

行政公報

第十三期

旅大行政公署編

中華民國三十三年八月
九十二年三月日發行

東北局
東北人民政府

關於東北一級機關整編節約的決定

(一九四九年九月十五日)

爲了適應經濟建設的需要，發揮幹部黨員與群眾參加建設的積極性與創造性，並開展節省與愛護國家資財運動，以便積累資本從事建設和支援全國，東北人民代表會議會決議全東北各機關部門實行整編節約，除各省市應根據這個決議展開討論，於九月份內擬具方案，並貫徹執行外，關於東北一級各機關的整編節約特作如下決定：

一、整編的目的，在於使我們的各種組織機構及各級人員，更能發揮其積極性，創造性，並提高工作效率，保證更好的完成建設任務，從而節省人力財力。因此各機關在整編中，必須明確確定各個組織的任務、工作範圍、每個工作人員的職責，根據各級組織各個人員明確的工作任務與範圍，來決定組織機構與人員設置。但此種任務、組織與人事設置的決定，必須從現實與最近可能的情况出發，反對脫離實際、憑想像、憑將來而擬定龐大的不切實際的編制。

二、爲達到上述整編目的：1、必須在編制上確定各單位及各個人員的明確職責，必須使組織與人員儘可能專業化，堅決取消重疊機構與重複機關，減少層次。2、必須從簡政着手，研究現行工作中存在着的手續重複繁雜，及不必要的重複的工作關係，簡化各種工作制度與手續。改善會議制度，不必要的會不開，一切必須開的會議必須有準備，各部門的經

旅大行政公署公報

目錄

東北人民政府

關於東北一級機關整編節約的決定

關於東北一級機關節約辦法

關於東北一級汽車使用及車馬費的規定

關於召開人民代表會議具體問題的指示

關於加強人民遵守鐵路規章教育令

旅大行政公署

行政委員會第卅二次常務會議記錄

關於編餘汽車限期集中的訓令(不另行文)

金縣政府

關於秋耕及整理地形的指示

常會議時間，每次不超過四小時。3、堅決實行公務員制與取消警衛員制。並逐步實行薪水制，從而繼續減少管理供給及勤雜人員。以求提高工作效率和密切上下聯系，及領導與群眾聯系，克服官僚主義形式主義。

三、軍事機關的整編，必須使之能負擔建設正規的國防軍的任務，凡適於戰時而不適於建設的編制與工作方法，必須堅決轉變。軍區機關的生活制度與黨政機關應有區別，但不能過於懸殊。

四、建立與堅持辦公制度，凡接頭談話與日常工作的處理，均在辦公時間。各級領導，必須抓緊辦公時間推動工作，注意考動。必須克服公私事務不分，辦公與休息不分的浪費時間的習慣。

五、關於節約與汽車編制使用，切實按以下辦法執行(辦法附後)。

六、各機關與機關黨委各支部接到此決定後，必須連同高崗同志九月八日的報告，展開討論。貫徹報告精神，做出結論，提出整編節約改進工作的具體方案，一面實行，一面於九月廿五日前送東北局審查，以便最後確定。節約與汽車編制一律於十月一日起實行。各機關編餘人員，必須

妥爲安置，分別轉入企業生產部門或學習。

東北人民政府
東北人民政府

關於東北一級機關節約辦法

爲了支援全國解放戰爭，積蓄資本投資工業建設，以及救災備荒，特規定本辦法，作爲東北一級各機關節約標準。各機關並可根據本辦法節約精神，擬定與創造具體節約辦法。

一、在修理建築上：

- 1、在修建上過去浪費很大，爲節約又能保護公共建築物，各機關除在房蓋漏雨，牆壁將倒塌的情況下，才加以修理外，一律停止修建與屋內裝璜粉飾。需修理者以達到不漏不倒，水電能用爲限。
- 2、屋內一切傢具、玻璃、水管等設備一經裝置妥當，由經管人按件移交住戶後，即由住戶切實負責保護，不准破壞，如有破損，由住戶本人負責修理，公家不報修理費。
- 3、因特殊情形需要修飾房屋者，須由本單位負責人說明理由，東北人民政府與東北局系統由秘書長，軍區由參謀長切實負責審核批准，嚴格糾正過去各單位負責人不親自審核本單位的一切經費預算的不負責現象。
- 4、在修建中凡能自己動手的粗工雜工，均由機關義務勞動解決之。

二、在水電消耗上：

- 1、加強用水管理，各單位應責成公務員經常檢查水管，及時關閉和修理，不使漏水。
- 2、減少燈頭數目，除住屋、廁所、辦公室、過道、鍋爐房、汽車房等處各設燈頭一支外，凡不必需設燈的一律不按燈頭。
- 3、減少電燈度數，廁所，過道度數不得超過二十度，幹部與勤雜人員宿舍以二十度至四十度爲限，食堂、鍋爐房按房屋大小以四十度至六十度爲限，各辦公室按房屋大小以六十度至百度爲限。

- 4、加強用電管理，有電表設備者，嚴格用電量的統計，除特殊工作者外；一律按規定時間熄燈，白天及夜晚外出必須閉燈，減少浪費。有違反者應提出批評，嚴重者公佈之。
- 5、減少電話機，由各部門負責人切實檢查，凡不必須之電話機一律撤消。

- 6、一律禁止使用電爐、電熨斗（房內無爐火設備有吃奶小孩需設電爐者，須向行政管理部門登記，經審查批准），否則經查出，沒收歸公，並受批評。

三、在汽油消耗上：

- 1、嚴格按新規定之汽車編制發給汽油，汽油數量，平均每月每輛不得超過二百斤，遇有特殊情形需增加時，必須經本單位最高負責人簽署，並說明理由，才准撥發，否則概不予報銷。
- 2、各單位按汽車種類，汽油消耗數量及行走里程，自行擬定使用汽車的具體手續及辦法。

- 3、汽車自行車按月由行政管理部門發給一定的修理費，不得超過。
- 四、在辦公雜支上：

以保證最低需要，力求節約爲原則。
在黨政財經機關辦公費用方面（包括賬簿用紙、印刷費、文具、擦槍、馬雜、雜項消耗品、水、電、煤火、交通旅費、通信搬運、修理、文娛等一切雜支在內），以平均每月每人最高不超過五十分爲限，學校及人少事簡的機關以最高不超過三十五分爲限，軍區及其附屬機關參照此標準另訂。

按以上規定之標準，凡超過財政部原來標準者，其超過部分由機關自行解決；因特殊需要超過以上標準機關無力解決者，須由財政部嚴格審查批准始得報銷。

以上規定每人之分數是作爲財政供給部門的計算標準，由各機關按此標準領取實物或現款，照原有制度實行統一的支配，不發給個人。

五、在生活方面：

1、糧食按財政部標準每人每日節省一兩，菜金按標準不足部分由各機關自己解決；但自己補助部分，最高不得超過公家發給的一倍。在本市各機關工作的人員，不論談話及開會，一律不招待客飯，外面來的工作人員實行收飯費或飯票制。

2、在房屋方面：各部門按現有的房屋進行調整，佔用多者交出。各部門增加人員，一般不另增加房屋，由各部門自行調劑。各部門科長以上的幹部如工作需要時，每人得有一辦公室，不需要者及其他工作幹部（有特殊情形者除外），均按科為單位集體辦公。宿舍除東北局各常委人民政府正副主席軍區參謀長政治部主任可單住一幢房屋外，其他幹部按以下規定：部長或按部長待遇者之宿舍每人兩間，另有一會客室，局長處長及按局長、處長待遇之科長等之宿舍每人一至二間，有家屬小孩者按人數多少增加之；一般科長以下幹部無家屬者按房屋之大小每二、三人至數人合住一間，有家屬者可單住一間。

3、不添置辦公傢具，由各單位自行調整。辦公傢具費用，一律不予報銷，各單位擬定管理房產、家具具體辦法，嚴格管理以免浪費。

六、使用公務員、嫖娼、家屬問題：

1、黨政財經機關及企業部門的警衛員一律取消，東北人民政府正副主席東北局各常委，得設隨從科員、勤務員各一名，部長及按部長待遇之幹部得設一勤務員，其他一律採取公務員制。平均按科長或相等於科長以上幹部每七人設公務員一名，管理辦公室及宿舍公務工作，各單位自行組織配備。因房舍分散不敷用時，以每幢房屋有一公務員為限。軍區及附屬機關警衛員、勤務員、公務員之編制，由軍區另訂編制經東北局批准。

2、兩歲以上小孩除特殊情形外，凡設有保育院者一律送保育院（托兒所）；不送者不給嫖娼。帶一歲以下小孩而担任工作的縣級以上女幹部，得設嫖娼一人，不做工作者不設。

3、在實行薪俸制前，一律停止接家屬和回家探親。

七、被服節約：

旅大行政公署公報

今年冬衣一般的不發，棉被一律不發，因特殊情况需個別補充者，須經各系統行政部門負責人負責審查批准。

八、開會招待與人員調動：

1、禁止私人及機關內部或相互間請客送禮，此項招待費一律不報銷。

2、機關招待外來客人須力求簡樸，禁止鋪張浪費，任何機關及幹部不准進飯館請客。

3、開會嚴格遵守時間，減少吃飯，取消烟酒招待。

4、開會力戒形式鋪張。

5、各部門一切工作人員往來由各部門自備旅飯費。

6、工作人員調動，嚴格實行供給證制，證上說明已發物品及發給截止日期，反對重領與冒領。

九、如何貫徹節約：

1、必須由黨內與行政上普遍深入動員展開節約運動，首先由各單位領導人以身作則，堅決貫徹，這是貫徹節約的保證。

2、黨內與行政上發揚民主，嚴格監督各項規定的執行。

3、各單位必須遵守統一制度，不准自定特殊制度。

4、規定獎懲辦法，公佈各單位節約浪費情形，及時表揚與獎勵模範，有不遵守制度隨意浪費者，予以批評並在報紙上公佈。

5、加強事務人員與公雜人員的教育與檢查，及時獎懲。

6、本辦法自九月份施行。

東北局
東北人民政府

關於東北一級汽車使用及車馬費的規定

規定

一、為適應城市環境，減少汽車汽油浪費，提高工作效率，特規定汽車編制及電車馬車乘用辦法。

二、東北人民政府正副主席、東北局各黨委委員、東北軍區正副司令員、

- 正副政治委員，正副參謀長，政治部主任，各編專車一輛，兼職者不另編制專車。因工作特殊，需要配備專用汽車者，須經東北局批准。
- 三、東北人民政府正副秘書長正副部長，東北局正副秘書長正副部長，法院院長，東北人民銀行總副經理，及按部長待遇之專門委員及財經委員會之處長，東北軍區司令部師級以上之正副處長，政治部正副部長秘書長，每二人至三人編制公用車一輛。
- 四、東北人民政府各部、各專門委員會、各局，東北局各部、處，東北軍區司令部各處、政治部各處，總工會，青委，婦委工作需要時，可各編公用車一輛，不需要者不設。
- 五、凡在五百人以上的大單位，每五百人編制大卡車一輛，沒有大卡車或按編制車輛不足者，不補車，只按此標準發給運輸費。東北人民政府、東北局、東北軍區供給財政部門運輸及公安警備車輛，另行編制，報東北局批准。
- 六、各系統各部門公用車，只限於局長，處長及相當於局長之科長因公因病等幹部使用之，其他幹部因特殊情况需乘坐時，須經各單位負責人批准後始得使用。
- 七、一般幹部因公外出，途程較遠者可乘坐電車、公共汽車或馬車，由東北人民政府管理局，東北局行政處，東北軍區四處，東北軍區政治部秘書處按月發給電車、公共汽車及馬車費，各部門另備自行車若干輛供公用之用。
- 八、各系統汽車，每月所用汽油數量，以每輛每月平均不超過二百斤為限，各單位可按汽車種類、工作性質，自行調劑。
- 因特殊需要，按以上規定不足者，須經財政部審查批准始得增加。汽油使用按以上規定，月終公佈一次；如有節省，給予獎勵，不經請求批准超過者，概不報銷。
- 九、各單位原編制之馬車馬夫，除經東北局批准者外，一律取消；其處理辦法另定。
- 十、汽車修理須經汽車管理部門批准，到指定之工廠修理，修理費由各機

關切實掌握報銷，避免浪費。

十一、東北人民政府、東北局、東北軍區及東北一級各附屬機關、學校、企業部門，一律依本辦法繕造汽車編制表，送交東北局審查批准。有些部門因工作需要按以上編制確不敷用時，必須報經東北局批准始得增加。按編制多餘者一律送交東北人民政府財政部封存，不得違抗不交或隱匿轉移，違者受嚴厲處分。

十二、由政府籌辦一運輸公司，成立後，第四、五兩項所規定之公用車、大卡車、運輸車均可逐漸取消或減少，改發運輸費。

十三、本辦法於九月底一律編制完畢。

各省委、市委、旅大區黨委、內蒙黨委：

茲發去東北局一級汽車使用及馬車費的規定，你們亦須根據具體情況參照本規定，擬定汽車編制報東北局批准施行。在擬定汽車編制時，除旅大區黨委書記、行署主席因工作環境之需要得各編一專用車外，其他各省市各部門幹部專用汽車一律取消，改為公用車。

遼東遼西熱河軍區的汽車編制由省委審定後，報東北局與東北軍區批准。

東北人民政府

關於召開人民代表會議具體問題的

指示

(一九四九年九月十五日)

自從本府決定三萬人以上之各城市必須於九月份內召開人民代表會議後，現在各省、市都有報告，一致確定在九月份內普遍召開，這是很好的。東北城市解放較早，但城市人民代表會議則很少召開，這是不好的。過去很少召開的主要原因，就是對於人民代表會議的重大意義認識不足，沒有認識到人民代表會議是人民政府聯繫群眾推動工作的最好組織形式和工作方法，因而局限於座談會和準備工作；以致拖延，這樣就或多或少地影響了政府和群眾的聯繫，使工作受到損失。根據各省市的報告，對於召

開人民代表會議的工作，特作如下指示：

一、東北城市解放較早，軍管時期已過，各種群眾組織多已建立，因此代表的產生基本上應採取各種民主方式選舉（直接的或間接的），但少數代表亦可由市人民政府聘任。

二、代表條件應為反對帝國主義、封建主義、官僚資本主義，贊成建立新民主主義新中國，年滿十八歲之公民，不分民族、階級、信仰、性別。被選之人民代表均須按此條件經過該市人民政府之資格審查，不合格者須重選。

三、代表任期不超過半年，連選得連任。代表的任務是收集與反映人民意見，並於會後傳達會議決議，並以自己的行為積極促進決議的實現。人民政府對不稱職之代表應通知該團體或地區撤換重選，政府對代表名額可視情況需要增減之。

四、人民代表會議的主要任務是密切聯繫群眾，切實解決人民的迫切需要解決的問題，這次會議可做政府工作總結簡要報告，主要着重解決當前之重大問題，如組織生產、節約救災，如何貫徹公營企業的經營企業化管理民主化，如何貫徹公私兼顧勞資兩利的工商業政策，保護國家財富，肅清反革命活動等。

五、代表會議的決議應先由當地政府批准，然後報告上級政府批准。

六、這次會議暫不進行政府人員的選舉，暫不設立經常的辦事機關。但各市如必要時可提出政府委員會名單呈報上級政府批准，俟條件成熟時，再由人民代表大會正式選舉人民政府委員會。

七、會議佈置及其生活要樸素節約，反對形式主義，及鋪張浪費，不准宴會請客。

八、代表名額除瀋陽、哈爾濱外，十五萬人口以上的城市規定代表一百名至二百名，十五萬人口以下的城市規定代表由數十名至一百名。會議時間大城市可開三、四天，中小城市二、三天。

九、爲了使會議能切實解決問題，在會前應有充分準備，在會中應指定一定同志收集各方面代表的意見，以便展開討論。

十、應利用各種宣傳方式，宣傳會議的內容，加強對人民的教育和與人民的聯系，從而經過各代表組織傳達，把大會的決議根據不同的情況具體化，組織實行，變成群眾的行動。

十一、人民代表會議規定爲經常制度，今後各城市應一月或兩月召開一次，省、縣人民代表會議秋後舉行。

十二、各城市在會議結束後，經向本府做一系統的全面的總結報告。

東北人民政府

關於加強人民遵守鐵路規章教育令

（公文第二一四號）
一九四九年九月十五日

各省市縣人民政府：

據東北鐵路總局呈稱：自七月以來鐵路沿線屢次發生行人軋斃或車馬撞傷事故，自七月一日至八月八日據不完全統計，由於橫過道口，軌道上睡覺及在鐵路行走等原因被軋死者十三人，傷者七人，被壓死者七頭；不僅直接影響運行效率，且使人民生命國家財產受到損失。爲防止此類事故之繼續發生，除由鐵路局通令所屬研究對策加強防止外，希各省市縣人民政府加強群眾對這一問題的教育使其切實遵守鐵路規章，並嚴禁在道口以外地點越路、沿鐵路行走或在鐵路附近牧放牲畜以及趕着牲口車輛搶過道口等事，以保障行車安全及避免人民財產之損失。此令！

旅大行政公署

行政委員會第卅二次常務會議記錄

（九月二十日）

一、關於處理編餘人員的指示問題
決議：原則通過，由民政廳整理後頒發。

二、關於處理農村租佃問題的初步意見草案問題

決議：分發各市縣及農會徵求意見後，再行決定。

三、關於旅順、金縣、大連縣召開人民代表會的計劃草案問題

決議：

①關於各界代表的分類及代表總名額由民政廳根據各市縣具體情況，草擬指示，由各市縣統一進行；

②根據東北人民政府指示，各市縣人民代表會議不選舉行政委員會；

③各市縣第一次人民代表會議經費標準，由財政廳統一規定之。

旅大行政公署

關於編餘汽車限期集中的訓令

(總發第一二六二號財字第三六一號)
一九四九年九月十九日

(不另行文)

爲了集中使用，靈活調度，節省汽油，減少財政開支，各單位編餘之車輛(汽車、馬車、腳踏車)，一律很好保護，防止下邊人員亂行拆換零件和機關，限九月三十以前將編餘車輛登記表送交整編節約委員會(區黨委組織部)。仰即遵照執行爲要。

此 令！

金縣政府

關於秋耕及整理地形的指示

(總發第六九八號農字第二三四號)
一九四九年九月十六日

各區長：

秋收工作即將結束，緊接着就是秋耕與秋翻地時期，這一工作是決定明年生產好壞的主要關鍵之一；因此，各區必須及時的切實的組織領導，宣傳動員，進行秋耕及整理地形，以打下來年生產的有利基礎。

經旅大郵電管理局登記認爲新聞紙第一類第拾壹號

一、在宣傳動員工作上，必須使農民認識到秋耕與整理地形的重要意義，秋耕能抗乾抗澇，增進地力，減輕虫害，增加產量；要打破群眾的「往年不場亦種田」等保守落後思想。通過民校具體討論，抓住重點推動全面，防止自流，要在地不閒牲口不閒人不閒的口號下，都捲入這一熱潮。各地農村部份土地被雨水沖毀的比較重，至今仍未整理恢復原形，實有碍秋耕，應與秋耕同樣重視，完全恢復起來。

二、各村應以互助組爲單位訂出計劃，各模範、英雄、模範互助組及示範農戶，要帶頭進行；村農會要組織檢查組，以屯與屯、互助組與互助組之間挑起競賽，或互相檢查等方式推進工作。

三、要根據各地實際情況，考慮土質與耕畜的條件，規定任務。秋耕(包括場地一串一扶及擋地)要求達到百分之五十(當然有的區去年已超過百分之八十以上)，串樁子要做到百分之百，提前完成，高粱樁子應從割完大田就開始串，至十一月上旬要結束。

四、應注意的幾點：

- 1、要愛護牲口，互助組可拔草、割草幫助有牲口戶解決今年缺草的困難。
 - 2、互助組裡要訂出具體計劃，要評工記分，進一步鞏固互助組。
 - 3、牲口軟弱的組，動員人工刨樁子，避免串晚消耗地力。
 - 4、整理地形，改造地形，以防止來年水沖重犯。
 - 5、要照顧貧苦的烈軍警屬戶的串樁子與秋耕。
- 五、總結彙報，經驗教訓，具體情況，限十一月末報縣。

項目	村名		串樁子		秋		備考
	總土地面積	面積百分比	場地一	串樁子	面積	合計百分比	
合計		%				%	