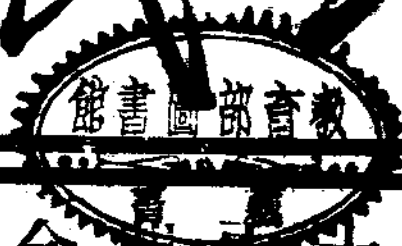


浙江民眾



第九期合刊

一 二 三 四 五 六 七 八 九 十

目錄

短評	一年政績的清算	激濁揚清蕩去滓穢	田賦改徵實物	積穀與平糶	攝影	浙江省各民衆團體代表向顧司令長官獻壽攝影		
特載	抗戰形勢和國際局勢的變遷	蔣總裁	專載	浙江省一年來施政重要方針及其得失	黃紹竑	社工人員應有的認識與努力	吳望儼	
論著	信賞必辭與致核	尤 誠	婦女應離開社會事業回到家裏去嗎	乙 已	新縣制下民意機關的組織	卓 越	十八集團軍的異動問題	萬 成
民意與政治	浙江省臨時參議會第五次大會經過	編者	浙江省三十年全省行政會議概述	編者	特寫	浙江佛教徒踏上了征途	曹雲鵬	
文藝	川行詩草	金平歐	封鎖綫外	一 心	時論選載	有志的青年	張其均	
章則	浙江省田賦征收實物實施辦法							

浙江民眾月刊社編印

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類



短評 一年政績的清算

本期本刊出版，大概已在民國三十年年終。週顧年度開始，無論任何大小機關，都有工作計劃的決定。這許多計劃的內容，可以說，都是堂堂正正，意義非常重要。但我們老百姓所希望的，不僅是有好計劃，而且要能夠實踐。

所以當這年終，各機關必須來一個清算，究竟這許多計劃，有沒有實行？實行到如何程度？

清算即考核，總裁說：「計劃妥善，執行而不考核，則真正執行到什麼程度，亦無法知道的。如此執行雖有成效，亦不能繼續持久，貫徹到底的。」

轉眼又是新年，各機關又要來一套「計劃」。我們希望新計劃未擬定前，先把舊「計劃」清算一下。把舊計劃執行的成績得失作為訂立新計劃的根據參考。這樣才不失計劃的意義。才能有成效。否則計劃變成空頭支票，這就不是老百姓對政府的期望了。因為老百姓的責任，是一方面協助政府推行行政令，一方面又必須清算政績。

(吳一飛)

激濁揚清蕩去滓穢

我國古哲先賢，莫不諄諄教人「如何作人」。如：「無求生以害仁，有殺身以成仁。」「所欲有甚於生者，舍生而取義也。」「餓死事小，失節事大。」……無一不是古哲先賢的道德教條。這些道德教條，因家喻戶曉而深入人心，所以在抗戰期間，無數將士肯肉橫飛而不悔，無數義民廬舍為墟而不怨，無數僑胞爲了充實國力踴躍捐輸以血汗換得的金錢，無數青年爲了爭取勝利冒險奔走於敵僑滿佈之地區。他們不顧

作奴隸、作順民、作傀儡，他們要爲國家盡忠，爲民族盡孝。正因爲他們有一富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈的氣節，所以，我們與所謂一等強國日本戰，戰了四年餘，不特未被擊敗，而見愈戰愈強。

但是，有光明亦有黑暗，正如自然之安排，在我們民族中間，有無數三民主義的戰士，也有不少叛黨賣國的妖孽。因之，我們現在是負着雙重戰鬥任務：要消滅敵人，同時要肅清漢奸。

聽說，浙東×縣淪陷後，縣政府裏有若干公務員，聯袂投入敵人的懷抱，認賊作「娘」，吸其不潔之「奶」而恬不知恥。這對於一般機關的主管長官，是一個嚴重的教訓。——用人不可不慎！

一個機關的主管長官，如欲防止僚屬由國家的公務員一變而爲敵人的走狗，當嚴加勸訓，使之明禮義，知廉恥，成爲一個堂堂正正的「人」；尤須隨時考驗他們的品行，思想，觀其朋友，察其私生活，根據考驗觀察所得，激濁揚清，蕩去滓穢。淨穢盡去，則留存者悉爲精華。他們富有正義感，並具戰鬥性，雖然白刃加頸，黃金耀眼，——在敵人威迫利誘之下，也一定能「掙起兩根骨頭」，臨財不苟得；一定能堅持「士可殺而不可辱」的意志，臨難不苟免。

(成)

田賦改徵實物

田賦改徵實物，中央定爲最重要之中心工作，限期一律實行，必須根本貫徹。我浙各縣應自三十年七月至三十一年六月一年間之田賦，已於十月十日一律開征。此一工作能否順利推行，足以決定抗戰之成敗，不容稍延延擱，自當切實辦理。

抗戰軍興以來，其他人民之租稅負擔均因國家在戰時而加重，獨地主則反因戰時糧價節節高漲，收益加多而稅負減少（糧價日高，稅率無

形日減。這「不平」的現象，務須打破。田賦改征實物，則地主的稅負無形提高，不平者才能復歸于平。

任何國家在作戰期間，因支出浩繁，必設法增加賦稅收入，以應付非常時期之財政。但是，恢復昔日徵收實物之賦制，由納銀改而為納穀，是「還原」，而非「加稅」；非「苛政」，而是「善策」。田賦改徵實物，在國家方面說，足以充裕財政；在人民方面說，也符合「有糧出糧」的原則。

「足食」，「足兵」，為獲得抗戰勝利的兩大因素。今日，在前方作戰之隊伍，不下數百萬；而在後方，奸商賤購食糧，囤積居奇。因之，軍精，民食，均成問題。田賦改徵實物，則軍糧充實，即可統籌撥給，數百萬士兵不致陷入枵腹作戰之困境；同時，政府擁有大量食糧，足資調劑盈虛，控制市場，民食亦可無虞。

糧價高漲，最足以刺激其他物價隨之上騰。目前一切物價突飛猛進，民不聊生，為國族一大危機。田賦改徵實物，則政府可以將大量食糧，低價公賣。糧價平，其他物價必隨之而平。

總之，田賦改徵實物，足以安定社會秩序，充實抗戰實力。所以，納稅人民，當自覺自動，去政府限期內輸納規定之穀物，而上管人員，亦須以不擾不私為原則，奮力從事。使民不叫苦，物盡歸公！

(九)

積穀與平糶

浙省臨時參議會第五次大會第九次會議，通過「建議中央對於改善田賦改征實物明定各項辦法」，及「改善本省常平倉穀辦法以利民食」兩案。建議計分六項，第四項為：「浙西缺糧省份，亟起稻穀，除供軍公學米外，請准悉數由本省常平倉承購，平價出糶，以維民食。」至改善本省常平倉穀辦法，則列舉五項，第五項為：「常平倉穀之主旨，首在調劑民食，故倉穀之分配，應由省糧倉局參酌出賦征收實物數量，



江浙各省民衆團體代表向願司令官獻旗

南京圖書館

詳加規劃，確立方案，使各縣民食預有着落，無煩臨時籌措。至倉穀售價，不宜過高，各縣如有假借名義，妄增捐費，致使售價無形抬高者，尤應嚴予禁止。」

「浙爲缺糧省份」，因爲耕地不能配合人口，就是農家，家有七八個月之糧的也並不多。今年，許多地方遭受水災、虫災，秋作歉收，雜糧歉缺，糧食問題，必日趨嚴重。一般佃農，花了許多錢與方所得的早稻，大部落入地主之手；可以留爲己有的晚稻之類，顆粒無收，仍是「

一場辛苦一場空」；又不能趕緊種了麥，來一次冬眠以待其成熟，可憐他們已經掙扎在饑餓線上，「饑火燒腸作牛吼」了！

所以，我們一面希望中央接受浙省臨參會的建議，使本省積穀實倉庫，得以調劑民食；一面希望省府及各級糧管當局，採納省臨參會之意見，切實辦理，「使各縣民食預有着落」，老百姓得以低價購買食穀，不致在過高的糧價的重壓下，抱着乾癟的肚子入溝壑。

（壽）

特載

抗戰形勢和國際局勢的變遷

蔣總裁

十一月十七日在第二屆國民參政會第二次大會開幕詞——

各位參政員同人：今天我們第二屆參政會舉行第二次大會，距離前次開會已有半年以上了。本會同人在這開會期間，有担任軍風紀巡察團工作的，有担任川康建設期成會工作的，有担任勸募公債工作的，有參加西昌旅行團視察工作的，以及在各地担任經濟建設教育文化賑濟各方面工作的，這種共同努力，為國盡瘁的精神，殊堪感慰。今天又不辭艱辛跋涉，從海內外遠道來會，得以聚首一堂，討論國事，更覺欣快。回想半年來內外形勢，都有激劇變化，和很大的進展。我們政府的工作，是集中於增強民力、增進民生、推進自治、整理財政、鞏固經濟、增闢交通，以加強抗戰實力；其具體設施，各位都可就報告中詳稽數字，考驗實績。對於上屆大會決議案的實施情形，並望詳加審核，提出意見，以備政府的採擇，本席今天不再申述。現在所要首先對各位說明的，就是我們抗戰形勢和國際局勢的變遷，並且要向各位說明我們的抗戰到今天實已達到了最重要的決定時期。

中美英蘇荷合作 侵略者末日將至

第一，這半年多來的國際形勢，最值得我們注意。自從德國攻蘇，英蘇成立同盟，以及美兩大領袖羅斯福總統與邱吉爾首相海上會談宣言以來，全世界諸國已顯然劃分為兩個陣營：一個是侵略國家，一個是反侵略國家；一面是納粹軸心代表着擾亂和黑暗，一面是民主國家維護着正義與光明。歐亞兩地的戰爭雖是在兩個各別的戰場上進行，但實質上都是為抵抗軸心國侵略暴力而戰，早已打成一片了。我們中國抗戰的力量和我們抗戰的偉大意義，已為全世界反侵略國家所澈底認識，東亞與西歐的戰爭可說完全是利害一致，成敗與共，而有不可分的關係。國際反侵略陣線於今已經不祇是一種理想，而是事實。美國之通過援助各民主國法案，蘇聯之英勇抗戰，太平洋上各友邦防務的聯繫與佈置的加強，以及羅斯福總統一再申言援助中英蘇荷的決心，都表示中美英蘇荷五大民主國家業已事實上相互合作，共肩維護人道與正義的使命；而這一個反侵略力量聯合發動之時，便決定了侵略者的末日。至於敵人方面，在這半年多來，始而想藉三國同盟的力量威脅英美退出遠東，孤立我國，既而與蘇聯締結中立協定，妄想離間中蘇的友好關係，穩固了他自己的後方，俾得積極南下；又在那時候操縱秦越，以武力迫訂日越聯防協定。豈知蘇聯既沒鬆懈對日的防務，英美且同時對日本禁運物資、封存資金、予日本以經濟上的致命打擊。太平洋上各友邦軍事上經濟上的聯繫，從此纔宣告完成。因此最近敵人不得不高唱「中國事變之世界性的論調，尤其在這三個月以來，敵寇提議進行日美談判，對美糾纏，極無賴之能事；但他實際上的行動着着向擴大侵略的方向進行。自從德蘇戰

局進展以後，敵人一面在國內成立所謂「全國防衛總司令部」，加強軍事控制，一面在東北及越南又不斷增加軍備、集結大兵。這次東條組閣之初，除了重申「解決中國事變」及「樹立大東亞共榮圈」爲他一貫的基本政策以外，並且公然發誓要以「鐵石之意志對付電之行動」，以「根絕中國事變之禍因，打破敵性諸國對日之大包圍」。他所謂「解決中國事變」，實際就是要「滅亡中華民國」；他所謂「樹立大東亞共榮圈」，實際就是要獨霸太平洋，而使太平洋上凡有領土主權之民族都要成爲他的奴隸。試看他最近改正他的兵役法，要征調到四十歲至五十歲及其三等體格的男子，甚至征調到在學期間的中學生和大學學生，而他在這四個月中間，又要突然增加卅八萬萬的軍費；可見敵人的侵略政策，不惟不會因美日談話有什麼覺悟和變更，而其變本加厲，更進一步配合軸心擴大戰禍的野心和準備，於此更充分暴露無遺了。

我消耗敵人實力 對世界貢獻重大

第二，從我們抗戰局勢與我們抗戰對於世界全局關係來說，可以說敵人現在的力量被我們打得再衰三竭，他的精疲力盡的真相可說已完全暴露，而民主國家在遠東的準備，亦因之得以完成。這半年以來，敵我之間比較重要的幾次戰役，如四月間的上高會戰，五月以後豫北晉南的會戰，以及九月間第二次長沙會戰，敵人無不是付出了極大的代價，遭受了最大的打擊，尤其是他最近兩月之內，在我們湘北及鄭州等地祇能作最短距離之攻勢，還不能確實佔據而仍要隨時被我軍擊退，受到無上的損失，甚至像福州等重要據點，亦被我軍克復，而不克據守。所以敵軍至今，其實力衰弱與空虛的內容，實已到了世人所不能想像的程度。因之可以知道這四年餘以來，我南北各戰場將士喋血戰鬥，實在已經消耗了敵人無限的實力，牽制了敵人對世界對東亞的橫行。我們現在從俘獲敵軍的戰利品中發見他軍械質地的劣劣與品種複雜的事實，想見其國內多年的儲藏，在中國戰場上消耗之大，亦可知他的軍火生產已經受到各友邦物資封鎖嚴重的影響。我們從敵軍俘虜的供詞中，更詳悉知道他們軍民自感前途茫茫，急求生路，所以他反戰厭戰投誠來降的事又日日增加。敵國軍閥雖然還想行險僥倖以求孤注一擲，實際正是他們極端的苦悶與悲觀的反映。試想歐戰開始已兩年有餘，德蘇戰事亦已四月有餘，而敵國遇到這樣千載難逢的機會，乃始終不敢對南對北對世界對遠東有所動作，只舉此一端，就可知道我抗戰對於世界戰局貢獻之大。如果沒有中國這四年餘抗戰的力量，如磁吸鐵，使敵人深陷泥淖無法自拔，使敵人進退維谷不能主動，那這一個野心狂妄的軸心依伴還能夠這樣坐待到今天嗎？我們於此應該認識我們抗戰對世界貢獻之重大，同時更不能不自己警惕，以求無愧於公衛遠東和平的責任。最近敵國的更換內閣，他顯然的想要竭力掙扎，以衝破所謂「敵性的包圍」，也顯然想要以軍事進攻配合着外交活動，以求一逞。敵國增加軍隊於越北，揚言要向滇緬路進攻。實際上我們的雲南與緬甸泰國印或爲毗鄰，或相接近，日本如向我雲南進攻，就是進攻泰國、星加坡以及南太平洋各國的領土，簡單說這就是日本實現南進的開始。在日本軍閥的打算，他進攻雲南，就是要隔斷中國兵力與遠東民主各國軍事上的連絡，以便他可放胆南侵。所以各位同人，不必問日軍何時南進，事實上他在去年早已南進了。須知日軍此次集中越南，已是其實行南進的第二步。至於我們中國無論任何方面，凡是寸地尺土必要全力保衛，決不能放鬆一步。對於敵軍這次行險僥倖的最後一着，我們已有充分戒備，必能與敵人最後致命的打擊，使其一蹶不能復振。我們如果能趁此敵人冒險掙扎的機會，澈底的予以致命的打擊，則遠東問題就可隨着這一戰而得到根本的解決。我們爲捍衛國土計，應該如此，爲始終貫徹我們保衛太平洋和平的任務以與反侵略各國的行動相配合，我們更不能不加倍努力，以達成我們抗戰一貫的目的。大家應該知道

今天反侵略各友邦在遠東方軍事準備，已經是完成了，而這種準備之所以能夠完成，完全是我們中國四年餘抗戰，以四萬萬五千萬同胞血肉之軀犧牲而成的。這當然不是敵人所能預想其萬一，就是一般世人也未必完全知道，但英美人士是知道得很清楚的。說到這點，我不能不喚起各位同人的注意，就是我們中華民族已經替世界盡了最偉大的功績，這種偉大而無形的功績，惟有我們中華民族不折不撓、不自餒、不自私、不惜損己利他的傳統精神，纔能於不自誇張之中達到這十年來預定的目標。我們全國軍民必須知道，這種功績不僅偉大，且是難能可貴。本會同人就應該本此精神共同一致自強不息的來完成這空前無上的歷史光榮，且亦唯有這種精神，纔能造成今天民主各國反侵略力量的基礎。

英美權益受損害

決不會放鬆日寇

第三，我們要說到英美方面對目前遠東的責任，和他們應有的決策。近來蘇聯在他的國境內正在作空前壯烈的抗戰，消耗了納粹侵略的力量，英美為反侵略集團的主要國家，無疑的要顧到全世界東亞西歐整個反侵略戰爭的形勢，而決不能絲毫放鬆任何軸心國的一個侵略者，這是我可以斷言的。在這個局勢緊張之中，各位一定很注意敵國特派來橋三郎赴美遺件事。如果來橋這一次攜去條件，是自動的脫離軸心，歸誠民主，是自動的決心放下他侵略的武器，願意恢復整個太平洋和平的話，那當另作別論，否則，敵人無論用什麼詭譎的伎倆，無論存什麼妄想與騙術，結果一定是成爲水底撈月的夢想，英美各友邦決不會也決不能拋棄他神聖的責任，而放鬆了侵略或首目的日寇。我這個斷案有下面幾層的理由可以爲各位同人明白的陳述：（一）羅總統邱首相海上宣言的要點之一，是要「任何國家不得以武力在國境外施行侵略與威脅」。而日本今日不獨陳兵於國外，且大量增兵。他駐兵越南，意在擴大侵略，實行南進，跡象顯然。他們宣言的又一要點，是海洋自由和貿易自由，亦就是交通自由，而美國實施援助民主國法案是專以軍火物資運送對以侵略國家的前途。現在日本陳兵越北，企圖截斷英美與我國唯一的交通路線，阻害其貿易與交通之自由，這豈不明明是破壞海上宣言，存心與英美爲敵。這斷爲英美所不容。（二）日本在這十年中間，把國聯盟約、非戰公約、九國公約，一一都踐踏無餘了。美國是九國公約的盟主，他能坐視首先撕破條件者之橫行，即不能不恢復九國公約之效力。美國毅然宣布世界各國民主國家的軍火工廠，就是表示負起這個義務的決心，而且英美各國在遠東的軍事準備，最近業已完成；他們民主國家無論爲實行條約義務，或保全本國權益，斷不能背棄這個義務，約違反其一再宣示之神聖的主義。（三）敵國要指示來橋和野村對美國如何取媚乞憐，乃至百般欺騙，我們都可以想像得到，但是我們相信美國絕不會忘記近衛去年十月在京都的談話，所謂「太平洋運命，和平戰爭，須視日美是否能相互理解；如美國不理解日德意之立場，則將斷然與美一戰」。美國絕不會忘記日本外務大臣松岡去年十月間所說，「美國如欲堅決維持太平洋現狀，則唯有一戰」的狂言。就以最近來說，日本各報公然一發咒咀英美，而日閣代表馬瀧逸雄等更不斷的聲明，「日本要粉碎包圍陣與該包圍陣之主角英美從事一長期戰」。從前野村對田所合唱的一幕，在日本人早就明言是對美偵探與選擇戰機；現在東條組閣，特派來橋赴美，其書後著者如何陰謀，美國豈有不洞若觀火嗎？（四）我們且不說其他，而祇論敵寇侵害侮辱英美的事實。自從中國抗戰以來，英國大使可以爲日機炸傷，美國軍艦可以爲日機炸沉，英美軍人在張家口平津上海被日軍扣押與槍傷，英美婦孺在平津青島上海各地受到日軍無比的凌辱，乃至英美的無數教堂醫院爲日機炸燬而破壞而犧牲；生命財產權益，受損害到如此的地步，可以說日本在侵略中國之同時實際就是侵略了英美。因之，我可以斷言，英美不僅在利害上與英美上絕不會與日本作任何妥協，而且在他們的主義上與責任上也必然要挺身與中國共同消滅這一個侵略禍首，不然，所謂正義人道與文明，都將完全失其意義了。我在今日可以確切的宣言，英美是絕不會放

棄對遠東和平的責任，亦不會失掉他制裁日本的時機。

「解決日本事件」

今日是唯一一時機

第四、我要說明在今天遠東大勢和世界全局上最要的一着，是「解決日本事件」。日閥現在大聲疾呼以「解決中國事件」為唯一目的，這是他內而激厲其疲乏的軍民，外而妄想欺騙友邦的伎倆。實在說起來，中國抗戰今天已與整個凡侵略國家成敗利害聯成一起，便是日本軍閥也不能不承認「中國事變的世界性」。所以依我們看來，今日日閥再不要作「解決中國事件」的悲觀狂語，實在而是我們反侵略國家「解決日本事件」最適當的時機。中國古來講軍事有一句重要格言，說是「攻敵必先攻弱」。這就是打倒敵人，必先攻破敵人最弱的一環。現在世界上主張正義反對侵略的力量，要佔全世界人口十分之九還不止，當然要趁此時機加緊努力的把侵略的火焰逼下去。況且現在蘇聯在歐洲廣大平原上，奮勇卓絕堅強抗戰，已使其中路戰局趨於穩定，更配合着有利的天時，戰況日見好轉；現在納粹暴力正如日寇軍隊一樣，深深的陷入泥淖。尤其自英國擊沉德國主力艦俾斯麥號，並最近擊滅意大利運輸艦隊以後，英國在地中海上的制海權業已確立了。所以反侵略國家在今冬與明春之間，正是在遠東消滅日寇掃除後患的唯一良機。如果等到了明春以後，讓侵略者的德日從東西兩面夾攻蘇聯，或待德國勢力侵入近東印度洋和他伙伴日本在太平洋上發動攻勢，竟使他們在陸上或海上有一戰線可為他們的聯繫，而使歐亞兩洲的戰線打成一片，到那時候主動之權又要完全操在納粹的手中，這是反侵略國家所決不能容許的。美國總統預則在一九四三年解決世界戰爭，我深信他這句話必有根據。他絕不能讓納粹逞其在北方打擊四伯利亞的夢想，也決不能坐待德國得志於近東而使日寇在南洋處在主動地位，來夾擊民主國家在遠東的實力。須知目前在侵略國方面，日本實為最弱之一環，就整個反侵略的戰略上講，必先打倒這最弱一環之日本，纔符合軍略的原則。如果此時放鬆日本，便是舍本逐末，緩其所急，後其所先，無論從政略與戰略上講，都可以稱下民主國家將來失敗的因素。

各位同人，試問反侵略各國又如何能放任這一個野心勃勃的偽裝姿態留在我們後方，使他坐而待機，以自貽無窮的後患呢？所以論力地，日本被中國四年餘抗戰已打得精疲力盡，他這一次未必不想猛烈掙扎一下，而實力已經衰弱到不堪一擊，論道理，他這一個橫行霸道的國家，侵害我國領土已逾十年，蹂躪國際條約已有十年，侮辱友邦尊嚴與權益向世界挑戰求戰也已經十年了。這種侵略禍首的國家，如不予裁制，則世界尚有何公理可言。至論今日的事勢，又是失此不圖，悔將無及，所謂「稍縱即逝」，惟一的時機，這一點更是英美各友邦所詳知的。所以我可斷言，日本要與英美求妥協或諒解，今天已非其事，如他再欲施其已在十年間虛聲恫嚇或投機取巧的行爲，今日更非其時；這個時機更是早已過去了。

倭處在包圍圈中 不悔過必就毀滅

日閥自與全世界十分之九的反侵略力量為敵，不顧違反了人類的公理，也違反了他本國的民心，長此下去，簡直是自趨覆亡，自甘絕滅。老實說，敵國今日真是處在四面楚歌的包圍圈中，且是立存在存與毀滅的歧途之上。到了形勢嚴重的今天，他如果還想孤軍奮鬥，行險僥倖，那就自甘毀滅；不然，如果還保持他民族生存的話，那就應該收拾起一切野心和妄念，正視現實，真誠悔悟，老老實實屈服於公理正義之下。然而於此項社稷存亡要點，必須促其實

行。一則應使他的棄侵略政策，撤退各處一切的侵略軍隊，須撤退其駐兵於日本國境之外之任何一地，作為侵略終結之明證。所以不獨侵略中國各地的軍隊必須盡數撤回，而他駐在越南等地軍隊亦必須完全撤回，否則，駐兵東北即無異駐兵於西伯利亞，而駐兵越南亦無異駐兵於馬尼拉。至於中華民國的領土主權不容有尺寸絲毫的放棄，我中國境內不容有敵軍一兵一卒的存在，這是我們抗戰的目的，更為世界各國所周知。所以日本非撤退其一切侵略軍隊，放下他侵略的工具，決不能表示他放棄侵略以求和平之覺悟。這一點決不能讓他以空言搪塞，而必須有事實證明。必須如此，乃可使太平洋有真正的和平，而進求恢復世界之和平。第二點，必須日本脫離軸心，悔過自贖。今天世界上戰端擴大，是日本肇其端，而納粹揚其焰。今天反軸心與軸心國之間正如涇渭不能合流，冰炭不能並存，斷無騎牆兩可的餘地。如果日本國民誠欲起而自救滅亡，必須先打倒他的軍閥，使能澈底脫離軸心，參加反侵略主義，與其他各國共同致力於摧毀野蠻勢力，扶持世界正義之奮鬥，換一句話說，就是要他放棄「建立大東亞新秩序」的妄念，而誠意悔過，以「建立太平洋民主集團反侵略陣綫」。此時日本如不願從正義之奮鬥，則必就毀滅；如尚欲自免於毀滅，那就必須服從正義，尊重公約。這種存亡禍福的機紐，今天還可由日本國民自己抉擇，過此一刻，就更無悔禍的機會。所以今天日本對於英美要妥協，要想緩和，要想欺騙，我可斷言，決不可能。我以今日的日本，對於反侵略陣綫只有真心歸誠或公然敵對的兩途，決沒有其他的第三條路可走。總之，今天正是太平洋上民主國家以共同的實力來「解決日本事件」的時候，日本究竟還希望生存呢，還是願意毀滅呢？這就要看日本國民的自擇。而在英美蘇荷各友邦，對這一點，我可斷言其籌之已熟了。

爭取最後的勝利 貫徹我們的國策

由於上面所說，可知今天中日戰事與遠東局勢及世界全局關係的密切，是非顛倒，判然分明；成敗利鈍，所繫至鉅。我們抗戰到今天，已與反侵略各國及整個世界禍福安危完全一致，而維護中國和太平洋的自由是我們神聖的義務。各位同人，須知世界的光明與黑暗，正在作最後的決戰，我們與敵人也在作最後的決戰。現在遠東形勢已到正義與強權各下總攻擊令作白刃戰的時候了。這一回奮鬥的緊張嚴重，各位一定和我有同樣的體認。這是千鈞一髮的時期，要我們使用更勇敢的全力。我們中華民族在這個時機，更須盡其最大的努力，以求得最後的勝利。抗戰以來，各位對國家的贊襄貢獻，自然很大；但目前時局愈緊張了，時機愈重要了，中國的責任更加重了，本會同人責任也更加重了。敵人夢中國絕滅，我們一定要使中國永生；敵人要太平洋成為黑暗的地獄，我們一定要使太平洋成為光明的火炬。爲了替民族復仇，爲了替國家雪恥，爲了世代的生存歷史的榮譽，爲了世界的福利人類的自由，我們不辭一切苦鬥，一定要貫徹我們的國策！而我相信有我們本會同人和全國人民一致努力，我們一定能貫徹我們的國策，完成我們這一個神聖的使命。

專載

浙江省一年來施政重要方針及其得失

黃紹雄

——九月十三日在參議會報告——

徐議長、陳副議長、諸位參議員先生：

今天本席擬就近一年來本省施政重要方針，及其得失，向貴會諸君作一簡明的報告。

一 敵偽動態

欲明瞭本省過去一年中之施政情況，首當研討敵偽動態及我中央政府之重要政策。自敵偽動蕩言，敵人在過去一年中軍事政治上毫無所獲，實已陷入不生不死之癱瘓狀態，爲苟延殘喘計，乃加強對我經濟進攻，即一面在敵騎蹂躪地區實行種種搜刮，一面對我實行經濟封鎖與物資劫掠。一年以來，自東南沿海以至西南沿海各地，敵軍與敵艦之流竄與騷擾，毫無虛日。窺其企圖，顯在斷我經濟外援，並破壞我重要物資，以遂其陰謀詭計。本省地處東南沿海，經濟上素佔重要地位，因之首當其衝，遭受損害。本年夏季敵寇大舉侵襲溫台甯紹各地區，經濟上之損失甚大，即爲敵人由軍事政治進攻，轉至經濟進攻之明徵。

至於汪逆精衛主演之偽組織，仰承敵百鼻息，極盡無聊無恥之卑劣能事。近數月來，更有兩項荒謬舉動：一爲偽中央及其各地偽組織召開所謂宣傳會議，創辦各種刊物報章，乃至電訊廣播，普遍散佈其歪曲理論，冀以麻醉及轉移一部分民衆之視聽。一爲組織所謂清鄉委員會，自汪逆以下諸奸流瀰一氣，欲利用偽軍以斬「掃蕩」其侵據區內我方抗戰力量，先由江南着手漸次及我浙西。試看他們近日的行動，正在積極進行，固可斷其作僞徒勞，但由此亦可窺其野心一斑，而促引我們的警惕。

二 中央決策

自中央重要決策言，一年以來更張甚大，其最著者：

一 對敵經濟封鎖，過去各省遵照中央法令，應事實需要，分別自行辦理，情形未能一致，難免各有歧異現象發生。年來中央於各省重要地方，分別設立貨運稽查處，運輸統制局檢察處站，統一查禁，統一緝私，各海關及其他關係機關，均協同一番，是以出入口貨物之查緝，已能統一而

趨正軌，同時戰區內經濟游擊，亦統由司令官督飭處理，省政府關於查禁及緝私等事務，在權責上已告分明。

二 特產之收購統制。中央已將各收購貿易機關，准予調整，設有各公司推進業務，營業與行政已劃分清楚，各特種物品公賣制度，也將陸續訂布，省政府以前會同中央機關合組之管理機構，則均已撤銷。

三 糧食管理與田賦改正征實物，已由中央規定統一辦法。過去各省辦理糧食管理，各有先後，而辦法亦多出入。現在中央已將糧食管理局擴為糧政部，各省糧食管理機關亦均將改為糧政局，可以說無日不在嚴密與加強之中。同時田賦改正實物，過去各省情形有別，自財政會議以後，中央已訂統一辦法。此與糧食管理有關，并不僅為整理田賦而已。

四 財政收支系統之變更，中央召開財政會議以後，規定財政收支系統，僅分國家財政與縣自治兩級，省行政預算併入國家預算之中。此後省級本身，已無稅收可言，所有稅收機關，均由中央財政部直接管理；省之支出，由中央核定撥充，原由省款撥補各縣之支出，亦由中央照數於稅收中劃撥，誠為財政上之一大改革。

上面種種重大更張，關係抗戰建國前途甚鉅。蓋自對敵經濟封鎖言，過去以執行機構之不統一，流弊滋多，而人民感受苦痛亦甚；經此改革以後，前者之病害已除，自可給敵人經濟上以一大打擊。再言特產收購，由中央統籌辦理，資金運用既宏，運銷亦較便利。田賦改徵實物，各省過去試行頗有參差出入，而人民觀感各殊，難免不無窒礙扞格之處；今由中央統一規定，辦法一致，便利實多。至財政收支系統之改變，在求各省政務之平均發展，矯除過去偏枯畸形之現象。此為國家財政基礎日臻鞏固之象徵，故其關係抗戰前途，與各省政務推行者甚大。

三 本省政情

一年來之本省施政情形，可分為兩個階段，自廿九年十一月召開全省行政會議，至本年四月敵軍流竄浙東為第一階段，自本年四月至現在為第二階段。茲就兩階段中之重要措施，分別報告如下。

第一階段

本省自廿八年十二月召開全省專員縣長會議以後，即決定每年十一月間舉行一次。上年十一月間擴大的召集全省上下級行政工作人員於一堂，復改稱為全省行政會議，檢討過去一年之工作得失，籌劃第二年之工

作計劃，期於集思廣益之中，藉收相互切磋之效，實有其重大意義。再以過去縣長人事異動頻繁，人人心懷五日京兆之心理，足以影響政務之推進。自全省行政會議定期召開以後，人事異動始規定為每年十一月十一日至十二月一日之期間內，平時除因特別事故應即調整者外，絕不輕事更調，以求納入正軌。自廿八年實行以來，已歷三年均以此為依據，其用意在於一年中之行政人事，得有一貫之方針。不料夏間寇寇竄擾，致使去年決定之方針，不能不作局部之變更。

廿九年全省行政會議中所決定之三十年施政方針，舉其要者：

民政

一、分期推行縣各級組織綱要——縣各級組織綱要，自中央頒佈施行以後，責令各省於最短期內完成。本省以全部推行，非短時期所能奏效，故決在三年內陸續完成。

二、健全各縣基層組織——此亦可為新縣制精神之所寄。本省對此非常注意，尤其側重鄉鎮保甲民意機關之健全，與人民行使四權之訓練；故採用由下而上之方式，首先普遍舉行保民大會，次為推行鄉鎮民代表會議以為選舉縣參議員之準備，並奠縣參議會之基石。

財政

一、整理省縣財政，二、決定省縣預算，兩者均爲本省財政重要方針。爲整理省縣財政，特分期成立各縣稅務局，劃分省縣稅收，而統一其行政。據預計所得，三十年度省歲收爲九千餘萬，縣歲收爲六千餘萬至七千餘萬，但預算所列支出數目，省爲八千二百餘萬，縣爲五千六百餘萬，收支相抵，確有盈餘，惟實際收入，以受敵寇夏季流竄之影響，未能如所預期，否則收支比較，省縣庫均各有二三千萬之盈餘也。

教育

本省教育方針，均照教育部規定辦理，其重要者一、爲鄉鎮中心學校與保民學校之普遍設立，二、爲小學教師待遇之提高，與學米制之推行，三、爲增設師範班，造就師資。

建設

一、增加農業生產——一爲普遍墾荒，一爲冬耕貸款，其數目字均較過去爲擴大。二、加強交通管理——設立交通管理處，健全全省交通網，並統一交通機構，使之靈敏，以強運輸效能。

治安

對於甯台兩區及閩浙邊區之小股匪盜，及奸偽組織，不斷予以清除。本年溫台各處，間匪患，亦經限期清剿。

糧管

開闢糧源與節約消費，同時並進。如皖贛外米之設法輸入，雖爲數不多，然亦不無小補，至提倡定糧分配，與二粥一飯之實行，確已收到一部份的實際效果。

以上所述，爲廿九年行政會議中所決定之重要方針，其詳細項目，見諸會議記載，茲不詳述。本席爲求此項決策之見諸實行，復於本年二月間約集各廳處黨團及司法機關人員組織縣政檢閱團，出發各縣，躬親督導，自五區以至三四區各縣，費時五十餘日，經歷二十縣。檢閱結果，收效亦宏。其詳細經過情形，與一般觀感，本席曾向貴會諸先生作一簡括之報告。蓋所歷各縣，對於廿九年行政會議中之決議案，大都能遵照實行，其有因特殊情形未能一一舉辦者，亦能繼續竭力推行，以求進步。原擬繼續出發，六七區及浙西一帶完成全省縣政之檢閱，乃以四月中旬敵寇竄擾，橫生阻礙，未能貫徹初衷，不無遺憾也。可以說本省原定一切施政方針，自經四月初敵寇竄擾以後，前後方均受影響，不能照預定計劃及進度實施。此爲第一階段中之概況也。

第二階段

本年四月中旬，敵寇分數路流竄，來勢甚猛。先有百餘架敵機之不斷轟炸，繼則由沿海沿江各地進兵。當時敵人所用兵力達三個師團以上之番號，竄擾甯波者爲敵軍第

五師團中之兩個聯隊，進擾甯紹者爲敵軍之十二師團及十五師團中之三個聯隊，加上砲兵聯隊，海軍陸戰隊，及偽軍等，總數約在三萬人以上。其竄擾地區，南自平陽瑞安永嘉玉環溫嶺三門臨海黃岩象山甯海寧波鎮海等沿海各縣，以至奉化慈谿餘姚紹興上虞蕭山等沿江各縣及內地諸縣義烏東陽浦江嵊縣等，無不受其騷擾，至爲慘酷。

損失概況

此次敵騎流竄之損失，尚未全部精確統計，今日可提出報告者，僅爲根據一部分之報告材料，不足以窺其全貌，且有若干縣區正在敵寇盤據中，無法調查明確；而財產損失一端，祇能限於眼前事實，至私大資本財物之損失數目，一時亦難得到正確數字。分述如左：

生命財產損失：據三區諸暨縣上虞新昌區甯海，七區臨海黃岩溫嶺三門，及八區永嘉平陽瑞安玉環等十六縣報告：一、人民死傷失蹤數目，計死二二四五人，傷九〇八人，失蹤二五七人；二、房屋燒燬，計二九二四〇間；三、公私財產損失，估計爲一五六、六五三、二七二元。

據三十年四五兩月全省空襲統計結果，全省發現敵機九十一架，共投彈四九〇四枚，被燬房屋二三、四二三次，傷一、三七七人，死一、〇九八人。

災後賑濟

本省各地遭敵騷擾，中甚為關懷，經濟賑濟委員會副委員長來浙觀察，隨即散發賑款八十萬元，本省亦加撥三十萬元，充兵災急賑之用，最近復決定與賑濟委員會合辦小本貸款，各撥五萬元為貸款利息，向本省地方銀行借款一百二十五萬元，即交由該行各分行及各縣辦事處，於沿海及被敵轟炸各縣免息貸與貧苦人民，以維災黎生計。此事已由副委員長長親向貴會報告過。至於水利貸款，四聯總處已允撥借三百二十萬元，再加本省籌撥八十萬，可達四百萬元，差可支用一時。然浩劫之餘，百端待理，少數賑款，仍為杯水車薪，無濟於事，仍祈中央嘉惠吾民，不斷的予以救濟。所幸本省旅滬同鄉諸先生，愛護桑梓至為殷切，前已聯名呈請中央加發賑款四百萬元，中央已允侯副委員長視察返都說明實在情形，即可照撥。這是本席應代表本省千萬災民，敬致無限感戴之忱的。

檢討行政

本席由滬返省，即於八月九日率同各廳處主管人員，前往東浦三縣縣長，開行政檢討會議。各該區專員縣長大都出席，并邀當地軍事長官，與各縣縣黨部書記長，各地士紳等聯袂參加，提供若干寶貴意見。此次會議中特別側重當前各種嚴重

問題之檢討，與解決方案之擬訂。舉其要者，可分下述各端：

◆ 取締並整理雜軍：三六區各縣自敵侵擾以後，地方不法之徒，亦乘機騷擾，人民不得安居。故陷區人民，切盼我軍早日規復，以蘇困苦。此次會議中決定取締與整理辦法數端，分由地方團隊與國軍負責辦理，一面電請委員長派派紀律良好之國軍，深入陷區各地，實行清除，已蒙核准，決於最近期內遵照實行。本府并允撥助費用，以期早日完成任務。同時現在溫台各地騷擾之匪類，中央已授權本省保安處宣處長負責清剿，亦於最近期內實行，務求有效，以安民生。

◆ 恢復各地政權與秩序：甯紹各縣淪陷之後，政權多被破壞，以致地方秩序頓形紊亂。故於此次行政檢討會議中，決即恢復敵後政權，一面聯絡固有鄉鎮保甲工作人員，潛行制敵助我之種種活動，動搖敵偽之陰謀，一面令飭區縣行政工作人員，深入敵區照常工作，以維護民心。此事現在正在積極實施中。

◆ 籌措各縣經費：三六區各縣先後失陷，少數縣份尚有縣庫餘款，暫時維持之外，大都已告罄。今後如何支撐，已由檢討會議中決定辦法，由省統籌撥補，并向本省地方銀行借貸，俟各縣收入有着時，再行償還，總期避免

臨時撥款項，予人民以不良觀感，而政府必要支出，得以照常供應。

◆ 救濟失學青年：甯紹為本省教育發達地區，數千學子求學無門，至為軫念。故於會議中決在鄰近安全地區，添設臨時中學一所，以資救濟。至淪陷各縣鄉村小學教育之維持，會議中亦有具體辦法，即在縣政府不能行使職權之地區內，亦應設法爭取，不使敵偽實施奴化教育。

◆ 特產之救濟：三六兩區物產富饒，種類極多，尤以紹興平水茶葉，餘姚棉產，素負盛名。自敵寇竄擾後，收購機關業務暫停，人民生計幾瀕絕境，當於會議中決即設法救濟。近且為求共更趨嚴密起見，亦曾召集中央與地方關係機關共同會商，籌議迅捷可行之有效救濟辦法。

上述五端為檢討會議中對於陷區現狀之重要善後方針。至七八區各縣，被敵竄擾以後，瘡痍滿目，亦待醒蘇。本擬繼續前往開會商討，嗣以全省行政會議召開有日，因即合併檢要，容再報告。

四 敵寇流竄與財政之影響

本省各項行政，自受敵竄擾深交打擊，原

定計劃，無法進行，此為受意外阻礙，而以上財政為甚，約如下述。

財政之受敵寇流竄影響，不僅前方各縣為然，後方各個行政機關亦深受影響。蓋依原定預算，全省支出共計八千二百餘萬元，全省收入不止此數，上面已略為報告。兵亂之餘，昔日本省所賴甯紹收入幾佔百分之七十至百分之七十五者，全歸烏有，以致前後方政務均受打擊

，當時深感無以為繼，未雨綢繆，惟有暫行緊縮之一法。其間經過情形，或為社會所未明瞭者，今願就此機會，將原編支出數（三十年一月至四月照原編數支給，五月至十二月照緊縮數支給。下列之緊縮數總合一至四月之原編數與五至十二月之緊縮數合併計列），送項報告如左：

項目	(原編數)	(緊縮數)
政權行使支出	一、〇五六、二五〇元	八九七、〇〇五元
行政支出	四、二三七、六六二元	三、三四二、二六一元
教育文化支出	八、一八三、〇六〇元	六、四三三、九一五元
經建及建設支出	三、六〇八、四二〇元	二、九二八、八三六元
衛生及治療支出	四三二、〇〇〇元	三二八、〇〇〇元
保育及救濟支出	三一八、三三六元	一八七、一一二元
保安支出	一四、二三二、八六五元	一三、三一〇、六四二元
財務支出	五、四二〇、二二四元	四、六二一、八九八元
債務支出	七、〇〇〇、〇〇〇元	三、四〇八、四三三元
撫卹支出	一七〇、〇〇〇元	一七〇、〇〇〇元
協助支出	一〇、二六六、一二八元	八、七四九、〇九五元
其他支出	一九九、四七四元	七六九、四七四元
總預備金	七、九九四、二〇九元	三、六六四、七三六元
總計	六三、一一八、九二八元	四八、八一二、四〇七元

以上各數，係屬經常支出，其緊縮預算數與原預算數比較約為百分之七十五強。至臨時部門原預算為二〇、七〇四、三九三元，緊縮

預算為三、一四〇、七三一元，約減百分之八十五，即緊縮數與原預算數比較，約為百分之十五，如就總計合計，緊縮預算數與原預算數

比較，約佔百分之六十。收入方面原無把握，所以照緊縮數決定者，一則盼局勢能趨好轉，收數可增，一則以省庫贏餘，尚可支持若干時日。自目前情勢觀之，財政固感困難，然照緊縮數維持至本年年底，尚無問題。

五 敵寇流竄之教訓

本省自經敵寇流竄，創鉅痛深，迄後痛定思痛，亟宜檢討過去之得失，策劃將來之改進。本席以為此次變亂中，特別值得吾人記取教訓，至少有下列三點：

第一個教訓，為過去施政過重平時，以致應變感到慌亂，吾人處此戰時應隨時警惕，預籌應變方策，本席曾經再四語誠各級工作人員切實注意，幾於無一次講話中不提及此事。然安常習故，已成痼病，明知時局危殆，仍然宴安享樂，最足痛心。實則本省所處地勢，甚為危險，敵騎朝發夕至，幾無時無刻不在受敵威脅中，徒以數年來苟安過去，遂至健忘，稍受驚擾，茫無所措。如應變計劃，曾經通飭各縣切實擬訂實施，但如人口疏散物資疏散等等，能夠認真徹底實施者，百不一得，因而招受重大之損失。此行政設施過重平時，沉醉于苟安狀態，因而影響社會，可資教訓者一。

第二個教訓，為職權劃分不明，難免不無彼此排擠的毛病，以致功罪難分道釋實例，舉不勝舉。如物資疏散不力，中央責備甚深，實

財中央物資購儲數目，及放置地點，除省府設
爲明瞭外，中央機關與各地行政機關，以平
時甚少聯繫，甚不了了，一遇變亂，實令疏散
，自難靈捷。再如地方團隊，其專責爲維持地
方治安，與維護政權之行使，然而同時奉命担
任國防任務，置於戰鬥序列之下，則各地行政
長官之指揮調遣，不免發生困難。雖地方官負
有守土之責，而不能靈活指揮調遣其軍警，此
最爲困難之點。故鎮興之失守，軍政雙方之責
任，殊不易分判。所以職權不分，則責任不明
，此可資教訓者二。

第三個教訓，爲各級幹部人員之工作精神
，殊爲低落。蓋自前次沿海沿江各縣，應變情
形言之，因精神廢墜，未能防患於事先，積極
準備禦敵要務，復以苟安心理無復遠圖，偷閒
度日，遂致變故臨頭，張皇失措，或怨及卸
責。此與浙西各縣工作同志，長時與敵周旋於
山隅水澗間，從無退縮者，相差已遠。何以如
此不同呢？就是一則陷屬無敵，持之有恆，一

則苟安懶惰，未能遠慮。心理上的不同，應變
上亦隨之而異。兩相對照，可知浙東各縣應變
較差之原因，精神上之頹喪，實爲主要原因。
自後方安全地帶言之歌舞昇平，熙熙攘攘，缺
乏一戰鬥意志，隨處可以看到，也影響於前
方精神，不振者甚大，可資教訓者三。

六 今後施政趨向

由於此次敵寇流竄所受影響，與所得之教
訓，可知今後本省政治作風，確有加以全盤檢
討與改進之必要，當於本年全省行政會議中，
提出討論，得有結果，亦當向貴會諸先生報告
。現在所能奉告者，關於今後施政之趨向有三
：

- 一爲秉承中央決策，盡力澈底奉行，以達
成意志集中，力量集中之最大目標，厚培抗戰
勝利與建國成功之基礎。故過去有與中央決策
稍有出入，或進行不甚澈底者，當竭力予以更
張，求其吻合無間。

- 二爲地方秩序與建設，擬集全力，以迅速
恢復與完成。蓋兵禍之餘，舊規待復，而物資
建設，依賴自力更生者何止百端，非集中全省
力量，急起直追，難收效果，實亦爲時勢所迫
，不用再事因循。

- 三爲民族抗戰精神之繼續發揚，克服來日
之艱難苦痛，其於國家前途之影響，尤爲重大
。今後無論局勢如何演變，國民精神之振刷，
確爲成敗利鈍之重要因素。參議會諸先生領袖
社會羣倫，早爲衆望所歸，倘能登高一呼，感
召必大。所以本席除竭誠接納灼見宏論之外，
更願起而提倡，資助政府，共觀其成。

以上所述僅爲提綱挈目，施政細備，當由
各廳處負責同仁詳爲報告。如有不明瞭的地方
，請即提出詢問，當就所知，逐一答復。政府
與社會，毫無隔膜，正是現代政治之理想，也
就是本席所最企求的。

社工人員應有的認識與努力

吳望俊

——十月二十一日在浙江省地方行政幹部訓練團第一期社會工作人員訓練班畢業典禮中講——

在這決定國家興亡民族續絕的大時代中，我們最高領袖 蔣委員長，爲着很迅速而確實的爭取抗戰勝利，完成建國大業，特別重視各級幹部訓練的工作。省黨部於去年五月間奉到 中央所指示訓練各縣社會工作人員的命令以後，就積極籌劃，可是因爲經費與場所的問題，以及受了上次敵寇襲擾浙東的影響，延至上月二十一日，纔在本團中特設班開始訓練。各位同志在團主任教育長及各位官長的諄諄教導之下，已經受訓期滿。雖然，這次訓練，只有很短促的一個月，可是它的意義，是很深切的，它的作用，是很重大的。從意義方面說，這很明顯的表示 中央對於社會工作人員訓練與行政人員訓練是同等重視。其次，從作用方面說，在這一個月裏面，不但是各縣社會工作同志，可以藉此交換工作意見與經驗，而且社會工作人員與行政工作人員，在同一時間，同一場所，所以內舉行訓練，除了同樣的可以交換社會工作與行政工作的意見與經驗以外，在今後的工作上，雙方更能因而取得密切聯繫，精誠合作。所以各位同志，應該慶幸機會的難得，並須認識他的意義之深切，作用之重大。

此次本人奉了省黨部之命，來區主持社會工作人員的訓練，在這一個月裏面，和各位同志歷次舉行工作檢討的結果，覺得在過去的社會團體事業和一般工作中，還有許多缺點，現在特別提出來，希望各位同志，以後都能切實的予以改正：

第一，一般社會工作同志，對於「黨政關係努力」這個意義，還沒有澈底的瞭解，明確的認識。因此社會工作還不能與政府的工作密切配合，共同努力。我們應該瞭解與認識的，就是黨政的關係，雖然在縣的方面，是融黨於政，省的方面是黨政聯繫，而最高中樞，却是黨統政，這就是因爲以黨建國，所以必須以黨治國。其中關於各種團體工作的領導，今後固將由黨部而轉移於政府，可是黨的政策與在工作上的精神始終一貫，用意就是更加強政府扶植團體的工作力量。所以在明年各縣政府設立社會科以後，各種團體，都必須在政府直接領導之下，積極的加強其活動，展開其工作。至於過去那些不聯繫，不合作的缺點，都應該切實糾正，澈底革除。

第二，各級社會團體在各級黨部積極領導之下，固然已有迅速的發展，並且對於本黨的革命大業，也有過莫大的貢獻。可是大時代正在不斷的前進，社會各團體當然不可落在大時代巨輪的後面，換句話說，也必須隨時俱進，而切實的合於完成本黨革命大業的要求。現在我們把各縣各種團體很客觀的檢討一下，覺得多少還有下面所說的幾種缺點：

甲、祇有形式，沒有內容。明言之，就是祇有招牌沒有工作，這可以說是犯了形式主義的錯誤。

乙、一般工作，祇是表面化，公事化。易言之，就是缺乏革命性與創造性，這可以說是犯了公事主義的錯誤。

丙、沒有從經濟事業的發展中去發展團體，推進工作。這是忽視了團體本身的事業和經濟基礎。

丁、團體和會員脫了節，甚至有毫不相關的現象。這是忽視了團體本身的羣衆基礎。

第三，社會工作人員——特別是社會團體中的幹部，它們的工作意志還欠堅強，認識還欠明確，所以就發生了社會團體中幹部流動性逐漸增大

的現象。這種現象，在現在，我們絕對不可忽視了它的嚴重性，因為幹部流動的結果，在幹部的本身，爲着流動的結果，對於某種社會工作的知識與能力，事實上，不會有專業化的發展。換句話說：「朝秦暮楚」的工作，充分的會使個人的社會地位動搖，而由成功的途徑轉入失敗的途徑。再從社會團體方面來說，整個工作計劃和他的進行程序，多要受到影響。輕而言之，會使社會各團體的工作延長了許多時間，這就是說，社會各團體的工作，不能控制時間，爭取時間。重而言之，會使社會各團體整個工作計劃廢棄，並且改受了它的進行程序。如果計劃廢棄了，那末，在工作上精神就不能貫注，如果進行的程序改變了，那末，就破壞了工作的系統性與累積性。

以上所舉出的種種缺點，不能說是完全包括了過去社會團體和社會工作人員中所有的缺點，這祇能說是最主要，而又最普通的缺點。我們應該正視這幾種缺點，絕對不可虛偽的把它掩藏下來。因爲只有坦白，才能合於切實的要求；只有謹慎，才能確立成功的基礎。

其次，本人在這一個月與各位同志所過的共同生活中，覺得還有幾點感想，應該利用這個至可寶貴，而又至難相逢的機會，特別提出來，以喚起各位同志的注意。

第一，各位同志在受訓期中所表現的精神，都很飽滿，都很貫注，而且又能嚴守紀律，尊重秩序。從大的方面看來，可說已經收到了訓練的實際效果；可是還有幾位同志，依然忽略了小的地方，如隨便吐痰，任意拋棄紙片果皮等不良習慣，仍舊沒有澈底改正。我們應該明白，重衛生，尚整潔，也是我們在日常生活中所必須具備優良品德之一；但是它的養成，要從小處入手，否則就不會澈底而止於至善。其他在生活上所要求之迅速，確實，嚴肅各端，當更有待於今後之修養。

第二，各位同志，在學習中所表現的情緒都很高漲，都很熱烈，而且又肯虛心接受力求上進，然而冷靜的頭腦，還不能養成，因爲社會工作同志活動的範圍很廣，工作的事項很多，各部門負責的人員又少，如果頭腦不冷靜，意志就不會專一，步調便不會齊正，而各種活動亦無法展開各種工作並無法進行。可是要養成冷靜的頭腦，根本對策，當在理智的修養上多用功夫，那就是說我們要加强理智的力量，以控制情感作用。只有這樣，才能以不變應萬變，而貫徹始終。

第三，各位同志對黨觀念頗強，確具爲黨努力的至誠，但是對於主義的認識還不夠。本黨的三民主義，在世界上，不論現在或將來，是至上的真理；它的實行不但可以使我們的民族國家永生永存，而且也能使世界進於大同之治。因此本黨同志，尤其是社會工作同志，對於三民主義，必須不斷研究，以求澈底的認識，並堅守爲思想與行動的唯一準則。

第四，各位同志關於社會工作的經驗都很豐富，但是一般的知識水準都太低。經驗與學識對於工作的關係，我們可以把經驗比之爲工作上所必需的技術，而學識比之爲必需之器具。誰都知道古人所說：「工欲善其事必先利其器」的這句話。一個技術優良的工匠，如果沒有完備的器具，怎能製造出精工的東西來呢？所以提高知識水準，爲成功的先提之一。要提高知識水準，必須努力學習，活到老而學到老。知難行易的學說，尤爲時下的針砭。

第五，各位同志對於地方情形，都極爲熱稔，而對整個抗戰局勢與新的國際形勢，國內軍事政治經濟各現狀，實欠瞭解。囿於地方一隅之見聞

，往往會走上保守的途徑，不能開展創造。此後必須注意瞭解現局勢，尤須留心地方新政之推行。

總之，各位同志今天參加畢業典禮，應該明白社會各團體以及本身的缺點，把不好的改正過來，而對於好的必須使它更加好起來，這就是不斷的改正，不斷的進步。同時，應該認識本團在各位同志離團的時候，還要舉行一次畢業典禮，那是明白的告訴各位，關於社會工作方面的訓練，已經辦理完畢，而各位同志本身的工作，為黨國完成抗建大業，而動員民衆領導民衆的工作，就要從今天起，本着「自覺自動自治、自反自新」的精神，下一個莫大的決心，以作新的開始，成功即在明天，努力吧！猛進吧！革命的同志們！

論 著

信賞必罰與考核

允誠

一 政治與人

良好的政治，是建立「現代國家」的基礎；政治不上軌道，決不能造成一個富強的現代國家。政治的目的，是滿足人民生存的要求，就是要「使人人各盡其力，各得其所，各遂其生」。這一目的如果不能達到，大多數人民依然流離轉徙不能「得其所」，家困顛沛不能「遂其生」，愚昧羸弱不能「盡其力」。則一切事業都無法推進，如何能建設一個富強的國家？

欲使政治上軌道，我們自然不能忽視「法」。慎子說：「法者所以齊天下之勳。」荀子說：「正法以齊官。」即此二語，已足表示「法」是怎樣的重要，所以有人進一步說：「法雖不善，猶愈於無法，——法所以一人心也。」但是，「徒法不能以自行」，「為政在人」。昔者，王安石推行新法，法非不善，但因用人不當，「吏輒繳之為姦以擾百姓」，卒至完全失敗。所以，有好法，還須有好人去執行。「法」與「人」，實為推進政治的兩輪，相輔相成，二者不容有所偏廢。孔子說：「文武之政，布在方策；其人存，則其政舉；其人亡，則其政息。」又說：「政者正也，子帥以正，孰敢不正？」其言甚正，不令而行；其身不正，雖令不從。」總裁說：「為什麼古之聖哲談到『為政』，把人看得這樣重要呢？我可以簡單的答覆一句，因為任何法令制度，其運用可以說完全靠人。當然我們不好完全相信『人治』，但是無論古今中外，尤其是現在的中國，我們要管理好一個機關，要辦好一件事，絕對不能否認『人』是第一件要緊的事。我們現在一個機關弄得不好，可以說

最大的毛病就是人事不當，主管長官用人沒有標準，沒有規律，完全注重封建關係；升降黜陟，憑主管官一己的好惡，所以弄得是非不分，賞罰不明。上官對下屬更不知道去教導、監督、考驗，人才既無由作育獎進，自然人不能盡其才，所以一個機關的工作效率也就無由發揮。」又說：「政治的首要，在於得人，在使有道德有能力的，和各種事業配合起來。」可見，有好法，又有好人，才能使政治上軌道，成為清明的良好的政治。

二 「綜覈名實信賞必罰」

浙省臨時參議會第五次大會第十次會議，通過願參議員達一等之提案：「建議省政府嚴明賞罰，整飭紀綱」。提案中列舉觀感六點：一、貪污者不予盡法懲治，則人人懷無法之心，吏治無澄清之日；二、公務員已受國家俸祿，倘有經營商業者，何怪奸商囤積居奇；三、巧官猾吏，假借權力，或利用職務上之機會，圖利害民，亂法敗紀，莫此為甚；四、地方官吏有守土之責，而當地方危急之際，竟有率意撤退者，若不依法懲處，何以振紀綱，勵氣節；五、建官惟賢，任事惟能，若罔別淑慝，惟引私人，則俸門一啓，賢路閉塞；六、游擊區域酷吏頗多，賦斂亡厭，百姓散亡，盜賊叢起，善良者不得耕織，奸刁者反成富翁。上列數端，實為今日浙省政治未能充分發揮效能的癥結。「促進政治效能之首務」，端在「綜覈名實，信賞必罰」，浙省參議會這一建議，省府必能接受，切實施行。

明神宗時，張居正代高拱為首輔，飭吏治，整邊備，綜覈名實，信賞必罰，為相十年，海內稱治。西漢吏治之所以能在中國歷史佔光輝的一頁，亦在為政者能綜覈名實，信賞必罰。今日中國的政治，在對倭艱苦作戰的刺激下，在從抗戰中建國的請求下，不能謂無進步，但尚不足以言清明，揆厥原因，即在未能綜覈名實，信賞必罰。總裁說：「我

們現在辦事最大的毛病，就是不能綜覈名實，因此，一切事情，不是有名無實，就是名不符實，養成一種只講表面形式和虛偽輕浮的習氣。又說：「現在一般機關辦事，還有一個不好的現象，就是『賞罰不明』，往往應該賞的不賞，應該罰的不罰；或者是賞而不當其功，罰而不當其罪；一切事業缺乏進步，這是一個最大的原因。『賞罰何以不明？』最大原因，就是不能綜覈名實，——不能嚴密考核部屬的工作成績。總裁說：『對於一般辦事人員，一定要有嚴密的考核。如無考核或考核不嚴，則功過不助，是非不清，一切賞罰也無從公正實施。沒有公正嚴明的賞罰，則賢能有功的人，不能夠獎進他，懈怠敷衍的人，無從勸戒他，一切政令由是推諉延誤，而一切事業必致遲滯廢弛。……今後我們要使部屬貫徹命令，盡其職責，能夠按日計程，完成一切事業計劃，就一定要厲行定期嚴格之考核，隨時發表優劣成績，分別獎懲，實行信賞必罰，然後一般辦事人員纔知所激勵，纔能奮發向上，日進有功。』「一定要有嚴密的考核」，「一定要厲行定期嚴格之考核」，總裁之所以如此鄭重地反覆訓示一般機關的主管長官者，就是因為惟有立必信之賞，施必行之罰，才能使「賢者知所策勉，益進而有功；庸者知所振作，亦能免於罪戾；不肖者知所儆戒，不敢再以身試法」；才能「使我們國家上無停進之士，下無屈沒之才」，「人盡其才」，提高行政效率；才能使政治臻於清明之境，奠立現代國家的基礎；而「無考核或考核不嚴，則功過不明，是非不清」，就不能「分別獎懲，實行信賞必罰」。

二 考核不周詳賞罰無法嚴明

省府黃主席在十月五日全省行政會議開幕詞中說：「……我國歷代政治家所謂『綜覈名實，信賞必罰』，誠為施政之最要準繩。本省過去未能注意及此，以致行政成績未見堅強，工作人員未勤公務。或有謂

本席過於寬厚賞多於罰為一原因，實則就本席所知，仍在考核之不周詳，以致賞罰無法嚴明。以考績一端而論，各機關對於某人辦事，有何成績，已達那一程度，即無詳細正確之記載，大都憑各人之情感，為臨時抽象之考評，當然難期真確。既不真確，賞罰不如不施。所以今後若求賞罰之嚴明，首當有公允經常的考核。某人舉辦事，去年之記載數字為若干，今年之數字復為若干，核對正確，成績顯然。故如徵兵若干，籌糧若干，增加工業生產產品若干，如果條件都有正確的記載，斷不容有所虛做，而考核即有所依據。今日一般通病，常夾有私人感情或錯誤記載；這種考核，當然是更不得的。」在同月十三日行政會議開幕詞中說：「此次會議，本席原擬對各區縣每部工作成績作一公開有數字之講評，以示嚴明考核，確立功過；但以各部門之考評報告，無詳細之數字記載，不足為憑，祇得暫時擱下。何以無詳細數字？一由於平時視導不周，準備不足；一由於素來習慣專重抽象批語，數目字觀念甚為缺乏。今後即應改正，切實注意數目字之記載，誰優誰劣，無可倖得！」又說：「今後對於考核工作，當特別加嚴，以求是非分明，賞罰有據。」缺乏數目字觀念，專重抽象批語，實為一般從事考核工作者的通病。李品仙氏在皖省府二十九年度行政工作檢討會中也說：「在這次檢討會中，沒有那一部門的工作報告有正確詳細的統計圖表，大家僅憑幾條條文來唸一遍。試問根據不靠實際的條文，是從何檢討起？大家對工作結果的統計數字太忽視了。」在一切事業科學化的現代，這一種專重抽象批語，不注意統計數字的考核，是要不得的。考核必須科學化，除了征兵若干，籌糧若干，增加工業生產產品若干等等，均當有正確的記載外，對於某人辦事，自始至終所費時間幾何；某人辦事，所費公費或成本幾何，亦應有詳細之數字記載，祇有抽象批語，沒有統計數字的考核報告，多不真確，如果據以確立功過，施行賞罰，就會「賞而不當其功，罰而不當其罪」。既不真確，賞罰不如不施。」黃主席這一句話很

對。

四 「當有公允經常的考核」

欲求「是非分明，賞罰有據」，對於考核工作，自「當特別加嚴」。黃主席所謂「當特別加嚴」，意即「當有公允經常的考核」。在這裏，我們願就「公允」「經常」二詞申論之。

一、考核須力求公允。總裁說：「今後要管理好一個機關，一定要從人事的改良作起。一定要先確立好一個人事制度，不好隨便進退黜陟，喜怒隨心。」怎樣才能確立好一個人事制度？我們以為：第一，主管長官當屏除封建觀念，用人有一個標準，使每一個人均能盡其才；第二，就是當有公允的考核，根據考核所得，定功過，行賞罰，使賞足以勸善，罰足以懲惡。考核如不公允，必致「憑主管官一己的好惡」，「隨便進退黜陟」，「弄得是非不分，賞罰不明。」但是，今日中國的政洽，尙未刷盡封建的餘毒，往往一人上任，親故俱來；一般公務員的任用，即使經過銓敘或考訓，亦仍難免人情勢力之支配，主管長官與屬員，多有利害休戚關係，因之，以考績之權付諸主管長官，欲求其大公無私，不難絲毫感情作用，實所難能。而且，考績並非易事，各機關主管長官，既非盡爲人事專家，又忙於處理政務，在考績日趨專門化的今日，欲令其兼負考績之責，亦未必能勝任。所以，歐美各國，各機關均設有專門人員，獨立於長官之外，負考績之責。蓋必如此，才能有公允而合理的考績，才能收得考績的實效，我們欲使人事行政科學化，也非將考績之權，完全授之人事機關，使之獨立辦理不可。

二、考核須經常行之。總裁講「政治的道理」，闡述中庸第二十章即哀公問政一章中之「九經」，論到第七項「來百工」，說：「以下所謂『日省月試既稟稱事』，這在現在不僅是對於百工而已，我們對於部屬同事，都要規定工作計劃，督率進修，每日有每日的考核。一月有

一月的考核，看他們工作是不是合乎預定的進度，這一月較前一月有沒有進步，乃至年終考績，給以升降獎懲，都是這個意思。這就是要綜覈名實的道理。至於『既稟稱事』的『既稟』二字原文是『餽廩』，古時以穀代祿，看他的工作，定他的俸祿或工資，要使報酬和工作相稱，不能使部下無功受祿，或工作而酬多，這樣就叫作『餽廩稱事』，這亦就是政治要賞罰儆明的道理。」可見，要綜覈名實，賞罰儆明，就須「日省月試」，換一句話說，就是須有經常的考核。我國人事制度尙未健全，一般公務員多抱「五日京兆」的心理，如不「日省月試」，他們未必能戰戰兢兢，避過求功。所以，三載一小考，九載一大考的辦法，固不易達到考績的目的，就是每年終舉行年考，也難收激勵警惕的效果。總裁說：「我們用人一定要使被用的人能盡其才。要達到這個目的，一定要注意教導他；教導還不夠，一定要隨時注意考驗他，以別賢愚，定功過，嚴其賞罰，明其黜陟。如此，好的人才，才可以漸漸甄別出來，次一等的也就可以慢慢的訓練出來。」又說：「大家以後對於自己主管機關以內的人員，一定要特別注意，隨時教導，按時考察，……至少每週或每月要全部接見考驗一次。」一年一考，實在是不夠的。張居正曾對人說：「夫人才難知，知人固未易也。不穀平日無他長，惟不以毀譽爲用舍；其所拔識，或出於杯酒談笑，或望其豐神意態，或平日未識一面，徒察其行事而得之，皆虛心獨察，匪借人言，故有已躋通顯，而其人終身不知者。」（答賀濬伯澹菴書）他之所以能定功過，明黜陟，「一信賞必罰」，即在於能隨時注意考驗其部屬，「一綜覈名實」。也正因爲他能綜覈名實，信賞必罰，所以爲相十年，海內稱治。

五 以身作則去領導部屬

寫到這裏，本文似乎可以結束了；但是，在此，我還想拖一條尾巴。考核的目的，在於定功過，行賞罰，使一般辦事人員知所激勉，奮

發向上，以樹立優良的政風，增進政治的效能。但欲達到這一目的，不能全賴考核；在厲行嚴格的考核之外，至管長官還須有「從我做起」的精神，「親令如命」，實踐篤行，爲僚屬植樹廉潔公正鞠躬盡瘁的模範。這樣，一方面厲行嚴格的考核，另一方面主管長官以身作則，才能創造一個新的風氣。曾慈生說過：「風俗之厚薄奚自乎？自乎一二人之心之所嚮而已。……此一二人者之心向義，則衆人與之赴義；一二人者之心向利，則衆人與之赴利。」又說：「治世之道，專以發賢養民爲本；其風氣之正與否，則懸毫皆推本於一己之身與心。一舉一動，一語一默，人皆化之，以成風氣。」他批評當時的吏治，是：「大率以畏葸爲情，以萎靡爲恭。京官之辦事通病有二，曰畏縮，曰瑣屑；外官之辦事通病有二，曰敷衍，曰頹預。」可是，嘉道以後的清政，雖已到了「外面完全而中已潰爛」的地步，但是曾左輩能以轉移天下風氣爲己任，一切以身作則，例如當時軍隊「敗不相救」，曾氏則以「千里相救」爲湘

軍「家法」，終蔚成一時風氣，爲滿清延長了幾十年生命。「一二人之心向義」，竟足以化亂世爲小康，今日從政而在上位者，自當「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂」，修身踐言，力挽頹風。

總裁曾昭告我們：「古人說：『其身正，不令而行。』又說：『風行草偃。』現在我們全國上下，雖然沒有公然違反國家法令的事，然而還是數敷衍，陽奉陰違，所以國家無論有多少法良意美的政令，結果不能通過各級黨政機構深入民衆，真真弄到『號令遊於民心，動靜詭於時變，有功不必賞，有罪不必誅，令焉不必行，禁焉不必止，在上位無以便下。』的現象。我們要挽回此種頹風，首先在於我們各級黨政軍幹部自己能夠切切實實的覺悟，以身作則去領導部屬，矯正過去這種不良的積習。我常教大家嚴以律己，就是這個意思。」這是一個嚴重的訓示。「嚴以律己」，以身作則去領導部屬」，此二語，各級機關的主管長官，應銘諸座右，拳拳服膺！

婦女應離開社會事業

乙巳

中國國民黨抗戰建國綱領第三十二條規定：「訓練婦女，俾能服務於社會事業，以增加抗戰力量。」這是因爲，「在平時女子已宜負促進慈善及共同社會事業的責任，在戰時則更有其重大的使命」。「不但抗戰中救護、看護、衛生、防空、防毒、炊事、縫洗、運輸、警衛、慰勞

、募捐、救濟、教育、宣傳等等，都要婦女去做，就是動員壯丁服兵役後，所遺生產事業，亦不得不希望婦女協助維持」。在抗戰建國過程中，我國各地許多婦女，業已接受各種訓練，並已在上述各項工作中，表現優越的能力與英勇的姿態。美國聯合救濟中國難民委員會中居領導地位之女性委員賽珍珠女士、威爾基夫人、馬克菲女士等二十一人，曾於

今年「七七」——中國抗戰建國紀念日，代表美國婦女界致函蔣夫人，對我各界婦女表示欽佩。原函云：「在中國四年來之英勇反侵略戰爭期間，貴國各界婦女使美國婦女欽佩無已。世界上被奴役之民族，以及仍能保持自由之民族，今日均可以中華民族所創出之英勇模範為模範，尤其是中國婦女之所為，蓋中國婦女在今日實對於國家佔極重要地位也。」

……想不到，在一長列生氣勃勃的婦女，專以堅實的步調，在抗戰建國的大道上奮勇邁進之際，竟有人重唱「賢妻良母」的「好曲」，勸誘她們回到家庭去！活躍於抗戰大道上的婦女們，在「賢妻良母」的曲聲中，半途回頭呢，還是繼續前進呢？

二

婦女應該回到家庭去嗎？我們且看看企圖驅使婦女重返家庭做一個賢妻良母者的主張，是否正確？他們所提出的理由，是否健全？

目前一部份人，主張婦女從社會職業界回到家庭去。他們從生物學的觀點，認為婦女參加社會勞動，她們身體中的微妙的母性機能，將不可避免地受到了損害；同時，因為生理上的特殊情形，婦女的工作能力趕不上男子；所以，婦女不應在職業界「侵佔」男子的位置，而應回到家庭，作一個賢妻良母。不錯，是有微妙的母性機能的婦女，是應避免過度的重力勞動與長時間工作的，但是輕度的或有限制的勞動，對於婦女的身體中的母性機能，並不會發生怎樣的不良的影響。我們不謂以重力勞動與長時間工作，足以損害婦女身體中的母性機能為理由，將婦女所獲得的勞動權利，全盤否定。至於婦女工作能力之不亞於男子，經過多年的實驗還有事實為之證明，——事實勝於雄辯！斯密斯女士在其所著「蘇俄的婦女問題」第二章「女工」中，有如下一段頗饒趣味的敘述：

……三個男子和三個婦女同被雇在清潔果樹園，而男子聽到新的

處置（婦女可取得和男子同樣的工資）時便拋棄了他們的工具。「為甚麼向同樣的工資而工作嗎？世界上從沒有過！我們對此害羞，人人都會笑弄我們。人人都曉得男子更強壯並且能作更好的工作。」

「婦女們大聲叫喝：『那麼好啊！假如你們能比我們作得更好的工作，就實驗罷！我們將果樹園分開，你們取得那一端，我們就取得這一端。……』」

「結果不僅婦女首先完成她們的那一端，而且作得更好，不是男子所能爭長的……於是男子對於新的處置再也不致有所憤恨，並且平心靜氣承認他的『農婦工資』。」

我們固不能根據上例，認定婦女的工作能力優於男子，但在某種勞動場合，婦女的工作能力，並不亞於男子，却可於此後一明證。

科倫泰女士在她所著的「新婦人」中說：

「在半世紀之前，諸文明國裏面，在全工人口中間，最多也不過數萬乃至數十萬的女人。但是到了現今，勞動婦人的人數，已經遠遠地超過了男性。不是數十萬而是超過數百萬的勞動婦人，在現在文明國裏面存在。數百萬的婦人和男子同樣地奔向勞動市場……在歐美兩洲，據統計報告，有六千萬以上的婦人從事勞動。這是世界歷史上自古未有的女工進軍！——如果，婦女缺乏職業服務能力，這六千萬以上的女工職業軍，不是可能在社會職業競爭場上全軍覆沒嗎？然而，她們不特並未覆沒，且已在社會職業界佔着很重要的地位了。」

我國是一個工業落後的國家但是和歐美諸文明國同樣，我國的職業婦女也早已在職業界佔着很重要的地位。

「據民國十年我政府工商部所發表的勞工人數的統計，在江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、山東、廣東、廣西、福建等九省的二十八城市中，計有男工三七二、六二六名，佔工人總數的百分之四六。四；女工三七四、一一七名，也佔總數的百分之四六。四，而實際還是女工比較多一些。下表世男女工各項職業門類上所佔的數目顯示出來，尤可以見到我國的婦女在職業界所處的重要地位。」

業別 男 工 數 女 工 數

紡織門	一一八、〇八〇	三三七、五四六
化學門	三二、七六六	九、七〇七
食品門	五三、三三三	一四、八四三
衣服門	二四、七五一	三、三七三
機器門	三二、九五七	一三六
教育門	三九、三〇九	七八
交通門	一、二二六	八一
公用門	三、四八八	五、八六四
美術門	一、一四二	一〇八
建築門	二〇、五七一	一、九七四
雜品門	二一、五七一	三七四、一一七
總計	三七二、六二六	四六、四
百分比	四六、四	四六、四

從上表中，可以看出在我國比較上最發達的紡織工業中，職業婦女

的數目甚至超過了男子的兩倍。」

「——全中華「婦女問題」的各方面」
如：從事社會職業的勞動婦女的工作效率，遠落於男子之後，她們能在職業界佔着確定的地位嗎？」

三

此外，另有一部分人，固於傳統的觀念，認為管理家事，教養兒童，為婦女唯一的天職，因之堅持賢妻良母的主張，一貫地反對婦女跑出家門的大門。他們一看到許多婦女出走，置身廣大的社會，便偷在巷道的牆角邊招手高呼：「回來吧！回來吧！——你們還回來嗎？」
他們的大聲叫喊，一定是白費氣力。歷史的潮流，把數十百萬的婦女，從狹隘的家庭，沖入廣大的社會，誰也不能把她地拉了回來。叫喊

有什麼用？

世界萬物，無一不變。生活形態一改變，習慣道德，也跟着改變。
科倫泰女士在她所著「家庭問題」中說：

「不論都市和農村，在過去的一個時代，貧家階級的婦人都將她們生活的全部，消費在家族內部。……她們不僅處理一家必要的事情，同時對於國家全體，也經管各方面一切有用的事業。……她們燒飯、洗衣、掃地、修補衣服。除出這些之外，現在婦人們不必再做的事業，當時她們也都管過。她們紡毛紡麻織布縫衣，編製襪子製造花邊。……她們還要烹飪貯藏食品，釀造家用飲料，製造燈用蠟燭。……一家主婦對於這些義務愈加忠實，則家族的生活也愈加富裕而有秩序。即使從國家的見地看來，也從這種主婦的活動得到利益。……家庭裏的婦人愈加勤謹，則布帛皮革羊毛等種產物愈加多量的製造。……因之她們的剩餘物可以拿到附近市場去販賣。結果，國家全般的經濟，可以愈加繁榮。……但是到了現在，這些家庭勞動實際上已經漸次的和家底分離。從前在家庭裏面製造的一切，現在都在工廠裏面由男女工人合作而產生。現在的家庭，已不再生產而專事消費。到現今這般剩在主婦手裏的工作，不過是掃除、掃地、揩地、熨房、管管燈火等類。……做飯（管理食料）洗滌及照管衣服（縫補等）等類而已。……現今的家政，從國民經濟的立場說來，已經完全喪失了對國家有用的價值，因為，她們的那些勞動，不僅一點不能創造價值，而且對於經濟繁榮，一點都沒有貢獻。」
機器工業打倒了家庭手工業。沒有婦人的職業而全靠男子賺錢，是不易維持家計的。於是，婦人們不能不背棄傳統道德，拋開丈夫，丟下兒童，投入社會生活的漩渦。置身於社會職業界的婦女們，以工作保障個人的經濟獨立，以工作支持全家的生活，在丈夫失業或病成死的場合她們的職業，便是合家庭生命所繫的重心點。從國家的見地看來，因為她們已變成了國民經濟機轉裏面的一個中軸，她們依然是一個生產者，她們的勞動對於國家全般的經濟的繁榮，較之家庭手工業時代，有更大的

貢獻。這樣的婦女，我們應該迫令她們回到家庭去嗎？

四

我們堅決反對婦女應該離開社會事業回到家庭的主張，但是，我們却並不以為妻可以不賢，母可以不良。不過，我們所謂「賢妻」，不是羔羊一般馴順地匍匐於丈夫的威權之下，作為「丈夫的影子」，「丈夫的物品」的婦女，不是一天到晚投身於丈夫的懷抱，叫着「我的親愛的」，「我的心肝」，「我的小鸟兒」，「我的小小寶貝」等等甜密的呼聲，顫顫以嬌笑的婦女；而是能尊重自己的人格，同時尊重丈夫的人格的婦女；能以理智駕馭感情，不妨害丈夫的事務，並從多方面鼓勵其向上，進取，同時也不讓丈夫以過度的情熱，破壞自己的工作，努力擺脫戀愛的羈絆的婦女。

生活創造出新的女性！今日的「賢妻」，顯示着嶄新的姿態！對於丈夫，她們不做從屬的腳色；他們是友好的同儕，是親善的友人。她們把目光從家庭移到社會，國家，希望丈夫能與之互相勉勵，互相督促，共同為着有利於社會，國家的工作而奮鬥，却不願互相束縛對方的自由。她們的生活內容，是社會的理想，是科學職業，是藝術創造，戀愛不過是第二種的生活目的，也可以說，「戀愛的羅曼史，不過是複雜而豐富的體驗和生活鬥爭中的一段插話而已」。

在這裏，我們看一看描寫在文學作品中一個新的女性吧。

亞斯耐司。喬德維維娜（T. 斯借波基那庫信爾溫克的小說）她們之中的一個（中的女主人公）和她的戀人米耶屈來夫，同到意國去旅行。靜寂的良宵，泛舟於威尼斯海的懷波之上。突然，亞格耐司提出了意外的質問：「這種生活，你們能夠繼續下去的嗎？……」

「啊，願永久地！」米耶屈來夫這樣回答。但是亞格耐司却感到了一種戰慄。她覺得恐怖，這是何等空虛的生活！

「這麼看來，我生活的意義究竟是什麼呢？我不是和別的女人一點都沒有差別了嗎？」在她的心裏，這樣嚴重的自問。「我是年輕，我是美麗，那麼我難道可以無思慮地接受戀愛是婦女全體的思想的嗎？不僅如此，我祇要一戀終自己的一生永遠獻給這樣的遊樂這一椿事情，就足以使我茫然自失！」

於是，亞格耐司回到比得堡之後，立刻和戀愛的羈絆對抗，而開始了她文筆的生活。

當米耶屈來夫要妨害她的時間，要干涉她的自由的時候，亞格耐司便認為兩人的結合已經破裂，所以她毫不顧惜地和他分別。她說：「將自己像東西一般的歸屬男子，將一切意志，一切感情，一切能力都委曲起來取悅男人（假使以充分的自願和歡喜而這樣地做的時候），在女性看來，或許是一種幸福。但是，我們為什麼要將一切的一切為着一個人而犧牲呢？……假使，人類應該捨己為人，那麼我也不願意將自己的全部貢獻於一個男子的。假使我應該替男子烹調食物和整理寢具，那麼我為什麼不能替其他的許多男人效勞而一定要服侍他一人呢？……」

亞格耐司與米耶屈來夫並立於我們之前，下一個批評吧：是女的不賢呢？還是男的不良？

五

說到「良母」我們首先要問：現在的中國的婦女，有多少具備作一個良母的條件？不錯，總裁曾告訴我們：「我一生得力的地方，全在於我母親的家庭教育。」但是，賢明如蔣母者，有幾人呢？

十九世紀末美國的婦女運動者居爾門夫人，在她的著作「婦女與經濟」中，曾舉出許多理由，說明婦女應該把家事交給社會管理，而自己去做其他種獨立生產的職業。對於育兒問題，她說明一般家庭婦女之無經驗無知識，常是教壞兒童的原因。

在目前，我國的婦女教育，約佔全數婦女的百分之九十。文盲固難為良母，即已脫離文盲地位的婦女，也不一定善教其兒童。塗脂抹粉奇裝麗服，出入於高級的娛樂場所，或沉淪於「中、發、白」中的受過學校教育的中上階級婦女，和在生活的艱苦中失去了青春，在灰色的陰冷的廚房中與運命搏鬥的不曾受過學校教育的下層階級的婦女，同樣的不能成為良母。她們或者無經驗，無知識，亦無時間，或者有知識而缺乏經驗，有可以利用的時間而不知利用其知識，於是所謂家庭教育，是苛斥、毆打，是恐嚇、嘲罵，或是溺愛、放縱；於是一窮人的孩子蓬頭垢面的在街上轉，窮人的孩子妖形妖勢嬌聲嬌氣的在家裏轉。」（魯迅先生語）。

置身於社會職業界的婦女，一回到家庭，即能成爲一個良母嗎？常說不容許我們這樣的樂觀。

英國教育家羅素，在他所著「婚姻與道德」中，論及家庭對於兒童的教養，認爲不能由做母親的負責。他說：家庭的環境，對於兒童非常有害，主張兒童應被放在社會化的環境中，和其他兒童練習社會關係中的互助合作。他在另一著作「教育與社會秩序」中，舉出兒童所需要的七種環境條件：（一）光線與空氣；（二）適宜的食物；（三）遊戲和玩弄的空間；（四）發出聲響聲（指兒童本身在遊戲時的自由呼喊）；（五）同等年齡的兒童伴侶；（六）避開父母的關心；（七）適宜而安全的娛樂環境。上列七種條件，都是普通家庭所不能供給，而祇有教育家主持的學校能夠具備的。

所以，我們不願幫助一部分人驅使婦女離開社會職業回到家庭作「良母」。我們祇希望兒童社會化，——希望多數孩子能被放在托兒所、嬰兒院、幼稚園等教育機關，在教育家的培養下，練習集團社會生活所需要的互助和合作。

六

我們不特堅決反對婦女應該離開社會事業回到家庭的主張，我們並且希望現備處家庭的婦女，在環境許可時，從狹隘的家庭，奔向廣大的社會！

中國國民政府規定：「於法律上、經濟上、教育上、社會上、確認男女平等的原則，助進女權之發展。」權利與義務是對等的，婦女固應和男子同樣享受各方面的權利，但也應和男子同樣盡其對國家民族應盡之義務，尤其在抗戰建國過程中不能不負起歷史所賦予的重大使命，而欲盡其對國家民族應盡之義務，完成歷史所賦予的重大使命，必須有開明的思想，潑刺的精神，和能不依賴誰而獨自生活的知識與能力。可是這一切，能供給者，不是狹隘的家庭，而是廣大的社會。德國倍爾在他的名著「婦人與社會」中，曾借阿明多爾所著「生活之書的傍註」中的一段，痛切地指出家庭的狹隘環境和瑣碎刻板的家務對於婦女精神和智慧方面的損害。那一段說：「使他（家庭主婦）的元氣和能力喪失之原因，不是丈夫的死亡，愛兒的墮落，重病及熱心計劃失敗等等中的一種事，却是那每日重複着得到飽嘗的辛苦。……幾十萬強健的婦人，在他們處理家務的勤勞之中，消滅了他們所應有的聰明和婦人的笑臉，而家她們成爲乾且皺的木乃伊。『今天做些什麼菜』的永遠的新問題，和日常反覆着的灑掃洗滌的必要，慢慢地而很確然地毀壞着她們的身體。廚房是他們計算貧困的收支，考慮漸次騰貴的生活資料和調度必要的金錢的地方。她們在這種衰頹的祭壇之上，犧牲了青春的心的自由，美麗和樂趣。在這樣暮年駝背而含淚的廚婦裏面，誰能看出一位美麗嫵媚的舊日新娘的面影呢？」

狹隘的家庭生活，使婦女的思想簡單，精神頹唐。一方面，因爲婦女和社會的生產關係隔絕，她們失去了「黃金之手」，退處於性的奴隸的地位，受動順從、溫柔、幽雅，成爲牠們四種基本的特質。然而現實所需要的，是有開明的思想，潑刺的精神的婦女；是能參加社會職業，作爲國民經濟機構中的一個齒輪的婦女；是具備能動、抵抗、果敢、決

斷四種從來抵作男性的特徵的性格的婦女。所以，婦女們應投身廣大的社會，教育自己！鍛鍊自己！——婦女們應勇躍接受國家戰時各種訓練，奮勇地、認真地擔任救護、看護、衛生、防空、防毒、炊事、縫紉、運輸、警衛、慰勞、募捐、救濟、教育、宣傳等工作，並維持數百萬服兵役之壯丁遺留下的生產事業，盡三民主義民族應盡之天職，完成歷史所賦予的重大的使命！

七

企圖驅使婦女重返家庭做一個賢妻良母者主張，並不正確；她們所

新縣制下民意機關的認識

卓越

(一) 設立民意機關的必然性與重要性

一、設立民意機關的必然性

設立民意機關的必然性是從民治觀點上說的，易言之，就是從人民的立場上說的。設立縣及縣以下的民意機關，是要加速的實行地方自治。因為只有增進人民參政的興趣，本「教學做合一」的態度與原理，以養成人民管理政治的能力，他們才能夠合理的運用民權。所以在「保一」的一級，設立保民大會，選舉保長，行使其管理保政的權力，在「鄉鎮」的一級，設立鄉鎮民代表會，選舉鄉鎮長，行使其管理鄉鎮政事的權力。如果能夠切實的這樣做去，便可達到議會與行政一元化的理想標準

提供的理由，薄弱得很。服務於社會事業的婦女，是不應當回到家庭去的。(在目前，有許多婦女，無家可歸！不知企圖驅使婦女重返家庭者，預備把這一批婦女，送到那兒去？)

在這裏，讓我供用科命泰女士的話來結束本文吧：

「在半世紀之前，婦人們參加職業生活，也被當作越出常軌而破壞自然秩序的事實。進步的人們，甚至於連當時的社會主義者，也苦心地考慮使婦人們復歸家庭的方案。但是到了現在，這種思想早已變為陳腐而放棄了的見解，祇有癡醉在偏見和腐敗裏面的反動派們，還在反覆着這種見解。」

，而且更可以藉此建立民主的監察制度。至於「縣」的一級，則設立縣參議會，為全縣的最高民意機關。

同時，我們知道我國目前不但是沒有治的「人」，而根本上的缺點，還在於沒有治的「法」；也不是沒有治的法，而是所有一切閉戶造車的治法，已不合於平時，更不適用於戰爭的時期。它的缺點不但是不能使民衆以解除痛苦，而且又不能使官吏以推行政令。所以今後的政治，要是不能從總領保甲着手，那是很難取得實效的，只有實行地方自治，才可能使政治合理化，易言之，只有把各縣地方上的事情讓本地人自己去管

理，才能收得因地制宜之效。然而要想人民能夠管理地方上的事情，不可不先設立合法的民意機關。

總之，最合法的政治，就是民治，也就是人民自治。自治是對於反面的官治，被治及他治三者而言的。在君主專制的國家裏，只是官治，不是自治。在殖民地的領域中，只是被治，不是自治。因為無論在君主專制的國家裏，或在殖民地的領域中，人民不得自治，一切都是被他人所奴役的，所壓迫的。在文化程度較低的國家，人民的智能比較低，既不能自治，更不能自救，所以必須受他人的管理與監督，在這種情形之下，就是他治。由此可知實行民治也應該經過一個教化與訓練的歷程，否則隨便的讓他們去幹，無異於盲人騎瞎馬，結果是萬分危險的。然而我們為增進人民的幸福，爭取人民的自由，平等，當然不可忽視民治，此即實行地方自治的必然性。同樣地，設立民意機關的最大目的之一，在於完成地方自治所以設立民意機關，也是具有必然性的。

一、設立民意機關的重要性

設立民意機關的重要性是從官治的觀點上說的，易言之，就是從政治的立場上說的。設立縣及縣以下的民意機關，是要確立監督政府的機構。第一，因為行政區域遼闊的緣故，上級政府對於下級政府的指揮與監督，很難周到；而且對於若干瑣屑的事項，或許有忽略的地方。第二，因為上級政府對於下級政府的督察，未必都合下級政府所轄區域內人民的公意，這或許是不明瞭當地情形的緣故。所以設立民意機關是具有重要性的，尤其是縣一級的民意機關，更為重要。它的理由，可以分為四點來說：

一、無論省長由省民推舉，為本省的自治監督者，可以代表省民，監督全省的自治；但是監督某一縣的時候，對於縣內的情形，要想瞭如指掌，恐怕是不可能的。而明瞭縣內情形的，莫如在本地縣居住六個月以

上，或有住所達一年以上的人民。所以在民選省長為自治監督的時候，縣的民意機關，仍有設立的必要。

二、現在省政府與行政督察專員公署，對於縣政府雖然依法指揮並監督其縣政；可是這只為官治，並不能代表民意，當然更談不上是民治。所以為求嚴密的監督行政及充分的發揚民意起見，不可不從速設立縣一級的民意機關，在這將要完成地方自治的時候。

三、將來的縣長，雖然也為民選，對縣民負責，縣民固然可以直接罷免，但罷免權的運用手續，一定是複雜的，並且也不能經常運用，所以必須另設民意機關，使負經常監督政府，並表達民意的責任。

四、完成自治之縣，縣民就有直接創制法律，及直接複決法律的法律，可是行使這種直接的民權，並不是一件容易的事情。而且更不任何法律，都可由縣民直接的創制或複決，因為法律的議訂，在現在已經日趨專門化了，決不是任何人都可勝任的。所以單就議立一縣的法律說，也有設立縣一級民意機關的必要。

(二) 縣及縣以下民意機關概說

一、縣民意機關

縣的性質——要探討縣民意機關，須先研究「縣」的性質。總理規定縣為自治單位，自然是自治組織的一個最大原則。至於縣為自治單位的意義，就是把固有縣的行政區域，當作自治團體的區域。縣為一種公法人，對於國家，對於個人，可以主張權利，負其義務。建國大綱第十八條，很明白的規定：「縣為自治單位，省立於中央與縣之間，以收連絡之效。」又第九條規定：「一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權。」第十條規定：「每縣地方自治政府，成立之後，得選舉民代表

一員，以組織代表會，參與中央政事。根據以上各條的規定，不但是證明縣應該是地方自治的單位，而且也可推知，只有縣地方自治完成以後，人民才有直接參與政事，或推選代表參與中央政事之權。不過「縣為自治單位」，這裏「單位」兩字，應該當作「本位」解釋，也就是最大單位的意思。因為縣以下還有鄉鎮保甲，這些都可說是單位，不過同一「縣」比較起來，只是一種小單位。

縣參議會——縣的民意機關，應是「縣議會」，可是縣議會的成立，是要看自治的程度的。如果一縣的自治程度能夠達到建國大綱第八條所規定的：「全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功，而其人民曾受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命之主義的程度時，始可選舉議員以議立一縣的法律。事實上現在全國沒有一縣夠得上這種自治程度，所以不得設立縣議會。然為培養民主精神，督促地方自治的推進，因此先行成立縣參議會。

縣參議會的職權，務須有相當的限制，如：「縣參議會之議長，由縣參議會自選為原則。」在縣各級組織綱要中雖然是這樣的規定，可是事實上易發生流弊。第一，因為，民治修養不夠，議長可以左右議案；第二，如與縣長為難，可以妨礙縣政的進行；第三，如自選之議長，能力不夠，那末會議又不能迅速進行；第四，議長自選勢必引起各鄉鎮的互爭，因為參議員都是各鄉鎮的代表。為防止這種流弊，實須遵照總裁的指示：「縣參議會以縣長為主席，縣黨部書記長為秘書」。

其次，在縣各級組織綱要第十六條前半條規定：「縣參議會暫不選舉縣長。」這也就是因為縣自治的程度沒有達到建國大綱第八條所規定的緣故。所以在訓政時期，縣長由省政府任免，縣參議會不能有選舉縣長的權力。至於縣收支預算決算，警衛治安，醫藥衛生，食糧，縣民生計及救濟，促進縣教育及其他文化，募集縣公債及增加縣民負擔動員民衆，人民請願，及縣單行規則等項，縣參議會就有建議議決及管理之

權。

縣參議員的產生，可以分爲人員及手續兩方面來說明：

一、關於人員方面——凡是縣內的人民，具有公民資格，年滿二十五歲以上，曾在中等以上學校畢業者，或曾任職業團體職員一年以上者，或曾任地方公益事務者有成績者，得被選爲縣參議會參議員。至於被奪公權者，或禁治產者，或吸食鴉片與其他代用品者，均不得被選爲縣參議會參議員。

二、關於手續方面——縣參議員的產生，縣參議會組織暫行條例的規定是：由鄉鎮民代表會選舉，每鄉鎮一人，其未滿七鄉鎮之縣，仍應選出縣參議員七人；並得加選依法成立之職業團體代表爲縣參議員，但其名額不得超過總額十分之三。縣參議員的產生何以採間接選舉法？是因在一縣未完全自治之前，如採直接選舉法，困難既多，流弊亦必大。其次，總理在若干次演講中，都贊成職業代表法，所以縣參議會中，也有代表職業團體的縣參議員參加。

二、縣以下民意機關

縣以下民意機關就是鄉（鎮）民代表會及保民大會，鄉（鎮）民代表會是屬於鄉（鎮）一級的民意機關，而保民大會是保一級的民意機關。現在把這兩級民意機關分別說明於下：

甲、鄉（鎮）民代表會

鄉（鎮）的性質——鄉鎮是縣以下行政或自治的重心，凡縣以下的村莊地方爲鄉，街市地方爲鎮，鄉與鎮同級，均爲法人，它的區域是依照各地方習慣，自然形勢，戶口分佈及經濟組織等狀況而劃分的。雖然有幾縣在鄉鎮之上，還有一層「區」的政治機構，然而那只是縣的鄉鎮數在十五個以上的，才可分區，設立區署。區署的工作重心，在於行政

不在於自治。它只是縣的分體。無論在行政或政治，或推行自治上，鄉鎮都是負有重大使命的。鄉鎮若不健全，下層基礎就不能鞏固，一切也難以進行了。鄉鎮不但是縣以下最小的自治小單位，而且又是一個自然的或經濟的區域。因為，職業的性質上沒有多大差別，而地域中既不狹小，亦不遼闊，又很便於控制。一切建設，都該經濟條件所決定，所以鄉鎮必須是一個經濟組織。我們的總理不是說過：「地方自治團體，不止為一政治組織，並為一經濟組織」的發句話麼？鄉鎮既然是縣以下的唯一自治團體，所以應該兼為經濟組織及政治組織。

鄉（鎮）民代表會——根據本省省府委員會第一〇八九次會議通過的「浙江省各縣鄉（鎮）民代表會議暫行通則」的規定，可以分（鄉鎮）或聯合同一區署（鄉鎮聯合辦事處）的數鄉（鎮）召開代表會，出席人員就是：一、鄉（鎮）長，副鄉（鎮）長，二、本鄉（鎮）內各保長，三、本鄉（鎮）各保每保代表二人；由各保保民大會推選之，任期一年，連選得連任。鄉（鎮）代表會的會期，規定至少每三個月舉行一次，各鄉（鎮）單獨舉行的，由鄉（鎮）長召集，至於聯合各鄉（鎮）舉行的，由各該鄉（鎮）長會商報請區署（鄉鎮聯合辦事處）召集。至於鄉（鎮）民代表會議所討論及決議的，就是縣政府、區署（鄉鎮聯合辦事處），鄉（鎮）長副鄉（鎮）長，本鄉（鎮）內保長等所提交的下列各事項：一、制定或修正本鄉（鎮）規約及與他鄉（鎮）間之公約；二、籌集鄉（鎮）事業經費；三、本鄉（鎮）應興應革事項；四、各保保民大會決議提請討論事項；五、各保代表二人以上之提議並另經代表二人以上連署之提案；六、本鄉（鎮）三分之一以上保長或甲長或戶長或一百人以上保民之聯名建議事項。

乙、保民大會

保的性質——對於「保甲」二個字，頗有人作呆板的解釋，以為「保」本是保衛的意思，「甲」本是甲冑的意思，保甲組織就是自衛組織。這種解釋，在歷史上雖然頗有根據，如黃中堅在保甲論中所說：「凡立保甲，欲以弭盜賊也。」又如徐文弼在保甲論中所說：「保甲之法所以弭盜賊而除奸匪，法至善也。」又如劉宗周奏議：「保甲自保甲法始。」以及曾國藩答文任吾書中說：「團者，即保甲之法也。」可是在現在這種解釋，就欠充實了。還有一些人以爲保甲制度是政治組織，不是人民組織。是地方性的組織，不是職業的組織。這也是偏頗之見。從保甲制度爲組織民衆的基礎，健全政治的樞紐上說，是政治組織。從保甲制度爲管教養衛的核心，及完成自治的機構上說，是人民組織。至於保甲制度與經濟組織是並行不悖的。雖然保甲制度以戶爲基礎，而經濟組織是代表個人的，可是「個人」爲「戶」的組成者。我們要從人與人的連繫，而達到事與事的連繫，以期地方自治與經濟建設打成一片。健全的保甲制度，必須具備管、教、養、衛的功能。

保民大會——根據本省省府委員會第一〇九四次會議通過的「浙江省各縣保民大會會議暫行通則」的規定，可以分保或聯合同一村落之數保召開保民大會，出席人員就是保內各甲的戶長，至於各戶保民亦得參加，但是沒有表決權。保民大會的會期，規定至少每三個月舉行一次，由保長召集，聯合數保舉行的，由各該保長聯合召集，保長因故不克召集的時候，可以由該管鄉（鎮）長代爲召集。至於保民大會所討論決議的事項，就是鄉（鎮）公所或保長所提交的關於：一、制定或修正保甲規約；二、籌集保甲事業經費；三、審查本保保民警請免緩兵役；四、本保應興應革事項；五、甲長與保民起訟等事項。而開會的時間，必須不妨礙保民的工作，應該利用他們的餘暇，並且選擇環境幽雅，地位寬敞的場所，否則，不但是開會的時候，無暇出席，而又不能感到興趣，這樣就要影響到開會時的法定人數了。

丙、鄉鎮民代表會與保民大會的比較

鄉鎮民代表會和保民大會比較起來有四點不同的地方：

一、關於任期的規定——鄉鎮民代表會的組成，是由各保選舉代表參加的，而這些代表當然以合於民意為條件。所以規定的任期只有一年，但是連選得連任之，並且以大多數二人為候補代表。至於保民大會係由戶長組成，並不受是否合於民意的條件所限制。所以不規定任期，也沒有候補人員。

二、關於決議案的核備——鄉鎮民代表會的決議案，報請區署（鄉鎮聯合辦事處），即具意見，轉送縣政府核准施行；並擇要分報省政府，及該管專員公署備查。至於保民大會的決議案，報請鄉鎮公所，轉送區署（鄉鎮聯合辦事處）核准施行，報請縣政府備查。

三、關於職權的行使——鄉鎮民代表會暫先訓練行使權，不及罷免權。它的原因有三：一、鄉鎮民代表會的人數並不多，而且鄉鎮長既由他們選舉產生，要是仍以同一機關行使罷免，恐怕發生許多糾葛。二、鄉鎮一級，在現在可說是下層政治的中心，對於鄉鎮長如果輕易更動，影響恐怕也是很大的；要是確有違法濫職的情事，縣政府當然有予以撤換的權力。至於保民大會，同時訓練選舉權與罷免權的行使，使保民對於民權有更普遍的認識。

四、關於缺席者的處分——鄉鎮民代表會，舉行的時候，如果各保代表不參加，予以警告；如連續三次，得由出席代表過半數的決議，通知原候補代表遞補，沒有候補代表的時候，通知原保召開保民大會另行選舉。至於戶長無故不出席保民大會，連續二次者，由保長予以警告，如果警告連續三次，那末就可命令他繳納一角錢，充作本保的公益費。

（三）結論

總之，從人民的立場上說，當然要求行政合於民意。從政府的立場上說，也應該使行政合於民意。所以一切都不能忽視民意，違反民意；否則，人民與政府之間，難免發生不協調，不合作的現象，而在行動上或許會對立起來，衝突起來。由此可知民意是必須尊重的，所以在人民方面應積極的表達民意，在政府方面應該盡量的採納民意；而民意機關的設立，就是為着適應它的必然性與重要性。

要是根據本黨的主張說，更有設立民意機關的必要，因為本黨所主張的是建立三民主義的新中國，易言之，就是建立民有民治民享的新中國。所以我們這個國家，既不是屬於某一部分人的，像君主政治的國家；又不是屬於某一階級的，像資產階級專政的國家，或勞工階級專政的國家。整個的大中國是屬於全國革命的人民的，必須把國家的事情交給全國革命的人民，使他們能夠自己起來，負責管理。不過在這個由政府管理政事，進而至於由全國革命的人民自己起來管理政事的過程中，就要設立一方面可以監督政府推行政事，而另一方面能夠領導全國革命的人民管理政事的機構，這種機構就是民意機關，在現在除了中央已經成立了全國國民參政會，在省成立了省參議會以外，各縣應該成立的就是縣參議會，各鄉鎮應該举行的就是鄉鎮民代表會，各保應該举行的就是保民大會。

十八集團軍的異動問題

萬成

一 從抗戰說起

抗戰是一面照妖鏡，許許多多的妖怪，經不起照妖鏡的照射，而逃出了抗戰陣容；同時抗戰也可說是一個洪爐，無數的意志薄弱者，受了洪爐的熔煉而被淘汰。一切的狐狸尾巴漸漸現了原形；相反的，真正的中國人抬頭了，它們爲國家獨立，民族復興而奮苦奮鬥，這不但在國內完成了革命的人們的統一與團結，至於國際方面除了侵略主義者以外，對我國抗建的工作，也莫不予以同情及援助。

在抗戰進入第二階段以後，中國共產黨破壞我們抗建的陰謀與工作，一天天的顯露，一步步的強化，繼新四軍抗命叛亂以後，又有十八集團軍擅自行動的事件發生。現在把十八集團軍此次「異動事件」的前後情形，摘錄於次以供關心國家者的參閱。

二 軍事當局的公佈

七月十九日各報對於十八集團軍擅自行動，襲擊友軍的事件，根據軍事方面的公佈。發表下列消息，全文摘錄如下：

〔中央社訊〕軍息：第十八集團軍最近有在晉魯等地擅自行動，襲擊友軍情事，軍事委員會據報後，當電令朱德總司令制止，並令將該擅自行動部隊撤回原防，尙未據復。茲將關於此事之報告錄下：

(一) 孟津十八日電：第十八集團軍決死隊薄一波部，於八日拂曉，向駐莘上(唐城西北)附近之友軍劉師某團襲擊，並收繳該團官兵槍械，薄部之兩個團，復於九日晚乘機佔劉師防地，並潛伏在洪屯大道以南，到處襲擊友軍，謀奪政權，其另一部，於十二日上午九時許，侵入長子縣屬辛莊，將長子縣長孫培文及公務員強行扣押。

(二) 孟津十八日電：第十八集團軍及其決死隊薄一波部之一團，漸次越過洪屯公路，擅自離陶太岳區，威脅友軍，擅派縣長，侵蝕政權。

(三) 鄭州十八日電：第十八集團軍一一五師及衛河支隊共三千餘，於八日突向駐魯西在平南太興莊軍濬元三旅襲擊，該旅猝不及防，其團長馬永國被擊殞命，並傷亡士兵五十餘名。

(四) 山東某地十八日電：魯北行署何主任及第五區副專員督率團隊，於上月二十一日南渡黃河，向敵進擊之際，詎二十二日晚，第十八集團軍山東縱隊第三旅楊勇率部兩千，乘機向各該部分別猛犯，各該部因腹背受攻，致行署副官高永樂及連長一員被擊殞命，參謀處長趙丹坡，保安第十六旅長李法焄，區保安團營長趙玉連及胡營附等受傷，官兵傷亡頗衆，同時樂陵第十八集團軍營隊二千餘，乘虛佔五區專署駐地之胡家集(惠民東南)，並將該處職員及眷屬擄去六十餘名。

次日，各報接連登載此項消息，多以「十八集團軍多起叛動情事」爲標題，所根據之電訊，計有三則，抄錄如下：

(一) 〔中央社訊〕十九日電：十八集團軍決死隊，薄一波部雷區郝團，現仍在洪屯公路以南地區擅派縣長，侵奪政權。

(二) 〔中央社訊〕北某地十九日電：十八集團軍張愛萍部，於六月二十五日襲擊蘇北銅山縣政府駐在地，縣長科長孫亞英被擊傷殞命，分隊長馬錢義七十餘名被張部擄去，並繳去長槍二百三十四支機槍四挺。

(三) 中央社山東某地十九日電：米師宋旅及馬師一部，於本月六日由冀魯邊境向魯西南地區之敵游擊時，詎駐蘇東胡莊之十八集團軍部隊，竟乘機向該部襲擊，致被擊傷亡士兵數十名。

上項消息，既係軍事方面正式公佈，自爲確實。是全國遍知十八集團軍又有異動的事實。

三 中共方面的詭辯

二十日新華日報星期增刊的「代論」周恩來之「團結起來打敵人」一文，對於前項消息頗有辯論，較爲重要者，有「十八日之電，十九日便登報，不僅朱德司令不及呈報，連我也未得到事前任何通知」等語，但次日各報又有軍事委員會發言人談話說是上月間已將電底抄送周恩來，何得謂「未得到事前任何通知」以證明周恩來之捏詞狡辯。軍事委員會發言人談話全文如下：

〔中央社〕新華日報二十日代論，關於十八集團軍自由行動襲擊友軍事，周恩來氏頗有辯論，最要之語，謂十八日之電，十九日便登報，不僅朱德司令不及呈報，連我也未得到事前任何通知等語，記者不明真相，因走訪軍事委員會發言人，承告省事件發生後，本會曾分別於六月二十七日及七月五日，先後以感電兩電，飭朱德司令制止，並將致朱德司令之電，於六日發電之同時，抄送「周恩來君」何謂未得到任何通知云。發言人說至此，即將兩電原稿出示記者。七月五日電：「朱總司令玉階，密，據報，貴集團軍之雷團及決死隊胡團，越過洪屯路以南活動，與在大岳區游擊之武士敏軍，時生誤會等情，請即查明制止，並即令撤退原防，以免糾紛，俾互相協力，一致對敵，如何盼復，軍令部歌（五日）印」。

二十二日新華日報又有「關於十八集團軍行動真象」一項特號字新聲明，該軍駐滬代表發表談話，謂七月五日軍令部之「歌電」，朱德司令已有魚（七月六日）電呈報。軍事委員會發言人以朱德司令魚電到達時間迅速，大有可疑，謂：新華日報所發表之朱總司令魚（七月六日）電，本會軍令部於本日（七月二十二日）始收到，該電係由該集團軍駐滬辦事處主任錢之光抄送，并無原電，該辦事處抄送日期，又寫爲「七月九日」，依余揣想軍令部發電，係在七月五日，到達朱總司令部，向例須隔二三日，約在七日以後始能接到，至快八日始可接回電，茲謂所發魚電事實上當無此迅速。總之，該集團軍決死隊有不法行動，確保事

實，昨公佈軍令部歌電，電尾云：「互相協力一致對敵」，此即係本會最大目的，深盼仰體此意，勿負國人期望，亦決不欲與之口舌辯論，貽人笑柄，使觀者痛而仇者快也。（見二十三日新華報）至是真相益明，新華日報之詭辯，可謂欲蓋彌彰矣。

四 輿論的斥責

（一）重慶各報：重慶十九日掃蕩報短評「嚴中軍犯保障抗戰」；二十日益世報社論「最後一次的忠告」；新民報社評「也得爲蘇聯着想」；二十一日大公報社評「準備打擊敵的新攻勢」各文，均有義正辭嚴的闡述。大意均謂十八集團軍此舉，顯已離開抗戰立場，無異爲敵人之第五縱隊，實爲全軍之羞，全民之辱，應由最高統帥部明令予以制裁！并希望「中共」爲祖國抗戰前途着想，爲鞏固反侵略戰線援助蘇聯着想，均宜澈底覺悟，再不應有以門戶之見殘害國家生命的行爲。

（二）香港各報：香港各報對十八集團軍最近行動，皆著論規勸，望該軍放下自殘之刀，爲祖國而奮鬥。大公報謂：「在今日侵略火燄漫天燃燒之際，任何廣泛思想，皆須由維持國家存在一點做起，世界侵略集團，方在以亡人國家爲能事，反侵略國家內若再有一部份力量，自毀藩籬，將何異於助敵侵略之內奸。望十八集團軍遠瞻事變，近體國難，矢忠矢勇，放下自殘之刀，走上抗敵戰線，會同友軍一致抗日對外，爲祖國而奮鬥」。國民日報主張，對中共等於叛變之軍事行動，必須如實刊諸報紙，讓國人明白「中共」之行動。星島日報稱：「無論在抗戰及建國立場上，維持軍紀軍令之統一性，不但是當然，並且是必要」。並謂「愛國軍民，槍口應一致對外，當前大敵，只有一個，即日本侵略軍閥。愛國同胞，應一致勸勉十八集團軍的目光轉移於該方面」。華僑日報云：「十八集團軍藐視軍令，別有私圖，引起美國友邦關心，誠使親者痛，仇者快，望中共澈底悔悟」。並謂「中央之寬容態度，無非以國家爲重，如中共仍不覺悟，則將不爲全國國民所輕視，直是自絕之道而

日。補遺日報云：「在蘇聯已恢復其對華之友誼，並與英美攜手之今日，而同是中國人，且在抗戰大羸下之中共軍隊，仍不能與國軍合作抗日，反有種種不法行爲，不特匪夷所思，且使親痛仇快，誠屬憾事。深盼中共，能自踐諾言，力抑內部，勿使釀成嚴重後果。」

五 我們應有的認識

在德蘇戰爭發生後，有些人以爲德倭是盟兄弟，倭寇將來必夾攻蘇聯，所以倭寇是中國人的敵人，同時也是蘇聯的敵人，中共縱不肯爲中國而抗日斷不能不爲蘇聯而抗日。

我們覺得這是以君子之心，度小人之腹，完全是錯誤的，證之於此

次十八集團軍的擅自行動，再看中共的「爲抗戰四週年紀念宣言」，以及二十二日十八集團軍駐滬辦事處在華日報的強辯，可說中共沒有絲毫的覺悟。

總之，十八集團軍之擅自移動，襲擊友軍，爲藐視軍令，違反軍紀的不法行爲，而中共所製造之「邊區政府」亦爲破壞政治統一性之非法組織，故民意機關之參政會第二屆第一次大會中有一請求政府對不遵法令之部隊，以及擅自割據地方之政權，無論其藉口如何均應繩以嚴法，并予以斷然之處置」之議案，而全國輿論界對此事件，亦均有嚴切制裁之一致主張。今我國政治爲民主政治，政府爲尊重民意，從採納輿論，對逆跡昭彰的十八集團軍，不能再事姑容，必須予以嚴厲制裁！

民意與政治

浙江省臨時參議會 第五次大會經過

編者

浙江省臨時參議會，於九月十二日在永康召開第五次大會，至二十四日，全部提案討論完畢，二十五日舉行休會典禮，在這兩週間，計會議十次，通過提案五十餘件。本屆大會，雖有若干參議員，因交通阻隔，未能到會，但來自民間，洞悉民隱之與會參議員，並不因而意興闌珊，每次會議，皆能準時出席，在解除民衆疾苦，增進民衆福利之共同目標下，向大會提出適應民衆要求之議案，同時對政府貢獻有裨抗建大業之意見。而在集會期間，與會參議員精神振奮，盡智竭慮，朝夕研討；政府方面則愜愜無華，掏誠報告，坦白答覆；雙方和協親近，更加強政民合作之基礎。故本屆大會，到會參議員及決議案雖較歷屆爲少，而收效至豐。茲將本屆大會經過，編錄於后。

開幕典禮

浙江省臨時參議會第五次大會，於九月十二日上午八時在永康舉行開幕典禮，到議長徐青甫，副議長陳紀懷，參議員顧達一、俞丹屏、金百順、邵斐子、黃人望、余紹宋、金璇、劉湘女、陳文、趙舒、張忍甫、葉煥華、方鎮華、方祖澤、楊雨農、蕭漢傑、吳望俊、徐浩等二十人。列席秘書長徐東藩。省政府出席者主席黃紹竑、秘書長李立民、民政廳長阮毅成、教育廳長許紹棟、建設廳長伍廷勳、委員徐樛、許蟠雲。特別來賓內政部長雷殷、中央振濟委員會副委員長屈映光、省黨部代辦主任委員姜卿雲。來賓第X集團軍總司令王敬久代表李岐鳴、高等法院院長鄭文禮、首席檢察官王秉彝、保安處副處長王雲沛、中央振濟委員會浙江辦事處主任王希隱、省黨部監察委員李楚狂、交通管理處副處長江家璠、軍事委員會浙江新聞檢查所主任周永澄、蠶絲管理委員會代表楊蘊藻、貿易委員會浙江辦事處代表殷公武、第X戰區經濟委員會永康辦事處代表戴銘竹、及各界來賓十餘人。由議長徐青甫主席，領導行禮後，即席致開會詞。繼由黃主席、雷次長、屈副委員長、姜代主任委員等，相繼致詞；末由參議員煥華代表致答詞。議場空氣，

浙江民衆

至為嚴肅。至十一時禮成散會。

首次會議

十三日晨七時舉行，由議長徐青甫主席，行禮如儀。首先抽定各參議員席次，次由秘書長報告收到重要文件，及未到會各參議員請假函電。又議長報告本會開會，應電呈總裁、國府主席、行政院院長等致敬，並分電慰勞前方將士、戰區司令長官、第X集團軍總司令。所有電稿經談話會修正，一致通過照發。

黃主席報告

由黃主席將過去十個月情形，四、此次浙東事變之經過情形，五、事變後省政上所受之影響及應付辦法，六、因事變所得之教訓，及此後應注意事項等，分別作詳盡之報告，歷時二句鐘，各參議員均極注意。

審委會名單

聽取報告畢，討論提案。議長提議，擬定本屆大會各審查委員會之入數人選及召集人，議公決案，決議通過。各審查委員會審查員照錄如下：第一審查委員會 余紹宋、吳望俊（召集人）、趙舒、葉煥華

黃大望、金璇、葉杏南、方鎮華。第二審查委員會 楊雨農、顧達一（召集人）金百順、張忍甫、俞丹屏、葉向陽、陸初覺、張心柏。第三審查委員會 徐浩、陳文（召集人）、邵斐子、劉湘女、戴文珍、蕭漢傑、方祖澤。討論完畢，宣告散會。

二次會議

十五日晨七時舉行第二次會議，由議長徐青甫主席。財政廳廳長黃祖培、民政廳廳長阮毅成，先後報告施政情況。各參議員聽取後，間有提出詢問者，均經黃廳長阮廳長當面答復。

電慰朱仲華

旋即開始討論。參議員湘女等提議，以本會朱參議員仲華，此次於敵寇流竄時，在紹興米及退出，復冒險化裝，遠離威脅，忠毅之氣，彌足欽佩，擬請去電慰問案，決議通過。至下午二時散會。

三次會議

三五

十六日上午七時舉行第三次會議。議長徐青甫主席。教育廳廳長許紹棟、建設廳廳長仇廷勳、交通管理處副處長江家瑛等，各就主管部份作詳細之報告。楊參議員雨農、余參議員紹宋等，先後提出詢問，並貢獻意見。許廳長、仇廳長等分別口頭答復，表示接受。報告完畢，徐議長宣佈本日金參議員鳴盛到會，加入第一審查委員會。

審查各提案

最後由顧參議員陸一等臨時動議，以參議會秘書徐紹真(懋來)不幸於十五日逝世，生前襄贊會務，異常努力，今身後蕭條，擬請由會酌撥治喪費，以示撫慰案。決議在會中節餘項下，撥給治喪費五百元。旋即宣告散會。午後一時，第一第二兩組審查委員會，開始審查各項提案，至四時完畢。

四次會議

十七日晨七時，舉行第四次會議，徐議長主席，首由秘書長徐東海宣讀 蔣委員長刪定，次由衛生處處長陳萬里報告衛生行政。繼由糧管局長徐梓報告糧管局成立後十個月來施政之概要，及供應軍米採購軍米之經過，嗣復

就今後軍公學米之分配，民食之調劑等作詳盡之闡述。報告畢，主席宣稱：糧管政策，關係抗戰，至鉅且大，所有糧管章程，應由本會全體審查加以審查，詳為修正，以收集思廣益之效。當經全體參議員贊同。又徐參議員浩、金參議員兼等，各就糧管問題，提出詢問，均經徐局長口頭答復。

通過二提案

趙參議員舒提議：屬各縣之合作金庫，增加貸款利率，擬請省政府迅予制止，以利合作事業之推進黨。決議：照審查會報告通過。二、張參議員心柏等提議：請地方銀行接辦各縣典當業案。決議：照審查報告修正通過。至十一時，會議完畢。午後一時，第三審查委員會召開會議，審查各項提案，至三時完畢。

蔣委員長復電

貴會諸君贊識鄉邦，歷久愈懋，靖獻宏，每深佩慰。現敵寇尚踞門牆，地方多遭蹂躪，所冀酌察軍政之要需，民生之疾苦，縹緲主計，匡襄政府，以利抗建，而福桑梓，所厚望焉！中正申謝。

五次會議

十八日上午七時，舉行第五次會議，主席徐議長。首由省保安處處長宣鐵吾，報告剿匪經過。金參議員鳴盛，張參議員心柏等，先後提供剿匪意見，均經宣處長表示採納。次由省會計處會計長陳寶麟報告會計行政。張參議員心柏提出改進會計手續之意見，當經陳會計長表示接受。

討論要案

旋開始討論提案：一、余參議員紹宋等十一人提議，擬請將各縣國民兵團一律裁撤案，二、顧參議員一客提議，建議省政府裁撤國民兵團，以節公務案，因提案性質相同，經併案提付討論，決議：照審查意見通過。三、蕭參議員漢傑，趙參議員舒等提議，改善本省役政案，決議：重付審查。四、顧參議員述一提議，建議軍政當局，對於破壞道路，應予審填，以節民力物力而利交通案，決議：照審查意見通過。五、紹參議員都等為本縣災情奇重，民食堪慮，請大會討論，轉咨省政府免徵本縣田賦，並准向餘糧撥份採購食糧，及撥款施振案，決議：照審查意見修正通過。至十一時散會。下午二時召開談話會，討論重要問題，至五時完畢。

六次會議

十九日上午七時，舉行第六次會議，主席

徐議長。首由浙西行署代表林澤（行署政務處長）報告十個月來浙西敵僑之動態及行署工作。金參議員璇超參議員舒等提出詢問，當由林處長分別答復。次由浙江地方銀行總經理唐觀源報告地行業務概況。陸參議員初覺，方參議員鎮華，提出意見，經唐總經理表示接受。

討論事項

嗣開始討論提案。一、顧參議員達一等提議，電請教育部撥款繼續救濟本省游擊戰區失學青年，以資爭取而維國脈案；二、俞參議員丹屏，徐參議員洪提議，懇請中央將全國公私立學校皆有土地，暨縣鄉公有學產應納賦稅，及臨時派款明令豁免，作為特別補助，藉維教育案；三、顧參議員達一等提議，擬請教育當局切實注意各校學生之營養，以維健康案；四、顧參議員達一等提議，請省政府頒發補助各縣兒童營養費案；共計四案，均經決議，照審查意見通過。至十二時散會。下午一時，第一審查委員會審查各項提案，至三時完畢。

七次會議

二十日上午七時，舉行第七次會議。由議

浙江民衆

長徐青甫主席，行禮後，討論提案。

決議要案

一、顧參議員漢傑，趙參議員舒提議改善本省役政案，決議，照審查意見通過。二、蕭參議員漢傑，張參議員心柏提議，請糧官局增加常平倉穀收價，以恤農民成本，並請附加平糶基金案，三、顧參議員達一等提議，建議省政府組織積穀清查隊，分赴各縣清查，以明真相案，以上兩案，因性質相同，經併案討論，決議，照審查意見通過。四、金參議員鳴盛提議，請省政府救濟紹興災區案，決議，照審查意見通過。五、吳參議員望提議，請省政府迅撥巨款，建造遭轟炸各縣平民住所，以安民居案，決議，照審查意見修正通過。討論畢，接開特種審查委員會審查本省糧食管理辦法，歷三小時對於調查糧食，評定糧價，均有熱烈之討論，至十二時散會。下午，第一、二、三組審查委員會分別開會，審查各項提案，至三時完畢。

八次會議

二十二日上午七時，續開特種審查委員會，對於審查糧食政策，經極充分之討論。至十一時始畢。下午一時舉行第八次會議，主席徐

議長領事行禮後，即討論提案。

討論提案

一、陸參議員初覺提議，建議本省各級訓練機關，應將各年工商業團體法列入必修科目案，二、陸參議員初覺提議，擬請省振濟會於浙東四縣線各地普設義民招待所案，以上兩案，決議照審查意見通過。三、方參議員鎮華，趙參議員舒提議，充實鄉鎮自治經費，以利地方自治工作案，決議照審查意見修正通過。四、方參議員鎮華提議，請省政府嚴令浙江地方銀行停止日用重要物品抵押放款，以免助農囤積居奇案。五、顧參議員達一等提議，請省政府迅飭對絲管理委員會撥還各製絲場春蠶種款，並提高明年蠶種價格，以維業務而謀改良案。六、方參議員鎮華，張參議員心柏提議，地方慈善救濟機關原有款產之收益，不將移充其他政費案，七、方參議員鎮華，方參議員祖澤提議，提高桐油價格，儘量收購，以免漏稅資敵而蘇桐農油困難案，八、金參議員鳴盛提議，擬請撥充浙西成例，廢除甯紹各縣田賦，改徵田賦捐擬請省政府調劑市面金融案，以上六案，均照審查意見通過。十、葉參議員向陽提議，擬請省政府准許木炭運銷以蘇民困案，決議照原案通過。十一、浙江省商會浙西分事務所代電，准孝豐縣商會函，以本縣木材柴炭均屬細小，

迅予轉請准予開禁放運等由，請建議准予放運案，決議照審查意見函轉省政府討論。五時散會。

九次會議

二十三日上午七時，舉行第九次會議，由徐議長主席。徐秘書長臨時報告，接省黨部浙西辦事處電，以近月來浙西遭敵寇「掃蕩」，到處焚掠，災情慘重，請分向各方廣為呼籲，以救災黎。當經主席諮詢大會意見，決議電請中央振濟會救濟。

決議各案

旋開始討論提案一、方參議員鎮華提議，本省各縣衛生院，應切實改進案，二、顧參議員達一提議，建議省政府並電請衛生署改派能員主持本省衛生事業，調整下級機構，以增效能案，決議以上兩案，照審查意見修正通過。三、方參議員祖澤提議，擬請繼續提高中小學教師待遇案，決議照審查意見通過。四、邵參議員斐子，徐參議員浩，介紹君毅中學校董孫榮陶呈，為義烏縣縣長兼糧管會主任委員章松年，違抗法令，摧殘教育，懇請提付討論，轉咨省政府迅予澈查究辦等情，請核議案，決議照審查意見

函轉省政府核辦。五、黃參議員人望等提議，擬建議中央明定本省田賦改征實物各項辦法案，決議照審查意見通過。六、黃參議員人望等提議，改善本省常平倉穀辦法以利民食案，決議依審查意見照原案通過。七、顧參議員達一提議，建議省政府迅飭各級糧食管理機關公佈資產負債收支概況，並公開審查，以樹民信而利糧政案，決議依審查意見照原案通過。會議至十一時散會。下午一時各組審查委員會分別審查各項提案，至三時始畢。

十次會議

二十四日上午七時，舉行第十次會議，主席徐議長領導行禮後，徐秘書長宣讀上次會議錄，繼即開始討論提案。

重要議案

其重要者，計有：一、顧參議員達一提議，建議省政府嚴明賞罰，整飭紀綱案，決議照審查意見通過。二、方參議員鎮華等提議，本省水陸交通各埠所有軍警團隊及稅務機關稽查手續，亟應改善以利行旅案，決議照審查意見通過。三、顧參議員達一，徐參議員初介紹新昌山災水災急振會代電，為旱災之後，虫災水災相逼

偕來，特擬具急救辦法，請鑒核轉咨，俾待施災黎，重難凋敝等情，請核議案，決議照審查意見通過。四、黃參議員人望，劉參議員湘女提議，為積極搶購游擊區物資，及促進土產出口，擬請於最短期間，擴充本省省營貿易處為官商合辦之特種貿易股份有限公司，以專資務而宏實效案，決議照審查意見通過。五、楊參議員雨農等提議，對於省政府建設事業之建議案，決議照審查意見修正通過。六、趙參議員舒，楊參議員雨農，介紹永嘉醫師公會常務委員會管仲德等，函為縣警察局衛生警，應由縣衛生院指揮監督，以利推動政令等情，請核議案，決議照審查意見通過。

改選第五次

其他議案十餘件，依次討論完畢，即行選舉第五次駐會委員。

駐會委員

選結果，計趙舒、徐浩、蕭漢傑、金璇、黃人望、金鳴盛、陸初覺、金百順、邵斐子等九人當選。十時散會後，繼續舉行第一次駐會委員會會議，至十一時完畢。

休會典禮

二十五日上午九時，舉行休會典禮，出席

議長徐青甫，參議員顧達一、黃人望、陸初覺等二十一人；列席者有：省政府出席黃主席代表阮毅成，委員兼秘書長李立民，委員許鑄鑄，徐梓，特別來賓省黨部代理主任委員姜卿雲；來賓中央振濟委員會委員王希隱，高等法院首席檢察官王秉彝，省會計處代表聶光棟，浙西行署代表歐陽英，財政部貿易委員會駐浙辦事處主任殷公武，第八戰區經濟委員會駐永康辦事處主任戴銘竹等十人，由議長徐青甫主席，行禮如儀，主席致休會詞，繼由黃主席代表阮毅成，省黨部代理主任委員姜卿雲相繼致詞後，第五次大會，於焉閉幕。

徐議長休會詞

今天是本會第五次大會休會的日子。檢討本屆大會到會同人與提議案件，均較歷屆為少，看起來似乎有點像意興闌珊的樣子，實則同人未能到會的原因，大抵由於交通阻滯，而到會同仁，每天皆能準時出席，始終不懈，提案內容無不合於抗建需要，切乎實際，事事盡心研討，工作十分緊張，會議精神，較之歷屆會議，實有過之而無不及。但本席近患溼症，數月來常常失眠，以致疲憊異常，對於議事手續，間有疏誤，實深抱歉。

吾國抗戰已逾四年，早經奠定了勝利的基礎，際此世界反侵略陣線愈趨堅強之日，敵人崩潰，自己不成問題，本會第六次大會開幕

，諒可見最後勝利之來臨。惟敵人因日暮途窮，狡焉思逞於萬一，各戰場之震動流竄，當亦難免。本會同仁，會學言旋，關於應預為籌劃的事情，尤望領導民衆，多加注意。

縣自治單位，舉凡縣政之設施與推進，均有待於縣自治之完成；而縣自治之完成，尤賴地方人士之羣策羣力。本會已延任兩屆，未予改組，縣參議會之未能成立，實其原因之一。一方面固希望政府對於縣參議會加緊速度，趕辦一切手續，組織完成，至本會同仁，在會內工作，可謂在言的方面，行的方面，希望於縣自治之進行，努力參加，促其早日實現，庶可踏上自治之正軌。

明年應省財政已併入中央，無單獨之省預算，新興事業之設施，應得主管部之認可，俾行政制度根本上不無變更；本會此後之建議與提供意見，亦有一部分須向中央直接為之；但希望政府亦向中央作同樣請求，如本屆田賦收征實物案件，建議中央之例，本會之請求雖在減輕人民痛苦，一面亦代省政府籌劃執行之便利。政府與本會本非對立。實是相成，此後更將處於同一立場。惟本會歷屆會議還沒有政府交議案件，嗣後政府之設施，如能先交本會核議，然後再向中央建議或請求，則可以表示政府與議會之主張相同，或更易得到通過。這一點，希望政府能加採納。

又本屆決議各案，本會同仁均已經過長時間研討，於省政之興革，不無貢獻，更希望政府任可能範圍，儘量予以切實執行。

黃主席代表詞

黃主席代表阮議長致詞云：議長，副議長，各位參議員：今天貴會舉行第五次休會典禮，黃主席因公未能親臨參加，特命本席代表略資微詞。

第一、貴會此次所有之決議案，雖尚未全部送到省政府，但貴會迭次討論之改善行政，糧食管理，救濟青年，充實鄉鎮保甲自治經費等，都是對於施政方面有所匡助；尚有許多建議案，俟送到省府後，當由各主管部門分別檢討和執行，其重要問題，當交全省行政會議中從長計議。

第二、剛才議長所說，明年省政府制度上恐有改變，一方面由於財政收支系統的革改，同時奉到中央命令，今後新興事業概須經中央主管部會核定。現在國民政府還在重慶，對於東南情形，不免間隔，本省各項計劃預算，送到中央去審核，要經過許多時間，所以今後省政府不能隨時迅速舉辦各項事業。同時議長說，省政府舉辦要政，向中央有所請示，如送貴會，亦可協助向中央請示，非常歡迎。這樣可使中央明瞭各項計劃，不僅是省政府所希望，

這是全省人民所希望，則政府方面，所得到的幫助更大。即如此次貴會對於田賦改征實物所建議各端，亦正是政府方面所深為希望，因為政府原有上級命令，不能向上級多所要求，幸得貴會提出，請求改革，可使政府辦事方便不少。故今後各項計劃，當隨時函請貴會同向中央說明，以求中央易於了解，早日核定。

第三、就地方自治，關於縣參議會成立一端言，現在本省保民大會，鄉鎮民代表大會，省參議會等民意組織都有了，而獨缺縣參議會。省政府曾向中央請示，指復設是縣參議會條件，要由中央規定。現在報上已有公布，而省政府尚未接到正式命令。昨日下午行政院秘書長私人給我寄了一份縣參議會組織條例，及縣參議員選舉條例來，因為是私人資格寄來，不好用公事轉送貴會，今日帶來，請貴會即印分送各位參閱。在條例未曾說明「本條例施行日期，以命令定之」，不過本省是自治進步之省份，如政府與貴會同時向中央請求，自可及早施行。縣參議會之職權，條例中共定有十項：一、議決完成地方自治各事項；二、議決預算審核縣預算事項；三、議決縣單行規章事項；四、議決縣稅公債及其他增加縣庫負擔事項；五、議決縣有財產之經營及處分事項；六、議決縣長交職事項；七、建議縣政興革事項；八、聽取縣政府施政報告及向縣政府提出勸導事項；九、接受人民請願事項；十、其他

法律賦與之職權；不過其中二三兩項，均須於議決後經省政府備案。參議員名額，區域選舉，規定每鄉鎮一人，如不滿七鄉鎮，鄉鎮參議員仍應選七人，如超出一百鄉鎮，參議員仍以一百人為限，由各鄉鎮推選；參議員職額選舉名額，不得超過總額十分之三，不過其中有一項規定，使本人責任特別繁重，就是條例中規定「縣參議員之選舉，以民政廳長為選舉監督」。此事係屬初辦，希望貴會請公，對於縣參議員之選舉日期，是否需要全省同時選舉，或是分期選舉，能有詳細建議。本省向來注重民主精神，三年計劃中，復有明文規定，極希望貴會多加匡助，使縣參議員能真正出於民選，達到民主目的，縣參議會得早日成立，完成各級民意機關的建立。

今天奉命代表主席致詞，匆促之間，僅此三點，貢獻諸公，敬祝前途無量！

姜代主委致詞

議長，各位參議員，各位來賓：參議會第五次大會已於今日開幕，會期雖短，收穫頗豐，至可慶賀。

大會期內，與會參議員諸君，殫精竭慮，朝研夕討，政府方面則竭誠報告，坦白答復，融融洩洩，精誠無間，本次大會之成功，實基

因此。自來政府與議會之接觸，因各自立場之不同，議員則每喜橫生異議，多方挑剔，政

府為防禦議員之攻擊，對所提報告與所答復，亦多掩飾真相，即如三著，明至意見不協，隔閡叢生。此種現象，實為議會所詬病，貴會竟能力矯此弊，於此民主政治初基始奠之際，此種精神之表現，誠足珍貴，且有待於發揚光大之者也。

本次大會所通過之議案，其量雖較歷次為少，然實則均對現實之需要，誠益見其切實，檢討本次全部決議，計有特點二：其一、大多決議，均以解除民衆疾苦，增強民衆福利為目的，此足示參議員諸君體察民隱，關懷民瘼，良可佩慰。其二、全部決議，對於經濟性者，約佔十分之七八；良以經濟為建設三要素之一，值茲建國工作積極推進之際，加強地方經濟建設，進而謀求絕對安全之國防建設之完成，實為當務之急。

本省當前之要圖，在求「食」「兵」兩事之解決，故黃主席有「足食」「足兵」兩要求之提出。本次大會中，亦有關於此兩問題之決議。大會閉幕後，參議員諸君均將回返各地，深望諸君能就此兩問題，一方面協助政府領導民衆，以求此次關於此兩事之決議能順利進行，一方面則週諮博訪，採納輿情，向政府提供新事實，新方案，以供政府之參考。此兩問題如能運到真正解決之途徑，則不僅民衆利樂，省政光明，且有裨於抗建建國者更至大且鉅也。

諸君啓程在即，願貫徹意，藉作臨別之贈言，並祝前途珍貴！

重要議案

建議省政府嚴明賞罰整飭紀綱案

提案原文如左：

信 史家論歷代吏治，交推西漢，考其致治之由，端在察數名賞，信賞必罰；蓋此實爲促進政治效能之首務，必能如是，則賢者始知所策勉，自益

進而有功；庸者知所振作，亦能免於罪戾；不肖者知所警戒，不敢再以身試法；紀綱於以整肅，政治未有不臻昌明者。昔黃仲舒有言：「誅名不察，其實爲善者不必免，而犯罪者未必刑也；是以百官皆飾空虛辭而不顧實，外有事君之禮，內有背主之心，造偽飾詐，趨利無恥。」又云：「爾好誼，則民嚮仁而俗善；爾好利，則民好邪而俗敗。」誠以政令之敷布，能使天下翕然其從者，提振紀綱，使是非功罪，各有所歸而已。上之肅下，下之敬上，所賴以維繫者，端在於此。詩云，赫赫帥尹，民具爾瞻，不可以不察也。今我浙省當局，未嘗不勵精圖治，顧尙不足以言清明者何也，實有未信辭有未嚴也。是以上下務爲姑息，百事悉從委徇，法出而奸生，令下而詐起，振刷之效未

觀，陵替之風漸成。試就觀感，列舉言之。

列舉 一 國家之敗，由官邪也；官之失德，寵賂彰也。古訓昭然。如貪污者不予盡法懲治，以儆百僚，則官箴感肅；苟人人懷玩法之心，吏治安有澄清之日。

二 官吏已受國家俸祿，乃有與民爭業，華牟爲利惟恐不及者。公務員經營商業，政府早經嚴爲厲禁，而犯之者恬不知恥，空聞編之以法，何怪奸商囤積居奇，愈無忌憚，投機之風，迄未稍戢。

三 法令之行，必官吏以身先之，爲民表率，而後能堅民之信。今法之所加，惟在於平民、巧官猾吏，反假借權力，以圖本身之利益，或利用職務上之機會，加損害於人民。壞法敗紀，莫此爲甚。

四 地方官吏有守土之責，城存與存，城亡與亡，實無旁貸，政府經已一再申令，而當地方危急之際，猶有率意撤退者，若不依法懲處，何以振紀綱，更何以勵氣節。

五 建官惟賢，任事惟能，內幕縱不必避親，要宜秉至公之心，舉不失職；若乃同別淑慝，惟引私人，則伴門一啓，賢路以塞；政治上種種污點與弊端，莫不由是而起。

六 游擊區域酷吏頗多，賦斂亡度，百姓散亡，盜賊叢起，善良者不得耕種，奸刁者反成富翁，甚至敵我之間，難分涇渭，爭取財物

，各謀其私，其影響尤非淺鮮。

右陳數端，僅舉梗概，當爲有識者所共見。誠以值茲國家存亡之會，非肅內無以禦外；嚴明賞罰，整飭紀綱，實乃振奮人心，戮力事功之至道。深知我浙省當局，求治甚切，敢本竭誠盡規之義，切直以陳；擬函請省政府，切實施行，以澄吏治而利抗建。

擬請裁撤各縣國民兵團案

理由

查縣各級組織綱要，並無國民兵團之設置，當時國民兵組織管理教育實施綱領，係依據二十七年十一月長沙最高軍事會議訂，而縣各級組織綱要係總統手訂，經國民政府頒佈，就立法而言，應以最高頒行機關爲準據；以時效而言，則國民兵組織管理教育實施綱領，係於二十八年三月八日軍事委員會頒佈，縣各級組織綱要係二十八年九月十九日國民政府公佈，更應以後者爲依據；且縣各級組織綱要第六十條規定各項法令，與本綱要抵觸之部份，暫行停止適用。本省既爲推行新縣制之省份，則國民兵團應予裁撤者一也。

查國民兵團雖由縣長兼團長，但以人事之牽制，隔閡叢生，形成政體分立，事權渙散，推行行政令，至感困難，不獨成效毫無，反多阻

礙，各縣事實俱在，無可掩飾。以辦理成效而言，則國民兵團應予裁撤者二也。

未省自甯紹淪陷以後，收入銳減，而支用浩繁，爲持久抗戰計，尤宜顧全民力財力，緊縮開收，以期達到克敵致勝之目的。各縣國民兵團經費爲數頗鉅，由縣政府設科辦理，自較節省。以實際困難而言，則國民兵團應予裁撤者三也。

軍政部新近頒佈國民兵團調整辦法，規定：「按各省辦理成效或實際困難情形，分別全部停辦或一部停辦，或繼續辦理」。本省辦理成效及實際困難情形，已如上述，即以都省內論，福建已全部停辦，則國民兵團應予裁撤者四也。

總之，以事實法據經濟成效諸端而言，國民兵團實無存在之必要。

辦法

一 依照國民兵團調整辦法，全部停辦。

二 依照縣各級組織綱要第八條之規定，縣政府設軍事科。

建議省政府並電

請衛生署切實整飭本省衛生行政以期獲得應有之效能案

理由

查衛生事業本爲 總務指定四大要政之一，今年本省行政經費之增加，衛生費列居首位，省府之重視衛生事業，於此可見；苟主持者能得人，切實辦理，則本省之衛生事業，必有可觀。乃細察本省衛生處過去設施情形，其下級機構如各縣衛生院雖多設置，然大都名無實，有有醫而無藥，或有藥而無醫；有醫師不能勝任，有藥品缺少不全；有借用本地醫師之設備，而受其控制，仍如私立醫院；有如縣政府之醫務室，於官府承事惟謹，民衆鮮蒙其便利；設備簡陋，經費不充，內部工作人員之任用，重資而輕技術；醫品器材之購置，絕不公開；至於公共衛生之指導，無論城市鄉村，均少注意，即防疫檢疫等普通工作，亦異常疏忽；且醫院形同衙門，收費日益增高，雖貧民亦不能避免；結果以人民之汗血，僅供少數人之便利，實有背國家設置各縣衛生院之至意。他如各處衛生工作，則隨意指派看護士或助產士主持其事，敷衍塞責，形同虛設；且重要藥品，亦不能充分接濟，每致可治之症，無法挽救，言之痛心。若謂由於人才之不足，倘主持者能屏除私見，以求賢若渴之心，訪求兼致，則本省過去醫院林立，且曩醫藥二科專門醫學頗爲注意，何患人材之不至；今其兒女婚嫁，均居官職，對於良好醫師及藥劑師，則抑低待遇，無形排斥

；此次內政部雷次長蒞浙考察，深以浙省醫藥人材外流爲惜，宜有同感。又若謂由於藥品之取給困難，則現時海道交通多阻，採運困難不易，但衛生處如有計劃組織有準備，向敵區採購，亦非難事；且聞該處備有大藥藥品之貯備，四月間敵人流竄浙東時，處長私人器具搬運一空，所存藥品亦不願，不知用意何在；省府代爲搶運者價值在十萬元以上，黃主席在紀念週中曾報告及之。至若謂由於經費之未充，則今年省處衛生費已增至一百萬元，在縣亦各有規定經費，如能加以整理，由省方統收統支，酌盈濟虛，亦定有普遍發展之希望；況各院均有門診部號金及藥費之收入，足以維持平日支出之一部，經費一項，更不成問題。總之，我浙省府遵奉 總裁之指示，於省財政極端困難之際，增撥鉅款，以興進衛生事業，加惠於人民，而至今民衆之謳歌未聞，公帑之糜費已鉅，若不切實整飭，決難收預期之效，此本案提出之理由也。

辦法

一 由本會建議省政府，並重請衛生署切實整飭本省衛生行政，並注重主持人選，以期獲得應有效能。

二 嚴格遴派衛生人員，並提高其待遇，切實做到縣各級衛生組織大綱第五六條之規定

三 由省設辦衛生專業訓練機關，培養大

批衛生醫院人材，以濟衛生人材缺乏之窮。

四 由省衛生廳設一全省材料供應所，估計全省各縣衛生院每歲必需衛生材料數量，由所大批購備，分期配銷各縣，既免物價逐漲之損失，復無藥品中斷之困難。

五 縣衛生院必要之設備，在可能範圍內，應逐求完善，如消毒化驗檢驗解剖等必不可少之器械，必需購製，病房病室隔離室檢驗室，必須設置；一面由省處派幹員視察各縣，檢查設備，如有過於簡陋，無力改善者，其必要之器械，則由省處統籌購發，其場所之裝置，則由縣自辦。

六 各縣衛生院經費，應酌量增加，對於衛生材料費更應充實，由省府通令各縣編列預算時，特加注意。

建議中央對於本省田賦 改徵實物明定各項辦法 案

一 浙省田賦科則，本較他省為重，負擔不均，毋庸諱飾，按元折穀，更增偏畸，依據戰時各省田賦徵收實物暫行通則第二條，應請酌量減輕，並規定每畝徵穀之最高限度，藉均民負。

二 不產糧食之土地，既無可徵，應請准予折徵法幣。

三 田賦改徵實物，應以省縣田賦總額為準，乃暫行通則第二條所明定，而浙省田賦徵收實物草案第三條，將以前比照田賦標準，或按徵收之捐資併入計算，似與通則規定不符，應請糾正。

四 浙為缺糧省份，征起糧穀，除供應軍公學米外，請准悉數由本省常平倉承購，平價出糶，以維民食。

五 游擊戰區田賦，早經明令豁免，似無從改征實物。浙省對於浙西游擊區各縣，以原有畝捐折徵糧穀，田地每畝三斗，山蕩每畝一斗二升，既與免賦明令不符，且與原有科則兩歧；至不產糧之山蕩，其徵額與田地之什四，負擔苛重，尤屬不公；加以游擊區徵穀，諸多不便，若再折錢，則業戶負擔驟增數倍，為叢驅雀，殊非得計；應請維持免賦明令，仍按原額徵收畝捐。

六 稻穀笨重，業戶投完繳運不易，各縣經收處所應請儘量多設，並准原折繳納，勿加限制。

改善本省常平倉穀辦法 以利民食案

查本省為調節民食，舉辦常平倉，通飭各縣購穀儲備，惟實際辦理情形，有應由省統籌改善者。

查本省田賦改徵實物，業已實行，各縣所徵之穀，除供軍公學米外，應請中央准予歸常平倉承購，故各縣常平倉穀之購備數量，毋庸過多，但求準確可靠，使兩者互相配合，切適需要，此其一。

浙省常平倉穀，本規定由省統籌，惟各縣鄉鎮，間有自行收購，辦法紛歧；其實省倉既已統籌調劑，各縣似無再行購儲之必要，故應請省糧管局通飭各縣鄉鎮停購，其已購之穀，一律劃歸省方，以利統籌。至各縣糧食供需情形不同，對於倉穀留縣數目，應按實際情形核定，似毋庸規定四分之一之限制，致反多枵腹。此其二。

收購常平倉穀，依省府核定，每市担不得超過二十元，各縣切於事功，往往加價收購，因省價不能提高，則增縣方收價，以為吸收鄰糧之計，而一面復巧立名目，內扣損耗等費，將來糶售之時，又復增辦各項地方經費，是無異政府自造黑市，混亂糧價，應請省府重申規定，各縣不得於省價範圍之外，另有增扣，至內扣損耗等費，尤應嚴令制止。此其三。

常平倉穀應以歸倉為原則。目前各縣常平倉，設置甚少，應速設法籌建，如一時倉容不能收集，可先向地方銀行商借，分年撥還，以期早觀厥成；其倉費亦可按照需要，分年收取，以輕民負；至委託鄉鎮保長或公正士紳保管倉穀，似應酌給津貼，俾負責任。此其四。

常平倉穀之主旨，首在調劑民食，故食穀之分配，應由省糧管局參酌出賦徵收實物數量，詳加規劃，確定方案，使各縣民食預有落着，無煩臨時籌措；至倉穀售價，不宜過高，各縣如有假借名義，妄增捐費，致售價無形抬高者，尤應嚴予禁止。此其五。

以上各端，與常平倉之收購儲藏散糶，均有關係，應請建議省府參酌改善。

充實鄉鎮自治經費以利地方自治工作案

理由

縣為地方自治之單位，而鄉鎮則為地方自治之基層，舉凡國家之設施，政令之推行，莫不層層而下達，以求實現，則鄉鎮之重要，不待言喻。顧吾浙推行地方自治，歷有年所，而成效未著者，固由于人事之欠安，而重大原因則為地方自治經費之不充。查本省各項政費支出七十餘萬元，各縣政費多則年達百餘萬元，少亦數十萬元，而對於重要之鄉鎮自治經費，每月不過一二百元，少則數十元，甚而保之辦公費月僅一元而已，故民間有一管教養衛四件事，紙張筆墨一塊錢之謂。查省縣政府徒好理論，不顧事實，往往以地方自治經費，須由鄉鎮自籌，殊不知縣為地方自治單位，所有地方公款公產及種種捐稅，已被縣府悉數搜括，縣有收入，消流無

遺，如鄉鎮設法再籌，不但涉及苛細，民力不堪，影響所及，勢必引起人民痛恨自治。尤有言者，最近中央將財政收支系統劃分為國家財政，自治財政，顧名思義，則鄉鎮自治經費應屬自治財政無疑。為求健全鄉鎮組織，自治工作推行順利計，不如節節不急之政費，以充實鄉鎮自治經費，務使鄉鎮辦事人員之最低生活及必要之辦公等費用，列入縣預算內，由縣支給；至鄉鎮事業費用，如興辦農田水利，地方建設等，則由鄉鎮自籌，庶得事理之平，而收自治實效。此本案提出之理由也。

辦法

咨請省府提高鄉鎮經費，甲種改為一百五十元至三百元，乙種改為一百元至二百元，並通飭各縣，迅將所定之鄉鎮經費，列入縣預算。

建議省政府迅飭各級糧食管理機關公佈資產負債收支概況並公開審查以樹民信而利糧政案

理由

查本省糧食管理機關，上自省糧食管理處，下至縣糧食管理委員會，早經結束，而各該處之業務盈虧，本身收支，從未公布，亦從未公開審查；迨至改組為省糧食管理局，縣糧食管理委員會後，在年度

結束之際，亦復如是；而外界因不明瞭內部情形，致頗言嘖嘖，在糧管機關本身而論，殊應按期公佈公開審查，務使外界明瞭局處之資產負債及收支情形，以息謠傳，而昭公信。

辦法

(一)由省府令飭前省糧食管理處及各縣糧食管理處，迅將結束情形公布。
(二)省糧管局及各糧食管理委員會，按期公布資產負債，及收支概況。
(三)沒收糧食，應隨時公布。
(四)由省糧各組審查委員會審查。

本省水陸交通各埠所有軍警團隊及稅務機關檢查商貨手續亟應改善以利商旅案

查本省水陸交通各埠軍警團隊稅務機關，檢查處所林立，意在盤查奸宄，逃役壯丁，稽查貨運，防止走私，無如辦事人員，檢查士兵，往往恃勢勒索，藉端敲詐，無故刁難，濫行職權，苛暴騷擾，不一而足，商旅交困，怨聲載道，流弊之大，豈非在上者所能想見也。因擬糾正辦法如後。

辦法

一 檢查處所，非在水陸要衝之處，應盡量減少設置。

二 檢查商販態度，應力求和平，勿事刁難。

三 貨運稽查，應定統一辦法。

四 以大字簡明文告，實貼就地檢查處所，如有沒收貨物處罰款項，不給收據者，獎勵被害地向當地黨政及主管機關告發。

五 軍風紀巡察團及有關檢查主管機關，須時派幹員，往水陸交通檢查處所密查，如有違法殃民情事，立即依法嚴懲。

以上所述辦法，咨請省政府轉咨及通令各收稅機關，及地方軍警團隊，切實改善。

請省政府調劑市面金融案

我國貨幣，有改訂以來，信用確立，基礎穩固，對於抗建大業之進行，已有莫大之貢獻。軍興之後，物資之消耗量陡增，一切物價逐日增漲，我法幣之供求，失其平衡。我國家銀行為適應目前之需要，先後增發五十元以上之大票，以資調劑，各地普遍流通，對於籌碼之充實，具見功效。惟本省地處前線，因受敵偽之擾亂，專事吸收小票，排斥大票，原有之小票，既日趨減少，而內地各省來浙感運者，以減少匯水負擔，及攜帶便利，又率多以大票批

浙江民衆

購貨物，因而大票愈形充斥，不能任便換取小票；一般淺視商人，更從中漁利，於是折扣兌換，或折價通用之事實，隨而發生，影響所及，不僅大票之信用，為之降低，而物價遭受刺激，日益上漲，各地民衆無不深感痛苦，雖經中交農四行收兌，然因各分行分設不廣，未設分行之多數縣份，仍苦無法解決，似有由政府迅加調劑之必要。此本案提出之理由。

辦法

一 責成本省地方銀行各地行處，及合作金庫，兼理收兌任務，隨時與四行聯絡，準備充分小票，以供兌換，並減低匯水，力謀暢通。

二 本省地方銀行，應儘可能增發兌換券及輔券，連同中央銀行發行印有一總理遺像之小十元票，暨農民銀行之二元新票，(因上開各種票均為敵偽所不收)儘量配發前線各縣，藉轉流通，並杜敵偽吸收。

三 鼓勵人民輸運不禁運之貨物，前往游擊區銷售，爭取小票，以補救法幣之外流。

四 嚴禁各地擅將大票折扣兌換，或折價通用，以維法幣之信用。

電請教育部添撥款項救濟本省游擊區失學青年案

理由

本省前為搶救戰地青年，經訂定辦法，對於各校學生，其原薪業已淪陷者，所需各費，得審酌情形，分級救濟；一時戰地失學青年，聞風投奔後方者，為數至夥。茲者，本省甯紹淪陷，戰區擴大，失學青年更見增多，雖經教育部撥款飭屬創設臨時中學一所，以資救濟，但收容人數有限，後至者仍難免有向隅之虞。青年為國家前途之寄託者，今我人正從事於艱苦之抗建工作，培育青年，正所以增加人力，奠定國基，對於戰地青年，似應電請添撥款項，以資普遍救濟。此本案提出之理由也。

辦法

電請教育部添撥款項，於適當地點，增設臨時中學，或職業學校，以資救濟。

為積極搶購游擊區物資及促進土產出口擬請於最短期間擴組本省省營貿易處為官商合辦之特種貿易股份有限公司以專責務而宏實效案

理由

浙東事變後，我方物資損失至鉅，尤以餘姚之良鹽棉花，有關東南人民之生計，一旦淪敵，尤足痛心。為

四五

今之計，除希望於軍事方面相繼發動反攻，期復失土外；經濟方面搶購淪陷區物資，實為當前急不容緩之圖。其次，現在內地特產，運積不通，影響所及，農商交困，實非所以維護民生之道。為從事宣洩，兼挽回敵偽手中之法幣，開接鞏固我金融基礎起見，並應將不屬於中央換取外匯物品，積極收購，源源輸出。關於前者，最近第X戰區固已有物資搶購處之設立，然茲事體大，實非單獨一處之力量，所能勝任；且探訪搶購地點所在，亦自應由本省自動規劃，協力辦理。至促進土產出口，事關國計民生，尤宜有負責機構，堅決執行。按此兩大任務，本可由本省省營貿易處兼籌並顧，但該處目的偏重於財政收入，致未免忽略經濟作戰之意義；此種事實，無庸諱言。茲為加強機構，集中力量，以積極執行前述任務起見，擬建議參照非常時期省營貿易監理規則，於最短期間，將省營貿易處擴大改組為一官商合辦之特種貿易股份有限公司，俾專責務，而宏實效。主張此項機構，應由官商合辦者，乃因純粹官營，資金有限，組織及業務方面，似亦未能適應需要，而委諸民營，又未免與統制原則相背馳；故權衡利害，宜由省府昭示大信，與民共營，俾收擊擊易舉之效，完成經濟作戰之功。爰本斯旨，擬具辦法及方針如後。

辦法及方針

- 一 名稱定為浙江省貿易特種股份有限公司，受浙江省政府之監督。
- 二 公司資金定一千萬元，以一百元為一股，由省府及金融機關認購二分之一，餘由本省商民認購之。
- 三 公司組織章程，依照中央頒佈之特種股份有限公司條例之規定訂之。
- 四 總公司設金華，因業務之需要，得酌量情形，於各重要地點設立辦事處。
- 五 搶購物資，為對敵之經濟戰，故業務應力求商業化，工作精神應求突擊化。
- 六 公司為資金周轉靈活，運輸便捷起見，應與當地金融及運輸機構，取得密切聯繫。
- 七 公司之中心業務為（一）搶購游擊區有關軍需及民生之重要物資。（二）發行土產收購，並積極促進其輸出。
- 八 公司搶購所得物資，應批售與特約商號或合作社，在本公司監督之下，平價銷售之。
- 九 本案擬請省政府在最短期間內，指派委員，聘請經濟貿易及金融運輸等專家，組織公司籌備委員會，負責進行。

請省政府令飭慘遭轟炸各縣興築平民住所以及安居民案

理由

抗戰以來，敵機肆虐無度，炸民開房屋，尤以今夏敵寇窺擾浙東時為最，禍患所及，人民流離失所，繁華城市，傾成瓦礫，為安定人心計，似應迅為有效之救濟，爰提本案。

辦法

一、請省政府令飭被災各縣計劃興築平民住宅，作為中心工作之一，一面由省撥款補助。二、省振濟會與地方銀行所訂之無利貸款，應准劃出一部，借作人定作建築費用。

建議省政府改善建設事業

一、二、（略）
三 關於利用水力部份查水力引擎為最經濟之原動力，欲求工業之發達，理應提倡，但事前應有充分準備，如歷年水位之記錄，臨時應有精密之考察，如農田水利水運交通，尤宜詳細計劃顧及成本，萬不可草率從事，以致得不償失，虛糜公帑。

四、（略）

五 關於交通部份，本省過去交通事業之發達，管理之良優，為全國之冠。自抗戰以來，無日不在退化之中，事實俱在，無可諱言。下列各點，擬請省政府轉飭主管機關力謀改善，以副民望，而利交通。（一）增加交通公具

；(二)充分儲備交通材料；(三)積極改善交通管理方法；(四)改進派車辦法；(五)切實注意養路工作；(六)車票價格力求減低，以輕旅客負擔；(七)車站管理，力求改善，以便旅客；(八)嚴禁部下假公濟私；(九)嚴懲各站員工，過意挑剔留難，藉詞敲詐；(十)前公路運輸公司移交時之資產負債，應予公布；(十一)手車伏月捐，應予減低，並按月在各站公布，其收支務使各車伏明瞭。

六 關於平價部份 查平抑物價為目前之急務，但辦理以來徒有虛名，應請省政府轉飭主管機關，切實辦理。

浙江省三十年

全省行政會議概述

編者

浙江省政府為檢討戰時各項行政，督導各縣實地本省三年施政計劃綱領，暨設計行政上新決策起見，特召集三十年全省行政會議。大會於十月五日(星期六)上午十時在派溪萬里公祠，離省約五華里。歷時八日，除工作報告及分組舉行審查會外，先後舉行討論大會三次，各組議案均經縝密討論，決定具體實施方案，得到圓滿結果。十三日上午七時舉行閉幕典禮。

開幕典禮

大會於十月五日(星期六)上午六時舉行開幕典禮，到省政府主席、委員、各廳處局部會長官及秘書科長五十六人，各區專員九人，各縣縣長六十六人，指導長官顧司令長官代表王鶴齋，來賓王總司令代表李鳴岐省黨部姜代主任委員

黃主席開幕詞

吳委員、金委員、徐書記長、浙江省臨時參議會徐議長、審計部浙江審計處李處長等十八人。主席團黃紹竑、阮毅成、黃祖培、許紹楙、伍廷勳、賀揚靈、李立民、宣鑑吾，領進行禮後，即由黃主席報告。

黃主席報告，首謂此次會議經過相當時期之籌備，並曾向總裁及中央請訓，先後接奉總裁暨蔣、居、于、戴各院長，孔、周、鄒、翁、徐、陳、張、陳、谷、謝、李、林各部長，及經濟委員會許委員長、考選委員會陳委員長、主計處陳主計長衛生署金署長來電。可見總裁對中央對此非常重視。茲謹宣讀總裁訓詞，以資遵循。

宣讀總裁訓詞

(上略)召集行政會議，檢討過去，策劃將來。古言懲前毖後，又曰事豫則立。此次集會，尤為得當。查近年以來，屢以建立行政三聯制相督率勉，欲求地方行政納於軌物，發揚實效，尤非使設計、執行、考核三者密切配合，一氣貫通不為功。務望會議同志，勵循斯旨，將已往實施重要政令之得失利弊，毋隱欺諱，互相討論，以確立今後計劃而資改進，以利抗建。是為至要！

哀悼殉職同志

黃主席繼稱：抗戰四年當中，本省行政工作人員，先後退離殉職者，有桐鄉李縣長挺，紹興鄧縣長勳；因參加此次會議中途遇害殉難者，有桐鄉蕭縣長石友；其他縣府及縣以下各級各級工作人員，如秘書科長科員區長鄉鎮保甲長等，

被敵殺害者，實繁有徒；至於省縣政工幹部及團員，均為熱忱愛國青年，取最低生活費，出入敵區，與敵鬥爭，因而遭受慘殺，英勇犧牲者，先後達百餘人。忠義壯烈，良足欽式，本會全體同志，應起立默哀一分鐘，以示尊崇。

會議意義範圍

黃主席續謂：此次行政會議為何舉行？及會議研討之範圍為何？首當有一明確的認識：茲分述如下：甲、意義——一、對省政作全般的檢討，與過去身負縣長會議不同。二、在敵寇流竄復

，檢討行政得失，以期切合戰時環境。——督過重於稱功。三、對中央種種重要新政實施之際，研究奉行方案。四、在湘北捷及各路反攻紛傳勝利之時，掌握良機爭取時間，為更進一步之奮鬥。乙、範圍——一、省行政之檢討（包括制度、法令、及實施經過等）。A省府各廳處局及與省行政有關機關本身工作之檢討，B各區縣行政工作對省行政工作之檢討。二、區縣行政之檢討。A省府各廳處局對各區縣一年來工作成績之考核批評，B各區縣行政之得失及解決之辦法。三、政治與軍事配合之檢討。（包括徵夫、徵工、徵料、動員、空室清野、軍民合作、以及應變事項等）。四、民意機關重要建議實施之研討。五、內政會議提案

之研討。六、社會動態之研討。七、敵偽態度及對策之研討。

會議五大目標

黃主席稱：此次會議之五大目標，以及我們在會議中應以什麼為根據，為目前首要明確規定者，因列舉五大目標如次：一、遵照委座行政三聯能大綱之指示，加強行政效率。二、擁護中央財政糧食政策，力求其順利推行。三、針對敵偽動態，擬定對策。四、要求黨政之同體努力，實現三民主義。五、密切軍政民合作，加速最後勝利之到臨。

過去工作批評

對於過去一般工作，黃主席本自我批評之義，就全省一般不良之表現，為一種坦白的指陳：一、一般工作精神萎靡，效率減退。二、苟安敷衍，無幹心，缺乏戰鬥意志。三、幹部缺乏領導與訓練，學識與行政技術不夠，不能克復職。四、各部門工作缺乏縱橫聯繫，以致步調不一致，力量不集中。五、考核不周詳，賞罰不嚴明。六、政務稽核之未能切實執行。七、權責不清，彼此推諉責任。

應注意之點

黃主席於批評過去一般工作後，指示會議中應行注意之點如下：一、各廳處及各部門之工作報告，應力求詳盡，功過得失，不稍隱飾。二、各區縣之報告應綜合共同意見，提出重要問題及其成功失敗之理由。三、各部門之審查報告，應作成全般的檢討之結論。根據結論，擬具確切之方案與辦法。四、各部門或區縣之特殊問題，或請求事件，應列表簡表，擬具意見，由主席團核答。五、不屬於省行政範圍之事項，亦應製列表簡表，擬具意見，由主席團請到有關機關長官答復，或由省府轉請其解決。六、關於提案中有關中央制度法令之改革者，作為大會意見，不列入討論範圍，由省府審酌起議。

盡力求結果

最後，黃主席謂：本省一年一度之行政會議，召集殊非易事，各廳處及其他部門人員合力將人事、財力、物力與人力，實亦鉅大；而軍事勤務長官及中央駐省各機關長官，或親臨指導，或札表蒞臨，具見對此甚為重視。吾人應知此為不易獲得之機會，對於會議中應行後得圓滿解決之各個問題，務求得到最大與最佳之結果。此固為本屆會議最為重要之一端，亦即為會後加

強各種工作效率之積，不容忽略了的。

黃主席報告後，即由指導長官顧司令長官代表王鶴齋、第八集團軍王總司令代表李鳴歧、省黨部姜代主任委員卿雲、省臨時參議會徐議長青甫等，相繼惠詞，對此次大會，均多致其熱烈之期望。李秘書長立民宣讀大會向林主席致敬，向總裁、院長致敬，慰問游擊區父老，慰勞前方諸將士，慰勞第八集團軍總司令，慰勞全省保安司令等電文後，即由大會名義，分別發用，至此禮成散會。

工作報告

大會於五日下午，由各區專員暨各縣長分區舉行討論。六日上午民政廳阮廳長、財政廳黃廳長、教育廳許廳長、建設廳伍廳長，下午保安廳王副廳長、會計處陳會計長、衛生處陳處長、食鹽收運處顧處長、中振會辦事處王主任，七日上午秘書處李秘書長、糧管局徐局長、軍委會駐浙辦事處朱處長、軍管區許參謀長、動員委員會許書記長、防空司令部張參謀長，下午糧管局魏副局長、行營賀主任，既一、二、十區專員代表在滬分別報告各該廳處局署會等一年來重要施政概況。八九兩日報告者為十區縣長代表孟鏡、三六區專員代表裘時傑、四、五、七、八、九區專員代表李楚狂，一

區縣長代表沈時可、二區縣長代表劉能超、三區縣長代表蔡竹屏、四區縣長代表徐志道、五區縣長代表丁琮、六區縣長代表章勤、七區縣長代表王文貴、八區縣長代表呂律、九區縣長代表葉家龍，以及幹訓團團長蔣承豪。至九日上午工作報告已至部結束，下午由黃主席訓話，對各區縣各廳處工作報告作總評。晚由主席團各主管長舉行會報，商討會議進行中一切問題。

審查提案

大會共分十組審查提案，由主席團指定阮毅成、汪浩、陳萬里為民政組召集人，黃祖培、陳寶麟、於樹楷為財政組召集人，許紹楨、李楚狂為教育文化組召集人，伍廷勳、徐篤為經濟建設組召集人，徐梓、斯烈、魏思誠、魯忠修為糧食管理組召集人，宣鈺吾、張謂文、杜偉為軍事組召集人，許宗武、譚計全、張寶琛為徵兵役組召集人，李立民、陳葆家、余森文為人事管理組召集人，許麟雲、余森文為動員組召集人，賀揚靈、裘時傑、趙熾為游擊區組召集人，均於規定時間，舉行審查會，並均秉承黃主席指示各點分別進行。

開座談會

出席全省行政會議之專員縣長，於十日上午參加開慶紀念大會後，分組參觀各種展覽會。下午一時各區專員縣長出席省黨部召集之座談會，到五十餘人。姜代主任委員卿雲、委員李楚狂、金越光、趙見微、書記長徐清、各科長秘書，親自招待。討論問題為一、黨政關係改進問題，二、民衆組織問題，三、政治修明問題，四、經濟管制問題，五、民衆疾苦救濟問題。席上於樹楷、杜偉、張韶舞、木青、呂律、高德中、章松年均有寶貴意見發表，對於善政關係，尤有良好意見貢獻。

又十一日上午顧司令長官代表王鶴齋、陳祖康、郭連三、余式修、王總司令代表李鳴岐等召集全體人員舉行談話會，商討兵役、糧食、軍民合作、民衆組織、經濟封鎖、肅奸等問題實施辦法。會後，由李立民代表席間作一綜合說明，對各代表指示，表示誠意接受，列入有關各案，或合併討論，或請省府訂定詳細辦法實施。

討論專

全省行政會議於十月十一日起舉行討論大會，因各項問題迭經各種審查會分別縝密商討，故進行非常順利，至十二日下午五時止，討論完竣。各組討論內容為下：

(甲) 民政組
(一) 分區固定工作
(二) 專員公署

(丙) 財政組
(一) 關於田賦改征
(二) 增籌縣地方收入問題

(癸) 動員工作組
分國民精神總動員、征募慰勞工作兩項目。

署編制及實權問題、(三) 縣參議會籌備問題、(四) 縣政府組織及經費問題、(五) 區署區劃及經費問題、(六) 鄉鎮組織暫行條例實施問題、(七) 鄉鎮自治經費問題、(八) 嚴密戶籍問題、(九) 推進地政問題、(十) 改進警政問題、(十一) 增儲積穀問題、(十二) 出征軍人家屬優待經費收支問題、(十三) 健全振濟機構問題、(十四) 改善衛生問題、此外並討論建議全國內政會議改革縣政問題意見書、項目分爲(一)一般問題、(二)組織問題、(三)人員問題、(四)經費問題

(丁) 游擊戰區組
一、軍事；二、政治；三、經濟；四、教育文化。
分四部門討論：
(一) 經濟建設組
、農業生產；二、工業生產；三、合作事業；四、交通事業。
(己) 兵役組
一、關於征募者；二、關於編練者。
(庚) 軍事組
從略。

(乙) 人事組
一、樹立人事制度項
目，分爲(一)實行考試
甄拔人才；(二)加強訓練機構，並與主管機關之聯繫；(三)依法任用；(四)厲行銜敘；(五)實施保障；(六)厲行致績；(七)確定升降轉調辦法；(八)改善生活待遇；(九)督促進修；(十)健全人事管理機構；(十一)縣政府實施分層負責制設置幕僚長；(十二)推行職位分類制；二、改進幹部訓練項目，分(一)各縣訓練所經費及設置專任人員問題；(二)各縣訓練所受訓學員費用負擔問題；(三)上級指導及統一編製教材問題；(四)設立縣訓練所問題。

(辛) 糧食管理組
分一、常平倉儲；二、流通管制；三、糧食節約；四、部隊軍米；五、軍米供應權責等。
(壬) 教育文化組
為浙江教育分年實施計劃草案。

閉幕典禮

大會閉幕典禮於十三日上午七時與總理紀念週合併舉行，除會議規程規定之出席列席人員全部參加外，各廳處主任科員以上之職員，亦一致參加。來賓到者，有省黨部姜代主任委員卿雲、委員吳望俊、趙見微、書記長徐浩等。由黃主席主席，領導進儀禮後，即將此次大會經過作一綜合報告。

黃主席閉幕詞

黃氏首言此次大會收獲之良好，議事方式之進步，認為係各人重視會議之結果，特向出席列席人員致慰勞。對於明年慶各部門工作方針，與計劃之有具體決定，則引以自慰。次對大會中所表現的若干缺點，如報告內容之不充實，批評之未能盡合要求，則一一加以指明，喚起與會人員深切注意，並對各機關長官，及各區專員縣長致熱烈之期望。第一，爲堅定抗戰必勝之信念。謂我們有偉大的領袖，又有有組織有主義的中國國民黨，

抗戰一定可以勝利。領袖是領導的原動力，黨是組織的總合力，中國抗戰能維持到四年以後的今日，就是這兩種力量強大的表示，亦就是勝利的把握。此次湘北大捷，宜昌獲勝，是敵人總崩潰的起始，亦就是我們勝利的開端。我們之能在游擊區裏逐漸建立政權，內地人民生活的安定，更是抗戰必勝的象徵。此外，對美日談判之必失敗，亦有提及。謂日本之失敗，亦就是集權國家的失敗，亦就是民主國家的成功，我們中國的成功。自己應多一分努力，勝利就多一分把握，不要單獨期望軍隊打勝仗，人人都是戰士，所以要各人共同努力，去爭取勝利。第二，為個人建設為國家建設的起點，

認為國家建設，應從個人建設着手，基礎才能鞏固。浙江有二千二百萬民衆，各專員縣長都負有領導民衆從事國家建設的責任，希望認清自己的責任不斷地在自己範圍內努力。處現在的時代，不容徘徊瞻顧，不容猶豫不前，要有積極奮鬥的精神，在艱苦的環境中，訓練自己，在一切的科學上，力求進步。末後，黃氏謂在今後一年中，省府將特別重視考核，根據考核結果，以定賞罰。希望各專員縣長返任後，祛除一切虛偽，實事求是，以求政治之真實效能，使浙江政治一年比一年進步。

姜代主任委員惠詞

黃氏報告畢，由姜代主任委員惠詞。姜氏對此次行政會議辦事精神之良好，各種報告之坦白切實，審查提案之周詳，表示至誠懇之敬意；收獲之豐滿，譽為過去各屆會議所僅見，姜氏希望今後黨政工作之配合，力求強化，黨政原是兩位的一體，從政的同志，不要忘記了自己的立場，若有關黨政共同的關係問題，儘可提交黨政聯席會議去求解決或謀改進，深盼大家瞭解此義。末謂，本黨同志應遵照總裁冒險犯難的訓詞，不要坐待勝利的來臨，應自己去爭取勝利云云。九時許，禮成散會。

特寫

浙省佛教徒踏上了征途

省佛教會成立大會誌盛

曹雲鵬

「人生不能無宗教之信仰」，這句話是我去年（記者註：指二十六年）耶蘇受難節向美以美會致詞中的第一句話，也是我近十年來經修造體會心得的警句。

方岩，這個魁偉崇高的山岩，盤踞地坐鎮在那裏，它像是用力地張大了它的肚子，在暴吼，要喚起全省每一角裏的人們，起來作收復浙西，保衛浙東的鬥爭！

浙江省黨部發給推進民衆團體工作委員會，遵照總裁：「集中一切年餘職業思想生活，各谷不同的國民之精神力於一個目標，加以增進發揮而提高其效用」的明確的指示，堅苦地加強浙省的民運工作，把浙省的任何部門，任何職業的國民，都逐漸地按部就班的加以組織，調整與運用，使各盡抗建中應盡的義務。

我們知道佛教界在浙江是具有雄厚的潛勢

力，各縣的佛教分會，先後成立的已有四十餘縣，全省僧徒的數目，也是驚人。過去佛教界對於救護救濟捐輸等抗建工作，也頗踴躍，可是自杭州撤退後，沒有全省總的機構領導，實是一個莫大的損失。省黨部民推會有鑒於此，便在去年積極策組省佛教會籌備會成立，因了各縣市佛教徒自身不覺的奮鬥，與外埠熱誠的協助，經過籌備會幾月來的努力，終於順利地成立了。

在九月六日的一個清晨，陽光明媚愉快地照射在方岩山上，黃鳥在林間唱着晨歌，照例在那條五峯道上，又踏滿了一個個男的女的健壯的公務員，穿過松林上辦公廳去，可是今天

除了這些，却有使人驚異的現象在那裏波動，誰也想不到，在那條路上，平添了三三兩兩的和尚。光禿的頭，穿着袈裟，夾雜在男女公務員之間，興高彩烈地走向省黨部去。

原來，在省黨部的大禮堂上，已佈置好了一個特殊的會場，已有幾十個和尚，在那裏閑散地讀着大門口門楣上的一條白布黑字的橫額：「中國佛教會浙江省分會全省代表大會」，橫額下是二面顏色鮮豔的嶄新的黨國旗，莊嚴有力，象徵着中華民族的前途是無限燦爛光明。禮堂裏，除了普通會議時所有的佈置，總理遺像等等之外，還有一幅菩提樹下坐着的釋迦牟尼佛像。講台上，二只插着美麗的花卉的花

瓶之間，還放着一只古色古香的香爐，焚着檀香，香烟裊裊，幽香滿室。我們雜在袈裟之間，對着釋迦牟尼佛像，浴在這滿室的香氣裏，像是被送入一個肅穆的佛寺裏。

七時敲過，閉會的鈴聲接着搖了起來，各縣代表依次入了席，接着省黨部委員衆戰時推進民衆團體工作委員會的負責人吳望汲氏，笑容可掬地陪同中央振委會副委員長兼中國佛教會常務理事屈文六氏，省府李秘書長，高等法院鄭院長，及省會各機關代表二十餘人，魚貫而入，省黨部指導員委員陳委員謝委員都出席指導。在坐席上，屈氏還和藹地款待着，一陣歡笑聲，才打破了莊嚴肅穆的會場的寂靜。

主席是總備會主任印西法師，他生得瘦小清秀，領導着全體法師，慎重地舉行儀式。

很少有機會參與這種盛典，那儀式與普通成立大會的儀式是迥然不同的。在向黨國旗暨師父遺像行三鞠躬禮之後，接上來的是全體合掌稱念「娑婆教主本師釋迦牟尼佛三尊」；在主席恭讀「師父遺囑」之後，司儀喊着「唱香讚」同「發四宏誓願」。我們這幾位從未入過佛門的外客，站立在這肅穆的會場之中，聽到磬同鈴的合奏，全體法師合十的唱頌中，歌聲沉重而且拖長的聲調在我們的耳際，我們的靈魂裏像被帶到西天佛國之中了。

在會場的掌聲中，風常務理事端重地已在

講台上了。

「各地的黨部，能夠依據我們憲法上的信教自由法律平等的條文，來保護各地佛教徒，已是了不起了。浙江省黨部能夠根據信教自由，法律平等而策組浙江省佛教會的成立，不僅是難能可貴，實是各省的創舉了。」接着，屈氏很有精神很有興致的闡發佛教的意義與要旨。這不但使會的全體法師深切地感到萬分的欽佩，即連我們對佛教根本是門外漢的來客，也感覺到越聽越覺有深長的味道了。

「一個佛教徒應該先盡了人道，才可以盡佛法；不盡人道，是不能盡佛法的。換一句話說，一個國民應該先對於國家盡義務盡責任，然後才可以享權利。一個佛教徒，也就不能有二致。」這是屈氏的警語。全體法師，報以一陣熱烈的歡掌。

午餐，省黨部備了四桌豐盛的素齋，招待各縣代表，記也幸運地叨在末座作陪。在桌上一切都準備好，各位法師也入座了後，忽聽得「叮——」的鈴聲一響，全體法師又鄭重地合了十，像耶穌教做祈禱似的同聲吟起什麼陀經起來了。我們幾位門外客，無所措手足的也只得端坐着恭陪他們整齊地唱讚。心裏却深深地慚愧我們的生活，實在太無紀律了。

下午一時，繼續會議，討論章程，整飭教規，並商議保障及增益佛教徒本身諸種權益，與設立戰時佛教救護工作團，以及鼓勵僧尼推

行生產事業，以僧尼本位從事抗建工作。各縣分會的提案，不下三十餘件，討論畢，接開第三次會議，推選理事，計當選的為可與、印西、稀明、陳貽蓀、貫之、呂公望、觀心、常能、趙見微、毛蒙正等十位法師與四位居士。我們知道這幾位理事，在浙江的佛教界都具有相當聲望，而且是對於抗建工作最有熱誠的人物，今後，他們一定能夠領導浙省的佛教徒，負起了對國家民族的責任，盡其最高限度的出力出錢的義務。

晚間，他們還在方岩山嶺的廣慈寺，舉行盛大的法會，追薦抗敵陣亡將士及死難同胞，瑜伽施食，及修建大悲無礙寶懺，一永日祈禱神聖抗敵領袖。蔣委員長福壽無疆，並祝本省黨政軍長官及前方浴血抗戰將士健康。

在山下夜闌人靜的時候，山上燈燭輝煌，烟火燦爛。廣慈寺的廣場上，人山人海。在歡呼聲中，燄火不斷的變化，突然一個透亮的光明的放射下，大眾伸展出鐵的臂膀，霹靂似的高喊：

「蔣委員長萬歲！」

中華民國萬萬歲！」

——一九四一、十、於方岩。

浙江省田賦徵收實物實施辦法

第一條 本辦法依照戰時各省田賦徵收實物暫行通則第十四條之規定訂定之。

第二條 本省各縣田賦自三十年下期起一律改徵實物。

第三條 本省各縣徵收實物，以各該縣所產之普通糧穀為限，凡穀類及雜糧之穀，概不收納。

第四條 本省各縣田賦，依照本省由賦徵收實物及米折辦法施行前各該縣原有各則田地山蕪應征上下期省縣正附稅，及比照田賦標準或按款征收之捐費總額，每元征收稻穀二市斗。因地藉款改征田款捐各縣依照三十年份田款捐額每元徵收稻穀二市斗，各縣已辦測量登記開辦地價稅之鄉地，得按三十年份地價稅額每元征收稻穀二市斗。

第五條 各縣田賦每年自七月至次年六月一年間之應征賦額，於秋收後二個月內一次征足，其開征日期由省田賦管理處呈請財政部核定。

第六條 游擊戰區各縣征收事宜，如事實確有困難時，得由省田賦管理處呈經財政部核准，按應征稅數折征國幣，應以開征之前月中

旬之平均市價為折價標準；其市價由各縣田賦管理處查報省田賦管理處核定。

第七條 各縣征收田賦經征事宜，由各縣田賦管理處辦理；經收稻穀由省糧食管理局就各縣設立經收機關或委託縣政府辦理。

第八條 應征稻穀逾期始行繳納者，應予以滯納處分，照滯納處分辦法辦理；滯納處分辦法另訂之。

第九條 業主如有短匿賦額情事，准由人民密告，經查明屬實，除照短匿賦額補征外，並照短匿賦額科以二倍之處罰額，以五成歸庫，五成獎給密告人。

第十條 業主意圖避免納稅義務，而不使用本名，又不表明本名者得依照姓名使用限制條例第四條之規定處罰。

第十一條 各縣田賦由土地所有權人繳納；但有下列情事，得責成關係人代納：
(一) 外國人依照條約租用之土地，由租用人繳納；
(二) 有典押關係之土地，得責成典權人抵押權人代繳；
(三) 有租佃關係之土地，得責成租佃

人或用人代繳扣租抵還；

(四) 祠廟祀會等產，得責成管理人主持人或任一共有權人負責完納。

第十二條 田賦之災歉及其他原因之減免，依照田賦勸報災歉規程及土地賦稅減免規程辦理。

第十三條 自依照本辦法徵收實物之日起，三十年份上門田賦米折尚未清繳者，仍依照本省田賦征收實物及米折辦法辦理；其在完納上期田賦時，預繳該年份下期田賦者，應照數發還業戶，另依本辦法第三條規定改徵。

第十四條 依照本辦法征收實物之日起，六個月內，所有二十九年及以前各年份舊欠田賦，仍准依各該年份核定稅率，以法幣繳納，並照原有滯納罰處分辦法辦理。逾六個月後繳納者，一律按其欠納賦款年份應繳省縣正附稅及比照田賦標準或按款徵收之捐費總額，每元改征穀二市斗。

第十五條 各縣田賦征收實物後，除積穀一項仍准照舊派收外，其他概不得再以土地為對象，攤籌派募。

第十六條 本辦法施行細則另訂之。

第十七條 本辦法自奉核准之日施行。

文藝

鷹潭涼亭口占

轟炸聲中三度來，人物化塵灰？出生入死，小臥涼亭亦快哉！

車中贈汪浩專員

受訓前程遠，風光入座中，車連春草綠，窗映杜鵑紅；飛駛人如鳥，急瀾路似弓；神馳千里外，喜聽浩詩雄。（余所乘車作草綠色，自車頭望出，色與草連。座中汪浩專員爲才諳其近作。）

川行詩草

金平歐

甯吉道上即景

山花含笑掠微車，恰慰勞人路太賒。荒地連阡埋白骨，疎林零落襯紅霞；孤村何處聞雞犬，坦道于今絕毒蛇，猶有殘廢棚堡在，陌頭矗立夕陽斜。（甯都至吉安途中，前爲共黨盤據，死人甚多，今人煙稀少，至感冷落。）

在衡陽聞敵流竄浙東

未陽幾到轉衡陽，聞敵紛侵浙海疆，浦寧三年喪失土，淪行萬里欲還鄉。國仇家難何時

結，官署滿頭夢未央，前進決心無反顧，此身報效日方長。（余從政七年，未嘗返里，擬在遠遊前回家省親，因事不果。報載敵犯贛贛臨海，故補注天台均被佔，而而此。）

桂林一日

桂林一日走遊恩，象鼻穿山插水中，江上大橋宜駐足，岩中廣洞好防空。集賢商市經營善，拔地峯巒造化工。瞻望紫雲思總理，幾時重到故陵宮。（桂林亦有紫金山）

宜山偶

山中有水水中岩，風景天然不待閒。最後乘車原禮讓，遲留半是爲宜山。（自宜山至貴陽，余本可先來車，因人多座少，留爲最後一批。）

河池南丹道上

幾重坡嶺幾重橋，路繞深山大谷腰，肥馬成羣輪送速，健兒結隊出征遙；黃塵撲地非沙漠，綠柳垂條作柳條，斧聲曾添多少汗，工程堪向外人驕。（健兒步行，聞係出徵異域。路工甚艱巨，在河池見一外國人談交通，故云。）

汽車拋錨偶感

疊疊高坡駁接大，途長尙有兩三千，疲車

上嶺鳴聲咽，幽谷拋錨炒飯難；過客風馳投笑傲，司機焦急等油燃。看完十萬書回味，救濟人來已晚煙。（拋錨達七小時，腹飢甚，覓茅舍購蛋炒飯，味頗鮮。）

花秋坪至九龍山

九龍山上似天台，四面高峯映眼巍，去處道穿千峽過，來時路被萬雲堆；車行碧落黃泉近，人在青崖白水隈。七十二灣觀未止，驚奇自嘆細詩才。

川南道上

東溪北向異山川，曲徑如蛇走蜿蜒，路下溪邊開造廠，峯頭石上闢耕田；地餘餘利知人力，崖有垂蔭泊客船。爲愛江堤風景好，一拋錨一意味任留連。

六寨河池道上

轉發貴州蓉廣西，萬山起伏路高低，歸心更比飛車急，遙認河池作液溪。（泗溪即浦陽江）

柳桂路即景

南國常春色，和風醉旅人，天圓權作帳，雲片且披巾；野曠胸襟闊，峯奇眼界新。靜觀萬物動，落日照車輪。

登南嶽有感

青雲有路到天門，欲叩天階帝座前，東望故鄉遭敵劫，西觀落日被雲昏；萬方多難從何避？五嶽名山幾處存？與國英雄中土地，英雄猶見大乾坤。

訪翠微峯

倦旅忽行訪翠微，攀崖險勝上天梯，誰人

封鎖綫外

一心

這椿故事發生在浙西餘杭。一個敵國軍官名叫田中一郎的，依戀着住在石湖附近的一個女孩子樹玉。後來田中一郎遣派杭州作戰，重傷致死，遺囑要一幀樹玉的小影殉葬。時作者參與軍事情報工作，得訪樹玉家中，竟藉口獲得重要消息。今又匆匆一年，特爲文以誌紀念。

一、

樹玉今年十歲了，長得很是瘦怯，常常生病。爸爸是一位教育博士，在上海基督教會做事，媽是早死了，樹玉自小就養在外婆家。外婆家在餘杭北鄉，一個叫做潘板橋的村子裏，外婆就是遠近知名樂善好施的潘老太太。

潘老太太的溺愛外甥女，竟勝過自己的女兒，其實也是爲了太愛惜自己的女兒。樹玉的媽媽是潘老太太第二個女兒，嫁過去不到二年

絕望開雲路？此處桃源避鼓鼙；防共會流三載血，探奇欲寄一詩題；出山明月露塗伴，餘興欣乘快馬蹄。（余自贛縣至甯都，甫下車，即往訪李懋興員，請派人引路，不俟駕，步行十里至山上高峯，以手足攀巖崖壁直上，計三百六十餘級。前共黨據甯都，士紳避難於此，攻三年，糧絕始下，守者皆殉難。下山，明月初上，乘李專員馬蹄。）

，就生了樹玉，樹玉沒有斷乳，便一病不起了。樹玉很像他的媽媽，潘老太太看見樹玉，便記念她的女兒，記念她的女兒，便更喜愛她女兒的女兒了！

潘板橋的位置，是介乎敵入二個據點之間，北行五里，有一座小山，叫做仇山，有一二百敵人在山上築了工事，做了據點；上南三里，便是石湖村，據有五六十敵入。敵入是最不守分而最殘暴的禽獸，像潘板橋村，張樓村呀，高橋村呀，一帶散落的村子，時遭劫掠搜索，於是一股有點錢的人家，都逃走了。餘杭淪

陷後的第一年，潘老太太帶了兒子女兒外甥女逃到贛縣，第二年，把兒子女兒送到上海唸書。

女兒秀珍，便是樹玉的阿姨，最能體貼姑娘，也很愛樹玉，一旦分別了，樹玉便天天哭泣，思念他的舅舅和阿姨。潘老太太暮年思慮過深，把思念兒女的心緒都移到樹玉身上去，樹玉真個是寵得像三四歲孩子了，每天是在外婆懷裏的時候多。

第三年潘老太太便學了他心愛的外甥女兒回到潘板橋，因爲潘家有許多產業房屋在故鄉，放心不下，又受了管家的慫恿，說潘板橋近來很平靜。

起初住進自己的老家時，真是一夕數驚的。一聽到「日，佬來搜了！」的警報，便嚇得都逃進封鎖綫（註），到雙溪黃湖親友家裏去住上一二天，夜裏常常爲陣陣的冷炮聲機槍聲嚇得睡到樓梯下去。

一一

滿院子都是陽光。田中一郎站在天井中心，黃呢大衣，戎裝馬靴，向樹玉招着手，扮着鬼臉，嘻皮笑臉地遙看：

「糖！巧克力克！」樹玉抱住了外婆的腰，臉色慘白，搖搖顛

「糕！賣賣糕！」他又從大衣袋裏掏出一包糕來。

樹玉雙手緊緊環着外婆，覺得喘氣，外婆也倒在廊下的椅子裏了。

「你不歡喜我？賣賣！」

他湊近一步，用手來抱樹玉，樹玉嚇哭了。這個身材中等，臉色蒼白的日本軍官，又爲樹玉的哭聲退了轉去，在院子裏踱圈子，忽而長嘆，忽而二顆黃豆大的淚珠滴了下來，終於哭了起來，看看手上的錶，本樹玉揮揮手，到門外吹了幾聲哨子，集合村子裏的倭鬼，回巢去。

臨走，又跑進來，

「賣賣，再會！」

揮揮手，走了。

又是一天，管家的老兒抱了樹玉到張槐樹去，在回來的途上，那個田中一郎飛也似的追上來，路上的老百姓都逃得四散。

「賣賣，賣！賣！賣得好看！」

樹玉要哭，老兒撫慰着，要他不要哭。

田中一郎揀着許多畫冊子，餅，糕，送給樹玉，握了樹玉的手，吻了吻。

「再會！再會！」也顧自己去。

路上，樹玉問：

「這個日佬不是瘋子嗎？」

「不是瘋子！倒是個好人。」老兒答。

「怎麼，日佬也會有好人嗎？」

「是壯了抽來的，並不是自己要來中國打仗的！」

「不好迷回去嗎？」

「不好迷，四面都是我們的隊伍，各處把守又緊！」

「他家裏有人嗎？」

「有人！」

「有幾個人呢？」

「不曉得，大概有爸爸媽媽，妻子，兒女嗎？」

「我們可以通知游擊隊，把他在路上捉住嗎？」

老兒命她說得低聲點。

溫和的陽光，照着潺潺的流水。

老兒牽着樹玉的手，踱到村梢一座古式石橋上坐，後面跟着田中一郎。

「橋！」田中一郎像方方學語似的說着生硬的中國話，兩眼不住的向橋打量，似乎在考古。

「下面是什麼？」

樹玉俯皮的問，意思是且看他會不會說，

下面是「水！」

「水！」一郎竟說出來了，還用手一高一低的做着手勢。

「流！」

「流到那裏呢？」

「長崎！」一郎拔出指揮刀指指日出的方向，雪亮的刀，在美麗的陽光下發着光。

「長崎！」樹玉睜大了眼睛。

「長崎！」老兒也說不出這是一箇什麼地

「上海知道嗎？」

「知道格！」

「離上海三百里路，一天一夜就到。」

「那麼，你是那個地方人嗎？」

「是的，我是長崎人。」

「那麼，你這個人，爲什麼去當日本佬，專門殺人放火呢？」

老兒連忙向樹玉丟個眼色，禁止她再說這樣幼稚而容易使對方動怒的話，而田中一郎恰像一箇馴順的囚犯，任一箇天真女孩子審問。

「忠君愛國。」

田中一郎拾了一塊煤屑，在橋上寫着四個

字。當然，樹玉不懂得這箇意思，又問：

「你家裏的人呢？」

「人？」他臉色頓現慘淡，豎起四個指頭

「四個，媽媽，妻，一個女孩子，一個

女孩子！」

他又裝做了許多手勢，大概說他的女孩子也有十歲了，長得和樹玉一樣高。一會兒，偏了頭沉思。

「喂！你在想家嗎？」

「想家！」田中一郎哭出來了！把身子伏在橋柱上，一肩一簪地，抽噎得很凶。

後來，田中一郎便常常一個人到潘板橋來找樹玉。

聽到同伴們叫着一日本隊長的女兒！樹玉就羞得面紅，耳熱，流淚。

所以，每次田中一郎來，她總是設法避開他。可是，糕啦，餅乾，天天不斷的自市上由使人帶來；樹玉相信裏邊有毒，賭氣丟了。

四

天雲着靴掌大的雲，田中一郎已有一個禮拜不會到潘板橋。

有一天，樹玉正在扭着外邊說東道西，老兒從市裏回來，說田中一郎從杭州受他回來了，還帶着幾張照片給他。

又過了幾天，傳說田中一郎瘋了。傷口在小腹部，醫也醫不好。

忽而，一天，田中一郎的死耗來了。還有一封信也是田中一郎寫給樹玉的：

「寶寶，今天好像是我死的日子，一剎那，我的骨灰便會離別了中國，運回家鄉去，可是，我忘不了你，寶寶。」

寶寶，你們和我們是仇敵，所以，我快死了，要見你一面而不可得！也罷，反正你大起來了，也會拿槍來打我們的。

可是，我悔，我為什麼要打仗呢？寶寶，照相呢？你不能給我一幀照相嗎？

田中一郎 昭和 年 月 日

樹玉看不懂是什麼意思，她呆了。

（註）封鎖綫就是我軍的步哨綫，在我軍步哨綫裏比較安全，步哨綫外，便離敵人的據點不遠了。

時論選載

有志的青年

張其勻

孔子曰，「吾十有五而志於學。」立志是青年第一件要事。古代學者教誨後進，曰尚志，曰持志，曰辨志，曰勵志，無不以此為先務。立志是做人的基本。志不立則精神不振，因循苟且，蹉跎一生，終無着力之處。志穩定則用力專，就此積累功夫，進退往上去，精神上才有進步。立志貴堅，堅則心不旁蕪而定，定則能靜，靜則能安，安則能慮，慮則能得。是故志之為物，往而必遠，圖而必成。若立志不堅，恐有半途而廢之虞。孟子曰，「其進銳者其退速。」孔子曰，「欲速則不達，見小利則大害不成。」古人云，「行百里者半九十。」此語實有至理。立志於青年時期，努力到老年時期，成如馬援所云，「丈夫立志，窮當益

堅，老當益壯。」如此則錐而不舍，金石為開；用志不紛，乃凝於神，那有不成功之理。故曰，「有志者事竟成。」古來大人物所以能成不朽之業，皆由於此。

孔子又說，「三十而立。」此所謂立，乃指精神上的獨立，非僅謂生活上能夠供給自己。故曰，「己欲立而立人，己欲達而達人。」有志的青年，在三十以前，應注重己立己達，修養身心，務期有以自立。至三十以後，更須立人達人，謀進一步貢獻於國家與社會。韓愈曰，「能者非他，能自以二不因循者是也。」程子曰，「教學者如扶醉人，扶得東來西又倒。」此語最善形容不能立之病。三十而立的意義，即謂於學

業確有所得，於道義確有所見，站得住，把得定，不左傾，不右傾，不決不同流合污，爲環境所轉移，而能卓然自立，向前邁進。若自己無確實見地，只是隨人起倒，隨俗浮沉，此乃所謂鄉愿，而非有志的青年。不能自拔於流俗者，不足與立，不能自立者，不足以言致用與貢獻。

志趣怎樣才能樹立起來？心理上三要素曰知曰情曰意，志趣與知情意的關係又是怎樣？

志趣當受理知的啓示。陸子曰：『須是有知識，然後有志願。』可知青年欲立志，須先有志於學。但志趣並非完全追隨於理知之後，二者實相互爲用。先初學知領導了意志，後來則理知供志趣的馳驅，好比是志趣所備用的嚮導。理知有疲倦的時候，志趣則不厭不倦。故理知要休息與睡眠，而志趣即在睡眠中還是工作的。

孟子曰：『持其志無暴其氣，』此語可說明情感與志趣之關係。僅有情感只是興趣，志趣則更深一層。興趣是行爲的原動力，對於一事須先有濃厚興趣，方能一往直前的做去。但興趣的種類很多，其價值有大有小，有時且互相衝突。志趣實爲最高超的興趣，要使其他各種興趣受其支配，和諧發展。作一事不但須顧及一時的或局部的興趣，並須顧及其恆久的或遠大的影響。因此我們對於情感須有克己工夫與自治能力，以求其適中事宜，勿使太過或不及。孟子所謂無暴其氣，殆即此意。我們常稱意志，其實意和志並不相同。意是欲望，即生活的欲望。欲望和志趣不能相提並論，其最大的分別，欲望是個人的，志趣是社會的。人是社會的生物，故其行爲除非能造福於人羣，不能視爲有價值。修身齊家之後，必繼以治國平天下。易言之，僅能滿足個人生活欲望者謂之志欲，志趣則不然，當以圖計民生國利民福爲其目的。意欲必須受其志趣的主宰，方得稱爲真正的意志。

如上所述，可知志趣並非心理上的原素，而爲精神上三位一體的綜合作用。心理上片面發展爲害甚大。如偏重意欲，則易養成剛愎自用之習慣；如偏重情欲，又易有衝動太過之弊，如僅重理知，又將有知而不

行之病。志趣則調整三方面之關係，組織而成統一的有機體，俾知仁勇三德均能發展，以養成完全的人格。志趣誠是思想的樞紐，亦是創化的重心。

志趣有個性和共性之分。青年因所習學科之不同，其志趣不能不有區別，是謂個性。但在不同之中，仍有一致者在，是謂共性。志趣又有相對與絕對之分。其與空間時間相結合者，是謂相對。其絕對時空關係，而爲人類最高之標準，是謂絕對。有志的青年，既須有個性又須有共性；不但須注重絕對，尤須注重相對。能如是，其所具之志趣，可稱之爲理想，亦即大學所謂止於至善。

舉例言之，舉工程師者以工業救國爲志趣，舉農業者以農業救國爲志趣。若詳爲分析，則有灌溉救國電氣救國之類，不可勝舉。這就是所謂個性。『儻之丸，秋之羿，羿之射，慶之錄，師曠之審音，公輸之呈巧，庖丁之解牛，彼非有過人之才智，而卒能以其技名一世者，其用力專而志先定者也。』(劉蓉與曾子植書)古時以技成名者，猶今之所謂專家。但無論是什麼專家，同時必爲一公民，凡爲公民必須具有共同的人文修養。故不問現代科學技術發達達到什麼程度，在萬行不齊之中，仍有一致性，這就是所謂共性。

人文修養的要旨，在於講明正義與公道。吾心自作主宰，一切利害榮辱，不能滯吾見而奪吾守。吾國古時稱之爲道義之學。道義之於精神，猶衣服之於人身，不可脫舍。程子曰：『爲學便當以道爲志，言人便當以聖爲志，苟此志不立，而惟流俗之徇，利欲之趨，則終身墮於卑陋，而不足與詣高明光大之域，何足以爲士哉。』劉蓉與曾子植書解釋此旨甚爲剴切，其言曰：『道義之學，其蘊極乎高明廣大，而實爲吾心吾性有生同具之端。其精極乎性命天人，而實皆愚夫愚婦可與共能之事。其功能極乎參贊位育，而實不越乎庸言庸行民生日用之需。學者苟能勸吾志以從之，其高可至於聖賢，最下亦不失爲善人君子。然而世之學者，往往病其高遠而難幾，甘自暴棄而不求。而獨於身外儻來不可必得之

數，則趨之若鶩，雖至冒昧駁捐頂踵而不惜。向道若彼，趨利若此，勇於爲小人，怯於爲君子者，非才與不才之異，其志之所趨殊焉耳。可見有私志而無公志，只知貪權利而不食道義，要作貴人而不作好人，雖有專門技術，未必即爲一良好的公民。

各種事業界中，皆堪稱爲領袖之才者，大都皆不肯以一專家自限的人。專門家的缺點，只注意具體的細節，而忽視根本的問題。於彼目所能及者外，不復能高瞻遠矚，且亦不欲如此。他們不特不器器運用，而亦無異於機器。人文修養之價值，即在能開拓胸襟，發抒精神，發發其想像力判斷力與創造力，這些都是成就一事業所必須的。理想是什麼？它使是想像力判斷力與創造力三者之綜合。

想像力的運用，可使我們不爲經驗所困，而能明瞭整個時代，整個文化，對於一切歷史現象有貫通的認識，即所謂通達知遠。有了豐富的想像力，才有正確的判斷力。我們要判斷是非，分別黑白，是非觀念愈明，則不甘爲任何現實勢力所屈服，因而希望將來，構放理想。我們當努力於理想主義，而不可一味承認現實。蓋若人類長知一日未泯，則正義公道終不可亡。有了正確的判斷力，才有活潑的創造力。理想爲事實之母，即爲歷史的原因。我們對於社會的觀念如此，對於國家的觀念亦是如是。尤其是吾國民族方在被侵略中，彼侵略國者正是一種現實勢力。須知勢力是一時的。有盡的，正義公道是永久的，必有的。我國有志的青年，在今日必須具有此堅強的信心，以爲行爲的標準，方能共同肩負抗戰建國的大業。

作者在外交政策之討論一文（載於世界政治二十九年五月號）曾說：「中華民族的歷史和文化，在世界土自成偉大系統，其中心思想一是正義，一是公道。其反映於外交政策，即對本國利益要擁護正義，對列國利益要主張公道。孔子曰政者正也，政治之根本目的即在維護正義。中國之民族性愛好和平，崇尚正義，但常和平與正義二者不可得兼之時，即不惜犧牲一切以擁護正義。又禮運大同一章，詔示天下爲公的理想，

想。政治大方針全要是非明白，論是非不論利害，論順逆不論成敗。實際上是非直道與一公共標準。我國的外交政策乃以整個世界爲對象。國父所倡導的民族主義，不是狹隘的國家主義，更非黷武的帝國主義，而是光明正大國際主義。」須義二字爲青年修養之準繩，亦爲民族理想之嚮導。

宋張載（字橫渠）論說有云：「爲天地立心，爲生民立命，爲往古繼絕學，爲萬世開太平。」其心氣之宏遠，是非固固於一個人一家族一社會一國家一時代者所可及。其樂四句發超越時間與空間，可稱爲絕對的理想。抗戰建國係對我國現在與將來之時代與環境，可稱爲相對的理想。大學曰：「欲平天下者先治其國。」抗戰勝利建國成功，則天下爲公之理想方能日趨接近。雖民族而言世界，理想恐徒爲幻想；雖絕對而言相對，則難免相尋，國際戰爭終無已時。昔當歐洲第一次大戰之時，國際關係之理想，似有頹廢而出之勢。這大戰以後，理想主義旋歸消沉，惟其現狀，既因私利，又因非正義，終日顛倒，至九一八事變發生，而備紀焉。數年之間，推演激進，終於造成世界第三次大戰。自今以後，如何謀建國之長策，樹東亞之和平，並以我統一強盛之新中國，爲世界永久和平奠一基石，實爲中國青年應有的理想。誠如曾文正公立憲箴所云：「行者不可追，請自今始。」

歷史上究竟有沒有因果律？因是什麼？我們的答語，因就是志趣或理想。除非我們把歷史事實演進的原因定爲人類之志趣，則因的意義，必致成爲神祕而不可捉摸。張翊岐辨志云：「學者一日之志，天下治亂之原，生人聚聚之本矣。」此實爲研究歷史深遠有得之語。有志的青年，古來稱爲志士。我們當自個人的道義發揚而爲民族的道義，復而民族的道義發揚而爲國際的理想。志氣淋漓，積極進取，方不愧爲有志的青年。

本刊徵稿簡例

- 一、本刊以代表民衆發言，研究民運工作，促進民衆之組織及知識爲主旨。
- 二、本刊歡迎投稿其範圍如下：
 - 1 民間疾苦之報道，並提供改進意見。
 - 2 民運工作理論與實際之研究及批判。
 - 3 各省民運工作實施之教訓與先例及抗戰建國工作之實況。
 - 4 各種民運工作實際問題發生因果及其改進。
 - 5 強化民運工作之研究及其具體方案。
 - 6 各種社會現象，社會問題，時事問題之分析檢討。
 - 7 民運工作人員之組織訓練與修養。
 - 8 各地民運工作，民衆活動，民衆生活之情況報道。
 - 9 民運工作，民衆團體事業之各種調查統計蒐集。
- 三、本刊文字以白話爲主，並須切實把握之中心，注意富麗現實。
- 四、來稿一經發表，文每千字稿費三元至十元。木刻每幅一元至五元，漫畫攝影同。
- 五、加本刊編者對來稿有刪改之權，不願受刪改者，請於稿尾註明。
- 六、投稿人請於稿末註明真實姓名地址並簽名蓋章，發表時署名聽便。
- 七、來稿不論刊出與否概不退回，惟預先聲明並附足郵資者不在此限。
- 八、來稿請寄浙江永康方岩五峯路四一號浙江民衆月刊社。

浙江民衆月刊

第九第十兩期合訂

中華民國三十年十二月出版

編輯兼
發行者：

浙江民衆月刊社
通訊處：浙江方岩五峯路四一號

印刷者：

麗水碧湖國民印刷所

總經售處：

金華杭州正中書局

特約
經售處：

浙江各縣書局文化服務社

定價表

訂購辦法	冊數	價目	郵費
零售	一	三角	國內郵費在內 國外及郵特區照郵章加費
預定半年	六	一元五角	
預定全年	十二	三元	

郵票代洋十足通用

浙江地方銀行

省營唯一金融機關以扶助農工商各業促進生產爲主旨
辦理一切存款各種放款及省內外匯兌手續簡捷服務週到

財政部特准設立節約建國儲蓄部

經收節約建國儲蓄金

發行節約建國儲蓄禮券

備有詳章承索即寄