

從政治中充實生活

政治生活

由生活中反映政治

半月刊

第一卷第九期 三十三年十一月十六日

何鳳山主編

目 要

統計部

- 十一月本報的出版
- 十一月本報的出版
- 十一月本報的出版
- 十一月本報的出版
- 十一月本報的出版
- 十一月本報的出版
- 十一月本報的出版
- 十一月本報的出版
- 十一月本報的出版
- 十一月本報的出版

社會部統計處
圖書章

政治生活出版社

鄉鎮公益儲蓄券

- 一 發展鄉鎮造產養成儲蓄習慣增強抗戰建國力量
- 二 由重慶市鄉鎮公益儲蓄推行委員會推行處推行
- 三 由國家三行兩局共同發行並保證到期還本付息
- 四 週息為壹分六個月複利一次定期三年期滿兌現
- 五 所收儲款即提出百分之十五撥充鄉鎮造產基金
- 六 普通農工商人應當按月儲蓄富商地主更應多儲
- 七 人民認儲伍拾萬元以上即由政府褒獎並頒匾額
- 八 推行手續嚴密規定憑券收取蓄款不用任何收據

半月來的政治生活

最後目的是柏林

歐洲戰事，似乎已跟着深秋節氣而顯得滯鈍，其實進展還是有的。西線方面的盟軍，自九月二日攻入比境以後，經過兩個多月的戰鬥，卒於本月三日將比利時全部解放。荷境戰事，自十月二十八日相繼佔領維爾堡 (Tilburg) 及赫托根布區 (St. Trerlogenbosch) 兩城，三十日佔領布累達 (Breda)，以及本月二日英軍登陸荷蘭南濱佛拉斯 (Flushing)，皆成功以後，賈士河 (Maas) 以內的戰事，已告結束 (八日)。(五日)其在德境，則盟國第六集團軍沿二十五哩前線，發動猛烈攻勢，同時美第一軍於亞琛東南突破齊格菲線，撲向科倫 (十二日)。據西歐德軍總指揮部戰報記者觀察，認為「西線之

戰爭已正入另一階段」(四日)，足以說明目前西綫局勢的特徵。

在東線與盟軍配合作戰的蘇軍，北部解放貝薩摩 (Potsdam) 全區 (二日)；中部深入捷境，迭克烏士豪羅德 (Uzhgorod) 十月二十八日) 與楚斯特 (Chest) 三十日)。(再南則沿匈牙利平原撲向匈京布達佩斯，截至五日止，蘇軍已進入市區。

希臘方面，德軍亦節節後退。十月三十日，北部邊境四十哩之科薩納 (Kozana) 即被英軍佔領。三十一日，其東北要港薩羅尼加 (Salonika) 又被希臘游擊隊攻入，英軍旋亦開到 (十一月一日)；至是猶陷三年又七月之希臘本土，遂復重見光明 (四日)。其實希臘的德軍，自後路被切，早已兵無鬥志。所以早在十二月十八

日，德方即已宣布「因保羅將吾人出賣之故」，實行退出希臘。現在所持清除的，僅株守若干島上的殘餘德軍而已。

因盟國在軍事上已操必勝之局，所有中立國家，態度益趨明朗。十月三十日，瑞典外長在議院發表外交政策，痛斥德國在那丹的暴行，語詞激烈，越出中立範圍。本月一日，土耳其總統演說時，強調土英關係，將益臻親密與廣泛，對於巴爾幹國家間之友誼，將盡力建立。並深信各大國將親密合作，以建立保障各國獨立及安全之新秩序，土國將盡最大之努力，使土耳其成爲國際有用及有助之一員。語氣之間，早已不把軸心放在眼里。至於先天親法西斯佛朗哥，噤若寒蟬，久久不復譏評「方在消蝕中的民主世界」，至此亦作「西班牙從未爲法西斯或納粹主義國家建立同盟關係」之談話（四日）。惜乎仍不

能遏止人民的憤懣。據連日報道，一則曰「西班牙內部混亂」，再則曰西班牙共和黨在法境土魯斯召開大會。三則曰法境之西班牙流亡者十萬人，「威信佛朗哥政權之壽命，已爲日無多」（均十月三十一日訊），均說明佛朗哥地位的不穩。

十月六日，羅斯福總統會謂：「余必須再度告知國人，在此保存吾人文明之戰爭中，吾人尙未獲勝。」但本月二日，羅斯福播講時，堅決說明：「吾人並不預料冬季歐洲戰事將停頓，吾人將繼續攻擊敵人，使其永久不能停止，不得休息，直至達後目的之柏林而後已。」這固然是羅斯福的卓見，同時也是全體同盟國一致的信條。（駿）

不到東京誓不休

遠東戰事，現已愈來愈緊。經過了不上兩週的時間，美國軍隊終於在倭「帝國

海軍「一」終於出動「」之後，死然在菲律賓的腰部站穩了腳，而且迅速擴大戰果。小磯驚魄甫定，羞憤無已，一面掩飾菲島海軍戰果，「」而繼續大肆攻勢，企求挽回局勢，苟延殘喘。另一方面，則東南亞盟軍，已在緬甸一帶展開攻勢，而我滇西勁旅，復在龍巖獲捷，使敵人左扯右拉，首尾不能兼顧。今日之下的遠東戰場，我們深深感覺劉漸已打成一片了。

截至目前為止，美軍在菲島登陸，至少已產生一道大結果。一年以來，太平洋上的美軍，迫逐敵人後退三千五百餘哩，敵人雖有以海軍健在而自慰，但到現在，尚以避戰為術的日本海軍，已經避無可避，不能不一蹶然而起「」以「武士化」之海上部隊，與身經百戰之海上空軍呼應下，敢然挺進於新戰場，對出擊之敵決戰。「」

十月二十四日，這一「武士化」的日本

艦隊，開始分三支「挺進」於菲律賓海面。一支出現於明多羅島以南，內有戰鬥艦四艘，巡洋艦七艘，驅逐艦十三艘；一支出現於蘇祿海，內有戰鬥艦二艘，巡洋艦二艘，驅逐艦四艘；此兩艦隊，均係自星加坡開來（十月二十九日尼米茲總部公報）；另一支則來自日本本土，經台灣南駛，艦型及數量未經宣布。總計三隊實力，雖不能說敵艦已傾巢而出，要已不失為其主力。敵人以這樣雄厚的力量，並操有種種地理上的便利，原可卜得一「決定性的勝利」，詎意經過兩天的「出血」，結果適得其反。常美尼米茲總部宣布菲島海戰經過之日（十月二十九日），海爾賽將軍便悲哀的說道：「吾人已無可資攻擊之對象」。所以菲島的登陸，已可證明此種美軍隊的前進，已可從心所欲。無復有所顧慮，夏威夷總督史坦貝克並已有一「擊敗

日本可不需蘇聯援助」(本月一日美聯訊)之信心，此在整個對日戰爭中，是值得特別注意的一宗大事。

美軍在雷伊泰島的如何進展，雷伊泰灣頭三個小島(均於二十四日予以佔領)以及薩馬島(Samar)的如何獲捷(十月二十四日登陸，二十八日加以佔領)，麥帥會謂：「無更佳者矣」(十月二十二日)，這里毋庸費詞。最堪注意的，敵人既絕望於洋上，祇得僥倖於大陸。從本年四月起，敵人便想在中國築起雙重圍牆，一為自平漢直下粵漢湘桂的內陸交通線，一為自上海經寧波，溫州，福州，廈門，汕頭，廣州的沿海交通線，現在沿海據點既已初步完成，於是內陸交通線的湘桂，成為敵人進攻的目標。十月二十七日，敵人首先分三路進犯桂林，三十日攻陷靈川，三十一日，敵軍竄入桂林市郊，造成東，

南，北三面包抄的形勢。南犯之敵，並已攻陷永福，進逼理定(六日)。其在桂東，一路由平樂竄入荔浦(三日)，續陷修仁(五日)，由桂平西犯之敵，則分陷武宣(六日)，貴縣(三日)，由象縣強渡柳江(六日)希圖與桂北之敵會師，包抄桂柳。在此爭奪戰中，我在敵後各軍，亦展開廣泛的側擊。接連克服湘南的寧遠(十月二十八日)，桂北的資源(二十九日)，與福州西郊的桐口(三十日)。

雨季已經結束，期待已久的緬甸攻勢，據最近披露的消息，已於十月十五日在緬北展開。一路自密芝那沿伊拉瓦底江前進，於二十七日佔領芮提，進迫入莫；同時第三十六師沿鐵路向瓦城(曼德禮)推進，亦於十月三十一日克服茂魯(荷平南四十七哩)。而滇西我軍，復自上月二十九日起，經五晝夜之激戰，卒將滇西三大

據點的最後一個龍陵完全光復（三日），並遣抵滇緬交界處的芒市。

在此攻勢戰中，人事亦有若干的變動。十月二十九日，中國戰區統帥部參謀長兼中國駐印總指揮史迪威將軍奉召返國，由魏特邁亞（A.C. Wedemeyer）中將繼任參謀長（三十一日抵渝）。索爾登（D. Sultan）則為中國駐印軍總指揮。本月四日，緬境英第八軍長李西（Oliver Leese）中將又被任為東南亞英第十一集團軍總司令。史迪威的召回，雖為普通人事更動（四日宋外長談話），李西西東調，據倫敦方面的觀察，則認為其美自東西兩面進攻日本之計劃已籌完成。此說證以超級堡壘頻頻光顧仰光（三日及五日），新加坡（五日）蘇門答臘（五日）的事實，確有相當見地。

羅斯福在最近一次播講時（二日），

曾謂：「太平洋方面，吾人雖因有挫折而稍形停頓，但吾人須至達到東京以後，始行停止。」在此難巨的任務中，中國和美國一樣，決不推諉的。（駁）

美國大選與世界大局

美國大選，業已揭曉（八日），現任總統羅斯福，四度當選連任。選舉經過以及最後結果，自有各報刊載，吾人願就美國大選與世界大局，一為申引。

「一九四〇年法國崩潰後，自由世界的各民族才震惶驚愕，發現他們本身站在挫敗的邊緣上，惟有西方的英國和東方的中國，介於他們和禍患之間」（四月九日赫爾播詞）；美國便在此時挺身而出，仗義執言，美國此舉，究竟爲了什麼？單爲本身的利益？還是爲了本身安全？

太平洋戰事爆發之後，美國派往海外的軍隊，達幾百萬，在歐洲；在北非，

埃及，伊朗；在印度，緬甸，中國；在太平洋；在澳洲；在西印度羣島以至世界上許多遼遠的角落。他們究竟爲了甚麼？爲了保衛本國？爲了擴張領土？

戰局一天天好轉，美國負責當局，又亟亟召開各項會議，如一九四三年五月的世界糧食會議，同年十一月初旬的救濟善後會議，本年四月的國際勞工會議，七月的國際貨幣金融會議，八月下旬的國際和平機構會議和現在正在舉行的國際民航會議。這些會議，究竟爲了甚麼？爲了美國？爲了美國控制世界？

都不！美國這些舉動，動機非常簡單，一言蔽之，不過爲了「正義」，爲正義！故美國不惜冒了大險與侵略國相周旋，爭取戰爭的勝利。爲正義！故美國又不辭艱困，在戰事結束以前，即着手和平計劃，獲得和平的勝利。幾年以來，美國便在羅斯福總統領導之下，向着此一目標邁進，始終不渝。他不僅是美國元首，盟國領袖，同時爲全人類的明燈。在九月二十三

日競選的廣播詞中，曾說：「盟國在此次戰爭中之勝利，將爲民主政治之勝利。此項勝利，將構成歷史上前所未有之民主政治之力量及活力之有力證明。」十月二十一日，他又說：「吾人必須有維護和平之意志及力量，然後和平始有可能」，都是不易之論。

現在美國軍隊，依然在世界每一角落，爲民主，爲和平而奮鬥，「但戰爭去結束期尚遠」。（本月五日羅斯福在波士頓演詞）。而歷來的國際會議，誠如赫爾國務卿所說：「我們不能隨意參加或退出國際合作，我們也不能隨意接受或卸去國際團體中會員國的義務」（四月九日播講）。美國與世界大局的關係太大了，所以我們特別關切美國大選。我們覺得有魄力有經驗像羅斯福，應該使他施展他的抱負，完成他的使命。尤其是在今日，美國民衆應該給他這樣權利，同時應該讓他盡其義務。現在羅斯福當選了，美國民衆此一抉擇，是明智的，亦是必要的。（駁）

美國的地域生活

何鳳山

美國在大陸的土地面積超過三百萬方英里（三·〇二六·七八九）以上，雖小於歐洲，加拿大與巴西，而自人口資源與政府統一的精神方面着眼時，則唯一可舉之相類頡者，厥為蘇聯。至於氣候與生活的方式決不如加拿大，巴西與澳洲等的單純，冬與歐洲的大陸相類似。因語言的統一，政治上有共同的信仰與共同的制度，加上了交通的靈活應用，經濟上彼此發生了息息相關的聯繫，遂使每一人民自覺為全美國體中之一員，遠非歐洲的小國林立，思想雜亂者所可望其項背。

美國的長處雖在於結合與統一，然而其短處也正在地方主義的盛行。一則因地理的關係與經濟的利益不同，再則種族的繁多亦為其中最大原因之一。茲先就地域

上將此數點略為說明。

（一）新英格蘭（New England）此地在一六二〇年時為清教徒殖民之所，操全國政治與知識的領袖地位。其最大的城市為波士頓，當時為商業與企業的中心，而亦為革命的發源地。十九世紀時其航運的地位雖可與英國相伯仲，今雖不復存在，而仍握英國紡織與皮革業之樞紐。惟因距產煤區甚遠，無法參加重工業之發展，故金融與商業的寶座固不得不讓歸紐約，而工業的領袖地位亦漸為中西部所攫奪。

新英格蘭的土質既不肥沃而又多山石，所以十九世紀時從前的盎格魯撒克遜民族大都向西遷移，以致殖民時代喬爾基亞式的老舊建築物日在破壞消蝕之中。迨二十

世紀時始漸由兩種新的民族所替代。一為波蘭人，因不耐工業城市中的生活，故移殖於新英格蘭南部從事農業；一為由加拿大，魁北克 *Quebec* 遷來的法國人在該地北部耕種。此外尚有紐約移入的富翁，將老的農莊變而為新式的別墅。在今日新英格蘭可稱為美國教育的中心，與英國牛津劍橋並駕齊驅的哈佛耶魯兩大學均位於此。

在政治方面有兩個不同的戰壘，互爭雄長。一為盎格魯撒克遜血統的老商人與農夫所傳下來的子孫，彼等大都屬於共和黨。一為城市中，不在以上血統之內的工人，受愛爾蘭人的領導，立於民主黨的旗幟之下。近年來城市中的人口日在增加，所以新英格蘭的南部如麻省 *Massachusetts*，康涅狄格 *Connecticut*，與羅德島 *Rhode Island* 等地之民主黨勢力每佔上風。

。不過有一共同的現象，出於一班人想像之外的，即這兩黨人，在外交的立場上都偏向於孤立主義。其最大的原因為經濟的，蓋新英格蘭人的生活多係從事於羊毛，皮革，武器等小規模製造業，在這一大大戰時因應協約國與美政府的需求曾經大量擴張。迨戰事結束後需求驟減，以致全部破產，損失甚巨，當然不願再有此種現象的發生。所以在一九三九年秋季歐洲戰事爆發以後，美國上院通過中立法案時麻省的上議員如羅基 *Senator H. C. Lodge* 與華耳斯 *D. Walsh* 等均投票反對政府將軍火向聯合國出賣，可見其情緒之一斑。

(二) 紐約州：*New York State* 紐約可謂自成一個區域，其人口占全國百分之十，而繳付的所得稅則占全國百分之二十五，大部人民居於紐約市，此外又有一牛乳農業區與卡茲基爾 *Catskills* 與阿的倫

達克 Adirondacks 兩個山區。每當夏季遊人如織，而猶太人的成份尤為最多。蓋紐約市有人口七百萬，猶太人已佔二百餘萬，每三個人中有猶太人一名，為各種民族中的最大集團。

紐約除為衣服，金融與航運業的中心外，戲劇音樂與其他藝術的領導地位，亦毫無疑義的由其掌握。然而在這些衣服戲劇藝術諸業中從未產生過政治上的領袖。即以紐約的報紙而論，除中西部與東部大城外，在直徑兩百英里以外的讀者已屬寥寥。紐約時報與紐約前鋒論壇報 *New York Herald Tribune* 的社論，雖在國外引用者頗多，而在美國國內則十之八九無人注意，即居紐約本城者亦漫不經心。蓋大體言之，美國人感覺興趣的不為社論，而乃豐富的新聞，畫片，運動，社會，與婦女等消息，尤其是與政治無關的消息。

所以一種新聞紙弄得篇幅之大與頁數之多為世界任何國家所不及。此外星期刊物如國家 *Nation* 與新共和 *New Republic* 等除左傾的知識份子偶然閱讀外，銷路亦極有限。至時代 *Time* 與一週新聞兩雜誌雖訂戶較多，而前者主要的市場仍在海外。

在政治力量上紐約所受的限制既已如此，而美國的政治制度，使其所變的限制程度更深，譬之國會的議員，其當選的最重要條件，必須先作該城市的居民，同一城市中的各區亦然。所以一貧民窟的代表固祇為該窟的貧民，而第五大街 *Fifth Avenue* 與公園大街 *Park Avenue* 所居的富商大賈，也不過是照樣的僅派一個下議院議員而已。

紐約人口中三分之一信仰猶太教，三分之一信奉天主教，其餘三分之一則為新教。據云猶太教三分之一業已增加，而新

教則已比較的減少。惟將所有一切從俄國波蘭與其他斯拉夫民族的移民計算在內時，則紐約市的人口一半都屬於東歐的民族。製衣與娛樂業在該市佔顯著的地位，幾全部操在猶太人之手。至於天主教的信徒，愛爾蘭人固居首席，而政府的公教人員亦幾由彼等獨佔，再義大利與波蘭人除爲以上的接護者外，多組成不熟練工人階級的主要份子。此外銀行與金融的勢力以華爾街之Wall Street爲根據地，全國的鐵路與工商企業的總辦事處，都是匯萃於此，而其主要的人員多係原自老盎格魯撒克遜的新教份子。

紐約的種族分割，當然不是十分的嚴密亦有例外。譬之現在的紐約市長，乃是一個義大利人名拉瓜底亞La Guardia不過他並非道地的紐約義大利人，紐約的意人多來自西西里與那不勒斯Naples彼則出生

於西部一州的亞利長拉Arizona，父親爲軍隊中的一個音樂隊長。銀行事業界中稍有地位的如雪夫Schiff華伯克Warburton李門Loomis雪李格內Loomis史壁耶爾Schiff等各家，均爲德國的猶太人，在一世紀以前從法國克福Frankfurt移至新大陸，現在已經是完全美國化了。

所以紐約實際上有三個世界的並存。第一個是華爾街的大金融與大實業家，全國金融的力量集中於此。這些人祇把紐約當作一個工作的地方。因營業的關係，不得不來往於全國，而將法律的居宅，慎重的選擇於稅則最低的鄉間，投票亦在此等區域，對紐約的政治絕少過問，彼等大都爲盎格魯撒克遜種。第二個世界爲衣裳業，與此相聯的則有時裝，廣告與娛樂等業。換言之此爲分配的世界而與生產或金融的世界相對持。在這個世界中所有的屋主

身了。各處方雅才人的髮力銀匯。紐約的遊藝與夜生活場所，堂皇富麗，而所費又微，人皆稱便，說者以為規模之大，可駕巴黎之上，至倫敦更屬望塵莫及。第三個世界為統治階級的維持，此指市政而言，至今仍操於愛爾蘭人之手。

(三) 中西部 Middle West 包括五洲如俄海俄 Ohio 印第安納 Indiana 伊利諾 Illinois 密歇根 Michigan 威斯康辛 Wisconsin 等，這些州的開發大都在革命以後，一百年來保存農業的特質。惟至十九世紀末年因鋼業貿易的猛進，遂變成一個工業的社會，而尤以汽車的製造為最著。

在今日的美國，實際上工業的重心在中西部，最富饒的鐵礦，在密歇根的西北明尼蘇達 Minnesota 州。而最大的煤礦恰好在另一方面（即中西部之東南）之西賓雪維尼亞 Pennsylvania 與西弗基尼亞

州 West Virginia 鐵礦由大湖 Great Lakes 順流而下的運載至於內地埠口如克利夫蘭德 Cleveland 托利多 Toledo 與布法羅 Buffalo 等處而與鐵道向西北所透的煤相銜接。鋼業以彼茲堡 Pittsburgh 為起點，通過俄海俄的楊士坦 Youngstown 與克利夫蘭德而到伊利諾之芝加哥。汽車業集中於密歇根而車輪則在俄海俄。

當然以美國之大，而煤鐵又如此之多，鐵道與汽車工業的重要有類英國的航運，美國鐵路纜有二十五萬英里，七倍於英國。而因由東至西橫過大陸的山脈須穿山過嶺，距離遼遠，所以車頭特別的大，車身異常的重。不僅貨車大於英國的幾倍而客車因為有三四天的旅行，所以除用鋼板造成的堅實外，尚力求舒服與享受的設備，如「普耳曼車」 Pullman Car 即其一例。這一切的一切，歸根結蒂，雖然大大的

增加了煤鐵的用途與銷路，不過另有一點可以引憂的，即鐵路投資，如此的龐大，而營業反日立於驚風駭浪之中，蓋因其正面敵人即汽車工業的飛躍發展有以致之。在美國的鐵道主要的為載客，有時雖亦運貨，然數量極少。美國的鐵道，因汽車業的競爭，以致旅客來往降為不足輕重的副業，而長距離的貨品運輸乃列首席。

美國汽車生產的數量特別的多，已占丁世界全生產額百分之七十五。加以價格低廉不熟練的工人也是至少有力購買舊車一輛。所以在今日美國人的眼光中，汽車已成爲日常生活的核心。譬之一家的主婦，早晨開車送丈夫辦公，送孩子上學，再回頭購買食品拜訪朋友，或作其他的事情。家境優裕的，有汽車二輛以上不算奇異，每人一輛得以隨時駛用。至於汽車路廣闊而分爲四「道」至六「道」，從前的「

三道街」已認爲老式與危險。

不過美中不足的地方，即汽車業雖是如此的發達，而車輪的橡皮來源則純在本國以外的荷印。自一九四一年新嘉坡與荷印相繼失陷後原料發生了問題。因此美國政府不得不採治標治本的方法，如限制車輪行駛以及在南美提倡橡皮種植與人造橡皮的製造等，存在使美人的生活發生更變。

由是中西部，匪特爲美國基本工業的運輸業之中心，抑且爲美國人口的中點所在。據統計局的計算，如果將全國版圖集中於一處，則理想中距離最近的一個焦點即爲中西部，因爲年來美國人口漸向西移，這一點先在俄海俄州之南，繼而至於印第安納之南。

在政治方面中西部握全國樞紐之原因，厥爲東部的商業利益每與西部與南部的

原料生產者發生觀點上的衝突，而在中西部則農業與工業有平衡的發展，兩下都是勢均力敵的，不受那一個壓迫，所以偶有磨擦亦止於曇花一現，易於獲得圓滿解決。中西部因為沒有海岸線，所以美國歷史中的大部問題，自然而然的向大陸制度一方面求答案。譬之十九世紀的上半期，南部的農人痛恨東部的商業日形重要，而商業的基本又在於商船的控制，於是中西部乃予以海部的政治援助，拒絕政府對船主的津貼。迄今十九世紀中葉，南部煙草與棉米種植人企圖將美國的經濟，樹立於以農產品換英國開度（*cashmere*）製造品的基礎上，而以英輪負載運之責。此與中西部不利，故轉而向東部作政治的聲援，成立共和黨以為美國工業的喉舌。共和黨因欲保護本國的工業，故取高關稅政策。而中西兩部自有工業之產生與發達起見，乃

於十九世紀末與二十世紀初，一段時期內，繼續與東部合作，造成共和黨長期優勢的可能。

今日的情形已與前不同，海外的競爭不再為中西部工業的重要威脅。而最重要的，即新來的移民一如東部一樣，已漸為愛爾蘭人所領導。其投票的數量已至勢不可侮，彷彿又返到民主黨的懷抱。惟在外交政策的觀點上，因為所持的是大陸哲學，所以始終擁護孤立政策。

(四) 草原區 *Prairie States*：包括五州如北達科塔 *North Dakota* 南達科塔 *South Dakota* 尼布拉斯卡 *Nebraska* 與康薩斯 *Kansas* 等五州。一般人將其劃入中西部之範圍，惟因生產上純為農業，與上述各州完全異趣故另論之。

這一區都在密士失必河以西。所謂農業者，並不是牧畜牛羊的水草農業，也不

是供市場用的菜蔬農業，而乃一色的耕種小麥以及次要的玉蜀黍。因為土地比較平坦，所以常遭暴風的吹襲。以致許多區域的下層泥土喪失，淪為不毛之地，耕種遂成問題。自第一次大戰以來，所受的痛苦日加深刻，一則因雨量年年減少，再則從前的歐洲市場今則已全部不復為其所有。當加拿大與阿根廷的小麥大量生產時，草原區既控制了歐洲的銷路而又擁有本國東部各洲的市場。在大戰時因歐洲生產更少，此種有利地位愈形加強，以致小麥價格飛漲，地價亦因此高昂。許多農人將土地抵押，以其所得可以逍遙享受，在南加利福尼亞與佛羅里達 Florida 等處過退休的生活。

一九二一年美國全國其他各業，正在欣欣向榮之時，歐洲市場已是無力購買高價的小麥，於是留在農場工作者乃遭過空

前未有之恐慌。迨一九二九年證券市場風潮以後，而恐慌的程度，每況愈下。羅斯福的新政，對農業方面，即在以減少耕地作救濟之方，雖算差強成功，而猶不足以使該地人民斷絕其平時與共和黨的深刻關係。所以在一九四〇年選舉時，羅斯福將民主黨的華萊士充當副總統候選人者，一則因其出生於該區，二則因其為當時主持農業政策的部長兩種資格相聯，以為可以充分的號召，而其結果，並未達到所期望的。蓋威爾基在此區所得的票數為二百三十萬而羅斯福祇得二百萬。一般研究其中緣故，咸以為是這些農夫的孤立主義情緒所致。在地理上言，彼等處於美洲之中，兩岸的大洋都在一千英里以外，所以對於海外的潮流與波動，不大感覺興趣。話雖如此，然而在實際上孤立的勢力並不如一般傳說之甚，即以威爾基與羅斯福競選

的結果作比較時，相差額也不過為百分之五十四與百分之四十六。

在決定美國國策的立場上，草原區從不如中西部的重。草原區各州參議員的結合，普通稱之為「農業集團」，The farm bloc；目標所至，在於運用政治力量，以製定其有關特殊利益的立法。不過如果在某一國策上，美國其他地域已採決定的態度時，則此區的立場無力可以使其更變。所以戰後美國的政策，如須內地各州綜合的意見釐定時，則與其有待於密士失必河以西的草原區，不如靜候該河以東的中西部，草原區的觀念每得全國一般的同情，而從未得其最後的擁護。

(五)極西部 The Far West: 由芝加哥乘火車向太平洋沿岸前進，大約經過一天的路程，由小麥與玉蜀黍的田園漸至青草稀疏，一片沙石之地，而落磯山遠遠的

高聳天際，已進入極西部的範圍。這一部所占的面積，大過美國任何一區。合全美土地百分之二十五，而人口僅有百分之三。凡青草所見之地，即有牲畜，否則黃沙一片，間有鑛產點綴而已。

極西部東邊的界線雜亂不齊難以裁定，而西邊則因有塞拉 Sierra 與卡斯開德 Cascade 的大山脈，沿加利福尼亞之東南而北直至俄勒岡 Oregon 與華盛頓兩州，塞拉山坡由太平洋岸逐漸升高，吸取大洋中所吹來的雨量。其東則懸崖削壁，成爲世界上最強大之山屏，雨量無由超過，再東則爲死谷 Death Valley 與內華達之沙漠。內華達爲美國的第六大州，而人口每平方英里尚不及一人。在極西部之中，另有第二個山脈由南而北直互國全，稱爲落磯山脈。由此可知極西部分爲三個區域，一爲落磯山以東之稀薄青草區，一爲塞

礦山高原的牧畜與山中的銅金礦產區，一爲西邊的沙漠地帶。

在政治方面，極西部的八州與草原區的六州相結合。這兩個地方的人口雖不及全國百分之十二，而在參議院中的票數則達二十八票，合全數百分之三十。亦即每一個參議員的本身力量，每大過於東部各州的，加之極西部的人才比較缺少，競選也不激烈，所以議員中年復一年聯任的甚多。祇要一調查參院中的老資格可知最大的百分數均來自極西部與極南部各州，而人口稠密的東部與中西部者則絕少。惟參院中所實行的乃「老資格制度」(Seniority System) 所以代表人口最少的參議員反成爲最大的勢力。

當一九三九年九月歐洲戰爭爆發時，參院外交委員會主席彼特曼 K. P. E. Pieman 爲人口最少距大西洋岸將近三千英里的內華

達州的代表。此外最著名的波拉 W. E. Borah 也是一個愛達荷 Idaho 小州的參議員。前者當法國淪陷時，公開的勸告英國將政府遷移至加拿大繼續抗戰。後者在其外交委員會主席任內時，爲主張孤立主義的中堅人物這兩位在一九四〇年去世，然而其態度所產生的影響可以概見了。

(六) 太平洋岸區 The Pacific States: 太平洋各州中最著名的莫如加利福尼亞，其所處的地位等於東部的紐約自成一格，該州人口與澳洲不相上下，而所產的水菓與煤油量，則大過世界上的任何一國，此外農產品生產森林木料與礦苗等，尤爲不可多得的資源，更有進者即集中好萊塢的所謂電影工業，除煤、油、鋼與汽車等四項外，成爲美國的第五種大工業。

加州的大城有羅安琪 Los Angeles 與三藩市，兩下相隔至少有一天以上的路程，

而城中的風味亦不相同。羅安琪乃二十世紀的產物，無數的別墅與小房四處佈滿，其中的寓客多來自世界各地，祇因氣候溫和舒暢，故借此為休終老之鄉。人品既皆此的紛雜，於是成丁奇思怪想的大本營。美人將此種奇思怪想演之於銀幕，或載之於雜誌以供人士之誦讀欣賞。遂造成一種美國的錯誤印象，以為美國的生活有類一繼續不斷的馬戲場。

至於三藩市乃一老式的風景海港，其人民對於自有的文化滿抱自負的神情，全美最漂亮的中國街亦位於此。羅安琪為半熱帶性，而三藩市則有世界上最溫和的氣候，夏季與冬天相差不過十度。在正月時從無嚴寒，而在七月時則間外須帶外套。此種天氣，沿西岸的俄勒岡與華盛頓亦屬如是。

現在已將密士夫必河以西的三個區域

略述。這三個區域稱為大西部，佔全美面積一半以上，人口約五分之一，而在經濟的範圍上作比較，等於大英帝國的自治領地。英國靠加拿大供給小麥與木料，而全美則仰賴於草原區各洲與華盛頓、俄勒岡。水菓由南非運到倫敦，美國則由南加利福尼亞運至紐約。倫敦鑛品取之於南非，紐約的則來自沙漠各州。英國皮革羊毛有紐西蘭與澳洲供給，而美國則有極西部的青草區產品。

(七) 南部 The South 美國自從革命戰爭(一七七五——一七八三年)以迄於南北戰爭(一八六一——一八六五年)其中所經過的純為南北爭雄的表演。北方人在宗教上雖不拘小節，而在商業上重於進取的地位，工業經營乃本於自由勞動之原則。南方則為農業原料生產地，人民乃貴族階級，由黑奴的勞力所供養，鄙視北方

的商業行爲。主張自由貿易，常願由英國購運一切的什物與製品，反對北方的工業化。

南北戰爭爲美國有史以來流血最慘的戰爭。最初南部人民具有充分的信念，以爲既擁有豐富的資源，而又有頂好的將領如李樂白 Robert M. Lee 與傑克遜 Stonewall Jackson 等的所戰皆捷，勝利應無問題。不過，後來因北部在格蘭特 Grant 將軍領導之下，終致南部一敗塗地，千里九空，廬舍爲墟。經北方軍隊佔據了十二年以後，南部的文明從此衰落，至今不能恢復。

近因現在南部可算爲美國最窮的區域，公共衛生福利事業以及教育水準等，均呈可憐的低劣狀況。不過近因政府人民努力的結果，南方亦已從事於新工業的創設。如阿巴拉契安 Appalachian 山中所開發

的煤鐵以及因原料接近與人工便宜，所以相繼的成立棉織工廠等。

在政治上，南部各州始終擁護民主黨，對於英國友善的態度，仍舊是繼續保持。歐洲的移民往南部落業者爲數甚多，所以在全國中雖稱爲最落後的區域，而在血統上則爲最純粹的盎格魯撒克遜民族。珍珠港事變以前，民意測驗時，贊成美國加入歐戰者，以南部百分數最高。惟不幸的，即南部對於重大的政治決定勢力，比較任何區域爲低，甚至趕不上草原區與極西。其最大原因之一，係南部的人民整個的隸屬民主黨，是以政治上失了討價還價的能力。蓋民主黨的打算，以爲無論如何南部的黨籍是不得發生變化的。

南部既在一黨制度之下，所以其選出的議員，總是一屆一屆的蟬聯下去。結果如舊雨新知一樣，因資格老的關係，重要委

員會的主席常為他們所佔有。構成一種守舊的力量。所謂民主黨的右派即為南部所支持，惟民主黨總統既然深知南部不得發生投票的變化，所以極左的威爾遜與現今的羅斯福兩總統，均能賴之在國會中通過政策上重要的方案。不過羅斯福所處的情形，比二十年以前威爾遜時代稍為困難。因為南北戰爭的回憶，更加逐漸忘却，少數的南部議員鑑於事實上的需求，有與共和黨發生勾結的趨勢。不過據熟悉內容的觀察，以為有兩點終於使南部不至發生叛黨的情形。一則民主黨之在南部以白種民族的黨，風俗相傳叛黨的即為社會所不齒。二則近年來聯邦政府對於窮困的各州予以援助，主要的受惠者除極西部外厥為南部，而首創此制者又為民主黨。

並非如南華在美國算為「最老」的區域，則得泰克薩斯 Texas 乃是「最新」的南部一

州，經過南北之戰，至今使民主黨乘。不過因新興的事業多，遂使該州及其鄰近之俄克拉荷馬 Oklahoma 呈一種欣欣向榮的現象，自成一單獨的區域，而在土地，人口與生活上可與太平洋沿岸之加利福尼亞俄勒岡奧華盛頓等三州並駕齊驅。得克薩斯的面積有二十六萬六千平方英里，居美國各州之冠，其東那為棉花地帶，西部一坦平原為真正「騎牛郎」Cowboy 的產地。惟在今日該州汽油工業的生產佔世界百分之二十五，與俄克拉荷馬相合，共佔世界三分之一強，此外兩州尚產天然煤氣。因以上各種工業的發展，於是大量的城市如雨後春筍的建立，其活動的狀況，甚類北方，而在金融方面則與芝加哥紐約等處發生密切聯繫，蓋後者為其汽油與煤氣總公司之所在地。

(八)邊境區 Border States: 邊境區

並非具有何種特點而成區域，不過因介於南北諸州之間，所以雙方的性質兼而有之。在南北戰爭以前，邊境區都是屬於奴隸的黑人州，祇以氣候太寒，未能適合於非州的農業勞力，所以漸為北方的工人所浸入。在南北戰爭的初期邊境區即淪為戰場，旋由北方軍隊所佔領。至今津津樂道南北戰爭掌故者，每引當時一家數口，因同情差異，以致兄弟各投一方作戰，骨肉變為水火，演成不可思議的慘局。約言之，當時擁有黑奴的上層階級，擁護南部，其餘的白人大都則與北方同調。

在東部的馬利蘭州 Maryland，將北部的賓雪維尼亞與南部的弗基尼亞 Virginia 分割而成一個區域，其中有波多馬克河以上之十平方英里即今日首都華盛頓之所在地。此外港口巴爾的摩爾 Baltimore 係北方企業與南部貴族社會所

形成的一種混合體。該州鄉間的生活如同弗基尼亞的鄉間一樣，帶英國的意味，像打獵賽馬以及賽馬等習氣至今仍在保持，而尤以肯塔基 Kentucky 的馬為最著名。

由馬利蘭與弗基尼亞向西。經過亞羅漢尼斯（阿巴拉契安山之一部）山路時，則發現此地的居民思想落伍，教育貧乏，可算在美國坐第一把交椅。惟至今山中的居民純屬盎格魯撒克遜的家庭，所說的英文詞句為古典式，而為今日紐約與倫敦所都不能聽到的。

在山之那邊，有肯塔基的青山區，前已言之為產馬最著名之地。更南則為田納西 Tennessee 州政府辦有水電工廠等事業。以上兩州由山脈而橫互至於密士失必河。成為中西諸州與南部亞拉巴馬及密士失必州的分界處。過密士失必河而密蘇利州 Missouri 的地位發生了同樣的作用。

密蘇利實際上為美國的中心州，各方的文明匯萃於此。其東部靠近密士失必河岸的聖路易城 St. Louis 為東西兩三面的會合場所。因位於密士失必與密蘇利兩大河流之交叉處，所以東部視之為一個西部的城市，西部則看作為一個東部的都會，其著名的工業為釀造業。在密蘇利州之

西有康薩斯城 Kansas City，為西南與東北會集之所。所以聖路易與康薩斯城均為鐵路交通的樞紐，明芝加哥及明尼蘇達 Minnesota 的雙對城（即聖保羅與明尼亞波利斯）相似，橫斷大陸的鐵道統系以此為焦點，負西部的穀麥牲畜與礦山等專運至於東部的重寶。

何鳳山著

政治叢書

美國政治經濟

國際編譯社印行

民國三十三年出版

出版自由的呼聲

陳昆池譯

美國大西洋月刊，近鑒於出版自由一問題，日趨嚴重，乃舉行徵文比賽，廣集賢見，復發給獎金，以資鼓勵。徵文結果，計收到來稿七百件，其中五百件由新聞記者自撰，餘二百件則由讀者所撰。此文乃拉士（Robert Lasch）氏所作，榮獲第一名，得獎金一千元。原文載於該月刊七月號。茲譯陳君全篇翻譯，以饜本刊讀者。

美國新聞界當務之急，為「立憲」革命，所謂「立憲」者，乃使權力高於一切的出版家，由帝皇地位降至首相地位，復使彼等所操縱的報紙，機能大改，由個人傳聲筒，變為民衆喉舌。此種革命，亦可謂為司法上的讓步。

關於出版自由的討論，每忽略此種自由所產生，乃社會上需要所使然，屢今受經濟壓抑的痛苦。一不念此，盡管言者諄諄，而聽者藐藐，結果是隔靴搔癢，緣木求魚。

當此種忽略一日尚存，則出版自由，反要爭取，而非如何固守。其實，出版自由，已牢不可破。現在的焦點，只是內幕腐化，並非外幕發生搖動。

今日出版自由之爭，乃人民要如何行使自由，與出版家如何行使自由之爭。

現試以美國政府起訴托辣斯化的合衆社至最高法院一案為例。因利害所關，合法的出版家，固為政府此舉，有破壞第一次修正憲法的行爲，是以不惜一切，將彼等意見，廣為宣傳。

底特羅報 (Detroit News) 謂：「此種行動，爲美國出版自由之致命傷」。坎薩斯市星報 (Kansas City Star) 亦向六十萬市民，大聲疾呼：「此舉在獨裁國家則司空見慣，在民主國家，則屬異聞。」紐約日報 (New York Daily News) 復侃侃而言：「萬一政府上訴得勝，則美國新聞界將爲白宮之籠中鳥。」

凡此種種，可見出版家，恆以高壓手段，包辦新聞，蓋當時政府尙未將此案提出，尙未在新約地方法院初審獲勝，而出版家已鼠牙雀角，反唇相爭。合衆社並將各報社評，合訂出版，俾別報搜訪資料，得所問津。

民衆對出版界的大張鑼鼓，反泰然自若，因彼等深悉商業利益，不能與公民權利，混爲一談。且合衆社的案件，乃政府對一新聞通訊社妨礙同業利益的訴訟，於

其他通訊社或報紙，當無檢舉的企圖，更無統制的惡念。

民衆對此訴訟的態度，鎮靜異常，絕不爲情感所衝動，蓋因彼等目覩出版家恆得寸思尺，濫用權力，以一己利益爲懷，置大衆利益於腦後，從前報紙爲憲法自由的鳴鐘，今則變爲少數人的玩物。

(二)

高談自由的人，如恆河沙數，一談到自由目的，就寂然無聲。其實，個人自由的真諦，不獨成爲神聖不可侵犯的天賦權利，並且爲社會上所必需，爲民主政體所必備。

自由的產生，非由報紙使之而生。自由的萌芽，實由人民深感自治爲燃眉之急，始蓬勃而生。由此可見出版自由的保障，非爲報酬出版家而設，乃爲人類實現渴望中的社會目的而設。

所謂社會目的，就是獎勵極大的思想自由，和保證人民，有方法使用無限度的思想自由，並成立一與政府無關的機構，來使人民對公共福利事業，有發揮意見的機會。

米爾頓 (Milton) 曾說：「世上的事，紛紛紜紜，莫衷一是，只要「真」「偽」大戰一場，誰是誰非，自可水落石出。」出版自由的目的，也在「真」「偽」大戰一場，看誰是誰非，弄得水落石出。苟政府對出版事業完全控制，固可對真理扶持，亦能向虛偽掩飾，是以民衆的要求，乃使「真」「偽」有交戰的機會，因有交戰的機會，真偽始可辨，邪正始可分，黑白始可別。

今日美國出版自由的根基，已給經濟妖魔來中傷。

當美國向西發展的時候，報紙如雨後

春筍，極一時之盛，是以各黨有各黨的報，各派有各派的報，出版自由，事業自由，一片自由的大地，充滿自由的朝氣。

後因美國西部——最後邊陲——已次第開發，經濟環境，與前不同，新聞事業，也漸改觀。從前個人的經營，漸由「連鎖」公司所包攬，由此權力日趨集中，體系日趨一元化。同時班納得 (Bennett) 布力測 (Pulitzer) 赫士特 (Hearst) 等，以通俗報紙為號召，注重娛樂資料，而忽略新聞登載，大事趣奇的寫作，而無利民的論述，復放棄導迪人心的責任，使報報成爲公共的遊樂場所。

此等報紙銷流日廣，出版家入息愈豐，而讀者與報紙的關係，愈生變化，因讀者所注視者，乃娛樂欄內的趣聞趣事，竟把報紙乃傳達消息，交換意見的介媒，不爲一問。是以讀者一見體育新聞，便眉飛

色舞，一讀社論，即味同嚼蠟，一觀談諧漫畫，便閱覽入神，一看切要新聞，即棄而不閱。

新聞事業脫離黨派的束縛，而向商業上發展，實於新聞事業史上，放一異彩。從此以後，各地報紙，多不受黨派所支配，不為黨見所轉移，而完全獨立。即正式黨報，也巧立名目，加上一「獨立共和黨」，或「獨立民主黨」等等，甚至連黨一個字也不提，只用「獨立」二字，以取悅讀者。至有若干報紙，因定名所關類似黨權，也白苦了編輯先生，動用生花之筆，婉為解釋。

事實上以觀，美國報紙，能逃出黨派的圈套，絕然獨立，猶如選民不受賄賂，自費投票，實為美國新聞界，最足矚目相慶者。然黨派的暴風既去，經濟的狂瀾又起，報紙不為黨派作嫁，又一變而為商業走

狗。時至今日，商業已至上，商業居第一，商業既可左右政治，而政治復能駕馭出版，遇而復始，則商業不啻為無冠之王。

商業勢力的發展，無異大欺小，強凌弱，衆暴寡，使有經濟力量的報紙，傲氣凌人，而無經濟力量的報紙，無法立足。如在一城市內，應有一共和黨報，一民主黨報，與其他獨立報二三種，然因經濟妖魔一至，則財力單薄的獨立報，只有俯首待斃，輾轉而死。

尤有進者，財雄勢厚的報紙，並不惜以重大的代價，增加談諧漫畫的篇幅，復以無窮的資金，搜集迎合大眾口味的特寫，加以千方百計，利用無線電廣播的力量，廣為宣傳，實使手無寸鐵的報紙，頓生日薄窮途之感。依據統計，一九二〇年尚有報紙二千零四十二家，至一九四二年，已減至一千七百八十七家。今日有一千餘

市以上，只有獨家報紙，坐享專利，絕無競爭可言，亦無競爭之道。

這種「超政府」的經濟勢力，立使讀者蹂躪於巨大財力之下，使其獨立報紙無法生存，更使人民對公共福利事業，無發揮意見的機會。

商業既高於一切，不獨使其獨立報紙，無法生存，而以商業為前提的出版家，復利用報紙的力量，以推廣本身的利益。如在吐北吻 (London) 和普魯威頓士 (Providence) 二城的報紙，因商業所關，自必同聲相應，同氣相投，是以一談到經濟問題，及政治問題，彼此必互為標榜。此二城既為製鞋及鍊鋼的重鎮，是以報紙的趨向，亦以有利於鞋商鋼商為原則。換而言之，今日美國新聞事業的主人翁已屬出版界，不屬報館的編輯，而出版家的目的，在於謀利，利之所在，雖赴湯蹈火，

亦所不辭。

(三)

在十八世紀世代，因經濟情形不同，對出版自由的觀念，也有不同。一七七四年第一次大陸國會曾下一定義：「出版自由是把民衆對政府行政或其他問題的意見，相互傳達而求一致，俾失職官員，知所努力從公。」

即欲使政府官員，努力從公，為政府良僕，各地報紙，應養成競爭之風，而放棄獨占之習，應形形色式俱全，不應統系劃一，應彼此一團和氣，不應相互含血噴人，應使大衆各感其便，不應一人徒飽私囊，更應以大公無私的精神，發揚為民造福的偉業。

在亞當史密夫 (Adam Smith) 時代，市場公開，供求相等，百業鴻發，而職業本身，生者自生，滅者自滅，毫無廉

手。

至二十世紀，經濟已成力量，報業遭逐漸變，如印刷日需改良，談諧漫畫所費不貲，特寫非錢不行，大出版家的氣餒萬丈，財力單薄的報紙，維持自感不易。是以欲在有二十萬人口的城市發行日報，非有百萬富翁，解囊相助，復有無窮資金，以備萬一，不能為功。

自一九〇〇年以來，赫士特，克里浦斯——侯華 (Scrippo-Howard)，甘納特 (Carnett) 等，以「鏈鎖」報王見著，擁有報紙之數，令人咋舌，加以門瑟 (Munsey) 等，復以收買報紙為業，健若干憤及無門的報紙，受其壓制而茫然長逝。結果，新聞事業，有如工業團結，自成統系，而統系以外的競爭，盡歸廢有。競爭愈小，而日空一切的出版家，更專氣洋洋，怡然自得。可憐的讀者，雖知此等報

紙對新聞報導，常顛倒是非，但要看別饒風味的談諧漫畫，又要看五光十色的奇異特寫，實無別途可循，只有低頭下氣，不敢與出版家較長較短。

出版家在大城市，尙未能橫行無忌，可是在小城市，則唯我獨尊。由斯每一城市的出版家，無異為政府代言人，而其所代者，每多魚目混珠，然各黨各派的政客，復因利害聯連，不能不與其眉目傳情。甚至連市長，省長，國會議員，亦為本身利益，不能不與其播送秋波。至於地方行政的措置，更不能不仰其鼻息。

出版家的地位日隆，權力日大，無雁之中，已成爲當地社會的重要份子，且其交遊者，俱銀行大家，工業鉅子，公用事業的主人，百貨商店的經理。至其活動範圍，時而商會，時而夜總會，時而俱樂部，處處可見，其一舉一動，輿論上激社

會有關，而其一言一語，當對上流社會有利。

出版家對工業鉅子，大商戶，即無偏袒之意，然因彼此日夕相處，感情漸深，欲求無私，實無可能。何況，從商業立場以觀，一人的商業，與別人的商業，唇齒相依，而維持現狀，更為兩方所不可忽。

出版家的立場，既有所向，而受其控制的新聞從業人員，亦受愚弄。是以關於新聞的採訪，消息的選擇，真標題的輕重，莫不以有利於出版家為依歸。如各地報紙，對減低稅率的申論，高唱入雲，然對公共利益的提倡，則鳳毛麟角，盡公共利益一提倡，其結果必先加稅，稅率一加，影響最大者，當為出版家及其友好。又如各地報紙對勞工糾紛中的工人權利問題，多避而不言，因言而中肯，受損者亦為出版家。

城市的編輯，不約而同，每將主要新聞埋沒於後，反把強姦搶劫消息，大書特書。由此可見，新聞記者，大可將與民切膚的記載，一筆勾去，復可把社會上輕微的罪過，大為攻擊。

出版自由的呼聲，時有所聞，以前欲爭取此種自由的對象為政府，今已轉移至有組織的經濟集團上。因此等經濟集團勢厚，遂使在此等經濟集團內活動的報紙，可威壓政府。因此等經濟集團主張專利，乃與其他有關的經濟集團，互相攜手。因此等經濟集團，以娛樂為號召，復使萬千讀者，閱讀此等經濟集團所辦的報紙，愛不釋手。當然，此等報紙的立場，亦以報導消息，提倡公益為宗旨，但其所倡導者，乃出版家大致相同的公益，而非民衆應有的公益。

老實說，要鼓勵競爭，使出版家痛改前非，已無可能。蓋出版家傾家蕩產，銳意經營，而至今日，已根深蒂固，臥榻之側，安容他人鼾睡。除出版家自感風燭殘年，四肢無力，頹然告退外，現目的局面，不會有所變更。

至其他對症下藥之方，亦不易垂手而得。如有人建議報紙國家化，將全國劃分若干區域，由政府主辦各區報紙，此種建議所生之恐慌，與日後可能之腐敗，恐不遜於人接納。又有人建議，以合作社方式，聯合新聞記者與讀者，互集資本，合辦報紙，苟欲以此種力量，對抗出版家的已有力者，恐前途未可樂觀。此外，復有人建議，集合勞工，舉辦勞工報，集合農民，舉辦農民報，又恐範圍過小，號召不大，難於實行。

欲出版自由再生，只有聯合出版家新

聞從業人員，與讀者將內部的腐化，大為革新。

先談讀者。本來，一報的成敗，唯讀者是賴。然讀者對報紙，只有消極的控制，責任最少。如銷路最廣的報紙，從表面以觀，當為讀者最歡迎，但所謂最歡迎者，乃讀者在既有的報章中，選出較良一種，實非所選出者，乃十全十美的報章。

當一報享有盛名，讀者雖對該報不滿，亦鞭長莫及，久而久之，反受該報所陶冶。我們現只希望讀者，要求有更良好的報章出現，然報章能否改良，大權全在出版家掌握之中。

再談新聞從業人員。在報館之中，工作人員，為數不少，然彼此多互相推委，不敢負責。除主編以外，其他如記者，編輯員，修稿員，亦只日出而作，日入而息，各人自掃門前雪，那管他人瓦上霜。

每一新聞記者，余敢斷言，必於有意無意之中，曾作虧心的報導。推源究始，皆因生活條件不足，無法抵抗金錢誘餌而生。無論彼等動機是否不良，品性是否不善，然彼等同屬圓顛方趾，故不能責備彼等過苛，倚望彼等太大。但有一事稍足告慰者，則彼等對職務上的良心，常為珍惜。

所謂職務上的良心，就是篤愛真理，與維護人民的利益。除牽強曲解以外，無論事之大小，其間是非曲直，必有真理存焉。再關於人民的利益，雖無一定的界線，然大眾利益，與特種階級利益的不同，雖三尺孩童，亦瞭如指掌。

新聞記者，能篤愛真理，真維護人民的利益，一面既可使職務上的良心發揚光大，一面復可使客觀的論斷，浩然長存。如在國會的辯論，言者紛紛，一時使人無

所適從，苟有客觀的明察，則會來如雷霆萬鈞，聽之者必神為之往。

新聞記者欲求無過，應使「心」一首一相印，以理智戰勝情感，以社會福利超於階級福利，以評論，選擇，及編輯新聞的技術，使真理得歷風霜，經萬劫而不滅。

「心」一「首」一相印，則各種諒解，亦油然而生。如兩個選稿員一起工作，彼此對某項新聞，或意見紛歧，而意見紛歧的主因，除彼此以感情用事，或受人利用，與質上歡心外，實易得一共同的目標，因新聞的價值，在使公共利益，常得保持。

各大報能夠成功，完全靠職業上有真自由，真技術上有真表現。如柯士(Ochs)主辦的紐約時報(New York Times)保佛(Boward)主辦的聖路易快郵報

(St. Louis Post-Dispatch) 與法蘭卡布 (Frank Cobb) 主辦的紐約世界報 (New York World) 可為明證。此等報紙，不獨為新聞開正統，並且為正義立干城。

全美的報紙，雖不能皆成大報，然總可不同流合污，做特種階級的走狗。財力雖不足，亦應維持報業的尊嚴，真理的價值。且新聞從業人員，大可為民前鋒，以鐵面無私的筆管，發揚民衆喉舌的威力。出版自由的實現，實賴乎此。

(五)

最後，一談出版家。前曾有言，出版自由與出版家之爭，出版家已高唱凱旋。讀者雖不滿，亦感回春無術。新聞從業人員，雖一度憤憤不平，然亦因意志薄弱而無所成就。最要者則彼等對出版家，由始至終，無一貫堅強的態度。

出版家「專制君主政體」的統系先要廢除，此統系一息尚存，則出版自由，無從實現。當然，從有權力者方面而言，要干犯他們的權力，亦所不容。

以現日美國新聞事業而論，以少數不負責任的經濟集團，操縱大量的報紙，已對出版自由為社會上所必需的目的，付之一炬。其實，出版自由的目的，不獨代表民衆，監視政府的一切行動，並且代表民衆，使特種階級，不能借政府的力量，達到特權獨享。然今全國報紙，已成為特權階級的附屬品，赤手空拳的民衆，自無發揮意見的機會，而「真」「偽」迥而不戰，誰是誰非，自不能水落石出。

出版自由，已成明日黃花。新興力量，也不能揭竿而起。競爭之風，復為專制力量所壓迫，鬱鬱不得伸。

報紙對社會之影響，如公用事業，鐵

路，牛奶僅給對社會之影響一般，不可謂不深。但其他公用事業，尙大體受政府監督，改良自屬有方。報紙則根本與政府分立，控制無從，改善亦感棘手。欲報紙真正代表民意，只有使出版家從頭猛省，認識自己乃民衆的受託人，並非民衆的獨裁者。

換而言之，欲使「立憲」革命，得告成功，只有以新出版家代替舊出版家，以行便權力的新方式，代替行使權力的舊方式。我個人並不希望麥克柯米克上校（Colonel Robert R. Mc Cormick）等能放棄其獨裁的成見（有人並譏笑他是十三世紀的傑出人物），改過自新，因今日時代，已不容許任何獨裁勢力的存在。我只希望舊派出版家，垂老而死，使新興人物，取而代之。

新出版家應時刻不忘，出版自由的急需，乃使彼等不再為經濟集團的走狗。報紙固可大量推銷，而推銷的對象，乃使不盲的民衆喉舌，變為敢言的民衆的喉舌。

總而言之，新出版家要富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈，並要有我不入地獄，誰入地獄的精神，始能揮戈反日，化險為夷。

新出版家並可以最新的管理方法，養成一班努力從公，勇於負責的新聞從業人員。平心而論，新聞記者的靈敏最敏，動作最速，但因在上者振作無方，在下者則有甚焉，是以徒使有用之才，無用武之地。苟管理得週，使能者當權，則新聞世界之內，自成一立憲君主政體。

出版家能否以民衆利益為前提，或以階級利益為依歸，其影響之深，至巨且大。報紙是否成為民主政體的要素，亦以出版家如何運用理智而決定。出版家今日應再三思量，彼等將為人民福利而戰，抑為個人享受而戰，將為取消特權而戰，抑為助長特權而戰，將為扶植民意而戰，抑為維護專利而戰。

出版家對出版自由，擬有起死回生之力，要出版自由再生，實非彼等莫屬！

評國際組織建議案

——與國際聯合會的比較——

沈本強

四大國建議的國際組織聯合國，其宗旨與原有的國際聯合會大體相同，維持世界和平與安全，並以和平的方法來解決足以破壞和平的國際爭端。但是達到這目的途徑，建議中的聯合國所採取的方法，與國聯會不大相同。國聯會的理想是有了一個健全的世界團體，一切問題可由會員國共同商酌解決；為促成這制度，首先要裁減軍備，以減少戰爭的威脅。所以，盟約中對於裁減軍備的規定，特別詳細，裁減的標準，要達到「各國安全最低限度的需要」，和「履行盟約義務的需要」。但事實上沒有做到，隔了多年的會議，討論再討論，裁減軍備的具體方案沒有能擬出來

。其失敗的原因，在因果倒置，各會員國必須感到安全有了保障，然後再肯裁減軍備，並不是以裁減軍備來求安全保障。四大國見到以往的錯誤，建議案中並沒有以裁減軍備為聯合國的主題，而着重於有充分的軍事準備，積極的防止破壞和平行動的發生。

國聯會規定維持和平的責任，由所有會員國負擔。盟約第十條訂明：「聯合會會員國有尊重並保持所有聯合會各會員國領土之完整，及現有政治上之獨立，以防禦外來侵犯之義務。……」有的國家，如加拿大等，認為負不起這樣大的責任，屢次提出要求解除或予保留。建議中的聯

合國，關於維持和平與安全的任務，着重於數大國。建議案中沒有提類似盟約第十條廣泛的責任。關於處理威脅和平及侵略行為，建議案第八章第二節七項有云，「為執行安全理事會關於維持和平與安全之決議而採取之行動，應由本組織全體會員共同擔任，或照安全理事會之決定，由若干會員國擔任之。此項義務應由會員國採取單獨行動，或經由其所參加之特種組織或機關，採取共同行動以履行之」。負戰略上指揮責任的軍事參謀委員會，是由安全理事會中常任理事國（大國之參謀總長或其代表組織之）。在軍事參謀委員會內沒有經常代表的，如該國參加工作對於執行職務效率上為必需時，應即邀請該國參加。這些建議可以解釋為，在原則上各會員國都負維持和平與安全的責任。但在實

際執行職務時，大國要多担負些，參加軍事策略的國家要出實力，希望他出實力的國家，都可以參加軍事策略。

為解決國際紛爭，國聯會反對區域辦法，一切問題都是共同商討，以防秘密外交並恐因區域性的軍事協定，引起相互間的猜忌，而造成衝突。但是一切問題共同商討，也不免有流弊。如各國的環境不同，與本問題沒有直接關係的，往往好說大話。他們注意於解決本問題的方式，是否將來可能成為先例，足以影響於其本國。例如中國要求修改不平等條約，波蘭反對。其實中波之間，並沒有不平等條約的關係。所反對的理由，條約假使公開承認可以修改，德國勢必援例請求修改凡爾賽和約，則將引起無窮糾紛。還有的代表在會議席上，祇是高談闊論，為的要使他的演

說辭在本國報紙上登載，而並不注意於爭端的立即得以解決。所以事實上，這制度沒有行通。在國聯會十八年的壽命內，在國聯會以外，歐洲舉行國際會議，就有十九次之多。不顧國聯會的規定，而訂的軍事協定，不侵犯協定，有卅六起。國聯會沒有處理的違章案件有二十件。這些事實都表示國聯會原定的辦法，早成具文。建議中的聯合國，明白鼓勵以區域方式解決國際爭端。建議案第八章第三節第一項說：「本組織會章中之任何規定，並不排除區域組織之存在，俾得應付以就地處理為宜之維持國際和平及安全事件。惟此項辦法，或組織，及其行動，均須與本組織之宗旨及原則相符。安全理事會對於地方爭執，應獎勵依據當事國之請求，或安全理事會之授權，利用此項區域辦法或組織以

解決之」。第二項「安全理事會認為必要時，得利用此項辦法，或組織，以執行其權力下應採取之行動。但如無安全理事會之授權，區域辦法，或區域組織，不得有任何執行行動」。這建議比較切合實際，但是推行時，必須十分審慎，方免發生流弊。

國際機構組織上最大的困難，是民族平等的原則與各國實力大相懸殊的矛盾。若實行國際完全平等，事實上很困難，因為實際的行動，不論是經濟的、軍事的，都須仰仗各大國。他們如果有異動，根本無法推動。若過分重視大國，則法國蒲爾華(Leon Bourgeois)於辯論國聯會行政院組織問題時，有句名言：「如果我們給大國以過分的特權，則將來的國聯，將僅僅為和平而努力，不是為建築在公道之上的和

平權努力了。L國聯會行政院採取混合的組織，大國佔常任席，小國佔非常任席。但這辦法不能使大家滿意。歷年來屢有要求改組，或修改選舉法。可是這些要求，並不是抱有更高尚的理想，或提出更合理的方案，祇是要求自己在行政院能佔一席。所謂解決，也不過枝枝節節的應付這些要求而已。這些要求，名謂不平之鳴，其實大部份是為的虛榮。明白的國家，如瑞士，就不願意候選行政院非常任席，因為他國家很小，不能担負實際的責任，對於國際政治，不能有所貢獻。建議中的聯合國組織，比國聯多一個經濟社會理事會。這辦法是一個進步。這樣組織，可以使不需要武力做後援的經濟社會問題，由完全民主化的機構處理，俾安全理事會得集中力量於維持和平與安全的工作；而安全理

事會的組織，以大國為主體，職權很大，採取行動的權，操之於他。大會對於維持國際和平與安全，祇可作一般原則的研討，對於正在處理中的國際爭端，不得提出建議。國際會議的表決方式，向來成為問題的。照國家主權至上的原則，任何決議自己不同意，別國不得強制遵從。故國聯會的規定，表決須全體一致同意，流弊所至，竟以否決來要挾條件。建議中的聯合國，大會以三分之二決定，經濟社會理事會以多數決定。這是一種改進。安全理事會的表決方式尚未決定。我們希望能規定為三分之二決定，但須包括全體常任理事國，惟如常任理事國為爭端的當事國則除外。安全理事會最重要也最難的任務，是屬到威脅和平時候採取軍事行動的決議。採取軍事行動需要武力，而大部份武力必須

仰仗各常任理事國提供，所以他們的支持是不可少的。但是以武力來實施決議，不會輕易採用，一定要在外交、經濟、及其他和平方式用盡之後才採用的，那時就應強制執行聯合國公共的決定。假使安全理事會常任理事是應被制裁的當事國，而採取軍事行動必須得他的同意，就失去了強制性。既不強制，所有抑制侵略辦法中，關於軍事部份的辦法便都變成具文。這是我們主張安全理事會決議必得各常任理事同意，而常任理事為當事國時，必須除外的理由。

建議中的秘書廳，與國聯會相同。國聯會的統一秘書辦法，是一大成功。不論何種會議，辦事人員概由秘書廳職員擔任，會議的組織儘可變動，辦事人員是不動的，例如凡是涉及法律問題的委員會，不論是臨時的，或經常的，都由秘書廳法律

部份的人員擔任秘書，而且同是這幾個人；不是有一會議，有一批人員。所以看來會議的花色很多，條理却是井然。這統一秘書辦法，不但節省許多人力物力，還可免去工作的重複與衝突。

建議案中最主要的部分，是應付威脅和平及侵略行為的辦法。建議案主張各會員國先訂立協定，於安全理事會發出命令時，負責提供軍隊，及其他便利與援助，並應規定軍隊的數目與種類，以及便利與援助的性質。藉用武力以維持和平，國聯會也有這種規定，其盟約第十六條中有「……：行政院應負向各政府建議之責，俾聯合會各會員各出陸海空之實力，組織成軍隊，以維護聯合會盟約之實行，……：」等語。依照這規定，國聯會行政院祇得向各政府建議，但是各會員國是否採納，不得顧問。這規定便成具文。建議案為補

放這缺憾，主張把可提供應用的軍隊性質和數目，先行提出，俾軍事參謀委員會可經常有準備。安全理事會一經決定，便可發動。這辦法比較來得敏捷，有力量。但在有數國中，不免有反對，本國的軍隊接受本國以外的機關遣調，無異本國從事戰爭與否，不得自己作主。這一點在各國的憲法上都成問題的。故建議案特別說明，每一協定應由安全理事會核准，並由簽字國依照其憲法手續批准之。是要把憲法的手續，預先辦好。至於國家主權的受限制，這是實行集體安全制度，以維持世界和平所必然的。問題是在國際組織是否審慎從事，並善於運用各國賦予的權力。

這建議案是準備成立世界和平組織的初步工作。各國事先提供軍隊的方法，應以區域組織的具體辦法，以及統率軍隊的應，區域組織的具體辦法，都應待洽商議訂。但各主要國家，對

於若干基本原則，已得同意，這是我們引為欣慰的。建議案未附註，安全理事會投票程序問題並未解決外，另有若干其他問題，亦尚在考慮中。但未說明是什麼問題。殖民地問題諒必也在其內。國聯的委治制度已告失敗，以後取什麼政策，這問題是否應明白訂入約章之內，固有考慮的餘地，但不論用什麼方式，各主要國家應有協議。還有建議中的聯合國的所在地沒有提到，這雖不是大問題，却最應及早決定的問題。我們以為選擇所在地，應有幾個標準：（一）不宜於在大國，免得工作受所在國政治的影響。（二）不宜在與他國邦交不睦的國家，以免有的國家總想參預。（三）宜在交通發達，交通方便地方，備有太平洋中的島嶼，地位雖是適中，但事實上是不方便，不宜入選。

（完）

遠東和平之基礎

胡有華撰述

——美國遠東商務的保障——

美國今日已參加第二次世界大戰矣。美國此次之捲入戰爭漩渦，不是由於歐洲的糾纏，而是在遠東衝突的必然結果。且今後亞洲一旦有事，美國仍難置身局外，如果美國不能預先防止遠東未來的戰爭，就只有如今日一樣的躬與其盛，絕不容再有其他任何的選擇。

雖然美國一向對歐洲堅持傳統的門羅主義，而在遠東則積極參加一切政治活動與商業競爭，尤以在中國為甚。十九世紀前期，美國在遠東的商務，僅次於英國，亦為英國商務之主要競爭者，到了十九世紀中葉，美國對航海事業，日益重視，商務隨之發展，太平洋已為世人所公認是美國勢力最好活動的區域，美國自身的看法

，亦復如此，一八四九年美國不惜對抗當時歐洲的強國，而公然承認檀香山獨立，實足預示將來美國與太平洋問題關係之密切。美國決然反對任何國家的主權侵入檀香山，誠如美總統菲利摩爾（Fillmore）對國會所解釋的，「乃係考慮該島位於北美西郊與東亞之間，此兩大洲將來必有大規模的商務關係」。這是對美國與遠東的關係，一種如何精確的說明。

當美國積極發展在遠東的商務時，中國必然是一個主要的因素。一八四二年的南京條約，打破了中國固執閉關自守的局面，美國即遣顧華（Gresham）來華，要求最惠國待遇，是乃美國之遠東政策，早已含有機會均等，尤其是經濟機會均等之

意，十九世紀末期列強在中國爭劃勢力範圍，中國險遭瓜分之厄運，美國巧於一八九九年宣布門戶開放政策，至今仍不失為支配遠東國際局面最重要的原則，一九〇四年日俄戰爭時美國之袒日抑俄，與一九一四年美日衝突，都是因為堅持此一政策的結果。美國為發展遠東商務，中國的商務不能為任何國家所獨佔，而除非中國領土完整，則又不足以保證其門戶開放與機會均等。

第一次世界大戰後，日本一躍而入於強國之林，東亞的國際關係，大異往昔。日本處心積慮，直欲置中國於殖民地之境，且必進而壟斷中國的經濟，是為美國所絕不能容忍者，而中國民族主義起而要求獨立解放，亦必威脅日本帝國主義吞併中國的野心，是以中日兩國固終不免於一戰，且勢必促成一普遍的世界戰爭。一九四

一年七月二十三日所謂日本維琪協定簽訂後，美日兩國開始正式談判，其所以真正不能妥協者，厥為中國的現狀問題，美國堅持日本必須放棄征服中國的企圖，完全退出中國，日本則毅然拒絕，於是談判破裂，而珍珠港事變不久即告爆發，第二次世界大戰乃因中國問題，而擴大至於太平洋與遠東。是以一九四一年十二月八日日本突擊珍珠港，斷非事出偶然。乃美日在遠東衝突的結果，而非其造因，實在是這一世紀歷史發展的邏輯，不能以我們這一代任何努力所可挽救的。

美國迫不得已而對日作生死存亡之鬥爭，如欲無負此次戰爭所付之巨大犧牲，防止戰爭之再起，而使美國的遠東商務，得以自用發展，則必須於戰後在遠東樹立一種新關係，以確保遠東的和平局面，因此，戰後和平條約之內容，至少應包括下列五點：

一、不僅必須擊敗日本，且應使日本整個崩潰，雖於一長時期內，亦無恢復元氣的可能。

二、中國必須完全獨立，境內所有外國軍隊必須撤退，外國租借地及租界必須歸還，一切有損中國主權的外人特權必須取消，而中國與其他各國僅為國際間的互通商關係。

三、遠東的經濟調整，將保證日本人民生活在現代工業國家的一般生活水準之上，換言之，必須使日本對亞洲市場之取得及原料之購買，與其他各國立於同等地位，不可阻以人為的障礙。

四、根本改變西方帝國主義在亞洲各殖民地的主權地位，至少須對土著人民予以較大的自治權，而使各殖民地得以逐步走向獨立。

五、中國不僅恢復完全獨立的地位，

且須成為強國，其他各國應在經濟方面，作大規模的援助，使中國迅速工業化，而能保障自身的自由獨立。

以上五點，均為維持遠東永久和平不可或缺的條件。由此觀之，遠東和平的基礎，不外乎中國的獨立自強，對於戰後日本的合理處置，以及東南亞細亞問題的澈底調整。所謂複雜的遠東問題，將可得到真正的解決。

太平洋戰爭由於中國問題而起，欲求征服中國以解決遠東問題，事實已證明為不可能。因此維持遠東和平唯一的方法，就只有要求中國完全獨立，且須完成國內統一與建設，以保障自身的獨立地位，使任何帝國主義的冒險行動，永遠絕跡於未來的遠東。遠東和平的鎖鑰，即為一如此強大的中國。

一個強大的中國，對歐洲諸國，也是

利多而害少。雖然，列強必因此而放棄在遠東所作之政治統制，停止歐洲支配世界的帝國主義思想，物質上或不免有所損失，但亦可因中國的解放，帝國主義不得不停止在遠東的野蠻角逐與軍備競爭，獲得安全的保障，除此之外，列強更可因為中國工業化的結果，獲得現實的報價，美國戰後供給中國大量物資與貸款派遣大批技術人員來華，促進中國工業化，實在比投資歐洲更有利，美國出口又可傾銷於正在工業化的中國市場，歐洲戰後的經濟危機，亦將因此而不致走向極端。一個獨立富強之中國的前途，因為遠東和平的關鍵，也是戰後世界經濟復興和繁榮的重要因素。

其次，關於日本戰敗以後的懲罰問題，日本所謂之東亞新秩序，就是日本在遠東的經濟壟斷，假若不能粉碎日本大亞細

亞主義和太平洋帝國的妄夢，甚或不幸日本在此次戰爭中獲得勝利，遠東必會再發生另外一個戰爭。為顧全世界各國的利益與安全，確保遠東和平的基礎，戰敗日本，尚不足以阻止日本軍人獨裁之宰割遠東，還要強迫日本再回到海禁未開以前所佔的地位，驅逐日本退出亞洲大陸，以及亞洲與太平洋上諸島，一時無法恢復近三十年來的權勢。日本必須完全退出中國，滿洲與內蒙亦必解放，取消偽「滿洲國」，朝鮮獨立，而設一國際委員會以監護之。台灣歸還中國，日本在戰前代管的委任統治地與其他領地，應由美澳均分，總而言之，日本必須退回到固有的三島上去。此外，日本在中國的一切財產，交還中國，所有的活動軍備，必須交出，所有的商船，讓給中國，最後，更須予日本以戰爭罪惡的恐怖教訓。

日本抄襲中國與西歐文明的外表，而缺乏一種理性人道主義的陶冶，並且日本本土從來沒有遭受過戰爭，更助成日本迷信武力與崇拜軍人獨裁的民族性，正如今日猖獗歐洲的德國。鑑諸上此大戰後凡爾賽條約的失敗，僅僅擊潰日本的軍隊，奪回被日本佔領的土地，並強迫日本投降，尚不能使日本人民非難戰爭，甚或反使日本欲於下次戰爭中，尋求對此次失敗的補償。如果我們希望與日本共存，有兩先決條件，一為剝奪日本軍閥階級在國內的威權，一為必須使日本人民在心理上甚至精神上有所改造。假若不將戰爭推至日本本土，使戰爭的殘酷與災害直接殃及日本人民，使他們體驗到戰爭帶來的不幸，認清戰爭的罪惡，而深惡痛絕日本傳統的軍人獨裁，怎能消滅日本軍閥再起而煽動的陰謀，使祇有訴諸戰爭的概念，在日本人民

心目中永遠消滅。

然戰後對日本處置過分，亦非得計。當日日本已失去戰鬥力，自認在軍事上無可作為時，凡具政治家之明智者，應勇而對敵人讓步，日本必須生活於一合理水準之上，戰後和平條約不能妨害日本的生存與經濟繁榮，日本確有其經濟問題，亦有合理的經濟要求，日本可以要求其他各國不予日本工業化以人為的障礙，換言之，中國仍須繼續維持門戶開放制度，但不對日本作任何差別待遇，列強對所支配的東亞地區，必須放棄以往的關稅壟斷政策，而予日本以最惠國待遇。日本鄰近亞洲大陸，對亞洲實有天然的經濟優先權，在正常情形之下，日本僅賴東亞一地，已足夠養給日本全國的人口，解決所謂日本的人口問題，祇是中國，亦足使日本於數十年內，不斷增加國家的財富。不以武力侵略，

而與中國維持正常通商關係，則日本或不致發生任何致命的經濟問題，日本經過此次慘敗的教訓後，必須能逐步恢復國內繁榮和正常的經濟生活，才不致引起有理性的日本人民之反感，以為只有恃武力復仇，始可維持國家的生存。戰後日本在經濟方面的復興，並不就是放縱日本恢復軍事力量，以再從事於帝國主義的征伐戰爭，日本恢復元氣頗需相當時日，平時國際間或將產生一種新秩序，或一權力的新重心，防止侵略氣焰的高漲，並且中國與蘇聯亦絕不容坐視日本再起的權勢，橫霸遠東。

東南亞問題的解決，其重要性雖不能比擬於戰後中日兩國的地位問題，然於建立普遍和平時，亦應予以澈底調整。戰後東南亞絕對不能回復到一九三九年以前的政治狀況，則屬無用疑義，東南亞細亞各

地情形複雜，似宜分別論列。

一、香港 可能承認中國在香港的主權，正式磋商退還中國的確定日期，在中國整個取得香港的統治權以前，應設有一種過度的中英合治，如能制訂條款，清算英國在香港的利益，使英國所受的損失不致影響太大，也似乎可以立即交還中國。

二、緬甸 緬甸問題為英印關係之一環，印度問題的解決方式，必予緬甸問題以決定性的影響。不過我們可以斷言，英印關係也絕對不能恢復到一九四一年以前的情勢。

三、菲律賓 早在戰前美國業已決定承認菲律賓於一九四六年獨立，日本擊潰後，菲律賓的獨立，更無任何問題，雖然美國或將要求在菲律賓領土內維持一海軍港，與繼續維持美國對菲律賓密切的經濟關係。

四、泰國 泰國問題比較簡單，泰國戰後可能重新建立為獨立主權國家，泰國與日本同盟，實有不得已之苦衷，不宜妄論懲罰，除必須與安南重訂疆界外，亟應恢復泰國在戰前的地位與情勢。

五、安南 對於安南問題，實無一解決方法，令人滿意。安南雖曾臣服中國，受中國文化的影響頗大，然若交還中國，亦難免不以此一摩擦換成另一摩擦。非難較少的解決方法，仍為於明白附帶條件下，歸還法國，但法國對安南須作種種讓步，給予更大的自治權。

六、馬來半島 馬來半島只是一個地理上的稱呼，包括馬來聯邦，馬來屬邦，和英國皇家殖民地三部分，半島上民族之組合複雜，馬來人雖佔第一位，仍不足構成大多數，且馬來人既無政治上之自覺，在經濟上亦無特殊勢力，殊無建立國家之

可言。除馬來人外，以中國人最多，且掌握半島上的經濟命脈，然若移交中國，亦不能解決種族複雜之糾紛與其他政治問題。馬來半島天然蘊藏極富，尤以橡皮與錫為出產大宗，此二者為現代工業所必不可少，西洋國家均欲獨佔而後甘心，因此，馬來問題更難獲得適當的解決。只有於附帶條件之下，仍然歸還英國，英國必須真正指導土著人民，教以初步的自治技術，協助他們向社會事業與經濟方面充分發展。

根據東南亞細亞各種特殊的政治情形，其調整的方式，自然難期一律，但在各種不同的體制中，必須有一共同的規定，即各主權國必須放棄在各地區的商務壟斷與此種壟斷的企圖，並且必須斷然對各種民地的土著人民讓步，戰後立即放鬆在東南亞的外國統治。雖然除非律賓和泰國等

東南亞其他地區並無予以立即解放之必要，但須明白保證列強授予更大自治權的眞意。最後，帝國主義必須逐漸退出，而完全恢復東南亞細亞的獨立地位。

遠東的國際局勢，必隨此次戰爭之結束而頓然改觀，然則美國在遠東未來的地位如何，究將仍襲傳統的善隣政策，抑將採取征伐的帝國主義途徑，美國爲自由發展在遠東的商務，必須維持遠東的和平局面，且美國不惜一切生命與財產的犧牲，遠涉重洋，參加對日戰爭，亦在防止侵略者的獨霸橫行，保證遠東未來的和平，在未來的遠東和平局面中，美國必將繼續維持與亞洲各國的睦陸邦交。爲中國安全，亦即爲美國與世界的安全起見，首先對遠東的和平問題，必須得到合理的具體解決。避免釀成戰爭的因素，復起而激動，我們應爲確保遠東和平的基礎，第一，必須

驅逐日本，驅逐於亞洲大陸之外，而後繼以公平寬大的和平；其次爲解放中國，協助中國工業化使能完成真正的團結和建設，俾得保衛其自由獨立，對於東南亞各種民地應即開始逐步自治的準備，以至於完全的獨立解放。總之，此次戰爭之結果，帝國主義的整個體制，必被推翻，列強必須放棄過去在遠東的一種優越地位，並終止在遠東的野蠻角逐，而所換得的是遠東，尤其是中國自由經濟開發對於世界的貢獻，並使遠東獲得永久的和平基礎，免於戰爭之循環無已，這是美國作戰的主要目的，也就是此次戰爭流血無上的代價。

摘譯自佩萊著：遠東和平之基礎 National Peffer. (The Basis for Peace in the Far East.) (一書)

想當年在德國(七)

樹 梧

明興的中國學生，雖有二三十人，然而女性極少。有一個姓梁的女士自從在英國讀完了教育系以後，即不惜渡英倫海峽，長途跋涉而至明興。因為所鍾情的那位鄭君，乃是讀化學的，於是女士乃決計棄其所學而學之，冀異日不僅為內助，亦可為外援。這種精神使當時的同學見之，已是欽佩得了不得。

另外，尚有一位女同學，也是由英國來的，相貌雖然有點特別，初見時也似不大順眼，而因性情溫和，舉止大方，加以學的是音樂，彈得一手好琵琶，所以到了不久，識貨的同學照君，即已一見傾倒，心心相印。男大需婚，女大需嫁，聊將我之偷運訂了海誓山盟之約。因照君有一點法鼻水，所以當時頗為難得的一對。照

君訂約時，曾當眾宣言說：「我在國內遇過多少的女性，都未動心，惟有她，我却愛上了。」可見「千里姻緣一線牽」的俗語完全是證實了。他們這兩對，天天雙雙攜手，親熱非常，其他的男性光棍，難免不靜極思動，發生利權外溢，與番邦女子相周旋的事實了。

記得到明興時，學生會中有一位資格頗老的胡君，來指導這些新來的後進。態度雖然客氣，而骨子裏深覺他自命不凡。後來打聽纔曉得他是娶了一位德國女子的特殊階級，他們住在城外，有時請中國同學去吃吃飯，我也曾幸運的祇邀請過一次，所以對其中的情況頗知一二。

這位德國太太是一位房東的女兒。她的父親已經死了，僅靠房租所得為生，本

中並無助手，幾間房客的招呼，全宅的打掃，洗刷，舖床，疊被，早餐晚餐的準備，以及買東購西等，都是由她一手包辦了，弄得一切井井有條。德國的女子真是能幹，百忙之中，不惟毫無怨言，亦且異常的高興。偶一問及時，她的回答總是一「能工作就是快樂」。當時心中的反應，實在不壞，以為拿這種工作的精神，搬到中國，不惟可以改造環境，增進衛生，並且可以矯正終日無所事事一般專門打牌賭錢的太太們的腐敗惡習。所以同學中對於國際婚姻問題的討論，雖有贊成與反對二者的激烈爭辯，而反對的理由，在當時視之，似乎頗欠充分。如語言習慣的不同，人情風俗的各異，以及將來生下的「雜種」，恐怕受社會一班的歧視，前程發展不無防

礙等，均為反對的最大理由。而年紀輕輕二十幾歲的後生，那裏知道這許多，「深思遠慮」這一句話，雖個個知道，然而情魔一至，你就有天大的本願，也要失掉所有的理智。着迷的朋友們，感情用事的多，所以他們以為祇要有愛情就可以犧牲「自我」，能夠犧牲，則各種困難的克服當然不成問題。至於混血乃優生學上的所謂人種改良，對於民族的再造愈為重要，因此言之，更覺振振有辭，無可非難。這些討洋太太的哲學理論，大約不外如此，我想胡君也是其中犧牲的一個。

胡君在德國可謂享盡了中國所不能享到的福氣，因為房東女兒招待住客已經是無微不至，他除此以外尚加上一層愛情的洗禮，當然是意外的開心。晚上同學生會

時他的頭髮總是比別人梳得特別的光，衣服熨得特別的直，皮鞋擦得特別的亮。聽說每次出門時，那位洋太太，必先照例的把他週身上下打量一番，經考取合格以後，方纔放他走，並且囑咐什麼時候一定的應當回來。

某次一個同事到他家裏去邀他，他因之匆忙成行，惟剛出門時，他太太發現他的褲子沒有扣好，於是用那含笑帶怨的口吻說：「你真是一個蠢貝（Idiot），我偶不留心你，幾乎鬧出亂子來了。」這種溫柔的味道，使那位同事看了垂涎三尺，不禁發生「祇羨鴛鴦不羨仙」的感慨。胡君當然是扯高氣揚的開口便稱「我的太太……」，閉口也是「我的太太……」，在公開對太太歌頌一點而言，胡君確是學到

了家，並且毫無疑義的已是洋化了。此外他與太太問答時，總離不掉「是的，我愛……」，習於中國環境的人們，初聽了不免肉麻，久之亦覺其自成風格，惟其中的妙處，殊非局外者所可領會。

世無百年不散之筵，當我在德國第二年時，胡君已是得到工業大學的工程師學位，一方面固然是喜氣盈盈，幾年的心血，至少已經得到了結果，告了一個段落，而他方面也是愁腸千結，春花秋月的戀愛生活已是走到盡頭，夏熱冬寒的艱苦艱途開始望着他們猶笑。當胡君接到了家裏的信，說在某個機關得到了一個差使時，雖認爲飯碗不成問題，然而國內環境特殊，自必預爲先容，籌備一切，庶幾金屋玉人相輝映，用意之誠鐵石人也應爲之心動。

•（未完）

燕尾餘聞

王家鴻

美國外交官之風趣

美國因實行民主化，外交官不着制服，不戴勳章，但因參加君主國盛大宴會，如僅着晚禮服往往被誤認為侍者，美外交官嘗因此發生懊惱。某夕英外部宴客，酒闌燈熄，賓從星散，某美外交官徘徊亭院，有羅馬尼亞外交官誤認美外交官為侍者，告之曰：「Call me a cab。」美外交官答曰：「You are a cab。」羅馬尼亞外交官甚甚以告英外部交際司某君，某君知某誤認美外交官也，為之介紹，通名姓並道歉意，二人相與大笑，斯羅馬尼亞人乃鄭重詢之曰：君何故呼余為 Cab？美人曰：君自請求耳。觀者復歡笑不已。此美人曰：余固不着外交官制服，遣途換攝不少，惟今

夕差人意耳。

熊本多錯認馬薩利克

人人皆知領導捷克獨立運動是巴故總統馬薩利克。一九一四年歐戰發生時馬氏僑寓倫敦，年六十有七，人尊之為馬教授。日本前駐德大使熊本多太郎當時任日本駐英大使館參事。一夕在茶會中聽到馬薩利克談中歐問題甚悉，欲請其為家庭教師，每週二小時，報酬三鎊。泰晤士報某君告之曰，他有美國有據載他的數百萬捷克人，談什麼報酬。熊本多說：捷克是什麼人。太晤士報記者曰：你是外交官而竟意外疏忽時事呢？熊本多連忙取消聘為私人教師之議，以外交官而不知道此鼎鼎大名之領袖領袖有何恥孰甚？

「必也正名乎！」

明清以降，外人譯名，多中國化如。意人利瑪竇，比人南懷仁，德人湯若望，皆以天文數學著稱，意人郎世寧以藝術著稱，在我國文化界中幾不知其為西洋人也。清季本國人士名字則多染歐化，習用西洋人名，尤以蜚聲壇坫諸老輩為甚，如王儒堂西譯為 Thomas Wang 施肇基西譯為 Alfred Tze 顧少川西譯為 Wellington Koo 李錦綸西譯為 Franklin Lee 流風所播，指不勝屈。獨伍梯雲西譯始終用 C. C. Woo 王亮疇始譯用 C. H. Wang 雖為小節洵足多也。國府定都南京，曾由教育部通行外館令留學生禁用洋名，必須以國音西譯，歐僑多漸趨湮落，民族意識高漲，於此小節可見一般。

中梵通使溯源

國府都金陵，教廷對我表示好感。

總理奉安大典會派剛總主教為專使參加大典，後來又派蔡甯為代表駐節北平似乎中梵外交關係以民國為發軔時代，然一攷史實，中梵通使實始於元代。當蒙古勢力伸入歐洲的時候，里昂公定有人提議派一教廷專使到蒙庭和蒙古人講和，以免天主教文化感受威脅，担任專使的是方濟各會修士 Giovanni da Piano di Carpino 他於一二四五年四月十六由里昂出發經波米希亞，西里西亞，俄蘭，俄羅斯，沿着裏海北進越阿爾太山於一二四六年七月二十二日到達蒙庭呈遞國書於同年十一月回歐。這可說是真正中梵通使起源，事見剛總教 Pagnoni M. D'Elia 所著中國天主教傳教史。

仰天堂隨筆

金 髮

(十四) 日寇殘酷獸性的養成

日寇的獸性及殘酷，是世人週知的事，在南京陷落後，士兵以比賽殺人為樂，亦是千真萬確的事實，無怪我國的民衆，視之如洪水猛獸，在城市陷落以前，情願冒九死一生的危險，逃到安全的後方來。

當一九三三年，日本大地震之後，無數瘋狂的日本民衆，集團地殺害無抵抗力的朝鮮人民，因為當時有人謠傳，朝鮮人要造反，報復，佔據日本，於是拿日本劍，刺刀竹梯槍的日本暴徒，向東京四處屠殺尋釁，結果無數的朝鮮的男女兒童，被他們截成肉塊。

我們若細考日寇的歷史，便可知此種獸性殘酷性是逐漸養成的。現代的日本官兵，是日本幾十世紀流血，殘殺，王子平

民被隨意殺戮的產品，因為他們以為人類的生命，是無價值的。日本的無休止的種族戰爭，是各國所無的。十二世紀時源平之戰，竟將一切俘虜，無論男女兒童，全體殺頭；在一五九八年，侵入亞洲大陸時，他們殺了三萬八千七百個中國人及高麗人，然後將死者的鼻子及耳朵割下，運回京都去，至今京都城，仍有耳朵山存在，一八七〇年以後，日寇專喜蒐集敵人的首級，勝利的大小，全以所得首級多少為斷。

日本的德川家康之殘殺基督教傳教士，及教徒之毒辣，是舉世無匹的，他們將教徒活埋，或以牛馬分屍，或用麻布包裹好，然後蒸起來用火燒掉，這些全是有記載可考的。這些用以滿足虐待狂(Sadism)

的殘酷性，仍遺留在日本士兵的性格裏。

日本軍司令部門上，可以看見：「記住，死輕如鴻毛，責任重於太山」的匾額。軍人見了天皇的照片，便行九十度角的鞠躬，并靜默一分鐘。他們無疑問的相信天皇是神的後裔，亦是八千萬日本人的信仰中心，他是天子，超凡的人，具了神的神聖，甚至那個帶眼鏡小伙子，亦是神聖物，有時整百的人在火災的時候，願犧牲性命去救出天皇的照片，尤其是在學校遭了火災的時候，校長們情願讓小學們燒死不願，而去救出天皇的照片，否則他們就要剖腹自殺。

日本兒童從六歲起，便學荷槍操練，唱軍歌，十二歲便穿上軍服，持輕步槍及手榴彈，十五歲時便荷槍打野操，一年後，他們駕駛着木製坦克車，十九歲時，全副武裝行二十五哩，挖戰壕架鉄絲網，

泗過冰凍的河水，週身泥污，從野火燒飯，數日後始回學校。以後每晨六時起來角力。

日本兵普通高五尺三寸，體重一百十六磅，每月薪餉一圓二角六分，自己可以用九角五分，只吃一點飯及幾片魚乾，每天可以全副武裝步行三十英里，他們能耐力相當可觀。他們打敗仗後，寧死不屈，在巴丹戰爭中，有五百個日本兵，守住一個堅固的據點，後卒被美國人攻下，但沒有俘虜，因為除三五十人戰死外，其餘一百五十人，全跳崖自殺。

日本士兵願為天皇而死，我們若能使日本人明瞭，那個小伙子亦不過是普通人，并不值得崇拜，送掉自己的生命，則他們的道德總崩潰之日也不遠了。「知己知彼，百戰百勝」，我們對於自己的敵人，應時時尋求深切的認識，才不致債事。

(十五)懲罰德國戰爭罪魁問題
 上次大戰勝利之後，同盟國沒有把德國戰爭罪魁嚴厲懲罰，致禍根潛伏，真是無可補救的錯誤！

這種問題，應該及早研究，纔不致臨事倉卒。但是上次大戰，直至停戰協定簽字之前五日，才成立一委員會，匆匆地臆測出德國人的罪狀，但他們後來始終沒有處分過，以致他們的後一代，（有些還是一九一八年戰爭負責人），變本加厲的，在這次戰爭中，盡量發揮其獸性與屠殺。

同盟國這次早已聲明，德國禍首，以後難逃法網，他們決定要將大大小小的罪人，止從希特拉，下至納粹黨員，及殘酷的士兵，亦要受應得的裁判。但吾人時時應將一九一八年的教訓守記在心頭，凡爾賽條約第二二八條至二三〇條，訂明德國要將一切犯戰爭法規及習慣之人員，交軍

事法庭審判」。當時曾要求將奧登堡，魯登道夫，殘酷的麥更生，及其他八百八十九個殘酷的罪人，交出當時德國新政府，籍口如將這些人物引渡給同盟國，必將引起國內的紊亂，後來提出折衷辦法，願將這般人交給萊卜錫最高法院，用德國自己法律去審判，於是同盟國勉強同意，乃提出四十九個最著名兇手，要他們審判，（如槍擊救生艇，屠殺俘虜，及人質，與在佔領區的作殘忍行為者）結果德國法庭，只認其中四人有罪。

一個最可笑的審判，是一個未經警告，而擊沉醫院船的潛艇少尉二人，他們不獨違反政府命令，且擊沉救生艇，以圖洩漏殘忍行為的消息，不料一個救生艇逃出來，報告了真象，德國法庭判他四年徒刑，德國報紙以大標題登載：「潛艇英雄入獄了！」後來二人也因官員的協助，逃出

國外，德國人全國慶幸不已。

這一次當然準備得好些了。戰爭罪魁調查委員會早已在倫敦成立，美國以前任葡萄牙公使 *Dr. J. M. de Sá* 爲代表，英國則以國際法大家 *Dr. H. Lauterpacht* 爲代表，現在委員會，已着手開列罪人名單，都是各國地下工作人員或流亡政府特務人員供給了確著證據的其數已有數千。

蘇聯更進一步，他們非正式的宣佈，將來要裁判曾在俄國淪陷區誘惑民衆，虐待軍民，幫助運輸俄人往德國工作，與買賣物資，公私財物之德國平民幫助納粹之財政家，亦不能放過。（蘇聯已於去年公開絞死四名殘忍的德國兵，如我記憶不錯的話。

雖然同盟國早宣佈要裁判罪魁，但我可以預想得到歐洲幾千萬淪陷區的人民，必會私自報復他們的仇人，八百萬各國在

德國工作的工人，必會嚴厲處置德國的勞工部長 *Robert Ley* 一百五十萬波蘭死者的親屬，必會好好的對付德國駐波黨務專員 *Dr. Goebbels* 先生的。故無論同盟國的法庭，如何迅速的進行裁判，我以爲歐洲「長刀之夜」，必不可免，許多納粹的罪魁將從此消滅。解放了的法國比國，必已熱烈地在算血賬，不過我們聽不到罷了。

當然，將來有很多罪人，會逃往中立國，故英美蘇政府會向各中立提出，以後勿收容納粹戰爭罪魁，但只得到冷淡的回響。次一步驟，無疑的是要重新與中立國修正引渡條約，尤其是要注意放逐戰爭罪魁的一條。

只決定裁判罪魁是不夠的，還是要決定如何去裁判。有些人還希望，或者將來德國會有反納粹的人出來執政權，他們會自己去審判罪魁，但我們須記取，上次大

戰後德國人民，從來不會對戰爭的罪惡行為，表示惋惜（除惋惜戰敗之外。）他們所殺害的是反戰爭的男男女女，如簽停戰協定的 Erzberger 反對戰債增加的 Kurt Eisner 及 Haase，還有和平主義的女革命家 Rosa Luxemburg，這次德國戰敗後，恐怕又是反納粹的人物將遭殃。

萊卜錫法庭的教訓，當然不會使同盟國再相信他們。

國際公法上戰爭罪犯的條款，都被納粹破壞了，但牠有一弱點，就是都沒有規定如何處分犯罪者。

有人提議用軍法法庭審判，以解決一切困難問題。因為國際公法規定，一個軍事指揮官，可以隨時隨地以軍事法庭處分侵犯戰爭法規習慣之人。如同盟國政府同意此辦法，則英美蘇軍的軍事法庭，可以盡量處分納粹罪魁。

許多政治家，都以為如非利用上述的軍事法庭，在解放區迅速審判他們，則罪大惡極之人，結果亦將潛逃一空。

日寇的罪惡比德國更大，美國政府當然已有準備，如何懲處，我國也已有日寇罪行調查委員會之設，王正廷為主任委員，希望主持的人，不要將此事等閒視之，好好的調查，好替數千萬死了的軍民報仇。本月四日邱吉爾已在下議院宣佈，同盟國已將希特拉，希姆萊等列入戰爭罪犯名單中，這夠使他們胆寒罷。

（十六）美國對拉丁美洲的善鄰政策

美國對拉丁美洲的善鄰政策，一共花了六十萬萬美金，他們覺得沒有得到好的結果。拉丁美洲的人亦說：「我們一共有二萬萬二千萬人，若以六十萬萬元去分配，則每人可得五十元，假如以此出售我們

現在的友誼，覺得未免太廉，將來出售，則未免太貴了。」這話真夠味兒，一九四一年，拉丁美洲二十個國家的總預算，不過是十萬萬零六千七百萬元，美國所借出給彼等之六十萬萬元，（不包括食品原料之供應）已二倍於彼等之預算。

美國政府有六個機關，主辦放款事宜，有一萬二千個計劃，即在墨西哥首都一地大使館內，就有六百七十四人，他處人數之多少，已不難想像，無怪巴西人稱他們為「美國遠征軍」。(U.S. Expeditionary Force) 拉丁美洲的人，自己很驕傲自尊，而美國人，偏憐他們為乞丐，誘之以菓餌。

拉丁美洲的工資，以美國人的水準看來，實然是很低，美國人給他們的工資，比當地高三倍至七倍。如在多明尼加的工資，是七角一天，美國人則給三元至五元

，波利維亞九角一天，美國人則給六元至八元，巴西一元八角一天，美國人則給五元至十元。於是他們做一日的工，而有一星期的工資。許多地方的工人，情願少做工，不願多賺些錢，得到了一日的工資，便躺下來休息一星期。美國人因此也無所獲。

以洪都拉斯而論，只有一百萬人口，因為得天獨厚，物產豐隆，從來不知饑饉為何事，是故美國的耕種機械運進去，因為怕因此使人民失業，故不受歡迎，他們對於好公路不發生興趣，因為他們農民可以用牛車交通。全國只有三千五百輛汽車。美國政府與洪政府商好，供給三千五百輛耕田機的借款，試辦二十年，直至他們能自己供給的時候為止，款項由洪都拉斯銀行支出，實則美國財政部出入口借款中賬目之下開支。

美國在裏爾小國沙爾瓦多大量建築公路，說是一解決二千人失業問題，表面看來是不生關係。美國在一九四二年購買古巴全部的蔗糖，價值一萬萬五千八百萬元連同其他購買物品，總在二萬萬元之譜。美國還以租借法案，費了鉅款，建築從夏灣拿經過富饒區域，橫貫全島的第一等公路，說是預備軍事行動之用，（其實永遠不會），現在空閒無用且漸次破壞了。拉丁美洲之衛生事業，美國亦費錢不少在各大小城市皆建醫院。

有一部分美國人，對這善鄰政策稱為「唐吉訶德之功業。」（Don Quixote）不應該老是做「富有的山姆叔叔」應視其還債力之大小而借款，以金圓還金圓，使彼等逐漸因自尊而尊敬美國。

讀者通訊

編輯先生：我是最愛讀貴刊的讀者之一。我覺得，有些刊物有三種空虛：第一、是注重的抄西藝。有些刊物於讀者有何益處，很成問題。西藝刊，材料，長了，不少有來歷，處，根據事實，使我們增長了，不少有來歷，處，根據事實，在一般宣傳品，大半文化宣傳，無形之歷史的，經是使人望而生畏。大帽子起，宣傳的別招，引果是使人望而生畏。大帽子起，宣傳的別招，引出隱約是替同盟國宣傳，但刊則不然，雖然化，隱約是替同盟國宣傳，但刊則不然，雖然輕，幾月而不知不覺轉移了。讀者味，幾月而不知不覺轉移了。讀者貴刊，常以輕鬆的筆調，寫到什麼程度，引人勝，但輕鬆的筆調，寫到什麼程度，引人是入勝，但輕鬆的筆調，寫到什麼程度，引人不囉嗦，但輕鬆的筆調，寫到什麼程度，引人撰對，還請指教。敬祝大拿的話，不知道對

論勳章制度

凌其翰

一 勳章之意義

政府頒授勳章，其目的在於對於有功於國家民族之人員予以獎勵慰籍，我國古代原亦有類似授勳之制度，封建時代所封賞之爵位，雖不能與今日授勳制度相比擬，但古代之授爵與今日之授勳亦有相似之處，古代帝王對臣屬之賞賜，官大者賜以大爵，官小者賜以小爵，爵是酒器用以飲酒，遇宮廷隆重盛大宴會時，更以授爵之大小為宴會中排列席次之標準，我國古時原無勳章制度，滿清時代雖訂有「頂戴」制度，分有一品頂戴二品頂戴等，賞予有功臣屬頂戴，與今日授勳制度亦頗近似。

二 各國勳章之一瞥

英國 英國勳章及獎章之種類，共

有四十餘種之多，在一三四八年英國創立最高勳章一種，英文為 (Knights of the most Noble order of the Garter) 縮寫為 K. G. 按英文 Garter 意義係繫襪帶，傳說某次英官盛會中，英后之繫襪帶忽然脫落，時有近臣急趨前跪地代為繫好，英王嘉其忠勇，遂製大勳章命名 Garter 以資獎勵，惟此項傳說是否有據，尙待稽考。此種最高勳章在英國甚難獲得，英人獲得勳章後，每將勳章名稱用縮寫刊印名片上以示榮耀，去年英國政府贈送蔣委員長白斯大綬勳章一座，英文名稱為 Grand Cross of the Most Honourable Order of the Bath (G.C.B.) 此種大勳章創立於一三九九年亦向不輕易贈送，前曾贈送日皇昭和一座，自太平洋戰爭爆發以後，英

日宣戰，英國政府遂宣布將該勳章予以遞奪。

法國著名勳章名 Legion d'Honneur.

比國的勳章則有 Order de L'espold, Order des Couronne, Order de L'epoldii等。

美國向無勳章制，土耳其亦無。

蘇聯初無勳章制度。然在此次戰爭中，政府為鼓勵人民及將士殺敵衛國起見，曾有勳章獎章多種陸續頒授將士及人民，以資獎勵，最近且調查各國勳章制度，用備參考。

三 各國對其本國人員收受友邦勳章之限制

限制本國人員收受友邦政府所頒贈送之勳章，以英國較為嚴格，英國女王伊利沙白以英人 Nicolas Clifford, 及 Anthony Shirley 兩人私自接受法國國王亨利四

世所贈聖米歇 (St. Michael) 勳章，即將二人逮捕下獄，後經法王說項，始予釋放。然仍責令將勳章退還法王，兩國間竟因勳章事而引起不快。

一九三〇年英國政府頒布一有關收受勳章之法令，在原則上不許英國外交人員收受友邦勳章，惟在下列情形，則為例外：

(甲) 英王訪問某國時，駐該國之英大使可收受該國勳章。

(乙) 英王特派參加友邦大典（如登極，大婚，國喪等）之使節。

(丙) 友邦大典，駐節該國之英使經英王另授以特使或專使名義參加者。

由此可見英國政府對其外交人員收受友邦贈授勳章限制之嚴，去年簽訂中英新約後，我國政府表示擬頒贈勳章予英方參加簽字人員，以酬其勞，但英方表未格於

國法未能接受。又英國前駐華大使卡爾爵士，離華時，我國報上曾刊有不正確之消息，謂我國政府擬贈卡氏以采玉勳章。卡氏讀此消息，極感不安，曾要求更正，此亦足證明英人對勳章之收受極為慎重也。

美國雖無勳章制度，然對其本國聯邦官吏收受友邦勳章，限制亦嚴，其法令規定（甲）凡美國官吏或美國人民遇有友邦政府擬贈勳章，須請國務院核辦，不准直接收受，此項須經國會同意之辦法，事實上即等於禁止接受友邦勳章。

自太平洋戰爭發生後，美國政府為適應其在國外作戰將士之實際需要，在一九四三年七月廿日由國會制定一有關美國人收受友邦勳章之新法案，該法案規定：凡美國現役軍人，不論官佐士兵，對作戰具有特殊貢獻及直接參加戰爭建立功勳者，在戰爭繼續期間或戰爭結束後一年內，

國會特許接受友邦政府授予之勳章。

但一九四三年十一月廿日美國駐華大使照會我國外交部，對勳章之收受有所說明，該照會大意為：凡友邦政府授予美國官員之勳章，仍須由外交途徑，經美國當局批准後方可收受，僅戰區內之將士，可因戰功，直接收受，但亦須取得當地直屬軍事官長之同意。現時美國雖准許其海陸空軍人員有條件的接受友邦勳章，而其他人員，則仍受極嚴格之限制，如本年三月頒佈凡與租借法案有關者不得接受勳章。

我國對於友邦政府勳予我國人員之勳章，根據勳章條例施行細則第二十一條之規定，亦須經我國政府核准：「本國人員遇有友邦政府給予勳章時，應即報由外交部呈行政院轉呈國民政府核准後，方得收受佩帶。」故事實上雖有先行接受再呈請

備案者，然究與規定不合。

勳章制度之另一表現方式。在古時常於國際使節往返時每有饋送鼻煙壺之舉，維也納會議時則有以鼻煙壺，現金為禮物贈送會議之秘書長者，美國政府對友邦人員則每每贈送金鑰匙及名譽博士學位以作紀念。

四 我國勳章制度

我國原亦無勳章制度，現有之授勳條例，大致係採歐西各國體制。北京政府時代所訂之勳章條例，文有嘉禾章，武有文虎章。此種勳章自國民政府定都南京後即告廢止，現時國民政府所規定之勳章，亦分兩類：第一類為文官佩用之勳章，共分六類

一，采玉大勳章 佩帶此項勳章人員之資格，為國民政府主席，或友邦元首，此為我國最高最榮譽之大勳章，此章制

定後，向不輕易頒授，至其餘各級之采玉章悉已停止頒給。

二，中山勳章 不分等級，凡統籌大計，安定國家，翊贊中樞，救平禍亂，有大功於國家之人員始得受之。

三，卿雲勳章

四，景星勳章

五，非常時期人民榮譽獎章

六，考試院獎章

第二類為武官佩帶之勳章，其類別如下：

一，國光勳章

二，青天白日勳章

三，寶鼎勳章

四，雲麾勳章

五，陸海空軍獎章

六，干城獎章

七，光華獎章

八，華胄榮譽獎章

九，空軍復興榮譽獎章

十，空軍星序獎章

十一，空軍宣威獎章

國光勳章係我國軍人最高榮譽大勳章，截至目前為止尚無入受有此項勳章。青天白日勳章則已有將官多人受之。去年民族復興節蔣夫人所得者即係此種勳章，此兩種勳章均不分等級。

勳章之等級 卿雲及景星勳章各分九級。一二等用大綬，三等不用綬，四五等用領綬，六七等用襟綬附有勳標，八九等僅用襟綬，寶鼎及雲麾勳章各分四級，一二等用大綬，三等用領綬，四等用襟綬。其實各國勳章所定等級大致可分三類

一，不分等級者。

二，分大綬，領綬，不用綬，襟綬附勳標及襟綬五等者。

三，分大綬，領綬及襟綬三等者

法國勳章為五等制，英國勳章為三等

制，我國勳章除國光，中山，青天白日勳章不分等級外，文功勳章如卿雲景星則採五等制，武功勳章如寶鼎雲麾則採三等制。

頒發勳章之規定 關於勳章之頒發，我政府備有各項規定，其分官員，人民，及友邦人員三種，茲分述如下：

官員受勳條件：一，對五院制度之設施著有勳勞者。二，對經濟，教育，文化建設著有勳勞者。三，折衝樽俎，敦和邦交獲得外交上之勝利者。四，宣揚德化，

懷遠安邊，克固疆圉者。五，辦理僑務悉協樞宜者。六，救濟災害，撫綏流亡者。七，維持地方秩序，消弭禍患者。八，在職十年以上成績昭著者。九，襄助治理，實勞卓著，迭膺功賞者。一至七項須有確切事實及證明文件經國府或五院褒獎有案者，第八項之規定則須較六次考績分數在八十分以上者，方可經由直屬機關呈請國民政府勳獎委員會核發勳章。

人民獎勵條件：一，對於科學在所發明及偉大貢獻者。二，捐款貢獻國家社會者。三，救濟災民貧民有功者。四，從事教育有年而有貢獻者。五，保衛地方有功者。六，經營企業有功民生者。七，學者。本國人民具有上列條件之一者，可由地方行政機關呈請中央核發勳章。

友邦人員受勳條件：一，主持正義。二，宣揚我國文化。三，援助我國。四，利我外交。五，貢獻各項計劃。六，協助教育及救濟等事項者。

勳章佩帶規則 我政府對勳章之佩帶，亦有明文規定，（陸海空軍勳賞條例第二十五條，勳章條例施行細則第十八條）。茲簡要彙述於下：一，大綬——由右肩斜至左脅，寶星佩於左襟太綬上。二，領綬——佩於頸項下。三，襟綬——佩於左襟。四，如受有多種勳章，則依勳章之次第自左至右佩之，並可分數層。五，受有友邦勳章者，佩帶時應列於本國勳章之左或第二層。六，懸佩勳章必須穿着禮服，平時僅可佩帶勳標。

徵 稿 簡 則

- 一、本刊目的系從政治中充實生活由生活中反映政治故凡關於政治經濟各方面合乎上列目標之投稿均所歡迎
- 二、投寄之稿不拘文言白話但須繕寫清楚並加標點符號每篇以一千至三千字為原則但有特殊價值者例外
- 三、來稿經登載後立即從優致酬每千字二百元至四百元版權即歸本刊所有如已在他處發表者雖經登載恕不奉酬
- 四、來稿本刊有修改權不願修改者請預先聲明
- 五、來稿得以筆名披露但必須註明真姓名以便查考
- 六、來稿寄重慶神仙洞街二號本社

政治生活 第九一期

中華民國三十三年十一月十六日出版

出版者 政治生活社

重慶神仙洞街二號

(即飛機碼頭自由西報社內)

社長 何鳳山

總經理 束 佺 保

經售者 全國各大書店

零售 每册三十元

半年 連郵平寄三百二十四元

全年 連郵平寄六百四十元
(掛號另加卅六元半年)

四川旅行社

服務社會 便利旅客
辦理運輸 穩當迅速

總社：林森路一四六號

電報掛號：二四六四（旅）

電話

經理室：四一六一二

運輸部：四一九七〇

公票處：四二四六九