

# 西康統計通訊

劉文輝

第一卷第二期



中華民國三十年八月三十一日出版

西康省政府統計室編印

## 本期目錄

### (一) 專 載

總裁對第一次全國主計會議訓詞  
劉主席對西康統計功能的訓示

### (二) 工作報告

本室八月份工作概要  
保安處統計員工作報告

### (三) 統計消息

促進超然主計制度  
西康民族的分佈  
省訓團將於第三期增設計數組  
本省各級機關分期設置統計組織辦法已奉 主計處指令核定  
本室三十一年度工作計劃已擬訂基核

### (四) 人事動態

### (五) 統計術語彙解

### (六) 法 規

省(市)政府統計處組織法

## (一) 專載

### 總裁對第一次全國主計會議訓詞

國家政府主計處陳主計長壽士冠勛鑒。此次召開全國主計會議。中正因事元不克親自參加，特以下列意見向與會諸君致詞。希代宣誦，以當面言。吾國主計制度之建立，迄今垂及十年，而全國會議之召開，猶為首次。與會諸君，在此十年以來，對於主計制度之創立，會計業務之健全，及統計工作之督促，均有相當之貢獻，今茲集會陪都，檢討以往之得失，並求進步之增進，實為當前切要之一大事。國家今方從事抗戰，同時即於抗戰之中，推行建國之工作，抗戰之勝利繫於國力之增強，而國力之增長，又全視乎政治經濟設施之是否健全，計劃之是否精確，與組織之是否配合，以爲斷。吾人今日欲求達成抗戰建國之目的，無論黨政軍各方面，均應講求適當配置，與合用之道，以往畸重畸輕，背離事實需要之弊病，皆當嚴切糾正。舉凡國家財政之支配，如何導之統一而集中，中央與地方歲計之編配，如何使之調協而公允，各種經費之支給，如何使之合法與合理，一切人地事物之統計，如何求其詳備與正確，務使各種事業之興舉，得就實際材料，權衡其緩急先後之序，以及其輕重損益之宜，凡此皆我主計人員，計主官以至每一辦事人員，於其執行業務時，所當精心密意籌謀而熟慮者也。主計業務之三種重要分類，爲歲計，會計與統計，歲計與考核有關，會計與執行相關，而統計則爲設計之張本，此與行政上之設計，執行，考核三種程序，實爲相切之關聯，故行政三聯制之選用，有賴於計政之健全，過去歲計會計兩部份，已克發揮相當之功能，今後自當更其精進，而統計業務，爲政治建設，與經濟建設確定計劃之所取資，更宜加緊推進，而充實其內容，至於我主計人員個人之修養，及對業務上力求進步之道，則公，慎，精，勤五者，皆所當必備，惟「公」乃能着眼於遠大者也，而能皎然不污，以真符所謂「超然」「獨立」之旨，惟「慎」斯能不率然將事，而必出之以籌維至審，惟「嚴」乃可以律人者引爲自律，不稍事於苟且，亦不容偶于以私，惟「精」故能鑒往以知來，即事而推理，以求支配與計劃之臻於恰當，而「勤」之一字，於我計政人員，猶有特殊重大

之意義，蓋自中央以至地方，財政之收支，莫不計月日，劃年度，以求事先事後之稽核，表冊如林，前後纏索，一日擱置，遂成旬月積壓，旬月留塞，馴致歷季經年，無法清理，一方既使無準繩可循，地方遼闊失監督之效，及其既久，事過而境亦遷，縱有絕大舛訛，非病於追究之無從，即必以敷衍而了事，凡此弊害大弊之防止，必須費以動篤之工夫，古人有言，一年之計在於春，一生之計在於勤，際茲開會之時，正值春明之日，深願諸君垂開古人立言之旨，自勉互勉，以個人之精進不已，求行政之日起有功，則此垂會議之收獲，將為促進廉潔政治之始基，企予望之矣。中正丑陪侍秘川。

## 劉主席 對西康統計功能的訓示

(節錄主席對本省統訓學員精神講話)

(一)西康既是國防要地，又是亟待開發的區域，如果我們對於西康本境的地理知識未臻完備，對於國防就不能作妥當的布置，以致消極方面難免有所貽誤，積極方面不克收澈底的功效，對於開發事業就不能達有利的目的，以致所費鉅而所得微，用力多而成功少。但是西康地面極其寥闊，交通又很不便利，有大部份地方是未經測量的，各地的實際情形也未經普遍的調查。因此我們對於西康境有的知識，尚有許多是一知半解的。就是已有的知識，因為沒有全部的匯集和分類的整理，也是零零碎碎，不甚適用的。故欲歸納舊有的知識，搜求新增的知識，以供各方面的應用，完全要靠統計的功能。這是極其明顯的。

(二)西康境內種族複雜，除了漢人以外，有許多尚為土司勢力所籠罩，有許多自成部落，與其他部分相隔絕，以致常有紛擾，影響地方的秩序。或是發生隔閡，妨害政令的推行，這些都是邊疆的障礙。其在昔日，往往因些小事故，釀出大亂。邊地易生禍患，職是之故。今後我們經邊，在消極方面要防範誘惑，杜絕窺伺，以期安定後方。在積極方面，要使各民族完全同化，及早成為國家有用的公民。如果我們沒有作人口調查，在內地已有相當的困難，在邊地更覺棘手，所以我們要以直接間接的種種方法，把統計的功能運用起來，求得完滿的結果，不但明瞭各族的人數分佈的地帶佔育面積，不但知道他們的靜態和動態，并且了

解他們的生計狀況，風俗習慣，與夫心理的趨向，如是法行同化作用，就可以收事半功倍之效了。

(三) 我國歷來對於邊疆所抱的政策，積極的既不過採取征服和鎮壓的手段，消極的便是採取聽任的方式，根本就說不上正常的政治，西康之積極經營，倡議建省，始於清末而實現前年，中間所採行的政治，大部份是嘗試的，如要使政治有經常的軌道可循，就不是閉門造車的方式可以做到的。必需藉統計的功能，把以往的政治經過歸納起來，加以比較推稿，探得其成敗得失的因果所在，求得其常態變態的關係所在。然後能定因革省益之宜。而且正式建省，係於舊時的西康境域之外，加上寧雅兩屬而成。此三屬在地域上雖有整個的聯繫，在經濟上雖有相互的依存，在國防上雖有共同的任務。可是在政治上便有許多相異之點。在第一步設施中，是決然不可治為一體而治的。但是現已為同一省區，我們及不可聽此三屬的政治長久歧異以為一致進行之累。既然如此，我們仍只有由統計的功能，把這三屬的同點異點詳細分析出來。對於異點更當細心考察其所以然之故，以便設法化異為同。這就要從事統計工作的人切實努力了。還有一層，就是中央在抗戰建國的原則之下將西康正式建省，當然要使中央的一切法律命令都能夠貫徹，這是毫無疑義的。然而邊區尚有種種特殊情形存在，一時不能化除，即對於中央的法律命令一時不能全體奉行。如果沒有適宜的途徑可尋，便要發生兩種現象，其一是用截足適履的方式，把中央的法律命令強制執行起來。又一果以陽奉陰違的方式，把中央的法律命令隨便敷衍過去。用前一種方式，則有反於邊民的現況，用後一種方式，則有背於中央的本旨，二者皆是我們所不應出的，所以我們這是要用統計功能，測出各種正常狀況和特殊狀況，求得分部實行，分區實行，分期實行的準則，逐步推行，以期達於普遍，故西康政治之需要統計功能，也是非常急切的。

(四) 經濟文化社會諸方面，統計的功能在文明各國，已大有表現。西康建省以後，對於這幾方面的改善，要求極其迫切，極其廣大，更有待乎統計的功能將之打開門窗，引上光明的正道，例如西康現在是一個極其枯窘的省份，民間的簡單生活，大部份有待於境外各方的供給，政府的主要政費，有待於中央鄰省解

補助，如果長此不改，是難以繼續下去的。同時，以西康的地面生產力和地產下廢量而論，又是很有希望的，如果長此棄利於地，又何用建省呢？所以我們要發揮統計的功能，去指示改善經濟發展經濟的各樣條件。如何纔可以使金融周轉敏捷，如何纔可以使貨物運輸靈便。如何纔可以使輸入輸出之間獲得有利差額。如何纔可以使生產消費之間發生有餘積累，這都是統計人員應當從速解決的。在文化方面，西康境內有不同的語言文字，有不同的宗教信仰，我們要知道這些異文化分布的範圍和勢力的大小，又要知道他們的關係和影響，纔可以因勢利導，去其不善而取其善，免其衝突而加以調和，使同化的結果，能夠保持各種文化的優點。更進而增高各種文化的優點。在社會方面，西康因為地形和交通的關係，歷史和制度的關係，有些已經很進步了，有些依然很落後。有些比較複雜，有又極其單純。以致聯絡團結，都很困難，利害興趣，極不一致，甚至有些是相反背相衝突，這是統一的大障礙，進步的大梗阻，我們必需竭力的化除，去更易，使之漸趨於一致，纔可望其休戚相關，以全體的幸福為前提，而作共同的努力，凡此之類，都是要統計人員悉心考察，知其癥結所在，然後能加以適當處治的。就以上諸大端來看，統計功能之於西康今後的設施，是必不可少，必不可緩的。望各學員早早作充分的準備。

## (二) 工作報告

### 一 本室八月份工作概要

本室八月份工作分兩大項簡述如下：

#### 甲、關於統計行政事項

1. 擬訂本室三十一年度工作計劃
2. 編造本室三十一年度經費支出概算書
3. 呈請 主計處及省政府於三十一年一月起將本室改組為處
4. 編製本室三十一年度工作計劃進度及概算對照表
5. 編造本室及本府各廳處局統計室三十一年度員役及其家屬米津支出概算書

6. 編造本府各廳處局統計室三十一年度經費支出彙書概
7. 編造本室及本府各廳處局統計室三十一年度需用物料估計總表
8. 函知本省各機關統計員按月報告統計資料

**乙、關於統計工作事項**

1. 繼續擬訂本省戶口統計方案
2. 擬訂本省戶口普查與實施方案
3. 整理本省之戶口與保甲數，計算各縣男女數，適齡壯丁數，并總計全省戶口保甲數字
4. 擬製敵機空襲登記表頒發寧雅兩屬各縣於遭受空襲時填報
5. 統計本省裸夷人口及分佈區域，製成本省裸夷人口分佈統計表
6. 康定市物價調查及物價指數之計算編製
7. 擬訂本府財產及公物消耗統計方案
8. 編刊「西康統計通訊」及「西康物價」
9. 擬訂西康省農業普查實施方案
10. 擬訂本府收發文件統計方案
11. 擬訂本府人事統計方案

**二 本府保安處統計員袁裴成工作報告**

本處八月份統計工作可簡單分為下列四項

1. 處長室交辦：統計本省各區保安部隊三十年度一至八月每月實支經費數目，并製成圖表
2. 就本處檔案分類統計本年度一至八月內本省各縣局懲治盜匪案件，年齡，職業及刑別處理數字，并分別製成統計表
4. 繪製本省各縣部隊夏季分布圖

**(三) 統計消息**

## 一 促進超然主計制度

### (一) 四川省府派定各縣統計員

四川省政府遵照中央促進超然主計制度之訓示，依法成立統計處後，除遵照奉頒主計法令參酌川省實況對於全省各級機關，統計機構逐步加以調整外，并繼屬於省訓團訓練統計人員，茲悉四川省訓團第五期統計組學員業經畢業，省府七月一日分發各縣縣政府充任縣統計員。

### (二) 四川省政府統計處釐定目標推進工作

四川省政府統計處釐定三大目標：第一健全統計機構，完成統計網；第二分益省各級機關統計工作，以求詳備正確；第三確立并實施統計方案俾為輔助行政三聯制推進之工具。根據以上目標并規定計劃：甲，健全全省各機關統計機構；乙，調整統計工作；丙，舉辦調查；丁，編製及出版；戊，充實統計圖表室。

## 二 西康民族的分佈

節錄本府參議莊學本先生所著「西康民族」

西康地方崇山疊嶂，交通綽綽的西南民族：西藏的西番，四川的擊羅，雲南的麼些，傣夷，栗栗，貴州的苗族都向北發展於是組成了一個民族異常混雜的社會，民族的名稱因語言的分歧，譯音的不一，發現許多同名的異稱，故大多誤認本省有幾十民族雜居，但是事實上祇有西番，擊羅，麼些，傣夷，栗栗，苗族六種，甲，西番即康族或古宗，呷密，散布在康屬十九縣，及寧屬的越嶲，冕寧，鹽源，木里一帶，人口總數約三十二萬，乙，擊羅即夷族，散布寧屬八縣及康屬的九龍，瀘定，雅屬的漢源，人口總數約六十四萬，丙，苗族散布於寧屬的會理，甯南，鹽源，木里，人口總數約三千，丁，栗栗，散布於甯屬的會理，鹽邊，人口總數約二千五百，戊，傣夷即板夷，秦人，白妃子，散布在寧屬的鹽邊，木里，人口總數約一千，己，麼些，散布在寧屬西昌，會理，鹽源，鹽邊，木里，康屬的鹽井，白松，九龍，人口總數約一萬一千。

## 三 省訓團將於第三期增設計政組

西康省政府統計室爲謀本省統計工作效率加強起見，前曾擬訂本省各級機關分期設置統計組織之計劃與辦法呈經主計處核定，惟幹部人員甚感缺乏，復經呈准省府主席兼西康省地方行政幹部人員訓練會主任委員劉，於省訓團第三期增設計政組，招考高中畢業或大學修業程度之人員受訓，訓練辦法及課程標準由本室擬訂中。

#### 四 本室擬訂分期設置統計組織辦法已奉主計處指令核定

本室前於六月遵令擬訂分期設置本省各級機關統計組織計劃及辦法，經第十九次省務會議通過後即呈請國民政府主計處核定，現本室已奉到指令除本府秘書處統計組織經核准修改仍設置統計主任，成立統計室外，餘均如擬核准，并令飭本室切實辦理。

#### 五 本室三十一年度工作計劃已擬訂呈核

本室三十一年度工作計劃已擬呈主計處核定，茲錄其概要於後

甲，健全統計機構，（一）本室實行改組爲處（二）設置本府各廳處局正式統計組織（三）設置各附屬機關各縣政府正式統計組織（四）擬訂本省各種統計方案。

乙，展開統計工作，（一）舉辦戶口普查（二）舉辦農業普查（三）社會概況調查，（四）重要縣市物價調查（五）搜集本府各廳處局之統計資料。

丙，培養統計人才，擬於本省省訓團添設計政組，訓練統計幹部人員。

丁，編纂統計刊物，（一）西康統計通訊（二）西康物價（三）西康統計月刊（四）戶口普查報告（五）農業普查報告。

### （四）人事動態

- 一 越嶲縣政府呈報統計員柳汝昌離職日期
- 二 漢源縣政府呈報統計員戴盛鑫離職日期李濟禹到職日期
- 三 車屬財監處呈報統計員黃青鶴自到職以來，盡忠職守，請優予升級以資



激勵等語，省府據呈已予晉，二級

四 蘆定縣政府呈請正式委任該府見習統計員曹鴻謀為統計員，省府指令照准，并令委曹鴻謀為蘆定縣政府統計員

## 五 統計術語彙釋

1. 函數 若 $y$ 之值依 $x$ 之值而變，即 $x$ 每有一值， $y$ 亦有其相當之值，無論 $x$ 與 $y$ 之間有無明顯之關係， $y$ 皆稱為 $x$ 之函數，函數之種類甚多：有代數函數，三角函數，對數函數，指數函數，超越函數……等。
2. 指數 據調查統計之結果，經計算所得之數字與基數之比，其比值稱為指數，故指數者用簡單之數字，以表示複雜事實之變化者也，指數大於一百變動為增，指數小於一百變動為降，由多次變動情形可推測其長期趨勢，指數之應用甚廣，其用以測量物價之變動者曰物價指數，用以測量貿易之消長者曰貿易指數，他如股票之漲落，工資之增減，生活費之高下，生產消費之狀況，靡不可用指數表示之。
3. 物價指數 同一物品在兩時期之價格，可用價比以示其變動，所謂價比即甲時物價與乙時物價之比率，（通常乘以一百）甲時之物價名曰計算價，乙時之物價名曰基價，基價或為一日之物價或為一年或數年之平均物價，故價比者調查統計所得之計算物價與基價之比率也，此比率即為某一物品之指數，集合多數物品之指數而平均之，（平均之種類亦多）稱為物價總指數。
4. 平均值 平均值之種類甚多，通常多用算術平均值，即重疊和以總重疊除之所得之數值也，幾何平均即諸數連乘積之方根也。（根次與乘數個數同）

## 六 法規

省（市）政府統計處組織規程

二十九年十二月五日國民政府指令遵行

第一條 本規程依照國民政府主計處組織法及國民政府主計處辦理各機關歲計會計統計人員暫行規程制定之

第二條 省或直隸於行政院之市政府統計長辦事處所定名為統計處冠以所在政府名稱

第三條 統計長承國民政府主計長之命并依該受省（市）政府長官之指揮監督支辦省（市）政府及所屬各機關之統事務并指揮監督處內職員及省（市）政府所屬各機關辦理統計人員

第四條 統計處依事務之需要分設三科每設科長一人科員五人至十人均由國民政府主計長分別薦委

第五條 第一科掌左列事務

一、關於戶口衛生教育警衛勞工救濟及其他有關社會統計材料之登記調查及審核編製等事項

二、關於擬定上述各項統計進行計劃表冊報告等格式及統一方法等事項

三、關於指導考核省（市）政府及所屬各機關辦理統計人員之上項工作事項

第六條 第二科掌左列事務

一、關於土地礦產農林漁牧工商交通財政金融物價及其他有關經濟統計材料之登記調查及審核編製等事項

二、關於擬定上述各項統計進行計劃表冊報告等格式及統一方法等事項

三、關於指導考核省（市）政府及所屬各機關辦理統計人員之上項統計工作事項

第七條 第三科掌左列事項

一、關於全省（市）統計方案之彙訂事項

二、關於全省（市）統計報告之彙編事項

三，關於一二兩科職掌以外其他統計材料之登記調查審核製與計劃指導等事項

四，關於辦理省（市）政府及所屬各機關統計人員之任免選調訓練考績等事項

五，關於典章印信辦理文書義務及不屬其他各科事項

第八條 統計處於必要時得呈請國民政府主計長聘任相當於薦任職之專員一人或二人辦理設計視察等事項

第九條 統計處得設雇員十五人至二十四人助理計算繕寫等事項

第十條 省（市）政府所屬各機關未經設置統計人員其統計工作得由統計長呈准省（市）政府長官令飭各該機關指定人員負責辦理前項人員統計工作之指導由統計處辦理之

第十一條 統計處遇必要時調遣地方及省（市）政府所屬各機關統計人員分赴各地調查并得就地訓練人員助理調查統計工作同時呈請國民政府主計處備案

第十二條 統計處視事實之需要得呈准省（市）政府長官委託省（市）政府所屬各機關代行登記及調查或選用職員助理統計事務

第十三條 統計長得出席省（市）政府有關其職務之各項會議

第十四條 統計處每月舉行處務會議一次由統計長召集之以統計長為主席

第十五條 統計長於必要時得呈准國民政府主計長及省（市）政府長官召集全省（市）各機關統計人員會議以統計長為主席

第十六條 統計處辦事細則另定之

第十七條 本規則如有未盡事宜由國民政府主計處修改呈請核准施行

第十八條 本規則自呈准之日施行