

# 新力

第二十一期

中華民國二十七年

七月二十一日出版

新力週刊社編

本期刊中 華郵政登記 第一類新聞紙類

## 論 短

### 「侵略」「保守」與「自由」的搏鬥

在美國自由主義與保守主義正在鬥爭，羅斯佛企圖將國內一切政治勢力分為自由主義，與保守主義兩大壁壘，而欲使一切自由主義力量集中於民主黨，一切保守主義力量集中於共和黨。他的主要目的，是在不問已往傳統的政見，而將各種政治勢力加以聯合，俾一切自由主義者，亦即主張「由美政府有所舉動以挽救世界各種新困難」者，都聯合起來贊同他的政策，在世界現行局勢之下一切均須覓求新的解決方法，並承認政府有採取適當補救方法之權利。他現在正開始巡遊全國各大城市，發表演說，為今年十一月國會改選「新政」派各候選人作聲援。這是自由主義的動盪，想以民主力圖來制裁侵略戰爭。

與此相對立的現象：墨索里尼在為法西斯黨執政十五年來該黨最高會議成績報告書所作的序文中，盛稱法西斯主義已戰勝布爾希維克主義與自由主義，宣揚戰爭的力量，說是：「意國人民全部生活業已具有軍事性質，且與日俱增，要之，吾國民族乃為戰爭為和平，永久處於動盪狀態之下。」這是侵略主義動盪，想擴大侵略戰爭。

保守主義是在怎樣想怎樣做呢？我們可以藉拉斯基形容英國外相哈里法克斯一段文字來說明。他說哈里法克斯「似乎在勸誘着自己：可以跟獨裁者來一下妥協，把英國從戰爭中救出來。再沒有比這大的犧牲了，奧國、西班牙、捷克、中國、蘇聯——在英國迫切要求和平之下，他們全不被理會了。他只要巧妙地處置着，可以勸誘希特勒與墨索里尼去建造他們的帝國，而全不觸犯到英國的基本利益。」因此斷定他「實在是對於歐洲和平與民主機構的一個嚴重危險物」。

如是看來：法西斯主義在挑戰，保守主義在避戰，自由主義正在醞釀着來制裁

### 新力週刊 第二十一期目次

侵略保守與自由的搏鬥	潘夫
建立內地工業	恆德
節約與獻金	右章
東京之暴風雨與神戶之怪水災	吳壽彭
抗戰期內青年思想與生活之檢討	沈松林
長期抗戰中浙江衛生工作的我見	陳萬里
德治貪污暫行條例述評	李熊瑞

定價 每期二分合購每五冊連郵一角定期每三個月三角

戰爭。這現象在目前已甚鮮明，我們想善良的的人類正在運用理智與勇氣來克服瘋狂與怯懦，中國這次抗戰正在這個關頭，他的勝利將打敗了侵略主義，轉變了保守主義，終能保障了自由主義。（潘夫）

## 建立內地工業

戰事對中國糾正了歷代許多過失。經濟上的爭取下游也是百年來大過之一。中國的下游是在列強軍艦的控制之內的。可是經濟界貪一切的便宜爭向下游發展。看着實業部長陳公博研究討論鋼鐵廠的地點，爭執經年不能解決是草鞋峽或上海；在被控制被威脅一點上講，這是五十步與百步，還研究他幹麼呢。這就無怪乎一般工商業者了。多年來領袖謀國之苦並不爲所有的屬下所瞭解。許多事情是荒唐的，譬如虬江碼頭趕造起來適給日本人以起卸坦克車之用；所費近千萬，原足完成長江上游一個要塞的。但這些舊事已不足責，上帝原沒有以「遠見」賦與人類。能夠接受教訓就算是人類最大的美德。這美德已在經濟界獲得表白，企業家、資本家、技術人員，這一回大量的向內地奔跑，他們都已承認了自己的謬誤。從此工業的披荆斬棘時代正開始了。中央經濟部及財政部一年來盡他十分的能力以援助並指導這開發

。跟着有這一次參政會建立內地工業的議案；這是有關國家根本大計之一端。既經開了端緒，憑中央各部門的努力，全國企業家及人民的勤奮，加上國際的協助，我意謂三年之內我們可以斷然建立起湘川黔間爲水電動力的中心，雲南爲礦業與航空製造等的中心，湖南爲重工業的中心，四川爲化學工業醫藥製造的中心，湖北爲輕工業的中心。而這些工業發展的基本條件當然是水陸的交通。交通這方面中央年來的努力繼續猛進，很快可以改觀。於是相應着前進，中日大戰之於西南，將類於東晉開發了江南。（恆德）

## 節約與獻金

節約爲國人一向提倡着的美德，而獻金救國，則爲國民應盡之義務。此次國民參政會，對於節約，有一個詳細的大綱之訂出。而獻金一事，則更上自領袖，下至苦力，莫不出其所有以輸之國族。然吾人於此，不能認爲行之已夠。先言節約：抗戰以來，公務職員，固已較戰前大爲緊縮，然物力人力之浪費仍未能免。而少數同胞，則更因平日奢侈之惡習已深，一時無由改變，於是雖在逃難流浪，亦仍有西裝革履，花天酒地，執迷不悟之人在。再言獻金，一年以來，在政在野，固然儘有

慷慨輸將，毀家助難之人，然吾人試一細爲考量，則有錢者，僅有一錢莫名，一毛不拔之人在。即以已捐輸者爲言，數量亦仍未免過小。年來我國雖天災人禍頻仍，但究因地大物博，財力蘊積至富，仍多富裕之家，有錢之人。此種多餘財力數量雖不能有所統計，其大則必可驚人。苟能全力輸助，以抗敵必有餘，以之建國亦必成。國難之重，至今已極，寇禍之深，無以復加。吾人應知敵人謀我之亟，敵人已在我作最後之搏鬥，敵人正在竭其全國之物力以對我。讀其最近所舉行之全國節約消費宣傳週宜宣傳要點如：禁止使用棉花羊毛皮革及金屬品之製品。節省使用紙橡皮等日用品，甚至禁止一切宴會，廢除一切禮俗上之通信及贈送。提倡不戴領帶，改着木屨。其阻止之嚴，推行之激，雖僅足以表現敵國國力之已在極度的貧乏。然吾人則必須認識，二國相爭，欲求勝利，必物力先求對比，而後再能以較高之精神，較優之地理相補助則勝利始可必。敵人已在全國之力以謀我，我自亦惟有竭全國之力以應付。吾人於此謹願以至誠奉懇全國同胞，自今以後，節約務須澈底，獻金必竭全力。語有「儉可養廉」而致富則尤爲直接。富而後有金可獻。金獻而後國可救。國救而後家可保。深希我全國同胞，於此能三致意也。（右章）

# 東京之暴風雨與神戶之怪水災

吳壽彭

六月二十九日的東京橫濱爲暴風雨所襲，山崩，洪水，地震，死亡上百，而房屋的毀傷至十五萬戶之多。七月的兵庫縣更來一個奇特的水災，災情從六日起到八日午止的報告已死三百五十七人，傷二千一百九十二人，失蹤者三百九十六人。因房屋沖毀無家可歸者十萬人。

東京的暴風雨在敵空軍大舉空襲廣州之後。

兵庫的水災在黃河決堤以後。

美聯社東京三十日電記載三日來暴雨

傾盆之結果，已使東京轄境內，有五十萬居民無家可歸。颶風雖云吹過小笠原島，而風尾仍擾及日本，狂風暴雨，山崩地裂，鐵道及電報交通全斷，損失日金約數百萬元。據警視廳官吏宣稱，現有十五萬戶，或爲洪水淹溺，或爲崩山壓掩。數千難民，流浪在外，咸向大城市中之學校戲院及親戚家中避難，尋求其安身之所。日本人民因山崩而喪生者甚衆，其爲大巖石擊斃者，亦有數百人。山崖崩裂，碎石亂飛，拋入山谷，墜落溪流，房屋震動，人人驚慄。據悉，橫濱區死三十六人，東京著名之三井住宅附近有一屋墻傾倒，計壓斃

九人。橫須賀有女學生二十人壓倒於崩山之下，救出十八人，死二人，所有東京與大阪間之鐵路，亦有一段中斷，因之交通已完全斷絕。商業停頓，行人稀少，市面蕭條。大雨傾盆，溝渠滿塞，街衢盡水，一般人民，皆竭力設法禦水，使其住所內之房屋地板，不致有洪水氾濫之虞。據悉颶風現已轉向，似有再襲東京形勢。日本尚未脫離危險。關東與關西皆不免爲颶風所襲。改換了題目與地名這彷彿在讀着廣州空襲豫東被淹的新聞。

對於這些災難中的日本人民我們給與對廣州河南的同胞們一樣的同情。而且我還有一種哀傷的同感：耶穌告誡衆人說：西羅盎城樓倒塌，壓死十八人。未必是這十八人特別的罪孽深重，因而該死。水火刀兵的時代中，吾人每個都應每日自勵，我們比廣州河南的同胞們，比東京神戶的敵國百姓們罪孽輕些麼？

二百年前的積孽，我們以抗戰來總結，這我們全國人民都已是義無反顧的了。殉忠了的將士們，以及廣州河南以及其他各地被難的人民先已成仁，取了這「義」。歷代軍事上的落後，教育上的罪過，行政

上的腐敗，以及社會上經濟上種種的失德，我們用這一代的鮮血來贖取。這麼我們每個已死的或未死而在受難中的人都無怨。

但我們爲日本的人民抱怨了：

所加於廣州人民的暴行，引起全世界人道的譴責，少壯軍閥們將這些譴責踐於腳底於是上帝來加以譴責。但在少壯的軍閥們，當然又是「天變不足畏」的。然而即使不信山崩，地震，暴風爲上帝的懲罰，日本受災的人民必然爲戰事犧牲很大了。沒有戰事，這十五萬戶一定是迅速地獲得救濟。這戰事在日本人民是絕無必要的。可是現在這十五萬戶，因大家忙着打仗，無法去救濟，勢必像中國戰區或被轟炸城市的百姓一樣成爲「流民」了。日本是一個新興的國家，並沒有多麼的積孽，像中國一樣；然一代軍閥的狂妄，竟使日本人民得付中國人民一樣重的贖罪的代價。而神戶自來水蓄水池的損壞表現了一個更明顯的意義。自來水淹死這麼多人！這近乎洗臉而溺斃於臉盆中，這證見日本各個機構的管理人員已陷入精神恍惚的狀態。戰爭的出於意料之外的長期，使全國

緊張了的日本人民疲倦了，所以各地方水火的事故大大的增加。四五月份東三省各地日本軍備及工廠接續地大火，在神戶竟造成這麼一個怪災。從這個，我推斷：水櫃會損壞，鍋爐要爆炸，火藥庫為失慎，船

艦要觸礁，火車要出軌。戒嚴，緊張，弛懈，肇事。從這個我推斷：戰事再延長下去，不出一二年，日本必然是工商業解體，社會整個崩潰，少壯軍人們腹切於中國境內，或者可憐地投降。

## 抗戰期內青年思想與生活之檢討

沈松林

——四個月集團生活的觀察——

本文作者對青年的前途是非常關懷的，對青年的生活與事業是熱心異常，青年問題是他全身受沉的一個問題。但是他對青年高度的熱望引起對青年性行的嚴酷剖析，這正是他重視青年愛護青年的反映。一個負責的教師常常得罪學生，而糊塗的教師反討學生歡喜，請讀者去思索一下這裏面的真理吧！

編者

在準備參加浙江省戰時政治工作人員訓練團工作的時候，覺得很興奮，因此不但恢復多年前的學校生活，也可認識大時代的青年動態，雖然知道辦理戰時青年訓練——尤其是訓練要做戰時政治工作的青年——沒有什麼「藍本」的，多少需要些創造性。這植工作在個人的經驗方面當然不夠，可是抱着訓練人家就是訓練自己的見解，就在五百多青年集團內幹了兩個多月的指導工作。到政訓團和青訓團合併改組為浙江省戰時工作人員訓練團後，主持

青年思想和生活獲得下面的見解。這當然不能說抗戰期內一般青年都是這樣，更不能說觀察沒有錯誤，不過以集團訓練期內所產生的現象，證諸青年在社會服務的情形——分散在本省各地服務的前政訓青訓兩團團員五百多人時常寄回的報告中，可以明瞭大概——覺得個人的觀察，應該提出重視戰時青年們的研究：

### 一、情感勝於理智

縣政服務員訓練班——可說是抗戰期內浙江地方行政制度上的創作——和一百五十多個初中上下程度的青年，共同生活了六

青年對於各種事件，本有好奇的心理，因此對任何事件，也常抱懷疑態度，會憧憬着理想的生活，傾慕着理想的境界，對於現狀有不滿的傾向，因為現狀常與他

的理想發生衝突，研究青年問題的學者，認為「他有朝氣，能勇敢地前進，然而因為沒有涉歷多方面的生活，沒有多方面生活的經驗，所以容易發生幼稚和冒險的毛病。」

在抗戰的現階段，更使青年在思想方面沒有深刻研究的耐心，多數青年對於任何主義學說似很少深刻的了解，最容易接受煽惑性的宣傳。坊間有作用的小冊子，他們認為唯一的精神食糧。結果，當然一知半解的滿口名辭與形容辭，自己不但中了人家的麻醉，還做了人家的義務宣傳員，很滑稽的在許多「我最崇拜的人物」表裏填寫史太林的團員當中，隨便詢問他或她「史太林」值得你崇拜的在那一點？多數的回答是他是革命的、奮鬥的、偉大的……很少說出些具體的事實。又曾經問過一個在縣黨部工作很久的團員，「你下鄉宣傳的時候，假使有人問你，『中國為什麼要三民主義？實行三民主義我們老百姓有什麼好處？』在他回答後，再問他假使你是一個農夫，對於你剛才的回答能懂嗎？滿意罷？他只有聲明多年不研究黨義了，不會講話了！

在服務方面也有同樣的情形，在一次舉行碧湖附近鄉鎮調查保甲複查戶口的社會活動以後，有一個自命不凡時常批評人家後來離開的團員，在他日記上又大加批

評，大意是「在這個抗戰的時候，還幹這一套無聊的玩意兒」這當然是極少數人的見解，但可也看出青年對於事物的觀察態度了！

一腔熱血，不憑着理智前進，就容易過火，努力得不到好結果，這是社會的危機！

### 二、基本智識欠缺

一般青年對於事物的認識不深刻，除了因為受了小冊子的毒以外，却也有得不到接受基本智識教育機會的苦衷，當然也有一部分是不願下苦功去專修（一千二百個團員自認喜歡看史地書籍的只有一百另五名），因此犯了空洞浮泛的毛病，可是多數青年不承認有這個毛病，憑着小聰明大放厥辭的很多，這因社會科學在表面上看去很容易懂，也很容易講，祇要看幾本問答淺說、大綱、也可以大談特談了。同時各人過分輕視理論，覺得「皮毛」足夠問世了！

專業訓練班開始後，希望消滅浮泛空洞的現象來一個常識測驗，着重本黨主義的認識，基本知識的修養和中外時事的了解，測驗結果，有許多令人苦笑的資料。

中國有幾個省市和浙江有幾個縣市的問題，不一定要初中以上的學生才可以答出的，每月內在首都和杭州淪陷日舉行紀念當然不許可每次參加的人說不出是那兩

個日子；到處宣傳抗敵更不能不知道「九一八」「一二八」「七七」「八一三」在那一年。青年們早已把動員民衆全面抗戰的責任放在肩上了，那裏會自己不明瞭其中的意義。

要一般文化水準不因抗戰而降低，對於青年灌輸基本智識的工作，似乎是很重要而迫切的！

### 三、好動不好靜

好動是青年的特徵，因為感覺敏銳，易受刺激，不管在生活上或心理上都是好動不好靜的，不過因為基本智識的修養不足，情感作用勝於理智的鑑別，很容易犯浮囂亂動的毛病，做些靜的工作，好像麻煩，因此發生對於實際工作能否有最大效率的問題。

在集團生活中，青年們最高興做動的工作，——是宣傳——大概不外口頭空講，與化裝滯劇兩種，經過多次的實行，覺得值得研究的問題很多，宣傳者對於宣傳內容是否澈底，所講有否錯誤，聽講的民衆到底能懂多少，講了有何效果……：很容易得到滿意的答案。

團員每次下鄉宣傳回來，在筆記上自認為失敗的很多，演劇更值得研究，除了開場白和最初一兩幕話劇，大概是興奮的、悲壯的。時間稍長，演劇者忘記了他們的使命了，儘管賣弄演劇的天才，着重吸

收觀衆的技能，台下的民衆好像也是專為看戲而來，評頭論足歡笑一場。

宣傳的重要和力量是很大的，可是要有計劃，宣傳者本身要健全，才不致亂動或浪費的動！

再講到青年們內心的動，更覺嚴重，意志不堅定是青年的通病，在一個大集團中時常聽到苦悶，煩惱，徬徨的語氣，引起了「該向何處去？」的疑問。筆者曾對現在散在各地的一百多名同學作過一次極誠懇的談話，是多數青年們不願意聽的話，大意是「青年是天之驕子，負有繼往開來的使命，是應該自尊的，尤其在國族存亡的關頭，青年的職責格外重要，可是不幸得很，有一部分青年認為大時代來了，可以隨時自抬身價了，時常聽到「這裏不好到陝北去，這個訓練團沒有意思，到別處去，現在我們青年還怕沒有人要麼？」許多痛心的話，從青年們口中發出，大家承認這是有救國家救民族的責任者應有的態度嗎？希望青年時要有堅定的意志，不要抱着投機主義隨時出賣了本身……」許多同學表示慚愧了，這是全憑着愛護青年的熱誠「求全責備」才肯澈底的這樣說出，雖然這是少數青年的心理，可是重視青年者，似乎不能放鬆這種內心的自勵。

### 四、行動不自檢點

「君子不拘小節」，這句古語是愛隨便的人們的唯一辯護武器，其實「觀人於微」才近於真理。在一千二百團員中自認有吸紙烟嗜好近二百人，喝酒的近百人，好賭博的大概覺得說出來不大好，僅有二十一人，原有嗜好能經過訓練完全收效，就是訓練的成功，因為內心的轉變不大容易，這一點實在沒有把握作肯定的說明。

青年的頭腦是清醒的，並不是不知道錯誤，不過要有理由來說明。有一次上午十時左右，在營門口遇見兩位極優秀的團員在吃另食，假使「視若無睹」，良心不安。

「××同志！我有一個問題，大家研究一下，就是有什麼好方法來禁絕放在營門口的小食攤子？」

「早晨六時半早餐，經過軍訓到現在，確有補充的必要了！」一位從生理上的解釋。

「從前南開大學校門口小食舖子很多，美國教育學家杜威博士一次來看過，他也不想不出什麼好的方法來解決。」另一位表示勝利的回答。

「大家再研究，要衛生與紀律兼顧。」

團員對於整理內務雖然做到規定標準，但在日記中總常有不滿意的表示，尤其

是被摺成方角，搬出廬山訓練時陳教育長對於檢查內務的講評也不過一時的興奮。工作偶然鬆懈些，就有「我們不是被收容者」的呼聲，管理嚴格些，又會就會認為不堪拘束，受了窒息，雖然還沒有呼出坐「反省院」的口號！

社會活動時也會無意的忘記了客觀的環境，尤其是男女團員公共活動的時候，大溪旁的沐浴，短衫褲的散步，歡笑的歌

## 誰無父母

下面是一封日本俘虜之家書。他叫宮浦正，是九州宮崎人。曾在商業學校畢業，為店員。屬牛島師團。在富陽步哨線上被俘。對於我們一切問題他都爽直地回答。這信是他自動要寫的，而且懇切地望能代寄。雖是那麼簡單，却清楚地表白了一個俘虜鬱結的內情。日本這民族同中國一樣也是愛和平的。愛殺人的武士們也快消耗盡了；像宮浦正君這一類痛感着「皇軍」的慘忍之心境，終久將促成日本民族之自覺，使「膺懲暴支」變成膺懲軍閥；剷除了日本軍閥能建立中日之共存共榮，恢復東亞之和平。兩經陳叔時譯，原件已代寄出，留有照相底本。——壽彭誌（六月廿六日）

聲……訓練當局逐次加了限制，會使許多青年發牢騷！

粗淺的，概括的觀察，覺得人格的陶冶重於技能的傳授，要適應目前的大時代，必先求健全青年的身心。青年是民族生命的活力素，是國家民族的中堅，筆者對一部分同學的臨別贈言就很簡單的說：

「誓抱繼往開來的宏願，忍辱負責克盡中國青年的天職。」

懷念着的父母親：

我已被俘，到了中國的內地了。但中國人和中國的軍隊是那樣親切地對待我。日本軍的飛機的確太慘忍，這是在我被護送的途中所看到的事實。

我個人請你們放心不必擔憂的。濤？我想他也已經寫信來了，聽說祖母病着，現在怎樣了，我很紀念。請好好調養調養吧！原諒我的不孝。

我的身體也相當衰弱，只要不病死，不被殺死，我們一定可以會面的吧！總之請你們不必擔憂好了再會再會！

懷念着的父母親

# 長期抗戰中浙江衛生工作的我見

陳萬里

長期抗戰中所需要的資源，是人力財力與物力。人力要做到人人都能為國家民族奮鬥，人人都能參加這一次革命戰爭，同時不要使得有一人失去了參加的機會。因之假使有為某一種人事某一種環境所牽制，所造成，使得有一個人，多數人，甚至至於許多人，不能參加，那末這一種人事與環境，吾們一定要設法去消滅牠，去克制牠。但是從公共衛生的觀點來說，確實有一個極大的問題，使得最需要的資源中間——人力——不能得到人盡其力，不能使得所有的人力為國家所用。不僅如此，已有的人力竟可為一種鉅大的力量所摧殘，所消滅，因此不能盡量發揮出所有人力的大量的力量。此種損失，不祇是人力的損失，同時也可以說是財力的鉅大損失。我為要說明這一種損失的重要性，我必得略略說明統計上的數目字，以證明我說之確實，證明我說之足以驚人，於是就可以證明我的主張，為什麼在長期抗戰中要注意衛生工作？為什麼就浙江的地位說必得要如此做法？

吾們第一件事先要曉得是吾們的死亡率——就是每千人中要死多少人。本來吾們沒有精確的統計可以憑藉，吾們那裏知道所謂死亡率的數目字呢？可是河北定縣平民教育促進會以及北平燕京大學在河北清河鎮實驗區曾經舉辦過生命統計。以此結果來推測起全國的死亡率，約為三十，那是很可相信的。此三十之數，就要比之先進國高出一倍。換句話說。每千人中要多死十五人。而此多死之十五人，在醫學上稱牠是逾格死亡，也就是說不應該死亡而冤枉死掉的。現在吾們右了一個根據就是吾們的死亡數在每千人中要冤枉死掉十五人。以全國人口四萬萬五千萬計算，每年不應該死的數目就有六百七十五萬。由此逾格的死亡，吾們還可以推算逾格的病人數，也就是說不應該生病的而生了疾病的人。大概每五十個病人中死亡一人，現在吾們是二十五個病人中死亡一人，如此逾格死亡既有六百七十五萬，那麼逾格的病人數就該有一萬六千八百七十五萬。

此逾格的死亡，以及逾格病人，有這樣一個可驚的數目，那是人力上最重大的一種損失，是很顯明的了。

其次吾們可以注意的，就是因此逾格死亡以及逾格生病而致經濟上的損失，就是財力的損失，吾們也可以來一個假定的推算。(1)逾格死亡的損失：假定死亡年齡平均為二十歲，六百七十五萬之逾格死亡，假定每人在此廿年中，國家，家庭，社會所負擔的費用如以最低的計算，作為每月三元，應為一·九〇〇元(依照中國銀行複利計算)六百七十五萬的總損失，就要一百二十八萬二千五百萬。(一二·八二五·〇〇〇·〇〇〇)(2)逾格疾病的損失：逾格疾病數估計為一萬六千八百七十五萬，假定每一人每次疾病耗費平均以一角計算，(參照河北定縣調查所得之平均醫藥費)計需一千六百八十七萬五千元，還有每次平均以四天計算，那麼四天工作損失又是一個很大的數目。假使以普通通平民的勞工所得，每，為一角一分四天計四角四分，則此項損失又要七千四百二十五萬，兩項損失總計起來，是九千一百二十二萬五千元。(九·一二五·〇〇〇)

此外還可以說因為身體不健康而所遭受的損失。這又是怎樣說法呢？就是逾格的死亡的疾病以外，一定更有許多不健康的人，潛伏在總人口數的裏面。譬如說流行瘧疾的區域裏，一次罹病以後，尚未斷根，瘧疾的原虫還是依然在身體裏面侵蝕着紅血球，結果因成貧血症。十二指腸虫，薑片虫，或是住血吸虫流行的地方，染有虫患的人，日漸消瘦衰弱，不能工作，

或是雖則可以勉強工作，然而工作效率銳減。此種不能工作，以及工作效率銳減的結果就自然成了經濟問題。那就是說因為不健康而使得財力上受到損失，這就是因為於不健康的損失。此種損失的估計，在人數方面先將老幼除去，並以一個健康人一年裏的勞動所得假定牠一個收入的數目，再因不健康的關係而與以一種假想折扣，如此計算來的數目，一定也是很可驚人的，現在姑且不去計算，單以上面所說逾格死亡以及逾格疾病兩種所蒙的經濟上底損失，已經很可觀了。茲為列表如次：

逾格死亡之損失	11,825,000.00
逾格疾病之損失	9,115,000.00
總損失	21,940,000.00

有了這個估計，吾們來應用到浙江方面。浙江的人口有二千萬九十多萬，現在以二千萬計算，逾格死亡人數是三〇萬，逾格疾病數為七五〇萬。損失方面，逾格死亡的損失，為五萬七千萬，逾格疾病的損失，為七十五萬加上三百三十萬即是四百零五萬，而經濟上的總損失，就是五千四百零五萬。見下表：

逾格死亡之損失	5,700,000.00
逾格疾病之損失	7,500,000.00
總損失	13,200,000.00

這種逾格死亡以及逾格的疾病，是否可以挽救呢？天然，公共衛生進步了以後

，所謂醫藥診療，可以得到救濟；環境衛生改善了，保健工作推進了，許多的疾病都可以由預防而減少或消滅，或是不致於發生。積極的說，還可以增進健康，延長壽命，提高工作效率；不消說，死亡率一定可以降低，自然逾格疾病數目就會隨之而減少，同時經濟上的損失，也就跟着減輕了。

然而公共衛生的進步，不是一句空話，也就是說如要死亡率的降低，逾格死亡以及逾格疾病數目的減少。需要於公共衛生的進步。而此公共衛生的進步，必須要有其重要的代價，可是一向就被人們所忽略了。因此忽略了一點有形預算上一個占據全預算數裏百分之幾底小數目，卒致無形中在人力上財力上受到鉅大的損失。不過事情總是這樣，隱蔽而潛在着的，容易被人們所輕易放過，而在目前的一點小利益或是一點小損失，總要斤斤較量一下。惟其如此，在地方上對於這一筆衛生經費的支出，每每顯現出牠的不重要性，或是算作一種裝飾與點綴，根本上却沒有了解到公共衛生的意義；尤其是因於逾格死亡，逾格疾病所招致之人力與財力兩方面的鉅大損失，更不會有人注意了。

本來講到衛生經費，吾們對於先進國家，是無法可以追蹤媲美的，人家每人每

年需要用到幾個美金，而吾們不到一分錢，這是多麼可笑的一件事。本省二十五年的地方概算裏面，青田縣的一年衛生經費，祇有十一元，甯海十元，人口則青田二十六萬餘，甯海三十三萬餘，如此分配到每一個人身上，要在小數點以下，還有好幾位零，這不是太可笑了麼。定縣衛生經費每人每年平均九分，江寧縣一角，大概每人每年平均三角至五角，才能有點作為。我現在可以把二十五年二十六六年兩年的本省地方（七十五縣）衛生經費總數，列出一個簡表來估計一下。

年度	概算數目	佔全概	每年平均數
二年	1,917.7	0.00%	
五年	2,863.1	0.01%	

以此數目，當然談不到什麼成績，因為根本上每人每年祇能平均到九厘，或是一分二厘，安能有所設施。現在大時代臨到吾們了。在此長期抗戰的局面之下，對於一向被人所輕視的人力財力上底鉅大損失，急應設法挽救，自然以每人每年平均九厘，或是一分二厘的數目，那就相差得太遠了。依我個人最低限度的設想，假定此刻能夠辦到每人每年平均數為五分，則衛生經費亦祇一百萬。以此一百萬的數目，來担負此向為一般人所輕視的人力財力上鉅大損失底機轉，我覺得實在是一個不能再少的數目。同時我更覺得在此長期抗



戰中所應努力的衛生工作，該要注意到兩個要點，(一)是基本的工作；(二)是實際的設施。

所謂基本的工作，就是應該注意到最下層的保健問題。吾們並不重視消極的為一般醫療的救濟，或是僅僅注意到幾個城市，為那些上層階級設得醫療上的便利，乃是為大眾設想怎樣可以保持大眾的健康。因此如何可以普遍地訓練在鄉村間活動的保健員或是衛生服務員，這才是我所認為的基本工作，也就是解決逾格疾病中間最切實的方法之一。所謂實際的設施，是什麼呢？就是怎樣能够切切實實地做到救護難民，協助軍醫方面救護傷病士兵，以及推進各地防役工作。重在要實際地幹，不在於好高騖遠，或是僅僅做了一點施醫施藥的玩意兒，算是盡了吾人的責任。

為此，我個人的主張要在這(一)基本的工作(二)實際的設施兩個要點之下，來計議吾們所應往前努力的事業。

顯明地可以看到的。

(二)設置戰時衛生工作隊，分派在戰地前線或是後方重要地帶。牠的任務是：(1)救護(2)醫療防疫(3)協助地方訓練保健員。并應附設幾處衛生所。以為戰時衛生工作的實驗中心。至工作隊裏的下級幹部人員，就選送戰時救護總隊繼續受訓的隊員充任。

(三)恢復衛生試驗所，因為本省的衛生試驗所是有相當的設備，同時所中重要器械，業經掃出，可以應用。不過試驗所恢復以後，牠的任務應該要有工作的核心，我以為不妨確定下幾個，就是：

(1)疫苗的盡量製造，(在杭州時流行性腦脊髓膜炎疫苗，霍亂疫苗，霍亂傷寒混合疫苗等，每月可以製造五百瓶。)

(2)毒物嫌疑的鑑定(這在抗戰期間是極需要的，因為現在往往捕獲嫌疑漢奸以後，在他身上搜得了藥粉，以無試驗的關係，無從鑑定其是否含有毒質。)

(3)傳染病的鑑定。(例如某處喧傳着發生了霍亂。究竟是否真性，必須由試驗所與以細菌學的鑑定，此為防疫上最重的工作。)

別的任务，暫時可以放置一下。同時幾個衛生所裏，亦應該要有一點化驗設備，受着衛生試驗所技術上的指導。

醫院是屬於省政府的照料受傷將士辦事處，現在為取得工作上的便利以及系統上的聯絡起見，我以為應該改歸民政廳。牠的任务是：

(1)補助軍醫院收容醫療傷病士兵；

(2)收容醫療傷病難民；

(3)所在地的一般醫療救濟；

(4)所在地的防疫工作。

(五)各區行政督察專員公署設置衛生督導員。現在各縣的醫事衛生工作為什麼這樣毫無生氣，固然是由於衛生經費的缺少，同時沒有負責的人去督導，確是一個重要的原因。所以我主張在專員公署裏面，應該有一位衛生督導員。他的任務是：

(1)指導區內各縣救護工作之訓練與組織。

(2)督導區內各縣防疫工作之推進。

(3)協助區內各縣訓練鄉村保健員。

(4)考核區內各縣衛生所之業績。

(5)督導區內各縣中等以下學校普遍的初步救護訓練之實施。

(6)督導區內各縣難民收容所裏環境衛生的改善。

(六)可能的趕速成立各縣區衛生所。為什麼我主張設立各縣的區衛生所，而不先提出縣衛生院呢！因為一個縣城裏或者可以找出其他的醫療機關，不妨設法

與之合作，作為代用縣立醫院；同時還可以指定一個區衛生所來代替一部分縣衛生院的責任。所以在此刻衛生經費困難之下，不如先將區衛生所，可能的趕速成立起來，使得鄉村保健員的訓練與督導，有一個着落的地方。否則先要等到縣衛生院成立以後，才能成立區衛生所，才能訓練保健員，似乎時機不容許我們這樣從容遲緩。至於區衛生所的職務是：

(1) 普遍地加強一般人民的救護常識。

(2) 發動民衆戰時救護組織。

(3) 進行防疫工作。

(4) 改善當地難民收容所中衛生狀況並實施醫療救濟。

(5) 趕速訓練保健員及助產助理員。

(七) 盡力訓練各縣保健員。如其依照每一保應有一個保健員的原則，則本省七十五縣計有四六八五九保，就應該訓練四六八五九個保健員。現在吾們先就浙東各縣中將來可以設置衛生所的地方來計算，同時吾們還設想到各區衛生督導員的督導以及得到以及戰時衛生工作隊可以照呼得到的地方來估量，(浙東各縣保數為三七〇五〇)假定一個最小的數目說，五千個保健員，我想在第一步的階段上一定能夠做得到。保健員的任務是：

(1) 初步救護工作。

(2) 簡易治療。

(3) 鄉村環境衛生的初步改善。

(4) 種痘。

(5) 報告出生死亡。

他的訓練科目應該是：

(1) 救護學，(消毒法，繃帶術，外傷處置，骨折，脫臼，人工呼吸法，急救法，防毒等)。

(2) 種痘法。

(3) 鄉村環境衛生。

(4) 出生死亡報告。

(5) 傳染病預防常識。

(6) 簡易保健藥箱運用法。

訓練時間計兩星期，較之定縣同湖南的辦法稍稍有點變更。我以為假定能夠好兒地訓練，並且有一個區衛生所可以督導他們一定是很有力量的。

(八) 健全難民救濟會浙江分會的衛生組織。本來救濟分會裏有一衛生股，可是名存實亡，不能發生什麼作用。此後的衛生股，該有一位公共衛生醫師，能夠對於各處難民收容所裏的衛生工作，指導改善。同時這個股，要與民政廳裏的技術室取得技術上的聯絡，如此一切事更可以來得接頭些。

以上幾項意見，可說是牽牽大者，然而也不過提出一個綱要，實施起來，自然

需要較為詳密的辦法同預算，現在姑且暫闕。最後我深覺得浙江的醫事衛生人才太缺乏了。本來在這一大大時代裏，此項人材的需要量，着實供不應求，除了軍醫部分吸收大量人員以外，中央的醫療防疫隊亦是登報招請，需要很多，因之本省對於此種工作人員，益形缺少了。這固然是教育問題，同時却也有個小問題在內，就是本省的醫事衛生工作人員受了一個生活費支給標準的限制，而此生活費支給標準，又不能與中央或是其他各省相一致，所以有一點能力或是經濟上希望能夠多得到一點國家的報酬底人們，就很多很多地到武漢長沙那一方面去工作，自然在這公醫制度尚未實行以前，這是無法可以統制的一件事。因此為要希望本省能夠得到相當有能力的人員，在此長期抗戰中間，貢獻他們的力量，為本省服務，那末在這一點小底生活費上面，似乎亦有調整的必要，這是「我見」當中一個小小附帶的意見。

歡迎投稿

訂閱代售

# 懲治貪污暫行條例述評

李熊瑞

一、

「剷除貪污」早已成爲舉國上下一致的要求，因爲誰都知道：貪污一日不剷除，則吏治一日不能澄清；吏治一日不澄清，則政治一日不能上軌道。但是事實告訴了我們，多年一致的要求，仍未能完全達到，社會上種種不法貪污事情的發生，仍然時有所聞。在平時已是如此，到現在戰爭時，因爲種種關係，一般「利慾薰心」的人們，更可「混水摸魚」了。中央及本省均有鑒於斯，所以在中央抗戰建國綱領，和本省戰時政治綱領裏都特別這樣規定着：「嚴懲貪污官吏，並沒收其財產」（註一）「……並絕對澄清吏治，剷除貪污……」（註二）

過去爲什麼有剷除貪污的要求，而不能達到澄清吏治的目的呢？考究其原因當然很多，主要的恐怕還是在缺乏懲治貪污的特別刑法。這意思並非說對於貪污的制裁，普通刑法上沒有處罰的規定；意思是說普通刑法對於貪污的制裁規定太輕，審判程序太繁，是不足以遏止一般「利慾薰心」「頑不知法」的人們的。

在一個政治已走上軌道的國家，牠的特別刑法當然是愈少愈好，可是在一個無

可諱言的還沒走上政治軌道的我國，尤其在執行民族任務全面抗戰的時候的我國，那就不得不因時而適用「治亂用重」的原則，頒布各種的特別刑事法規，以資應用了。我國頒布現行有效的特別刑事法規，已有修正危害民國緊急治罪法，懲治盜匪暫行辦法，禁烟治罪暫行條例，禁毒治罪暫行條例，妨害國幣懲治暫行條例，中華民國戰時軍律，懲治漢奸條例，食糧資敵治罪暫行條例……等，現在我們盼望很久的懲治貪污暫行條例，也由國府在本年六月二十七日公布了（註三）。這個條例是實施抗戰建國綱領第十六條的具體辦法，我們要特加重視，特加擁護，使牠能發揮牠的無限權威，把社會上一切不法的貪污份子，都給予應得的制裁；我們要儘量宣傳，使每個公務人員都切實認識和明瞭，知所戒懼，勿再以身試法。那麼這個條例就無異一個生力軍來幫助抗戰建國的完成，這意義是多麼重大啊！

二、

這個條例只有簡簡的十一條，登載在中央日報和正報上，各位一定都看到過，不必多述，現在把這條例的特點，來簡單申述一下：

（一）犯罪的主體 本來對於公務員貪污的制裁，規定在刑法分則第四章瀆職罪和第三十一章侵佔罪等裏面；對於軍人貪污的制裁，規定在陸海空軍刑法第二十二章權罪，第三章辱職罪及第七章容資軍用品罪等罪裏面，現在懲治貪污暫行條例（以下簡稱條例）第一條規定：「軍人或公務員於作戰期內現本條例之罪者，依本條例處斷」，這在適用上很多便利，並且條例把辦理社會公益事務當作辦公務，立法的適到，可以概見。

（二）處刑的加重 依條例第二條規定，有左列行爲之一者，處死刑，無期徒刑，或十年以上有期徒刑。現在把本條所列各款行爲與普通刑法及陸海空軍刑法作一個比較，就可以看出條例的嚴厲精神了。

刑法

一、 姪扣軍餉者

第一二九條 第二項 公務員對於職務上發給之款項物品，明知應發給而扣留不發或姪扣者亦同（即處一年以上七年以下有期徒刑併科七千元以下罰金）

陸海空軍刑法

第三八條 姪扣軍餉者依左列各款處斷  
一、五千元以上者，死刑或無期徒刑。  
二、千元以上五千元未滿者十年以上有期徒刑

徒刑

三、五百元以上千元未滿者三年以上十年以下有期徒刑

四、未滿五百元者三年以下有期徒刑  
第二九條 扣餉不發至一月以上者，處三

年以下有期徒刑，因而激成事變者處死刑或無期徒刑。

二、建築軍工或購辦軍用品從中舞弊者

第一三一條 公務員對於主管或監督之事務直接或間接圖利者，處一年以上七年以下有期徒刑，得併科七千元以下罰金

陸海空軍刑法

第四〇條 第一項 購買軍用物品，浮報價目者，依左列各款處斷，

1、五千元以上者死刑或無期徒刑

2、千元以上五千元未滿者十年以上有期徒刑

3、五百元以上千元未滿者三年以上十年以下有期徒刑

4、百元以上五百元未滿者六月以上三年以下有期徒刑

5、未滿百元者，六月以下有期徒刑或拘役。

三、盜賣軍用品者

第三三六條 對於公務上或因公益所持之物犯前條（侵佔）第一項之罪者處一年以上七年以下有期徒刑得併科五千元以下罰金。

陸海空軍刑法

第七七條 第一項 盜賣械彈者，處無期徒刑，或十年以上有期徒刑，其盜賣於盜匪者處死刑

第七八條 第一項 盜賣械彈以外之軍用品者處二年以上有期徒刑。

四、藉勢或藉端勒索勒征或強募財物者

刑法

第三四六條 第一項 意圖為自己或第三人不法之所有以恐嚇使人將本人或第三人之物交付者處六月以上五年以下有期徒刑得併科一千元以下罰金

陸海空軍刑法

第二八條 私立名目勒收捐稅者處三年以上十年以下有期徒刑

陸海空軍刑法

第五、以軍用舟車航空機馬匹獸獸裝運違禁或漏稅物品者

陸海空軍刑法

第四六條 以軍用船艦，飛機，車輛，運載鴉片或其他以軍用品者，處死刑或無期徒刑，運載其他違禁品或希圖漏稅夾帶私貨者，處十年以上有期徒刑

陸海空軍刑法

第六、志在圖利擾亂金融或違背法令收募稅捐公債，及擅提或截留公款者

刑法

第一二九條 第一項 公務員對於租稅或其他入款明知不應征收而征收者，處一年以上七年以下有期徒刑得併科七千元以下罰金

陸海空軍刑法

第二九條 把持各機關或擅自截留款項者處一年以上七年以下有期徒刑

刑法

(一)預備或陰謀犯之處罰 刑法上有所謂預備犯陰謀犯，均係別與未遂犯及既遂犯而言的，然均規定在重大之罪，如刑法內的內亂罪外患罪，陸海空軍刑法內的叛亂罪是。前款所舉刑法及陸海空軍刑法各罪，對於預備犯及陰謀犯本來都是不予處罰的，現在條例則有明文規定予以處罰，條例第五條規定：「預備或陰謀犯第二

條之罪者，處二年以上七年以下有期徒刑，第二條之罪者，處一年以上五年以下有期徒刑」，可見中央對於懲治貪污的決心了。

(四)軍法審判

還有一點是該條例的特點，那就是適用軍法審判。本來軍人犯罪是由軍法審判的，至於普通公務人員犯了普通刑法之罪，都是由普通司法機關去審判的，不過普通司法機關審判的程序很繁，尤其在戰區或鄰近戰區的區域，用那種繁複的程序來審判，是緩不濟急的，所以條例第八條規定：「犯本條之非者，由有軍法權之機關審判」，並接着規定：「呈經中央最高軍事機關核准後執行之」，是在求審判迅速中仍寓謹慎之意，以免枉斷之弊。

三、

條例的需要和特點，已如上述。不過我覺得該條例有一個缺點，那就是沒有把沒收財產規定在內。依抗戰建國綱領第十六條規定，是嚴懲貪污官吏並沒收其財產的，條例除有追贖的規定外，並無沒收財產的規定（註四），這點是不無遺憾！

(註一) 抗戰建國綱領第十六條

(註二) 本省戰時政治綱領第二條

(註三) 原文登載在六月二十九日東

南日報及正報

(註四) 條例第六條沒收財產抵償一節，亦係指沒收財產抵償贓款贓物而言

為另一問題。2. 參照禁烟治罪暫行條例第十九條：「犯本條例第三條第五條及第六條之罪者，得沒收其財產全部或一部」

禁毒治罪暫行條例亦有沒收財產規定。