

貴州財政工作報告書

JD  
411.1  
5039-2

總 理 遺 像



## 總 理 遺 囑

余致力國民革命，凡四十年。其目的在求中國之自由平等！積四十年之經驗，深知欲達到此目的，必須喚起民衆；及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥！

現在革命尙未成功，凡我同志務須依照余所著：建國方略；建國大綱；三民主義；及第一次全國代表大會宣言，繼續努力，以求貫徹。最近主張，開國民會議，及廢除不平等條約。尤須於最短期間，促其實現，是所至囑，



# 目錄

- 一 貴州財政廳歷任長官姓名及到任日期一覽表
- 二 貴州省財政廳組織系統表
- 三 貴州省財政廳處理公文程序圖
- 四 貴州省財政廳職員錄
- 五 總論
- 六 財政重要章則
- 七 重要建議案
- 八 國稅之整理
- 九 省稅之整理
- 十 歲出之整理
- 十一 開辦財政
- 十二 金融之整理
- 十三 穩定稅收
- 十四 稅務制度
- 十五 成立稅務委員會
- 十六 公債
- 十七 官產

貴州省財政廳財政報告書



馬 廳 長 像



# 目錄

- 一 貴州財政廳歷任長官姓名及卸任日期一覽表
- 二 貴州省財政廳組織系統表
- 三 貴州省財政廳處理公文程序圖
- 四 貴州省財政廳職員錄
- 五 總論
- 六 財政重要章則
- 七 重要建議案
- 八 國稅之整理
- 九 省稅之整理
- 十 歲出之整理
- 十一 開辦財政講習所
- 十二 金融之整理
- 十三 擬定征收比較考核辦法
- 十四 稽核制度
- 十五 成立裁釐委員會
- 十六 公債
- 十七 官產

鹽務之組織

十八 縣地方財政

十九 貴州省民國十九年度國家歲入概算表

二十 貴州省民國十九年度省地方歲入概算表

廿一 貴州省民國二十年國家歲入概算表

廿二 貴州省民國二十年省地方歲入概算表

廿三 貴州省財政廳民國十八年度收入賦稅各款現計表

廿四 貴州省財政廳民國十九年度收入賦稅各款現計表

廿五 貴州省財政廳民國二十年度自二十一年七月起至二十一年二月止收入賦稅各款現計表

廿六 貴州省財政廳民國十九年度收入國家及地方稅款數目表

廿七 貴州省各機關十九年度收入國家及省地方各稅款數目表

廿八 貴州省財政廳歷年所管賦稅各款收數表

廿九 貴州省民國十九年度省地方歲出概算表

三十 貴州省民國二十年度省地方歲出概算表

卅一 貴州省財政廳十八年七月起至二十年三月底止填發經費證書統計表

卅二 貴州省財政廳民國十八年度直接支出各款現計表

卅三 貴州省財政廳民國十九年度直接支出各款現計表

卅四 貴州省財政廳民國二十年度自二十一年七月起至二十一年二月止直接支出各款現計表

卅五 貴州省財政廳民國二十年度自二十一年七月起至二十一年二月止直接支出各款現計表

- 卅六 貴州省財政廳民國十八年度支出經費數目表
- 卅七 貴州省財政廳民國十九年度支出經費數目表
- 卅八 貴州省財政廳民國二十年度自二十一年七月起至二十一年二月止支出經費計算數目表
- 卅九 貴州省財政廳民國十八年度見習員津貼支出計算數目表
- 四十 貴州省財政廳民國十九年度見習員津貼支出計算數目表
- 四一 貴州省財政廳民國廿年度自二十一年七月起至二十一年二月止見習員津貼支出計算數目表
- 四二 貴州省財政廳民國十八年度財政月刊經費支付計算數目表
- 四三 貴州省財政廳民國十九年度財政月刊經費支付計算數目表
- 四四 貴州省財政廳附設財政講習所民國十八年度經費支出計算數目表
- 四五 貴州省財政廳附設財政講習所民國十九年度經費支出計算數目表
- 四六 貴州省裁釐委員會民國十九年度經費支出計算數目表
- 四七 結論
- 四八 附錄



貴州財政廳歷任長官姓名及卸到任日期一覽表

職別	姓名	別號	到任年月日	卸任年月日	備考
廳長	張協陸	以字行	民國三年七月一日	八年十二月三日	
廳長	段家榕	雨琴	八年十二月十八日	十一年四月廿八日	
廳長	陳廷策	幼蘇	十一年五月一日	十二年四月廿三日	
廳長	唐忠	蓋卿	十二年四月四日	八月六日	
司長	楊邁	君超	十二年九月廿二日	十三年二月十四日	
司長	余冠瓊	恨劍	十三年二月十五日	十四年元月十八日	
廳長	覃夢松	靜清	十四年元月廿四日	五月廿四日	
廳長	詹德烜	靈樞	十四年五月廿五日	十五年三月十日	
廳長	李澤民	小谷	十五年三月十一日	六月四日	

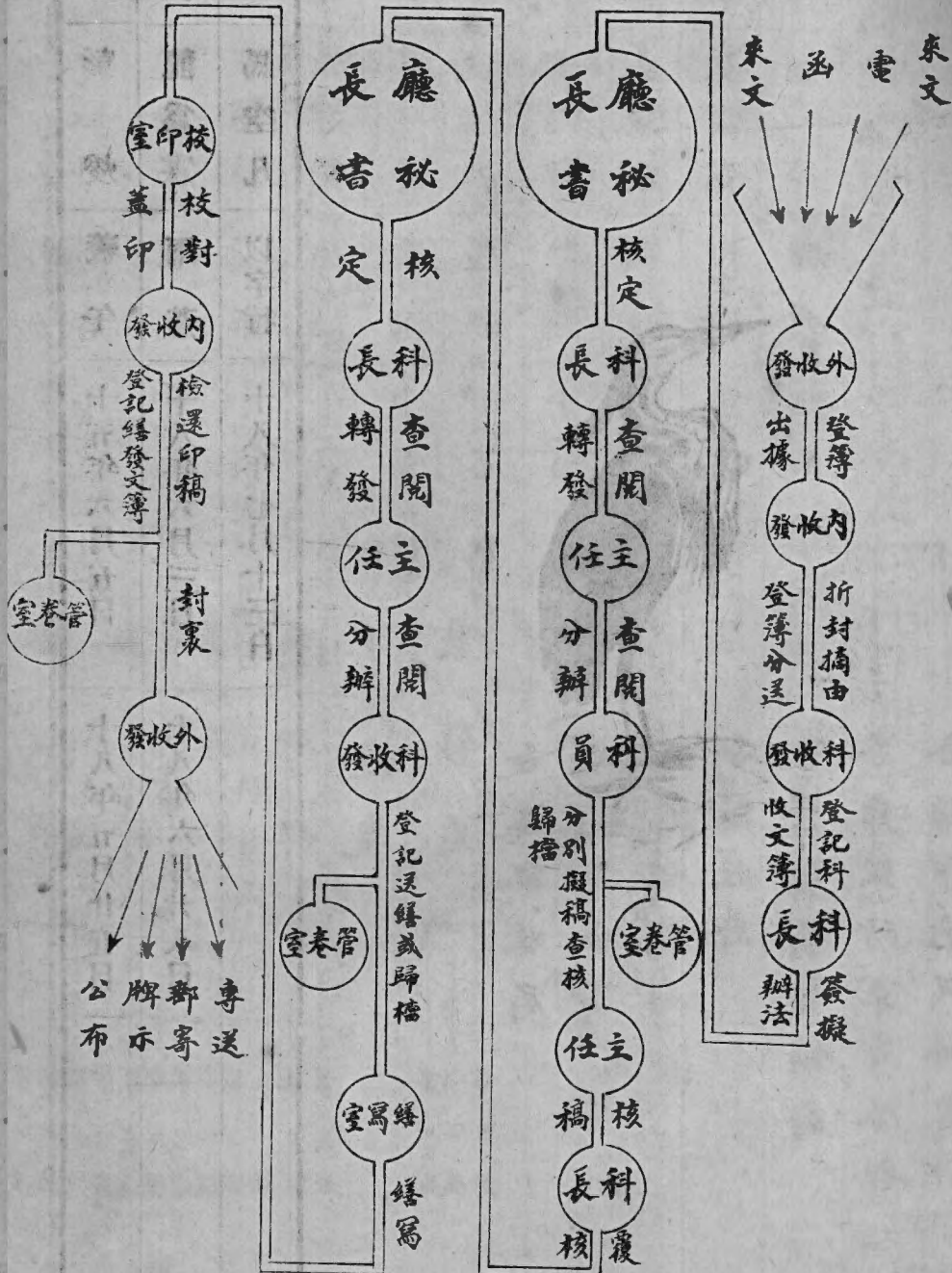
廳長	處長	廳長
馬空凡	龍爲霖	彭煥
以字行	雨蒼	羲午
十八年七月十三日	十八年六月三日	十五年六月五日
	十八年六月廿八日	十八年五月廿五日



貴州省財政廳財政報告書

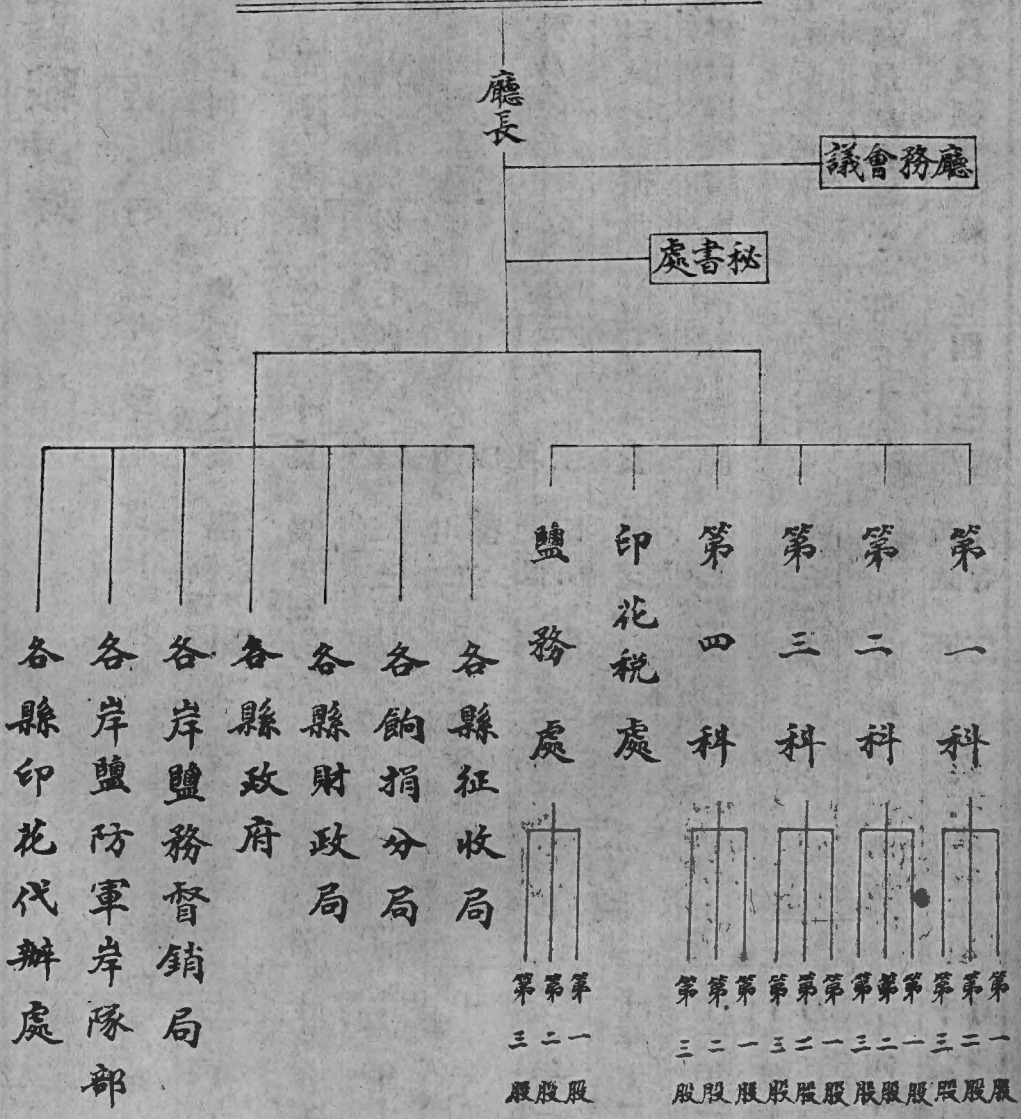
貴州省財政廳處公文程序圖

貴州省財政廳財政報告書





貴州省財政廳組織系統表



x

# 貴州省財政廳職員錄

科別		處	書	秘	第	股	別	職	別	姓	名	行	號	年	歲	籍	貫	住	址	職	務	到	差	年	月														
秘	書	何十瑗	韻	梅	四十八	貴	陽	新東門	襄助全廳事務	余家壩	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全													
																											唐	三	十	貴	陽	忠烈街	全	前	十九年	元月			
																											書	劉友陶	際	唐	三	十	貴	陽	忠烈街	全	前	十九年	元月
																											書	即伯輿	以字行	四十一	貴	定	三牌坊	全	前	十五年	十月		
科	長	方厚質	彬	畜	四十九	成	川	九道坎	綜理全科事務	都	北圓	通	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務												
																												田	寺	街	通	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務
股	主任	科員	陳光普	念	慈	三十二	玉	河	北圓	通	田	寺	街	通	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務												
																												田	寺	街	通	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務	主任第一股事務
股	主任	科員	李恭循	進	階	三十六	貴	陽	芝福	田	務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務													
																											田	務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務	辦理第一股文牘事務
股	主任	科員	楊映鑾	殿	清	五十二	龍	里	馬棚	街	稅	辦理各縣局菸酒屠	稅	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務												
																												街	稅	辦理各縣局菸酒屠	稅	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務	考核事務
股	主任	科員	余鳳林	少	筠	四十七	貴	陽	三官	殿	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務													
																											殿	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務	主任	第二股事務
股	主任	科員	呂存端	子	莊	五十五	雲	南	西會	館	辦理	交代	事務	辦理	交代	事務	辦理	交代	事務	辦理	交代	事務	辦理	交代	事務	辦理	交代												
																												館	辦理	交代	事務	辦理	交代	事務	辦理	交代	事務	辦理	交代
股	主任	科員	劉履福	綏	之	四十三	江	西	圓	通	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅											
																													通	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅
股	主任	科員	劉履福	綏	之	四十三	江	西	圓	通	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅	考核	事項	辦理	契稅											













處		務		鹽		處花印	
三	主任科員 譚靈伯	以字行 四十三	全	鮑家坡	主辦 第三股事務	十四年 二月	
股	一等科員 朱德明 維新	三十三十六	全	灣弓街	辦理 預計決算事項	二十年 九月	
	專員 李端 蔡子良	六十六	全	長春巷	總理 本處事務	七年 元月	
	主任科員 王慶 善存	初四十二	全	團井巷	辦理 文件及核算事務	十七年 四月	
	專員 成 淳風	以字行 二十九	桐	梓南門口	總理 本處事務	二十年 四月	
一	主任科員 伍 震晉	三四十九	貴	陽會文路	主任 第一股事務	二十一年 二月	
	二等科員 羅 慎修	以字行 五十二	湖 衡	南 雙槐樹	辦理 文件及銓敘事項	二十年 五月	
股	全	凌雪濤	以字行 二十八	貴 陽	獨獅子	辦理 重要文稿	二十年 五月
二	主任科員 余明 璠鹿	生二九	遼	義本	廳主任 第二股事務	二十年 四月	
股	二等科員 楊立 福湘	帆三十四	清	鎮連升台	稽核 鹽務經費事項	二十年 五月	
三	主任科員 王翰 卿靜	波三十八	廣 柳	城西 圓通寺	主任 第三股事務	二十年 四月	
股	二等科員 賀鑄 超	以字行 二十六	貴	陽金井街	辦理 核發鹽軍薪餉事項	二十年 五月	

## 總論

黔省民力凋敝財政支絀整理之難盡人知之在昔有清時代歲出無多且係受隣省之協濟改革以還協款停滯供不給求張協陸氏就原有稅收加以整頓蠶叢草創稍具規模厥後政變迭興兵禍乘除法制蕩然財政幾瀕於破產周主席入主黔政勵精圖治救敝扶衰稅收充裕建設恢宏是為極盛時代天不祚黔將星忽殞空凡謬掌度支適當破壞之餘荆棘載道杼柚已空加以客軍雜處餉精浩繁飢饉薦臻稅源益涸猥以凡庸膺茲艱鉅舊虧立待彌補新債更費躊躇慘澹經營竭蹶萬狀改於受職伊始第一步先謀現狀之維持第二步徐圖建設之發展厲行預算以定收支之準則釐訂會計以防手續之混亂實施稽核以清積弊嚴訂比較以重考成改良稅則以裕收入設置學校以儲人材劃分國地收支以明系統籌辦清查田畝以均負擔凡一切開源節流興利除弊諸端莫不矢以慎勤持以肫誠罔敢偏私力戒矜躁此兩年來所兢兢自守堪以謝我邦人君子者也竊思理財之要在收支適合而其基則先求財權之統一繼謀財政之公開乃足以資整理而昭信用比值訓政開始百廢待興軍事未平縮編不易更兼裁釐以後抵補無方以有限之歲入供激增之歲出欲加賦於民而民力難勝欲仰給中央中央亦不遑眷顧雖有桑孔亦難為無米之炊此入不敷出之貴州除採量入為出主義根本上實無可如何者也至若財權統一尤屬不易就入方面言主管稅款及其他收入不僅財廳就支出方面言財廳核發經費亦僅政費之一部金庫直隸軍部及省府雖為全省現金出納機關其直接坐支未經轉賬者則不屬於金庫財廳僅主管部分之收支而非全省整個之收支故以全省財政之統籌支配責之財廳實與本省實際情形不合也財廳雖立於總會計之地位而收支機關權限各有統屬輾轉查報困難萬端財權既不統一不特統籌整理難於着手即全省整個收支之公布亦必待諸彙報齊全非短期間所能成事也現在自十八年度起至毛主席交卸時止全省收支總報告業已奉令會同主管機關彙造另行公布茲謹就空凡任內自十八年七月八日起至二

十一年三月止主管之工作及賬目概況并依案得可而查報者列載成冊公諸父老昆弟藉明責任空凡不學無術濫竽計政既無裨於國計又無利於民生雖廉潔盟心忠誠矢志而限於才力毫無建樹愆尤叢集寢饋難安際此去職之日惟冀名流先進指示財政方略俾作異日改進之圭臬不特吾黔利賴即空凡亦受惠無涯矣

## (一) 財政重要章則 (章則繁多不及備載原文)

貴州財政會議暫行簡章

貴州財政廳廳務會議規則

貴州財政廳會計辦事規則

貴州省各縣經征員簡章

貴州省各釐局考覈辦法

貴州省各縣 同征收屠宰稅捐 考覈辦法  
菸酒事務處 菸酒公賣費

修訂丁糧撥冊簡章附申請書通知書及憑單式樣

修訂各縣征收田賦滯納處分簡章

修訂無糧田地升科簡章附申請書憑單及清冊式樣

修訂屠宰稅捐章程

貴州省各縣屠宰稅捐承征辦法

修訂查禁民間宰牛并稽征回苗喪祭宰牛辦法

修正契稅簡章

修正契稅簡章施行細則



補定催征契稅辦法

貴州省驗契章程

貴州省菸酒公賣暫行簡章

貴州省菸酒類營業牌照稅暫行簡章

貴州省菸酒類營業牌照稅暫行簡章施行細則

貴州省征收菸酒費稅暫行條例

貴州省各縣同承領菸酒營業牌照及各項菸酒單據規則

貴州省征收擦菸吸戶特捐暫行簡章

貴州省各縣財政局組織規程

修訂各縣同承領票據規則

修訂各縣同撥領經費條例

貴州省審核支付行政經費及辦理預算程序簡章

修正各釐局卡繳解稅款辦法

(貴州財政廳所屬各征收機關造送冊報到省程站一覽表)

(貴州財政廳所屬各征收機關解款到庫程限一覽表)

貴州省各征收縣同繳解稅款辦法

貴州省各縣同清釐田賦辦法

貴州省各典當商請帖換帖暫行簡章

修正牙行換帖請帖暫行簡章

貴州省各縣菸酒公賣費承征辦法

修正印花稅辦法

貴州省地方試辦豫算章程

貴州財政廳擬訂各縣區團代銷印花稅票簡章

貴州省清查田畝大綱

貴州省清理田畝改良賦制章程

貴州省清查田畝實施辦法

貴州省違抗清查田畝處罰規則

貴州省清查田畝總局組織條例

貴州清查田畝總局辦事細則

貴州各縣清查田畝分局暨縣屬分所組織條例

貴州省各縣清查田畝委任區分所董事及督查清查員人數標準

貴州各縣清查田畝分局勸辦員辦事規則

貴州各縣清查田畝分局勸辦員強制服務規則

貴州各縣清查田畝分局助理員辦事規則

貴州各縣清查田畝分局所協理員辦事規則

貴州各縣清查田畝分局所屬各區審查委員會組織條例

貴州各縣清查田畝分局所屬各區審查委員會審查規則

貴州清查田畝總局視查員服務規則

貴州清查田畝總局視查員考核獎懲規則

貴州各縣清查田畝分局正副局長及勸辦員攷成規則

貴州各縣清查田畝分局交代規則

貴州全省清查田畝各縣分局分所人員獎懲規則

貴州省清查田畝畝津證簡章

貴州各縣清查田畝分局請款規則

貴州清查田畝實施細則

貴州各縣清查田畝分局分所宣傳及訓練規則

貴州省田畝填報規則

附貴州省田地報告表填註法

附貴州省田地報告表

貴州清查田畝各縣各區鄉鎮田地登記冊編造規則(付冊式)

改訂貴州特別鹽商營業捐暫行簡章

防務視察員規則附報告表一種

鹽務調察員簡章附報告表二種

鹽務處辦事規則

食鹽評價會組織簡章

特別鹽商登記手續檢驗資本辦法



## (二)重要建議案

### 擬設財政會議以利進行案

(理由)現際庶政待舉之會財政實爲萬事之母亟應力求整頓以利進行惟茲事體大若非集思廣益確期盡善盡美允宜敦請名流集會討論(辦法)於財政廳內附設財政會議函聘名流遇有財務上應行討論問題即便交議以求允協另擬簡章具如別錄是否有當敬請

公決附簡章一份

### 貴州財政會議暫行簡章

第一條 本會以研究本省財政情形及籌擬整理方案爲宗旨

第二條 本會開會地點訂在財政廳內

第三條 本會會員無定額以左列人員充任之

(1)國內外大學及高等專門學校財政或經濟科畢業者

(2)對於財政學識素有研究者

(3)辦理財政事項十年以上確有成績者

(4)政財機關主要職員及商界素有聲望者

第四條 本會會員由財政廳分別函聘指派

第五條 本會開會以財政廳廳長爲主席

財政廳廳長因事缺席時由委員中臨時推定之

第六條 本會討論事項如左

(1)財政廳請議事項

貴州省財政廳財政報告書

(2) 會員提議事項

(3) 人民建議事項

第七條 本會開會無定期由財政廳廳長先期召集之

第八條 本會會員皆為名譽職

第九條 本會會議規則另訂之

第十條 本會開會應需招待及辦公等費編入財政廳支出預算內請領

第十一條 本簡章自奉政務委員核准後施行

第十二條 本簡章如有未盡事宜得隨時修訂之

提議整理財政方案

吾黔財政事宜自改革而還國體初更百端待舉前財政廳長張協陸氏首當其任竄葺草創煞費經營嗣是以來肅規曹隨歷任未改迨至近年兵匪頻仍飢饉薦臻邑無倉儲家乏蓋藏司農與仰屋之憂軍來罹陷溺之慘點石方銷量沙術竭上下交困汲汲堪虞豈乎主席周公入柄黔政優優敷治衽席同登民亦勞止庶可小休矣迺天未厭亂疊起蕭牆三載嘉猷隳於一旦茲幸本軍光復萬象更新而漏繆補苴着手匪易凡百事業恃財以行非有澈底開節之方難收具體改善之效空凡 膠膺重任承乏度支綆短汲深時虞顛墜職守所在遑敢即安謹就管見所及悉後懲前參今酌舊擬具整個計畫提供大會探討尚冀偉論同抒合全局而通計相期集思廣益策宏圖以進行分別臚陳俾候明教

(甲) 關於財務行政者

(一) 政令

財務行政首貴統一命令發布威信攸關政策既經決定推行務求貫徹否則朝令夕改無所適從此奉彼違視同弁髦部隊則任意提款員書則因緣爲奸或借事需索而影射或無端留難而魚肉由是失信於人民失信於行旅稅收即難望起色商業亦因以不振影響征收莫此爲甚此亟應注意者一也

## (二) 慎用人

財政之良窳首視徵收人員之廉貪以爲斷故徵收官吏之標準當先擇人品而後求才能總以爲事設人而希望其成績非以爲人擇事而見好於親朋也委任既定更須嚴行監督否則指揮何能敏捷命令必成具文甚且更調頻繁用舍不慎安分者敷衍以塞責狡黠者結援以固位有一於此而流弊百出矣此應注意者二也

## (三) 定預算

用財之道不外量出爲入量入爲出兩端前者牽涉經濟問題有非目前所能辦到審時度勢惟有量入以爲出舉全省收支狀況通盤籌計力蘄均衡比較有定額支付有預算撥款有程序綱舉目張有條不紊否則取求自便搗注無方卽令點鐵成金亦慮時間不及而况牽羅補屋更苦周轉未能此應注意者三也

## (四) 設銀行

銀行爲全省金融之樞紐本省現况中行既已停頓省行又未設立公私多感不便今若官商合辦招集股本或發行省公債以爲基金則銀行立辦而數善兼收此應注意者四也

## (五) 優俸給

衣食足而後禮義興人之恆情也故總理創制主義首重民生本黨宣言亦屢述及提高下級職員生活實爲眞知灼見黔省各機關職員俸給定於民國初元願因政費不裕業已減成規定然當時物價低廉尙能勉強支應嗣是而後變亂頻仍物價日增一切政費多不能按月支給且復一再核減下級職員馴至不能維持生活惶惶終日何能安心辦公政象隳敝此實一因亟宜嚴汰冗員優定俸給並實行年功加俸以



示數數此亟應注意者五也

(六)嚴攷覈

征收官吏之成績實以收數之增減爲表現若非就其收數詳加比較則動能者既無從鼓勵而儉安者亦無以儆懲本省征收人員在十五年以前原定有比較辦法獎懲黜陟胥於是因種種關係廢置未行攷覈放任長此以往流弊何窮此亟應注意者六也

(乙)關於征收辦法者

(一)田賦

本省田賦積弊甚深前經本廳改訂簡明稅單並通令各縣公布科則以免經征員書浮收需索訂定清釐田賦辦法呈准通飭嚴冊損失各縣遵照清釐以期規復原額又改定撥冊簡章公布遵行以杜飛洒詭寄之弊雖非根本整理然於剔除弊端取締中飽法亦粗備矣至於根本整理非丈量不爲功惟實行丈量又涉及土地之全部整理以本省經濟狀況而論實非一時力所能及爲權宜計只有清查一法就民間收益田畝無論有糧無糧均一一按畝踏勘登諸冊藉以收益爲標準重定賦制或即以收益作定地價標準實施地價稅似此辦理無清丈之繁勞而收相等之效用無鉅大之損耗增額定之收入實從權之計也

(二)釐稅及護費鹽捐

本省釐金雜稅及護商費鹽捐向係分別設局徵收自前主席周公主政後將各局裁併改爲一局統征收入增多開支減少官商均感便利現仍照舊辦理惟查釐金一項業經中央決定裁撤改辦特稅至特稅辦法只能以本產大宗物品爲限而本省原來釐稅情形均爲入超本產出品向居少數本廳前因欲明真相曾擬訂調查表式令行各局查報出入品類確數價值軍興尚未竣事應俟彙齊統計用爲實行裁釐加稅之預備至於雜稅護商費與釐金同一性質均在應裁之列鹽捐一項在鹽稅實行統一時亦必歸於停止而此四項收入關係本省財政至鉅屆時惟有呈請中央撥款協濟以資抵補也

### (三) 契稅

契稅一項迭經本廳遵照前財政部契稅條例通令整頓第因逾限契據罰金過重隱匿尙多前年由廳訂定催征辦法規定凡自立契日起在六個月內投稅者只征正稅逾六月始報者則照正額加征十分之一罰金以後每逾六月均照遞加至以前成立尙未報稅之契據亦經規定期限催令報稅逾期者並照前項處罰又經通令各縣局將全縣劃爲若干區按區設置督催員由縣政府或征收局遴委公正剛紳充任督催專員負責督催專責年來契稅收入略有起色此由於此惟民間未稅之契尙多整理實不容緩整理之方分爲數端列舉如下(子)減免定期內之罰金以廣招徠(丑)認真督催(寅)嚴密稽征(卯)責成縣長負責此其大要也

### (四) 屠稅

本省屠稅辦法原由本廳依據部頒修正屠宰稅簡章參酌本省情形擬訂施行細則辦理實征實解初無定額歷年收數未見增加雖因災變頻仍有所影響而各縣辦理非人要素亦未嘗無咎本廳有見及此乃於民十六年參稽成案另訂屠宰稅捐簡章兼採直接征收及招商投標兩種辦法由各縣局查酌地方情形一辦理同時又訂定承征辦法及比較定額施行以來日有起色將來更由本廳遴委調查人員分赴各縣認真稽查覈實填票卽以上期征收之票根用作下期約額之定準收入銳增可操左券也

### (五) 煙酒公賣費及捲菸特捐

本省菸酒事宜民國四年遵中央通令酌設分局分棧籌辦未久因帝制發生遂即停止十四年省教育經費無着經前行政委員會議決復征菸酒公賣費及捲菸特捐於本廳附設菸酒公賣處各縣設分棧由縣知事招商承辦因分棧招商困難改由處招商包征至十五年復將包征辦取消改由各局征收實征實解於征款內提成百分之五開支十六年旋將公賣處裁撤歸併征權科主管現仍照此辦理中將來整理辦法則菸酒兩項同爲奢侈消耗品科以重稅實屬萬禁於征爲裕稅收計此項稅款尤有整理之必要惟點

處偏隅煙酒兩項輸入頗少多屬本產本銷又甚零星稽征極難法稍不善易致滋擾茲擬按部定法規參酌本省情形擬訂大綱如下(子)設置專辦機關則(丑)舉行酒營業牌照稅(寅)實行照章征收照此辦理既有特定機關則易正人民觀聽訂由縣局兼辦亦不致糜州支實實行牌照照稽征較便照章徵收則收入驟增舉而數善備焉

(六)印花稅

印花稅法為良好新稅中西各國推行最廣黔處邊徼聞見較遲民智淺陋自舉辦以來在民國二三年間每月收數不過數十元嗣後力加整頓委任各縣局代為發行每年僅收一萬餘元至六七年間漸次增至二萬餘元至民國十五年 前主席周公八主黔政剔除積弊信賞必罰風行草偃觀聽一新即印花稅一項亦增收上十萬元左右今後若再力加提倡嚴行稽核尙不難蒸蒸日上也

以上各端僅就管見所及暨急切應行者條列概要一經核定再為分別擬具詳細辦法呈核施行至於將來裁釐抵補舉行新稅種種辦法為事正多非目前所急姑從緩議矣

擬明定軍隊在各縣局庫撥領餉項辦法以資制限案

(理) 由查軍隊應支餉項在未奉 軍部核定概算以前必須先行呈奉

核准始能在各縣局庫支取則不能擅撥案奉 政委會訓令有案第各部隊奉令在省外各鄉分防游擊其距駐在省會之軍部及金庫遠近不一程途有多至十四五日者所有其每月應支餉項既不能責其一律來省請領勢必就所駐在或附近之各縣局庫撥支然若無一定之準繩以為限制則在各縣局庫收入之款既有多寡之異在各部隊即不免溢撥或彼此不均之虞在軍部金庫及財政廳又徒有統籌之責而必無調濟之能徵諸以往及最近事實其於財政上之紊亂將如何者其影響于政務前途又何可思議爰擬具軍隊領餉項辦法于後

(辦法) 一各部隊每月應支餉項均先由 軍部核定應支數目飭由經理處會同總金庫統籌核發



二各部隊已奉核定應支持餉項所除由 軍部經理處及總金庫直接發款者外餘可酌量情形製發定式定額之領餉證飭其持赴所駐在或附近之各縣局庫照額撥支

三各縣局庫于各部隊請求撥付餉項時如其未持有定式領餉證者不得擅撥分文否則應負賠償責任即持有領餉證者於須就征存之款撥付不能預征借撥違則嚴重議處

四各部隊如因軍事緊急臨時需款未及請領領餉證而向各縣局庫請撥餉項者必須與各該縣局長或金庫主任會電 軍部查核俟奉核准始能製具印據向各該縣局庫撥支 軍部于核准後並應分別飭知有關係之總金庫財政廳籌餉局等備核

五各部隊如未領有領餉證及因臨時需款而不照前項辦理強逼各縣局撥領者由 軍部嚴重懲辦

右列五項不過大綱至詳細辦法及條例證式自當于決議後由

軍部及政委會訂定施行是否有當敬候

公決

### 擬訂審核支付政費及辦理豫算程序簡章案

(理)

由查本省支付各項政費分爲兩種各機關在金庫領款者向由度支處考核經過財廳填發證書在各縣局撥款者由財廳主辦逕行發給證書然有未辦預算未發證書亦可支領者以致財廳支出統計不完不備此時庶政刷新厲行預算其不辦預算未領證書即不應支款除各縣局撥領經費條例業經呈核示外其由金庫支領經費雖屬金庫職權而辦理預算手續及填發證書等事均與財廳有關亟應由廳擬訂俾資參酌而供採擇至支款詳細章則應請由金庫擬訂早日施行

(辦)

法)附簡章一紙是否敬祈 公決

審核支付行政經費及辦理預算程序簡章

(一)本省支付各項行政經費除各縣局所另有規定外凡在金庫撥領經費一切辦理預算及支款手續悉依本章辦理關於軍事費預算及撥領手續由軍部擬訂

(二)各機關支領經常或臨時費應於年度開始前分別造具歲出概算書五分呈送政務委員會核定發交財廳彙辦

前項歲出概算書附屬機關應呈由主管機關核轉臨時發生或特定事項應支經費不依年度辦理者由主管機關臨時造具概算呈送核定或追認之

(三)主管預算機關分別如下

(1)政務委員會 本會經費及各省辦事處一切交涉經費均屬之

(2)黨務指委會 本會及各級黨務經費均屬之

(3)民政廳 除各縣經費仍由財廳主管外所有本廳經費全省賑濟費典禮費卹賞費衛生費倉穀費團警費及不屬於各廳之民政費均屬之

(4)財政廳 本廳及各縣各征收局各厘局各項息金各項官產及一切財政調查稽核征收各費均屬之

(5)教育廳 本廳及各學校並一切留學費補助費視察費均屬之

(6)農工廳 本廳及所屬各局所各廠並農商會補助費均屬之

(7)建設廳 本廳及建築馬路並一切新辦事業各費屬之

(8)高等法院 本院及一切司法經費皆屬之

(9) 籌餉局 本局及稽征所經費屬之

(10) 總金庫 總支金庫經費屬之

(11) 省會公安局 本局及一切公安經費屬之

(12) 電政管理局 本局及電氣電話並各外局及無線電台一切經費屬之

右列各主管機關應亦概算核定後將主管經費彙編總預算交財廳編製全省歲出總預算書

(四) 各機關按月請領經費依照核定概算額造具月支預算書三分連同請款憑單呈送政務委員會(附屬機關由主管機關核轉)審核符合加具核定表送請主席蓋章分別抽存令發財廳填證支付

(五) 財廳接奉政務委員會前條支付命令查對相符即照填三聯支付證書存根一聯留廳備查證書一聯發領款機關通知書一聯送交金庫

(六) 各機關接到證書應製具領款總收據持向金庫支領

(七) 金庫接到總收據及證書查與財廳通知書金額相符即行照付但有左列情事之一者得拒絕之

(1) 數目不符者

(2) 證書有污損塗改者



(五)長官及經手人名章不合者

(八)金庫存款過款項支絀時得酌量擬發其詳細辦法由金庫擬訂

(九)各機關支領經費應於下月造具計算書附屬表收支對照表各三份及單據粘呈簿經由主管機關呈送政務委員會審核符合指令核銷分別抽存令發財廳備查

(十)金庫支付各項經費詳細章則另定之

(十一)除依各縣局撥領經費條例辦理外凡各機關未依本章規定辦理者無論何項經費均不得支領

(十二)本條例自呈奉核准之日施行

擬訂免征手工土布辦法請公決案

(由) 理) 查手工土布爲國產大宗供需兩方大抵均係貧苦人民民國六年曾奉

財政

前農商部會令免征釐稅當以黔中銷用土布以黃州陽邏葛仙川布爲最多大都由外省輸入

此種釐稅實爲百貨釐稅大宗若概免征每年減收當在拾萬元以上經由廳呈前明省署將國

產土布分爲本省出產外省輸入兩種外省輸入者仍照征收本省出產者則照令免征當奉指

令照准並咨部查照旋以時局未定本省軍需孔亟以故免征本省土布亦遂迄未照行上年

財政部又迭令免征復經本廳呈奉

前省政府指令免征土布損失甚大籌補爲難俟將具體辦法妥訂後再行照辦等因在案竊查

人民生計現值凋敝之餘維持實不容緩免征土布一案似應查照實行惟本省手工織業素不

發達若不將本省工作外省工作略示區別一概免征既無以達提倡土貨維持民生之旨而稅

收損失過鉅亦難籌抵補之法茲爲兩全計擬訂辦法如後

(辦法) 擬仍照民六本廳所擬原案將手工土布分爲本省出產及外省輸入兩種本省出產者免征厘

稅護費外省輸入者仍照現章征收似此辦理本省手工織業必漸發達花紗入境既多所損自堪抵補是否可行敬候

公決

擬取銷省垣各門抽收猪肉油捐案

由 細省垣日食所需之猪肉油除少數係自產外其餘多由外縣輸入近來以產價較高運途不靖力資加費兼以省垣各門所收之肉油捐稅率特重其由外縣運來之肉油即令獲賣高價仍得不償失不能博蠅頭之微利一遇市價低落即多折本以故由外縣運來之肉油日少釐稅收入日減致日食需用之猪肉油竟呈供不及求之恐慌狀而省垣屠商遂得乘機提高市價凡我居民莫不受其影響就中原因雖多而其主要關係實由各門所收之肉油捐率過重有以致之也蓋肉油為吾民日食需用之品其由外縣運來者除照章繳納屠宰稅捐及完納經過局卡厘稅外每肉百斤于入城時又須完納肉捐大洋貳元合中洋貳元六角約為產價十分之二有奇又每油百斤須完納油捐大洋叁元合中洋叁元玖角約為產價十分之二該貨既為日食需用之品衡諸征稅定則最多不得超過產價十分之一之例有過之而無不及商民肩挑背負而來何以堪此一再賸削現值秋節將至市面需用肉油漸多擬請將此捐款明令取銷以紓民困而廣招徠是否可行敬候

公決

擬編輯財政公報以便檢查而重法令案

(理) 由 查財政法令為收支之準則官廳資以施行人民賴以遵守本省歷來頒佈財政法規雖有案卷可備考查然因事變頻仍各縣局多有散失即使卷宗完全而政局變遷不免朝夕改搜集匪

易率循無由非有專報依次登載不足以示準繩而濫改進查各省財政廳多編有財政公報欲考查某省之財政概況閱其公報即可瞭然一切本省若能做效對於財政前途不無相當之裨益且一切普通文件不必通令即可以公報公佈亦可省印刷紙張各費依據上述理由爰擬由財廳採集一切財政法令公牘編輯公報發行是否有當敬祈

公決

(辦)

法) 詳細章程俟本案議決再行擬訂茲將辦法摘要分列如下

(一) 定名 貴州財政公報

(二) 出版期 按月發行一冊

(三) 編輯員 由財政廳各科第一股主任科員分担編輯酌量各科處事務繁簡加派科員補助

添派書記繕寫并派科長一員綜理一切

(四) 經費 兼任職員不支薪只酌給筆墨費連印刷紙張以三百份計月約開支貳百餘元

(五) 發行 由廳令各縣同遵照購買每冊定價○角

擬具軍事時期本軍各部隊撥款結束辦法案

(理) 由) 查軍事用款亦國家支出之一無論屬於經常臨時均必有一定之預算即在戰爭時期愈迫之

支出雖不能先定預算而後核支然事後之監督殊不可忽否則軍事期內用款若干已支幾何尙欠幾何既無從統計而事後之彌補結束亦難籌畫其影響於軍政財政何可勝言本省此次對於防禦滇李兩軍之軍事用款大都由各部隊在各縣局徵款項下撥支現時既漸趨統一亟應訂定結束辦法一方攷察軍隊所用款額分別登記爲事後之監督一方考察各縣局撥支款額分別劃抵以免徵款虛懸而便後來之催徵茲查酌實際情形擬具軍事時期各部隊撥款結束辦法如左



(辦法) (一) 各縣局撥支本廳各部隊一切款項均應限於一個月內詳造清冊逕呈軍部查核

(二) 軍部據各縣局造呈前項清冊後應由經理處詳細審核分別登記各部隊之支賬一面指令各該縣局准其持同撥款所取獲之印據赴該管金庫轉賬換取金庫正式收款憑單分別呈送財政廳籌餉局核抵應解之款一面令知總金庫轉行該管支金庫照辦(均以軍部名義令行又金庫於此轉賬之款應以另本之收款憑單填給免與所收實款混淆于填給憑單後并須分記收賬支賬依例呈報)

(三) 財政廳或籌餉局已據各縣局呈送之軍事撥款印據應即轉呈軍部照前項辦法審核記賬令由總金庫填具收款憑單交廳局核抵

(四) 以前軍事時期各縣局所撥之款如逾定限尙未造冊呈報者以後即不准呈抵應由各該縣局負責人賠償

(五) 在軍部未製完撥款條例施行前各縣局撥付軍隊款項亦準本辦法辦理惟軍部於據各部隊請示核准其撥款時應並分令總金庫及指撥款項之縣局

右擬辦法不過大綱其詳細程序自應由軍部經理處及總金庫會訂施行是否有當敬候公決

### 清理官吏交代事項及澈查呈報損失各項票照稅款以防弊端案

(理由) 查自軍興以來各縣局長或迭次更易或負責無人所有應行交代事項多未照章辦理迨至歷時既久官經數任則此重要事項成爲懸案而侵蝕中飽之輩反得以逍遙法外又查各縣局所職司管理票照稅款一遇敵軍土匪佔據地方卽呈報竊掠一空其中有係實在情形者亦有乘機捏報希圖舞弊者若不認真澈查懲辦不足以整飭官方爰擬清理交代及澈查損失辦法提交會議敬候



擬請通令各機關按月依照定限造送計算並飭經營收入各官署如有坐扣經費事項應先呈報收入數目及向庫轉賬以免牽混案

(理) 由查預算爲事前制限計算爲事後監督各官署開支經費應於月前依核定概算範圍編製次月預算書在每月經過十五日以內編成上月支付計算書送呈審核載在法規自應遵守民九以來政局迭更財政紊亂或因挪移扣抵用途不明或因庫收空虛款未領獲因之預算多付闕如現在財政既主公開事權復歸統一厲行預算實爲整理之要政會由廳擬具審核支付行政經費及辦理預算程序簡章呈請核定分行遵照近查行政各機關預算書均已照章辦理但於支領經費後於下月造具計算書送核者實屬無幾再查經營收入之各官署多由收入款項坐扣應領經費領解多未劃分清楚各機關每月收入若干金庫及財廳無案可稽設仍照請領金額付給不但經費分配不均而收入與支出亦復相混自不能不認真轉賬以符領款各別之意

(辦法) 擬請省政府通令支領經費各機關對於計算書表務須遵照規定於次月造呈省政府審核符合分發財廳金庫備查其有收入之機關須將全年收入數目及每月收入數專案呈報省政府發交廳庫登記如款未領獲由收入坐扣務須每月將坐扣數目以領抵解分別向庫轉賬清楚庶領解分明而財廳及金庫均便於稽核是否有當敬候

公決

擬請設置審計處監督預算審核決算以重計政案

(理由) 查整理財政基本之點不外預算決算預算定事前之標準決算爲事後之監督主管機關雖有審查預決算之職責而最終審核權則屬之審計處故審計處之重要使命一爲監督預算之執行二爲審核收支決算凡國家及地方之財政欲使人無隱匿出無浮濫達收支適合之目的符統一公開之精神必須有審計機關乃能克盡其責查審計部組織法原有各省設立審計處之



規定其職務掌理該省內中央及地方之審計稽查事務在審計處組織條例未定以前本省似可暫行規定早日成立俾省地方一切收支悉就審計軌範不惟各機關預決算可以厲行而一切軍事費亦可暫歸整理用途既合準則而財政前途當可樂觀矣是否有當敬候

公決

(辦) 擬請由省府先行擬訂審計處組織條例設置審計處俟中央頒佈此項條例後即照改定辦理

擬請減輕滇粵准攬捐率滇粵准鹽運到之地即禁運川鹽入境以示抵制而維民食案

(理) 由查川鹽任意加價影響黔省民食亟應籌擬辦法以資救濟救濟之法自當從開放滇粵准鹽着手但滇粵准鹽禁銷已久此時雖經開放誠恐各該省商民尙懷疑慮一時輸入難望增多故應由政府加以獎勵俾利銷行而濟民食特擬辦法如左

(辦) 滇粵准鹽進口仍以包計征每包照川鹽捐率減半征收(即川鹽每包收捐三元滇粵准鹽每包只征一元五角)或減三分之一每包只征二元凡滇粵准鹽運到之地即禁運川鹽入境照此辦理一面獎勵滇粵准鹽之輸入一面制止川鹽之獨占則黔民淡食問題庶可實際解決至於政府收入雖因滇粵准鹽捐率減輕表面不免受損但捐率減輕進口鹽包必多似亦無如何損失即令將來收入稍有減少然爲救濟黔民淡食起見亦在所不惜也是否之處敬候公決

擬請特准於禁煙罰金項下撥濟丹江劍河等二十四縣清查田畝經費以利進行案

(理) 由查清查田畝係屬一種實在工作當此訓政時期允宜積極進行確立本省地方財政建設基礎

就其進行實際言之如宣傳訓練劃區樹界着手清查發表收表臨田初審履勘編號造冊彙表實行抽查結束彙報等項無不有一定之程序辦理之際必須依次進行始獲良果而免混亂且

亦必須依限完結而後經費方不逾出預算範圍故田畝總局曾詳訂各縣清查田畝分局辦事日程表令發遵循並呈由

行政院查核在案用意所在無非爲計日觀成撙節開支第此項清查經費雖定由庫支按月由各分局造具豫算呈經總局核定轉送財廳填證給領可於其本縣收入應解稅款內憑證撥支若其本縣無款可撥并准指定由該管區內之支金庫給領然在事實上支庫之與分局距離較遠徵特交通不便往返維艱且分局設員無幾担負清查田畝工作猶虞不濟赴庫撥領更屬無人各縣分局現已成立三月就其工作狀況靡不努力奮進預測將來結果必有相當成效特在收入較少無款撥支之縣如丹江劍河台拱印江三穗松桃省溪都江八寨長寨廣順大塘平舟三台施秉青溪玉屏永從安南册亨下江岑肇普安等二十四縣分局其最初之一個月（即二月份）應領經費至今猶未領獲員書薪其無從支付兩月來各該分局以經費撥領困難員書艱苦無法進行清查事項將有停頓之虞先後紛紛呈懇轉呈

省府特准以各該縣應解之禁烟罰金撥濟俟領獲即照歸還抵解以資維持而利進行各該分局襄辦員亦以經費艱窘進行不易意志消阻呈懇辭職雖迭經田畝總局以禁烟罰金一項已奉明令全數繳解不許挪撥指令勉爲其難或仍設法向該支庫撥領或暫向地方財政局借支而旋據呈覆均謂地處偏僻財局無可挪借之款甚至如教育實業等費亦係由人民臨時攤派赴庫撥領一層又以途程迢遠工作忙迫無可指派之人即派人至庫而支庫亦無有存款不能即發此種情形迭准田畝總局將原件咨送請予設法救濟本席詳核各該分局先後所呈無不情詞迫切果屬無款撥濟即難進行且除撥禁烟罰金外實別無可設之法救其燃眉伏思財爲萬事之母此次清查田畝經費總額雖約數貳百貳拾萬元而實支地金僅七拾萬元（餘約壹百伍拾萬元已經省委會議決即發薪津證）僅襄辦員月薪叁拾元其餘助理員書記及分

所員書每月薪食多者不過陸元少者僅叁元正副局長並無薪津分局公費亦不過十數元以支領用表冊等費猶屬不足而其事之繁重無論內勤外勤均未可苟且塞責又非他項事務可比且各分局成立又未另定開辦費勢不能不先有款項墊支薪額既已無幾設再不克按月支給縱其認爲義務所在亦難令其枵腹從公倘因經費不濟而至停頓則嗣後督促愈難或竟前功盡棄亦未可知事關重大爰提案請即討論並附具辦法如左

(辦法)

禁烟罰金奉令不准挪移係專指作軍餉之用但禁烟罰金係解交支金庫收入甚少之縣田畝分局經費既已奉令准由金庫撥支則禁烟罰金當然可以挹注惟田畝分局赴庫撥款既有種種不便不如就該縣所收禁烟罰金坐撥以省手續擬請特准丹九等二十四田畝分局經費由各該縣應解禁烟罰金內照額撥支一面請領撥款證書連同總收據交該縣逕向主管金庫轉帳將應解罰金劃抵清款仍換取庫據抵解餉捐總局以清款目似此則事實上既有便利手續上亦不違背各縣可望如期完結并收良效

右擬辦法是否可行敬候  
公決

照抄提議書

提議遵守會計規程統一收支以重出納而防冒濫案

(理由)

竊查金庫爲現金出納機關凡一切收入支出均須經由金庫以金庫爲匯歸各機關不得另有儲金亦不得自收自用所以尊重出納分權中外一例本省自成立總支金庫以來歷經明定規章以金庫專司現款出納保管之責財廳立於省地方總會計地位屬於責任系統徒以事實上之關係主管綜核收支機關不僅財廳以致未能實施統籌計劃而本省財政亦不免有分離破碎之嫌但在軍事尙未結束財政尙待整理時期自不能不因時制宜照舊辦理惟金庫職屬出



納系統權責分明若一切現款不完全經過金庫不特各機關日收自用浮冒堪虞而政府對內對外威信亦有妨礙此次辦理十八十九兩年度實收實支各稽查賬目困難百端迄今各機關款項尚未彙齊即由會計手續不清之故令欲整理財政自宜先從收支統一入手而統一收支必須一切收款均須解交金庫一切支款均須由金庫支付即有事機緊迫或地方遠隔不能不就近撥支者亦必按照定章向庫轉帳務使全省收一庫而庫有賬支一庫而庫亦有帳庶可成爲整個之收支而少挪移牽混之弊庫賬隨時皆可公開不致予人民之責難也爰擬辦法如下  
公 決 是否有當敬候

(辦

法

一各機關主管或所屬省地方之一切收入如國稅省稅及行政收入(各項牌照登記烟燈捐及行政罰款等註冊)司法收入(如法院及各縣訟費狀費罰金等)事業收入(如省立學校學費保證金谷租息等項)營業收入(如醫院電汽電報局模範工廠蠶業實驗所等收入)官業收入(如官產拍賣及租息)雜收入(如保證金存款生息等項)併省會所收之各種雜捐俱依照金庫會計規程所訂科目及程序按月解庫並須造具收入預算書呈核其未奉令准不得坐支解庫後仍通知財政廳

二各機關或人員支領省款須依定章辦理預算其奉特令支領者由該管機關補具預算書呈核

三各機關每月應支經費其預算核定後金庫接到通知即行付款至遲不得逾一月以外  
四各機關不依限辦理計算及有收入之機關不遵章解庫者審計處及金庫得簽請 主席停付其以後經費

五除軍事費另依專章辦理外金庫所付各種政費無論付現款或轉賬付款應取財廳證書乃

能解除責任其有特別情形不能取獲證書者應商詢財政廳或呈省政府核示

### 擬設置豫算委員會辦理貴州省地方歲入歲出豫算案

(理)

由竊維預算制度雖爲會計制度內一部分之事然關係於財政根本之計劃與庶政設施之方案實大西哲謂由預算可以規一國政治狀況之若何誠非虛語蓋預算不啻爲一國政治之縮影凡庶政之應興應革或弛或弛預算案皆能有表現之特質一經成立一切收支無不受其約束更繼之以決算以覈其預期之效能交相爲用使政治日進有功故各國皆厲行之至今日則成爲習慣而預算之效用愈宏即如吾國往者無論矣自國民革命政府成立關於計政若預算委員會之組織審計院之設立軍政各費之劃分國地收支標準之確定最近四中全會復有主計處之決議直隸於國民政府之下然於各部院之上以期盡其監督審核之能事用以促進政治之效能其注意爲何如耶本省數年來非預算然編制之初非第未依法定程限且無一定標準通盤配劃以植其根本預算之初基大率以不超過上年度預算爲權宜之核定致事實上歲入方面除財政廳有數可核外其餘有收入之機關均未能表現於預算(指省收入言)歲出方面雖有不得超過上年度之核定然不顧收入如何半途增加畸零雜亂與初案尤大相逕庭是豈惟不有預算之精神殆並其形式而無之矣值此國地收支劃分之日中央厲行計政之時預算案當從新編製况乎本省之預算乃如上所述者其應另爲編造更不待言矣矧各項新政策實施不容或緩而不早爲之所轉瞬年度開始新預算既未成立舊預算又未可作爲標準則政治之前途財政之根本實於是愈趨紊亂矣查部定編造預時限各省預算案須於三月三十日以前由財政廳審核彙編完畢四月三十日以前送達財政部準是以推二月三十日以前各機關當然有分預算之編送然後財廳乃可得據以審核彙編也明矣

之重大部令之迫促用是擬具辦法并草擬編製預算章程擬請討論公決施行  
辦法(甲)省政府召集預算主管機關(主管機關詳見章程)就歲入範圍(指政費歲入)用百分法配

劃各主管機關歲出約數決議發交預算委員會由廳會核據白分成分數擬辦

乙立預設算委員會專司辦理預算事宜地點設財廳

丙各主管機關第一科長及會計主任審計處各科長財政廳各科長及會計主任爲預算委員會委員由財廳召集主席由委員中推定議決事件須簽經財政廳長核定施行

丁預算委員會除辦公必需及酌用僱員雜役得支薪工外其餘各委員均不兼薪

戊各主管機關應依章程所定時限編送歲入歲出分預算於財政廳俾財廳依限編送省政府轉送財政部如逾限不辦至彙編時猶未造送者即停止其年度應支之經費

己本年度預算編造完竣後委員會暫時停止俟屆下年度編造預算時限時仍由財廳照常召集不另定方案

### 貴州省地方試辦算豫章程

(一)本省地方預算之編製程序及方法悉依本章程辦理

(二)本省一切歲出及歲入均須編入預算案

(三)本省預算以量入爲出爲原則

(四)本省預算系統依財政部試辦預算章程分爲三級

第一級 各主管機關(附基本預算)

第二級 本省財政廳

第三級 財政部

(五)本省預算主管機關如左



(一) 省黨部

(二) 省府秘書處

(三) 民政廳

(四) 高等法院

(五) 財政廳

(六) 教育廳

(七) 農礦廳

(八) 電政管理局

(九) 建設廳

大本省地方歲出依財政部試辦預算章程分為十四類

一 黨務費 以省黨部為主管機關凡黨部經費及其所屬各級黨部各黨務機關等支用省款者皆屬之

二 行政費 省政府秘書處審計處省外各辦事處及一切不屬於各廳之行政經費以秘書處為主管機關此外自治籌備處辦理自治經費各縣政府公經等費及行政訓練區長訓練慈善費典禮費報館補助費及一切行政經費支用省款者皆以民政廳為主管機關

三 司法費 以高等法院為主管機關凡一切所屬司法經費支用省款者皆屬之

四 公安費 以民政廳為主管機關凡警務處省會公安局通俗講演所及一切所屬公安經費支用省款者皆屬之

五 財務費 以財政廳為主管機關凡田賦總局分屬各征收局各核稽員及一切財務經費皆屬

六 教育文化費

以教育廳爲主管機關凡省立各學校國內外留學費補助公私立各學校費及其一切文化機關文化設施之各項經費支用省款者皆屬之

七 農礦費

以農礦廳爲主管機關凡農事試驗場墾植局中山林場蠶桑實驗所省農會補助費農業推廣處及一切農礦經費支用省款者皆屬之

八 工商費

以建設廳爲主管機關凡一切所屬工商經費及補助費支用省款者皆屬之

九 交通費

以電政管理局爲主管機關凡一切所屬電政電話經費支用省款者皆屬之

十 衛生費

以民政廳爲主管機關凡衛生醫院及一切防疫清潔等費用皆屬之

十一 建設費

以建設廳爲主管機關凡公路處電汽局西南鐵道促成會運輸處模範廠及一切省內外各項建設經費支用省款者皆屬之

十二 債務費

財政廳爲主管機關凡一切省債償還本息費皆屬之

十三 協助費

以財政廳爲主管機關凡協助各縣自治費皆屬之

十四 官營業費

凡一切官營業支出屬於某機關主管即由某機關主辦

七本省地方歲入依財政部試辦預算章程分爲十六種

一 田賦

以財政廳爲主管機關

二 契稅

稅同

三 牙稅

稅同

四 當稅

稅同

五 屠宰稅

稅同

大內地魚業稅 無

七船捐 無

八房捐 無

九營業稅 如監商營業捐以財廳為主管機關烟燈捐解省者以民廳為主管機關

十市地稅 無

十一地方財產收入 如官產收入及變價官營產以財廳為主管機關

十二地方事業收入 如學校學費等以教育廳為主管機關

十三地方行政收入 如法院訟費狀紙費以高等法院為主管機關各種牌照註冊登記費屬某機關主管即由某機關主辦

以財廳為主管機關

十四補助款收入

如行政罰金之類性質屬於某機關即由某機關主辦

十五其他收入

如電汽同省立醫院模範工廠等收入由其主管機關主辦

八本省預算分歲入歲出兩部各按其性質分為經常臨時兩門各機關無歲入者只辦歲出部無臨時者只辦經常門

九編製本省預算以財政廳為總會計每年二月三十日以前由財政廳成立預算委員會執行編製預算事宜

預算委員會議決之事項須簽經財政廳長核定施行對外以財政廳長名義行之  
十預算委員會以左列人員組織之

(一)審計處各科長

(二)財政廳各科長及會計主任



(三)各主管機關第一科長及會計主任

預算委員會辦事章則另定之

十一編製預算分爲三步

第一預算委員會議決編製辦法後各主管機關依其辦法各就主管範圍並通知所屬預算機關會同審議於三月十五日以前分別歲出入逐款提出概算數於預算委員會

第二委員會彙集歲入概算數以歲出概算數比較如歲出超過得酌量核減經由會議通過後於三月廿五日以前知通各主管機關

第三各主管機關依照委員會決定之數分配於本機關及所屬機關分別編成第一級預算書(即主管預算)及基本預算(即附屬預算)各三份於四月十日以前送預算委員會編成全省歲出入總預算書(即第一級預算書)

第四預算委員會編成全省歲出入總預算書三份連同第一級預算書於四月廿五日以前呈送省政府經由政務會議核定並轉送財政部查核如有應行增減或變更事實有另編預算之必要時須令知各機關查照核定數目重編正確預算書送由預算委員會彙編總預算書經省政府轉送財政部但不得過四月卅日

十二歲入預算核定後非有重大事故或經法定程序核准修改不得有所增減

十三歲出預算核定後不得超過支付非經省府核准並不得提出追加預算

十四預算未經核定而年度已開始得照上年度預算執行之

十五本章程關於本省之國家預算及縣地方預算不適用之

十六本章程有未盡事宜得參酌十九年度試辦預算章程辦理之

十七本章程自核定公布之日施行

提議公布兩年以來本省實收實支數目以示公開而明責任一案

(理)

由(竊查理財之道首重公開公購之意在使人民悉知收入支出之真相明用途之正當示政府以大公也法治國家歲入歲出事前有預算之限制事後有決算之監督而此預算決算案一經核定即行揭載公報務使人民週知故有時雖加重負擔而人民樂於輸將有由來也我國民元以還雖實施預算制度然歷經變故財政尚未統一整個預算歷年多未成立決算更無論已於此而欲明全部收支之真相實不可能吾黔自

主席主政慘淡經營於今貳年惟因財政拮据維持現狀已屬不逮乃昧者不察造作蜚語妄肆攻訐悠悠之口本不足較但兩年來財政工作雖有報告而收入支出實數未經明白公布人民未能周知政府責任亦難解除此不能不亟亟整理也溯本省收支尚未公開之原因根本上係由預算案未成立故無從根據公布此時若待通省各機關決算辦竣恐非短期所能實現目前惟有責成主管收支各機關各就主管兩年以來賬目按月逐一彙造詳晰清冊再將冊載數目分別綜造總賬公布省內外對此以往辦法自二十年度起一面勵行辦理預決算案一面仍照造年度收支總賬逐年公布空凡以為此項公布收支關係人民之信仰政府之責任及以後一切政務之推行均甚重大無論如何困難均須積極辦理謹擬定辦法如下

(辦)

法)

查本省收入支出歷因會計制度尙欠完備故全省具體之總賬無從核計金庫匯出納系統僅能彙計現金及已轉之賬各機關直接收支之款不經由金庫轉賬者金庫即無從彙集財廳為命令系統對於收入僅綜核一部(如通關稅禁烟罰金等項不屬之)對於支出發給證書亦只一部(如軍費及其他臨時支出不屬之)此外餉捐總局及其他各機關亦均主管有一部收支倘只列金庫或財廳之賬則疏漏不全若併合而彙集之其中又有重複誠難綜合取舍茲擬以總支命庫之帳為主體參入各機關直接經理之帳當可得一整個確實之帳分別如後

(1) 請飭下總金庫自十八年七月八日起截至二十年六月三十日止將總支各庫經管收支各款按月分別機關科目現金及轉賬逐筆逐款各造總收入賬一份總支出賬一份其支庫之賬未報齊者迅速行知報告到總庫彙齊

(2) 請飭下財政廳自十八年七月八日起截至二十年六月三十日止除去經過總支庫之收支賬已列入金庫賬外凡向來各縣局造報坐支及撥付之一切抵解案(以證書及其他憑證抵解未經過金庫轉賬在金庫即無入賬及出賬)按月分別機關科目逐筆逐款各造收入賬一份支出賬一份

又如提成獎金解費或其他由稅款坐支撥付未經過金庫轉賬者亦應照上列入

(3) 請飭下餉捐局自十八年七月八日起截至二十年六月三十日止除經過總支金庫之收支賬已列入金庫賬外凡所屬各縣之禁烟罰金各局之護餉等款其自行坐支以財廳證書抵解或撥他機關部隊以憑證抵解或奉令特准支領而無證抵解者(均指未取獲庫據抵解者而言)逐一查案按月分別機關科目逐筆逐款各造收入賬一份支出賬一份

厘局未裁以前厘護稅捐等款係財廳土管應由財廳照上項辦法辦理

(4) 經理處經管軍事各費其由總支庫領款支用有庫賬可憑無須再列惟各部隊或軍事費奉有特令在各縣局撥款未經金庫過賬者請咨軍部飭由經理處查案清理截至二十年六月三十日以前照上項辦法逐款分別造收入賬一份支出賬一份

(5) 此外各機關(如民政廳秘書處教育廳建設廳高等法院實業廳省會公安局前鹽務總局等)及其所屬機關有直接收入而未解庫之款請令查照上列時期辦法分別造具收入賬及支出賬其因主管事項令由各縣局撥款未經過金庫轉者亦須查案逐款分別各列收入賬一份及支出賬一份



(6)各機關分賬造齊即交由總金庫會同審計處財廳詳核算造全省收支總賬統限於四十日內辦結呈候核定即行公布其詳細辦法應請由總金庫會同財廳商酌擬訂如上項辦法未能將實際收支數目揭出另以何種方法乃為妥善以及召集各機關會商如何統籌之處均由庫廳主辦人員負責擬辦總之此事關係甚大無論何機關均不宜畏難遲滯是否有當敬祈公決

再各主管機關如財廳經理處餉捐總局經營整個收支賬應否另行造具一份以與上列之總賬核對擬請飭下總金庫核酌辦理

提案人 馬空凡

廿年八月廿八日提

## (三)國稅之整理

(甲)印花稅

本省民智閉塞交通不便推銷印花極為困難當民國三年開辦之初每月銷數不過數拾元至數百元嗣後整頓稍增民人以後地方多故頻年饑饉此項稅收遂至減少本省政府正式成立適奉部頒印花稅現行條例積極整理計十九年度收約九萬元茲分述如下

極積方面

- (一)嚴定銷額 本省印花稅因收數無多向係責成各縣局兼辦徵收官吏往往視為附帶責任奉行不力十八年七月以後爰就各縣局歷年收數擬定銷額隨時考核比較以除積習於是銷額日增
- (二)設分銷處 各縣局承銷印花範圍僅在本城較遠之市場即難推銷為便利人民購貼起見復令各該縣局擇要設立分銷處以廣銷額其分銷數目由各縣局自行支配
- (三)區團代銷 鄉僻之地官吏稽查難週因另訂區團代銷印花簡章通飭各縣局遵照辦理其代銷數目由各縣局酌定並准由收入數內提百分之五以資鼓勵

(四)講演稅法 印花稅率極輕罰則極重而民間漏貼尚多者實未明稅法所致前奉部令飭照講演黨義辦法由各縣局選派熟於稅法嫻於辭令之員分赴城鄉講演俾衆週知當經令飭各縣局切實舉辦

### 消極方面

(一)防杜侵銷 從前各縣局所領印花往往攤派於區團以致民間購存者愈積愈多輾轉賤價折售而公家發行之票益形阻滯十七年七月起嚴禁攤派辦法並飭各縣局嗣後承銷印花須於票面加蓋圖記責令購票人於貼票騎縫處蓋章以杜賤銷及重貼諸弊

(二)協查漏稅 每年六月及十二月舉行檢查一次各縣飭警認真檢查並於檢查之先佈告人民知照如有不遵章貼花者得督令如數補貼倘有違抗情事得照章處罰所收罰款分別提獎繳解

### (乙) 菸酒稅

本省於菸酒兩項征收公費費在民十七以前不過備有一項稅目而已蓋本省菸酒之產量既已無多而輸入者亦復有限且經營菸酒業者均係小本營生僻鄉散處加以征收辦法未盡完善故收入甚少自民十八年以來乃實地調查各省徵收辦法并參合本省實際情形將徵收公費費章程辦法重行釐訂按各縣菸酒產銷實際情形訂定征收比額採取競標承征辦法招人投標承征此時規模稍備而收入遽行增加十九年分又舉辦有菸酒營業牌照稅一項與公賣費之征收對照稽查因少漏征又本省於輸入之捲菸一項在民十八年以前亦曾訂有捲菸吸戶特捐簡章從事征收但因交通不便輸入頗少而收入之微固不待言近來嚴加整頓收數漸增從前貴陽征收局月僅解壹百數十元嗣經呈准另設征收處現每月解至貳千陸百元前後相較竟增至十倍以上矣

### (丙) 驗契

本省因籌辦貴州銀行舉辦驗契以作銀行基金乃依據部頒驗契自行條例及部定各省驗契章程並參

酌本省情形擬定本省驗契章程及驗契註冊證註冊簿暨登記法於十九年二月令發各縣飭其將各縣驗契處尅日組織成立並委各縣縣長爲正處長各縣徵收局或經徵員爲副處長此項收入完全解繳總金庫交由銀行基金保管委員會保管專作銀行基金不准挪撥至對於辦理驗契考核亦於十九年五月擬具各縣局長辦理驗契獎懲辦法實行獎懲以資激勸計自開辦迄今各縣報解數目共收入叁拾餘萬元

#### (四)省稅之整理

##### (甲) 丁糧

本省丁糧原係隨地派納并非按畝制賦征收情形極爲複雜全省丁糧原額總計玖拾萬餘元但按年實收多在柒拾萬元即遇豐年亦未征收足額積年蒂欠收無可收自改革後以迄於民十六七年間關於整頓田賦之案甚多然根本整理則莫不主張實行清丈第清丈一事財才兩難加以黔地蛙步皆山一尋之中坵塊千百十步之內肥磽懸殊既不若平原大澤之易爲勘测尤不能以田地之廣狹爲定賦之標準以故陋習相沿積重難返甚至征收官署多無完備足征之冊籍納稅人民日多飛洒逃亡之流弊勢之所趨大可危慮本省因整於鑿理田賦爲今日之要圖特詳訂計劃次第施行茲將近年逐步整頓情形略述如下

(1) 第一步片段的整理即遇有不良事實發生僅就此不良事實而加以改進略舉數例如次(甲)原製丁糧納稅憑單格欄繁複人民多不了解每受不肖員書欺朦因將此稅單另行釐訂簡明之式樣使人民一見了然(乙)各縣征收科則本極複雜人民年年納糧究不知如何折算經征員書則取巧漁利肆其欺朦但在未經實行清丈改良賦制之先實難有劃一之法因一面飭令各經征機關將所屬各地丁糧科則列表呈報一面分區分段列榜曉諭并繕牌懸於征收處所俾人民憑以查對又時令稽查人員隨時梭巡考查(丙)丁糧情形過於複雜之縣則就其縣加以改良如大定



等處之併性明納改爲各戶各柱又如紫雲一縣徵收其科則至八十六種之多予改納一規程  
丁)各縣局徵收丁糧不准設立分櫃原爲杜絕員書下鄉勒索等等弊端但遇縣屬邊隅之縣邊  
僻之民往往以赴局納糧爲苦畏縮不前故又查酌各縣情形分別辦理其應設置分櫃者仍加以  
種種限制(一)設櫃須在一定時間(二)諭告人民趕於限內完納(三)將以櫃員時呈報備查  
戊)本省各縣丁糧因田地荒蕪逃亡故絕種種關係比較原額減少頗多特訂定清查田賦辦法  
飭令各縣局分區分段將原有丁糧如額清出一面擬訂升科章程對於已墾田地實行升科此事  
雖未見金功但已漸增收數

(乙)第二步整個的整理本省丁糧複雜情形既如前之所述雖經逐步整理均只就局部着眼至若全  
省科則如何劃一人民担負如何平均與夫冊籍圖表如何而始臻完善究無根本解決之法蓋因  
實行清丈一事以本省現情而論難於辦到也然當此訓政時期首重建設而於清查土地一事尤  
爲地方自治之基礎 總理以平均地權爲建立國本之重要政策解決民生之根本辦法諄諄昭  
示第一次全國代表大會宣言對內政綱於土地政策又極爲注重且 中央劃分國地收支標準  
案復有田賦劃歸地方各自整理之規定惟本省田賦實行清丈非一時所能且以實際情形而論  
其收益之豐歉又隨地形土質而差異更不能專恃而積爲制賦之標準乃擬清查田畝以調查收  
益爲入手以登記制賦爲結束全省八十一縣同時着手預計二十個月可以歲事業經擬具方案  
呈省政府核准照辦於十九年十月在省城設立清查田畝總局統籌進行其進行辦法另詳奉清  
查田畝工作報告內

### (乙) 屠稅

本省屠稅一項原係遵照前財政部訂定屠宰稅簡章採質征質解辦法歷因災變頗仍民力凋敝兼以承  
征不力或居中漁利以致收入絕少起色十八年後乃將屠宰稅章程另行修訂其征收方法分爲兩種

承征即斟酌地方情形預定約額定期投約以投最高額者爲承征之人一爲招人承征即稅收較少之地無人競投預定征額委託地方住民認額征解至各縣征額則按各縣經濟狀況比照歷年收數斟酌訂定節由各縣分局區配定所認之額只能較廳訂之額加多不能減少無論約征或認征均須據實填票若承征者實收之數比較約額或認額有增者即以長收之數全數給獎下年之額又以本年總收之額爲標準自此項辦法實施後收數遂較前增加矣

(丙)契稅

本省契稅一項歷因災變頻仍民力凋敝收入未見起色民十八年後力加整頓收數稍加十九年開始後復將契稅逾期之處酌予以定期減免但求正稅之暢旺不求處罰之嚴格又查照各年之實際征收狀況並參合各地經濟狀況訂定比額官吏征收短少者予以懲戒增加者給以獎金成績特著者從優議敘官吏以考成爲重不敢怠征對人民方面則廣爲宣傳曉以利害近改訂辦法將匿契罰金取消對於逾期罰金分別新契舊契規定期限各以加至三成爲止務爲寬大故投稅日加踴躍也

(丁)雜稅雜捐

本省雜項稅捐稍可整頓惟牙稅當稅兩項但因本省產業不豐商務蕭條僅貴陽安順等縣略有收入其餘地方則多無收雜捐一項歸省地方收入者甚少爲保養稅源計凡以前苛細重複之捐均予以剔除矣

(戊)特別鹽商營業捐

特別鹽商營業捐原屬地方捐款民國六年本省因協款無着由前省議會議決征收旋經北京財政部電復經常協款訂爲匯撥拾萬元善後協款容即籌撥請將鹽商捐停止征收當即照辦民國七年中央與局糾紛協款不至本省民政費用無款支應乃於是年三月間復征收以資補征收辦法係按商人運鹽之多寡爲標準征之於商而非征之於鹽與其他附加稅性質不同與營業稅適相膾合初係設局征收嗣因節省開支仍歸併由釐局代辦近來嚴加整頓年中收數較前增加上年奉令裁撤釐局已由餉捐局代

征矣至鹽務改組辦法另詳後節

以上兩稅省稅收入數目另表列載

## (五) 歲出之整理

黔省支付各項經費從前原有一定程序嗣因地方多故軍事迭興預算制度破壞收入不敷支出於是截留坐支等弊於以發生而財政遂因之紊亂民十五年間周前主席長黔勦精整理財政復歸統一然此時軍事則尙待結束政務則百廢初舉預算未成立而支款少有根據會計系統未釐訂而付款亦不免紛歧迨民國十八年七月復組正式省政府即提出厲行預算辦法實行歲入預算以樹標的實行歲出預算以示限制年度開始前由各機關提出概算呈候核定然後實行年度開始後按月須編製月分預算始能請領經費嗣復頒布預算章程設置預算委員會規定主管預算機關劃分支出科目釐訂編製日期一一依據中央法令辦理又組織審計處一面監督預算一面審查計決算力掃從前自收自用之弊至于支款程序首在劃分系統省內有支付經費章程省外有撥款經費條例除軍事費不屬於省地方範圍另有規定外如黨務內務財務建設農鑛教育交通公安司法等費均須經過財廳以財廳爲支付命令機關金庫爲出納現金機關財廳依據核定預算填發證書金庫依據證書付給現款各有系統各依程序會計手續已由紊亂而入於整理然事實上亦不免有缺點者一省外坐撥之款多以證書逕抵主管機關不向金庫轉賬二臨時令准之款多以印領向金庫撥支不由廳請領證書不轉賬則金庫無可鉤稽而付款不統一不請證則財廳無可考查而發款不一致因復修訂撥款條例與金庫會計規程同時施行期在逐漸歸於整齊劃一其規定大要(一)規定請款及付款程序(二)金庫轉賬手續(三)證書及單據式樣(四)審查付款方法惟軍事費仍未統一嗣復頒布省地方預算章程自廿年度起實行後因用百分法分配經費各機關多有爭執以致停頓

本省支付現款係由金庫經理財廳僅對於政費一部分照定案填發證書其支出細數另表列載爲投枓



## (六) 開辦財政講習所

本省為謀培養財政人材起見於十九年成立財政講習所附設內廳其辦法及組織情形如下

### 「甲」辦法概要

(一)宗旨 儲備人才供改良地方財政及清查田畝之用

(二)修業期 六個月

(三)班數 先辦兩班每班名額壹百名共計名額貳百名

(四)學科 黨義 現行財政法規 經濟學 財政學 會計大意 算學 公牘 本省田賦大要

### 新式簿記

(五)經費 經常費每班計叁千餘元臨時費未計算在內學員食宿等費每縣每名籌濟大洋八十元投

考者則由自備

(六)職員 設所長一人由財政廳廳長兼任 政務長一員學監一員由廳長委派其他教職各員分別函

聘或指派

(七)學員 每大縣各選送三人中小縣各貳人餘額由廳招考

(八)用途 以各縣財政局局長及清理田賦委員或征收局長暨其他財務人員委用

### 「乙」辦理及組織情形

(一)取定名額 於十九年三月分內分期舉行學員入學試驗先後共取定貳百壹拾餘名

(二)教職員 呈請 省政府委任王筑生為教務長蔣福田為學監陳博志為督監兼教員蔣白秋為會

計兼庶務楊克成為事務員又聘定劉介忱劉敬常張純仁徐紹彞孫權秋李德章曾循甫耶伯與徐廷棟楊筱祺孫子長黃耀初陳壽軒等為教員

(三)添修校舍 講習所地址係用法政學校舊校址之一部培修教室二間教職員室數間又因外縣學

員來省住居旅館管理不便復添修齋舍三十餘間

(四)開課及畢業考試日期 講習所於十九年三月二十八日開始開課於十九年十月舉行畢業授課  
期間共六月畢業人數共計壹百玖拾玖名

## (七)金融之整理

### (甲) 籌設銀行

本省金融阻滯商業衰落國計民生兩受其困欲謀活動金融發展社會經濟則辦理銀行萬不可緩惟以前之各銀行因信用未昭基金未足以致時虞傾跌貽累人民今欲設立銀行須建築於民衆方面乃不致受政治影響尤宜使銀行與財政劃分避除附屬政府之嫌庶足以堅人民之信仰免蹈以往之覆轍惟遠招商股其勢頗難故擬訂先由政府提倡籌備陸續招股補充經政務會議議決舉辦本省驗契稅以爲銀行基金一面指派人員籌備十九年底籌備完竣茲將其內容分述如下

一 銀行組織此次成立貴州銀行係地方銀行性質照股份有限公司組織資本總額定爲壹百萬元政府認股肆拾萬商股拾萬若商股起過陸拾萬時即將官股陸續退還至政府所入之股照本計息不得提撥以免動搖

二 儲備會計人材查吾黔商業簿記概係採用單式銀行業務科目甚多轉賬尤極繁瑣用單式簿記則財產之增減變化萬難記載明晰惟熱習複式簿記人材甚形缺乏若不先行籌備則開幕以後必感困難故於籌備期間先設備銀行講習所實施訓練現已開辦一班計有學生八十名

### (乙) 結束貴州中國銀行兌換券

貴州中國銀行原係北京政府時代設立現已結束惟所發行兌換券貳百餘萬影響於本省經濟甚鉅茲將發行兌換券情形及結束概要分述如下

一 發行兌換券額數中行發行國幣始於民國四年最初不過三十餘萬繼後逐年遞加至民九年底計一百萬元庫存現金準備連銀兩合計約六十萬元自民十以後定黔軍興前政府陸續向銀行借用款項達一百六十萬元之鉅內除袁前省長提借大洋一十九萬元外其餘多係國幣故民十四年後國幣流通額總數增加為二百六十一萬餘元

二 國幣低落之原因及其經過

中行國幣低落原因有二(一)由官商久款過鉅官欠方面自民十以還盧省長任內借去四萬一千餘元袁省長任內借去八十二萬餘元劉省長任內借去約四十五萬餘元彭省長任內借去二十三萬餘元以上共計本息一百六十餘萬元商欠方面亦因歷年時局影響營業虧折不能如期歸款未收回者約三十餘萬元(二)由中行準備兌現基金約有票銀九六十萬兩該行蹇行長與滇軍結約以不兌換附張黔幣將此基金換去於是準備金薄弱人民疑慮演成擠兌風潮銀行社會均蒙其害

三 周主席歸還官欠詳情

十五年周主席入主黔政幣價低落市面恐慌經各界在商會開會議決前政府所借各款由人民以國幣跌價六成之數代還中行其餘四成由中行負責兌還議定國幣每元作價四角兌現貳角其餘貳角發給特別存單分十七八兩年底各兌一角嗣因連年各省戰事蔓延金融奇緊總行籌款維艱祇允以九六公債照財部發八四原價將存單提前換回銷燬如有願掉換現金者可由總行代將債票售出照市折合大洋三成支付至此項六成代還官欠款自十六年三月一日起共計收回一百一十七萬四千四百二十三元四角

四 發行蓋幣十七萬元詳情

民國十六年一二月間周主席任內按五折稅收收進之國幣廿餘萬元除匯平滙各處外尚餘十餘萬元因當時價格低落市面不能行使乃由政府銀行會同蓋章發行每日由銀行向金庫取大洋若



五

平兌現計自十六年三月起陸續發行十七萬元原訂辦法由政府銀行各負半數責任曾由銀行書立借據並以銀行房契及三江洪江南欠向政府作抵又該行自發之一萬元業於十八年五月收回四十三軍與銀行訂立合同概要  
十八年六月四十三軍部到省後因蓋幣停兌難於行使經該部財務處呈准李軍長規定維持辦法仍照原案共同負責由政府於短期內以餉稅收回兌券加章發行以全省稅收擔保銀行應負半數以匯款五萬元及產業作抵計加蓋紅章僅壹萬數千元

六

省政府與銀行商訂加章清理辦法  
十八年八月本省政府因銀行結束在即欲清理蓋幣確數與銀行商訂設立查驗蓋幣辦事處其辦法(一)查驗事宜飭總金庫及總商會中國銀行結算處派員會同辦理(二)查驗手續先由總商會向股實商家暫借國幣一萬元約集庫行派定人員眼同蓋章作為交換查驗基本俾得輪番查驗以免停滯流通俟將蓋幣查驗完畢此項借幣仍由總商會就換數內立即加章歸還但加章時應將已查驗確實數目立簿登記逐日結總由承辦人員各蓋名章交由總商會彙齊加章(三)交換保管事宜概歸總商會負責辦理並由總商會委託妥實商號分担交換以專責成(四)商民所存蓋幣不加多寡均于規定期限內持往總商會及代辦之各商號換取加蓋查驗圖記之幣照常行使如過期不加章即不能通用(五)查驗章用方形中篆貴州省政府驗以機器並用紅色油墨擦印於幣之背面左方與前中行原蓋黑章對平俾期迅速而易識別(六)查驗日期自以四十五日為限(七)四十三軍加蓋紅章之幣如無偽造一律准予查驗(八)交換時發現偽造號碼圖記之幣即通知結算處依中行打孔辦法當憑掉幣人就幣面打孔照素幣價格收回不得查驗加章(九)查驗時必需費由銀行結算處負擔支付自十八年十月十八日起至十二月三日止共計加章登記蓋幣一十三萬一千三百零六元

## 七 結束情形

黔行自改組結算處以來國幣存單行將收盡蓋幣一項業經政府委員及商工會會長紳耆到行議定草約銀行方面應担任十三萬一千七百零六元除行房屋器用及三江木山並彭利安田房產業共計估價八萬一千七百零六元外由銀行電請總行匯洋五萬元寄黔以作收回蓋幣之用以後即由本省政府負責

## (八) 擬定征收比較考核辦法

查各縣局經征收稅款收入之盈絀全視征收官吏之是否盡職以前對於征收考核原取比較辦法以盈絀定獎懲周前主席時代會劃一獎懲規則取銷比較然其結果不肖官吏多存因循敷衍之心上年始恢復舊制根據原案參酌事實訂定款額按期核比其增收者實行獎勵不足者分別懲撤各征收官吏辦理動奮稅收亦以起色茲將考核辦法分述於後

(一) 定額 查本省征收各項稅款其稅率之輕重雖屬有定然其征收額數則因地而異故各項征額胥由財廳斟酌地方情形比照上期實收數分別規定額數令行各縣局遵辦並令製定比較表按期填送由廳審其盈絀核定獎懲彙呈施行

(二) 分期 各縣局之考覈每年度分四期實行每期考核為三個月第一期自年度開始之七月一日起至九月底止第二期自十月一日起至十二月底止第三期自翌年一月一日起至三月底止第四期自四月一日起至六月底止每期終了實行考核分別獎懲如縣局征收官吏在一期內有兩任以上者則依前後任在職日期攤算未滿一月者則不予考

(三) 獎懲 各縣局之考核增收在一成以上至五成者照其增收之數以百分法攤給獎金其減收一成至五成者則罰其月俸十分之一以至十分之五減收至五成以上則立予撤職以昭激勵對於招商承包稅款其減收者處罰較重

## (九) 稽核制度

歷來稅收機關積弊甚多貴在嚴加稽核以資整頓民十五年周主席合併厘護餉捐征收即創設稽核制度於全省設置稽核總分所及一切稽核人員實施工作以來收入驟增成效昭著至十八年遭值政變稽核改組本省政府成立以稽核制度不宜廢止微嫌機關過多開支不無浩繁始裁併財廳辦理廳中增設一稽核處綜核文件外置密查員八人受財廳之指揮稽查員若干人受各局長之支配分頭調查一切稅收利弊因原章未盡適宜事實動多牽掣十九年七月擬具改良辦法提付政務委員會議經第四十八次常會議決通過其辦法如左

- (一) 就全省區域劃為八區每區設特派員一員督率稽查員稽查區域內各稅收機關之利弊
- (二) 原有各厘局稽查員更名為第某區稽查員受本區特派員之監督指揮不受厘局長之支配其名額暫定為八十名特一二三等各配當二十名其調查區域由各特派員分配指定實施查弊工作就調查所得按照稅目分別製成報告由特派員核轉財廳辦理
- (三) 就全省上下兩游添設巡員二員周流巡視各區特稽各員辦事之成績並復查各縣局卡征收之狀況實行糾劾職權

此項辦法改定後自十九年八月一日實行對於征收利弊尙能有所興革嗣因實行裁厘本省原設厘金局卡業已撤廢所有現行稽核制度自二十年四月以後改歸餉捐局主辦旋因節省經費將巡員特派員稽查員一律裁撤全省設置視查員十名劃分十區周流巡查其職務及獎罰規則大致無異

## (十) 成立裁釐委員會

本省應時勢之需要於十九年九月十日正式成立裁厘委員會委員十九人除建農各廳長及商會長係當然委員外餘係聘請富有財政經濟學識經驗者充任其籌備事項如下(甲)關於裁厘者一裁厘之籌備 二裁厘之實施及其程序(乙)關於改辦特種消費稅者 一本省出產及進口貨品之調查 二課



稅貨品種類之擇定 三稅則之編訂 四設局地點之規劃(丙)關於裁厘後其他之抵補辦法 本會成立後發布宣言隨即實行工作茲撮其重要者略述如下

(一)調查本省進出口貨物以擬舉辦特稅 查全國裁厘委員會議決舉辦特稅爲裁厘之抵補本省實行裁厘不能不着手籌備舉辦特稅其方法先從調查入手已擬定各種調查表式由財廳轉發黔各縣調查填報

(二)稍擬訂特稅課稅貨物種類及設局地點 查部定特稅種類中糖類織物出廠品海味瓷陶五種省並無出產茶紙錫箔牲畜繭絲黃豆棉花等類出產零星僅木植油漆藥材皮毛及銅仁之汞砂可算爲大宗故擬將來舉辦時即只征木植油漆藥材皮毛汞砂六種又按力省裁厘會議紀要特稅設局原則本省應行設局地點如木植出產集中之地爲三江內妹赤水等處油漆等項出口集中之地爲銅仁沿河玉屏松桃甕洞白層河等處故特擬定上列各處爲將來設局地點

(三)擬訂特稅各項章則如下

(甲)貴州省征收特種消費稅章程(乙)貴州省特種消費稅局組織簡章(丙)貴州省特種消費稅查驗所組織簡章(丁)貴州省特種消費稅稅單式(戊)貴州省特種消費稅罰金收據式

(四)規劃營業稅預備將來實施 查本省裁厘補方案有特種營業稅之設置惟本省工商業凋金融枯窘目前似難舉行現擬先擇數種規劃業已着手調查

本省裁厘業已呈報中央截至二十二年三月月底實行一律裁撤惟護商一項劃歸餉捐局主辦關於裁厘後之抵補所擬特稅辦法已奉部令由中央統籌辦理惟營業稅一項則由本省照部訂章則辦理

## (十一)公債

本省地瘠民貧實業落後近年中央發行各種公債均未到達本省市面亦未行銷實因人民經濟力薄弱故難期購買也至省公債一項歷年亦未發行惟因庫款支絀省政府令由財政廳向貴陽安順等縣商家

籌借現款壹拾萬元給予收據准由商人抵納稅款鹽務總局亦奉令由鹽捐項下向各鹽商籌借壹拾萬元以鹽捐抵還以上兩項共計貳拾萬元早已辦理結束

### (十一)官產

本省官產分營產屯產游產絕產匪產土產等項以前係設局清理變賣自十八年八月改由財廳接辦仍照舊飭令各縣將現在各產之坐落種類四至面積原佃收益估價切實清釐逐柱呈報核明始准變賣其變賣方法採投標制先期公告投標及格而標高者令其繳價承買承買後填發執照令照升科納糧事節各縣於履勘時須注意隱匿侵佔脫漏朦混等弊並查明官產地位土質分別切實估價呈報但據各縣查報凡附近繁盛膏腴之產早年均已變賣所餘者已屬無多兼以地處偏僻不易覓主又以估價過高不願承購故變賣者甚少近奉 部令調查營產妥為保留則以後關於營產屯產富然停止變賣所餘不過少數之官產而已况人民不願承買而公家無大裨益除一面嚴催各縣尅限照案變賣外其不能如限售出者則令飭各縣安佃收租以資結束

### (十二)鹽務之組織

本省歷銷川鹽原係岸商制度後因法令變更岸商早經銷減販鹽自出入口後任其所之其初鹽價尙平(每包省市約售大洋拾元)視岸商專賣時似較便民征收亦少流弊捐款絕少侵蝕行之既久征額減縮鹽價漲至倍蓰奸商操縱墨吏營私淡食貴食民困殊甚周前主席為補漏救弊平衡鹽價計爰有招商認岸之舉組成認商制度年認捐額一百伍拾萬元初恐再蹈壟斷之弊責成各岸督銷局按月核定鹽價懸牌公告並報總局備案各岸商雖仍享專賣之利而不得自由提價設巡員調查員稽核征收之有無弊竇事雖草創視從前之漫無制限則較周密矣二十年三月政府為節省開支計改設鹽務處隸於財廳實地考查尙有應行興革之處各岸認商初定為每岸十家每家資本須達五萬元後雖於家數略有增加但體察輿情尙苦壟斷且以此有限之資本儲鹽無多有供不給求之虞雖核價之權操之督銷局究以事屬

獨斷易爲岸商所左右始改定爲有限制開放原額認解每資本達拾萬元者得設一牌號每一號應聯合多數商人集資組織凡有願入股者不得拒絕又限制岸商不得零售及負淡食責責任並制定核價表由各督銷局長爲主席召集該地餉捐局長財政局長商會區團組織食鹽評價委員會協同審核岸商既不限家數而組織鹽號之商人又係自由投資評價又復公開所謂壟斷而罔市利不至發現並擬定登記手續檢驗資本辦法於檢驗實在後取具切保俾各岸商有實在資本以保持鹽運之平衡此外督銷人員及代征鹽捐之餉捐局有無違章舞弊及緝私之鹽務軍是否盡職及有無軌外行動又設鹽務視察員及防務調查員以司監察之責更訂規則以資遵守此改組鹽務之原委也最近省府考查輿情僉以粵東之病民期望開放即登記之鹽商亦有以家數過多無利可圖請求開放癥結所在須求鹽法之改善茲惟有實行開放於稅收鹽運另訂妥善辦法公私兼顧鹽務庶少流弊此現在着手進行之實在情形也

## (十四) 縣地方財政

### (甲) 縣地方財政之清釐

縣地方收入向以捐名所以別于省稅也其涉於繁苛如各縣之攤捐店捐等名目繁雜多其征收方法及捐率不惟縣與縣異即一縣之內各區又復不同十劣視爲利藪把持侵蝕百弊業生至地方公安教育建設諸要政及其他公益事業仍屬廢弛人民負擔疊疊公家無所補益若不認真整飭清釐其何以除積弊而儆貪劣矧當此訓政時期百端建設在在需費地方原有捐款亟當整理以憑應付故特由廳製訂地方捐款一覽表令各縣調查以資清釐凡縣地方因公向居民及商旅籌集捐款其性質無論永久或一次其地域無論全縣或一鄉鎮以及縣地方財政機關現收之雜捐雜款等無論曾否呈准有案均應一律照表列入呈候核辦倘以多報少意圖隱匿混一經發覺即照侵蝕公款例論處(表式另見)

### (乙) 防止濫征捐款擬定取締辦法

縣地方捐財廳負有監督整理專責各縣新增捐款必須呈由財廳查核視其民力豐歉分別核轉指駁其



核轉者又必俟 省府令准始能抽收蓋地方庶政固應維持進行而地方稅源尤應竭力培養以免耗竭苟監督乖方則征收輕重失當貽害地方胡可勝言此 中央所以監督整理之權界之財廳用意至爲深遠乃各縣地方捐竟有呈由教育建農各廳及自治籌備處立案未經財廳核轉令准遞行抽收者似此情形不惟紊亂行政程序且屬破壞財政統一爰擬其取締辦法如下(一)從前僅呈由各廳處立案者各該縣應將呈准原案鈔呈本廳核奪(二)各縣不呈報者以違背公令論處並將該項捐款呈請停止征收(三)以後如不經財廳呈准僅由各廳處立案或自行抽收者該縣照違背公令論處並將該項捐款停止征收以上取締辦法三條呈奉核准令行後各縣陸續呈報地方征收捐款真相畢露而監督整理庶易實施也

### 丙統籌縣地方財政收支辦法

本省各縣公安建設教育經費多由各王管局自收自支上年內財兩部明令縣地方款責由財政局統籌收支令行以後各縣財教兩局動多齟齬蓋以保障教育經費獨立明載黨綱故也查財政局對於縣地方財政統籌收支原異地方庶政共同發展與保障教育經費獨立本不妨礙致財政部頒行保障教育經費獨立補充辦法三條首即標明縣地方之教育經費應由財政局征收可見教育經費自有相當保障辦法並非以教費由財政局統籌收支即失獨立精神亦非以教費不由財政局收支始獲保獨立精神爰查酌本省情形擬定財政局對於縣地方財政統籌收支辦法期于一方保障教育經費獨立一方圖謀庶政共同發展兩得圓滿解決並本財政公開發實開支意義擬定縣地方財政收支保管細則及財政保管委員會監督縣地方財政細則咨商民政建設教育各廳徵集意見再行會呈懇縣地方財政之糾紛不難從茲解決矣

貴州省財政廳財政報告書

貴州省中華民國十九年度國家歲入概算表

明	說	總		常					科	目	概	算	數	備	考
		門	特	合	鑛	印	酒	菸							
		合	通	禁	合	鑛	印	酒	菸	護					
			關	烟			花	公	公	商					
				罰				費	費	費					
		計	稅	金	計	稅	稅	費	費	費					
		五、九、六、九、〇、八、四、三	三、〇、三、八、四、六、四、八、一	二、二、〇、五、七、四、三、六、二	×、三、二、×、〇、〇、〇、〇	×、一、〇、〇、〇、〇	三、三、二、〇、〇、〇	三、七、一、〇、〇、〇	二、五、六、〇、〇、〇	六、三、九、×、〇、〇、〇					

本表係照報部數目查填理合說明

貴州省中華民國十九年度省地方歲入概算表

科	目	概算數		備
		概	算	
田	賦	六六〇、〇〇〇	〇〇〇	地丁秋糧田租稅車等項
契	稅	二九五、〇〇〇	〇〇〇	
牙	稅	六、二〇〇	〇〇〇	
營	稅	二七〇	〇〇〇	
屠宰	稅	二五五、X〇〇	〇〇〇	
商	捐	一、三二三、三〇〇	〇〇〇	此項捐款係取於商非取之於益性質係屬營業稅
業	捐	〇〇〇	〇〇〇	
收	入	X〇、〇〇〇	〇〇〇	
合	計	二、六一〇、四X〇	〇〇〇	

本表係照報部數目填列理合說明

明

貴州省財政廳財政報告書

考





貴州省中華民國二十年度省地方歲入概算表

科	目	概算數		備考
		概	算	
田	賦	六六五、二六〇	〇〇	係地丁秋糧田地租稅等項收入
契	稅	二九五、七九〇	〇〇	
牙	稅	六、二七〇	〇〇	
當	稅	二、〇〇〇	〇〇	
屠	宰稅	二五五、七五〇	〇〇	
鹽	商營業捐	一、三二三、三八〇	〇〇	此項捐款係取于商非取之于鹽性質係屬營業稅
雜	收入	七六、二八〇	〇〇	
合	計	二、六二三、〇〇〇	〇〇	

本表係照報部數目填列理合說明

貴州省財政廳財政報告書

貴州省財政廳財政報告書

貴州省財政廳民國十八年度收入賦稅各款現計表

月份	數		目		附記
	庫單抵解數	各機關撥支數	合	計	
十八年七月	一〇,七七六	一三,二〇一	二三,九七七	五二	
八月	八六,三九七	四〇,〇四一	一二六,四三九	五五	
九月	三七,〇六八	三八,四八九	七五,五五七	七九	
十月	一六四,七四六	四五,三二二	二〇〇,〇六九	八八	
十一月	二八七,四五七	三一,六三〇	三一九,〇八八	一六	
十二月	二六〇,八〇八	五八,〇九〇	三一八,八九九	一三	
十九年元月	一〇六,七二〇	四六,七七二	一五三,四九二	六一	
二月	二七,六三六	五二,六八〇	三三〇,三一七	二一	



明	說	總計	六月	五月	四月	三月
		二六七〇、三三三〇、六	二六〇、一五九六二	三三八、四八一	四九七、九三一一	三四二、六九〇八
		六〇〇、五二八九九	六八、二〇三二四	六五、五〇〇六四	七〇、九五九一七	六九、六三七二二
		三二七〇、八六二〇、五	三二八、三六二八六	四〇三、五四八七六	五六八、八六二二八	四二二、二四六三〇

一、右表月份係指各縣局解報公文到廳月份。

二、庫單抵解欄數係就各縣局報征田賦屠宰契稅驗契菸酒印花及官營產變價壓厘護等款退解金庫取呈憑單抵解者虛收彙入

三、各機關撥支欄數係就核准各縣局報支提成撥支經費未轉庫帳者虛收彙入合併聲明

貴州省財政廳民國十九年度收入賦稅各款現計表

月份	庫單抵解數		各機關撥支數		合計	
	數	目	數	目		
廿九	二九五四四	二三	七四六九三	五二	三七〇、一七	附 記
八月	四四三、七四六	〇〇	五一九五八	六一	四九五、七〇四	
九月	二二七、九四四	五六	六三、七一六	五六	二九〇、九一一	
十月	二二七、〇二一	〇七	五三、七二三	九一	二九〇、七四四	
十一月	三八〇、三二七	三一	四五、六八三	三一	四二六、〇一〇	
十二月	三六五、二九二	六六	四〇、〇〇五	六四	四〇五、二九八	
元月	四〇四、七八八	二五	二四、九四五	七三	四二九、七〇三	
二月	四九七、五〇五	一二	二〇、六四四	九四	五一八、一五〇	
合計					七五	

明	說	總計	三月	四月	五月	六月
	一、右表月份係指各縣局解報公文到廳月份	四七九、二四六	七〇三四九二〇	三二七三三九七九	五三八四三九一八	元八七〇六六六
	二、庫單抵解欄數係就各縣局報征田賦屠宰契稅驗契菸酒印花及官營產變價暨厘稅	八七	二二〇八三一九	一七、八〇四	二〇、五七一	六六
	三、各機關撥支欄數係就核准各縣局報支提成撥支經費未轉庫帳者虛收彙入	四五五、二七七	一九、四四五三一	一七、八〇四	二〇、五七一	六六
	三、各機關撥支欄數係就核准各縣局報支提成撥支經費未轉庫帳者虛收彙入	二〇	七二五、五七五	三四六、七八五	五五六、二四三	三九、二七八
	三、各機關撥支欄數係就核准各縣局報支提成撥支經費未轉庫帳者虛收彙入	五、一七四、五二四	一〇	五五六、二四三	五五六、二四三	三九、二七八
	三、各機關撥支欄數係就核准各縣局報支提成撥支經費未轉庫帳者虛收彙入	〇七	二二	九二	九二	四〇



貴州省財政廳財政報告書

貴州省財政廳民國二十年度自二十一年七月起收入賦稅各款現計表

月份	庫單抵解數		各機關撥支數		合計	附記		
	庫單	抵解數	各機關	撥支數				
二十年七月	一四九	二四五	一六〇	四九五〇	一六五	二五九	四五	
八月	二四〇	〇六六	一一	三五五	二五	四二二	三〇	
九月	一九六	九〇七	九	二四〇	七二	二〇六	一四八	六三
十月	二四六	五六二	一一	九二九	九五	二五八	四九二	八三
十一月	二二九	九〇八	九	三四六	〇四	二二九	二五四	九七
十二月	一三四	〇一〇	八	一一九	三五	一四二	二一九	六〇
二十一年元月	二九五	一七九	一〇	三一〇	七〇	三〇五	四九〇	四三
二月	二一一	三二五	六	六四二	五七	二二七	九六八	三五
總計	一七〇	三二〇	八	二九四	三七	一七八	六二〇	二五六

說

一、右表月份係指各縣向解報公文到廳月份

二、庫單抵解數係就各縣向報征田賦屠宰契稅驗契於酒印花及官營產變價等款逕解金庫取呈憑單抵解者處收彙入

三、各機關撥支欄數係就核准各縣局報支提成撥支獎金及扣運保證金等款未轉庫解者虛收彙入合併聲明

明

貴州財政廳民國十九年度收入國家及省地方稅款數目表

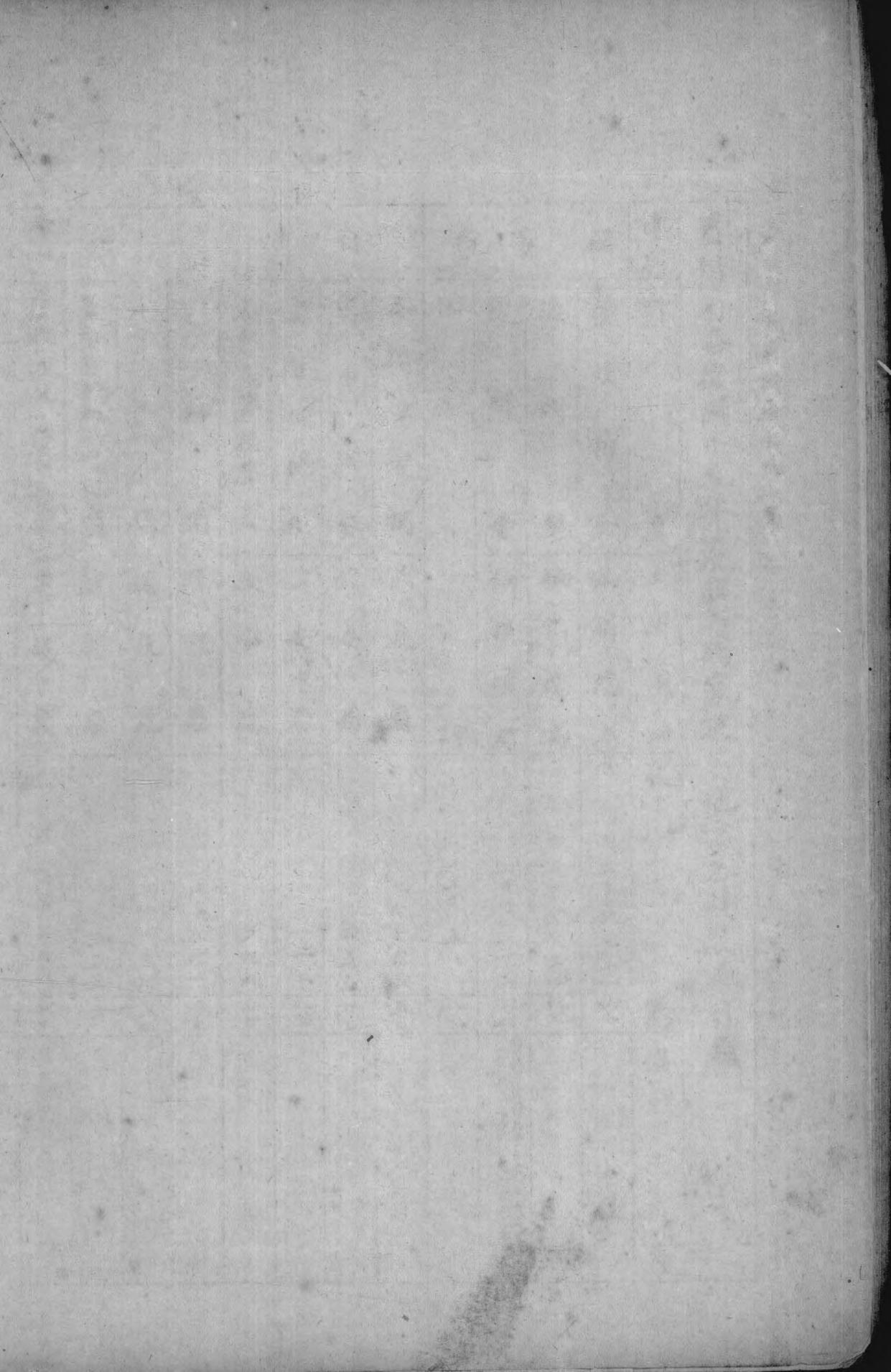
明 說	省 地 方 收 入						國 家 收 入				款 別	實 收 數 備
	小 計	雜 項 收 入	官 產 收 入	鹽 商 營 業 捐	屠 宰 稅	契 稅	田 賦	小 計	驗 契 費	釐 稅 及 百 貨 護 商 費		
一、本廳各項稅收數目係就本廳主辦部份根據各徵收機關兩報核實彙列	四六三六九五二	二七四九一八〇	二二、六九一〇〇	一、二三九、八八八〇	三〇〇、六八七〇八	五七五、二三三	六〇二、六四九一三	一八八七、七七一六九	二七〇、二三八四〇	一、四五七、四四七二二	一〇九、六五五二五	五〇、四三〇八二
一、本廳以外各機關主管收入另編詳表	二六	五七	〇〇	〇八	〇八	五五	一三	六九	四〇	二二	二五	八二
				此項在財政廳歷年收數表內係併入雜項收入欄	本年是收入不足總額當時已送前省長蔣總商學請核辦有案				此項收入係專款存儲作銀行基金	此項係截至三月三月底止收入之數自月份起應移撥護商費劃入餉捐總局征收		

貴州省財政廳財政報告書





明	說	國 地 收 入 總 計	方 稅			
			小 計	司 法 狀 費 訟 費	電 汽 局 營 業 收 入	委 業 實 驗 所 產 物 變 價
	查本表數目係查照本廳以外其他主管收入各廳局填報之收入數目表彙列		高 法 院	建 設 廳	建 設 廳	建 設 廳
		六六〇四三七四六四	七四七八五八一	九九一五七〇	二二一八〇五三	一二六二八



貴州省中華民國十九年度省地方歲出概算表

科													目預	算	數	備	
經																	
常													費	費	費	費	
門																	
黨	行	司	公	財	教	農	工	交	衛	建	債	協	助	費	費	費	費
務	政	法	安	務	育	鑛	商	通	生	設	務	助	費	費	費	費	費
七二、〇〇〇	九二五、五五三	一〇五、八七八	一、六五七、九六〇	七八六、四四六	三三四、〇四八	七三、〇二五	一、二〇〇	一二六、〇〇四	二一、九九八	二〇二、三四〇	九、二七三	二四、二八九	〇	〇	〇	〇	〇
〇〇	七四	二八	四〇	〇〇	二九	八〇	〇〇	九八	〇〇	八〇	六二	〇一					

貴州省財政廳財政報告書



貴州省財政廳財政報告書

明	說	時 門							合	
		合	預 備	建 設	農 鑛	教 育 文 化	財 務	行 政		黨 務
	本表係照報部數目填列理合說明	計	計	費	費	費	費	費	費	計
		八、七〇三、九〇三	四、三七三、八八五	四一〇、〇〇〇	八四〇、六一七	一七、四五二	九、六六一	二七、一七八	三、〇六〇、九七五	八、〇〇〇
		一、二	二〇	〇〇	七〇	〇〇	九〇	六〇	〇〇	九二

貴州省民國二十一年度省地方歲出概算表

科	經											目	概	算	數	備	考		
	黨	行	司	公	財	教	實	交	建	債	協							合	
	黨	行	司	公	財	教	實	交	建	債	協	合	黨						
	務	政	法	安	務	育	業	通	設	務	助	計	務						
	費	費	費	費	費	費	費	費	費	費	費	費	費						
	一〇七、七〇〇	一、一五三、一九四	一〇五、八七八	一、六五七、九六〇	七六三、〇四六	四二二、一三九	七四、九二二	一、二二、一八八	二、四三、八七一	九、二七三	二、二、六〇九	四、六八三、七一〇	一〇、〇〇〇						
	〇〇	五	二八	四〇	九〇	五	〇	八	〇	六二	〇〇	二〇	〇〇						

貴州省財政廳財政報告書

貴州省財政廳財政報告書

七八〇

明	林	說	經		時					臨		
			總	計	合	預	建	實	教	財	司	行
		本表係就二十年度省地方歲出概算書摘要合併聲明	總	計	合	預	建	實	教	財	司	行
			八、九二五、六六八	四、二四一、九五八	四一〇、〇〇〇	八四五、四四七	一七、四五二	一〇、五四〇	二〇、〇〇〇	一〇、〇〇〇	二、九一八、五一九	〇〇
			七〇	五〇	〇〇	五〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇
						此數為經臨政費全數百分之五弱						



貴州財政廳十八年七月起至二十一年三月底止填發經費証書統計表

司	交	農	教	建	財	政	黨	費
法	通	鑛	育	設	務	務	務	別支
二一六、五二六、六三	二六二、三〇七、一九	九二、四四六、九六	四一五、七二〇、二〇	四五九、四四〇、五一	一五四三、五二七、三三	二一四六、六三八、六一	一九八、〇〇〇、〇〇	出 數 備
		農礦廳自十八年九月開始至二十年九月停止					每月額支六千元未經本廳填証	考

貴州省財政廳財政報告書

貴州省財政廳財政報告書

公	安	三一五、九六三、五三
總	計	五六五〇、五七〇、九六

說

(一) 表中所列之款係連各縣自治經費清查田賦經費一并在內

(二) 表列各款均係請領政費其未請領者無從列入又若軍費若總支金庫經費若路工經費若省內外辦事處經費若財務征收費及政費內之臨時雜支經費凡未經本廳填証者均未列入

(三) 表內所列經費係自十八年七月起至二十一年三月底止計兩個年度又九個月支出數為五百六十五萬零五百七十九元零九角六仙

明

費	出	支
...	...	...

貴州省財政廳民國十八年度直接支出各款現計表

款別	數	目附	記
各縣局征收 <small>成提</small>	一〇八、八八八〇六		
各釐局罰款 <small>成提</small>	三、X七八二五		
各征收局經費	四七、九五五六二		
各釐局經費	一四四、一三四五〇		
稽核各員薪	八、一八二八四		
各縣政府經費	二八一、五三一六		
混成旅長吳文淵	三六〇〇〇		
護衛連長劉鵬超	五八一二〇		
楊寅亮 <small>張嘉穀等</small>	四〇〇〇〇		
猶師部解費	X〇〇〇		
四十三軍雷持部	二、四八〇〇〇		
朱指揮 <small>家修</small>	一、五〇〇〇〇		
第二師長謝彬	二、四六三六		

貴州省財政廳財政報告書



貴州省財政廳財政報告書

鎮寧縣購軍谷

四八〇〇〇

合

計

六〇〇、五二八  
九九

說

右列各款係就十八年七月八日起至十九年六月底止各縣局呈報到廳於所徵獲稅款內扣支之征收提成費與坐支之經常臨時經費及撥支之軍政各費而以所取獲之撥款証書或撥款人印收呈請抵解歸款後查其證書印收冊報所載支出款目分別性質彙入即本廳直接支出未轉登庫帳之數亦即十八年度收入賦稅各款現計表各機關撥支數欄所載虛收總數六十七萬零五百二十八元九角九分之虛支數也至由金庫支付之軍政各費不入此表合併聲明

明

貴州省財政廳民國十九年度直接支出各款現計表

款	別	數	目	附	記
各縣局征收提成		一五七、八一六〇			
各釐局罰款提成		三、九六三二八			
各征收局經費		二二、一一九三六			
各釐護局經費		八二、五二八九八			
稽核各員薪		四、九八一四九			
貴陽征收局	扣運釐稅 保証金	五〇〇〇〇			
貴定征收局	扣運釐稅 保証金	二二五〇〇			
綏陽征收局	扣運釐稅 保証金	四五〇〇〇			
貴陽征收局	長征契 稅獎金	三一三二〇			
貴定征收局	長征契 稅獎金	五七二八			
前財務處撥經費		三、八六一〇〇			
丙妹釐局修船費		二二〇〇〇			
各縣政府經費		一六六、一八八七〇			

貴州省財政廳財政報告書

貴州省財政廳財政報告書

各縣驗契	留支教 育費	九七一〇	三一
平越縣購谷費		四四〇〇	〇〇
鎔水縣購谷費		六〇〇〇	〇〇
織金縣購谷費		一三〇〇	〇〇
合計		四五五二七七	二〇

說

右列各款係就十九年七月起至二十年六月底止各縣局呈報到廳於所征獲賦稅款內扣支之征收提成費與坐支之經常臨時費及撥支之軍政各費而以所取獲之撥款証書或撥款人印收呈請抵解歸款後查其証書印收冊報所載支出款目分別性質彙入即本廳直接支出未轉登庫賬之數亦即十九年度收入賦稅各款現計表各機關撥支數欄所載虛收總數肆拾伍萬伍千貳百柒拾柒元貳角之虛支數也至由金庫支付之軍政各費不入此表合併聲明

明



貴州省財政廳民國二十年度自壬午年七月起至壬午年七月止直接支出各款現計表

明	說	款別數		目附	記
		計	數		
			七八六二五七一		
			一六六二二一		
			三七六〇〇		
			一九八〇		
			五八〇三		
			一二〇〇		
			二二四〇六二		
			八二九九四三七		

右列各款係就二十年七月起至二十一年二月底止各縣局呈報到廳於所征獲賦稅款內扣支之征收提成費與撥支獎金及扣運保證金呈准款解歸款後查其冊報所載支出款目分別性質彙入即本廳直接支出未轉登庫賬之數亦即二十年七月起至二十一年二月底止收入賦稅各款現計表各機關撥支數欄所載虛收總數捌萬貳千玖百玖拾肆元叁角柒仙之虛支數也至由金庫支付之軍政各費不入此表合併聲明

貴州省財政廳財政報告書

貴州省財政廳十八年度支出經費計算數目表

月份別	經費		給辦	帝	公雜	費		臨時	費別	合	計
	俸	經				費	費				
十八年七月	二〇二一	二二	六〇八九	五四	五〇	二二〇九六	八五	二六八六	八九		
八月	二,八三一	三三	八六二一三	六六	八二	三,四二〇	〇〇	七,〇八〇	二八		
九月	二,八八二	〇〇	八五六〇八	四	〇〇	二,九三二	六〇	三,七一一	〇八		
十月	二,八〇〇	三〇	九四三五二	七一	八〇	二,九三二	六〇	六,七五五	二二		
十一月	二,八八六	四八	八八四〇一	八八	五五	一,八六七	三五	三,八四九	〇四		
十二月	二,九六二	〇〇	一,一五九	八二	四〇	一,八六七	三五	六,〇七一	五四		
十九年一月	四,四二二	二九	一,一九〇	四七	一六	一,四四五	一六	五,七五七	九二		
二月	三,二三五	六〇	一,一九三	八一	四五	二,四三五	二〇	六,九三九	二六		
三月	三,二七五	六〇	一,〇二九	四六	四五	七,五	四四	四,三八〇	五〇		
四月	三,二七四	九〇	一,一二〇	二一	〇	一〇,九五七	二〇	一五,四三三	三八		
五月	三,三〇一	八〇	一,〇六一	九三	〇	四,八四	五〇	四,九三一	八八		
六月	三,三〇三	八〇	一,〇三一	〇	〇	二,〇九六	八五	四,四二〇	七五		
總計	三,〇〇四	三三	一,一九五	〇〇	九〇	二,〇九六	八五	七,二〇二	七四		

說

明

貴州省財政廳十九年度支出經費計算數目表

月份別	費		給辦	公設	備特	費別		合計
	俸	經				臨時	費	
十九年七月	三,二二一	二〇	一〇七六	一三	五五	九七	一二〇	八〇二八〇二
八月	三,二四七	六〇	一〇八一	五四	五八	一〇	一二〇	四,五〇七二四
九月	三,一九九	七三	一〇四三	二六	五八	二〇	一二〇	四,四二一一九
十月	三,二一三	四〇	一〇六二	七四	一六二	二〇	一二〇	四,五五八三四
十一月	三,一八九	六二	一〇八一	二〇	五七	一八	一二〇	八,五七二〇〇
十二月	三,二四七	三七	一〇九八	三六	五八	〇	一二〇	五,四〇九
二十年一月	四,八二五	二七	一,六一二	五三	五九	六〇	一二〇	七,五五一五
二月	三,三四五	五二	一,五二六	九九	五八	〇	一二〇	五,〇五〇五一
三月	三,一八八	五〇	一,一六二	二〇	五九	二〇	一二〇	四,四八三九〇
四月	二,九〇三	九〇	一,一〇八	七二	一九	五〇	一二〇	四,二五二一一
五月	二,九二二	三八〇	一,三五三	三〇	五九	三二	一二〇	四,四五六四二
六月	二,九二〇	四〇	一,一一二	八三	五八	〇	一二〇	七,八九三九三
總計	三,九四二	二六三一	一,五一五	九三〇	八六四	六七	一,四四〇〇〇	六九,一八四七五

貴州省財政廳財政報告書





貴州省財政廳十八年度見習員津貼支出計算數目表

月份別	津貼數	備考
十八年十一月	四五〇〇〇	本廳奉撥見習員每月津貼千元本月實支數如左以下各月均同
十二月	四五〇〇〇	
十九年元月	三三〇〇〇	
二月	三三〇〇〇	
三月	三〇〇〇〇	
四月	二九三三三	
五月	二八〇〇〇	
六月	二八〇〇〇	
總計	二七一三三三	

說明  
查本表所列支出數目係就見習員每月實有人員及在公日數計算合併說明

貴州省財政廳財政報告書

貴州省財政廳十九年度見習員津貼支出計算數目表

九十

月份別津貼數備考

月	份	別	津	貼	數	備
十	九	年	七	月	二七五	本廳奉發見習員每月支津貼十元本月實支數如上下各月均同
八	月				〇〇	
九	月				〇〇	
十	月				〇〇	
十	一	月			〇〇	
十	二	月			〇〇	
二	十	年	一	月	一〇〇	
二	月				〇〇	
三	月				〇〇	
四	月				〇〇	
五	月				〇〇	
六	月				〇〇	
總	計				二二三五	

查本表所列支出數目係就見習員每月實有人員及在公日數計算

合併說明

明



貴州省財政廳二十年度自二十一年七月起至二十二年二月止見習員津貼支出計算數目表

月份別	津貼		總計	二十一年一月	十二月	十一月	十月	九月	八月	二十一年七月
	數	備								
二十一年七月	一一〇	〇〇	八五〇	九〇	一一〇	一一〇	一一〇	一一〇	一一〇	一一〇
二十一年八月	一一〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇
二十一年九月	一一〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇
二十一年十月	一一〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇
二十一年十一月	一一〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇
二十一年十二月	一一〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇
二十一年一月	九〇	〇〇	八五〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇
總計	八五〇	〇〇	八五〇	九〇	一一〇	一一〇	一一〇	一一〇	一一〇	一一〇

說  
查本表所列支出數目係就見習員每月實有人員及在公日數計算  
合併說明

本廳奉發見習員每月支津貼一十九元本月實支數至以下各月均同

考



貴州省財政廳十九年度財政月刊經費支付計算數目表

月份別	印刷費	雜費	合計	計
十九年七月	三六一〇〇	X〇〇〇	四三一〇〇	〇〇
說	查財政月刊係於十九年七月份奉令停辦故十九年度經費計算數目祇有七月份一個月合併說明			



貴州省財政廳附設財政講習所十八年度經費支出計算數目表

月別	費		常	公	費	費	臨時費	合計
	俸	薪辦						
三月	二八一	九六	二二九	九五	二四	四七	八五〇	一三八六三八
四月	六三〇	〇〇	二三四	一〇	二四	五五		八八八六五
五月	六四三	〇〇	二二九	六〇	二四	三〇		八九六九〇
六月	六六六	〇〇	二二七	五六	二三	九五		八六七五一
總計	二一七〇	九六	九二一	二一	九七	二七	八五〇〇〇	四〇三九四四

說

查財政講習所係十九年三月開辦故十八年度祇支出四個月經費合併說明

明

貴州省財政廳附設財政講習所十九年度經費支出計算數目表

明 說	總 計	十 月	九 月	八 月	七 月	月 份					
						俸 經 費	常 費				
查財政講習所於十九年十月停辦故十九年度祇支出四個月經費合併說明	二二二八〇	二二〇〇	六三四〇	六二七〇	六三二〇	薪 辦	公 稜	費 費	臨 時 費	別	合 計
	八四一〇五	一五〇九〇	二二〇八〇	二二八九五	二二〇四〇						
	一二一五一	四八四五	二二九四	二四五〇	二二六二	費 費	費 費	費 費	費 費	費 費	費 費
	一四〇四一〇	四四〇〇	九六〇一〇								
	四四九四六六	八六九三五	一八五二八四	八〇四五	八九二〇二	費 費	費 費	費 費	費 費	費 費	費 費

貴州省財政廳財政報告書

貴州裁釐委員會十九年度經費支出計算數目表

月份	十九年九月	十月	十一月	十二月	二十一年一月	二月	三月	四月	五月	六月	總計
別											
係											
給	四五	六五	六五	六五	六五	六五	六五	六五	六五	六五	六三〇
辦	四〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	四〇
公	四四	六三	六三	六三	六三	六三	六二	六三	六三	六三	六一四
合	六五	二五	六五	五〇	四〇	五五	八〇	四〇	三〇	三〇	六〇
計	九〇	一二八	一二八	一二八	一二八	一二八	一二七	一二八	一二八	一二八	一二四五
	〇五	二五	六五	五〇	四〇	三五	八〇	四〇	三〇	三〇	〇〇

查裁釐委員會係十九年九月份成立二十一年六月份裁撤故十九年七八兩月無計算數合併說明

說明



## 結論

總上所述空凡承乏財務以來一切工作略具於是第以材輕任重整理未能回潮既往良用疚心夫財政狀況貴乎公開以本省素稱貧瘠歷來供不給求空凡受令於破壞之餘雜時軍事甫平枵軸已空稅源竭於洞澤債累重等邱山一面謀軍事之結束一面圖建設之進展雖未有若何成績而受事三載一本廉潔之旨以策進行案牘具在決非一手所能掩盡耳目也且本省財政制度與外省有別金庫設置係直接隸屬於省政府各縣局征款巡解金庫取其金庫收款憑單抵解本廳是本廳僅立於稽核監督地位並無絲毫收入至川人方面各縣征收官吏係由政府遴選亦非可得而私也再本省未裁釐以前空凡兼任禁烟局長除禁烟罰金係照定額征收外在十八年度軍事初弭秩序未復且結束四十三軍預售通關稅票款項是年特貨通護稅捐僅收貳百玖拾餘萬元十九年度政局統一加以整理增收至肆百餘萬元自移交餉捐總局辦理後以二十年度上季收數二百餘萬元之比較並無若何變動不過該局收有兩湖特稅預征券三十六萬餘元又臨時附加捐七十七萬餘元驟觀之似增加一百餘萬元實則外加之款不得混爲一談也以十九年度收入統計本廳主管田賦各款約四百六十餘萬元加以特貨部分禁煙罰金通護兩稅約六百五十萬元共約計壹千壹百壹拾餘萬元支出方面十九年度經常政費實支二百三十餘萬元(係審計處查報)其臨時開支尙未經財廳過賬者(據審計處開報半年約二十餘萬其餘尙未開列)及軍事各費不屬本廳主管刻正由金庫詳晰查明另有具體之統計報告公布總之空凡濫竽財政無補時艱而對於應盡職責罔不力求公開實事求是所有收支情形單據表簿互可稽考不待一一縷指也



# 附錄

貴州清查田畝工作報告 自十九年十月三十一日成立起 截至二十一年三月底止

引言

第一節 舉辦之理由

第二節 進行之程序及方法

第三節 組織之系統

第四節 審查委員會之組織

第五節 經費之預計及實支

第六節 中央審核全案之情形

甲 照抄省府令轉行政院令文

乙 總局對於院令擬辦要點

第七節 實施進行概況

引言

甲 屬於總局進行概況

乙 屬於各縣分局進行概況

丙 截至本年二月底各分局工作進度

第八節 奉令停止現行工作及結束移交財廳情形

第九節 總局過去工作要點及清查竣後確有成績

甲 初步僅求田地之整理

乙 收入確實於公有濟

丙 稅率極輕於民無損

丁 不事苛擾藏富於民

第十節 結論

竊黔省清查田畝事屬創舉工作實施較為不易在財政廳呈經省政府委員會議決原案雖有清查步驟而詳細辦法及一切重要規章均未訂定此原案所以有總局先行成立三個月以資籌備之規定也本局于十九年十月三十一日遵令組織成立隨就原案清查步驟分條縷晰妥擬辦法覺清查雖異清丈在進行時不如清丈之繁難而在辦法上則除省去測丈繪圖外大致無殊誠以田畝為民食根本私人業權糾紛極多習慣靡同且情形複雜一言清查整理甚非可以輕率從事故辦法不得不詳尤不能不將各辦法明定統一法規以應各別之事實俾有遵循而納于軌範然因情形習慣逐處不同又未便過事拘執致生



并榕故於擬其辦法訂定規章之際又不得不於學理事實民情習慣并顧兼籌冀獲良果以達改良制賦  
固定原有賦額之目的以成立後其重要工作即係訂定規章計劃經費編製預算印發已奉核定之章  
則表冊督促成立各縣分局分所端倪已具隨即根據各項規章督促各縣依限進行所有本局擬訂呈經  
省政府核准公布之全部章則(計三十餘種)表冊預算及日程表各項經本局連同進行方案彙呈  
省政府轉報  
中央審核雖奉  
院令指駁四點飭照修正然經聲復變通規定理由後在黔省之特別情勢亦復蒙  
中央鑒納照續奉 省政府令轉

行政院令示要旨但逐項以明令補充其缺點即得不至變更原章牽動全部辦法窒礙進行誠屬大幸又  
於進行方面則自上年實行清查以來雖屢經土劣及別具用心之輩造謠阻撓或借時局之變動再四煽  
惑必欲破壞之而遂厥私願然進行上尙未見有若何之阻礙即清時以清糧致變之丹江都江等縣亦安  
然進行未聞反響其土司潛勢力尙復存在之各屬亦不過因循觀望進行較爲遲緩現在全部工作雖未  
完結而就各縣局所過去工作之表見可期清查竣後具有相當之成績茲將清查重要之辦法及工作進  
行之情況彙集其作概略報告書刊布庶我省內外同胞得明黔省清田工作進行之真象並就其失而有  
以指正之幸莫大焉

第二節 舉辦之理由

解決民生問題爲訓政時期急務而整理土地又爲解決民生問題要圖故總理于建國大綱明以全國  
土地測量完竣爲完成自治要素之一並規定於自治開始實行必須先定地價於此可見整理土地實爲  
訓政時期必要之圖惟吾國土地向無完密之制度精確之測量又整理必須從清丈着手始能根本解決  
願清丈手續既繁需費又鉅且非旦暮間可以成事以吾黔產業落後素稱貧瘠之區財力人力時間種種

方面均有窒礙環觀江西浙江江蘇廣東廣西諸省對於土地之整理均先後着手施行其財力富足省分固從清丈入手而財力困難之省則改清丈爲清查田畝爲整理土地之第一步工作此種辦法不惟經費節省即時間人才均較爲經濟誠屬可以借鏡且吾黔田賦積弊紛呈或則有田無糧或則有糧無田或則田多糧少或則田少糧多種種弊端不一而足加以冊籍散失無從清理卽有冊者亦同鬼錄莫可究詰不惟改革二十年迄無一年掃數賦額並以逐年縮減漸趨無着若不設法整頓則歷時亦久流弊亦深值此訓政時期亟應遵照

總理遺訓計劃進行一以期縣自治之實現一以圖賦制之改良賦額之有着此所以有清查田畝之提議也及十九年四月經省政府第三十九次政務會議議決令飭本廳力籌進行於是本廳復將清查田畝改良賦制章程及總分局所組織條例實施辦法詳爲擬定呈請省府核示舉辦始至九月財政講習所學員畢業清查人才略足分布乃于十月三十日正式組織成立田畝總局凡一切清查事宜均由總局通盤計畫積極進行此本廳對於清查田畝經過之大概也

## 第二節 進行之程序及方法

進行之程序依省政府議決案所定計劃與清查田畝改良賦制章程規定大別爲三期分述如下  
第一期預備清查 總局成立後於各縣設立分局所以縣長兼任局長由總局委襄辦員二員至四員任督催指導清查事務至分所人員以區長兼任董事鄉鎮長兼充督查員閭長兼充清查員由分所將總局編訂之白話布告及田畝填報規則違抗清查處罰規則等切實宣傳講演並一面印製清查登記冊及清查報告表分發各縣由區分所轉發各鄉鎮此期應辦事項訂兩個月辦理完竣  
第二期實行清查 本期開始先由各區組織審查委員會由各分所董事責令各鄉鎮督查員督飭各段清查員就其段內田畝按業戶每業一份給報告表一紙責令照表填註交清查員遞交審查委員會審查俟審查後送交分所發由督查員督飭各清查員照所報田畝挨份逐塊踏勘如有不符卽代爲更正同

時填給標示粘貼木牌裁插田中待清查畢由督查將報告表彙訂成冊送分所復核彙齊出具切結報  
告該縣分局此期應辦各事訂八個月辦理完畢

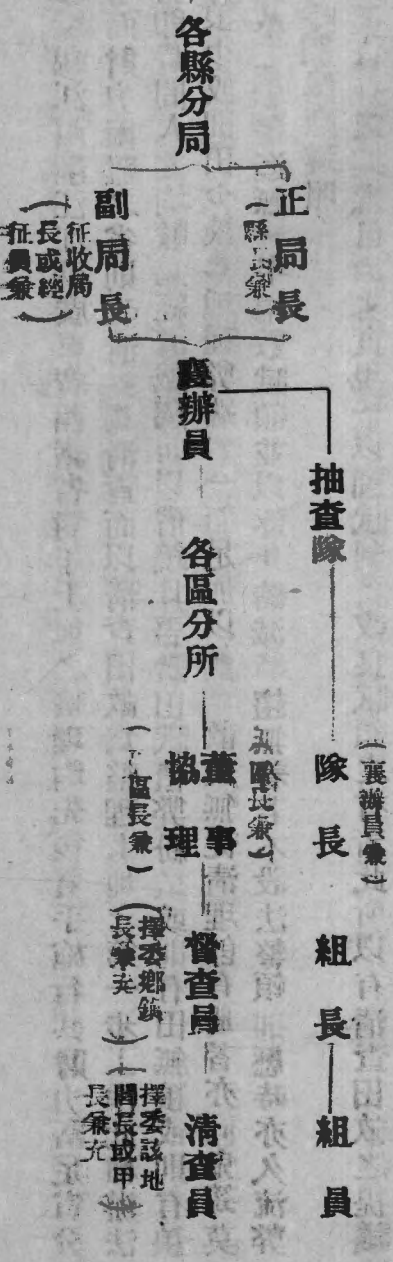
第三期抽查彙報 清查田畝分局收到各分所報告表冊後就所屬鄉鎮閭長中抽調六分之一編制抽  
查隊派襄辦員率赴各區鄉鎮抽查如抽查十分之一與表相符者則其餘免查若錯誤過多者須完全  
復勘抽查完畢應依照各區鄉鎮登記冊編定清冊二份以一份呈報總局一份存分局備查此期應辦  
各事訂四個月辦畢

以上三期共計十四個月總局俟各縣分局抽查完竣呈送清冊後一併即彙集統計全省田畝之收益合  
價並詳查原征之賦額一面呈請省政府分令各縣依法推舉代表集於省垣開全省賦制會議審定納賦  
標準呈請中央核定施行

第三節 組織之系統

清查田畝總分局所之組織省城於財廳側設立清查田畝總局各縣於縣政府附設清查田畝分局縣屬  
各區於區公所附設清查田畝分所列表如左

貴州清查田畝總分局所組織統系表





總局局長  
(財政廳長兼)

坐辦

秘書

第一科科長

科員

業務員

查員

第二科科長

見習員

諮議

全省賦制會議

以全省各縣依法推舉之代表組織之由省政府

召集

第四節 審查委員會之組織

審查委員會之組織於各縣所屬各區分所附設由分局遴選各該區內公正紳耆農五人呈由分局核委組成並互推主任委員一人其職責分下列五項(一)關於業戶報告表之審核事項(二)關於清查進行上異議爭執之核正事項(三)關於清查人員之監察規誡及揭報其違法不當事項(四)關於農產品價值之調查及計算填註事項(五)關於業戶田地爭議之調解事項至於田地爭議之調解不協時則責由現在管業之戶暫行填報而聽當事人依法訴訟並無強制性質

第五節 經費之預計及實支

清查田畝事屬創舉以本省情形而論自應以籌計經費為本案先決問題切實估計總局設處二十個

月約需經常費伍萬元各縣分局設置十四個月約需經常費壹拾伍萬肆千元各區分所設置九個月約需經常費壹百伍拾伍萬叁千元各區審查委員會設立五個月約需經常費伍萬壹千元各縣抽查隊設置兩個月約需津貼旅費壹拾陸萬柒千餘元各項紙張印刷費約需壹拾二萬五千元總共約須經費二百二十萬元之譜故一再攷慮并願兼籌對於下層工作完全以地方人士兼任待遇兼採半有給制所有分所董事協理員督查員清查員審查委員均以各區鄉鎮閭長及士紳老農兼充每月略給津貼火食並於嚴訂期限之中仍寓厲行緊縮之意惟吾黔向係受協省分裁厘後收入銳減值此軍政費用拮据之時一旦驟增鉅數支出省庫收入現金難資週轉決議以三分之一支付現金「實際不到三分之一」以三分之一發行清查田畝薪津證其用途專限地方清查人員之薪津其擔保則指定清查竣後應收之執業方單費取之于民者仍用之于民此預算經費之大略情形也至實支之經費則截至二十一年四月十五止「總奉 令緩辦」總分各局經常臨時各項只共支出現金四十九萬五千八百四十九元零伍仙伍星茲特分別列表于後以供衆覽

貴州全省清查田畝總局各分局實支現金數目表

科 目 金	額 備	考
總局經常費	三六,三二七. <sup>元</sup> 一一〇	自奉令成立之日起至二十一年四月十五日止
各區視查員經費	一一,〇〇〇.〇〇〇	自二十一年五月一日起至二十一年四月卅日止
紙張印刷費	一四七,五一〇.一〇〇	外有印刷各種清冊二萬五千五百元尙未領清合併聲明

各分局實支  
現金

三〇一，二九九・〇九五

自二十年二月份起至二十一年三月底止尚有三十一局未領三月份經費

合計

四九七・一九六三〇五

明說

查各縣分局應領經費尙有三十一局至今未據補領而已奉到之撥款證書因各縣稅收不敷據報尙未撥獲者甚多惟事關撥領經費應由財政廳核辦現因結束未便久待特將實在支出數目列出合併申明

第六節 中央審核全案之情形

黔省清查田畝其着眼點雖在改良賦制一以平均人民負擔一以確定省庫歲入然實整理土地之初步而為訓政時期重要工作關係國計民生良非淺鮮故本局曾將呈奉 省府核定公布之全部章則（計三十餘種）表冊預算連同進行方案及辦事日程表彙呈 省府轉報

中央審核以昭鄭重嗣奉 省府令轉

行政院令據財政部核議黔省清查田畝須照民法及土地法規定責由業戶呈驗田單契據邀同隣右證明並計明畝數如于報告表未蓋名章須請人蓋章證明等因本局以部核指駁各點在草擬章則之初早經慮及實因限于事實為難免糾紛而利進行起見不得不因地制宜並非疎漏故復縷晰呈復懇予變通辦理以便推行去後本年三月八日復奉 省府令轉 行政院令雖飭仍照修正但黔省特別情況已蒙中央鑒納照此最後 院令所示要旨不過除由本局分別以命令補充缺點即得于原定章則辦法可不變更亦不至牽動已往工作（詳情見後）實屬幸事茲將總局於奉 省府令轉 行政院審核指示修正呈復原章規定理由後續奉 省府轉來 院部復核令示修正全文並總局對于是令擬辦要旨紀述



于後以供閱覽

(甲)照抄 省政府令轉 行政院復核貴州清查田畝章則國限特情變通規定指示修正辦法

全文

貴州省政府訓令 省字第一九二號

爲令遵事案查前據該局呈明黔省清查田畝辦法因有特別事實限制不得不變通規定一案到府當經指令並轉呈在案茲奉

行政院第四九四號訓令開案據財政部呈稱案奉鈞院令據貴州省政府轉據清查田畝總局呈明黔省清查田畝辦法因有特殊情形且爲事實限制不得不變通規定擬仍照原章程辦理飭即酌議具復等因奉此遵查原案所稱各節當係實情惟清查全省田畝固屬不宜擾民然產權稍欠詳確即易引起糾紛一

- 1 (田地面積雖清丈前計畝方法或欠精當似可暫由人民自報或由調查人員於坵塊之下註明估計畝數以便核計)
- 2 (糧申契據爲產權之佐證雖黔省人民關於田地所有權之取得不盡悉由實買其有契據單申者縱不責令呈驗亦宜於報告表內註明其無契據田單者更應將取得原因詳細註明以免流弊)
- 3 (報告表關係產權尤鉅似僅能由所有權人填報若土目對於土地所有權問題及坵當影響糧賦各(節)可另案呈請糾正不能因此而將佔有人與所有人混爲一談至所有權人遠在他方儘可先由管理人代爲填報亦不能逕認管理人卽爲業主致起紛爭)
- 4 (他若以手印代簽名者雖報告表業經督查清查人員審查蓋章然督查清查人員各有專責是否兼負有民法第三條證明之責任亦宜明白規定以明責任而符法意以上各節逐一加以修正當無苛擾人民之患亦無妨礙清查進行之虞且可樹清丈之基礎予產權以保障是否有當理合具文復請鑒核飭遵等情據此查此案前據該省政府轉呈到院經卽令行財政部酌議具復並指令知照在案茲據前情查核所議各節尙屬適當除指令外合行令仰該省政府查照轉飭遵辦此令等因奉此除呈復外合行令仰該局遵照辦理此令

附註 本文內載之(1)(2)(3)(4)四字係爲 閱者於 閱及次段敘述時便予回顧起見由本局加入合併說明

(乙)總局對於前令擬辦要旨

黔之清田辦法正當本篇言之已詳再觀前錄院部審核後之令文極見

中央之鄭重斯舉與清查竣後私人方面不惟負擔平均業權亦得保障並總局於草訂章則辦法之力顧事實避滋擾非有疎漏堪對黔人茲再將遵照續奉

院令要旨但由本局以明令補充其缺點之辦法分項略述於次雖已奉 令停辦不克進行要見中央之令示修正並無礙於已往工作也

- (1) 此項擬由總局遵照 院令意旨電令各分局轉飭所屬在於原報告表坵塊數欄內依據各該地方計畝方法計明畝數而作如下之附註(以谷或苞谷計合幾畝幾分)即可補其缺點蓋黔省各地方其有畝數之可計者大都依其「種數」或「出谷挑數石數」又或業主應得之「租石數」而推算之田則以谷爲準土則以苞谷爲準也其詳細方法自當於案內明白指示
- (2) 此項擬由總局通令各分局轉飭所屬各督查清查員通知業戶即各於其報告表備考欄內自行據實填載以備查攷但仍禁索賒免滋擾

- (3) 此項查總局擬呈 省府核定公布之填報規則實與 院令所示辦法相符於業主遠在地方之田地仍係定由管理人代爲填報亦並未以所有權人及占有者混爲一談雖報告表內係載管有人字樣表面視之似未分清業權然此不過以統括於其田地具有各項權利之人實一以簡馭繁之方法故表內復另有「於此田地之權利關係」一欄備載填報人於此田地業權種類所有占有既經分別載明調查之表冊自不虞其混淆稍滋糾紛原章規定既與

院令所示意旨相符擬即由總局詳細呈明  
省政府核轉

行政院鑒核于此原章規定之顯明事實當蒙 院 部鑒查不生如何問題也（報告表內  
之「權利關係」欄前此人多視為無謂之記載主張取消茲證于 院令可見其重要矣）

（4）此項擬由總局以明令聲明民法第三條之規定而飭由各區鄉鎮之督清查員於「清查  
田畝方面」之責任外並須同負「民法方面證明各該業戶所填之報告表為一種有效法律  
行為」之責任此種辦法既係遵照 院令辦理自無不合

總觀右述擬辦各項空凡及總局同人於草訂章則之際及對於 院 部之審核情形係如何詳審顧慮  
當蒙有識者鑒察而不予以深責也

### 第七節 實施進行概況

黔省清查田畝自經 省政府委員會議決後已於十九年十月三十日成立清查田畝總局於財政廳側  
其進行程序已略見本章第二節無論總局分局均係依據總局印製之日程表積極進行茲再將實施後  
進行概況分述于次

#### （甲） 屬于總局進行概況

總局成立截至廿一年三月底止已十又七月其工作約可分為兩期第一期為籌備計畫期自成立起至  
上年四月底止共六個月在此期內首則呈請省政府先將財廳擬呈經會議決之「貴州省清查田 畝改  
良賦制章程」清查田畝實施辦法」及「總局組織條例」各縣分局分所組織條例」各縣所屬各區審  
查委員會組織條例」五項明令公布並將改良賦制章程及實施辦法酌量修改以便實施次則通令各  
縣縣長會同征收局長或經征員依照 省府公布之章則先事籌備並廣宣傳俟委任襄辦員到日即成  
立分局以免延誤三則詳酌學理事實人情習慣草定各項章則呈請省府核定頒發遵行四則編製總局



分局分所及區審查委員會經費預算並製印薪津證以發清查人員五則印製各項實傳品頒發各縣以廣宣傳使人盡知清查田畝之利益而免疑阻六則委任各縣分局正副局長襄辦員並頒發各分局關防飭其趕於二月內一律將分局組織成立七則製發各分局辦事日程表並令照表辦事項逐一舉辦計日課程八則先期配發調查田地報告表於各分局飭其先事研究並以訓練清查人員應便着手清查九則先行酌發田地登記冊及登記冊編造規則于各縣分局飭其預為研究訓練庶使清查人員得如編造法而免錯誤並於己據業戶表報之田地有分割移轉時而知隨予勸明整理十則先後調查統計全省各縣應用表冊概數呈請核定發款印製預發各分局轉發所屬各區鄉鎮清查員以便散給業戶填報十一令由各分局先集各區董事研究填報規則及報告表填註法並飭各就己業填註表樣立予審正發還示範又擬一聯呈由總局詳核指示以免填註錯誤十二就清查田畝各疑義設為問答五十四條廣印分發以釋民疑並指示清查人員之重要辦法十三嚴禁清查人員借事需索滋擾並由廳局會銜令布不准於清查時索賂業戶契據以免紛擾滋弊又取締征收人員借清查須驗契據為名催征契稅致民疑阻十四彙集各項章則表冊並附進行計劃呈由省府核轉 中央核定以昭鄭重第二為督促進行期即自閏年五月一日起至二十一年三月底止共十一個月在此期內一則印發審查委員會組織及審查規則嚴飭各局勉自按期組織成立以備審查業戶表報並以監督清查人員及調解糾紛二則詳核各縣局所及審查會按月應支經費分別核定咨發以期切實三則嚴飭各分局切實劃清「區」「分區」「段」各級清查區域並各別樹立界標以便分地清查四則繼續配發清查田地報告表及登記冊於各分局督飭依限進行五則通令各分局嚴飭各業戶於表報時切實樹立標界並將標示配發各分局屆時填用以便臨田審勘六則隨時詳核各分局工作進行狀況而分別督促之以免延誤七則詳審各分局所清查進行程序是否與定章相合如有遺漏錯誤者并隨時指明補正之用免紛亂八則劃全省各縣為十個視查區分委視查員巡迴各縣局所視查其工作情况並督促指導糾正錯誤九則嚴密澈查各分局所人員有無需索滋擾情

事而隨時誥誠取縮如查有需索滋擾者並令縣嚴究以免擾民十則考察各縣地方情形如有因匪踞擾或緣特別事實一時未能清查者即飭劃出緩辦容後補查以免因一隅而礙及全局進展十一通令各縣局考察所屬各區董事及督查清查各員對於清查事宜之進行分別優劣彙表呈候復核分別擇尤獎勵撤換以資振作十二補訂各分局正副局長及襄辦員出勤支給旅費津貼規則並正副局長切實出勤各區督促辦法印發責令隨時出勤督促指導庶免各區鄉鎮因循錯誤十三訂定各縣所屬各區區長兼任董事負責任期完成辦法令發遵行並特令各分局加委所屬各區副區長爲分所協理與董事同負依期完成責任以便趕辦完結十四製定視察員工作報告表式責令按旬填報以資攷覈十五擬定清查竣後考覈懲獎並提成鼓勵及到期未辦完者撤差留辦辦法簽請 省政府核定預爲明令公佈藉資促進十六簽請省政府預爲決定清查竣後即依此次調查所得之農產收益合價及本省原應征收之賦額計定賦率並執業方單費照田地收益多寡分五等征收每張至多一元至少二角均由各縣民衆公推代表組織賦制會議議決辦法令佈週知以堅人民信仰十七隨時就清查定程擬印白話布告及通告書分發張貼以促人民注意而免延報隱匿十八隨時就各分局對於清查田畝各項章則疑義詳爲解釋並通行各局以免進行錯亂十九詳考大威水畢黔及其他尚有土目潛勢力存在各縣沿於歷史之田地關係特情特定分清性質填報辦法分令各該縣局遵照藉維私權而利進行二十明定業戶因填壞或遺失而請換給或補給之報告表每張須收製表工本一角又明定如填註錯誤准其將表照式貼補改正蓋章辦法令布遵照以示限制而免耗費表張二十一通令各分局轉飭所屬業戶不能自填表報者准其酌給筆資請人代填但每份田地連填表書標界最多筆資不得過五仙以資救濟而期速結廿二嚴飭各區視查員隨時注意各縣業戶填送之報告表及對於地號之編列有無錯誤並督飭指導糾正以免紛亂廿三補訂保護標界辦法通令各分局嚴飭各區團甲與業戶同一負責保護以便審勘抽查廿四補訂抽查隊組織及抽查規則呈准通令遵行以便切實抽查廿五製定抽查報告表及各地方出土標準價一覽表令發各分

局于抽查竣後填報以爲工作之考核而期切實二十六製定調查各縣各區農產中價表通令各分局轉令各區審委會切實填報轉呈查核以爲計算業戶表報收益合價之依據廿七分別製定各縣地方習慣調查表經濟調查表各區田地畝數及每畝價值比較表各區鄉鎮田畝地價調查表通令各分局填報彙核以資參考廿八分別製定報告表壳底壳面式樣並附填註法頒發各分局遵行以資整理而便清繪廿九製訂「國有」「省有」「縣公有」「各區鄉鎮地方公有」「私有」各田地清冊並各附編造法呈請 省府核定發款印製預發各局編造呈核以資結束卅由廳局會同擬訂「全省賦制會議組織法」及「議事規則」「各縣代表推舉法」「推舉法施行細則」呈請省政府核定公布先事預備一俟清查結束後卽集會審定賦率及以後征收管理定制並其他應改良整理各事宜呈候中央核定遵行以完成改良賦制平均負擔目的此外又復將清查田畝各項章則辦法及重要文件輯爲特刊印行以資宣傳並使省內外人士得知黔省清查田畝進行真象兼期提起同志研究興趣庶以後田賦制得隨時改進漸趨完整不復如今昔之紊亂公私同病夫以清田工作之繁重關係吾黔公私權利之密切空凡及總局同人時凜冰淵未敢稍自暇逸所擬辦籌畫者靡不計及久遠普利全民在此所述不過提綱絜領而舉其要尙希 鑒諸

(乙) 屬於各縣分局進行概況

黔省八十一縣除后坪外餘均於上年二月組織成立分局照章進行並隨時宣傳講演先於清查人員加以相當訓練然後照章實行清查蓋清查田畝係屬一種實在工作進行必依一定程序始免紊亂在清查定程總局既於實施細則內分章規定復於日程表內依次載明故各分局除三合錦屏等十數縣因民智幼稚均係飭由清查人員先行臨田審勘造具草冊再據草冊填表外餘均謹遵定程進行即間有顛倒遺漏者總局亦隨時指明補正之惟因報告表一項原案只計三百萬張而事實止確需若干總分局及各區鄉鎮均無根據可查必待清查後始能計定故各分局再四補領總局先後付印一千一百萬張之多又以紙張來源甚少印刷局不能趕印交來各分局工作極多停滯雖照定限應於上年十一月上旬前將清查



登記工作辦完實際延至本年元月尚有未竣者僅少數辦理迅速之縣正在抽查

(丙) 截至本年二月底各分局工作進度

黔省清查田畝雖土劣以不便私圖及別具用心者造謠阻撓凡詳稽縱橫事實敢信止當即不如測量清丈澈底而照釐定辦法切實做去在茲山國誠唯一救濟法與清丈同效總計全省僅后坪毗連川邊匪勢未靖未能着手(上年十月據視查員及該縣長報告地方人民均自請縮短期間一同清查總局以結束在即故指令詳定進行計畫再候轉呈 省府核示)其餘各縣靡不照章辦理雖有十數縣之局部地方因土匪踞擾或苗夷智識過低劃出緩辦而全局定後在一縣及縣中一隅地方之抽查無論何時均屬甚易決不妨礙定賦進行詳稽各分局工作進度計截至二十一年二月底止或在審勘或在造冊或在抽查又或此區已在登記抽查而彼區尚在復勘編號頗不一致顧均在加緊趕辦中其確能如期完成者計有湄潭開陽龍里鱸山玉屏永從婺川沿河仁懷綏陽赤水關嶺青溪冊亨鱷水思南平越大塘三合餘慶都勻貞豐郎岱興義都江合拱普安等二十七縣局至如鎮遠下江銅仁盤縣遵義正安丹江麻江興仁甕安安順貴定平舟安南黃平鳳岡長寨等十七縣局亦尚可如期辦竣其須酌予展限者僅地界湘滇之黎平松桃錦屏天柱省溪三穗威甯水城畢節與苗夷較多填報困難之荔波劍河榕江因地面廣闊或匪勢未靖與其他特情而進行遲滯之貴陽普定黔西平壩羅甸施秉德江等十一縣局其餘十七縣局或可如期完成或須展限尙難遽定然合而計之除威甯水城因先年軍事影響尙無秩序不爲土匪踞擾之地即係豪劣把持之區勢必相機進行當別論外要不過展期三月即可一律造冊彙報結束第清查田畝係一種實在工作必照定程逐步辦到造竣清冊始云完成手續缺一不可非能一蹴而就而清冊一項總局雖於上年十二月即經呈請發款印製預發乃以庫款支絀領取困難印刷局因之推延遲至三月下旬尙在印製中故上計可能如期完成之湄潭鎮遠等四十四縣亦不能不同一展期再言此後成績則黔省田地歷未丈量賦制紊亂達於極點今之清查無論人民填報是否確實然從此有可以徵信之根據後再詳訂

規章於田地變動時隨予勘明整理自可逐年趨於確實進於至善在全國土地未有整個測量整理辦法前亦可循是改進不必再籌丈量紛擾詎非黔民長久利益乎

#### 第八節 奉令停止現行工作及結束移交財廳情形

照 省政府委員會第七十六次正式會議議決原案總局成立二十個月督辦完竣清查田畝事宜雖事實上各縣分局因報告表之再四補領及其他種種關係不無進行延誤未能照原案預計（分局成立十四個月）之定限完成然究其實際除各縣應用之報告表標示登記冊截至上年十二月底業由本局先後發訖進入本年已無復來補領者本局又經明訂「結束表冊標示並准由各分局所及業戶自以皮紙照式畫具所應需之各欄填報辦法」以二月東代電通令遵行不准再借補領表冊停工以待致礙依限結束外其足為工作進行梗者則各地方少數工作人員與業觀戶之相率望延以有待此本局所以有陳明各縣局工作進行情況請予展限三月由局詳衡進度而分別勒限趕辦完成並請明令責由本局督催趕辦之密呈也第請予展限三月乃就 各縣分局成立十四個月限滿裁撤」之定限言之至於總局則已於密呈內聲明「各分局表冊既可先後送到本局即可隨時審核統計免滋叢脞多延時日」是仍在原案規定「總局成立二十個月」之定限內並未隨同展期即令事實上因分局延日完成之關係未能於限滿即便裁撤然延期亦不過月餘因大部分之工作延至「本年六月底」限滿時已得一大結束縱有未完之件儘可裁併財廳繼續辦理完結毋庸總局存在致耗公帑也總局於二十一年四月七日奉

省政府訓令緩辦立即停止現行工作並續奉

訓令截至是月十五日止裁撤移交財廳等因自應遵辦除由總局將經營卷宗各項遵令造冊移交財廳外所有一應清查表冊均因工作未竣散存各縣局所未能收回整理除餘存未發未用之表冊外亦實無可移交至停辦之原因則由譚委員星閣提議「即日停止清查田畝工作以節庫帑而紓民困案」經省政府委員會議決也溯譚案理由一則以非清丈不足解決土地問題清查實難澈底二則以黔省清查

章則中央未經核定雖欲敷衍了事依法固不生效三則在節省庫帑四則在免除濫擾茲將各九續編查之善後案照錄於次以見原委

提議事項

對於調查員提議即日停止清查田畝工作案善後案

理由

竊黔省清查田畝本係改良賦制問題而非整理土地問題一言蔽之即維持省庫固有收入也撮舉其要一則黔省田賦原由攤派認納失中古今征賦要旨根本已非二則歷久未加整理飛洒隱匿處處皆是三則有田無糧有糧無田多糧少田少糧多之四大弊遍於各地平民受累實深四則科則複雜胥吏因緣為奸良民受浮收勒索之苦無可告訴五則糧不隨田豪強逃糧莫可究詰愚懦良民反以受累六則冊籍難失即有冊者亦同鬼錄征收無據改革廿年迄無一年掃數且賦額逐年減少再不清理將漸無着此實集上述本因而為自然之趨勢有如水之就下吳可逆也一照民二前國稅廳預算報部賦額年可征銀九十餘萬元而現征者前後搭計不過六十餘萬元一本席備員

省府濫用財賦鑿斯職權並奉

中央劃分國地收支各自整頓之令始有清查田畝改良賦制之提案是案提出又經各委員歷數月時間之考慮始於第三十九次正式會議通過誠以斯舉關係重大施行非易固不能不於事前詳細審慎作週密之計劃也迨經大會議決始由省府明令成立總局照案舉辦所有總局補訂之一切規章無不詳衡學理事實人情習慣兼籌并顧力避滋擾又靡不先呈省府核定始按照施行迄今十有餘月全省八十一縣除后坪毗連川邊匪勢未靖暫緩進行一該縣紳民於上年八月履請舉辦并有政府視該縣為化外不予一體清查之怨言總局以各縣工作將屆結束會飭該縣詳酌情形擬定辦法呈由總局轉呈省府核示外其餘八十縣靡不照章辦理事實具在原案調閱未舉辦者竟有二三十縣之多未免傳聞失真



雖有滋擾之浮言要當按諸實際及滋擾之程度如何如浮言可以盡信言滋擾者又豈僅清田一項即如原案內載施秉榕江等縣幾至激成苗民反抗一事是否由道聽而來亦難測其究竟查自清查推行以後僅黎平第七區高西保一處於上年九十月間因地方首人等素來欺壓善良民怨其毒遂借清查以聲言反對總局聞報立飭該縣縣長善爲開導亦旋就範此外未聞有反抗者即施榕兩縣雖因該談會兩前局長之玩忽不無停頓但已早在進行中現在清查工作雖未結束然已得十之六七倘非因報告表之六次加印（正恐靡費公帑）延誤時期及其他特殊影響一般觀望因循如期告竣實可辦到殊不啻停辦於上年五六月甫經着手之際遽言停辦於今年行將結束之時本席服務黨國敬恭梓實不忍我 省政府施政威信墮於一旦將成之局礙於一朝並致省庫財源阻塞區擲經費尤恐他日轉以苛捐惡稅擾累吾民謹就所見條列數款願我同志注意善後隨譚委員提案一同解決庶免多滋糾紛是否有當敬候公決

### 辦法

#### （甲）解決譚案先決問題

- 一 本省賦制紊亂應否立求整理如不必整理對於冊籍散失及失効者如何催徵賦額逐年減少無着日增之趨勢又如何防止而使省庫收入確實有着
- 二 本省賦制若須立求整理根本解決自在清丈試問清丈需若干之歲月幾千百萬元之經費貴州有無此種能力譚案謂改良賦制俟培養清丈人才後再行舉辦期諸何日
- 三 本省改良賦制若必待清丈以後施行在未清丈前省庫收入之損失何以抵補
- 四 若清丈難期實現改良賦制又爲刻不可緩試問除清查田畝外有無較完善而可收實效之辦法
- 五 本省清查田畝果否有如譚案所謂之滋擾事實如有之究係普遍的抑一邑一區的縱令有之試問

可否因噎廢食置滋擾不肖之輩於不究而因之推倒省政府委員會幾經審慎議決施行將屆成功之辦法

六

中央對於本省清查章則全部審定指令更正四點具見中央鄭重斯事嗣省府轉呈總局聲復限於特別事實而變通規定之理由亦具見總局之力避滋擾（如遵中央指前辦法以行則滋擾更不堪言此別具一册心者當更有所指責不啻捏造事實空言狀報矣）

原案具在請試檢斯案而一審查日奉 中央指令係指示修改章則非飭停辦清查田畝極而言之照 中央於本省聲復理由後之指令亦不過照令示各項補充缺點足矣試問有無因奉令補充缺點而硬謂中央未經核准即予停辦之理由

七

查國民政府全國財政會議議決劃分國地收入標準案已將田賦劃歸地方收入而其第六條載國家稅地方稅劃分後各自整頓是整頓地方稅收為本省政府職權中央之監督不過防地方之濫稅病民耳但使清查竣後本省一照原案秉公訂定賦率不事苛擾即賦率稍增不逾一定之限度不致病民則中央斷未有不予核准之理若謂依法固不生效未識究指何法而其法意何在本省財政若不自行整理收不敷支試問中央能否按年按月補助

八

譚案謂清查結果渺難捉摸無異擲金於虛孔竊工作未竣結果確屬難言然清查田畝總局鑒於各縣填報之不實不盡已擬訂賦制會議方案呈候 省府核定後再詳擬一切善後方法提交賦制會議議決施行以重民權而昭平允蓋以黔省人民智識幼稚道德薄弱非可一詢即得其實也（請查閱總局呈請核定賦制會議案）

九

本省清查田畝既幾經各委員審慎議決設局支款舉辦事之重大可知今竟以節省經費為詞不問政府之威信有無空礙貿然停辦現清查工作行將告竣經費幾用完畢即使停辦節省幾何且政府無日不賴威信集事日後應辦之政務尙多假使人民沿此玩忽不知將何法推行

右舉九項均本案先決問題關係貴州行財政前途極鉅應請先予解次再討論乙丙兩款

(乙) 停辦後之善後問題

一 查黔省清查田畝曾經 省政府委員會議決印發薪津證一百五十萬元指定專作工作人員薪津以清查竣後應收方單費及賦稅抵償若清查停辦後應否認爲有效

1 此項薪津證如應認爲有效試問指定何項稅收歸還

2 此項薪津證如應認爲無效則不特損失政府威信而工作人員既已勞苦工作爲政府辦事斷未有因政府停止工作而併以前應支薪津亦不給與之理

3 薪津證如認爲有效而指定稅收歸還試問以何時還清於稅收之損失又從何抵補

二 查本省清查田畝除各縣正副局長原有底差下層工作係各地方人員兼辦均可不生問題外其經訓練委用上襄辦員視查員二百數十人大都苦心孤詣努力工作現雖未告結束而具有成績者甚多辦結後固應各視其成績錄用既經停辦則一律平等應請酌予相當位置以免閒散

三

譚案謂停辦後總局移交財廳分局移交各縣征收局結束仍由財廳將清查所得加以整理以爲將來清丈參考云云竊清查田畝係一種實在工作爲整個的而非破碎的必照定程逐步辦到始云完成手續缺一不可今若停辦則不惟已分散各縣局各區鄉鎮之表冊難於收回即收回亦因工作未結而屬破碎的財廳無從加以整理即整理亦殘缺不完無補實際若期留作清丈時參考無論清丈不知何年縱最近期間開始辦理亦屬無用若令停辦則竟停辦矣實無移交財廳整理之可能亦無整理之必要是眞金於虛耗一無所得耳

四

清查經費雖共至二百數十萬元而總分局均以少數經費辦極繁難之事負重大責成非他之紙面工作可比各員勞心焦思櫛風沐雨今既停辦政府雖不必調濟而所欠應支未支之額定經費應請飭庫提前核發以維生活至總局欠文通同志兩局之印刷費並應請飭庫提前撥付以清手續

(丙) 續辦之善後問題



一 查黔省清查工作實况總局已密呈省府請准由局勒限趕辦完成述之頗詳應請將該呈隨同此案附議是否如譚案所云有停辦必要毋庸再贅

二 如認為有續辦之必要應請早日決定並由政府示以決心嚴令督促以期如限完成蓋恐譚案傳出浮言四起政府威信因之喪失尤恐各縣劣紳土豪乘機煽惑苗疆地方藉此蠢動而涉及治安問題也

三 田地所有權時有轉移變動清查竣後尤須隨時整理且更須注意善後不過清查完竣根本已得後之整理極屬易易如譚案所云以定萬年之不易稅則實屬一偏之見古今中外實無數十百年而不應變易不應整理之賦制有之若吾黔田賦久未整理之紊亂狀況聽其一成不變長此相沿即可謂為萬年不易之稅則矣

右列三項如決定停辦自不必再加討論第功虧一簣殊為可惜後欲整理又不知待臣何年亦未必不勞民傷財而得如此次之現象也

總之田賦問題不啻一種專門學問非不諳事實粗知皮毛者所能鑒其失而興其利本省清查因欲改良賦制實就本省財廳歷年征收田賦之經驗暨前財政部賦稅司及各省財廳所言吾國田賦之紊亂事實與改進建議并各國之地租制度參酌舉辦一本福民之心毫無自利挾私之見努力奮進盡其職責初不意有無端停辦功敗垂成之提議以隨其後也

提案人省政府委員馬空凡

第九節 總局過去工作要點及清查竣後確有之成績

初步僅求田地之整理

結果收入確實於公有濟

稅率極輕於民無擾

不事苛擾藏富於民

竊本省清查田畝原爲改良賦制以期政府人民雙方受益此舉雖由空凡提出然不過就我所見盡我職責之一種建議固未敢必其可行迨經 省府委員以五月餘長時間之致慮由第三十九次正式會議議決通過並由 省府明令補訂規章飭設總局執行則個人建議已進而爲政府政策無論辦法之當否當日列席表決之諸委員均應同負責任即退一步言之空凡爲原建議人負責獨重然此建議純係爲公無論其辦法如何推至何日皆可立足即今日借事反對者亦不能指爲非是且政策之因環境而失敗政治家之所常經但使其基點確爲圖利全民不虧私德成敗利鈍于個人實無關輕重然則清田工作之停辦已否政府具有權衡于空凡個人何與至對于譚委員呈閣提議停止清田工作方案而有善後案之提出者實不過以此舉關係黔省行政前途甚鉅且用費已多收效不遠尤恐他日收支不濟轉以苛捐惡稅擾累人民已身雖再四呈懇辭職徒以未奉 簡員接替暫負責任而在職一日應盡一日之責故始本我良知據我所見就正當事理條陳善後辦法以供我

省政府各委員之參就原案所舉一日解決譚案之先決問題二日停辦之善後問題三日續辦之善後問題共有六目純係就事論事而應隨同解決之點並非對于譚案加以反駁正邪是非待諸異日公論特現既奉令緩辦則此過去之工作要點與預期之成效並不事苛擾藏富於民之苦心爲局外人所不知且在清查未竣時未可遽爲宣布恐影響工作進行之點不能不略述之以公于世而爲異日之參證

一初步僅求田地之整理 清查田畝在黔爲空前創舉雖係利及全民而爲大戶最不樂聞、大戶逃糧成習誠恐清查竣後不能逃糧反增負擔故不免疑懼(總局因鑒於環境限制故在此第一步工作只期其有田業者概將其田地坐落四至等要項切實填報而得以地爲綱編號整理編造冊籍使清查竣後於某人之田係在何處某處之田係屬何人概有稽考以便准征即算得到成績他之一切根據征賦原理既須隨時整理自可期諸清查竣後而使其漸趨確實賦額日漸增加(此項辦法空凡 敢信爲整

頓時黔田賦切實正當不易之點殊有侈言「稍加清理即得維持固有收入不必拾出清田大題目」者實乃隔靴搔癢之言事實卜焉有如是之易果如侈言云云民十前後前人已行之矣何待今日無論辦法如何簡便及拾出清田之名目與否實際決不能不從清釐着手否則惟有「不分眉目照額攤派」或「將無着者攤諸有着者負擔」之變法亦凡不敏未敢效此亦不忍效此除此兩層而外倘更有其他之善法實願聞命矣

二收入確實于公有濟 黔省清查田畝照原案規定總局成立二十個月辦竣清查事宜現時一則定限未滿二則因報告表六次附印及他之事實各分局進行不無延誤故未能結束確實結果尙未表現第就赤水湄潭銅水婺川餘慶鐘山丹江清溪貞豐等縣業已具報復勘所得之戶數與收益合價而總計之則每份田地之全收益合價平均約得十八元以總局發出之報告表一千一百萬張除去損失及填表樣消耗並各分局餘存約共一百萬張外實用之表約合一千萬張統計應得全收益合價一萬萬八千萬元減去半數爲純收益應得純收益合價九千萬元依此征以百分之十一之稅則全年已得九千萬元矣是較現征之賦額年不過六十餘萬元者已年增三十萬元左右之收入整頓他之稅收如契賦烟酒印花等項何能得是且屬國稅若議另征稅目則無論黔之出產民力只此別無可創之新稅即強爲之結果亦必收入強無幾滋擾不堪故清田之舉實於公有濟者也

三賦率極輕于民無擾 查中國田賦歷依收益課之雖號爲什一之征而實際除東南各省外多不及什一吾黔一則以先年定賦多由攤派認納二則加以歷來之飛洒隱匿不特縣異而里不同且幾於大富各一等已無賦率可言第就志書及最近財政說明書記載其有賦率可考者則大都以全收益谷石計之輕者約百分之一而重者至于百分之三之四之五不等若照前項所言依純收益計賦則名爲百分之一者實爲百分之二名爲百分之五者實爲百分之十均應加倍計之且上言賦率雖似極輕實際則



征收之際尙須加收耗羨平餘規費故就科則言每額糧一石輕者以一兩五折征應合征銀二元二三角重者至十二三兩折征應合銀元十八九元而大概之中數則爲五六元不等故依前項之所預計（照純收益合價課以百分之二之賦）一則比之吾黔現在之丁糧固屬極輕二則衡之總理所定應征之地價稅爲地價百分之一者（彼以地價計之而此以純收益計之）亦極低微三則就各局呈報之農產中價衡之每谷一石中價五元則年收租谷一石之田不過約納銀五仙並不如前原有耗羨平餘規費等項之附征征收時擬有種種剷出積弊並最簡單之辦法擬提交賦制會議議決呈請實行賦率簡單有定人人明瞭征收人等無從浮收勒索是其便民爲如何耶

四不事苛擾藏富于民 黔民智識幼稚道德薄弱輕視政府威信已成習慣故工作人員雖舌敝唇焦宣傳清查竣後定賦公平確爲民利不事重征稍涉煩苛一而大戶逃糧成習深恐移民負擔加重己身且昧于嗣後尙須隨時整理希圖縮報即可永久得利故所填送之調查田地報告表于收益地價兩項大都不實不盡所謂不實不盡者換言之卽以多報少是認真取締自應一面令布嚴禁申明罰則一面責由工作人員切實查舉一遇發見少報之戶卽便照章處罰果如是則業戶有所警惕自不敢如何縮報而無所謂不實不盡之問題矣特空凡與總局同人一則措施悉本天良深知凡事須求之以漸決不可過于操切稍涉苛擾二則仰體政府從寬大之德意期以和平手段而達田地整理之目的實與不實冀於清查竣後再詳訂清釐整理法規而隨時改正之三則預計清查竣後卽本此所謂不實不盡之結果定以極輕微之賦率而已獲九十萬元左右確實而固定之歲入

後而隨時整理尙可逐年有加無減得達維

持原有賦額之目的足矣不必再事苛求擾累人民况所謂不實不盡者既爲業戶地價收益之縮報則其利在民藏富於民豈不甚善故本局於此只隨時令布而以利害勸之使各業戶鑒于利害自行切實

填報復一面嚴令各級工作人員如查有填報不實者務須婉言開導責其自行更正不得動輒處罰極端苛求留此餘地以待後來整理即將來舉辦一切建設救濟民生事業及抵補取銷其他捐款經費不盡備從籌備而任意取求轉以擾民致吾民于水深火熱中有如今日各縣地方現象或更有甚于今日之現象者耿耿此心何矢天日第此不事苛求誠富于民之苦心于清查未竣時未便洩漏恐人知之而生玩視勢必愈趨愈下至獲不良結果故不能預為明言也

第十節 結論

黔省田賦紊亂不實屬根本上之壞非祇征收管理方法之不善也一言整理即非求根本解決不可而根本解決必須測量清丈方稱準確然以吾省財力人力及其他環境種種關係舍清查而外實別無善法願清查雖不如清丈繁難而事體亦極重大即如現章于工作人員祇給少數薪津亦須二百數十萬元之經費（收執業方單費抵補庫款所用無多）且經費猶其餘事司其事者措施稍有失當滋擾尤屬難言若得如此次之少滋擾而具相當成績實頗不易今定限未滿工作遽停徒耗公帑殊可惜也



5D