

周鯨文主編

時代叢書經濟組第一種

戰時經濟建設

新中國經濟制度

余醒民等著
周碩駁



時代批評出版社

上海图书馆藏书



A541 212 0006 98098



此書由曹佩賢君捐贈

周鯨文主編

時代叢書經濟組第一種

表 期 限
余周
碩 等
發 著

戰時經濟建設與新中國經濟制度

香港時代批評社發行

中華民國二十九年八月初版



分類	編號	日期	數量
1208017			
登記號		15426	

4053

圖書缺頁，損毀
讀者損失。

借去之書籍，務請仔細藏，閱，
須愛護，勿塗寫；發現殘缺
時通知管理員；裝車，裝頁，
碎條均可免；川流不息。

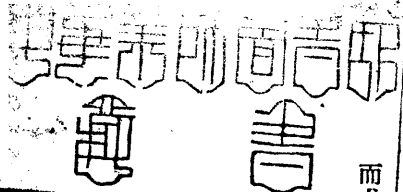
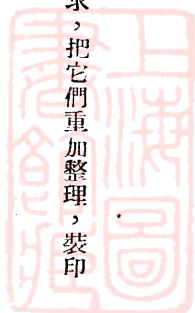


序

本書內的幾篇文章，是在時代批評二周年紀念徵文特大號發表過，我們爲供應讀者的要求，把它們重加整理，裝印成冊，列入時代叢書之內。

本書係出於五人的手筆，是從戰時而論到戰後，對我國戰時經濟應有的設施，與戰後應採的經濟制度，均有所敘述，關於經濟設施方面，著者之間有些不同的見解，惟關於未來中國的經濟制度，著者意見却大體一致，均係主張取銷自由主義的經濟制度，拒絕共產主義的經濟制度，而採取以民生主義爲建設中心的經濟制度。在抗戰的今日，戰時經濟設施實應澈底檢討，免得遺漏疏忽，有誤國族的前程；在建國的今日，經濟制度與組織均甚重要，國人正可多發表意見，大家商討，究竟何種制度方適合於現代的中國？吾人對此雖素有主張，（見拙著中國憲政問題研究，八〇至八八頁）而未願國人注意此種問題，更望多發表意見，本書之重新整理問世，其意義即著重於此。

周鯨文識於香港 八月廿二日



戰時經濟建設與新中國經濟制度

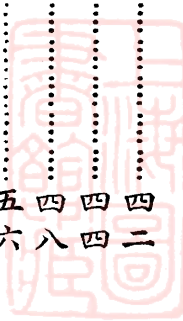
序 文

目 次

中國戰時經濟政策·····	一
一 中國戰時經濟政策之特徵·····	一
二 中國戰時經濟政策之基礎·····	五
三 中國戰時經濟政策的原則·····	七
四 中國戰時經濟政策的先決問題·····	九
五 中國戰時經濟政策的實施·····	一四
戰後的經濟制度與經濟建設·····	二六
一 現代中國的雙層任務·····	二六
二 需要適合國情的經濟制度·····	二七
三 新經濟建設的途徑·····	三四
戰後的經濟建設及其體系·····	四二



一	戰後經濟建設的重心	四二
二	戰後經濟建設的五大基本原則	四四
三	戰後經濟建設的五大台柱	四八
四	戰後經濟之全面的經濟行政機構	五六
五	由抗戰經濟轉為建國經濟的準備	五九
新中國之經濟制度與經濟政策		
一	引言	六三
二	現經濟制度	六四
三	新經濟制度	六五
四	除舊布新之道——新經濟政策	六七
五	結論	七四
新中國的經濟建設與民生主義		
一	新中國經濟建設的目標	七六
二	新中國經濟建設應以民生主義為主臬的理論根據	七七
三	用以建設新中國的民生主義經濟制度的具體內容	八一
四	用以建設新中國的民生主義經濟制度實行上的幾個條件	八五



中國戰時經濟政策



將近三年的抗戰，軍事上已經是愈打愈強，步入了勝利的階段，今後可決定全局的，其關鍵當在於經濟戰。而值日人正加緊掠奪淪陷區的資源企圖『以戰養戰』的時候，經濟戰實更重於軍事戰。所以我們爲保障最後勝利，必須使經濟力也愈戰愈強，因此在經濟上，決不能只做些應付戰時環境的工作，而須更進一步做防禦工作與培養工作。當然這是需要有正確的方針，整個的籌劃，週密的方案與完整而強有力的執行機構，始可收效的。

自抗戰以來，我國在經濟上雖已採取了種種必要的緊急措置，使瀕於崩潰的國民經濟，在抗戰中反趨穩定，但在長期抗戰的觀點上說，實尙有強化之必要。蓋前此的措施與計劃，或基於環境上的緊急要求，或係各部所分別擬定，未經擴充調整，現時情形既已不同，自非另行規劃不可。

現聞政府已有再抗戰三年的經濟計劃之擬定，但因關係國防，吾人無從知其內容；故亦無從討論。惟在執行之始，吾人亦不妨各供所見，以備政府參考，惟謬誤之處，自知難免，尙祈海內外讀者，予以指正。

一·中國戰時經濟政策之特徵

任何政策的確定，必須求其適合國情。歐戰時各國所採取的經濟政策，雖可供我們參考，但決不能『葫蘆依樣』，因為經濟的組織與環境的要求，均不盡同。所以我國的戰時經濟政策，爲求其能適合國情，自須有若干特徵，茲分述如下：

(一) 任務上的特徵

戰時經濟政策的任務，乃在使全國經濟資源，在軍事第一的前提下，盡量集中起來以滿足戰爭的無限需要。蓋在戰時，除了正常的消費之外，尚有龐大的戰爭消費出現，且因戰爭的期間不能預測，戰爭的需要時刻變化，故不能不確保並節約大部份的資源供應戰爭，因此一方面須將平時的經濟組織改變爲適應戰爭需要的編制，另一方面則須盡量抑壓與戰爭進行關係較少的一切需要，而使整個的經濟政策，從屬於戰爭的利益。但在中國則必須注意另一特徵，因爲今日的抗戰，不僅在取得最後勝利，同時還要建設一個現代的新中國，嚴格說起來，抗戰無非是用以掃蕩建國途程中之障礙的一種手段而已，如果國建不成，則抗戰即使勝利，我們的國家仍難免不再被侵略，或被滅亡，何況長期抗戰也靠建國來支持。所以中國的戰時經濟政策，一方面固然要支持長期抗戰的需要，以求『抗戰必勝』，他方面尚須爲未來的新中國奠定國民經濟的新基礎，以求『建國必成』。此外，對於經濟防禦的加強，亦爲必要，溯自抗戰以來，日人對我經濟上的破壞，無所不用其極，雖無多大成就，但也不可漠視，且在現時，軍事上日人已不能倥倥獲逞，自惟有加緊經濟侵略

，例如：近來日貨之泛濫戰區，以及加緊掠奪淪陷區的資源等等，都是具體的事實表現。所以我國戰時經濟政策，決不能只着重於戰爭消費的支持，而必須有三個任務：

第一個任務，是在加緊發動全國經濟資源，適應長期抗戰的需要，以保障最後勝利；

第二個任務，則在鞏固經濟堡壘，準備並實施經濟上的反攻，以粉碎日人以戰養戰的陰謀。

第三個任務，應求各基本產業迅速與充分的發展，並保持各部門的均衡與協調，以構成新中國自給自足的基礎。

在這三個任務中，前二者是基於抗戰必勝的要求，後者則基於建國必成的要求。

(二)方法上的特徵

如上所述，我國戰時經濟政策應當有兩個目標，即抗戰與建國並進，因此必須將全國的經濟資源盡量集中起來，一方面供應戰爭，一方面從事建設。但用什麼方法始能使全國經濟資源盡量集中起來，就第一個目標說，也並不是僅將現存的國富「簡單的拿來」供應戰爭，倘若如此，決不能維持長期的近代戰，惟有順應戰爭形態的發展而作適當的運用，始能發生效果。在第一次歐戰時各參戰國家用以取得作戰資源的主要方法，約有四種：(一)增加生產；(二)節省與戰爭無關的資源消費；(三)移用運轉於關係戰爭較少的產業之原有資源；(四)減少用於非軍需新投資的資源。我們所採取的方法，雖不能脫離這個範疇，但在應用上則顯然有其特徵，爲什麼呢？第一：原來經濟中心的沿海口岸均已淪



陷，舊的經濟基礎已被破壞，新的經濟基礎尙待建設，可移用與可減少的資源當然很少；第二：中國現時的資源與資本尙感缺乏，無論如何節省，亦難使有限的資源供無限的戰爭需要。所以主要的方法，還是在增加生產。並且爲實現第二個目標，也必須增加生產，因爲我們所要『建』的，是能獨立自主自給自足的新中國，如何始能完成自給自足，第一個方法，當然是增加生產，而這也正是給予長期戰爭充分的經濟保障。因此我國戰時經濟政策在方法上的特徵，應當以增加生產爲主要內容，但這並不是說其他的方法均不足重，反之，在應用上，爲求速效，必須配合其他方法，例如：先移用或減少不急要及非基本產業的投資，以發展急要與基本產業；節省私人消費，以累積生產資本等等；皆有助於增加生產的底完成。

(三) 程序上的特徵

我國戰時經濟政策，雖須抗戰與建國並顧，但因現有資源尙屬有限，以之供應各方面的需要，事實上會發生輕重緩急的問題，這就是對於某種資源不敷分配時，自惟有按其需要的輕重緩急而有所先後。然則何者應先？何者應後？這就是要研究的問題。前面已經說過，我們實現兩大目標的主要方法，是在增加生產，但增加些什麼生產呢？且看支持近代戰爭的基礎是什麼？廣大的農村固然是長期抗戰的物質基礎，但可強化資源作戰能力的還是靠工業。過去我國的軍需物品雖然可以大部份取自國外，然這非長久之計，尤其在日人企圖加緊封鎖之下，在國際形勢變幻莫測之時，爲保障長期

抗戰，對於軍需物品的供給必須力求自給，現時中國工業尙祇是些零零碎碎的輕工業，實難担任這個偉大的任務，因此必須從根本做起，首先竭力發展基本工業（如冶鍊工業機械工業燃料工業化學工業等等），這在建國的目標下也是等同一的重要，其次則爲軍需工業與必需的民生工業（如紡織工業飲食品工業等），再次始能及於一般工業。當然對於其他部門的發展，也不能完全忽視，在可能範圍內，並應求其均衡發展，惟爲資源限制時，則除是基於發展工業的必需要求（如交通事業），其餘則不妨稍緩，舉例來說，如農林漁牧等事業，在現時雖也有發展的必要，但據抗戰以來的經驗，其需要的程度，實不及工業的迫切，不過爲求原料供給的增加，可先作相當調整，俟工業有了基礎後，再利用其多餘的資源，從事積極的發展。所以我國戰時經濟政策在建設程序上的特徵，應當以發展工業爲急務，而發展工業，則須以基本工業爲基礎，而以軍需及必需的民生工業爲重心，然後再推進至其他工業。但須注意：（一）在可能範圍內，應力求與其他部門間的均衡與協調；（二）在軍事與民生需要不能兼顧時，應先供軍事需要，再及民生需要，因爲軍需品供給的遲速，常爲決定戰爭勝負的要素，如果需要程度相等時則平均分配。

二·中國戰時經濟政策之基礎

我國戰時經濟政策的基礎或根據，可分主義與制度兩方面言之：

（一）主義

主義是政策的出發點，是理論的基礎，三民主義是今日一般抗戰行動及建國之最高準繩，民生主義當然是戰時經濟政策的最高原則。民生主義的經濟政策是以共產大同社會爲目的，惟實現的方法，係採取和平手段——節制資本與平均地權，而不用流血的階級鬥爭。節制資本的方法共分四點：即允許並保護私人企業；限制私人資本以預防其操縱國民生計；凡企業之有強占性者，由國家經營；私人力量不能舉辦者，由國家經營。平均地權的方法是由地主自己呈報地價，政府照定價收稅和照定價收買，地價呈報以後所加之價歸爲公有。從上述方法中，可以看出民生主義經濟政策的兩個特點：第一、是以全民衆的利益爲利益，而不是以任何一階級的利益爲利益，所以與共產黨的利用勞工階級，國社黨的利用中產階級完全不同；第二、是公私企業相輔而行，而由政府操整個生產分配之權，不若共產主義的偏向公營，亦不若資本主義的偏向私營。由此觀之，民生主義的經濟政策最能適合中國國情，因爲現時正在抗戰時期，國內必須團結一致，決不能以任何一階級的利益爲基礎，並且我們現時所患者爲生產不足，所以除了積極發展國家資本以外，對於私人資本不能不予以鼓勵。因此中國戰時經濟政策必須以民生主義爲理論基礎。

(二) 制度

制度是政策實施的基礎。中國戰時經濟政策應採取什麼制度？顯然的必須採取有計劃的統制制度，因爲中國戰時經濟政策所負的任務異常重大，如果沒有通盤的籌劃和管理，其結果必歸失敗。並且中國現有的資源並不充裕，如果沒有

完密的計劃，則人力財力皆不免浪費，此實爲我國情勢所不許。所以實施有計劃的統制，實爲我國戰時經濟政策所必走的途徑，雖然無計劃也可以統制，（例如現時我國爲適應緊急要求而採取的部份統制即是如此）但健全的統制，仍需要有縝密的計劃，和完備的方案，然後才能得到我們預期的效果。

三·中國戰時經濟政策的原則

如上所述，中國戰時經濟政策在實施時，必須採取有計劃的統制制度，因此則須有縝密的計劃，和完備的方案。但計劃如何始能縝密？方案如何始能完備？則又須遵守下列幾個原則。

（一）通盤籌劃

欲使有限的資源，担任抗戰建國兩大任務，自須有整個的計劃，然後始能兼籌並顧，如果只採取些「頭痛醫頭，腳痛醫腳」的辦法，則不但人力財力均難免浪費，其結果亦必顧此失彼。故在事先不能不作通盤籌劃，然後始能依據抗戰建國的需要，估計可能的發展，確定建設的重心，分別緩急，再製成適當的方案，循序推進，以求生產與消費適應，並進一步而求生產超過消費，以支持長期抗戰的龐大消耗，而資財亦可藉以累積，爲戰後新國民經濟建設奠立基礎。

（二）均衡發展

對各經濟部門的發展，雖有時為資源所限，在建設程序上不能不分別輕重緩急，但仍須竭力求各部門間的均衡與協調，決不能專顧某部門的發展，而對其他部門完全不顧，因為各部門間均有其密切的聯繫，不能完全隔絕，例如工業發達，而礦產沒有開發，農業沒有調整，則原料供給必感缺乏而影響到工業的發展，但農產增加，工業不發達，則所增加的農產品亦無出路。所以各部門間必須保持相當的均衡與協調，而不可畸形的偏重，因為病態的發展，其結果仍必歸於失敗。

(三) 分工合作

戰時的經濟建設雖須由國家通盤策劃，但一一均須由國家經營舉辦，則必為財力所限而不能迅速發展或顧此失彼，所以在通盤策劃之後，尚須進一步統籌支配，就各企業的本質，依據民生主義而劃分：何者由國家直接經營，何者由國家管理或國家與人民合營，何者歸民營而由國家予以監督指導或鼓勵，以求其分途並進，公私相輔而行，而達到充分與迅速的發展。例如：基本工業，軍需工業，和具有全國性或獨占性的事業，以及私人不能興辦的事業，應當由國家經營；不屬於上列範圍的規模較大的企業，與軍需或民生有關的工業，或比更次要及比較無統一性的事業，可由人民經營而由國家管理或國家與人民合營，以便隨時可以收歸國有；至於其他各項無法集中或規模較小的事業，得由人民經營，而國家則予以指導鼓勵，以保障其發展。如此始能集中全國資源，共同完成抗戰建國的偉大任務。

(四) 因地制宜

過去我國經濟上的最大缺點，是經濟重心偏向於沿海及長江下游各大城市，以致抗戰開始後，皆陸續被日軍侵略，並利用其原來基礎，作爲經濟侵略的工具。我們既已得了這個寶貴的教訓，今後自不能再蹈其覆轍，將經濟重心集中於少數城市，而必須在整個計劃下均衡發展。且就目前的情況言，我們對於戰區與內地也必須採取不同的政策，例如發展工業：誰都知道，我們現時不能在戰區及接近戰區的地帶，建設大規模的工業，而必須建設在內地；反之，在戰區只能發展手工業，能自給即可。再就企業的本身言，亦須注意其地理條件，例如：重工業必須在原料供給便利的地帶，輕工業必須接近市場，然後始有發展的可能。所以我國戰時經濟建設的規劃，必須能因地制宜，換句話說，就是必須能適應地理形勢與生產條件及戰時環境，分圖發展，但應遵守第一個原則，就是計劃必須是整個的。

四·中國戰時經濟政策的先決問題

我國戰時經濟政策在實施之前，有幾個先決問題必須討論，第一，用什麼機構來擔任設計推行統制的任務？第二，資本如何籌措？茲分別討論如下：

(一) 機構調整

我國實施戰時經濟政策，必須採取有計劃的統制制度，已如上述，所以必須先有計劃和統制的行政機構。我國中央經濟行政組織在抗戰以後，雖已經過一次調整，例如實業部改爲經濟部，鐵道部併入交通部，但以此擔任今後經濟建設的偉大任務，尙嫌不夠。第一：還沒有一個總的計劃機關，以致不能確立具體的經濟政策，和制定整個的計劃與完備的方案；第二：沒有强有力的系統組織，以致事權不能統一，而互相衝突與組織重複的地方亦復不少；第三：各經濟行政機關沒有機動的聯繫，以致各自爲政，發生磨擦與浪費。這都是很顯著的缺點。而地方經濟行政機構，尤不健全，其財源不足者，除例行公事外，大都毫無表現，而工作緩慢，尤爲痼病。拿這樣的經濟行政機構，來實施有計劃的統制，自難成功，所以必須加以調整，至於調整的方法，因篇幅所限不能詳論，但可以提出幾個要點：第一，在中央方面：必須立即成立一個最高計劃機關，（假定爲戰時經濟計劃委員會）擔任設計審核與監督指導執行之責，而執行機關則仍由原來的經濟行政主管機關負責，但須劃清職權，並裁併重複機關。此項最高計劃機關其職權與組織應當如下：

（一）組織

1, 採委員制，名額最多三十人，而以中央經濟行政主管機關，軍委會、參謀本部、軍政部、訓練總監部等機關主管長官爲當然委員，並得聘任最高企業組織如四行聯合總辦公處等負責人爲委員，設常務委員五人並選任一人爲委員長，綜攬全會事務。

2, 該會得成立各種專門委員會，聘請專門家技術家及各職業團體領袖與勞資雙方代表爲專門委員。並設立祕書室

，顧問室、調查處、設計處、審核處、督導處、分掌調查，研究、設計、審核、指導、監督等事務。

3, 該會於必要時，得於全國各省市會同地方經濟行政機構成立地方組織，除擬具各該省市內各項經濟建設計劃外，並監督指導與協助地方經濟行政機關執行中央本部所交付之任務。

(二) 任務

1, 確定經濟政策，擬定或審查國家經濟設施與建設計劃，並負督促與指導執行之責。

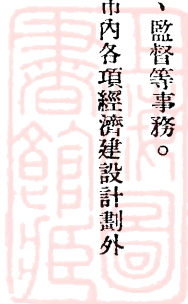
2, 調查並統計全國經濟資源及各部門現狀，並搜集國內外經濟情報及聽取各專家意見，與接受各機關之諮詢及代為研究之責。

3, 調和全國各省市間相互經濟關係，及各經濟團體之利益，使之在國家至上原則下協同一致，並負解決勞資糾紛之責。

(三) 權限

1, 該會直接隸屬於國防最高委員會，其所厘定之計劃方案等，由最高國防會議通過後，即轉由行政院轉令各部會執行，該會有隨時予以指導及督促之責。

2, 該會與其他各院立於平行地位，且具備非常性質，為減輕立法上之妨礙計，於必要時，並得呈最高國防委員會轉請國民政府發佈緊急法令。



3, 該會有權調解各部會間與各省市間之糾紛及處理各經濟團體與勞資間的衝突；於必要時，並得向各部會各省市要求各項專門業務的報告；各部會及各省市單獨之建設計劃與工作報告應先送該會審核。

以上幾點，爲該會必須具備的最低條件，但應遵守幾個原則：A，在組織上必須簡單和集中，對於現有的類似與重複的組織，應分別裁撤或歸併，例如各部會的調查統計機關即可裁併於該會調查處，各部會在業務上有需要調查統計時，均可委託該會辦理，以免人力財力的浪費。B，與各執行機關，必須經常保持極密切的聯繫，而於交付執行時，並須顧及全盤的計劃與各部權力及專門知識，如果某種計劃應由兩個以上的機關執行時，則應責成各該機關組織共同機構，並劃分任務，以便事前能相互商討，事後有密切聯絡，而免發生磨擦或互相推諉。

第二，地方機構亦可依照上述要點，予以調整，成立省市最高經濟計劃機關，依照中央所定之計劃大綱，擬定實施方案，並監督指導與協助地方經濟行政機關執行中央本部所交付之任務，其組成份子，則除地方經濟行政主管長官及中央本部指派者外，並聘任各職業團體如省市商會工會等負責人。此外，並應加強民間經濟團體的組織，以爲行政上的補助機構，並爲建設計劃的推動機構，如商會農會工會及各同業公會等。此項團體的組成，可以補救企業單位過小的缺陷，有計劃的統制可以賴以推行，而人民的經濟需要亦可隨時上達於政府，以收政府與人民通力合作之效。

(二) 資本籌措

前已述及，我國戰時經濟政策應以發展生產爲主要内容，而發展生產則須具備勞力土地與資本三大要素。中國土地與勞力均不缺乏，而資本籌措則頗成問題。自抗戰以來，我集中於沿海沿江各大城市的民族資本，損失殆盡，所剩下的除有一部份移入內地，其餘的則躲入租界作不生產的消耗和投機活動了。我國民族資本本來有限，經過這次一大損失後，更殘存無幾，但在現時，我們正需要豐富資金，發展生產，以完成抗戰建國的偉大任務。所以如何籌措資本？實爲先決問題。看起來似很嚴重，但也不是沒有辦法，蘇聯建設的成功，可資我們借鑑，在第一次五年計劃時，蘇聯所遭遇的資本困難，也與中國一樣，卒因全民一致，節衣縮食，努力生產，將自己的農產品盡量輸出，以換取建設上所必需的生產工具，而獲成功，此種刻苦奮鬥的精神，很值得效法。因此累積資本的第一個辦法，當爲勵行節約，而勵行節約的方法應分爲以下各項：1, 政費節約，例如裁撤駢枝機關，淘汰冗員，(被裁人員可使之担任生產工作)停止不必要的建設等；2, 資源節約，例如禁止食糧浪費，限制燃料使用，節省工業原料等；3, 個人消費節約，例如禁絕無益消耗品及奢侈品輸入(已輸入者課以重稅)，切實取締用於禮俗習慣儀式上的浪費。上述節約方法，大都靠政府的強制推行，而非現時的勸導方式所能收效。第二個辦法，是利用遊資，現在停留於內地及租界上的遊資，的確不少，而這些遊資都在作不生產的投機活動，在我們正需要資本從事生產建設的時候，這實在是不合理的現象。但如何始能使這些遊資轉變爲生產資本，其最有效的方法，莫如1, 造成投資生產的有利條件，由政府給予種種保障及便利(例如由政府保息或補助，舉辦非常災害保險，維護治安，便利運輸等。)以鼓勵私人投資於生產事業；2, 限制私人投資於非生產事業及不合戰時需要

的事業，（例如禁止銀行或個人在後方囤積貨物操縱市價，限制商業抵押放款等。）使現時作投機活動的遊資轉變為生產資本。此外，如發行短期庫券及加緊推行節約建國儲金運動，對於遊資吸收也可收相當效果。籌措資本的第三個辦法，為多取外匯，在建設初期一切生產工具與交通工具，皆不能不仰給於外國，因之外匯的取得與充實，亦為急務，取得外匯的主要方法，為1. 促進土貨外銷，但這必須加強統制貿易機構與嚴密管理外匯，始能收效；2. 為鼓勵華僑回國投資或應募救國公債，在此歐戰日見擴大之時，華僑在國外的財產，也已處於風雨飄搖之境，不如回到祖國來，共同完成抗戰建國的偉大任務。最後的辦法，則為借用外資，我們雖應以自力更生的原則，但對於可能借助的外資，仍須羅致，惟應絕對遵守不損失國家主權與利益的原則，自抗戰以來，我國雖曾成立幾筆貸款，然皆限於政府及貨物，嗣後應力謀私人及貨幣貸款的成功，以免用途受限制。以上幾個辦法，如果能同時並進，則最低限度建設資本的獲得，當非難事。

五·中國戰時經濟政策的實施

任何政策的實施，必須有縝密的計劃和完備的方案，而其擬訂則須依據事實和經過精細的討論與審核，才能付諸實施，這當然非本文所能盡，所以在這裏只能提出幾個要點，供政府參考與讀者研究。

(一) 工業政策

1, 目標：強化資源作戰能力，供給國防與民生的需要，並奠立工業化新中國的基礎。

2, 方法：根據上述目標，擬訂縝密計劃與實施方案，對於原有工業予以保全及擴充，並積極建設。

3, 實施：以國防工業及民生必需工業建設為核心，重工業為基礎，輕工業及手工業為輔。

甲、經營方式 國防工業重工業由國家經營，與國防有關或可轉變為國防工業之化學工業與輕工業，及與民生有重要關係之工業，由國家與人民合營，或由人民經營國家予以指導與監督與補助，其餘輕工業與手工業由人民經營而政府予以扶植。

乙、發展辦法 分兩條途徑進行：

A. 建設新工業

子、資本 由國庫撥付及鼓勵私人投資外，並由政府保息發行工業債券及指定銀行對工業放款由政府担保

丑、地點 均應在後方安全地帶，重工業宜設於原料產地附近，輕工業宜設於市場附近之鄉村。並須通盤籌劃，均衡分配，不可過於集中。

寅、工人 登記自戰區撤退之工人並分配工作；吸收淪陷區技術工人；舉辦技術訓練化傷兵難民為工人，以備將來工業範圍及數目擴大時需要。

卯、原料 以採用國產原料為原則；統制現有的原料視需要緩急順序分配；利用廢物及使用代用品以謀原

料節約；並獎勵原料生產；對於必須輸入之原料則減免進口稅及運費。

辰、機械 重工業應盡量利用舊有機械，不足時再自國外輸入；輕工業的機械應設法自造或仿造，或利用原有機械加以改良，非不得已不輸入新機械。

B. 發展手工業

子、資本 由政府命令銀行及農本局與工業合作協會及各地農村合作社合作，舉辦手工業資本貸款。

丑、地點 應求普遍發展，不分後方與前方，但以鄉村為主。

寅、勞工 利用農業勞動者之餘暇，使成爲家庭副業，及傷兵難民，而由各地鄉村小學教師及合作人員予以技術指導。

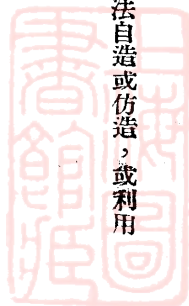
卯、原料 以採就地出產者爲原則，並組織合作社統一原料購買及分配，以減低成本與原料分配不均之

弊。

辰、運銷 應組織合作社集中運銷，以減少中間商人的剝削與操縱。

(二) 農業政策

1. 目標：調整並擴大農業生產，以適應抗戰建國之需要；發展農村經濟，以改善農民生活。



2, 方法：根據上述目標，擬定戰時農業計劃，以對農業之生產及運銷等，作有計劃之統制。
3, 實施：改進生產技術，開拓耕地，疏通水利，以增加生產；調劑金融，便利農產運銷，獎勵合作，以發展農村經濟。

甲、經營方式 以民營為主而由國家予以指導監督與扶助，但公有土地之農林，則歸國家經營，以爲改進農業之模範。

乙、實施辦法

A. 增加農業生產

子、技術 研究品種與栽培方法之改良，並積極推行；指導施肥之合理化；推廣及指導運用改良農具；防除病蟲災害。

丑、耕地 集團移殖難民與傷兵，開墾邊區荒地；並整理零碎不整齊之現有耕地，以求地盡其用。

寅、勞力 應盡量維持原有之農業勞動人數，徵服兵役應不妨害農業生產，並移送難民與動員婦女兒童參加農業勞動，以補充勞力不足。

卯、水利 統一水利行政；利用兵工或徵調民工疏濬河流；獎勵灌溉排水事業，廣植森林，以防旱災害

B. 發展農村經濟

子、調劑金融 完成健全而有系統之農業金融機構；促進農村信用合作，並減低放款條件及擴大低利的信用和生產放款，使農民個個有借款資格，以活潑農村金融，並扶助農業生產。

丑、獎勵合作 積極提倡和指導農民組織各種合作社，如信用合作、生產合作、消費合作等；並獎勵技術合作；以謀農村自力更生，並促進生產。

寅、便利運銷 減低農產品運費及規定最低價格，以增加農民收入；調節盈虛，以免豐收成災。

(三) 商業政策

1, 目標：內求供需相應以穩定物價；外求國際貿易平衡以控制資金外流，並取得抗戰建國必須資源之補給。

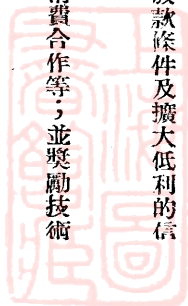
2, 方法：根據上述目標，擬訂統制方案，實施整個的計劃貿易。

3, 實施：調整國內貿易使貨暢其流，分配均衡，並嚴禁囤積壟斷，以安定物價；統制對外貿易，促進土產輸出，獎勵軍需及生產資源輸入，並限制與國防民生無重要的物品輸入，以改善貿易逆差，並適應抗戰建國之需要。

甲、經營方式 國內貿易除具有獨占性者外，以民營為主，而由國家監督管理；國際貿易應由國營。

乙、統制辦法

A. 對內貿易



子、健全機構 切實督導各種同業公會的從速組織，與普遍成立，並健全地方商會，進而成立全國聯合會，以爲國內貿易統制機構；佈置都市及鄉村商業網，並發展消費合作社的組織，以衡平都市與鄉村的貿易，並使貨暢其流。

丑、調節供求 盡量利用人畜力運輸，以疏暢貨運，並須減低運費，必要時政府應直接參與民生必需品的運銷，並控制市場。

寅、穩定物價 嚴禁囤積操縱；公定市價；設立民生必需品的公開市場；並提倡消費合作，以減少商人操縱。

B. 對外貿易

子、調整機構 以對外貿易國營爲原則，將現有經營對外貿易機構，合併改組爲對外貿易局，並於重要商品集散地設立分局，以爲實行對外貿易國營之機構。

丑、促進輸出 改進土貨品質，減輕出口成本，打通國際路綫，以促進輸出；調整土貨市價，流動產地金融，以維護並增加生產；設法搶購淪陷區的產品，改由後方出口。

寅、統制輸入 輸入數值應求與輸出數值不相差過鉅爲原則；對於奢侈品及非必需品之輸入，應絕對禁止，並嚴防走私，儘先輸入軍事用品與發展生產之工具；普通必需品應視其需要程度，規定輸入數值，非因必要

，不得超過定額。

(四) 交通政策

1. 目標：調和軍運民運，滿足軍需民需，流動全國資源，並突破封鎖，以配合抗戰建國的需要。

2. 方法：根據上述目標，擬訂交通建設及統制方案，提高原有效率，並積極從事建設。

3. 實施：整理交通系統，舉辦水陸空聯運，增闢綫路，並積極促進人畜力運輸，以便利內地交通；打通國際路綫，以突破封鎖；發展通信交通，以溝通中外文化與消息。

甲、經營方式 各種交通事業均應以國營爲原則。

乙、實施辦法

A. 提高原有效率，其緊要措置如下：

子、交通管理機構，應即澈底調整，務求簡單化系統化，以收統制之效。

丑、交通工具之調度，須力求精密，儘量避免虛糜，並禁止長估強徵。

寅、交通工具之使用，應視需要之緩急，規定優先順序，不急之運輸與通信，應加限制。

卯、交通所需之器材與燃料，應力求自給，以免來源阻滯或供給不足時陷於停頓。



辰、構成嚴密交通網，舉辦水陸空聯運，並謀技術與設備之改善，以增加運輸與通信效率。

巳、交通綫及運輸機關之愛護安全與修繕，務求完善而切實。

午、盡量利用並發展人畜帆力運輸，以補火車汽車輪船運輸之不足。

B. 積極從事建設，其最重要者如下：

子、增築鐵路、公路、疏濬河道、加闢航綫、擴張綫路與郵路，以打通國際路綫，聯絡邊疆並便利內地交通與構成週密通信網；已興工者應趕速完成，已籌劃而未興工者應即着手興建。

丑、交通所需之工具與器材，應求自造，並積極開發燃料資源；簡單之交通工具則獎勵人民製造。

(五) 財政政策

1, 目標：籌措戰費並培養財源發展生產建設，以求抗戰必勝建國必成。

2, 方法：在平衡負擔原則下增加戰時收入並求支出合理與不浪費。

3, 實施：其要點如下：

A. 收入方面

子、改進稅制，積極整頓舊稅，開闢所得稅源，並注意培養與適合負擔能力。



丑、發行短期小額債券，任國民力量購買，並利用華僑愛國心理，募集救國公債。

寅、積極推節約建國儲金運動。

卯、對擁有資本或不動產而不利用以發達生產者徵收特捐。

辰、強制沒收因投機與操縱行爲而獲之暴利。

巳、有限制膨脹通貨，但須注意調節。

午、從改善管理方面增加公營事業收入。

未、改善徵收行政，杜絕弊端，以消極增加收入。

B. 支出方面

子、裁撤駢枝機關及淘汰冗員，厲行政費節約，並停止不急要之建設，以免財力人力浪費。

丑、整理地方財政，重行劃分中央與地方收支，以減少國庫協款負擔。

寅、用途支配力求合理，務求以最小犧牲，獲最大成就。

(六) 金融政策

1, 目標：圓滑資金運用；穩定通貨價值；增進財富蓄積；促成經濟建設。



2, 方法：健全金融機構，管理通貨，並統制匯兌，以求上述目標之完成。

3, 實施：分銀行、通貨、匯兌三方面，茲列其要點如下：

A. 銀行

子、健全銀行制度，改組中央銀行，使能名符其實，以爲中樞統制機關。

丑、劃分各銀行之業務，確定使命，避免競爭。

寅、促成小銀行與錢莊之合併，以集中資力。

卯、銀行之分佈，必須普遍，不得集中於少數城市。

辰、監督並指導銀行投資於生產事業，嚴禁投機操縱；並規定與劃一放款利率，應視各業營利情形爲標準

巳、減低存款利率，不得超過公債利率，並規定活期存款不給利息，以免妨礙財政政策與生產建設之推行

B. 通貨

子、法幣之發行，應注意數量之調節，絕對避免無限制的膨脹。

丑、擴大通貨流動範圍，與向農村推行及限制淪陷區的法幣流入內地等，以免發生畸形的膨脹現象。

寅、增加通貨的需要，如發展生產建設，吸收存款及發行公債等，以求供給與需要相適應。

C. 匯兌

戰時經濟建設與新中國經濟制度



- 子、平衡國際收支，以控制資金外流。
- 丑、集中外匯管理，以對付日人破壞。
- 寅、增強外匯準備，以鞏固法幣信用。
- 卯、靈敏國內匯兌，以發展生產建設。

(七) 游擊區的經濟政策

1, 目標：打破日人以戰養戰的企圖，便利經濟復員。

2, 實施：所採之途徑應與後方不同，茲列其要點如下：

- A. 在原則上應以自給自足爲目標。
- B. 在工業方面提倡小工業與手工業，並實行生產合作。
- C. 在農業方面應減少工業原料之生產，以防日人掠奪。
- D. 在商業方面應推行運銷合作，並打通與內地貿易路綫。
- E. 在金融方面，應發行限區通用之法幣，以週轉鄉村金融，並抵拒偽鈔流通。
- F. 在交通方面應着重人畜力運輸。



以上所述，皆爲原則的提供，詳細方案，尙待政府根據事實妥爲籌劃，並有賴於國內外經濟專家熱烈討論。

余醒民

作於重慶



戰後的經濟制度與經濟建設

一·現代中國的雙層任務

富與強是世界上每一個國家的期望；在文明不發達的古代，富與強的關係，比較的獨立，但在文明異常進展的今日，此二者却發生了密切的連繫，富成了強的一個因素，不以富爲後盾的強，只不過是一種中乾外強。富是甚麼呢？簡單的說就是經濟力量。經濟力量的重要性，是隨着歷史的演變，一天一天在抬頭，逐漸的成爲戰爭中決勝的因素。近代國家的成立，錢便是一個有力的工具；拿破崙曾有一句名言說：「戰爭只是錢，更多的錢。」上次的世界大戰，充分表現了這情況，目下正在進行中的歐戰，亦明白無遺的表出其重要性。交戰國在戰爭初起，不從事於武力的衝擊，爭城奪地，却馬上設置經濟戰爭部封鎖部，夜以繼日的計劃着如何粉碎對方的經濟力量，經濟方面的鬥爭，比軍事的衝突更加着重了！

在目前我們正全國上下，一德一心的努力於抗戰建國。在抗戰方面，我們目的是擺脫日帝國主義的束縛，轉變百年來的積弱，復興中華民族。在建國方面，我們的目的是樹立永世不滅的基礎，建設光輝燦爛的中國。這兩種工作，殊途同歸，一樣的重要；只不過建國的大部份工作，在於戰後罷了。我們覺得在千頭萬緒的建國工作中，培養和鞏固經濟



力量，佔着首要的地位。經濟力量如何培養鞏固呢？在人爲方面，我們又須從建立優良的經濟制度，和推行普遍的經濟建設着手了。所以建立經濟制度，和推行經濟建設，是建國工作中中重的部份。那麼我們在戰後怎樣去選擇？怎樣去進行呢？又怎樣才能得到良好的結果呢？對這一切，我們應該未雨綢繆，在目前詳加研究，集思可以廣益，我們的所得，縱是一鱗半爪，微乎其微，亦不妨田父獻曝，供諸高明。

二、需要適合國情的經濟制度

經濟制度非絕對的，固定的，不是萬古如斯，而是隨着歷史的進展，或快或慢的，逐漸在演變，在極古的時代，世界在渾沌的野蠻狀態中，人民飢則食，渴則飲，一切無償的取給於大自然，根本無所謂經濟制度。在歐洲到了古希臘羅馬時代因爲部份民族脫離野蠻狀態，進入文明之境，纔出現了經濟組織，孕育出經濟制度，可是還不普遍。歷史進入了中古時代中，歐洲的許多地方，都受了文化的傳播薰陶而開化，此時普遍的，定型的經濟制度，迅速的發育滋長，至於完全成立，莊園制度，行會制度，便成了時代的產物，構成當時經濟制度的骨幹，普遍實行於一時，無論是隔海孤立的英國，佔據西歐的西班牙和法國，毗鄰亞洲的東歐，或面倚地中海的南歐，都奉莊園制度和行會制度爲圭臬。農業方面的耕種收穫，以及農產物分配等，完全依據着莊園的各種規定；工業方面的生產，原料購買，招收學徒等，商業方面的運輸，出售等，亦絲毫不能違反行會的會章，及至近代國家成立的初期，這種制度銷聲匿跡的被時代淘汰了。重商主義

的經濟制度，便代之而興，風行一世，任何國家，都孜孜不倦，朝夕講求貿易的出超，金銀的輸入，因之國家對人民的經濟生活，處處干涉，無微不至，一切產業皆須受其指導和約束。及至實業革命發生，生產力膨脹，地理上新發見，需要增加，更加古典經濟學派的鼓吹，重商主義的經濟制度，又次第為各國所放棄，轉而採用自由放任制度，恰與從前相反，國家對於人民經濟生活，不聞不問，任其發展，可是不久之間，自由放任的經濟制度，暴露了無數缺點，人們對牠的信仰，大為減低，十九世紀後期以來，保護和救濟經濟上的弱者，各國都公認為一種義務，工廠法，勞動保險法等，也先後制訂施行，所謂自由放任的經濟制度，又逐漸在蛻變以適應時代的需要了。

經濟制度不僅有變化性，更還有特殊性，特殊性的形成，是由於自然環境和文化條件的差異。因為，任何一種經濟制度的建樹，不能不以經濟生活作基礎，而對於經濟生活發生影響的，就是上述的環境和條件，歷史學派的石慕勒（Schmoller）曾說過，經濟生活是由二種條件構成：一為文化的條件，包含着風俗習慣，道德教育等項；一為物質的條件，包含着氣候物產交通等項，此種見地，甚屬正確。一個國家，有一個國家的特殊環境，法律教育，自然而然，會形成特殊的國民經濟生活；所以同一樣的莊園和行會，英國和德國並不能完全相同。同一的自由放任制度，英國和法國不會沒有差異，即就目前風行的統制經濟制度而論，國社黨和法西斯亦各異其趣，基礎不同，建築物自有差別，一個國家要一成不變，盲目的奉行他國所奉行的經濟制度，是如何愚蠢而有害的事啊！

概括的說，經濟制度的變化性，是歷史進展的結果，形成了時代的潮流，有着內在的推動力，無論世界的任何一角

，或遲或早，或快或慢，總會順應着這潮流，繼續不斷的向前演進，要是一個國家，墨守成法，砥柱中流，遏止潮流的前進，便是盲目的反動，只有自食其悲慘之果。經濟制度的特殊性，是各國環境不同的結果，客觀的事實，歷史的經驗，是建立經濟制度的淵源，不能不顧及，雖然在世界的洪流中，不能違抗時代，別樹異幟，可是很可在洪流中，揀選一條適合自己的路線，不必一步一趨，死跟着別人，所以，任何經濟制度的建立，既須顧及世界潮流，又須顧及特殊環境，明白這個理由，便可對一般人倡導的經濟制度，詳加審察，作爲戰後經濟制度建立的參考。

我們極端反對自由放任的經濟制度，這因爲牠是落後了，過時代了，牠並不如馬爾薩斯 (Malthus) 等經濟學者所說的，是自然的，最好的制度；是絕對的，不能毀滅的制度；在事實上，在理論上，這制度都有極大的缺點。(一) 自由放任的經濟制度，本身是一個窒息的制度，患着先天的病症，隨着時代的進展，自身內在的原因，能使自身趨於崩潰。資本的積累，是資本家的目的；機械的大量生產，和自由競爭，是資本家的手段；可是由於大多數無產階級消費者的日益貧困，購買力一天比一天低，消費量減少，存貨增多，資本家的擴張再生產，發生障礙，資本積累，遭遇窒礙，機械的使用，受着嚴重打擊，自由競爭的結果，亦是愈競爭愈獨占，小資本一天天被大資本壓倒，加帖爾 (Cartel) 托拉斯 (Trust) 應運產生，蓬蓬勃勃，小資本家破產虧本，聽其宰割，只有仰人鼻息，再不能放任自由。(二) 自由放任經濟制度，產生出不公平的分配，使社會陷入悲慘黑暗，混亂罪惡，一切事情都以功利着眼，感情倫理，占着無足輕重的地位。財富集中在少數人的手裏，多數人是窮苦無依，一方面是朱門酒肉臭，一方面是路有凍死骨，一方面是奢靡淫佚，

一方面是啼饑號寒，社會上的一切，爲富人而設，窮人得不到絲毫恩惠。少數的有產人們與多數的無產人們，形成兩個利害相反，冰炭不容的階級；衝突鬥爭，不斷的發生。就是有產者中間，亦因利害的差異，包含着許多矛盾，整個社會，是在動盪不安，陷入黑暗的深淵，自由放任經濟制度本身，亦走入進退維谷的境地。（三）自由放任經濟制度，小之是個人主義，大之是世界主義，恰恰泯滅了國家民族的差別，李士特(Lieft)對此說得非常透澈，他說自由放任經濟制度有三大缺點：「第一爲無限制之大同主義(Boundless Cosmopolitanism)。此主義既不認識國家之性質，又不注意於國利益之滿足。第二爲無生命之物質主義(Dead Materialism)。此主義處處惟知注意物之交易價值，而於國家之精神上，政治上，現在或將來的利益，以及國家之生產力，均不顧及。第三爲無組織之利己主義(Disorganizing particularism)與個人主義，此主義忽視社會工作之性質，生產力聯合之作用，俱有偉大之效果。」以上所說，不過是自由放任經濟制度中幾個較大的弊病，其他的瑕疵缺點，難予盡舉，此制度之被淘汰，原因正在於此。我們戰後的經濟制度，自然不能以此爲取法，再蹈歐美人的覆轍，演出極端嚴重的錯誤，尤其是我們乃積弱國家，經濟方面，着着落後，比較經濟的先進國，相差真不可以道里計；若還要拘泥於自由放任，聽任先進國的侵略必會更加沉溺，淪於無底，至於萬劫不復。

新興的共產主義經濟制度，我們亦不應襲用，且不必說共產主義經濟制度本質的優劣，單就我國的情形而論，實在不能實行。在經濟的演進方面，我們離共產主義的階段，不知有多遠，馬克斯曾明白說過，經濟的演進是進化的，不像政治，有時是革命的。一個社會，當其生產力尚有發展的餘地時，經濟組織，不致於立刻變更，共產主義的實行，要

直等到現時資本主義社會的生產力已進至最高峯，再無餘地供其發展，纔會水到渠成，順應自然的趨勢而出現。像我們這樣生產極端落後的國家，生產力不說達到最高峯，就是水平線還不及，怎能好高騖遠，躡等的採用共產主義經濟制度呢？就是蘇聯吧，總該是共產主義了！可是又何曾做到各盡所能，各取所需，社會上有無限的財富堆積，任人自由消費呢？河上肇博士說得好：「今日的俄羅斯，雖稱爲社會主義蘇維埃共和國，其實只是蘇維埃共和國，要解決了經濟組織之改造的最難問題之後，纔能稱爲社會主義國，而名實相符了。不錯的，今日的俄羅斯，在物質的，經濟的，產業的意義上，還沒有走到社會主義的大門呢！」

自由放任經濟制度，有無數不可救藥的缺點；共產主義經濟制度，亦不適合時宜；目前許多國家，都採行統制的，計劃的，經濟制度；折衷於二者中間，不過在去取的程度，各有許多差別，這在意大利，便成爲法西斯蒂的企業組合；在德意志，便成爲納粹的產業指導。我們戰後的經濟制度，因爲我們有我們的特殊情況，所以並不是將別人實行的制度，全部搬到中國來，削足以適履，我們戰後的經濟制度，要以民生主義爲中心，取各種經濟制度之所長，而捨其所短，一方面順應世界潮流，一方面顧及國家情況；一方面以國家爲中心，實行計劃統制，一方面發揮私人的長處，尊重其創意；一方面能夠增加生產，繁殖國家的財富，使中華民族轉弱爲強，一方面平均分配，解除社會的矛盾，使國民生活能美滿安樂。此種經濟制度，既依上述目標而建立，便有着如下的特質：

(一) 國家爲中心的，計劃和統制生產。因爲我們的經濟問題和各帝國主義國家異質，我們的工業，非但說不上電

氣化，連機械化也不過纔開始；我們的產品，非但沒有過剩，到海外去尋求銷場，就是供給國民的消費，也都不夠，還須仰給舶來。我們沒有大富和小富的差別，只有大貧和小貧的整個貧困。我們的第一問題，因此便是如何發展生產？要生產發達了，國富纔能增加，國家纔能強，國民纔能多得享受。但是由於生產的異常落後，財富的缺乏，一時難以盡數彌補，必須由國家分別先後緩急，製成有系統的生產計劃，對必需品先予以最大限度的生產，對於次要品在產量上予以相當限制，對於只供富者享樂的奢侈品，則嚴格限制，甚或禁止。由此，一方面可以濟急，一方面又可避免偏跛重複，不使生產力浪費，而得到合理的使用，發生應有的效力。

(二) 生產力的擴充。僅使生產力不浪費，還不能滿足我們的要求，積極的，更須設法圖謀生產力的增長和發展。對舊有的生產力，加以組織和改善，使其能增大效率。對於新的生產力，則努力去發現和採用。欲順利的達到此目的，私人的創意，務須尊重，國家對於一切產業，只提綱挈領，決定其進行的原則，指導其路線，內部的技術組織等問題，不必吹毛求疵，過於呆板的規定，使經營者成爲木偶，一舉一動，皆聽命令，不能順時應變，發揮其能力，成功更好的結果。而爲鼓勵私人的創意起見，利潤制應予以相當的保留。

(三) 公平的分配。分配是一個經濟方面的大問題，分配不公平，便會引出無限衝突和鬥爭，使社會動盪不寧。在我們生產落後的情況下，固然不必家徒四壁，而不去求食糊口，只管無益的鬥着如何享用精美的筵席，但只注重生產而過分忽略分配，釀成不公平的結果，便是蹈人覆轍，會鑄成嚴重錯誤。所以戰後的經濟制度，在土地方面，要平均地權

，使耕者有其田；在資本方面，儘量發展國營事業，以增殖國家的資本，而對私人的資本，用法律或租稅政策等，加以節制，只承認有條件的私有財產。換言之，否認財產的絕對所有權，而只承認其使用權；使用不善，國家可以沒收，以免危害社會，只要能如此，分配雖不一定能達到絕對公平的境地，至少是不會離此太遠。

（四）廣汎的合作制度。合作係本於社會連鎖的理論，知識愈進步，社會的連鎖愈密切，社會便要進化，國富增加，生活安樂，既不是古典學派所提倡的自由競爭所能做到，亦非只見到社會病理的馬克斯所說階級鬥爭原理，可以成功，惟有合作，纔能達此目的。合作的推行，一方面尊重人民的自由意志，他方面無形的芟除寄生階級。中山先生曾說：「商人用極低的價錢，從出產者買得貨物，再賣到消耗者，一轉手之勞，便賺許多佣錢。這種貨物分配制度，可以說是買賣制度，無形之中，受很大的損失。近來研究得這種制度，可以改良，可以不必由商人分配，可以由社會組織團體來分配，或是由政府來分配。譬如英國新發明的消費合作社，就是由社會組織團體來分配貨物」。他僅談及消費合作社，除消費合作社外，在生產方面，更須實行生產合作；在金融方面，實行信用合作；一切一切，不再競爭，只實行廣汎的合作。

上述的四特質，已經描畫出戰後經濟制度的輪廓。有了優良的經濟制度，許多問題會迎刃而解，經濟力量的雄厚，也指日可期。

三·新經濟建設的途徑

戰後的經濟建設，是建國工作中重要的一環。國家此後的隆替興衰，將視建設基礎的合理鞏固與否以爲斷；基礎鞏固，雖磚泥的小屋，會經年累月，歷久不毀，基礎不鞏固，縱鋼筋的摩天大廈，會倒塌崩壞，夷爲平地，這種關係太重要了，我們不能不於開始的時候，竭心盡力以善其始。我們的經濟制度，既要捨去自由放任的個人主義，走入計劃經濟的集體主義，我們戰後的經濟建設，自不應重蹈個人主義的舊轍，以致流於錯誤，我們覺得，戰後的經濟建設，應當本着幾項基本原則進行。第一，經濟建設社會化。在個人主義制度下，資本變成萬能，資本家隨指如意，資本家的利益，便毫無理由的代表了全體的利益，一切的經濟建設，自然而然的，以資本家作中心，以累積資本，增加資本家利益作對象，其他人們的生活福利，不被輕視，便被忽略。極少的一部份人，錦上添花，無時無地，不蒙受着恩惠。大多數的人，却不能得着雪裏送炭的最低限度的救濟。事之不平，孰逾於此？所以，戰後的經濟建設，要力矯此弊，爲全體國民而作爲，不爲少數人而作爲，把建設目標，置重在「人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命，」能如是，社會纔能得到平衡，弱者纔會受到愛護，經濟的基礎，纔會鞏固。第二，經濟建設的計劃化。經濟建設，由於資本家的利益所推動，當然係零碎的，非計劃的，少數人何時覺得利益被損，或欲獲得新利益，便可發動這種建設，以達其慾望。因之，零零碎碎，因時不同，因地不同，既不能避免重複，又不能無所遺漏，今以整個社會國家爲建設對象，那麼，普



遍急切的需要是甚麼？採取甚麼方法以求滿足？應當着重在那部份？都可以預先決定，預先製訂計劃，按部就班，有條不紊的往前做去，不會再有盲目無緒的，甚或互相矛盾的經濟建設，未來的結果，亦可以在事前測得。第三，經濟建設的自給自足化。在現世界中，國家成了國民的最高保障者，國家至上，已經成了毫無疑義的一個鐵則。但是國家與國家間，總不免因利益的矛盾，而常常發生衝突，釀出戰爭，於是平日仰賴於他國的物品，戰時每有來源斷絕的危險，給國家致勝的手段一個嚴重的打擊。十九世紀中，各國多迷信着交換價值說，不注意自給自足，及到大戰後，由於經驗的教訓，完全改變了，態度一致奉行着奧太基（Autarkie）政策，力求鞏固經濟基礎，能夠自給自足。經濟建設除了原則外，還須留意於經濟行政機構的改善。機構好，可以事半功倍，機構不好，恐怕還不能事半功半。在計劃統制的制度下，許多事務，都係國營，國營的結果，最容易官僚化；效率低，成果少，用費多，表面上工作多，人民獲益少，公務員得多利。任何好的計劃，若不能澈底改善機構，遏止官僚化的趨勢，都不過是紙上具文，不兌現的空頭支票，儘管說得天花亂墜，在公文展轉遞送之下，恐怕是一事無成。

經濟建設的重要項目，有如下幾種：

一·高速度的工業建設：

我國向來爲農業國，僅有零星的小手工業，無整個的系統，機械化工業的開端，不過近幾十年的事，比較他人電氣化的工業，實在是瞠乎落後，在這工業的潮流中，農業國作成了先進產業國侵略下的犧牲品，聽任着支配和宰割。帆船山橋，再不能和火輪汽車比快；植物油燈，再不能如電燈光亮；舊式的刀槍劍

矛，再敵不過犀利的飛機大炮；農業國的一切用品，不會如工業國的舒適便利；農業國的國防，比較工業國更是脆弱；農業國家的被人宰割，起因於此。我們眼看許多農業國家，不是亡國，便是受人保護；不是淪為屬地，便是苟延殘喘，周旋兩大之間，很少能夠巍然獨立，堅韌不拔，印度、安南、緬甸、朝鮮等等，都是好例。即就我國說，也是積弱百年。滿清的末葉，幾乎被列強瓜分，民國以來，日人亦無時不想吞併。有人說農業國有許多好處：比如這次抗戰，便得力於農業經濟的幫助不少。這話當然對，可是忘記了好處之外，還有許多壞處；如果我們是工業已經發達了，國防已經堅固了，日人根本不敢侮辱，這次抗戰，也不致於發生了。所以我們不發奮圖強則已，若要發奮圖強，必需在抗戰後的經濟建設中，對於工業化盡最大可能的努力。在抗戰成功以後，我們該加倍努力，日圖精進。我們工業基礎，如是幼稚，一切工業建設，可東可西，要向那方面發展，就可以向那方面發展，不像農業方面，根深蒂固，阻力繁多。戰後的工業建設似宜於着重下列數點：

(一) 快快的重工業，稍緩的輕工業。重工業是輕工業之母，重工業的建設過差，輕工業的建設絕不會好，在此地，我們可回憶着一段有意義的歷史。在蘇聯，自從布爾希維克獲得政權後，對發展兩種工業速度的問題，曾發生激烈的爭辯。斯大林率領下的正統派，主張以最大速度，發展重工業，輕工業不防暫緩。布哈林(Buharin)李可夫(Rykov)率領下的反對派，抱着不同的主張，認為輕工業的發展速度，要配合前進，專門發展重工業，國民將蒙受巨大的痛苦。後來正統派勝利，重工業便以最大可能的速度，積極發展。政府叫人民束緊肚帶，忍受饑餓，把小麥等農產品，大量輸出

，在歐洲市場，賤價傾銷，換取機械。由此國防逐漸鞏固了，輕工業也隨之建設起來，造成今日屹然不動的地位。這段歷史，便可作我們的借鑑，我們的國家，處在次殖民地的地位，發奮圖強，惟有迎頭趕上；倚賴着別人的供給來建設自己的輕工業，終非長久之計，國家也不會轉弱為強。積極建設重工業，雖使國民暫時多受痛苦，為將來計，只好長痛不如短痛，以十二萬分的毅力，勇往邁進了。

(二) 重工業國營。重工業對於輕工業，對於國防，俱有莫大關係。我們的國防，差人遠甚，必需在戰後急起直追。但是，國防方面有許多機要祕密，不能洩露。故重工業應由國家直接經營，以收指臂之效，免有時為商人所影響。並且國家經營重工業，間接的可以決定輕工業發展的前途，整個的工業計劃，都能夠順利推動。關於輕工業，倒不妨略為放任，在一定的原則規定下，聽任私人經營，國家隨時加以指導和監督。

(三) 儘可能的電氣化。科學和技術，一天天在進步，電氣化工業，是最新式的工業。我們尚在搖籃時期中的工業，處此時代，很可躍進一步，採用電氣化的設備，雖然這中間有不少的重大困難，我們可以盡力為之，往前做去。

二·增進農業的產量：中國以農立國，已經好幾千年，農業生產，向來佔據着重要地位，農業方面發生問題，往往使朝代異姓，在今日，因為世界潮流趨向於工業化，我們自然大聲疾呼，提倡中國工業化，以工業立國，順應潮流，自力更生，可是我們不能誤解，以為工業化是忽視農業，認農業為無足輕重。工業化的意義，不惟不如此，相反的，工業化以後，農業更會得到幫助，打破現狀，往前發展。我們目前的農業問題，嚴重極了，比較工業問題還難

解決。幅員廣大，人口衆多，而百分之七十五左右人口，依農業爲活，在世界上，恐怕只我們唯一的一個，但是這樣的國家，食糧還不能自給，每年由外國大量的輸入，豈非驚奇而危險的現象？許多國家因食糧不足，陷入先天的苦惱，戰時遭受饑餓，不幸我們以農立國，竟會與他們同病相憐，豈不是可痛的事。因此，橫在戰後的農業問題，就是增產問題。農業的建設，須針對此點。依照土地報酬漸減律，「一定面積的土地，繼續增加資本勞力，而耕種方法不變時，報酬不能依照同一的比例增加」。我們對土地所加的勞動力是足夠了，所用資本亦不在少，大部份的土地已達到報酬漸減律，未開墾的土地又不甚多，若還不改良耕種的方法，增產的希望，非常微弱，所以我們主張農業機械化，以此方法，達到增產的目的。不過這種農業建設，必須在工業發達以後，才有可能，因爲機械生產力大，可以節省許多勞動力，這些勞動力，必需在工業方面尋求出路，再則，機械的需要量過於巨大，非我們的資力所能向外國購買，要利用自己工業上的生產來供給。農業增產的另一方面工作，便是增進農民知識。不惟使其能夠運用機械，更使其有選種，施肥，儲藏等各方面的基本科學知識，不再墨守舊法，千年一貫，故步自封。還有，農村生活，必須改善，使農民的境遇，得以增進，亦能得着安適娛樂等城市中所有的享受。如此，不僅使農民的精神愉快，體力健強，增加工作的效率，還可以使知識份子，碩壯青年，留居農村，擔任指導改進的責任，不再憎恨農村的窮苦閉塞，羨慕都市的舒適繁華，紛紛離開農村，向都市去尋求發展，致人才集中在都市，農村中只剩下平庸愚劣之輩，毫無蓬勃改進的朝氣。此外，對於農村副業，要加以鼓勵。農民除種植食糧原料品等外，還經營着副業，如飼喂家畜，種桑養蠶，培植水果等，都是他們比較主要的

副業。集腋成裘，每年的產量，大有可觀，能增加不少的收入。此種副業，大概都是農民在便中爲之，不耗費特別的成
本與勞力，很可獎勵提倡，增加其產量。最後還有一個最重要的問題，便是如何防災，農村中間，靠天吃飯的觀念，深
入人心，牢不可破，農民知識幼稚，不知道人可勝天，災殃一來，只有束手待斃。年前的旱災水災，使幾百萬人民，淪
爲餓殍，葬身溝壑。這我們不得不歸罪於防災工作的過於疏忽，今後國中人士，應羣策羣力，亟起講求；專家固不必說
。任何國民，亦當盡量貢獻己力，防一次的災，就是活幾百萬人的性命。

三·置金融網銀行國營：

金融是各種事業的推動力；一切建設，不得金融的支持，極難有效的進行
。設置金融網，便是給一切生產事業以原動力，使其能運轉不息。我國的金融，向來只在都市間流通，工商業上運轉，
廣汎的農村中，是金融的足跡所不至，戰後的建設對此應力加矯正，不但要都市工商業內有金融流通，鄉村的農業方面
，亦要有金融流通，金融網要普及全國，信用合作社要遍於各地，金融的流通，要如人身的血脈，周行於各部，無所不
至。設置金融網之外，還要銀行國營，因爲銀行係金融業的心臟，統制金融，即係間接統制各種事業，在集體主義下面
，國家是統制和計劃的中心，當然要統制金融，銀行國有，是必然的事實，況且銀行業務，只有盈餘，不會虧本，又關
係人民存款的安全，調節社會的金融，而享受應有的利益，實在是公平應該的事。

四·交通網的建設：

在閉鎖的自給自足經濟時代，交通顯不出重要性，在交換經濟發達以後，交通却
具有偉大作用，爲調節分配不可或少的手段。在戰爭中，交通更有無限的價值，我國因交通的不進步，在平時感覺着許

多困難，在抗戰中蒙受着無謂的損失，戰後的交通建設，真是刻不容緩。完善的有計劃的交通網建設成功，既可便利貨物的運輸，調節各地的供求，又可以開發窮鄉僻壤，成爲繁華的地域，裨益莫大。在水陸空的三種交通運輸中，各有不同的交通價值，我們宜依其交通價值的大小，分別爲程度不同的建設。空中運輸最爲迅速，但載重有限，費用奇昂，交通價值比較的小，尤其在我國，飛機飛船都是仰給外來，不能自己製造，駕駛的技術人才，亦甚缺乏，發展空中交通，困難頗多。獨立經營，難望辦到，今日的中外合辦制，不防在戰後繼續採用。水運的好處，在於運費低廉，任重載遠，但凡航運所通的地方，大量的貨物，總可仰賴船舶運輸。目前我國的水運事業，非常落後，其原因一方面是由於水道的不修，一方面是由於船舶的缺乏。經流數省的黃河巨流，除去極小的部份外，幾乎全無舟楫之利；長江下游，日漸淤塞，上游灘多水險，亦是運輸的障礙；運河昔時是漕運要道，如今也淤塞成災；許多許多的水道，都日趨沒落。倘若聽其自然，恐怕日後不僅舟楫不通，還有爲災的禍患。抗戰結束以後，集合技術專家，計劃管理，當係急務。至於船舶缺乏，可增聘技術人才，加工趕造，並儘可能培植駕駛人員，以備需用。陸運有空運水運的長處；速度大，載重多，運費亦不貴，實是良好的交通工具，價值非常的大，我國道路過少，陸運事業，落後遠甚。全國的鐵道，只有一八九七二公里；每一百方公里的面積中，僅有鐵道〇・一六公里；每一萬人口中，鐵道僅長〇・〇四公里；比較世界各國，真渺乎短少。戰後的陸運建設，就以修築道路爲第一要事。公路的建築費用較少，政府財力，能夠勝任，可由政府製定計劃，次第興辦。鐵路的興修，成本過大，要完成系統的建築，恐怕不是政府財力所容許。增發公債以籌措資本，國民亦不一定

願意接受，引用外資，又難免損及主權，似乎都不是優良的辦法，考慮的結果，我們覺得讓與權制還比較可行。所謂讓與權，係政府讓與私人以修築權，及定期營業權，由政府指定路線，私人集資修築，在一定期限內，依照特定的規定，私人經營，期滿以後，政府無條件的收回國有。此種制度，當然有其缺點，但能不耗資本，在定期後無償收回所有鐵道，且可於私營期間，獲得部份的保證金與利潤，商人因有一定的限制，不能任意操縱，亦可謂利多弊少，優過於劣了。交通網的建設，也可以因此成功。

戰後的經濟建設，經緯萬端，各有各人的見解。上面所說，自然不是美玉無瑕，十全的完好。無疑的，有許多人會求全責備，不能同意。可是任何一種建設和制度，都有好壞的兩面，從古及今，我們尚不曾見着只有優點，毫無缺點的建設或制度；如果有的話，牠便會萬世長存，不為時代所淘汰了。所以一種建設和制度，只要能順應潮流，適合國情，優多於劣，便可付諸實施。此地所說經濟建設，我們覺得是切中時要。當然，簡單是太簡單了，只是大綱的大綱，許多應有的建設，都未提到，枝節問題，更是完全忽略，但是要擬一個詳細的經濟建設的計劃，豈是容易的事？蘇聯的五年計劃，德國的四年計劃，都是集中全國人才，絞盡專家腦汁，在長時間研究後，纔通過訂立。我們要倉卒的，胡亂擬出些皮相計劃，豈非一文不值，空耗楮墨麼！

戰後的經濟制度也罷，戰後的經濟建設也罷，都包含着偉大的理想，艱巨的工作，我們所說，不過是一得之愚，幾個要點而已。

周 碩 致 作於重慶

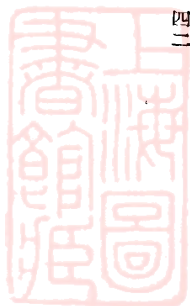
戰後的經濟建設及其體系

一·戰後經濟建設的重心

人類文明數千年來激盪的成效，乃世界經濟歷史千變萬化的結果，時至今日所謂「統制經濟」，早已響徹全球，已經普遍的盛行於各個國家；無疑，戰後的中國，也絕對不能夠例外！

但，「統制經濟」普通有兩種不同的界說：一爲狹義的，名之「統制經濟」，其目的在消極的排斥資本主義無政府的狀態，如英、美、法、德是；一爲廣義的，又名「計劃經濟」其目的在積極的以一種徹底的方式，推行另外的一個嶄新的經濟計劃，如蘇聯是。而「中國經濟」迄以農業爲主，深染着被動的地方色彩，故無龐大的私營企業，亦無從仿照英美，由少數大資本家的手裏取得統制之權；中國又與蘇聯不同，主義不同，環境不同，人民的積習亦不同，故亦不能步着蘇聯的後塵，也來一個「土地革命」、而採行勞工專政的體系。中國絕對應該實施廣義的「統制經濟」即，「計劃經濟」，但爲了適應中國的實際需要起見，則我們非有我們自己經濟建設的重心，原則與強有力的體系不可！

首先，吾人須仔細認識「計劃經濟」之真面目，勞溫教授(Prof. Lowin)曾謂：「計劃經濟乃一經濟組織之系統，在此系統之中，各個個別的企業均視爲單一整體中之協合單位，以便運用所有可用之資源，使某一個國家在某一時期，



得到最大可能之滿足；但，其主要之點，即每個生產單位，必須憑藉此整個的體系，而有一統一的中心存在。」（註一）換言之，計劃經濟必有一最基本的重心，由此點出發，一個國家全部的經濟活動——由生產到消費，完全不受價格的支配，而依照着國家一定的計劃，英勇邁進！

所謂「重心」，便是一個國家所以要實施計劃經濟的總目標。今日，吾全國國民所一致擁護的「抗戰建國綱領」，其中「經濟綱領」的第一條：「經濟建設，以軍事為中心，同時注意改善人民的生活，」本此目的以實行計劃經濟，當是戰後經濟建設——包括戰時經濟建設——的總出發點！「以軍事為中心」，實質上即「以國防為中心」；所謂國防的經濟建設，其鵠的並不在單翼的擴張武備，要知「國防」的他翼，乃一不可忽視的「經濟力」。戰爭的方式多端，而其中最厲害亦最毒辣的一種，要算經濟戰爭；歷史曾經再三的警告吾人：世界上若干殖民地之所以為殖民地，即因她的「統制者」握住了她的命脈——經濟——之故。今後，我們不能再蹈他人的覆轍，再也不能專事供給他人原料，而換取些加工的製品；我們不甘心再仰視「統制者」的鼻息，因而我們必須創造一種魔力，足以打破此種至為不幸的局面；必須自給自足，自力更生，要建立一種固若湯池的國防經濟，以使侵略者望而生畏！雖然，中國一般國民的生活程度太低，必予以盡力的提高，人類既然是宇宙之間的最高等動物，當然就應該有最高等的生活享受；但，經驗又再三的告訴吾人：「戰爭」乃是人類絕不可磨滅的本性，全民族的生存取得了「保障」集體中的個人才有「享受」可言。因此，在戰爭剛剛停止，一切尚無頭緒之時，我們不得不先把「保障」——廣義的國防——放在第一，而將「享受」——狹義的消費——置於第二！

二·戰後經濟建設的五大基本原則

「國防經濟」之建設，在自給自足，在自力更生，因而她有其基本的，不可動搖的原則在：

(一) 戰後經濟建設應注重外資利用的條件——固然，美、日、蘇聯及德國是藉外資以興國，但印度埃及亦乃藉外資而國亡；外資的目的各殊，吾人急應嚴加注目！

中山先生曾於其「實業計劃」中，標出吸收外資的四大原則爲：(1) 必選最有利之途；(2) 必應國民之需要；(3) 必期抵抗之至少；(4) 必擇地位之根據。跟隨此基本的原理，中國國民黨中央政治會議（註二）曾通過外人投資中國必須遵守三種方式：(一) 借款與中國政府，外人僅居債主地位；(二) 外人與中國合辦之各項事業，可居股東地位，但股權中國至少佔百分之五十一，並須服從中國法律；(三) 特許或租讓 (Concession)，外人在中國法律範圍以內，得完全使用其資本與技術，如開礦權等，外人可利用特許經營，滿期後須無償的交還中國。實言之，四大原則與三種方式，實含有一共同的中心，即無論如何，中國必居於主人的地位，絕不能聽從外人的支配！戰後如不堅持此最基本之點，中國的經濟建設，永遠不能自由，永遠沒有出路！中國的四鄰，除日本外，其餘各國皆是中國的友邦，他們對中國投資，無非在求得較高的利潤，並無領土野心，只要我們能以特殊的優惠與保障，只要我們能在外交上取得友邦的諒解，一切當然順利。但，吾人依依所不能忘却的，即既往的政府，往往不善於利用機巧的法則——如以信用或貨物作擔



保，以徵得友邦的信任，而常常以重要稅收，管理權，及特種權利等作借款的抵押，這，千萬不可再試！同時，用作建設的外債，絕不可再移作他用！

(二) 戰後經濟建設應注重國際收支的平衡——大批外債的借入，每年亦有大批利潤的外流，如不能設法彌補，則建設必不能鞏固而永遠！因此，國家在整個財政的預算上，必須經常的維持有利的局面，收入應該從廣大的國營企業獲得，支出應當盡力避免不必要的外匯浪費；欲達此目的，則非採行企業國營與外匯統制的雙重方式不可。國內的生產既然在整個計劃的方案之下進行，當有一部產品——尤其如茶、絲、桐油、大豆、錫、鎢等——應專門充作換去外匯之用，產品務須精之再精，價格務須低之再低，世界市場的一個角落必須壟佔，國際的收支，完全要看此一舉如何！同時，國民既然暫且在「吃苦」旗幟之下建國，消費的方式與程度，皆應該部份的受到局限。匯兌統制扶助着國營對外貿易，非國家特許的貨物、不得自由進口；尤其本國貨幣的對外價值，因為政府隨時作適當的調節，故一般外來的消費物品，實不容許其任意侵奪中國本身的市場。我們渴望着外國的機器與技術人員，因此，在這一方面，我們不惜有多數外匯的犧牲，想是先進友邦所樂於贊助的！

(三) 戰後經濟建設應注重生產區域的劃分——此乃抗戰賜與吾人的嚴重的教訓之一，今後中國的建設，絕不可只重外沿，而忽略內裏，只重局部，而忽略了全體。在整個的計劃經濟建設之下，全國應該按着自然的情勢，分區生產；換言之，在省的範圍以外，應將全國劃分為若干個實業區域（註三），某一個實業區，應有某一種以上的特殊實業，及

附帶的企業。例如：以包頭爲中心的「塞外草原區」，應以畜牧事業爲主，而有龐大的羊毛打包工廠，毛織品工廠，及皮革工廠等；以石家莊爲中心的「海河流域區」應以棉、紡、煤、鐵等事業爲主，而有龐大的棉花打包廠，紡紗廠，織布廠，煤礦廠，煉焦廠，電力廠，鋼鐵廠等等；以武漢爲中心的「大湖區域」，應以鋼鐵礦業爲主，而有各種龐大的礦廠、煉焦廠、電力廠、鋼鐵機器廠，交通器材廠及軍需重工業等工廠；「大江三角洲區」，「四川盆地區」，「東南沿海區」，「嶺南山地區」，「珠江三角洲區」及「關東草原區」，「白山黑水區」等等，皆各應有其茶、絲、糖等等爲主要事業，而各有其各種必要的龐大工廠。在此區域分工的情勢之下，各區之主要事業固然以世界市場爲目標，或以全國爲對象，但各區的農業及輕小工業，亦應以能滿足本區的需要爲最高理想。當然，在全國劃分實業區域之時，政治的疆域（省或市）亦應隨之作合理的調整！

（四）戰後經濟建設應注重生產人口的協和——中國農村人口佔全國人口總數的百分之七十五以上，是爲地權不能均分之因，亦即農村經濟最基本的病態——據美國農部培克耳博士（Dr. O. E. Baker）的推算（註四），謂：中國最大可能的農地面積，不過佔全國土地面積的百分之二十九；換言之，目前農地面積（據二十四年申報年鑑統計，全國共有作物耕地十三萬萬餘畝，森林地、畜牧地無統計），盡可能的擴大，至多不過到四十五萬萬畝，約其中二十萬萬畝爲耕地，十萬萬畝爲林地，十五萬萬畝爲牧地。再依伊士特教授（Prof. East）的估計，一人欲維持其適當的最低生活程度，則至少需地二英畝半（即十六華畝）（註五），故以此爲標準，中國靠耕地爲生的人口，應該只有一萬二千五百萬人，約

佔全國人口百分之二十七；林地以每人平均二百畝計，約可容約五千萬人，可佔全國人口百分之十一；牧地以每人四百畝計，約容納三千五百萬人，佔全國人口百分之七。三種人口合計，共兩萬一千萬人，約佔全國人口百分之四十七。故農村中之人口，如上述最高理想加以調整之後，尚有一萬四千萬人（以農民三萬五千萬計），急待比例的分配於工業及交通事業方面。世界上經濟愈進步的國家，其農業人口的比率愈低，英國農民的比率為百分之七，美百分之二十六，德三十一，法四十二，日五十五，戰後，中國急應發展的事業太多，故所需的勞工，為數亦大大可觀，生產人口的調和在政府積極鼓勵之下，會自動的見效。但，隨着經濟的發達，勞工的諸多問題亦必應時而生；爲了預防此所關頗切的障礙起見，當我們極力普及生產教育，大批訓練勞工之際，同時應將合乎需要的勞工制度，迅速的建築得根深蒂固！

（五）戰後經濟建設應該注重各業平均的進展——於此，吾人須再再的重覆：戰後的經濟建設是以「國防」爲重心，堅強國防經濟的壁壘，要在各部門經濟事業的聲通一氣，與嚴密的連鎖！中國農業有其優良的環境與悠久的歷史，所以不能單唱以工立國的論調；但，工業究竟是國防經濟的第一線，因此在這一方面，至少必求得工業品之自給。既往的中國，金融幾集全力於商業之上，而工業原料反而取自海外，故農、工、商與金融四者，幾乎完全相互脫節；此乃經濟侵略者的企圖，亦實「中國經濟」所以停滯不進的主因，戰後的中國，應該急切注意金融與交通的發展，她倆是經濟的靜脈與動脈，務須網罩全國，要將經濟的各個部門緊緊的連繫起來！在計劃經濟實施之下，生產既然必與消費均衡；農、工、商、金融以及交通亦必須均衡，而生產之建設——普通指以上五種事業，與非生產的建設——指軍需工業，衛生事

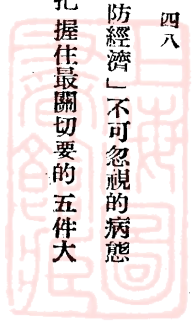
業，救濟事業等，尤必須均衡；否則，建設的結果，不是頭重腳輕，便成尾大不掉，皆屬「國防經濟」不可忽視的病態！計劃重在統籌，尤其注重統一的體系，因此，戰後在整個的計劃經濟建設之下，至少必須把握住最關切要的五大件事！

三·戰後經濟建設的五大台柱

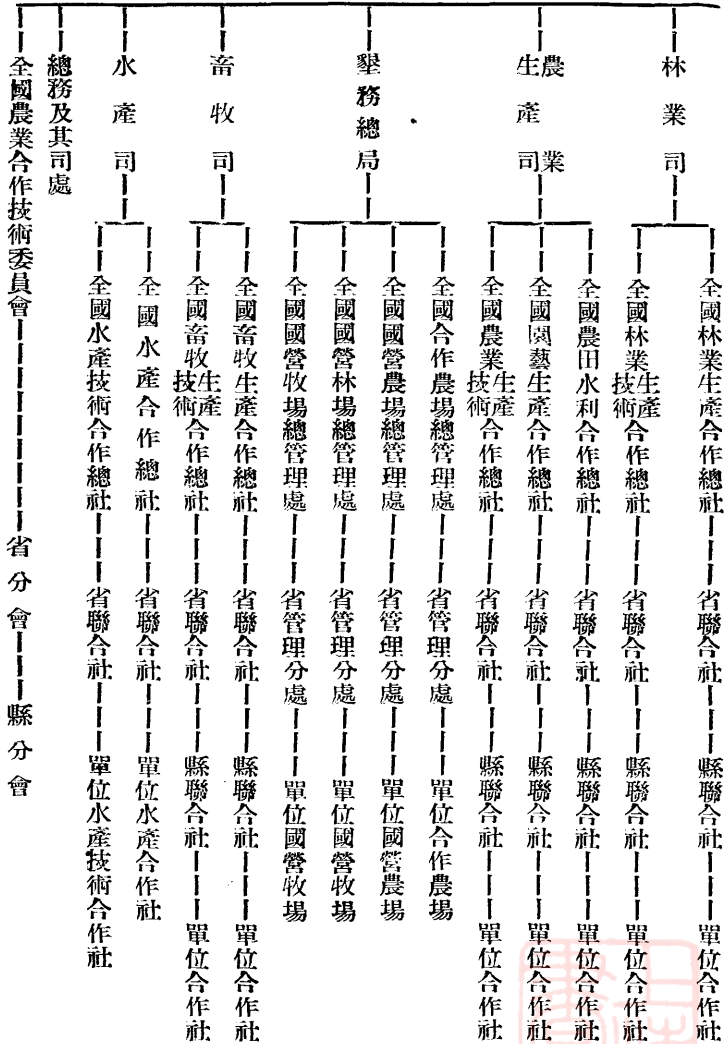
——農，工，交通，貿易與金融——

欲圖吾人「計劃經濟」的絕對成功，必須將其五大台柱，打得極其穩固不可：

(一)完整的農業體制——據民國二十四年土地委員會於十六省之調查報告，全國平均五畝以下的戶數，幾達總戶數四分之一，至不足十畝者，將近總戶數之半，而全國田場之平均面積，僅一·八六畝；於此可知，中國農村尚屬十足的小農經濟社會。耕地碎割的程度如斯，當然不能使農業工業化，當然不能夠擴大生產！前章業已論及，中國農村的人口應該大批的離村，不必要仿照蘇聯，也來一個「土地革命」，重新分配土地，但，欲轉此小農經濟為大農經濟，則必藉「合作」而建立我們的農業體系不可！



農 林 部

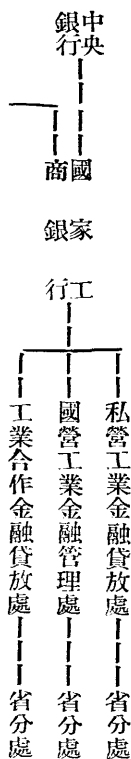


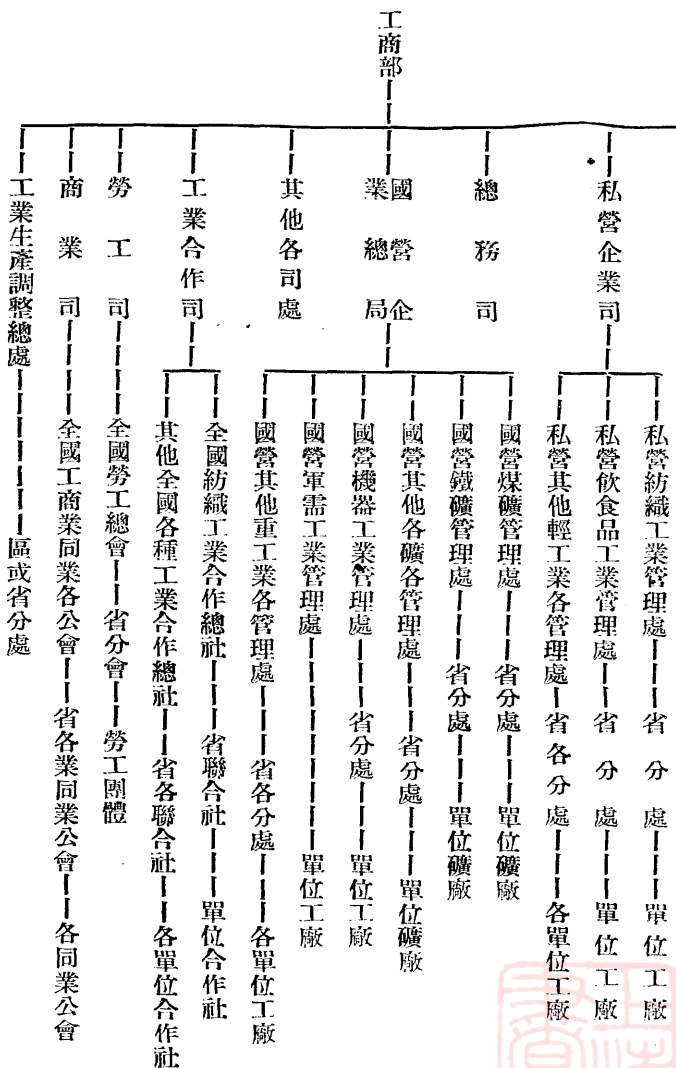
(系 體 業 農 表 一 第)

戰時經濟建設與新中國經濟制度

由表可知：吾人所採取之農業體制，是藉「合作」作階梯，而將全部農林牧畜事業組織起來，我們允許土地私有，但爲了避免土地的兼併，故一方面以土地信用合作的機構，積極扶植自耕農；同時特設一墾務總局，而以合作農場及國營農場等兩種方式，直接統制住今後新土地的擴張利用，而爲全國各私有農場的榜樣。「合作技術委員會」，是專爲合作的技術而設的；「國家農業銀行」直接與「中央銀行」取得聯繫，富有廣大資金的後援。總之，我們的農業體制是由下而上，是完整的，是無所不包括的，非如此，中國小農經濟的農業，不能工業化，非迅速採用此種體制，中國的農林畜牧以及水產等事業難以進展，難以與他國相比擬！

(二) 強化的工業壁壘——我們堅決主張：戰後的工業應該盡量的由國家經營，蓋重要工業歸諸國營之後，政府不但可藉以獲得合理的巨額利潤，尤其：(一) 生產可顧全局，資本的分配均等；(二) 避免私人壟斷勞資間各企業間的糾紛，促進對外發展；(三) 產品標準，成本較輕，物盡其用，人盡其材；(四) 價格變動不劇，可免國際經濟恐慌的波及，但，在其反面，國營工業亦有其弊端，而工業私營亦有其必要在；故除重工業國防工業及有獨佔性之工業須由國家經營外，其他如紡織，飲食品等輕工業，亦應允許私人經營其一部。工業合作是一種新興的輕工業集體對於勞動者特有益，故戰後的工業組織之中，亦應有其一席之地。



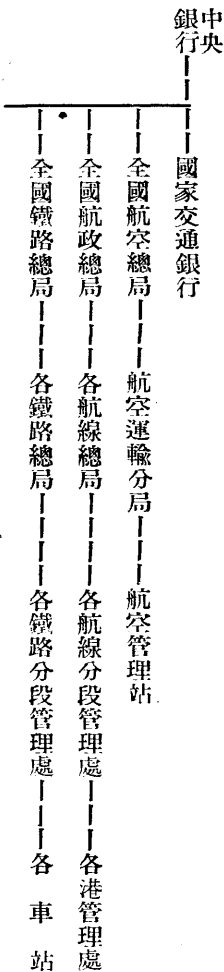


(第二表 工業壁壘)

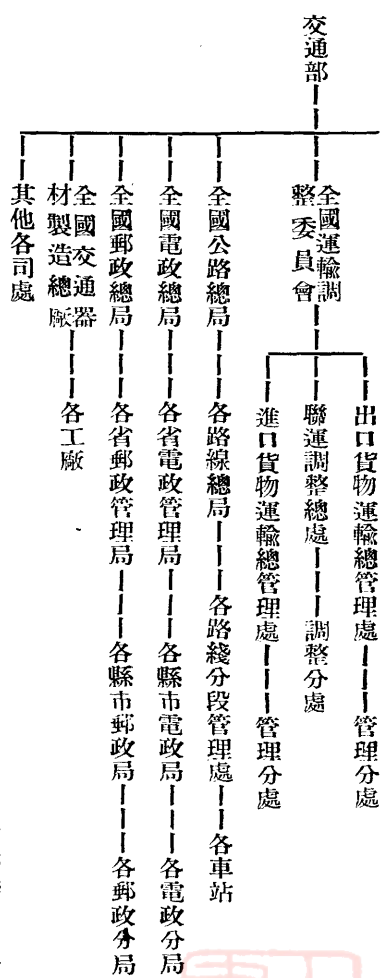


由表可知：「國營企業總局」，事實上把握了整個工業的重心，私營企業與工業合作乃國營工業的兩翼，以維持其均衡的進展。「國家工商銀行」直接與財政部之「中央銀行」取得聯繫，因她握有雄厚的資金，故事實上即工業的監督機關。私營工業與工業合作，應以紡織及飲食品等輕工業為主，而國家亦須經營重要的輕工業，故有「工業生產調整處」的設立。勞工團體與同業公會皆是由下而上的，恰與各工業之組織（工業合作除外）相反，因其功用各殊故也。

（三）嚴密的交通系統——交通路綫是「動脈」，尤其在分區生產之下所關更切。中山先生所著「實業計劃」中的四大計劃，即完全集中交通網路的設計；他主張以北方、東方、南方三大港為重心，而以「中央鐵路系統」向內地發展，實為賜與吾人的重大啓示。交通事業富有十足的獨佔性，故在利用外資之下，應當全部歸諸國家經營，此外，為發揮交通的特殊性能起見，應特別注重其組織的系統：



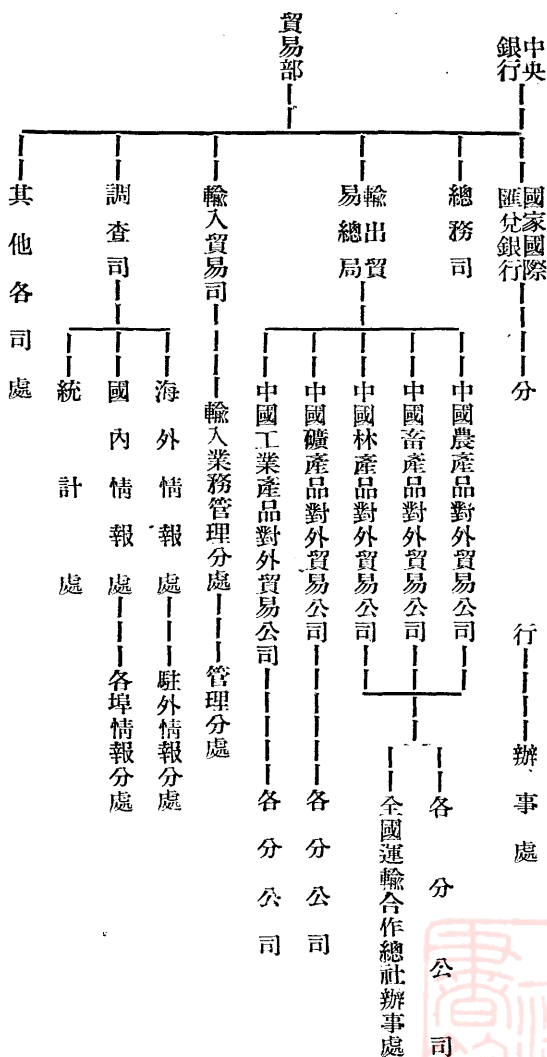
表三第)



由表可知：吾人所需要之交通體系，為集中的方式，與機敏的結構。「全國運輸調整委員會」為合各總局之人選而組成，她拿着全國運輸事業的鎖鑰。「國家交通銀行」直接與財部的「中央銀行」取得密切的合作，交通器材由交通部設廠統籌製造，較為切乎需要，故不隸屬於工商部的「國營企業總局」。

(四)敏捷的貿易機構——前段業已論及，中國是在艱苦之下建設，因而必須減低人民的享受以發展對外貿易，換取外匯，以維國際收支的平衡，貿易應該如交通一樣的山國家獨佔經營，蓋國營之後，龐大的利潤——尤其是外匯——不但完全歸諸全民，而貨物的輸出入數量與價格，因政府藉「匯兌統制」有適當的調節，故實足以加強對外競爭的力量，並可以穩定國內的物價，所以戰後大有特設「貿易部」，與重新調整全面機構的必要！





（貿易機構）表四第

由表可知：「輸出貿易總局」實為貿易部整個事務的重心，為便利與各國交易起見，故集各種對外貿易之貨品於五大公司，而由政府統籌。農林畜產為在合作體系之下，而發展的實業，故三公司又直接與「全國農產運銷合作總社」取得連絡。「國家國際匯兌銀行」直屬貿易部，而參與財政部的「中央銀行」，「調查司」可謂貿易部的參謀本部，她隨



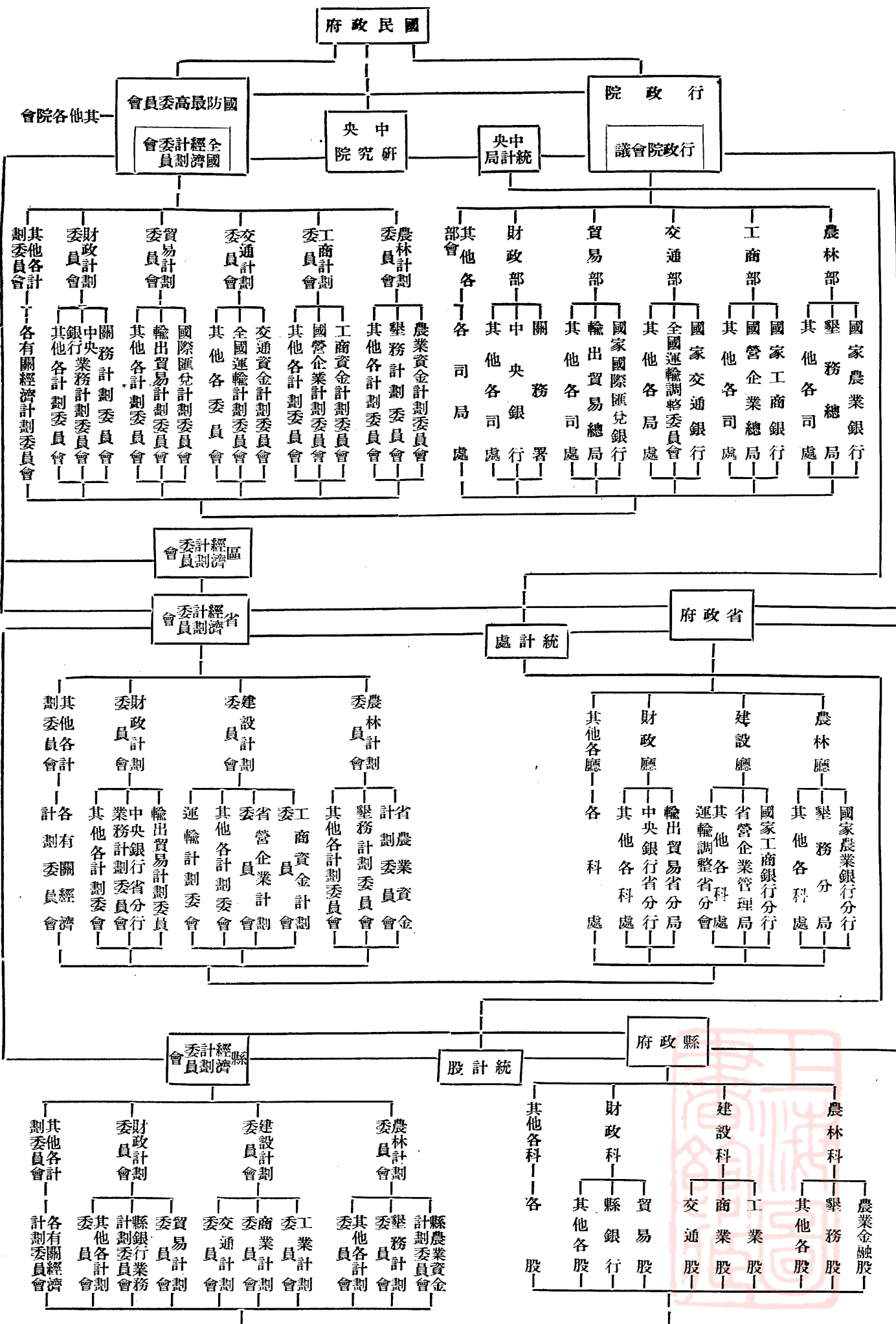
個的統制起來。國家農業銀行，國家工商銀行，國家交通銀行及國家國際匯兌銀行，分別直屬於農林、工商、交通、貿易等四部，故與各部門的行政取得密切的合作，當不至再蹈「脫節」的覆轍。所有私營銀行，因為資本與信用的關係，不得不視着各國家銀行的「貼放處」，而受着「中央銀行」的支配，所以，「中央銀行」的三個委員會，事實上即為中國經濟建設的「驅使者」；但，她尚不能被稱為中國經濟建設的「統制者」，因為全面的經濟建設，當有其全面的經濟行政機構在！

四·戰後經濟之全面的經濟行政機構

「計劃經濟」的第一個成功條件，即必須具備一個強有力的經濟計劃與執行機關，此乃蘇聯的經驗與教訓，亦即我國實施計劃經濟，唯一應該效法之點。蘇聯的最高經濟計劃機關，名為「國家計劃委員會」(Gosplan)有計劃與執行的全權。戰後的中國，已經實行憲政；因而在我們「三民主義共和國」的政治制度之下當有一實際推動「計劃經濟」的行政機構。這裏，我們如此設計：(見第六表)

由此龐大而完整的系統表，可知吾國實施「計劃經濟」的行政機構，實具有以下各種特質：

(一)「國防最高委員會」由五院院長，各部會長，及少數國民大會重要代表(由國民大會推選)組成，有決定整個國防計劃的全權；「全國經濟計劃委員」，為「國防最高委員會」之重要委員，暨各部門經濟專家組成，有決定全國



(統系濟經劃計 表六第)

經濟計劃的全權。

(二) 行政院爲全國最高之行政機關，直接與「國防最高委員會」取得密切聯繫；「國防最高委員會」之決議案，隨時可交行政院執行；「行政院會議」適相當「全國經濟計劃委員會」之會議，因事實上「全國經濟計劃委員會」之委員，多爲行政院有關經濟部之長官，故計劃與執行打成一片！

(三) 「全國經濟計劃委員會」之下，分設各種專門的計劃委員，正如行政院之下分設各部會各司處局相同；「農林計劃委員會」爲農林部之長官及部外專家組成；「農業資金計劃委員會」爲國家農業銀行之董理事及行外專家組成，計劃與執行緊緊的連絡着，當不至脫節；其他各部會各司處與有關計劃之機關的關係亦然。

(四) 「中央研究院」是專家的集體，故有關經濟之各專家，可直接參與「全國經濟計劃委員會」；「中央統計局」爲全國最高之調查統計機關，隨時供給計劃機關實際的資料。

(五) 省政府之下，我們主張增設「農林廳」，因爲目前「建設廳」的職務過於繁重，而農林事業戰後尙待積極作大規模的進展；縣，亦然。

(六) 省及縣的經濟計劃委員會之下設各科委員會，亦如省及縣政府之下分設各廳科同；其關係與中央完全一致。

(七) 「全國經濟計劃委員會」直接與各省各縣之經濟計劃委員會取得密切合作，正如行政院與省政府及縣政府的關係相一致。

(八)就整個的系統而言，計劃與實際行政完全相互表裏，集生產工具於一堂（因行政院有之），集全國專家於一室，取得了蘇聯之長，切乎吾國的實際需要！由系統表，亦可知吾國實施「計劃經濟」之步驟為：

- (一)「國防最高委員會」決定經濟建設之主要目標；
- (二)「中央統計局」協同全國有關機關，實施國勢普查（人口、工業、農業、戰爭損失等）；
- (三)「全國經濟計劃委員會」根據（一）、（二）決定全國經濟建設計劃大綱；其下各計劃委員會分別定各部門計劃之綱要；

- (四)「區經濟計劃委員會」協同各「省市經濟計劃委員會」根據（三）決定本區各省（市）之經濟計劃大綱；
- (五)各縣（市）之計劃委員會根據（四）決定本縣（市）之經濟建設計劃（非大綱）呈省覆核；
- (六)各省（市）根據（五）決定本省（市）之經濟計劃，送中央覆核；
- (七)中央根據（六）決定全國經濟計劃交行政院執行，並改正各省（市）之經濟計劃交各省（市）執行；
- (八)各省根據（七）改正各縣之經濟計劃交各縣執行。

前面第二節論戰後經濟建設的基本原則時，吾人曾特別提出注重分區生產的一點：我們的分區，是按着自然的形勢——主張採用張其昀先生的分法，將全國劃分為二十三區，省的疆域則應隨各區的情形而定。如「外蒙高原區」的範圍特大、可劃為六省；「珠江三角洲區」特小，一省足矣；他如「黃河三角洲區」可分為三省；「大湖區域」可分為四省



，「大江三角洲區」兩省等等。總之，省的面積應大小大概一致，而隨區的情形而劃分之。

省與縣，在「計劃經濟」之下的經濟行政，已略如上述，大致應與中央相同。尤其農林事業，「農林部」之下分為國家農業銀行、林業司、墾務總局等司局，省的「農林廳」亦應有國家農業銀行省分行、林業科、墾務分局等組織；「農林部」之各司局處以全國各種合作總社為直轄，故「農林廳」則應以各種合作社省聯合社為直轄，以樹立合作的體制。縣亦然。工業，省與中央的組織雷同，維持密切的關係；縣，則不必。交通，貿易之事務，大部由中央統籌，省縣僅有類似的調整機構。至財政方面，因中央銀行在各省各縣皆有分行，支行，故其系統完全一致。

省所以按區劃分，是順乎自然的形勢，便於經濟的發展；但，在政治上並無區的行政機構，故各「省經濟計劃委員會」之上，僅有單一的「區經濟計劃委員會」。其最基本的目的，在一方面調整全國的經濟進展，同時在節制本區各省的經濟事業。其組織應該與「全國經濟計劃委員會」完全一致，而設各種計劃委員會，直接與中央各計劃委員會取得連絡；在人選上，除有中央的人員外，仍多為各省實際行政人員參與「省經濟計劃委員會」的代表。因此，「區經濟計劃委員會」所決定的經濟計劃，一方面與全國的計劃相一致，同時更不與各省的經濟計劃相衝突；如此，分區生產的目的的可達，全國的經濟必然蓬勃而有為！

五·由抗戰經濟轉為建國經濟的準備

前面所論列的：戰後經濟建設之重心，基本原則，五大支柱以及全面的經濟行政機構，是如何的嚴整而完美，又是如何的合乎理想切乎實際需要呢！但，吾人尙須深深的警惕，要知：戰前的中國，一切毫無基礎；而空前的戰爭，精華區域多已破壞殆盡！建國，既然欲求自力更生，絕不能專賴外力，因而，當勝利之日到臨，即刻實施理想的計劃時，困難必多，時機會再度輕輕的錯過！故，時值今日，吾人必緊緊的把握住現實，應立即奠定由抗戰經濟轉爲建國經濟的必
要準備：

- (一) 加緊推進國民儲蓄——一方面爲建國資金努力；同時可藉以安定戰時戰後的金融；
 - (二) 積極準備國勢普查——要訓練大批調查統計人員；同時實行試查；
 - (三) 大量培植專門人材——大學教育之水準應極力提高，數量上亦應大大的增加；
 - (四) 改進目前的行政機構——應漸漸走向建國經濟的路線；
 - (五) 繼續實施物價統制——一方面安定戰時人民的生活，並避免戰事一旦停止時的劇烈變動；
 - (六) 重新區劃行政區域——根據自然的形勢，與政治上的需要（如上所述）；
 - (七) 加緊戰時統制經濟政策與加速後方經濟建設——與敵爭奪淪陷區域之物資，並促進勝利之日到臨！
- 民國十年，當第一次歐戰剛剛結束之際，孫中山先生曾大聲疾呼：「此後中國存亡之關鍵，則在此實業計劃之一事！」（註六）今天，隨着我們對日的抗戰，第二次歐戰亦在兇猛的演進，抗戰勝利之日，將是第二次歐戰結束之時。

「機會」又降臨了！願吾人緊緊的把握住，千萬不要再度錯過！中國的存亡要看此一舉！中華民族光榮的永遠，尤其要看我們戰後經濟建設的動向如何！

(註一)——見Covins所著之世界統制經濟運動(World Social Economic Planning)國際工業研究會出版。

(註二)——第二百二十二次會議議決案。

(註三)——張其昀「人生地理」將全國分爲西藏高原，塔里木盆地，準葛爾盆地，外蒙高原、黃河上游區，塞外草原。陝甘盆地，山西高原，黃河三角洲，東北二大半島，海河流域，關東草原，白山黑水區，西南三大峽谷區，四川盆地，秦嶺漢水區，大湖區域，大江三角洲，東南沿海區，珠江三角洲區，嶺南山地，海南島，雲貴高原等二十三區。

(註四)——見張鏡予等譯「太平洋各國經濟概況」。土地利用八十三頁。

(註五)——見柯象峯「中國貧窮問題」生活標準章引用資料。

(註六)——見「建國方略」物質建設序。

附主要參考書目：

孫文 建國方略

蔣中正 國民經濟建設運動綱要

馬寅初 中國經濟改造

戰時經濟建設與新中國經濟制度



戰時經濟建設與新中國經濟制度

李菊時 統制經濟之理論與實際

羅敦偉 中國統制經濟論

王建祖 世界各國統制經濟

何炳賢 世界統制經濟問題

黃·卓 蘇聯計劃經濟

王世憲譯 (Wootton著) 計劃經濟與非計劃經濟

G. D. H. Cole: Principle of Economic Planning.

Burn. Bruno: Codes, Carrels, National Planning, the road to Economic Stability.

Brutzkus, Boris: Economic Planning in Soviet Russia.

Scott, William Amasa: Development of Economics.

史可京 作於重慶



新中國之經濟制度與經濟政策

一·引言

取財富滿足欲望以遂生存曰經濟活動，積人民與政府經濟活動之總和曰經濟生活。經濟生活自靜態觀察，明其利害得失，曰經濟制度。經濟生活自動態觀察，窮其流變原委，曰經濟政策。經濟制度係經濟生活之橫斷面，經濟政策係經濟生活之縱剖面。譬如行路，前者猶某驛站某關塞之景色，後者自某驛站至某關塞沿途景色變化之經過。又如流水，前者猶某河津某渡口之水勢，後者猶自某河津至某渡口全段水勢變化之經過。前者類果，後者類因，因因生果，因果出因，因惡果而植惡因，因善因而獲善果，因人類進化之根源，亦經濟生活靜動變化之原動力。基於我國今日經濟制度之不完善，別求改進之道，循善道而達善果，此即新中國之經濟制度與經濟政策所自來。新中國之經濟制度乃目標，新中國之經濟政策乃達此目標之途徑。無新經濟制度作目標，則新經濟政策無依歸；無新經濟政策作途徑，則新經濟制度成虛幻。有理想之新經濟制度，始有正確之新經濟政策；有正確之新經濟政策，理想之新經濟制度始克實現。二者互相依靠，莫可偏廢，故本文兼而論之，以冀用以建立戰後之新中國。



二·現經濟制度

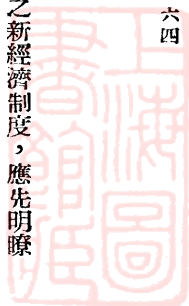
經濟制度無有無之分。有美惡之別。美因惡而顯，猶白藉黑而分。欲建立新中國盡善盡美之新經濟制度，應先明瞭我國今日未盡善美之現經濟制度。藉現經濟制度所現之缺陋，以求新經濟制度所需之美善。

現經濟制度之缺點有二：

一曰次殖民地式

近百年來如日帝國主義利用其產業革命後之新工具，新商品，新武器，逼我割地，使我藩籬盡撤；迫我賠款，使我元氣盡失；強闢商埠，使我承購商品；強設工廠，使我產業無望；內河航行，使我交通癱瘓。殖民地僅屬一國之市場，我國反爲各國之市場，故孫中山先生概乎言之曰次殖民地，蓋太息較殖民地猶不若也。（註一）故數十年來我國雖努力振興實業，實業之幼稚如故；雖努力發展交通，交通之阻塞如故；雖努力裕富民生，民生之貧苦如故；雖努力整理財政，財政之脆弱如故。賡言之，一切經濟建設雖欲對各國迎頭趕上，考其成績，實仍有追隨莫及之苦，此我國現經濟制度外燠之缺點也。

二曰殘餘封建式



所謂殘餘封建式，蓋謂我國今日之經濟制度尙具有封建社會之遺型，而一切不必與封建社會盡同。今日之法律，禁賤人為奴，然各地賣兒賣女之風盛，丫環小婢在上中家庭仍多有之。今日之佃戶與地主，純屬契約關係，然地主賣地，佃戶即隨之過戶轉佃。今日之租稅，應征收貨幣，然各縣各鄉力役之征如舊。今日之士紳，無法律上之特權，然資緣官吏，魚肉鄉民，幾無地無之。類此封建社會之遺型，猶有普遍之存在。（註二）此我國現經濟制度內在之缺點也。

通都大邑，外燦之缺點最著，農村腹地，內在之缺點至深。內外夾攻，於是發在日帝國主義、軍閥、官僚、土豪、劣紳等魔鬼，表現貧、愚、弱、私諸病態。魍魎爲厲，疾病交加，遂形成我國今日不美善，至醜惡之現經濟組織。不此之去，何以允稱新經濟制度，何以建立新中華民國。

三·新經濟制度

新中國之新經濟制度，自消極方面言，對外反對日帝國主義之經濟侵略，對內反對封建勢力之繼續存在。自積極方面言，對外樹立獨立自主之民族經濟，對內在建立合理發展之國民經濟。二者相依爲命，猶車之有雙輪，鳥之有兩翼，失一則傾，去一則墜。新經濟制度對外不求獨立自主，對內即不能合理發展；對內不求合理發展，對外終難獨立自主。必須攜手共進，互爲攻守。

(一) 民族經濟獨立自主

新中國之經濟制度在保障中華民國之永存。中華民國領土內之資源，不容他國攫取，已所不欲，勿施于人，中國亦不攫取他國之資源。海外華僑經濟上之成就，亦不容他國侵奪，有肯斯義者我亦不保護彼國人民在我國境內之財產。維護本國產業發展，促進國際技術交換。華僑與祖國有密切之經濟連繫，中國與世界無主從之經濟關係。中華民族經濟獨立自主爲世界各民族經濟獨立自主之基點，爲世界大同之根本。

(二) 國民經濟合理發展

所謂國民經濟合理發展者，卽生產方面有資本主義國家之成就，分配方面有社會主義國家之公平。貨惡其棄於地也，不必藏於己，力惡其不出於身也，不必爲己；人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流，在新經濟制度下完全實現。資本主義國家經濟活動之出發在私，經濟制度之運行在利。一切以價格作中心，以價格領導生產，執行分配，推動交易，指示消費。其弊易養成人類之貪性，造成階級鬥爭。社會主義國家經濟活動之出發點在公，經濟制度之運行在名。一切以計畫作中心，以計畫領導生產，執行分配，厘訂交易，指示消費。其誤也在視人若機械，其弊也在養成人類之情性，凍滯文化發展。我國立國數千年來之根本精神在順乎人情，合乎天理，不背於公，不害於私，在公私兩端，求得乎中道。蓋所謂公，所謂私，所謂名，所謂利，皆屬外表，皆屬手段，其內在之意義與目的乃在暢達人民之生活，維持社會之生存，增廣國民之生計，擴大羣衆之生命，所謂解決民生問題是也。民生問題果得圓滿之解決，則對於所謂公，所

謂私，所謂名，所謂利，奚必有一定之好惡存乎其間。故我國今後之新經濟制度，應名利兼用，公私並存，俾民生問題獲得圓滿之解決。政府之經濟活動，應以名爲出發點，以計畫爲中心，人民更從而監督之，使不悖於名，不趨於利。人民之經濟活動，可以利爲出發點，受價格之支配，政府更從而輔導之，使私不害公，利不背義。以政府之經濟活動爲經，人民之經濟活動爲緯，就經編緯，使全國之經濟生活生而不息，長而不惰，競而不爭，成而不貪，形成新中國國民經濟之合理發展。

如是新中國之經濟制度自外觀察，國力雄厚，國防鞏固，中華民族永存於世；自內觀察，各盡所能，各取所值，民生問題根本解決。

四·除舊布新之道——新經濟政策

經濟政策爲實現經濟制度之途徑。就其施用之對象言，有對內對外之分，就其施行之效果言，有直接間接之別。茲本此意義與分類，爲實現新中國之經濟制度，請略論中國今後之新經濟政策。

(一) 對外經濟政策

甲·直接政策

戰時經濟建設與新中國經濟制度

一・貿易政策 我國今後欲擺脫在國際間居於債務國之地位，對國際貿易須力求改善。輸出應盡量發展，輸入應加以調節。奢侈品應禁止輸入，（註三）安適品或非必需品應限制輸入，以輸入文化用具，醫藥用品，工業用器，重工業機械等爲限。蠶絲，茶葉應選擇品種，改良製法，齊一產品，美麗包裝，以便輸出，俾恢復過去在世界市場之地位。桐油應推廣栽培，改進提煉，雞蛋應增加產量，講求保藏，以利外銷，俾保持今日在世界市場之地位。類此皆應與農業政策相配合者。礦產若錫，若鎢，宜先供自用，有餘輸出。原料若羊毛，若豬鬃，宜加工製造，然後輸出。手工業若刺繡，若髮網，若陶器，若雕刻，宜促進生產，從事外銷。類此皆應與工業政策相配合者。此外政府宜與各國進行物物交易，以補經常國際貿易之不足。他若提倡來華游歷，限制出國旅行，皆增加無形出超，彌補輸入之道。

二・外資政策 爲開發我國之蘊藏，發展我國之交通，樹立我國之重工業，均應盡量利用外資。所謂利用外資非借入外國之金元或銀兩用於本國，乃借外國錢以購外國機器，俾運入我國作再生產之工具。孫中山先生之實業計劃即大規模之利用外資計劃。今後我國利用外資，仍當以此爲藍本。至外人在條約上之權利，在華設廠，內河航行，實屬破壞中國之產業，應予以廢止。

乙・間接政策

一・貨幣政策 欲利用外資，吸收外僑存款，獎勵外人投資，當設法使本國之貨幣世界金融市場有穩定之購買力。蓋各國在此次歐戰前已從事貨幣貶值戰，（註四）今後幣值必更低落。我國苟能乘此時機，以中日戰後中興國之聲譽與

經濟力穩定之幣值吸引外資，外資必源源而來。或曰，外幣日跌，彼逃入我國貨幣領域，損失在我。不知我國收到外幣即購買外國機器從事生產。外幣跌，外貨不跌，我有外貨，故無損失。或曰貶低幣值即所以利出口，穩定幣值寧非阻撓出口。不知我國今日之幣值已頗低落，再低幾將變成徒以貨物拱手讓人。況外人所需於我之貨物，若夏布，若湘繭，若桐油，若錫砂，多屬缺乏彈性，無代替品者，故穩定幣值不足以阻撓出口。惟穩定幣值非至簡單之事，須中央政府有健全之財政，不依賴紙幣；全國同胞有刻苦之精神，不消費外貨；海外各地有中國之銀行，存取便利；在華外僑有寧靜之生活，安居重遷。能如是縱依甘末爾（E. W. Kemmerer）計劃採金匯兌本位，亦無難處；縱沿現狀採法幣本位，亦無失敗處。我國舊欠之外債無幾，不足為穩定幣值之累；且外債多規定以外幣償付，穩定幣值反見其償付額減。

二・關稅政策 我國關稅已於民國十八年恢復自主。（註五）惟財政收入，仍仰賴關稅，關務行政，乃借重外人。今後宜犧牲財政關稅而實行保護關稅，宜培養本國人才以代替客卿。至關稅收入宜存入代替本國國庫之國家銀行，出口貨物宜完全免稅。

新中國之對外經濟政策，其主要者略如上述。

（二） 對內經濟政策

甲・直接政策

戰時經濟建設與新中國經濟制度

一・人口政策 人口爲財富之母，國力之源，亦即經濟生活之主體，雖與下述各種經濟生活之客體有別，然亦不可不有政策之運用存乎其間。我國今後之人口政策有二要點：一、着重品質之提高，二、着重分布之均勻。前者如普及衛生知識，提倡體格鍛鍊，斷絕癩癲生育，嚴禁惡疾成婚。後者如輔助邊區（註六）移民，獎勵荒島居民，充實戰地住戶，防止異族內侵。惟人口政策無法單獨施行，非空言可以奏效，必須與下列其他各種經濟政策相配合。

二・農業政策 改良品種，增加作物之產量，提倡副業，增加農家之收入。近山者教以現代牧畜知識，近海者授以新式採捕技能。蒙人就平原牧畜，苗民徒入山採伐，均費力多而報酬少，亟宜介紹農業知識，改行種植，以裕生計，以盡地利。他若交通，水利，耕地分配等政策，容另述於後。

三・工業政策 就經營之主體言，輕工業應民營，重工業或國防工業應國營。就注重之先後言，輕工業以棉織工業爲主，重工業應以鋼鐵工業爲主。（註七）政府應利用外資發展本國之重工業，利用本國之重工業發展民營之輕工業，使由輕工業自給，進至重工業自給，更進而達國防工業獨立。

四・交通政策 電信事業，應予整頓，無線電器材，應多製造。公路毀田，費車，耗油，運輸成本昂貴，人事管理困難，利於對內平賊，不適於對外拒寇，今後不必再事提倡。鐵道之車輛，路軌，枕木，燃料，我國均可自給。今後應廣爲敷設。濱海各處，毋視海運便利，應設鐵道以緣之。沿疆各地，毋惜建造費鉅，應鋪雙軌以應變。飛機爲現代交通之利器，雖屬靡費，未可落後。應設大規模之製造廠，升降場於各地，而以蘭州作各地之中心。蓋蘭州居全國內陸之中

，對西河與新疆之油藏，取用亦便。飛機之製造應以速率大，航行捷爲主，載重次之。俾平時用以載客運郵，傳遞公文，兼去內地與邊疆或有千山萬沙之阻，（註八）變時用以作攻勢之守，以免日機爲厲。至運巨型之炸彈，毀他人之名城，黃帝子孫固不樂爲也。海洋航運，政府應亟起直追，蓋海岸線數千里，延袤七省，皆中國之門戶；沿海島嶼，星羅棋布，均拒寇之要點；海外華僑千萬，咸華夏之菁英，海中水產萬千，悉中華之糧庫；無廣大之船塢，衆多之海輪，何以立國，何以惠民。至內陸江河，應以農田水利爲主，交通水運爲副，容述於次。

五·水利政策 內配江河，應以農田水利爲主而以交通水運爲副者，蓋交通有陸空補其窮，而農田灌溉則責無旁貸。今後內地發展水利，應師李冰之意，或析巨川爲細流，或迂山水如盤道，俾河港交錯如阡陌。至水運之利，乃在省負載之勞，輓推之苦，利其任重，不在求速達。切紆，截直，縮短水道入江入海之里程，均與農田水利相背馳，非所宜取。其他斜坡之地，宜設堤堰，奔放之水，宜作動力。類此各種工程，國營無暇，民營無力，宜分諸地方政府辦理，由中央政府監督於上。當地人民協助於下。

六·分配政策 社會主義國家以流血手段改變分配狀況，資本主義國家亦僅有捨本逐末之勞工政策，世界各國尚無通盤籌劃，方法妥貼，去不平以至於平之分配政策，有之應自我國始。我國 孫中山先生所創造之三民主義，所制定之平均地權與節制資本，即自根本方面去不平漸進於平之分配政策。農村耕地，應扶持佃農或半自耕農逐漸收買。都市土地應收歸市有或國有。國家或市府無力收買時，應先將漲價歸公。轉移都市及農村不耕地主之資本用於工商業，更自工

商業方面限其限制於輕工業或商業方面活動，使不致因利背義，爲害民生，阻礙國防。至智能較高，所得較多，或先人殷實，遺產較豐者，政府更從租稅政策方面遏阻其畸形發展。貨幣爲分配所得之籌碼，應使其購買力穩定，毋使漲落不定，發生意外之不公平，穩定國內貨幣購買力之道，容另述於金融政策。

七·社會政策 社會政策之內容至爲廣汎，而以社會保險 (Social Insurance) 爲主，社會保險之內容並不確定，而以疾病保險 (Sickness Insurance)，傷害保險 (Accident Insurance)，衰老保險 (Invalidity and Old age Insurance) 及失業保險 (Unemployment Insurance) 四者爲主。此類保險在英國爲放任式，在德國爲強迫式，我欲急起直追，迅速收效，應仿德制採用強迫式，實行強迫社會保險。由雇主與勞工担保險費，以保證勞工之福利。各國在實行之初，限於工人，後始漸及於農人。我國以農立國，農人佔全國人口之最多數，佃農居全國人民最痛苦之地位，故在推行之初，即應就全國工人農人同時舉辦。參加保險之數愈多，機率 (Probability) 之計算愈近於準確，辦理愈易於成功。如是，老有所終，幼有所長，鰥、寡、孤、獨、廢疾者皆有所養矣。

八·消費政策 生產之目的在消費，消費足以刺激生產事業之發展。今後新中國消費政策應注重之點有二：一曰生活標準之提高，二曰不當消費之消滅。前者如食、衣、住、行、爲人生之四大需要，應求人人能合理享受。後者應分別情節之輕重，予以禁止或課以重稅如鴉片、嗎啡應絕對禁止，醇酒、菸草應課以重稅，至如麻雀牌、跳舞衣、蓮丹、鉛粉、亦應漸次予以禁止。至青樓妓館，以人肉爲市，傳毒堪虞，更應使其絕跡。不當之消費消滅，即可轉移人力、物力

從事於供正當需要之生產，即有提高生活標準之實效。

乙·間接政策

一·租稅政策 租稅之作用不僅斂財賄，供國用，其主要之目的在均貧富，補救分配之不公平，以進於理想之社會。直接稅負擔確定，轉嫁無方，爲協助分配進於公平之最良方法。故我國今後之租稅政策宜着重直接稅，宜加強直接稅均貧富之作用；若所得稅，遺產稅，土地稅，財產稅皆其類也。至間接稅除奢侈稅，娛樂捐等外，負擔不定，轉嫁至易，應拒絕其徵收易，收入多之引誘，日漸減低其在租稅上之地位。至於食鹽課稅，實變相之人頭稅，在新中國之租稅政策中應絕對加以屏棄。

二·金融政策 金融政策者蓋以全國之通貨爲中心，就靜態機構如銀行、錢莊，論動態作用如貼現、放款，利害得失之道也。全國應有健全之中央銀行爲不容爭辯之理論，惟此銀行之機構應爲全國各種經濟活動之大本營，而不應爲財政機關之附庸。紙幣之發行，信用之收放，應視全國生產之狀況，物價之漲落，利率之高低等而作有效之調節，非用以承銷公債，強平度支者也。國家銀行居全國經濟活動之指導地位，不應利用其本身有雄厚之資金作業務以外之活動與民爭利。一國幣制爲全國經濟活動之科學單位，應使其購買力穩定，有貯藏之價值，然後國民節約可以養成，民族資本易於構成。貨幣購買力穩定之道在對通貨數量有精密之管理，不在對百物作限制購買，禁止屯積等枝節上之處置也。

新中國之對內經濟政策不盡於上述十種，要以上述十種爲主。至於政治清明，官吏廉潔，科學發達，管理進步等，

又爲推動經濟政策之客觀條件。

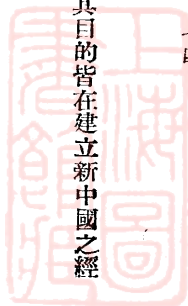
上述直接間接對內對外之經濟政策，非各個孤立，應互相配合，蓋名雖異而實實相成，其目的皆在建立新中國之經濟制度。

五·結論

國人論經濟制度與經濟政策者衆矣，或泥古而昧今，處處以恢復三代以上之經濟制度爲榮，以模仿新莽或王介甫之經濟政策爲務，是猶折三尺之莖，以禦重炮，豈不殆哉。或眩外而忽內，不問本國產業發展之狀況，人民心理之背向，科學管理之程度，處處曰統制經濟，曰計劃經濟，是猶拾他人消食之方療我飢渴，不亦危乎。或將經濟制度與經濟政策裂成兩極，經濟制度抄襲共產主義，經濟政策剽竊法西斯主義，是猶南轅而北轍，背道而馳，目標安達。或徒詛咒資本主義，僅空喊打倒列強，是猶繪符驅蚊，畫餅充飢，功效何有。類此各種主張，均未敢苟同。爰略陳芻蕘，微抒所見，藉供邦人之商討，並表解全文之要旨如下：

本文附註

(註一)詳三民主義第二講

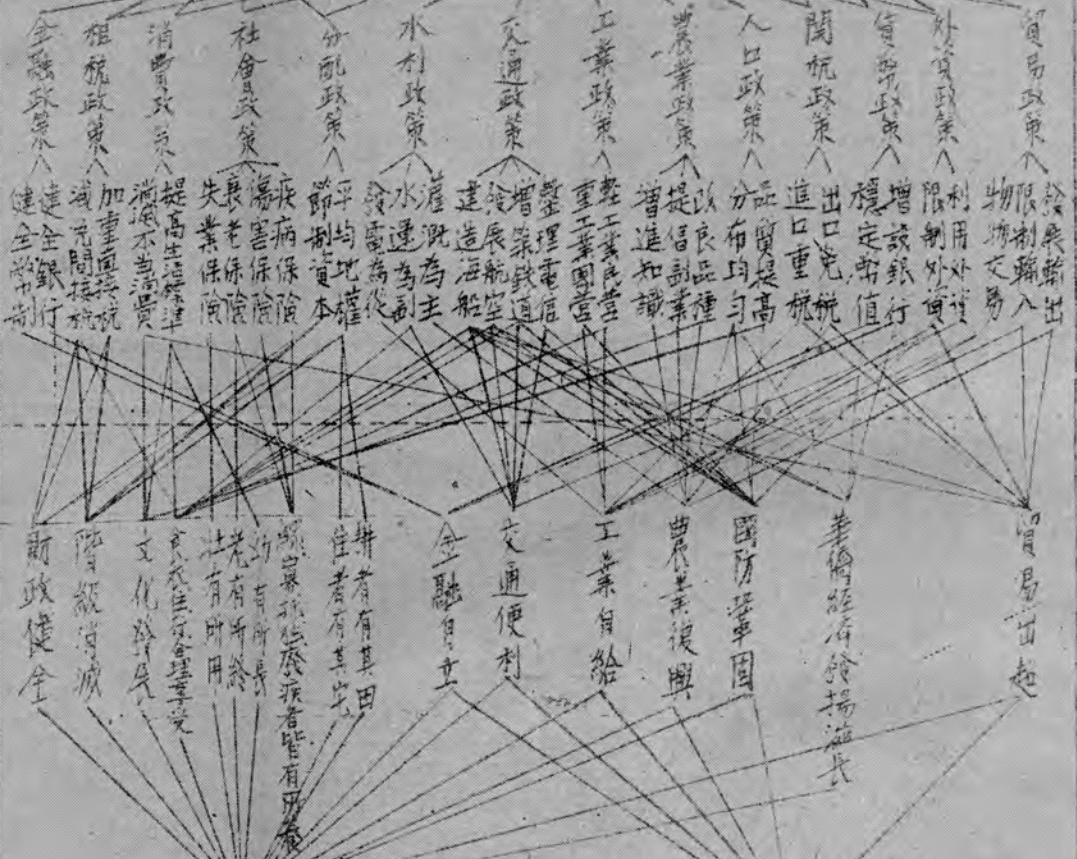


現 經 濟 制 度

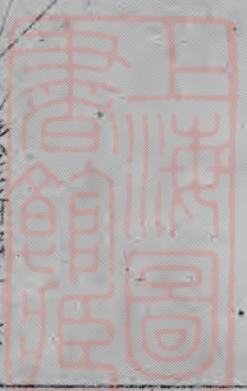
劃 之 賠 款 關 商 華 在 垂 設 廠 內 河 航 行 煙 土 與 鴉 片 對 立 佃 戶 與 地 主 對 立 土 方 與 民 方 對 立 土 紳 與 官 紳 對 立 官 紳 與 民 紳 對 立

實 業 政 策 文 明 政 治 實 業 政 策

新 經 濟 政 策



民族經濟獨立自主 國民經濟合理發展



新 經 濟 制 度

(註二) 與本文具相同見解者有日人森谷克己，見氏著中國社會經濟史，此書商務中華均有譯本。中國國民黨第二次全國代表大會宣言論中國之現狀警云：「……封建制度之餘孽，其在鄉間，自爲刀俎，而以人民爲魚肉，其爲厲於人民，甚於盜賊。」

(註三) 此種辦法我國財政部已於二十八年七月一日實行。此項法令，戰後應繼續維持。

(註四) 此事始於一九三一年九月二十一日英國停止金本位，自後各國相繼效尤，競相貶值。美國金融力量雄厚，行動較遲，然亦於一九三三年三月六日開始禁金輸出，一九三四年一月十五日開始管理外匯。

(註五) 民國十七年我國外交部與各國換文，承認我國關稅自主。十七年十二月七日公布進口稅新稅則，十八年二月一日實行。惟對日交涉，遷延未決。

(註六) 指內陸國境邊地及各省交界處而言。

(註七) 參考新政治(重慶出版)一卷五期劉炳炎著民族團結與經濟建設一文。

(註八) 如西康與西藏有橫斷山脈之阻，青海與新疆有祁連山脈之阻，內蒙與外蒙有瀚海之阻，南疆與北疆有天山之阻。

野
鶴 作於重慶

新中國的經濟建設與民生主義

這一次空前未有的神聖抗戰不獨是中華民族自由解放的樞紐，也正是未來新中國孕育的契機。所以我們奮鬥的目標，不僅要努力爭取抗戰最後的勝利，同時還要努力爭取進步的新中國建設之成功。現在抗戰已步入勝利的階段，建國的重任也一天一天的加重在我們的肩膀上了。我們對着這種偉大的時代和對着這種神聖的任務，真感到無限的興奮和慍惕。

一·新中國經濟建設的目標

在新中國的建設中，包括了政治的，經濟的，軍事的和文化的各種建設；而經濟建設尤其是一種最基本最重要的建設，也是各種建設中最艱苦的過程。

我們要明瞭未來新中國經濟建設的前途就先要明瞭未來新中國經濟建設的目標。我認爲未來新中國經濟建設的目標是：

第一·新中國的經濟建設是要完成民族經濟革命；數十年來，中國已陷落於半殖民地的境況，民族經濟在這種束縛之下，過着掙扎殘喘的生活。這幾年來由於國家之逐漸統一，民族經濟稍有獨立發展的曙光；但是日本帝國主義者正看



到這一點，便急速地轉用武力的手段想把中國由半殖民地的地位淪爲它的真正的殖民地。這便是這一次暴日大舉侵略的原因。所以我們這一次抗戰，就民族的觀點來看是要求中華民族的解放與獨立；但從經濟的觀點來看則是要求中國民族經濟的發展，換言之，即是要求推翻帝國主義對我們的經濟統治，打破阻礙民族經濟發展的一切枷鎖以建立自由獨立的民族經濟。這一次抗戰帶來了民族經濟革命的良好機會；在抗戰中我們的民族既已逐漸的擺脫帝國主義經濟的枷鎖，抗戰以後又打破了帝國主義者在華的一切政治束縛，加之整個的民族已團結起來了。所以抗戰以後我們必要加緊用全國家民族的力量去建設民族經濟，把中國變成一個現代化的國家以確保中華民族的真正永久的獨立解放。

第二·新中國的經濟建設是要建立一進步幸福的新社會：假使抗戰已獲得光榮的勝利了，但是我們的經濟還是落後，民生還是窮困；加之封建式的剝削關係仍然有殘餘的存在，新興的資本主義的剝削關係也正在成長中；所以我們在抗戰以後，必須發展經濟，打破一切社會不平的關係，而建立一個真正代表全民尤其是代表生產大眾利益的進步幸福的新社會。這樣才不辜負了這一次用千百萬同胞的頭顱而換得來的勝利，也才能保證中華民族的真正發展。

二·新中國經濟建設應以民生主義為主臬的理論根據

新中國經濟建設的目標是要完成民族經濟革命和建立一個進步幸福的新社會，我們既已知道，但是我們用甚麼方法去發展中國的經濟才能達到這個目標呢？具體的說，就是我們究竟應該用那一種經濟制度去發展中國經濟呢？是資本主

義？共產主義？法西斯主義？

撇開世界經濟進化的規律不談，單就中國社會的歷史來說，現在中國社會是處在封建末期過渡到資本主義的時期，似乎我們應該發展資本主義，（也正因為如此，主張中國走資本主義道路的大有人在）。假使中國現在仍是一個孤立與世界經濟毫無關係的社會，這個主張也許是對的；但是現在中國經濟既然和世界經濟發生了不可分離的關係，這個歷史進化的法則便不能應用於中國或與中國環境相似的國家。上面我們已經說過，中國因處在帝國主義世界環境之下，本身已陷於半殖民地的境況了，抗戰以後我們雖可能驅除了一切的政治壓迫，但在經濟上我們還是處在弱者的地位。所以抗戰以後，若果我們想再用資本主義的方法，任由私人盲目的去發展中國的經濟，必不能抵抗外國經濟的壓迫，那麼中國未來的命運必要走到殖民地的道路，退一步說即使中國的資本主義有可能發展，但充其量也只能做個帝國主義的附庸而已。所以我們新中國經濟建設的目標既是要完成民族經濟的革命，我們便不能再蹈西歐資本主義的覆轍，而要用整個國家民族的力量採行一種有計劃有組織的經濟機構去打破外來勢力的壓迫以發展民族的經濟。這才是正確的道路，民生主義正是這樣的主張。

再就世界經濟的進化來說，二十世紀以來，世界經濟有一個極其顯著的轉變，這就是自由競爭的資本主義經濟的衰落和社會主義計劃經濟的興起。我們知道資本主義突破了封建主義的桎梏而高度的發展了社會的生產力，但是資本主義本身有一個天賦的矛盾，就是生產的社會化和私有獨佔的矛盾，這種矛盾是隨着資本主義而發展的，所以資本主義發展

到帝國主義的時代，它本身的矛盾也發展到最高峯，這種矛盾的表現，在政治上則走向帝國主義殖民地的爭奪戰，在經濟上則造成週期性的大恐慌，在社會上則形成勞資兩階級的衝突，所以降至一九一四年而有第一次的歐洲大戰，繼之一九二九年至一九三二年而有世界經濟的大恐慌，而歐戰以後的勞工運動也會不斷的起伏，資本主義經過這幾次接二連三的暴風雨所襲擊，它自身的缺陷和流弊都完全暴露了。

予資本主義以最大打擊的莫如週期性的經濟大恐慌，每當一次大恐慌來臨的時候，整個資本主義國家都呈着一片蕭條的現象，生產停頓的停頓，銀行倒閉的倒閉，物質跌落，工人失業等等不景氣的事情接踵而至。其恐慌之嚴重就是號稱「金融王國」的美國在一九二九至一九三二年這一次世界經濟恐慌之中，也不能不嘆息資本主義之末運了。資本主義何以有這種經濟的恐慌呢？很明顯的是由生產過剩，而生產之所以過剩是由於自由競爭，生產之無政府狀態，這便是資本主義發展的必然結果。因此自歐戰以後便有意德法西斯主義的興起，想用國家的力量調節勞資間的衝突和加強對經濟戰的力量。但是這種法西斯主義本質上仍和純資本主義無二致，對於階級間的對立，經濟的恐慌，私人的獨佔等等不良現象仍然無法避免的。

在資本主義國家表現了自由競爭和獨佔的資本主義的衰落，反之在社會主義國家的蘇聯却表現了社會主義計劃經濟的成功。蘇聯自一九一七年十月革命以後，推翻了資本主義而建立了社會主義的國家。其間雖經過了戰時共產的失敗，但由於新經濟政策的退讓，終能順利的轉入一九二八年以後以至現在的幾次五年計劃的經濟建設，蘇聯的第一第二兩次

五年計劃總算成功了——蘇聯從前是一個農業國，現在變成工業國了，許多大規模的工業帝俄時代沒有的現在都有了。此外農業機械化了，恐慌和失業的現象消滅了，人民的生活也日漸改良了——總之由於兩次五年計劃的努力蘇聯已以最短的期間趕上先進的資本主義國家了。蘇聯的這種成功不祇意味着蘇聯人民是如何的努力，而最大的意義還在證明了計劃經濟的優越性和進步性。

我們既知道了資本主義本身有如此許多的缺陷和流毒，那末我們要建設一個進步幸福的社會便要避免重蹈資本主義的覆轍；我們又既知道社會主義的計劃經濟的優良和成效，那末我們便要跟它學習。

但是中國目前是不是可以採行蘇聯的社會主義呢？照科學的理論是不可能的，共產主義的實行，必須有兩個前提：第一必須有相當成熟的資本主義的經濟基礎，第二必須有明顯的資產階級和無產階級的對立，但是這兩個前提在中國都不具備，那末，我們怎能實行真正的社會主義的計劃經濟呢？至於從階級鬥爭到無產階級專政的方法更用不着了。所以我們的經濟建設雖然羨慕蘇聯社會主義計劃經濟的成功而應該學習人家，但是因為我們國情不同，在方法上却不能依樣葫蘆，毫無修改地拿過來解決中國的經濟建設問題的。

中國國民革命領袖，三民主義的創造者孫中山先生早就看到了世界經濟是如何的進化，又洞悉了中國經濟發展的特質，所以他便創造了既適應世界經濟進化的要求，又適合中國經濟發展的特質的民生主義經濟制度。對於資本主義，他要揚棄自由競爭，私人獨佔，階級對立，和經濟恐慌等等的缺點和流弊，但對於資本主義的提高生產的方法和不立即廢

除私有制度這一原則却予以保留，對於社會主義，他要吸取它的高尚和遠大的理想和有計劃的發展經濟的方法，但對於共產主義的急激的政策却加以摒除，我們試分析一下民生主義的兩大政策，便可以知道它解決中國經濟問題和社會問題的辦法完全是一種和平進步和腳踏實地的方法。它的第一個大政策是平均地權目的在解決中國土地問題，但實行它是按部就班的；第一步它先要求土地逐漸大眾化即是先使達到耕者有其田，第二步才進而要求到土地國有化的境地。而在實行時所採取的手段；照價徵稅，照價收買，土地漲價歸公等都是一種緩和漸進，使不經流血而可達到成功的政策。同樣，它的第二個大政策，節制資本，也是一種和平進步的政策。節制資本，可分兩方面的意義：一方面是消極的意義，即是節制私人的資本，以防止其過度的集中。一方面積極的意義，即發達國家資本。在發展國家資本中，一方面由國家經營實業，一方面獎掖私人小規模企業的發展。這樣，在政府的領導下，由政府與人民分頭並進的去發展國家的經濟便可以匯成一種極大的力量，去打破帝國主義的經濟的枷鎖以完成民族經濟的獨立解放的革命，同時對於民生問題和社會問題便得合理的解決，所以民生主義實是發展中國經濟，和解中國社會問題的唯一途徑，此外不論資本主義，共產主義，法西斯主義，都是不適合中國的需要。

三·用以建設新中國的民生主義經濟制度的具體內容

民生主義既是發展中國經濟的唯一途徑，現在進一步來探討這個民生主義經濟制度具有什麼樣的內容，它是怎樣去

發展中國經濟的。關於民生主義的具體內容散見於孫中山先生的各種遺教中，而尚未有訂成一個完整的系統。現在照我們根據中山先生遺教及新中國經濟建設理想的觀點去研究的結果，認爲用以建設新中國經濟的民生主義經濟制度，應具有如下的具體內容：

第一部、平均地權 用照價徵稅，照價收買，土地漲價歸公和荒地歸公等辦法以達到耕者有其田的目的。

第二部、節制私人資本 用累進稅法防止私人資本的過度集中。

以上兩部都是屬於解決生產手段獨佔的社會政策，但尙非積極的發展中國經濟的部分。

第三部、發達國家資本 這一部分是發展中國經濟的途徑，未來中國經濟的前途如何，都由這一部分所決定，所以它是新中國經濟建設中最重要的一部。計其發達國家資本的方法和途徑有如下數種：

(一) 國有國營 民生主義既是要用國家的力量實行計劃的經濟以達到民族革命和建立進步幸福的新社會的目的，所以其凡關係國計民生和國防極其重大的經濟部門須歸國家所有，由國家經營。計應收歸國有國營的企業有：一切重工業——尤其是國防工業，重要金融機關，重要的交通工具，例如鐵路，航運，航空，郵政等。此外輕工業部門中其足以操縱國計民生者，亦應由政府加以管理或經營。

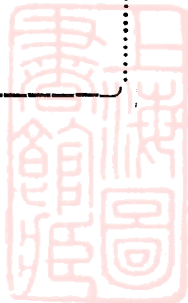
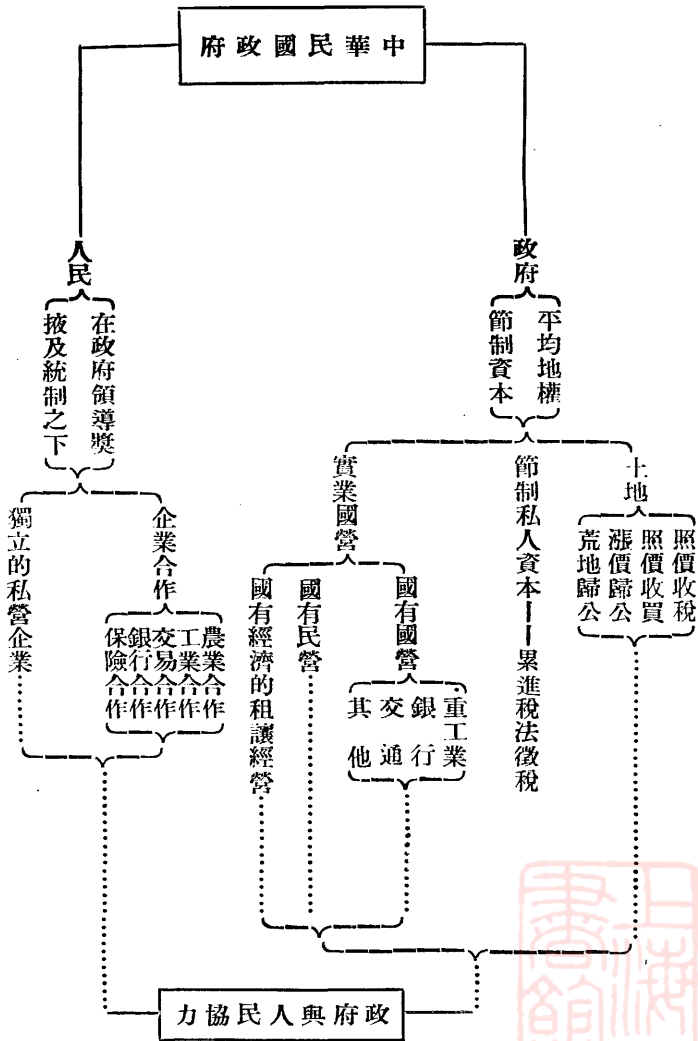
(二) 國有民營 由於平均地權政策的施行，必有許多地上收歸國有。這些歸公的土地便可拿來分給沒有土地的人民使用。但土地所有權仍屬國家。

(三) 國有經濟的租讓經營 許多企業雖然應歸國有而不應歸於私有，但是國家資本若感不足或認為租讓與人民私人經營較為便利時，也可一部企業租讓與人民經營。

(四) 私有經濟的合作經營 在政府領導之下使各種小規模的私人生產者加入合作的組織。這種經營屬於一種私人經營經濟和國家經營經濟之間的一種過渡形態。在人民方面因為加入合作組織，獲得許多便利和幫助。在國家方面因其合作的組織包括了多數私人的經營，統制容易，於實行國家計劃經濟便增加了很多的便利，合作經營中可分為工業合作，農業合作，交易合作，銀行合作，保險合作等類。

(五) 獨立的私有私營 這種私人經濟當然還要佔民生主義經濟中的很大成分，但仍受國家經濟政策的領導，賡掖和統制。

用以建設新中國的民生主義經濟制度的具體內容，大概已備如上述，現在為要更明瞭該經濟制度的整個關係系統和組織起見，特根據上述內容製成一個圖表：



從這個表來看，我們便可以知道民生主義經濟制度的特質：一方面以國家的力量實行國營實業，一方面以政府領導及統制私人的企業。這種經濟機構可說是一種嚴密的計劃的或統制的經濟機構。它不是資本主義，也不是社會主義，而是介乎資本主義和社會主義之間，而又相當接近社會主義的一種過渡形態。在現階段它的中心任務是要完成民族經濟的革命和民生問題及社會問題的合理解決；在未來的階段它却有充分的可能性發展而為社會主義。所以它是資本主義與社會主義的綜合的產物，是落後國家用以反抗帝國主義經濟壓迫的主義，也是落後國家發展到社會主義的捷徑。所以我們不發展中國經濟則已，若要發展中國經濟，則當以民生主義為圭臬，才是正確的路線。

四·用以建設新中國的民生主義經濟制度實行上的幾個條件

用以建設新中國的民生主義經濟制度，既具備上述進步的理想和科學的內容，所以只要我們信奉執行，則新中國的民生主義經濟建設一定可以成功的。但是我們要怎樣去實行才可使這個民生主義經濟建設實現呢？我以為有三個必要的努力或條件：

第一·須作建設的動員 計劃經濟的建設是一種政治的動員。故民生主義之經濟建設必須動員全國人民為這一偉大的建設而努力和奮鬥。國家須使人民明瞭建設的意義，提高人民對這個偉大的建設發生濃厚的熱忱，使人人願為這個建設而忍痛而犧牲，這樣才能發揮全國的人力和物力，也才能保證建設的成功。反之若把經濟建設祇看作經濟行政上的公

事和技術上的事，那麼無論任何的計劃經濟都是沒有成功的可能的。

第二，須實行澈底的民權。上面說要實現民生主義計劃經濟建設必須作建設的動員，但是怎樣才能動員全國民眾起來共同努力呢？要實現民衆動員的先決條件便是先要領導建國的政府是代表全民的尤其是生產大眾的利益的政府。怎樣才能產生一個真正代表大眾利益的政府呢？這就是要實行澈底的民權。因為實行澈底的民權政權，在人民的手上，才不致為少數人利用政權壓迫大眾，剝削大眾。

第三，須各黨各派捐除成見共為三民主義的建設而奮鬥。現在我們的政治尚有各黨各派的相互鬥爭，相互摩擦，是無可諱言的。這個黨派的鬥爭和摩擦分散國力，實是新中國建設的一大障礙。故要新中國經濟建設的成功，必須領導建國的黨真正為國為民，不斷的進步，而其他各黨各派必須認清中國建設之路，捐除成見，共為三民主義的新中國之建設而奮鬥。

同胞們，抗戰已步入重要的階段了，建國的重任已義不容辭的加到我們的肩上。中國和中華民族的前途是光明還是黑暗，是強盛還是衰亡，就要完全決定於這一次建國的成敗了，所以讓我們記取：緊握着我們前進的目標和認清我們的前進的途徑以堅決的執行我們的任務。

陳文炎 作於重慶

時代叢書經濟組第一種
戰時經濟建設與新中國經濟制度

版權所有 ❖ 翻印必究

主編者：周鯨

著者：余醒

周史野陳
文可碩醒鯨

發行者：時代出版社

香港雪廠街
十號三樓

總經售：時代書店

皇后道中八八號
電話二八五八八

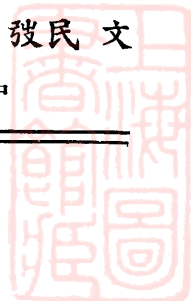
印刷者：國際印務公司

七姊妹馬寶道五九號
電話二〇〇八九

定價：每冊國幣

外埠酌加郵費

160 版初月八年九十二國民華中



：編主文鯨周

書叢代時

組各際國·事軍·濟經·治政分計

位地導領的中爭鬥命革族民切一在族民華中

角七幣國價定冊每

著文鯨周

究研題問政憲國中

角九冊每 著文鯨周

：的年八陷淪

北 東

角二幣國冊每

世界大戰回顧錄
雷通羣譯 每冊國幣一元

度制育教國中與新與施設育教時戰

成翼胡·羣通雷

著 等

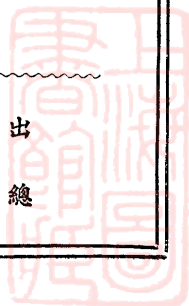
角七幣國價定

樓號街雪香
三十廠港

號十中大香
八八道港

社評批代時者版出

店書代時售經總



上海图书馆藏书



A541 212 0006 9809B





==
\$0.80
==

100