

# 學 友 之 友



目要刊合期



卷一第

這一期……

舉辦全國專科以上學校學生

抗戰建國論文比賽經過

三民主義憲政論

抗戰建國與實行民主政治

中山先生的學情思想

力行哲學與建國之完成

中國經濟建設論

法幣與抗戰

關於物價變動之認識

外蒙古在國際法上之地位

建設內蒙之經濟戰綫與文化戰綫

建設新疆

西北水利建設與國防

如何開發四川的礦產

今後我國新都市計劃問題

新青年與新中國

論漢字及漢字拉丁化

公醫制度與全民健康

教育部高等教育司

許心武

鄭士鎔

高靈光

張錦榮

陳裕清

趙從顯

羅 熏

段文燕

文秀瑞

楊永頤

黃宣威

李翰如

張其澤

梅葉

青梯

唐耀

黃明洲

中華民國二十九年八月十日出版

# 學生之友

第一卷第二・三期合刊

教育部舉辦<sup>全國專科以上學校學生</sup>抗戰建國論文比賽專號 目錄

這一期.....許心武(二)

舉辦專科以上學校學生抗戰建國

論文比賽之經過.....教育部高等教育司(四)

三民主義憲政論.....鄭士鎔(二〇)

論五權憲法與權能分立.....梁省松(三五)

抗戰建國與實行民主政治.....高靈光(四五)

三民主義與抗戰建國.....黃家駒(五〇)

## 黨義與憲政

### 總理 總裁思想研究

中山先生的學術思想.....張榮錦(五九)

力行哲學與革命建國之完成.....陳裕清(六一)





民族復興  
與  
抗戰建國

如何復興中華民族？

余行達(七三)

抗戰必勝的地形基礎

薛貽源(八一)

暴日必敗論

汪協從(九〇)

中國經濟建設論

趙從顯(九八)

民生主義的生產與分配

吳祖興(一〇六)

抗戰建國期中吸收國內資金與利用外資問題之檢討

林猷甫(一一三)

法幣與抗戰

羅薰(一二〇)

關於物價變動問題之認識

段文燕(一二九)

外蒙古在國際法上之地位

文秀瑞(一三九)

論建設內蒙之經濟戰線與文化戰線

楊永頤(一四九)

建設新疆

黃宣威(一五七)

西北水利建設與國防

李翰如(一六四)

如何開發四川的礦產

張其澤(一七一)

邊疆問題  
與  
國防建設

土地問題與都市計劃

中國歷史上的土地問題及今後的解決方法

郭樹人(一八一)



今後我國新都市計劃問題……………沈梅葉(一九二)

新青年 新中國青年怎樣堅強自己爭取偉大的前途……………馬益(一八九)

年的 新青年與新中國……………青雲梯(二〇三)

責任 抗戰期中大學生的責任……………王行(二〇九)

### 文字問題

論漢字與漢字拉丁化……………唐耀先(二一八)

### 民族衛生

公醫制度與民族健康……………黃明洲(二二三)

### 補白

衛生須知(四九) 關於砂眼(五八) 歐美各國空軍實力比較(一〇五) 世界最速的戰鬥

機(一一二) 紀錄電話機的發明(一二八) 甯夏的幾種特產(一三八) 如此皇軍(一八〇)

藥水棉花的製法(二二二) 邵力子大使之儉樸(二二三)

實際問題(徵求答案)……………(一六三)

教育消息……………(二三四)

本刊啓事……………(二三五)

廣告……………(二四八)

編後記……………編者(二三六)





## 這一期

許心武

這一期，我們很欣幸的得着教育部給予機會，發行全國專科以上學校學生抗戰建國論文專號，我們相信這是我們的青年朋友所盼望已久的吧。

這次教育部徵求論文的收穫十分豐富美滿，依其內容性質分爲十一類：(一)黨義(二)文哲史地(三)藝術(四)教育與心理(五)社會科學(六)自然科學(七)工程科學(八)農林畜牧(九)軍事(十)體育(十一)醫藥衛生；共得一千七百多篇，差不多全國的專科學校和大學都參加了。

關於評選的經過和結果已有教育部高等教育司的一舉辦專科以上學校學生抗戰建國論文，比賽之經過——文詳細說明了，這裏不再複述。我曾經爲參加評選工作之一人，因之對於全部論文發生了濃厚的興趣，除了自己應該細讀的一部份以外，又將全體作了一個簡單的檢討，愈加發現其中好的著作真是多極，使人有美不勝收的快感。我以爲教育部應該常常舉辦這一類的論文競賽，以鼓勵大學生的研究興趣，同時關於他們的志趣、願望、能力、亦可知得很多，這對於大學教育是很有幫助的。

我曾經採取兩種不同的分類法來看全部論文：一是按照學校來分類，一是按照科目來分類；從這兩種方法來分別求得一個綜合的概念。就第一方法來說吧，大致作者學校生活的背景，師生合作的精神，以及研究的風氣，都可以從論文的形式方面和內容方面映現出來。舉例來說，如西北農學院的論文紙都是同一式樣，這顯然是由學校方面製發的(或者出售的)，這證明學校方面對於同學參加論競賽的關心，提倡和協助，還有其他許多學校也有相同的情形。又如西北工學院航空系的各卷論文，當然都是學生自己寫的，但是從他們的取材和結構也能夠看得出得着教授不少的指導，這充分的表現了師生合作的精神，也是最有意義的一件事。因爲青年學生們不是生來就會寫出很好的論文

的。大學生的時代，特別是在中國，還是讀教本的機會更多於讀專家論著的機會，多數的大學生到四年級才學習寫他的第一篇論文。現在我們提早了這學習的機會了，當然更需要學校方面的提倡與協助和教授的指導。

就科目的分類來說，我以為教育部這次徵選論文的範圍還嫌太廣泛一點，所以論題和內容除了大部份是很好的以外，不免也有許多是廣泛空洞的文章，有一點更值得注意的是屬於文學及社會科學的要占十分之九，屬於自然科學及應用科學的只有十分之一，這似乎嫌太少了。提倡自然科學及應用科學的教育已久為教育部既定的方針，何以屬於這一類的成績反這樣少呢？每年報考大學招生統一考試的分科比例以及錄取的新生的分科比例是怎樣，手邊沒有統計數字可供查考，如果也是這樣，那麼這一教育方針，基於國家的需要而確定的教育方針，還得繼續求其貫徹；否則就是由於習自然科學及應用科學的學生性格比較的沈靜，不歡喜寫作，以為那是近於出風頭的行為——這樣想法是不頂好的，根據服務的人生觀來說，學習得的能力要貢獻給社會國家，而寫論文也正是學習的方法之一種，我們希望教育部以後多提倡屬於這一類的論文，同時也希望學習這一類科學的青年朋友努力寫作，這是學習，同時對於教育方面或者科學本身也可能有些貢獻。不過我願意貢獻一點意見，就是要以科學的方法來搜集資料，尋求結論，才能言之有物，不蹈空虛；自己用力得來的數字的調查和統計是好的材料，自己的試驗結果是最好的材料；近代的科學都是這樣產生發明的，說到抗戰建國，它的基礎全建立在科學上面，德國不已給我們一個很好的榜樣嗎？

還有一點也是我從論文裏面得來的一點心得不妨在這裏附帶的說出來。我在讀一篇論文，常常感覺到作者抱負的遠大，思想的細密，做事的認真，和前途成就的光輝；這在很多的青年專家已經表現得夠好了，希望將來能夠注意從這方面更努力，更前進。

這一期刊所發表的是根據教育部評選結果認為最好的二十六篇論文，因為篇幅較長，印刷需要相當的時限，所以併為二三期合刊。此外得獎的論文計仍有四百多篇，本刊今後將擇優陸續發表，以餉讀者。



# 舉辦專科以上學校學生抗戰建國論文

## 比賽之經過

教育部高等教育司

### 一、引言

抗戰三年以來，政府對於各級教育既盡力予以維護，而對於高等教育，復致力於改進建設，以期其適應戰時並能適應平時。蓋以專科以上學校負有推進學術研究之責任，關係於抗戰建國前途者至為重大，故不能不特予注意。

自廣州淪守，武漢撤防，我抗戰工作，進入第二時期，全國上下之最高目標為：『國家至上，民族至上；軍事第一，勝利第一；意志集中，力量集中。』教育設施為配合是項最高目標起見，亦訂有抗戰第二期教育實施方案；在此方案下之高等教育，即以『運用高等教育設施協助抗戰軍事』，列為首要。如在游擊區域設立臨時政治學院，規定各專科以上學校設置戰時教程，獎勵高中以上學校學生參加抗戰工作，皆『協助抗戰軍事』之舉大者，而舉辦專科以上學校學生抗戰建國論文比賽亦其一端。蓋欲藉此以激發青年抗戰情緒，闡揚建國理論，培養研究興趣，使青年以學術研究，促進抗戰建國大業之完成。

### 二、比賽辦法及期限

廿八年十月，教育部製定專科以上學校學生抗戰建國論文比賽辦法，一方面令發所屬專科以上學校將該項辦法廣為張貼，刊登各校出版刊物，

並利用紀念週及各種集會，鼓勵學生踴躍參加；一方面在各大報紙刊登廣告，以喚起各校學生之注意。比賽辦法規定如次：

- 一、本部為激發抗戰情緒，闡揚建國理論，培養青年研究興趣起見，特舉辦公私立專科以上學校學生抗戰建國論文比賽。
- 二、此項論文比賽，全國公立及已立案之私立專科以上學校學生，不分年級院系均可參加。
- 三、論文題目由參加比賽者依照下列範圍自行擬定：
  - (一) 闡發 總理遺教 總裁言論有關於抗戰信仰，建國理論者；
  - (二) 闡揚個人所學學科與抗戰建國之關係或提供具體方案者；
  - (三) 闡發青年修養人生態度及對於國家社會應取之途徑者；
  - (四) 論述抗戰事實，糾闢漠好言論，發揚民族抗戰情緒者。
- 四、論文體裁，不拘文言語體，字數以二千至一萬為限。
- 五、參加比賽之論文，限於二十八年十二月三十日以前由學校彙齊造冊，寄交本部高等教育司，學生直接寄達者不收。
- 六、參加比賽之論文，由本部聘請專家評定。合格者，分別等第公佈，並擇優發表或印專集。
- 七、評定合格之論文，除一律頒發獎狀外，並分五等給予獎金：甲等一名，五百元；乙等五名，各三百元；丙等二十名，各一百元；丁等五十名，各五十元；戊等一百名，各二十元。論文獎金由學校轉發，並

不折扣貸金。

八、各院校應根據本辦法，訂定各該院校內報名與集稿之限期以利進行。  
 上項辦法頒發以後，旋奉 總裁令舉辦一切業務工作競賽。抗戰建國  
 論文比賽，遂開一切工作競賽之端，以交通關係各院校收到令文較遲，原  
 定期限過迫促，學生不及從容準備；即論文能依限草成，亦恐不甚充實，  
 紛紛請求展期。本部特准展期一月，至二十九年一月月底截止。各校在二月  
 一日以前將稿件寄出者，均為有效。

### 三、各院校學生參加比賽情形

參加比賽者之資格，依辦法規定為本部所屬公立專科以上學校肄業  
 生，非部屬之專科以上學校學生及現在已畢業生並不包括在內。嗣後非  
 部屬之專科以上學校亦紛紛要求參加，教育部為擴大青年抗戰建國運動起  
 見，特允各該校學生參加。此外，以個人名義函請參加者亦頗不少，如江  
 西餘江桂一林君，以六十七歲之滯代進士，亦以「網羅抗戰建國之本」  
 一文，請求參加此項比賽，雖其資格不合規定，而其進取精神亦殊堪嘉尚。  
 類此事例，不勝枚舉，均以不合規定，未准其參加。

各校論文迄二十九年二月底，大抵均已寄送到部，經統計結果，共有  
 八十學校，論文一七五一篇，茲分為公立專科以上學校，私立專科以上學  
 校及非部屬教育部之專科以上學校三項列表於次：

### 部屬學校

公立	私立	公立	私立	公立	私立	公立	私立
校	校	校	校	校	校	校	校
篇數	篇數	篇數	篇數	篇數	篇數	篇數	篇數
國立中央大學	私立金陵大學	國立四川大學	私立齊魯大學	國立湖北大學	私立武昌華中大學	國立湖南大學	私立廣州大學
一七七	一六	九三	一〇	國立廈門大學	私立華西協合大學	國立雲南大學	私立大同大學
國立西南聯大	私立復旦大學	國立廈門大學	私立武昌華中大學	國立雲南大學	私立大同大學	國立廣西大學	私立金陵女子文理學院
八六	二四	一五	二一	國立廣西大學	私立金陵女子文理學院	國立河南大學	私立湘雅醫學院
國立西北大學	私立光華大學	國立重慶大學	私立武昌華中大學	國立重慶大學	私立湘雅醫學院	省立重慶大學	私立福建學院
八七	七	三三	一七	省立重慶大學	私立福建學院	浙江省立英士大學	私立北平民國學院
國立中山大學	私立大夏大學	國立貴陽野學院	私立武昌華中大學	國立中正醫學院	私立北平民國學院	國立中正醫學院	私立華南女子文理學院
一一八	一一	一	二一	國立江蘇醫學院	私立華南女子文理學院	國立江蘇醫學院	私立兩通學院
國立同濟大學	私立武昌華中大學	國立江蘇醫學院	私立武昌華中大學	國立西北醫學院	私立兩通學院	國立西北醫學院	私立無錫國學專修學校
二〇	一七	一三	二	國立西北工學院	私立無錫國學專修學校	國立西北工學院	私立文華圖書館
國立武漢大學	私立嶺南大學	國立西北農學院	私立武昌華中大學	國立西北農學院	私立文華圖書館	國立西北農學院	私立上海法學院
九七	五	一七	三	國立唐山工程學院	私立上海法學院	國立唐山工程學院	私立立信會計專科學校
國立東北大學	私立廣東國民大學	國立甘肅學院	私立廣東國民大學	國立甘肅學院	私立廣東國民大學	國立甘肅學院	
五七	五	一〇	三九	廣東文理學院	私立廣東國民大學	廣東文理學院	
		八	六	江蘇教育學院	私立廣東國民大學	江蘇教育學院	
		七	六	四川教育學院	私立廣東國民大學	四川教育學院	
		一〇	六	國立師範學院	私立廣東國民大學	國立師範學院	
		一五	六	國立西北師範學院	私立廣東國民大學	國立西北師範學院	
		八七	六	國立音樂專科學校	私立廣東國民大學	國立音樂專科學校	
		一	六	國立藝術專科學校	私立廣東國民大學	國立藝術專科學校	
		四	六	國立藥學專科學校	私立廣東國民大學	國立藥學專科學校	
		二	六	國立藝術體育專科學校	私立廣東國民大學	國立藝術體育專科學校	
		三	六	國立中央技藝專科學校	私立廣東國民大學	國立中央技藝專科學校	
		三九	六	國立西康技藝專科學校	私立廣東國民大學	國立西康技藝專科學校	
		六	六		私立廣東國民大學		

國立船舶專科學校  
國立商業專科學校  
福建省立醫藥專科學校  
湖北省立農業專科學校  
山東省立醫學專科學校  
河南省立水利工程專科學校  
山西省立川至醫學院  
山東省立劇院

一七  
一三  
一一  
二  
一四  
一五  
一

非部屬學校  
中央政治學校  
中央警官學校  
兵工專門學校

一五二  
三九  
六

(一)屬於文類者

(二)屬於理類者

數篇	別	科	
238	科學義黨	社會學科	
79	學治政		
110	學濟經		
15	學律法		
120	題問會社		
18	設建疆邊		
268	養修年青		
284	他其		
26	學文		文哲史地學科
85	學哲		
58	地史	教育心理學科	
131	科學理心育教		
23	事軍	軍警學科	
16	政警		
11	科學術藝	體育科	
12	科學育體		
1483	計	總	

數篇	別	科
1	學理物	自然學科
1	學化	
4	學物生	
3	學習地	
10	他其	工程學科
6	業工重	
6	空航	
6	木土	
20	工化	
2	織紡	
12	械機	
11	冶鑄	
9	利水	
73	林農	
33	牧畜	
61	科學生衛藥醫	醫藥衛生科學科
268	計	

空軍機械學校  
中央政治學校附設邊疆學校  
中央政治學校附設新聞科  
中央陸軍軍官學校  
中央陸軍軍醫學校  
中央陸軍軍醫學校  
蒙藏政治訓練班

一七  
一  
一  
四  
七

現時隸屬於教育部之專科以上學校為百零二校，參加比賽者共有八十校，約佔百分之八十。惟留居平，津，滬之專科以上學校共三十校，以環境特殊關係，除三數學校外，均未踴躍參加。再上海各校已收集之論文，因郵寄不便，曾要求在上海評閱，將分數寄呈教育部，亦未邀准。故此論文比賽，凡能參加之各校，概已完全參加。

參加比賽之論文共一七五一篇。以屬於社會科學者為最多，其次則為黨義論文。茲按照文實兩類分科列表如下：

由上列數字，可知屬於理類之論文凡二六八篇，其比例約當於文類論文一、四八三篇之六分之一，足知現時專科以上學校之理類學生，對於文字發表之興趣未能若文類學生與遠之濃厚；此或亦因理類文字發表較難之故歟？

#### 四、論文之評閱

各校論文既經彙齊，教育部即分別聘請專家，組織評選委員會，商討評選問題。聘請之評選委員為葉楚傖，王世杰，潘公展，張道藩，陳可忠，陸駿揚，許心武，周亞衡，謝家聲，謝循初，汪元臣諸先生，於三月廿一日舉行首次會議，推定分科負責評選人員，各評選委員如感於該科論文篇數過多，可委託專家襄助評閱，惟仍由各評選委員作總校閱。至評選辦法，并經會議決定如下：

- (一) 專科以上學校學生抗戰建國論文（以下簡稱論文）由評選委員會委員評選之。
- (二) 爲便於評閱起見，將論文依其內容性質分爲下列十一類：(1) 黨義；(2) 自然學科；(3) 文哲史地學科；(4) 社會學科；(5) 教育與心理學科；(6) 工程學科；(7) 農林畜牧學科；(8) 軍醫學科；(9) 藝術學科；(10) 體育學科；(11) 醫藥及衛生學科。
- (三) 各類論文由評選委員會委員互推評閱之，其篇數較多者，得推會外之專家評閱之。
- (四) 論文評選標準，按照(1) 內容(材料及思想)(2) 結構，(3) 文筆，(4) 綜覽四項，評定等第。
- (五) 論文評定等第，概按前條所稱四項，分別給分，每項分數至多爲二十五分。
- (六) 論文經委員或專家分項評分後，由教育部高等教育司加以統計，將每篇應得分數計出，究以得若干分爲及格，提經評選委員會決定之。
- (七) 論文經評定認爲合格者，依照論文比賽辦法，原作者各應得獎狀一

- (八) 評選，由教育部頒給之。紙，以便委員應就該等合格之論文中，選拔較優者一七六篇，分別等第，本條所稱選拔方法，由評選委員會決定之。
  - (九) 評選委員會應於選拔之一七六篇論文中，提出最優者十二篇，請教育部核閱，決定甲等一名及乙等五名之等第。
  - (十) 本辦法如有未盡事宜，由評選委員會修正之。
- 此外並規定初選完竣日期爲一個月，各委員將擔任評閱之論文送教育部統計後，再通知各委員定期舉行第二次評選會議。
- 於下：本年五月末，各委員所担任評閱之論文先後送部統計得分之結果列表

總計	下以分十六		上以分十六		上以分十七		上以分十八		上以分十九		百數篇及百分比	類別
	比	數	比	數	比	數	比	數	比	數		
238	18%	42	24%	58	31%	75	21%	51	5%	12	科學義黨	
19	21%	4	53%	16	16%	3	10%	2			科學然自	
169	19%	32	32%	55	25%	43	17%	28	7%	11	地史哲文	
893	24%	213	32%	284	24%	218	14%	126	6%	52	科學會社	
131	50%	73	23%	31	15%	20	5%	7			理心育教	
72	30%	22	20%	14	25%	18	21%	15	4%	3	科學程工	
106	12%	13	41%	44	32%	34	13%	14	1%	1	牧畜林農	
11	8%	3	18%	2	28%	11	28%	11	5%	2	科學醫軍	
11	9%	1	18%	2	36%	4	36%	4			科學術藝	
12			33%	4	23%	3	42%	5			科學育體	
61	18%	11	28%	17	30%	18	21%	13	3%	2	生術藥醫	
1751		414		531		447		276		83	計總數篇	

觀右表，可知各科論文分數，均趨於常態分配。若詳細加以分析，則黨義與社會學科兩種成績較優，教育心理成績較遜。

### 五、論文成績之最後決定

各類論文既經各委員評閱完竣，又經本部將成績加以統計整理，即分函各評選委員定於六月十二日舉行第二次評選會議，以便將論文成績作最後之決定。惟至開會時間，屢遇空襲，會議未克舉行。乃依照原定比賽辦法及第一次評選會議決議之評選辦法第九項所規定，由本部部長核定九十九分者一名為甲等，九十八分者五名為乙等，九十五分至九十七分者二十名為丙等，九十分至九十四分者五十七名為丁等，八十五分至八十九分者九十七名為戊等，七十六分至八十四分者二百八十名為己等。以上各等共四百六十名，均為及格，除各發給獎狀外，並發給甲等一名獎金五百元，乙等獎金各三百元，丙等獎金各一百元，丁等獎金各五十元，戊等獎金各二十元。其一人參加兩篇以上而俱合格者，獎金照其所得等第發給，獎狀以一紙為限。至合格各篇之論文，除甲乙丙三等，均在「學生之友」本期刊發表外，其餘論文，亦委託該刊陸續選載。茲將參加比賽各院校得獎篇數列下：

校 名	第 一 等	第 二 等	第 三 等	第 四 等	第 五 等	第 六 等	第 七 等	第 八 等	第 九 等	共 計
國立中央大學	一				一	五	一三	二七		四七
國立西南聯大			一	三	五		八			一七
國立西北大學			二	四	二		七			一五
國立中山大學			四	九	一二	一八				四三
國立同濟大學						二				二
國立武漢大學			一	一	二	一四				一八
國立東北大學				一	四	一二				一七
國立浙江大學			一	一	一	九				一二

國立四川大學										一
國立湖南大學										一
國立廈門大學										一
國立雲南大學										一
國立廣西大學										二
省立河南大學										一
省立重慶大學										一
省立英士大學										一
國立中正醫學院										一
國立江蘇醫學院										二
國立西北醫學院										二
國立西北農學院										一
國立西北師範學院										四
國立西北師範學院										七
國立師範學院										一
國立唐山工程學院										一
江蘇省立教育學院										三
四川省立教育學院										二
廣東省立文理學院										二
廣東省立勸業學院										三
廣東省立勸業學院										三
廣東省立勸業學院										二
國立音樂專科學校										一

國立藥學專科學校	國立體育國術專科學校	國立西康技藝專科學校	國立中央技藝專科學校	福建省立醫藥專科學校	湖北省立農業專科學校	國立商業專科學校	山東省立劇院	私立金陵大學	私立復旦大學	私立大夏大學	私立武昌中央大學	私立廣州大學	私立廣東國民大學	私立湘雅醫學院	私立北平民國學院	私立金陵女子文理學院	私立南華學院	私立朝陽學院	私立上海美術專科學校	私立武昌藝術專科學校	

中央政治學校	中央政治學校附設訓練學校	中央陸軍軍醫學校	中央政治學校新聞專修科	中央警官學校	兵工專門學校	空軍機械學校	合計
二	一	一	一	一	一	一	一
三	一						五
一							二〇
一							五七
二	三						九七
一							二八〇
四							四六〇
七	四			八	四	一	

依上表參加比賽之八十個學校中，得獎者共五十七校，尙有二十三間學校無得獎者。又論文共一、七五一篇，得獎者共四六〇篇，其比例約為百分之二十五。又以學校比較，以中央政治學校及格者最多，其次則為國立中央大學及國立中山大學兩校。再次及格篇數在二十篇以上者僅有兩校，十篇以下者僅有九校，其餘四十四校均在十篇以下。

### 六、結論

綜觀以上各節所述，對於此次抗戰建國論文比賽，可得結論數項如下：

第一、論文徵集期間僅有三月，各校學生應徵者甚為踴躍，且不少有價值之論文。在此遷徙靡定及敵機肆擾之不安生活中，各校學生尚能發揮其抗戰建國之理論，足堪嘉慰。

第二、青年抗戰建國工作雖有多端，各院校在校學生自以盡瘁於個人之學業為抗戰建國之有效方法。就此次比賽所選拔最優之數篇論文內容觀之，如中央大學政治學系學生鄭士鏞之三民主義憲政論，西北農學院學生李翰如之西北水利與國防，重慶大學工學院學生張其澤之如何開發四川鐵產，皆為就其所學進行研究之成果，但有若干學生同時以論文數篇參加比賽，結果竟無一中，即以其研究興趣未能集中之故。



第三、我國國難之所以如此嚴重，青年未能一致信仰奉行三民主義亦為其主要原因之一。此次參加比賽論文以有關黨義學科及青年修養者為最多，希望此種現象確為青年自省及預備奉行三民主義之一種反映。自此以後，青年即以求個人身心品格之健全為奉行三民主義之準備，將來三民主義實現之日，即抗戰建國完成之期。

第四、此次論文比賽，在喚起青年對於抗戰建國問題之研究興趣，同時亦即為對於此種興趣之測驗。由此次測驗結果，藉知若干院校學生此種研究興趣已極普遍，亦有若干院校學生尚甚少有研究興趣。此固由於若干院校環境特殊不便參加，或以限期太短不及參加。然亦有不具此種原因而參加人數仍不踴躍者。今後此等院校學生之研究興趣尚有待於啓發也。

最後尚有一點遺憾者，即此次比賽範圍稍嫌過廣，不能使參加者集中興趣，專研究於某一方面之問題。將來如再度舉辦，當斟酌改善。至參加比賽者之論文，亦因時間關係，未臻十分成熟，並希望得獎學生，勿以此自滿，尚須百尺竿頭，更進一步，以達到完美之境界也。

附抗戰建國論文比賽及格學生名單如次：

甲等一名

姓名 鄧士鏞 文 題 三民主義憲政論 目 學 校 名 稱 國立中央大學

乙等五名

李翰如 西北水利建設與國防  
張其澤 如何開發四川的礦產  
黃宣威 建設新疆  
吳祖興 民生主義的生產與分配  
余行達 如何復興中華民族  
國立西北農學院  
四川省立重慶大學  
中央政治學校  
同 右  
國立四川大學

丙等二十名

張榮錫 中山先生底學術思想  
浙江省立英士大學

陳裕清 力行哲學與革命建國之完成  
沈梅葉 今後我國新都市計劃問題  
馬 益 中國青年怎樣堅強自己爭取偉大的前途  
唐耀先 論漢字及漢字拉丁化  
薛貽源 抗戰必勝的地形基礎  
高靈光 抗戰建國與實行民主政治  
楊永頤 論建設內蒙之經濟戰線與文化戰線  
青雲梯 新青年與新中國  
黃家駒 三民主義與抗戰建國  
黃明洲 公醫制度與全民健康  
文秀瑞 外蒙在國際法上之地位  
趙從顯 中國經濟建設論  
段文燕 關於物價變動問題之認識  
梁省松 論五權憲法與權能分立  
羅 熏 法幣與抗戰  
郭樹人 中國歷史上的土地問題及其今後之解決

中央政治學校  
中山大學  
國立中央大學

林猷甫 抗戰建國期中吸收國內資金與利用外資問題之檢討  
王 行 論抗戰期中之大學生  
汪協從 暴日必敗論  
丁等五十七名

國立西南聯大  
國立中山大學  
私立大夏大學  
私立武昌中華大學

陳居乾 儒家思想與三民主義之應用  
李鴻傲 復興民族與民族文學之建設  
張迺香 中國文學與抗戰建國之關係  
趙劍豪 論戰期中之縣政建設  
劉盛德 抗戰期中中國青年應有之認識與使命  
徐志文 精神國防建設與青年應有的認識和努力

中央政治學校  
國立西北大學  
國立中央大學  
同 右  
陸軍軍醫學校  
國立中山大學

張 警	現階段中國知識青年應有之認識	國立東北大學
羅 彥	民族文學與抗戰建國	國立廈門大學
鍾鎮南	開發西康省寧屬之我見	國立西康技藝專科學校
吳文榮	自力更生說	國立中央大學
韓 權	抗戰建國的過程中全國青年學生應受之徹底訓練及其實施方案	國立西北師範學院
劉會瑞	對於抗戰應有的正確認識	同 右
唐盛鑄	時代青年的革命人生觀	中央政治學校
任漢上	總理之哲學體系在抗建上之開發	國立中山大學
何高億	生命存養新論	同 右
馮華山	理階地方自治實施方案	中央政治學校
賴 永	一個青年對祖國問題的認識與展望	私立復旦大學
吉長瑞	抗戰期中大學生應有之努力	私立重慶大學
范祖珠	青年之病與藥	國立浙江大學
康佑卿	建國在抗戰的時候	國立師範學院
崔培溪	如何改進我國西北一帶軍用馬匹之質與量	國立西北農學院
沈 達	改良現行兵役法之編議	國立西北大學
石希珍	我的唯能哲學與抗戰建國論	國立西南聯大
王運仲	抗戰是中國走向合理之新時代的唯一機緣	中央政治學校
高普渡	抗戰建國中青年訓練問題	國立西北大學
熊承濬	抗戰建國中青年之修養與責任	江蘇省立教育學院
首聯斗	抗戰必勝建國必成之推測	國立中山大學
沈 鏞	三民主義在抗戰建國中之應用	中央政治學校
張民權	力行的理論與方法綱目	中央政治學校
竺允迪	訓政之理論及其任務	同 右
劉師誠	民主主義的理論體系	同 右
賀祖斌	民生哲學法學理論體系之商榷	國立西南聯大
周暢富	三民主義與合作主義	國立四川大學
劉樹銘	修養論	國立湖南大學
項維漢	革命哲學論證	中央政治學校
章煜然	論新道德	國立西南聯大
柳長勳	就國防地理觀點對今後戰局之檢討與建議	國立中央大學
梁德馨	論日本文交	中央政治學校
周紹麟	貢獻政府施行新縣制改革鄉村行政及鄉村教育	私立金陵大學
方永謀	敵國現勢與今後我們的對策	國立中山大學
何培基	對憲政運動應有的認識	國立雲南大學
孫冰叔	論游擊區之經濟反封鎖	國立武漢大學
張崇樞	抗戰建國與農村合作事業	國立西北農學院
葛建中	中國土地問題及其解決的途徑	同 右
李裕文	重建虛金本位制之商榷	私立廣東國民大學
胡曹良	戰後金融問題	私立復旦大學
王維翰	廣西農貸事業之檢討	江蘇省立教育學院
尹可權	應付我國戰時物價問題之新方案	國立中山大學
劉瑞涵	中國戰時財政問題之商榷	同 右
陳昌明	論解決吾國外匯問題之方案	同 右
周賢芝	今日之中國青年	中央政治學校
鄒得傳	青年應有的人生觀及其重要的修養	國立西北師範學院
倪方儒	抗戰必勝論	國立西北農學院

莫俊溥 領袖抗戰建國言論綱領  
高華年 國民革命之回顧與前瞻  
梅旬初 後方生產與全面抗戰  
林東村 戰時保健問題

戊等九十七名

王長仁 力行  
樞之岑 抗戰期中青年應取之途徑  
趙 恕 心理建設與抗戰建國  
王家瑞 粉碎日寇以戰養戰陰謀  
劉克本 精神動員之認識與其目的完成之途徑  
陳正祥 我要說的話  
馮頌明 抗戰勝利的理論和實施  
廖有倫 民族革命與民族復興  
秦 斌 從各國的鐵路軍運組織談到我國軍運組織應有改進  
丁維棟 論我國戰時基本重工業之建設  
謝福惠 非常時期普遍利用水力以發展農村實業  
莊祖定 孫中山先生的民族論  
黃德賡 三民主義國家建設的理論與實際  
吳壽頤 堆展三民主義青年團錫議  
劉熊祥 民族意識與民族精神的認識  
洪嘉仁 思想運動與民族運動  
繆濟和 道德建設之理論與實際  
張 熙 抗戰建國之歷史教訓

國立中央大學  
國立西北大學  
國立中山大學  
福建省立醫科專門學校

中央政治學校  
陸軍軍醫學校  
國立東北大學  
同 右  
國立四川大學  
國立中央大學  
國立中山大學  
國立雲南大學  
唐山工程學院  
國立中央大學  
廣西大學  
國立中央大學  
福建省立醫藥專科學校  
國立中山大學  
國立西南聯大  
私立復旦大學  
國立雲南大學  
國立中央大學

葛思恩 論國內民族之自治自決  
高慶榮 一個大學生的自責  
李符桐 我們怎樣作一個民族青年  
劉天霖 目前從事政治活動青年應有的修養與認識  
王瑞麟 抗戰建國中吾人應有之認識與努力  
余志宏 論中國之民族革命  
吳允中 汪逆論駁議  
李崇威 雲南與抗戰建國  
嚴承典 抗戰建國中的生活與人格  
楊碧樓 抗戰建國中上層對於減低爾維成本之研究  
楊元厚 論西南國防  
胡希汾 三民主義的理論基礎  
張世富 交通破壞戰的意義及其發展  
葉運升 敵我播音戰的總檢討及今後我國應有的戰略  
李紀和 加強游擊戰與游擊區之組訓  
凌鼎鏞 抗戰建國期中我國之石油問題  
楊烈與 蔣介石先生與中國革命  
劉彥淦 三民主義的哲學基礎  
周通旦 知難行易學說的研究  
陳筮泰 五權憲法之精義  
關履權 現階段財產社會化論  
段叔良 服務人生觀的理論根據  
王宏道 抗戰必勝的歷史背景  
李謀聲 改革地方政治機構議

中央政治學校  
國立西南聯大  
國立東北大學  
科立朝陽學院  
國立西北農學院  
國立中山大學  
同 右  
同 右  
國立雲南大學  
中央技藝專校  
國立四川大學  
中央政治學校  
國立西南聯大  
江蘇省立教育學院  
國立浙江大學  
金陵大學  
國立武漢大學  
國立四川大學  
中央政校附設邊疆學校  
中央政治學校  
國立中山大學  
中央政治學校  
國立西南聯大  
國立武漢大學

譚健元	如何促使美國援華制日	國立中山大學
王玉璽	論南民及推進南民教育	中央政校附設邊疆學校
張世齡	從青年說到轉變的人生觀	唐山工程學院
饒孝善	青年道德建立論	國立中央大學
王柔嘉	抗戰建國期中青年之認識與修養	中央政治學校
鄧康彬	完成抗戰建國的使命培養民族道德與民族精神	國立西北師範學院
袁聖時	從我敵民族性推論抗戰前途	國立四川大學
李仕珍	論抗戰建國	國立中山大學
周玉輝	日本以戰養戰之失敗	同 右
陳樹凱	抗戰建國中火柴自給之方案	軍政部兵工專門學校
薛敦潔	紡織業工業對於抗戰建國之重要	中央技藝專校
張永福	我為什麼要學水利工程	國立西北工學院
譚永昌	民族主義與民族復興	國立中央大學
吳錫澤	民生哲學與人生哲學	同 右
張希哲	總理的認識超越論	中央政治學校
裴笑衡	三民主義之法制與新中國法系之建設	國立西南聯大
寶宗賦	民生哲學相討論	中央政治學校
施恩允	駁馬克斯主義發揚三民主義	國立西北大學
陽肇強	三民主義的文化建設運動	中央政治學校
寶宗儀	民族生存論	國立中央大學
方常增	倫理建設與抗戰建國	同 右
孫壽文	新中國精神建設之基本原理	私立復旦大學
王超羣	抗戰期中司法改進之商榷	私立大夏大學
湯宗舜	法治論	國立中央大學
廖 澤	我國實行計劃經濟的幾個先決條件	國立四川大學
竇業編	根據仇貨問題的總檢討	國立廣西大學
章臣元	論敵國米荒及其他極	國立中央大學
楊 麟	怎樣爭取戰時經濟自力更生	國立西北農學院
梅百逸	戰時農村建設與合作組織	同 右
王殿俊	發展農村經濟與抗戰建國	同 右
崔廣源	陝西省戰時糧食供求問題的檢討	同 右
宋榮昌	怎樣在戰區中對敵人作經濟的封鎖	同 右
史可京	中國人經濟思想之正當出路	中央政治學校
鄧彥崗	經濟動員與精神動員	同 右
顧振中	平抑物價芻議	國立商業專科學校
鄭企東	由我敵經濟論證我國抗戰必勝建國必成	私立武昌中華大學
陳恕人	抗戰建國與土地問題之檢討	國立西北大學
洪坤廉	走向死路的敵國經濟	國立湖南大學
徐紹齡	抗戰二年半來中日經濟戰	河南省立河南大學
胡泰端	戰時西南的經濟建設	國立雲南大學
黃祝賢	筵俗	國立中央大學
顏克述	青年守則淺說	國立師範學院
謝楠秀	戰時中國青年應有之正確的思想信仰	廣東省立文理學院
高祥柏	論我國抗戰必勝之必然性及今後應有的努力	國立東北大學
朱 霽	建立新中國醫藥芻議	國立江蘇醫學院
熊俊英	抗戰建國期中衛生行政上幾個最低限度的要求	同 右
崔天爵	久戰中漢醫國藥權代運用論	國立中山大學
蔣 旭	抗戰建國與體育	國立中央大學

鍾泰來	抗戰建國與游擊戰術	中央警官學校	金 鏞	抗戰建國中歷史教學之新評價	國立東北大學
周寄之	軍人精神教育在抗戰建國中之意義	中央政治學校	李仲連	抗戰期畜牧獸醫事業之重要與建國時實施之方案	國立中央大學
黎慕幹	抗戰期中的士兵教育	國立中山大學	程懋珪	總論的教育主張	國立師範學院
姜國幹	發展農業與建設西北	國立西北農學院	傅嘉璈	航空與中國	國立西北工學院
趙富有	抗戰建國過程中之造纸工業	中央技藝專校	蕭達欽	抗戰中的難民墾殖問題	國立中山大學
顧吉度	抗戰建國與化學工業	國立中山大學	廖 逸	大眾化藝術的宣傳與抗戰	武昌藝術專科學校
楊昌樂	抗戰建國期間之塗礦問題	唐山工程學院	任光炎	抗戰建國期間體育設施之商榷	國立中央大學
已等二百八十名			李 元	三民主義的經濟思想與財政政策	中央政治學校
李金聲	總理知難行易的革命哲學與爭取抗戰勝利	國立中央大學	樊星南	總理在中國思想史上之地位	同 右
向國鑄	孫文主義哲學理論的基礎	國立西南聯大	梁驛秦	一個新的人生觀	同 右
蔣學模	論抗戰與民主主義的實現	國立四川大學	應 繩	從民族文化以推斷抗戰必勝	國立中央大學
吳傳鈞	總理建國方略之地理基礎	國立中央大學	張國璋	自力更生與抗戰建國	私立金陵大學
蔡爾彬	民主主義與中國社會	中央政治學校	劉藜輝	抗戰期中兩個建國的原則及其實施	國立西南聯大
龍輔政	行的哲學底體系	同 右	李濟川	什麼是抗戰建國的基本力量	中央政治學校
鄧靜中	抗戰建國之地理背景	國立中央大學	鄭心一	如何完成中華民族特殊的使命	四川省立重慶大學
王沛春	中國戰時外交之商榷	國立武漢大學	楊永乾	建國期中青年應具之條件與應有之認識	江蘇省立教育學院
沈錫湘	論民主政治	同 右	俞永安	發展航空工業的基本工作	空軍機械學校
段成章	中國青年應有之思想體系	國立西北大學	吳中偉	建造中國芝加哥之工程材料嘉陵江下游工程材料之研究	國立中央大學
莫望曾	青年應如何確立人生觀	同 右	項公傳	抗戰建國與農業生產	國立浙江大學
華常燾	青年應有之人生修養	國立同濟大學	任新民	抗戰建國中的兵工教育	軍政部兵工廠附屬學校
李劍華	中國革命青年奮鬥之新階段	中央政治學校	葉 琛	戰時體育的理論與實際	國立中央大學
王述綱	民族精神與抗戰建國	私立復旦大學	劉 恩	民主主義非共產主義論	國立西北師範學院
邱仲祥	致勝之道	國立商業專科學校	萬裕湘	民主主義的經濟政策	中央政治學校
			左洪鳴	生的宇宙觀之探討	同 右

余秀茂	抗戰建國期間推進三民主義農業建設之理論與實際	國立中央大學
潘啓元	平均地權的理論與實施	國立四川大學
伍禮誼	三民主義的文化運動	四川省立教育學院
陳文斌	五權憲法下中央政府組織之研討	國立武漢大學
杜秀遠	抗戰建國與生物科學	河南省立河南大學
張光中	抗戰時期的戲劇論	山東省立劇院
王廷登	抗戰建國文學的理論與實踐	私立大夏大學
郭統文	建設全民精神國防論	中央政治學校
黃慶琮	服務的人與觀	國立廣西大學
方中	新進化論	私立朝陽學院
閻振華	青年應有的認識	國立湖南大學
李緒恭	青年修養與民族復興	國立東北大學
王俊儀	當代青年應有的覺悟與努力	河南省立河南大學
李青霖	中國知識青年應如何負起抗戰建國的使命	國立西北師範學院
阮春芳	青年運動的新途徑	國立浙江大學
左宏禹	建國理論與方案	私立朝陽學院
陳正祥	開發西南與抗戰建國	國立中央大學
周紹洛	抗戰建國之理論的基礎	中央政治學校
傅爲賢	抗戰建國中公民教育應有之理想及其實施綱領	國立師範學院
沈玉昌	滇緬公路中國之生命線	國立浙江大學
龐定昌	對皮革工業一個簡單的介紹	中央技術專校
李士騷	發展農業與抗戰建國	國立浙江大學
王化南	西北養馬事業與抗戰建國	國立西北農學院
錢仁康	樂歌與士氣	國立音樂專校
向炳南	音樂與抗戰建國	重慶大學
牛炳益	體育與抗戰建國	國立中央大學
溫默芝	青年魂	國立東北大學
杜可爲	論民生主義墾植政策	私立復旦大學
張中	民生主義的分配論	中央政治學校
程綏楚	從歷史的教訓論如何建立新中國	國立西南聯大
歐陽清	今日青年之責任與修養及其所應矯止之弱點	國立湖南大學
張景祥	戰時青年應有之修養及對於國家應趨向之途徑	河南省立河南大學
曾志弘	抗戰必勝論	私立北平民國學院
高桂泉	抗戰建國與發揚民族精神	國立浙江大學
關乃揚	戰時西北糧食問題之商討	國立西北農學院
王一中	中藥對於醫藥之貢獻及其改進之初步方案	同 右
賀鹿萃	民族主義的理論基礎與抗戰建國	中央政治學校
于登斌	民生主義金融政策的研究	同 右
趙同善	總理事物建設與總裁國民經濟建設之綜合研究	中央政治學校
吳法忠	五權憲法之理論與實際大綱	同 右
林紹中	權能區分論	同 右
常榮春	唯一的革命理論基礎——民生哲學	國立中央大學
吳鐵現	堅定中心信仰三民主義	國立東北大學
任昉如	民生主義的經濟政策	國立武漢大學
彭尙志	三民主義與抗戰建國	中央政治學校
姚康佑	知行易學說與建國必成信念	同 右

汪提著	三民主義之救國建國及治國理論基礎	同	右	王厚德	憲政問題的回顧與前瞻	同	右
伍國賢	今後高中黨義教育應取之途徑	同	右	高金衡	從敵國的內部來說到抗戰前途	同	右
黃維楨	由知易行難到知難行易	同	右	姚健吾	實施憲政之我見	同	右
陸俊人	知難行易與行的哲學	同	右	程幸超	中國地方行政制度改革芻議	同	右
周樂三	民生主義財政政策	同	右	董濱清	階級鬥爭之我見	同	右
張大中	抗戰建國期中對三民主義應有的認識	中央警官學校		郝馨心	政縣行政機構之商榷	同	右
李慶華	三民主義的新估價	私立南華大學		翁大成	論政治工作對於抗戰建國之重要性	同	右
陳錫梅	推進三民主義文化運動的理論與實際	中央政治學校		李榮富	抗戰期中促成憲政之我見	同	右
任福履	三民主義的經濟政策	同	右	李志明	戒嚴權與緊急命令權之探討	同	右
葉析琴	微生物在國防上的重要性	國立中央技專學校		秦萬本	建設中國農村經濟之途徑	同	右
何軒華	抗戰建國與青年實踐哲學	慶東省立文理學院		趙傳紀	中日戰時財政的檢討	同	右
吳素和	中華民族的復興原理	福建省立醫專學校		易佑禮	從近百年來中國社會經濟結構說到現階段中國國民經濟建設的意義及其今後發展途徑	同	右
黃雨申	從道德理論說到救國道德的實踐	中央政治學校		周南	如何實施四川經濟建設	同	右
曾憲七	科學與人生態度	國立中央大學		盧浩然	抗戰期中糧食問題之重要性及其解決方案	同	右
李秀調	個人與民族	中央政治學校		王指津	建立經濟防禦戰之體系	同	右
袁滋	論抗戰建國中之文化建設	國立廣西大學		謝寶善	戰時經濟與手工業之普及	同	右
吳佩蘭	我國立國形勢與立國精神之史的觀察及吾人當前應有之努力	國立西南聯大		許汝斌	戰時湖南合作事業改進計劃	同	右
何偉求	地理學對於抗戰建國的重要性	國立中央大學		羅文木	財政金融與抗戰建國前途	同	右
鄭菊英	我國民食政策之檢討	中央政治學校		趙元柱	抗戰建國期中西北農村經濟建設問題	同	右
魏鏡桂	憲政與地方自治	國立東北大學		吳雲章	怎樣解決戰時物價問題	同	右
李興宙	促進憲政時期行政機構改革芻議	中央政治學校		陳錦雲	抗戰建國與土地改革問題	同	右
牟乃標	民主政府建設之途徑	同	右	馬偉地	東北經濟價值論	同	右
周得之	改進行政芻議	同	右	卓景申	抗戰期中政府應速施行專賣制度	同	右

王 默	抗戰建國中之經濟建設	同	右	蘇誠銜	歷史教育與抗戰建國	國立中央大學
劉元吉	如何加強我國戰時統制經濟之實施	國立湖南大學		鍾玉成	抗戰建國中之青年訓練	國立四川大學
陳學素	推行農村合作之重要	同	右	方正三	改良高等農業教育之我見	國立浙江大學
鄧 徽	戰時經濟建設	同	右	王鴻益	戰時青年心理與抗戰建國	國立中央大學
黎煥才	建國途中西南經濟發展的任務	國立中山大學		楊曉東	抗戰建國與開發水電	國立中山大學
黃瀛源	新階段農村經濟的檢討和發展	國立中山大學		劉保華	西南棉業與抗戰	國立中央大學
楊振常	修改現行所得稅制建議	國立雲南大學		高福珍	四川棉花與經濟地理	國立中央大學
沈公尚	青年修養與民族復興	國立東北大學		張紀增	抗戰期中西北軍民蔬菜問題	國立西北農學院
劉國英	戰時青年的修養問題	河南省立河南大學		斯 煊	我國之森林利用	國立中央大學
黃 松	抗戰建國期中青年應有之認識與修養	私立大夏大學		王萬壽	發展西北畜牧事業建議	國立西北農學院
許毅學	抗戰建國中的青年	國立西北大學		傅振坤	警察與建國	中央警官學校
張耀秋	青年修養與服務問題	國立中山大學		容錦文	試擬建設中國海軍方案	國立武漢大學
沈頌洪	抗戰建國論建議	唐山工程學院		郭 已	音樂教育與抗戰建國	上海美術專校
李 埏	以黨的抗戰事實擊破各種漢奸論調的陰謀	四川省立教育學院		周培芳	三民主義青年團體育訓練建議	國術體育專校
彭爾泰	保證抗戰必勝建國必成的三個心	中央政治學校		劉樹森	公醫制度與新中國	私立湘雅醫學院
方 純	怎樣使抗戰期中同時完成建國大學	國立武漢大學		張家瑜	中國醫藥界之前途及醫學院校改革之我見	國立西北醫學院
方利生	汗道強國的總檢討	國立廣西大學		張紫洞	抗戰中吾人對於國藥應有之認識及其改進	陸軍軍醫學校
梁樹堅	如何完成中國的革命	同	右	華文璜	抗戰期中學業者努力之途徑	國立藥學專科學校
鄭習民	日本走上末路底分析	同	右	李繼賢	醫藥衛生與抗戰建國的關係及今後我國應行之公醫制度	中正醫學院
臧補燧	知識青年對於國民精神總動員的認識及其任務	廣東省立文理學院		朱瑞伯	抗戰建國中的牙醫問題	中央大學
王德楹	大學在與抗戰建國	國立江蘇醫學院		劉吟德	抗戰建國中之醫事建設	國立江蘇醫學院
黃元英	最後勝利必屬於我論	國立中山大學		吳國忠	怎樣推動鄉村衛生	福建省立醫藥專科學校
陳 典	堅苦抗戰中建設新中國的錫鑄	同	右	樓方岑	現階段軍醫切身問題之檢討	陸軍軍醫學校
丘創受	論我國抗戰的前途與努力	國立雲南大學		余龍生	抗戰建國與公醫制度	國立同濟大學



康光鑑	知行學說的科學體系	國立中央大學
楊郁文	民生主義的理論體系	中央政治學校
汪志瑤	三民主義的民族主義與反侵略	同 右
沈玉明	知難行易與行的哲學	同 右
張延紓	民生主義之真相的認識	同 右
丘亞漢	三民主義之研究	國立中山大學
王華陸	祖國的飛躍	國立武漢大學
易經香	抗戰何以必勝	國立西南聯大
傅央衛	建國之道	同 右
關礎君	抗戰必勝之確有認識	私立廣州大學
劉明劍	抗戰建國期中之農業建設	國立四川大學
孫景洛	抗戰建國與西北畜牧事業的開展	國立西北農學院
王建寅	三民主義的土地政策	中央政治學校
廖作立	抗戰建國期中的三民主義教育	國立四川大學
王前泳	三民主義之綜合性	中央政治學校
陳聖齋	總理學說之偉大	浙江省立英士大學
鄒德民	研究西洋文學之新認識	私立復旦大學
郭永江	研究中國文學的新途徑	國立四川大學
歐陽毅	論行的哲學	中央政治學校
曹菊逸	一個新的人生觀	國立武漢大學
孫道遠	三代興亡論	私立復旦大學
張亮采	由宋金和戰之史實所得對倭抗戰之啓示	國立東北大學
魯紹炳	政治道德救中國	國立四川大學
李 森	實施憲政與建國前途	國立中山大學
梁博文	怎樣做一個抗戰建國期中的青年	國立湖南大學
趙霽光	青年修養與民族復興	國立東北大學
廖榮壽	抗戰建國中青年應負之使命	國立中山大學
邱 中	論文武並重與抗戰建國	私立金陵女子文理學院
劉運娛	國民精神總動員與抗戰建國	浙江省立英士大學
王 佩	爲什麼抗戰到底如何抗戰到底	國立雲南大學
俞宗穰	抗建社救事業與民族復興運動	國立浙江大學
邵鎮華	抗戰建國期中社會教育之使命	國立中央大學
馬仕儒	抗戰建國與領袖教育	國立中山大學
董鎰國	抗戰建國過程中之航空工程	國立西北工學院
譚振飛	在抗戰期間所需要的硝酸鉀及其提煉方法	西康技藝專校
尹學進	現階段之反體燃料問題	國立武漢大學
郭善榮	抗戰建國期中手工紙業之重要	中央技藝專校
鄧 鏞	興革工業在國防上的地位與今後應求之途徑	同 右
朱光澤	抗戰建國與農林植物病蟲害問題	國立四川大學
李本漢	軍備	國立西北農學院
陳美聚	警察與抗戰建國	中央警官學校
張傑正	改善縣警察行政機構建議	中央警官學校
陳銘謨	抗戰期中我敵兵器之對比	軍政部兵工專門學校
金志培	發展國民體育以樹抗戰建國之基論	國術體育專科學校
程其恆	如何充實抗戰期間的新聞事業	中政校新聞事業專科
李學源	開發青年修養與人生態度對於國家社會應取之途徑	私立南華學院
侯 耕	青年修養與民族復興	國立東北大學
徐紹清	青年修養論	中央政治學校
李敏樺	抗戰之本質與意義	國立西南聯大
劉崇祥	抗戰建國之面面觀	國立中央技藝專校

李鴻哲	迎頭趕上去	國立武漢大學	宋志斌	中國大學生應有之修養	國立西北師範學院
吳潤芝	中華民族的力量	同 右	張耀麒	論現階段的中國青年	國立西北農學院
姜錦春	論造級工業與抗戰建國	中央技藝專校	余士銘	抗戰中青年的任務與修養	國立西北大學
黃秉德	服務的人生觀	中央警官學校	周少風	抗戰建國期間的青年修養	同 右
陳大川	抗戰建國期中我國機器造紙與手工造紙之分類製造問題	同 右	馬芳琳	研究科學的青年應有之修養與努力	私立武昌中華大學
黃天杰	抗戰時期中之警察	中央警官學校	衛兆熊	現階段之新青年與新人生	國立中山大學
李鴻民	總理在經濟思想上的創見	中央政治學校	陳雁聲	民族復興的必然性	私立朝陽學院
郭世振	三民主義與中國青年	國立廣西大學	吳 霽	抗戰必勝建國必成的理由何在	國立四川大學
王 鑒	民權主義的比較研究	中央政治學校	蕭澤宏	抗戰建國策	國立湖南大學
李柏鈞	如何奉承總理遺教發揚總裁言行以爭取抗戰勝利保證建國成功	中央政治學校	石文定	明恥教戰	國立東北大學
黃柏梁	抗戰中三民主義的理論與實施	國立中山大學	陳世泰	革命與主義	國立四川大學
吳熙載	生物學與抗戰建國	同 右	劉侍讀	後死國民的警覺	國立武漢大學
王萬春	文育與語文問題之抗建觀	國立武漢大學	蕭海濤	精神釋義與精神總動員	中央警官學校
陳守禮	民族文學論	國立西北師範學院	譚 讓	抗戰必勝建國必成論	國立中山大學
和集泓	論文學與抗戰建國	國立中央大學	沈衍圻	縣單位抗戰建國教育之設計	國立浙江大學
吳承先	總裁行的哲學說的淵源及其真諦	國立雲南大學	王範森	社會教育在抗戰建國中之重要性及其實施辦法	四川省立教育學院
程國勛	建設道德底先決問題	河南省立河南大學	喻百棣	論戰時鄉村宣傳及鄉村青年訓練鄉村教育三者合一問題	江蘇省立教育學院
陳正祥	國家存亡與地理環境	國立湖南大學	湯禮治	史地教育與民族復興	國立師範學院
鄧金聲	宋代和議政策平議	國立中央大學	朱維森	抗戰建國與兒童保育	國立中央大學
周亨來	從中國到世界羅盤針	國立浙江大學	伍萬暢	從政治觀點論教育今後定走向	國立中山大學
羅 論	論政治反攻	國立廣西大學	張維翰	抗戰建國中土木工程師的任務	重慶大學
庫春熙	建設內蒙與抗戰建國之關係	國立西南聯大	趙長庚	抗戰建國中核桃本在近西北之造林計劃	國立西北農學院
李聲康	青年的人生觀之穩定與實踐	國立西北師範學院	王啓明	從地理環境研討西北農業建設途徑	國立西北大學
楊啓藩	歐戰非常時期的中國青年	湖北省立農業專校	賈宏宇	四川之農業生產與抗戰建國	金陵大學
劉德澄	全中國的青年們當怎樣在艱苦中躍起	國立湖南大學	張承麟	抗戰期中西北農業建設之諸問題的商榷	國立西北農學院
周嗣傑	從抗戰建國談到青年修養問題	河南省立河南大學			



# 三民主義憲政論

國立中央大學鄭士銘

(甲等一名)

## (一) 緒論

一個煽惑家或是野心家，和一個歷史學者或是政治學者，他們對於憲政的看法是完全不同的。煽惑家或野心家們，總帶着一點衝動的氣味，主觀而直覺地對着他們底理想，以殉道的精神，不擇手段地要達到他們底目的；因此，經常備有許多煽惑家或是野心家們，竟能抹煞了客觀的事實，只是盲目地衝撞着，甚至使憲政的內容也起了質的變化。他們可以斷章取義地把種種學說引用着，只圖能夠煽動了民衆，奪得了政權，便算達到目的。至於全體人民的福利及其以後所產生的結果，則在他們的計算以外。而歷史學者和政治學者却正是相反：他們從客觀的環境及人民的福利上着眼，再以一連串的歷史敘述為根據，面對着問題的中心，探求最為適當的解決。他們不會否認歷史的連貫性，不肯以歪曲的理論去欺騙民衆，所以，也只有歷史學者和政治學者，才能將憲政的真面目放在人民大眾的前面。

舉個例來說：在煽惑家或野心家們解釋「憲政」兩個字的意義是十分簡單的，他們的「憲政」只是一部成文憲法，而一部成文憲法裏面最重要的只是人民的權利義務章，至於那人民的權利義務章裏面的主要原理則是在歐美已經變了骨董的盧梭(Rousseau)底「天賦人權說」。於是，無時間性更無空間性地他們得到了結論，以為憲政的目的只是在爭取個人的自由。除此以外，他們便甚麼東西也沒有了。但是歷史學家和政治學家却不能夠

這麼含糊地下結論，他們必須肯定了問題的時間性和空間性，從歷史背景，地理環境，文化傳統，民族特性等方面加以綜合的研究，然後斷定憲政的目的在爭個人的自由的這句話，在歐西，尤其是在中世紀的歐西，那是合理的；但是，在中國，尤其是在今日的中國，這一種論斷簡直被認為是荒謬絕倫的，而事實上也正是如此。

單從歷史上來看中國的憲政問題，中國的憲政是沒有爭取個人自由的因素的。凡是讀過中國現代史的人都應該知道，甲午中日之戰實是中國憲政運動的導火線。當時，國人在戰爭的慘敗以後，深感國家衰弱的痛苦，於是在光緒二十四年的春天，發生了由康有為領導的「戊戌政變」，這個政變的要求與任務，只在謀求中國的富強，絲毫沒有爭取個人自由的因子。其後「戊戌政變」雖因慈禧的干涉而失敗，但是立憲的請求却仍被李鴻章張謇等人堅執着，這些人在實際上的生活是自由的，在名義上他們又甘心對清廷向帝后自稱奴才，憑邏輯的推理，我們也可以知道他們底主張立憲，只是希冀能夠富國強兵而已，絕無爭取個人自由的觀念。所以，中國今日的憲政，自始便和歐洲中世紀的憲政運動，在本質上便有很大的差別，其目的也是完全不同的。

說得更明顯一點，如果中國閉關自守的局面一直維持到今天，老死不和歐西的文化發生接觸，則中國到今天還是不會發生憲政問題的，因為假使從爭取個人自由的觀點看起來，中國人民的自由真的太多了，無論如何也不會因爭取個人自由而發生憲政運動的。不幸的是歐西的文化終於侵入

中國，他們的堅船利炮掩蓋了我國所有的弱點，這才使全國有識之士紛紛想改革政治，挽救衰危的祖國。但當時許多人都對頑固而腐敗的清廷存着奢望，而一般眼光淺陋的士大夫們所主張的改革，也只是表面上的抄襲歐西的政制而已。這一種表面上向革新即使成功了以後，對於中華民族也不會重大的利益。何況當時的清廷表面上尚敷衍也是不誠心的，於是熱心愛國的人們全大感失望，憲政運動便迅速地轉入革命的階段。

領導革命的憲政運動乃是中華民國底國父——孫中山先生——一個優異的歷史學家和偉大的政治學家。他徹底探求了根本問題的性質，應應世界潮流，於光緒三十一年揭發他所懷抱的三民主義，五權憲法，號召歐美的留學生，組織革命團體，要求徹底的改革，使整個中華民族抵達於自由平等之境。所以，當革命的三民主義憲政運動展開了以後，這個運動的幾十年來的發展史，只是一部實際憲政運動者和名義憲政運動者的奮鬥史：

在民國以前，中山先生領導着革命同志，以三民主義憲政和君主立憲憲政鬥爭着；光緒三十一年夏季間，清廷做日本明治十五年派伊藤博文赴歐美考察憲政的先例，先後派馮澤，戴鴻慈，徐世昌，端方，紹英等出洋考察憲政，這種虛應故事的做作，革命同志的一顆炸彈便把他揭發了出來，受着微儀的大臣們大感恐怖而中止出發，清廷也害怕得再遣使臣了。

這種毫無決心實行憲政的表示，更加强了三民主義憲政運動者的信心，加速度地推翻了腐敗的清政府。滿清政府的推翻，往往被一般野心家認為是人民爭取自由的表现，這一種歪曲的武斷論調自然是錯誤的，我們如果一讀中山先生底上李鴻章書，當知革命的目的只在求取整個國家的自由平等。在中山先生早期的思想裏已經潛伏着了。

所以當民國成立以後，北洋軍閥們以名義上的憲政在欺騙民眾時，中山先生還是領導着同志以三民主義憲政繼續地和它們鬥爭着；同時，需要實際的憲政的人民也痛惡軍閥們名義上的憲政，於是三民主義憲政便得到全國人民的擁護。一切反三民主義的虛偽的憲政；袁世凱的帝制自為，曹錕的賄選憲法，陳炯明的聯省自治，都被人民所揚棄；而於民國十六年，人民積極地參加了三民主義憲政運動的鬥爭，以熱血願願摧毀了孫傳芳張作霖等軍閥底獨裁。

正當三民主義憲政運動獲得勝利全國統一告成的時候，中國的世仇日本帝國主義者又橫加干涉了。因為三民主義憲政運動是中國的實際的憲政運動，這一個運動成功了以後，無疑地能使中華民族復興而至於富強的地位。但中國的富強是日本所嫉忌的，於是「九一八」，「一二八」，「七七」，「八一三」的侵略行動相繼而起，這些事變的原因無非是在壓迫三民主義憲政運動的成功；但也因此激發了愛好和平的中國人民的憤怒，在暴目的不斷的侵略之下，整個中華民族，不得不為三民主義憲政運動而發起了全面抗戰。今天，在各戰場上，正有幾千百萬的中華兒女踏着先烈的血迹，為三民主義憲政運動而奮鬥着，犧牲着，他們面對着痛苦與死亡，毫不怨懟而情願願地死去，只求三民主義憲政底實現，謀取國家的自由與獨立。

但是三民主義憲政和其他的憲政究竟有甚麼不同？中國人民為甚麼不惜犧牲地去追求它底實現？這篇文章便從理論上研求三民主義憲政的內涵，企圖得出一點結果來，也許可以給其他的憲政論者——那些煽惑家和平心家們——作一點參考。

### (一)三民主義憲政性質論

(甲)三民主義憲政在進化上的必然性 一種政治思想的產生，必然是根據事實而需要的；不以事實需要為依據的思想，不能稱為政治思想，只是宗教上的幻想，是百分之百的烏托邦。三民主義憲政理論是二十世紀裏最高超的政治思想，它底產生正是依據於事實的需要的；對於這，生活在科學世界裏的人們，可以用進化論的眼光，追溯到人類的原始時代，再慢慢地憑着理智望着人類的生活推演下來，一直到今天，便可明瞭三民主義憲政正切合着當前人類事實的需要，而尤其是在中國的環境裏。

進化論者客觀地告訴我們：自從地球由溶漿凝成了固體以後，宇宙萬物都在不斷的進化中演變着，人類，也無可例外地依着進化律在歷史上作着種種的社會活動。

遠在洪荒時代，人類的智慧和獸類一樣，他們底比較優越的生存能力只是兩隻能夠工作的手，獵取獸類以活命便是他們唯一的生存方法。但是

當時獸類也將人類當做敵人的對象。於是人和獸各自為生存而鬥爭。在這種人獸鬥爭中，個人單憑肉體鬥力，常常被獸類所毀滅。於是共同謀利害使人類團結起來與獸類鬥爭，互相維繫他們的生存，求得共生共存的目的。但獸類是缺乏合羣意識的，正當人類開始團結的時候，也正是獸類被人類征服的時候；游牧生活便從此開始。

當威脅人類生存和獸類征服了以後，變幻莫測的自然現象——風雨，烈日，水田，海嘯等等，却仍威脅着人類。原始人對於這種自然壓力是不能理解的，而且不能擺脫也無力反抗；除了咬緊牙關忍受着折磨以外，那些自然現象的不可捉摸性只會引起他們的好奇與恐怖的心情。而好奇與恐怖是哲學思想的淵源，古代哲學無不地當是一種宗教。正當人類的思想逐漸地把低級動物性結到變種比較完備而簡約的神力時，神道設教的聰明人便取得他底同族的擁護。他通常宣稱自己是神的代表，可以替代人祈求福或避災；他聰明地為缺乏抽象意識的古代人捏造出一個人間的上帝來，他底受民崇拜是當然的代價。於是愚昧的人類在這些神的代表底所轄之下，過着他們底定命的生活。這時，神權高於一切。

但進北律不允許人類久處於愚昧的生活，它引導着人類由游牧生活進到農牧社會。人口增多與土地日狹，人類集團地互鬥及兼併便不斷的發生。每一個集團為了避免以後的遺棄或淪為奴隸起見，他們需要更嚴密的軍事組織專事鬥爭。依照着這一個原理，幾個有軍事天才的人們便紛紛地建起民族國家來。民族國家成立了以後，君權和神權立刻發生了衝突，教皇和君主的高唱者權力神授說互相攻擊，但由於人民在生活上實際的需要，君權神授說漸漸得了普遍的擁護，教皇的權威從此便一落千丈；而君權在這時便凌駕於一切之上。

不幸的是國王用以對抗教皇的君權神授說後來被篡制君主引用着來壓迫平民了，這種過分的虐待自然引起了人民的反抗；於是，一批偉大的思想家依據事實的需求創制出一套新理論，廣博的民約論 (Social Contract) 是其中主要的一部。民約論在今天看來自然已不值一笑，可是在當時却真能緊緊地抓住人心，使美國一七七六年的獨立運動和法國一七八九年的大革命都因這新理論而見於行動，為民主運動先後地做了序幕。美法革命

成功使民主主義的政治思想傳遍了歐洲，影響到整個世界，使十九世紀底人類的歷史全部背寫着民主鬥爭的事實，使世界變成了民權世界。正如孫中山先生在民權主義演講裏所說：「人類萬物由二十萬年以後逐漸進化，才成今日的世界，現在是什麼世界呢？就是民權世界。」又說：「世界潮流的趨勢，好比長江黃河的水流一樣，水流的方向，或者有許多曲折，向北流或向南流的，但是流到最後，一定是向東流的。無論怎麼樣都阻止不了。所以世界潮流由神權流到君權，由君權流到民權，現在流到民權，便沒有方法可以反抗。」

這不可抗的民權潮流，因着海禁的開放而流入中國；千餘年與歐西文化隔絕的中國既已因而開而成為世界政治中的一環，對於這迎面而來的政治潮流，本是無法避免而無法擺脫的，恰又配合上實際的需要，民權運動隨着潮流便一發而不可遏止。但是中國的民權運動實際上還是民族運動所推動的，而歐美單純的民權運動所造成的在經濟制度上的危機，那些敏調又給中國帶來了民主主義的意識，於是，三民主義思想便應運而生。

三民主義實是人類進化的必然的結果。因為人類按着進化律，在政治方面，已經由君權流到民權，在經濟方面，已經由手工業時代進入機械時代；在思想方面，已經由個人主義轉移到集團主義，所以民權民生民族三主義，便支配了今日人類的的生活。而這三個主義在發生了以後，立刻緊地聯繫起來，其間着不可分割的性質，他們是一面三棱鏡，缺乏其中的一面便不能自成其體系。如果缺乏了民族主義，革命將被盲目地引向世界主義上去，在民族主義尚未確立以前，即是說，在「強權」尚未被「公理」打倒以前，倡導世界主義正如中了獎的苦力，將祇有彩票的竹槓丟入江

心一樣的愚謬。民族不能夠獨立，受着其他民族的保護或支配，無論名義上是平等的動聽，實際上還是變相的奴隸；縱令民權和民生確實受到與族的保障，但是那種出乎憐憫的賜給，崇高而熱血的人類是忍受不了的，不食嗟來之食即是人類的天性，菲律賓印度的獨立運動，充分地替我們指出民族主義的必要性。同樣，忽視了民生主義也是不成的，美國的獨立運動和法國西的大革命，都是我們的前車之鑒，當他們的民族和民權獲得保障

的時候，也正是他們民生發生問題的時候，貧富階級日益懸殊，招來了階級鬥爭，無產專政等等的「病理」的理論，人民仍然陷於互相猜忌及互相殺害的紛亂中，民族的獨立和民權的自由還是得不到穩固的保障。所以民權運動是離不了民族主義和民生主義的，它們是相互依聯，不可分割；缺乏或忽視了其中之一，便會發生悲慘的結果。歐美近百年來的改革，還是遠不到自由平等的目的，即種因於革命之初便忽略了三者向連貫性。直到今天為止，仍然在紛亂仇殺之中求民族民權民生的澈底解決，——雖然在外面都披上五光十色的衣服。

人類如果要達到真正的「憲政」，就非實行三民主義憲政不可，因為民權主義已在人類進化過程中占有必然的地位，而民族主義和民生主義又與民權主義有不可分割的性質，所以我們可以肯定地說：從進化論上推斷，三民主義憲政有其實行的必然性，無論他們所披的外衣是如何，實質上總是脫離不了這三個主義的。可是為甚麼三民主義憲政未曾發見於中國？而且即是到眼前為止，為甚麼歐美社會改革者還是陷於無可自救的境地裏，理會不了民族民權民生的關係？這些問題，我們只能夠在文化上以求得最適當的解答。

(乙)三民主義憲政在文化上的特殊性 三民主義憲政出現於中國，並不是偶然的。對於發明的原因，社會學家有各種不同的主張：「發明由於天才說」者以為天才即是發明唯一的原因，這種過於武斷的說法，實在只包含了部分的理由，一個頭腦冷靜的社會科學研究者，決計不甘採納這種意見的，因為發明並不單靠天才，而天才也並非即是天生的優秀人才，他底成就還得受後天的環境的陶冶和訓練。誠然，說到三民主義憲政理論的出現，我們固然不能忘記了 中山先生資質超人的因素，但總也不能抹煞了孔、孟、唐、虞、孟德斯鳩等前輩思想家對於 中山先生的影響。

另一批社會學家是主張「社會需要說」的，他們高喊着「需要是發明之母」的口號，表面上看來是非常動人的，但骨子裏也還是一樣而脆弱；因為每一個時代人類的根本需要大致相同，而某種思想或制度的出現於甲地，却不同時出現於乙地，證明了這派學說的似是而非的證據。於是我們將目光移注於「文化基礎說」上，主張這種學說的社會學家說：「發明的重

要要素，是當時社會的文化基礎文化狀況達到相當時期，便有相當的發明產生，換言之，必俟文化狀態已達準備成熟之時，方始產生。」

「文化基礎說」各報地為發明的原因下了定論，為一般社會學家所接納。可是我們還得對「文化」的定義加以仔細的探討，然後才可深入問題的中心——即是，三民主義憲政底理論為甚麼獨見於中國？

對於文化的定義，社會學家各以不同的觀點，想用簡短的句子闡明它。自然，和其他一切社會科學中的定義一樣，他們都只代表了片面的真理。愛爾華 (E. H. S. Paul) 從作用上說明文化的意義，他說：「文化是一個學習過程，或造器具造制度的過程。」衛史萊 (S. H. Stein) 從形式上說明：「文化是一民族生活的形式。」戴特 (D. T. T. ) 就文化的內容方面下了結論，說：「文化是一種習慣體，包括智識信仰藝術道德風俗，以及其餘從社會上學得的能力與習慣。烏魯朋 (U. R. ) 和韋勒 (W. L. ) 兩人聰明地擴大了範圍說：「文化即社會遺業。」而中國的社會學家孫本文先生更綜合前人的意見，為文化下了個定義：「文化是人類適應環境的產物。」

從這些經過學者研究以後所下的定義裏，我們至少可以得到一個概念：即是他們著重的方向雖然各自不同，但是他們的所謂「學習過程」，「生活的形式」，「從社會上學得的能力與習慣」，「社會的遺業」，「適應環境的產物」等等，都忘記不了人類社會及其歷史。如果沒有人類社會及其歷史的存在，則人類的文化是無從發生的。但是，人類社會是因為歷史、地理等條件各有不同的，因此它所構成的文化也有區別。

據社會學家的研究，文化的最小單位是一種「文化特質」(Cultural Trait)。文化特質包含着下列的特性：(一) 每種特質必可自成一單位，不與他種特質混淆；(二) 每種特質必有其特殊的歷史，與他種特質的歷史迥異；(三) 每種特質必有其特殊的形式，和其他特質的形式迥別；(四) 每種特質必有其他的特點以別於其他的特質；(五) 每種特質必包含許多分子使他成爲一種複雜的個體。含有這些特性的文化特質常有互相結合的趨勢，這種互相結合的現象成爲一種文化叢；簡文化叢結合而成複文化叢，複文化叢再互相結合而成爲一種特殊的文化。換句話說，即每一部分的文化特質與其他部分的文化特質發生一種相當的關係，這種有系統的文化



聯結，平常都稱做「文化模式」(Culture Pattern)。一個社會裏的文化模式的形成，常由於地理環境、歷史背景及民族特性等種種勢力所造成。所以，一個社會的文化模式常表現一種特殊的方式。這特殊的方式，再配合上種種特殊的文化特質，便使這個社會的文化和那個社會的文化顯示出差異之點。而文化模式既經造成，以後，它便具有選擇去取的力量，外來的文化特質或新發明文化特質，都應該適應於這種文化模式。和文化模式適合的，便很自然地吸收進來；否則，便遭遇到斷然的拒絕。

中西的文化模式是完全不同的，這並不單依社會學家的看法，全世界所有著名的學者都這樣承認着，胡適、梁漱溟、羅素等，對於這一問題都有同樣的見解，因為這是事實而不是理論，已經沒有否認的餘地。三民主義政理論的出現於中國而不出現於歐美，其最大的因素即在於文化模式的不同。而他最主要的決定力是歷史背景與民族特性。

在歐洲，中世紀以後，實際上也有民權主義民族主義及民生主義先後地發生，如果，近代歐洲人的祖先是批目光鏡遠的人物，那麼到今天為止他們的三民主義政早已解決了。不幸的是他們底祖先是些貪圖近利的人們，每一個問題都不會澈底地解決，正如中山先生在「三民主義之具體辦法」演講中說：「世界中明明明白白抱三民主義來革命的，祇有我們中國國民黨是頭一個。像美國脫離英國去獨立完全是為民權主義，不是民族主義。法國從前的大革命，本是抱民權主義和民生主義。法國和美國的民權革命，可算是一部分的成功，不過法國的民生革命，至今還是失敗。美國的民族主義和民權主義本可以說是成功，但是社會問題，至今還沒有解決，所以裏面還伏着革命的導火線；因為這種情形，所以法國美國目前還講民生主義。」由此可見歐美政治仍因社會問題未曾解決而有變亂的危機。

在中國，情形是完全不同的。閉關時代，文化惰性 (Culture Inertia) 阻障了各方面的進展，使中國文化完全進入於酣睡的狀態；直到中日戰後纔從迷夢裏驚醒過來，接了受適合文化模式的從歐洲衝進來的文化特質，民族主義民權主義民生主義在醒後的中國同時發生，於是三民主義政理論便成了中國的特產。

只是我們得注意的是：三民主義政中的民族主義和歐西的民族主義

(即帝國主義)是不同的；三民主義政中的民權主義和歐西的民權主義(即民主主義)是不同的；三民主義政中的民生主義和蘇聯的共產主義，也是不同的；誠然，中國的三民主義政理論的一部分，是由西歐的文化特質所構成，但是我們有自己的文化模式，不能配合我們底文化模式底文化特質，自然被我們廢拒，因此構成了三民主義和帝國主義民主主義共產主義的區別，而使三民主義政在文化上有其特殊之性質。

野心家和淺學之輩是蔑視文化的重要性的，爲了私慾或愚意，他們專愛抄襲人家的文化。尤其是爲唯物論降服了的人們，總是否定了人類具有崇高的精神生活，他們將人類當成了機器，以爲只要添了煤或油，加了油，便可以工作無恙。於是，在這些人底心目裏：「解放」的意義只是「生活待遇的提昇」，「侵略」的定義只限於「經濟的榨取」。一個喂得飽飽地卻被關在籠子裏供人欣賞的動物，在他們看來是仍然非常自由的。文化，那算得甚麼？我們的文化抄襲家有把人家的全部東西搬進中國來重演的意思。

但是歷史嘲弄了他們：

用民國初年的那些盲目地醉於歐美民主政治的人們舉例來說吧，他們抄襲的結果是悲慘的。歐美的民主政制全部被搬來扮演，今天一個總統制，明天一個內閣制，結果只弄得議員變成了「豬仔」，擠出一個賄選總統官制來，給中華民國的憲政史上留下一個大污點。

不適合於中國的文化模式，任何樣的憲政主張都是行不通的；中國需要的是必然地是中國文化的產物。而三民主義政即是中國文化的產物。蔣委員長曾說：「總理的遺教是淵源於中國固有政治與倫理哲學的正統思想，而同時參酌中國國情以攝取歐美社會科學的政治制度的精神，再加以自己所獨見創造的許多真理所融鑄之整個的完美的思想體系，一方面是博大崇高的學問，一方面又是切實可行的方案。」這幾句話，中肯地將三民主義政在文化上的特殊性指示了出來。

孫中山先生也曾訓示過：「所以中國今日要實行民權，改革政治，便不能完全做效歐美，便要重新想出一個方法，如果一味盲目從附和，對於國計民生，是很有大害的。因爲歐美有歐美的社會，我們有我們的社會，

彼此的風土人情，各不相同，我們能夠照自己的社會情形，迎合世界潮流做去，社會才可以改良，國家才可以進步。」又說：「我們國民黨提倡三民主義來改造中國，所主張的民權主義和歐美之民權主義是不同，我們拿于歐美以往的歷史做材料，不是徒效歐美，要步歐美的後塵，是用我們的民權主義改造造成一個全民政治的中國，要駕乎歐美之上！」

### (三)三民主義憲政觀念論

(甲)三民主義憲政的自由觀念 人類脫離不了進化律，自由觀念也是逐漸地隨着演化階段而產生的。當初，這種觀念非但在東方的文化史上找不到它底影子，即是在歐洲古代文化極盛的時代也不存在。古希臘和羅馬雖然有民主政治的歷史，但即使是查地們底民主政治的黃金時代裏，也都承認國家有無限的權力，未嘗承認人民有與國家對抗的基本權利。直到歐洲中世紀的時候，一方面因為專制國王的過分壓迫人民，一方面自然法(Natural Law)的觀念日漸發達，於是個人自由的觀念也逐漸發展起來。十七八世紀以內，洛克(Locke)、潘佈斯(Montesquieu)及盧梭等學者，都承認人身自由，信教自由，言論自由等等為國家不能侵奪的權利。尤其是盧梭的「天賦人權說」替人類放下了一把野火，它固然燒毀了專制國王的及貴族階級的特權，却也燃起過正地使自由底本身陷於漫無約束的境地，法國革命的恐怖時代充分地表現了它底可怕的毒素。

個人自由擴張到極端的是無政府主義(Anarchy)，無政府主義者認為國家是一種不必要的罪行，根本主張廢除國家的存在。譬如克魯泡特金(Kropotkin)便以為：「個人具有強制的社會道德權利不會比社會強制他的道德權利稍少一點。」他將個人的地位高置於社會之上，國家與政府的組織自然被他摒棄了。但是這種偏狹而錯誤的見解真是不堪批評的，對於國家的需要，我們只須略舉學者的名言，便可使無政府主義者默然無語。政治學始祖亞里斯多德(Aristotle)在他底名著政治學(Politics)中說：「所以可見國家是一種自然的制度，可見人類本是政治的動物，可見一個人不屬於任何國家而不為一個國民，如果孤立的理由是自然的而非偶然的，則此人不是一個個人，便是一個人類文明以下的動物，因其獨立存在正如較殘

中的一個點點一般；荷馬所稱謂的「無家」，「無法」，「無心」的人就是這一類人。」偉大的哲學家黑格兒(Hegel)更說得肯定，他說：「國家者乃普遍意志與全體意志之合一體，個人惟有在此普遍意志中，乃能發揮其自由。」又說：「惟有能組織國家之民族，乃能立於世界歷史之中。」更說：「凡一切精神之實在性(Spirit Reality)，惟有在國家之中，乃能保有之。」這些話非但可以使無政府主義者猛然醒悟，即對於忘記了民族的人們也可以用為警惕，因為，在今天，組織「國家」的還是「民族！」

但是「自由」本身的真正可怕的敵人還是個人主義(Individualism)或放任主義(Laissez-faire)。個人主義者誤解自由的真義，並抹煞自由的範圍；他們對於個人及與個人所屬的社會之間的關係，只是一種錯誤的觀念。他們假定國家與自由必然是對立的關係，而政府與自由代表着兩個相反的關係，正如呂歇曾那樣地形容：「他們認政府與自由的關係好像同簿記中存存的關係一樣。」因此，他們認爲國家的權力愈大，則個人的自由愈小，要求個人自由充分地發揮，必須政府的約束力極端地減縮不可。雖然他們不認無政府主義那樣狂妄地主張推翻政府或國家底組織，反而認爲國家是必需的罪行，是無可避免的，但是憎恨國家的約束却是同樣地劇烈。其實，適當組織和適當運用的國家活動，不特可以增長個人的道德，體格與智慧的能力，並且可以排除強者及自私者對於一般人行使自由時的障礙，可以解除人民與那些利用人民弱點的人之間的不斷的鬥爭。因此而增加個人的自由，使個人的潛伏能力得充分地施展，個人的機會亦因此而增加。而且個人主義者以個人與社會的利益關係完全不同，甚至於相反，這種觀念也是謬誤的。個人不遠是構成社會的一部分而已，他和社會有不可分割的關係，善善惡惡是互為因果的。如果失去了對於周圍的關係，個人便空無所有。呂歇(Riche)曾那樣痛快地說過：「如果除去個人的環境和他種種關係，那麼所謂個人者只是一種抽象的東西，是邏輯的鬼怪，玄學的幻影，一個純粹的否定！」

個人既和社會發生不可分割的關係，他底行為必然影響他人的生活。赫胥黎(Huxley)正確地表示：「社會的文明程度愈高，則個人行為對於他人的影響亦愈大，個人行為的錯誤欲絲毫不影響於他人的自由，亦愈不可



能。」所以，自由必須有它底嚴密的界限，否則會將自由本身摧毀無餘的。因此個人主義學說的大師密爾（J. S. Mill）在他底自由論（On Liberty）中說：「個人或團體惟有爲了自衛的目的，方可以干涉人欲不干涉他人的行動自由，祇有一個目的，才可正當的行使權力以干涉文明社會的個人，限制他的意志，即是去傷害他人……任何人的行爲，祇有對於他人有關係的部分，乃對於社會負責，凡僅於自己有關的行爲，他祇有絕對的自由權，個人對於自己的身心，祇有至高無上的權利。」這位純粹的個人主義學者，雖然極端地重視個人的自由，但仍主張個人自由以不傷害他人的自由爲原則。他比任何過去討論自由的學者更嚴厲地爲自由定了界限：「凡僅於自己有關的行爲，他有絕對的自由權。」在近代錯綜複雜的社會裏，個人自由被這兩句話剝削得一無所有；僅靠自己有關的行爲，那只有「做夢」！

在歐洲被學者們限制得有名無實的個人主義底自由觀念，不幸傳入中國以後，被一般野心家又高高地捧起來，帶着歐洲中世紀的神祕氣味，把「自由」兩個字歪曲地鼓吹着，根本上他們抹煞了歐洲中世紀的社會和中國社會底相異之點。只有 中山先生在民權主義演講中正確地指出：

「歐洲從前太沒有自由，所以革命要爭自由，我們是因爲自由太多，沒有團體，沒有抵抗力，成一片散沙，所以受外國帝國主義的侵略，受到列強經濟商戰的壓迫，我們現在不能抵抗，要將來能抵抗，就要打破各人的自由，結成很堅固的團體。」又說：「能夠把四萬萬人都用革命主義集合起來，成一個大團體，這一個大團體能夠自由，中國國家當然自由，中國民族才真自由！」

從這兩節遺教中，我們可以知道中國人民個人自由過多而緣故，因而致使整個國家民族陷於不自由的境地。三民主義憲政即希望打破個人自由而將國家民族從不自由裏拯救出來。三民主義憲政的自由觀念，無疑地是國家的自由，民族的自由，不是個人的自由。因爲國家是一個有機體，它不僅是個人與個人機械式的聚合或堆積；一個分子的腐劣會影響到它底全部。所以，全體人的利益高於少數人的利益，爲多數人的利益起見，必須暫時放棄少數人的幸福以謀多數人的幸福。要達到這一種目的底手段

，在現代人類底文化上，還只有依賴於法律。

然而一般惡意地吹個人主義的野心家們，往往把法律視爲拘束自由的鍊條，鄙視法律甚至藐視法律，於是發達違法犯法的舉動，以致侵犯了他人的自由，危害了國家民族的自由。離開了現實世界上帝的眼光來看人類的法律，人類的法律誠然是多餘的東西，自由的權樞。但是用入世的角度看起來，爲了人類的自由，法律的約束是必需的。傑望士（Leopold）說得好：「現代個人生活雖迫處種種繁瑣的法律拘束之下，但個人的確要比野蠻人更爲自由，更爲高貴了。野蠻人雖然除自然界的拘束以外，更不受其他限制，但他畢竟常受生活的物質生活的壓迫。」西萊（Sorel）也中肯地說：「人類歷史所有偉大的可以讚美的事業，都出於自治的社會，換言之，即限制自由的結果。」真的，如果世界上沒有了約束，就不會有自由，強者的自由愈大，弱者的自由愈小，一部分人的自由勢必限制他人的自由。簡單地說起來，怎樣創造並怎樣保障自由的整個問題，大部份即在如何限制個人自由的問題。對於各個人的行動如果能有限制，則全體人民的權利都因而擴大而鞏固，這種限制的行爲，很像園藝者在砍伐菓樹的樹枝與修剪葡萄藤的枝葉一樣，雖然損失了一部分的果實，但所結出的果實將較以前要好，其終極仍然是有利的。

今天，中國所需求的是抗戰的勝利和建國的成功，亦即是三民主義底底實現，對於個人自由的限制，正如期待結出美菓的園藝者修剪枝葉一樣地必需。因爲三民主義憲政的自由觀念，是國家的自由，不是個人的自由。四萬萬人拋頭顱灑熱血所爭的自由，只是國家的自由，不是個人的自由。爲了國家的自由——尤其是爭取國家自由的現階段，一個真正愛國的人民，應該自動地限制他底個人自由的。

自由，他和火一樣，可以爲善，也可以爲惡；要看時間，地點，環境而異，但我可以用呂默的名言來寫本節的結束，他說：「任何神經健全或具有理智的人，從來沒有要求過無限的自由。」

（乙）三民主義憲政的平等觀念 平等觀念是和自由觀念聯聯地發生的。盧梭在民約論裏說：「人是生而自由平等的。」十七八世紀的學者都有如盧梭一樣的觀念：他們以爲在契約社會（Social Contract）以前的無國家

無法律的自然狀態裏，人民是彼此平等的，正像今天的國際社會中的國家與國家關係一樣。後來從自然狀態進而組織國家，人民既平等，亦是民約之中人民互相承認的條件之一，所以國家不能不承認人民在法律上一律平等。而且進一步他們認為一切人民皆有若干種與生俱來的權利——即所謂人權，因此人民是生而平等的。

這種假定，誰也知道是毫無根據的，和當時的自由觀念一樣地膚淺而不著邊際。但也正和自由觀念一樣地破壞了中世紀的人民，使他們進入為的不平等裏醒過來，努力地掃除人為的不平等。可惜當時缺乏一個更優秀的思想家去領導革命做領導，沒有一個人為平等正下一個精確的定額，使它獨立客觀的標準；這使人類陷入假平等與假平等裏，這又不能自拔。當法國大革命時代，那些留下了貧窮的遺毒和舊習，換上工人穿的長腳便鞋，活活自尋以為人類真正平等了的人們，呼喊着喊着這歷史的人真為他們弄得啼笑皆非。

高在假平等裏的人們，他們自以為「自然」是平等的，所以硬生生地要把那些與人們提議來幫助的人們平頭地放在一起，叫他們享受同等的待遇，以為這樣便平等了。但事實正是相反，「自然」根本是不平等的，他們既使法只使最弱的人們接受了更不平等而待遇。

習俗與自然，常常違拗着。依據自然規律，只有愈可恥的事情，始是愈大的罪惡；譬如忍受不公平的待遇便是。因為這是不公平的待遇不是人類應有的事，而是奴隸的事。所以，又以為為人家所冤屈壓迫時，不能按自己也不能援助他而關心的人，這種存活，照自然規律的看法，還不如死的好。但習俗的規律則相反，習俗以為罪惡才是可恥的事情，罪惡愈大可恥愈甚，習俗之所以和自然違拗，因為創立法律的人有保護弱者的意思。當他們創立法律，分配財產的時候，他們考慮於弱者的利益，並且以法律感化強者的人們，限制力能強者底所欲為的行動。根據這種習俗的傾向，因此各國的法律，對於婦女及勞工，多少都有幾分特殊保護的性質。

有法律保護弱者，在誤解了自然規律的平等的人們看來，便是一個不平等的社會。他們固執地要求自然規律底規定法律上的平等。却不

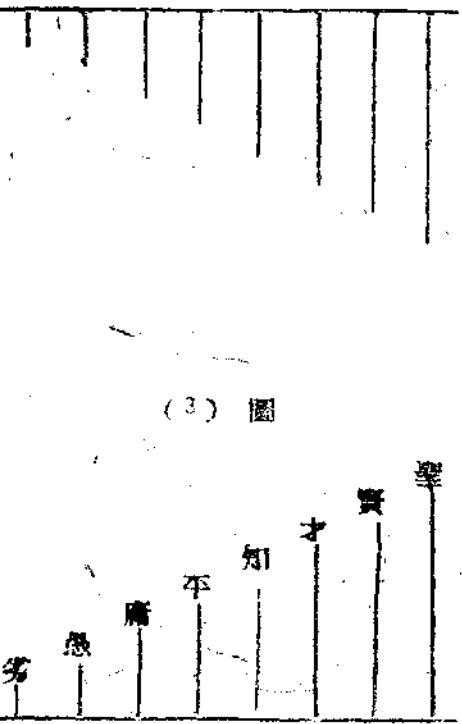
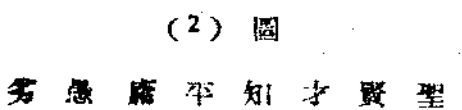
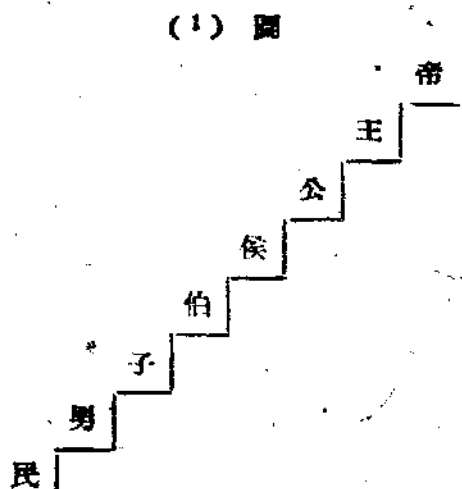
明白自然規律的指示是：「弱者就弱者，強者應比強者多有所取。」如果真依從了他們的意見，則在名義上確乎平等的法律之下，弱者更變成強者的犧牲品，假平等則先生們只把不平等的事實披上一件平等的外衣而已。在法律上尋求假平等的弱點，似乎仍嫌太抽象，不容易理會。因為多數人的天性是非常偷懶的，很容易暗着問題的邊沿不肯往裏面咬進去。他們會幻想，會衝動，會自己覺得情緒熱烈，十足充分的正義感，說平等便是平等的樣子；很樂使他安靜下來看看問題的中心。但如果我們將問題轉移轉到經濟現象上去，也許可以使它變得具體而切實點。

在經濟問題上，一般假平等的先生們所執着的是所謂「平均的分配」。即是說：把總幹勁做，深思熟慮的人，和愚笨懶惰，不深思熟慮的人，平均分配所得，不管他們勞力智能所能得到的報酬應該怎樣。從表面上看來，這種辦法似乎達到平等的極則，但其中所包含的不平等，實是顯而易見的。它將使人人都習於愚懶，使社會文化逐步地後退。

因為按照心理學研究的結果，人類似乎甯願有一個行使獎賞制度的經濟秩序，而不願有一個人人皆有同樣所得於其中的制度；人類寧願從事於富有刺激性而奮鬥，而不願從事於穩妥而微利的投資。誠然，人人都要求「公平的待遇」，但它並不完全排除了機會作用，它所引起的競賽之中，仍然包含了天量的興奮和溫氣的。如果在一種競賽之中，使人人都有勝利的把握，而且依他所設定的多寡以定其所贏得的多少，其平等固然可謂平等已極，祇是已經不成其為競賽而已。沒有競爭的社會，要它有長足的進步，不過分意氣用事的人誰都知道是不可能。邊沁(Bentham)曾說過這麼一節話：「人人得一，亦不過一，此平等之義也。顯平等必有所以為平等，非可強而平之也。必其力平，必其德平，必其德平，使之三者平，則邦治之民主至矣。不然，使未至而強平之，是不肯者不服乎賢，愚者不令於智，而弱者不役於強也。夫有道之君主，其富也非徒富也，以勸業而富，以知趨時而富，以節欲而富，其貴者亦非徒貴也，以有德而貴，以有功勞而貴，以多才而貴，乃強而為平者曰：「是皆不道，吾必謝之以與吾平。」夫如是則無富貴矣，而弁之其所以為富貴者矣。夫國無富貴者可也，無所以為富貴者不可也。然所以為富貴者之民，而立於五洲異種之中，則安能

不為其至貧，又安得不為其至賤者乎。」（依歐幾道法註釋譯文）。邊沁在十九世紀的論斷到二十世紀裏得到證實。俄國在革命初期大規模地實行共產制度，最初的確是並未成功，於一九二一年不得不加以修正。在某種範圍以內，私人經營工商業仍然恢復了；蘇聯政府的本來仇視資本的態度，經過短期的實驗以後，也逐漸趨於和緩，甚至邀請外國資本家到蘇聯特殊的範圍之內從事於興造業。由此可以看出平等的分配「在實際上遭遇的困難，它也在代表了假平等理論本質的脆弱。

但是邊沁也只指出假平等的不足特，不會說明真平等的精義。也許他理想中的平等是人類力平均平德平均平等，但是那種平等在最近的幾世紀裏還不是人力所可企及。孟德斯鳩(Montesquieu)在法意(—The Spirit of Laws)



三民主義憲政的平等觀念，從上列的三個圖中可以明瞭地會出來。圖(1)立足點的不平等是為人為的不平等，是政治地位的不平等，這便是人類力爭平等時所要打倒的目標。將不平等的現象打倒立足點完全平等而仍然任憑各人的智慧能自由地發展，如圖(3)所示，這纔是真平等。但如果使人類勉強做到齊頭平等的平等，那便成爲圖(2)所示的假平等了。因爲人類智慧的發展，依恃其生理的遺傳，社會的遺傳，及個人的努力等等，各有不同，勉強地要使他齊一，事實上只是壓制智慧去造就愚蠢，整個社會便因此退步，毫無疑問。如果全世界的人類都被限制了智慧，那將人類拉回

雖也時常區別「名平等」和「真平等」可是對真平等也只是消極地說：「今未真平等者，民主之靈魂也，然而極難致，必精審以求之，其於治不皆便也，是故求其可稍足矣」。同樣地軟弱無力。

平等，不平等，假平等，真平等，這一連串的問題，絞盡了世界多少思想家腦汁，逐漸地擺脫了不平等，却落於不幸的假平等；待發覺了假平等而虛妄，於是又求真平等，但真平等的觀念在歐洲「虛取而」文化要很難發現，於是歐洲的思想家都被打入苦悶之中。正在這時，中國底文化又在世界文化史上拔了吳荊。三民主義憲政的平等觀念，提出了真平等的真義。孫中山先生只用三個簡單的圖表，便把幾百年來未嘗解決的問題，輕輕地解決了。

到原始社會去，問題還不十分嚴重；但倘使一個假平等的國家和真平等的國家比擬起來，文化的落後必然會造成國際地位的不平等，結果的悲慘是不問可知的。

何況又用甚麼精妙的機械來壓制個人智慧的發展，也是大成問題。歐美的直取而利己的文化限制了歐美學者的思想，他們以爲智慧的差異將成爲真平等不能實現的根由。因爲在他們的意念裏，智者必定欺侮愚者，強者必定壓迫弱者，智慧的不平等即可造成不平等；他們是追求真平等的，但他們無法抗拒自然；先使人類的智慧達到平等，於是，苦悶抓住了他

們。

而中國思想家 孫中山先生却解放了他們，他依據中國固有的反求諸己的文化基礎爲平等下了精確的定義。在民權主義三講裏他說：

「天之生人，雖有聰明才力之平等，但人心則必欲之平等。斯爲道德上之最高目的，而人人當努力進行者。但是要達到這個最高之道德目的，到底要怎樣有辦法呢？……則人人當以服務爲目的，而不以奪取爲目的，聰明才力愈大者，當盡其能力而服千萬人之務，造千萬人之福；聰明才力略小者，當盡其能力服千百人之務，造千百人之福，所謂巧者拙之奴，就是這個道理。至於全無聰明才力者，亦當盡一己之能力，以服一人之務，造一人之福。照這樣做去，雖天生人之聰明才力有平等，而人之服務道德發達，必可使之成爲平等了。這平等是平等的精義。」

所以，政治地位的平等，人人以服務爲目的，不以奪取爲目的，儘量發展個人的智慧以造福人類，才是三民主義憲政的平等觀念。

### (四)三民主義憲政方案論

(甲)五權憲法——權能劃分 憲政的國家必然有總理憲法，無論是成文的或是不成文的。憲政和憲法有着不能分離的關係。三民主義憲政的憲法就是五權憲法，這是誰也知道的，但是許多人對於五權憲法都抱着錯誤的見解；他們只把 中山先生五權分立的主張認爲五權憲法的全部，研究五權憲法的人們，只愛將五權分立和孟德斯鳩的三權分立比較其優劣，而忘記了其中最主要的權能劃分的學說。實際地說，權能劃分才是五權憲法的全部，五權分立（即是能的分立）只是五權憲法的一部分；關於這一個問題，如果我們對於憲法二字的意義有正確的認識，便不難明瞭其中的關係。我們可以舉出幾個憲法學家對於憲法所下的定義：

麥因托息 (Sir James McIntosh) 說：「所謂國家的憲法我是指那些規定高級官吏的最重要的權利和人民的最基本的特權的成文或不成文法律的全體。」路易斯 (George Cornwall Lewis) 說：「憲法一詞表示國家主權權力分配列布或政府的形式。」美國著名法學家庫力法官 (Judge Cooley) 把憲法認爲「國家的根本法律，他包括建立政府的原則，規定主權權力劃

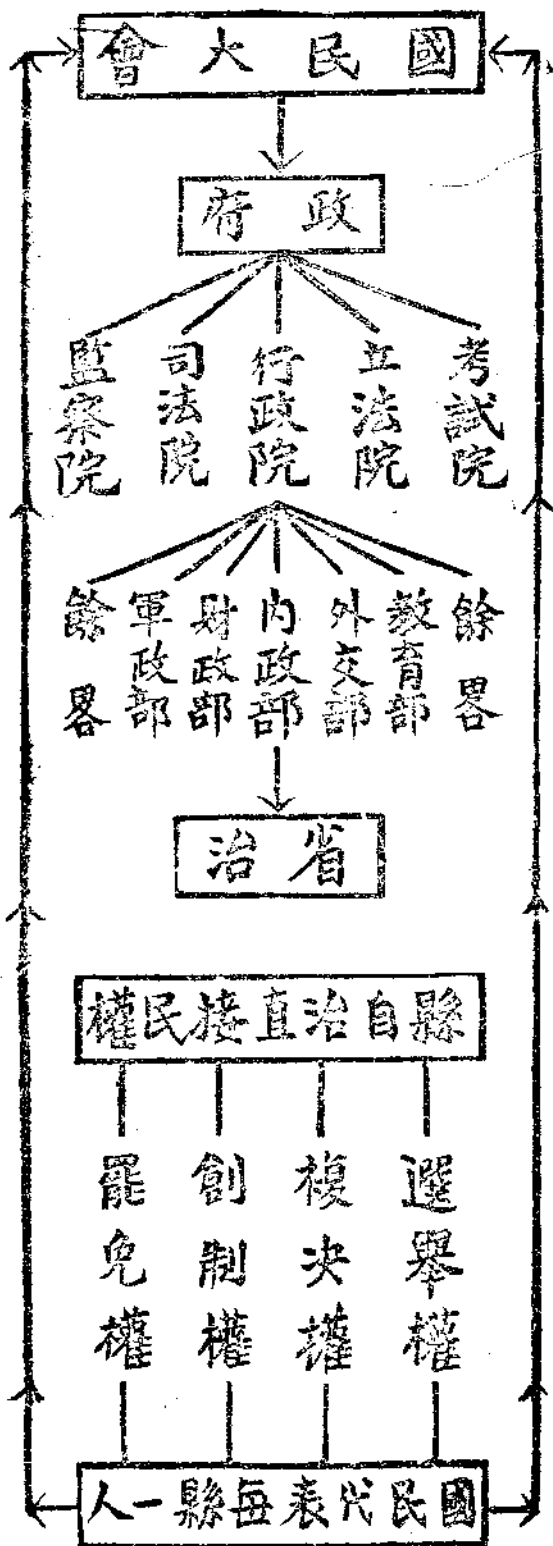
分，並指出那一種權力對於那一種機關行使的方法」。德國政治學家那令芮克 (Tollack) 以爲憲法是：「決定國家最高機關的組織，規定他們創立的方式，相互的關係，權力的範圍，以及對於國家各所佔的根據地位的一組法規。」

綜合上面各說，我們知道一部憲法只少要表明政府的組織及人民的基礎權力之所在。而五權分立只是代表了政府權，並沒有包含了人民權，所以，將五權分立的主張認爲是五權憲法的全部，那是錯誤的見解。即中山先生也在民權主義第六講裏說起：「像近來我會見一位同志，他是從美國畢業回來的，我問他說：『你對於革命的主義是怎樣呢？』他說：『我是學政治法律。』我又問他說：『你是學甚麼東西呢？』他說：『我是學政治法律。』我又問他說：『你對於我所主張的民權，有甚麼意見呢？』他說：『五權憲法是很好的東西呀，是人人所歡迎的呀！』像這等學政治法律的專門學者，所答非所問，便可以知道他把四權五權還沒有分別清楚，對於人民和政府的關係還是很糊塗，殊不知五權是屬於政府的權。」這節演詞實可爲一般忽視權能劃分學說的人們底教訓。而先生又曾明實地指示過：「現在要分開權能……要怎樣才可以分別清楚呢？根本，還是要從政治的意義來研究。政是衆人之事，集合衆人之事的大力量，便叫做政權，政權就可以叫做民權。治是管理衆人之事，集合管理衆人之事的力量，便叫做治權，治權就可以說是政府權。所以政治之中，包含有兩個力量，一個是政權，一個是治權，這兩個力量，一個是管理政府的力量，一個是政府自身的力量。」由這節演說裏，我們更可肯定權能劃分是三民主義憲政的憲法——即五權憲法的重心。

孟德斯鳩三權分立的目的在限制政府的權力，保障人民的自由，不管其學說的本身的淺薄可笑，而孟氏的目的確乎在此。但如以這種傳統的眼光來說明五權分立即足以保障民權，故謂五權分立即是五權憲法的全部，却是一種危險可怕的錯誤。

在西洋的政治思想裏，人民的自由和政府的權力應該怎樣調劑的問題，學者們正見解紛紜不一。在孟德斯鳩以前，一般政治理論家只在政府與

(4) 圖



認為政府的權力假使過大，便犯了所謂人民的固有權利時，則人民有推翻政府的權力。以這種抽象的學說為解決自由與權力衝突的辦法，對於從事研究實際政治制度的孟德斯鳩自然不能滿足，所以他進一步在政治組織以內，以求人民「政治自由」的保障，於是他主張將政府的行政立法司法三權「分開」(Separation)、「平衡」(Balance)並「制裁」(Sanction)。這樣使任何一權都難專制，而人民自由因而確保。但是這種片面的辦法，雖使人民的自由得到保障，而政府的權力却大量地減削。對於政府不信任，給予種種限制，固然可使政府變成懦弱無能，而最後的惡果還是落在人民自己的身上。因為今天的政府已和專制君主的虐政不同，它已經只是人民聯合起來以保障其自身的鵲的而已。若仍然視為代表一個不負責任的階級者，當是一個最大的錯誤，以致妨礙政府克盡其為人民總意代表機關的功能。要自由與權威得到調劑而不致影響於政府行政效率的削弱，這個問題，在孟德斯鳩的三權分立中是找不到答案的，而中山先生的五權憲法在這一點上，明顯地和孟氏的三權分立說區別了出來。即是中山先生創立前人所未發明的學說——權能劃分。

權，即是選舉權，罷免權，創制權，複決權四種政權，是民權。能，即

是立法權，司法權，行政權，考試權，監察權五種治權，是政府權。關於這五種權力的性質，作用及彼此的關係，中山先生在民權主義演講中會更清楚地說明：「五權是屬於政府治權，就他的作用說，就是機器權。一個極大的機器，發生了極大的馬力，要這個機器所做的工夫，很有成績，便要把它分成五個做工的門徑。民權權是人民用來直接管理這個大馬力的機器之權，就可以說是機器上的四個節制；有了這四個節制，便可以管理那架機器的動靜。政府替人民做事，要有五個權，就是要有五種工作，要分成五個門徑去做工。人民管理政府的動靜要有四個權，就是要有四個節制，要分四方面來管理政府。政府有了這樣的能力，有了這些做工的門徑，才可以發出無限的威力，才是萬能的政府。人民有了這樣大的權力，有了這極多的節制，更不怕政府到了萬能，沒有力量來管理，政府的一動一靜，人民隨時都可以指揮的。」又在五權憲法演講裏說：「五權憲法就好像一部大機器，大家想日行千里路，就要坐自動車；想飛上天，就要駕飛機；想潛入海，就要乘潛水艇。如果要想治一個新國家，就不能不用這個新機關的五權憲法。下面的圖，便是憲法裏頭構造的制度，好像機器裏分配成各部分一樣。」

註：（國民大會對中央法律及中央官吏代表人民行使四權。）

從上敘的遺教及圖表中，我們可以肯定五權憲法是以權能劃分為其重心，而與孟德斯鳩的三權分立完全異趣的。

就五權分立與三權分立來比較：中山先生底五權分立，他底最大的目的是在增進政府的能力，造成一個萬能的政府，和孟氏的三權分立用以減弱政府能力者不同。中山先生把五權比做機器裏的五個部門，雖然分工，却是合作的。絕對沒有想使五個治權互相牽制而造成「亂局」(Chaos)的意思，因為機器各部門的不協調，只能使工作停頓，有害無益。所以，監察權的獨立，只是在監督糾正失職貪污的政府官吏，消釋地為政府機構做了清血的工作；考試權的獨立，只在吸收真才實學的人士，使他們參加政府組織而為人民服務，積極地為政府機構做了輸血的工作。其餘的三權分立，同樣地只在造成一個萬能的政府而已。而且孟氏的學說有其本身的缺點：他的過分重視政府組織間的彼此平衡與制衡，會使政府天陷於摩擦衝突的狀態裏，甚或事情也辦理不了，那是可能的事情。按照數學上的排列法推算起來，三權分立互相衝突的可能性有六種，孫先生再加兩權而增至五權，那麼使可能的衝突增為一百二十種；是使政府將寶貴的光陰消耗在無謂的糾紛裏，豈不和中山先生所屬望的「萬能的政府」自相矛盾？所以，中山先生所主張的五權分立，不是彼此相制而是彼此相成的，其理至為明顯。和孟德斯鳩三權分立的陋說，真不可同日而語。

這一萬步說，縱令中山先生主張五權分立的最大目的是在限制政府的權力，那麼政府的權力限制了，人民的自由保障了，先生還要提倡四權，豈不是畫蛇添足？其實從骨地說起來，孟氏的三權分立說，在理論上固然可以互相牽制，不致專橫，但是在人事上誰能担保分立的三權不因共同利害而不妥協地壓迫人民呢？中山先生是個徹底的民權運動者，他決不肯以如此脆弱的理論作為解決民權問題的依據，正如當年孟德斯鳩不願以洛克的自然權利說為依據一樣。因此中山先生發明了權能劃分的學說，用四權來節制政府，實是人類政治思想最進步的表現。如果沒有人民的四種政權來節制政府，縱令政府的五權分立，而中山先生的憲政主張還是和歐美學者的憲政主張一樣地不徹底的。

冷靜地研究了中山先生所遺教以後，我們得到何結論是：三民主義

憲政的憲法，如果不是五權分立的憲法，則不能造成一個萬能的政府，實際上已不是新中國所需要的憲法了；但是，如果只是形式地採取了五權分立制而忘記了權能劃分的重要性，則非但失去了三民主義憲政的憲法底真面目，且是人類文化憲政史上的一個莫大的損失。

(乙)建國大綱——建設程序 一部憲法是不能等於憲政的。中山先生在第一次全國代表大會宣言中，指斥立憲派的一段話，表示得最為明確；他說：「此派之擬議，以為今日之大憲，在於無法，苟能藉憲法以謀統一，則分崩離析之局，庶可收拾。曾不思憲法之所以能收效力，全恃民衆之擁護，假使紙有白紙黑字之憲法，決不能謀民權而不受軍閥之摧殘。元年以來，嘗有約法矣，然專制餘孽，軍閥官僚，僭竊權，無惡不作；此輩一日不去，憲法即一日不生效力，猴票廢紙，何補民權。邇者曹錕以非法行賄，尸位北京，亦嘗藉所謂憲法以為文飾之具矣，而其所為，乃與憲法若風馬牛不相及。故知推行憲法之先決問題，首在民衆之能擁護憲法與否；舍本求末，無有是處。不特此也，民衆果無組織，雖有憲法，即民衆自身亦不能運用之。縱無軍閥之摧殘，其為具文自若也。故立憲派自知要求憲法，而絕不顧及將何以擁護憲法，何以運用憲法，即可知其無組織，無方法，無勇氣，以真為憲法而奮鬥。憲法之成立，惟在列強及軍閥之勢力顛覆之後耳。」

要使憲法為民衆所擁護所運用，於是中山先生制定了二十五條建國大綱。

建國大綱為建設新中國的指針，正如三民主義為建設新中國的最高原則一樣，為全國人民所信奉。要對建國大綱有澈底的了解，就非得稍棄一切偏見，摒除一切障礙，冷靜地在原理上加一番分析的工夫不可。尤其是建設的程序上，因為環境的變遷，如果沒有正確的認識，最易使人迷住了心竅；所以本節專以建國大綱的建設程序作為問題的核心，以探討建國大綱的真精神。

建國大綱規定的建設程序是：軍政時期，訓政時期及憲政時期（包括憲政開始時期至憲政告成之時的一段時間），其終極目的則為憲政告成時



期。軍政訓政憲政三時期，在每一省分內，有他們的縱面的關係，但在全國之中是有他們橫面的關係的。同時我們得把憲政時期和憲政完成時期得分別清楚，不能使他們混淆。但是要明瞭這些關係，我們便得不嫌瑣瑣地引證大綱的條文：

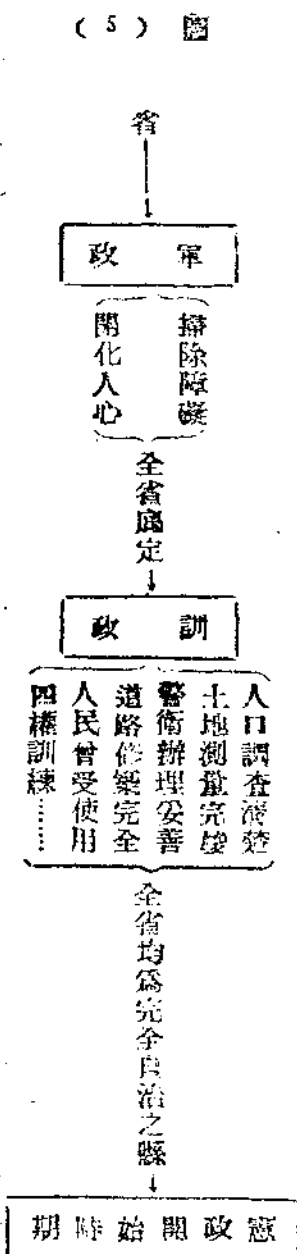
依據大綱第六條：在軍政時期，一切制度悉隸於軍政之下，政府一面用兵力以掃除國內之障礙，一面宣傳主義以開化人心，而促成國家之統一。『又大綱第七條：『凡一省完全底定之日，則為訓政開始之時而軍政停止之日。』這兩條指示我們的是：軍政時期所做的完全是統一的工作；所謂統一，大綱要求的是實質上的統一，不是表面上的統一。所以非但要求形式上的統一，而且要求精神上的統一。同時，我們知道軍政時期只是訓政時期的前導，它底主要任務只是掃除障礙和開化人心，當它完全底定了一個省分以後，便立刻把建設的責任渡讓給訓政時期，而自己又努力向前推進它自己的工作了。所以，在某個省分裏說起來，首先降臨的是軍政時期，到全省完全底定以後，訓政時期才跟着開始，它們是有先後的次序的；但就全國說起來，甲省已經完全底定，開始訓政了，可是乙省還待軍政時期去掃除障礙，開化人心呢。這明顯地表示了軍政和訓政是可同時進行的，沒有矛盾的。在第三次國民參政會閉會時，蔣委員長底演詞中說：『現在為抗戰要實行軍政，為建國要實行訓政。』也就是這個意思。

『在訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌

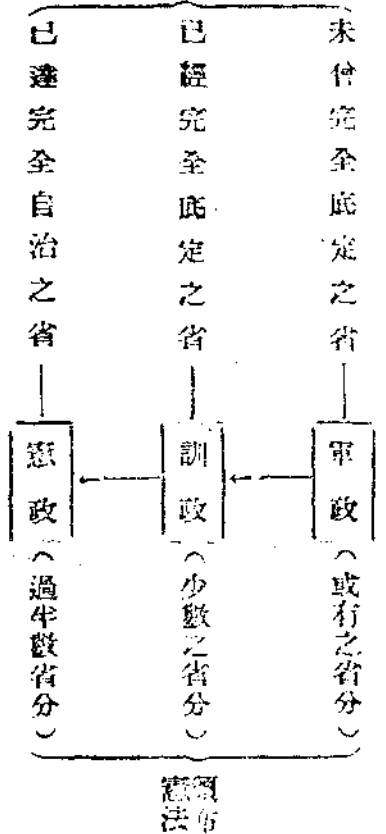
備自治，其程度以全人口調查清楚，戶籍、地測量完竣，全縣警政辦理妥善，四境縱橫之道路修築完竣，而人民皆受同等使用之訓練而完畢其國民之義務，實行革命之主義者，得選舉縣官，以執行一縣之政事，得選舉議員，以議立一縣之法律，始成為一完全自治之縣。』（第八條。）『凡一省全數之縣皆達完全自治者，則為憲政開始時期；國民代表會得選舉省長為本省自治之監督，至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮。』依據這第十六條和以上的第八條說，訓政時期只是憲政時期之基礎，當一省完全自治時即是該省憲政開始之時；但是因為軍政時期底定省分的時候先後不同，而訓政時期的訓練民衆成績又有遲速，所以當有些省分已入憲政開始時期，而有些省分還滯留於訓政時期，甚至軍政時期，也是可能的事情。

大綱二十二條又有這樣的規定：『全國有過半數省分達至憲政開始時期，即全省之地方自治完全成立時期，則開國民大會，決定憲法而頒布之。』顯而易見的，當憲法頒布之時，必然還有少數省分滯留於訓政時期，或是軍政時期的。除非是全國各省的完全自治在同一時完成，那纔是純粹的例外。

從上面總理的分析裏，我們如果要得到更明確一點的印象，不妨按照建國大綱的真精神，列出兩張簡單的圖表，以示軍政訓政憲政在一省以內及一國以內彼此之間的關係：



(6) 圖



從圖(1)可知一省以內，軍政訓政憲政三時期遞進的關係是縱的，是不能並存的。而圖(2)則示三者遞進的關係是橫的，是無可否認地有並存的可能性，即是在憲法頒布以後，也是一樣。但是最得注意的是並不是說憲法頒布以後，原在訓政或憲政時期省分便可引入憲政，它們還得繼續進行他們的工作，必須達到完全自治以後，才可以享受憲政的權利；因為沒有經過訓政時期的人民，無疑地不會運用四權的，他們依恃了其健全國體中數完全自治之省的餘澤，即令交給他們行使四權，也不過是以完全自治之省的意思為意志，反成了剝削性質，和三民主義政的徹底民主制度的精神相違背。所以，蔣委員長在第三次國民會議中說：『我個人的意見，以為促成憲政和實施訓政。不但不相妨礙，而且是相輔相成。我以為訓政工作，不僅在訓政時期中要積極進行，而憲政也不一定非要訓政完全結束之日纔開始，這是從總理遺教的精神中問大家都能體味出來的。換言之，早日實施憲政，正是我們革命的目的，並不違反本黨的政策，同時也惟有能真正努力於訓練人民的工作，纔足以確實奠立我們憲政的基礎。所以我們一方面要求實施憲政，一方面要在憲法頒布以後，繼續進行訓政未完的工作。』這真可以說一般不諳訓政和憲政的關係的人們最好的教訓。

(五) 結論

總理地討論了三民主義憲政以後，我們必須對結到實際環境裏來，理論和實踐的結合之協調，那纔是出理論的價值。脫離了實際的理論，那只是空談，只是夢囈！

而事實的表現是如此：

當前，日本帝國主義者不惜以最殘酷的手段來摧殘三民主義憲政的基礎，因而引起中華民國全民族一致團結英勇的抗戰。中國人民為三民主義憲政奮鬥的決心與事實，不但說明了三民主義憲政在中國有其實行的必然性，而且更說明了三民主義憲政在文化上的特殊性，它已將整個中華民族強地團結起來，形成了二十世紀新中國應有的文化模式，凡是任何不合文化模式的因素侵入進來，必然地會受到強硬的反抗。

同時，日寇的壓迫也更加深了人民對於三民主義觀念的認識。兩三年前，也許還有人將國家和個人置於對立的地位，誤解國家個人自由的束縛。但是，從黃溝橋炮聲一響，全民族的生死存亡問題來臨的時代，人民立刻感到個人和國家是不可分離的一體，跟着軍隊大批撤退的民眾，在流亡的路上精神感國家的自由即是個人的自由。從淪陷區裏脫離的人們，親嘗日本獸兵虐待的滋味，最低限度當他想到「過見寇兵必須行禮示敬，否則便拳足交加時，他更覺到國家的平等未得保障以前，個人的平等是空洞的。在今天，他們從苦痛的經驗裏醒悟過來了，咬緊牙關為國家的自由平等而奮鬥。

從有歷史以來，中華民族沒有這樣團結一致過，從有歷史以來，中華民族沒有這樣力爭自由過；從有歷史以來，中華民族沒有這樣視死如歸過；『不自由，毋寧死！』這光榮偉大的歷史正在用血肉書寫着：為三民主義憲政而奮鬥，是全國民眾一致的中心信仰，任何機器的壓力他們都在次第的克服。

正在這時，領導三民主義憲政運動的國民黨為這蓬勃的民氣所推動，在第七次參政會議裏，國民黨參政員孔庚等五十餘人提議提前召集國民大會制定憲法實施憲政案。這提案激發了為三民主義憲政而奮鬥的民心，加強了他們的努力。這一個提案在六中全會和第七次參政會同樣地順利地通過，全會且定於二十九年十一月召集國民大會開始制憲的工作，更提高了人民對於抗戰建國的責任心，使三民主義憲政愈益逼近成功的道路。

但是，在朝氣蓬勃之中總難免有過分激動分子，揭出標新立異的主張。而政治建設不是純感情性的事業，却需要充分的理智去輔助的。如果



完全受了情感的支配，即令怎樣地忠誠，也會走上衝動的瞎子，錯誤了應走的方向；那些原望提早實施憲政的人們，也許因為他們過分衝動的主張，實際上使憲政的實施因此而延擱。爲了促成憲政在實質上的提前實施起見，所以本文在結束以前，不得不再貢獻一點忠懇的意見，對政府，也對同胞。

一般感情用事的人們的第一個錯誤是認爲『訓政』不『民主』，因爲『訓』字帶着以上對下的意味，只有憲政纔是真正的民主。這種狹隘的字面上的曲解，我們可以引證 蔣委員長的一節言論來做答復：『所謂訓政的訓，本來沒有居高臨下的意義的，訓政的訓字，並不是訓斥而是訓迪，要像學校的導師，循循不傳教身處地來訓誨學生，導之向上，並不像教會的主人，盛氣呵斥來教訓奴僕，使之墮落，所以不論是督促也好，是批評也好，總是好意的輔導，而不是消極的責備。』由此可知訓政非但是民主政治的必經階段之一，而且它底本身即是民主的。我們對於扶植民主的政府指導和壓抑民主的政府行動要分別清楚，不能盲目地將任何政府的指導和『不民主』三個字放在數學等號兩邊。

由於上述基本的錯誤引起了感情用事者第二個錯誤：以爲憲法頒佈以後就不應再行訓政的工作；這個錯誤的可怕，可使三民主義憲政的實現，在本質上延擱千餘年。

拋開一切現實上的矛盾與困難不說，却看看兩個老牌民主國家底憲政史給我們怎樣的教訓：在美國，由於華盛頓政府的領導，只在短短的四年以內便確立了憲治的基礎，到今天爲止，美國人民還披着那段歷史給予的恩惠。而缺乏政府領導的英國，憲政運動只是讓人民自己摸索着，我們從一二一五年大憲章 (The Great Charter) 時代起算，到一九一一年國會法 (Parliament Act of 1911) 通過，現代英國式的代議政治制度成立爲止，歷時共計六百九十六年。如果我們忽視了訓政的重要性，人民否認政府的領導或是政府放棄其領導的責任，那即是說，我們捨棄了美國憲政運動的前例而採取了英國的方式，將四五年裏可以實行的憲政推延到六百餘年以後去。『欲速則不達，』諺語真不是騙人的。況且六百餘年後的憲政是英國式的代議制，欲達到使有直接民權的三民主義憲政的實現，當更不知在若

千萬年以後了。最可欺騙人類的是人類自己的歷史，我們總得承受它交給我們的教訓。否認歷史教訓的人是人類文化的盜賊，是推着人類文化向後轉而認爲前進的盜賊。

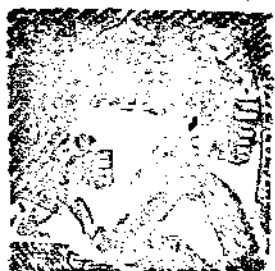
上面我們還只是消極地指出，如果忽視了訓政則憲政的實行在時間上得向後延擱而已，只要忍耐着期待着總有實施的一天。但是在積極的意義上看來，忽視了訓政會使憲政的本身起了質的變化。中山先生在建國大綱自序中說：『不經訓政時代，則大多數人民久經束縛，雖驟被解放，初不瞭知其活動之方式，非遵守其放棄責任之故習，即爲人利用，陷於反革命而不自知。』在今天暴日與英奸們狼狽爲奸的局勢之下，他們是慣以卑劣的技術欺騙民衆的，如果不積極推行訓政工作，培養人民更優越的情操，鍛鍊人民更堅強的意志，則人民一旦爲人利用，陷於反革命而不自知，那時候及憲政的根柢，纔令人不敢設想，不忍設想呵！

訓政工作實是三民主義憲政的根本基礎，忽視了它正想沙堆上建築摩天樓一樣，即令僥倖成功了，但基礎不穩，結果難免倒塌。蔣委員長論訓政的重要說：『總理致力國民革命，手訂建國大綱，所以規定訓政，因爲根據這種事實的教訓，（註：指民初軍閥割據時憲法時作時廢的慘狀。）認爲要產生健全的憲政，造成真正民主政治民享的國家，非經過訓政的階段不可！』所以，凡是努力促使三民主義憲政早日實現的人們，都應努力於訓政工作的推行與完成。

三民主義憲政的實現是不成問題的，提早實行憲政更沒有違反了革命的本意。但是無人在憲法頒佈以前，政府均應努力進行訓政時期的工作，不辭勞苦地領導人民，完成訓政；人民更應誠心誠意地接受政府的指導和訓練，養成真正憲政的基礎；那樣在抗日戰爭勝利的那一天，必然是新三民主義憲政的新中國出現的一天；讓青天白日滿地紅旗揚於東亞大陸，爲人類文化史開一新的紀元。一九四〇，一，二一，完稿。

本文主要參攷書目：

- 三民主義
- 五權憲法
- 總理遺教
- 總理遺教演講錄
- 錢端升王世杰：比較憲法
- 王季高：五權憲法與權能劃分（中國青年季刊）
- 孫本文：社會學原理
- Garner: Political Science and Government
- J. S. Mill: On Liberty
- Aristotle: Politics
- Montesquieu: Spirit of Laws (嚴復譯本)
- 吳宗慈：中華民國憲法史



# 論五權憲法與權能分立

國立中山大學 梁省松

——(丙等第十五名)——

## 緒論

### 一、建國之基準

蓋聞立木示信，商鞅之國法有由；鑄刑施法，薛剛之族仇似海。是則行仁政者民順而劫，樹惡蹟者民怨而反，乃彰彰明矣。我孫總理革命開基，屋清社而挽生民於水火，籌總謀而導抗戰建國，殫倭寇而登英譽山川，皆所以登善寶於雄強，固版圖之廣水，胥為舉世共見，籌海國欽者也！

然而安內始能攘外，培本乃克致果。當此敵患夫除，羣氣正盛，若因勢而利導之，使循軌以效忠於黨國，則發揚奮勵，約儒振頑，殆不待足。以爭取最後勝利，抑亦民族復興之康展也。

總理建國大綱開首即云：『國民政府本革命之三民主義，五權憲法，以建設中華民國』。可見萬年國祚，垂有繩誦，後死者應深秉總理遺教之指示，以力行達之。況『蔣委員長手諭第二期抗戰之要旨，第一項申明『政治重於軍事』，斯至言也！三民主義所以宜導於吾儕者，乃自存

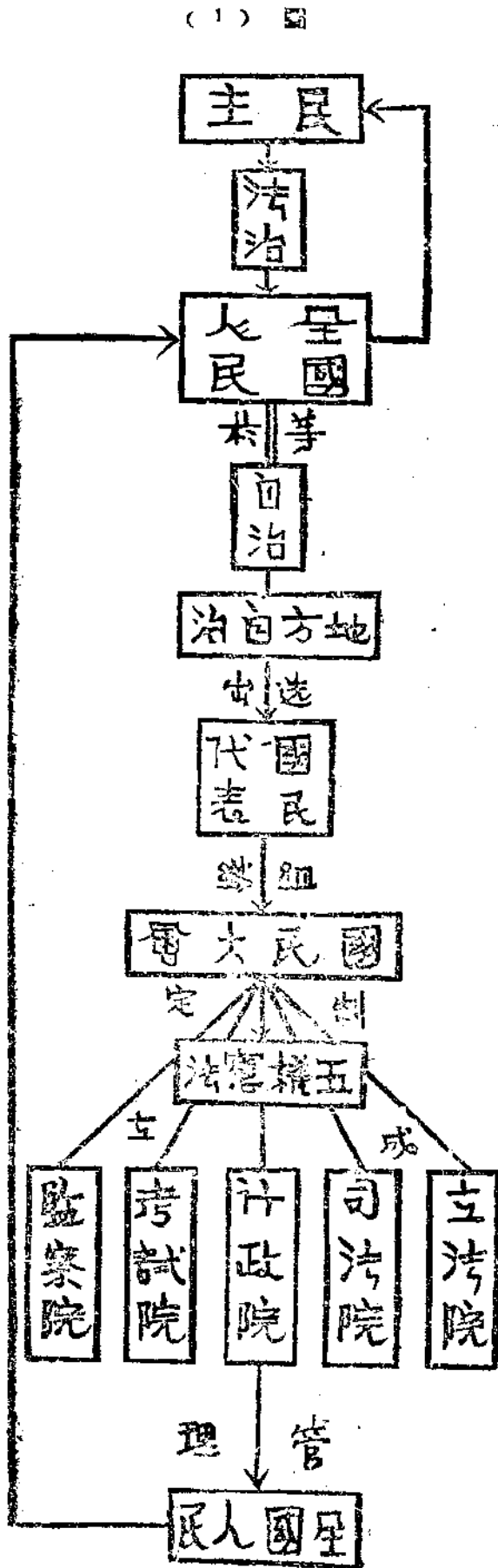
自強、自富；與民有、民治、民享。(The Governance of The people, By the people, For The people.) 使臻於國際地位平等，政治地位平等，經濟地位平等之域。是故建國之基準為三民主義，抗戰建國，乃追求三民主義之實現也。

夫欲謀『抗戰必勝，建國必成』，揆集中全閣上下人力財力物力不為功，猶憶國民參政會第三次大會蔣議長開會詞，內述『建國之目的』，言曰：『我們今天一方面流血流汗在抗戰，一方面殫精竭智在建國，我們總理孫先生所要建立的國家，就是要做到禮運所說的大同之治。這一次五中全會宣言中所說之三點：(一)真誠統一，加強團結。(二)貢獻能力，自由，生命與國家，積極奮鬥。(三)集中一切時間，精力，以實行心理建設，政治建設與經濟建設。這固然為抗戰，同時也為建國。我們所看重的不僅在目前，更在永遠的將來！……』可見當局賢明，其措施察慮，實至周詳遠大。愚意為五中全會所示之三點，誠當務之急！而欲徹底厥成，則厚藉於政治維繫之力矣。若以政治之作用，為履行三民主義之道，承前轉後，繼往開來，遂能暢民族之生機，察國家之異彩，矗立寰宇，傳誦無窮。

### 二、民主之法治

韓非顯學篇曰：『夫聖人之治國，不恃人之善也，而用其不得為非也。恃人之為我善也，境內不什數；用人不得為非，一國可使齊。』是則以政治為規矩，而方圓可立就；以政治為斧斤，而大小可即平。吾國衝時代之艱巨，丁世紀之動盪，允宜迅謀改進，用適轉變。韓非心度篇又云：『治民無常，惟法為治，法與時轉則治，治於世宜則有功』。此所以法治精神，較『人存政舉，人亡政息』之人治主義為恆定嚴肅，而其力量亦較強固。急以目前之中國，應具有法治之精神以齊進退動止與取捨興革，乃可集中力量，統一步調。或謂法治之流弊，非僅刻少恩，則苛細擾民，每易釀成專制之變虐；此特揆諸往昔君主集權之情況耳！總理曰：『政是眾人的事，治是管理，管理眾人的事，就是政治。有管理眾人之事的力量，就是政權，以人民管理眾事，叫做民權』。故若以人民本身為政事之管理者，則一切當能以人民之幸福與利益為前提，既可明全民之情況，以巧為適應，復可視全民之需要，而善為運用。其管理之方式，雖採法治，而

其管理之目的，固欲求全國人民之能受實惠也。況以人民自治法，然後以法治民，即等於自治。總理建國大綱內述：「凡一省全數之縣，皆達於完全自治者，則為憲政開始時期」——（第十六條）又「全國有過半數省分達至憲政開始時期，即全省之地方自治完全成立時期，則開國民大會決定憲法而頒布之」（第廿三條）。是故制定憲法，即為本全民之意思，以規定管理全民之事之方法，亦即國家於民主之法治範圍內，使刷新，選民以政。茲為闡明民主法治之領導性，特製圖表如下：



### 三、憲政之新潮

總上以觀，則建國既以革命之三民主義為基，而民主之法治，又為集中國力爭取抗戰勝利之要圖。遂悉民權主義之發揮，殊可置國家於「抗戰必勝，建國必成」之境地。誠以建國之本意，在實現民主，而抗戰之急務，在奠立民權，使對外得消除敵愾，完成民族主義，對內得安心建設，完成民權與民生主義。如是，則中國可以為一自由，平等，獨立之三民主義共和國。今宜秉承總理遺訓，制定五權憲法，故六中全會既經議決

通過，則吾儕全國人民，應對此五權憲法有相當之認識，用是不揣愚昧，寫為隨隨之探討。

惟追溯我國制憲，始於光緒三十四年（一九〇八年）八月，奕劻等奏進憲法大綱與議會法選舉法要領，定九年立憲計劃。歷經宣統十九條條約法，天壇憲法草案，中華民國軍政府組織大綱，與民國十年四月議決之中華民國國民政府組織大綱，民國十七年十月三日通過之國民政府組織法，直至民國二十年公布中華民國訓政時期約法，再三年有中華民國憲法草案初稿修正案，而今之中華民國

國憲法草案，則民國廿五年五月五日國民政府始正式公布者也。歷時綿久，幾經改立，可謂鑄造艱難，而其價值乃以此愈顯。環視列國憲政：如英國之君主立憲，法國之總統制共和國憲政，美國之聯邦制民主立憲，日本之欽定憲法，意大利之法西斯君主立憲，德國之國社黨獨裁憲法，土耳其其制未嘗主政之共和國憲法，蘇聯之共產主義新憲法，皆各具特點，而其運用之因人因地制宜，尤非一言可蔽，茲不贅論。第立憲政治中之根本主義，不外最要五種：

#### 1. 民主主義

2. 自由平等主義
3. 權力分立主義
4. 法治主義

5. 中央集權與地方分權主義

如是吾國之制憲，察世界之型範，度往史之殘缺，循學理之啓迪，究將何所適從耶？愚以為當然發備下列各項原則：

1. 革命之三民主義
  2. 權能分立之五權憲法
  3. 兼顧國情與實際社會需要
  4. 願應世界民主潮流
  5. 以抗戰建國為首要鵠的
- 今敬仰承 總理遺訓與 領袖意向，詳作本題之研究。

## 本論

### 第一 三民主義之精神

#### 及其實施

#### 一、民族革命與抗戰救亡

三民主義之真諦在建立自由，平等，大同之國家。民族主義，所以爭取自由，民權主義，所以達到平等，民生主義，所以完成大同。然其相互間密切之關係，與夫三民主義精神之崇高偉大，公正和平，乃不致使民族主義變為侵略之帝國主義，民權主義變為虛偽之民主主義，民生主義變為榨取之資本主義。其施行之步驟，則先本民族主義推翻專制，再本民權主義創設共和，然後可以本民生主義安邦建業。惟是第一次打倒滿清

之民族革命方告結束，不施踵又重遭倭寇之凌虐，民族之危殆更烈，民生之苦痛愈深。故目前揭發抗戰，乃打倒日本之第二次民族革命也。敵人變本加厲以亡我，我當痛誠團結以救亡。為實現總理救中國之三民主義，何惜赴湯蹈火！更為實現總理救世界之三民主義，尤應對此世界之侵略巨惡日本軍閥施以嚴重打擊！則吾儕肩此第二次民族革命之大任，其意義最為深遠！昔姬發伐紂，奉天吊民，勾踐沼吳，臥薪嘗膽，吾儕苟為正義而奮鬥，雖粉身碎骨以何辭！國家倘能開誠以佈公，則羣力眾謀而可集。緬懷現勢，良多警傷，當目時艱，尤宜勉勵，由是政府領導發揮於前，國民擁護推動於後，使權能分立，治政兼施，庶共濟和衷，同心合力，其有不復興救國者，焉希！

### 二、權能分立之原則

人類社會，不論文明野蠻繁大狹小，皆有統治者與被統治者之區分，亦即有「政治力量」存在。倘有此種政治力量有為「政治權力」他人稱爲「統治權」如政治權力寄託於某一集體或個人，即形成某一集體或個人之「主權」，如主權屬於全民民族所有，即爲民族主權。布丹(Bodin)謂「主權爲一個國家絕對的，永久的力量。」一國之人民，能支配運用國家之主權，是爲「民權」。權能分立之原則，乃在於統治機關能盡量發揮其主權，以爲人民謀幸福，爲國家圖強富，而支配機關能絕對限制統治機關之主權，以免政府趨專制，使人民得自由。

世有惑於主權至高無上之傳統觀念，擬在憲

法上明列「主權在民」之條款。愚意爲「主權在民」乃直接民主制，將成爲「衆愚政治」，非總理之本意也。總理曰：「用人民的四個政權，來管理政府的五個治權，那才算是一個完全的民權政治機關，有了這政治機關，人民和政府的力量才是彼此平衡」，此即稱爲「國民投票之民主制」。蓋人民有幾種民權以直接管理國事，而將其他國家作用任使代表而行之，故亦稱「半間接民主制」，爲權能分立之原則。

### 三、權能分立之功用

衆寡不能成一離羣，衆寡不能成一師範，反對民主論者乃持此以駁斥民權學說，謂國家之政治，不能操諸紛擾家味與不可勝數之國民手中，意誠不謬焉。惟試觀法國學者聖鐸馬(St. Thomas)之說：「整理公共福利之權，應屬於民衆全體或代替他舉活動之人，制定法律之權亦係屬於民衆或負責撫育民衆之公務人，所以然者，乃「爲一項目而處理一切」之權，皆應屬於「此項目之所屬人」故也」。則「此項目」爲求人民之幸福，而「目的所屬人」乃人民之本身，故處理一切之權亦應歸諸人民也。然人民實不能全集於一處以全體行使此權，故可授於「代替彼等活動之人」，以須此代替者能體念人民之意旨以盡其受委託之義務，斯可矣！故權能分立之功用，在使人民不必掃數致政，而亦得盡如己意。至其所生效果，則

1. 責任明確
2. 權力集中

3. 人民可限制政府

復因代表者必為人民所信任之賢能，自可操事完滿，民怨沸起，暴亂乃消滅於無形。而近世主張自由與秩序兩理論之對峙，如權能分立，則可兩全其美。至若因人因時因地之制宜，得獲政務上較之之發展，更無論矣。故

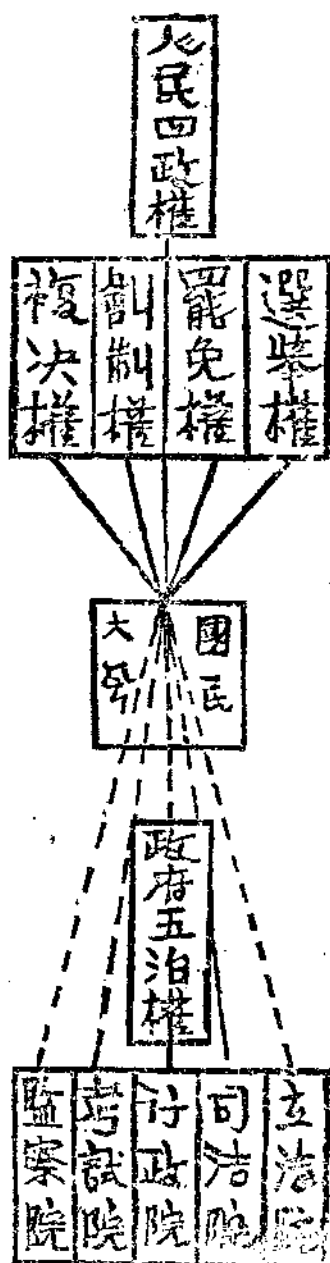
- 4. 行政效率增加
- 5. 防止革命
- 6. 調和自由與秩序兩大潮流
- 7. 適應環境

凡茲七端，僅略舉其易見者，其他如不致顯成暴民政治或專制政治，訓練人民智能，與開揚總理遺教，影響世界觀線……尤屬不勝枚舉。

四、權能分立之表現

當法國盧梭之民約論與孟德斯鳩之法意倡民主主義思想，各國之民主革命風起雲湧。一七八九年法國大革命發布人權宣言(Declaration of Rights of man and Citizen)竟於第三項聲明：『整個主權原則概本寄託於全民族身上，任何集體，任

圖 (2)



何個人，皆不得行使非由全民族明白發生出之權力。『竊思 總理之民權學說，原接受盧梭與孟德斯鳩之傳播，上項聲明，乃其理論之反射，不見有絲毫權能分立之痕跡，且相違背，何也？不知 總理之所以誇一人一籌者即在此，而 總理民權學說之能獨到與至善者亦在此！

總理使整個主權原則根本寄託於全民族身上，復由全民族全體行使之，故曰『全民政治』，而以此行使之方式，經科學化之運用，為有系統，有效果，有規則之支配，遂組成『五權憲法』以肩此重任，作適合於我國國情之政治制度，秉承全民族之意志，根據三民主義之精神，施行於實際，設國民大會為居中策應導師及代表之機關，使權能分立有具體之表現。

權能分立既以四個政權管理五個治權，即人民有選舉及罷免官吏之權，創制及複決法律之權。乃可指揮政府，改良法令。惟若代表人民之國民大會或國民大會之代表不符民意，將如何處置之？無已，則亦同樣以人民本身體牢不可奪之四個政權作嚴厲節制可也。如下圖：

五、五權憲法之意義

夫臨淵羨魚，不若取鈎張網，揚湯止沸，何如去火抽薪。吾儕熟諳民主之真奧，洞察國勢之趨向，誠有非謀五權憲法之實現，不足以談抗戰建國者。蓋欲俟其果，先養其根，欲希其光，先加其膏。五權憲法乃政府之能，有能而後可圖功，全民政治其國人之權，有權而後可處事。此為總理所創設理至精詳者也。

英人洛克(Locke)在其所著之政府論(BEYOND CIVIL GOVERNMENT)中分國權為立法，執行，

外交三項。孟德斯鳩旅英，親司法權之蓬勃，乃併執行與外交為行政權，保留立法權而另加一司法權，是為首創一時之三權分立論。然而若以立法部兼操監察權，則其弊端為：——

1. 立法部之議院，多由上下兩院組成，使政府有左右為難之苦。
2. 議會份子缺乏公平之裁判，使對政府或議員而召妄為，或抨擊而致掣肘。
3. 議會本在立法，如使督察監察，將自掩於政爭之濤湧而忽其職責。
4. 議會不良議員，常因欲鞏固其地位而與政府勾結。

以行政部兼操放試權，亦有下列各弊：  
1. 銓試機關不獨立，每受支配壓抑，難拔其材。

2. 銓試機關隸屬行政權下，常受政潮影響。
  3. 考績與選擇之權不能劃分，無從互相牽制
- 總理有見及此，乃採擬發昔科舉及察諫之精

體，融貫貫通之以特創試與監察獨立之制，益彼二權，遂成立法，司法，行政，政試，監察之五權憲法。是故五權憲法之意義，其目的在造成一最新，最完美之政制，使政府萬能，又使人民有簡捷實效之方法，以管理政府，故其意義在於（1）權能分立，（2）政府由有能之專家分工合作，（3）以四權支配政府發揮充分民權，遂得玉成此真正『民主法治』之真寶也。

### 六、五權憲法之性質

然則五權憲法究為何種憲法乎？茲細察其性質，分別述之：

1. 五權憲法為民定憲法——根據建國大綱二十二條：『憲法草案，當本於建國大綱及訓政憲政兩時期之成績，由立法院議訂，隨時宣傳於民衆，以備到時採擇施行。』及二十三條：『……開國民大會決定憲法而頒布之』。則由人民直接投票決定，或由人民之代表機關制定者，謂之『民定憲法』可無疑義。

2. 五權憲法為成文憲法——根據建國大綱二十三條及二十四條：『憲法頒布之後，中央統治權則歸於國民大會行使之，即國民大會對於中央政府官員，有選舉權，有罷免權，對於中央法律，有創制權，有複決權。』復查中華民內憲法草案條舉目張，詳言細訂，則關於國家根本之組織，人民權利義務之規定，以法典構成，當必為成文憲法。

3. 五權憲法為剛性憲法——制憲權既操於國民大會，則憲法之修改，亦應由國家之最高機關——國民大會行之。憲法草案五十一條第四項亦

經規定。故立法院僅有憲法之提議權，而國民大會乃為造法機關。立法機關制定法律，須受一種最高原則之限制，而造法機關，則不但可以制定法律，更并此最高之原則而自造之者也。剛性憲法云者，不得以普通立法機關之立法手段修改之。故可知之。

### 七、五權憲法之價值

亞里士多德在其生平傑作政治學(Politics)內，述憲法之定義曰：『憲法乃在表示國家各種機關之組織，并規定何者為統治團體，與何者為社會目的。』五權憲法之價值，乃在能將此種意義顯現表現。并以全國國民為最高統治者，國民大會為統治團體，以實現三民主義為社會目的。具有最超特與最完善之制度，燦爛宇宙，輝煌古今，而其內涵之原奧，更有下列各點：

(1) 科學基礎  
A 適合均衡學理，施政互相牽制——修正鮑里貝士論調  
B 增進工作效能，責任互相獨立——擴張孟德斯鳩見解  
C 維護人類正義，地位互相平等——循柏拉圖之遺象  
D 發揮羣衆力量，利益互相均佔——擬福萊特之探究

(2) 歷史基礎  
A 從革命領袖之地位言——乃總理精心發明，以為革命之根本，民權之表率  
B 從國民黨奮鬥之過程言——乃歷次制憲之淵藪，不斷努力之目標  
C 從國家實際之需要言——乃抗戰之先決，建國之大法  
(3) 法理基礎  
A 以分折學派之方法——治古今中外之精華於一體，而得其優秀之結晶  
B 以社會學派之態度——察客觀環境之要求而改進，使成一良好之制典  
C 以哲學學派之思想——探現實法律之本體而批判，以獨創萬全之準繩  
是故五權憲法不特為現階段中國最理想之產物，抑且更具有——  
(1) 世界性——蓋列國之政體雖各有立場，惟政府之組織，其形態與作用，頗多共通之處，則制度之良莠，特繫乎管理機關之優劣，初不以國情而異。總理之五權憲法，如一部機器，勿論主關於何人何地，其本身之能力固同樣可以發揮。推及環球，皆合使用。  
(2) 永久性——五權憲法非過渡之憲法，亦非臨時之憲法，更非空想之憲法，乃可以見諸實際，永久奉行者。殊不因環境或時間而推移。誠如屋宇之必需支柱骨幹，外表之顏色與內在之格局儘可變易，惟不能棄除。蓋無高度之屋宇，將不成立體而僅為平面耳！

## 第二 五權憲法之內容及其研究

### 一、民權思想與建國綱要

——

十六世紀保障個人自由以抵抗政治專斷之勢力。與乎人類思想予政治權力以純粹實證之根據，奮為民權學說至此已達到完滿發展之時期。距今四百年，演進遞嬗，蔚成巨流，浸灌於近代諸國，浩浩乎有不可阻滯之勢。盧梭曰：「吾儕各將一部分自然之自主權力，放諸於最高之國民總意指揮之下。吾儕認各份子為全體不可分之一部」。又曰：「各自奉於全體而非給予於一人」。故總理之民權主義，為民權政治而非代議政治。

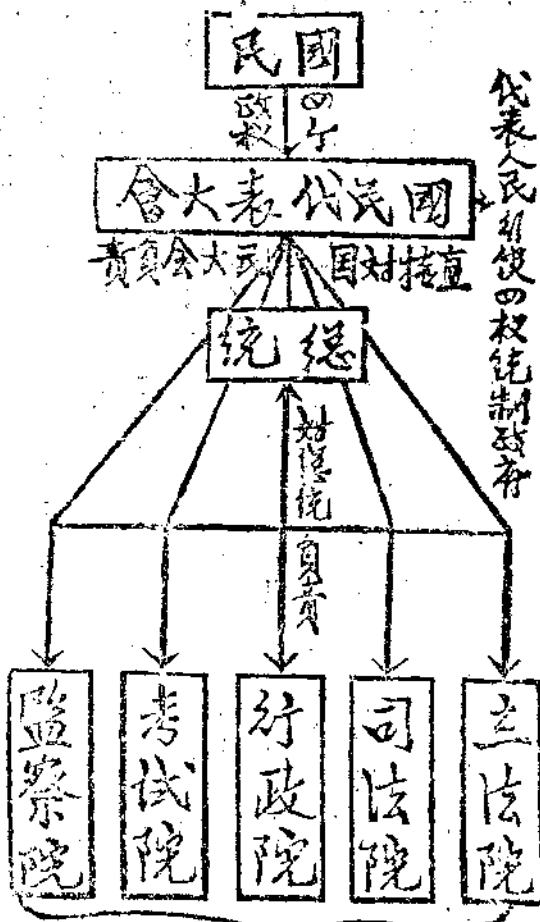
建國大綱第三條：「其次為民權，故對於人民之政治知識應在，政府當訓練之，以行使其選舉權，罷免權，創制權，複決權。」第十四條：「每縣地方自治政府成立之後，得選國民代表一員，以組織代表會，參預中央政事。」可見民權思想之淵源，早為總理所先取。國民黨臨時全國代表大會，制定「抗建建國綱領」，其政治項內第十二條：「組織國民參政機關」第十三條：「實行以縣為自治單位。」亦以民權思想為依歸。

然則民權思想將何以促使其實現歟？當復據建國大綱第一條：「國民政府本革命之三民主義，五權憲法，以建設中華民國。」而使迅速制定革命三民主義之五權憲法是爾！

二、五院制度之組織

五權憲法之內容為五院分立制。樹立五院分立制之政治系統，照中華民國憲法草案觀之，其關係可列成下圖：

(3) 圖



各院各管五個治權

各院之職權，依現行國民政府組織法及各院組織法，大體如次：

1. 立法院——(1) 議定法律權；(9) 議決預算條約權；(3) 向各院提出詢問權。
2. 行政院——(1) 預算案編及提議權；(2) 宣戰媾和條約及其他重要國際事項之提議

權；(3) 依據法律發布命令權；(4) 各級行政機關之管轄權。

3. 司法院——(1) 司法審判權；(2) 統一解釋法令權；(3) 特赦復刑復權事項提議權；(4) 行政審判權。
4. 考試院——(1) 公務員考試權；(2)

公務員銓敘權；(3) 公務員任聘及陞免之審議權。

5. 監察院——(1) 公務員彈劾權；(2) 審計權；(3) 公務員懲戒權。
- 其餘五院共有者為主管公務員任免權。除立法院外四院所共有者為主管事項法案提議權。其



另有待於斟酌者爲：

A 宣戰媾和同意權，大赦及重要國際事項議決權，對監察院之質問權，原屬於國民大會，僅由立法院代理，則國民大會成立後，自應交回。

B 行政院之司法行政權，大赦提議權，因屬於司法範圍，應改由司法院掌執。

院長爲各部之直接負責人，據憲法草案，除行政院由總統任命，對總統負責，任期無定外，其他四院皆由國民選出，向國民大會負責，且規定任期四年，及連選得連任。愚以爲行政院長統籌政之實權，不應繫於總統一人之取捨，宜由國民直接選舉及罷免之。復以其任期無定，易存五日京兆之心，對於治國之政策，未能盡量施展，故應加明確之保障，則延長其任期，慎重其罷免，殆爲必要。

### 三、五院制度之特點

爬羅剔抉，含英咀華，五院制度乃總理研究之心得，推闡之結果超越百家，獨排衆說，迥另有其特異之點在：

#### 1. 分立之解釋——

A 職務上之分立——各院間執行職務時，不受他院之命令或指揮。

B 地位上之分立——各院職員之在職權不受他院權力之侵犯而進退。

2. 五權本身之箝制——孫文學說第六章「各院人員失職，由監察院向國民大會彈劾之，而監察院人員失職，則國民大會自行彈劾之」。

#### 3. 兼具體制與內閣制之優點——

具總統制之優點：

A 行政院有總統制之實權，而國民大會則無議會之各項特權以阻撓之。

B 行政院不受立法院制裁，不致紛擾圖私。

C 立法院不如議會之受政黨支配。

D 行政院長有總統制總統之威力，可應付非常事變，不爲內閣轉移。

具內閣制之優點：

E 各院獨立，無權力之爭。

F 行政與立法兩部能互相合作。

G 政府機關，無濫過邀功之隙。

4. 國民大會之高權——議會可被解散，而國民大會乃直接代表人民之最高權力機關，不能由政府解散。

5. 立法院獨立，不受各方影響，可集合專門人材，制定優良法律。

6. 四院各對國民大會或人民負責，不受行政機關左右，行政院又不對立法院或監察院負責，無所爭議。

7. 立法權亦爲治權之一，不隸屬於人民代表機關。

### 四、五院制度之調協

在政治作用上，五院制度其相互關係之調協，實足以致最大進步與效果。積極方面，如何促使彼此之合作，以擴展其力量；消極方面，如何解決彼此之矛盾，以消弭其糾紛。此爲事前之準備。至事後之補救，則衝突時應如何仲裁，戰爭時應如何對付……猶須審計考慮，再爲措置也。

。愚以爲：

1. 據憲章第七十九條：「司法院有統一解釋法律權」。則立法院所制定之法律，如發生問題時，可避去主觀之固執，而由司法院作公正冷靜之研究，或巧爲變通適應，或發覺其真正之錯誤而改善之，可調和立法院之不逮。

2. 憲章第三十八條：「總統依法公佈法律，發佈命令，并須經關係院院長之副署。」使總統不能獨權擅專，壓抑五院以表示五權分立之精神，并所以明責任之屬。

3. 立法院之複議堅持制——（據憲章第七十條），蓋所以防止總統之任意提交複議，破壞立法之嚴肅，而使行政得受法律之指揮，不能越軌。

4. 據上述五院制之特點，監察院得在五院施彈劾權，以杜濫弊。於憲章第八十八條，第九十二條，第九十三條，可窺見之。

5. 國民大會爲代表人民運用政權之國家最高權力機關，一切五院間不能解決之問題，盡可提出國民大會作切實之商討。

6. 如國家陷入戰爭狀態，愚以爲應加強行政院之實權，俾收行動迅速，主張堅定，應付活潑，威力集中之效。

7. 院與院之糾紛，可由處於超然地位之總統作合理之調解，甚至由總統召開臨時國民代表大會以裁奪之，或俟開國民大會時提出解決之。

### 五、全民政治之發揮

日本著名法學家美濃部達吉博士，謂「立憲



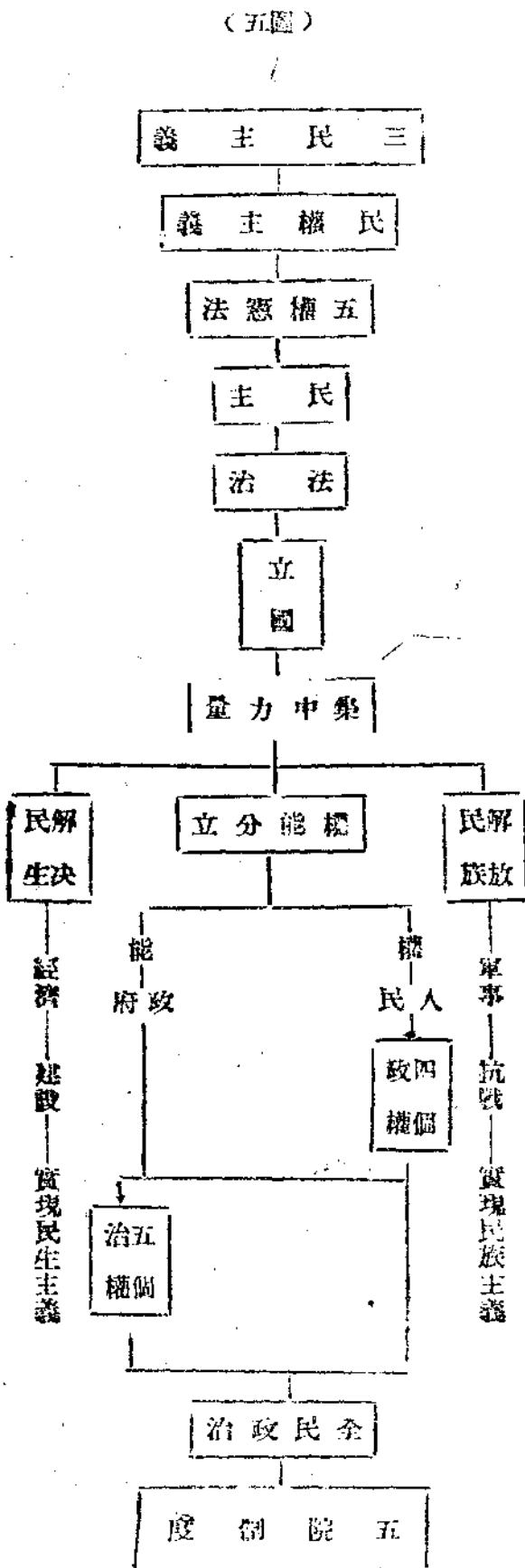
專備一顧，容在後言之。

結 論

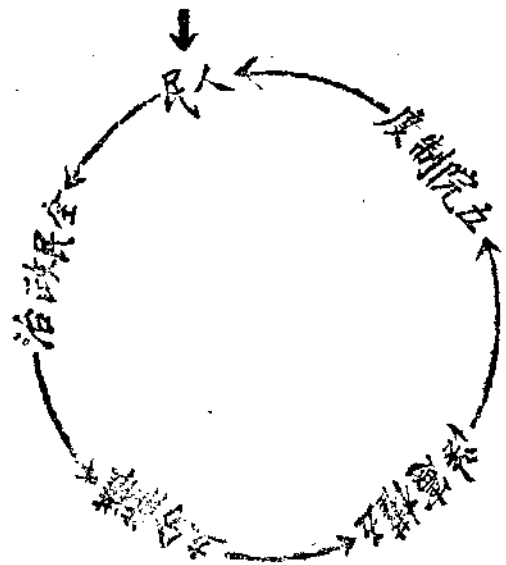
一、疑難之解答

總合本文全篇，可知現階段三民主義之精神，在運用民權主義以謀民族主義與民生主義之解決，而民權主義之實施，則本權能分立之原則以制定五權憲法；故五權憲法之內容為五院制度之確立，并由此以達到全民政治。復藉全民政治之力量以求抗戰之勝利，建國之成功。

其系統之循環如下圖



(四圖)



根據上述理論，則總理首創之三民主義與五權憲法，在目前中國之情勢而言，誠有更深切，更重要更偉大而嚴肅之意義在焉！茲舉意見，製成後列一表，或可窺其端倪矣。

至於在過程中遭遇若何困難，或尚待解決之問題，吾當荷抱身往直前之決心，懷負無旁貸之素志，當可斟酌情況，補遺彌缺。前章擬舉關於國民大會諸端，愚以為：

1. 直接民權之本意，既為使國民得有效運用四權政權，今因行使上之便利，交由國民大會代表已意，盡量發揮，則只預大會不違背人民，乃能收更大之效果，故無礙。

2. 然而國民本身之四個政權，固非於授予代表之後即行消失者也。用是如國民大會有此項弊端，國民可立刻放出本身仍舊存有之四權以限制及改善之。

3. 各項在非常時多有特許加強行政部實權之例，吾儕可為仿效。

4. 建國大綱第八條，規定須暫行革命之主義，始成為一完全自治之縣，則全國僅有一個主義，乃即 總理之革命三民主義也。國民大會代表當然須為革命主義者，故如偶有爭議，仍可本革命主義以為解決，甚或訴之於全國國民。

5. 盧梭曰：「法之剛性，雖適應環境之需要，時有毛病發生，甚至危急之際，國家因此崩潰。」故規定由國民大會修改之憲法，雖屬剛性，但如情勢急需，可召開臨時國民大會以討論之，遂亦可有伸縮之餘地。

6. 國民代表，可以特別法令規定選舉方式先行選出之，蓋以憲政實行三民主義，繼續訓政未竟之功，其意義與先訓而後憲并無差別，而功效則過之。

捨此而外，倘有為一般人所願慮者，謂目前

施行憲政，而民智未足，各黨難合，是則片面之見耳！不知本年九月十九日，國府制定之縣各級組織綱要，其中關於地方教育之規定，已極縝密，故從實際中鍛鍊人民之智識，較勝於定待多籌；行憲政更可依法使教育普及，民智當可漸開。復察二十六年九月二十二日中國共產黨赴難宣言，二十六年十月二十五日中華民族革命同盟解散宣言，二十七年四月十五日中國國家社會黨代表張君勱上 蔣總裁書，二十七年四月二十四日中國青年黨代表左舜生上 蔣總裁書，可見各黨各派合力同心，一致擁護革命之三民主義，為中華全民族之復興而奮鬥，則其說不攻而破矣。

最後，欲謀全國國民與國民大會能得更完滿之調和，以補國民大會之不法，則可將政權中之一「要求權」交付國民大會，「核定權」則由國民本身保留之，并得於必要時解散國民大會。

## 二、今後之希望

夫如是，國本既安，紹鼎彝於萬載，民權已奠，展經綸於百邦，行見海晏河清，齊庶政而修明德之廣被；年豐物阜，行大道而達良策之遙輝，引領嚮瞻，殊深感奮！惟願今後之中華，得符列舉之期望：

(1) 以黨治國——黨為實踐主義而組織之政治集體，對其標榜之謀略與樹立之理想必為最了解，最有研究。總理以三民主義託付於國民黨，使努力以求其實現，而三民主義既為全國一致所信仰之最高主義，為求中國成為一革命三民主義之共和國，則以黨治之，當能事半功倍。惟此

非謂凡黨員皆使任官吏也，特以黨之精神，黨之主義政策為治國之精神，治國之主義政策耳！

2. 以民治政——總理之民權主義即以民治政之法則也，本文已詳論之。今所盼者，為不但僅作學理上之探究推敲，文字上之鼓吹宣傳，尤望能速以有效之方法，引導而推行之，使天下滔滔，盡沾黨化，而納政治於軌道也。

(3) 以忠治敵——殘民以逞，民怨沸騰，保民以衛，民氣勃增。我神聖英勇之抗戰，不惟僭敵之侵略同日而語。是故各獻其赤胆忠肝，而敵人魄落，各秉其雄心堅志，而敵人慙慙。則僥倖不售其欺，漢奸難逞其惡矣。

(4) 以誠治事——政令之頒也，而奉行者違，建設之興也，而任者推諉，職守居肩，腐爛固進，勳猷在抱，別與求新。於是掃積陋以收觀，澄腐習而致果，全國上下，煥然激發，則國家之前途，如祥光之瑰現，豈不美哉！

## 三、努力之方向

蔣總裁告全國國民書云：「此次抗戰，為國民革命過程中必經之途徑，中國欲外求獨立內求生存，解放全民族之束縛，完成新國家之建設，終不能不經此艱難奮鬥之一役。故對日抗戰，乃三民主義與強權暴力帝國主義之戰爭，亦即被侵略民族對侵略者爭取獨立生存之戰爭，惟賴我革命精神無所撓屈，再接再勵，愈挫愈奮，則障礙摧毀之日，即最後勝利之時。」故吾儕努力之方向，惟遵照領袖之指示，投身於抗戰建國之大業，誓本救國主義，革命精神，尋求最後勝利。對於目前推行之制立五權憲法運動，尤應竭誠擁護，盡力闡揚，以促其實現。爰行淺見，聊獻芹藿，言不盡意，幸垂教焉！



# 抗戰建國與實行民主政治

私立廣東大學 高靈光

(丙等第七名)

## 一、引言

「七七」抗戰以來，仰賴我領袖之領導有方，使敵人泥足日深，再三挫敗，奠定我國最後勝利之基礎，吾人處茲空前國難而尚能安心學業者，實拜我領袖指揮若定之所賜。對此彪炳日月之勳勞，竊冀萬全之政略，有不心悅誠服，焉情愫感者乎？

此次對日抗戰，咸知以抵禦侵略，保衛主權與領土之完整為標的，然究矣為與「建國」二字相提並論？蓋敵人近年之所以敢對我迭加侵犯，無所忌憚者，實緣我國過去一切趨於機械與未臻健全遂與其盟國妄念之所致。故自軍事爆發，我領袖為模範敵人野心，樹立國家萬年大計，揭示：「抗戰建國」為自力更生國策，使建國與抗戰，並駕齊驅，相互而不可離，庶幾抗戰勝利之日，即為建國成立之時，此種高瞻遠矚，統籌兼顧之策略，全一而應，實應踴躍奮發，促其速進，不容稍緩者也。

然而建國之道，高瞻遠矚，政治運籌，絕非縱橫，究如何而適合國情，究如何而應付國難，此為各方所最密注意者，以現階級而論，適當政制之建立，實為救國之要圖，誠以政治為各項措施之原動力，此力健全與否，實與國治民生有密切之關係，我國民元以來，所有建設未獲相當進步，各項措施多未達於軌道者，原因不一而足，而政治不良，實為主要之癥結，故為配合抗戰建國之推進，則政制之建立，實屬不容稍緩，抑亦為全國國民所殷切期望者也。

國民參政會第四次大會於九月十八日議決通過「請政府定期召集國民大會，制定憲法，實行憲政」一案，此案，無疑是最切合當前局勢，而受全國民衆所擁護，現該案已經提付十一月十二日召開第五次全國代表大會六中全會通過則定於廿九年十一月十二日召開國民大會，是見中央對於民主政治之實行，亦深為注意，多年來，民衆盼望之憲政時期，至此乃能達到。

然據另一般人意見，以為抗戰正殷，軍事第一，民主之實行，是以分散國民意志之統一，妨礙政府權力之集中，對於抗戰前途，不無影響，主張暫緩實行，究竟現階級之國情環境，應否實施，謹就管見，闡述於次。

## 二、民主政治對於抗戰建國之理論基礎

抗戰期中建設適當政制之重要，已如上述，現代國家政制，約區分為君主專制，君主立憲與民主立憲三種。此中除君主專政制度，已隨時代淘汰，多告崩潰，無容贅述外，其餘兩種究以何種為有利，因環境時代之不同，結果每每因之而異，故有時某制施於甲國而安且治者，施於乙國則徒滋糾紛，蓋兩國國情不同也。至以我國現階級論，自以民主政治為宜，因我國自辛亥革命，已建民國，故此項制度之建立，當不容爭論，抑亦為抗戰期中最有利之政治建設，至其理論根據，約有四項，茲詳釋如左：

甲、動員全國民衆爭取最後勝利，必須實行民主政治。我國抗戰是以持久消耗敵人實力為戰略，現在敵軍已轉入第二期，雖最後勝利必屬於我

然非可倖而致，仍以動員全國人力，財力，物力作不絕支持，始能把握，而人力尤爲最重要之因素，我領袖有謂：「我國此次抗戰，要讓敵人，要建國成功，一大半要發揮我族每個份子之精神與力量」（註一）。誠的論也。已往民衆動員，雖曾積極推進，然其收效與理想所願相差尚遠，其原因即由於過去政治視民權民權所生之惡果，蓋民權不伸，民意不達，是使人民對於國家之治亂安危，猶秦越人之視肥瘠，欲其敵家將難，捐軀報國，豈非極其難，故欲發動民衆，熱烈愛國，自非尊重民意伸張民權不爲功，所謂動員全國民衆爭取最後勝利，必須實行民主政治者，此其一。

乙、提高民衆愛國意識，粉碎敵人政治進攻，必須實行民主政治。敵人以兩年來武力進攻未收實效，近復積極政治進攻，對於游擊區內未及走出民衆，除派使誘奸如汪精衛王克敏之流，組織偽政權，以實現其「以華制華」「以華治華」之毒計外，同時復採懷柔手段及偽造民意機關，以搖惑民衆意識，滅殺其愛國愛民族之思想使之皂白不分，是非不明，人心惶惶，相率而入其彀，其爲毒害，曷可勝言，故整飾紀綱，伸張民權，所欲與聚，所惡勿加，使皆明瞭國家與國民關係之密切，懼於國家興亡，匹夫有責之義，不爲奸僞所誘惑，不爲異族所同化，敵人攻心狡謀，庶不得逞，所謂提高民衆愛國意識，粉碎敵人政治進攻，必須實行民主政治者，此其二。

丙、完成建國遺志，實現三民主義共和國，必須實行民主政治。總理首倡革命，四十餘年，踴躍奮鬥，願以建立三民主義中華民國爲標的，其在民權主義第五論有謂：「將政權置於人民手中，凡事都應由人民作主，故現在政治，又可稱民主政治」，我領袖在國民參政會第四次大會開幕詞中亦指出：「總理倡導三民主義，其民權主義最終目的，即民主政治，一國人民如不關切自身幸福與管理自身共同事務，實言之：如人民不能積極參加政治，彼等即不能造成強固之國家，故世界上最有力量最鞏固之政治，一定是建築在民意之上，一定以人民之利害爲利害，人民之視聽爲視聽，總理之民權思想，是成立一民有民治民享之國家，古今中外，理無二致」。國事是「人民自己共同事務」人民不能不關切，尤其在國難嚴重之今日，更應積極參加政治，然而欲使人民參加政治，必須將「政權置於人民

掌握之中」使其作主，夫如是，始能造成一民有民治民享之國家，至如何始能將政權置於人民掌握之中，自當實行「建築在民意之上」以人民利害爲利害。「人民視聽爲視聽」之民主政治，我國自鼎革以還，徒有民主政治之名，而無民主政治之實，以致造成過去紛擾結果，總理逝世時，猶以「最近主張開國民會議」；尤須於最短期間，促其實現」，詔告吾黨同志，足見對於民主政治之重視，爲完成總理遺志，實現三民主義共和國，必須實行民主政治者，此其三。

丁、爭取獨立自由，維護國際正義，必須實行民主政治。抗戰建國綱領有謂「本獨立自主之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，爲世界之和平與正義，共同奮鬥，對國際和平機構，及保障國際和平之公約，盡力維護，並充實其權威。聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力，制止日本侵略。」蓋我國此次抗戰，固不特爲爭取本國獨立與自由，抑亦爲維護國際正義而抗爭，其情形頗與十八世紀時之美國爲脫離束縛，對英戰爭相類，美國戰爭結果，其能以小敵大，以弱敵強者，實由於宗旨正大，博得各方友誼援助所致，其獨立宣言有曰：「全人類生而平等，各有其天賦不可奪之權利，此項權利，包括生命自由與幸福之追求，人類爲求保障此項權利而組織政府，故政府之適當力量，須由受治者同意中產生，倘任何政體，有違背此項目的，人民即有改革或廢棄任何政體之權力」。是見其立論之偉大，而遺成現在富強與英之強國。至所謂「政府之適當力量，須由受治者同意中產生」，即民主政治也。我國現在抗戰，係弱者打擊強者，係公理博鬥強權，其目標正與彼邦吻合，故必外則排除暴力羈絆，內則維護全民福利，伸正義於世界，博國際之同情，得道多助，其有違於抗戰建國者至要且切，所謂爭取獨立自由，維護國際正義，必須實行民主政治者，此其四。

以上四端，均爲實行民主政治之切要理論，至或恐其一旦實施，足以妨礙抗戰政府力量之集中，分散人民意志之統一者，實未嘗深思明辨，而研究其真諦耳；蓋民主政治，平日誠以人民之意見依歸爲，并由議會控制政府權力之過度發展，但若對外戰爭，爲國家利害計，莫不由民意機關，信任政府，授以特權，以應巨變，第一次世界大戰，及現正發展中之歐戰

，各參戰民主國，無不探此變遷政策，英國戰時內閣之組織，法國貝當政府之成立，及美國獨裁總統之產生，可為明證。此項戰時政制，亦已為近代憲法學者所深切注意者，至於民意方面，在現階段抗戰建國鐵定國策之下，凡屬國民，除非別有他心，甘為奴隸，甘為虎狼，甘為駭論邪說外，即有其他，亦不外於統一戰線下，對於戰略或政略，參加意見，貢獻政府，以備採擇，此正民主政治應有之精神，抗戰期中國民應有之舉動實不能認為意見分歧，於此而主張護維民主政治者，實一孔之見而認過慮耳。

### 三、過去民主政治動向之檢討

我國現階段應從速實行民主政治，既無疑義，然政治活動，為社會活動之一。其過去動態，不特足瞻發展之動向，亦為將來進行途徑之啓示。吾人既急需實行民主政治，則檢討二十餘年來民主政治之動靜，以供將來推進之獎勵，固屬重要。惟已往政治情形，極其複雜，勢難詳敘，茲只得按照變遷大勢，將過去區分為「七七」抗戰前動向，及「七七」抗戰後發展兩時期，作概括之檢討，俾知梗概。

甲、「七七」抗戰前民主政治之動向 我國自辛亥革命告成，政制即由君主改爲民主，人民久在專制壓迫之下，得脫樊籠，習以為得獲「作主」，故咸望其續漸遞進，以達健全，抑知二十餘年來，因革命未得澈底，惡劣殘餘統治者無從廓清，加以人民政治意識薄弱，組織散漫，故雖有民元臨時約法之公佈，國會之設立，然結果議員變爲「猪仔」約法等于虛文，而人民受賦予之權利，依然可望而不可即，徒爲官僚政客籍作圖利之具，寔假衰賊稱帝，解散國會，從此憲法護法，紛紛擾擾，此 總理每爲之痛心疾首者也。該項約法，至民國十二年止，共頒布三次。迨至軍閥掃除全國一統，國民政府爲實設總理主張，因於二十年五月十二日將中華民國臨時約法八十九條提經國民會議通過，於同年六月一日公佈施行，爾定謝政期滿，各省自治籌備，即行着手進辦國民大會，實行憲政，故二十二年，即遵照該約法第八十六條所規定，由立法院起草憲法案，二十三年公佈初稿，二十五年正式宣佈，以備各方貢獻意見，用資參考，同時中央以國內軍事離再三迭起，然處於危難之日，民衆渴望民主之深切

，當將國民大會代表選舉法及國民大會組織法，明令公佈，並區分選舉區，區選舉，職業選舉，與特種選舉三種，總額共一千四百四十名，此項選政由公佈時起始工作，原定辦理就緒，即行召開國民大會，修正憲法，實行憲政，乃因日本帝國主義野心勃發，迫不及待，釀成「七七」事變，中央因集中全力，應付敵愾局勢，不得已對於此項工作，暫緩實行，計至二十六年，全國已選出之代表共四份之三，此爲我國抗戰前民主政治之動向也。

乙、「七七」抗戰後民主政治之發展 「七七」戰起，全國各黨各派，同在民族統一戰線之下，一致團結。中國共產黨即首先宣言放棄已往政策，警誡中央，服從 領袖指導即爲民族解放而呼籲，會遭當局拘禁之上海救國會章乃器等七君子，亦蒙中央諒解，分別委負重任，造成空前未有之團結，同時民主政治，並在統一戰線之下，孕育長成，急轉銳進，創舉臨時上劃時代之發展，在茲兩年中，其發展過程可分三期。

子、成立國民參政會 二十七年春，中央以憲草擬定公佈，但無從實施，爲鞏固抗戰期中民主政治之推動計，於臨時全國代表大會時，即決定召開國民參政會，以樹立民權之基礎，會員名額，原定一百五十名，後增至二百名，各派各派派夫各地域均有代表參加，雖其產生非由於人民公選，但各員德望才略及分配上，確諸具有充分代表性，在茲抗戰激烈演進中，其組織殊爲需要。

國民參政會於二十七年「七七」抗戰紀念日開首次大會於漢口。該會組織條例：「在抗戰期間，政府對內外之重要施政方針，於實施前應提交國民參政會議決。」國民參政會得提出建議案于政府。「國民參政會得聽取政府施政報告，暨向政府提出詢問案之權。」所定職權雖未均于國會，但其對於集思廣益及團結全國力量之效力，實不容否認，觀其過去所有建議案，多爲政府參照辦理，卓收實效，可見一斑也。

丑、設置各省臨時參議會 國民參政會第一次大會，以民主政治之實行，當以全民能否獲得貢獻意見于政府爲先決條件，因本此旨，提出若干建議于政府，嗣後即見採納，頒佈省臨時參議會組織條例，此種組織，無論工作職權與國民參政會相類，迨至最近止，各省參議會多已成立，協助

地方政府，推行憲政工作，其所負之責任，至為偉大。

其、組織國民參政會憲政期成會 第四次國民參政大會通過「建議政府定期召集國民大會制定憲法實行憲政」一案後，並議決由蔣議長指定參政員若干人組織國民參政會憲政期成會，以資匡助及督促政府之推行，現在該會經已成立，開始發揮其作用，同時全國人民對於切身利害關係，對於此次憲政推行，已極見注意，戰時首都各界憲政期成會之成立，是國民憲政之澎湃也。二十餘年來黯淡沉之民主政治，至今始大露曙光。

要之，我國過去民主政治，因革命未徹底，封建殘餘勢力仍把持國政，而民衆力量又未健全，遂致執政者貪污枉法，紀綱蕩然，造成二十年來無法無天之局面，迫國民政府統一全國後，對於民主政治，尙遺留遺訓，按步推進，徒以軍事迷途，未達所期，現在國民大會，已定期召集，未經選出之各方代表，亦統歸于明年六月應選出，深望順利完成，使四萬萬五千萬國民，同享昌明之治也。

#### 四、實行民主政治應具備之基本條件

社會各項活動，必有其應具備之基本條件，活動結果之得失，復決于基本條件之是否具備，民主政治，原為社會活動之一，故其成敗，當亦不能例外，我國民主政治，現雖急促開展，然鑒于已往之失敗，則前途收穫，究難預期，吾人爲促其儘全實現計，對應具備之基本條件，自不得不加以特別注意。

依照上章所述檢討結果，我國民主政治應具備之基本條件，可區分爲三期，即：(甲)由現在到國民大會召集期，(乙)由國民大會開會到制定憲法期，(丙)由公佈憲法到實行憲政以後期。

然而由國民大會開會以至實行憲政之時期，所有一切應具備之條件，係屬於代表吾人參政之國民大會代表應負之工作，此項工作如何，吾人自無容事前加以揣測論究，至出現在到國民大會召集，係屬推行憲政之始期，前途成敗得失，關係于此中甚大，俗諺有曰：「萬事起頭難」故對於此項事前基本條件，尤不能忽視，否則根基脆弱，不堪強惡環境之動搖，其危險可知，至此項國民大會開會前應準備之基本條件約有五端：

建國大綱第二十三條規定：「全國有過半數者得達至憲政時期，即全省地方自治完全成立之時期，則國民大會，決定憲法而公佈之」。原以憲法之制定及公佈，係國民大會特有之權力，而國民大會代表之產生，又以縣區基層選舉單位，故欲求國民大會前國民獲得公平普選之選舉被選舉，必須健全縣地方自治組織，提高國民政治意識，使其能盡量發揮民權，不爲環境與情感所左右，惟查已往各省開辦地方自治之實施，多未健全，人民缺乏政治上之認識，漠然無所動于中，若不急爲補救，難免再蹈以往人民對於自治與選舉，絕不問，任由當道豪劣包辦之覆轍，至應如何健全地方自治，自當依據最近國民政府頒布之「縣各級組織綱要」實力推進，使自治基礎鞏固，得以發揚民主政治精神。此其一。

國民大會爲民主運動機關，其健全存立與否，關係前途之進退，而其能否建立，又視爲其支柱之民運力量之強弱以爲斷，民運衰頹之所以致解散國會，僭政帝制者，亦以國會無能，基礎薄弱所致，故增強民衆運動，實爲國民大會後盾，其重要實不亞于健全自治組織本黨對於民衆運動工作，素極倡導維護，尤其在抗戰期中，「民衆重于兵士」之今日，民運益覺重要，惟據國民參政員張一鵬在國民參政會第四次大會報告：「各地黨政軍警人員，對於民衆運動，往往有『歧視』云云。此雖或爲地方環境不得已所使然，但在此推進憲政期中，此種狀態，仍有望於政府注意改善，及人民自力前進也，此其二。

人民言論自由，出版自由，集會結社自由，本黨國民固有之權利，本黨各次全國代表大會宣言(註三)，迭加申明維護，謂政府應酌法第十四及第十五兩條所定，亦承認人民有前項自由，非依法不得加以停止或限制，無如過去政未一統，野心者流，每爲邪言異論，企圖煽惑大眾，活動國本，中央爲維護國家利益起見，不得已曾爲相當之限制。現在政局一統，全國國民，除漢奸及民族叛類外，同在抗日民族統一戰線之下，言論出版，及集會結社，自當准予自由，使均能盡其智力於政府及指揮得失，以備採擇，不特裨益於抗戰，抑亦足以明政府實行民主政治之決心也。日：「防民之口，甚於防川，川壅而潰，傷人必多」，誠不能不注意者也，此其三。



國民大會代表，係代表民意人員，其產生自當由人民選舉，無論選舉與被選舉，均應絕對自由，不應加以資格限制，我國民大會代表選舉法係於二十五年公佈，已選出代表，大致亦孚衆望，惟非出自全民公選，論者或非議之，主張重行全民公選，以符民主精神，此論固屬正當，抑不知在茲國難嚴重之秋，此項特殊權變，係為適應環境，不得已之辦法，國人自當予以諒諒，故本屆國民大會代表，除請留滬地區帶甘為好僑僕犬，及已去世出缺之代表，應另行補足外，似不宜再行更換，致滋紛擾，至於全民公選，則待國民對於政治智識提高，然後於第二次更選時參訂實行可也，此其四。

官吏為國家公僕，法令為維持一切社會秩序紀律與增進繁榮福利之規則，官吏應勤奮與否，其影響於行政效率之升降，與國家進步之遲速者至大，一則法令之實施於國民，其能與否，亦為一國強弱興替之所由分，漢子曰：「骨肉可刑，親戚可滅，至法不可敗」，所謂天子犯法與庶民同罪，是見法律之尊嚴也。我國自民元以來，法令雖新，與民更始，在位者便能奉公守法，勤政愛民，國治早已進於軌道，無如吏治廢弛，紀綱不振，貪污枉法，視憲政如無物，國民輾轉呻吟，已非一日，政治腐敗消沉，民變更無由神張，近年國府雖迭令整飭，然公務人員積弊案件，仍層見迭出，在茲抗戰建國當此，尤其其在行將實施憲政期前，此種政治毒菌，實應澈底掃除，以新國民耳目，立民權主義之先聲，況貪污富強，賢明喪足，其害國殃民，尤非淺鮮，孟子曰：「徒法不能以自行。」又曰：「不仁而在高位，是播其惡於衆也。」王安石曰：「貪污不除，能者不能當其官，德者不能當其任。」總理於此李鴻章亦力稱：「所謂人能盡其才者，在教養有道，鼓勵有方，任使得法也，教養有道，則天無枉生之才，鼓勵有方，則野無遺賢之士，任使得法，則朝無倖進之徒。」是見吏治紀綱與選賢用能之重要，已往民主政治之所以推行未收實效，皆由於貪官酷吏執法圖私所致，現既決定明年召開國民大會則整飭官常，厲行法治，實為切要之舉。此其五。

上述五項，為實施憲政前，不可或缺之基本要件，吾人除不顧民主政治之實行則已，否則應嚴促政府，分別予以實現，庶冀日進昌明，永垂不

朽。

### 五、結論

總之，抗戰以後，我國政治，已走上民主光明途徑，過去紛紜爭論，早隨時代大輪消失，吾人自應作積極的推選，俾得如期完成，對於國民大會召集前應具備之基本條件，尤當喚起民衆，促其健全。

附註

- (一) 領袖二十八日四月十七日廣播
- (二) 見第一次全國代表大會宣言

### 衛生須知

歐洲著名長壽學家波貢談列茲 (Alexandra A. Bogomolatz) 說，人要求長壽，第一個合理生活的原則是工作。整個有機體必須工作，軸所有的機能必須運用。任何機能的濫用——食過其量，性慾過度，工作過時——都是以發生未老先衰的惡果。工作後即須休息，不可到了疲倦的時候才休息，休息須用預備，不可用作治療。

注意正確的呼吸，是很重要的。體操和按摩對於預防身體局部的血滯是很有幫助的。這三種功課，須在每日起身時和臨睡前行之。

一個人在每廿四小時中須睡眠七八小時。神經系統的過度疲勞，對於人的健康有很不良的影響。酒的濫飲，烟的狂吸，都要絕對禁止。

L. v. Zicharoff





# 三民主義與抗戰建國

國立中山大學黃家駒

(丙等第十名)

## 一、導論：痛苦中的反省

辛亥武昌起義，奠定了以三民主義建設新中國的基礎；到二十世紀四十年代的今日，已經有二十八年的光榮歷史了。我們中華民族的精英，革命志士，爲了撲滅數百年來生長得根深蒂固的封建殘餘，解除近百年來帝國主義者束縛我們的重重枷鎖，不斷地耗心力，流熱血；二十八年來三民主義的新中國，能夠在積弊百多年的古老帝國的廢墟上，一方面掃除惡毒的遺留，一方面忍受着外來的壓迫，以最堅毅勇敢的態度，冷靜沉着的前腦，建設一個民有，民治，民享的新國家。要是沒有領導者的苦思焦慮，沒有先烈們的熱血頭顱，這空前的偉大的艱難的事業，還能夠成功麼？二十八年來的光榮歷史，是以熱血頭顱換來的。同憶每一次剷除「專制」一方之小朝廷，「每一次因革命事業進一步而遭受帝國主義者的壓迫和屠殺，我們的心是何等悲痛？在祖國壯麗的原野上，躺着那萬千的屍骸，流着那熱騰騰的血與淚，是永遠的使我們紀念不忘，永遠的在四萬萬五千萬國民的內心，燃起不熄的革命之火。

軍閥橫行和帝國主義的壓迫，是阻礙革命進行的兩種惡勢力，其實就是帝國主義者爲要滅亡中國，消滅革命運動的兩種方法。各地割據軍閥之直接或間接爲帝國主義者的附庸接受帝國主義者的幫助，遂循帝國主義者的指使，從事破壞國家的統一，搗亂國家的秩序，已經是舉世周知的事實了；革命二十多年而不能徹底實現以三民主義建設新中國，就是由於帝國主義者的壓迫，所以帝國主義者的壓迫一天不解除，革命的三民主義就沒有實現的可能。

七七蘆溝橋事變之所以成爲中國抵抗日本大陸侵略政策的民族革命運動，成爲歷史的必然發展，這就是因爲日本帝國主義者是以滅亡中國爲其

國策的，到一九三七年他所培植的反動勢力，已給革命高潮，洗滌殆盡，而中國已成爲統一的國家；要在新中國開始生長，日趨強大的時候，絞殺其生命，掠奪其留傳五千餘年的遺產，實爲日本帝國主義野心發展的必然結果。而我們在全國已告統一，非進一步以解除經濟上，政治上和軍事上的束縛，無以成功一個獨立時，平等的和自由的國家。所以日本的帝國主義與中國的三民主義的決鬥，無可避免地展開了，到現在已經苦鬥了兩年五個月！

三年來我們中華民族，沒有一天不在敵人的屠殺下流着生命的鮮血，沒有一天不在敵人的鐵蹄下堅決奮鬥，在這空前的大時代中回憶我們的總理是有很重大的意義的，這意義就是毫不猶疑地學習 總理的革命精神，闡揚 總理的遺教實踐 總理的主義。因爲民族革命運動，就是一個落後的民族抵抗資本主義高度發展的帝國主義侵略的運動，我們必須承認，我們在軍事上，經濟上，政治上，文化上，都比不上日本帝國主義者。所以保證我們的勝利的，是長期抗戰，在長期抗戰中，一方面消耗敵人的財力，封閉敵人在華的市場，動搖敵人的信心，顛覆敵軍的戰鬥精神；一方面從軍事上，政治上，經濟上和文化上迎頭趕上去。所以這一個長期的抗戰階段，必定是非帶艱苦的；於艱苦中奮鬥的人，革命意志更爲堅決。

蔣總裁在五中全會開會辭中說：「一切成敗興亡的根本，全在我們有沒有革命的精神，和有沒有必達目的的信心和決心。」所以我們要學習總理天無畏的革命精神從而健全我們不屈不撓的革命人格，是爭取「抗戰必勝，建國必成」的一個主要力量。

其次我們必須明白確認，只有在抗戰建國中實行三民主義，然後可以建設新中國，戰勝強敵，要實行三民主義，就要闡揚三民主義，使革命的

主義，普及於各階層的民衆，那麼由三民主義所引發起來的民衆力量，就是打倒強暴，爭取生存與幸福的偉大力量，總理教導我們「注重宣傳的奮鬥，不要注重兵力的奮鬥」，就是指出革命的力量是以民衆為基礎的。如果全國的人民，不僅明白三民主義，而且同心合力為三民主義的實踐而奮鬥到底，那麼我們的生存與幸福，還有那種強暴的武力可以侵奪？所以總理遺教以至實行三民主義，是決定抗戰建國的勝利前途。

革命精神和三民主義是我們解除痛苦的工具，只要我們充分利用這兩種工具，決沒有不可解除的痛苦。沒有痛苦就沒有革命，沒有革命就沒有幸福，所以從痛苦到幸福，中間必須通過革命的艱苦奮鬥，只要積累我們的痛苦，善用我們的痛苦，痛苦的教訓中健全我們的革命精神和實行我們的三民主義。那麼，新生的中國，必將有康健與幸福的前途，在道染着鮮血與熱淚的祖國的壯麗原野上，將閃耀光榮的，勝利的，美麗的民族之花。勇敢地奮鬥罷，偉大民族的兒女們！

## 二、抗戰建國是革命的第二階段

### (一) 革命的目的

我們是和平的民族，是積弱已久的民族，是受盡帝國主義者壓迫欺凌的民族，是受盡流離饑餓和一切人間痛苦而民族；我們的要求是生存，我們追求的目的是幸福，所以我們革命的目的決不是侵略，決不是戰爭，而是求獨立，自由和平等！

為要實現獨立，自由和平等的革命要求，我們的革命行動是建國，只有建設三民主義的新中國，然後可以得到獨立，自由和平等；只有朝着建設三民主義的新中國的路走，我們的幸福才能漸漸的擴大充實起來。所以總理說：「現在國民黨的責任還是要先建國。」整個國民革命的過程，從與中會的「振興中華」到臨時全國代表大會的「根據三民主義，繼續不斷完成政治上經濟上之建設，俾中國獲得自由平等於世界。」都是以建國為革命的主要目的。

### (二) 抗戰建國是革命的必然發展。

我們革命的目的既然是建國，那麼為什麼要抗戰呢？因為晚清「腐敗

誤國，荼毒蒼生，一蹶不振」(與中會宣言)帝國主義者因乘機掠奪，民族國家陷於絕大的危機，國民革命就是以三民主義為中心的一個救國的革命運動，所以帝國主義者常常竭力來阻止革命運動的展開。因為革命的成敗，就是他們侵略野心的幻滅，因此帝國主義者便不斷的在中國煽動內戰，幫助各地軍閥反對中央，破壞統一，使中國繼續的腐化，使一個強大的力量，分散為無數個弱小的力量；這一切都是為了要滅亡中國。總理說：「中國現在禍亂的根本就是軍閥和那援助軍閥的帝國主義。」所以我們的國民革命為要完成建設新中國的一個目的，就必須同時負起反帝反封建的兩種任務。這兩種任務是必須同時進行的。反帝的成功，就是斷絕封建勢力的根源；反封建的成功，就是剷除帝國主義侵略的爪牙。反封建的革命運動，就是反帝的民族解放運動的準標，必要能夠澈底的肅清內奸，必要能夠澈底的集中全國的力量，然後方能夠打倒百餘年來吸吮我們的血液的帝國主義；而完成建國大業，「要以後真是和平統一，便要打破串通軍閥來作惡的帝國主義」(總理著：中國內亂之因)所以抗戰與建國是分不開的；建國是為抗戰的準備，抗戰是求建國的完成。因此「中國欲外求獨立，內求生存，解放全民族之束縛，完成新國家之建設，終不能不經此艱難奮鬥之一役。」(蔣總統：為南京失陷告國民書。)

帝國主義者，尤其是日本，和軍閥，封建遺孽，一切的反革命勢力，勾結聯合，為的是使中國更加衰弱，從而遂其併吞中國野心，建國工作前進一步，帝國主義的壓迫更加緊一步，過去革命高潮的時候，就有日本帝國主義壓迫我們的五九、五三、和五卅等國恥事件，統一快將實現的時候，就有掠奪東四省的「九一八」事件，攻打上海的「一二八」事件，這種種壓迫的一步一步的擴大，一次一次的凶狠，都是為了要滅亡中國的一貫計劃的各種步驟。我們奮鬥了二十七年，統一已告成功的時候，便遭受日本帝國主義的野蠻的進攻，因為中國快要強大了，中國的強大，就是日本帝國主義滅亡中國野心的失敗；這就是日本帝國主義者不發動侵略戰於北注軍閥猖獗的時候，而發動於國民黨完成統一的今日的一個解釋。在給野心蒙閉了眼睛的日本軍閥看來，這次侵略，是併吞中國的最後一次的機會了，可惜沒有看清楚，現在的中華民族已經站起來了，已經不是

一個「窮了罵不出聲，撻了打不還手」(蔣總統語)的弱者，而是團結一致，發揮偉大力量，推翻革命大敵以完成建國工作，邁步前進的巨人；在今日，我們「不惟善於自己長期的奴隸狀況而痛哭，不惟善於夢想自由平等，而且更善於去而長期壓迫中國的人作鬥爭。」在痛哭與夢想中長大的鬥爭力，不惟粉碎了侵略者的「速戰速決」和「速結連和」的野心，破壞了侵略者「以贖養戰」的企圖；更足以擊退日本軍閥和財閥，解放日本帝國主義壓迫下的民衆和弱小民族。

爲要進一步研討我國建國工作到了統一階段，必要從事反帝抗戰，和中國的反帝運動必要以日本帝國主義爲對象，就必要明白三民主義的發源和日本帝國主義的本質。

(A)三民主義的發展

一個主義能夠成爲一個民族的信仰中心，代表這民族的要求，而且成爲行動的指標，充分表現領導的作用，那麼這個主義必需具備兩個條件，一方面要具備人類最崇高的理想；一方面要跟着各時代的民族要求而充實他的內容，變更他的策略，正確地領導羣衆實踐人類最崇高的理想。

三民主義在中國已經有了四十六年的領導作用，而且還正確地領導中國民族走向人類最崇高的理想，就是因爲民族主義是主張各民族有獨立自主權的；民族主義是主張自由的；民主主義是主張平等的。所以三民主義一方面具備了獨立，自由，平等的人類理想；一方面跟着時代而充實了他的內容，適應各時代的客觀環境而指出戰鬥的策略；所以三民主義是不斷的發展，不斷的增加新的內容，終成爲一個完善的理論體系。

(1)民族主義的發展 在中國國民黨領導下的國民革命，其主要任務是民族主義的革命。從一八九四年興中會成立起，到目前的對日抗戰，都顯出民族主義的中心作用。四十六年來民族主義之所以成爲三民主義的領導主義，就是因爲「中國人，只有家族和種族的團體，沒有民族的精神，所以雖有四萬萬人組成一個中國，實在是一盤散沙，弄到今日是世界最貧窮的國家，處於國際中最低下的地位，人爲刀俎，我爲魚肉；我們的地在此時最爲危險。如果再不留心提倡民族主義，結合四萬萬人成爲一

個堅固的民族，中國便有亡國滅種之憂，我們要找救這種危亡，便要提倡民族主義，用民族精神來救國」。(民族主義第一講)必到這種危急的情勢解除之日，民權主義和民生主義始有實現的可能。

一八九四年興中會的時代是「強鄰環列」，「蠶食鯨吞」，所以爲了「免奴隸於他族」，與中會的宗旨是「振興中華，維持領土」。但是在腐化而晚清政府統治之下，「振興中華」是不可能的，所以一九〇五年中國同盟會就提出「驅除鞑虜」，「恢復中國」的主張。這一主張不但沒有犯着民族主義的狹隘性，而且是革命策略的正確轉變，因爲滿族不僅是「迫我漢人，爲其奴隸，而且是「不足以救國」的政府，所以對內欲求生存，對外欲求解放，就必要「驅除異族專制政府」。但是假如解放國內異族的壓迫成功之後，仍然繼續驅除異族壓迫異族爲奴隸，那就陷於帝國主義的錯誤了；所以辛亥革命成功之後，革命的民族主義就提出「合漢滿蒙回藏諸地爲一國，如合漢滿蒙回藏諸族爲一人，是曰民族之統一」。(臨時大總統就職宣言)而這種統一「是基於國內各民族一律平等的，這就是民族主義對於處理少數民族問題的正確辦法。

民族主義在國內實現之後，民族革命第二階段的任務，就是爭取國際地位的平等了。因爲如果只解除國內異族統治的束縛，而沒有解除對外民族的壓迫，就等於取消了他的革命性。所以一九一一年以後，民族主義迫切的任務是針對着解除帝國主義的壓迫；一切革命行動，都是爲實現這一個任務而努力。由於日本帝國主義的加緊侵略，以武力造成許多不平等的狀態，這種狀態一日比一日擴大，直接威脅國家民族的生存；爲要求生存平等，民族主義更顯得更加重要。目前她的任務是爭取國際地位的平等，而實踐的策略就是抗戰。

民族主義的第二任務完成之後，她的第三個任務必須是「扶助弱小民族」；「沒有一扶助弱小民族」的世界主義做她的革命目的，那就在經濟力和政治力發展之後，便有變爲帝國主義的危險，日本就是民族解放運動成功之後，發展成爲帝國主義的一個國家。日本在今日之所以成爲我們同胞民族大敵，就因爲沒有世界主義做民族解放運動的繼續。總理說：「世界主義實踐在民族主義之內」。(民族主義第三講)中國國民黨第二次全國

代表大會宣言中，更作進一步的說明：『對外奮打倒帝國主義。其必要之手段：一曰聯合世界革命之先進國，二曰聯合世界上一切被壓迫之民族，三曰聯合帝國主義者本國內大多數被壓迫之人民』。所以民族主義永遠是革命的主義。中華民族解放運動的成功，就是世界弱小民族解放運動的曙光，也就是世界永久和平的基礎。

(2) 民權主義的發展 十八世紀美國的獨立運動和法國的革命運動，先後成立了民主的國家；民主主義即思，便風行全球。因為中國接受了這種民權思想而世界潮流，所以一九一一年推翻四千餘年專制政體的國民革命，與一三六八八明代的民族革命，絕不相同。民權主義在中國，是有特殊的作用和任務的。因為民族主義沒有到達某一階段的成功，民權主義就沒有進一步實現的可能，所以他的任務是協助民族主義的革命運動，受民族主義的激勵，民權主義到現在還沒有全部實現，就是這個原因。但是民族革命即基礎就是民衆，一切革命行動，必須根據民衆的要求，所以他的作用不僅是民族主義的協助，而且是民族革命的原動力。

中國在二十八年以前，不僅是處於異族統治下的國家，而且是四千餘年的專制帝國，一九〇五年同盟會即提出『建立民國』爲『革命之大經』，所以一九一一年推翻專制政體，就創立了中國歷史上第一個民國，到民國二年，袁世凱反叛革命，帝制自爲，倒袁之役，就是第二次民權主義的革命，因爲「專制時代的思想，根深蒂固，所以袁氏之後，危害民國的就有張勳馮國璋徐世昌曹錕吳佩孚等北洋軍閥，一九二七年的大革命，就是第三次對反民權主義的帝制殘餘的大掃蕩。」

一九二七年大革命成功之後，民權主義遇到兩個大敵而不能夠實現，這兩個大敵，就是軍閥和軍閥所賴以生存的帝國主義，軍閥割據，自成「專制一方之小朝廷」，是革命運動所斷不能容許其存在的，所以軍閥便勾結帝國主義者做外援，爲了保護個人利益，不惜犧牲國家民族。而帝國主義者爲割裂中國以遂其滅亡中國野心，就與各地軍閥聯成一氣，成爲民權主義的最大障礙。所以要剷除壓迫人民的軍閥，實現民權主義，就非打倒帝國主義不可了。

民權主義的反帝反封建的任務完成之後，根據總理的革命民權的主張

，『凡真正反對帝國主義之個人及團體，均得享有一切自由及權利』(第一次全國代表大會宣言)那麼一切處於自由的國民，共同建立自由的民國，在人民四個政權和政府五個治權互相爲用之下的國家，一切政治上的壓迫階級和被壓迫階級是不存在了，所存在的是國家的公僕和國家的主人。

(3) 民生主義的發展 自從產業革命以後，人類歷史就起了一個很大的變動，貧富的懸殊，造成極端人類的鬥爭史，無產階級的工農大眾，在資本家重利剝削和殘酷壓迫之下，是作爲替資本家生產利潤的活機器而存在着，已經不是作爲一個人而生活着了；所以無產階級如果不毀滅那萬惡的資本主義，他們的生存就毫無意義。這種階級鬥爭跟着資本主義的發展而劇烈起來，因此列強回資本主義愈發達，人民所受的痛苦愈深，所以 總理爲求一勞永逸，倡導民生主義。

遠在一九〇五年，同盟會就提出平均地權爲革命的四大綱領之一。其後民生主義的內容，日臻完善，爲國民革命三大目的之一。民生主義的主要點是：平均地權，節制私人資本，發達國家資本，這三個任務的完成，便進於「各盡所能，各取所需」的共產社會。但是這三個任務，到現在沒有一個任務是完成的，主要的原因，是由於帝國主義的壓迫。

資本家不僅在國內剝削和壓迫無產階級，操縱國家的政權，而且爲了爭奪原料和市場，利用政治的經濟的優勢力，吞併弱小民族的土地，奪取弱小民族的勞動力；所以在國內的資本主義，也就是在國外的帝國主義，弱小民族也就是無產階級。

在中國，帝國主義者是和軍閥，封建殘餘聯成一氣的，要平均封建地主的地權，節制帝國主義的幫兇，買賣階級的資本，沒有關稅自主權來發達國家資本，振興國民經濟，都是不可能的。同時民生主義不能實行，就是帝國主義從經濟侵略上滅亡中國的成功，所以爲了生存，爲了實行民生主義，就必須打倒侵略中國的帝國主義。所以只有處於國際地位平等以後，民生主義才可以實現；亦只有實現民生主義，然後才可以生存，才可以消滅貧富階級的對立，同享生活上的美滿與幸福。

(B) 日本帝國主義的本質

一八六八年，日本維新革命，各地藩鎮都統一於中央的皇室，以前和

列強訂立的不平等條約，都一律廢除；但是這種狹隘的民族革命，結果不但沒有給日本人民以自由平等，相反地，是把一切自己的力量，用來保持國內最反動之政治制度，保持國內經濟與政治生活中最野蠻的制度，所以日本的政治機構和經濟組織，是在極端不平衡的畸形下發展的。在政治上，雖號君主立憲，可是在帝國主義的國內，人民沒有民權是很顯然的，牠的畸形不是在於民權之有名無實，而是在於操縱政權的軍閥與財閥，並駕齊驅；在經濟上，由於革命的不徹底，有力地妨害了國家資本主義的發展，因此同時也促進了非常不平衡的資本主義的發展。

資本主義的革命，是以剷除封建制度為目的，以民主政治為手段的，而日本資本主義革命，就充分表示出牠的不徹底性；封建勢力是保留着的，佔大多數的國民仍是農民，因此日本國內市場，消化量很弱，限着一般勞動者的工資也就很低；而這一切的剷除都轉嫁於農民，直接動搖封建勢力的基礎，就因為資本主義的發展必須消滅封建勢力，就因為革命的不徹底而不能消滅封建勢力，所以妨害了國家資本主義的發展。

經濟上的兩重性，反影在政治上的，就有兩種對立的勢力，代表資本主義的是財閥，代表封建勢力的是軍閥。經濟上的不能調合，政治上就常常衝突，在這許多的矛盾關係中，只有一個要求是相同的，這就是侵略。

資源的缺乏，和封建勢力的不能剷除，使日本的資本主義只有向外侵略才可以發展，中日戰爭與日俄戰爭，就是日本經濟發展的有力的推動。從十九世紀末葉開始，一直到現在，日本的整個對外政策顯着極端的侵略性，就是因為只有在殖民地的掠奪與軍事的戰利品中，才可以發達資本，才可以鞏固自身。

軍閥是強大的武力組織，在國內屈服人民，在國外攻掠弱小民族，復使他們為他們個人利益而犧牲；國內的封建領土，國外的屬地，就是他們的戰果。由於日本資本主義革命的不徹底，專制一方面的藩鎮，立刻就變化為軍閥而存在着，但是資本主義的侵略，農民對警察，動搖了他的特殊地位。只有向外侵略才可以擴大他的利益，才可以保持十七世紀式的最野蠻的武力剝削組織。

日本統治階級的軍閥與財閥，必須向外侵略，獲取利益以鞏固自身；而世界上的弱小民族都先後給先進的列強分割了去，只有弱大的中華民族，沒有滅亡，所以日本對華侵略，特別殘酷與野蠻，一貫的目的是併吞中國，以鞏固專制而野蠻的組織。

從上面三民主義的發展和日本帝國主義的本質看來，三民主義的實行，新中國的建設，欲求完成，必須通過抗戰以廢除一切不平等條約，所以抗戰成爲建國過程中必然的一役。而日本帝國主義的本質是侵略，侵略的對象是中國，中國建設的成功，直接摧毀日本財閥與軍閥，間接援助日本國內被壓迫的人民。所以我們建國的偉業接近於成功，日本帝國主義的侵略就接踵而至；展開了王道與霸道，革命與反革命的鬥爭。因此，這一次不可避免的鬥爭，牠的意義有兩方面：第一、在中國的地位來說：是求生存的民族革命運動；第二、在世界上的立場來說：是被壓迫階級，對帝國主義的革命運動。

### 三、三民主義與抗戰建國

#### (一) 抗戰與建國的關係

抗戰與建國的關係，主要的有三：第一、抗戰是建國過程中必經的階段；第二、建國必成是以抗戰必勝為條件；第三、抗戰必勝以建國必成為條件。上面已經說明欲求國家民族之生存與建設三民主義之新中國，一終不能不經此艱難奮鬥之一役。所以國家民族之生存與建國工作的完成必須以抗戰必勝為條件。因此這裏討論抗戰與建國的第三個關係。

近代戰爭的勝敗，不是取決於軍隊的武力而是取決於整個國家各種力量與總和；軍事，政治，經濟，文化，人口，地理，民族精神等，都直接間接的參加作戰，所以國力是武力的基本，武力是國力的表現。孫子說：『知己知彼，百戰百勝。』所以最高領袖，應總裁經慎密的審察，正確的估計，因而決定長期抗戰，全面抗戰，為此次民族革命運動的戰略，因為抗戰開始時，我敵國力的對比是我弱敵強，抗戰的持久，我必有轉弱為強之勢，敵必有轉強為弱之理；所以長期抗戰，全面抗戰，在戰略上佔絕對的優勢。長期抗戰的作用，是爭取時間，一方面消耗敵人，一方面加緊建



國工作，轉變敵我國力的對比，戰勝敵人。所以爲要抗戰必勝，就必須在長期抗戰之下，加緊完成建國的工作；這不僅是可能，不僅是必需，而且正因此抗戰與建國，同時並進，而有飛速的驚人的進步。建國工作前進一步，抗戰力量，決心就增強一分，抗戰力量與決心增強，建國工作就更易成功，這種連環關係的推進，「相輔相成，以相成於成，有必然者」。(臨時代表大會宣言)

(二) 抗戰建國中三民主義的時代內容

三民主義是抗戰建國的最高指導原理，他的內容跟著抗戰建國的需要而顯出有些部份的重要與非重要性，不了解他的時代內容，等於不明三民主義的革。性，如果在目前特別強調了民族主義的世界主義，民權主義的國際政權，民生主義的「各盡其德，各取所需」，便陷於絕大的錯誤，不但毀滅了革命的三民主義，而且斷送了國家民族的前途。所以這裏特別指出抗戰建國中三民主義的時代內容！

(A) 民族主義 在現階段，「國家至上」，「民族至上」，是抗戰建國的最高原則，打倒日本帝國主義是主要的目標。蔣委員長說：「現在是民族主義發達膨脹而不可遏制的時代。」(五中全會閉會辭)所以必須壓制國際主義思想之發展；加緊國內各民族的聯合，並和國外弱小民族，反法西斯和反侵略的國際友人，尤其是日本國內的被壓迫民衆，被剝削的殖民地民族，聯成一條反日本帝國主義的陣線；提高民族意識，民族道德，然後可以統一意志，集中力量，打倒人類剝削子手，建設獨立，自由，平等的新中國，創造世界的永久和平。

(B) 民權主義 抗戰建國的成敗，是取決於人民的。原則上必須實施民權，但必須適應抗戰環境，人民的政治自由，必以爭取民族自由，加強抗戰力量爲原則；在事實上沒有國權則政，便空虛無效，不但沒有可能，而且有害，所以目前必須實行以民族民主爲將來實施民權的準備。所謂抗戰民主就是「一個政府，一個領袖，一個主義」做行動的中心，同時加緊組織民衆，訓練民衆，「養成民衆之自衛能力與自治能力。」(臨時代表大會宣言)一方面由於人民參加抗戰建國，訓練民主革命的組織與意志；一方面由於人民有言論結社的自由，促進抗戰建國時期的政府機構改革

革和增強政府抗戰力量，所以抗戰民主是一種跟着抗戰而逐漸擴大的民主制，抗戰勝利之日，亦即全民政治實現之時。

(C) 民生主義 日本帝國主義對華侵略，經濟掠奪爲最主要目的，所以我們在經濟上遭受的損失最大，敵人的蹂躪和戰爭的消費，使人民的生活陷於困難，在這樣的客觀環境下實行「各盡其德，各取所需」適足以崩潰國民經濟而無補於實際。所以目前要實行的民生主義應該是計劃經濟和改善人民生活。計劃經濟就是主要經濟建設歸國家經營，在民生主義範圍內，扶助私人資本的企業；改善人民生活是改良生產方法，增加勞動報酬。這樣一來，既可以在經濟上安定人民生活，增強抗戰力量，又可以消滅階級鬥爭，爲將來各盡其德，各取所需而理想，奠定成功的基础。

(三) 三民主義的整體性

任何割裂三民主義爲各個單項的主義的企圖，是違反三民主義革命的目標，「徹底底論三民主義的連貫性」是當前革命者的最大責任。(胡漢民先生語)。總理說：「三民主義，本來是一貫的，」又說「三個主義，一貫實行，人民才有真正的自由和平等」。因爲三民主義是一貫的，所以成爲革命理論中接連最緊密的革命主義。總理說：「要解決民族問題，同時不能不解決民權問題，要解決民權問題，同時不能不解決民生問題，」又說：「不能治，焉能治；不能治，焉能享；」就是這要地說明三民主義不可分割的整體性。

(A) 民族主義和民生主義的民族主義 有了民族主義，人民有四個政權，政府是人民的政府 因此民族主義充分表現全民族的偉大力量而不會成爲反革命的帝國主義，但是這還不夠，所以又必須是民生主義的民族主義，有了民生主義，民族主義才不爲資本家利用做掠奪市場與原料的工具，同時由於民生主義的發展國家的和私人的經濟建設，增加民族的經濟力量，使我們的民族既強且富。

(B) 民族主義和民生主義的民權主義 民族不能獨立生存，整個民族都做了奴隸，還有什麼民主自由的權利可說，而且權是因責任而生的，爲要起爭民族自由亦即是爭取個人的自由的責任，人民才關心政治，

民權才可以發達，所以必須是民族主義的民權主義。人民的生活不能解決，終日為生活奔走，像歐美的工農大眾，是沒有時間和心思去行使民權的，結果民權便操縱於少數人之手；在我國，人民都是大貧和小貧的，如果不發展民生，民權主義是不能實行的；所以必須是民生主義的民權主義。

(C)民族主義和民權主義的民生主義 在滿清腐敗專制政治統治之下，帝國主義者已經洞開了我們沿海腹地的險要門戶，抓住了我們的發達鐵道，扼住了我們的海關。另外還有許多不平等條約，把我們束縛起來，不獨商人在中國傾銷，而且還在各地設立工廠，所以國際地位沒有平等，無論國家的或私人的經濟建設，都沒有發展的可能。因此必須是民族主義的民生主義。實行民生主義，如果國內的封建殘餘沒有肅清，民衆沒有組織，實業計劃也不能實現，就是實現，結果也只是封建地主軍閥，官僚，資產階級等少數人獨佔了國家的經濟利益，所以必須是民權主義的民生主義。

### (四)抗戰建國中三民主義的連環作用

三民主義是不能分裂的；但是在特殊時期中，某一個主義將顯出牠的領導作用。在革命的第二階段中，民族主義就是三民主義中的領導主義，因為三民主義是整體的，如果將民族主義脫離了民族主義和民生主義而獨立起來，就是陷於反革命的絕大錯誤。所以在抗戰建國中要實施的是民族主義和民生主義的民族主義。

為什麼必要是民族主義的民族主義呢？

第一：抗戰建國根本就是民主革命；所以牠的基礎就是人民，軍事上的進步必要以政治上的進步為先決條件，蔣總裁說：「政治重於軍事，」就是因為「抗戰之勝負，不僅取決於兵力，尤取決於民力，（臨時代表大會宣言）而民力就是財力和勞力的總稱；而沒有民主的條件，就不能夠使人民「有錢出錢，有力出力」。所以要發揮偉大的民力，必須實行民權主義。

第二：我們必須明白，日本是來中國作侵略戰的，無論什麼地方都有着很多日本的敵人；因此軍民合作是絕對的必要。蔣總裁在告抗戰全軍將士書中說：「隨時隨地幫助民衆，教導民衆，以表示親愛精誠，痛癢相

關，甘苦相共，這樣軍民團結，民衆自然樂於幫助，戰事自然不會發生，敵人未有不打敗仗的。」這是說明軍民合作的重要；但是要民衆能夠組織起來，不僅在前方和敵後幫助軍隊，而且直接的自動去襲擊敵人，破壞敵人的運輸交通，和漢奸組織，同時能夠在抗戰後方，熱烈地參加建國工作，必須實行民權主義。

第三：抗戰建國，必須在「一個主義，一個領袖，一個政府」的領導下，然後可以必勝必成。蔣總裁說：「在抗戰建國時期，萬事莫急於加強團結，鞏固統一」，（國民參政會開幕辭）除了各黨各派必須在三民主義的旗幟下，同為抗戰建國而奮鬥外，更重要的是政府與人民的團結統一；而「祇有給予人民以自由，使人民與國家在實際生活上打成一片，纔有真正的統一」，所以要各黨各派和政府的團結統一，必須實行民權主義。

為什麼必要是民生主義的民族主義呢？

第一：長期抗戰，必須在經濟上能夠長期支持，所以在工業上和農業上，必須建立國家民族的經濟基礎，從而繁榮國民經濟，增加抗戰力量。但是發展重工業而不為私人所操縱，我引起階級鬥爭，換取抗戰的力量和意志；要私人的輕工業能夠生長，要增加農產品的產量，而不為少數人所獨佔，反而加重人民的生活負擔，擾亂農村的秩序；必須實行民生主義。

第二：抗戰建國必須全國人民協同工作，而人民之熱誠參加，必先要在經濟生活上能夠安定。在繼續線下生活的人，不但沒有心思去參加抗戰建國的工作，反而受敵人金錢的誘惑而變身做漢奸走狗，同時「我們為支持抗戰，一切生產與勞力，都需要國民積極努力來補充，我們任何部門任何職業的國民，都應該個人擔任平時兩個人的勞力，不但要各勤其業，各忠其職，而且要加倍緊張，加倍精進，專心一志，來盡抗戰期中應有的職份」。（蔣總裁：新運四週年紀念）人民不但去做漢奸走狗，而且更要站定自己的崗位，加倍的努力，從事生產工作；第一個條件就是改善人民的生活，增加勞動的報酬，所以必須實行民生主義。

實行民權主義和民生主義的民族主義，各個主義完成牠的時代任務。



抗戰力量的增強，是必然的道理，而民族主義和民生主義的基礎，也同時奠定，那麼抗戰勝利之日，也就是建國完成之時，是有必然的趨勢的。

回憶 總理致力國民革命，凡四十餘年，在永別他手創的民國和他的革命同志的前一秒鐘，指示我們的是「革命尚未成功，同志仍須努力」兩句話。可知革命運動是非常艱苦的，而革命的成功就是無數失敗教訓的結果，就是長時期痛苦反省的結果。過去革命的第一階段之所以成功，就是因為能夠從每一次的失敗中，吸收真正的最有價值的教訓，能夠不斷的反省，常常檢討失敗的原因，從失敗中不斷學習，而成為善於進行政治鬥爭的革命黨，善於征戰的革命軍。所以從失敗與痛苦中磨練出來的，然後能夠在勝利與歡樂中生長。

在革命的第二階段的今日，我們的革命工作更加艱苦，遭受的失敗與痛苦更多。腐化軍人假借政明，轉復乘，李服膺……等，爲了保全私人的軍力，不惜斷送國家民族的前途，其次戰區人民的流亡和漢奸的猖狂，都是抗戰建國中，我們所遭受的失敗與痛苦；這些失敗與痛苦表示了的和教訓我們的是什麼呢？

第一：民國二十一年，蔣總裁指出過去我們的失敗是：「因爲軍事發展太快，政治進行遲緩。」在抗戰開始時，我們的失敗還是這個原因。保全私人軍力的腐化軍人，雖然都先後治以應得之罪了；而由於這一個失敗所獲得的教訓，我們必須加緊軍隊中的政治工作和士兵教育，提高士兵政治覺悟的水準，使違反抗戰的長官，不能指揮他的部屬。

第二：戰區人民的流亡，固然是因爲日軍的殘酷野蠻，激發他們的愛國心，但是人民的流亡，一方面減少了敵後工作的力量，一方面削弱了國民經濟；所以這種痛苦教訓了我們必須加緊組織民眾，訓練民眾；使痛苦中的人民，組織做無敵支的游擊軍，成爲我們無數的重要據點。

第三：漢奸的猖狂，使我們蒙受了許多損失，這種損失，使我們學習了消滅漢奸的方法。治標的方法是訓練民眾，組織民眾，使漢奸沒有寄生的地方；治本的方法是改善人民生活，因爲漢奸的走卒，都是因爲饑餓中受了金錢的誘惑才不得已背叛祖國的；沒有漢奸的走卒，那麼汪精衛等大漢奸，對於日本帝國主義是一點作用也沒有的，而且根本就不存在，所

以加緊組織民眾，訓練民眾和趕快增加生產，改善人民生活，是當前的急務。

一切的失敗與痛苦，都是民族主義跟不上民族主義，和民生主義跟不上民族主義，所以爲要完成我們抗戰建國的神聖任務，我們就必須要實行民族主義和民生主義的民族主義。

以上都是就增加抗戰力量上，來說明三民主義的循環作用在抗戰建國中運用的必要，但是還有一個不能忽略的重要問題必要指出的，就是要在抗戰勝利之後，我們的國家真正是「民有，民治，民享」的，獨立，自由，平等的，和三民主義的新中國，那麼我們必須以千萬分的精神，揭破個人主義者的陰謀，他們在抗戰建國的掩護之下，培植私人的勢力，發展私人的資本，他們一方面保全既有的勢力和資本，對於抗戰建國的工作，除了空頭支票之外是不願意盡一些實質的力量；一方面却無恥地吸收和擴大他們的資金和勢力範圍，各劃鴻溝，分散抗戰的力量；破壞國民經濟，剝削那已不能再剝削的人民生活費。在國家民族存亡生死存亡的今日，他們早已定下抗戰勝利後發展個人利益的百年大計了。所以要建設三民主義的新中國，我們就必須在抗戰建國中，嚴密注意三民主義的整體性，切實執行民族主義和民生主義的民族主義。

#### 四、結論實行三民主義抗戰到底

歷史事件儘管怎樣變化，但是歷史的原則是不變的，易經說：「日中則昃，月盈則食。」又說：「盈不可久也，」老子說：「物壯則老，」孔子說：「逝者如斯乎，不捨晷夜，」都是我們的古代聖賢，說明萬物不斷在變化着，同時却有不變的原則，這原則就是「日中則昃，月盈則食」。歷史上神權，君權，和民權的交替，就是證明這一原則的正確。

日本是資本主義高度發展，由壯而老的國家；對華侵略，就是這一個衰老制度的自殺，是受歷史的不變原則所決定的。經濟的崩潰，人民的革命要求，使他加緊對華侵略，在垂亡前作最後的掙扎；而中國的堅強抗戰，更增加了牠崩潰的速度，和人民革命要求的迫切，從歷史的不變原則來推論，我們可以斷定日本的經濟必然崩潰，人民革命必然爆發，這兩個必

然，構成日本帝國主義必然滅亡的歷史。

我們抗戰建國，是民族求生存的革命運動，因為是革命運動，所以極受許多痛苦，也因為是革命運動，所以有光明的前途。革命運動必須爭取時間，在時間的掩護下，不斷進步，不斷勝利，不論是大或小的進步，大的或小的勝利，必須能夠配合客觀環境的時期的要求。「長期抗戰」，和「積小勝為大勝」，就是 蔣總裁指導我們的正確的革命策略。

抗戰以來，在軍事上新軍的建立，廣大游擊區的展開；在政治上，參政會的成立，各地民衆的組織與訓練；在經濟上，後方經濟建設的蓬勃，農村安定，所得稅的征收，到現在，軍閥已經絕跡了，軍隊私有的觀念消滅了，真正統一完成了，憲政基礎建立了經濟建設振興了。這種種進步，都證明抗戰期中，不但可以同時建國，而且正因為抗戰，促進了建國偉業的完成。我們痛苦奮鬥中所造成的兩年五個月的光榮歷史，使我們毫不猶疑地確信「抗戰必勝，建國必成」的實現，就在不久將到來。

對於我們奮鬥的光榮偉大的收穫，我們接受他的安慰，他的鼓勵，他的教訓；但是決不自滿自足，擺在我們眼前更多的工作，更艱苦的工作，需要我們更堅毅的努力。在民族主義方面， 蔣總裁說：「一切言論動作，完全以『國家至上』，『民族至上』為前提，以『軍事第一』，『勝利第一』為目標」。又說：『要以國家民族為唯一前提，以求得抗戰勝利為第一要務』。在民權主義方面， 蔣總裁說：『我們已經在抗戰開始時證明民族團結國家統一的力量是偉大的，我們更要求在抗戰中間，表現我們的統一』。又說：『為欲達成我們神聖的任務更要求我們軍民一致，前方後方一心一德』。在民生主義方面， 蔣總裁說：『一個國家如果經濟不能自立並繼續發展，就不能獨立存在於世界，我們中國當前的國難，雖然多方面的，但是最嚴重的，莫如經濟的衰弱。』每一個主義所要求我們繼續加緊奮鬥的，都是目前刻不容緩的重任；所以沒有實行三民主義，就沒有光明的勝利前途；實行三民主義的程度愈高，則接近於成功的程度就愈大。

抗戰是一個大熔爐，歷鋼鑄鐵，都給煉成純鋼；抗戰是大洪流，殘廢的，恥辱的，卑劣的，……都給沖洗淨盡；由於抗戰，從老人而換取回

城上；偉大的，自由的新國家的建立，是歷史的必然。因為侵略，而加速日本野蠻的，專制的，衰落的，帝國主義的崩潰，也是歷史的必然。我們軍事上，經濟上，政治上，文化上的進步，革命精神的發揚，抗戰建國的光明前途，日本軍隊戰鬥精神的頹喪，反戰思想的盛行，物價的高漲，人民生活的困迫，預算的超出，公債消化費的衰頹，工廠的停閉，國際市場的杯葛日貨，外交的孤立，人民革命思想的高漲。一切經濟統計的報告，軍隊戰鬥力的調查，國際人士的考察，不論是關於我們的或關於日本的，都證明兩種相反的趨勢，同受一個歷史原則所決定；這就是中國必勝，日本必敗。但是我們必須切切謹記，抗戰建國的必勝必成，是以實行三民主義為條件的；日本帝國主義的必然崩潰，是以我們抗戰到底為條件的；所以我們必須堅決地：

實行三民主義！

抗戰到底！

### 關於砂眼

砂眼 (Trachoma) 是眼疾中最普通的一種，傳染最廣。其名稱之由來，是因為患此病者有着砂粒在眼睛裏的感覺，而眼瞼腫長着砂粒。砂眼最初發現於埃及，故初名為「埃及眼炎」。一七八九年拿破崙率兵遠征埃及，所向無敵，不料軍中忽患急性砂眼者甚多，不得不退却，因此砂眼隨着軍隊流入法國，慢慢流傳全歐而至於全球。

砂粒和塵埃類的東西侵入眼睛以後，人就常用不潔的手指或手帕去擦，因此反黏着翳膜，成為砂眼了。

砂眼可分為乳頭性砂眼，顆粒性砂眼，和癩痕性砂眼三種，的初期患者可用百分之〇·三——一·〇的硝酸銀液點眼，然後用食鹽水洗滌。顆粒很多的使用手術了。砂眼性腫痛可用濃厚百分之五的硝酸銀液，用毛筆蘸塗在角膜上，再用食鹽水清洗，立奏奇效。

砂眼非一朝一夕所能愈，要慢慢治療的。

清水



# 中山先生的學術思想

——(丙等第一名)——

浙江省立英士大學張榮錦

總裁說：「總理的遺教，是淵源於中國固有的政治與倫理哲學之正統思想，而同時參酌中國的國情以採取歐美社會科學和政治制度之精華，再加以自己所獨見創造的許多真理所融鑄之整個的完美的思想體系。一方面是崇高博大而學問，一方面又是切實可行的方案。」由此可知我們偉大的總理遺教是合創造實行於一身，實是古今中外歷史上罕與倫比的革命導師。

中山先生的哲學思想，以「生」為中心。他認宇宙的一切，都由有生命的元子構成。所以宇宙的一切，都是生命；整個的宇宙，都充滿着生意；一切現象都是生命的表徵，也都是萬物求活之果。因此一部份人類歷史，便是求生存之歷史，而民生問題，便是人類歷史的中心。

中山先生認宇宙進化有三時期：(一)物質進化時期，(二)物種進化時期，(三)人類進化時期。第一期的進化，還沒有人類；第二期的進化，雖由生元創出人類，但是原始的人類和禽獸沒有什麼分別；等到第三期開始，人類才逐漸進化。物種的進化以競爭為原則，人類的進化以互助為原則。照說人類求生的方式，應當和動物兩樣；然而現在人類社會仍充滿了競爭的現象，

爲甚麼道理呢？這因爲人類入第三期之進化，爲時尚淺，一切物種的遺傳性，尙未能悉行化除的緣故。因此我們人類今後的責任，便是如何本着互助的原則，以求生命的光大。總理的宇宙觀，不是虛無幻想的，而是由理論實驗與思維整理的結果得來的。他根據天文學和物理學的知識，使人們知道天體的運行和空間的無限；同時根據地質學和生物學的知識，使人們知道地球的形和年代的久遠；他又根據生物學和社會學的知識，使人們知道生物的進化和人類的由來；他再根據歷史學的知識，使人們知道高樓大廈輪船火車的聰明睿智的人類，都是由穴居野處茹毛飲血的野人進化而來的。他反對「原來如此」的天道循環之說；反對上帝主宰的等級創造之說；反對崇拜自然迷信風水的任何主張；反對現實世界之外的任何淨土樂園天堂地獄的存在。這種科學的自然主義的宇宙觀是一切追逐真理的人們所共認的統一的宇宙觀。

中山先生以國家社會爲互助之體，道德仁義爲互助之用，而天下爲公爲進化之目的。天下爲公的境界固然一時不容易達到，但是我們當努力以求之。如何求呢？中山先生有兩點很重要的啓示：一是服務的人生觀，一是創造的社會觀。中山先生在民權主義裏說：「人人應該以服務爲目的，不當以奪取爲目的。聰明才力愈大的人，當盡其能力，而服千萬人之務，造千萬人之福；聰明才力略小的人，當盡其能力，以服千百人之務，造千百人之福。」這便是服務的人生觀。宇宙整個是生的表現，人類又是宇宙寵兒，因人類求生存的方法，便和動物不同。動物求生，要掠奪同類或異類的東西以滿足需要，所以充滿了競爭的現象。人類求生，要本互助的原則，人爲我，我爲人。所以要以服務爲目的。在服務人生觀之下，還有兩點要注意：一是克制自己的慾望，一是發揮自己的天職。克制是消極的，僅有克制的工夫，決不能解決生存的問題，所以還要積極的發揮天職。所謂發揮天職，就是人人各盡自己的能力去爲人服務，有一分聰明，用一分聰明，有一分才力，用一分才力，這才是服務的人生。從這一點，我們又可以達到創造的社會觀了，我們盡我們的聰明才力做甚麼呢？簡單的說，就是在光大生命；詳細的說，便是要創造一切物質的，精神的資料來滿足人人適度的需要。我們如果一方面能各盡所能，努力創造，一方面

能平均節制，以取所需，則不但整個的人類生存問題可以解決，就是大同的理想，也可以實現。總之服務的人生觀是中國古聖賢所說的「悲天憫人」「己飢己溺」「己立立人，己達達人」「民吾同胞，物吾與也」「大道之行也，天下為公」。以至於中山先生所說的；「為愛人而革命」，「三民主義就是救國主義」是一貫的道理發展出來的。這是我們每個國民所應當澈底的認清的人作事的道理。個個人都認清這個道理，當然可以減少權利地位的爭奪；這是抗戰必勝，建國必成的根本觀念。

服務的人生觀，要有高尚的道德才能去實行。中山先生的道德思想，可以說是繼承儒家的精神，他拿「仁」做中心，其他一切，都歸結到仁字上。仁是一種利他的道德心，有了這種道德心，而後才能視他人的痛苦如自己的痛苦，而後才能不為個人的生存來解決民生問題。中山先生在軍人精神教育演講裏，是把「智」，「仁」，「勇」，并提的，然而仁究竟是智和勇的重心。智是很要緊的，「宇宙之範圍，即知識之範圍」，不但創造須用知，就是仁的情感，也要靠完美的知識去陶冶；不過知要是離了仁，便會走到錯誤的路上去；用知識去侵害他人的生存，用知識去滅絕他人的生命，為害之大，真是不堪設想。我們不是不要知，是要為仁求知，幫助創造的社會觀的實現。勇也是很要緊的，勇是堅強的意志，沒有意志的表現，道德的價值也無從估計；不過勇要是離了仁，亂衝亂撞，也會演出妨害人類生存的事實。我們不是不要勇，是勇以行仁，

幫助服務的人生觀的實現。知者勇者能合起來做仁者的事，我們便能踏上共生，共存，共進的大道了。

我們要走上共生，共存，共進的大道，必定要有高尚的道德，而仁尤為重要，然而道德從那裏來的呢？這一層中山先生雖沒有明白的說，但是我們可以推理而得。就是道德一方面存乎天，一方面存乎人。所謂存乎天，就是中庸上所說：「天命之謂性，率性之謂道。」中山先生在軍人精神教育的演講裏，說精神是宇宙現象之一而不能創造，便是存乎天的意思。存乎人就是中庸上所說：「修道之謂教。」中山先生在國民要人格救國的講演裏，有這一段話：「人本來是獸，所以帶有多少獸性，人性很少。我們要人類進步，是在造就高尚人格；要人類有高尚人格，就在減少獸性，增多人性。」這減少獸性，增加人性，便是存乎人了。本來「人能弘道，非道弘人。」道德的發揚光大，是要靠人的。至於修道的方面，中山先生是贊成大學上的理論，他認為格物，致知，誠意，正心是內治的功夫；修身，齊家，治國，平天下是外修的功夫；而這兩方面又是連貫的。有了內治的功夫，我們便可以悟出宇宙的道理，努力去消滅獸性，擴張人性，成一個仁者；有了外修的功夫，我們可以推仁者之心去努力服務，努力創造，向着天下為公的大道前進。

關於德目，中山先生曾提出忠孝，仁愛，信義，和平的八德來，其實也都是出於一個根源，這根源便是仁。仁是利他的，一個人祇知有自

己，不知有他人，便不能孝，也不能犧牲一切以盡忠。信義，和平，更要能了解他人的痛苦；不然，食言而肥，殘民以逞，在自己往往有利，又誰肯講信義，和平呢？

除了上面所述之外，還有知難行易的學說，是對「知易行難」而發的「非知之艱，行之為艱。」一語，本為傳說告武丁之言，數千年來，深中人心，弄得大家甚麼事都不敢幹。王陽明很想救這種毛病，於是創「知行合一」之說，叫人即知即行，他說：「未有知而不行者，知而不行，只是未知。」這種提倡力行的說法，是很好的；一種勉人為善的用心，尤其可以佩服。無如至陽明的道理，仍舊以知之非艱，行之推艱做他基礎。他叫人即知即行，是認行為難，而叫人不畏難，勉為其難；用心雖善，但是以難為易，以易為難，與真理完全不合，究竟知難嗎？還是行難呢？我們應當拿事實來證明。中山先生在孫文學說裏，曾舉了十個例子，即一、以飲食為證，二、以用錢為證，三、以作文為證，四、以造屋為證，五、以造船為證，六、以築城為證，七、以開河為證，八、以電學為證，九、以化學為證，十、以進化為證。有了上面十證，知難行易的學說，已經立於顛倒不救的地步了。由此更得兩大原則：（一）能知必能行；（二）不知亦能行。當今科學之世，凡能從知識而構成意念，從意念而生出條理，本條例而籌備計劃，按計劃而用工夫，則無論其事務如何精妙，工程如何浩大，無不指日可以樂成者也。

中山先生「知難行易」的學說，在學理上是

# 力行哲學與革命建國之完成

中央政治學校  
新聞專修班 陳裕清

## 一、力行哲學的涵義

宇宙是個有機的複合體，而還有有機的複合體，則是由「生力」衝動而發展開來的「生命之流」；自然現象，社會現象，思維現象，都是「生命之流」各方面不同的表現。人類為要控制這種種變動不居的條件現象，就有所謂自然科學，社會科學和哲學等部門的學問。但哲學是最根本的，最廣泛的，其對象為整個的宇宙，和整個的人類社會，任何科學都不能離開哲學的關係。因此，哲學對事物的認識，不同於其他科學，其主要特徵，重綜合，而不重分析；重抽象，而不重具體；重本質，而不重現象；重究極，而不重片段。蓋其目的乃在探究根本的系統的法則，以幫助人類理解社會自然和人生，而確定其對社會自然和人生的態度。但現象界究竟太複雜了，哲學也如同其他科學一樣的分野為許多個別的部門，例如人生哲學，社會哲學，政治哲學，歷史哲學和自然哲學等等。人生哲學的作用，在使我們能夠深切的理解人生的意義及價值，正確的處理人生問題；社會哲學在使我們合理的把握社會，進而合理的解決社會問題；政治哲學在協助我們瞭

解政治現象，政治原理，和解決政治的問題；歷史哲學在使我們認識人類進化和社會發展的途徑；自然哲學則在使我們能理解宇宙的底蘊和自

(丙等第二名)

然界的種種現象。

然則「力行哲學」呢？一般說來，「力行哲學」是屬於革命哲學的範疇，質言之，就是三民主義的革命的哲學。革命哲學的目的，在使革命者正確的認識革命的意義，革命的使命及其鬥爭的策略。凡是革命事業的成功，一定是其正確的革命的哲學為其前導，為其基礎，因為革命不是隨便衝動的事緒；如果革命而沒有革命的哲學的基礎，那只是暴動，叛變，歷史上沒有成功的先例。所以革命哲學，實是革命成功的先決條件異常重要，關於這點，總發會有深切的提示：

「我們如果要成功一個真正的革命家，始終不屈不撓的忠於革命，就要問我們有沒有信仰的中心，就是有沒有革命哲學的基礎。如果沒有，見着誰唯唯物論的人，就跟着唯唯物論走，見着誰唯唯心論的人，就跟着唯唯心論走，這種人，就不能成爲革命家，而乃是最沒用最可恥的游移投機份子，所以革命黨員最要緊的一個問題，就是要有革命哲學的基礎。」（註一）

一大發明，在實踐上尤其有極大的效用。孔子的哲學本是重行的，我們從「行有餘力，則以學文」，「古者言之不出，恥躬之不逮也」，「君子欲訥於言而敏於行」一些話上可以看得出來。漢宋以後，儒者蹈空談之習，或破碎支離，或迂闊空疏，力行的精神既然沒有，所知的又復如此，結果弄得知行兩都落後，中山先生有鑒於此，所以特創知難行易之說，以振奮愚弊，他說：「中國近代之積弱不振，奄奄待斃者，實爲知之非，行之惟艱一說誤之也。此說深中於學者之心，山學者而傳之羣衆，則以難爲易，以易爲難，遂使暮氣畏難之中國，畏其所不當畏，而不畏其所當畏，由是易者則避而遠之，而難者又趨而近之。始則欲求知而後行，及知之不可得也，則惟有望洋興嘆而放去一切而已。間有不屈不撓之士，費盡平生之力以求得一知者，而又以行之爲尤難，則雖知之而仍不敢行之。如是，不知固不欲行，而知之及不敢行，則天下事無可爲者矣，此中國積弱衰敗之原因也。」中山先生這段話，把知之非艱，行之惟艱一說的流弊，說得透徹極了。因此我們當前有兩件大事：一是如何運用科學方法以求真知；一是如何打破畏難苟安的心理以努力實行。中山先生分人類進化為三時期；第一由草昧進文明，爲不知而行的時期；第二由文明再進文明，爲行而後知的時期；第三自科學發明而後，爲知而後行的時期。現在的世界已經到了第三時期，我們如何迎頭趕上，繼續科學之知。能知必能行，我們祇要能打破空虛腐爛的惡習，求着很艱的對新中國的建設，便有辦法了。

中山先生又分人類爲三系，其一先知先覺者，爲創造發明；其二後知後覺者，爲做效推行；其三不知不覺者，爲竭力樂成。總理是先知先覺者，他先本他的真知灼見，對救中國已有詳細的辦法；我們後知後覺者惟一的責任便是行。不知亦能行，我們祇要能打破畏難苟安的心理，勇於實行，則完成抗戰建國的使命，便很容易了。有志者事竟成，我們大家要勉力啊！



「力行哲學」就是三民主義者的革命哲學，其重要意義，在培養革命同志的力行精神，造成革命集團的力有餘氣。革命是非常艱鉅的事業，要破壞又要建設，而要完成破壞和建設的大工程，無疑的，必須全體同志，協同一致，堅守革命的主義，切實力行。三民主義是中國革命的最高準則，是一部最偉大的真理，所以革命理論，也就是「知」的方面，我們已無問題，無須他求；我們只有秉着三民主義的真諦，奮起力行的精神，奮幹，快幹，硬幹，苦幹，則破壞固能徹底，而建設也必成功。同時，我們要知道，人類生而具有一種向上的利他的先天傾向，要使人類能夠合理的發展，必須加強和發揚這種傾向，其加強和發揚的唯一辦法，只有力行，力行的結果，才能使一個人有向上的發展，和利他的活動。可見力行不但是革命理想之實踐的動力，且也是人類善性發揮的工具。

近十數年來，中國革命雖大有進展，但革命建設工作，却未見有若何成就，考其原因，根本在乎本黨黨員對於黨的主義，政策及決議，沒有積極的澈底自實行。而黨員之所以沒有積極的實行的主義，並非是不明黨的主義，不過因為沒有「革命哲學」的認識，以致對於全部革命事業，缺乏勇往邁進的態度，力行奮鬥的精神。知而不行，行而不力，就是中國革命頓挫的最大原因。總裁之提出「力行哲學」，就是針對這種現象，而謀求根本的矯正。今後中國革命之能否有更大的發展，全視我們對「力行哲學」的認識如何，及實踐的程度而定。

## 二、力行哲學的淵源

總裁的「力行哲學」，是直接師承 總理的「知難行易」學說，而淵源於民族文化底一貫道統。實際上我們全部的國民革命事業，就是民族文化道統的繼承和發揚，這點， 總裁早經指出：

「我們 總理的革命主義，完全是繼承中國五千年來歷史文化的正統。當時蘇俄代表馬林問 總理：「你革命的哲學基礎的出發點在什麼地方？你的革命主義由什麼地方發出來的？」 總理當時告訴他：「我們中國有一個立國的精神，有一個自堯舜禹湯文武周公孔子數千年歷聖相承的正統思想，這個正統思想，就是我們中華民族的道統。我們的革命思想，革命主義，就是從這個道統遺傳下來的。我們現在就是要繼承我們中華民族的道統，就是要繼續發揚我們中華民族歷代祖宗遺傳下來的正統精神」。三民主義即是堯舜禹湯文武周公孔子所留傳的大道，亦就是中國政治倫理的基礎。就是要以中國固有的精神來革命，來治國家，來平天下。這樣，國家一定可以治平，革命一定可以成功，中華民族也不至於淪亡的。所以我們最要緊的，是將中國固有的德性，即從古遺傳我們最要緊的東西，不要忘掉，我們就要繼承 總理所告訴我們固有的民族精神，來挽救國家，復興民族」。(總裁「力行哲學」)

總裁一方面指出了三民主義的革命，就是中華民族文化道統的繼承，同時也告訴我們惟有繼

承這個道統，才能夠担負起國家民族康強往開來的重任。然而什麼是中華民族的一貫道統呢？簡言之，就是我們祖先所說的「中道」，「王道」或「仁道」，也就是「大學」「中庸」之道，而「大學」「中庸」之為道，要皆以「天道」為其根據，為其範圍。

原來人類思想的演進，莫不受大自然法則的限制，古今中外任何哲學家，對此莫不承認。惟我國往古聖哲，多稱大自然法則為「天道」，「天道」，就是生生不息，行行不已兩個大自然的根本法則，宇宙的演化，實就是「生」和「行」兩個字交互的不斷的作用；柏格森(Bertrand Russell)所謂的「生命原力」，便兼容有「生」和「行」的兩大要素，而「生命原力」則為統攝宇宙發展之歷程的「宇宙動因」。

我國古代哲人對「生」和「行」為宇宙本質和動因的闡明，不知多少，其深切透澈，更為西洋哲學家所不及，現在隨手舉幾個範例出來：

「天地之大德曰生」。(註二)

「子曰：「敢問君子何貴乎天道也？」孔子對曰：「貴其不已，如日月東西相從而不已也」。(註三)

這幾句話顯明指出「生」和「行」就是「天道」，因為「生」，所以「行」，因為「行」，所以「生」，「生」和「行」的如此循環發展，遂構成萬有的宇宙。可知宇宙絕不是靜止的，而是不斷的向前進化，陳立夫先生所謂「整個宇宙為一力的互競與均衡的存在，而一切組織皆恆在掙扎奮鬥競存之中」。(註四)正就是這個道理

所以「力行」實為宇宙的動力，力行乃所以持續和擴大宇宙的「生力」，這固是近代科學研究的結論，但我國數千年前，即已發明這個原理，試看：

「天行健，君子以自強不息」。(註五)

「至誠無息，無息則久，久則徵，徵則悠遠，悠遠則博厚，博厚則高明。博厚配地，高明配天，悠久無疆。」(註六)

「此道體也，天道不已，日往則月來，寒往則暑來；水流而不息，物生而不窮，皆與道為體，運乎晝夜，未嘗已也。是以君子法之，自強不息」。(註七)

「逝者如斯夫！不舍晝夜」！(註八)

「仲尼亟稱於水，曰水哉！水哉！何取於水也！」(註九)

「源泉混混，不舍晝夜，盈科而後進，放乎四海，有本者如是，是之取爾！」(註十)

「物格而後知至，知至而後意誠。」(註十一)

這些話自然簡單，但無在不是說明「力行」的真諦，所謂「自強不息」，「至誠無息」，「天運不已」，「源泉混混」，「物格而後知至」等等，都是強調「力行」作用，發揮「力行」精神。力行精神或「力行哲學」，就是中華民族五千年來生存的最高原則，也就是民族文化的道統。

儒家哲學的精髓。所謂儒家哲學就是孔子的思想，孔子思想，數千年來始終成爲中國思想界的支配勢力。可是秦漢以降，「知之匪艱，行之維艱」的說素，大爲一般人所誤解誤用，孔子思想的真精神，漸爲人所抹煞，中國社會便一直腐敗下來！歷代帝王雖然都是打着尊孔的招牌，而實際上那個帝王有真正奉行孔子的思想呢？就季陶先生對於這點，曾有極透切的解釋，他以爲數千年來支配人心的，表面上雖是孔子的學說，特別是大學中庸之道，但實際上，老子的個人主義思想，却以種種不同的化裝，潛藏在種種不同的社會層裏。老子思想的特徵，就是把個人精神和宇宙精神，混爲一氣，把個人和世對立起來，認爲世界除我以外，便無第二種的組織；所有人類的一切維持社會關係的道德責任，一概否定，因以樹立極端個人主義的幻想。以「忍耐退守，清淨無爲」爲立身處世之道，以「將欲取之，必固與之，將欲弱之，必固強之，將欲廢之，必固興之」的陰險權術，維持個人利益，竊取社會發展的手段。歷代帝王，爲求保持其優越的統治地位，老子的個人節慾主義，和他的陰險的權術，自然是最好利用的寶貝。所以他們表面固然是豎立尊孔的招牌，骨子裏則是老子思想的化裝，試想歷代所謂尊孔的帝王，有那個不是迷信黃老的呢？尊孔只是形式，實行個人的節慾，和陰險的權術的愚民政策，乃是百分之百的內容！民族科學文化的發展，遂寫以放任爲專制極點的老子政策和普遍的個人主義所壓伏，整個社會因此便向着四個惡劣的傾向走：一是離世獨立的虛無主義，一是權謀術數的縱橫主義，一是迷信運命神鬼的宿命主義，一是燒煉採補縱慾主義，這四個傾向，真是老子主義頹敗性的高度發揮，漢而後，佛教以超滅爲解脫的出世思想，散播中土，和黃

老子的虛無學說，因緣相接，藉數學上的組合方式，構成無止境的幻想，和黨系統宗教信仰。中華民族的力行精神，創造能力，幾乎泯滅！及至明興，王陽明先生出，乃恢復至孔子而中絕的正統思想，倡「致良知」和「知行合一」學說，謀有以復興民族的「力行」精神，創造能力，但陽明先生究因時代客觀環境的限制，使他學說僅止於「知行合一」，而不能有更高度的發展。(註十二)到了 總理倡導革命，認爲社會上的空氣，是民族的最大危機，總理說：

「嗚乎！此說者，(指知之匪艱，行之維艱)——作者(註)子生平最大之敵也！其威力富萬倍於滿清。夫滿清之威力，不過只能殺吾人之身耳，而不能奪吾人之志也。」(註十三)

總理乃奮其救世救民的大勇，集儒家哲學的大成，於創立三民主義之外，更專心一志提倡「知難行易」學說，從事革命的心理建設。但自總理逝世後，同志間能夠實踐「知難行易」學說，努力於革命工作的，固然不少，然坐言而不起行的，實在佔多數，演至結果，則外侮日亟，國土淪喪！總裁懷於民族之危亡，深知我民族文化之偉大，確信非恢復民族生存最高原則的「力行精神」，則國家民族將永無復興的時日，乃以總理「知難行易」學說爲基礎，貫通民族文化道統，創立「力行哲學」。所以，「力行哲學」，實淵源於中華民族文化的一貫道統，爲民族文化底正統思想的繼承與闡揚。

### 三、力行哲學的科學基礎



總裁的「力行哲學」，因為民族文化底正統思想，有一貫的民族哲學理論為其背景，為其依據。同時，我們在學術的立場，細加分析研究，便可發現「力行哲學」，實亦以近代科學為其基礎。

我們知道，「力行哲學」當然是基於「行為性之表」，「行的本能是與生俱來」的命題而提出的，（所謂力行，便是要擴大行的價值，加強行對宇宙的控制。）所以要研究「力行哲學」，是否根據科學上的真知特識，是否有其科學的基礎，必須從分析「行為性之表」，「行的本能是與生俱來」，——就是「行易」，和「力行」是否有其絕對的可能性與必要性諸問題上着手。

自從心理學脫離哲學的範疇，而成為一種獨立的科學後，社會科學的研究，乃獲得重要的證據。社會科學上許多困難問題，都儘手心理學而解決，例如先天與後天，性善與性惡，唯物與唯心的對立矛盾，均因心理學的發展，而得到相當的解決。行（或稱行為）的問題，為心理學研究的重要對象。心理學的派別雖多，但對人類許多行為，却莫不承認是本能的，自生而俱來；這種行為，一般都叫做先天的動作。嬰兒初出母胎，便能吮乳，呼吸，乃至排泄，心理學上認為這是有機體的反射作用（Reflex）因受外界的刺激（Stimulus）而發生之本能的行為。本能的說素，極端行為派（Behaviorism）的心理學者，固然否認，但他們却也無法說明人類許多不學而能的行为，本能行為，佔了人類活動的一大部份，沒有本能的行為，人類恐將無法於生存。然本能究竟

是初級的行爲，單靠本能，對外界復什而多變的環境，絕難應付得了。人類因之利用習慣行為的養成，模仿性的發展，以及試誤方法（Trial and Error）等，擴大行為的領域，以控制外界萬變的環境（即合理的適宜的反應各種不同複雜的刺激）。於此，我們可以得到「行的科學」的概念：就是「行乃是藉先天的反射作用與本能，參與有機體的適應習慣，模仿技能，以及試誤方法而發生的動作或反應」。

現在把這個概念，根據最新心理學的原理，予以簡要的解釋，藉以說明 總裁所說的「行為性之表」，「行的本能是與生俱來」的道理。

第一、反射和本能，均為人類與生俱來的，二者間並沒有顯著的差別，根據許多心理學家研究的結果，認為反射與本能只有簡單和複雜的分別。蓋茲氏（Arthur Gates）就是這樣主張的，他說：

「各種本能之活動，因其複雜程度而有種種不同，有較為簡單之反應，如眼之角膜受細物打擊，而有瞬目之反射動作；指受針刺，即起醫縮。他如吾人之吞嚥、噴嚏、緊握、呵欠、咳嗽等反射動作，均受適當之刺激而起，此吾人通常稱之為反射動作。由極簡單漸至複雜，其簡單者為反射，其複雜者為本能。」（註十）

可知人類的反射動作，實為本能之簡單者，而此種動作，實居生活的重要部份。如果人類而無反射動作，則時時刻刻都要運用頭腦，點點滴滴都須三思而後行，雖一舉手一動足之微，亦須

待意識之指揮而後發，不但時間浪費，精力消耗，且也恐難以生存！例如手為針刺，必待之思考，而後把針拔起，那麼手已被刺破血流矣！至於本能，其理更明，無庸闡述。所謂反射與本能，要均為一種遺傳的心理傾向或反應傾向，這種傾向，不但一遇相當的刺激，即能依次表為行為，而且欲加阻止，亦非容易。吳偉士氏（Woodworth）對此，曾有有趣的敘述：

「一個很活潑的七個月的女孩，好像總要站起來，但醫生說：『她腳太小，不足以持重，覆着一長衣以防行走』。她着了四個月的長衣，家裏看護她非常小心，無一次站在地板上沒有長衣提防她。有一天，她末穿長衣，被放在地板上，她即大步行走，此後她的腳便穩起來了。」（註十五）

所以本能實是遺傳而來的，可以不經學習而表為種種動作；同時，這種本能——遺傳的心理傾向，且無法阻止其發展，而為人類取得智識，學習技能的基礎。人類因有遺傳的心理傾向，乃能接受教育的訓練，知識的灌輸，道德的規範，以應付現實界極端複雜，極端易變的環境，因此生活如故，毫無感覺生存的恐慌。

第二、人類社會，日益進步，人與人的關係，亦日形複雜，決非人類之先大本能及反射動作所能適應，因須藉模仿性能（Imitation）的發展。人類利用遺傳的心理傾向，行種種模仿的學習，舉凡生活所需，小的如立身處世，大的如從政經國，都不是先天本能動作所能控制的，而須賴之模仿的學習。人出母胎後，便有模仿的性能，

模仿性能即是可塑性 (Plasticity) 的一種，孟母之所以三遷，就是知道兒童具有強烈的模仿性，社會經驗，生活樣式，語言風俗等等，無一不是從模仿中得來。

至於模仿的行為，據一般學者的意見，大約可以分爲二類，一類爲「被動的模仿」，另一類則爲「被動的模仿」。屬於「被動模仿」的，有所謂「反射模仿」(Reflex imitation) 和「自主模仿」(Spontaneous imitation) 兩種。「反射模仿」，滿半歲的兒童，即能行之，但須以兒童之生理上的趨勢爲前提，所以也可視爲反射作用；以後兒童的年齡漸大，知覺發達，便可進而行「自主模仿」，這時模仿的範圍擴大，實言之，即凡是兒童所知覺到的，皆能做模仿的行為。屬於「被動的模仿」，則有「化裝模仿」(Dramatic imitation)、「故意模仿」(Voluntary imitation) 和「理想模仿」(Idealistic imitation) 三種。兒童兩四歲時，往往能依自己的經驗，通過自己的想像，而作模仿的行為，例如兒童常有軍事操，嬉戲情節及造房子種種的遊戲，此皆爲化裝的模仿；「故意模仿」，其動機雖出兒童自動，而爲一種有目的的模仿；「理想模仿」發生較遲，六七歲兒童，方開始有模仿其理想人物的態度行動的能力。(註十六)

但無論是「控制的模仿」，抑或是「被動的模仿」，均須賴先天遺傳的心理傾向爲其基礎，然於凡知覺所及者，皆能行模仿的動作。因此，模仿的行為，也是先天所固有的，人人可行。

第三，但人類單憑本能行爲和模仿動作，仍

不足以應付繁複性多變性的現社會，所以又須藉習慣的養成，以爲活動的多變的工具。習慣的養成，自然仍不能離開先天遺傳的心理趨向，但已不若模仿行爲依存性之大，在相對的立場看，則可視爲是後天學習的。然而習慣如何養成呢？各人都有各人的說法，頗不一致，現在把行爲派心理學家瓦德生 (Watson) 的研究，介紹於下：

「嬰兒生下後，不睡時，幾乎是不休的運動他的臂手腿頭和全身，由任何方式刺激他，這些運動就加速加劇；受了體內的刺激，如飢餓時，平滑肌收縮的加劇，待爲忿怒，恐懼，和其他情緒活動時，無管腺分泌的加劇，這些運動就加多起來。疼痛時運動的數目也有增加，據習慣上的實驗研究，我們可以說自動神經系發動全身之不休的尋求或避免的運動，這些運動，使有機體表現他的本能活動，習慣就由此而活動合成」。(註十七)

根據瓦德生的研究，可知人類的習慣，乃是由有機體表現他的本能活動所合成，(可見習慣仍不全離反射的作用，不過比較高級，可稱爲系統的繁複的反射。)而當這種本能的活動未合成之前，也即是在新的動作沒有建立時，又須經過「試行錯誤」的階段，方能判斷新合成的動作，是否正確？合於需要，所以「試誤方法」，對於習慣之養成，非常重要。而所謂「試誤方法」者，係指人類行某種動作之初，未嘗考慮其當否？亦未嘗計及最後的結果，盲目試行，結果如當，則習慣養成，不當則立即更改，這也就是學習上所謂效果律。因此田間的老農，工場的工匠，其

實際工作的效率，有時比任何專家都好，原因就在其會經無數次的「試行錯誤」，而獲得正確的習慣，故行之毫不費力，收效却極良好。

人類社會的一切行爲，依習慣而表出之者，佔最大的部份，蓋因某種行爲，既經養成習慣後，則可不受意識的約束，而運用自如。所以習慣之良否，不但是個人的成敗所關，且亦爲社會的安寧，國家興衰所繫。

同時，習慣也具有遷移的可塑性，凡是某種習慣既經養成後，然後別種行爲養成習慣的過程，如果這種行爲的因子，有與已養成習慣的行爲因子相同者，則這種因子可以轉移，而使這種行爲習慣的養成，非常迅速，不必費時。習慣行爲如此，模仿行爲也莫不如此，學習上稱這種遷移爲類化作用。人類行爲因爲能夠類化，所以更覺容易了。

綜合前面的論述，我們可以得到幾個重要的要點：

- 一、人類有先天遺傳的反射和本能的行爲，與生俱來，不學而成。
  - 二、人類許多的行爲，多自模仿中得來；欲經模仿和經過試誤的歷程，即能成爲固定而習慣。
  - 三、習慣的行爲，可以不經意識的指使，即能發生應有的作用。
  - 四、凡有相同因子的行爲，可以類化，減少其難度，增加其速度。
- 基於這些要點，我們可以知道「行爲性之表」，「行的本能與生俱來」這些命題，實有聯繫

不拔的根據，非常正確。行既爲性之表，行的本能既是與生俱來，所以人類無時無刻不從事於行，不但從事先天的行，而後天的行，也因「習慣養成」、「模仿性的發展」以及「類化作用」等，非常容易，人人能行。可謂行和人生是不能分離的，我們必須努力於行，「盡量利用」心理的傾向，加緊實行，擴大行的價值，以駕馭自然，充實人生。據此，我們可以知道，「力行」不但可能，而且必要，只有「力行」，才能創造出人類光明燦爛的文化。關於這點，我們還可以拿生物進化論的原理再加解釋。

生物進化論的中心是達爾文學說，達爾文學說的骨幹，乃是自然淘汰說，生存競爭，適者生存的原理。「自然」是常變的，非固定的，霍爾巴赫(Holbach)說得好：

「宇宙一切都在運動，自然的本質就是活動的。如果離開了它的活動，我們便看出絕對靜止的，簡直是一個也沒有。」(註十八)

自然不是靜止的，我們往古聖哲，早就指出，我們在前一節裏，也已有簡略的說明。可是生物的原有機體，器官及其特性，却只適於一定的生活環境，和自然條件，於是生物要求生存，便須競爭。競爭有兩方面意義，一是向自然競爭，一是對生物自己競爭，競爭的結果，適者乃得而安穩生存，並繼續發展。這個原理，在人類社會裏，也充分適用。我們要求生存，並且生存的有意義，就同要自然競爭，而控制自然；和強者競爭，而謀共存，但如何去進行這個目的呢？就是「力行」，「力行」乃能控制自然，壓服強者。因

此「力行哲學」實爲國族生存的最高原則，絕非「政治口號」之可比。

#### 四、力行哲學的體系

「力行哲學」淵源於中華民族文化區一貫道統，而以近代心理學和生物進化論爲其立論的根據。考其全部理論，直接以「總理的『知難行易』學說，王陽明的『致良知』『知行合一』學說，間接以『大學』和『中庸』之道爲之體系的機構。現在把它的全部理論體系，系統的說明於下：

總裁的思想，其直接師承，自然是「總理遺教」；「力行哲學」亦是以「總理的『知難行易』學說爲其根基的。」 總裁說：

「總理覺得我們中國文明不能進步，政治上各種建設不能進行，革命主義不能實現，最大的病根，就是由於一般人的心理，深中幾千年來『知之匪艱，行之維艱』這個傳說的流毒。這句話的初意，原是說空言不如力行，是鼓勵實行的意思。但流傳既久，漸失其真，一般人中於空疏怠惰遺毒，祇取其上半截，而拋棄其下半截，大家都以爲行是很難，知是很容易的，於是對一切事業，都無勇氣去做。一知半解，沾沾自足，意於求知，習於空談，養成坐而言，而不能起而行的習性，因此社會國家的事，便很少人樂於去做，得不到什麼進步。反觀外國一切事業，都能日新月異，突飛猛進，成爲現在這樣富強的國家。這並不是我們國民的智力不如人，而是因爲他們外國一般國民，凡事能夠『力行』；一方面不斷的求知，一方面

尤其重在不斷的來行。第一次失敗，第二次再來，以至第三次第四次無數次，甚至父子，子而孫，兩代三代，繼續努力去做，做到最後成功爲止。所以大家要曉得，人類一切真實的成就，都是由人們真實的努力，一點一滴，實實在在做出來的。如果不去實行，無論你懂得怎樣神妙與妙的理論，說得天花亂墜，還是沒有益處。要曉得我們對於一件事物，任何一個問題，要想洞澈本源，發明道理，得到一個正確精審的方法，是很不容易的。但是，如果自己根據科學的定理，求得其中的真知，或是經人家指明這個道理以後，能夠樂於聽從，不妄置疑，要去做起來，却並不難。即「總理所講：『從意識而構成想像，從想像而生出條理，本條理籌備計劃，按計劃去用功夫，則指日可望樂成也』。不但『能知必能行』，而且很多事情，我們雖然不明白其中的道理，也往往能夠做好，即孟子所謂：『行之而不著焉，習矣而不察焉，終身行之而不知其道者衆也』。總理也講：『人類進化，發軔於不知而行。練習，試驗，探索，冒險四者屬於不知而行，即文明之動機』。關於這些『能知必能行』，『不知亦能行』，以及『有志事竟成，最後證明『知難行易』的道理，你們去看『孫文學說』，就可以明白」。

這段話非常扼要的闡明「知難行易」學說，和「力行」的必要。總裁認爲中華民族的一貫精神是「力行」，而「總理的『知難行易』學說」就是今天中國新民族哲學，有這新民族哲學的

建立，總可以恢復中國固有的民族精神，總可以養成功整個的民族性，這總能夠救中國」。總說不但認定「知難行易」學說是中國新的民族哲學，而全部承受；並且還引申「總理的意恩，更提出「不行不能知」這句話作重要的補充，這補充是異常必要的，因為我們都是後知後覺，我們除了一些基本的革命大義以外，所知的實在太有限了！所以我們仍須竭力求知，但必須從「力行」中去求真知，蓋我們學問經驗中認為已經獲得的知識，如果不經過實行而證明為有效，就不能斷定所知者果為真知，所以我們必須認定，惟有實行而後始有真知，也惟有能行而後能知，這即是所謂「不行不能知」了。現在我們一般所說的知識，莫不是我們祖先經驗的積累，授言之，我們現在的知，都是過去行的結果，沒有過去的行，就沒有現在的知。因此，我們要求知，便須「力行」，由「力行」以發顯知的價值，由「力行」以充實知的內容，由「力行」以探求增補的新知。可見「不行不能知」是對舊知和求知新方法之提供，其價值其貢獻，至為重大。「知難行易」學說除了這樣的關係與補充，益顯得充實完整，而「力行哲學」的根幹，亦因之奠立。

同時，總裁更以此較而方法，從知向內容出發，研究「總理學說和陽明學說」，認為這兩種學說，不但不相反，不對立，而且是相互間發，相輔相成。總裁說：

「陽明所講良知，是人的良心上的知覺，不待外求；而「總理所講知識的知，是一切學問的知識，不易強求。而知識的知，不必人人去

求，只在人人要行，我們理解了這點，便知「總理所講「知難行易」的知，同王陽明所講「致良知」與「知行合一」的知，其知的本體雖有不同，而其作用是要人去行，就是注重行的哲學之意，完全一致。現在中國革命之所以不能成功，所以受日本侵略，壓迫，主要原因在那裏？就是一般士大夫不能做，不敢做，反奉「總理的三民主義，「總理的建國方略建國大綱來曲加解釋，弄得一般青年，無所適從。全國的人不能照「總理「行易」方面去做，祇是向着「知難」方面去求，這就是不能致良知，亦就是不能行。我們既經曉得這毛病的因子，我們就應該迅速醫治，且要對症發藥來醫好我們這沉重的病根。這藥不是別的，就是要實行「總理「知難行易」的學說，就是要致「知難行易」的良知，且要知「知行合一」和「致良知」的學說，是與「總理「知難行易」的學說，不惟不相反，而且是相輔而行的，亦惟有能致「知難行易」的良知者，纔能實現「知難行易」的學說，總可以挽救中國已死的人心」。(總裁「力行哲學」)

所謂「良知」就是人類先天的純粹理性，但人為氣稟所拘，人慾所蔽，良知有時不顯，所以必須「致」，「致」就是行，「力行」才能發揮人類的「良知」；倘個人如能發揮「良知」，則每個人，必能做致修身齊家的目的，言國家，必能躋進興隆強盛的地步。我們敵人，近十數年來之所以能夠一躍而為世界第一等的強國，原因無他，「就是竊取王陽明「致良知」「知行合一」的睡餘。日本自從明治維新以來，無論海軍軍人，陸軍軍人

，從他天皇起直到他的兵士，以及凡受過教育的國民，統統拿「致良知」三字做他們民族精神的哲學基礎。所以他們能夠向強好義，忠君愛國，今天能夠在世界上稱雄，能夠侵略我們中國，壓迫我們中國，而我們中國人，自己還有這樣好的寶貝，有這樣好的武器，却完全視如糞土，棄之如遺，反讀他學了去，拿來打我們中國。這就是日本拿了我們的民族精神，而反來消滅我們的民族精神，這真是最傷心的一件事。但是日本國現在所謂「致良知」三字的精神，亦已經慢慢地墜落下去了。為什麼他這種精神已經墜落下去了，而我們還不能打敗他，他還能來侵略壓迫我們呢？這即是由於中國人太不能「致良知」的緣故。日本人知道愛國，而我們不知道愛國，這就是我們不能打敗日本人，而反要被日本人壓迫的緣故。所以我們要曉得，惟有「致良知」纔可以復興我們中國，惟有「致良知」纔可以打敗我們的敵人。我們要復興中國，要消滅恥辱，並不是很難的事。日本拿我們的武器——精神——來打我們的事。日本拿我們的武器——精神——來打我們的事。我們只要能夠恢復我們固有的精神，仍舊可以拿我們的武器去打倒日本」。(總裁「力行哲學」)

總裁說明了「總理學說和陽明學說」的精神是一致的，又特別強調着這兩種學說都是革命建國的寶貝，不可有所遺棄，更把這兩種學說融會貫通，作為「力行哲學」的主要基礎。

然則「總理學說和陽明學說」的根本精神，為什麼是一致的呢？要瞭解這點，必須追溯其哲學源流。原來中華民族文化的道統，就是儒家哲學

儒家哲學的中心，為大學中庸之道。而儒家哲學的形成，不是一朝一夕的事，我們稍為研究民族文化的演進史，便可知，遠在堯舜以前，我們祖先就開始整理國家制度和社會制度，至堯舜而集其大成，形成一個偉大的民族文化，其後千數百年間，除大禹治水的功績外，成湯，伊尹，文武，周公也都是注意於國家及社會制度的整理，及孔子出，乃把古代文化，運用科學方法，從理論上加以系統的整理，建立民族正統的學術文化。自是而後，孔子思想，形式上即成為數千年來思想界的支配勢力。但實際上，黃老的虛無主義，佛家的解說生活，和散佈於各種社會層，民族文化上的「力行精神」，無法發展；及至王陽明先生，乃相當的恢復至孔子而中絕的民族正統思想，但時代限制他的發展。到了中山先生，乃集儒家哲學的大成，創立三民主義和知行學說，激底而發揮民族文化的力行精神。可知 總理學說於陽明學說之所以能夠相互闡發，相輔相成的道理，就是因其哲學源流的一致，同是基於大學中庸之道，而看重於民族「力行」精神和創造能力的恢復和發揮。

總理的「力行哲學」，我們會經過，是以「知行合一」學說為其基礎，但嚴格說來，大學中庸之道，則是構成「力行哲學」體系的根本。總理以為大學和中庸兩部書，是最完善的倫理哲學和政治哲學，是個人修身處世進德立業的準繩，是國家富強，民族復興的寶典。所謂中庸之道，就是「王道」，至大至剛，

不偏不倚，所謂「不偏之謂中，不易之謂道，中者天下之正道，庸者天下之定理」是也。庸即是道，不偏之中，可釋作可用，不易之庸，可解做可行。陳立夫先生也有這樣的說明，他說：「中是合理的調整，庸是平凡的應用的意思」，此之所謂「平凡的應用」，乃是指適於大多數人應用的意思。（註十九）所以中庸實可視為「力行哲學」的本體，力行之道，就是擇善固執，也就是「誠」。中庸之為德，只是一個「誠」字。「誠」就是力行的原動力，人生的全部哲理，即盡於「自誠明」到「自明誠」的過程中。儒家哲學的核心，也不過只是「誠」字，然而什麼是「誠」呢？我們可就「誠」的體用兩方面加以解釋，先說「誠」之體，「誠」之體就是渾然純粹的天理；次言「誠」之用，「誠」之用就是明德親民的工夫。所謂「誠者物之終始，不誠無物」便是言「誠」之體；至於「誠者非自成己而已也，所以成物也」。「誠」的本質既是如此，那「禹謨」所謂「道心」，「周書」所謂「行德」，所謂「自強」，孔子所謂「仁」，所謂「忠恕」，孟子所謂「性善」，程朱所謂「天理」，陽明所謂「良知」，莫不外乎「誠」的範疇。一個人只要能「誠」，則為入之道，可說盡矣。中庸上說：「唯天下至誠為能盡其性，能盡其性，則能盡人之性，能盡人之性，則能盡物之性，能盡物之性，則可以贊天地之化育，可以贊天地之化育，則可以與天地參矣。」

「誠」的偉大有如此，所以 總裁說：「是故不成者，不誠也」。然而怎樣才能夠「誠」呢？

要知道所以致「誠」的方法，須先明瞭大學之道。總裁說過：「革命之道，大學之道也」。大學和中庸兩部書，實在是分不開的，有了這兩部書，才構成儒家哲學的全體系。大學上最重要的，是「三綱領」和「八條目」，三綱領是「明德，親民，止至善」；八條目則為「格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下」。這八條目就是所以致誠的方法，而這八條目的實行，有其一定的順序，就是所謂「物有本末，事有終始，知所先後，則近道矣」的道理，所以大學上規定着：「古之欲明明德者，先治其國，欲治其國者，先齊其家，欲齊其家者，先修其身，欲修其身者，先正其心，欲正其心者，先誠其意，欲誠其意者，先致其知，致知在格物」。姜琦先生因此把這八條目叫做黑格爾（Hegel）的「螺旋線系」學說，所謂「螺旋線系」者，並非指「循環輪迴」或是一週而復始的意思，而乃是一種推動前進的作用，含有「不斷發展」的意思，這「不斷發展」，就是「誠」的作用，也就是力行之所致。現在把「格致誠正；修齊治平」的處理，略為解釋，以明其所以致「誠」，所以「力行」之道。

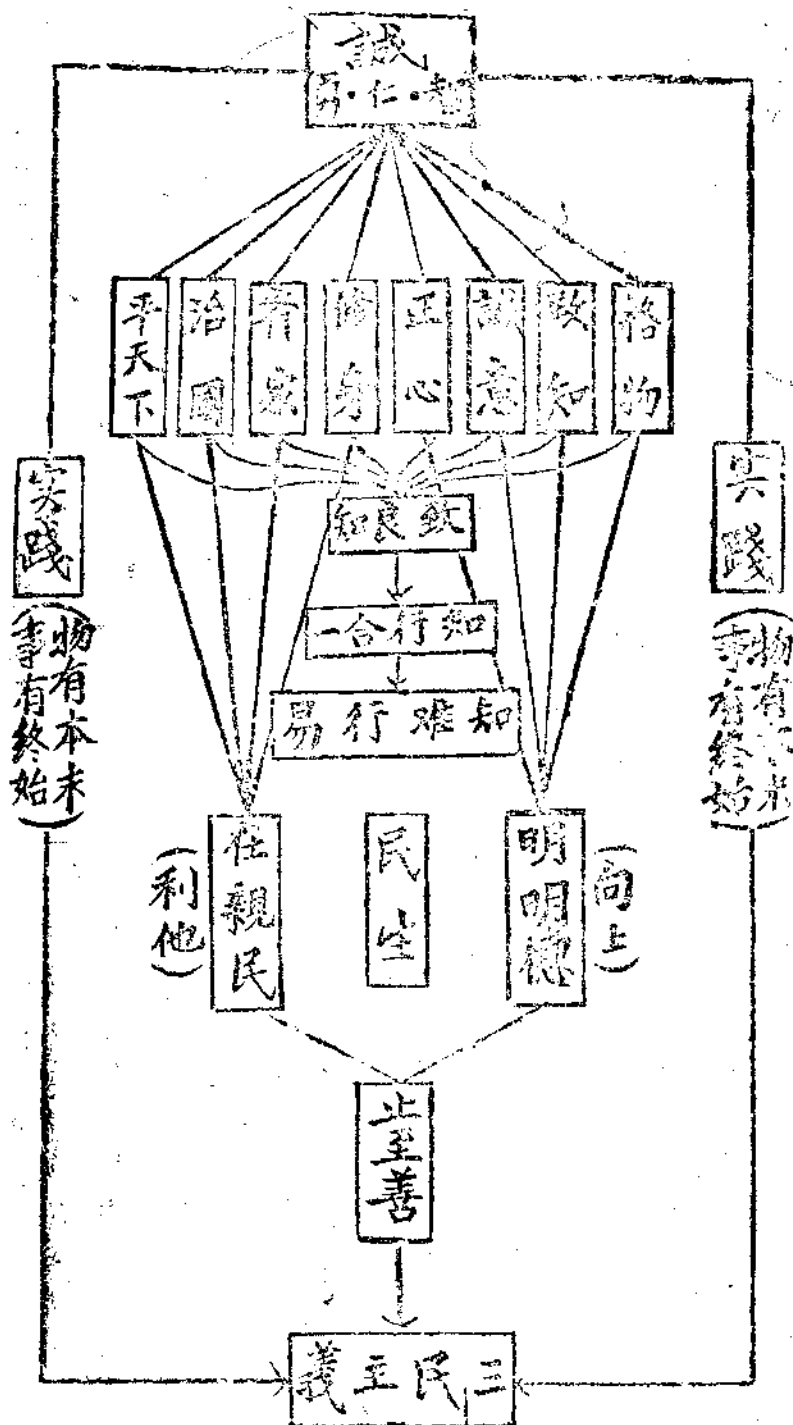
先言格致，朱子有幾句扼要的解釋：「人心之靈莫不有知，而天下之物莫不有理，惟於理有未窮，故其知有未盡也。是以大學始教，必使學者即凡天下之物，莫不因其已知之理而益窮之，以求至乎其極」。總裁也有同樣的而格外明顯的說明，總裁以為格致是分析，物就是事物，格物就是分析事物之理；致就是研究，就是實行

，知不但是良知，且是包括一切科學知識的知，致知就是實行人之所知。綜合言之，格物致知就是博學，審問，慎思，明辨的工夫，簡單說，就是思辨的工夫。誠止嗎？「所謂誠其意者，毋自欺也，如惡惡臭，如好好色」。所謂「正其心者，心有所忿懣，則不得其正，有所恐懼，則不得其正，有所好惡，則不得其正，有所憂慮，則不得其正」。總括也說：「所謂誠心誠意，就是沒有一點虛偽欺詐的意思」。又說：「要正心，就完全要把自利自私的隱微觀念根本剷除」。所以誠意正心，實在是要求人滅去情慾，顯出自性，合前述的格物致知，就完成了一「明明德」的工夫。次說「修、齊、治、平」，「修齊治平」最簡單，說法，就是親親仁民，利用厚生的道理，顯然是屬「篤行」的階段，自然也就是親民的工作。「明德」「親民」的工夫做好了，那麼總括示於左：

會達到「止至善」的地步。總括說：「要信仰三民主義，實行三民主義，就是在止於至善的道理」。所以實行三民主義，就是「力行哲學」的最高目的。

總之，我們可以把「中庸之道」看做「力行哲學」的本體論，「大學之道」看做「力行哲學」的方法論。現在為求明瞭起見，再將其體系圖示於左：

圖系體學哲行力



五、力行哲學的內容

總之的思想，以「力行」為其基礎，故其全

部哲學思想，實皆可稱為「力行哲學」。現在就其歷年來的詞論中，分析而歸納一些可視做「力行哲學」內容的要點，藉作我們立身處世初革命建國的準則：

(一)主觀和客觀 總裁思維的運用，有二個非常科學的原則，這原則就是：「道理於事物



始生之處，研於心意初動時。

前一原則就是歷史的方法，就是我們遇事從頭想起，探究其原因，由原因以求其結果，所以也可看做因果法則，是比較客觀的。後一原則則可看做主觀論或動機論，就是要注意動機的研究，由動機以求事實的結果，且比較主觀的。總裁把客觀和主觀，視作同樣重要，這是必要的科學的。因為人類的一切行為，一方面固須受客觀的限制，但另一方面却不能缺少主觀的指使。特別是道德上的行為，幾乎純粹要為主觀所決定，一個人的行為是否有越出道德的常軌，就是主觀意識的責任。動機論是倫理學上的重要課題，在人生哲學或道德哲學上皆佔重要的地位，尤其是儒家的人生哲學，更注意於行為之動機的探討。總裁之立下這個原則，——研於心意初動之時——就是要特別注意人類主觀的道德責任，蓋革命建國工作，乃是為大地立心，萬民立命的大業，同胞同志間，如動機不正，一念之差，則必致國家民族於絕境，所以總裁特別強調動機論，人類主觀的責任心，以為「力行」的本。但總裁同時也承認客觀的重要，總裁說：

「如果我們僅是講「良知」，而不講「致」，那就像宋儒一樣，不免落於空虛。陽明所以要在「良知」上加一個「致」字，就是要各個人從良知到事物去切實體驗。所以我就是行。」

「致」既是行，那麼「致」自然是客觀的動作或客觀的條件。「良知」則是人類主觀意識，就是人類一種先天的主觀要素，但是單有這種

主觀要素，那是一無用處的，必須有客觀的條件為之推動，所以講「良知」的時候，要在這「致」字。因此，我們對於主觀和客觀，要同樣重視，但現在一般哲學家，則往往偏於主觀，或偏於客觀的一方，有的甚至肯定「主觀即是客觀，觀念即是現象」，把主觀和客觀看做一件東西，其實主觀和客觀並不是混和的合一的，費爾巴哈(F. H. B. a. )指出：「主觀的和客觀的並不是合一的」。(註廿)

總裁也是認定主觀和客觀並不是合一的，不可看做一件東西，同時更不贊同把主觀和客觀對立起來，而偏於任何一方，廣言之，就是一方面不否定的主觀要素，一方面亦不忽略客觀的條件，這樣的強調主觀和客觀的統一性，就是「力行」的一大基點。

(二)時間和空間。時間和空間是構成宇宙的根本條件，而整個的宇宙，又為一種「擴張的延續」(Extensive Continuance)所以時間和空間，其本質上實具有無窮的展開性，把這種展開性的便是「力行」。時間是主觀的，其價值全視人們之「力行」程度而定，一個人如能不講的「力行」，則時間的利用必經濟，工作能率必高，時間的價值則愈顯，否之則反。近百年來，我國之所以國勢不振，就是因為國人的時間觀念模糊，不能嚴格利用時間的惡果。總裁說：「中國人向來不注重時間，以為時間是不值錢的，因而使得我們中國國家，無論什麼事情，都是落後」。所以總裁語誠國人：「時間為一切事業與生命之母」。又說：「我們要作人，第一就是要節省

時間。一個人學業，統統限在時間中」。至於空間，總裁也一樣重視。空間者，就是自然所包有的各部份，我們所處的客觀環境。我們做事，要不能認清自己所處的環境，也必然的什麼事業都不會成功，所以要增加「力行」的效率，擴大「力行」的價值，把握空間是其要關。

現在一般人，對時間和空間的認識，每不正確，特別是唯物論者，把時間和空間認為是物質存在的形式，尤屬謬誤。實際上，時間和空間，乃是物質與精神，精神與物質之存在配合，而為之統攝，為之展開的，則是「力行」，這樣的理解，才深切，才有意義。總裁又指出：

「宇宙是無窮的空間，與無窮的時間之結構。而我們個人生命，却更小於滄海之一粟，短促於曇花的一現，然而無窮的空間，却是我們的舞台；無限長的時間，却是我們的旅程。宇宙萬物，都是為我們而生，待我們而用。所以我們就是宇宙的主宰，我們要征服自然，利用萬物，求增益全人類的生活，惟有如此，才可以找到并增加我們人生的意義與價值，以至於無限大，無限久，人生與宇宙的關係，就是如此」。

總裁這段話的主要意思，即是教我們要掌握時空，控制宇宙，以擴大人生的意義與價值，以至於無限大，無限久，然則如何掌握，如何控制呢？一句話，「力行」而已矣。

(三)生活與生命。構成宇宙的要件，既是時間和空間，而時間和空間，又是具有無窮的展



開性，所以宇宙的乃是一種邁進不已的「創造的前進」(Creative advance)，統攝這種「創造的前進」的就是「力行」，在「力行」的基礎上，總裁對生活和生命，曾有扼要寶貴的提示：

「生活的目的，在增進人類全體的生活；

生命的意義，在創造宇宙繼起的生命」。

總裁這個提示，實是人生哲學上的偉大貢獻，我們知道，人生哲學的派系，自來最多，主張亦最什，總裁以「生活」和「生命」二大問題作研究的基礎，實得適宜還有了。蓋人生的全範圍，充其量，實不過「生活」和「生命」兩大端，總裁說：

「我們生在世界上所做的事情很多，但包括起來，却只有「生活」與「生命」四個字」。

然則什麼是生活呢？要言之，生活就是人類各方面活動的總集——文化的整體。因此人類的生命，不能脫離羣的關係，離開了羣的關係，就無所謂生活，因為在前進不已的宇宙中，人類必須各領全力，貢獻才智，才能生活。有史以來，人類幾乎沒有一日脫離羣居，惟有羣居，才能產生集團力量，控制自然，社會越進步，人類生活的羣性，便越發展。人類之羣的或集團的依存性，既如此之大，所以無論任何人，都應為人羣服務，為人羣造福。總裁說：

「因為我們一個人是受於天地父母國家社會，接言之，即受天地人之扶的教養而長大成人

，必有以對天地人之德；反轉來講，我們惟有公爾忘私，犧牲一己，來為人羣謀幸福，然後我們最渺小最短促的生命，才能發揮光大，永久不死」。又說：

「生活不是為我個人的，是為人類全體求幸福的。我們革命不是為一家一族自私自利求生。如果我單為個人來謀生活，那即是我發了大財，亦是無用的。因為天下事決沒有你一個人可以飽食暖衣，而其餘的人皆可凍餓的。亦決沒有大家飽食暖衣，而讓個人凍餓的。所以我們的生活，是要為全體人類着想，如果全體人類的的生活皆能良好，不但是我個人生活亦能良好，就是我死了，我的家族子孫，亦能得良好的生活」。

至於生命，則較生活更具有活動的內涵，其本身可視為一種活動體，或且說是「創造的前進」。生命的創造，在創造宇宙大我的生命，生命的發展，始終是朝向宇宙的大我的方面，如生單是優於自我的發展，其結果必至泯滅，此其一。同時，生命的發展是俱有絕大的持續力，生命而沒有持續力，則必不能發展，無法創造，而終會歸於泯滅，此其二。綜此二點，可知生命的意義，是向宇宙的大我方面持續不斷的發展，不斷的創造。然而宇宙究竟太廣泛，在我們努力的創造的過程中，難免感到渺茫，所以總裁又指示我們：

「我們曉得宇宙是無窮大，但是在一層一層的分際當中，國家民族便是我們最實際最重要的大我；我們個人這一個小我，必須仰賴國家

民族的扶持教養，然後才有生存發展的可能，亦惟有求整個國家民族的生命能夠進步和發展，然後個人纔能得到真正的進步和發展，所以惟有我們個人的生命貢獻於國家民族，然後才能發揮光大，悠久無疆。」

所以我們在特定的歷史階段中，我們所要創造的生命，就是國家民族的生命。生命既是可創造的，那當然不是生死所可限制的。

綜上所述，我們可以得兩個基本的偉大的啓示：

第一，我們要注重全體人類的生命，自我生活在人類全體生活中，才有其地位，才顯其意義，而親親仁民，世界大同，是生活的最高境界。

第二，生命是動的發展的過程，所以生命是能創造，宇宙的發展，是一種「創造的前進」，而生命正也是如此，所以不是生死所可限制的。

前者是社會主義的大同思想，後者則為生機主義的動力思想，這兩種思想的合流，是總裁人生哲學的大發明，而把握這合流核心的，仍是「力行」，「力行」乃是增進全體人類生活，創造宇宙繼起生命的動力。

(四)唯心與唯物 唯心和唯物兩對立，幾乎自有哲學以來，就開始了。一部哲學史，無異就是一部唯心唯物的論爭史。年來國人對此問題，亦議論紛紛，莫衷一是。一部份另有用心的人，到處高舉唯物論的旗幟，煽惑青年的思想，實則唯物論的陣營裏，亦早已分化，是非莫辨。辯證的唯物論者，每攻擊機械的唯物論者否定主觀動力的錯誤，而此所謂主觀動力，就是人的

意志，也就是人的心力；所以唯物論者見此以擊其唯心的傾向，可見心與物之論爭，即在唯物論的陣營中，也還是存在着，換言之，就是唯物論者也並無法完全否定心或神的存在。其實心之於物，物之於心，或精神之於物質，物質之於精神，皆有其互相的關係，不能絕對的分開，總說：

「一個人生在宇宙中間，終日因緣接解，都離不了事與物，在心與物微妙的關係中間，我承認一切的一切都要從事實上，客觀上來決定，所以我們絕對不是講唯心論的，我們也不承認是一個唯心論者，同時却也不是機械的唯物論者。總之，我們認定凡是從實際上把事業辦成，就要先從事物的方面注意，然後才生效用。不過我們要辦成一件事情，要整理一種物件，決不能忘掉自己的心意，如果離開了這件，是一件事都做不成的。比方革命是一件事情，如果我們心裏起了一個叛變的念頭，就立刻可或為反革命。又如我們曉得，革命一定要照楚國大綱所定的原則去做，但是為了權利一念的惑惑，或為投機取巧之計，就是迎合一般反對派的心理，放棄總理所定的原則，只爭個人權利，不管黨國存亡與革命的成功。這就是由心惹牽累到事物，這即是一切事物不能離開心意的明證。」

「總理常講精神和物質是不能分離的，總理把精神的意思，解釋得很明白，他說凡不是物質的東西，統統叫精神，從古至今，沒有人能下精神的定義，像總理這樣確切。所以我

們要承認宇宙間除了物質之外，還有一個精神的東西存在，承認精神的存在，便是承認心意的存在。有心意便有良知，不過有良知，要能致，即是行，即所謂實踐良知，亦即是知難行易的實行者。如此所謂良知，總不致落空，才不會做一個空疏唯心論者，同時也不會做一個機械唯物論者。所以我們對於哲學的態度，不能承認唯物論者，亦不能承認唯心論者，古今來宇宙之間，只有一個行字，總能創造一切」。(總裁力行哲學)

現此，可知總裁對唯心與唯物問題的見解，既不偏於唯心，復不偏於唯物，但也不是心物的二元論者。總裁認為宇宙的創造，生命的發展，絕非物質或精神之單獨關係，而是物質與精神之交互作用，所以物質與精神或物與心的關係，既非矛盾，亦非絕對之合一，實乃是一種有機的聯繫，統攝這種聯繫則為「力行」，「力行」就統攝着唯心和唯物兩者的矛盾。

### 六、實踐力行哲學完成革命

#### 命建國大業

「力行哲學」淵源於中華民族文化的道統，以總理學說，陽明學說以及大學中庸之道，為其全體系的機構，更以近代心理學和生物進化論為其理論的基礎，精深博大，實是廿世紀四十年代中華民族新的民族哲學。總裁之提示「力行哲學」，是為適應中國革命的要求，並不是把它作純粹理論的研究，而乃是

為了中國革命實踐的必要。我們知道，近十數年來，是中國歷史的大時代，是革命與反革命，正義與暴力激鬥的階段，但一般同志，却只是因循苟安，不知振作，一如民元以後同志之專事政治的鑽營，而不肯致力於主義的宣傳與實行的腐爛情相似！革命建設工作，無法進展，整個國家，亦不能得有迅速的進步。特別是「九一八」事變後，我錦繡河山，慘然變色，千萬同胞，淪為奴隸！總裁看到這種情形，認為非鼓起誓死爭奪，力行奮鬥的精神，不足以挽救國難。乃大聲疾呼，豎立「力行哲學」的旗幟，處處以實幹，快幹，苦幹，硬幹相號召，全國風氣，因之一變，力行精神，相當提起，終乃奠定統一的宏規，樹立今日抗戰的堅固基礎。

今日抗戰，絕非普通之戰爭所可比，其意義之重大，與其艱苦之程度，為中外歷史上所未有。總裁說：「此次抗戰，為國民革命過程中必經之途徑。中國欲外求獨立，內求生存，解放全民族之束縛，完成新國家之建設，終不能不經此艱難奮鬥之一役，故對日抗戰，乃三民主義與強權暴力帝國主義之戰爭，亦即殺侵略民族，對侵略者爭取獨立生存之戰爭，與通常國際間勢力均力敵之國家相互戰爭，大異其趣。」

所以我們抗戰，不是單純武力的戰爭，乃是一種革命運動，國民革命之延續與擴大。因為我們抗戰的目的，不但要「驅逐日寇，保衛國家，並且要在抗戰中完成建國大業，實現三民主義的中華民國，永成爲獨立自由強盛的國家，作世界和平的柱石」。(總裁語)可見抗戰之於建國



# 如何復興中華民族

——(乙等第五名)——

國立四川大學 余行達

## 前言

中國之患，創痛鉅深，不可諱也。推原其故，一則曰政治腐敗，而外人左右之也，一則曰生計窮乏，而外人奪取之也。一則曰生存競爭，而外人吞之也。之三事者，實為國階，然皆非患之者也。中國之患，莫甚於人心之亂，自禮法廢，而人心不亂，則無恥為不足言，而父子不親，夫婦不睦，朋友不交，國家更無所歸，勢一利不備其親，門一智不問所恥，一人之私，雖害千百人不顧也，此奸人日多，國家烏得不亂乎？遼商以來，中外交易日繁，以國力不敵，奸人恒得憑藉異族，肆其狡計，法令不足杜其奸，正義不足塞其亂，漏卮所積，其禍日深，而工商因以不振，加以頻年擾攘，農不安耕，生產既日趨落伍，國用又日益窮乏，經濟又烏得不告匱乎。溯自元人入主中原，凡屬百戰，明宗顯爵，滿清入主中原，帝制專行，卒以排除異己者為事，道路銷口，人心凋敝，奴才入彀已故常，而民性銷沉久矣。遷清末葉，有志者發憤起，奮力以振頹儒，而其敵也，相率而趨腐化，憤自清時既擊，民國肇

立，幾經顛沛，人乃生心矣，詩云：「下民之望，靡盬。」孟子曰：「人皆自侮而後侮人。」國者自強而後人攻之。一故治亂興亡存亡存亡，非天命不可得而反也，國人苟能自強，重親親之誼，推仁恕之懷，以禮義為杆柁，以忠信為甲冑，敦厚恥，去奸巧，而百事接序矣，又何外人之足憂其志乎。

今之政治，曰賤行賤潔，而貪者自若也；曰忠於所事，而懈者自若也；曰崇尚節義，而侈者自若也。吏則內事不問能，民則巧偽以避法，政雖明於上，其如誠不達於下何？故曰中國之患，人心陷溺為之也。或曰大同之說，將舉天下而一家，則古來禮法，或將不適用於今，物窮則變，新常理耳，揭為古是而今非乎？斯言蓋又感之甚者也！人為刀俎，我為魚肉，何有於大同？

夫和平於相互間求之，不求正傾之方，而欲僥倖於世界無間，蓋又悖於生存競爭之道，中國自有其政教風俗，其賴以維繫數千年於不墜者，自有其至道在。諺曰：「鑿決必厚其基，扶苗必正其本。」處今之世，而言復興不業，舍正人心實無以濟，天方艱難，豈祇有責，錫堯之議，非以妄意諛諛為快，儻有千慮一得之中，不猶愈於

建國之於抗戰，有其相互的依存性，「非抗戰則民族之生存獨立且不可保，自無以遂建國大業之進行；而非建國，則自力不能充實，將何以捍禦外侮，以求得最後之勝利。」（註廿一）抗戰建國有如此之不可分性，總茲因此告訴我們：「抗戰就是革命」，而抗戰建國，也就是革命建國，二者之本質，並無不同的地方。

革命建國之任務，既如此之艱鉅，則致力的方面，自然很多，但「力行」却是總的出發點，無論任何方面，政治的，軍事的，經濟的，教育的，都必須切實「力行」。三年來的抗戰，我們之所以還沒有獲得十分可滿意的成果，其原因就在我們對任何事情，仍是知而不行，行而不力，而惡果。所以「總裁近來常以「力行就是革命」，「行動重於理論」語誡同志，勸勉國人。但這並不是說革命建國可以不講理論，而是因為我們已有完整的三民主義真理，和切實具體的抗戰建國綱領的政綱，所以只要我們「力行」，在原則上能夠有熱誠，有毅力，肯奮鬥，肯犧牲；在方法上能夠有步驟，有步驟，有順序，有目的的「力行」。惟有「力行」，才能把這主觀和客觀的統一性，才能正確的理解自己，估計敵人，而種種必要的適當的控制；惟有「力行」，才能爭取時間，掌握空間，支持戰爭的長期性；惟有「力行」，才能增進全體人類生活，創造國家民族繼續生命；惟有「力行」，才能統攝唯心與唯物論的矛盾，才不致踏進「唯武器論」或「唯精神論」的陷阱。所以我們應該誠心誠意的實踐「力行哲學」，以建設健全的國民心理，促進革命建國大

不言乎。

## 二 復興民族之理論與實施

(一) 復興民族之最高原理

### 甲、恢復固有之道德——忠、孝、仁

、愛、信、義、和、平。

忠、竭誠也，盡己之心爲忠，必以己之情比人而不以私屬忠。春秋左傳：「上思利民，忠也。」「公曰，小大之獄，雖不能察，必以情，對曰，忠之屬也。」論語：「子曰，……孝慈則忠。」孟子，「教人以善謂之忠。」墨子，「身親厚，忠也。」

朱熹論語「爲人謀而不忠乎」注，「盡己之謂忠。」章太炎國故論衡訂孔下篇：「原以察物曰忠。」日本人武內義雄諸子概說：「忠從中心，有省察忠考己心之義，誠於中而自省無欺，斯謂之忠，」蓋忠爲愛國之本也。

孝、善事父母曰孝。論語：「孟懿子問孝，子曰，無違。」「孟武伯問孝，子曰，父母惟其疾之憂。子游問孝，子曰，今之孝者，是謂能養，至於犬馬，皆能有養，不敬，何以別乎？」「子夏問孝，子曰，色難。」孝經「夫孝，德之本也，教之所由生也。」呂氏春秋孝行篇：「夫孝，天之經也，地之義也，民之行也。」蓋孝爲齊家之本也。

仁、人所以爲人之理也，愛人無私者謂之仁。論語：「有子曰，……孝弟也者，其爲人之本歟。」「子曰巧言令色，鮮矣仁。」「顏淵問仁，

子曰，克己復禮爲仁。」「仲弓問仁，子曰，出門如見大賓，使民如承大祭，己所不欲，勿施於人，在邦無怨，在家無怨。」「樊遲問仁，子曰，愛人。」孟子：「惻隱之心，仁之端也。」武內義雄諸子概說：「仁從二人，相人偶爲義，即人人相親，以共望其社會生活也。……仁道之推行也如何，就主觀方面言之以思想，自客觀方面言之以禮。」

愛、好也，慕也，猶言喜之也。又有惠與仁及親厚之義，禮記檀弓，「君子之愛人也以德。」毛詩：「心乎愛矣。」春秋左傳：「古之遺愛也。」孟子：「仁者愛人，……愛人者人恆愛之。」荀悅漢記：「欲使親民如子，愛國如家。」蓋仁愛爲接物之本也。

信、不欺也，春秋左傳：「祝史正辭，信也。」

論語：「子曰，人而無信，不知其可也。」「民無信不立。」孟子：「有諸己之謂信。」義、宜也，裁制事物使各宜。毛詩：「宜昭義問。」春秋左傳：「臣聞愛子，教之以義方，弗納于邪。」史記：「武王伐紂，伯夷叔齊叩馬而諫，左右欲兵之，太公曰，此義人也，扶而去之。」新生活運動綱要，

「義是正當當的行爲。」

禮儀義爲立業之本也。

和、順也，諧也，不剛不柔也。周易：「保合太和。」尚書：「協和萬邦。」中庸：「喜怒哀樂之未發謂之中，發而皆中節謂之和，中也者，天下之大本也；和也者，天下之達道也。」

樂之未成

廿八、十二、二十七。於南泉。

附註：

(註一) 本文所引 總裁的話，皆從「力行哲學」(中央軍校出版)「總裁言論」(中宣部編印)兩書中摘出。

(註二) 見周易。

(註三) 見禮記。

(註四) 陳立夫講：唯生論。

(註五) 見周易。

(註六) 見中庸。

(註七) (註八) 見論語。

(註九) (註十) 見孟子。

(註十一) 見大學，

(註十二) 參看戴季陶：孫文主義之哲學的基礎。

基礎。

(註十三) 總埋：心理建設。

(註十四) Arthur Gates: Psychology for students of Education.

(註十五) 謝循初：吳偉士氏心理學。

(註十六) 參看 Kirk-Patrick: Child-study.

(註十七) 參看瓦德生：行爲主義心理學。

(郭譯本)

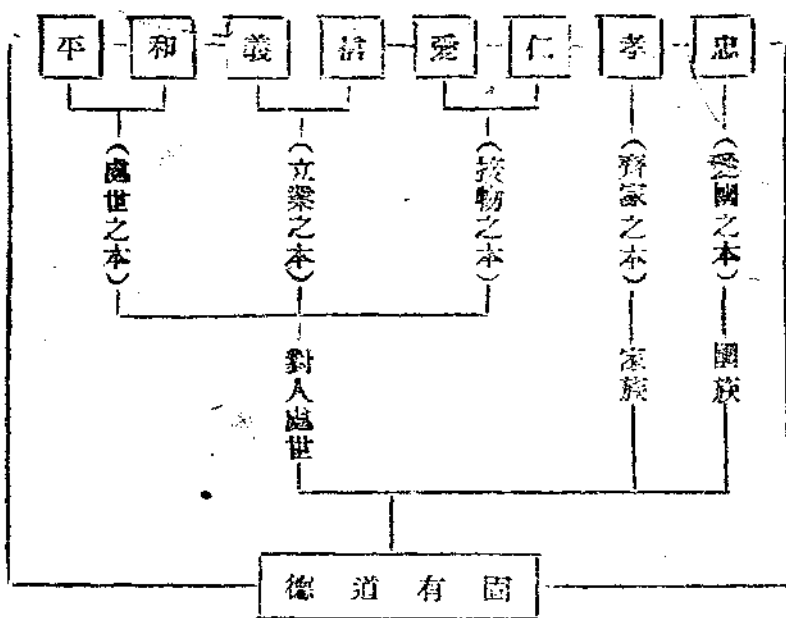
(註十八) 霍爾巴赫：自然之體系。楊譯本。

(註十九) 參看姜琦：抗戰建國與民生哲學。

(註二十) 費爾巴哈：未來哲學之根本原則。

(林譯本)

(註二十一) 見本黨臨時全國代表大會宣言。



平、和也，治也，均也，易也，周易：「平天成」；「王道平」；「平章百姓」。孟子：「平旦之氣」。史記：「皇帝休業，平一字內」。平且易近民。

至於平，為平等之義，則佛敎語，對差別而言。字由本質，皆同一體，一切法，一切眾生，本無差別，故曰平等，而通稱平等，乃就社會現象而言，蓋和平為處世之本也。

總之曰：民族遺能存，不但是自己的民族，族能夠存在，并且有力於，能夠同化外來的民族。

今將忠、孝、仁、愛、信、義、和、平之關係，表解如左：

乙、恢復固有之知識——格物、致知、誠意、正心、修身、齊家、治國、平天下。

總理在民族主義中，曾提示中國固有之政治哲學基礎，高明切實，為任何國家所弗及。如大學云：

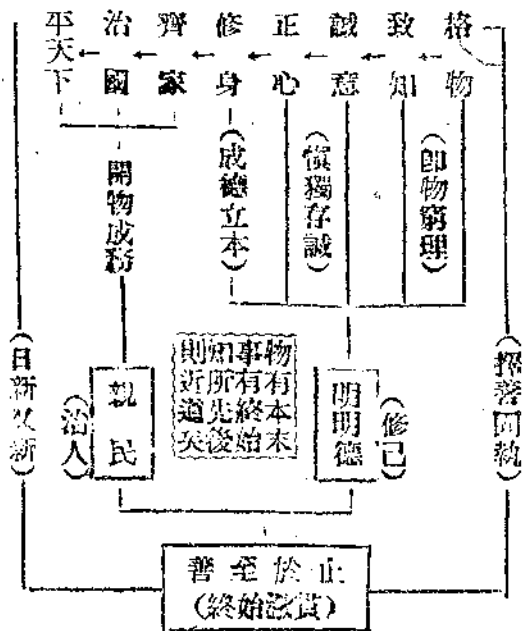
「大學之道，在明明德，在新民，在止於至善。知止而后能定，定而后能靜，靜而后能安，安而后能慮，慮而后能得。物有本末，事有終始，知所先後，則近道矣。古之欲明明德於天下者，先治其國，欲治其國者，先齊其家，欲齊其家者，先修其身，欲修其身者，先正其心，欲正其心者，先誠其意，欲誠其意者，先致其知；致知在格物，物格而后知至，知至而后意誠，意誠而后心正，心正而后身修，身修而后家齊，家齊而后國治，國治而后天下平。」

蓋大學為本末兼賅，體用合一，修己治人，明體達用之道，亦即做人做事成功立業之大道也，且「窮理於事物始生之處，研幾於心意初動之時」，誠「至矣哉，大也，如天之無不燭也，如地之無不載也」，故 總理曰：

「中國古時有很好的政治哲學。我們以為歐洲的國家，近來很進步，但是說到他們的新文化，還不如我們的政治哲學完全，中國有一段最有系統的政治哲學，在外國的大政治家還沒有見到，還沒有說到那樣清楚的，就是大學中庸中所說的格物、致知、誠意、正心、修身、齊家、治國、平天下那一大段話。」

。把一個人從內發揚到外，由一個人的內部做起，推到平天下止，像這樣微開展的理論，無論外國什麼哲學家，都沒有見到，都沒有說出，這就是我們政治哲學的智識中獨有的寶貴，是應該保存的。

今將格物、致知、誠意、正心、修身、齊家、治國、平天下之關係，表解如左：（本董補葺書科學的學府）



丙、恢復固有之能力——指南針、印刷術、磁器、火藥、茶、絲、拱門、吊橋

夫中華民族，世界之至偉大者也，世界之至久遠者也，亦世界之至優秀者也。五千年來，即備有亞洲東部最富饒之平壤，創發光榮之文化，表現特殊之能力，對整個文化前途言，實有莫大之貢獻。

指南針 黃帝與蚩尤戰於涿鹿之野，蚩尤作大霧，將士皆迷四方，黃帝於是作指南車以示方

南。又周初姬發氏來朝，迷其歸路，周公爲指南車使載之。周至戰國，漢以後，大駕南車皆用爲前導。張衡祖沖之皆曾造指南車，車中卽有指南針之設置。自蒙古人土地業跨歐亞，設驛站，置守兵，東西交通往來頻繁，指南針傳入歐洲爲今世交通上必備之要件。

印刷術 五代馮道倡木版印刷，畢昇更發明活字版，亦由蒙古人傳入歐洲，爲現今歐洲印刷工業之濫觴。

磁器 一作瓷器，最初爲陶器，我國夏殷之際卽有之，週禮較良，至唐宋而更精緻，有時且以爲貢天子之方土物，外人稱我曰支那者爲 Porcelain 之譯音，實美術品中之巨乘也。

火藥 本我發明，傳入歐洲，迭加研究，製造愈精，遂爲殺人之利器矣。

絲 今外人視衣料之最珍貴者，惟絲而已矣。然推究飼蠶吐絲，而爲人衣服者，早在黃帝時代，后妃蠶祖，教民飼蠶吐絲，以作衣服。

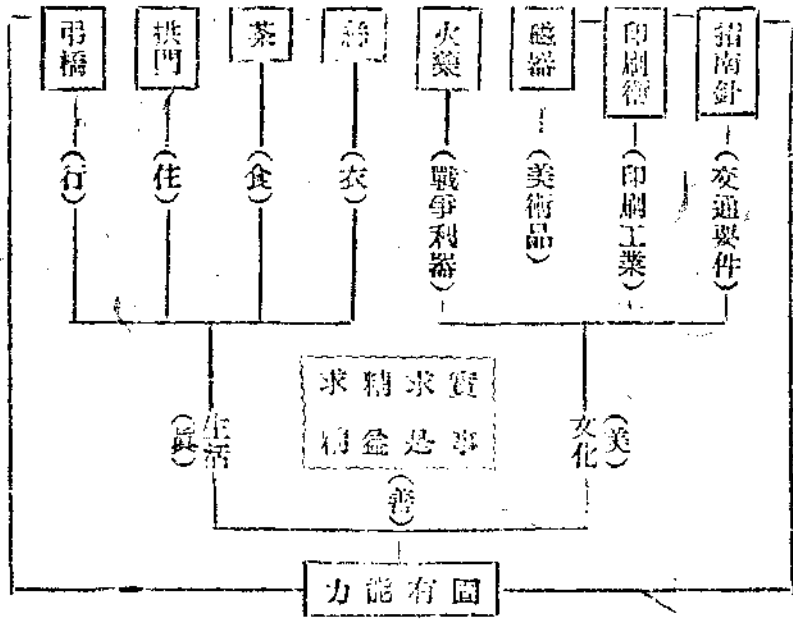
茶 古稱之苦茶，又名檟，又名蔞，唐時卽以充飲，有陸羽茶經，今文明各國皆爭用之，以茶代酒，可免酒患，有益人類不少。

拱門 今外人最新式之建築，如拱門一項，爲宮殿必有之樣式，而我國之發明建築拱門，實較外人爲早。

吊橋 外人視爲極進步之工程者，莫若吊橋，然自彼觀察我川、康、滇、藏後，越險阻，涉巨川，觸目均爲吊橋，如知吊橋之發明，亦權輿於我國也。

吾人苟本先人固有之能力而光大之，則雖產

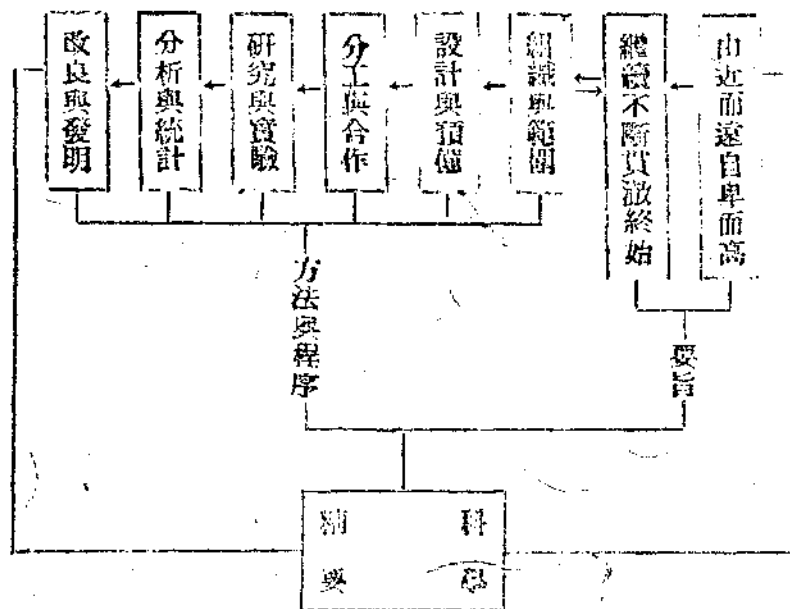
生絲糊之文化，可立而待也。今表解先述諸項於后，以明舊日之能力焉。



丁、學習外國之長處——科學

中國爲禮義之邦，注重精神；外國則偏重物質，故科學發達。吾人除保持固有長處之外，尙應學習外國之所長，以補我國之所短，合而爲一，成一完整之新國家，以特立於今世界。所謂外國之強，其科學之倡明，機械之發達，是以生產力足，國家富強，能獨立世界，雄長一時，不爲他人所侮。中國欲增強實力，與列強並駕齊驅，必振刷全國之精神，淬厲青年之意志，發展聰明

才智，努力科學之探求，迎頭趕上振興工業，發展交通，強固國防，以禮義培植道德，以科學調濟民生，二者齊頭並進，不稍偏頗，如此則新國家之完成，新民族之擴張，直易易耳，今將科學之精要表解於左：



(二) 復興民族之基本方略

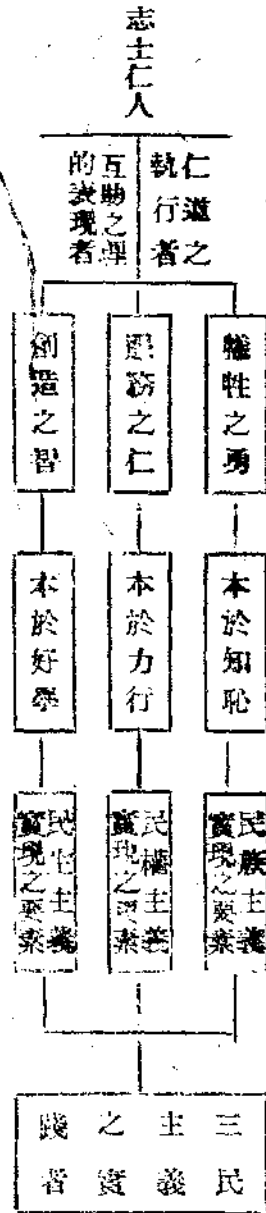
甲、先決條件——明恥、知難。

明、清明也。尙書：「視遠惟明」。恥，羞慚也。孟子：「人不可以無恥」。新生活運動綱要：「恥是切切實實的覺悟」。「恥



者，知也，即知有羞惡之心也，己之行爲，若不  
合禮義與廉，而覺其可恥者，謂之羞；人之行爲  
，若不合禮義與廉，而覺其可恥者，謂之惡。惟  
羞惡之心，恆有過與不及之弊，故覺悟要在切實  
，有切實之羞，必力圖上進，有切實之惡，必力  
行漸雪，此之謂切切實實的覺悟。」

新生活須知：「何者爲恥，心存羞惡，不屑  
卑劣，尊重自處，不甘暴棄，力求進步，不圖苟



乙、中心基礎——推廣宗族和家鄉觀念，擴充到國族。

尚書：「克明俊德，以親九族，平族既睦，  
平章百姓，百姓昭明，協合萬邦，黎民於變時雍  
」。論語「四海之內，皆兄弟也」。大學：「所  
謂治國必先齊其家者，其家不可教，而能教人者  
無之，故君子不出家而威教於國」孟子：「老吾  
老以及人之老，幼吾幼以及人之幼」。

蓋家族宗族之親，本同一氣，如由親親推之  
，至於國族，皆由近以及遠，自易以及難。總  
理曰：「我們要結成大團體，便先要有小基礎，  
彼此聯合起來，才容易做成功。我們中國可以利  
用的小基礎，就是宗族團體。此外還有家鄉基礎  
，中國人的家鄉觀念，也是很深的，如果是同省

存，寧死禦侮」。知、識別也。尚書：「知人則  
哲，能官人」。難、懲也，仇敵也。禮記：「臨  
難毋苟免」。國策：「與秦爲難」。

夫「多難可以興邦」，「無敵國外患者國恆亡」  
，古有明訓。故吾人欲復興民族，先決條件，惟  
明恥知難也，今儻表志士仁人具體之品格，以明  
知恥之重要焉。（本邱友鈺合理人生之哲學論說）

同縣同鄉村的人，總是特別容易聯絡，依我看來  
，若是單憑兩種觀念做基礎，很可以把全國的人  
都聯絡起來」。新言得之美！

丙、具體辦法——吾國與不合作。

齊者、齊發也。振起貌。禮記：「帝至德之  
光」。爾雅：「躬有力奮」。管子：「大周之先  
，可以奮信」。王褒文：「樅鼓鏗鏘，而介士奮  
竦」。

不合作者，外人需要者我不供給，外人供給  
我者不需要之謂也。蓋復興之道，自積極方面言  
之，奮發圖起，凡有侵害我領土及主權，與防礙  
我三民主義之進行者，則集全力以殲滅之，此排  
除政治壓迫之法則也；自消極方面言之，我人口  
衆多，資源豐富。誓死不爲外人利用，誓死不與

外人合作，此消滅經濟壓迫之方略也，若能解除  
政治經濟之壓迫，又何患民族之不復興乎？

### (三) 復興民族之實施大綱

#### 甲、心理建設

心理者，人心之感覺，情緒，欲望等各種境  
象也。所謂心理建設者，係概括一切心理狀態之  
改造，實言之，即國民精神建設是也。孟子：「  
行之而不著焉，習矣而不察焉，終身行之而不知  
其適者衆也。」

總理曰：

「從知難而審成意欲，從意欲而生出條理  
，本條理而審計劃，按計劃而去用工夫，  
則指日可望樂成也。」

「人類進行，發軔於不知而行，練習、試  
驗、探索、冒險，四者屬於不知而行，亦  
即文明之動機」。

「夫國者，人之積也；人者心之器也。而  
國事者，一人羣心理之現象也。是故政治  
之隆污，係乎人心之振靡，吾心信其可行  
，則移山填海之難，終有成功之日，吾心  
信其不可行，則反掌折枝之易，亦無收效  
之期也，心之爲用大矣哉。夫心也者，萬  
事之本源也，滿清之頹廢者，此心成之也  
，民國之建設者，此心敗之也」。

至於心理建設之方法，則爲教育，教育必有  
正大合理之方針，正大合理之方針爲何，即黨員  
守則十二條是也。一、忠勇爲愛國之本；二、孝順  
爲齊家之本；三、仁愛爲接物之本；四、信義爲立



業之本；五、和平處世之本；六、禮節治事之本；七、服從負責之本；八、勤儉服務之本；九、整潔強身之本；十、助人為快樂之本；十一、學問為濟世之本；十二、有恆為成功之本。

而新生活運動，為生活革命之社會教育，其主要目的，用社會教育之方式，使國民生活整齊、清潔、簡樸、勤勞、迅速、確實、以達軍事化、生產化、藝術化三目標。先由衣食住行起，實踐發揚禮義廉恥之固有特性，及立國精神，可知新生活運動，就內容言，為國民生活之革命運動，就方式言，為普通之社會運動，就最後目的言，即心理建設之實行也。

### 乙、政治建設

論語：「政者，正也。」政治者，國家之性質、政體、目的、及行政規程也。總理曰：「政就是眾人的事，治就是管理。管理眾人的事，便是政治」。總理曰：

「自從民國元年到現在這二十四年以來，政治腐敗，社會紛亂，使民生日加困苦，國家日益艱危，是什麼緣故呢？就是由於以前軍政界一般官僚，不懂革命主義，更不懂政治建設的道理，只知自私自利，對所負責任，因循怠忽敷衍過去。」（廿四年在峨嵋軍訓團講）

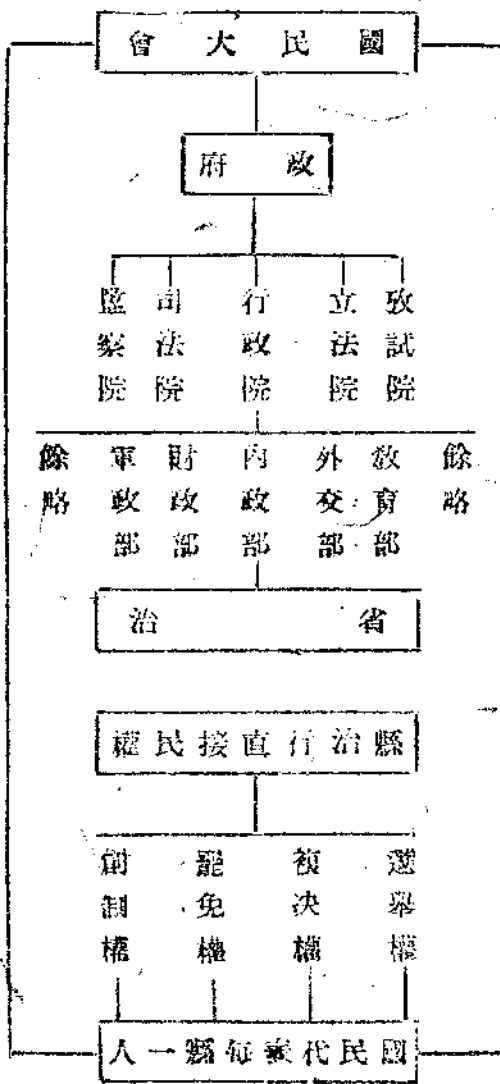
總裁訓示吾人者係政治建設，為當前急要之中心工作，至於政治建設之目標，禮運：「大道之行也，天下為公，選賢與能，講信修睦。故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所

用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者，皆有所養，男有分，女有歸，貨惡其棄於地也，不必藏於己；力惡其不出於身也，不必為己。是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是謂大同。」

地理上李鴻章書：

「人能盡其才，地能盡其利，物能盡其用，貨能暢其流，此四事者，富強之大經，治國之本也。……所謂人能盡其才者，在教養有道，鼓勵以方，任使得法也。……所謂地能盡其利者，在農政有官，農務有學，耕耨有器也。……所謂物能盡其用

者，在窮理日精，機器日巧，不作無益以害有益事也。……所謂貨能暢其流者，在關卡之無阻難，保商之有善法，多輪船鐵道之轉運也。……人能盡其才則百事興，地能盡其利則民食足，物能盡其用則財力豐，貨能暢其流則財源裕，故曰：此四者，富強之大經，治國之本也。」



而五權憲法之要旨有四：一、主要充分之民權；二、提倡合理之自由；三、要求真正之平等；四、建設最新之國家。

政治建設之要領有六：一、除舊布新，因勢利導——「因民之所利而利之，擇其可勞而勞之」。

二、教養兼施，循序前進——「正德、利用、厚生」及「政自小始」。

三、迅速確實，貫徹始終——「綜覈名實，信賞必罰」及「政貴有恆」。

四、守法重律，明懲修身——「法紀之重要，及「革命必先革心」。

五、責任能，講信修睦——「為政在人」  
「和衷共濟」及「以民治民」。

六、注重組織，努力研究——組織之要件同  
方法與「數」必求精。果能如此，則教  
成政通，風移俗易，舉國一致，精誠團  
結矣。

### 丙、物質建設

物質者，在空間佔有地位，從吾人感覺考察  
之，而能知其存在者也。物質建設者，即經濟建  
設是也，經濟建設為挽救國難之急切要圖，故  
總裁曰：

「所謂物質建設，也就是經濟建設。……經  
濟是國家生命力的三大要素之一，一個國家  
如果經濟不能自立，並繼續發展，就不獨立  
生存於世界」。〔二十四年九月十六日在峨  
眉軍訓團講〕

至於經濟建設之主要方案有二：

一、發展交通 總理曰：「余之計劃，首先  
注重於鐵路之建築，運河水道之修治，

商港中街之建設，蓋此皆為實業之利器  
，非先有此種交通運輸蒐集之利器，則  
雖全具發展實業之要素，而亦無由發展  
也」。

二、發展農礦業 總理曰：「其次注重於移  
民墾荒治鐵鍊鋼，發展礦二業，實為其  
他種種事業之母也，農礦一興，則凡百  
事業，由之而興矣」。

經濟建設應有之目標：

一、在積極方面：

甲、增加生產總量，解決生活需要。  
乙、增加工作機會，解決失業問題。  
丙、增加輸出產品，藉謀貿易平衡。  
丁、保障投資安全，鼓勵生產活動。

二、在消極方面：  
甲、解除阻礙生產發展之外在原因——  
捐稅、產業法規、勞資關係……  
乙、解除阻礙經濟發展之內在原因——  
缺乏經營方法與人才……  
丙、解除阻礙貨物流通之障礙——交通  
，金融，運銷制度……  
丁、解除阻礙生產建設之心理因素——  
愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣  
，及漠視經濟……

經濟建設實施之要項：一、振興農業；二、  
鼓勵墾牧；三、開發礦產；四、提倡徵工；五、  
促進工業；六、調節消費；七、流暢貨運；八、  
調整金融。

### 丁、社會建設

說文：「社，地主也；從示土」。孝經緯：  
「社，土地之主也，土地闕，不可盡敬，故封土  
為社，以報功也」。可知社在古時為祭地祇之所  
。說文：「周禮二十五家為社，各樹其土所宜本  
。」祭法：

「大夫以下，成羣立社，曰置社」。  
觀此所謂二十五家為社，所謂成羣立社，所  
謂與民族居首家以上，則共立一社，均為羣居，  
以合祭地祇之意，因合祭而為人民會合之所，由  
此引伸而為一切羣居會合之義，香巖蓮法師結曰

「中華民族，世界之至大者也，亦世界之至  
優者也，中華土地，世界之至廣者也，亦世  
界之至富者也，然而以此至大至優之民族，  
據此至廣至富之土地，會此世運進化之時，  
人文發達之際，猶未能先我東鄰而改造一富  
強之國家者其故何也，人心渙散，民力不凝  
結也。……今後民國前途之安危若何，則全  
視民權之發達如何耳。……民權何由而發達  
，則從團結人心，糾合羣力，又非集會不為  
功；是集會者實為民權發達之第一步」。  
蓋民權初步之要旨，由一般集會議事等集體  
行動之訓練，養成國民重秩序、守紀律、有組織  
之習性，從而團結人心，增強民力，發展民權，  
造成有組織之社會也，特殊之社會建設實施，即  
本黨之組織是也。

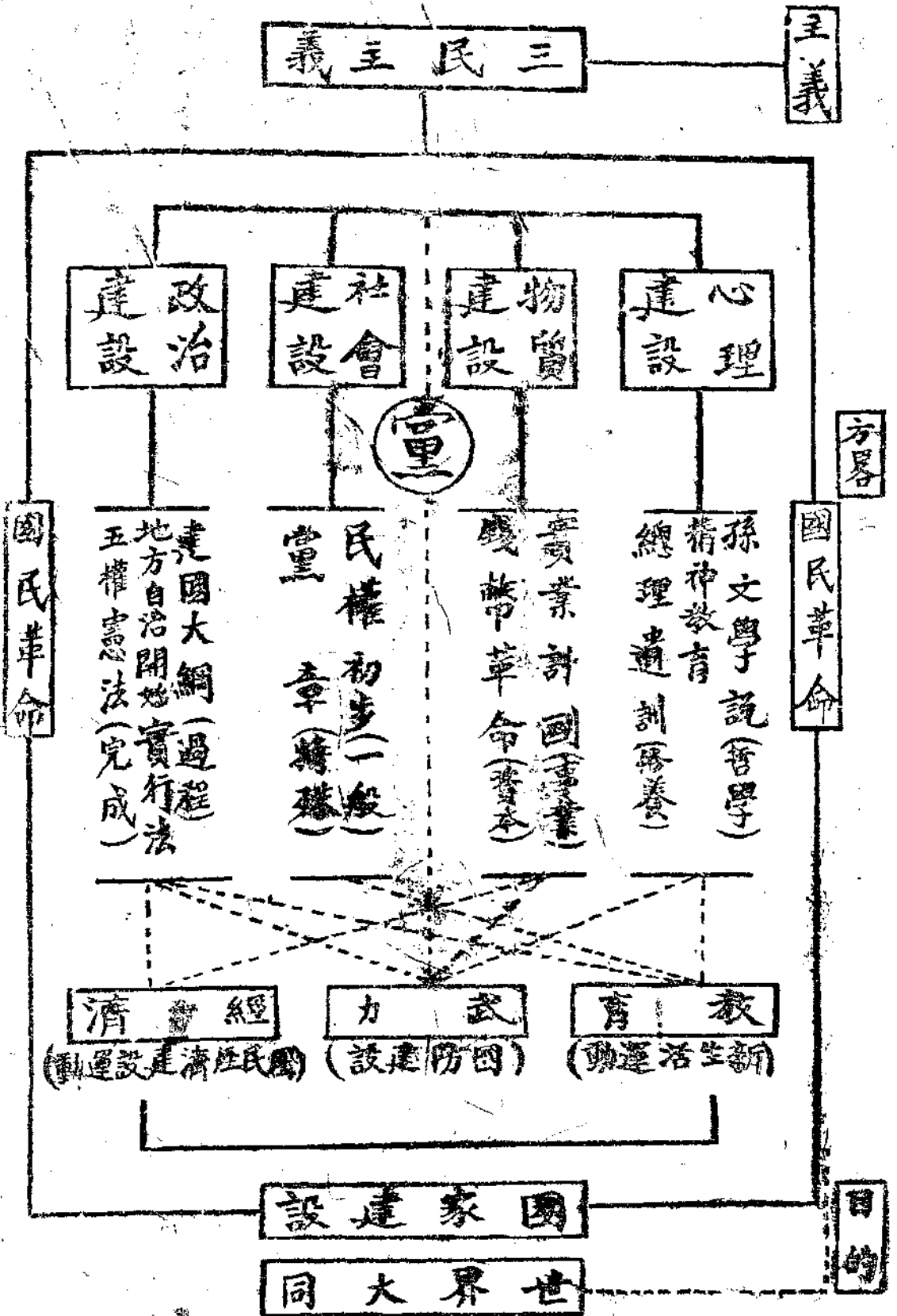
國家為發達之有機體，由教育、經濟、武力  
三要素結合而成。而心理、政治、社會、物質四  
大建設，與教育、經濟、武力三要素，息息相關  
，完全一致，任何一部份之工作，與其他各部份  
之工作，有密切關係，有相輔而行，相需而成之  
作用，其梗概如左表：（本黃埔叢書總理遺教六  
講）

三 結 論

夫 復 國 之 道， 猶 醫 者 之 視 疾 也， 苟 非 昏 庸， 以 不 即 愈 之 病 自 來， 而 藥 之 以 其 道， 然 疾 之 所 繫， 故 其 疾 日 深， 北 伐 而 後， 陳 腐 未 盡， 故 其 疾

易 起。 昔 劉 璋 聞 關 羽， 獨 治 雲 南， 諸 葛 武 侯 雖 其 敵， 乃 導 之 以 德， 實 之 以 財， 誠 心 布 公 道， 蜀 蜀 以 幸 者 數 十 年。 以 今 方 之， 誠 有 待 於 武 侯 之 再 起 也。 夫 亂 世 之 民 將 詐， 以 奔 競 爲 務， 而 誠 會 以 亂， 斯 不 爲 不 誠 之 害 也， 故 雖 有 不 易 之 方， 而 無 誠 以 迎 之， 則 其 行 之 不 篤， 可 悲 見 焉。 方 今

臨 絕 續 之 秋， 有 獨 九 之 厄， 而 天 下 之 人， 方 痛 其 習 以 建 其 私。 詩 云：「其 何 能 淑， 載 奮 及 溺」， 良 可 慨 也。 文 山 有 言：「江 山 不 改 人 心 在， 宇 宙 方 來 事 未 休」。 併 發 奮 前， 共 據 權 款， 則 復 興 之 業， 庶 有 濟 乎。





# 抗戰必勝的地形基礎

(丙等第六名)

國立西北大學 薛貽源

## (一) 平原地形與初期抗戰

抗戰已歷兩年半，敵人的蹤跡，幾乎踏遍了華北和東南的祖國原野！竊其原因，就地理的觀點看來，地形雖不是左右此種戰果唯一的絕對條件，但確是一個主要的因素。在抗戰初期，敵人總是選擇地形上易於進攻的地帶，即攻佔部分均屬於平原及主要交通路線，這是敵人攻勢上的一個原則；而我國平原地帶，恰都分佈在東北方和沿海沿江一帶，我國因海軍力弱，只好讓敵人作了海上的驕子。敵人利用了兵艦商輪和航空母艦來強行登陸，破壞陣地；而俄以血肉作長城，犧牲之大，亙古未聞！證之上海四周平原的堅守，我軍損失慘重，確切地說明近海的平地戰是於我不利的。這些水陸交通便利的地方，正面對着敵人，敵之海陸空軍，最易發揮其機械化的軍力，所以華北平原和長江三角洲在抗戰不久，都相繼淪陷，如果明瞭此區的地形，對此當然不會深異的。華北平原與長江三角洲比較，則後者的地形較為複雜：河漢紛歧，湖澤眾多，植物也豐富，「一二八」之役，敵人早已公開承認「竹林」和「河漢」是進攻我淞滬一帶之兩大障礙。而湖沼在軍事進行上能發生重大的作用，也是屢見的

事實。明代倭寇來剽掠的時候，爲了防禦倭船從下游尾闕進擾太湖之故，曾立柵以塞水路；這次抗戰中，因敵人在金山衛上岸後進展得太快了，也沒有想到阻滯太湖水路的往事，因此敵寇得以迅速地利用太湖，侵入太湖南岸，使京滬東段的戰事，發生了很大的威脅，首都形勢，也就大爲震動，這確是我們不能忘記的事實。

日寇自長江三角洲以達武漢，也是選擇了合乎地理上的一種期間，即正值長江漲水期，發動海軍的力來進擾的。但距江岸不遠之處，敵人就無法確保佔領，尤其是自大通至湖口間，地形上爲一列花崗岩崖壁，在這崖壁以南的黃山山地，完全歸我控制，倭寇始終不敢內侵一步。即在江北方面，除幾個重要城鎮被敵佔領外，大部區域，祇是在敵人進攻武漢時期，作爲假道地帶而已。長江口以南，如杭州，廈門，潮汕，珠江三角洲，海南島海岸平原的失陷，及敵人在欽州登陸，進佔南寧，都不出上述地形的原則。但敵人的佔領平原，也並非整個的，只限於重要城市和主要的交通線，那廣大的內部，依然由我把握着。這種現象是由於我國土地廣大，敵兵不足分配之故。平原地形最便於敵人重兵器和機械化部隊的活動，最便於進攻，而不利於防守，此所以自

古以來平原往往成爲四方會戰之地。

## (二) 東經一百十度是一條

### 抗敵殲滅綫

第一期抗戰結束後，我敵前線戰場，大體集中在東經一百十度線的附近。北戰場的綏魯方面，包頭風波正在這條線上；風雲緊急的晉陝交界的黃河沿岸，和這條線差不多吻合；兩戰場的粵漢鐵路，在這線東邊而與之平行，並且相距甚近。這條線以東，除山西山地外，在北緯卅度以北，大部是平原，是大河的中下游，是鐵路公路發達的區域，所以敵人利用其機械化部隊，到處可以逞其暴行，爲無止境的侵略；但是到了這條線附近，不是大河大江的急流在峽谷中穿行，便是重疊險峻的羣山地區。在地形上處處有利於我方的防守，而不利於敵人的進攻，所以這東經一百十度線，實是我軍的殲敵線，也就是倭寇最後的死亡線！

(A) 沙漠地形和黃河中游戰陣——先就北方的極遠說，包頭以西，大部是沙漠或半沙漠地方。這裏有風成的沙丘，難於逾越，成爲交通上的極大障礙。在沙丘地方，因爲土質疏鬆，人馬

險峻、沙深及驟，舉步行動均見艱難。背風之面，沙勢陡斜，攀登幾為不可能之事，一遇大風驟起，抵沙封塵，天為之晦，甚至有時還有被風沙窒息之危險。所以行軍在沙漠地帶，實有不可想像之困難，惟從我方看來，這種沙漠防線，於我實屬絕對有利，敵人如越此線，進窺寧夏固州，因沿途給養不易，簡直就是一条死路。其次由綏遠而克托克起，黃河南折，流入長城，一瀉千里，流經晉陝省界上的河曲，保德，黑峪口，積口，軍渡，延水關，馬門關，雁門山，河津，蒲州，潼關等處。在此一段，黃河深深地在峽谷中，夾岸壁立，水勢湍急，疾流如矢，航行只限於很少數的渡口交通，敵人雖有渡河工具，絕難偷渡，尤其不能渡載重兵器，使敵終於一籌莫展。又黃河自潼關折向東流，略與隴海路中段平行，敵人有打通隴海路的企圖。其最顯著的渡口有風陵，平陸，茅津，凌水，樂村諸處，都在三英戰呂布而虎牢關以西，也就是古代所稱為洛洛之險；北與漢光武中興策源地以寇恂為守的古河內隔河相對。兩岸地勢峻峭，兩岸峭兩山脈與嵩山相連互，秦晉七十一年間交兵二十一次，均以此為戰場，為黃土地形，無廣大平原，但到處可以構築陣地，我方易於設陷企圖與行動，在敵則機械化部隊，失其運用。現在敵軍雖不斷在北岸構築砲兵陣地，裝作掩護渡河模樣，實則只是一種伴動罷了！由上可知黃河中游戰陣形勢，對我是很有利的。不過當茲黃河冰凍之際，敵人難免乘機渡河，我軍是應加以嚴密的警戒的。

(B) 抗戰關鍵的山西山地——經晉陝豫的

黃河中游形勢不獨其本身有優越的阻絕作用，在山西山地的我軍，更予敵寇以莫大的牽制使其無力西向。我們雖痛惜山西抗戰的初期，未曾盡力利用地勢，以致失去這形勝地帶，但從兩年半以來山西山地的抗戰經驗，惟其敵人被我誘入深深的陷阱，投我羅網，我正可利用山地，達到牽制敵人的機會，在此期內，敵人應欲『肅清』我們太行山地，五台山地，中條山地和呂梁山地的守軍，結果適皆予我以『反掃蕩』的良機，敵人在山西山地兵力消耗之大，總算很可觀了！本山地的主要地形為山地，高原，峽谷，峭壁，以及各種溪溝高壘等，J. H. T. Jones 曾描寫山西山地說：『溝壑嶺曲，有如迷境，崖土直立，如壁如柱』。此等地形在戰略上可利用為極險固的天然防禦線，或堅固的據點與支撐點。壞壘斜面過急，難於登陸，這裏比華北平原富於森林，易於掩蔽，對敵能密置兵力及運動，僅用少數兵力，可以牽制多數敵人。在此我們可以利用山隘，山頂，峽谷，峭壁，處處設防，步步為營，以打擊敵人，使之葬身於此等山峻重疊，道路崎嶇的地形中。在全面抗戰的形勢上，山西山地最為重要；敵人若佔有此部，則向西可以威脅陝甘西寧，向南可威脅秦嶺山地，容易侵入陝南及豫西山地；反之，山西山地為我方保有，則我可藉此而收復黃淮流域，又由山西山地的東北，可以出擊綏察熱河，作為收復東北的初步。

在此再檢討這晉東晉北的地形，太行山地為多數河流所割裂侵蝕，如唐河，沙河，韓泃河，清漳河，濁漳河，冶河，汾河等均是。此等河流自山頂出至平原，形成峽谷，而為平原進入高原之通路，所謂『陘』，便是此種由地勢往來之通路，如『太行八陘』屬之。著名的娘子關，便是位於汾河支流桃河谷地的關隘。晉潯山東趨為恒山山脈，五台山脈。恒山即著名的北嶽，主峯在渾源縣東南，東趨入冀，集結於冀察晉三省界上，構成三省間的高原，並與冀察間的西山山脈夾成為桑乾河盆地，著名的南口和居庸關，即西山山脈的位於沙河澗較低平的部分，為內長城南北通路之一。晉潯山北趨與綏遠省的大青山相連，為蒙古高原的南緣，大青山之於歸綏平原，猶如太行山之於河北平原。大青山西連為寧夏省之賀蘭山，東趨橫貫察哈爾省之中部，而與察熱間之內興安嶺相連。在晉北內長城更有許多重要據點；偏關在內長城西端，接近黃河，為軍事上必守之地；寧武關為內長城地勢較為平坦之地，今同蒲鐵路及太原大同的公路，均取道於此，最為險要；雁門關在勾注山上，山高壁削，中通如門，為自古用兵重鎮，亦即太原北方的門戶；向草溝為南通寧縣的要道；盤道梁在雁門之西，為內長城中路要衝，自雁門至此十餘里，皆有完固磚牆；水峪，胡峪，馬關峪，茹越口，小石口，大石口，大安口，剛城口，凌雲峪，關峪，都在雁門關與平型關間，總帶之為入口，為自古用兵要道；平型關在雁門東二百三十里，為靈邱進繁峙的孔道；浮圖峪在河北涞源縣境，為拒馬河流經之處，其西北有飛狐口，東南有插箭口，更南有倒馬關，均為山西高原出擊北平之間道；娘子關為桃河與長城之交點，近更為止太路所

經之地，故尤為重要，倭進進攻晉省，除平綏一路外，尚採用盆地路綫，初進兵於桑乾盆地，繼進兵於漳河盆地，後又進兵於沁河盆地，單線直入，絕不顧及後路及左右翼，雖獲一時勝利，其將由線而縮為點，由點而縮至於消滅，乃是必然的趨勢。總之，山西山地可說是今日抗戰最堅固的天然堡壘，總反攻時，我軍就可利用上述的各條路綫，東向黃淮流域，北攻察綏諸省，予敵人以致命的打擊，以上是東經一百十度以東的山西地形與抗戰的關係。

(C) 瀘關三峽間的峽流與秦嶺山地——這一段東經一百十度向經綫，穿過豫陝鄂川四省的邊界上，秦嶺伏牛屏障於北，武當荆山挺峙於南，漢江在安康鄖陽間，峽谷深險，可攻可守，長江在奉節宜昌間的三峽地帶，峽流兩岸蕩同峭壁，有這種天塹的地形，敵人是萬難飛渡的。

(1) 金城湯池的秦嶺漢水區——廣義的秦嶺，起自川北方的岷山，東入甘陝，盤據於渭水以南漢水以北，向東展開為伏牛熊耳，繼折向東南為大別淮陽，而沒落於南京附近，為長江黃河的總分水嶺。廣義的秦嶺應包括與秦嶺平行的大巴山地，即漢水以南，四川盆地以北的山區，並及鄂西川東間的巫山。此等地方均屬重疊疊嶂，萬山環拱的叢山區域，其阻礙交通，可使敵人絕望，因為高山地都是難於通過的區域。本區由於山勢雄峻險要，河多峽谷，水勢湍急，故在歷史上格外顯出了軍事價值；戰國時代，秦商鞅變法，國勢日強，秦惠文君即位，想要東下與六國爭雄，但秦嶺以南的漢水流域，都歸楚有，秦兵

東往，楚即隨時可擊其背，惠文君看透了這一點，先取了楚國的漢中，大戰於藍田，秦佔據了楚的這塊秦嶺漢水區，沿漢水而下，又佔楚國鄧都，逼得楚國不得不遷都於河南的陳城。項羽佔領關中以後，封劉邦為漢中王，劉南下時，焚毀棧道，表示決不北向，因此項羽才大膽包圍中沃野，封給亡秦的降將，東退定都彭城；却不料劉邦以漢中為根據地，北出陳倉小道，指定三秦，然後東下削滅項羽，奠定漢室，這「明燒棧道，暗渡陳倉」的所在，便是今日西漢公路通過的區域，藉這陝川公路，使我們抗戰的兩大後方——

西北和西南——密切地連繫起來。三國鼎立時，漢水流域屬於西蜀，諸葛亮屯兵漢中，打算擡取關中，東取中原，但那時秦嶺的棧道與道都在曹操掌握中，不易北上，只好來一次大迂迴，繞道甘南，六出祁山，終無效果。南宋初年，金人佔領黃河流域和關中平原，但因秦嶺的要道，都在南宋勢力之下，終無能力越嶺南攻，於是雙方媾和，以秦嶺為界，宋代末年，元太祖成吉思汗由蒙古南下，佔領金人的河北山西，滅西夏，攻陝甘，當時金的對策為死守河南，堅保瀋陽，元人屢攻皆無結果；元太宗即位，改變戰略，由寶雞南下，入大散關，攻陷漢中，再沿漢水東下，佔領河南西部地，然後圍汴梁，金人抽調潼關駐軍來救，在靈寶洛陽一帶，被元人自豫西高地出奇截擊，金自此而亡。由上例證，可知歷史上秦嶺在南北軍事地理上的重要性，是非常明顯的，歷史上的戰爭，幾乎誰能控制秦嶺，誰就能取得最後的勝利。現在我們要把秦嶺當做南北抗戰的

中樞，敵人要想從東北方面橫斷這個磅礴百結的秦嶺，確是困難的事，所以秦嶺在今日的抗戰上，不啻是我國西部的金城鐵壁，秦嶺在現階段戰略地理上的重要性，是居高臨下，可以控制西北和中原，更兼屏障西南。

(2) 唇齒相依的襄樊形勢與兩陽盆地——敵人今年的五月攻勢，企圖奪我軍事重要據點的襄樊。襄樊的安危，亦即關中漢中的安危，間接的也就是抗戰資源重要根據地四川的安危，襄樊在地形上可以屏蔽漢中與關中兩盆地，顧祖禹曾說：「漢中失，則巴蜀大勢，十去其三，」所以漢中存亡，影響四川甚大，而陝川公路一斷，則我西北西南，失去了大動脈的流動，其結果是更不堪設想的。我們要保衛西北和西南，就要保衛其連絡中樞的漢中；而要保衛漢中，便要保衛漢中前衛的襄樊，敵人也熟知此路的重要，自我漢口撤守後，即據信陽，奪皂市，取鍾祥，盤據於襄花公路及安陸一帶，其目的即在於進窺襄樊的準備。本年五月初旬，敵寇以主力約十二萬人在敵西關村指揮下，分三路向襄樊猛攻，棗陽桐柏唐河新野先後失守，一時襄樊陷告危急，但因我方利用地形和人力，結果大敗敵軍，造成台兒莊戰役後一大勝利。按襄樊居諸山的尾間，附近山谷錯雜，但自此東北行，地勢平衍，大軍可直趨汴都；西北行入陝境，雖山脈綿亘，然循漢水河谷可進出漢中；北循丹水溯江而上，出荆紫關武關；越秦嶺，可達西安；南下直通荆沙與武漢，扼着鄂蜀水路咽喉。所以襄樊自古以來為軍事重鎮；三國時關壯繆圍樊，而曹氏有遷都之議



；東方的蘇有東南，精兵盡集於此；宋理宗時，襄樊陷於蒙人，而南宋遂亡。千百年來蘇襄樊以合併東南首腦多；而蘇江夏以圖中原者，也必以襄樊為中心，而襄樊實乃南北要津之故。敵人在五月間遭受當頭的打擊，唯其野心並未因此而稍減，襄樊的嚴重性依然存在，我們無幾幾地要用大軍保衛襄樊，藉此鞏固西北和西南半壁河山的門戶，進而作為收復失地的首要據點！

與襄樊互為犄角的則是兩陽盆地，換言之，兩陽與襄樊唇齒相依，二者有不可分離的關係。自許昌南行，經方城，兩陽，新野，很少山川之阻，所以往昔南北紛爭，多以兩陽為孔道。桓桓劉裕皆藉此以問鼎關帝；蒙古海彥的攻襄樊，也以兩陽為根據地。故保衛襄樊，必須鞏固兩陽的防務，因兩陽也是一個重要的據點。

(D) 三峽西江東邊開的斷符線——三峽西江段西部為雲貴高原邊緣，在湘西山區，我軍已有完善的軍事配備；南部有五嶺山脈和雲南山脈，縱互於粵桂界上，西江則形於峽谷中的巨大河川，此部西江亦多險隘，如三峽及漢江峽谷一樣，所以敵人的西犯，也只屬於幻想而已。北緯三十度以南及我國這南段大梯狀斷層線 (Carpates Line) 以東的東南鄂豫地區，固其也是抗戰的一大後方，所以也在此更加以說明。

(1) 從地形觀察湖北大會戰——首先我們且問顧與此種平行而稍偏東的此次湖北大會戰與地形的關係。按敵人於去年九月間驅其海陸空軍約十八萬餘人，分由贛北，鄂南，湖北三方面同時進犯，企圖六路會攻長沙。在贛北敵人向我高安

伴攻，另一方面陸空聯合，由泰新企圖經上饒，甘坊，向銅鼓瀏陽進犯；在鄂南之敵，企圖由崇陽，通城，經麥市，桃樹港，龍門澗，長壽街一帶向平江瀏陽進犯；在湖北敵寇擬由新舊，長樂，及粵漢鐵路進犯，另敵則由洞庭湖濱之鹿角，嘉石山，營口登陸，妄冀於甯戰當兒，襲擊我軍。但各路經我軍伏擊追擊，敵人損失慘重，不得不行潰退，總計傷寇軍三萬餘人，俘獲無算，暴敵六路會攻長沙的計劃，遂粉碎無遺了！

按照地形，長沙一帶，地勢低下，東南西三面屬於丘陵地帶，易攻而難守。湖北險要，陸路在羊樓司。水路在城陵磯。羊樓司依姑山之險，精粵漢路要衝；城陵磯當揚子江的腰骨，扼洞庭湖的咽喉。敵軍依此險要，可以坐觀武漢，動脅三湘，我方既失羊樓司城陵磯及岳陽等險要，只可退守新墻河，與大雲山互為犄角。左翼瀟湖，自鹿角以南，以迄湘羅江口，營田及湘陰，敵人的海軍，隨處都可登陸，我軍的側背，皆有被敵襲擊包圍的危險，這一帶都是易攻難守的地方，但是敵寇竟在這樣有利的地形上傾覆了，這敗了！這就是由於敵人這次用兵錯誤和戰鬥力消沈所致。反之，我軍善於利用地形及各個擊破的戰略，更是連敵敗亡，獲得勝利的主要因素。尤以右翼方面，幕阜九宮橫互其間，敵企圖由贛北方面進犯，必須經過一九二公里的山岳地帶；敵由崇陽方面，企圖經麥市，長壽，進犯平江瀏陽，必須經過一五九公里的山岳地帶。這些地方道路崎嶇，且經我軍澈底破壞，我軍對此兩路輕進之敵，完成一張袋捕敵新的配備，等到敵人抵達相

當地點，即于敵最不利，于我最有利的險要山地時，自前後左右，對每一據點，施以包圍攻擊，而敵竄達到各個擊破的目的。敵寇被我這樣圍腰擊擊，造成死亡狼籍不堪收拾的局面，這就決不是偶然的事了。

(2) 華南山地 (South China Block) 在抗戰地理上的重要性——現在我們所要說的是：我們不僅要把東經一百十度以西的西北和西南，當做我們主要的後方地帶，就地形上言，我們同樣地要把華南山地即北緯三十度以南，東經一百十度以東迄沿海為止之東南半壁的一個象限區域，包括東南沿海山地，江南邱陵地和兩廣邱陵地三區，作為我們的重要後方。這些地區也屬於崇巒起伏的多山性質。例如東南沿海山地，雖近敵人領地台灣，但因山地迫近海岸，內地盡屬叢山，所以敵人對於這一方面迄今還不敢有甚麼動作，廈門金門汕頭的佔領，只是一個點而已。象限地區的內地，多屬崎嶇起伏的邱陵，尤以介乎瀾滯粵三省界上，山勢最為險阻，故敵人自陷九江後，經過半年以上，才得達到南昌，其南邱陵漸多，敵人便不易進展了，而且我軍正可利用此等有利地形隨時向北出擊，此區蘊藏着軍需上不可缺少的農礦資源與財富，產米特豐，可以供給無限的軍糧，更有軍需礦物如錫，鎳，鐵，煤等，他如茶葉，木材，竹類，蔗類，紙張，植物油類等，均極富足，可作持久抗戰後方資源的永久供給地。在軍略地理上，更是應當堅守的地帶，因為據此可以側擊敵人水上走廊的長江，以切斷其歸路。又自黃山山地及湘西諸山可出擊長江三角

洲，於蕉湖大過間的 Ten Point, The Pillars, 和湖口彭澤及魯山山脈的 Spirit Hill 可以截斷長江水路及贛北敵軍的後路。廈門金門潮汕和廣州的敵人，不但不能西顧，且將由我的反攻，而向海方自取滅亡。

(3) 廣東三白湖戰場：這裏的戰場有與其他戰場迥異之一點，便是其他戰場彼此常相毗連，而廣東戰場則否，而有四五個，面積均極狹小，這就是珠江三角洲，韓江三角洲，和欽州防城。以至於兩湖戰場，閩粵戰場，及瓊崖特種的海南島都是如此，各該戰場都有獨立作戰的性質。造成這樣的現象，就是由於地形，使遠東兵力將這等戰場打成一片。在地形上廣東海岸最長，海岸平原彼此不相連貫。各地雖然隔離，所以敵軍一度登岸了，就始終難於進展。珠江三角洲雖為極大的平原，但上溯北南東三江沿流兩三百里，即遇着峽谷的險阻。其他韓江，南溪，潯江，欽江，流河水溝，進展的困難更不消說了。

(4) 海南島的形勢——自從去年二月間敵人進攻海南島以後，敵人就在沿海岸一帶建築各種軍用工事及設備，敵人這方面進展的形勢，是不難想像的。本島地形，中部高聳，向海岸呈覆釜狀，因此本島的河流都是發源於中央部的五指山，成一輻射狀而向外奔流。在本島北部屬於火山噴出岩地，地勢較平，間有低矮丘陵，北部沿海一帶略有沖積地層，其間的火山岩平面更低下十公尺至三十公尺不等，寬度約自一里至二十里。本島中部雖有起伏山嶺，但山間也不少坦坡曠野。寇軍雖佔領海南島海岸平陸了，但在我方對

目洋戰上，並沒有多大影響，這因為敵我戰爭的勝敗，仍必取決於大陸上，一島的得失，實無關要旨。可是在國際形勢上，其影響則極為重大，關於這點，蔣委員長已經明白地昭示我們了。他說：「海南島在重慶為太平洋印度洋間戰略上重要的重心，敵軍若佔領該島，不僅可完全阻斷

香港和新加坡間的交通，切斷新加坡與澳洲間的連路，而且使菲律賓亦受其控制，此不但直接威脅法屬安南，更將完全控制太平洋海峽的咽喉，該島若歸日軍掌握，則日本海軍向內可由印度洋以窺地中海，而向外面，即可以隨時直加阿，夏威夷島，英美海軍根據地的連綿」。此不僅為中日戰爭開始以來第一最大事件，實為三十年來太平洋局勢改變的唯一關鍵。日本南進的若石丸與本會自供道：「假定此島的榆林港能成為一次軍港，使日本得以自由使用，在短時期內，即可集中優勢的艦隊於榆林港，日本便可一舉而使香港的軍事價值失其效用，使西貢的法屬艦隊潛伏而不敢出，在優勢的美國艦隊未會到達之前，即已控制中國的南海於手中了！換言之，即南海的海權，將為日有，日本是南洋的主人了！」海南島事件從國際關係上看，的確太嚴重了，蔣委員長更明確地昭示我們將會因此事件而引起「太平洋上的一八一八」，「太平洋的烽火」，也許就從此而燃燒起來的！

### (三) 從地形上觀察我們的國際路線

自從敵人封鎖我國的對外交通，而把和局阻斷國際路線，已成為對外交通的最大難題，抗戰資源的輸入，和國際商品的輸出，都唯此是賴，其對於抗戰建國關係的重大，是盡人皆知的，茲就地形的觀察來說明一下。

(A) 西南國際路線——自廣州失守後，最重要

的有三路：  
(1) 桂越路線——湘桂鐵路自衡陽至桂林，南經柳州南寧龍州，出領南國國境，接安南的諒山與海防。抗戰發動後，即分衝桂，桂林，柳州，南寧四段趕工建築。自衡陽至桂林段已於廿七年九月廿七日通車；桂林段、柳州至龍州、上四公里，柳州段(柳州至南寧)三百〇公里，南寧段(南寧至龍州)二二〇公里，均未完竣，但此線公路則早已通車。最近自敵人於欽防陸路，佔我南寧後，經由此路輸入軍資糧，因而暫告暫停。唯據美公路專家能慎慎：「南寧方面的公路數月以來，久未如何修理，這至廣西軍事展開以來，這路即已根本無可利用，近來桂民已利用決水的方法，使該路路床，恢復戰前情形，日軍也已無法加以使用。廣西方面另有新公路一條，本年十二月底即可完工，用以代替舊公路，自邊境以達桂北的河池，全長較舊公路近數百公里之多。新公路路基更為平穩，彎曲也較少，全部工程，遠較完善。此外現在興築中的公路，至少還有四條」。這是協助我們同國際友人之忠實報告，我們明瞭這點後，就只有更堅強我們「建國在抗戰的時候」，「一切從抗戰中進步和生長」的信念！

(2) 滇越鐵路——第二條西南重要的國際路

線，便是著名的滇越鐵路了。這是中國西南方面  
川黔桂四省一百十四萬方公里面積中唯一商長  
距離鐵路，在抗戰後，更成爲我國資源供給的主  
要運輸線了。本鐵路自河口沿南潯河經山蒙自，  
開遠(阿迷)，宜良而至昆明。由河口到昆明，直  
線距離共三百公里，不過因爲工程標準是坡度不  
得超過2.5%。所以短徑不得低於一百公尺，所以  
路線實際的距離爲四六九公里或二九三哩。本路  
線河口高度爲九十五公尺，及至彌拉地爲一七〇〇  
公尺，開遠爲一〇六三公尺，宜良爲一六三五公  
尺，水磨爲二〇一九公尺，昆明爲一八八六公尺。  
沿線多高山峻嶺，共計洞道一四七處，主要橋  
樑四十七座，鋼橋最長的爲一四〇公尺。因爲地  
形崎嶇，氣候惡劣，每逢雨季，山崩地潰，路基  
路軌橋樑，往往被水沖去，車運常因之停頓，現  
在當西南鐵路公路大舉建設的時候，我們應熟  
察和利用地形，把滇越鐵路建設的經驗，來做現  
時的參考。

滇越鐵路因國際勢力和地形的種種關係，所  
以運輸額常受限制，兼以太平洋上風雲變幻不測  
，新加坡以東戰事隨時有爆發的可能，故西南的  
國際路線，當以滇緬方面最爲重要了。

(3) 滇緬路線——關於滇緬交通線，英人德  
維斯(Colonel H. K. Davies)曾著『雲南：印度  
與揚子江的鎖鍊』(Yunnan: The Link between  
India and the Yangtze)，敘論甚詳，現在分譯馬  
路線，滇緬公路和滇緬鐵路，加以說明。

(甲) 驛馬路線——查滇緬公路未建成前，

滇緬間的交通是驛馬運輸，可用的路線有三條

：(子)由八莫到騰越，最爲重要；(丑)由密  
支那到騰越，是由西北向東南，需要在比較短的  
距離內，由高六百呎的密支那，到九千二百呎  
的騰越，然後到海拔五千三百呎的騰越，路線險  
惡難行，所以雖然密支那很早便修鐵路接緬甸  
他部，而這條入滇的路線是不常用的；(寅)由  
南坎經過運放，龍陵，到永昌，也不如由八莫到  
騰越的路線重要。這主要的第一條路線，由八莫  
到騰越，大致是沿着大盈河向東北方向走，經過  
弄璋，久成，南甸等處，共長五四二華里，在一  
九〇四年以前，這條線的頭半段由八莫到弄璋長  
二六〇里，是經過南甸，南埠，蚌西，蠻允等處  
。這一段路程比較困難，須多次過山渡河，如蚌  
西高四三〇〇呎，比東四十里高蠻允高二三〇〇  
呎，比西六十里的南埠高三三〇〇呎。一九〇四  
年由於中英緬的合作，修成了一條新的路線，來  
代替這段艱難的舊路，坡度小，路程短，且不要  
渡河，所以是好久不久，便有一大半來往滇緬間的  
驛馬，不走舊路，而循新途了。

(乙) 滇緬公路——新近完成的滇緬公路，  
全長九六四公里，自二十六年底開工，徵二十餘  
萬人，費十個月之久，就已全線通車。自昆明迤西  
安寧，祿豐，楚雄，鎮南，祥雲，鳳儀諸縣，而  
達大理附近的下關，然後再折向西南，渡瀾滄江  
，經保山，再渡潯江，循龍陵，潯西，而達芒  
的騰越，越界入緬甸的木姐，由木姐再分兩路：  
一通西北的八莫，一通西南的臘戍，前者爲緬甸  
北邊伊洛瓦底河水運的終點，後者即緬甸東北境

鐵道的終點，由這兩地均可通緬甸首府仰光。

按雲南的地形，東部毗連貴州，爲較完整的高原  
，而滇西則爲橫斷山脈所在，縱列南北，峯巒  
連綿，高不可攀，海拔常在一萬呎以上，就是山  
間峽谷，也在七八千呎左右。諸山之間，深谷巨  
流，奔放南注，其最著者是瀾滄江，伊洛瓦底，怒  
崖絕壁，所在皆是。地形雖這樣險峻，但滇緬公  
路在國人的努力下，應着抗戰的迫切需求，很快  
地打通了。由其與內地各公路各鐵路銜接，太平  
洋與印度洋間的交通，大爲便捷，可免繞道印度  
支那半島之煩，而對於此次對德抗戰，尤顯重要  
大的效用，除輸入抗戰資源外，更可藉此將國內  
商品如桐油、生絲、茶葉、生製品等輸至歐美各  
地，發展對外貿易，爭取外匯，獲得財力上而補  
助，以增強我們的抗戰力量。

(丙) 滇緬鐵路——滇緬鐵路的建築，在很  
久以前便有提議。德維斯自一八九四年到一九〇  
〇年舉行了四次雲南旅行，費了兩年的工夫，差  
不多走遍了滇省東南西北各處，他所擬訂的路線  
，是以滄源爲起點，經過猛戛、猛賴、雲縣、南  
澗、祥雲、雲南驛、鎮南、楚雄、騰豐、安寧、  
昆明、曲靖、宜威、威寧、昭通、大關等處，到  
長江北岸的宜賓(敘州)，這也是現在滇緬鐵路  
的終點。威寧以西另有一條可用的路線，是由威  
寧經過畢節，敘永，到長江南岸的納谿，由瀾滄  
附近計劃了一條支線，經過紅崖，下關，大理到  
洱源，長七十哩，如此則下關和大理，也能接上  
幹線，達到四川和緬甸。現在滇緬鐵路的建築計  
劃已逐漸實現，自昆明到騰越的南大，全線長八

六〇公里，該路工程局，已經成立，路線也已測  
量，東西各段工程，已開始動工，所有的工程設  
計和進行，全由國人來辦，路線和德維新所擬的  
相似，由漢弄西接臘茂，東過清華洞到昆明，由  
該路鐵路接到四川的敘州，下關和大垭則靠支線  
加以連接。目前由甸來華的軍火運輸，當然要靠  
公路，不過我們可以期望兩三年後滇緬鐵路開成  
功，而且緬昆鐵路也可以同時完成，那不但雲南  
多一條到外國的路線，四川也能由鐵路與世界溝  
通了！由於抗戰建國的急迫需要，向所被認為艱  
難險阻的滇西險峻地形，已為我中華民族的堅強  
意志和天賦聰明所克服！滇緬鐵路：這七十多年  
的期望，其實現已指日可待了。

(B)西北國際路線——該路西北的國際路線  
，本來也有四條：第一是張庫大道，自張家口至  
庫倫，再接中蘇邊境地的恰克圖，北上而與西伯利  
亞的大鐵道相連；第二條是自歸綏北  
的百靈廟接庫倫；第三條是綏新公路，自百靈廟  
經五原寧夏歸德，而達新疆迪化，延展於伊犁，  
出國境而達中亞的斜米巴拉廷斯克；第四條是歐  
甘新公路，即循古代通西域的絲綢，而達新疆。  
今因察綏淪陷，歐甘新公路已成為傾巢覆卵的兩  
北國際路線了！

北大陸上，高山與沙漠相連相望，除甘肅間有一  
道天然走廊外，可謂形成一帶嚴密的障壁。按甘肅  
的西南是青海，青海為青藏高原的一部分，境內地  
形高聳，甘青交界處，便是有名的祁連山所在，  
普通高度多在四千公尺以上，祁連山主峯，高在  
六千公尺左右，甘肅青海四川的交界地方，就是  
岷山所在，高度也在四千公尺左右，而甘肅北部  
接隣着寧夏的地方，高度則少在一千公尺左右，  
因此甘肅的地位，正界於青藏高原大高原的北麓和  
寧夏戈壁的邊緣。甘肅境內的狹長地帶，因為受  
到祁連山白雪融化的灌溉，成為肥沃之區，為  
東西往來必取之道，這便是有名的甘肅走廊。甘  
肅走廊，舊分為二：一自安西的西南經敦煌、陽  
關、遼寧溝尾而至新疆的哈密，是為南路；一自  
安西的西北，經甘新交界的星星峽，而至哈密，  
是為北路。南路漢唐以來頗為通行，唯因流沙變  
遷，已成荒蕪，現在唯有北路可通。安西和哈密  
實為兩省的要衝，這裏自漢朝以來，就是中原通  
達西域的唯一要道，也是中亞的絲綢運到羅馬去  
平常所稱的絲道。從現代的國際形勢看：東南兩  
臨太平洋，是國家的前方，西北臨歐大陸，是國  
家的後方；然在歷史時代，海洋是交通的障礙，  
因此東南原是我們的後方，西北反是我們的前方  
。我們如能高瞻遠矚，將將來之國策，若取海洋  
前進政策，自應注意東南，若係大陸前進政策，  
便應注意西北。蓋由我國對地理形勢觀察，東  
南為前門，西北為後戶，東北與西南乃兩翼地  
位。由抗戰迫切時代言之，自以打通西南各  
國際路線為第一要務；但以遠時代言，則觀察，

基本國策之所繫，西北國際路線更顯示了重要性  
。將來臨海鐵路通到蘭州，再經由蘭州西北經甘  
肅走廊出星星峽經哈密、鎮西、迪化而達伊犁的  
蘭伊鐵路，那麼此路起自前門，縱貫中國堂與，  
以達後戶，實為國策上意義最大之交通路線。此  
路經由伊犁西展，與蘇聯中亞大鐵路接軌，可到  
莫斯科而達西歐。今日亞歐的交通幹線有二：一  
為北部的西伯利亞大鐵路；一為經由印度洋，蘇  
彝士運河，地中海而到歐洲各地。以上兩線都是  
迂迴曲折的，只有隨海爾伊計劃鐵道，才是遠東  
與西歐間最短的捷徑。但本路目下還不易促其實  
現，惟公路交通，已經完成。戰事初興，即擇東  
歸路而前，並將全線橋樑，分別加工改建，以備  
重車通行。不過此線須由蘭州或陽關轉陝川公路，  
經蘇縣，褒城，廣元到成都，頗為迂遠，一旦西  
安有事，則中蘇路線不免中斷，因於定西以東的  
華家嶺，另闢新線，經秦安，天水，徽縣，兩當  
通西漢路的雲石舖，直通漢中轉四川，長四百公  
里，已經通車，蘭州成都間的距離，可自一七〇  
〇公里減至一二五〇公里，此線與舊線相比，已  
幾近捷，但尚非直達孔道，因政府最近預定另闢  
捷徑，自蘭州，限縣以達成都，通車以後，蘭州  
到成都只有七百餘公里，原須八九天到達者，可  
減少只要兩三天。西北的國際路線有如網之於綱  
，其必成爲我抗戰資源運輸的大動脈，是永遠不  
會受敵人的威脅的。

(四)地形與敵人心目中今後  
侵略路線的推測

兩年半來敵軍企圖消滅我主力，竄擾連戰連決遠參的戰略，已被我軍英勇抗戰奮死不屈的精神所粉碎！

但敵軍夢想挽救這種地形的不利，在軍事上似仍將作最後的掙扎，現在試就地形的觀點，來探測敵人今後心目中的侵略企圖。

敵軍今後的戰略，大約將以包圍四川封鎖四川主要目標，同時並想進攻豫北、豫西、鄂北、鄂西、贛南、湖北、粵、桂、陝、甘等省，企圖連陝西北和西南，截斷我們的國際路線，達到包圍或封鎖四川以迫我屈服的目的，敵寇夢想的進攻路線，就地形觀點看來，也許有下列諸計劃：

(A) 中央突破線——此線為暴敵侵川最通捷徑，以武漢為據點，沿漢宜公路，侵佔沙洋宜昌，然後再循公路，進佔巴東，或用小汽艇沿長江到巴東，再循公路到恩施，以入川東；並由恩施分兵沿公路北上，強渡長江至萬縣，迂迴三峽的天險，為侵略川中的據點。敵軍如舉費敵中央突破線的計劃，據軍事家觀察，至少須動員二十萬的兵力。但冒險深入，後方聯絡線太長，大洪山地的我軍，就能隨時襲擊敵軍的側背而加以包圍殲滅。宜昌以內，長江形勢堪稱天塹，恩施一帶，都屬拔海千數百公尺以上的山地，敵軍怎能由此使大川東？我軍在襄河方面已建築堅固的防禦工事，敵軍如欲突破襄水，困難亦多，在側背陣地未安全前，可斷其決不敢貿然深入，致遭全軍覆滅的危險。也許敵人在計劃中央突破以前，對於襄陽再來一個攻擊，但是敵人在五月間在襄陽所

吃的慘敗痕痕，迄今未復，想來倭寇目前是不敢再來領頭的！

(B) 兩翼迂迴線——敵人在相當時期，由鄂中方面移轉主力於兩翼，以策應中路軍事，攻擊陝黔兩省，免得中路深入之危險。現在分左翼右翼兩方面加以說明。

(1) 左翼迂迴線——或由漢陽西侵沙市，沿公麻南德常德，作為據點，策應岳陽的敵軍南侵長沙，以減少西侵湘西時之側背威脅，然後沿公路西侵沅陵，經芷江鎮遠到貴陽，但迂迴此路時，所受側背威脅更大，湘西黔東的山地，十分險阻，在贛北的敵軍，或將沿浙贛鐵路侵長沙，並沿公路線侵吉安，經蓮花至來陽，夾擊衡陽，再沿湘桂路至桂林，以為左翼的掩護。據軍事家觀察，敵軍須動員十師團以上的兵力，始能為左翼迂迴線及掩護線初步進攻的嘗試。我軍應在武功山地，萬洋山地，及衡山武陵山地，襲擊敵軍的側背，使敵軍首尾不能相顧，而為我各個擊破。

(2) 右翼迂迴線——大約企圖由信陽向西，侵略南陽，並以此為據點，南侵襄陽及老河口，然後沿公路向西北出荆紫關，突擊秦嶺山地以侵陝西，再沿隴海線西侵寶雞，作為侵川的據點。至在晉南的敵軍，則企圖沿黃河，進攻瀋陽，並壓迫在鄭州的我軍陣地。據軍事家觀察，這樣的攻勢，敵軍至少須出動八師團的兵力。但是豫西山地的高度，都在千公尺以上，秦山峻嶺高峯，山勢險峻，足以阻礙敵軍的進攻；伏牛嶺互東西，足以掩護南陽；中嶺高崗也是為鄭洛的隱衛。況且晉南山地的我軍，常與敵寇浴血奮鬥，

黃河防務非常鞏固，敵軍的侵渡是一件不可能的事。陝西的秦嶺及華山，設法都在二千公尺以上，足為西安的屏障。敵軍如冒險侵略，我方憑藉優勢的地形，必能予敵軍以毀滅性的打擊，而粉碎其侵略的詭計。

(C) 兩大包圍線——南北的兩大包圍線，是敵人企圖截斷我西南西北的國際交通線，夢想斷絕我抗戰資源的輸入及國際商品的輸出，並達到圍和封鎖四川的目的。

(1) 南路包圍線——敵人以廣州三水為據點，西侵香港，再由桂林、貴陽北上，經武宜而至柳州，與左翼侵桂的敵軍會師，再沿公路西侵，經宜山河池北侵黔省，而與沿湘黔公路西侵的敵軍會師於馬場坪，向貴陽迂迴，再協同西侵的敵人夾攻昆明。另一方面敵人現已佔領南甯，也許還想經武鳴百色，侵入滇省，以截斷西南國際鐵路之國際交通線。南路大包圍線，全長在一千八百公里以上，公路上折斷甚多，形勢險要，據軍事家推斷，敵軍至少須動員十師團以上的兵力。但孤軍深入，側背的空隙甚多，隨時將受我軍的襲擊消耗，敵軍在廣州附近陣地尚未鞏固，新近湘贛軍事失敗的時候，想其斷不敢冒險深入，致為我軍各個擊破於山岳地帶的。

(2) 北路包圍線——是敵寇企圖自新運包圍，侵襲五原，至密更，再由察南侵中衛，強渡黃河，而至蘭州，截斷西北國際交通線，與自鄂豫入陝西的敵軍相呼應。北路大包圍線，據軍事家的觀察至少須動員八師團的兵力，才能試作其第一步侵入的進步。一旦以形，我自設法在



圍十公尺以上，足以控制河套的交通，晉夏河西的賀蘭山，高度也在兩千公尺以上，足以控制河套沿岸的交通，甯夏一帶，有長城為屏障，足以抗拒敵軍的南侵，蘭州東北，都屬高原，高在兩千公尺以上，山地行軍，較平原困難倍增，敵軍企圖自包頭經五原而至甯夏蘭州，以包圍陝川，實際上因地形的險要，陣線的延長，不但敵軍無法進展，且適給予我方以殲敵的絕好機會。

敵人如果同時實行中央突破，兩翼迂迴及兩路包圍諸動作，據軍事家的觀察，至少須動員百萬人以上之兵力，但敵軍能戰的兵力，至多祇有一百五十萬人，自七七事變起到近月止，據計算敵人死亡的人數，就已達八十八萬人以上，兵力的消耗太大，補充自然不易，現在東北各地駐軍及各戰區殘存的兵力，約有四十萬人，敵人對我作戰的兵力，現在已達最高限度，那裏還有力量動員百萬之衆來華進死？

(五) 結論

以上我們將第一期抗戰與地形的關係，作了一個概括的說明，同時我們選從地形的觀點，來對第二期抗戰的現況與前途，作了一個粗淺的觀察。在抗戰初期，我們的國防線是在沿海的黃海東海和南海的海岸線，因為我國沒有強大的海軍，所以這種天然的海防形勢，遂不能抵抗敵人的侵略；又因我國的平原地區，大部位於沿海，因此在敵人陸海空軍的聯合圍攻之下，經過激烈的抵抗，在取得了重大的代價之後，我們的陣地終於不得不向內地轉移，這原是意料中的事實

，用不着驚慌的。可是在第二期抗戰的今日，我們防禦線上的形勢，是與從前大不相同了！從北到南，我們有沙漠防線和黃河中游屏障，這裏除了沙漠和黃河的天險之外，山西山地還牽制着敵人，使其不敢作進一步進攻的夢想。由此而南，我們有金城湯池一樣鞏固的秦嶺漢水區，以及敵人無法通過的長江中游峽谷地帶，此部不是幾山，就是急流，在交通和給養兩部都感困難的情形之下，敵寇的進攻，是決不會發生效果的。長江以南，我們地形上的形勢，更為優越，東經一百十度西方的湘西山地以及雲貴高原的邊緣，固然天然的形成一線完整的屏障，而東經一百十度以東北緯三十度以南的東南半壁，也都山地多平原少的地形，在這裏，敵人要保持其已佔領的斷線之地面不可得，如何還敢有作進一步冒險的企圖呢？最近敵人雖欲向豫鄂，攻佔了南甯，但此實為敵寇最後一次進攻的絕光返照了！遲早要受重大的犧牲而後退，是可斷言的。

在此，我們不要忘記了在第一期抗戰中，曾使敵人損失了無數人力物力而佔領地形，這許多有利的地形，過去固然是抗戰的史實上，佔了光榮的地位，而在總反攻的時期，更會發生毀滅敵寇的偉大作用。首先我們提出魯南的會戰，在由東山地的南方，我們和敵人作過許多次的血戰，其中台兒莊的大勝利，是尤其為全國同胞所不能忘記的。我們所以能在此處殲滅敵寇，獲得重大的勝利，當然原因很多，但魯南富有那險性的地形，實為主要的因素。其次我們提出了武漢大會戰，在這裏我們曾以江南的華山和江北的大

別山地當做保衛大武漢的外圍，不消說敵人在這些天然保衛線的山地當中，葬送過無數的殘寇。其他如贛江兩岸的廬山，九嶺山，以及山西地的五台山，太行山中條山，和呂梁山等，更是敵人的葬身之所。事實上這些山地至今還在我軍掌握之中，在總反攻的時期當中，將成為我們有力的反攻根據地，這早已在最高統帥明察之下，而加以經營和部署了！

總之，在第二期抗戰的今日，我們憑藉着有利的地形，還可以攻，退可以守，使敵人不敢再越雷池一步。在前方，我們固然已將有利的地形，加上人為的建設，配備上堅強的軍事力量，使其成爲保衛後方的堡壘，和作爲反攻的根據地；後方的西南和西北，我們也已將不利於交通的地形，在我中華優秀民族的運用與設計下，以堅強的意志和充足的力量，將其克服了，使成爲交通的大樞紐。由於這些國際路線的運輸，我們可以不斷地得到一切抗戰的資源。前方有利的地形，配合着優良的軍事裝備，就更應發揮其防衛和反攻的效能，而成爲抗戰必勝的主要基礎！敵人夢寐祇斷西南西北的國際路線，達到封鎖和包圍回國的企圖，以遭受地形和兵員的限制，無疑地只等於絕大的幻想！現在我們已經立好了反攻的基礎，憑藉着有利的地形，不久的將來，就將給予深陷在泥淖中的敵人以嚴重的打擊，而使之總崩潰！

目前的晨光，正是晨鐘醒曉的響亮，前方已經發現鮮紅色的朝暉，光明即將照耀了大地！我們必須團結一致，在仁武英明之蔣委員長領導指揮之下，集中意志和力量，努力抗戰，將新新的三民主義的大中華民國，必能在此次空前的大義戰中建立起來！

——( 89 )——



# 暴日必敗論

私立武昌  
中華大學 汪協從

(丙等第二十名)

## 一、導言

溯自七七事變發生，我舉國上下，為求國家之獨立，民族之生存，人類正義之維護，世界和平之奠立，不惜犧牲一切，展開全面抗戰，轉戰至今，已歷三載，大小戰區，幾遍全國，舉凡暴敵之兇殘獸行，與我軍民之英勇抗戰，其事跡歷歷，已為舉世所共見，無容贅述。惟三年來我敵實力之比較，已由我弱敵強，轉而為我敵對等；並漸趨於我強敵弱之途。是故「最後勝利，必屬於我。」已為中外有識者公認。惟國人對此至今尚有懷疑參半者，此實緣過去所患恐日病太重，一時難以肅清之故，苟此病一日不除，則影響於抗戰前途甚大，兵法有言：「知己知彼，百戰百勝。」為使國人明瞭敵情起見，因不揣鄙陋，懸出暴日必敗之因素多端；分軍事政治經濟文化外交五方面言之，用徵其必敗之事實，以堅定我國人「抗戰必勝，建國必成」之信念！

## 二、暴日在長期侵華戰爭

### 中必敗之因素

## 甲、軍事方面

今日一國對外戰爭，乃整個國力之比賽，非單賴軍事之力可以為功。然在形式上言之，軍事實為決定勝負之要素。暴日素以世界第一等強國自豪，對我嘗唱其「三月殲滅」論。然經事實證明，不惟「三月殲滅」論成為敵人之夢囈，即以我三年來抗戰之成果觀之，其敗徵亦已暴露無遺矣。

子、陷入泥潭之戰略 暴日對我最初之企圖，為「不戰而屈」。而我則答以「戰而不屈」。既戰之後，又求「速戰速決」，而我則又步步後退，引其深入，陰遣大量正規軍向其後方推進，與當地游擊隊取得聯絡，不時予以襲擊與截斷，使敵欲進則慮陷愈深，欲退則到處受難，於是敵如中計，乃求「速和速結」。如購買偽幣派派好，製造傀儡組織等與賊技術，無所不至。然天下事無如意者不二三，不如意者常八九。此種陰謀無一不成泡影，最後乃在萬分苦悶中，又高唱「長期建設」，「長期戰爭」等口號，以圖實行其「以戰養戰」之陰謀。所謂「以戰養戰」者，即企圖利用我淪陷區域內之「人力」「物力」，以

彌補其本身之不足，而向我作「長期戰爭」是也。試問此種陰謀，果能成為事實否乎？以言「人力」：則倭寇為世界上有名之海盜，殘暴淫虐，舉世無倫。其在我戰區內所造之罪惡，雖擢髮亦難數，我愛國同胞，無不深明大義，焉肯從賊？加以身遭賊禍，敵愾情深，一遇機會，定必奮起殺敵，為妻女雪恥，為國家報仇，謂能受敵利用，誰復置信？以言「物力」：則充其量達到「掠野足食」之目的足矣，而欲採取戰區豐富之蘊藏，以遂其「長期建設」之計，如何可能？一則無從容之時間，二則無安定之秩序，三則無可用之勞工，四則無鉅大之資本。此四者為長期建設必具之條件，而暴日一無所有，又何能「長期建設」？既不能「長期建設」，又何能「以戰養戰」？更何能「長期戰爭」？暴日自始至終即無既定之戰略，此所以用兵不到三年，而即陷入泥潭，卒至不能自拔也。

丑、無法施展之戰術 敵人自開戰以來，每次攻我陣地時，天空則以飛機投擲彈藥，平地則以坦克車及各種戰步兵前進。藉其優勢之兵器，以取勝於我；今則戰地已不在平原，而移入山林地帶，此類飛機重砲坦克車已失其效力。過去之一貫戰術，已不能復施展於今日。故其死傷數量之驟增，已出敵會意料之外。所可惜者！在暴敵壓迫之下，數十百萬之無辜士兵，一出國門即永無還家之日耳。

寅、供不應求之兵力 暴日在一九二三年以前，共有軍隊二十一師團，兩年兵役制，每年入伍之新兵約十三萬五千人，但在一九二三年裁去

五萬四千人，一九二五年又裁去四師。故自一九二五年始，每年入伍之新兵，已縮至十萬人，由一九三五年起，又增加一萬人。人民兵役義務之期間為二十歲至四十歲，共二十年。一九三七年七月戰事開始，倒溯計算之，即在一九一八年入伍之壯丁，亦尚有當兵之義務，計一九一八至一九二三年六年間，入伍者為八十一萬人。一九二四至一九二五年兩年間，為二十二萬人。一九二六至一九三五年十年間，為一百萬人。一九三六至一九三七年兩年間，為二十二萬人。共計自一九一八至一九三七年二十年間，已受訓之兵員為二百二十五萬人；在此二百二十五萬人中，尙有若干已經死亡；或就其他重要職務，國家不許其離職者。依照歐戰之統計，此種兵役人數，每年至少遞減百分之二。故其應能招集之兵員，僅剩一百四十八萬人而已。其兵員數目既如此其少，故在徐州戰役之前，敵人即已預備未經受訓之壯丁，以資補充；並將兵役年限延長五年。但此種老兵，其戰鬥力既有限，而編數亦不到四十萬人。據中外軍事專家估計，暴日在中國關內之兵數，約為七十萬至七十五萬人。其在東北四省之兵數，約為二十萬人。兩者共計為九十萬至九十五萬人。三年來敵官兵死傷之人數，吾人本「料汝從寬」之原則估計；亦在一百四十萬人以上。其中輕傷經過治療，仍可回前線者，約為五十萬人；則已死傷不能回前線者，當為九十萬人。目前在華之兵數，連駐東北者在內，統計既為九十五萬人，則加上死者與重傷者九十萬人，共為一百八十五萬人。此數實已超過敵國所能招集之

受訓兵員之數額。然則敵人在前線之兵員，與已死及重傷者，既已達二百萬人。而在後方服務者，亦必在百萬以上，故其動員之人數，當在三百萬左右。據東洋經濟新報去年二月四日號所載：該報去年年底調查農村之結果，被徵集之人員，約佔男子之一成。按日本男子共為三千六百萬，一成即為三百六十萬人。根據日本厚生大臣廣瀨去年二月十四日在議會報告：一九三八年日本人口之產生，較一九三七年少四十萬人。日本每年發覺人口統計定在十一月一日，故一九三八年之人口減少，實為一九三七年七月開戰後至一九三八年一月中旬，被徵之男子不盡生值之結果。在此期中，日本之動員，尙未達到高點，且自一九三七年七月至三八年一月，只有半年之時間。至一九三八年動員之人數更多，故一九三九年，人口產生之減少，必較一九三八年更甚。人口生產減少四十萬，即證明動員之人數為二百四十萬。蓋根據帝國統計年報：每六對夫婦一年平均生重小孩一個，故減少四十萬出生，亦即二百四十萬對夫婦不能同居生殖之結果。又據厚生省農士醫學博士吉屋方雄去年九月九日在東京朝日新聞發表「民族國策之人口問題」一文，謂大正九年出生率為三六、二（每千人中），大正十一年為三四（此為日本自有人口統計以來最低之生殖率）。但一九三八年之出生率竟減至二六、七，比之平時最低生殖率，亦減低七、三。依此計算：則一九三八年人口生產之減少為五十一萬八千三百人。由此再計算動員之人數，則為三百一十萬人。吾人由以上兩種根據估計：則一九三八

年一月以前動員之人數為二百四十萬至三百一十萬之間，足徵東洋經濟新報前年年底所調查者實有相當之正確！然則自一九三八年一月以後，至今又歷二整年，其動員人數至少當在四百萬人以上矣。其動員既在四百萬人以上，然其在中關內之駐軍僅有七十萬人左右，觀其每次企圖進據我某一城市，即表現其捉襟見肘之窘况。今後欲取攻勢，勢非另調新兵不可，而此新兵從何徵調？竊為日閥一無法解決之問題！欲調諸關外乎？則關外之駐軍不特不能調開，並且急需增加（見暴日海軍專家伊藤正德去年遊歷東北在中央公論十月號發表「滿洲國防之重大性」一文）。欲調諸關內乎？則關內因動員四百萬人之故，已呈百業凋謝之象！倘復繼續徵兵，則全部生產亦將停頓！此吾人敢斷定暴日之兵力已至山窮水盡，無法補救之境，惟其野心不戢，尙欲深入我西南，以作孤注之一擲，則泥潭愈深，崩潰隨之！其死亡可計日而待也。

抑、形成頓挫之軍心 古之用軍者，莫不重視其軍心。軍心振，則戰無不克；軍心亂，則戰無不敗！以觀暴日今日之軍心，其反戰情緒已達於極點。日本主兵深淵信與武漢廣州，並不能結束戰爭。且深知中華民族為正義而戰，已得世界人類之同情，決非武力所能屈服；況誰無父母？誰無兄弟？一入兵役，即鮮生還之望。此種悲慘情形，每在敵俘士兵日記中見之。因此反戰運動，日益活躍。日遭敵憲兵逮捕槍殺者，不知凡幾？不但陸軍如此，即最近在平津之敵空軍幹部多人，亦因反戰運動之激烈，而遭逮捕。此類事

實，不勝枚舉！惟吾人可斷言者，即暴日侵華戰爭愈延長！則敵軍之反戰運動愈激烈！敵軍之反戰運動愈激烈，則在作戰時，勢必形成重大之頓挫！終必因此而制敵之死命！

### 乙、政治方面

暴日之軍事敗壞畢露，既已如上所述矣，則其政治敗壞於軍事乎？是又曰不然：吾人每提及日本政治時，即連帶想到軍閥財閥官僚等一類名詞，這整個日本全在少數軍閥財閥官僚統治之下，一盤皆苦大眾，終年碌碌，亦祇是爲人牛馬而已。不論在農業或工業上，其生產方式無不一仍從前封建之殘餘形態，西人有言：「日本明治維新，不過政治制度經過改革而已；經濟制度則依然封建舊制耳。」夫今日各國之政治，莫不以大多數人之利益爲前提，日本之政治既祇爲少數軍閥財閥官僚謀利益，而此少數軍閥財閥官僚中又政見紛歧，互相傾軋不已，無怪乎其國步之日益艱危！與國內革命勢力之日益澎湃也！

子、軍閥政治之橫暴 暴日今日之政治全在少數軍閥之手，予已約略道之，今更論其政權落入軍閥之手之由來，與其政治現狀之橫暴焉。按日本之軍人素分長州薩摩兩派，其過去之海陸軍，全在此兩派人之把持中。自伊藤博文將「帷幄上奏」之大權規定於憲法後，軍部即以憲法爲跋扈之護符。又自山縣有朋與桂太郎確定官制，規定「陸海軍大臣須由現役大中將充任」，軍部便以之爲倒閣之利器，因總理大臣拜命組閣時，如軍部拒絕派陸海軍大臣參加，則其內閣勢必瀕

瀕，或軍部與內閣意見不合時，更可徵召陸海軍大臣，而使內閣自告崩潰。故歷屆內閣無不爲軍部所操縱，軍部既因憲法與官制之保障，居於太上帝位，而操縱一切；一般軍人亦因軍部之威勢，而恣意橫行；加之國內元老派之威勢凋落，政黨之相互傾軋，財閥之特別企圖，以及「一九一八

以來侵華之意外收穫等事實，益使其氣焰高漲，不可一世。舉國上下無不畏其威而俯首帖耳。日本政壇至此，遂入於軍閥之手，軍閥既得有政權，乃遂成其極端專制與跋扈。每遇國家大事，不特一般議員實際上不能發預意見；即重臣元老亦無力過問；其身居九重之天皇，一切奏對盡諾，有同傀儡而已；而七千二百萬人民，雖不乏具有世界眼光者，然因被壓在淫威之下，亦唯敢怒而不敢言，道將以目而已。此種政治謂能久長立國於大地者，夫誰信之？日本人民不欲自救則已；如欲自救也，則非將現在軍閥橫暴之政治，一掃而括清之不可！寄語日本人民，此其時矣！

丑、國內革命之危機 根據二十五年八月廣東中山日報披露：日本在一九三三年國內反動案件有四百多件，一九三四年增加至八百多件，一九三五年增加至一千六百多件，一九三六年增加至三千多件。如此依幾何級數增加，吾人不難推測最近四年來之數字與景況。又根據去年日本傳出消息：僅在一九三八年上半年即有三萬五千萬工人，曾參加過五百九十三次罷工，其中有一百二十次，工人得到改良工作情況之應許，其餘大多數次之罷工，皆被鎮壓平息。此類罷工，一方面爲要求提高工資待遇，減少工作時間；另一方面

則爲表示軍閥對華侵略之不滿。且每一次罷工之背景，均不免有某種主義之策動。觀此，吾人可知日本人民內部之複雜，及與政府離心力之表現，實由來已久！此種反動力之偉大，決非日本當局所能想像者，其所以未即時爆發革命者，以時機尚未成熟耳。

### 丙、經濟方面

戰爭之勝敗，不僅取決於精神；亦取決於物質。我 領袖不言乎：「一國民族精神爲人眼，只是亡國之開始；而經濟之破產，才是亡國之終結」。今日日本人民與士兵之反戰心理，實乃其民族精神已爲我屈服之表徵，而其經濟之情況，吾當於此篇述之：

子、戰費來源之枯竭 暴日本爲世界窮困之國家，其在戰前每年擴充軍備之資，亦多賴發行赤字公債爲助。日本名財政家高橋是清嘗根據日本國家財力之實情，對軍閥一再警告：謂「日本公債發行額，最多不得超過一百萬萬，否則即有亡國之危險！」而自與我開戰以來，公債發行額驟增，至今總數竟超過二百萬萬以上。此豈止高橋所謂有亡國之危險而已；實與亡國相去僅咫尺之聞耳。高橋有知，當爲之嗚咽不止！三年來敵人侵我之戰費，其百分之九五、六實由公債中取之，僅在七七事變發生之初，敵人曾由當時第二預備金中提出一千零十九萬八千二百二十三元爲臨時出兵費用爲例外，其餘在一九三七年七月二十二日第七十一屆議會開會時，曾提出所謂「華北事變」費，計一般會計爲九千六百八十

萬九千日元，特別會計爲二十一萬五千日元，要皆以公債爲唯一財源。七月議又決定擴大軍事行動，在上海方面挑戰，於八月初又在同一議會中提出第二次所謂「華北事變」費，追加預算、計一般會計爲四萬萬一千九百六十三萬五千日元，特別會計爲三百一十一萬七千日元，其中三萬萬一千萬日元，亦賴發行公債。其餘一萬萬日元則出自新辦之「華北事件特別稅」，八月十三日上海事變發生後，我國堅強抵抗，敵人痛感戰事非短期可了，乃於八月十七日閣議決定召集臨時議會（即第七十二屆議會），九月四日開會時，一舉而提出中國事變費（敵人忽將「華北事變」一收而稱爲「中國事變」）二十萬萬二千二百七十萬日元之鉅大數目，亦皆以公債爲唯一財源。總計三次所通過之戰費共爲二十五萬萬五千二百六十六萬五千二百三十三日元。其中二十三萬萬三千二百七十萬日元爲發行公債者。第七十二屆臨時議會於九月八日閉會後，同年十二月二十六日又召開第七十三屆普通議會，在此次議會中，敵人又提出第四次「中國事變」費四十八萬萬五千萬元之驚人戰費，其中除三萬萬日元爲出自「中國事變特別稅」，一萬萬日元爲由官營事業利益中撥出者外，其餘四十四萬萬五千萬元無不依賴公債。前後四次之戰費（自七七開戰至去年三月三十一日止）共用去七十四萬萬零二百六十六萬二千二百三十三元。其中六十七萬萬八千二百七十萬日元皆爲發行公債以爲彌補者。又自去年四月一日至今年三月三十一日止，對我戰費業經議會通過，預算額爲四十六萬萬五千萬元，其中四

十二萬萬日元，亦皆發行公債。敵人侵我之戰費，既什九來自公債，而其公債之發行額，又已瀕於亡國之境。料其今後之公債，決難以繼續發行；則其戰費之來源，必日益枯窘，自不待言矣。丑、戰時資源之貧乏 世人皆知暴日爲一先天不足之國家。所謂先天不足者，即指其資源之貧乏而言。而所謂資源者，實包括「人力」「物力」「財力」三大類；此三大類資源之貧乏，在暴日與我開戰已經三年之今日，益顯其捉襟見肘之窮相。茲依次論之：

（一）人力 敵國兵力之補充力量已至山窮水盡之窘境，予已於前節述之。今茲所論之人力，係指其生產之勞工而言。故敵國本屬地廣人稀；尤以北海道一帶，更屬人烟稀少。大半土地，迄未開闢，故其在平時亦無多餘之勞力。況戰事展開以後，前後方動員達數百萬衆，對於軍需工業，又大肆擴充，其國內人力之缺乏爲吾人之所易見者，即其各報紙上週年不斷登載之求人廣告，日本政府因此種廣告實暴露國內之弱點，曾下令禁止登載，並爲設立職業介紹所，向各方徵求工人，分配於需要工人之工廠，但需要者多，應徵者少，故工人之缺乏，始終無法解決，而各廠家自私自利，竟提高工資，以引誘他廠之工人，彼此互相爭奪，互相引誘，其結果於整個勞工之缺乏，實有害無益，故政府又嚴厲禁止工人之爭奪，但收效甚鮮，從開戰以來，暴日之勞工恐慌情形，更日甚一日。據查去年春季各工廠學校，共有畢業學生一萬二千人，全屬厚生省職業部統籌分配，故各工廠即向厚生省直接要求，分給若

干，至前年九月三十日爲止，要求分配之工廠，已達三千零八十四所；每所需要二十人三十人不等，共需九萬餘人，約等於畢業學生人數之八倍（即學生僅一萬二千人而求備用之數額竟達九萬餘人），此乃其高級工人之一例；其餘可以推想而知！又據去年二月七日東京朝日新聞記載：去年四月東京府管下，有高等小學畢業生一萬七千人，需要就業，但到二月六日爲止，對於此批小學生，被預先定去者，已超過五萬人（若至三月末屆畢業期時至少在十萬人以上即求職者一人求人者有六人也）。此則爲其低級工人之一例；其餘亦可以推想而知。缺人之狀況既如此，而戰事又無期延長，其需要之物，亦必更多。故人力之缺乏，亦必隨之加甚。暴日去年之旱災，雖屬天災，但如有充分之人工，施以救濟，恐亦不致如此嚴重。故去年不但被天旱之地方無收，即未被天旱之地方，因工人減少，亦影響於收成不少。暴日稻米每年至遲十月底總可收成；但去年延至十一月中旬，尙有稻穀在田中未收者。而米荒反鬧得如火如荼，故軍閥心慌，急於十二月十二日下令暫時解散軍隊，使之返家收稻。在此戰事緊張之時期，竟使兵士返家收稻，亦可證明其農村缺人之程度矣。近年來暴日之煤炭，已漸感缺乏，而一切工業又非煤炭不可！但據東洋經濟新報八月十九日號所載：最重要煤礦之九州礦坑，今年煤產減少二成，而其原因則爲礦工中有一成被徵兵開赴前線，無工人補充所致。今方因缺煤而鬧成工廠減產，暴日竟徵到礦工，已無異挖肉補瘡，而又無工人補充，此亦可證明其礦業方面缺

（二）物力 敵國兵力之補充力量已至山窮水盡之窘境，予已於前節述之。今茲所論之人力，係指其生產之勞工而言。故敵國本屬地廣人稀；尤以北海道一帶，更屬人烟稀少。大半土地，迄未開闢，故其在平時亦無多餘之勞力。況戰事展開以後，前後方動員達數百萬衆，對於軍需工業，又大肆擴充，其國內人力之缺乏爲吾人之所易見者，即其各報紙上週年不斷登載之求人廣告，日本政府因此種廣告實暴露國內之弱點，曾下令禁止登載，並爲設立職業介紹所，向各方徵求工人，分配於需要工人之工廠，但需要者多，應徵者少，故工人之缺乏，始終無法解決，而各廠家自私自利，竟提高工資，以引誘他廠之工人，彼此互相爭奪，互相引誘，其結果於整個勞工之缺乏，實有害無益，故政府又嚴厲禁止工人之爭奪，但收效甚鮮，從開戰以來，暴日之勞工恐慌情形，更日甚一日。據查去年春季各工廠學校，共有畢業學生一萬二千人，全屬厚生省職業部統籌分配，故各工廠即向厚生省直接要求，分給若

干，至前年九月三十日爲止，要求分配之工廠，已達三千零八十四所；每所需要二十人三十人不等，共需九萬餘人，約等於畢業學生人數之八倍（即學生僅一萬二千人而求備用之數額竟達九萬餘人），此乃其高級工人之一例；其餘可以推想而知！又據去年二月七日東京朝日新聞記載：去年四月東京府管下，有高等小學畢業生一萬七千人，需要就業，但到二月六日爲止，對於此批小學生，被預先定去者，已超過五萬人（若至三月末屆畢業期時至少在十萬人以上即求職者一人求人者有六人也）。此則爲其低級工人之一例；其餘亦可以推想而知。缺人之狀況既如此，而戰事又無期延長，其需要之物，亦必更多。故人力之缺乏，亦必隨之加甚。暴日去年之旱災，雖屬天災，但如有充分之人工，施以救濟，恐亦不致如此嚴重。故去年不但被天旱之地方無收，即未被天旱之地方，因工人減少，亦影響於收成不少。暴日稻米每年至遲十月底總可收成；但去年延至十一月中旬，尙有稻穀在田中未收者。而米荒反鬧得如火如荼，故軍閥心慌，急於十二月十二日下令暫時解散軍隊，使之返家收稻。在此戰事緊張之時期，竟使兵士返家收稻，亦可證明其農村缺人之程度矣。近年來暴日之煤炭，已漸感缺乏，而一切工業又非煤炭不可！但據東洋經濟新報八月十九日號所載：最重要煤礦之九州礦坑，今年煤產減少二成，而其原因則爲礦工中有一成被徵兵開赴前線，無工人補充所致。今方因缺煤而鬧成工廠減產，暴日竟徵到礦工，已無異挖肉補瘡，而又無工人補充，此亦可證明其礦業方面缺

人之程度矣。暴日爲漁業之重要國家，不但爲民食肥料，並可藉此輸出，而獲得外匯，其性質甚爲重要，但據漁村雜誌去年十一月號所載：神奈川某村前有漁夫三百人，去年只有百人，前有漁船七隻，去年只剩兩隻。又據該雜誌載稱：暴日在南洋捕珍珠介，在一九三七年有船百二十隻，獲珍珠介四千噸；去年因人工及煤油缺乏，只有船七十七隻，獲珍珠介計二千噸。該項珍珠介係輸往美國，每噸價約二千元，去年減少二千噸，即

少獲四百萬美金，約合一千六百餘萬日元，暴日因人工缺乏，竟影響到獲取外匯之漁業，其情形之嚴重，亦可想見矣。吾人從各方面觀察之結果，知暴日人力之缺乏已至不可救藥之地步，今後之危機必倍蓰於前，試問其尚能持久作戰乎？（二）物力 據蘇聯研究日本問題之專家泰事與約翰之分析，敵國原料資源在戰時之自給率，詳如下表（單位千噸）：

原料名	每年生產量	儲藏量	戰時一年所需	戰後一年
煤	四〇・七〇〇	二〇・〇〇〇	四一・九〇〇	存餘一八・八〇〇
鐵礦石	一・七〇〇	無	五・〇〇〇	存餘五・五〇〇
鐵礦石	四・四〇〇	無	五・四〇〇	存餘三・七〇〇
煤油	三〇〇	無	四・三〇〇	缺乏一・〇〇〇
汽油	三〇〇	無	八・六〇〇	缺乏八・三〇〇
石油精	四〇	無	八〇	缺乏四〇
銅	一〇六	二〇	一〇七	缺乏一九
鉛	二	無	四〇	缺乏三八
錫	六〇	無	一二〇	缺乏六〇
機皮	無	無	一五	缺乏一五
錫	一	一〇	二〇	缺乏九

上表載明敵國原料資源之不足，在戰後一年已經如此，則戰事至今已歷三載，其不足之數字，勢必加倍。且敵國之鋼鐵石油及其他軍火材料，大多購自美國，今美日商務協定已於昨日廢止，敵之原料資源來源，將益感棘手矣。

（三）財力 拿破崙曰：「戰爭之要素：第一是錢、第二是錢、第三還是錢。」而俾脫一世之暴日，其所缺少者，亦即是錢。吾人試檢討其近年之財政情形，即可知其窮困之程度。按日本乃一藏金極有限之國家，據可靠之調查，在一九二九年金解禁以前，日本國內尚有現金十二萬萬元。至一九二九年金解禁以後，國內現金即大羶流往國外，直至一九三二年，大藏部組閣時，爲欲保護黃金及準備金起見，乃又頒布禁止黃金出口

，但此時計算日本國內所有黃金僅存五萬萬元矣。而以後尚有圖利之商人，想出種種方法，偷偷運往國外者，故五萬萬元之數目，並不完全可靠。至於日本全國之產金額（包括朝鮮偽滿等處在內），全年產金僅一萬萬四千萬元之數而已，自從一九三七年中日戰爭爆發以後，日本因向美國等處購買軍火，自一九三八年三月八日起，即不得不實行黃金現送。至七月止，僅四個月之時間，日本已送出黃金三萬萬七千九百萬元，超出本年新產金之數額二萬萬四千萬元之多。而日本國庫之存金，在未實行新評價前，實數僅五萬萬元。現在以四個月之時間，即化去如許之鉅額，日本財政當局，如不動用國庫存金，試問有何辦法？自一九三八年七月起以後，日本現金輸送之數目，已停止發表。故以後之輸送額，已頗難調查。惟由美國對外輸出之表格上及大批軍需品從各國源源不絕運往日本一點觀之，則可知日本自七月以後，現金輸出之數量，實屬可觀，日本政府因國內存金之缺乏，銀行之法定準備亦有不足之虞，乃窮極無聊，想出一補救之道，此補救之道即將所有之存金，由減低幣值而重新評價，故一九三七年八月十五日日本銀行將原來只值四萬萬四千六百萬元之準備金，根據一日元等於〇・二九公分之標準，重新評價，即一變而爲十二萬萬一千三百萬元矣。在此一千三百萬元中，將八萬萬零一百萬元作爲日本銀行之準備金，其餘四萬萬一千二百萬元劃入金黃金特別會計處，此項金資除一部份用作獎勵黃金生產外，其餘大部份作爲國際貿易中現送金之用。以此有限之數目，

一直在購買軍需，至今當早已發盡。甚至據一般經濟學家確實之估計，即日本銀行之準備金，亦因軍部之急於購買軍火，其一部份亦早已陸續送往國外矣。故一九三八年七月十七日日本內閣之決議，欲在八萬萬元之準備金中，劃出三萬萬元，作為外匯基金，此決非專為挽救國際貿易之景氣着想，實含有日本銀行家之苦心在內。以上僅檢討日本原有之存金產金及目前銀行之準備金等情形而言；茲更進而檢討其近二三年財政上之收支焉：據日本大藏省對外貿易之報告：一九三六年日本全年之收入為十六萬萬一千萬元，當年之支出却為二十三萬萬一千萬元，不敷七萬萬元。一九三七年一般之預算，初以為收支相抵後，其不敷之數，至多不過八萬萬二千萬元而已，乃不料自七七中日戰爭發生後，日本國會經過第七十一次特別會議，及七十二次七十三次會議以後，即突然通過七十四萬萬零二百六十六萬二千二百二十三元之戰費預算。如此龐大之數目，已在日本大藏省之赤字數上造成空前之威脅。至於一九三八年度一般之預算為三十六萬萬二千八百萬元，戰事特別預算為四十八萬萬五千元，一九三九年度一般之預算為四十八萬萬餘元，戰事特別預算為四十六萬萬餘元。一九四〇年度之預算已於去年十二月八日經閣議決定，一般預算為五十八萬萬七千六百五十萬元，戰事特別預算則目下尚未公布。惟因近年來軍需物價之高漲，吾人可以斷定：其實際需要之數字，必高於一九三八年度或一九三九年度者甚鉅。故歷年來日本政府為應付此項鉅額之支出，除一面盡量拋出其有限之

現金外，一面並想出種種方法，向人民實行其敲骨吸髓之榨取。其榨取之具體辦法，即為濫發公債紙幣增稅及勸誘人民儲蓄等等。於公債一節，予已於前函一再言之，茲下贅述。惟其國民對此鉅額之公債，已至難以消化之程度，結果其無法銷售者，年在數十億元以上，悉資由日本銀行承受之。如銀行再無辦法時，即以之貯藏庫中，以代增發紙幣之準備。而日本銀行目前紙幣發行額，已在五十七萬萬日元以上，已超過其最高法定限度三倍有餘。但日本銀行之準備金僅八萬萬零一百萬元，除劃出三萬萬元作匯基金外，其餘之數目又常為軍部所迫，運往國外購買軍火，早已用盡。長此以往，公債發行額年有增加，其無法銷售者悉送之銀行。銀行無法銷售時，則又增發紙幣，紙幣背後之準備金，盡變為公債券。將來日本之紙幣價值，其不變成當年德國之馬克者幾希！日本政府明知因發行公債券將形成惡性之通貨膨脹，故不能不採取其他辦法，以資彌補。然除向人民增稅抽捐，與勸誘人民儲蓄外，實亦無他妙法。而增稅一節，日本政府早已盡征斂之能事。今後實已無稅可增！至於勸誘人民儲蓄一節，則日本人民每年之經常儲蓄僅三十萬萬元左右。在此全國窮困之今日，欲使之增加儲蓄數目，事實上亦殊不易！故日本之財政與社會之經濟，均已瀕於破產境地。縱有善者，亦奚能為？

### 丁、文化方面

暴日本為東方最野蠻之民族，其祖先原為世界有名之海盜，故本身並無文化可言。隋唐時幕

我文物之盛，曾遣派留學生來我國求學。歸國後極言我國文明之高尚，與習俗之可貴，乃極力模仿，始受東方文化之洗禮。迄今千餘年，理應為我同化，成為世界文明之民族；惜其野性難馴，所學祇在皮毛，遂造成今日無窮之罪惡，世人公認我東方文化之精神，在「愛好和平」，「崇尚道德」，對鄰邦則「修信講睦」，「主張王道」；而暴日則反是。其對本國人民，則教以一貫之侵略主義，對被征服之民族，則施以傳統之奴化教育。以此文化根基極其幼稚之國家，而欲征服世界，獨霸全球，其狂妄亦屬可笑！

子、侵略主義之錯誤 暴日素以「人口過剩」「土地太少」為其向外侵略之口藉，世人多有為其蒙蔽者，實則此種口藉，絕無成立之理由，世界上人口密度最高者，當首推爪哇。每方公里有一百七十五人之多；而日本人口密度，每方公里僅而日本則反顯其焦灼之狀，一似朝不保夕者，寧非可怪？或曰：人口過剩乃一相對之名詞，非絕對之名詞，其與一國之工業化程度有關。爪哇人口之所以不成問題者，實因其工業化程度不及日本也。然則比利時之人口密度，每方公里為一百七十人，與日本實相若，而並無人口問題之表示，豈比利時國家之工業化程度，尚不及日本歟？此則盡人皆否認者也。況即使日本自認為嚴重之人口問題屬實，則亦應以外交之方式解決之；安得憑武力向外侵略，而為解決之辦法耶？抑更有進者，日本佔我東三省已十年於茲矣。而在南滿鐵道之兩旁，日本僑民之人數，總共不過七千



人而已。日本國內人口既成嚴重問題，則以我東三省土地之廣大，物產之豐富，宜其如潮似浪蜂擁而來矣；何至今僅此數千百眾耶？此是見日本人口問題之不正確也。然則其所以估撥我東北四省之後，又佔我華北華南者，實欲貫澈其一貫之侵略主義耳。果如是，則今日世界人類所處切期望者，實為文明高尚之生活，而此文明高尚生活之獲得，實繫繫於整個世界之和平，日本不願人類相安之真義，妄想佔他國之領土，是不啻與整個世界愛好和平之人類為敵。夫以日本一國之眾，而與全世界人類相對抗，則其末日之來臨，當不在遠矣。

丑、奴化教育之荒謬 暴日對內既倡導侵略主義，對外又施行奴化教育，以為如是必可達到征服世界之目的。實則此種奴化教育之施行，在過去朝鮮臺灣尚能發生些許效力，而在我淪陷區域內，欲再施其故智，不特無絲毫成效；亦且對其本身種下莫大之禍根。何則？蓋在昔朝鮮臺灣之亡，皆祇憑一紙文書，經雙方簽字，即劃為暴日所有。朝鮮臺灣之人民，其本身並未經過戰爭，且不知亡國後將受何種痛苦，而當時中國政府腐敗無能，日本對外侵略又屬初期，所施假仁假義，朝鮮臺灣之人民，容易受其欺騙與愚弄，故其即施之漸進奴化教育，竟獲有相當成效。今日我淪陷區域內之人民則大不然，彼等早已備嘗暴敵之惡毒滋味，且有過去朝鮮臺灣之例可以為鑑，亡國奴之痛苦，可以想像得之，且深知我中央政府抗戰非達最後勝利不止，祖國之念，時在懷抱。又加之我游擊隊常指沒敵人後方，並與民間

取得聯絡，互通消息，是其所施之奴化教育愈勤，則與我民衆接觸之機會愈多，我民衆恨之亦愈甚，亦即我民衆了解敵情亦愈切。將來我軍一旦作全面反攻，則彼等恰可為國軍之嚮導，殺敵之效果，必因之大增，這我河山，亦即在其奴化教育中求之。同胞同胞！毋忘斯旨。

### 戊、外交方面

夫一國對外作戰，如其本身已至敗象百出，無法取勝之時，然倘有第三國為其與國，而此與國之實力，又極雄厚者，則亦尚可藉其與國之實力，以取勝於敵人。否則，其本身既已千瘡百孔，又無外力可資憑藉，證之古今中外歷史，無不敗者。今日暴日之軍事政治經濟文化各方面之千瘡百孔情形，予已一一述之。則以其本身論之，已屆垂敗之時。然如其果有外力可憑藉否乎？是予當於本篇論其外交之失敗，以斷定其覆亡之信而有徵也。

子、外交政策之失敗 暴日當明治維新之始，國內即有兩種不同之議論：一為聯英論；一為聯俄論。此兩種議論，對於以後敵對整個對外政策與外交動向，實有密切之關係。蓋聯英聯俄實基於南進論與北進論兩種不同之意見。南進論者為免除後顧之憂，故主張聯俄；北進論者為減少英國在太平洋上之牽制，庶可一心向北進取，故主張聯英，此兩種主張，經過長期間之考慮後，認為北進實比南進容易，因日本接近朝鮮南滿，此等地方不但可作為進攻之路線，而且可作為侵略之根據地。是以結果採取北進政策，致有後日

甲午之戰與日俄之戰發生。而此兩次戰爭，日本均先後獲得勝利，故北進論者在國防上實可謂得有所當之收穫，而尚不能即認為初步之侵略已告成功。蓋田中之大陸政策中指明：『日本欲征服世界，必先征服東亞，欲征服東亞，必先征服中國，欲征服中國，必先征服滿蒙。』暴日繼上述兩次戰爭之後，雖已佔有滿蒙，然此只是大陸政策之開始，如欲再進一步企圖征服中國，則非在滿蒙等地鞏固其勢力不可；而欲鞏固滿蒙之勢力，又非大量移民不可。但日本人民在國內尚有北海道一帶土地，待其開墾，事實上人口問題並不嚴重，孰願別鄉離井，遠走千里之外，忍此勞苦凍寒生活，以為侵略主義者之犧牲品？是以日本佔有滿蒙數十年來，其國民之移往居住者，實寥寥無幾！此種移民之政策，既不能實現，故在滿蒙之勢力，至今仍不能得到根據，而今日欲一舉征服中國，豈不等於妄想？然暴日亦深感北進政策之不易成功，故又將改用南進政策（南進政策與北進政策目的同為征服世界，是兩種不同之手段而已）。因南進途中有海南島菲律賓印度及新加坡等熱帶地方，氣候溫和，物產豐富，頗適於日本人民之生活習慣。如南進政策初步成功，日本人民為尋求更優美之生活起見，必能大量移往居住，且能獲得更多量之富源，但此等地方大部屬於英美勢力範圍之內，暴日欲貫徹其南進政策，勢必與英美發生衝突，而暴日之海軍噸數，既不及英國，又不及美國，更不及英美兩國之總和量，以是暴日對南進政策，頗多顧慮！雖其處心積慮已久，但終不敢明目張膽，輕舉妄動者，亦

即在此。暴日既有征服世界之野心，而同時具有南進與北進兩種政策，故不但首遭其難之英法（法在遠東亦有殖民地如安南）俄存有戒心，嚴加禁防；即世界其他各國，凡利害關係者，亦莫不防患未然。試看在一九一八「專愛」以後，國聯大會曾以四十二對一之票數通過中國所提出解決「東北事件」之意見。凡此四十二與一之比例，實充分表示世界各國對其不滿之一致。換言之：亦即表現敵國在國際上之孤立，敵國深知此種境遇之危險，乃思得一與國，以爲己助。但各國對其獨佔政策，異常不滿，誰亦不願與其爲友！直至一九三六年德意離防共協定之際，敵以良機可圖，即起而與之拉攏，遂成立所謂日德意三國防共協定。敵國至此，自以爲德意兩強國既與之同站在一條戰線，自今以後，非特可以獨霸東亞；簡直可以橫行世界。詎知後來之事實，實有出乎敵國意料之外者，即去年德蘇互不侵犯條約之締結是也。蓋德國見歐局急轉直下，在歐洲非求得一與國不可，即在去年三月與蘇聯締結進行磋商，八月間忽然宣佈德蘇互不侵犯條約成立。在德蘇進行訂立互不侵犯條約以前，日本尙懵然不知。及至該約正式在莫斯科柏林簽字，始由德蘇分別通知日本駐蘇德兩大使。消息傳來，舉國嘩然！雖心中對德深感不滿，然亦不敢公然對德有所責難！吾人試就該約內容觀之，其第四條規定：「締約國雙方不能參加任何直接或間接反對一方之集團」云云：即謂新約之成立，即爲防共協定之取消。此敵人外交失策之甚，真同新婦被棄，欲訴其門首矣。

且、國際地位之孤立 日德意雖以政治既回德蘇互不侵犯條約之成立，而無形取消，致暴日之外交動向，曾經一度之迷亂，當時對倫敦巴黎華盛頓莫斯科羅馬柏林諸路線，竟不知如何選擇！平沼內閣亦即因此壽終正寢。直至阿部登臺，歐戰爆發，經過長期間之檢討，始決定一個方針，此方針之基礎，即建立於各個擊破之原則。具體言之：即與德意仍然保持相當之聯絡。先乘英法之無暇東顧，而施以誘惑威脅，使其就範，然後以英法之讓步，用以煽動美國，勸美國與英法取一致行動，最後乃憑藉英法美三國之力，而壓服蘇聯，此種各個擊破之策略，倘果告成功，則對我之外交形勢，自亦不無影響。但事實上英法在遠東之利益，大半與其生存有關，決不肯輕易放棄，雖因歐戰無暇東顧，然其對日讓步，必有一定限度，決不致向其屈服，此就去年七月「東京會議」所成立之英日協定之內容觀之，足以證實。暴日對此早已失望，則其對英法之外交路線既走不通，美國自去年四五月份以後，對遠東之態度，又轉趨積極，在英日東京協定簽字之後三日，即宣佈廢止美日商約，以爲對日經濟之制裁，一面並加強太平洋上之軍事指置，如在夏威夷馬尼拉之增防，太平洋安全巡洋艦隊之設立等等，均足表示美國對日本之堅強態度，今日美日商約業已滿期，暴日對美雖欲出各種藉口，美國對之，絕不接受，從此證明日本對美國之外交，亦祇有碰壁而已。英法美各國之外交路線，既同時與日本絕緣，則其欲與蘇聯公協，以期取蘇聯之幫助，更談不到。蓋蘇聯如果幫助暴日，

不啻等於自殺！暴日數十年來之軍事教育及國民教育，無不以反蘇爲其中心，此在蘇聯舉國上下，無不知之，況蘇聯與我邦交素睦，其對中國之抗戰，不論在物質上精神上，皆曾予我以極大之援助與同情，故不論爲蘇聯之本身計，或爲其友邦——中國着想，決無輕易與暴日真正妥協之理，即或有與暴日作外交上之周旋，或商業上之往還，要皆爲表面文章，吾人決不能因此而誤認蘇聯，懷疑蘇聯。總之：暴日今日不但無一真正之與國，且已登舉目無「親」之困境，其在國際上，亦惟日顯著其孤立之地位而已。

二、結論

暴日在長期侵華戰爭中必敗之因素，既已如上述矣，則國人將起而詰乎曰：夫戰爭乃雙方國力相對之比較，不能單以暴日一方之情形，而定其絕對敗亡也。倘中國之情形，猶不及暴日者，則中國又安將取勝於暴日乎？予應之曰：誠然！然！倘中國之情形，果不及暴日，則中國固無勝可言；倘中國之情形，確有遠勝於暴日者，則暴日又安得而不敗乎？吾人試居於客觀之地位，言軍事：抗戰三年，戰事不變，經驗愈多，戰術愈進，將士用命，兵源不竭。此其一。次言政治：領袖英明，舉國擁護；精誠團結，久而愈堅；民意集中，上下一致。此其二。再言經濟：地大物博，資源豐富，後方建設，日異月新。此其三。再言文化：中國爲禮義之邦，久爲世界各國所稱道，而先聖先賢之餘緒，歷數千載而不墜。所謂物與文明相輔相成，始能發揚而光大者，當此抗戰民族長此以往。此其四。更言外交：我國爲民族生存而抗戰，世界人類無不同情於我，國際地位已隨抗戰而增高，得道多助，公道必然。此其五。凡此五者，皆足爲我最後勝利之先聲。謂予不信，請拭目俟之可矣！

# 中國經濟建設論

中央政治學校 趙從顯

## (丙等第十三名)

### (一) 經濟生活之本質

「生是宇宙的重心，民生是人類歷史的重心」。整個的宇宙，是不可分的精神與物質之和諧的配合，而人類文化的整體，就是精神生活、物質生活連續發展過程的表現。人類有熱烈高尚的生存意向，於是在精神上，物質上乃有不斷進步。整個世界的歷史，就是以求生存為中心，依照進化定律而演進。生存要求人類發揮創造能力，以征服自然；生存更要求人類發揮互助合作精神，達到共生共進的目的。本來，天下為公是人類思想最高的結晶，在一個無國家，無種界，無階級的至人類共有共治共享的大同世界裏，生活和穆而優裕。在經濟方面，自然為各盡其能，各取所需。——所謂：「貨惡其棄於地也，不必藏於己；力惡其不出於身也，不必為己」。

——三民主義即本於生存要求的中心，引導人們順着進化定律而努力，以博愛為出發點，經過國家建設而終底於世界大同。

人類生存途徑中，有生計的顧慮，——此問題核心，即如何取得生活資料。——人類必需借物質自然界成分，不斷補充個體生存，滿足生活的

需要，於是形成一種有紀律的循環，這便是經濟生活。生產、分配、消費，成為周而復始的連續過程。人類支出精力去改造周圍世界所呈現的材

料或動力，藉以適應自己的目的，這便構成創造効用的生產行為。所以勞動和自然，在每種生產行為中，必然共同活動。人類勞動，有二特徵：一、為人類有生產技術，而且能製造運用工具，——勞動手段。二、為人類勞動的社會性，勞動必有其組織，而一切勞動，對時間空間之聯繫，皆以勞動生產物為媒介。

在人類經濟生活過程中，必然形成經濟制度。經濟生活的本質有三：一、為具有目的，一切經濟生活中，總有一定經濟意識，吾人經濟生活目的，該為完成生存之意義。二、為永久進步性，每個時代物質生產，因為當代技術條件所決定，然技術本身，則因需求的增加或改變，而有不斷之革新。三、為有組織，一切人類勞動，皆為社會事實，立於一定秩序之下，而專業，協業二原則，為人類勞動組織之基礎。人類總在一定組織中，繼續執行其工作，以達到生產之結果。上述三點，可資證明：經濟為其目的，動的，有組織的經濟。要適應生存目的，增進人類生活，

必須使社會生產總量，不斷增加，個人生活程度，不斷提高。即是以最多可能生產之物質，供社會全體生活之最大需要。所以一種經濟制度，必須促進生產力的永久增進，更不斷調整生產關係，保持分配的公平，使人類得最大可能之滿足，(物質供給及閒暇同時增進)充實人類生活，始能盡其在歷史演進過程中，應負之使命。

### (二) 經濟建設之意義

三民主義之基礎，在求以民族為單位之生存。實行之際，即須統攝心理、物資、政治、社會四大建設，以完成國家建設。國家作用，原可分為四方面：一、管，即維持國內秩序及和平；二、衛，即保衛國家民族之生存；三、教，即提高人民智識能力，發揚民族道德文化；四、養，即管理、統制、開發全國富源，使人民有充裕生活，國家具富強基礎。四種工作，彼此聯繫，欲求經濟建設之成功，——即達到養之目的，——必待於心理、社會、政治、基礎之樹立。蓋所謂民生乃包含「人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」。或理論系統言，三民主義具有不可分性，而就建設實施言，則民生主義之實施，必賴民族民權之助力。在今日世界經濟生活複雜時代，欲計劃一民族生計政策，發展一民族天然富源，扶植一民族農、工、商業而管理保障之，必靠民族主義抵制外力，求得國際地位平等，靠民權主義組織內部。政治與經濟，乃根本聯繫着。三民主義的國家，政治、國體為統一的，機構為民主集權，而中央與地方之關係，採均權制度，

故經濟建設，必顧及整個中央計劃之統一，與各層有機組織經濟之發展，使全國經濟走入統一均衡之途徑。更就國家與人民關係言，在全民政治下，政府與人民非對立的，而為權力運用上職能不同之二種機構，故經濟活動，政府及民間，無絕對的分野，惟依於國家存在，與人民生活之必要，而定合理之範圍，共同協力，以謀發展。

根據於國家建設全面之認識，可以決定經濟建設，有三個目標：  
一、建立國族經濟 中華民族，即為一國族，每個部分，皆不能脫離對於全體之聯繫，而能獨自生存。經濟建設，必以國族為本位。在國族經濟體下，全體利益，高於一切。不容以自私，營利為出發點之資本家支配極端擴張，操縱經濟全體經濟生活，亦不容以階級利益為出發點，使經濟生活成鬥爭壓榨之現象。吾人要求於國族之內，一切經濟利益，互相調協，於經濟上造成強勁紐帶，鞏固國族經濟之統一。而在世界經濟中，以國族經濟之整體，與其他各國，調協物質的經濟的關係。

二、充裕國民經濟 中國為貧乏國家，政府人民應供同協力，促進生產，調節分配，使全體人民勞動效率提高，物質生產數量增加。

三、發展全國經濟 經濟建設須有秩序，國家為價值之全體。在有組織國家中，肢體個性，必須與全體結構相和協；分子之活動，必決於全體之需要。今日應打破封建割據之地方經濟壁壘，使各地區域依其情況，而有均衡之發展。同時制止競爭營利之私人經濟過度擴張，加強國家統

制經濟生活之能力。積極更須擴張國家經濟活動之範圍，根據國家之需要緊急，決定生產計劃，增強國家的生命力。

在建設之先，吾人應知世界經濟之情況，與我國所處之地位。今日世界經濟，乃由歷史演進而來，十五世紀殖民運動，十七世紀重商政策，激起強烈之營利經濟意識。十八世紀機器發明，更奠定資本主義生產之技術基礎。商品輸出，打破若干自給自足閉關之國民經濟。十九世紀以來，資本主義經濟，突飛猛進，市場開拓，勢力範圍之劃分，日趨積極。落後國家，未開發地帶，乃成工業製造品銷售之尾間，與原料及其他必需品取得之來源。世界上形成工業國農業國之對立，前者剝削後者，以維持增進自己之繁榮。在資本主義高度發展後，先進國家剩餘資本大量投資海外，而造成債權國與債務國之關係，使經濟落後之民族，為債權國資本利益服務。

中國屬於半資本主義之經濟領域，——勞動集約資本疏散之經濟，——又為負債國家，事實上處在落後被剝削之地位。主要特徵為：人口密度很高，機械使用度低，交通缺乏，工業勞動者比率很小，就國際貿易言，向為入超，貿易物品，輸入多為完成品，輸出多為原料，平均每人貿易額甚低，於此充分表示生產落後，生活貧乏之狀態。故國民經濟之本質，未能擺脫地方經濟、農業經濟、手工經濟之色彩；而新興產業，又多受外人經濟勢力之支配，有半殖民地之意味。在此情形下，談經濟建設，原則上應求自力更生，提高生產力，應用科學方法。積極鞏固未開發地

域，改良農業經營，更組織廣大的農業勞動力，使兼營小規模工業之生產，使勞動力得充分利用，在基本工業方面，應奠定深厚基礎，輕工業之發展，亦宜兼顧，以應國防與民生需要。

不過，吾國資本不足，技術落後，應研究如何吸收外國資本——生產工具——利用外國技術人材，從事本國經濟建設之進行。於此必先分析世界經濟之機構。今日各國國民經濟組織形態，可分四種：(1)自由欲望經濟——以直接消費滿足慾望為目的，從事生產與交易。(2)自由收益經濟——以營利為目的之個人主義經濟活動，支配生產及交易之進行。(3)統制收益經濟——以營利為目的之經濟活動，在市場關係中，受法令或其他組織之力量所控制。(4)統制欲望經濟——以確定之團體慾望，指導經濟活動，經濟之實行，根據於一定之預算，依詳密計劃而進展。本來近代經濟史可以在理論上劃分為三個時期：(一)理論的自由經濟時代——為十八世紀之理想。私人企業為基本單位，在市場上經濟力量之自由活動，賴供求調節而作用，不斷造成新的均衡，新的發展。(二)國家或私人組織之力量，干涉控制經濟活動之時代，——自由競爭的結果，促進合併結合，反造成獨占壟斷之局勢。因大規模的組織(如Cartel, Trust, Syndicate, Concern……)操縱經濟活動與國家積極統制經濟生活的結果，自由市場的均衡調節作用，早已放棄。同時政治與營業的關係，也發生廣義的變化。如德國產業的高度加太爾化，Cartels 成爲國家統制經濟的有力機構；而在意大利

域，改良農業經營，更組織廣大的農業勞動力，使兼營小規模工業之生產，使勞動力得充分利用，在基本工業方面，應奠定深厚基礎，輕工業之發展，亦宜兼顧，以應國防與民生需要。

組合國家之體系下，組合 Corporations 為政府經濟措施之重要機關。在一九二九火恐慌後，所有資本主義國家，都已走上統制經濟之途徑，以求繁榮產業，避免恐慌，國際間經濟壁壘之對立，已成普遍現象。最後再將政府本身對於企業之經營，也日見擴大範圍；而混合企業，Mixed Enterprise 尤為普遍。政府經濟活動，推廣至於工業、運輸各方面，於是成為軍需及民生用品之生產及消費之重要監理人。(三)計劃經濟優越時代，——為極端嚴厲之統制，自由個人企業之經濟單位，完全失去獨立自主之地位，而成為整個產業機構中之一部分。全部經濟活動，不經過市場，不受價格之支配，而統由中央機關，統制計劃管理，以利用全國經濟資源，滿足國家及人民之需要。此為純粹統制經濟之形式，在今日世界上(蘇聯在內)尚無實行之可能。

總括看來，現階級資本主義之發展，已入於晚期，經濟機構，已陷於僵化；而蘇聯的國家絕對統制之經濟建設，亦未免減輕經濟活動熱烈之動力。只有一合理的、調和的計劃經濟制度，才能在經濟上形成有秩序、有組織、有動力的世界。在今日時勢下，中國經濟建設，決不能任其自然進展，必須確立政策，擬製計劃，樹立經濟組織，採取一定步驟，以組織全國人力、物力，吸收外國技術工具，以開發豐富資源，奠定產業基礎。在三民主義經濟制度下調整生產分配之關係，使生產力得最高度之發展，以建立國族經濟，充裕國民經濟，發展國家經濟。如是即將產業革命與社會革命二過程，同時完成，調和高度資本主義國

家之過剩生產力，與我國落後之經濟狀況，完成三民主義之經濟建設，促進世界經濟關係之進展。

### (三)三民主義經濟制度之研究與計劃經濟之剖視

經濟研究之範圍，為社會經濟與人類生活問題。古今人類之努力，皆為求解決生存問題，人類求生存，為進化之定律，歷史之重心。生產力發展與物質進步，只為社會進化之反映。人類具有精神，其行為非機械地隨物質環境而變遷。因人類有進取創造之能力。有互助合作之精神，故能控制自然界，改造環境，增進自己之生活。人類之歷史，決定於人類之活動，而非決定於物質條件。社會之所以有進化，乃由於社會上大多數利益相調和，故調和為社會進化之原動力。至於由個人支配慾擴張，造成之獨占壟斷，與以經濟利益衝突，引起之階級鬥爭，皆進化之病態，亦為經濟制度失掉適應調和作用之結果。一切經濟生活，皆具持久性、連續性。革命之手段，僅可解決政治問題，絕不能徹底解決經濟問題。儘管有人高唱破壞一切秩序和組織，建設共產主義之天堂，但科學使吾人堅信：求社會問題之解決，不必期待共產主義之降臨。馬克斯之見解，不過為十九世紀資本主義經濟社會之反映，有其空間時間之限制，根本沒有能力解決中國今日問題。馬克斯研究歷史，只承認階級之存在，而忽略了民族一偉大力量，對於現在經濟組織，要根本推翻，對政治方式，則歸宿于一時絕對威權之領導、統治。吾人將見信仰馬克斯者，跳上階級鬥爭，

利益壓榨的虎背，向腥風血雨之鄉馳去，永不會回至真正共產幸福之路來。

即使專就經濟來說，吾人亦無服膺科學的社會主義之必要。馬克斯研究社會現象，專門着眼於物質之結果，使其認定：生產決定全部經濟過程，而社會上所有生產盈餘，皆來自勞動者所生產之剩餘價值。不知經濟生活，為一生產、一交易、一分配、一消費(生產)周而復始的連續過程；而在一階段時間中，四種經濟活動同時並存。此整個經濟過程，與各種經濟活動之中心力量，基於人類為解決生存，所產生之需要。在經濟過程中，各種經濟行為，乃互相聯繫，互相決定者。任何方式之經濟生活，不能消滅各種基本經濟行為。經濟制度，只能調和彼此之關係，改變表面之構狀。生產只是人類為滿足慾望，從事創造效用之一種經濟行為，不能認為全部經濟生活之中心。社會生產盈餘，乃經濟過程中所有參加各部分經濟活動之全體社會分子，共同創造服務所產生之結果。吾人必須認識清楚：經濟生活乃一不可分之整體，所有經濟活動，皆趨向於同一目的，即維持、延續、充實、光大人類之生存。故總理謂：『民生就是政治的中心，經濟的中心，和歷史活動的中心。』

三民主義之經濟制度，即是認清中國社會問題，運用民族的、政治的力量，解決全部民生問題。迎合世界經濟演進之潮流，充分表現精神與精神，以促進生產力，調整分配關係。民生主義之兩個方法，平均地權，節制資本，實有深切之奉義：一方面防止社會病理，免去私人獨占與階級



鬥爭之病態。一方面更創造國家資本，發展國家實業，培育社會之生理。使生產手段——土地與資本——能夠共有；生產力之組織，能夠共治；生產品之分配，能夠共享。如是國族經濟，美滿調諧。

根據全部總理遺教，吾人可以認識三民主義經濟制度之精神：

一、就目的言，乃以養民為目的，以社會全體福利為前提。不過亦承認人類經濟生活之營利動機，而加以節制，使其合理發展，有利於全體生活。

二、就方法言，為有計劃之經濟，但承認合理之社會中，個人有其相當之自由。故於實施計劃之際，重在政府人民之協力，不採絕對統制之手段。

三、就財產所有權言，則在促進公益原則下，作合理之調整，使分配使用得當。

四、就經營主體言，則注重國營企業之擴張，但非全體企業絕對國營。乃依事業性質及經營所需之能力，而劃分範圍。惟私營企業由國家依一定計劃，保護獎勵，並統制其活動。同時兼採混合企業之經營方式。而對自治組織及合作組織，在經濟上之活動，亦通盤計劃，為之規定，使其在全體經濟生活上，有適當之發展。如此，經濟組織，包含各方面而成功一密切聯繫，適當配合之有機的機構。

五、就社會分配言，則對於人民基本生活需要，皆使獲得滿足，對於安適品，則使有選擇之

自由。此外更積極謀公共福利事業增加，使全體社會之生活需要，與社會生產能力相調和，各個分子，皆得公平之享受。

今日經濟生活，必然要採計劃經濟的方式。三民主義經濟制度，對於計劃經濟之認識，乃由超個人的、超階級的全體經濟之觀點出發。在國族經濟範圍內，可以有無數有秩序的各別經濟，——如公共經濟、私人經濟——此等個別經濟，乃被視為整體之一部分，彼此聯繫，在一定關係下，有組織地排列起來，共同結合於整體之中，（不能分離而獨自存在）成功有機的全體的國族經濟，此種計劃經濟，有根本特徵三：

一、全體性——計劃經濟必須把經濟全體以及經濟過程，完全包括在內。在此總體範圍內，一切皆以合理為依歸。經濟計劃必須遍及各部，——生產、交易、分配、消費諸方面。——惟經濟生活總動員，始能稱為有秩序之經濟。就組織言，國民經濟內，須有一最高機關，始能使經濟有機地進行。

二、統一性——計劃必須從一個機關出發，統一與計劃有不可分離之關係。今日必須以國族為單位，只有在此範圍內，方能顧及國族的特性，消滅以個人營利為目的競爭，及以階級對峙壓榨為基礎之經濟制度。反言之，亦只有計劃經濟，始能促成國族經濟之統一性與團結性。

三、綜合性——經濟生活，錯綜紛雜，當決定計劃之目標及方針時，必求適應國族生存情況，詳考經濟區域之大小，社會之結構，與夫經濟組織之現狀；使計劃之標準，合於民族性、文化程度、及整個歷史背景。一完善之計劃經濟，當其選擇經濟形式、經濟組織時，務求其綜合完備，各種複雜之經濟生活，需要不同方式之經濟結構。經濟生活愈進化，經濟上之制度愈多，（如交易制度貨幣制度信用制度……等皆逐漸演進而來）新機構不斷加入舊機構中，於是經濟結構，日趨複雜。計劃經濟之目的，在使經濟生活成為有意義之結構，第一步便要求結構與經濟目的相適應。必須本客觀需要，而為科學的檢擇，求其兼備，以達生存發展之目的。私有財產與公有財產，私人經濟與國家經濟，現階段必須並存。

根據上述觀點，以計劃經濟生活全部過程，當先確定生存基本需要。一、消費——民族生存，首須自衛。故經濟建設，先應以軍事為重心，使直接關係國防之經濟事業，得活潑進行。人民生活，首重基本需要之滿足，故同時當謀必需品生產品之產業增進。在個人生活上，應力行節約，實行新生活，糾正國民經濟上不正常的消費構狀，禁絕或限制奢侈品之供給，要在刻苦生活中，促進生產力，奠定國家人民根本需要產業之深厚基礎。

二、生產——實業計劃，給吾人以詳密之方案。依其目錄所列，建設之進行：（甲）交通之開發，（乙）商港之開闢，（丙）鐵路中心及終點並商港地設新式市街各具公用設備此為融進國民經濟，促進經濟聯繫之根本。（丁）水力之發



展(戊)設冶鐵製鋼，並造土敏土之大工廠，以供  
上列各項之需，(己)鑛業之發展。此為供工業  
以豐富之原動力，奠重工業之基礎，擴張國家經  
濟之力量。(庚)農業之發展。(辛)蒙古、新  
疆之灌溉，(壬)於中國北部及中部建造森林，  
(癸)移民於東三省蒙古新疆青海西藏。此為充  
實國族經濟之內容，發揚國族經濟雄偉之性質。  
總括各方面之努力目標，即在建立現代化與工業  
化之中國。在實行此總計劃時，吾人應更注意幾  
方面之調整：

A 地域之調整——農、牧、漁、林之經營，受天時  
地理之限制，工礦之發展，亦須顧及交通、原料  
、動力、安全諸條件。今日西南、西北為復興根  
據地，一切基本工業，應先在此建立。同時，發  
展其他之工業。農業種極，亦應視工業需要而適  
當改變其產品之種類及數量。(如推廣植棉地帶  
以應紡織工業需要)B 產業部門及材料技術之調  
整，——中國經濟基礎，仍在農村。此後建設應求  
農工之平衡發展。蓋只有增加農產原料之輸出，  
始能易得外國之生產工具，以奠工業之基礎；亦  
只有農村購買力增加，始能促進輕工業之發展。  
故改良農業生產，增加農業輸出，(如桐油蠶絲  
……)等為最急之務。工業方面，實之提高與量  
之擴張，應同時並進。國防基本工業，當最先樹  
立，而與其他之工業為輔。蠟燭式小工業之經營  
，在抗戰中已表現其成績，可繼續提倡。尤以工  
業合作運動，組織農村勞動力，從事小規模工業  
之生產，於將來內地經濟開發，必有具體之貢獻  
。工業各部門間，宜有系統的聯繫的計劃。今日

建設既以自力更生為基則，則有計劃之生產，必  
根據對全體需要正確之估計，使各部門生產，自  
成系統，而又彼此配合。於此中央計劃總機關，  
即執其樞紐，決定、指揮、監督、調查各種生產  
之進行。各級指揮機關，應溝通各個工廠之關係  
，調劑其需求，使技術人材，可以撥用，生產方  
法，互為聯繫，以促進全體之生產效能。至於對  
材料之需要，當積極設法自製，或尋求代替品，  
其非購自外國不可者，則由國家統籌購入，分配  
。所有製成或輸入之器材，當集中於中心地區，  
以應各種工業之需要，由材料庫經營，合理分配。  
C 經營方式之調整——本黨臨時全國代表大會宜  
言曾謂：『關於經濟建設，……凡事業之宜於  
國營者，由國家籌集資本，從事興辦；……其宜於  
私人企業者，由私人出資舉辦，於國家的整個計  
劃之下，受政府之指導，與獎勵，以為有利之發  
展。』申張此義，吾人以為可擬為下述數項原  
則(1)國家經營全國交通網、及社會保險事業。  
開發礦產、培植森林。發展水力、電氣，供給全  
國工業所需基本動力。經營國防、及基本工業。  
供給並統制全國各種產業所需之信用。此外可依  
一定需要，處置私有土地及其他基本原料，以謀  
建設之順利進行。(2)地方自治團體，經營地方  
人民事業，及各種地方公共措施，其經營之範圍  
，與中央之關係，依建國大綱十二條之規定。

(3)民生需要大宗物品之供給，可採混合企業經  
營之方式。上述(2)(3)兩項，所以謀地域及產  
業部門之均衡，自動的發展。(4)日常消費品之  
生產及分配，可由合作組織經營。(5)私人企業

亦須受公共之統制。(工資、物價之決定其權操  
之政府及同業公會有效力)

三、交易——國內貿易之作用，在調整產業  
之關係，並供給人民以需要物品。(在現階段不  
能廢除)應注意農產品與工業品價格之調整，以  
調劑農業及工業之利益。更應注意工資水準與必  
需生活資料價格水準相配合，使一般勞動者，獲  
得合理之享受。貿易之經營，應以管理為原則，  
國營企業事業之交易，當然由國家機關直接經理  
；民生主要物品，而非國家生產者，則易經同業  
公會之機構加以統制。

四、分配——由國家經濟之擴張，及私人經  
濟之統制，分配之性質，有顯著變化：(1)地租  
、因平均地權之實行，大部分歸之公有。(2)利  
息、因國家供給及統制信用之結果，而多歸之於  
國家銀行，亦大部分公有。惟對存款人仍給以合  
理之酬報，以鼓勵儲蓄，增加國家支配資本之數  
額。(3)利潤、因國營企業之擴張，混合經營之  
發達，私人企業之課稅，亦多歸之公有。不過私  
人仍可獲得合理之利潤，以鼓勵其生產。(4)薪  
給、工資之報酬，將估國民在經濟上收入之大部  
。其中包括計劃、指揮、組織、執行生產交易工  
作之全體精神及體力勞動之酬報。再就國家在分  
配上之作用言，則一方以其收入增加生產，提高  
人民生活程度；他方更積極為社會公共福利之支  
出，促進人民現在享受標準。  
總之，三民主義經濟制度，乃以擴張國家經  
濟為中心，以之促進國民經濟，建立國族經濟。  
在實行上則採計劃經濟之方式。而制度本身，則

與國家經濟範圍之逐漸擴大，於是有所不測之演進

，最後國家能規畫管理全體經濟生活，達到計劃

經濟之最高目標，以預算規定全國之生產與分配

，在民族經濟總體中，作到真正之共有、共治、

共享。今日必須運用各種經濟機構，以達到經濟

生活之目的，應以科學之眼光，分析各種機構在

經濟生活中所表現實際之作用。現階段計劃經濟

之推進，必賴於確切之計算，與適當之調節，然

後生產分配，始能順利有效地完成，同時，經濟

活動，方有合理之自由，而具活潑之精神。是以

吾人應善為運用貨幣及價格機構，以便樹立計劃

及統制之標準，並為調和生產與分配之手段。吾

人從歷史上，可以證明——如蘇俄戰時共產主義

時代——任何絕對之經濟制度，思以單一之經

濟機構，以規畫統制全部經濟生活，終必觸礁。

惟有適應人性，依據科學所決定之計劃，方能完

滿達到目的。三民主義經濟制度之所以適應國情

，適合潮流，即在其具體表現：全體性，綜合性

二、經濟建設計劃委員會——為中心計劃機

關，（宜屬於行政院）根據綱領擬定詳密計劃。

在此總計劃中，各地域，及各產業之計劃，保持

融洽均衡。委員會當聘專家，分組為各種專門委

員會，根據總計劃中規定之原則，分別草擬各種

計劃。其分組之決議，提交正副組長聯合會議決

定。為使計劃能切合實際，又易於推動起見，計

劃委員會之組織，可以行政院長為委員長，以行

政院有關各部部長為專門分組會議之組長，以專

家推選代表為副組長。在專門分組會議討論時，

應請各業組織代表列席發表意見。計劃委員會設

分會於各省，設特派員於各縣，負責擬地方建設

計劃之責，報告中央。計劃委員會所製定之整個

計劃，一切中央及地方政府之預算，與國家銀行

之金融方針，皆應以其為根據。

三、主持指揮統制執行機關——行政院有關

經濟建設之各部，應行增設，並充實其組織，使

各部門產業之指揮管理，權責集中。一方面主持

實施之下，謀產品改良，使其標準化；謀設備進步

，以增加生產。並調整工資、物價，以適應經濟

社會之情況。

組織既已健全，則當本確定之經濟政策，以

求生產效能之最高發揮；

一、土地——土地生產力之盡量開發，必以

土地獲得有效之使用與合理之分配為前提。平均

地權之精義，即在實施和平之社會革命。在積極

建設前，即行有效之果進地價稅及增植稅，以防

壟斷。

此後，關於A市地，當先規定地價，國家可

隨時收買。因建設而增之地價，全歸公有。B農

地，則應本三原則：（1）大規模墾殖，及天然

富源含有獨占性之土地，應全由國家資本開發，

組國營農場。而在邊防重要地帶，則行屯墾。

（2）土地經營細分之區，應實行重劃，並提倡

合作經營。（3）創設標準自耕農場，補助佃農

購地，以實現耕者有其田。戰後國家當即頒發急

須運用財政，貨幣、金融、貿易之政策，以為推  
動經濟活動之總樞紐。

人財政政策——財政為實現公共團體生存目的之  
一種手段，國家經濟建設，必賴財政之運用。應  
澈底改革財務行政，使成健全有力之機構。樹立  
直接稅制，以為平均地權節制資本之手段。增加  
社會福利支出，以促進分配享受之公平。審慎發  
行公債，以吸收社會資本，擴充國營企業之規模  
。至於外資之利用，亦最好採以府借款方式。政  
府亦可與外國公司，組織混合企業，而握其支配  
管理之權，以開發本國富源，促進生產力量。

B貨幣政策——在求國家購買力之增加。對內有  
之，則法幣之基礎，寄託於全國物資及勞務之供  
給。在經濟總動員下，充分運用人力，開發資源  
，生產增加，交通發達，對於貨幣之需要，當然  
日見擴張。今後應由中央銀行統一發行，依經濟  
需要而伸縮供給。同時，國家應鼓勵或強迫人民  
儲蓄，使資本集中，便於政府從事建設之用。對  
外而言購買力之增加，一在物資之輸出，（此為  
貿易問題）一賴資本之流入。應加強外匯管理，  
鼓勵華僑匯款回國，充實外匯基金。同時，當集  
中金銀，開發礦藏，以增加對外之購買力。

C金融政策——全國金融機關，應以國有化與統  
制為原則。各主要銀行之管理，及業務方面，應  
予根本調整，以期適合大規模建設。就系統言，  
當以中央銀行為全國貨幣及信用最高統治機關。  
其任務在統制貨幣流通，管理外匯，彙中準備，  
代理國庫，根據全國經濟建設總計劃，編製每年  
度全國貨幣及信用計劃，平時則規定利率水準，

主持全國清算，故為銀行之銀行，執金融市場之  
總樞紐。其下應有各種銀行，各成體系，而均衡  
發展。機構如下：

(1) 全國商業及儲蓄銀行，經理產業短期信用，  
辦理通常儲蓄事務。

(2) 全國工業信用銀行，分配經濟資源，投資生  
產企業，控制監督一般產業之進行。使各種  
工業，獲得長期信用，增進設備。

(3) 全國農業銀行，計劃全國農業信用，分配於  
各地。並供國營農場之資金。

(4) 全國市政建設銀行，投資各都市建築，與社  
會公益事業。

(5) 儲蓄銀行，吸收人民賸餘所得，推銷政府公  
債，充實經濟建設資金。

(6) 全國合作銀行，經理合作組織之信用，促進  
各種合作社之發展。

此各種銀行，在國內完成金融網之組織，而  
同受中央銀行之指揮，以執行全國信用計劃。其  
他銀行為私人經營者，政府可視情況需要，加入  
官股，或收為國有，亦可根本加以取締。總之，  
務求其受統制。中央銀行控制金融之方針，在依  
全國信用計劃，規定各種銀行存款放款之範圍，  
監督營業之進行。更隨時運用利率政策，及改變  
銀行準備率之方法，以為統制之工具。務求各地  
各業之利率，合理配合，更促成低利政策之實施  
。在此種信用機構下，一切國家營業之利潤收入  
，皆應撥充中央銀行，充下年度通貨信用計劃時  
，擴張信用供給，以促進各項建設之基金。由中  
銀行將其分配於各種銀行，使各部門產業維持央

及擴大規模所需之資金，可源源增多其供給。  
D貿易政策——促進貿易之先決條件，在交通開  
通之解決。當即整理交通系統，舉辦水陸空聯運  
，修築鐵路公路，加開航線，以利貨物之運輸，  
及消息之傳遞。至貿易之原則，對內以管理為主  
，前已述及。至對外貿易，應以國營為主。凡大  
宗出口。世界市場上有大量需要之物品，應由國  
營貿易公司收購輸出，俾得外幣或直接易貨。其  
他次要出口，可由政府統制，而許同業公會經營  
，務求物品標準化，適應國外需要。所得外匯，  
應結售於中央銀行。至於進口，則根據計劃之國  
營企業所需機械、物資，由國營貿易公司自外整  
批購入，再行分配。私營企業之需要進口貨物者  
，當先經主管機關之核准，然後委託國營貿易公  
司代為購買。對於自黑市場購得外匯，訂購輸入  
之貨物，則可以關稅高稅率之辦法，加以遏制。

依上述土地勞力資本處置之辦法，計劃經濟  
之各種問題，皆已迎刃而解。而實際抗戰兩年  
來之情況觀之，經濟生活確已走上新的途徑：

一、隨沿海口岸通都大邑之淪陷，國際交通及對  
外貿易之封鎖，經濟生活已漸由對外依存，  
進於對內自主。於此可看出二種事實：(a) 各經  
濟部門皆走向獨立自主之途徑，漸以平等地位，  
與世界列強開始正常經濟關係；(b) 西南西北已  
成為民族資本發榮滋長之獨佔場所，大量之需要  
，促進各項產業之激進發展。

二、民族資本已大規模向內移動，各大銀行總分  
支行及辦事處，已遍布內地各省市。在政府  
策勵指導下，積極參加後方經濟活動。

三、由主力民族資本及新式經濟機構內移，與政府積極提倡及統制，內地經濟統一化，現代化之成分，日見增進。

四、因事實需要，而管理外匯，統制貿易，發展交通，調整工礦，與統制農產之工作，皆日趨積極。經濟活動，已漸踏上統制經濟之途。

五、由政府之努力改革，經濟行政機構，已日趨系統化合理化。

根據各種情況之表現，可以確言：復興及建設之基礎，已行奠定。吾人今日堅苦奮鬥唯一目標，為「抗戰建國」同時並進。抗戰勝利之時，國際地位平等，真正獲得獨立自主，政治社會的環境，益見改善，納入正軌。正為確立三民主義經濟制度，實施計劃經濟，完成經濟建設之時機。

世界經濟之趨向，與吾國經濟之環境，示知吾人：惟有建立全體的有機的國族經濟，始能自由生存。在國家之內，必須求有系統而均衡之經濟發展，方能增進國家之生命力。一個民族要求生存，必須先能自強自立。經濟生活，不能依賴他人。國際分工，及比較生產費利益之學說，只是根據金錢價值，為機械式計算之理論。今日吾人只有以統一的，獨立的國族經濟，方能和各國經濟調協，否則只是受人宰制被動的物質進步，談不到經濟生活之改造。經濟建設，需要國家統一的領導；經濟建設，需要政府人民合作，自力發展。祖先已遺下無窮富源，為建設之深厚基礎，吾人應立即振起精神，運用科學知識，學習現

代技能，以迎頭趕上先進列強之生產力。必須強化組織，動員人力、物力，配合空間、時間，認清目標，擬定計劃，進行自己之建設。

一切人類歷史，皆由人類本身力量決定，所有精神物質一切文化之進步，皆為堅強生存意志，與合理生活行為所造成。三民主義已決定經濟制度之原則，實業計劃已確立建設經濟之方針。

今日全國更在領袖堅定意志，與偉大人格之領導下，向統一之目標前進。只要信仰民族文化之力量，信賴現實科學之方法，以從事國家之經濟建設，國族經濟之前途，正有無限之光明。

本文參考之書目

- 總理遺教六講 本黨臨時全國代表大會宣言
- 三民主義 抗戰建國綱領
- 建國大綱 國民黨之政綱
- 實業計劃 地方自治開始實行法
- 唯生論 中國土地政策
- 三民主義之連環性
- Werner Sombart 德意志社會主義 又其現

代資本主義 資本主義之將來  
Corporate State  
黃卓：蘇俄計劃經濟 Wogenmann: 世界經濟之機構及景氣變動 Bruck: The Road to  
Planned Economy

Lustav Cassal: Theory of Social Economy  
T. H. Gregory: Finance  
Cole: Modern Theories of Forms of Industrial and Organization  
Modern Knowledge

南開大學經濟研究所：中國經濟問題  
壽勉成先生講演：三民主義之經濟制度  
壽勉成：中國經濟論文集  
余捷瑜：中國新貨幣政策  
Cole: Intelligent mans guide thorough world chaos  
Keynes: A treatise on money

一九三三米爾會議紀錄：國家與經濟生活  
崔曉岑：中央銀行論  
其他講演論文不便一一錄列最要者為  
中國經濟建設研究會各組研究綱要（中央政校）

歐美各國空軍實力比較表

國別	重量與中 量轟炸機	驅逐機	戰鬥機	輕轟炸機	偵察機與 偵察機	訓練機	其他飛機	共計
美	3,925	2,800	0	4,050	2,500	2,825	2,075	17,475
英	1,200	1,850	0	975	700	800	25	5,550
法	7,900	4,300	850	1,050	2,400	4,500	5,550	22,550
德	1,600	1,200	100	650	900	1,000	0	5,450
意	2,700	2,235	0	650	2025	1,000	800	9,410
蘇	550	675	0	800	850	1,000	900	4,775

辰冬



# 民生主義的生產與分配

中央政治學校吳祖興

——(乙等第四名)——

## 一、引言

中走上獨立自強的大道，成爲一工業化社會化的富強康樂之國。

最近中國學術界對於民生主義的性質，曾有過很多次激烈的辯論，這本來是一種好現象，因爲任何一種理論和政策的經過不斷的討論和研究，則愈顯示它的正確性和充實性，因之人民對他的認識愈正確，信仰愈堅定，行動愈有力。然而當我們討論研究的時候，一定要抱有客觀態度和科學精神，抓住問題的要點，透視事實的裏層，然後才會得到正確系統的論斷；否則先具有主觀色彩，派別成見，斷章取義曲事實，作爲自己立論的根據，這非特不會有良好成績，抑且有評理真斷害真理的可能，研究一般學問已不應有此態度，若用以研究革命主義，更是一種不可饒恕的罪惡！民生主義是三民主義中最重要的部分，也是總理從事革命的最終意旨，我們不做在戰後要根據它來創造莊嚴燦爛自由幸福的新中國，即在戰時亦要根據它來充實抗戰的力量，奠定建國的始基。因此我們對於民生主義的真義，特別要根據客觀態度和科學精神，去加以正確的系統的闡述，務使全國人民皆能有深刻的認識和信仰，進而求其實現，使中國從次殖民地的泥淖

富強康樂之國。

民生主義是三民主義中解決經濟問題的部分，要瞭解它的真義必須研究它所主張的經濟制度。經濟制度主要內容是什麼？簡單言之便是生產與分配。生產就是將所有資源怎樣利用，以滿人類慾望。分配就是將社會所有財富分配於社會各個人，或將生產之結果，分配於各生產關係者。(註二)無論在任何時代，任何社會，人類基本的經濟行爲總脫離不了生產與分配二者。試看從原始的共產社會，經過奴隸社會，農奴社會，以至現在的資本社會將來的共產社會，雖然每個階段的經濟組織和經濟生活，都有不同的形態和內容，但最主要的經濟行爲仍在生產與分配二者，不過因爲不同方法不同性質的生產與分配，演成極不相同的經濟制度而已。故總理也說：「經濟學之概說千端萬緒，分類周詳，要不外生產與分配二事」(註二)因此只有從生產與分配入手，研究民生主義，才算根據科學，切合實際，才能真正獲得民生主義之真義。

在研究民生主義的生產與分配前，我們必先認識他的時代背景和特質。我們知道：一個制度的優劣，不全在這個制度的本身，最主要的還在實行這個制度的環境是否適合，故甲國實行有效的制度，搬到一國去可完全失敗；同樣乙國有效的制度，亦未必適合於丙國，因爲各國有不同的環境，不同的客觀因素，祇有根據本國國情而定的制度，才有真正實行之可能。即以社會主義而論，在英國是倡基爾特社會主義，法國倡工團社會主義，德國是國家社會主義，蘇俄又爲布爾希維克主義，這並不是各國要標新立異，不與人同，而是客觀環境的要求，不尤你抄襲他人現成的制度來削足適履應用於本國。同樣中國有自己的環境，有自己的經濟條件。中國的經濟建設無疑的要有一個適合於這特殊條件的經濟制度。中國數千年來都處在農業經濟狀況下，不僅大規模的工業沒有發生和發展就是商業也大多是地方性的。可是自鴉片戰後帝國主義的怒潮衝入中國，一

## 二、民生主義之時代背景及其特質

方法」演辭

註一：楊汝梅著民生主義經濟學  
註二：見中山全書中「社會主義之派別與

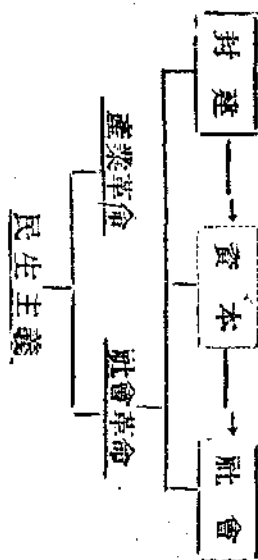


面用經濟侵略把大量商品向中國傾銷，擊碎了中國的農業和手工業；一面用政治侵略以種種不平等條約束縛中國的發展，使中國陷入次殖民地地位。到今天我們不但國防上所用的飛機大炮鋼鐵等需要外國供給；即人民日常衣食住行之需，亦要外國維持。自己的生產既不足以維持國民生活，又不足以供給國防需要，以致國民生活日益困窮；而民族生存亦岌岌可危。在這艱難困苦的環境中，中國如果要站起來，碎斷帝國主義的鎖鍊，跨上獨立自強的大道，進而「迎頭趕上」創造自由幸福的國家，那在經濟上應該需要什麼制度？會是自由放任的資本主義嗎？不，這無論客觀與主觀都沒有可能。歐美資本制度的罪惡到今天已暴露無餘：社會愈發展，財富愈集中。少數人抓住了發財的機會，享受了過分的幸福，多數人淪入赤貧的境地，過着非人的生活，一面有過剩的產品拋到大海裏，一面有無數飢寒交迫的失業勞工，這種人類歷史的悲劇，要是可以避免的話，誰願意重新扮演！再在客觀方面說，帝國主義為要消納她過剩的商品，為要獲得她不足的原料，會允許她的殖民地或次殖民地自由發展資本主義嗎？不，決不。鴉片戰爭到今日幾近百年，我們並沒有反對資本主義的發展，亦沒有摧殘私人的企業，然而資本主義發展了沒有？民族資本抬頭了沒有？事實告訴我們中國的生產力仍停留在封建階段，中國極少數的資本家仍為帝國主義所操縱，中國的產業，在自由放任下，沒有前途，沒有出路，這種慘痛的教訓，還不夠我們警惕嗎！不走資本主義的路，是否要走共產主義的

路？我們知道共產主義的條件是：資本主義發展到最後階段，社會一切的財富，都已集中，勞資階級的矛盾，無法調和，生產過剩經濟恐慌的慘劇，循環發生，這些條件我們那個夠得上？整個社會貧乏如此，大部份的生產滯留在手工業的階級，勞資非特無鬥爭意識，且沒有明顯界限，這時若不以合作互助的方式，全民意識的努力，來發展經濟，來加緊生產，竟要以自相殘殺的手段，來分配這點可憐的財富，那不是瘋狂，便是夢囈！總理早提醒我們：外國是生產過剩，中國是生產不足；外國忙着談分配，而我們是要生產與分配同時並重，尤先要加緊生產。在這種客觀的環境下，一面內外事實，不允許我們發展資本主義；一面臨弱的經濟基礎又跨不上共產主義的道路，於是第三條出路便是 總理指示我們的民生主義的大道！

民生主義是 總理針對中國經濟環境獨創的主張，是中國經濟建設唯一的前途，它要避免資本主義發展的弊害，避免社會革命的慘劇，採用資本主義高度的生產力，而捨棄他的生產關係，即以國家資本的發展代替私人資本的發展；以全民利益的共享，代替少數利益的獨享，使社會愈發展，人民愈富足，相互間祇有互愛互助沒有磨擦競爭。和平地跨上社會主義的道路。故民生主義是將產業革命和社會革命一氣呵成，而民生主義的生產與分配便是要變管齊下來完成這雙重偉大任務。

請看下表：



### 三、民生主義的生產

(1) 生產動機——滿足人民真實需要

我們知道資本主義的生產動機是利潤，利潤的大小，可以決定本家生產的數量和種類。據古典派經濟學者的解釋利潤是生產最有効的南針；利潤大即表示社會需要大故擴張生產以供給之；利潤小即表示社會需要小故緊縮生產以調劑之。他們抹煞了一個前提便是：資本社會內財富集中在少數人手裏多數人憑着出賣勞力，所得甚微，他們對貨物欲望甚大但缺乏購買力，不能使慾望成為有效需要，不足影響市場價格，亦即不足以支配資本家的生產。故資本家為追求利潤為迎合資產階級的需要，雖對全社會有害的奢侈品仍不惜大量生產。民生主義是以養民為目的它的生產當然是根據人民的真實需要，人民需要什麼便生產什麼；需要多少便生產多少。一切都有預定的計劃，能使所有資源，盡量利用，不致有些須浪費，不過人民的真實需要在時間上有現在需要和將來需要。現在需要主要的當然是日常生活必需品，而將來需要便是為擴大再生產時所用的工具和原料。在資本社會擴大再生產是病態是過剩



產品的癥結，因其所得利潤為少數資產階級所獨佔，資產階級愈富，勞苦大眾愈貧。在民生主義社會，利益為人民所共享，不為私人所佔有，生產愈擴大，社會愈幸福，人民生活愈有保障，故將來需要，有時反重於現在需要。真實需要在空間上，有個人需要與集體需要（註一）資本主義經濟學者，否認集體需要，他們以為一純粹經濟社會中，除個人需要所表現外，沒有其他需要（註二）這種理論，不僅在民生主義的社會中站不住，即在資本社會到今天亦同樣站不住。集體需要最顯著的便是國防，處此弱肉強食，武力高能的世界上，誰能不以國防建設為第一！尤其是次殖民地之中國，要從泥淖中站起來，走上獨立自強之道，隨時可招帝國主義之忌，若無充分自衛能力，則建設設未成，而國家民族已陷入萬劫不復之地矣！故民生主義國家，在生產上應視國防為集體需要中重要之一端。總之民生主義的生產動機，不在利潤，而在人民的真實需要——人民現在的需要和將來的需要；個體的需要和集體的需要。

### (2) 生產的方法

(甲) 有組織有計劃的生產：在民生主義特質中，我們曾說到：民生主義是要吸收資本主義的精華，而捨棄其種種弊害，而資本主義弊害之生，即在生產的無政府狀態。總理在其遺教中，雖未明言探討計劃經濟的生產，而體驗其精神，實最主張實行計劃經濟，而對資本主義的生產方式，則深惡痛絕，實業計劃之著述，便是鐵證。

故臨全大會曾明白表示「根據民生主義之信條，實施計劃經濟，凡事業之宜於國營者，由國家籌集資本，從事興辦，其宜於私營者於國家整個計劃下，受政府之指導及獎勵，以為有利發展。」所謂計劃經濟是將全國各種產業，不論公營私營作通盤籌劃，製成綜合的、統一的、全面的、精密的、計劃，以為全國經濟進行的方針，使生產和需要，適相符合，不使有浪費和不足。

(乙) 採用機械的大規模生產：機械的生產效率比人工高百倍甚至千倍，中國要高度的發展產業，無疑的要大量採用機器以代替手工，總理說：「中國工人雖多，但是沒有機器，不能和外國競爭，全國所用的貨物，都是靠外國製造，運輸而來，所以利權總是外溢，要挽回這種利權，便要以國家力量振興工業，以機器來生產。」（註一）又說：「中國並需要機器以營其巨大之農業，以出其豐富之礦產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，以發展其公用事業，」（註二）可見無一部門不機械化了。

由於大量採用機器，便牽涉到利用外資問題，歐戰後，總理便極想利用歐美過剩的機器，來發展中國的產業，他有個希望，便是「拿外國已成的資本，來造成中國將來共產世界。」（註三）「倘知此為興國要圖，為救亡急務，而能萬眾一心，舉國一致，歡迎外國雄厚資本，博取大規模，宿學人才，精練技術，為我組織，為我經營，為我訓練，則十年內我國之大實業，必能林立於國中」（註四）。固然，籌借外債，並不是輕易之事，務須堅持平等互惠原則，縝密考慮，萬

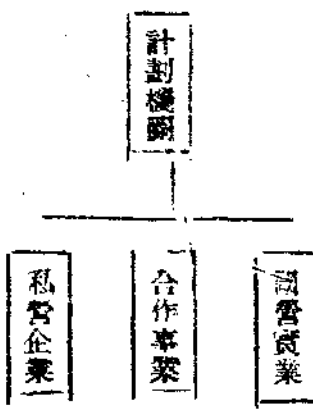
不可貪圖借款成功，造成喪權辱國之大錯，基於這點，總理早警惕我們：「惟止可利用其資本，而主權則萬不可授人，事事自己立於原動地位，則斷無危險。」（註五）

(丙) 農工並重的發展：中國所以不富強，便是吃產業落後的虧，民生主義的實施，無疑的先要加速度發展輕重工業以奠定富強的基礎，總理對工業之重視，可謂無以復加，一部偉大實業計劃的著述，便是要把中國造成高度工業化的國家，然而農業的改造，是工業發展的前提，「中國幾十年來都是以農立國，直到現在，仍可說是農業的國家，國民所賴以生存與國家所賴以生命的，端在農業，農業生產一方面直接供給生活主要資料，一方面又是工業原料的源泉。無論要增進人民生活或要發展工業，都非先改造農業不可。如果我們連飯也沒有吃，衣也沒有穿，救死不暇還談得上發展實業嗎？」（註六）故農工並重的發展，才是國家富強而保證。民生主義不但不偏廢農業，且要積極發展農業，用機器、肥料、換種、製造、運輸、防虫害、防天災等種種有效方法，來使地盡其利，達到最高生產效率，而工業基礎，也可奠定起來。

### (3) 生產的機構

我們知道，民生主義所以能避免資本主義的社會革命的慘劇，便全在以國營替代私營，以國有替代私有。可是國有國營決非短期內所能完全做到，蘇俄的硬性國有，曾引起國內空前的大飢荒，陷一切生產事業於停頓狀態，乃迫而採用新

經濟政策，以作過渡的橋樑。先知先覺的總理早見及此，他所定的辦法，是一面準許私有企業的存在，受國家的統制，一面興辦企業，大量發展，以大資本併吞小資本的方式，來使私人企業漸趨消滅，所以他說：「我們所主的共產，是共將來，不是共現在。」（註七）我們證會總理的這旨，最初的生產橋樑應該是國營實業，合作事業，私營企業三者並存，而整個受制於最高計劃機關，試略分述於次（圖示）



計劃機關：統制全國生產機構，根據人民真實需要，擬成綱密計劃，分發各個部門，遵照實行並隨時予以指揮監督。

（甲）國營實業：總理實業計劃中說：「中國實業之開展，應分兩路進行，（一）個人企業（二）國家經營。凡企業之有獨佔性質，及貧私人能力所不能舉辦者，當歸國家經營。」一部偉大的實業計劃，即為一部國營實業計劃，舉凡計劃中所引的運河、商港、造船、開礦、鋼鐵工業、農業造林、等部應由國家經營，這個經營的範圍逐漸擴張，最後私營的企業，便要完全消滅。或許有人懷疑：國營不是公營，而是私營

的一種，這是忘記或沒有了解三民主義的連環性，在三民主義國家內，政治是全民所共營，政府所代表的利益，是全民的利益，決不是任何一階級的利益，國營實業，在資本社會可說是私營之一種，而在民生社會，便等於公營。

（乙）合作事業：合作事業，可與國營實業並存，因為同是公營，同為公眾謀福利，在民生社會裏，合作將發展得極迅速，總理說：「將來中國實業建設於合作基礎上，政治與實業皆民主化；對於待開發之產業，人人皆得按其應得之比例，以分沾其利益。」（註八）又在地方自治實行法中說：「此後之要事，為地方團體所應辦者為「農業合作」、「工業合作」，「交易合作」，「銀行合作」，「保險合作」等事。」可見合作的範圍，也是無所不包，尤以農業的發展，要倍重合作的方式，以實行集體農場的耕作。」

（丙）私營企業：總理在實業計劃中開始即說：「凡夫事物之可以委諸個人或其較國家經營為適宜者，應由個人為之，由國家獎勵而以法律保護之，」可見初期的民生主義社會，私營企業非特許存在，且國家當設法保護，以與外國資本對抗，等到國營實業基礎鞏固，外國經濟侵略無能為力時，便放棄私營企業的保護，進而以國營實業吸收私營企業，至其消滅時止。

總之，民生主義的生產，是根據人民真實的需要，有組織，有計劃，有方法，有步驟，務使人盡其才，地盡其地，物盡其用，貨暢其流，而無過剩，無不足，有資本主義之利，而無資本主義之弊也。

- 註一：民生主義二講
- 註二：見實業計劃自序
- 註三：民生主義二講
- 註四：孫文學說第七章
- 註五：同上
- 註六：總裁革命政綱言論集九一頁
- 註七：民生主義二講
- 註八：孫中山先生集卷七五頁

#### 四、民生主義的分配

（一）分配的原則——公平

民生主義的分配原則，簡言之，便是公平二字。對資本制度的分配不公，貧富懸殊，總是深惡痛絕，他認為「公平分配，在私人資本制度下是不能夠實行的」（註一）因為「實業革命後，實業所需人工既漸減少，而生產又較前增加，資本家以機器為資本，賺取利潤，工人勞動所生產，皆為資本家坐享，」「工之所得，不過一小部分，地主資本家所得反居多數」；故根本解決，有不能不從分配着手也」（註二）所以總理提出平均地權，和節制資本的辦法，來限制私人資本的發展，來防止私人財富的壟斷，使各人的分配，漸趨公平，然而公平分配，是根據能力才知的不同而有差異，決不是機械的平等。總理始終沒有主張機械平等，雖說民生主義的最終目的，是要達到各盡所能各取所需的大同境界，但那是社會發展到極點，社會意識達到極點，在分配上天然的不為任何限制，這與機械平等

有別。總理反對機械平等的主張，可於民權主義中見之。他說「天地間所生產的東西，總沒有相同的。既然都不相同，自然不能說平等，自然界既沒有平等，人類怎麼能有平等呢！……說到社會的地位平等，是始初起點的地位平等，後來各人根據天賦的聰明才力去造就，結果當然不同，造就既不同，自然不能平等，這才是真正平等的道理，如果不管各人的天賦聰明才力，就是以後有這就高的也要把他壓下去，那社會便沒有進步，人類便要退化」故民生主義社會，人人發展的機會是均等的，一切不勞而獲的地租、利息、利潤、等最終必使其完全歸公。

(2) 分配的對象——全民

在資本社會裏，分配的性質是在報酬勞動或財產的貢獻，故參與分配的，祇有地主、資本家、和勞動者，如果單說「人」的資格，就沒有這種權利，就不能享受分配；所以沒有財產以及能勞動而無機會勞動的人，固然沒有權利要求分配；就是不能勞動的如殘廢老幼等，除受社會上的慈善待遇外，法律上沒有權利要求分配。民生主義是以養民為目的，這個「民」是全民，不單是資產階級或勞苦大眾。國家對任何個人，都有保證生存的責任，任何個人對國家都有要求生存的權利。總理說：「我們要解決民生問題，不僅要把衣食住行四種需要弄到很便宜，并且要全國人民都能享受，所以我們要實行三民主義來造成一個新世界，就要大家對這四種需要都不可短少，一定要國家來負擔這種責任，如果國家把這四

種需要供給不足，無論何人，都可向國家要求。」（註三）故在民生主義社會裏，一個人並不是因為自己是勞動者或財產家，才有要求分配的權利，乃是因為自己是個人，所以有這種權利，因此不能勞動的人，如老幼殘廢等，法律上都有要求分配的權利。

(3) 分配方法

民生主義的分配，有二重意義，一在保障全民的生活，使人人得到衣、食、住、行、的滿足，和人類應享之娛樂與幸福；一在提高勞動的報酬，限制和取消不勞而獲之地租與利潤，以達各盡所能，各取所值的境界。故在方法上是要用「社會性的分配和經濟行為的分配」（註四）雙管齊下來貫徹這二重目標，試分論之：

A 社會性的分配：實業國營後，政府有大量所得，除儲藏擴大再生產所需資本外，便可將其餘以種種方式，普遍分配於全民。總理說：「國家辦理那些大實業，發了財之後，把所得利益讓所有人民都可均分。好像中國的家庭主義，用祖宗公產舉可舉家長，去經營實業，發了大財，子孫可以均分其利。」（註五）這種分配因其不是由於經濟行為而來，即不是由於報酬生產的所得，而是由於自己是這社會的一分子，自己便有權利享受這部分的分配。分配的方式有時可直接供給人民衣、食、住、之需，即所謂品物分配。總理在民生主義中說：「例如就四種需要中之衣來說，國家為實行民生主義，當本此三個穿衣的作用，在各地開設大規模織造廠，就民數之多

少，寒暑之氣候，來製造需要的衣服以供人民使用，務使人人都可得需要之衣服，不致一人有所缺乏，這才是三民主義的政府對人民穿衣需要的義務」（註六）。國家並且要建設大規模的房子，以供人民居住」（註七）。對食當然更不待說。有時亦可採用現金方式分配，如保險金，死亡卹金，津貼等，但最重的還在育（養育教育）樂（樂業樂生）兩部份（註八）請稍加申述：

一、育：(1) 教育：總理主張機會均等，利益共沾，對資本社會教育之為少數人所獨佔則深惡痛絕。故在民生主義社會，必使人人有受教育機會，有深造機會，根據聰明才知不同，造就各種各樣的人才。總理說：「國家有了多錢，便移作教育經費，使人人有書讀，……不僅學校不收學費，還要那些讀書的小孩子有飯吃、有衣穿、有屋住；……那些窮小孩子未必沒有很聰明的好的人才。」（註九）教育機會一均等，社會許多獨佔不平之事，便自趨於平了。(2) 養育：養育就是國家以大量經費來設孤兒院、養老院、病院等「使老有所終、幼有所長、嫠寡孤獨廢疾者皆有所養」。

二樂：樂就是正當娛樂，用以調劑人民精神生活，人民終日忙於衣食，生活枯燥異常，國家便要設各種俱樂部、電影院、戲劇音樂園遊球場等，無備的供全民欣賞。「現在一般民眾一年到頭一天到晚，簡直沒有一點娛樂，他們的生活實在單調乏味，我們無論如何總要使人們於日常生活中，得到正當娛樂，使他們的精神上有所慰

籍。須使全體民眾「衣、食、住、行、育、樂」六大需要能夠解決，才算是民生主義的實現。(註十)

B. 經濟行為的分配：經濟行為的分配，是將生產結果分配於各生產關係者，在資本主義社會是分配於地租、利潤(包括利息)工資三者，而三者比例之懸殊，則至是驚人，「工之所不及百分之十，而地租利息則百分之九十餘也。故有生利之工人則恆受飢寒，而分利之大地主及資本家反優遊自在，享社會幸福，豈非不平之甚(註十一)。」中國實業尚未發展，故不需採用馬克新土地資本硬性國有，但為防患未然計對不勞而獲之地租與利潤，務須設法限制，使不致為惡，並漸進的令其消滅，以達各盡所能各取所值的境界，請分論

(甲) 利潤：利潤是資本家經營企業的報酬，也是資本社會財富集中貧富懸殊的關鍵。節制私人資本最妥當的辦法，便從利潤着手。有人懷疑：民生主義既要保障私人資本，則私人資本膨脹後，如何復能使之消滅？這種疑慮，祇要了解利潤的性質，便可冰釋。利潤是資本家從事生產的唯一標準，資本家貿然地開工廠、購原料、僱勞工、不惜負擔極大風險，他決不是要為社會服務，完全是為自己的利潤着想。故對利潤高的物品便拚命的擴張生產，對利潤低的便極力壓縮生產，對無利可獲的，簡直便不生產。民生主義把握住了這個特點，故為抵抗外國資本起見，不惜先讓私人資本作有限度的發展，等到國營實業基礎穩固外國資本無能為力使用下面二種巧妙法，於不知不覺中使私人企業，盡歸國營：1. 是用大資

本大規模的國營企業，與私人企業競爭，使私營企業利潤漸趨低降，甚或無利可獲。2. 是用果進所得稅和利得稅來徵收資本家之利得，視果進之需要以升高其稅率。資本家發現利可圖時，便會自動放棄企業經營，而私營企業亦便為國營企業所吸收矣。

(乙) 地租：由土地所有權而生之所得謂之地租，地租原是一種不勞而獲之利得，總理說：「世界地面本屬有限，所有者墮斷其租稅，取生產三分之一之利而坐其成與工作者享同等地益，不平之事孰有過于此者。」(註十二)這還是指鄉村的土地而言；至於都市土地，因環境之改良，社會之進化，地價增漲飛速「像上海黃埔灘的大地，現在每畝要值幾十萬，廣州長堤的土地，每畝要值十幾萬。」(註十三)「這種增價完全是社會的功勞，眾人的力量，和地主沒有一點關係」(註十四)可見都市和鄉村土地，地主都不應有地租，不應坐享這不勞的利得，不過我們中國尚沒有大地主，地租未集中，這便解決土地問題，用不到以激烈辦法，實行土地沒收，只要用平均地權的方法，來使地租漸趨消滅，進而由私有移給國有。平均地權內容是先行定地價，地價確定便照價抽稅，以減少地租所得，以後所增之價，悉數歸公，使地主不致以土地投機而獲大量之利得。還有更重要之一點便是照價收買，這是由私有到國有的唯一轉捩點，地主所得的買價又可用節制資本的辦法——征收高度所得稅和遺產稅，來把其消滅。平均地權既不引起地主的極大反感，又可使地租不足為慮，這是 總理所獨

創，是解決中國土地問題唯一有效方法。

(丙) 工資：工資由主觀方面說是由勞動而生之所得，由客觀方面說是對於勞動者的報酬，勞動之使用有二種，一為自己使用，一為供他人使用。前者是一部分企業家之勞動，後者為全部勞動者之勞動，而經濟學上工資部分所討論的，便屬後者。在資本主義社會工資所得與地租利潤之差，至是驚人！總理說：「以英國全國入息通算，每人均分年終應有三千餘元計之，除子女老幼少不能工作外，生產工人實不過四分之三，而每人年生產實四倍於三千餘元，即萬餘元，而所得報酬之價值，不過五六百元，是工人所得不及百分之十，而地租利息則百分之九十餘也」(註十五)固然我們不像馬克斯所主張，社會一切生產與工勞完全歸全歸之於勞動者，而抹殺了其他大多數有用有能力的分子，然勞動者的創造價值，大部為資本家所榨取和剝削，這是不能否認的事實，故在民生主義社會首要「使勞工得其勞力所獲之全部」工資之決定不像資本社會之本於供求關係，而是以勞動者及其家屬生活必需品及享受娛樂與幸福需用品來決定，總理認為「此種娛樂與幸福本為一切人類所應享，但在他國勞工與窮苦之人，常無享受之權利矣。」(註十六)且社會性之分配，雖說為全民共享，而勞動者受惠特多，如保險金，卹金津貼等，亦可算作所得之一種。社會越進步，生活程度越高，勞動的價值也隨之增高，總理說：「鐵道以及各種事業，其利既大，工人之價值，即可按照社會生活程度漸次增高」(註十七)，等到國營實業，淹有全國，

地租利潤，完全消滅，全國收入全以工資計算，雖不免有些須高低之差異，而因教育機會之均等，為數定極有限，至此則漸近理想之大同世界矣。

註一：民生主義二講

註二：中山全書「社會主義之派別與方法」

演辭

註三：民生主義三講

註四：H. D. Cobb: Principle of Economic Planning

註五：中山全書演講四五〇頁

註六：民生主義四講

註七：蔣介石全集一二二六頁「民生主義的設施」

演辭

註八：革命救國言論集三十九頁

註九：中山全書演講四五〇頁

註十：革命救國言論集四十四頁

註十一：中山全書「社會主義之派別與方法」

演辭

註十二：中山全書第三冊十七頁

註十三：民生主義二講

註十四：同上

註十五：中山全書「社會主義之派別及其方法」演辭

法」演辭

註十六：孫中山先生外集七四——七五頁

註十七：中山全書第三冊十七頁

### 五、結 論

經過上面的研究，我們才澈底認識了民生主義的偉大！它不僅是中國經濟建設的唯一前途，同時是世界任何產業落後國家經濟建設的福音。它有光明遠大的目標，有周詳縝密的計劃，和平的漸進的使中國從次殖民地的泥潭中跨上富強康樂的大道。有了這縱橫滿的主義，我們決不會再需要資本主義了，因為資本主義充其量僅發展了生產，而民生主義却以更迅速更有效的方法來發展生產。倘若資本主義而來的是國家資本不是私人資本，社會愈富足，人民愈幸福，相互間祇有愛和助沒有仇和恨，不讓資本主義造成了少數的幸運者，而多數人仍淪在悲慘的境地！同時我們也不再需要共產主義了，因為共產主義充其量僅解決了分配問題，但那種解決是用鬥爭的方式，要發生殘酷的鬥爭，鬥爭是社會進化的病態，是資本主義發展到最後階段所特有的現象。民生主義是使生產與分配二問題同時解決，是以合作互助的方式全民意圖努力，來求產業高度的發展，同時以公平合理的分配，把所得歸全社會共享，使人人受資本之利，不致聚資本之弊，合力勝於分力，互助勝於鬥爭這是常理都可推斷的，誰願意自相鬥爭自相殘殺，來循環壓迫他人呢？誰不願共存共榮，合作互助來求得美滿幸福的生活呢？故無論從政治、經濟、立場、人性、道德、立場，我們都惟有接受民生主義，信仰民生主義，實行民生主義，向着光明燦爛的大同世界努力邁進！



### 世界的最速的戰鬥機

長冬

最著名的 Bell Aircrafts，美國空軍

最速的戰鬥機，一小時能飛行四百英里。航行遠程為一千英里，高度為三萬六千英尺，在較強的高射炮射程以上。其狀如細長的雪茄型。發動機為一千馬力，裝置在司機背後的機身上，司機座位下通以活軸，以便傳達電力於推動機。這種新式裝置法，據云為供給清潔的視線，因司機要經推動機軸與發射三十七耗之鋼砲與經轉動的推動機處同時發射四挺機關槍。此機普通速度平均每小時三百二十五英里。落地腳為三隻，這樣可免落地時機頭擦下之險。



# 抗戰建國期中

## 吸收國內資金與利用外資問題之檢討

——(丙等第十八名)——

國立中山大學 林猷甫

### (一) 緒論

現代資本主義生產力極度發展之結果，戰爭技術之發展亦隨之空飛猛進，一日千里。然戰爭技術發展之結果，即使現代戰爭之消耗性達到一個空前巨大之階段。此種巨大之消耗，不獨影響於參戰國之國民經濟生活，甚至其經濟機構往往亦因此而發生變動。倘因影響過劇，國民經濟生活發生動搖，經濟機構破壞，則前線戰士之戰鬥精神亦將隨之而喪失，戰爭亦必因此無法維持而宣告失敗。德國在上次大戰中，以其優勢之軍備，嚴密之組織，善戰之士兵，進步之科學，而結果仍歸於失敗者，經濟上之殘弱實為一最大之原因。故經濟對於現代戰爭之重要性，實應無庸否認。即使說現代戰爭之勝負，是建築在經濟基礎上，想來亦非過言。

我國政府當局有鑒於經濟對於戰爭之重要性，故極力抗戰建國並重，此雖為一極賢明之政策。然感抗戰言，大敵當前，吾人為國族之存亡計，為東亞文化之存續計，更為世界之和平計，必須作戰到底，以至擊散此侵略之巨寇而後止。但抗戰繼續一日，戰費之籌措亦一日不停。戰費之來源，以我國之情形言，所賴於加稅與發行公債者均不多，賴於國際借貸者却又危險萬端，理應設法避免。然則我國戰費之來源，除加稅與發行公債外，尚有何法可以補充其不足？是為抗戰中之一大問題。次就建國言，吾人為獲得最後勝利計，更為將來民族基礎之鞏固計，必須先種下經濟建設之因子，俾後方經濟建設之不可廢棄既如此，而國內資金之缺乏又如彼，吾人又將如何應付，是又或為建國中之一大問題。總之，在此抗戰建國期

中，將如何籌集資金以應戰費之支出，更將如何求得資金以供建設，皆為最重要之問題。吾人以為此項問題之解決，除設法吸收國內資金及利用外資外，將無他途可循。然吸收國內資金與利用外資對於抗戰建國有何關係，其實施之方策又如何？筆者擬就此問題一述膚淺之意見。

### (二) 吸收國內資金對於抗戰建國之關係及

#### 其實施之方策

#### (A) 何以急須吸收國內資金

自抗戰軍興，我國戰時財政之調度，可謂非井井有條，雖付裕如。尤其對外支付部份，因友邦之同情，鼎力補助，故能勝於敵人。然戰費之大部份，乃對內支付者，必須取之於國內財源。我國國內財源，就稅收言，本以關、鹽、統三稅為財政歲入之大宗。但自七七事變後，沿海都市相繼退出。關稅與鹽務大部份為敵人所壟奪；統稅又因工業區之淪陷毀滅而減收。我國財政當局雖曾致力於整理舊稅，開徵遺產稅過分利得稅等，然收入之數目仍極有限，不足以彌補統稅三稅之大量損失。故我國歲入已減去一大部份。次就舉債言。我國自「去年四月，為充實抗戰力量，發行國防公債五萬萬元，指定以所得稅全部收入為還本付息基金。又為便於人民以金類、外幣、外債、國外有價證券購買公債起見，同時發行金公債。計開金一萬萬金單位，美金一千萬鎊，美金五十萬萬元。指定鹽稅餘額為担保。去年七月後復發行政府公債，第一期債額三千萬元。專充救濟難民擴充生



產事業之用。總計自抗戰以來，先後發行內債約合國幣十六萬餘萬元，雖強摺注；至其中向人民公開募集，不過五萬餘萬元，餘皆由銀行承售。（註一）及後又於本年四月發行軍需公債六萬萬元，建設公債六萬萬元，亦全數由銀行承售。由此足見公債之「消化力」未見良好，籌措不無問題。最後就獄金言，獄金之種義至重且大，為國民愛國心之最大表現，但每年亦僅達五六千萬元。綜合此三項收入以應歲出，其不敷之數自必極鉅。蓋我國歲出，自民國廿一年度至廿五年度，已由七萬萬元增至十二萬萬元。自抗戰後，一面要應付抗戰需要，一面須供給建國費用，故歲出較前更為增加，而今後因物價高漲建設趨進，歲出增加之趨勢自必相當加速。將有限之歲人以應鉅額之歲出，其不敷之數當更甚於現在。不敷既如此之鉅，其將逐漸走向惡性通貨膨脹之途乎？此種膨脹信用之險途，德國前車，可為殷鑒。我國自應設法避免再蹈此覆轍！然則，我國將以何種方法應付此鉅額之不敷乎？今後趨勢，唯一方法，乃在向銀行尤其是四行抵押貸款，即政府以其所發行之公債向銀行抵押借款是也。此種籌款之方法，在戰時財政史上，亦屢見不鮮，本不足為異！然此種以公債抵押借款之辦法，有時與膨脹信用之作用相同。蓋政府因直接發行公債，緩不濟急，乃委託銀行代為發行；銀行則先行墊款，以供政府應用。實際上，公債並未出售，而我國民開財力有限，出售亦有相當困難，故事實上等於政府以公債與銀行交換法幣。然我國銀行事業之發展，歷史尚淺，足供運用之資金極為有限，在初期或者尚能應付。但因資金之微小，其不能滿足財政上之長期需求，理甚明顯。最後政府向銀行之墊借，必至全賴四行增發紙幣以為挹注。其結果足以造成信用之膨脹。此種信用膨脹之結果，影響所及，法幣信用必遭受打擊；國內物價將愈益高漲，人民生活亦必更感痛苦。故欲避免此種危機，唯一方法，在於大規模吸收國內資金，使社會遊資集中於銀行手中。銀行多吸收遊資十元，即可少發法幣十元，墊款與政府以供抗戰建國之用，始不致全賴四行之增發紙幣，惡性通貨膨脹之危機始能減免或延緩。此為抗戰建國期中亟應吸收國內資金之理由一也。

吾國為爭取抗戰之必勝，建國之必成計，固需大量資金以供應用，然資金之籌措，實不可不兼顧將來也。蓋將來抗戰勝利之後，百事待舉，需款

更急。如恢復失地原狀，國防上之再建設，軍隊之復員，以及各項建設等，皆非款莫辦。此等款項之需要，國內資金必不足以供應用，唯一方法，當在利用外資。然上述各項中，如國防建設與遣散軍隊等，利用外資之可能性極小。將來又不免增發紙幣，以補利用外資之不足。此為戰後通貨膨脹之一大原因。吾人為要免去戰後行政上之困難，目前應走精為困難之路線，以減少將來之困難。此困難之路線為何？即吸收國內資金是也。按言之，即現在應盡量吸收國內資金以供抗戰建國之用。更應盡量少發法幣，以為將來預留餘地也。此為抗戰建國期中亟應吸收國內資金之理由二也。

### (B) 吸收國內資金之方策

吸收國內資金之重要性既如上述。然欲期大規模吸收國內資金，其有款而可行之方策約有下述三種：

第一：即厲行節約與儲蓄是也。

「要厲行節約，蓄積建國資財。今天在萬分艱苦中，欲求建設，實非厲行節約不可。特別是有關國防資源，例如五金，動力，液體燃料，我們都更愛惜。一滴油是我們的血液；一寸鐵是我們的生命；一分鐘的電流是我們的呼吸。能夠節省一分就要節省一分，由此推而廣之，無論人力，物力，時間都不可有絲毫浪費。」（註二）

此段勸勉節約之名言，已足令吾人明白節約對於抗戰建國之重要性。然抗戰至今，節約之目的，除人力，物力，時間外，最應注重於節省貨幣之使用。不特此也，節省之貨幣，應以之存於銀行，留為儲蓄之用。銀行獲得此項儲蓄金，其對於政府之墊借，始有源源不斷之資金，不致完全依賴發行紙幣以為挹注。故節約與儲蓄實為吸收國內資金之良好方策也。

自抗戰後，政府當局即有節約綱領與救國儲蓄條例之頒佈，但效果甚微。及至去年雙十節日，又有節約建國儲蓄金券之發行；十一月一日財部又

公佈外幣定期儲蓄存款辦法，交由中交農四行辦理。最近又指定節約儲蓄宣傳員，設立各地節約儲蓄宣傳分會……等。在在皆表示政府當局提倡節約儲蓄運動之苦心。然提倡者自提倡，實際上之效果如何，固屬以往事實，誠令人疑慮萬分。蓋吾人今日所確知者：在前方，紅血沾白骨，衝鋒殺敵聲；在後方，白唇染紅膏，逍遙聽樂音。同是中華民族之國民，飢餓線上之難民，杯水難得，大腹富者，却善飲白蘭，動輒雪茄，此為絕對之矛盾，絕對之畸形，揆諸天理人情，誰敢謂平！故余以為節約儲蓄運動，不宜止於宣傳。除宣傳外，應由政府頒佈強制執行節約之命令，違者治之於法。至於宣傳，更非少數之宣傳員，或十數分會所能濟事。應動員全體黨，政，軍，學以至各職業團體，各鄉長保長等全體人員為宣傳員，全國各省市，各縣，各鎮皆應遍設分會。宣傳之範圍宜廣，宜大，更宜深入。並應以半強制之方式，照國民各人收入數額為比例，按月購買節約建國儲金券，或按月儲金方能有效。否則，恐難收到預期之效果。

對於厲行節約與儲蓄，世界各國，為應付國族存亡之戰爭，未有不從此途入手者。英國可謂為處理戰時財政之理想國家矣，然此次與德之戰爭開始不久，財相西門即高聲疾呼，籲請全國人民及所有公私團體，「勿作不需要之資本耗費，應儘量儲蓄，購買公債，以應戰爭之需要」。(註三)由此足見節約與儲蓄，在戰時財政上所佔之位置。就敵入言，其國家生產力比我國強，海口又未被封鎖，然自對我國之侵略戰開始後，即厲行強迫節約，其節約儲蓄之結果：「據日文雜誌 Economist 社調查的報告，去年一年其國民之儲蓄額達四十八億圓，較前年度約增二十二億三千六百萬圓。」(註四)此項數目雖未必正確，其中定含有相當之誇大性，然吾人亦不宜忽視之，今後亟應急起直追，迎頭趕上。現在糜爛萬貫者尙不在少數，倘能積極推行節約與儲蓄，成績相信必極有可觀，然節約與儲蓄之推行，除宣傳外，非強迫無法收效，是則為吾人所敢堅信者。願政府當局能擴張宣傳範圍，並以強制之方式厲行節約，以強制或半強制之方式積極厲行儲蓄，則節約儲蓄運動之前途，將有一線曙光矣！

第二：即監督商業銀行存款之用途與吸收商業銀行之存款餘額是也。我國金融界對於此次神聖抗戰，確有莫大之幫助，是為毋庸否認之事

實。然混水摸魚，以人民存款作買賣外匯之投機，而大發其國難財者亦有其人。政府當局倘積極厲行節約與儲蓄，實無異為此輩投機者大開利路。故吾人認為財政當局應召集全國各商業銀行代表，以會議之方式，訂立一種管理存款用途之契約，與轉移外匯及存款餘額於中行之契約，此項契約主要之內容當為：

(1) 商業銀行之放款，應完全用於政府當局所認許之生產事業。此項生產事業當以有利於抗戰建國為前提。  
(2) 商業銀行應將所存外匯，外幣，金類，國外有價證券全數移轉於四行，作為法幣存於四行。

(3) 商業銀行所不能放出之存款餘額，應將活期存款留存百分之三十五，定期存款留存百分之十，其餘全數轉存於中中交農四行，利息較各種存款應得利息，加給一厘。

此種契約無論如何必須訂立，且必須切實施行，蓋施行之後，商業銀行之存款，既不能用於外匯之投機，復不能用於不生產之途，僅能全數用於生產事業，此實無異為抗戰建國期中，生產事業開闢一吸收資金之大道。同時，商業銀行所存之外匯……等，與存款餘額，既全數移存於中中交農四行，則外匯基金可以充實，四行所能運用之資金將大見增加，墊款與政府始有不斷之來源，紙幣之增發始能減少，惡性通貨膨脹之害，亦可隨之減免，總之，此項辦法亦為吸收國內資金之良策，願我賢明財政當局及早圖之！

第三：即組織建設銀行團是也。

談及經濟建設，當以有計劃擴張生產事業為基本。然生產事業之擴張，在在需要資本，而擁有資本者，其投資之方向勢必以利潤與安全為指標。在此非常時期中，利潤既難有保障，安全又不無問題，故令其望而生畏，理所當然！吾人以為欲求經濟建設之成功，此項資金必須設法吸收而加以利用，否則，投機市場上之高額利潤，將引誘之使去，不特對於建設無補，且將成為擾亂金融之因素。故吾人主張應即由政府發起組織「建設銀行團」，其基金由全國各銀行，按其資本額及存款額定一比率繳納之，並獎勵私人認繳，尤以獎勵華僑認繳為最緊要。銀行團中由政府代表，銀行代

表，企業家，學者，專家合組一設計委員會，決定其投資之方向與數額之分配。至於該銀行團投出之資金，政府應明令加以保障，並予以種種必需之便利。並由政府及內行合資撥出一筆「利潤保證基金」，規定該團投資應得利潤之最低額。凡該團投資，如不能達到所規定之最低利潤或虧本時，即由該項「利潤保證基金」予以補償。如是，則投資者既能得到「安全」與「利潤」二重保障，而資金又能用於真正建設之途，想愛國而聰明之企業家，自必樂於為此！同時，該團資金雄厚，可供大規模之生產建設，以確立新中國生產事業之基礎。又因為有一統一之設計機關，故計劃統一，步調一致，足以使各經濟部門得到和諧健全之發展，於我國抗戰建國之大業，將有莫大之神益，當屬毫無疑問。

總而言之，吸收國內資金，乃抗戰建國期中一有力之支柱。而上述「厲行節約儲蓄」；「監督商業銀行存款之用途及吸收商業銀行存款餘額」；「組織建設銀行團」等三項原則，又為吸收國內資金之良策。敢信抗戰建國之偉業將賴此良策而相得益彰矣！

### (三) 利用外資對於抗戰建國之關係及其實施之方策

#### (A) 利用外資之重要性

處此抗戰建國期中，吾人固須驅逐敵寇於國境之外，更須以餘力完成新中國之產業革命，然此二者皆非錢莫辦，吾國國內資金本極有限，當為尋常否認之事實。上文嘗言吸收國內資金，為抗戰建國期中一有力之支柱，然亦僅為一有力之支柱而已！欲望抗戰之速勝，建國之速成，尙有賴於另一有力之支柱，此支柱即利用外資是也。蓋吾國國內資金既極有限，且且伐之，有類竭澤而漁，終有枯竭之慮。故拾利用外資以補救之外，將難有更快捷之辦法。孫中山先生於建國方略一書中云：「中國實業之開發，應分二路進行：(一)個人企業(二)國家經營是也。其由國家經營之事業，必待外資之吸集，外人之熟練而有組織才具者之僱傭，宏大計劃之建設，然以能舉」。由此足見利用外資之重要性。茲更就目前客觀環境

之需要，略述借助外資之必要於下：

第一：就支持抗戰求取最後勝利言，我國自抗戰以來，財政當局賴整理稅務，發行公債，獎勵人民獻金為籌措戰費之辦法，勉強挹注，其對內支付部份或尙可暫時應付。(倘能積極施行上述吸收國內資金之方策，則對內支付部份當能更有把握。)然戰時所需之器械、彈藥、運輸工具、以及救傷藥品等，有賴於國外之輸入，其對外支付數額，自較平時為鉅。益以戰事影響所及，輸出額不免減少。國際貿易之收支必難以獲取平衡。故對外支出部份之大為增加，實屬難免。然此項鉅額之對外支付，倘能取之於外債，則我國金融資本，可以無須輸出，戰費始能有所仰給。同時，假如能獲得外資以興建軍需工業，於抗戰前途之助力當更雄偉。故吾人為支持抗戰獲取最後勝利計，實不能不致力於外資之獲得也。

第二：就進行經濟建設言，抗戰建國，兼籌並進，原為中央既定之國策。自軍興以來，我國之軍事力量，愈戰愈強，已為一般之事實。目前之要務，端在發展全國生產，使國家經濟實力日益充實，而能與此強人之民族武力相配合，以爭取抗戰之勝利。惟從事建設，如鑛產之開發，農業、工業之興起等，皆須鉅額之資本以為基礎。然我國國內資金既極薄弱，當不足以應大規模建設之需要，何況生產事業所需之機器材料等又須向外購買；技術人才更不得不借重客卿。故在外匯上又須增加一層負擔。是以吾人苟欲求經濟建設之必成，當竭盡所能以謀外資之獲得，而加以適當之利用。建國之速成，方能預期以待也。

第三：為籌謀戰後復興建設言，中日戰爭，迄今已二年有餘。此後戰事將延長至何時何日，尙未可知。在此種情況之下，戰區範圍將日益擴大，破壞程度亦將日益加深。但世上無不結束之戰爭，當獲得最後勝利，戰爭結束之日，善後復興之工作，如兵員之遣散；傷亡之撫恤；軍備之重建；破壞之復興；經濟之建設等，皆百廢待舉，經緯萬端。如是巨大之復興偉業，欲於咄嗟之間，立籌鉅款以資應付，實非事實之所許。故欲謀戰後之復興，勢非舉借外債，無法應付。然一旦戰爭停止，整個經濟或將陷於更艱苦之境地，故宜於目前儘先籌劃進行，早為準備之計，總之，為籌謀戰後之復興計，利用外資之重要性，更不宜稍涉諒略也！

孫中山先生嘗謂：「以中國之地位，中國之富源，處今日之時會，倘吾國人民，能舉國一致歡迎外資，以發展我之生產事業，則十年之內，吾國實業之發達，必能並駕歐美矣。」（註五）

玩味斯言，於此抗戰建國期中，當更足以顯示利用外資之重要性矣！

### （B）過去我國利用外資之特徵及其流弊

我國過去對於利用外資，向無固定之政策可言。國人一言及外債，更長之如敵毒，此固患之過激。然過去我國之偽外資所利用，為外資所侵略，為外資所統治，以致內戰頻起，整個經濟機構陷於支離破碎之險境，固屬無庸否認之事實。此項事實即：資本主義國家，以其雄厚之資本為前導，不平等條約為護符，我國當時政治上之混亂為時機，向我國作大規模之經濟侵略，乘機利用吾國廉價之原料，剝削吾國低廉之勞力；更以其雄厚之資金，在我國各經濟部門，建築起雄偉之吸血寶庫，使四萬萬萬千萬之我國同胞，皆呻吟於此種慘酷之寶庫下。是正為我國過去所謂「利用」外資之特徵。由於此種特徵，吾人更可忍痛指出我國過去利用外資之弊端，以為吾人今後利用外資之借鏡。茲將吾國過去利用外資之流弊，分述之如下：

（1）外債用途之不當：資本主義國家，輸入資本於我國，其目的在獲得經濟利潤。然後為其投資所在地資本之安全計，為實現其經濟侵略與政治侵略之目的計，需要獲取當地軍事上政治上之特權。更為擴充其資本活動之勢力範圍計，乃以其資金貸助我國無知之軍閥，以從事內爭，消滅異己。此項外債，不特用於非生產之途，且足以消滅自身之國力，遺害至重且大。例如北京政府因狂爭私人政治權利，率任意舉借外債，即其一例。又如十九世紀末季，滿清政府，因應付戰爭賠款，被迫舉借外債，將所得外債用於絕非生產之途等，皆為舉世所詬病，而為吾人所痛心無已者！此其一。

（2）直接投資之過重：過去我國外資流入之方式，祇政府借款於外人直接投資二種而已。間接投資可謂絕無僅有。所謂直接投資，即外人在我國境內直接經營工商業是也。此項工商業既由彼外人直接經營，支配權自

必全部操於其手中。彼等既有雄厚之資本，優良之技術，科學之管理，豐富之經驗，且可利用我國低廉之原料，廉價之勞工，以節省生產成本。復可避免我國之進口關稅，利用租界制度，領事裁判權等雖然勢力以為保護。我國幼稚之民族產業，自必無法與之競爭，理至明顯。何況，直接投資之流動，吾人無法加以適當之調節。當經濟繁榮之時，則大量流入；經濟衰落之時，則大量流出，其變動之劇烈，最足以增進我國經濟之不安。總之，直接投資之過重，不特為我國幼稚產業之一大壓迫，且足以增進我國經濟之不安，弊害極大，此其二。

（3）投資門類與投資地域分配之不適宜：我國過去所利用之外資，既多為外人之直接投資，則投資門類與投資地域之選擇，當然全以彼方之利益為前提。就投資門類言，大部份集中於運輸事業，此點最足以顯示列強謀我之野心。彼等不僅藉此以開拓中國市場，且藉以為經濟侵略與政治侵略之利器。日寇在我國東北各省，對於運輸事業之竭力經營，以經濟侵略為前導，領土之侵略為目的。即其一例。此點最足以令吾人警惕！再就投資地域言，外人之投資當然大部份集中於沿海沿鐵路之通商口岸，蓋接近交通路線，可便於彼原料之搜集，製品之推銷，勞力之剝削，資金之融通。然彼之利即我之害，我國畸形之經濟發展，即蒙其惠賜者也。抗戰至今，我重有工商業都會，大多淪陷，吾人於痛惜之餘，始知過去建設偏重沿江沿海之錯誤。然此種慘痛之教訓，正足以顯示過去投資門類與投資地域分配之不當。此其三。

前述三者，皆為我國百年來利用外資之不幸結果。吾人試觀國家經濟之發展反受到束縛，人民生活程度之提高反受到阻礙，當可信然！語云：「善用外資者興，不善用外資者衰。」我國百年來利用外資之結果，不幸不是前者而是後者，言之令人心痛！

### （C）今後我國利用外資之可能性及利用外資之方針

我國利用外資之需要既如彼，而過去利用外資之結果又如此，言之令人失望！然今日之事，刻不容緩，刻求創設不可，因噎廢食尤非計，吾人亟宜權衡

利害，排除猶豫，把握時機，以促真正利用外資之實現。俾抗戰速勝，建國速成之目的，早日可達。然我國過去利用外資既有弊端，而目前國際情勢又復變萬分，吾國有無獲得外資之可能？今後利用外資之方策又為何？實有詳加檢討之必要：

(甲)目前進行利用外資之可能性 自歐戰爆發後，國際風雲，緊張異常。國人中有以爲目前歐洲列強自顧不暇，我國進行利用外資，絕無可能。此種見解，實有偏激之嫌！就目前之情勢觀之，歐戰恐非短期內所能結束，則可斷言。歐戰既非短期內所能結束，英法自無兼顧遠東之餘力，欲貸款與我或向我投資，恐不可能！德義二國與我國之關係，近年來未見良好，且兩國皆係窮光蛋，欲貸款與我或向我投資，自非能力之所許。然今日之能爲我助者，尙有美俄二國，故謂我國目前利用外資較前困難則可，謂毫無利用外資之可能則不可！

然試觀美俄二國，對於我國此次抗戰，皆熱烈表示同情，且皆加以實際之贊助。自歐戰爆發後，英法暫時停止對遠東之活動，美俄二國與我國之關係更見密切。吾人苟能利用時機，則尙大有可爲之處。然美俄二國，在目前之情勢下，所處之環境各異，對於我國之關係又未盡同。故其對華貸款或投資之可能性亦有大小，茲分別言之：

就美國言，美國可謂爲世界上比較善良之投資家，返觀過去歷史，美國政府從未利用放款，投資，以爲侵略之手段。觀美國對華投資，只重商務與生財事業可爲明證。此次歐戰爆發，美國更以主動之姿勢，注視遠東之中日關係，如加強駐太平洋艦隊實力；加派軍用機增防菲島；以新奇之外交方式，由其駐日大使格魯公開斥責日本……等，皆表示美國態度之嚴正，及其今後將在遠東取得主動地位之決心。美國此項決心，當爲日寇之最感威脅。吾人最應把握此種有利之時機，努力進行，余以爲在目前此種情勢下，美國爲吾國獲取借款之最大對象。以美國向來對外投資之政策言，吾人對於美國之資助，依可無須懷疑而加以接受。更以美國財力之雄厚及與日寇之惡劣關係言，從美國獲得借款之可能性極大，吾人亟宜及早圖之！

次就俄國言，俄國現正集中全力以擴充歐洲之勢力範圍，而內部第三

次五年計劃之建設，需款正殷，本無資本可以輸出。然蘇日之關係，斷無改善之可能，蓋由於敵寇之野心，及地理上數千里之接壤，已造成利害衝突之必然性！我國爲抵抗日寇侵略之前途，就蘇聯之利害關係言，斷不至容許此抗日之勢力自歸消滅，勢必竭餘力以助我，培植此抗日勢力，以爲他日之贊助，故吾人認爲獲得蘇聯資助之可能性亦不小。然吾人理應詳察蘇聯今後對我之態度而定迎拒之方針。

總之，我國苟能善於利用時機，則目前利用外資之可能尙極大，所有問題者，我國今後利用外資之方策適當與否耳！

(乙)今後利用外資之方策 不善利用外資者可亡，善利用外資者可興，前者如印度埃及，後者如美國與南美三強（巴西，阿根廷，智利）。是以吾人今後對於利用外資之方策，理應特別審慎，以免再蹈過去之覆轍。茲分別加以討論。

(1)我國過去對外借款，每以國稅爲擔保，不特喪失國家主權，且自斷經濟命脈，造成極爲危險之結果，實不可不特別審慎。今後利用外資，應以「國家主權絕不能放棄，平等原則應絕對維持」爲最高原則，絕對不能違反此最高原則。有以爲堅持此最高原則，外資將難爲我利用者，此實似是而非之辭也。蓋今日之中國，已非過去之睡獅，願貸我以款者，吾人須視其目的之純正與否，而定迎拒之方針。我國有如是豐富之富源，凡貸款與我者，吾人自當昇以實際之權益。然有損於主權之借款，敢信今日之中國，將得不止此種「得不償失」之大當。此爲今後利用外資所應特別注意者一。

(2)政府對外借款，有屬於商業性質者，有屬於政治性質者，前者稱爲商業借款，後者稱爲政治借款。我國學者，有主張我國目前應以商業借款爲利用外資之方式者，亦有主張應以政治借款爲利用外資之方式者。余則以爲在此抗戰建國期中，倘能遵守上述之最高原則，則二者皆宜！就商業借款言，其好處在於不致喪失國家主權，蓋借款之形式既限於商品貸給，借得之款項乃不得用於生產之途。而且商業借款所得之資金，既以商品之方式流入本國，故不致於影響匯價，或惹起信用之膨脹。然就政治借款言，其所能籌得之資金較鉅，倘能絕對遵守上述之最高原則，則以之應



付抗戰建國期中之鉅額對外支付，及補充對內支付之不足，其意義較之商業借款更為重大。總之，利用外資之方式，商業借款與政治借款皆可採取。但應慎重舉措，且附有一主要條件：即商業借款輸入之商品，應限於重工業之生產工具，及其利於抗戰之軍需品。政治借款則應絕對用於生產事業或必需之途。此為今後利用外資所應特別注意者二。

(3) 列強對我投資，幾全數偏重於直接投資。此種直接投資之結果，不特壓迫我國內民族工業之發展，且足以加重國內經濟之不安，為害極大。故吾人主張今後應限制直接投資，而獎勵間接投資。蓋間接投資才是我國利用國際資金最適當之方式。倘外人在華投資之性質，能由直接投資轉為間接投資，則投資門類之分配自可適當，投資地域之分佈亦可以適宜，上述過去我國利用外資之第二第三兩點弊端，當可完全革除！

此種限制直接投資而獎勵間接投資之原則，本為我國今後利用外資所應遵守之原則，然吾人試詳察我國實際環境，則又有下列二種顧慮：

第一：我國目前尚不能摒棄一切不平等條約，欲限制直接投資恐有所不能。

第二：我國間接吸收外資之經濟基礎尚未建立穩固，欲利用外資於間接投資之途，亦屬難求。

此二種顧慮，皆為實行限制直接投資，獎勵間接投資之障礙。然亦並非全無辦法可以補救。對於第一點，吾人以爲除自力更生，充實國力，善於利用國際環境，造成於我有利之局面，以謀此種不合人道之條約之廢除外，則無他途可循。言至此，吾人對於抗戰之必須徹底，最後勝利之必須獲得，當更應下最大之決心。否則，一切善良之計劃，皆等於泡影！對於第二點，吾人以爲今後國內資金之運用，必須嚴格限制於發展產業之途，以爲國內產業之發展，建築起穩固之基礎，並爲外資之引導。決不能再如以前之運用資金於地產與公債之投機。以造成虛偽之繁榮，而招致經濟恐慌之來臨。換言之，吾人今後必竭力以從事產業之發展，爲我國建築起吸收外資之經濟基礎。此種基礎之建立，不特爲獎勵間接投資之必要條件，且亦爲政府對外借款能順利進行之最大因素，故必須傾全力以促其實現！此為今後利用外資所應特別注意者三。

馬寅初先生曾舉出幣制、治安、法律三問題爲外人在華投資之顧慮。(註六)此種顧慮不去，則吾國欲吸收外資，必極困難。故吾人今後務須致力於此種顧慮之掃除，茲更分別論之：

第一：幣制問題：我國過去採用銀本位制，匯價多所變動，此實爲國際資金流入之最大障礙。蓋外人至華投資，其資金之收回，常須待至數年甚或至數十年之後，當資金收回之際，若我國匯價上漲，投資者固可因此獲得額外之所得；若匯價下跌，投資者則蒙受意外之損失，故匯價之劇烈變動，實無異予投資者以一威脅。我國自施行新貨幣政策之後，匯率已釘住於對英匯一先令二便士半，此種匯率本已革除。然自抗戰發生後，吾國爲維護外匯基金計，乃於前年三月間宣佈限制賣出外匯，黑市場乃隨之而發生，匯率亦因此而時有變動，去年六月七日以後變動尤爲劇烈。故吾人主張：今後應由財政最高當局，決定一適於我國經濟水準之匯率而加以安定，藉以消除國際資金流入之障礙。然匯價變動過劇，固足以威脅國際資金之流入，而國際資金流入過多，亦足以使匯價變動劇烈，故吾人爲欲利用外資計，固須安定匯價，然爲欲安定匯價計，向外舉債更應特別審慎，此點實應加以特別注意者也！

第二：治安問題：國際資金之流動，全視利率水準及安全程度而定。一國之利率水準雖高，但治安不良，則資金之流入該國亦必爲不可能。蓋投資之目的，除利潤外，資本之收回更屬必要，倘投資後，該國治安不良，連所投資本之收回亦甚無保障，則投資者當視爲畏途。我國政府當局連年來「安內」之結果，國內治安已覺較前進步。但攘外不忘安內，願以府當局今後更盡力於健全國內之治安，爲外資之流入，闢一康莊大道！

第三：法律問題：外人每以爲國人缺乏法律觀念，契約之成立，雖有切實之保障。對於外人此點顧慮，吾人試稍自反省，當覺外人之顧慮，實亦不無理由。目前我國之法律已極爲完備，今後僅須有絕對遵守神聖契約之精神，則外人對於此項顧慮當可消除。我國政府當局，連年來對於外債之信用，雖在國家財政極度艱難之抗戰期中，仍盡力維持，確屬能可貴。雖外人亦稱贊不已，想今後外人對於此種顧慮，當可消除其大半矣！

總之，對於幣制、治安、法律三問題中足以妨礙國際資金流入之因素



# 法幣與抗戰

國立湖南大學羅 熏

(丙等第十六名)

## (一)導言

現代戰爭的範圍，囊括兵力的格鬥和經濟上的決戰；前方軍事的一時進展，是徒然的，須得加上經濟上的優勢，才能穩定最後勝利的鎖鑰。這是無可否認的事實，一九一八年索寧案倫玉室的崩潰，即是武力優越而經濟力脆弱，形成該行性戰爭所產生的結果。拿破崙說過這樣一個名言：「戰爭的要素，第一是錢，第二是錢，第三也是錢。」這因軍事方面一切戰鬥的工具，飛機，軍艦，大炮，坦克，種種機械化的武器的優異，都要憑藉於一國之充分經濟力量；此外如龐大軍餉的開支，軍事化工業的建設，國外軍需品的購置，戰區難民的救濟，以及後方人力物力的動員，無不利賴於經濟的力量。設若在經濟戰爭上被敵國打倒，顯示分崩離析的經濟枯竭現象，無法充實軍事力量，遑遑進行軍事戰，爭取最後勝利。許是慘痛的史實和經驗的啓示，使敵人知道單靠厚利武器並不能使速戰速決的策略成功，祇會使自身陷人走頭無路之厄運，於是不得不伸出另一魔手，積極地在經濟方面大肆活動，運用種種靈敏毒辣方法以破壞我們經濟機關，削弱我們經濟勢力，造成於敵有利的局勢。敵人

在這種打算下，定出三種毒計：一是資源的掠奪和利用，二是各海口而封鎖，三是法幣政策的破壞。尤其是後者，特為敵人所注重。敵人的夢想，以為破壞法幣政策即是動搖中國經濟基礎，就可減損中外人士對中國抗戰的信心，這種攻勢的貨幣戰的展開，加上優勢的炮火的威脅，和政治方面的加強組織，很可能地會達到，「迫使中國屈膝」的預期。但出乎敵人意料之外，我賢明政府除在軍事上政治上予打擊者以迎頭痛擊外，並在經濟上運用爭取主動的近代化的貨幣戰術，展開步步的經濟陣營，和經濟戰線與敵層層壓迫，穩紮穩打得不留一絲破綻讓敵人進攻，迫使日本法西軍閥不得不放棄他們「解決中國事件」的信念。到底法幣對抗戰之重要性何在？法幣在抗戰期中完成了怎樣的任務？日本對我國法幣政策採取些什麼陰險的破壞手段？我國針對敵人的經濟侵略所採取之攻勢的與防禦的貨幣戰略究如何？國人對法幣問題意見上有何紛歧之點？今後政府對法幣應有若何措置？今後國人對法幣應作如何估價？這些，都須有加以科學的探討的必要。作者自愧淺陋，綜合國人對法幣問題著撰的論文，稍為參雜己見，草就斯篇，顯然不能避免淺薄平凡且包含誤解。好在作者動機，祇想提請

吾人應盡力設法，至數將之革除！此為今後利用外資所應特別注意者四。

前述四者，皆為我國今後利用外資應取之方針，吾人苟能遵此方針；利用時機，權衡利害，明認緩急，則利用外資，收效之宏富可預卜矣！

## (四)結 論

抗戰建國之成功，可說是建築在經濟之基礎上。然「吸收國內資金」與「利用外資」又為建築此種經濟基礎最有力之支柱。吾人今日為國族之生存計，為東亞文化之存續計，為世界之和平計，更為將來國家之興隆計，自不能不事事籌謀，因循坐談，端應奮然而起，把握時機，迎頭趕上，竭盡全力以建築此有力之支柱。抗戰之必勝，建國之必成，吾人自可拭目以待矣！（完）

附註：

- (註一)：孔院長演詞：我國財政金融之過去與現在。見四月十三日香港大公報
- (註二)：見五月八日生產會議席上 蔣委員長訓詞
- (註三)：財政評論第二卷第五期：「英國戰時財政現勢」篇
- (註四)：見財政評論第一卷第四期：日本戰時的節約儲蓄運動——符濂題
- (註五)：見孫文學說。
- (註六)：見馬寅初先生著：中國經濟改造 第三五八頁。

與法幣問題有關之資料於國人，藉以引起國人對法幣問題之興趣，能作進一步的研討與瞭解。

### (二) 實法幣政策與抗戰

這是中外人士一致的批評：堅定中國政府對日抗戰的決心的主要動因，是中國政府採用法幣政策的成功。我人可以說，設若政府當局不具有遠大的卓越經濟眼光，接受前美國政府財政顧問現任英戰時經濟部理事李滋遜爵士的提示，在取得中外同情的有利條件下，很有成效地於一九三五年亦即民國二十四年十一月四日正式改革貨幣制度，實行通貨無難現象的廢除，確立一個真正的幣制，那末，中日事件的演變，許會如日人木村謙八郎所說的日本方面的論調：「幣制改革會失敗的，如果失敗，中國政府恐怕就會瓦解，中國政府假若瓦解，恐怕就不會再來抗日了；因此日本應當暫時靜候着幣制改革的失敗。」

現代戰爭是經濟戰與武力戰的二重性戰爭，貨幣除充任經濟戰的主力軍外，還要成為武力戰的主要支柱。中國三年的抗戰史實，充分證實中國法幣已實踐這兩項艱鉅的任務。中國抗戰過程中，法幣對抗戰之偉大助力，是使政府集中十萬萬元以上的白銀，一方面可用以購置為前線上所急需的軍火和其他軍需品，一方面可用以充作外匯基金，或者用以收買國內外國證券，在外部市場出售，維持對外的匯兌。法幣政策提高了中國交與四銀行的金融地位和增加商業銀行的活動能力，故在戰時，他們可能利用金融上優越地位，調整並健全全國信用機關，供給正當工商企業之

資金需要。抗戰軍興，中中交農四銀行組織四行聯合貼放委員會和發行準備管理委員會，並由各地方銀行和商業銀行供給農工商各項長期或短期資金，完成戰時建設，建設，調整農工商業，樹立自給自足的國防經濟，充分增加抗戰力量。七

七董事以來，因法幣區域的逐漸擴大，敵人的保護浪人走私，海關行政的被破壞，政府財政收入如關稅稅收銳減，但政府財政並未紊亂，仍能收支維持完全的平衡，除支付大量增加軍費外，還要提供許多建設專款，實行抗戰中建設的國策，這應歸功於法幣政策的集中發行；集中發行，政府才能增發實惠貨幣，增加財政之大貢獻，超脫了戰時的財政難局，在戰時，帝國運用公債的籌集和租稅的增加的手段，來彌補財政上的虧欠，顯然是緩不濟急。法幣政策的施行，是幣制上的統一，全國通貨保持同等價值，不因時間和地域的限制，形成折扣使用的參差，無形中就增加了人民對法幣的信心，由於這信心所展開的國內政治意識，以信賴政府為歸宿，因此許多經濟上的惡果，各國在參戰的時候很難避免，中國在兩年又五個月的抗戰過程中，都能個別地將其根本消除，或者至少亦被消除其比較嚴重的部分。

法幣對抗戰的偉大助力，加深了敵人對法幣的仇恨，不得不由敵視態度而欲起動的進攻破壞法幣的貨幣戰。敵人這種破壞性的貨幣戰，是有系統的整齊步驟，極度險惡毒辣；但這毒辣被另一解毒劑，消除毒害，這解毒劑，就是中國政府對日本破壞性貨幣戰所展開的對策。中日這次

貨幣戰，是近代貨幣史上值得特筆大書的一頁。如同前方的軍事戰一樣，中日貨幣戰並未就此休止，許會有更激烈精采的一幕。作者此時僅能粗略述及戰前中日貨幣戰的概觀，以饜國人。

### (三) 中日貨幣戰之概觀

中日貨幣戰的真正發動日期，是一九三八年亦即民國二十七年三月十日敵偽在華北成立偽中央聯合準備銀行的時候。三月十日是我國對日貨幣戰爭史上遺忘的一日。三月十日以前，我國的法幣政策，是無限制的供給外匯，有外匯平準基金維持對外的匯兌，當時法定匯價英鎊釘住一先令二便士半，美匯百元法幣換二十九元又四分之三美金，港匯一百零四元法幣合港幣百元。日本方面正等待着法幣的崩潰，因此中日貨幣戰並未隨前前方軍事戰的展開而爆發。迨以後淞滬的不守，南京的退出，約合法幣三億六千萬元（按法定匯價計算）的二千一百萬鎊的外匯的售出，並未促成法幣崩潰，法幣仍藉支持抗戰，於是日本才開始進行破壞法幣的陰謀，在二十七年三月十日成立偽聯合準備銀行，正式發動中日貨幣戰。從前年三月至現在的二年餘中日貨幣戰爭過程中，我們以法幣在外匯市場的變動為基準，亦可如軍事抗戰的分期，分為數期如次：

(一) 第一期，自民國二十七年三月十日起至六月中旬止。這是法幣在外匯市場繼續下落的時期。三月十日北平偽聯合準備銀行的設立，日寇曾譽為「是隨中日事變而來的經濟方面一個寶貴的收穫。」敵人是想憑藉這所新銀行的樹立，發

行無担保無準備的不兌現偽鈔（聯銀券），作為

華北唯一的合法貨幣。同時膨脹發行偽河北省銀行券，冀東銀行券，滿洲中央銀行券，限令華北人民遵領一百元法幣換六十元偽鈔的兌換比率，以法幣調換各種偽鈔，實行驅逐法幣於華北流通

之外，藉以攫取法幣，套取我們的外匯平準基金；此外敵偽並強迫接管天津外匯，妄令平津中交兩行不得按照一先令二便士半的法定匯率出售外匯，敵人以為這樣一個計劃週詳的侵略貨幣戰的展開，總可加速中國法幣的沒落。但中國保衛貨幣戰的展開和進行，以及國人對法幣信念的加強，粉碎了敵人的計劃。法幣在華北仍為主要流通工具，華北同胞由於民族意識愛國情緒的激發，都樂於承受法幣，或者私藏起來，拒絕兌換偽鈔，結果有一個時期，法幣與偽鈔的交控比，變成一千零十四元偽鈔換一百元法幣，於是軍人的以偽鈔驅逐法幣的攻勢貨幣戰，就成爲泡影和不能充飢的畫餅了。三月十四日政府鑑於平準基金的辦法不夠，採取統制的方法，盡量吸收外匯，限制外匯售出，頒佈外匯請核辦法三條，和購買外匯請核規則六條，指定中央銀行統籌外匯請核的事宜，務要具有確切正當理由，都可向中央銀行總行或其香港辦事處申請購買外匯，如經核准，即可按法定匯價購買外匯，中央銀行得於售出外匯後，向申請購買外匯的銀行索取外匯用途清單；同時財政部並規定旅客攜帶現鈔前往上海或香港，至多以五百元爲限。這一方面限制了敵人攫取法幣的泉源，一方面使敵人却持了大批法幣，因不能經過政府的核準，也無法套取我們的外匯。

外匯統制的施行，減少外匯供給的數量，一般輸入和其他需要外匯者，不得不出高價向租界內享有特權法權的外國銀行購買外匯，於是外匯市場就發生了暗盤即黑市的現象。從前年三月至六月中旬，法幣的法定匯價（即官定匯價）釘住一先令二便士半，但法幣在黑市市場的匯價，自三月十日起由一先令二便士半節節低落。至三月十八日，英匯縮至十便士半，美匯縮至二十二元。到了前年六月中旬，英匯僅爲八便士四分之

一，美匯僅爲十六元四分之三。法幣在黑市市場的跌價，有人認爲這是法幣信用減低的象徵，實則法幣的信用，根本不能動搖，這次法幣匯價的跌落，是我國金融戰爭上戰略的運用，是期望用降低匯率向戰略，予以寇控制區域內對外貿易一嚴重打擊，和粉碎敵人利權搜括法幣套取外匯的如意算盤，鞏固我們的外匯基金。戰略上我們是勝利了。

（2）第二期，從前年六月中旬到去年六月六日止。這是法幣匯市呈現長期固穩的時期。這一年中法幣匯價穩定於英匯八便士左右的有力因素：一是英美的援助相助，供給我們的幣制借款；二是日寇在華北攻勢貨幣戰的失敗，畏縮得不敢向我們的貨幣政策挑戰，遲到這一期的下半年期，敵人才設立華興銀行，開始運用他們的新的攻勢貨幣戰。去年三月九日中英幣制借款成功，中國方面中國銀行及交通銀行自籌五百萬鎊，合英國匯豐銀行及麥加利銀行借款五百萬鎊總計一千萬鎊，在香港設立外匯平準基金委員會（由匯

豐銀行經理韓志門，麥加利銀行經理托瑪斯，中國銀行總經理貝淞蓀，交通銀行代表李通南，及英國經濟專家羅傑士五人組成），由匯豐銀行選就黑市市場，掛牌出售外匯（這是介於法定匯價和黑市市場匯價的半官定匯價），並無限制供給外匯，加上我前方軍事的穩定，於是法幣的信用大增，幣值價值跌落。五月三日偽幣與法幣的交換比，竟爲一百三十四元偽鈔換法幣百元，大勢所趨，偽組織政委會也敢不得不發出不再限制攜帶和存儲法幣（指中交國幣）的迫令，和貶低偽幣的匯價爲八便士，藉以緩和英美商人對統制華北匯兌的反感。

敵人的野心不會死的，如同軍事上這一個據點突擊失敗會轉向另一據點突擊一樣，敵人又唆使偽組織合資五千萬元在上海設立華興銀行，在長江一帶重復進行他們擾亂法幣的陰謀。陰謀的手段仍是發行大量偽鈔，使之充斥市場，套取外匯；敵人爲防備日圓與偽鈔的連累跌價，不再使日圓與偽鈔保持同等價值。我們爲維護抗戰的大動脈，爭取最後的勝利，也就針對敵人陰謀，展開偉大的保衛貨幣戰，沉寂一年左右的中日貨幣戰，又復轉入緊張的局面。第二期貨幣戰，我們總算是達到戰勝日圓和偽幣的預期。

（3）第三期，自去年六月七日起至八月中旬止。這是法幣匯價重復波動的時期。敵人一方面利用發行華興銀行偽鈔，直接套取外匯，一方面假手第三國商人，間接剝奪我們的外匯基金。匯豐銀行掛牌的半官定匯價，不啻是爲虎添翼，使敵人除在公開市場外，還可利用半官定匯價來套取

千鎊，在香港設立外匯平準基金委員會（由匯

外匯，因此外匯平準基金委員會，令匯豐銀行停止掛牌，暫不供給外匯，(有各行定貨單的正當商人購買外匯，作例外論。)於是法幣暗市匯價，英匯由八便士四分之一降至六便士半，美匯由十六圓四分之三縮至十二元又八分之五。十四日敵人封鎖英租界，並乘機進佔，人心浮動，於是上海方面發生提取存款外匯波動現象，財部乃於二十一日採取緊急措施，穩定滬市金融，規定提款在五百元以內者，匯付法幣，超過五百元者，以匯票支付，這樣法幣的匯價，才轉穩定。七月初財部並規定「非常時期禁止進口物辦法」，「出口貨物結匯領取匯票辦法」，「進口物品申請購買外匯規則」，更加增了法幣匯價的穩定。七月十九日以前，英方為避免在東京會議中討論中國法幣問題，先透露「不再支持法幣」的電訊，影響所及，七月十九日，法幣對英匯價縮至五便士，對美匯價縮至九·六八七五美元。二十一日法幣匯價又跌，英匯竟降至四便士，美匯降至七元又四分之三美金。其後逐漸低落，迨至八月十一日，英匯縮至三·二五便士，美匯縮至六·三一二五美元，這是抗戰以來法幣匯價之最低行市。

法幣匯價的驟跌，有人或會意識這一期中的中日貨幣戰，我們雖然採取了，實則這次聽任匯率降低，還是對日貨幣戰爭上戰略的退却。因為利權匯率的降低，才能：(一)抵制敵人用商品傾銷和發行偽鈔的方法套取外匯；(二)減低敵人套取外匯的數額；(三)促成偽鈔的崩潰；(四)粉碎日人以日圓換法幣轉購外匯的陰謀。

這次中日貨幣戰的敗北者，仍是侵略的敵人，這是無庸置辯的不可否認的事實。

(4)第四期，自去年八月中旬起至年底止，

為法幣匯價回漲的時期。這次法幣匯兌暗市放長的主要原因有六：(一)歐戰的發生，形成交戰國外匯的統制，貨幣對外價值的低落，僑民的匯款歸國，和中國人民將存有交戰國之貨幣換成法幣的現象，這就牽使法幣對交戰國貨幣特別是英鎊的外匯的放長；(二)港政府頒佈戰時管理貨幣法令，和行將徵收所得稅，港地富豪相繼向銀行提出存款，購買法幣，匯存上海，因而促使法幣匯價的增漲；(三)八月中旬法幣對外價值跌至三便士左右時，港滬多頭投機家利慾薰心，風起雲湧的扒吸外匯，扒吸過度傾吐是必然的，同時法幣外匯情勢好轉，使得多頭投機家無利可圖，更逼迫多頭投機家的傾吐外匯，外幣供應增加，法幣對外匯價因而趨動；(四)湖北大捷和中和平謠言的盛傳，是中外人士對法幣信念加強的動力，各人臆測法幣匯價有提高的必然性，於是購買法幣，造成法幣暗市匯價逐漸趨向上漲的情形；(五)中央新貿易金融政策的實施，頒布「獎勵土貨出口辦法」，改善對外貿易，和改組四聯總處，進一步的調轉法幣，則至法幣市價轉趨堅挺；(六)華僑匯款的增加，國際收支處於有利地位，也是這次法幣匯價回漲的有力因素。由於上述諸原因的綜合，自九月一日歐戰爆發以來，法幣對外匯價即逐漸上漲。九月四日，英匯由八月中旬三便士許升漲至四便士，美匯亦由六元左右升漲至七元美金。十月二十三日，英匯又

漲至四·九〇六二便士，美匯漲至八·二一八七美元。十一月四日，更提高至英匯五·五三二一便士，美匯九·一八七五美元。

中日貨幣戰過程中，日寇摧毀法幣政策的侵略計劃，無庸諱言是遭受失敗。現在日寇的貨幣危機似與日俱增。中國的法幣，歷經艱險，仍能支持大規模的抗戰，保證中國勝利的未來，這不得不歸功於政府金融當局對法幣政策的運用能夠切中時機。中日軍事戰尚未達到和平恢復，戰爭終止的階段，那末中日貨幣戰，或會重新在市場上展開。「戰爭之最後結果，決於經濟之戰場。」萬望政府金融當局，嚴密監視敵寇貨幣政策之動向，俾能採取有效的步驟，粉碎敵人的經濟金融侵略陰謀，進而獲得軍事上的勝利，完成吾人此次爭取國家民族獨立自由的神聖抗戰的偉大任務。

### (四)由於法幣匯價跌落所

#### 引起的兩個法幣問題

##### (1)法幣法定匯價應否維持問題

前年三月，日人發動侵佔貨幣戰，將淪陷區域內現有的法幣和利用海關稅務獲得的法幣，套取我們的外匯基金，同時國內有錢階級，將資金向外國逃避，於是政府不得不違背各國管理匯兌的先例，實施外匯請核規則，嚴格限制外匯的出售，法幣匯市因此就脫離法定匯價而發生激變的現象。前年六月中旬，法幣黑價僅八便士左右，只合法定匯價百分之五十七，這才引起國人的聲

奇和注意，極度熱烈討論抗戰勝敗所繫的法幣問題，他們的論點大都集中於法定匯價應否維持和法幣對內價值減低亦即國內物價增漲二端。作者特搜集國人對上述二端已發表的意見，貢獻給讀者，旨在吸引國人能準據學理及所體驗的實際現象，作出客觀的批判。據陳政府過去對法幣措施之得失，及今後對法幣應有如何處置，方為至善，以期望法幣之能成為抗戰利器，充分堅強抗戰力量。茲將上述兩問題依次闡述於後：

(2) 法幣法定匯價應否維持問題

在法幣法定匯價同黑市市場匯價的距離日益拉長的情況下，中國匯兌政策的方針，有影響於法幣的前途，和中國抗戰的未來局勢，連帶地也會影響於西方各國在華的權益，因此去年六月間法幣匯價劇跌時，中外報章雜誌上散見不少檢討中國匯兌政策的文字。由於立場的不同和觀點的互異，顯然沒有一致的論調，他們中間有主中國應走上一九一六年一月至一九一九年三月英國匯兌訂任政策 (Foreign Exchange, Pessing Pounds) 的途徑，籌劃調劑外匯所必需的外匯平準基金，買賣外匯，拚命維持法幣之法價；亦有主中國應順應國內經濟金融情形，聽任法幣穩定於自然水準之上，實行歐戰後各國之貨幣貶值政策。贊成與維持反對維持法定匯價二派，各所奉據之理由究若何？在中國經濟金融情形下，到底應否維持法定匯價？政府年來匯兌政策，係採納何派意見？及其實用的效果又如何？這些，均須有加以簡略的敘述的必要。茲先總述贊成與反對維持法價二

派立論之理由。

一、贊成維持法價派之理由：

一、一九三二年以後的英美法日諸國，都曾貶低法價，實行匯兌傾銷政策，但幣兌傾銷政策的實行，有賴於一國財政基礎的堅強，和國際經濟勢力的雄厚；我人祇稍研究中國財政經濟情形，不難察知中國貨幣措施，有審慎必要，當暫不貶低法價，免因兌傾銷實效未收，而徒動搖國人對法幣的信心。

二、經濟學家安途生 (B. M. Anderson) 有言：

「匯兌市價低落，則進口貨之價格騰漲，同時出口貨之價格，亦將抬高，顯此進出口貨市價之騰漲，足以招致物價全體之騰漲」。物價騰漲，是一般內地貧苦的人民所難忍受，而法幣匯價變動，又會使物價有復敏銳的反應，故政府應有力地制止法幣法價的傾向。

三、維持法價的結果，可能奠定淪陷區域

內法幣對外價值的穩固地位，權敵敵人正在努力實現的以偽鈔騙逐法幣統籌淪陷區經濟的陰謀。

四、設若貨幣貶值，並不如貨幣貶值論者

理想那樣能夠誘致已逃資金的返轉，貨幣貶值容易產生華爾達 (H. C. Ma) 所謂「匯兌崩潰」的可怖情形，或會加速國內資金的逃避。政府正在

加緊防止資金的逃避，我人又火上添油的主張貶低法價增加資金逃避的惡果，這是矛盾的事實。

五、昔俄國盧布德國馬克淪市，都曾脫離

法價形成激烈起伏的現象，俄德以府託任其貨幣匯兌暗市價格追求新的自然水準，並未有放棄維持法價的措施。七七事變以來的日圓，如同法幣一樣沒有維持著堅定的外幣價格，可是日政府始終維持每百元日圓對英鎊一先令二便士的匯率，從未有貶低日圓法價的擬議。(編者按：迄至去年十月二十二日，日內閣才決議停止日圓與英鎊聯繫，改與美金聯繫，將日圓對美金匯兌由二七元美金減低至二三·四三七五元美金。中國維持法價問題的爭執，是去年六月間之事，因此維持法價派舉出日圓未貶值的實例)。

六、一九三四年上半年至一九三八年下半年

德國匯兌政策的先例，證明中國金準備短少並不足為維持法價的有力障礙。這四年中，德國金準備不及低劣流通額四分之一，但出超的利用，國際支付的好轉，和匯兌管理的嚴厲，使德國維持法價政策成為可能。

七、維持法價，於維持中國財政及金融的

信用上，有較大的效果。中國過去兩年的抗戰，毫無疑義是全仗財政金融信用的支持，此後抗戰的勝利進展，

當亦憑藉於財政金融信用的永恆維持。

八、貨幣貶值論者，認為貶低法價會改善對外貿易逆差的意見，毋以爲皮相的，無論如何，在戰時，單祇改善匯價，未必能使對外貿易有好轉傾向。

九、英儒歌愛德 (R. S. S. Gold) 同意維持法價的主張。歌氏在他金融雜誌一文中討論中國貨幣與物價，曾提供下面的意見：「購買軍火、飛機、與軍需品，則情形兩樣，中國須依賴外國供給，故須外匯安定與匯率較高，否則將增加戰事負擔。……放棄釘住原則，聽其自覓水準，余個人對此理論完全不同意，中國維持其外匯，播種極佳，若能繼續現行政策，自爲其國人與外人所重視」。

b. 反對維持法價派的意見，以爲：

一、在戰時，縱犧牲巨大的金儲，用盡人爲的種種矯正政策去維持外匯、法價、結果都不免徒勞，上次歐戰時，英、法、德、奧、比利時各交戰國拼命維持匯市而匯市仍離法價低跌，這是略具識見常識的人士們所共曉的事實。中國過去兩年間顯然重蹈英法等國匯兌政策的覆轍，爲維持匯市所拋出的外匯總值達三千五百萬磅，於中國戰時財政金融不能不算是一筆頂大的漏卮，設若政府以如許大宗外匯，用

作購取軍需品和生產工具，其代價恐非作無謂犧牲的維持外匯所能比擬。

二、維持高價外匯，祇便宜國內投機奸商的漁利，外國商人的對我貿易和投資，特別是有利於敵人的查取我外匯基金，和利用我外匯基金購取由上海進口的軍用品和原料。相反地貶低法價，使法價與暗市價格的差額離離甚微，倒可擴展我們對外貿易，和吸收外匯基金，擄回已失去的大宗財源。

三、法幣對外價值的變動，未必影響對內價值亦即國內物價爲嚴密的一致的變動，祇有影響於輸自外國的舶來品，因此政府可貶低法價，杜絕若干不需要的輸入。有些人士沒有充分瞭解國內物價漲起要決定於匯價變動以外的其他因素以至理，反對法定匯率的放棄，確是不智的舉動。

四、反對貶低法價論者，或許作如是顧慮：貶低法價不啻削弱法幣對外購買力，這對於中國軍火的購買問題，是一個最嚴重的事體。實則中國購買軍火，一向是利賴友邦信用借款，華僑匯款，和土貨輸出三條途徑，例如蘇德對我軍火的接濟都是我們用土貨輸出交換得來。

五、政府金準備，保有的外匯，都甚短少在未具備匯兌釘住政策的先決條件下，政府希圖保存金融上威信，勉強釘

住英鎊匯價，其結果失敗，是可以預卜的。貨幣貶值爲一九三二年後世界最新的攻勢貨幣戰略，歐美各先進國都曾採用過，匯兌釘住政策將成爲貨幣史上的陳跡，無論就國際金融趨勢或者國內金融情形言，政府祇有採取貶值的一途。

六、上次歐戰期內，英國爲維持一等國地位的榮譽，自一九一六年一月起至一九一九年三月止，委託美國紐約聯邦公司買賣鎊匯，拚命使英鎊穩定於人爲的法定高價上（當時英鎊對美幣法價爲美幣四元七十六仙半），犧牲的金儲達九十萬萬美元（賣出對外債權五十萬萬元，又新債務四十二萬萬美元），曾受戰後英國經濟學家的責難。修談維持法價者，許是盲目英國前車之覆的史實。

七、英儒羅吾斯 (J. M. Keynes) 云：「關於維持法幣之對內價值，抑維持其對外匯兌率……要皆視其國內經濟生活，依賴於國外商業或國際貿易之重要物的輕重程度以爲斷。……如其國外貿易甚大，則外匯之安定甚關重要。」我國人民百分之八十的農民的消耗品，不仰賴於國外舶來品的供給，對外輸出貿易，趕不上歐美工商業國的繁盛，我國應否勉強維持外匯，這是很粗淺的道理，祇稍具經濟常



識的人都能充分瞭解。

九、我人以為維持法價，可提高英美諸國

對法幣的信心，實則若干英美人士，

並贊同我國維持法定匯價的政策。英

人亞倫斯(The Athens)和若干英美人

士，都曾主張我國放棄匯兌釘住政策

，聽任匯價穩定於自然的水準上，期

減少嚴重的人超，鼓勵逃避資金的流

回，和爭取貨幣戰爭中的主動地位。

法定匯價維持問題，贊成與反對二派意見，

作者因恐篇幅太多，祇能如上的簡短敘述。讀者

比較兩派所持理由，自為權衡，不難察知政府過

去外匯措施適當否。政府年來匯兌政策，是折衷

二派之間的雙重匯兌政策，即一面從事法定匯價

的維持，不與貶低，並嚴格審核外匯的售價；一

面以政府的力量，委託中外銀行，努力於自由市

場匯價之穩定。有若干人士曾非難這雙重匯兌政

策，不符吾人統制匯兌的本旨，也違反近世匯兌

統制的先例；他們以為德國馬克俄國盧布在黑市

場形成激烈趨落的現象時，俄德政府亦祇維持實

幣的法價，並未支持黑市匯價。實則政府這種

貨幣措施，到是賢明的處置。政府祇有在雙重匯

兌政策下，才能調整貿易，支持戰爭。近代行貨

幣管理制的國家，大半通用這雙重匯率，調劑

貨幣的法定匯價和黑市匯價。現作者特引證胡

善恆教授論法幣價值文中一段文字，以終結本節

的討論。

「……政府本身之匯出匯入，仍用法價。人民

之合意匯出匯入，則用銀行牌價。人民不合

法之匯出匯入，則任其受黑市之盤割，自受

懲罰。……法價乃一恆價，如頂天立地之不

變，其於黑價之低落，有拉緊之力。自黑價

低落過多之後，其力漸減，於是此銀行牌

價，與以維繫。……政府除直接對於黑市加

以控制之外，又復用銀行牌價加以拉緊，毋

使其破決而不知所止。……因時因情，此政

府之適當措施，為國人所共喻者也。歷觀各

國戰時，匯價無不低落，非我國此次戰時獨

有之現象。本來要維持法幣價值之尊嚴，使

當禁止黑市之存在，……我國現情，在敵傷

套匯尚未能完全杜絕之時，此種黑市之存在

，當不失為減少國家損失之一法也。」

### (3) 法幣對內價值減低亦即國內

#### 物價增漲問題

法幣的價值有二：一是表現於匯兌率的對外

價值，一是反映於物價水準的對內價值。國內

物價的增漲亦即法幣對內價值的削減，一般人謂

歸根於外匯的跌落，亦即法幣對外價值的降低，

亦有認為這是法幣膨脹的原因。茲先討論物價與

外匯的關係。外匯跌落祇是物價增漲的許多原因

之一，決難視為唯一的原因。各國的國情不同，

物價對外匯變化的感應程度，也顯然有快慢的參

差。就我國農業國立論，外匯升降並不能直接影

響國內物價的波動，與歐美工商業國的情形顯示

異樣。現據述國內物價非全由於外匯降落而增漲

的實際證例如次：

一、說若物價上漲全由於外匯的低落，那

末匯市波動甚厲害的上海的物價總指  
數，應高於匯市波動較為輕微的重慶  
的物價總指數，但事實顯示吾人，前  
者物價總指數反較後者為低。

二、自前年正月至今去八月，法幣匯價由

一四、三五便士降至一二、二五便士

，即法幣對外購買力已削減三倍以上

，但同一時期的重慶物價總指數，祇

從一〇〇升高至二一八·八，即法幣

對內購買力僅削減一倍以上，這足反

駁外匯跌落可能影響國內物價為同一

比例的增漲的謬論。

三、我人根據以二十六年一月至六月為基

期，所編製的重慶市物價指數，今年

三月國外產品總指數增至四〇三、三

，而四川本省產品總指數僅增至一二

九、三，可以顯知外匯跌落對國內物

價影響程度，不及舶來品的大。

四、分析重慶市去年三月中旬的批發物價

指數，(以二十六年一月至六月為基

期)，食物類增至一〇〇、二，衣料

類增至二三一、九，建築材料類增至

一八四、四，燃料類增至二八一，金

屬電料類增至三七二，雜項增至二〇

〇，這六類指數不同一比例上昇，證

實物價增漲除匯兌跌落外，還有其他

原因的存在。

物價騰貴，不能從法幣匯價上求得確切解答，因

此又有人根據數量學說，認為法幣發行增加，才

招致物價高漲的不幸。但我人亦可予以駁復：第一，貨幣數量學說本身有破綻，不能據以解釋戰時物價高漲的全部。其次，我國法幣發行增加，雖是不可否認的事實，民國二十六年六月間，中交農四行發行紙幣為十四萬萬元，民國二十七年六月間發行增加至十七萬萬元，今年六月間發行已增加至二十六萬萬元，是今年法幣發行額，較民國二十六年已增加至十二萬萬元，似可影響物價的增漲，實則此十二萬萬元的發行增加數，用於物價方面者無幾，因：（一）抗戰軍興以來，法幣已擴展他的用途流通到西南各省，（西南各省在抗戰前通用省幣）（二）民間收藏法幣數量不少，（三）毀於炮火的法幣數量甚多，（四）政府發行公債，收回大批法幣，（五）黃金逃避，使法幣流通額減少。

綜上所述，可知外匯跌落和發行增加僅為物價增漲的多種原因之一。我國物價增漲的真正原因為：

一、經濟上的原因：

甲、物品供求的原因：

1. 供給減少：

- a. 生產減少——生產工業燬於炮火，或未遷出淪陷區，或在後方無力興建，或原為大規模生產，現改為小規模生產，或被改為軍用工業，
- b. 運輸困難——海口被封鎖，交通線減少，交通工具缺乏。

2. 需要增加：

- a. 人口集中後方，

乙、貨幣供求的原因：

- 1. 法幣外匯跌落——商人由黑市場進貨的虧欠必提高物價以求補償
- 2. 法幣發行增加——貶低法幣的對內購買力。

二、心理上的原因：

- 甲、人民鑒於戰時幣值跌落現象，和疑慮物品來源的斷絕，爭購儲藏貨物。
- 乙、投機商人的壟斷居奇。

關於中國財政和政治前途的估計物價問題，實在是有很大關係。物價問題太複雜微妙，須得詳細討論，本文避免冗長，祇能簡略提及。

(五) 政府對法幣政策應有

之措施

中國法幣政策的施行，是劃時代的榮譽創舉。自民國二十四年至今年短短的四年歷史中，法幣政策堅定政府對抗戰的決心，維持政府推行抗戰建國的國策，他的功績，早為中外人士所共親。中國掀起民族解放的巨浪，展開神聖的民族抗戰，一方面有待於沙場上炮火的犀利優越，一方面還須賴市場上法幣的發揮金融威力，假若中國希冀完成神聖抗戰的預期。此後法幣的任務，恐與我人最後勝利之接近而日益艱鉅，但政府能盡運用之妙，亦不難化艱險為平易。政府對法幣的應有措施，要在嚴格匯兌管理和穩定法幣對內

價值二端。作者特搜集國人對上述二端的意見，一併個人膚淺之識提供具體辦法若干於左：

1. 所有出口貨物，均應向國家銀行結售外匯，始准出口；
2. 各省不得單獨管理外匯，（雲南省外匯管理，獨樹一幟，應加取締）；
3. 持有外國貨幣，外國信用證券，或其他外國財產之人，應將其外幣財產，售與政府銀行；
4. 停止供給淪陷區的外匯；
5. 多設關卡，防止貨物走私，逃避外匯；
6. 推廣游擊區內地方銀行鈔票之行使，以防敵人套取外匯；
7. 防止資金逃往淪陷區及用外幣之區域；
8. 監視黑市場上的外匯買賣對手，黑市場法幣頭寸的多餘，應擴為外匯；
9. 嚴厲實行外匯審核規則，不得有舞弊情事；
10. 法幣匯價，不宜維持過高；
11. 政府統治區域內，嚴禁有黑市場現象；
12. 淪陷區域內的零星匯款，應酌予通融；
13. 禁止法幣自淪陷區輸入；
14. 充實外匯基金：a. 增加輸出，b. 私藏金銀動員，c. 外商銀行存款動員，d. 現有外匯一律歸公，e. 外債展期付息，f. 信用借款，g. 華僑資金的運用；
15. 在華僑眾多之區域，設立中國銀行，使華僑匯款，不轉手於外商銀行；
16. 吸收游資，獎勵儲蓄，使投資於生產事業

17 組織全國金融網；  
18 厲行生產動員，鼓勵人民交出現金，加入生產；

19 便利運輸，調劑物品供給，平抑物價；  
20 健全游擊區經濟機構；

21 實行租稅公債政策，使法幣能流回國庫；  
22 封鎖各銀行存款帳，使變為法幣，以防資

金逃避。

上開諸點，作者僅列舉其綱要，其詳細辦法及理由，作者已另成專文，此地不能具論。政府對上述諸點，或已執行，或正預備執行，我人本國民立場，總望政府能盡心竭力，嚴厲實施法幣政策，盡法幣政策之為用，庶合於先總理應付非常時期，實行錢幣革命的遺意。

### (六) 今後國人對法幣前途

#### 應有之估價

抗戰期中，法幣受盡了敵人的攻擊和各種壓力，但牠仍依然然屹立着。今後法幣會向光明

的康莊大道上邁進。有一部份人士，感於上次歐戰後各國匯兌崩潰事實，和過重置於原理的研究，對於中國貨幣現象的全體，缺乏精細的觀察，因而對法幣前途起疑，發出種種謬誤批評。一國幣制崩潰原因，一是貨幣對外價值的慘跌，二是貨幣對內價值的沒落。就第一點言，祇有那些國家命脈繫於國際貿易，經濟上不能自給自給的工商業國家，才會畏懼外匯的激烈變動，會影響國內幣制的崩潰。中國是一個頗堪自給自給的農業國，仰賴國際貿易的程度甚為低微，外匯的低跌祇會影響舶來品價格，但舶來品於我們是多餘的。軍火的購置，可能利賴土貨輸出，華僑匯款，和友邦的信用借款，因此外匯變動，對中國軍火購置問題，並沒有不良影響。最近外匯因漲確是中國外匯不會陷入馬克厄運的表徵。就第二點言，實行惡性通貨膨脹，誠實加速幣制崩潰的過程。但中國政府不能忘懷貨幣數量學的至論，和銘記法國大革命時期，新俄舊俄交替時期，和上次歐戰後德國惡性通貨膨脹的惡果，是極力避免走上通貨膨脹的末路。正如愛因捷格(Parley)

### 紀錄電話機的發明

前年七月二十七日，德國各科學儀器專家，在哥羅尼埃爾一具德國製新發明能自動登載紀錄的電話機，並發表意見，謂此物之發明，對於世人裨益不鮮。查該新儀器名為紀錄電話機，乃哥羅尼之丹尼爾博士所發明，其巧妙處即將之附加於普通電話機，倘主人外出，各方打來電話之人，可向該儀器說明，俾主人回來時，便可知其詳，尤其是對於行商諸多方便云。

所謂：「中國的進貨政策，在實際上，專有些偏於縮緊」。中國法幣前途樂觀，這是英美金融專家的意見，也是日本金融學者的看法。據發行準備管理委員會二十八年六月底的檢查公告：中交農四行發行總額為二十六萬二千六百九十二萬九千三百元，現金準備為一十一萬五千六百零八萬八千九百七十四元三角三分，約佔發行總額四成四。保證準備為一十四萬七千零八十四萬零三百二十五元六角七分，約佔發行總額五成六。設若參照上次歐戰時各參戰國現金準備僅為百分之二十至三十，德國在一九三四年至一九三八年現金準備不及紙幣流通額百分之一的事實，中國的百分之四十四現金準備，仍不失為高額的現金準備，且中國的法幣尚有人民的信心和無盡的資源作準備。因此誠要政府嚴格嚴分管理，增加外匯來源，調整法幣供求，法幣決無問題。我人應意識對民族國家的責任，欣然接受政府對法幣之一切措施，使法幣成為抗戰建國的主要支柱，建設自由再生的新中國。



# 關於物價變動問題之認識

國立西北大學段文燕

——(丙等第十四名)——

## 導言

記得有人說過：「廿世紀的戰爭，是兩個國家人力物力財力……的總決賽；決定戰爭的勝負，不在於軍事力量的優勢或劣勢，而在於整個國家整個民族全部力量——政治、經濟、文化的對比。」

這句話，包含着什麼意義呢？據告訴我們：戰爭是全面的，整個社會政治經濟的結構，無論那一部門，如果有了些微的波動，那麼，直接間接的就會對於戰爭引起了或大或小的影響。誰都知道，第一次歐洲大戰，德國未曾在戰場上有甚麼劣勢的破綻，而主要的失敗原因還是在牠的經濟力不能和英美法等國匹敵，所以，在牠沒有獲得單純的軍事勝利的前夜，社會內部經濟基礎已經首先飛速的崩潰了。

我們這次抗日的英勇戰爭，能夠堅持久戰，能夠把握最後的勝利，原因也是根據上述正確的理由來的。我們的條件是優良的，不論是政治經濟，或者是地域物產和人口的各方面。拿整個國力來對比，無論如何只靠武力稍佔優勢的日本是絕對不如我們的。

但是，一些人却根本的把這些具有決定意義的因素忽略了，只從表面上去觀察並採取了某些印象，便說：「中國經濟力非常落後，不如敵人。」這是多麼似是而非的錯誤見解。尤其是，這些人看見物價指數一天天增高，國民經濟生活相對的低落和困苦，便認為中國法幣的基礎動搖了，貨幣流通量已經達到了惡性通貨膨脹的地步。因此，他們動搖了抗戰的信心；因此，引起了資金逃匿；更因此，他們中的某些人便要中途妥協，退出抗戰陣營投入敵人懷抱的種種現象。

事實是和他們所想像的那種嚴重情況不同。我們對於物價變動的理解是這樣的：牠並沒有達到足以危害國民經濟生活，影響抗戰勝敗的程度。的確，物價是比較上漲了。而物價的上漲，也的確足以影響國民經濟生活，並且對於抗戰是有相當大的影響作用的。可是，是不是說這就表示法幣基礎動搖，惡性通貨膨脹……了呢？絕對的不！

那麼，關於我國戰時物價變動的了解是怎樣呢？我們願意加以研究。先從一般的分析說起：

抗戰第一期物價就有變動，不過當時變動的程度很微弱。在現在第二期——和敵人相持並準備全面反攻的過程中，物價是一天天的往上飛漲，例如：重慶廿八年八月份物價指數為（以二十六年六月為基數）食料——一零，衣料——二七三，燃料——四四一；貴陽廿八年八月份物價指數為（以二十五年為基數）食料——一七五，衣料——二九四，燃料——三四七。現在已經達到全國各階層國民生活皆或感受或輕或重的壓迫的程度。這個問題雖然引起了一部分人士熱烈的注意，政府並公佈了解決的種種辦法，但為了深刻的明瞭物價飛漲的原故，為了認清在堅苦抗戰的第三年代中國國民實際生活情況，為了更進一步提供出我們對於調整物價飛漲的意見，我們應當再作一番的研究。諒這不能不是我們研究政治經濟的人，對於國家應負起的任務吧！

在本題研究以前，來對中國經濟的過去和現在作一簡明的認識，是必要的：中國經濟是世界經濟中的一環，當世界經濟在猛烈變動之中，所以，中國經濟不能不隨著整個世界經濟的變動而變動。同時由於中國經濟的性質，決定了我們這次民族解放戰爭的性質，而我們的民族解放戰爭也反

而在改變着我們社會經濟的性質，這話是無可懷疑的事實的證明。過去，我國是次殖民地的國家，從經濟上看來，外國資本強烈的壓迫使得我們的民族資本失去了獨立發展的可能，於是部分的民族經濟在沒落着在變質着，結果論為買辦作用的經濟。一方面為財政資本的榨取作經理，圓滑地推動中國的殖民地化，從中分得一部分殖民地利潤；一方面便設法使中國失去了獨立自主的能力，不可避免的投進帝國主義的屠場去任其擺佈宰割。

發展到獨佔階段的日本資本主義經濟，和我們次殖民地化的半封建性的經濟之間，決不可調和的矛盾引起了中日間流血的政治關係——七七事變，這是必然發生的。隨着民族解放戰爭的持久和激底，我們民族經濟對外的附庸性大大的減削了，無疑的，在日後，中國抗戰的勝利，更會直接引導我們的民族經濟取得獨立發展的坦途。就是現在也能分明的看見我們的民族經濟已相當的取得獨立自由的發展，相對的舊的經濟關係已日趨沒落了。

我們應當再注意一件事實，戰後我們民衆的生活狀況是不如過去了，可是還得明白日本的人民生活狀況更是不如我們的。我們人民生活雖苦，可是我們由以上的說明知道這苦已經是苦到頭了，從現在起已日趨於復興的境地；而日本呢？只是苦的開端，往後去無非暴露其必然失敗的種種沒辦法。所以一切悲觀動搖都是短視的，只要稍為鳥覽目前中國經濟狀況的人，他就會在這紛紜錯雜的問題交織中，看去我們勝利的曙光。關於整個物價問題的認識也是這樣的。現在，再分條列舉的敘述一下：

### 一、戰時物價變動的原因

物價的上漲是各國在戰時必定遭遇的現象，我國當然不能例外。但我們要知道促成物價上漲的是有各種不同的因素，這些因素是隨各國的社會環境的不同而有差異的。在目前的我國，我們應當探討物價變動的一般原因外，更不可忽略掉變動因素裏的主要關鍵，因為我國社會經濟結構落後的關係，各地物價有時相差很遠，並且隨着地域的不同，物價變動的主要關鍵也處處互異。現在就整個我國著眼來分析物價上漲的原因。

#### A 供求不足的原因

商品的價格是牠的價值用貨幣所表現的形式，但價格是時常依照了市場的情況而變動的。市場上賣者和買主之間對於商品價格有一種要多還少的競爭，但這種競爭只能微影響商品價格的高低，決定價格的還多半在於商品的供求相稱與否；如果有一種商品生產的太多了，超過了所需要的數量，牠的價格一定會跌到價值以下去，相反的如果一種商品的生產量太少了，或者有其他的原因致使需要超過了供給額，牠的價格也就上漲到價值之上。根據上述，我們認為目前物價上漲，供求不符的關係只是部分的原因，此外還有其他。但是先問為甚麼會發生供求不足的现象呢？我們說是因為：

a. 生產力的減少 生產品要維持原來的供給量，或者要加多牠的供給量，必須要生產力不會減弱或者增強。生產力的維持或增強必需有充分的勞動力和勞動手段，牠兩者有機的連繫在一起去從事生產。但是，目前勞動者脫離了生產部門，或者流離或者致命疆場，因而都市和農村生產力都感到相當的困乏；加之工場隨都市淪陷了耕墾隨領土喪失而被佔或淪為戰區，原料和製成品的來源也較為減少，所以生產品不能加多，甚或減少了些致使供不應求的现象發生了。

b. 後方人口之增多 由於戰區的擴大，同胞逃難到後方的日漸加多，如雲貴川陝人口的密度比較戰前就增加了很多。而且，在這一方面消費者比生產者是相對的加多了，這樣自然會使需求超過了供給，結果影響物價。

c. 投機心理的支使 在市場上各種商品的價格本來是提高了，而更壞的情況更由下述的人火上添油：富農們恐怕以後物價還會繼續上漲，於是將自己的農產品儲藏起來，預備高價時候再出賣。負債的中農和小農雖然因為生活所迫或還債期近，不得不將農產品拋入市場，但這些仍舊是不足以滿足社會的需求的。工業生產者，因為目前物價逐步上漲，他們就不願立刻出售他們工場的製成品，留待高價的時候再行出賣。精通算盤的商人和想發國難財的先生們，在這時候因為有厚利可圖於是便爭購囤集。由於這形形色色人們的作祟本來已經供不足求的商品，這時更加感到缺乏。

## B 外匯的跌落

1. 外匯和物價的關係 國內物價與外匯低落成反比例而購買，但是一切商品價格並不均等的購買，這是與紙幣減值時候的購買過程一樣的。因外匯低落而引起的物價購買過程，首先由輸出商品開始；接着便是在生產上和輸出商品有密切關係的各種商品的購買；和輸出商品關係較遠的商品，牠的購買速度就比較緩慢。若由勞動力這樣商品的價格——工資來說，雖然勞動者和輸出商品者在生產上有着密切的關係，但他的工資能夠上升的程度，在一切商品購買的種類裏，却是最遲緩有限度的。

外匯行市之跌落，在現實上雖然不能照樣的反映在國內物價的購買上，可是，把現實的作用抽象出來的時候，那就必然的會正確的反映到物價購買上面來的。由輸出商品價格購買運動開始，慢慢波及於全體商品。外匯行市跌落百分之幾，國內物價也就跟着變購百分之幾。物價購買和外匯跌落是具有相互的作用的，兩者更表現為加速度的變動，特別是外匯行市之跌落，因受投機影響，牠的步調比較物價購買的速度更為急劇。我們已經知道外匯的下跌會影響到物價的上漲。而外匯行市的變動總結起來不外是下面兩個原因：第一，國際收支發生差額。假設我國對英支出超過收入的話，英國因需要超過了供給使購買，法幣行市則下跌。如果收入超過了支出那就發生相反的現象。第二，國內通貨價值的變化。因為本國貨幣和別國貨幣的價值比率發生變化，即便國際收支結果沒有差額，也會發生匯兌行市的變化。

b. 我國外匯跌落的概況和原因 由上面所說的理論來分析中國的現實。我國法幣外匯的價格，自前年三月至八月黑市價格之平均數為一三·五便士，前年八月到去年六月（武漢廣州失守到南昌淪陷）黑市價格降到八便士左右。去年六月七日香港外匯平準基金委員會放棄維持八便士匯價的政策，匯價即趨狂跌，開從來外匯低價的新記錄。到六月十日跌至每元六便士半，表面上才算穩定下來了。可是剛過一個月零八天，我們又放棄六便士半之匯率，於是匯價再行狂跌，最低時曾經達到英區三便士的低到不能再低的水準。歐戰爆發英鎊稍為上漲了一些，在九月中旬約值四便士

左右。十二月以後每元法幣英鎊約為五·二便士。這就是一年來匯率波動的大概。

現在我們要檢討外匯跌落的內在因素：（一）因為貿易的人超使外幣的需要增加。經營進口貿易的商人，向中行不易或不能買到外匯便向外商銀行購買，中外投機商人競爭着以法幣購入外匯，企圖從中取利，因而引起資金逃亡的現象。外匯的需求愈多則黑市亦愈猖獗。（二）在敵人方面爲着和我們進行殘酷的貨幣戰，以摧毀我國法幣的基礎，於是也利用在淪陷區所掠奪非等價交換種種方法而來的法幣，以之套取外匯因而促成匯價相對的跌落。（三）此外，由於外商銀行及租界中華商銀行存有華僑的外匯，而使黑市產生的因素加多而愈其容易了。在這種種情況下，外匯的跌落竟成爲不可避免的戰時現象。

目前的物價受外匯的影響而上漲的情況是怎樣呢？首先我們看到：顯然漲價的物品大都是舶來品或外來品——淪陷區來的物品或私貨。一般的說，都市物價較鄉村物價高漲，而依地域說越內地漲率越大，越是沿海邊省份漲率則小，這種情況表現着不是一般的物價騰貴而只是特殊的普遍的高漲。所以我們認爲外匯的跌落是可以促成物價上漲的，譬如昆明的麵粉，因受外匯的關係——牠來自澳洲，造成了突飛猛漲的現象，便是最顯明實在的例子。

## C 通貨膨脹

目前物價上漲，一般人的論調裏，有說和通貨有關係的。現在我們先研究通貨膨脹這問題，再說明通貨膨脹是否對於物價已發生影響。

甚或是通貨膨脹？通貨的供給量超過了商品流通的需要量以上，引起了貨幣價值減少以及發生物價騰貴的現象，我們把這個現象叫做通貨膨脹。對於中國通貨是否膨脹的問題，除有些人說抗戰以來法幣並未曾膨脹外，有些論者認爲是有相當的膨脹了。我們不能作空洞的論斷，因此，我們要從實際情況去加以分析研究。

首先要明白的是法幣流通數字，法幣在七七事變以前流通總額是十四



萬萬元，到抗戰第一年終增至十七萬萬元，據最近的統計則為二十六萬萬元，計：中央銀行一、零四八、八八三、一四五元；中國銀行七零三、五七零、七四零元；交通銀行五四八、四五六、零七零元；中國農民銀行三二六、零一九、三四五元。抗戰第一年內法幣增發了三萬萬元，第二年內增發了九萬萬元，據計法幣流通到現在比戰前增加了百分之八十五。法幣之增發是公認的事實，問題在於這種增發能否認定就是惡性的通貨膨脹？

依照目前發行的通貨量與中國的人口幅員比較起來，在理論上應當是沒有通貨膨脹的可能，但是目前物價上漲的局部原因已經受到了通貨膨脹的影響。對於這個問題我們應該有這樣的認識：（一）因為中國經濟的落後，新增發的通貨沒有擴大其流通過程，只是在小範圍內——以較被人熟悉的都市為中心而週轉，這樣每一個地方性的經濟中心的通貨是加多了。物價當然也隨着上漲。這是目前不可否認的事實。（二）在人民的心理方面，因為物價上漲，大家都不願儲蓄法幣而願購存貨物。於是造成拋出貨幣等購現物的風氣，加速了貨幣流通過程。這樣物價不能不上漲。（三）戰時生產的不足。法幣的流通量是增加了，但是經濟開發和產業活動的範圍並不隨通貨量增加的速率而擴大，所以這種主觀上努力的不夠，致一部分通貨僅僅出現在流通過程，而不是用於生產過程，這樣便形成了不合理的通貨膨脹的現象。

目前這種發展得畸形的膨脹，是各地物價不平衡的上漲現象的因素。但我們沒有說物價上漲基本的因素，只是說他是從屬因素之一，而且膨脹的程度還未達到不能解救的地步。

### C 奸商之操縱居奇

對於物價上漲這個問題的認識，我們從事實去觀察研究後，得出這樣的一個結論：奸商的操縱居奇要算許多不同因素中的主要關鍵。

前面已經說過了「七七事變」前中國是次殖民地化的半封建社會，國民經濟是受帝國主義財政資本的統治，買辦階層從中媒介着操縱了整個的中國經濟體系。在國際貿易上外貨實行傾銷政策以打擊中國民族資本，吸取中國低廉原料和勞動，獨佔中國的廣大市場。自抗戰發生後民族資本開

始掙脫帝國主義的羈絆，向內地遷移從事產業開發，擴大資金活動範圍，企圖樹立國民經濟的獨立自主的基礎。但是在中國具有相當基礎的買辦資本是不會輕易被排擠出去的，他們是會為自己的存在而反抗的。由於中國經濟不能自給自足之依賴性所起的作用，促使民族資本家所得的利潤不能分出一部份到買辦資本家的手裏，這樣一來為帝國主義附庸的民族資本家與商業資本家既然不能在生產過程中去獲得更大的利潤，就只有在流通過程中去想辦法。於是物價就不免發生波動。這時候，投機取巧的商人便可以抬高物價，大發國難財了。擁有存貨的商人，看見市場上某種商品缺乏了，他更是不想把某種物品拋入市場，因此加速了這種商品價格的上漲。在市場上常有廣播謠言的好商使物價波動不定，助長他的貨物之價的騰貴；在都市裏大商人常利用時機運送小商人操縱市面，抬高物價，藉此而獲得更大的利潤。目前這種不合理的現象還是存在着，實是急待解決的一個問題。

物價的高漲，由事實觀察操縱居奇是主要的原因。這對於物價的影響是很嚴重的，為了消滅目前的這種病態，在政治方面嚴禁囤積居奇操縱市面的現象發生，在經濟方面我們要運用合理的平衡辦法建立起來自給自足自力更生的經濟基礎，詳細之處容後述。

### E 交通阻塞

交通的阻塞對於物價的上漲是有不少影響的。現在看看我國的交通情形和貨物調劑的關係吧：

交通概況 我國的鐵路，一多半全在東部南部和北部——因為這些鐵路大都有外國的投資。隨着戰局的擴大相繼的淪為敵有，如北寧、津浦、滬杭甬、浙贛、平漢、粵漢、同蒲、平綏、隴海東段、廣九等鐵路。交通是國家的血脈，而這些鐵路都失了效用，當然貨物的運輸要感到極大的困難。

運輸貨物要以鐵路為最有效，但我國的西部，山脈較多，而現在人口多雲集在多山的川陝雲貴，過去這些省份鐵路事業就不發達，當然目前要想交通暢快是不容易的；可是我們現在正是加緊建築成渝、滇緬等鐵路，

來補救後方交通的困難地方。

在公路方面西南公路網和西北公路網早已告成，並且西北西南已取得連絡，對於軍事上的助力很大，而對於貨物的運輸調劑上收效較小。並且因為汽油昂貴汽車缺乏，所以貨物不能輪轉流通。航空運輸一般說在目前更是不可能的。

b. 交通與物價 處於戰時，軍事第一，因為軍運的繁忙，不能運輸貨物；又因交通管理不靈活，不能運用特殊的環境在可能範圍內去調劑貨物之流暢，如軍用車常常空車放回。各地物價有時懸殊很大，甲地所需的東西而常為乙地過剩的產品，如四川豐收，他處則感米荒，這也是促成物價昂貴的一個原因。

### F 其他原因

在抗戰的後方，生產方面不但沒有增加反而減少了，消費方面因人口激增反而加多，這樣會引起物價的昂貴的原料的價格上漲了，工業基礎的煤礦上漲很利害；運費保險費和稅捐也增加了；房租工資也隨着昂貴，貨物製造成本的各種因素都相對的加重，單位成本也就提高，於是，引起物價的昂貴。

由於上面的分析我們認為促成物價昂貴主要原因的，是好商的操縱居奇，至於外匯下跌，通貨膨脹，交通阻塞……等都是物價昂貴的從屬因素吧了。

物價是上漲了，但，他的影響是怎樣呢？

## 二、物價高漲的影響及其統制的必要

上面我們已經把戰時物價高漲的原因說明，並且指出我國戰時物價高漲的癥結所在。現在進一步研究高漲後的影響，和說明要加以統制的理由。

### A 大多數民衆生活的困苦

首先，物價的高漲，受影響最大的是佔全國人口百分之八十五以上的

工農份子，和一些低級薪金生活的各級小職員和公務員們。因為他們的工資或薪金受了契約的關係，絕不能隨物價上漲的速率一起上漲，即使加薪也是微乎其微的，結果形成了工資薪金和物價間的剪刀式的發展，怎麼想辦法他們的生活也是愈來愈感到困苦的。也許有人說：物價高漲可以使人民自動的節約，而減少無謂的消耗。這種看法，只不過具有很少部分真理的，因為這話要是針對富有者說的還有一些之可能，對於幾乎沒有錢渡日的人們是不需要的空砲，他們渡日還感困難，更何來的多餘的錢以供浪費？更那裏有節約的可能呢？但是，就是對於富有者也未生效，因為他們並不因物價高漲而節約，可能相反的因為「錢不值錢」而感覺到：與其存儲不如存貨。這現象不是隨意胡說，確是後方每每出現的壞現象。

### B 推動通貨膨脹

在前面我們否認了通貨膨脹對於中國物價的膨脹起着決定的作用，只說他對物價的上漲也是諸附屬因素之一。這裏我們更要說：物價的高漲也會影響到通貨膨脹的；他們二者互相影響，互相推動的。在物價上漲時沒有達於飽和點的通貨膨脹是因，物價隨通貨膨脹而膨脹是果；當物價更由於其他主要原因而不斷膨脹時，通貨也勢必終於被迫而增多，這時物價膨脹是因，通貨膨脹是果了。這因為貨物價值日貴，政府支出勢必隨着增多，就易於促使政府增發鈔票以應支出的需要。美國南北戰爭時的綠背紙幣，第一次歐戰時德國紙馬克膨脹原因之一即在此，結果發生惡劣影響。

### C 破壞社會上的風紀和秩序

生活程度日高，窮苦的人無法維持生活，被追着越出了正軌生活的道路，或者作強盜小賊，或者流亡做乞丐……影響社會秩序的穩定不淺。抗戰時候前方要勝利一定要靠後方的絕對安定，這是無疑的。歐戰時候英國因為房租糧食的高漲，釀成了一九一五年二月十六日在 Omdurman 地方的機械工人大罷工的風潮；日本也因為外米輸入中止，米價飛漲，結果在大正六年發生日本歷史上著名的「谷米暴動」，這些的擾亂後方秩序的惡影響比前線失利還要嚴重些。

### D 影響資金的正當用途

本來在戰爭一爆發，各國都要使全國資金用於正當的途徑，就是把資金應用於生產方面的多，應用於消費方面的就盡量減少。可是我們因為物價飛漲，幾乎一日一變，一般人都以為如果把資金投進生產的領域，所得的利潤遠不如投入流通領域來得豐厚，這樣生產過程和流通過程失掉了平衡的運用資金。結果生產減少，物價更趨於高漲，不僅壟斷零售的商人獲得厚利，且以暴利擴大他的經營範圍，以求更多的國難財，就是本來不是經商的人，也因為「有利可圖」看得眼紅，就把所能運用的資金多多的投入流通領域來了。

### E 易使人民對抗戰必勝的信念發生鬆懈

無疑的，在抗戰時，應當中國的各階層人民，所有這些人都應該彼此吃苦耐勞，共同担負祖國命運的担子。但是要是一部分人因為抗戰而發了國難財，愈加是生活舒適奢侈，一部分人却被物價的高漲的重壓得喘不過氣來，這樣人心是會浮動的，甚至會想到最後勝利會和他們不發生關係，而忽視地以至於失去信念，他們連最低的生活情況都不能維持，他們還願談其他嗎？所以要打走敵人，不應該物價看漲而不謀補救的方法。

所以，為了解決戰時民生問題，正當的運用資金使對抗戰有補益，維繫社會的安寧而有利於前線的抗戰，避免神鬼皆怕的惡性通貨膨脹，堅苦抗戰信心，對於物價不合理的變動，加以解決，實在是刻不容緩的急務。

## 三、調整物價的辦法

### A 治本的辦法

在上面談到我國戰時物價騰貴的原因時候，知道了生產的不足和交通的不便，是促成物價高漲的三大因素。現在，就從這兩方面說起。

1. 增加生產：談到生產問題立刻便關聯到三項首先要解決的事，就是勞動力的來源如何？生產工具怎樣籌集？生產對象該如何籌劃？

甲、勞動力的供給：這問題在我國說來好像不該成為問題的，因為人口號稱四萬萬五千萬，即使除去老幼殘疾的，從事公務的官吏和公務員，各種職員，以及被征為壯丁這些特殊人們以外，最少總還應該有五千萬人可以專門從事於生產的。可是事實上，今年七八月之間重慶曾發生「工荒」，工人供不應求；重慶這樣，就是重慶也何嘗不因爲缺乏工人，以致工人流動性增大，影響得各工廠不能安定的從事生產。問題的 centre 就在於我們不缺乏人，而缺乏的是熟練工人，這現象可以下面幾件事證明：(一)沿海各省淪陷時候，各遷往內地的工廠只注意機器和原料的起運，對那些「飛鳥般自由的」勞動者根本沒有去理會，結果身雖自由而卻是沒路費的熟練工人不能攜同退到後方來——雖然武漢撤退時已經開始注意到了。(二)現在的工業中心重慶在西南以至於西北，這些地域過去工業不振所以沒有熟練工人，至少沒有所需要的那數量。由此，我們應該在積極方面訓練大批的熟練勞動者；同時在消極方面應該嚴防已有的熟練勞動者的流動，尤其一些因爲生活無着又被敵人漢奸所引誘而反由後方流入淪陷區的現象應該禁止，在這裏我們認爲要矯正這弊端的第一條件，是維持工人的最低生活費；此外，應當實行徵工條例等補救辦法，來求得人力用不竭的情況的達到。

乙、生產工具的輸入：生產所需要的動力機工作機和一些機器上的零件，在我國多半要靠國外的輸入，所以談到這問題勢必牽連着資金的運用。要輸入大批的生產工具，當然要用一批資金，關於資金的來源，有一種錯誤的見解說「我們可以靠外匯基金。」這些人不明白外匯的基金的作用，所以說錯了。我們知道，今年三月間中英五百萬磅外匯基金的主要作用，是在調整外匯匯率使他穩定，不是靠牠來支付國際收支的，國際貿易的不平衡，須靠貨物 and 現金來償付的，那麼這項資金既不能依靠外匯基金，又該如何籌劃呢？固然，吸收游資，獎勵儲蓄，提倡節約等辦法可以利用，但是究竟這種緩慢的積累辦法是不能應目前的急需的。我們認爲只有動員國民舊有的大宗存款，把牠借給國家才是比較有效的辦法。據專家的統計我國私人在國外的

存款最少達五十萬萬元。政府應當設法動用這些力量來購置生產建設的生產工具，和其他抗戰的費用。戰時德國便曾經強制的提用過國民在國外的儲蓄，便是一例。當然，所謂動用或者強制提用，並不是無理的沒收國民儲蓄的意思，只是強制他們把錢投資於生產事業，或者借給國家後由國家動用於生產的領域裏，這種辦法所得的利潤，遠在存款利息之上，而且存款外國銀行甚至得不到利息外又得拿出保存費。而借給政府將來本利息定期分期償還，可算是名利雙收的舉動。資金問題解決以後，那麼後方正在猛進的各種生產建設所需的生產工具，可以無問題的得到解決。試看政府七月三日所公佈的請購外匯條例，關於機器的購買一項，規定不限額外匯的請求的，可見政府早已注意到這問題並給以適當的處置了。不過，更有進一步的意見，就是要能多購置能製造其他生產工具的機器，使牠大量生產簡單的我們環境所允許的生產工具，然後去從事生產工作，而免除多量資金的外流，並減少對外國的依賴性，又可逐漸奠定中國機器工業的基礎。這種經濟有效的辦法也是值得注意的吧！

丙、勞動對象的籌劃：所謂勞動對象就是指農產的原料，如棉花；天然天長的森林和山貨；礦穴裏的鐵礦等等說的。這些東西在我們中國可以說是不缺乏的；雖然敵人佔領了我們的東北華北和華中華南的一部分或整部分，把我們的農產區的某些原料生產強佔去，天然的補物料也被破壞了去，煤鐵礦……等等已開發的和未曾開發過的也被破壞了個遍；但是我們追懷這些財富的時候，我們又實際的在還未淪陷的地域開發着，準備着這些東西所發生出來的力量，去打擊敵人收回過去所被強佔去的，我們在西南和西北廣闊的地域上，增強了農業原料的生產，天然木材的開發，還開墾了我們各種各樣的礦山，而事實告訴我們，我國後方的資源是蘊藏奇多的，實力雄厚的。我們能持久抗戰和堅信最後勝利，這也是先決條件之一。對於這些資源不是有沒有的問題，而是如何利用的問題，我們認為在原則上利用這些資源要有計劃性，統一性。在以整個國民經濟的繁榮的先決條件下，然後再在各省或各地域去着手建設，使牠不再踏過去的失敗道路

。過去，戰前國防工業的建設未曾有通盤計算的做法，結果在抗戰爆發不久以後也就燬在敵人砲火裏了。依照着過去的實貴教訓，我們應當使原料的供給分區，工廠的設立不集中少數都市，而且要在原料出產地內。

b. 疏利交通：談到我國的交通，正好完全反映出了我國社會的次殖民地半封建性。沿海各省，雖然有八九千公里的鐵路；但是，這些鐵路和整個國民經濟配合不起來，不但不能擔負任何的建設任務，相反的作用却很大。我國的鐵路是帝國主義者吸取我四萬萬五千萬同胞鮮血的吸筒，這話一點也不錯，只要想一下，總還記得前幾年，各帝國主義實行傾銷政策的時候，鐵道所盡的作用吧。至於內地的交通正反映了我國的半封建性，不是沒有現代交通，有也是以私人利益為前提的。有些路是互相平行，有些又是寬狹不同（正太路即為一例），因為這個原故，物價受交通的影響很大。最近四川省「賤谷傷農」，而相隔僅幾百里的陝南，則為「米價高漲」。假使交通稍微便利，是決不會如此的。以下分別述明交通應改進的幾點：

甲、從速建設新路：這點無論在公路鐵路方面政府都在努力建設當中，并且最高當局也常常下今，必須如期完成。在這裏，似乎沒有詳加討論的必要。對於整個交通網的分佈政府是早有全盤計劃的。

乙、路政的改革：在目前，物價的高漲，有好些地方實由於路政管理不良而引起的；尤其是公路方面，因為現在的幾條主要鐵路為國際路線，及軍事運輸，已由政府通盤管理，故此處論及者，特別着重在公路。首先，我們應指出公路的各種弊端，有檢討改良的必要。在售票方面，我們知道有所謂「飛票」，這是售票的下級職員與旅館中茶房們的勾通舞弊，所以在某一站上，有登記候車十天以上，仍然走不去的；可是也有多化幾塊錢，今天到而明天走的。在公路的高級職員中，如站長，便有與商人合作「私運」的辦法，在這方面，一輛汽車從寶雞到漢中，站長便會得到幾百元的所謂「便宜」或「好處」。在汽車夫方面，最大的舞弊是「

鳴油(倫油)，其次私載客人貨物。在修理廠中，則為偷材偷料。這樣從上至下充滿了舞弊的運輸機構中，徹底改革路政實為目前疏利交通的一大課題。在這方面政府應該嚴厲的實行懲罰制度，澈底加以改革；其次，還有路政的不統一問題，當此軍運貨運繁忙的時候，交通的運用要想靈活，首先是路政的統一。但事實上仍然因為某種封建勢力或其他惡力的阻止而無法實行，如交通部想接收川省公路局，以便統一組織，統一指揮，至今數月不能解決，致川陝交通非常不便。是一個很明顯的例子。又有因為無計劃無組織的原故，一面有空車皮來回馳往，而他方面又有堆積如山的貨物不能轉運。其他各種弊端，實在舉不勝舉。

### B 治標的辦法

前面A項所討論的是根本的辦法，但是，并不是只靠增加生產與疏利交通能夠解決的。所以現在的問題是必需雙管齊下——一面治本，一面治標。治標的辦法中包括法幣的行使，物價的評定，銷售問題，合作社的組織等等，分述如下：

1. 慎重法幣的發行：前面討論過，通貨膨脹如果不達于惡性，是可以利用為戰時籌劃戰費一種方法的，不過如果超過了飽和點，他的弊端就無法收拾了。故根據上面的分析，我們知道我國目前還沒有惡性通貨膨脹的現象。章乃器先生在大公報九月廿四日星期論文「論惡性膨脹」中說：「當前的問題不是惡性膨脹的問題，而是如何把握膨脹，以致運用膨脹的問題。」這兩句話，可以作為我們對目前法幣流通量多少的一個正確的解答。現在沒有惡性的膨脹，固然是我們財政金融上優于敵人的地方，但是我們應當戒備的是不要讓牠將來走入惡性膨脹的道路。要想達到這個目的，只有政府實行屢次變明的「慎于發鈔」。這樣，我們可以斷言，通貨對於物價是不會有多大影響的。

2. 評定物價：遠在今年的四月，重慶的物價，波動很大，致使一般人民生活感到非常困苦；於是，蔣委員長手諭，令重慶市和其他

各大城市，應評定物價，取締操縱而利民生。同時，經濟部在五月十七日通電各省，頒佈「非常時期評定物價取締投機辦法」十五條，令各省市依照當時當地情形實行評定物價。在這裏，我們先把關於評定物價的要點抄錄下來，然後再作進一步的研究。

「平價委員會評定日用必需品之價格應與生產者與消費者雙方兼顧為原則，并以左列各款為平價之標準。(一)凡物品之生產及運銷成本未受戰時影響，或影響甚微者，以戰前三年或一年之平均價格為標準。(二)凡物品之生產及運銷成本受戰時影響者，以其戰後之成本，再加相當之利潤為標準。(三)凡物品之成本不易計算者以其經營所需資本之總額，再加相當之利潤為標準。前項第二款第三款之利潤，由評價委員會酌擬呈請地方主管審核定之，并向上級官署轉報經濟部備核。」第六條從這條的第一款裏，可以看出，要評定物價，首先應該有戰前三年或一年的物價指數。但是，在我國因為統計的不發達，不用說各縣城市鎮沒有這一種指數，就是各省會也有很多沒有物價指數的，究竟應該如何着手？這是一。再依第三款來看，以資本總額為標準，一樣是不容易做到的。因各商號公司資本的大小，各地政府無從知道，即使立刻去調查，也不一定可以調查準確，這是二。這樣看來，在我國評定物價是相當困難的。我們看看最近各城市評定物價，一方面有官方評定的市價，而他方面又有高於市價的「黑價」。這豈不是評定物價失敗的象徵！但是，問題應當是這樣了解的：我國評定物價，固然是有不少的困難，因為中國經濟機構不靈活，不能像帝國主義先進的國家(如我們的敵人日本，他們的經濟機構甚為靈活)說統制便統制，說評定便評定。但是我們也并不是完全沒有辦法，只讓物價繼續的往上高漲，而政府袖手旁觀的。所以問題的歸結，物價還是要評定，不過為了補救客觀上的這種困難，在評價的人選，方法各方面應該特別注意罷了。

甲、人選問題：說到評定物價委員會的人選問題，在經濟部頒佈的條

例第二條中，曾規定「由地方之主管機關，及商會，同業公會各推代表組織之。」關於這一點，我們覺得不夠，如農會，工會，各大社團也應派代表參加。因為物價的問題是關係到各方面的生活的，當然應該由各人民團體代表共同設法。農工是我國社會中佔絕對多數的份子，絕對不應該忽略。此外，評定物價可以說是經濟學中的一大問題，有時不是沒有專門經濟知識的人所能勝任，所以，應該在可能範圍內，各地的評價委員會，延聘請些有專門學識的人參加，貢獻些較好的辦法，也是相當重要的。

乙、評價的學理和技術問題：評價首先當遵從的原則是經濟部在頒佈評定物價條例的電文「以生產者及消費者雙方意願」及「貴能因地因時以制其宜」。前者是一般平價，所必須遵守的原則，而後者又是補充具有特殊情形的，這兩個原則是評定物價的人應予深切注意的。其次，當平定物價的時候，主要的秘訣，在能把握住整個長鍊中的重要的一環，才可以得到良好效果。因為市場上的物品種別，以千萬計，假設一一必需加以評價，不但不能勝其煩，而且也未必是事實上所能允許，所以評價時，首先應當評定可以左右市場的基本物品，那末其他的物價也不會高漲的了。例如：就一般國民日常生活必需品，衣料，糧食，燃料，食鹽，……等，一加評定，其他物品也就隨着下降，這是一定的道理。（其他如奢侈品，即使不平，亦無大關係。）其次，我國因為文化水準比較低下，商人，或其他各界人士，對平定物價有許多誤解，以為是官吏敲榨，所以在實行的時候應該分開階段，緩步進行，決不可驟然強制執行，致使發生許多不應發生的糾紛，影響社會的秩序。比如，城固的評價，首先惹起商人的罷市。所以在評定物價之先，應該從事宣傳，使各界人士都明白平定物價的真義及操縱拾價，囤積貨物者的罪狀。這樣，平定物價的進行，當然會順利得多了。宣傳以後，再行平價，不假從的，給予嚴厲的處罰。按照政府于二十六年十二月二十二日公佈的「戰時農工商管理條例」。此外，與物價有關的一個問題是「計口授糧」的辦法，按

照人口，由政府售與糧食。但這種辦法在我國是行不通的。因為政府不容易集中所有的糧食，即使集中，又因各地沒有社會，無地存儲。更困難的問題是人都說中國人口四萬萬五千萬，但是試問各地的人口確切數目是多少，恐怕誰也不知道。既然不知其「口」，何以計其「糧」呢？又有以合作社代替平定物價的，例如，設立生產消費合作社，以治標的辦法代替治本的辦法。不過，在現在要想立刻實行，麻煩的問題一定很多。首先是資金的籌劃和人材的來路不是一下就可以解決的。所以，我們以為評定物價是目前最實際的辦法，生產與消費合作社，有如「遠水不解近渴」，不大適當。但是，我們承認，這是一個根本解決物價問題的辦法，在可能的範圍內，也應該加緊進行。

其他有關物價事項的解決：比較重要的兩項，稅收——戰時過份利得稅，地價稅——應該立即開徵，因為這兩項稅收與物價的高漲是有直接關係的。

甲、戰時過份利得稅的普徵：戰時過份利得稅的徵收條例，雖然早已由財政部在去年公佈，并規定於七月一日追徵。本來用不着再多述了。不過，我們在這裏所以提出這個問題，其著重點在於社會政策方面。財政的收入，只不過是劃次的問題罷了。戰時過份利得易於造成社會的暴富，而這些暴富者，又易於養成暴消費，其結果直接消費個人財富，間接消費國民經濟，刺激物價上漲。現在經營生產事業，或商業沒有一個不獲暴利的。願政府設法從速徵收這一項的稅。

乙、開徵地價稅：抗戰到今天，已經有過了三年了，因為沿海各省淪陷，難民相率遷入後方，重慶，成都，昆明，貴陽等許多後方都市，人口忽然增加，住宅的需求，比戰前不止增加了一倍；工廠內遷，需用地皮更多。由於需要的刺激，土地價格飛快的增加。（如重慶市之地皮，自武漢失守後，一般均漲至百分之五十以上，其他各地增加數倍者，頗不乏例。）但地價高漲，是工商事業發達，交通建設進步的結果，不是土地所有者計劃營運，增







# 外蒙古在國際法上之地位

國立武漢大學文秀瑞

——(丙等第十二名)——

回憶清季邊疆藩屬對外交涉經過，及我國當時朝野人士所持之態度與言論，吾人誠不能不無所感觸。蓋台灣琉球朝鮮，均我屏藩要地，利害相關，形勢相依，理至明顯。然以當時人士國際法觀念之欠缺，每于交涉之中，恆放棄其所不可放棄，而力爭其不必力爭者。因而漸啓強人覬覦之心，堅其侵略之志。兼以當時國勢陵弱，武備未修，乃致藩籬不守，強鄰排闥而入。台灣朝鮮之失，滿洲遂不可免，而今且更深入吾腹地，演成吾國歷史上所未有之大戰，推其原因，莫不由於邊疆藩屬之忽視所致也。前事之失，後事之師，吾人今後于攸關國家安危之蒙古西藏等邊防要地，宜速建立與吾人密切關係，而隨時主張并運用吾人在法律地位上所有之權利及權力，排斥一切足以妨害法權行使及混淆國際聽聞之事實與言論，實不可不備極然于審慎，而貽將來以無窮之禍害。

當半世紀前，我國在帝國邊境上，運用有效控制程度之繼續衰落，因而引起關於各該地區國際地位之曖昧。且以我國過去對於外國各種特殊讓與勢力範圍及保護權意義之含混，以致我國政府與此各該地區統治者間，現存之正確法律關係如何，常成爲有力爭辯之一因。此種法律關係不清晰，於努力爲其政府在該各區內，獲取較大讓與之團體，及爲各該國在此等地區內，實行帝國主義目的作理論辯護之公法家，誠大有俾便。而此種法律地位不定之現象，我國四周邊境地區均多少存在。而今遼東事件漸居重要地位之外蒙，則更爲顯著。

外蒙位於中亞北部，北面與蘇聯毗連，東北界於內蒙之布爾肯省（現被日人劃入偽滿洲國），西部東部與南部，和新疆寧夏綏遠察哈爾相連接。該地與內蒙在被 Tenghiz Khan 征服以前，屬 Tungghus, Tartars 及其他種族人所有。後又在土耳其人支配之下，爲組成 Huns（紀元前三世紀至紀

元後第一世紀）及後來帝國（紀後五世紀至八世紀）之一部分。在八世紀中葉，此地一部分爲 Oigunus 所佔領。至九世紀又落于 Kalmucks 與 Kirghis 之手，Temuchin (Genghis Khan) 時代，曾征服亞洲全部及歐洲一部分，建立元朝。一三六八爲明朝所推翻。其後裔乃將土地瓜分爲北部可汗，南部可汗，西部可汗三部分。一六四四滿清入主中國，蒙古一部分已爲其所征服，至一六九〇其大 Khan Galdan 被擊敗，全部土地遂爲清朝所合併。至十九世紀，乘太平天國及回匪之亂，曾宣布獨立。一八七一敗於俄，轉而于一八八一依附我國（註一）。至一九一一辛亥革命，又乘機宣布獨立。一九一九自動請求取消獨立。至一九二一又有獨立之宣布。

外蒙介于蘇聯與「偽滿」之間，其地位因日蘇之關係緊張而更形重要，研究中亞邊疆問題之權威者 Owen Lattimore 曾謂：「日俄如果發生戰爭，則勝負所決定之地帶；并非海參崴與沿海州，而是西北利亞之側翼——外蒙，與「偽滿」之側翼——內蒙。海參崴與烏蘇里河及黑龍江問題爲局部的，而蒙古問題，則爲戰略問題。蓋以蒙古地位而論，西北利亞鐵道在其側，偽滿各鐵路當其前，可供兩軍行動之區域，達數千英里。因此蒙古非雖不如滿洲及西北利亞等地之爲人重視，其實却是遠東整個運命之關鍵（註二）。」同時彼又謂：「蒙古在軍事上，地位極其重要，將來日俄發生戰事以後，如果蒙古傾向蘇聯，日本必敗；如果傾向日本，蘇聯必敗。因此之故，蒙古便引起了日蘇二國野心（註三）。」由此可知外蒙在政治上關係之重大，及影響我國前途之鉅，吾人誠不宜忽視。關於外蒙在遠東政治之地位，過去曾有不少學者加以論述，茲僅依據國際法而探討其在國際社會之法律地位。

外蒙在國際法上之地位，據最近學者及政治家之意見，綜合之，不出

下列三種見解：一、為一完全主權國。二、為組成蘇聯一分子之共和國。三、為中國宗主權下之屬國。此三說，均以法律主權不屬中國（註四）。但若將該地法律關係，作一精細之研究，吾人所得之結論，必與此正相反，即外蒙主權屬于中國。

十九世紀最後二十五年，歐洲各國雖承認外蒙為中國之一部分而無獨立之國際人格（註五）。然在大戰以前，帝國主義極為活動之時期，帝俄已分獲外蒙為其勢力範圍。英法日曾予以明白承認，其他大多數列強則均默認之（註六）。俄分得外蒙為其勢力範圍後，努力培育外蒙民族運動之發展——表面上似乎為外蒙自動努力之結果（註七）——并準備作進一步之擴張（註八）。至滿清王室之推翻，帝俄官吏認為期待之時機已至矣。

一九一一年十一月三十日，外蒙兵將中國代表及軍隊逐出庫倫，宣布獨立（註九）。俄人即向其首領表示，願以自主政府看待之。一九一二年十一月三日，俄蒙第一次在庫倫簽訂正式協定（註十）。一九一四年九月三十日，再在恰克圖簽訂第二次條約。實際上規定俄國對外蒙之保護權及俄國開發其財源之優先權。最後于一九一五年六月七日，由中俄蒙三方簽訂恰克圖條約（註十一）。由此條約，中國在關涉外蒙政治及土地諸問題，須事先與俄政府成立一協定；并在談判時，外蒙當局亦得參加（註十二）。凡此種種對俄之讓與，實為一九一六年之 *Simonin* 視中國名義上雖為宗主權國，但實際上外蒙則在中俄連合保護下之理論根據（註十三）。

自帝俄推翻以後，我國當局再三申述其在外蒙之統治權。最後外蒙諸領袖被勸服而簽訂一申請書，要求其自主權之取消，此項要求于一九一九年十月二十日經中國批准（註十四）。中國政府則引用外蒙申請書語：「至前訂中俄蒙三方條約，及俄蒙商務專條，并中俄聲明文件，原為外蒙自治之所締結。今既自己情願取消自治，所有前訂各條約，當然概無效力……」（註十五），而知科照達齊夫一九一二年俄蒙條約及一九一五年中俄蒙條約之取消。俄國公使提出抗議，（註十六），於是年十一月二十四日，照會我外交部謂：「國際間之條約，不得因締約國一方之行動而取消，所以俄國一俟全俄之新政府被承認後，仍有對此問題決定其態度之無疑權利」。中國對科達齊夫此照會之答覆，在一九一九年十二月十日發出，

否認破壞一九一五年中俄蒙條約一切責任，而不變更其唯一對國際法之解釋，堅持外蒙自治之取消，係由于蒙人之意志，最初自治要求之意志乃為上述諸條約之基礎，而今外蒙之意志已經取消其自治，所以一切依據此基礎而成立之條約，皆失其效力而不能再有拘束力（註十七）。

當恩琴 *Maron Dineen Steeb* 開始其白色恐怖時，蒙人又發現此種醫療之法，反較原病更為危險，因轉而乞援于中俄兩方，而中國對之毫無反響（註十八）。俄國過激黨則對此新組織之外蒙民族主義者團體，竭誠歡迎，而乘機在外蒙活動，以實現其兩重目的。

共產黨理論家，常以謀與殖民地人民及亞洲人民合作政策為其政綱中之一重要特色（註十九）。因此列舉外交政策柱石之一，即在求亞洲民族之友誼（註二十）。此在過激黨對外蒙政策上，更為明顯。在一九一九年蘇維埃對外蒙人民發表一宣言，稱蒙古為一自由國家，要求俄籍顧問及已在外蒙掌握政治經濟特權之資本家退出；并申述蒙古人民，得完全處理其一切內部事件。為證明此種善意起見，蘇維埃政府公開宣佈，希望蒙人立刻與俄人進入外交關係，并請蒙人遣派一自由蒙人為去紅軍之密使（註廿一）。在一九二〇年蒙古國民革命黨在蘇境內組成，二年後，軍隊與臨時政府又組織成功（廿二）。

蘇維埃軍事領袖，認為外蒙具有軍事上重要之價值，為貝加爾湖以南進攻亞細亞俄維斯之最好根據地（註廿三）。雖曰俄替中國人民代庖——蘇維埃視之為日本帝國主義之工具——但并不減少或將由此進襲之恐慌。且恩琴對其進攻俄國之計劃，并未嚴守秘密（註廿四）。因之紅軍諸領袖，則壓迫蘇維埃政府當局，允許其對此種威脅之掃蕩。

雖因主權上及軍事上諸理由，蘇維埃必須在外蒙採取積極之行動，然以未得中國之同意，而終遲疑不便進行。在中俄蒙關係之初步階段，蘇維埃埃維斯與遠東共和國已默認中國在外蒙某種權利之存在。一九一九年蘇維埃對外蒙宣言，承認外蒙人民為有完全處理其內政一切權力之自由人民；但同時又望中國允許其派兵入蒙之要求。但結果，此項要求為中國所拒絕。後俄國又用一種申明之答覆，謂由于中國地方軍隊之請求，而再新其要求（註廿五）。

一九二〇年十一月，蘇聯外長吉齊林照會中國政府，稱俄軍將以中國朋友資格開入外蒙，候現在蒙之白衛軍消滅後，即立刻離開中國領土（註廿六）。但中國北京政府否准其援助要求（註廿七）而無疑義的申明毫無此種援助之必要（註廿八）。因之直至恩琴侵入西北利亞後，遠東共和國軍隊，始開入蒙古（註廿九）。自蘇聯及蒙古民族革命軍增加以後，白俄被擊潰，而恩琴亦被捕。

結果，蒙古臨時政府，根據其不能完成新權力機關組織之理由，要求蘇軍留駐蒙，以解除其共同敵人之威脅（註卅）。蘇聯答應此項要求，而聲明解除蒙古人民自由發展，及蘇俄共和國與遠東共和國安全之威脅後，即立刻從自主的蒙古領土內撤退，并表示相信在最近將來，由于兩國人民共同之努力，蒙古自由之發展，在其自主權基礎上，將可獲得（註卅一）。同時蘇聯駐華代表，Panov 向北京聲明，該國政府根據蒙古臨時政府之申請，業已派遣軍隊進入外蒙，一旦外蒙與中國立成協定後，蘇聯軍隊即立刻撤退（註卅二）。

一九二二年夏，蘇維埃俄羅斯在外蒙之態度，更形顯著。因爲第一，過激黨理論家，感覺蒙古人與其他任何東方人民一樣，如加以正當之引導，亦可以接受共產主義，所以宜獲得蒙古人之信任與友誼。第二，蘇維埃軍事領袖，認爲外蒙在軍事上爲對付亞細亞俄羅斯之根據地，而不能視之僅爲政治勢力之佔據。第三，蘇維埃政府中許多分子，外交部即此最好例證，以爲獲得中國之支持殊屬重要（註卅三），而以爲必須承認中國在蒙古某種權利，爲蘇聯實行帝國主義目的之初步根據。

此種種目的，一部分是互相矛盾的，若中任何之一過分進行，必將阻礙其他某種目的之完成。敏慧外交家或許可以允許共產主義理論到某種程度，及予蒙古一部分之經濟援助，但國家之承認或其他政治要求之鼓勵，徒然使駐華代表處境困難，及予世界敵國宣傳赤色帝國主義之藉口而已。在另一方面，如立即公開宣布，承認中國在外蒙諸種重要權利，又將使蒙人及其他中亞諸民族之埋怨與毀謗。故如企圖保障蒙古爲對抗反蘇勢力之根據地，而由紅軍永遠控制之，雖可滿足過激黨軍事領袖之慾望，但又恐召蒙人之反對，中國之猜疑，以及使世界各國更堅信俄國帝國主義又在遠

東復活。再者蘇聯深知其國際地位之衰落及內部各團體之相互傾軋，在此時期，缺乏經驗之蘇聯外交家，正欲于發生無止境不方便及困難之矛盾與衝突中，求出他們之外交政策（註卅四）。其于對外蒙之政策上，此種情形則更爲顯著。但正因亦爲今日觀察家于蘇聯對外蒙法律地位所處之態度發生迷惑之原因。

欲澈底明瞭此點，可于蘇聯與蒙古人民于一九二一年十一月五日所訂友好條約中求之（註卅五）。雖然其中大部分規定在樹立兩國人民間之關係，但其中尚有包含與蘇聯對蒙古及中國政策相矛盾之條款。

該協定序文宣稱，凡沙皇政府與自主的蒙古政府間，以前由沙皇政府較惡政策壓迫所締結之一切協定，現因兩國間新形勢之結果，而完全失其效力（註卅六）。簽字國允許不于任何團體利用其土地，爲反對對方國行動之根據地之第三條，爲蘇聯此時與其他鄰國所訂大多數條約中重要條款之一（註卅七）。其中第六條亦同樣依照習慣，規定邊界之嚴格劃分（註卅八）。其他多款，關於私人商業義務權利，法院事項，及租借土地房屋適用俄國待遇，蘇聯政府將其在外蒙古之電報建築物及設備，全部無償讓與俄人，并且簽訂關於電訊交通合作，成立特別協定之諸種規定。

在此協定中，尚有一類規定，似表示蘇聯變更其在外蒙之地位，即其中關於相互承認之兩條。在第一條，俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國政府承認蒙古人民政府爲唯一合法之蒙古政府。在第二條，蒙古政府承認俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃政府爲俄羅斯唯一合法之政府。第四第五兩條規定領事官及全權代表之交換。雖然蘇聯對此類條款解釋十分含混（註卅九）。但若干公法家引用之爲證明外蒙被蘇聯所承認，今日爲一完全主權獨立國之根據。此種解釋是與蘇聯政府關於外蒙國際地位所主張之政策相矛盾。雖然蘇聯政府已知中國在外蒙法律權限範圍，年來已有變化，但蘇聯政府在此條約訂立之前後，皆未曾否認中國在外蒙之主權，且于此協定公布後，曾再三申明其一貫之態度至今不變。

在一九二二年十月十四日，越飛致中國外交部照會中，曾一再聲明維持前一年吉齊林通牒之態度。在吉齊林通牒中，即曾視外蒙爲在中國主權下之中國領土（註四十）。第二年越飛與孫中山連合發表之宣言中，孫氏

承認中國無能維持外蒙之秩序及阻止白俄反對蘇聯之活動，并以爲立即撤退外蒙之蘇俄駐軍，并非目下所急務，亦非于中國一定有利者。在另一方面，越飛向孫氏宣稱，現在蘇聯政府并非無亦并未曾有在并蒙實行帝國主義之政策，或使之脫離中國政策之意（註四一）。

加拉罕于一九二四年，更明白表示蘇聯在外蒙之態度。他正確的聲稱，該國政府視外蒙爲中華民國之一部分。關於中蒙間正確關係之重要問題，主張與中蒙兩方直接商議以決定之（註四二）。根據此項意見，致有 Tapon Danzan（外蒙軍總指揮兼蒙古政府副主席）一九二四年之來北京，但毫無成就。

蘇聯與蒙古締結一九二一年協定後，其政府彼此間之關係，最值得注意者，爲一九二四年一月三日新任蘇聯公使 Vasiliev 在外蒙京城之一篇演說詞。爲答覆關於蘇聯對蒙古獨立態度一問題，他指出，「假若他可以具體的說，則蘇聯此時只承認外蒙之自主而非獨立，但此種區分，抽象之成分較真實之成分爲多」。蘇聯公使之意，似着重在形式，他勸告蒙人考慮其所處之實際情形。他以為現在狀況之下，較在所謂獨立之下，其所可獲得之自由，實較爲多。故蒙古人民可以在名義上對中國表示忠心，而用其自主權和權利，而自已之途徑，以取進步及自由（註四三）。

Vasiliev 之說，可視爲企圖調和蘇聯對中國與外蒙兩方面矛盾之目的。吾人多能明瞭蘇聯對臣民 (Subject Nationalities) 地位所處之態度，對於他將民族獨立與自主如此分別之實效，實勿謂也。史丹林於一九二〇年曾明白指示，如每個民族組成一獨立自主權國家，帝國臣民誠不能希望保留此項權利之自由。因爲如此，則帝國之力量將立即崩潰；他并且說，所謂獨立之 Georgia, Armenia, Poland, Finland 均不過一種虛約而已。由此可知蘇聯政策主焦點之所在。他們認爲唯有在臣民軍事經濟上之力量，足以維持其獨立，對抗外來帝國主義之侵略時，方能鼓勵其民族獨立之宣布。因此蘇聯對付外蒙，亦只在鼓勵其爲完全自主所必須之政治經濟機構等建設，而絕不能于外蒙直接民族運動有任何鼓勵之行爲。

九一八事變以後，日本欲囊括內外蒙古全部爲已有，由是蘇聯對外蒙所深之政策，更形積極。元正一九三六年四月八日，蘇蒙互助協定草案此

式公布以前，據三月二十七日庫倫電，謂蒙古人民共和國第四屆小國民大會 (Little Khural) (註四四)，對於政府所採取之現行外交政策，已完全同意，尤其關於蒙古人民共和國與蘇聯締結之互助協定四四條。(註四五)關於此點，由四月一日蘇聯外交次長 Stenopedskii 與日本公使在莫斯科談話中，更得一證明。他對日本公使說：「如有第三國攻擊蒙古人民共和國，蘇聯將予以援助，在這一方面，蘇聯所負之義務，自從一九二一年蒙古人民共和國與蘇聯，同意於共同保衛彼此之疆界，以防一般之襲擊。在口頭上彼此訂約以來，已經存在，惟此種口頭上之義務於一九三六年三月十二日改用條約方式載明而已（註四六）」。

蘇蒙互助協定草案三月十二日於庫倫簽字，四月八日公布。但該協定原本於四月二日，由蘇聯駐華公使提交中國外交部。中國政府於四月七日對蘇聯政府提出一強硬抗議書。其內容除先行提及一九二四年條約關於外蒙部分外，謂蘇聯此次與蒙古締結之協定，廢棄其自己對中國政府之保證，實妨礙中國主權及破壞一九二四年中蘇協定，此舉誠非合法。故中國政府對此協定，絕不予以承認，故亦不受其拘束（註四七）。

蘇聯政府於四月九日，回復中國政府，謂一九二四年之協定，既經許蘇聯保持其留駐蒙古之軍隊，故此蘇聯簽訂此項協定，及其他條約，並無絲毫妨害中國主權，蓋蘇聯始終未有侵略中國及蒙古共和國領土之野心故也。關於是否有關與中國自治區域締結協定問題，蘇聯政府復援引一九三〇年之蘇蒙協定 (Soviet-Mongolian Agreement) 謂：當時中國政府并未反對蘇聯政府，且援引許多事實，解釋此項協定并未妨礙其他國之利益。因爲此項協定，只在蘇聯及蒙古之領土被人侵犯而被過不得不自衛以保衛其自己疆界時，才能有效故也。而且蘇聯更謂此項協定之締結，是負阻礙蒙古與中國人民之責任（註四八）。

中國政府爲回復蘇聯答辭書起見，於四月十一日致蘇聯政府第二次抗議書，反對蘇蒙協定之締結。認爲此爲妨害中國之主權，且完全違背一九二四年中蘇協定，將前次抗議書所堅持各點，反覆申述（註四九）。

由此項協定草案及其最後答辭書看，第一締約國目標，只在締結一種協定草案，其性質不如締結一種條約協定及公約之鄭重。由此可表示蘇聯



締約的對象，爲中國自治區域。又因爲事先未通知中國政府及得中國政府之同意，故用協定草案一詞。第二「外蒙古人民共和國」一名詞，出現於條文之上，此名詞顯係獨立性質，較自治爲多。蘇聯在協定草案條文上，不用「外蒙古」——以前各項條約所慣用之詞，即表示爲中國之一部。——而稱「外蒙古人民共和國」，是否在国际法上認爲是一種間接承認之方式，此誠大有考慮之必要。

關於此點之解答，吾人宜注意蘇聯當時之態度。當時蘇聯機關報「Pravda」社論謂：「現今南京政府對於保證外蒙領土之不可侵犯，及其疆界之安全之程度，遠不如北京政府於一九二四年締結中蘇協定之時。如果中國政府不能維護其主權所在地之外蒙領土，則中國絕不能防止蒙古不被別國攻擊掠奪；亦不爲在中國主權名義下，獲得有力國家之援助」。該社論復稱：「在此種情形下蘇聯協定草案成立以後，蒙古在中國主權之下，可以獲得蘇聯之援助，而外蒙人民因爲得到蘇聯之援助，亦不致成爲帝國主義掠奪下之犧牲品，中國政府對此應表示如何之感激也（註五〇）」。由此可知蘇聯簽訂此約，毫無承認外蒙之動機，故吾人對於此一名詞載於條文，誠不可視爲外蒙被蘇聯承認之根據。

且就該協定草案全部而言，法律上蘇聯毫無根據，因蘇聯政府承認外蒙古爲中國內部一區域，任何其他國，當然不能與其締結條約。蘇聯以爲此協定草案，是一種地方上之協定，且引用東三省當局前曾與蘇聯締結蘇聯協定，而中國政府并未反對爲辯護根據。但此種申辯，實完全與事實相反，吾人當可記憶當蘇聯協定消息傳出以後，中國政府曾於一九二四年八月廿五日及九月十一日先後提出強硬抗議，喚醒蘇聯政府注意（註五一）。且事實上，一個友邦未得有無國家政府同意，逕自與該國家所屬之地方政府締結條約，此種舉動，實違背國際慣例，不啻承認東三省之獨立。因然北京政府在此事發生後，曾以命令方式，承認此項協定有效，但當時中國致蘇聯抗議書中，曾有「直至此項協定得中國政府贊同及完成各項法律手續之後，中國始加以批准」。由此可知蘇聯條約之効力，不在其協定本身，而基於中國事後之批准。

蘇聯報紙認爲此協定草案，其法律根據在一九二四年加拉罕協定之第

五條第二段。并堅持簽字國已如此承認保護邊界之共同責任。但吾人須注意，如以此爲根據，則此協定草案應由中國中央政府與蘇聯政府討論。雖蘇聯政府發言人宣稱：「根據這一段，中國政府已承認蘇聯在特殊情形，有爲保護其邊境之目的，遣派軍隊入蒙古人民共和國，以執行此方案之權利。此類方案預料在中俄會議之北京協定中可以成立，但其所以不能成立，乃由於中國普通之戰爭與政府地位不安定所阻，而決非蘇聯之錯過也（註五二）」。但無論如何，蘇聯政府不應與正在叛離中國中央政府之外蒙直接討論（註五三）。且依國聯盟約第十八條之手續，未開蘇聯將此協定草案交國聯秘書處註冊，故根本無法律上之拘束力。

欲明瞭蘇聯對中國在外蒙法律地位之態度如何，誠非易事。自從蘇聯爲唯一直接有關外蒙之列強後，中國政府極端注重加拉罕協定。中國政府根據該協定第五條第一條，主張蘇聯已承認其爲唯一有權處理外蒙事件之法律上政府。因之中國抗議蘇聯在外蒙承認中國政府之委託，而似擁有法律上根據之任何行動（註五四），而蘇聯政府則宣稱：「吾人承認外蒙人民共和國爲中國之一部分，但同時亦承認蒙古共和國享有內政完全不受中國干涉，及中國允許蒙古完成其政治獨立之外交自主權（註五五）」。所以蘇聯可以自由與外蒙政府簽訂關於互助及國內法庭命令在簽字國領土內適用之條約（註五六）。

蘇聯對中國於第一段解釋之否認態度，吾人不宜視其爲完全拒絕一切尊重中國在外蒙地位之義務。當其聲明尊重中國在外蒙之主權時，蘇聯政府并未要求在該地內，某種主要權利或權力，必須中國予以尊重。故中國對外蒙享有完全之主權，則毫無疑問。自蘇聯承認外蒙爲中國之一部分以後，即只能視外蒙之最後權力出自中國憲法所授予之中國地方政府。由最近蘇聯所發表之言言及其外交政策上，可見蘇聯如未得中國本身之同意，其變更中國在該地主權地位之可能程度已減少多矣。且蘇聯政府於最近五年來已屏棄「情勢變遷原則 (Doctrine of Rebus Sic Stantibus)」不用（註五七）。并宣稱既存之國際權利義務，只有由有關一切分子會議後才能變更（註五八）。故一九二四年中國在外蒙被承認之主權地位，固不因任何他事實而有變更也。



由上所述，外蒙之主權屬於中國，確無疑義，且事實上已由俄國（註五九），及英國明白表示承認（註六〇）。蒙古人民共和國事實上之政府，雖已宣布其完全獨立（註六一），但并未為一般國家所承認（註六二）。

世少有謂外蒙為蘇聯之保護國或其聯邦之一分子者。此言驟聞之，似屬正議，但吾人仔細研究，在法理上，則難求得此項結論之根據。依國際法實踐，保護關係成於國際協定，他國對於此項保護關係之承認，實于保護國之在國際關係上代表被保護國為必要（註六三）。外蒙則未嘗有任何條約與他國及蘇聯建立保護關係，亦無第三國會為此項關係之承認。蘇聯政府雖曾於一九三六年，宣布為援助蒙人維護其領土之完整及其經濟文化之改造，而予外蒙政府以保護及合作（註六四）但蘇聯復申明其并未支配蒙古人民共和國之政事（註六五）。故對蒙古人民政府之行動不負任何責任。此種關係與近代保護觀念根本不同。按近代保護關係建立之結果，保護國對被保護國有一定程度之控制權，被保護國之主權有一定限制，保護國對第三國負有相當之責任（註六六）。根據此標準，外蒙非保護國，其理至明。

至於謂外蒙為組成蘇聯之共和國之一，則毫無根據。一九三六年蘇聯新憲法共十三章一四六條（註六七）。第二章為國家組織。規定聯邦之組織，及聯邦與各邦間之關係。總共計十七條。按照憲法第十三條，蘇聯為十一個蘇維埃社會主義共和國所自願組成之聯邦。在一九二四年憲法，原來合組成外高加索聯邦共和國之三個共和國，均直接成為聯邦組成分子。而向隸於俄羅斯之兩個自治共和國，又均升格為聯邦共和國。因共得十一個分子邦。此十一邦中，除亞米尼亞，白俄羅斯，吐谷曼，及克吉什四邦為純粹之單一國外（第二十九條）其餘七邦或為聯邦，或包含一個或一個以上之自治共和國或省或地。地與省之設，大半版圖太廣，為便於治理，乃有地與省之設立。自治共和國或自治省之設，則每國小民族之存在，此種小民族，既未能獨立成聯邦共和國，又未便與某一聯邦共和國之其他部分受同樣之治理，於是乃有自治省或自治共和國之成立。此種自治共和國、地、省、或自治省均經憲法明定（第二二條至二八條）。而外蒙固未嘗列入其中任何之一類也（註六八）。

中國與外蒙間之法律關係，誠難確言。但無論如何，在今日決不能轉為宗主權國與屬國之關係（註六九）。蓋所謂宗主權（Suzerainty）一字，最初用以表示封建君主與其藩屬間之關係，故不過憲法上之一名詞而已（註七〇）。俟封建制度消滅，此種意義自不存在。且因學者對此一詞解釋之分歧，在近代國際法上已毫無意義（註七一）。不過在國際習慣上，此種關係之建立，必出於宗主權國與屬國自身，則無疑義。但今日中蒙兩方均未曾承認有此種關係存于其間。故在法理上，吾人誠無法承認中國為宗主權國，而外蒙為屬國之地位也。

由上所述，外蒙欲與中國脫離，而要求完全之民族獨立，毫無法律上之理由為根據。而只是根據現存政治關係之事實而已。至於中國要求完全控制蒙古之內政外交，則有強有力之法律基礎，然在外蒙現在政策之決定上，影響則極微。蘇聯已宣稱中蒙間正確之關係為中蒙人民間之事。而可以自由有效支配之。對於中國，已承認有蒙古之最後主權。對於蒙古，則承認其維持不受中國政治支配之自主形態。對於局外第三國，由於蘇聯於蒙古政府軍事上之援助與合作，已在該地建立一種消極之勢力範圍矣。

學者解釋外蒙之法律地位，多偏重政治情勢，法理上根據則甚薄弱。吾人承認在一切實用上，外蒙與蘇聯已建立密切關係，甚至可視為蘇聯之保護國，或其聯邦組成之一分子。然斷言在嚴格之法律意義上，外蒙則仍為中國主權下之中國領土。實際上，中國在外蒙雖未運用其主權者地位之權利，但其保有該地之最後過渡權，則毫無疑義。依據國際法之實踐，常有主權國對其領土，僅有最低程度之權利者。例如中國租借地及巴拿馬運河地帶然。在此兩種情形下，主權國已委託其他國家運用在國際法上通常屬於主權所有國實質上之一切權利及權力。但因其為主權所有者，中國與巴拿馬在該地實擁有最高之法律權力。唯有主權者明示或默示之行動，可以依法律規定地方政府在憲法上之地位，亦唯有主權者有處理該地之最後權力。外蒙在國際法上之地位，誠與中國租借地（註七二）及巴拿馬運河地帶之在國際法上地位相類似。即中國在事實上，雖未運用權力，但保有此種權力。

總之，在法理上，中國擁有外蒙之主權，而且歷史上經濟上，均有密切關係。中國與外蒙，實如唇齒之相依，合則兩存，離則兩傷。但外蒙自受蘇聯之策動，及中國過去邊疆官吏之苛政，輒思脫離中國。故今後中國宜速與之建立法律上之正確關係，予以種種自由。至於俄國因其亞洲領土與外蒙壤土相接，關係密切，中國亦不妨依特殊協定，為俄國國民謀經濟上交通上之便利。至於政治上，則蘇聯政府決不許干涉，猶之中國不可干涉蘇聯亞洲大陸領域內事情一樣，此層中國必須堅持到底也（註七三）。

附註

1. V. Kovtich, Outline of History of Mongolia, 1910.
2. Owen Lattimore The Mongols of Manchuria P. 24 1935
3. Ibid P. 139.
4. 德印 Openheimer's International Law (Mc Nair 增訂本一九二八) 二二三頁英外相艾登答德蘭會之詢問見一九三六年二月十三日倫敦太姆新報 P. M. Roxby-Mongolia 大英百科全書十五卷七一〇頁（一九二九年第十四版）G. E. Sokolsky, The Tinder Box of Asia (1932) P. 181.
5. 見一八八〇中俄條約 (British Parliamentary Comnad Paper 3134 China No 1 1882 Pp. 13-15)
6. B. De Silbert of G. A. Schreiner, Entente Diplomacy and the World Chapter
7. E. B. Price, The Russo-Japanese Treaty of 1907-1916 Concerning Manchuria and Mongolia 1933.
8. A. Kallinikov, The Native Revolutionary Movement in Pre-Autonomous Mongolia (The Revolutionary East) 1934 Nos. Pp. 137-156.
9. S. Shavdzhobov, The Autonomous Movement in Mongolia and Tsarist Russia (The New East) 1926, No 13. 14 pp 351-363
10. A. Popov, Tsarist of mongolia (The Red Archives) 1929 No 37 Pp. 1-16.
9. 蒙古宣佈獨立之法律根據大喇嘛于一九一二年與俄人 K. Korostovets 所述之理由謂蒙古領土自古即屬蒙古人民未嘗一日屬中國。蒙人從前與滿清大清皇室聯合固未嘗一日與中華帝國聯合。現在滿清皇室既倒，則蒙古之從屬關係，當然亦隨之消滅。Owen Lattimore 亦持此論，于其所著 The Mongols of Manchuria 1933 一書中，曾說：「在全部歷史中，中國未征服或統治蒙古全部。分析近代中國與蒙古關係，有二條路線，一為滿洲人征服中國，一為滿洲人君臨蒙古，滿洲人與東蒙人之聯盟為滿洲人征服中國之開端。滿洲人用與少數蒙人同盟之手段，而統治蒙古全部。經過數次對蒙古戰爭，成立與蒙古同盟之關係，從此并不以戰勝者資格而以同盟者之資格與蒙古交往……中國與蒙古關係，由於滿清帝國之崩潰而截斷」。此種誤解，顯然受 Buriates 地方人士之影響，因彼等嘗以 Buriates 之國際法為根據也。滿清征服蒙古後，經國際間長期之默認，他國毫無抗議提出，故誠如我前外長梁如浩所言，中華民國繼承前清之權利外蒙古仍為中國之一部分。
10. 庫倫訂約經過可參考 Korostovetz 所著 Von Chinggis Khan Zur Sowjetrepublik Chapt. 12-18 我國王光祈摘此七章名曰庫倫條約始末，於一九三〇由中華出版
11. J. V. A. MacMurray, Treaties And Agreements With and concerning China 1894-1919 Vol I Pp. 992-996 1066-1067 1178-1179 1179-1189 1239-1244 1259-1265
12. 恰克圖條約第三條規定，「自治外蒙古無權與外國締結關於政治土地之國際條約，中國政府担任按照民國二年十一月五日中午聲明附件第二款辦理」。中俄聲明附件第二款為「凡關於外蒙古政治土地交涉事宜中國政府允與俄國政府協商，外蒙古亦得參與其事」。
13. Williams E. T. The Relations Between China, Russia of Mongolia 該文載 American Journal of International Law 第十卷八〇七頁。關

- 18 其時我政府因外蒙情勢不佳且以駐軍單薄商得張作霖同意派張景惠爲援軍總司令派定後數月之久竟未出一兵赴援據當時謠傳張作霖與恩琴本人已訂有互助條約（見 Henry K. Norton, *The Far Eastern Republic of Siberia* 1927 PP.261-262）
- 19 Stalin, *Marxism and The National of Colonial Question* (Leningrad 1935) P.P.74-77
- 20 Louis Fisher, *The Soviets in World Affairs* (London 1930) P.463
- 21 Doxom *Historical Lessons of 15 Years of Revolution* (Pacific Ocean) 1936 No 39 P.72
- 22 Viktorov and N, Khalkner *The Mongolian People's Republic* (Moscow 1936) P.27 德國學者 Rudy Walter 以爲最初之盟約係第三國際之一細胞但無未有證明見 *Europaische Revue* XI X No 1 P.22.
- 23 T.J. Beats, *The Strategy of Another Russo-Japanese War* Foreign Affair Voel 2 No 4 PP.592-560.12 *Ivestiya* April 8, 1936
- 24 遠東共和國出席華盛頓軍縮會議之特派代表 Letters Captured by Baron Unger in Mongolia (Washington 1921)
- 25 蘇聯此種似有理由見一九二四年中國年鑑五七六頁
- 26 Provdia, Petrograd Nov. 14 1920
- 27 Norton *The Far East Republic of Siberia* P.332
- 28 *Ivestiya*, Jan 5, 1921
- 92 蘇聯作家 Viktorov & Khalkhan 以爲蘇聯之決定出兵外蒙完全由於蒙古臨時政府申請之結果（見其所著 *The Mongolian People's Republic* P.17）
- 30 *Ivestiya* Aug 10, 1921 Leo Pasvol'sky, *Russia in The Far East* P.P. 176, 177.
- 31 *Ivestiya* Aug 10, 1921 Leo Pasvol'sky, op cit PP.177-179
- 32 T. J. Korostovetz Von Cinggis Khan Zur Sowjetrepublik P. 317
- 33 M. W. Graham, Jr. *A Decade of Sin-Russia Diplomacy*, American
- 17 於外蒙當時法律地位之討論與 Williams 意見相同者尚有 Doxom 與 Baron Nolde 等 Doxom 于一九三六年三九期 *Pacific Ocean* 發表 *Historical Lessons of 15 Years of Revolution* 一文之結論即如此。Nolde 于一九一五著 *The International Position of Mongolia* 指出外蒙與一八〇〇年俄土條約後之 Ionian Islands 及 Treaty of Adrianople 與 Treaty of Paris of 1856 之 Danubian Principalities 之地位相同。其他如蘇聯學者 E. D. Grim *Collection of Treaties and others Documents Concerning The History of International Relations In The Far East, Moscow 1927* Introduction) 及一研究蒙古法權 A. Krasnovsky (*The Customary Laws of The Mongols* 1924 P. 138) 之觀察均如此。
- 14 Millard's Review of *The Far East*, Shanghai vol XI No 1. PP. 19-13 此處宜注意者有些學者認爲此項申請約由中強迫而簽字故可認爲無效。見 *Foreign Relations of The United States* 1919 No 1 P.P.400-401 普通認爲對訂約國代表暴力威脅結果條約不發生法律上効力見 *The draft convention of The Harvard Research, Law o Treaties*, *American Journal of Int Law*. Vol 29 (1935) P.P.1016, 1020, 1024 關於外蒙取消獨立之經過及交涉可參考張忠敏著 *外蒙取消自治之經過* 一文見 *東方雜誌* 三三卷十三號
- 15 Millard's Review of *The Far East* 陳博文中俄外交史 1-10 頁
- 16 當中國遣派軍隊入蒙古時帝俄代表提出抗議認爲此舉係破壞恰克圖條約（倫敦太姆士一九一七年十一月十日十三頁）同時再三抗議（同上七月二十三日一頁）此可參見 Robert T. Pihard, *Chinas Foreign Relation* P.P.120-121 曹明道譯本九三一—九四頁 同時 Kolchak 政府亦向中國提出抗議稱俄國爲將來自身之保護保留有此完全自由行動之權（見 *Far Eastern pol. Science Review* Vol II No 2 P.P.140-141）
- 曹明道譯本九四頁

- 41 cal Pol, Science Review Volxxii No1 PP.45-69
- 34 此時期內蘇聯外交部之混亂情形研究國際法蘇人 B. A. Kovovin 于其著 Das Volkrecht de Ubergangzeit (Berlin 1929) P. 1-2 描寫甚詳
- 35 該約全文可見 Scott, J. R. Treaties and Agreements 1919. 1929 P. P. 65-35.
- 36 British Foreign & State Papers vol 192 (1930) Pt I P. P. 854-857
- 37 T. A. Taracouzio, The Soviet Union and Int law (1935) P. P. 253. 252 蘇聯辯護此協定之締結為中國拒絕承認蘇聯後蒙古政府為與其唯一可以討論解決俄蒙問題之權力機關
- 38 T. A. Taracouzio op cit P. 54.
- 39 關於此數條款之正確意義因其所用之字發生懷疑，其于蒙古，唯一合法政府與俄羅斯，唯一合法政府所為區別之理由誠大有考慮餘地
- 40 一九二四年中國年鑑八六頁 Korostonvelz 說關於外蒙蘇聯在此時僅欲其回復恰克圖協定下之情形而已
- 41 一九二四中國年鑑八六三頁此處所宜注意者即孫氏繼後來與蘇聯成立密切關係并宣布借仰民族自決原則但拒絕放棄外蒙之脫離中國 (P. Linbarger, The Pol. Doctrines of Sun. Ya-t-San (1937) P. 87.
- 42 Fisher, The Soviets in World Affairs P. 544 蘇聯公開勸中蒙相互關係問題之調查可參見 Chicherins' Note to Outer Mongolian Gov't Vestiya Sep. 17. 1921.
- 43 North China Herald, Shanghai, march 15, 1924 P. 402
- 44 外蒙人民共和國國民大會于一九二四年十一月二十六日通過蘇埃法學家幫助草成之新憲法最高政權由大國民會議 (Great Khural) 行使在大國民會議不開會時則由小國民會議 (Little Khural) 行使前者每年開會一次後者開會二次
- 45 Vestiya march 28. 1936
- 46 Vestiya April 1936.
- 47 外交評論六卷四期一四二頁
- 48 外交評論六卷四期一四三頁
- 49 中國抗戰書全文見廿五年四月十二日大公報或申報及外交評論六卷四期一四四頁
- 50 Vestiya April 8 1936 Pravda April 9 1936
- 51 參見我國十一日再度抗議書
- 52 K. Sovets Ko-Mongol Skomu Protokla Vestiya April 8 1936 Pravda April 9 1936.
- 53 W. The Soviet Mongolian Protocol, The contemporary Review No 847 July 1936.
- 54 中國政府根據一九二四中蘇協定第五條以為違背尊重中國主權一詞要求一九二四前所有一切俄蒙協定之取消及中國大使因誹謗蘇蒙于一九二七簽訂互助條約而蘇聯所提出之抗議書及一九三六蘇蒙互助協定草案公佈後中外部之抗議書
- 55 Chicherin 在 Tiflis 蘇維埃中央執行委員會關於國際情勢之報告 Vestiya march 6 1928
- 56 Vestiya April 8 1936 Taracouzio of cit P. 471 and passion T. A. Taracouzio: Int. cooperation of the U.S.S. K in Joglel matter [Americal] Journal of Int' law Vol 31 P. 62
- 57 Eugene A. Korcoun "Soviet Treaties and International Law" Americal Journal of int law Vol 22 (1228) P. P. 762-763 唯一例外只是前資本主義政府之債務革命社會主義政府不負責任 關於蘇聯屏棄債務還原原則之詳細研究可參攷 Karl Radek 於一九三三年五月十二至二十四日在 Vestiya 有發表之論文
- 58 M. Litvinov Foreign Policy of The U.S.S.R. P. 151. Documents on Int. Affairs 1936 P. P. 474-475.
- 59 一九三六五月十一日英相宣佈仍視外蒙在中國主權下
- 60 Vestiya march 28. 1936

- 61 一九二六中國年鑑七九五——八〇〇頁
- 62 Louis Neizer, The Status of Outer Mongolia in Int Law, in *Amerciw Journal of Int law* vol:33 July 1939
- 63 周鎮生國際法大綱五頁 *Oppenheim's Int Law*, P. 188 and note L of P.187
- 64 *Ivestiya* April 8 1936
- 65 強明依據條約保護弱國若弱國之外交未被吸收仍不得視為保護關係之獨立見 *Oppenheim's Int law* note 2 of P. 87
- 66 T. Baly, Protectorates And mandates, *British Year Book of Int Law* 1921-1922 P. 112
- 67 以Co-operative Publishing Society. of Foreign Workers in U.S.S. R. 印英譯本為準中譯文載外交評論七卷三期一七七——一九四頁在第二二條之 *Burai Mongol A. S. S. R.* 并非指外蒙讀者不可誤會布爾雅特古蒙位西北利亞東部原為我國領土清初訂尼布楚條約始與割帝俄十月革命後得俄國與授於一九二一年一月九日正式改建為布爾雅特蒙古蘇維埃政府主義自治共和國。此外外蒙地方唐努烏梁海一九二四在蘇聯指揮下建立獨立政府稱都溫斯基人民共和國但法律上并不屬於蘇聯故憲法上均未列入。
- 69 Louis Neizer, the Status of Outer Mongolia in Int law  
附註五五  
民國三年二月公佈之中華民國約法第十章附則第六五條規定「中華民國元年...宣布之...滿蒙回藏各族之待遇條件永不變更其效力」按民元公佈之蒙古待遇條例第一條規定「脫蒙古與內地一律不以藩屬待遇」。
- 70 *Oppenheims Int lw* P.184
- 71 R.T. Crane, *The State In Constitutional and Int. Law* 1907 pp. 13-17
- 72 周鎮生現代國際法問題第十篇租借地之法律的性質
- 73 周鎮生中俄關係論東方雜誌二一卷二期

# 中國文化服務社主辦

## 讀書會

加強戰時讀書運動

造成青年讀書集團

結合全國文化力量

提高民族文化水準

第一期徵求會員

### 五萬人

#### 會員

個人會員 分特別會員普通會員兩種

小組會員 由普通會員十人組織之

#### 會費

特別會員 入會費一元常年會費十二元

普通會員 入會費一元常年費二元

除長期贈送「讀書通訊」半月刊外，並有各種優待權利。  
簡章函索即寄。

社址：重慶磁器街四十七號



# 論建設內蒙之

## 經濟戰線與文化戰線

——(丙等第八卷)——

中央政治學校 附設邊疆學校 楊永頤

### 一、緒言

七七事變發生，平津淪陷，敵即沿平綏路西侵，李服膺陽高遺讓，大同不守，我綏遠將士卒不設備，被迫西撤，敵遂達綏包平原。九月四日，敵使漢奸于聘卿成立偽「察南自治政府」(下稱「察南」)於張家口管轄宣化懷來等十縣(註一)；十月十五日，敵使逆賊夏恭成立偽「晉北自治政府」(下稱「晉北」)於大同，轄雁門以北十三縣(註二)；十月十八日，德穆楚克棟魯普由偽「滿」新京(即長春)飛綏，即在綏綏成立偽「蒙古聯盟自治政府」(下稱「蒙聯」)轄四盟二市(註三)；所謂「蒙疆」政權，遂先後成立。十月廿二日，敵更於三偽府之上設立偽「蒙疆聯合委員會」(下稱「蒙委會」)以統馭之，是為「蒙疆」之中央政府；於是偽政權之組織，愈形完備。

朔自廿一年熱河失陷，敵圖察綏之心益切；首使李匪守信犯我察北六縣，進佔兩都；繼復收買德王及少數內蒙無知青年犯集，釀成轟動全國之綏東之戰。敵之初意，原欲乘我不備，假匪偽之手以達其佔領察綏之目的；乃我一敗之於百靈廟，再敗之於紅格爾圖，敵見匪偽之力不足以有為，乃坦然發動此次侵略戰爭，故綏東之戰，實今日戰爭之序幕。于夏諸奸早為敵人塗養之狗馬；且此輩民族腐朽，慾利薰心，毫無國家觀念，平綏戰事縱能阻遏獸軍於一時，而遲早亦必為敵用。故三偽組織之迅速成立，實無足怪。惟雁北十三縣，原非我蒙族同胞生息之地，數千年史冊所載甚明；即偽「晉北」政府成立宣言，亦無一字一句自認為蒙地。乃敵竟亦以

「蒙疆」名之，實屬荒唐之至！查帝國主義之侵犯弱小，常捏造種種名詞以分化其輿情，麻醉其人民，而便於彼之統制與宰割，晉北之名「蒙疆」，其用心即基於此。然今日我留居「蒙疆」之同胞，無論其為蒙漢，均早燭透敵人奸惡之肝膽，故羣起而自衛衛國，大同偽府，政令不行於什里外，敵偽官員，不敢出城一步，是則敵計雖毒辣，亦徒見其心勞日拙而已。

內蒙為我天產富厚之區，煤、鐵、皮毛、軍馬，舉國知名，而此又為軍需工業之必需品，處茲時日，需用尤殷，故十數年來，敵無日不思掠奪已有；此次戰事發生，敵首以大軍向西挺進，亦原於此。故偽政府之組織，特設經濟採取之機構；其行政措施，更全以此為出發點：計「察南」偽府於最高委員之下，設民生、財政、保安、民政四廳及一總務處，而民生廳則專為處理察南煤鐵之開發及工商之管理與剝削而設；「晉北」偽府，亦於最高委員之下設民生、財政、保安三廳，及一總務處，民生廳之任務，亦為開發晉北之煤鐵及統制鑛莊當舖等而設；偽「蒙聯」政府，亦於政務之下設畜產部，以統制察綏之皮毛牛羊馬四等；非惟如此，偽中央政府之「蒙委會」，更特設「民生」「畜產」二部以總其事，俾能澈底採取我內蒙所有富源，以供敵軍事之用，而毒殺我同胞。更有進者，各級偽府，遍設敵人之顧問參事，實際掌握政權；而於「蒙委會」中，則不設以奸偽負名之首腦部，而特設最高顧問部，由敵人直接統帥其事以便於指揮。至其行政設施，雖一面注意治安之維持，而維持治安之目的，乃在於便利經濟之榨取，故「開發蒙疆產業五年計劃」，敵於軍事初定之時，即正式提出，以為各偽府之行政中心，由此可知敵圖奪取我內蒙富源之迫切。且今



日敵人已知軍事勝利之期待成泡影從而提出『以戰養戰』之口號，則對我內蒙物資之榨取，更不待言。

然以內蒙天產之富，自非一朝一夕所能吸盡者；而治安之維持，更非專以武力所能奏效；故『奴化政策』之勵行又為敵宰割內蒙之必要手段。古人云：『哀莫大心於死』，敵之『奴化政策』，即欲我同胞之心死，世作其牛馬，以致於滅族，故不惜以大量經費與人力，從事於『奴化』之推行。竊查內蒙氣候較寒，平日熱心文化事業者，多不欲往；而十餘年來政治負責長官，復未能注意文化工作之推進；重以蒙漢雜居，蒙民智識低下，語言習尚各殊，施教亦不易；故我原有之文化工作基礎極薄。今敵人勵行其『奴化政策』，以精美字畫，誘惑鄉民，以小利小惠，收買土劣及無知王公喇嘛，以作推進『奴化』之輔翼，其成果富屬至堪注意者！

抗戰已閱三週年，今為我全線反攻時期；然『羽毛不豐滿者，不可以高飛』，欲反攻敵陣，必先鞏固我之原有陣地，不如此即難期其成效；故如何建築我內蒙之經濟戰線與文化戰線，乃今日政府及有志遠圖工作者所應悉心研討之問題。余研習蒙語，年半於茲，關於內蒙敵偽之一切活動，年來就報章所載，友朋通信人官方文卷中，粗知其輪廓，特就管見所及，草成茲篇，謹候教於賢達。

註一：偽『察南自治政府』，轄萬全、延慶、龍關、赤城、懷來、涿鹿、宣化、蔚縣、陽原、懷安等十縣。

註二：偽『晉北自治政府』轄大同、天鎮、陽高、朔縣、應縣、渾縣、懷仁、山陰、左雲、右玉、廣靈、靈邱、平魯等十三縣，均在雁門關北，故又名雁北十三縣。

註三：偽『蒙古聯盟自治政府』轄察哈爾盟、錫林果勒盟、烏爾察布盟（僅有東半部）、巴彥塔拉盟（偽府新成立者，轄有川、和林、清水河、涼城、豐鎮、集寧、陶林、興和等八縣），『厚和』市，（即歸綏）與包頭市。

## 二、敵人宰割內蒙概況

敵以暴力佔領內蒙各地並迅速成立各傀儡政府後，一面以武力鎮攝我

人民，一面即開始其經濟之榨取，與『奴化工作』。茲將其榨取與奴化情形分述於后：

### (1) 金融統制與產業開發

敵欲榨取我內蒙富源，首須統制金融；欲統制金融，必先設立銀行，發行偽鈔，以排除我法幣；故請先述其銀行情形：

敵於廿六年九月在張家口成立偽『察南政府』後，隨即沒收當地錢莊與我中農分行而成立『察南銀行』；各地偽府成立後，敵為謀整備統計起見，遂收『察南銀行』為『蒙疆銀行』，並為『蒙疆』之最高金融機關，遍設分行於各重要地區；更成立『察南實業銀行』，『晉北實業銀行』與『蒙古實業銀行』，以為之輔以控制各地金融。『蒙疆銀行』據敵偽計劃，擬發行偽鈔一萬萬元，今已發行者為四千二百萬元，外發輔幣（五角二角一角）五十萬元。共四千二百五十萬。然其準備金，除敵國公債及『興中』、『電氣』、『大蒙』等公司之股票外，僅有現金八萬元。今日敵國公債，不值一錢；而『大蒙』、『蒙疆』等新成立之公司，其資本復半數為敵國公債，其股票更已不值一錢；是直以八萬元之現金而發行四千餘萬元之偽鈔，其無信用足言，可想而知。偽鈔既無準備金，而人民對敵偽復根本無好感，故敵欲驅除我法幣出，『蒙疆』市場，而代之以偽鈔，自非用各種卑劣手段不可；故敵首以政治權力壓低法幣價格實行六折收買，以動搖人民對法幣之信心；進而於廿七年六月，正式禁止行使法幣。其次，敵為推廣偽鈔之市場計，推行農工商貸款，由各地偽組織強迫攤派予人民，據『蒙疆銀行』所公佈，迄至二十八年元月底止，已貸出二千萬元，佔發行總額之半。以內蒙區域之小，人口之少，貸出如此鉅款，真屬駭人聽聞！

因偽鈔無限制發行，通貨惡性膨脹結果，人民無不信任；另一方面，我法幣乃極為人民所寶貴，暗自流通，其價格常在偽鈔二三角以上，敵亦無可奈何，進而發行『中國事變愛國公債』，亦強迫分攤予人民。此外更大增田賦，遍設關卡，統制鹽禁禁止現金出口；山西興當業，舉國聞名，而此復為農村金融調劑機關，敵為徹底統制金融起見，亦以三十萬元敵國公債，製辦『大興當業』於大同，以消滅殘存之數家當舖，是真所謂竭澤而漁！最荒謬者，公然以敵國公債，強迫推銷，並以之換取我現金，其卑劣

毒類一至於此！

關於產業之開發，敵除偽「蒙委會」設「民生」「畜產」二部以總其事外，復創立「大蒙」「蒙旗」及「北興」公司為直接開發與統制之工具。宣化鷄鳴山與懷來八寶山之煤，為察省之寶藏，現統由興中公司開採日產煤三百五十噸；大同煤區，亦由興中公司開採，據敵之五年計劃：計二十七年度產煤一百萬噸（實產八十萬噸），二十八年度產三百萬噸，二十九年度四百五十萬噸，三十年七百五十萬噸，三十一年一千三百五十萬噸；僅此兩地之煤產，已予敵今日軍事上以極大之支持。龍煙鐵礦，亦由興中公司經營，據敵估計，煙洞山年可產五十萬噸，龍關縣羅家堡，年可產一百五十萬噸，以此計算，其予敵人鋼鐵之補充，亦非淺鮮。此外，敵復設有石油公司，電氣公司，以統制石油開採，收買五金日用品。

至於皮毛：察省為西北皮毛出口之通路，其本身之產量亦極大，每年僅包頭之羊毛輸出額，即為五百萬斤，如此富源，敵國資本家，誰不欲獨享？因而有「蒙疆羊毛同業社」之組織，由三菱，三井，日毛，鐘紡等公司各出資本三百萬元合組而成，專理羊毛之採辦及運輸。皮業全由「大蒙」「蒙旗」兩公司所獨佔，淪陷前各地皮商所存之貨，由該二公司強迫收買一半，所餘復限在原地銷售，不准出境；而自二十七年下季起，商店一律禁買新貨，故相繼倒閉者極多，對於外國商人，更根本封銷其經營，或迫使其歇業。

除煤鐵皮毛外，綽號年產一千萬兩之鴉片，敵亦視為寶貴之富源，且用之以為滅我種族之工具，故在各地竭力勸種勸吸，惟為圖利計，施以極嚴格之管理；糧食之運銷亦然。各種小手工業及商店，均設有營業組合，非領得許可證者不能經營。又實施所謂「物資配給管理」，一切生產消費費，統由敵施以嚴密之統制，不准私自儲藏，倘有違反，即被指為「反日份子」，立即沒收財產並犧牲性命。

總之：敵人今日正嚴厲執行其「以戰養戰」策略；悉以不值一錢之偽鈔，換而為達此目的，更取我寶貴之物資，以維持其侵戰，不惜用種種卑劣毒辣手段輔其進行。吾人由今日敵人統制之情形觀之，則知數百萬生活與鐵蹄下之同胞，其盼望營救之心為如何懇切矣！

(2) 奴化工作

教育為民族文化延續之工具，無教育即無以立國；同樣，敵欲消滅我文化，奴役我人民，使其毫無反抗之意識與能力，教育又為其「奴化」之重要工具。故請先述其「奴化教育」概況，再述其他「奴化」情形。

敵人進行「奴化教育」之方策有二：一為網羅原有知識份子積極訓練；使為推行偽府政令及奴化工作之工具；一為從速訓練無知青年及兒童，使成未來十足之順奴，以延緩敵偽之統制。由於前者故敵在三偽府各設一高級優良訓練機關，名曰「察南學院」，「晉北學院」與「蒙古學院」，並於「蒙聯」另設一偽「中央警官學校」；由於後者，敵乃竭力恢復原有中小學，並設立「蒙古青年學校」多所，專門訓練我蒙古青年同胞。「晉北學院」成立於二十七年十月，內分行政，警務，稅務，縣政四科，三月畢業；「察南學院」成立於二十八年元月，內分教育，警務，稅務，師範四科，亦三月畢業；「蒙古學院」成立於二十八年四月，內分稅務，行政，教育三科，亦三月畢業。此等學院，專招收大中學畢業生及現任偽府職員，施以訓練，畢業後並送往偽「滿」實習，再以其實習成績分配工作。各學院中均設有政治講座與國際問題講座；政治講座所講內容，全為敵之「王道政治」與「東亞同盟」等之荒謬理論；國際問題講座所講內容，多為第三國際之策略與陰謀，及根據防共協定所分析之世界政治動向。此外復有精神講話，其內容自不外訓練如何做一個順奴。

然雖此種短期訓練班，則敵偽之力量必不能期其深入與永久，故敵復成立「蒙疆學院」於張家口，三年畢業，其組織乃為一完全大學，是為「蒙疆」之最高學府，招考學生亦較廣。另復設立「農業學院」，亦三年畢業，為專門培植之農業人才，俾利於敵偽未來農田之開墾。此二學院之主要課程為日語日本史等；國文則教以精深之五經與離騷，並派腐化之漢奸担任，其餘教授，則均為敵國之文化流氓。

中小學方面，敵則竭力恢復已有之學校；計「察南」現有中學四，師範一；外有一師資講習會，專門訓練小學教師；「晉北」有中學二，師範一；「蒙聯」原有中學，恢復二所，而於巴、錫、察、烏、各盟及「厚利」「包頭」二市，各設一「蒙古青年學校」，用以「奴化」我蒙古青年。各學

校皆列自語爲必條件，並常有敵視前住講演，實輸收錄意識；更通曉俄語，以加強『奴化』之程度；如在『察南』，有所謂『日察如一』者，真不知作何解釋！小學課本，多爲『防共課本』、百家姓、千字文之類，並多虛構歷史事實，粉飾『天皇』威嚴，以迷惑兒童清白之思想，使我未來蒙疆同胞，只知有日本而不知有中國，忘記其祖先與其真實之歷史。其用心可謂毒辣之至！

除學校教育外，敵更創辦數種假道非道之華蒙報文以爲『奴化』宣傳之工具。其總綱編爲『蒙疆新聞社』，設於張家口，另設支社於歸綏、大同；計張家口有蒙疆新聞（日文）與蒙疆新報（華文）兩種，歸綏有蒙疆日報（華文）與蒙古週報（蒙文）兩種，大同有蒙疆晉北報（華文）一大張；所登消息，全爲同盟社電稿；其宣傳內容以『蒙疆爲防共第一線』作中心，一切言論標題，均集中於此，以期轉移人民對敵僞之仇恨；至其副刊內容，除登刊武俠小說及消閒作品外，另有衛生常識及日語教授等，蓋欲使我同胞日日耳濡目染，不顧腐化，即作敵人十足之順奴。

此外，更設『宣撫本部』於大同，各地設『宣撫班』，經常派『排共青年團』及『婦女防共會』等之男女青年，與僞兵十數人赴各鄉村『宣撫』，手攜精美壁畫及標語等，沿途張貼，以宣傳敵人之『王道政治』，是即所謂『武裝宣撫』是也。總之，敵人『奴化工作』之目標，乃欲澈底消滅我同胞天賦之本性，化爲恭順俯伏之牛馬，不達此目的，絕不中止。

國人乎！其忍令我內蒙同胞長爲敵人之牛馬乎？

### 三、如何建設內蒙之經濟戰線

今日淪陷區之經濟問題，即如何建立自給自足之鄉村經濟機構以封鎖滲入敵手之城市經濟問題，此在大江兩岸經濟發達之區域，執行本較困難，而在內蒙，則極便易。內蒙社會，可分爲牧地，農地與半農牧地三種；牧地生活簡單，衣食住行均取於牛羊身上，每年向都市換取者，僅爲燒酒、煙與磚茶，而此乃爲嗜好品，非必不可少者；半農牧地，每年除耕種少量之小麥外，即爲放牧，其所需要，除煙酒茶外，僅爲少量之衣料與裝飾品，而此亦非必不可少者；仰賴城市較大者，厥爲農地人民，然內蒙以產業落後之故，農村生產，自給自足，與大江兩岸之農村生產，迥乎不

同；故全部蒙疆村社會，僅須稍加補助，即可脫離城市之依賴而自給自足。茲將工作要點分列如下：

#### (1) 鞏固金融

今日欲鞏固內蒙金融，亟應執行下列二事：

(A) 發行內蒙共用之通貨。貨幣爲農村經濟活動之必需品。敵在內蒙發行之偽鈔四千餘萬元，而農商貸款則居其半；無論偽鈔之市面價值如何，聽其發行一張，即能以此一張廢紙換取我或多或少之物資；偽鈔在農村一日不停止其流通，即我物資一日不能禁止其流入敵手；故發行通貨以驅除偽鈔，乃鞏固經濟戰線首要之策。數月來討論發行淪陷區通貨問題者甚多，有謂應發行省庫券者，有謂應發行中央券者，而中央業已允准發行省庫券（見西南日報二十八年十一月二十五日晚刊）。然意蓋以爲內蒙之情形特殊，應發行三地共用之通貨。竊以今日淪陷區之各種措施，應以軍事游擊之觀點爲出發，察綏與晉北，非僅以偽政權之關係而聯成一氣，事實上因平綏路之貫通之在軍事上早已形成一獨立之游擊軍區，爲便利軍政工作之進行，所發通貨，實不宜以省別劃而爲三，苟真若此，則於工作之阻礙必極大；且察綏出產之大量皮毛牲畜，爲減少物產資敵及調劑蒙地金融計，均須大量收購，然內蒙情形特殊，收購物品，最宜鼓勵商人進行，若三省通貨不同，則行使之範圍必受限制，而商業之進行即受阻礙，反予敵人以此榨取收購之機會；故就軍事政治與經濟之觀點言，均宜發行一種共用之通貨，俾能在三地相互流轉。

關於此種通貨票面，亦宜稍加斟酌：愚意票面應與今日之法幣之形式同，其上印蔣委員長及閻傅二將軍之肖像；閻傅二將軍對今日察綏晉省之人民，均有極深之印象，見其像如見其人，行使必很順利；委員長乃我全民族領袖，人民每一見之，即增一分對中央之信念；如是，不僅收金融政策之功，並收政治宣傳之效。

(B) 改良典當業並補助其進行：晉人極善經營，尤精於典當業，故全國之當舖，皆山西人所經營。內蒙各地，舉凡較大之城鎮，皆有當舖之設立。查典當業原爲調劑農村金融之優良機關，以物質錢，可救農民一時之急；且無論貴賤大小物件，均可典當，信用既極可靠，手續亦至簡單，對

貧民之救助尤大。惟經營新業者，率皆以營利為目的，利率甚高，而贖期復短，貧民一旦逾期不取，即無贖回可能，故過期無力取回者，必高利借貸以贖回之，於是利民者反病民。然此究為調劑農村金融之唯一機關，故人民對之極信賴，今欲鞏固我農村金融，政府亟宜：(1)獎勵建立鄉鎮當舖，以救過去偏重於城市之弊；且敵近日對各地當典，竭力壟斷，因而停業者極多，政府應設法將彼等移至鄉鎮營業，既舒彼等之困，復調劑農村之金融。(2)貸款予當舖，以增加其資金，令其減低利息，延長贖期，使人民得從容贖取，不致被迫舉債及搶賣農作物以資贖。(3)飭令禁用偽鈔，努力推行新幣，舉凡以偽鈔贖取者，概不收受，而所貸出者均為新幣，以增加人民對新幣之信賴；並令彼等積極收回我散存蒙地之法幣。

(2) 舉辦小手工業

淪陷區之工業政策，其要點有二：一為適應人民之所需，以求自給自足；一為製造淪陷區之過剩物品，以便向外運銷；而自給自足之原則，又必須就地取材製造，不必搬徙於他鄉遠道（特殊情形者例外），否則即違背淪陷區之政治環境。內蒙社會，前已言之，乃為一自足生產之社會，一人之勞動，不求助於他人，即可以自足，其唯一賴助於他人者，在牧地為製鹽，在農地為製鹽與煤炭；至其過剩物品之製造，則為皮毛；故今日在內蒙亟應積極舉辦者，厥為製鹽，煤與皮毛等之小手工業。茲分論如下：

(A) 晒鹽——察綏兩省，均盛產鹽；察省之沽齊特、達漢斯諾爾、蘇尼特旗、多倫、及張北之安固林諾爾等地，均有大地鹽池，吸取不盡；綏西鄂爾多斯之鹽湖，周圍八十里，年可產二十萬斤，經南涼城，有大鹽湖，亦產鹽池；此外之湖泊甚多，均可晒鹽；故鹽之供給，絕無問題。土法製鹽：係於冬末春初之際，擇地築埭，深四五尺許，土橫木柱數棵，掛柳條大筐，取城土置其中，以水沖之，鹽質隨水出，再尋鹽水於石灰埭底之方池中晒之，一二日後，遂得青白色之鹽粉。

土法製鹽簡易，然雜質甚多，食之有害於身體；故應由政府加以改良，創辦製鹽之小手工業，一面並大量晒製，以應各地之需。惟鹽之晒製，向為蒙古王公之特權，政府宜資助，王公之金錢與人力，令其自辦，利歸於被，則彼等必踴躍辦之；若悉由政府舉辦，恐易起誤會，此不可不注意者。

注意者。

(B) 掘煤——察省煤儲總量為四八八、〇〇〇、〇〇〇噸，分佈於蔚縣、陽原、宣化、涿鹿、懷來、張北、沽源等地，均為需煤之農耕地帶。蔚陽煤田，分為六區，原有土窖一百七十餘家，年產約十三萬噸；宣涿煤田，共分八區，以鷓鴣山、八寶山、玉帶山等地儲量最豐；張北、沽源、儲量雖較少，然自來以土法開採，亦足敷張家口等地之用。綏遠全省皆煤，總儲量為三六五、〇〇〇、〇〇〇噸，可分歸綏盆地與大青山二部。歸綏盆地煤田泥炭，分佈於沙家營子、大里包一帶，普通用露天開採法，掘出晒乾後，再運往燃燒；大青山煤田，包括固陽、武川、薩拉齊、五原一帶及大青山中之煤層，產地分七區，是亦為農耕地帶，正需煤用者。晉北之大同煤區，包括大同、懷仁、左雲、右玉、朔縣等五縣，煤產地在大同朔縣間平原之西北，總儲量為九、六〇一、七四二、〇〇〇噸；渾源、靈邱、廣靈等地，亦大產煤。故內蒙無地不可掘煤以足燃料。人民掘煤之法，亦至簡易；其鑿廠組織，設寫賬二人，把總（礦師）一人，水頭一人，以處理廠中一切事務，工人伙食由鑿主供給，日給極低微之工資；鑿係斜洞，以木為梯，以便工人上下。掘出之煤，運集洞旁，另用牛馬運往市鎮銷售，或由人民自來運取。

以今日淪陷區之政治環境言，正宜發展此種簡易之手工業；既散處於各地，不易為敵所破壞；復以設置簡易，便於舉辦；更適於農民之保守性，就地取足，無搬運之繁；故政府亟宜貸款予人民，鼓勵其舉辦，政府應於監督地位，不使其價格過高而為民病。

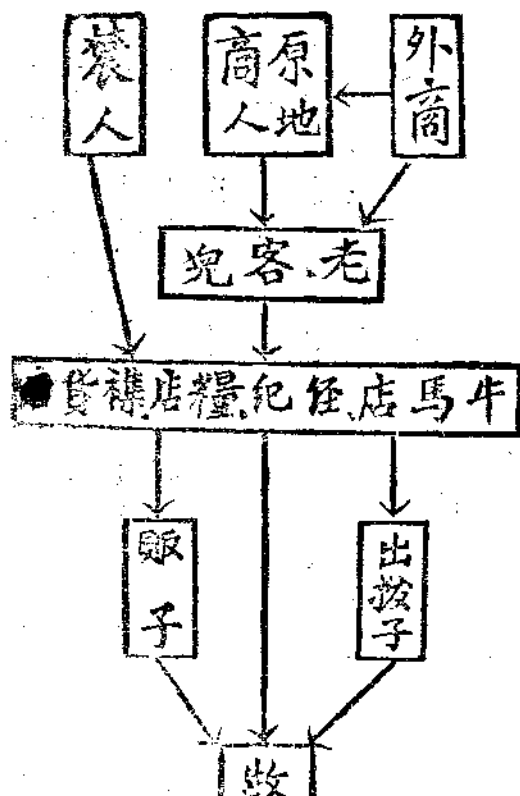
(C) 銷製皮毛——察綏為天然之畜牧場，數十萬蒙民均以放牧為生，皮毛產量之大，毋待贅言。據平綏路二十二年之統計：歸綏輸出之皮毛為萬餘噸，包頭為二萬噸，（惟此中有青海新疆等地皮毛）察哈爾之皮毛數量，單以運山多倫出境者，皮為二十五萬張，毛為二百九十五萬斤（據民五年統計），其產量之豐可知。查皮毛均可作軍用品，如槍帶、皮帶、馬鞍等為皮製成，軍靴為毛製成，若我不加利用，必為敵所收購，然以西北運輸不便，生皮生毛，變運極多困難，故為減輕重量計，允宜設置銷製皮毛之手工業；且羊皮毛氈，為蒙民生活之必需品，土法製造，耗時費日，

所得復不精良，為改善蒙民之生活計，亦宜設銷製皮毛之小手工業。

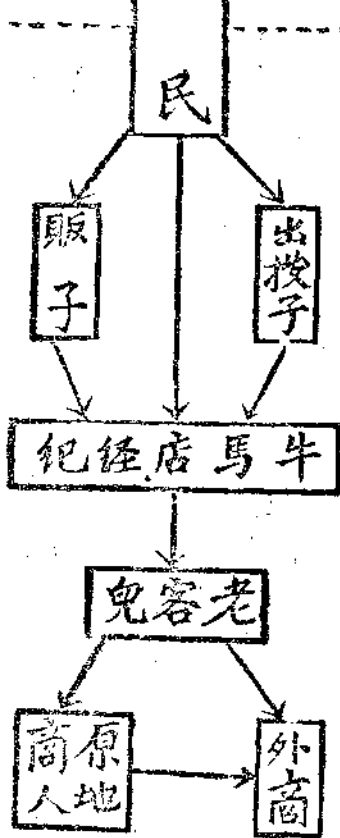
竊查銷皮藥物，石灰為要，此則蒙民自產之；洗滌粗毛，明礬為要，蒙地亦出產；故若在此區域內設置簡便之小手工業，專門銷製皮毛，實亦輕而易舉者。且自抗戰以來，內地皮毛奇缺，工廠均在淪陷區內，無法舉辦，繼經竭力維持，至二十八年六月，西北始先後建立十二家皮革工廠，聽此等工廠，均處後方，若內蒙各地無人收購，則僅恃甘寧青新等地皮產，恐不敷分配，自難望其發展。故政府宜獎勵人民在內蒙建立小工業之皮毛銷製廠，或由政府直接舉辦，以足後方之需要，並免物產資敵。

除上述外，織之製造，亦為必需品；綏遠農產之麻，亦軍需及日用品，政府均宜加以全部計劃，一一創辦小手工業以製造之。

對牧地輸入(賣)



從牧地輸出(買)



(3) 商業與運輸

內蒙之農耕地帶，其生產均為自給自足，故無商業問題之討論足言，今所言者，乃為收購牧地皮毛之事。查牧民不善算數，對於商業，幾無一毫常識，故交易時極易受騙。每當春夏之交，皮毛壟積，必向市場銷售；秋冬牲畜肥壯，皮毛亦壟積，亦必向市場銷售；故雖不善算數，亦必舉行交易。惟正以此而有行商之產生，知牧民不願與市場交往，於是攜帶小數牧民所需物品，專往牧地與牧民交易，以牧民所需之煙酒茶及彩色衣料等，換取牧民牛羊皮毛，是謂之「販子」或「出撥子」。再有牛馬店等住宿牧民，並為其經紀人，代為交易。茲示其交易情形如下：

由上圖可知與蒙民交易而獲利亦最豐者為「販子」「出撥子」，牛馬店等經紀人，僅從中漁利，對商業行為無多大關係，今欲使蒙民斷絕與市場交易，可盡力發揮「出撥子」等之力量，派大量人員按時前往收購物品；此乃我敵牧地之商業戰，關係全部經濟戰之勝敗，萬不可忽視者。且牧民多以不識漢字之故而常珍藏硬幣尚有存埋於牧民之家中者；年來法幣施

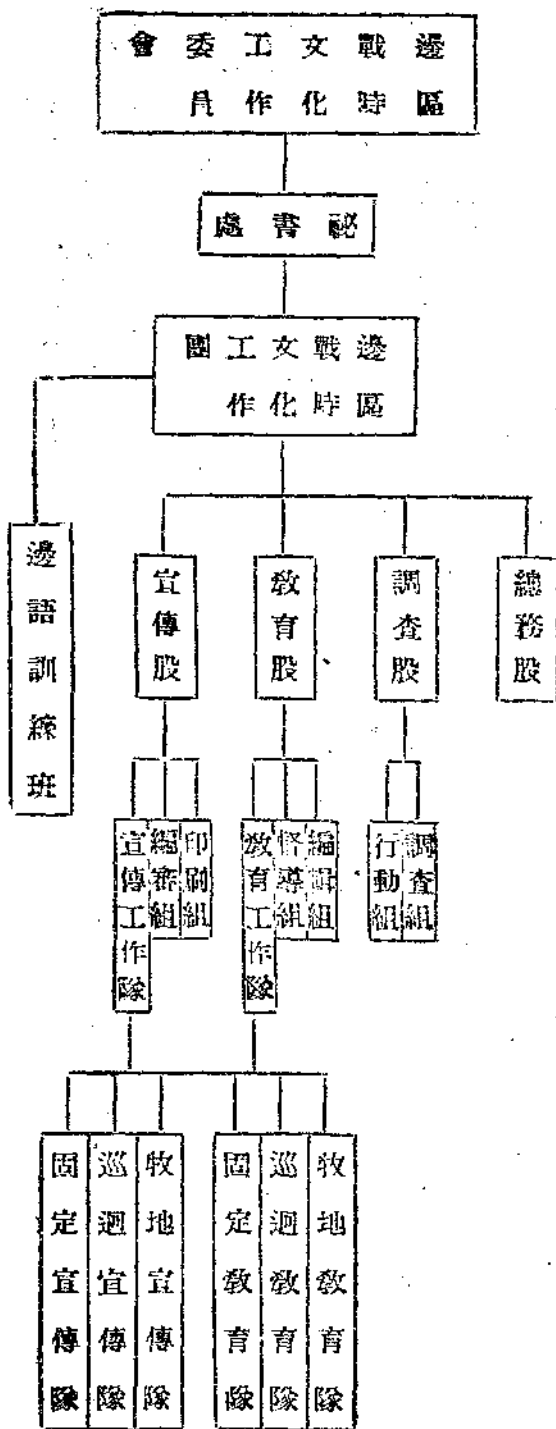
行，流通於牧地者亦不少，現敵人在牧地強迫行使偽鈔，吸收我現金與法幣，我欲阻止偽鈔之行使，推行新貨幣，收回原有之法幣與現金，除政治文化等工作外，尤須商業之實際推行。故政府可獎勵原有牧地之小商販，貸以資金，並訂獎勵之法，促其前往牧地交易，俾大量吸收牧地皮毛。然收購僅為一過程，我之最後目的，乃求達於後方製造，故建立運銷

通路，亦至爲切要。現由綏西至榆林，由榆林接西蘭公路，已有大道，此極重要！政府若能將此路變爲公路，則運輸更稱便矣，幸政府已早注意及此，故茲贊。

欲建設內蒙堅強之經濟戰線，除上述之金融、工、商等之改進與增設外，農業政策之確立亦至爲切要；然內蒙農田最富裕者，莫如綏西之河套一帶，而此帶地區，現均在我手中，非爲淪陷地帶，其已淪陷者，上述各節、已足應用，故不論列，僅有一言，用供當軸之參攷者：即今日綏西正勵行『計口授田制』以招徠遠人，此固一切要之舉，然愚意以爲積極改變蒙人畜牧生活使從事於開墾，尤爲切要。竊查數十年來蒙漢之情感未臻親密，其原因即由於墾地日闕，牧地日削，牧民生活艱難，遂生怨尤之心；然處今日廿世紀機器生產時期，猶欲以原始之畜牧生產方法以圖生存，實一不可能之事，政府亟宜促使被等改變生活方式，從事農墾，始爲根本之圖。且今日沙王識見超羣，忠勇爲國，對牧民生活之改進，尤極注意，亟宜與之共策進行，樹國家百年安樂之基礎，使牧民漸從事於農田之開墾；一而再獎勵漢民移殖；斯則一舉兩全矣。

#### 四、如何建設內蒙之文化戰線

內蒙文化工作之推進，當局早有精密計劃，且已施行有效，本無待贅言；然見仁見智，各有不同，二得之愚，或有補於工作之推進；且文化事



業，國家百年大計，愈精密完備，愈增工作效能。故謹附管見如次：  
內蒙原有教育，遠遜內地各省，此中原因，姑不之述。據廿一年教育部統計，察省共有省立中學五所，（師範在內），私立中學二所，縣立師範二所，完全小學九十二所，其分佈均集中於察南一帶。綏遠全省只有中學八所，小學八百四十所，全年經費二十八萬九千餘元。晉北十三縣，僅大同有一師範，餘均爲小學。加以各地經費欠缺師資不足教育情形，不難想見；抗戰發生，察綏首論敵手，更無改進可能。教育如此，其他文化工作，亦可想而知。故今日如何建設內蒙之文化戰線，實一極大問題。愚意以爲今日內蒙之文化工作，亟應執行下列各事：

（一）健全文化工作組織機構 民國以來，管理邊疆事務者頗多，並各以其本身之特殊任務而難期於統一，即今而論，管理文化工作者，尙有教育部之蒙藏教育司，蒙藏委員會，中央黨部組織部之邊疆黨務處等，而軍委會之第三廳及國防最高委員會亦常與聞其事。如此：事權分雜，步調不一，工作無整個計劃，自難免於互相出入；故工作重複者有之，觀望背異者亦有之。此其原因雖多，要以無統一之組織爲主要。且抗戰期間，一切均須嚴格管理集中力量，以求增加工作之效能；文化工作，爲軍事政治之先導，尤宜有健全之組織機能，以收摺臂之效。故爲統一步伐計，宜由現有各有關機關合組一戰時工作組織。茲就愚意擬一統一組織機構如下：



「邊區戰時文化工作委員會」應為目前文化工作之最高組織，其範圍當不僅限於內蒙之文化工作惟此仍對內蒙而言，設於重慶，由各有關機關之重要負責人出席，商議工作進行之最高原則；其下設秘書處，承轉委員會之意見，並整理及搜集各種有關材料，供委員會之參攷；其下設「邊區戰時文化工作團」，此宜設於接近戰區地帶如榆林等，就地指揮工作進行，內蒙當地現有之教育機關，全由其指導。工作團內設四股：總務股為收發機關；調查股專負調查敵偽文化活動及破壞其「奴化」機關之責，故其下設調查與行動二組，此可由蒙藏委員會人員擔任；教育股專負教育之責，其下設編輯組編輯適合蒙地各階層人民閱讀之書籍，設督導組，負責督察訓練之責（訓練工作隊員），另設教育工作隊，分牧地教育隊，循回教育隊與固定教育隊三種，牧地教育隊，專赴牧地工作，如任盟旗署及王府之塾師等，循回教育隊，指定一定地區（以較偏僻者為限），施行循回教育，固定教育隊則負小學教師及主持民衆夜校識字班等之責，此項工作，可由蒙藏教育司人員擔任；宣傳股職司宣傳，其下設印刷組，編審組與宣傳工作隊，印刷組印刷一切宣傳品，編審組負責編擬蒙漢文之標語書刊等，工作隊則如教育工作之分隊類，各司其事。如遇人員不敷及特殊情形時，教育宣傳兩組工作隊，可合併之由一人擔任。此外，另由文化工作團隨時舉辦邊語訓練班，不分老壯，凡願吃苦工作者，均可參加；老者使作牧地塾師，壯者依其個性能力，分別擔任調查，教育與宣傳之責。如此，則邊地文化工作，成一有機之活動體系。

(2) 獎勵設立私塾並輔導其進行 私塾為農村社會有力之教育機關，規模不大，取酬不多，而塾師復為當地人民所崇信者，故其勢力極大。平緩路沿線，均為農耕地帶，因小學及義務教育之未能普及，故鄉村中私塾極多。牧地私塾，乃由盟旗署延聘塾師，每年中秋以後，天氣漸寒，兒童遂至盟旗署唸書，取費極微；亦有由閑散王爺府舉辦私塾，遠近兒童前往就讀者；牧民所有智識，均由此而來。惟各地私塾，其所教者，多不適於時代，並毫無教學法，此其極大缺點。今日我與敵在淪區之文化戰，因厄於無政權，不能作大規模之正式教育，惟利用此種分散之舊式教育機關，以貫輸人民之抗敵意識，故對塾師之指導訓練及教材之供給，均萬分切要。

循回教育隊對此尤宜發揮作用，應按期與各地塾師談話，供以教材，並指導其教學方法；其有因人數過少不能謀生者，應酌予補助，俾使普遍設立。故循回教育隊不僅教育平民，並負訓練塾師之責。

(3) 恢復原有小學創辦夜校與識字班 內蒙原有小學既少，復經此次戰事影響，更全部停頓；然小學乃訓練保育兒童之所，敵人今日正力加利用，我亦應力求恢復。教育部在綏遠設立之綏遠中學，對於當地之小學教育，現正以全力協助蒙政會積極進行，各淪區之縣府專署，對此亦正悉心策劃，然若由「文化工作團」全家處理，必易舉而收大效。工作團之固定教育隊，即專為此而設；不僅恢復原有小學而已，並須舉辦民衆夜校及成年識字訓練班等，蓋今日之成年人，均為生產者，均為抗敵之現存武力；吾人一面固應保育兒童，而於現存之武力，尤不能不發揮其作用。

(4) 建立牧地露天教育場 牧地工作，除發展塾師外，應設法變牧地為教育場，此為牧地宣傳隊之基本任務。查牧民放牧時，多係三五人或十數人集於一處，放牛羊於茫茫草原之上，任其嚼食，而牧民則三五團聚，歌笑捧交，以樂終朝，此正我開展教育工作之場所。蒙民極喜聽彩色，故宜以熟悉蒙語者擔任鮮豔精美之蒙文標語畫片，以蒙語為之解說，以貫輸抗敵意識。蒙民性悍厲，過去之易受麻醉，在於不知，一朝覺悟，發揮其武勇精神，必為抗戰中一支堅強之武力。

以上所舉，乃就其舉筆大者而言，詳細方案，在於實行時因其環境而決定，其有至公喇嘛之宣慰工作，乃屬政治之範圍，故從略。要之，上述數者，若能具體執行，敢信內蒙之文化戰線，必異常鞏固，摧毀敵偽全部之控制與陰謀，必非難事。

## 五、結論

內蒙地居關外，西北通外蒙寧新，東南連熱冀陝晉，陰山遼遼東延，自昔為我邊防重地；以民族言，復為我蒙回同胞生息出沒之所；敵關東軍參謀總長曾有言：「西北回教國成立之日，即防共陣線完成之時，」敵之野心，坦然暴露，則是建築堅強之經濟文化戰線，以轉翼軍事之反攻，不僅粉碎今日敵偽之一切陰謀，亦所以保全西北也。



## 建設新疆

中央政治學校黃宣威

——(乙等第三名)——

### (一)「愚笨的乞丐」與中國

#### 現狀

曾經有人說過這樣一個故事：

「一個年青力壯的乞丐，捧着一隻金飯盤；到處向人求乞。見着的人，都覺得很奇怪，問他爲什麼不利用他自己的體力去工作，以維持生活？他說：他每日在街頭求乞，也是一件十分費力的事，人家又問他，爲什麼不將那金飯盤利用一下，以換取食物？他說：這是他祖上所遺傳財產中，碩果僅存的一件，別的已被人奪去了。現在僅僅靠着它以自豪！聽着的人都覺好笑，同時又覺得可恥而輕視他。最後，那乞丐因爲僅存的金飯盤也被人奪去而餓死了」。這個故事，恰好象徵着中國的現狀。中國有大量的人力，豐富的資源；但是現在這些東西，不是消耗在不適當之途，就是廢棄在無人之境，並沒有人想去利用，想去開發過。在另一方面：目前中國社會上，正有許多工作，找不到人去做；有很多工商業因爲缺乏原料的供給商品的流通而不能發展。這是一種嚴重的矛盾現象，倘使這種現象展延下去，將使中國的社會一天甚似一天的衰落，中國的前途

，將因此而日趨黯淡。中國的民族，將永遠淪於萬劫不復之境！但是我們並不是沒有辦法以圖挽救。我們除了有大量的人力，和豐饒的資源之外，總理曾定下了一個很審慎很周密的開發計劃，我們爲什麼不能有系統地利用一下，以蘇復目前前的危機，以發展中國的民族工業呢？

中國的資源蘊藏很豐，大部都在邊疆。而中國的邊疆，地域又很大，它的形狀，正像一條鐵鏈一樣，是環繞相連的。民國以來，外蒙獨立，西藏陷入特殊狀態，東北四省又被敵人佔領；這條鐵鏈，早已一環一環地被人抓住了。所剩的，祇是新疆一省，恰如那乞丐的金飯盤一般，碩果僅存着！雖然新疆的僅存，有過去建省較早，和中央的關係比較密切，現在主持得宜，不會發生意外行動的兩個因素在，但是我們決不可因而認爲樂觀，因爲野心家是始終伺伏着的！如果要問：「新疆的結局怎樣？會不會遭遇和那金飯盤一樣悲慘的命運？」那得看中國青年是否感覺到危機的緊迫，而立刻起來挽回大局？

現在的新疆，已是鐵鏈中的最後一節了。我們必須把它把握住，好好地去經營，使饑饉者知所裹足。倘使新疆能經營得好，不但其資源可以

且今日內蒙敵僞，已至山窮水盡之時；敵寇力收編民團土匪爲保衛隊，以期阻遏我游擊隊之活動，維持社會之治安；然根本無此款以養活保衛隊，任其四出騷擾，民不堪命，羣起殺敵，是欲維持治安而治安反不能維持。僞府大量增加田賦，提高關稅，用盡種種收括壓榨方法，以求預算之平衡；然田賦愈高，壓榨愈甚，變亂亦愈多，僞府之收支亦求平衡之日。敵不信任僞軍，然又必以之爲防衛各地，以利其經濟之榨取；不信任則監視待遇必嚴酷，愈嚴酷則僞軍仇恨之心愈深，令其駐防，則必予以武器，予以武器而不信任之心愈甚，控制愈嚴酷，結果乃促其走入反正之途。更有進者，敵爲求深入之榨取與「奴化」，對各地僞組織不能不加以嚴厲控制，生殺予奪，均操於敵顧問之手，漢奸輩皆惶惶不知其所止，故僞「蒙聯」政府舉行第三次「蒙古大會」時，各地王公有毅然提出廢止敵顧問之提案者，則僞府人員反對敵人之情緒亦可窺見矣。故十月來各地游擊隊蜂起，僞軍反正者日多，各地王公，相率觀坐不前，整個「蒙疆」在動亂中，此正敵僞崩潰之前夕，亦我開展工作之良機，而軍事工作之進展，復有賴於經濟文化工作之並進，始能期其全功。故如何建立堅強之經濟戰線與文化戰線，以加速敵僞之崩潰，實一重要問題。余末學無識，日復忙於所習功課，對於邊事問題，未能有深切之研究，惟深覺問題之重要，故謹附管見之所及，幸高明有以教之！

二十八年十二月二十九日草於重慶界石

供給全國，而且因為新疆本身的充實，我們可以藉此為依據，發展新疆，西藏，和東北等全部失地，事實並不是渺茫，祇在青年們的是否有苦幹的決心！

### (二) 新疆的資源

有人說：「四川物產饒，號稱天府之國。實際上，新疆的產額比四川富得多。但是因為新疆地廣人稀，沒有詳細的調查，才不為人重視而已，現在新疆已發現的物產，已經不是四川者所可比擬！」我們姑不問這話的是否有根據，但是新疆資源的豐饒，確是一件不可否認的事！現在擬括的來檢討一下。

新疆的物產，種類極多，這裏把它分做農業、森林畜牧礦產四項：

『農業』新疆面積遼闊，是全國各省中的第一，佔地一·六四一·五五四方公里。它比江蘇省大十六倍，但是已經開闢的耕地，却祇有七萬三千七百餘方公里，不及全省面積的二十二分之一。全省農民僅五十三萬戶平均每戶耕田二百二十七畝。但是江蘇的面積雖僅新疆的十六分之一，而開闢的耕地却也有四萬三千方公里，而農民却有七百五十萬戶，平均每戶耕田十餘畝。江蘇因為農民多，農田能夠好好利用，所以江蘇的農業，成績非常好。而新疆因為農戶少，農田多，人力不夠分配，土地不能好好利用，以致新疆農業的成績，就比不上江蘇。但是新疆的荒地很多，倘使再行拓殖，那末人力的缺乏，將更成為嚴重問題了。

或許有人會懷疑，新疆的土地雖大，是否適合農業？這裏提出一些現有產物的實例，來代替答覆：

『米』阿克蘇，乾德，綏來，烏蘇，伊犁，沙灣等地，都是產米區，質地很好，米粒有半寸多長，富油質，清代會把它當作貢品。

『麥』天山南北各地，大小麥的產量極豐，以迪化，庫車，焉耆，拜城，烏什等處為最著名。

『棉』吐魯番，都善，莎車等處最多，而吐魯番的棉，質白纖長，比之美棉，也無遜色，可以紡成細紗。

至於其它農作物，當然很多，這裏不能把它們逐項列出，尤其像哈密的高瓜，吐魯番的葡萄，更是嬌嬌威威，不需要再來說的！

『森林』新疆的森林，雖沒有東三省一樣馳名，但其數量也是不容忽視的。根據中國經濟年鑑的記載：

『新疆天山以南，氣候較溫，綠蔭成林，頗多樹木。……平原上多桑柘，山行間，則多柞、柳、梓桐、但均畏其槎臥腐爛，而不能利用。至天山以北，氣候較寒，葉細枝曲，木質堅老，參天滿谷，為新疆著名之森林區域。面積之長度，約有一百八十英里至二百四十英里之間，可與吉林高集相比美。其種類為榆、柳、松、杉、楮、桐、梓、檉、椿、槐、樺等材。總計面積共五百四十八萬餘畝。』

像這樣大的森林，倘使我們能夠好好地改良，適當地利用。對於民族工業的建立，是很有裨

益的。

『畜牧』畜牧是新疆大部份民族的主要職業。光緒間，全國的牧產，每年已達四百萬元。現在雖難確數可考，但其數量之大，是可以揣測的。

新疆的牧區，大部在天山以北，如塔城，阿爾泰，伊犁，烏蘇，烏什，古城，焉耆，疏勒等處，從事於畜牧業的人口，佔全省人口的四分之一。牧產則以羊毛為最多，其次為駝毛，馬鬃，及皮類。其年產量僅羊一項，數就巳很可觀。如羊毛為十二萬擔，羊皮為二百萬張。其他像黑貂皮，狐皮，狼皮，銀鼠皮，羊腸，獸骨等，產量也極豐富。倘使能加以改良，其產量當然更能增加。

『鑛產』新疆因為地域寬廣，鑛產極多，這裏簡括地提出幾項來討論一下：

『金』新疆金產，有山金，砂金二種，其儲量的總額為一萬五千八百五十九萬八千九百餘兩。

山金的產地，分為四區：1. 于闐的克里雅山，和喀喇塔什山；2. 焉耆的喀布爾山；3. 吐魯番的喀喇巴爾噶遜山；4. 塔城的塔爾山。

砂金的產地有五：1. 阿爾泰山的各溝；2. 烏什的奎屯河；3. 綏來的瑪納斯河；4. 且末的阿哈他克山，某蓋山，卡巴山；5. 于闐的蘇拉瓦克山，宰力克山。

『石油』新疆的石油鑛多在塔里木河以北，產區有七：1. 庫車的哈喇亞爾油池，有油泉五所；2. 莎草的上窩鋪；3. 迪化的蘇達車，有油泉五所；4. 盆溝有油井二處；5. 綏來的金河溝，紅溝

，銅鼓台，共二十處；5. 沙灣的博羅通古；6. 塔城的地油山，有油泉九處；7. 烏蘇的南山及獨子山，共有油泉三十二所。

「鹽」新疆古代是一內海，因地質變遷而成陸地，其已經枯乾而成爲平原的，就產地鹽；其已經枯乾而成爲山岳的，就產岩鹽；其未枯乾而成爲湖沼的，就產湖鹽，因此無地鹽必有岩鹽，無岩鹽必有湖鹽。至於溫宿的冰鹽，尤爲特產，價格廉而產量多，民無淡食之憂。著名的產區有五：1. 哈密的黃鹽岡；2. 鄯善的七角井；3. 迪化的大鹽池及達坂城鹽池；4. 精河的黑頭山，永集湖，及各忙布魯；5. 溫宿的鹽山口。

「煤」根據翁文灝先生的統計，新疆的儲煤量爲六十萬噸，天山南北都有。而迪化哈密等處的煤，質量尤佳，其耐久力可燃燒至二十四小時，產區的分佈如下：

地名	年產量	地名	年產量
迪化	九·一二噸	呼圖壁	一八〇噸
吐魯番	四·七四〇噸	綏來	七·四四〇噸
鄯善	一·二三六噸	伊寧	二·四三七噸
哈密	三·三六〇噸	拜城	一·一〇五噸
鎮西	一·〇〇噸	庫車	六二四噸
奇台	一·一〇三噸	疏附	二七六噸
孚遠	一·三八一噸	英吉沙	五二七噸
阜康	三·七四四噸	額敏	一·〇二〇噸
昌吉	五五六噸		

庫爾岱山；4. 疏附的蘇潭山，安卡烏克拉，及烏蘭烏孫河等處。

「鐵」新省的鐵礦分佈得很廣。最著名的是一段西水溝，其質剛勁純粹，其次像英吉沙的阿哈羅提山，溫宿城北一帶，拜城的明布拉克山，提維哈依副山，塔爾齊山，呀色黑米山，及烏孫，疏勒，阿克蘇，塔城，伊犁，吐魯番，迪化，焉耆，鎮西等處，都有豐富的鐵礦。

「銀」阿爾泰山附近烏什克南之銀墩子，且末之羊廠山，產銀最著名。至吐魯番之庫木什，和闐之塔瓦克山，塔城之塔爾巴哈台山，以及葉城，烏蘇，焉耆，哈密等地，均有銀礦。

「玉」新疆產玉，以和闐爲最著名，現在國民政府所用的印璽，就是這裏的持產，其他如于闐，洛浦，墨玉，葉城，莎車等地，產玉均多。

由於前述種種來看，新疆資源的豐饒是不可抹煞的。但是過去因爲交通不發達，以致不能發展。

### (三) 總理的開發計劃

總理在實業計劃中，對資源的開發，非常注意，開發資源的先決條件是交通的暢達，所以他定了一個很詳細的鐵道計劃。交通以外，他又設計了測量農地，設立農具製造工廠，移民墾殖，開發鑛產，改良皮毛工業等等，但是此項計劃是整個性的，現在把有關於開發新疆的部份整理出來，介紹一下。

1. 鐵道計劃 關於新疆方面的鐵道計劃，在西北鐵路系統，中央鐵路系統，擴張西北鐵路系統，高原鐵路系統四部份中，零星淺雜着。

A. 西北鐵路系統 這計劃以北方大港至多倫一段做大幹線。其溝新疆的，有多倫迪化，迪化伊犁，迪化于闐三線：

「多倫迪化線」自多倫至迪化，長約一千六百英里，所經之地都很平坦，無崇山峻嶺。

「迪化伊犁線」自迪化西走伊犁，徑行直達，長約四百英里，也都平坦。

「迪化于闐線」自迪化東南越出天山山峽，以入戈壁邊境，折向西南走，經天山以南沼地，與戈壁沙漠北偏之間一帶肥沃之地，到喀什噶爾，由此再向東南走，經帕米爾高原以東，崑崙山以北，和沙漠南邊之間一帶沃土，以達于闐。全線長約一千二百英里，路也平坦。

B. 中央鐵路系統這系統中關於新疆的：有東方大港，塔城，安西于闐，婁瓦庫爾勒，北方大港哈密四線：

「東方大港塔城線」此線自東方大港向西直走，經過安徽，河南，陝西，甘肅，西出玉門安西，過沙漠而至哈密吐魯番，乃與西北鐵路系統之線會合同行，到綏來後再繞走塔城。全線長約三千英里，橫渡四山脈，可以成爲亞洲的貿易要道。

「安西于闐線」自安西西走敦煌，循羅布泊沼地的南緣，以至婁瓦，再自婁瓦經車城以達于闐。長約八百英里，所經之地，都很肥沃。

「婁瓦庫爾勒線」自婁瓦直走庫爾勒，長約二百五十英里，沿線地亦豐饒。

「北方大港哈密線」自北方大港西北走北平，轉平緩路至張家口，經蒙古高原，乃循蒙古邊路向西

北走，至托里布拉克，再行西走哈密。全長一千五百英里。

C. 擴張西北鐵路系統這是一個西北鐵路系統，由補充計劃。關於新疆的，有西北邊界，迪化烏蘭陶穆，鎮西庫倫，焉耆伊犁，伊犁和蘭，鎮西喀什噶爾六線：

「西北邊界線」自伊犁領伊犁迪化西至三台，向東北行，沿艾北湖西至土斯賽，再向託里進行，橫過北方大港城線，往納木果台與斯託羅蓋台，再經最大森林和最高的煤礦區，而達水化寺，最後橫渡山脈和科布多谷地，而達外蒙邊界。全線長約九百英里。

「迪化烏蘭陶穆線」自迪化依多倫迪化幹線至阜康，向北經自關川至霍爾楚台，轉東北至開車，達上爾廷。乃橫過北方大港，迪化線之支線第三交點，折北行經巴彥寧格力谷地。至斯和碩特，然後過站列克特山口，轉東北行，至科布多，以達烏蘭陶穆，全線長約五百五十英里。

「鎮西庫倫線」自鎮西東北行，至烏爾格科特，過滿州科布多線，再經戈壁沙漠北邊之大草場，而達庫倫，全線長約八百英里。

「焉耆伊犁」自焉耆西北行，橫過山嶺，進入伊犁谷地，然後過空吉新河，向西下行，繞極美谷地，至伊犁與綏定等處，與迪化伊犁線相會，全線長約四百英里。

「伊犁和蘭線」自伊犁南行，渡伊犁河，然後向東沿河左岸而行，初向東南，繼向南行至博爾台，再轉西南，入特克斯谷地，然後再過特克斯河而至天橋，再上山道而轉東南行，經塔里木谷地

北邊之最肥沃區域，至巴斯圖格拉克，再向西南行即和蘭，全線長約七百英里。

「鎮西喀什噶爾線與其支線」自鎮西西南行，循天山草場，經延安堡，薛家驢，陶賴子，至七角井，然後循天山森林，經過柯西鹽池與阿助，至鄯善，再經中央幹線，循塔里木沙漠北行，經魯克沁與石泉至河拉，橫過車城，庫爾勒，循塔里木河流域，至巴斯圖格拉克，橫過伊犁和蘭線，行經巴楚喀什噶爾，與迪化于蘭線相會，再向西北前進至國界。此線有二支線，其一由河拉西南行，經沙漠中沃地數處，至車城，其二由巴楚南循葉爾羌河至莎車，再折西南而至蒲犁。此線共長一千六百英里。

D. 高原鐵路系統 總理鐵道計劃中最後一部份，就是高原鐵路系統。因為建築比較困難，所以總理主張在其他路線完成後再行建築。至其關於新疆的部份，則有拉薩于蘭，蘭州隴蕪，寧遠車城，于蘭噶爾渡四線：

「拉薩于蘭線」自拉薩循拉薩諾和線西行，中途按本線走西北過薩里，經山嶺山高原而下，至塔里木河流域之雅勒勒公，與西北鐵路系統之車爾城于蘭線合軌至于蘭，全線長約七百英里。

「蘭州隴蕪線」自蘭州循蘭州拉薩線西行，再按本線正西行至宗扎薩克，再行西北，過山嶺至羌婁，與西安于蘭線，及諾和庫爾勒線聯合，全線長約七百英里。

「寧遠車城線」自寧遠西北行，橫過拉薩成柳線，至苦苦賽爾橋，再過拉薩蘭州線，經沁司坎而至車城。全線長約一千三百五十英里。

「于蘭噶爾渡線」自于蘭南行，經諾和至羅多克，復向東南行至噶爾渡。全線長約五百英里。

綜計溝通新疆的鐵道共十七線總長一萬六千九百英里。交織成一個周密交通網，倘使這個計劃能夠實現，那末新疆和內地的交通運輸，就沒有絲毫困難，新疆的一切經濟與政治建設，就可樹立起來。

2. 測量農地與設立農具製造廠 測量有航空測量和人工測量，二者的效用不同。航空測量宜於範圍較廣地面輪廓較小的地方。它易於攝取一般的鳥瞰圖，所需經費較省。而人工測量，宜於範圍狹輪廓大的地面，它取圖能非常準確，所費却大，所以最好的辦法是按環境適宜應用，各取其宜，至於農具的缺乏，政府即多多設廠製造。

3. 移民墾殖 總理對於墾荒，主張兵和民同時移殖。至於資本則主張接受外國的投資，辦法是由國家收買土地。以貸於農民，並發給種籽，工具，屋宇，及適量的資本，以供耕種。俟有收穫再行給償，或分年攤還，組織則採用戰時工廠制度。

4. 皮毛工業 畜牧是新疆人民的主要職業，其所產皮毛，是新疆省財政上的主要收入。總理主張應用科學方法改良。

5. 鑛產 總理對於鑛產，主張多設冶鑛廠，鑛鐵工廠；一方面請專家考察鑛苗，決定步驟，依次開採。至於如煤，鐵，石油等鑛，應由政府經營；其他無關國防者，應該鼓勵人民去開採。此外，又主張設廠製造鑛業機械，設冶鑛廠以改良鑛產。

### (四) 總理計劃的實施

總理對於新疆的開發計劃，前面已經介紹得很詳盡，至於它的實施，這裏把它分作資本與技師，屯田殖荒，開礦，林牧，交通，教育五項來討論。

#### 1. 資本與技師

A. 資本 資本有四個來源：一、政府資本，政府的投資開發富源，意義很大；第一因為各種資源，涉及國防的很多，應該由政府經營，第二是政府資本領導和鼓勵其他資本。二、外人資本，外國資本家的剩餘資本希望向外投資，我們祇要給他們保障，他們就無顧慮了。三、華僑資本，由於救祖國的心切，華僑的投資是沒有問題的。四、商界資本，國內商界銀行界，也有很大的實力，政府如果提倡在先，他們一定願意參加。

B. 技師 數年以來，由於不景氣的影響所致，中國大部份的專家留學生，都不能施展他們的所學，有的做官去了，有的却困在樊籠裏，各人的志願，都被環境所湮沒，這在教育政策上說來，是一種失敗。現在開發新疆需要人材，應該儘先採用這批不得志的青年，使英雄有用武之地，同時爲了國家民族觀念的驅使，所獲的效果也許會好一點。在真不得已的時候，我們再去求助於外人，但是應該以不損及主權和切身利益爲原則。

2. 屯田殖荒 利用民或兵以殖荒屯田，都是中國的老法；各有各的好處，現在因爲環境的需要，把它們逐種採用。至於實行的步驟，可以分

做移民和移兵，兵民的組織，劃地，造屋，助資，貨物，免賦，分田，水利九項：

#### a. 移民和移兵

一、移民移民的好處有四：(甲)增加邊疆，普通人民有久居性，移殖至一處，有願多流動，對於農耕一定努力。產量可因而增加，邊疆得以充實。(乙)充實邊土，「有人斯有土，有土斯有財」，沒有移民就等於沒有邊土，所以移民是實邊的唯一辦法。(丙)平均戶口，內地人口集中，失業恐慌大盛，而邊疆則一片荒涼。移民以後，戶口平均，這種現象可以消失。(丁)改良社會，邊地荒涼，文化較低，內地人民移殖邊地可改良其社會，同時邊地特長之文化，也可傳入內地，以相陶融。

二、移兵移兵屯田，其利益也有四點：(甲)固邊威敵，大量兵力駐紮邊地，覬覦者知所裹足。(乙)闢荒墾農，軍隊人多，工作可多做，荒地可以盡成農田。(丙)節餉儲糧，軍隊用於農事，消費變成生產，餉項可以自給。並有多糧可以貯藏，以備不時之需。秋收後習操，武事仍舊不廢。(丁)減稅招撫，軍隊駐戍一地，必以法役擾民，現在軍隊屯田，一切求諸自己，不再勞民。民心自歸。左宗棠治軍新疆，到處順利，就是收到此事的效果。

根據目前的情形來看，中國現在應該移兵移民同時並進，因爲如果僅僅移民，組織性比較小，又不如軍隊的耐苦；僅僅移兵，對於農事的責任心比較少，而因軍隊的惡性，邊民一定不歡迎。二者並用，數量多，力量大，又可互相督促牽

制。此外還有一點重要的意思，就是移民可以利用在戰區上撤退下來的難民，按整個的計劃，去開發新疆。移兵可以完成戡兵，使軍閥失去依據而不能存在。

B. 兵民的組織 兵民同時移殖，組織問題應慎重考慮。以免彼此間發生摩擦，最好先將軍隊改編，所有原來的中上級軍官全部解職，而易以一批頭腦清楚，曾受過軍訓的青年代替。至於移民則按保甲制度，慎重組織，並利用一般青年指導之。兵民二項組織之上，仍由一個單位指揮。至於兵和民，組織雖是二個，在大體上並無顯著

C. 劃地 我們的目的是在做到「耕者有其田」。但是殖荒工作比較繁雜，如先給田，必使力量分散，而不能收到較好的效果。所以應該先由集體農場做起。集體農場有基礎，再推進至「耕者有其田」的政策，比較妥當。至於集體農場的經營，也應劃地分田，其標準以數百人爲一個單位，即如保甲組織，則以五保爲一農場；軍隊組織，則以一營爲一農場。至於農場大小的分配，可以根據耕作能力而定。

D. 造屋 住屋的問題應先解決，移殖之先，政府應替兵和民設計建造住屋，置備桌椅用具。

E. 助資 耕作以前，沒有收穫，一切日用品和食糧，兵民都無以自給，政府應先借一部份錢給他們購備。

F. 貨物 耕耘的種籽，工具，肥料等，政府也應統籌購買，借給他們。



G. 免賦 荒地的墾殖，比墾困難，所以在開始的時期，政府應明令免賦數年以資鼓勵。

H. 分田 數年的辛勤，政府應予核成績，給以獎勵，把田分給耕作者，但不能給得太多，當以耕作能力所及的範圍為限、授田以後，如果成績不好，仍可收回，以資懲罰。

I. 水利灌溉是農事上最重要的工作。新疆水澆較少，應該法補救，這裏提出四點意見。

「疏河」新疆的河流，塔里木河，伊犁河，額爾齊斯河，卡爾河等等，分佈於南北疆，現在即加以疏濬開長，並挖掘支流，以資灌溉。

「建渠」新疆固有渠道甚多，現在應該好好加以整理，並再加整，以便引湖水和天山的雪水，以灌溉農田。

「鑿井」坎井是林則徐戡新疆時的創舉。對於新疆農業貢獻很大。現在可以按法加整。

「架槽」這是左宗棠部將張曜在新疆時的發明，即在有水的地方架木槽，引水澆田。這法現在也可採用。

3. 開礦 新疆的礦業過去因為經濟力量所限，未能充量發展。現在政府，應該先行派員赴新疆，實地踏勘，一方面組織各種大規模的礦業公司，以推進礦業。

4. 林牧 新疆的林牧兩業，過去因為從業者尚守陳法，不知改進，而成績很不好，現在政府應即組織森林公司畜牧公司，聘請專家指導，使能從種的改善做到量增多。

5. 交通 總理對於發展交通，已經設計了一個很周密的鐵道計劃，現在只要按次序把各條路

線建築起來是在公路上，許多城市，和通四川，青海，西藏等地的公路，以資不足。在航空方面，現在已有通內地和新疆，仍可增加班次，如果班次多了，新疆所產的金、玉等貴重礦產，也不妨利用飛機運輸。此外，在消息的溝通上說來，郵政、電話、電報、無線電廣播事業等項的發展，也是必要的。因為它們對於農業發展，是有很大影響的。同時政府應該立刻組織一個規模很大的中央通訊社的新疆分社，以通內地和新疆的聲氣，打破彼此間的隔膜。

6. 教育 新疆民族複雜，宗教隔閡，成見尤深，對於內地人民常因習性的不同而加以岐視。我們現在該開辦，當然先應從教育入手，但是推行教育，是否可以得心應手地順利呢？曾毅紫先生曾有下列的話，這裏把它摘錄下來，以解答之。

「新疆教育情形應因地而異。北路多漢人，甘肅，及與漢人同化之滿人，言語文字相通，頗知讀書。請求設立學堂，人民即自動送子弟入學。至蒙哈各族，業遊牧，無定居，言文復異，前清即未實施教育，民國時，在迪化，塔城等處設有蒙哈學校，專重國語，就學者不過少數貴族子弟，並未普及。南路為纏民聚居之處，宗教言文均異。開省之初，各縣設立義塾。入學尊孔，違其教規，人民根本反對，惟以政府強迫，不得已，乃難款雇貧苦無告兒童入學，聊以應差，及後學校待遇較優，而宗教阻力仍未免除。故北路辦學，可用內地方式，而蒙哈各族，設校於畜牧之區，或探巡迴活動學校方式。至南路纏回，則

應不在設學而在指法。其國語補習班，應為修業補習班，教育設法甚難，解其難，而後可令其自願入學。其辦法在山回蒙設學，先培師資，務求漢文教師，兼通回文回語，而在當地教授回文回語之教師，亦應令其學習漢文漢語。俾於教授回文回語之際，隨時解釋普通學理，並不相違，更或聘請達於回語，兼通信譽之士，比商團長，化導愚頑。備回教領袖胡利三主辦之北平成遠師範學校畢業之學生，因通回文，派至西北邊學，以回語與阿洪論回語相通之理，頗得回民了解。遣子入學者極眾，是其例也。又回教至穆罕默德亦有「領事研究學識，雖遠至中國，亦所樂聞」之言，可見其並不反對讀書，且天方性理法諸書之教五典，正五帝。諄諄以忠孝為重，因與儒道有相通者。如能得了解回語教員，循循善誘，自能使學子逐漸領悟，收默化潛移之功也。」

以上的話，把普及新疆教育的方法，已經說得很清楚。至於師資問題，中國國民黨中央政治學校附設的邊疆學校，有回文專修班，畢業的學生，足以負此重任。倘使人數不夠，則可擴大而多招新生。

### (五) 新青年建設新新疆

薛福成曾說過：「中國素守好入善功之戒，避開疆生事之嫌，得之則曰猶石田，失之則曰不勤遠略。顧石出乘而朕壞危矣，遠略馳而近憂迫矣。我視為荒土而讓之，彼一經習則荒土化為與區，以奪我利柄，我見為顛腹而忽之，被一布置

，則願脫變為重鎮，以迫我岩疆，伺隙蹈暇，永無底止。歲餘月削，後患何窮？」過去我們對於新疆的態度，確有這種傾向。這真是一件痛心的事！現在危機已很緊迫，如果再不急起直追，前途如何是難以預測的！

記得「七七事變」發生的當兒，我們政府曾決定「一面抗戰，一面建國」的國策，使抗戰和建國同時並進。希望到抗戰勝利之日，便是建國告成之時。抗戰迄今，已有二年半了。我們的軍隊已開始反攻，前線捷報頻傳，勝利已是不遠，但是建國工作進行如何，是否能和軍事的進展並

駕齊驅？我們的回答是「不認！」我們對於建設工作做得太少了，只限於西南一小部份，至於其他部份，還是和過去一樣，沒有絲毫進步。大量的資源，仍舊埋藏在地下，沒有利用。這是種恥辱，是中國青年莫大的恥辱！但是現在時間並不晚，我們還可以有機會迎頭趕上，挽救過去的天策，我們的人力和計劃都是現成的，祇要有勇氣，有決心，成功是有把握的！

中國的新青年們，不要嗟歎，不要坎坷，我們有的是無限的前途。快起來建設一個光明燦爛的新新國！

### 本文參攷書：

1. 總理實業計劃
  2. 中國經營西域史
  3. 新疆經營論
  4. 邊疆教育問題之研究
  5. 墾殖學
  6. 二十四年中國經濟年鑑
  7. 二十五年中國經濟年鑑
  8. 二十一年勞動年鑑
- 實業部

## 徵求 解答

### 實際問題

(一) 總說(三月十九日對國民教育會議同人訓話，大意見次日中央日報)：假使我做校長，我一定使學生吃便宜飯，你知道用什麼方法可以達到這個目的？

(二) 照目前個人的情況來說，(當然的，別省也有相同或類似的情況)，學校果真傷農嗎？上年提倡這一說法的後果和影響怎樣？

(三) 德國在一九一八戰敗之後，武裝解除了，經濟破產了，並且在凡爾賽和約裏簽了條件下，何以能為很快的復甦與起來呢？這在歐戰爆發前是一句謎，誰也不知道，就是英法的外交家也弄不清楚。現在你道知道一些嗎？

上列問題歡迎學生解答(酌致酬謝)，稿寄北碚本社，並請註明學校，院系，年級及通訊處。

編者



# 西北水利建設與國防

國立西北農學院李翰如

——(乙等第一名)——

## 一、緒論

### 1. 國防經濟與農業

蔣百里氏論國防曰：「經濟力即為戰鬥力，總名之為國力。國力之元素有三：一曰「人」，二曰「物」，三曰「人」與「物」之「組織」。故集中人力物力及加以合理化之組織，始能建立雄厚之國防。然物力之供給，視受自然界之支配，難以充分利用，故言國防，積極則宜利用科學方法，克服自然界之困難，增加生產，充實物力；消極則應圖物力運用之經濟及耗費之節省；二者相謀，然後能充裕國防經濟，農業為供給物力之源泉，不特直接供給吾人以生活資料，且能形成共同勞作之經濟團體，建立生活秩序，以合作捍禦外侮。我國以農立國，古代祖先即已運用治水術，編成方陣形之農田(井田)，以拒騎兵及戰車之突擊。有此最低限度之國防防禦基礎，遂造成一偉大而酷愛和平之民族。洎乎晚近，水利失修，農業不振，災禍頻仍，國力漸喪，日寇乘之，大舉侵迫，吾人恍於來日大難未已，痛定思痛，亟應速用科學方法，力振農功，以奠定國防基礎。上次歐戰德國之失敗，不在前線之不守而在全國食糧之不繼。今各國雖孜孜以高度工業化增強國防然始終不放棄其農業國防基礎，蘇聯之五年計劃，英人之經營印度，日寇之強佔我東北，德之併捷奧，意之亡阿，非擴增其農業生產維何？噫！此誠可以為吾人警惕矣！抑又進者：抗戰發生以還，歷經險巇，備嘗艱苦，仍能排除萬難，支持三十餘個月，雖失地十餘省，同胞蹂躪受辱，而抗戰精神不少挫，抗戰力量愈增強，固有賴於領袖蔣公之堅

苦卓絕，領導有方，及前線將士之用命，而我為一農業國家，資源之取給無窮，不易為敵摧毀破壞者，實有以致之。領袖詔示吾人曰：「今後抗戰建國工作，愈益艱難，愈須吾人努力」，深思之餘，念及西北農業生產與水利問題，關係於國防經濟者，至深且鉅，故敢就平日管窺所得，略述愚見。

### 2. 西北國防之嚴重性與水利建設之急需

西北包括陝甘青寧綏新六省，面積共二·七〇一，六五五方公里。人口總數為三五，一九二，〇七五人，計其密度，每方公里陝西六〇·五〇人，甘肅及寧夏九·三七人，青海〇·五一人，綏遠六·九八人，新疆一·五五人，較之東南各省之平均人口密度每方公里二百人，相差遠甚，以一人至數人之力，絕不足以開發及防守一方公里之土地。

西北可耕地甚少，加以雨量貧乏，氣候乾燥，因之多行旱農，灌溉限於低地。計西北農地共九一，三四一，〇〇〇畝，灌溉地九，七九八，〇〇〇畝，總共一〇一，一三九，〇〇〇畝。平均每人可得耕地二·八七畝。其耕地人口密度，每方公里平均約四百七十九人，幾與全國△地人口密度平均量每方公里四百九十人相等。以西北幅員之廣，人口之稀，而耕地人口密度甚大，可見吾國地方未盡在北西尤為顯著也。

據劉大鈞氏研究：最低生活程度，僅食用一項，每人須有三畝地供給。由上數觀之，西北人口之食糧，不足自給遠甚。僅就陝西一省而言，年由湖贛輸入之米，為數頗巨。陝甘同胞，生活程度極低，而費用之高，已逾京滬一倍。

「十年一大旱，五年一小旱」，爲陝甘數見不鮮之現象，民國十七八年之大旱，赤地千里，老弱轉死溝壑，少壯散於四方，賑濟之功，亦不暇給，斷喪國家元氣，莫此爲甚。茲計其人口與食糧產量如左，以資引證。（食糧包括小麥、粟、玉蜀黍、水稻四種。）

地域	食糧產量(石)	人口	每人可得食糧(石)
陝北	二、三五七、二九六	一、三九五、〇七九	一、七三
陝南	四、六一三、六三六	三、六三一、九七九	一、二七

按每人每年至少需食糧一石八斗，由上表可知陝北差堪自給，而陝南則不足甚多也。或謂提倡食貯，以資救濟，殊不知水利未興之區，農產有限，豐稔之年，僅能自給，貧餘餘糧，安可貯貯？

綜上所觀，西北國防上最嚴重之問題，厥爲地廣人稀，荒地多而耕地少，食糧不能自給，益以旱災迭至，救死不暇。去「足食足兵」之道遠矣！政治之道，端在興修水利，以振農功，繼而拓行墾殖，始能奏效，西北國防基礎之奠定，揣此莫圖！

### 3. 水利建設與農墾

欲鞏固西北國防，首在增加農業人口，故亟應辦理墾殖，德蘭東部內地移民及蘇聯西北利亞之墾殖，均有前例，可資仿法。西北荒地，皆爲乏水之區，辦理農墾，應以水利建設爲先，水利興則農墾興，可謂三位一體。我國近年辦理之墾殖事，有東北與西北兩區，東北墾殖成績最佳，而西北則徒有虛名，其弊在於西北少雨而水利不修，墾殖匪易。今沿海諸省，多淪敵手，膏沃之地，所餘無幾，如不竭力墾殖，民食堪虞。爲支持長期抗戰與充實國防計，墾殖不容再緩。計西北可墾之地，陝西在一百萬畝以上，甘肅爲一四、八五二、一六〇畝，青海爲三二六、〇〇〇、〇〇〇畝，綏遠爲二、一六〇、〇〇〇畝，新疆爲五九四、〇〇〇、〇〇〇畝，寧夏無詳數，然可墾之面積極廣，在一萬萬畝以上，總計在十萬萬畝以上。其中有可資林墾者，有可資畜墾者，有可資農墾者，能引水灌溉肥美之區，務必闢爲農地，興修水利工程，以逐步完成。總理移民墾殖計劃。

## 二、西北之自然環境及其缺點

水爲生物生活之源，與農事有不可分性。西北距海甚遠，海洋潮氣，有時自東直西，鮮能停蓄爲雨，兼以乾燥之風，挾沙南下，遂使土地益見荒涼。地勢既高，寒暑俱烈，雨澤既少，蒸發極旺，乃成農業發展之大礙。因之西北水利建設之需要，較全國各地尤切。

1. 雨量缺乏 冬季西風及西北風肆虐，空氣寒燥，雨量極少。四月以後雨澤漸多，全年平均雨量不滿五百公厘，愈西愈少。新墾省內，有少至十二公厘者。大旱之年，禾苗完全枯死。西北各地雨量如左表：

地名	西安	蘭州	西寧	寧夏	歸綏	酒泉	疏勒	莎車
雨量(公)	五八〇	三六二	二九二	二四〇	二〇〇	一六〇	一三〇	一〇〇

根據歐洲農作經驗，各種主要作物之需水量如次：

作物名稱	水稻	棉花	小麥	玉蜀黍
需水量(公)	七一〇	六四六	四八三	三六九

西北氣候乾燥，蒸發量大。作物需水量，較上述數倍多。據陝西梅縣之灌溉經驗：水稻每市畝每日平均需水六立方公尺，以生長九十日計，需水量爲八一〇公釐。麥田及雜糧田每畝每日平均需水三立方公尺，以生長一百二十日計，需水量爲五四〇公釐。據涇惠渠棉田灌溉實效報告：棉田以每月灌溉二次爲佳，每次以一百公釐爲最。以生長一百日計，需水量約爲六五〇公釐。據此以觀，西北僅恃降雨，殊不足以供作物之生長，故水利建設之需要，愈趨愈爲迫切。

2. 雨量分配不均 雨量自分之四十，降於夏季，宜洩不及，作物不能全部吸收，致使水潦成災。統計關中饑饉共一六三次，其中十五次爲水潦成災，十二次爲蝗災，七次爲蝗災旱災，一次爲蝗災水災，一二八次爲旱災，可見其影響之巨，次表爲西安蘭州各月降雨量，以公釐計。

月份	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月	計
西安	三九七	九二〇	二三六	三四九	〇四四	二八八	四九三	四六三	〇四四	一一九	一一〇	九四八	〇四
蘭州	一三七	三三八	〇一七	三二三	九一四	一九〇	〇一四	八五三	九〇三	三九九	六四四	六三三	四三

就蘭州而言，八月雨量最大，約佔全年，西安在七八九三月共二四四·八公釐，佔全年二分之一以上。總計論之，西北雨量，降於春季者佔百分之八，夏季佔百分之八十五，秋季佔百分之五，冬季不過百分之二。

各種作物，因其種植期及生長期不同，需水時期亦異。如水稻及棉花為春季作物。粟、玉蜀黍、甘藷、蕎麥、高粱為夏季作物。小麥、大麥、豌豆、油菜等為冬季作物。西北冬季作物約佔一半，春季夏季作物各佔四分之一，即夏季雨量充足，春冬兩季，仍不免亢旱成災，此灌溉之所以急需也。

3. 蒸發旺盛 西北空氣乾燥，故蒸發量極大，加以黃土透水性大，初雨多散入地中，地面因濕而凝結甚堅，再雨則不易入矣。尤以各次降雨量小，立即蒸發以盡。故水之入於土中者少，西北全年之蒸發量，計西安為一二四公釐，蘭州為九一三公釐，較之雨量，幾過一倍。

4. 西北之土壤與農產 西北土壤，大部為黃土，其範圍包括陝西甘肅全部（陝西秦嶺以南在外），寧夏東南及兩部，與青海之東北部，為風積而成。面積共一五七·〇〇〇方公里，層積甚厚，質頗疏鬆，吸水力大，吸後保持亦久，徐徐蒸發作用而復出，故於植物生長甚為有利。其所含肥分尚富，灌溉耕宜。綏遠大青山之南，東起平地線，西至包頭，南據黃河，新沖積土成一黑土區，乃西北最肥沃之地，農產豐饒，達至極點。大青山北為紅沙土及黑沙土，質鬆而略具黏性。寧夏西部為沙漠。新疆除中部大戈壁外，界北之綏定綏東塔城一帶及西南部之土壤，甚肥沃，耕作相宜。青海中都為沙壤，亦利作農作。此外山嶺地帶，僅佔全面積四分之一，沖積濕地，則限於沿諸河流兩岸，皆能耕種作物。

西北農產，以小麥、大麥、稻、玉蜀黍、高粱、粟、棉、煙草為大宗，稷、黍、青稞、豆、蕪次之，甘肅河西及寧夏之米，甚為稱著。涼州產稻尤佳。陝西渭北平原，馮翊平原與渭河兩岸原野，已成西北唯一棉區，與

河北平原棉區媲美。蘭州以果品稱著，如隴海沿線之梨柿，渭北平原之蘋果，甘肅葡萄桃杏，青海貴德之梨，新疆哈密之瓜，庫車之葡萄，均極膾炙人口，如能予以適當灌溉及種植，其品種產量，均易改良增加。陝西西部如州，以少雨之故，利用灌溉方法，培植名貴果品，銷行全球可以取法。近年降雨尚豐，加以水利建設，逐步推進，旱象漸減，而農產收穫漸增，誠為國家之福，西北之土壤與農產，既具有其特質及優點，自應充分利用。故水利建設功宜相輔並進。

中國農家，為低度商品化之小規模農業組織，一方面為企業，另一方面又為家庭。西北亦不能例外。然又有其優點，自耕農之百分比甚高也（略次於河北）。以陝西為代表，即自耕農佔 $80\%$ ，半自耕農佔 $15\%$ ，佃農僅 $5\%$ ，其他各省相仿。此與水利建設之進行，極為有利。蓋自耕農，整地作溝引水灌溉，必能竭力。且因水利建設之施行，易促其進步，略施調整，即能達到「耕者有其田」之地步。

### 三、西北水利與新興之農業水利建設

#### 設

西北水利，肇端尚矣！鄭國引涇既澤瀆之地，得良田四萬頃。秦以殷富，遂霸諸侯。歷漢歷唐，代有建樹，關中富庶，未稍變焉。寧夏平曠，中貫黃河，品物蕃滋，郵莊棋布，因河開渠，資其水澤，亦多歷年所，溉良田數十萬頃。經遠後套，襟帶黃河，土地膏沃，水利亦溥。其他各地，因勢利導，引瀾作渠灌溉者，所在多是。惜以多用陳法，未能暢其發展。晚近百廢未舉，水利失修，坐視利棄於地，益使荒涼之象，有增無已。幸水工李儀祉氏，高瞻後矚，銳意整治，引用科學方法，興建水利工程，孜孜不遺餘力。後起隨之，前途正方興未艾。

1. 西北各省之灌溉情形與灌溉面積 (一) 陝西 (1) 計舊有渠道為

二〇七、灌溉面積達二一四、七八〇畝。

(2) 新興之灌溉工程：甲、已成功者：

涇惠渠：幹支共長二百公里，引涇水灌溉北平原涇陽醴泉三泉高陵臨潼五縣之地七十萬畝，大部為棉田，成績之佳，尤為全國冠，去歲增加生產值六百萬元以上。

渭惠渠：長一百三十公里，引渭水灌溉麟扶鳳武功興平咸陽五縣之地五十萬畝，原產為小麥棉玉蜀黍之類，去歲增加收穫總值二百萬元以上，該渠跌水甚多，蓄水力一萬五千馬力，可為發展工業之用。

梅惠渠：引膠縣石頭河水灌溉岐山鄜縣兩縣棉麥田十三萬畝。

織女渠：引無定河水灌溉榆林綏德兩縣麥田豆田一萬餘畝。以上共灌溉地一、三四〇、〇〇〇畝。

乙、工程正在進行者：

洛惠渠：引洛河灌溉馮翊平原蒲城大荔韓城平民四縣之地五十萬畝。渠長二百公里，全部工程明年即能告成。

黑惠渠：引盤屋黑河水灌溉十五萬畝，明年內完成。

漢惠渠：引漢水灌溉西縣城固兩縣棉麥田十餘萬畝，明年內完成。

渭惠渠：引長安渭水灌溉長安咸陽兩縣棉麥地二十餘萬畝，正在籌劃中。

以上共溉田九五〇、〇〇〇畝。

丙、正計劃中之灌溉工程有牧惠渠、引西鄉牧馬河水灌溉稻田七千餘畝。引惠渠引渭陽河水灌溉雞鳳翔等高原地約十萬畝。秦惠渠引渠水灌溉稻田十五萬畝。渭惠渠引城固渭水灌溉田十五萬畝。以上可溉地約四五〇、〇〇〇畝。

如新灌溉計劃完成後，陝西可得灌溉地共二、九六一、七九〇畝。

(二) 甘肅 引黃河支流灌溉之渠有一一八道，共溉地一、一三三、四三〇畝。祁連山以北引雪水灌溉者，有九、渠，共溉地一、四五一、八七〇畝。據甘肅建設廳調查，謂如能築壩以蓄雪水，灌溉面積可增三、九〇〇、〇〇〇畝。此外隴南禮縣康樂，略有灌溉，約四千餘畝。

新建之水利工程，有洮惠通惠兩渠，洮惠長二十七公里，溉南北二川地三萬二千畝。通惠尚未開工。又沿黃河岸洮口永靖皋蘭靖遠景泰諸縣，

利用水灌溉兩岸高地麥田共五二、〇〇〇畝。計本省共灌溉之地為二、六六三、三〇〇畝。

(三) 青海 水利之興，肇始西漢。武帝時趙充國西征，屯兵湟水，擇膏腴土地，引水溉田，今其灌溉面積已有六〇二、三〇〇畝。以雪水灌溉者，僅西部之都蘭，漸次化游牧而為農耕，引八渠，溉田八千三百餘畝。又海南囊謙縣，亦開二渠，溉田九千畝。玉樹地雖荒蕪，然居民尚畜牧。蒙地和碩特部二十九旗中，大部土質膏沃，饒灌溉之利。現已農墾灌溉者有一萬四千一百畝。總計全省可灌溉之地為六三三、七〇〇畝。

(四) 寧夏 寧夏地本沙漠，因黃河水中含泥，一經灌溉，即成良田，其渠如唐徕漢延惠農大清昌潤寧靜秦渠漢渠天水美利太平，長至數十公里至百餘公里，其他小渠極多，灌溉面積共一九七七、六五〇畝。

(五) 綏遠 黃河行至河套，河床寬衍，水位之漲落不甚懸殊，故能利用河水以施灌溉，直接得黃河灌溉之渠有永濟剛濟等十一渠，溉地一、三一五、〇〇〇畝。此外後套私人經營之渠，尚有二十八道，共溉田三十六萬畝。黃河行至西山嘴，析而為二，夾成灘地七十頃，亦開六渠，溉田十六萬餘畝。又引山澗諸水灌溉之田有九八八、〇六〇畝。民生渠因工程未善，管理不良，二百萬畝之灌溉計劃，全部失敗。計全省灌溉地共二、七六三、〇六〇畝。

(六) 新疆 灌溉面積，尙無確數，據「開發西北」第二卷第三期所載：三十七縣凡有幹渠九四四公里，共溉田一一、一九〇、〇〇〇畝。數目甚大，言過其實。

統計以上六省，共有灌溉地二二、一八九、五〇〇畝。(包括陝西未成及計劃中之新興工程。)

2. 新興水利事業之效益 新興水利事業，係以科學方法，建築工程及實施管理，最大效益，厥為灌溉面積之擴充，及以人力自由控制引水量及用水量，使合於灌溉原理。如陝西渭北平原，引涇灌溉，秦漢迄今，沿襲舊法，水漲則渠槽沖毀，水落則無水入渠，益以渠身日淤，底隙罅漏，致使水盤日小，灌地愈狹。至民國十八年，溉地僅及二百畝。此時適遇奇旱，農田枯乾荒棄，八民亦死亡流徙殆盡，迨十九年籌集賑款，擇地築壩，

灌溉面積，尙無確數，據「開發西北」第二卷第三期所載：三十七縣凡有幹渠九四四公里，共溉田一一、一九〇、〇〇〇畝。數目甚大，言過其實。

統計以上六省，共有灌溉地二二、一八九、五〇〇畝。(包括陝西未成及計劃中之新興工程。)

新興水利事業之效益 新興水利事業，係以科學方法，建築工程及實施管理，最大效益，厥為灌溉面積之擴充，及以人力自由控制引水量及用水量，使合於灌溉原理。如陝西渭北平原，引涇灌溉，秦漢迄今，沿襲舊法，水漲則渠槽沖毀，水落則無水入渠，益以渠身日淤，底隙罅漏，致使水盤日小，灌地愈狹。至民國十八年，溉地僅及二百畝。此時適遇奇旱，農田枯乾荒棄，八民亦死亡流徙殆盡，迨十九年籌集賑款，擇地築壩，

灌溉面積，尙無確數，據「開發西北」第二卷第三期所載：三十七縣凡有幹渠九四四公里，共溉田一一、一九〇、〇〇〇畝。數目甚大，言過其實。

統計以上六省，共有灌溉地二二、一八九、五〇〇畝。(包括陝西未成及計劃中之新興工程。)

新興水利事業之效益 新興水利事業，係以科學方法，建築工程及實施管理，最大效益，厥為灌溉面積之擴充，及以人力自由控制引水量及用水量，使合於灌溉原理。如陝西渭北平原，引涇灌溉，秦漢迄今，沿襲舊法，水漲則渠槽沖毀，水落則無水入渠，益以渠身日淤，底隙罅漏，致使水盤日小，灌地愈狹。至民國十八年，溉地僅及二百畝。此時適遇奇旱，農田枯乾荒棄，八民亦死亡流徙殆盡，迨十九年籌集賑款，擇地築壩，

灌溉面積，尙無確數，據「開發西北」第二卷第三期所載：三十七縣凡有幹渠九四四公里，共溉田一一、一九〇、〇〇〇畝。數目甚大，言過其實。

統計以上六省，共有灌溉地二二、一八九、五〇〇畝。(包括陝西未成及計劃中之新興工程。)

新興水利事業之效益 新興水利事業，係以科學方法，建築工程及實施管理，最大效益，厥為灌溉面積之擴充，及以人力自由控制引水量及用水量，使合於灌溉原理。如陝西渭北平原，引涇灌溉，秦漢迄今，沿襲舊法，水漲則渠槽沖毀，水落則無水入渠，益以渠身日淤，底隙罅漏，致使水盤日小，灌地愈狹。至民國十八年，溉地僅及二百畝。此時適遇奇旱，農田枯乾荒棄，八民亦死亡流徙殆盡，迨十九年籌集賑款，擇地築壩，

灌溉面積，尙無確數，據「開發西北」第二卷第三期所載：三十七縣凡有幹渠九四四公里，共溉田一一、一九〇、〇〇〇畝。數目甚大，言過其實。

統計以上六省，共有灌溉地二二、一八九、五〇〇畝。(包括陝西未成及計劃中之新興工程。)

新興水利事業之效益 新興水利事業，係以科學方法，建築工程及實施管理，最大效益，厥為灌溉面積之擴充，及以人力自由控制引水量及用水量，使合於灌溉原理。如陝西渭北平原，引涇灌溉，秦漢迄今，沿襲舊法，水漲則渠槽沖毀，水落則無水入渠，益以渠身日淤，底隙罅漏，致使水盤日小，灌地愈狹。至民國十八年，溉地僅及二百畝。此時適遇奇旱，農田枯乾荒棄，八民亦死亡流徙殆盡，迨十九年籌集賑款，擇地築壩，

灌溉面積，尙無確數，據「開發西北」第二卷第三期所載：三十七縣凡有幹渠九四四公里，共溉田一一、一九〇、〇〇〇畝。數目甚大，言過其實。

統計以上六省，共有灌溉地二二、一八九、五〇〇畝。(包括陝西未成及計劃中之新興工程。)



水入渠，擴槽設閘，以利澆水，自是田禾潤澤，欣欣向榮，民共老攜幼來歸，今灌溉面積增至七十萬畝，興復之象，迥非往昔可比。梅惠渠未成之初，民以舊渠取水，澆田僅九千畝，今增至十三萬畝。黑惠渠亦擴充舊有之灌溉地五千畝至十五萬畝。夫地猶是也，水猶是也，收益相較，或至倍蓰，或至十百，水利建設之效，果為何如？

涇惠渠完成已歷八年，管理發達，悉遵新法，致使水無虛耗，地無棄利。農人競相植棉，至今棉田增至五十餘萬畝。每畝平均年產棉六十餘斤。計二十五年產棉約二千萬斤，其總值為八百萬元，（每百斤以值四十元計。）去夏產棉三千五百萬斤，以時價每百斤八十元計，總值二千萬元，增益農村經濟，實非淺鮮。農家全年收支，均極裕如，且富有積蓄。田間渠水長流，近水之處，遍植楊榆，材木不可勝用。四周綠樹環合，葱翠可愛。余適浮陽三原，觀其阡陌豐茂，民風醇樸，益感水利建設之偉大，而西北全域，更有刻不容緩之勢矣。該渠設局管理，僅年指導勸督，用水行事，由民自主，遂成其合作精神，訓練其自治能力，精神國防之建立，道在斯乎！

### 四、西北水利建設之實施

綜計西北灌溉之地，為二千餘萬畝，然其中新疆及甘肅隴東河西之數，似未可信。即以此數計之，均分於西北三千五百萬人口，每人僅可得灌溉之地〇·五七畝，甚不足資以生活，矧欲增殖人口以實國防乎！水利建設，既不可緩，請析類逐步言之。

(一) 舉辦系統調查及測量 西北地理環境不同，不能引水灌溉之地甚多，其中或為林地，或為牧場，亟應劃分清楚，否則地未盡其利而所耗甚巨。畜牧為原始企業，粗放經營，據之 Hopkins 及 Eastford 研究：「二十畝耕地之小麥，能供五人食用，而二十畝牧地之所獲，僅能供養一人。」若農地謬用為林地，則耗費尤為不貲。是故興辦水利建設之先，宜作系統調查，何者為林地？何者為牧場？何者可作農耕之地？又農地之可引水灌溉者，宜盡力興辦灌溉事業。其範圍能擴充者，宜力擴充之，其不能施灌溉者，宜提倡旱農，育種抗旱，以資推進，同時畜養天然水源，繁育

植物，以增裕空中濕氣，此項系統調查，宜由政院經濟部會同西北農業學府暨各該省建設廳辦理。

夫水利工程之設施，要在根據地形環境及需要緩急，斟酌設計，方能收效宏著。如調查各處原地及沿黃河各支流兩岸台地，可供灌溉及能發展電力灌溉之畝數，河流之流量，各地之雨量，雨量頻率及密度，蒸發量，滲透及逕流，與各河床之地質情形，何處可以築壩，何處可以作壩蓄水，以及農作物之種類與其生長期需水量等。均應予以精密測量，分別決定。其中尤以水文一項，須有長期記錄及分析研究，始能成為設計資料，此猶七年之病，求三年之艾，苟為不蓄，終身不得，宜責成各該省建設當局，普遍辦理，觀察記錄，務求精詳。

(2) 充分利用水源 西北少雨，水源不富。黃河全年之總流量僅四一五〇·〇〇〇·〇〇〇立方公尺。如將此水量分配於黃土全部面積上，每平方公里約得水 $\frac{1}{20}$ 立方公尺，即三十公釐之水深。在全年中，此小量之效率殆等於零。然集之有術，用之得當，則黃河全年水量可與三千五百涇惠渠相埒。每一涇惠渠以增加生產五百萬元計，黃河全年水量，可增加生產一百八十五萬萬元，分配於西北三千五百萬人，每人每人可得五百餘元之利潤。故西北水利建設之發展，在設法利用有限水源。西北之水源，主要為黃河及其支流之水與山嶺之雪水，茲分述於次：

(一) 黃河及其支流之水 自青海共和貴德以下，即能資以灌溉。寧夏中衛以迄綏遠之托克托縣，其利最溥，其他支流如大通洮渭涇諸河，皆能引溉。宜建新式工程，以增其效益。涇河平均流量為二十秒立方公尺。涇惠渠引用流量僅十六——十八秒立方公尺，溉地已達七十萬畝。梅惠渠亦以平均每秒七·五立方公尺之流量，溉田四萬五千畝，麥田九萬畝。等而計之，如西北各河皆能作壩設渠引水，則灌溉面積大可增加。

(二) 山嶺雪水 西北山嶺，濃冬積雪甚厚，及至春日凍解，千山萬壑，羣流並放，引於田間，膏潤無比。如寧夏阿拉善山以北雪水之下注，合為川流，匯成湖泊，草原多成水田，移其處者漸盛。其東部中心定遠營附近，沃野尤多。祁連山北之弱水，全為雪水匯成。甘肅河西張掖酒泉之富，悉賴於斯。新疆天山雪水匯為塔里木河及伊犁河。青海西部柴達木

盆地，雪融輻輳，可資膏潤，緩境陰山南北，能灌溉之地亦夥。惟雪水猛烈下注，傷毀田禾，沖洗膏沃，宜作堅固工程以資維護。

今西北水源，多被浪費。未能利用之雪水，漫衍地面，流入河中。降雨逕流，亦隨被蒸發。前者宜作庫蓄之；後者應平治隴畝，廣開溝洫。在山坡容易透水之處，挾深槽，增加及擴大已有滲水區域，使雨雪蓄入地內，成爲潛水。潛水面增高，即能滋潤禾苗，或可鑿井汲引。即高原山麓不利耕作之地，亦應如此，以增空中濕度而減少蒸發。總之，務使寸水不讓其虛洩，以貯蓄爲農用。

(3) 各省水利建設之興辦

(一) 陝西 李儀祉氏生前鑿劃關中八惠，已完成者爲涇惠渭惠梅惠，工作正進行者有洛惠黑惠，其餘灃惠汧惠蟠惠耀惠諸渠，亦應提早完成。然陝省財力有限，尙須中央及銀行界予以經濟援助，共襄盛舉。爲救災恤民，陝北陝南之水利建設，亦刻不容緩。其最有效方法，爲擴充及改良民間舊有各渠。爲免各河流量枯竭，宜建庫蓄水以資調節。又已成各渠之跌水，應改良集中，增其水頭發電。德人 *Baron* 主張於寶雞太真峽築高壩蓄水發電，以濟渭河兩岸高原，估費八千萬元，亦應設計，以促早成。

(二) 甘肅 水利之發展，可分河北隴西東兩部。前者水源爲雪水，雖灌溉面積甚大，然大部流入沙漠，作無用之消耗，或匯成池沼，供日光之蒸發，且融雪之際，山洪暴發，冲刷力大，地面肥饒，屢經洗刷，愈益瘠瘠，未蒙其利，先受其害。治本辦法：在築庫蓄水，如洪水豐樂山丹北沙諸河，均有設備必要。當其泛溢而農田不需水之時，儘量貯存，用時開閘引入渠中灌溉。肅東水源大都得之消涇及洮河，亦應擇地築壩，開渠引水，及改良舊渠，唯甘肅之患，不在水源不足，而在平曠之地太少，如洮惠渠僅溉地五萬畝，即河西通惠渠亦僅溉地七八萬畝，且因地形複雜，工程極爲艱鉅。近黃河水利委員會，銳意發展甘肅水利，擬定測設區域九處：計1.渭源水庫及灌溉區，2.鴛鴦峽水庫及灌溉區，3.導洮入渭，4.莊浪河水庫及灌溉區，5.永靖灌溉區，6.吳蘭堤工，7.靖遠北灣河工程，8.整理甘嘉河槽工程，9.甘境黃河通航工程。極盼其次第進行，早日完成。又黃河沿岸之水輪，亦應研究改良，增其效率。

(三) 青海 青海水利，已至萌盛時期，大部牧區，土肥水富，多成農墾區，於充實國防，已有重大意義。唯其各縣水利計劃，工程甚小，不足以盡地水之利，且各自爲政，不能作系統發展，而人民自動開墾，財力有限，收效不去。宜由中央會同地方當局，合力經營，使瘠瘠之地，立成富庶之區。

(四) 寧夏 中衛區北岸限於流沙，南岸限於惠陽山；灌溉面積，無可發展。出青銅峽後，河東平地，亦甚有限。故發展仍在河西。河西草原約四百萬畝，今灌溉者尙不及五分之一。故發展之希望極大。寧夏水利之缺點：(1)在有灌溉而無排水，故積淤成湖，處處皆是。遂使鹼鹼發生，無法沖洗，田之廢於斯者甚少。(2)渠之引水閘及退水閘未臻於完善，不能完全以人力控制，水漲渠溢，水落渠枯，以其地交通不便，建築材料無法購運故也，否則宜改用新式閘門及操縱機械。(3)河水固足以肥田，亦足以淤渠，加以四時飛沙入水，遂使逐段淤塞，阻礙時生，而水量大減，一歲之所淤，不抵一歲之所淤，一遇河水激增，山洪暴發，渠身即感潰決，故每歲修濬淤淤之工費極巨。此項問題，尙須詳細研究。防沙飛揚，有待於造林。河中含沙，宜作阻攔或用水力冲刷。(4)小渠過多，佔地耗費。其渠有短至數公里者，建閘及養護管理，所費不貲。宜改良合併。

李儀祉氏主張於青銅峽築壩設活動堰操縱黃河水面，於兩岸作極有系統之灌溉渠，同時建排水溝洫，除積淤而去鹼鹼，可使灌溉面積增至二百萬畝以上。寧省當局，頗銳意於水利及墾殖事業之發展，終以財力勿逮，未能暢所欲言，二十四年得經濟委員會二十萬元之補助，軍民合作，闢雪亭渠，成額願者。

(五) 綏遠 綏遠渠道之弊害與寧夏相若，亦宜改良渠首，採用活動式閘門，使入水易於控制。又因黃河此段比降極小，僅萬分之一。設渠之比降更小，則渠水流速頓減，渠易淤澱，且灌溉不便。若比降較大，則尾水無法直洩入河，遂致漫溢成災。民生渠失敗之主因即在此。該省私人經營之渠道頗多，爲防止獨佔及壟斷，應加限制及取締。然就目前發展水利事業言，私人經營，宜予協助獎勵，待其完成之後，再照價收買。除由南北甯之雪水，宜築庫蓄之。

(六) 新辦 水利事業之擴充，主要亦在作庫以蓄等水灌溉。

(4) 提倡農業水利合作 (一) 農業水利合作 戰時水利建設，除發展農業，奠定國防基礎外；目前急需，尤在增加生產，以支持長期抗戰所需之糧食與原料。時艱任重，非集中人力財力務此不為功，西北歷戰禍災後之餘，同胞皆已警悟於水利建設之不可緩；各省當局，亦多勵精圖治，苦於百廢待興，財力勿逮，故亟應提倡農業水利合作，除大規模之國營灌溉區，國營農場，國營墾區及各省當局與辦之水利工程外，其他私人不得單獨舉辦者，可令人民合作興辦，受國家之監督指導及協助，依據頒行之合作法，竭力實施，以期免除危害，減少糾紛，使利益均沾，增加生產，其中尤以國家之協助為貴。

(二) 國家協助 可分三方面：

(1) 法律上之協助 如頒行水利合作社組織法及其獎勵法則，此舉在德國極具成效。同時獎勵國家銀行對合作社與各省當局興辦之水利工程投資。

(2) 行政上之協助 如日本之助成法：免除登記費，不增加地租，官署得查可供其查閱及抄寫，供給研究實驗資料，及給與補助金。

(3) 技術上之協助 如免費代人民測量設計，設置研究所，代為解決各項農業水利問題。

(4) 經濟上之協助 如經濟部農本局辦理之農田水利貸款，包括(甲) 整頓引水，(乙) 開渠引水，(丙) 汲水及灌水，(丁) 築壩蓄水，(戊) 排除農地積水(己) 鑿井，(庚) 疏濬有關農業河流工程，該局二十七年貸出之款達八七〇，〇〇〇元，受益田畝達二，三〇〇，〇〇〇畝，成效卓著，然仍感其數目太小，亟須擴增，尤望銀行界組織銀行團，繼起效法，巨額投資西北水利建設事業，並由政府予以獎勵。

(三) 管理合作 農業水利與鐵道航運不同，其利害關係於人民之本身，故其下層組織及管理，可依合作原則，由人民自主，而當局立於指導地位，使於用水灌溉之中，獲得豐富之新科學知識，及對新造工程之愛護。進而能合作自治，造成醇厚之風氣，以仿效古代「井田」守望相助，疾病相扶持之至意。隨時宜限制其個人濫墾地畝之增加，或設法分配農田，

以達到「耕者有其田」之最高準則。

(5) 農業水利問題之研究 (一) 水土經濟 以西北有限水源，灌溉廣大田地，必須研究水土經濟，使調節合宜，減少浪費，方克有濟。作物需水量，因時因地不同。水利工程舉辦之先，應詳細調查可取水源之流量，灌溉面積，作物之種類與其全部生長期內所需之水量，再計入地面及作物蒸發土地滲透之量，以決定總用水量。灌水少，則礙作物之發育及生長，甚致枯萎。用水過多，不特浪費可惜，反使土壤空隙閉塞，養分流失與平日雨水過多，作物不易結實成長，同一病源，譬諸種作，灌水多，則成熟遲，減少其霜前產量。又灌水期距，非有長久經驗，亦難決定，故水土經濟之研究，應以試驗為主。西北各地，應由中央及各省當局會同西北農業學府，分區設立灌溉試驗場及水土經濟研究所，以求其合宜之原則與方法。由試驗完成多數標準區，以資各地觀摩取法。此外如黃土渠槽之安定，防沙蓄水澆灌之大小，黃土之力學性，土壤之斷面，鑿井及障水器具之改良諸問題，均須予以研究，澈底解決。

(二) 輸地問題 西北以少雨之故，土中鹼質，累積甚豐，開渠引水，且具澆灌，排洩無路，遂使地下水而提高，地內被溶解之鹼質，即隨水上升至地面。俟水分散於空中，鹼即結晶成爲固體，積留地表。因其成分多寡不同，影響亦有輕重之別。普通現象為(1) 播種而不萌芽，(2) 萌芽者色黃，(3) 作物萎死，(4) 收穫減少或無收穫。如寧夏及陝西涇惠渠兩部農田，皆有此情形。因此當使肥美之地，頓成曠蕪荒涼之區，西北農墾有年，田多廢於此，至今一籌莫展，爲農業國防建設之大礙。亟應研講排水，及研究其他處理方法。

(三) 含沙問題 黃河行經黃土壘被最廣厚之地，屢經地震，原形土裂，經過川谷，經夏季洪水沖決，隨流而下。洪水期內，河床河岸，同被磨蝕，故水中含沉澱物之泥沙極多，如涇河含沙量，最高達55%，(直隸計)，吾人輒誤作庫蓄水，水蓄則沙聚，而庫被淤平，渠流枯竭，沙亦淤壅，甯夏經遠陝西各渠，皆受此害，除於山脈開闢向溝澆灌止運流沙外，尚須研究其他有效方法。阻水防沙，頗有特於積極造林及植草。願西北山原，無法疏濬及阻滯運流，致使黃土被沖洗也。

# 如何開發四川的礦產

四川省立張其澤  
重慶大學

(乙等第二名)

## 一、緒言

四川位處西陲，古有「天府」之稱，地盡四海之利，人口達七千餘萬，面積約四十餘萬方里，幅員廣袤，沃野千里，物產之豐，鑛產之富，甲於全國。徒以過去頻年內戰，剝削甚重，益以交通阻塞，運送不便，致使遍地寶藏，皆資無由，殊堪浩嘆！自抗戰興軍以來，重要地域，淪陷秦半，所有一切鑛區，多被敵人佔成破壞，目前我已無法利用，益以海運封鎖，交通困難，洋貨不易輸入；抗戰既為長期，而資源之供給，端賴西南各省，尤以四川為中心，資源之內尤以鑛產為最重要。故開發四川鑛產，為目前當急之務，然欲國物之開發，誠不能不先有計劃，而後乃能盡其用發耳。

鑛產的生成，與地質有密切關係，蓋因某種鑛質常與某時代某種地層共生，如煤產產於石炭紀二疊紀煤系地層中，金鑛則產於太古界及元古界之片麻岩中，砂金則產於沖積層中，故將四川地質情形簡略述之：

## 二、地質

四川省地質鑛產在近數年之內，曾經中央地

質調查所，中國西部科學院，四川省地質調查所，四川省立重慶大學及其他學術機關團體先後調查，已略知梗概。四川地勢，周圍高峻，而中部地面低下，環繞四圍之地層為古老，大部向內傾斜，中部為較新之地層，多成平緩丘陵，此即吾人所謂赤盆地也，在盆地周圍，多產金屬鑛物，盆地內多為煤、食鹽、石油、硫磺及鐵等鑛物，茲分別言之如次：

- (一) 巴山山脈 地層大致以中部及上部古生界石灰岩為主。
- (二) 秦嶺山脈 地層漢中一帶皆為片麻岩及結晶片岩，寧羌一帶則屬中部古生代岩層，廣元一帶則為上部及下部古生代岩石，以石灰岩為主，嘉陵江發源於沱化閣中之變質岩中故產砂金。
- (三) 岷山山脈 地層大致為震旦岩及花崗岩所成，江油一帶則為古生代石灰岩所成，故岷江上游如安縣平武松潘茂縣產金，彭縣產銅，松潘功產鉛鋅。
- (四) 邛崃及大雪山脈 在重山雅安樂經一帶皆為下部古生代地質，洪雅峨嵋屏山一帶亦為下部古生代地質，其西南有花崗岩山地，惟岷寧(註一)會理又有中生代地質，冕寧鹽源產金天全產銀會理西昌產銅。

(四) 墾地及矩化農田 黃土區域中，地多溝壑，愈行愈闊而深，田之廢於農者，不可勝計，應仿日本及美國防工事，大規模經營，則由墾中挽救之土地，當不下一千二百萬畝。西北農田，多為小農耕耘，既不平坦，復欠整齊，耕作澆灌，亦甚困難，且耗費水量甚巨，為發展耕合西化及增加經濟效益，猶地首為墾闢，日本明治維新以還，積極整理土地，至今僅完成30%，而生產增加至50%，效率之大，可以概見！今務使各家耕地，集於一處，各有其直接交通道路，農田皆與渠線垂直，成為矩形。古以「井」田之中心，今以「渠」為田之骨幹，如是則阡陌整齊，道路溝澗，井然有序，不特灌溉便利，即引用新式機器農具，亦無困難。各田須有千分之一坡度，使灌溉之水，易於漫流。以最新成之灌溉區，皆照如此。

- (五) 其他 如改良農具及方法，勤於除草中耕，可使作物耐旱早熟，及增加耕效率。
- (六) 農業水利人材之訓練 農業水利，與土木工程交通工程不同，其內容除包括土木工程之外，兼及農學。故其人材，應富有工程知識及技術與充分之農學知識。則特設農學之供給及特殊教育之訓練，實為必要。農田之灌溉澆灌，亦不僅西北一隅，西北情勢變為迫迫而已，我國雨量不足之區如黃淮平原及黔滇山地，亦需灌溉，即東南多雨省份，以地勢傾斜蓄水不易，繼至亢旱成災，興修水利，仍為首要。故人材之需要必巨當局，宜竭力充實西北農學院，使成為全國唯一

(五) 梁山山脈 在南川綏江一帶為古生界及中生界地層以石灰岩為主。  
 (六) 盆地中部 以白堊紀紅色砂岩為主，地層乎緩，為便於鐵道茲又分西為東二部言之：  
 A 盆地西部 在合川西縣以西，灘全為紅砂岩所分佈，成都附近沖積平原，宜賓樂山附近有三疊紀及侏羅紀顯露，本部鐵道以岩層為最富，煤及石油次之。

四川地質時代表

代	紀	層	厚度	主要岩石
代	第四紀	沖積層		砂礫土層
		洪積層		黃土、礫土、砂礫
	第三紀	新第三紀		
		古第三紀		紅色砂岩及頁岩
中	白堊紀	梁山層		紅色砂岩及頁岩
		嘉定層		紅色砂岩及頁岩
	重慶層		綠色及紫色頁岩砂岩灰岩	
	自流井層	300	紫色紅色粉土頁岩及灰色砂岩	
	合溪煤系	400	灰色黑色綠色砂岩及頁岩夾煤	
生	侏羅紀	嘉陵江層	440	灰色石灰岩
		飛仙關層	200	紫色砂岩頁岩灰岩
	三疊紀	大治層	140	灰色青灰色頁岩灰岩
古	二疊紀	峨山玄武岩	350	綠綠及峨山玄武岩
		樂平煤系	70	燧石石灰岩黑色頁岩夾煤層

B 盆地東部 本部為東西走向狹長形之背斜所掀起，故侏羅紀三疊岩層及古生代石灰岩皆不為紅色砂岩所掩，本區又為分數帶，最要者為宜賓重慶一帶，其東為大竹江北一帶，又東為奉節至萬縣梁山之間及涪陵長壽之間一帶，自此外仍為紅色砂岩，灘產以鐵煤為主，至於四川各地質層序，以求明瞭起見，列一綜合表如次：

農業水利學府及人材教育中心

六、結語

我國數十年來，災後禍患，火熱水深，經濟衰頹，民生凋敝，尤以西北一隅，受創最鉅。救死不暇，遑論國防？領袖甘擊心傷，爰有國民經濟建設運動之倡導，當經振興，遂使國人注意於水利建設之發展，以為救災救貧之基。九一八以還，國人特致力於開發西北及建設西北，鼓吹宣傳不遺餘力，精言讜論，卷積帙盈，或主先興畜牧，或曰先築鐵道，最近呼聲，則為西北之工業化，皆言之成理，聲震一時，唯西北建設，千頭萬緒，不得其癥結之處，則必事倍而功半，曷可遽言？興畜牧，其效大而緩，且西北僅恃畜牧，絕不能固國防。先築鐵道，主要為開發鐵礦及輸出產品，然災害頻仍，農產不能自給，一時曷克舉辦？工業化亦然，即有動力而缺少農產原料，焉能樹立其礎？為適應目前環境，充實國防，以完成抗戰建國之偉業，其功大而效速者，莫若先興水利，振農，以及功勵行墾殖，然後畜牧交通商業，急起直追，則工業化亦易於成功。西北經濟力弱，棉，即配合政治力軍事力，經營組織之，以鞏固國防基礎！

「為政不在多言，願力行何如？」古有明訓。領袖亦以「行的哲學」倡。西北有棉，國家有棉，遂從水利建設始。

代	紀	層	厚 度	地 質	特 點
生	志留紀	新羅系	400	灰色砂岩黃綠色頁岩	
		小河壩系		灰色砂岩黃綠色頁岩	
		富也口層	380	黃綠色黑色頁岩	
		大梁寺層	300	灰黑色深灰色黃綠色灰岩砂岩	
奧陶紀	艾家山系	100	灰色灰黑色石灰岩夾頁岩		
	洗象池層	220	灰色石灰岩及灰質頁岩		
	通仙寺層	135	灰色頁岩及砂岩		
	九老洞層	230	綠色紫色砂岩頁岩		
元古代	震旦紀	燈影系	350	白色石灰岩	
		或洗梅坪層	800m		
太古代	震旦紀前	泰山系		結晶片岩及片麻岩	

三、礦產

A 非金屬

(一)煤 四川之煤在侏羅紀及二疊紀之地層內，此三地層在四川分佈甚廣，然煤層較薄且大都為煙煤，侏羅紀煤層雖薄而質較佳，二疊紀雖厚而質又劣，實為缺點，茲將產地及儲量等列表於后：

縣名	煤田名稱	地質時代	煤層厚度	種別	儲量(兆公噸)	交通情形
巴縣	唐家沱	侏羅紀	○、五公尺	B	五三、七	合川
江北	龍王洞	同前	○、五	B	二二、	巴縣
木桐子	二疊紀		二、○	AB	四〇、	鹽井溪

觀音峽	觀音峽	溫塘峽	瀝泉峽	銅鑼峽	明月峽	鹽井溪	白市驛	白市驛	木桐子
二疊紀	侏羅紀	同前	同前	同前	同前	二疊紀	侏羅紀	侏羅紀	二疊紀
一、五	一、〇	〇、五	〇、四	〇、五	〇、五	四、五	四、〇	〇、五	二、五
B	B	B	B	B	B	AB	B	AB	B
三九二、	一四、	三一、	三四、	四	一〇	一三	九一	九	一四
靠近瀘陵江	同前	同前	同前	靠近楊子江	同前				

(附註：本表參照四川省地質調查所報告編成。)



南川	永川榮	二、〇	B	二〇〇
萬盛場	二、八	B	一八	
金佛山	一、〇	B	四〇	
廣德場	一、〇	B	二七	
屏山	〇、五	B	三一	
黃丹	〇、六	B	四二	
石碛	〇、五	B	四一	
自流井	〇、五	B	九四	
宜賓	〇、五	B	二四	
廣元	一、〇	B	一九	
南江	〇、五	B	一四〇	
江津	〇、六	B	三三	
彭縣	〇、五	B	九四	
大邑	〇、八	B	四	
漢源	〇、五	B	一四	
安縣	〇、五	B	三	
井研	〇、八	Ab	二六	
敘永	〇、五	B	五九	
古蔺	〇、五	B	三九	
筠竹坪	〇、五	B	二五	
犍子坪	〇、五	E	八	
雅安	一、〇	B	六八	
小河子	〇、六	B	五	
榮經	〇、六	B	七〇	
天全	〇、六	B	七〇	
漢源	〇、五	B	七二	
懷德鎮	〇、五	B	五五	
長壽	一、五	B	三八	
涪陵	〇、五	B	二八	
忠縣	〇、五	B	二八	

萬縣 同前 〇、五 B 一六  
 開縣 同前 〇、五 B 一六  
 雲陽 同前 〇、五 B 三八

四川煤礦除上述以外，其他如達縣宜漢廣安萬源通江巴中等縣皆產煤，合計全川之儲量為九八七四兆公噸，居全國總儲量第三位。

(二)鹽 川省產鹽極富，面積達一萬餘平方公里，每年產量約七百餘萬担，價值八千萬圓，產地分南北二大鹽場胡庶華先生分為東南西北四大鹽場，全川約有鹽井八千餘口，以富順縣之自流井及資中為最佳，茲將分佈情形列表於後：

四川鹽業分佈表

場名	縣	等級	年產量担數
一 廣德場	廣德縣	一	5,347,70584
二 廣德場	廣德縣	二	3,278,87577
三 樂山場	樂山	一	73314590
四 樂山場	樂山	二	32516748
五 樂山場	樂山	三	32217380
六 井研場	井研	一	10647970
七 井研場	井研	二	12671376
八 井研場	井研	三	42465,77
九 井研場	井研	四	29066
十 井研場	井研	五	5033923
十一 井研場	井研	六	39,02326
十二 井研場	井研	七	5177214
十三 井研場	井研	八	5353220
十四 井研場	井研	九	372140
十五 井研場	井研	十	1179322
十六 井研場	井研	十一	1,7222676
十七 井研場	井研	十二	33591367
十八 井研場	井研	十三	33642375

如開發四川的礦產

三樂生場	樂安樂	川	19139072
四蓬萊場	蓬	川	18969845
五三竹場	三	川	18033674
六錦陽場	錦	川	12323432
七豐寧場	豐	川	6242832
八西充場	西	川	6157077
九龍驤場	龍	川	5765776

鹽田調查及分表(四川全省統計)

場名	種類	單位	水粉	灰雜物
富泉	花鹽	巴	91.74	2.56
慶豐	花鹽	巴	91.74	2.48
龍山	花鹽	巴	83.20	5.55
雲山	花鹽	巴	77.05	15.57
大井	花鹽	巴	67.12	5.04
井中	花鹽	巴	71.93	5.14
寶中	花鹽	巴	92.53	2.73
鄭井	花鹽	巴	87.06	6.48
鹽源	花鹽	巴	82.31	12.00
彭水	花鹽	巴	58.16	78.00
關縣	花鹽	巴	48.73	6.43
秦第	花鹽	巴	78.09	7.50
大池	花鹽	巴	89.35	5.39
鹽池	花鹽	巴	41.31	14.08
南池	花鹽	巴	72.26	12.28
				15.16

(三)石油 四川盆地內發現之石油甚多，分佈之面積亦廣，其重要者東南有巴縣之石油溝，東北有達縣之橋灣河，西北有仁壽之中壩，北有蓬溪之蓬萊鎮，資中之羅泉鎮，西有犍為之五通橋富順之自流井廣遠之曹家壩均有石油出露，或單獨存在，或以鹽水共生其他如屏山縣之頁岩內，含油不富，頁岩每噸可得油二九加侖，至於川省石油儲量，尙待估計茲將

化驗結果之成分列表如下：

產地名稱	石油顏色	原油比重	發熱量
自流井	深綠色質薄味輕	〇、八三九四	一〇九一五
自流井	綠質厚油味輕	〇、八六六〇	一〇八三〇
自流井	深綠色質厚油味輕	〇、八七五二	一〇七九五
自流井	綠色質厚味輕	〇、八七八〇	一〇七八五
自流井	深黃色帶紅質薄味輕	〇、八三七二	一〇九二二
自流井	綠色帶綠質厚油味重	〇、八三九三	一〇九一五
自流井	深黃褐色質甚薄味甚重	〇、七七五〇	一一一四〇
自流井	綠色質薄油味輕	〇、八五八〇	一〇八六〇
自流井	黑色帶紅質薄味重	〇、八六五〇	一〇八三〇
自流井	褐色質薄味輕	〇、八五三五	一〇七五三
自流井	褐色質厚油味重	〇、八三四〇	一〇九三五
自流井	黑色帶綠質薄油味輕	〇、九一三四	一〇六五〇

(四)硫磺 四川硫磺多由黃鐵礦中提煉，產地甚廣，各地每年產量約四百萬斤，茲將分佈情形及出量列表以明之：

產地	管製	每月產量	備註
合川三廟壩一帶	在合川設有渝北硫務局	八〇、〇〇〇(市斤)	
巫山奉節開縣	在開縣設有川東硫務管理局	三八、〇〇〇	
雲陽一帶	在雲陽設有敘南硫務所	一〇〇、〇〇〇	
古蔺	包商	一〇〇、〇〇〇	
廣元昭化茂縣	包商	不詳	

南川之金佛山 包商 一〇〇、〇〇〇  
 天全之打字堂 設有鑛務管理所 九〇、〇〇〇  
 (五)其他之非金屬 如彭山之芝硝、越雋南川之石棉、江北之明礬、渠縣之石膏等。

B 金屬鑛產

(一)鐵 四川鐵鑛分佈甚廣、多與煤同時出露、對於鉄之化煉、殊為方便、故二者可同時開採、鉄之種類有四：即菱鐵鑛、赤鐵鑛、磁鐵鑛、褐鐵鑛。而以赤鐵鑛為最多、鑛層厚度不一、多產於侏羅紀之砂岩內、茲將分佈區域列舉之：

- (1)綦江鐵鑛分佈地點有土台大羅壩及白石潭三處總量為一四、八三二、五〇〇噸。
- (2)榮縣鐵鑛分佈地點有春天溝、齊家河、紫柏崗及榮河附近之家灣等處。
- (3)威遠之連界場為菱鐵鑛層很薄。
- (4)建昌之拱頭山、天全之水道灣。
- (5)達縣宜漢萬源均產鐵鑛。
- (6)屏山之宋家村、江北之風洞壩、廣元之大河壩、何兒山及水磨溝均以產鐵鑛。
- (7)瀘縣彭水密陵漢源之中興坪亦產鐵鑛。
- (8)其他如永川隆昌奉節巫山江油之雲麓山、璧山大和場古蘭呈等銅

產通江南江均有鐵露出。  
 四川鐵鑛分佈之情形，已如上述，茲將各鑛情形列表以說明之：

產 地	鑛床種類	鑛種種類	形 狀
古蘭東北大村	四八、六三八(千公噸)	水成鑛床	赤鐵鑛 層狀
冕寧拱頭山	二七、二一六	接觸鑛床	磁鐵鑛 塊狀
廣元大河壩	二〇、〇〇〇	岩脈殘餘	磁鐵鑛 塊狀
彭水涪陵間	一九、三二七		赤鐵鑛 塊狀
綦江	一四、八三〇	原生鑛床	赤鐵鑛 塊狀
萬源申家灘	一〇、〇〇〇		赤鐵鑛 塊狀

廣元水磨溝	一〇、五〇〇	水成鑛床	菱鐵鑛
銅梁西山	一〇、四五〇	水成鑛床	菱鐵鑛
江北靜觀場	九、六〇〇	浸染鑛床	結核狀
會理毛姑壩	八、〇八四	水成鑛床	赤鐵鑛
榮縣齊家河	六、〇〇〇	水成鑛床	結核狀
銅梁東山	六、〇〇〇	水成鑛床	菱鐵鑛
江油六合溝	六、五〇〇	水成交代	褐鐵鑛 板狀
威遠連界場	三、四五〇	水成鑛床	菱鐵鑛 結核
璧山太和場	一、九六九	水成鑛床	菱鐵鑛 塊狀

- (二)銅鑛 四川金屬鑛產除鐵外、當推銅鑛、分佈情形如下所述：
- (1)彭縣白水河銅鑛之富、名聞全國、產區有馬松嶺、花砂子、牛藏河、帶水岩、米家山等處、為黃銅鑛、年產數萬噸。
  - (2)榮縣寶興銅鑛以斑銅鑛最多、儲量甚富。
  - (3)榮縣縣山森林前後榮壩馬壩溝辛家溝等處。
  - (4)除上述以外、有天全之雲關三才剛、寶興之趕羊溝峨嵋之龍門峨邊之斯栗坪越雋之碧羅山冕之霜坡及雷波屏山均有產地之發現、多為土人零星採取。供日常之用、總計四川之儲量為二四、六一二、千公噸。
  - (三)金鑛 四川沿邊各地多為地質年代較古之山脈、以產岩金稱著、迨經地質變遷、風化剝蝕、堅實之岩金、遂崩為鬆取之沙金、於是沿山溪谷常有砂金沖積層顯露、河流兩岸亦多砂金沉積總計全川產金縣份約佔三分之一、茲將分佈情形述於後：

- (1)漳臘金鑛 在漳臘城之對岸、距松潘縣城北四十里居映江右岸。
- (2)靖化金鑛 產區有二凱俄熱也取河三處、在該兩縣化內野大金川流域沿河兩岸俱產金鑛。
- (3)麻哈金鑛在冕寧縣境距縣城西南約二百里、位於小金川下游湯驛江之右岸。
- (4)龍達金鑛 在鹽源縣西六百餘里 產金甚富、極城縱橫數百里。
- (5)窪裏金鑛 屬鹽源縣瓜別土司轄地、距城北約三百餘里、距西昌

約三百里。

(6) 其他金鑛 如理番、縣懋功平武宜賓安縣臨化蒼溪均產沙金。

(7) 沿江各地砂金 如眉山青神洪雅樂山峨邊瀘縣南溪江安以及遂安南部南充遂寧等縣均產金鑛於沿途之兩側，總計四川全省每年金額約二萬餘兩。

(四) 錫鉛鋅 四川錫鉛鋅三礦常共生，分佈雖廣，而質欠佳，經濟價值較小，產區有繁經之大壩溝，爲方鉛礦，會理天寶山之錫礦，爲炭酸鋅及閃鋅礦，鉛銀爲副產品。他如石柱老廠坪雷波之獅子村理番之雞谷屯天全之鐘靈鄉及大川村瀘縣之綠原慶邊之桃樹灣各地均有鉛礦。

(五) 錳 四川與湖南交界各縣多產錳礦，如酉陽秀山彭水黔江一帶，川西南天全之靈官場寶興寶祥山汶川臥龍崗懋功巴郎山均有豐富之錳鑛蘊藏。

(六) 其他鑛產 如酉陽之水銀雷波之錫，會理之鉛，會理革壩場大橋白鑛山均發現有鐵鑛，儲量達七萬餘噸。

### 四、開採方案

#### (A) 原則方面

(一) 四川有一「蜀道難，難於上青天」之語，其交通之不便，可想而知。川省雖有公路水道，可以利用，然多數鑛區位處偏僻，不能利用，僅靠人力搬運，致勞神費時，而費用亦多，因之成本加高，無利可圖，以致鑛業不振，今應設法興闢及增加公路以利交通。

(二) 四川雖稱地大物博，而博之程度，尙未確知，必須集中人才，專資調查全川之地質鑛產，估計產量及質量，測繪地質圖及鑛產分佈圖，鑛探重要礦床之經濟價值及設計開採，已知之經濟鑛床，以應目前之需要。

(三) 四川鑛產多用土法開採，不能重用專門人才，以圖改良，土法之開採，雖有較善之處，然每遇困難，不能解決，舉如坑內遇有斷層或厚度減低，最要者惟質量不能完全提出及工作時間太長。今後應用專門技術人才，籌設計劃及技術上之改良，以期產品之增加。

(四) 四川過去政局紛亂，苛稅繁重，商鑛不敢大量生產，益以窮路大難，甚至停業，而過去之軍閥財閥不圖地下資鑛之開發，只作投機事業以圖自肥而已，故鑛業一落千丈，今值抗戰期中，洋貨不易輸入，正宜開發後方之鑛業，應加增資本以期盡量開發，鑛商缺乏資本而熱心從事鑛業者，政府應貸款與商民。

(五) 四川鑛工工資低微，生活極苦，衣不能避體，食不能飽腹，應增加工資，改良待遇，又鑛工多嗜好不良，吸洋煙者尤多，應設法取締，目前禁政甚緊迫，想不久有此惡習者或可除也。四川過去因鑛業落後，從事鑛工生活者雖有不多，今若大量開發，必需眾多之工人，應招請外省有經驗之工人及訓練本地工人，政府尤應籌辦初級或中級鑛工人才以備因用。

(六) 四川人民對於地下資源之認識不清，每有迷信之心理，縱有認識者，而無法着手進行，政府應設法破除迷信，指導民營鑛業，協助鑛商解除技術上之困難，如探掘運輸排水通風等各項問題，並爲鑛商代辦呈請立案法令及一切設備圖件等。

#### (B) 具體方面

(甲) 非金屬鑛產 (一) 煤 煤田之發達與否，當視其煤層之厚薄煤量之優劣運輸之難易與夫技術情形，四川煤層厚度不一，層厚以二疊爲佳，質量以侏羅爲佳，交通以嘉陵江下游及大江沿岸爲便利，設備以天府寶源東林石燕等煤廠較好，茲將開發方案逐一述之：

(1) 首先發展嘉陵江下游及南川之二疊紀煤鑛，既可煉焦又交通便利，開發二疊紀煤應作較深計劃，而小規模之開採不易成功，必要有大規模採取，侏羅紀煤層較薄，不能有大量之生產，向深開採，亦不適用。

(2) 二疊紀及侏羅紀煤質或因灰硫太高，或因粘性不足，不能供冶金煉鐵之用深爲缺點，方今鋼鐵廠內遷，各種冶金事業日見發達，焦炭之供給頓成問題，應積極從事洗煤煉焦之試驗。

(3) 鑛廠設備及技術上之問題，如煤量及質品均欠佳，不宜煤量充擴，儘宜改良土法採取，以免得不償失之虞，如質量均佳，應增加設備，利用專門人才，行使新法改良技術，以期產量增加。

(4) 永川隆昌一帶之煤，因交通不便，不應大量生產，待成渝鐵路完成後，再作擴充計劃，長壽涪陵都一帶之煤田，或臨大江，或距江不遠，煤質亦豐富，均可大規模開採，其他如廣元通江達縣等縣，因煤質太劣，或因交通不便，只能小規模開採，以供附近之需用。

(5) 自中樞遷渝，人口驟增，燃料供給缺少，常有煤荒之現象，政府應補助附近煤礦之開發及擴充煤礦之計劃，便利交通尤為當務之急。

(二) 石油 石油為抗戰中必需之寶物，亦為決定勝負之必要條件之一，我國產石油之區不多，而四川盆地內背斜層及穹形背斜到處可見，根據地質學之原理，均為良好產油田構造，有六釐之石油存在，四川產油之地層以侏羅紀含油最多，白堊紀二疊紀及三疊紀次之，侏羅紀與白堊紀為淺油層，二疊紀及三疊紀為深油層，茲將開發方案述之於后：

(1) 深油層值得試探，因二疊紀及三疊紀多半為海成，故其含油之可能性實較侏羅白堊二紀為大，惟因工程上較難耳，淺油層恐無重大經濟價值，因地處為大陸沉積，其原生之油不富，雖自流井與廣井之証驗，其井穿過侏羅紀下部，而所見之石油甚微，此種事實，顯示淺油層之希望不大。

(2) 鑽探淺油層可從達縣之橋灣河及巴縣之石油溝着手，(3) 若欲鑽探深油層應先選擇油層已全部暴露之背斜構造，在此種背斜層上打鑽，可省去侏羅及白堊二紀之麻煩，可直接鑽入二疊紀及三疊紀。

(3) 目前最堪注意者，在重慶與沱江之間為永川縣屬之穹隆式背斜，在沱江與岷江之間有成遠穹隆式背斜，此等穹隆背斜之中部，大都為侏羅紀及三疊紀所構成，其地層之傾角亦平緩，故就構造情形及良好程度言，應選擇其一作試探工作，不可放棄不理。

(4) 四川含油層之岩石以二疊紀樂平煤系之砂岩與三疊紀飛仙關系下部之砂岩為最有希望，四川成遠永川之穹隆式背斜之飛仙關系及樂平系應有砂岩存在，亦即富有油田存在，故可在此兩地擇一，從事大規模鑽探。

(5) 吾人對於四川之油田希望不必過奢，但亦不必失望，應努力調查未經調查之區域，測繪地質地形及其構造圖，對於地層之分佈及傾斜情形尤為留意，以期政府可以設法利用。

(三) 鹽 中國的產鹽區域，側重沿海各省，自抗戰以來，沿海鹽區相繼淪陷，交通阻斷，鹽運斷絕，昔日賴海鹽供給之區，不得不轉而求之內地，四川鹽業地位乃驟轉重要，川鹽雖分佈頗廣，而困難亦多，譬如淡水不足，質劣價昂，缺乏燃料，等問題，至於開發方案，略有數端列之如下：

(1) 政府應舉辦貸款停業之鹽商，再從事開採，鹽稅之重較任何稅率為重，應減低稅額，以期成本減少。

(2) 燃料方面以利用天然瓦斯為佳，有煤礦之區，應急力開發，無煤之區應設法便利交通，以期附近之煤，可以運來以供燃燒。

(3) 舊法生產數百年如一日，應實行新式採鹽法，利用機器吸鹽水，或空氣壓縮管吸引，目前鹽井多在五百公尺以上，應另開新井以求產量之增加，對於採鹽技術尤應改良。

(4) 川鹽之副產品很多，如氯化鈣銹銹等均利用之，以作火藥炸藥或醫藥上之用。

(四) 硫磺 自抗戰以來，四川境內之硫磺，每有供不應求之勢，蓋因火柴製成硫磺進口艱難，在內地設廠製造者頗不乏人，二者皆以硫磺為主，故需用日增，目前開發之道有：

(1) 應派人調查未曾發現之產區，以為開發準備，並獎勵現有之礦戶，以資生產增加，對於礦工應設法兵役，雖軍事第一，而特殊技術之工人，造成實不容易，故應保留以作生產之用。

(2) 今日採煉硫磺之法，係由硫化鐵而來，多不能攝取其含量之半數，應改良採煉方法，以求產量增加而合經濟原則。

(3) 利用附產品提煉法如鉛鋅銅常與黃鐵礦共生，經過洗選之後，即與黃鐵礦分離，而為煉硫磺之原料。

(乙) 金屬 (一) 鐵 鐵為工業必需之原料，況值抗戰時期，需更鋼鐵更為迫切，川省鐵礦既富，分佈亦廣，應急力從事開發，以資目前之需，茲錄方案於次：

(1) 應在產鐵區域或重慶附近，增設煉鐵廠，並盡力扶助長江沿岸砂川之鋼鐵廠，俾能擴充設備及增加產量。

(2) 在產鐵密集區域，設計籌劃土法化煉煉鐵附近鐵砂，以增生鐵產量，藉供煉鋼原料。

(3) 在綦江威遠及雲陽等地，籌設大規模鑄鐵廠，從事大規模之開採，蓋因此等區域鐵之質量均佳，而交通亦頗便利，其他各營商應由政府機關派遣技術人員或貸與資金俾便盡量增加產量，以供附近人民之用。

(4) 未經勘察之鐵區，應努力詳查而確實估定儲量及質量之優劣，以作開發之準備。

(二) 鋼 (1) 彭縣鋼鐵因受戰事影響，致所訂之機械材料，無法運回國，過去一切計劃，全成泡影，進行極感困難，目前應改良土法，以採煉出鋼而應急需。

(2) 彭縣鋼鐵開採已久，重要礦床幾乎探盡，應急乃從事大規模之探礦工作，以明區區之區方及多少，藉作開發之張本。

(3) 彭縣鋼鐵開採已久，缺乏工人開採，應請外省鑛工及訓練本地工人，燃料應採探二疊紀之煤線，以作冶鋼之用，至於交通有公路通下屬，往來殊覺便利，自應請速修築山峽崎嶇，極感困難，目前無法改良，待抗戰完竣後，可修築新架架道，以資運輸。

(4) 至於專屬之鋼鐵，雖交通不便，亦應設法開採，改良運輸以應急需，不可置諸於地。

(三) 金鐵 川省產金區域，極其廣泛，然重要之鐵床，多在蠻夷之區，且交通不便，而沿江砂金含量又覺有限，但是金為貴重金屬，亦有大段開發之必要，茲舉其方案如下：

(1) 由政府派熱心業務人員，向夷人酋長及當地夷人詳加開導，說明鑛區有之利益，及目前開採此鑛之目的，對於迷信風水之說，尤應轉變其願望。

(2) 夷人懼感不懷德，貪利不知義，須加派軍隊及護練壯丁，組織鑛警在鑛場四周扼要駐紮，以便鎮懾，當地政府尤應切實維持治安，對於鑛主特別禮遇優待，以期不亂為目的。

(3) 凡有挖盡之區或水蘆過大或沉積物太多，應在低處開鑿坑道，放洩毒水，則巨大金塊必有再發現之可能，不應置之不理。

(4) 川省過去淘金均用土法，遺去之細金不少，故成份極微，而成本過高，應提倡以新法淘金，以收產量多之效。

(5) 四川岷江上游均發源於西北高原之古代岩層，其中之砂金多被氧化或剝蝕而積於河床之兩旁，成爲豐富之砂金礦床，應於秋冬河水乾涸之際，令無業者前往有金之區挖淘，既可得金以充實國庫，又可濟貧窮也。

(四) 銀鉛鋅錳 此種鑛產，川省儲量本不豐富，而調查地質亦少注意，經營此等鑛業亦不多見，貨棄於地，殊爲可惜！茲將開發方案列舉於後：

(1) 銀鉛多與鋅共生，質量欠佳，且交通不便，無甚經濟價值，應急詳細勘察儲量，以明確實情形。

(2) 會理天寶山一磅水一帶之錳與湖南水口山之錳相差不過，川省有此豐富錳床，應當積極開採，以供軍需品之用。

(3) 川西所產天全漢川等縣之錳，過去曾經開採，因消路不良，運輸困難，相繼停業久矣，值此民族復興之時，應爲製造集炸藥火及彈藥等之重要原料，應由政府積極復業，擴充設備，以求大量採煉。

(4) 會理之錳，發現於侏羅紀地層內橄欖石脈中，蘊藏極富，延長五百餘公尺，儲量達七萬公噸，實爲我國所知唯一之錳，應速從事開發，以作輔幣之用充裕經濟，補益財政，實非淺鮮，深望政府努力圖之。

### 五、結論

總之，今日國家民族之危亡，已迫於眉睫，所恃以挽救國難，維持民族之生存者，端在四川之人力物力及財力，而四川確爲復興之根據地，久爲世人共知，開發地下寶藏，尤刻不容緩。以上各節詳引，不過舉大者至，於細小條目，難能盡述，篇幅有限，未克繁言，掛一漏萬，所在不免，若能配合適宜，拾遺補遺，安插施行，則人盡其才，地盡其利，貨盡其流，而礦物資源之供給，可迎刃而解，國家前途，亦利賴之。

參 考 書

抗戰期中四川礦產概況

楊佳業 四川經濟月刊



抗戰期內四川的鹽業

四川地質時代表

四川建設之展望

西南煤田之分佈與工業中心

鑽探四川油田之我見

開發四川資源方案

四川硫磺礦業之概況

抗戰期內四川銅業概況

邢蘇華 新經濟半月刊

建設週訊

何北衡 新四川月刊

黃汲清 新經濟半月刊

張閻芝 地質論評

劉樹人 同前

胡庶華 重慶大學校刊

中國礦業紀要第五次

四川瀘陵江三峽地質誌

抗戰期內四川礦產之供給

萬縣巫山間長江北岸地質礦產

萬縣雲南泰節巫山四縣長江南岸地質礦產

嘉陵江沿江下游煤田

註一：寧屬八縣早歸西康爲便於敘述計，仍包括在四川

侯德封

常正遠 中國西部科學院

李學清 新民族週刊

任錫 四川地質調查所地質叢刊

蘇孟守 同前

楊敬之 同前

李春昱等 四川省實地調查所礦產叢刊

由於兇惡的日本帝國主義瘋狂的進攻，已使得好多同胞過着悲痛的亡國奴生活，而另一些民族敗類，不明大義甘心爲敵利用，這是一件多使人傷心的事情呢？所以當敵人佔領區域活動，劃××同志就是做這樣工作的一個，目前由敵區歸來與記者暢談，特簡略記出藉窺敵區之一般情形。

敵人竄擾長治後，即分路進攻，均遭我軍分頂迎擊，幾處縣城——晉城，高平，陽城——被我克復。敵人也不得不死守長治，再對向遼園進展，我軍乘機積極反攻，向各據點進攻，苦戰至極大的多。敵經嚴封鎮戰役後，再敗於沁水一戰敵軍被我截斷，東突西竄，到處碰到了我軍的堵截。日本兵會向中國老百姓哭訴：「中國軍隊大得多呀！」

巧被敵人把他們抓去服勞務，這一個時候敵人要嘗到說不出的苦頭。一點都不是撒謊，曾被敵人看守的大炮被游擊小組偷地丟在毛麻裏，空手堆着一些彈藥，這一個時候敵人要嘗到說不出的苦頭。一滴水都沒有放到嘴裏，敵人的隊伍長氣急了，說：「弟兄們，你們誰能沒有辦法？」

吃和消的辦法，敵人是想不出危險的辦法的。他們在兩天中馬不停蹄，一滴水都沒有放到嘴裏，敵人的隊伍長氣急了，說：「弟兄們，你們誰能沒有辦法？」

去年中秋節晚上，敵人在九路圍攻時，滿城召集了一個追悼會會長，後被國軍所殺。別人都中是哭喪着一付臉，回憶剛才在日寇刺刀尖前，逼着他們來參加大會的慘形。

到遊藝節目時，不知怎樣，「皇軍」動怒了，一下子就殺掉三個老百姓，事後才知道因爲老百姓不小心，說了一句：「貓與老鼠

漢奸雖然忠實於日寇的（這兒是指一般小漢奸而言），但是日寇的殺人放火，姦淫擄掠，對他們一視同仁，不分皂白，並且與

人駐地附近，經過工作計劃，到其地方過去，而且我們攻擊的時候，他們事前很快地來報告游擊隊，把敵食送給游擊隊，我們在敵區工作的人員經常在敵

電桿在敵區造成了一個鬼子，他見到電桿不斷地被拔去，便在電桿的末端連了炸彈埋入土內，可是我們的老百姓又找好了對策，用長繩把它拴住，在很遠的地方把它拖倒。

敵人的辦法，現在已換了很粗壯的木桿并在周圍築了鐵絲網，情況緊急的時候，敵人在每一根電桿旁設了一個哨兵。（何畏）



# 中國歷史上的

## 土地問題及今後的解決方法

——(丙等第十七名)——

國立西南聯大郭樹人

### 一、引論

秦漢以後二千中，土地問題是中國歷史上的一個大問題，同時也是一個迄未解決的問題。我們雖然不堅決的主張，中國歷史上所有的政治變動都是農民騷亂的結果；可是，由於土地問題引起農民騷亂，而招致了政治上的興革，却是中國歷史上屢見不鮮的事。

秦代廢井田，開阡陌，開了中國歷史上土地可買可賣的先河。秦王天下，土地開始兼併，「始皇死而地分」，雖說是諷語，然也正代表了當時人民的要求，所以，未幾便爆發了農民的革命運動。漢朝行減稅政策，重農人，而賦入益困，在這個絕大的矛盾下，才出現了王莽。王莽想用稍限豪強，徵發農民的策略，推行他的王田制，以便穩定政權，但結果，豪強不滿，貧民無益，於是漢光武乘隙而起建設了東漢。

五胡亂華以後，人民喪亂，土地荒蕪，為了招撫流亡，再現過去的繁榮，孝文帝推行了他的均田制，是時正是大亂之後，人民渴望安息，新

均田制，收了他所預期的效果。

隋唐時代，因襲了均田制，然而由於是詩商業資本發達，特權階級興起，趨勢必引起土地的再度兼併。在「八儼為益」(註一)的時候，黃巢等，率着人民起來暴動，唐世三百餘年，也因這而暴動而告了結束。

宋代是中國歷史上土地兼併最烈的時代，地主公然就稱出主，朱熹之家田至三十萬畝。宋代雖有不少改革方案，但因「比乎多稼不登，富者操奇贏之資，貧者取倍稱之息」，(註二)宋代對土地問題是毫無辦法的。

明清兩代大地主風起一時，皇莊旗地都是非常病民的，自揚片戰爭失敗，帝國主義入侵以後，由於經濟上的掠奪剝削，中國土地問題已多少改變了性質，於是孫中山先生領導着國民革命，提出了「平均地權」，耕者有其田的口號，作為他解決中國社會問題之綱領和目標。

北伐成功以後，土地問題，因為種種關係，未嘗曾通用平均地權的方法來解決，所以土地問題，仍未失去他的嚴重性。自七七事變開始後

，我們全民族正從事一個生死攸關的鬥爭。我們想藉這次鬥爭，解決一切往來未能解決的問題，因之，土地問題也必須有一個徹底的解決，且抗戰開始後，人民騷亂，丁壯銳減，土地荒蕪，很類似五亂以後那種情形，此後土地問題應該如何解決，這有待於明瞭過去，把握現在以建立一個解決的目標，因而不揣愚陋，草擬此篇，以供國人的參攷。

### 二、歷史的土地問題及其解決的方法

中國在秦漢以前，土地問題不是私有的問題，而是國有的問題，不是私人與私人之間的兼併，而是國與國之間，諸侯與諸侯之間的兼併。所以各國，或各諸侯除去對外掠奪，以備足食，足兵之外，國內是沒有甚麼土地問題的。即有，也祇是土地的所有形式上的問題，而不是土地所有上的問題。自秦孝公「開阡畝之法，改帝王之制，除井田，民得買賣，富者出產阡陌，貧者無立錫之地」(註三)以後，每個朝代才都有了土地

問題，同時並產生了解決當時土地問題的內  
地政策。關於各代的土地問題，及土地政策的內  
容如何，以下歸加以簡短的敘述，以明過去的大  
概情形。不過此處所說的，祇是一個概括的情形  
，所引用的材料也祇是從歷史的記載中，從前人的  
輕描淡寫中，對於過去加一番揣度，推測，鋪  
敘而已。

(一) 秦代的土地兼併 秦代廢井田制  
度以後的情形如何？我們可以看下面的記載：「  
井田受之於公，毋得粥賣，故王制曰：『田里不  
粥，秦開阡陌，遂得買賣。』兼併之患自此起，  
民因多以於欺為畔，無以限制矣」。〔註四〕又  
「秦田租，口賦、鹽、鐵之利二十五倍於古，或  
耕豪民之田，見稅什五」。〔註五〕秦代兼併的  
結果是：「男子耕不足糶，女子紡織不足衣服  
」，〔註六〕最後則「民愁無聊，亡逃山林為盜  
，赭衣半道」，所以陳勝、吳廣的起義是有原因  
的，有背景的。

(二) 漢代的減稅政策 漢在秦重稅之  
後，見到人民負擔的加重，生活的困苦，於是想  
用減稅政策，以冀減輕的不當。漢書食貨志載：  
「漢興接秦之弊，諸侯並起，民失作業，而大饑  
，凡米石五千人相食，死者過半，於是約法省  
禁，輕田租十五而稅一」。〔註七〕此外更行重  
農政策，漢文帝即位，曾下詔說：「夫農天下之  
本也，其開籍田，朕親率耕，以給宗廟粢盛」。  
〔註八〕漢代雖然想用一面減稅，一面抬高農人  
社會地位的方法，遏止當時商業資本的過度發展  
，以挽救代價的浩劫。但其結果，却是：「十

年於今，而野不加辟，歲不登，民有饑色」。  
〔註九〕以及「今漢民或百一而稅，可謂詳矣，  
然豪強佔田逾限，官家之惠後於三代，豪強之  
暴酷於亡秦，於是惠不迪，或福分於豪強也，文  
帝不正其本，而免除租稅，適足以資豪強也」。  
〔註十〕這句話對漢朝的土地政策是一個很嚴正  
的批評，是凡政策的實施，必須要正其本，不正  
其本，則問題是不容易得到解決的。

西漢時代不僅是豪強資富，而且農奴已經發  
生。如仲長統所說：「豪人之室，連棟數百，膏  
田滿野，奴隸千羣，徒附萬計」。〔註十一〕這  
種現象去井田之制甚遠，因而董仲舒提出了推行  
限田的折中的改革。他以為：「古井田之法難卒  
行，宜少近古，限民名田，以瞻不足，塞兼併之  
路」〔註十二〕。從歷史上我們知道漢代的官僚  
多數出身於地主階級，他們當然不同意此種辦法  
，我們看：「時田宅隸賣為減價，丁傅用事，董  
賢隆貴，皆不便也，詔書上頒後，遂廢不行」〔  
註十三〕兼併不止，結果是：「農民失業，怨恨  
者衆，傷害和氣，水旱為災」及「故富者犬馬食  
菽粟，驕而為邪；貧者不厭糲糠，窮而為奸」，  
社會的矛盾日甚。

(三) 兩種限田制度 企圖解決這個矛  
盾的是王莽，他想試行井田制，名天下之田曰王  
田「但實際上祇是一種限田制，他的詔書說「今  
更天下之田曰王田，奴婢曰私屬，皆不得買賣，  
其男口不盈八，而田過一井者，分餘田於九族隣  
里鄉黨」。〔註十四〕這乃是在土地國有的原  
則之下，限制既有的土地權，並限制以後的土地

權，所以說限田也。〔註十五〕

從西漢以來，具有悠久歷史的地主階級，對  
這種改革當然反對，又加上施行的不當，因之於  
後二、三年，王莽不得不得地主階級屈服，而深  
和了他的辦法：「諸名食王田，皆得賣之，勿拘  
以法犯私買賣庶人者，一切勿治」。〔註十六〕

王莽想在稍壓地主，微緩農民的策略上，鞏  
固他的政權。可是，困了地主不願上地所有權而  
受限制而反對王莽，同時農民也在不但沒有得到  
實惠，反而窮困日益加深的情況下，反對王莽，  
於是當時「百姓饑餓人相食」〔註十七〕的時候  
，發生了赤眉的暴動，由劉秀建立了東漢政權。

中國每個朝代的更迭，都產生了廣大地域  
荒廢，和經濟上的衰退。自東漢經過三國的混戰  
至北魏，當中又加上五胡的入侵，這在趨勢  
表現的特別明顯，首先是三國混戰時人口的減少  
，陳羣說：「今喪亂之後，人民至少，比漢文景  
之時，不過一大羣」。〔註十八〕同時，因五胡  
的大擾，人民大量遷移，土地多成荒廢，在這個  
基礎上，西晉武帝推行了帶有濃厚限田意味的占  
田法。依官爵和品位，限定占田額，和佃農數，  
分配一定土地給農民，同時並課徭役田。五胡  
入侵，顛覆了西晉，晉人相率南渡，於是產生了  
中國史的南北朝。

又是百餘年亂解，北魏在西紀四三九年統  
一了江北，因為五胡亂華以後，所造成的北方土  
地的荒廢，以及豪族的佔有，於是孝文帝發布了  
他的均田法。中國過去的學者常認為這是徹底的  
平均地權有權的方法，但我們認為這仍舊

仲舒倡議於前，王莽行之於後。限田法。我們且看看均田制的內容：「均給天下民田，諸男夫十五以上，受露田四十畝，婦人二十畝，奴婢依良丁……牛一頭受田三十畝，限四牛，所授之田率倍之，三易之田，再倍之，以供耕作及還受之盈縮，諸民年及課則受田，老免及身殘則還田，奴婢牛隨有無以還受，諸桑田不在還受之限，但適入倍田分，於分難盈，沒則還田，不得以充露田之數，不足者以露田充倍……諸應還之田，不得種桑榆棗果……地入諸桑田，皆為世業，身終不還，復從見口……有盈還分者無受無還，不足者受種如法，盈者得賣其盈，不足者得買所不足，不得賣其分，亦不得買過所足……諸士曠民稀之處隨力所及……諸地然之處，有進丁受田而不樂還者，則以其家桑田為正田……其地足之處，不得無故而移……諸宰民之官，各隨所給公田：刺史十五頃，太守十頃，治中別駕各八頃，縣史郡丞六頃，更相代付，賣者作如律」。(註十九)

從均田制的内容看，當時的土地分三種：一種是桑田、一種是露田、一種是麻田、大概桑田是近宅的土地，露田是荒地，麻田則是生產麻布之地。馬端臨說：「觀其立法，所受者露田，耕桑田不在還受之列，意桑田必是人戶世業，是以裁種桑榆於其上，而露田不栽樹，則似所重者皆荒閑無主之田，固非盡奪富者之田以予貧人也」。(註廿)所以我們說這不是土地所有權的平均，而是一種較為徹底的限田制度。同時宰民的官吏田地都有定額這與師丹建議的「毋過三十頃」，以及晉武帝施行的「其官品第一至第五名以資

贖占田」的方法實在沒有甚麼不同的地方。所以我們說北魏的均田不是奪富者之田以予貧者的改革，而是根據當時地曠人稀的客观環境而行的因勢因時的方案而已，其結果是：「耕者日少，田有荒蕪」，豪強迫賣，土地集中，均田制度終於不能走上破壞的路。

(四) 限田制度的因襲

顧亭林說：「後魏雖起胡漢，據有中原，然其桑田均田之制，有足為後世法者……其制隋時尤沿之」。(註廿一)隋唐的口分世業，還即承襲了北魏限田制度的遺風，如：「夫受田四十畝婦人受露田四十畝，此外丁男受水業田二十畝等。所謂世業者為北魏時侯的桑田，所謂口分者就是北魏時侯的露田。前者不得還受，後者則是及壯而受，老死歸官。隋稱雖行此制，然不嚴格，楊素的「貪冒賂貨，營求產業……田宅以千百數」，根本打破了限田制度規模。隋煬帝好大喜功，對外輕啓戰事，對內大事剗奪，於是社會生產力破壞，而招致了普遍的不安，在「強者為盜，弱者自賣為奴隸」的情況下，乃有「支慙一呼而從者如市」之事。

唐繼隋而立，在制度上沒有多大的改革，唐代也行均田，為增加賦稅採用了租、庸、調的徵收法。對田畝的限制精神與前朝是頗為一致的，其對王侯官宰的土地限制，較西晉北魏都寬，如永業田規定親王百頃，郡王五十頃，官吏最高者六十頃，最低者五頃，他們的土地皆沒有禁止買賣或賄賂的規定，換句話說，就是他們對於國家所領給的土地可以自由處理，而不受授受者責任

何如也。

唐代立國已久，人口孳生，為了應付這廣大的需要，於是進行水利墾田：「鑿成應，永清二渠，墾田數百頃，公私利焉」(註廿二)及「境內有光祿渠，墾塞歲久，欲起屯田，以代轉輸，復開決舊渠，墾田千餘頃」……土地的增加，開拓，趕不上人口增加的需要，於是土地的不敷分配當是自然的事。同，再加上豪強的兼併，土地問題益發嚴重，下面這段記載便可做個證明：「唐開元，兵革不息，農民少而曠土多，故均田之制存，至唐承平日久，丁口孳繁，官無閑田，不復給授，故田制為空文」(註廿三)和一難有此制，開元之季，天寶以來，法令弛壞，兼併之弊踰於漢之成哀間」。(註廿四)

均田制破壞乃產生了莊園制度，土地集中，更進上了一個較高的階段。太平廣記載：「天寶中相州王叟者住於鄴城，富，而夫婦外無子，積粟近萬斛……莊室尤廣，有客二百餘戶，叟常巡行客坊」，又唐書載：「城南常腰別墅，連疆數畝，凡數十所」。

在田制的破壞下，產生了楊炎鈞兩稅法，想在夏輸秋輸的方法上，行其「戶無主客，以居者為簿，人無丁中，以貧富無差」(註廿五)於是依均田制所行的丁稅或租庸調的丁稅體系，至是乃根本廢除。這種按貧富差等徵稅的方法，仍不能避免貧窮的「常有更賦，罷廢成出，而豪民浸得，分出劫掠」的流弊。於是終唐之世，土地問題始終未能解決，它的情形是：「疆理隳壞，悉入私吞，無復墾闢，諸者實地數畝，貧者無容足

之體」。(續廿六)

從王莽的田出，中經西晉的占出，北魏的均田，一直至隋唐的口分世業，都含有「濃厚」的田意味，其名稱雖有不同，程度雖可不一，可是限田的精神則全是一貫的。王莽的失敗是在他利用王田制以穩定他日已的政權，方法既不當，同時又犯了出爾反爾的毛病，結果富者不滿，貧者無辜，他兩面皆欠了依據。晉魏的限田，初行雖收到了很好效果，可是因了私買私賣的根柢不能廢除，及社會經濟放縱發展的结果，終於開了末季的兼併，至如隋唐限田制的失敗，則更早種因於推行之始，因為對貴族施行賜田，同時又不禁止私買私賣，再加上丁戶的墾墾，土地益發不敷分配，其失以富然也自然了。

(五) 宋以後週期病理的的土地問題

中國歷史上，對土地問題想解決辦法的，是從漢到唐這一個時代。自宋至清，則對土地所有問題祇能放任，而沒有認真加以過問。其中雖有王安石均田，賈道均官田，但不是對土地問題的根本解決，而是想用之為達到某種目的的策略。明季則魚鱗而文，僅是一種增加稅收的方法，清代的皇，旗地更是不鼓勵兼併。所以這一千年間的土地問題，概括言之，不外是由於兼併的循環，而引起朝代的起覆的週期病理而已。

宋代是土地政策毫無時代，同時也是土地兼併最烈的時代，宋當入亂之後，又起一度的地曠人稀，太宗立，行均括民田的方法，令官吏分道括地均田，對奇羨失實加以監制，同時人民

仍不外是減租的辦法。等到昇平日久，從唐代便發達出來的莊園制度，到了宋代乃更形發達，又加上官位階級與起，商業資本的再度抬頭，土地乃又發生了大量的集中。宋史載：「承平日久，奸僞孽生，命官形式，佔田無限」。(註廿七)

一面是土地的大量兼併，一面又是連年的對外用兵，人民徭役繁重，生活沒有保障，所以韓琦上疏說：「富者休息有餘，貧者死亡相繼」。(註廿八)北宋從立國之初，便急用禁田，均稅法為解決土地問題的方法，所以朝廷曾頒佈「所在長吏視民田有侵佔者，舉屬民出者，止歸舊租，縣令佐能招佃者，致戶口增漲者無賦上者賞」。(註廿九)闢田之外，則有均稅制以增加稅收，可是因土地制度不能確立，雖無田賦，其結果仍免不了地主兼併，租額不均，受稅者仍不外豪強。是以到了宋仁宗時，已「勢臣百姓，占田無限，兼併皆以放牧，取禁其阻止」了。

南宋兼併之風比北朝尤甚，南渡以後如平江府章誼曾說：「民甚苦者惟無田，稅不均，強宗巨室阡陌相望，而多無稅之田，使下戶之破產」。宋史食貨志也說：「北宋既如此，南渡以來更進長矣，強宗巨室，阡陌相望，且多無稅之田」。

從上述情形看，北宋不能勝於南渡，南宋不能拒胡元，是有他的社會原因的，中國史上都是因了國內社會的不安，而招致了外患的入侵，我們看了有宋一代的事實，更應該瞭解此節。

元人以異族地主中國，多佔或人之田，充作牧場，又加上有賜田及獻田的制度所以土地均兼併，其中，不下於宋代。在社會矛盾最烈的時候，由宋元璋起來領導農民建立了明朝。

明立後，因為長期的人民亂離，於是丁戶減少，元代的社會矛盾得到一時的解決。洪武甲詔：「有能開墾者即為己業，永不起科」。(註卅)明食貨志也載：「洗、永、豐、宜之際，百姓元實，府賦倍益，」這在昇平日久，社會矛盾又現，如：「其後屯田壞，豪強之兼併，世宗以後，耗財之遺，府庫窮竭，神宗乃加賦重徵」。(註卅一)便可為明證。

皇莊制度的出現，使明代的土地問題益發嚴重化，他一面佔據了廣大土地，一面剝削著窮苦的人民。如：「編工分封，括河南湖廣山田為皇莊，至四萬頃，蘇臣力爭，乃減其半，……王府官及所闢大地征稅勞苦，蠶桑賦稅，復慶長以高計，漁取以毒，憐不忍為，獨如氏，格殺莊佃，所住巖然！」(註卅二)皇莊的佔有者是新興的勳戚，和宦官，他們利用政治上的優勢，佔據着廣大的土地，同時，因為商人資本的積聚，他們又購置土地，而後土地大量集中起來。我們看下面的記載：「勳戚中官莊田三百三十萬，兵地三萬三千餘畝；武小莊田，除口即皇莊七，其後增至三十餘萬，請工外賦，求即及奪民田者無算」。(註卅三)及「吳中之民，有田者十一，為八佃者十九」(註卅四)便列舉了皇莊田不合理制度的下，在土地兼併最烈

中的情形中，明代的農民最苦不過的，趙鳳北曾說：「明代風氣不特地方有司專派私征，民不堪命，而縉紳居極者倚威恃強，視細民為弱肉，」這正好是當時的寫照。

明代的清丈，祇是一種規定按畝出錢的增稅的方法，但因土地集中，冊籍紛亂，巨室大族，多有隱田，所以戶口稅納的還是貧民。總之，我們以為明代的農民的困苦情形，在中國歷史上是很少匹比的，正統年間的王叔文之亂，以及明末的張獻忠李自成之亂，無不直接間接，當以農民的流離窮困，都不失為要因。

清繼明而立，由於明末農民之亂，又是一個度的「人丁逃散，地畝荒蕪」。康熙以還，社會秩序安寧，生產力恢復，地價上漲，又造成了兼併之局。同治清人以異族入主中國，新興的軍官吏要領有土地，於是發生了旗地開墾問題。如「我朝定都燕京，期於久遠，凡近畿各州縣，無不荒田……其餘盡分給東來諸王，勳戚兵丁人等」便是證明。在清代封建形式的土地所有，一樣受到商業資本的侵害，如：「因旗人時有急需，稱貸無門，不敢顯然變賣，契買，乃雙名曰老典，其實與賣無二，旗地之在民間者十之五六矣。」土地集中，小民受困，在這一點上，清代與前代無異。惟自道光以後，因鴉片戰爭而失敗，帝國主義的經濟勢力，通過了條約上的通商口岸，侵入到中國來。自是，中國社會問題變質，其矛盾亦愈益加深。太平天國、革命運動，可以說是在中國農民的對帝國主義之經濟上的掠奪中，開始其前所未有之反抗。到了二十世紀初期，帝

國主義對中國傾銷大量的商品，輸入大量的資本，它掘空了中國的資源，它破壞了中國舊日的生產方法，農民由於生活日困難，以及手工業之慘遭破壞，於是出賣土地。結果是土地再度集中，社會的矛盾愈深。在這種前古未有的社會矛盾下，孫中山先生發動了他的革命運動，他喊出了平均地權，若看其出口口號，想對歷來未得解決的土地問題，加一番徹底解決，因之，中國歷史上兩千年來的土地問題，也走上了一新階段。

以上，我們把中國歷史上的土地問題，作了一個大略的觀察，我們知道由漢至唐，土地雖免不了兼併或集中，但，他們對這種現象尚不少解決的辦法；由宋至清，土地問題不啻為一個非常混亂的時代，朝廷不但沒有設法解決的決心，而在客觀上，反有意無意地鼓勵了土地的兼併。總之，無論由漢至唐，或是由宋至清，土地問題形成了中國歷史上的週期現象，造成了中國史上的一治一亂則是非常明顯的。不過，我們評論歷史上或得或失，不能脫離開歷史發展的範圍。中國自秦漢以後，商業資本便逐漸發展起來，商業資本發展的結果，並沒有形成本來的積累，以發展工業。此種資本的出路，惟有投之於土地而購買領，一而再，於是在造成土地分配的不均。封建政權既不能制止商業資本的發展，又不能放棄自身對土地所有特權，因之，它也沒有方法來解決，隨這種情勢的發展而益加嚴重化了的土地問

題。土地兼併集中的結果，是大量的勞動者處於生產之外，或是參加生產，而受着無窮的剝削。至其極，乃有少數人民暴動，這種情形，是土地問題成為中國歷史週期病埋的理由，同時也是我們研究這個問題，必須要瞭解到的。

### 三、孫中山先生的土地政策

中國兩千年來的歷史演進這樣，不外是一治一亂的循環更迭，引起一治一亂的原因很多，土地問題不失為一個主要因素。中山先生瞭解到這一點，他想替中國歷史的發展打開一條新的道路，因之，他首先發明了「相互為用，連貫循環的三民主義」作為奮鬥的路線和革命的目標。在三民主義中，先生提出了平均地權，與節制資本的兩大綱領，想用這兩大綱領，以解決兩千年來迄未解決的社會問題。先生以為社會問題解決的前提，是土地問題的解決。民國十三年八月二十日，先生對農民運動講習所講演時說：「要耕者有其田，才算是底層的革命，如果耕者沒有田地，每年還要納田租，那還不是徹底的革命。」又說：「此項革命事業，本沒有成功，專想革命完全成功，預先還想解決土地問題。」（註用五）在民生主義第三講中，先生也說：「中國現在雖然沒有土地主，但一般農民有大成都是沒有田的，他所耕的田，大都是屬於地主的，有田的人，多不去耕，照道理講，農民應該是自己耕田，耕出來的農產品歸自己所有，現在的農民，都不是耕自己的田，都是替地主來耕田，所出



「地權歸公」，大半是使地主消去了，這是一個極大的問題，我們應該馬上用政治和法律來解決。

先生用以解決的方法，便是平均地權。平均地權的具體內容是：「政府照地價收稅，和照地價收買。」地主如果以多報少，他一定怕政府照原價收買，吃地價的虧；如果以少報多，他又怕政府要照價收稅，吃重稅的虧。」「地價定了之後，我們又有一種法律的規定，這種規定是甚麼呢？就是從定價那以後，那塊地皮的價格再行上漲，各國都是要另外加稅，但是我們的辦法就要以後所加之價，完全歸為公有，」「這種辦法以後漲高的地價將歸眾人公有的辦法，才是國民黨所主張的平均地權，才是民生主義；」「就是共產主義；」「三民主義之中的民生主義，其目的，就是共產主義；就是要眾人能夠共產，不過我們所主張的共產是共將來之產，不是共現在。」「（註冊六）

平均地權這手段，其目的乃是在共將來之產，實地耕者有其田。在平均地權的實施中，要預防私人的土地集中，「同時要開始資本積累，漸漸的經營國有農場，不但可以為國家積累了資本，充建設民生主義新社會之基金，且可改良種子，試用機器生產，推行農業工業化的事業。」「（註冊七）

「平均地權和耕者有其田是互相表裏的，他的真正意義就是要經過民衆的力量與立法的方法使農民獲得土地。」（註冊八）

總之中山先生對土地問題的解決，乃是以平

均地權為手段，耕者有其田為目的，所以我們說，孫文學說之為偉大學說，及三民主義之為救國主義其原因在此，其目的也在此。

### 四、中國目前的土地問題及其今後解決的方法

#### （一）中國目前的土地問題

在分析中國土地問題以前，我們必須瞭解中國今日整個農村經濟問題的特質。前面曾說到，自從鴉片戰爭以後，中國的農村經濟是加速度的破壞，一方面是帝國主義商品的輸入，通過了買辦資本，使其工業品與中國的原料品進行着不等值的交換；一方面是中國在帝國主義的經濟掠奪之下，舊式的生產方法完全破壞，又因失去了資本積累的可能，新的生產方法無由產生出來。在這種局面下，中國農村經濟乃加速度的衰頹。從鴉片戰爭到現在已近百年，在這一百年中，中國農村在帝國主義及封建地主的剝削之下，是一般生產力之低下，和農民與生產手段的分離。前

者這資本不能積累，表現於農產用具的不能添購，和耕地的分散。因為在中國，土地價格在農業資本中所佔的比重，普通約在百分之八十以上。投資於土地多，則投資於農產工具少，因而生產力減少增進的可能。同時，地大面積的分散，以及因軍閥混戰所造成的人禍，而引起或早或澇的天災，都是減少農業生產力的重要因素。後者則是由於生產力之低下，手工業的機械破壞，又加上新興的買辦階級之抬頭，高利貸的壓榨，豪紳巨室的魚肉，於是土地大量集中，大部農民與其地產手段脫離。這種種關係，形成了中國目前土地問題的特質，這種特質，是我們在分析土地問題之前所應瞭解到的。

中國農地分配：目前農地的分配很不平均，概括的講，有兩人認為南部及中部地方全耕作面積百分之五十至七十在私營土地的地主手中。

土地分配的實際情形，言人人殊，沒有非常認真確鑿的數字可以作為參攷，下面引自關直大先生的圖表以觀其梗概：

類別	戶數(千戶)	百分比	佔地數(百萬畝)	百分比
地 主	二,四〇〇	四	七〇〇	五〇
富 農	三,六〇〇	六	二五二	一七
中 農	一一,〇〇〇	二〇	二一〇	一五
貧農及僱農	四二,〇〇〇	七〇	二三八	一七
合 計	六〇,〇〇〇	一〇〇	一,四〇〇	一〇〇

從這個表上看，佔戶數百分之十的地主與富農，其地畝竟佔全數的百分之六十五；而佔戶數百分之七十的貧農及僱農，其地畝僅佔全數的百分之十七。土地的集中由此可見。同時我們再分別看看各地方的情形，也沒有甚麼差別，據一九三〇年中央研究院在江蘇無錫所作二十一村一

三五戶的調查是：

總	戶數佔總戶數之百分比	五·七
地	主	五·六
富	農	一九·八
中	農	六八·九
貧	農及僱農	

從這個表看，佔總戶數百分之十一的地主和富農，佔地畝總數的百分之七十五；而佔戶數百分之六十九的貧農與僱農，佔地畝總數不過百分之八強，土地的集中又得到一個佐證。

土地的集中既如是，同時佃農數目的巨大也是土地問題中一個非常嚴重的問題。Condellie氏在他所著之中國今日之經濟一書中曾說：「中國佃農數目頗難決定，中國曾久為經濟平等地權分散的國家至為明顯，惟近來此種狀況，大異於往昔，隨處可見，福建一省中，據核算，佃農的佔全農民人口百分之七十，又在佃農最高之區域中，一般生活不能安定者，時而為匪，時而變亂，時而加入共產黨，其意義尤為重大。」

土地的集中，與佃農的眾多，有着因果上的關係。地畝面積 農家數目 地段總數

一六二二〇·九九畝	三	三二
二一三三一·九九畝	二〇	二二六
二二三〇畝以上	一一	一四三

耕地面積分散的原因。一、一言以蔽之，是因爲土地私有制度發展，而土地之集中對制度，與土地之不斷發展，實爲這原因之兩個重要的方面。二、註四二、耕地面積分散對農業生產的阻礙，是使土地再改良

所有田畝佔總畝數之百分比 每戶平均所有田畝

四七·三	五四·五
一七·七	二〇·八
二〇·八	六·九
一四·二	一·四

關係。土地集中的問題不能解決，則佃農的數目不會減少，這是我們應該注意到的。耕地面積的分散：關於耕地面積的分散，Condellie氏在書中又說：「此證之於唐雷 T. R. Taylor 先生所說，謂中國耕地之分割已臻極點，爲他國所罕見者，在此種土地分割狀況之下，生產勞工用費之核算，頗費周張，中國恐亦將與他國然，將有一種農民運動在經數世紀之苦難與紛擾，由小規模之分割而舊式的農場，產生適於工作之繁湊的農場。」

一、註四一、關於耕地面積分散的統計，我們且看一九三一年對無錫的調查，這個調查乃是以三十四家爲例，每家耕有農田十六畝有餘，平均每家有地十二段，每段平均二畝半最小段祇有〇·三五畝；且看下表：

地畝總數	每家佔地數	每段平均面積
五七	一〇·六七	一·八
五三五	一一·八〇	二·三
四四四	一三·〇〇	三·一

良之合理化無從實現，因而，分散的結果是地畝日益狹窄，與夫肥力日益枯竭。比較起來，每公頃棉花的平均生產量遠不如埃及、烟草遠不如蘇聯，玉蜀黍遠不如意大利，大豆遠不如加拿大，小麥遠不如日本。在一九二八至一九三〇

〇之間中國白米生產平均每公頃僅一五·九昆特，同時，美國每公頃平均生產量爲二二·七昆特，日本爲三五·九昆特，意大利爲四六·八昆特，西班牙爲六二·三昆特。註四二、一方面是生產數量的減少，一方面又是生產勞費的加多，如：「棉花一公頃在美國祇需二八九小時，在中國則需一六二〇小時，甘蔗生產在美國需二二〇小時，在中國則需二八四小時；小麥美國需二〇〇小時，中國則需六〇〇小時。」註四三、由於以上的分析，我們知道目前中國土地問題的中心，是分配不均，和面積的分散。二者是相輔相成，互爲因果的，單獨解決其中一個，土地問題得不到解決，必須二者同時並進，中國的土地問題才有解決的可能，這是我們研究目前的土地問題，以後，所應具有的認識。

（二）抗戰開始後土地問題的變質

隨着戰局的開展，廣大土地淪於敵手，及變爲戰區大量的人口參加作戰，及向後方流亡，這種巨變，形成了今天土地問題的特質。

第一是遊擊區的擴大，和遊擊區內人民對土地的要求：自七七迄今，我們的土地淪爲戰地的地方很多，由於日本帝國主義的侵略，沿海一帶膏腴之地，淪爲戰地，遭受掠奪摧殘，單就耕地來說，遭敵寇蹂躪的計有四、〇六四、二四三〇〇〇畝，佔全國耕地二分之一以上。註四四、這樣廣大的地區，除少數在敵人直接控制下，大部份土地都在我遊擊隊的手裏。遊擊區內由於政治上的動盪，一切舊日的社會結構差不多已多少有所改變，遊擊區內的人民，學習如何過

集體生活，如何發揮集體力量，以驅逐敵人，而建設新的社會秩序。他們對土地的使用，已推翻了舊日的剝削關係，而作到耕者有其田的地步。租稅的負擔也盡可能的減輕，這極速擊區內的人民。一面努力農作，一面又拚命抵抗侵略，保衛家鄉，所以遊擊區內的土地問題，已與整個的國家土地問題脫節，而找到一種適當程度的解決，這是今日土地問題中的第一個特質。

第二是大量人口的參加戰役，及大量人口的流徙：自戰事爆發後，隨人直接間接受戰事災害者，據一般估計約一萬五千萬人，赤貧遊民約達三千萬，隨戰線轉移，而向安全地帶遷徙者不下一千餘萬。(註四五)這個估計，還沒有包括此次所有的參加戰役的人，人民的死亡，土地疆界的難分，必使土地所有權發生混亂，因而舊日的土地關係亦必有多或少的改變，這是今日土地問題的第二個特質。

第三，抗戰開始後，淪陷區內一部份地主階級的降敵氣：抗戰以前，全國農村中的村長差不多全是屬於地主階級，據陳翰生先生在現代中國的土問題中的報告，以無錫為例，大概茶錫地方有一〇四鄉村長，其中百分之九二是地主，百分之七、七是富農。從兩年半的抗戰過程來看，在所有的淪陷區中，首先出來替敵人維持秩序，並助築為虐，藉敵勢以欺辱鄉民的，差不多都是村長，副村長，及地主富農階級。他們有大量的土地，他們有富厚的食糧，敵人來時，他們欲保持以往的優勢，他們欲加緊他們對貧農的剝削，因而他們從抗戰的陣營中退出來，而加入敵

的陣營中去，於是他們首先作了漢奸。有人說：一兩千年來，在反抗異族侵略的運動中，農民及其他生產民衆，常爲其不攜不攜的中堅，而貴族士大夫却常爲其辱國賣國。叛徒。(註四六)這種論斷，我們想他雖少，亦正好用之於今日淪陷區內的大部份地主階級。在十餘萬苦戰爭求民族生存的同胞抗戰裏，我們有幾十萬同胞流亡，有幾百萬同胞挺身奮鬥，而一部份一向佔有土地最多，財富最厚，地主階級，却作着事做求榮的勾當，將來抗戰勝利之日，政府對他們是沒有方法寬容的，他們在農民衝圍搶糧的機會上，假借敵人的威勢，又開其土地的榮併，這是今日土地問題中的第三個特質。

第四是大量農民的參加戰役，及戰爭期間土地的問題：自戰事開始後，參加戰役的軍人，不論遠近而包括今日淪陷區內的常備兵，亦不問是。後在西南西北各省的新徵兵其總數不下三四百萬他們素日多是農村中的貧民，這次抗戰被敵，一方面是爲了保護祖國，一方面是爲了自身，存，他們個人的生活，雖在抗戰期間得到了解決；可是他們的族的救養，却成了問題，假如沒有正常的收入，則他必要出賣了僅有的田產，所以，又給兼併造了一嚴重的問題。在中國這個工業落後的國家，這個問題較有用「歸田」的方法來解決，所謂「歸田」者，乃是一方面便有田者回到老家去耕種自己的田，一方面則是無田者由政府授田。惟自抗戰開始後，土地一方面是開始兼併，一方面又變爲荒蕪，此種情形「尤以淪陷區域爲甚」敵人在他直接控制的地方，加緊農業生產

，但因十室九空，耕種無人，他的計劃不得不歸於泡影，便是因爲了人民逃散，土地荒蕪的原因，這又是戰後土地問題的第四個特質。

綜上以觀，我們知道中國近年的土地問題與遠年不同；而戰事開始後的土地問題，又與戰事開始前不同。所以我們研究此後土地問題解決的方法，不是原則原理的爭辯問題，而是要核實內容，針對事實，加以實際解決的問題，中國此後土地問題究應如何解決，特約述於后：

(三) 土地問題解決的前路

中國土地問題的解決，是不能脫離整個社會問題而解決，而軍事解決的。我們必須認清土地問題是整個社會問題的一環，惟有社會問題解決之，土地問題才能解決，所以在談土地問題解決之前，我們首先要看看中國社會問題的解決有沒有可能或有沒有前途。

我們這次發動的全民族戰爭，他的意義是重大的，是深長的。首先，在政治上，是要打破帝國主義對於我們的束縛，解脫自來帝國主義的經濟上，乃是要求絕對的自主自立。其次在他們原料的供給地，商品資本的壟斷，以實現其經濟掠奪的企圖，並要加速的建設起我們的民族工業，雖在我們的國民經濟。最後，在社會上，則是要通過這次戰爭，以洗刷幾千年來我們民族形質上的弱點，並祛除一切不合理的社會關係，而延起一個新的理想社會。換言之，就是我們這次所從事抗戰，乃是 中山先生四十年來未完之業的貫徹，同時也就是要通過這次戰爭，

變遷之過程，而實現中山先生的全盤政策，以建設一個新民主主義共和國。由於二三年半的軍事苦戰，最高領袖的衣食宵衣，以及政府人民的奮力圖強，我們已有勝利的把握，我們已看出三民主義共和國的實景。在這個實景下，來談解土地問題，是應應環境的，同時也是合乎歷史發展之必然的。

我們前面曾說：此後中國土地問題的解決，已不再是學說原理的爭論問題，而是要核實內容，針對時弊，加以實際解決的問題。根據我們目前前面的分析，中國目前的土地問題是土地分配的不均，耕地面積的分散，以及由於戰事的爆發，所引起的土地問題其它方面的變化，如土地的荒廢，丁戶的死亡，經濟的混淆，地主的專制，土地的兼併，以及後裔員等。這些都是急待我們解決的問題，而這些現象並沒有普及到我們的前方，所以我們此後所要努力的方向，可分為非戰區土地問題的解決，和戰區土地問題的解決。其實關於土地問題的解決，政府早有明文規定。在抗戰建國綱領中有：「以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開墾荒，疏通水利」。在經濟方案中也有：「土地分配應逐漸改進，農村土地問題之根本解決，當依照本黨平均地權使地者有其田，貧者得食，在此抗戰時期，不宜操之過急，亦宜積極推行，穩健推進」。所以在戰區的土地問題，可在此日此時，按着政府頒佈的綱領，穩健推進，以達到耕者有其田，勞者得食的目標。至於戰區，因情形特殊，我們則以爲戰事結束後，應設有臨時對峙以求解決的辦法。這

個解決的辦法，便是一「耕者有其田」。一「耕者有其田」的手段，便是「土地國有」。關於「土地國有」，不少專家反對的意見，如：「土地國有何以難行？三民主義之最終目的頗多與社會主義相同之處，對於土地問題之解決，亦含有土地公有的意義，世界各國在過去作此嘗試者不乏前例，而今日之蘇俄且正向土地國有邁進，年來我國作此主張者頗多，而中國共產黨且以此爲其革命之主要戰略，自理論上言，吾人實無反對此主張之必要，吾人所同者爲戰後之中國是否可採行此直接不當之政策？所謂土地國有者：首爲強有力之中央政權，及組織適當之中央政府，然後由上而下，依一定之計劃，按步實施，否則毫無切實把握，實然爲之，則徒增混亂而已耳」。註四上）土地國有，實然爲之，則徒增混亂的看法，有其充分的理由，不過這祇是一種在靜態環境下的觀察，而不是一種在動態環境下的觀察，我們主張戰事結束後戰區內施行土地國有，凡是根據一種動態的觀察，這個觀察有着下面的理由：

第一，戰區內土地國有政策是歷史任務的完成，一二年來中國歷史上對土地處理的得失，至今天我們已看的非常清楚，我們應有返古開來的精神，當大亂之後，土地荒蕪，丁戶死亡之際，晉武帝、魏孝文帝都曾完成過歷史賦與他們的使命，在一千六百年後的今天，又是一度空前的動亂，丁戶死亡，疆界狼籍，這正是我們完成歷史任務的時候。同時，中山先生四十年前的革命鬥爭，應的中心目標，乃是使耕者有其田，羸者得食，

其徵先生的遺教，對土地問題想個徹底解決的辦法，以替將來的歷史打開一條新的道路。第二此後中國經濟發展的路，必是一條工業化的路，工業化須有能夠供應工業化一切需用的必要條件，換句話說，即必須有大量的農業生產的資源，過去耕地的分散，生產力的衰頹，糧不足使以中國走上充分的工業化的路，工業化與大片耕地的利用，有着相輔相成的作用，前者供給後者技術；後者供給前者資源，相互依賴，相互補足。在盛唱發展民族工業的今天，大片耕地的利用，不可或缺，這是我們主張土地國有的第二個理由。

第三，由於抗戰中地主階級專制及游擊區內土地所有關係的或多或少均更甚，土地國有造成一個很有利的機會。地主既然專制，便是背叛了民族國家的利益，到抗戰勝利之日，他不但沒有權利享受勝利成果；同時他還要受國家利益的處分，所以一向認爲土地國有的最大障礙，已是根本不復存在。在年年的戰爭期中，所有的在我們游擊隊所控制下的區域內，由於政治上的動員，往日農民的意識形態已經有了很多的改變，如果戰後的社會關係，依然是戰前的社會關係，而絲毫沒有改變，則在這種流流淪淪的情形下，是否沒有一點變化？這是值得我們注意的。爲了地主階級不足再爲土地國有的障礙，及避免將來熱流冷流而發生變化，這是我們主張土地國有的第三個理由。

第四，戰後復員是一個非常嚴重，並須急待加以解決的問題。目前各公氏所說：「我對目前

動員人數，已至二百師以上，如戰事延長，將來必不止於此數，淪陷區內之游擊隊與不無戰功數字，然在一千萬以上，此一千四五百萬武裝同志，來自農村者幾何，亦無任何正確估計，然總不下於全國人口組織中農民所佔之比例，即百分之七〇—八〇之間。敵吾人可假定，現在直接參加抗戰之武裝同志中，至少有一千萬為農村壯丁，如每丁以五口之家庭估計，則至少有四千萬農村人口之生活，繫於此一千萬農民將來之土地問題。又「彼等為國家生存，轉戰於疆場者數年，嘗盡戰爭之殘酷，則將來國家不能不設法盡其崇功報德之責任，固極顯然。而此多數武裝同志解甲之後，亦必要求政府予以土地之滿足，亦屬當然。倘國家拒絕其要求，又將如何？或處置不當，又將如何？其必引起極大之社會不安也明矣。」（註四八）

戰後復員的問題有很多人想用「戰士授田」的方法解決，我們看蕭錚氏的「授田，便是給盡土地的人民一種生活上的保證……授田最應授給我們參加生存戰爭的軍士家屬，因為他們是為國犧牲。其次應授給戰事影響失去生活方法的同胞……再其次便應授給後方的一般佃農、僱農，與其他需要土地的人。」（註四九）及張不介氏的「凡退伍戰士，在戰前原係農民者，戰後均以「歸田」為原則，歸田戰士，如本無土地，或所有土地太少，或其地籍喪失，致無家可歸者，均由政府依照情形予以土地之滿足。」（註五十）便是證例。但如何使戰士有用，這不是「說」的問題，而是要「作」的問題，我們以為大量

戰士的授田最好的方法，莫過於使戰區內的土地歸為國有，酌量情形，授與土地，以滿足他們的要求。人人有田可耕，有飯可食，才能避免兩千餘年來作為歷史上治亂關鍵的游民羣衆的再現，這是我們主張土地國有的第四個理由。

第五，中山先生曾說：「由於土地問題所發生的弊病，歐美還沒有完善方法來解決，我們解決這個問題，便趁現在的時候，如果到工商業發達以後，更是沒有方法可以解決。」及「所以說到解決土地問題，如果我們的地主是像歐洲那種大地主，已經養成了很大的勢力，便很不容易做到，不過中國今日沒有那種大地主，一般小地主的力量，還不甚大，現在就來解決，還容易做到，如果現在失去了這個機會，將來更是不能解決。」（註五一）

先生的意見我們更可以引申到目前，自戰事開始後，沿江沿海的工商業莫不橫遭蹂躪，過去中國金融資本的發展可能，至是受了一個很大的打擊，從前的地主階級，也因在戰區損失甚大，所以他們再沒有餘力來投資於土地，但戰事勝利結束後，民族工業發展，商業必漸繁榮，地主階級也漸漸興起，如是積累的資本必又要有大部份之於土地，那時積重難返，土地很少解決的可能，因之要利用時機，這是我們主張戰後土地國有的第五個理由。

根據以上的理由，我們說戰後淪陷區的土地國有，是根據一種動態的看法，同時這種看法也是並非靜態新立異，妄作主張，而是在精神上近似某種立論的。中國地政學會第五屆年會決議中，

會有許多關於戰後土地問題的規定，如：「因戰事致人民流徙土地荒廢過多之處，凡無土地均應予以轉授耕者」，及「戰後利用土地應求適合現代經濟發展之趨勢，使農業經營合理化」，以及「徵收不在地主之土地，或儘先以公有土地分配於願意歸農之士兵」等與土地國有的主張，在精神上，及歸宿上，頗多類同之點。其不同者，僅辦法上的差別而已。我們這種主張，戰區土地國有，耕者授田，與非戰區行施平均地權，逐漸達到耕者有其田的說法，不是騎牆或過激之論，而是根據目前事實，尋求一種因時制宜以求解決目前問題之辦法，等到一切條件都具備時，我們的政府亦必定努力作到全國耕者有其田，而實現中山先生的偉大理想的。

### 五、結論

二千年週期病理的歷史，兩千年民族革命的戰爭，給了我無限的啓示，同時也給了我們無限的教訓。當決而決，當決而不決，是歷史上或成或敗的要因。新條件決定人類新任務，新任務不能夠完成，要看對新條件認識之夠不夠。性理會通載朱子與人問答云「問橫渠謂世之病非田難行者以互奪富人之田為祥，然處之有術，期以數年，不刑一夫，而可復。此議之行於今，果何如。朱子曰：講學時且虛講，若欲行之，須有機會，經大亂之後天下無人，田盡歸官，方可給與民」。蔣委員長說：「土地問題之解決為實行民生主義首要之急務」。及「抗戰勝利之日更為徹底推行土地政策之良機」（註五二）陳立夫先生也說

：「吾人由抗戰所得之教訓，更深切體認，平均地權未能悉力推行不獨為革命者之恥辱，而地不盡利，人不盡力，其影響於建國前途者尤大。」（註五三）

現時是建國之時；戰後是大戰之後，此後的土地問題究竟應該怎樣解決？我們看了上面的話，是很可以思索過半的。用土地國有的方法，以達到耕者有其田並不是一個唯一的方法，不過根據歷史的發展，根據目前存在的條件看，則這個方法，不失為一個可能的方法，一個有效的方法。

附註

- (註一) 唐書：黃巢傳
- (註二) 宋史：飲食志
- (註三) 漢書：食貨志
- (註四) 通考卷一
- (註五) 漢書：食貨志
- (註六) 漢書：食貨志
- (註七) 漢書：食貨志
- (註八) 漢書：文帝紀
- (註九) 漢書文帝紀
- (註十) 省稅：漢紀論
- (註十一) 後漢書仲長統傳
- (註十二) 漢書董仲舒傳
- (註十三) 漢志
- (註十四) 前漢書王莽傳

(註十五) 陸希聖：中國社會與中國革命 P.13

(註十六) 前漢書王莽傳

(註十七) 後漢書：馮異傳

(註十八) 魏志二二陳羣傳

(註十九) 魏書：食貨志

(註廿) 通考：田賦考

(註廿一) 日知錄

(註廿二) 舊唐書二卷一五二

(註廿三) 玉海：卷一七六

(註廿四) 通典：卷二

(註廿五) 唐書：食貨志

(註廿六) 陸宣公奏議

(註廿七) 宋史：食貨志

(註廿八) 宋史：食貨志

(註廿九) 宋史：食貨志

(註卅) 明史：食貨志

(註卅一) 明史：食貨志

(註卅二) 明史：食貨志

(註卅三) 明史：食貨志

(註卅四) 日知錄

(註卅五) 中山全書：第三集

(註卅六) 中山全書：民生主義第三講

(註卅七) 三平一：三民主義的發展，三六

頁

(註卅八) 艾思奇等：孫中山的思想與學說，九一頁

(註卅九) 中國現階段的土地問題，中山文化教育館季刊一卷二期

(註四十) Omdette：中國今日之經濟，三

二頁

二頁

(註四一) 見註四十二八頁

(註四二) 中國農村經濟論(黎明版)二一

八頁

(註四三) 漆琪生：中國土地問題發生的由

來及其對策

(註四四) 抗戰二年：一〇七頁

(註四五) 中國戰時經濟特輯中外出版社

(註四六) 見註十五，二〇六頁

(註四七) 張丕介：我國戰後應取之土地政

策載中國土地政策二二頁

(註四八) 見註四七，一七頁

(註四九) 羅錄：民族生存戰爭與土地政策

，中國地政學會戰時地政叢書之一，

(註五十) 見註四七，二五頁

(註五一) 中山全書：民生主義第二講

(註五二) 中國土地政策，一頁

(註五三) 見註五二：中國農民黨之土地政

策。





# 今后我國新都市計畫問題

國立中山大學沈梅葉

——(丙等第三名)——

## 一 新都市計畫的特點

抗戰以後，我國沿海都市及后方工商業中心，都遭遇了空前的廢墟。今后這些都市的復興問題，已成了抗戰建國的重要課題。

都市的復興問題中須先加以研究的，第一是我國今后復興都市的經費應如何解決，第二是舊都市到底有那些可怕的罪惡；第三是未來的新都市應是怎樣的姿態。

無疑的，戰后的我國經濟情形必是極度貧困，所以新都市的計畫必以「經濟」及「合於國力」為先決條件。至於復興都市的經費來源，則應以國庫支出為原則，而以長期內外債解決之。其計畫由國家行政機關執行者，由國家負擔；由地方政府執行者，由地方政府負擔；並可直接受都市計畫利益者，但執行費的全部或一部分。此外可輔以發行公債，收買都市土地（收買土地時雖需鉅款，但新都市完成后可以數倍的地價售出，故也是財源之一）及徵收各種捐稅等辦法。

我國舊都市的大缺點是不合理不衛生與不能發展。我們試踏入任一都市，則見道路雜亂縱橫，房屋鱗次櫛比，市街等於甬道，光線不足，塵土飛揚，給市民以人生疲憊的感覺。然而都市的良否影響國民健康與文化甚鉅。不良都市最顯著的罪惡是促成死亡率率的增高。倫敦市市民死亡率每年為百分之二十五，嬰孩死亡率為百分之三十三；倫敦市附近則則維爾市市民死亡率則僅為百分之六，嬰孩死亡率僅為百分之六十五（據某次衛生統計），其相差竟在四倍以上，這原因便是倫敦市的計畫（一六六六年由瓦利新托芬·凱氏設計）遠遜於朋維爾市之故。其次市民是日與都市

為伍的，都市既險峻破落，則從而影響了國民的精神。我國舊都市不論從交通、衛生、保安的任一點上講，都是非不科學的，所以今后計畫新都市之際，應以前車為鑒，不可再蹈覆轍。

關於新都市的姿態的問題應先解答什麼是現代都市計畫的中心問題。

在沒有立體式戰事出現以前，都市計畫的中心問題是交通、衛生、經濟、保安與未來的發展。然而今日則移在防空問題上了。因為前者的程度再沒有後者那末厲害，交通上的問題至多是一個時間與耗費的不經濟的問題。衛生上的問題雖然比較嚴重，然而危險程度決沒有敵機轟炸那末直接而迅速。所以現代的都市計畫的中心問題是防空問題。

其次都市是國民文化孕育之所，又是國民精神寄托之地，故都市的形態應與文化相輝耀。因此新都市是工學技術與藝術的綜合與調和，並且它應該和時代關聯起來，所以都市不但須是安悅的樂園，而且在目前要負起時代的使命，在將來要成為歷史的紀念碑。

今天我們是處這樣一個緊張的時代：一面，文化落后，外敵來侵，國家存亡已到了最后關頭；一面，我們有三民主義的革命理論的武裝，有偉大的國民黨的空前的抗戰建國的國策，最後勝利的光榮只待我們的努力取得。勝利以后所來的是全國歡騰，精神為之一新，而祖國的前途則是直向工業化邁進。因此，新都市的時代使命是要發揮「組織精神」的偉大任務，故新都市的姿態應是：

- 一、成為民族復興的不朽的紀念碑；
- 二、啓示三民主義及國民黨的偉大使命。

- 三、表現今后工業化與團結的重要與力量；
- 四、具有防空與國防的機能；
- 五、成爲工學技術與藝術的結晶的現代都市。

總之新都市應是我們民族復興的樂園。具有了這些特點的新計劃的都市是這時代所要求的東西。

## 二 新都市的型式

一切都市計畫的構想，都是對於某個中心問題，求其最善而可能的解決。十九世紀後半以來，因人口漸向都市集中，市民居住問題和都市區域的擴張，成了都市問題的中心；同時，因應用科學的發達，惹起了工業、交通及其他各方面的生活樣式的革命的變化。於是都市構想的計畫，從市街的整理修飾急轉到確立新型的對策。結果形成了現代都市計畫的兩個流派：其一是德國以組織及科學爲特色的都市設計，另一是英國以住宅政策爲特色的都市計畫。爲求住宅政策的徹底解決，於是產生了英國田園市運動。在今日，則有以住宅花園化及追求淺層秩序爲特色的勒·高伴席氏的構想；有以求交通的解決及都市立體化爲特色的希爾字隆曼氏的水平式都市計畫的構想；及以非集中化非都會化非定住化爲特色的蘇聯社會主義都市計畫的構想。一言以蔽之，都市計畫的目的是在於解決某一迫切的問題。

然而我們的新都市計畫問題的特質，則不但是是一個理論的問題，而且同時是一個迫切的實際問題。

抗戰以後，全國普遍地爲敵機的轟炸所威脅，於是出現了一「防空建築」的名詞，似乎防空建築可以解決一切了。然而問題決不是這末單純，因爲我們的嚴重問題是國家經濟的貧困。我們不能儘我們的空想去做全部都市鋼骨鋼筋混凝土化與傳量向下發展的美夢。實行普遍的理想化的消極防空建築是不可能而且也沒有必要。因爲事實告訴我們，防空建築決不能解決由恐怖於敵機轟炸而漸近而引起精神的混亂，故市民即使未被炸傷肉體，也將因多次驟然而來的刺激而誘致爲白癡或其他精神病。上次世界大戰前空前的炮火引起了歐洲普遍的精神病的事實，已證明這一構想的嚴重。而況防

空建築的安全保證也是一大疑問。這次抗戰中的事實已證明防空建築只是個消極中的消極辦法。故都市防空的問題決不能單從防空建築上求解決。

作者認爲防空問題的根本解決辦法，應從轟炸機的轟炸力的限度上尋求。第一，轟炸僅能破壞很小的面積，第二，轟炸能量也極有限，第三，敵機破壞都市多利用燃燒彈。爲致破壞這些限度，新都市的形態應是向鄉村擴散。

其實這種對策根本不出歷史演變的律例。在人類原始時代因防禦人類諸大敵的目的而向心集中；在農營時代則因農作需要廣大的土地而分散居住；在工業時代又因組織上的需要而向心集中；到封建君主時代則因平壤不堪壓迫而作第二次分散——逃散——了；到工業發達時期，則又因交通向都市繁榮而集中，再到交通進步時代則因都市擴大而趨於分散；但立則因交通的發達而集合爲大都市了。所以以今次我們之需要向鄉村擴散，似乎仍是歷史演變的結果。

都市向鄉村發展後，第一，可以廢除都市與農村的對立，使社會的諸方面獲得平衡的發展，第二，可以減少精神病人，第三，可使市區的交通與衛生問題，獲得更好的解決；第四，市民與大自然相擁抱，故於健康與思想都有裨益；第五，大自然已是最好的防護機關，故再無所謂防空建築的必要，且一般建築材料可不受任何限制；第六，有利於將來的發展。所謂都市向鄉村擴散，既不是一般所謂疏散人口，又不是消滅都市，也不是實行田園都市運動，它的主要用意僅在於積極的防空。都市向鄉村擴散的方法是不必集中於市區的住宅學校工場等遠離市區而散佈於鄉間。其散居的方向仍須依照「市外建築法」所規定的計畫辦理，使市外的平面與市區平面仍可獲得統一的效果。

都市取擴散型式後，則市區與市外間必須廣設輕便交通線，交通工具則用摩托車與公共汽車。工場與市區商業中心間的連絡，可設輕便鐵道。因市外已無防空問題，都市發生警報時，可利用裝於燈杆木上的小型警報機，向市外的市民報告，所以都市的防空問題僅是市區的防空問題了。

### 三 新都市設計諸問題

Le Corbusier 說過「設計新城市須有新城市計畫的基本原理。」

我們已在第一章中說過，合乎這偉大時代的我們的新都市應該具備五個特點。這五個特點便是我們的新都市計畫的基本原理。

特點中第一第二第三三者，是一個統一的都市的樣式問題。這是說，在未來的「新都市的平面計畫」上，在「新都市建築的樣式」中，在要表現對於抗戰建國的勝利的歡騰，在在表現着對於祖國前途無限的期望。市民們生活在這樣一個新的都市里，將是多麼輕快啊！他們感覺充滿了生命的活力！你看，他們正住在安悅的舒適的住宅中；或者在默默地和可愛的新都市對談；或者在公園的綠蔭里想起了這偉大的時代的創造者們的逸話來！請注意，這里沒有絲毫空想的成分，因為國民的精神是在這「力的表現」中被組織起來了！

敵國明治大帝當年的號召，使敵國在數十年間一躍成了列強之一。我們則要根本從心的深處打下三民主義的祖國的復興的基礎。

或者有人以為在都市及其建築的樣式中，沒有所謂精神組織力的東西。這是根本蔑視了建築和都市的生命。然而歷史從沒有說謊，它告訴我們，一切真正向歷史是描寫在一切民族的建築與都市的樣式中。一切文化是決定了建築的樣式，一切建築的樣式也影響了文化。那末為什麼我們這偉大的時代竟是一個例外？竟沒有它的新都市與新建築？要是有的而可能的話，那末為什麼它們不能在精神的意識形態中起了作用？

不！近代的我國之所以沒有偉大建築，是由于昏惰的時代麻木了創造力。這回可是覺醒了，覺醒了要趁這起一個偉大的我們向紀念碑來了！

一切偉大的時代都有偉大的天才出現。那末為什麼我們又是一個例外呢？請等一等！創造新都市的天才將在祖國的號召之下出現在新都市的姿態中。

特點中第四第五兩者屬於工學技術的問題。然而實際上它們不能和都市的美的表現分開，因為工學的美學是幾何學的秩序，是工業化與團結

的力的表現。

關於新都市的美的創造的問題將留給我們的天才都市計劃家來解答。現在我們的討論則只能及於現代都市的技術的設計問題。

一、平面的布置 都市的技術的設計問題是跟着都市的進化與科學的昌明而來的。

都市猶如一大建築，它的平面是都市設計的基本。

從藝術、或工學任何其他方面說，進化的定律是從複雜到單純，從曲線到直線。站在現代的美學觀點上的新都市的平面，應是「直線」的型式。故都市的道路雖有地形的限制，但必須以直線為原則；換言之，街道的佈置須是旋盤式。因為交通發達以後，形成距離的縮短，過去以曲線可以減少步行疲倦之感而說法，不再容其成立。因交通繁複之後，加以速率大增，則道路最易發生事故也。其次旋盤式街道的都市，既有幾何的秩序之美，并可便建築物構造簡易。

為求與旋盤式街道相調和，都市須繪以幾何式的區劃。我國舊都市的道路既順其自然發展，建築物又任意擇地營造，這便是市容萎靡的最大原因。

其他如綠面的配置等等，無不以幾何的精神為特色。

現代的美學即是幾何學秩序。

二、交通 由於交通工具的發達，及人口向都市集中，交通問題成了現代都市的難題之一。希爾李薩曼氏的立體式都市計劃。主要是求交通問題之解決。要把希氏的計劃或勒，高伴席氏的道路新機關搬到我國來是完全不可能的。我們的經濟能力既不能上天也不能入地，所以仍是一個地面上的解決的問題。

今天都市交通的嚴重問題是交通系統的混亂，以致事故日多，至於市中心的擁擠阻塞情形，則尤其令人焦心。

廣闊的，單純的，路線區劃井然的棋盤型市街，適足以解決這交通問題。然而棋盤型市街的缺點是交叉點太多。為消除這缺點，交叉處可將在一方向的路線架高一層，這樣總算問題已經解決了。

三、樹 樹對於道路已成為不能分離的東西。

樹在夏季可成快適的日蔭，因樹能吸收多量的熱量也。它並能淨化空氣。住宅區利用植樹與屋前花園，可以淨化塵污。此外青翠的綠色的是適於眼的修養的。

故新都市須增加植樹面積以點綴都市的圖案。

四、空氣。勒·高侖氏說：「明日的城市須建於大量空氣中」。

我們再看一看世界各都市于增加綠面的情形：倫敦自一八九〇年到一九〇〇年間，每年於城內增加三五〇公畝的公園；據最近統計每人可派得綠面五十公畝。柏于最近期內每人可得綠面二十八公畝。美國康沙城居民僅二萬五千人，一九一〇年竟以四千萬美金建設綠面。可知空氣與綠面的重要再不容忽視了。

新都市計劃中的綠面應與人口密度成正比。市中心人口稠密，故路面及植樹面積都須增加。

路面及綠面增加後的利益，第一減少了市區的塵埃；第二可減輕噪音，據醫學者的實驗，噪音先妨礙睡眠，因而不能恢復心身疲勞，且突然的噪音會增高血壓，抑止呼吸，足以使思考力和記憶力減退；第三易於通風和採光，日光的重要已不待言喻，因其中紫外線有促進生物發育的作用及殺菌作用，所以足以減少都市人口的死亡率。

五、市區防空。因綠面增加，且與人口密度成正比，故市區建築物的周圍都有充分的空地。普遍地利用這些空地以造防空壕的則可完全解決市區的防空問題。

據作者曾考察各城市地的情形，認為袋形街道的防空壕是最經濟、最安全、最合用的防空壕。因砂粒的抵抗力及磨擦力極大，足以抵消任何炸彈的震量；且其彈性極小，不致因炸彈震力而傷及人體。

都市防空壕的形式宜取一律。壕長應與都市建築物調和。每壕有二出入口，壕中與設有通風，以便壕口炸塞時仍得通氣。壕的位置一般即設於路旁。其出入口之頂可鑲以花草的圖案，或設網球場於其上。壕底舖以散礫，以減小震力，兩側及大部則全由袋形堆成。

這防空壕的出入口將成了新都市平面的裝飾。

六、建築樣式。新都市的建築樣式是新都市的靈魂。

新都市的市中心是為建築的奇觀；新都市的市外區是新都市鄉土趣味之頂點；新都市的市區是這偉大的時代的縮影，是現代科學與現代藝術的結晶。

七、建築材料。木材根本不耐火，煉磚、築則無耐震力。

敵機通常用燒夷彈來燃引一把野火。火災時普通的溫度是六百至九百度（攝氏），在大火時，則為一千二百度。鋼材在這溫度時已是鉛狀物了。耐火、耐震，可以抵禦炸彈的材料僅是鐵筋混凝土。倘若設計及施工稍有疏忽，則受震後易生龜裂，不可不注意也。

為表現市外觀瞻的鄉土特色，其建築材料應完全採用本地的土產。而建築構造也應充分發揮這土產的特長。

八、住宅。住宅的良否直接關係市民的健康。據愛丁堡市的調查，住宅改良前的市民死亡率是百分之四十五，罹病率是百分之七點五；住宅改良后市民的死亡率是百分之十九，罹病率是百分之四點四。住宅不良所及于市民的影響竟是如此顯着。

新都市住宅的設計必須注意防濕、防寒、防暑、採光、換氣、耐火、耐震等事。要新住宅成為舒適安悅的工具。

市內住宅前應設精緻的屋前花園，花草由官廳設計支配。

市區住宅的樣式須與市容調和。

九、文化公園。公園是都市的肺。舊都市需要公園，新都市更需

要公園。新都市的公園應是文化公園。公園的平面須是精心的構想。園內到處是紀念的痕跡，使人園的市民於身心怡曠之際，懷念祖國之偉大。

公園是一切高尚娛樂的中心，同時應是一切高尚娛樂的總匯，故園內設劇場、電影院、圖書館、運動場、游泳池等，並綴以各種紀念建築物。世界各大都市的市區面積與公園面積之比：大倫敦是四倍，倫敦是九倍，紐約是四倍，巴黎是六倍，柏林是七倍，波斯頓為十二倍，華盛頓為十四倍。

勒·高侖氏主張市中心植樹面積占該區全面積百分之五十五，華盛頓

住宅區面積占全區百分之八十四，一般住宅區面積占全區百分之四十一。

新都市的公園面積以不小於全市面積的四分之一為宜。

十、排汙 舊都市都沒有注意排汙問題。過去的南京，對於排汙完全無辦法。然而這正是都市罹病率與死亡率增高的原因。新都市的地點應是排汙交通的線網，將污物徹底排至遠離市區的地帶。

十一、將來的發展 復興後的我國，必是向最新的文明市飛躍的。所以新都市的將來，將有無限的發展。是計劃新都市之際，必須依照其位置與形勢，及根據調查的指示，作都市將來發展的佈置。

紐約市的計畫，在一八〇〇年時深信足數三百年的發展，不料一百年後，即有人滿之患。華盛頓在一七九一年時，占地三十九平方公里，以為有餘地了。不料百年後新劃入的市區，計有一百十七平方公里之多。可見未來的發展的計畫是十分重要了。

十二、工業地域之計畫 工業地域應佈置於市外，須具有水陸運輸的運輸的完全機能。

工業地域的計畫的目標是增進生產率。工業區的平面佈置，其建築樣式及一切設備，須表現沉著的競爭。凡工業建築的材料，應是完全的鋼骨筋筋鐵。構造。

十三、國都之設計 國都為中央政治所在地，為全國最高政治中心，對外則代表祖國的光榮，故國都的平面佈置有偉大的理想。凡重要建築物應完全採取我們建築樣式。其面積則大於任何國內都市。都市市街宜一律採用整齊容莊的棋盤式。一切建築物尤須注意形式的統一。在必要的地點應劃為防空辦公室。都市周圍則應以廣闊的公園、公園廣場、都立以宏偉之紀念物，以歌頌此番抗戰建國的勝利，並啓示三民主義的偉大的使命。

總之國都之設計在求莊嚴偉觀，俾充分表現我國民族精神與榮譽，使一人都市之人，即覺心身怡曠，而起無限之敬意。

#### 四 新都市計畫的實施

以上我們討論了新都市的一般的形態。至關於某一都市的詳細的計畫，則必須依據統計和調查的結果來規定。所以其次的問題是都市計畫的執行機關與法令，都市計畫的調查與都市計畫的執行機關等問題。我國至今還沒有正式都市計畫的執行機關產生。然而執行全國都市計畫的任務，應即在中央成立全國都市計畫委員會，並在各省市成立地方分會。

全國都市計畫委員會由政府人員、建築、土木等專家組成。其任務是審議一切關於都市建設的法令，進行都市計畫的調查，批准並施行都市計畫等事。其主要的組織內容有：(一)都市計畫法令審議會，(二)都市計畫調查局，(三)土地整理局，(四)都市計畫局，(五)都市建設局等。為求都市計畫進行上的便利，在計畫施行前須先公佈各種關於都市建設的法令。都市建設的法令有：都市計畫法、市區建築法、市外建築法、道路法、軌道法、水道法、下水道法、運河法、河川法、土地收用法等等。此等法令以新都市的計畫的基本原理為原則，並且根據調查的結果而制定。

我國過去除「大上海計畫」、「南京都市計畫」外，尚有所謂都市計畫。都市計畫法則於廿八年六月始公佈。但其內容主張採取歐美五六十年的都市形態，實有迅予修正的必要。因抗戰建國以後的新都市是我國獨有的產物，是現代的新都市，非歐美五六十年前的舊式都市可比也。

一切都市計畫的工作的根據，都須自調查。故調查局是、担任一切計畫資料的調查工作及諮詢的機關。

現代都市計畫泰斗巴特倫克倍爾根氏曾分都市計畫的調查內容為十二項，極有參考價值，茲抄譯於下：

#### (一)關於自然科學的形態的調查

- A. 地質 B. 河川、氾濫地、海岸及潮流 C. 輪廓、土地高度及高低度 D. 雨、風、雪的性質

#### (二)關於歷史、考古學、建築物的調查

- A. 古地圖發達的研究 B. 考古學的遺物遺跡等 C. 古建築物 D. 建築物的效果影響 E. 建築物的性質、地方習慣及地







# 中國青年怎樣：

## 堅強自己爭取偉大的前途？

——(丙等第四名)——

國立中央大學馬 益

是時候了！

在這二十世紀的四十年代末了的今天。

狂颯在我們頭上呼嘯，

驟浪在我們足下怒號，

陷在這不可思議的恐怖之海，

這隻顛簸得快要被滅了的行舟！

將駕往何處？

慘痛的哀音緊裹在我們的周遭——嗚咽

一大片一大塊的鋪天巨浪下

出沒着生命的殘影。

啊這無數的沉盪人羣！

我們同是苦難中的兄弟，

死亡道上的朋友，

快伸出篙，

拋出板，

顯出英勇的身手，

把他們搶救了出來！

牢把着舵，穩打着槳，

堅定船身，認清路向，

共同搏鬥，

圍聚着偉大的羣衆力量，

衝出這險惡的絕境，

達到那有希望的彼岸之鄉！

我們將高擎着烈火般勝利的大旗，

永遠地向着光明與自由王國

浩然前往，歡呼，歌唱！

在現在，我們還用着躊躇麼？昭然若揭的歷史任務，正展放在我們的前面。在現在，正是我們反攻勝利展開的一年，新的五十年代正在準備着歡迎它的主人——偉大的中華民族早日幸福。我們要加緊當前的唯一工程，迅速完成抗戰建國的革命事業，創造新的光榮紀錄。

我們是生長在抗戰烽火中的中國青年，在革命的第一步的深切瞭解。認清自己，信仰自己，尋出使命的浪潮與呼吸着。站在大時代風暴的先頭，展望着無限的將來。蔣委員長說：『青年是革命的先鋒隊，是國家的新生命，舉凡社會的進化，政治的改革，莫不有賴於青年的策動，以爲其主力。』在今天，我們對於這個指示，應該有更進一步的認識，它富有揚棄的決定作用。它可以鍛鍊我們，固

時也可以毀滅我們。環境來說，它和我們的生活有分割不開的內在關係，它供給了我們的生活條件，它也障礙了我們的生活發展。所以我們一定要把當前的好環境弄清楚，才不會自陷於愉快迷離的深淵裏。但時代與環境總是交織着構成我們的生活背景。我們概括的說吧，現在是一個科學的時代，是一個蘇俄的時代，是一個戰爭的時代，是一個革命的時代。

怎麼會是科學的時代呢？現在物質文明的進步，物質享受的提向，各種學術的專門化，各項事業的分工化，新學說的提供，新工具的發明，以及一切有系統，有組織，整齊劃一，條理井然，都可以說科學時代特徵。

怎麼會是蘇俄的時代呢？人類自有生以來，就是過社會生活，所以一切的人生活動，都是彼此有相關因素所構成的有機體，大家都要依賴大家，才生存下去，不然，什麼東西都成問題，沒有維持生命可能。這樣就造成了人類生活「連繫性」。它的具體表現，就是蘇俄生活。一切都不能離開蘇俄本位，也就是這個道理。

怎麼會是戰爭的時代呢？人類生活，就是一場戰爭的歷史。到現在，正是「人與人爭」最激烈最殘忍的一個階段，這塊聖潔的大地，到處都充滿了火藥和血腥的氣味，在我們的面前，正打開了一幅人類大屠殺的悲慘圖畫。兇惡、日本法西斯強盜，完全獸性的向我們大肆屠殺，整個民族，生存自由給它瘋狂的毀滅無餘了！時至今日，只有努力的堅持抗戰，抗戰到最後勝利的一天。

我們又從何處覺得是革命的時代呢？有了戰爭的爆發賜給人們的結果，全世界的革命浪潮更是突然高漲了，在這戰爭的烈火裏把全世界的各個弱小民族，都溶化成為一道革命的洪流了。被壓迫的人們，愛和平的人們，都已在苦難的掙扎中覺醒起來，都已在供人奴役的恨火中站立起來，革命的火燄，燃燒了他們的靈魂，革命的意識，更武裝了他們的全部力量，在這爭取自由的革命鬥爭上，爭取光明的到來。全世界十二萬萬的人羣行列，已匯成了一條激洶的交流，都在相繼的從血泊中伸出鐵拳，要粉碎這不平等的罪惡桎梏。「革命尚未成功，同志仍須努力」的名言，正在我們每個中華兒女胸中震盪，頑強的反革命的震動着。

再拿環境說吧，環境的內容，可分為個人的，國家民族的，全世界的三方面來說。

說到個人的環境，本可包括在國家民族和世界人類裏面。它僅是這裏面一個極小極微的質點，完全由大的前提——國家民族和世界人類所處的整個大環境、決定的。但是每個人他所處受的小環境即他自己生活過程所接觸的周遭，亦有注意之必要。就是說要在人處着眼，也須得從小處下手。一個人先要認清他的國家民族處的環境，更要認清他當前的世界人類處的環境，然後把自己處的環境弄得清楚。根據大環境的要求，來作小環境。奮鬥，把握大環境的特點，來作小環境的改造。使自己能夠反抗，能夠鬥爭，能夠積極，能夠向上。隨時堅持着「事在人為」的看理。隨時警惕着「懷與安，實敗名」的格言，足

踏實地，一步一步的克服環境，不斷的勇敢前進，實現有目的有計劃的奮鬥人生。范滂少時，他就有一登車攬轡，慨然有澄清天下之志」的氣概，我們也要宏毅自己，站在自己的崗位上，而着大的前提，努力做去。

在抗戰的今天，我國國家民族的環境這堪問嗎？兇惡的日本法西斯強盜，正加緊的滅亡我們，無恥的無良心的民族奴隸，正慫恿，奶妓式的做賣國勾當，半封建的氣息還依然存在，破壞抗戰和團結的短視者。阻礙進步的頑固份子，不明大義的妥協派，還依然有，還依然在作鬼崇的蠢動。半殖民地國家，河山破碎的國家，真夠我們痛心欷歔，枕戈待旦！但是，我們的民族，却在這鮮紅的血跡裏復活了，新的生命，已在這神聖的民族烽火中壯大起來，脫去奴隸的腐肉，辦着新，睜着眼睛。可泣可歌的光輝事跡，無論是在前方，在大後方，都用着珍貴的民族之血寫了出來，東西南北文化的交流，城市文化和鄉村文化的大綜合，在祖國的原野上，纒長了許多現代工業的奇花異果，在各方面都呈顯着飛躍的偉大進步，各戰場不斷的反攻勝利，各種工業上的建設和開發的長足進展，都證明了「抗戰必勝，建國必成」是顛撲不破的真理。我們與爭取，我們要努力的爭取，最後的勝利一定是會要來的。而我們三民主義，新中國也一定是會建設成功的。但是，假如我們不「自力更生」，奮鬥到底，堅持進步，消滅壞的因素，我們的國家民族的環境，仍然是很危險的。

總括來說，就是要「從抗戰，磨練自身改造

民族，來創造國家的新生命」，更進一步要「求得國家民族永久的幸福。」

現在，我們只要回想一下，就知道當前的全世界全人類的環境了。是一個分配不均的社會，是一個「人剝削人」的社會。在這資本主義最高發展階段的今天，只有飢餓，只有寒凍，只有流離病死，沒有什麼自由，平等幸福可言。尤其在這戰爭的鐵幕下，更證明了這是人類空前的大苦難。悲慘厄境。在我們中華民族的四周，都厚積了無數的被壓迫，被剝削的良善人羣，更在我們的最新的一層，就是那製造戰爭，迫害無辜的金色霸王。因在這層層重圍中的我們，正渴望着解脫的生命之泉。難道我們就束手就縛，坐以待斃嗎？不，我們要自救，要救人。「人飢已飢，人溺已溺」的偉大同情我們中華民族早就具有的。中山先生，秉承了這個優良傳統，倡導着救國救世界的三民主義，他說：「三民主義的原始的目的，在於恢復民族的自信力」。又說：「三民主義的終結目的，在於對全世界自由資本主義而發生的社會病，以全人類之共同努力，建設新共產社會，完成真正國民有民治民享的大同世界，就是這造成均無貧，和無勇，安無傾的世界。」於此，我們對於全世界人類所處的環境，就更確切的認清了。

第二要立定足跟做人。它的含義就是要把握現實。我們青年尤其是中國青年，負有兩重的重大任務。一方面要自救，同時另一方面又要救人的任務。我們不能不具有個人的能力，做出個人的

事業。

在這裏，我們首先要確立一個中心思想。我們的中心思想是什麼呢？就是革命的三民主義。堅定自己的人生觀，充實生活的活力，然後我們的人生才有意義，才有價值，不為外物所誘惑，更不能為外物所動搖。不然，自己是空虛的，是游移的，就要消極，就要悲觀，就要走入錯誤和毀滅的道路上去。所以一定要使我們的精神有所寄託，作為信仰的根據，以肯定我們的人生意義，堅強我們的人生價值。

其次就要決定自己的努力目標。我們的努力目標，就是要為實現三民主義而奮鬥。行動有了目標，才能積極起來，面着一一定的方向，勇往直進，達到成功的領域。否則也要惶惑起來，陷在迷失的道路上，前後莫是，左右為難，所有自己的精力和時間，都打了消耗戰，結果是徒勞無功，漫無歸宿。還有，我們行動有了目標，就不會盲動，一定是有計劃，有目的，有信心，有認識以底於成而。

再次就要充實自己的戰鬥力量。要知道現在是戰爭的時代，一切都含有戰爭的意味，生活就是戰爭，工作就是戰爭，學習就是戰爭，行動就是戰爭，我們無時無地不在和所接觸的現實對象作戰。所以我們要有充沛的戰鬥精神，堅強的戰鬥力量。「向着最危險的方向前進！」「向着最危險的道路前進！」假如自己沒有戰鬥力量怎樣成功呢？

在原則上，應該是自覺的；自厲的。要自覺

己的警覺性。切實檢討自己的生活行動，尋出己的得失所在，糾正自己的錯誤，補救自己的缺點，把握自己的正確，發揮自己的長處。要自厲，才能淬發自己，磨練自己，增加自己的勇氣，提高自己的信心，推動自己的各方面，向前邁進，向上發展。革除因循自誤的苟安心理，發揚堅苦卓絕的奮鬥精神。

在條件上，應該是要有鋼鐵般的體魄。充滿着無堅不破的力氣。要有正確不惑的頭腦，含蒙着犀利而又英明的見解。要有周知事物的常識，包孕着博達勞通的生活經驗。要有專門的學術造詣，發揮着精深獨到的功能；要有現代化的生活與行動。就是他的生活與行動，要和科學緊密，戰爭，革命，打成一片。能夠反映出時代的特徵和精神。

在基礎上，首先要承繼我們民族文化中的優良傳統，發揚我們忠孝仁愛信義和平的固有美德。學習我們先哲「摩頂放踵利天下為之」的工作作風光大我們先烈「殺身成仁捨生取義」的犧牲精神。樹立「至大至剛」的高尚人格。堅持「富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈」的偉大節操。以一個「恥」字作為自我奮鬥的出發點。切實做到「知恥，忍恥，防恥，雪恥」的明恥功夫，創造新的自我。再以「義」字作為生活尺度的終極目標。應該做的事情，正正當當的事業，要勇於去做，要拿「以身殉道」的突擊精神去做；不應該做的事情，不正當的事情，要一定不做，要堅決的反抗，摧毀它，消滅掉。所謂「擇善固執，守死善道」。就是這種「集義所生的偉大作用。

最後呢，就要完成自己所致力的人生事業。這種人生事業是什麼呢？就是要根據於真理與正義，適應大時代大社會的需要，以自己的能力做自己能做的某一方面事情，以完成其於個人對於當前的歷史任務，每個人因他個別的環境不同，客觀的陶冶，形成他獨自具有的個性和能力，有如貓之捕鼠，牛之耕作，用得其道，各有所成，假使違背他的天性，用牛捕鼠而貓去耕作，那兩敗俱傷，勞且曠事，配合自己的個性，發揮其所具有的特長，分道專攻，以完成現實所賦予的使命，實在是必然的。

第三，要挺起身子做人。就是說面看現實，負起責任，努力去做的意思。所謂「快幹、實幹、硬幹、苦幹，也就是這個道理。我們要宏發我們的戰鬥精神。發揮我們的戰鬥力量。慷慨而豪爽地把天下的重任肩起來，走向平等、自由幸福的大同世界去。那末，所謂天下的重任，它的內容是什麼呢？它的內容，就是包括「一、家、一、族和社會人類的全面。中山先生說：『立志要做大事。』又說：『人生以服務為目的。』蔣委員長也說：『我們做人，一定要做一個蒙受人類福分的一天。』又說：『我們生活一天。就要為全體人類幸福奮鬥一天。』昭示了我們做人的路徑；揭穿了我們人生的真義。我們要供獻我們的血和肉、自己的精力、生命、自由、幸福，為我們所依存的這偉大社會的將來，奮鬥不息。做到「人有此生、當思不慮此生」的境地。

國家是我們的祖先所遺留下的遺產不知費盡了若干辛苦，經過了若干變遷經營，從艱苦的掙

扎中，才得有今日的結果；我們才能「生於斯、長於斯、聚國族於斯。」假如給敵人摧毀了，我們還能有自由生存的餘地嗎？環顧我們祖國的老友，半都凋零殆盡了。印度呀、猶太呀、埃及呀它們都飽經颶風的風霜，展轉在奴隸的枷鎖下呻吟着。只有我們這唯一的先進的文明之邦的祖國，碩果僅存，追思往日，瞻望將來，而在這嶺山破碎的今天。激蕩正暴出它鬱鬱的兇相，殘害我們。歷史告訴了我們，光輝的和偉大的劇幕，將待我們來揭開；使我們不得不痛定思痛，撲滅這破壞正義與和平的魔鬼。建設我們三民主義新的國家。我們每個中國青年，應該為着完成這種當前任務，作最大的努力與奮鬥。

再說民族吧，遠在五千年以前，我們的祖先——黃帝，就寫下了一篇無比燦爛的奮鬥紀錄。使我們的民族燈塔一樣，高聳地屹立在亞洲大陸之上，指南針的發明，火藥的使用，印刷術的成功，磁石的製造，青銅鑄造的精進，下至有周的文物大備，先秦的學術蔚起，在政治上、文化上、都有了卓越成就。以及兩漢、魏、晉、南、北、隋、唐、宋、金、元、明、清各代，民族的大混合，文治武功的彪炳，一再崛起、一再復興、動盪轉化的偉大史實，都強有力的證明了我們民族，是全世界最優秀的先進民族。她具有不可徵服的戰鬥力量，她富有愛好和平的博愛精神。所謂「民胞物與」的「仁民愛物」思想，所謂「大道之行，天下為公」的大同學說，以至「兼愛、非攻」、「居仁、由義」，無一不煥發着我們民族的最高人生價值的理想之光。她是最值得

愛、非攻」、「居仁、由義」，無一不煥發着我們民族的最高人生價值的理想之光。她是最值得

誇耀的民族。在神聖的抗戰烽火中，更鍛鍊了新的姿態。她將是民族解放的革命主流，攜帶着一切被壓迫的弱小民族，向着理想的世界衝去。我們要珍貴她！愛護她！給予她新的生命，永恆地生長在自由的王國裏！

總之，我們要站在「國家至上，民族至上」的旗幟下，「意志集中，力量集中」爭取我們國家民族的光榮；實現「軍事第一，勝利第一」的抗戰建國的目標而獲得建設三民主義的新中國的成就。至於社會和人類，更是我們努力的最後對象。凡是社會的進步。人類生活的改善，都要靠我們青年來推動來努力。青年是社會的生力軍，是人類的新靈魂，他自己的需要和欲求，永遠是與社會和人類分離不開的。社會和人類、需要和平、需要幸福、需要自由、需要平等、需要博愛、需要光明、需要不斷的改善和進步。而青年自身需要而努力求得滿足，那他自己的需要同時也可求得滿足，因為他是社會的成員，他是人類的個分子。全體欲求達到，他自己欲求也自然達到。要他只知道為一己的利益着想，而忘掉了大的前提——社會和人類的話，他一定要被時代的巨浪所擊沉而沉沒，絕不會生存下去的。所謂「獨夫」，所謂「公敵」，他就是社會的叛徒，就是人類的強盜，處處站在被反對和受攻擊的地位，怎會不遭受打倒呢？反封建，反帝國主義的高潮，就是這種必然的結果。個人主義在現在是絕對行不通的。

蔣委員長說：「個人的生活與生存，實在是

人羣社會共同創造培養的結果；因此，我們所有的努力，一定要爲羣衆，而不僅爲個人，一定要利他愛羣，而不能自私自利，所以我們對於社會的理想，要實現世界大同。對於人類，至高的價值，要達到真善美的境地。但是，國家和民族，是我們努力的本位。一定我們的國家民族至上「安富尊榮」的道路，才能把大社會和全人類的要求，有方法使之逐次滿足。

第四、就是要硬着頭皮做人。它的意思，就是說要不怕碰釘子。不怕遇着困難環境，要英勇的向前衝去，戰勝現實。我們既然能夠認清現實，把握現實，努力現實，那就應該要不斷的突擊，激進的征服它。爲了要爭取時間上的勝利，我們不能不加強「銳不可當」的戰鬥力量，激發高度日熱的戰鬥精神，勇往邁進，衝破一切障礙，直逼入成功之門；唯其這樣，我們就有提供戰勝現實的條件之必要。

它的條件，主要的就是要有勇氣和決心。一個人他能夠努力前進，必然的就要遇着困難。阻止你或者妨害你，使你無法再進，在這裏，正是我們作事的試金石。只要你有前進的決心，有衝破困難的勇氣，繼續努力，懸關終究是要打破的。但是，你不斷的向前再進，你會不斷的再遇着困難。這種困難是和你的前進成對比的正相關，並且要對應的隨着你的前進而繼續加深其程度，常來磨厲你的突擊精神，鍛鍊你的突擊力量；要知道困難愈多，成功就愈見可貴，困難愈大，成功就愈見有高的價值，所以我們決不迴避它，反而要加倍的歡迎它。

其次，就要有頑強的毅力。我們一做事，就只看見作的對象，不管這件事情怎樣難做，怎樣不易爲功。我們能做一分，就做一分，做到一分，就算一分；今天做，明天做，後天再做，永久繼續的做，永久努力的做，事情沒有做畢，決不罷休；事情沒有做好，也決不鬆懈。這樣，長期與所作的對象，打持久戰，作誓死的周旋，直到最後勝利，完全克服的一天。這正如「它在追求坦路的時候，總不得不奔流，它在奔流的時候，總不會沒有坦路」的生活象徵一樣。

還要有堅固的自信力。什麼事情，只要在我手裏，一定是有辦法的；什麼困難，只要在我手裏，一定是要得到解決的。意志異常堅強，信念異常牢固。一切事物，都不能威脅他，都不能動搖他，都不能搶奪他。他有勢在必成，斷在必勝的積極的旺盛心理。他好像一個銅頭鐵臂的巨人。在他的心中，沒有這問題或那問題。他有「當今之世，舍我其誰」的雄邁氣度。他有「舜何人也，予何人也，有爲者，亦若是」的進取精神，專一的信仰自己，沒有絲毫的疑慮和動搖。他是很沉着的埋頭苦幹，絕無傲慢自滿，浮濤氣習，他永遠是相信他自己能夠在幹的當中得到勝利與成功的。

再還有英勇的犧牲精神。在大門前提之下，在正確的目標之下，他能夠爲真理而奮鬥，爲正義而犧牲，爲了國家民族的利益，爲了社會和人類的幸福。他能夠毫無猶豫的決棄自己的一切，意見，利益，權力，生命，精神，自由，都在所不計。他回當前，只看見社會的大我，他的腦筋

。只燃燒着革命的火燄。他沒有顧忌，也沒有徘徊。他的胸臆中，只有一種熱騰騰的赤心。他有一「我不入地獄，誰先入地獄」的偉大懷抱。他全然不知道自己渺小的生命，他却重視永恆的人生價值，更沒有苟免倖存苟且的心理。他有同是英雄果決，敢作敢爲，他全部的精力，奔赴在義的上面，更還有精誠相見的合伴作風。每作一事，都站在協同一致的立場上，團結着熱烈工作。能夠一家或擁大家同特長。大家補救大家的不足。整齊羣衆的步伐，共同邁進。你跟着我學習，我也跟着你學習。沒有成見，沒有芥蒂。集合着干人的心爲一心，集合着干人的力爲一力，面着正確方向，貫徹到底，從不分心，也從不相忤，犧牲意見。服從團體的利益，大家都赤誠相見，以大的前提爲依歸，以達到共同所負的任務爲目的。在提高效率上，和衷共濟。在決定計劃上，集思廣益。真正做到「一心一德」的地步。並且要異常的祕密，驚人的勇敢，大無畏的奮鬥作風，在機智當中，靈活運用他們偉大的潛力，以迅雷不及掩耳的神速，突破一切阻力，飛越般的猛進，顯示着驚人的成績。

總括的說，我們生長在這大時代的今天。人生是值得讚美的。大社會的空前變革，呈現着壯麗的奇觀。驚駭的人們惶惑起來，把握不住他富麗的真實，我們一定要有戰鬥的身手。才能立於不敗的地位，所以我們的生活要武裝起來，強詞起來，以嶄新的突擊姿態，準備着未來的社會進攻。我們自己一定要睜開眼睛做人，立定足跟做人，挺起身子做人，硬着頭皮做人，我們做人的

# 新青年與新中國

中央政  
治學校 青雲梯

(丙等第九名)

## 一 新中國在成長中

敵人毀滅了舊的中國，

新的中國正在加速度的成長。

敵人的砲火破壞了我們沿海一帶的畸形建設，而我們却迅速開發了內地；敵人的飛機炸壞了我們荒淫奢侈的都市，而我們却大規模的繁榮了廣漠的鄉村。在抗戰以前，我們因於惰性，困於事實，沿海的工業無法內移，集中的學校無法疏散，醉生夢死的人們無法喚醒。但，感謝敵人，他的兵艦大砲逼得我們的工廠西遷，他的飛機炸彈迫得我們的學校深入內地，他瘋狂的慘無人道的屠殺和好淫粉碎了我們享樂苟安的思想。全中國同胞都因了敵人的殘暴侵略而站起來了！敵人不能毀滅我們；毀滅的只是畸形腐化的舊中國而堅強結實的新中國却在敵人威逼之下加速度的成長起來了！

第一、我們因了敵人的侵略，而實現了國內空前的大團結——除了極少數出賣民族利益的漢奸外，不分黨派，不分階級，不分地域，不分男女老少，都在國民政府蔣委員長領導之下，統一的向抗戰建國大目標而邁進。

第二、我們因了敵人的侵略，而高揚博大精

深的三民主義——過去別有信仰的若干人，若干青年，都因了民族至上國家至上，在抗戰中紛紛拋棄他們原有的主張，而奔集於三民主義的大旗幟之下。所以不單在政治行動上我們因抗戰而得着統一，并且在思想上也逐漸的趨於一致。

第三、我們因了敵人的侵略，而使得全國軍事加快的現代化——兩年半以來，我們的軍事在各方面都有驚人的進展：新軍的建立，空軍的擴充，兵器的改良，運輸的改善，不良隊伍的淘汰，徵兵制度的普遍推行，青年軍官的大量訓練！這一切，都超過了以往幾十年的進步。

第四、我們因了敵人的侵略，而發揮了潛在的偉大的民族性——中華民族偉大，這一次抗戰提供了堅固的證明。數百萬軍隊莫不勇敢善戰，只有戰死決無投降；四萬萬民眾一致擁護政府抗戰到底，毫無怨言。愛國、忠勇、忍耐、堅持、合作、勤勞……種種偉大民族性格都在這次抗戰中得到盡量的發揮。

第五、我們因了敵人的侵略，而飛速的促進了內地的經濟建設——不消說後方的公路鐵路水運等在抗戰後有積極的發展，而在四川，在漢口，在湘桂，乃至於在西康同西北，我們對於工礦農林鹽業畜牧……各經濟部門，都由於人才資本

唯一目的，就是要「不做世間弱者，願為天下第一人」。無論是在體魄上，思想上，意志上，道德上，知識上，技能上，行動上，生活上，工作上，學習上，都不示弱於人。都要超越別人。隨時鍛煉自己，改造自己，把握自己內在的真實性，不斷的學習正確理論，領導自己進步生活，閱讀名人的傳記，堅強自己的奮鬥意志。所謂「多識前言往行，以畜其德。」就要這樣才能使自已日新又新，自強不息。預定最低限度，遠大的成功。檢討過去，努力現在，開拓將來，爭取時間的勝利，「人一能之，己百之，人十能之，己千之」的積極努力。怎會沒有石破天驚的自我奇跡呢？同時我們自己，就是在服務社會方面努力，盡到自已最善的努力，動之於誠，持之於敬，成之於敬。歸之於誠。所謂「鞠躬盡瘁，死而後已」，「日夜不休，以自苦為極」。只覺自己的能力不夠。時間不夠，生命太渺小了。力量太脆弱了。不能報效社會，盡到自已一分子的責任。勢是應該盡的，並不以為苦，功是應該立的，並不以為高。相反却足以「日行一善」為最樂，以「月無亡其所能」為不足。並且隨時都小心翼翼的不敢懈怠。他的行動和工作，都是非常堅苦的勤勞不已。好像「孔席不暖，墨突不黔」的汲汲以天下為務一樣，發揮「匪燕喜，驅燕毛，沐膏雨，櫛沐風」的大禹精神。把自己整個的生命供獻在為大多數人謀幸福的革命事業上，「已欲立而立人。已欲達而達人」。王長江、時代與暴風中的中國青年。應該覺醒清醒已，信仰自己，尋出自己的努力方向，担負起自己應負的使命，努力向著這個方面進攻的！



機器技術的內流而迅速而有計劃的建設起來。

第六、我們因了敵人的侵略，而把教育文化廣泛的輸入鄉村，——若干年來我們呼喊『到農村去！』的口號而今得以實現：許多大學，許多中學，都離開都市遷在鄉下，教員同學生纔真的接近了農民。

所以我們的確要感謝敵人：他替我們毀滅了舊的中國，而讓新的中國得以加速成長。無論從政治經濟軍事教育思想文化那一方面來看，新中國都在加速度的成長中。

那麼，生在這個時候的中國青年，應當怎樣發奮努力來參加建國的歷史工作呢？我們還要懷疑嗎？還要苦悶嗎？否。我們在這時候沒有懷疑的理由，更沒有苦悶的必要。我們是國家的青年！新中國的成长，需要我們去奮鬥，去努力！

## 二 新中國需要新青年

新中國的創造是一件極偉大的工作，

要千錘百鍊過的新青年始能擔當。

新中國在加速度的成長，要保證這一成長充分的可能，便需要全國千百萬的新青年來共同努力。

青年，在國家中的重要當然是無可比擬的。德意志的鐵血宰相俾斯麥曾說：『給我看你的態度內的青年罷，我可以預告你國家的將來』。的確，一個國家將來的命運，是握在現在的青年手中。蔣委員長說得更為明白：『青年為革命之先鋒隊，為國家的新生命，舉凡社會之進化，政治之改革，莫不有賴於青年之策動以為其主力』。

『告全國青年書』不是麼？中國青年在近數十年的革命運動史上，誰能否認不是放射着萬丈的光芒？總理領導的辛亥革命不是以青年為主

力麼？蔣委員長領導的北伐不是以青年為骨幹麼？至於這次偉大神聖的民族自衛戰爭，則更為全國青年所支持：在前線，在戰區，在交通，在工廠，在農村，在一切抗戰的部門中，無處不有青年活躍着，苦鬥着，無數的壯烈英勇可泣可歌的事蹟，都由青年的汗血而寫成。

但是要建設新中國，却是一件比以往任何革命運動還要偉大艱巨的工作。像以往一樣的青年還不能夠擔負這一個重任。新中國所要求的是比以往更強壯，更健全，更好學，更刻苦，更有修養的新青年。所以要經過千錘百鍊的新青年，才能擔當建設新中國的偉大使命。新中國需要的是新青年。

怎樣才配做一個新青年呢？這就是我們下面要探討的課題。

## 三 新青年的第一事

樹立三民主義的人生觀，

立志把中國建設成一片人間的樂土

要做一個新青年，首先必須樹立三民主義的人生觀，這是新青年的第一事。

人生觀，就是『人生的道理』(A theory of life)，或者說『做人的方法』。若非瘋人或白癡，我們每一個人都應該研究應該明白人生的道理或做人的方法。人生的目的是什麼？人生的價值應何在？生命的意義是怎樣？生命的歸宿在那兒？我們既然做了一個人，對於這些問題當然應該明瞭。蔣委員長：『天地父母生下我們這樣一個人，我們第一件重要的事情就是要明白做人的道理』。的確，『明白做人的道理』，樹立正確的人生觀，應該是新青年的第一事。

在哲學上人生觀的派別本極繁多，但或者根本錯誤，或者只把握了真理的邊緣未能進入核心，見其偏而不見其全。例如：楊朱同西洋伊壁鳩魯學派(Epicureanism)的『享樂的人生觀』，以為人生無他希望，只是目前享樂；這是何等的苟且！老莊同西洋浪漫派(Romanticism)的『浪漫的人生觀』，否認人類的進步，要歸回原始的自

然；這完全是開倒車！墨子的『功利的人生觀』，其道則失之於太嚴，使人悲，使人愛，非人人所能辦到。叔本華(Schopenhauer)『虛無的人生觀』，又陷於悲觀，亦昧於人生之真諦。至於馬克思(Karl Marx)『唯物的人生觀』，只留心於經濟，則失之於機械。卡來爾(Carlyle)『英雄的人生觀』，帶有濃重的個人主義的色彩，又失之於誇誕。總之，這些都不是最正確的最科學的人生觀。

最正確最科學的人生觀就是三民主義的人生觀。這乃因為三民主義的人生觀根據於最正確的歷史觀和最科學的宇宙觀而來——人，是自然和社會的一部份，人類生活逃不出自然和社會的搖籃，故做人的道理也避免不掉宇宙、自然法則和歷史(社會)法則的支配。

什麼是三民主義的宇宙觀呢？答：唯生的宇宙觀。什麼是三民主義的歷史觀呢？答：民生觀。

歷史觀。總理說：『生是宇宙的重心，民生是人類歷史的重心』。這兩句話就是三民主義的宇宙觀同歷史觀最精當的說明。

但所謂唯生的宇宙觀又是甚麼？唯生的宇宙觀者，就是把整個的宇宙看做是一個龐大複雜而悠久的生命結構。宇宙既非機械的死亡的物質，亦非空洞的虛幻的精神，宇宙乃由衆含物質和精神而有生命的元子所構成。宇宙一切都有生命，整個宇宙充滿著生意。因為宇宙萬物都有生命的循環，都要經過生長衰化的四個生命過程。這個生長衰化的生命過程循環不止，萬物乃生生不已，而構成整個宇宙之永久的生命巨流。近代科學的實證，『物質不滅，能力不滅，精神不死』，就是唯生的宇宙觀的反面說明。

那麼，民生的歷史觀又是什麼呢？民生的歷史觀者，就是說人類的一部歷史乃是為求生而有的一切現象的歷史。因為宇宙萬物莫不求生，何況萬物之靈的人類，當然其生的慾望更熱烈更更高尚。舉凡人類生產技術的改良，交通工具的進步，科學醫學的發明，哲學藝術的創造，何一而非人類求生，求物質方面精神方面美滿的生的動機而來？故總理說：『古今一切人類之所以要努力，就是因為要求生存。人類因為要有不間斷的生存，所以社會才有不停止的進化。社會進化的定律，是人類求生存；人類求生存才是社會進化的原因』。如此，人類歷史以民生為重心，豈非十分顯然。

由於宇宙觀同歷史觀的前提不錯，推放出來的人生觀的斷案自必然正確。宇宙是生，人類

歷史是求生，故做人的道理也就是求生，而且求美滿的生存。

如何能求美滿的生存？這必須人類親愛互助，合作努力。以羣體的力量來增加物質的生產，又以創造的心智來增加精神的享受。要知道，人類必須互助才能美滿生存。小我與大我劃分不開，個人與社會割裂不得。如果單為一己生存打算，只在自己的飯碗裏翻筋斗，那生命的意義又是多麼的渺小，生活的價值又是多麼的卑賤。

人生價值的評判，乃以我們『生』之影響於時空（宇宙）之大小而為標準。我們苟能發揚光大自己的生命，在空間方面增進人類全體的生活，在時間方面產造將來繼起的生命，使整個的宇宙因了我的生而增強其光輝，那我們的人生是何等崇高偉大！古人說：『興滅國，繼絕世，為天立心，為生民立命，為往聖繼絕學，為萬世開太平』。這才是我們做人的準則。除此之外，終日繁榮，求一己之衣食，謀一家之溫飽，作空漠的辯論，想世俗的虛榮，把自己埋沉在卑陋凡下處，那又算得什麼？那簡直是浪費了寶貴的生命力。

故，三民主義的人生觀乃是向前向上向外，創造服務奮鬥的人生觀。不似楊，朱的自私，不像老，莊的消極，既非叔本華的悲觀，亦非墨翟的自苦，馬克思不足論列，卡來爾不夠比擬，至於世俗上那些得過且過的人生觀，升官發財的人生觀，更是庸鄙不堪，黯淡無色。

今天的中國，新青年應該徹底認識三民主義的人生觀的偉大。把世俗的榮辱得失一脚踢開，把

名利位置的腐化念頭一刀斬斷，把因循苟且的生活一筆打倒。振拔起來，奮醒起來！立志把被敵人鐵蹄蹂躪河山破碎的祖國轉變造成人間的一片樂土；并使中國強盛，成為東亞安定勢力，以挽救世界人類前途。意大利能夠獨立，美利堅能夠創建，德意志能夠再興，土耳其能夠復興，我們中國居蘇聯也不過兩個五年，就從落後的古式地境地發展為現代化的頭等國家；我們為什麼不能？中國新青年休長他人威風，滅自家志氣；下決心，發宏願，依據宇宙和歷史發展的法則，立大志為國家打生路，為民族爭生存。這是中國新青年的第一事。

#### 四 新青年對三民主義的基本認識

事實上三民主義為全國同胞所接受，理論上三民主義有其獨特的優越性。新青年既然樹立了三民主義的人生觀，當然對於三民主義起碼應有一個基本的認識。

要認識三民主義請先看事實：三民主義創自總理，那是遠在四五十年以前的事。這幾十年來，不知道有多少主義在中國試驗，有多少學說在中國提倡；然而經過環境的選擇，經過歷史的淘汰，都一個一個的消滅了，改變了，被三民主義吸收了。而只有三民主義一直到今天還巍然獨存。這證明三民主義偉大宏深而確然性。三民主義是抗戰建國的唯一的指針；非三民主義的道路新中國建設不起來。三民主義能夠如此，絕非

偶然，自有其理論的優越性。

第一、三民主義有一個博大深厚的哲學基礎——這就是民生哲學或民生史觀；以「生」來說明宇宙，以「民生」來解釋歷史，這比之於宗教的用上帝，黑格爾(Hegel)的用人精神，馬克思的用人經濟，卡萊爾的用人英雄，弗羅依德(Freud)的用人性慾，巴克爾(Buckle)的用人地理等來闡說人類文明的進化，當然完善得多。因為像馬克思，黑格爾……他們，都蔽於一隅而不知整體，偏於一極而不見全面。他們不知人類不單衣食住行物質的生存，也還要求藝術哲學道德等精神的生存；不單求肉體上性慾的快樂，也還要求靈魂上宗教的安慰；不單被動的受地理氣候等環境的影響，也還要求自動的作改變環境的創造。所以非用總括家流包羅一切的生，不足以解說得圓滿貫通。

第二、三民主義有一個高尚美滿的政治理想——三民主義既以民生哲學為基礎，自然要求天下為公，世界大同，要求人類社會全體美滿的生存。故此三民主義反對危害他人而個人得生，反對壓迫其他階級而一階級得生，反對侵略其他民族而一民族得生。因為這些危害，壓迫，侵略……都是違背生的法則，違反生的原理。依三民主義，人類社會應當合作互助共享安樂，如禮記大同篇所描繪的大同世界。

由此可知三民主義有何等高尚美滿的政治理想，豈許多狹隘的淺近的主義能望其項背。  
第三、三民主義有一個十分科學的實踐性能——蓋三民主義不光有理想，而且有辦法。其所以別於優於空想的社會主義者在此，其所以格外

偉大的地方也在此。因為三民主義一方面繼承了

中國文化的傳統，一方面又吸收了西洋文化的長處。故它，合於現代中國的需要，合於客觀形勢的必然。為甚麼康梁的維新運動，袁世凱的君主專制，北洋軍人的武力統一，通通歸於失敗？很簡單，因為他們不能適合於現代的「此時」。為甚麼德意法西斯主義，蘇聯的共產主義，英美自由主義或資本主義，不能在中國生根，或雖生根而仍不能滋長？極明顯，因為他們都不能適合於中國的「此地」。然則適合現代中國此地的需要，只有三民主義了。三民主義是從「中國」與「現代」蒸餾出來的精華，其為十分科學，其要允分實踐的性，豈非異常顯然。

三民主義既有博大深厚的民生哲學為基礎，又有高尚美滿的政治理想作懸鵲，更有合乎各級實際環境而達成其理想的方法，其對中國民族思想界，為全國同胞所接受，而成為建設新中國的唯一大道，當然不容我懷疑了。

### 五 蔣委員長與新青年

信仰 蔣委員長

服從 蔣委員長

學習 蔣委員長

凡是一個國家的建國運動，凡是一個偉大主義的實行，都必須有一個偉大的領袖來領導才能成功。因為一個時代而產生的領袖，總是比一般人精幹，勇敢，勤勞，先見；并且比一般人站得高，望得遠，看得透，見得全。他好像船中的舵師，握着主義的羅盤，隨時指示沿途的暗礁，

告訴沿途的難險，趨避沿途的風浪，使一舟的人能安然達到彼岸。所以黎黎都感謝他，愛戴他，服從他，擁護他，因為他掌握全船的生命。

蔣委員長是全中國一致擁護的建國領袖。要達成新中國建國目的非擁護蔣委員長不可。中國的新青年應該怎樣擁護建國之舵的蔣委員長呢？

第一，必須信仰蔣委員長——不信仰而高喊擁護，是盲目的，是被動而非自發的，是沒有多大效力的。蔣委員長的思想如何？生活如何？人格偉大在那裏？革命精神怎樣？他如何修養自己？如何教導青年？以及為國家而奮鬥的光榮的革命史蹟等等，都非有一個明確的信仰和認識不可。

第二，更要服從蔣委員長——既然通過了信誠的作用，便知道蔣委員長確偉大的，確實能，的確是幾十年來站在最前線，革命立場來實行主義建設國家。我們應該竭誠的信仰他，絕對的服從他，因為通過了思想的信仰；是科學的，絕非迷信；通過了認識的服從，是理智的，絕非盲從。故繼續認識之後的服從是服從。

第三，還要學習蔣委員長——我們對領袖服從還不夠的，還要進一步的學習。我們應該向蔣委員長學習的地方太多了。救世的熱情，建國的志願，革命的人格，奮鬥的精神，勤學不倦的進取心，嚴已寬人的大度量……這一切都值得我們學習。

認識領袖是思想的過程，服從領袖是信仰的表現，而學習領袖則是力量的發揮；我們

必須認識 蔣委員長，服從 蔣委員長，并且學習 蔣委員長，才是擁護 領袖的真諦。

### 六 新青年本身應具備的條件

#### 自立為立人之基，自救為救人之始。

新青年在樹立了正確的人生觀之後，在澄清了建國的大路之後，在明白了擁護 領袖的真義之後，一件最迫切最緊要的事，就是訓練自己，使本身能夠具備建國的條件了。

因為「自立為立人之基，自救為救人之始」。如果青年本身不能健全，不夠條件，則縱有崇高的志向，偉大的心願，而力不足以赴，豈非仍是枉然。儒家修齊治平的一貫大道，確為做人類撰不破而至理。蔣委員長告誡青年：「要知道自己一切學問事業不能成功，只看現在有沒有自強的精神和自治的能力，就可以斷定」(廿五年二月十日在中央政治學校講演)。真的，青年期間不是一塊好材料，不能夠自強自治的人，說是將來可以把國家建設好，是難於令人相信的。新青年應該具備些什麼條件，才配建設新中國呢？

第一，身體強壯——強壯的身體是一切的基本，是豐富而無限制的精力的泉源歷史上許多偉人都由於他們有一個頑強的身體，才能夠堅忍苦鬥。拿破崙可以不斷的騎馬而、覺疲倦，睡不擇地不擇時，胃部能消化任何食品。老羅斯福曾在

菲律賓打過仗，能在馬上二十四小時至四十八小時換馬五次而不須休息。凱末爾著土耳其發展史時，其中有一段文章已講述了四十八小時，筆記者已換了幾人，而他依然講下去，毫無倦容。愛迪生發明留聲機時，可以整整三天三夜不睡覺繼續的工作。蔣委員長也身體異常結實，從不生病，整天工作。故要有強壯的身體，才有過人的精力，才能做出過人的學問和事業。

新青年對自己的身體真要特別留意。好的身體，誠如 蔣委員長所說：「天生成的只有三分，其餘七分全靠鍛鍊」。故新青年應實行規律生活，養成衛生習慣，更要多作戶外運動，經常的與太陽空氣冷水相爭。能時時刻刻鍛鍊自己的身體，則雖弱必強。

第二，心理要健全——健全的心理也是與強壯的身體一樣重要。心身的關係原是異常密切，二者不能分割的。根據近代醫學的研究，心理可以支配生理。如果我們心理不健全，終日憂慮苦惱愁惱猜忌煩悶；則不單創造不出任何德業和事功，并且還會損傷身體。但是反過來，如果心理健全，有時倒可彌補身體的缺陷，而做出大學問大事業。在歷史上有許多名人單看身體都是沒有希望的，但他們樂觀，勇敢，奮鬥，居然以健全的心理克服了病弱的體軀，而創出驚人的或高深的學術，美國大發明家愛迪生是聾耳；德國大音樂家貝多芬是盲目；鼎鼎有名的英國科學家牛頓，瓦特，達爾文，青年時的身體都極孱弱，尤其達爾文，直到壯年晚年還不能像體力強壯

的人那樣繼續工作許久；但他們都用了心理上的大意志力戰勝了病弱。曾文正公也是身體不甚強健的人，但他振作精神，提起勇氣，終成大功。總理從前發明知難行易的學說，要實行心理建設，同現在 蔣委員長倡導國民精神總動員，都是來救濟中國人心理不健全的。所以中國新青年一方面固然要積極的鍛鍊身體，而另一方面還必須格外注意心理的健全，因為身心的關係是非常密切的。

第三，道德要修養——雖然中國過去有若十道德標準在今天看來比較陳腐，不適合時代的要求而應該淘汰；但大部份的道德還值得保存，還是我們民族的至寶。只要依着時代的要求把固有道德的內容發揚充實，就可以成為今天最有用的最緊要的東西。中國新青年要建設新中國不可以不注重道德的修養。一個人儘管身體好學問好，要是沒有好的道德，自己一定失敗，并且還做了國家的罪人。

總理提出的忠孝仁愛信義和平的八德，和蔣委員長提出的禮義廉恥的四維，都有新的內容，新的時代的意義，絕非陳腐落伍的東西。例如總理講忠，是講「不忠於君，要忠於國，要忠於民，要為四萬萬人去效忠」。講孝也不單是說對父母盡孝，而要對民族盡孝。其他仁愛信義和平諸種美德都不是陳腐的空虛的。至於禮義廉恥也隨着時代的演進而附上新的內容。在抗戰期中，禮由「規規矩矩的態度」進為「嚴整整的紀律」；義由「正正當當的行為」進為「慷慨慨慨的犧牲」；廉由「清清楚楚的辨別」進為「嚴

實存在的節約」；恥出「切實實的覺悟」，進  
爲「轟轟烈烈的奮鬥」。爲國家盡忠，爲民族盡孝  
……以及紀律，犧牲，節約，奮鬥，都是何等積  
極的進取爲公的道德！難道中國新青年不需要這  
些道德嗎？當然需要的。所以具備良好道德的修  
養，也是新青年的一個重要條件。

第四，生活要刻苦——刻苦的生活對於一個  
人的志向很有關係。有許多青年起初何嘗不想替  
國家做一翻事業，但他們過不慣刻苦的生活，受  
不住安逸舒適生活的引誘，終於腐化墮落，追求  
富貴虛榮而拋棄了原來的志向，庸俗卑鄙地度過  
數十載生命歷程，什麼也做不出來。諸葛亮在戒  
子書中說「儉以養德」，又說：「淡泊以明志，  
寧靜以致遠」，具有極深刻的意義。因爲要有刻  
苦簡樸的生活，才能充分發揮高超的思想。中國  
歷史上的開國之君，大抵來自田間；名臣將相，  
多半出身貧賤。諸葛亮身後所遺只有桑樹八百株，  
薄田十五頃。總理一生的財產不過衣服書冊，  
舊屋數間。外國的許多名人也都是過刻苦的生  
活才從困難的境地奮鬥出來。富蘭克林是印刷店  
的學徒，愛迪生是火車上的賣報童子，前捷克總  
統馬沙力克(Masaryk)的父親是馬車夫，英國許  
多大文豪如司各德(Scott)迭更斯(Dickens)，莎  
士比亞(Shakespeare)，威爾斯(H. Wells)等早  
年都衣食缺乏，異常貧苦。但因為他們能夠刻苦  
生活，不追求舒適享樂，故能致全力於高深的學  
問和遠大的事功。左宗棠說：「子弟欲其成人，  
總要從寒苦艱難中做起」。這句話是十分正確。  
如果一個青年生活不能刻苦，還能做什麼？并且

中國現值抗戰時期，千百萬的同胞都流離轉徙，  
在饑餓線上而掙扎，青年還應該希求舒適的生活  
嗎？過刻苦的生活也是新青年必不可少的一個條  
件。

第五，學問要充實——總理說：「革命的基  
礎在於高深的學問」，又說：「能知必能行」。學  
問的確爲濟世之本，新中國建設的重担絕非小學  
無術的人担當得起來。從前顏習齋有幾句話說得  
好：「學術者，人才之本也；人才者，政事之本  
也；政事者，民命之本也。無學術則無人才，無  
人才則無政事，無政事則無治平，無民命。」未  
墜梁序）故新青年非注重學問不可。并且青年正  
是努力探求學問的黃金時代：因爲在這時候求知  
慾最旺盛，記憶力最發達，人事也不頂多，最宜  
於吸收智識，勤學用功。我們若試檢閱歷史上有  
偉大成就的人物，就知道他們的青年期以至老死  
末有不愛好學問，用功不倦的。孔子努力學問的  
精神是「發奮忘食，樂以忘憂」，是「人一能之  
己百之，人十能之己千之」。總理在革命顛沛  
流離之際，蔣委員長在軍營勞苦日理萬機之時，  
都無不隨時隨地手不釋卷。其他如甘地在監獄  
內，列寧在西伯利亞的放逐中，林肯在小店裏，  
高爾基於漂游流浪之時也都苦讀攻學。所以發奮  
讀書充實學問，天經地義的是青年的本分。要不  
然「一年一過往，何可攀援」？等閱白了少年頭，  
是追悔不及的。

以上五個條件——強壯身的體，健全的心理，  
有道德的修養，能過刻苦的生活，并且有充實  
的學問——是新青年必須具備，缺一不可的。

具備了這五個條件，纔可以自立自強，纔可以進  
一步的建設新中國。

### 七 青年團與新青年

現在是集體努力的時代，  
匹馬單槍幹不出任何事情。

新青年本身雖然具備完美的條件，但如不被  
此團結，在一個最高領袖領導下共同奮鬥，則力  
量分散，新中國仍不能建設。現在是科學的羣衆  
時代，是集體努力的時代，匹馬單槍孤軍奮鬥已  
幹不出任何事情。所以一個全國性的青年組織  
與訓練十分必需。

在英美有童子軍，生徒團，少年斥候隊等，  
在蘇聯有共產主義青年團，少年先鋒隊，十月革  
命兒童團等；在德國有希特拉青年團，少年團，  
青年勞工團，國社黨學生大同盟，德意志女子大  
同盟等；在意大利有法西斯青年團，先鋒隊，兒  
童團，女青年團，少女團等；可見青年的組織與  
訓練，世界各國都非常注重。

在我們中國，爲了求抗戰建國的成敗，爲了  
求國民革命新的力量的集中，爲了求三民主義的  
具體實現，產生了三民主義青年團。三民主義青  
年團如團長蔣委員長所說，其目的「在集中全  
國優秀之青年國民，無間兵工廠商學，而予以一  
貫之訓練，集之於同一之組織，納之於新生活之  
規律，由明禮義，知廉恥，具備現代國民之基本  
條件，以進於羣策羣力，一心一德，負責任，守  
紀律，共同建立三民主義現代最新國家之基礎」  
。（告全國青年書）所以青年團是一個建設新中

# 抗戰期中

## 大學生的責任

——(丙等第十九名)——

私立大  
夏大學 王 行

### (一) 爭取民族國家的自由平等

——以天下為己任，以救國為職志。  
大學生是民族的核心，是抗戰建國的基石。今日中國大學生在國家的地位，比歷史上任何時期都為重要。因此，他的責任，在今日也就非常的重大。

在抗戰期中大學生的責任，第一就是要爭取民族國家的自由平等。所謂國家的自由平等是什麼意義呢？就是說：一個國家的領土主權，必須完整，必須有獨立自主的精神。

但是爭取民族國家的自由平等，並不是一句空話。我們要怎樣的去實踐才能達到目的呢？

首先當然要健全我們自己，健全自己，就是「自力更生」。但是要如何才算得健全呢？具體的說：就是要具備抗戰期中做大學生的條件——要有正確的人生觀；要有創造的精神；要有強健的體魄；要有軍事知識；要有高深的學問；要有道德的修養；要有改造生活的毅力。——我們具備了這些條件，才算得健全的大學生。而這些

條件都必須要以行動的實踐來做答案的。我們能夠犧牲個人的自由平等——服從紀律，遵守法令，尊重團體的自由。——然後國家民族的自由平等，纔可求得。

如果我們做得到認得這這一點，民族生存與國家獨立的基礎，自然會鞏固起來！建立起來！昔者，范文正公為秀才時，即以天下為己任。現在，我們做大學生的應該要以爭取民族國家的自由平等為己任！歷史告訴我們：最危險艱難的時候，也就是最大的成功機會之所在。努力吧！中國的大學生們！

### (二) 負起繼往開來的使命

——為祖先努力，為自己努力，為後輩努力。

「青年為革命之先鋒，為國家之新生命。舉凡社會之進化，政治之改革，莫不有賴於青年之策動，以為其主力。設之我國近代歷史，如辛亥革命之推翻滿清，民國十五六年之打倒軍閥，參加者多數皆以青年為主幹」。我們大學生不但

是青年，而且是青年羣中的中堅分子。時代所賦予他的使命，是如何的重大？他不止要負起「繼

### 八 結論——新青年創造

#### 新中國

在新中國偉大的抗戰過程中，嶄新的中國正在飛速的成長，然而它還需要嶄新的青年來灌溉，來培植，才有完全長成的可能。今天的每一個中國青年都應該樹立三民主義的人生觀，為建設三民主義而奮鬥。在本身要能刻苦耐勞，勇猛精進，不斷的探求學問，不斷的修養品德，不斷的鍛鍊身心，以日新月異的精神來求自身整個的發展；而對伙伴則要親愛精誠，團結合作。堅信三民主義，在蔣委員長領導下，在青年團的組織中，發揮自己全部的生命力量，向建設新中國的大目標而邁進。

新中國所需要的是這樣的新青年，也只有這樣的新青年才能夠創造新中國。  
偉大的時代展開了！全中國的新青年，奮起！奮起！用我們火熱的青春生命，在地球上創造出一個民族獨立民權普遍民生發展的新國家——三民主義的新中國！



往」的責任；而且還要擔當起「開來」的使命！所謂「繼往」，就消極方面說；即是要繼承我們祖先的遺志，保守中華民族所開闢出來河壯麗河山，發揚五千年來光榮的歷史；就積極方面說：就是要我們發奮圖強，維繫國祚，勿使淪斷，若遇外族來侵，必須以鉄血來抵抗，勿將我們祖先交給我們的這份民族產業，在我們手中喪失了去。

所謂「開來」，其意義尤為深重！一方面：不僅要我們做到繼往的責任，還要我們替後來的人着想，替下一代開創光明之路，替子子孫孫謀幸福。另一方面：是要我們在為後輩開闢福利之時，須要有遠大眼光，不要貽禍殃及下代。

西方的許多民族，因為能看清這點，所以他們的祖先能辛辛苦苦的研究科學，努力社會事業，建立輝煌的國家稱雄於世界。反觀我國今日國難之如此嚴重，我們這一代的人，固不能辭其咎，然所以積弱到這樣的地步，我們前兩代人，却要負一半的責任。因為他們曾經種了不少禍根，遺留至我們這一代，這就是就大的方面說，小而言之：一個家庭的興衰存敗，也是一樣的道理，家庭中當父母一繼承祖父母的遺志，胼手胝足，好容易把一個家庭建立起來，但這只是「繼往」的一方面的工作，當父母的為要盡到「開來」的責任，於是，撫育兒女，授以教育，年長，並勸其子女完成婚姻大事，使之世代相承，以維繫氏系於不墜。我們大學生，就好比這家庭中的子女，如果我們不努力，糊塗塗塗的過日子，不能成家立業，使家道中斷，這樣，一個家庭就算完

了。國家是由許多多的家庭組織而成的。這些組成分子如果不健全，那麼，這個國家也就無望了。這樣看來，我們大學生所負的「繼往開來」的責任，是如何的艱鉅而重大！我們要認清這起這個担子，國家才有救，民族才能復興，我們要認清此點意義，為祖先努力，為自身努力，為後代努力！也即是古人所謂：「為天地立心，為生民立命；為往聖繼絕學，為萬世開太平」的意思。如今，存亡絕續的關鍵，迫於眉睫了，繼往開來的使命，真無旁貸！我們不是一誤再誤了！假若再誤，那麼，亡國的慘禍，不僅及身就要受到，且使我們下代的子子孫孫，永遠流落苦海地獄中而無自救之一日！

### (三) 創造新中國

——我們要做重鑄中華的鐵工，再造民族的巨匠。

我國此次的抗戰，不僅是為我們國家民族的獨立生存而戰，也是為世界人類爭公理和平而戰，為伸張正義與人類公理而戰，為全世界被壓迫的弱小民族向強暴的帝國主義者而戰；意義是非常的重大！換言之：即是我們的抗戰是帶有世界性的，是人類有史以來光榮之一頁，我們是由這次的戰爭中，創造新的中國，而不是只為保全一點土地或個人生命財產之安全，就算完事。假若起這樣的話，那我們儘可參加偽組織，或向敵人投降。何用發動全面的戰爭，長期的戰爭呢？無恥的漢奸們，其所以奴顏婢膝的降敵求和，作傀儡組織，在日人腳下討碗飯，就是因為對抗戰

的意義，沒有正確認識之故。我們深信：我們這次的抗戰，是為完成建國大業，必經階段，是為創造新中國一定之過程。所以我們的目標是抗戰建國，是雙面抗戰一面建國，我們要使我們的國家，因抗戰而進步，而現代化，而獨立起嶄新的姿態來。兩年多的奮鬥的結果，很明顯的，我們的國家已大大進步，在抗戰中過了一年，至少等於國家進步了三年。無論軍事，政治，經濟，教育，建設以及各方面，都日著加速度的發展，「過去傳統的家庭主義，新興的個人主義以及諸侯割據的部落思想，都隨戰爭而燬滅了，都隨着時代的狂流而崩潰了，尤其是武裝軍民的捨身為國，血染河山，足以重鑄新中華，再造大中國，這是中華民族的再生，這是光榮勝利的基礎」。我們大學生，要做重鑄中華的鐵工，再造民族巨匠。我們要把新的中國在我們手裏建立起來！我們不要放過這時代的機會，我們不要顧慮環境的艱難，德國的復興，便是我們的好榜樣，她是一個貧瘠的國家，無論物產，氣候，地勢，什麼都比我差，加上上次世界大戰後，其所處的惡劣的環境，更比我們中國現在要困難十倍百倍。但是，德國人不怕險阻，能奮鬥，肯努力，不到二十年，終於創造了今日的新國家，再度稱強於世界！著名的經濟學者松白特 Schmoller 說：「德國唯一的產品，即是人力」。可以想見德國之貧乏與德人苦心經營之神神，我國之人力，在世界上首屈一指，而且天獨厚，物產富饒。我們要把國家由舊的環境中，改造過來，這實在不是難事，只要我們能努力，新的中國，在

不久的將來是一定可以出現並能稱雄於世界的。

### (四) 服務國家社會

——人生以服務為目的，不以索取為目的。

我們今日之所以能享受高平教育，而處「環境比一般人要好，在這國難嚴重戰爭劇烈的時候，仍有讀書的機會，這是由那裏來的？飲水思源，不能不感謝國家社會之賜。我們何以報答國家社會呢？國家社會為什麼要如此栽培我們呢？就是希望把我們造成有用之才，而服務國家社會。

服務的意義有兩種解釋：一是以報酬為前提的，一是不計報酬而捨己利羈的。前者往往因急求報酬，而形成爭端奪利，不是本文所要討論的。這裏要說的：是後一種捨己利羈的服務。

本來我們讀書的目的，即是在服務。如果不是為服務的話，那麼，讀至賢書，所為何事？國家栽培，所為何來？求學的真意義在那裏？研究學術的價值又在何處？許多人把人生服務的真諦，祇以為讀書的目的，是在謀生，視小學，中學，大學為造成謀生本領的階梯，視在校讀書為一事，服務社會又另為一事，這都是錯誤的看法。關於這點，陳立天先生曾有很好的見解。他說：「當大學生的，應該要抱定『人人為我，我為人人』的服務精神，研究學術之目的，在於為社會服務，並非以為個人升進之階梯。諸君或以為研究學術與服務社會係先後之聯繫，而非平行之工作，此實大誤。研究學術與

服務社會實為一體之兩面，非研究學術固無以促進社會之進步；非服務社會亦無以增進學術之價值。諸君今日研究學術，即應以謀餘之暇，受導師之指導，致力服務社會。他日服務社會，仍應致力研究學術，況際茲寇禍肆虐，抗戰建國，人人有責。諸君雖不應以此而忽其研究學術。本務，但亦不能以研究學術而諱卸其喚起民衆，服務後方之責任。」我們應緊記着這番話，國家民族所期望於我們的真義在此，我們為學做人的目的，也就在此。

總理說：「人生以服務為目的，不以索取為目的。聰明才力愈大的人，當盡其能力而服千萬人之務，造千萬人之福。聰明才力小的人，當盡其能力，以服千百人之務，造千百人之福。」新委員長也說：「一個人學問的大小，也就是看他對於社會國家服務的大小而止。能夠實用他的學問為社會服務，感化一千人一萬人乃至全國人而發揮最大效果，就是有大學問的人。」我們學生雖不敢自命為有大學問或聰明才力過人，但是，我們是受高等教育的人，能服千萬人之務，造千萬人之福，起碼也得服千百人之務，造千百人之福。我國古時能捨己為羣，服務國家社會的人很多，如史丹治水，八年於外，三過其門不入。晏子屢頂放踵，以利天下。諸葛孔明鞠躬盡瘁，死而後已。范仲淹的士當先天下之憂而憂，後天下之樂而樂。都是服務羣衆的好榜樣，我們應效法他此種偉大的服務精神，國家才有救，民族才有希望。

### (五) 努力研究科學

——把我們的理化室變做研究科學兵器的實驗室。

現代的物質文明，是科學進步的結果；現代的戰爭，是科學的決賽。故近代國家之強弱，恆以科學之高下為其分母。近百年來，我國國力之所以及不上別人，工商業之所以不振，各項建設事業之所以落後，最大的原因，就是失敗在科學的研究上。抗戰爆發後，在軍事方面，更使我們感到發展科學的重要，今後我們要建國成功，必須從努力研究科學入手。

說到研究科學，我國古時已早有人在那裏努力過，並且還有不少的貢獻，如天文、數學、博物、冶金等，在外國地未萌芽時，我國已具規模。這話並非無稽，翻開世界文化史，便可一指出。只可惜「前人獨創的研究，沒有後人繼續的把柄發展，所以到了明末，西人來華通商與傳教之後，反而由西洋輸入。們所創造的科學，把我們自己創造的科學，漸漸埋沒無聞」。滿清以降而至民國，雖曾積極吸收西方的科學，但因過於偏重功利主義，而忽略了研究科學的精神，只圖享受科學文明的權利，而忽略了科學所應有的努力。結果，皮毛之見，當然是收效極微。所以，我們今後對於科學的研究，必須要下一番刻苦的工夫，加倍的努力！

我們在抗戰期中來談科學的研究，有人懷疑這是無濟於事，緩不濟急。認為研究科學，重在平時。外國人科學進步，是下了幾十年幾百年的工夫的。這種看法，實在是偏見。須知我們研究科學，是為立國的永久根本着想。必須要有「十

年生業，十年教訓」的精神。雖在目前不見得就有十分的效果，但將來的收效必宏。試問今日不學，更待何日？此時不努力研究，更待何時再來努力研究？如果我們能趁此時機，針對環境需要的實用科學，急起直追，誰說不能迎頭趕上！歐戰期中，許多軍用利器的發明，如坦克車、無線電、真空管、發電機、氮的固定法等，便是鐵的例證，好的榜樣！況且我們此時來努力研究科學，是已經有了相當的基礎的。近些年來，政府注重專科以上學校資料之學習，已有很好的成績表現了，我們更應繼續努力，樹立起科學人材的根基，不要再依賴留學政策。我們要研究對國家社會謀福利的科學，我們要走捷徑而不要兜圈子作效益少的力的浪費，我們要研究有價值有補於時艱的科學，以求貢獻於人羣。雪花膏香水之類的化妝品，全屬奢糜之消遣，不是我們目前所需要，這種研究發問，則為我們所不取。明儒朱舜水說：

「有美工匠於棘端刻沐猴，此天下巧匠也。然不後得此，必抵為砂礫。何也？工雖巧，無益於世用也」。這話是說得多麼的中肯，是為我們今後研究科學的南針。我們應認清標的，向「有益世用」的科學研究。如電機工程、化學工程、機械工程、土木工程、醫藥救護等，皆為目前建國所急務。如果我們能在這些方面有所發明，有貢獻，則國家富強之域。一八七〇年普法之戰，法軍拿破崙與普軍被擄，法人既割兩省之地，併領五十萬法郎以求和。亡國慘禍，固不堪言矣。但法人巴特（Pasteur）氏，於其試驗室中，努力作化學及微生物學的研究，用其發明，貢獻於人

類社會，並扶助法國醫學、釀酒、育蠶及牧畜事業之繁榮，在科學上獲了最大的勝利，奠定法國復興之丕基。故赫胥黎之言曰：「法國之五十萬萬賠款，巴斯特先生一人之發明，即足以償之」。現在的中國，正需要像法國巴斯特先生這樣的人，有大發明貢獻於社會，扶助國家各項事業之繁榮，以抵補戰費，抵補入超。

我們要效法巴斯特先生研究科學的精神，不要讀死書而百無一用，我們現在是在校的學生，正好做研究的工作，我們要把理化實驗室變做科學兵器的研究室。

### （六）從事文化建設的工作

文化是國家的靈魂，是民族的生命。文化被摧殘，國家民族即無復興之憑藉。

國家的強盛，不是一朝一夕便可躋及的，更不是擁有廣土眾民就可稱強的，它必得有優越的文化，才能抵抗外來的侵略，才不致為外力所征服。所以說「國家力量」的大小，乃在文化向總和；國家的強弱，繫乎國民文化的高低。我們如果把敵國日本來印證這話，便可看出這話的真實性。它是歷史演進上，永遠不可磨滅的一條定律。日本的富強，乃近六七十年的事。其富強之動力，即為吸收外來的文化。日本的「文化維新」，便是隋唐時我國文化之賜。其後有明儒朱舜水者，因滿清入關，避難日本，又將王陽明先生「知行合一」的學說，傳入彼邦，於是，日本人不但在學術上有了根基，在思想上也得到解放而

大大進步。它這樣繼續不斷的接受了我國的精神文化之後，近世以來，又積極的吸取西方的物質文化，努力於科學的研究。揀擇東方與西方文化的精華，合治一爐。於是，成功了「明治維新」，樹立起現代國家的姿態。我國在文化上說：當然比日本高。可是，近世以來，中日同時開始吸收西方文化，但是日本學得了西洋的政用（如實事求是與科學的研究精神），我們學得了西洋的享樂（如奢侈浪漫與個人享樂主義）；這樣，日本便一天天的走上了富強之路，中國便一天天感到後天的不足而衰頹，至清末而更甚。故「總理說：『滿清所以致亡者，主要原因，實由於西洋文明之東侵，否則或將再延長二三十年，亦未可知』」。以上是把中國與日本來比較，若從歷史上觀察世界各國，亦無例外。所以，我們認為建國之道，首宜建設文化力量。我們不要滿以為自己是具有五千年悠久歷史的文明古國而不思進取，我們對於固有文化，當然要發揚保存，可是世界的新的文化我們也應該要吸收創造才是。

前面曾經說過：國家的強弱，繫乎國民文化的高低。而國民文化的高低，在教育上最易顯現出來。如文盲的數量，在我國為百分之七十以上。但歐洲許多國家，如丹麥、瑞典、挪威等，全國內差不多沒有一個人不識字。在德國，無一兒童失學。在荷蘭，學齡兒童未入學者，僅得百分之四。在美國，十歲以上之國民未受教育者，百人中不過一人。大概說來：歐美各國的國民，多數是可以享受小學與中學教育的。在中國受到中學教育的人，自清末廢科舉興學校以迄民國廿六

年時，全國不滿五十萬人，（美國一年內所培植之中學生即達九十萬人）小學生不滿二十萬人，與全人口四萬萬五千萬相較，其百分比真是微乎其微了。至於大學教育，若以之同歐美各國相較，則尤瞠乎其後。在民國廿五年度時，吾全國專科以上學校之學生，計共四萬一千九百二十二名，而是年美國本部即有大學及專科學生五萬三千三百二十八名，意大利有五萬五千九百五十八名，德意志有八萬三千七百廿七名，法蘭西有八萬二千二百一十八名，美國有一百二十五萬名。足證各國高等教育之發達。尤有駭人聽聞者：吾國自清末設立專科以上學校起，截至民國二十六年度止，此三十餘年間，我國受過專科以上教育之畢業生，僅有九萬五千一百一十三人，不及美國一年內所造就的人數之十分之一，其他如學校之設備，研究之成績，不論從質的方面或量的方面觀察，吾國之高等教育，皆形落後。倘以各國人口之比例計算，則益見吾國大學生人數之稀少：

英國	八百八十五人中有一大學生
意大利	八百零八人中有一大學生
德意志	六百零四人中有一大學生
荷蘭	五百七十八人中有一大學生
瑞典	二百七十一人中有一大學生
法蘭西	二百四十八人中有一大學生
瑞士	一百九十三人中有一大學生
美國	六十二人中有一大學生
中國	一萬人中有一大學生

由此可知我國教育之落後，因為教育之落後，國家總會趨弱到今天這步田地。所以，我們在抗

戰建國過程中，對於文化建設的工作，是非非常必要的。「亡人國者，必先亡其教育文化，以絕其復興之憑藉」，日敵兩年多來，正極力的想盡方法欲求毀滅我文化，凡我之文化機關，教育場所以及圖書館印刷廠等，皆為敵人轟炸擄掠之目標。祇以書籍一項言，被敵所擄去而統計數字可稽者，迄今已達五千萬冊。「文化之摧殘，即為民族生命之斷喪」。可見日本敵人之目的，實在想整個消滅我國的文化機構與文化力量，使吾人無籍可讀，無材料可資研究，忘掉中國之文化及歷史，而永遠沈淪受愚於日本帝國主義者的鐵蹄下。現在，我們明白了中日戰爭的根本問題在文化，我們應該要更深入的認清自己的責任，努力求知，研究學術，從事文化建設的工作。「我們要使文化建設根據三民主義的原則，我們要使文化建設適合抗戰建國的需要，我們不僅應促進文化建設的質的改善，還應促進文化建設的量的普及，我們要使文化下鄉，同時也要使文化入伍，我們在後方要擴大文化建設的工作，同時在游擊區域，也要積極的擴大文化工作」文化是國家的靈魂，是民族的生命，文化被摧殘，國家民族即無復興之憑藉，我們要努力從事文化的建設工作，只要我們有優越的文化，不愁國家民族不會復興，更不怕任何外力的侵略，也永遠不會為敵人征服！

### (七) 培養優良學風

——我們要提高民族氣節，學校不是販賣智識的商店，乃是養成「完人」的場所。

「女人沒有氣節，學風日益敗壞」，「丈義多從屠狗輩，負心盡是讀書人」，「士大夫無恥」等一類的鄙薄士人的話，我們老早聽夠了，它好像鋒銳的針芒，刺入我們讀書人的心，使我們慚愧得無地自容。歷史上沒有氣節的丈人太多了，不必說。近人如鄭孝胥、汪精衛、周佛海、陳公博、王克敏、梁鴻志、殷汝耕等大漢奸，便是最不知恥的所謂「士」，毫無氣節的讀書人！他們的沒有人格，誤國害民，真比那「一字不識的村野之夫」不知要低劣若干倍！故自抗戰發生後，政府對於士氣教育之提倡，不餘遺力，在學校方面者，如導師制之推行，訓導合一之實施，學風之整飭，皆極注重。其目的就是期望各級學校能養成優良的學風，大家砥礪氣節，一改過去社會之頹風，以挽救國家民族的當前厄難。

我國過去因士風之浮薄，影響學風的敗壞，幾至不可收拾。

我們不要把學風這件事，看做不足輕重的空論。須知學風不好，直接影響士風，士風敗壞，便不能發生領導與模範的作用。社會風氣使失却重心而日趨淪落。例如古時的讀書人，因為抱了「學而優則仕」的思想去求學，於是，大家都往升官發財的道上走，社會羣衆，也跟着這條路走，這樣一來，造成了社會的風氣，你也想做官，我也想做官，國家的政治怎能澄清呢？西晉時一般讀書人不務實際，崇尚空談，以放浪不拘為清高，待五胡亂起，偏安江左，而仍不改故態，晉室因此而亡。反之，東漢時雖然官官專政，國事危如累卵，但當時的士人重氣節，社會形成良好

風尚，富有勇氣。當國之語雖然，讀者人的正氣永存，「改過自新」，終於挽回了漢室之國運。所以我們不要把學風的問題看輕了，它對於國家社會的影響是很大的。

我們要怎樣的樹立起優良的學風呢？這責任是在我們大學生的身上。我認爲最好是由自己做起，大家「以身作則」，學校是有組織的團體，一個人如此，各個人也如此，全體風尚也就改變過來了。即以穿著制服一事來說：過去我們在大學裏，西裝洋服，長袍短褂，真是五花八門，不像樣子。近年來實行軍事管理，大家都穿上整齊樸實的學生服，精神煥發，風氣爲之一變。在出操時，假若有一二人硬要穿便衣，不惟他自己不方便，不能插入有紀律的隊伍中，而大家也認爲他是出風頭，存心奇特，不以爲然。古人說：「風行草偃」，就是這個道理。曾國清先生說：「風俗之厚薄奚自乎？自乎一二人之心之所嚮而已」。所以，造成良好的學風並不難，只要我們能從本身做起，互相砥礪，優良的學風，自然會建立起來！

其次還有一點值得提出來，貢獻於遷居後方各大學的同學們加以注意的，就是不要我們過去的浮靡的風尚帶到內地去而影響了當地樸實的學風。因爲我國的大學，過去大多集中於都市，學生們都沾染了不少的奢侈惡習，生活的享受，是十足的都市化貴族化。加之學校當局，管理隨便，更養成了學生們浪漫不拘的行動。這種現象，在那文化水準較高的通都大邑，當然是司空見慣，毫不足奇。可是，抗戰以還，如大學都遷徙

到後方的縣鎮鄉村中去。我們知道：內地的人民，他們是保持着古樸淳厚的良好風尚的。他們最惡感都市的一切，他們恨都市人心的狡詐與生活的罪惡。現在，我們由他們所讚美的地方遷來同他們住在一塊，我們必定要一改過去浪漫、奢侈、浮靡、等不良習慣，重新建立起優良的學風，才能受到羣衆的歡迎，才能得到羣衆的信仰，才能引導羣衆。才能與羣衆融洽，才能溝通內地文化而發揚光大。否則，我們所謂「播遷」到內地來的目的，不僅背道而馳，沒有把新文化介紹到後方來，反而帶了一些不好的習俗，影響當地社會風尚，同時，敗壞了內地優良的學風，這豈是國家維護文化團體內遷的本意麼？大家幸勿忽略了這點，這是一個值得注意的問題。

今日的中國，正是轉變風俗的時候，我們要在這劃時代中建立起「民族靈魂所寄，百年大計所關，萬古人心所繫」的士風，發揚民族的正氣，以挽救國家的危亡。

### (八) 打破青年界思想的煩悶

——人生不怕苦悶，從苦悶中才可衝出一條新路；人生不怕失望，從絕望裏才可殺出一條生路。

青年的思想，是複雜的；青年的感情，是銳敏的；青年的意志，是不堅的；青年的希望，是過奢的；青年的幻想，是超特的；青年的血液，是沸騰的；青年們因思想的複雜，感情的銳敏，意志的不堅，希望的過奢，幻想的超特，血液的

沸騰，他們是極易陷入苦悶，悲觀，嘆息，徨徨的深淵中。尤其是在現中國的環境裏，因爲社會許多現象的矛盾，大家不滿意現實；在平時已感到非常的苦悶，到了戰時，驟然間改變了一個環境，什麼都變了樣，社會各種機構所發生的關係，特別錯綜複雜。青年們不但在思想上找不着出路而苦悶；在實際的生活中，也遇到不可言喻的變遷——家鄉的淪陷或被轟炸，經濟來源的斷絕或家人的輾轉流徙，學校停辦或無力到內地去復學，以及職業的問題，生活的問題，婚嫁的問題等問題在周遭，於是，青年的思想，更感到煩悶，十二分的煩悶！

在思想上找不着出路，日處煩悶和失望的愁城中。在個人是心理與生理的不衛生；在國家民族方面來說：便是很嚴重的精神動員的問題。青年是抗戰的生力軍，是民族的新生命。如果大家都灰頹失望，不能振奮起來，則抗戰力量必因而減損。我們是大學生，智識程度較一般青年爲高，在思想上應該比他們認識更清楚。我們要負起廓清思想界混亂的責任，喚醒青年們不要再在煩悶中兜圈子。多一個思想清楚的青年，便是多有一位抗戰的伙伴，也就是增強一分抗戰的力量。我們要使青年的先進者，領導者，我們要認清現在，認清時代。對現在有澈底的認識，煩悶自然無從發生；對時代有正確的觀察，理想才能實現。我們要統一青年的思想，堅定青年的信仰，認清現時社會上的矛盾現象以及使人不滿意的一切，只有抗戰可以解決。我們今日雖然失了家鄉，失了學，失了業，失散了家庭，這些深刻難忘的痛



香，無一而非萬惡的日本強盜之賜。我們只有支持抗戰一直利勝利降臨之日，那甚麼問題都可迎刃而解。我們要認清「現在是戰時，戰時各種機構與平時不同，戰時各種機構的姿態與影響與平時不同，戰時只有國家民族的利益，談不到個人或少數人的利益。個人應犧牲自己的一切來擁護國家，保全民族」。個人所感到的不滿足，只是小問題，國家民族生存的抗戰，才是大問題。大問題解決了，小問題自然不成問題而得到合理的解決。

我們對現實有了正確的認識，進一步，我們要把不滿意的現狀撇開，作超越現狀的展望。這樣，我們的思想，便不致墮陷苦悶。假如我們跳不出現狀的圈子，「只是從現狀中去追逐，一輩子尋不出出路，在現狀中去摸索，一輩子見不到光明。重疊的失望和悲傷，循環的憤懣和沉悶，都是留戀現狀的結果，都是跳不出現狀應有的命運。歷史告訴我們，在最低級的現狀中，只有跳過這種現狀，才能看見光明，只有超越現狀之外，才能另闢新的途徑。我們不必失望，不必憤懣，在我們現狀以外，到處都是光明，無在不見另有天地」。

「人生不怕苦悶，從苦悶中才可衝出一條新路；人生不怕失望，從絕望裏才可發出一條生路」！中國的青年們！不要苦悶吧！我們的前途是光明的，我們應放寬心胸，努力向抗戰建國的標的照耀的坦途上邁進！

### (九) 團結起來！組織起來！

——組織的統一與團結的鞏固，是取得抗戰最後勝利的保證。

中國學生界在抗戰中，曾有救國聯合會的統一的組織，並曾開過了幾次代表大會。這是中國學生界的空前大團結，顯現出中國智識青年都已聯合起來，動員起來，一致參加抗戰。但是，現在我們要問一問：這種組織，達到了我們共同的希望沒有？內部健全沒有？全中國的學生們是否都在統一的組織下動員起來，學生界的偉大的力量，是不是都得到充分的發揮？工作的成績表現怎樣？我們對這些問題的答覆只有慚愧！我們覺得中國的學生們，還缺乏堅強統一的團結與組織，在工作方面，也還不夠。不惟少表現，近來復出

沉靜中轉變得無聲無息了。我們應使組織更加嚴密，更趨擴大。我們應使戰區的，淪陷區的，邊區的，以及內地的青年學生們，打成一片，這樣，力量才能集中而得充分發揮之機會。我們及至高革命青年在團結與組織上的警覺性，尤其是大學生青年，更應認清此點，負起領導學生救亡運動的重任。事實告訴我們：兩年多來各地學生救亡運動的工作，最努力最活躍者，大半是中學與小學生。在街市伸手向行人募募衣捐的，主持義賣的，寫宣傳而奔走呼號的，都是中小學學生。他們的愛國熱情，他們的團結精神，他們的組織能力，他們的服從命令與紀律的行動，實在非我們大學生所能及。今後，我們應效法這些弟兄，同他們攜起手來。各大學有缺乏組織的，我們要使它組織起來，已有組織的，要使它更加充實起來。每一個單位健全了，總能聯合統一，集結於三

民主義的旗幟下，為祖國爭解放之偉業而奮鬥！

我覺得大學生們的缺乏團結與組織，實在其大學環境所養成的慣性。我們要打破此種慣性，只有在紀律的生活中，多參與團體的活動。「為良師益友，肯負責任，則能進不能退」。必如此，個人才能上進，團體組織，也才能堅固。

中國的大學生們！應不忘一九一九年「五四」運動時及一九二五年參加國民革命軍掃除封建勢力時的奮鬥精神，而繼續前進！

我們堅決的相信，今日中國的抗戰，青年們組織的統一與團結的鞏固，確是取得最後勝利與保證！中國的大學生們！我們不能再過無紀律的散漫的生活了，我們要快快團結起來！組織起來！

### (十) 做救亡工作

——對「如何可以戰勝敵人」的設題，要用工作的實踐來做答。

救亡的工作，真是經緯萬端，非簡短篇幅所能討論並概括完盡。所以，我在這裏所提出的這個標題，當然不是包括整個救亡工作的方案，只不過把我們大學生目前應該做的工作——實在大家已經知道可能做得到而還沒有切實負起來的工作，更具體的扼要的提出幾點，作為我們最低限度對救亡工作應做到的標準。茲分述如左：

(甲) 倡導精神總動員 自抗戰爆發，我們全國同胞，本長期抗戰的方針，以較前的武器與敵人之機械化部隊相周旋，以對強敵，愈戰愈勝。



在前方的將士，成功成仁，在後方的民衆，忠勇  
繼起。不但擊破了敵人圖我謀我之幻想，粉碎了  
敵人併吞東亞的野心，同時還奠定了我們建國的  
基礎，完成了長期抗戰的目的。這種偉大的成功  
，何所自來？可以說完全是靠我們精神力量的發  
揮。因為精神力量有如此之重要，故在二期抗戰  
開始之時，政府即制定國民精神總動員實施辦法  
，誦示國人，身體力行。精神動員在戰爭上之重  
要，由我國古時兵家所謂：「攻心爲上，攻城次  
之」，「天時不如地利，地利不如人和」，「精誠  
所至，金石爲開」等名言上可以得到明證。昔者  
中山先生嘗言：「人有精神之用，非專恃物質  
之體，精神力量居其九，物質力量僅估其一」。

蔣委員長亦說：「二期抗戰中，精神重於物質  
。吾人最初以赤手空拳推翻滿清帝制，建立中華  
民國，其後齊師北伐，掃除軍閥障礙，完成國家  
統一，亦均賴精神以制勝」。則知今日我們的抗  
戰，尤非賴精神不足以摧毀敵人。全國同胞，「  
果能悉遵精神總動員綱領指示各點，一一做到，  
則全民生活皆極勤儉，物力何患不充；意志皆極  
堅毅，人力何患不强；行動思想皆極嚴正，奸邪  
何患不滅；整個民族渾凝爲精神威武之一心一德  
，敵寇何患不歸於摧毀」。在「民精神總動員綱領  
中，關於動員領導部份，特別提出青年學生，應  
先人民而立己，率先自起倡導與實行的責任來。  
我們是次學生，尤須立己立人，努力倡導。風動  
民衆，以求全國力量之集中，而克服一切困難。

(乙)加緊宣傳工作。我們次學生對宣傳所負  
的責任，要比中小學學生所負更爲重大。中小  
學學生的宣傳，多限於國內各地，我們大學生則  
不然，還要負起向外國宣傳喚起國際人士同情援  
助的責任。過去關於是項工作，實際上只有政府  
外交人員在努力，此種對外宣傳工作的艱鉅，遠  
非國內宣傳工作所可比擬，也非常人所能肩負。  
大學生因學識深，對外國文較有根基，當然應  
自告奮勇，義不容辭的來負起這個責任。在做宣  
傳工作時，要特別注意內容，勿陷空洞。  
做宣傳工作，首先要有嚴密完善之組織，作  
有計劃有方案有步驟之宣傳，收效乃大。同時，  
更須注意宣傳之技術與方法，才能成功。宣傳的  
技術與方法：  
第一，文字方面：如編壁報、周刊、月報、  
傳單、宣傳大綱、抗戰小冊、唱書、  
彈詞、舊戲、小調等之印行。  
第二，語言方面：如演講、談話、訪問、歌  
詠、播音、說書、鼓詞、唱蓮花落、  
打花鼓等，最能鼓舞羣衆的情緒，提  
高民衆的興趣。  
第三、藝術方面：如圖畫、木刻、戰地照片  
、壁畫、各種圖書畫報、幻燈、電影  
、戲劇等，皆可作宣傳之用。  
上述第一第三兩項，在國際宣傳上最佔重要  
。我們應利用各國文字，編印圖書畫報，攝製電  
影照片等，運往國外宣傳。  
(丙)兼辦社會教育，推動戰時民衆社會  
教育的重要，這裏用不着多說。抗戰發生後，教  
育部會公佈各級學校兼辦社會教育辦法。主張以  
學校爲中心而實施社教，以增進全民之智識道德

與健康，提高國家文化水準，使全體民衆具備公  
民常識及民族意識，明瞭本國現狀與世界大勢，  
成爲新時代所需要的良好公民，俾新興事業，易  
於推行，國家政策，易於實現。其施教對象，爲  
全民。其施教範圍，最爲廣泛，幾至無所不包。  
因此，社教工作之艱鉅，確非動員全國智識分子  
，不能收普及與迅速之效。值此抗戰時期，掃除  
文盲爲建國首要工作。我們大學生，應遵照教育  
部頒佈的兼辦社教辦法及發動全國智識分子辦理  
民衆教育暫行辦法，組織同學，大家在每週抽出  
相當的時間，來辦理民衆補習學校，短期職業訓  
練班，戰時民衆學校，民衆識字班，婦女訓練班  
，民衆夜校，公共講義所，代筆處、社會服務處  
等的工作。  
(丁)組織戰時後方服務團或鄉村工作隊。抗  
戰發生後，教育部會制訂高中以上學校學生戰時  
後方服務組織與訓練辦法大綱公佈，規定各大學  
應組織戰時後方服務團。其任務可分下列各項：  
(1)宣傳 採訪情報，闢除謠言，鼓舞民  
族精神，抗戰自衛，并宣傳戰時常識，國民責任  
及有關戰事之重要法令。  
(2)警衛 警衛學校及其鄰近秩序，並協  
助警察，維持地方治安。  
(3)糾察 清查戶口，偵察間諜，檢舉奸  
細及不良分子，保護外僑，排斥敵貨，刺探敵情  
等項。  
(4)交通 維持交通秩序，檢査郵電，車  
輛船隻之調查徵集及巡邏巡邏等項。  
(5)救護 防毒、消毒、急救、看護、担

架、公共衛生等項。

(6) 救濟 救濟戰區流亡婦孺難民等項。

(7) 防空與消防 信號警報、燈火管制、交通管制、避難統治及救火等項。

(8) 募集與慰勞、募集軍事需要之物品及現款，慰勞前方將士及受傷軍民等項。

上面這些工作，都是很切要而且為我們所能做到的。此外，我們覺得過去太偏重了都市城區的宣傳工作，而忽略了鄉村的服務，實在是一個缺憾。因為中國的鄉村，乃人力物力的源泉。

蔣委員長曾說：「中國持久抗戰，其最後決勝的中心，實寄於廣大的農村」。然而，現在中國農村的人力物力完全動員了嗎？無疑，還要我們去努力，去培養，去開發。所以，我們應組織鄉村工作隊，利用星期日，寒假，暑假，暑假及其他例假，到鄉村去服務。如辦理巡迴圖書館，農產品展覽，為民衆診察，指導家庭衛生，講解獸醫常識，驅除病蟲害，推廣優良種子，倡導森林植樹，鑿井開渠等，使農民得到實惠，對我們發生信仰，然後我們才能領導他們，組織他們，訓練他們，啓發他們潛伏着的偉大抗敵力量。

(戊) 到淪陷區去 兩年多來的戰鬥，在敵人猛烈的瘋狂炮火下，我們有不少的地方和同胞，淪陷在敵人鐵蹄下。在這些廣大的淪陷區域裏，「有最豐富的敵人所缺乏的軍事原料，有最豐富的大約一萬萬以上的人力資源。這個力量，若為我有，我們即是在後方造成一股雄壯的抗戰洪流，擊破敵人。這個力量，若資敵用，敵人即可驟之而發揮其毒害的政策。所以，長期抗戰

中力量的變化，不僅要決定於自己「後方」，而且要決定於敵人的「後方」。我們一方面要在自己的後方創設新軍，努力建設，加緊生產。一方面還得要在敵人的「後方」，鞏固資源，爭取兵力，發揮游擊。倘若我們忽視或放棄了敵人的「後方」抗戰工作，僅僅企圖偏安之局，從事建設，則敵人在淪陷區域所建設起來的力量，是可以覆滅我們保守一隅所建設的力量」。現在，敵人已在「建設佔領地」的口號下，在我淪陷區內活躍。時期是迫切不能再緩了，我們應立即發動大批的知識青年，深入淪陷區去，深入敵人的羣衆中，與他們生活打成一片，做他們的宣傳者和領導者。這樣，才能使抗戰的勝利，加速的來臨，才能在敵人的後方截住歸路，殺他個片甲不回！

(己) 到軍隊中去 服務兵役，是國民應盡的天職，是光榮的義務。逃避兵役，尤其是智識分子假若想規避，那簡直是人生最可恥的行爲，是國家的恥辱，是民族的污點。世界上沒有任何國家像我們的政府樣，能夠顧到學生在學的學業，對於達到兵役年齡的青年學生有可以緩緩的優遇。我們除了深深地感謝國家的寬仁外，無論在良心上，在道義上，我們總覺得這是一個歉疚。雖然，國家把我們當做至寶，視為民族的精英，建國的骨幹，而不忍要我們去拚死沙場。但是，在戰爭已開展到今日的局面時候，我們認為投袂而起，馳赴前線殺敵，確也是我們大學生應負起的神聖任務。我們要效法民族英雄投筆從戎「大丈夫當立功異域，安能久事筆硯」的精神，而參加軍隊中去。假如我們大學生能到前線，

我想必能成爲軍隊中強幹之一員。因爲大學生不僅具有學識能力，且一般年約多在二十二三之間，正當壯盛之年。對於真理、正義、民族、國家，皆有堅定明確之認識，並有滿腔的熱血與大無畏精神。在作戰起來，必能較一般參戰國民爲勇敢。另一方面：「大學生爲一國智識界的中堅，社會民衆所仰慕信賴，其本身之言動，實具有轉移一國風氣之力量，倘能明辨其責任，認識其天職，當對外戰爭時期，能爲國赴難，爲民驅，則不僅前方士兵爲之鼓勵奮發，增加抗敵作戰之精神；即後方民衆，亦必聞風興起，踴躍輸將」。世界大戰時，法國的大學生，除了一部分在後方作戰時研究與準備工作外，大部份皆到前線參加作戰。美國當時投效軍隊之大學生，約在十七萬人之譜，陣亡人數，約六千五百。英國大學生之參戰者，僅以大戰上半年（一九一四至一九一六）而論，即達六萬五千。負傷殘廢者，數逾一萬，陣亡失蹤者，約七千餘人。這些都是千萬萬確切事實，假若我們今日能有機會周遊世界的話，便可看見英美德法各國的若干大學中，立着不少因參加大戰而陣亡之學生紀念碑。我們目睹其遺容，姓名，并拜讀其作戰小史，真使我們中國大學生慚愧無限！抗戰已入第三年的今日，前方將士，死了千千萬萬，爲什麼我們還在後方安閑？據報載：最近日本敵人，曾在敵國各大學內，選拔大學生五百人，到中國華北作戰工作。看了這個消息，真使我們感奮得不能再忍了！我們應到軍隊中去，到前線去！有的人心存戒懼，總怕參加到軍隊中去，或怕被派到戰區去工作，這種

# 論漢字及漢字拉丁化

魯立華江大學唐經先

(丙等第五名)

中國文字拉丁化的問題，雖然有人提出已經好久了，但是還少有具體的討論。究竟中華民族要不要拋棄這祖遺的方塊字，而易以A B C D的拉丁化文字呢？是或不是，理由在何處呢？許多智識份子，尤其是青年，多生出似是而非的見解；或眩於標新立異，或感於變舊盲目反對。這實在是不正確的態度。

根據報上的記載，知道最近在陝西延安一帶已經有人部分地在用拉丁化文字開始教育民眾了。我們且不管目下推行的成績如何，我們試先討論文字拉丁化後，對國家社會的影響及應用上的利弊，具體的將拉丁化文字，漢字加以檢討。

## 甲、文字拉丁化對國家社會的影響

一、文字與國家民族的關係 大凡每一個獨立的民族，都有其能獨立的民族性及民族意識，世界上決沒有無獨立民族性的民族意識而能產生獨立文化的民族存在。世界上也沒有依賴他民族的民族能獨立生存。中華民族因為有其特有的民族意識，獨立的文化，所以能夠延續五千年，雖經屢次亡國的慘痛，而仍能復興不衰，至今能抵抗日本侵略者的侵略，不也是為了爭取和保

持固有獨立人格的緣故？而一個民族欲滅亡他民族其根本在於其語言手段，莫過乎消滅一民族的民族意識，一民族沒有了他的意識，實在是和一個人沒有了頭腦相等動物的隨生隨滅沒有異樣。

民族意識往往從精神和外形二方面表現出來，這二種表現雖屬二面，實則相互表裏，相互反映，其出發點亦相同，前者如一民族道德觀念，人生觀，後者如語言，文字，這些，都是一個民族在其成長中為適應其團體求生的要求習慣養成，在世界上還沒有確定人們真正生活的目的和行為的道路之前，在還沒有求得全世界人民能在大同生活的共同概念下生活時，世界各地各民族一定得利用他固有的文化和優點，憑藉他特有的環境，從事探求真理。這樣，各民族最後文化的融合，將是真理的主源，無論從科學進化或種族發展的觀點上着想，都不失為正確的方向。而文字是代表民族外在意識的主要工具；更是發揚內在意識的武器。是民族創造歷史以來，足以表揚其文化的工具。是一個民族從開天闢地以後，經不斷的努力，充實，革新後的結晶。因為它廣大，普遍，充塞各地各族；代表着各地人民的文化，思想，所以文字的作用，正好像一個大磁體，把全國的文化，精神，意志融成一片；把歷史一貫起來了。又好像一條神祕偉大的鍊鍊，

其最顯著者實生怕死的思想，若東不救其瀕瀕，是不配談抗戰的。須知「獨立必須鬥爭，鬥爭必須犧牲」。惟有將個人之生死置諸度外，然後才能做一個革命青年。「死有重於泰山，有輕於鴻毛」。抗戰為國而死，其光榮是永垂不朽的。苟且偷生而死，便是輕若鴻毛，毫無意義。我們要把「死」看做人生最後的目的。只要死得有價值，雖死猶生。「人生自古誰無死，留取丹心照汗青」。何況我們到前線去的，未必就一定會死呢？蔣委員長說：「只要革命事業能夠成功，壽命短長沒有什麼關係，只要國家不亡，民族可以復興，個人的死，正是國家民族得以生存，活力」。中國的大學生們，我們應記取領袖的訓示，到軍隊中去，到前線去！只要贏得「馬革裹屍」而回，雖死何憾？

教育部為便於我們從軍及安心服務起見，曾同軍政部及訓練總監部訂定專科以上學生志願參加戰時服務辦法大綱公布，其重要規定如次：

(1) 凡年滿二十足歲，志願担任前方作戰工作，經教育部檢驗身體合格者，由教育部商由訓練總監部軍政部施以預備軍官訓練後，配定其公作。

(2) 凡年滿十八足歲，曾受專門技能訓練，志願參加戰時後方技術工作者，由教育部商由軍政部，責成其所屬機關或轉送其他軍事技術機關，依其能力配置其工作。有必要時，得施以預備訓練。

(3) 凡志願從事戰時宣傳及民衆組織等工作，由教育部商請中央黨部辦理。

(4) 凡參加前後方服務學生，概予保留原校學籍，戰時服務期滿而願繼續完成其學業者，仍得回原校肄業。

由這辦法內所規定各點看來，可知政府對於我們大學生之優待。我們要以行動來報答國家，放下筆桿，擔任鎗桿，到軍隊中去到前線去。

使我們間的團結更緊了。一個居處離海的人到塞北去，他們的語言雖因環境的自然趨勢而不同，但他們有相同的文字，可以很便利的互相兌換文化，傳達思想，貫通他們的精神，打發他們互以爲外人的歧視心理；排去了隔閡，成立了諒解。假若這二個人同到了異地，他們的瞭解必更深，合作必更密切，情感必更濃厚。我們要想一顯到了外國的人達到了同文同種的國人所產生的精神上的交感。試看各地被大之城市，異地寄居的人民，不都有同鄉會組織嗎？這在因爲他們有相同的語言和習慣。更看在外謀生的同胞，不也有中華會組織嗎？亦因爲我們有相同的文字和民族意識可以使我们互助，互愛，團結。把洋油與水相混，水還是同水在一起，也因爲同一是水，有相同的天性，這些都是從人們天性中發出來的道理，不可違背的。

我們更看昔日奧匈帝國的分裂，各族語言文字的相異，實係主因，更看最切德，要求捷克應用日耳曼文字吧，不過因爲日耳曼文字對日耳曼民族存在，有了不可缺少的價值。德意志以不准德意志兩學校開課，或禁止教授波文，不也是想抑制波蘭的民族觀念？日本人在淪陷區內對我拚命實施以化教育，強迫兒童青年學習日文；以及最近暹羅壓迫我們僑胞辦的學校，廢除教授華文，不也是想消滅僑胞對祖國文化上，精神上，溝通的道路，抑制我們獨立生存意識？像這類例子，舉不勝舉。很明顯，我們看得出，一個獨立生存的國家，就得有一種統一，而又足以反映其歷史性，民族性的文字。國家的文字

沒有了，國家的意識也消沉了。國家的文字分裂了，其結果亦必是整個國家的分裂。歷史上的事實，一證，實在，他并且坦白的警告我們，要我們從這惡毒的環境中自拔出來。

二、文字拉丁化後的影響 我們再看法文字拉丁化後對我國的影響。根據計劃文字拉丁化人們的主張，新文字的推行：第一在嚴厲的實行方語拉丁化，第二從方語拉丁化文字的交融，過渡爲統一的拉丁化文字。

我們覺得主張文字拉丁化的人們，把變換國家文字的事，看得太輕淡，太容易，欲使人民從數千年來應用的文字忘懷，拋棄，來換用方語的拉丁化文字，至少必須數百年中逐漸從習慣，信仰的轉變得來，即使這種目的達到了，但又要把他從已經深刻化的方語拉丁字，變換到標準的國語，可就更困難了，不知道那時的用拉丁文字國語化與現在用漢字國語化，有什麼異樣？拋棄了現成的統一的而又能反映自己民族意識的文字不敢良不標準化起來，却化了數百年功夫叫大家學習各地不同的方語拉丁文字，然後再求其標準化，事倍功半，究竟孰得孰失？平心靜氣的想一想，拉丁化文字的推行，社會將受分割，國家將受分裂，民族意識將愈消沉；工作的困難和時間的不經濟更其甚了。

### 乙、拉丁化文字是否便利

不過主張文字拉丁化的人們，認爲拉丁化文字有下列的便利：  
第一、普及教育容易；

第二、打電報打字印刷上的便利；  
第三、易接受外國語語根；  
第四、更有人認爲漢字無音韻可言。「聯結字」不易認識，必須拉丁化方可補救。

上面所舉第四點便利處，實在理由不充分，因拉丁化文字所根據發音的，即原文字之音或語言之音；難道改變了字的形態就能增加他的音韻？這或者是久談洋書的人，有懷於讀起洋書來音韻鏗鏘，實在好聽，於是連漢字一經拉丁化也增多了音韻了，其實漢字的音韻並不粗陋，中國的詩賦詞章，可以比擬歌曲而無愧色，外國人讀實我們文字音韻的優美，文字的富於藝術性，而中國人却自認爲粗俗，認拉丁字爲佳品，這不是可恥的自憐！而且我們的祖先，更早已給我們著了音韻之學呢！至於「聯結字」，祇要在文字上加以附號，困難完全解決。

拉丁化文字第一個便利處，也有商榷之處，主張的人，其最大的理由是「文字要普遍性」，好像漢字爲智識階級所專有，而惟有推行拉丁化文字，民衆才能從無知中得救，他們把拉丁化文字的功効，過分誇大，更輕易的把固有文字的價值漠視了，何以說過分誇大了拉丁化文字的功効呢？我們可以從以下幾點把他討論。

主張文字拉丁化的人，也許從他個人的經驗中，看到了一點，即漢字須一個個單詞記，而方語的拉丁化文字，僅需學會拼音就可認識，這樣的看法就未免有大錯誤，也許是主張的人，認爲已創造了一種新文字，所以過分把學習漢字作爲難事，而把學習新文字讀爲二個星期能讀能寫的

易舉了。事實上文盲的造成，非僅漢字與新文字之關係，實為政治制度經濟制度教育制度的三重組合所支配，（這阻礙教育普及的因子我們在後論到）現在我們且來討論拉丁化文字普及民眾是否如理想之輕易，以作者與他人討論的結果至少有以下幾點困難。

一、學習拉丁化文字最嚴重的困難，在辨識并記憶同音拉丁字，而我們語言文字中的同音字又非常之多，如「王」「箕」「皇」「黃」「侗」「洞」「同」「桐」「銅」……我們知道：英文讀了八九年的學生對 *King, Range, Seat, Sit* 還弄不清楚呢；要人民大眾把那同音字從屈曲相似的拉丁字記憶他，認識他，辨別他，用他寫作，其難將甚於讀漢字，即是最有名的語言博士恐怕也要寫錯或認錯罷！用這許多同音同形的文字來教育民眾，恐怕難免錯誤百出，事與願違！而認為係唯一適宜普及教育消除文盲的文字，那樣使人可疑。

二、據我們觀察的結果，人民大眾對於歷代相傳至今的文字，倍加愛護和尊敬；對於拉丁文字却沒有好感，這在人民厭惡談論 ABCD 的人們的態度上可以證明，恐怕用了拉丁文字，反使人民感嘆時潮的日趨洋化，標新立異，而牛排斥讀洋字的心理，或對國家民族抱悲觀的心理，這種心理對於教育的普及上，可以說是根本的困難，這是我們的民族因保有天然的民族意識後的必然表現；產生於民眾有承受和保護祖先良好遺產的責任心的結果，主張文字拉丁化的人認為處處和文盲打算，但他們忽略了必然的事實。

文字拉丁化因為有以上二個主要的困難，故其能否普及於民眾實在是疑問。

拉丁化文字的第二個便利點，即打電報打字印刷上的便利，可以說是不成爲理由的理由，因爲要適應機械上的便利，不想法發明或改良使我們固有的文字趨於實用，却以此爲變換一個國家文字的根據；這樣的舉動，未免短見而可笑！中國發明印刷遠在西洋之前，假若那時中國與歐洲已有交通，歐洲各國會不會拋棄他們的拉丁文字，應用我們的文字呢？即拉丁化文字暫時雖在機械的應用上較漢字爲便利，但決不是永久較漢字的應用便利，即使如此，也能作爲棄漢漢字的根據嗎？那末，拉丁文字一頁的言詞漢字半頁就能代表了，難道我們就認爲應用漢字紙張經濟，閱讀的時間經濟，也可據爲對漢字辯護的理由麼？所以漢字在印刷上的較爲不便，決不應是牠被廢棄的理由。

拉丁化文字的第三個便利處是牠能直接接受外國語根；在這方面用拉丁化文字，誠然少掉了諸述上的困難，但遺害於我國語言文字上者，亦難免。有許多人認爲近來學者所譯歐美書籍中名詞之繁複和難解，若是換用了拉丁化文字，把牠直接接受，可以免去這層困難，尤其於化學上物理上天文地理上的諸名詞爲需要，如 *Sulphuric acid* 可以不譯爲硫酸，*Republic* 可以不譯爲國，*Democracy* 可以不譯爲德謨克拉克西或民主政治，而皆直接接受之，雖然，在這方面偷一部工夫，而事實漸漸影響及吾人的語言文字，在我們單音單字的語文中，增添了複音的言語文字，而這種

音的語文，又是一無標準的，這是以英文的原文字爲標準呢？還是以德文或法文，或意文，的原文字爲標準呢？如此，同一樣物質同時也得了幾個名詞，反沒有統一的漢文譯名劃一了，並且字的意義非經註解不能知道，而況牠又有擾亂我們語言及文字的惡性呢！

### 丙、推行拉丁化文字後之

#### 惡果

從上節四點所討論的看，我們知道文字拉丁化的利益不可靠，一部分是由於牠推行上必然遭到的困難；一部分是缺乏提倡的價值，或甚至對國家民族產生惡影響，以下更對文字拉丁化之弊作一歸納。

一、在長時期的方語拉丁文字，過渡爲統一的拉丁文字時，分裂了國家各地方間文化及精神上的合作，團結和諒解，增加了語言不同之地互相歧視隔膜的心理。

二、爲要使人民的智識，見聞，思想可以擴大，充實，所以要做普及教育的工作，但把文字改改變爲方語的拉丁化文字後，全國不久就有數十種不同的文字出現，這樣必然更限制了各地人民見聞的範圍，減小了人民的讀書能力，加深了語言不同之地的文化上的界限，阻礙了全國文化的交融，引起不必要的糾紛和磨擦。

三、僅能從間接的文字中，研究或整理我國固有的文化，遺下了不精確和不便利的惡結果。

四、增多了全國交通上，商業上的阻滯性。



五、擾亂了我們的民族語言和文字。  
六、使人民傾向於歐美化，造下了人民與國有文化間鴻溝的鴻溝。

### 丁、關於漢字的檢討

(一) 漢字之缺點和改良 我們既然覺得文字拉丁化有這許多困難，我們是不是以照舊應用固有文字為滿足呢？試把漢字的缺點歸納，約有下列幾點：

一、許多漢字筆劃太繁，這也是不易認識不易書寫的原因。  
二、漢字需要個別記憶的甚多，難於記憶。  
三、漢字同音而異功用的甚多，難於寫作。  
因為漢字有如許缺點，我們就必須改良他，簡化他，使幾乎真正完美的途徑，改良的方法也可以從三方面來說。

一、本來漢字的簡化，在他本身的進化上言，是必需要求的。自倉頡及他人造字起，文字一直隨着光陰的進展自然的趨於簡化和分類化，這種現象毋寧說是歷來人民大眾對於文字自然而然的發生的要求，為要使繁複的文字簡化，使能適宜於大眾的需求，我們不能存因循或保守的心理，如把「樣」字寫作「样」，把「繩」字寫作「繩」字，都是簡化繁複字的顯例。

二、多數的漢字多需要個別記憶；但也有許多逐漸簡化為分類化的，我們假若能夠把漢字稍稍注意一下，可以發見古人創造并廣綴的把文字改良到現在，已有幾個共統的法則在裏面，大概抽象與普通的多用指事，具體與特別的多用象

形，衍生之字多用形聲會意，而凡物之單純的多

用形聲，凡義之複雜的多用會意，實言之，漢字決不是隨便胡湊成的，都是經過字者或改良者，從日常生活中體念出來的，或是形的表現，或是聲的表現，或是聲形聯合的表現，或從會意上，指事上求表現，——所謂指事，象形，形聲，會意，轉注，假借都有其必要的根據，儘量的關聯了生活和藝術，較空假設幾個字母的排湊字，實有較高之價值。而漢字的基礎字皆極簡單，如人，王，手，竹，足，即吾人通常所學之字的邊或傍，可以說大部分較複雜的字，都從基礎字的集合體，而一個較複雜的字往往可以分成左右二部或上下二部，左右二部往往往右部指他的音左部含他的義，上下二部的，往往下部指他的音，上部指他的義，前者如「銅」「洞」「桐」「櫻」「糖」「棟」「棟」；後者如「櫻」「崗」「雲」「籠」……這樣使學習的人讀了一個字，同時能識他同類字的音并得了他的義，使我人從字的形式上，連求他的音和義，俾幫助學習人的記憶和辨識，由此我們可以知道，漢字經數千百年來人們的應用，確實在不斷進步中，我們祇要把他簡化的範圍擴大，把他條理化分類化的範圍擴大，促進他應用上的便利，則必能到達我人所希望的境地。

三、漢字同音而在句子結構內佔異功用的甚多，這種較複雜的文法，使學習的人們難於寫作，如「的」「地」「底」這三個字在做形容詞或助動詞時很可以把他簡化為一個字，即用一個字來兼代三個字的用法，這樣可以免掉許多寫作上

的困難。

同音字的分類化，能幫助人認識字的音；國語字的分類化，能幫助人認識字的義；而字的簡化，同音異功用字的刪減，多餘字的廢棄；更能幫助吾人的寫作，這不是較繁雜困難的拉丁化文字，更合我們的理想嗎？當然以上所提，為改良漢字的幾個依循的法則，致於詳細的內容和實施，此地未能討論。

(二) 中國教育不普及之癥結 中國教育的不普及，究竟是什麼緣故呢？僅僅乎漢字的缺點，會不會造成現在的惡果呢？是不是漢字遺棄了人民大眾，而數千年來為士大夫階級的護身符；亦將永為高等階級的護身符呢？作者的意見以為不然，漢字決不是背叛民衆，壓迫民衆的工具；而是民衆受到外界的限制，或內心的消極的結果，對文字缺少了應用的機會和興趣，犧牲了應用這為大眾人民謀幸福，發揚文化的武器。

我們試瞧日本的文字，不是從我國偷過去的嗎？他們的文字不是更不規則？同樣的也不便記憶，而在印刷上也感到不便利嗎？為什麼他們教育普及的程度能達全國學令人數 $\infty$ 以上呢？為什麼他們未感到有文字拉丁化的必要呢？我們更回顧秦始皇以前的時代，那時有的是最自由，最擴張，最沒有階級 $\infty$ ，最燦爛的文化，毫沒有外界的限制；平均的向多方面發展，人民大眾的確有機會來隨便思想，討論，學習。但一到秦始皇兼併六國，利用了他的權力；鉗制了人民的自由，限制了人民的思想；文化向高潮，乃陡然一落千丈。其後雖經朝代的更迭，總脫不掉皇帝專權



封建社會，和陳腐思想的束縛或麻醉。所以民衆在文化上的積弱，可以說是歷年政治經濟教育制度不良的結果，難道這許多阻礙文化自由發展因子造成的惡果，都認爲係應用漢字而起嗎？所以我們很明顯的知道：「漢字的應用不是不能普及教育於民衆的原因」

中國教育不普及的原因至少有以下幾點：

一、由於政治制度——民國以前，皇帝的權力限制了人民一切之自由。換言之，皇帝極度的執行了他的愚民政策。民國以後，又是長時期的軍閥混戰，根本丟掉了民衆。中央政府成立後，雖然想普及民衆教育，但是也力不從心。

二、由於經濟制度——因歷來半封建惡勢力的抑迫及百年來列強的經濟侵略，國內連年戰爭，天災，人禍，苛稅苛捐的結果；農村破產，失業增多，無餘力來讀書，無餘暇來讀書。

三、由於教育制度——因陳腐的教育制度，教育思想的遺孽，減低了人們思想的水準。或認爲要做官的人務讀書，或認爲讀書不過學習記憶寫契約，或認爲讀書得應酬。

四、辦理普及教育的人員不良——有良好的師資，方有良好的教育成績。以前辦理普及教育的人員，根本不懂普及教育爲何事？何物，安能使人民得教育之真諦，養成他們的讀書興趣？人選的問題，重大計劃的問題；這裏更有其確切的根據。

上述四點，爲我國教育不能普及的主要因子。當然交通不便，文字的不夠簡易，亦有關係。但能克服以上的困難，普及教育方有希望。否

則漢字也吧，拉丁文字也吧，真使人說夢。

(三)對中國文字的應有認識——就以上我所檢討者，我們可以對於中國需要之文字作一個個的認識。漢字本來有牠的價值，有牠的特質，所以有牠悠久的歷史，有牠廣大的版圖。自中國產生文化以來，賴了牠，葱嶺以東塞馬拉雅山以北的整個亞洲，各地的人民都被開化和教育。的確，牠是傳播中國文化的最大功臣，也是亞洲文化發揚的媒介。祇要能不斷地改良，承受祖先遺產的中華民族子孫，決沒有放棄這偉大權利的

理由，世界的文化，是否拉丁化文字爲唯一適當表現的工具呢？增加了數種異文法異音義的拉丁文字，對於國際文化究竟有多少裨益呢？牠的成果是否能抵償牠的缺陷呢？我們雖然不欲他國他民族應用我人的文字，但是拋棄了這個寶貴的遺產，似乎不是做中華民族子孫所應爲的。時至現在，主張文字拉丁化的人們，諸放棄了這種偏見；固執着文字不簡化不改良的人們，也爲了我國衆多的文盲想想吧！我們需要的文字是怎樣的？答案很簡單：「改良的新漢字」。

## 藥水棉花的製法

春秋

藥水棉花一名脫脂棉，又名消毒棉花，因它是醫療方面必不可少而東西，尤其是戰時，它的重要引起了大家的注意，現在我把它的手工製法約略的介紹如下：

把舊棉花中的雜物剔出，放入一個規定溶液的碳酸鈉溶液中，在攝氏六〇度時，熱四小時，熱時常攪拌，使碳酸鈉和棉花上的油完全起脂化作用。脫脂以後，把它榨乾，加百分之五的漂白粉溶液漂白，漂白後的棉花，再放在百分之十的稀硫酸中洗滌，取出，再放入無毒水中洗淨，在太陽下曬乾，用彈棉機打鬆，即成市上所售的藥水棉花。

碳酸鈉的作用是使棉花中的油脂起皂化作用。油和鹼生成肥皂。普通棉花吸收性弱，就因它含有油脂，脫了脂的棉花，吸水性強，一見水就沉。漂白粉除了漂白作用以外，還可以利用粉中發生的氯，把細菌殺死，稀硫酸是用作中和棉花中的餘鹼。



# 公醫制度與全民健康

國立中正醫學院黃明淵

——(丙等第十一名)——

## 抗戰建國與全民健康

領袖說：「我們要救國救民，就先要保種。」因為「我們貧弱國家的力量，並不是有多少人口，多少軍隊，也不是有多少土地或多少槍砲，惟有一般國民有強健的體魄，有優越的精力，有高尚的道德，這才是貧弱國家的真正力量」。他又說：「勞動，創造，武力，是現在世界一般新興國家一個共同的口號。所謂勞動，就是個人要刻苦耐勞，一刻不停地工作；所謂創造，就是要積極建設一切新的事物與整個新的社會新的國家；所謂武力，就是要有一種實質的武力，來作革命工具，以掃除一切革命障礙，保護我們，發揚我們國家民族。」你看僅僅幾句話就指出了全民健康的重

要，因為要想抗戰勝利，就先要有堅強的武力。要想建國必成，就要有龐大的勞動力和特出的創造力。但是要得到堅強的武力和龐大的勞動力，首先就要得到全民健康。特出的創造力，初看似乎是屬於民族的智能。然而領袖早就告訴我們：「修身本來要德體智羣美五育並進，不過健全的身體為健全的精神所由來。如果身體不好，精神不健全，其餘習既不能長，德也不能立，羣也無由合，美育更談不上。」這又是多麼教人猛醒的暗示！

雖然構成國家的要素，是包括領土人民和主權。然而縱然有了廣大的領土，獨立的主權，但是沒有健全的國民去運用，國家還是會滅亡。所以民主主義國家的口號是：民主、民有、民享，可是真正要達到這三個目標頭要緊還是如何先使每個公民得到健全的體格。

## 不健康的中華民族

西洋人跑到羅馬的古史的陳列館，可以穿過中世紀武士的戰袍而不礙大。然而要是我們跑到古宮博物院，穿起古戰士的盔甲，那簡直把頭包起還嫌長大。這就可以看出我們民族的體格，已逐漸向衰弱的路走上。我們與西洋人在一起，便會覺得自己的矮小，膚色與精神也不如他們來得煥發，這就可以顯出我們體格不如人。

我們要是留心我們居地的四周，那麼所看到的不是遍地毛廁臭水，便是滿街塵埃泥土。跑到鄉村，所看到的，不是滿地豬屎牛糞，便是滿屋蒼蠅蚊子。此種環境，更加教育的不普及，人民缺乏衛生常識，經濟的破產，人民營養上量不足與質的不平衡，於是傳染病和地方病，就到處盛行，結果是造成該人的死亡率增高。我國的死亡率約在千分之三十左右。較歐美各國至少要高一倍。至於因傳染病死亡人數，較其他國家要高兩倍至三倍。現在我將流行最劇烈而幾種傳染病或地方病申述如左：

甲、瘧疾 流行於江西南南各地，以雲南貴州為最。雲南普洱思茅二縣約有百分之八十以上人口死於此疾。貴州南部百分之五十以上兒童患此疾。

乙、黑熱病 其流行區域，為河北河南安徽江蘇，據民國二十四年黑熱病研究隊之報告，僅江蘇清江浦及其附近區域，患者有三十萬人之多。

丙、麻瘋 以南方患者為多，廣東尤甚，據中華麻瘋救濟會之報告，

全國患麻瘋病約有一百萬人。

丁、日本吸虫出病 流行於長江流域，尤盛行於浙江江蘇二省。據 WHO 之報告：長江閩江一帶，患者約有二千萬人之多。

戊、海蟲病 在長江流域一帶，最為猖獗。我國南方農民患者，估計病流行區農民總數百分之七十。

己、鼠疫 清末民初東三省及北部諸省，受此疫傳染而死亡者，計六萬人。二十六年福建省鼠疫流行，死數千人。其他在朝鮮陝西也曾發現。

庚、梅毒 流行於各大都市，惟此病於蒙古一帶也甚盛行。約占患病人數百分之七。

辛、肺結核病 無論什麼地方都有此病，每年死於此病的約有四十萬三千人。

辰、甲狀腺腫 盛行於雲南貴州廣西。經本院地方病研究組調查結果，環昆明城之四鄉約有百分之三俱患此病。

巳、霍亂 民二十一年此病盛行，患者萬餘，死者三萬餘。感染城市以河北江蘇河南山西山東安徽陝西浙江湖北等省為最多。死亡率以北平綏遠福建廣西湖北江西安徽廣東為最高。

其他如傷寒、赤痢、天花、白喉、猩紅熱等病也是流行很廣，死人無數的。

我們只要看一看上面數字報告，就可以知道傳染病和地方病流行的普遍和猖獗，多病多死。即幸而不死，那麼體格的衰弱，當然也是不可避免的。

### 全民不健康的危害

俗云：『生得多，死得多，』似乎認為死得多是不足為奇。其實不知道：『生得多，死得少，』比『生得多，死得多，』不知要好多少。例如日本比英國每千人中多有四個嬰孩，然而比英國千人中多死五個人。所以人口增殖率還是英國高。

人口出生率是由人口出生率減死亡率而得。民族不健康，就可以提高死亡率，減低人口增殖率，使國力消損。因為今日言國防者，多以經濟與

軍備為主。但二者更視全民健康與否為轉移。

甲、國家經濟與全民健康 我國死亡率約為三十。然而世界各先進國家之死亡率即為十五左右。所以全國人口如以四萬萬計，每年便有六百萬人是應該死而死的。假設死亡之平均年齡為二十歲。國家家庭社會對每個死者未死之負擔為每月三元。那麼當他死時已用了國家家庭社會

一、九〇〇元。六百萬總額死亡之總額即為一百一十四萬萬元。

又據柏特克佛(Bergstrom)氏估計，若一地多死亡一個人，便多有三十四個病人。所以有六百萬的總額死亡，即有二〇四、〇〇〇、〇〇〇總額疾病者。設每次生病三天，每日每人平均化醫藥費一角五分，(包括

求醫問卦所化之錢)那麼每年就多損失九千一百八十萬元。

設逾額疾病者，有四分之一能勞動。更設勞動價值為一角一分，則二百四十萬人臥病三年之總損失為一六、八三〇、〇〇〇元。

再則死亡率高的國家，一般人民或不生病，但是一定也談不上健康。所以工作效率也一定比較低。假設我國有四分之一人口能勞動。每人因工作效率不高而損失為每年五元，那麼一萬萬人的總損失，便是五萬萬元。

我國因醫事不發達，死亡率較先進國家高百分之十五，但因此所遭之總損失為：

總損失為：  
逾額死亡之損失 一一、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇元  
逾額疾病之損失 九一、八〇〇、〇〇〇、〇〇〇元  
因逾額疾病而致之生產損失 一六、八三〇、〇〇〇、〇〇〇元  
因不健康而致之生產損失 五〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元  
共計損失 一二、〇〇八六三〇、〇〇〇、〇〇〇元。這

是多麼龐大的一筆消耗啊！

乙、軍士素質與全民健康 充實軍備，就先要發達軍需工業及提高軍士之素質。但軍士之素質，繫於軍士之體格，我國自行徵兵制度，所感到最大的困難，就是身體合格者實在太少。敵國也是如此，因為人民體格普遍不健全，不得不把劣等的體格也選入。三等兵中，患肺病者佔

百分之三四·八七。患梅毒者佔百分之四·四。

體格普遍不健全，不得不把劣等的體格也選入。三等兵中，患肺病者佔百分之三四·八七。患梅毒者佔百分之四·四。

更有一點，值得注意者就是體格不好的應徵，往往在作戰時有病死多於戰死之現象，美國南北戰爭，北美兵死亡總數中，病死者比戰死者要多一倍。普法戰爭時，普兵病死者比戰死者多一、四倍，日俄戰爭時，俄國軍隊中，因為斑疹傷寒流行，吃了很大的虧。等到戰事終了，更由軍隊傳染與一般人民。弄到後來，國民患斑疹傷寒者竟有二千五百萬之多。死亡在三百萬以上，更可怕者，就是往往因傳染病的突然流行而遭遭潰敗。譬如一九一三年巴爾幹戰爭，保加利亞軍隊因為發生霍亂，前線不能行軍，幾乎陷於頹危。操典中有句話：『最後勝利必屬於持久至最後五分鐘者』。但是要使每個士兵皆能堅忍至最後五分鐘，則必需應徵之人民個個都有鋼鐵身體。

所以不健康國民，他不但不能增進國家財富，他却是國家財富的消耗者。他不但不能保護國家，却還要國家去保護他。

### 全民不健康的原因

誰都知道我國：民有四大缺點：就是「愚」，「貧」，「病」，「私」。『病』就是指全民不的健康，但是致病的原因，亦還是脫不了「愚」，「貧」，「私」。

甲、由「愚」致「病」。「愚」即教育的不普及。因教育的不普及，民族而錯覺就不易剷除。其實我國儒家所「正德利用厚生」，也未嘗不想圖謀生命而保衛和人生的幸福。但後來一班和尚，又添了一班道士。道士和尚都講無為。講無為就不想做人，想成仙成佛。結果却贏得一大羣無知無百姓，都跟着他們跑。於是弄得個人只曉得死生有命，淨土在西方，天堂在死後。却不顧家中鷄犬濃痰。只知道隨緣所在，無為最好，却不知道蒼蠅蚊子，你不殺牠，牠會殺你。更不知物必先有蟲而後腐，而不是物必先腐而後蟲生。我可以舉二個例來，明民族的錯覺，和全民健康是有怎樣密切的關係。

譬如我西漢為魏晉百家，獨尊孔孟之時代。當然大家都講究「利用厚生」，既然想「利用厚生」，醫學也當然發達。陳邦賢先生在中國醫學史中稱漢代為中古醫學最隆盛的時代。醫學隆盛，當然人民的健康都有保

障。人民健康既有保障，對內便可促成大量生產，使國富民足。對外便可拓疆闢夷，造成煊耀中古的大漢帝國。

但到了魏晉，大家尚無為，好清談。由此而造成「養生之道，不是求人生片刻的享受，便想成仙成佛。當時的人，誤服藥石或守毒藥，滿想能夠使自己的身體虛脫。但結果却造成人民體格普遍的不健全。民力虛弱，國力消損，所以魏晉不多時都滅亡了。

所以有人問：「我們舉行衛生運動已有二十多年，何以收效極微，民衆且存兩極反對？」却不知此種根深蒂固的民族錯覺，若不借國民教育之力使一般民衆知道淺近的衛生常識，則迷信觀念休想打破，全民健康休想獲得。

乙、由「貧」致「病」我國人口有百分之八十五為農民。因農村經濟破產影響及於都市，所以一般國民都在飢餓線上掙扎。民十六年的陝災，民二十六年的川災，弄到吞食草皮樹根，甚至吃觀音土。充飢尚不足而能論營養？據陳志潛先生對於中國農民食料之研究，認為我國鄉村有百分之七十家，每年不能得二十磅之肉食，百分之三十四終年不能得一雞卵。且認為幾種普遍盛行於我國鄉村的疾病，即起源於此。且據我國各營養學家的調查結果：每人每日所得熱量，只有二七八四個單位。約為標準數百分之八十。其中蛋白質脂肪等物較標準數少。但炭水化合物却超過標準數。據研究這就是因為一般人民經濟力量太薄弱。吃不起動物性食料，只好多吃些植物性的食料。但蛋白質太少，在兒童有不能充分發育之患。脂肪太少，除減少熱能外，幾種重要脂溶性的維他命，也因而減少。據北平協和醫院之調查：因缺乏甲種維他命所致的乾眼症，多為中等以下的家庭。而自當歐洲又據馬士頓醫師研究，中國北方農民因缺乏丁種維他命而患軟骨病者，約有十萬人。這些都是由於貧而引起營養不足之結果。

至於我國一般人民，保護健康的醫藥費用，更是少得可憐。據卜凱教授調查各省十三處所得，我國農民醫藥費用，佔農民生活改進費用總值百分之八、九。而生活改進費又只佔生活費之百分之二、八。所以醫藥費用僅為生活費總值千分之七。至於實際數目，據最近調查：平均每個個人所能負擔之醫藥為三角。今設六百元為一合格醫生每年最低之收入，又設每

一病人每年所能負擔之診費為一角二分，那麼就須有五千入方能供一醫生之生活。此外有醫藥費，每年也需四五百元，於實際上，一萬人中方能有一醫生，以一人之精力而治萬人病，是無論如何辦不到的。何況今日分配於各大城市之醫師與護士尚嫌不夠，而且甘願與窮苦農民為伍的，更屬寥寥！

丙、由「私」致「病」俗語云：「各人自掃門前雪，休管他人瓦上霜」。這句話充分的顯出我們民族公認觀念的缺乏。試問缺乏公認的社會中，還有那個會管到公共衛生？家中垃圾穢水，只是隨意向門外，或河中傾倒，也不願觸鼻的臭氣是如何的難當，由此而滋生的蒼蠅蚊子是何等的可怕！農村中因為要利用糞便作肥料，往往用土坑或瓦缸把牠積存。因此弄得村中五步一糞缸，十步一茅廁。殊不知糞便中常常含有腸胃病菌和許多寄生蟲的幼蟲，日本吸血蟲中國瓜仁蟲及蠅蟲，的幼體。

人類的健康和疾病都與環境的種種因子：如空氣，水，飲食，穢物病菌等有關。我們要從這些環境的因子裏，得到安全的保障，就要推行公共衛生。但是「私」的觀念如不由施行公民教育而消滅，那麼推行的結果也是徒勞無功！

上面所述三種引起全民不健康的原因，乃專就國民本身缺點而論。其實我國已往醫事制度設施的不當，實在是一個頂重要的原因。

### 我國以往醫事的病態

我國的醫學乃由神話的醫學，進而為哲學的醫學；更由哲學的醫學，進而為科學的醫學。所以我們要明瞭過去醫事的概況，不得不將我國醫學史作一個扼要的敘述和批判。

甲、醫學的神話時代先秦以前是神權最盛的時代，那時巫即是醫，醫即是巫。療病的方法，不外祈禱和畫符。

以巫術治病為世界各民族在文化低級時代的普遍現象。在紀元前六百年埃及的醫生牧師和巫也是由一個人兼做的。但可惜到了今日，我們社會中還有信仰「肚仙」可以治病的人！

乙、醫學的哲學時代因宗法社會出現，神的力量是沒落了。但是宗法

社會，不久根本動搖。人民生活，又遭流離顛沛之苦，不得不再想在神仙身上得些安慰。於是所謂「方士」就應運而生。以長生不老之藥為號召，連秦始皇也着了迷。所以醫學雖已離巫而獨立，但此時却又蒙上一層神秘氣息。等到兩漢代業而起，社會的生活復由紛擾歸於平靜。一般人想保持這種安寧的生活，就迷信陰陽五行之說。於是在醫學方面，就想以陰陽來解釋人體內的一切的生理變化。以五行來配五臟。心屬火，肝屬木，脾屬木土，肺屬金，腎屬水。一直到王充著論衡，輕聞見而重心思。陰陽五行之說，總算稍衰。但魏晉的女學理又興起，倡清談，講無為，使醫學無形中受了道家的影響。同時佛教教也傳入中國。於是唐朝醫學中，又混入了佛教的學說。不久佛學與儒學融合而產生了理學，所以宋朝的醫學中又多了性理之說。但理學專講心性，不重實際。清朝的學者就想提倡考證之學來糾正他，於是在古紙堆中足足攪了二百年。結果僅做到了對古代學術思想作一個總檢討。在醫學方面編印了幾本醫宗金鑑和圖書集成醫部全錄罷了。

至於那時期的醫藥行政，僅有職官的制度，比較詳細些。周禮天官：「醫師掌醫之政令，聚毒藥以供醫事，凡邦之有疾病者，疢瘍者造焉。則使醫分而治之。死終則令醫其所以。而入於醫師，歲終則稽其醫事，以制其食。」又「疾醫中士八人，掌養萬民疾病」。這算是完美的制度了，但貴族有病而醫師診治平民的疾病却由疾醫診治。至於遞降至漢唐宋元明清初，記載於史冊的醫事機關，不是太醫院，便是御藥房，專司王室之醫事，不問民間的疾苦。倘有疫癘為災，則是上干天和。由政府拮据或赦除或祈禱了事。至於漢安帝時京都大疫，遣太醫領治疾病，那只是罕有的例外！

關於我國的醫學教育，在魏晉以前，大約全為師徒相傳。魏晉隋唐時都設有太醫博士和助教來造就一批宮庭內的御用醫師，所學的是醫鍼和按摩。宋時仍承舊制，不過所學的已內容增到九科。元時更增分為十三科，在考試時並加試驗藥味一科。明朝時，醫官醫生，專科肄業，醫家子弟，擇師而教之。到了清初分「內教習」和「外教習」，「內教習者」為「太醫院內選的學識素著者教授太監醫學」。「外教習者」為「太醫院內設教習廳，御醫吏目內品學兼優者及醫官親兄弟俱送廳肄業」。

但是有一點，值得注意的，就是自魏晉到清初間，民間的醫學一直是沿襲師徒相傳的制度。知己知彼，百戰百勝。讓我們回頭來看一看歐洲的醫學在遠時期的演進罷。

西方原始的醫學，是半魔術，半宗教。承受埃及和巴比倫治療術的希臘醫學，則是半哲學，半自然。當時一般人相信四體論，認宇宙是由火氣水木四原素所構成。因而推想人體也由四種液體，心臟中之血，腦中之液，肝中之黃胆汁，和脾中黑胆汁所構成。人生疾病即為畢脫加里斯（Pyramorin）所謂體中液體不平衡的緣故。這風是支配了以後一千六百多年醫學的四液論，不過另一方面實驗的醫學，在此時也已萌芽。亞里斯多德（Aristotle）對於動物解剖，已有相當研究，同時因為希臘人提倡體力運動，傷創機會特多，所以骨節外科學很發達，這是紀元前四五世紀的事（約當我國東周敬王——赧王時）。

紀元前二世紀到紀元後二世紀（東周赧王——漢獻帝時）羅馬人興起，重實用，輕學理。純正科學或沒有進步。但戴斯考萬地氏（Dioscorides）對於醫藥植物的研究。蓋倫（Galen）對於解剖和血液運動的記載，也是值得一提的。

自紀元後二百年到一千二百年（東漢獻帝——宋寧宗時）為歐洲史上的黑暗時代。當時日耳曼民族和匈奴人到處擾亂。羅馬政府不能盡保護文化和人民的責任，以致生靈塗炭，文化破壞。幸而那時僧侶尚能研究醫學，遍設神聖醫院（Hospitals of Holy Ghost），救濟病人，所以樹立後世稱之為僧侶的醫學時期（Medicine of Priory）。

十三世紀末到十五世紀初（宋寧宗——明孝宗時）為歐洲文藝復興時代，希臘的古文化又被重視。「人的偉大」的發現，解脫了宗教和傳統思想的束縛。人的文明也因批判和真心理的進步而發達。所以在一五六二年佛薩利司（Adreas Vesalius）著名的七篇人體結構，因印刷術的發明而普遍傳佈。

十六世紀末至十七世紀初（明末時）歐洲人的宇宙觀念，有一個很大的改變。反應在造形藝術方面，便是巴羅克藝術（Baroque）代替了古典

藝術（Classical）。古典藝術主「靜」。巴羅克藝術主「動」。這種動的宇宙觀念影響到醫學方面的便是哈維（William Harvey）發表了血液循環論，因為那時醫學的研究中心，已由人體結構的完整和調和，移到人體各部的動作。

十七世紀中葉（清世祖時）因為顯微鏡的改良和技術的進步，所以顯微解剖學就成了當時研究的中心。十八世紀時（清聖祖——仁宗）醫學上重要的發現，除了勒納（Edward Jenner）發明種痘外，便是莫干尼（Morgan）在一七六六年發表了由解剖學研究解剖疾病的原因和部位，這部書與佛薩利司的人體結構和哈維的血液循環論同為醫學史上三部頂寶貴的文獻。到了十九世紀（清仁宗——德宗時）科學的方法和工具已高度的被運用。所以醫學的進展，更是一日千里。病理生理學上的種種發現，真是不勝枚舉。尤其是巴斯德（Pasteur）的發現細菌。由細菌的發現，便證實了「物必先腐而後蟲生」的錯誤。使人知道消毒和預防的重要。因此醫學得以進入更新的境界。

至於歐洲的衛生行政，在那時也有顯著的演進。希臘人是倡導個人衛生的。但羅馬人却極注意城市清潔。大水槽引清水大陰溝去污水，城內遍設浴池溫泉，城外作為死屍葬地。這種設備，幾可比美近世的城市。但到了中古時期，社會混亂。基督教又倡單靈魂輕肉體之說。大家不注意公共衛生，所以一三三八年鼠疫，幾乎把整個歐洲毀滅。及至巴羅克時代，衛生局監察稍有進步。當時牛倫堡（Nuremberg）曾制定法律，保護健康。十九世紀初法國不斷的鬧革命；德國亦在四分五裂中；惟有盛行人文主義的英國較為平靜。所以那英國無形中就成為了歐洲衛生運動的領導者。稍後工業制度興起，工廠的衛生就成了嚴重的問題。英國在一八〇二以後，曾訂許多條法律來制止由工廠生活所致的危害。但工人的健康，還是不能達到安全的保障。所以一八四三年更成立中央衛生局；頒佈公共衛生條例：自來水陰溝的設置，食料的檢定，和工廠建築的改良；使英國的死亡率率驚人的降低。因此公共衛生就普遍的被世人所注意。到了十九世紀末俾斯麥（Bismark）推行大公益政策；提倡社會保險。包括老年保險，疾病保險等。於是一般貧窮的人也都有了求醫的機會。因此自一八七五年至一八八五年，十年



中德國人口就增加了百分之九·七。這是推行公共衛生所得到的完美成功。現在再談歐洲醫學教育在那時期的演進。希臘醫學乃由師傳徒。羅馬的醫學起初雖然仍由私人訓練；但到了西佛拉斯(Alexander Severus)活下，醫學講師就由政府指派。至於中古黑暗時代的醫學，却全掌握在僧侶的手裏。到了十二世紀，西洋最古的醫科大學，就在薩勒諾(Salerno)地方成立。從此以後醫科大學便成了造就醫學人才之學府。十三世紀的芒壁萊(Montpellier)大學；十四世紀的波龍(Bologna)大學，都曾培植了許多醫藥界的明星。文藝復興以後醫院更成爲臨床訓練的實驗室，於是社會普普的病症，學生都有實地研究的機會。

所以很明顯的，當我國的醫學，仍滯留於哲學時代的時候；歐洲的醫學却已漸漸由哲學的醫學進而爲科學的醫學，雖然歐洲的醫學，在中古的黑暗時代，也曾停滯了一千多年之久但終於因文藝復興的影響而向前進展。反觀我國，則由漢唐宋元明清初，始終以陰陽來解釋體內的生理變化；以五行來配五臟。其實把人類當作一個小宇宙看待，在醫學發展進過程中是並不可笑的。希臘人也會用平衡說來解釋人體內的生理變化，以四液來表示體內血液和黃黑胆汁。可是四液說早已被歐洲人所擯棄；但五行說直到今日仍被一般國人所深信。這是甚麼緣故呢？乾脆的回答是中西醫學的文化背景迥然做律詩、殷主靜的智識階級，決不會產生一個哈維；更不會產生一個巴斯德。因爲哈維是十六十七世紀歐洲新興大學的產兒；巴斯德是十九世紀科學發達時代的人傑。我國清初的學者，對於古代思想所抱懷疑的態度，考證古書時所採精密的方法，未始不合乎科學的思想。但一鑽到古書堆中，就無可救藥了。

所以埃及和巴比倫的治療術，固然是古希臘醫學的文化背景，但是沒有希臘人的尚武精神，和崇拜健美的觀念，希臘的醫學，就不會有進步。希臘的古醫學固然是文藝復興以後，新醫學的文化背景。但要是沒有中古基督教會的重視病人，看護病人，文藝復興時的懷疑精神，巴羅克美術注重動力的趨勢，及全歐洲各地大學教育的展期等；歐洲的新醫學，也決不會有今日這樣的成績。

至於醫學制度方面，我國自周秦以後，只有醫藥行政而沒有衛生行政

。但古羅馬城的衛生設備，即到今日仍是一般衛生專家所稱讚。工業革命以後，大都市興起，人民高度集中。疾病傳染的可怕和損失使政府注意到公衆衛生的重要。從此衛生行政便成爲政府重要的責任。

丙、科學的醫學時代 中世紀時印度波斯阿刺伯等已有醫藥輸入中國。元時客卿中也有醫士在內，明末清初時西洋醫士靠了帝國主義的在華所享的特權，已在我國內地遍設醫院。清中葉後來華業行醫的傳教士更多了。幸而他們醫的目的，純爲服務貧民，所以與中醫沒有甚麼衝突。可是最近三十年來，國人研究西醫的日見增多。由歐美日本學成回國者更復不少。於是陰陽五行六氣臟腑之謬說，統被揭穿。丁福保所謂：「肺五葉而醫者以爲六葉。腎爲濁之機，而醫者以爲藏精。鴉片爲傷身之物；而醫者之吸鴉片者，十有七八。石膏只能作器，不堪入藥；而醫者以爲能治中風及傷寒。……」

當時不僅醫者倡醫學的革命，就是一般士大夫因爲受了堅韌利他的刺激，也覺得「學無中西之分，惟有新舊之別」。所以光緒七年後醫學館和軍醫學堂先後成立了。及至宣統二年，東三省盛行鼠疫，清政府因爲怕釀成國際糾紛，更在京師設立了臨時防疫事務局。是爲我國第一個施行公共衛生的機關。

民國成立後，新文化運動興起。以「反封建」爲口號，把古文化當作糟粕。所以取銷中醫的聲勢，更形激烈。雖然沒有成功，但已使中醫不得不揭起新中醫的旗幟，用科學的方法來整理舊有的醫籍。

然而當我國正鬧醫學革命時，西洋的醫學却已進入了更新的境界。內分泌和營養素的研究，血清抗毒素和鑰錠治療的運用，梅毒特效藥六零六的發明等，都是造福衆生生活人無數的貢獻。所以中西醫學接觸後，我國醫學的不知人，已成了無可諱言的事實。幸而迎頭趕上的是我們一貫的方針。國府成立後，衛生署的設立，衛生行政的統一，衛生事業的舉辦，已便近二十年中的醫事有顯著的進步。但是距離我們的理想，還是很遠。今後要努力的地方，還是很多。因爲我們不但要治療全民的疾苦，我們更要保護全民的健康。我們不但要擷取西洋醫事的精華，我們更要將他們的精華變成合乎此時此地我們需要。要取他人之長，就要檢討最近世界健康民族

醫事的概況。要將別人之短我之短，就要檢討最近二十年來我國醫事的演進。

### 世界健康民族之醫事

自從盧騷著民約論，倡人權平等說，健康與教育，便成了最取不等的工具。那時教導民衆衛生常識的印刷品，到處應有。人民都知道，健康的重要。因此改良危害健康之環境的工作，也變形運動。改良之範圍，不僅是包括氣、水、土壤等天然之因子；也包括食料、衣服、住所、道路等人爲的因子。工作的進行，也不是單靠少數人就可成功，有時更須由政府與團體去舉辦。

這種醫與術之進行的結果，使今日歐美各國都得到了健康的保障。自來水和除菌的設置，消除了飲料所成的疾病。冷氣設備和食料檢查，保證了吃的安全。空氣之流通，光線之充足，冷熱之調整，解決了住的問題。但這是日常的生活，健康的保障是不夠的，因為工作時，工作中常有操勞。空氣，容易使人生肺炎。整年固定的工作，會引起器官畸形。發育工作時不自然之姿勢，可以引起內臟受損害。且工廠衛生的建立，消滅了這些有害的因子。所以工作時也有了健康的保障。

人類的目光，能由『有』，而進而爲『預防疾病』，使自己一代有健康的保障，本已是了不得的事。但今日歐美人却更把他們的眼光移到子孫身上。納姆登記的體格檢查，孕婦在法上所享的特權。撫養嬰孩智識的傳播，托兒所、幼稚園的設立，學校衛生之訓練，設立衛生部的指導兩性衛生以及德意志對體力和精神低能者的強迫去勞 (Zwangarbeit)，凡此種種的設施，已使健康與保障進入更理想之境地。

世界健康民族之醫事，有今日這樣的成功，決不是一朝一夕所能做到的。尤其是他們近幾十年來的努力，真不得不使我們敬佩和羨慕。

譬如德國自一八一年實行疾病保險後，政府無形中已將這族人民的疾病引爲自己的職責，所以對於這種制度之宣傳和推行，不遺餘力。因此加入疾病保險的人數，增得很快。一八八五年爲四百萬人到了一九二八年，已有三千二百人。醫生數目也積極的增加，一八七七年時三千人中只有

一醫生，一九二五年時每千人有八個醫生。

英國自海保險公司成立後，政府便迫入此種保險。英國政府曾實行過，他國可以地地自己而信守醫事。這與法律之決斷，其果實往往有說不盡。工之現象。醫事因爲不爲個人及至政府與經濟關係。醫事每每不滿意。但英美兩國保險於健康保障方面之成就，已可以說明這二國而自誇。德國自戰事失敗後，倍受飢寒之迫而折騰。但是今日在人民健康，仍不亞於戰勝國，這完全是疾病保險賜賜。

疾病保險既有如此之成功，素信全民健康之歐美各國，當然由繼做效。尤其是英國，健康保險已能夠取人。長處雖可短處所以截至最近，保險人數已占英國人口百分之七十八。同是英西大多數國家之醫事，都有政府之津貼。平均起來每百人中就有一個醫生。

美國則公共健康之組織更爲完善。人民自辦之公共衛生和保健事業更甚發達，每五百人中就有一個醫生。

此外如法、德、對公共衛生之推行，也十分努力。所以歐美各國因爲政治上軌道，財政之寬裕，醫學教育普及，事實上每個人已達到十分安全之生命保障。

但法醫學改革激進而演進迅速，不得不推平命使了蘇聯。蘇聯自實行共產制度後，一切設施，都以其國內男女老幼之健康爲目標。所以人民疾病之預防和治療，完全之由國家負擔。這種新醫學制度之特色，就是社會化。因爲不論疾病之發生，傷害，或殘廢，婦人生產等都有保障制度。萬老年和安葬也有保障。

蘇聯在六都市中，受電者者選評不堪但在車前却設有孕婦座位，以便孕婦安坐。又如腳踏車一輛，在蘇俄被發覺時。所以可以得的好好。這，和制度。因此所救之生命和經濟損失也說他國爲少。

蘇聯今日所有之醫療制度，純爲一種官試性質，而且改革之迅速。因爲蘇聯之醫學人員數目增加。因爲事前設有準備。所以一有不降格以求，甚至派軍充數，也不在少數。幸而蘇聯當局發覺了這回弊病，所以對於醫學教育方面，已加極力之整頓。醫學的課程，增長爲五年。校

內的設備，極力充實。教員的待遇，也格外從豐。教習的內容，除基本學科外，更增添公共衛生及鄉村教習，使學校與社會打成一片。

蘇聯當局除培養正式醫師外，更訓練大批公共衛生人員助產士及看護。這並規定所收學生，須出身農家。所以畢業後派到鄉村中，同教習偏見很深的農民為伍，是最適宜沒有了。

至於新制度中的醫生，全為國家所雇用。所以沒有業務的競爭和虛偽的周旋。但外科助手的秘密為人墮胎，看護兵而為人治病，却比比皆是。為補救政府已規定每年在這些資格不全的醫士中，檢選若干人，送入醫校免費肄業。所以蘇俄醫學的設施，堪稱普遍了。

總之，今日世界先進國家醫學的目標，已由醫治人民的疾苦，進而為保護人民的健康。但因各國的文化背景不同，所以採取的途徑也不一致。不過大體上約有二種趨勢：

(甲)英美法德等為資本主義的國家。人民雖然都已有健康可保障，但是有錢階級享受的醫藥待遇，却比勞動階級來得優渥。城市衛生的設備，也比鄉村來得完美。這種現象在工業革命初起時已可看到。當時羅馬希尼(Romania)在所著勞動階級的疾病和預防一書中曾說：「醫師在高堂大廈，那知民間疾苦。我的著書，不是為上流社會謀幸福。是為困頓於塵苦中的勞動者呼籲。」佛爾克氏(Peter Frank)在完備的醫事警察制度中也有淋漓的描繪：他說：「我有一日在隣村，目擊姪婦殞命。她代理其夫掃除小河，長時沒脛污泥中，村長不動哀憐之心，任其勞役，至於死亡。」在資本主義的社會中本來就有許多矛盾的因子。今日紐約倫敦平民窟中仍有整千整萬貧苦者，過着飢餓難耐不衛生的生活。此外英美法三國和德國也有一點不同英美法三國是實行民主政治的國家，雖然政府也制定法律來保護人民的健康，但絕對不侵犯個人的自由。德國是實行獨裁政治的國家，為了全民的健康，往往剝削少數人的自由，甚至犧牲少數人的幸福。

(乙)蘇聯為奉行社會主義的國家。由於制度的合理化，國內已沒有階級的對立，主義的薰陶，更使人民視國家為至上。因此對於政府的各項設施，都認惟命是從。新醫事制度的能夠推行無阻，也就是這個道理。但新

的醫事制度也有二個缺點：

第一、便是醫事的推行，太偏重於法律。法律雖能消極制戒有害羣健康的行為，但不能積極鼓勵人民去改良不健康的環境。因為智識較淺的國民，對於法律往往知其而不知其所以然。因此當雷厲風行之際，或能收一時之效。但事過令遷，便又流弊百出。譬如對於娼妓的處置，日本取締締取主義(Reformierung)英國採放任主義(Abolitionism)但據真確的統計，東京的私娼人數，却比倫敦為多。

第二、便是醫事的設施，雖已十分普遍。但醫院之設備及管理，醫生之學識和技術，與歐美先進國家相較，仍遜多多已至於現行醫學教育，據專家之研究，認為「此種改革對於目前人才之造就與供應，雖屬一時有利。但學生未能獲得基本的科學智識，將來難以應付較難之疾病治療。於醫事上補益無多。」

由上面的檢討，可知世界各健康民族的醫事，雖因文化背景的不同而迥異。其一切設施，更隨社會組織之改革而變動。德國香翠的移植他國制度，實在是有害而無一利的事。今日我國的醫事尚復復於十字路口，倘使人趨亦趨，一定會陷人迷途而不能自拔。所以我國今後醫事的設施，究採何種方式，實有研究的必要。

### 我們為什麼要採取公醫制度

戰前各省市除醫藥與預防工作外，其他如婦孺衛生工作，在南京北平鎮江杭州吳興等地舉辦，俱有相當成效。生命統計，以南京和平平市第一衛生事務所之生命登記最精確。工廠衛生，也在北平，上海，無錫試辦過。至於自來水管理，污物掃除，以及其他環境衛生的改良，衛生展覽和演講等有關衛生教育方面，推遲，也有相當的成績。可是上面各項設施都有一個大缺點，就是工作範圍僅限於四五個大城市。為什麼我國衛生設施都有偏重城市，忽略鄉村的弊病。最大的原因就是：

(甲)醫藥人員缺少我國國內正式醫校太少，每年畢業人數不多。國外學成者，更屬鳳毛。合格醫生，因之供不應求。其他醫藥人員，也俱感缺乏。據二十六年六月統計，我國人口以四萬萬五千萬計，平均每五萬人中

，有醫師一人。每九十五萬人中，有藥師一人。每二十萬人中有藥劑生一人。每十四萬人中有助產士一人。每八萬人中有護士一人。而且這少數的醫藥人員，又多萃集於大都市中。（僅上海一區，其人數已佔全國總數百分之二十二。）即有願意往農村服務者，也因爲報酬太少，不足維持生活，終至幹不下去。

(乙)衛生行政費的不足。據二十六年調查，湖南湖北河南浙江安徽五省衛生行政費，僅佔省行政費總數百分之〇·三〇，雲南呢，佔百分之〇·四〇。上述各省之衛生行政經費都比較教育經費少四十倍以上。經費是事業的原動力。汽油不足的汽車就駛不快，經費不足的工作怎麼會有顯著的進步？

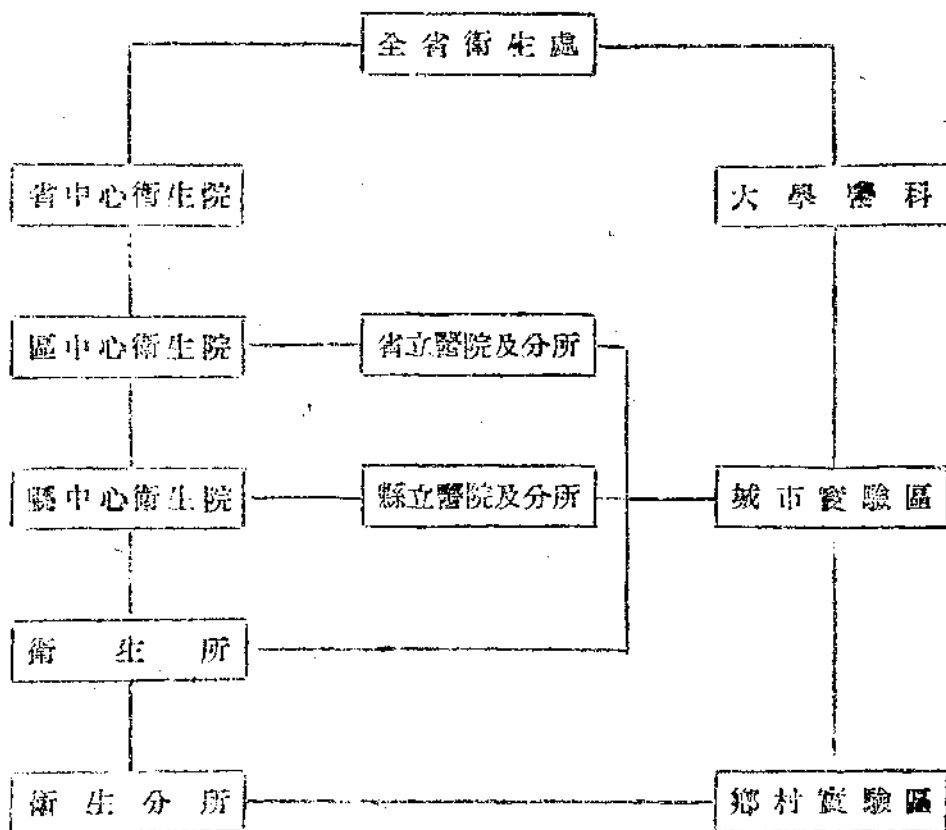
我國平時衛生設施，既然如此，抗戰發動後，救護當然更成問題，在前方因擔架床醫藥紗布繃帶及看護的缺乏，增加了傷兵的死亡率，在後方因爲醫院的缺少（二十五年統計全國具有三百六十五個醫院）傷兵的治療和安置，就感到極大的困難，雖然衛生署對於救護隊的組織，戰區防疫隊的巡行，公路衛生站的設立，都曾不遺餘力的推行，但是傷兵的救護，仍沒有得到合理的解決。有人說：『歐戰中佔勝利之人爲醫生及助手。』我們平時若就有一個完美的醫事制度，今日必可多救活許多因傷而死的將士；減少國家兵員補充的困難。

所以我們回憶三年前衛生行政當局的話：『在目前國家地位，日處於天災人禍交迫之際，內如水災旱災，則救濟難施，外加一旦有事，救護療養兩俱缺乏，尤爲可慮。』倍使人覺得我國醫事改革的急需。

總觀以上我國民族不健康的原因，以及以往醫事的病態今後一切醫事應歸國家統籌由國家準備各項醫務人員，各種醫療設備，無代價的貢獻全國人民，這就是歐美先進學者文思勞(Winslow)牛喬倫(Newjoline)等所倡「公醫制度(State Medicine)」也就是今日蘇聯所推行的新醫事制度，因爲公醫制度的定義是「凡是公民，皆得享受醫療及預防醫學上可能的貢獻。」他的目的是「使全國人民都有健康的保障。」

### 公醫制度的內容

我們既然已明瞭公醫制度的基本原則，爲了要更進一步的來研究他的組織系統和工作內容。究竟如何才合乎此際此地的需要，今先論他的組織系統。



公醫制度下的一切設施，應以縣爲單位，每縣設中心衛生院，下設衛生所，衛生分所。各縣中心衛生院，隸屬縣政府並受區中心衛生院直接指揮和監督。區中心衛生院受行政專員統轄，並受省中心院之直接指揮和監督，但全省中心衛生院爲衛生事業的專門技術機關而不含衛生行政性質。各縣級中心衛生院的設備最完全對於各級衛生院的組織和技術負有指

導的責任。

各級中心衛生院之組織，包括醫院與衛生所各一。醫院專備住院病人用，其數量視需要而增加。衛生所辦理病人門診，各項預防設施及推行公共衛生。為救治急病起見，所內各種醫療器及藥品應置備完全。在組織系統中有一點須特別注意，就是省內各醫校學生之實習及畢業生之工作統歸衛生署分派，這樣一來醫務人員就不致有齊集城市的現象。

縣既是實施公醫制度的單位，我們就將縣醫事行政作一個獨立的設施：  
(甲)縣衛生行政的組織：縣中心衛生院院長承縣長之命，總理全縣衛生行政事宜。縣政府所在地設縣中心衛生院。全縣分若干區，區設衛生所，鄉設衛生分所。

(乙)縣衛生行政的經費：縣衛生經費應列入地方預算(衛生費規定為縣行政費百分之五)關於環境衛生之改良，如屠宰場之設備費等應由建設科經費項下支出。

(丙)縣衛生行政之實施：衛生院為全縣衛生行政及技術實施中心機關，隸屬縣政府，辦理全縣衛生事業。設院長一人，須國內外醫學院畢業者，曾受公共衛生專門訓練之醫師充任之。

衛生所隸屬衛生院。辦理管轄範圍內之一切衛生事宜。所內設主任一人，(須曾受公共衛生訓練之醫師充任之)護士助產士衛生檢查員各一人，佐理主任辦理工作。

衛生分所，隸屬於衛生所。辦理所在鄉村內之簡單治療及衛生工作。分所內僅置所長一人，由其有短期公共衛生訓練及有助產經驗之護士充任之。

醫事大眾化，既是公醫制度的原則。大量醫務人員的造就，就成了今後醫學教育的中心，我校王子坪院長在前已著公醫制度與現代中國醫學教育一書中對於各項醫務人員的訓練，俱有縝密的計劃。並認為：「今後醫學教育除養成高級人員外，須兼及助理員的訓練。使將來試行公醫制度時不致有才難之嘆。至於各科教材，須加入本國現實材料如我國衛生環境，患病率死亡率及人體解剖與歐美之不同等。以視學生實驗工作，以觀

農民為對象。使他們明白，無非其苦其難而讓其最大責任扶植農民健康」。

### 推行公醫制度的要點

大凡推行一種新制度，必定要遭遇許多障礙，發覺許多弊端。除這些社會舊勢力的反動。弊端則是制度本身的缺陷。要掃除障礙，就要抱不折不撓的勇氣。要清除弊端，就要有鑒於改善的決心。公醫制度在中國雖沒有大規模的試辦過。但如江蘇江寧自治實驗縣實踐，河北定縣，山東鄒平縣，浙江南潯縣等的衛生設施都極合公醫制度的精神，因此以此種設施所引起之輿論及推行時所發覺的利弊都值得我們作一個慎密的檢討，以作今後推行時的參攷。

#### 甲、對於輿論的檢討

一、社會人士對於此種設施都有一個錯誤的觀念，以為我國大多數人民都因貧病交迫之中，政府能以有餘之財力施診給藥，當然是救民而德政。殊不知由病可以致貧。更不知由病可以亡國。所以要糾正這個錯誤，就擴大宣傳全民健康的重要。

二、少數醫界中人認為：此種設施，能使私人醫務，被機械組織所奪。以致患病者，不能獲得充分的照顧。這是偏面的見解。德國初有疾病保險法也有這種弊病。但由於保險公司處置的得宜，現在病人已能找他自己信仰的醫師。至於充分的照顧，是醫生必備的德性。難道沒有充分的報酬，就不能充分顧病人嗎？

#### 乙、對於設施的檢討

一、我國全民不健康之原因，是「貧」，「愚」，「私」。所以公醫制度的推行，必當以「貧」，「愚」，「私」為公醫教育之「三」。

二、衛生行政機關用人宜少，而待遇不可過薄，那樣既不浪費，又可提起士人的興趣。

三、舉辦事業，須先統籌整個計劃，必須以最少經費，收最大效果。

四、工作報告不宜過於複雜，宜竭力採用統計表格方式。

五、主管衛生行政人員 必須醫學校畢業而曾受衛生行政訓練者  
 六、各級工作人員應深入社會 熟知一般人民的狀況同情他們的疾苦 以得到他們的信仰  
 七、舉辦環境衛生工作時 應與其他機關及地方人士合作以收事半功倍之效

八、衛生行政機關辦公處 設於鄉鎮公所或廟宇內極區必須十分整潔  
 九、衛生行政機關的設備 一方面要適應平時的需要一方面更要顧及戰時的需要公醫生平時為民醫在戰時為軍醫

十、衛生機關應訓練各鄉鎮公所事務員 小學教職員使他們有救護常識以補目前鄉村工作人員的缺乏。

十一、各項設施須避免與社會積習和習慣起正面的衝突。  
 十二、各級人員的生活，須簡單樸素態度須誠懇忍耐。

十三、應用醫療機會竭力灌輸病人以預防醫學的常識。  
 十四、如發生工作困難時應急請求上級指導，不可妄自施行。

### 公醫制度與全民健康之前途

蘇聯推行公醫制度的成功已為全世界所公認，僅僅十年的功夫使全民的健康得到安全的保障公醫制度本身的完美是無可非議的了，但制度是死的人是活的死的制度活的人不去運用只是紙上談兵而已，完美的公醫制度，要是沒有蘇聯政府的負責推行，人民的熱烈擁護，怎會有今日的成功？我國已在推行任何制度，建設任何事業，都有一個缺點就是重計劃而輕實行，計劃儘管是盡善盡美，推行的人却是一概敷衍塞責，這種情形，如何會成功？幸而抗戰興起，民族污點已逐漸發覺；逐漸清除，到今日全國國民對於政府的熱烈擁護，行政當局對於國家大業的苦心孤詣，這種煥發的氣象，將使新的中國在舊中國的廢墟中，建立起來。但這項工作是艱巨的，要使全國國民都能負起這艱巨的責任，首先就要每個國民都有健康的體格，所以醫事制度的改良，應是廣泛建國程序中最迫切的一門，但最近中央公佈的縣各級組織綱要中，對於普及國民教育；改善國民經濟；訓練國民精神等都有詳密的計劃，獨獨對於增進國民的健康，沒有澈底的方法

，我想賢明的政府，必定會發覺這個缺點，也必定會彌補這個缺點，要彌補這個缺點，只有推行公醫制度，因為只有推行公醫制度才能夠使每個國民都有健全的體格担負抗戰建國的責任洗雪三百年來「東亞病夫」的恥辱。

### 本文參攷書

王子坪：公醫制度與現代中國醫學教育  
 陳邦賢：中國醫學史  
 陳方之：衛生學與衛生行政  
 李延安：中國鄉村衛生問題  
 金寶善：非常時期之公共衛生與救護各省市現有衛生設施概況  
 江清：醫事在蘇俄之演進  
 劉瑞恆：十年來的中國醫藥事業  
 Seunach 著王師復譯蘇俄的保健事業  
 C. C. Chen: Some problems of medical organization in irvatichia  
 C. K. Chu: The training of personal for state medicine.  
 Wa Leinten: Fundamental of State Medicine  
 R. K. S. tin and C. C. Chen: State Medicine.  
 Henry Sieperst: Men and Medicine.

### 邵力子大使之儉樸

新任駐蘇大使邵力子先生，平素儉樸為一般所稱道。現值抗戰期中，物力艱難之時，邵公尤不妄費一文。即所用私人信皮，亦為自製。聞邵公每接到友朋來信，閱後，其用過之廢信皮，並不擲入字紙簍中，即將該信皮整個一翻，原裏作面，然後粘以漿糊，即另成一完好之新信皮，可供一次之用，其簡樸有如此者，可謂善於廢物利用矣。

—— 笛



# 教 育 消 息

本 社 輯

## 參加統一招生

### 成績優良中學

#### 教育部傳令嘉獎

二十七年 度國立各大學 統一招生，應 考生有一萬一 千一百十九名，所代表之中等學校有七百八十六 校。廿八年度應考生有二萬零六名，所代表之中 等學校有九百七十四校。關於各校學生應考與錄 取之比例及各科平均成績均經教部分別核算完竣 ，令行各廳局轉飭注意改進，其成績優良者並經 傳令嘉獎。茲探得兩年度應受獎勵之各校校名如 左：

1. 二十七年應受獎勵之優良學校（應考人 數在三十人以上錄取人數在二十一人以上總平均 成績名次在最前列者）一、四川成都縣立中學二 、國立西北聯合大學附屬中學（即現在之國立西 北師範學院附屬中學）三、浙江省立杭州高級中 學等十校。
2. 二十八年應受獎勵之優良學校（應考人 數在三十人以上錄取人數在十五人以上總平均成 績名次在最前列者）一、北平市立第四中學二、 國立中央大學實驗學校三、湖北武昌私立文華中 學等十校。
3. 二十七八兩年度均受獎勵之優良學校一、

國立西北聯合大學附屬中學（即現在之國立西北 師範學院附屬中學）二、四川成都縣立中學、三 重慶市私立南開中學（以上三校除傳令嘉獎外， 並由陳部長題額「啓迪有方」四字以昭激勵）。

## 教育部發表

### 中正獎學金名額

關於廿九 年度專科以上 學校清寒優秀 學生中正獎學 金名額，計新生二百名，在職生二百名，業經教 育部專科以上學校清寒優秀學生中正獎學金審查 委員會擬定，經教育部覆核完竣，聞已通飭施行 。

## 專科以上學校學生

### 學業競試續訊

關於全國 專科以上學校 學生學業競試 辦法，業誌本 刊創刊號。茲聞本屆學業競試擬試，教育部業已 定期分別令由各區統一招生委員會兼辦或在原址 舉行。

附 全國專科以上學校學生學業競試獎勵辦 法摘要

(一) 凡參加甲乙及丙類競試各校選拔之初選生 ，除由校發給獎狀（附式樣）外，由并教

育部將各生姓名公布。

(二) 凡參加甲類競試選拔之決選生，予以左列 各項獎勵：

- 一、每科第一名由教育部發給書券三百元 ，第二至第五名各獎給書券二百五十 元，第六名至第十名各獎給書券二百 元。
- 二、由教育部發給獎狀。
- 三、由教育部公布其姓名並記錄於榮譽學 生名冊。

(三) 參加乙類競試選拔之決選生予以左列各項 獎勵：

- 一、由教育部發給獎狀。
- 二、由教育部發給獎狀。
- 三、由教育部公布其姓名，並記錄於榮譽 學生名冊。

(四) 參加丙類競試選拔之決選生予以左列各項 獎勵：

- 一、第一名由教育部發給書券三百元，第 二名至第十名各獎給書券二百五十元 ，第十一名至第二十名各獎給書券各 二百元，第二十一名至三十名各獎給 書券一百元。
- 二、由教育部發給獎狀。
- 三、論文酌予出版並儘先介紹工作。
- 四、由教育部公布其姓名，並記錄於榮譽 學生名冊。

(五) 學生參加競試成績特優之院校除由教育部 傳令嘉獎外，並將院校名公布之。

### 留英公費生致試

#### 展緩舉行

管理中英庚款董事會第一屆留英公費生考試，原定於本年八月上旬舉行，現因歐戰關係，該項考試，該會決暫緩舉行。

### 清華大學

#### 留美公費生致試

#### 定期舉行

關於清華大學本屆留美公費生考試門類，業已詳載本刊創刊號，茲悉該項考試，訂於八月十二日起在重慶昆明香港三處同時舉行，至報名日期，則訂於八月一日起至三日止云。

### 協助軍事運輸有功

#### 涇縣廣益中學

#### 全體員生受嘉獎

安徽省涇縣私立廣益中學全體員生對於第三戰區之軍運途徑涇縣者均能悉心協助不遺餘力。教部以此項舉動足資楷模，已令行安徽省教育廳明令嘉獎以昭激勵。

### 學生兼辦社教成績

#### 優異者由校給獎

自教育部通令各級學校兼辦社會教育以來，師生參加工作者頗形踴躍，國立第九中學以此項工作成績優異之學生應如何獎勵，特呈教育部請示，經教部指示，凡兼辦社教成績優異之學生得由校領給獎狀或其他嘉獎，以示鼓勵云。

## 國立戲劇學校

### 擴充為五年制專科

#### 培養高級戲劇人才

國立戲劇學校創始於二十四年十月，原設首都，前歲隨政府遷川，繼續授課並增加班次，提

高程度，期能適應各方屬於戲劇人材之需要。現教育部為採行第三次全國教育會議決議案試行五年制專科學校并培養高級戲劇幹部人員起見，特將該校改辦為國立戲劇專科學校，內設話劇樂劇兩科及高級職業科，注重中國固有之樂劇及中國本位話劇之研究，本年七月份起，即正式成立，招收新生。已呈奉行政院核准備案，訓令該校加緊籌備云。

## 本刊啓事

### (一)

本刊擬編行「學校生活素描」特輯，凡國內外各級學校學生生活之任何方面，以清麗活潑之文筆，加以描寫見寄者，毋任歡迎，文長請勿以超過五千字為度，一經錄取，稿酬從豐。(參見稿約)

### (二)

本刊歡迎直接訂閱及長期交換，關於訂閱及更改通訊地址請經寄重慶磁器街中國文化服務社。關於交換請寄北碚蔡錫路三十四號本社。

# 編後記

本期合刊。因為受教育部的委託，將全國專科以上學校學生統建國論文比賽。錄取甲丙三等的二十六篇論文，全部發表，因之篇幅比原預定增加一倍半，排印需時，不得已而合刊。

這二十六篇文章，都是精彩之作，編者得着這樣一個不易得到的機會，一一校讀，覺得每篇文章，都有其獨到的見解，都有其具體辦法，不是言之無物的應酬文字。

本刊創刊以來，承讀者尚不棄，紛紛來函謬獎，編者覺得非常慚愧，以後當更努力求內容豐富精彩，編排美觀活潑，尙希讀者諸位隨時指教為感。

本刊擬繼以「學校生活素描」特輯，現在已陸續收到許多稿了。但尙覺得不普遍，希望讀者踴躍投稿。（辦法見本期本刊啓事）

因為本次是專號，除了教育消息發表了之外，其餘各欄，都完全停了一篇，不得已只好不發表了，編者深感抱歉之外，還能說什麼呢。

本刊創刊號，錯字不少，覺得很對不起作者和讀者。鍾健先生的「今年各大學之統一招生」一文，第十九頁第二行「西北聯大」係西北大學之誤，「山大」係山東大學之誤，承鍾先生來信指出，特此更正。

本期經過三校，錯字似乎比較少多了。

有位「鐵公」先生，在中央日報的附刊「教育與文化」上發表一文，評論本刊。他的意見，附錄於後，大致有兩點：

一、本刊定名為「學生之友」，不知是大「學」，中「學」，小「學」，還是留「學」生之友？這是說本刊的對象沒有確立。

第二、本刊創刊號中有許多文章不合青年讀者的口味和需要。

就第一點來說，「鐵公」先生的見解，表面上看去似乎很有理由；其實他的這種看法完全全是錯誤的。從前有人勸過「教師之友」這一刊物，他並沒有說明是大學教師，中學教師，小學教師，還是家庭教師之友，甚或是職業或其專門學術教師之友，而依然獲得一般教師之友，照「鐵公」先生的說法，這種刊物就是對象不明，應該刪滅了？他又建議我們

不如改為「青年之友」，試問青年內面，是不是可分爲若干類的呢？譬如在學青年，自修青年，職業青年，寫作青年，那末敢問「鐵公」先生應該不應該在「青年之友」上再加上一〇〇青年」字樣，以免立論不明？

就第二點來說，我們敢說，任何刊物裏面的文章，不一定對任何一個讀者的口味都完全適合的。普通一般讀者有的喜歡讀硬性的文字，有的喜歡讀軟性的文字，如果每篇文字，都適合每一個讀者的口味，那末全國只要統一種刊物就行了，又何必辦什麼文藝刊物，學術刊物，教育刊物呢？這種見解是太幼稚了。

「鐵公」先生所指出文章，譬如梁實秋先生的「對青年談思想自由問題」，他說青年學生不懂什麼左傾右傾，大可不必發表。慚愧得很，「鐵公」先生真把我們青年學生的程度看得太低了！要是每個青年還不懂得左傾右傾，那一定是「鐵公」先生的令曾祖父時代，「鐵太公」們一定還不懂得左右哩！

所「編者敢說」「鐵公」先生的見解是完全錯誤的。「鐵公」先生的大文，開頭就似乎說而今市上的青年刊物已經很多，「學生之友」的創刊是多餘的了，言下還感佩之！如果按照他的說法，我們知道「教育」的刊物和「文化」的刊物，已經太多了，「鐵公」先生所發表大作的「教育與文化」不也犯了這種毛病，是多餘了嗎？可笑，可笑！（編者却懇切的說「教育與文化」有其可取之處，不必停刊。）

「鐵公」先生又指出本社社長許心武先生是教育部教育司用書編輯委員會的主任委員，「因而」，似乎說本刊就是教育部的「機關刊物」。這真是不經之論了！請問王雲五先生是國民參政員，那末他辦的東方雜誌等等「一定是」國民參政會的「機關刊物」了？而今出版界有許多一方面也許是機關的一員，一方面他又集合私人辦一個刊物，按照「鐵公」先生的說法，天下一切刊物都可按其創辦人之「公」的身份而定命其刊物之出身和背景了，嗚呼！

本刊籌備創辦時，以及出刊以後，本刊的幹事處季衡，張潔，徐文華三先生，得力幫助不少。不幸本刊創刊號剛出版的九天以後——六月廿四日——三位先生因敵機襲北碚，盲目投彈，不幸中彈逝世；又本刊特約撰述方卓庚先生及其夫人公子女同罹此劫，不幸本刊失却助手，而國家也損失了幾位幹才，深致哀悼。

編者，七月廿九於重慶被敵機炸燬的陋居中

# 學生之友稿約

- 一、本刊分：(一)論著，(二)學術研究，(三)青年修養，(四)讀書指導，(五)名著介紹
- (六)教育消息，(七)文藝，(八)青年園地，(九)青年通訊等欄，均歡迎投稿。
- 二、來稿體裁文言白話不拘，但須繕寫清楚，並加標點。除教育消息，青年園地，青年通訊外，每篇以三千字至一萬字為準，特約稿不在此限。
- 三、如投寄譯文，並請附寄原文，如有不便，須在稿末註明原文題目 作者姓名及出版日期與地點。
- 四、來稿請勿兩投，如在本刊發表，重在其他刊物發表者，不再致酬。
- 五、來稿經本刊發表者，其著作權即為本社所有，如欲保留版權，請特別聲明。
- 六、稿末請註明姓名地址以便通訊，揭載時如何署名，得由撰稿人自定。
- 七、來稿經發表後，概致薄酬，每千字四元至八元。
- 八、稿件請寄「北碚蔡錫路三十四號本社」或「重慶磁器街文化服務社轉本社」。

本館辦理冊數	定價	郵費	
		國內	國外
零售	一册三角	澳門	二角三分
半年	六册一元八角	香港	二元二角三分
全年	十二册三元五角	國外	三元六角
	免收		
	免收		
	免收		
	一元四角四分		
	三元六角		

## 學生之友

第一卷 第三期合刊

中華民國二十九年八月十日出版

四川北碚蔡錫路三十四號

重慶磁器街四十七號轉

版權不  
所轉載

編輯者  
社長兼  
發行者

許心武

總經售

中國文化服務社

印刷者

國立四川造紙印刷職業學校工廠

重慶沙坪壩五十八號信箱

廣告刊例	特等		普通	
	底面封	後面封	內面封	後面封
全而價格	七十元	五十元	三十元	十五元
半而價格	四十元	二十五元		

# 本刊創刊號要目

中華民國廿九年六月十五日出版

(本期創刊號零售四角預定不加)

卷頭語	許心武
「中國青年」與「中國的青年」	陳立夫
對青年談思想自由問題	梁實秋
意志集中與思想自由	夏貫中
我理想中的青年	羅良鏞
教育改造中的訓育問題	陸殿揚
芟去春天的雜草	應觀
青年教育之本質	李清悚
培根論交友	霍樹成譯
人生的橫斷面	史可京
文學與時代	朱錦江
「三國」水滸與抗戰的中國	李辰冬

現代青年體育訓練的要點	郝更生
青年營養問題的商榷	翁之達
怎樣編出壁報	張景卿
軍用飛機	陳光清
略談讀書方法	汪清
二童週遊法國記	傅定堃譯
實際問題(徵求答案)	
今年各大學的統一招生	鍾健
龍門厄	徐仲年
廿八年國立各院校統一招生試題	
全國專科以上學校概況	
廿九年度公立各院校招生簡章	
編後記	編者

本刊已向中宣內政兩部呈請登記  
 本刊經中華郵政局登記認為新聞紙類  
 一九四九年六月十五日

本期特大號零售八角預定不加