

歐美各國政黨

周煥

周
煥
著

歐
美
各
國
政
黨

民國二十五年出版

歐 美 各 國 政 黨

全 一 冊

定 價 八 角

版 所
有 權

中 華 民 國 二 十 五 年 三 月 初 版

著 作 者
周 煥

出 版 者
社 會 科 學 編 譯 館

發 行 者
上 海 東 南 書 店

印 刷 者
上 海 勤 新 印 刷 所

開 明 書 店

經 售 者
上 海 新 新 公 司 文 房 部

作 者 書 社

上 海 北 平 天 津
南 京 漢 口 西 安
大 公 報 代 辦 部

各 埠 各 大 書 局

江序

政黨政治者，調節進化消彌反動唯一之途徑也。一方防止獨夫專制，一方避免流血革命；務使政見可以自由宣洩，政策可以正式公開，政權可以和平更迭，而一切暴動與陰謀，自然淘汰而不用。當此之時，非無辨難攻擊縱橫捭闔之事；但一以言論與文字行之，從容游刃於憲法法律範圍中；不待乞靈金錢，借援鐵血。勝者固因利乘便，發號施令，唯所欲爲；不勝亦得安居草野，坐享昇平，仍操監督之權，徐圖重來之計。夫人爲政治動物，政治勢力無所逃於天地間；然而人心不同，事理萬變，不但不應強迫多數服從少數，抑且不應強迫少數服從多數；必有兩個以上主張各殊之政黨，同時並在，一張一弛，一推一挽，庶免畸重畸輕之弊，而收相反相成之功，所謂平衡發展是也。惟是國會制度，選舉方法，通行既久，流弊滋多，非常時期，尤感不便；故歐戰以後，極左之共產黨，極右之國社黨，均欲廢政黨政治，而代以一

黨獨裁。顧愚以爲彼輩所爲，不過政黨政治之變態，足以促進政黨政治之革新，不能推翻政黨政治之原則。愚二十年前，卽有新民主主義之倡議，以選民參政，職業代議，立法一權三端，爲改良政黨政治之藉手。嗣又感覺，各國政黨黨員黨費固定限制之不可行，以爲各黨除黨魁外，不必有平時註冊納費之黨員；但當於每屆大選舉前，各標舉政綱，臨時徵求國民之自由捐貲與投票可矣。如此，則政黨政治之優點保存，而政黨政治之缺點彌補，世人當不復以政黨爲詬病與嘲笑之資。彼膚見者，怵於大戰前後一時之劇變，遂謂政黨政治將從此絕跡者，何其太無歷史眼光也！門下鄞人周文甫碩士，夙習政治，留歐有年；近編歐美各國政黨，材料豐富，議論明通，不第可供政治學者之參考。並足爲國人後此從事政治運動者借鑑焉。承屬撰弁言，輒發夙所懷抱者如此，願與有志者商榷之。

中華民國廿五年一月江亢虎序於上海清涼寺

自序

去春，歐游歸來，中國公學吳鐵城校長聘主各國政黨講席。光陰迅速，忽已載半，講稿堆積十數萬言。門人多以整理付印爲請。因念我國憲政，勢將開始，政黨研究，當務爲急；他山之石，可以攻玉；拙稿或可供實際政治之參考。爰費兩月工夫，編成此書，單行問世。

因學期與時間之限制，所講僅及英法德意美俄等六先進國家；故本書內容，亦止以該六國爲斷。

承吾師江亢虎先生賜予序言，友人巴諒友先生代爲校對；謹此致謝。

中華民國二十五年一月周煥憤父序

歐美各國政黨目錄

江序

自序

第一編 英國的政黨

第一章 英國政黨政治的特質

第二章 英國政黨的萌芽

第三章 英國現代的政黨

保守黨 自由黨 工黨

第四章 英國新興的政黨

法西斯蒂黨

第五章 英國政黨政治的將來

第二編 美國的政黨

第一章 美國兩大黨的對立

共和黨 民主黨

第二章 美國神秘的政黨

三 K 黨

第三章 美國雜色的政黨

禁酒黨 農工黨

第四章 美國社會主義諸小黨

社會勞動黨 美國社會黨 工人黨（即共產黨）

第三編 法國的政黨

第一章 法國政黨的特質

第二章 法國最右派的政黨

法蘭西行動派 愛國青年黨 法西斯蒂黨

第三章 法國保守派的政黨

總說 共和聯盟及民主共和聯盟 民主社會共和黨

統一急進黨

第四章 法國左派的政黨

總說 急進及急進社會黨 社會黨 共產黨

第四編 德國的政黨

第一章 戰前德國的政黨

第二章 戰後德國的政黨

第三章 國家社會黨

- 一·希脫拉的生平與國家社會黨的發展
- 二·國家社會黨的黨綱
- 三·國家社會黨的組織
- 四·國家社會黨的經費
- 五·國家社會黨執政後的政績

第五編 意大利的政黨

引言

第一章 法西斯運動的興起與發展

- 一·戰後意大利的非常狀態
- 二·法西斯黨的興起與發展

第二章 法西斯黨的組織

第三章 法西斯黨的黨綱

第四章 法西斯黨統治下憲法與政府的變革

第五章 墨索里尼的身世

第六編 蘇聯的政黨

第一章 共產黨的成立

第二章 共產黨的組織

第三章 共產黨的現況

第四章 蘇維埃政治的系統

一·蘇維埃政府的組織

二·蘇維埃的選舉制度

歐美各國政黨

第五章 蘇維埃政治的特點

第一編 英國的政黨

第一章 英國政黨政治的特質

英國是世界立憲政治的鼻祖，而其政黨政治可爲世界之模範。現今各國中，政黨政治運用之靈活與健全，殆無出其右者。英國政黨政治的特質有二：一·英國政黨鬥爭的觀點，無是非好壞等倫理概念。二·英國自政黨政治發生，直到現在，政治上始終爲兩大黨對立；雖一九二四年後，工黨崛起，形勢稍變，然因自由黨日漸衰微，實際上仍係兩黨對立的狀態。

英國拜命組閣之人，必爲下院多數黨的領袖；閣員亦爲多數黨黨員。政黨鬥爭的目的，在實行其政綱與政策，爲國家盡忠勤的責任，並無是非好壞等倫理觀念存乎其間。倘一旦政府黨失去人民擁護，卽自動辭職，反對黨則出而組閣。在朝者固以其政策之得行爲喜，在野者亦不以其主張的埋沒爲恥

；所謂「王者爲王，敗則爲寇」的心理，在英國人民的心中，是找不出來的。英國的政黨政治的運用，既如此健全而靈活，故能防止政治之停滯與腐敗，又能求國家之穩固的發展。德國人屈挪齊克謂「英國的政黨競爭，如英國的棒球遊戲。」棒球遊戲爲英國最風行的遊戲之一種，競賽時猛烈鬥爭，奮不顧身，及勝負既決，則互相握手，非常親愛；此種仁俠的精神，亦卽英國政黨政治靈魂之所寄託。

第二章 英國政黨的萌芽

英國政黨萌芽於伊利沙白時代。當時清教徒欲求信教自由，不得女王許可，乃起而與反動派結合，用其全力，選出議員，出席議會，聲勢極大。王室引以大患，於是擁護王權，亦漸起作反抗之計。迨查姆一世時代，清教徒益露鋒芒，一至却爾斯一世，清教徒益與王權隔離，於是右騎士黨(Cavalier)出，以擁護王權爲己任，專與支持民權之圓顛黨(Round head)相對抗；英國此時蓋成二黨對峙之勢。降至一六八〇年，騎士黨改稱託里黨，(Tory)圓顛黨改稱惠格黨；(Whig)即一爲王權黨，一爲民權黨。自那時始，兩黨黨員在國會中一起一伏，勢力互爲消長。惟在此須加以說明的：即當時之所謂兩黨對峙，僅無形中有此狀態；若認爲兩黨分立，儼如鴻溝，類乎現代的議會政治，則大謬不然；當時的國務大臣均由國王於兩黨中同時選任。然因此，兩派

人物互相軋轢，流弊甚多，威廉三世深感其弊，乃改革制度，免其政府內的一切王權黨員，悉用民權黨員，實開內閣制度的端緒。中經安(Anne)女王，相繼沿用。這種制度，於是大固。

第二章 英國現代的政黨

一 保守黨

降至十九世紀中葉，王權黨更改其名曰保守黨，民權黨亦釐新其名曰自由黨。英國政黨的面目，至此又煥然一新。

保守黨所奉守的是習慣主義，他代表英國的傳統文化，而蔑視新興的事物；在宗教衝突的時候，保守黨排斥清教徒而崇奉國教，君權與民權爭鬥的時候，保守黨反對民權而擁護君權，在民主勢力與封建勢力對抗的時候，保守黨極力支持貴族政治，而阻礙選舉權之普及；至近代資本主義與社會主義對壘時期，保守黨則竭力維持私產制度，對內則採用「保護政策」，對外則厲行資本主義帝國主義與軍國主義；故回溯歷史，保守黨始終為代表反動思想的政黨；但正因如此，直到今日，在英國尚有極大的生活力。蓋英國國民

，在世界政治經濟上，均佔最優越的地位，故傾向保守。而保守黨適能代表他們的利益。且保守黨保守現狀，不像法西斯蒂那樣奇異急暴；雍容和平，却能發揮英國國民紳士 (gentlemanship) 之風。

保守黨的社會基礎，在十九世紀以至大戰前日，爲地主貴族與僧侶。我們知道，在商業資本沒有完全發達之期，唯一的資本，只有土地資本。故地主實爲當時最富裕的階級。地主既擁有資本，自然接近宮廷，而成貴族，而貴族亦卽爲土豪地主；至於僧侶，則日夕出入權門，利害亦與他們所同；故地主貴族僧侶，實爲當時保守黨的基礎。

迨乎資本主義發達，地主貴族，業經失勢，附屬於地主的農人，漸漸投入自由黨或工黨的集團，教士亦漸有傾向社會改革思想的趨勢，而保守黨之社會基礎，遂發生動搖。惟同時伴資本主義而生的大商業家，大銀行家，大工業家，因畏懼勞資的糾紛與工人的左傾，及自由黨的暗昧，遂不期然而投

入保守黨的壁壘裡。故今日的保守黨，爲代表資本主義的政黨。

保守黨的名稱不一，在院內，稱爲保守統一黨；(The Conservative and Unionist Party) 在院外者，以黨員爲主體。普通亦稱保守黨。其實際名稱，爲全國保守主義及統一主義團體聯盟。(The National Union of Conservative and Unionist Association) 兩者雖同稱爲保守黨，但前者主管院內實際的政治，後者主管在院外獲得議席，宣傳黨的主張政策，並策院內黨員的行動。兩者之間，無命令服從的關係，各依個別的活動，而爲協同的運動。共同愛戴一個領袖，形成一個整個的保守黨。

保守黨的組織採取寡頭的精神。首領的選舉由黨的上下兩院議員及候補議員共同行之。黨的一切政策，由領袖會議決定，而不受院外保守黨宣言議案等拘束。下院的保守黨員由首領自己統率，置院內幹事十名，由首領任命之，以定議事採決上的策略。

保守黨的統治機關，則有編制黨綱政策及執行黨務的中央評議會。(The Central Council.) 會的權力，表面上是很大，但實際上每年僅開會二次，一切黨務悉由執行委員會 (Executive Committee) 處理之。

二 自由黨

自由黨的歷史演進，與其對立的敵人保守黨相同；而其主張，則恰與之相反。英國憲政之發展，至於今日，自由黨實有很大的功績。故在十九世紀以前，自由黨可謂一進步的政黨。他們主張普通選舉呀，信教自由呀，高度遺產稅呀，愛爾蘭自治呀，確能掀動民衆的熱情，得到民衆的擁護，與保守黨平分英國的政權。但是資本主義發展的結果，使自由黨失去牠的社會的基礎。蓋資本越發達，勞働者的生活愈是艱苦，愈是相左，而相率加入工黨的營壘；資本案則因爲要鞏固自己的地位，覺得自由黨還靠不住，鑽入絕對可靠的保守黨裡。於是自由黨失去了牠的主要成分，僅剩餘一部分智識階級和

小資產階級的殘衆；雖不全全黨崩潰，亦可說一蹶不振了。

自由黨非特失去了羣衆，而且也失去了思想上的基礎；因爲右派的保守黨採取了自由黨許多傳統的政策，而新興的工黨，又包括自由黨所提倡的社會改良政策；於是自由黨介乎兩黨之中，而無獨立的立場。照理，富於調和折衷的英國國民，對於自由黨的主張，應該特別信賴；然這種精神，已普通浸透了英國全國民，毋須乎一個特別的政黨，來爲這種折衷精神而奮鬥；故黨中保守的份子跑入保守黨，急進的青年則投奔自由黨了。

而且，自由黨在昔產業革命的時期，確係新興工商業的代表，掃除封建制度的戰士；自由黨的政策，確然能代表大多數國民的利益。但是時至今日，普通選舉，已經實行；宗教問題，漸趨冷息；高度的遺產稅，亦經行施；愛爾蘭自治，亦已解決；自由黨可說已盡了牠時代的使命，再沒有什麼話可說，只有徘徊舊路，無所適從，空呼自由主義的精神，讚嘆自由黨的光榮歷

史而已。

自由黨衰微的原因，既如上述，而自由黨的內部愛斯葵派（Asquith）和路易喬治派（Lloyd George）互相傾軋，甚至一度分道揚鑣，自由黨以風燭殘年之境，其有不熄滅者幾希。

自由黨內部組織亦和保守黨大體相似，在院內自由黨員之全體稱曰自由黨（Liberal party）在院外有兩個團體：一曰自由黨中央總會（Liberal Central Association）為自由黨之本部。一曰自由黨全國同盟，（National Liberal Federation）為全國自由主義團體聯合的總機關。

院內自由黨，以首領為中心。首領不由黨員選舉，以最近為首相者為之。黨的領袖，亦與保守黨同，為內閣閣員或「投影內閣」（Shadow Cabinet）者。黨的政策，取決於領袖會議，院內自由黨的決議，無拘束院內黨員的能力。

二 工黨

工黨的正式成立，在歐戰以後一九一八年黨的特別大會決定而組立。至一九二二年，在下院的議員黨增加到一三八席，從此變成英國第二黨，打破英國數百年來二黨對立的局面，而開英國政治上的新紀元。

在十九世紀上半期，英國的政治完全是貴族政治，至自由黨首領格拉斯頓 (Gladstone) 秉政時代，才賦予勞働階級以參政的機會；故自一八七四年起，下院裡也有了工人的代表，這就是自由黨的賜與；而工人也就因此做了自由黨的後援，跟着他們一致行動，一致投票；直到一八一八年才完全脫離自由黨思想羈伴，另採一種社會主義的新黨綱。

原來工黨 (Labour party) 的起原是由許多主義相似的政治團體結合而成的，最重要的如：獨立工黨，(Independent Labour party) 費邊社，(Fabian Society) 各工會政治委員會，(Trade Council of Trade unions) 爲使易於明白工黨的起

原和構成，茲略述該三團體如下：

獨立工黨 (I.L.P.) 最初原爲工人政治運動的團體，後來才受智識階級者的支配。創始者，哈第，(Keir Hardie) 爲一極浪漫極慈悲而富於情感的人物。他在議會中，創立獨立工黨，使工黨脫離自由主義的影響。獨立工黨以個人爲單位，不如現在的工黨，以團體集合而成；人數雖不很多，然因黨員的熱心信仰，亦發生強大的力量。

費邊社成立於一八八四年，包含的分子與獨立工黨完全不同，該社社員大抵皆大學教授或社會主義者，他們立志以科學的研究，探求解決社會問題的方法，當代英國文豪韋伯 (Sydney Webb) 蕭伯納 (Bernard Shaw) 等皆爲該社的中堅份子。

英國工會的力量極大，以職業爲活動目的者，爲工會總會，(Trade union Congress) 以政治爲活動目的者，即爲加入工黨的各工團。一九二〇年全國工

會會員八·三二〇·〇〇〇人中，有四·三七〇·〇〇〇人加入工黨，工黨之主力軍即為政治份子；因此，工黨雖非代表全體工會的團體，至少可以代表多數工會會員。

上述三派為構成工黨之主要部份，工會為工黨的肉體，獨立工黨為工黨的骨骼，而費邊社為工黨的精神，三者結合而成活躍的工黨。

不過，仔細說來，除工會等外，加入工黨的社會主義的團體自然還很多，茲依一九二二年的統計，列表如下：

Herald League	三六〇人
Gewish Socialist Labour Party	九八〇人
Social Democratic Federation	一一〇〇〇人
Society of Socialist Christians	一三六人
Teachers Labour League	一一六〇人

University Labour Federation

五〇〇人

共 計

三五一二五人

工黨的主張，根據該黨一九一八年二月的新黨綱，條目如下：

(一) 爲着對於筋肉勞動及精神勞動的生產者，收獲工作的充分果實，與行可能的最公平的分配起見，務求把各種產業或事業，放在國民全體的管
理機支配之下。

(二) 促進一般民衆，尤其是用筋肉或精神勞動來求生活的勞動者之政治的，社會的，以及經濟的解放。

一九一八年六月，工黨更行發表一種社會改造的決議案，揭出對於社會改造之具體的綱領。這社會改造綱領，就是所謂「勞動與社會秩序」，內容雖分爲二十餘目，但其主張却不外下列四大綱目：

(一) 國民最低生活的保證。

這就是說，不拘經濟狀況的如何，對於社會的全員生活上所必需的物品的供給，加以保證，爲求達到這種保證起見，工黨主張擴張工場法，公衆衛生法，住宅法，教育法等立法，講究失業救濟的種種方策。

(二) 產業之民主的管理。

這就是說，產業管理的原則，是應該把產業的管理，脫離個人資本家的掌握；同時應以生產手段的公有及生產物的公共分配爲基礎。而把國民的勞働使之受一種科學的組織的統轄；例如鐵路，鑛山電力等，就都應歸國有。

(三) 國民財政的革命。

國庫收入的大部分，應該取之於對於養活上無關緊要的土地，財產，奢侈品等的直接稅；對於不由勞動而獲得的財產等，務課以多額的稅金。又戰時中的國債的大部分，應由對於資本之特別課稅，加以償還。

(四) 把剩餘的富使用於共同福利的增進。

個人資本家及企業家不應獨占社會的富，由事業而生的剩餘的富，一方應由國有或公有，他方應由個人所得之累進課稅，竭力徵收，國家應把這一種剩餘的富，使用於生產及運輸機關的改善，與衰病廢殘者的扶養。

從一九一九年到一九二二年的四年間，英國的經濟界極爲紊亂，勞動者的太規模的罷業，前仆後繼，在這期間中，階級鬥爭的空氣，可說極爲濃厚，一九二二年工黨在大會中，通過了下面的議決案：

「本大會要求富的生產分配及交易上所必要的一切所有手段的國有，並要求使工黨的執行委員在總選舉時所用的政綱中，明白揭示，對於土地鑛山等等的即時的國有的主張」。

工黨揭出這一種社會主義的綱領與保守黨政府苦戰，不拘政府的壓迫，竟得了一百四十二名的當選。

一九二三年這一次總選舉的時候，工黨所揭的綱領大體如下：

(一) 保護關稅不但不能救濟失業，且其根本思想我們也加反對。

(二) 失業並不由於通商政策的關係，實在是現在資本主義制度必然的結果，所以救濟的辦法，只有與以職業或與以扶養。

(三) 救濟失業上必要的施設，如電力供給之國家的組織，道路鐵路運河的諸工作及塘工植林都市計劃及住宅的增設等，力謀進行。

(四) 財政上對於五千磅（五萬元）以上的資產，課以累進稅，以償還戰時公債。

(五) 炭礦鐵路電力事業的國有及市營事業的開發。

(六) 就國際問題而論，由凡爾賽條約的改訂而謀德國的復興，俄國的承認與通商，國際聯盟權力的擴大，以求和平解決國際間的紛爭，舉軍備撤廢之實。

(七) 政治上法律上及產業上男女平等。

(八) 就土地言。被奪的土地一一歸還，監督地價，以求適應於公共的利益。

(九) 對於老人婦人幼兒廢疾等，與以充分的補助。

這是工黨所揭的旗幟，而當時的自由黨，則一面反對保守黨的保護關稅，一面却反對工黨的資本課稅及其他社會主義的施設。總選舉的結果，保守黨當選者二五六，工黨一九二，自由黨一五六，自由黨的議員，既形劇減，而保守黨也由三四三驟落至二五六，竟失却了絕對多數的地位了。是後一九二四年二月，工黨又補了一名，所占議席，忽增至一九三席之多，真是盛事。

一九二九年總選舉之前，工黨更顯明地打起社會主義之大旗，故宣言：『工黨不與他黨相同，採取彌縫政策。本黨的目的，在於取消資本主義，實

現社會主義；其實現計劃爲，一·掌握政權，建設新社會的基礎，解決日下的各種問題。二·利用政治上產業上的偉大勢力，支配經濟，改造社會組織，以實現正義。選舉結果，工黨竟獲二八七席，以大多數而組閣。我們于此，可知英國政治的傾向了。

雖然，工黨爲各種工人政治團體的集合，故黨內有很多理想不同的份子，傾向既異，主張上自不易貫徹；有贊成國家資本的，有主張工團主義的，甚至有傾心共產主義的。結果，不能不相互調和而取折衷的辦法。故雖標榜社會主義，而究其實，則爲一種廣義而緩和的社會主義。他們主張以合法的議會方式，達到改良社會的目的，一方面反對資本主義的蔓延，他方面反對急激的暴力革命；故加入第三國際的共產黨，屢次想參加工黨內作一加盟團體而屢被拒絕。此種主張，恰合受資本主義荼毒而又畏怯革命的英國國民性

工黨的組織，不似自由保守兩黨的寡頭制度，而取民主的原則。工黨院內外同一名稱，在議院內雖有稱爲 The Parliamentary Labour Party 然此不過示與院外的工黨有所區別，並非組織上的不同。

工黨在院內的首領，由黨中議員所選舉。首領之下設一執行委員會，以決定對議會的政策。

每年十月舉行全體大會一次，選出委員組織全國執行委員會，以統治院外的黨務，會中決定政綱政策。院內黨員，亦有服從的義務；故工黨大會爲院內院外全體黨員的最高機關，這與自由保守兩黨不同。

領袖爲麥克唐納 (Mac-Donald) 史諾登 (Snowden) 多馬 (Thomrs) 翰得森

(HAnderson) 諸人。惟自一九三一年八月國民內閣成立後，工黨分裂，麥克唐納派自稱國民工黨，翰得森派仍稱工黨，初由翰任領袖，後翰辭職，改推蘭斯柏利繼任。

(四) 共產黨

英國是資本主義最發達的國家，照一般的推測，英國共產黨該是如何地有力量。但是事實適與猜想相反，英國的共產黨，自從一九二一年成立以來，直到今日，黨員尚不及兩萬人；這原因，因為勞動者全被工黨所吸收，加入共產黨的人，只是各種社會主義團體的左翼分裂出來的。因之，共產黨在工黨得勢下面，絕無發展可能；何況工黨還竭力排擠他們的合作呢。

一九二四年，工黨各國代表大會會議決兩項：

一 拒絕共產黨的合併請求。

二 共產黨員不得為帝國議會和地方政府的工黨候補者。工黨執行委員宣布議決理由，要點大致如下：

「拒絕的理由極其簡單，因為共產黨的目的和手段和工黨的不能調和。工黨的目的是要依議會的民主主義建設社會主義共和國，共產黨的目的

的是要依武力革命實現無產者獨裁。

「共產黨認定議會和其他行政官廳都是騙人的工具，由大多數人來站在政治負責的地位那是不可能的希望。所以社會內的少數者假若感覺自己已有革新現在政治組織和產業組織的能力，便儘管用武力及其他力量去達到目的。在那急激的轉換之中，大多數人假若不贊成的時候，便儘管用強力去壓抑，儘管取消他們的言論·結社和出版的自由，凡是主張意見自由的都可以當做反革命看待。

「反之，工黨是反對專暴政治的。無論有若何的美意，賢明的理性的政治總比強制政治妥當，約言之：社會主義是要確保自由，這自由便是使一切人都能發揮各自的才能的基礎，是達到較高的社會秩序的基礎，所以必須以自由為根據，所以不能讓共產黨加入工黨」。

一九二五年九月工黨全國代表大會又宣告不准共產黨員入黨，並不得選

舉共產黨員爲工黨各種會議的代表。至此，共產黨在工黨裡亦少活動的餘地。惟目前英國失業人數日益增多，法西斯黨的運動日漸抬頭，共產黨亦漸有活躍的機會。然英國的共產黨究竟能否跳上政治舞台，要看英國社會的變遷如何而定了。

第四章 英國新興的政黨

英國法西斯主義者聯合會及其他

英國的法西斯運動，不久以前，還是人們談笑的資料；可是近一年以來，法西斯運動，却佔了英國報紙的重要地位。

英國的法西斯運動，現有五種不同的組織，其中最有力量的爲穆思萊領導的英國法西斯主義者聯合會。(L'union Britannique des Fascistes) 此外又有四種小組組織，即英國法西斯，(Les Fascistes Britannique) 帝國法西斯黨 Les Fascistes Imperiaux 多蘭團，(Le groupe Doran) 及英國統一法西斯黨，(Le Parti Fadoran Britanisque unifie)。

英國法西斯黨以希爾頓女士 (Norma Hilton) 爲領袖，多蘭團則以下院議員多蘭爲領袖，而英國法西斯黨則由武德豪思譚魄爾 (Wodehouse Temple) 所主

持。

各派法西斯團體，除穆思萊的法西斯主義聯合會外，皆組織散漫，而相互間又時相猜忌，爲使團結各派的行動以應付競選計，於是有所謂國家社會黨 (Le parti National-Socialist) 的組織。其作用，一方面爲調和各小組組織中間的行動，但同時又爲英國法西斯組織與德國希脫拉組織聯絡的媒介。

各派的羣衆，英國法西斯主義聯合會大多係小資產階級，手工業者，及勞働階級的徵募黨員。其他各派則多來自上層的知識階級及純袴子弟，真真的鬥士極少。黨員的人數，就四小組組織而言，其數僅數千而已。惟穆思萊派黨徒繁多，據他們自己的報告，現在已有七十五萬人，反對者則謂此數未免太高。

穆思萊的法西斯黨成立於一九三二年。一九三三年七月他第一次領導一千黨人在倫敦遊行。一九三五年八月在倫敦英王路成立了黨的總部。黨中有

兩種半軍隊式的組織，與德國國社黨的先鋒隊及黨衛軍相似，施予軍事訓練，藉以防禦假想中共產黨的攻擊。總部更設一情報處，密探敵黨的行動；又不少知識份子，負任理論宣傳及集會的工作。穆思萊因如此嚴密的組織，故其運動的發展頗速。而新近英國報界大王羅發邁爾的表示信仰法西斯主義，更是增加英倫法西斯運動的聲勢。蓋羅氏既富資本，在政治上亦很有力，而又擁有多數重要的報紙，僅「每日郵報」有百多萬讀者，而這些讀者，是知識較淺的中下階級，也就是穆思萊的法西斯黨所欲吸收的群眾。

我們知道英國紳士式的 (gentlemen) 國民性，凡事喜歡平庸保守，不愛出奇立異，如法西斯那樣急進莽暴的運動，爲什麼竟能發達得如此迅速？殊不知所謂法西斯主義者，到了雍容文雅的英國，也改變了牠的原來的狀態；根本原則雖大致相同，但採用方法變爲溫和而成爲英國的法西斯主義了。他們願受議會政治的支配，他們不主張任何社會主義的辦法，如德國國社黨未

執政前政綱中占重要部份的銀行收歸國有等等；他們也沒有民族政策，不像墨索里尼或希脫拉那樣竭力獎勵人口的繁殖，也不是主張每個猶太人的頭顱懸掛電桿，也不效大陸同志的口號，叫婦女們回到廚房裏去。

所謂英國的法西斯運動既如此，保守黨之與之表示同情，自無疑問；而一般勞働階級，在這經濟恐慌中，感受生活的痛苦，亦希望能打破現狀另求一條出路，而法西斯運動，遂爲他們希望之所繫了。

關於穆思來法西斯運動的政策，他對美國新聞記者有直率的答覆，現在不憚煩地節錄於下：

記者：『在德國有人勸一婦人投票反對政府，被判處刑十四個月，英國在法西斯統治下是否承認這種辦法？』

穆思萊：『假定這種報告正確，那投票反對政府的三萬人如何辦呢？他們並未監禁。我們的選舉是自由的，無人干涉』。

記者：『照先生的意見，在英國法西斯治下是否實行意大利或德國式的選舉，非法西斯黨人不能担任官吏，或則容許英國所謂的自由選舉？』

穆思萊：『職團可以自由選舉他們的代表，人民可以每隔五年投票信任或否決政府；如果一個政府在選舉中失敗，英王可以任命另一領袖組織政府。我們的制度遠較意大利的有伸縮，我們要使法西斯主義適應英國的壞境』。

記者：『德國有一位法西斯黨徒說：「資本主義國家憲法規定的自由權利，在德國已失去意義；因為國家與自由已經不是不能分離的觀念」。先生是否接受這種概念？根據這種說法，個人已沒有自由，國家也無需尊重這種自由？』

穆思萊：『我們相信這種有權威的國家，在我的書中我曾說過每人都是國家一份子，將他的公共生活獻給國家，但由國家享有私人生活及自由；而且在國家職團目的中享受。第一，我們要求個人應較目前享有更大的私人自

由；因爲他可以得經濟安全；第二，他的私人生活可以自由，不受現在民主議會所加的許多限制。一般人不用講經濟繁榮，只去享受就得了。』

記者：『墨索里尼同希脫拉都說他們的國家領土大小，積極鼓勵人民迅速繁殖，你是否承認這種方法？』

穆思萊：『這個問題包含生育節制及其他類似問題，這不是國家的職務。』

記者：『在先生的書中，先生曾反對現在的議會主義，而且先生不贊同墨索里尼及希脫拉對於議會政府的指摘，是不是？』

穆思萊：『我們反對政治的議會而贊成根據職業選舉，成爲一個技術工人的議會。』

記者：『在先生的運動中，是否步趨意大利法西斯或國社黨排斥自由教育，而創造一種由國家統制的國民教育來替代？』

穆思萊：『我們排斥自由教育，但要由法西斯主義帶來的精神復興，達到新的國民教育目的；我們要造成一種新的道德，新的心理，精神復興必須先要改變物質環境。』

記者：『在先生的運動中是否要仿效德國焚燒反對派的書籍，對於戲劇電影文學及其他一切藝術施行政治統制？』

穆思萊：『我們不需要檢查文學及藝術，但是我們要制止近代文學某種腐敗趨勢。此外我們還要鼓勵藝術及思想的充分自由。』

記者：『墨索里尼在意大利百科全書內寫道：「法西斯主義不相信永久和平有可能及利益。……惟有戰爭可以鼓起人類精力至最大限度，給人類以高尚的道德去從事戰爭。」先生是否同意？英國法西斯主義是否同意這種說法？』

穆思萊：『我了解墨索里尼的意思，一個懦弱的民族容易腐化；他以後曾經講說，戰鬥的本能，可用對於自然的奮鬥來鍛鍊；在與自然奮鬥中，我

們的精力很有地方去使用，戰爭是一種試驗勇氣的陳腐方法，新式的試驗是人與自然的衝突。」

記者：『先生相信法西斯主義曾給意大利什麼東西，適當的抵償所失去的自由？』

穆思萊：『我們對意大利的成就，深為欽佩；雖然我們的方法與他們不同，我認為他們的成功，可以適當抵償他們以前的事業。』

記者：『先生是否相信國社黨給予德國經濟上的利益，能抵補他們對於天教的破壞？』

穆思萊：『他們的起始很好，在第一年中已將失業減少百分之五十。而在英美技術能力皆較德國大，失業只減少百分之二十二與二十一。』

記者：『在先生的書中，先生說將需要其他頑強方法挽救國家走入無政府狀態，你不用武力反對英王的勢力，但如國家機構，日趨無力，惟有反對

無政府的力量，可以使用武力。可是誰來判斷國家無力，及使用武力反對無政府力量時候來到？」

穆思萊：『這種情勢的定理是：當一個政府不能維持秩序，政令不行的時候，國家就成了無政府狀態。』

記者：『有人說保守黨要採用黑衫，如同德國國權黨要想吸收並統制國社黨一樣，是否如此？』

穆思萊：『我們與保守黨沒有任何關係，我們對保守主義及社會主義及由這兩黨吸收會員，都同樣反對。有一天，我在約克（York）地方演講，說法西斯主義是一種國民精神的革命，這與保守黨的茶會，或社會主義的懇請會，很有區別。我們要不妥協，要繼續的獨立。』

記者：『英國法西斯主義對於婦女的态度如何？』

穆思萊：『我們沿守英國的傳統尊重婦女，而且要提高她們在國家的地

第五章 英國政黨政治之將來

英國各政黨的大概情形，既如上述，各政黨此後的趨勢若何，即英國的政黨政治將變爲如何的狀態，似亦爲一有趣之問題。

英國的法西斯運動，目前雖甚活躍，但最近的將來，仍無握取政權的可能。

自由黨近雖作其最後的掙扎，希望恢復昔日的光榮，一面反對現內閣，設法破壞，使之傾倒，以造成競選的機會；一面臚列自由黨的黨綱，宣示民衆，以博同情。毋奈時至今日，社會的實質上爲資本階級與勞動階級之對壘，代表小資產階級及自由主義之自由黨，已失去牠的社會基礎；故其日趨沒落，乃是必然的事。因此，現在的自由黨，只有兩條出路；一即與保守黨聯合，一與工黨結合。惟從自由黨與保守黨之敵對的歷史看來，兩黨殆無聯合

之可能。無已，其惟與工黨聯合乎？否則自由黨恐至一部分黨員加入保守黨，一部分投奔工黨，以至於盡而已。

故最近將來英國的當政者，當仍爲保守黨與工黨。

惟工黨爲一新起的政黨，歷史不若保守自由兩黨的悠久，黨內情形亦較複雜，數量的增加，致黨內份子，理想極多不同；有主張國家資本的，有傾向工團主張的，更有傾向共產主義的，故黨內糾紛，時時有使工黨分崩之可能。且近年以來，經濟恐慌，蔓延世界，英國失業人數，日益增多，工黨雖稱工人的政黨，但無妥善救濟辦法，如此下去，勢必失却信用；保守黨之再起，自是指顧問事耳。

第二編 美國的政黨

第一章 美國的兩大政黨

共和黨民主黨

一 概說

美國自政黨發生以來，直到今日，都是兩黨的政黨政治，即共和黨與民主黨的交換執政，其他的黨皆微弱不足道。然兩黨的主義與政策，却根本找不出區別，若問兩黨爲什麼競爭，只好說：他們爲競爭而競爭罷了。

我們倘若要研究兩黨分野的所在，則須將美國的黨爭史劃分爲三個時期，而以黨的名目的變更爲這種分野的基礎。根據這種方法，則美國自憲法形成以後曾有三次大的黨的對壘：

第一時期 一七八九年至一八一六年，是聯邦黨和民主共和黨的對壘。

第二時期 一八二八年至一八五六年，是自由黨和民主的對壘。

第三時期 一八六〇年至現在，是共和黨和民主黨的對壘。

這種分野，當然不是嚴格的，不過爲易於明瞭兩黨的生長發展及其衝突變化，自以如此敘述爲便。

二 第一時期

在美國獨立的時候，關於中央政府問題，已發生中央集權派及他方分權派兩派。前者以哈密爾頓 (Hamilton) 爲首領，後者以哲斐孫 (Jefferson) 爲首領。一七八八年後，兩派對峙益甚，遂各分道揚鑣。

由是集權派組織聯邦黨，分權派組織反聯邦黨或稱共和黨，(Republican Party) 又稱哲斐孫共和黨，(Jeffersonian Republican Party) 再稱爲民主共和黨 (Democratic Republican Party)。

兩黨既各有其立場，亦各有其基礎。前者得商人銀行家的同情，勢力在

北部工商業界。後者得農民的同情，勢力在南部農業界。當時的總統華盛頓，雖不參與兩黨實際的鬥爭，但較傾向哈密爾頓的政策；故兩黨發生的初際，聯邦黨的勢力較盛。華盛頓退位之後，聯邦黨的 John Adams 又當選爲總統。然不久即起內訌，又因反對一九一二年與英國的戰爭，其聲勢日漸衰墮。及哲斐孫當選爲總統，更大受打擊。至哈密爾頓一死，該黨竟歸消滅。惟民主共和黨碩果獨存。於是美國的政治上，暫無政黨的競爭，屢易總統，皆爲民主共和的黨員充任；如繼哲斐孫後有馬地孫 (Madison) 門羅 (Monros) 亞當士。(G. q. Adams) 諸人，極一時之盛。

三 第二時期

當亞當士爲大總統時代，民主共和黨亦已發生分裂；民主共和黨候補總統約克遜，反對亞當士及其政策，與之競爭甚烈。一八二八年選舉的時候，一方有國民共和黨 (National Republican Party) 後來稱爲惠格黨 (Whig) 再擁亞

富士。一方有民主共和黨 (Democratic Republican Party) 後來簡稱民主黨，擁護約克生。結果約克生當選，於是美國政爭變爲民主黨與惠格黨的競爭。

然惠格黨因份子複雜，團結不固，及奴隸問題發生，意見更不一致，卒於一八五六年趨於消滅。

而民主黨 (即共和黨的後身) 則因積極的內政外交政策，博得一般人的稱譽，故一時勢力頗大；然至奴隸問題發生時，惠格黨固告消滅，而新的反對黨亦同時產生。蓋當時美國對奴隸問題的態度，分爲兩大派別；民主黨爲奴隸的主人所把持，極力擁護奴隸制度；反對奴隸制度的人，於一八五六年，在芝加哥開大會，遂組成今日的共和黨，與民主黨相抗爭。

四 第三時期

一八六〇年，共和黨人努力競選的結果，選出首領林肯 (Abraham Lincoln) 爲總統，幾十年來民主黨的天下，至此被共和黨所奪取。

林肯就職後，因勵行奴隸解放，發生南北戰爭；戰爭的結果，共和黨得到勝利；而且因此鞏固黨內的結合，又得引入民主黨的一部分，益擴張他的勢力。而戰後的民主黨，却如一八一二年的聯邦黨，聲勢大衰。

惟在戰後復興時期，共和黨因主張「澈底」，把南方諸州，任用軍人統治，又得吸引新得選舉權的黑人，以擴張黨勢，在他方面反致失了多數白人的投票；而且在軍人高壓統治之下，自不免政治的腐敗，在北方各州，引起改革分子的脫離，因此民主黨得漸次恢復他的勢力；至一八八四年，又得重握政權。然至克勒夫蘭（Grover Cleveland）總統時代，民主黨內部分為兩派，一派主張該總統的關稅政策及健全的貨幣政策，（Sound money Policy）一派主張銀幣自由製造和保護農民，及後一派占了勢力，實業家一概脫離，民主黨遂又趨衰落。

至一九一二年，共和黨內部亦生意見，羅斯福（Roosevelt）因反對塔夫脫

(Taft)的高壓政策，率領共和黨一派，組織進步黨，與塔夫脫一派的共和黨相爭；故是年的選舉，遂予民主黨以機會，威爾遜(Woodrow Wilson)得以當選，民主黨政府得以成立。然進步黨至羅氏死後，亦告解散，復歸共和黨。威爾遜即位不久，世界大戰爆發，因威氏內閣的對內政策及嚴守中立，故一九一六年的大選，民主黨仍獲勝利。後因美國參戰及戰後威氏倡導和平，致力於凡爾賽條約的簽訂，致失去國內所有德國人系意大利人系的投票者，及一般輿論的反對國際聯盟者，一九二〇年的大選，共和黨遂又乘機而起，獲得勝利，自此民主黨遂一蹶不振。

直至一九二九年後，美國發生空前的股票風潮。共和黨的總統胡佛(Herbert C. Hoover)收拾無效，聲譽日衰。一九三二年的競選。民主黨的羅斯福(Franklin D. Roosevelt)復得當選。

民主黨與共和黨的主義與政綱，雖不能明確分別；然由其傾向上觀之，

則民主黨注重於各州的權利和個人的自由，注重農民的利益，倡導自由貿易主義，反對銀行獨占，承認菲律賓獨立，尊重言論出版自由，反對禁酒，排斥惹起宗教上及人種上不利的政策，他們的真正精神是「反對現狀」，他們的特性，在保障少數民族及無組織者，他們的立場，是永不停息的，在那裏聯合不滿現狀的人；所以他們的基礎，是農業份子和移居美國的外國人。

共和黨却與民主黨相反，他們代表所謂正統的美國人，他們以國家情操人種優良為號召，什麼鋼鐵大王煤油大王等等，都為他們的後台老闆，所以共和黨的基礎，是有組織的財富和資本家的大生產。

第二章 美國神秘的政黨

三K黨

三K黨是個神秘的組織，嚴格地說起來，牠雖不是現代式的政黨，然牠在美國確曾發生過很大的力量，所以在此實有一絃的價值。

三K黨究竟是怎麼樣的東西？牠的政綱與組織如何？什麼人也不知道；甚至舊三K黨黨員福來所著「近代三K黨」也祇說：三K黨因欲嚴守祕密所以即使重要的黨員，也難洞悉黨中最高政策與組織。由此可知三K黨的內容，局外人更無從明瞭了。現在我們只能根據新聞雜誌可靠的記載，簡要敘述。

我們要研究現代的三K黨。須先考察歷史上的舊三K黨。舊三K黨運動，起於南北戰爭終了之時，與現代的三K黨，雖無系統的關係，而其精神與組織，實有不少的共同點。

一八六七年五月某日，三二戰場歸來的青年，乘着良霄，開了一個小小的遊藝會，帶着酒興，披着寢台的白布，扮作南軍戰死者的靈魂，徘徊街市，以恐嚇黑人爲樂。當時不過是種單純的遊戲，後來却因此成立了三K黨。三K者卽 Ku Klux Klan, Ku Klu (集會) 一字來自希臘的 Ku Klou, 再加以 Klan (種族) 一字，稱爲 K K K。當時又創設許多神祕的儀式與紀律，入黨須一律遵守，野外集合，行動神祕，雖無一定的主義，而充滿着好奇心的戰後人民，却趨之若鶩了。

當時南方諸州，極形混亂，其原因蓋在南軍維持奴隸制的主張，既隨戰爭而失敗，奴隸解放令亦於一八六七年施行於南方諸州，南方諸州，既不能積極反抗，乃消極唆使被解放的黑人，擾亂治安，藉以增加白人對於黑人的仇恨，社會秩序，遂至不能維持，三K黨乃乘機興起，以維持治安，鎮壓黑人及利用黑人作傀儡的野心家爲己任，自此遂更爲社會所注意。於是舉行大

會，改正黨規，決定政策，推福列斯德將軍爲首領，積極活動。其中心主張爲白人優越，正合南美人不喜奴隸解放的心理；故該黨發展極爲迅速，一八六七年末，黨員人數，已達五十五萬，退任將士加入者尤多。使南美一時秩序安定者，乃該黨的功績。

惜團體發展以後，份子複雜，紀律漸廢，藉黨營私，及藉武力殺戮無辜等弊端，乃層出不窮，輿論對之，亦致不滿。福列將軍至此，遂於一八六九年二月，正式宣言，解散三K黨。然該三K黨勢力已成，自非一紙宣言所能消滅。各地三K黨員，反利用此機會，各自發展其祕密組織。紀律更弛，日以擾亂秩序爲事。昔日之對三K黨表示好感者，至此視同蛇蝎。迨一八七一年四月，格蘭特將軍爲大總統時，始以武力予以撲滅。

一九一五年，離舊三K黨的撲滅已四十五年。時有西門斯者。本爲一陸軍大臣，精通史學，他於舊三K黨，具有莫大的興趣，常窺再興的機會。一

有志竟成」卒被邀集了十一名的同志，於是年秋天的某祈禱日，在深夜裡舉行一種森嚴的儀式，而新三K黨於是成立。

三K黨的儀式服裝等，大都襲用舊三K黨的。

西門氏又著有克羅蘭（Kloran）一書，分勅令信條儀式三章，爲「無形帝國」的聖經。然所載亦僅幾條大綱，不能知其詳盡。

綜合新三K黨的各種宣言，及新聞雜誌，可略得其主張如下：

- 一·白人優越
- 二·尊敬國旗
- 三·言論出版自由
- 四·政教分離
- 五·維持公立學校
- 六·維持婦女貞操
- 七·嚴守國法

而以上各條中所含的特別的意義則又有如左：

A. 撲滅舊教徒的勢力

B. 抑壓黑人及亞美利加印度人

C. 排斥猶太人

D. 排斥外國人（有色人更甚）

三K黨設本部於佐治亞州，全國各處設有支部，黨員不下七十餘萬。至其組織，則分全國爲十個領域（Domain）一個領域更分爲三州（Realm）一州更分作數個小區，黨的最高權力在皇帝。一九二二年十一月二十八日，開全體大會，公推西門斯氏爲皇帝。皇帝底下，有政務總長（Imperial Wigard）與財務總長，（Imperial giant）乃推行黨內所有政務的最高機關。前者爲總理大臣兼內務大臣，專理經濟的任務，二者皆爲終身職。二者的下面，又有統轄全黨的黨務者，名黨務總長。（Imperial Klagle）黨務總長的下面，又有儀禮部，行政部，教化部，宣傳部，審查部，會計部等。各部長則指揮各地方三K黨的職員。此外更有所謂 Imperial Klomopation 與 Imperial Klorhneirem 乃皇帝

的最高顧問機關。前者大約相當於最高立法會議，後者大約相當於最高行政會議。

次之隸屬於 Klagle 而支配各 Domain 的名爲 grand goblin，其下又有支配 Berlm 的名爲 King Klage，各小區的長官，稱爲 Klagle，各統率其所分担的三 K 黨員。再各地方三 K 黨的首領，名爲 Exalted Grpe，次爲 Klable，其下更有如左列的奇怪官銜：

Klokard (學務) Kludd (司祭) Kligoph (庶務)

Night hark (會計) Klabe (樂師) Kladd (對內警務)

Klaroge (對外警務) Klofter (查檢) Klohan (團員部)

至三 K 黨入黨的資格，則一·必須新教徒，且生產於美國的白人；二·須承認三 K 黨的黨綱；三·更須經過最神秘的深夜歸化式。

入黨之前，先須具入黨的願書，納十弗的入黨金，然後受資格上的審查

；入黨願書如左：

「KKK 騎士團無形帝國皇帝陛下！

余乃生長於亞美利加合衆國溫良忠實的市民；非猶太人，乃高深的白人；非舊教徒，乃新教徒；有維持「白人優越」及純美國主義的信念，以自由意志，希望爲三K黨騎士團的黨員，爲無形帝國的市民。

余服從關於歸化式一切的規約，與一切的要求。終身願爲黨員，以畢生名譽保證，全能遵守社內憲法及一切法規與習慣。」

三K黨入黨的歸化式，必在深夜裏森林中舉行，時萬籟無聲，僅林內二三處焚着篝火，火光中置一包着星旗的祭壇，壇旁站立千數個白衣覆面的人，極其莊重嚴肅。入黨者由一職員，導至祭壇的前面，被詢下列的十條：

- 一·足下欲爲三K黨員的動機，是不是非利己的，是不是真誠的？
- 二·足下是不是生產美國的白色美國人？

三·足下有沒有勇氣反對合衆國以外的政府國民宗教政治主義及統治者？

四·足下信仰基督教的教義否？

五·足下是不是尊重合衆國的憲法？

六·足下能立誓擁護合衆國及其憲法否？

七·足下誠心信仰三K黨的精神否？

八·足下信仰白人特權之永久的維持優越否？且能忠實努力於此否？

九·足下能立誓遵守三K黨的憲法及法律且服從三K黨的一切習慣與要

求否？

十·足下常爲人所信賴否？

入黨者對於所問，經詳細明確答覆，認爲滿意後，更被引進於 Exalted

Order 的面前，厲行莊嚴的宣誓式，再導引於祭壇，施行洗禮式，而禮始成

在歸化式的夜裡，黨員更須學習神秘的符牒及暗語，以爲平日使用。黨的命令，黨員須絕對服從。黨的祕密，亦須絕對遵守；因之即在黨員與黨員間，亦互不相知。

在現今德謨克拉西的美國，已有近百萬的三K黨員，他們一面從事於固有的職業，一方致力於黨務活動。他們的份子：有官吏，有政治家，有軍人，有實業家，有教員，有新聞記者，網羅各種階級於一團，由此可見其勢力之浩大了。

三K黨的主要工作，除壓迫舊教徒，猶太人，排斥黑人及其他有色人外，則爲反對社會運動勞働運動。他們以爲這種運動，可以妨害美國的統一與前途。他們對於這種運動的集會，時予以不測的阻礙，有時將演說者從台上拉下，甚至監閉於祕室。

三K黨既有這樣活動，其經濟來源何如，自亦有考察的必要。據福來氏報告：三K黨在表面上雖無任何經濟活動。但究其實，則以克拉克氏及台妮娜夫人名義，經營了許多經濟事業，其主要的如下：

一·沙齒來特印刷公司發行機關報（Search Light）並發行其他刊物，資金不詳。

二·格特士德製造公司，專賣黨員的制服徽章，獲利極厚。

三·克拉克利亞利德公司，乃交易所的性質，還有不動產的買賣及借貸等，資金百萬餘。

三K黨的運動，既擴張如是，良莠自亦不齊，暴動殺戮文身誘拐等等，凡法律上認為犯罪事業，三K黨反肆行不諱，於是三K黨遂為美國一大問題。

一九三二年十月，美國議會有議員特別提出彈劾說：三K黨的目的，有

兩點抵觸美國的憲法：第一抑壓有色人種與舊教；第二對於自由的公民，加以不法的監禁誘拐凌辱，凡此皆與美國憲法不相容。

這案子經過執行審查，并組織特別委員會，歷三日的對質。皇帝西門對國會的攻擊，逐條駁覆，國會亦無可如何。然三K黨的聲勢，自此遂一蹶不振了。



第三章 美國雜色的政黨

- 一·禁酒黨
- 二·勞働黨

一 禁酒黨 (Prohibition Party)

禁酒黨爲美國最古的小黨，成立於一九六九年。禁酒黨的目的，依照名稱所示，是在運動禁酒；然在當初，不僅主張禁酒，且以直接選舉總統，改革文官制度等等，加入於政綱。及至一八八〇年，自覺政綱過於紛歧，實非黨的利益，遂專致力於禁酒問題。然一八八四年及一八八八年，該黨又贊成當時共和黨的主要政策，保護關稅問題；至一九〇〇年，又專以禁酒做政綱。禁酒黨因其主義政策有一般的性質，不限於一地，且有宗教家及特殊階級爲基礎。故至一九一九年，此種運動卒達目的。

禁酒黨的禁酒運動，雖告成功，但禁酒黨却並不解散。他們還繼續催促

加制法律，並嚴厲監督禁酒法的實施；同時該黨在政治上的勢力極弱，故該黨的活動，實可謂喚起禁酒問題的輿論，以感動二大黨使之採納而已。

最近民主黨掌握政權，酒禁大開，禁酒黨已失其立場，其趨於消滅，自是意中的事。

二 農工黨 (Farmer Labour Party)

農工黨成立於一九二〇年，牠主張所謂勞動者的權利，代表農民的利益，並都市勞動團體的利益，反對資本家的專橫及帝國主義的殖民和外交政策。但統觀該黨的政策，除主張鐵路煤礦及其他大產業收歸政府經營，及提倡工人逐漸管理產業外，其餘政策和民主共和二黨，似無多大出入。現有黨員約二萬餘人，在上下院中各占有幾個議席。

第四章 美國社會主義諸小黨

一·社會勞動黨 二·美國社會黨 三·工人黨（即共產黨）

一 社會勞動黨

社會勞動黨起源於一八七六年，爲當時多數德國人系的社會主義者所組合，以宣傳馬克思主義爲目的，然因爲黃金的美國勞動者的生活，亦尙裕優，該黨因之不易發展。一八九二年後，雖也推舉候補總統，參加競選，然在政治上的勢力極微弱，僅在幹部所在地紐約，維持極小的活動地位而已。

二 美國社會黨 (Socialist party)

一八九七年，社會主義者特白司 (Engene V. Debs) 排格 (Victor L. Berger) 等創設社會民主黨 (The Social Democratic Party) 於芝加哥，參加社會運動，及一九〇一年，他們因欲統一美國社會運動與社會勞動黨希爾魁脫 (Moris Hill-

quit) 一派合作，共組美國社會黨。因為他們都是美國社會主義運動中的有數人物，故社會黨日趨發展，在政界上亦成爲一種勢力。在國際上得第二國際的承認，在國內得大量的票數。自一九〇四年至一九一二年，特白司曾四次被推爲候補總統，排格氏亦由彌爾渥克市選出爲下院議員，且使美國社會黨掌握該市的市政。

歐戰爆發後，因美國產業界的空前繁盛，勞動者的生活向上，及社會黨反對參戰之故，致失去黨員的一部；加以黨內左右，互起爭執，俄國革命以後，裂痕更顯，一九一九年，左派分子分離而別成共產黨 (Communist Party) 及共產勞動黨。(Communist Labour Party) 同時，因政府的壓迫社會主義日嚴，黨中領袖，或被監禁，或褫奪公權，美國社會黨遂受莫大的打擊。

三 工人黨 (即共產黨) (Workers Party)

一九一九年八月卅日，美國社會黨在芝加哥開臨時大會時，黨中左派份

子，因參加第三國際問題，與右派發生爭執，憤而脫離美國社會黨而另組共產黨及共產社會黨；次年兩黨合併，改爲美國共產黨，直隸第三國際。然因美國政府，取締共產主義極嚴，無法公開活動，而該黨又覺有公開活動的必要，遂於一九二一年又組織工人黨；而共產黨因不勝政府的壓迫，終於一九二三年解散。惟「工人黨」僅受第三國際的指揮而已。該黨現有的黨員約三萬人，有機關報 *Daily Worker*，週刊 *Voice of Labor* 及月刊 *Liberator* 等。領袖爲 Foater, Ruthenburg, Cannon, Dunne 等。

第三編 法國的政黨

第一章 法國政黨的特質

法國自大革命後，始有政治團體，其間復經數次革命，至建設第三共和時，漸稍成雛形。至具有現代組織的真正政黨的發生，則在一九〇一年以後。法國革命後，因政制的變遷頻繁，人民意見，紛歧不一；且因法國人民，有酷好自由偏重個體的傳統觀念，故到了現在，無數的小政黨分立並存，使法國的政黨政治，不能十分發達。英美各國的政黨，有全國廣大的組織，有確定的黨員，有一致的政見，嚴肅的紀律；但在法國，除含有國際性的社會黨與共產黨外，找不出這樣完備的政黨，法國政黨的組織，另有其與衆不同的特色，茲略述如下；

一．法國的政黨，與其說是爲主義政策而集合的團體，毋甯說是以人爲

中心而集合的團體。在英美各國，一個政黨之構成或分立，各依其具體的政見或抽象的主義，然在法國，却大異其趣；政黨成立的由來，往往由於一個中心人物好惡的關係上，政黨的離合聚散，亦由感情而轉動；故一個政黨或由幾個政黨合起來的，幾個政黨或由一個政黨分出來的；政黨的運命，亦由中心人物的盛衰而盛衰；而且，因為政黨的構成由於人的緣故，故無論他們的名稱，如何不同，而其政綱和主張，都是互相抄襲，大同小異而已。所以一般人稱法國政治為情感政治，即在乎此。

二、法國議會內的政團，(Groupements) 與議會外的政黨，不相聯絡。議會內黨員的結合，名為政團；議會外黨員的結合，名為政黨。政團與政黨的組織，不能符合。在議會內同一政團的議員，在院外可分隸於不同的政黨；又議會外的同一政黨，有時可包含議會內數種政團的議員；如民主共和聯盟的議員，在上院內分隸兩種政團，在下院分隸於四種政團。至上院政團之區

分和下院亦不聯絡；計下院政團十餘種，而上院政團，只有六種。又議會內政團，與議會外政黨同一名稱，而該政團的議員，不一定是同名稱政黨的黨員；如下院裏社會主義共和團裏，有些議員並不屬於院外的社會主義共和黨。

三·法國政黨既是這樣無政府狀態的政治組織，故議會議員，除受道德的拘束外，絕無服從紀律之可言，當議會預備討論重要議案前，各政團照例先開政團會議，決定各團應取的步驟；但待議會正式開會，無一人自覺應受政團會議的拘束。因之，常有同一政團的議員，對於同一案件態度，却各不同，有贊成的，有反對的，有中立而棄權的，如一九二七年表決「後備兵召集案」時，急進黨院內總理 *Casta* 投票贊成，議會外急進黨總理 *Daladier* 投票反對，而同黨議員財政委員委員長 *Molny* 則表示棄權。

非特議會內政團如此，即議會外的政黨最高幹部的決議，彼等亦無服從

之義務。如一九二三年討論占領魯爾問題時，急進共和與急進共和黨執行委員會，指定該黨在上下兩院議員，全體棄權；但該黨下議員八十四人中，除三十五人，服從黨的決議外，其餘均投票信任內閣。至上院該黨議員，竟無一人服從黨的命令，而全體贊成內閣。

諸如此類的事情，如其發生在英美各國，當然認爲大逆不道，而被開除黨籍；但在法國，却是司空見慣的事。

法國政黨，既有上述的種種弱點，所以各黨的基礎不固，各黨黨員，集合聚散，在不斷的流動。因之，自有政黨以來，以至今日從未有一政黨能在議員中佔絕對多數，甚至三分之一的比較多數，亦極罕見。故內閣的組成，常爲兩個或三個以上的政黨的聯合內閣，而其政策，亦由於各黨的主義政綱妥協折衷而成；一遇時局上諸問題難以處置，妥協因之破裂，內閣隨之而崩，這種情形之下，法國的內閣，均極短促，一九二六年之赫里歐（Edouard

Herriot) 內閣，甚至一日而倒，其蓋過於中國的所謂「五日京兆」了。

第二章 法國最右派的政黨

法蘭西行動派

愛國青年黨

法西斯蒂黨

一·總說

法國最右派政黨，大者有三：一·法蘭西行動同盟，二·愛國青年黨，三·法西斯蒂黨。他們的政綱，大致相同；對政體，指摘議會政治的弊害，圖謀顛覆，希望恢復帝制或操用獨裁制；對外交，主張以強大的武力攫取和平，不尚空泛的和平論調；對內政，排斥社會主義的革命，壓迫以「德謨克拉西」爲言論的煽動者和籠絡民心的政治家；對宗教教育主張信教集會教育的自由，恢復教會特權，反對左派給與宗教之束縛；對社會則承認私有財產及家族制度。

其主張雖大部分係針對時弊，然其真正目的，在牽制議會制度而指摘一

切民主制度的弊害；他們的意思，自以恢復國家元首的權威爲最合理。

茲分述各黨的沿革和組織如下：

一·法蘭西行動派 (L'Action Française)

法國關於帝王主義的政黨本有兩個，一爲帝派 (Imperialistes) 一爲王派 (Royalistes) 帝派又叫做平民選舉派 (Les Plebiscitaires) 或邦那帕脫派 (Bonapartistes) 他們要擁立拿破崙的後裔，但未曾正式組成政黨，現在已衰微不足道。

王派或正統派 (Legitimistes) 卽現在的法蘭西行動派，他們是要擁立 Due d'Orleans 的。

法蘭西行動派，可以說是具有現代組織的政黨，在法國除社會黨與共產黨外，算是較有理論與紀律的政黨。

他們反對議會政治，主張王權世襲，他們有他們的理論，而且他們的領

袖如摩頓 (Charles Maurras) 都德 (Leon Daudet) 比耶 (Maurice Pujo) 等都是法國一流的文學家或實證派哲學家，他們的文字，不時散見於法蘭西行動報上，頗能在法國思想界發生一部分的力量。

他們還和共產黨一樣，主張以暴動的方式去推翻共和，不希望以議會選舉去獲取政權，故向不參加議會選舉。他們說：他們要把共和政體的頭顱斫掉，他們不要在共和政體頭上加頂王政的百合花的帽子。但大戰發生時，他們亦曾和緩他們反對議會的強硬態度而參加當時的「神聖同盟」。(Union Sacree) 一九一九年大戰告終；神聖同盟瓦解，他們亦放棄其從來的主張，活動競選，結果有都德等數人當選。至一九二四年，都德落選，又恢復昔日反對議會的舊態。

法國以一民主先進的國家至今尚有這種迴光返照的保王運動，他們的理論，雖能獲得一部分大布爾喬亞的無責任的同情，其前途之黯淡，蓋亦在想

象之中了。

二·愛國青年黨 (Les Jeunes Patriotes)

一九二四年五月十一日，法國政爭史上所謂轟轟烈烈的一日，是日競選結果，「左派聯盟」(Cartel des gauches) 勝利，左派議員 Pierre Taittinger 憤恨而創立愛國青年黨，網羅退伍軍人及不滿左派聯盟者，專反對社會主義運動與共產主義思想，絕對擁護國家主義。黨的組織，儼如軍隊，入黨志願書中，須填具曾否服過兵役，能否開汽車騎腳踏車等項；因該黨常宣傳示威與共產黨發生巷戰。至該黨理論則並無可取的地方。

三·法西斯蒂 (Le Faisceau)

法國對歐洲大戰與其結果，感覺政府處置失常的工商業家及戰區之居民以及一部分反對議會政治的人民，因感受意大利法西斯蒂運動的刺激，打成一團，祕密運動，謀推翻議會政治而另創獨裁政治以代之。一九二五年，

Georges Valois 因不滿法蘭西行動派領袖 Léon Daudet 等的參加競選，脫離法蘭西行動派。於是年十一月十一日休戰紀念日，遂正式組織成法西斯蒂藍衣黨。（Les Chemises Bleues）

藍衣黨的主張與黑衣黨相同，對內主張要有獨裁專制的領袖，對外主張強硬外交。他們因得到大工業家銀行家 Eugène Mathon De Roubaix, François Coty 等援助，曾得到大批資金，能創辦 *La Nouvelle Siècle* *L'Ami du peuple* 等報。并於二五二六兩年，法國政治混亂期中，活動頗烈，迨左派聯盟失勢，普恩加雷（Raymond Poincaré）內閣成立，政局漸定，法西斯蒂的運動，遂亦不易發展。降至今日，法西斯蒂在法國仍無若何勢力，無偉大精悍的領袖及法國國民性酷好自由，均為其主要原因。

第三章 法國保守派的政黨

一 總說

法國有許多遊移無定的保守主義的黨派，他們無完備的組織，而彼此間又常發生意見而互相敵視，惟國難時期及反對左派時，則頗能團結一致。一九一四年歐戰發生，國難方殷，各黨皆捐棄成見參加神聖同盟，（*Union sacrée*）共同對外。一九一九年至一九二四年復能相互維護，造成國家集團。（*Bloc National*）一九二四年五月十一日，被左派聯盟推翻後，又能堅實團結，向左派猛烈攻擊，隱然又是新國民集團的狀態。

各派政綱，大同小異，他們都是共和主義者，自認爲法蘭西共和國的信徒。故對政體，當然擁護共和制度，實行議會政治。他們以爲民主政治雖有許多弊害，但弊害的發生，不在共和制度的本身，乃在於運用憲法的不當；

故主張在保持共和制度範圍內，隨時逐漸改良憲法令及制；度對外交，主張遵守和平條約，維持世界和平，贊成占領魯爾，認國聯有相當效用；對內政，主張保障全國國民的自由活動，給予絕對及有效的權利上之平等，主張裁汰冗員，改善官吏待遇，及排斥極端中央集權，並制定官吏權利義務的法規以振肅紀綱；對宗教主張宗教與教育不能完全混合，教育應採取完全自由主義之精神；對社會主義以自由主義爲出發，相當同情勞働者，主勞資協調，適用社會保險法改良勞工生活，但反對激烈手段。

保守派政黨之最有力量者爲共和聯盟，(La Federation Republique de France) 及民主共和聯盟(Union Republique Democratique) 民主社會共和黨，(Parti Republique Democratique et Social) 及統一急進黨 (Les Radicaux Unionistes) 等，茲分述如下：

二 共和聯盟及民主共和聯盟

共和聯盟係一九〇三年時，下列三派合併而成：Le groupe des progressistes, L' union liberale républicaine, L' Association nationale républicaine。合併的目的，是團結一切保守的共和主義者，與急進黨抗爭；待一九二〇年後，勢力漸衰，才投入民主共和聯盟黨。

民主共和聯盟，成立於一九二〇年夏際，爲 *Catolique* 運動的最努力者，其重要的政綱有三：一・尊重共和制度及政治上的自由，二・依據改良主義而求社會正義的實現，三・以堅實的道德爲基礎而改正教育制度。

該黨基本的勢力，在巴黎的上流階級及北部東部西部的大工業家，計全國有八十餘支部，有 *La Liberté*, *L' Avenir*, *L' Echos de Paris* 等一百餘機關報。在下院的議席，常在百數以上，勢力的雄厚，可見一般。又因爲該黨領袖 *Louis Marin*, *Edouard de Warren*, *Francois de Wendel* 等爲勞倫省人，勞倫爲戰前割與德治之地，人民仇德甚深，因此該黨無形中似代表外交問題及重要

地方問題。

三 民主社會共和黨

民主社會黨係一九〇一年下議院共和左派 Adolphe Carnot 集合機會主義政策 (La politique opportuniste) 者而組成，以信奉十九世紀後期大政治家 Gambetta, Jules Ferry, Sadi Carnot 等主張相號召。當一九一九年大選舉之際，為所謂「國家集團」的中堅。但一九二〇年後，因總裁 Adolphe Carnot 病故，並加入急進黨份子 Waldeck Rousseau 的政策，思想日漸左傾，且改 Alliance Republicaine democratique 而為今名。

該黨的中心主張為政教分離與經濟自由，(Laïcité et Liberté Economique) 他們否認王政及宗教色彩，並於是項限度之下，排斥最保守的右派，但同時又堅決反對社會主義，可說是保守派中的左派。

該黨政綱的原則，欲於鞏固的共和制度下，施行其改良主義，故內政上

的政見，穩健而確實；外交政策則頗有國家主義的傾向，對德曾主佔領魯爾，主強硬態度對付；對俄則主撲滅共產思想，并要求蘇俄承認舊俄對法的債務。

該黨全國設支部百餘，巴黎總幹部中，設財政殖民軍事教育等各種問題研究部，常發表宣傳研究的結果與意見；并設巡迴宣傳的機關，巡行全國作宣傳工作，深得中產階級資產階級的信仰。在法國北部東部中部勢力尤厚，目前雖較衰弱，但在下院仍擁有大量議席，仍爲保守派政黨中之大黨。其所以能造成此種勢力，則因該黨領袖 Raymond Poincaré, J. de Selves, Paul Doumer, Paul Reynaud 等，在國內及國際地位均極高能得人民信任之故。

四 統一急進黨

統一急進黨成立於一九二七年。是年十一月，急進社會黨舉行全國大會，議決擁護左派政黨的大團結，以圖推翻當時的所謂國家聯合當時該黨要人

Franklin Bouillon 者，大加反對，即聲明離黨另組織一社會黨與右派各黨相提攜。

統一急進黨無特殊政見，亦無多量黨員，不過因首領 Franklin Bouillon 在 Seine et Oise 省有一部分羣衆可資驅策而已。

第四章 法國左派的政黨

一 總說

法國政黨，組織疏散，理論空虛，前既言之矣。惟左派各黨，則各有嚴密的組織，系統的理論，而愈左愈爲完善。

一九二四年，左派同盟，互相維護，曾在五月十一日大選中，獲得勝利，但因各派的理論立場，各不相同，一年之後，遂致解體；社會黨既不願加入政府共同負責，又不願在旁代急進黨分任其咎，而財政混亂，法郎暴跌，同盟政府，救濟乏術，社會黨聲言退回反對黨的地位，急進黨則加入「國家聯合」，共維危局。迨一九二八年，急進黨大會議決停止合作，退出入閣議員，於是左派同盟，完全立在反對政府的立場，而政權又落在舊國民集團的手裏。

二 急進及急進社會黨 (Le parti Radical et Radical Socialist)

法國各黨派，雖皆承認共和制度，但對於憲法與社會問題，則有保守與改良兩大傾向；而「改良」傾向各政黨間，又有漸進的改良主義 (Principe de Réformes Progressive) 臨機的改良主義 (Principe de D'amélioration opportunistes) 及急進的改良主義 (Principe de Réformes Radicales) 二派；而急進及急進社會黨，却屬於最後的一種。

急進黨的重要政綱，主多數選舉，反比例代表選舉法，擴張地方自治團體的自由，以累進率徵收所得稅，主張勵行直接稅，避免間接稅，政教分離，並主張單一學校制，(Ecole unique) 即使人人有受教育的機會，反對強硬外交，主調協政策。

急進黨成立於一九〇一年，設總部於巴黎，全國各地均有支部，全國的小資產階級者，(petits Bourgeois) 多被其吸收。在里昂 (Lyon) 都魯斯 (Toul-

ouse) 等地，尤具有獨佔之勢力；下院議員常在百數以上，而領袖 Edouard Herriot, Maurice Sarrant, Georges Bonnet 等，均曾任閣員或內閣總理數次以上。更有一點，值得記述的，即急進黨也效第二國際第三國際的組織，聯合歐洲各類似政黨組成國際的聯合組織，名曰：L'Entente internationale des Partis radicaux et démocratiques similaires。

三 社會黨 (Parti socialiste. S. F. I. O.)

法國社會主義思想發生甚久，十八世紀，即有許多社會主義思想家。十九世紀初期，機器工業，日益發達，無產階級不斷增加，社會主義思想傳播愈速。聖西門 (Saint Simon) 傅立葉 (Fourier) 加伯 (Cabet) 路易布朗 (Louis Blanc) 蒲魯東 (Proudhon) 布蘭奇 (Blanqui) 等，皆各有特出之思想。但大體說來，可分為三種不同的傾向；蒲魯東主張以工人組織為起點，以互助工作分權方法，以解決社會問題；路易布朗則反對階級鬥爭，主張以議會的行動

，政府的力量，以改良勞工生活；布蘭奇則主張以暴力獲取政權，樹立臨時階級獨裁政治。十九世紀後期馬克思出，建設「科學的社會主義」，克服大多數空想的社會主義者，而布蘭奇派的理論，與馬克思的思想無大差異，遂逐漸為馬克思思想所掩沒而混在一起。

至法國社會主義者最早的組織，始於一八七四年。那時，馬克思的信徒 Jules Guesde 和 Paul Lafargue 組織勞工黨，(parti ouvrier) 因遭當局的壓迫，無法抬頭，及一九八〇年，勞工黨發表「最小限度的政綱」，社會主義的運動，始在政治上生出力量。

直到一九〇五年，社會主義派的各團體，互相爭論，其勢頗盛，雖大體以馬克思主義占優勢，但其他思想，亦有相當影響。大概那時形成三大黨派：一、馬克思派， Jules Guesde, Paul Lafargue 領導之，并由勞工黨改組為法國社會黨。(Parti Socialist de France) | 一、Edourd Vaillant 所領導，勢力不大。

三· Jaurès 所領導，組成法蘭西社會黨。(Parti Socialiste Français) 他們雖以馬克思主義爲基礎，但仍包容多量法國思想論理信條，他們要調和馬克思主義與法國派的人道主義，各立門戶，爭論不已。迨至一九〇五年統一會議告成，兩黨始合成統一的「社會主義黨。」(Parti Socialist (S.F.I.O.))

大戰爆發，法國的社會主義者也和各國社會主義者一樣，離開社會主義者的立場，高呼祖國防衛而參加當時的所謂「神聖聯盟」。至一九一五年，多數社會黨員，雖仍本當初的政策，但有 Blaire 等議員和少數黨員，反對戰爭的繼續，參加國際非戰會議，其中又生出折中的一派，主張社會主義者固應防衛祖國，但應設法消弭戰爭；於是社會主義黨遂裂爲主戰非戰折衷三派。

大戰告終，布爾雪維克主義者另組第三國際，而法國社會黨裏又發生贊成反對和折中三派。終於在一九二〇年十二月社會黨大會中，贊成布爾雪維

克一派，脫離社會黨而另組共產黨。（Parti Communistes, Section Française de L'Internationale Communiste）直接接受第三國際的支配了。

直至今日，社會黨的首領，雖僅Leon Blum一人，但黨中仍分爲左右中三派。左派領袖爲 Zyranski, Bracke, Compere — morel 等主張聯合純粹工人階級，反對資產階級。右派領袖爲 Renaudel, Emile Kahn, Paul Boncour, Vincent Auriol, 等，主張與他黨優秀份子合作，可以參加內閣。中派領袖，如 Leon Blum, Paul Faure 等，則主張反對在資本制度下參加內閣，除非自己能獨立組閣，或在閣中佔優勢。

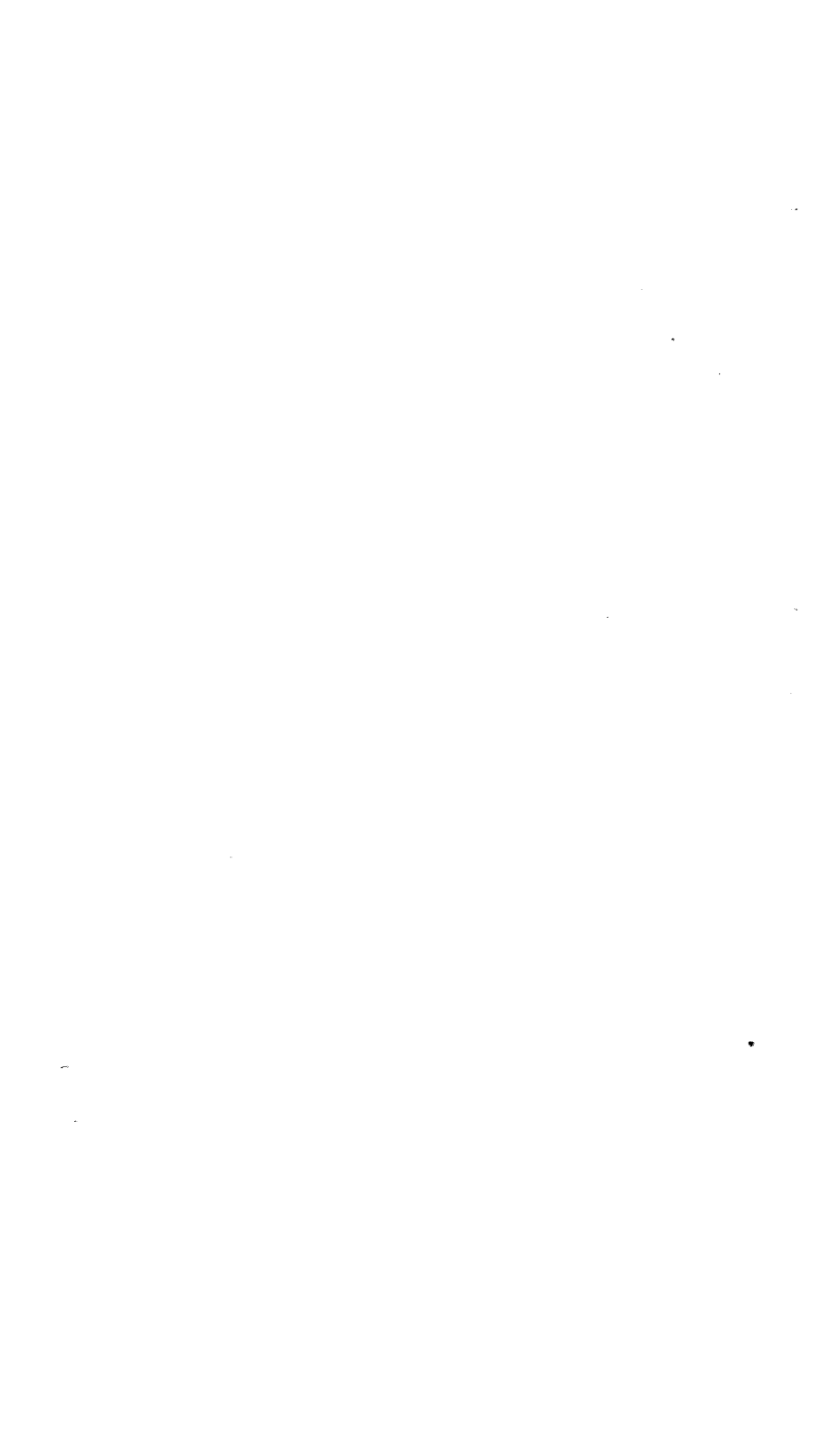
該黨基本政綱，主張修改憲法，廢止上院男女平權，實行比例代表選，義務教育，徵收資本稅，大企業收歸國營，八小時工作，一切事業在國家代表，職工代表消費者代表「三方管理」（Gestion tripartite）下管理，裁減海陸空軍，刪改與和平有礙的條約，消滅戰爭與各國民間的仇恨等等。

黨的組織，除總部外，各省縣有省總部，縣分部，年開全國代表大會一次，決定本黨要策。代表大會又產生全國會議，(Conseil National) 監督議案，執行組織，自較右派保守派政黨爲嚴密。

四 共產黨 (Le Parti Communiste. S.F.I.C.)

法國共產黨係由一九二〇年十二月社會黨大會後贊成布爾雪維克主義者脫離社會黨而組成，已如上述。這共產黨的信條，就是馬克思主義。共產黨的組織，也和蘇俄共產黨及各國共產黨相同，爲第三國際之一部，階級森嚴，極端集權。一切策略悉聽第三國際之指揮，卽全國代表大會也不過一奉行的機關而已；這是大家都知道的，在這裡也不多贅述。

領袖爲 Marcel Cachin, Renand Jean, Louio Sellier, Maurice Thoret, Jacques Doriot 等，其機關報 L' Humanité 由 Cachin 主持。



第四編 德國的政黨

第一章 戰前德國的政黨

德國政黨的萌芽，遠在二百年前，惟演進而為實際的鬥爭，則始於一八四八年後。迨一八七一年至一九一四年大戰前，因資本企業的躍進，社會問題的發生，政黨的實質益起變化。

大概說來，大戰前德國政黨，可分為下列四派：

一·保守派，代表貴族大地主和農業利益者，德意志帝國黨與德意志保守黨屬之。

二·進步派，代表新興的工商業者，知識份子，及中產階級者，國民自由黨和急進黨屬之。

三·舊教派，代表天主教徒的利益，中央黨屬之。

四·社會主義派，即擁護勞工階級的利益的，社會民主黨屬之。

戰前的保守派，係擁護王權及貴族的特權。他們的基礎在大地主與貴族；因之，在宮廷及軍隊佔絕對的優勢；又因為農民的保守性較重，故得各地農民及中產階級者的愛戴。一八九三年所謂地主同盟（Bund der Landwirte）成立後，更給予該派以有力的後援，他們曾竭力反對俾士麥的統一政策而主張聯邦制度；後來又改變態度，想利用政府以求實現他們農業保護關稅。

保守派至一八六六年分爲兩派：一爲德意志保守黨，一爲帝國黨。前者絕對維持舊聯邦制度，反對統一政策；後者擁護俾士麥政策，也不絕對擁護農業利益，也不力唱反猶太主義。

進步派的黨員，大多是新興的工商業者知識份子及中產階級者；自然，他們是擁護工商業的利益的。最初，他們是擁護俾士麥的統一政策，嗣後因俾士麥的自由貿易改爲保護關稅政策，對俾士麥的向背不同而分爲兩黨：

少數的忠實份子，不肯犧牲向來的主張，主張民主改革，且與社會主義接近；他們組織急進黨；多數的溫和分子，則犧牲成見，屈服於俾士麥政策之下，他們組成國民自由黨。

舊教派爲普魯士的舊教徒所發起組織；蓋當十九世紀時，德國貴族，多有信奉新教的，一八五二年，普魯士議會中的議員，鑒於政權有落入新教徒的危險，爲保護本身利益起見，故有此種組織；又因該派議席，在議會中央，故於一八五九年，改名曰中央黨。初，該項組織，僅限於普魯士一邦，迨一八七一年，始組成德意志全國的中央黨。

一八九〇年後，尤其是二十世紀初年，中央黨明白宣言，黨內不設宗教的區別，於保守主義民主主義貴族思想平民思想兼蓄並收，而中央黨遂蔚爲大黨；俾士麥政策，又介乎兩者中間，處於調解的地位；因之，自一八八一年起，尤其是一八九〇年後，中央黨變爲德國的政治的樞紐，爲德國唯一的

大黨了。

社會主義派，即社會民主黨。德國的社會民主黨分爲兩派：一爲拉薩爾派，一爲馬克司派，前者爲社會改良主義，而後者則爲社會革命主義。社會主義黨的起源，在於十九世紀中葉，一八六三年，拉薩爾 (Ferdinand Lassalle) 組織全國勞動者聯盟，擁護勞動利益，反對資本主義；但是行動方面，却採用和平方法；經濟方面，主張努力發展合作生產組織，於資本主義外，另成一個系統；政治方面，則主張實行普通選舉，爲解放勞工唯一的武器；以爲普通選舉實行，則社會主義目的即可達到。

一八六四年，即全國勞動者聯盟成立後第二年，馬克思組織「第一國際」的同年，拉薩爾因決鬥而死；他的運動雖仍由他的信徒繼續進行，然至一八七一年，馬克思的信徒「李卜克內西」 (Liebknecht) 柏白爾 (Bebel) 等以德國南部爲根據地組織社會民主黨，信奉馬克思派國際主義；自此，兩個社

會主義的政黨，常有激烈的鬥爭。幸而在俾士麥壓迫之下，彼等無自由活動的可能，環境逼迫他們，使他們於一八七五年合而爲一，稱爲德意志社會勞動黨。一八九一年，又改爲社會民主黨。

社會民主黨政綱，爲考次基（Kautsky）所起草；一面根據馬克思的理論，一面採取社會改良政策。嗣後黨內遂分爲修正派與正統派。

一九一四及一九一六年大會中，政府決定戰費，預算時，社會民主黨少數議員投票反對，都被多數派開除；而此被開除的考次基奔斯坦（Bernstein）等人，遂於一九一七年，組織獨立社會民主黨。

一九一九年，獨立派內又分裂一「德國共產黨」，於是革命後的德國社會民主黨，分而爲三：一·社會民主黨（多數派）二·獨立社會改進黨，三·共產黨。

第二章 戰後德國的政黨

大戰以後，德國政體改革；政黨的分合，遂亦發生極大的變化。茲分述如左：

一·右派各黨

一·國粹黨 自意大利法西斯蒂運動勃興，歐洲各國，如西班牙匈牙利英法等，亦多受其影響，相繼而起國粹運動。德國因大戰慘敗，人民氣憤填膺，正無出路，而國粹運動之蔓延，亦愈益迅速。他們以保存德國國粹，鞏固德意志民族的國家，排斥異族，尤其是猶太人爲目的；把德國戰敗的責任，全委於猶太人的身上。這種運動，因當時的政局的不安，確得不少人民的同情；故一九二四年五月的選舉，該黨竟佔三二席；但嗣後政局漸定，人心漸安而該黨羣衆，亦漸失去。加以該黨名義上雖組織「國粹協同」，(Volkische

Arbeitsgemeinschaft.) 但事實上分爲國粹自由黨 (Deutschvölkische Freiwirtschafts Partei) 及國民社會勞動黨 (Nationalsozialistische Deutsche Arbeiter Partei) 兩派，至一九二七年後，遂衰微不能復振。

二·國權黨 (Deutschnational Volkspartei) 該黨成立於一九一八年。爲舊保守派各黨份子所組織，代表大地主階級工業資本家及軍人等。對外主張強硬外交，反對任何妨害德國國權的和平條約，對內主張君主制度，但不主張用暴力去達到目的。領袖爲赫爾格特 (Oskar Hergt) 惠斯達而卜 (Graf Von Westarp) 胡竟堡格 (Hugenberg) 等，皆先後執政人物。輿論勢力極大，各國共有報紙四百餘種，主要的爲 (Krenxxitung Deutsche Zeitung) 等，其在德國的聲勢，於此可見一斑。惜乎後來黨內有 Sehiclc 派與 Triviranns 派的分離，又加以國家社會黨的勃興，而國權黨的勢力，亦日趨衰微。

三·人民黨 (Deutsche Volks Partei)

該黨亦成立於一九一八年，爲戰前保

守系的國民自由黨的後身。他主張君主制度，但要依國民的自由意志去實現。他主張勞資協調，反對社會主義。他代表工商階級的利益，但同時也帶着「國粹主義」的色彩。人民黨之所以在議會裡成爲大黨，全賴領袖史德來色曼 (Gustav Stresemann) 一人。史氏自一九二三年組閣以後，歷任外交部長，他運用他的所謂「融和政策」「休養政策」「履行政策」(La Politique d'Entente, de Détente et d'Accompissement) 三大外交政策，深得英法諸國的信任，底德國政局於安定，自爲衆人所愛戴。自一九二九年史氏死去，人民黨遂亦衰落。

二 中央派各黨

一·民主黨 (Deutsche Demokratische Partei)

該黨爲國民自由黨的左派與舊

進步派(急進派)所組織，成立於一九一八年，爲德國革命後急進政黨中最溫和的政黨。成立之初，勢力頗大，一九一九年國民會議裏，竟占七十五席，其後逐漸衰弱。黨中領袖如 Frich Koch, Otto Gessler, Waldir Schicking, Hugs Pr-

ause, 等，皆知識界有名份子。正因如此，所以該黨把思想看得很重，但同時也就是該黨的弱點，使得意見紛歧，團結不固。他們倡自由民主思想，主張不急進，主張國家統一與節制資本，但不贊成中央集權及反對社會主義。因為民主黨是這樣穩健的政黨，故各黨組閣，都願與之合作，而該黨除凡爾塞條約簽定時一度退閣及一九二五年對第一次路德內閣未直接參予外，其他革命後所有的混合內閣，均有該黨人參加。

民主黨的報紙均很著名，如機關報 *Berliner Tageblatt*, *Frankfurter Zeitung* 等，銷路俱極廣。

二·中央黨 (*Deutsche Zentrumspartei*) 該黨亦爲一富於妥協性的政黨，與任何政黨均有合作提攜的可能。故自大戰以後，參予歷屆內閣而未嘗或缺；而且有幾次內閣，還以該黨爲中心，如 *Fehrenbach*, *Wirth*, *Morx* 等內閣總理，皆爲該黨黨人。

該黨的主張：要求在國家社會經濟文化生活之中，實現基督教的主義；關於入黨的範圍，則不論宗教的區別；主張民主共和政體，要求國家統一；但同時不少毀損各聯邦的特色；經濟組織以私有財產為基礎，以個人經濟為原則，防止資本勢力的過大，否認階級鬥爭，以各階級調和為必要等等。

三 左派各黨

一·社會民主黨 (Sozialdemokratische Partei Deutschlands) 一九一九年，社會黨分裂為三黨：社會民主黨，獨立社會民主黨，共產黨，已如前述。一九二〇年獨立黨因參加第三國際問題，裏面的左翼份子脫離獨立黨而加入共產黨，獨立派的主張便漸和社會民主黨接近。同時兩派對反動勢力的威脅及共產黨的行動同抱反感，覺有聯合戰線的必要，又於一九二二年合而為一。

合併以後，社會民主黨的態度，益趨溫和，因欲採用與資產階級各政黨妥協的政策，遂於一九二五年決定新的政綱。

這新政綱中所表現的社會民主黨的主張，一言以蔽之，完全係社會改良主義，承認議會政治，共和政體，依合法的手段，徐徐實行生產機關的社會化；否認暴力的革命和無產階級的獨裁，不惜在實際政治上，與資產階級諸黨妥協。

自革命開始以至一九二四年初，社會民主黨勢力極盛。一九二四年以後，因國權黨勢力的澎漲，大受打擊；至一九二七年的選舉，又大獲勝利，在政治上操有極大的勢力，直至國家社會黨勃興始告崩潰。

機關報爲：Vorwärts

二·共產黨 共產黨正式成立於一九一八年十二月，成立未久，首領多被暗殺。一九二〇年黨中又分出共產勞動黨，不久復告合一。一九二一年，企圖在中部暴動失敗，領袖 Paul Levy 被除黨籍。一九二三年，魯爾被佔，社會紛亂，該黨乘機發展，圖於撒克遜褚林更兩邦試行共產，但爲中央所壓

服。一九二四年，黨中右派失勢，左派起而代之。是年五月選舉，一躍而佔下院六二席，一時聲勢大振。但因黨中左右兩派，不斷鬥爭，故無多進步。迨希脫拉上台，該黨遂首被撲滅。

領袖爲 Ernest Thaeblmann, Ruth Fischer, Clara Zetkin 等。

黨報有 Rot Fahne.

第三章 國家社會黨

一 希脫拉的生平與國家社會黨的發展

國家社會黨，係希脫拉一手創造的。我們可以說：有希脫拉，始有國社黨；希脫拉的思想，就是國社黨的主義。希脫拉生命的發展也就是國社黨運動的進展；我們爲便利起見，將希脫拉的生平與國社黨的發展連同敘述。

希脫拉非德國本地人，一八八九年四月二十日生於奧國的白羅諾（Braunau）。父親是個稅警團的下士官。關於他幼年的資料，人們知道的不多，因爲他以自己的出身低微爲可恥，從不肯確實告人的。

我們只知他十三歲喪父，十六歲喪母，他那時賣盡了田產，想做農夫也無田可耕，他於是起程赴首都維也納，想進藝術學院，結果因肺病而被拒。爲了飢寒，他只得去做一個泥匠的徒弟，過那艱苦的生活。那時的希脫拉，

簡直沒有出頭的希望。後來他在我的奮鬥中追述當時的情況說：「這奢侈逸樂的城市，對於我也只有五年間的貧窮困苦而已！這五年中，最初是做建築的徒弟，嗣後又幹製圖的工作，終日辛勤，藉圖果腹，但是每日竟不獲一飽。當時，只有飢餓是我最忠實的朋友；無論何時都纏着我，片刻不能離開。」但因此而深深地了解勞動者的心理與滲入大眾的意識，更潛服着反馬克思與猶太的堅強意志，都成爲希氏後來政治運動的中心思想。

一九一四年大戰爆發，他加入了德國巴伐利亞（Bavaria）的軍隊當一個小兵。一九一八年十月，他在比利時會中了強烈毒瓦斯，幾至失明。等他病愈，回到巴伐利亞首邑繆尼墟（Munich）的時候，德意志起了革命，帝制崩潰，柏林成立了共和政府；同時，繆尼墟也出現了共產政府。

不久，共產政府失敗下來，人們也都發現過激主義的無可採取，而各想另組政黨救國；於是發生一種極強烈的反動運動，代表無數的團體，代表種

種的思想。而希脫拉的反議會政治，反共產黨，反柏林政府，反猶太人的運動，也就在這種環境裏發生滋長起來。

那時繆尼墟有個自命爲德國勞動黨的團體，這團體是反對馬克思主義的。牠代表勞動者的利益，牠要把社會黨和共產黨所允許的一切東西給勞動者；不過他們主要目標是把勞動者頭腦德國化，不要再被國際主義者欺騙。當希脫拉參加該黨會議聲言願意加入該黨時，黨內會計的報告，黨中全部財產計達七馬克半；同時黨中給予他的黨證號碼却是第七。

希脫拉加入了後，而且被任爲宣傳部長，他深信口講比書籍報章有效得多，所以常在茶肆酒店中公開演講。他是工人出身的，他熟悉工人的一切。他知道工人不懂高深的學理，只知道眼前的事實，他就利用這個弱點，竭力向工人煽動；他攻擊凡爾塞條約，他痛罵當時的政府和制度；同時他又把大戰失敗的責任推於猶太人，把當時國家的一切禍難，給予一個簡單的解釋

。他又是那樣的慷慨悲昂善於辭令，於是政治苦悶的羣衆，漸漸集中於他的領導下了。不久，又改黨名爲「德國國家社會工人黨」(Nationalsozialistische

Deutsche Arbeiter Partei 簡稱 N. S. D. A. P. 又稱 Nazi)

一九二三年九月，巴伐利亞宣佈獨立，凱爾 (Von Kuhl) 被舉爲執政。十一月八日全國舉行停戰五週年紀念的前夜，國內到處彌漫着悲壯激昂的空氣，巴伐利亞市民飯店大廳中，充滿了愛國團體的職員，主席凱爾正當讀他的告全國書時，希脫拉黨人風馳電掣似的飛來，大廳被黨人包圍了，希脫拉跨入大廳，向天花板放了一槍，凱爾和同僚，頓時手足無措。

希脫拉又很客氣的用手槍請凱爾及其同僚羅梭 (Losow) 西塞 (Scisser) 跟入內室，恫嚇他們，共同行動。他又出來宣佈國民革命開始，任命凱爾爲執政，樸納 (Poehner) 爲內閣總理，卽日在繆尼墟另組全國政府并任命盧登多爾夫 (Ludendorff) 爲國民軍總司令，卽集中力量向柏林進攻。

不過，這個暴動，第二天即告撲滅，重要首領，亡命國外，希脫拉終於被捕，而且被判了五年。他在獄中寫了一部「我的奮鬥」，（Mein Kampf）說明自己的主張與性格，成爲國社黨重要的文獻。然黨內自經是役後，同志分馳，黨報停辦，幾至全軍覆沒。

一九二四年底希脫拉自獄中出來，又收拾殘卒，重整旗鼓。那時德國運用所謂生產合理化的結果，工人失業，生產過剩，物價低落，購買力減低，資本主義的無組織，種種問題，益趨嚴重，無出路份子，有加無已；而希脫拉也就增加了顧主，加入國社黨的人潮湧水來，有幾處國社黨的登記局，甚至不得不暫時拒絕新黨員的加入。一九三〇年，希脫拉交運的時機到臨。那年九月總選舉，選舉結果如下：

黨名 一九二八年議席 一九三〇年議席

社會民主黨 一五三 一四三

歐美各國政黨

一〇八

國家社會黨

一二

一〇七

共產黨

五四

七七

中央黨

六一

六八

國權黨

七八

四一

人民黨

五五

三〇

民主黨

二五

二〇

經濟聯合

二三

二三

巴威人民黨

一七

一九

其他

未詳

六九

從上表看來，國社黨的議席由十二進而爲一百〇七席，幾近十倍。其突飛猛進，簡直使人不寒而慄。

一九三二年，希脫拉出而做大總統選舉運動想一舉而獲政權，結果雖遭

失敗但其力量亦不薄弱。計當時的席數是那樣的：

興登堡

一九·三五九·六四二票

希脫拉

一三·四一七·四六〇票

同年七月國會改選，希脫拉的國社黨，正如一般人所料，占着第一黨的地位。各黨席數如下：

國家社會黨

二二九

社會黨

一三二

共產黨

八八

中央黨

七六

國權黨

三六

巴威人民黨

一九

人民黨

七

國家社會黨

國家黨

六

其他

九

國社黨雖占第一黨的地位，但尙未造成半數；直至一九三三年一月，在與國權合作之下，出而組閣。

總之，德國自大戰而後，國內政治經濟的混亂，已瀕危亡，加以凡爾塞條約，爲德國有史以來未有之恥辱，鉅額的賠款，更是德國經濟上的致命傷，全國上下，徬徨無路；希脫拉的運動，正予國民以新的希望與興奮，於是得了驚人的成功。「英雄造時勢，時勢造英雄。」希脫拉的成功，固由於他的超人的能力，但德國的環境促成，也未始非一原因。

二 國家社會黨的政綱

國家社會黨的主張，具見於該黨的二十五條黨綱中。該黨綱於一九二〇年二年三十五日在門興發表，一九二六年六月復經全體黨員大會議決永不更

變。茲爲明瞭該黨主張起見，不憚煩地把全文揭出如左：

德國國家社會主義工人黨綱領

一·我們要求在國民的自覺的基礎之上聯合一切德意志人構成大德意志帝國。

二·我們要求德意志人民應和其他國民享同等的權利。我們要求完全廢除凡爾塞和聖接爾門條約。

三·我們要求充分的耕地去供養我們的人民，相當的殖民地去容納我們的過剩人口。

四·只有德意志人民可以做德國公民。只有屬於德意志血統的人可以做德意志人民。所以猶太人不能做德國公民。

五·凡非德國公民都應做暫居德國的客人，應受適用於外國人的法律的支配。

六·只有德國公民有權參加國家政治和法律的決定。我們要求一切公職不問種類不問是中央的各邦的或自治團體的，都應由德國公民充任。

我們對於不問品格才能只依黨派私利而爭奪官位的議會制度竭力排擊。

七·我們要求政府應首先注重關於勞働和維持生活的問題。

我們要求倘若本國土地不夠供養本國人口，一切外國人便應即時驅出國外。

八·我們要求在最短期間內停止外國人的移入德國。

我們要求把凡在一九一四年八月二日以後移入德國的一切非德意志人都即時強制離開德國。

九·一切德國公民享有同等的權利和特權，並應盡法律上所規定的一切義務。

十·一切德國公民的第一義務是知識的或筋肉的勞働。個人的活動不得

損害公益，只應在公共利益的範圍內發展。

十一．因此我們要求：

廢止一切不勞所得；打破利息奴隸制（Zins knechtschaft）

十二．大戰對於國民所加的生命財產的損失既屬浩大，我們因此主張一切乘大戰而取得財富的行爲應認爲對於國民的犯罪。

我們要求即時沒收因大戰而得來的財產。

十三．我們要求一切已經結合了的企業（託辣斯）的國營。

十四．我們要求大企業的利益由公衆分享。

十五．我們要求養老制的大規模的擴張。

十六．我們要求造成並維持一個健全的中等階級（Mittelstand）把各大商店即速公有化，並且要他們用廉賒借給小經營者，國家各邦和各自治團體採購物品的時候，應對各小經營者加深切的注意。

十七·我們要求合乎國民需要的土地改革，並制定一種法律規定爲公益而無償徵收土地的辦法。禁止地租和一切土地投機。

十八·我們主張對於圖私利而害公益的人，加以酷烈的打擊。把一切民賊 (Volkverbrecher) 高利貸者和奸商等等都處死刑，不論他們的信仰和種族。

十九·我們主張，把德意志普通法去代替那支持物質主義的世界秩序的羅馬法。

二十·國家應努力把整個國民教育制度根本改革，以期使得一切有才能而勤勉的德國人得受高等教育升進到指導的地位。一切教育機關的教授方針應適合實際生活的需要。國家思想的養成應在學校裏（公民學）從理解力開始發達時便加注意。我們要求給一切頭腦特別優秀的貧家子弟免費教育，不問其身分和職業，教育費用由國家担负。

二十一·國家應以下列方法圖謀國民健康的進步；卽是保護母親和幼童

，禁止幼年勞働，用法律規定體操和運動的義務去獎勵體育，對各種從事青年體育的團體給予充分的援助。

二十二．我們要求廢止傭兵，造成國民軍。

二十三．我們要求用法律去取締故意製造的政治的謊騙和利用報紙散布那種謊騙。爲要造成一個德意志的新聞界，我們要求：

A. 凡用德語刊行的報紙的主筆和助編者，必須是德意志同族。

B. 非德意志人的報紙必須得國家的認可才准發行，但不得用德語刊印。

C. 凡非德意志人對德意志的報紙給財政上的援助或暗中操縱都要依法禁止，若有違反的，那報館便應封閉，那有關係的非德意志人便應卽速驅逐出國。

D. 凡違反公共利益的報紙都應封禁。我們要求法律取締對於國民生活有分裂影響的藝術文學的派別，並封禁他們的機關。

二十四·我們要求在不違害國家生存並不違反德意志民族的善良風俗和道德觀念的範圍內，容許國內宗教信仰的自由。

本黨站在積極的基督教的立場，不拘囿於一定的宗派。本黨要掃盪在我們本身裡和我們周圍的猶太的唯物主義的精神，並且深信要把我們民族從那種精神繼續地拯救出來只有依照這原個則：先公益後私利 (Gemeinnutz Vor Eigennutz)

二十五·爲貫徹以上各項起見，們要求樹立全國強固的中央權力。中央的政治的議會對全國一切組織須有絕對的威權。

設立代表會議職業會議使得中央所制定的法制能通行於各邦。

本黨各指導者誓約勇敢前進以貫徹上述各主張，於必要時不惜犧牲生命

上列黨綱二十五條，包括國社黨對於政治經濟種族社會法律宗教軍事各

種問題的主張，雖然一部分是採集莫索里尼的理論，但却不能不說是大戰後德國那個國家的特殊產物；尤其是關於種族政治經濟等的主張。

希脫拉曾經說過：『阿利安人這個名詞，是代表工作高貴和公正，而猶太人這個名詞，則含着缺乏自己犧牲的意義。德國之所以崩潰的原因在於不注意種族問題，尤其是猶太人的威脅問題。』他們把一切現狀，都歸罪於猶太人，他們以反猶太人運動，就是民族社會主義運動的基礎。而且不但應該反猶太個人，並且應該從集團方面反猶太的民族；所以「德國醒了，猶太滅了！」成爲國社黨萬世常新的口號。國社黨的立法者魯森堡(Alfred Rosenberg)甚於聲言『從莫尼哈到柏林的每根電線柱上，應該懸掛一個著名的猶太人的首級示衆』。

同時，德國自大戰後，喪地賠款，受盡有史以來未有的奇恥大辱，自爲德國民族所最憤恨，而其憤恨的主要目標，自爲法國。故希脫拉極力攻擊凡

爾賽條約，反對道斯計劃，楊格計劃，並認定法國是他們最大的仇敵。希脫拉曾說『法國是德國不能遷就的敵人，這個國家沾污着黑人的血，牠和猶太人一樣，同是白種人的危險物』。

還有，國社黨的經濟政策，是緊接着牠的反猶太黨綱。希脫拉爲吸引中下級民衆所以參入社會主義的理論，但爲自別於馬克思主義起見，又創出特殊的名詞，「創造資本」(Schaffendes Kapital) 和「榨取資本」(Raffendes Kapital) 便是國社黨學者費特 (Gottfried Feder) 最大的發現。創造資本乃用於建設的產業工作，而榨取資本則係堆積於銀行中的，而他們則反對後者。希脫拉說「反對國際資本和借貸資本的奮鬥，乃德國爲自由獨立而戰爭的最重要的原因」。所以國社黨經濟的解決，完全要靠猶太人問題的解決；而國社黨的經濟政策，並不反對資本主義，結果仍止於反對猶太人。

三·國家社會黨的組織

國家社會黨的組織下層是仿模共產黨，由最下的細胞，一層層的組織起來。但其統制方式，完全為獨裁，重要職員，皆由首領所任免；該黨的黨軍，也由希氏一人所統領。

關於該黨的黨軍，在此似有敘述的必要：

黨軍的組織計分為二種：一·挺進隊，二·黨衛軍(Schutzstaffel 簡稱SS)

·前者胚胎時的目的，原為保護國社黨的開會，免被敵黨擾亂秩序，其後孕育發達而成為現在的黨軍。牠的組織正和德國正式軍隊相似；軍分為師，師分為旅，旅分為團，團分為連，連分為班，班為挺進隊的最小單位，包括三人至十五人。黨衛軍則為挺進隊以上的一種超然的組織，牠的非正式的任務，是在內戰時作為情報機關及解決黨軍內部的訌亂。所以國社黨人目為希脫拉的御用軍。做黨衛軍的弟兄，須具二個條件：一·年齡須在二十三歲至二十五歲之間。二·須做過三年以上的國社黨黨員和一年以上的挺進隊員。

此外，國社黨尙有不少的外層組織，那就是學生大同盟和婦女大同盟等團體。

其實，希脫拉未嘗做德國的青年運動，國社黨的其他領袖，也未嘗多幫忙希脫拉的青年運動，倒是青年運動自己滋長起來，歸附國社黨旗幟之下，而幫助希脫拉造成今日的地位。還有一個奇蹟；就是國社黨對於婦女是抱着賢妻良母主義的，他們說：「女子，回到你的廚房裏去吧！」而幾千幾萬的青年女子，却還願意投到國社黨懷抱裏，熱烈地做民族社會主義運動的吶喊者。

國社黨的外層組織名目頗多：

希脫拉少年團 (Hitler Jugend) 最初出現於希氏十一月叛變時的撒克邦，一九二九年後驟形發達。這個團體的使命，是把希脫拉的主義浸潤到無產階級的家庭裏，侵入到馬克思主義的營壘。

「民族社會主義大同盟」(Naxis Schülerbund) 是站在希脫拉主義最前線的組織，份子爲小學裏的青年戰士，他們在校中做實際的鬥爭工作，他們以爲難和嘲弄爲武器，在校內與共和派的教師及猶太人的同情者鬥爭。

「德國女子大同盟」(The League of German Girls) 是青年的女子希脫拉運動者的組織。

還有一個最重要的組織爲「民族社會主義學生大同盟」(Naxis Student League) 爲德國學生希脫拉主義者的組織。據一九三一年末的估計，德國十四萬大學生中，已有十萬附屬希脫拉的團體了。

希脫拉又用誇大政策對付青年，把敵人看作異樣卑下，而把日耳曼民族視爲十分高貴，他改變青年的倫理觀念與道德觀念，養成青年對民族的犧牲精神，所以德國青年爲了政見不同，一語不合，便在教室或操場上執戈相擊以至流血者，比比皆是。

國家社會黨自從七人組成的小黨，而第三黨，第二黨，最後代為聯邦會議中唯一的大黨，這固然有賴黨魁的魄力；但是如是沒有活動費，即使魄力倍於希脫拉，恐怕亦難能至此吧。

我們知道希脫拉出身於窮苦的小泥匠，當他參加德國勞働黨時，整個勞働黨的財產，僅僅七個半馬克；而後來的國社黨，維持十幾種的報紙，雇用無數的雇員，津貼大量的挺進隊員；而且還買了一座莊麗的「褐宮」(Brown House)做黨部；黨的費用，是有相當的浩大的；然則國社黨有什麼經費的來源呢？

研究起來，國社黨經費的來源，大致有下列幾種：

一·國內資本家的援助 大家都知道：一九二三年，德國共產黨，曾在巴伐利亞成立蘇維埃政府，雖不久即告撲滅，但一般工業資本家對共產的恐怖與仇恨是無疑的。國社黨雖以社會主義相號召，然攻

擊共產主義，不遺餘力，因此得了資本家的信任。加以希脫拉舌底生花的口才，於是資本家皆慷慨解囊。計算起來：巴伐利亞產業聯合會主席奧斯德 (Privy Councillor Aust) 和他的女婿古羅 (Hen Kuhlo) 工業領袖馬非斯 (Moffeis) 著名製造家霍許哈 (Hen Hornschuch) 和六個影片公司名叫 (Landlicht A. G. Für Filmindustrie) 的，以及有名的歐琴霍夫蔓公司 (Eugen Hoffmann & co.) 都做了國社黨的後台老闆，而且德國各邦之接濟國社黨者，非僅巴伐利亞一邦，魯爾區域的鋼鐵業聯合會和威登堡邦的機器工業都曾以巨款輸給國社黨的黨庫。

二·國外僑民的捐助 據說荷蘭意大利美洲非洲等地僑民對於國社黨的捐款，為數亦頗不少；他們捐款的動機，有的為了反對共產主義，有的為了反對猶太人，有的則痛心德國之衰落，期望國社黨重興德國恢復過去帝政時代的光榮。

三·黨員各項黨費 各項黨費亦爲國社黨財源之一。入黨費每人兩馬

克，常費每月一馬克。一九三二年，國社黨黨員達八十萬，統計此數，已甚可觀。又一九三〇年挺進隊叛變以後，黨員又須納二十五芬尼，爲突擊隊保險金。

四·演說會的門票費 因爲希脫拉的演說常能吸引許多羣衆，國社黨遂藉此以爲增收經費的泉源。計每次開演說會，往往賣三馬克以上一張的門票。卽黨中其他領袖如費特，戈伯爾斯 (Josef Goebbels) 亦往往賣一馬克以上的門票，實亦該黨收入之大宗。

五·黨公債 國社黨黨綱第十一條主打破「利息奴隸制」，(Interest

servitude) 蓋希氏平時最反對「借貸資本」；但國社黨經費困難時，竟亦不惜效借猶太人的方法。一九二九年，爲人買一座「褐宮」作黨部，他發行一種黨公債，強迫黨員承銷，每人至少十馬克，計在

黨庫中潤收了八十萬馬克。

五·國家社會黨執政後的政績

希脫拉的國家社會黨，自一九三三年正月執政，以至今日，其政績何如，極爲世界所注目。現在我們對他來作一個清算：

(一)關於內政方面 希脫拉自執政後，即解散了議會。三月二十一日開會的新議會，在二十三日便通過政府委任法，並議決直到一九三七年三月末，或現內閣存續中，政府在不變更大統領的權限及聯邦議會和聯邦參議院制度的範圍內，可以停止一切憲法的規定，而有立法的權限。一九三四年一月三十日新議會中復通過希氏關於國家組織改革的法案。照該法案第四條的規定，更加强前所議決的政府委任法。政府據此，直可不受任何限制，而有自由制定一切憲法規定的權限。希氏獨裁權的基礎，於是完全確立。

其次，自希氏執政，各黨派次第瓦解，而其對付共產黨及社會民主黨之

手段更爲嚴厲。希氏認該兩黨爲非國家的份子，封閉其言論機關，否認聯邦會議及地方議會中二黨所屬議員的資格，逮捕其幹部，拘禁其黨員，並收沒兩黨所屬的財產。希氏對該兩黨，可謂盡壓迫之能事。現在此左翼二黨，事實上已失其存在。此外更將國權黨別動隊鋼盔團與國社黨打成一片，並對中央黨國權黨及其他殘餘政黨亦加以壓迫，使之自動解散。因此，希脫拉執政後數月，德國已無國社黨以外的政黨存在。七月十四日，並公佈新政黨樹立禁止法，十二月一日，又制定關於確保黨及國家統一的法律，使國社黨成爲公法上的團體，而禁止再樹立其他一切的新政黨。

復次，希脫拉政府於一九三二年四月頒布法律，創設總督制度，(Statthalter) 在每邦置一總督，由總理呈請大總統任命，職責在監督總理政策在各邦的切實執行，中央集權於是告成。同時各邦議會，亦於同年十月十四日解散，不再重新召集。一九三四年的一月卅日通過的關於國家組織改革的法案

，更確認此既成的事實。該法案最重要的前三條爲：

第一條 各邦人民代表取消之。

第二條 各邦主權交與中央，各邦政府處於中央政府之下。

第三條 各邦政府在職務方面處於內政部長監督之下。

於是以前聯邦制度形跡，悉被消滅。各邦僅成全國行政區。俾士麥所尙未成功統一國家的理想，至希氏遂告完成。

總之，內政方面，政府絕對的立法權的獲得，一國一黨主義的實現，及中央集權的統一國家的完成，國社黨政府獨裁的地位，已完全確定。一九三四年八月一日興登堡大總統逝世後，關於希脫拉兼任德國元首的可否，已由八月十九日國民投票大多贊同。希氏的國社黨的獨裁政權，更鞏固得任何人不能動搖。

(二) 關於外交方面 希氏執政後，外交成績雖不及內政，而奮鬥甚力

，變動亦大。一九三三年十月，因德國未得到軍備平等的要求，退出軍縮會議，又因軍縮會乃根據國際聯盟約第八條而來，故一併退出國聯。然希氏的外交方針屢屢聲明以和平政策爲其基調。觀乎一九三四年一月與波蘭訂立不侵犯條約，尊重波蘭的生存，共謀兩國經濟繁榮，不但轉變了波蘭對德戒備的態度，並改變了各國一向以德爲破壞和平的觀念。

但對於蘇俄，則因爲希氏對共產黨的壓迫政策，使兩國關係日疏。在德國以爲壓迫共產黨政策，完全是對內問題，不致影響於德俄的邦交；德國常常聲明，仍希望與蘇俄維持親善關係；然而德國此種態度，已不足取信蘇俄。蘇俄現在已是離開德國而與法國接近了。

意大利雖爲戰勝國之一，然因巴黎和會未能滿足他的要求，希望改訂和平條約，故自來和德國接近，來抵抗法國的霸權政策；尤其是希氏執政後，於意亦極力拉攏，兩國要人常常晤會，更增進了德意的親善。惜乎德奧合併

問題發生後，意大利感覺不快，兩國關係，漸有離開趨勢，而法國則乘機策動，促成最近法意的的接近，本年一月，意羅馬協定，便因此結成。

不過集中世界視聽的薩爾，於本年一月十三日投票的結果，決定歸德。一方，固增加希氏對內的權威；同時，十五年來爲德法關係不安之一因的唯一領土問題，也因此解決，這不僅爲兩國間關係好轉機會，對於歐洲一般政局也有了影響。

(三)關於經濟方面 一九三三年三月二十三日聯邦會議的施政演說上，希脫拉曾提出他將實行的經濟政策：(1)私經濟創始的促進，及所有權的承認。(2)避免危險的貨幣政策。(3)農民的救濟。(4)失業者的救濟。(5)輸出的必要。(6)交通機關相互的協調。(7)對外債務的整理。(8)中產階級救濟等爲其經濟政策之原則。其中國社黨認爲最重要的爲失業救濟與農村救濟。當巴本內閣及施萊徹內閣時，因失業者衆，對於失業救濟也曾相當努力

。至希氏上台，對於此點，更用盡種種方法。一九三三年六月一日有所謂減少失業工人法案。第一章興發工作，規定財部以一萬馬克，資助鼓勵工作的興發及供給。第二章關於費用之用於購買或修輯機器皿具及其他商業或農業生產所必須之類似物體，全部免稅。第三章私人自由捐助，以惠勞動。第四章鼓勵婦女工作才力用於家務；於是職業方面遺缺，由男子補充。第五章婚姻的鼓勵。此外，更將都市失業青年送至農村，到冬季講求特別的救濟手段。國社黨如此努力的結果，初執政時的有六萬人的失業者，現在約已減少三百萬人了。

農村救濟，政府亦表極大關心。蓋國社黨下的現政府，是以農民為國民生活及國家存在的基礎；農村情形的改善，為國家一切經種族優良之最根本問題。希脫拉曾說：『吾人不但認清楚本國食料生產非常重要，並且以農民為全國遺傳健康之主要傳遞者，人民少壯之源泉，一國捍衛力之中堅份子』。

(Wir erkennen nicht nur die überragern Bedeutung des Nährstandes für unser Volk, Sondern sehen im Landvolke auch den Hauptträger Volklicher Erbgesundheit, den Jungbrunnen des Volkes und das Rückgrat der Wehkraft.) 其對農村的重視有如是。故爲救濟他們起見，第一種補救辦法，即禁止官廳強制拍賣農民田園圃保護鄉民。又厲行農業債務統制農產物價格創設農業營養團體，設置世襲農場，獎勵農村移住，及油脂經濟獨立政等重要根本的政策。

此外，國社黨政府所實行的根本的立法中，應特別注意的，即經濟稅制準備法及國民勞働規律。政府根據國社黨所謂職業階級國家的理想，於一九三三四年二月二十七日制定德國經濟統制準備法，強制國內各產業者加入各有關的經濟團體，想將政治組織下的統率者主義，深植於經濟關係上，而使各產業者爲國家的共同福利作統一的活動。

同年二月，又公佈規定勞資關係的德意志國民勞働法規，且於四月一日

便即實行。該法的目的，即欲防止根據從來的資本主義的經濟鬥爭以打破單由契約所規定的資本家及勞働者的對立關係。換言之，蓋欲轉變國人唯物的營業觀念而向唯心的營業觀念，轉變其根據從來的自由主義的個人思想，以適合於德國國社黨的国家社會主義綱領。

四·關於種族方面 猶太人的混入，國社黨認爲最嚴重的問題。希氏對付猶太人辦法甚苛，一九三三年四月一日命令抵制猶太人商舖營業，甚至有打碎搗毀等舉動。各舖店猶太雇員先後被辭退，遺缺皆以德人補充。而其他猶太名人亦被逼流落異邦，最著者如科學家愛因斯坦哈白(Haber)等，導演家如雷因哈特(Max Reinhardt)，提琴名手如克萊斯拉(Fritz Kreisler)，在德均不能立足；而愛因斯坦之財產竟被沒收充公。今再閱一年來抵制猶太人之法律。

最先而亦最重要者爲一九三三年四月七日法律第三條，通常稱爲愛利亞條款。規定政府官員，其祖先不屬於愛利亞種族者，着令退職。四月二十五

日法律限定非愛利亞種人入校人數。四月七日及同月二十二日法令限制其操執醫術。而尤足注意者爲九月二十九日之繼承田產法案。規定繼承田產人必須具德國國籍並屬德國血族；於是猶太人遂無爲田產所有人之可能。

最近，更通過保護日爾曼血統及尊嚴法，該法之序言曰：德國國會深信血統之純潔實爲德國民族永存不滅之唯一條件，並受維護德國民族使其垂於永久之決心所驅使，爰一致通過法律如下：禁止猶太人與德人通婚，非法婚姻或避免此項法律起見而在外國結婚者，概歸無效。禁止猶太人與德人未經結婚而實行同居，猶太人家庭不得雇用年在四十五歲以下的德女爲僕，猶太人不得懸掛德國國旗或用國色，但可用猶太顏色。

第五編 意大利的政黨

引言

歐洲大戰以後，世界上產生兩個獨裁制的國家；一個是布爾雪維克的俄國，一個是法西斯的意大利。前者代表無產階級的思想，後者代表資本主義的思想，他們代表兩種利害不同的思想，形成兩個絕大的對壘。

關於代表無產階級的蘇俄，在理論方面，有馬克思主義作後盾，在組織方面，有第三國際指揮全世界的布爾雪維克黨。凡此種種，容待另述。本章所欲研究的，乃代表資產階級的法西斯的意大利。

第一章 法西斯運動的興起與發展

一． 戰後意大利的非常狀態

時至今日，法西斯的運動不但已成功於意大利，且已爲東南各國所模倣

。波蘭的畢爾蘇斯基，土爾其凱末爾等，無不受意大利直接的影響；至德國的希脫拉運動則更欲造成一德國的墨索里尼，蓋無異義。然推求本源，法西斯究何以能建樹於意大利半島呢？則不得不研究大戰後的意大利現象。

大戰的結果，意大利以特種關係發生了下列三種非常現象。

一·初，意大利參戰時，政治家每每給予兵士以過甚的許約，以鼓其作戰的奮勇，如云：『戰後「耕者有其田」，（Sand Fan the Peasante）法律和習慣將根本改造，以示政府酬答爲國家流血之至意。』等等，但戰爭終了，前日政治家所許給者，無一可以實現；甚至死傷家族的卹金及傷者所渴望的醫藥費，亦頒發無期。彼輩至此，始深覺非但見欺於聯盟國，甚至被騙於本國的政客；苦戰數年，徒供他人利用而已。一般失意政客，即藉端攻擊政府；而社會主義亦漸博得一部分人的同情：於是政治的危機顯矣。

二·大戰四年，國家的出產都用作軍需品，農產物也收羅一空，農民無

以爲生，工業亦起了大恐慌。戰爭停後，昔日製造軍用品的工廠既都停業；而其他工業，亦因缺乏原料，無法興起；故工業全陷於停頓狀態中，失業工人，到處都是；又因里拉跌價，生活程度增高，使中產階級以下者，皆受生活的威脅。同時一些奸商及銀行家都瘋狂一般的投機，造成一種病態的繁榮，經濟危機，日臻嚴重；而當時的尼提內閣，柔弱無能，莫知所措，祇濫發紙幣，結果使里拉價值愈落，物價愈漲，人民的生活愈苦，致社會秩序亦難以維持。給予社會主義及法西斯蒂以黃金的机会。

三·因爲上述的經濟的危機，使人民窮不聊生；又因爲參戰者深感被聯盟國及國內政治家所欺騙，反覺社會黨戰前的反對參戰，實有先見之明；更因爲一九一七年俄國共產黨革命，又給予意國的青年以新的刺激；於是青年失業的工人，退伍的兵士，大批地加入社會黨。一九一四年，只有五萬八千名黨員的社會黨，至一九二〇年，竟增至二十一萬六千名。下院選舉，獲得

一五七席，超任何政黨之上。同時，該黨並取奪二千餘市縣政權，罷工騷動，到處發現。一九二〇年八月三十一日，更下總動員令，全國五十萬工人佔領工廠，預備推翻政府，組織蘇維埃；然曾幾何時，工人自動拋棄佔領，解除武裝，而轟轟烈烈的社會黨亦隨之同歸於盡。推厥原因，有如左述：

蓋工人等原無管理工廠的知識與經驗，又無專家臂助，更無資本；甚至鄉村的農人，亦未與之合作，工人所需的物品，農人亦不供給；有此三因，能不失敗。且意大利非工業國，原料如煤鐵棉石油等，悉賴他國供給，實行共產，太難可能；誠如意大利的政治學家沙爾維米尼 (Salvemini) 說：「假使共產革命是可能的話，意大利亦只是共產革命最後實現之一國」罷了。

兼之，該黨本身於一九二一年正月自行分裂，聲勢益衰。本來，該黨分爲嫡系共產黨，馬克斯社會黨，改良社會黨三派。至工廠佔領時，共產黨又單獨加入第三國際，而改良社會黨則加入亞姆斯特當 (Amsterdam) 的勞工國際，

分裂至此，尙能振乎。

還有當時的社會主義者，未認清意大利的民族性，不認所謂民族觀念，忽視戰後的羣衆心理，大怵參戰歸來的兵士的冀望。凡遇有民族感情的言論，社會黨卽加倍擊，甚至以武力對付；結果自失民衆同情，此實爲社會主義最致命的失敗。社會主義的失敗，自予法西斯以最好的機會。

綜上所述，固給予法西斯以攫取政權的機會，然社會主義者或亦有成功可能；不過社會主義未能把握機會，反爲淵驅魚，適足助法西斯的成功耳。以下復進述法西斯黨的興起與發展。

二·法西斯黨的興起與發展

法西斯黨最早的組織，爲一九一四年十一月墨索里尼退出社會黨後形成的「法西斯革命行動團」。(Fasci di Azionerivalxionaria) 該團的主張，力主參戰。加入的份子，有社會主義者，共和主義者，無政府主義者，工團主義者

，既無什麼黨綱，入團手續亦簡單，份子思想非常複雜，初無政黨之形式。迨大戰告終，元氣大傷，社會主義者，更乘機而起，到處騷擾；墨氏至此，始覺非整頓組織不足以救國，於一九一九年三月二十三日集合退伍戰士及青年同志，開會於米蘭，改黨名爲法西斯戰士團（Fasci di Combattiments）并發表黨的政策，其重要摘錄如下：

關於政治，法西斯蒂黨主張比例選舉制，允婦女有投票權，減低選民（選舉下議員）年限制，由三十三歲減至二十五歲，廢除上議院，召集任期三年的國會以制新憲法，組織全國勞工、產業，運輸，交通，社會衛生諸團體，賦以立法權。關於社會改良，主張工農八小時工作，勞工代表得參加各種產業的專門問題，產業的管理，尤以公共產業，應交與工人團體管理（例如鐵路應由鐵路工人會管理）。

關於軍事，主張於短時期訓練全國志願軍，一切軍械及軍需製造工廠收

國有。關於財政，主張重徵資本稅，沒收百分之幾宗教團體之財產，廢止教士所享有之特權，改訂一部分軍備契約，及其百分之八十五戰時利潤之規定。

關於外交政策，主張與國家主義者同，即主修改倫敦條約，俾得合併阜姆與達瑪西亞。

不過那時的法西斯黨，還很少有人注意；當該黨開大會時，自由黨的報紙 (Covire della Sera) 只用二十行的地位來登載這個消息。那年十一月的選舉，法西斯黨雖費盡氣力，但結果未獲下院一席，僅墨索里尼本人當選為米蘭市候選人而已。然法西斯黨人太肆宣傳工作，到處演說遊行，一面嚴厲攻擊社會主義者，一面則暴露當時政府的無能。又因該黨份子多係退任兵士，好鬥成性，有時竟以手槍對付共產黨獲得勝利，博得民衆同情。該黨又宣稱欲抵抗赤化，恢復秩序，惟有團結於法西斯旗幟之下，始有辦法。於是，中產

的階級，及有保守性的農人，因不堪社會主義者的騷擾，都相約投集該黨。

一九二一年的選舉，法西斯黨人連墨氏本人，在下院驟獲三十五席，且此時社會黨工廠佔領已告失敗，共產主義的勢力在歐州已告退却，墨索里尼見時機已到，於是年十一月召集全團會議於羅馬，確定政綱改名爲「法西斯國民黨」。全國的大資本家大地主及知識階級者也多加入，因之法西斯的實力大增，遂成意大利唯一的政黨了。

根據俄國發表的統計，一九二二年的該黨黨員人數如下：

碼頭勞動者

三萬七千人

工場勞動者

二萬三千人

薪水生活者

二萬二千人

學生

二萬人

地主

一萬八千人

商人

一萬四千人

自由職業者

一萬人

工業家

四千人

教育家

一千七百人

海員

一千六百人

共計

十五萬一千三百人

一九二二年夏，意大利議會危機，日益顯露，國王曾餌墨氏以次要閣席，墨氏拒之，聲言彼不肯犧牲理想以就滋味腐鼠的閣席；蓋當時法西斯黨在國會中雖僅三十五席，而其組織遍意大利；且正預備非法行動，聲勢浩大，蓋已極矣。是年七月法克達（Fatta）內閣下台，而又無人可以繼起，全國陷於無政府狀態中，墨氏編整黨員，終於在十月廿七日由八首領領率，實行「整兵向羅馬」的計劃。次日法西斯黨人入城，國王無法，下命墨索里尼組閣

；墨氏遂於次日受命，法西斯黨遂獲得政權。

總觀法西斯黨的成功，原因自有多端，如當時共產黨的騷擾，國家主義思想的勃興以及資本家軍閥等的援助，固皆爲該黨成功之要因；然最大原因，則在乎領袖的靈活的手腕。他能採取蘇俄革命的經驗，運用國家主義的精神；他能網羅資本家，也能利用工人，使各階級均能集合在他的組織之下而不相衝突；其手腕之靈活，實非一般政治家所能及。故有人說墨索里尼是「行動上偉大的藝術家」。

第二章 法西斯黨的組織

一·法西斯黨組織的特點

法西斯黨的組織與其他各政黨不同，而與蘇俄共產黨則類似。蓋墨索里尼在瑞士亡命時與列寧固甚相熟。分析起來，該黨組織，有下列幾個特點：

- 一·組織嚴密 法西斯黨的組織，是等級式的，一個隸屬在一個下面，嚴密而不紊。

- 二·領袖獨裁 法西斯黨的組織是領袖獨裁的。領袖支配黨中的一切。黨中的職員，也非由選舉而來，也無什麼委員會。

- 三·軍隊化 法西斯的組織是軍隊化的。黨員入黨時，須宣服從領袖努力法西斯革命的誓言。黨內絕對服從，不許批評，和兵士服從上官一樣，違犯黨紀者，常被處以極刑。

此外，黨員入黨時，發給黨證以資識別；出外時必須佩帶黨徽；舉行典禮時，須一律穿着黑衫，黨員每年納黨費五十四里拉，其中九分之五留爲地方黨部經費，餘歸總部。

除正式黨部外，尙有下列數種組織：

一·巴里拉 (Balilan) 十歲至十五歲兒童入之。

二·先鋒隊 (Avangna rejistr) 十五歲至十八歲青年入之。

三·女子法西斯部，女子入之。

四·法西斯義勇軍，組織於與社會黨鬥爭時，其職責在破壞工人罷工執行鐵路警察之工作。其後常與意國國軍衝突，因之，一般人皆視爲墨索里尼個人的擁護者。今則已相安無事；蓋法西斯蒂義勇軍已改編爲國軍的屬吏，而國軍亦由墨氏統率了。

二·法西斯黨組織章程

意大利法西斯黨組織章程

第一條

法西斯主義乃本黨政治上之組織，本黨係由聯合於聯省黨內之各區法西斯黨組合而成。

本黨遵法西斯領袖之指導，及大會所定之方針而工作，本黨之人員如左：

- 一· 法西斯黨領袖
- 二· 黨總幹部
- 三· 聯省黨幹部
- 四· 區黨幹部

本黨之機關如左：

- 一· 大會
- 二· 全國總黨部

法西斯黨的組織

三・全國黨會議

第二條

大會爲法西斯主義最高機關，決定本黨生存各問題及應行發展之工作。

第三條

大會以左列各人員組織之。

a 法西斯領袖（主席）

b 各部部长

c 外交內務次長

d 領袖指定上議院法西斯議員代表

e 法西斯黨入都時（進軍羅馬時）首功者四人

f 全國總黨部部員

g 法西斯黨全國學會會長

h 法定獨立機關聯合總會會長

i 駐外國各黨部總幹事

j 國防志願軍總司令或總參謀長

k 法西斯黨勞工聯合會會長

l 意大利資本社同業公會會長

m 資本案聯合會各會長中之一人

n 其他會員得由主席指派有功於本黨之人員大會由主席召集之

第四條

大會派定總幹事及副幹事與全國總黨部部員並決定發展事業之大計劃。

第五條

全國總黨部除總幹事外，以總黨部員八人，總經理一人組織之。

第六條

總幹事規定全國總黨部及本黨各辦公處辦事規條，並派定本部內及各辦公處與附屬機關之人員。

第七條

各辦公處如左：

- 一·政務處
- 二·經理處
- 三·自治機關
- 四·情報處
- 五·宣傳處
- 六·青年部
- 七·女子法西斯部
- 八·死難黨員家屬聯合會

九·大學學生會

第八條

政務處督同處內各機關執行本黨事業，並監察黨中各工作，俾合於法西斯主義之精神。

政務處監督左列各人員：

一·在黨教師

二·在黨鐵路人員

三·在黨郵電人員

又聯絡左列各人員：

一·國防志願軍總司令

二·駐外國黨部總幹事

三·勞資聯合會會長

法西斯黨的組織

四·國家法令合作社社長

第九條

全國總黨部如總幹事視有需要時，每月得在領袖前集合一次。

第十條

全國總黨部命令及指揮本黨一切工作，均於傳單中通知各處法西斯黨。

第十一條

總經理員經管本黨財產，每年年終編成決算報告，提交全國總黨部核准，按照此項報告結果，再編下年預算。

總經理員對於命令及紀律並所隸各人員均須負責。

第十二條

檢查本黨總理事務及帳目，應由檢查會辦理，其會員每年由全國總黨部在本部以外人員選出之，檢查會將檢查結果，報告全國總黨部。

第十三條

全國黨會議，由聯省黨幹事組成之。

第十四條

全國黨會議，由全國總黨部召集，審查本黨工作，及收受執行黨務之各種計劃，總黨部視有需要時，并得召集區部會議。

第十五條

聯省黨幹事，由總幹事委派之，執行大會志願及各項命令與總黨部訓令。

第十六條

聯省黨幹事，應於省黨員中選出協作員七人，經總幹事核准，組織省黨部，並指定其中一人爲省經理員，聯省黨幹事，同時爲省內首區區黨幹部。

第十七條

省黨部應領導並發展本黨全省事業，並監督奉行總黨部之訓令。

第十八條

省黨部應視察左列各機關：

- 一．法定自治機關之聯合會
- 二．本黨情報處
- 三．青年部
- 四．女子法西斯

並應注意本省一切文化經濟體育等工作。

第十九條

聯省黨幹事，應注意與左列各人員及各機關之聯絡：

- 一．本黨上下議院議員
- 二．本省黨志願軍
- 三．各同業會

四·各合作會社

五·會社之領袖屬於本黨者

第二十條

聯省黨幹事每月至少須召集省黨幹事一次，每六個月召集全省區黨幹事一次，藉以考察並說明本黨主業之計劃。

第二十一條

省經理員應將聯省內外各種成績報告省黨部，並商得總經理處同意，將本部款項存入銀行。

按照預算經管省黨部一切收支用度，其收支不得超出預算，如有特別開支，則須商得聯省黨幹事同意，並確實登記各種帳目，監督所屬各項人員編造預算，每年提交省黨審查會及省黨部核准。

並得直接委託人員監察區黨部經情。

第二十二條

全國總黨部總經理員，得派專員檢查聯邦黨部經理情形。

第二十三條

省內各區黨幹事，由聯邦黨幹事委派之，監督黨內各級人員嚴守黨規，一致訓練。

第二十四條

區黨幹事，經聯邦黨幹事批准指派黨員五人，協助組織區黨部，在此五人中派一人為經理員。

第二十五條

區黨部為本黨生涯根本機關，應將意大利人民中之最有智識，名譽，及勇敢者團集於黨旗之下。

精神上，經濟上，社會上，各種舉動，均以區黨部之行為作規範，故若區黨

部遭遇反動或擾亂，亦必影響及於其他各機關，各黨員皆應負此重大責任。

第二十六條

區黨幹事，於每年年初召入各黨員開會報告，並說明發展之計劃，任各人自由討論，在一年之內，至少應酌定相當日期，再行集會一次。

第二十七條

每年三月二十三日，即各區黨部成立之日，舉行發給黨證典禮，新黨員應在區幹事前宣誓，誓曰：「誓必遵守法西斯領袖命令，不敢批評，為法西斯革命之故，竭力奉職，遇必要時，願流熱血。」

第二十八條

各區幹事，應詳悉各黨員品行及其生活狀況。

第二十九條

區黨部應調查黨員對於遵守紀律之義務，或對於組織法西斯黨之精神，如信

仰勇敢勤勞及名譽各性質有無欠缺。

第三十條

不守紀律之罰則：

一·申斥

二·有期或無期停止黨籍

三·革除

第三十一條

在本人不知狀或並未申辨之前，不施行罰則。

第三十二條

每次行罰則，應先報告上級機關，至總幹事為止，未經核准以前，不得施行，其斷定處罰須附證明文件，犯規者在接到通知十五日內，有申辨之權。

第三十三條

曾經開除黨籍之員，即認爲本黨之叛徒，一切政治生涯，即當擯除。區黨部非得總幹事之許可，不得解散。

第二十四條

曾經革除黨籍者，其他任志願軍及各會社並經濟上一切職務，一律解除。凡受政府委任之公務員，在未解職之前，不受前項罰則之支配。

上下議院議員，應由黨總幹事審查之。

各省勞資同業機關之主持人，關於黨內紀律等，得由聯省黨幹事審查之。

第三十五條

區經理員向省經理員請領黨證，每證須繳兩里拉，由省經理員呈繳總經理員，每年黨費由區黨部直接呈繳總經理員，區黨部存款，須得省經理員同意，存放指定銀行。

並按照所編預算及區黨部核準之各項收支，妥慎登記，各項帳本，省經理員

得隨時調查。

年終應將各賬目提交區黨部及省黨部，由審記會核銷。

總則

凡入黨未滿二年者，不得任省黨部職員，凡爲省黨部職員者，不得任職於公共機關或半官機關，及經濟機關之隸屬於地方者。

凡黨員行爲，即對於本人職業之發展，亦應遵循本黨紀律及精神。黨總幹事對於本黨各機關之生業，有規定章程之權。

第二章 法西斯黨的黨綱

法西斯蒂 (Fascist) 一字，照字義研究，來自拉丁「法西」(Fasces), Fasces 爲古代羅馬執政官的侍從所背的棍棒的一束，象徵莊嚴和權威。墨索里尼因爲厭棄普通的政黨，不願用「黨」字，故特別用法西 Fasci 這字，表示他們是「戰士和生產者一束」。但法西斯主義，究竟是什麼主義呢？墨索里尼也不會下過確切的定義，我們僅能於宣傳法西斯主義的書報上及批評法西斯主義的文字中得到大概的概念而已。其內容分析起來，至少當包括下列各種的性質：一．國家主義，二．反自由主義，三．反社會主義，四．反議會政治，五．擁護私產制度，六．主一黨專政；充分表現出上述主張的，有該黨於一九二一年訂立的黨綱，茲不憚煩摘錄於左：

一．法西斯蒂認國民非若干活動個人的集合體，亦非各黨爲他種的機械

物，乃包括無數遞運而有系統的一種有機體。換言之；卽一民族精神上物質上的大聯合。

二·法西斯認國家不過是國民的循環化身，故政治組織奏效，都視國民固有價值，是否能經他表示和是否得以保護爲斷；又國家所具的主張，應爲絕對獨立，不受教會勢力的支配。

三·法西斯蒂對於各政治機關，就國民有形無形的利益而定其態度。

四·國家對外的權勢，須謀恢復；質言之，卽國家對於摧殘一切武力的爭執，不應熟視無睹，亟當注意設法保持他傳統的國民性。

五·意大利在他的歷史地理的統一，當負有重大的任務；故意大利應以地中海沿岸臘丁文化的干城自居。

六·意大利對於合併的民族，當爲帝國的宣布；外移的人民，應受充分的保護並使得享政治上的代表權利。

七·法西斯黨於國際聯合會的成立原則，無何等深切的信仰。因爲加入該會者，既非全國家，而加入各國，在會中的地位，亦極不平等。彼自命爲「國家社會」的國際聯合會，法西斯黨，絕不以爲具何真正重要的意義。

八·國家商業，應該盡量發展，使意大利得占一席之地於世界商場中。國際條約，則宜就經驗所得，商酌修改，以期適用；並視本國和世界經濟的需要而改訂之。

九·國家應在地中海以及海外各殖民地，設備關於經濟學術的組織，使利水道鐵路交通，以期完全開化，而增高他的價值。

十·法西斯黨，宣言對於東方民族，主張採用親善政策。

十一·意大利爲防衛國境計，爲向發展計，須有與他政治上需要相應；並有與他國國力對等的陸海軍；更須慎選外交之人才，折衝樽俎，爲本國增光於世界各國。

第四章 法西斯黨黨治的方式

一 憲法的修改

法西斯黨進兵羅馬，實行黨治以後，庶政百端，均大改革，而其最大的改變，則爲一九二五年十二月二十四日頒布的修改憲法。憲法修改後，則選舉制度政府的行政權國會的組織均隨之改變，意大利遂成爲清一色的法西斯統治。

根據意大利一八四八年頒布的憲法，內閣的行動一致，而且共同負責，故內閣易於動搖；但在法西斯政府之下，內閣的一切由首相負責，國會變爲一個參議的機關。閣員對國王負責，與國會無關，國家的執行權，由國會轉變到一個人的身上了。

新國會的組織如左：

法西斯黨黨治的方式

上議院議員是終身職。皇族近支是當然議員。其他的議員則爲曾任參謀長，高等院院長，各部的祕書長，上將軍，皇學院院長等人。這些人的任命，必經首相的同意。

下議院的選舉，按照一九二八年五月政府新頒布的選舉法如下：

一．議員定爲四百人。全國爲一選舉區。

二．議員候補者爲九百人。其中八百人由公認的各種經濟團體推選之；而各團體所選代表的比例，爲全國農業聯合會十二，全國農業雇員勞動者聯合十二，全國工業聯合十，全國工業雇員勞動者聯合十，全國商業聯合會六，全國商業雇員勞動者聯合會六，全國海上及空中輸送企業聯合會五，全國海上及空中輸送雇員勞動者聯合會五，全國陸上及內路航路輸送業聯合會四，全國陸上及內地航路輸送業雇員勞動者聯合會四，全國銀行業聯合會四，全國銀行業事務員聯合會三，全國自由職業者及藝術家二十。

三·九百候選人中其他一百人，由文化教育社會事業等之公認團體推選之。

四·以上各團體將所提出之候選人交與太會議審查，大會議可酌量增加，刪為四百人，以官報公佈之；然後交與民衆投票公決。

五·投票者對於此候選人單，總括表示贊成或反對。選舉上印有「對於法西斯國民黨大會議所指定的候選人名單，贊成否？反對否？如其贊成，即在票上寫一「是」字，如不贊成，寫一「否」字。

六·二十一歲以上的男子（婦女無投票權）及十八歲以上未滿二十一歲之已婚男子，財產或所得具有一定條件的人，皆有投票權。

七·投票總數贊成過半者，則全部候選人即當選之。如反對過半數，則此候選人名單作廢，另選候補人再投票。

至首相的選舉，先由大會議出一名單，由國王自名單中選出。閣員則由

首相提出，國王任命。

二 大會議 (Grand Council) 的組織

大會議的組織，在一九三二年之初，本為墨索里尼集合黨內專門人才組成的諮詢機關，也就是黨內次於黨魁的權力機關。

自一九二八年起，這大會議正式成為意大利政治上最高的權力機關，如蘇俄聯邦中央執行委員會，中國的政治會議；而大會議則為墨索里尼一人所操縱。

大會的會長，法定必須政府的領袖，內閣的首相，國務總理。（如現在的墨索里尼）

會員分為三類：

一．終身議員 獨裁者，（即墨索里尼）昔時領導法西斯黨占領羅馬的四頭會議的四領袖，在法西斯黨內閣中曾任閣員五年以上者；占領羅馬以後，曾

任法西斯黨的總書記者。

二·依職務的當然議員 上院議長，內閣閣員，內閣總理的祕書長，外交，內務，勞工三部的次長，法西斯黨的現任中央執行委員，全國工業協會會長，農業協會會長，工會會長；另外還有五個高級官吏。

三·特別議員 由國王選任有功於國家和法西斯黨革命的人，或大會議所討論問題的專門家。這項議員沒有定額。

第一二項是政府或黨的官吏，都由墨索里尼自己任命，第三項雖由國王選任，實際亦是墨索里尼指派。

大會議開會不公開，亦無法定人數，大會議的議員不得大會議的許可，不得拘捕，或加以刑事裁判，並不受警察的審問。

大會議的權限如下：

一·王位的繼承；

法西斯黨黨治的方式

二·國王的權限和特權；

三·大會議本身和上下兩院的構造和職務；

四·內閣總理的任命和他的特權；

五·行政首長發布法律的權能；

六·職業組織的立法；

七·政府和舊教教會的關係；

八·包含領土變更的對外條約；

九·內閣總理出缺時草擬候補者名單奏請國王選任；

十·下院「即職業院」選舉候補名單的決定。

以上看來，大會議有解決最高政治問題的權能。

一九二九年十二月十四日，墨索里尼又宣佈減少大會議人數至二十人左右；（本爲五十六人）人數雖減，而權限仍舊，運用自更靈活了。

第五章 墨索里尼的身世

班尼託，墨索里尼 (Benito Mussolini) 於一八八三年七月二〇九日，生於意大利的福利省 (Favina) 的杜維亞 (Dovia) 的鄉村裏，父親亞歷山得羅 (Alessandro Mussolini) 是一個鐵匠，同時是社會主義的信徒，母親羅薩毛爾多尼 (Rosa Maltori) 曾做小學教員，是個溫柔強壯的婦人。

他幼時是個十足頑皮的孩子，沒有一刻能安穩鎮定，常和同伴毆打，面目間充滿着石塊的傷痕，但他並不因此恐懼，反不時具着報復的心念，這種頑強勇武的精神，或許就是他一生成功的基礎吧。

十六歲那年，他開始過筆墨生活，在報上發表了幾篇詩，又印了一冊文集，後來因此得到教員證書，便在阿米拉 (Emilia) 地方當小學教員，學期終了的一天，他口述了一篇論文，題爲「不折不扣，成功之母」。

那時，學校關了門，他也不願回家去，同時，他覺得那裏實在太狹小了，他想另找一條出路。於是帶着母親給他僅有的四十五里拉冒險到瑞士去了。車到瑞士的邊境其亞斯(Chissas)地方，偶見報載他父因參加社會黨暴動而被捕；他那時真是進退維谷，但轉想回去也無濟於事，終於還繼續他的前程。他到了瑞士的洛桑(Lausanne)後，找不到工作，袋裏又沒有錢。有一天晚上，爲了飢餓的煎迫，甚至向一個人家去乞一塊麵包。

他的流蕩生活，真充滿着艱難與困苦。但這正給予他以磨練自己的機會。他爲了生活，曾作過普通的工人——泥水匠，腳夫，縫工，廚司，侍者等等。然他一方面雖作苦工，一方面因了一種熱狂，降低日常最低限度的生活，以餘資入洛桑大學，研究政治經濟；同時傾向社會主義。

因爲宣傳過激主義的嫌疑，他二次被逐於瑞士政府。這時，他也起了家鄉之念；又因爲徵兵制服務的年齡到了，他於是回到家裏加入了比塞里雷

(Barsaglieri) 聯隊，受軍事訓練。他喜歡兵士生活，因為服從與尊敬權威，最合他的性情。在這時候，他的母親死了，他很傷心，因為他的母親是世界上唯一瞭解他的人。

服役期滿之後，他又去作教師。一九〇八年，他移居奧大利，與民報 (Il Popolo) 主筆沙巴蒂斯弟 (Cesare Battisti) 共編民報。又因宣傳過激思想，被逐出境，他只得又回到意大利。

他那時心中渴望於新聞事業，以便宣傳社會主義，一個飽經逆境的人，對於社會主義的信仰是真實的。他在福利辦了一個報叫階級鬥爭，(Lotta di Classe) 算是當地社會黨的機關報。

一九一二年，他被選為米蘭地方的前進報 (Avanti) 的指導者，前進報為當時唯一的社會主義日報。但在未就事之前，他的父親死了。

從此他的家庭完全解體，他就完全從事於社會活動。他努力辦報，九月

中間報紙銷行到十萬份；同時，他還從事於社會主義運動參加罷工等。這時，他在黨中已佔了很重要的地位。

當里比亞戰爭時，社會黨表示反對戰爭，煽動同盟罷工，切斷電線電話，斷絕交通，與軍警起了流血的衝突；結果，領袖都被捕了。墨氏亦爲被捕之一，判決了五月的徒刑。

一九一四年，歐戰發生，初時，社會黨主張嚴守中立。那種畏首畏尾的態度，使他十分憤怒；他覺得戰爭是人類進展的一個偉大的原素。是年十一月他在前進報發表極端的主戰論，他說：『若對無論何種戰爭，一概加以反對，那簡直是一些白癡的人！』因此被開除黨籍，趕出前進報。

但不到幾天，關係他一生事業的意大利民報（*Il Popolo D' Italia*）出版了，這報第一篇社評題爲「胆量」，是力主意大利參戰的吶喊。

一九一五年一月，他召集一羣勇敢的同志，組織革命會，同年四月，他

因觸犯政府被捕入獄，旋又釋放。他繼續他的社會活動，鼓吹政府參戰，即在是年五月，意大利才正式對德奧宣戰。

意大利參戰後，他加入戰爭的前線，在戰壕裡經過好久的寒冷泥濘風雨飢餓的生活。迨一九一七年一月，受了炸彈爆裂的重傷，才從戰場退休下來。

戰爭休後，意大利在混亂的狀態下，他又開始活動了。一九一九年三月，他在米蘭召集舊時政治上行伍中的同志百五十人，組織一個戰鬥的法西斯黨。(Fascio di Combattimento) 他們的目標，是反對一切意大利舊有政策，建造一個新運動的基礎。凡加入戰鬥的法西斯的，只要守着很少的信條，他們不空口說白話。墨索里尼自己就是一個不愛說空話的人，也不肯作無謂的幻想。

是年十一月，實行比例選舉。他參加競選，想乘此機會奪取政權；然結果一敗塗地，受盡社會黨人的倒采，受着尼蒂內閣的壓迫。但他的態度，依

然那樣堅強，拒絕一切媚惑他的妥協的提議。

那時，社會主義者工人們底瘋狂的行動，屢次的罷工，國家的秩序已被撕得粉碎。他覺得這是表示民主政治已一脚踏入了墳墓，遺留的只是不可言狀的混亂。他以爲這是非以暴力來制裁不可了，他領導這戰鬥之羣，穿着他們象徵艱苦的黑衣戰鬥制服，他們的精神使誰都駭怕，他們不但以暴力去對付罷工，連搶劫，勒索，恐嚇等都去干涉。在地拿（Diana）炸案中，他們還燒毀社會黨的前進報。

一九二一年五月下院改選，法西斯黨大勝，從一個議席沒有一躍得到三十三議席。

一九二二年八月至十月間，法西斯黨員差不多增至三百餘萬。墨氏自己也更努力，他想奪取政權，他把攻擊社會黨的目標移向政府。十月二十四日，他集合三萬武裝黨員，在拿破勒斯（Naples）開會，他鼓勵羣衆說：我們倘

若不能和利平接受國家政權，我們便要帶兵到羅馬，掃清君側，攫取政權。二天後大隊法西斯黨徒在墨氏指導下浩蕩地逼進羅馬。這時法克太 (Faccia) 內閣想用武力鎮壓，可是意王阻止了，並用電話通知，想任他組織內閣。同月三十日，墨氏在浩蕩的法西斯隊伍絡續開進的國都羅馬，身上穿着黑衫，手裏握着手槍，向意王拜受大命。

第六編 蘇聯的政黨

第一章 共產黨的成立

在俄國最初提倡馬克思社會主義者爲布萊哈諾夫。他於一八八三年，卽在瑞士與同志組織勞動解放的團體；後來，俄國信仰馬克思主義者漸多，莫斯科列寧格勒等地，亦漸有勞動解放等祕密組織。一八八九年，這類祕密組織及「拉卜却加才他」新聞編輯同人與猶太人的勞動組織「彭德」的代表在明夫市集合，議決在社會民主勞動黨的名稱之下，聯合邁進，是爲社會民主黨的第一次大會，亦卽共產的誕生時期。

然社會民主黨成立以後，當局壓迫甚嚴，主要份子，大率被捕。故一九〇三年，該黨第二次大會，只能在勃塞爾及倫敦舉行。會議時，以馬爾託夫爲領袖的孟希維克派，（少數派）及以列甯爲領袖的布爾希維克派（多數派

）大生爭執。孟派對於黨員資格，以爲只要能承認黨的綱領而願在黨的指導之下，於一定時期，予以物質的支持爲條件。列甯派則以爲黨員資格若如是簡易，則不革命份子，難免投機而入，危害革命的陣線；故主張不僅應承認黨綱而與黨以物質的支持，並應以服務任何黨的機關爲必要條件。此外對於自由主義的有產階級的態度，兩派意見，又截然不同；孟派主將顛覆俄國現存制度，應與自由主義的中產階級妥協；列甯派則絕對排斥妥協，主張以暴力推翻現制度，建立無產階級獨裁的政府。兩派裂痕，遂陷於無可調和。一九〇七年，該黨在倫敦第五次大會後，兩派相左，益趨惡化。迨一九一二年後，遂各有獨立的組織。及一九一四年，世界大戰發生，布爾希維克黨意欲轉移帝國主義間的戰爭爲階級戰爭，故召集各國社會主義者，宣言非戰；雖在大戰開始時期，大多數參加會員，各以捍衛祖國爲先，而不贊成立進於階級戰爭；然俄國的布爾希維克黨的勢力，却自此日盛。洎乎一九一七年三月

，俄國帝制顛覆時，列寧尚在瑞士，爰率其黨徒返國，與託洛斯基等合作，提倡立時講和，收拾困戰厭亂的民心，復於同年十一月，以暴力獲取政權。一九一八年三月，布爾希維克黨改名曰共產黨。同年六月，又宣布排除社會革命黨及孟希維克黨人，實行一黨專政。一九二五年十二月，又更名爲蘇維埃聯邦共產黨。

第二章 共產黨的組織

共產黨的組織，在革命前業已粗具，獲取政權以後，惟略加修正而已。黨的最基本的組織，叫做細胞。(Cells)細胞的分割，不按照黨員的住址而按照黨員的工作場所，故所謂細胞，分佈於工廠鄉郵學校軍隊企業中，以三人為最少數。他的工作是宣傳黨的政策，吸收和訓練大眾參加蘇俄政治經濟的建設。

細胞之上為區黨部或鄉黨部，區鄉黨部之上為市黨部或縣黨部，縣市黨部之上為省黨部或聯邦黨部。

全國代表大會為其最高組織，每年舉行一次，他選出中央執行委員會，在大會閉會期執行一切職務。中央執行委員共七十二人，分配於三組：一，書記局 (Secretariat) 由中央執行委員六人組織之，執行全黨常務事宜。二，

組織局 (Org-bureau) 由中央執行委員十三人組織之，專理黨內一切組織事宜。三，政治局，(Polit-bureau.) 由中央執行委員九人組織而成。他決定黨的重要政策，決定最高政治方針。政治局從來未曾舉行公開的會議，也無成法的限制，但具有莫大的權威。政治局在理論上由中央執行委員選出，實際上自史達林爲總書記後，政治局的委員，全由他一人指派。

中央執行委員外，尚有中央審計委員會；(Central Revision Commission) 委員七人，須具入黨十年以上的資格，其職務專在審核黨中高級機關財政收支情形。

此外尚有中央監察委員，與中國國民黨組織相同，是黨內紀律的裁判機關，處理對黨員違反黨章或道德之控告，可以判處「譴責」或開除黨籍的處分。

各軍隊有各級政治訓練部，全國有一總部，直隸中央執行委員會。

共產黨本部之外尚有兩種支分組織，一爲共產黨青年團（Comsomol）凡十四歲至二十三歲的青年，願入黨的，須先編入爲該黨黨員。一爲少年先鋒團（Pioneers）七歲以上至十三歲之下的少年編入之。兩團組織，大體依照共產黨的模式。

蘇俄有人口一千六百六十億，共產黨員照一九三二年的統計僅有二百六十餘萬人。黨員的成分，工人超過半數，農人次之，其餘爲官吏及自由職業者。因爲階級地位不同，入黨的手續也各異，又因無產階級專政的緣故，也不是個個人有權入黨；允許入黨的，僅限下列幾類人；一·工人與紅軍，二·農人和手工業者，三·其他官吏及自由職業者。第一類產業工人的入黨，須由一年黨員經歷的兩人介紹，紅軍入黨須由二年黨員經歷的二人介紹，更須先充候補黨員六月。第二類人入黨，須由三年黨員經歷的三人介紹，需先充候補黨員一年。第三類人的入黨，須由五年黨員經歷的五人介紹，則需先

充候補黨員二年。這種分別，其目的在維持黨的階級性。

共產黨員有種種特權與義務。特權方面如黨員得攜帶武器，黨員犯法，非會同當地黨部不得逮捕，黨員可為保釋或領護照的保人。義務方面，如黨員有服軍事訓練的義務，有應軍事動員及徵役的義務，有接受被指派的任何工作的義務，有特別服務（如每星期六多工作，若搬貨掃廁所等。）的義務等。

第二章 共產黨的現況

共產自獲取政權以後，黨勢日振，在革命的初年，黨員人數約爲二〇〇・〇〇〇人。至一九二二年增至七三〇・〇〇〇以上，但這時因淘汰不純份子，舉行了一次很嚴格的清黨運動，遂減至四八五・九〇〇但人。至一九二六年，又增至六八四・八二四人。一九三二年，更增至二六〇〇・〇〇〇人。就中黨員職業的百分率如下：

（根據一九二六年七月至十一月共產黨各支部轉呈全俄大會的請求書。）

婦女

一一・八

工廠的勞働者

二五・四

運輸工人

七・八

其他工業的賃銀勞働者

六・三

共產黨的現況

一八七

農業勞働者

五・三

自耕農

二四・二

半工半農的貸銀勞働者

五・六

工匠和手工業者

一・二

僱員（多爲辦事員）

一一・〇

教員

二・一

農業的專家和指導員

・三

其他（軍人，學生，主婦和其他）

三・二

共產主義青年團團員

二四・六

共產黨領袖間，自一九二四年列甯死後，時有衝突，今則託洛斯基被放逐在外，大權集中在史達林（Stalin）一人的手中，這是大家都知道的事實。

初，史達林與加美尼夫（Kamenef）金諾維夫（Zinovev）二人合作，排斥託洛

斯基，形成一種三頭政治的局面。至一九二六年後，史達林一身兼任政治局組織局總書記等職，總攬大權，爲共產黨唯一的首領；而加美尼夫及金納維夫均告失勢。於是黨中鬥爭的形勢，亦略改變，託洛斯基遂與金納維夫加美尼夫等結合，構成聯合派，與史達林抗衡。以後列甯夫人古魯斯加牙（*Mme Knapskayd*）及湯母士基（*Tomsky*）所領導之反對派，亦與託洛斯基等攜手，黨內傾軋，愈趨劇烈。惟一九二六年十月共產大會之前，託洛斯基等的反對派，忽有對政府降順的聲明，宣言他們不再批評政府，惟仍保持各個人的私見，故該年大會兩派鬥爭，能勉強度過。直至一九二七年夏，反對派忽又重整旗鼓，對政府作劇烈的攻擊，政府派乃採用嚴厲的手段，於該年冬季，開除託洛斯基等，並褫奪其職；於是昔日的革命元勳，遂被放逐而過其顛沛流離的生活了。

至託洛斯基派與史達林派主張的不同，則託派以史達林有容許蘇聯趨向

資本主義之勢，他們不肯放棄引起世界革命的策略，他們對於政府的寬縱富農，使小資產階級的保守勢力復活，極表不滿。而史達林派的理論出發點有三：（一）在最近將來，資本主義社會，不易崩潰，世界革命暫時無大希望。（二）蘇聯在發展工業方面，有吸收外資的絕對必要，只有吸收外資，國內小資產階級，自趨消滅。（三）富農在俄國經濟制度上，占極重要地位，政府不能不暫與敷衍。兩派主張，前者重理想，後者重事實，而前者視後者為革命叛徒。

就蘇聯現況而論，國內的反動派，雖曾一度勃起，而卒告肅清；國際的干涉，雖曾給蘇聯以莫大的感懾，但亦已證明無效。今日之蘇聯，在經濟上，因第一五年計劃的成功，第二五年計劃的邁進，故雖在世界經濟恐慌中，能不遭受不景氣的影響，國際間關係，則與東歐諸國，互訂不侵公約，並由法國的斡旋，加入國聯，以維持和平並與一切國家鞏固商務關係相號召。共

產黨的統治地位，蓋已有根深蒂固的基礎了。

第四章 蘇維埃的政治系統

一 蘇維埃政府的組織

蘇俄政治制度是蘇維埃。蘇維埃是無產階級專政的一種政權形式。初，一九〇五年，俄國革命時，莫斯科彼得堡等工業城市所組織的罷工人代表會議，便是現在蘇維埃的雛形。至一九一七年二月革命後，俄國形成「兩重政權」，一方是「臨時革命政府」，一方是勞工和兵士自己組織的蘇維埃。臨時革命政府不能滿足大眾的要求，共產黨提出「一切權力歸蘇維埃」的口號，十月革命的結果，「蘇維埃」才成爲新的政權形式。

蘇維埃最下層的基本組織爲鄉村蘇維埃，每住民百人可選代表一人，牠是鄉村的權力機關。由鄉村蘇維埃逐層而上，而區蘇維埃，而州蘇維埃，而特別區蘇維埃，而全俄蘇維埃。

全俄蘇維埃大會 (All-union Congress) 是蘇俄最高權力機關，大會閉會期間，以他所選出的中央執行委員會爲最高機關；中央執行委員會更選出主席團，行使自身閉會後的職權，同時推舉人民委員會，處理日常一切政務。

全俄蘇維埃代表大會，共計一千五百個代表，由城市每二萬五千選民舉一代表及每州十二萬五千選民舉代表一人組織而成。每二年召集一次，他決定外交上重要問題，處理全俄政治經濟事務，組織武裝軍事力量，制定全俄法律，解決各邦糾紛，取消各加盟共和國違反全俄憲法之決議等等。全俄大會閉幕後，其職權由他所選之中央執行委員會行使。

中央執行委員會推選人民委員會 (Sovnalkam) 掌管政府的各部，構成人民委員會會議，彷彿西歐各國的內閣。

各自治共和邦裏也有同樣的組織系統；大會，中央執行委員會，主席團

蘇維埃組織的原則爲民主集權，所有政治機關，以村蘇維埃爲單位，逐層而上，最高蘇維埃，乃由下層蘇維埃累進選舉的結果；但最高蘇維埃一經成立，下層蘇維埃須一律服從命令。就權力的來源說，則由下而上；就權力的行使言，則由上而下；這是蘇維埃制度的真精神。

然蘇維埃政府的決議，可以被共產黨政治局變改或撤消，所以實際權力還在共產黨中央執委會和政治局，這就是他們的黨治方式。

二 蘇維埃的選舉制度

根據蘇俄憲法的規定，凡十八歲以上的公民，不論其性別，宗教，民族住所的分別，凡具有下列資格者，均有選舉權及被選權；即居留蘇聯境內的外國人，如屬於勞働者，亦可以有選舉權。

一、依生產的及公益的勞働以生活的人民及其家屬（此處勞働包括智力與體力兩者）。

二·屬於勞働者及農民的海陸赤衛軍。

三·原屬於前兩者，而因某種關係，喪失其勞働的能力者。

同時，依該憲法第六十五條的規定，除有神經病及被法庭宣告犯罪者外，下列幾種人，是被剝奪選舉權的：

一·全賴或半賴僱傭勞働爲生的。

二·不由自己勞働而得收入者，如靠租稅，利息等。

三·舊政權的擁護者及有關係者。

四·營利商人，經紀人及商業上的代理人。

五·僧侶教士及宗教傳道者。

蘇維埃的選舉，非特沒有一切歐美民主國家競選的把戲，而且選舉權的獲得，也沒有財產等等的限制。他唯一的準備，以勞働爲條件；然同一勞働，也因勞働職業的不同，而選舉構成的比率上也有差別；如城市裏的工人，

每二千人可舉一省蘇維埃代表，而鄉村裏要一萬人才能選出一省蘇維埃代表，爲五與三比。差別的理山，因爲蘇俄是無產階級專政的國家，這國家的工人自覺較深，應該領導農民的。第三，歐美各國的選舉，以地理區域爲投票的標準，蘇俄是以職業爲標準。最顯著的職業是工農；此外，尙有無組織的選舉人，如家庭主婦，小手工業者及其他，也可按照地理區域投票。第四，在蘇俄，男女有同一樣的選舉權，祇要你是生產的人；這與歐美許多國家女子無選舉權及選舉以財產的限制全然相反。

至選舉的方式，人民直接選舉的行使，僅限於地方蘇維埃；蘇俄高級蘇維埃代表大會的選舉，行使間接選舉。被選舉權雖不限於共產黨員，然因共產黨種種限制與操縱，非共產黨員就很難以當選。試觀一九三二年全蘇俄第十七次代表大會的構成份子，百分之七十二·八，代表爲共產黨員，青年團員代表爲百分之二·四，非黨員爲百分之二四·八，雖有被選，然爲數僅四

分之一弱，且非黨員縱有被選，對於政策，不能有變更修改的作用，祇示人以蘇聯非一黨專政的國家，其實一切政權仍集中在共產黨的手中。

第五章 蘇維埃政治的特異

蘇維埃制爲世界各國歷史上所未曾經過的政治組織。在政治制度上，實爲一偉大的創造。其權力的行使，組織的運用，國家的構成，憲法的規定，都有獨異的地方，茲述其特點如下：

一·蘇聯不是幾聯邦聯成的聯邦，牠是複雜得很，由七個蘇維埃聯邦共和國組成，即俄羅斯社會主義聯邦共和國 (Russia Socialist Federal Soviet Republic) 烏克蘭社會主義蘇維埃聯邦共和國 (Ukrainian Socialist Soviet Republic.) 白俄羅斯社會主義蘇維埃聯邦共和國 (White Russian Socialist Soviet Republic.) 加索社會主義蘇維埃聯邦共和國 (Transcaucasian Socialist Federal Soviet Republic) 土克曼社會主義蘇維埃聯邦共和國 (Turkoman Socialist Soviet Republic.) 烏茲白克社會主義蘇維埃聯邦共和國 (Uzbek Socialist Soviet Republic.) 太吉克社會主義蘇維埃

埃聯邦共和國。(Tajik Socialist Soviet Republic)

蘇聯邦內又包括有自治共和國十二國，自治特別區十四個，特別區邊疆區十四個。此共和國及自治區邊疆區之劃分，悉依照經濟區制及民族文化爲標準。烏克蘭共和國包括莫達維亞 (Moldavia) 自治社會主義共和國，大高加索共和國，即由阿才倍疆 (Azerbaijan) 蘇維埃社會主義共和國，阿而米亞 (Armenia) 及喬治亞 (Georgia) 社會主義蘇維埃共和國組合而成。阿才倍疆之內，又包括拉克尼氣芬 (Nakhichvan) 自治共和國及自治特別區一個，喬治亞共和國又包括阿布里西亞 (Aekharian) 自治共和國及阿加斯頓 (Ajanistan) 自治共和國及自治特區一個。這是蘇維埃國家構成的大概。

二·蘇聯國家的名稱沒有地域的限制，凡已成或未來的社會主義蘇維埃共和國，均可自由加盟；同時各加盟共和國，都保持有自由退盟之權，聯邦憲法明文規定着。這與美國瑞士的聯邦制度完全不同。

三·蘇聯的最高權力，在蘇聯蘇維埃大會閉會時期，是屬於蘇聯中央執行委員會；而這中央執行委員會由「聯邦院」(Council of the Union)和民族院(Council of Nationalities)組成，前者以人口為比例的各地方聯邦共和國代表，現有委員四百十四人；後者由各加盟共和國，自主共和國，比較平等的代表，不論人口多少，一律各派代表五人，各自自治州祇派代表一人。兩院各選出自己主席團九人。兩院有同等的權力，凡各種法律案提出，先交兩院分別審查，全無問題，才算通過；若兩院發生爭執，臨時成立仲裁委員會討論，如意見猶未一致，再交兩院聯席會議討論，聯席會議也沒有結果，只好留待最近將來全蘇聯蘇維埃代表會決定。蘇聯中央執行委員會，每年例會三次，每次時間兩三星期，在閉會期間，蘇聯最高機關為中央執行委員會主席團(Presidium)該團有委員二十七人，聯邦院和民族院各選九人，餘九人則兩院聯合選舉之，主席團再依加盟共和國之數目，選出主席七人，輪流執行職務。

四·蘇聯人民委員會分爲兩種：一種是『全聯邦的』(All-Union)一種是『聯合的』(Unified) 凡事業的性質上及國家的權益上不允許分開的概屬「全聯邦的」計有下列九個：

- 一·外務人民委員部
- 二·海軍人民委員部
- 三·對外貿易人民委員部
- 四·陸上交通人民委員部
- 五·水上運輸人民委員部
- 六·電信人民委員部
- 七·重工業人民委員部
- 八·林業人民委員部
- 九·國營農場人民委員部

凡事業的性質上無須集權於中央，可讓各邦自由發展的屬「聯合的」，計有下列五個：

一·國內供給人民委員部

二·工農監察委員會

三·農等人民委員部

四·輕工業人民委員部

五·財政人民委員部

五·蘇聯的一切大權，法律上均操於蘇聯蘇維埃大會的手中。與孟得斯鳩的三權分立說，柯樂格 (Dr Crocq) 及戈特勞 (F.J. Goodnow) 的二權分立說，孫中山先生的五權分立說，均相背馳；當蘇維埃大會閉幕時期，中央執行委員會便有最高權兼有立法行政兩項大權；即最高司法機關如聯邦最高法院亦隸屬在下；這種立法司法行政政治於一爐的制度，自爲近世憲政國家所未曾

歐美各國政黨

見，而爲蘇聯所獨有。

二〇四

(全書完)

