



三自改策的理論與實踐

# 三自政策的理論與實踐

白崇禧言論集之五

全方面戰週刊社編輯出版

中華民國二十七年四月月初版

# 三自政策之理論與實踐 目次

## 引言

一、三自政策·····	一
二、三自政策在廣西之檢討·····	二七
三、辦理地方自治的五要點·····	四九
四、三寓政策·····	五五
五、三寓政策在廣西之檢討·····	七三
六、三民主義在廣西之檢討·····	八五
七、自給政策的現階段·····	九九
(附載)三自政策理論體系表解圖	

廣西建設的主旨，其在實現「總理的三民主義」。白崇禧先生所謂「三民主義是三自政策的理想，三自政策是三民主義的實行」，正是一語破的。

以前對於怎樣去實行三民主義這一課題，全國人士雖有不少的言論和主張，可是終究拿不出什麼具體的方案來。

廣西在最近這幾年當中，是按照着三自政策的大道去進行的，而且在進行中看見了青天白日的光明。

這裡所選的幾篇，便是先將三自政策的主張，作一個明確的解答，再拿實施的成績，作一個有力的證明。

這是三自政策的理論，也就是三自政策的定踐、理論容合在實踐之中，便確定了達到三民主義的捷徑！

三自政策的理論與實踐 引言

## 三 自 政 策

諸位同志：

今天要對各位講的，是訓練民團，建設廣西的三大基本原則：「自衛」、「自治」、與「自給」。爲了大家便於記憶起見，我們給它一個統一的名詞，叫做「三自政策」。

「三自政策」即是廣西建設綱領所依據的理論體系，這，我們可以看政治建設第三條的規定：「以現行民團制度，組織民衆，訓練民衆，養成人民自衛自治自給能力，以樹立真正民主政治之基礎。」至於三自政策所根據的則是總理底全部遺教。總理的民族主義主張民族能獨立自衛，不受欺侮；民權主義主張實行地方自治，使下層基礎有穩固的組織；民生主義主張人民生活能自給自足，不依靠外人可以生存。「三自政策」的理論體系也就是這樣：要能自衛，民族才能自由；要能自治，民權才能實行；要能自給，民生才能優裕。總理所指示我們的政治、經濟、文化、軍事——四大建設，也祇有推行「三自政策」才

能實現，才能完成。所以我們可以說：三民主義是三自政策的理想，三自政策是三民主義的實行。

自衛，是一個法律上的名詞，就是自己被人侵害，取正當防護的意思。但這樣解釋是狹義的，是就個人方面說的。現在我們所說的自衛是廣義的，是以國家民族做單位的。雖然在國際上現在有國際聯盟之類的所謂仲裁機關的組織，但要真正地靠它們去防制國際間的侵略，維護世界上的和平，却是不可能的幻想。譬如：歐戰之前，比利時原是一個中立國，但德國爲了進攻法蘭西的便利，竟強用四十二生的口徑的大炮把比國打下來。這樣，便可見帝國主義者底野心不是什麼仲裁條約所能束縛得住的！我們再看：我國在「九一八」事變之後，希望國聯幫助的結果又是怎樣？國聯調查團雖然把事變的真象向日內瓦報告了，可是日本却毅然地退出了國聯。還有：德國受不了凡爾賽和約的壓迫，向國聯要求軍備平等，取消戰債，……國聯竟容許了十分困難，德國也是因爲一切總未上軌。這些事實都可以證明一個現代的國家，一個現代的民族，是要有相當的自衛力量，才能夠獨立生存的！

這些例子，在歷史上也是可以找得出的。我國古時，夏禹會諸侯於塗山，執玉帛者萬國，可見當時的國家是很多的。到武王克紂的時候，尚有八百諸侯大會於孟津；迨至春秋，就祇剩數十國了，戰國時僅餘七國，而卒政爲秦一國兼併，秦以爲雖已造成了統一的局面，但也還免不了朝代更替，分合無常。這種兼併消長的史迹，都是能自衛者生存，不能自衛者滅亡的顯著事實。在外國也是一樣：如巴比倫、埃及、迦太基、馬其頓等文明古國，現在都是歷史上的名詞了。又如：歐戰以後，奧國強而復弱，德國弱而復強，土耳其危而復安；蘇俄既被擯於列強之下，而近又受列強邀請加入國聯。這些，又何嘗不是以能自衛與否爲其關鍵呢？

再就種族來說，世界上有黃、白、黑、棕、紅等五大人種。黃種人大部分佈在亞洲，白種人大都住在歐美，黑種人住在非洲，棕種人住在馬來羣島，紅種人住在美洲。在交通未發達以前，這些不同的人種，都是相安無事的；但現在可是不同，黑、棕三種人現在還能存在的已經是很很少了。黃種人以我們中國爲最多，據最近的調查是四萬萬五千萬。但現在還是被人侵略。除了日本能獨立外，黃種人所居住的亞洲也大多是殖民地與次殖



民地。祇有白種人是現在世界上最強的人種。世界人口，據總理當時的總計，共有一十五萬萬；被壓迫的要佔十二萬萬五千萬。同是人類，同有根據地，何以白種人能够強勝，棕黑紅種人漸就消滅呢？這全是能自衛與不能自衛的結果。最近，意大利侵略非洲黑種人底阿比西尼亞，在報紙上宣傳說：「優秀民族征服野蠻民族是應盡的義務」。我們想想：這句話的公理在那裡？是非在那裡？現在的世界祇有強權，沒有公理；有武裝才能夠講和平，公理的基础是建築在強權之上的！一個民族要求生存沒有自衛就不行，就等於做夢！

本來，弱肉強食，優勝劣敗，是歷史法則上的必然現象。達爾文底進化論，證明了物競天擇適者生存的法則；赫胥黎底天演論，也是以生存競爭，爲天演的公例，這都是根據歷史事實得到的進化定律。有的學者，責備他們不應如此主張，致引起人類競爭，演成了第一次世界大戰，然而他們——達爾文、赫胥黎都是根據事實來立論；事實如果不是如此，他們主張也是空的。以上講的問題太大了，現在讓我們縮小範圍來說；比如一家，有三個孩子，老大總想欺老二，老二又想欺老三；遇着父親給點東西他們吃，等父親走開了，老大總是要搶老二老三底東西，老二也不是不想多吃一點，祇因力量不夠，搶不過老大罷

了。同胞手足，也要互相鬪爭，推而言之，人類差不多無處不表現其好勝的心理，無處不存心鬪爭。兒童的嬉戲，勝了就歡喜，敗了就憤怒；其他成人與成人更可想而知了。所以人類自有生以來，一切都是鬪爭；人類的歷史，也就是一部鬥爭史。豈祇人類，就是禽獸蟲魚也是一樣：虎豹吃豬羊，鷹鶴吃鷄仔，大魚喫小魚，小魚喫蝦，都是弱肉強食的明證。人類原是由類人猿進化而來，多少還帶幾分獸性，所謂極樂之園，所謂大同之世，不知還要過幾千萬年才能實現，現在祇是空想罷了。我們既生在這鬥爭時代，必定要準備鬪爭的力量才能够生存！

我們要準備鬪爭的力量，不僅是訓練軍隊，并且要訓練民衆；不僅在軍事上要有準備，就是經濟、政治、文化一切都要有準備。因為現代的戰爭，不僅是軍事的戰爭，而是國民的戰爭，不僅是武力的戰爭，而是國力的戰爭。所以我們在民國廿年軍政會議，便決定將全省的民衆組織起來，實行寓兵於團的政策：一方面把全省壯丁一律施以民團訓練，進而利用此民團組織以推進政治、經濟、文化諸建設；同時對各機關公務人員及中等以上學校學生，也令其接受軍訓。現在，我們已是更進一步地實行徵兵了。

徵兵本來不是什麼稀奇的東西，我們三代時寓兵於農，是就徵兵的制度，直到唐朝還有它的遺意。後來宋太祖改行募兵，才把徵兵的制度完全廢掉。結果弄到重文輕武，什麼禮讓爲國，什麼好仔不當兵，一切亡國的謬論，支配着一般人的心理，以致演成今日的文弱。俗識說：「人善被人欺，馬善被人騎」；我們一味退讓，一味講禮，我退一寸，人就進一尺，那有不被人欺侮的呢？比如一個村落，如果沒有自衛的力量，土匪就要來搶，鄰村也會來欺。由小可以見大，一村如此，一省一國或一個民族又何嘗不是如此？

中國自鴉片戰爭後，外人知道我們沒有自衛的能力，便一步緊一步地來欺侮我們，這都是因爲我們自己不爭氣不能自衛所招惹來的。我們看：日本在明治維新以前，也是常常被人欺侮的，後來他們刷新政治，發奮圖強，戰勝了中國，戰勝了俄羅斯，便一躍而爲一個世界上的強國了。最近奪去了我們的東北，退出了國聯，歐美列強雖有些不大願意，但也就莫可如何。我們再看：土耳其在歐戰以前，和中國被譏爲遠東病夫一樣，她是世界著名的一個近東病夫，歐戰的結果，土耳其又是戰敗國，要塞被人佔據了，國土被人分割了，當時的情景，比我們中國現在所遭逢的危險還要深刻。可是後來凱末爾崛起，以安哥拉爲

根據地，領導全國的民眾，作誓死的鬪爭；一旦擊破希臘的軍隊，便脫離了列強的羈絆，而成爲一個完全獨立自主的國家。所謂近東病夫，已變成強壯的少年了，惟有我們這遠東病夫的中國，病不特沒有醫好，而且的一天一天加深，這都是因爲我們沒有自衛的能力！

我們在民國二十年看到這一點，所以才決定創辦民團，以民團組織爲民眾組織，以民團訓練爲民眾訓練。到現在已有四年多了，從自衛方面說，已收到相當的效果。大家都知道，李明瑞回來擾亂廣西，被我們赶走，韋拔羣盤據東鳳，又被我們消滅。廣西向稱多匪之區，從前牧牛的要背槍，種田的也要背槍；現在土匪已告肅清，不獨牧牛種田不要背槍，就是挑起銀子走路，也用不着嬰槍護送，治安比國內任何一省都要好。不過這些收穫還小，離我們預定的成功還遠，我們要發揮我們自衛的力量，對內消滅一切封建殘餘的惡勢力，對外打倒日本帝國主義，恢復我們獨立自主的國權。現在的世界，無論由個人以至於國家民族，都是強凌弱，衆暴寡，沒有道理可說，可見天下無公理，有強權才有公理，世界無和平，要武裝才能和平。我們應該趕快團結廣西一千二百八十萬人的力量，保障我們的建設，負起復興中華民族的責任。

以上是就人類的種種鬥爭上，來說明培養自衛能力的必要。聽了上面所說，大家就可以明白，我們所主張的自衛，是以整個中華民族爲立場的。所以自衛的意義，近一點說，固在於保障廣西的建設，使廣西一千二百八十萬同胞，都能够安居樂業，不致遭受蹂躪；然而我們的最後目的，還在於保衛中華民族，使我們民族能够恢復其固有的自由，能够在優勝劣敗，弱肉強食的世界舞台上，爭得一個生存發展的地位。不過我們要想達到這種自衛的最後目的，就先要我們大家對於自衛的要義，有很清楚的認識。

第一，我們要認識先要內部團結互助，才能對外鬭爭，寔行自衛。上面說過，達爾文的進化論，以競爭爲生物進化的定律，這本來是一種事實，後來克魯泡特金著了一本互助論，以爲除了競爭是生物進化的定律外，還有一個定律，就是互助。克氏並不否認生物個體間有競爭，但他以爲寔際競爭上的適者，不是互相競爭的動物；是互相倚靠，能够鞏固自己團體地動物。克氏這種學說，也是有事實根據的，就人類的鬥爭上說，克氏的學說，尤其正確。我們個人生存於社會或集團之內，所謂「皮之不存，毛將安附」？先要我們所屬的集團及社會，能夠對外競爭，實行自衛，個人才能安全；就是爲了社會而犧牲，個人也

很有價值。但是社會要能够自衛，必須社會的內部能够互相團結。大家要知道，明朝亡給清朝，並不是滿清的人數多過我們漢族，也不是他的力量大過我們漢族，完全因為我們漢族內部不能團結，有洪承疇吳三桂等漢奸，幫助滿清，所以他們才能入關統治中國。又如八十年前的洪楊革命，洪秀全、楊秀清、石達開等帶了三千多廣西子弟出去，打下湖南，打下武漢，一直打到南京，建立太平天國，眼見要推翻滿清，光復漢族的舊業。後來一方面因為曾國藩李鴻章等漢人幫助滿清；一方面因為太平天國內部韋昌輝楊秀清等人自相殘殺，不能團結；所以太平天國，終歸滅亡。這就可以明白：我們要實行自衛，先要求內部精誠團結；如果內部有少數不肖份子，認賊作父，企圖破壞內部的團結，那麼內部的大多數人還是要團結一致；一方面把那些少數敗類清除出去，一方面一致努力向我們的共同敵人鬭爭，絕不可受少數敗類的愚惑，而自己陷於土崩瓦解。我們現在如果能够團結一村的人，由村而至鄉、區、縣、互相團結，更進而團結全省一千二百八十萬的同胞，再進而聯合各省，把中華民族四萬萬五千萬的同胞都團結起來，那我們一定可以在世界上實行自衛，不受任何民族的欺凌。要之，保障廣西建設，復興中華民族，是我們自衛的目標：團結一

村，寔行互助，是我們自衛工作的起點；團結全省，實行互助，是我們自衛力量的基礎，這是大家要認識清楚的。

第二，我們要認識必要大多數人民能够自覺和自動起來，寔行自衛，這才能發生很偉大的力量，以達到自衛的目的。自衛的意思，就是要自己能够拿出自己的力量來，以抵抗敵人對我的侵略，而保衛本身；要拿出自己的力量，當然非能够自覺和自動不可。譬如我們講求民族自衛，必先要大多數人民都具有民族意識，都有國家興亡匹夫匹婦也有責任的覺悟，個個都自動起來，願爲民族而奮鬥犧牲，這才達到目的，我們居于領導民衆地位的知識份子，尤其要具有這種自覺和自動的精神。因爲有了這種精神，知道本身所任的工作，是本身應負的一種天職，這才能够澈底去犧牲。有些參加革命工作的人，都抱了一種權利觀念而來，都想升官發財，所以往往弄到中途變節，這都是缺乏自覺和自動的精神所致。我們廣西民衆的民族性，本來都很強的，自從帝國主義向中國侵略後，中國過去對外，都是打敗仗，只有中法安南之戰，中國打了勝仗，打敗了法國。這次打仗的，是廣西子弟，其領袖如劉永福蘇元春等，他們都是廣西人。又如太平天國，是一次很偉大的民族革命

運動，主持這次運動的，也多是廣西人。又從民國成立以來，討袁、北伐，歷次革命戰爭，我們廣西子弟沒有那一次不是站在最前綫的。這就可知廣西民衆很富於民族自覺和自動爲民族奮鬥的精神；我們努力把這種精神發揮下去，決然担任民族革命的先鋒，達到我們自衛政策的最後目的。

第三，我們要認識要達到自衛的目的，精神的力量，較物質的力量更屬重要。我們並不是輕視物質，不過我們可以說，物質未必能够戰勝精神，而精神却常常能够戰勝物質。這個道理，總理在他所講的軍人精神教育中，已經講過。就事實看，也是如此。我們在統一廣西的時候，不過只有一千多枝爛槍，水機關槍也只得四挺，打得幾十響就卡殼，砲也才得兩門。結果我們却肅清了強大過我們的一切惡勢力，達到統一廣西的目的。北伐之戰，我們的物質遠劣於敵人，但結果我們還是得到偉大的成功。這都是精神戰勝物質的明證。所以我們不要以爲我們物質缺乏，就不能担负偉大的責任；只要我們具足革命精神，一方面內部能够團結互助，一方面能够自覺自動起來爲民族奮鬥，那一定可以貫徹自衛政策，復興中華民族。



其次講到自治。自治是政治學上的名詞，照字義解釋，就是自己管理自己；但此之所謂自治，是指地方自治而言。而所謂地方自治，大約有兩方面的涵義：一方面是說，地方人民有依照自己的需要來管理地方事情的權利，不過他們的措施，不能與國家的需要衝突。另一方面是說，地方人民，應各盡義務，各獻能力，來辦理地方事情，滿足公共需要。所以自治不是獨立，他是有一定的範圍的，就是地方政治團體，受政府的委託，在法令許可的範圍內，辦理地方一切事宜，叫做自治。同時，自治不是無爲，也不是依賴；自治是要地方人民，均能拿出力量來辦理各種公共的事業。這種意義，負有辦理自治責任的人，須要認識清楚。總理建國大綱裏面，規定以縣爲自治單位，地方自治，是民主政治的基礎，地方自治辦不好，民主政治便是一塊假招牌。中華民國成立了二十幾年，以前也曾頒佈了自治法規，各縣成立了縣參議會，結果自治法規等於具文，參議會也成立了一般舉人秀才養老的機關。後來趙恆惕陳炯明唐繼堯一般人，看見美國的聯邦自治辦得很好，主張聯省自治；鬧了一頓，也沒有成功。北伐完成後，一般人主張依照 總理的建國程序施行訓政，教人民辦理自治，行使四權，實際上也沒有效果。二十幾年來，中華民國之所以仍舊

是塊假招牌，就是因爲大家不肯從下層做起。由此可見地方自治辦不好，民主政治是不能實現的。

至於我國的政治組織，也只是注重上層，而不注重下層，中央政府主席之下，有五院十部，另外還有很多的會。省政府主席之下，也有民財教建四廳。縣政府縣長之下還各局或各科。縣以下在過去雖有團局保董等名目，但都是些不負責任的東西，實際上是等於零。中央的命令到省，如果是屬於民政的，就由民政廳轉到縣，縣轉到團，團便不轉了，好的貼個佈告，不好的連佈告也不貼。我國的老百姓，有很多不識字，就是識字的，也素來不問政府的事情；佈告貼出來，不特看不懂，並且沒有人看。所以政府的命令只是到縣爲止，民衆沒有理會，結果不過大家『等因奉此』的敷衍一下就完了。不獨政府的法令行不通，就是中央會議的決議案也是沒有行的。我們看到那次會議不有很多的決議案，到底行了那幾件呢！所謂會而不議，議而不決，決而不行，實在是事實。中國政治之所以如此，完全是因爲一般執政的大政治家，和講理論的大政論家，不顧事實；各人祇顧把各人在中外學術機關所研討的書本裏那一套拿出來，却不管它行不行得通。我是個軍人，講話不離本

行；如袁世凱時代，看見德國戰勝法國，德國的操法是用左肩槍的，於是就學左肩槍；後來又看見日本打勝俄國，日本是用右肩槍的，於是改學右肩槍；歐戰初期，看見德國打勝仗，於是又學回左肩槍。不知德國日本之所以戰勝，自有他戰勝的原因，不在於左肩槍與右肩槍。不效法人家的精神，專去摹仿人家的形式，學來學去，還是等於零。政治也是一樣，在日本留學回來的就主張效法日本，在德國美國學回來的，就主張效法德國美國；大家往上層走，把下層的地方自治看得不值錢。我雖不敢說凡留學生都是如此，其中也還有些好的，但多數是犯了這個毛病。政治組織，應該像寶塔一樣，越高級越小，越低級越大，現在却把他倒置起來，頭重腳輕，時虞顛覆。所以中國政治，是官治不是民治，官治還好，甚至是官而不治。像這樣的做法，那得不越弄越糟！所以我們要實現民主政治，必須先從下層做起，把地方自治辦好才行。

地方自治應辦的事情，如警衛之養成，戶口之調查，土地之測量，道路之修築，電話之架設，學校之設立，森林之培植，水利之講求，都屬很重要。此外還要訓練民衆，使之明瞭自治，能夠使用四權，一縣辦到了，就選舉縣長，一省有多數縣分辦到了，就聯合各

縣選舉省長；全國有多數省分辦到了，就聯合各省選舉大總統。要一層一層建築上去，真正的民主政治才能實現；我們要從小處做起，所謂欲行遠必自邇，欲登高必自卑，舍近而圖遠，當然是勞而無功的。

世界各國，地方自治辦得最好的，算是英國。英國在全世界都有殖民地，盎格魯撒克遜民族，到了美洲，就把美洲的紅種人剷除，創立他們的生活基礎。因為他們富於自治的精神。後來又因不堪其母國——英國的虐待，起而獨立，建立一個民主的美國。後來，他們又引伸自治之義，標榜「門羅」主義，說美洲的事情，讓美洲人民自己管理，不受歐洲任何國家來干涉。因為英國民族，很富有自治精神，所以不但他們國內的政治辦得很好，他們還要運用這種自治的力量去征服別國。他們少數人到了了一塊地方，就能够團結起來，實行自治，並運用他們團體的力量，去代別人管理政治。他們能夠利用一個商業公司，去征服三萬萬五千萬人口的印度；這不但是他們軍事經濟勢力優越的結果，也是他們政治能力優越的結果。所以英國人常常自己誇稱自己說：國亡不要緊，英國有自治。這句話的意思，就是說：如果我們武力不敵人家，不幸而亡了國，那我們還是不怕；因為我們英國人

有自治的精神和能力，我們一定可以把國家恢復，讓我們自己管理，不容人家來管理我們。這就可見自治的能力，與國家興亡強弱，確是有很重大的關係的。所以我們要把自治辦得到，使人民都有自治的能力，這才能把國家政治弄得很好，我們有了很好的政治，就可以增強自衛的力量，外人也不敢來覬覦我們。同時，所有全國各省、各縣、各區、各鄉、各村應興應革的一切事宜，都可以這樣進行，盡量去造成人民的福利。要而言之，我們能夠把自治辦好，就可以造成各地方人民的福利。同時，拿這種自治工作做基礎，就可以樹立民主政治，實現 總理的民權主義，造成一個有組織的國家，有能力有效率的政治機構。這是我們自治政策所蘄求的效果。

再其次講到自給。自給是經濟學上的名詞，就是想滿足自己的需要。自己的生活，都要靠自己的生產來維持，不倚靠別人的意思。在十九世紀以前的政論家對於經濟很少注意，談政治的都是以經濟為附屬，就我國來說，古來的學者，多半是不講利的。如大政治家大教育家的孔子，便不講利，他教人的四科，只是德行、政事、言語、文學。他周遊列國，到處都是講道德、說仁義，子貢好貨，他就不喜歡；可見孔子是不注意經濟的。其次如

號稱復聖的孟子也是一樣。他見梁惠王，左一句說『王何必曰利』，右一句說『亦有仁義而已矣』。他們所以如此主張，是是因爲當時中國地大物博，閉關自守，自給自足。而且中國當時的社會，是倫理的社會；他們哲學的基礎，都建築在倫理上面。所以不注意到經濟。至於能够注意到經濟的，第一個要算是管子。他說『倉廩實而後知禮義，衣食足而後知榮辱』。他治齊國，一面作內政以寄軍令，一面便官山爲錢，煮海爲鹽；齊國之強，不專在於政治的修明，實有賴於國家的富足。其次便是商鞅，商鞅治秦，廢井田，開阡陌，實行土地革命，強迫人民生產，使人盡其力，地盡其利，并令民有二男，分家者倍其賦，打破大家庭制度，使人能自食其力。所以秦雖僻處西陲，也能稱霸西戎，國勢富強。再其次便是宋之王安石，王安石爲相，行青苗、水利、均輸、免役、市易、保馬、方田諸法，雖因司馬光、文彥博等阻撓，沒有行得通，但這些都是富國強兵的方法，都是很值得稱道的。

外國也是一樣，在十九世紀以前，對於政治與經濟在學理上還沒有整然的體系。到十九世紀以後，因資本主義勃興，一切便受經濟力量的支配了。近年自世界不景氣發生後，美國竭全力以謀經濟復興，蘇俄努力於兩次五年計劃。意大利不顧一切的勵行社會政策，

其他各國也多寔行統制經濟，高築關稅壁壘。國際間的一切，都是從經濟的觀點上出發；大有經濟問題不解決，其他一切都不能解決的樣子。這就可見經濟關係於政治的重大了。不過各國的經濟恐慌是因爲生產過剩，我們的經濟恐慌却是因爲生產不足。換句話說，就是各國的經濟問題，在如何處置過剩的生產；我國的經濟問題，在如何生產能夠自給。我國近數十年來，都是處於入超的地位。以最近三年來說，平均每年的入超總在七萬萬元以上。最大宗的是糧食不足，前年購入外國糧食竟達二萬萬七千萬元。單就廣東一省來講，每年要吃暹羅西貢的米約九千萬元，廣東不過三千多萬人口，平均每人每年竟買洋米至三元之多。各位不要以爲中國地大物博，其實地雖大，物實在不博。因爲生產技術落後，人口分佈不平均，關外有二千二百萬平方公里的土地，僅有人口四千多萬；關內僅有土地一千一百餘萬平方公里，竟有八口四萬三千萬。關外有很多荒地無人開發，關內又有很多人沒有工做。加以用人力生產，產量有限；交通不便，有些過剩的糧食，又無法運銷。所以中國雖號稱以農立國，糧食仍靠外人供給。其次衣也不够。現在我們所穿的洋紗，還有些人的呢絨，都是外國的。前年棉貨呢絨等輸入，就占二萬萬元。此外如住屋所用的鐵筋士敏土

，交通所用的汽車輪船以及火油器械海產罐頭雜具等等，很多都是外國貨。拿近三年來說，平均每年外國貨輸入一共是十三萬萬餘元，至於我國的出口貨，平均每年只有六萬萬元上下；所以出入相抵，每年要入超七萬萬元。民安得不窮，財安得不盡呢？

再就廣西來說，也是不能自給的。據最近的統計，廣西的出口貨如油米木材牲畜藥材礦產等，民國廿一年總值不過二千九百多萬元，而民國廿一年入口貨如棉紗棉布及各種紡織品要佔一千八百多萬，煤油四百多萬，食鹽五百萬，此外如軍用品及各種雜費也要一千多萬，計入口貨共值四千六百多萬元。出入相抵，一年就入超一千七百餘萬元。長此下去，是不得了的。所以我們一定要講求自給才行。全國的自給問題，有中央負責，不是我們的力量所能擔負，可不必說。至於廣西的自給問題，是我們應當設法解決的，現在政府已正在籌畫補救的方法了。關於衣的方面，政府已派農林局長到靖西都安數縣考查，據所得的報告，靖西可產很好的棉，都安也是一樣，政府得到這種報告，已決定撥款數十萬元，購買棉種，發給靖西都安等縣的農民種植，如種出了棉花，我們雖然一時沒有大規模的機器紡織廠，但已可用手工紡織機來紡織成布了，有些人仍慮我們的手工生產，不能抵抗人



家的機器生產，但是這個問題，我們已經有了辦法。我們自把各地統稅局裁撤之後，曾特設了一種餉捐局，這種餉捐局，是專為抵抗外貨而設，可說是一種變形的施行關稅保護政策的東西。我們有了棉花之後，再把洋紗的關稅提高，這種提高的關稅，我們雖不能向洋商徵取，但我們向本省的商人徵收，誰也不能干涉我們。本省的商人因負擔關稅過重，成本太昂，銷售不下，自然不去再買；洋紗便不能入口了。這種辦法，在他省或者不行，在廣西是辦得到的。各位試到市面上看看，三砲台大砲台等香煙以及白蘭地葡萄等洋酒還有多少呢？這些東西為什麼減少，就是我們設立餉捐局提高關稅的結果。所以這種顧慮，在廣西實已不成問題。食的方面，廣西產米很多，每年除供給本省外，還有餘米運銷廣東肇慶一帶。廣東需米甚多，我們因為交通不便，不能大量供給。現正研究，準備成立農村倉庫網，於交通要地設立農村倉庫，一方面溝通交通，一方面獎勵生產，把各縣的產米有剩餘的運到倉庫，由政府發給一種倉庫券，倉庫的米糧積得多了，便輸出省外去銷售。同時並設立農民銀行，有倉庫券的隨時可換取現金，如此辦法，則糧食可以集中，金融可以活動，農民可以增加生產，免除高利貸，同時倉庫有了儲蓄，水旱災災可以預防，萬一第二

次世界大戰發生，我們也可以有持久的糧食。所以食是不成問題的。惟食鹽一項，本省沒有出產，不能不望別項出產來抵銷。聽說博白有條河是岑西林奏准允許廣西開出海口的，如果有了海口，那也就有了辦法。至於煤油我們已在右江上游的那坡地方，發現了煤油礦，大約每噸礦泥可化出二十加倫煤油。現在政府已購買小探礦機去探試，如果成效好的，不獨可以供給廣西，還可以銷售鄰省。不過在未開源之先，我們應該要採取節流的辦法，必須用煤油的地方才用煤油，如果可以用其他燃料代替的，就應該用別的燃料，以塞漏卮。比如汽車輪船可以用木炭來開駛，我們就用木炭開駛，也可以節省許多。此外廣西的牲畜也很有希望，在過去每年出口約值一百五十萬元，現在我們已設立家畜保育所，專門製造血清；設立獸醫養成所，訓練獸醫人材；將來牲畜的死亡可以減少，出口一定增加。據獸醫專家羅鐸博士說：他起初到菲律賓濱時，菲島只有牛馬三百五十萬頭，七年之後，居然增至七百萬頭。廣西現有牛一百二十五萬頭，我們以十年增加一倍計算，每年也要增加十二萬五千頭。每頭以五十元計算，便可增加六百萬元了。其次造林也極有希望，廣西到處都是童山荒嶺，無論種大葉桉種桐茶菓物都很相宜，廣西有二百四十萬壯丁，以每人一年

種十株計算，十年便有二萬四千萬株；每株值洋五角，就有一萬二千萬元。還有各地的礦產，已有很多華僑投資，去年的產量，已比前年增加了三倍，將來逐漸開發，出產當然更多。至於軍事工業普通工業及商業等，只要有了資本，是不難使之能夠自給的。

以上所說，不是我們自己安慰自己，實在是一種事實，我們果能做到人盡其力，地盡其利，相信三五年後，可以希望出入相抵，十年二十年之後，並可以出超了。大家不要以為廣西窮，據我看來，廣西是不會終於窮的。

上面已經把自衛、自治、自給三個政策的意義，說了一個大概。大家還要知道，這三個政策，都是有互相聯帶的關係的。自衛政策，尤為首要。我們可以說，如果不能自衛，便談不上自治和自給。譬如我們不能自衛，國家給人家滅亡了，那麼所有一切政治，都給異族來包辦，我們還能講自治嗎？印度給英國滅亡，印度人經過了數十年的努力，現在才得到一些自治的權利；事實上印度的一切，還是英國人做最高的支配者。可見不自衛，便不能由自己的民族來管理自己的國家，那更談不上什麼自治。又如我國不能發展生產，努力自給，那是因為帝國主義對我國施行經濟侵略的結果，如果我們在軍事上不能自衛，便

不能在經濟上講求自衛，以力求自給。俄國自革命後，就因為能够自衛，擊退了一切帝國主義的侵凌，所以才能有新經濟政策及第一第二兩次五年計劃的建設，逐漸達到自給的目的。反過來說，自治和自給，對於自衛也是有影響的；自治和自給的能力增進一分，自衛的能力，也就加強一分。因為現代的戰爭，不祇是軍力的戰爭，而且是國力的戰爭，所以除了武力戰外，還有所謂思想戰、外交戰、經濟戰。要軍事上永遠立於不敗之地，自非隨時培養自治和自給的能力，使政治上經濟上永遠立於不敗之地不可。至於自治和自給，這兩者也是互有關係的，總理說：地方自治，不但是是一個政治組織，而且是一個經濟組織。他的意思，是說辦理自治，要能够領導人民去進行各種建設，增進人民的經濟利益，才是最重要的目的，所以說到自治，便已含有自給的作用在內。在另一方面說，人民自給的能力增進了，經濟生活逐漸改良了，人民的文化程度，便可以逐漸提高。這樣，自治的能力，自然隨之而增進；自治的效率，較前必更有進步。這樣看來，可知三自政策是整個的，我們不應祇顧一方面，而忽略其他方面。

最後我還要把本省的民團組織，和三自政策的關係，對各位說一說。本來自衛、自治

自給，並不是沒有其他的人提倡過，不過他們提倡雖然提倡，因為找不到一個適當的辦法來推行，所以不能收到良好的效果。我們最初覺得，無論講自衛也好，自治也好，自給也好，都要人民共同起來，共同負責，才能達到目的。不過各個人分散的力量是微弱的，集團的力量，才是堅實的偉大的；要人民起來負責，必先把他們組織起來，造成一個集團的力量。因此之故，我們便決心創辦民團；民團就是一種民衆組織的力量，就是用來推行三自政策的集團的力量。民團組織和自衛的關係，大家都容易明白，且早已收到很良好的效果，所以用不着多說。現在只說民團和自治的關係，大家要知道所謂自治，其意思並不是說由地方上渙散的衆人，共同來管理地方的事務；而是說，要地方上渙散的衆人，組織成一個團體，來管理地方的事務。所以自治的自字，不是指着渙散的衆人而言，還是指着地方團體而言。中國人民，過慣家族生活，從來缺乏團體的組織，所以突然讓他們來自治，他們便多半不理會，理會的，又往往不遵照團體的規律來活動；以前各地自治辦不好，這便是一個重大的原因。我們有了民團組織，便可以解決這個難題。因為我們行了民團制度，便可以把那些作爲社會中堅的青年人壯年人組織起來，給他們以一種訓練，使他們過

慣團體的生活。而認識團體的意義。他們經過了這種訓練，便可以參加自治工作。不至如以前那樣的「不了解，不理會」。所以民團組織，可說是推行自治政策的一個基礎。其次說到民團組織和自給政策的關係。要貫徹自給政策，必須依靠三種力量。一種是私人的力量，一種是社會的力量，又一種是政府的力量。所謂用私人力量以求自給，就是要各人民都肯努力生產，各人提供各人的能力，直接間接的對於生產有所貢獻，不要游手好閒，坐而分利。這種私人的力量，發自各人本身的自覺；但是光靠各人自覺，還未能達到自給的目的。因為有許多生產事業不是私人的能力所能辦到的。所以除此以外，還要運用政府的力量，來推行自給政策。要這樣幹，就是政府一方面負責去發展國家資本，一方面實行統制經濟。所謂統制經濟，本來是一個很好的經濟政策，但是如果社會組織很散漫，政府對於社會不能作靈活的指揮，則這種經濟政策，也不容易施行。勉強施行起來，也往往有害而無利，然而我們有了民團組織，散漫的社會力量，已經團結起來，有了統制；這樣，政治上就可以加強統制的效能。政府對於社會，就可以如身之使臂，臂之使指。於是，施行統制經濟，就不感到多大的困難了。還有一層，我們有了民團的組織，又可以聯合私人的力量

，成爲社會的力量，以增加生產。例如我們運用民團組織，來領導各村民衆，共同勞作，實行冬耕，設立穀倉，辦理各種合作社等，都是運用社會力量，以推行自給政策的表現。所以有了民團組織，政府及社會，都各能發揮其力量，以求國民經濟之自給，可知民團組織，實在是推行自給政策的一個很好的方法。

統結上面所論，我們敢說，我們主張運用民團組織來推行三自政策，由三自政策之推行，以實現 總理的三民主義，這是我們建設本省及復興中國的一個理論體系；我相信，這個理論體系，是完全正確的；只要我們大家堅信不渝、努力實踐，一定可以達到救國的目的。

# 三自政策在廣西的檢討

（廿六年四月廿一日）對廣西縣政訓練班學員講

三自政策的理論根據，全發凡於三民主義，與三民主義有同一的程序與體系，而所以產生，也完全爲着適應三民主義的實踐。

自衛政策的意義，是要充實和強化民族本身力量，以爭取民族的自由，保障國家領土主權的完整，其實施方略，爲富兵於團，富將於學，富徵於募。

本省實行自衛政策，幾年來團兵已受訓練的約一百卅萬，由學校養成的幹部已有二萬多人，徵兵已實行到第三屆，年來境內治安極好，共黨經過廣西，遭受空前的損失，去年發動抗日，能在三星期內動員三十幾萬人，不爲威屈利誘，堅持抗日主張都是實行自衛政策的效果。

自治政策的意義，是地方政治團體，受政府的委託，在法令許可的範圍內，辦理地方一切的事宜。其實施方略，第一要嚴密縣以下的政治組織，第二要訓練基層政治人才。現在本省對於基層組織，有區鄉（鎮）村（街）甲的編制，對於基層政治人才，則由民團幹部學校去養成，至於地方自治應辦事項，即調查戶口，測量土地，辦理警衛，發展交通等，都已逐步完成。

自給政策的意義，是在求生產總價值的自給，其實施方略是發展生產，統制貿易。關於發展生產方面，最注重的是農業與鑛業。農業方面，如各處遍設農墾示



### 三自政策在廣西的檢討

二八

範場，提倡種桐，獎勵植棉，提倡公共牧畜，實行公耕等；鑛業方面，如省內各處的錫鑛、鎢鑛、金鑛、煤鐵等，都已逐漸開採，至於統制貿易，則已設立省貿易處，此外實並行耕地租用條例，照去年海關統計，已達到出超的目的。

由於實施的經驗，已證明三自政策不是空洞的理論，而是最切合實際的建設方案，今後我們只要循着這正確路線，下更大決心與努力，繼續邁進，相信可以達到復興中國的目的。

各位同志：自從本省『六一』抗日運動之後，青年界的思想，微受外力的波盪，因此引起我對民團幹部學校講了一篇『三民主義在廣西的檢討』，闡明三民主義的意義，并以本省年來奉行三民主義的事實，來證明三民主義革命理論的正確與具有充分的實現性。但各位或許懷疑『三民主義在中國革命運動上已有了數十年的悠久歷史，何以過去在中國各地還未普遍的成功，而獨於近幾年來才在廣西逐步實現呢？』我答復各位：這並不是三民主義的本身過去有什麼不健全的地方，而是因為過去我們沒有找到實行三民主義的適當的政策

，所以終不能登達三民主義的彼岸。幾年來我們在廣西，創行三自政策，埋頭苦幹的結果，從事實上表現出來使我們知道已獲和實現三民主義的途徑了。所以三民主義能在廣西逐步實現，這完全是我們推行三自政策的收穫。

什麼做叫三自政策？這個問題我曾經專題講過了，各位如有尚未聽過的，可找我的演講集來看看，便知道其中的詳情。我在這裏只能簡單的說：所謂三自政策就是自衛、自治、自給，牠的全般理論的根據，全發凡於三民主義的民族、民權、民生，有同一的程序與體系；而牠之所以產生也完全爲着適應三民主義的實踐。因爲第一：民族主義是對內承認各種族平等，對外則要求中華民族與世界上各民族在國際上一律自由平等。然而中華民族爲什麼不能在國際地位上平等？就是因爲我們受了帝國主義的壓迫，爲什麼我們受帝國主義壓迫？又是因爲我們不能運用民衆自衛的力量去實行民族自衛。所以擺在眼前

的事實 中華民族要想擺脫帝國主義的深重壓迫，必須以反帝的民族革命鬪爭的手段，爲要取得民族革命鬪爭前途的勝利把握。又必須建立強大的民族自衛力量，否則如「九一八」事變以後，祇想求助於國聯，屈服於強敵，致造成五年來國難的歷史。已够使我們難受了！然而我們又不能不承認，中國近千年來，重文輕武，尤以宋代行了募兵制後，武力與民衆早已脫離。所以民族自衛力量，日見削弱，因此當前如何掃除近千年來積下的弱風，建立強大的民族武力，以抵抗外侮，這就是要想實現民族主義的前提。而三自政策中的自衛政策，就是建立民族武力的最有效的方案。所以我們可以說自衛政策是實現民族主義的津梁。第二，民權主義是要想使國內一切人民均在平等地位上普遍的具有管理政治的同樣權利。換言之，是要樹立民主政權，實現民主政治。但是中國廣大的民衆，因爲數千年來不與聞政治，加以教育尙未普及之故，尙缺乏參與政治的認識與能力。所以 總理昭示我們要厲行地方自治，扶植民權，以爲實現民主政治的基礎，不過事實上人民如一盤散沙 缺

乏團體精神，就是自治工作。如果沒有適當的策略，也是無法推進。如過去中國各省，何嘗不辦理地方自治。然而如今成績何在？所以要用什麼方法，才能够組織民衆，訓練民衆，使他們切實的參與地方自治，以造成民主政治的基礎，這却是關於民權主義實踐的一個重要問題。而三自政策中的自治政策，就是解決這問題的最好的方法，所以我們也可以說自治政策是實現民權主義的津梁。第三：民生主義是要求人民經濟地位的平等，然而在帝國主義與封建殘餘兩重經濟勢力的侵略與剝削之下的中國，新式產業，既不能急速發展，的舊式農業，亦不能遂行改革，於是生產日減，消費日增，以致對外貿易的入超，一年比一年增多，白銀外流，工業農業跟着破產衰落，整個國民經濟，遭受了空前的危機！最近有人說中國對外貿易已變爲出超了，這話如果屬實，則統計是否確實？已是一個問題，即使統計確實，然而我們不要忘記華北以至長江一帶日人大量的走私，這些數目是無法統計的。所以眼前如何解除帝國主義與封建勢力的經濟束縛與剝削，求社會生產力之發展，對外貿易的均衡，與發達國家資本，防止私人壟斷，實係民生主義實踐上急於求解決的問題，而三自政策中的自給政策，就是解決這些問題的有效方法。所以我們也可以說自給

政策是實現民主主義的津梁。這是三自政策的理論根據及其體系的一個簡略的說明。現在我們更把三自政策的意義以及年來實施的概況分開來檢討：

(一)自衛政策的檢討：自衛政策的意義，先從自衛二字解釋，就是法律上自己被人侵害，取正當防衛的意思。但這裡的所謂自衛，却不是以個人為單位，而是以國家民族為單位，其意義就是充實和強化民族本身所具有的武力，俾能以此武力爭取民族的自由，保障國家領土主權的完整。由這一意義引申，即對外方面，我們要以民族的武力積極抵抗帝國主義的軍事侵略，實行民族自衛。對內要組織革命民衆的武力，消滅國內一切反革命的勢力，實行革命政權的自衛。至於自衛政策的實施方略，即寓兵於團，寓將於學，寓徵於募是也，現在分開來說明：

寓兵於團的目的，在普及軍事教育於一般壯年國民，恢復兵民合一的制度；本來我國自古是兵民不分的，如三代的井田制度，是寓兵於農，春秋時代管仲的軌里連鄉，作內政以寄軍令，是寓兵於政，都是兵民合一的先例，此刻我們寓兵於團不過是採取老祖宗的方法，把他發揚光大吧了。

寓兵於團的辦法，是首先把全省十八到四十五歲的壯丁調查清楚了，并依區鄉村的組織，每村街編後備隊一隊，每鄉鎮編一大隊，每區編一聯隊，由政府分發遣派曾經受過訓練的區鄉村長，實行三位一體的制度，分別兼任聯隊長大隊長等職。又聯隊之上有縣民團司令部，更有區指揮部，直屬於全省的最高軍事機關。廣西共有二萬四千多的村街、二百四十萬多的壯丁，總共編成後備隊二萬四千多隊。各後備隊中又分有甲級隊乙級隊，甲級隊是十八歲至三十歲的壯丁，乙級隊是卅一歲至四十五歲的壯丁；所謂甲級隊乙級隊，本來沒有什麼區別，不過準備於國家有事時，儘先調甲級隊的上最前綫，乙級隊的則在後方担任運送，維持治安工作。至於訓練的內容是三分軍事，七分政治，就是一方面教以軍事的常識，一方面灌輸以極濃厚的國家民族的觀念，與日常生活所需的智識，都是利用農人工餘的時間，每天訓練一二小時不等，以訓練足一百八十小時爲止。負訓練責任的機關，在起初因爲各鄉（鎮）村（術）長（卽大隊長後備隊長）未曾受過訓練，所以，在這時期訓練的中心機關是縣民團司令部，就是由司令部派出督練官助教巡迴到各處去訓練；以後設立了民團幹部訓練隊（後改爲民團幹部學校），招收中等以上學校畢業的青年，施以嚴格的軍事

政治文化經濟各項基本的訓練，畢業後派回去當鄉（鎮）村（街）長兼大隊長後備隊長，中心學校國民基礎學校校長，於是民團訓練的中心機關，漸漸移到以一村一鄉為單位，這時候的督練官助教不過從旁指導與協助而已。但是我們統計全省二萬四千村街，二千四百多鄉鎮，每鄉鎮村街若要曾經訓練過的民團幹部一人，全省就費二萬七千多人，而歷年各區指揮部所辦的幹訓隊及最近集中訓練的民團幹部學校的學生，總共不過一萬七千人左右，還差一萬人之多，正待繼續造就中。因為我們是這樣的一方面造就基幹人才，等基幹人才造就成功了一部份，才去訓練一部份的團兵，所以寔行以來，至今已六個年頭，全省二百四十萬壯丁已受普通後備隊訓練的已佔半數以上，即已訓練了一百三十萬人，其餘的正在逐步的繼續分期訓練。在我們訓練普通後備隊的過程中，因為感覺到國際風雲的緊張，國家民族的危難，已迫於眉睫，又以現代武器的新奇，戰術的變幻，普通後備隊一百八十小時的訓練，實在不够實際上的需要，因此又創立一種團管區的制度，就是劃全省為二十個團管區，把一部份正規軍的官佐，派到團管區內召集已受過一百八十小時訓練的普通後備隊，分期集中再加以四個月的軍事訓練，並且增加各種兵及重火器的教育，以造成確實能够

運用的戰鬥成員。并且規定將來再徵兵的時候，即指定正規軍某師就近在某團管區將已受過團管區訓練的團兵徵取，并縮短入伍的期限由二年改爲年半，這種辦法，也同各國的征兵管區有一樣的作用。現在團管區已訓練過了一期，目前仍繼續訓練着。

其次寓將於學，這是一方面爲着寓兵於團連帶下來的關係，需要培養多量的軍事幹部，因爲有了能戰的士兵，還要有統率的將校，然後才能發揮其偉大的武力。另一方面，我們要恢復古代文武不分之風，使社會上知識的份子，有文事兼有武備，以應付現代劇烈鬭爭的環境。原來中國古時是文武不分的，如孔子教人以六藝，六藝中的禮樂書數是文事，射御就是武備。古時並沒有什麼軍事專門的教育機關，一般統兵大將，多係又人出身，所謂儒將，如孫武、吳起、關羽、岳飛等，都是能文能武的。不過自宋朝以後，歷代的君主專政，深怕民間造反，以科舉麻醉人民，漸漸造成了重文輕武的惡習，從此文武分途，文人不習武事，武人不識翰墨。所謂隨陸無武，絳灌無文，古人所恥的，大家却習以爲然。相沿下來，竟成風尚，這種弱風，在閉關自守時代，還看不出影響的大小，但自鴉片戰爭與帝國主義的軍事勢力接觸以後，接二連三的對外戰爭的慘敗，跟着戰敗的結果，主權領



士的喪失，不可數計！使證明重文武輕之不可以圖存了，所以我們現在要恢復古代文武不分的精神，規定軍事學是每個國民的必修科，按其年齡大小與學歷的深淺，在國民中心基礎學校的階段，施以童軍訓練；在初中學校的學生，則授以青年軍的訓練；所謂青年軍，就是以童軍的教程，參合以軍事的常識，融化爲一種預備的軍事教育；到初中畢業之後，則集中起來授以半年的嚴格軍事訓練，完全與軍隊無異；高中的學生，最先的一學期，也是施以嚴格的集中軍事訓練，使與在初中畢業後集中訓練半年的階段啣接起來成爲足一年的軍事教育，以後的幾個學期，每週有幾小時的軍事訓練，作爲複習；再到大學這階段，頭兩年又是很嚴格的軍事訓練，末尾兩年，因爲分科研究，功課較爲繁重，軍事訓練，才比較鬆緩點。這樣從初中算起一直到大學，中間連續有八年半的軍事訓練，其中有三年是比較嚴格的。在國家有事時，這些學生儘可以充當軍隊中的中下級幹部了。此外民團幹部學校，每期招收四千人，也是授以很嚴格的軍事教育，還有軍官預備班，是招收民團幹部學校結業的學生，以及初中軍訓期滿的學生，再加長八個月的訓練，期滿後可作軍隊的預備補充下級幹部。至於軍校，以後將注重於造就特種兵的軍事幹部，因爲特種兵非有專門

技術不可，所以不能照普通的寓將於學辦法去訓練的。

本省實行寓將於學的政策，已有五年的歷史了，計已受過軍事訓練的學生，在初中軍訓總隊結業的約三千人，高中約一千人，大學四百人，在各區幹訓隊與民團幹部學校結業的約一萬七千人，總共有二萬多人了，軍校畢業的不算在內，這數目雖已不小，但距離我們的計劃還差得遠。因為我們二百多萬的壯丁，國家有事時，至少要編成八百團兵，而八百團兵就需寓有八萬的幹部，才可够分配去統率，所以我們現在已訓練過的青年，還是不够的，今後仍當繼續的努力。

復次寓徵於募，是我們改革軍制，實現國民義務兵役的一種過渡辦法，因為我們一方面鑒於千多年來流行民間所謂『好仔不當兵好鉄不打釘』的歪曲心理，想在短期間把這根深蒂固的舊思想完全打破，實現徵兵制度，恐怕不易達到，所以定下這種權宜的辦法。所謂寓徵於募，就是在徵集的時候，儘先把自願應徵的取了，有餘或不足額時，才用抽籤法以決定取捨。同時我們又覺得徵兵雖然很好，但因為係強迫性質，難免不有怕苦怕死而逃亡的，志願兵却比較勇敢，故寓徵於募的辦法，也有兼取徵募之長的用意。本省第一第二

兩屆徵兵，都是照這種辦法去做，但是因為辦事不週密，其間很容易發生弊端，有些不免是被人用金錢收買而冒名頂替的，便宜了有錢的人，所以今後的徵兵，決定不再要這辦法了，我們將澈底的採行國民義務兵役制，實行真正的徵兵辦法。

以上所述，都是本省五年來實行自衛政策的經過。至於實行自衛政策後所得的代價如何？也值得說說：廣西以前是土匪最多的地方，撇開遠的不談，就是民國十七八年間，也是遍地匪風，那時人民被燒殺擄掠，流離失所！商賈往來，難如登天，那種動亂的情景，實非語言所能形容。但自推行自衛政策以後，民衆有了組織訓練，跟着有了自衛的武力，於是省內的土匪，逐漸被肅清，現在民衆得到安居樂業，享受太平，全省各處的治安，已經很穩固平定了。其次年前共黨西竄，十萬大軍浩浩蕩蕩的經過本省，結果被我們的軍隊與民衆，聯合起來把他迎頭痛擊，使共黨不特不敢在本省停留，而且遭受了空前的損失，計被俘虜七千，繳械六千，散失與陣亡的約二萬左右，使蘇維埃政府不得不下命令以後不准紅軍再入廣西境。這就是表現了我們自衛政策已有限偉大的收穫，尤其表現得更有力的，是去年「六一」的抗日運動，我們在大軍包圍之下，三星期內動員卅多萬人，卒能堅持神

聖的抗日主張，不爲威屈不爲利誘的貫徹民族革命的精神，直接間接推動中國民族革命運動走上新的領域！這寶貴的評價，我們是沒有法子去估量的。相信以後如繼續努力，前途還有更偉大的收獲。更相信如果全國都照我們這樣做，整個民族的自衛力量，很可以建立起來，而運用這種力量，去擺脫帝國主義對我的壓迫，以還我民族的自由平等，並不是一件什麼難事。

(二)自治政策的檢討：自治政策的意義，自治二字，是政治學上的名詞，依字義解釋是自己管理自己的意思，但這裏的所謂自治，是指地方自治而言。而所謂地方自治，就是地方政治的團體，受政府的委託，在法令許可的範圍內，辦理地方一切的事宜。

總理對於自治問題，非常注意，他再三的說，地方自治是民主政治的基礎。爲要證實總理這句話的正確，我們不防把法美兩國革命的歷史，來互相比較，法國革命從一七八九年爆發起，其間政體由帝制而共和，由共和而反復帝制者不知幾次，計前後血戰了八十年，到一八七〇年才安定下來，確立共和制度以至於今。而美國革命僅血戰八年，便奠下民主政治的基石，以後并不再發生枝節了；（一八六一年雖曾有南北的戰爭，但這并不是政

治的鬭爭，而是爲解放黑奴而引起的戰爭）。這兩個國家的革命，一個經過很長的時間才成功，一個却經過很短的時間便成功了，這是因爲美國人民原係英國盎格魯撒克遜民族移殖過去的，英國是世界上地方自治的始祖，英國人常自豪，「國亡不要緊，英人有自治」。所以英國人每到一個地方，往往能以少數的人，征服多數的人，如到印度，最初東印度公司幾個商人做征服印度的先鋒，到了美國又把紅種人剷除，建立他們自治的基礎。唯其如是，所以華盛頓起來革命，八年即告成功。反觀法國則因爲沒有自治的基礎，因此才建立起來的民主政制，不久又顛覆下來。由此可以證明「地方自治是民主政治的基礎」這句話是很正確的。又我國辛亥革命推倒滿清以後，中間有袁世凱的稱帝，張勳的復辟，這都是因爲下層沒有基礎的原故。雖然以後也曾有人高唱地方自治，但是大家祇慕虛名，不重實際，結果終歸失敗；所以我們的自治政策，是要從下層做起。實施的方略，第一嚴密縣以下的政治組織，因爲過去我國的政治組織，大家祇注重上層，如中央政府五院之外又有若干部會，省政府四廳之外，還有若干處會，不管縱的橫的組織，都算是很完善了，然而這種組織祇到縣止，縣以下的組織便沒有了，縱然有些團局之類，大家已把他不作算是個東西

，讓他自生自滅。於是造成了一種倒塔式的政治組織，又如空中樓閣，沙漠上的大廈，稍爲遇着風雨，卽刻就倒。因此在政令方面，也只好由少數人高高在上的發布命令，這命令由中央到省，由省到縣，不過是『等因奉此合行轉達』官樣的文章，和縣以下廣大的民衆，不關痛癢，照這樣的做法，政治那得會好呢？所以我們首先要嚴密縣以下的基層組織，就是合十戶爲一甲，合若干甲爲村街，若干村街爲鄉鎮，若干鄉鎮爲區而至縣，（小縣不設區）使整個的全體民衆，都在這種區鄉鎮村街甲的組織系統之下，然後牽一髮可以動全身，政府的命令，才能直達於民間，同時人民與政府也才有緊密的聯系。第二要訓練基層政治的人才，過去談自治的，一般都爭向繁榮的都市跑，視鄉村如畏途，大家裹足不前，所以鄉村裏面一切的事務，還是落在土豪劣紳的手上，而這些土豪劣紳平日武斷鄉曲，魚肉鄉民，作奸犯科，無所不爲，即使比較好的，也暮氣深沉，形同木偶，望這些人來推動自治，無異緣木求魚，所以我們要訓練一班朝氣蓬勃的青年，使回到鄉村去替代一班昏庸的長者，所謂『行新政用新人』，這是必然的趨勢，也是客觀上不能不如此的。

關於政治基層人員的訓練，以前是在各區民團指揮部設立民團幹部訓練隊（後來改爲

民團幹部學校），招收中等以上的學生，施以一年的軍事政治文化經濟各項基本知識的訓練，後來感覺得分散去訓練，於教材上設備上不十分完善，因此又把各區的幹訓生集中於南甯合併成爲廣西民團幹部學校，把管理與訓練的內容逐步加以改善，計每年可招收四千人，結業後即派回各鄉鎮村街担任基層的工作。現在本省的幹訓生，前後已訓練約一萬七千人，這一萬七千人，都依原計劃分佈在各鄉村裏埋頭苦幹着，年來本省政治之所以有長足的進步，不能不歸功於這班可愛的青年，但是，前面也曾說過：本省共有二萬四千村街，二千四百多鄉鎮，若以每鄉村需要政治基層人員一人，至少也要二萬七千人，故尙不敷一萬人，正在繼續訓練中。

我們有了區鄉村等地方自治的組織，有了實行地方自治的基層人員，雖然沒有掛出自治的招牌，但已經在那裏做着籌備自治的工作了，比如 總理告訴我們的籌備自治應辦的事，第一要將全縣戶口調查清楚，因爲調查戶口，是行政的基礎，戶口調查清楚了，才知道人口的確數；不然，好似談起我國的人口，我們小時就聞說是四萬萬，但距今幾十年，依然聽說是四萬萬，如果照馬爾薩斯人口論所說的人口經過廿五年即增加一倍的話，那末

，不是以前的『四萬萬』錯，就是現在的『四萬萬』錯了。中國人向來對於數目字，多是攏攏統統不求真實的，但戶口不調查清楚，則一切的施政均無所根據，關係極為重大，比如調查清楚了，知道有若干壯丁，才可以編練民團，或按人口比例實行徵兵，知道有若干學齡兒童，及已入學的或未入學的各佔多少，才能決定添設若干學校，以普及教育，又知道有職業的若干，無職業的若干，政府才可以想法為無業者解決生計，……諸如此類，都是要戶口調查清楚後才可以的，現在本省的戶口已算是調查清楚了，雖不敢說完全不錯，但大體上的數目字是確實的。第二要測量土地。土地是物質生產應具備的首要條件，也是國家三大要素之一，測量的目的在丈量土地的面積，把它統計起來而決定各種的用途，并且把他同人口作為適當的分配。同時探驗土的性質，編定種類，并依據他的生產而訂定等級。而且知道了地質，才知道那裏宜於植桐，那裏宜於種棉……：中國的土地，向來也沒有精確的測量過，所以究竟我國面積若干大，也是各有各的說法，有的說是三千多萬平方里，也有說二千多萬平方里的，大家答不出一個確定的數目，好似以為自己地大物博，滿不在乎的樣子，所以東三省失掉了不要緊，熱河又失掉了也不要緊，這種不看重國家土地的



### 三自政策在廣西的檢討

#### 四四

心理，積習下來，爲害不小！廣西對於測量土地，以前僅僅邕甯一縣，使用了二百多萬，但因爲技術太差，測量的結果，不敢謂爲確寔；因爲我們經濟與人才的缺乏，要想全省測量，更不易爲，所以祇能用土地陳報的辦法來替代，一方面在各重要城鎮，先測三角圖報，現在各縣的土地陳報，已經陸續辦完了。第三要辦理警衛，本來國家的兵員，是注重在國防，因爲人數有限，自然不能派到各地方去維持治安，所以地方的警衛，是要靠人民自己辦理。本省因爲訓練民團，各地方自衛的力量，已經一天比一天的雄厚，這層已經算是完全辦到了。第四發展交通，交通等於人體上的血脈，人體上的血脈是要時時刻刻貫通全身，然後才能活動自如，如有一小部份發生障礙，也會影響及整個機體。地方上的交通也是這樣，交通方便的地方，文化必易提高，經濟也易發展，反之，則一切都會落後，而且土匪也多，所以地方交通，也是非常重要的。現在本省全省能通車的省道，約一萬里，各縣的縣道也陸續修築，計能通車的約在半數以上，鄉村道路，大體已修築完竣。電話方面，也差不多架設完了。以後政府還想在桂林建築一個大的播音台，將來在各縣遍設收音機，那時全國全世界所發生的重要事件，二十四小時內便可以播及全省了。

總之，我們對於 總理所說的地方自治應辦的事項，已經逐步的完成了。現在我們并且規定召集村民大會的辦法，想藉此訓練民衆使用四權，相信繼續努力下去，不難把地方自治完成，我們認爲必須如此，才可以造成民主政治的基礎，以 總理民權主義的實現。

(三) 自給政策的檢討：自給二字，是經濟學上的名詞，他的意思，並不是說一國一省所需要的物質生活資料，都由一國一省自己生產，斷絕與別國交換，回復到閉關自守自給的時代，要知道世界上任何國家，物質上的需要，都不能自產自給的。如英國缺棉，德國缺銅，日本缺煤鐵，就是明例。我們的自給政策，是在求生產總價值的自給，換言之我們是要維持國家經濟權的獨立，以國家力量經營關於衣食住行的重要寔業，將我們有餘的東西，去換取我們所沒有的東西，而在一交一換上求其出入數目的平衡。

關於整個中國的自給問題，我們暫撇開不談，只就廣西一省來講，廣西以前是入超的省份，照二十三年度的統計，對外貿易全年入口貨總值四千六百萬，其中以棉紗布足約一千八百萬，煤油五百萬，食鹽五百萬，……出口貨總值二千九百萬元，計牲口佔九百萬，米糧五百萬，木料三百萬，鑛三百萬，油類五百萬，……全年入超總數約一千七百萬元，

這就是說，我們年年要拿一千七百萬元的現金，送到省外去，長此以往，是很不得了的。因此我們厲行自給政策，發展生產，統制貿易，以挽救入超。

關於發展生產，最注重的是農業與鑛業。農業方面，在各處遍設農業示範場，研究改良種籽，改良農具，與振興水利，講求肥料等，以增加谷米的產量。因為廣東每年要吃洋米九千萬元，我們把米糧產量增加了，不愁沒有市場。其次提倡種桐，因為桐油是本省的特產，世界是我們桐油獨佔的市場，且因為桐油用途很廣，年來價值很高，去年桐油出口，已較民國二十三年增加了幾倍；我們省內遍地荒山，都宜於種桐，今年政府特地花了數十萬的資本，買很多桐籽，發給全省民衆，要全省民衆總動員的植桐，希望每村能種活一萬株，三年後，全省二萬四千村街，便有二萬萬四千萬株桐了，以每株一毫計算，也可增加收入二千四百萬元。還有本省入口貨最大宗的是棉紗，故政府一面又獎勵人民種棉，將來種成功了，再設紗廠。此外設立家畜保育所，預防牛瘟，又提倡公共牧畜，挖魚塘，公耕……等，都是為求增加農業生產的。

鑛業方面，本省的鑛產，蘊藏頗富，尤其是錫鑛，產量最多，計二十三年度各種鑛產

出口總值，不過三百萬元，二十五年產出口達八百六十五萬餘元，增加幾至三倍。其次金鑛，現在全省各處發現很多，如撫河一帶以及上林的大鳴山兩邊，天保那坡向都等處，都有金鑛發現，半年來政府收買金沙，已收獲一千二百萬元之多。以後我們想利用機器，大量開採，現正在設計進行中。

關於統制貿易，本省年前即設立省貿易處，設立貿易處的目的，一方面在握住本省商業大權，以發達國家資本，防止私人壟斷，一方面扶助省內的小商業，使他們能活動週轉，如代小商人直接運售本省的出產品與必需品，免除中間買辦階級的剝削與操縱。此外設立貿易處後，各種大宗出口貨，均加以嚴格的檢驗，如桐油須煉修若干度數，方准出口，這樣便可以保持國際市場上的信用，間接提高貨價了。

就上面所說，本省的自給政策，是從發展生產，與統制貿易兩方面雙管齊進。此外政府并顧全大多數佃農的利益，厲行耕地租用條例，實行「三七五，六二五」的租率。（即一百斤谷地主得三七、五斤。佃農得六二、五斤）并設立農民銀行，舉辦農村貸款，以解除農民高利貸的痛苦。

幾年來我們推行自給政策的結果，各種生產上已日見增加，故二十五年度對外貿易，據財政廳報告，得如下的數目，出口總值五二一八萬餘元，內計糧食一一六九萬餘元，油類一〇三五萬餘元，鑛產八六五萬餘元，牲口六六七萬餘元。入口貨總值四二五三萬餘元，內計組織品一八五四萬餘元，食品七二六萬餘元，金屬六七七萬餘元。出入對比，出超約一千萬元。廣西歷年對外貿易，都是入超，如廿三年度入超竟達一千七百萬元之多。但經過幾年來的努力，已經變爲出超了，這不能不說是我們上下一致推行自給政策的結果。

歸納說起來，三自政策在本省，已經逐步實施了，可知我們的政策，並不是不兌現的空洞理論，而是一種最切合實際的建設方案。不過我們幾年來是以『建設廣西，復興中國』爲職志，『建設廣西』是我們工作的起點，『復興中國』才是我們的目的。因爲廣西是中國的一省，整個中國不能復興，廣西是不能做世外桃源的。所以我們今後要循着過去寶貴的經驗，與正確的道路，下更大的決心與努力，繼續邁進，使整個三自政策在中國實現，更進而使整個三民主義在中國實現，才可以達到復興中國的目的。

# 辦理地方自治的五要點

——廿一年十二月廿二日在梧州對地方自治人員養成所學員訓話——

第一、要首先修養身心。——第二、要負責清查戶口。——第三、要喚起民衆的民族意識，訓練民團，養成民衆武力。——第四、要改良風俗。——第五、要樹立政府的威信。

今天陳縣長請兄弟到來對各位講幾句話。各位在地方自治人員養成所求學，自然是預備將來幹地方自治工作的。那麼，就拿地方事情來說說吧。

從前地方事情，弄得不好，其原因是由於政府的因循，和人民的不負責任；而且，地方上有許外土豪劣紳，武斷鄉曲，他們所講的話，比政府所下的功令，還來得有效力。因此，地方事情，便愈弄愈糟。今後想把地方事情弄好，便要靠一般革命青年，即是要各位去負這個責任。但青年人，對於做事的學識和經驗，兩感缺乏，所以不能不學。這地方自治人員養成所，在政府方面說，是養成社會下層工作人員的機關；在各位方面說，是求得

做事的學識的場所。各位要知道，下層工作，是實際的工作，也是基礎的工作，基礎鞏固，才沒有倒場的危險，所以各位所負責任，十分重大。各位在此求學時間，祇六個月，十分短促，各位在這個短促的時間裏面，學幾十種功課，自然要拿出十二分的精神，對於理論和事實兩方面，悉心探求研究，才能有相當的成績。但是，不論求學做事，要有一個根本條件，就是身心的修養。有許多人，在沒有事做的時候，講得很漂亮，及至做起事來，便也腐化起來了，這就是缺乏修養的緣故。有修養的，身心正大光明，便不至於受環境的影響，中途變節，各位責任既然重大，在這六個月內，首先要把自己身心修養好，然後可以希望把地方弄好，這叫做先正己而後正人。至於說到修養的功夫，便要依照孔子所說「誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下」去做，把自己身心修養好，即在本身做起。各位不可以爲這是老生常談，想到這個功夫，也不容易。又不可以爲這是孔子那時候的舊思想，是要不得的，須知這是本國文化，這是很很有系統的一貫的哲學思想，不可把他磨滅，而反去搬取外國什麼的主義來奉行。因各國民情風俗，各不相同，我們是中國人，對於固有的好文化，應該保存，而且把他發揚光大，才是對的，所以希望各位對於修養身心的

功夫，要做得很好。這是貢獻於各位的第一點。

清查戶口，是推行地方自治的第一步工作，各位所學的十幾種功課之中，也有戶籍法，這是很重要的一種功課。因為我們想把地方弄好，一定先要把戶口調查清楚，才可以成功，如果戶口弄不清楚，將來辦事，便沒有辦法。好比想普及教育，一定要知道有若干失學兒童，有多少失學成年人，才可以計劃進行。其他好像訓練民團，辦理選舉，救濟失業，預防土匪等事情，都要靠戶口的調查清楚，才有辦法。事情雖小，關係國計民生却甚大。所以，政府這次決心把戶口清查，接着舉辦人事登記，認真辦理，不許草率從事，政府是希望戶口清查之後，藉悉社會人民的真確狀況，以為施政的準則。各位務須悉心研究戶籍法，協助政府清查戶口事宜。至於戶口清查之後，還須要經過一番精密的統計功夫，使知道農工商學兵各種人民的多少，失業的人數，學齡兒童有多少，失業的成年人有多少，壯丁有多少，才有用處，調查而不統計，便毫無意義。所以統計也很重要，各位的課程表中，也有統計學，希望各位特加注意，這是貢獻於各位的第二點。

民團是民衆的武力，負捍衛地方的責任，辦理地方自治，也須辦理警衛，以保地方的



安甯，地方安甯之後，才可以說建設。本省政府，認為辦理民團，是救國的根本工作。可以決心澈底做去，認真訓練，務求民衆武力的養成，既可以制裁國內軍閥的專橫，也有抵抗外人的侵略，必須這樣，國家才有希望；可是，現在有些人民誤會，他以為要他們去當兵，所以不肯接受訓練。這是因爲有三數士劣，從中煽惑，以希冀他在地方上的封建勢力，得以保持，這是很不對的，中國一般人的心理很壞，只知自私自利，不知有民族，有國家。日本已經奪去我們的東三省，這是多麼可痛恨的事，凡是中國人，如果不能親上前綫去收復失地，也須抵制日本貨，斷絕日本經濟命脈才是。但是抵貨的呼聲，由高而低，由低而沉，黃河長江兩流域的日貨，比沒有抵貨以前還多，充斥市場，舞弊偷運，報章時所紀載，真可爲中國民族的前途痛哭！若說到爲國犧牲，大家當兵去打日本，更加不能夠，一般人都願當兵去抵抗外敵，國家民族淪亡都置之不願，所謂「好仔不當兵，好鐵不打釘」這種思想一日不破，中國便一日沒有希望。希望各位回到下層民衆的組織裏面去，喚起民衆的民族意識，剷除自私自利的心理，訓練民團，養成民衆武力，改變「好仔不當兵，好鐵不打釘」的觀念，要養成「好仔當兵好鐵打釘」的精神。這是貢獻於各位的第三

點。

關於改良風俗，也是地方自治應幹的事，中國人知識幼稚，毋庸爲諱，所以一般人都迷信鬼神，把一年中全國人所耗的香燭冥鏹等無謂的消費統計一下，這個數目一定大可驚人，把許多有用的金錢，都耗在無用的地方，真是十分可惜。若果把這宗金錢，用到正當事業上面去，如辦學校，設圖書館，一定很有成績。至於婚姻喪祭，應改良的也很多，這要隨各地情形，斟酌改善。但過於奢侈，是一般的通病。好像奉養父母，一般人都祇知養口體，不知養志，如揚名聲顯父母，便是養志，便勝於養口體。至於那些對於父母死後，鋪張喪事，更不應該，須知父母已死，我們的一切供奉，都享受不到，何必這樣無謂消耗，所謂「與其椎牛而祭墓，不如鷄豚之逮存」。父母養育我們，我們自然要「養生送死無憾」，但因此破產，便不應該，父母也不喜歡。所以我們對於各種風俗，都要有一番的改良。這是貢獻於各位的第四點。

中國過去政治之所以不進步，由於政府命令不能得到人民的奉行，政府也祇知發一道命令，其他便不管了。官樣文章，人民對之已失信仰。人民對政府命令失了信仰，則政府

雖有良好的施政計劃，也難實現。所以政府的威信，一定要樹立。古時商鞅變法，廢井田，開阡陌，恐怕發下命令，人民不去實行，所以便用「徙木立信」的法子，示人以信，「太子犯法，黥其師傅」，示人以威，所以命令一下，雷厲風行，人民沒有不奉行的。這次本省禁賭命令下了之後，軍中還有些暗中賭博的，兄弟便宣佈，如果那個見我賭，便拿我去槍斃，我見你們賭，也要拿你們去槍斃。後來便被我拿獲幾個聚賭的軍官士兵，通通槍斃。其後，他們便奉行命令，不敢再賭，所以政府下了命令，即要執行，拿出軍隊的精神，相信一定成功，馬馬虎虎，是不能够的。政府威信不立，命令不行，一切則應興應革的事情，都沒有辦法，這是很不好的，想把地方弄好，這也是應該注意的一項。這是貢獻於各位的第五點。

今天對於各位，在學理方面，沒有什麼貢獻，不過祇把兄弟個人見得到的毛病，對各位來說。蒼梧如平安東安兩處地方的匪患，聞陳縣長說，是由地方上人不負責任所造成，那麼，各位要本着「他們不做，我來做」的精神，去把責任負起來才好！

# 三 寓 政 策

各位同志

『三自政策』，就是寓兵於團、寓將於學、寓徵於募的一個統一的名稱。關於三自政策，自衛屬於民族主義，自治屬於民權主義，自給屬於民生主義，範圍包括得很廣。而現在所講的三自政策是專以軍事爲出發點的。

我國古時，原是以武功立國，所以歷代對於軍制都很講究。唐虞以來，書缺有間，已不可考，不去說它。至於三代以後，都是寓兵於農，行井田制度。就周制說：方里爲井，井九百畝；八家分耕，中爲公田。凡兵車田賦，悉出其中，農民無事則爲農，有事則爲兵，兵農不分。這種制度，就等於現在徵兵，我們天天羨慕外國實行徵兵，國家強盛；實在人家都是效法我國的古法，不過我們已經把祖先遺下來的好制度失掉罷了。其後春秋時代，管子治齊，軍制更詳。他作內政以寄軍令，可以說是寓兵於政，他的政治組織，把全國分爲二十一鄉：工商之鄉六，士之鄉十五；工商足財，士足兵。它的編制是五家爲軌，軌

設軌長，十軌爲里，里設有司，四里爲連，連爲之長，十連爲鄉，鄉有良人。卽以此寄軍令，五家爲軌，故五人爲伍，軌長率之；十軌爲里，故五十人爲小戎，里有司率之；四里爲連，故二百人爲卒，連長率之；十連爲鄉，故二千人爲旅，鄉良人率之；五鄉之一帥，故萬人爲軍，五鄉之帥率之。十五鄉出三萬人，以爲三軍。軌、里、連、鄉、是政治組織，伍、小戎、卒、旅、軍、是軍事組織。

現在我們廣西的民團，是以十戶爲甲，十甲爲村，十村爲鄉。甲有甲長，村有村長兼後備隊長，總率壯丁百人；鄉有鄉長兼大隊長，總率壯丁千人；區有區長兼聯隊長，假定一區有十鄉，那一區就是一萬壯丁了。這種組織，大致與管仲作內政以寄軍令是一樣的。故三代是寓兵於農，現在的廣西是寓兵於團。管子底編制有兩個系統：一個是政治的系統——軌、里、連、鄉，一個是軍事的系統——伍、小戎、卒、旅、軍。我們廣西的組織，如果分開來說也有兩個系統：軍事方面，由中隊、大隊、聯隊、縣民團司令部、區指揮部而上至總司令部。政治方面，由甲、村、鄉、區、縣政府、行政監督署而上達省政府。不過系統雖可以這樣分，而職權却難分；因爲這兩系的組織，在事權上是有很大的關連的。

。以上是說民團的組織。

至於訓練的方法，古時有春夏秋冬四季之分。所謂春蒐夏苗秋獮冬狩，皆於農隙以講武事，春蒐不孕之獸，夏苗五穀之災，秋獮行殺以順秋氣，冬狩圍獵以告成功。這也和我們春夏訓練城區民衆，冬天訓練鄉間農人的用意一樣；不過方法有些不同罷了。

到了漢唐，兵制雖說是極其混亂，但對於徵兵，還多少保留些它底遺意。宋朝建國改行募兵，才把徵兵制度完全廢除。於是兵民分開，文武也分開；當兵的人不事生產，農民便不習武事，弄得文人不講武，武人不識字，自歷代相傳的好制，一旦廢棄，實在可惜！所以自宋以來，我國國勢日漸衰弱；金人崛起，宋遂南渡，蒙古滅金，宋亦隨亡。元人入主中國，憑其慍悍武猛的精神，勢雖強大，但不久即消滅。明太祖驅逐蒙古，光復故物，徵兵制度亦未恢復。滿清更不用講。千餘年來，都是募兵，以致宋亡於元，明亡於清，近更備受外人壓迫。這都是兵制不良的結果！

我們在民國二十年，看到募兵制已不適於現代戰爭；并覺得現在是民國，人民是國家的主人翁，要民衆大家起來才行。本來，政治的演進，是由神權而君權，由君權而民權；

在神權時代，一切都要借神的力量來支配；君權時代，一切以君主爲中心；現在民權時代，一切應以人民爲主體，要人民能夠起來才有辦法。但如何才能使民衆起來，在過去沒有可循的成規，找不出一個具體的方案，在民國二十年，經過我們軍政會議再三的研討，覺得要民衆起來，非使民衆有組織不可；要有了組織，才可以訓練；要有了訓練，才能夠起來。換句話說，就是要把政治組織弄好，軍制才可以改良；所以決定要行寓兵於團政策，以民團組織爲民衆組織，以民團訓練爲民衆訓練。民團本來是廣西原有的東西，不過從前的民團，沒有組織，沒有訓練，沒有目標。現在我們把他改良，充實內容，在軍事上求自衛，在政治上求自治，在經濟上求自給。所以廣西的民團，絕不是單純的軍事組織。在廣西建設綱領裏面，定有這樣的一條：『以現行民團制度組織民衆，訓練民衆，養成人民自衛自治自給能力，以樹立真正民主政治之基礎』。

整個的建設工作都要以民團的力量，去推動前進。所以有很多人，不明白廣西民團的內容，以爲廣西民團全是側重於軍事的。其實廣西民團的組織，即民衆組織，民團的訓練，亦即民衆的訓練。其內容，軍事僅占十分之三，其他政治經濟文化，要佔十分之七。這

幾年最致力的工夫，注重在中下級幹部的訓練，因為沒有幹部的人才，就無從去普遍的訓練。故先從幹部訓練着手。廣西有二萬四千個村街，這些村街長，都要受過訓練的人去充任，現在已訓練了五分之一，約一萬人，有這一萬受過訓練的青年，回到鄉間去，做下層工作，政府的命令，就可以達到民衆了。他們不但在民團訓練上負責，而且還要負擔國民基礎教育的責任，同時兼任村長，管理一村的政治。在廣西有一個口號，叫做「三位一體」，就是鄉村長兼國民基礎學校校長兼後備隊長，一方要管理民衆，一方要教育民衆，還要以軍事訓練民衆。此外政府并派出許多督練官或助教，指導其工作，同時各縣民團司令——縣長，負責監督，務使收穫很好的效果。所以廣西的民團，不是單純的軍事組織。從前天津大公報有篇社論，說廣西的民團組織，是化生產為消費。因為以為人民去當了團兵，就不能從事生產了。當時有些人主張寫信去辯正，但我以為事實勝於雄辯，不必辯明，以後人家會知道的；後來大公報的經理胡政之先生，到來參觀，回去做了一篇粵桂寫影，才知道廣西民團的真相。可知廣西的民團，絕不是如過去中國各省的民團，它是一種下層的軍事政治經濟的組織，各鄉村裏面，不但有後備隊，村公所，學校，而且有鄉村的公有林公



有塘，以及實行公耕，而以所獲置於農倉，留作公益之需，所心我們不是化民爲兵，而是兵民合一，不是變生產爲消費，而是要增加生產，這是廣西民團真實的內容。

過外邊又常有些人說，廣西的民團，好固然是好，但是如用在自衛就好，用在侵略則不好。這點，我敢負責答復，廣西民團純粹的爲着自衛；小的自衛一省，大的自衛一國，我們沒有侵略人家的野心，也够不上去侵略別人。即我們有強大勢力亦不願爲。我們希望世界上的人類都能够彼此在地球上互助，相生相養，尤其對內來說，更堅決的反對內爭，內爭起來不論誰勝誰負，都是一件可恥的事！所以民團的用意，是用來推動一切建設，即組織民衆，訓練民衆，使大家走上建設大道的。至於功效如何，還在廣西的治安上，很可表現出來。胡政之先生，在粵桂寫影文裏說夜間孤車敢走千多里路，安然無事，這是事實。

還有以民團的組織，去教育民衆，收效亦大。譬如國民基礎學校，白日教育兒童，晚開是成人補習，這種成年補習教育，進度亦快。現在預算在五年以內，掃除廣西的文盲。我們的志願如此，將來達到與否，固不敢說，不過相信以民團的力量去推行，必比現在一班學者主張純教育去感化收效更快。因爲在學者的地位，不能不取那種辦法；而我們有

政治的力暈爲之推動，收效自易，其他對於自衛或發展交通，振興水利……一切公益的事，都可以用民團力量去推動牠。這是廣西民團的內容與功用大概的情形。

其次講到寓將於學，廣西有一千二百八十萬人口，分爲二萬四千個村(街)；每村(街)有後備隊一隊，每隊壯丁約百人，共有二百四十萬人；由十八歲至三十歲的約居半數，卽一百二十萬人。要準備應付世界大戰，有了壯丁，還要有將校來統率，照我們現在的編制，一千五百人爲一個聯隊，每個聯隊須用將校八十人，連同補充準備，合共要預備一百人，十個聯隊便要一千，我們有一百二十萬十八歲至三十歲的壯丁，可編八百個聯隊，須要將校八萬人。若不設法預先養成，一旦國家有事，動員起來，這八萬軍官，我們將從那裏去找呢！故寓將於學，與寓兵於團是有絕大的關係的。

有些人以爲我們在南甯辦有軍校，主張由學校去養成。但軍校只有一千二百個學生，三年才畢業，就是三年才養成一千二百個將校，十年才得三千六百個將校。我們的民團訓練，預計到民國二十五年完成，至少也要訓練十分之七八；若等到軍校養成人才來訓練統率，事實上實在來不及。又有些人以爲軍校可以多招一些學生，但軍校招收學生太多，需

費更大；莫說政府無力擴充，就是有力擴充，而軍校畢業的學生，都是專門學軍事的，出來沒有兵帶，便要失業。我們既不能有許多兵給他們帶，又不應替社會造成許多失業的人，所以由軍校多多養成將校人才，不獨是不可能，而且是不合理的。復次，青年是社會骨幹，民衆的先鋒；廣西省政府的廳長委員，以及各級公務人員都要受軍訓，黃主席每天都要到操場督率，全省壯丁也要受民團訓練。青年若不受軍訓，在理論上固然說不通；在事實上又怎麼能夠領導民衆呢？在過去青年參加政治活動最有名的要算五四運動，但五四運動的結果，雖能把國賊打倒，然而各種不平等條約至今仍爲懸案；容共時期，青年受共產黨的麻醉和分化，只要他們革命，不要他們讀書，結果有些誤入歧途，受人利用，有些徘徊歧路，畏縮不前。九一八事變發生以後，全國學生，有很多到南京請願、發通電、喊口號、貼標語，甚至有些睡在滬淞專路上，以表他們愛國的熱忱的。但結果滬淞協定塘沽協定仍舊繼續簽字，東北四省仍舊喪失。可見青年沒有受過訓練，是沒本事革命，沒有力量救國的。而且現代科學進步，機器改良，如飛機大砲及各種化學兵器，都是由科學研求得來，青年學生若無很好的精神，很好的紀律，當然求不到高深的學問。所以我們實行 訓

，一方面是鍛鍊青年的身體精神，防止學生的浪漫，一方面是養成預備將校的人才。

我們知道：有很多愛國學生當東北事變時去投馬占山，但馬占山不肯收留。又有很多青年當淞滬戰役時去投十九路軍，結果祇是把他們另外編練，留在後方。這，並不是不接受青年的熱忱，使他們有奮鬪之路；實因一般青年未受訓練，負不起衝鋒肉搏的使命！

本省自從實施軍訓之後，到現在已收到相當的效果。從前的學生，因為管理不嚴，在學校裏面，養鳥的也有，吹簫的也有，拉胡琴的也有，甚至於吃飯推翻桌子的都有，生活非常浪漫，行動非常乖張，現在這種習氣已經沒有了。在我們實施軍訓之初，有很多人反對，有些恐怕妨礙學業，有些又怕變成機械。但年來本省會考成績，受過軍訓的比未受軍訓還要好，足以證明軍訓不惟不妨礙科學，而且足以促進學業，至於恐怕變成機械，更屬過慮，我以爲最活動的要算軍人；在思想方面所謂『運用之妙，在乎一心』，在行動方面所謂『靜如處女，動如脫兔』，可說是再活動沒有了。比如我也是一個軍人。我有那一點變成了機械呢？經過這幾年事實上的證明，大家總算知道了。近來學生紀律比從前好，求學也比以前認真，不像從前隨隨便便，都是軍訓的效果。以前梧州市立高中，因爲反對軍訓，

曾經發生風潮，但這種不良的學風，我們應該負責糾正，所以毫不姑息把那些學生解散，從新登記。結果查出主動的人二十多名，就開除了。自此以後，也再沒有什麼事情發生，到現在大家都視同習慣了。又有些人看見我們拿學生打球的時間來實施軍訓，恐怕將來廣西的學生不會打球。我以為不會打球沒有什麼關係，不會打仗才是可恥的事情，學會了打球，許你技術如何高超，做到世界選手，結果也不過得到優勝二字。不會把我們的失地拿回來，不會把我們的國際地位提高的。想做選手的人，把全副精神都放在球上，連書都不讀了，其餘的學生都要負擔體育費，大家湊起錢來供給這些選手。做一個球場要花很多錢，買一個球拍又要花很多錢；這是歐美各國資本主義教育的玩意，我們的國家民族已經窮到要破產。我們那裏有這許多錢來花。我並不是反對球類運動；不過我以為其他的運動，還有好過打球的。運動的目的在於強健身體，要挽救國家，應該要經濟，要適用，要普遍，故與其練習打球，不如練習打槍，與其在球場上跑，不如在操場跑。出操、射擊、賽跑、跳高、跳遠或者是爬山、游水，一個錢不用花，豈不很經濟嗎？大家都可以做，豈不很容易普遍嗎？學會了可以救國家救民族，豈不很適用嗎？

所以我們在寓將於學口號之下，實行軍事訓練，軍隊管理。高小實施童軍訓練，初中實施青年軍訓練。所謂青年軍訓練，就是一半童訓，一半軍訓。介於童訓與軍訓之間。高中則於第一學期實施軍訓；初高中及師範學校不能升學的學生，可入民團幹部學校。畢業後可以當村長後備隊長和小學校長教員。廣西二萬四千村，要用二萬四千個村長，連同區鄉長不下三萬人；每村設一個小學，須用教員二人，共四萬八千人；共需青年約八九萬人，都要他們去充當，不愁沒有出路。這些有智識的人回到農村去，農村就可以建設起來；這固然是青年的出路，同時也是國家的出路。高中受過軍訓半年，連同初中有一年的程度；畢業後可以担任排長任務。大學師專要受兩年軍訓，所學更深，如學土木工程的要他注意到築城學、學冶金工程的要他注意到兵器學、學理化的要他注意到毒瓦斯合性炭等等。他們有了兩年的軍訓，對於軍事學有相當的學力，一面利用他們的科學智識來幫助軍事，這是再好沒有的辦法。

這種計劃，這種辦法，我們已經實行好幾年了，我們是名符其實地認真訓練，絕不似過去教兵式體操那樣的敷衍。這些受過訓練的學生，至少每一個人都可以充當下級幹部。

總理手創的黃埔軍官學校，第一二三期的學生肄業期間，也不過是六個月或一年。我們廣西受了軍訓的學生，就可以同那時的黃埔學生比擬了。所以在無形中，廣西是有了千若間的黃埔軍官學校。

學生應受軍訓，不僅我們如此，世界各國如蘇俄日本意大利也是如此，意大利國民受軍訓的期間，比我們更澈底，由六歲至八歲叫做獵軍，八歲至十六歲等於我們青年軍。其他各國，將來恐怕也要走這條路。計算我們受軍訓的學生，每學期可得一千七百人，一年可得三千四百人，另外還有各區的民團幹部學校，每年畢業兩期約可得七千人，合起來共有一萬。每年養成一萬個初級將校，十年便有十萬。在政府方面，不需另用經費，養成很多將校人才，極爲經濟；在學生方面，因爲他們不是專學軍事，可以担任小學教員及鄉村長、或其他事業，也不致於失業。本來，我國古時是文武不分的，爲將的都是讀書人，所謂儒將，他們沒有進過什麼軍事學校，所讀的書，如六韜、三略、孫子、吳子之類，普通的讀書人也研究的。比如孔子教人以禮樂射御書數六藝，禮樂書數是文，射御就是武了。我們現在寓將於學，也是效法古人，使大家能文能武，不過從前兵種簡單，現在科學進步

，戰術兵器也隨之進步，當將領的人，要特別進軍事學校研究軍事學，至如當兵的知識技能，就是普通讀書人都應該知道的。

寓將於學，使青年接受軍訓，這是一種有意義有價值的運動。我們應具最大決心去努力完成這一運動所負的偉大使命。過去，我曾接到不少的匿名信，說廣西的學生，不願受軍訓的向外跑了很多。這，是不以顧慮的。怕苦的青年，怕死的青年，留在廣西又有什麼用呢？由他們跑好了！

中國的外患，是一天一天的緊迫，我們想依賴別人，收復失地，或取消不平等條約，那簡直是等於做夢！我們要復興中華民族，非準備以一千萬有組織的青年，作一次偉大的流血不可。絕不是空口說白話，就可以收復失地的。

外邊的人常常猜度我們有無侵略的野心。我敢負責地說，對內我們絕無野心。因為我們不需要對內，對內用不着這大的準備。我們底目標是壓迫我們的帝國主義者！我們要準備對外作復興民族的鬭爭！

再其次講到寓徵於募。所謂寓徵於募，就是把徵兵寓於募兵的意思。在軍制學裏面，



原有徵兵制與募兵制的分別：徵兵是義務兵，募兵是傭兵。徵兵是徵調來的，如古時兵民不分一樣；現代的國家，如瑞士、蘇俄、日本、法國，是行使徵兵制的；無論怎樣富貴的人，都有當兵的義務。募兵是用金錢招來的，中國現在所行的就是這種制度。

這兩種制度，都有他的利弊。徵兵的利處，第一是兵由徵調而來，是一種義務兵，素質優良；第二是國家少數金錢可練多數的兵，適應現代戰爭的要求。第三是輪流退伍，不妨害人民生產；他的短處，就是按期退伍，技術不能精，徵着就要來，難免不有胆小怕死不能打仗的。募兵的短處，第一是素質不好，當兵的人，不是義務，他們來當兵的目的，或者是因為沒有飯吃，或者是想發洋財，或者是想遊地方，或者是作奸犯科不見容於鄉里，為國家民族來當兵的實在少數；第二是需餉太多，補充困難，不能適應現代戰爭。他的長處是久經訓練，勇敢善戰。

中央的兵役法是前年頒佈的。在兵役法未曾頒佈之前，各省都還是照舊募兵；能夠實行徵兵的祇有我們廣西一省，到現在我們是已經辦過兩期徵兵了。

在實行之初，我們很耽心，因為中國自宋朝以後，重文輕武，把文人底地位提高，把

武人底地位壓低，大家都存着『好仔不當兵，好鐵不打釘』的心理，而忘記了自己應服兵役的義務。可是我們看宋朝重文輕武的結果，是很可笑亦復可憐的；初建都開封，因蒙古人的侵略，一退而到杭州，再退而到廣東的崖門，終至亡國爲止。

當民國廿年我出巡各處的時候，正值九一八事變之初，每問到各地的民衆，敢不敢去打仗，他們都是低頭不語。這真使我們有些耽心徵兵行不通。可是，到今天事實是大大的不同了，問到打仗，大家都很願意；這當然民團辦得久了，心理建設有了成績。所以我們現在要反轉過來說：『好仔才當兵，好鐵才打釘』。因爲兵是保國衛民的，保國衛民的重大任務，絕不是那些作奸犯科的流氓地痞般的募兵所能擔負得起的，必定要全國有志氣的人民一致起來，自己保衛自己。若不是經過選擇的好人，我們就不要他當兵。在本省徵兵的過程中，曾發生了一件值得報告的事：在第二期，有一個應徵的壯丁，因爲身矮不合格，他竟自殺欲死。現在民衆的心理比以前是進步多了！

徵兵與募兵的長處和短處，方才我已經說過了。我們寓徵於募的辦法，是取兩者之長，而舍兩者之短的。比如甲乙丙三村，每村由二十歲至二十五歲的壯丁各有五十人。我們

要抽十分之一來當兵，每村可將五十人集合排起隊來，先問那個願去當兵？若願去的有五人，恰爲十分之一，那便沒有問題，願意的就去。若願去的有六人，超過了定額，就要用抽籤的辦法，抽着去的就去，抽着不去的，即作爲本期的預備兵。若是一個人都不願去，也用抽籤法決定，抽着去的就去。這種辦法，先徵各人同意，願去的人一定勇敢，募兵的好處得到了，素質良好，不虞逃亡。一面訓練，一面退伍，本省壯丁甚多，選徵容易，徵兵的好處也得到了。這就是寓徵於募的辦法。統計兩期徵來的兵，第一期自願的約佔五分之一，第二期約佔二分之一。

其次，我們應該認識清楚的：廣西舉辦兩次徵兵，並不是增加軍備，因爲原有的部隊，每年都差不多要逃亡四分之一（約五千人左右）。我們徵來的兵，就是用以補充逃亡的缺額的。希望能夠逐漸把老弱的不良的兵卒淘汰，進而使軍制完全改革。

徵兵的問題，是很嚴重而值得我們注意的。因爲現代的國際戰爭，一死動輒就是千幾百萬；祇是毒氣一樣，也不知要殺死若干的人！所以我們必須準備大批的戰士，所以我個必須實行徵兵！

徵兵服役的年限，步兵是兩年，特種兵是三年。第一批退伍之後，又徵調第二批；像這樣訓練下去，經過相當的時期，便可以訓練到全國皆兵了。

歸結起來，三寓政策，都是屬於自衛的，現在都已行通了。徵兵的關係極大，國家民族能否存在，要看全國能否實行征兵。招募的兵是不夠應付國際的戰爭的；我們北伐時，德安之戰，損失兵員達三分之一；龍潭一役，損失半數以上，簡直是屍橫遍野，幸孫傳芳的軍隊也損失殆盡，不能反攻；假如他有力量反攻，我們已經不能再打了。當時若等到回廣西來招募，不惟是招募困難；即許勉強募足，而往返需兩月以上，招募需兩月，訓練至少又需三個月，才能應戰，那就緩不濟急了。在北伐戰爭已如此劇烈，國際戰爭，更可想見。募兵不適於現代戰爭，已屬很顯然的事實，所以不能不改行徵兵。三寓政策，祇是徵兵最難，我們現在已辦通了。至於徵來的兵，有些年齡不合的，有些有不良嗜好的，我們還要退回去；我們要好好仔才准當兵，打破那好仔不當兵的錯誤觀念。開闢了由宋以來改革兵制的新紀元。年來有好多省份派員來廣西參觀，都很注意這幾件事，但是現在還沒有那一省行得通。我們所以能夠辦得通，是因為上級負責的人能夠以身作則。

三萬政策和前面所講的三自政策，都是廣西近年來上下努力求其實現的要政，是我們救國家救民族的根本方策。希望大家一致努力，以期達到最後的成功。

# 三寓政策在廣西的檢討

廿六年三月二日對幹部政治訓練班第五期學員講

『三寓政策』，是實施『三治政策』中『自衛政策』底具體方案，幾年來廣西自衛力量的雄厚，由於一再堵勦共黨以及去年發動抗日，已給予充分的證明。

寓兵於團是要達到兵民合一，寓將於學是要達到文武不分，寓徵於募是要達到實現國民義務兵役制。

本省實施『三寓政策』，現已辦通了，若照這樣努力做下去，可造成幾百萬兵員，幾十萬各級幹部，形成極強固的集團，具備充分的自衛力量，以爭求國家民族的生存，應付國際的戰爭。

廣西年來努力於組織訓練民衆，已博傳國內外的好評，人家稱譽廣西是『中國的生命線』，希望大家更深刻的認識此政策的正確性，繼續努力去充分的實行。

今天要對各位說的是：『三寓政策在廣西的檢討』，所謂『三寓政策』，就是『寓兵於團』，『寓將於學』，『寓徵於募』。『寓兵於團』的目的，是想普及軍事教育於國民，恢復古時兵民合一的制度；『寓將於學』的目的，是想造就大量的軍事幹部人才，恢復古代文武不分的

風氣；『寓徵於募』的目的，在兼取徵募之長，逐漸改革軍制，以達到國民義務兵役。這三種政策，都是『三自政策』中『自衛政策』底具體實施方案，近數年來廣西自衛力量的雄厚，由於過去一再堵勦共黨得到空前的勝利，以及去年發動抗日運動，能貫徹我們抗日的主張，不為強大的威力所屈服，已給予充分的證明，由於這些證明，更加强了我們推行『三寓政策』更深刻的自信心。

現在把我們推行『三寓政策』的成績，詳細的檢討一下：

(一)『寓兵於團』政策，『寓兵於團』政策的目的，前面已經說過，是想達到兵民合一，我們試翻看中國過去的歷史，便知道中國古代也是實行兵民合一制度的，好像夏商周三代行井田之制，就是『寓兵於農』，春秋時代管子治齊，用軌里連鄉之法，作內政以寄軍令，就是『寓兵於政』。這些都是兵民合一的制度，所以我們的『寓兵於團』辦法，不能說是新創，實際上只是恢復中國古代的制度，加以改進，使適應現代環境而已。

民國十九年的秋天，本省開始辦理民團，當時因為事屬草創，一切的法令規章，沒有十分完善，後來經過多次的改進，才具備現在的規模，我們現行的民團制度，從編制上講

，是凡在廣西居留一年，自十八歲以上，至四十五歲以下的壯丁，都要受民團的訓練，十八歲至三十歲的編爲甲級隊，準備國家有事時，調上前方作戰，三十一歲至四十五歲的編爲乙級隊，準備到非常時期，在後方維持治安及擔任運輸工作。廣西共有二萬四千多村街，每村街編練後備隊一隊，可得二萬四千多隊，每隊以一百人計算，可得甲種團兵一百二十萬人，乙種團兵一百二十萬人，村街以上有鄉鎮，鄉鎮設民團大隊部，鄉鎮長兼大隊長，集訓一鄉鎮的團兵；鄉鎮以上有區的，則設民團聯隊部，區長兼聯隊長，沒有區的，則逕屬於縣，各縣設民團司令部，以縣長兼民團司令，另設副司令參謀督練官助教各員，統轄一縣的民團；縣以上民團區指揮部，全廣西現有十一個區指揮部，設指揮官一人，副指揮官一人，統率訓練全區的民團，以隸屬於駐省最高軍事機關，這是關於編制方面的。

至於訓練方面，可分訓練基層幹部人員與訓練團兵來說明。關於基層幹部人員的訓練，廣西全省有二千四百多個鄉鎮，二萬四千多村街，每鄉鎮村街以需幹部人員一人計算，合計須鎮村街長的基層幹部二萬七千餘人，我們幾年來分在各區所辦的幹部訓練隊和幹部學校，以及最近集中辦理的廣西民團幹部學校，所訓練的基幹人員，合計已有一萬七千多



人，還差一萬左右的幹部，下期的民團幹部學校，計劃招四千人，大約最低限度還要辦三期，基層幹部人員才够用。至於團兵的訓練，起初是由各縣派督練官助教巡迴到各鄉鎮村街訓練的。現在因為有許多鄉鎮村街長已受過訓練，訓練團兵的責任，已交由鄉鎮村街長負擔，督練官及助教，只是從旁指導和協助罷了。計由廿年到現在，六個年頭當中，團兵受個一百八小時訓練的，約一百三十萬人，其餘尚在繼續訓練中。最近我們感覺近代武器新奇，戰術變幻，一百八小時短期間的訓練，僅學到一些粗淺的軍事常識——排以下的動作——還未能達到我們的要求，因此又創立一種團管區制度，將已受過一百八小時普通訓練的團兵，分期集中團管區，再加以四個月軍事訓練。團管區的軍事訓練部分比較複雜，除若干步兵中隊外，并有特種火器如機關槍步兵砲等的訓練，至於團管區的官佐，則由正規軍抽調一部分的現役軍官佐充當，在四個月的訓練期間中，團兵除受嚴格的軍事訓練外，各官佐并須時常對他們作精神講話，使他們的思想正確，改變過去種種不良的傳統觀念，以期貫徹『寓兵是團』政策，使兵即是團，團即是兵，在國家無事時，大家從事生產，有事時大家去服兵役。現在本省共分二十個團管區，區的分配，以人口疏密為標準

，這個制度，很類似世界各國的征兵管區，因為今後我們正規軍的兵員，即就團管區內來徵取，并且劃定某師在某團管區徵集，不再變動。這樣的辦法，有種種方便，一方面在一個部隊系統的士兵，言語、風俗、習慣都相同，感情融洽，易于統率，另一方面在辦理動員復員時比較有系統，有範圍，不致紊亂，我們在辦理第一屆第二屆征兵時，沒有把地區劃分，因此動員復員的手續都感覺到很麻煩，不過當時是試征，想藉機會作宣傳，所以那樣辦，現在民衆對征兵意義都已瞭解，用不着那樣辦了。以後征兵，完全採征兵區制，二十個團管區，分配若干師，每團管區一年訓練三期，幾年之後，廣西可以說全省皆兵了，現各團管區從本三月一日起已開始訓練，這種制度，可以說是貫徹『寓兵於團』政策的一種辦法。至於我們現有的正軍三十團，擬招攷些有智識的志願兵，希望他們將來充當軍士，當軍隊的最下層幹部，如班長之列；同時我們在龍州設立教導總隊，此外第七軍十五軍也成立教導隊，這些都是動員時的最下層幹部，給他們統率團管區的征兵。因為我們從去年發動抗日時所得的經驗，上中級幹部尚不成問題，而下級的軍士班長則極形缺乏，為補救這個缺點，所以才想出這個辦法，這種做法，好似蘇聯兵制，蘇聯有正規軍（紅軍）是征兵

，有國民軍是民兵，又好似法國的兵制。法國也有志願兵與義務兵，此外其他各國的兵制，大都是義務兵制的甚多。就是我國在唐代以前的兵制也彷彿一樣，不過實施的辦法各有出入罷了。所以我們現在的做法，可以說是仿效法俄諸國，也可以說是恢復我國古代的徵兵制。總之，我們實行『寓兵於團』政策，今後兵員可不虞缺乏，『寓兵於團』政策成功，可以動員全體民衆；兵員還有什麼問題？要民衆全體動員，這件事是不容易辦到的，我敢說，現在中國，只有我們廣西首先辦到了，去年發動抗日時，不是在三星期內動員了三十多萬人嗎？就是由於『寓兵於國』政策的成功。

(二)寓將於學政策，我們實施『寓將於學』政策，一方面是爲着『寓兵於團』連帶來的關係，因爲有了多量的團兵，不能不培養多量的軍事幹部，另一方面就要恢復古代文武不分的風氣，使社會上的知識份子，有文事兼有武備，以應付現代劇烈鬭爭的環境。原來我國古時文武不分的，所謂儒將，就是儒生而又有將才之謂，如古代大教育家的孔子，他以禮樂射御書數六藝教人，禮樂書數是文事，射御就是武備；又古代習俗，民家生男孩子的時候，便掛一張弓在門上，所謂『懸弧』，這就是表示男子應該講武的意思，歷代名將孫武吳

起關羽岳飛諸人，不但武略過人，并且通達文事。兵書上說：『不知六韜三略，不可以爲將』，又說：『不知天文地利，不是以用兵』，可見古代的文武並重了。自從宋朝以後，漸漸的文武分途，文人不習武事，武人不識翰墨。於是積弱不振，結果被蒙古滅掉。以偌大的漢族，竟爲少數的游牧民族統治，不是偶然的。其後元明清三個朝代的統治者，都是因緣舊習，不加矯正，到現在差不多一千年，積重難反，釀成今日積弱之勢。我們現在想挽回厄運，轉弱爲強，非來一個澈底的改革，一洗以前文人不知兵的陋習，恢復古代文武不分的風尚不可！而『寓將於學』政策，便是改革文武分途陋習，恢復文武不分風尚的一個絕好方法。

我們寓將於學的辦法，是使在國民中心基礎學校（即高小）的學生，一律受童軍訓練；初中的學生，一律受青年軍事訓練；在初中結業後，更集中軍訓練隊受嚴格的軍事訓練半年；高中的學生，最前一學期也受嚴格軍訓，其餘各學期，仍有軍事學術科，不過所佔的時間減少罷了；至於大學或專門學校的學生，大學規定有兩年的軍事訓練，專門學校則規定一年半的軍事訓練。這樣，童軍訓練且不必說，即由青年軍訓練起，在初中結業的可受三年半的軍事訓練，在高中結業的可受六年半的軍事訓練，在大學或專門學校結業的可受

八半年或八年的軍事訓練，受過了這樣長期軍事教育的學生，遇到國家有事時，要他們充當中下級的軍事幹部，當然是可以的。

初中軍訓的教育方案，是要男生懂得軍事常識，女生懂得看護常識；在初中的三年軍訓時期，所操的是木槍，到集中初中軍訓總隊時才操真槍；在軍訓總隊，一切被服裝具等項，完全由公家供給，集訓時，受三個月的新兵教育，三個月軍士教育，并實施嚴格的軍事管理，一切的風紀都要遵守，完全和軍隊一樣；訓練完畢後，如軍事學術科及格，便發給軍訓結業證書，可以去參加結業會考及高中入學攷試，并且可以代理村街長職務；如軍事學術科不格，即使普通學科及格，也不得結業；我們定軍事訓練為必修科，強迫教育，這個辦法，自實施以來，很是成效，各初中在集訓期間，也很高興接受軍事訓練，成績已大有可觀了。至於高中的軍事教育，在入學的第一學期是嚴格實施，俾與在初中軍訓總隊之一學期啣接，在這半年的軍事教育內容，為連排長的訓練，換言之，即進過高中的學生，可以擔任連排長的職務。再講到大學或專門學校是軍事教育，在大學兩年的軍事教育中，除術科的訓練以外，學科的造詣更為高深，軍事學理論如戰史戰略等固須講授，並特

關軍事講座；因爲大學生是專門人材，將來要在國家負重大的任務，非具備充分的軍事學識不可！此外大學的分科，我們也儘量使他與軍事互相爲用，好像學化學的，可即便研究造毒氣彈，防毒面具等等；學工科的，土木工程可以學築城、掘壕、架橋、及永久築城等等；學機械工程的，可以研究各種重工業，如軍火槍炮之製造等等；學農科的，可以研究種植核桃木、楓木，以作軍用器材原料，種葦蕪樹榨油，以作機械滑油等。總之，一切的一切，我們都不妨把他軍事化，至於專門學校的軍事教育，雖沒有像大學那樣高深，但從原則上講，大體相同，這是關於我們實行『寓將於學』政策在初中高中大學及專門學校的大體情形。此外，我們最近又設預備軍官班，招收民團幹部學校結業或初中軍訓結業學生，施以軍官教育；基本教練，學到營以下的動作，戰鬥教練，學到連以下的動作，并附帶教以經理常識，及被服裝具之管理方法等等；訓練的期間是八個月，結業後，遇國家有事時，調充下級幹部，或做特務長，章程經已公佈，不久便可成立，這可以說是貫徹『寓將於學』的又一辦法。

當此國難最嚴重的關頭，要發動爲整個民族爭生存的鬥爭，必須要大量的兵員來與外

敵周旋。我們廣西假如計劃動員一百卅萬兵，編成八百團，則所需要的幹部人員，約須班長二十萬人，排長四萬人，連長一萬人，營長二千四百人，團附一千六百人，特務長八百人，團長八百人；這數目多麼的大，即使兵員不成問題，幹部也會成問題；這在中國其他各省目前無論如何辦不到，惟在廣西則儘有實現的可能。因為我們實行『寓兵於團』政策，兵員既不成問題，我們又實行『寓將於學』政策，在各級學校及軍事教育機關，已預先儲備了多量的將校；就目前說，幹校每年可訓練五千人，初中軍訓練隊每年二千四百人，預備軍官班八百人，軍校有千多人，大學有幾百人，大約合計每年可訓練一萬人左右；軍校有機關槍隊步兵砲隊，訓練特種人才，教導總隊及七軍十五軍教導隊也有特種火器訓練，準備特種部隊的班長人才，以後還要陸續訓練。我們有這樣多的幹部人員，將來儘可利用，所以幹部人員也不成問題，兵員幹部不成問題，所以我們要動員百萬兵員是儘可辦得到的。

(三)寓征於募政策，本省施行征兵制，是用『寓征於募』辦法去推行的，所以要用這種辦法的理由，第一是我國近千年來都是行募兵制，一旦改行征兵，不怕行不通，所以用這

寓征於募的辦法，先就志願兵征取，再用抽籤方法來補他的窮。第二是先就志願兵征取，則應征兵多半是志願的，必定比較勇敢，可得募兵的長處。第三是應征的多是志願兵，可以減少逃亡，沒有征兵制的短處。因為有這種種便利，所以決定用『寓征於募』政策來推行征兵制度。其實施的辦法，假如我們在五十個人中，要征五個人去當兵，則先就志願的先征，志願的如超過五人或不足五人時，是以抽籤方法決定，我們第一屆征兵是這樣辦，第二屆征兵也是這樣辦，但到第三屆征兵，我們已不用這種辦法而實行普通征兵了。天下事有一利就有一弊，我們實行『寓征於募』政策，固然是有上面所說的好處，但已發現很大的弊端，如買人服役及冒名頂替的均所不免。有錢的人一被征到，就買人來服役，因此便總征不到他的頭上來，而那些不良份子，以當兵為職業的，又索取人家金錢去冒名頂替。當兵是國民的義務，這樣一來，義務的分配便不均等了。因有這種種弊端，我們感覺到『寓征於募』制度，有改良的必要，而且現在征兵的風氣已開，已可以實行義務兵役制，所以我們便決定實行普通征兵制了。

總之，我們實行『寓兵於團』政策，是想達到兵民合一；實行『寓將於學』政策，是致達



文武到不分；實行『寓征於募』政策，是想達到國民義務兵役制；幾年來賴全省上下一致的努力，已得到相當成績，可以說都已做通了。今後若能照這樣繼續努力做下去，廣西可造成幾百萬兵員，幾十萬各級幹部，形成極強固的集團，具備充分的自衛力量。我們認定在國難嚴重的今日，必須如此，才能爭求整個國家民族的生存；在這二次世界大戰將臨定前夜，必須如此，才能應付國際戰爭。現在國內外對於廣西，都有了好的批評，說廣西是中國的生命線，有許多省份，都派員到本省參觀，索取我們關於民團的各項章則，採用我們訓練民團的辦法，可見我們的主張與政策，是絕對正確的。美國有一位名記者來廣西遊覽，見本省的民團組織，他說：『假如是我主持國政，絕對不敢來打廣西』，這就是我們幾年來努力於組織訓練民衆有成績的定評，希望大家更深刻的認識此政策的正確性，繼續努力奮鬥！

# 三民主義在廣西的檢討

——廿五年十二月三十日對廣西幹部學校全體員生講——

廣西向來是以最大的熱誠，奉行三民主義，在民族主義上說；始終堅持反抗任何壓迫我們的帝國主義者的主張，尤其對危害我們的敵人日本帝國主義者，更主以鐵與血去報復他們的侵略，故反帝言論，抗戰思想，均得自由發揮，仇貨檢查，也實行到底，反帝的精神，在六月間的抗日運動表現得更為有力。在民權主義上說：廣西自渡過軍政時期後，即努力於訓政的設施，訓政時期關於地方自治應辦的事項，都已收獲了相當的效果，尤其是以民團的方式，來組織民衆，訓練民衆，成績更爲顯著；此外普及教育，限期掃除文盲，也是訓政時期最要的工作。在民生主義上說：在生產上我們注意造公共的資本，如辦理農村倉庫，實行公耕，辦理公共植桐與牧畜等；在分配上厲行土地租用條例，籌辦農民銀行，辦理農村借貸，并設貿易處統制出入口貨物，其他關於衣食住行諸問題，都在逐步設法解決。總之，三民主義在廣西，已逐步實現；雖完全實現，尙有待於全省上下一致的繼

續努力，但我們已可以證明三民主義是正確的有實現性的革命理論，是救中國的唯一良方了。

總理告訴我們：『三民主義就是救國主義』，何以呢？因為三民主義裏面的民族主義是要促進中國在國際上地位的平等，民權主義是要求政治上地位的平等，民生主義是要求經濟上地位的平等；概括的說，就是使我們中華民國永久適存於世界，所以是救國主義，這是三民主義簡單的解釋。以下我們再把它涵義分開來說，并且就廣西的現實逐一加以檢討。

總理的民族主義的涵義：對內承認中國境內諸種民族的平等地位，在平等的原則之下聯合起來，融化成爲整個的中華民族，對外要團結民族力量進行反帝的民族革命，以求整個中華民族在國際上的自由平等，并且要援助世界上弱小民族，求世界上諸民族一律平等，以促大同世界之實現，這就是民族主義的涵義。從這涵義中，我們可以看得出 總理的民族主義，和現時德國希特拉意大利慕沙里尼所倡言的民族主義，顯然有很大的差別。因爲希特拉的民族主義，是要想伸張日耳曼民族的勢力，去壓迫別的民族，以完成其第三帝

國的美夢；慕沙里尼的民族主義，也同樣的想發展意國的民族勢力去征服其他民族，以恢復其羅馬帝國的黃金時代。這種民族思想，都僅僅爲一個民族打算，他的出發點是『挖別人的肉補自己的瘡』，換言之，祇求自己一個民族的利益，不顧其他類人的生死，他的根本觀念是很狹隘的；遠不如我們 總理的民族主義，非僅求中華民族的自身之解放，而且同情於全世界被壓迫的弱小民族，要他們一齊得到解放！這種天下爲公、濟弱扶危的精神，是多麼的光明偉大！

可是自 總理逝世以後，我們國內的漢滿蒙回藏五族，却受異族加緊壓迫宰割，以致發生分崩離析的現象。如滿族在東三省，大多數已和漢人逐漸融合，但自「九一八」事變以後，却被日人統治；蒙族在蒙古，外蒙固早爲蘇聯的勢力所支配，內蒙也已大半受日人宰割；回族在新疆，亦正在受着蘇俄的赤化勢力所侵奪；藏族在西藏，也已受英國勢力的操縱；剩下中原的漢族，又有一部分甘心賣國投到漢奸的陣線去。至於整個中華民族在國際上受不平等條約的束縛，至今不但未得解除，且受帝國主義的壓迫，日甚一日。根據這種情形，可知 總理民族主義的最後要求，不僅未曾達到，而且國家民族的命運，實在是不

絕如縷，當前危機之嚴重，千百倍於 總理在生之日，說起來真是痛心極了。

### 民族主義在廣西

我們在廣西，向來是以最大的熱誠，來奉行三民主義的。就民族主義來說，我們數年來實行三寓政策，主張武裝國民，實行民族自衛，始終堅持反抗任何壓迫我們的帝國主義者的主張。尤其是對眼前危害我們最大的敵人——日本帝國主義者，更主張以鐵與血去反抗他們的侵略。所以過去全國輿論受箝制，愛國運動受摧殘，獨在廣西反帝的言論，抗戰的思想，均得充分的自由發揮；羣衆的愛國運動，也蓬蓬勃勃，自由進行；全國各地市場，日貨充斥，獨我省仇貨檢查，實行到底；這都是民族革命意識的表現。尤其是表現得更有力的，是六月間發動的全省一致參加抗日運動，當時我們動員了三十多萬的武裝國民，每一個在本省革命政府體系之下的細胞，都呈現出活躍鬥爭的情緒，努力工作。結果雖然未曾得與日帝國主義者作正面的死活鬭爭，但我們能在大軍壓迫之下，堅持神聖的抗日主張，到底不屈，終使民族革命運動如怒潮奔放，激盪了全國民心，打斷了不抵抗主義者的心坎；結果，不但中央表示接納我們抗日的主張，並且給日帝國主義者以一個嚴重的認識

，使知中國非可憐。

由於這數年來努力武裝國民，發揚民族意識的事實，可知民族主義在廣西，已發揮了很大的作用，築成了復興中國的真實基礎。有些人以為 總理的三民主義是空洞的，落伍的，以為主張階級鬭爭的共產主義才是時髦，試問如廣西努力於民族主義的結果，是空洞落伍嗎？而且中國眼前外患如此嚴重，究竟民族的生死問題緊要？還是階級利害的問題緊要？何況基於馬克斯主義所謂的「階級」，在中國今日還未十分形成呢？各位要知道：世界上任何國家，在國界未曾打破的今日，沒有那一國不把民族主義奉為金科玉律的，就是素稱革命最徹底的蘇聯，現在也提倡愛國，對於實行民族主義與民主政治的個家，也表示深切的同情。中國共產黨以前是最主張階級鬭爭的，但如今除一部仍深中托洛斯基派的遺毒，冥頑不變的人外，其餘也多因迫於容觀環境的需要，不得不放棄階級鬭爭的口號而要求民族解放了。如朱毛等在西北，最近大豎「聯合抗日」的旗幟，主張保衛祖國，且出佈告保護私有財產，這是共產黨思想上的轉變，也是民族主義適合時代需要不可抹殺的證據。所以那些犯着左傾幼稚病自命為前進的人，不觀察時勢，不留心研討，而離開現實，一人云

亦云」，以民族主義爲落伍，以階級鬭爭爲時髦，這不但不是前進，反足以表現其思想的幼稚而已。

### 民權主義在廣西

其次說到 總理的民權主義，他的要義是把政治上的權力分做政權與治權兩種，主張人民享有選舉、罷免、創制、複決四種政權，而授政府以司法、立法、行政、考試和彈劾五種治權。這就是想使國內一切人民，均在平等的地位上普遍的具有管理政治的同樣權利，以消滅個人獨裁及單一種族或單一階級的專政，樹立主權在民的全民政治。

原來政治權的演進，是隨着人類的進化，由神權到君權而到民權，當然現在要算民權是最進步的。

我們廣西對於民權主義，正在努力進行，不過要求其澈底實現，必須具備兩個基本的條件，就是第一要人民普遍的有政治興趣，第二要人民普遍的有政治的認識與能力。要這樣才能確保政權永遠爲大多數民衆所掌握而不致於變成少數人所斷壟的虛偽的民主政治。

所以 總理在建國大綱告訴我們：革命過程，要分三個時期：第一是軍事時期，在這時期以武力掃除一切革命障礙；第二是訓政時期，政府派員協助人民辦理自治，以增進人民政治的興趣與知能；第三到憲政時期，即訓政完成之日，開始選舉，組織民選政府。這種按步就班的去做，民權主義才算完成。

廣西在民廿年以後，對於省內的匪共以及貪官污吏，土豪劣紳，已經次第肅清，對於外來的惡勢力，也將之驅逐淨盡，軍事時期可以算是渡過了。近年來正努力於訓政的設施，如訓政時期關於地方自治應辦的事項，好像調查戶口、測丈土地、辦理警衛、修築道路、開墾荒地等，都收獲了相當的效果；尤其是我們以民團的方式，來組織民衆，訓練民衆，成績顯著，更爲世人所公認；至於交通上現今全省有公路一萬餘里，鄉村道路尙不計算在內；各縣的鄉村電話，也大體架設完竣；政府現正設計從新在桂林建築播音台，將來省內外的新聞，在廿四小時內，可以播通全省；此外教育上力求普及，現在每村街有國民基礎學校一所，每鄉鎮設立中心國基校一所，并強迫成人的男女入校受教，限期二十九年底掃除文盲；最近又規定每鄉村每月須舉行村民大會一次。凡此種種，都是訓練民衆使民衆



有使用四權的智能。總之，我們是按部就班的一點一滴從下層做起，因為如果不是這樣做，以幾千年來的積習，人民只知納糧納稅，沒有政治頭腦，沒有政治知能，一旦即刻實行民權主義的全民政治，結果不但徒有其名，且將爲少數狡猾的土劣所利用，以遂其私圖而已。如民國初年的議會政治，選出的議員，分子複雜，間有土劣參加，故不能代表真正民意，而爲金錢所收買，這是我們很好的教訓，豈能再踏覆轍？所以要實現民權，必須經過訓政時期。本黨自十七年北伐完成後，本已開始訓政，不過頻年因內部的分裂，共黨的擾亂，各省能真正實施訓政的很少，因此一直到今天，憲政未得實現，於是又有些人對民權主義也發生了懷疑。但是如果以本省幾年來努力於民權主義所得的事實來對照，就可知道民權主義并不是空論，而是具備有充分的實現性的。

### 民生主義在廣西

至於 總理的民生主義，可說是適合中國社會情形的一種社會主義。所謂社會主義是和資本主義相反的，在以資本主義經濟制度爲基礎的社會裏，有資本家與勞動者之階級的

對立，生產工具爲資本家私人佔有，進行商品生產，而生產所得的利益，大部份爲資本家所壟斷，勞動者沒有要求生存的權利；社會主義是要公有生產工具，進行有計劃的生產與分配，確保勞動者生存權，消滅剝削分子，消滅社會間階級之對立，換言之，是要求人民在經濟上地位的平等。 總理的民生主義和共產黨所主張的共產主義在方法和應用上有許多的不同：第一，中國的經濟現尙在前資本主義時代，我們要實現社會主義，不必經過資本主義痛苦的過程，就是先發達資本主義以造成階級的對立，再來實行以無產階級爲主力的社會革命；我們的目的是要把政治革命民族革命和經濟革命同時完成，換言之，我們要以國家力量平均地權，在積極方面增加國家資本，在消極方面節制私人資本，以防止經濟的不平等事實的發生。第二，在中國近代資本主義的階級對立並未形成，所以我們反對階級鬥爭，因爲我們無此需要。第三，我們當前的敵人是帝國主義經濟政治和武力的侵害，所以我們的革命是民族鬥爭，而不是階級鬭爭。第四，根據以上種種，我們在反帝的鬭爭上是不能避免暴力的，而在經濟方面，我們則主張以和平的方法來達到，所以共產黨在經濟方面主張用暴力手段，不但與我們的主張不同，而且是我們根本反對的方法。因爲解決

國內經濟問題而用暴力，必定引起民族的內鬪，拆散民族革命的勢力的，主張階級鬥爭的結果，必定不能避免這種危險。所以 總理的民生主義，主張以全體生產民衆爲立場，以民族主義爲手段，運用民主政權，在生產上發達國家費本，在分配上節制私人資本，逐漸消滅私有的制度；對於土地問題則主張平均地權，防止土地的壟斷，以漸進於土地國有的狀態，這就是用和平的手段逐漸走上社會主義的道路；先求中國建設基礎之穩固，再進而謀世界的大同，這根本與盲目主張階級鬪爭的共產黨的共產主義有很大的區別，我們應該把他認識清楚。

廣西對於總理的民生主義，也正在逐步的施行，在生產上我們注意創造公共資產，最重要的是辦理農村倉庫，實行公耕，施行耕地租用條例，以保障農民的獲得，設立農民貸款機關，以救濟農民等。

關於農村倉庫，我們預定每鄉每村設立一所，用累進率的辦法向農民抽收穀米積存，預算每一村倉一年存穀一百担，三年後便有三百担以上，這樣一方面可以預防水旱天災，一方又可以於青黃不接的時候，借貸給貧苦的農民，此外還可以作爲軍食之準備，一舉數

得。其次本省穀米，向來生產過剩，每年穀米出口，最高紀錄曾達八百萬元；因廣東是糧食缺乏的地方，每年需要外米九千萬元之多；不過我省過去因內地交通不便，且沒有統製的運輸，以致穀米在粵的市場，不能與洋米競衡，這是由於人事未盡的關係；今後政府計劃在沿河一帶，設立大的倉庫，作有計劃的運輸穀米出口；這樣做法，相信年中必增加許多收入。

至於公耕，原來在農業社會裏面生產的主要條件，是土地、勞力、資本；本省地廣人稀，遍地童山濯濯，且農民慣於春耕夏耘秋收冬息的俗習，在冬天多半把田園拋荒，遊手過日，這實在未免太過可惜；須知要想生產發達，必須使地盡其利，人盡其力。所以我們提倡墾荒并厲行冬耕，并且怕私人資本不足，故墾荒冬耕，這是大半由一村人合力經營，年中收穫就撥進村倉裏面。

此外政府極力推廣植桐，因為桐油是我省的特產，在世界上銷場很廣，計每年出口，民廿年五百萬元，去年是一千五百萬元。最近省府嚴令各鄉村，每村每年要合種一百斤的桐子，這一百斤桐子，我們預算將來可長成一萬株，每株以一毫計，則每村已有公產一千

元 廣西全省二萬四千多的村街，合攏起來，便增加了生產二千四百多萬元了，這數目是很可觀的。

還有政府又規定每村街每年要開公共魚塘兩個，以及辦理公共牧畜，如果這些都實現了，相信一個村街裏面，年中集得的公產，爲數不少。公產集多了，一切的公益事業都容易推行。

在鑛業方面，本省的鑛產很豐富，金、銀、銅、鐵、錫……樣樣俱有，尤其是最近發現的金鑛更多，政府現正在積極的分頭開採，每年可有一千萬元的收入，這些都是我們年來對於增加生產發展國家資本努力的事實。

說到分配上，廣西並沒有什麼大資本家大地主能够壟斷各項事業，不過我們也不能不注意預防，所以首先政府要顧全大多數佃農的利益，厲行耕地租用條例，實行「二七五、六二五一」的租率；其次籌辦農民銀行，辦理農村貸款，以解農民高利貸的痛苦，另外設立貿易處，統制出入口的貨物；設立貿易處的益處，一方面握住本省商業的大權，防止私人資本的膨漲，一方面直接運售本省的出產品及必需品，免除中間買辦階級的剝削與操縱，

減輕消費者的負擔，增加生產者的收入。如過去桐油在香港賣四十元一百斤的，買辦階級們至少從中剝削數元，或者他們更從中操縱，如事先故意放出價格很高，等其各桐商從很遠的地方運貨到了，又把價格壓低下來，到那時所謂『貨到地頭死』，不賣也不得了。貿易處成立後，就可以免除這種種的弊害。還有過去各桐油商人，有許多不忠實的，往往把雜質參入油中，致影響到國際市場上的信用，受外人歧視。現設立貿易處，對此等事件，是要經嚴厲的檢查，如桐油必須煉修度數，方準出口，故信用上漸漸穩固，價錢上自然也增高了。

以上都是關於本省經濟建設最近的設施情形。

本來在本省出入口貿易數目上看，本省是入超的省份。據廿二年的統計，入口貨物是四千多萬元，其中以棉紗布疋為最大宗，煤油食鹽次之；出口貨物約三千萬元，其中以牲畜佔第一位，糧食、木材、鑛產、桐油等次之，但經數年來的努力，鑛產桐油的出口數量，已增加一倍以上，所以漸有出入相抵的可能。

總之，我們對於民生主義的衣食住諸問題，都在逐漸的想法解決，比如政府正計劃普

遍的種棉，開設士敏土廠，籌建桂衡、賀三、邕欽等鐵道，這些都是爲要解決民生問題的。

歸納起來，三民主義在廣西，已經是逐步的實現了。當然，要完全實現，自仍有待於全省上下一致的繼續努力，但由於眼前所表現的事實，我們足以證明三民主義是正確的有實現性的革命理論，是救中國唯一的方良。近來有許多犯左傾幼稚病的，在刊物上口號上都說『三民主義落伍了』這類的話，實則他們沒有深刻的研討，不顧事實，祇是跟着共產黨在十五六年時候的涎沫瞎看亂喊，實在令人痛惜！所以我今天提出這問題來與各位研究，希望各位深刻的認識，堅定我中心的信仰，把握現實，繼續向三民主義指示我們的光明大道邁進！

# 自給政策的現階段

廿六年四月廿八日對柳州黨政軍公務人員及中學校員生講

經濟是社會結構的基礎，經濟如果發生動搖，則政治軍事文化都必隨之而崩潰。

現階段我們要講求自給，第一就是開礦，本省礦產頗多，如富官鍾恭的錳，灌陽恭城鈾的錳，修仁靖西玉林的銅，上林東蘭鳳山賀縣武鳴興安梧州的金，都有很豐富的產量。第二是發展農業，我們對於農業的發展，第一是增加糧食生產，第二是厲行大規模的種桐，第三是提倡畜牧，改良牧畜種子，同時爲要厲行種桐，並嚴禁放火燒森林，違者槍斃。

建設有一個最重要的條件，就是要民衆有組織，有團結，廣西很苦，我們想克服一切的困難，要大家組織團結，依照我們的三自政策苦幹硬幹，才能達到美滿的境地。

黨政軍的各界公務人員，各位教職員學生諸君：今天來到柳州，和各位見面，所要說的是我們三自政策中自給政策實施的現階段。所謂三自政策，大家都知道是自衛自治自給的政策，也即是依據三民主義的民族民權民生所產生出來的政策。我們爲要求民族主義的



實現，謀中華民族在國際上的地位平等。非有自衛的力量不可，所以自衛政策是由民族主義產生出來的。我們爲要實現民權主義，使人民能夠瞭解民權初步，能够運用四權，得到政治上的地位平等，非人人有自治能力不可，所以自治政策是由民權主義產生出來的。至於民生主義，卽是解決衣食住行的方法，平均地權，節制資本，是注重分配，使不致釀成資本家壟斷生產的現象，我們的自給政策就是作有計劃的促進生產，以謀解決我們衣食住行的問題，所以自給政策是由民生主義產生出來的。廣西年來實行三自政策的建設，卽是實現三民主義的張本，關於整個三自政策在廣西的檢討，我在不久以前已經說過，並是把講詞在報紙上發表過了；現在所說的，只是三自政策中的自給政策，而且只是我們廣西的自給政策，不是全中國的自給政策，因爲全中國的自給政策，是由中央負責，我們可以暫時不說的。

年來政府對於經濟建設非常注意，因爲經濟是社會結構的基礎。經濟如果發生了動搖，則政治軍事文化都必隨之而崩潰；況且處在這世界經濟空前大恐慌的現階段，各帝國主義者爲圖挽救他的恐慌，都盡量把他的過剩生產，向殖民地和半殖民地去推銷，作加料的

剝削。中國是次殖民地國家，一切生產都很落後，大部分所需要的東西，不能自給。因此到處都受着帝國主義經濟的襲擊。自從帝國主義侵入以來，全國對外貿易的入超，每年至少有三四萬萬元甚至六七萬萬元之巨；去年雖然有些報紙登載，說中國已經變爲出超了，這話恐怕不見得正確。即許確實，但我們不要忘記，華北及各地日貨的大量走私，以及軍火的輸入，這些數目在海關尚未統計在內。廣西在民國二十三年以前，每年入超在一千二三百萬元以上，甚至有入超到一千七百萬元的；這是因爲在二十三年以前，我們方努力於自衛政策的實施。到廿三年以後，才能從事於自給的建設；在實施自給政策之初，我們只是希望五年以後能夠出入相抵。現在居然超過了我們的希望，廿四年出超三百萬元，廿五年出超四百萬元，相信今年的出超一定比去年更多，這種由入超變爲出超的主因，就是我們實行自給政策的結果。年來廣西治安良好，人民得安心從事於生產事業，益以政府的獎勵提倡，所以桐油牲畜等都有大宗的出口。金、錫、鎢等礦產的出口，亦有大量的增加；錫、鎢等礦。在從前產量固然很少，而且價格又低；自經濟恐慌擴大以後，法西斯蒂的國家，都欲打破現狀。極端的向外侵略，如亞洲的日本，強奪我東北，引起了日美日英日

蘇的對立，歐洲的意大利，侵佔阿比西尼亞，德意志撕毀了凡爾賽和約，高呼其『東進』及『恢復殖民地』的口號，集結了德意奧的集團，而與法蘇捷的互保協約相對立，弄得國際風雲，日趨險惡；國際聯盟的瓦解，軍縮會議的不歡而散，非戰公約的失效，致使列強軍備，大事擴充，最近英國通過國防經費十五萬萬金磅，蘇俄日美法德意等國，也同樣的把軍費增加，在這國際帝國主義瘋狂備戰之下，對於軍事所必須的錫鑛鐵錫等鑛，價格遂日加高漲。我們廣西蘊藏着這些鑛很多，而且又已作有計劃的大量開採，所以我相信今年廣西的出超，一定要比以前增加。

很顯然的，現階段我們的要講求自給，第一就是開鑛。因為廣西有很多的鑛產，把他開採出來，一方面可以向外銷售，獲取大量的資本，來建設我們廣西，一方面對於們我國防上的自衛政策也很需要。前幾天我到富川鍾山恭城各縣視察，見有五十個開鑛的大公司，每年合計可以出產二千多噸的錫；恭城的富源公司，在去年一年裏，以五十元的股本，竟獲利至七千元之多；此外如恭城的鐵，灌陽的錫，修仁靖西鬱林的銅，貴縣的銀，桂平的錳和鎳，上林東蘭鳳山賀縣武鳴興安梧州等處的金，都有很豐富的產量，政府現正獎勵

人民去開採，將來的出產當然更多。這些鑛脈豐富的地方，是因為有很多火成岩，鑛的成因，是因火山爆發，地心的溶液，流出地面，遇冷凝結而成的；這種溶液，雜有石英金屬等鑛質在內，所以有火成岩的地方形往有鑛。上林是最大的金鑛區，前幾週我同黃主席到上林去視察政府所開的金鑛，據蒙經理飛鴻對我們說，有一次爆炸一個二立方尺的石頭，得到六十幾兩金子；最近又據他報告，又爆炸了一個石頭，又得了九十幾兩；只炸了兩個石頭，已得到一百五十多兩金。由此看來，這鑛區很有希望，現在我們請了一位德國有名的鑛學家來，用科學的方法去測驗過，這位科學家也認為很有希望。至於賀縣富川鍾山恭城的鑛業區，過去只用土法開採，現在已改用機器；政府在八步建立一個電力廠，準備用電力來發動機器；這個電力廠，有四千匹馬力，能發動三十個開鑛機，現在由各公司用火力來發動，已有五十幾架機器了；如果到今年年底電力廠完成，相信可以發展到一百架機器，出產當然大得多了。近來政府又極力提倡民衆投資，各方投資很踴躍，現計有一千一百萬的投資，廣東籍的佔一半，各位有機會，可到賀縣等處去看看。賀縣的工場林立，入夜遍山的燈火，八步的市容很好，鑛業公司很多。我從前聽到人說，十鑛九空，這是因為

從前不知道依照科學的方法去開採，現在我們用有計劃的科學方法去開採，不但是不空，而且有好多已發了大財。記得在民國十五六年間，中國有名的地質學家丁文江，曾到廣西來住了幾個月，各處地方都去看過，他說廣西的鑛苗很少，沒有希望；我們現在先從採取着手，却發現廣西的鑛產很多，可見理論不如事實。現在事實已擺在我們面前，希望大家不要上當，趕快設法去開採，有大資本的，可用機器去開，小資本的，也可以用人工去開，大家應該在政府領導之下，努力去開發我們這些天然的富源。

除了開鑛之外，第二就是發展農業，我們對於農業的發展，大略可分三部分來說：

(一)增加糧食生產：廣西全省面積六十五萬平方里，人口一千三百萬，平均計算，每平方里約二十人，可以說是地廣人稀；而且分佈不勻，左右江一帶，荒地很多，境內河流交錯，桂柳盤鬱諸江，貫通全省，支流極多，可資灌溉，土質也不算礪瘠，宜於種植的很多。過去每年米糧出口，約在七百萬元左右，現在政府復獎勵墾荒，提倡移民，厲行冬耕，以期增加生產，預計將來米糧出口，必可增加在一千萬元以上，廣東是缺米的省份，每年要吃外來的米約九千萬元，我們增加糧食生產，是不愁沒有銷路的。

(一)種桐：廣西到處都宜於種桐，桐油是廣西出口貨的大宗，在民國廿三年的出口是五百萬元，到廿五年便增加到一千五百萬元，三年中增加了三倍；過去因有很多人不注意，種植又不得法，尚有如此效果，今年政府下了一個最大的決心，實行全省總動員的統制種桐，除各縣自購桐種不計外，由政府支出關於種桐的經費已達六十萬元，并且連種桐的方法都已印好傳單，普遍的告訴了民衆。廣西共有二萬四千多村街，規定每村街要種活一萬株，計共有二萬萬四千萬株，三年之後，預計每株收一角，就有二千四百萬元，五六年後，如果每株收到五角，就有一萬萬二千餘萬元，如果每株收到一元，那數目更大了，可見種桐是很有希望的一件事情。月前我出巡右江，以及此次巡視桂林，沿途都見桐花開如美麗，將來遍出邇嶺的種起來，真是一個大觀。我自己這樣想：日本是以櫻花爲國花，中國以梅花爲國花，廣州以木棉爲市花，桂林應以桂花爲市花；假使有省花的話，我一定向黨政軍聯席會議建議，以桐花爲省花，並定四月一日爲「桐花節」。因爲桂花只可以代表桂林，而且只是香，沒有大用處，至於桐的功用很大，桐油可以製造油漆，可以塗抹器具，如飛機輪船汽車房屋以及各種木器，都需要他，桐葉可以包東西，桐的枝幹可以作燃料，

桐、菊又以作肥料，全樹沒有一點是無用的。昔人愛花，陶淵明愛菊，周濂溪愛蓮，世人皆愛牡丹，說什麼『牡丹，花之富貴者也』，我們應該愛桐花，如果把周濂溪的愛蓮說來修改，不如改爲『桐花，花之富貴者也』。似乎較爲恰當。所以我很希望大家在政府領導之下，勸告并督促各地民衆，依照政府指示的方法，努力種桐，將來并山民團指揮部、縣政府派員督同鄉村長負責去點驗，種得好的有獎，種得不好的便要處罰，務要達到我們的目的。於此有一事須附帶說明的，就是禁止放火燒山；我到各地視察，沿途看見有好多山都被火燒了，這是極大的錯誤，我推測放火燒山的心理，不外是想取灰肥，或者是便於打獵。或以爲把枯草燒去，使生嫩草，給牛羊做食料，甚有眼紅人家發財而且他燒掉的；其實取肥打獵是損人利己的勾當，把朽草燒去使生嫩草是認識上的錯誤，因爲不燒朽草，也一樣的生嫩草。而且還要肥嫩。若把山燒來燒去，連土質都燒枯了，草還能茂盛嗎？至於眼紅人家發財，更是不對了，所以說放火燒山是很錯誤的。現在政府已決定放火燒森林的要槍斃了，因爲放火燒山不禁絕，那我們種起的桐樹，一把火又燒光了，那還行嗎？各位不要以爲這話或者未必。要知道廣西政府的命令，發了出來就一定要行的。又不要以爲放火燒山

就要殺人，未免過於殘忍。要知道殺一可以做百，殺少數可以做多數，我們要厲行植桐政策，非絕對禁止燒山不可！我到右江，聽說萬岡縣有一個老婆婆，在十幾年前把他的首飾變換了，種活幾十萬株八角，近幾年來已經有了收穫。這老婆婆便倚此爲生，去年被人放火燒山把這八角林燒去了，老婆婆沒有飯吃，也就自盡去了。天下像這老婆婆的人，不知道有多少，這才是殘忍哩！又我聽到在德國回來的人說，德國從前造林，有砍了一株樹的便要砍頭，所以德國當時有「一株樹一顆頭」的諺語，人家砍了一株樹便要砍頭，我們現在放火燒山，不知燒壞多少樹，才拿來槍斃，比德國寬得多了，還能說是殘忍嗎？希望各位盡量把的這意思去宣傳，務令民衆大家知道，不再以身嘗試，因爲此事與植桐政策關係太大，所以附帶說說。

(三)牧畜：近年來廣西的牲口，有九百多萬元的出口，所以廣西所有出口的牲口，還不够廣州的消費，其他各地不必說。廣西的柳慶及左右江各地除種桐外，其餘很多的荒地，大都水草豐富，宜於牧畜，可以大量的養豬養羊，養牛養馬，豬羊可供食用，牛可以耕田，又可以供食，馬的用途更大，可以乘坐，可以馱物，可以曳車，又可以耕田，在軍



隊裏面更極需要：從前普奧戰爭人馬的比例爲百分之十七，普法戰爭人與馬的比率，爲百分之廿三，日俄戰役，卽增至百分之二十七，至歐洲大戰，又增至百分之三十；如果沒有馬，用人力去運輸糧食和器械，何等困難，所以馬在國防建設的自衛政策上也有極大的關係。不過我們廣西出產的馬很小，沒有什麼用，所以我們要養馬，就得要改良馬種，如日本從前的馬也很小，後來他換亞拉伯的馬種來養，現在日本馬已很強大了，我們也應該這樣做法，把馬種換好了，一匹馬可以抵得四五千元，既可以售出外洋以取厚利，又可以供給軍事上的應用。我們對於牲畜，已設立家畜保育所，以防瘟疫，又設立配種所以改良馬種，我們的種馬牧場，已養下幾十個很好的馬仔，將來把民間的馬種，一律加以改良，這利益也不在小，希望各位努力設法去推行。

所謂自給，就是經濟的生產與消費相適應，廣西各種都可以自給，惟缺食鹽，因爲廣西沒有鹽田；又廣西油礦很少，據說右江的那坡地方有煤油礦，政府現在探險，尙未得到什麼成績；政府爲減少漏卮起見，對於汽車，有好些已改甲酒精或木炭去發動機器。此外衣料也未能自給，廣西本來有棉麻的出產，但不甚豐，而且現在沒有機器紡織，南甯雖

有一間織布廠，但供不應求，所以每年仍須購入洋紗洋布頗多；現在政府已飭宜於種植棉蕪的縣份，努力種植，並準備在未有機器以前，用手工紡織機來應用。在現階廣西所有不能自給的東西，政府一面用他的東西來交換，一面竭力設法從其本身上解決，我們要曉得，如果經濟建設不鞏固，那就談不上國防，所謂『無糧不聚兵』，至於文化交通等建設更談不到，因為這些一切都是建築在經濟上面的。

講到建設，有一個最重要的條件，就是要民衆有組織，有團結，要有組織有團結才有力量，有力量，才能進行一切的建設。比如蘇俄，在十月革命的時候，外受帝國主義的封鎖，內受反革命的騷動，以及天災的降臨，產業凋零，社會紊亂，甚至生產手段也很缺乏，一切都陷於權度的困境；幸得蘇聯民衆，在社會主義領導之下，建立了一個有組織有團結的民衆國家，共同努力於生產建設，大家節衣縮食，積資去購買機器，開採礦產，後來又改行新經濟政策，進行第一次五年計劃成功，接着第二次五年計劃又繼續完成，於是由一個最貧苦的國家，一躍而爲世界上的強國，即在世界經濟恐慌極端尖銳時候，蘇聯也完全不受影響，並且更作有計劃的建設；最特別的，是蘇俄國內沒有失業的人，工人每日工

作時間，減到五六小時以內，其他關於國防教育交通娛樂等一切建設，也無一不臻完善，蘇聯之所以能够達到這樣美滿的境地，就是蘇聯的民衆，有組織有團結，而且在黨的領導之下，苦幹硬幹所得來的效果。

我們廣西本來也是很困苦的，我們必須要克服一切的困苦，衝破一切的艱難，要有拿破崙沒有難字，華盛頓沒有畏字的精神，在政府領導之下組織起來，堅定我們的意識，依照我們的三自政策，苦幹硬幹的去建設我們的廣西，然後才可以達到復興中國的目的，才能達到美滿的境地。