



再生

第三十期

(日五十二月一年八十二)

主編者 再生週刊
 發行者 再生週刊社
 社址 重慶學街十號

一封公開信的反響

——答林北麗女士——

本刊第十期有張君勵先生的「致毛澤東先生一封公開信」，此文且經其他報紙雜誌轉載，甚為各方所注意。毛澤東先生迄今有無答覆，吾人尙不知悉，因為毛先生現在也許是在「邊區」或其他地方，交通不便，消息難通。共產黨的其他負責人駐渝者頗不乏人，但是有無答覆的文字，吾人亦不知悉。據友人言，一月十四日的「新華日報」有了答覆了，展轉尋借，始得拜讀，原來是在第四版上林北麗女士的一篇「請教張君勵先生」，上面標明「來論」二字。張先生是否對於這篇「來論」要給以答覆，那是另一問題，不過筆者個人覺得有些話非說不可，所以平直的寫出來，算是又一公開信。

張先生原文分三點：第一，軍隊應屬於國家。第二，望取消特區制。第三，馬克思主義應普遍一邊。林北麗女士要「請教」的是什麼呢？

林女士說：

「長官謂：『軍隊應屬於國家，不可使軍隊與特殊主義發生聯繫，此大謬也。世界上任何國家，必有所以立國，立國之道，主義而已。故軍隊在一方面固可為國家之工具，而另一方面，必其能為此一國家所以立國之主義而奮鬥，其軍隊始有價值，其軍人之流血，乃不為無意識之犧牲；若但標榜曰軍隊應屬於國家，則今之滿洲國固亦自號為國家，且已取得長者所崇拜之德意志國家之承認，吾人亦將率軍隊屬之乎？不特此也，今之中華北僑組織，亦自稱代表中華國家，吾人亦將率軍隊屬之乎？不問所以立國之主義，而僅問其屬於國家與否

劉敬遠

，勢必至神聖衛國之軍隊，凡屬國之異族，叛國之賊子，皆得憑藉其威力而負之以趨，此其危險為何者？長者亦曾一思之否耶？抑主義之為物，無所謂特殊，特殊云正確云者，特自其客觀與主觀之對立而言耳。矧今日中華民國以三民主義立國，天下皆知，長者必欲中華民國之軍隊，不屬於三民主義而屬於空洞無邊際之國家，知者或諒長者之忽於擇譯，苟有從而誘者，且誤長者之言近於日滿與偽組織宣傳，而反對舉國一致服膺之三民主義與中華民國，是雖加長者以煽惑軍隊之名，亦無不可，不知長者何以自解也？「共產主義是民生主義的理想，民生主義是共產主義的實行，」國父孫中山先生嘗三數到切為國民黨同志道之，長者猶有所曉曉，「見駱駝而駭為馬腫背」，得毋疑是？北麗至此，益嘆長者真不愧為自所鋪張排比之國社黨領袖，宜不知三民主義

再生第三十期目錄

一封公開信的反響

劉敬遠

- 科學之計劃的發展 張君勳
- 中國行政組織之特性 陳位凝
- 策進戰時行政效率之商榷 翁徵明
- 英義談話後的歐局 張紫敬
- 羣魔亂舞的濟南 抗爭
- 托爾斯太的偉大 林無夢
- 末路（獨幕劇續） 何治安

並不知共產主義為何物也。」

吾人讀竟，不勝欷歔！「軍隊應屬於國家」原來可以解釋做爲「屬於滿州國」！邏輯若此，夫復何言？張先生原文說得清清楚楚，他說：「軍隊惟有屬於國家，不可屬於一黨……八路軍之訓練任命與指揮，完全託之蔣先生手中……」。我想任何人不曾誤會到張先生主張八路軍屬於「滿州國」或其他偽組織。假如林女士或其他負責之人所提出的論辯，其理論之堅強不外乎是，則吾人此後真是不必再有所曉曉了。

關於第二點，林女士說：

「長者又謂邊區政府形同割據，此更違於事實。原邊區政府之由來，抗戰後北方民眾與軍事間相互維繫之形勢，實使之然，此在淪陷區域之人士，莫不皆知，且莫不皆贊其體制，故此爲戰時之產物，而非永久不變更之組織，至今中央以事實上之承認，亦知其有利於抗戰也；況政府之上，冠以邊區二字，同時又受中央之協助，即在名義一方面，亦已與中央政府之有省政府、市政府、縣政府相同，若如長者言，豈亦將盡舉中華民國之省政府、市政府、縣政府而廢止之乎？有以知其不可也。是則長者之所指割據，又爲「無的放矢」矣！」

此段更爲精采，張先生原文說：「特區之內，儼然自成一天地，自立官制，自立稅制，自立學校，若國中凡組織政黨者皆起而效法……則中國將分爲若干政黨之若干行政區，而國家非反於封建割據之局不止矣。」林女士所謂「特區」爲「戰時之產物」，誠然誠然，戰前原爲「蘇維埃區」，世人

皆知，現在名義改了誠然是「有利於抗戰」，但是假如名符其實的把特區也取消，一切歸還於國民政府，使整個國家行政在一個系統之下，豈不更有利於抗戰，而且更有利於建國乎？林女士曰：「亦將盡舉中國之省政府市政府縣政府而廢止之乎？」吾人之回答只有四個字：莫明其妙！

林女士對於第三點說道：

「最後長者數難於共產黨之努力於民族鬥爭爲放棄階級鬥爭，遂有『不如將馬克思主義暫擱一邊』之說，斯又可發人一噱者也。夫以一階級之政黨，含有國際性的政黨，而與階級之政黨，平流共進，以從事於一國對外之鬥爭，此自有其無上之尊義，應義唯何？蓋今日抗戰，表面上雖僅爲一國對外之鬥爭，而實際則此鬥爭並非一民族在其自身與國家解放之基礎上，負有爲全世界民族之和平而鬥爭之義務，更發揮此劃時代之使命者也！此一偉大使命之完成，最受壓迫之世界無產階級，當然解放，忠於馬克思主義，列寧主義者，正宜踴躍奮鬥以求其實現，此其一；次則『暫擱一邊』云云，在政官官僚鞏固優爲之，忠於某一主義或對於某一學說真有信仰者，必不忍出此，且以今日之中國共產黨爲之，不惟對於共產主義爲不忠，對於國民黨爲不信，長者屬望共產黨而以政官官僚之不忠不信督促之，邦人君子將視長者爲何如人乎？此其二！」

抗戰期間，各黨合作，所以減去摩擦一致對外。中國共產黨如果是真實的馬克思主義者，如果是

真實的列寧的信徒，當然不能放棄階級鬥爭的理論，當然要以階級鬥爭爲奪取政權之出路。九一八之後，中共改變策略，注重民族鬥爭，而放棄階級鬥爭之說，「紅區」之內且保護地主獎勵資本，此爲世人熟知之事實。抗戰之後，中共擁護中央擁護抗戰，吾人讀其文字，真覺熱烈忠誠，感佩之至。任何政黨不能完全拋棄他的主義。張先生的意思是說：「在目前階級中，先生等既努力於對外民族戰爭，不如將馬克思主義暫擱一邊。」這話是不錯的。吾人以爲一面對外作民族鬥爭，一面對內做階級鬥爭，這是很危險的，這不叫做精誠團結。大家一致對外的時候，這其間不必爭什麼領導權，更談不到什麼「尾巴主義」，尤其無需乎什麼「黨團」作用。「黨的建設」固然重要；而國的存亡尤爲重要。我們先不要對內鬥爭罷！

林女士最後又說：

「至於長者此書屢或有託，辭非盡平，此則今日稍明政情者能詳，非一女子所敢知也。」

「辭」是否「盡平」，自有公論在。「意」是否「有託」倒是有趣味的問題，不過「稍明政情者能詳」而又非「一女子所敢知」此則閃爍其辭，故佈疑陣，非吾人所敢知矣。

林女士原書，幾已完全引錄所上，吾人並未詳細批覆，讀者細味之，自然明白一切。

科學之計劃的發展

一月十三日重慶電台廣播

張君勳

科學的水準可以提高，與歐戰相埒。

我們為德前移後計，略提出一點辦法來。

第一、科學之中，有屬於理論的，有屬於實用的，何者為中國今日所有，何者為中國今日所無，我們應說現在各大學澈底調查一下，沒有什麼添設講座，有的也應繼續努力提高程度。原來各大學之設講座，大體是照有人教便設，無人教便不設之原則，而不會注意到如何使無人時變為有人，或今日無人，明日非使之變為有人不可，此即由於無計劃之所致。

第二、理論科學之中如數學物理尤為各科學之基礎，生物學化學亦關重要。我們每年應將各國之科學報告同國內各大學所達到的水準切實比較一下，其不及他人處，應如何在十年二十年之內趕上去。每種科學有若干人為此界之權威。吾們留學生能多向此等大家請教假以十年二十年光陰，自然能與人並駕。譬如，講物理的總離不了愛因斯坦，波耳，百部克等人我們派遣留學生或教授向他們或其他大家學習，我們程度自然提高了。

第三、各大學不僅以上課人才了事，尤應視研究為第一重要工作。各大學校長不但要能維持校務，尤其要獎勵或招來一般好學深思的人，使他潛心於研究工作。我們知道各國中都有二一愛好學術之人，對於各種學問都有興趣，且物色後起人才來作此發展學術的工作，而後科學自能發展。如德之萊白尼茨 (Leibniz) 為普魯士學院發起人，即為此類

人物之典型。現在各國科學才長大抵也都是此類人物，不僅是科學專門家，而是愛好一般學術的人。

第四、全國以內，不僅對於學生應有獎金，同時對於自然科學社會科學與大哲學的著作亦應設三種獎金。同諸倍爾獎金一樣。關於一年中此三項著作，政府應全體調查，且設一委員會，評定甲乙，對於最優等著作，應給他一筆獎金，數目大小至少要使能夠去外國遊歷半年以上，以廣見聞。

以上四種方法，無非意在促進大家對於科學之研究。然全國之內總須有一總機關，審定大學以內科學進步程度如何。有進步的，應使之精益求精，無進步的應求其所以然之故而設法補救之。這件事最好由教育部設一科學促進委員會彙集全國科學家哲學家以注意此事進行狀況。

最後我還有一句話，哲學與科學並不相反而是相成，二者正可互相補充，譬如現代哲學的始祖笛卡兒 (Descartes) 一方面為數學大家，一方面又為哲學家，康德 (Kant) 對於天文學是有研究的人，同時又為批判哲學的創造者，此二人是最明顯的例子。十六十七兩世紀中是歐洲近代科學發展萌芽之日，同時亦為近代哲學萌芽之日，一方面有哥白尼 (Copernicus) 加里律 (Galileo) 牛頓 (Newton) 等科學家，他方則有笛卡兒，康德洛克 (Locke) 等哲學家。科學與哲學有其同一的心態：(一) 全國人皆以研究宇宙內現如象為己任 (二) 深信理性 (Reason) 能攷索一切事物的因果 (三) 一切事物皆有其自然公例。這樣一種心態 (Mental attitude) 發動以後，一國學術自然發展，不僅哲學如是，而科學亦在其中。因為科學與哲學統從這三個原則中發展出來的。我們要科學發展不是單就歐洲所已發明的繼續研究，須要全國人的心態上起一種變化，而後科學乃立於牢固不拔的基礎上了。

科學與國防的關係至為重大。當歐戰時德國雖縱橫行海上，各國戰艦時被擊沉。英國政府非常焦急，特聘科學家湯姆遜 (J. J. Thomson) 氏研究應付之法，不久即發明了一種能在水底迴響的利器叫做軍艦的跟 (Case of the Warships) 於是德國一在水底有所活動，英艦在水面上便可有所戒備，設法消滅。後來英國海軍之所以有恃無恐，不能不歸功於科學家湯姆遜氏。

同時戰時之德國亦有許多科學家在心鑽研，有了許多發明。肥田粉本自南美輸入，後來德國化學家取之空氣中而自行製造。又戰事既終，德國人又想出煤之液體化以補燃料之不足。近來又發明人造橡皮，這等都是科學家對於作戰及國防之貢獻。

現在我們亦在與人作戰，試問我們科學家有什麼貢獻有什麼發明。我雖也曾看見一二事如以火酒精代替汽油之類，不能說吾們科學家沒有努力，情這一項事實也太少了！

根據上述的種種事情，可見東西兩方科學程度之高下如何。所以我今晚要講的，不是向我們科學家要發明，而是討論國內一般科學應該如何發展。

說到國內科學的發展，我們馬上可以聯想到許多事實。如中國科學社之創立，留學生選派之側重實科，國內各大學科學設備之遞有增加等等，都是我們注重科學的表示，但這些事實都是零零星星的應付，到現在還沒有一種整個的具體的計劃使我們

中國行政組織之特性

陳位凝

在抗戰的洪流中，引起了許多重大的問題，行政改革便是其中一個。關於行政改革，一般意見分成二種傾向。一種以為現行的行政組織非常遲緩而且專制，又是一切改革的障礙，改革之道在於把行政組織（尤其是地方行政組織）充實和訓練。他們的目的是使它迅速而有效。各省的保甲訓練和縣政督導員制度，可作代表。其他一種意見，以為現行組織根本要不得，非根本改變，另創新制，不足以言抗戰勝利及革命成功。他們主張官吏民選，以民衆運動替代行政行為。其實這二種主張都值得慎重再考慮的。第一，行政與政治不同，行政的問題在於效能政治的問題在於是非，倘以政治行動來替代行政行為，結果社會秩序必將混亂，政府系統也就破壞。法國革命初期的大混亂，犧牲了無數的生命和物質，從經拿破崙數十年的整頓才始安定。蘇聯十月革命之後，行政機構全部崩潰，國家與人民都遭受了空前的痛苦和痛苦，經斯大林的多年努力，苦心訓練幹部，才算穩定。這種事實，教訓我們應該慎重政治主張。第二，行政組織是一種結構，它的任務在於處理行政事務。事務變了而結構不變，其間自將發生不適合，這種不適合是現象而不是結構的本質。我們在考慮補救這種不適合的現象時，必須考慮其結構的本質；倘僅從不適合現象的補救上着想，頭痛醫頭，腳痛醫腳，問題是不會解決的。要知道，驛車軸上，雖加機噐齒輪，仍不能和汽車相載。

必要，但是改革之道，必須先求這制度的本質，再觀察現代行政事務的客觀要求，而後乃能決定改革的方法。

現行的行政組織原是唐宋所遺的古物，但是這古物的本身即有圓滿的體系。這個體系是由四點基礎所構成的，一是國家領域的廣大，二是交通不便，三是中央的集權政策，四是封建意識的誘導作用。換句話說，由於國土廣大，交通不便，中央集權，封建意識，決定了我們的行政結構；這個行政結構在形式上表現出以下的六個特點。

第一特點是政務的消極統治性。過去所謂政治的內容，概限於消極的統治作用。州縣之對於人民，祇管徵收賦稅和審理訟獄；徵稅是錢穀，使政府獲得收入，理訟是刑名，維持社會安寧，確保國家統治。換句話說，國家祇求消極的政權能夠繼續存在，便不再他求。所以一切政令都是警察命令，規定不能這樣做，不能那樣做，做了就是違法。所有的政令都是警察命令，因之，所有時行政官吏也都變成了警察官，尊嚴和威信也就成為必要的條件。

警察的，統治的。

第二個特點是政務處理的承攬性。承攬是法律上的名詞，即普通之所謂承包；營造廠在房主的條件內，有權自由處置，此之謂承包。我們的政治制度也是如此。蓋以國土廣大，交通不便，中央集權等要求；中央既要集權，交通又不便利，中央欲對每個地方政府，乃至每個地方政府內各項政務，全由中央直接統治，自不免陸八阻滯。同時復以封建意識的誘導家長對其家人，封主對其封內都有自由處置的全權，結果遂使各級行政事務內部都有行政長官，使每個地方長官對其治下擁有絕對的權力，同時他對上級長官亦須負其轄區內完全責任。試以清代而論，知縣向知府負責，知府向督撫負責，督撫又須向君主負責，君主將一省或數省交給督撫，督撫祇要將按年的正賦（以出賦為主）繳實解繳了，公堂上能敷衍，便能過去。督撫對其治下，在不與中央法令相衝突的範圍內都能任意設施。至於知府知縣也是如此。據廣東東莞慶湖州二府，知府征收貨物過境稅，年可百萬，除了私人的孝敬上司以外，可以全入私囊。蓋其征稅，並未抵償中央法令，故不違法，但中央又未列作國課，故無繳解義務。這是說明承攬性的一例。各處應繳賦稅，皆有定額，中央責令各省，省令諸府，府令各縣；按年應繳若干，祇求其繳滿比額，便算了事，至其實征與應繳數額是否相符，概置不問，清末實例，知縣任期之久暫雖無一定，但必須辦清一次之後始能罷任。蓋經錢糧一次，知縣於應繳額外，可得若干收益；若不待其收益，即行罷任，幾認為不合理。終致造成慣例。這是說明承攬性的又一例。

期三十第

生

期

必要，但是改革之道，必須先求這制度的本質，再觀察現代行政事務的客觀要求，而後乃能決定改革的方法。

現行的行政組織原是唐宋所遺的古物，但是這古物的本身即有圓滿的體系。這個體系是由四點基礎所構成的，一是國家領域的廣大，二是交通不便，三是中央的集權政策，四是封建意識的誘導作用。換句話說，由於國土廣大，交通不便，中央集權，封建意識，決定了我們的行政結構；這個行政結構在形式上表現出以下的六個特點。

警察的，統治的。

第二個特點是政務處理的承攬性。承攬是法律上的名詞，即普通之所謂承包；營造廠在房主的條件內，有權自由處置，此之謂承包。我們的政治制度也是如此。蓋以國土廣大，交通不便，中央集權等要求；中央既要集權，交通又不便利，中央欲對每個地方政府，乃至每個地方政府內各項政務，全由中央直接統治，自不免陸八阻滯。同時復以封建意識的誘導家長對其家人，封主對其封內都有自由處置的全權，結果遂使各級行政事務內部都有行政長官，使每個地方長官對其治下擁有絕對的權力，同時他對上級長官亦須負其轄區內完全責任。試以清代而論，知縣向知府負責，知府向督撫負責，督撫又須向君主負責，君主將一省或數省交給督撫，督撫祇要將按年的正賦（以出賦為主）繳實解繳了，公堂上能敷衍，便能過去。督撫對其治下，在不與中央法令相衝突的範圍內都能任意設施。至於知府知縣也是如此。據廣東東莞慶湖州二府，知府征收貨物過境稅，年可百萬，除了私人的孝敬上司以外，可以全入私囊。蓋其征稅，並未抵償中央法令，故不違法，但中央又未列作國課，故無繳解義務。這是說明承攬性的一例。各處應繳賦稅，皆有定額，中央責令各省，省令諸府，府令各縣；按年應繳若干，祇求其繳滿比額，便算了事，至其實征與應繳數額是否相符，概置不問，清末實例，知縣任期之久暫雖無一定，但必須辦清一次之後始能罷任。蓋經錢糧一次，知縣於應繳額外，可得若干收益；若不待其收益，即行罷任，幾認為不合理。終致造成慣例。這是說明承攬性的又一例。

，其實上級官對下級官的額外收益，並非不知，同是一縣有肥瘠之分，知縣調任，實具有調劑作用。於是下級者爲報答這種知遇之恩，便產生所謂孝敬。下屬對上司孝敬，外任對京官孝敬（冰敬，炭敬），甚至君主節慶巡遊，也要向顯臣大吏收集大批賄禮，說是以報知遇之恩。李鴻章曾任兩江總督，後調北洋大臣，而江南續金銀局仍行按年孝敬，這不是非難某個人，乃是當時的風尚。這是說明承攬性的第三個。從前地方官的責任不小，無論政務人事，無論法內法外，都要負責。在政務方面，知縣對縣內征解賦稅，審理訟獄，固要負責；即其力所不及的旱荒水災，乃至逆倫凶案，他都有責任。在人事方面，長官對屬員固有監督的義務，然依清制，任何屬員的犯罪行爲或律所不問的不道德行爲，其長官乃至依法無權監督的長官，都要負責，說是教導無方。這是說明承攬性的第四個側面。

這個承攬制度的結果，有幾個要點。第一，是默認官吏的法外收益。內之尚書侍郎郎中主事，外之督撫司道以至府州縣官的俸給養廉；都不足以支持開銷；幕友書吏師役家丁的正常收入，亦不足以維持生活。因之混清制度，解繳比額，火耗，規費等，都成了不合法的收益；至於抽役家丁的額規制度官債收買，以及勒索等，也成爲不合理的必需了。所以，官之在官場內，承給予法律上的名義，至其經濟收益，那就要靠他自己的能力和手腕了。第二，是官吏的身分從屬性。知府對督撫沒有獨立人格，而是一個附屬體，相稱是師生，相見行跪禮。記得清代江南某知府不行跪見禮，竟成爲當世佳話。至官場內的幕友與書吏補役，對其長官也是身分從屬

的。到今日科員對科長真有「呈」，即其表現。在這種身分從屬關係的結構上，僅以考試方法或若干人事法規，真正的文官制度是無從建立的。

第三個特點是只辦例行公事。在客觀上，政務的內容僅限於消極的統治作用，所以非常簡單，祇辦一些每年例行的公事。在主觀上，辦理公務的人，是承攬的，所以該官也祇希望下級官祇辦些例行公事。因爲承攬者對於每件事務都有一些法外的收益，辦事愈速利益愈大，人民的損害也愈深。因之上官總希望其屬員少辦些事，僅以例行公事爲限。多一件事，便多一次作弊的機會，尤其是新的事，上級官對此沒有監督的經驗，作弊可能性更大，故致往往是辭難照准。反之，例行公事，却有舊案積。所以我們的行政組織，在能力上是不善於辦理新事業。在內容上也是不能辦新事業。每次隨新政而起的弊害，是人所共見的，此非單純的人事關係或道德問題，乃是這種行政結構的先天性。

第四個特點是迴避制度。在中央是近視不同官署，以幼避長，以卑避尊，蓋屬屬同署，不但行文上殊多不便，且易結黨和營私。在地方同籍迴避。蓋以政務承攬關係，地方官對地方情形熟悉，便能取巧作弊；所以規定本縣人不能做本縣官。同時更規定任期，三年一任，其責不待任滿，早已他調。這種迴避的精神，至今仍是遵行，現在時賢議論，多主文官久任制度和地方官吏民選的地方自治。此種議論誠屬極是，但對於現行的行政組織的精神將如何，這是值得考慮。

第五個特點是公文政治與科員政治。蓋以交通不便，中央集權和政務承攬等條件，中央欲求監督

唯有依賴公文。所以我們的公文，不僅是表「某種行政行爲的意思，並且帶有行政監督的任務。公文的形式是非常複雜，公文的内容有許多規律，改變了一個字便能發生絕大的弊害。前幾年的公文改革運動，結果僅加了幾個符號與標點，這種失敗並非偶然的。在另一方面，公文之被過分重視，以致大家祇問公文不問實事，政務的實際如何，儘可不問，但是公文上都不容有一字之失。居官要問有云：「此等上行事件，固不可遲延，亦不可草率；與其迅速而草率，莫若稍遲而週妥，與其叫捷，莫若自己先挑。」所以公文處理的遲緩，幾是不能避免的。俗語有云，公事上總要過得去，正是過分重視公文的目的，做官便是辦公文，公文辦完便算了事。因此，一切政務，盡在公文，盡在批片。公文之既屬如此重要，行政官署爲適應付公文甚至利用公文來逃避責任，謀取利益。這種枝節，其端說四書五經，究其性理爲事的官是不懂不識的。因之，便產生一種有組織性的專門人才，就是書吏。書吏的內容很多，有熟理科的，有精理財的，有擅文書的，有長權謀應變的，但是他的職務確在左右，辦理公文，至於這件公文對於國計民生的影響如何，他是不負責任的。書吏是種技術人才，他們世代相傳，形成一個集團，掌握全部行政的實權，上自中央部院，下至地方州縣都是如此。時至今日，書吏相當於科員，形式雖已不同，但其內容未變；倘一日無科員，公務便一日無法推行，整個的行政機構全由科員督所造成，而不妨名之曰科員政治。

第六個特點是道德論。在這種散漫的行政機構

裏，下屬與地方官的作惡爲非，上司是很難糾察的，所以，法之所窮，祇能從精神上謀補救。第一是道德論，希望用道德觀念來激發他們的天良，減少一些罪惡。第二是節約編，勸勉節約，使支出減少，無形中阻止了舞弊與苛政的動機。第三爲非奇技淫巧論。好逸惡勞，要求享受，是人之常情，倘能便客觀的沒有新奇享受，便不致引起新的慾望。

我們在說明現行政組織之特點以後，便能指出現行政組織的二個特性，其第一個特性是善於統治行政；它很能維持秩序，社會安寧，和提供國家的基本要求。舉個例說，現制的各級官署，全依承攬精神，屬員對於長官完全是從屬的，唯其如此，長官才能圓滑的運用和嚴格的監督，使人事和政務的步調相當的一致。在前幾年，政府忽略了此種精神，僅基於某種理論，使省府與各廳，縣府與各局間相分立。結果政務成爲令出多門，互相矛盾，人事變成競相謀利，遇事推諉，監督無從。積多年悲慘的經驗，才產生今日合著辦公和裁局設科的主張。

這種主張不能算是改造，更沒有變其本質，不過是恢復其機構原有的健全性而已。所以行政組織不改則已。要改必須從其本質上着手，但枝節改變，結果新的利益未得，而舊有的機能却因以損壞了。這是一般行政改革論的通病，也是多年新政運動失敗的主要原因。

現行政組織的第二個特性是不能迅速，不能應變，不善經濟行政。例如公文是現政制的重要因素，它不但是意思表示，也是用作行政監督；這樣的公文是不能迅速處理的。一件公文必須經過收，登錄，擬稿，核稿，判行，繕寫，用印，發出等手續。同時爲承攬關係，每件公文必須總長官決定，所以費時很久。最奇怪的，在科學進步的今日，我們對公文處理不但沒有改善，反而比從前費時更多。從前各部公文，都由各司的郎中員外郎與主事擬核，送尙書侍郎判行後，即交司務廳繕發。現在則須過事務員科員擬稿，主任，科長，司長，參事廳，祕書，審核，次長部長劃行，然後再行正式繕校用印發出。級次

加多，費時自然延長，至於公文傳遞，也不比從前迅速。現在公文，不適於電報，而郵局傳遞亦不比以前快，像在杭州發件，用火車輪送，經上海兩京天津而至北平，需時三日至四日；而從前用驛站依普通速率（日行五百里）也祇需四日，倘遇緊要公文，可以封判至日行六百里，七百里乃至八百里以上，與今日之郵遞相比，其如何？歷代對於郵驛的病民，總視爲頭痛問題，沒法解決；其實我們靠了『病民』的郵驛制度，才維持了廣大領域的統一局面，不然早就如中世歐洲之四分五裂了。其次，在從前行政事務只限於統治事務，現在則一切經濟社會文化，都用統治行政的公文制度；結果，公文的負擔過重，更加困難。總之，我們的行政組織，善於統治行政，不善於應變的經濟事業管理，欲求行政改善，必先將經濟事業的管理劃出，另設一套適宜的組織；而後將現行的普通行政組織（統治行政機構），逐漸設法改良。倘使想出一付適於統治，兼宜於經濟事業的萬能機構，那是永久將失敗的。

本刊歡迎長期訂閱

策進戰時行政效率之商榷

翁徵明

我國各級政府之注意行政效率不自抗戰始，而抗戰以後，如何策進此舉，乃愈為當務之急。溯自去年八月戰起，中央政府首自編編着手，在京疏散甚多公務人員，雖各院會所採標準未同，與施行之步履不一，但至少均認為應付抗戰之必要處置。首都退出，漢湘道上續有疏散，現各院會集中重慶，大都一人兼辦二三人之事務，其精神至是欽佩。惟吾人以為各重要院部會，如行政院與外財政諸部，似應因抗戰之全部機動而事務反較繁複，且含有強度之時間性；大量疏散人員，能否不影響公務推行，實為疑問之一。再即去冬之中樞局部機構改革，經濟部之設置，實業海軍等部之取消，及貿易委員會等之改隸，已否澈底免除各聯支機關之職權混淆現象，實為疑問之二。即令人事足以應付，繼續並無混淆，如此是否能有良好之效率可觀？此後第二期抗戰政治運重於軍事，在國際形勢轉變中，控制當面國運，有一髮千鈞之危，不可不靜氣平心一檢前商榷之也。

茲就「行政機構」與「吏治制度」與「物料統制」三大端以衡測目前之政府行政效率。本文僅以中央政府取材，蓋為提綱領之義，至於地方政府除適應特殊情況外，在運用上固亦無二致。

(甲) 行政機構。

戰時政府之機構，祇問如何配置始能為有效，不能顧及體面，徒為人力物力之浪費。在抗戰開始。大本營設一二三四部，體大用精，頗為適應。

時而設，惜原有行政院各部，並未合理的歸併，成為雙軌政設。及去冬大本營取消，各部裁併，現所為之各部，率仍屬各院系統下，始又單純化，一年來政府機構屢議減縮，而未見實行，吾人以為目前之中央政府之體系而論，似仍嫌龐大，昔日除各部院外，各委員會之設立不免因人設事，或一時需要，而需要既過，依然存在，此項組織玩視起而仍存留者已大減少，但各部會組織可商榷之例尚存數個。

(一) 振濟之責，原屬於內政部，而以民政部為主。昔，今日雖災區浩大，振務股繁，固亦不必另設委員會以割轄其權。

(二) 揚子黃河水利及導准昔之特設委員會，亦以其治凌迫切，需有專司。今者三川太平在游擊區，全盤疏導，尤難着手，似宜改歸經濟部水利司負責。比聞導准委員會已以會中專才移負責理西南水利之責，則似更不必虛懸牌額，以省費用。

(三) 財政部之關務稅務等署，昔為其管理繁複，故有專設。今者規模多因環境而減縮，似宜暫時合併，且原考稅務二字，應包括全部國稅，今稅務署祇徵統稅印花煙酒稅項，原無設署必要，財部於稅務署之外，尚有賦稅司，所得稅事務處，整理地方捐稅委員會，在平時為便利分工，尚無關係，戰時似應力圖人力與物力之緊縮，不宜再駢列橫生，徒滋糜費。財部

以目前論，設一稅務署或稅務司，盡足以包括上述諸機構之權責。

(四) 貿易委員會屬於財政部而不屬於經濟部，第二次參政會議曾有質詢翁冰亮部長者，翁部長語焉不詳，此事亦遂擱起。以吾人所知，除人等問題外，無確切之理由。經濟部有商業司，自可統籌戰時之貿易調整，即使謂其性質重要，不應遞交司科辦理，農本局之不併入經濟部農林司，工機調整處之不併入工礦兩司，固亦有例可援，但其所應屬於經濟部則無疑義，而特設一委員會自屬必要，但組織似須較現在為緊縮，有一二切實負責人，勝於衰列名之不利會委員制也。

(五) 此外戰事起後，新興機關尚多，如行政院而有直轄之液體燃料管理委員會，經濟部有直轄之燃料管理處，資源委員會去冬改組，分設礦業工業電業等處，名稱上與經濟部之礦業工業各司顯然重複，而此所謂燃料管理之權，又不屬於資源委員會。或曰資委會係作設計工作，而部中各司全管行政，惟據吾人所知，權責實非無如此清晰，即以錫鑄之管理行政為例，屬於資源委員會而不屬於礦業司。若部司確以行政為己任，則工廠內運，新額開發，全屬行政範圍，又何必特設工機調整處以割裂之耶。

以上數則，僅就其明顯易見者舉之，且多屬於行政院範圍，非謂立法考試院皆無此弊，亦非謂除行政院外其他與行政效率無影響，良以行政院目前工作，統籌後期抗戰中之用人行政，範圍最大，

如何使機構單純實際，以策進效率，實為刻不容緩之事，若以現有之重複交叉觀之，至少有三點要點：

(一)組織龐大，中央與地方愈早重頭輕腳之狀。

我國各級政府規模，既不達省，省不達中央，為歷史的現象，向有「倒三角」之稱。在平時高力須補救，而戰時尤不可忽視。目前廣大國上，成為游擊區，地方政府率多緊縮單簡，期收指臂之效，中央顧慮需要，求機構上之單純，實遠較空留肩架而裁員減薪為得計，前次局部機構改動，海軍全部尚可裁併，則一部之會處合理裁併，似不致牽涉過大。

(二)機構複查，工作勞逸不均。

戰時行政，百千倍繁複與迫急，各原有部司處會，理應噉然應聲，緊張動員。例如某部某司，在平時本為閒曹者，此時充實責任，頓可成爲衝要，固不必另設類似之機關，以分其責而使其閒曹部分，依然冷斷。一若與戰事不生關係者。勞逸不均，張弛互異，爲今日戰時行政最可慮之現象。

(三)統系不明，行政效率遲鈍。

近來政府若干原有機關與新設機關，在吾人以為性質名稱絕難辨別者，在當事負責人自能述其設立之理由與權之區分。自非外人所能冒然爲歸併之提議者。惟其若統系不明，往往一事牽涉兩三機關，於是公文往返，極不經濟。例如貿易委員會如有運茶事項，與經濟部之商業司有關，茶商以手續之轉折，遂多耗時間。礦商之註冊，不僅審實委會辦理處之動驗，且須備業司工礦調整處之核查。同是稅課，而稅務署以外又有關稅務所得稅處賦稅司等

分掌之，在當局有瞭若指掌之情，而人民有無所適從之感。目下各機關運籌，一部各司處且散處四隅，一事洽商，奔馳累日，各爲疆界，詢此答彼，效率之受影響，又一戰時行政之病象也。

以上三點各人容有隱諷之處，但政府機關萃集濠城，總理林林，究然否名符其實，實爲疑問。此勞彼逸，與夫效率遲緩，亦爲不可諱之事實。際此後期抗戰開始，政府機構急待無顧忌的調整裁併，繁重之機關，毋容增加員司，閉廢之機關，根本裁撤，不應除若干人員留守終日兀坐徒糜經費，至於各部負責長官緊縮標準，對事而不可對人，例如有五六司之部，擇其不必要者併爲二三司，或司署爲科室，又何不可。今之持反對裁員減薪論者，每謂裁減甚微，於抗戰之浩大軍需無補。固不知機構單純，所以增進效率，至於調整後之增減經費，並不計及，果有利於戰時行政者，雖增員加薪亦可也。一九一七年美國參加歐戰，聯邦政府公務員由三十餘萬人增至六十餘萬人，其增員後之效率激高，足以百倍抵償經費之支用焉。

(乙)吏治制度

戰時行政機構單純完整，尙待有洋勵奮發之公務人員之運用推進，始能應付此風狂雨暴之大時代。最高當局近者於公務員之服務精神，平居行止，已諄諄訓導，風俗轉移，足爲登高之呼。竊以爲積極方面，須爲抗戰政治立一悠久之基，吏治制度正宜及時著手，目前各機關公務員率爲過去成績良好未經疏放者，其卓越精神，至可欽向。國家欲保存此種模楷，紀念此次抗戰政治上學塾之守軍，胡不決心樹立吏治制度，以開今後光明政治之大道。考

院院雖舉辦歷屆高普考試，甄選長材，分發部院，但各機關吏治登庸，並無所謂制度，考試及發給人員分發工作者，佔百分數甚微，而升黜并無保障。此次發給人員，此項資格，未必必其留用。吾人久欲考試院之游揚風氣，私借其步履滿漢，距離制度之完成尙遙。抗戰既起，在政治上自必然之大洗鍊，理應廉宜去腐，何也？時代屆臨，非自強無以圖存，不奮發無以應付，在平日泄泄沓沓，尙可藉水平晏安以掩飾，此日則謗言畢露，果均在抗戰之途驅驅赴難者，勤惰立見，而營營劣取，實爲必然。賢明長官，於此時不難甄別，汰劣留優，不問其爲考試及格或當日由於推薦投效，一經甄別，立予保障，而此輩艱苦卓絕之上，即爲今後文官制度奠基，國家即以下兩制度獎進之：

(一)樹立功績制 予以終身任用之保障，按年晉級加薪，非依法律程序，不予撤換。

(二)樹立獎勵制，公務員退休後本人之養老金，與身歿後遺族之撫卹金，悉予規定。

功績獎勵兩制之推行，實以促進工作效率，培養吏治道德，美國行政學專家威勞貝氏曰：「昇遷制度足以獲得(一)最有能力之人才在政府工作。(二)公務員之鼓舞努力。無此兩種因素，不足以言人事效率。」恒久之保障，足以使公務員安心負責，祛除貪風，其理甚明。惜我國迄今祇有海關鹽務郵政人員享有此項待遇，他此抗戰時期，公務員總發動，其功忠精神則一，因費軒輊，豈得謂平？故吾人以為在人事上兼進行政效率，吏治制度實須速爲通盤籌劃，統予改訂。使公務員能人人普享此權利，孰不慨然於國家待遇之優厚，與夫自身與國家之

決心樹立吏治制度，以開今後光明政治之大道。考

終身休戚所關，自必激發勤勵，衆志成城，行政效率，羣策羣進，其收效之宏偉，或遠逾於公務員辭職告假之嚴予禁制以防其貳乎。

吏治制度於公務員之已甄別者，爲有力之保障，但爲策進戰時行政效率，新血球之輸入，尤須相輔而行。自抗戰起而士庶失業者衆，純潔大學畢業生與有資歷之士，徘徊城野，爲一嚴重現象。政府機關既汰除弱劣，自須重登優良，以充實陣容。考試院似宜於此時加多舉行各種考試，盡量吸收遺材，分批參加政府工作，抗戰持久，政府必須時刻在新陳代謝中，然後力量不竭，而日常新。近代兩國戰爭野戰，即兩國文明之等差，近代政府人員已由通才化而專才化，技術政治與科學管理綜銜百端，一方各大學校應加速製造專才，以爲國用。一方政府應密切吸收新進，予以訓練，以卸接抗戰陣容。茲者財部方籌辦財務人員訓練，法良義美，各部院會似應有統籌辦法，今後錄用任何員司，必經考試，黃齋薦託，私親引用，在此時明決爲忽視抗戰政治，足以破壞整個政治制度，非國家求材若渴，使人皆得參加抗戰政治機會之意也。

(丙) 物材統制

現代行政效率之有賴於科學管理不待贅言。自抗戰軍興，費用浩繁，吾人主張國民節衣縮食以增加抗戰力量，嚴格言之即一縷之絲，一銖之鐵，固不宜揮霍愛惜。政府表率國民，何能再以龐大之支出，擲諸虛耗？首都建設，非不美觀，一旦淪陷，

艱難之際。自遷都重慶，少數機關，似仍不免別業山樓，耽求安適，大都因陋就簡，規模迥不逮昔。有識之士，居而安之。他日失地光復，必能一磨粉飾鋪張之弊。惟我國政府機關之浪費，尙不在建築而在經常之購買。歐美各先進國政府物材，概已取集中購買之制，凡一切公家用品之購買，政府設有專局專部，統籌辦理。其利益在於(一)購買物材，品質種類標準化，而價格低。(二)貯藏，保管，運輸，分配，簡單化。(三)產生特別專門人才，對物材爲精當之選擇。(四)事權統一，責任集中，用人減少，效率增加。考我政府各部會處局廳各有總務部分之設置，亦即各有其負責購買之員，其必然之結果爲各自爲政，人力物力財力全不經濟。即以官用汽車一端而論，自戰起而「一滴汽油一滴血」之呼聲大作，昔日官署門首，首尾銜接，眷屬隨意乘車情形已大爲人所指責，近聞當局有每部祇准兩車之限制，購買汽油，亦須註冊中央信託局持照備辦，規章雖嚴，油價雖昂，而風馳電掣，倒外甚多。何也？物材之統制不統一，各得便利私圖，而無一正式機關能取端糾正之也。汽車如此，各機關之文具，紙張，裝置，器皿，燃料，何一不如此？平日已嫌奢，戰時吾人應作如何感想？

戰時行政效率，人不可以其微瑣而忽之。況積各機關辦公費之數，鉅量可驚，其中是否開支得當？購買是否廉尤？僅憑每月報銷單據，實無以窺見之。此種分散購買之結果，一事數辦，彼此重複，時間精力經濟均有極大之浪費。吾人以爲必須劃併各部會署之購買機關，爲一總司購買之機關，以適合

「完整制」之原則，今日各路交通，軍運爲先，渝市物材，因供不應求而奸商任意抬價，一小型火爐售至六七十元，實非有統制購買機關詳評精選不可。

★ ★ ★

本文商榷策進行政效率，就行政機構，吏治制度，物材統制，三點立論，茲略括要義如下：

行政機構求調整，無以策進戰時行政效率，故吾人主張因時制宜，爲有效力之裁併。

吏治制度未樹立，無以策進戰時行政效率，故吾人主張於此時甄別優劣，確定公務員保障辦法，而登庸新進，絕對採功績制，勵行考試。

物材統制未實行，無以策進戰時行政效率，故吾人主張統制購買機關，以節省人力財力物力。

以上所臚列，當爲今日一般人士所欲言者，在當局，自有遲未更張之原因。在吾人胸目索心即又不能已於言。昔日劉詠曰「三分軍事，七分政治」。抗敵又何不然？近代戰爭之勝利，竊以爲以政治與軍事並重。一城一鎮雖失，政府力量與人民意志苟能貫徹鞏固，則不必焦土徙民，敵亦難有變觀之適。政治之作用在決定國家政策；行政之作用在執行國家政策。吾人以爲欲求戰勝，標語口號非符咒也。游行演說非魔法也，必須自修明政政策進效率始，必須自積重難返熱視無視者之檢查始；此文所舉諸端，均非標奇立異，負行政責任者幸注意及之。

英義談話後的歐局

張紫敬

張伯倫勸義的動機，是在犧牲捷克的四強會議席上決定的，他抱着屈膝到底犧牲弱小的決心，以為達到安定歐局，拆散德義軸心的目的，其用心非不善，其方法未免太拙了。在滿足希特勒狂怒的時候，歐局已滿身瘡痍，內爭孕發不已。果然希特勒接二連三發出使張伯倫難堪的呼聲，這是說明了張伯倫現實政策的失敗與無用。同時與希特勒相策應的墨索里尼，要求北非殖民地與都尼斯，刺激法國全民衛國護士的大示威，使英義談話不得不因而擱置。英法兩國在任何威脅的情勢之下，是拆不散他們的合作的。英國的國防線在萊茵河，法國的生命線須英奧以全力的支持，才能免除威脅與危害。故義對法領土要求，英認為與英義協定精神不合，且謂墨索里尼此舉之欠當，很顯明的，看出張伯倫對墨索里尼的態度了。希特勒對面稱墨氏政策之當確，實際在英法兩大民主國聯合反對之下，希特勒之表演是多餘的。

但是墨索里尼此舉，所得究得幾何？我們殊為置疑。英國對義是不滿了，英義談話時間展緩了，法國態度是非常堅決的了，法探達拉第為表示此種決心，特到索馬利蘭都尼斯視察，這是帶軍事性的視察，他在阿爾基利阿總都議會席上說：「余茲鄭重宣稱：余決維護法國領土之完整，余非僅決不放棄尺寸之內土，余鄭重昭告舉世人士，若不希望干涉法律問題在內，此為余所決難容許云。」這是墨索里尼的領土要求的答覆；最後墨索里尼是要

當臉無顏的敗手。本來墨索里尼的確是含着試探的性質，達拉第若萬一變成張伯倫，豈不像希特勒一機不費一兵一卒的力量，得了許多便宜嗎？須知法國不是英國，達拉第不是張伯倫，情勢就完全不同了。並且墨索里尼這要求，是動了法國的肉，吮了法國的血，何怪乎法國要怒吼，英國躊躇不安呢！墨索里尼的取局，實在困難，對內對外都影響他的聲威，所以他已經是吃苦難下了。因此他一方面，硬着脖子反法的宣傳，堅持對法領土的要求，同時他勾誘張伯倫調解兩國爭端，壓迫法國對之讓步。張伯倫聘義舊話重提了。墨索里尼佈置這種陰謀，法國完全瞭解，並且與以無情的揭穿而拒絕張伯倫的調處了。

英義談話勢在必行，這是一九三九年開始，在國際上第一個轟動聽聞的大事，這個談話是張伯倫現實外交最後的試驗，也是經講歐局最後的一付藥石，所以談話包括的範圍很廣，將涉及國際問題之全部，據開法意問題最為重要，其間包括古布底羅、道、蘇彝士運河及都尼斯三項問題，西班牙問題自以將在會議中佔一重要部分，但這是倫敦五日海通社電的消息。中央社倫敦六日哈里斯電謂：英首相本與財相及外相哈里斯會談，對於首相外相在本月中旬聘問義國之行，聞已商定，拒不調處法意兩國事，且當以壓力加諸義相墨索里尼，俾義國自願兵自西班牙撤退計劃得以見諸事實，同時並皆以義國中止干涉西內亂，實乃法義兩國重開談判，英義協定在精神上文字上充分付諸實施之最佳方法云。

由這第一個消息觀察，張伯倫是已經中了墨索里尼的勾誘，是有意出來調處法意爭端的。但是法國的堅決衛土護國拒絕調處的決心現露以後，張伯倫不得不改弦更張談法對義。法意爭端在歐洲是一個很大的問題，特別又是兩強的爭端，墨索里尼又是極大的問題，因此法意的爭端，很容易演成戰爭。張伯倫為了謹慎起見，在聘義的途上，道經法國，探詢意見。據十日路透電謂：已經判明英國對於義法糾紛不致居間調停，將由義法兩國自行解決。若兩國能自求解決，當極為英國所歡迎。關於法義糾紛之不能列入英義談話的議程中，這是早預測到的。但是張伯倫墨索里尼要談西班牙問題，這個問題牽扯英國生命護地地中海問題，所以張伯倫極欲以某種讓步獲得墨氏的妥協，以安定地中海的衝突現勢。我們知道，英義協定之實施，雖然停止了義國在巴拉斯坦的煽動，給地中海以安定的保證，這是表面文章，實際英義協定實施之後，義大利仍然在暗中作反英的宣傳，加緊霸佔地中海的企圖，由墨索里尼加緊幫助西班牙叛軍，可以一日數見的。法國為了保障自身的安全，當然同情於西政府的，事實上英義的衝突不會避免的，並且牠是不斷的在發展着，所謂四強會議的精神，是不能實現的。墨索里尼堅持領土的要求，法國不肯答應，他只有瘋狂的進攻西班牙，威脅英國地中海的權益，使英國壓迫法國就範讓步，墨索里尼的策略，很明顯的這樣排在面前。但是英法的態度已經表明了墨索里尼是失望了，英義談話得不着什麼收穫，這是斷然的。因為目前歐局解決的樞紐法義糾紛是個主觀力量，這是絕對不能忽略的。本月十三日英義談話結束的情

報謂雙方未獲具體結果。地中海問題均未加以解決，顯然張伯倫現實外交最後的試驗是完全失敗了？法意談話，一無所獲。而義方對法領土要求解決之。法意糾紛，西班牙問題，義國拒絕以妥協方式解決。一日不曾得到安定，甚且法西斯黨宣佈外舉校，使歐局之暗礁更加增多。我們推測法意談話後，歐局的可能發展的方向，究竟要往那個方向走？法西斯政治抬頭抑民主政治抬頭？現實外交力量抑強硬外交力量？我們試一加以臆析：

最近幾年歐局起伏不定，波瀾疊嶂，忽明忽暗，無不是兩個全能國家在興波作浪。小協約國揚棄英法靠山向強者暴者屈膝，這樣可以圖自保，並可延緩自己國家的生命，去年墨尼黑四強會議犧牲捷克的事實，民主小國是不會忘記的。意大利北非領土的要求，德國東進政策的策動民主小國是時懷恐懼的。各小國的忍痛屈膝於全能國家，在表面上看，歐洲的全能國家是已經得勢了，並且這種局面不斷的在發展着。

報紙的記載，英義談話已經無結果的結束了，這件事實告訴我們，張伯倫妥協式的現實外交，已經為英義談話的無結果而粉碎了。我們知道全能國家食鹽無足張氏無論怎樣讓步，永不滿足其欲望的。我們更知道，張伯倫達拉弟對全能國家讓步，完全是憤他人之愷，以達到自己的和平的理想。但是現在德意鐵路已經輪到自身，影響了自己的血肉，這是張伯倫達拉弟所極端反對與恐懼，張伯倫達拉弟所謂最低讓步的限度，是以犧牲弱小國家，為妥協讓步的條件，以至牽涉到自己的權益，便至最

低讓步的限度了。現在英義談話成績的表現：是摩索里尼堅持對法領土要求，法國的保國衛土是具有決心的，地中海問題西班牙問題談判已成僵局，張伯倫態度是強硬了。兩大民主國的聯合應付全能國的趨勢，日漸加強，這是在英義談話後可以看出來的形勢。據此形勢的發展，極端國家便漸漸抬頭了。果然英法兩國出來主持國際公道，屈膝於強者暴者的民主小國，則必，翻然迥隔英法，維持國際和平。希特勒要求恢復戰前殖民地與領土，張索里尼向外擴張政策，皆與戰後新興小國之生命相抵觸，其納金於希墨二氏，是一種最悲慘的事。今英法以強硬態度對付貧窮的全能國家，自然為戰後新興小國所歡迎。不過張伯倫對其現實外交的希望，或許還未死心，他想像最後的爭執，也未可知。

極端國家對於全能國家今後的態度的表現，可以決定歐洲政治的動向所趨，德意袖心形成之後，歐洲的政治分野愈趨顯明，即法西斯政治與民主政治的對立，侵略陣營與和平陣營的對立。近數年來，歐洲政治的激盪，始終是這兩大力量在運動着。這兩大力量動盪的結果，永是法西斯侵略陣營佔勝，民主和平陣營退縮。所以兩個法西斯極端張索里尼希特勒難免難弟的向外侵略破壞和平的氣焰，一天高漲一天。西班牙即是這兩大政治力量的戰場，西班牙戰爭的勝負的結果，即可說明這兩大政治力量在歐洲的興衰。根據我們的推測，今後法西斯政治無論怎樣爭扎，怎樣逞其侵略之命，廣大的愛好和平的世界，必給法西斯侵略的人們以嚴厲的打擊，以保障民主政治的生命，維持世界的和平。因此今後民主政治的抬頭，是勢所必然的。第一，歐洲的兩大民主國家英法對兩大法西斯國家德義的強硬態度，在英義談話之後，表示非常清楚。英法無論怎樣讓步畏縮，有其最低限度，已過此種限

度，這及他們傳統的光榮的民主政治，這是英法勢所難容的。目前德意法西斯政治的發展，已經危害了民主，同時公開的攻擊民主，這等於危害了英法兩國的安全，這也是英法勢所難容的。所以英法為了維持他的安全，保護民主政治的決心是漸漸積極。試看張伯倫達拉弟的談話，即知他們對民主政治如何關心，從而可以推斷法西斯政治的警報是一時的，不會是永久的了。第二，全世界愛好和平的人們，憎惡戰爭反對侵略，歸諸皆然因之他們痛惡法西斯政治的心理，適與愛好民主政治的心理成反比例。在世界每一個角落裏，都蘊含着深厚的和平空氣，即在法西斯的全能國家中的廣大羣衆，也是不斷的為和平而鬥爭，為民主政治而爭扎。所以德國過去幾次的清黨清軍運動，意大利內部時顯不穩，充分說明其國內人民反對法西斯政治的情形。世界這樣廣大的羣衆，已經結成堅固的聯合陣營，在今日這種愛好和平人們的團結，更是強固了，準備着打擊並反攻法西斯政治，保護世界謀福利的民主政治。

第三：西班牙戰爭已經二年快到了，在這長期的戰爭內反法西斯帝國的英勇鬥爭，政府軍已經獲得廣大的同情與援助，給德意法西斯執行使命的叛軍佛朗哥，一當頭棒喝。間接的否定了德意法西斯主義在西班牙的活躍的地位。在叛軍中反法的事實，常見不鮮，而叛軍投降降到為民主政治而奮鬥的政府軍裏，也是很多，這又可說明民主政治前途的光明，與反對法西斯主義範圍的擴大。振盪這三點警報之見，為着光榮的民主政治，所有的愛好和平的人們，在目前對好戰為禍的侵略的法西斯德意的瘋狂，不會發生多大效能的，因為民主集團裝妥協的傾向，仍未根本消除，對法西斯讓步仍未死心。不過今後主張民主政治的極端國家，加強反對法西斯全能國家，這個趨勢日在發展着。

羣魔亂舞的濟南(通訊)

抗爭

(一)

濟南淪陷在日本手中，已經一年多多了。去年四月徐州大會戰，我們的正規軍以運動的游擊戰術，襲擊南城，在日本鐵蹄下呻吟過着牛馬生活的濟南市民，得着這個消息，簡直興奮極了。當時作者留在濟南城內，眼見着倭寇的荒張，商埠地日本商人，浪人，以及喪盡天理的漢奸們，惶惶不安的樣子。浪人漢奸常常聚集的商埠地，沙口袋土台布滿了遍地，如臨大敵。限制在濟南城裏嗷嗷待救的親愛同胞的一切行動，浪人乘機劫掠同胞，殺害同胞，殘酷的起兵調戲婦女，這些獸類行爲，已經充分顯示了寇兵的國格的低落，國運之逐漸的潰崩啊！雖然當時我們軍隊勇擊敵人，馬上退出，但是給我們同胞一個很大的信念——抗戰必勝的信念，同時給敵人一個很大的打擊，敵人一聽說游擊隊，就心胆俱寒。濟南週遭的游擊隊，在泰安的有石友三將軍的游擊隊，它常常與敵人重創幾次的勝利，如襲擊省城破壞濟南近郊的交通幹線，石友三將軍領導的隊伍，顯示了雄厚的力量，在膠東連帶沿膠濟路的勢大威隆的游擊隊威脅着城裏的日本寇軍晝夜不敢越雷池一步，在濟南城西則有抗日模範的范築先將軍。所以濟南四門只有東門讓入通行，寇軍堵着大門，像在陣地，放哨一樣嚴重，並且天以晚就斷行人的交通，其畏懼心理，由此可見一般矣。

徐州失陷前，台兒莊大勝，濟南的浪人，日本商人沮喪的情形，可以由其商業的荒蕪，完全露

暴出來。徐州失陷後，鬼魔猖狂暴把一個微露光明的城市，驟然變開成個黑暗地獄。暴敵的壓迫，更變本加劇了。

(二)

濟南城現在受着漢奸的太上皇日本軍人統治着，馬良是濟南漢奸傀儡的大頭目，在表面上看政治軍事分界是很清楚的，實際傀儡推行的漢奸政策，完全來自日寇的指揮。這羣漢奸尚且不知羞恥的給敵人宣傳如何如何推倒……，拯救華北民眾，享王道樂土的太平日子，我們聽到或者見到這些荒謬猖狂的宣傳，真是令人髮指。我們眼着這羣偉大的濟南城，任意漢奸倭寇擺弄成了烏雲瘴氣的樣子，同時想起陷於濟南同命運的其他大都市，那裏的成千成萬同胞不是過着同樣的痛苦生活嗎！我們不是一樣受漢奸的敲詐欺騙，倭寇的殘酷壓迫嗎！雖然，那裏的同胞忍受着痛苦壓迫，却無時無刻不在默禱我英勇抗戰的勝利，我在濟南再也不能忍受住下去了，乃決然的來到抗戰的首都——重慶

在濟南商埠地一帶很難見到一家中國買賣。一羣一羣拖拉木鞋的小孩子，手裏拿着跑冰鞋，氣高扯揚的在溜冰場上縱橫着，場上高懸着「不准」文那人在這裏踏步地牌子。每個日本商家窗玻璃上貼着中將馮眼藥和些毒品腐醉的廣告有些交通不太方便的巷子充滿了朝鮮人和浪人的住宅，他們在很謙恭的招待骨立肉削色綠無神的中國人，假如在這些巷子經過，可以聞到刺激臭覺的氣味，看見房裏繚繞的煙

雲。有幾條廣闊的大街，晝夜一樣的繁盛，那裏有咖啡館妓女館，這個區域不讓中國人到的，每一個門前擁擠十數個花枝招展的日本神女，奉供寇兵歡欣的發洩，這種神女聽說比從前增加三四倍，咖啡館裏的日本女招待，幾乎也是專門給寇軍預備的，不過有時浪人和墮落的漢奸們也雜在裏頭混賬，尤其是賭場，這裏你可以常見到漢奸浪人寇兵，日本官吏，然而這些毒窟賭窟，初設目的好的，是要毒化中國人的，不曾想日寇的官吏因受漢奸的影響，也逐漸的墮落，甚至公然循私納賄。聽說平津日寇這種事，比濟南更凶，在市場上的商品，根本完全被日本壟斷統治了。所以中國人的正當商業不振，一般娛樂場所如雨後春筍般的繁盛，但是因為日本淫威狂暴，那些善良的同胞，是不敢涉足娛樂場所的，醉生夢死的，窮奢極欲的小有產者和漢奸們，却天天沉醉荒淫在這裏啊。

這裏的金融活動，是操在日本幾個銀行手裏，正金銀行朝鮮銀行是所謂「中國聯合準備銀行」的後台支柱，所以日本紙幣充斥全市，我們中國商人被壓迫着使用偽幣和正金朝鮮兩行的紙幣，我們的法幣在濟南是很少見的，不過偽幣就是日本商人也是不高興甚至拒絕使用的。

「中興公司」是日本開發奉北的一個經濟集團，在濟南有常用辦事的地方，作爲開發沿膠濟路的煤鐵礦的樞紐，這樣一個有系統的經濟侵略計劃，在我們游擊隊的威勢打擊之下，已經行不通了並且粉碎了敵人的經濟利益的迷夢了。

因爲游擊隊常在四郊活動，在城裏的敵人，異常恐慌在白大從未見日本兵一個兩個單獨在城外行

走，他不但害怕游擊隊的襲擊，他也害怕我們同胞的殺害，所以白天總是結隊成羣荷著實彈的槍行走着，就這種他們有時也會失蹤，可見我們同胞恨他厭他欲殺他的一般心理了。每天下午六點多鐘，就要關鎖許通行的一個東門，在這裏我們的同胞往往犯了敵人規定的規矩，就要受敵人的污辱和毆打，他們的生命在日寇手裏還不如一條狗一隻鴉貴重，見了東洋人得要滿臉笑容，行路規規矩矩的讓東洋鬼子先行，講些善隣睦友的話取悅敵人，見了日本憲兵很遠的就得恭身讓路致敬，否則更要挨個耳光，甚至帶到警察所就要以對寇兵沒有禮貌而受罰，苛刑重責是常見不鮮的事。我們親愛的青年知識份子，是日本最厭惡的對象，他們的生命真隨時隨地不保險，就會被日本鬼子抓去犧牲了的可能。所以日本鬼子常常借清潔所謂不聽抗日的分子，來調查青年知識份子的行動思想住址，在濟南城裏一般同胞是過着驚悸的生活，他們受漢奸日本鬼子變府的蹂躪壓迫，何日他們再見光明的日子啊！抗戰已到目前的階段，國際一點一點給我們的雄厚的援助的力量，和我們團結統一的堅固，不難把窮兵黷武回光返照的強盜日本法西斯軍閥一敲而摧毀的啊。

(三)

膠東是山東最富庶的區域，綿互不絕的山脈，

隨地起伏重疊是最理想的游擊區域，配合着赤誠悍勇的老百姓，建設一個大規模的游擊區，是很有所作為的。膠東具有這些優勢的游擊條件，現在發動了廣大的游擊武裝民衆，不是偶然的。

去年四月時候八路軍的兩個游擊支隊在津浦一帶偷渡黃河到了膠東，就展開了它的威能，破壞交通幹線，搶在徐州和我們會戰的日本部隊不少的打擊。烟濰汽車路濰濟兩旁埋伏着武裝民衆，收了不少的襲擊之效。石友三將軍在濟南泰安者城一帶，領導的游擊隊（石友三將軍的軍隊是正式軍，在戰衛上採用運動游擊戰）曾克復過諸城，泰安，進襲過濟南，石友三將軍的隊伍也到過膠東，煙台幾次的城郊之戰，膠濟路幾次的拆毀破壞，直到現在膠濟路還不能暢行無阻的通車，石部在這方面的確盡了很大的任務。

至於在烟濰汽車路膠濟沿海一帶，游擊隊發展的情形，是比較值得敘述的，因為在這一帶的隊伍，有的是當地發動起來的，有的是八路軍西來的，他們的工作配合的很相當，紀律也很好，力量也最雄厚，所以這一隊隊佔居主導地位，在烟濰（即烟台到濰縣的汽車路）汽車路中點幾個縣分：掖設，黃縣，蓬萊都在我們游擊隊手裏，這幾個縣分濱海帶山背嶺，襟懷龍口，以威會烟台之敵，是一個形勢絕

佳的地區，在蓬萊有小型兵工廠的設立，常造手榴彈火藥，小型的報紙，專門敲吹抗敵的情緒，敵寇的兵艦有時在海上巡邏徘徊，在蓬萊對岸的廟列羣島上，八路軍經常的派人在那裏作宣傳組織的工作，敵艦臨島，他們便迅速的閃避敵人殺害。

烟濰汽車路線已經無法通車，作者在烟台的時候，烟台已經被我們的游擊隊襲擊若干次，本來烟台海口交通的管理，是受國際委員會的管制（這個國際委員會是為烟台海口交通組織的，會址也在烟台）所以當時海上交通比青島自由的多，並且可以由青島登陸的客人取其方便，避免敵人的檢查，也都不久便被敵人接收了，這管理烟台海口的委員會，受着敵人嚴格的檢查了。

我經過青島到香港時候，在街上遊覽一週，因為這是舊地重遊，有無限的今昔之感，湧上心頭，這塊大好河山仍屹然不動的在那裏，但是在空中漂蕩着的，不是青天白日滿地紅的國旗了，而是白地紅心的強盜的太陽旗，有許多地方是改觀了，特別日本憲兵大隊行伍在街上排列着行走着，簡直不是從前視為樂土的青島——，現在已經充滿鬼氣變成一個地獄的魔窟。

托爾斯太的偉大

——紀念托氏的一百一十週年誕辰

M. FROTHIN 作
林無夢譯

托爾斯太整整的一生中，時時都在和舊世界鬥爭，因此當他孤獨地死在一個偏僻的小車站附近，沙皇和那些大臣雖毫不注意，可是他死後，四百萬學生大遊行，革命工人多少次的集會，報章雜誌元篇裏的斥責官庭的文章，以及全世界各地的作家代表發出的千百萬通悼文，這可以說是全世界前進的人們對於這位大高貴的人之死，所起的反應。托爾斯太用他那很長的苦痛一生時時追尋着真理，他本來是出身貴族，爵位官職，富貴榮華的前途等候着他，可是他毅然地放棄了那寄生的剝削階級，勇敢地為人頭正義和真理奮鬥，担負起一個作家，出版家這副艱苦的重担。

莫斯科亞，波蘭那亞的小村中，常是擠滿了各地來的人們，他們並不是爲了他這偉大的作家而來的，乞丐們因爲久開這個慷慨好義的公爵大名而來的，農民們也來求他幫助，教會的人們也來找他，同時在他的住宅中，他也招待了高爾基，柴霍夫，伊利亞等來賓——俄國作家的精粹份子，托爾斯太在物質上精神上竭誠地幫助他所見到的任何人。

托爾斯太成爲當時最注意的人物，從十九世紀末到二十世紀初，沒有任何一件社會上的大活動，少得了他，他的作品，無論是小說，故事，戲劇或短篇小說，無疑地都引起了極廣泛的反應。

農民們把托爾斯太認爲是「農民之父」，學生們把他稱爲「生命底真正的教師」，進步的評論家

也向「戰爭與和平」的作者偉大的藝術天才拜倒，同時，教會方面革除了托爾斯太教籍，牧師即稱爲這個叛教徒，沙皇的檢查員無異的禁止了他最清潔的書，以監禁和流放的罪罰來捆縛他，「黑島百人團」在報上罵他，並且預備暗殺他。

許多批評記載托爾斯太的生活和活動的書，有的說他是個神聖的俄國人，有的說他是敢神的人，有的比喻他爲靈魂，有的說他是風狂的「赤色」份子，只有列寧對於他有過極出色的分析，說明他確是偉大的，但同時也是一個無助的弱者。

托爾斯太時代，由於都會工商業發達的原故，過去農奴制的鄉村，逐漸進化，古老的農民經濟的基礎加速地走向崩潰之路。

這一個偉大的藝術家，具有着農人的觀察和直覺力，他主動地描繪出農奴鄉村之解體，以及新的資本家的興起。

托爾斯太毫不躊躇的爲被壓迫者奮鬥，他盡他藝術的天才的全力打擊貴族封建制度，無情地撒碎了他們一切的假面具，列寧以爲這才是一「最純潔的寫實主義」，托爾斯太毫無恐懼地把幾十年來低賤，殘忍，野蠻的所謂布爾喬亞封建文明曝露出來。

把他的筆當作一把鋒利的刀，切開了布爾社會的濃瘡，曝露了沙皇治下的腐朽爛亂的社會，在他的作品中，他赤裸裸地描畫了逐漸沒落的貴族地主社會。

全世界千百萬的讀者，都可以說「復活」這本書中，看出來沙皇法庭中的腐敗，虛偽，當他描寫法庭判決逐加萬沙時，那種沉痛激動的詞句，誰也會永遠不能忘記。

托爾斯太在他所有的作品中都描寫了被壓迫的農民之苦痛，在他那本「舞跳會之後」的書描寫的事實，正人人都受了極大的感動。

在「安娜加羅林娜」這本書中，托爾斯太描寫了地主和貴族的所謂「上流社會」的家庭生活，要在資本主義社會中求得最起碼的自由的一個女人之命運，她的悲苦生涯，她無法逃離的結局，托爾斯太請他的真實地畫出，布爾社會如何殘無人道的蹂躪一個女人的人格，壓迫她成爲奴隸，成爲偽君子。

「安娜加羅林娜」，可說是把十九世紀諷刺寫實主義的代表作家，（例如巴爾扎克，福祿貝爾，普希金，歌斯提瑞夫斯等）所描寫的婦女，集其大成的人物。

托爾斯太的藝術天才，可以說在他那部「戰爭與和平」中發主最高點，俄國人民抵抗拿破崙侵略，這次戰爭的全景，將成爲歷史上寶貴的史詩之一。

托爾斯太作品中一個特殊的地方，就是：他時時都在尋求指示真理正義的道路，就是在他早期作品「塞瓦老父」，他已經在這裏無結果地尋求倫理上的問題之解答，如何生活？人類的苦痛可能避免麼？改造世界是可能的麼？

這本書裏的主人翁是一個官員，他改裝爲出了現世，走入僧院，可是在那裏還是不能獲得精神上

譚：你認識嗎？

王：怎末不認識他呢？十幾年前我還跟他同過學的呢。

譚：哦，哦，

王：（追憶地微笑）我跟他還鬧過一場三角戀愛的把戲哩，他那時候死命的追求靜蕾（指屋裏的蕾）結果靜蕾給我弄到手了！（得意）因此他才跑出去的。（商討地）你想他這一次會不會

記者以前的仇呢？

譚：（得多星地）這也說不定，或者不致於記仇呢？不過，我們根本就不能「以君子之心，度小人之見」，你還是躲避他點兒的好。

王：不過他不知道王黑虎就是我王少山呀！

譚：（說不出頭腦地）這或者，這或者……根本沒有關係，我想只要避避他，就得了，咳！老大！我的事情怎末辦的呢？（追問地）咳！老大！你是「門前有小河，担水容易多」，日本人那裏，你比我走得近些，我的事（以手比擬洋錢，觀觀地）總請你多多的留全周全，不然

王：（不成問題地）那當然，那當然……只要你肯替日本皇軍出力，錢是絕不成問題的，（拍譚肩）放心吧！一定能叫你過足了鴉片癮的，（想起來了）哦，你上次那張「軍事設備地形圖」及「本地機關地址圖」我已替你遞給山本的代表常先生了，他叫我帶十塊錢給你相面館（或用命館）裏的小伙計，就是剛才那十塊錢角票子，另外他還給你帶來一張條子來，那上

譚：（槍吞說）那上面說的是些什末？

王：叫你到「九、八、七」（詳七）那兒去取兩磅

金去的，讓我找給你……（掏口袋）怎末沒有了呢？咳！（把口袋中東西都掏了出來細找，結果無着）奇怪！

譚：怎末了？給你丟了？

王：（繼續亂找）不會的，我放在口袋裏，很牢靠的……那兒丟了呢？

譚：（有聲急了）這……要是丟了，根本就不是玩兒的……（幫同王亂找）

王：（仍找不着，於是直起腰來，決意細想，竟想起來了）哦，不錯，我放在那件大褂的口袋裏的，（急招呼靜蕾）靜蕾！靜蕾！

聲：水還沒有燒開了，你急什末？

王：你快來！快點兒來！我有話要問你，快！

譚：（蕾不耐煩地走上）

蕾：什末話？你說。

王：我那灰布大褂兒呢？

蕾：你沒有看見在水裏洗了嗎？

王：我說？（跑到桶旁，提起大褂兒）這口袋裏有幾張草紙你看見沒有？

蕾：草紙？我給你掏出來了，扔在桌上的。

王：在那兒？（見桌上沒有的見與譚一起低頭在地

下亂找）

（此時妻大嬸上，見他們找東西，於是一聲不響地站在一邊）

王：沒有嘛？（向靜蕾發責地）他媽的！給你扔那兒去了？

蕾：就在那桌上的，（大家又同找，蕾無意中發見

妻大嬸來了，邊問妻）妻大嬸！你先看見看見

桌上有幾張草紙沒有？

妻：（莫名其妙地）我沒有看見什末草紙呀！真是

……

王：（暴跳起來）他媽的！（罵蕾）你這個死東西！

魂掉啦！……

譚：（得多星地）別罵，別罵，（向蕾）大嫂子！先會兒還有別人來了沒有？

蕾（想一想）沒有誰來呀！或是一個賣肥皂的來

了一次。

王：（同大嬸）賣肥皂的？

譚：哪，

妻：（插嘴地）那賣肥皂的還在東邊觀音庵門口坐着哩，或者是他拿……

譚：（武斷地）那一定是他拿去了，包管沒錯兒，

王：走！（拉譚）我們快追他去，（兩人急急慌慌地跑了出去）

妻：（鼓不住地）真是，什末寶貝紙呀？真是……

蕾：（沒消氣地）誰知道哩，

蕾：（神秘地拉一拉蕾的衣服）陳……

蕾：（搶着說）陳先生來啦？快請進來！（妻大嬸

下）

（蕾到門外去接）

（不一會不聲不氣地退着回來，跟着進來了一位青年，身着中山服——那就是陳卓——兩人

互相只是呆呆地望着，但一句話也沒有，遠遠

有一兩聲觀音庵佛事的鈴聲，在靜的氣氛裏

蕩動着，半響，到底是男的先開了口）

陳卓（簡稱陳）：你：你是張小姐嗎？

（未完）

重慶市圖書雜誌審查委員會審查證號字第三〇四號