

廣治平畧卷之二十二

平江 蔡方炳 孔霞 訂定

淺草文庫

鹽課篇

周代鹽政

昔禹任土作貢

一職以百事之不可無鹽故亦以鹽之用而供邦事未嘗以鹽之
用而供邦財也鹽有數品有刮於地而得者其味苦謂之苦鹽有
熬其波而出者其鹽散謂之散鹽有風其水而成者產于土中其

廣治平畧卷之二十二 鹽課篇

味甘甜謂之飴鹽有積鹵而結者其形似虎而人築成謂之形鹽
此鹽之名然也祭祀則供散鹽而加以苦鹽取其自然而成不忘
本也賓客則供散鹽而加以形鹽取其如虎之形象其威也王后
世子膳羞則供飴鹽取其味甘甜而可常食也此鹽之用然也
鹽人則以奄二人為之掌其政令謂供鹽耳待其戒令謂煮鹽耳
自祭祀賓客膳羞之外更不聞以一毫取民上之人特資鹽以為
三者之用而不規其利之可以富國下之人亦惟資鹽以供飲食
之用而不牟其利之可以富家是其利常在民而不在官也降而
伯世齊桓公問管仲何以富國管子曰海王之國謹正音正正稅也其

鹽筴十口之家十人食鹽百口之家百人食鹽萬乘之國終月率
男女之所食千萬鍾偶筴之商月人三十錢萬乘之國為錢三千
萬使君施令計其鍾釜而給之則百倍歸于上人無以避則舉臂
勝事無不服籍者此王資也于是齊有渠展之鹽乃伐芻薪煮海
水為鹽征而積之十月始征至于正月成萬鍾乃下令曰孟春既
至農事且起大夫無興工作北海之眾無聚傭而煮鹽如此則坐
長十倍梁趙宋衛濮陽盡饋食之國無鹽則病而守圉之國用鹽
獨甚使糴之得成金萬斤齊以富强此後世禁鹽利國之始也至
秦行之鹽鉄之利二十倍於古矣

兩漢鹽政

漢高帝時鹽鐵無禁故貨殖傳所載烏氏之徒皆以鹽鐵起家富
埒王者元狩中天子用兵四方兵連不解縣官大空於是東郭咸
陽孔僅言山海天地之藏宜皆屬少府陛下不私屬大農以佐賦
而民乃擅山海之貨以致富羨宜置鹽鐵官募民因官器作鬻鹽
敢私鬻鹽者鈇右趾沒其器物使僅成陽乘傳舉行之久之元封
元年因桑弘羊請分部置均輸鹽鐵官而鹽官凡二十八郡元鼎
中博士徐偃行風俗令膠東魯國民得鼓鑄鹽鐵昭帝時賢良文
學對策言民苦鹽鐵均輸而

姓之急奉軍旅之費此所為制四荒安邊足用之本不可廢也往
者布衣有胸脯人君有吳王專其饒以成私威而逆節萌作今從
人于權利罪鹽鐵以資強暴強禦日以不制姦形成矣賢良文學
引古義爭以為住民得占租煮鹽時鹽與五穀同價今官總其原
一其價鹽價益貴貧民自不耕手耨而淡食以從務者矣言甚切
而為弘羊所絀鹽鐵特不罷至元帝時嘗罷鹽鐵官三年而復之
自後即寬急不同而其權與禁遂與古相終始矣東漢明帝時
縣官給用不足尚書張林言鹽食之急雖責人不得不須官可自
鬻詔請尚書通議朱暉言鹽利歸官則人貧怨非明主所宜行

帝卒以林言為然○章○為○初○中○議復鹽鐵官○鄭眾諫以為不可○詔
數切責○至○被奏劾○眾執之不移○帝不從○建安初○和帝即位○罷鹽鐵
禁復置使者監賣鹽○以其直市俸牛○畢給百姓以勸耕○于是流人
盡還

六朝鹽政

陳文帝天嘉二年○以國用不足○立○煮海鹽稅○後魏宣武于河東鹽
池立官司○以收稅利○尋罷之○而富強者專擅其利○貧弱者不能資
益延興末復立監司量其貴賤○即其賦入公私兼利○孝明即位御
史中尉甄琛言○周禮山林川澤有虞衡之官○為之厲禁○蓋令取之

以時毋使戕賊而已○未有為民父母富有群生○吝其鹽而權之
者也○今立官障護鹽池而收其利○為父權子○豈不痛哉○乞弛其禁
與民庶共○明帝從之○其後更罷更立○至永熙中遷于鄴○乃于滄瀛
幽青四州之境置灶煮鹽○計終歲合收鹽二十萬九千七百八斛
四斗○軍國所資得以周贍矣○後周文帝凡產鹽之地皆為之禁○百
姓取之必稅焉○隋文帝開皇三年通鹽池鹽井咸與百姓共之

唐代鹽政

唐初鹽禁頗弛○開元中○拾遺劉彤請○後農餘之人○收山海之利于
是詔將作大匠姜師度○與諸道按察使檢括海內鹽鐵之課○鹽池

十八井六百四十及幽州大同橫野諸軍鹽屯皆隸於度支乾元
初益鐵使第五琦初變鹽法就山海井竈近利之地置鹽院籍游
民業鹽者為停戶免雜徭募鹽盜者論臯已盡權天下鹽斗加
時價百錢而出之為錢一百一十及劉晏為鹽鐵使以為因民所
急而稅之則國用足于是上鹽法輕重之宜以為官多則民擾宜
丁出鹽之鄉因舊鹽為置吏置亭戶收鹽轉鬻于商任其所之其
去鹽鄉遠者轉官鹽于所在貯之商絕鹽貴則減價以糶曰常平
鹽官獲其利而民不知貴又以鹽生于霖潦則鹵薄生于旱暵則
上滯墳隨時為令做古勸農法遣使者巡視曉導而諸道故有權
鹽錢商舟所過復有稅錢晏悉奏罷之商民均利晏之始至也鹽
利歲裁四十萬緡大曆末至六百餘萬緡居天下賦稅之半國用
仰給焉其後繼者爭尅急而鹽鐵使李錡盛貢獻以固寵朝廷大
臣皆厚賂利積于私室而國用益耗屈矣憲宗之討淮西也度支
使皇甫鏞請加劍南東西兩川山南西道鹽估以佐軍興元和十
三年程异奏停之穆宗時戶部侍郎張平叔議權鹽法敝請官自
賣鹽以富國下公卿議兵部侍郎韓愈條析其不便曰平叔請令
州縣差人自糶官鹽獲倍利以上臣計今所在百姓富少貧多除
城郭外有見錢糶鹽者十無二三多用雜物及米穀貿易益商規

鹽課篇

利○無○物○不○取○或○從○賒○升○斗○俟○時○熟○填○還○用○此○濟○彼○兩○利○俱○便○今○吏
 自○糶○不○得○見○錢○恐○失○陷○官○物○必○不○敢○糶○百○姓○貧○者○無○從○得○鹽○而○食
 求○利○未○得○歛○怨○已○多○恐○坐○失○常○課○也○平○叔○又○請○鄉○村○去○州○縣○遠
 者○吏○人○將○鹽○家○至○戶○到○而○糶○之○臣○以○為○鄉○村○遠○者○或○三○家○五○家○山
 居○谷○處○食○鹽○至○少○而○人○吏○將○鹽○就○糶○必○索○供○應○騷○擾○極○多○且○多○將
 則○糶○質○不○盡○少○則○得○錢○無○幾○為○利○至○少○為○弊○至○多○平○叔○又○言○所○在
 及○農○隙○時○召○車○牛○搬○鹽○輸○都○倉○臣○以○為○府○州○縣○和○催○車○牛○必○須○差
 配○無○情○願○者○而○百○姓○將○車○詣○官○勢○必○齊○集○始○得○載○鹽○院○監○請○受○又
 須○輸○次○實○為○留○難○輸○納○之○時○人○事○又○別○百○凡○和○催○其○弊○皆○然○故○百

姓○家○為○私○家○載○物○取○錢○五○文○不○為○官○家○載○物○取○十○文○錢○也○不○和○催
 則○鹽○無○從○載○和○催○則○害○及○蒸○黎○此○殆○不○可○平○叔○又○言○今○百○姓○貧○虛
 舉○債○通○稅○顆○粒○無○餘○若○官○自○糶○鹽○一○家○五○口○食○鹽○率○不○過○十○錢○隨
 日○而○輸○必○無○舉○債○逃○亡○之○患○臣○以○為○百○姓○困○弊○所○由○多○端○不○皆○為
 鹽○以○平○叔○所○約○計○之○賤○于○舊○時○日○校○一○錢○月○校○僅○五○十○錢○五○口○之
 家○為○利○幾○何○豈○此○便○能○免○舉○債○通○稅○之○患○殆○非○事○實○臣○以○為○百○姓
 困○弊○惟○不○以○事○擾○之○自○然○漸○復○不○在○變○法○也○平○叔○又○言○長○吏○有○不
 親○公○事○聽○所○由○浮○辭○云○當○界○無○人○糶○鹽○請○差○清○強○巡○察○官○檢○責○所
 在○寡○戶○據○口○團○保○給○一○年○鹽○令○四○季○輸○納○其○口○多○糶○少○及○鹽○價○遲

鹽課篇

若○觀○察○使○而○下○罪○貶○有○差○平○叙○本○請○官○自○糶○鹽○以○寬○百○姓○令○其○蘇○
息○而○乃○令○責○實○戶○口○團○保○給○鹽○所○謂○擾○而○困○之○非○前○意○也○百○姓○貧○
家○食○鹽○至○少○若○計○口○給○鹽○依○時○徵○價○納○錢○必○不○如○期○遲○違○條○件○罪○
謹○嚴○峻○官○吏○畏○罪○必○加○威○刑○臣○恐○百○姓○流○亡○轉○死○此○又○不○可○之○大○
者○也○又○限○商○人○鹽○納○官○後○不○許○于○諸○軍○諸○使○覓○職○掌○把○錢○提○店○看○
守○莊○礎○以○求○影○庇○而○富○商○大○賈○或○行○財○賄○邀○截○誼○訴○者○嚴○加○緝○獲○
臣○以○為○鹽○商○納○權○為○官○糶○鹽○予○父○祖○承○坐○視○厚○利○今○奪○其○常○業○又○
禁○其○為○生○不○知○何○罪○窮○蹙○至○此○若○果○行○此○驚○動○遠○近○富○商○大○賈○收○
重○寶○入○反○側○之○地○矣○且○宰○相○臨○察○百○司○考○其○殿○最○事○體○至○重○乃○刺○
史○縣○令○不○問○治○行○而○獨○以○鹽○利○多○少○并○黜○之○皆○大○不○便○事○章○處○厚○
亦○言○強○人○之○所○不○能○事○必○不○立○禁○人○之○所○必○犯○事○必○不○行○議○遂○寢○
文○宗○時○禁○鹽○之○法○最○密○凡○私○鹽○月○再○犯○者○易○縣○令○罰○刺○史○俸○十○犯○
則○罰○觀○察○判○官○課○料○宣○宗○時○以○兩○池○鹽○法○故○遣○巡○院○官○司○空○與○更○
立○新○法○其○課○倍○八○又○戶○部○侍○郎○裴○休○上○鹽○法○八○事○其○法○皆○施○行○權○
課○大○增○其○後○兩○池○為○河○中○節○度○王○重○榮○所○有○歲○止○貢○鹽○三○千○車○迄○
于○僖○宗○終○不○能○奪○

宋代鹽政

宋朝天下分十八路○而出鹽者十二路○為池二監十場二十二歲

卷二十一 鹽課篇

入之數自兩稅之外莫大於鹽利而藝祖之時詔書屢下弛鹽禁於河北實鹽價于海濱諸顆鹽末鹽監鹽畢聽州縣給賣歲課所入申尚書省而轉運使操其贏佐一路之費無復有五代疾苦矣末鹽出於海後竈戶烹熬煎煉而成諸近海皆然周官所謂散鹽也顆鹽出於池惟解州有之疏畦壠決水其中潯南風水化而鹽熟歲多霖雨風不南則課虧周官所謂鹽鹽也雍熙中李文靖沆為真州發運諸漕運轉輸至者空舡回聽載鹽散之江浙湖廣諸路此之發鹽得舡為便彼之回舡得鹽為利于是公私賴之咸平中慶支使梁鼎言陝西沿邊食解鹽請勿通商官自鬻為利數倍

判官許士衡爭之不能得詔命內殿崇班杜承睿行閱視承睿為帝言往鄜延環應儀渭等州禁青鹽令商人入芻粟運解鹽于邊其直于青鹽不遠是以民安于法而蕃部青鹽欲售無後也今官運解鹽欲與內地同價邊民必冒法罔入蕃界販青鹽以邀利而居者亦樂其價廉與之為市是助寇盜而結民怨也事乃辭祥符中轉運使張象中言解州兩池所貯鹽計直二千一百餘萬貫度尚有遺利宜可增帝撫然曰地利阜矣過求羨將有時而闕抑不許而官鹽闌入私鬻法已重詔屢優寬至是教犯止配流先是官鬻鹽而三京二十八州軍咸困于輦輸淮南自通秦楚運真州行

鹽課篇

江浙荆湖而網吏舟卒雜沙土鹽惡不可食○吏卒坐鞭笞徒配相繼○陝西池及淮南積鹽多無屋貯獨露積○天聖中翰林學士盛度御史中丞王隨畫通商五利以上略言方禁商時伐木造船兵民輦運不勝其疲勞一通商其弊悉去一利也陸運既差帖頭又後車戶貧人懼役連歲逋逃今悉罷之逋逃隨復二利也船運有沉溺之患網吏侵盜雜以泥沙硝石其味苦惡民食之生疾今浔食真鹽三利也錢幣國之大用欲使流通富家多藏錢不出民用益匱今商人悉水緝錢賣鹽裨助經費四利也又歲省鹽官兵卒畦夫傭作之給利不可較矣于是詔罷官自鬻聽人入金錢京師權貨務而以江淮若兩池鹽給之一歲中增課十五萬故貨待商而通世未有官與民為市而民不受其害者也後西師起募商人輸芻粟塞下增其直令江淮荆湖給以類末鹽二種已又置折中倉聽商人以金銀若輸粟輸他貨于京師優其直予券以在折中倉償此後世召商中納之始也自開寶來河北鹽聽商貿易收其筭議者請禁權以收遺利諫官余靖言昔太祖權恩河朔故許通商今權之價必騰躍民懷怨懟議遂寢慶曆中三司使王拱宸復請權令具未下學士張方平入見曰外間籍言河北再權鹽何也帝曰今始權耳何謂再方平曰昔周世宗重鹽禁犯輒處死河北

鹽課篇

父老○渡道泣訴願○以鹽課均兩稅○中輸錢而弛禁○世宗惻然許之○
制兩稅鹽錢是也○今兩稅鹽如故而鹽禁緩行○非再權何帝悟立○
手詔罷行會河決運銀增江淮兩浙荆湖六路五十一州軍糴鹽○
直斤五錢兩浙轉運使沈立李肅之言本路鹽課緡錢歲增七十○
九萬而嘉祐三年纜及五十三萬乃一歲之中私販坐罪者至三○
千餘人弊在十官估高而私販轉熾也○誠恤亭戶使不至困窮○
防制倉場官吏使不為格歛如是而裁官估罷鹽網令舖戶衙前○
詩詣場取鹽則鹽善而賈平人不肯冒禁私售官課必滋益矣因○
集監策二十卷以進其言亭戶困乏尤甚帝嘉納之而歲課視舊○
顧倍增熙寧中杭秀溫台明五州私販衆熾議者欲廢鹽價以興○
民王安石以為獨宜制置亭戶及嚴督私販察伴和而鹽法自舉○
毋自改制于是命盧秉專提舉鹽事部十竄為甲而鬻鹽地亦什○
伍其民以相譏又峻盜販者罪當是時天下鹽皆官權而自鬻倣○
桑弘羊遺智名一利權而趙瞻章惇邦壹蹇周輔張七澄等皆廢○
剝生民以增額課元祐初坐格克謾誕並落職紹聖中諸言利峻○
法之臣復用而三司使章惇言河北與陝西皆邊而河北鹽獨無○
權乃祖宗一時誤恩請遣使按視蘇軾議以為陝西之鹽與京東○
河北不同解池廣袤不過數十里既不可損以予民而官亦易以

籠取青鹽至自塞外有可禁止之道故法行今東北循海皆鹽欲
籠而取之其為弊與淮南而浙無異矣臣在餘杭時見兩浙民以
盜得罪者歲至萬七千人而姦莫能勝盜販者以兵仗護送率數
百人為輩吏士不敢近今東北之人悍于淮浙平居推剽之姦常
甲他路而一旦權鹽此其禍未易涯也由此言之祖宗以來獨不
權河北鹽適事之宜何名誤息哉且權鹽雖有故事要非王政也
陝西淮浙既未能罷又欲使京東河北效之此猶患風痺人曰吾
左臂病矣右臂何為獨完而劇以酒色伐之可乎議不用而權鹽
遂為河北患已蔡京廢轉般倉之法欲囊括四方錢盡入中都以為
為羨乃置諸路提舉官令商人先赴場輸錢請引赴產鹽郡受鹽
先至者增支以示勸而請鹽者少乃嚴避免沮壞之誅率輒比較
務竣督以取盈于是東南鹽利特厚禁固益酷被罪者滋眾而西
北解池天產美利與糞壤俱積矣京為法大都常使見行之法速
售以固民法繞通輒復更其制未受盜者更與鈔未給更為貼
輸錢又數十日輒復變其無賞更鈔輸錢者前數十萬券一夕盡
棄有朝為豪商夕為流丐至赴水投繯而死者南渡以來每因闕
用則改新鈔以幸入納之廣第苟目前不知利權悉為高賈所持
紹熙五年乃行對帶法除去積年之弊加以出剝立為分數許人

鹽課篇

納○不○對○帶○二○法○並○行○出○入○有○常○矣○然○自○變○官○榷○官○賣○之○法○為○鈔○商
興○販○之○法○轉○運○所○得○僅○二○分○不○能○給○諸○州○歲○計○而○且○逐○年○賣○鈔○所
虧○之○數○甚○多○至○鈔○雖○以○客○為○名○寔○強○稅○戶○之○家○使○之○承○認○較○官○榷
官○賣○之○時○民○旅○縱○有○困○于○科○柳○處○然○不○過○產○鹽○地○分○鹽○賤○不○肯○買
故○有○科○柳○其○去○鹽○場○遠○者○無○從○得○鹽○民○食○貴○鹽○又○遭○科○稅○之○苦○是
名○為○裕○民○而○民○未○嘗○裕○名○為○利○國○而○國○未○嘗○利○也○其○後○朝○廷○暗○省
經○費○十○萬○緡○而○科○柳○少○減○寧○宗○嘉○定○間○柳○民○買○鹽○以○戶○產○高○下○均
賣○者○曰○產○鹽○以○交○易○契○紙○錢○科○數○者○曰○浮○鹽○久○之○遂○為○定○賦○理○宗
寶○祐○間○始○設○浮○鹽○局○度○宗○咸○淳○間○越○界○之○禁○甚○嚴○鹽○之○滯○者○無○所
泄○鈔○之○增○者○不○復○除○公○私○俱○困○夫○自○唐○始○權○鹽○舉○天○下○鹽○利○歲○終
四○十○萬○緡○至○大○曆○增○六○百○餘○萬○緡○而○宋○元○祐○間○准○鹽○與○解○池○等○鹽
歲○四○百○萬○緡○比○唐○世○天○下○之○賦○已○三○之○二○紹○興○以○後○秦○州○海○寧○一
監○支○鹽○三○十○餘○萬○席○為○錢○六○七○百○萬○緡○則○一○州○之○數○過○唐○舉○天○下
征○權○之○數○也○伊○欽○民○安○利○而○商○阜○通○何○可○得○哉○

元代鹽政

元自太宗始行鹽法每鹽一引重四百斤其價銀十兩世祖中統
二年減銀為七兩至元十三年既取宋江南之鹽再入尤廣每引
改為中統鈔九貫二十六年增為五十貫元貞間增為六十五貫

鹽課篇

至大至延祐增為一百五十貫故朝廷經費鹽利居十之八而兩淮鹽獨當天之半凡鹽商于各省府運司買引就各處鹽場支為奸民甚苦之五都中請于行省遍歷三十四場驗物力高下以損益之又令先給引于民而徵其直私鹽日橫及官自鬻鹽民復不信乃詔先以鹽與民而後徵之成宗時罷各處鹽使司鹽場而歸其權于行省是時陝西行省增羨鹽鈔一萬二千五百餘錠山東增羨鹽鈔四千餘錠武宗至大二年鹽價每引增至大銀鈔四兩然因水災或減額三之一或免餘鹽或住煎鹽或蠲口鹽順帝元統間京師置局鬻鹽官自糶賣本以富商專民利而惡之是時奪富商之利可謂所令反其所好矣

明代鹽政

明代設都轉運使司六鹽課提舉司七淮之南北浙之東西長盧河東山東閩越蜀滇與夫鹽井衛龍州司雅州司海北靈州西河漳縣皆產鹽處也其歲辦有額課歲終轉運提舉司具所辦出給課如目上以待會虧額者追理商販各照上所定行鹽地轉賣毋過界合用引目各運司以時請戶部請內府印給付而諸所開中鹽量所在米價高下道里遠近險易為之則召商納粟中已給引

請場行走。蓋如日而嚴額外夾帶貨賣之誅。蓋出場經批驗所依
數驗掣而所過官司辦驗放行。其引與鹽離者同私。盜進斷商所
中者。鹽賣發已。即所在退引還官。運司類進偽造引者斬。而峻勢
要令家僕行商中。鹽及坐私。盜無隻之令。其竈丁。勘寔以附近有
丁產。殷寔人撥充。優免雜泛。繇其刑罪止杖一百。仍煎鹽諸法令
詳具。而兩浙兩淮。河東。長蘆。歲遣御史巡行提督之。福建場以行
無遠地。無鹽院。河東場以出有專所。無運司。乃廣東兼之。僅置提
舉司。云洪武中。鹽運使呂本言。舊額鹽輸官以四百斤為一引。官
給工本米一石。又準米價低昂。聽錢鈔兼支。以資竈民。然其間有
丁產少而鹽額多者。未覈未均也。臣謹與各道分司。即鹽場所為
地方。驗丁產多寡。地利有無。官田卓場。除額免科外。他薪鹵所宜
得量等分。則較一詳定。而均平之。詔曰。可。宣德中。令各運司提舉
司。查中鹽商。若土民年遠事故。無子孫支給者。行原籍官司。每引
給資本鈔二十錠。優之。正統初。令竈丁。遞移者。鹽課司覈實。停其
徵。又令淮浙貧竈。有餘鹽。官給米麥收之。而容商守支年深。不得
鹽者。聽以十分為率。支淮鹽四分。其六。兌于山東。運司支給。不願
兌者。聽守支。而長蘆鹽運司商所分地。不便貿易者。聽于所在官
司。告驗給文憑。改易諸為通商計。甚悉。後設常股分積之法。以七

鹽課司

分為常股存積三分以待塞下之急○倍價開中○越次收支○而弊孔
乃稍稽日滋○弘治初○戶部言○鹽法阻壞○勅刑部郎彭韶○兩淮清理
韶念治安長利之道○在厚下固本○疏言天下小民○無慮皆窮苦○而
莫甚于竈戶○竈戶者○上所使○煮海為鹽○收博利者也○最所當恤○臣
行視海濱○目擊其苦○破屋缺椽○不蔽風雨○脫粟糲飯○不得一飽○此
居食之苦也○山蕩渺○邊人偷物○幾欲守無人○不守無薪○此積薪之
苦也○曬淋之時○舉家登場○刮泥吸海○陰寒砭骨○亦必為之○此淋瀝
之苦也○煎者燒灼○蓬頭垢面○人形盡變○酷暑如湯○不敢暫離○此煎
之苦也○寒暑陰晴○日有程課○煎辦不前○鞭撻隨至○此徵鹽之苦
辨之苦也

也○客商至場○無鹽抵償○備極逼辱○此賠鹽之苦也○逃亡則身口飄
零○住業則家計蕩盡○所宜加意矜念○遇事寬恤○因為繪瀕海窮民
曬淋熬煎○負戴折閱○若朋償之苦○景物事情○為圖詩以上而章祭
酒○懋觀盜事利弊○代都御史具疏○其五端○一曰存恤竈戶○以為鹽
之出產在地○而成用必資于人○濱海之民○以煎鹽為業○採辦薪芻
朝夕烹煉○為苦甚矣○其單丁老弱之家○煎辦不前○課入不敷○吏又
以嚴刑峻督之○至鹽入官○雨水銷敗○又輒有追賠之患○此窮戶之
尤可隱者也○其殷實戶為總催者○場蕩歸其兼并○鹽課為其乾沒
煎煮既多○私賣尤廣○凡諸竈丁○盡其家傭○分業蕩然○乞貸為活○雖

鹽課

欲○無○逃○不○可○得○已○今○行○優○恤○且○照○舊○冊○事○例○過○寬○戶○缺○聽○令○析○戶○
 充○役○照○丁○辦○課○以○補○竈○籍○絕○之○數○二○曰○輕○減○鹽○糧○國○初○命○鹽○司○
 以○掣○下○餘○鹽○行○諸○縣○關○領○計○口○分○給○民○得○鹽○以○食○而○納○鈔○以○償○固○
 其○理○也○後○鹽○司○久○無○餘○鹽○關○給○而○鹽○鈔○改○為○鹽○糧○市○民○猶○得○納○鈔○
 至○鄉○民○往○日○冷○輸○本○色○或○遠○糴○于○外○郡○費○且○十○倍○為○困○甚○矣○乞○依○
 市○民○例○一○體○納○鈔○使○三○日○申○禁○鹽○窩○國○家○以○邊○地○陰○遠○餉○饒○乏○而○
 飛○輓○勞○費○也○命○商○輸○粟○邊○倉○給○引○鹽○以○償○其○費○商○人○喜○得○厚○利○競○
 赴○之○而○邊○饒○近○遇○關○中○則○豪○勢○家○詭○名○請○託○占○窩○轉○賣○商○人○不○藉○
 手○于○彼○即○無○由○中○納○于○此○故○費○多○而○中○鹽○者○日○少○前○朝○雖○有○禁○例○
 而○法○玩○不○得○乞○申○嚴○前○例○有○犯○必○誅○庶○人○知○所○警○其○四○五○言○鹽○商○
 挾○私○盜○徒○橫○放○之○弊○以○為○商○受○益○于○官○有○額○也○于○正○數○外○暗○求○場○
 官○私○加○數○斤○以○益○之○至○有○得○以○倍○蓰○者○矣○已○運○入○江○又○賣○私○鹽○而○
 夾○帶○行○之○所○過○關○津○賂○其○吏○不○照○引○截○角○其○截○者○十○止○一○二○發○賣○
 說○引○不○即○繳○往○復○數○四○以○前○引○影○射○而○行○故○私○鹽○行○而○正○鹽○愈○壅○
 請○嚴○商○人○私○載○之○禁○違○者○沒○其○貨○關○津○有○容○隱○引○不○截○角○及○舊○引○
 影○射○不○舉○覺○者○罪○如○法○乃○其○間○游○手○無○賴○之○徒○什○伍○為○群○駕○小○舟○
 舟○多○置○篙○楫○載○私○鹽○沿○江○上○下○而○強○賈○之○即○不○售○輒○挺○取○其○財○又○
 伺○間○為○椎○劫○已○跳○身○疾○掉○瞬息○相○失○不○復○可○迹○失○今○不○治○恐○生○他○

鹽課篇

變而其責在巡江時... 加意國家盈縮之變... 召閣學士計及鹽... 大學士東陽言今鹽法壞盡矣... 各邊名召商開中而商寔失利... 類不肯中納帝問何也... 閣學士極言皇親王府及內臣奏討之弊... 帝曰奏討不過幾家東陽對曰奏討之內又有夾帶奏討者一夾帶者十復有各年未盡支曰零鹽有利堆積曰所鹽皆為奏討後事... 端于是下戶部查議而部尚書文條鹽法積弊七事以上一開中... 引鹽二興販私鹽三賤賣官鹽四賣補殘鹽五夾帶私鹽六越境... 賣鹽七運司弛廢當擇人主鹽于是詔下言鹽國用所須近年欽... 賞數多又內外勢要人奏討奏買存積常股盤割私餘鹽乃遂至... 攬越支賣并夾帶私販以致上損國課下奪民財此遵何義哉自... 今各邊開中引鹽及糴買糧草勢要並毋得求討窩占巡撫糧儲... 官毋阿徇受囑違者聽巡按御史糾劾于是奏討之弊稍息至嘉... 靖初天子大祭于百司登耗利弊申祖宗未盡法而諸公忠憂國... 之臣梁尚書材周中丞用李戶部募陽霍營事韜張學士邦奇疏... 鹽法利害之變甚具大都言國家以鹵地授民歲課其益亦猶以... 土田授民而歲收其賦也國初峻竈丁私鹽之禁而夾帶者絞誠... 執其文則是耕民納賦外將餘粟備賣者而絞也其可乎則知... 此法有深意而行之者失也夫兩淮鹽額歲辦三十五萬引有奇

鹽法利害之變甚具大都言國家以鹵地授民歲課其益亦猶以

鹽果篇

後改辦小引七十萬有奇○然兩淮產鹽除正額外○猶餘三百萬○有奇也○今正額不特多○取餘鹽復不特私賣○則此三百萬○鹽將安所○與乎○兩淮行鹽地方○南盡湖廣○西達江○東盡東海○地方數千里○人民億萬家○所仰食獨七十萬引之鹽○亦何怪乎○私鹽橫溢而鹽價踴貴也○國初竈丁既給鹵地○復給艸場○免其家雜徭○所以利之者○甚厚而額辦鹽引四百斤○給工本鈔二貫○時鈔一貫值錢千文○是鹽一引竈丁得利二千文也○資之者○既厚○又歲課止七十萬○取之者○甚薄○其餘鹽○即以官鈔收之○下以厚竈戶○上以總利權○故餘鹽抵禁○可也○正統十三年○令每餘鹽二百觔○給米一石○較前事為已削矣○然誠得米麥而給之○亦猶可言也○今官司徒挾此令○征鹽而米麥不復給○如是而猶給○賣餘鹽之禁○是使之必然○而免也○夫天時有生○地利有宜○人官有能○物曲有利○自然之數也○今因天地自然之利○賴小民煎煮之力○既已辦正課矣○又禁使不特自食其苦力之○餘鹽豈情理可堪哉○於是貧弱逋逃○四出○除其富室負海○憑險多招○凶命○廣占斥鹵○煎煮多而私賣廣○法因不足有禁也○故鹽禁愈嚴○竈愈多○而豪猾愈益○橫故曰行之者○失也○且法愈嚴○則利愈大○民見利○必趨○淮安奸民數千家○專販私鹽○良兵勁弩高牆大舶○千萬為群○行則鳥飛止○則狼踞○官司熟視○莫敢誰何○

鹽課篇

其

此際不弭○必貽大患○今淮安官軍受利而護之出境矣○山東官兵
且就之○巧鹽充食矣○形影既見○業可寒心○此鹽場竈戶○益徒之利
弊也○洪武中招商中鹽○每鹽一引○納銀八分○官之征至薄○商之獲
至厚○故鹽價平賤○民受其賜○永樂間每鹽一引○輸邊粟二斗五升
商稅雜加○邊糧仰足○民猶利賴之也○已定歲七十二萬引○致益而
七分為常股○三分為存積○常股者○商入中納給引守支之益○存積
者○積益在場○遇邊急缺○增價開中○越次放支之益也○于是常股守
候○至有數十年老死○而不待支○兄弟妻子代之支者矣○夫常股既
銀滯矣○而又發存積益以傾之○以居貨而固利○亦烏在其為玉體
乎○且自成化已來○每引納銀三錢五分○今增至八錢五分矣○視洪
武永樂間○增價以十數倍○而權勢之府○占賣窩經紀之包攬侵漁
衙門之斗頭火耗○不與焉○其輓輸芻粟也○又有管攢取索常例○刀
證番雜之弊○雖其既納○而守候查盤○關領勘合者○費復不貲○蓋至
于長蘆兩浙兼配搭支商人一身○三路候守○每鹽一引○用銀既二
兩有奇矣○法開中鹽引二百五十勛○正數外○賄場官私○加至三百
餘斤○近納銀于官○聽買竈戶餘鹽○通五百五十斤○此皆貿易于官
民而待之者也○嘉靖末年○括克峻深之臣○復嚴科夾帶割沒之令
每斤罰銀一錢○歲上割沒課銀多至百萬兩○少裁六十萬兩○而開

中之商人愈病其行鹽之地開中商力不能自致則四方小賈買
鹽引代行開中商先于北鹽院具冊行淮揚按院行給鹽運使司
繼鹽數船數水程若諸小商名若經紀地主之目送院以待會以
其歲下批驗所類為冊聽抽掣鹽院抽掣之而鹽院不以時掣視
待鹽舟積多至百餘艘少者數十艘乃掣視故商益壅而不行有
守半年不待掣者而鹽輕重不如冊輕以盜賣論重以夾帶論予
是江運諸小商又病且鹽歲春夏與十月為旺相餘月為衰閉即
其時又復以晴雨為生息之候脫連雨旬月沙灘崩塌淋曬無地
煎煮無期坐守耽延吏急迫併而官竄兩困矣此商人中納之利
弊也國初命鹽運司以掣下餘鹽下州縣分給人戶計口食鹽而
納鈔已鹽司無餘鹽開給而鹽鈔不獨吏緣為姦利已命于兩稅
中雜輸行鹽地方遠者數千里近者數百里水多灘石陸乃回遠
勢不能待官鹽而後食不得私資此境有餘之鹽而近境之鹽直
相倍蓰此何足與較矣而各鹽道督所在官司巡繳嚴切督以私
盜之令月有比較之科而吏緣為姦民受其弊市豪大猾與巡繳
者公共販之時獲一二貧窮肩負米度日法所不禁之夫以避
責夫產鹽之地官既驗鹽給引徵之矣所過徵之行鹽之地又徵
之斯遵河道也始給鹽而徵之鈔也猶曰是鹽直也今鹽不復給

而鈔復不繇人之稱斯賦也其謂之何天下一家也權益而利之
古以為猶父權子病之矣况于食鹽必責食其遠而價重者不聽
食其近而價輕者又遵何道也往鹽所自出者賤家戶給足今運
鹽諸小商買引掣放之爾難費十倍于昔所從出益貴價不得不
騰躍價騰躍民不得不受其弊山谷貧弊之民有數月無鹽以為
常此四方食鹽人戶之弊也永樂中下輸粟于邊之令凡富商大
賈于三邊自出財力自招游民自墾荒田自蕪菽粟自築墩臺自
立堡伍田日熟年穀屢豐至天順成化間甘肅寧夏粟石直銀二
錢而邊以大裕成化中戶尚書葉淇言商人輸粟二斗五升支鹽
一引是以銀五分得鹽一引于為利已甚請更其法課輸銀于運
司銀四錢一分支鹽一引文銀二錢可得粟一石是鹽一引得粟
二石也以一引之鹽致八倍之獲于國利而銀約運司道近而便
安是上下交利之道矣可于是商人引鹽悉輸銀于運司類解戶
部鹽銀歲驟增至百萬餘兩然輸粟于邊之法既廢西北商徒家
于淮以便鹽于是日作坐廢墩臺坐類保伍坐圮遊民日散邊地
為墟邊儲枵然邊以大因此又安邊足用之長策大弊而不可復
者也國初設轉運以來嘗差監察御史分察鹽課宣德中始令于
淮提督軍衛巡捕私鹽後歲每一差駐節揚州正統景泰間兼巡

黃帝平

卷二十一

三

河道查盤清理糾治興華文武官吏皆得聽其條約非如始命專
巡私盜要束而已也此于鹽甚重然而御史者以法治而所與奉
法者則在運使提舉等官矣今其官非關葺不職者不除拜是歐
之污穢之地而求其潔也雖日使巡按御史而督之糾之然且不
治人情無不有欲道之以潔然且慮汗况道之以汗將何所不至
乎劉安有言官多則民擾亦且禁事今法監官遍天下而所在嚴
分地之禁如敵國外邊誘致譏察如迹姦究不欲舉纖芥之利饒
之民而邊關行省設官立署費以千萬計是禁之之道也今治之
莫若簡事而省官誠于諸產益設運司之地簡風憲重臣一人付
便宜之權畧倣漢桑弘羊唐劉晏本朝周文襄故事令其綆鑿別
蠹濟源決流而又其任則官專重既不可屈阻而監運提舉等悉
選補廉吏自餘監官悉罷而令三邊提督都御史兼勸農使召監
商耕塞下入粟如異時則監課邊儲交為接濟商于邊中粟已即
給引赴場循常故以差次聽竈戶驗引支發寄請比說者雖細必
糾多支濫給者雖貴必刑其竈戶餘監聽商與平易官聽其欲訟
而時制其縮竈地所在驗詰之令分地之禁中國一家恣聽其所
往唯嚴通邊之禁則上之關中盡歸之商賈下之場蕩盡歸之竈
戶莫利於私售而私販之害絕人得量力中約富商大賈末由操

鹽課編

廣○平○器○利○國○家○詩○盜○利○自○饒○而○不○必○峻○制○西○防○以○擾○之○竈○丁○得○剪○盜○自○給○
而○不○更○免○差○徭○以○優○之○不○可○通○賣○人○無○爭○奪○豪○舉○專○利○之○弊○不○
禁○而○自○息○山○快○射○利○之○民○不○驅○而○漸○歸○邊○境○漸○寔○邊○儲○漸○克○巡○邏○
稱○掣○之○官○不○必○設○鹽○徒○意○外○之○患○不○必○虞○利○源○既○均○利○澤○四○溥○元○
官○充○費○蕩○然○一○除○如○此○而○利○不○興○國○不○足○芻○餉○供○億○有○不○給○未○之○
惑○也○乃○萬○曆○年○間○差○內○官○魯○保○等○分○道○監○督○之○于○是○進○奉○積○引○以○
息○閔○蔡○氏○曰○洪○範○初○一○曰○五○行○一○曰○水○水○曰○潤○下○性○亦○無○所○不○在○
其○味○作○鹹○亦○無○所○不○在○故○種○類○品○目○甚○多○有○括○于○地○而○得○者○
有○風○其○水○而○成○者○有○藜○其○皮○而○出○者○有○汶○于○井○而○為○者○有○積○
于○鹵○而○結○者○括○地○之○鹽○苦○而○以○供○祭○祀○者○取○其○成○于○自○然○與○
玄○酒○明○水○不○異○也○蔡○波○之○鹽○散○取○其○治○洽○四○海○能○致○遠○物○故○
亦○以○奉○先○馬○賓○客○共○形○鹽○為○虎○形○以○共○食○當○示○服○猛○也○副○
之○散○鹽○者○致○遠○以○懷○諸○侯○也○飴○鹽○風○其○水○而○成○者○產○于○土○中○
其○味○特○甘○致○膳○羞○取○而○共○之○周○禮○鹽○人○掌○之○以○共○百○事○之○
例○而○名○小○大○澤○不○以○封○則○產○鹽○之○地○列○國○不○得○私○馬○非○私○
于○列○國○而○獨○私○于○王○室○也○實○將○與○百○姓○共○其○利○耳○至○管○仲○以○

管子
卷二十一
鹽課篇
三

功○利○相○其○居○于○是○著○海○王○之○篇○興○鹽○筭○之○利○觀○其○論○鹽○則○雖○
 少○男○少○女○皆○欲○計○之○苛○細○已○甚○迨○秦○改○帝○王○之○制○鹽○利○二○十○
 倍○于○古○漢○有○少○府○掌○山○澤○之○租○以○為○私○奉○養○則○鹽○利○之○不○在○
 民○可○知○矣○然○隄○防○未○密○搜○取○未○悉○吳○王○荄○海○雉○視○一○方○猗○頓○
 之○富○與○王○者○埒○漢○初○猶○有○遺○利○在○民○也○自○鄭○當○時○一○旦○薦○齊○
 之○大○鬻○鹽○者○而○鹽○之○在○官○始○悉○控○是○懼○其○無○所○職○掌○也○郡○國○
 置○官○三○十○有○九○而○雁○門○沃○陽○有○長○丞○馬○惧○其○無○所○監○臨○也○鹽○
 官○之○上○又○有○鹽○長○官○馬○又○惧○其○無○所○稽○考○也○則○又○舉○而○一○之○
 于○司○農○水○衡○之○職○馬○上○下○相○統○一○孔○不○遺○咸○陽○孔○僅○之○徒○鞭○
 笞○
 笑○殆○盡○而○民○始○告○病○矣○然○考○之○于○史○鹽○官○之○置○多○見○於○西○北○
 而○東○南○之○郡○特○少○如○會稽一郡則今之兩浙路也而獨海鹽○
 有○鹽○官○廬○江○九○江○二○郡○淮○甸○閩○也○獨○皖○城○有○鐵○官○而○無○鹽○官○
 又○觀○徐○偃○所○稱○膠○東○地○接○北○海○魯○國○境○有○東○海○二○國○食○鹽○悉○
 取○于○鄰○郡○縱○膠○東○魯○國○廢○不○取○而○可○見○當○時○猶○有○不○盡○之○利○
 也○其○後○昭○帝○議○弛○禁○而○不○果○元○帝○雖○嘗○罷○之○未○幾○復○置○遂○終○
 漢○世○而○不○變○立○法○慎○始○詐○不○信○歟○自○是○而○後○魏○因○衛○瓊○之○言○
 而○置○鹽○官○陳○因○虞○荔○之○言○而○立○鹽○稅○公○歷○至○唐○遂○倚○為○軍○國○
 大○計○而○第○五○琦○劉○晏○等○講○鹽○法○輕○重○之○宜○最○悉○于○是○天○下○財○

鹽法平議

卷二十一 鹽課篇

五

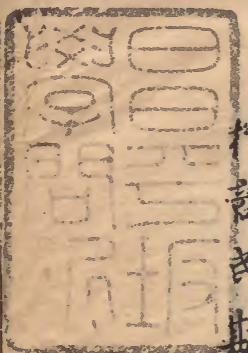
稅○盜○利○居○半○然○其○後○軍○興○日○滋○鹽○價○浸○貴○有○以○谷○數○斗○易○鹽○
一○升○者○民○不○勝○其○困○以○此○知○天○下○利○源○不○可○開○一○開○則○不○可○
後○塞○推○原○其○故○仲○蓋○不○能○逃○其○咎○也○宋○則○惟○淮○之○海○解○之○池○
最○資○國○用○方○其○淮○鈔○未○行○運○置○鹽○倉○俟○江○浙○湖○廣○以○船○運○米○
入○真○州○乃○因○其○船○以○散○之○俾○發○鹽○者○利○于○浮○船○回○船○復○利○于○
得○鹽○此○李○沆○之○良○法○也○自○蔡○京○秉○政○罷○轉○般○之○法○始○令○商○賈○
入○納○於○官○而○請○鈔○於○京○師○逮○商○賈○既○納○錢○而○鈔○遂○不○復○用○折○
閱○實○甚○海○鹽○之○法○壞○於○蔡○京○之○手○矣○若○解○池○通○鹽○便○于○陝○西○
故○令○商○以○現○錢○輸○在○京○權○貨○務○而○官○以○解○鹽○給○之○官○家○無○輦○
運○之○勞○民○用○無○沉○沙○之○難○契○丹○之○鹽○不○奪○課○西○夏○之○鹽○不○入○
界○此○盛○度○之○良○謀○也○自○蔡○京○不○行○解○池○之○鹽○而○行○滄○鹽○于○西○
北○于○是○滄○之○鹽○價○忽○踴○而○權○務○之○錢○鈔○復○阻○解○鹽○之○法○又○廢○
於○蔡○京○之○手○矣○至○蜀○之○井○自○瞻○一○方○河○北○之○鹵○素○無○禁○權○何○
王○宗○望○以○商○賈○之○謀○損○國○家○之○體○而○庸○蜀○之○鹽○始○推○矣○章○子○
厚○以○箕○歛○之○法○為○固○寵○之○計○而○河○北○之○鹽○再○推○矣○此○有○宋○鹽○
法○沿○革○之○大○畧○也○明○之○益○法○與○屯○田○相○表○裏○初○令○商○人○輸○粟○
請○邊○換○引○故○召○民○墾○土○自○具○牛○種○自○理○阡○陌○自○築○墩○堡○行○其○
法○可○減○漕○運○以○寬○東○南○可○立○溝○澮○以○代○金○湯○可○省○募○戍○以○停○

卷之二

鹽課

勾○補○是○益○利○皆○邊○利○也○自○葉○洪○建○不○輸○粟○而○輸○銀○不○之○塞○下
 而○之○釐○司○之○議○取○目○前○之○近○利○忘○久○遠○之○弘○圖○遂○至○商○跡○絕○
 于○塞○垣○邊○儲○資○于○內○幣○邊○病○而○民○病○民○病○而○國○病○矣○况○洪○永
 間○一○引○所○輸○銀○八○分○耳○或○粟○二○斗○五○升○耳○至○輕○也○自○一○引○增
 至○七○錢○五○分○而○益○價○湧○貴○競○趨○私○益○于○是○額○益○滯○而○正○課○缺
 矣○所○司○關○給○無○畱○行○商○人○旦○輸○粟○夕○受○益○至○便○也○自○常○股○存
 積○之○設○于○是○倍○賈○開○中○越○次○收○支○商○人○有○老○死○不○得○給○者○矣
 禁○食○祿○之○家○不○得○謀○商○利○至○嚴○也○自○勳○戚○恩○賜○權○倖○請○求○與
 以○餘○益○容○其○夾○帶○侵○商○利○而○虧○國○課○則○非○法○矣○竈○丁○給○鹵○地

給○草○場○準○以○錢○鈔○後○其○雜○役○至○厚○也○自○總○催○之○設○而○灶○丁○不
 過○總○催○之○一○備○而○已○欲○其○不○逃○不○可○得○也○有○條○益○官○自○出○鈔
 收○之○下○以○資○竈○戶○上○以○攬○利○權○至○周○也○自○鈔○法○廢○而○縣○官○無
 術○以○收○餘○益○餘○益○積○而○無○所○售○煢○煢○灶○丁○豈○肯○躬○朕○以○待○斃
 其○不○得○不○出○控○私○鬻○者○勢○也○此○有○明○益○政○得○失○之○大○畧○也○今
 欲○如○古○者○遺○利○以○予○民○已○不○可○復○得○惟○盡○益○之○利○而○不○致○歛
 於○商○民○斯○為○善○耳○當○吾○世○而○有○劉○晏○其○人○者○乎



直深留

直深留

