

乙

陝政

周紹

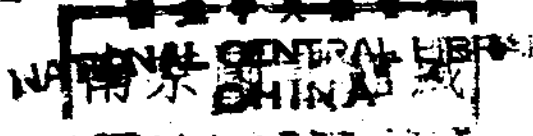
第六卷 (合刊) 第十九十一期

目 要

六全代大會開幕 總裁訓詞	「七七」紀念節 元首告全國國民書	祝主席講發揮勞動精神	祝主席講國際合作紀念節感想	六全代大會的黨務動向	六全代大會後青年團的動向	六全代大會對於教育之提示	六全代大會對解決我國土地之新決定	六全代大會與工農政策	結算黃金政策	陝西省社會教育概況與今後動向
谷正鼎	楊爾琪	王友直	張道純	陳固亭	王膺民	段學強				

陝西省政府秘書處編譯室印

中華民國三十四年七月三十一日出版





陝政第六卷第九十一期合刊目錄

時事述評

詩歌

- 一、六全代大會開幕 總裁訓詞
- 二、「七七」紀念節 元首告全國軍民書
- 三、祝主席講發揮勞動精神（紀念五一勞動節）
- 四、祝主席講國際合作紀念節感想

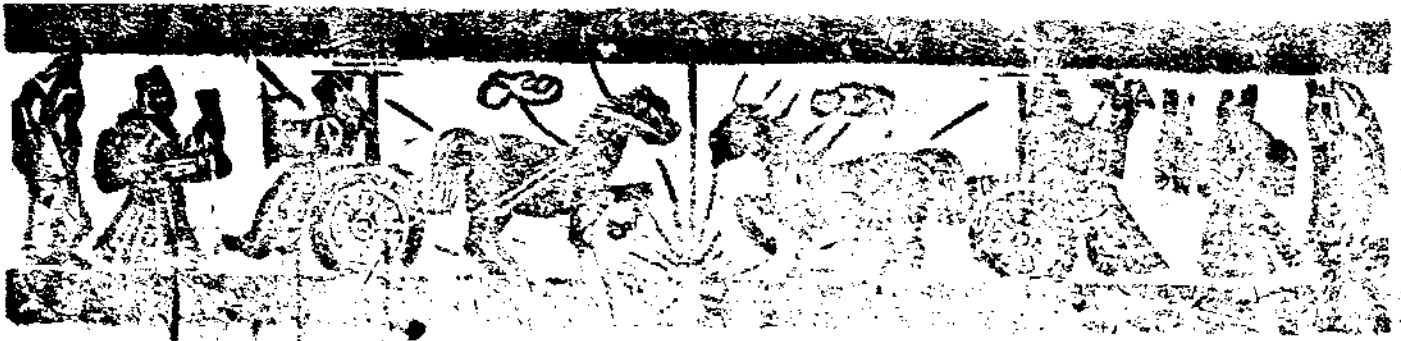
論著

- 六全代大會的黨務動向
- 六全代大會後青年團的動向
- 六全代大會對於教育問題之提示
- 六全代大會對解決我國土地之新決定
- 六全代大會與工農政策

結算黃金政策

亞洲民族運動與世界和平問題

谷正鼎
楊爾瑛
王友直
張道純
陳固事
王膺民
段念茲



單身身十其

陝西省社會教育概況與今後動向

提高中等教育效率問題

汪論戰後中國經濟建設

澄城縣立中學三十四年度訓教計劃

陝政動態

附錄

一、六全代大會宣言

二、六全代大會新訂政綱

三、六全代大會新訂政策綱領

甲、民族保育政策綱領

乙、勞工政策綱領

丙、農民政策綱領

丁、戰後社會安全初步設施綱領

戊、工業政策綱領

己、農業政策綱領

庚、土地政策綱領

段學強

姚慎機

賈聘瑜

崔孟博

南京圖書總藏

時事述評

中國國民黨六全代大會

據重慶五日中央社電：六全代大會，五日晨九時在復興閣青年部禮堂隆重開幕，到中央執監委一三六人及各黨部代表五三七人。九時開會，總裁將領導行禮後，並致訓詞三點：（一）回憶六十年來歷史，愛護本黨革命歷史，（二）大會應注意研討三點：（甲）加強戰鬥力量，爭取抗戰最後勝利，（乙）確定實施憲政，完成革命建國大業，（丙）增進人民生活，貫徹革命終極目的。（三）發揚本黨一貫革命精神。大會自五時起至二十一日閉幕，共歷十六日。大會討論及決議，均表諸總統三點訓示，其詳錄大者，如新訂政綱新訂政策綱領等，無不針對當前形勢及戰後需要，訂定計劃，目標自強，均稱為自第一大全國代表大會之第一次盛會。今後倘能貫徹大會所訂政策綱領及其他決議案，則三民主義之新中國在短期內必能實現。吾人於歡欣之餘，當竭誠擁護以期其早日實現。

德國無條件投降

威魯世界之納粹德國，已於五月七日上午二時十一分鐘，正式簽字無條件投降，雙方受降時代表為艾森豪威爾元帥之代表與蘇聯將軍，德方代表為德意志國防軍元帥

德爾，地點在艾森豪威爾元帥總部中。此一世界性之侵略者，從此已放下殺人贖貨之武器。回憶一九三九年九月一，納粹軍隊進攻波蘭起，經過一九四〇年六月十八日，法蘭西戰線，波蘭康邊森林協定止，為納粹最嚴重時期。此後於一九四一年春攻英不遂，轉而蹂躪東南歐，伸入巴爾幹，並進而侵略蘇聯，於是德蘇戰爭，遂即於同年夏季六月二十二日爆發。從此納粹德國亦即陷入兵法所忌之腹背受敵形勢，不能不在東西兩線戰場上極力掙扎，且自是年十二月八日，日寇偷襲珍珠港後，更增添了盟國的圍結。英美盟軍聯合向東西兩大敵人作大規模的進攻，特別是首先擊敗納粹，被決定為盟軍的戰略，終於在昨年六月六日，盟軍登陸諾曼第，這不僅減輕蘇軍東線壓迫，解放西線法荷比諸盟邦，並使德國去而墮入四面楚歌，迭遭慘敗，不可收拾，迨至本年五月佔領柏林，於是德國簽訂無條件投降，而結束歐洲戰事，這一勝利，證明了公理戰勝強權，一切贖武義的侵略，都是自掘墓墳。

敘利亞問題

近東國家，在上次大戰中，即備受列強威脅，此次大戰，以戰時地理關係，仍然未能例外。當東西兩敵大敵人侵略的火焰正熾，不可一世的時候，希特勒竟企圖突入近東，其

中東，與日寇在印度會師。可是由於盟軍不斷的予以打擊，而德軍終於未得佔領大馬士革，控制近東形勢。及到德軍戰敗，納粹投降。近東民族深感過去所受的痛苦要求徹底解放，恢復固有地位。原是適應一時代潮流變遷的合理的要求。然而法國政府，加深思，竟然訴諸武力，仍舊維持戰前法國在近東，尤其是敘利亞的地位，出兵于預大馬士革的民族運動，造成五月末至六月初的敘境大流血大混亂。直到英軍闖入，武裝彈壓，強迫法軍退去，一場風波，始告平息。此次敘人及近東民族之自求解放運動，乃為一絕對不可侵犯之神聖事業。今盟國對於被壓迫民族應極尊重其主權，促其獨立解放，依於人類合作的原則，共同為世界繁榮與集結安全而努力，只有這樣，才能保障未來的永久和平。

大琉球島戰爭勝利結束

大琉球島戰爭，已於六月二十一日經關島尼米茲總司令正式結束。盟軍已於該島建立軍政府。此役慶戰約三個月。美軍十萬共俘斃敵人逾十萬。敵軍損失之衆，有甚於菲律賓及所羅門群島戰役，可以說是太平洋戰爭中的攻勢最高點。敵人喪失其球地不啻宣告死亡。此敵國朝野已共同承認，不勝悲憤之至。從此美國戰艦轟炸機，即可常經轟炸敵國本土，奪取重要打擊。吾人認為大琉球島勝利佔領完成，無異於太平洋戰場之戰事告一段落，其價值之偉大，不可估計，太平洋之敵人，亦將為歐洲之敵人，經此蓋世第式之琉球戰役慘敗後，即難被迫步步走入無條件投降。

聯合國大會通過世界憲章

歷時兩月共計開會三百三十五次之舊金山會議，已於六月二十五日全體大會通過世界憲章。此一歷史上空前之盛會，已完成歷史上空前之盛舉。今後全世界人類生活，將在此一大的法律原則內，重新建立友好關係。今後短期內，將為聯合國各會員國政府批准此一神聖大憲章時期，惟吾人認為此次戰爭目的，絕非僅僅為結束戰爭而作戰，而係為締造和平而作戰。戰爭結束，僅完成作戰目的之一半。其另一半最艱苦工作，厥為締造和平。如和平締造失望，則戰爭結束亦屬無益。甚願全世界公民，共同努力，完成此次戰爭目的。否則不僅對不起死難烈士及負傷軍人，以及一切為作戰努力之人民。且將貽後世無窮之患！

四屆國聯大會開幕

第四屆國聯大會，已於七月七日，抗戰八週年紀念中，隆重開幕，蔣主席親臨致詞，博得參政員極大掌聲。主席於致詞中，一再宣佈政府納言決心，希望各參政員共抒忠憤。而參政員之秉忠盡誠踴躍發言，亦為聯合大會所僅見，本屆參政會當為抗戰中之最後一次。一俟敵人投降，大戰結束，即將召開國民代表大會，制定憲法，實施憲政，從此中國政治將入於一新之階段，公民責任，愈益重大，其願國人深切認識，勿忽視本身之權利及義務！現代國家當從此始，三民主義與中國當從此始。

三巨頭會議開幕

歷時已久之三巨頭會議，已於七月十六日在德威波美開幕。美國出席者為杜魯門總統，國務卿艾奇遜，國務部長

特載

六全代大會開幕 總裁訓詞

各位代表同志！今天我們舉行本黨第六次全國代表大會，各地同志當此軍事緊張交通困難的時候，齊集戰時首都，研討國難大計，應該針對當前抗戰的需要，確定今後建國方針，為本黨負荷新的責任，為國家開闢新的機運。我們這一次代表大會，距離第五次全國代表大會已有十年，距離在武昌舉行的臨時全國代表大會已滿七年。這七年中間，我們中國向來對於抗戰，這個人愛好和平各盟邦對軸心轉日共同作戰，奠定了第二期國民革命勝利的基礎。第二期國民革命最大的任務，就是實現總理遺囑所付託於各同志的取消不平等條約的遺志。這一個遺志已於兩年之前實現了。同時，全國同胞對於國家的責任心，亦隨着抗戰進進而普遍的增進。三民主義已成為全國擁護的國策。而之貨運空載會提前的必要。我們這一次大會，正在抗戰勝利在即與建國大眾開始之交，也正在我們已與各友邦成立了平等新的階級。我們這一次大會，真是中華民族五千年歷史上劃時代的大會，我們更相信這新中國，以真當其康樂的宏基，要建立新世界以謀全人類類的幸福。這一次大會的使命是為民族，為世界人類而負空前無比的新責任。

我們先要提示大會同志的，就是我們必須回憶本黨奮鬥的歷史，要護本黨革命的歷史，惟有能愛護過去奮鬥的歷史，纔能勝任新如家庭；愛護者生命，纔能便使本黨充實發揚，負起新的革命使命。本黨五十年來的歷史，是革命先烈用熱血寫成的光榮史，也是歷經險阻艱難而百折不撓的奮鬥史。本黨在民國成立以前，經十次失敗，而始有辛亥革命的成就。及至民國成立，這三十三個年中，內憂外患，迄無寧息。革命事業屢遭頓挫，祇有革命的破壞，不見革命的建設。我們只要看總理在孫文遺囑自序中所言之痛切，就可以明瞭當時革命事業所受的頓挫與革命領導者身受的痛苦。這都是因為民國成立之始，一般國人的機見，尚跟不上總理遠大的目光，甚至本黨黨員也不健全體一致真誠服從。組織的命命。至於總理逝世以後這二十年中國所經歷險阻，困苦挫折，內憂外患，更在總理所預見而深知的，不待詳說。但是本黨革命歷史，有一似轉

點就是每經一次挫折，必獲一度進展，這一次破壞，必有一次進步與成功，這就是 總理所說：「世界萬事惟堅忍乃能成功」，也就是 總理所說：「最艱危困苦的時候，即為吾人當努力進取的時代。只須有少數人毅力不屈，奮勇向前，不久必有光明的到來。」我們本黨五十年來的革命史，實在是一部含垢飲痛，遭受人諷的傷心史，而我們革命的進展，却就是從這種層層艱難險阻之中，衝破黑暗力，排萬難以獲得進步的成功。其間志士仁人的殫精竭慮，革命先烈的舍生取義，碧血丹心，前仆後繼，都是我們後起同志所應該景慕效法的典型，也是我們求達成功道路所當借鏡最寶貴的經驗。我們現在的革命環境，當然遠勝於 總理在世之時，然而今後建國事業責任的艱難，必將遠過於五十年來革命的任何時期。何況當此敵寇未滅，河山未復，民困未蘇的時候，更不能不戒慎恐懼，奮發勉勵。我們同志要達成任務，貫徹始終，必須深切愛護本黨悠久光輝的歷史，篤信主義，洞悉事務，砥礪志節，突發艱難，以盡我們繼往開來的責任，完成 總理與先烈未竟的事功。

我們 總理組織革命的目的是要救國救民，並且救世界， 總理創三民主義，倡導國民革命，復興中華，建立民國，其目的在求中國的自由平等，使中國成爲獨立強盛的國家，與世界各國並駕齊驅，共謀人類進化與世界大同。在 總理的遺教中，屢次提及中國不能進步，則世界就沒有安寧的道理。我們 總理更認爲「舉國之內，一物不得其所，就是我們革命的責任未盡。民國一天沒有建設成功，我們就要奮鬥一天。」現在我們對日抗戰，已滿八年，最後勝利基礎雖已確立，但是要達成殲滅敵寇的目的，必得最後勝利之成果，還需要奮奮比以往八年更旺盛更熾烈的犧牲精神，經過最危險最艱難的惡戰苦鬥。同時我們的抗戰，不僅要排除建國的障礙，更要于抗戰之中，努力建國，使抗戰勝利與建國完成，舉其全功於一役。我們必須將心連建設，倫理建設以及政治建設，社會建設與經濟建設，在戰時確立其基礎與規模，而後我們在戰爭結束之後，對內還可以加速完成我們國家整個的建設，減少飽受戰爭犧牲的人民之痛苦，對外纔能夠與並肩作戰的侵略者共同負起維護正義和平與國際安全的責任。我們的使命是無比的艱鉅，我們的任務是空前的沉重，這個使命和任務，要全國四萬五千萬同胞，同心同德來担當，更要我們身爲 總理信徒負起革命建國的本黨，能夠鞠躬盡瘁，率先奮鬥，不惜犧牲，以貫徹我們革命的先鋒。

因之我認爲這次大會，除了檢討過去工作以外，所應該集中注意者，無過於下面的三點：

（一）加強戰鬥力量，爭取抗戰最後勝利。我們這次抗戰，歷時八年，前後將士的犧牲，根據最近統計，已在三百二十萬人以上，各地民衆爲敵人所殘害，本黨同志爲抗敵而亡者，更不勝數。經過如此慘重的犧牲，奠定了我們最後勝利的基礎。現在對日抗戰，已進入最後階段，在納粹暴行已達極點，歐洲戰爭即將結束的今日，反侵略的主要戰場，即將移向東亞，日寇窮途末路，惟有在中國大陸上拚死掙扎，妄想延緩其崩潰。今後我們的抗戰，就是要突破最後勝利以前最大的危險和最後的艱難，完成我們九死一生的工作。自從臨時全國代表大會以來，我們即提出「軍事第一勝利第一」的口號。我們到了今日更要知道「萬事皆以適乎作戰要求爲第一」。尤其是決戰的今日，最後勝利繫於最後五分鐘。如果懈此須臾，不但前功盡棄，八

年苦圖等於虛擲，已死軍民不能瞑目，我們中國的前途，不惟不堪設想，而世子孫也將陷於奴隸牛馬，而萬劫不復了。所以我們代表大會，必須確認今天真是革命成敗。國族存亡，革命繼續的一大關鍵。如何加強戰鬥力量。如何改革已往缺點，使前方後方軍隊人民的力量聯結得更緊密，使戰鬥和生產配合得更有效，使政治與軍事呼應得更靈活，都是我們這次大會同志所應該根據已往經驗，積極研討策劃的主題。我們代表同志，更須知道革命黨冒死犯難，為民族先鋒的精神。在此爭取最後勝利的時機，更須堅強勇敢的發揮出來，方能無愧於總理和先烈，無愧於革命的天職。我們必須策勵我們的黨員，以視死如歸的決心，效命陣前，馳驅敵後，向最危險的方面勇猛急進，踏破一切困難，掃除最後障礙，以完成我們最重大的使命。

(二) 確定實施憲政，完成革命建國大業。我在去年國民參政會開會時，以及今年元旦對全國的廣播，兩次說明我們結束訓政實施憲政的決心。三月一日，我對憲政實施協進會致詞，更具體表示，要在本年十一月十二日 總理八十誕辰，召集國民大會以實現憲政，一俟代表大會通過，即可正式決定。我今天特向大會陳述，希望代表諸君，對我這一個主張，正式予以接受。各位同志，要知道臨時全國代表大會付與我們以抗戰建國的兩重責任，我們如不能頒佈憲法，實施憲政，則建國就無基礎，如果不能召集國民大會，則本黨在民國二十年受國民會議委託行使之職權，即無從正式歸還於全國的國民。所以召集國民大會的日期，必須即早確定，且必須使之如期集會，不可展緩。即使遇到任何困難或阻力，本黨亦應毅然決然執行我們革命建國的使命，力排萬難，促其實現。我們國民革命一貫以實行五權憲法的民主憲政為目標，憲政一天沒有實施，便是總理的遺志一天沒有完成，也就是本黨一天沒有貫徹革命的主義。我們這十餘年來受了日寇侵略的阻撓，以致地方自治與民權訓練的工作沒有依照建國大綱的程序而完成。抗戰八年以來，我們同胞在流離顛沛之中，更是不遑言慮，這都是不必重說的事實。然而本黨遺教於民的切衷，從不因戰事激烈而片刻忘懷，從民國廿年國民會議以後，一切措施以及迭次決議，迭次宣示，無不是迫切祈求早日實施憲政，歸政於民，愈速愈好。紀錄具在，可以覆按。此心此志，可質天日。徒以阻撓重重而來，國事不容見廢，大願未償，目的未達。一般不察，竟至惡言毒語，以貫徹革命的本黨為不革命，以切求民主的本黨為不民主，而實際如前 總理建國程序著，反得以民主自居，其偽偽自白。我們為國負責，自始即不避艱難。國內有識之士，自能洞悉事實。我們深信今日大多數人士之要求憲政，多出於謀國純潔的至誠，且符合本黨革命的切衷，更足徵國人關心國事的迫切，為了救濟全國國民共同對國事負責的熱誠，為了獨立國家的百年大計，我們覺得在 總理倡導國民革命已滿五十年的今天，有早日實施憲政的必要。我們明知一般人民對於民主憲政所需的條件還沒有完備，也懂得從實施憲政的實際工作進行中，鍛鍊人民行使國權的能力，提高其對於政治的認識，養成其履行國民義務的習慣。祇要社會賢達，各界領袖，若能為國民負起指導扶助的責任，我們相信中國憲政的進行與人民政治能力的提高，必能舉半而功倍。本黨運籌 總理遺教，在訓政時期對於保育國民的一片耿耿誠誠，在這處於民主之律，決不是棄置而不顧。本黨已往所以能

為國民負責，為國家負責，原為防止野心家，假借民主名義，煽惑民衆，便利私圖，陷國於混亂，無主的狀態。所以我們同志一方面應自覺本黨既創造民國於先，必須盡保障民國的天職，而國家久遠的安全。同時更必須喚起一般國民，不可輕忽放棄其對國家的責任和義務，以假設我們總理與革命先烈辛苦締造民國的基礎。總之，我們實施憲政應設法於民，乃是執行我們一貫的政策，今本黨負責建國的苦心大白於天下，決不是輕易讓卸我們應負的責任。換言之，在實施憲政以後，本黨的責任不但不因之減輕，而無情更為加重。所不同者，祇是從今以後，本黨不居於訓政的地位，而要盡扶翼的義務。這是我們抗戰八年民族地位已極提高。但是民權主義如不能完全實現，便是我們民權主義的目的沒有貫徹。

(三) 增進人民生活實踐革命終極目標。總理創制的三民主義，本是一體而不可分，從目的與對象來說，我們今後必須使民權主義與民生主義同時並進，才可以完成建國的大業。尤其是我們更應明瞭我們國民革命的目的，在謀全體人民的利益，所以我們在決定實施憲政之時，同時必將徹底實行民生主義。增進人類人民的生活。我們要防範資本階級的發達，要防範階級鬥爭的原因，要確立社會普遍的安全，要提高國民的生活水準和文化的水準，要全體同胞都能美滿生活，一方面必須實行平均地權，節制資本的政策，消滅一切壟斷的現象，同時又必須遵照總理實業計劃進行我們的物質建設，務使民生主義建設的基礎，在戰後乃可加強。而此種經濟建設的結果，必使其以全體人民所享有，以符合民生主義的旨意。這一點意義十分重要。我們要知道，人民所真正需要的是實際上應滿足其生活的需要，而不是任何空洞的理論對口號。我們要領悟戰爭進行之時，尤其是戰後復原之際，一切破壞均須重建，正是我們徹底實行民生主義良好時機。我們要發先和諸君同胞，為完成總理建國的大業，這次大會更不可不著重於此點。

我們代表大會所要檢討而研究的當有兩項。但上項所舉的三點，責任是落在本黨今日最主要的任務。大會各同志須要領悟過去二十年來我們中國的安危轉捩，本黨不可分離的關係。今後我們更應完成國民革命的使命。要感召全國的志士仁人共負國家的長久安，本黨所負的責任，更十倍倍於往時。我們首先必須健全本黨，充實本黨，檢討本黨的得失，改善本黨的弱點，使本黨確有新生的力量，有堅強的紀律，有堅強的節操，有淳樸無飾的勇氣，使本黨能適應建國先鋒的意志，完成我們抗戰建國的責任。為此目的，我以為本黨應注意的一點，還在於發揚我們一貫的革命精神。

我們應發揚的精神，就是大公無私。所謂大公無私，就是革命者心目中只有國家安危，民生疾苦，以一片至誠惻隱之心，坦誠無私的負責任。我們同志，更應明白本黨立志犧牲救國的革命黨，我們以國家民族利益為前提，並無一己一派的利益。要利於國家，一定有利於本黨。所以本黨同志應以本黨的熱情毅力，進而團結全國愛國志士與社會賢達，在一個目標之下，共同奮發，開拓光明。所謂無畏，就是不怕危險，不避艱難，不辭勞苦，不圖一時的挫折而灰心，不以意外的困難而退縮。我們正統正確，目標遠大，只要全體同志都有堅強自信，我們任務必可以圓滿達成。我們同志必須自覺本黨一貫的意志，在抗戰八年民族地位已極提高之際，必須知道三民主義是最偉大的守成，也是建國最偉大的先鋒。我們

紀念日，我們一方面深幸我們過去的努力，有貢獻，有代價，一方面更感到我們中國責任的重大，因之我要我全國軍民與敵我今昔的形勢。並將八年以來我們對內對外關於這次抗戰的宣言與決議，拿來與東方事實印證，更可以堅定我們的信心。明瞭我們努力的方向。我在抗戰開始，即指出日寇的侵略必敗，我們的抗戰，必能持久苦戰中獲得最後勝利，抗戰第二年我們就說世界上公理的力量終必抬頭，日寇必為全世界正義的公敵，我指出「海南島被侵，是太平洋上的「九一八」，我斷定「中國抗戰決勝基礎在于廣大深長的內地，尤其是西南諸省」，我又指出「中國抗戰要從整個國際形勢發展中，達到我們的責任，乃能獲得最後勝利」。對於敵寇的必敗，我在六年以前早就指出，他犯了兵法上縱兵深入的大忌，自陷于上不着天下不着地的情形，他這種戰而不勝，難以旋返的地步，終必不能自拔，後來事實證明我這種判斷，無一而不是正確的。大家應該回憶到去年今日，敵寇正在我們豫湘戰場，猖狂進犯，我在當時尚向我們同胞指出，敵人不僅要想打通平漢與粵漢線，還想打通湘桂線。我指出他這想攻勢有三個企圖，一是更打發我們「戰車」，削弱我們反攻的力量，二是要破壞沿線我們空軍基地，減少敵之空中攻擊的威脅，三是要打通大陸交通線，為寇軍敗潰時開一條退路，我斷定他這三個目的徒托空想，決難實現。後來敵寇奔突，輾轉冒進，在戰事最危急，敵寇侵入到貴州境內的時候，我會明確指出「我們軍事根本上決沒有危險」，到了今天由於最近戰局所表現的事實，我們同胞更可以明瞭我當時所說的決不虛是或過激勉之詞，更可以確定信心而格外愈勉，敵寇在太平洋上所受的節節慘敗，他本土受盟國的空軍攻擊的猛烈，以及最近我國戰場上迭遭慘敗，使他陷於岌岌危殆，不可終日的情勢，已不待我一一詳說。

我們今日的主要責任在于促使敵人的早日崩潰，迫使敵人無條件投降，但是我更警告我們軍民，莫存絲毫空洞的樂觀，要知道戰爭愈近結束，敵寇最後崩潰的掙扎，必愈激烈，而頑強敵鬥，今天正在以種種口實，誘他國內外軍民作毫無意義的自殺性的抵抗，非到我們對各方面發揮現實的威力的時候，不難促使敵國人民的覺醒與自決。我在抗戰初起的兩年，曾痛苦口勸告日本人民，我曾說：「中國之抗戰不僅為自衛生存，也是你們日本國民從東亞歐亞壓制之下喚醒起來，拯救出來」，我并且說：「中國祇認日本之軍閥為敵，不認日本之國民為敵，我們決心殲滅敵軍，但從沒有仇視日本民衆的意思」，到了今天，我仍舊覺得敵國民衆追隨他軍閥的錯誤的指導，以殉葬送死是極可憐憫的一件事，然而以八年戰鬪的經驗，我可斷言敵國民衆在軍閥壓迫欺騙之下，是認識得力量，不認得是非，也不知道利害的。所以我們即然要為拯救日本的人民，並非徹底消滅他所有侵略的武力，不能望他們的覺醒，而歸附于和平正義之下。總之，我們要粉碎敵寇拖延戰爭的企圖，必須用軍事力量粉碎他的軍事力量，使他一切掙扎的企圖成為泡影，而後我們才能獲得澈底的勝利與永久的和平。

我更要提醒我軍民同胞：病念我們八年抗戰以來所遭受的種種慘毒的犧牲和堅貞奮鬥的史績，在這次世界戰爭中，我們抗戰最久，而我們所受敵寇的荼毒也最深，我們不可不痛定思痛，在南京的大屠殺，以及其他各地同樣的戰行，萬不能忘記在重慶等地的狂炸，我們有多少同胞血肉狼藉，作慘烈的犧牲，我們更痛念我淪陷于敵寇鐵蹄下的各地男子是如何的被殺戮，

義，尤須堅持，勿失精神力量，更須不斷發揮反攻，戰事展開以後，艱難困苦將十倍百倍的增加，全國軍民同胞們要確認此義，堅挺奮鬥，來打破任何困難，達到最大的成功。

第三，我們要認識最後勝利意義。我們的抗戰，所以排除建國的障礙，我們抗戰開始時，就決定要從這一回血肉相搏的戰爭之中，鍛鍊我們民族的進步，培養我們的新生，使抗戰勝利之日，即是建國基礎大奠之時，現在我們要竭盡全力來爭取最後勝利，我要特別提示大家的，就是我們最後勝利意義乃消滅暴敵之後，澈底實行三民主義，建立民有民治民享富強康樂的新中國，惟有這樣纔是我們長期奮鬥犧牲獲得真正的代價，這是我們中國抗戰的理想，也是我們努力奮鬥的目標。

我們檢討現勢，相信這一工作的完成，不僅是必要，而且是絕對可能，因為我國同胞在抗戰中間，確實是覺醒了，進步了，對於三民主義的澈底實現，已成為全國普遍的要求，而我們民治的基礎與經濟建設的基礎，在抗戰中間逐漸奠立而健全了，我們和盟國的密切互助以及向盟友接觸學習機會的加強，使我們國父以國際合作促使中國工業化的實業計劃，有了現實的保證，我們一旦打倒了敵寇，不但民族民主主義可全部完成，而且民生主義也可以整個實現，來提高一般人民的生活，補償戰時所受的殘破犧牲，所以我們展望戰後的中國，應有宏飛猛進的進展，未來世紀必然是與戰後迥乎不同的新社會和新國家的形成，而這種種需要我們軍民同胞，按時付出血汗的代價，我們這一代價，為後一代創造獨立，自由，富強，康樂的國界，這真是特別需要我們的奮勉，也值得我們無限的興奮。全國國民同胞們：我們以革命未完成社會基礎，沒有健全獨立的國家，進行如此長期的抗戰，艱難困苦自不待言，我們崇敬八年來殉國的軍民，我們感念前線將士的勞苦，我們更對抗戰以來盟邦日益增強的援助致深切的感謝。我們要以今後一年為「覆戰果」的一年，前方後方務同心同德，愈戰愈強，不辭艱苦，不情犧牲，協同一致，以爭取抗戰澈底的勝利。我全國將士，要攻堅控銳，奮勵無前，全體同胞，要竭智盡能，協助軍事，我文武在職人員，要恪盡職責，力求一致工作的進步，適應軍事的要求，我淪陷區同胞，積年痛苦，解放有期，更與窮屬奮發，迎頭反攻，作收復時期的一切準備。我們全國均須知最後的成功，繫於最後的奮鬥，一切生活行動與協助軍事的工作，必須隨時隨地能配合反攻軍事的進行，以我們至大的痛苦為國家開闢光明的前途。必如此乃能無負我盟邦援助的高誼，與全世界對我國的期望，始能無愧於革命先烈與抗戰中殉國軍民忠烈的英靈，全國同胞願一致興起，積極奮鬥，貢獻我們一切，以促我們抗戰建國大業的完成。

祝主席講發揮勞動精神

「五一」勞動節降臨於這春風和煦，草木欣欣向榮，生機蓬勃的季節。使我們深切體會到這紀念日的意義。勞動不僅是人類的生活，也是人類進化的基礎。下層穿延伸，吸取所需的營養，而雀之於巢，蜂蟻之於窠，

，天地間的萬物，沒有不勞動而能生存的。人類欲求生存，即應奉勞動為神聖，這是天經地義的事。

我們今天紀念蘇聯，是為蘇聯勞動者，應先對全國從事於農業生產的同胞表示慰勞和鼓勵。由於他們終年含辛茹苦的工作者，糧食以及一切原料無不虛糜之，民用的製作品得差堪自給，軍火及機械及重兵器外，能自力生產。他們對於抗戰的貢獻，實不亞於前方浴血殺敵的武裝同志，他們已在國內外獲得榮譽。但是我們決不能以過去的生產成績為滿足，為要適應對日總反攻要求，為要奠定戰後工業化的始基，還須加緊生產，還須勞動界的同胞再接再厲，供給其汗血於國家。今年我中央獲得盟邦美國的協助，成立戰時生產局，今後全國的生產，得有這一個機關與指揮的總樞紐，生產各部門的配合，將益趨合理化，生產效率將日益提高，生產規模將日益擴大，吾人展望前途，極感興奮，但是政府擴大的生產計劃，仍須勞動界的同志們竭誠擁護，始克順利完成，希望全體同志全力以赴生產，完成政府這一個艱巨的政策。此外並希望有大批身壯力健的好男兒，投身於產業界，俾一切生產事業，因添一批生力軍而益形蓬勃。

中國一般公務人員，尚未完全脫盡過去的典型，大都身體孱弱，行動緩滯，斯文謙讓則有餘，剛健進取則不足，實不足以表現新時代的新國民，在戰國中的新國民。凡是一切需要勞動的工作，他們都認為非分內之事，不必為亦不屑為，這一種錯誤的觀念與習慣，亟須改正。須知勞動神聖，人均應勞動，我們雖是拿筆桿的人，亦應隨時利用我們的兩手兩足，躬親操作，並應具有勞動荷重的體力。應知勞動並

不是丟面子失體統的事，對於勞作，不但能鍛鍊靈魂，在日常生活艱難的日子，如能雙手高挑，事事不假手於人，消極而節省費用，積極或且有助於生產。希望各級公務人員於公位之暇，較為勞作，蔚為風氣，一變文弱為強健，這才配為民族的中堅。

最後並且最要的一點：希望民衆積極推行義務勞役，在這艱苦的階段，地方若干建設事業，不能不以義務的集體勞動方式去進行。各縣境道路之改良，小型水利之興辦等等，均須地方民衆，奮發其赴義忘後的精神，從事於有利益的勞動，則地方建設事業之蒸蒸日上，殆可預卜。

中華民族，向以刻苦耐勞著稱於世，為世界上任何民族所不及，這一種美德，我們勞動界的同胞在抗戰期間表現無遺，在過去數年中，勞資糾紛幾乎已成爲歷史上的名詞，已不甚爲人們所記憶。這是因爲他們認識了羣族艱危，應把國家利益置於個人利益之上，所以能忍勞耐苦而無怨，這種精神，可爲國家生產計劃順利推行，抗戰建國順利完成的保證。希望民營生產廠場，為酬答工人的辛苦，為保育國家生產力，都應切實遵照政府的法令，設法興辦，並改進工人的福利事業，以體中央愛護勞動同胞之至意。

總之勞動是人類生活的樞紐，無論爲個人體格與精神鍛鍊着想，人人均應棄安逸，習勤勞，中國人力無窮，向爲國人如盟邦英國所羨慕，為倭寇所垂涎，我們爲免得這個可貴的人力為侵略者所奴役利用，應供給勞力於抗戰，以爭取最後勝利，貢獻勞力於建國，以奠定千年萬世不朽的基礎。

利，畜牧，紡織，肥皂等專營合作社與三十二年相同。

由上以觀，本省合作事業，尙在發展組織的階段中，故在業務方面不免有簡單與不充實之感，本年度計劃在組織方面，對於上年所遺留情形未能將鄉（鎮）保兩級合作社組織完竣者，須於本年度內一律完成，並設縣聯合社，籌設省聯合社，以建立本省合作事業之組織系統。在業務方面仍繼續上年度計劃，完成縣級合作社，普及生產，供銷，信用等部，以經營各項業務，尤注意之對副業，如養羊，養雞，養豬，養蜂之增加，以裕農民收入。

中央對於中國的合作事業，對於目前合作事業的現狀，指示了三項原則，即：（一）合作事業必須力求民主化，（二）合作事業必須力求企業化，（三）合作事業必須力求社會化。這三個原則：第一個是合作社組織的原則，第二個是合作社業務的原則，第三個是合作社發展的原則，換一句話說，合作社的組織必須民主化，合作社的業務必須企業化，合作社的發展必須社會化，這三個原則，就是組成合作社的三個基本要素，也是發展合作社的唯一途徑。

關於合作社如何才能達到企業化與社會化，姑置不論，我今天特別提出合作社必須民主化的兩點重要點，以告我合作同仁。

第一、須明瞭合作事業民主化的真諦，中國推行合作事

業為時甚短，且推行的方式，又係由上而下，故我們工作人員在推行的過程中，越俎代庖的現象，不僅是無法避免，並且是推有合作事業進程中應有的階段。本省推行合作事業，至少已有一年以上的歷史，越俎代庖的階段，已過去，我們必須使合作社的組織，除行政監督上的必要措施外，完全由社員自主，使他們自己經營，自己管理，以符合作事業必須民主化的要義。

第二、須明瞭經濟的民主與政治的民主有密切關係，中央已決定在本年十一月十二日召開國民代表大會，宣佈憲法，實行憲政，訓練人民行使四權，就愈顯現其重要性了。訓練人民行使四權，我們本有甲戶長會議，保民大會，鄉鎮民代表會的舉行，但這些政治性的民主訓練，遠不如經濟性的合作社之民主訓練，使人民易於接受，所以我們要把政治的民主習慣從經濟的民主中培養出來，我們也可以說合作社的民主訓練，是有兩重性的，從其組織與管理方面說，是政治性的民主，從其事業的內容與目的說，是經濟性的民主，所以將來憲政施行的效果如何，實與合作社訓練的訓練有重大的關係，我們從事合作工作的人員，須肩負着這兩重性的訓練責任，以完成立國的百年大計。

值此國際合作紀念佳節，用特略抒所感，以勸我合作同仁。



六全代大會後的黨務動向

卷五

六全代大會特輯

本黨第六次全國代表大會于本年五月五日開會于戰時的首都，這一次大會的重要性，總是在大會開幕典禮中曾有一段暗示：「我們這一次的代表大會，真是中華民族五千年歷史上劃時代的大會，我們要創造新中國以奠定富強康樂的宏基，要建立新世界以謀全體人類的福祉，這一次大會的使命特別重大，而責任也特別艱鉅」，何以大會的重要性是如此的重大呢？因為這時的世界已趨從勝利的前夕走到勝利的黎明，國內外充滿一片光明，但我們有許多艱難複雜的嚴重問題。本黨對於革命建設國家的前途更覺艱難，大會恰在這種艱難與光明相映而生的時候召開的，所以本黨同志感念到這一個時代的重要性，並想以我們整暢的心靈，承接革命的歷史，檢閱內外形勢，藉以圖謀前途，使大會的結果，非常圓滿，大會決議案內容的豐富充實，也非歷屆大會所及，這是值得我們欣慰的。

關於大會中的各項決議案，報端均多有公佈，黨務方面的議決案為各種決議案中之比較重要者，因為今後的國家大

計，均得取決于本黨的政綱政策，此外一般經濟的興革，目的也是使這有新的作風，使黨能加強組織，加強訓練，來負荷國家的一切大計。本黨經過了過去五十年歷史，經過了八年的抗戰，我們的命運與國家的興亡，世界的變遷都有不可分割的關係。所以我們對於此次大會後的黨務動向，最重最要明瞭今後本黨的政綱政策，其次則明瞭如何的來實現這些的政綱，這些政綱的實施，採取一切措施來謀求新黨的組織，黨就這兩方面加以闡述如次。

一、關於政綱政策方面

本黨的政綱政策是本三民主義五權憲法為最高指導原理，這是大家所知道的。民國十三年一月第一次全國代表大會決定了對外政策有條，內容以取消不平等條約為主要目的，對內政策有條，以實行地方自治，穩定人民自由權以促進民權，改良農工組織，增進農人生活，解決土地問題，以促進民生為主要目的。總理在第一次全國代表大會的閉幕詞上有說：「本黨的政綱，是實行三民主義的節目，我們因為要實行三民主義，所以不得不將中國的情況，依人民的要求，

來規定這個職權。」又說：「此次大會所定的政綱，是從前經過了臨時中央執行委員會許多的研究，又再經過大會中諸君的聰明才力訂定出來」。民國二十七年四月臨時代表大會通過了「中國國民黨抗戰建國綱領」，請求「全國人民，捐除成見，破膽除疑，集中意志，統一行動。」抗戰建國綱領分總則，外交，軍事，政治，經濟，民衆運動與教育七大部分，共計卅二條。這一個政治綱領比較第一次代表大會的對外對內政策，有更充實的內容。本黨八年來在這個政治綱領之下領導全國，集中力量，團結意志，而努力於抗戰建國的偉大事業。

自第一次全國代表大會到抗戰開始，本黨對外努力於取消不平等條約，對內努力於完成地方自治與改善農村。這一階段的工作，雖經本黨不斷的勞苦奮鬥，但因國內外客觀環境的複雜與困難，革命的進展，終不能盡如我們的願望，追二十六年抗戰發生，形勢更爲危迫。抗戰建國綱領除一本本黨革命建國的一貫方針外，復增加在戰時全國上下共同行動的要領多條，使抗戰與建國同時進行。所謂建國的一貫方針，即無論第一次代表大會的對外對內政策，或抗戰建國綱領，目的均在依國民的要求，實現三民主義，建立自由平等的新國家，所以在抗戰建國綱領的總則中規定：「確定三民主義暨 總理遺教爲一般抗戰行動及建國之最高準繩，」臨時代表大會中有說：「吾人必須於抗戰之中，集合全國之人力物力，以開赴一的，深植建國之基礎，然後抗戰勝利之日，建國大業告成之時，亦即中國自由平等之日，」大會對於黨務報告之決議案中有：「抗戰爲國民革命之歷史任務之一，故必須三民主義之成，乃爲抗戰之勝利。」所以研究本黨

的政治政策，首須認明本黨政治政策的一貫性。這一貫性以本黨的主義爲其綱，以各階級的階級爲其緯。抗戰建國綱領第一次代表大會對外對內政策之後，求繼續完成其決定的事業，而增加抗戰中我們所要完成的任務。此次大會的本黨政治政策，又繼續抗戰建國綱領之後，求繼續完成其決定的事業，即增加抗戰建國綱領中的中心要求。這種一貫的方針，可以說五十年來無不貫徹不絕不替的。

從這階級上，本黨對於政治政策的取法。能以民族主義的成爲最多，民族主義之，民生則有待今後的努力。因爲從第一次全國代表大會，我們即揭起取消不平等條約的旗幟，但在過去二十年的中間，中國被壓迫于不平等條約之下，受盡痛苦，不斷奮鬥，卒因在此抗戰中，本黨文武同志奮起救國而殉身的，不下三百餘萬人，其他直接間接死難的國民，更不可勝計，由於這偉大的犧牲，終於達到不平等條約取消的目的，終于得到國際宣言中收復失地的保證。這種光榮的保證，是無數的軍民的血汗所換來的。眼看抗戰最後勝利的到來，民族最後的桎梏即將完全解除，民族主義亦隨之全部完成。

關於民權主義，民主憲政是本黨奮鬥的一貫目標，在過去我們的國家不斷在內外困迫的環境之中，我們的國民復受數千年專制的習慣，使訓工作進行甚緩。我們現在雖真正的民主憲政，雖然尚有相當的距離，但這並不是說我們對於這一方面的努力是毫無成就的。對於走向民主憲政，無論在制度上或是精神上，我們都有很大的進步。尤其是八年以來，中央在抗戰中建立各級民意機關，在中央有國民參政會，在省有參議會，在縣有代表會和保民大會，這些都是本

黨努力民主憲政的具體說明。但我們對於地方自治的推行，行政效率的提高，吏治的澄清等，尚抱同樣的熱誠，這是有待於我們加倍努力的。

最後關於民生主義，民生主義是革命的終極目標，民生主義一旦未能貫徹，革命就一日不獲成功。過去本黨對這方面所致力，較之民族民權均感不及，本黨同志對於民生主義理論的研究和闡揚，雖尚具成績，而實際執行則深感不足。尤其積極方面謀民生之「足」，消極方面謀民生之「均」，均之努力與否，這是我們今後最當努力的工作。

檢討以上所述，本黨過去為實現政綱政策所致力，確有偉大的成就。這次代表大會所通過的本黨政綱政策中，會列舉未完成的尚待我們努力的部份，以為我們今後共濟的目標。新政綱政策分民族、民權、和民生三部分，內容係「體察當前的需要，瞻望未來的發展，並列舉現階段的迫切要求」，而詳詳的詳錄於下：

一、民族主義有兩方面的意義，一則中國民族自求解放，二則中國境內各民族一律平等。而現階段的中心要求在於加速福利，鞏固國基，扶助邊疆民族以造成獨立自由之統一國家，加強國際合作，而分担維護世界和平之責任。

二、民生主義關於間接民權之外，復行直接民權，而現階段之中心要求，在於健全實施憲政，完成地方自治，普及國民教育，保障婦女權益，健全國民行使民權，並健全文官制度，以提高政治效能，保障司法獨立以維護人民權益。

三、民生主義其政策之原則有二，一曰平均地權，二曰節制資本，對於人民衣食住行四大需要，政府當予人民協力，共謀農業之發展以足民食，共謀織造之發展以裕民衣，建築

大計劃之屋舍以樂民居，修治道路河川以利民行。而現階段之中心要求，在於增進民生，制定戰後經濟建設計劃，扶助民營企業，歡迎國貨，資本與技術之合作，並保障勞工之利益，均衡市鎮之發展，等戰後自兵及殘廢軍人之福利，以保障社會安全，而提高人民生活水準。

我們研究以上所開列的三節，即可完全明瞭本黨入後之貫徹民族、民權、民生所採取的原則和方法。在民族、民權、民生各十條的政綱中，綜合其意義不外四點：

一、團結民族的力量，配合一切反侵略的盟邦，徹底擊潰日本，使之無條件投降，確保中國之自由獨立。

二、對內力求各民族的自由平等，向民主憲政的天道邁進，確保自由統一的國家。

三、對外恪守世界憲章，維護國際安全機構，力求與盟邦通力合作，以確保世界持久和平。

四、在內而自由統一，外而和平合作的局勢下，充實發揮其人力物力，並利用國際友邦之資本與技術，積極發展中國工業化，提高中國人民的生活水準。

這一切政策，目的在使中國成為自由平等，獨立富強的國家，與世界各國共謀福利，共謀人類進化與世界和平，並使抗戰為我國其功于一役。

二、關於一般黨務方面

五十年來，本黨是中國革命的中心力量。在各個革命階段中的偉大成績，都是本黨革命力量的表現。五十年來本黨的組織，隨着時代的進展，革命事業的進步，日趨龐大與複雜。這種現象一方面雖然說明本黨適應時代的開展，但另一方面

黨的組織的龐大與複雜，黨部的級別等等，反而難臻嚴密與健全。因此，年內我們聽到無論黨外人士的批評或是黨內同志的檢討，對於黨務工作的技術與精神，均有許多不滿意的批評。今後黨對國家民族所負的責任，其重大程度更將千百倍於往昔。本黨為負起此種重大責任，對於黨的本身各種條件，不可不作徹底的革新。目前本黨既是中國國民革命的獨一力量，沒有健全的本黨，中國不會有革命的成功。此證之以往革命歷史中，每當黨的組織渙散，黨員革命情緒低落的時候，革命事業莫不遭遇到非常的頓挫，即可明瞭本黨的健全與否，不但是黨本身的問題，而且是整個國家民族興衰存亡的問題，其關係是非常重大的。

此次大會對於健全黨的各種問題，均有詳盡的討論與決議，按其內容約分：關於健全黨務的組織活動，關於宣傳，關於民衆運動，關於黨內生活，關於黨務訓練等五大類。附五大類包括今後黨務工作的總的動向，茲再詳述其內容如下。

一、關於健全黨務與黨的組織方面：黨的健全與否，繫于黨的組織是否嚴密，黨員是否健全。黨的活動方式是否正確以為斷。年來我們黨的大病在於組織的散漫與機構的不合理。在黨員方面，腐惡份子參入黨的內部。黨的活動方式也不能避免官僚衙門化與形式化的作風。針對着這些錯誤的作風，我們今後要以嚴整來代替散漫，以優秀份子來代替腐惡份子，以民主化社會化民衆化來代替官僚衙門化與形式化，從根本上拔除我們的病根。第一點的具體辦法我們有：(一)上級黨務機構應力求簡單，下級黨務機構應力求充實。(二)各級黨部工作人員不可與黨員脫節。黨員不

可與黨脫節。以嚴整來代替散漫。(三)黨內生活應更趨嚴密。這最重要的一點是關於黨的組織方面必須有新的合理的調整，以補救「上層官僚下層無黨」的弊病。黨員應更趨嚴密，黨部應更趨民衆化的現象。也必須予以糾正，因為黨員脫離黨外，不知如何為行動。其我們最致命的缺點，重新整頓黨員組織之現在黨已開始辦理了。

在黨員方面過去尚無病在乎：一、黨員發覺的不平均，城市黨員多于鄉村黨員，一般公務員又多于農工青年，婦女黨員。二、黨員組織的不够。三、黨員選拔的不切實。針對這幾種的弊病，我們今後應有幾種重要的措施：(一)大量吸收農工，婦女，青年，社會教育經濟文化各界優秀份子，僑胞。暨邊疆份子入黨。(二)加強黨員之訓練。(三)注意優秀同志之選拔。這三個具體辦法務使我們的發展平衡，黨能深入社會各角落與各階層，使我們每個黨員都有堅強的黨性。黨不斷有新的血脈，新的力量，黨內人才輩出來担去黨的使命，發生新陳代謝，有團體的健全作用。

至于黨的活動方式：在黨務決議案中已有這句口頭：「年來黨務之主要缺點，在黨的活動精神不足，以致黨務與民衆脫節，黨員與民衆脫節。」關於黨務與民衆的聯繫中，以後各級代表大會必須隨時進行，各級黨部應負其責，必須依法進行，下級黨部應從上級黨部，加強與民衆的聯繫。同時黨內應提倡「批評」，而「批評」亦應互相尊重，以肅清官僚主義之非風。又說：「年來黨務工作，常囿于黨務機關及黨務行政之中，不足為流于形式化之弊，今後黨務必須深入民間民衆，積極活動于民衆團體之中，并領導民衆執行黨的

「政策」，基于這種看法，我們有幾個較為重要的決定，以為今後黨的活動的標準：(一)各級黨務機關應絕對避免衙門化與形式化。(二)本黨黨員應依知識經驗力參加各級行政組織，民衆機關，及社會經濟文化各部門工作，以發揮黨的聲望與力量，并可樹立民治之基礎。(三)每一黨員應參加一種社會工作，并倡導義務勞動，樹立社會風氣。

二、宣傳方面：今後宣傳工作的革新，固于原則者以(一)普及三民主義宣傳，并以農工與青年為主要對象。(二)確立本黨文化政策。(三)注重事實，減少理論并求理論與實際之互相配合。宣傳方法，參見本黨(一)針對「人」，「事」，「時」，「地」利用各種宣傳工具，尤須重視各項藝術宣傳，俾宏實效。(二)擴展本黨文化運動，加強出版輔導工作。(三)發行農工讀物，攝製有關農工之電影，以擴大對農工之宣傳。(四)本黨主義及政綱政策應儘量以有組織的方法，深入羣衆宣傳，以爭取其同情與擁護。總之，今後的宣傳工作，我們要樹立廣大的基層，發揚積極主動的精神，講求靈活的方法以補過去的不足，黨務會議案中有一說：「今後宣傳工作將益見重要，理論競爭，將在本黨奮鬥之第一線，最當注意者，首先必須充份發揮積極主動之精神，勿以消極防禦為足，其次必須注意提高同志革命理論之修養與學術研究之風氣」。本黨今後宣傳工作的動向，可由路見其一斑了。

三、民衆運動方面：黨員與民衆接觸，使我們的黨在民衆間不啻樹立威信，發揮力量，這是過去黨的大缺點。今後我們必須提倡黨員「到民間去」的口號，使其深入社會民間，從事于民衆運動的工作。民衆運動的內容，可以分民衆組織

訓和民運工作要點兩部份概括來說，就民衆組織而言，我們必須輔助民衆組織農會，工會，學生自治會，婦女會等團體，訓練其行使四權，使所有民衆全納入組織之中，能自謀其福利，改善其生活。要視其較為重要的工作內容，我們必須做的有：(一)擴大黨義通俗宣傳，使農工青年婦女等對主義有正確之認識與堅定之信仰。(二)指導黨員參加社會活動，每人至少參加一個人民團體從事基層工作。(三)倡導或輔助農工，青年，婦女等法團體，教育、文化、娛樂、衛生、合作農場、工廠、學校國內外之交換實習等福利工作。(四)保護同盟，扶助自耕農，嚴禁執行工廠檢查制，社會保險，工場會議制，並妥籌安置失業失學青年，以謀社會秩序之安寧。(五)善用餘暇，提倡體育及正當娛樂，使衛生與運動能普遍實踐。總之，我們今後的民衆運動，要從自和民衆打成一片，黨部更要具有示範作用的行動，培植民衆自覺意識，及其自動能力，俾樂於完成本黨的主張，一反過去黨與民衆隔閡的障礙。

四、人事方面：近年來一般黨務工作不能充分發展，黨的幹部不健全，要為最大的原因。黨內同志應以此點，所對健全黨的幹部，時有具體的討論，「幹部決定一切」亦時有所聞。此次大會對於健全黨部，對於如何選拔幹部，訓練幹部，培植幹部，均有具體的決定。對於黨內人才之培養，容一新，黨務基礎永固，並使其黨部能處於下。關於幹部政策方面：(一)提高各級黨部工作人員素質，特別注重其歷史人格與革命革命性，以期發生領導作用。(二)各級黨部主要幹部應切實注意各級幹部及青年人才之培養與訓練，培植與分配。(三)黨部應注意幹部之分配。(四)各級黨部

團應具有：(一)對主義有深刻認識與信仰，對政策有徹底了解者。(二)意志堅定無邪敢為在黨有奮鬥之歷史者。(三)忠實奉行本黨主義及政策之各種條件。關於黨員之考核辦法，規定有：(一)進行黨員考核並加強黨的監督制度。(二)訂定切實有效之考核辦法，考核黨員品格學識能力與為黨工作之成績。(三)各級黨委委員應切實考核團級黨部組織人事及工作。(四)各級黨部應行黨員大會或代表大會時對團級組織及黨員之考核成績，分別呈報核辦，若發現有違反本黨主義，政綱，政策事項，應即予以糾正或懲處，其努力推行主義者，有成績者，應呈請上級黨部予以獎勵與保障。此外關於黨工人員的撫卹救濟，獎勵等均有詳確的規定。總之，今後關於黨的人事方面，我們對於幹部之選拔，訓練，培植，分配，考核，獎勵等均以切實加強，建立黨的健全人事制度，以應黨的組織，提高黨的工作效率。

五、黨費籌措方面：在此黨政行將實行前夕，本黨還政於民以後，我們的黨目前正逐漸走向自給自足的地位，使黨員能自行養黨，黨的一切活動，不因黨費之短絀，而受到影響。此種原則，當屬無可懷疑。但因本黨為建國的政黨，在訓練時期又須代表國民行使職權，為配合革命的需要，黨的組織當然要較龐大，黨費的支出也極可觀，此本為國家所需要，而非本黨之本願。在黨政實施以後，我們的黨與其他各黨派在理論上要站在同等的地位，享同等權利，此種我早有訓示，今後我們如何能達到以黨養黨的目的，要我們全體同志一致的努力，這一次大會對於此點，大致亦有初步的決議，茲將其要點簡述於次：(一)緊縮機構以節開支，

(二)增收黨費捐款以供黨以下黨部之經費。(三)黨費之收取其子息以供黨部經費。(四)運用基金創設各種事業以豐黨的經費基礎。歸納此四點，今後我們為求黨的自給自足，當向著經濟原則，即節流與開源兩方面致力。在節流方面，除簡化上級黨部組織，減少專任人代以無給職之人員外，並將各級黨部現在所辦之事業，凡屬應由政府辦理者，分別移交政府部門接辦，藉以減少黨部的開支。至於開源方面，我們可以從後黨經費，增加黨費，黨員月捐，黨員隨時特別捐，尤其積極方面我們應舉辦各種生產事業，以鞏固本黨的經濟基礎。不過這種生產事業不是以與民爭利為目的，而是為實踐民生主義的經濟政策，並以有國計民生文化政策為宗旨而進行的。目前我們的黨對於黨員進修的意向，認為非常切要，不過這種事業，在舉辦伊始，我們當不免缺乏應有的經驗，如何籌備妥善，真正達到以黨養黨的目的，自願有轉我們同志發揚革命傳統精神，進一步努力奮鬥的。

綜觀以上各點，此次大會對於一般黨務工作，均有針對時弊的改革，在組織方面要建黨的新作風，嚴厲取締黨員與黨脫節的現象，並大量吸收農工，婦女，青年各界優秀份子入黨，以增加黨的新力量。在宣傳方面，我們要使三民主義的思想深入民間，尤其農工，婦女，青年，使其服膺主義，並採取積極主動的精神，領導文化的建設。在民衆運動方面，我們要使黨員與民衆打成一片，不復發生隔閡的現象，尤其要使每一黨員均能本本黨利他與服務的宗旨，在民衆中樹立示範，發生領導作用。在黨的人事方面，我們要確立正確的幹部政策，明賞罰，嚴訓練，並簡便每一同志均能入黨。

其才，才盡其用，注意同志之選拔，訓練，與培植。使黨的人才輩出，黨的基礎永固。在黨費籌措方面，我們要節流與開源並進，提倡黨員造產運動，以樹立黨經濟基礎。在這各方同時並進，我們必能把我們的黨，組織成一個堅強的戰鬥體，負起今後革命的重大責任。

三、結論

總之，六全大會後黨的主要動向，在於力謀民族，民權，民生各項政綱政策的實現。民族方面在掃除日寇，完成民族解放的工作，並進而以全力扶助邊疆各族經濟文化的發展，尊重其固有之語言宗教與習慣，並賦予外蒙西藏以高度自治之權，民權方面，在於召開國民大會，制憲憲法，以實施憲政，澈底實行進步之民主政治，定國家百年之宏計，在民生方面，在於發展人民衣食住行四大需要，發展企業，建設經濟，俾一般同胞均得有豐衣足食之生活，此為今後本黨所

努力的舉措大端。

至於一般黨務的興革各點，目的在於革除黨的各種不健全的现象，使達於健全之域。黨有嚴密的組織，健全的作風，黨員有良好的訓練，黨的工作技術能改良，黨的精神能振奮，黨自能建立鞏固的基礎，發揮偉大的力量。黨既為推動革命中心，今後本黨必須貫徹黨的政綱政策，必須貫徹與國家民族的天責任，所以黨務的興革，雖然是本身的問題，然而本黨的健全與否，實繫革命事業的成敗，革命事業的成敗，又實繫國家民族的存亡，為國家民族的運命實有不可分的關係。

因此我們同志均應認清本黨今後所負責任的重大，盡努力對黨致貢獻，以規避無謂的錯誤。作銳利無情的批判，黨的政綱政策的完全實現的時候，即行工作，的時候，也是本黨革命事業完全勝利的時候。

六全大會後青年團的動向

梅爾琪

本黨第六次全國代表大會舉行於我國抗戰八年，最後勝利在望，憲政實施臨近之際，正當世界安全極格協議成立，未來和平國際開元之日，集八百餘黨內碩彥，聚談旬又七日，檢討過去，策勵來茲，所議決政綱政策，披瀝懇切，早為中外人士所共悉，惟非本題範圍所應及，故不擬論列，茲就有關團務部份為我青年同志簡要述之。

實行五權憲法的民主憲政，是我們國民革命的最高目標

，只有能早口實憲政，還政于民，才算是完成了抗戰的遺志，實行了本黨的終極目的。而憲政的實現，當經很多的準備工作，因此，這次大會有一促進憲政實施之各種具體措施之決議，以示本黨實行一致之真誠與決心，是以組織未來憲政之順利推進，「三民主義青年團改隸政府」擔任訓練青年之任務，「就包括在這一個決議案裏。

關於本團改隸于政府的事務辦法，主席的大致口述如下

(一)仍稱三民主義青年團，將原章中規定「本黨為訓練青年設三民主義青年團，改為「國民政府為訓練青年設三民主義青年團」，(二)團長由國家元首兼任，(三)經費由國庫支，至于其他有關事項，中央刻正在研究中，均將即早決定。不過，這一政變問題，自經領袖慎重考慮提出後，中間復經過本團中央評議會，中央幹事會及六全代表大會，幾度熱烈詳細的討論，始通過上述的決議，其意義之深刻與重大，實為我青年同志所不可不深切加以體會與瞭解。

第一、三民主義是時代適應國情的主義，它不獨是中國悠久的文化，和民族崇高犧牲之結晶，亦且為現代世界潮流必然的趨勢。尤其經過八年苦戰的經驗，這一個革命建國的最高原則，已為全國人民一致所信仰，已成為舉國人民所共同擁護的國策。領袖在「為組織三民主義青年團告全國青年」訓詞中，曾剴切指示本團產生的意義，即在為求三民主義之具體實現。本年十一月召開國民大會，實施憲政後，國家是三民主義共和國，全國青年的訓練自仍是三民主義的訓練。因此，本團改設政府，不但是適應時代、國家的需要，亦且是符合領袖在設本團的初衷，三民主義是國家的靈魂，已和國家結成不可分割的有機體，沒有了主義，中國的建國工作就失去了指導的原理。所以我們欲使國家強盛，民族復興，就必須使全國青年在三民主義的訓練與陶冶中，潛移默化，成為三民主義之篤實力行者，然後獨立富強康樂的新國家，才能有光明的前途。

第二、青年是民族的新血輪，是國家的元氣，是一切事業賴以開來的生力軍。青年則無從談國家。因此，為了珍重青年，愛護青年，我們必須使訓練青年的事業國家化，統

一化，使全國青年在政府訓練之下而成長，而發展，成為實行三民主義建設國家的戰士。因為一個國家的青年應該只有一個目標，一個主義，然後意志才能統一，力量才能集中。否則，如果聽其自然發展，則此種深埋白而意志尚未堅定之青年，則必為一般野心家所引誘所利用，以致思想趨於行動分歧。但妨礙其正常的事業，且使國家民族的前途，遭受無窮的損失，所以為了國家的百年大計，為了民族的永久利益，青年在就學業沒有完成，思想沒有堅定以前，不應任其參加政治的活動。換句話說，就是不論任何黨派，今後都不容許再採取青年，分裂青年，毒害青年，利用青年來破壞國家統一，喪失民族元氣的自私自利的政治陰謀，而在使全國有志氣有能力有熱忱的青年，在國家正當統一的組織——本團的訓練之下，確立其正確的信心，發揚其純潔的精神，以期臻于至善，然後于成年之後，才能對國家有真正的貢獻。

瞭解了上述的意義，我們自然應為我全國青年新的編運而歡欣，同時也更應為我們負荷新的使命與任務而惕勵！

第三、三民主義青年團是負有時代艱鉅任務，我們知道近六十年來，在我國青年運動史上，我全國青年曾經經過幾度大結合，且每一次的大結合，都有每一次的時代任務與使命。清末民族的第一次青年大結合，推翻帝制，創建了民國。民國二三年的第二次青年大結合，消滅封建軍閥亂世，肅清封建的遺毒，完成了國家的統一。抗戰以迄，本團的成立，是全國優秀革命青年第三次的大結合。我們的時代任務便是抗戰建國。而本團的改隸于政府，就是加強與促進這一任務的完成與實現。所以我們必須把全國優秀的革命青年

都吸收到團裏來，使他們在三民主義的旗幟之下，團結一致，共同努力，振衰起廢，雪恥圖強，遵照領袖的指示，根據五項建設的需要，做小學教員，做飛行員，做工程師，做邊疆屯墾員，做鄉村自治員，任他人所不致任的工作，受他人所不能受的辛苦，以適應國家的需要，響應領袖的號召，積極參加知識青年從軍運動，爭取抗戰勝利的早臨，擁護領袖實施憲政，召開國民大會的主張，協助政府推行地方自治，以奠立黨國的基礎，而達成時代所賦予我們的神聖而偉大的使命！

六全代大會對於教育問題之提示

王友直

本黨第六次全國代表大會於本年五月初在重慶開會，聚國內外黨代表於一堂，躊躇踴躍，共商國是，冠蓋雲集，頗盛一時之盛，友直以出席青年團幹事會議之便，得以列席旁聽，身與盛會，實不勝其榮幸。

當大會開幕之日，正歐洲盟軍獲勝之後，太平洋方面敵正戰慄於美海空攻勢之下，各代表之情緒，均極熱烈興奮。總憶五全大會開幕時，正華北問題緊張之際，而臨全大會開幕時，適值國土被侵，全面戰起，故本黨歷屆代表大會，均含有劃時代之意義。今雖勝利之期已為日非遙，吾人內心之喜慰，與往昔之悲奮，固不可同日而語矣。

本屆大會討論各種議案，對反攻準備，國民大會開會日期，戰後建設，均有精密討論與決定，尤其關於今後教育問題之決議，更為歷屆會議所未有，謹就鄙見所及，略述如

我們要知道今天我們所處的時代，是五千年來所未有的時代，我們現在所負的責任，也是空前無比的大責任。我們應懷祖先創業的艱難，體會國家愛護青年的熱忱與苦心，更應該立定決心，為國家盡大忠，為民族盡大孝，為世界人類盡大仁大愛。我們相信只要我們肯努力，沒有事不成，沒有功不立。只要我們肯奮鬥，沒有困難不能克服，我們願貢獻我們的生命來發揚三民主義的光輝，以期進國家于獨立自由富強康樂之境！

下。

一、教育宗旨 三民主義為吾人立國之最高原則，三全大會曾決議以三民主義為中華民國之教育宗旨，十餘年來一切教育設施，均本此宗旨，見諸實行。八年來之堅苦抗戰精神，足以表明三民主義教育之初步效果。而爭取勝利，實施憲政，完成建設，亦即三民主義教育之最低要求，至達到世界大同理想之境地，尚非一蹴可就。本黨還政於民，應為國父手訂之方策，而確信為立國唯一基礎之三民主義教育宗旨，則不能因憲政完成而停頓。故本屆大會對於教育問題之決議，首標繼續推進之宗旨，蓋有由也。

二、改變教育作風 六全大會對於各種教育問題之作風，均有極大改變，力求適合戰時需要與戰後建設。樹立黨政基礎，發展學術研究，其對國民教育之方針，不僅注重質量

並進之原則，而對於農工及學生生活之改善，訓練民衆行使四權能力之養成，無不兼籌並顧。至中等教育則打破以往擴充中學中師改進普通中學素質之計劃，進而爲大置擴充中等學校，造就科學人材，以應戰後建設之需要。專科以上學校，向均注意素質改良與水準提高兩問題，本屆大會對此問題，更爲重視，除增加經費，整飭內容外，並一使自然科學與人工科學並重，理論學科與應用學科兼顧，加重創作發明之獎勵，增強國際文化之合作，爲配合戰後建設需要，應增設各類專科學校，以造就技術人材。一至於戰後學校合理布置，亦予以密切之注意。社會教育則重視社會風氣之改善，民族道德之發揚，及一般文化水準之提高，迅謀收復圖書館及設置科學博物館，藝術館，予人民以自修機會。

三、邊疆教育 近年以來，政府內遷，因抗戰之需要，對邊疆各項措施，漸加注意，然以語言文字之不統一，生活習慣之隔閡，中央政令既不易爲邊疆民衆所明瞭，而邊疆民衆愛國之熱忱，亦不易爲政府所了解，故欲勾通中央與邊疆之感情，增加人民愛護祖國之心理，惟有從教育入手。本屆大會對此問題特別重視，並對學校之設置及疆邊各族與地區之需要，對學校設備，力謀充實，辦學人員，務求精選，至淪陷較久之地區，收復後之教育設施，亦決定着手規劃，庶不至臨渴掘井。

四、普通戰區教育 在抗戰期間，淪陷區青年，不堪敵無恥化教育之壓迫，紛紛內來，政府爲救濟戰區青年失學起見，特訂有救濟辦法多種，如招待站，招訓分會，學籍登記等，實屬周至，特爲感佩，本屆大會更應決定，在戰事未

結束前，此項工作，仍繼續進行，並須配合反攻計劃，從速建立淪陷區教育據點，以爲收復失地後，恢復民族精神及擴充各級教育之基礎。

五、僑民教育 本黨倡導革命，海外僑胞，贊助甚多，抗戰以來，僑胞更捐輸鉅金，投効軍旅，其愛護祖國之熱忱，希望祖國之勝利與國際地位之提高，並不後於國人。政府爲改進僑民生活，增強其國家民族意識起見，於五屆七中全會特推定僑民教育之決議。惟抗戰期間，事實所限，未能儘量推進，本屆大會特再作重要決定，並力求積極實施。

六、教育經費 教育文化事業之推進，固在領導之得人，而尤須賴於經費之充足。我國教育落後，科學不發達，一般學校大多限於經費，以致設備簡陋，內容不充實，圖書參考既無力設置，儀器標本更付缺如，以致教學雙方均感困難，學生素質無由提高，政府在戰時物資艱難情況下，已盡其最大之努力，然距理想之標的尚遠。本屆大會對教育經費問題，已有明文規定，中央及省市各級教育文化費，必須佔歲出預算相當比例，尤其對於技術人才之培養，國民教育之推進，與復員時所需經費，均另撥鉅款辦理。關於地方教育款產，准其列入專戶保存，不難移作別用。公費免費生學額亦有增加。

以上各點，爲本屆大會重要決議特點，由哈爾濱本黨對於改進教育之各項措施屢屢更爲積極，更爲具體，吾人於有遵守大會指示，努力執行，以培育建國宏才，完成建國計劃也。

六全代表大會對解決我國土地問題之新決定

張道純

一、土地問題為民生主義之中心

我國有五千年之悠久歷史，而民族之繁衍，已在四萬五千萬以上，中國王制屢更，不知凡幾。推其根本原因，表面上觀之，固可謂為皇帝之爭，然從實際上觀之，則無非謂為土地之爭較為合理。我國今日農業人口據估計約佔人口百分之八十以上，亦即此百分之八十以上為農民。抗戰八載之中，節衣縮食者農民，踴躍犧牲者農民，服役後援者國家者農民，修工事運軍需不避勞苦者又莫非農民，故農民對於國家應盡之義務，可謂至矣備矣。

農民之生產工具為何？土地。農民財富之源泉為何？土地。農民披星戴月終生勞苦者為何？土地。故農民與土地之關係牢不可分。農民既佔全民之大多數，而對國家有莫大之貢獻，其生活之安定與否，幸與否，實關係整個社會之秩序，與國家之盛衰甚大。故無論其於崇功、德之理由，抑為關聯國運之理由，對於農民之生活，誠不容予以忽視，故對於與農民生活攸關之土地問題，自不能不亟謀解決也。

國父有言「建國之首要在民生」，換言之，即民生之建設，重於一切之建設。又曰「民生主義為預防政策……；預防之維何？依余所見不外土地問題。與資本問題」。所以「國父對於民生主義，定了兩個辦法：第一個是平均地權，第二個是節制資本」。只要照這兩個辦法，可以解決中

國的民生問題。而國父又曰：「土地問題解決以後，民生問題便可解決一半了」。中國現在最大收入的資本家，都是地主，並無擁有機器的大資本家，所以我們此時來平均地權，節制資本，解決土地問題，便是一件很容易的事。根據國父遺教之指示，我們可得一結論：在無資本家之中國，不但平均地權，可以解決土地問題，還可以解決資本問題，平均地權本身之任務，亦即節制資本之工作，而得以舉其功於一役耳。故此結論而推之，我國今日之資本問題，實包含於土地問題之中；土地問題實為資本問題之中心，亦即民生主義之中心，其理尤無可疑者。

二、我國土地問題之檢討

「我以公我同今，政府經濟與社會政策最要問題當為解決的，在於土地問題」。土地之所以成為問題者，原因有二：一曰土地之供給有限，二曰人口之增殖無窮。馬爾薩斯之人口論，實際上即人地關係論，其中心原理為「人口增加有超出生活資料增加之恆定趨勢」。馬氏學說，實成與反對者，均不乏人，為我國社會學家孫本文氏，即對馬氏學說作以下三點之批評：（一）誤以人口增加為必不可免之事實；（二）誤以人口增加永久速於食料增加；（三）誤以天災人禍等現象為起於人口之壓迫。殊不知馬氏原學之實現，有一重要條件，即生產技術之狀態不變是也。一世紀以來，產業革

命之結果，生產技術有驚人進步，馬氏學說，似已失去事實之根據。然土地生產受報酬遞減律之支配，係世人所公認者，如報酬遞減律之事實存在，則生活資料勢難無限制之增加，則可斷言。

吾人無法否認兩種重大之事實：「第一為一定土地區域之生產力，總有其限度。故一定土地區域之內，如果繼續增加人口，必定會達到土地生產所不能供給之地步。第二為人類之自然生產率總超過自然死亡率。所謂自然生產率，乃人類任勞任勞而不加理智之人為限制之生產率。所謂自然死亡率，乃由於幼稚而少壯，而衰老，至正命而死之死亡率，並非因戰爭、意外、疾病，或飢餓而死之死亡率。人類自然生產率總高於自然死亡率，則人類自可繁衍於無限，而土地之生產力，則無論如何發育總有一定之限度」。此土地之限制問題也。

我國地大人衆而歷史悠久，大則地各異利，乘則鄉各異俗，久則因革不絕。故土地問題之在我國千頭萬緒，非易悉舉。惟依其要者而歸納之，可為五種：(一)土地利用問題，(二)地權分配問題，(三)投資經營問題，(四)地稅問題，(五)地籍問題。茲分別檢討於左：

(一)土地利用問題 我國疆域遼闊，然每畝三千尺以下之地，僅佔三分之一，而萬尺以上者則僅佔三分之一，故可耕地甚少，不足四十萬畝。其中已墾者，各家估計不一，至多不能出二十萬畝，實際或猶不達十五萬畝。我國人口以四萬萬五千萬為準，而以四十三萬畝分配之，則每人僅得三畝餘，五口之家，每戶平均僅得十六畝餘。況此區區每戶不足二十畝之耕地，復東西四散若于坵，極其零碎

不便，加之規模狹小，資本短少，水利失修，肥料不足，與可求收穫之豐登，是以水旱一起，災黎動輒百萬，甚或千萬。

海通以來，手工業破壞，而農民之依托於土地更殷，舉即土地不足之恐慌更甚。農產品受國際競爭而價跌，外貨輸入農村之漏卮日增，無不加速農村之凋敝。而推其禍源，不得不謂農民多而每戶耕地太少為其主因。故「總之吾人目前土地問題最大之病根，經營與整理，地權分配尤為重要。惟經營不得其法，致生產落後，地利莫盡，所以農村經濟日就衰敝，而有比年漸瀕破產之現象」。因之如何疏救農村之過剩人口墾闢荒間，改良耕地，重劃農場，使耕地俱有合理經營之田地，實為今日首要之土地問題。

(二)地權分配問題 我國土地私有制成立於戰國，北朝隋唐會行均田法，而制度欠妥，卒告失敗，自是兼併不絕，以迄於今。我國固無甚大之傳統地主，然土地不敷，究不敵兼併之強，而租佃問題之嚴重，有與年俱增之勢。據土地委員會調查百數十萬鄉村住戶之結果，以各戶之地權分配言，純粹地主佔百分之二強，自耕農及半數，而佃農佔六分之一弱。如以經營面積言，自耕與租佃而積約為七與三之比。此皆表示自耕佔優勢，而租佃問題尚不若他國之嚴重，雖然大地主之有幾萬至數十百萬畝者，不乏其例，局部之土地集中頗為嚴重。至業佃關係，各地不同，所知者，大都不利於佃農。故地權分配之理想，要當使耕者自有充分之田地，而保障佃農，猶其次焉者也。將如何以成之？則限額兼併問題，取締租佃問題，改善佃制問題，土地金融問題，農村之土地利用問題，莫不與此息息相關焉。

(三)我國開發的範圍。土地常隨人口增加而致社會改革。價值，是為自然增值，其地之漲價較緩，市地之漲價較速，而新建設地區之漲價更速。南京自國府成立後，三數年間，城內除若干僻靜處外，地半易主，宜賓南岸一帶，則不二年亦幾悉易主，連雲港之投機尤劇，自連雲港計定，三個月而市更籌備處成立，主持地政者，皆以為得按理想設計矣，乃履視四境，地已悉入豪戶之手。

「土地價值之能夠增加的理由，是由於衆人的功勞，衆人的力量，地對於地價的貢獻，是沒有一點關係的。」「工商業家們，對於地價的貢獻，是沒有一點關係的。」但是工商業家們，其勞力，地主是佔守其成，毫不用心力，便可得很大的利益。」

國父已充分開明投機壟斷之危險，我國土地權利在是，經濟建設，必加速進行，是未新舊之城市，正不知凡幾，投機壟斷問題，自必極為嚴重，及今不治，其後患無窮！

(四)地稅問題。現行地稅制，除各省外，大率均沿明清之舊而損益之。明太祖定賦之時，初無一定標準，多依其好惡而定。其後高曆行一條鞭法，雍正釐丁於地，民國以來除少數特殊地方外，迄未重訂科則。近各省雖辦理土地賦報，僅訂三等九則之新科則，然舊賦之不平自若也。

總法有應遵守之原則，而今日田賦，多皆背之。地稅向為主稅，且為平均地權以主要工具，故在財政及地政上殊為重要，其整理改革，不容稍緩。

(五)地籍問題。我國舊有地籍冊，大別為二類：一為戶籍冊，一為戶領冊。戶籍冊附以圖，則曰戶籍冊，戶領冊附以圖，則曰戶領冊。宋元已有之，洪武遺遺於所及浙江，高曆六年復令全國

地籍冊，清代數有重造而未通，今則存者鮮矣。故之大小各地不一，民間地籍冊亦繁雜無倫，難於究其。地籍冊之整理，實為今日急要之問題。

法定測量登記辦法，誠極完善，惟工銀昂貴，十數年來，各縣地籍者寥寥無幾，欲籍以實施土地稅，最早須俟數十年，而土地問題之解決，又迫不及待。故如何以最短期間完成初步地籍，以為征地加稅之依據，實為今日急要之問題。

三、土地問題解決之辦法

上所檢討之五問題，皆相關聯而不可分，非能各自獨立者也。其解決之可為生產與分配問題。「總教書謂，中正認土地問題之解決，為實行民生主義首要之義務」，其解決之方法為何？曰「平均地權」。

夫國家政策，必須能與大多數人民之生活相配合，否則非良善之政策也。非良善之政策而強行之，是亂國之道，亡國之端也。我國人口大多數為農民，農業之經濟基礎為土地，故歷來國家之政策，莫不以土地為中心。解決土地問題之方法，能否適合於大多數人民之要求亦即國家治亂之關鍵。

本黨「平均地權」之土地政策，其特性除着眼於全國大多數之人民利益外，尚有二者，即「時」與「地」。國家謂「平均地權之法」……正維今日乃宜施行，將來恐行之不得，何則？因今日中國尚無有如歐美之法資本家，富有土地者，土地國有，無等於人，若至如歐美之時，其富人必出死力以抗拒。此「時」之特性也。又謂「中國的人民，其來分作：大農工商四種。這四種人中除農民以外，都是小農

主。如果我們沒有預備，就要效俄國的急進辦法，把所有土地，馬上拿來充公，分給農民，那些小地主一定是起來反抗的。就是我們的革命，一時成功，將來那些小地主，還難免不再來革命。」此「地」之特性也。

「平均地權」之特性，既決定其適用於中國，且為現時之中國，則中國土地問題之解決，當於「平均地權」而莫屬。然則「平均地權」之辦法為何？

(一) 規定地價 規定地價者，即承認現在地主所有土地權利，如今所核定之地價。其未來因國家新建設，社會進步之結果，在土地部分所顯示之利得則皆歸之公有。此即父所謂「地價之不可不先定，而後從事於公共經營也」。

(二) 照價徵稅 徵地價稅之利，不為國家財政改良賦稅制度及公平人負擔而已，其主要目的在促成地產其利，并以防止土地之壟斷及限制土地之不經濟利用。故施行此制之結果，有土地者不盡不善用其土地，而經營結果，其土地部分所生之利得，亦因此提供於大眾。

(三) 漲價歸公 所謂漲價，指地價之增高，為社會進步之結果而言，私人之努力不與焉，其目的在使土地未來價格，平均為衆人所享有，故漲價歸公，為最主要之辦法。

(四) 照價收買 其作用，一則糾正地主漲價之過低，使地價稅與徵收未來地價有所準繩。一則使國家大規模建設時，公用地之供給，不致缺乏或昂貴。此在「平均地權」辦法中，不過為輔助辦法而已。

所謂「平均地權」即土地國有，有謂「平均地權」即土地農有者，實則任引一國父遺教之片段，以為立論之根據，而未與其主旨。一「平均地權」既非純主土地國有，亦非

純主私有。實行「平均地權」之辦法，即凡應歸公有公營之土地，歸之國家或地方直接經營管理。其可歸之私有之土地，以較少獨佔性而為小規模經營者為限。凡非個人努力所致之收益（以地價稅制及漲價歸公辦法）仍須歸公。如此解決土地問題，誠為符合科學原則，而切合實際者。

平均地權可以解決我國之土地問題，已如上述，「平均地權」之政策不行，則我國之土地問題不能解決。土地問題不能解決，則土地之生產，不能發揮最大之效力，且其增加之利益，僅為少數地主階級所享用，而不能及於國民之全體。故「平均地權」之政策，不可不速行也。

四、六全代表大會土地政策綱領之通過

本黨自創立之始，即以解決土地問題為最大政綱之一。然革命迄今已五十年，土地問題之未解決，依然如故，此由於初者罔於政綱之未確立，繼則遭逢日寇之侵略，致中央急於抗戰，未遑追求此重大政綱之實現。

此次六全代表大會於五月十九日第十九次大會通過「土地政策綱領」十一項，實為本黨副時代之決策法良意美，實足贊譽。

吾人細研綱領之內容，係針對我國土地五種問題而發，其(四)(五)(七)各項主張：(一)中央應迅速決定在華北及邊疆地區設置農墾之場所及範圍，并準備移殖職後退兵及內地過剩農民，從事墾營。(二)各鄉鎮應普遍地方公營農場，由地方政府利用可墾荒地，或徵收過剩耕地充之，實行利用科學方法之大農經營，以為農民之示範，其收益作為地方公益之需。(三)自耕農場應領其合修

經營。此非解決土地利用問題何？

其(一)(二)(三)(六)(八)(十)各項主張：(一)

一切山林川澤礦產水利等天然富源，應立即宣佈完全歸公。其規模較大者，歸中央政府經營，其規模較小者，歸地方自治團體經營。(2)凡新建之都市，應與興建計劃未預布之前先行規定地價，以收歸公共經營為原則。(3)凡出佃之耕地，得逐步由政府發行土地債券償收，並於整理重劃後，儘先歸原耕農及抗戰將士承領耕作。(4)凡土地租賃契約，必須經政府地政機關登記，並依法限制其利率。(5)私有土地應依照地價稅收買並限制其分割。此非解決地權分配問題何？

其(二)(三)兩項主張：(1)區戰爭破壞之都市，政府應於收復後，立即預布復興計劃，其中都市一或碼頭，車站，公園等附近地帶，應歸政府全部收買，分別整理，其可租於人民者，依地價稅收買整理。(2)凡新設之都市應於興建計劃未預布之前，先行規定地價，以收歸公共經營為原則。此非解決投機壟斷問題何？

其(五)項主張：凡私有土地，應即規定地價，照價徵收地稅，並實行地價歸公。各縣并須儘速完成地籍整理。此非解決地稅問題與地籍問題何？

至如左：(1)特許發行土地債券，實行扶植自耕農。(2)特許依原放租地，發行抵押債券，并得向國家銀行照票面抵押，補助土地之改良。(3)並在使土地資本化，以土地金融之力量，協助土地利用及地權分配二問題之解決也。

再測價(四)(六)兩項規定：準備移殖戰後退役士兵

「儘先歸原耕農及抗戰將士承領耕作，」使戰土復員問題得以解決，尤為別具慧眼，網領益為生色。

總觀綱領所採取之辦法，仍為「規定地價」「照價徵收」「照價收買」「漲價歸公」四者，是知「平均地權」之前途，由此次綱領之通過，全部貫於其中，而更具體易於實現也。

六全代表大會決定之經濟政策，以中國之工業化為總綱，而土地政策為工業化政策之一環。蓋即中國土地問題，要在工業化過程中解決。如此，則土地政策綱領之實施，應與國家工業化政策相配合，蓋土地政策之實施，可使商業資本轉入土地兼併之途為塞，而工業化之結果，使商業資本在坦途可循，轉入工業，亦不必向土地投資。且可使鄉村過剩之農業人口，有就業之處所，不必坐守農莊，靜待飢餓，而加速土地問題之解決。

五、今後之展望

環顧國際形勢日本必作無條件之投降，我國全體軍民苦戰之結果將獲徹底之勝利。故六全大會對於土地之決定尤饒意義。

民生主義為三民主義之重心，三民主義如無民生主義，則將墮落變質成爲無意義無靈魂之主義。民生主義不實行，則土地問題將無法解決。土地問題不解決，則全國四分之三之農民，無法參與政治，為門政治。農民不參與政治，不過門政治，則所謂憲政云者，徒爲少數特權家所操縱，憲政不過擁有虛名而已。

吾人對六全代表大會政治報告決議案所云「一就民生主義言，自應奉大會通過非常時期經濟方案，政府嚴密稽核

博實施，但言績效，則與民生主義之經濟政策，相距尚遠。溯自北伐完成，本黨執政已十七年於茲，而民生主義所昭示之節制資本與平均地權兩基本原則，迄未完全實現；尤以抗戰以來，政府漸於財政、經濟、金融、貿易之政策，既不龍相互配合，更未能貫徹發展國家資本及限制私人資本之主張，無令社會財富日趨於畸形之集中，而應嚴切注意，力挽頹風，以掃除民生主義之障礙。其次在抗戰期中，農民出錢出力，貢獻最大，而生活最苦，適自二十三年公布土地法，二十五年公佈農行法迄今已及十年，久未見諸實施，此次總

六全代表大會與工農政策

抗戰建國工作，到了今日，已由世界形勢之轉變，而走上于勝利之成功途境。當此舉國奮興，以爭取最後光明的時候，正好中央召集六全代表大會。自本年五月五日開會，至廿一日閉會，所有的決議案，在中國國民革命史上，實具有劃時代的意義，本人忝為大會本省出席代表，得參加盛會，殊為忻幸。今謹就大會所見所聞，關於本黨工農政策之決議，加以介紹與闡述。

工農政策，本黨一向是重視的，在第一次全國代表大會中決議的本黨對內政策第八項：「嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外徵收，如厘金等類，當一切廢絕之。」第九項：「清查戶口，整理耕地，調查糧食之產額，以謀民食之均足。」第十項：「改良農村組織增進農人生活。」以上是有關農民政策的具體規定。又第十一項：「制定勞工法，改良勞

報告亦極有述及，此國家制定有關民生之大法，應迅速切實執行，不容再事延緩」，深具同感。

希望我全國同胞，共認世界經濟發展之潮流，每斤斤計較個人之利害，對六全代表大會通過之土地政策綱領十一項，共信共行，我全國國民黨員，青年團員，尤應以身作則，盡力而行，務使我中華民國國民之生活，富強康樂，國家永久列於強國之林。抗戰勝利之花，結為建國成功之果，端在吾人所為耳。

陳國亭

動者之生活狀況，保障勞工團體並扶助其發展。」對於勞工之保障則尤為明顯。第二次代表大會宣言上說：「故第二次大會對於主義當繼續努力，以求貫徹，即對政綱亦無所修改，惟期其得見諸施行。」足見第二次全會仍是本着一次全會的精神，對於農工政策依然是注意的。第三次大會宣言上說：「自人民現有之苦痛言之，人民所要求者，不在空泛偏頗抽象之議論，而在社會秩序之安定，土匪盜賊之剷除，農工商業之發展與食衣住行四大需要之得有解決而已。」宣言中「農工商業之發展」，足以表示本黨對於農工之重視。第五次全會宣言說：「爰舉今日要計有關於建設國家挽救國難者，為我國同胞切陳之：……第四條經濟以厚民力，此雖未明白指出農工字樣，但農為國民之首，尤其在我國農家國家，欲厚民力，惟有重農。至於工人之有益生產製造亦可包括在

內。故本項所言「裕福濟以厚民生」，實可謂之廣義的工業政策。以上就史的方面，足以見本黨對於工業政策是如何的注視。

至於說到本屆大會，則此種精神之表現，尤為充足。六全代會關於工業方面的決議，可以分作工業政策，與勞工政策，及農業政策與農民政策二種。

六全代會第十七次會議通過之本黨政綱政策。丙項，關於民生主義中規定，(一)遵照 國家經濟計劃，制定戰後經濟建設總計劃，歡迎國際資本與技術之合作，此項總計劃之制定與實施，應首先注重交通與動力之開發；並以工業農業平衡發展為目的，凡有獨佔性之企業，及為私人之力所不能辦者，均歸國營或公營；其他工業，概獎勵私人經營之。……(四)都市土地一律收歸公用。農地除公營者外，應以最迅速有效法，實行耕者有其田。凡非自耕之土地，概由國家發行土地債券逐步徵購，並分配之。(五)發展農民組織，保障農民權益，改善農民生活，推行集體農場，並促進農業之工業化。(六)發展勞工組織改善勞工條件，促進勞資合作，增進勞動效能，尤須保護童工與女工。

由以上政綱中可以看出本黨對於工業是「工業農業平衡發展」之一並不偏於一項。因為二者都是民生所必需，以下就此綱領及其他之重要決議分別說明：

一、關於工業及工人方面 本黨政策是以「工業農業平衡發展」之，同時「保護農工之利益。」根據此點，大會關於工人方面又復通過了勞工政策。關於工業方面通過工業建設綱領。

勞工政策共計十六條，第一條是總綱：「勞工政策之

目標，在依國家民族至上之原則，與國際合作之精神，發展勞工組織。提高其地位，改善其生活，並促進勞資合作，調節勞力供求，增進勞動效能，加強國際勞工聯繫，以確保社會安全，適應國際民生之需要。」其次，第二條，第三條，第十二條，規定勞工之組織與工會，並規定「工會有全國性之組織。」第四條規定工作八小時制，及休假休息之時間，以及同工同酬之原則，並取新包工剝削制度。第八、第十、第十一、第十三、第十四、第十五各條，規定勞工應享有的福利如衣食衣住行之改善，勞工分紅制之提倡，及勞工訓練及參政等。第六、第七條，規定了傷害賠償，及工廠檢察。第五、第七、第九條規定童工女工的優待，最後第十六條規定「參加國際勞工組織，促進國際勞工合作，以維護國際社會之安全」。由國而世界，以達到大同之最高理想。

至於工業建設綱領，規定尤詳，共計綱領十六條每條皆附以實施原則若干條，條分縷析，綱目皆備。第一條綜括規定：「工業建設根據國家計劃，而為有計劃的設施，由政府統籌之」。以下就工業建設區域，國營民營的步驟與方法，工業產區之質量，工業合作組織之扶助，輸出品工業之提倡，以及國家財政金融政策之配合，與國家教育計劃之配合，及獎勵發明，加強科學化運動，以及歡迎外國資本與技術等項，皆作極完善與詳明之規定。

二、關於農人及農方面 關於農人者，有農工政策，關於農業者有農業政策兩項。農工政策綱領共計十八條，第一條是總綱的規定：「農民政策，在發展農民組織，調節農村政治，改革農村土地，改善農村經濟，增進農民福利，保障農民權益，提高農民生活，實則為工業建設之基礎。」

以下第一條，確定了農民的略說，即所謂「農民為直接從事農業生產之人民」。依此而言，不事生產安坐不動之地主，自不在其例了。第三條確立農會為「農民中心組織」並「扶助其發展」。第四、第五、第六、第九、第十三、第十四、第十五、第十六、第十七、第十八條各在消權方面，更劃一土地高利貸對農民之剝削。在發展方面，要提倡農村教育，農民訓練，改善農村。第七、第八各條明定了平均地權，及耕者有其田之原則。於保障佃農，扶助自耕農，以求民生主義之實施。第十、第十一、第十二、條規定提倡機械生產，改善農業生產技術，促進農業工業化，並倡辦公營農場，及農村合作網以實現農村經濟之社會化。

農業政策綱領凡廿條，第一條規定：「自建設國依三民主義之原則，以建立現代化農業，提高農民地位，發展農村經濟，配合工商需要，增進國民生活為目的。」以下十九條，舉凡關於農場之擴大，農田水利之發展，增加農業生產方法，以及漁業農村教育之繁榮，增加勞動農產量，創辦農村電氣事業，發展交通及運輸工具，農業倉庫之建立，及金

結算黃金政策

一

自六月二十五日各報揭載政府暫停黃金存款消息後，黃金貯盤與一般商品價格，都有劇烈的波動。許多關心物價問題的友人們，接二連三的來問我關於政府這項措置的原因與後果，甚至有些朋友竟問到戰後如何等問題，為了作一

瞭解貨幣之真相，都與前述之農民政策相吻合，是後條規定：「農業各項建設，歡迎國際間經濟與技術之合作，並儘量供給本國特產於國際市場，以資互惠。」則尤為光顯而正大，因為我們之發展農業，亦是以大同主義為其最後歸宿的。

統觀以上所述，六全代表大會本黨之工農政策，可以看出此屆大會之對於民生主義之實施方法，實較歷屆大會為顯著。因為民生是三民主義之基礎，而民生主義之實施，最顯著有二，即平均地權與節制資本，本屆大會通過之工農政策綱領，於國營農場，一再重視，此即表現節制資本之精神。而對農民政策中則主張耕者有其田，及都市土地公用，亦即平均地權之具體的方法。就此而言三民主義之革命性，乃顯表現得充足而完備，對於我國家民族之前途裨益良多。吾人甚望全黨同志，研究實施步驟，努力奉行，以求三民主義共和國之新興國基之奠定，并豫祝其光輝燦爛，與世界豐邦永垂不朽。

王序民

個比較詳盡的，普通向答覆，遂草此文，這容許不認認為它是一個正確之論。

為了便於了解，應將六月二十四日中央社重慶電的原文轉錄如下：「財政部發言人稱：自政府運用黃金政策以來，截至現在為止，收儲法幣已達八百餘億元，對於緊縮通貨，

調節發行，已較前趨緊。現因各地銀根日趨緊迫，為安定金融市場起見，財政部擬折金黃金存款，應於六月廿五日起，各地一律發行停新，以資無虞。俟七月底大黃金運到，再行辦理。各現貨及現期存款外，再於八月初繼續售現，以資救濟。

關於這個問題的說明，雖然「再於八月初繼續售現，以資救濟」政策。而黃金政策的運用階段，至查總算已經告一段落。之後，黃金時期即由二十四日的一二八、四〇〇元（指本售價）至二十五日的一三二、〇〇〇元（指而高升了至二十六日的一八五、四〇〇元，至二十六日再躍而突破二十萬大關，到二〇一、〇〇〇元，三日間的漲勢竟達七六、六〇〇元之鉅，這二十七日為止，雖已降低，然其差額亦高達三三、〇〇〇元，若以二十四日之一二八、四〇〇為基價，則其上升指數之順序為：二十五日則為一三四、四強，二十六日則為一五六、五，至二十七日方見穩定，然其指數已高達一二四、九矣。

黃金價格之劇烈波動，也有鮮明的波動。這種現象為當然的趨勢，正不必以驚疑的神態予以注視，惟所堪注意者是運用黃金政策的結果，其所補能否補償其所失。如其損失，其失安在？當應如何加以改善？這實也是一個重大的「小問題」。

二

政府自採用黃金政策以來，迄今已逾三四年頭，在這三年之中所收到的效果，如果依如財政部發言人所稱：「收回法幣八百餘億元，對於縮減通貨，調節發行已收相當成效。」

「的確，法幣總量已減少百分之...

原來，黃金本身雖然是一種商品，但也是一種正當的通貨，而且更為世人公認為它是通貨之中的「正貨」。因此，它本身就發生兩種功用，即交換的目的，和交換的媒介。在這兩大功用的經濟行為中，遂為世人所信用。今政府之運用目的，乃在於利用其商品（即交換之目的）價值，以緊縮通貨，調節發行。或許在當初還希望它能够多少發生點安定物價的作用。但結果却適得其反。這無疑是忽視了它的第二效用（正貨）。

截至目前為止，政府已發行了多少法幣，其詳細數字固無從知悉。惟據去年年底有關方面宣布的概數是一千六百億。本年元月以後，在此上半年期又增加多少，雖未能確知，但根據去年的發行率而言，其最低當在二百億元左右，連前共達一千八百億元，也許是接近事實的數字。因此，如果拿這個數字立論的話，則運用黃金的結果，只能收回八百億元——即發行總額的百分之四十強，表面上看來，的確是「已收到相當成效」的樂觀現象。但市場上既已缺少了這樣鉅量的籌碼，照理論上講物價應該降低（至少不該上升）。為什麼自今春以迄于六月底為止，所有物價仍然是有漲無已呢？其所受諸通貨的影響是甚麼？是的！這是一個合理的疑問。不過讀者須知，黃金是通過法幣發行出來的，去冬的法幣還是每兩一萬五千元，這時已高漲至五萬，其幣值則自一萬七千元上升至二十餘萬。如果依照法幣的平均數來估計，其發行總量為二百五十萬兩，即用以折合目前幣值價格，其總值當為五千億元。若按照通貨「正貨」週轉係數的三〇%計算，是應當流通於市場之總金額當為一千五百億元。由此，我們可以得出一個結論，那就是，政府雖然

據估計價值按幣八百億元的資金而扣除銀幣總額四百四十
四的通貨。然此項資金在市場上所發生的正負費用却是等子
一千五百億元。取往中扣除已被發行的三百億元，是間接等
於又發行了七百億元的法幣。原來，通貨膨脹在市場上並非
專指增加紙幣，就是硬幣，現金（包括白銀）的數量只增加
加，亦復被稱為通貨膨脹。因用這種文字資金流通於市場
中的結果，其物價漲跌的變異，乃是起而直接影響物價上升
的方面。

所以，市場上的法幣總量雖然增加了，而價值却是大為增
加，法幣的發行確實受到相當的阻礙，但所獲得的效果，就
是事實是相反的了。

三

無疑的，這用資金政策所結果，正面的結果是增加了通貨的
數量，而較減少了白銀的流通，但對社會有害，反面的却
能造成錢幣奇貨的局勢。最近資金政策的問題，便是由於後
者所造成。

過去，政府所以維持對法幣資金在市場上的吸收
政策，法幣回籠政策者，其目的在於法幣的資金膨脹，
母寧說是由於資金膨脹的緣故。過去法幣，如果法幣與法
幣的差額很小時，存戶絕不存法幣，讀者如一檢查
法款以至目前法幣的「期」，曾於前額僅二千元，現今差
額達八萬餘元——就可以了然於法幣較目前不蓋法幣的原因

但問題何以造成如是之局勢？依供給法幣來解釋，不過
由於供給缺乏，便是需要增多，直接的造成通貨膨脹，並非供
過於求。因而我們就不應不進一步來研究通貨膨脹現象。

在供給方面，我們知道，政府現實施黃金政策以謀緊縮
通貨，開辦發行，而美國又積極支持，助我推行，在處理上
講，實於法幣沒有問題——至少應是不致感到匱乏。不過，關
於財部發言人所稱，「……俟七月底大量黃金運到，……」
語，假設是說明供給不很充分，最低限度是不能適應市場上
的需購法幣，政府就沒有暫停發行的必要（內有「……」
語，更於法幣停發現「……」語，可於政府自六月二十四日起已
續暫行停發黃金存款而暫停現）。更進一步推論，黃金存
款應是「……短期支付的變象的管見，如果可能在今年以內有
大量黃金運到，不獨支付期日係半年」，甚且如果政府有繼
續決心的話，則短期「暫行停發」更無必要。由此，我們可
能瞭解黃金供給方面已發生了障礙——至少已是不很暢順
。這實在是一極嚴重的問題。

至於緊縮方面，如同讀者所週知，黃金乃是一種貴金屬，
是商品，也是通貨。黃金的消費並不如像日用必需品一樣，
既而能「……多次就消滅了它的消費價值，更不是非勞動
就它，就不能滿足吾人日常經濟生活的必需財貨。要消費黃
金的儲蓄，不是為了裝飾，便是鑄造器皿物件，再或是用作
象的儲蓄。但在經濟生活極度緊縮的現狀中，這三種消費
方式都不是造成黃金匱乏的主因，須知促成其現狀者，
乃是一部份人大量的把它移轉於高物價地區，以追求其商品
價的高厚利潤，不是在能獲利用其消費價值，而是在利用其
交換價值，是脫離了現市場的。說得更明顯一點，是較少數
奸商運了法幣。因而，現貨缺乏，供應失調，幣幣高漲，
是法幣，這就解釋了法幣的商價高漲。

在通貨方面，我們不應不承認是法幣膨脹，……

調的要求。但，需要量如何去調查呢？這當然是一件煩重而複雜的工作。不過，我們只要把各地區的黃金既存量和法幣通幣加以詳實的統計，然後再扣除該地區必要的籌碼保有額，其需要量就不難求得。超過這種需要量時，政府得設法加以限制。否則，就必然影響到籌碼不足，而供給不足時就會刺激所盤，這實在是當前比較重要而緊要的工作。

至於消費方面，第一、須限制人民的購買量，不論是現款或存款，必須加以限制，方可杜絕大量的存儲、外流、凍結、以及不必要的浪費。在目前不妨採用憑證制度，規定其一定期間內的購買量。如果能夠實行這話，當可收到以下諸效果：1. 便於計算供給量。2. 維持正常的市場保有量。3. 市場籌碼無感匱乏之虞。4. 杜絕囤積。5. 恢復正常的商業利潤。6. 穩定一般物價。7. 促進正常的通貨循環。如果說它可以影響緊縮通貨的話，那末必較現狀的緊縮於熱碼者為小，而

亞洲民族運動與世界和平問題

夏金法

四月二十五日的舊金山會議，已經開過很多天了。和平在那裏？這個問題，已經成了一個謎，人們急欲瞭解。在這個會議期中，莫洛托夫的神秘，沙地阿拉伯代表的奇怪，艾登的無恥奸詐，和斯退丁維斯的神奮，都不是人們所注意的，人們要注意的是一、及和平的難題。究竟是不是能達成？因之和平在那裏的問題，這不但是舊金山會議的本質，也可以得到答案的問題。這是一種顯然的事實。

且自全商而言，所得必遠超於所失。第二、則在於目前。要說完全消滅黑市的話，事實上或許是不可能，但也是。能放縱黑市，因而，就必須予以抑制。消極方面是提高物價，使其接近黑市價格，同時並實行官督民營制度，嚴厲監視黑市。積極方面應委託國家金融機關在一定之小範圍內公購售現，以對抗商店所促成的暗盤。這樣，雖然對小法價與黑市的差額，而保證政策的成功。但也有人會問到對人的利潤問題。是的！不過讀者當然知道，政府在此時對黑會給予以正常的利潤，此時正不必以其「過分利得」所惑。現市場正因為有如斯起正常利潤的存在，所以金店林立，部份的生產資本因而轉化為消費資本。商業資金的內部既激起了這樣反常的變化，物質供應遂不繼不繼着失去常態，使本來供給缺乏的局面益形嚴重化起來，物價又何能會不抑下去？因此，目前乃是積極運用資金之時。

和平在這一半個世紀，已經苦悶了很多人。問題雖然是在資本主義國際，沒有方法，自自然然的產生和平的結果，不需任何人的努力，這是絕對辦不到事情。相反的一，費本主義國際，倒先天的帶來了戰爭的因素，由一九一九年到一九三九年這長的時間中，只能算是休戰，不能算數和平。但今後呢？歷史依然讓我們休戰呢？或是出現一個真正的和平？就在我們這一代人的努力！

這一次的大戰，並不是沒有教訓，沒有解決問題。而

碍的。同時，也惟有積極扶持弱小民族，才能確保亞洲及全世的和平。我們知道，最後的勝利，固然不希望受任何同種的帝國侵略，而更不希望受大東亞主義，同時也並不希望受任何殖民地或半殖民地之約束，甘地尼赫魯已很顯明的作了這樣的發言。美國在戰時已充分瞭解了這一切。美國所追求的，也始終是這一個事實，才不致於成爲幻想。也就在戰後，美國確保亞洲的和平，而爲亞洲的和平，作苦竹的領導，也必當把這一個事實，即尊重亞洲民族主權者自身的利益。這一個原則，也就是無情的教條。美國的政治，必然與這一個原則相連貫的領導，已具有很好的規模，而此者只對那些不願的領袖，美國當然爲亞洲和平享受人之一。美國的強大優越的工業基礎，豐富的經驗，高明的技術，以致於美國的整個的國力，而能支持這一個國策，尊重亞洲民族的利益，也就是尊重美國的利。和平的因素，也就在這中間取得，確無疑義。同時在客觀上，美國也具備了這一切條件，只要能尊重羅斯福的遺規，美國的政治基礎，在國內都能根據民主的原則，適應亞洲民族的形勢，把金融投資製造運輸這些事業，都維持得良好，不讓何種「食肉或奴役」的作用，則亞洲的和平，當然可由美國輔導，由亞洲各民族建立，把這個區域內的人類生活水準，無不是物質的或精神的提高，則這戰後的亞洲的文明，將趕上歐洲而超越前代。和平在亞洲，必須美國的利和亞洲各民族利益，若能並行不悖的存在，而要進一步，把握到美國的利益就包含在亞洲各民族利益之內，並促成亞洲民族主義者的徹底勝利，也就是確保亞洲的和平及全世界和平的關鍵。否則美國的對策，要走上另一個前途

，則亞洲的和平，將異常可慮了。問題在這裏，特別表現得清楚，各先進的戰勝的盟國，要想取得戰後的和平，先就問題，能够徹底解決，也就在各先進戰勝的盟國，能徹底認識一切被侵略蹂躪後的非徒的國家，去尊重這些半殖民地，他們在戰後和平中的供獻及其需要。這是廣大和平基礎問題，如果忽視了這些戰後國家在過去大戰後的趨勢和願望，那歷戰爭的因素，就種在這些廢墟上面，而後時春草，很自然的會成長起來，不但自己的輸出輸入成爲問題，使充分就業擱淺，根本成爲懸案，帶來嚴重的經濟問題，而殖民地的半殖民地的民族主義者，將會得到他的領袖的領導，而持一而整個向第三次的大戰上邁進，而這一切，也就應迫的解放戰爭。那麼，在這種形勢之後，我們應該如何處理，這倒是今日和平締造者的憂慮，而不可不預言之計。在這個時候，我們所希望的，爲是戰後的和平，才其是擁有大量殖民地國家，在對亞洲問題上，要有使這些大的國家！未來的世界和平，亞洲居有重要的地位。未來的和平危機，不僅在歐洲各國內部的少數民族問題，而偏在亞洲各國大部份國家的大多數民族問題，如能亞洲和平基礎，是立得安全，則全世界和平基礎，也才能得獲得鞏固。否則今後歷史危機，不在侵略者的垂亡的挑撥，而引燃英美法美三強間的裂痕，而將先於國家對戰後和平的政策，戰勝國家對解放國家的扶持，是否正確適當，具有高瞻遠矚的方針，以爲最後的決斷。

四

舊金山會議，有無任務，有無完成任務的意義？固不在

我們再加追問，他們爲什麼不顧一切要去侵略呢？歐洲魔王希特勒說：「『德意志民族的生存空間不暢』，東亞霸王昭和天皇說：「島國人口太密」，他們又和墨索里尼一起而噴嚏。這一切，都是他們自造的禍，這正是他們的自由，希特勒所說「生存空間」是什麼？不是領土嗎？領土和他們所要求的「自由」有什麼關係？不是領土嗎？領土和他們所要求的「自由」有什麼關係？不是領土嗎？領土和他們所要求的「自由」有什麼關係？

其實，土地之爲人類競爭的目標，並不如於今日，人類競爭的目標是外，到海濱時代，他們已開始了對土地的爭奪，爭奪隨着人口的增加，土地相形減少，對土地爭奪戰的劇烈，到海濱時代，在避險時代，戰爭的目標是避險。在農業時代，戰爭的目標是農地。在工業時代，是爭奪礦產等動植物，爭奪地產在商業時代，是爭市場，爭貨物傾銷地。在工業戰場，農地，礦產，商地，殖民地，市場，傾銷地是目標。我們再看，自公認以來，人類的一波未平一波又起的爭奪野心的生活史，簡直是一部土地鬥爭史。孟子曰：「敵人之不欲爭地也」，我們這大的抗爭戰爭，又何「爭地」？誰說不是爲了土地？

三、土地決定了戰爭

現代的戰爭，是國家與國家的「力」的對比關係。這程所說的力，包括人力、物力和財力。雖然以財力爲最的，雖然可以制勝，小的，就免不了失敗。至於人、財、物、三種力和土地的關係，土地是基礎，很複雜。因爲人非財不聚，假如沒有土地，雖有勞力，也將無用武之地。財欲謀大日數的，財欲之質的，必有優良的土壤，安適的住所，欲國人以族流抗敵轉輸的，必須土地有適當的分配，應有無盡的信心，民族的富與土地之間，有密切的關係。古代高兵於農，且食其果，平時是耕力田，有事就于戈以衛其國。這是一貫的道理。我們這次抗戰所以有今日之成就，與其財力於財力，每每是財力於財力之農村與農家之農民，其次財力與土地的關係，所以說也。土地，大地上，「有土有財」，抗戰八年多來，我們始終如一，不處置之，目前敵寇在實地，實地有巨大的損失。土地，不平均，但個個關係改善，而過去田賦之稅，亦不平均，以致地主不勞而獲，亦損失。這更進一步地，在土地價值稅率，在實地，實地估計，農民之土地之價值，至少可增收六十餘萬萬元。且與公平之稅，尚不致使人民痛苦，其在戰時預備上的價值，益可知了。至於「物」的分配，許多經濟學家說：人是受限制。財力是母親，物資是他們共同的「產兒」。可見物資的分配，質的改進，只要有充分而廣的土地，自能給進步的經營即得。

四、地政及其對抗戰的意義

地政是決定土地價值的，地政就是土地，土地是地政

(二)關於學校辦理社會教育事項。(三)關於低層及殘廢者之教育事項。(四)關於文化團體之指導事項。(五)關於民衆教育館事項。(六)關於博物館及科學館事項。(七)關於圖書及文獻事項。(八)關於公共體育事項。(九)關於音樂戲劇電影播音，及其他美化教育事項。(十)關於其他社會教育事項。

這十項規定，已確定了社會教育事業之業務範圍，在本省方面，主辦社會教育的部門，除了承辦上項在本省設有之業務外，仍辦理國民教育的失學民衆補習教育部份，及知覺青年從業員與學生方面之行政工作與雜誌社通訊之整理等項工作。

二、決省推行社會教育之沿革

本省推行社會教育，就其沿革方面說，約可分為三個時期，茲分敘如次。

(一)北伐前的萌芽時期——本省在北伐前的社會教育設施，僅有省立模範通俗演講所，及省立圖書館各一所。講演所除日常工作，分編輯講稿及出外宣講兩項。圖書館的重要工作，則為保存古物，度藏圖書，及流通閱覽等。當時在國內的潮流係從屬於革命及驅逐北伐，而本省的社教工作，亦以宣傳黨義及民衆爲中心，此時就推行社會教育的觀點來看，屬萌芽時期。

(二)十六年後的平民教育時期——民國十六年于右任先生任省長，省長即派省長特派員部重設教育廳，並設教育委員會，由教育委員會及學生會等十一機關委派人員，組織教育委員會，會址設於圖書館內，

專任推廣民衆教育之責。當時省方籌設之社教機關有中山圖書館，四三圖書館，公共體育場，西京圖書館附設歷史博物館等。各縣亦成立平民教育委員會，頗盛一時。厥後陝西省政府正式成立，委省黨部，教育廳、財政廳、警察廳等機關職員九人爲委員，另行組織，業務劃歸教育廳管轄，而經費則由省政府撥給。至十七年八月復奉令改組爲陝西省民衆教育委員會，由委員九人組織幹部會議，爲推行會議之最高組織。當時曾于西安辦理第一、二、三期民衆學校，共計一五零校。各縣亦同時奉令改組，辦理民校。省縣合計共辦民衆學校四百餘所。

(三)十九年後的社會教育時期——民國十九年教育廳內部改組，設第一、二、三、四科。由第四科依照規定掌理社會教育及其他文化事宜。成立之初，即着手整理省立社教機關，將中山圖書館加以調整，改爲省立第一圖書館（即現西京圖書館）另將圖書館公館部份，四三圖書館、天文館等一併撥歸西安民衆館。改爲省立第一民衆教育館。并於第四科內設立民衆學校管理處，專辦辦理民衆學校。至二十三年，西安民校主管機構因工作日趨繁重，乃由科改組爲西安民衆學校管理處。將西安城關劃分五個施教區，各設民衆民校一所，招收高初級成人及婦女班四班，列有固定經費預算，專人辦理。除實際教學外，仍負聯繫地方保甲人員，推廣宣傳普及一切民衆教育。并於每區指定五個中心學校，推廣民校一所，利用原校師資及設備，於晚間上課，稱爲民校。當時西安共設此類民校二十五所。國復試辦巡迴民校，由教員往民宅集生上課，每人任教兩班，亦即所謂「注教」者是。民校管理處時代，因每日均有視察人員前往各

經費總數百分之比例之標準，各縣方面，三十個年度教育費總數為二五八、〇九八、三七二元，各縣社會教育經費總數為一五、二四〇、六四〇元約佔全省各縣教育經費總數百分之十之往後，比例數字雖有進步，惟抗戰八年，物價暴漲，經費數字雖有增加，而效用實則縮小，辦理業務之困難程度過於戰前。

(三) 社會教育事業，茲分述如左：
(甲) 失學民衆補習教育 自廿九年度起，國民教育廳始實施，失學民衆補習教育一部併入辦理。本省方面，失學民衆補習教育之推行，約可分為兩部：(1) 藉學校辦理者

(1) 由鄉鎮中心國民學校及保國民學校分設小學部及民衆部，分別招收學齡兒童及成人婦女，授以規定課目及民校課本。(2) 藉社會辦理者：由私人各機關及中等學校附設民衆學校，招收逾齡學童成人及婦女就學。廿九年本省推行戰時民教，設有西安民校管理處專管校務，普設民衆學校，尙收實效，自卅三年國民政府頒佈國民學校法後，規定保國民學校及鄉(鎮)中心學校，應設小學部及失學民衆補習教育部，并規定失學民衆補習教育部辦學期限，爲四至六月，所授課程標準，亦經規定。自卅四年起，全省各中心國民學校奉准設民教部主任一人，并增列民教部辦公費。教育廳又遵奉教育部推行識字教育計劃，擬定本年失學民衆補習教育實施計劃，按縣等規定，應肅清文盲數字，依據數字分縣編列民校課本印刷費，今後民教，已日入正軌。

(乙) 民衆教育館 民衆教育館爲實施社會教育之綜合中心機關。在本省依中央規定分設省級民教館及縣級民教館兩種。省民教館計設西安民衆教育館 大荔民衆教育館，安

康民衆教育館，洛川民衆教育館，寶雞民衆教育館及南鄭民衆教育館等六所。除洛川民教館，自卅二年奉令劃歸特教區辦理，改名中山教育館，辦理特區中山教育館業務外，其餘各館均依法辦理民教各項展覽宣傳簡報，及輔導民教館事務，藉以推行語文教育，休閒教育，科學美術教育及民衆教育等項。至縣級民教館方面，已往係單獨設立，自卅三年起，開始簡化各縣社會事業機構，將各縣民衆教育館圖書藏書清場，悉予歸併，合設一縣民教館，辦理縣民教宣傳展覽，輔導地方小學民教部工作，推行書報圖覽，國民體育，徵集保存地方文獻等各項事業。現全省除統辦特區縣份及鎮坪寧強二縣外，計均設有一所。

(丙) 圖書教育 圖書事業，關係地方文化至鉅。三十年二月教育部訂定普及全國圖書教育暫行辦法，責令各省市應普設省縣圖書館(或縣閱覽室)。本省方面爲顧及事實及財力起見，除設立省西京圖書館外，至縣圖書館業務，則自三十三年起，一律責由縣民教館辦理。圖書教育之主要業務，則爲徵集保管，分類編目，與圖書之供應流通及巡閱展覽等。

(丁) 博物館教育 博物館事業，爲彙集先民遺留之古物陳覽，古代知識之材料，關係科學研究與教育文化者至鉅，省舊有類似博物館之事業，計有西安碑林管理委員會考古會二者。考古會前由陝西省政府及中央研究院合組。二十七年以撥於敵機轟炸，復以省府經費緊縮，因遂撥併入碑林。三十三年後爲整理本省文物文獻起見，經省府委員會議決，就碑林管理委員會經費部份，酌增人員，籌設陝西省歷史博物館。除整理殘存考古會碑林碑石外，并將省立西京

實施機關——陝西省教育廳文化教育輔導處及電教工作隊。
（庚）失學民衆補習教育實施機關——1. 在學校者——由學
心國民學校及保國國民學校民衆部實施，2. 在機關團體者——
由機關及社會團體附設民衆學校實施。

（二）縣級——縣級社會教育實施機關有（甲）縣社會教
育事業之督導機構——各縣縣政府教育科。（乙）失學民衆
補習教育實施機構——1. 在學校者——由縣（鎮）中心國民學校
民衆部及保國國民學校實施。2. 在機關團體者——由縣民衆教
育館民衆學校實施。（丙）圖書展覽民衆教育國民體育之綜
合實施機關——各縣縣立民衆教育館。（丁）國民體育之設
計與推行由各縣縣政府指導教育科縣民衆館及衛生院（所）
，負責推行衛生體育事業。（戊）保存地方文獻及修誌工作
，應由各縣政府同縣民衆教育館文獻委員會，注意搜集保管
，至各縣文獻委員會應由各縣地方紳士組織之，平時工作可
由縣民衆館籌辦，不必另支經費。遇修誌時，可遷為地方碩
。搜集執筆，交縣館派人抄繕，由縣政府酌量撥款之費，
不必設專人，而由縣館主任兼之。

（三）市、鎮、縣、區、鄉、鎮之機關——（甲）鎮中獨立圖
書館——設於各鎮中。（乙）私立西安官廳圖書館——設於西
安北關外，分設各級各級，訓練警政官員，實施警政教育（
丙）私立西民圖書館——設於西安大學習巷，與西民圖書館
及多設報章。專供市民閱覽。

五、陝省社會教育今後動向

全省社會教育事業，年來經政府依據中央法令，策勵推
進，雖距理想尚遠，但在人力財力現況之下，均已略具基礎

。雖以社會教育理論尚未建立，各地教育同仁，對社會
教育之認識亦多有不足，社會教育工作規模未立，標準尺
難定，更以工作推行，端賴自強自勵，推廣方式，純係民
民衆，以是工作成效，不似學校教育之易。為要揚社會教育
理論，充實社會教育內容起見，除應遵照本年政府主席「由建
及建，由學校普及社會」之指示外，在行政方面，尤應注意
左列各事項。

（一）關於行政政策者

（甲）社會教育理論之建立——應儘量利用政府公報及
省級民衆館刊印之民衆通訊及導報，登載社會教育理論文字
，并由中央編印有關社會教育理論與實施方法之社會教育輔導
書，大量供應各省縣各項社會教育人員參考，對於本身業務
有明確之認識與了解。

（乙）社會教育機構之整理——社會教育之實施，須有
相當充實之設備，故抗戰期間，財力艱困之際，新設之機
構，往往限於經費，設備簡陋，亟宜杜絕設「新機構，
在可能範圍內，對省級社會教育機關力求設備之充實。至縣級機
構尤應簡潔劃一，凡內容不盡充實之社教機構，悉予歸併。
各縣圖書館體育場民衆館等，大多內容空虛，亟宜併入民衆
館內。按照等分設甲乙丙各級民衆館，圖書館，體育場等
均併入民衆館辦理。并增加設備事業費，視當前事業需要，
集中人力財力，次第推行各項規定工作，俾得實效。

（丙）社教工作方針之厘定——社教事業應針對對象，
工作方針既無成規工作效果又難具體，以致一般人士以社
會教育內容空洞，因對社教綜合之施教機關——民衆教育館
，亦視無所用。考其原因，民衆館包括事業過多，均屬專事

。社教人才缺乏，經費短少，固有關係，但尤重要者，仍為已往社教工作政策，過於放任所致。目前國際環境及國內現況，既使我不能不重視民衆教育，則我政府對於社教工作方針，自不能不斟酌當前需要之工作，先行舉辦。當前最切要之社教工作，莫過於肅清文盲與訓練民衆。訓練民衆之內容，應以公民常識，時事法令為主體，衛生教育與衛生計技能，均須注意。根據此種原則，政府對於實施社教中心機關之民教館工作方針，應如左列五項。

1. 工作項目——(A)省縣民教館均應一律辦理民衆學校，實施肅盲工作，辦理各項補習班，配合正規教育實施。(B)省縣民教館應(單獨舉辦或合併舉辦)刊印簡報，內容以時事公民常識及政府重要法令為主，按所在地縣保教，分發研讀，每利用國民月會及其他集會期間，由縣館長會同鄉鎮長向民衆講解，以期民衆了解政令及各項常識，藉為實施憲政之基礎。(C)省縣館應將所在地衛生建設等機關以及地方人士學校團體等，舉行各項文物，產業，衛生科學，學生勞美作品各項展覽，引起民衆對於本地文獻文物各項常識之注意。(D)縣館應商承縣府積極推行國民體育，提倡民衆競技。(E)縣館對於現有圖書，應儘量予以分類編目，并儘量設法大量徵集圖書，以作戰後一縣一圖書館之準備。

2. 工作範圍 中央省縣教育行政機關，宜根據省民衆教育館之人才，經費，及過去成績三點，核定所辦事業之範圍，依此原則，令其嚴格遵辦。

3. 工作步驟 省縣民教館對於各項工作之實施，應遵照重要工作，按其性質，逐項推行，切忌對於政府規定工作項目

，不加研究分析，同時併舉，以致人力財力分散，精神亦不集中，影響實效。

4. 工作輔導 中央規定各級民教館有層級輔導之責，即中央民教館應輔導省民教館，省民教館有輔導縣民教館之責任。惟談輔導者先必了解被輔導機關之現況，更須有聯繫，使彼此觀摩，交換意見，始能收輔導之實效。故今後輔導工作之要點，應為：(A)全省各專署所在地之省立民衆教育館，為該區所轄各地縣民教館之輔導機關。轄縣民教館應儘量將工作情形及意見，與省館切實聯繫。(B)西安民衆教育館為全省民衆教育館之聯繫機關，藉民衆導報之篇幅，專欄刊登各地社會教育工作實況，各館工作意見，各校社教機關消息等，以資聯絡觀察。(C)區省館宜派輔導員，應于每一年或半年，派員商同該管縣政府，依政府規定工作項目，視導該縣民教館工作實施情形。縣民教館應於每學期指定主任商承縣政府，赴全省各鄉鎮中心學校視導民教館辦理情形，并得將視導意見，逕向中心學校校長及民教館主任，設法改進，必要時得呈報縣府命令改進。

5. 學校教育應與社會教育打成一片，各學校可利用社教之博物館公共體育場及圖書館等，以為教授之助。學校設備，亦可儘量公開，以兼作社教之設施，供民衆之用，而社教當局之主要原則，尤在以學校推廣及社會，縣以下之行政組織，尤須以學校為基地，進而達到提高社會整體之理想。

(二)關於培養社教專才

(甲)保送國立社會教育學院及西北師範體育系學生
國立社會教育學院為全國唯一訓練社教專才之學府，西北師範體育系亦為培養體育人才之權威，欲開展社教事業，首先

應培養社教專才。本省歷年對於此二處，均曾陸續保送學生入學。今後尤應繼續保送，以資儲備錄用。

(乙)訓練民教館及各項社教現任人員。運用省立技藝師範學校師資及地點等便利，辦理各項社教人才之訓練。本省省立技藝師範，原係國民教育師資訓練所所改設。本省於客今兩歲，曾先後於該所內附設民教人員訓練班，計辦理三期，訓練現任各縣民教館館長及主任九十餘人。民教班結束後，現復辦童軍組，將來俟有機會時，仍應繼續辦理，以期充實現任民教館工作人員學識及能力。

(丙)提倡專業實施年功加俸。年來教育人員以待遇任做，多圖改業，尤以社教人員為然。以致訓練稍有成就，人員即離崗位，專業改善，殊感困難。今後應獎勵服務日久人員，實地年功加俸，以期專才在位，改進業務。

(三)關於經費設備者。社教經費應佔教育經費總數百分之十至二十，中央迭有明令。今後對於社教經費，仍應設法增籌。社教機關經費分配，亦宜有適當之比例。專業及設備費，應設法予以編列。至社教機關設備標準，中央曾有明令規定，今後應請中央頒發，以便遵照，逐漸改進，期達規定標準。

(四)關於考核獎勵者。行政機關對於所屬人員均有考核之責任。考核之意義，要在獎勵勤奮工作著有成績人員，以資激勵，一面對工作不力人員，予以懲處，以儆效尤。設無考核，則無由辨別勤惰，實施獎勵，增強工作效率。今後全省對所屬社教人員實施考核，應注意左列各點。

(甲)考核機關。省級社教事業機關，凡在專署所在地

者，應責成行政督察專員就近考核，每屆年終，依據平日政府規定考核工作項目，加具按語，報由省府參考。省督學人員報告分別評定優劣，實施獎勵。縣級社教機關，應責成縣在區省民教館館長及縣政府負責，依據政府規定項目，實施考核，報由省府參考。督學及視導人員報告分別定評，轉飭各縣實施獎勵。

2. 考核標準。已往考核多無定章，使行役人員難於處理。今後應按照每年規定工作項目，實施考核，對於工作虧項，就各館實際辦理狀況，分別填報，以憑處理。

3. 考核定評。考核人員，對被考核者可加評語，應切忌空洞。過去各級考核意見，每多不寫事實，僅以「工作尚佳」，或「似應獎勵」等模稜詞句，遞層呈報。以致上級接報報告後，亦以考核空洞，難據以定評，馴致擱置，難成具文。應請改進，今後負責考核之觀察人員，應接館舍環境，館內設備，工作人員資歷及工作情形，以及政府規定工作項目實施情形，具體填註，依據具體事實，予以定評。

結語

本省社會教育，就推行的時期來看，已有數十年之歷史，在最初辦理時，是以通俗講演為中心，注重革命主義之宣傳。北伐成功後，是以語文教育為中心，注重辦理民校，使民衆學習普通語文。迨抗戰軍興，則以公民教育為中心，注重國防知識之灌輸與民族意識之激發。今後我國之大勢，既如「領袖」所提「抗戰建國併重」與「準備實施憲政」之所示，社會教育自應側重語文教育與公民教育兩方面，注重文官之肅清與民主政治思想之啓發，以資配合訓練民衆，行使國權。

應根據教育之實際。至如何完成此項政策，以及推行有
效辦法為何。實為今後各級教育行政機關當前均應注意之
目標，亦係全國社會教育工作者最要之課題。此文敘述之

提高中等教育效率問題

編譯者

要談中等教育的效率如何，先要明白當今中等教育的
目的是什麼。如果我們教育上一切的設施，都與目標不謀而
合，則其效率必甚佳。反之，若是教育與訓練的成果，和預
期的目標，尚有一段很長距離，那麼就是效率太差，而教
育上的宏願問題，也就有提出來加以深究的必要了。

按我國現行學制，中等教育階段包括中學，師範學校及
職業學校三類。以上三類學校之目標，教育部均有明白的規
定：

- 一、中學——(一)鍛鍊強健體格。(二)陶融公民道
德。(三)培育民族文化。(四)充實生活知識。(五)培
植科學基礎。(六)養成勞動習慣。(七)發展藝術興趣。
- 二、師範學校——(一)鍛鍊強健身體。(二)陶融道
德品格。(三)培育民族文化。(四)充實科學知識。(五
)養成勤勞習慣。(六)發展研究兒童教育之興趣。(七)
培養終身服務教育之精神。
- 三、職業學校——(一)鍛鍊強健體格。(二)陶融公
民道德。(三)養成勞動習慣。(四)充實專業技能。(五
)增進職業道德。(六)發展創業精神。

然而，我們今天中等教育的實際情形如何呢？

前，在拋引玉，想請讀者注意中等教育效率問題之重要性。
尤以各級教育行政機關，如今後應如何改進其效率。

無疑。從空軍訓練學生的情形上看，我們自當承認其完成
問題。由各級教育行政機關，應如何改進其效率，以成
為科學程度普遍地低落。再從各種職業訓練上，我們也
所伴的生活習慣，以及他們創作的文藝作品，更可見其
於心理學情形地熱熱，情緒之不穩定與不健全，在以上各
想，無不使我們感到驚異。這種生活日趨下降，而學生以
為學，又不宜就業，師範生以教育為一職，而學生以
要清道夫公司便於顯已足。總之，我們中等教育的現狀，
學校有能充分地發揮出來。

造成這種現象的原因很多，最主要的有三：(一)教育
受戰事影響，致使教育事業全線停頓。在戰時，教育
社會政府可以這樣地欺騙我們，而教育行政機關，不
此為托辭。因為教育主要的內容，便是指導生活，改善生活。
一個教育者的全部工作過程，便是從自身入手，連環
改善環境，改造他人的目的。平時如此，戰時更應如此。倘
現狀時一切應有的效率比平時應有的高，教育是國家行政機
一部門，它的效率應比平時為高的。

我們要提高中等教育的效率，首先必須全體師生
專心工作的人，對於中等教育的目標，有明確的認識。

高業上的目的。

八、科學教學應注重實驗。

九、國文教學宜重練習，並應逐漸將程度提高，不能一味遷就學生，將程度日益降低。

十、應使學生明瞭各種科學工具之應用。

十一、一切教學應重實際不重形式，應力求理解，不尚強記。

十二、指導科學方法，啟發求知興趣，養成學生讀書的習慣與良好的學習態度。

十三、使學生具備自主自動求學之精神。

丙、訓導人員之職責

學校訓育向分三式：（一）導師制，以英國為代表，（二）軍管制，以德、義為代表，（三）自治制，以美國為代表。我國採取各國之長，三者混合運用，即以導師制為中心，軍事管理為外環，學生自治在導師指導之下活動以不侵犯學校行政原則，其間以導師之責任最為重大。情乎我國學校訓導人員多不明瞭青年心理，徒以記過開除為能事，學生視之如「閻王」，如「老虎」，師生站在對立地位，殊少人情感化之效。今後欲訓育工作收效，必須以說服代威嚇，感化代處罰，身教代言教，少從事消極的干涉，多進行積極的指導。訓導人員應做的工作有：

一、生活指導方面：（一）率領學生實行新生活運動。（二）幫助學生改良膳食。（三）領導學生整理環境。（四）指導學生正常社交，並明白應對進退的禮節儀俗。（五）勸導學生閱讀偉人傳記。（六）訓練思考，與反省，每日留

點時間給學生自行省察並記載日記。（七）鼓勵青年樹立「健全的人生理想，並以正確的方法來促其實現。」

二、工作指導方面：（一）使學生明白做事的一般法則。（二）使學生熟稔四權行使的方式。（三）考察學生的職業性德。（四）介紹當前各種職業實況，並隨時延請各界領袖蒞校演講。（五）培養刻苦耐勞精神，與堅忍奮鬥的德性。（六）確立服務的人生觀。

三、學習指導方面：（一）幫助學生制定「讀書計劃」，並監督其切實施行。（二）考察學生某科程度低劣之原因，設法為之補救。（三）鼓勵學生集體學習，同學間互相切磋。（四）介紹各科學習方法，並為之選擇參考書籍。（五）訓練學生做筆記的能力習慣。（六）選擇優良讀物以啓迪學生思想。（七）每日令學生閱讀書報雜誌，加深對於時事之認識。（八）養成學生寫作與演講的技巧。

丁、正視課外活動的價值

課外活動，在近代西洋學校中向甚重視，其重要性正與教學活動相等。中等學校的青年，正是生機蓬勃的時期，精神飽滿，精力旺盛，其過剩的時間與精力，允宜找一適當途徑善加利用，而後青年身心覺愉快，教育效能乃能增加。為了使「死讀書」的學校裏添上一點生氣，為了使青年的個性得到適度的發揮，為了造就對社會實際有用的人材，也為了下一代的人民生活更合理更優美起見，我們主張當前從事中等教育的人們，要正視課外活動的價值。我們要鼓勵青年，鼓勵青年有秩序有方向的動，然後方可謂盡了教育之能事。

課外活動的種類繁多，通常被採用的有：

一、康樂活動如賽跑、競技、爬山、游泳、遠足、旅行、參觀、演劇、歌詠、舞蹈。

二、生產練習，如助耕、助收、園菜、養豬、以及舉辦實習銀行、商店、合作社、工廠、農場等。

三、社會服務，如鄉村宣傳、民衆教育、醫藥救護及勞務服務。

四、學藝研究，如出版壁報校刊，舉行座談會、研究會，組織各種學術研究會，以及舉辦各種學科比賽。

五、公民修養，如成立自治會組織青年團等。

各校可斟酌實際環境需要，顧及設備的方便，選擇一部份來實施。惟有須加以注意者：(一)一切課外活動須富有教育意義，有益青年身心。(二)應多獎勵大規模團體性質的活動。(三)有適當的教師從旁指導。(四)對於參加學生宜加統制，不養成較良好的學生，可多與以活動之機會，其成績太差者，則應稍稍加以限制，俟其成績良好時，再放宽尺度。

戊、教育行政上應有的措施

一、寬籌經費適時發放。目前許多學校窮困窮，因了窮，一切工作也難停頓或發達。教育行政當局應設法寬籌經費，一面須籌措的款，一面須減少不必要的經費。教育又是具有發展性的事業，故每年經費應有適度的增加。對於發放的手續要簡化，時效要顧及，並要適不便邊遠地區的學校經費，不妨提前發放，務使學校不致因經費短少或缺乏，而影響了校政的推行。

二、充實各校教學設備。教學設備與教學效率息息相關，對於各校設備，宜厘定一最低標準，各校應有足用的校舍與場地，相當的圖書設備與一部份標本儀器。此外如實驗室、運動場、校園警衛衛生設備，也應逐步設置。對於鄰近各校的設備，可使其輪流交換應用，並應使各校指導學生自製簡單標本與圖表。設備充實了以後，要督促注意保管與修整。

三、嚴格實施考核。對於各校的一切設施，要經常地進行考核，考核的標準要客觀，考核的態度宜認真，對於成績優良者，應多方加以獎勵，對於辦理不善者，要予以相當的懲處。總之，要破除情面，一秉至公，學校的實質方能改進。

四、協助學校解除困難。各校處境不同，各有困難事件發生，如土豪劣紳干涉校政，地方官吏動用教育經費，軍隊強佔校舍，凡此種種，皆使學校當事人頭痛。而教育同仁，多屬書本之輩，每感應付為難，以致心灰意冷。教育行政當局，宜體察學校人員之苦衷，設法為之掃除障礙以謀辦學之方便。

中等教育在整個學制上佔着承上啓下的地位，而實施起來困難的問題又較多，故對於教育工作有興趣有抱負的人，多願從從事這方面的嘗試。但或以認識不足，或以信心不堅，或以態度錯誤，故成績相當落後。國家興辦新學數十載，我們還沒有人能辦出像英國伊頓，阿羅一樣的中學出來，尤以戰時中學素質降低，時為社會人士所詬病。現在抗戰勝利業已在望，在建國的程序當中，教育必然被列為重要課題。戰前是沿江沿海的教育領導內地諸省教育，將來必須由大陸

方的學校應積極收復戰區的學校。如何始能善盡領導的職責？如何始能發揮承繼的作用？提高教育效率，就是當前工作

泛論戰後中國經濟建設

賈曉晴

立國於現代的世界，若要自存，就須自強，若要與列強和平共存，就須有充分的實力來保衛他的安全與獨立。自強自存的實力，就是一個國家人力物力財力綜合起來的經濟力的充分的運用與充分的發揮。我們的國家經過了八年前的血肉相戰，一切點點舉步無餘，在盟國勝利和降臨前夕，我們還是不能相對呼應，在大陸發動攻勢，積極行動的爭取勝利和解放，確是我們最焦切的一回事。其中最大的弱點，——也是我們的致命傷，就是經濟機構和它的生產力，不能配合事實的需要。而事實上，這次世界大戰，更顯明的表現出來，捷取戰爭勝利最主要的決定性之條件，就是經濟力，戰爭對於經濟的需要，顯示出了對於質和量都有更高的程度和更新的意思。我們試看，當侵略成性的軸心國家揭開戰爭序幕後，橫衝直撞，戰必勝攻必克，如履無人之境，幾多版圖因而變色，幾多人民因而失去光明，喪失了自由，其主要原因，即在於法西斯國家充分的並先期的動員了戰爭物資，並且高度的發展了戰時經濟力。及後同盟國轉敗為勝，發動消滅法西斯國家的攻勢戰爭中，節節進攻，終得勝利，它的原因，也在於民主國家，能夠及時的動員國家的經濟力。在戰時生產上，充分的運用和充分發揮，不但趕上，並且超過了侵略國家。我國積數百年之貧弱，與頑敵相周旋，不為所破，

的第一步。

反過抗戰八年之久，列身於犧牲之列的原因，就在於我們天賦的富可，以之支持消滅，支持了。同時也養了侵略經濟基礎的薄弱，這經濟基礎薄弱，在抗戰的初期，不能夠轉弱為強，使我們遇到了軍官不有的危險，遭受了千古未有之奇恥大辱。這充分的證明着現代的經濟力，不能夠作現代的戰爭，同時也說明在現代的世界上立國求存。年前戰時生產的成立及大量借功以來的，物人力，無一不是來積極增加我們的生產力，充實我們的實力，來準備反攻，爭取勝利。所以我們現在抗戰三國，莫不萬世不拔之志，第一必須要建立起我們的經濟基礎，使我們國防堅強，民主富強。立國的條件有了，然後才談及其他。滿洲的三個月年計劃，由落伍貧困的國家，變成財源豐富，無足輕重而為今日世界和平之柱石，是獲得我們三思的。這一次沉痛的教訓，也值得我們全國上下警惕，非急起直追趕頭趕上先這國不可。

談起經濟建設來，真是越談越遠，越談越難之難事，尤其是落伍的我國，百廢待舉，幾於無一處不需從新着手，過去我們薄弱又渺小的一點基礎能利用的太少了。我們必須要在戰後極短的期內，完成我們應有的經濟基礎之建設。有了這基礎才能充實和發揮我們經濟力，才能保衛國家。

們的國防，應付非常的事變，求得國家的獨立和民族的生存。同時也可以解決民生與社會諸問題，求得國內的繁榮康樂和幸福自由。所以我們的經濟建設應先以國防和民生二者最急本最緊要處着手，那就是立國根本的軍工業和民生工業的建立。如何才能達此目的呢？最近政府已有第一期經濟原則之刊佈，詳列無遺，此處願提供的是今後施行上應有的幾個基本原則，茲述之於下：

一、重工業的建立：重工業說得明白一點，就是國防工業和民生工業的基礎。現在的戰爭是一個巨量物質的消耗戰，在戰爭過程的每一段中，動輒就需要千萬架飛機，千萬噸榴彈，千萬輛坦克車和戰車，及其他應有的配備，並且還需要有不間的漸次擴大的供應力，繼續不斷的來補充，這樣才可能得到作戰和有把握獲取勝利。我們國家抗戰了八年之久，雖然達到了消耗敵人的戰略之目的，但是還不能早日單獨的發動反攻，掃蕩敵寇，這不是我們國民和軍人本身的弱點，主要的原因，就是我們的供應力不夠，我們的軍事配備太薄。其所以致此的，就是我們重工業基礎的薄弱，不能給大量的生產這些東西，無法使我們全國軍隊機械化起來，同時在戰爭中消耗的物資上也顯得奇缺，使得大眾的生活水準在戰時的延長漸次降低，物資物價高漲之壓迫。雖然說這重工業的基礎，但是重工業為什麼不能大量建立，利用豐富的自然資源，而發生產呢？這原因於我們輕工業的基礎——重工業的原料，我們的工廠幾一次家，損失一點，就少一點，在戰時更困難了。我們再看一看，我們的重工業的原料，能成爲民主國家的兵工廠和倉庫，倉庫應能裝滿糧食，而和平自由的供應，除了他們的軍隊運備於全球外，他們的

的戰爭物資無數大量的接濟每一個角落，這就是他們的工業基礎的雄厚，能得負責運送光榮而艱鉅的責任。蘇聯在二十年前，還是一個落伍的國家，三箇五年計劃的建設，完全是勒緊肚皮不顧一切的建設重工業。這樣，他們的國家，在納粹排山倒海的壓力下得救了，而有今日之雄威。至於他們社會的安定，生活的優裕，完全得力於工業的發達。我們可以從此痛切的體貼到沒有重工業，不但國防工業不能建立，即民生工業亦毫無保障。那末，我們應獨立自強，自給自足，不再重蹈百年來的覆轍，重工業的建立，就是我們國家最迫切最需要的了！

二、農村經濟的繁榮：戰後工業的建設爲最急之務，這是舉國一致公認而無可辯駁的。但是我們却不能因此忽略了農村的復興和繁榮。我們知道，我國自古以農立國，一直到现在，我國的人口百分之八十以上是屬於農民，幾千年來，國家的經濟，財政收入都是建立在農業上的，不但糧食，而且棉紗，棉布，絲綢，茶葉，油料，以及各種經濟作物，都是農民供給的。農民在及將來我國經濟中佔着極重要的地位。在建設工業的時候，這是一大片的依賴農村的。農民是原料的供給地，同時又是工業製造品的廣大市場。戰後我們的工業生產上所需要的原料不能都靠仰之於外了。不然龐大的人口，是會教我們於死地的。我們必須取之於本國。而農村的製成品，在戰時的工業下，是不能自給的。其美物美價廉的貨品相比，可以暢銷於外洋。所以我們必須於內地市場，由農村來承辦。爲要負起這些任務，我們必須二個重要方面不置之的農村。可憐我們的農村怎樣了？

千年來封建殘餘的勢力——地主，高利貸資本和商業資本，一直在最殘酷的剝削着侵略着他們，過着最黑暗的非人生活。農村經濟的破產，農民的流亡，多少年來曾侵蝕着每一個人的心。以如此殘破的情形，決不足以膺此新的重任。拮据的農村建立不起偉大的工業，正如同砂礫之地建築不起崇高的大樓一樣，所以我們需要改造農村，復興農村，增進農民的生產能力，提高農民的生活水準，給發展重工業附隨一條坦途。

三、國民參與建設及外資之利用：我們在未來的建設中，是應依據「發達國家資本，節制私人資本」的原則來進行，以遏私人資本過份龐大，形成特殊階級，侵蝕國民經濟重踏資本主義末途之覆轍。但是我們在戰後應舉行的事太多了，並且期限也太短促了，僅有的國家資本與國家的經營，是不能全負建國之責的。廣袤的國土內，有豐富的資源，需要我們去開發，巨大的人力，要我們去使用，寬廣的土地，要我們去開墾。國家的力量，固然較之人民雄厚，但是究竟有限，我們應尋求戰時的後方，僅靠國家資本，顯然是不夠的，只有國家資本與國民資本全體動員起來，一齊發展，彼此有適當的配合，才能有濟。而建設事業的進行，為圖避頭趕上，迅速確實達到我們的目的，徵諸史例與遵照總理遺教的訓示，則外資之利用，確是我們應予特別注意的。本來貧苦弱我國，經了如此久的消耗戰，國民經濟，無疑的有點凋敝，以我們自己的力量來辦自己的事，無論如何在短期之間，是不會有很大的成就，所以利用外資就成為必需了。我國第一期建國原則內文有云，「我國經濟建設事業之經營，必須遵照總理遺教，為有計劃的實施，以有計劃的自由經濟發展

，逐漸達到三民主義經濟制度之完成。對於經營方式，應在不違背節制資本之原則下，儘量鼓勵民營企業。對於外資利用，則依照平等互惠國際經濟合作之精神，在不妨礙主權及計劃實施之前提下，以各種方式加以吸收。總期以企業自由刺激經濟事業之發展，完成建設計劃之實施。就是這個意思。但是我們應注意一點，那就是外資利用的先決問題，是外人現時所最焦切待明瞭的問題，即我們國家社會是否安定？內戰可否免除？建設事業能否順利進行？投出去的資本是否可以如期的收回？這不但是生意經，而是人之恒情，只要我們打開美國國章一看，便可看出他們的疑慮，我們自己也有這種認識，我們有一個信念，我們的國家一定是安定的，同時也一定要安定的。

四、國營事業與統制之明慎：我們前面說過，在計劃的自由經濟，仍然許有由國民經營的事業，同時國家資本有限，也不能全盤包辦整個建設事業，必須人民資本和外資的參加，才可以擔負起建設之艱鉅的任務。所以國營的事業，應該有其範圍：集中力量從事國防工業和最基本或具有全體性及公益性的經濟事業，如此才不致浪費或分散有用的財力，而從事積極的建設，奠定立國的基礎，至於其他的應該鼓勵民營去投資辦理，一方面減輕了政府的負擔，一方面也可動員全國的人物財力走向新的事業方面。這好在政府方面於第一期建國原則中已有明確的劃分，只要從實作去就行了。不過在實行期間，吾人應有一新的認識，即戰後的經濟建設，既為計劃的建設，由國家來指導，那末統制或者是受統制的節制，這一類的事實，一定是免不了。抗戰時期種種統制，無疑的是有許多地方值得我們重新考慮。無庸諱言的，

們是「國情與英美是不同，我們社會上經濟上建設也應該與他們不同」，要適合自己的國情，求一個有效的方案才可以。我國自國都西遷後，隨著戰區的擴大，局勢的嚴重，為得集中力量一切作到軍事第一的原則，乃有種種統制或相同的機構之成立，這些有許多是效法英美的，但是我們的國情不同，所以行之果效就變異，收效殊微。這幾年來事實的表現上，鋼鐵、機器、煤炭、紡織諸業都成問題。資金、稅制、原料以及至鐵路均因統制不善，處處都有莫大的困難。不特事實變遷，而且我們思想與反省的。後方的工業本來幾經發達，已逐漸薄弱可憐了，再加以重重限制，那豈不是更加憔悴了嗎？但在另一方面，畸形的商業資本和傳統的官僚資本，都在經濟界中與風作浪，制裁不了，也不得予以正當的發展途徑。凡此沉疴的痼疾，我們戰後，無論如何要改而換面，要有新的政策新的方法，不然萬丈深淵，就在產業界的面前。

五、建設區域之分佈及政治人事之健全：戰爭給我們帶來以前痛苦，並帶來了大的破壞。在另一方面却又給我們以至寶貴的啓示和經驗，戰前我國不是沒有小型工業的建設，如果那一點點成就，完全建在今日的後方，那我們的抗戰將又是一個局面，艱苦絕不至如今日之甚。不幸的是我們僅有的那一點機械生產設備，全都建立於沿海地帶，廣集於少數的通都大邑，砲火震蕩了他們，毀滅了他們，以致大後方今日的貧困落後，地下的蘊藏，無從開採，地面上的物產，無從利用，使得多少人民在生死線上掙扎，耗費了多麼寶貴的精神。現時的戰爭，是要求全國的戰區，再無前後後之憂，一切那應軍事上國防上的安全上着眼，我們戰後經濟建設

，實在不能再蹈以前的覆轍，我們要有新的設施，一方面要增強國防的防衛力，一方面要發展經濟地帶之分佈建立起來我們新的工業，真正要是在戰後便利而又安全的地帶建立，戰爭的破壞用此便不能搖撼我們的國本，並且經營上生產上，也可減少戰爭及其他不必要的耗損，整個國民經濟，亦可顯以繁榮，不啻以前之偏枯偏榮，其次是戰時所顯示的政治人事方面的缺點，是最值得痛切警惕的。多少的法令，不是不著，但是行起來的結算，却適得其反，如營私舞弊中飽諸種不法行為的勾當，不知貽誤了幾多我機，造成了許多罪惡，難道這真是我們民族的本性使然嗎？不，絕不是的，而是政治制度未改善，法律會與天會建立，人民檢舉不力使然。要國家的繁榮，民族的榮存除了作其他努力外，戰後的人事關係，絕對不能再如今日的腐化了。他應該振奮起來，納於法規，致於於公，不然一切希望全要變成泡影，民族的前途也將永劫不復了！

中國國民革命之目的，在求取國家的自由和平等。這而建立一二三民主義的民主新國家，要保證民族主義之權利實行，民生主義必然要徹底實現，這在「總理遺教中已有詳盡的指示。而生主義實行的精義——也就是它的寶貴卓越之點，即一而完成產權革命，一而完成社會革命，合二革命於一，一舉而成功，迎頭趕上先進國家，滅除許多不必要的悲劇。使中華民國在短期內登達於富強康樂之境。戰後的經濟建設應是以此為重點，同時這也是我國經濟建設在歷史上的轉型。戰後和平的保持，是需要有保衛和平的力量，才足以維持真正的和平。我們須知國際間的矛盾，短期內乃是無從解除，這是事實，血的教訓，我們應痛加反省。我們應速速建設新而有力的中華民族，才能變苦難事與自由之幸福。

澄城縣立中學三十四年度訓教計劃

張其樞

一、前言

「教育救國」一語，為一老生長談，在今日中國，固依舊是金科玉律。當此抗戰建國之期，世界各國莫不趨向於教育，不特教育為救國之基，且教育為建國之基。教育之重要，固不待言。而教育之內容，尤為重要。教育之內容，應以「三民主義」為指導，而「民族精神」為核心。教育之方法，應以「生活教育」為原則，而「實踐」為途徑。教育之目標，應以「培養健全之國民」為宗旨，而「服務社會」為歸宿。教育之地位，應以「民族復興」為前提，而「國家前途」為保障。教育之責任，應以「民族存亡」為重，而「國家興衰」為歸。教育之使命，應以「民族光榮」為榮，而「國家尊嚴」為重。教育之理想，應以「民族自由」為願，而「國家大同」為歸。教育之精神，應以「民族奮鬥」為魂，而「國家犧牲」為歸。教育之力量，應以「民族團結」為力，而「國家統一」為歸。教育之偉大使命，應以「民族復興」為歸，而「國家前途」為保障。

本縣所訂各條，是在開始前預擬的一些原則，一個草案。缺點雖多，難免更趨具體，俾能切合實際，見之功效。因此，謹以至誠，敬請明達，惠賜大教，以便改進。

二、訓教綱要

(一) 堅定信念 「三民主義」保家國興，「領袖言

行」為全國服膺的準繩。首先使學生澈底明瞭與奉行。提高國魂和民族意識，以正確其思想，堅定其信念。

(二) 陶鑄精神 國家在抗戰建國，青年是國家的精華，民族的希望。應念到戰爭環境，建國艱苦，在實際生活中，加強陶鑄堅毅剛毅的精神，培植積極進取光明大公的風格，發揚崇節操重骨格的正氣。鍛鍊為三民主義的忠實信徒，領袖的勇敢戰士，中華民族的優秀兒女，俾荷負抗戰建國的偉大使命。

(三) 和諧家庭 教職員和學生，有如父兄子弟，親切關連，銜為一體。由訓導教學以至細微事務，都是開誠心，飾公道。學生也要尊師重道，視校如家。學校門內融融洽洽說說業業，圖進步，求發展，謀共同福利。校學一體，朝氣蓬勃，變學校為快樂的和諧家庭，齊心奮勉。

(四) 不倦不厭 教職要苦口婆心，誨人不倦。學生要求知若渴，學而不厭。講必精，聽必懂。百尺竿頭，日新月異，畢業和光陰，要作緊要的百米競賽，以求捷達。

(五) 自治自勵 關顧到每個學生的衣食住行，和一言一動。以教育方式使他們感化，以誘導方式使他們樂從。把「自治」和自勵精神，滲入到各項生活中，達到潛移默化的目的。

(六) 澆化研讀 大量增添圖書和報章雜誌，澆化研讀空氣。幫助學生讀書，指導學生做事。要教他們，要教他們

由淺入深，從幼稚到老練。在中學階段，不僅要打下將來可優成一個學者的基礎，更要培植起國家棟樑的萌芽。這大實幹，學以致用。

(六) 培養公德 團體生活必須遵守「團體道德」，舉動地必須服從「學校規範」。應使學生認識「己」和「羣」的關係，明白遵守個人道德的重要，以培養「修己養羣」的善良品行。

(八) 樹立校風 社會風氣不良，校風衰頹。我們要保持校園的清白，作傳染病的清源。提倡體育，崇尚正當娛樂，講義氣，重節操，嚴禁吸煙賭博以及賄賂、狡詐、浮躁、淺薄、播弄是非、陰謀詭計等壞習氣，樹立優良校風，養成高尚空氣。

三、訓教實施辦法

(一) 訓導方面 (甲) 精神一致：校方一切設施，以教育發展及學生福利為前提，學生得派代表參加校務會議，有建議權，使校方與學生打成一片，精神一致。(乙) 訓教訓理：激發青年生氣，啓迪自治自動精神，使之正當發展，不遏止人性，不強管制，傳大家心悅誠服，循規蹈矩。(丙) 佈告佈公：事事誠心，件件公道，一切教育打算，一切為學生打算。(丁) 日常生活：飯要吃飽，覺要睡足，玩得痛快，活得愉快，提倡節操，重視骨格，發揚正氣。(戊) 團體規範：環境整齊，保持清潔，嚴守校規，維護榮譽，運

從先生言訓，彼此互愛互助互敬，尊重自己，尊重他人。(己) 正當娛樂：生活嚴肅而不呆板，態度活潑而不沉悶，嚴禁賭博，嚴禁吸煙，以圖書空氣團體環境，以正當娛樂改革舊習。

(二) 教學方面 (甲) 授課總則：課要教得精，教得充實，注重輔導，注重研討，切忌貪多，切忌注入。(乙) 講書要求：先生充分準備，學生悉心聽講，教者振奮，聽者鼓舞，化課堂為劇場。(丙) 多看多讀：多訂報章，多聽圖書，不看報則一日過不去，不讀書則學如飢如渴，精神食慾與飲食起居等處著觀。(丁) 求知求能：領導學生讀書，幫助學生做事，要求知更要求能，啓發興趣，指示方法，由淺入深，使求知欲變為熱潮，使作事能力，逐步老練。(戊) 集體研討：組織 國文遠教 領袖言行研習會，成立時事討論會，集體研究，共同討論，把主義引伸到實際生活中，以專事証實 領袖言行之真實與卓越。(己) 學以致用：練習作事，練習處理問題，字要寫好，文章要寫好，功課要寫好，還可升學，退可做事。

以上所訂綱要及實施辦法，均係試辦性質，在本學期訓教團體中，將隨時充實，更加具體，俾收成效。自另一方面說，上列各項，多屬原則，見之實際，還需另有具體規定，方能施行。茲為測度各項成效，擬有計劃有步驟的以統計方式，作數字的記載，藉作改進依據。

曹振棉額額，早日核定，俾能把握時機，完成任務。

查長安等十六縣府庫徵存卅一、二年度
發放各縣
倉存雜糧
雜糧及接收軍庫雜糧，為數甚鉅，入夏霉壞
堪虞。為緊急處理起見，省府擬處已電飭各

該縣趕速發放民間，夏收後按照折價比率，收麥歸還。

處理沂山舉區
地權糾紛案
查此案前經省府三十三年度行政會
議議決處理辦法五項：(一)土地糾紛
由墾區辦事處依照墾區墾務條例第十六

及第十七條之規定，補辦手續，依法解決。(二)租稅應否
奉納，照土地法第一九八條之規定辦理。(三)已墾未升租
之墾民區，由該縣政府管理，未墾未升租者由辦事處管理

(四)墾區樹木，由墾區辦事處負責禁止採伐。(五)墾
民檢控登記，由縣處限期依法登記，依據上項決議，經分令
沂山區辦事處及有關各縣一體遵照。

辦理沂山區墾務
處土地金融貸款
本案經向西安農行一再電飭，已
准貸放二百五十萬元。惟以貸放對
象，迄未洽定，致未實現。茲又電

請該行，並仍與墾區辦事處為對象，省地政局為承還保證者
，並因近來物價高漲，擬將貸款金額增為五百萬元，以利進
行。

協助征購
國支線土地
省府准隴海鐵路管理局函請轉飭寶雞
鳳翔、汧陽、隴縣等縣政府，協助該局
征購隴支線土地，當經電復，並電飭各
該縣政府遵照。

奉發陝西省保
障佃農辦法
省府擬定保障佃農工作，擬擬訂陝
西省佃農保護辦法草案，呈奉行政院修
正准予公布施行，並經通知各廳處及通
令各專署縣局遵照辦理。

本省扶植自耕農辦法，前經擬訂送請
地政署查核，嗣准復應轉飭地方情形，
耕農辦法
另行擬訂，連同收容農民縣份移遷辦法，
一併送核，當即分別照辦。

省府奉△戰區司令長官部代電，並
發第一軍需局征購棉子辦法到府，當以
棉子為軍服染料，經分令市縣府及各專
署照會同合購，又准第一軍需局電請轉飭本省產棉區之專
署等九縣，協助該局工廠收購，並禁止奸商高抬市價，經令
飭各該縣遵照。

省衛生處為擴大收容麻瘋病者
電促補充麻瘋病院
，以資防治起見，除將上年奉撥之
擴充經費百萬元，匯由六區專署轉
交麻瘋病院查收外，復電飭該院迅即邀同六區專署派員招標
，即日動工，以免貽誤。

查關於籌建黑熱病防治所案一
籌建黑熱病防治所
，曾於上年八月呈奉第八戰區副長
官部允撥省立傳染病院對壘空地一
段，當經請准建築費，招標興建。嗣因物價沒動太鉅，各廠
商不願承包，復於本年三月間增加建築費為二百餘萬元。正
擬動工間，又奉長官部電飭，以前所撥之空地，另有別用，
不便讓撥等因，經另擇定西倉門內對壘空地一段，已於五月

不便讓撥等因，經另擇定西倉門內對壘空地一段，已於五月

十二日動工。

省府准衛生署社會部本年辰
冬開：「本年夏令衛生運動，仍
依照三十年大署部所訂頒之夏令衛

生運動實施辦法辦理，推行務求普及鄉村」等由，當經轉飭
衛生處會同社會處訓令各縣市局，一體遵照，並代電西京市
黨部，陝西省新生活運動促進會，三民主義青年團陝西省支
團部查照。

鳳翔地固兩處特種工程，行將開始興
修，關於該場民工衛生醫療事項，仍由省
衛生處負責辦理，除城固方面已電第六區

專署就近與衛生署第五防疫隊洽商，仍由該院負責外，經決
定成立鳳翔民工衛生所，電派鳳翔院醫羅玉華擔任主任，並
分調該院及寶雞、扶風、岐山等縣衛生所所醫護人員，限五
月二十日以前到所，聽候分派工作。同時復電駐西安機場
之巡邏衛生第一隊於該場民工醫療結束後，即飭全隊人員前
往協助辦理。

省保安司令部撥款：(一)竄擾商南

、山陽、商縣等縣交界地區之積匪肅清同
、刻已糾集人槍三百餘，竄擾商縣鐵挑鄉
、受奸人煽惑，流竄竹園關附近。(二)安康流民
百餘，受奸人煽惑，有東山、竹園等情，當經分電西荆公路許
警備司令部、第三師、李專員、省保安司令部督同嚴防合剿，限期肅
清。第三師專員兼保安司令部督同迅即招撫流民，刻
正具報。

據省首領縣匪偵探人等報告，
為偽指揮官，趙黑楊樹德趙子俊馬金海等
為偽大隊長，號稱西北人民生產改造團，人
數無定，槍械較全，彈藥缺乏，流竄宜君、白水、同官、商
城交界區域，經各縣團隊認真圍剿後，化整為零，併零為整
者數次，為迅速消滅計，遂令保七團派兵一中隊，附無線電
一班，開赴宜君歸李縣長指揮，並商請八十軍袁軍長派新三
十七師長負責統一指揮部隊及地方團隊，嚴加剿辦，當經傷
亡匪衆數十名，殘匪現有化整為零之勢。

查本省邇來天氣亢旱，
災象已成，據報青小欽縣已
久者又復藉機煽動。奸宄利
用此種機會，分在本省各山岳地帶，造謠煽惑，企圖殺害保
甲人員，破壞行政，並以抗丁抗糧為號召，唆使民衆暴動，
保安司令部為預籌防制計，特擬就防制辦法五條如下：(一)
各縣鄉鎮保應嚴密健全盤查哨所，加強盤查工作，並利用
逐步哨情報網，遇有匪警，一面處理，一面層報。(二)切
實查緝造謠生事者，以防奸宄煽惑愚民，助長匪勢。如有謠
說不明，服裝不整，冒充軍人，調查地理交通，鄉鎮保甲人
員姓名者，應迅即率同當地駐軍及保安團隊警察隊，嚴加取
緝，必要時得剿緝之。(三)嚴行取締各縣鄉鎮保之秘密社
團，耶教幫會，以清亂源。(四)嚴行查緝帶兵游勇，送關
兵役，免滋生事端。(五)嚴行取締假借匪徒名義，在各
縣境內濫招壯丁，強拉新兵，應遵照保安司令部去年四月九
日保綏安字第一六八三七號通令查緝處置之。

竄擾宜君
縣股匪
為偽指揮官，趙黑楊樹德趙子俊馬金海等
為偽大隊長，號稱西北人民生產改造團，人
數無定，槍械較全，彈藥缺乏，流竄宜君、白水、同官、商
城交界區域，經各縣團隊認真圍剿後，化整為零，併零為整
者數次，為迅速消滅計，遂令保七團派兵一中隊，附無線電
一班，開赴宜君歸李縣長指揮，並商請八十軍袁軍長派新三
十七師長負責統一指揮部隊及地方團隊，嚴加剿辦，當經傷
亡匪衆數十名，殘匪現有化整為零之勢。

附錄

六全代大會宣言

本黨第六次全國代表大會，舉行於我國抗戰八年，最後勝利在望，憲政實行在邇之時，且適當世界全局攪亂反正，海濤騰光之日。在歐洲則納粹德寇無條件投降，盟軍已獲徹底勝利，在東方則因而楚歌之日寇，挫敗於琉球，挫敗於緬甸，又挫敗於中國之戰場，我國敵寇最後決戰勝利，正賴我全國軍民之最大奮鬥以完成。而舊金山會議正在籌議國際安全機構，為世界永久之和平。回顧第四次及第五次全國代表大會時之艱難艱難，臨時全國代表大會時之孤軍奮鬥，全軍軍民特種精神甲冑，恃血肉為堡壘，地無分南北，人無分老幼，前仆後繼，百折不回，拚全民族之生命，爭取國家之生存，歷八年重大之犧牲，以存今日共同作戰勝利在望之局勢，雖今猶昔，烈烈我同胞遺愛之深切偉大，全國軍民堅決必勝，正義力量之不竭，皆源於於吾人繼往開來之負荷，實為無比之鉅。五十年革命之史蹟，十五年來艱苦之奮鬥，固無待乎細陳，而於此命救國之要道與今後努力奮鬥之方針，謹將綜合大會檢討之結果，特謹陳述，以告我全黨同志暨全國同胞。

我中國當前最急要之任務，無過於充實軍隊之配備，努力最後之戰，消滅敵寇以竟抗戰之全功。由五十年來各種痛苦之經驗，我全黨同志，均曾深切地認識到，抗戰我中國

險。擬將我中國復興建設之大敵，嚴催日本之帝國主義。自甲午以迄辛亥，日寇無時不極端洩瀾，以遂其瓜分中國之毒計。自民國初迄民國十五年，軍閥之混戰及其一切摧殘革命之舉，無一而非為日寇陰謀所策動。北伐之後，自寇軍出天濟南，悍然發動我革命之進展如反統一完成之後，日寇更極其殘酷之復讐，其禍愈烈，暴橫愈甚，於熱河，於九一八之侵略，於我東北，製造偽組織，由北得寸進尺，其野心愈熾。遂乎「七七」之變，遂迫我平津。我全黨同志，迫於最後關頭，不能不起而在全國之抗戰，動員河如，有中國政府之運動，即遲早不是與志在滅亡中國之日本決一死戰。一欲求中國之獨立生存，即不應有日本帝國主義之存在。此理昭然，久為全國所共論。我八全代戰時莊嚴之宣言，為我全黨同志所共聞，激百萬其再作戰之將士，壯烈殉國，無敵男女老幼同胞為敵寇所殘虐而被害。敵寇慘害之犧牲，惟有恢復一切失土，徹底消滅日本之帝國主義，乃為獲得真正之聖價。務求我同胞極久之東北同胞，重見天日，早日肅清劫掠早之台灣，重歸祖國，數千年自由之祖國，尤須恢復其獨立，以永絕日寇侵略之根株。始為我抗戰救國之勝利。今日寇已喪失其回國相辭之條件，世界反侵略戰線，將移師北進，共殲暴敵。日寇窮途末路，外以我中國大敵為其最後之戰場，作頑抗抗戰。我全黨同志，必須澈底認識，最後勝利以前之抗戰，必為最艱苦八年之抗戰。有

以中國最痛苦之戰國，必生萬幸一心，舉國一致，加緊戰力，故兵勇，人人誓以必死之決心，突破一切不可預想之險阻，前方後方，同聲效命，論區同胞，乘時奮起，果敢作戰，掃蕩寇氛，以冀神聖戰之全功，此為我全國同胞告者一也。

我中國抗戰為排除革命建設之唯一障礙，既如上述，抗戰始起，吾人即以保障吾國主權與獨立暨領土與行政之完整，與維護世界正義和平，遏止侵略我育之意義，昭告于世界。八年以來，世界各國友邦尤其美國英國蘇聯，對我主持正義，發揚強暴之努力，寄與極大之同情，并與我口實等物資之援助。凡此安危共依，患難相扶之高誼，皆為我中國軍民所永誌深感而不忘。我全國同胞，應有一切人力物力，以貢獻於反侵略之戰，以冀我中國一貫之奮鬥之任務，履行聯合國共同宣言，以爭取我戰勝利，確立國際安全之精神。中國立國之精神，本在經濟發展，求世界各國和平互助。中國之所求厥為世界永久之和平。中國之實行計劃時，有言「中華民國之創業者，其目的本在和平。」又曰「為萬國互助者，當先實現，為個人或一民族之私利者，自當消滅於無形」。此一慈濟博大之遺訓，實永留於吾人之心。我中國今已獲得進步之地位，其為中國革命建國與世界和平之最後障礙者，亦已消滅。中國於掃除最後障礙之時，必本親仁善鄰之風，與各國同胞共謀其永久之邦交，更將歡迎各國資本技術經濟之合作，以實行我 國父實業計劃，期以互助互助，促進中國之建設，造成世界之繁榮。此為全國同胞告者二也。

以全國同胞告者三也。

本體實行之民主主義。民族主義之目的，一曰中國民族自求解放，一曰國內各民族一律平等。我中國民族自求解放，以達成國際平等之努力，在抗戰未起前，已立其初基。於口頭以外，世界各國即先以平等待我。及抗戰既起，由於軍民同仇之英勇奮鬥，而 國父取消不平等條約，重訂平等新約之遺志，具體實現，亦已兩年。一俟掃除日寇，我中國民族之解放，即可底於完成。為貫徹民族主義之目的，本大會特重舉第一代表大會時，於革命獲得勝利以後，將組織自由統一之中華民國之宣示，必以全力解除邊疆各族所受日寇剝掠之痛苦，亦必以全力扶助邊疆各族經濟文化發展，尊重其固有之語言宗教與習慣，并賦予外蒙西藏以高度自治之權。民族主義之實質，之日，即為我國家長治久安永保團結之時。此為我全國同胞告者三也。

我 國父垂教之三民主義，其目的在於實行徹底進步之民主政治。自組織革命以來，為民主建政而奮鬥，五十年如一日。本黨之與清廷奮鬥者以此，與保皇黨及復辟派奮鬥者以此，與叛國偽柄之帝制及軍閥政府奮鬥者以此，乃至與帝國主義之自衛，奮鬥者亦以此。正惟本黨對於民族之責任，亦惟此種無私無私之犧牲，始能創造民國之成果，始能實現民國十三年所擬定之憲法，即無日不迫切期冀國民之全民。今當抗戰勝利在望之日，應為促進建國大業之時，本黨 總裁提議大會全體，改通過，以本年十一月十二日召開國民大會，制訂憲法，以實地建政。現距國民大會之開會不及半年，吾人應對全國民族愛國之各位賢達，同胞佈告，共同努力，排除萬難，促成憲政之實現。本黨謹 國父訓

定建國程序，具有極大之苦心，而吾人固以遵奉遺教，遵教于民，實具最大之決心。今後半年為制定憲法，實施憲政之前夕，亦即製作戰最激烈之時期。舉凡戰時民意之發揚，合法自由之尊重，自治基礎之培植，均為我政府與全國國民對國家義不容辭之職責。吾人深信，中國國難在自戰中，既獲得此獨立自由之時機，斷無任何力量能將中國歷史逆轉三十年，以破壞先烈締造民國之基礎，重將國家手危殆。在憲政訓政之時期，本黨以革命建國為宗旨，為全國人民忠實之公僕，在憲政開始以後，本黨將更進一步，以實現其建國之公僕，在憲政開始以後，本黨將更進一步，以實現其建國之公僕，在憲政開始以後，本黨將更進一步，以實現其建國之公僕。

之終極目的，在謀人民生活之均足，社會秩序之安全。本大會檢討深慮過去對民生主義之經濟建設與平均地權節制資本兩大政策，因種種障礙，未克實施，實為革命建國之最大缺憾。抗戰既起，各種反常現象，隨長期苦戰而發生，致位前線之戰士，勞苦之生產者以及依薪給為生之國民，不能維持其合理之生活，尤為本黨所深切關懷。今者本黨總裁特於本會開會之日，作切切明瞭之指示，吾人今後工作，必須特別着重於民生主義之實施，努力防止資本之壟斷，掃除生產之障礙，切實土地之兼併，實施耕者有其田之主張，以及提高前線戰士之待遇，保障農工生產者與公教人員之生活，普及一般青年就學就業之機會。其已着手實施者，當力求其貫徹，其尚未致力者，必竭誠以推行。吾人更須知民生主義之基本工作，即為實現國父之實業計劃，蓋必生產力提高而

後生活乃有普遍改善之可能。國父有言：「中國今後存亡問題，在實業發達之一事。」吾國今後必以迎頭趕上之速率，遵奉建國大綱，發展人民衣食住行四大需要之指示，接受國外資本技術之協作，以謀工業農業平衡發展。故一面宜在國家經濟建設總計劃之下，鼓勵人民從事實業，一面宜更宜發達國家資本，以經營大規模之經濟建設，而尤以開發交通與動力為急務。此種經濟建設，實為發展之成果，必使為全國國民所共有，使一般同胞均得享受足食之生活，而為志願之實現。此種文化娛樂之享受，能滿足其實際之需求，而為國民實行三民主義之基本。亦惟如此，始能安穩之生活，先期抗戰犧牲之軍民，始能奠國家民族安寧發展之基礎。此為至切至要之指示也。

本大會檢討經過，省察職責，瞻念國事之前途，確定努力之方針，除大綱，具如上述，其他事項，另見決議。在本大會集會期間國外良友親賀之電，絡繹而至，期望踴躍，備極殷切，此為本黨歷屆大會所未有，實為舉國軍民同胞努力抗戰，致之榮譽。本大會更冀抗戰最近勝利，則艱難愈增，革命將獲成功，則責任益重。本黨以救國為職志，為人民之公僕，規過改錯，願受嘉言，橫遭嚴謫，則非所計。中國今日正處於安危存亡之交，淪陷區之同胞更受水深火熱之痛，本黨惟有本日新又新之銘言，勵百折不回之素志，自反自揚，振作革命精神，健全革命力量，繼先烈之志，事竟革命之全功，為國家立永遠之宏基，為國民謀普遍之福利，并使我國善盡其對於世界對於時代之責任。所望我全國賢達，念國家艱危及人民之痛苦，同德同心，以親愛無間之精神奮鬥，驅暴敵於國門之外，奠中國於磐石之安，敬掬肺腑，

共圖匡濟，驅舉國一氣，驅勉以赴之！

六全代大會新訂政綱

本黨致方國民革命歷五十年，自推翻滿清，掃蕩軍閥以至發動抗戰，皆遵奉三民主義之最高原則，為救國建國而奮鬥。本黨之任務其見于第一次全國代表大會所決定之對內對外政策，及臨時全國代表大會通過之抗戰建國綱領。其過去之成就，亦既昭昭為國人所共見，今後對於尚未完成之部份，自當加倍努力，見諸實施，務使抗戰勝利，憲政完成，與提高人民生活三者，於最短期間求其實現。體察當前之需要，展望未來之發展，用特別舉現階段之迫切要求，訂為政綱，期全黨同志循此努力，以期我全國國民齊一步伐，共信而力行之。

甲、關於民族主義者：

民族主義有兩方面之意義：一則中國民族自求解放，二則中國境內各民族一律平等，而現階段之中心要求，在於加強對內對國外之援助，扶助弱小民族，以達獨立自由之統一國家。如：(一) 團結各軍，百折不回維護世界和平之責任。因此本黨對於人無條件投降，並徹底解決敵人軍人經濟之武裝，消滅其侵略思想。(二) 實現國羅會議宣言，力謀國家領土主權與行政之完整，并扶助朝鮮之獨立。(三) 聯合盟邦建立國際安全機構，以維護世界永久和平。(四) 與各盟邦訂定互助協定，建立永久友好關係，尤致力於經濟文化之合作，以共策世界之安全與繁榮。(五) 本平等互惠之原則，與有關各國訂定通商條約，並促進僑胞地位之平等。(六) 實現蒙藏各

民族之高度自治，並扶助邊疆各族經濟文化之平衡發展，以奠定自由統一之中華民國之基礎。(七) 維護並鞏固國家之統一，絕對禁止違背政府法令，及在外交，軍事，財政，交通，幣制上有任何破壞統一之設施與行動。(八) 積極充實國軍裝備，刷新軍事教育，改進兵役行政，提高士兵生活，健全人事管理制度，以建設現代化之國軍。(九) 普遍提倡國民體育，擴大青年保健事業，以增加民族健康。(十) 配合國家建設需要，鼓勵科學研究，改進留學政策，並積極充實國內學術研究設備，以樹立學術獨立，發揚民族文化。

乙、關於民權主義者：

民權主義於國後民權之外，復行直接民權，而現階段之中國要求，在於提高實質憲政，完成地方自治，普及國民教育，保障婦女地位，使全體人民咸能行使民權，並建立文官制度，以提昇政治效率，保障司法獨立，以維護人民權益，因此本黨主張：(一) 召開國民大會，制定五權憲法，實行民權。(二) 保障人民言論出版集會結社之自由。(三) 依照國父遺教實行國會議員法，推行各級自治選舉，選出優秀人才充實地方自治機構，並限期實行各省市縣民選，以保障地方自治之實施。(四) 實行義務勞動，為建設進取，以保障行政效率，實施廉潔政治，并改善公務人員待遇，確立健康保險退休養老等辦法，以資保障。(六) 力求行政機構之合理化，應健全之文官制度，規定各級政務官任期，并提高基層自治人員之選用標準。(七) 在經濟上，社會上，政治上，教育上，力謀男女之實際平等。(八) 限期普及國民教育並推廣成人補習教育，徹底掃除文盲。(九) 教育機會均

等，對於以上應檢清產權等事，及兵役之徵集青年實施
 之保費制度。(十)保障司法權之統一與獨立，簡化訴訟程序
 ，改良監獄，實施感化，並保護出獄者之生計。

丙、關於民生主義者：

民生主義最緊要之原由有二，一曰平均地權，二曰節制
 資本。對於人民食衣住行四大需要，政府當與人民協力共謀
 農業之發展，以足民食，共謀織紡之發展，以裕民衣，建築
 大計劃之屋舍，以樂民居，修治道路河川，以利民行。而現
 階段之中心要求，在於增進戰時生產，制定戰後經濟建設計
 劃，扶助民營企業，歡迎國貨資本，與技術之合作，並保護
 勞工之利益，均衡市鄉之發展，籌劃戰後兵及老廢軍人之
 職業，以保障社會安全，並提高人民生活標準。因此本黨主
 張：(一)遵照國父實業計劃，制定戰後經濟總計畫，歡迎
 迎國貨資本技術之合作，此項總計畫之制定與實施，應首先
 注重交通，與動力之開發，至以工業農業平衡發展為目的。
 凡有獨佔性之企業，及為私人之力所不能辦者，均歸國營或
 公營，其他工業概獎勵私人經營之。(二)以國際合作為定
 標準及幣值，革新金融政策，並依我國工業化及世界繁榮之
 需要，以促進我國之國際貿易。(三)改革稅制，簡化稽征
 程序，厲行直接稅，按所得累進徵收，並限制遺產稅額。(四)
 都市土地一律收歸公有，農地除公營者外，應以最迅速
 有效之方法，實行耕者有其地，凡非自耕之土地，概由國家
 發行土地債券，逐步征購，並分配之。(五)發展農民組織
 ，保障農民權益，改善農民生活，推行集體農場，并促進農
 業之工業化。(六)發展農工組織，改善勞工條件，促進勞
 資合作，增進勞動福利，並須保護童工及女工。(七)普遍

推行社會保險，及社會福利事業，特別注重失業保險與軍
 之保費。(八)切實維持出產軍人家屬，籌劃戰後官兵之復
 業與授業，撫卹陣亡將士之遺族，保障殘廢官兵之生活，并
 扶助其就業。對戰區及收復地域之人民及僑胞，因戰事所
 受損失者，迅速予以必要之救濟。(十)登記并限制各級官
 吏及公務事業從業人員之資產，并澈底執行各級官吏不得兼
 營商業之規定。

六全代大會新訂政策綱領

甲、民族保育政策綱領

(一)總則

- (一)提倡適當生育，增進國民健康，提高生活標準，減少疾病死亡，以期人口數量之合理增加。
- (二)鼓勵身心健全男女之蕃殖，抑制遺傳缺陷份子之生育，革新社會環境，改進生養教育，以期人口品質之普遍提高。
- (三)調劑人地比率，力求兩性平衡，改善職業分配，促進機會均等，以期人口分佈之適當調整。
- (四)提倡及時婚姻
- (五)提高法定結婚年齡，明定男未滿二十歲，女未滿十八歲者不得結婚，以矯正早婚之弊害。
- (六)注意正當性教育，提倡兩性間正當社交，實施婚姻介紹指導，婚姻選擇，以確保婚姻之美滿。
- (七)改善婚姻之締結，實施婚禮職業介紹，增加婚儀生活之公共設備，以鼓勵男女之及時結婚。
- (八)健全家庭組織

(十七) 廢行「夫」制，禁止遺棄與虐待離婚，以保障家庭之健全。

(十八) 注重家庭教育及初級教育，培養健全家庭之觀念，實施家庭問題之諮詢，以期家庭生活之和諧。

(十九) 促進適量生育。
(九) 鼓勵健全夫妻之生育，指導適當之節育，維護孕婦生產之安全，以期優良子女之增加。

(十) 實施婚前體格檢查，防治性病，實行遺傳缺陷分子隔離教育，以杜不良種子之蕃殖。

(十一) 普及兒童保育知識，增進兒童之福利，以求生養教育之改善。

(十二) 增進國民健康。
(十二) 改進國民營養，提高生活水準，普及國民體育，推廣醫藥衛生，以期國民體格之增進。

(十三) 調劑兩性比例。
(十三) 矯正重男輕女之積習，力求兩性間之待遇平等，以維持兩性比例之均衡。

(十四) 調劑兩性比例。
(十四) 調劑兩性比例之均衡。

(十五) 調整職業分配。
(十五) 調整職業分配，以減少區域間兩性比例之差。

(十六) 促進工業化，以吸收農業上之過剩人口，擴充婦女之職業，以增加全國人口之生產力。

(十七) 實施計劃教育，培養技術人員，推行職業指導與介紹，使勞力分配，以調劑人力之供求。

(十八) 補助人口遷徙。
(十七) 平衡改進市鄉間之生活狀況，實施區域間有計劃之遷徙，以求人口之合理分佈。

(十八) 保護外國僑民，寬施外僑入境之合理限制，以促成國際間人口流動之互惠平等。

(十九) 扶助邊區人口。
(十九) 普及邊區教育，改善邊區習俗，發展邊區生產事業，推廣邊區醫藥衛生，以提高邊區文化水準，改善邊民生活。

(二十) 獎勵難居通婚，以加強國際團結。

(二十一) 防止人口殘害。
(廿一) 嚴禁墮胎殺嬰，精養蕃婢，及人口之拐帶與買賣，并取締娼妓，以防止人口之殘害。

乙、勞工政策綱領
(一) 勞工政策之目標，在依國家民族至上之原則與國際合作之精神，發展勞工組織，提高其地位，改善其生活，并促進勞資合作，調劑勞力供求，增進勞動效率，力求國際勞工聯繫，以確保社會安全，適應國防民生的需要。

(二) 從事勞動之工人，除火工業之勞工外，均應實行混合組織制，分別組織或加入工會，但負責指導與責任之職責，不得加入。

(三) 工會得用全國性之聯合組織。

(四) 取締包工制與剝削制度，工資以同工同酬為原則，各地並應分別規定最低工資，工時以每日八小時，每週四十八小時為原則，每週應有連續二十四小時之休息，每半年有定期休假，假期內照給工資。

(五) 女工及童工不得從事深夜及笨重危險工業，女工在生產前後，應給予適當之假期與醫藥補助。

(六) 女工及童工不得從事深夜及笨重危險工業，女工在生產前後，應給予適當之假期與醫藥補助。

(七) 女工及童工不得從事深夜及笨重危險工業，女工在生產前後，應給予適當之假期與醫藥補助。

(八) 女工及童工不得從事深夜及笨重危險工業，女工在生產前後，應給予適當之假期與醫藥補助。

(九) 女工及童工不得從事深夜及笨重危險工業，女工在生產前後，應給予適當之假期與醫藥補助。

(十) 女工及童工不得從事深夜及笨重危險工業，女工在生產前後，應給予適當之假期與醫藥補助。

(六) 履行工廠檢查，制定工廠場所，及其他重要工作場所之安全及衛生設備之最低標準。

(七) 履行傷害賠償及死亡撫卹，并儘先創辦疾病及傷害保險。

(八) 興築勞工住宅，改善勞工營養，提倡勞工正當娛樂。普及勞工消費合作及其他公益互助設施。

(九) 舉辦童工女工保護設施及勞工托兒所。

(十) 推進勞工補習學校，及其他文化設施，童工及學徒應有受國民教育之機會。

(十一) 實施勞工技術訓練，規定標準生產率，舉辦工作競賽，并獎勵勞工發明。

(十二) 訂有請願協約權，并規定標準團體協約，以調劑及仲裁方式處理勞資會議。

(十三) 獎勵勞工入股，并倡導勞工分紅制。

(十四) 處理勞工調查登記及統計，并實施勞工就業指導，職業介紹，及協助勞工遷移。

(十五) 提高勞工政治認識，并扶助勞工參政。

(十六) 參加國際勞工組織，促進國際勞工合作，以維護國際社會之安全。

丙、農民政策綱領

(一) 農民政策，在發展農民組織，刷新農村政治，改革農村土地，改善農產村濟，推進人民福利，以保障農民權益，提高農民生活，實現三民主義之新農村社會。

(二) 本綱領所稱之農民，為直接從事農業生產之人民。

(三) 確認農會為農民之中心組織，並扶助其發展。

(四) 肅清妨礙農民利益之惡勢力，懲治貪污劣吏，并訓練農民行使四權，以推進農民自治之實現。

(五) 普及農村國民教育與補習教育，實施教材文盲，以增進農民智能。

(六) 以農民領導農民，選拔并培養優秀青年，使成為農村自治幹部，充實農村領導力量。

(七) 依「平均地權」及「耕者有其田」之原則，調整農地分配，規定標準地租，限制耕地之使用，招佃分租承佃及公私土地所有權之轉移。

(八) 保障佃農扶植自耕農，推行保甲制地租，土地增產稅，徵收地主超額土地，并清理荒地，配給耕地與耕牛不足之農民。

(九) 實行合理負擔，嚴禁高利貸款，澈底取締農民之一切剝削。

(十) 提倡機械生產，改進農業生產技術，以促進農業工業化。

(十一) 倡辦公營農場與合作農場，並建立農村合作組織，以實現農村經濟社會化。

(十二) 發展農村合作金融，改善農貸辦法，健全農村之實惠普及於切需之農民。

(十三) 穩定農產價格，發展農產貿易，保持產下消費者價格之適當平衡。

(十四) 推行義務勞工，提倡農村公共建設，並請求水土保持，防止災害。

(十五) 切實普及農村醫藥及衛生設備。

(十六) 改進并推廣農村救災，恤貧安老育幼等設施。

(十七) 創辦社會保險，促進農村固有互助制度，舉辦農村職業指導，改良僱傭農民之待遇及生活。

(十八) 善用農時與農暇提倡農民體育及正當娛樂，提高農民生活水準，並改進其營養。

丁、戰後社會安全初步設施綱領

(1) 總則

(一) 戰後社會安全設施之目的，在本國父民生主義之精神，維護并改善國民之生計，以保障并提高人民之生活，而達成社會之安全與進步。

(二) 戰後社會安全設施之主要工作

(1) 輔導就業 (2) 舉辦社會保險 (3) 加強社會救濟。

(三) 戰後社會安全設施之對象，為生活急切需要救助及保障之人民，其對抗戰有勞績者，得有優先接受救助保障之權利。(a) 退役士兵及中下級官佐；(b) 小戶耕農與佃農；(c) 軍需交通及生產員工；(d) 公教人員等。

(2) 輔導就業

(四) 戰後社會安全設施，政府應舉辦各項公共工程或事業，直接為人民創造就業機會，間接刺激社會經濟活動。

(五) 政府應舉辦職業訓練，提高人民就業水準，以優惠利益，便利其轉業，并以國家戰後興辦之公共工程或事業，對於身心傷殘失去部份工作之人，尤應予以特殊訓練，助其自力更生。

(六) 政府應普遍倡辦職業介紹及職業指導，以達成人

其目的，俾得適應。

(3) 舉辦社會保險

(七) 戰後社會安全設施，政府應舉辦社會保險，暫分：(a) 傷害 (b) 老廢死亡 (c) 疾病生育 (d) 失業四種，得分別或合併實施。

(八) 社會保險之保險費，除傷病保險，應由雇主負擔外，餘均由被保險人與雇主分担，政府得酌量津貼。

(九) 社會保險給付，應按保險人據以納費之等級標準報酬為計算標準。

(4) 社會救濟

(十) 戰後社會安全設施，政府為補助職業介紹社會保險之不及，應加強社會救濟法之實施，尤應運用社會力量，督導其配合政府政策。

(十一) 社會救濟之對象，除老弱及身心傷殘者應予款濟外，對於遭受非常災變及因其他障礙臨時失去生計者，尤應為緊急之救助措施。

(十二) 社會救濟之方法，以(1) 醫藥衛生或其他服務；(2) 以工代賑；(3) 減免負擔；(4) 貸放實物或現款；(5) 收容教養等，視對象之需要及實際情形，採一項或多項之救濟。

戊、工業政策綱領

一、工業建設根據實業計劃而為有計劃之實施，由政府統籌之。實施原則：

(一) 工業建設為發達工業經濟，建立自立更生之基礎，澈底實行民生主義之政策，完成國防與民生之合一。

(二) 民生主義之經濟之建設，乃本民享之原理，故必須達到資本國家化，享受大眾化。

(三) 工業建設之基本工作，必須於規定期限內完成，故應遵照 國父之實業計劃，以計劃經濟之有效方法，現時最新之科學技術，加速推進，俾能迎頭趕上，完成建設。

(四) 全部工業計劃應遵照 國父實業計劃，及 總裁中國之命運提示之綱要，詳為擬具，同時應根據國民所得及外資可能利用之數目，擬定初期計劃，逐步實施。

(五) 發展國家資本，必須規定國營事業之制度，以樹民生主義之精神。同時輔導鼓勵人民資本在國家計劃下參加工業建設工作，達成規定目標，於經濟事業中一切急於剝削，換新之行為及趨勢，政府應隨時調整。

(六) 政府所定計劃應有重點，特別着重銅、鐵、煤、石油及銅、鋅、鉛、機器、電氣、電力、基本化學品水泥等根本工業及關鍵工業之發展。同時各項民生工業如紡織、麵粉、皮革、化學纖維、木材、陶業、酒類、製糖、印刷等亦屬重要，應予並顧。民生工業中如生絲、地氈、桐油、菜油、茶等大量出口物品，應先發展，以增外支能力。其他大量供國外市場之礦產物質，亦應開發以利出口。

(七) 動力工業為工業建設之先決條件，戰後依照計劃優先建設，趕早完成，并應盡利用後方各地之水力，建成電力網以資供應，同時俾益于農田水利。

(八) 交通建設計劃必須與工業建設計劃密切配合呼應，應先訂定。尤以各鐵路之運輸能力，應儘量依照各工業計劃中之工廠生產數量，妥為設計，務使貨運暢通，以利工業建設之進行。

(九) 國內缺乏之重要物資，應妥謀切實之補救辦法，如銅、硫及橡膠等，因限於天然條件，自產不易，戰後應有計劃為獎勵進口，以作儲備。南洋鐵砂及他國廢鐵，應與有關歐美各國分別洽商購辦辦法，又鉍除為飛機製造之重要原料外，并可代替鋼之一部份用途，中國各礦之冰鎂，土鎂及明礬，均均可提鉍，亦應分期大量發展。

(十) 國內一切重要物資之儲備，儲產量有限，且多為私人經營，業已損失不貲，戰後務須注意保存勿使浪費，如可將過剩之煤礦，實屬寥寥可數，實應留為工業上之正當用途，不宜輕易消耗，又國內重要油礦，自應認真勘探，亦須相當保留，以應國防需要。戰後不妨輸入一部份原油，以資應付，或採取酒精代替一部份汽油之政策，以補國產汽油之不足。

(十一) 政府為節約礦產原料及增進農林利益，應鼓勵工業充分利用農田產品，及製造原料，并以提高農林產品利用之效率，農林產品之供應，須健全之組織與標準之品質。

(十二) 各部門工業及整個工業，應各有健全之組織，使能發揮組織集體之力量，提高工業本身效率，促進工業本身之成長，俾能與現今國際企業組織互相抗衡。

(十三) 人力資源為工業建設要素之一，政府應有詳密計劃，使各經濟部門之努力能隨需要而轉移，同時對於勞力應有計劃之提高其知識，增進其技能，俾能負工業建設中應負之任務，確定其應得之地位。

(十四) 為擬具工業建設計劃必須之資料，應由工業部調查原料、研究水文、氣候之關係等準備工作，必設法

擴展，限期完成，以供計劃之用。

二、政府計劃在一定期內，所需要之各部門工業產量，妥為適合分地分年實施其建設，以求國家民力之增進。實施原則：

(一) 政府在全國計劃中，就各項重點擬具實施計劃，規定進度，預計結果以資執行。

(二) 各部門工業計劃，應有配合。并先求各項重點工業之配合。

(三) 工業建設初期實施之時，所擬計劃決難求其十分詳確，應就有可靠基本數字者，及製造程序已有成就者，先付實施，徐圖補訂，決不能以細目之不決，而影響計劃之推進。

(四) 凡工廠之設立，及礦區之開採，無論其國營或民營者，以及中外合營者，均應事先經由工礦主管機關核准方可創設。審核時以該廠創設條件，(例如地點，材料，用量，組織等)是否合乎計劃為標準。

(五) 政府增訂計劃時，應分期分區考核其進度及成果，不能達到目標時，應採有效方法補足之。

三、工業建設區域，應由中央根據國家經濟條件，交通概況及資源分配情形，作全國整個之計劃。實施原則：

(一) 政府根據全國資源分佈，經濟條件，交通概況，規劃若干工業建設區域。各區域之建設應與交通農林水利等配合，進而完成全國之配合計劃。

(二) 非本工業之建設區域，應以符合國際條件為標準。

(三) 政府應在工業建設區域設備機構執行預定計劃。

「推行政府政策。」

四、工業產品應力求標準化。實施原則：(一) 政府應制定標準法公佈之。(二) 政府應設立標準局，制定全國標準及執行標準之實施。(三) 凡向國外公私廠商訂購器材，不合我國標準者不準輸入。(四) 現行度量衡之市用制原為過度辦法，應定期取消，採用公制。

五、工業建設政府應採取國營民營，同時并進之政策，在整個工業計劃之下，分工協作，以期切實達到各部門預定之用量。實施原則：

(一) 在政府整個工業建設計劃下，既已規定完成之期間與分期之進度，并規定各部門工業預定之產量，及各部門之工業之配合，更應根據現代工業技術之進步，規定其建設之經濟規模，廠址設計與設備之一般標準及事業經濟之合理規模。然後根據工業之性質，由國營民營分工協作，合力并進，以期達到各部門預定之用量，完成各部門事業之配合。

(二) 總計劃各項建設內屬於國營之事業，政府應按照計劃如期如數撥款，主管機關應嚴格執行工作之進度，以期達到規定之目標。

(三) 總計劃內可由民營之事業應儘量鼓勵，國內企業家按照計劃如期推進，政府應切實給予各種協助及鼓勵，使民營事業達到預定之進度與配合。

(四) 無論國營或民營事業，如不能達到預定之產量與進度時，政府應採有效方法以資補足。(A) 設法移轉總計劃以外之財力物力，集中於指定之事業。(B) 產量不足之材料轉輸入以資補足。(C) 原屬民營之事業產量未足定額時，由政府撥款補救，以期補充，此種補充及修改之設備，

仍須顧全總計劃所規定之配合。

(五) 國營與民營事業，應依其業務各屬專業，以專業組合或其他產銷合作方式，在政府指導之下謀技術管理之改進，品質標準之統一，產運成本之減低，推銷分配之統籌，及生產過剩之防免。

六、凡工業之可以委諸個人或其較國家經營為適宜者，應歸民營，由國家獎勵而以法律保護之，其不能委諸個人及有獨佔之性質者，應歸國營，國營與民營之種類應予以例舉之規定實施原則：

(一) 工業交通事業經營方式，可有下列各種：(A) 國營。(B) 政府經營。(C) 民營(人民經營)。(D) 政府與人民合營。(E) 中外合營。(F) 政府或人民與外人合營。(G) 特許經營獨營。

(二) 工業交通事業中不請委諸民營者，應歸國營，如下列：(a) 直接涉及國防秘密者，其種類為海陸空軍器彈藥等製造事業。(b) 有獨佔性質者，其種類為鐵路，郵電，公用事業及動力工業。(c) 其原料為有限之國際資源，不任人開採，致防國際安全者，其種類為冶金，焦煤，石油，鐵、錳、銅、鋅、鎳、磷及硫。(d) 在國際市場有未註冊標者，其種類為藥料工業等。(e) 特種礦產有關國際貿易者，其種類為鉻、錒、錳。

(三) 國營工業交通事業之經營方式，可分下列兩種：(a) 全由國營之資產經營者。(b) 組織國營公司，兼招民股或承辦經營者。

(四) 國營工業交通事業，應力求效率之提高，成本之

應再投於生產事業，以期增加國庫資本。

(五) 除(二)條所指定者外，均可民營。

七、國營與民營工業均應力求增進工業效率，採取最敏捷精，減輕出品成本，提高品質標準，以求鞏固專業之基礎，達到迎頭趕上之目的。實施原則

(一) 凡在總計劃中之工業無論國營或民營應採取近年來最新之工業技術與管理方法，以固專業之基礎，達到迎頭趕上之目的。

(二) 各種工業應採取機械化與電氣化之方法，使設備大量與精確之製造。

(三) 現代化學合成之技術應儘量採用，以期充分利用國產原料，逐漸達自給之境地。

(四) 廠礦工作環境有礙工作效率及安全者，應儘量採用現代設備，以期增進生產效率。

(五) 工業所需之大量技工，政府應採現代最有效之訓練方法，予以培養，並應儘量隨工業技術之進步，提高其工作效率。

(六) 工業產品之品質，應規定有效之檢驗辦法，使其符合標準，並促使其標準逐漸提高。

(七) 重要工業產品初辦時，政府不致較之，政府應特給補助，或規定統銷辦法，以資維持。

(八) 無論國營或民營事業，所需原料機件設備，應儘先採用國產，政府應以此為審核購辦外匯之標準。

(九) 工業交通建設所需之材料，政府應在材料供應方面皆應特予便利。

。並予以技術上及運輸上之便利，使之依照計劃如期發展。
實施原則：

(一) 凡在總計劃中之各部門，屬於民營者，政府應予以資金信託運用之便利，水陸運輸之協助，機器材料之分配，勞工福利之協助，俾可順利進行完成任務。

(二) 凡在總計劃中之各部門工業，屬于民營者，其初期時期不免困難，政府應予以適當之公允之保障，以鞏固其投資之安全。

(三) 同類事業不論國營民營，應一律平等納稅，使成本不致差次而影響效率之提高。

(四) 政府規定水陸運費，對於國營及民營事業之同類貨物，應同等待遇。

(五) 政府對於民營工業，應以有效辦法作技術上之指導，使在整個計劃下能同等邁進。

九、政府對於手工業及合作組織應予以扶助推進與改良，並使人民充分利用餘暇從事手工業。實施原則：

(一) 手工業及家庭工業，其產品有國內市場者，應由政府予以技術指導，提高其品質，協助其輸出。

(二) 固有之手工業及小工業，其生產品，可以為工廠工業之半製品者，應設法予以組織，使與工廠受得適當之配合。

(三) 新式工廠工業之產品，為精製之原料藥品，機械設備配件等，均可以協助手工業之積極改進。並可利用農村原有小手工業之組織，以推廣之效能，皆應提倡，使密切互相配合。

(四) 原有民間之手工業，應由政府協助其資金及設備

。並予以技術上及運輸上之便利，使之依照計劃如期發展。

(五) 固有之手工業及小工業，應由政府協助其資金及設備，俾易於指導。

十、農產品工業應提倡技術以增進國際貿易并鼓勵人民經營。實施原則：

(一) 為增進國際貿易，以開外資，大量輸入農產品，應力求出口貿易之發達。政府應鼓勵農產品工業國時，應注意出品之特別注意下列各項工業品：(a) 農產品之加工，使成為適合國際市場之特製品。(b) 能大量利用我國較廉人工之製造品。(c) 各種家庭及農村手工品。

(二) 在整個貿易計劃下，政府應盡力督導輸出工業，達到規定數額及品質。

(三) 為增進國際貿易，應採取有效方法，以開國產之國際市場，特別注重爭取日本在太平洋之市場，以開拓鉅大市場。

(四) 政府對於輸出之工業品，應設法提高其品質，施行嚴格檢驗。

十一、政府應設法以有效方法鼓勵人民節省資本，工業，并督導獎勵使工業利潤再投資於其本身，或於其他工業。實施原則：

(一) 政府應設法工業計劃中，鼓勵民營事業及國營事業之兼招民股者。

(二) 政府應採有效方法，鼓勵人民對於工業建設之興趣，并勵行有計劃之節約，及儲蓄運動，以及指導人民投資之方面。

(三) 政府應制定辦法，使工業所得之利潤在總計劃中

國內再投資於其本身工業或有關事業。

十二、國家財政與金融政策必須與國家工業設計計劃相配合，其各種稅則與金融制度應積極扶助，發展國家工業建設。實施原則：

(一) 財政政策應配合工業設計計劃之推行，並應規定工廠交通，建設經費，佔全部產出之最低百分比。(戰後五年內不能少於百分之五十)。

(二) 國稅政策應於促進國際貿易之繁榮中，應以實現迅速工業化為中心目的，凡工業之有特種重要關係，並在幼稚時期者，暫採適當之保護國稅政策。

(三) 為鼓勵生產事業，應力謀簡化，廢除有關生產運輸之一切阻礙。

(四) 金融政策以扶助工業建設為務。(a) 穩定幣制，俾工業建設得循序發展。(b) 加強中央銀行機構，能負荷國家銀行之銀行的使命，積極推行有關工業票據及放款之重貼現，抵押業務，以靈活資金，扶助工業之發展。(c) 建立商業市場，發展工業所需之短期資金。(d) 建立商業市場，以及引國內游資，使納於發展工業之途徑。

十三、國家教育計劃，必須與國家工業計劃全盤配合。每一工業，均應依照政府規定之辦法，負責訓練工業人才。實施原則：

(一) 大學工學院應就各工業之需要，造就工業專才，工科學校應就各工業及工業區域之需要，造就各類專才。

(二) 各工業應照政府規定辦法，有系統的訓練各級工業人才。

(三) 各工業應照政府規定之工業設計計劃，政府應

速大學及工廠富有經驗之人員，應聘外國之專家技術，訓練大批技術訓練員，使訓練工作準備為有效率較高之工作。

(四) 現代各種新式技術方法，應由政府設法使中國員工有充分學習及實用之機會，俾工作能力速為上述。

十四、政府與社會應依有效方法，獎勵發明，並加強科學技術策進之運動。實施原則：

(一) 政府以專利及其他方法，獎勵技術發明，並增進一切科學技術之進展。

(二) 政府對於已獲專利之發明，應設法協助其實施，俾能廣泛應用。

(三) 政府應採國內急需解決之技術問題，以獎勵方式徵得答案後，應適當獎勵使工廠採用。

(四) 各部門工業同業，應將於若干基本技術自定共同使用專利辦法，并按期交換技術資料，以資促進工業生產。

(五) 工人對於技術之發明及建議，尤應提倡獎勵。

(六) 專利法應於抗戰勝利後三年內明令施行，並設專管機構。

十五、全國工業建設有關之研究機關，應集中力量在實際問題之研究，以求工業技術之進步，並協助解決工業所遭遇之困難。實施原則：

(一) 全國工業建設有關之研究機關，應根據工業之需要，積極研究工業原料之利用，以謀逐漸自給。改良工業製造之技術，以期自力更生，並設法解除工業所遭遇之各種技術困難。

(二) 各工業研究機關，應密切聯繫。按聯合會設計工

作，避其重複，提高成效。

(三)工業技術研究機關所得結果，應以推廣示範方法，使工業有效採用。

(四)有關工業管理之各項技術問題，亦應加以切實研究與推廣。

(五)工礦事業之推行進度，每年應加考查，由政府予以獎勵。

十六、增加工業計劃之完成，應歡迎外國資本與技術之實施原則：

(一)外資之利用可分下列四種：(a)債務(債券或借款)，(b)股份(合資經營事業)，(c)特許經營。

(二)對外發行工業債券，應由政府機關或由政府指定之實業銀行與國營主要機關辦理。私人組織，經政府核定，亦得向外發行債券，或借用外款。

(三)向外發行債券所得資金應由工礦主管機關，就其有關技術之開發及民營工業事業確切需要，適切支配，以收促進發展之效。

(四)除製造軍器外，其他工礦事業皆可容納外股合營。

(五)中外合營事業應以國營資本數量較多者為主體，國營事業對於外資，宜遵照 國父遺教特別歡迎合作。

(六)民營工業事業之加入外股，按其合作辦法及條件，應先經政府之核准。其私自訂立未經核准者，概為無效。

(七)外資在中國合營事業，充分受中國政府之保護，但不得損害國家主權，經中國政府，因中國實際需要，特別允許實

際，所有外資，不得有華資所無之特權。

(八)以外國機器或技術方法，歸中國國營及民營工業事業，使用約定分期償款者，所訂契約，應經區工礦主管機關之核准。

(九)外人在中國投資之獨營事業，應先經中國政府之許可，並依照中國法令辦理。

(十)外人在中國獨營之事業，應盡量利用中國生產器材。

己、農業政策綱領

(一)農業建設應依三民主義之原則，以建立現代化農業，提高農民地位，發展農村經濟，配合工商需要，增進國民生活為目的。

(二)擴大農場面積，改善農場經營，以現代農制之推行，農場面積應有最小不分割之固定單位，並獎勵合作或集體經營。

(三)普遍發展農田水利，勵行水土保持，以期穩定生產，保證資源。

(四)擴大試驗研究，樹立推廣制度，引用機械動力，興科學技術，以增進農業生產。

(五)開發荒地，充實邊區，以增進土地利用，調整人口密度。

(六)依照自然環境，合理利用土地，使農林畜牧各得其所。

(七)選擇適宜區域，集中發展工藝作物，大量增產，以適應工業之需要，並促進生產者與製造者之合作聯繫，以謀農工雙方之利益。

(八) 增加外銷農產原料及品質之改良。并以加工製成
品輸出。

(九) 糧食生產應質量并重，并擴充種類，以期改善食
物營養，增進國民健康。

(十) 森林事業，應注意加重造林造林，凡天然林及保
安林，應歸歸國有與國營，其他官林荒山荒地，應督導民營
，并注重薪炭林之經營及獎勵。

(十一) 畜牧事業應注意防疫防疫，改善牲畜品質，增
高牲畜種類，提倡畜產增產，凡農產畜產，應增備飼料作
物，利用荒地，擴充牲畜飼養，凡天然游牧區域，仍以發展
畜牧為本，并加強畜醫管理，培養草原，增補改良飼料，以
期改良并增進畜生產，改善牧民生活。

(十二) 發展海洋及江湖之漁業與水產，獎進農家養魚
，并提倡漁業加工事業。

(十三) 發展鄉村電氣事業，倡導利用水力及農村副業
，改善生活加工。

(十四) 發展鄉村交通，改良運輸工具，獎勵合作運輸
，以增進農產運銷制度。

(十五) 健全農業倉庫制，加強農產報告制度，實施檢
驗制度，而保農產便利，以期穩定農產價格，保障農民利
益。

(十六) 改革農產金融制度，輔導合作組織，并特別增
設短期及中期貸款，與農業企業資金之供應，以適應農業建
設之需要。

(十七) 發展及改善高等及中等農業教育以培養農業建
設幹部，並加強農民短期訓練，提倡農業展覽，及示範工作
，以增進農民之智識及技能。

(十八) 安定農村秩序，促進農村衛生發展農民福利事
業，以謀農民之安居樂業。

(十九) 充實農會組織，提高農民政治意識，訓練行使
權利，以健全農村自治之基礎，促進農業政策之實施。

(二十) 農產各項建設，歡迎國際間經濟與技術之合作
，并儘量供給本國特產於國際市場，以資互惠。

庚、土地政策綱領

(一) 一切山林川澤礦產水力等天然富源，應立即宣佈
完全歸公。其規模較大者，歸中央政府經營，其規模較小者
歸地方自治團體經營。

(二) 經戰爭破壞之都市，政府應於收復後，立即擬佈
復興計劃，其中心市街或碼頭、車站、公園等附近地帶，應
由政府全部徵收，分別整理，其可租與人民者，依地價征收
果進地租。

(三) 凡新造之都市，應於興建計劃未開始之前，先行
規定地價，以收歸公共經營為原則。

(四) 中央應迅速決定在華北及邊疆地區設置農場
之範圍及範圍，并準備移殖戰後退還士兵及內地難民，
從事經營。

(五) 各縣鎮應設地方公營農場一所，由地方政府利
用可墾荒地，或征收適當耕種地之，實行利用科學方法之
農經營，以為農民之示範，其收益作為地方公益之需。

(六) 凡出佃之耕地，得採步由政府發行土地債券償征
收，並於整理重劃後，貸給歸還耕農及被戰時士之佃耕作。

(七) 自耕農應領有土地所有權。

(八) 凡土地所有權必須經地政機關登記，並依
法限制其權利。

(九) 凡私有土地應照規定地價，照價征收地稅，
並實行漲價歸公，各縣并編設地價調查委員會。

(十) 私有土地應照規定地價，并限制其分割。

(十一) 設立專業土地銀行，其業務如下：
1. 特許發行土地債券，實行扶植自耕農。
2. 特許抵押放款，
徵收發行抵押債券，并可向國家銀行匯票面抵押，輔助土地
改良。

