

蘇俄之現勢



山

溫盛光譯



1929

啓智書局印行

中 華 民 國
中 央 黨 務 學 校
圖 書 館

分類號 SA348.....033

登錄號 2617.....

MG
D25120
21



日本山川均著
溫盛光譯

之
現
勢

上海啓智書局印行



3 1764 2810 4

原序

歷史上無論什麼偉大的事件，都沒有不經過摩擦和抵抗的。就是現在任誰都既經知道，那是歷史的必然，人類社會之正常發展的一部分的歷史上的變化，在那變化的時候，也沒有不多少受過人們之意識的或無意識的反抗。

但在人類歷史的記錄裏，像社會主義蘇維埃共和國同盟的出現，形成與發達那樣喚起整個地球的人，明白意識地大規模地，拚命的抵抗和絕望地反對的，可以說是空前的事象。

在進行着這空前的摩擦和抵抗的程途中，便暗示着蘇維埃國家之重要的歷史的意義。所以知道蘇維埃國家是什麼，便是教我們懂得歷史給我們的暗示的第一步。

這本小書，著者竭力避免一切自己的批評，說明與見解，只以事實爲事實，

竭力簡潔地盡量介紹蘇維埃國家的多方面。

著者

目次

第一章 社會主義蘇維埃共和國同盟	一
第二章 政治組織	六
(一) 憲法	
(二) 蘇維埃大會	
(三) 中央執行委員和其職能	
(四) 最高裁判所	
(五) 赤軍	
第三章 工業	一二三
(一) 最高經濟委員會	
(二) 國有工業和私營工業	

(三) 工業之復興狀態

(四) 電化事業之進展

(五) 新的加

(六) 向社會主義經濟去的發展

第四章 農業 四二一

(一) 土地制度和農業的現狀

(二) 農工業的相互關係

(三) 關於農業復興狀態的統計表

第五章 國內商業和國外貿易 五七

(一) 國內商業

(二) 通商的組織

(三) 商業人民委員會及其機關

(四) 通商的機關

(五) 通商的發展

第六章 協同組合……………七一

第七章 財政及金融機關……………七五

(一) 財政人民委員會

(二) 豫算

(三) 最近的豫算及其趨向

(四) 貨幣

(五) 金融機關

第八章 勞動保護的設施……………九四

(一) 生產力和工銀

(二) 勞動法

(三) 勞動時間

(四) 休息日

(五) 童工和女工

(六) 農業勞動和家庭勞動

(七) 衛生設備和危險防止

(八) 勞動保護的機關

第九章

社會保險

(一) 蘇維埃治下的社會保險

(二) 保險存款

(三) 社會保險的預算

(四) 社會保險的種類

(五) 保險的基金

第十章 勞動組合…………… 一二八

(一) 勞動組合的組織

(二) 組合員

(三) 組合的財政

(四) 組合的活動

(五) 組合內的女工和童工

(六) 勞動組合的法律地位

第十一章 教育制度…………… 一五四

(一) 教育人民委員會

(二) 學校的系統

(三) 一般教育

(四) 技術教育

(五) 成人教育的機關

(六) 出版事業

蘇俄之現勢

日本山川均著
溫盛光譯

第一章 社會主義蘇維埃共和國同盟

社會主義蘇維埃共和國同盟 (Union of Socialist Soviet Republics 略稱 U. S. S. R.) 建設在舊俄羅斯帝國的版圖上，由白俄羅斯 (White Russia)，烏克蘭 (Ukraine)，土耳其曼，烏芝伯克 (Uzbek) 四共和國及後高加索 (Transcaucasus) 俄羅斯二共和國聯邦而成。一九一七年十一月，勞農政府成立，同時依工業法確立民族自決的原則，在國內各地成立許多小蘇維埃共和國，但其後因外國的武力干涉和國內反革命的繼續戰亂，其中有在外國政府的援助之下，從蘇維埃同盟聯邦脫退了出去的，有解體了的。內亂完全鎮定後才漸漸開始平和的建設事業，至一九二二年，始開蘇維埃共和國同盟的第一次會議。這是同年十一月三十日的事，由俄

羅斯，烏克蘭後高加索白俄羅斯四共和國的代表會議通過關於『同盟』的成立宣言和決議。一九二三年七月六日中央執行委員會第二次會議時，承認『蘇維埃同盟』的憲法，其次『同盟』第二次蘇維埃大會時，更確認之。一九二四年末烏芝伯克土耳曼二國加入。『同盟』共和國，因此由這六國形成；而這六共和國內部，還各包含着幾個自治小共和國及自治州。例如俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國（略稱 R S F S P）內部有九個小共和國，後高加索內有二個共和國；全『蘇維埃同盟內部』乃共有十五個共和國。

內亂時代，俄羅斯西部國境，起了頗大的變化。就是曾隸屬於俄羅斯帝國版圖的地域上，現在新建設了芬蘭(Finland)，愛沙尼亞(Esthsnia)，拉脫維亞(Latvia)，立陶宛(Lithuan)，及波蘭(Poland)等國，為資產階級各國的前衛，耽視着俄羅斯的國境。這各國脫離俄羅斯後，『蘇維埃同盟』的版圖雖比帝政時代縮小了，減少了面積六十三萬六千六百平方基羅米突，但其總面積仍超過二千百

十六萬平方基羅米突，占全球陸地面積的六分之一，仍不失為世界最大國之一，而約占總面積的四分之三是在亞洲，其餘四分之一在歐洲。

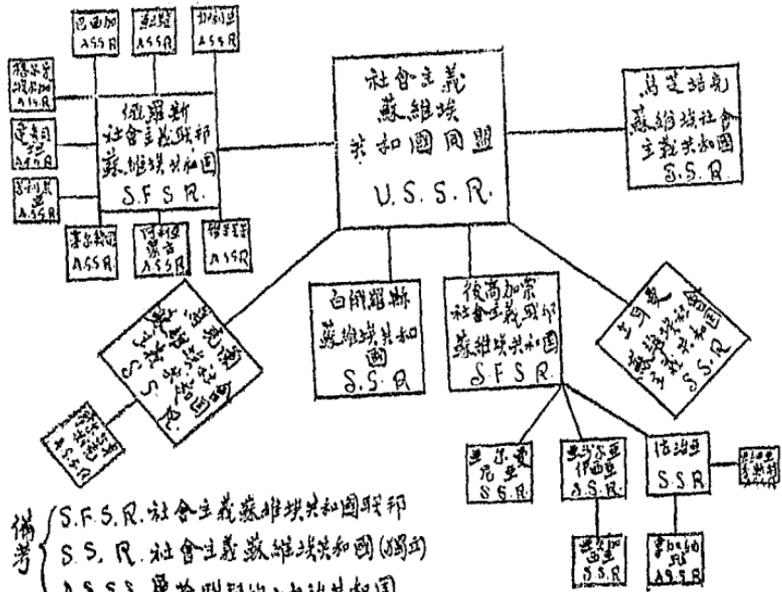
戰前俄羅斯帝國的人口是一億八千萬，但是，根據一九二〇年的調查，其中二三%，即約三千萬人已由同盟脫離到各隣邦去了。一九二五年一月一日「同盟」的人口是一億三千七百萬人，占世界各國人口的第三位，次於中國和印度。四分之三的全人口即一億八百萬人居住於僅不足全版圖的四分之一的歐洲。不過其餘的四分之一才居於亞洲。全人口之七〇%屬於俄羅斯聯邦。居住於都市的占全人口之一五%，居住於農村的占八五%，可是，近年來隨着都市工業急激的發展，都市人口乃有顯著的膨脹起來的傾向。一九二六年之出生率是四·二%，死亡率是二·六%。人口增加率和戰前同是一·六%。

各共和國的行政區域分爲「阿利亞」，「普羅威斯」，「得斯托利克茲」，「衛斯特」，「列齊安」「渦羅斯登」。各共和國和「蘇維埃同盟」全數行政區域表示如

下：（現在）「普羅威斯」有六十三個「滄羅登斯」，「衛斯特」有十個「滄羅斯登」。

蘇維埃同盟及所屬共和國的行政區域表（一九二六年末）

「自治共和國」	一	俄羅斯	R.S.F.S.R.
「自治阿利亞」	二	烏克蘭	S.S.R.
「阿利亞」	四	白俄羅斯	S.S.R.
「普羅威斯」	四〇	後高加索	S.F.S.R.
「德斯托利克茲」	五八	烏芝伯克	S.S.R.
「衛斯特」	三五九	土耳其曼	S.S.R.
		蘇維埃同盟	U.S.S.R.



(圖解) 社會主義蘇維埃共和國同盟的構成

「列齊安」

七六九 六三九 一〇〇

— — —

三一 一、五八

「滿羅斯登」

三、四七九

—

— 六七四

二七五

—

四、四元

部市，農村，及戶數表(同上)

都

市

農

村

戶

數

俄羅斯

五四八

三〇八、〇六九

一五、五八〇、六二九

烏克蘭

七八

三九、三一〇

四、八二八、二〇〇

白俄羅斯

二五

二六、二八四

六四四、二〇〇

後高加索

五〇

九、七六五

八六九、六九五

烏芝伯克

三三

二、八〇〇

八七五、〇〇〇

土耳其

一、二一七

一五〇、〇〇〇

蘇維埃同盟

七四七

三八七、四四五

二二、九四七、七二四

第二章 政治組織

(一) 憲法

舊俄羅斯帝國，在她那廣大的版圖裏，包含着百餘種言語，風俗不同的民族，用俄皇的軍隊和警察的威力，教他們隸屬於中央政府。勞農政府一成立以後，便聲明這些民族從帝國主義的壓迫之下解放出來，與這些民族以自決的權利。一九一八年所制定的最初的憲法便確認這種精神，其宣言的第一句便說：『蘇維埃共和國，以自由國民的自由結合為基礎，形成全國民的蘇維埃共和國的聯合』。在有特殊的習慣和獨立國民性的州，州內蘇維埃，組織個別的同盟，站在聯邦的立場，加盟於俄羅斯共和國。這樣，從俄羅斯帝國時代便居住在現在版圖內的許多民族，不是和帝政時代一樣，絕對向中央政府服從，而有他們獨立的自主權，完全站在對等的，自由的立場，加盟於俄羅斯共和國聯邦。至得到了自決權的小

民族中，內亂時有脫離了同盟和有解散了的，（極東共和國），上面已經說過了。

一九二三年七月俄羅斯社會主義蘇維埃共和國同盟成立，頒布新的憲法。這憲法繼承着一九一八年的憲法的精神，而求適應其後蘇維埃組織的發展與成熟，帶着延長舊憲法的性質。這憲法由『第一篇確立社會主義蘇維埃共和國同盟宣言』、『第二篇條約』二部所構成。第一篇裏宣言：自蘇維埃共和國成立以來，全世界的國家便分作資本主義和社會主義二個對敵的陣營。前者是帝國主義，壓迫少數民族，戰爭等支配着，後者却努力求民族平等，相互信賴和自由。蘇維埃共和國，所以能夠抵禦全世界帝國主義者的壓迫和攻擊，終以勝利而結束內亂，能夠建起平和建設的基礎，全是藉無產階級支持，各民族相互信賴與團結的結果。更爲對內求經濟的復興，對外準備反抗資本主義列強的新侵略，并爲了蘇維埃權力之國際的性質當然的歸結所要求的，絕對必須各共和國更加鞏固與緊密的團結，所以成立這蘇維埃共和國同盟。并且特宣言，同盟爲保障各共和國的自由加入和脫

選的權利，這同盟是「一九一九年十月曾經實行的各民族間的互相協同的光榮的完成；爲對世界資本主義鬥爭的忠實支持者，代表數全世界的勞動者都朝着加盟於同一的社會主義共和國的大道走去的新的決定的第一步」。照這憲法，不單舊俄羅斯帝國版圖內建設的蘇維埃共和國聯邦，就是將來無論在世界的那一個地方成立的社會主義國，如承認這憲法時，便可以自主的加入同盟。

憲法的第二篇，是各加盟國間的基本條約，和規定同盟的政治組織。照這憲法的規定，同盟有下面的權能：

- (一) 在國際關係上代表同盟，處理一切外交關係，和他國締結條約的事項
- (二) 變更同盟的國境，及變更同盟所屬各共和國間的國境。
- (三) 締結承認新共和國加入同盟的條約。
- (四) 宣戰講和。

- (五) 募集同盟內外債，承認加盟各國的內外債。
- (六) 批准國際協約。
- (七) 監督對外貿易，確立國內商業組織。
- (八) 確立同盟全體的國民經濟一般的計畫與其基礎，決定爲同盟全體的重
要產業部門，決定關於同盟全體及加盟各國的利權讓渡的協約。
- (九) 管理郵政電報運輸。
- (十) 組織及統制同盟的陸海軍。
- (十一) 編造同盟的及加盟各國的單一豫算。
- (十二) 確立單一的貨幣及信用制度。
- (十三) 確立關於土地鑛山，森林，河川的發達及使用的普通基礎。
- (十四) 關於從同盟所屬的一共和國到他共和國的移民普通法規。
- (十五) 確立基本勞動法。

(十六) 確立關於民衆教育的普通原則。

(十七) 確立關於公衆衛生的保護及普通法規。

(十八) 確立度量衡的原則。

(十九) 編組同盟的一般統計。

(二十) 關於外國人的權利在同盟的市民權中的基本法規。

(二十一) 同盟全領土恩赦的權利。

(二十二) 解決同盟所屬共和國間的不和。

這樣，外務，郵政，交通，海陸軍的統轄權都專直屬於同盟，加盟各國，沒有主宰這些事務的各自的人民委員，而由同盟派遣代表辦理。勞動監督，國民經濟，勞動食糧供給，及財政各部門，都置於同盟及各加盟國共同的管理之下。而關於內務，農業，司法，教育，衛生，及社會事業六部，同盟不任命這些人民委員，由各加盟國自由任命人民委員管理，這幾部是許可各共和國完全自由獨立地

行動的。關於同盟的憲法規定範圍外的事，加盟各國有完全的自主權，并且許其隨時任意從同盟脫退，這是上面既經說過的。

(二) 蘇維埃大會

同盟的最高權力，屬於一年召集一回的同盟蘇維埃大會。大會閉會期，乃委任其權力於中央執行委員會。同盟的蘇維埃大會，因為直接反映民衆的意見，所以不止各加盟民族共和國的代表就是州蘇維埃大會的代表也同時列席。即是平均由都市蘇維埃每二萬五千人選舉一名代表，省蘇維埃每十二萬五千人選舉一名代表組成。同盟蘇維埃大會的代表由省蘇維埃大會選出，如無省的共和國便由共和國的蘇維埃大會直接選出。通常大會一年召集一回，但遇必要時中央委員也可以召集臨時大會。

同盟的人民，不分性，民族及宗教之別，凡滿十八歲者便有選舉權及被選舉

權。這雖是限於兵卒或家婢，一切筋肉或頭腦的勞動者所有的特權，但事實上簡直可說只是把雇傭勞動的使用者，不勞而獲的生活者，私人的商人及其代理等少數人除掉不許普通選舉。蘇維埃制度是反映政治的，職業的，及地方的一切實際關係的委員制的政治組織，它是立法機關同時又是行政機關。而一切權力的基礎，都放在間接選舉上，這是和資本主義國議會制度的組織完全不同的地方。選舉法由一九二三年八月三十一日的布告，才一般的規定。因此，由最高選舉委員會所任命的議長，任命地方當局和勞動組合平等的代表三人為委員，組織都市，省，縣，村等的各選舉委員會。這些委員會處理關於選舉的事務製定被剝奪選舉權的人們的名簿，在選舉期前一星期發表。選舉，在選舉委員會或其代表的司會之下，在各工場，村落的集團，或工會支部所開的選舉場中行之。委員會的代表舉出候補的各由舉手或投票選舉。在俄羅斯選舉的狀態，和他國完全不同，因為選舉人，沒有為經濟的壓迫或情感來屈枉他的意思的必要，所以完全用不着什麼無記

名投票。前年英國工會代表視察俄羅斯的報告會這樣說過關於蘇維埃的組織。

「在那作用上看起來，拿只是基於地方代表制度的議會制度的間接選舉的傳統反對論，來批評蘇維埃制度那樣的職業的代表制度，是不大適切的。被選舉的職員的活動力，由職員們保持着和職業的活動密接的接觸而維持。要通過這金字塔的一切階段，候補者才以他們的政治的才能，和職業上的才能為基礎而被選舉。他們把他們的功績的記錄告訴被選舉人，不問是否共產黨員，要是被認為不稱職或不滿足的時候，便毫無容捨地被排除。這是同一人可以長久占着最上位的制度，可是，同時也使他們不絕和選舉人保持密接的接觸，不單此也，且依其才能被拔擢的新人物，不絕地浸潤於行政組織中。最高幹部，由選舉人的大多數的默認，和這全權機構的原力——共產黨——的活潑支持維持其權力。

「駐在奧登沙的代表委員之一人，在奧登沙政府的管轄下調查地方選舉的結

果。奧登沙的各都市蘇維埃選舉的結果都表示婦人和共產黨員的增加。即九百十名的議員中三百三十名無所屬，四十五名青年共產同盟，百七十五名是婦人。三百十九名候補議員中百十一名共產黨員，百七十四名無所屬，三十名青年共產同盟員，百六十九名婦人……

「農村的選舉，自去年以來頓呈活氣，在當選者中婦人的數前年度是七%，竟增加一六%至二五%，共產黨員自一〇%增至一五%，兵士自一%增加至四%，議員約有半數是再被選的人們。貧農階級當選者也增加，中農自二二%減至一二%，拘拘於小節自然也可以有批評的，可是，關於選舉制度一般的不滿者在農民間找不出來。叫人民自己學習以達現制度的目的是很明白的。……」

同盟的第四次蘇維埃大會去年（一九二七）四月已經開過了，可是，有完全投票權的議員達一千六百一名，另外以顧問的資格來參加的七百四十七名。議員中

八%是婦人。各民族在大會的代表有如次的比例。

俄羅斯	五六·六%	烏克蘭	一五·九%
白俄羅斯	三·五%	猶太民族	三·九%
基爾幾斯	三·三%	列特民族	二·六%
其他各民族	一〇·七%		

(三) 中央執行委員及其職能

同盟中央執行委員會，由同盟評議會和民族評議會組合而成，同盟評議員由同盟蘇維埃大會選出。按着所屬各共和國的人口的比例從這些共和國的議員中選出，總數是四百十四名。民族評議會，由各共和國各五名，及其所屬自治州的代表各一名，共一百名組織而成。中央執委會，有檢閱裁可發布其常任委員會及人民委員會所提出的一切法令，布告的權能，帶有同盟全體的單一立法及執行機關

的任務。中央委員會定期一年開會三次，如遇必要時得由常任委員會臨時召集之。中央執行委員會的議長額定六名現在的是加里甯M. Kalinin(俄羅斯)，彼得羅夫斯基Petrovsky(烏克蘭)，母薩伯科夫Musabekov(後高加索)，徹爾維亞科夫Cherviakov(白俄羅斯)，愛達科夫Aitakov(土耳其曼)，關茲拉可茲海夫Khaizula Kho-dzhnev(烏茲伯克)。其外更加徒魯拔(A. D. Tsurupa)，卡茂捏夫(Z. B. Kamenev)斯達林(Stalin)托穆斯基(Tomsk)等為常任委員。

同盟評議會和民族評議會的意見不一致的時候，由兩方選出調查委員處理這問題。這樣仍不能解決時，便將問題提出於民族評議會和同盟評議會的聯席會議。如還不能解決時，乃由同盟蘇維埃大會決定之。民族評議會同盟評議會，各選出七名常任委員，以構成同盟中央執行委員會的常任委員會。中央委員會對蘇維埃大會負擔完全責任。

同盟中央執行委員會閉會時，常任委員會便執行中執會的權能。中央執行委

員會的常任委員會由民族評議會的常任委員七名，同盟評議會的常任委員七名，和由兩方共通選出七名委員，共二十一名組織而成，如加盟各國的中央執行委員會的決議，有和同盟的憲法抵觸時，同盟的中央執行委員會，有宣告它無效的權能；可是，常任委員會僅有使其實施延期的權能。

同盟的人民委員評議會，是同盟中央執行委員會的執行及行政機關，由如次各委員組織而成。

同盟人民委員評議會議長 (呂可夫 A. I. Lukov)

同副議長 (盧茲達克 Y. E. Rudzutak)

同副議長 (丘比舍夫 V. V. Kulyshev)

同副議長 (徒魯拔 A. D. Tsvrupr—國家計畫委員)

同副議長 (周巴爾 V. X. Chubar 烏克蘭)

同副議長 (歐拉克拉什維利 M. D. Orakhelashvili 格高加索)

外交人民委員

(齊徹林 G. V. Chicherin)

陸海軍人民委員

(福洛夫 K. E. Voroshilov)

商業人民委員

(卡茂涅夫 I. B. Kamenev)

交通人民委員

(盧芝達克 Y. E. Rudzutak)

郵電人民委員

(施達爾諾夫 I. N. Smirnov)

勞動監察人民委員

(奧爾真內基真 Orjennikije)

最高國民經濟院長

(邱比舍夫 V. V. Kubyshev)

勞動人民委員

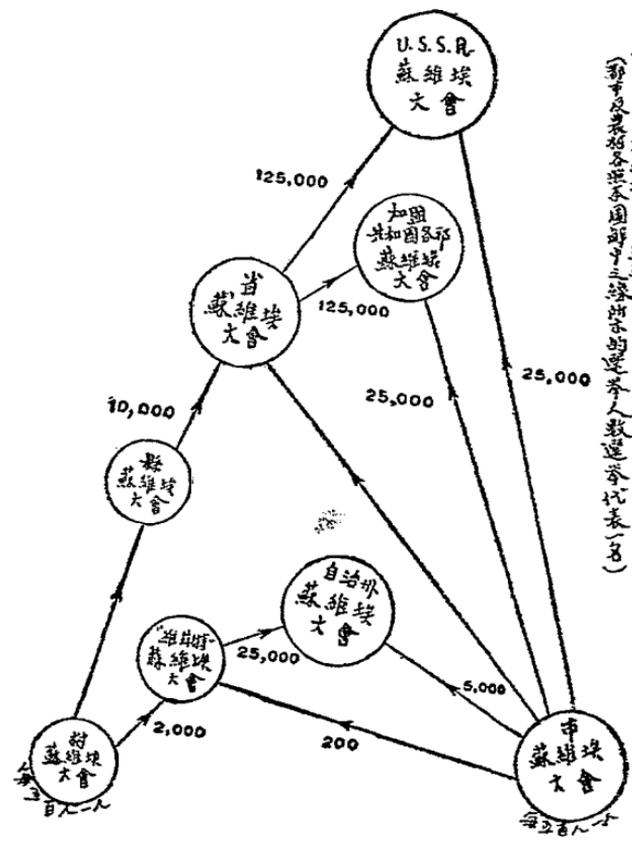
(許密德 V. V. Schmidt)

財政人民委員

(布路易克諾夫 N. P. Brukhanov)

同盟人民委員會，在中央委員會認可的權限內發布布告和法令。這是實施於同盟全體的。又討論同盟各個人人民委員或各所屬共和國的中央委員提出的布告和規定。同盟人民委員會，對中央委員會及其常任委員會負責任，其所作製的

(圖三) 蘇維埃大會組織
 (數字及表格各照各國選舉之蘇維埃大會選舉人數量選舉代表一名)



規定與命令，有時由同盟中央執行委員會或常任委員會使其延期實施，或取消。所屬各共和國的中央委員及常任委員會，對同盟人民委員會議的布告或決定，可以向同盟中央委員會的常任委員會抗議。但就在那時候，還是要實施他的命令，却是沒有變更的。

(四) 最高裁判所

為維持同盟全版圖的革命的律，同盟中央執行委員會，乃附設最高裁判所。這裁判所約有如次的權能：

(一) 關於同盟的一般立法問題，對於加盟各共和國的最高裁判所給與最高底解釋。

(二) 由同盟最高裁判所檢察長的提議，討究加盟各國最高裁判所的規定，決定或判決，為認這些有違反同盟的憲法，或和他共和國的利益抵觸

的時候，可向同盟中央委員會提出抗議。

(三) 由同盟中央執行委員會的請求，依照同盟的憲法決定加盟各國所發布的法令，是否合法。

(四) 審判加盟共和國的法律上的保單問題。

(五) 調查關於同盟的高官瀆職問題的控告

(五) 赤軍

赤軍正規的軍隊最高的記錄是在一九二〇年末，當時總數達五百三十萬人。自那年後赤軍人數便常常減少。一九二一年九月是一百八十萬人，同年十二月百六十萬人翌年九月八十二萬五千人。一九二十三年初，陸、海、空、全部兵數共六十一萬人，一九二六年減至五十六萬二千人。

除正規的軍隊以外尚有由勞動者及農民組成的市民兵。一年受數星期的軍事

教練。現在蘇維埃國家最希望的是能夠完全不設正規軍隊，只用志願制度成立的市民兵從事國防。

爲謀軍隊和工人的接近計，乃採取教一定的工場工會，政治上的各種團體和特定的某部隊保持聯絡，教他們對這部隊，與以物質的或精神的種種援助的方法。

除士官之技術的教育以外，還非常注意兵士之普通的和政治的教育。在赤軍的兵士裏不要要他們努力攻擊外國而防守本國并且還努力培殖守護全世界的勞動階級的權利和革命的果的信念。服務中的軍紀雖異常嚴厲，但一旦離開軍務，便再沒有什麼上官，兵士之分，都是相愛相親一律平等的僚友。赤軍的教育，和資本主義軍隊的教育完全不同，努力發達他們爲人的權利的自覺，發揮他們個人的能力，特別拿政治的討論做教育的中心。軍隊內的言論自由，也沒有那一國能夠和他相比。在兵營壁上貼着的兵士所描寫的漫畫中，甚至有關於諷刺軍隊的規

律中偶然發生的事，演劇各種餘興也可以自由舉行。兵士一日受二時間的普通教育，一時間政治教育。兵士有參與政治或社會生活的自由，有爲蘇維埃的選舉人，和被選舉人的權利。

赤軍是由革命當時的勞動者市民兵發達而來的，現在成爲正規的軍隊。而返是以革命的精神，代替愛國的感情鼓舞着他們，以勞動者之國際的團結爲目標代一國，一民族的霸權這是繼承着過去赤衛軍的性質的。在赤軍中兵士不單止是市民，且其軍隊生活還訓練他們養成他們爲市民必要的資格。

第三章 工業

(一) 最高經濟委員會

管理調節蘇維埃共和國同盟的產業的特殊機關是最高經濟委員會。這最高經濟委員會的職分共分二種。其一是監督國家，私人，協同組合，地方自治團體所經營的一切產業，運用一般產業政策，公布產業全體的規則等，簡言之，便是關於政務方面的職分；其一是，直接管理經營於全國有利害關係的重要產業和大工場。這二種職分嚴密地區別着，所以最高經濟委員會的內部構造，也隨着分開這二種不同的部分。即以第一部分爲重要經濟管理部，第二部分爲國有產業中央管理部。爲國有產業中央管理部的首腦的，是代表特定的產業部門，而負有責任的委員們。這些委員，對經營和監督所負責的產業部門中的托拉斯的委員，處於指

導命令的地位。只是運動用品的工場，置於普通工業組織的體系之外，由同盟的最高經濟委員會之一專門部，即戰時工業管理部經營。這戰時工業管理部，限於軍器及軍需品的生產，兼管重要經濟管理部和國有產業中央管理部的職分，直接組織經營戰時工業。

確立產業政策的機關，是最高經濟委員會的產業計畫部。

同盟的最高經濟委員會，經營有全國性質的重要產業及工場，一般產業政策的樹立和運用。管理調節共和國各邦的地方產業，另由各共和國設立（各自）的最高經濟委員會。這是直屬於各共和國的人民委員會及中央執行委員會的，但當其執行任務時，要服從同盟的最高經濟委員會的指導與訓示。牠們的組織與職分，一面和同盟的最高經濟委員會的組織與職分保持着緊密的聯絡，而由各共和國的法律決定。俄羅斯共和國聯邦的最最高經濟委員會內，有國有產業經營部和經濟管理部二部，和同盟的最高經濟委員會內的這兩部相照應，在一共和國內執行和同

盟在全同盟所施行的一樣的職分。俄羅斯社會主義共和國聯邦最高經濟委員會的內部，爲適應廣大的版圖內的各地方的特殊需要，特別設立管理地方的產業爲目的的專門部。

(二) 國有工業和私營工業

一九一八年六月十八日人民委員會布告，將一切商工業的企業收歸國有，和資本一起，都變爲國有財產。

其後，一九二三年四月十日布告，主要的產業企業，都要經營於經濟的基礎之上；一切產業都要組織「托拉斯」與「新地加」。

國營「托拉斯」及「新地加」，是政府承認的，站在經濟的基礎之上，有經營工業及商業的權利的公司。現在同盟所有的主要產業，都組織於「托拉斯」及「新地加」裏。

依一九二一年七月五日的人民委員會決議，決定以最高經濟委員會及其地方機關管理的企業貸付與民間的方法。這些企業在一定條件之下，借與協同組合，公司及個人；借給期限，照企業的價值與狀態等，協議後決定之。

一九二一年七月七日之中央執行委員會的布告承認十八歲以上的一切國民，都有從事家內工業，或經營小工的企業的權利。一切工業的企業中，國有的，協同組合的，小手工業及私人的經營的比率如次：

年次	全工場數	國有	消費組合	小手工業	私有
一九二三年——二四年	一〇〇	六三·五	三·六	二九·四	三·五
一九二四年——二五年	一〇〇	六七·八	四·九	二四·二	三·一
一九二五年——二六年	一〇〇	六一·五	四·六	二一·二	二·七

這數目字是顯然証明着：認俄羅斯自採用新經濟政策以來，已退回資本主義去的資產階級各國的宣傳是完全錯誤的；不單俄羅斯的主要產業依然在國家的手

中，以社會主義的方法經營着，並且在戰時共產主義時代，沒有方法可利用的，空空閉鎖着，不便於國家直接經營的小工場，而允許民間經營的比例率也徐徐低下。在工場數上，生產力上，國有工場都益益占在重要的地位。還証明着：國民經濟，是在日益鞏固的社會主義的基礎上面發展着。

(三) 工業之復興狀態

脫離因戰爭及內亂而發生的經濟的壞亂狀態，努力恢復戰前的生產能力的復興時期，現在很快就要告終了。國民經濟已經到達戰前的水準今後將踏入新發展擴張的時期了。戰時把熟練的職工都送到戰場去了。內亂時代也是一樣。結果，工場的生產率，乃減低到戰前的一五乃至一八%。一切工業都費在生產軍需品上，幾乎不能給一般市民供給工業品。又爲供養軍隊及都市的市民，對不肯售賣食糧的農民除強制徵發食糧外沒有辦法。日內瓦會議計算，因武力干涉及經濟封鎖的

結果工業上所受的損害，達九十億一千二百萬（戰前的）盧布。其中受最大損害的，是鑛業（二十五億一千八百萬盧布）纖維工業（十八億一百萬盧布）等。受這國民經濟的壞亂時代之後想恢復戰前的狀態，必要異常的努力和智能。於是一九二一年便開始這急速復興的過程。這數年間，工業生產物及生產工具的生產額，和從事工業的人數，據本年四月的蘇維埃大會的席上，人民委員會議長呂可夫（B. I. Rukov）氏所發表有如左的增加：

照一九一三年的價格概算起來，蘇維埃同盟的農工業生產總額，一九二五—二六年中有超過戰前水準的希望。過去數年間，工業比農業，更迅速地復活。因為內亂時代工業的生產率的減少，較之農業更利害。在過去四年間農工業生產率的增加如下表，便可以說明這些事實。

國民經濟之
總生產額

總計工業

總計農業

總計生產

從事工業商
業及運輸人

(戰前的價格以百
萬盧布爲單位)

生產的百
分率

物的百分
率

手段的百
分率

員的總人口
百分率

一九二三年	一二，二七二	二七，八	七二，二	五一，七	一九，三
一九二四年	一四，六一九	三四，八	六五，二	五二，六	九，七
一九二五年	一八，三〇六	三八，二	六一，八	五四，四	一一，〇
一九二六年	二〇，一六六	四一，〇	五九，〇	五六，一	一一，五
一九二七年					

由這些數目字，可以明白看出俄羅斯工業化的事實。

蘇維埃同盟的版圖廣大，民族複雜，所以文化的程度也極不一律。例如歐俄的一部分，已具備最急進工業都市的實質，而在亞細亞一帶，特別是在中央亞細亞山間的民族還有僅知道最原始的生產方法，一點也不知道什麼是近代文明的。那裏邊，更有除掉牧畜，便沒有別的產業，及僅能拿木鋤耕耘，連馬蹄鐵也不會打的農業民族。如要這些民族使用金屬的農具，要他們用馬蹄鐵，便不能不依靠打鐵

備供給。那末，便要在那些地方設立近代的鋼鐵工場。又要這些地方的農產物輸送到其他地方，便不可不架橋築築道路，新設水陸運輸的交通機關。爲滿足這些要求的一種手段，政府乃在羅斯托夫建設製造農業機械工場，在斯達林格勒建築托拉克打製糖工場，決定敷設連絡中央亞細亞和亞伯利亞的塞美列齊斯克鐵道。

所以在同盟的經濟全體上蓋上時代落伍的烙印的，就是因爲工業的不發達。俄羅斯農民「俄畝」(當我國一七·七八畝譯注)的收穫，還不及先進各國的三分之一，因爲他們的工場，職場都異常陋劣，不能充分供給廉價的優良物品。現在俄羅斯經濟的發達，農業和工業保存着最緊密微妙的關係。農民是國有工業的產物的最重要消費者，而同時供給工業原料品和工業勞動者的食糧品的，也只有他們。

約一切工業的企業之四七%，都是從事於農民生產物的製造。因工業發展的結果，農民生產物乃獲得市場，而農業的生產率提高，農民的利益增加。因此工

業之發展，借助於農業的進步的地方很多，同樣農業的發達，也被工業的進步所決定。在一九二五年——二六年國有工業的生產額增加四二·四%，而一九二六——二七年度的計畫若成功，更有增加二〇·一%的希望。

工業發達必要幾十萬新的勞動者。過去二年間增加六十四萬新勞動者從事工業，一九二六——二七年的年間，更有增加十三萬勞動者的希望。隨着工業勞動者的增加，他們的經濟地位也改善，實際工銀，在過去二年間增加了三七%。一九二七年約可增一〇%。

工業發達，是收獲革命結果的決定條件，所以異常重視，而尤其特別着重基礎工業的發達。一九二七年度，豫期工業生產物的總額增加二〇·一%中，特別豫算重工業增加二三·二%，便是很明白的。說明這點。又農業機械及農具的製造豫期可增加四一·四%。這樣一九二七年度，對農民的農業機械供給，約可突破一一·七%戰前的水準。又一九二六年十月一日前，已有二萬二千「托拉克打」

分配給農民了。

燃料的產出也有同樣顯著的進步。一九二五——二六年度煤炭產業的生產額增加六三%，一九二六——二七年度更增加三〇·三%。煤油產業，一九二六年度增加一七%，一九二七年度豫期可增加二三·六%。一九二七年度的煤炭生產額預定可超過戰前的生產額一四%，又煤油之生產額一四%。煤油和煤炭的生產額增加，而工業上需用額少，所以蘇維埃同盟共和國將漸漸減少煤炭及無煙炭的輸入，大大增加煤油的輸出，遠超戰前的輸出額。

投資于蘇維埃同盟的國民經濟中的資本額，年年都增加。一九二四——二五年度全國有產業部門的投資額達十一億四千一百萬盧布，一九二五——二六年度超過二十億盧布，一九二六——二七年度預定更超過二十五億，而就是單在國有工業方面看起來，也能夠看見投資額的顯著增加。一九二四——二五年中，工業投資額是三億二千五百萬盧布，而一九二五——二六年度約可達一倍以上的七億四千

七百二十萬盧布，另外還準備着三千萬盧布的豫算費。而對電力事業方面又分配着一億五千三百六十萬盧布。

在重工業復興中，投下最多額的資本。其投資額一九二七年比一九二六年度增加二五·九%，約占那年度的國有工業投資額全數的七三·六%。新設的許多工廠中，有煤油精製工廠，製材工廠，纖維工廠，製絲工廠等；另外還有豫定在一九二七年度開始發掘的鑛山。

隨着國有工業一般的進步，小工業及手工業也有了長足的發展。根據中央統計局所舉的數字，一九二六年度從事於這些小工業者有三百萬人，其生產額約二十億盧布。國家計畫委員會計算，連製粉廠，這些小工業的生產額約占全生產額的一六·四%。小工業的生產物中，最重要的是鞋類，占總生額之八·五%，其次裁縫占六·五%，製粉占一·五%等。國家補助獎勵小工業及手工業，努力將他們組織在協同組合的基礎之上。結果，小工業勞動者也能得到廉價的原料，

以相當的條件，賣去他們的生產品，所以認這種是爲小手工業者的利益極必要的方法。

工業生產物價格（一九一三年度的價格單位百萬盧布）

年 次	價 格	一九一三年的比率
一九一三年	三、四八〇・八	一〇〇・〇
一九二〇年	五一一・一	一四・六
一九二一—二二年	七五三・六	二一・六
一九二二—二三年	一、一二七・四	三三・三
一九二三—二四年	一、五五三・三	四四・六
一九二四—二五年	二、五三七・四	七二・〇

（四）電化事業的進步

列甯和克拉勝的精密的電化計畫，自一九二〇年的第八次全俄蘇維埃大會採用以來，已經經過六年了。爲解決燃料供給的重大問題，從初便認定工業不可不置在電化政策之上。因爲同盟的主要煤炭生產地「德拿茲」，隔離工業中心地，非常遙遠，所以要用煤炭，不能不從遠隔的地方運來。因此工業日益發達，燃料的需要日益增大，輸送上的困難也便日益增加。此後如工業今日同樣的速度發展起來，那不數年間，鐵道的輸送能力便會告不足，是很顯而易明的事。所以便有擴大電力利用的範圍，以適應一般的工業之發展的必要。電化政策的根底，工廠不用說，就是農業，鐵道，個人的消費等，也儘量廣大供給電力，同時爲謀能以經濟的方法實行，竭力建設集中的電力。供給設備。

依一九二一年所定的計畫，豫定從那年起，十年或十五年間，設立三十處發電所，電力總計百五十萬基羅瓦特。過去數年間電化事業的發展，幾乎成就照當初的計畫的成績。即一九二七年一月一日的已設立七處發電所，電力總計十六萬

六千基羅瓦特(全計畫之一一%)。現在一九二五——二六年的發電所全體送電量，達三十二億五千基羅瓦特(Kilowatt)已超過戰前的水準六七%。一九二六年——二七年度的送電量，則約有三十九億基羅瓦特的希望。一九二六——二七年度中，開始「得尼普爾」河(Dnieper)畔的大發電所的工程，雖只得第一期工程的落成，但我們便既可以看出見十五萬基羅的送電能力的增加。這發電所的建设對於大工業地方的發達，有極重大的影響。

一九一七年初全俄羅斯的農村，僅有千三百五十二基羅瓦特的送電能力的七十八處發電所，而在內亂期間便發現顯著的進步，一九二一年中，發電所共三百六十處發電能力共六千三百五十二基羅瓦特。政府熱心教授農民，在工業及農業的工業上利用電力。

(五) 新的加

蘇維埃同盟，因為農工業至急激的發展，不能不組織處理貨物的供給及分配的機關。因進行國內外的商業，新的加，商業團體及消費組合等種種團體都發達了。新的加，由木材，煤炭。亞麻，穀物，煤油等各特殊產部門組合而成，商業團體及消費組合，是處理一般賣買的，所以分類各種複雜貨物也是他們的工作之一。因職分互相重複，所以這些團體間，常有衝突。因此為避去衝突，免除任務的重複起見便成立了新的加同盟。這同盟包含一切新的加，商業團體，各種工業托拉斯，原料股份公司，消費組合，及產業銀行。同盟的任務如次：

- 一、研究農工業生產物的市場能力，嚴重地監視國民經濟要適應着地方的必要而發達。發達適當的分配制度，規定價格。
- 二、製定關於原料蒐集的計畫，講求供給這些原料於種種產業的合理的方法。
- 三、發達合理的運輸組織，減低運費，設立分店，使得將貨物直接付與消費者。

四、樹立關於交易和原料準備的雙方計畫原則，確立消費組合和商業團體及原料供給者內的聯絡。

五、發展對新的加及商業團體底適當資金融通之組織。

六、研究決定商品市價的過程，研究能以每人最低限度的費用，給消費者供給製造品，給工業供給原料的方法。

七、應新的加的要求，規定原料及商品的標準。

現在共有煤油，農業機械，下等紙煙，紡織皮革，裁縫機，植物性油及脂肪澱粉糖密，葡萄酒，漁業，紙煙，火柴白糖等全國的新的加。

(六) 向社會主義經濟去的發展

本年四月起二星期間，在莫斯科開的第四次同盟蘇維埃大會的中心議案，便是關於經濟的發達問題。二年前開的第三次大會，雖然同樣以經濟問題為中心議

案，但前次和這次，所議決的議案，性質完全不同。這不同是因開這二個大會時期的經濟條件不同而生的。第三次大會時，以辦工業的生產能力復興到戰前的狀態，爲經濟問題的中心；可是第四次大會以前，已經完成了這復興事業，幾乎農業的一切部門，都已達戰前的水準，有些且已超過戰前的水準的。

蘇維埃同盟當面的問題，已經不是復興的問題。而是新發展的問題，提高一切生產事業的能率，工業發達的問題。由大會議決的種種議案在經濟政策之上最重要的，便是要投下多額的國有資本於重電工業，化事業，及各種新工場之建設等。又因主要的加工於農產物，或因製造建築材料，乃認爲有援助地方工業的發展之必要。返議決：和大工業相並着，要使家內工業及小手工業的發展，并且政府要指導，使這些手工業發達于協同組合的基礎之上。

大會，費了很長時間，討論勞動生產力的問題。議決要增加勞動者同時又要改善其生活狀態；爲要物價的低落，必要須增加勞動者每一人的生產，而無論何

時，不獨不許減少勞動者的工銀，使令其生活低落，且要正相反利用物價的低落以改善勞動者的狀態，盡全力求實質銀的增加。

這大會的席上，同盟人民委員會議長呂可夫氏，引用列甯在一九二〇年末的第八次全俄蘇維埃大會中所說的下面的話：

『這是政治漸漸向着陰的方面退却漸次減少講談政治，同時增加討論工業技師和農業技師的最幸福的時代的開始。今後最好的政策，便是減少政治的事務，讓位於工業技師和農業技師。從他們學習吧，監督他們的工作罷。把一切大會和會議，變做不是公共的集會，而是可以曉得經濟的建設的調查討究，實際的業績的集團吧。』

引用這些話後，呂可夫氏又這樣說：

『當着這復興時代的困難既然去掉，許多產業部門，已經達到戰前的水準後自根本再建設我國經濟這更困難的問題的今日，這話，特別是真理。但我所引

用的列甯的話，自然，不是說我們既然解決了一切政治的問題。只是說，現在我國的政治問題，較以前任何時都更加要在經濟的建設領域裏尋求解決。」

本年的大會上，是明白的顯示着：革命後經過了最初的十年，不斷地和武力干涉，經濟封鎖，與飢饉等一切自然的及社會的困難鬥爭這無產階級的國家，爲生存而戰的時代既經去盡了，現在是站在能夠策劃將來的發達的，希望在閃耀着的地位；這是表示，同盟的國民經濟已經經過了躍進的復興期，漸漸走入平和的，順調的社會主義的發展時期了。

第四章 農業

(一) 土地制度和農業之現狀

蘇維埃同盟版圖內的農業，由各共和國的農業委員會和這些委員會的地方機關管理。委員會的任務如下：

- (一) 關於農業及林業經濟的研究。
- (二) 請求農事上的手段，以求農業的進步和農業生產力的增加。
- (三) 供給農業材料及與以金融的援助。
- (四) 援助牧畜業的復興和改善。
- (五) 援助農民自身所組織的農業團體的事業。
- (六) 執行一般的經濟政策和樹立全國的經濟政策的時候，代表農業及林業

的利益。

(七) 充分供給獸醫，使減少家畜的疾病。

(八) 依照農業法所規定，而指導農業基金的管理方法。

(九) 計算國有的農業財產及其經濟的運用。

(十) 爲應農業及林業上之需要，測定水利之便。

(十一) 林業基金的管理及林業經濟之適當的運用。

(十二) 組織國有及混合性質的農業企業，一般的監督這些企業的活動。

(十三) 監督農業人民委員會之地方的組織。

依憲法的規定，同盟版圖內的土地，不問爲什麼目的而使用，一切都是國有財產，不問人種和性別，都有土地的使用權。

一九二五年五月所開的同盟第三次蘇維埃大會，爲發展改善農業組織計，通過了減輕土地借用條件的議案。

同時議決農民共同團體所屬轄的土地及國有地中的閑空地貸借給個人。國有的借地期限爲十二年。

除烏克蘭外，全歐俄農村可耕作的土地，戰前，農民所有的部分，是七六%，而烏克蘭裏是五五%。自一九一七年十一月革命後，除烏克蘭外的歐俄農村，農民使用部分增至九八，乃至九九%，烏克蘭則增至九六%。國家直接管理的蘇維埃所屬地，分配於工場及勞動團體的土地不過總數之三%至四%罷了。

蘇維埃政府，盡心努力改善農民的地位。一九二六年一月的同盟人民委員會會議上，決定種種達到這些目的的方法。爲要貧農殖民於國內乃給與補助金，或數年間免除租稅，減低家族和家具的鐵路運費等，這是一種方法。又在一定的年限間，由國家貸借土地改善事業基金與農民團體，也是所採用的方法之一。

自革命後，土地收歸國有以來，俄羅斯的農民，從帝政時代幾重封建的租稅中解放出來了，他們只負擔着單一農業稅，（這也是逐年大大的減輕）。因此他們

的生活日益向上，而同時，可以有餘裕，努力於農事的改良。給大戰與內亂所破壞的農業，能夠這樣急速地恢復，主要的，便是這負擔減輕的結果。

農業的許多部門，生產力都已恢復到戰前的標準，現在是今後發達的問題了。

革命以前俄羅斯的農民是誰都知道的最貧困的，最遲鈍的階級，所以他們的耕作方法也幼稚到萬分。如前章所述，在半未開的少數民族中，還有不曉得用金屬農具的。至歐俄的農民，雖稍稍進步，但還是幾乎沒有用人工施肥，灌溉，刈取雜草，只藉土地的廣大和地質的豐沃而收穫。我們就看戰前農業成績，農業發達的國家，如德意志，穀物的收穫一畝有二千磅，比利時一畝有二千七百七十磅，而土地比各國都更肥沃的俄羅斯的農業，一畝僅不過得六百磅的收穫。穀物是主要農業生產物，占輸出品最高位，所以不止與農民的利害，就與國民經濟全體也有重大的影響。然而不湊巧這重要農業部門的生產力的復興，偏偏不及其他農業部門。例如綿，甜菜等工業用農產物的耕地面積已達一九一六年的一二六%，

馬鈴薯一七〇・一%，牧草地九五・四%，而穀物的耕地面積却只達到那時的八・三%。

滿足國內的需要後，要增加穀物的輸出，必需具備二種條件。一是增進土地的肥度。一是擴大穀物的耕地面積。要增進土地的肥度，便不可不應用人工肥料以補天然肥料的不足，要擴大耕地面積，便不可不用耕作機械。以補充拖拉的家畜之不足，除家畜之自然增加外，此後相當期間，年年還要添加二萬五千乃至三萬台的『托拉克打』。

因此工業第一要供給的，便是『托拉克打』。但為促進農業的進步，工業要做的工作，不止這一種。要改善輸出穀物的品質，便要改良輸出組織，要將生產物統一，使能夠適合全世界穀物市場的要求。但不管確立了什麼標準，而要實行時，却非改善穀物倉，工場，運輸組織等不可。因此，工業便遇到重大的工作了，要給製粉工廠，供給機械，製造昇降機，供給運輸的必要材料等。不止穀物，就

是輸出麻，玉蜀黍，肉類，牛油等生產物的設備也是如此。

棉花的栽培是可以左右纖維工業將來發展的重要農業部門，最必需灌溉方法的進步。因此，工業便要負供給種種機械設備的任務。

牧畜方面，轉之耕作方面，尤可以發現進步的地方。這方面的進步相當迅速，特別是在有些地方非常顯著。因要促進這農業部門更加十分發達起來，必需外國市場的開拓。不然，農民將有不蕃殖豕畜，不改良種類的傾向。但輸出肉類，要在火車，火船中有冷卻裝置，設備冰庫，這些，第一又非借工業幫助不可。不管那一農業部門，要沒有工業的發達，都不能求它的進步。所以促進和農業各部門有關係的一切工業的發達，是同盟國民經濟最基本的問題。

(二) 農工業的相互關係

蘇維埃同盟的人口百分之八十是農民。而未受近代文明的洗禮住在偏僻的內

地，在長時間的虐政之下，除極度的窮乏和原始的生產技術以外，什麼都不曉得的民衆占了大部分。占國民的絕對多數的這些的農民的固陋的個人主義的心理和經濟的未發達狀態，是建設社會主義的社會基礎最大的難關。所以，一九一七年以來，俄羅斯的內政，常常以農民問題爲中心，是一切重要政策上的問題；簡直可以說，沒有一個問題，沒有和農民與農業問題相關聯而討論而決定的。因爲向農民讓步，政府乃受了放棄社會主義，向私有財產主義逆轉的激烈的攻擊，而他方面，由於工業化政策，又得多因爲都市和都市勞動者的利益而犧牲農民的批難。每次蘇維埃大會，常常以這問題爲最重要的議題，上面已經說過了。本年蘇維埃大會，也放了非常大的精力，在和當前的急務的工業化問題，有關聯的農民狀態改善問題上的結果，大會決定了採取教農民極力注意增加農產物的生產的政策。而要這政策容易實現，乃決定在變更農民耕地的時候，給與耕地改善的補賞金，擴大受國家種種恩惠的『貧農』範圍，保護農民，教農民可以特別輕廉的價錢，

使用機械的損壞材料與肥料，并以特別有利的條件貸金與農民的方法。一般的農業進步改善外，還採用關於馬種牛種的改良，農產物的加工等決議。

大會席上，俄羅斯社會主義共和國聯邦中央執行委員會議長加里賓(M.I. Kharin)氏關於農業問題的報告演說中，說過下面的話。

「當着我討論改良農業，採用集約的耕作法，採用最新式的機械這些問題時，馬上跟着來了一個問題，就是工業化的問題。政府現在做着的建設工場，發電所等工作，一看好像和農業沒有關係吧。但我們，千萬不要忘記了，若以我們現在所有的農業設備，一畝地只能有六七百磅的收穫，農民的狀態，是沒有改善的可能的。我們無論如何非將農民的設備更新不可。但像現在這樣的工業組織，怎能給幾百萬的農業家族，供給新的設備？這樣，除將我國的工業革新，把他放在更加適合時代技術的基礎上面，并大大的發達工業以外，沒有別的办法。」

『要農民捨棄他們簡單的鋤而使用「托拉克打」以前，我們不可不建設製造「托拉克打」的工場。而建設工場以前，我們不能不先建設鑄鐵所，增加煤炭的生產。』

『把我國工業化，不能便說，把農業閑却；那實在是增進農業和工業兩方面一般的勞動的生產力的。』

根據蘇維埃同盟的國家計畫委員會及財政委員會所舉出的數字，一九二五——二六年度の農產物價值總計，是百七億八千六百萬盧布（和戰前同）而一九二六——二七年度有達到百十六億四千一百萬盧布（和戰前同）而一九二六——二七年度有達到百十六億四千一百萬盧布的希望。一九二五年度の耕地面積僅達戰前之九二·八%，而一九二六年已達到二億七千六百七十萬畝即九六·一%。

『如果有人以爲，和農業基金的分配量比較起來，工業方面的分配量是比較的可過多了，那末，我要請他想想，工場基金所分配的大事業，例如倭爾哥夫的發電所，沙托拉的發電所，加西拉，妻夫利斯及其他許多發電所，森密列陳斯克鐵道

，多納普羅斯托倫等計畫。這一切都需要幾千萬盧布的費用。并且最後還要建設許多工廠，製造廠。這些，又各要幾百萬盧布。但一九二六——二七年度，其國家及地方的豫算中，分配給農業的額和由農業信用組合所供給的部分相加總計十一億盧布使用在農業的預定上。」

「我國所採用的發達農業的一般方針，我在上面既經說了。促動我們在不同的鄉村，不同的農業部門中的一切活動的，都只有一種唯一的動機。那唯一的動機，便是爲擡高勞動羣衆的生活標準，而增進勞動的生產力。望着這目標，蘇維埃政府，費最善的努力，以求農業的進步與改良。如其你們能將飢饉和內亂想想，必不會以爲我國農業發達的速度，比西歐各國落後。農業是在急速地發展着的事實，任誰也不能否認。我們好像一塊一塊地堆瓦一樣，現在正建設着藉列甯的援助所作成的農業綱領。」

(三) 關於農業復興狀態的統計表

(其一) 耕地面積(單位一千德謝(Destiatine))

地方	一九二六年	一九三三年	一九四四年	一九五五年
消費地方及白俄羅斯共和國	二二,二二五	二二,二七九,三	二二,二七九,三	二二,四七,四
生產地方	三六,〇五七,〇	二七,四四五,九	三〇,〇六七,三	三三,七六三,七
南東地方	八,三四九	六,〇二〇,四	六,一九九,八	七,七六,九
基爾幾斯	四,九五,六	一,九〇,二	二,〇九二,〇	二,二二,六
亞伯利亞	五,二二,七	四,四五四,六	四,八二二,五	五,三六,六
俄羅斯共和國	六五,八七,七	五二,〇八,四	五五,七〇,〇	六二,四七七,二
烏克蘭共和國	二〇,六七,三	一八,八二八,八	二〇,〇五五,〇	二〇,九三,六
蘇維埃同盟的總計	六六,四九〇,〇	六九,九七,二	七五,八九九,〇	八二,四〇〇,八

(其二) 蘇維埃同盟穀物生產高(單位百萬布度(Pood))

(一) 布度等於四俄磅當二六英磅當二十七華斤譯註)

地 方	一九二六年	一九三三年	一九四一年	一九四五年
消費組合及白俄羅斯共和國	四五一、五	三九九、六	四五六、五	四九〇
生 產 地 方	一、五七〇、〇	九六九、四	八七四、五	一、二七九
南 東	四六三、三	二五七、八	一九五、四	四六六
基爾幾斯	一五三、一	四四、六	五九、七	八二
亞伯利亞	二六〇、六	一八二、〇	二三三、二	三四〇
俄羅斯共和國之總計	二、八九五、五	一、八三三、四	一、八七三、三	二、五九六
烏克蘭共和國	一、〇五、二	九六九、五	七四七、〇	一、〇七四
蘇維埃同盟之總計	三、八九四、七	二、八〇二、九	二、五六四、三	三、六六〇
(其三) 工業用植物生產高(單位千磅)				
(Pound 俄磅等於英磅(〇九〇二八三))				
品 名	一九三三年	一九三三年	一九四一年	一九四五年

綿	一七七	二	四七	一〇〇	一七
亞麻	四三	三三	三三	一四	二四
大麻	三三	二四〇	二五	二〇	四、二五
向日葵種子	六六	一、〇七	一、四六	一、四六	三、二
亞麻種子	五九	二二	二六	四九	六三
大麻種子	四三	二四	二六	三三	五九
煙葉	二	一	三	三	二四
下等煙葉	六	八	四	四	七
甜菜	一、〇四	一、三五	二、〇五	二、四九	五、六四
(其四) 農業用家畜之數量(單位百萬頭)					
動物	一九二六年	一九三三年	一九四四年	一九五五年	
馬	三、五	三、四	三、一	二四、六	

動物	一九一六年	一九二三年	一九二四年	一九二五年
牛	五〇・一	四二・三	四七・七	五二・三
羊	八二・二	五五・五	六九・二	七〇・〇
猪	一三・五	九・四	一七・四	一六・九

同上和一九一六年度の百分比

動物	一九一六年	一九二三年	一九二四年	一九二五年
馬	一〇〇	九八	七三	七八
牛	一〇〇	八二	九五	一〇二
羊	一〇〇	七〇	八三	九五
猪	一〇〇	四八	八八	八七

(其五) 農業生産物總價格(一九一三年度の價格)
(單位百萬盧布)

一九一三年	一一、三八〇	一〇〇%
一九二一——二三年	六、二六〇	七〇・三

一九三二——三三年	九、一四〇	七三、八
一九三三——三四年	九、一五〇	七三、九
一九三五——三六年	一、四二〇	九二、二

第五章 國內商業和國外貿易

(一) 國內商業

帝政時代的俄羅斯，對於商業，除課稅外，沒有其他的統制。一九一七年三月至十月克倫斯基時代，爲保障民衆，特別是軍隊和都市住民的食料供給計，試行了種種取締國內商業的辦法，特別從一九一七年春起穀物和穀粉改由政府專賣，但都不見極大的效果。

從政權移轉於蘇維埃至一九二一年春採用新經濟政策的期間，普通意味的國內商業是沒有了。當時因列國的武力干涉，經濟封鎖，內亂狀態，和戰爭帶來的荒廢，物質至極窮乏，所以食料和主要日常必需品的分配，必需把它放在國家的嚴重統制之下。這便是所謂施行戰時共產主義時代；在分配方面，也由國家分配

代替了國內商業。

隨着新經濟政策的採用，國內商業也復活起來了，但蘇維埃政府，雖允許自由商業，而同時沒有廢止一般的統制和取締。但不是用強制的方法以施行統制，而利用市場裏的國家商業機關的活動和協同組合以達經濟的目的。蘇維埃政府的商業統制的目的是使種種商品的價格保存一定的正常關係，絕滅投機，保護農民，教他們免除投資穀物，一面擁護消費者的利益；同時，極力助長國家的商業機關和協同組合。

國內商業，雖由（一）國家的商業機關，（二）協同組合，（三）私人商業進行；但大量的批發交易，主要的由商品交易所辦理。一九二四年春，全同盟有一百零一處商品交易所。協同組合也有多類的交易，此外還有「下諾弗哥羅」(Донецкогорск 霸口(Baku)) 其他各地的商品市場等也經營莫大的買賣。

在蘇維埃同盟現在的經濟生活中，國家的商業機關，和協同組合，私人的商

業，以怎樣的比例，而演着重要的任務呢？這是一件很有興味的事。一九二四—二五年度莫斯哥商品交易所買賣總額的六五％是國家機關，二五・四％是協同組合，一・六％是合辦股份公司所占，私營事業所占的不過七・一％而已。又在七十處商品交易所的購買總額中，五一・七％為國家的商業機關。三四・四％為協同組合，三・八％為合辦股份公司，一〇・一％為私營事業所占。賣的方面，莫斯哥商品交易所交易的九〇・三％為國家機關，四％為協同組合，一・七％為合辦股份公司，四％為私營事業。七十處商品交易所中八三・四％是國家機關，九・三％是協同組合，二・五％是合辦股份公司，四・九％是私營事業。

(二) 通商組織

蘇維埃同盟，依照 R·S·F·S·R·人民委員會關於通商的二種布告（一九一八年二月的通商國營布告，一九二〇年六月的通商布告）同盟與外國通商

，由國家獨占。即國家機關，給與一種機關，一定的權限，經營輸出入；由這些國家機關，經營通商。但國家允許私人 and 私人資本的機關通商的時候也有，這就是利權的一種，是原則的例外。

蘇維埃同盟的通商機關，由二部分組織而成。即第一，是担任統制監督的部分，屬於商業人民委員會。第二，是實際担任輸出入工作的部分，這是由種種機關和團體担任。

(三) 商業人民委員會及其機關

商業人民委員會的職分(一)爲謀同盟全體和加盟各共和國的利益，樹立和執行發達同盟和外國的通商關係的一般政策。(二)設立輸出入計畫。(三)應用輸出入計畫和監督商業人民委員會的特別機關或其他貿易公司所經營的對外貿易。(四)處理關稅問題與管理關稅。(五)參加 U · S · S · R · 對國際會議及締結通

商條約或通商協定會議的代表部，并參加討論這種會議裏應該附議的問題。(六)討論可否將通商的種種部門作爲權利給與股份公司。(七)討論組織通商的合辦公司和和其他公司機關。關於在U. S. S. R. 的版圖內要求營業許可的外國商會的登錄，協助最高利權委員會。(八)取締從事通商的機關，團體，個人的輸出入行爲，監督正確妥當遵守通商的國家獨占法規，(九)解決海洋，河川，鐵路，航空運輸，保險，棧費及載貨單，與外國貿易的利害問題。(十)統制在商業人民委員會的權限內的商業港的活動。

商業人民委員會，和其他人民委員會相同，由人民委員和其幹部，書記局，和下列七種管理委員會組織而成。(一)一般管理委員會，同商業人民委員會的一般事務，(二)管理委員會，統制以國家的資本而運轉的種種通商機關的活動，及管理商業人民委員會手中的資本，物資等。(三)調整委員會，給與指令與商業人民委員會的各部門，立定輸出入計畫，發行輸出入許可證，監視關於國家獨占通

商的法規的遵守。(四)經濟及法規委員會，有參與和外國的通商條約的起草，調查國內及外國市場，研究幫助輸出工業的發達政策，定立關稅政策，陳述關於一切司法上的問題的意見，設計統一通商上的各法規等之任務，(五)財政計算委員會，辦理商業人民委員會的財政上金融上的各種問題；(六)運輸委員會，處理一切輸送機關，棧費，商業港等問題，(七)關稅委員會處理關稅的一切問題。以上七種管理委員會之外，還有加入商業人民委員會以外，在經濟方面有關係的專門的代表關稅率委員會。

一九二二年五月以前，商業人民委員會(當時是通商人民委員會)，及國內國外的地方機關，既任經營對外商業交易之責，又任統制和取締的職務；自此以後，商業人民委員會的編制更改，根基國家獨占的原則，委員會的職務，只限於對外貿易的一般的指揮和取締，實際的商業交易，委任於其他機關。蘇維埃同盟商業人民委員會，派代表參加構成同盟的各共和國的人民委員會。又各共和國

關稅的長官，由同盟商業委員會與共和國的人民委員會合議任免之。

爲同盟商業人民委員會，派遣通商委員，爲委員會的在外機關。通商委員由商業人民委員會和外交人民委員會協議申請任免，由人民委員會決定。但對於同盟的某共和國有特殊利害關係的國家則加派該共和國的代表爲通商委員。例如駐在倫敦的通商委員中，有烏克蘭共和國，白俄共和國的代表。通商委員分調整部和商業部二部。前者的職分是調查市場，統制駐在國的合辦公司，實施監督通商條約，參加新協約的起草等，後者擔任進行商業人民委員會的輸出入計畫。

(四) 通商之機關

實際上經營對外通商的機關是(一)商業人民委員會的通商機關「科斯托爾克」，(國營貿易局)通商委員的商業部，通商代理，(二)國有經濟上企業，國家的許多機關(有通商權利者)(三)銀行及其他信用機關，(四)協同組合，(五)因通商而

設立的股份公司（六）外國商會，（七）其他國家機關，及企業，公共團體，個人。

「科斯托爾克」是國營輸出入局，爲法人設立於各共和國，但現在只專管原料和食糧的貯藏。國有企業，在必要原料品，生產物，支給雇傭勞動者的物品的限內，雖可以獨立的責任從事於輸出入，但原則上不許轉賣。派有代表參加在外通商委員的國家機關，關於該機關所必要的物質，可以用通商委員的名義進行交易。這種交易，和國有企業的時候不同，由國家負責。供給資金於輸出入事業的金融機關，以其擔保物期限後，可以將擔保品在海外市場處分。協同組合團體「沮特羅索又斯」（即「全聯邦中央協同組合同盟」的俄語略稱：譯註）駐代表於海外，和與那國的全國協同組合團體間交易。又在一定範圍內，亦可和私人交易。烏克蘭協同組合（塞爾斯哥索又斯）與全烏克蘭爾亞協同批發組合（烏哥斯俾爾加），亦有同等的權利。其他以協同組合，參加代表於通商委員的，可以和前述的國家機

關，以同樣的方法通商。

此外，商業人民委員會，可以以通商的目的，設立本國資本的股份公司，和外國資本的股份公司，兩者合辦的股份公司。這種股份公司，在蘇維埃同盟的對外貿易上，日益重要。

其次，外國公司得最高利權委員會的認可，可以在蘇維埃同盟的版圖內進行商業交易，設立支店或代理人。

(五) 通商之發達

以上是基於對外貿易，由國家獨占的原則的蘇維埃同盟的通商組織的極簡單
的說明，為知道在這制度下，同盟的對外輸出是怎樣發展，且示二三統計表如下：

(其一) 歷年輸出入統計表(單位盧布照一九一三年的物價)

年次	輸入總額	輸出總額	輸出入超過 (○即出超△即入超)
一九一三年	一、三七四、〇三四	一、五二〇、一五三	△ 一四六、一〇一
一九一八年	五七、二七四	七、五三四	△ 四九、七四〇
一九一九年	六〇五	—	△ 六〇五
一九二〇年	二九、三一—	一、三九七	△ 二七、九一四
一九二一年	二三、四二九	二〇、一九五	△ 二二、二三四
一九二二年	四五八、三六〇	八一、六二一	△ 三七六、七三九
一九二三年	一七九、一四三	二〇五、八一八	○ 二六、六七九
一九二四年	二〇〇、五三三	三三九、六八九	○ 一三九、一五六
一九二五年	三五六、〇八五	三二〇、一一四	△ 二五、九八一

(備考：輸入包含救恤用的物質的輸入。)

(其二) 一九二四——二五年輸入國別表(單位千盧布)

國別	品 種		金額	百分率
	食料品	原料 畜類		
美國	六三、三七三	九九、七八〇	二五、〇九八	一八八、二五二
英國	一七、七六九	六四、三六七	二五、六七〇	一〇七、八〇六
德意志	四、二二六	五一、三七四	四六、〇〇二	一〇一、六〇二
荷蘭	二七、九四八	一、八九三	四、〇三七	三三、八七八
澳洲	—	二九、八六九	二	二九、八七一
埃及	—	二二、九六一	—	二二、九六一
芬蘭	六七	七、二二三	一一、三一五	一八、六〇五
瑞典	五二九	一、九三三	一三、〇〇三	一五、四六五
阿根廷	—	一〇、六二一	—	一〇、六二一
奧大利	六六	三、四一七	七、〇二九	一〇、五二二

波蘭	三、八九九	八〇二	五、五六六	一〇、二六七	一・六二
法國	四一七	五、一四二	三、五二〇	九、〇七九	一・四四
印度	五、二九九	二、八一〇	一	八、一一〇	一・二八
意大利	一、〇五七	一、三一四	二、八六六	五、二三七	〇・八三
挪威	二、三七三	一、三七〇	一、四八一	五、二二四	〇・八二
中國	四、三〇六	七〇	二	四、三七八	〇・六九
愛沙尼亞	五四	一一二	四、〇〇二	四、一六八	〇・六六
比利時	二、九九八	二四八	七〇	三、三一六	〇・五一
波斯	一、三〇二	一、八二二	五	三、一一九	〇・四九
立陶宛	一八〇	一、〇〇〇	一、五七六	二、七五六	〇・四四
土耳其	九七七	一、四二六	一一八	二、五二一	〇・三九
丹麥	三六	一、一二一	五〇八	一、六六六	〇・二七

其他	一八、四〇七	六、三七九	九、一一一	三三、八九七	五・三五
各國總計	一五五、二八三	三七、〇四五	二〇、九八三	六三三、三一	一〇〇・〇〇

(其三) 一九二四——二五年輸出國別表(單位千盧布)

國別	種別		金額	百分率	
	食料品	原料品			
英國	四七、八四四	三七、四一五	一八三	一八五、四四二	三五・五一
德國	三三、〇四四	五三、四七五	四八六	八七、〇〇五	一七・一三
立陶宛	一八、四九三	四三、五九一	六六〇	六二、七四四	一二・三六
法國	五、四六七	一六、五一一	一五三	二二、一三三	四・三六
美國	五九	二一、〇八二	二八	二一、一六九	四・一八
荷蘭	四、七七二	一五、七二七	一五	二〇、五一四	四・〇三
比利時	一、二五三	一八、〇一七	一	一九、二七一	三・七九

意大利	二、三〇七	一三、一一八	八	一五、四三三	三〇〇四
愛沙尼亞	一、六五四	一二、三〇五	八	一三、九六七	二・七五
丹麥	一一、三三二	二、三四五	三〇	一三、六九七	二・六九
土耳其	三、一七一	五、一三二	一、三六三	九、六六六	一・九六
埃及	—	六、二〇一	一	六、二〇二	一・二三
波蘭	二、〇四五	一、六三七	八〇	三、六七二	〇・七五
芬蘭	九一二	一、三六三	三三二	二、五〇七	〇・四九
挪威	一、一三五	六二〇	一	一、七五六	〇・三四
瑞典	一五三	六一一	五	九六七	〇・一九
其他	一四、五八九	六、一八八	八三二	二一、六〇九	四・二六
各國 總計	一四八、四一八	三、五、四四〇	四、〇八六	五〇七、八四四	二〇〇・〇〇

第六章 協合組合

蘇維埃同盟的協同組合，可大別爲（一）消費協同組合，（二）農業協同組合，（三）家內工業協同組合。這些協同組合，在各地地方設有支社，而統一於全同盟的中央機關。此外，全俄協同組合銀行，保險組合，協同組合出版協會，和協同組合的中央及地方評議會一樣，有前述的三個協同組合團體。一九二五年，三種協同組合有下表所示的勢力。

	組合數	支社數	社員數
消費組合（七月）	二五七	二五、三五五	九、一八二、五二四
農業協同組合（同）	四一五	四五、六〇〇	四、九八〇、〇〇〇
農家家內工業組合（四月）	二六三	一一、五〇〇	四五〇、〇〇〇

一九二六年初，消費協同組合，含有一千萬家族，農業協同組合含有六百萬

家族，農民家內工業協同組合含有五十萬家族。又一九二五年全協同組合的交易數，消費組合是三五〇、〇〇〇、〇〇〇磅，農業組合是一〇〇、〇〇〇、〇〇〇磅，家內工業組合是八〇、〇〇〇、〇〇〇磅，協同組事業的資本，消費組合是三億盧布，農業組合是二億盧布，家內工業組合及一般協同組合是五千萬盧布，合計五億五千萬盧布。

消費協同組合，有都市消費組合，農村消費組合，運輸及軍隊消費組合三種。前表的二萬五千三百五十五個消費組合，組織二百五十七個同盟，其中二百二十五個是地方的同盟，二十二個是包含蘇維埃同盟內各民族的同盟，七個是或各共和國的消费組合的同盟，或包含蘇維埃同盟內廣汎的地域的同盟。（例如烏克蘭消費組合的中央組織『協同批發組合』）這一切消費組合，都統一於全同盟的中央組織的『全聯邦中央協同組合同盟』

農業協同組合，有馬鈴薯，牛油奶酪，亞麻，野菜等四十種以上的特殊協同

組合，而這一切組合，都統一於全同盟的中央組織「塞爾斯哥索又斯」。現在舉其主要農業協同組合的種類和數字如次表：

一九二五年七月現在組合數

同上組合員數

(一) 農業組合	四、七〇〇	三二〇、〇〇〇
(二) 同上行金融的職能者	一一、〇〇〇	二、七〇〇、〇〇〇
(三) 牛油奶酪製造業	四、〇〇〇	五四、〇〇〇
(四) 林業	一、六〇〇	九〇、〇〇〇
(五) 共同耕作	六、〇〇〇	一一〇、〇〇〇
(六) 其他特殊組合	二、一〇〇	一六〇、〇〇〇
總計	二九、四〇〇	三、九三〇、〇〇〇

農業協同組合，以(一)販賣組合員的生產物，購買農業用品，(二)改良農業技術為主要目的，在全同盟的經濟生活的基礎，農村人口之間，占極重要的地位

農民家內工業協同組合，是販賣組合員的製造品，購入原料及器具爲目的的生產組合。此外雖還有以住宅的共同建築和共同管理爲目的的住宅協同組合，（一九二五年三月現在，七百九十組合，組合員十六萬六千七百人，資本二百十二萬盧布）但現在還在發達的初期。保險組合，出版組合，和農業協同組合與家內工業組合一樣，在消費組合，以這些部門爲其中心機關。

隨着協同組合運動的發達便感覺了有統一調整種種協同組合運動的必要，於是一九二五年後設立了中央協同組合評議會，農業中央協同組合評議會。對於協同組合，蘇維埃政府特別開拓資金供給之道，并給與外國貿易的權利。

列甯認協同組合運動，在從國家資本主義向社會主義經濟推移中，有極重要的意義，蘇維埃政府，便常常基於這種見解，努力發達協同組合運動。實際上在現在的蘇維埃同盟，協同組合和國家商業機關一起代替了私人商業的大部分，這是很值得我們注意的。

第七章 財政及金融機關

(一) 財政人民委員會

管理蘇維埃同盟的財政的機關，是財政人民委員會。這機關的職權如次：(一)一般的指揮同盟各共和國財政人民委員會。(二)監督財政上的各機關及在外的代表機關。(三)依蘇維埃同盟的最高立法機關的布告，管理全屬及通貨基本。(四)編造及實行豫算。(五)組織及監督貨幣制度及貨幣流通。(六)組織及監督國營及私營的信用機關。(七)根據國際各條約決算對外帳目。(八)編制調節租稅，國管理國有財產和國家收入(九)組織和監督蘇維埃同盟的保險。

(二) 豫算

戰前（一九一三年）帝政俄羅斯政府的歲入總額是三十四億三千百萬盧布，（約全國民生產量之一八·八%）其七六%是租稅收入，二四%是國有財產及國營事業的收入（一九一四）。而租稅收入金額之八〇%，是一般消費品的課稅。歐戰時，豫算累年膨脹，年年歲入不足，更以可驚之勢增大，如次表：

年	度	歲出 （單位百 萬盧布）	歲入 （除右軍事公 債紙幣發行）	不	足	對於歲出總額 不足百分率
一九一三年		三、三八三	三、四三一	—	—	—
一九一四年		四、八五九	二、九六一	一、八九八	三九·一	
一九一五年		一一、五六二	三、〇〇一	八、五六一	七四·〇	
一九一六年		一八、一〇一	四、三四五	一三、七五六	七六·〇	
一九一七年		三〇、六〇七	五、〇三九	二五、五六八	八三·五	

這些歲入不足，主要的是由發行公債和紙幣填補，一九一五年不足額的三一

，一九一六年二五%，一九一七年七三%都由發行紙幣填補。

蘇維埃政府初年需要莫大的國防費。而因經濟組織爲戰爭所破壞，所以想在堅實的基礎上編造預算實在不可能。因此自一九一八年至二〇年間，所有預算不足，幾乎全部由唯一的方法發行紙幣填補。一九二一年，試行努力改善財政狀態，造正規的預算，使貨幣安定；到翌年（一九二二年）便收了多少效果。現在看一九二一年，一九二二——二三年，一九二三——二四年的歲出入，并將它和一九二四——二五年的比較，可以發現財政方面顯著的進步。

年 度	收 入	支 出	不 足	紙幣增發	對於不足紙幣增發的百分率
一九二二年	四,三九,九〇〇	二六,〇七,八二六	三,一九六,九二六	一四,〇〇〇,〇〇〇	六三·八
一九二三——二三年	一,〇五六	一,四一八	三六二	三八七	一〇六·九
一九二三——二四年	一,五七〇	一,七五〇	一八〇	一八五	一〇二·八

一九二四 | 二、〇九一 | 二、〇九一 |

一九二五 | 三、七七八 | 三、七七八 |

一九二六 | 三、七七八 | 三、七七八 |

備考：單位百萬盧布。一九二一年是紙幣盧布，以後是金盧布。一九二一—

！二三年以後包括極東州，後高加索，蘇維埃共和國。且一九二一年的收入

金額，是物品，一九二二——二三年二%，一九二三——二四年三%是物品

，一九二四——二五年才是全部貨幣。

拿一九二三年——二四年度來看這年度的租稅收入的預算是五八七·二〇〇

• 〇〇〇盧布，而實際收入是六三九·三〇〇。〇〇〇盧布，增收八·九%；其

中直接稅的預算額是二七五、四〇〇，〇〇〇盧布，即實際收入是三〇五、〇〇

〇、〇〇〇，間接稅額是二六四、一〇〇、〇〇〇盧布，實收二八一、七〇〇、

〇〇〇盧布；直接稅的稅目中，則實際的徵收不滿預算額的是農業稅（不足〇·

七%）和租借物的收入（不足七五%），反之，營業稅和所得稅都增收不少，前者

是四六八〇〇・〇〇〇盧布的，實收六三，〇〇〇・〇〇〇盧布，後者是四七・七〇〇・〇〇〇盧布，實收六〇・四〇〇・〇〇〇盧布。

(三)最近的豫算及其趨向

爲知道蘇維埃同盟的預算的內容和性質，與其他資本主義國家比較便利計，試揭示一九二五——二六年的歲出入表如下：

(收入)

(A)經常收入

(1)直接稅

(a) 農業稅	二三五、〇九七、五〇〇(盧布)
(b) 工業稅	二〇一、四五〇、〇〇〇
(c) 所得稅	一六二、一九〇、〇〇〇

(d) 租借稅 五、七五二、〇〇〇

(e) 相續稅其他直接稅 五〇〇、〇〇〇

合計 五六八、九八九、〇〇〇

(2) 間接稅

(a) 消費稅 八二五、六六七、五六四

(b) 關稅 一五〇、五二二、〇〇〇

合計 九七六、一八九、五六四

(3) 其他課稅的收入 一五〇、二五四、七四三

課稅收入合計 一、六九五、四三三、八〇七

(4) 郵政電報收入 一四五、〇〇〇、〇〇〇

(5) 運輸機關收入 一、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇

(6) 國有財產國有商工業的收入

(a) 工業及商業	一六五、三八九、一七八
(b) 銀行	五一、〇三九、〇〇〇
(c) 國有林	一四〇、五〇五、〇〇〇
(d) 礦物資源的利用	三三、八二一、五四七
(e) 利權	四、八八七、七四五
(f) 通商人民委員會的付還	九、〇〇〇、〇〇〇
(g) 其他國有財產及事業	二五、八四八、三三三
計	四三〇、四九〇、八〇三
(7) 從國庫貸付及負債的償還	四三、三五五、二一一
(8) 其他收入	六、二三二、五七一
課稅以外的收入合計	一、九二五、〇七八、五八五
經常收入合計	三、六二〇、五一二、三九二

(E) 臨時收入

(1) 賣出政府證券

二八、一二四、五〇〇

(2) 信用業務

(a) 八分利內國金貸付

四〇、〇〇〇、〇〇〇

(b) 第二次農民貸付

六〇、〇〇〇、〇〇〇

合計

一〇〇、〇〇〇、〇〇〇

(3) 銀貨銅貨的發行

三〇、〇〇〇、〇〇〇

臨時收入合計

一五八、一二四、五〇〇

收入總計

三、七七八、六三六、八九二

(支出)

(A) 經常費

(1) 蘇維埃同盟各部

(a) 郵政電報人民委員會	一三七、〇〇〇、〇〇〇
(b) 交通人民委員會	一、二五〇、四一五、四五三
(c) 陸海軍人民委員會	六二四、五一七、七七六
(d) 其他各部	九七、二五七、一四七
合計	二、一〇九、一九〇、三七六
(2) 跨 U·S·S·R 及同盟共和國的部門及機關	一六一、三〇一、八五一
(3) 構成 U·S·S·R 的各共和國及各機關	三六八、五九七、四八三
(4) 豫備基金	一二五、三一〇、〇〇〇
(5) 補助費基金	七五、六四〇、〇〇〇
(6) 地方政府補助金	二四五、六四七、一一一
(7) 國庫處辦	二二二、八三七、九二一
經常經費合計	三、二九八、五二四、七四二

(B) 臨時費

(1) 農業	一七五、三七五、〇〇〇
(2) 工業	一〇八、一五〇、〇〇〇
(3) 電化	七四、〇三〇、一五〇
(4) 協同組合	三五、〇〇〇、〇〇〇
(5) 市鄉村貸借借給	七〇、〇〇〇、〇〇〇
(6) 失業	一一、一〇〇、〇〇〇
(7) 建築	五、四五七、〇〇〇
(8) 加列利亞共和國臨時支出	一、〇〇〇、〇〇〇
臨時費合計	四八〇、一一二、一五〇
支出總計	三、七七八、六三六、八九二

將這和前年度的比較起來，收入總額內，臨時收入很顯著的減少，租稅收入

却增加；他方面國有事業和國有財產的收入也很顯著的增加，這些都是說明着經濟上的安定和新經濟建設事業的發達的。國有商工業並銀行的收入，比較一九二四——二五年度增加九千九百十萬盧布，而約占純收入的一成用以謀勞動者及使役人的福利；再除事業的擴張費私公積金外，國庫的收入約占純收入的半額。爲知道財政狀態的趨向，揭示一九二五——二六年度和一九二六——二七年度的豫算比較表如下：（一九二六——二七年度的數目字是立法部所提出的豫算案）

收入（單位百萬盧布）	一九二五——二六年	一九二五——二七年
(1) 經常收入租稅及料金	三、八四一、二	四、四三六、一
(a) 直接稅	一、八八九、九	二、〇七五、二
(1) 農業稅	二三四、七	三〇〇、〇
(2) 商工業稅	二一〇、〇	二三〇、〇
(3) 所得稅	一三〇、〇	一四五、〇

(b) 間接稅	一、一二七・一	一、二〇〇・〇
(1) 消費稅	九八六・六	一、〇五〇・〇
(2) 關稅	一四〇・五	一五〇・〇
(c) 其他(包含印花稅)	一七〇・三	一九二・二
(2) 國有事業及國有財產的收入	九六一・三	二、三六〇・〇
(a) 運輸	一、三四五・〇	一、六五〇・〇
(b) 其他政府事業	六一六・三	七一〇・〇
(3) 臨時收入	一七八・一	一五〇・〇
(a) 國庫基金的支出	二八・一	二五・〇
(b) 發行公債	一二〇・〇	一二五・〇
(c) 發行銀貨銅貨	三〇・〇	——
(4) 去年度豫算存款	二〇・〇	——

總計

四、〇三九・三

四、五八六・一

支出(單位百萬盧布)

一九二五年
| 二六六年

%

一九二六年
| 二七六年

%

(1) 行政(包含教育費)

七八一・〇

一九・〇

八〇一・〇

一七・八

(2) 國防費

六〇八・六

一五・五

六三八・〇

一四・二

(3) 運輸及通信

一、四六九・七

三七・五

一、九〇〇・〇

四〇・〇

(4) 補助地方財政(包含教育費)

三三四・八

八・五

四二四・一

九・四

(5) 借給國民經濟的資金

五四四・六

一三・九

六七五・五

一五・〇

其中工業及電化

二三一・六

三六三・二

(6) 國庫處辦包含國債償還

一八二・八

四・七

一六〇・〇

三・六

合 計

三、五三三・五

一〇〇・〇

三、四九九・六

一〇〇・〇

國庫特別準備金

一一七・八

八七・五

總計 四、〇三九・三 四、五八六・一

一九二六——二七年度的豫算，比前年度，增加了一三・五%；而收入方面，課稅收入都是增收，國有事業的收入很顯著的增加，反之臨時收入減少三・二%，支出方面，行政費和軍事費減少，對於國有生產事業的支出，和地方財政的補助增加，這是很值得注意的。要之農業的恢復和社會主義經濟的要素益發強大的事實。從這些數目字，便可以窺見。

(四) 貨幣

歐戰勃發後的俄羅斯，在一九一四年已經增發十三億盧布，一五年二十六億盧布，一六年三十五億盧布紙幣，一九一七年則十月革命以前已增發一百六十四億盧布紙幣。如是紙幣的價值繼續低跌，一九一五年末已跌落三〇%，翌年竟跌落六〇%至十月革命勃發時跌落至戰前的十分一，以金貨為本位的貨幣制度，幾

乎完全崩壞了。

革命後的五年間，紙幣的發行數，達到可驚的巨額，但紙幣的價值幾等於廢紙。一九一八年一月，紙幣流通數是二百七十億盧布，實際的價值是十三億盧布；而一九二二年一月，流通數達一八、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布這可驚的數字，但實際的價值却僅值六千萬盧布。

一九二二年採用新經濟政策，迫迫着有恢復金貨本位的必要，但在當時的狀況下，要是實際使金貨流通，那結果徒促進金貨流出海外而已。於是決定流通以金貨保證的銀行紙幣；依一九二二年十月的布告，給國立銀行以發行用『查爾渦尼芝』(Cherwonets)的新單位銀行紙幣的權能。『查爾渦尼芝』有等於戰前十盧布金貨的金，那年發行了一、二、三、五、十、二十五，五十『查爾渦尼芝』的銀行紙幣。這些銀行紙幣，至少發行數之四分之一以貴金屬或確實外國貨幣為保證準備；其餘四分之三，以可以容易換得貨幣的物品，短期証券，匯票單等為保證準備。

備而發行。爲防止金貨流出海外實際的兌換得到保留。

同時依同年十一月的布告，發行盧布的新紙幣，新紙幣一盧布，等於舊紙幣一萬盧布，而更依翌年末的布告，一九二三年所發行的新紙幣，一盧布等於一九二二年的紙幣的一百盧布，一九二二年以前的紙幣的一百萬盧布。這些紙幣（沙威芝禁其）一直到一九二四年，和「查爾渦尼芝」同時並用，而依同年二月的布告以後不再增發，更依三月的布告，流通中的（沙威芝禁其），以一定的比率和「查爾渦尼芝」兌換鈔票交換收回。這比率是金幣一盧布等於一九二二年的紙幣五萬盧布，從革命前及革命後至一九二一年所發行的一切紙幣，一百萬盧布等於一九二三年的一盧布，所以這些紙幣的價值，跌落五百億分之一。這樣，至一九二四年五月，蘇維埃舊紙幣（沙威芝禁其）完全斷絕流通，以堅實的「查爾渦尼芝」爲唯一的單位，現在全蘇維埃共和國同盟，都用「查爾渦尼芝」盧布（即金盧布）計算。

「查爾渦尼芝」因不便於小額支付，乃依一九二四年二月的布告，發行一盧布

，三盧布，五盧布的國庫証券，更發行補助貨幣銀幣（一盧布，五十「可別」，二十「可別」，十五「可別」，十「可別」），銅幣（一、二、三、五「可別」），而因急於應用乃與財政人民委員會，以發行代這些輔幣的小額紙幣的權能。交通人民委員會和財政人民委員會，曾發行五盧布的短期交通證券以補通貨的不足，但現在已完全收回了。

（五）金融機關

到一九二一年，開始有了需要金融機關的要求，便在這年的十一月，設立了國立銀行。一九二四年末國立銀行所有的資金，（營業資本，既發的紙幣，和存款）是十一億三千四百萬盧布。到現在雖設立了種種的特殊銀行，但國立銀行支配着這種種銀行的資金總額三倍半的資金，所以仍握着金融上指揮的勢力。

取股份公司形式的銀行，除全同盟工業銀行（一九二二年設立）通商銀行，（

一九二四年）電化銀行外還有爲滿足特殊地方的需要的極東銀行，哈巴羅夫斯克銀行，西南地方銀行，中央亞細亞銀行等。全同盟工業銀行，以供給蘇維埃同盟的國有工業，運輸事業，商業機關的資金爲目的，通商銀行是蘇維埃同盟的輸出入事業的金融機關，電化銀行是電化事業的金融機關。這些銀行雖都取股份公司的形式，但主要的是由國家或公共的資金所設立，例如全同盟工業銀行的資本之四三·六％是國立托拉斯及新的加的，一八·七％是國營商業機關的，一九·七％是公私有辦公司的，六·七％是通商人民委員會的，四·二％是最高經濟委員會的。

市立銀行全國共有三十處，而最強有力的是莫斯科市立銀行。一九二五年以借給市內各事業及住宅建築資金爲目的，更設立中央市銀行。

供給地方的各種協同組合團體（消費組合，農業，工業，手工業上的協同組合）的資金的，則有全同盟協同組合銀行，烏克蘭協同組合銀行，莫斯科國民銀行。

信用協同組合，是司理農業的金融的，而一九二四年中央農業銀行設立，統一農業上的金融機關。

以上各種銀行不是純粹國立的，便是由國家或公共的資金所經營的股份公司，但此外還有私營銀行。即相互信用組合，一九二五年約有八十處，其後益益增加。

儲蓄銀行也急速地發達，一九二五年末共有九千七百五十六行（戰前是六千九百九十六行），存款者的總數約有八十萬人。除這些銀行以外，莫斯科及列甯格勒其他主要都市，又設立市立貸借所，一九二五年共有十四處。

這些銀行在各地設立許多支店，但同盟銀行業務的大半，都由國立銀行經理。國立銀行為各種商工業供給資金而同時又為這些銀行供給資金決定利率；所以各種金融機關，完全為國立銀行所統制。

第八章 勞動保護的設施

(一) 生產力和工銀

全蘇維埃同盟的國有大產業所雇傭的勞動者，約百九十萬，如次表，表示着增加的趨勢。

年 次	勞動者數(平均)	增加百分比
一九二一——二三年	一、〇三〇、九四四、	一〇〇
一九二二——二三年	一、二四〇、四六二、	二二〇・三
一九二三——二四年	一、四三一、三三三、	一三八・八
一九二四——二五年	一、六七九、四七一、	一六二・八
一九二六年一月	一、九七七、一一八、	一九一・七

同時勞動生產力，也表示着顯著的增加。自一九二二年至二六年之間，國有大產業的勞動者一人一日的平均生產率，增加七六·八%。

年

次

國有大產業中一人（單位戰前盧布）一日平均生產率

增加百分比

一九二二——二三年

三·四七

一〇〇

一九二三——二四年

四·〇六

一一七·〇

一九二四——二五年

五·六八

一六三·七

一九二六年一月

六·一一

一七六·八

在這期間，工銀漸次增加了，不過其比例因產業不同而有極大的差異，其平均的數字如次表：

年

次

一九二〇——二一年的平均工銀的百分比。

一九二〇——二一年

一〇〇

一九二一——二二年

一二七

一九二二——二三年

一五八

一九二三——二四年

二一五

一九二四——二五年

二六〇

(備考)一九二〇——二二年，是勞動生產力和工銀最低落的時期。

無論是勞働的生產力或工銀，在某產業部門中有恢復了戰前水準的，有既超過水準的，但也有尚未達到戰前水準的部門，不過都漸次走上增加道途，却是不可爭的事實。

(二) 勞動法

一切保護取締勞動的事務，都由勞動人民委員會處理。勞動人民委員會是反映勞動組合的意見的有力的組織；勞動人民委員的選任，事實是依組合的意志辦理。

勞動的雇傭關係，由勞動法規定着。勞動法規定不能再低的最低勞動條件。即由傭者與被傭者的契約，規定在勞動法所規定的勞動條件以上的條件雖是自由，但如在勞動法所規定的勞動條件以下的勞動契約，在法律上為無效。

保護勞動的法律，在帝政時代，也並不是完全沒有被勞動界一般的動搖和無限制的雇傭童工的弊害所迫，政府不得不在一八八二年開始禁止工廠雇傭十二歲以下的童工，限制十二歲以上的童工的勞動時間，且制定禁止夜工的法律，任命工廠監督官。其後經一八九五年，一八九七年的改正，保護勞動的法律擴大，定成年勞動者的勞動時間，亦不能超過十一時半。但就是這種程度的勞動保護法，也完全沒有實行過，不獨允許種種違法的行為，且重要工廠監督官，被利用為一種警察的補助機關，變成和警察勾結通報工廠中勞動者的動靜，宣傳的工具。由三月革命的結果而出現的臨時政府，雖曾起草改造工廠監督制度的法案，但並沒有實施。

十一月革命後，蘇維埃政府即刻發布勞動法。八時間勞動，禁止星期日及慶祝紀念日的雇傭，如保護童工及女工的保護工人的根本問題，都由最初的勞動法解決了，其後更漸次擴大範圍，到一九一九年——二〇年間，變為有極廣泛的性質的。但這時期的勞動法，（在其他方面也是一樣），不過是表示蘇維埃政府要進行的目標，實際的經濟狀態，是否許可其實施，沒有充分顧慮到的。所以勞動法所規定中，正是空文的不少。

一九二一年末至二二年初，採用新經濟政策，同時，勞動法也完全根據新的見地改訂，不是如從來揭起不能達到的目標與理想，而是規定現在可以允許的最低勞動條件，所以那些規定，也是可以實施的。現在所行的勞動法，便是一九二二年——二三年所制定的。

(三) 勞動時間

勞動法規定除了農業勞動和家庭勞動外，一切產業，及其附屬職業的最長勞動時間，爲八時間。而最近，更漸次採用七時間勞動制，最先着手施行於主要紡織工廠，爲實施七時間勞動，政府任命特別委員會，由委員會和紡織勞動組合中央委員會，與最高經濟委員會紡織部共同協議，自本年（一九二八年）一月十五日起，在使用八萬勞動者的十四紡織工廠中實行七時間制。所以這些工場，將從來換二班的改爲換三班。七時間制，將漸次應用於其他產業部門。

自十六歲至十八歲的青年勞動，地底勞動，頭腦勞動，事務勞動規定爲六時間。激烈勞動，和危險勞動，依照勞動人民委員會所定的分類表，勞動時間，分爲七時間、六時間、五時間、四時間等，無論那一種產業，都製有這種表。自午後十時至午前六時的夜工其勞動時間較之晝間短縮一時，而得同樣的工銀。爲防止夜工的濫用起見，勞動人民委員及勞動組合中央委員會，除在必不可缺的場合以外，有禁止夜業的權能。

勞動法，又規定自開工四時間以內，給與三十分以上二時間以內的休憩及用膳時間。這種規定在大多數工廠中都已經實行了，但在少數工場中依着勞動者方面的希望，也得到組合的同意，廢止休憩時間的也有。這大抵是在勞動者從遠方來工作的場合，勞動者想縮短休憩時間，早些歸家的緣故，但，這種例外也漸次減少了。

(一)國防及緊急的公共的需要和危險，(二)自來水、點燈、運輸、郵政，電報等公益事業。(三)因不能預測的事故所遲延的工程和工作中斷，原料機械受損害的時候。(四)因遲延工程會妨碍多數勞動者的就業，如在機械及設備臨時修繕修復的場合，得許例外加工。這種場合的加工，也要得勞動組合和工場監督局的許可，而加工的時間，每人一年不能超過百二十時間，繼續二日的場合，在二日間不能超過四時間。對於加工的工銀，是加貼五成乃至十成。

(四) 休息日

勞動法，規定一切勞動者，沒有例外的，每星期應有連續四十二小時的休息日。這休息日，由勞動人民委員會的地方機關和勞動組合協議，照各地方的習慣，選擇星期日或其他週日。即電車職員，病院，食堂職員等，不能共同一天休息的，則另定別的休息日。

除每星期的休息日以外，一年六次革命紀念日，地方蘇維埃基於那地方的習慣，所選定的其他慶祝紀念日（宗教上的民族上的）也禁止勞動。這些紀念日，一年有十天休息日和紀念日的前一天，勞動時間六小時，但領工銀全額。

繼續服務五個半月不缺席的勞動者，一年中，可以取得工銀二星期以上的休息。在十八歲以下的童工，一年中的休息是一個月以上。激烈的勞動，更特別加多二星期的休息。這些每年的休息日。不用說疾病或分娩前後的休息還沒有算在內。

這些休息日制度，大概已完全實行了，但如製鐵業，因不能不繼續二十四小

時的工作，而僱用多餘的勞動者，又非常困難，每星期四十二時間的休假日乃不能完全實行。勞動人民委員和勞動組合正努力根絕這種例外。

(五) 童工和女工

女工及十八歲以下的童工，不能僱傭於特別激烈的勞動，有害勞動和地底勞動。這種產業及職業由勞動人民委員會和勞動組合中央委員會協同規定之。

女工和十八歲以下的童工，在原則上禁止操作夜工。但成年婦人，限于絕對必要的產業部門，得勞動人民委員及勞動組合中央委員會的許可，才准其操作夜工，而妊娠中的婦女，和乳兒的母親，則絕對禁止。

對於母性的保護，從事筋肉勞動的婦人，分娩前後各給假八星期，從事事務勞動的婦人，各給假六星期。對於有乳兒的母親，除普通公事時間之外，每三時半一次，給與三十分以內的授乳時間。妊娠五個月以上的婦人，不能派遣到居住

地以外。

保護幼兒和母親的規定，在眼前，雖是經濟上的非常負擔，但也已完全實行了，除妊婦一提出醫師的診斷書，便都嚴密地給與規定的休假。依每年舉行的童工健康調查，十八歲以上的童工爲一日六時間以上的勞動的不過六%至七%。反之，十四歲——十五歲童工的七五%，十六歲——十七歲童工的二五%，是從事一日四時間的勞動。違背童工的勞動時間的，只有在工場監督困難的手工業的場合。

保護童工和女工的這種規定乃是增加僱主方面的負擔，因此便發生制限雇傭女工及童工的結果。因要使婦人和產業的結合，以增進婦人的經濟上的獨立，勞動人民委員得勞動組合中央委員會的同意，乃將女工和童工的勞動法規。加以多少的修正。例如一九二五年將從來禁止雇傭女工和童工的某種職業，都許可了。又爲緩和婦人的失業，而有利於產業的發達的時候乃採用許可妊婦以外的婦女的

夜工的方針。

(六) 農業勞動和家庭勞動

自用鋤耨而勞動的小農，在使用雇傭勞動者與家庭勞動者的幫手時，和工場勞動者情形大大不同，這些勞動者的生活狀態也不一致。所以勞動法的規定，這裏不能一樣一樣的適用，一九二五年因保護這些勞動者乃設立暫時的法律。由這法律規定農業勞動的最低年齡普通以十四歲為標準，特別輕易的工作，可以雇傭十二歲以上的童工。而勞動時間，在各季節依工作的性質而不同，而依當事者的契約，可允許八時間以上的勞動。至每星期日或慶祝日，若在收穫期間，可將牠們延至其他時間，或由金錢代償。規則嚴正使用雇傭勞動的大規模的農場，與蘇維埃經營的農場的農業勞動者，和工場勞動者大概享受同一的勞動條件；只是在夏季，每日許可二小時以內的加工，這是他們不同的一點。

家庭勞動者，差不多和小農的雇傭農業勞動者，完全一樣，沒有一定的勞動時間之規定，只依和雇主所訂的契約。如得其雙親或有保護人的同意時，不用如其他勞動的場合一樣，要待工場監督官的許可，便可以雇傭十四歲——十六歲的童工。

(七) 衛生設備和危險防止

勞動法，規定工場中一定的衛生設備。無論什麼企業，如未得工場監督官廳的許可，不能開始工作，或變更工作的場所。關於工場的採光，通風，暖房，機械的柵圍，其他危險防止，給水設備，職場的廣闊等，勞動人民委員會，有詳細的規定。除這種規定，一般地適用於各種工場外，對於產業的各部門，更設立各種特別的規定。如這些規定內沒有說到，則對於勞動者的生命和健康有危險之恐慌時，工場監督官對各企業，有使其設備適當設施的權能。而工場監督官的這種

命令，和法律有同樣的效果，不問是政府的事業或私人的企業，都有遵行的義務。

又從事有害衛生的工作的勞動者，與在高溫度與濕潤空氣內工作的勞動者，僱主有供給特殊的作業服，眼鏡，遮蔽口鼻的用具(Mask)，肥皂和其他各物的義務。這種特別的供給，和供給的次數，由勞動人民委員和勞動組合中央委員協議決定之。自然在這個場合，由法律所規定的是最低限度的條件，勞動組合可以和企业當事者結訂團體的契約，獲得以上的條件。

這種施設。究竟達到什麼程度呢，想由簡單的記述而明白這些事實是很困難的，但由各種大企業，因改善勞動狀態而支出的金額上，可以窺見一斑。

調查工場的勞動 爲着保護的支出總額 當以勞動之一

者數(單位千人) (單位百萬盧布) 人(單位盧布)

一九二四 一九二五年 一、二六四、五 一五、六 一三、七九

一九二五……二六年 一、五八八、八 二二、三 一五、七五

一九二七年（預算）

一、五二五、〇

二八、〇

一八、四七

右表僅是若干大企業的統計，全企業的數字雖不明白，但，因勞動者的衛生及安全設備的支出都是年年增加。在最高經濟委員會管轄下的國有工場的勞動者數，是百九十八萬二千，而依勞動人民委員會的命令。支出的衛生及安全設備費是三千七百萬盧布，即是每人十八、七五盧布（一九二六年——二七年度）。一九二七——二八年度的預算是四千三百萬盧布，即是每人二一、一〇盧布。這種基金，已計入一切國有事業和國有托拉斯的預算內，絕對禁止挪作別用。又以這些基金如何設施，由勞動人民委員會與最高經濟委員會及勞動組合中央委員會的合議，嚴密規定。

（八）勞動保護的機關

監督遵守勞動法及其他勞動取締法，團體契約中勞動條件的條項，有工場監

督局，衛生監督局，技術監督局。這些國家機關，都由勞動人民委員統轄。爲工場監督機關的行動，保持着與勞動組合間的聯絡，且在其統制之下，工場監督官由勞動組合中央委員會選出，勞動人民委員批准之。由是工場監督官對勞動組合負責。衛生監督官和技術監督官用以補佐工場監督官，同樣由勞動組合選出，衛生監督局，技術監督局認可之。

工場監督官，所管轄的範圍有限於一定的地域的，有限於一定的交通線的，又有管轄區域不定的。第一種，包括某地域內的一切企業；第二種，是以一定的鐵路或水路爲管轄區域，但不獨那鐵路或船舶的職工，卽那沿線的其他企業的職工的勞動狀態，也要監督。第三種，是監督農場和建築工作的勞動狀態。

監督官不問晝夜，可以視察他管轄區的工場及附屬的寄宿舍，病院，休養室，浴室等。又爲確定向監督官的申告，可以要求企業所有者或管理者提出帳簿及書類。工場監督官的命命，無國有企業和私有企業之別，不獨有服從的義務，且

即勞動法規無規定的，如前所述，監督官認為必要時，有命令其設備的權能。

衛生監督官，技術監督官，監督遵守產業衛生，工場衛生，安全設施的規定等，但沒有如工場監督官一樣下強制命令的權能。衛生及技術監督官，如認在規定以外尚有新施設之必要時，須預先得工場監督局的許可，才能下令實施。

除以上的職分以外，工場監督官依着法規的規定，對於一般的勞動規定也有許可例外的權能。如許可加工，許可婦人操作夜工，許可十六歲以下的童工勞動等。

工場監督官，用二種方法執行他們的職分。即第一，是視察工場，第二，是違反法規時，接受向關係者的告訴。遇必要時監督官有召喚盤查關係者的權能。一九二七年初全國的監督官其數如次：

地域的監督官

工場監督官(包括農業)

一、一四四

技術監督官

四〇七

衛生監督官

二八六

計

一、八三七

交通的監督官

工場監督官

二二一

技術監督官

五三

衛生監督官

三二

計

三〇六

總計

二、一四三

這些監督官的出身，勞動者占七二・四%，農民六・六%，事務員一九・七%，其他一・三%，技術監督官，完全是多年有經驗的技師；衛生監督官是特別在社會衛生上有造詣的醫師。

不用說，勞動保護規定的實施，和勞動組合有最大的利害關係。所以和勞動保護有關係的國家機關都受勞動組合統轄，一切問題都要和勞動組合合議。而勞動法的規定，如前面已經說過，是認可的最低標準，國家機關不過強制實行這最低標準而已；故在各種不同的情狀之下，考慮產業的狀態，使勞動條件更提高在這些標準以上的，是勞動組合擔負的任務。勞動組合不獨以和企業方面所訂的團體契約擴大勞動保護的施設，且在團體契約以外，訂結除去衛生上技術上的缺點的特別契約。又勞動組合參與檢查國有事業和國有托拉斯的計畫，努力使其計上勞動保護的適當預算。這些是勞動組合的中央委員會，省委員會，地方委員會的工作，而大部分是由最下級的組合組織的工場委員會勞動保護委員會（由三名至七名組織而成）去活動的。在各工場所勵行的勞動保護施設，主要的都是由這機關去進行。

第九章 社會保險

(一) 蘇維埃治下的社會保險

革命前的俄羅斯，不過實施了包含分娩的疾病保險和傷害保險。但就是疾病保險，仍將不用動力的三十個工人以下的企業和用動力的二十個工人以下的企業除外。所以享受適用保險制度的勞動者和使用人，不過約占全數的二成。因普通疾病和職業病而致不能勞動的保險，失業保險，養老，寡婦，孤兒的保險都完全沒有實行過。

而保險費僱主負擔五分之一，工人負擔五分之三；管理這保險基金的委員會，由僱主和工人的代表組織，工人多占一名。三月革命後的臨時政府，雖然將這委員會裏的僱主方面的代表除去了，但是，監察委員會仍然有僱主方面的代表。

十一月革命和蘇維埃政府成立後社會保險的舊制度根本改換了。新制度的精髓是！（一）廢除工人方面的保險費由業主和國家完全負擔（二）支付一切不能勞動和失業時候的保險金（三）增加保險支付額。因採用新經濟政策，社會保險的機關的構成和支付額稍有更改，而爾後直至現在，都沒有很顯著的變更。

社會保險依勞動法的規定，無國有事業，公有事業，協同組合事業，租借事業，私有事業之別，不論工作年限之多少而普及於全體工人和使用者。種類有六如次：

- （一）一時的不能勞動（疾病，傷害，檢疫期間，宗族病人的看護期間）
- （二）補助金（分娩，育兒，被保險人及其宗族的葬儀）
- （三）永久不能勞動，扶養者死亡時與其家族的年金
- （四）失業津貼
- （五）醫藥津貼

(六)預防津貼(休養所，療養所，保養場，溫泉)。

一切有永續性的企業工人和使用人都能完全享受前面的六種保險。又雖是季節企業而以工銀爲他的生活的主要資源時，也能享受全部保險津貼。在其他場合，例如一時的不能勞動的津貼和葬儀津貼等，僅行六種中的一部分保險。

到最近(一九二七年)，雇傭於小農場的農業勞動者雖仍不適用保險，但現在使用三人以上的農業勞動者的農場，却都完全適用了。三人以下的便如上述的行的部分。保險享受適用社會保險的工人便僅行前記及使用人的數目，有如次表。

(單位千人) 被保險者總數

一九二四年十月	六二七六・〇	—	—
一九二五年四月	六四〇三・〇	—	—
一九二五年十月	七六三一・〇	七三三四・九	二九六・一
一九二六年四月	七九八一・一	七八一六・九	一六四・二

一九二六年十月	八八五八·九四	八四九五·四	三六三·五
一九二七年三月	八五一一·八	八二七四·二	二三七·六

(二) 保險費

俄羅斯社會保險的特點，便是勞動者完全不納保險費，無論是國有事業或私人事業，都由僱主完全負擔。一九二七年初，保險費的平均率，全部保險的，占被保險的工銀總額之一三·四%，一部分保險的占五·四%。

不是一切僱主，都要支給這個平均率，而是依其產業的危險和有害的程度其比率不同。例如紡織產業屬於分類的第三級，支給工銀總額的二〇%；商業屬於第一級，支給一六%。但是由國家的豫算及地方豫算所維持的事業和重工業，鐵路，水上交通業，因財政上一時的例外而支給低廉的保費。即是重工業不過負擔一〇%，鐵路及水上交通業一二%。以上是在全部保險的場合，部分保險的場合，當

一九二四——二五年 四二,四〇,九〇〇 三四,六八,二〇〇 二七,三三,七〇〇 七,六五,一一九,五
 一九二五——二六年 六二,四六,七〇〇 四六,四三,一〇〇 一五,〇五,六〇〇 六,三六,六二四、
 一、一六一六——二七年 八五,八五〇,〇〇〇 六三,九二四,〇〇〇 三九,五三六,〇〇〇 五,九七〇,一五、八

(備考)一九二五——二六年高加索不在內。一九二六——二七照豫算

內別

一般經費組織 被保險者 被保險者
 上的經費支出 一人 一人 津貼
 總額(單位盧布) 衛生局 家庭建築 年支出 支(包含
 費) 家庭建築

一九四——五年 四七,〇六,五〇〇 三三,三九,〇〇〇 二四,八四七,三〇〇 ———— 六五,七四,二
 一九五——六年 六九,〇二五,三〇〇 四九,三一四,七〇〇 一八四,六九六,六〇〇 二,四五四,〇〇〇 八七,四六二,四
 一九六——七年 八七,八五〇,〇〇〇 五九,〇九四,〇〇〇 三九,五三六,〇〇〇 三,七〇〇,〇〇〇 五,二五,三

(備考)和前表相同。

(單位 盧布) 一時補助 永久勞動不能 失業 療養所 其他 組織上的 合計
 勞動津貼 能月死者家 失業 療養所 其他 組織上的 合計
 族救助

一九二四	一三九	四、六	三〇、四	三〇、四	二五、六	四、五	二〇、四	三〇、二	一九二
一九二五	五〇、〇	九、九	四、一	四、一	二、九	〇、四	三、三	三〇、二	一九二
一九二六	一八、八	七、九	四、二	四、二	三、一	七、三	二、〇	四、三	一九、七
一九二七	二四、七	〇、九	七、五	七、五	六、三	〇、六	四、二	四、三	一九、七
一九二六	二四、四	八、〇	六、九	六、九	三、〇	二、七	二、七	五、〇	九、四、〇
一九二七	二四、〇	四、〇	六、〇	六、〇	三、〇	〇、〇	三、〇	五、〇	九、四、〇

(備考)和前表相同。

一九二七——二八年的豫算是九億四千五百五十萬盧布，其中六億七千五百五十萬盧布是保險局的支出，二億三千五百萬盧布是醫藥保險費，三億四千五百萬盧布是勞動者的住宅建築的借款。

(四) 社會保險的種類

勞動者由社會保險領受的津貼，共分六種，前面已經說及了，現在再把這些津貼的內容簡單地說一說。

(一) 一時不能勞動的津貼。能享受這津貼的，是疾病，傷害，妊娠及分娩或因傳染病而交通斷絕，或看護宗族的病人的時候。三日以內的疾病，只要提出醫師診斷書便可以領取津貼費。三日以上的疾病由醫師和保險局的醫務員合議給與診斷書。醫師間或醫師和患者間的意見不同的時候，由醫事統制委員會決定之。津貼費從不能勞動之日起，到恢復或證明永久不能勞動之日止可以享受津貼。關於妊娠及分娩，如是筋肉勞動者，產前產後各支給八星期；如是事務勞動者各支給六星期。交通斷絕和看護病人都由醫師決定。最近無論工作時期的久暫，津貼費都一樣可以享受，可是，因有種種弊害，乃依一九二七年五月的規則改正，產前產後的津貼，限在六個月以前就職的。

一時不能勞動的津貼額，和工銀同額，但在領受高薪的勞動者，却有一定的制限。即是，在莫斯科列甯格勒及其他第一等保險地帶，一個月以百八十盧布爲限，第六等(最低)保險地帶的最高限度是百二十盧布。

季節的勞動者，其津貼只限於勞動季節間，季節後可以享受失業的津貼。又在一定的期間內被僱傭的勞動者，僅在其契約期限內，才可以享受津貼。無定期的僱傭勞動者，在二個月間可以享受津貼。如前表已可以明白，一時的不能勞動的津貼，在一切社會保險中，占最主要的全額。

(二) 補助津貼 這津貼是用以支付有乳兒的母親和家族的葬儀的。有乳兒的母親，除這津貼以外，還可以領取小孩子的用品的費用。這津貼也曾支給於一切婦人勞動者，可是由一九二七年一月的改正，已被限到六個月以前就職的才可享受了。葬儀津貼却沒有什麼制限。

一切被保險的勞動者，就是失業中也可以享受這些津貼；但工銀比一時不能勞動的津貼費的最高額還更高的動勞者，不能再享受補助津貼。津貼額，因地方而不同。

生兒用品費

一等地帶 三〇盧布 六等地帶 一六盧布

育兒費

一等地帶 八盧布 六等地帶 四盧布

葬儀費(十歲未滿者減半)

一等地帶 四五盧布 六等地帶 二盧布

(三) 永久不能勞動的津貼及寡婦年金。永久不能勞動的津貼無論就職期間怎樣，一切勞動者都能享受，但須年在五十歲以上，服務八年以上的。因病或年老而永久不能勞動的津貼額，第一類(常是必要人手的)是工銀的三分之二，第二類，是工銀的九分四，第三類，是工銀的三分之一。病人的年金，第一等地帶規定一個月一百盧布，第六等地帶五十盧布。

不能勞動的人，如除工銀外，還有其他收入的方法時其收入如超過規定的年金額以上，保險局便中止支付他的年金；如收入沒有了時，便可以支取年金。

單是對老年人的養老年金，或對長期服務者的恩給，則不得支取。對於老年人，當他失掉健康時可以支取為疾病者的年金，但是在地方上服務的教育者，服務二十五年以上退職後一個月可支二十盧布，仍在職者能支取半額的年金。

(四) 失業津貼。在勞動介紹所，或沒有勞動介紹所的地方，則在勞動組合的勞動介紹機關登記着的一切失業者，可以領取失業津貼。能領受失業津貼的資格，如次：已加入勞動組合的不熟練勞動者，繼續服務一年以上的。未加入勞動組合的不熟練勞動者，繼續服務三年以上的。事務勞動者則已加入組合繼續服務三年以上的，未加入組合繼續服務五年以上的。熟練勞動者及高度的熟練頭腦勞動者（技師，醫師，教師等）不問服務期間怎樣，都可享受失業津貼。十八歲以下的童工也是一樣。

除薪水或工銀以外另有收入的，如丈夫或妻有收入，其收入在第一等地帶一個月一百二十盧布以上，在第六等地帶七十二盧布以上的無享受失業津貼的權利

。但失業者，受他人的扶助或其子女得到工銀時，這些不能加在收入之內。又雖受了勞動組合的津貼，但同時也有享受社會保險的失業津貼的權利。

熟練勞動者一年可以繼續享受九個月，其他可以享受六個月內的失業津貼。季節勞動者失業時，只在二個月內可以享受津貼。失業津貼額分類如次（一九二七年五月改正）

地帶等別	第一類			第二類			第三類		
	一	二	三	一	二	三	一	二	三
盧布	二六・〇〇	二二・〇〇	一八・〇〇	一九・〇〇	一七・〇〇	一三・〇〇	一五・〇〇	一四・〇〇	一一・〇〇
	一六・〇〇	一四・〇〇	一〇・〇〇	一二・〇〇	一〇・〇〇	八・〇〇	一〇・〇〇	八・〇〇	八・〇〇
	一四・〇〇	一〇・〇〇	八・〇〇	一〇・〇〇	八・〇〇	八・〇〇	八・〇〇	八・〇〇	八・〇〇

第一類是熟練工，高級的頭腦勞動者，第二類是半熟練工，普通的事務勞動者；第三類，是其他一般勞動者和使用人。

扶養家族的勞動者除享受普通的失業津貼外還可以享受扶養家族的津貼。即是，有十六歲以下的小孩或五十歲以上的父母的一位增加享受普通失業津貼之一五%，二位是二五%，三人以上是三五%。但是津貼總額，不能超過失業前的平均工銀的五成。夫婦都失業時，各能享受失業津貼。

因農民流入都市的結果，社會保險中失業津貼的比例，近年來已經增加了。所以這些數目的豫算也漸次增加。

(五) 休養所，療養所，保養場。這些設備在革命前，雖都既存在，但當時是有產階級的獨占物，勞動者和使用人，連接近也不可能。但現在却正相反這些設備變作專供勞動者，使用人，和一部分農民享樂的地方，非勞動者幾乎不能接

近。一九二三——二四年，社會保險局送到鄉村療養所的人數，是二萬五千，一九二四——二五年超過五萬；一九二五——二六年，四萬五千人；一九二六——二七年約有五萬。又由社會保險局送到溫泉去的：一九二三——二四年一萬二千七百人，一九二四——二五年一萬二百人，一九二五——二六年一萬四千百人，一九二六——二七年大約相同。

除療養所，溫泉地以外，在各都市和工業地的近郊，選擇風光明媚的地方設立無數休養所，給勞動疲困了的勞動者或使用人休養。

由社會保險局送到這些休養所去的人數。一九二三——二四年是十二萬五千人，一九二四——二五年二十五萬五千人，一九二五——二六年增加到二十九萬二千人。（除社會保險局外還有從國家經濟機關和勞動組合，由他們出費用送許多勞動者和使用人到療養所或休養所去的。）

被保險的，普通送到休養所去大概是兩星期。從事有害的職業的，是三星期

以至一個月。送到鄉村療養所或國有溫泉的，大抵是五六星期。

(六) 醫療上的支給。一切被保險者，都可以到公衆衛生局的診療所，不用錢受診治；不獨給與處方或入院治療，且所受各種手術。革命前的俄羅斯醫事衛生非常落後；但革命後，藉教育普及，普通衛生思想也急速地進步，因此，受診的人數也急激地增加，而死亡率，特別是幼兒的死亡率却大大地減少了。

(五) 保險基金的管理

社會保險的基金，完全由被保險者的勞動者和用人管理；不問國有事業或私人事業，雇主方面的代表都完全不能參加管理。

管理保險基金的機關，由勞動組合的會議或大會選舉，所以要對這些組合機關負責。

蘇維埃同盟的各共和國裏都設立有社會保險局，爲勞動人民委員會一部。又

在各共和國爲司社會保險局之一般的指揮，有由勞動組合委員會的代表五人，最高經濟委員會的代表二人，財政人民委員會的代表一人，交通人民委員會的代表一人，公衆衛生人民委員會的代表一人，社會事業人民委員會的代表一人組合而成的共和國社會保險評議會。全國同盟的勞動人民委員會中更有統轄這一切機關的中央社會保險局。在中央保險局之上，又有由勞動組合中央委員會的代表四名，最高經濟機關的代表四名（最高經濟委員會二名，財政，交通兩人民委員會各一名）組織而成，以勞動人民委員會的代表而爲中央保險局長（由勞動組合中央委員會指定的）的爲議長的全同盟保險評議會。

俄羅斯的社會保險的特色之一，是各種保險不是互相獨立，而從同一的基金，支出一切津貼。只在醫療上所要的津貼的基金，另法辦理，已如上述。

第十章 勞動組合

(一) 勞動組合的組織

勞動組合，在經濟生活和社會生活上，占着非常重要的地位，這也是新俄羅斯的顯著特色之一。俄羅斯的勞動組合是站在產業的組合主義之上。『由單一的中心機關指揮，有單一的會計，依民主集權主義管理的單一組合，』這是俄羅斯勞動組合的組織原則。就是，第一，某一產業的勞動者和使用人，不論其職務如何，都組織於一個組合內。依這種產業組合主義，雖是一工場一組合，但仍然不是那工場的一切職工都屬於同一組合。加盟於這產業組合的，是直接參與生產行程，或補助這生產行程的恆久的勞動者和使用人。其他使用人，如在直接生產中沒有關係，只給生產者使用的，和一時的勞動者等，都不過加入這產業組合，而

加入他的職業所屬的其他產業組合。例如紡織工場的病院職員，加入公衆衛生勞動者的組合，工場學校的教師，加入教育勞動者的組合之類。第二，這些組合，不是各地方的組合聯合體，而是單一的組合，所以基金，都集中於組織的中心機關。第三，有某種組合，是類似的許多產業部門的集併。例如化學工業組合，是火柴樹膠等等產業部門都合在一塊的組合。因爲包含有這些產業部門，所以組合內也設立各種部門，作爲補助機關。第四，組合，由單一集中的指導部指揮，上級機關的決定，有管轄下級機關的權力。這一點是集中主義的；但，這些機關必由選舉構成而要對組合負責。并且組合員能完全自主地活動。這一點，却是民主主義的。

勞動組合的基本組織，是工場委員會。工場委員會，是由同業的全組合員選舉的委員會，有時叫做職場委員會。在官廳和事務所的場合，叫做地區委員會；在包含幾個小企業和事務所的場合，叫做聯合委員會。工場委員會，每年改選一

次（季節事業則每六個月舉行一次）。

工場委員會選任教育委員會，生產委員會，勞動保護委員會，派遣代表到評價及爭議委員會。

平均由組合員五名至二十五名，選舉一名評議員，組織評議會為工場委員會和組合員會的連鎖。工場委員會，對評議會負責；評議員的決定，只要不抵觸上級組合機關的決定，便可管轄工場委員會。企業組合的最高權，是組合員總會。在離開總會的大企業的場合，便開工場會議。有二十五名勞動者以上的地方，必組織工場委員會；不足的地方，則選舉組合代表，其任務等於工場委員會。

工場委員會的上級組合組織，多數照應着行政區域。但現在蘇維埃同盟內，有仍襲舊時的行政區的，也有採用新行政區的。所以組合的組織也隨之不同。舊行政區域中的組合工場委員會之上，是那支部，那支部屬於省支部，省支部，直屬於中央委員會。這些組合支部的機關，由各種大會（一年或一年半一次）選出。

再由其中選出有報酬的常務委員。

中央委員會，由每二年一次之組合全國大會選舉。中央委員的人數，因組合的大小而不同，但選五十名以上的也不少。中央委員會的全體會議，是由大會至大會間的最高機關，任期中，至少召集三次以上，決定組合的重要問題。中央委員會中又從會中選舉常務委員。大會則和中央委員會同時選舉三名至五名會計監查委員。

這種產業別的組合，現在有下面的二十三個組合，一切產業的勞動者和使用人，都包含在這裏面。

(一) 土地及森林勞動組合

(二) 製紙勞動組合

(三) 礦工組合

(四) 木材勞動組合

- (五) 皮革勞動組合
- (六) 金屬勞動組合
- (七) 印刷勞動組合
- (八) 食料品勞動組合
- (九) 製糖勞動組合
- (十) 紡織勞動組合
- (十一) 化學工業勞動組合
- (十二) 被服勞動組合
- (十三) 建築勞動組合
- (十四) 水上運輸勞動組合
- (十五) 鐵路勞動組合
- (十六) 地方的運輸勞動組合

(十七) 郵政，電報，電話勞動組合

(十八) 藝術勞動組合

(十九) 公衆保健勞動組合

(二十) 教育勞動組合

(二一) 蘇維埃公共事業，商業職員組合

(二二) 市勞動組合

(二三) 旅館食堂勞動組合

這些產業別的組合，各地方分別組織，結合這組合間的組織是隨着行政區域即在都市及小地方有勞動組合書記局，郡及大地方有勞動組合事務局，省及各共和國，有勞動組合評議會。以上組合間的組織，由各組合大會選舉，全國大會每二年開一次，地方大會，或每十八個月開一次。據一九二七年一月的調查，由全同盟勞動組合中央評議會起至各地域組合間的組織，(評議會，事務局，書記局)

其數既增至一千七十七。

(二) 組合員

從前要加入組合與否，由各工場的職工總會中以多數決定，因此，在少數者看來，加入組合是用強制的形式。但自一九二二年以來，廢止團體的加入組合的方法，改由完全以個人為單位加入組合。

勞動組合是階級的一種組織，完全沒有黨派的（無論那一個黨也不屬）性質。所以無論那種雇工，不問其民族，性別，宗教，政治上的見解如何，都可以加入組合。但是褫奪了市民權的如以前的工場主，地主，白軍將校等，在市民權沒有恢復以前，不許加入組合。又參與管理私營事業，和租借事業的高級事務員，並參與勞動條件的，參與分配企業的利潤的，合辦股份公司重要職員等，全不許加入組合。組合員失業的時候，仍許留在組合內，但非組合員的失業者不得加入組

合。這是因多數農民因求職業而流入都會，和小資產階級分子，因想贖光失業者
的特典，而加入組合的緣故。

勞動組合的增加，一面是表示產業的發展，同時是表示勞動社會運動的急速
生長。九一七年以後的組合員數，有如下表。

一九一七年(六月)	一、四七五・〇(千人)
一九一八年(二月)	二、六九三・九
一九一九年	三、四二二・〇
一九二〇年(四月)	四、三二八・〇
一九二一年(一月)	六、八五六・九
一九二二年(一月)	六、七四〇・〇
一九二三年(一月)	四、五七七・四
一九二四年(一月)	五、六二一・〇

一九二五年(一月)

五、六二一・〇

一九二六年(一月)

六、六〇四・七

一九二六年(七月)

八、三〇三・〇

一九二七年(一月)

九、六二四・〇

一九二七年(七月)

一〇、二五〇・〇

一九一九——二〇年左右，多數手工業者爲滿足國家的需要而工作，所以這些手工業者也包含在組合內。然因新經濟政策的採用，他們便同時脫去了雇傭勞動者的性質，所以從組合中開除出去了。又在採用新經濟政策以前，強制徵募的勞動者，也包含在組合中。因此，一九二三年乃發現組合員的激減，及後，隨着產業的恢復，組合員才又急速地增加起來。

產業別組合員數(單位千人)

組合別

一九二一年

一九二七年(四月)

農業
農業及森林

二六〇・〇

一、一二二・三

製紙

二七・二

四三・三

礦工

三〇三・四

四四三・三

木材

一八三・四

一七一・三

皮革

二三五・〇

一二二・三

工業

金屬

五六一・六

八六〇・〇

印刷

八一・六

一一〇・四

食料

三一九・一

四五六・五

白糖

六九・三

一〇五・七

紡織

三七三・八

八二六・〇

化學

一九四・九

二四二・〇

被服

一五九・五

七五・四

	計	二・五〇八・八	三・四五六・一
建築	建築	二九九・五	六二四・〇
水上運輸		二四五・一	一六六・三
鐵路		一・〇三二・一	一・〇九六・三
交通通信地產運輸		一二七・五	一七八・二
郵電		一八九・九	一一五・二
計		一・五九四・六	一・五五六・九
藝術		一〇六・四	八八・七
公衆保健		四八二・四	四九九・一
國家機關 其他教育		四三三・六	七七一・九
國家、公共事業、 商業使用人		八八二・五	一・一九七・〇
計		一・九〇四・九	二・五五六・九

雜	市勞動者	一七九·四	二四四·四
	旅館食堂	一〇九·七	二六七·四
總	計	六·八五六·九	九·八二七·八

(三) 組合的財政

在未採用新經濟政策以前，勞動組合受國家財政的援助；但自一九二二年以後，組合員的會費便是唯一的財源，完全沒有受政府的財政的援助了。組合員的會費，是工銀的百分之二，在紡織其他的產業，依印花稅制度，也有附有等級而徵收一定額的會費的，可是，這時候，大概是工銀額的百分之二。失業中及病中，免繳組合費。

組合費的徵集從前由工場的事務所處理，自一九二二年的第五次大會以後，這方法已完全廢止，而由工場委員會的會費徵收員向各個人徵收了。會費徵收員

，大抵每二十五名設立一名。因爲工場委員會的經費，有事業主擔負，所以徵收到的會費，却用以充工場委員會以上的各組織的經費。各地支部的豫算，必須經過上級支部的批准。組合間的組織（評議會，事務局，書記局）的經費，由各組合，繳納向組合員徵收的會費的一成。

會費以外的財源，由事業主，支出一定的金額，爲組合的教育事業費。這是組合用團體契約決定的。國有事業，這種金額大抵是工銀總額之百分一，而私營事業則有稍高幾分的。

因組合員和工銀者增加，所以組合的財政也年年增進。一九二五年組合的收入是六八、九八五、四一二盧布；其中，六四、四三六、九五六盧布是組合員的會費，四、五四八、四五六盧布是其他收入（存款的利息等）。同年的支出是五九〇二、八二二盧布，所以還有會費之七·五%剩下，這些便作爲基金。現在把一九二六一月的組合的財政狀況，錄在下面：

組織基金	一一·一九九·一六九(盧布)
教育基金	六·九六三·九五九
失業基金	六·一三四·四八九
罷業基金	一·二六〇·四八九
休養所基金	一·七八二·〇八九
其他基金	六·七九三·一一五
合計	三四·一四三·二四二

(四) 組合的活動

勞動組合的活動，比資本主義國裏的組合的活動範圍要廣泛的多，而且完全站在徹底的德謨克拉西之上。就是第一，照以前說過的，勞動組合的一切組織，由最下層至最上層都是由選舉構成要對選舉者負責。組合的全國大會，特別注意

這一點，選舉時不許有一點兒強制或壓迫。第二是組合採用的政策，一定要經過組合員的討論。例如團體契約的條件，要提出給事業主之先，必須經過組合員的總會之討論。其他所有組合的活動，也一定先要附與組合員討論。第三，是，勞動組合的一切活動，是要教全體組合員都參加其中，發達組合大眾的自主的活動。組合裏完全看不見什麼幹部官僚的支配，這是值得注目的。現在組合的一切機關的職員，每次改選時必變更五成至六成以上。從這裏也可以知道這種事實。又如工場委員會大抵有委員十五人，而專任者不過一名或二名而已。而組合的中央委員會，也由常任者的數倍人員所構成。這些都是盡量教多數組合員參加組合的管理，在組合運動得到必要的訓練而同時是防止官僚主義的一種方法。

養成活動的組合運動者是勞動組合的最重要任務之一，這原則，也表現於種種組織之上。例如工場委員會中，有幾個小委員會，委員長雖由一位工場委員擔任，但教多數的普通組合員都參加為委員。根據一九二六年一月調查的工場委員

全數七成的結果看來，參加這些委員會的共有三十萬組合員。由此可以計算，一切工場委員會的小委員會參加的共有組合員四十萬人以上。

評價及爭議委員會

三九·〇一八

勞動保護委員會

八〇·三四九

救養教育委員會

九四·六七七

生產委員會

七四·四一四

會計監查委員會

八七·八〇五

計

三〇六·二六三

除參加委員會的外，一九二六年一月，有八十七萬代議員。又國有企業和協同組合企業，除生產委員會外，各工場還開生產會議，凡願意參加會議的都可自由參加。生產會議，在生產委員會的指導之下開會，以使勞動者討論解決各種產業上的問題為目的。參加生產會議的，現在已達百萬人。除參加生產會議的外，

工場委員及其他活動的組合員的數目約有百四十萬。這些組合的活動分子的多數，不是任何政黨的黨員。即照一九二七年一月的調查，工場委員之七一·三%是無黨派的。

(五) 組合內的女工和童工

前面既經說過，勞動組合裏，沒有性別的差異。但組合對勞動階級裏，由於經濟上社會上的理由，於是政治上教育上都落後的女工，特別的注意，以全力組織她們，努力教她們參加組合的活動。所以在組織率上，女工和男工沒有多大的差異。根據一九二六年一月的報告，工場女工占全勞動者二七%，而女工組合員的數占全組合員的二五·三%，（一九二六年四月）。女工的總數，一九二五年四月是一百七十五萬二千，一九二六年四月是二百二十一萬七千，一九二七年四月增至二百五十六萬六千，而女工組合員對組合員總數的比例，也由二五·二%增

至二五·三%，二六二%了。

女工一般地因進步較遲，和家庭之累，所以要她們活潑地參加組合的活動，實在非常困難；依一九二六年五月的調查，中央委員會及省郡的組合支部機關的職員中，女工占八%有俸職員中占一二·六%。從前，爲引起女工的組合運動，特開女工大會，在一般組合員的總會所討論的問題中討論；爲組織女工，特設專門組織者；有些組合的機關中且特別規定要選舉女工爲職員。但現在，已用不着這些組織與規定了。女工的特別集會和專門女工的組織運動都既廢除；無論男女工人，都是依着組合的一般方針進行他們的組織運動。

組合對於童工，也加於特別的注意。一九二七年四月，未成年的組合員有三十一萬五千人占全組合員的九·二%。因禁止雇用十四歲以下的童工，所以未成年的組合員數很小。但青年勞工，不獨十八歲（成年）以下的連二十三以下的青年都包含在內，所以數目很多。

加入勞動組合的資格年齡是十四歲以上，但十四至十六歲的童工很少，其大部分是工場學校的學生。因此，十六歲以下組合員雖然很少，但在原則上，爲階級的組織的勞動組合應該將這些童工包含在內。且使這些童工參加組合運動，對於後代的無產階級的階級教育上實是異常重要的。

童工也和女工一樣在工場委員會至全同盟中央委員會間的一切組合機關中被選爲職員。各組合機關所選出的組合活動分子，十三歲以下的青年占一二八%。

(六) 勞動組合在法律上的地位

蘇維埃憲法第十五條規定，「爲便利公開集會的一切建築及附屬的暖房，燈火，管理人等都任勞動者和農民使用。」第十六條規定：「打破有產階級經濟上政治上的權力，除去從前防碍工農團結與行動自由的資本主義社會的障害物，更進而與以一切物質上精神上的援助，幫助工人與農民團結和組織」。這種精神更

因勞動法而具體化了。

蘇維埃國家承認的勞動組合，是依勞動組大會所規定的原則而組織的勞動團體；這種勞動團體無須在處理一般結社和團體登記的國家機關登記。即是這種勞動團體，只要依同盟勞動組合中央評議會所規定的方法，登記於組合自身的聯合機關，便公認為勞動組合，受國家保護其為勞動組合的權利。同時如不依着全國同盟組大會所決定的原則而組織，且未登記於組合的聯合機關的團體，國家便不認為勞動組合。

勞動法公認前述的工場委員會，為勞動組合的基礎機關，工場委員的職分如下：

(一) 凡與勞動狀態和勞動者的一般境遇有影響的一切問題，對其工場，機關，或農場等的管理部，代表組織委員會的勞動者的利害。

(二) 對政府及公共機關，代表勞動者。

(三) 監督實行法律上所規定的勞動保護，社會保險，支付工銀，衛生，技術上的安全設備，和國家的勞動保護機關協力等。

(四) 勞動者的教育上物質上的改善。

(五) 扶助國有工業生產之進步，連絡有關係的勞動組合，參與經濟生活的調節和組織。

担任工場委員會的事務的平均三百名勞動者以下一人，三百名至一千名二人，一千名至五千名三人，五千名以上五人，免除就業而領受工銀的全額。勞動者的總會或評議會，選舉蘇維埃，社會保險機關，勞動組合大會的代表時可以在勞動時間內開會。又工場委員會的經費，依照其有關係的勞動組合所規定的豫算，不超過工銀總額之百分之二的範圍內，業主必須負擔之。

被選為工場委員會的勞動者，若未得組合的同意不得解雇。又與勞動組合的執行委員，或持有其訓令狀的代表，在企業機關農場或其他什麼場所隨時自由出入

的權利。

在蘇維埃國家之下，勞動組合最先獲得完全的團體契約權，也是值得注意的。現在實行團體契約是勞動組合，對僱主（不問國家或私人）擁護勞動者的利益的，最有力的方法。

勞動法，承認由勞動組合團體地與僱主所結訂的勞動契約的團體契約，和各僱勞動者和僱主間所結訂的單獨的勞動契約；但既經結訂團體契約的工場和企業，如以這團體契約所規定的勞動條件以下的條件，結訂勞動契約不許其有效。且這團體契約中，有是全國的，有是地方的。地方的團體契約，由地方勞動團體規訂；全國的團體契約，由組合的中央執行機關規訂。隨着工業組織「新的加」和「托拉斯」，團體契約也便有了全國的性質了，結訂全國的團體契約的，主要的是主要工業，其次國有工業和運輸事業；由政府 and 勞動組合結訂。

隨着新經濟政策的採用，國有工業的經營，也經營在利益打算的基礎上面了

；因此，廢止了義務勞動，而代之以勞動契約。而以前管理義務勞動的登記和分配的政府機關，也漸次變更牠們的職分，成爲勞動僱傭的中介機關，勞動介紹所。現在勞動分配的工作，主要的還是由這個機關執行。勞動介紹所一方面和政府經濟上各部門間，他方面和勞動組織間保持着密切的關係，受這雙方的代表都參加的委員會指揮。

從前勞動者加入組合與否由一企業或一工場的全勞動者的多數決定之，所以加入組合，在某程度內是義務的，實際上，一切工業勞動者都是組合員。那時有主張：勞動組合應作爲純然國家機關之一部，同時產業管理的職分應該馬上移轉到組合手裏去的急進的主張。但對此，列甯主張：在這從國家資本主義至社會主義的過渡期中，無產階級的國家便是無產階級和農民同盟的意義的現在，勞動組合還應該是和國家機關個別地獨立的組織，以擁護勞動者的利害。結果，列甯的主張占勝利了。於是，新經濟政策一採用，勞動組合便迫着非改組不可。其最根

本的變化之一是，如前面既經說過的，加入組合，純任各個人的自由，因這改組，以前組合員的五%，脫離組合，而九五%基於新原則，重新加入組合。

然因工場的集中化，和因新經濟政策而減少職工的結果，一九二二年有六百七十四萬組合員，同年十月激減到四百五十五萬，翌年一月再減到四百五十萬；其後始再有繼續增加之勢，直至今日，便是前表所示的。又在改組以前，勞動組合的經費，主要的是仰給於國家的補助，在組合的活動中，包含着許多國家機關的工作。加入組合，純是個人的自由，同時，組合的經費既確定由組合員的會費支付的方針，現在無論那一個組合，都是站在獨立的財政上面了。這種國家機關和組合，完全是各別的東西；組合是獨立的組織，不獨在勞動人民委員會裏，就在國家機關許多部門裏，都有強有力的代表，如有影響勞動者的一切法律和布告，事實上可說沒有不經過勞動組合的代表參與起草和決定的。

這種勞動組合，不獨對僱主（不問是國家或私人）擁護勞動者的利益；並且在

幾乎一切國家機關，特別是各經濟機關中，代表勞動者積極參加協力新經濟制度的建設；同時還把他們活動的大部分，放在勞動者的教育上面。勞動組合怎樣着重勞動者的教育呢？我們只要看勞動組合，將其全收入的一成，費在教育事業上，和一切團體契約裏，必附帶着要僱主完贈相當工銀總額的百分之一約金額作組合的教育基金的條文，便可以知道。組合的教育的目的，不獨在滿足勞動者的知識慾，并且要滿足他們的休養慰安的要求，衛生運動的要求。除開政治和科學的講演大會和設立文庫外，還極着重演劇音樂，演奏，競技，到最近是無線電話等。

又全同盟的勞動組合，發行報紙二十二種，（其中六種是日刊）雜誌八十三種以上，其中一種報紙和九種雜誌是全同盟中央委員會發行的，四十五種是由全國的組合，五十種是由省的團體發行的。報紙發行數，達九十八萬一千餘份；雜誌則九十萬七千餘冊。組合又出版單行本，一九二四年出版書籍三百種，一九二四年七百六十四種；其中由全同盟中央委員會的出版部刊行的，一九二四年是百二

四四種，發行的數目達壹百四萬一千冊。

第十一章 教育制度

(一) 教育人民委員會

統轄教育事業的最高機關，不用說，是教育人民委員會；教育人民委員會的職分和活動的性質。我們看牠裏邊包含着的下面十一個委員會，便可以知道。

(一) 行政組織委員會。統轄教育人民委員會及其地方機關的行政事務和組織事務，財政事務。

(二) 一般及技術教育委員會。統轄就學前的教育，學校教育，未成年人的社會的法律的保護。

(三) 技術教育委員會。統轄養成工業，農業，教育，藝術，衛生，及其他專門家。

(四) 就學前教育，成人政治教育委員會。

(五) 關於不用俄文的各民族的教育委員會。

(六) 國立科學評議會。教育方法的研究；教程的作成。

(七) 科學及藝術施設委員會。統轄學會，學術協會，研究所，測候所，生物學研究所，其他學術上的各種施設，監督歷史的記念物，藝術品，博物館指揮國立劇場，演奏場等。

(八) 文學及出版物委員會。統制出版物，電映，演劇。

(九) 國立出版部。

(十) 國立電演戲事業管理委員會。

(十一) 供給委員會。供給教育上的一般設備。

教育人民委員會由八百四十二位職員組織而成，在地方蘇維埃執行委員會，有其地方機關。

(二) 學校的系統

蘇維埃同盟的公共教育制度，不把學校分做小學，中學這些等級，將全體看做一個單一的學校，分做互相有關聯的幾個階段，八歲至十二歲的兒童收容在第一個階段，授以初等知識。第二階段的學生是自十二歲至十七歲的，授以一般的普通知識。與高等教育有必要的素質和志望者，便由此昇進第三階段的高等教育，研究特定的知識部門。欲更繼續研究的學生可以加入特別研究所和學會。這教育系統，更加種種成人教育的學校，和就學前兒童的教育，低能兒的教育制度補助之。

(三) 普通教育

普通教育的施設，有(一)就學前(二)單一勞動學校，(三)保護低能兒及其他三種教育機關。就學前兒童的教育施設，有(A)幼稚園，託兒所，就學兒童室

，兒童遊戲所。這些施設，收養三歲至七歲的兒童。(B)如遇臨時必要，無論何時，都可日夜開設可以收容四五十兒童的保護收容所，以保護兒童。(C)在各地設立以教師，醫師，心理學者為幹部的觀察分配所，擔任選定最適合於兒童心身的教育機關。(D)少年委員會，由委員長，教師，裁判官，醫師各一名組合而成，擔任選定教育不良兒低能兒的最適切的方法的任務。(E)兒童監督機關，擔任在繁盛地方，鐵道及其他商港監視青年少年的不良行為，虐待的保護等。(F)為低能兒而設的教育機關，有不良兒(道德的缺陷)的學校，低能兒(智的缺陷)的學校，育兒學校，聾啞學校。

教授初等教育的學校，第一階段的有六六、四七四校，第二階段的有八八、四〇四校，收容一千三百萬學生(一九二三年)。又教授職業教育的學校，合俄羅斯共和國和烏克蘭共和國，共有三・五八六校，收容十一萬五千學生(一九二三年)。

除學校以外普通教育機關值得注意的，有圖書館（一三、六三、八）「伊斯巴」讀書室（八二、九六）、公堂（二、三九、三）、俱樂部（四、一四九）、博物館（五九八）、大都市農民教育的中心（三七）其他教育機關（一、八〇〇）。又全同盟，絕滅文盲運動的中心有五千一百七十八所，爲半文盲而設的學校，有四百二十四校，爲其他成人而設的學校，有四五一校（通通都是在一九二三年）。

（四）技術學校

技術教育的機關有（一）商業學校，工業職場學校，練習職場，（二）技術研究所，（三）勞動者分科大學，（四）高等教育機關及特殊技術學校，（五）學校以外的技術講習。上面的工業職業學校，（A）分做爲學習職業的少年而設在工場或職場中的，（B）爲少年勞動者練習用的使用工場和職場，（C）特別爲雇傭於要熟練的職業的少年而設立的三種。（六）學校以外的施設有以在成年勞動者中，養成各種

生產部門的專門技術人材爲目的四年畢業的夜間講習所。

勞動者分科大學一九二一年爲勞動組合與共產黨協力所創設，一九二三年有七十二校，學生總數三萬三千餘人。其中十六校設在莫斯科，收容一萬學生，七三%是勞動者，一六·七%是農民。（列甯格勒有十一校，學生三千七百人）勞動組合許多組合員入這些大學肄業，負擔其學費的一部分。

茲將一九二五年一月的各種教育機關和學生數表示如次：

教育機關	總數	學生總數
就學前的機關	一、一四六	六〇、〇〇二
初等學校	七二、五六七	五、八二一、八七二
七歲兒童的學校	一七、七〇六	二、四七〇·七一〇
九歲兒童的學校	七五四	四三七、一七一
中學程度的學校	一、〇四一	二七二、三三〇

學校自治體

一九五

一九、九六〇

不良兒低能兒的學校

一、〇四一

二七二、三三〇

合計

九一、四四四

九、四二六、七四八

兒童室

三、五三一

二九九、五〇四

因不良兒低能兒而設的兒童室

二九六

一七、〇一四

保護收容所，隔離所，分配所

二四四

一六、八六二

合計

四、〇七一

三三三、二八〇

總計

九六、六六一

九四二六、七四八

技術教育 合計

四、一三九

六四五、一一五

(一) 高等教育機關

一六七

一六六、九二八

內分 (二) 勞動者分科大學

一一三

四二、二二〇

(三) 初級及上級技術學校 三、八五五

四三六、〇六七

(三)內分	
(A) 技術研究所	八七三
(B) 商業學校講習所	二、〇一七
(C) 工場職場學校	七七三
(D) 模範職場實習職場	一九六
	一五七、六八五
	一九六、六七四
	六八、七六二
	一二、九四一八

(五) 成人教育機關

成人教育機關有晝間學校，日曜學校和政治學校。晝間學校因地方分爲工業和農業二種，大概兩年畢業，更加多一年的也有。有志望的，和單一勞動學校出身的一樣可以進高等學校。政治學校也分爲初高兩級。除普通的政治學校外，更有共產黨大學爲特殊的政治學校。

除中央及地方的學校外，教育委員會下，特別設立一個委員會，獎勵勞動者農民的獨立而爲其助言者。各種宣傳事業也是有力的成人教育的方法，例如教育

機關一定參加饑饉救濟，農事改良，防止傳染病等宣傳運動。

(六) 出版事業

在教育上占極重要位置的，是國立出版所，是一九一九年由全俄中央執行委員出版部和教育人民委員會出版部合併而成的，其所刊行的書籍的種類，世界任何大出版所都不能與之比肩。政府各機關雖也有他獨自的出版部，但只有特殊的刊物，而這國立出版所却發刊一切種類的刊物。例如現在不能到手的四十種科學上的雜誌不顧莫大的損失再行重刊，大大貢獻於學術界，這斷不是在他國可以看見的類例。一九二二年賣出的書籍值一千三百萬盧布（其中國立出版所的刊行物值八百萬盧布）一九二三年值四千三百萬盧布（其中國立出版所的刊行物值二千一百萬盧布）的巨額。

報紙也為一般教育的機關，急速地擴大其普及的範圍。若和帝政時代比較，

不獨發行的數量增加三倍以上，而假使我們想到工農羣衆俱樂部，圖書室中幾十個人共看一份報紙，（農民所看的報紙，團體地購買的占大部分）。那我們便可以曉得報紙和羣衆是有怎樣密切的關係了。茲將一九二四至二五年發行的報紙的種類及其數量表示如次

種類	數目	發行數	和去年比較 增高的發行數
勞動羣衆讀的報紙	五四	一、〇三七、一四八	二八、七%
政府新聞	一五	八四二、三六九	六二、五
勞動組合新聞	一八	七〇五、九八〇	六九、八
農民讀的報紙	一四三	一、六七七、九三〇	二一四、五
青年共產黨新聞	五九	四六六、五八三	九一、二
協同組合新聞	一六	七〇、三二二	——
軍隊新聞	一九	一〇〇、四五〇	二五、九

其他（一般讀的）

一〇三

一、四八八、〇七八

六九、五

合計

四二七

六、五八八、八六〇

以上是用俄語出版的報紙，一九二四年，除俄語以外用其他國語出版的報紙

有一百零八種，發行數達二十三萬八千份。

經過資本主義列國的武力干涉和反革命的內亂時代而入於建設時期的蘇維埃支配的最顯著的特徵之一，便是由國家資本主義至社會主義的推移，不用國家的強制力而日益藉經濟的手段導引。例如不用壓迫私人資本計畫絕滅私的企業，而極力發達社會主義經濟要素的國有大產業，即是，漸次減少現在還殘剩着的必要的私人資本和企業的職分，以至完全消滅的方法，而推移於社會主義的生產。在分配方面，也是在商業還是必要的機能的今日，不便強硬的禁止牠，而以協同組合和國家的分配機關的機能，和私的商業為經濟的競爭，以在社會的分配之上進行更有效的方法，使商業變為無用，以致完全絕滅商業。

同時，教育認為是建設新社會的一個極有力的條件，占着極重要的位置。即是教育如前述的因促進完成伴着經濟變化的進行，照應着新物質條件而必要的知識和思想所以極被重視。蘇維埃政府如何的重視教育事業，由教育人民委員會極廣汎的職分和活動與每年的豫算中教育費所占的比例可知。

現在不特工農羣衆間指導新時代的經濟的有爲的新知識份子陸續輩出，代舊時代的專門技術家與知識分子；并且一般民衆的教育程度，也急速地提高。帝政時代的俄羅斯是有名的文盲國，政府努力用愚民政策陷民衆於無智的狀態中。所以在全國民中完全不懂文字的文盲之多，世界各國都沒有能夠和牠比擬的，應募爲軍隊的壯丁文盲，在比利時占八%，法蘭西占四%英吉利占一%；德意志占〇、五%革命前的俄羅斯竟達六二%。而農村的農民有八〇%至九〇%完全是文盲。藉蘇維埃政府，共產黨，勞動組合的不屈不撓的絕滅文盲運動，現在已減少到三〇%左右了。

關於蘇維埃同盟的現狀，實在還有很多應該記述的事項。以上記述的，不過是極簡單的輪廓；這是因限於篇幅，不得不如此的。本編主要的參考資料是：

“The Soviet Union monthly” for 1926-7

Soviet Union Year Book 1926

Jahrbuch Für politik-wirtschaft-Arbeiterbewegung, 1925-1926.

Annuaire travail, 1926

The Official Report of the British Trade union Delegation to Russia,

1924.

Trade Union Bulletin For 1926-27.

一九二八、十二月廿六日譯於上海旅次

本書局新書一覽

教育與人生	李大年譯	定價五角
漢詩研究	古曆冰著	定價四角
四庫全書答問	任啓珊著	定價八角
走向十字街頭	綠焦譯 大杰	實價六角
女性與文學	輝羣女士	實價二角半
女健者	左幹臣著	實價三角半
法蘭西新史	左舜生譯	定價六角
中國文學概論	胡雲翼著	實價四角
寒鴉集	劉大杰著	實價六角
新婚的夢	胡雲翼著	定價四角半
性愛研究	黃孤颿譯	實價四角半
農業問題	黃枯桐譯	實價二角半
資本主義與戰爭	徐文亮譯	定價五角
馬克思主義經濟學	溫盛光譯	實價四角半
亂婚裁判	溫盛光譯	實價三角
愛的謎	金石聲著	實價三角半
農業社會化運動	黃枯桐譯	實價六角
春蘭	蔣山青著	定價四角半
意志的勝利	章明生譯	實價五角
最近各國的補習教育	任白濤著	定價六角
鐵路組織法	李青編	定價三角半
各國婦女參政運動史	夏承堯編	定價六角

民國十八年五月出版

蘇俄之現勢

實價四角

著者

日本山川均

譯者

溫盛光

上海四馬路

發行者

啓智書局

上海貝勒路潤安里

印刷者

啓智印務公司

代售處

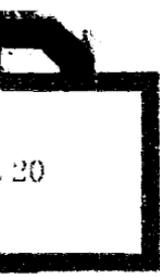
全國各大書坊

所	版
有	權

7

2771244

(2)



38