先排除英法之勢力，也不歡迎俄國，獨立各小國間的衝突，德也想法排解，阻止破壞現在任何紛亂，德想造成巴爾幹一帶安定態度，獲得接濟目的願戰事之進行也。

(二)蘇俄對巴爾幹，其目的與德國不同，蘇俄已有莫大之資源，如小麥、石油，及鋼鐵等，無須取給巴爾幹。其與海上各國之關係，則爲政治的以及其在傳統上民族之情感，以國內多斯拉夫人之保加利亞及巨哥斯拉夫兩國最爲密切。俄對巴爾幹如此，因達但尼爾海峽對其有直接利害關係，扼黑海之入口而至烏克蘭，高加索，及克里米亞之通路，此等區域均爲俄豐饒之地，向爲英法德等國所垂涎。自無產階級革命後，國內支配階級大起恐慌，於是奮勢力即告失墜。巨哥斯拉夫與保加利亞之農民因能保持其親俄之色彩，故所得利益，較之俄國使農民從事集團工場者爲多。蘇俄是想拉往土耳其，控制羅馬尼亞，南斯拉夫，並使保加利亞爲防禦德國進入黑海的堡壘。如今後德俄兩國各自實行積極行動，高一德國爲戰爭所驅使，對巴爾幹諸國加以壓力，而迫其擴大食糧及原料等資源之供給，則海上諸國，尤以保加利亞與巨哥斯拉夫兩國與俄訂約同盟求其保護，俾解除德國之威脅，亦或在意料中，此其結果，即造成德俄直接發生衝突事實之可能也。

(三)意對於巴爾幹，視之爲產生食糧及原料等資源之源泉，且又爲戰略上重要之基地。意國認爲若敵軍佔領此地，即足以威脅亞得利亞海岸與東非殖民地間之交通，巴黎和會中意國分得阿爾巴尼亞，故先將其成爲經濟上保護領地，于去年耶穌復活節日舉威佔據之，此以地理上言，可由此進逼希臘及巨哥斯拉夫，亦即等於自多得坎哥羣島以謀取土耳其

，而意國對於巴爾幹之主要目的，則爲反抗德國之經濟與俄國之政治壓迫，故俄國組織一具有經濟意義之同盟，以爲對抗，俄國對共產主義之推行，巴爾幹反對甚烈，且恐蘇聯南下，思想經濟及戰術，均受其毒害，今意國獲得巴爾幹之土耳其人擁護，則蘇俄擴張勢力於東地中海，意國定能驅逐之。

(四)英法對於巴爾幹：首次歐戰後英法對於巴爾幹半島向德俄提出種種之理由，促成諸小國之獨立，嗣後即成爲希特勒東進政策之障礙，英法即持此種體制，故遇巴爾幹各國急時有赴援之義務，其後波蘭問題發生，英法因此對德開啓戰端。然自後英法對於奧地利、愛沙尼亞、拉脫維亞及立陶宛等國，卽坐視不救。巴爾幹諸國，既目睹上述諸國，對於英法之保護，自己不能信賴，而須另謀他道以求出路。

英法協約與巴爾幹之土耳其已於一九三九年十月十九日，雙方訂立軍事協定；則已受英之籠絡。

英法等國對巴爾幹則視爲投資於此，開發伊朗，羅馬尼亞的石油及鋼鐵，巨哥斯拉夫與保加利亞的煤及鋼鐵。法在捷克於軍需工業方面投資甚多，于一九三八年九月以前，巴爾幹各國所需之兵器幾全由捷克軍火供給，時至今日，其營業範圍雖仍如昔，然法所取權益均已讓渡於德國，英法對巴爾幹不希望發展農業，而欲培植其工業，此亦可謂正面反對黨獨立之政策。

第七節 戰爭與石油

歐洲戰爭，日趨緊張，戰事愈緊張，則石油之地位愈重要。各國的戰鬥力，無不依賴石油以爲消長，宇宙間的火星異常忙碌，並且極爲兇猛。火星的破壞力完全仗恃「燃燒液」，這種「燃燒液」的價值不亞於「金的鑒液」。現在的嚴

重問題，是英德兩國的石油需給如何，及其他列強對於石油之需給狀況如何，茲分爲英法德蘇日美五方面來研究，較爲便利。

(一)英國。英國石油之消費僅次於美蘇，是世界第三位的石油消費國，其軍用石油消費量佔世界之首位。英國在戰爭爆發後馬上就實行封鎖戰，同時爲了本國的存在及繼續作戰，爲了藉護商船隊及其他商船隊以作成緊密的海外連繫。爲了近年陸空軍之急起直追（雖則晚了一步）等因，其石油消費量必然要激增起來。

英國政府鑑於第一次大戰時頗爲石油所苦，那時石油補給情形異常惡劣，直到一九一六年四月末才開始採取緩慢的措置，爲時已晚，所以這次一看透了戰爭的不可避免，就樹起所謂「準戰爭對策」，戰事發生之後不久遂進入了戰時狀態，關於石油也實行消費販賣限制，計劃的企業同盟制及其它戰時對策，而民間需要比戰前減少了三分之一，這個成功，使英國有所誇示，可是在另一方面，除了純粹軍用的以外，像防禦空襲，避難，家長與避難兒童週末團聚之類的民間消費，亦有相當的多，並且英國的國產原油幾近全無，人造石油及代用燃料，在消費量上比較起來，也差不多是不足道的，所以這龐大的戰時石油消費量，幾乎全部須依賴海外供給來源之輸入。

然就全局觀察起來，世界生產過剩並有着潛在生產力的今日，英國在其優勢的海軍力量保護之下，運用著本國的巨型運油船並大規模的租借了第三國的船隻，只要不像第一期當時那麼厲害的慘遭擊沉，那末石油補給，極其容易的。

英國從來的石油供給國中，現在只有蘇俄幫助德方，但蘇俄近來對於世界市場，沒有多大的威力，由於他的自給自足政策，將來說不定變爲石油輸入國。英國的一九三八年度石油總輸入量中，蘇俄的石油，只不過佔百分之一，所以蘇俄石油的斷絕。此於英國，并不予以何等的擔憂。

那末英國在戰爭期內究由何國補給石油呢？關於英國戰時石油輸入方策，其中有二個根本不同的途徑，

第一是靠美國。此於美國，甚為歡迎，一則物質上更可以增加美國的對英感情，二則不論戰時石油消費量如何巨大，以美國現在綽綽有餘的石油，正可大量的對英供給，以圖獲取貿易利益。

第二是靠荷領西印度、委內瑞拉、伊蘭、特利尼答島、伊蘭克、羅馬尼亞、秘魯、荷領東印度、巴林羣島等等，使之增高其供給量，以上各地的石油業，全部或一部為英系所支配經營，所以由於擁護權利和確保對外支付的見地，增大此等石油地的供給，事屬當然，而且有利，這些事業地，除一二地外，都有增產的可能性，其中更是羅馬尼亞一處具有一些副作用，就是英國多買了羅馬尼亞的石油，無異等於減少了對德的輸出力。

(二)法國。法國是世界第五位的石油消費國，而於軍用石油消費量，佔世界第三位，差不多全部都靠海外輸入。法國的國內石油業，在探掘方面，已用高度化的採油方法，所以他的產量，用盡方法，達於極頂，不能忽然的增加產量了。就是代用燃料和人造石油，又在法國的石油政策的方向和原料及其他關係上，也難望得以增產。

法國已實行石油業法，依照此法，在前年一個年中，法國持有消費量百分之四十，燃料油百分之四五的保有義務數量，但擁有強力海軍的法國戰時需要，只靠這程度的國內產油和保有數量，到底是不夠維持的。又該法對於石油精製業者和輸入業者，因戰爭和其他事由而需要增大的場合，課以一種義務，使各自依著需要增大的比例，而增大其供給的數量。但僅憑着這樣的一點法律，當然未能確保戰時需用的石油。

還有一層，法國和英國不同，法國有一個弱點，即是希望從其最大的石油補給來源伊拉克增加輸入，伊拉克是法國唯一的海外石油資源地，法國於伊拉克石油公司持有支配權是二五%（其餘是英國五〇%，美國二五%）。通達海法及

特里波里的兩條現存的油管，在開戰時，已盡其四百萬噸之全部輸送能力而使用了，所以產油餘力雖極豐富，但在第三條運油管未完成以前，不能搬運較上述數量更多的石油了。

戰事發生後，法國雖亦曾樹立若干石油對策，但如限制石油消費，就頗為緩慢，且不徹底。那也許是由於戰爭的熱情不夠，以及爛熟了的個人主義文化之所致吧？同時，對於石油補給的太過放心，恐亦是法國失敗的一個原因。由此可知歐洲交戰國的石油補給，在第一期，英法方面是沒有問題的。

(三)德國的問題，為便利起見，可分成德國的石油補給路線及英德二國補給石油的鬥爭兩方面來說。

首先，大家都知道德國有着世界最大的人造石油及盆青的產額，依照最近不斷的努力，其國內原油產額已二倍於日本，發生爐瓦斯，酒精，其他代用及混用燃料亦相當發達。石油貯藏計劃亦在進行中。但即使是這樣，德國平時猶有輸入多量石油之必要；而本年一月對羅馬尼亞交涉務須增大石油供給量時，曾稱「石油對於德國是一個生死攸關的問題」，這也未必僅是一種恐嚇的口氣。

自然，德國並不實行海上封鎖，更沒有像英國那樣為本國生存起見使用多數船舶的必要，所以只要抑制國內民間消費，且不作積極的大規模消耗戰，則額外數量的石油是用不到的。德國已於戰爭之前，從八月初旬開始實施揮發油憑券購買制度，開戰後著著強化，像民間汽車的揮發油消費量，是以一五%為目標而加以限制的：對揮發油以外的石油代用燃料，亦施以極徹底的節約方針，因此，去年紐約太陽報所載JH卡米卡爾的論文，結論說「以一九三八年消費量之半數的揮發油就可以有效的實行戰爭了」，恐怕也是根據着上述等情的。

所以德國除了諸種代用及混用燃料，人造石油，國產原油之外，倘再能獲得若干外國石油，則於極度限制消費的場

合，或尙可有少量的貯藏，但是憑了這樣的消極態度，自難操必勝之券；爲要戰勝，就非覺悟到那是一大消耗戰不可。因此大規模的輸入石油乃屬必要，而當萬一不可缺少的石油輸入困難起來，或英法的封鎖網緊密的結成了的場合，則德國無論如何非出以閃電戰不行了。

基於正確無比的計算，德國在決定生死的一大消耗戰中，是不見得會失敗的。所以德國一考慮到他的石油補給狀態，及英法方面以石油爲主的步步緊迫的封鎖戰，就把握着最後的時機，在四月初旬發動了一場大規模的消耗戰。

那麼，德國的石油補給路線，究竟如何呢？

和這次大戰爆發同時，德國從前的石油補給路線喪失殆盡，剩下來的僅有羅馬尼亞，俄國、波蘭、及經由第三國的辦法。

波蘭與第一次大戰德軍襲擊羅馬尼亞油田時不同，其採油及製油設備聽說沒有加以多大的破壞。另據法國方面的報告，則已實行極端的破壞了，而且還登着照片，可是就各方面攷察起來，總覺得那是不大可靠似的。依照分割波蘭的德蘇協定，德國獲得雅士羅油田（一九三八年產油量是一三六、四五〇噸）；蘇聯獲得德羅霍比茲及史塔列斯拉奧二油田（一九三八年產油量共爲三七〇、八〇〇噸）。落在德國手中的雅士羅油田戰時被損部分，已於本年一月修復，據報告，現在的產油數量，已超過從前的九〇%達於一〇〇%以上了。但大體上波蘭是一個石油自給自足體，所以德國獲得石油較少的地域，得益之處必然不大。

德俄雖在一九四〇年有德俄石油協定，蘇俄可供給德國八〇萬噸的石油，然而蘇俄的精煉工業尙欠缺發展。所以蘇俄在石油上不能給予以有力的援助。再說德俄關係也極微妙，德國的期待很是失望。所以德國最大的希望，厥爲羅馬尼

亞。

(四)蘇聯 在一九三八年以前，蘇聯在世界產油國中向佔第二位，但至一九三九年則已被委內瑞隸所趕上。年產量一九三二年二千一百萬噸，至一九三九年增加至三千萬噸，但本國的消費量或貯藏量之增加更速，一九三二年尚有六百十萬噸輸出，至一九三九年，竟跌至七十萬噸。俄國油產在一九三八年約有四分之三係出於阿塞爾拜然，即巴古油田所在地，但現正計劃要增加別的區域的產量，務使到一九四二年時巴古油產僅占總數五七%，現正希望開發的地帶是稱爲伏爾加烏拉爾區域，其地於一九三八年的產量僅占產量四%，希望到一九四二年能占一四、七%。目前，俄國輸出幾全部經行黑海上的波底（Poti）或巴統（Batumi）其地與稍北的巴古及杜普塞（Tupsee）油管聯絡，復從那裏通至格魯斯尼（Grozni）。一九三八年之輸出，大部分爲乳士林及煤油。乳士林中將近半數（運往蘇聯其他各地者除外）係運往英國，滑油中亦有半數運往英國，而煤油中則有半數運往義大利。

第三次五年計劃規定，蘇聯油產應於一九三九年達三千二百八十萬噸，於一九四〇年達三千六百二十萬噸，而最後於一九四二年增至三千八百五十萬噸。但一九三九年的實際成績則遠不及假定之數；目下，俄國已占有波蘭的一部份，產額大概可增加四十萬噸，但這個數目大部份仍將供給那區域本身的需要。俄國的遠東區至今仍須從美國購入若干油產，此項輸入，於一九三七年數量爲十五萬噸。

(五)日本。已往各年，日本每年所需之石油，全額約百分之七十五係購自美國，一九三九年全年，日本自美國輸入的石油，達到二七、九九四·三五四筒，一九四〇年的前八個月，降落到一三、六二六·五四四筒。及美日通商條約廢止之後，日本由美國輸入之石油殆已絕望。此外由墨西哥每年雖可購到二三十萬筒的石油，因爲日美國交惡化的關係，

將來也是不可靠的。其次獲取石油的地方便是荷印，日本所以亟欲南進，屢次派大員到荷印辦交涉的目的，即由於此，因為荷印石油的經營大半在英美勢力之下，所以很難達到目的，最近日與荷印的交涉，聞有破裂的消息，日本對於石油的獲得益感困難，好在日本會與荷印的石油公司訂立了合同，每年可輸入一、八〇〇・〇〇〇噸，這是不能說是日荷印交涉所得的成效。

(六)美國。美國所產原油種類甚多，能適應大多數種類的需要。其出品大部分供本國消費。一九三八年所輸出的一八五、〇〇〇・〇〇〇桶（每噸約計七桶）的原油及煉提品中，一部分係由五四、〇〇〇・〇〇〇桶的輸入來填補，這項輸入，大部分來自委內瑞辣。輸出品中原油約佔三分之一以上，而原油中之大部分均輸往加拿大與日本，其供給地則為加里福尼亞州，軋士林佔輸出品四分之一，其中有五分之一輸往英國，此外則零零碎碎的分運至許多不同的地方。副產燃料最大部分輸往日本，滑油則四分之一以上輸往英國。

第九章 列強戰爭下各小國之動向

第一節 列強爭奪下之近東

(一)土耳其：占亞洲西部之小亞細亞半島，吉爾的斯丹，亞美尼亞高原之大部，嘗深入歐洲，侵擾其地凡二百餘載，至一六八三年，被波蘭人索比斯基戰敗後，其勢漸衰。巴爾幹戰爭以前，土耳其帝國之版圖，與歐俄埒，其人口之多亦差可與法國相比擬。人種複雜，人民之宗教及特性亦錯綜雜沓，軒輊特甚，雖以普遍教育及自由通商之力，亦不足以

同化之。

當前次大戰發生之數年前，土耳其國內黨爭甚烈，內政腐敗已甚，遂引起列強瓜分之野心。歐戰後，幸賴凱末耳之努力奮鬥，始完成其獨立自由，一躍而爲二等強國，當凱末耳將軍逝世前鑒於英德對美之衝突日形尖銳，本國武力，既未充沛，所處地位，又適當火藥庫之衝，附德親英，均有身受戰禍之危險，於是採取接近蘇聯之政策，蘇聯亦借此以爲邊陲之屏障，居然如魚得水，異常融合，凱末耳將軍逝世後，土政府繼續採取此政策，兩國訂有同盟協定，且我人可於德蘇協定中，關於蘇聯所提出「若德國侵犯土耳其，則對於上項協定不適用。」由此觀之，兩國國交之親善可知矣！

德國席捲巴爾幹以後，世界局勢大變，英國抗德之戰，將成尾聲，蘇聯之政策，處處軟化，土耳其至今日，深感蘇聯之不作恃與英國之危險，仍決心附德，德土商約之訂立，爲關係改善之先聲，兩國最近更在土京簽訂價值土金一五、〇〇〇・〇〇〇元之換貨協定，足見土國政策之動向，已漸由莫斯科移至柏林矣！

(二) 伊拉克：伊拉克北接土耳其，東接伊朗，西接敘利亞，南接阿刺伯，實位於近東的中樞；並且把握着波斯灣的重要航路，又爲國際航空線的重要聯絡站；而其京城報達，自中世紀以來即爲歐亞交通的要道，與伊朗同爲印度的屏障。在上次歐戰時，德國曾擬實行「B政策」，自柏林經伊斯坦波而出報達，以切斷大英帝國在歐亞兩洲的交通。但棋爲英國先著，攻入巴斯拉，直取報達，控制伊拉克，免去東顧之憂，才促成了協約國的勝利。伊拉克在地理上所處的地位是如此重要，所以如今英德兩國要控制近東，乃先從伊拉克下手。

在政治方面，伊拉克自第一次歐戰結束，由土耳其的屬地解放出來後，便受英國的代管，一九三二年雖然廢止了代管制度，實行完全的獨立，但是英國還是保留著種種軍事經濟的權利，控制着伊拉克的政府。自軸心勢力興起後，曾在

阿刺伯人中力事宣傳。結果於一九四一年四月四日發生反英親德的古遜打，成立了蓋蘭尼新政府。英國在巴爾幹的戰事失敗以後，深恐德國以伊拉克爲發動近東反英戰爭的立脚地，故先於四月十八日根據英伊條約派軍在巴斯拉登陸，逗留於摩蘇爾油田，並在伊境建立供應根據地，改善交通路線。其後於五月一日復派第二批軍隊登陸，簡直有以軍事控制伊拉克之勢；此當爲親德的蓋蘭尼政府所不能容忍，或竟是受着德國的暗示吧，它突取強硬態度，對英提出最後警告，英方置之不理，乃於二日爆發戰事，故這次戰事可說是英德在近東的政治鬥爭的延長。

在經濟方面，伊拉克石油的生產，佔世界第八位，據估計一九三九年的產量爲四百三十九萬九千噸，有兩條輸油管，一通巴勒斯坦的海發，一通敘利亞的特里波里，聞英國東地中海的軍艦，其所需的燃料便是仰給於海發的輸油管的。英在伊拉克有大量的經濟投資，伊拉克石油公司的大權即操諸英人之手。現在軸心國在其控制下的歐洲各國所取得的石油，尚不足供其戰事消費，每年約缺八百萬噸，因此頗想取得伊拉克的石油，如此看來，資源的爭奪，亦是引起伊拉克戰爭的一個原因。

(三) 敘里亞：敘里亞本屬土耳其領土，在第一次世界大戰前，法國乘土耳其政府衰弱不振，藉保護舊教徒爲名，派兵侵入，迨至戰事結束，根據英法協定，遂由法國正式獲得委任統治權。敘里亞境內各派宗教互相仇視，騷擾不甯，應付甚爲不易。今次歐戰法敗於德，法政府改組另成立新政權於維希，敘里亞尚有兩萬餘兵士擁護維希政府，自巴爾幹戰事結束，地中海情勢緊迫，特戈爾從中策畫與英協力抗德，目的未達，英遂遣軍進攻敘里亞，以防德軍之向近東發展。

(四) 戰略和煤油的因素：德軍既不能立刻實行對英上陸作戰，而英軍更不能攻破德在歐洲的大本營；這樣，歐戰似乎還得延長一個時期。因此英德兩方不得不繼續致力於外圍戰，而近東便是他們在外圍戰中所必爭之地。

爭奪近東有兩種目的，一為戰略，二為資源，尤其是煤油。

軸心如能征服近東，控制蘇伊士運河和紅海南岸的隘口，就截斷英國艦隊經由紅海和地中海的交通線，威脅到英國海軍的供給線，從印度和澳洲經過印度洋和好望角附近的水路。反之，英國控制了全部近東，至少在東地中海上可以確保其霸權，這隨時可以給予軸心勢力下的歐洲大陸以威脅。

近東有富饒的資源，向為軸心所垂涎。二月一日紐約出版的「外交政策報告書」上載有Louis F. Frechtling所著「東地中海的戰事」一文中說：「德意兩國都缺乏石油，尤其是意大利，於一九三八年，如今在軸心控制下的歐洲各國，約共消費石油二千二百萬噸，而原料油和人造油，甚至把羅馬尼亞算入在內，每年的產額亦祇一千四百萬噸。其所缺八百萬噸，在近東油田的產額足以為之抵補而有餘。」據該文統計，一九三九年近東石油的生產，伊明為一千一百十六萬四千噸，伊拉克為四百三十九萬九千噸，加上巴林羣島、埃及、蘇地阿刺伯，總計為一千七百八十二萬九千噸。石油為現代高度機械化戰具所絕不可少的源泉，如今德意既因英國的封鎖和美國的禁運而不能從海外輸入，因此想從近東方面去設法，「因為近東是世界上為德軍進攻可達而能供給德國及其聯盟國以煤油的唯一地方。」（見去年十一月號英國出版 World Review-Wentworth Day 所著「伊明，伊拉克——與軸心國」一文。）

此外，「土耳其有煤、鐵、銅的豐富貯藏，並有佔全世界總產額百分之一六、三的鉻鐵，這是精鋼製造業用的重要原料。埃及和英蘇丹在平時輸出大量的棉花，這是意大利所特別缺乏的。意大利是早已受着食物短少的痛苦，尤以食物其與脂肪為甚，而德國的食糧在數月來亦已減少。而在近東，埃及能夠供給棉花子油，敘利亞能夠供給柑屬水果，土耳其能夠供給大麥、小麥、和胡麻、近東的其餘各地有小量的食物產品輸出。」（見「東地中海的戰事。」）

至於英國，雖然未必怎樣渴求近東的物產，因為它的資源大部份是仰給於美國，拉丁美洲和遠東的，但是近東的煤油為其重要的利益，而且阻止軸心國奪取近東的資源，亦是削弱軸心國作戰力的的一個手段。

第二節 荷領印度與英美日華之關係

荷印居赤道之下，介於亞洲澳洲之間，東北臨太平洋，西南臨印度洋。面積約一百萬方公里，大於荷蘭本國五十八倍，包括有蘇門答臘，爪哇，婆羅洲北部西里伯斯，摩洛加羣島，新幾內亞之一部分，人口約六千餘萬土人，馬來人佔多數，其次為華僑，約一百二十餘萬。荷印各島以爪哇為產業中心。農產米居世界第四位，更豐產橡皮、蔗糖、咖啡。礦產以錫、石油、金著名、錫年產一萬六千公噸，石油年產一百十萬公噸，金年產五六百萬噸，銀之產額亦三百萬噸。

(一)荷印與美國之關係，不外經濟政治軍事。經濟關係在荷印境內比較甚小，但在該地的政治關係則大。美國不能坐視荷印的資源落於他國之手，讓得到這些賤價資源的強國去用以戰勝世界。自歐戰局轉變以來，不獨荷印危險，就是英之屬地也岌岌不保，因此，美國對荷印態度較增強，前美所依賴荷印之橡膠，而今採購南美，並本國能製造人造橡膠，所以美對荷印經濟關係較小，不過，若荷印被別國佔領，馬來羣島、緬甸、安南、甚至暹羅各地的出口貨，是否能照常運輸到美國，恐怕都有了疑問，各該地的物產大概就要賣給有力量的國家。那麼為政治的見地，隨處可以截阻向美國航行的船隻，這樣無疑可以演成對美國的經濟封鎖。軍事的關係，不外太平洋上海權之爭，所以急急在新加坡於一九三八年二月築成軍港，擴充海軍空軍增強軍備實力，以握太平洋上之霸權，並鞏固國防。

(二)荷印與日本之關係。日本與荷印的通商，起於德川幕府時代，一八九七年始締結通商航船條約，規定日人在荷

印得與歐人享同等待遇，一九〇九年南洋郵船會社始設定期航路，自是以後兩方貿易日趨頻繁，於一九三〇年以後日對荷印輸出常在一億日元以上，而荷印對日輸出大減，於是日本對荷印貿易顯佔優勢，日本在荷印居民，早前不過六千餘人，自中日戰爭起後已增至二百五十萬人，使廣銷日貨爲目的，並投鉅資以經營石油、錫、甘蔗、橡膠、水產物等業，以吸荷印的資源，而充實經濟之實力，謀國防之建設易完成，而日本如能佔有荷印，可以補充先天不足並作爲軍略之根據地，所以日本視此歐戰局之演變之際或不肯坐失良機。

(三)荷印與中國之關係 荷印自淪爲殖民地以來，已飽嚙各國之榨取及壓制，該地經濟情況與中國有密切的關係，中國因爲華僑散佈荷印的不在少數，由於華僑在荷印企業的勢力和祖國常常獲取聯絡，以荷印原料言，戰前對中國的輸入以橡皮爲大宗，中國間接需要咖啡和其他農產物亦不少。中國對荷印輸出以茶棉爲大宗，而中國對荷印之關係，至少抱有下列期望：

1. 保持中國荷印間必需品之貿易，並獲取公平的支配。

2. 中國與荷印間共同簽訂互惠商約。

(四)荷印與英之關係 有歷史的，政治的，經濟的，軍事的各種關係。荷印是熱帶的寶庫，橫互於日英美法各國的利害輻湊地位的，這種中立的地位，作爲各國的緩衝地帶，牠是站在各國勢力平衡之上而始終保守嚴正中立政策，所以荷印能亘歷三世紀之久而不失敗。荷印在過去，會屢次被英收歸己有（例如一七九五年，一八一一年）都是不久即還荷印，則因爲要牽制當時歐洲的強國法國和西班牙起見，不過英國占領荷印期間，早已預先奠定英國的經濟基礎；英對荷印資源上亦握着相當的支配力。例如英對荷印的礦業投資，則次荷蘭之百分之七一，計一萬萬二千四百萬基他，謀石油

口... 一... 二... 三... 結果

，錫的開發，農業投資二萬萬七千八百萬基他，但英領馬來橡皮之生產獨占世界之過半，並且輸出亦佔世界總額之過半，所以英國具左右全世界橡皮市場之力。至於荷印的金融界，海運，保險，電信等一切，英均握有決定的地位。

英對荷印所抱有之關心，乃因荷印有資源價值和戰略上的重要性。英國的生活機能繫於連結着印度，緬甸，馬來等亞洲大陸英領殖民地與澳洲新西蘭間的生命線之確保，而英之外交政策，始終以擁護生命線為目標，荷印介亞洲大陸方面英領殖民地與澳洲間的橋樑。因此，如果荷印一度被他國控制，印度防衛將正面受威脅，同時因荷印各島位於連結新加坡，西澳亞洲，普脫，達溫和香港的國防三角形之內，所以它是處於軍事戰略之重要地位，雖不求英海軍保護而自然受到英海軍保護的優惠地位。

第十章 太平洋問題

第一節 太平洋勢力的劃分

第一次大戰以後，大西洋和印度洋無可再分割的殖民地，列強的目光乃紛紛集中到太平洋方面來，彼此爭先恐後地在太平洋的各處建立了強大的海軍根據地。

就太平洋上各國勢力範圍的劃分上來說，大英帝國佔有了太平洋的西南，它的重要領地有澳大利、新西蘭、和斐吉羣島，新加坡和香港是它的主要根據地。在西太平洋，本有軍事上限制設防的地帶，但自從一九三五年初日本廢止華府條約，到一九三六年正式生效，這一帶又成為軍事競逐的中心了。

美國在太平洋的東北佔有優勢，它的重要領地有檀香山，關島以及三毛亞羣島的一部份，這一帶以夏威夷羣島的珍

珠港爲最有力的根據地。美國在西太平洋有關島和菲律賓兩個重要根據地，在軍事勢力發展上，很佔重要，因爲日本在南太平洋一帶儘量發展勢力，美國的這兩個根據地，也很受威脅。

在太平洋的西北部，完全是在日本的軍事勢力範圍的控制中；它的重要領地是國聯的委任統治地加羅林羣島，馬利亞納羣島，麻紹爾羣島，還有小笠原羣島等處。日本靠着千島羣島到台灣的一串島嶼的連鎖，差不多完全可以控制着亞洲的沿岸。

法國的勢力佔太平洋的東南部份，領地有新喀里多尼亞羣島，但不如英美日的重要。

第二節 太平洋上的暗鬥

在太平洋，日美英佔有了重要的海軍根據地，法國扮演了一個配角的角色，蘇聯在太平洋雖然沒有一塊海島來擴張它的海軍，可是庫頁島的煤油問題，已經使日蘇二國在太平洋衝突到了尖銳化，海參威的空軍足以威脅日本的國都東京，爲此，日本在一九三二年以後的二年間，在朝鮮北部開闢了雄基，羅津和清津三要港，以削弱海參威的軍事價值。

英國和日本在太平洋更是一個多年的世仇，日貨在香港，新加坡和印度的傾銷，漸漸超越了英國商品的銷路，引起了英國的非常注意。

近年來英國在太平洋上對付日本的鬥爭策略是軍事的經濟的外交的三方面分頭並進的。

軍事的是強化南太平洋防禦陣線，以阻止日本勢力的南進。新加坡軍港已於去年完成，而澳洲達爾文軍港之強化，亦積極在進行中。俾將來英國在太平洋方面的艦隊，可以獨立作戰，而不必需要地中海以西英國海軍的援助。據東京方

面透露的消息，自新加坡軍港完成後，太平洋殖民地軍備的強化的內容是：（一）澳洲及新西蘭，組織強有力的空軍，一旦太平洋發生大戰時，英空軍即以此為最大根據地。（二）以澳洲為太平洋後方的最重要根據地，於此地設軍需品工場，及糧食供應倉庫。（三）斐琪島，英領新幾內亞羣島，諾佛沃克島，洛浮島新設空軍根據地。（四）香港軍事設施之強化。英國以香港為根據地，而與英法荷在太平洋是採取了聯合作戰的策略的。戰綫自香港起到越南、暹羅、緬甸、馬來亞半島、荷蘭東印度羣島、英屬東印度羣島、以至印度、澳洲、其範圍至為廣大。

日美兩大國間勢力的鬥爭，主要是在菲列濱羣島和關島方面。從夏威夷經密都威島而瓦基島而關島以達菲列濱，是美國勢力向亞洲大陸發展的道路綫；但是大戰後南太平洋歸德領，三羣島劃歸日本代管，把關島包圍在中間，使美國大受打擊。美國為對付它在太平洋上的敵人起見，它的太平洋政策始終是一貫而且單純。即（一）積極擴充軍備，增強太平洋上的軍事根據地（二）堅持門戶開放主義的原則。自中日戰事開始以後，美國即積極進行擴充太平洋上的軍備，其計劃在一九三四年以前，軍艦擴至總數約二百三十五萬噸，海陸軍用飛機約七千架以上，國防強化的要點，自巴拿馬運河一帶起，至阿拉斯加阿留申羣島，夏威夷羣島，中間島，威克島，關島等，成一半圓形，在此半圓形中，充實空軍根據地，潛水艦根據地，對於非島的防務，美國對於太平洋上一切鞏固集團和平的政策，都取積極支持的政策，而對於日本的佔領斯巴特萊羣島，尤為注意，認為這是進一步的威脅菲島安全的行為。

法國在太平洋鬥爭的進程中，其政策與英國是一致的，近年以來，法國在越南及其週圍，採取了積極防守的政策。越南岡明灣軍港的擴充，以廣州灣、西洋羣島、越南二據點為中心的軍事防衛陣的構築，英法聯防的完成，足以證明法國的太平洋政策的積極傾向。

第三節 各國海軍根據地的開拓

日本佔據了海南島，它的海軍勢變得更為有利，必要時可以封鎖亞洲的中國海岸，把英美完全排斥於亞洲的廣大市場，這是英美所最不堪忍的，英國和美國的海軍力量，固然在日本之上，但是它們的力量却是分散的，不像日本的力量可以隨時集中在亞洲西海岸一帶。尤其是這一帶的險要島嶼和海港，漸漸完全受到日本的控制，那末，英美的海軍要從遠道到亞洲，已經顯然是處於不利的地位了。

日本不但向亞洲大陸進取，而且它又把勢力伸到南太平洋，南太平洋本來是英帝國的勢力範圍。但是，近年來日本的經濟勢力，排山倒海的侵入那裏；跟着海軍的勢力也伸張過去，日本軍事當局，對於英國在新加坡的擴大軍港：建築工程，公然表示是日本所不能坐視的，所以日本就和暹羅當局勾搭，企圖在克拉士腰取得一條連河的開鑿權，以破壞新加坡軍港的價值。日本在台灣的海空軍設備，現在也顯然已經威脅到香港的軍事地位。至於日領南洋委任統治羣島中的軍事建築，除了威脅英國保護下的荷屬東印度以外，對於美國在東方的主要軍事根據地關島和非列濱的威脅作用，也極顯明。

美國對於太平洋上海軍根據地的佈置則採取三種方案：（一）在南太平洋方面，它準備與英國共同合作，防止日本勢力的進攻（二）在太平洋中部，特別是以前華威頓條約規定不設防的區域，美國現在正在把許多另星島嶼，收歸海軍當局管轄之下，增強艦隊移動的聯絡線；同時在戰略上比較重要的軍事根據地。如：菲律賓、關島、阿拉斯加的荷蘭港，則趁着不設防的條約限制已經取消的時期，竭力鞏固其防禦工事（三）至於在美國本部的西海岸，以至中美，巴拿馬運河地

帶和南美的海岸，則以積極的軍事佈置和外交策略來鞏固這些後方的陣地。美國西海岸的軍事建築工程，在最近三四年來的擴張軍事預算案中，是常常提到的。下議院海軍委員會主席文生前，曾提出法案，主張撥款六百五十萬元，用以在太平洋上密特威島、夏威夷羣島及阿拉斯加海面科第亞克島（屬於阿留申羣島）設置海空軍根據地，最近則又在會爲華盛頓條約規定禁止設防的太平洋區域內，增闢海空軍根據地數處。

美國橫渡太平洋的航線，是由西海岸經夏威夷、密特威島、瓦基島、關島、菲列濱而到亞洲來了。這一條空中聯絡綫，事實上也就是一條海軍聯絡綫，此外，美國對於珍珠港的海軍根據地，也正在積極的改善，美國若沒有珍珠港，那末，它在太平洋的艦隊簡直就沒有從事戰時活動的能力了。

蘇聯在太平洋上的海軍根據地，除了海參灣，另在鄂霍次克海的奧處那格埃夏地方趕築第二太平洋艦隊根據地，同時又在不凍港姆魯門斯克建造北海艦隊根據地。

法國在太平洋上的防禦與英國已採取一致的行動，它的海軍根據地是新客里多尼亞羣島中的那米亞。

以上說明了各國在太平洋上海軍根據地的劃分和開拓的大概情形，讀者如要明瞭各國在太平洋上的海軍根據地的詳細情形，請參看地圖。

第四節 西太平洋門戶——新加坡

新加坡離開加爾各答六百哩海程，可是它却可以說得和印度正是不能分離的。原來馬來各邦歸入英國管轄後，正做了印度東方防衛線的最後一節，正好像西那半島同漢志控制了蘇衣士運河後便做了西方防衛線的最前一節一樣。萬一新

加坡落入外人之手，那末給它構成一個根據地而實行軍事封鎖後，作為英帝國殖民地中心的印度便受到極度的威脅，此外則新加坡之所以重要，更可以在它處於英國和太平洋領土的中心地位看得出來。

一九三九年六月英法二國在新加坡舉行國務會議，新加坡更成為英法遠東的軍事中心，同時在太平洋的門戶，猶之巴拿馬之為東太平洋一樣，英國的三S航線以新加坡為中心，是歐亞交通的必經之處。

新加坡自從聲基以來，便成了世界上的一個重要港埠。你要是想去知道一些它的大小，那末它的船塢可容船舶廿萬噸，每天裝煤率為五千噸，供給燃料油也同此數，由此可知其一般了。

從這些看來，它在世界商務上的重要性可思過半矣。不過，我們想像着的新加坡却不在此點，所令人注意的正像直布羅陀，韃靼雷斯，蘇衣士，和巴拿馬一樣，執了世界軍事的牛耳，任何一國要是佔據了新加坡，那末在印度洋與太平洋之間便可以儘他任所欲爲了。

正因爲有了這一層理由，英國便決定在新加坡建設一個惟一無二的海軍根據地，從一九二一年起，到一九三五年初步工程完工，英當局在該島建立了大規模的軍港和飛機場，全部工程至一九三七年完成，共費去二千萬英鎊，工程的偉大，在太平洋首屈一指了，其中船塢一項，已佔九百萬鎊。據軍事專家觀察，此港爲保護澳洲、新西蘭、香港及遠方商業的中心。同時英國與荷蘭早訂有密約，新加坡的海軍有援助荷屬東印度的義務，如果東印度羣島碰到任何敵人施以襲擊的話。

日本對於新加坡軍港非常顧忌，它說這個軍港是指着日本胸膛的一把尖刀。爲此，日本近年來極力結好暹羅政府，希望在暹羅的克拉士腰開一直達印度洋的運河以破壞新加坡的軍事價值。

克拉運河的計劃一直沒有實現，但日本是企圖實現這一項計劃的，如果克拉運河完成後，給予新加坡的影響非常重大：第一、運河完成後，無異開闢了一條溝通歐亞的水路，從此自印度洋至太平洋的航線可不必經新加坡，即失其爲東西洋交通要衝的地位。第二、日本艦隊可避免了英國艦隊的威脅，得自由地經過克拉運河來往於印度洋及太平洋之間，新加坡軍港即失其重要性。

此外，運河開鑿了以後，日本的勢力更可由此南下廣及南洋及印度洋的英殖民地，英國在南太平洋的各地受到了極大的威脅。

自從日本佔領了海南島以後，日本在太平洋上的國防外圍線，已經向南推進甚遠，北起庫頁島，東南至加羅林羣島，西南至新南羣島，形成一種大包围的形勢，在此範圍內，計有英屬香港，美屬關島及菲律賓羣島，其目的顯然在控制法屬安南與英國的遠東海軍根據地的新加坡。

英國爲了保全不列顛在遠東的利益，惟有強化新加坡的防務，以維護海軍強國的威信。一九三九年六月英法聯合舉行的國際防務會議，便是應着這事實上的需要所產生的。

第十一章 二次歐戰之分析

第一節 今次歐戰爆發之原因

自前次世界大戰以來，各國有鑑於戰爭之浩劫慘酷，無不希望和平，厭於戰爭者，於是國際聯盟裁軍會議等之和平的組織，其用意固屬至善，可惜英法藉此操縱一切，以控制各弱小的國家，英法之勢力遂因以膨脹，而德國受英法嚴

禁之壓迫，則力謀國是之整頓，解除國民之痛苦，以期雪其恥辱，故屢思報復而未得當。一九三六年軍縮會議失效，德國遂乘此機會，發展其軍備，遂引起第二次歐洲大戰的線索。

希特勒專政以來，勵精圖治，整文事，修武備，創辦納粹黨，施行其獨裁主義，英法亦會見及戰爭之將要發生，遂攏絡巴爾幹半島各小國，以徒牽制德國後方，使其有所顧慮，而生恐慌心，可以消弭戰禍。

歐洲國情，非常複雜，其土地之面積，較中國約大五分之一，而在此地域建立的國家不下三十餘國，各小國均有相當的兵力防衛，以圖生存，惟有三小國因特殊的情形而無武備，不在此例。

盧森堡為歐洲最小的國家，位於德比之間，全國面積等於中國的二等縣。

安道堡亦為歐洲小國之一，位於西班牙法蘭西之間，不屬兩國的管轄，介乎大國之間，而能有獨立之機會。

莫那柯為世界上的賭場，亦一小國，位於法意之間，其面積不過十方英里。德意兩國，鄰壤相接，交涉甚多，一旦失和發生戰端，在二十四小時內，便有滅亡之虞，然歐洲的國家雖經滅亡後，其國民的精神是久不泯沒，終有復國之一日，洵堪欽佩。

意國自第一次世界大戰之後，獲得戰勝國的地位，國勢日強，意國因為在巴黎和會上，未得到相當利益，對英法兩國極不滿意，所以對於英法所操縱之國際聯盟，早無支持之心，後知聯盟勢力微弱，意國因見阿國出產之豐富，遂於一九三七年對阿宣戰，而吞併之，國聯雖會發動經濟的制裁，亦是空洞的。首先承認意之併阿，此即德意協和之開始。

意相墨索里尼，與德之首領希特勒均主張用獨裁主義，彼此目的相同，施政方針亦相同，德意兩國，又結聯盟，復歸于好，此次歐戰發生後，意國初取觀望態度，後見德軍得利，方始加入德軍陣營，鞏固同盟之勢力。

德國爲擴大其國疆，收復其殖民地起見，遂有今次歐戰的發生，首先合併奧國與捷克，尤有未足，因於一九三八年八月德國與蘇聯聯合瓜分波蘭，此卽今次歐戰的導火線，歐戰的血幕。

第二節 德國之進攻波蘭

一九三九年九月三日，德國的海陸空三軍開始進攻波蘭，不久德國完全勝利，與蘇聯將波蘭分東西兩部實行瓜分，英法開始對德壓迫。英與波蘭有互不侵犯條約，如果波蘭被德國攻擊，英國須要全力援助，波蘭條約上規定英對波蘭有援助的義務。但在實際的利害關係來說，英也應來對德加以抵抗。波蘭位置在德國的東邊，如果英法與德國作戰，波蘭是在德之後方，因此德必去此慮。德在東方只用兵力二十五萬，在西方則用百萬，可見主力還是在西方。德國在第一次戰爭時環境很好，而結果失敗了，那時各方面都可自由發展，力量很大，反而失敗下去，這次以戰敗國地位，在現在國際間各國軍備之優良高出要有多少倍，而德國軍事行動以來，各方面的發展，都很順利。以這兩個環境來做比較，是弱國轉強，強國轉弱。自國軍動員以後，國民的信仰及支援，勢必獲得勝利。經過二十三年頭，又得到復興的機會，所以他們全國的行動是一致的。犧牲精神高出一切，所以處處得到勝利的結果。

第三節 英法之對德作戰

波蘭完全是一個大陸國，德國對波蘭行動以後，其海外行動劃出一個地方，現在是一種難關。德國對波戰爭，須要立刻解決，而後好來對付國際，只自九月一日至七日一週間，波蘭首都卽行陷落。有五百公里之長征，在普通行軍也須

要在十日以上，這次有敵人之抵禦，行動如此神速，使英法聯軍來不及支援。德波衝突之後，英國因本身利益關係，於九月三日對德宣戰，法國爲要與英保持第一次歐戰一致行動，實行聯合對德宣戰，英法雖同對德宣戰，其性質並不相同。法國不是以援助波蘭爲名的，是因要與英採取一致行動而宣戰的。因此國社黨利用反宣傳來離間英法的聯合，說他的主要敵人是英國，希望法國人不要來幫助英國作戰。但結果，法國沒想到德意對其來了個突然的攻擊。法國的國防自認爲銅牆鐵壁，德國不能通過，國民都很安逸，受反宣傳的結果，人民都不希望再去作戰，同時因第一次歐戰受戰爭的破壞之打擊太厲害，人民認爲只要不引起戰爭，安享目前快樂就很滿意了。這種反宣傳深入法國人民思想之中，受了德國之愚弄。在戰爭初起之時，德直接向挪威等國進攻，威脅英國，形成一種半包圍的形式，自四月九日開始交戰以來，這種態勢似乎完全對英行動，行動和宣傳一對照好像完全一致的。在這種情形之下，當然法國無再戰下去的必要，英國觀此情形，認爲非常危險，不得不以自己的立場來求自身的安全，在北歐實施防衛工作，英法聯軍顯然被德國反宣傳的動搖了。自五月十日德軍進入荷蘭，法國還不能覺醒，此後比利時盧森堡完全受到威脅，始知自己受了騙，但是法國仍認爲自己國防上有堅固的壁壘，可以作東方的保衛，即是所謂馬奇諾防線，法國認爲在任何時期，足以阻止德國之來侵。但是德國征服盧比荷三國以後，再進即是法本國，他們感到對比利時之戰爭不得不加以援助，因爲比利時失敗之後，就直接影響法國的安全了。內閣主張以國軍深入比利時對德作戰，以免自身危險。在軍部方面認爲全國經濟力量不足，不可進出於防線以前去作戰，甘茂林將軍注意馬奇諾防線的保守。該線西部延長線不如東部堅固，以國軍主要實力注意此點之防守，一般軍人皆同意此種策略。但內閣顧慮國際的狀態，以及本國感受的威脅程度，並西部延長線之不堅固，莫如推進到國境以外以抗德軍，可得國際間的同情，成一個統治的力量，在政府是這樣着想，所以甘茂林將軍不到陣地

的前方比利時去作戰。這樣與政治與軍事雙方的意見上下一致，在法政府組織上內閣高出一切，雖軍人不同情也無可如何。可是自己後備不足，放棄陣地，遠出到比利時去作戰，未久即受德國強力的壓迫，打了敗仗。以大部兵力到前方去了，後方補充部隊，尚沒有人趕到進入防禦陣地，前方已經大敗，因此不久德國即行通過，法國人認為銅牆鐵壁的马奇諾防線，在表面上看來只通過了第一防線，當然還有第二第三防線可以保持。但是此次失敗給予國民心理及精神上的打擊太大了。這一防線是以全國最大經濟力量來建造的，尚不能長久支持，第二三線自然更不足恃，因此心理上及實事上種種原因，不久全國瓦解，德國勢如破竹進入巴黎。自進擊盧比荷開始只有三十餘日巴黎之全陣即行陷落。維爾丹素稱不落之城，不久也為德軍攻破。「馬奇諾防線」全部失落，等於虛設。於是不得不提出和平了。

這次在德國宣傳上是對英，而其真正確是在對法。而對英却是其次。兩國這樣不同的外感，英國是保守的，如與外國發生戰事，先以盟邦來作戰或用與國對外，他自己却在後方竭力充實軍備，用這樣步驟，可是法國對德作戰不出五十日，已經對德屈服，與德已成正面之衝突，沒有第二個國家來替他作戰了。

第四節 德國進入巴爾幹

北歐的炮火方熄，巴爾幹（東南歐）戰事又起，英法聯軍在北歐失利，固然要移轉目標於巴爾幹，德國在北歐得勢，也要奮起餘勇，加強對巴爾幹的控制。

巴爾幹是多年來列強角逐的場所，中歐各國與德國經濟關係素稱緊密，英國想在此一帶，用外交手段截斷德國的接濟，但在英未來之前，德國已先其而有準備，將保加利亞佔領把英勢力驅出境外，英不得已遂以武力接希臘對德作戰，不數

日英希聯軍大敗，退出希臘及克里特島，此時在歐洲大陸之英國勢力完全擠出，德國見目的已達，而英希聯軍亦難再上歐洲大陸，德國目標又行轉移，遂與土耳其成立互不侵犯協定，集中軍力對付蘇俄。

第五節 德俄戰爭之爆發

玩火者恆爲火燒，蘇俄促歐戰發生，現在又受到戰爭的質禍。猶憶一九三九年初期，德國併奧國佔捷克以後，英法岌岌備戰，並派遣軍事代表團遠赴莫斯科，希圖建立英法俄聯合陣線，以夾擊德國，防止希特勒發動戰爭。英法俄的軍事會談，遷延數月之久，未有成就，一九三九年八月杪德外長里賓特洛夫有俄國之行，德俄協定成立，德國東線獲得保障，德波戰爭即起，英法跟着對德宣戰。國社黨統治下的德國對英法勢在必戰，但是促成戰爭爆發者即是蘇俄與德國攜手。衛以第一次大戰的導火線是奧太子被殺，一九三九年俄國對德外交有直角外轉變，與前者有異曲同工之妙。俄國假藉德國的威力，瓜分波蘭，吞併波羅的海三小國，割得比薩拉比亞，獲得英美的利誘，更賴德國的斡旋，解除日俄間的緊張，所得漁人之利，已屬不小。近來或因德國在歐洲大陸膨脹過大，蘇聯經兩年來的休養生息，力量亦有可觀，復加英美的勾引，於是俄國對德之關係已不前此之密切。而德因用軍過度消耗，及海外接濟斷絕，對俄國不僅期望它繼續履行以往的義務，以食糧及石油供給德國，爲的應付更的戰爭，還需要俄國增加供給的數量，俄國非但不允，更於伊拉克戰爭方酣時，下令禁止軍器過境，使德國坐視伊拉克牽制英國的戰爭失敗，國社黨的要人已不甘心。德副元首赫斯飛英，誘英言和，固是其任務之一，勸英與德聯合攻俄，亦或是理想中的計劃。德國在對西線用兵時，不得不低首下心，忍受俄國的挾制，可是德對俄懷恨之心日漸滋長亦是意料中事。

德國爲實現對俄的要求，外交談判不能成功，只有以武力壓迫俄國屈服。所以巴爾幹戰爭結束後，德國即集中軍隊於東歐沿線。後來德土友好條約成立，第一條規定：「德土兩國，保證互相尊重領土之完整，與不可侵犯性，亦不採取直接或間接針對他方之任何行動。」這是德國在西線及巴爾幹獲得勝利後，又在近東方面得到的保障。如果土耳其對德不採取任何侵犯的行動，英國雖能在中東立足，也難起起土國在陸上與德作戰。至於西歐，英國難以渡海登陸，亦猶德國之不易渡海攻擊英倫三島一樣。德國在大陸獲得此種成功，即不復懼怕重遭東西夾擊之禍，對俄之清算時期便已來臨，於是德俄作戰之說，愈傳愈緊，接着俄國破壞俄芬間的交通，識者已認爲戰爭迫在眉睫，後來消息傳來，德國畢竟正式對俄宣戰了。

第二編 分論

第一章 日本

第一節 明治維新略史

現代日本的強盛，肇始於所謂明治維新，茲將其經過大略述之如次。

(一)對內的改革 日本自開國以來，約經歷三千年，尊奉一系相承之天皇，其第一代神武天皇的卽位；蓋在公歷紀元前六百六十年，至今昭和，爲其第一百二十三代的繼統者。但在明治以前，中經外戚專權，幕府秉政，所謂天皇，但存虛號。及至一八六八年明治卽位，因內戚政權之旁落，外受各國的侵略，於是毅然下詔維新，以中興日本自任，同時國內臣民，亦相當覺悟，相與推翻幕府，改革官制，廢藩置縣，遷都東京，從此一國全權，復歸於天皇之手。一八八一年，明治下預備立憲之詔，一八八二年派伊藤博文考查歐美憲政，一八八三年起草憲法，一八八九年公佈新憲，一八九〇年十一月，日本第一次國會遂正式召集於東京。此外日本更一方發展工商，以裕國民生計，以擴充軍備，以與各國競爭。現代日本得以加入帝國主義的集團，卽自此始。

(二)對外的抗爭 自十九世紀帝國主義發達以來，歐美列強力圖向外發展，東方民族，橫遭壓迫，日本於此，初非例外。故在明治維新以前，日本與英美諸國所訂條約。亦均極不平等，所有領事裁判權，關稅協定權等，亦莫不施之於日本，及此明治維新以後，日本識者羣着力於國權的恢復，條約的改訂，是卽爲對外的抗爭，計自一八七一年明治政府特派岩倉具視等赴歐美運動條約始，中經無數波折，無數籌備。至一八九四年至一八九七年間，先後與英美等十五國訂立新約，

乃得收回法權。及關稅權之一部份。後至一九一一年，日本再以英美等國訂立新約，乃獲得關稅權的全部收回，而確立完全對等互惠之局，日對外廢除不平等條約的大業，於是乎完全。

第二節 日本政府的組織

(一)萬世一系的天皇，一八八九年的日本憲法，係仿自普魯士，而規定有所謂「萬世一系的天皇」權力特大。天皇爲日本的永恆元首，不用說了，他如憲法改正提議權的保留，關於預算案議會權力的限制，緊急勅令權的行使，以及締結條約，宣戰媾和等等，都不需議會的協贊，其權力之大，爲其他立法國家所無，一言以蔽之，日本現在算是立法國，然實際上仍不過尊奉着強固的君主主義罷了。

(二)內閣 日本內閣，是由天皇任命的，自首相以下，分設外務，內務，大藏(卽財政)，陸軍，海軍，司法，文部(卽教育)農村，商工，遞信，鐵道等部，以補弼天皇，處理國務。一般說來，內閣本是一國最高的行政機關，但在日本，却同時有三種畸形發展的機體存在，試略述之：

第一 元老 是日本貴族中受大臣禮遇，而最有勳勞和聲望的人，國有要務都非同他商量不可，每值政變，首相選更必須徵他的同意，再請天皇任命；若是沒有他的贊助，就沒有人敢於上台，第二，樞密院。一八八八年，日本創設樞密院，爲天皇諮詢國務之所。在性質上樞密院與內閣雖有顧問與執行之別，但在實際上，樞密院得提出自己獨立的主張，反對責任內閣的意見，因以變更內閣方針或牽制其實行。這種事例，在日本政治上并非罕見。第三，軍人，依日本內閣官制，重要國務如法律案，預算案，對外條約等等，皆須經過閣議，惟事之關於「軍機」，「軍令」者，在原則上得不經閣議而

上奏天皇——即軍人出身之海陸軍大臣對於軍務得以獨斷，此海陸大臣之特權，與直隸天皇之參謀本部，海軍軍司令部，軍事參議院等，即成爲內閣以外的軍人政權。

(二)議會 日本議會係兩院制，通稱爲貴族院與衆議院。貴族院組成的分子爲：(一)皇族男子(二)公侯爵，以上兩項，係當然議員(三)伯子男的選出人；(四)有助勞或有學識者(五)納多額直接稅者，以上兩項須經天皇勅任。由此看來，我們可以知道日本的貴族院，完全是代表特權階級的機關，與現代潮流不合，所以近來日本人民，正在熱烈運動貴族院組織的改革，惟尚未十分達到目的而已，至於日本衆議院，其初選舉法的限制亦復極嚴。一九二四年，日本全人口約六千萬人，而有選舉權者僅三百三四十萬人，其中尤以無納稅資格的失權者爲最衆，因是日本人民在十餘年前，即已發起普選運動，以求一個確能代表民衆的機會，其結果。普選法案卒於一九二五年修正通過，計日本人民有選舉權者約增至一千四百萬人，到了現在，日本衆議院算是實行普選了(接大政翼贊會的意義及其內容)。

第三節 大政翼會的意義及其內容

何謂大政翼會？大政翼會的性質是怎樣的？它的組織如何；在整個新體制運動之中，究竟是否重要？對於日本政治有何影響？都是舉世矚目的重要問題。

大政翼會既不是政黨組織，更不是政治結社，那麼它的意義和性格究竟是怎樣呢？概括的說，翼贊會是翼贊國民組織的推進機關，爲持有高度政治性的公事結社。

至於大政翼贊運動的具體目標，依舊是新體制準備會所擬綱領的繼續。在該會開幕時所發表的宣言中，提出了下列三

項綱目：

- (一)願以肇國的精神，建設大東亞新秩序，進而確立世界新秩序。
- (二)發揚團體本義，庶政一新，發揮國家總力，以期完成國防國家體制。
- (三)使萬民各盡其職責，同心協力，以期完成大政翼贊之巨道。

由此觀之，大政翼贊運動，以滅私奉公，翼贊皇政爲最高的指揮原理，捨棄政治經濟文化各部門的舊殼，向新的目標前進，萬衆一心，使國家機構運用圓滑，傾全國之力，以完成高度國防國家的建設，所以大政翼贊運動在整個新體制運動之中，是最重要的一部，也可說是最基本的活動，至於推動這種運動的組織，便是大政翼贊會。

大政翼贊會的組織，已是幾經變更了，這因爲新體制運動尙係日本的創舉，故其組織也就隨着運動的進展而變更了，在大政翼贊會成立的初期，組織略如下述，翼贊會的主腦是總裁，由首相兼任，總裁之下設中央本部，分內事務局與中央協力會議兩部。以事務局及地方支部爲上意下達機關，中央協定會議及地方協力會議，爲下意上達的機關，並且總裁之下還有顧問與總務的設置；顧問從政府各方面的代表中選聘；以承總理之諮詢；總務是輔助總裁，審議該會重要事項的，其間的常任總務，更參劃事務局的各部工作。

事務局的組織，以事務總長爲最高長官，下分總務，組織，政策，企劃，議會五局，此外更設參與，審議兩委員會，參與委員會的任務，是參劃事務局的設計及活動，並擔當事務局與政府的聯絡事宜，審理委員會却是事務總長的諮詢機關，隨時審理事務局的各種重要事項，分設委員若干名下列各科委員會：(一)宣傳委員會，(二)國民生活指導委員會，(三)組織訓練委員會(四)經濟組織及經濟政策委員會，(五)國內政策及財政政策委員會，(六)東亞及世界政策委

員會，（七）文化委員會。

事務局五局之下，還分爲若干部，局，部，各設局長部長及副部長，各主其事，各局的性質及其任務如下：

甲、總務部：內分總務，宣傳，國民生活指導，協力會議，監察之部，總務部掌理該會文書，人事，會計，庶務及其他不屬各局之事，宣傳部的任務是主辦演講會，講習會，聯絡出版界，蒐集新聞記者與情報等，國民生活指導部的事業，是指導國民日常生活，例爲設置國民生活指導所等，中央協力會議部則掌理籌備召開中央協力會議，促進成立道府縣協力會議等事務，監察部之任務，在使翼贊會之純淨化爲目的。

乙、組織局：內分組織，青年，訓練，連絡四部，組織部掌握關於國民地域之組織，及其整理強化等事項，青年部是專掌組織統合與指導訓練青年層，其預定事業之中心，爲組織青年團，施行富有政治意義的訓練，訓練部是掌理國民各種訓練及指導，其工作步驟，先設置成指導者的短期訓練所，再設中央訓練所，選擇其中優秀份子做該運動的中心指導者，連絡部掌理與各種團體連絡及其他地域組織等事宜，故該部的目的任務爲調查經濟文化各團體的狀況，協助企劃局統合各種民間團體。

丙、政策局：政策局的主要任務，在使下意上達，協力政府樹立恆久的重要國策，使政府所決定的方策易於實行，內分五部，東亞部以民族思想之融洽，人口產業之調整爲原則，確立東亞共榮圈之大計，經濟政策部以國防產業自立性爲原則，研究增加生產的各種方策，着重於軍需，輸出及須糧等問題，內政部着重於革新保安制度，安定民生，使綜合之計劃經濟可以順利進行，財政部爲處理複雜的累進公債及財政計劃。

丁、企劃局：企劃局是担任新體制的設計與實施的任務，內分三部，經濟組織部之任務，在保持各民間企業的公共性

，指導各種經濟團體之結成，以免違背新經濟體制的主旨，並誘導民間的公共精神，使其自動結成國家認為必要的經濟機構，文化部的任務在使各方面的國民文化生活免除個人主義及自由主義的傾向，以符高慶國防建設的目標，制度部的任務，是對於官廳及其他各種制度從新加以全面的檢討，清除自由主義的要素，促進強有力的一元體制。

戊、議會局：議會局的構成者，大都是貴衆兩院的議員，其主要任務有二：一爲使議會的運用到圓滿的結果，充分發揮大政翼贊會的精神，二爲刷新強化議會機能。

翼贊會既以組織全國民衆爲目的，故於中央本部誕生以後，便推動地方組織，傳達中央本部所決定的政策，至全國國民，以完成上意下達的目的，各地方組織稱爲地方支部，分爲道，府，縣支部，郡，市，區支部，町村支部三階段，區町村支部之下，更以部落會，町內會爲區域，設置支部分區，各支部之構成，有支部長一人，理事十人，顧問參與若干人，支部的事務組織，道府縣支部及六大都市的支部各設一大規模的會務局，事務局以下分庶務，組織二部，庶務部的任務爲擔當如中央本部總務部的庶務，協力會議國民生活指導宣傳等工作，組織部則擔當組織局所負責的各項工作，至於町村支部的事務局却爲簡單。

翼贊會的事務局爲上意下達的機關，而下情上達的機關，便是協力會議，協力會議的使命，在於反映民衆的輿論，促成官民一體的國民組織，也有中央地方之分，地方協力會議，也分爲道府縣，六大都市，及郡協力會議，都附設在各地方支部，不過這個協力會議性質上不是一個恆久的機構，僅是一個過渡的組織罷了，等到最高各級的經濟，文化兩會議一旦完成，則全國民衆，不論士農工商便都包括在這兩個組織之內，那時候協力會議也就沒有存在的必要了。

第四節 日本的新體制運動

中日事變爆發，日本便跨上了戰爭的途徑，於是戰時的犧牲與消耗，無形中影響了社會事業的正常發展，戰爭的延長，引起了軍需工業的膨脹，不僅商品生產蒙受不利，就是國際貿易與人民物質生活也都發生了極大的恐慌，加以商業日見衰落，農業產額減少，於是糧食恐慌，原料匱乏，變成了社會上的普遍現象，物價騰貴，商品不足，以致民不聊生，因此日本政治便進入了有史以來的非常時期，社會的不安就引起政局的動盪，日本政府爲了應付危局，克服時艱，便發動大規模的新體制運動，澈底革新政治，改造社會。所以日本的全國新體制，可說是時代的產物。

目前日本處於世界大動亂的漩渦之中，政府當局全力以求者無疑是適應世界情勢，完成處理中日事變的理想，向建設東亞新秩序之途邁進，達到建設新秩序的最終目的，可是日本如欲負起這種偉大使命，惟有將最高度的國家國民總力，集中於此偉大事業，創立高度的國防國家體制，才能於獨立的立場上對任何事能發生有效切實之處置，不過高度國家的基礎必須建築在強力的政治經濟文化教育等一切國內體制與國民生活之上，才不會發生動搖，因此近衛公爵東山再起，便推動革新運動的巨輪，實行確立全國新體制了。

然而新體制運動，雖是日本政治上的一種革新運動，以適應國內戰時的非常環境；對於國際關係，實在也俱深長的意義，因爲在這世界明白劃分新舊兩體制陣綫的時候，一國的進展，早已成爲世界歷史前進的一環了，日本既以建設東亞新秩序爲最高理想，故爲順利達到目的起見，對於國際之間，也就不得不有明確的表示。所以日本的新體制運動，對內是內政革新運動，對外却是國體明確運動。

按諸實際，日本自從加入了軸心同盟，簽訂了三國條約，便明白表示出今後的國際路線，就是經濟上也就不依靠英美，所以新體制運動的發展，無疑的必將遵循全體主義的途徑，近衛也會說：「實踐新體制運動時，或有一部分納粹的成分，然而根底則非日本的不可，」假使進一步把這種的運動性質，同德義的法西斯蒂運動比較觀察，必定能夠得到更為鮮明的輪廓。

日本的新體制運動，是以政體改革為經，社會改造為緯，欲使日本的軍事，經濟，文化等國民總力，結合於一個政治目標之下，促成一元的政治力，一方重振國家思想，一方改編國民組織，使成政治機構合成一氣，擁護皇政，所以這種運動的活動，與德義全體主義的動向，頗多類似，惟因彼此的國情不同，性質上也就略有差異了，德義兩國組織的重心為黨，德國有納粹黨，義大利也有法西斯蒂黨，都是一黨專政，國家與黨，簡直是兩位一體，義大利的統帥權雖是屬於義皇，但是實際上的全部政權，却都掌握在首相墨索里尼的手裏，與德國的希特勒獨裁者一般無二，日本的新體制運動，雖不是促進一黨專政，却也從解散各黨各派着手，預備集中全國力量，翼贊天皇。

那麼，翼贊天皇和黨魁獨裁，性質上有無差異呢？形式上雖是互異，實際上却是同相，日本的政治思想，二千六百年來的傳統觀念，公認國政應該專屬於天皇，國家政治惟有以天皇為中心，國民祇可任為官吏，或由選舉參預國政，故不能以一黨代表國家，更不能由一人以黨首自居，永久把持朝政。所以為了發揚日本民族的固有精神，使全國國民同心協力，翼贊皇政；故一面從新組織國民，使與政府官吏不生隔閡，同時改革從來統帥，立法，行政三者與國民間各自分離的關係，使之收成一氣，所以從運動的實質上觀察，無異於德義的全體主義。

近衛首相在大政翼贊會開幕時說：「我國欲藉東亞新秩序而貢獻世界秩序的確定，故不得不建設高度國防國家體制此

際捨去過去之一切軀殼，一萬萬同胞同心一體，努力確立新體制，以過渡此較明治維新更重大的時局，……余考慮此運動之本質，乃在實踐大政翼贊之臣道，一所謂實踐大政翼贊之臣道，換言之即是以天皇為中心，統一政治、改進政治，所以這種運動的本質，恰巧適合日本國民崇拜天皇的傳統心理，運動既以天皇為改革、政治的中心，那麼在進行革新的時候，縱使犧牲一部份人民的利益，也就沒有人會反對和非議了。

總括言之，日本的新體制運動，乃以滅私奉公翼贊皇帝為最高指導原理，一面組織國民，一面革新機構，藉以完成國防國家的基礎，從克服時艱，進而實行世界政策。

第二章 英國

第一節 英國政府的組織

一、議會：代議制度主要的機構為議會，議會又是最高立法的機關：而英國的議會為世界各國議會的鼻祖，這自然特別值得注意，本來英國的立法大概是屬於王位(Crown)和兩院；但以現時王權的沒落，故一般人均視兩院為最高的立法機關，實則其中也僅只衆議院權力最值得我們的注意，現在便現就衆議院來說。

衆議院(House of commons)一名下議院，乃由各州，市，大學等各選舉區選出來的議員組成的，其議員之定額，為每人口七萬人選出一人，合計現時衆議院共有議員六百十五人，這一大羣代表所組成的議會，對於政治上的任務今昔已頗有不同：前面已經說過，英國議會之成立，最初係由君主籌款而起，十二世紀至十五世紀末期，英國皇室屢次召集議會，都無非籌款；而國會議員的任務，也就祇保證選民納稅以維持治權，並籌募軍需以貼補國王的浪費，所以供奉之事

(Business of supply) 原爲衆議院最初的任務。

不過允許供奉之任務，後來也漸漸以救濟某種人民痛苦爲條件，此乃由於當初議會曾經呈請國王要求救濟，也就是現時議會各種任務之所由來咧，現時衆議院的主要任務，也就是它的最大權力所在，分析起來，約有下列幾項；第一，便是監督財政，蓋衆議院，爲人民之代表，對於輸納賦稅的人民，當然負有監督政府用途的責任，其次，爲控制內閣，內閣之生命操之於衆議院之手；內閣之組成決於衆議院政黨的形勢，內閣向衆議院負責，衆議院若提出不信任案，內閣便應立即辭職，衆議院有這樣控制內閣的權力，便不啻可以同樣控制君主，英國政府之不敢作惡，原因雖多，而衆議院之能時時監視時牽掣，使當政者有所警惕，却也未始不是其最大的原因，再次，便是立法權，英國立法大權，從前雖然兩院並有，而現時既因內閣係向衆議院負責，所以政府重要案件十九都是先向衆議院提出，然後送交貴族院復議，所以英國任何法制沒有不先經衆議院之手的，最後還有一項重要任務，便是民主主義的運用，原來代議制度之被認爲具有民主的精神，無非因其能夠代表人民，衆議院是有好些地方可以代表人民的；例如各方面的人物，各方面的意見，在衆議院裏都各有其代表可任傳達，又前面所說的監督財政和舉選行政領袖人物，也總算是代表民意的表現，不過現在還不能夠說是盡量的表現罷了。

關於衆議院議員的本身，現在還有幾句要說及的，便是最初他們是代表地主階級的騎士，後來平民雖也有參加的，過後却以富裕的僧侶們參加立法工作爲多，直到十七世紀的擾攘，促使國王大權旁落，議會中具有經濟勢力者才起而代之，至十八世紀初期，苟能在下議院中占一席的，那就不僅得一職務，也就算是具有一宗財產了，蓋在初期，國會議員既不容名彰著，抑且更迭頻繁，代議會聚會以後，辦理事務完竣，即須離開，就在十七世紀時，國會議員如 Andrew Marvell 輩

，也僅由其所代表的選民給薪，但至一六八八年以後，情形便稍不同；蓋代議政府業已實際成立，國會議員也就成為俸給優厚的祿位了，此種情形直至一八三二年以後，要想於議會中謀一議席，或直接向投票人行賄，已都為不可能，不過在此繼續增多的選舉人中，運動宣傳之費可也不小，是以在議會中要占一席也殊不易，直至現時，可耗於選舉之費用，雖法律有所規定，而國會議員亦為有給之職，（年俸四百磅）然於多數人中，議員仍多競選，蓋或則收入本多，或則競選會用不必自出，儘可仰給以某某政黨或宣傳機關，錢能通神，也就自然可以取得選民的擁護了。

衆議員是每五年改選一次，所以議員的任期可有五年，但實際上議會是常常被解散，平均大抵在四年以下，也有任期不滿一年即被解散，解散的原因，從前也有由於國王之罷免內由，上下兩院之爭執，內閣之內訌政黨之決議或政黨之策略等原因，但是最普通的原因，是由於衆議院對於內閣之不信任，因而促使內閣解散會的，自一八三一年至一九三一年英國國會於此種原因而被解散的至達十次之多，（王季高；責任內閣制與英國憲法，中大社會科學叢刊一卷二期）內閣既為衆議院所不信任，為何不辭而偏要解散國會呢？其最大的用意原其有二：一，國會解散之後，便可將當時國會與內閣所爭執不決的問題，付諸選民，藉以來定其意見；二，內閣認為衆議院不信任，不足以正確的代表選民之公意，故舉行普選，以冀產生一較為有利於內閣的新國會，國會既然這樣有被解之虞，因此原來為民喉舌的機關，因內閣權力之增加，它的威權也就逐漸降落，現在所謂監督政府控制政府的效力，也就慢慢的等於零了，考衆議院無能的最大原因，有人說是由於英國的黨紀過嚴，內閣對於衆議院政府黨的議員，常總以嚴厲的黨紀，要他們擁護政府，這還能夠說到監督並指摘政府嗎？其次便是衆議院的事情太忙，重要的議案很少充分討論的機會，每件事情發生差不多一質問一答辯便就了事，實在說不到怎樣批評和監督，此外，還有人說議員因恐被議會解散而喪失個人祿位，以致不願對於政府多所指摘的，這話較近刻薄

却也無足深論了。

衆議院現在的趨勢既是這樣，貴族院（House of Lords）在英國政治上的地位，其重要自更不如；不過就名義上說，兩院的地位是相等的，同有立法之權，議案勿論先提出於衆議院或貴族院，總須先後經兩院的通過，呈請英王批准方成法案發生效力，可是在實際上，現在英國的立法大權差不多全在衆議院；貴族院的權限，自一八三二年以後，或以習慣，或以法律，一天天被剝奪，現時的貴族院好像有成爲政治上裝飾品的樣子了。

貴族院的議員和衆議院的議員，組成的方法不同；一是民選，一是世襲，世襲的議會本不合於民治，然在目前的英國尙還安之若素，所以柯爾謂英貴族院實可爲全世界最特舉之一種制度，它包括有王室的王公，英格蘭與威爾士的世襲貴族，蘇格蘭的貴族代表，愛爾蘭的貴族代表，英格蘭寺院的主教以及一些法官貴族，就中世襲貴族人數最多，要占貴族院數七百四十人中的十分之九，蘇格蘭和愛爾蘭的貴族代表一僅十六人，一則有二十八人，教會議員，大主教與主教共二十六人。法官貴族則由英王於著名法律家中選任六人，貴族院的人數本來可由英王隨時增加，創造多數貴族，但却無法使之減少。所以現時，貴族院的人數，在議會中差不多無法可以容納，大多數的議員至有未曾踏入議會之門的。

貴族院因爲組織的份子不同，在政治上的地位也就不同；它本來具有財政立法與普通立法權，但是關於財政方面的提議與修改權早經剝奪，否決權自一九一一年國會法通過後也遭廢除，至於普通立法權，自經國會法加以限制，雖仍保有提議權，修改與否決，已不能絕對發生效力，不過它在消極方面，仍還具有一種阻礙立法的權力，便是所謂延阻權（Suspendive Veto Power），即對於衆院通過的議案，能夠延擱二年不予通過，立法本爲救急應用，倘一過擱至兩年之久，時勢遷易也就不一定有用了，原來貴族院之能利用此權，爲的衆議院所通過的法令，非經貴族院的再通過與國王的批准，不

能成爲法律，因此便可挾持，不能成爲法律，因此便可挾持了，不過照一九一一年的國會法，任何法令尚經衆議院繼續宣讀通過，即可視貴族院亦已通過，是則貴族院雖圖延阻也就有所不能，又任何法案尚經衆議院長證明其爲「財政的」，貴族院就不得加以修改或否決，這裏所謂「財政的」與「非財政的」議案，雖亦定有條例，以爲議長引用的標準，而在實際上，衆議議長是固亦自有其絕大的權衡，藉以避免貴族院的留難了。

貴族院的立法權力既已這樣的受限制，那麼它現在政治上的任務究有什麼呢？有人說以下各項職務或者是貴族院所能勝任愉快的：一爲事件之礙難於衆院討論的，貴族院可以盡量討論，毫無顧忌，他們是無須顧慮失却議會的，因爲他們都是終身職，一爲關於私人或私人團體提出的案件，付諸貴族討論，有多數法家長司其事，處理方便適宜，一爲衆議院議案文字欠妥的，可以由貴族院從容來糾正其字句的謬誤，（費叢：英國政治組織 *The Constitution*）我們看來，前兩者或者還稍爲有點獨立存在的意味，後一項只是充分的表現貴族院對於衆議院的附庸質罷了，無怪手工黨提議要取消它，說它和民主政治不相容，不過大多數保守成性的英人，對於這個保守性極重要的貴族院，也只希望它能爲改良的第二院來點綴這古老的帝國，因爲榮譽的貴族院勳爵，終不能不有一個安插的地方咧，二，國王：說到英國的國王，我們最要緊的，是要認清英王之法律的地位，和皇帝以及皇室之個人的身分，二者實有差別，前者即所謂「王位」(Crown)乃是一種法律上的制度，而英王 (King) 個人却仍有他個人的身份，就法律上言之，英國國王的政治權力，在過去兩世紀中業已大受限制，而表面上看來，英王仍是獨攬大權，差不多沒有甚麼事情不藉王的名義以行，他不僅爲全國的元首，並且爲全國唯一的統治者。立法，司法，行政，海陸軍事的大權，都集中於王的一身，「王在國會中」，足見他對於立法的大權；一切政治的執行，凡百職官的任免，條約的締結，和戰的決定，議會的解散，也都用王的名義來實施，甚至教會的首領，也都由王來任之，像這

樣的大權綜攬，萬事萬能，真不啻爲長制的君主，實則這不是也主的個人，而是王律上所規定的王位，至於英王個人，雖然「在位」却已不復統治（Reign），他所有的大權，都是交內閣去實際上執行，而自己僅居於名義上執行者的地位，並且內閣的組織，也是由各黨自己去決定，英王毫不能夠干涉；輔助英王處理政事的有首相，首相雖由王任命，但是也沒有自由選擇之權；內閣有所決議，便由首相呈奏於王，英王沒有不允的；便是內閣要解散國會，英王也只好照辦，他不能具有一點成見。

因歷史上的關係，英王雖會具有許多特權（*Rule*）（*Royal Prerogative*），實際也是不用，或由內閣代爲行使，上述解散國會的特權，現時全由內閣作主，便是一例，然而這却不是王律的規定限制，而實由於不干涉的傳統習慣，例如英王本有否認權，却已自己廢置不用，達二百多年，這都是因爲尊重內閣的原故，所以英國責任內閣的基礎一鞏固，英王個人在政治上差不多就沒有實權了，不過英王雖沒有實權，却因終身御王位的關係，對於政治方面，亦嘗抱有特殊見解，足供以事實際政治的內閣官員參攷。名政治家白芝浩（*Bagehot*）嘗謂英王至少具有鼓勵，勸導和警告的三權，語雖近於滑稽，實際上也並不是沒有相當效果的。

且就英王個人來說，因爲他既不自負實際政治責任的關係，以他個人崇高的地位，和聰明睿智的才能，慈祥愷悌的秉性，自容極易爲人民所愛戴，英國人民的政治忠誠，傾通常是向於英王個人而非傾向於觀念，這在其本身上的非常重要，此外英王又可視爲光榮的源泉（*Source of honour*）不僅全社會尊視英王達於極點，不僅所有的勳位銜授自英王之手，便是發給於兵士及文官等的小小徽章，也均以來自英王爲榮呢。

一般人民對於英王尊敬與愛戴之熱忱，在過去百年中，尤其過去廿年，實在大有增進。在一百年以前，一般報章嘗載

譏刺英王喬治四世的文字；便在二十五年以前，也還有公然嘲諷英王愛德華七世的；但在現時國民對於皇室，已非復如以前的譁浪笑做了，最近英皇喬治五世去世，英人如喪祖考，而新皇愛德華的御極，受人民的愛戴，也無以復加，這都是一般英人對於皇室好感的表現，在現代民治潮流盛行之時，而英王對於皇室這樣的愛戴，或者以爲很不可解，其實英王既無政治實權，對於提行民治，本來就無阻礙，何必一定要加廢除，有了「王位」的偶像，反而可使一般人民和殖民地有了效忠的寄託，這在維繫人心和維持大英帝國兩個觀念上都爲必要。桐爾啓說：「英國王位在現時僅爲大不列顛與其自治領之一形式的連繫工具，加拿大，澳洲以及其他自治領之肯效忠，並非忠於所謂「議會之母的英國會，實忠於英王個人而已，苟自治領與母國有苦何糾紛，亦僅惟國王藉樞密院之行動才能解決它，這也足見「英王」在目前英國政治上的實際效用了。

三，內閣：英國立法大權雖操諸國會，而實際上的大權全在內閣，內閣向國會負責，故又嘗名爲「責任內閣」，歐戰以後一切政治的理論和制度都會有懷疑，所以英國式的代議制度和民主政治也曾遭人懷疑。但是其中的責任內閣制，却是戰後各國新憲法一般採用的標準。因此，我們對於這種內閣制度也得特別攷察一下。

英國責任內閣的內容，簡單的說，便是由國會多數黨的推舉組成內閣，內閣總須得國會的信任，並向國會負責，倘使國會對於內閣投不信任票，內閣即須辭職不幹，不過內閣若果這樣單方面對國會負責，以取得國會的信任，爲維持政權的條件，則內閣存在的基礎也很薄弱，隨時有被議會提出不信任案的危險，也就隨時足以影響於政局的安定，所以在英國憲法上，內閣有時覺得恐議院的不信任案不足以代表真正民意時，也得解散衆議院進行普選，再待選民評判，國會議員因顧慮自己的地位，也就不好隨便對內閣提出不信任案，而反陷身於解散的命運。國會與內閣各有這樣一種武器互相箝制，非

到萬不得已的時候，內閣絕無被國會推倒之虞，而政務本身的效率，便可此得以維持增進，這便是責任制度的好處，他可以說是英國憲法上的一大貢獻。

責任內閣制的最大特徵即為「全國閣員的共同負責」，蓋當十八世紀以前，閣員對於國會，僅負法律上責任，而且僅及於閣員個人而非全體，到一七四二年華爾波爵士（Sir W. Walpole）內閣全體辭職，在英國歷史上才算是第一次，到一七八二年諾爾斯（Sord North）政府為避免國會已提不信任案之通過意見，事先亦全體辭職，內閣全體共同負責的原則，才算完全實現，內閣相互間既有這樣一種密切的關係，所以在原則上內閣總是由一黨組成的，閣員都是同黨，故可以說是一黨的委員會，並可以說是黨的幹部，因此，內閣原來要仰承國會的意志的，後來倒反而成為領導國會操縱國會的機關，它的權力也就漸次勝過國會，它操縱國會的方法很多：例如國會立法時間是歸內閣去分配，國會提案先儘政府，內閣且常用停止討論（Closure），擇要討論（Kangaroo），或選宣告辯論終結（即所謂斷頭台（Gillothine）等方法以促進政府議案之得迅速通過，敵黨縱有反對，內閣總以全力去辯護，領導全院就範，必使經過法定程序制成法案，所以內閣又有「議會駕馭委員會」之稱，從此也可窺見它的操縱國會之一班了。並且內閣既處於黨的最高地位，又常可挾黨的紀律，要議會中的政府黨員投有利政府的票，如果還不收效，它並還可以拿解散國會的話來恫嚇衆院，一般議員為恐失掉議席也就不敢便投反對政府的票了。

內閣既具有這種的方法來控制國會，大權自然生日增，到現在英國內閣已完全成為國會的主宰，它擴充了許多權限，都不許國會來過問，內閣的人數，自歐戰以後也大增加，由首相及各部部长共二十餘人，連同政務次長和內廷官員當為六十餘人，合組而成國務院（Ministry）用費紫的譯名）而其中三五重要閣員求定內外施政的大方針，以便隨時應付發生的

問題，在日常方面，各部大大小小的行政事務，也都是由全體內閣籌劃負責，不許別的機關代勞，立法方面，國會裏的法案的提出和詳細提案條文的擬訂，也都由內閣來作主，此外，如全國稅率的訂立，政費的支配，收支的監督，百官的任免，也都是內閣獨有的大權，國會不能加以干涉，從前有人說是「國會萬能」，現在簡直反過來說是「內閣萬能」了。

在內閣當中，首相的地位駕乎一般閣僚之上，首相就是政府的領袖，各部大臣都歸他任命，所以又嘗名為內閣總理，總理大臣之下，有外交大臣，殖民大臣，海軍大臣，陸軍大臣，航空大臣，財政大臣，教育大臣，內務大臣，掌璽大臣，自治領大臣，印度事務大臣，蘇格蘭事務大臣，商部大臣，工部大臣，通信大臣……等等。而財部首席大臣大抵由首相兼，在各部中最高重要，又在重要的幾個行政部中，還設有政務次官以為輔理，他們大都與政黨無關，內閣更迭的時候，他們仍可照舊奉公的，不過內閣的大權，仍還操於組閣的政黨領袖，這樣看來，責任內閣原來是內閣向議會負責的，現在它對議會雖然照舊負責，但其最後所負的責任，業已轉向產生議會的選民和組織內閣的政黨，責任內閣的對象既已有所變動，也就可以略窺英國今日政制辦變的趨勢了。

第一節 政黨

英國向來就是施行政黨政治的國家，它的政治的基礎，也就建築在政黨的本身方面，換句話說，便是它的政府之造成，一向係由能於大選中獲得議會大多數席次的，一黨人士，這一黨的領袖當即成為首相；便由他在兩院中物色本黨人士組織內閣，以期調和各方面的意見，不過有時在非常情形之下，也嘗有聯合政府的構成，有如戰爭時期，意外的危機，恆足以消滅各方面傳統的一氣而歸於一致，又如黨中某派暫時對於同僚不相融洽，亦嘗有憤而轉黨的事，不過此種聯合大都

爲短時間，卽如現時英國的國民政府也顯然是一個聯合政府。

在過去十九世紀和二十世紀初期，英國政黨是保守黨與自由黨兩大政黨互握政權的，直到近年來才有工黨的興起，現在先就保守黨略爲攷察，保守黨是代表貴族及地主階級和金融工商業資本的利益的，他的勢力素稱雄厚，而主張也素稱穩健，其中可略分爲左，右，溫和三派，右黨有頑強派(Die-Hard)之目，惟以保持英帝國主義殖民的利益爲任務。及對一切革命運動和改革約翰希克(John Hicks)一般人屬之，左派以薛西爾(R. Cecil)爲領袖，主張產業合理化等時代思潮，溫和派便推老牌的鮑爾溫(Bal Dwin stanley)爲領袖也以努力推銷英國海外的商品市場爲目的，而以保護政策爲手段的，就中便只有這一派常占重要地位，自由黨本爲代表一部份工商業及小資本階級利益的政黨，其中雖也皆有急進緩進的各種份子，但該黨的中堅份子如路易喬治所提倡的自由主義的政綱，却還平易近人：不過其實質和保守黨是沒有多大區別的，保守黨一得志，自由黨便漸趨於崩潰，歐戰以後，他的地位差不多由工黨取而代之了。

英國工黨興起於一千九百年，以後逐漸得勢，到一九三八年八月，便全由工黨秉政，取自由黨的地位而代之，現在內務雖多分裂，然而仍還可以注意，工黨是以工會爲基礎，而以代表勞工的利益爲職責的，以前的主張，雖略具社會改良政策的意味，但與真正社會主義的精神截然不同，恐怕也是由於在英國的社會環境中，要奪取政權不能不這樣，以前他雖具有特別的政治與社會理論，而秉政兩次，對於資本主義的鬥爭方法未嘗爲有效的實施，這只要看保守黨的保護條例之得以昂然宣告，而一九二七年的工會法至今猶爲具文，也就可以概見一斑了。

再說到各黨組織的情形：自由黨與保守黨的組織，大體相同，黨員人數都很多，每遇競選的時候，便組成若干競選會不過他們都不能夠控制其黨的中央機關，也不能統制其黨的政策，徒在任何選舉中競選議員之時，引起莫大的擾亂罷了，

這兩黨的中央黨部都由黨的領袖和主要財政的援助者所控制，這種援助財政的八十有純出於黨義的信服的，也有懷抱別企圖以求報復的，黨的基礎和財政的後台發生關係，黨的政策和黨所代表的利益也就可想而知。

在議會中黨的政策之決定，雖純由領袖，但亦常視黨員之有無嚴重反對以為轉移，各黨均每年舉行年會一次，其決議案並不足以拘束黨務，可是也常足以藉此測驗黨中人士一般的意見怎樣，大體說來，保守黨會議常較保守黨的領袖為更反動，而自由黨的會議却較自由黨的領袖為更維新。

至於工黨的組織，因其原來的環境不同，和保守，自由兩黨有若干方面大有差別，他的創立係由許多工會的資助，故各工會所處的地，也就像其他政黨中的富裕份子負有籌集資金的義務，惟其這樣，故工會籌款的範圍與其勢力，在工黨年會中也常足以決定該黨政策，工黨的黨員，除工會會員外，還有許多社會主義者和激進的個人份子，他們在一九一八年曾組成費邊社 (Fabian Society) 和獨立工黨 (Independent Labour Party)。自此以後，個人黨員在工黨所處的地位便更形重要了，個人黨員之中，目前包括一部份婦女，近年來工個人黨員的增加極為迅速，不過遠遠不及其所附屬工會團體黨員之多，換句話說，或不若實際勞動者投票人之多，以上所說，是英國主要三大政黨的情形，近年以來，英國這些政黨的內務又時常起分化的作用，此外還有新的政黨興起，如共產黨和法西斯，却也值得一說，他們否認議會的價值，——雖然自己亦嘗為郡會的候補者，可是直到現在，却尚無一黨能在下議院中占有若干席次，共產黨的政策完全受第三國際指揮，一般英國人都認為不合時宜，除却一部份不滿意現行工黨政策的人以外，差不多沒有願入該黨的，至於法西斯後台，多係少數富豪，其興起的由來，或因近來受德國一些事件的刺激，故小資產階級中人也有加入的，不過現時也還沒有達到重要的地位。

第三節 地方政府

英國地方政府的起源，實際上較國會的本身還早，但在十九世紀時，曾經全部革新，因此，要回溯現時地方政府的本身，實不能遠踰於十九世紀以前。不過以前的傳統習慣仍有相當存生，例如英國自治都市於十七十八世紀所獲得的大都獨立，即在現時亦復有所表現，中央政府對於地方議會的一切行動，並無若何干涉之權，這種干涉權力中央政府雖亦具有，並且在有些方面雖亦很大，然由於特種法令，或間接由於中央對地方的津貼如所謂「補助金」等結果，在英國地方沒有如法國所謂（*Préfet*）之官，係由中央任命而且有統制的大權的。

英國地方議會的組織，大體因襲衆議院的成規，換句話說，便是其選舉由於普選，現時選出以後，地方議會便負責處理地方政府任何一切的職能，這種議會因未曾經過國會之特殊的歷史發展，所以也就沒有國會那種特殊的弱點，因而成爲真正有效的城市議會，有如曼徹斯特的市議會，他是很足以給衆議院一宗有效處理事務的良好教訓，或者一半就是由於這種原因，此項地方議會，在有些地方，也就沒有發展成爲一種政黨制度有如國會一樣，一直到工黨的興起，英國地方政黨才算粗具形跡，大多數的地方議會裏，才有工黨和其餘的人對立着。但是現在仍還較少數的議會，其中毫無政黨或純粹基於地方或臨時問題而組織的黨，此中原因，即由地方議會的議員與國會議員不同，乃爲無給之職，遂致阻礙政黨之發展。

地方議會具有大部分的自治性質，但是他們不像國會，並沒有那適當的權力，地方議會祇能在法律規定的限制以內工作，如果法庭認爲某處地方議會的權力是超過法律所賦予的，就會馬上給他弄開，並且在事實上，任何地方議會，要想擴

張他的權力却不是一件容易的事，這是需要一種的新立法。而新立法很為困難，而且頗費代價，所以在實際上，地方議會對於一般所謂城市事業的活動，是頗受相當的限制的，並且地方議會之組成，也只有那些比較地域廣大而財富充足的少數地域才能夠，因為地方議會大抵不能自給，他的直接的收入，他部分還是利用一種陳舊的課稅方法，即每一地方須能供給當地一切設施所需的用費；而當地市民所有的房屋地價，即視為最好的納稅估計數目，這種事例，姑勿論其在十六世紀創行此制時的成效如何，然而拿來實施於現在，總不能謂之適宜。是以中央政府常以一般所得稅的收入，來協助地方餉皆之不足，這種協餉制度的實施，也就是中央控制地方政府權力增大的所由來了。

第四節 司法

司法為地方以及國家立法的直接機構，就行政方面說，司法組織和文官組織都是應該詳為討論的，英國的司法制度發達之早，有如國會，但在二一八七〇年左右，曾經大加改革，如狄更斯一輩人所攻擊的那種司法制度，大部份已不存在，現時英國司法制度大體可分為兩部，即高級司法和普通司法，高級司法的機能，即在大法官的行政指揮之下，有大理院（*Supreme mecourt of Judicature*）大理院又分為（一）上訴院（*Court of Appeal*）和（二）高等法院（*High Court of Justice*），高等法院又分為三處，管理上訴和審訊的事務，在高等法院下，即所謂各縣法院，在司法上也很重要。地位。在高等法院之上則有貴族院，便是前面所說過的，他現在也是審理一切由高等法院而來的民刑上訴的最後機關，這些機關不僅實施法令，並還解釋法令，便是就過去的判例，來解釋對於某特殊案件，法律應當如何處理。

英國法庭本身不能創造法律，也不能如美國最高法院之能廢棄一種法令而僅須宣稱其為不合憲法；不過英國法庭此種

解釋法令的權力，有時却也足以產生可驚的結果，這種結果却常出乎立法者意料之外的，遇到這種事情發生的時候，不管許多已成的習慣怎樣，不管議會或個人的意見怎樣，最後法庭所宣稱的也就成爲法律，這雖然太不便利，但也簡直沒有補救的方法，除非通過一種新的法律，那或者足以把事情弄好點，但也允引起一種新糾紛，也許好壞都有。

英國的司法制度現在是爲組織嚴密的法律業者所統制，這種法律業者在英國分爲兩種，一爲訴訟的律師，是專門預備訴訟的，一爲出庭律師，他和前者合作出席法庭的，出庭辯護的律師也固有任法律顧問的，他們在社會上的地位很高，他們都會受受相客的訓練，而且祇有他們容易成爲法官，原來英國有名的律師常常被任爲法官，他們爲着一些原因，當當辭職却當律師所能獲得的較高報酬，而改就報酬較薄但生活較爲安定的法官生活，爲的一經任命作了法官，實際上就不能調動，可以終身安於其職，他們大抵上年紀的人，即屬於中年或中年以上的人，法學固然淵博，道德也是很高，故能維持法律威嚴，保障社會的公道，所以英國政制中間，司法制度和其他立法行政制度一樣，都是最博世人的稱許的。

第五節 英國的殖民地

一、英屬殖民地的分晰

凡在英國國旗之下各區域可以分作六種，(一)各自治區域，從前也叫殖民地不過現在不適用了，自治區域有五個，就是加拿大紐芬蘭澳大利，新西蘭，與南非洲(二)半自治區域，就是有自治政府但英國還保持着一部份特權，如印度，摩爾太，(三)沒有自治政府的區域一切行政都受倫敦政府節制的，如香港……(四)保護國與被保護國，形式上這類國家是獨立的，不過須受英政府的監督(如馬來聯合國，緬甸)(五)由國際聯盟委託治理的區域，如丹洲并加葉加(Jang Arjika)(六)

不屬於上列之區域，而含有共管之性質者，如埃及的蘇丹

二、自治殖民地與英國政府的關係

英國殖民地中之各自治區域，就是加拿大，澳大利，新西蘭，南非洲，紐芬蘭，愛爾蘭等與在十九世紀英國政府給與殖民地自治政府的時期曾保留六種特權：就是殖民地憲法的制定與修改公地的管理，移民，商務，高等司法權與外交；到一九一四年歐戰發生的時期這種特權已差不多完全交還各自治區域了，不過英國的政治上法律與事實是完全不符合的；各自治區域祇是事實上的獨立國，在法律上英國國會對於全不列顛帝國的區域還有一種無限制的立法權，各自治區所定的憲法都在英國政府所制定的法律範圍以內，英國國會對於各自治區所訂的憲法隨時可以修改或取消，各自治區議會通過的議決案必須經過英國政府所派的總督的同意，各自治區所以還來算完全獨立的國家就是因為這點。

英國政府裏的殖民地總長，就是英國政府與海外區域間一個連鎖，一切往來公文都由殖民地行政機關經營，各個自治區域也都有代表在倫敦，以處理或接洽彼此有關係的事項。

關於外交方面，不列顛帝國還是一個整個的單位，一切對於締約的權還操之於倫敦政府之手，不過英國政府與別國訂立條約，如未經各自治區域人民之同意時，就不能在其範圍之內生效力。

以上三點就是英帝國主義與自治殖民地的關係，還有一點值得我們注意的，就是英帝國主義的聯邦計劃，計劃的內容，除現在的英國政府與各自治區域政府之外還要設立一個帝國內閣與一個帝國議會，帝國內閣是由英國及自治區域的代表組織的處理一切與不列顛帝國有關係的事務，於一九一七年三月成立的，帝國會議（以前稱殖民地會議）並沒有憲法上的實權所討論的問題祇是與帝國全部有關係的事務，其目的祇徵求各方面的意見，並非正式決定一種共同行動的標準，帝國會

議第一次在一八八七年在倫敦召集以來到現在已經十次了……總之帝國會議與帝國內閣，是實現帝國主義聯邦計劃的組織，帝國會議是商議關於帝國全部的一切事務，帝國內閣是執行帝國會議的一切決議的機關，聯邦計劃能否成功，全看帝國會議與帝國內閣進行的成績怎樣？據一九二六年十月十九日第十次的帝國會議的結果參與會議的代表數目有逐漸減少之勢，前途恐未能樂觀。

二、殖民地的分離運動，與英帝國主義的解體

最近英本國與各自治領，最難解決的問題就是，外交問題，國防問題，財政問題，這幾個問題各自治領與英政府始終是意見衝突的，因此各自治領與英政府將要一天天分離了，加拿大，紐西倫，奧大利，愛爾蘭，亞非利加聯盟等自治領的政府和議會，漸漸地各自發表言論和主張，不聽英政府所派的代表——總督所說的話了。印度和委託治理區域還不斷的那兒作反英運動帝國之基礎是在海上，在殖民地，所以這種種的分離運動是英國解體的表現，有人說英國與各殖民地好像果樹與果子一樣，果子熟了，就可與果樹分離了！

第六節 最近英國工商業概況

據二千三百多家公司的報告，去一九三九年所得工業上的利潤，比前年少了二千四百多萬，去春各工廠頗活躍，一般觀察家以為到了去年年底，工業一定有繁榮的希望，不幸戰爭爆發，一切希望變成泡影，加以賦稅繁重，純利銳減，同時也因戰爭的關係，各工廠不得多準備一些原料，據「世界商業史」的估計，英國工廠的純利，是十年來最低的一年，目前工廠雖片刻不停地忙着工作，然而主要的是生產軍火，對於普通的消費品則盡量緊縮，國際貿易顯然也受戰事的影

響，一九三八年輸入英國的進口品，統計爲八萬萬五千八百萬鎊，同時期內，英國的出口品爲四萬萬七千萬鎊，入超約爲三萬萬八千八百萬鎊，這些國際貿易上的差額，是把各種「無形」項目來補助，計投資之收益約爲二萬萬鎊航業收入一萬鎊——這項收入已經銳減——其他業務約爲三千至四千萬鎊，自戰爭爆發以來，英國的國際貿易不斷入超，最高的一個月，曾達到六千三百多萬鎊。

英國的進出口貿易主要的分爲三類，卽原料，糧食，製造品，入口貿易以糧食爲大宗，佔百分之四六（其餘製造品原料爲百分之二七，及百分之二六，）而進口貿易勿論戰時或平時，都以製造品佔重要地位，平均在百分之八十左右，（其餘爲糧食原料）。

第七節 英帝國之資源與債務

英國除借與協約國九・〇〇〇・〇〇〇・〇〇〇・金元外，其本國所負戰債達二六・〇〇〇・〇〇〇・〇〇〇・金元強，其償還之形式，須含有對於他國勞役與貨物之移轉，非如內債之僅於國內移轉各地之購買力，故其負擔又較內債爲特殊，惟帝國各部亦各自有巨額之債務，除利用商業方法外，并不能對於母邦直接爲金錢上之輸出，是以英帝國乃以非常之努力，增加其各屬地之對外貿易，計一九一三年帝國各屬地之輸出總額在全帝國總額中僅佔百分之三七，一九二六年乃增至百分之四一，其徵謀英帝國之財政能力，可謂已具巔矣，然帝國負債奇重，祇每年所付利息，已屬頗爲可驚，則爲維持國家之信用計，固亦不得已也，此外其籌償債務之道，約而言之，又有下列三端。

（一）從勤勞及增加工作效率上，以提高生產力。

(二) 在新屬地上，土地賤，人多之處（如舊德屬東非）開發富源，增加原料及食物之供給力。

(三) 投資於南美東印度澳洲南非等尚未開發之產業地帶，建造鐵路及經營農耕畜牧諸實業間，照全年來算，約為二十五萬萬磅，這種數字，仍有增漲之勢，羅賓斯認為穩妥的估計，一整個年度之支出將為二十七萬萬五千萬磅，其中國防上所耗去者至少二十萬萬磅，這筆龐大的費用將怎樣支付呢？

生財之道，不外開源節流，平時如此，戰時也沒有例外，在開源這方面，租稅大增，以所得稅徵稅標準來說，本年度內所得稅已自每磅五先令六辨士增至七先令，而下年度則為七先令六辨士，各種間接稅也次第增加，據戰時預算所列，新稅率的收入，預計可得十萬萬磅，另外還有二萬萬五千萬磅可以得到，假如這話是較近的事實，那末本年度可得十二萬萬二千萬磅。

英國國民積蓄的正確估計，每年至少有四萬萬磅，這筆款有大部份可用來作戰費，其數目姑定為三萬萬五千萬磅，增加設備的資金及備作消耗折舊的資金，戰前約四萬萬磅，這種資金現至少可節省二萬萬磅，又美國在國外的存金，最低限度，可提出一萬萬五千萬磅，這樣一來，自國民積蓄，資金準備，及提出存金三項下，英國可得到七萬萬磅，但是這個數字仍不能補足上述的差額。

彌補的方法是發行公債，當戰爭剛爆發時，英國的公債總數約為八·五二二·〇〇〇·〇〇〇磅，到了今年六月一日，便增加到九·二四七·〇〇〇·〇〇〇磅——實增七萬萬二千五百萬磅——其中有一半是短期借款，這筆借款是毫不費力的由銀行及其他機關購完，至於長期借款，一九四〇年三月曾借了三萬萬磅，利息三厘，為十五年至十九年。

上文曾說過，英國現時的稅率已經增加，有的經濟學家認為增稅太多，不但會發生不良的結果，而且事實上以稅收裏

是籌不了許多資金，社會上有錢階級究竟居少數，而中下階級要佔三分之二以下，與其過渡增稅，致物價高漲，生活費提高，不如實行節約將有用的金錢拿來購買軍火，經過多次討論之後，大家認為節約蓄存是最妥當的辦法，同時，在手段上，也日見進步，因為去冬是擬行「強迫節約」現在改為：「延期付款」，一個人的收入，除留下一部份作個人和家庭的最低限度的生活費外，餘款悉照累進的辦法，交給政府，聽它自由運用，截至現在止，這計劃還沒有實行，為的是一般人認為這辦法太嚴厲，並且不易管理，但是，戰時如延長，政府恐要採用這辦法來籌款呢（參閱凱因斯「怎樣籌措戰費」。）

英國不但需要強有力的海軍來把握制海權，而且需要巨量的商船來輸送糧食和原料，在平時，英國的航運毫無問題，在戰時，它的船隻除用來輸送大批軍隊外，原料糧食的數量也比平時增加，自戰事爆發以來海軍部即採取「護運制」這種辦法對於商船的安全也許有相當的保障，但商船的載量的效船至少要減少百分之廿五。

從去年九月三日起，至今年六月二日止，英國商輪損失的數目平均每為一九·六一四噸，（這是八月十七日倫敦經濟週刊的統計；據七月十五日美國外交政策報告的估計，在這時期裏商船的損失總數約為一·一二〇·〇〇〇噸，而七月一日至二十八日四星期中，平均每星期為五二，九九三噸，假如英國的商船都像七月份這樣損失的嚴重，那沒一年所損失的總數即有二·七五五·〇〇〇噸，比英國平時造艦的能力超過百分之四十以上。

在政策上，英國戰時的航運顯然經過幾度重要的改變，起初政府想法指導航運，商部航政司實行頒發「執照」的辦法，但不久便採用更積極的手段，去年十月十三日，政府航政司改為獨立的航運部，藉以調整各商船的活動，到了十二月，航運部便直接「徵用」航綫不定的運貨汽船，這是重要的改變，因為執行頒發「執照」的辦法，是叫船主不要輸運什麼東西，

「徵用」的制度，是叫船主應該輸運什麼東西，前者是消極，後者是積極，政策上顯然不同。

據八月二十五日邱吉爾的報告，「目前英國的海軍比戰爭開始時強的多，新造的船隻現在可以使用，我們希望大西洋彼岸的友人能給我們以及時的援助，以便彌補一九三九年的和平的艦隊至一九四一年的戰時的艦隊這中間的缺陷，目前在英國旗幟下的商船的噸數，比戰爭開始多些，爲的是我們從已經淪陷的四個家裏至少得到四百萬噸船隻。」

據我觀察，英國航運的危機快要過去，一，年來英國國內造船的速率已經增加船隻的設計已經標準化。二，美國把五十艘驅逐艦售英，聽候英國水手自由駕駛，三，挪威，丹麥，比國，荷蘭四國未被希特拉搶去的商船全歸英國統制，法國一批艦隊已被英國交械，此外，德國的磁性水雷和潛水艇已經失效，因爲英國掃蕩水雷和射擊潛水艇的能力已大大增加，最近駐挪威德軍回國，不得不假道芬蘭，這充分證明德義沒有絲毫搖撼英國的制海權。

第九節 勞工

不願意把平時的生產方式突然改爲戰時的生產方式，這是英國政府勞動政策和工業計劃的特點，有生產能力的人，政府並沒有善用或好好的分配，英國的糧食和生活上其他必需的供給，不需要很多勞動力，這一點是英國比德國佔便宜的地方，但是剩餘的人沒有開着，它是用來作大重要的工作，據經濟週（六月八日）的統計，目前英國的保險商，書記，店員，娛樂所的職工比一九二一年多三百萬，這顯然是分配不當，因此，有人提議政府應該把工人的數量重新分配，熟練的金屬工人固然不必個個都加入軍隊，但也不應該改爲糖果商人。

目前英國最迫切的需要就是怎樣增加生產的速率，自假期取消後，一般的生產的確有增加，但是从軍火這方面着想，

許多事情仍急待解決，現有的能力不但是要充分利用，且能應該用種種方法來擴充，這是說，英國應該採取積極政策，將各種不大急需的機器都改爲軍需工業用。

工廠的生產力，如沒有適當的人材去運用，還是等於零，英國有專門技能的工人本來不多，直到今年春天止，官辦的訓練所收的學生不到八千人，同時半熟練的機械工人的訓練問題，只讓個別的產主去解決。

有組織的勞動團體不願意犧牲，或者加倍努力，爲的是政府沒有充分擴充生產來吸收失業者，據經濟週刊，（五月十日）的記載，去年八月中的失業者，不過一、二二二、〇〇〇人，今年一月中，却增加到一、五一九、〇〇〇人，自二月以後，失業人數才逐漸減少，到了四月中已經減到九七三、〇〇〇人，失業人數的減少，主要的是因爲有幾千萬人都參加軍隊，並不是一般職業多，僱用工人，至於熟練工人的缺乏，這在許多重要工業上的都可見到。

自邱吉爾上台後，情形可不同了，這位精明的能幹的老政治家，馬上用全力來彌補缺陷，他任命工黨領袖格林伍特爲生產委員會和經濟政策委員會主席，阿拉立爲糧食政策委員會和內政委員會主席，這樣一來，格林伍特得負全責來調整經濟各部門的組織和政策，關於勞動方面，政府也三令五申地不准工人罷工，或廠主停工，否則以犯法問罪，同時不准礦工和農業工人參加其他工作，所有的餘剩的人力都集中於軍需生產，最近幾個月來，英國軍需品的質量的突飛猛進，可說是勞工調整得法的結果。

基於上述各點，我們知道英國的戰時經濟是由放任到統制，而統制的步驟，仍着重兼籌並顧，力避無謂的刺激，以國際經濟而論，這一年來英國是深嘗「一則以喜，一則以懼」的滋味，可怕的是當荷比戰爭未發動前，英國不但與法國實行軍事合作，即經濟，財政，金融各門的祕密也是時常知照，不幸荷比一敗，巴黎跟着淪陷，這種突如其來的打擊，使英

國受了不少損失，可喜的是，自法國投降，美國態度轉趨積極，尤其自九月二十七日德日美三國協定發表時，美國大有躍躍欲試之態，美國擁有全世界百分之七十的黃金，百分之五十的煤油，百分之五十的鋼鐵，這些資源現在至少可以拿一部分來幫忙英國，只要英國說的話，因此我們敢說，英國的戰時經濟很健全，惡性通貨膨脹的現象絕不會發生，另一方面，自邱吉爾負責組閣後，英國政治的危機已成過去，从工黨至保守黨，从富翁至貧民，惟都願意有錢出錢，有力出力，爭取最後的勝利。

經濟力雄厚的人，起初是慳吝人，不願意疲勳但是國際形勢已經迫他動了，這一點是不容易抑制的，非達到最後的目的不止（一九四〇年十月二十八日）

第三章 美國

第一節 美國建國小史

一、殖民地時代 自一四九〇年科倫布發現美洲後，南北美兩大陸便成爲白色人種的殖民地了，十七世紀中，許多英國人移居北美，在現代美國的東北部，組織殖民地的政府，而仍受英王的轄制，此時英國在北美的殖民地，共有十三個，計特許的，民地三，地主的殖民地三，王家的殖民地七〇每一個殖民地，都有一個英王簡派的總督，一個立法機關，和一個司法機關。

二、合衆國的成立 十八世紀中葉以後，英國在北美殖民地施行經濟的榨取。增加好幾種的族稅，引起殖民地人民的

反抗，而以一七六五年反抗印花稅案最爲激烈，一七七四年的秋天，和一七七五年的三月，各殖民地的代表先後在菲勒特爾菲亞開了兩次大陸會議，向英國政府提出抗議書，要求他改變對待殖民地的政策，同時各地實行抵制英國貨物，一七七六年七月，十三個殖民地正式宣佈獨立，於是美國的革命，就日益開展而無可遏阻了，其後血戰八年，備經險阻，卒得脫離英國而獨立，一七八七年五月，召集憲法會議，採用聯邦制度，草出聯邦憲法，一七八九年三月，聯邦政府成立，四月，華盛頓就任第一任總統，國會亦於是時呈了法定人數，北美合衆國的獨立，至此完成，綜觀美國自建國以來發展極爲迅速，建國之初，邦數僅十三，土地僅八十萬方英里，人口僅四百萬，至於現在，則邦數增至四十八，土地增至三百萬方英里，人口更增至一萬萬以上，他如財富之增加，產業之發達，更是不可勝數了。

第二節 美國政府的組織

一、聯邦政府 聯邦政府是美國的中央政府，由下列各機體組成之，（甲）總統，美國行政首長爲大總統，由人民直接選舉之，凡美國國民年滿三十五歲，而在美國國內居住十四年以上者，都有被選的資格，總統任期，定爲四年，如遇辭職或死亡時，由副總統代行職務，副總統有故障時，則由國務卿代理之，美國總統連任次數，憲法上雖無明文限制，但自華盛頓聲明不願連任至二次以上之後，至今迄未有被選至第三次者，美國的行政權，係採用總統制，行政首領所有的權力，不是从立法部得來的，是从人民方面直接得來的，所以總統對於國會不負責任，而擁有許多的特權，試溯美國立法之初，其意原在三權分立，但是現在事實上告訴我們，美國行政首領的權力，殆已駕立法部而上了，（乙）內閣，美國總統之下，雖則也有內閣，但是並沒有領導內閣總理，（美國國務卿的資格，雖在內閣閣員中算是最高，但究與其國他家之內閣總

理有別，他所管理的不過是國務部所應辦的事而已，各部總長都是直接對大總統負責任，聽大總統指揮的，現在所有各部，爲國務，財政，陸軍，海軍，內務，郵務，司法，農務，商務，工務等，（丙）國會，美國國會，係採參議院的兩院制，參議院由每邦各選二人組織而成，共有議員九十六人；每過二年改選三分之一，按照憲法，參議員必須年在三十以上，是本邦的居民，且爲合衆國的公民九年以上，才有當選的資格，至於衆議院議員，係由各邦按照人口比例選出之，大約每二十萬人中，選出議員一名其任期爲二年，衆議院議員的資格，大致是年在二十五歲以上，是本邦的居民，且爲合衆國的公民七年以上，衆議院中，除各邦議院外，尚有領土派出員亦可列席，常有發言權而無表決權，其當選資格與邦議員同。

二，各邦政府 美國是聯邦式的共和國家，所以除中央的聯邦政府以外，還有各邦政府：各邦的憲法各邦也有名邦的立法司法行政的機關，中央的聯邦政府，根據聯邦憲法，掌有幾種重大的權力——如締約，宣戰，造幣等等——以統籌國全要務，而各邦政府，則在本邦的事務範圍以內，保有絕大的權能，不過近數十年來，美國聯邦日趨強固，聯邦政府的權力更有擴張罷了。

第二節 美國的政黨

在名義上，美國現在共有共和黨，民主黨，進步黨，禁酒黨，社會黨，和社會勞動黨等五六黨，但實際上左右美國政治的權力的，却祇有共和黨和民主黨兩大黨，這兩黨的政策，沒有多大的分別，因爲他們對於社會的根本要求相同，所以他們的政策大同，因爲他們的黨員利害關係不同，所以他們政策小異，比較說來，共和黨員多在東北實業發達之區，民

主黨員在南方業農之域，共和黨注重商業與實業，目的在對外擴張，增加全國的財力；民主黨注重民生，大致先圖民康而後再談國富，不過這都是未得政權以前的政策，報紙上所宣傳的政策；一到既得政權之後，則無論那一黨，就覺得理想與事實，不容易貫通因而常就事實改變政策，換言之，即常依他們後台老板的要求，而增減他們實施的政策，自十八世紀建國直至二十世紀的現在，美國政權常是交互掌握於共和民主兩黨手中，最近一九二八年十一月美國大選的結果，共和黨的胡佛繼續理治而獲得勝利，則於最近的將來，仍要推共和黨為美國的驕子了。

第四節 美國的經濟

一、戰後美國經濟地位的變遷

自十九世紀末葉以來，美國實業逐漸擴張，開關主義逐漸得勢，略如前述，但至歐洲大戰時節，美國一方面因為歐洲各國的工商事業陷於停頓，給予他一個很好的時機，他方面復因他有充足的天然富源，和單越的生產能力，天然地便於牠的產業的發達，所以此時美國經濟地位，更呈雄飛突進之象，戰前戰後迥然不同。在大戰以前，美國尚處於債務國的地位，共欠歐洲各國的美金五，二四四、〇〇〇、〇〇〇元，至大戰以後的結果，則不僅美國已將舊債全數還過，而且歐洲各國反欠美國約美金九、六二六、七〇〇、〇〇〇元，此外戰時英國運往歐洲的軍用品，戰後賤價在歐洲出售，又使歐洲各國添上美金五七四、八〇〇、〇〇〇元的債務，而使美國成爲一個世界最大的債權國，以前世界財權集中倫敦的，現在業已渡海而西，集中到紐約去了，戰後美國經濟勢力的足以左右國際局面，真是偉大驚人。

美國人有一種普遍心理，就是什麼都喜歡多，又大都喜歡生這種慾望，在戰後總可以算是滿足的了，現在美國雖祇有

全世界土地百分之七和人口百分之六，但是他的鐵路，却佔全世界百分之四十，穀產百分之四十一，煤炭百分之五十，木材百分之五十二，生鐵百分之四十九，鋼鐵百分之五十一，鋅礦百分之六十，石油百分之七十，棉花百分之七十一，汽車百分之九十，單就汽車一項而論，牠在美國要消耗全國羊毛百分之三，鋼鐵百分之十一，硬木百分之十五，玻璃片百分之五十二，煤汽油百分之八十，要僱用三百一十萬職工，這真是一個世界少有的偉大工業據一九二六年的統計，美國共汽車二、三、四二、世界少有的偉大工業據一九二六年的統計，美國共，汽車二二，三四二，四五七輛，差不多五個美國人平均就有一輛汽車，若在英國，就要五十六人，法國要六十八人，德國要二百七十二人，意大利要四百〇九人，波蘭要二千一百二十六人才能平均有一輛，要說中國，當然更是望塵莫及了，因為英國實業發展，牠的對外貿易，當然也有擴張，計一九〇〇年，美國的進出口貨總值為美金二、二四四、〇〇〇、〇〇〇元，一九二五年則為八、六八八、〇〇〇、〇〇〇元，二十五年之間，約增加四倍，也是美國人所足以自豪的。

三、美國財政概況

大戰以後，美是全世界最富足的國家，國家預算，不僅收付平衡，而且過時有盈餘的數目，計一九二五年歲入美金三、六〇一、九六八、〇〇〇元，歲出三、五三四、八四、〇〇〇元，盈餘數，在六千七百萬元之譜，據最近一九二八年十一月華盛頓的電訊，美國來年度預算，收入為美金三、八四二、〇〇〇、〇〇〇元，支出為三、七八一、〇〇〇、〇〇〇元，約盈餘六千一百萬元，大戰結果，歐洲各國所欠美國政府債務約為美金一百一十萬萬。假如歐洲各國對此債務，償還美國利息四釐，和本錢一釐，美國的財政部就每年可以得五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元以上收入，約夠付中央政府支預算的七分之一，另據一九二四年的統計，全世界銀行存儲的現金，共為美金九、三七九、四〇〇、〇〇〇元，就中美國有四

，五四七，四〇〇〇、〇〇〇元，幾乎佔了一半，一九二六年，美國全國所得，達美金八九，六八二，〇〇〇、〇〇〇元，佔國富的四分之一，照是年七月英國議員斯勞登(Snowden)所說，美國所得，每年要增加美金一，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元，而每年資本的積蓄，要增加五〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元，現此種種，可知美國公私各方的財富，是在如何長足的發展了。

四、美國的對外投資

所謂對外投資，或資本輸出，在資本主義經濟上，是有很深的意義的。因為貨物的輸出，其作用尚僅及本身而止，若成爲資本的輸出，則其作用可以藉此支配對手國的財政，可以藉此伸手於鑛工，鐵道，耕地，及其他沒如的固定資產之上，一九二五年，美國對外投資有美金一、一四九，〇〇〇，〇〇〇元，至一九二六年，則更增至一，九〇六，七〇五，一〇一元的區額，所以法國的鋼鐵，意大利的汽車，古巴的蔗糖，瑞典的火柴，智利的銅鑛等事業中，都有美國資本的活躍，據一九二四年五月，美國財政總長宣言，歐洲各國政府欠美國的債款，計有美金一一，八六，〇〇〇，〇〇〇元，又據永克勒(Marywinkler)統計，一九二六年美資在國外的，除掉政府公債，尚有民間投商業投資約美金二三，二五二，〇〇〇，〇〇〇元，照這樣算，美國對外投資總額，實已達美金三，一四八，〇〇〇，〇〇〇元，再過十年，如柏特頓(Rodent Dunn)所推測，更不難到五〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇元的數目。美國之在今日，真要算國際資本主義唯一領袖了。

第四章 蘇聯

第一節 蘇維埃社會主義聯邦共和國的創立

一、大革命後雖俄獨立的新興國 一九一七年三月臨時政府成立後，曾宣告民族上社會上宗教上各種拘束之解放。及十一月革命，列寧執政，於其「勞動者及被使役民衆之權利宣言」，更承認各民族有分離而建立國家之自由。於是境內各民族，或因政俗不同，或因語言各異，紛紛分離，宣告獨立。在此新興國家中，政體殊不一致，如芬蘭、波蘭、愛沙尼亞、立陶宛、拉脫維亞，始終爲民主共和國；烏克蘭、喬治亞、亞美尼亞、阿才倍疆，先建立共和國，後改爲社會主義蘇維埃共和國；遠東共和國，先獨立爲民主共和國，後併入蘇俄本部，希哈拉，基發，祇採用蘇維埃制度，而不奉行社會主義；白俄羅斯維交爲社會主義蘇維埃共和國，但與蘇俄政府門戶各立。合而計之，始不下十餘國。

二、蘇維埃社會主義聯邦共和國的組成 蘇俄政府成立不久，備受黨內亂外患之苦，痛感全俄統一之必要，對於同屬蘇維埃政體之各共和國，於是極力聯絡。一九二〇年至一九二一年，先後與白俄羅斯、烏克蘭、喬治亞、亞美利亞、阿才倍疆締結同盟條約，將各該國於全俄羅斯有重大關係之事項，如軍事、財政、交通、郵電、對外貿易等，收歸政府統轄。一九二二年十一月，日本由沿海省撤兵後，遠東共和國依其國民會議之議決，取消獨立，併入蘇俄本部。同年十二月二十五日，外高加索三國（即喬治亞、美尼亞、阿才倍疆），及烏克蘭，白俄羅斯各國代表，在第十次全俄蘇維埃大會，提出意見，廢棄蘇俄與各獨立共和國間現存之條約協定，重新訂立聯邦條約，組成一大聯邦國家。全俄大會採納此種提案，大政決議如次：

（一）當蘇俄及上述各共和國合組蘇維埃社會主義聯邦共和國。（二）委任代表，起草聯邦條約，規定下列各事：（甲）設置聯邦之立法及執行諸機關；（乙）合併統一軍事、交通、外交、貿易、郵電，各人民委員會（各共和國政府內，不設此等機關）（丙）財政、糧食、勞動、勞農、監察諸人民委員會，及最高國民經濟院，各共和國政府內雖亦設置，然須隸屬於聯

邦政府各該部院（內務、農業、保健、司法、教育、及社會保安各部，則各共和國有獨立之權限，但對於特定事務，須遵照中央政府之訓令）。其後經第一第二兩次蘇維埃聯邦大會，進行均甚順利，且將聯邦條約，增改為聯邦憲治，而於一九二四年一月三十日准批之。所謂蘇維埃社會主義聯邦共和國，卽於是日成立。聯邦憲法成立以後，各共和國，憲法內，凡有違背聯邦憲法之處。應卽一一修改。蘇維埃社會主義聯邦共和國，係一蘇維埃政治統一世界之理想組織而成，凡採用蘇維埃政體之共和國，不問人種，不論地域，皆可加入，故其名稱，不冠俄羅斯字樣。當蘇維埃聯邦組織之初，布哈拉及基發兩共和國未曾加入；一九二四年九月兩國改組，合基爾吉斯一部構成烏茲伯克社會主義蘇維埃共和國，及土可曼社會主義蘇維埃共和國，兩國改組以後，隨卽加入聯邦，綜計現在蘇維埃聯邦之中。共有六個政治單位，卽俄羅斯、白俄羅斯、烏克蘭、外高加索、土可曼、及烏茲伯斯是。

第二節 蘇俄政府的組織

一、蘇維埃政治 蘇維埃政治，爲俄國共產黨所特創，與其他各國政治制度，都不相同。所謂蘇維埃者，爲俄語 *Soviet* 之音譯，其義略與英語 *Covnoie* 或 *Committee* 相當，卽評議會或委員會之意。一九〇五年革命時，俄國已發生蘇維埃，不過那還祇於一種罷工委員會，因政府之壓迫，旋即歸於消滅。一九一七年三月革命，蘇維埃再出現，而範圍更擴大。三月初間，彼得格勒三十萬罷工羣衆，舉行示威運動，十一日軍隊亦復加入，十二日集合勞工兵士的代表，組織勞工代表會，共理國政，是卽爲現在蘇維埃的起頭。其後蘇維埃勢力日見膨脹，遂造成「一切權力歸蘇維埃」的形勢，最初的蘇維埃，爲社會民主勞動黨少數派所支配，及至十一月革命起，就全歸到多數派的掌握了。在俄國革命期中，勞動者兵

士的功勞極大，而農民又佔全俄人口四分之三以上，故十一月革命後的蘇維埃政治，乃演化為勞工農三者的代表政治。在近代歐美式的各國中，多數採用三權分立的立憲政治，而蘇維埃政治，則另成一系統，立法行政司法三權，統屬於一高等機關，故蘇維埃政治，實為一權政治，或獨裁政治。不過此種獨裁政治，係一階級的，即「無產階級獨裁政治」，而非以一人或數人之獨裁官為國家最高主權者，故與君主專制政治，或羅馬的寡頭政治，又自有別。

二、聯邦蘇維埃大會 蘇維埃社會主義聯邦共和國的最高權力，機關，為聯邦蘇維埃大會，除關於各共和國之領土變更及退出聯邦各條外，聯邦憲法上所指定的一切權力，和改訂憲法的權力均屬之。聯邦蘇維埃大會，為各共和國蘇維埃大會，及各省市蘇維埃大會代表所組織，每年召集會議一次。但由聯邦中央執行委員會決定，或有聯邦國二國以上之要求時，得臨時召集之。

三、聯邦中央執行委員會及其幹部 聯邦中央執行委員會在聯邦蘇維埃大會閉會期中，為聯邦最高機關，得公布各種法律，法令，議決及命令等，總攬蘇維埃聯邦立法行政兩方面之一切事務，并確定聯邦中央執行委員會幹部會及聯邦人民委員會之職權範圍。聯邦中央執行委員會之任期為一年，每年召集常會三次，但遇必要，得召集臨時會。在聯邦中央執行委員會閉會期中，聯邦中央執行委員會幹部會為聯邦之立法行政及監理之最高機關，聯邦中央執行委員會幹部會有停止或廢除聯邦人民委員會與各人民委員部，及各共和國之中央執行委員會與人民委員會之各種議決之權，而對聯邦中央執行委員會負責。

四、聯邦人民委員會 聯邦人民委員會，為蘇維埃聯邦之國務院。聯邦蘇維埃大會及聯邦中央執行委員會，均非常設機關，聯邦中央執行委員會幹部蘇維埃得於中央執行委員會委任之範圍內，掌管政務，然單獨執行勢必困難，故另置一聯

邦人民委員會的常設機關，以分別執行之。聯邦人民委員會，計分十部，即（一）外交人民委員會，（二）海陸軍人民委員會，（三）貿易人民委員會，（四）交通人民委員會，（五）郵電人民委員會，（六）勞農監察人民委員會，（七）勞動人民委員會，（八）財務人民委員會，（九）食糧人民委員會，（十）最高國民經濟部。聯邦人民委員會無立法權，專管政務，然其所發之政令議決，在聯邦領土內有必須奉行之效力。聯邦各共和國之最高機關（執行委員會及其幹部會），對於人民委員會之政令議決，有不滿意時，得向聯邦中央執行委員會提出抗議，然未解決以前，無停止其實施之權利。得取消停止聯邦人民委員會之一切法令及議決者，惟聯邦中央執行委員會及其幹部會而已。此外尚有兩個附屬機關應該指出；其一為最高法院，附屬於聯邦中央執行委員會，其二為聯邦政治事務局，附屬於聯邦人民委員會。

第三節 蘇聯的政黨

在大戰以前，俄羅斯政黨有保守黨，立憲民主黨，社會民主勞動黨等，但自一九一七年十一月大革命後，社會民主勞動黨的多數派獲得政權，即成爲共產黨一黨專政之局，而不復容許其他政黨的存在。所以現在蘇聯的政黨，就祇有共產黨一黨。在幾年前，蘇聯共產黨黨員曾達百萬以上，後經黨部陸續淘汰，人數乃爲激減，據一九二六年的統計，蘇聯共產黨黨員總數爲六六九，九〇二人。至其勢力之分佈，則低級蘇維埃大會議員，共產黨約佔十分之一，而高級蘇維埃大會議員，則佔得十分之八至十分之九。蘇聯政黨既爲共產黨所掌握，所謂蘇維埃政治，即共產黨政治，蘇聯之內政外交，及其他一切施政方針，皆於聯邦蘇維埃大會開會以前，在其產黨中央執行委員會討論決定，向聯邦蘇維埃大會提出通過。故共產黨中央執行委員會，實爲蘇聯政治的中樞。

第四節 蘇聯的新經濟政策

一、共產黨主義的實施 共產主義的理想，在社會上打破各種階級，在經濟上廢除私有財產，故自十一月革命後蘇維埃這政府即將土地收歸國有，分給農民使用而由政府徵收其生活上必需以外之賸餘穀類。森林，礦山工廠鐵道，又其他一切生產機關，皆爲國有國營。內國商業及外國貿易，悉爲國家獨佔，對於工農生活上必需品之分配，則採用勞動券制度，各人應得物品之分量，按其勞工之多少安之。其分配總機關爲最高等國民經濟院，編制計劃，頗費苦心。但因歐戰及革命之紛亂，各種產業均已衰頹，加以管理不善，技術不精，致生產物激減不已，國民日常生活必需品極感缺乏，於是人心動搖，危機四伏。農民方面，既不能得工業品之供給，亦不願爲人作嫁，因而減縮農事，期於自給而已。一九二〇年至一九二一年間，要求改變農民政策，要求事業自由之聲，遍於國內，加以其時旱荒大作，災區蔓延至十八省之廣，民食陷於絕域，局勢危險益甚，於是蘇維埃政府乃毅然改變方法，而有新經濟政策的頒行。

二、新經濟政策的採用 一九二一年七月，蘇維埃政府發布新經濟政策，其內容大致如下：（一）廢止穀物徵收制，農民之生產物，除徵收一定率之現物稅外，許其自由處分，但土地仍歸國有。（二）許人民經營小工業，曾經國家沒收之小企業小工廠，可貸與個人經營，但大工業仍歸國家管理。（三）對於勞動者報酬，廢止現物制，或現物貸銀并用制，而採貸銀制。（四）利用讓與政策，誘致外國資本，以開發富源，振興產興產業。（五）允許自由市場的存在，俾人民從事生產品之販賣。現在蘇聯內國商業，任令人民自由競爭，但外國貿易，則除少數機關外，仍爲國家獨佔。他如大建築物，雖爲國外，可以貸與消費組合，而小房屋許爲個人私有。自此種新經濟政策採用以後，國內形勢得以緩和，蘇聯產業，日有進展，而

國營企業之進步，尤有一日千里之勢，其於經濟復興上面，可謂至有效力。

第五節 蘇聯的財政概況

蘇維埃政府，自革命到現在，財政上大致可分兩個時期，最初三四年間，稱為戰時共產主義時期，因內亂與封鎖之故，國家歲入不過百分之一，其餘百分之九十九，須藉紙幣發行補充，故財政上陷於極端的混沌，及至一九二一年以降，乃入於第二時期，一方面施行新經濟政策，一方面恢復預算，增進新稅，然後財政上才有整理的成績表現出來，計一九二三年，收入一，〇五八，〇〇〇，〇〇〇盧布，支出一，四一六，〇〇〇，〇〇〇盧布；一九二五年收入三，七七八，〇〇〇，〇〇〇盧布，支出三，七八八，〇〇〇，〇〇〇盧布，歲入歲出，漸可相抵。不過據最近一九二八年十一月莫斯科的電訊，蘇聯末年度的預算，收入為六，七八〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，支出為七，六五〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，入不敷出，約有九萬萬盧布的巨額，又蘇聯內債總額，現在其達十三萬萬盧布之譜。

第六節 蘇聯的產業概況

蘇聯的生產力和生產額，在大革命以後四年內，幾乎降到最低限度。其後因為列強經濟封鎖失敗，外來壓迫比較和暖，而蘇聯內部又實現新經濟政策，力圖生產實力的恢復，然後蘇聯的產業，才有向好的趨勢，關於農業，算是蘇聯經濟最重要的部份，農民佔全國人口百分之八十四至九十。全國農業的基本富額，為六，五二七，〇〇〇，〇〇〇盧布，現在蘇俄對於農耕機器，需用日廣，農耕機器的製造，亦有進步，四年之內，它的產額已增三倍，轆轤則增六倍，農產物由進口貨百分之十一，九八，在四年內減至百分之二，六三，出口貨由百分之五一，五一，增至百分之五七，九五，足證對外商

業中農產的地位漸漸抬高，蘇聯國內商業中，農產物佔總額三分之一，其重要可見，一九二七年份農產物的總值，照戰前價格計算，爲一，一二四，四〇〇，〇〇〇盧布，較一九二六年份多至二，〇九三，一〇〇，〇〇〇盧布之巨，其次，蘇聯的工業，年來已在着着發展，一九二七年，蘇聯廠工人數有二百五十萬（全國手藝工徒，約和廠工相等），一倍於四年前，一九二五年，工業投資爲三八五〇〇〇，〇〇〇盧布，一九二六年份增至七七八，〇〇〇，〇〇〇盧布，一九二七年份更增至一，〇七〇，〇〇〇，〇〇〇盧布，一九二六年多至五，三三三，〇〇〇，〇〇〇盧布。這是百分之四十二的增，蘇聯工業的生產率不僅已經恢復戰前原狀，而且較之戰前更有提高了，再次，蘇聯的商業，年來已有顯著的進步，祇將一九二〇年與一九二七年的統計拿來比較，可知蘇聯進口貨總值增加了十一倍，出口貨增加了三百餘倍，一九二六年份進口貨爲六三三，〇〇〇，〇〇〇盧布，一九二七年份增至七三〇，〇〇〇，〇〇〇盧布；一九二六年份出口貨爲五〇八，〇〇〇，〇〇〇盧布，一九二七年份增至六八五，〇〇〇，〇〇〇盧布，進口貨百分之六十，都應用於工業，不過出進相較，蘇聯入超頗甚，至今還沒有作到貿易平衡的地位，那是他們執政者所很焦心的。

第七節 蘇聯交通問題

革命成立的蘇聯，乃標榜無產階級專政的國家，其受歐美列強的四圍封鎖，自在意料以內，蘇聯於此，必須設法建立比較自給自足的經濟需要，然後足以自保，但欲作到這樣一步，第一個條件擺在我們的前面，即是陸路交通問題，俄國鐵路密度，在戰前本是很落後的，在戰時差不多被破壞了，再加之幾年的國內戰爭，更把他破壞得厲害了，所以蘇聯國家的重要工作就在力圖恢復他，擴張他，這是爲工業，也是爲農業發展的重要條件，如果俄國有很便利的交通機關，那它就

可以養活自己了，例如某一地方發生飢饉，就可以把其他地方的贖餘來調劑，否則周轉不便，呼應不盡，勢惟坐以待斃罷了，所以蘇聯目下最重要的要政，即為極力促進其交通。

第五章 德國

第一節 革命以前的德國政治概況

德意志民族統一運動，告成於一八七一年，其時北德意志同盟的二十二邦，與南德意志諸邦聯合共成二十五邦，改同盟的名義為德意志帝國，一八七一年一月一日，德意志帝國憲法實施，一月十八日德意志帝國在法國凡爾賽宮正式宣告成立，普魯士王威廉第一進登，德意志帝國的皇位，自此以降直至歐洲大戰為止，德國一向為君主國家，雖依一八六七年創立制度，有聯邦參事院和國會等的設置，但帝國的首領，實保有絕高的權力，全德意志的外交，行政，軍備等等，均受德皇一手支配，使他能夠任意發展其野心，一九一四年歐洲大戰發生，德國預算可以很快地把他的敵人打倒而不料其後範圍的擴大，戰局的延長，抵抗的頑強，包圍的厲害，在在出於他的意外，嗣至一九一八年下半年，德國所受經濟的壓迫，以及國內的民心不安，一天天地嚴重，雖以極自負極自信的德國當局，亦感覺無法維持下去，於是一九一八年十一月的德國革命，就終於這嚴重的局面中爆發了革命爆發以後，德皇退位，出奔荷蘭，即由革命黨人組織共和政府德意志的帝政，由是告終。

第二節 德國政府的組織

一、行政部 德國自一九一八年革命後，改建共和，制定新憲法，以大總統爲國家行政首長，任期七年，大總統之產生，係由人民直接選出其候選資格，爲年滿三十五歲以上德意志人民，再選得以連任。總統之下設置內閣，由總理一人與部長十人組成之，其各部之分劃如：（一）外交，（二）內務；（三）財政（四）經濟，（五）國防，（六）司法，（七）交通，（八）勞工，（九）保育，（十）郵政，除上述中央政府外，德意志各邦尙各有邦政府，處理其轄境內一切事宜，在大戰前德國共有二十五邦，戰後因土地的割讓與組織的更改，邦數僅得十八，茲將各邦的名稱和人口刊記如左：

邦 名

一、普魯士(Prussia)	三六一八一〇四三
二、巴威略(Bavaria)	七三九九六〇九
三、薩克遜尼(Saxony)	四九七三五一九
四、登浮堡(Miirttenbury)	二五九四九八三
五、巴頓(Baden)	二二二七〇三六
六、梅克林堡許衛林(Mecklenburg Schweriv)	六七八三九九
七、梅克林堡許德萊力茲(Mecklenburg Stralitz)	一一〇四八
八、海舍(Hesse)	一三五八七一九
九、吐林根(Thuringia)	一六二八五三三
十、奧爾登堡(Oldenburg)	五五三三三九

國 際 問 題

十一、勃龍許維茲(Brunns Wick)	五〇八三一七
十二、安黑爾德(Anhalt)	三五一五〇八
十三、懷爾特克(Waldeck)	五九一五三
十四、桑保利貝(Schaumburg-Lippe)	四八六五九
十五、利貝(Lippe)	一六六八三八
十六、催堡(Hambury)	一一二八七六九
十七、盧比克(Liibeck)	一二七五六〇
十八、不來梅(Bremen)	三三三三六八
合計德意志共和國	六二五三九〇九八

二、立法部 德國立法機關爲德意志議會，係一院制，德意志的議員，仍依照一九二〇年四月制定的新法選出之這種選舉法，稱爲自動比例代表法，在現代算是很進步的方法。凡年滿二十歲以上的德國國民，不分性別，皆有選舉權，人民投票不是對人的，是對黨派投票的，以投票對六萬選出議員一人爲原則議會中設有一定席數參加投票的人數多則議員數亦多，少則議員數亦少。

德意志議會之外，有參議院，其實可稱爲聯邦議會，由上述十八邦推舉代表組織之，總數爲五十五人就中普魯士一邦佔二十二入，得全體五分之二，其餘各邦人數不一，至少亦有一人，這個參議院不是像普通議會般的立法機關，而是國政的諮詢機關，同時又爲審議機關。

另有一個重要機關，應當附帶一說的，則為經濟議會，這是因為戰後的德國在經濟上，產業上，財政上極感困難，所以特設這個機關，以審議解決開展的方策的，凡政治家，經濟家，學者，實業家，勞動者，及其他關於經濟方面有偉大才能和智識的一切專門家，都被選出，一致從事于討議財政經濟上各種問題，效用是很大的。

第二節 德國的政黨

按照德國政黨的規定凡政黨必須註冊，但註冊之政黨，以有黨員五百人以上者為限，據一九二二，五年總選舉發表的政黨共有五十餘黨之多，可知德國政黨，歸在小黨分立的狀態裏，茲擇其最有勢力的大黨，分別略述如下：

一、國民黨 此黨成立于歐戰以後世人多，以為即戰前之保守黨，其實不然不過國民黨之分子，大多數為戰前之保守黨員而已，其主張在復辟保護地主利益并仇視一切外國人（特別是猶太人）其黨員多，為貴族地主，軍人等，各地機關報頗多，最要者則有「十字報」與「柏林地方日報」

二、人民黨 此黨成立，亦在戰後，世人誤以為即係戰前自由黨之本身，亦不盡然不過戰前自由黨分子加入此新黨者頗多而已，其主張維持國外現狀，但遇復辟成功，亦不積極反對，此外則。注重德人的對外發展，及維持資本家的利益，其黨員多為德國大工業家，此黨機關報甚多，最重要者有「時報」與「普通日報」。

三、中央黨 此黨成立于一八一〇年，其構造分子不依職業而分，都依宗教（德國舊教）為背景，故能包含各種人物，最富於彈力性，在近年每次政變中取的有利的地位，其主張在維持舊教，但亦注重社會政策，有機關日報，名「日耳曼」有一機關雜誌，名稱亦同。

四、民主黨 此黨成立，在德國革命後其中黨員雖亦多戰前自由黨分子，但主張殊與同源異體之人民黨不同，第一人民黨不積極反對王黨，而民政黨則絕對維護共和，第二，人民黨分子多係大工業家而民主黨則多係商業家和銀行家，第三，人民黨批評猶太人，而民主黨則反是，現在民主黨機關報不少但其中最著稱者則為「福朗克府日報」與「柏林日報」

五社會民主黨 歐洲社會主義思潮，除英法外，當以德國為最早，然共產黨宣言，雖已見于一八四八年，而社會黨之組織，則成立於十年之後，一八六三年，社會主義者拉塞爾組織工人聯合會，以實行普選為目的，是為馬克思派亦組織工會以革命為目的兩派相持，輾轉不已，至一八七五年，德國政府對於社會主義者大加壓迫，兩派互相團結，於是社會民主黨乃告成立此黨主張，曾經屢變，當成立之初至十九世紀之末皆唯一信仰馬克思主義；自十九世紀末至二十世紀初，有修正初派出，主張為之一變，歐戰起後黨內意見更不一致，約分為主戰與非戰兩派，其結果非戰派於一九一六年三月退出社會民主黨主黨，直至一九二二年九月兩黨合併，故爾後又聯合社會黨之稱，自十九世紀之末，以至一九二四年以前，社會民主黨在德國，號稱極盛，最近勢立雖稍衰減，而其前途要不可侮，此黨有「中央機關報名曰「前進」。

大國社黨 國社主義從其經濟基礎看，是小有產者與中等階級，迫於貧苦的威脅而發生的運動，加入的是小有產的農人，小商人；小雇主，以及智識的無產者，後來大資本家也來加入了，這是因為草瑪共和所行的半社會主義，一方面不能建設真的社會主義的國家，一方面被採用一些社會政策，干涉了私人企業，限制了私人資本的活動。

德國國社黨簡單說一句，是中產階級和農人們的反動經濟運動，支持他們的有大資產家和舊日的貴族他們共謀對付的對象，是社會主義途此經濟的陣線外，再聯合了民族情感這個陣線，於是勢力就擴大而鞏固了。

二九到一九三二年，德國痛苦的掙扎，直到白魯寧弄的各方失生了支持，只等世待一個強力來推倒他了。

國社黨與民族主義者 國社黨登台以前，舊勢力曾有幾度掙扎，德國勢力的舊希望在國社黨與社會黨的對立中，取得勝利，他們利用奧登堡的總統地位，當白魯寧搖搖欲墮時，奧登堡就免白魯寧之職，召那代表大地主貴族的巴本出組政府，巴本想拉希特勒利用國社黨，想以民族主義的陣線，爭取一部份的國社黨員而削弱國社黨中的比較民主主義的分子實際上則推進他們自己的政策，可是當時希特勒也明白，他為加入這個政府，會毀壞自己的前途，會迫使他的黨員，趨向社會主義的陣營，他要形勢便利機會成熟時，才肯與民族主義分子連合，巴本既得不到希特勒合作，就得不到國會中國社黨的支持，於是巴本只好下台，而讓施萊軋試行拉攏職之會(Trade Unions)的政策，可是萊軋施的試行政策，仍就行不通，巴本乃暗中活動與國社黨拉攏允希特勒繼續施萊軋為總理。

此時，希特勒認為時機已熟，可不受舊勢力支配，就以巴本為副的條件，接受與奧登堡的命令，繼施萊軋組閣，此時希已決心奪取整個政權，此時國社黨的後面有巨大羣衆，有推行政策於全國的方法與組織，而舊勢力的民族主義者，却只有少數貴族官僚和軍人，自然難於對抗。

希氏之起執政權 是他照了憲法手續由總統召集的，這一步手續，是希特勒數年來進行確定的政治程序的效果，因為他自於一九二三年門占政變以後，即決定依憲法主義的途徑進行，以取得政權，他只進行，黨的組織和運動，使黨的勢力發展到一點，即任何人組織政府非得國社黨的支持不可，到了此一境地，結果就非讓他組織政府不可，他的憲政主義，只是依憲政途徑取得政權，政權得到後，他要是一舉而打毀韋瑪憲法的。

第二節 國社黨的政策

國社黨運動，是基於民族感情，與經濟困難兩點上的，依了此兩點，國社黨的領袖們喊出了口號，有些是有意的對羣衆催眠，有些簡直因瘋狂極端的心理，他們自己真個深信不疑，如雅里安民族至上的宣傳猶太人的壓害，他們是認真地以最高情緒赴之的。

最初的國社黨的對於經濟的宣說，與其後來的實行，其間就充滿了矛盾與不符，他們最初的宣說，是反資本主義，甚至趨向於社會主義的，他們反對金融家，反對大資本家，主張向國家干涉工業，主張大企業之社會化，這種宣說，吸收了大部分德國青年，這些有社會主義傾向的分子，始終存在於黨內，即一九三四年的清黨以後還是存在。

國社黨雖如上述的經濟宣說，可是國社黨從來不會以真的社會主義，定其前途的，國社黨中誠有些分子反對大資本家，反對大金融家，但是這以小商人，小有產者的觀點去反對，而不是以勞動工人的觀點去反對的，國社黨的經濟政策，根本是在對於大資本主義和社會主義的侵襲中，保存中等階級在社會中的地位和所得，它反對銀行家和金融家之危害小工商階級，所以反對托辣斯，反對大百貨商店，也因為這個緣故，它不能根本毀滅私人產業所根據的基礎，它只想擴大國家權力，來支配大金融大工業以維持中等階級的利益，至於它對社會主義的攻擊，則更深一着，因為社會主義者，要根本毀滅所有形勢的私產制，而拉弄了人們的收入，在反對社會主義這一點上：國社黨是準備與大資本家攜手的。

看清了國社黨內的反社會主義性質，德國的大資本家，後來就起而支持國社運動，如鋼鐵大王，梯森即在國社黨盛大宣傳反大資本主義時，已暗中資助國社黨了。

國社黨一得勢，就準備根本毀滅社會主義勢力，可是對於黨內的反資本主義分子，不得不使他們得到一些慰藉，於是國社黨的領袖，就決定專對一部分的資本家進攻，以烟幕彈的方法，引亂目標，它讓黨員向一部分資本家進攻，同時保護

了另一部分資本家，而實收毀滅社會主義勢力之效，這被攻擊的一部分資本家，就是猶太人的小資本家，而猶太人的大資本家，還是安然無事的。

國社黨的對外政策根據了 (Gleichschaltung) 的國社黨決定了它的對外政策，但在對外關係上，却不能如對內的這樣明白順利，首先看到的是德國要重將軍備，至少與別個強國平等，而第三帝國的中心觀念，是鼓吹戰士精神，以戰爭為民族英勇的訓練機會，從此態度出發要把德國恢復世界強國的地位要擺脫一九一八年戰敗的諸惡果，這種心理，自然於世界和平有危害的，一九三五年的正式聲言恢復軍備就一時震動了全歐

我們首先看到的是要根據於 (Gleichschaltung) 原則的條頓民族政策，應用於一切的日耳曼人民，因此，如但澤如薩爾，以及奧地利捷克，瑞士等國內，凡住有日耳曼人民之所，都有了國社黨組織，國社黨的主張是：他們有權把住在任何所在的條頓人，灌入國社主義的精神，使他接受在帝國內的領袖資格，不過從一切日耳曼人民皆須國社黨化這個前提，是否將進一步對他們所住的地域取得政治的統制，則在國社黨自身，也不明白，而且也不敢明白主張的，就目前說來，薩爾於一九三五年初，經過票決的手續，整個區域歸了德國，對於但澤和波蘭走廊，國社黨最初主張同樣收回，可是自從德國和波蘭訂了十年互不侵犯條約，德國方面表示暫時放棄了波蘭邊地的問題，在但澤國社黨取了自由市的政權，而不提地域併入的話，德國乃得暫時無事，對於奧地利，德國也想用但澤國社黨取得政權而避免併合地域的方法，由奧國國社黨起而排除他派政權，從事實上與德國國社勢力合併，可是一九三五年秋間，陶爾斐斯雖因國社黨暴動而身死，但困於法意的迫壓，德國國社黨不能對奧國的同志明白應援，奧國由親意而主復辟的許士尼格政權，代陶爾斐斯起而反德，去年十月史帶倫保親王發動政變以後國社黨更難活動。

德國之誘與親善以經濟利益爲工具，其目的則在取得多腦河流域的經濟領導權。不過這一月的與意大利是衝突的，意國會經先下手與奧匈訂下了經濟的條約，許予奧匈種種經濟利益，雖然就經濟的內在結構言，德國之爲奧國市場，其受性要比意大利大得多。

在瑞士說德國語的頗多，但因瑞士爲民主主義國家，又係永久中立的國家，所以在法意原籍分子與社會主義者的監視下，國社黨很難活動。在捷克，日耳曼人數雖少，可是團結甚力，自樹政黨，不與現政府合作，國社黨很易在其中煽動，且捷克地在德奧之間，又處多腦河流域重要地位，所以境內如國社黨發動，很易動搖南歐國際局勢的。

德國國社黨對外政策的第二個重要原則，是自居保衛西方文明，而進攻蘇聯，分割蘇聯一九三三年，倫敦開世界經濟會議時，德國代表胡根保即提出進攻蘇聯計劃取烏克蘭使德國殖民，這計劃雖立刻爲國社黨的領袖們否認可是暗中依然存在，德國與波蘭勾結，就允許波蘭共同分取侵蘇聯的利益，對於這，那與蘇聯曾訂有互不侵犯條約的波蘭是會有一日與德國共同東進的。

此外，德國又想恢復它戰後失去的殖民地，不過這一籌，他們現在還不敢正式提出來，他們第一步，只圖重整軍備，與列強同等，以別國不敢與之抗衡的軍事力量，在歐洲的西部南部取得它的地位，可是這裏，就橫互着一個奧國問題，德國至少要使奧國國社黨得了手，才可伸足東南歐，間接控制多腦河，但是密切注視着德國南下政策的注意怎麼會不定策對抗呢。

第八節 國社黨的戰爭動機

國社黨雖然積極準備着作戰，可見它私心是不敢輕易發動戰爭的，只要電報電備成功，只要漸漸伸足南下的政策成功，它暫時的政策，是以和平為有利的，到了武力準備有了成功的把握時，它才敢發動戰爭，國社黨自上台以來，對於凡爾賽條約的對策，是不急驟地否認條約文字，而漸漸地從事實上擺脫條約的束縛，以避免國際間斥責憤怒，如改進軍火製造業，如國社黨軍事訓練，以及改進民用航空事業等等，都是從原則出發，即使如一九三五年的正式恢復軍備宣言，也只否認了凡爾賽的軍事條規，而所以敢如此的，還是由於美國的暗中支持，和國聯中強國對德陣線的不一致。

對外的顧慮以外，就內政言，國社黨也不敢輕言戰爭，國內敵黨——尤其是社國黨——必將乘機起而作反國社黨運動，動了希特勒政權，爲了國內政權的衝突，希特勒也許會對外作相當的讓步，目前希氏之所以尙無此種讓步傾向的，是因爲希氏的敵黨們同樣不願對外作戰，我們知道，戰爭發動往往非出於詳畫之預期而係一國某種政策。

推進時，使各國間利益衝突，結果乃突然發生戰爭以鼓吹戰爲目的而推進此種政策其結果必爲戰爭，這個論斷的可能，是日在增進之中。

第三節 戰後德國經濟概觀

戰後德國經濟，大概可成下列兩個時期。

一、經濟恐慌時代，此時代係一九一九年六月，凡爾賽條約簽訂之時起，至一八二三年冬間馬克價值比較固定之時止。德國自凡爾賽條約簽訂以後，實行割讓土地，實行繳納貨物，固已難以應付，到了一九二一年五月，協約國更以最後通牒，強迫德國承認倫敦賠款條約勒令德國此後必須每年交出賠款三十萬萬金馬克左右，形勢愈趨危極，德國政府迫不獲已

，惟有濫發紙幣以圖塞責，於是馬克大跌百物奇貴，全國經濟陷於恐慌。

二、漸次恢復時代 此時代自一九二三年冬間以至現在，當一九二三年間，馬克價值，已跌到四萬二千萬馬克折合美金一元的地位，德國政府非改位更張不可，於是發行一種有利馬克 (Renten Mark) 以全國農業為担保，凡保有該項馬克者，雖不能直接兌取現金但可以兌換一張每年行息若干之債券，其結果馬克價值，居然穩住一時，一九二四年道威斯計劃成立協約國允將德國每年賠款數目略為減輕，計自一九二八年九月起，每年支付二十五萬馬克，而以全國鐵道，大部工業，及關稅烟稅，酒精稅，碑酒稅，糖稅等五項稅收定為賠款來源，其在最初四年之中，計自一九二四年九月至一九二八年九月，規定賠款較少稱為休養期間，此外復將德國國家銀行改組，對於從前發行的「有利馬克」予以整理，自從這種有系統的權取計劃實施以後雖然被權取的依然是德國人，但國內經濟却算苟且走向安定的道路了。

第四節 戰後德國經濟的兩種組織

戰後德國經濟陷於破產狀態，德國各企業家為挽救此種危局起見，乃先後發起兩種組織：其一曰「縱式托瓦斯」(Vertical Trust) 其發達期約自戰後濫發紙幣時起，至金融漸次安定時止，其二曰「橫式托瓦斯」(Horizontal) 起於金融向好之時，現尙方興未艾，茲分別述其大概為次。

一、縱式托瓦斯 什麼叫做「縱式托瓦斯」？即是聯合許多內容相異之工業，置於一個組織管理之下，但各工業之自身，仍保存其獨立性質，德國此種組織，在戰後曾盛極一時，考其原因，係因當時德國濫發紙幣，馬克價值日落，各企業手中存有流動資本者，莫不大起恐慌，設法盡其為實物資本，如採辦原料，添置機器等，但是不料這樣一來，又往往陷於

缺乏流動資本的苦境，大有關門歇業的危險，因此之故，各個工業乃自相聯絡起來，組成一種托拉斯，自原料起以至熟貨止，無不包含其中，在一方面各工業間銀錢往來，可以直接期票，不必限於現幣，在他方面，各工業間貨物交易，又可藉此免却交易稅，所以當時此種組織，遂成一時風尚。

二、橫式託瓦斯 什麼叫做，橫式託瓦斯？即是聯合許多內容相同之工業，置於一個管理組織之下，實行嚴格分工，譬如「車業託瓦斯」之中某廠善製貨力，則以後專製貨力，不復兼製客車某廠善製客車則以後專製客車，不復兼製貨車，這樣一來，可有三種好處：第一，管理集中，可以減少各個工業自身的管理費用，第二可以各用所長，使其出品特別價廉物美，第三，規模宏大，指揮統一，易與外國企業競爭，至於此種組織所以發達的原因，係由一九二三年冬間以還，德國金融漸次安定，從前的縱式託拉斯，原屬一時救急的產物，不能切合此刻正實的要求，加以一九二四年德國接受道威斯計劃，更非努力生產事業，難望實行各種條件，因此，近年德國各企業家又紛紛宣布脫離「縱式託瓦斯」的關係，而另組織「橫式託拉斯」，如現在德國鋼業託拉斯車業託拉斯等，即其中之最著者。

第五節 德國經濟的現狀

一、財政方面 自道威斯計劃實行後德國國內情形比較安定，國家財政亦遂逐漸良好，據德國政府一九二五九度的預算，德國支出會計，分為通常會計與戰爭負擔會計兩項，總計八十七萬八千一百九十萬金馬克，就中戰爭負擔會計，按照道威斯計劃，已有指定的財源通常會計，則由租稅的增加，歲入歲出，差足相抵，另據德國政府一九二六年度的預算，則收入為八四一八八〇〇〇〇金馬克，支出為八四一六〇〇〇〇〇金馬克，收支相較還略有盈餘。

二、生產方面 大戰結果德國產業可謂創巨痛深，直至一九二四年接受道威斯計劃後，各種企業方闢擴張，始有逐漸恢復之勢，現在德國生產方面雖因政府的賁稅，工人的要求，運費的高貴，資本的缺乏等等，不能有特殊迅速的發展，但其轉變趨勢則已日見良好，茲將一九一四年與一九二七年底的德國幾次基本工業的生產量（以米突噸為單位）刊記於左，以資對照。

每月平均	煤		生鐵	
	歐洲大戰發生以前	一九二七年十二月	歐洲大戰發生以前	一九二七年十二月
	二四七四	一三二四	九〇一	一五〇
			九八一	一三六七

三、貿易方面 德國對外輸出，年來着着增加，在一九二三年及一九二四年，平均每月輸出額，均為五萬〇八百萬金馬克，而在最近一九二八年，則每月平均已達九萬四千二百萬金馬克之譜，增加之速，可以概見。不過此僅就輸出方面言之，若與德國輸入相提并論則殊有不容樂觀者在，因為牠的貿易入超，亦有極迅速的增加。約計一九一三年德國貿易入超為十萬萬馬克，而一九二四年則已增至二十七萬萬金馬克，一九二五年更增至五十餘萬萬金馬克，入超之額，此為最鉅。最近一兩年來，雖則形勢已轉，入超減少，但一九二七年仍有三十二萬萬金馬克，一九二九年仍有二十四萬萬金馬克，以言貿易均衡，還是差的遠呢！

四、金融方面 戰後德國金融紊亂，馬克幾等廢紙，大致，已如前述。直到一九二三年冬間，德國發行「有利馬克」以全國農業為担保，始勉強穩定於一時。一九二四年道威斯計劃實施，改組國家銀行，整理「有利馬克」，另發一種兌現紙幣，於是德國金融乃趨鞏固，人民生活亦漸安定，似有恢復戰前原狀之勢。

第六節 德國國民負擔的增加

據專家計算，戰前德國國民的所得，合勞動所得，農工商業所得，資本家及其他各種進益，約為四百三十萬萬馬克，其中三百五十萬萬用於消費，二十萬萬用於海外的投資，其餘的則為儲蓄。那時國民負擔，僅有下列三項：

- 一、各種租稅四十八萬八千馬克；
- 二、社會設施十一萬萬馬克；

合計五十九萬八千萬馬克。

所以負擔比於所得，約為百分之十四·二。但是戰後德國國民之所得，僅有四百五十萬萬以至四百八十萬萬馬克，且以物價騰貴，貨幣的購買力減少，比於戰前，實祇二百三十萬萬以至三百五十萬萬馬克。而國民的負擔則有三種，即以一九二五年為例：

- 一、租稅一百〇二萬萬馬克；
 - 二、社會設施十九萬萬馬克；
 - 三、賠款支付十二萬五千萬馬克；
- 合計一百三十三萬五千萬馬克。

以與國民所得比較起來，約為百分之二九·五。可見戰後德國國民負擔，較之戰前已增加一倍，若再加上大戰中德國國富財產的損失（戰前德國國富，為三千二百萬萬至三千六百萬萬馬克，大戰結果，約損失其一半）則戰後德國國民的負

担，比之戰前更增加四倍多了。

自道威斯計劃實施後，帝國主義者競誇爲復德國之階梯，道威斯計劃何嘗是真心救濟德國方案？實祇是一個壓榨德人的工具！不過壓榨得緩慢些，有系統些，易使人或於表面的成加，而忘其實際的刻毒罷了，其真正吃虧深重的，依然是德國的國民了！

第六章 意大利

第一節 戰前的意大利

意大利法西斯黨，是以暴力的形式，摧毀了早已虛弱的議會政治，而取政權的。原來意大利的議會，本有孱弱之勢各處，尤其在南部。時起暴亂。在起始時，法西斯主義，除了它的有力和團結以外，別無新的內容。一直到後來，它才漸漸發展它的政治信條。在十九世紀，尤其是十九世紀的後半期，意大利的國運，是并不好的。在它還沒有發展爲一個充分的中產階級的社會政治機構時，它却採取了中產階級的議會政治，在一八六〇年時，意大利是一個窮困而多文盲的國家，只有很少的工業，而且因爲沒有煤，更無發展工業的辦法。農業的生產力極低。大片土地，本有高度生產之望的，因爲沒有開發的辦法，而荒廢不治，農業制度又不好。農人有的祇擁有小片土地，所獲不足以養活家人，更談不到漸謀改進。有的擁有大片土地，都是些不住莊園的大地主的產業，而由近似農奴的農民耕種。此外在地理上，意大利又分作兩部，氣候不同，習慣不同，北部有工業，有富有的農人，人民受教育較多。南部爲完全農業區，貧苦而多文盲，一切習慣和生活狀況，還保存着中世紀的舊觀。

意大利國王成立，雖然意大利半島統一以後建立了意大利王國，然而這統一，於上鴻諸因素，并無所變更。這統一祇是政治的改革，而不是社會的改革。例如分配土地，使成爲小康的小農國家這工作，就沒有嘗試，而統一時戰爭的所費，統一後建設工作，如道路建築等，轉加重了人民經濟的負擔。南方和北方經濟對立的緊張狀況，也沒有疏解。而因統一政府的佔取羅馬，政府與羅馬教會發生了甚深的仇隙，益增了國內不宣的情形。——意大利羅馬教徒自意大利王國成立後，不得選舉權利者凡四十年，這於全信羅馬教的意大利人民，實成爲長期對政府衝突的原因。

意大利王國成立後，如果取的是開明的專制主義，則在強力統制下，也許在當時於經濟上有些施爲，稍稍謀財政的產業的發展，可是意大利獨立主持者是瑪志尼十世紀的自由主義者這一流人，而當時所推行於統一的意大利全境的憲法，是一八四八年薩伏亞王查理亞爾培德所給人民的那個君主立憲的憲法。這憲法規定設一國王，其下爲一個上院及一個選舉產出的下院。對這下院的選舉權，起初受有限制，其後始推廣而近於普遍的選舉權。

國內祇有少數的中產階級，而大多數的農人是文盲，在這種情形下，議會制度的發展，就比較困難。意大利王國成立以後，開始是一種保守的寡頭政治，在政治上頭得到一點具體的成功，及一八七六年以後，寡頭政治崩倒，政局入於紊亂狀態，而發生所謂左翼的政治集團。這些左翼的政治集團，濫用公款，濫發國債、任意改變政黨主張，一時政治腐敗，選舉情形惡劣異常，甚者流爲無賴惡黨，爲妄人之結合，不過當時意大利的問題所在，仍不在某個特殊政客的妄作妄爲，却在議會政制缺乏堅強的經濟的或政治的基礎。

在戰前意大利已有了相當強盛的社會黨，這黨負有相當的佳譽，被認爲最不擾心私利最不腐敗的左翼政黨。可是這黨爲羅馬教會所強烈反對，而且內部又發生了不協調。意大利勞動者含有大量的工團主義（Syndicalist）分子。罷工事件

常常發生，而一部分的意大利職工會運動，是強烈的工團主義。在意大利社會黨中，革命派與改良派間，有着潛在的不協調。這不協調，爆發於一九一二年而意大利奪取德里波里時兩派意見分裂。其次在意大利加入歐戰時，兩派意見又見分裂。當時意大利的加入歐戰，是爲墨索里尼輩那些會反對奪取德里波里的人支持的，大抵當時社會黨大部堅決反對戰爭日後且愈趨於革命。社會黨的努力增進，教會就組織對抗。在歐戰前，意大利教會已取得選舉權，歐戰以後，有力的羅教政黨，已是起而抗社會黨，這政黨名(Popolari)，以南部農民爲基本，領袖是唐斯士達(Don Silvio)有(Papolari)存在意大利社會黨仍不能得到農民的支持，而如俄國或德國樣的來一個革命。且兩黨主張大異，合作更不可能。由於這兩個有力的政黨的爭鬥，由於一切行政的破敗，加以意大利人民久久形成的心理上的頹唐之感，乃造成了墨索里尼政變的機會。

原來意大利王國成立以後即想在歐洲政治舞台上佔一席之地，而與有力的英法諸國抗衡，這個企圖，實使意大利增加了種種困苦。在統一成功前意大利所念念不忘的便是羅馬帝國的光榮歷史，以爲有無限的前程，有潛伏的能力，只等擺脫了奧國法國的羈絆，不難發榮滋長了所以意大利統一以後，即企圖成一強國而經濟的基礎，却是極不適合的戰前意大利外交的故事，只是一連串的無效果的嘗試，想從歐洲強國得到平等的承認。此外同樣無效果的另一連串的嘗試，則是化了許多的錢，去製造意大利殖民帝國，冀圖與英法的殖民帝國相抗衡。可是在非洲殖民事業上，遇到嚴重的挫敗的，便是意大利，就以德里波里而言吧，從已經衰弱的土耳其帝國手中奪取了來，并不能真爲一種值錢的產業。

第二節 歐戰與法西斯黨

意大利以上述的情形，加入第一次歐洲大戰，它加入了歐戰是衡量了同盟側與協約側兩方所許與的利益而決定的。它

希望戰爭終了，協約側的諾言實踐，意大利得成一個真的歐洲強國。不過當時意大利所受的戰爭的經驗是太壞了，它開始吃了敗戰，大為協約國所不滿。後來雖能北驅奧軍是功罰不能相抵，在戰爭中意大利所受損失甚重，加以行政腐敗更惡。最不堪忍受的是和平條約并不把以先由協約國所許與的東西給與意大利。意大利更得不到德國的殖民地，得到小亞細亞一部分的土地在意大利東北得不到它所希望的分兒，而讓那新興國南斯拉夫，在達爾馬底亞海岸發展。在種種不滿意的情形下意大利代表甚至退出巴黎和會，威爾遜總統甚至越過了意國代表向意大利人民說話，引起了意大利的憤怒。意大利文學家鄧南遮憤怒所致，竟於一九一九年率兵佔領阜姆（Fiume）當時意大利外交國際的欺侮內遷政治的毀敗，法西斯主義乃有機會起來。最初的法西黨（Fascio ds Cobattimento）由墨索里尼（Mussolini）及其他社會主義者發動成立於一九一九年三月。他們都是曾經支持過歐戰的，他們最初的政治主張，雖不是共產主義而社會主義的不過當時即已有民族主義和反和平主義的精神，存在黨員的主要來源，是些滿懷不滿的退伍兵，少後漸有農民及小資產階級加入。在一九一九年與一九二〇年間。他們曾也主持過罷工和農民暴動。但意義則與社會黨的行動不同。

法西斯黨生後的首二年間，意大利極為混亂。一九二〇年秋有鋼鐵工人佔據工廠，但因社會黨不能發動積極的革命，工人運動挫敗，法西斯黨乃有出路。按當時社會黨與（Popolars）單獨不能成事，連合又屬不可能，現政府則日趨於衰弱無能，於是法西斯黨以反社會黨的姿態，起而與社會黨鬥爭時有衝突。在一九二一年的選舉中，法西斯黨得下院議席三十五人，一九二二年秋，法西斯黨以農民支持的背景，發動政變，此時法西斯黨已大有改變，它已能取得太雇注和軍隊首領的支持，而軍隊的支持，實足以影響意王，政變一發動，意王不敢下戒嚴令，法西斯黨徒們乃得向羅馬進行，非常順利，墨索里尼很容易的取了政權。墨氏執政以後，願虛到反對勢力存在，故初政頗小心謹慎。及一九二八年墨氏始把事實上權力漸已削

弱的意大利議會的組織大加變動。

講到法西斯黨的一般政策，則有一點要明瞭的，就是它現在的政策的過去政策，是沒有繼續關係的（*Fascio ds Commitment*）的最初的政治程序，與任何國任何的左翼社會黨，是沒有什麼分別的。它也主張共和政治，主張女權，贊成社會化，以及恩明的國際政策。只是這些因素，後來都不見了。目前法黨特有的對於政治理論的供獻是職團國家（*Corporate State*）這一個觀念可是這觀念并非法西斯黨最初政治程序中的東西這觀念一部分從黑格兒的學說來，一部分從戰前的基督敎社會黨的理論來，而墨索里尼最初的對於工團主義的傾向，也不無關係，法西斯黨在它政策上始終一貫的一點，只有是它的國家主義。法西斯黨最初雖也設國家主義，但這個國際主義與共產主義者所設不同，它是一種聯邦式的國際主義，是以宗主權獨立國家為基本的，除上述這些東西以外，法西斯黨所持的整個理論體系乃是墨索里尼在他的黨發展中獨自造成的東西。所謂法西斯主義的形成，只是在它看到了自己的行動，才生出理論的思想來的，這一點。與共產主義就不相同。

第三節 現行憲法

雖然法西主義已是歐洲大陸上確定的政治制度之一，雖然它在意大利已有了十餘年的歷史，可是意大利的憲法，還是在轉變之中。我們知道墨索里尼上台在形式上不像希特勒一樣經由多數人的選舉的。他只是一個少數黨的領袖，他只好一步步的進行。這些進行的步驟，雖相當猛烈，可是不能把意大利國家急選地轉變為職團國家，而意大利國家的機構，還是一八四八年的憲法雖然實際運用上已大有變動，而一九二九年職團議會的成立根本變更了下院的組織。

意大利現在還是立憲君主的形式，國王是國家中的最後權力，由國王任免國家首領，這國家首領就是首相，由首相的薦舉，國王復任命各部大臣，可是一九二五年十二月的法令。曾有所規定，使這國家首領的地位，大大不同於其他憲政國家的所謂總理，這法令中規定；不得首領同意，不得向兩院有所提議。凡經兩院否決之提議，首領得交兩院重議。對於首領之生活或自由有不當企圖時，特定懲罰，首領除首相一職外，得兼領任何行政部門。而事實上墨索里尼的權力，就是從兼領各部這個集權辦法上得來的。

意大利的上院現在毫不重要。上院議員為王族諸王公，此外則為由國王指定的年逾四十，曾以事業或學問名世的人。上院議員人數，在法律上無限制，政府可視需要，任意增加。

下院也一樣的存在，不過一九二八年的選舉法使意大利的下院大異於其他憲政國家的自由的，即先由於法西最高會議制定名單，此項名單又根據於十三個雇工人的全國工團聯盟（*Nationali Contedraunion*）後來改為九個及其他聯會所送達的提名。法西最高會議，又有權選提名，即以此權增加法西黨人的比列。這四百個人由選舉者整個表決即全體被通過或否決，而不能改變表中任何人名。如果名單整個被否決（這是決不會有的事），亦有重行提名，再度選舉的手續。在一九二九和一九三四年的兩次選舉中，前者以百分之九十之多數，後者以百分之九十五之多數，可決了法西最高會議所決定的名單。大抵法西政權存在一天，下院形式保留一天，而法西最高會議，即在事實上包辦一切。

自一九二九至一九三四年之間，下院中四百代表，僅有二百十四人代表商業界及職業界之利益。其他一八六人，則為法學家，高級官吏，及曾任國家官職者，與法西地方黨部人員。下表所分析的情形，更為顯著。

職業類別

代表數

百分比

國際問題

一六三

國際問題

農人及地主	四六	一一·五
農業工人	二七	六·七五
工業主	三一	七·七五
工業工人	二六	六·五
商業主	一六	四·〇
商業工主	一〇	二·五
運輸業主	一二	三·〇
運輸業工人	九	二·二五
水上運輸業主	一〇	二·五
水上工人	一一	二·七五
銀行家	一〇	二·五
銀行雇員	六	一·五
自由職業	八二	二〇·五
高級官吏及聯會代表	一〇四	二六·〇

下院議員，凡意大利人年逾二十一歲，對於一個法律承認的工團或聯會所有貢獻或服務，或年納直接稅一百里爾，或為宗教教師，或為國家雇員皆得有選舉權。不過實際上，選舉這件事是并不重要的。意大利如欲向職團主義進行，這種選

舉。就愈不重要。現在的意大利下院還留有一半的原形態，墨氏的意思，想等他所設計的職團制度成立時，完成替代下院。目前下院已無用處，國家政策決定，全出法西黨最高會議——其途徑是經由黨和現有的職團機關。

最高會議有四個終身會員，皆是羅馬政變中的功臣，其中一個是墨索里尼，有幾個重要長官如各部部长，法西黨總書記，法西黨軍首領，以及由國家首領特別指定的人，最後的人數，并無一定。因此國家首領，可以操縱整個最高會議，法西黨有一個總書記，有一個指導集團，有地方書記，均由國家首領指定之。

法西黨又改組了各省的行政制度，使之高度集中，大體頗似法國之制。而集中控制更強，省之行政首領曰（*Poesta*）相當於法國的（*Prelet*）由中央政府任命，對地方秩序之維持，有廣大權力，省更有參議會（*Pectorate*）代替舊有之省行政會議；係顯問性質，名義上由國王任命，實則由國家首領任命，因其中多法西黨分子，故對於（*Podesta*）仍有影響的勢力。

第四節 職團制度

職團制度，可說是法西黨特殊的政治貢獻。此制所根據的觀念，是以爲各業之代表爲政府基礎，較伏於往者個人的一般的代表制，即普通憲政國家所行之制，這觀念，有點像基爾特社會主義，也有點像工團主義，不過因此制保存了社會階級，所以它的應用，大異二者，法西黨的意思，是意大利整個經濟生活，及大部分的所謂政治生活，須由代表那工人雇主以及獨立的自由職業者的職團來指揮，全國職團會議之首長，爲職團部長，由墨索里尼自任，其職能爲工商勞工及社會保險之指導，全國職團會議本身，只是一個諮詢討論機關，可發布規章，但須出之職團長的要求，其發動功能的團體，是工

人雇主的二團聯合會給合而爲若干全國工團聯盟

按職團制度的基本單位是工團，由雇主勞工或自由職業者各按種類分別組成，這從組織的才法上看，近似工團主義者所倡導的工團但意義不同，工團組織之規定始於一九二六年四月之法令，而一九三四年又所改革。

工團之組織，採自由主義，但須經國家承後，始生法律上之效力，工團的權力，一爲締結集合契約，對於雙方所屬之一切雇主勞工或自由職業者，無論其爲會員或非會員，均發生絕對效力，集合契約範圍，不限於工資問題，於工資時間，假日等固然有規定，即僱用條件，失業保險，疾病植金等都有所規定，每約適用年限四年，期滿修改，開場或罷工，絕對禁止，爭議或由普通法庭解決，或由特別法庭解決，二爲選派代表爲下院候選人，三爲徵收會費，即對於它所代表的全體同業分子，不論其爲會員或莫會員，均得強制徵收，各工團之階級，以地方爲基本單位，由地方工團集合成省或省際工團，進而爲全國工團聯合會，再進由兩個以上聯合會，分別組織全國工團聯盟，此項工團聯盟，即爲各項工團與法西政府之連繫，從前聯盟總數共十三個，即由六個生產部門（農業，工業，商業，海空運輸，國內交通及銀行）之勞資雙方各組織一個，外加自由職業者組織一個而成及一九三四年新職團法頒行後，聯盟總數由十三個減成九個，即由工業農業商業及信用保險業之勞資雙方各組織一個外加自由職業一個。

以選舉下院議士的形式而參加政治組織的是工團，工團是縱的組織，由勞工與雇主分別組成，由地方以至全國，職團（Corporations）是調整全國生產（從政府方面說則是統制產業）的組織，是平面的組織，由僱主與勞工依平等（？）之原則合共組織，爲國家機關之一部。

照新職團法一職團的構成規程，係由職團部長及全國職團會議的中央委員會提出，而由國家首領命令核定，一職團的

主席，必爲一部長，或法西黨的書記，職團的人數性質，以及它的構成團體的代表等等，皆須由國家首領核准，凡此種種，都是要使各職團密切合於國家意志。

根據了新職團法，墨索里尼乃於一九三四年五月公布二十二職團之成立，代表意大利各種經濟生活事業，依照生產種類之性質，大致可分爲三大部分；卽工業，農業，與勞務生產事業，如信用保險專門職業與運輸業等；二十二職團，均以墨氏爲主席，以政府官吏或法西黨爲職員，所謂二十二職團由下級各生產部門所組成，卽穀類，果品蔬菜花卉類，葡萄酒，葡萄酒，食油，漁業，森林，紡織業，金屬及冶金工程，化學品商業，水汽電業，紙張印刷，建築商，衣料商，礦業，玻璃陶器，信託保險，藝術職業，海洋航空運輸內地交通，戲院與公共娛樂旅館飯店等等。每一職團，自其生產上的連繫關係言，則爲縱線形，例如比織生產品之會社，包含僱主工人，及羊毛，毛線，畜養，製繭，抽絲，搖絲，上機，芋蔴，染色，與印花製氈等工人技師，批發零售絲織商人，農業化學商，藝術家，設計師，及染麻合作工廠專門技師等等的代表。職團工作的大部爲研究事業，此外具體的則有三種職務；一爲製定規定，以解決團體間之經濟係，并謀生產之統一訓練。二爲於同一團體之生產者中及不同團體之生產者中，締結協定各種生產物及經濟勞務之價格。

第五節 法西黨政策的實施

法西黨對於異黨的壓迫，言論取締，全出於實際的政策，并非根據意大利憲法，法西黨的政策，與其謂爲出於理論，毋寧謂爲出於事實的應付。

法西黨的政策，是擁護國王爲最後，權威，但專斷之權，實在國家首領國家高級官吏，由首領擔任，在法西最高會議

及法西黨中，并無民主的選舉原則存在。即在各職團中，亦多如是，總言一句目前意大利整個生命，在法西黨手中，而法西黨，則在墨索里尼手中。

法西黨根據於一九二九年的政策協定，不反對天主教，在私人產業及婦女地位上的見解，容納了羅馬教會的原則。法西主義，是反女權論的，使婦女限於兒女教養的範疇內而不與男子競爭職業。法西主義支持私產制，及現存社會階級，不過墨索里尼，并不承認私產擁有之絕對權，如十九世紀個人主義者的解釋，他的意思頗接近中世紀教會的傳統習慣。

較為確定的，是法西主義對於社會階級的保存，職團制度這個觀念，所根據的基本原則，是僱主和工人間，各階級是固定的，國家對此，只能調和，不能毀滅，在這一點上，法西主義的理想，與社會主義的理想正相反對，社會主義的基本是人人平等，法西主義者以爲職能主義之下，勢須承認不平等之繼續存在。

法西主義的理想，是民族主義的，進一步且含有帝國主義的意向。總之法西主義，承認更無高於民族國家以上之權威。所以一方面國家須爲人民利益而行動，一方面人民當不問個人團體，爲國家而生活。

實在講一句，法西黨的政策，是在國家權威至上的口號下，壓住了個人，便利了上層階級，便利了大資產主的政策而已。

第六節 意大利的人口問題

意大利人口問題，正和法國相反，法國人口的生產率甚弱。而意大利人口的增加率則異常之高，言一九〇一年意大利人口爲三二四七五二五三人一九一〇年增至三四二〇五七九五人。迨一九二一年，連新合併的土地的居民，共達三八七五

五五七六八。至一九二六年則更增至四二一一五六〇六八。當這個數目看來，意大利人口增加率之高，在歐洲諸國中可說是數一數二的。因為這個原故，所以意大利當局，就拚命向外發展，設法獲取殖民地并向各國移民。計歐戰前的一九一三年，意大利移民達於最高額，共八七二五八九人；就中有二九一〇〇〇人移到西歐，或中歐；八〇八一八二人移到北美；八一一人移到中美；一四七三三二人移到南美。但自歐洲戰後，形勢大變，中歐方面陷於經濟紊亂的狀態，而美國亦竭力限制他國移民入境，意大利移民的數目因此大減。計自一九二〇年至一九二二年，平均每年移民僅達三二五〇〇〇人。一九二五年更祇三一二〇三八人。墨索里尼本是抱有恢復羅馬帝國的迷夢的，他對於這種情勢，怎能忍受呢！於是他的施行侵略政策壓迫弱小民族，擴張本國領土野心，乃無在而不見發揮。意大利「新帝國主義」的促成，人口問題恐怕要算是一個重要的原因罷！

第七章 法國

第一節 第三次共和以前的法蘭西

在大革命前，法國是一個封建制度的君主國家，一七八九年法國國民因為種種不滿，起來革命，建立共和政府召集憲法會議，布告廢止王權，是為第一次革命。十九世紀初葉，拿破崙第一威權日盛，急欲帝制自為，一八〇四年果雖雖法蘭西皇帝，第一次共和於是告終，一八一五年拿破崙第一次失敗繼之者有路易十八，查爾第十，路易腓力諸王。一八四八年，共和黨人首事於巴黎，廢斥路易，腓力，重訂憲法，再立共和，是為第二次革命。一八五二年，法國總統拿破崙第三，

又蹈拿破崙第一二覆轍，竊路帝位，第二次共和就此結束，此後直至一八七〇年普法戰爭，塞丹一役，法軍大敗，拿破崙第三率全師降於普，於是法人，復廢帝政，宣布共和政治，是爲第三次革命。法國國體，自這回第三次共和成立後，才算確定，直到現在沒有變更。

第二節 法國政府的組織

一、總統內閣及其他相互的關係，據一八七五年法蘭西第三次共和新憲法所規定，法國元首爲大總統，由衆衆兩院聯席開會之國民大會選舉之，凡法國男子，年在二十五歲以上，未被剝奪公權，及非族子孫者，皆有被選舉權。當選以後任期七年，倘再獲選，得以連任。如因死亡或事故去職，則由內閣代行職務，立由兩院重選總統。法國總統職權，驟視之似甚大實則其職權之行使，苟非約全體或單獨直接向衆院負責之國務員副署均作無效。可謂徒有高位，而無實權。蓋握有支配內閣之權者，實爲衆院而非總統。至於內閣之組織計有總理一人，部長十三人，均對衆議院負責任。內閣閣員之人選往往由衆議院議員充任，因是閣員之權常大於總統。但有時議員以外，亦得充任閣員，如任命海陸軍將官爲海長陸長是。

二、參議院與衆議院。法國參議院之組織半仿英之貴族院，半仿美之參議院。議員數目共三百人其中七十五人爲終身議員，餘則任期九年，每三年改選三分之一。一八八四年法國改修憲法時，對此曾有訂正，凡遇終身任期之參議出缺，即以常選議員補其額。其產生方法，係由規定選舉區內各城市之地方參議會，間接選舉之。參議員權力固甚大，然祇偏於立法方面，國務員對之并不負責，與衆院爭執時，亦往往不能不屈於衆院。至於衆議院議員之產生，係由各地方人民中年在二十一歲以上之男子，直接選舉之，其任期爲四年，衆議院之職權，遠較參議院爲大，殆爲全法國最高政權之所寄。有立

法之權，亦有進退國務員之權，國務員有受衆院反對必須辭職，總統任命國務總理時，亦必須得其同意。總統對於衆衆兩院的決議案，無否決權祇能交回覆議。按照法國憲法，總統對於衆院雖有解散權，但自一八七七年麥馬韓上將（Marechal Mac Mahan）曾一度實行而失敗後至今五十餘年無復有敢嘗試者。因是種種，法國議行勢力日益擴大，至有議會專制之稱。而法國政黨派別紛紜，小黨林立，其多數黨之臨時結合極不鞏固，故欲組織政府，常苦應付爲難。而法國「短命內閣」之多遂爲歐美各國冠。計自一八七〇年九月四日起，至一九二六年七月二十二日之普恩賴內閣止五十六年之間，更迭內閣不下八十次，新舊部長約達一千二百人，平均每一內閣，爲期不過八月。法國國內政策之不安，內閣風潮之號起，其原因卽在此。

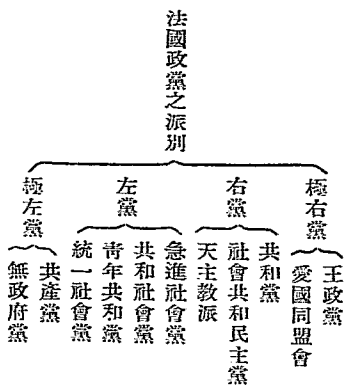
第三節 法國的政黨

法國政黨，素以複雜著名，其派別紛歧，門戶各立，略如前述，茲再一敘其由來。先是法國第二次共和成立時代，其國民大會中已有王政黨與共和黨之對峙。而兩黨中又各分爲數派茲表示之如左：



其後以法國人士政治思想之極端自由，及社會主義者之政治運動，於是法國政黨更復派別滋生，而成小黨林立局。降

至大戰終了，元氣傷殘，當局諸人，補苴無術，一時有政治識見之人，因不滿於當時之政狀，各自提出主張，組織新黨，而小政黨益多。茲將現在法國比較著名的十一個政黨刊舉如左：



照近政形勢看來，法國政黨中的王政黨日益式微，不久或終歸於消滅，至於社會黨系，却是發達頗速，不過截至現在為止，還沒有哪一黨能在議會佔得多數，可以單獨組織內閣的。

第四節 法國的外交

一、外交 法國歐戰後，壓迫德國不遺餘力。如結好波蘭，如唆令新興之捷克斯洛伐克，南斯拉夫，與羅馬尼亞締約，合成所謂小協約國，如進兵魯爾，以及其他外交行動，幾無不以壓迫德國為事，繼以高壓無濟於事，英美紛出調停，其

結果有一九二五年羅加拿條約是成立，於是德法關係乃得稍稍相安，然而賠償減輕問題，萊因撤兵問題等，兩國利害衝突過甚，尤不免時有齟齬之訊。至法國對歐洲以外的外交方針，則有竭力經營殖民地可得而言。如因摩洛哥之獨立運動，而與西班牙結同盟；因經營北非洲與地中海之關係，而與意大利謀妥協；因經營敘利亞與新土耳其之不復可制，而與英謀合作皆是。照目前局面論，法國在國際上所最感不安者，厥爲英意提攜之說，因意自戰後，因已蔚爲大國，而且法與意爲接壤，法在歐洲之大陸政策。以及法之經營北非與近東，實處處與英衝突。意若與英聯合，其勢殆不可當。自羅加拿條約簽訂後，法德關係，比較良好，最近風傳，法國更與日本協調，則有力避國際孤立之意，可謂很明顯了。

二、國防 歐戰以前，法國常備軍八十四萬人，現在雖稍減縮，尙有六十六萬，計本國兵四十六萬人，殖民兵六十萬三千人，又長期志願軍約十萬人。至其師團數，則步兵三十二師團，兵五團，航空兵二師團，軍用飛機四千四百架，居世界第一位。海軍方面。照華盛頓會議規定，法國主力艦以十七萬五千噸爲限，但法國在事實上，何嘗確切遵守？而且對於潛艇及其他補助艦方面，還在力求充實，推恐不及呢！

第五節 法國的金融恐慌

戰後法國財政困難，既如前述，財政當局鑒於應付，惟苟且一時，向法蘭西銀行商墊借款，增發紙幣以資供應，此種增發紙幣額數之巨，單就一九二五年一年而論，自一月十二月，其增發額竟至一百零二萬之多！但按實際紙幣愈多，則幣價愈跌，幣價愈跌則物價愈貴，物價愈貴則民生愈感不安，加以國外金融界橫施操縱，現幣有出無入，於是法國金融恐慌的程度，就到了汲汲不可終日的地步了，直到一九二六年，一方面因爲德國賠款解決，法國得到一次大宗的進款，國家

預算差無不足，他方面因為普恩賴內閣成立，對於財政方針，較有確實打算，於是法郎匯價逐漸提高，而法國金融狀況，乃日趨穩定之勢。一九二八年十一月，普恩賴內閣雖因急進社會黨反對其預算案中第七十款及七十一款關於教產之規定，出於辭職，但五日以後仍由普恩賴組織新閣，對於舊開政策，毫無變更。逆料法國今後果無重大政潮，他的金融狀況大致是可以逐漸良好的。

第六節 戰後法國的農工商業

先說農業，法國本為農業國家，在大戰前全國人業農者約居半數。大戰以後，人口銳減，而農民之減少尤多，約為二百〇七萬人。因是農業生產，農田畝數，遂遠不如戰前，至於最近，尚難恢復。次說工業。工業上最基本者，為煤、鐵、鋼，戰後法國因獲得沙爾之煤與亞爾薩斯，羅倫之鐵，故其生產量已較戰前有所增加，其狀況表如下：（以米突噸為單位）

每月平均	煤		鐵		鋼	
	歐洲大戰發生以前	一九二七年十一月	一九二七年十一月	一九二七年十一月	一九二七年十一月	一九二七年十一月
	三三・四六	四一・〇一	五六〇	三七四	七六一	六八二

至此以外如五金製品之產量，更較戰前增加一倍，紡織業中之絲織業與毛織業，亦均恢復戰前狀況，惟有棉織業因為戰前盛於法國之北部及東北部，在大戰中受德軍之破壞最久，故至今恢復還很為難，最後說到國際貿易。法國對外貿易，較之戰前良有進步。一九一三年，法國進口貨值為一六五三一・〇〇〇金元，出口貨值為一三二七八九・〇〇〇金元，一九二三年，法國進口貨值為一九八二九六五〇〇金元，出口貨值為一八四九一四一〇〇〇金元，兩相比較可知戰後法國進

口出口，均有增進。至於貿易差額，戰前約佔總額百分之二十二，而戰後則僅佔百分之七，此外更就其進出口之物品種類觀察，則進口貨中戰後增於戰前者最多爲原料，而出口貨中則爲製造品，又足徵戰後法國工業的如何發達了。

第七節 法國的人之問題

法國人口問題與他國異，因爲他國生產率大，常恐人滿爲患，而法國增殖甚緩，常常感到鄰邦的威脅，防備德國的報復，法國人士愛好自由，個人主義極爲發達，每見白頭偕老，而不願有子女之累者，故法人生產率遠較外國爲低，迨經大戰之後壯丁死亡甚衆，人口問題，仍趨急切。據一九一一年之戶口調查冊，全法人口爲三千九百六十五萬人，及至一九一九年，則祇三千七百一十萬五千人。比較約減少二百五十萬人。另據法國統計總局之估計，一九二四年至一九二五年，六年合計，法國之生產之超過死亡者，不過六萬餘人，依此類推，則法國戰後人口之損失，非再過三十餘年，不能恢復，照此形勢看來，也就無怪法國政府年來力獎增殖。

第八節 法國戰敗的檢討

歐洲大陸上的戰事，終因法京巴黎的淪陷，雷諾內閣的坍台，只當內閣成立後，立刻下令停戰，準備和德國談判和平的緣故，而告一段落了。溯自比王里沃波德三世鑒於彈盡援絕，爲了避免無謂犧牲起見，不願全體開僚的勸諫，突然於三月二十八日對五十萬比軍，下令停止對德抗戰，比王的背德屈服，對於英美敗軍無異是一個晴天霹靂的大打擊，於是被困於佛蘭特衛區的五十萬聯軍命運，且夕可危，因受德國三面包圍節節敗退至海峽方面的波勃爾和鄧拉克港經大批軍艦

飛機的協助，約有三十萬的聯軍，後由鄧扣克港狼狽撤退，但是軍器彈藥戰事糧食的不及攜出而損失的，真是不計其數了。

德軍在佛蘭特爾包圍殲滅了聯軍以後，他不向英倫三島進攻，他想首先壓倒了法國，以免後顧之憂，因此德軍傾其全力向法國的心臟地巴黎猛撲，巴黎之淪陷，自在意料之中。

法國共產黨的任務，是遵照莫斯科頒發的欺騙命令，首先在國內竭力誇張階級不平等的待遇將法國人民推入共產黨，用罷工的手段，使其對戰爭不能準備，最後等到法國和希特勒正面衝突起來，突然來個向後轉，使法國步入失敗的路途，這種共產主義者的搖惑人心，對於軍隊是否有使士氣消沉的影響，很難測知，不過在許多假裝工人的共產黨的軍火工廠裏，不消說生產率一定因此大大的減低。

以上所述，法國在軍事外交政治上有許多的不利情勢，然這種情勢，也并不是完全絕望，如果此種危機的嚴重性，在事前能使全國人民普遍的認識了；如果有一位堅強的領導力量，像法國革命時期所發現的，能夠半勸半誘半強迫的領導人民接受巨大的犧牲，將全國變成一處武裝的軍營使每個人能忍受斯巴達人那樣艱苦的生活，法國一定可以有個較好的機會，來與德國戰爭一下。

不過這種堅強的領導者顯然沒有，一個平凡的甘茂林，在許多年前雖是法國有名的首領，和達拉第最親密，但他可說是現代戰爭之最不堪開闢的總司令。既謹慎又守舊，他對馬奇諾防綫估價之過高，就像他對飛機坦克車的攻擊力估計的過低一樣。青年將校為高爾將軍等所提出的建議特務機械化部隊。配置相當數量的坦克車與熟練駕駛兵士的計劃，都被他束之高閣而沒有採用。

法國多次政治上的誤國 法國的迅速崩潰，可以說是法國政治上腐敗情形的暴露。1. 黨派的複雜，2. 內閣的短命，3. 黨派的鬥爭與糾紛，4. 財政上不時發生貪污事件，這都是一種不良的現象。由一九三三年法國的宿敵尚處於萊茵河以外的時節，法國便繼續從事人類歷史上前所未見的戰爭標準（這是使個人主義與民主主義的人民，變成了既野蠻又瘋狂）。對於國力與資源真正是一種極難忍受的大消耗。

共黨之腐化作用 希特勒的間諜特別活躍，他的特務機關，在法國保守團體裏，推行某種腐化勢力，此外造成法國最大怨慘命運的就是莫斯科，共產主義，那是一種羣衆運動，信徒大半幫同德軍作戰，抄襲馬奇諾防綫的後路，使其堅固炮台和偉大的地下交通設備，也就像中國的長城一般，變得毫無用處。

封鎖本來在勢均力敵的雙方，從事長期戰爭時或許是有決定重要性的武器，可是在六月中旬德軍已進佔了法國的心臟，封鎖了法國海外補給線。

法國在以上兩種錯覺以外更受了總司令甘茂林與國防部長達拉弟的禍害，他二位是戰前數年和戰事最初八九月期間的主要負責人，在法國正需要拿破崙或葛爾諾那種革命的「勝利組織者」人才的節補時，他兩位却是難以想像的庸才，法國的兵士中對他二位常有這樣的箴語，「我們已被出賣了，是法國政客將我們出賣的。」這不是他二位和他們的同僚的公然賣國的證據？他們完全無把握作現代戰爭性質的才學，對戰爭未作充分的準備。

達拉弟純粹是第三共和國常見的庸碌之才，他並不是一個軍事專家，可是他自以為在軍事方面有專家的才幹。

法國的自信力太大，試觀法國全國各處的戰事圖畫標語：上邊許多印着安慰的標題：「我們比德國強得多；我們一定會勝利的」。所表示者，無非是比德國擁有更多的資源，戰爭定可支持長久以待德國之自覆，這是極危險的思想，希特勒

的資源雖貧窮，可是已經調集而且搬在戰場上了，而法國的資源，大部還散處在世界各地，尙未變成惟一可以阻止德國軍前進的飛機與坦克車。

過於信賴馬奇諾防線 法國因爲有優勢的天然資源，反受了勝利的錯覺的犧牲，另外還吃了過份信賴馬奇諾防線與海上封鎖這兩種武器的大虧。

馬奇諾防線，是一種軍事工程的偉大建築物，建築在山邊；用無數堡壘圍繞着火炮台，可以用炮與機槍的交熾砲火，消滅山邊每一個活動目標，正而來的攻擊，當然是不敢攻擊下來的，不過法國和其他國家大部分人民忘掉馬奇諾防線是邊界上很短的一段，所以在比利時邊境薄弱的防線，仍須保留有空軍和河軍。

自從德法媾和以後，德國全國狂歡，各家懸旗教堂鳴鐘，全國人民不論老幼對德軍戰功和元首希特勒之軍事天才，個個都稱揚備至，都說這種希跡歷史上所罕見。蓋德軍在西綫發動新攻勢後，僅歷三十八天就將法國戰敗，這決不是偶然的事情。

後方人民無戰時訓練 法國傾覆之如此迅速，實令人莫能測，不過觀其後方人民之情況，亦自有相當原因，戰爭直至五月中旬，除前綫兵士以外，一般人民的生活，簡直不像一個作生死戰的國家。店鋪中充滿着貨物，擁擠着顧客，時裝表演吸引着成羣的觀衆，歌舞戲劇音樂場像往昔同樣的熱鬧，回想德軍佔巴黎前夕的這種情形，莫不爲之驚惕不止。

法國曾有頒發每人口糧卡片的消息，但是除去白糖以外，實際上未曾實行，至於肉類，麵食與酒類消耗的限制，性質上既和緩，辦法又很容易規避，即以燈火管制而論，它在德國成爲一個極重要的實施，對於國家前途也一樣抱有信心，他們這樣說：「吾人尙能取得光榮的和平自可停戰，但任何可恥的條件，凡足使吾國人民喪失精神上的自由的，決非吾人所

接受。』換言之，德國陸軍及整個德國民族在抗戰和屈辱之間有所抉擇，何去何從，不難當機立斷。

但終於六月二十一日德國對於法國的停戰條件，在北法貢比泉森林交給了法國的代表，這一天與會的人，德國方面除希特勒總理以外，還有戈列達勃拉西三位將軍，喀貝爾參謀長，畢密特洛甫外相，法國方面的代表是羅辛格將軍，樞爾特別空軍大將，璐之泮軍中將，諾安爾大使等舉行了這重要的歷史會見，法國政府緊急會議的結果，鑒於事實，不得不接受了德國的條件，遂於六月二十二日下午六時五十分仍在貢比泉森林中正式和德國代表簽訂了停戰協定，該項協定據柏林公佈的全文，共有二十四條，他的內容怎樣，此處不想加以批評，不過貝當元帥於簽定協定後，自法國民衆廣播演說中這樣的說：

「這條件固然嚴酷但無損法國榮譽，法國政府仍然自由，法國的軍艦雖將被禁於各港內，但我們動員飛機一千餘架戰車二千餘輛，摩托車一萬五千輛，步兵四十師在軍威盛旺之下，不顧一切犧牲，強渡了索姆河這埃納河直達塞納河佔領了奧瑪勒和盧昂等地，使巴黎陷於三面包圍之中，雖有法軍司令魏剛將軍臨時抱佛脚的趕造所謂「魏剛陣綫」，以圖抵禦德軍的長驅直入，那魏剛防綫的特色無論怎樣說得動聽，怎麼富有活動性和彈性，他第一綫陣地的主要佈置，是爲了應付戰車炮隊的活動而構造的，他第二綫是爲了防衛德機空襲，配置了隨時可以出動的有力空軍，第三綫并且隨地設置步兵炮兵陣地，密佈了平射炮專打德軍戰車等一套話，終究事實勝於雄辯，魏剛防綫到底強不得德軍一擊而被衝破了，法國巴黎終於六月十四日的早上宣告陷落了。」

但是德軍的前進不因巴黎淪陷而告停止，他繼續向前推進，並於六月十五日突破馬奇諾防綫而佔領了第一歐戰中著名的戰場凡爾登要塞，德軍的主要目的在一舉消滅法軍的主力，使之澈底屈辱就範。法軍因士氣實在不振在慘敗情形之下，

不得不全綫總退却，法京也一再遷都，首先至都爾，繼續至波爾多。同時法國的雷諾內閣也隨着巴黎的陷落而於六月十六日夜宣告掛台，後任者是一個被稱為「德國護國神」，現年八十五歲的貝當元帥補充，貝當內閣的成立，事實上就含有傾向和平的朕兆，在組閣成立後不到二十四小時以內，這老成持重貝當元帥爲了保存法國元氣和實力計，毅然下令全國軍隊停止對德抗戰而和德國提議媾和，彼在電台上廣播對德國人民說：

「我已致函敵人，詢其能否和我相見，一如士兵二名，在戰後用光榮的態度覓取媾和的途徑」。他那種光明磊落的態度，的確不失爲英雄本色。

法國一方面由貝當總理宣告對德媾和，一方面還是要爲他獨立國家的主權，所以由貝當內閣的外長波多思在六月十七日也向德國民衆廣播演說，同時對德送了一個所以求和的暗示，他說：

「此次我國人民團結一致，共赴國難實爲我國有史以來所未有，即在此際吾人的決心和軍隊的榮譽亦未損及毫末，但新內閣爲事實所迫，已經作必要的決定，吾人必須鄭重聲明，希望德國此時認清吾人的處境才好。」

此外法國總不願牛油換成大炮，在最後不幸的數週內，法國的麵食品遠多於德國，祇是坦克車少於德國。法國有更多的精美新衣服，而飛機就遠不及德國，法國的人民在生死關頭的戰爭中仍過着伏遊安樂的生活，這是何等不堪想像事情！陸軍士兵不及德國的士兵，現在德國士兵卻很和氣比帝政時代的軍人大不相同，以前是外則勇內則空虛可是現在則外如綿羊似的馴順內則樣樣充實，就是連小小的營中吃東西，士官和小兵是一樣的，他們猶如父子的親熱，軍隊恰如一個家庭一樣，協力同心的一致團結所以能夠致勝。

一方面再看法國，他自第一次歐戰結束以後二十年間他拿大部分的國防費用來建築馬奇諾防綫，對於其他軍備如戰車

大砲飛機等設備，沒有注意到，所以在軍隊的實力方面比不上德國，而且法國參謀本部的作戰方策，始終是取守勢，因為人口減少，要想維持人口，所以取守勢而避免正面戰爭，不願意輕易傷一兵一卒，無形中減少了兵士的勇氣，同時因為德國對法宣傳，簡直是說英師是他正面的敵人，根本沒有和法國交戰的意思，這也是一個使法國士氣減少的原因，等到法國參謀本部，想到德國假使進攻英國一定先要拿法國為立腳場的時候，曉得上了德國宣傳的彀計。立刻鼓吹士兵的愛國觀念，已經來不及了，法國的敗可說是兵單氣寡，和英國遠征軍的太少，在一九一七年五月一日，法國雖經了三年的苦戰，而那時執戈的士兵仍有三百二十萬之衆，而此次大戰之前夕，法兵不足五十萬，一九一八年五月，法境有八十五師的軍助戰，另外還有軍五十八師和軍四十二師而本年五月只有十一師的英軍助戰，不論兵力和軍需都及不到以前的雄厚，這也是法國所以兵敗的大原因。

飛機抵抗不住德國，講到英法德空軍的實情就公開所曉知者表列如下：

國別	重轟炸機	戰鬪機	輕轟炸機
法國	一二〇〇架	九七五〇架	一八五〇架
德國	七九〇〇架	五一五〇架	一〇五〇架
英國	三二二五架	二八〇〇架	四〇五〇架
合計運同其他飛機德有二二五五〇架			
英有一五〇〇〇架			法只有五五五〇架

法國的飛機機身雖比德國的來得大，可是他的發揮力德國卻來得強大的多了，加以德國飛機的產量也是可驚的德國每

天在工廠裏生的機數比較在戰場上損失的來得多，有備無恐，所以士氣旺盛戰場制空權全握諸德人之手，在挪威作戰時，德機能使英法艦隊不敢駛近海岸，空軍力量的威大也在這次戰爭中初次得以證實。德國在荷挪的利用降落傘，和在比利士法國北部的包圍聯軍，也是，靠了空軍的力量制勝的。

德國得力於潛艇 自從去年九月戰事開始以來，英法聯軍憑其伏勢的海軍，傾全力於對德海上的封鎖，一方德軍利用其得意的潛艇來對付英法的海軍和通商，英法和平中立國的船隻受德國潛艇攻擊而沉沒喪失的數量，很是驚人，自去年九月至本年五月止，英國喪失船二百八十八隻八十三萬五千九百噸，法國二十八隻，四萬一千七百噸，中立國一百九十三隻，九十三萬三千六百噸這數字裏有一部份是誤觸磁性水雷而沉沒的，德國自己也被聯軍擊沉三十八隻，計二十萬八千五百噸。

德國得力於戰車大炮和彈藥 德國裝甲戰車的數量究有多少不得而知，可是由德國每次衝鋒必用四五百輛以至千輛以上來看，他的特有益一定很驚人的，戰車的威力實足浩歎驚奇，這次所以能衝破馬奇諾延長線，完全得力於戰車的衝陣，大炮不斷轟炸，和彈藥炸力的強大。

德國得力於希特勒作戰的天才 希特勒在戰場上的行縱是隨着戰事前進而移動的他在前綫大本營裏看了第一次大戰當時他當大士官的服裝來指揮全軍，他參考軍事專家的意見，一人獨行的計劃作戰，怎麼用飛機進攻挪威用降落傘進攻荷蘭和大包圍聯軍百萬等的作戰計劃，都是他單獨決定的他真是一個大天才家，連對於小小一個兵器也能詳細知道一切，因為海陸空三軍他操之於一人，運用自然靈敏，即決即定，比較聯軍的行動遲緩，意見分歧，當然佔伏勢而得到勝利，截至現在為止的戰績觀之，他能和拿破崙成吉斯漢媲美了。

