

后期小学

三民主义

讲义

新主義教科書 後期小學三民主義課本 第一冊目次

三民主義概觀

- 一 三民主義的定義
- 二 三民主義的發明者
- 三 三民主義的歷史背景
- 四 三民主義與救國

民族主義

- 五 民族的起源
- 六 民族主義的定義
- 七 中華民族的現狀
- 八 列強政治壓迫(一)

後期小學三民主義課本 第一冊目次

世界書局出版

九 列強政治壓迫(二)

一〇 列強經濟壓迫(一)

一一 列強經濟壓迫(二)

一二 列強人口壓迫(一)

一三 列強人口壓迫(二)

一四 中國的國際地位

一五 恢復民族主義的必要

一六 恢復民族主義的方法

一七 恢復固有的道德

一八 恢復固有的智能

一九 取法歐美的長處

二〇 中華民族未來的更

新主義  
教科書  
後期小學三民主義課本 第一冊

一 三民主義的定義

甚麼叫做三民主義？簡單的定義：三民主義，就是救國主義。

三民，是民族、民權、民生三種主義，是思想、信仰、力量三種結合而成的。大凡人類對於一件事物，要研究其中的原理，先要發生思想；思想融會貫通以後，便起信仰；有了信仰，便生出力量，所以主義是先由思想，再到信仰；次由信仰，生出力量，然後完全成立。

怎麼說三民主義就是救國主義呢？因為三民主義的目標，在發揚民族，促進國際地位的平等；擴充民權，促進

政治地位的平等，發展民生，促進經濟地位的平等，使中華民國永久適宜生存於世界，所以說三民主義，就是救國主義。

【問題】 甚麼叫做三民？ 甚麼叫做主義？ 三民主義怎麼

就是救國主義？

## 二 三民主義的發明者

三民主義的發明者是誰？這個問題，誰也知道是我們的國父孫中山先生發明的。

這位發明三民主義的先知先覺者，在十三歲時候，就有革命的思想，自從民國紀元前十七年廣州第一次革命失敗後，中山先生即流亡海外，攷察歐、美政治風俗，目

階級，強弱，貧富，貴賤等階級，時時衝突，因此深信民族革命，民權革命以外，同時，必須努力民生革命，才能完成救國的目的。於是，定三民主義爲革命成功後建設的方針。

自此以後，先生揭示三民主義，號召同志，組織團體，多方運動革命，終把滿清政府推倒，達到革命初步的成功。不過，要使三民主義完全實現，尙有待於我們的努力。所以，中山先生的遺囑上，也詔告我們須依照三民主義，繼續努力，以求貫徹。

【問題】中山先生爲甚麼定三民主義爲革命成功後建設的方針？要貫徹三民主義，我們該怎樣努力？

### 三 三民主義的歷史背景

十七世紀的英國革命，是爭民權的發軔。其後，美國獨立，法國革命，民權思想，遂彌漫於全世界。但所爭得的民權，爲少數有產階級者獨享，多數勞動階級的生活，依然橫被壓迫。於是，又發生民生革命。民生革命，也發動於英國，橫行於全世界。

除民權、民生二問題外，還有一個民族問題。一方面有民族發奮圖強的運動，另一方面有民族慘遭併吞的事實。如德意志、意大利的統一，日本的維新，這是民族自強的實例。又如法國的滅安南，英國的滅印度，日本的滅朝鮮，這是弱小民族被強大民族兼併的實例。

由此可見近代世界的歷史，便是爲民權、民生、民族三

項而奮鬪。這三個問題，至今還沒有完全解決。中國當時最嚴重的，也是民族問題；不但要解除滿族的壓迫，並且要抵抗列強的侵略。其次，便是民權問題；前清末年，官吏貪婪，宮廷賄賂，人民不堪苛求，非建設真正民權，不能脫離壓迫。又因海禁大開，洋貨進口日多，國內手工業和小農人漸漸破產，故民生一項，也是中國迫切要解決的問題。所以，中山先生的三民主義，是時代潮流中的產物。

【問題】 民權革命發生於那一國？成功於那幾國？民生革命，怎麼會發生的？近代的民族問題，有怎樣顯著的事實？

#### 四 三民主義與救國

中國的病症，是受帝國主義的包圍。往日，內有軍閥的



爭權奪利，甘爲帝國主義的走狗；外有列強的壓迫侵略，實行帝國主義的政策，內憂外患，創鉅痛深，以致民族日見衰退，民權日益剝奪，民生日漸痛苦，而國勢也日就衰危，幾至不可救藥。

我們的國家，處於這樣危如累卵的境地，你想要救不  
要救？如果要救的，須信仰三民主義，宣傳三民主義，實行  
三民主義。因爲三民主義是救國主義，用民族主義，可以  
打破強弱階級，使國際上的地位平等；用民權主義，可以  
消滅貴賤階級，使政治上的地位平等；用民生主義，可以  
遏止貧富階級，使經濟上的地位平等。如果人人信仰三  
民主義，便能發生極大的勢力，這種極大勢力，擴而充之，

便可救國。

【問題】

中國今日的病症怎樣

救國的方法怎樣

怎樣

才可使人人信仰三民主義？

## 五 民族的起源

民族的成立，有五種原動力：最大的是自然力，而關係最深的便是血統；其次是生活，謀生的方法不同，所結合成的民族也不同，像蒙古人逐水草而居，便結合成一個民族；其次是語言，如果外來的民族，學習我們的語言，便容易被我們感化，而結合成一個民族；其次是宗教，人類崇奉相同的神，或信仰相同的祖宗，也可結合成一個民族；再次是風俗習慣，久而久之，也可自行結合成一個民

族。

民族和國家，有顯明的分別：民族是由於自然力結合的；國家是用武力造成的。中國人說「王道順乎自然」，自然力就是王道，用王道結合的團體，便是民族；武力就是霸道，用霸道造成的團體，便是國家。

【問題】 結合成民族的原動力有幾種？ 民族和國家有甚麼分別？ 王道和霸道有甚麼分別？

## 六 民族主義的定義

甚麼叫做民族主義？照中國情形講，民族主義就是國族主義。因為中國自秦漢以後，都是一個民族造成一個國家；外國有一個民族造成幾個國家的，也有一個國家

之內，有幾個民族的。所以，民族主義就是國族主義這句話，在中國是適當的，在外國便不適當了。

我國人最崇拜的是家族主義和宗族主義，沒有國族主義。數千年來，受傳統思想的影響，對於家族和宗族的團結力，非常強大，往往因為保護宗族起見，而情願犧牲身家生命；對於國家，從沒有具偉大的精神去奮鬥的。所以，中國人的團結力，只能及於宗族而止，還沒有擴張到國族。國族問題其應叫做民族

【問題】 甚麼叫做民族主義？民族主義就是國族主義一句話，爲甚麼在中國是適當的，在外國便不適當？中國爲甚麼沒有國族主義？

## 七 中華民族的現狀

中華民族，總數四萬萬，除幾百萬蒙人、藏人、百多萬滿人，百幾十萬回教的突厥人外，可說大多數是漢人；同一血統，同一宗教，同一習慣，同一語言、文字，完全是一個民族。

中華民族和世界民族比較：我們人口最多，力量最大，文明教化，也有四千多年，應該和歐美各國並駕齊驅。但是，中國人富於家族觀念和宗族觀念，沒有民族思想。所以，雖有四萬萬人結合成一個中國，實在是一片散沙，毫無團結的精神。

近百年來，中國受列強的種種壓迫，以致成爲世界上

最貧弱的國家，人爲刀俎，我爲魚肉。在此危急的時代，如果不提倡民族主義，中國便有亡國滅種之憂。

【問題】

中華民族的組織怎樣？ 中華民族和世界各民族比較怎樣？ 近百年來中華民族的狀況怎樣？

八 列強政治壓迫(一)

中國強盛時代，領土廣大：北至黑龍江，南至喜馬拉雅山，東至東海，以西至葱嶺。近百年來，受列強的政治力壓迫，領土逐漸縮小。

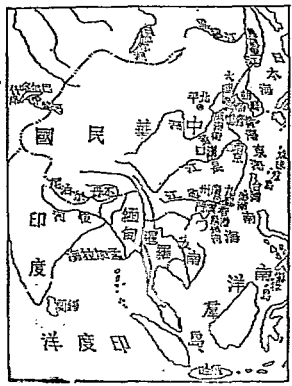
由最近推到從前，失去的領土是：威海衛、旅順、大連、青島、九龍、廣州灣；歐戰以後，列強奪去的土地，僅收回了青島一處。

推到以前的失地，是朝鮮、臺灣、澎湖；這些地方，是中日戰爭以後，才割給日本的。再推到以前的失地，是緬甸、安南，更推到以前的失地，是黑龍江以北，烏蘇里江以東，及伊犁河流域諸地。此外如琉球、暹羅、蒲魯尼、蘇綠、爪哇、錫蘭、尼泊爾、不丹等那些小國，從前也都是來中國朝貢過的。

【問題】

中國強盛時代的疆域怎樣？

中國最近失去的領



中國喪失的領土

土是那幾處 從前到中國來朝貢的是那幾個小國

## 九 列強政治壓迫(一)

中國現在沒有充實的兵備，邊疆要地，又沒有鞏固的防禦，列強隨時可以衝入，隨時可以滅亡我國。

日本陸軍，平時可出一百萬，戰時可增加到三百萬；更有海軍戰鬪艦三十萬噸，及巡洋艦、潛水艇、驅逐艦，都很堅固。如果中日絕交，日本從動員之日起，到攻擊中國之日止，最多不過十天，可以滅亡中國。

美國海軍戰鬪艦有五十萬噸，其他潛水艇、驅逐艦，種種新式戰船，都比日本精良。至於陸軍，常備兵額雖不多，但因軍事教育普及，軍隊的潛勢力甚大，隨時可出兵幾



千萬。如果中美絕交，美國從動員之日起，到攻擊中國之日止，祇要一個月，便可滅亡中國。

其他像英國、法國，都有強盛的海陸軍；他們在中國，有香港、安南等根據地。如果中國和他們絕交，在兩個月以內，他們也可以滅亡中國。

【問題】 列強怎麼可以隨時滅亡我國？ 日本的軍備狀況

怎樣？ 美國的軍備狀況怎樣？

### 一〇 列強經濟壓迫(一)

中國自從屢起革命以後，列強見不易用政治力量瓜分中國；因為政治壓迫，容易看得見，難免中國要反抗，列強要衝突。於是，改用經濟壓迫政策。

統計列強的經濟壓迫有六一洋貨的侵入每年奪我利權約五萬萬元；二、銀行的紙票，侵入我市場和匯兌的折扣，存款的轉借等，奪我利權約一萬萬元；三、出入口貨物運費的增加，奪我利權約數千萬至一萬萬元；四、租界與割地的賦稅、地租、地價三件，奪我利權約四五萬萬元；五、外人團體和個人營業，奪我利權約一萬萬元；六、投機事業和其他種種的剝削，奪我利權總數在數千萬元。這六項的損失，每年總共不下十二萬萬元。

這每年十二萬萬元的大損失，我們如果無法挽救，以後只有年年加多，斷沒有減少之理。那麼中國人民的生機，自然日蹙，國勢自然日衰，到民窮財盡之日，惟有聽任

## 列強亡我國，滅我種而已。

【問題】 列強爲甚麼用經濟政策，壓迫中國？ 列強的經濟

壓迫有幾種？ 中國每年損失多少？

### 一一 列強經濟壓迫(二)

中國受列強的經濟壓迫，現在每年損失十二萬萬元。這種被奪去的金錢，還是逐年增多。若照海關前十年出入口貨相抵，虧蝕二萬萬元；現在出入口貨相抵，虧蝕五萬萬元。每十年增加兩倍半。照這比例推算，那麼十年之後，我們每年被外人奪去的金錢，應爲三十萬萬元。

若將這三十萬萬元，分擔到四萬萬人身上，每年每人應擔七元五角。就是每年每人應納七元五角。人頭稅與

外國況且四萬萬人中有二萬萬女子現在女子能力勢不能擔負這七元五角的人頭稅，那麼男子方面，應多擔一半，該爲十五元；男子中又有三分之二的老弱幼稚，不能生利的分子，也決不能擔負，那麼中年生利的男子，每人每年應納四十五元的人頭稅，而且，這種人頭稅，還是有加無已，照此情形，你想可怕不可怕！

【問題】 中國海關，前十年出入口貨相抵，虧蝕多少？現在虧蝕多少？十年以後，中年男子，每年擔負的人頭稅多少？

## 一二 列強人口壓迫(一)

世界各國人口率的增加，和人類的生存競爭，恰成正比例。人口繁多，國勢隆盛；人口減少，國勢衰微。所以列強

要獎勵生育，謀達人口增加的目的。近百年內，列強的人口增加率：美國增加十倍，俄國增加四倍，英國、日本，都增加三倍，法國最少，也增加四分之一。

中國的人口，前清乾隆時候爲四萬萬，到現在還是四萬萬。百年之前爲四萬萬，百年之後當然也是四萬萬。但據一個美國公使的調查，說中國人口，最多不過三萬萬。不但沒有增加，而且減少。這種現象，難免要天然淘汰。

我們見最近百年內列強人口的激增，便知百年以後，必定更要加多。現在全世界的土地和人口比較，已有人滿之患，所以都懷著侵略政策，向外發展。中國是全世界氣候最溫和，物產最豐富的地方，誰都垂涎覬覦的。列強

所以一時不能併吞的原因，由於他們的人口和中國的人口比較，還是太少。如果百年之後，我國人口不增加，他們的人口增加得很多，那麼他們可用多數來征服少數，一定要併吞中國。

【問題】 人口增加率和國勢有甚麼關係？ 列強近百年內

的人口增加率，狀況怎樣？ 中國人口爲甚麼不增加？

中國人口不增加，有甚麼危險？

### 一三 列強人口壓迫(二)

中國人口，在已往一百年，沒有加多；以後一百年，如果沒有振作的方法，當然也不會增加。環顧列強，多的增加十倍，少的也增加四分之一。他們逐年增加，我們依然故

我，甚或減少，危險情狀，不言而喻。

拿中國歷史來考證：漢族強盛，而中國的土人、苗、獠、獮等族，便要滅亡。那麼我國民族，受列強人口增加的壓迫，不久也要滅亡，是顯然可見的事。

國民呀！我們四萬萬人的地位，不是能萬古長存的。試看美洲的紅番，從前到處都有，現在將要全數滅亡。所以我們曉得政治壓迫、經濟壓迫的危險，還要曉得人口壓迫的更利害。不能說我四萬萬人就不容易被人消滅。因為中國幾千年來，從沒有受過三種力量同時來壓迫的。所以為中國民族前途著想，應該從速設法抵抗這三個力量，打消這三個力量。

【問題】 受列強人口增加的壓迫，中華民族怎麼容易滅亡？

用甚麼方法去抵抗三種壓迫，消滅三種壓迫？

#### 一四 中國的國際地位

近百年來，中國受了帝國主義的種種壓迫，全國人民，以為中國在國際上，已做了列強的半殖民地。這半殖民地四字，還是自慰之詞；照現狀論，中國不但是列強的半殖民地，簡直比全殖民地還要次一等，可稱為「次殖民地」。

怎麼說中國是列強的次殖民地呢？日本併吞朝鮮後，朝鮮人做了日本的奴隸，朝鮮便是日本的殖民地；法國併吞安南後，安南人做了法國的奴隸，安南便是法國的



殖民地。中國是做締結不平等條約各國的殖民地，凡是和中國訂條約的國家，都是中國的主人，所以，中國不但做一國的殖民地，簡直做各國的殖民地；不但做一國的奴隸，簡直做各國的奴隸。不是比朝鮮、安南，還次一等嗎？

【問題】 甚麼叫做殖民地？ 半殖民地和次殖民地有甚麼分別？ 爲甚麼中國是列強的次殖民地？

### 一五 恢復民族主義的必要

中國受了列強的三種壓迫，在國際上成爲列強的次殖民地。這原因是由於中國喪失了民族主義，原來，民族主義是國家謀發達，種族圖生存的寶貝。可是，這個寶貝，中國被蒙族、滿族兩次征服後，已經喪失了。

就現狀論中國單受天然力——人口壓迫——的淘汰，還可支持一百年，如兼受政治力、經濟力的壓迫，就很難渡過十年。故在這十年之內，是中華民族的生死關頭。如在這十年之內，有方法可以解決政治力和經濟力的壓迫，中華民族還可生存；否則，必被異族消滅；即使不致全數滅亡，也要被天然力慢慢去淘汰。

在這危急存亡之秋，用甚麼方法去抵抗三種壓迫，消滅三種壓迫呢？除恢復我們的寶貝——民族主義——外，沒有第二個辦法。

【問題】 民族主義，爲甚麼可稱爲寶貝？中國的民族主義，

怎麼會喪失的？爲甚麼在這十年之內，是中華民族的生

死關頭？

### 一六 恢復民族主義的方法

用甚麼方法去恢復民族主義呢？最有效力的方法有兩種：一是「能知」，一是「合羣」。

甚麼叫做「能知」？就是要使四萬萬人，都知道我們現在所處的地位，是在生死關頭，在這生死關頭，要避禍求福，避死求生，大家須努力奮鬥，才有出路。這樣，民族主義自然可以恢復。

甚麼叫做「合羣」？就是要把中國固有的家族團體和宗族團體，聯合起來，成一個大國族團體，結成了國族團體，有四萬萬人的大力量，共同去奮鬥，無論我們民族

是處於甚麼地位，總可以振興起來

我們既然知道了「能知」和「合羣」是恢復民族主義的方法，便當宣傳出去，使人人都知道。那麼，我們從前失去的民族精神，不難恢復。

【問題】 甚麼叫做「能知」？「能知」怎麼是恢復民族主義的方法？ 甚麼叫做「合羣」？「合羣」怎麼是恢復民族主義的方法？

### 一七 恢復固有的道德

恢復民族主義後，當發揚民族的精神；要發揚民族的精神，須恢復固有的道德，以樹立基礎。

中國固有的道德，至今不能忘記的，首先是忠孝，次是仁

愛，其次是信義，又是和平。這些美德，是中華民族四千年來生存的基礎。但是，自從受了異族壓迫，侵入了新文化後，一般醉心新文化的人，便排斥舊道德。他們以為有了新文化，便可不要舊道德。殊不知我們固有的東西，如果是好的，當然要保存；不好的，才可以放棄。

那些忠孝仁愛信義和平，是中國特別的好道德，是中華民族的精神。我們對於這種精神，不但不可放棄，並且要保存；不但要保存，並且要發揚光大；然後我們民族的地位，才可以恢復。

【問題】 爲甚麼要恢復固有的道德？中國固有道德中最

有價值的是那幾種？忠孝仁愛信義和平，怎麼是中華民

## 族的精神

### 一八 恢復固有的智能

要恢復民族的地位，第一須恢復固有的道德，第二須恢復固有的智能。

中國有甚麼固有的智識呢？最有價值的是人生對於國家的觀念，就是大學上說的「誠意、正心、修身、齊家、治國、平天下」那一段話。從一個人的內部修身做起，推到平天下止。像這樣精微開展的理論，外國無論甚麼政治家，都沒有見到，都沒有說得出。這是我們政治哲學智識中獨有的寶貝，是應該保存的。

中國有甚麼固有的能力呢？外國現在最重要的東西，

多半是從前中國發明的，如指南針、印刷術、磁器、火藥，以及人類所享衣食住行的種種設備，也是我們從前發明的。由此可見我國在古時，不是沒有能力，因為後來失了那種能力，我們民族的地位，才逐漸退化。現在要恢復固有的地位，該先把固有的能力，一齊恢復起來。

【問題】 為甚麼要恢復固有的智能？ 中國固有智識中最

有價值的是甚麼？ 中國固有能力中最有價值的是甚麼？

### 一九 取法歐美的長處

恢復了我們固有的道德、智能以後，還當學歐美的長處，然後才可以和歐、美並駕齊驅。否則我們仍舊要落伍的。幾千年以來，中國人有很好的根柢和文化，所以去學

外國人，無論甚麼事都可以學得到。

外國的長處是科學。他們用了兩三百年的工夫去研究發明，到了近五十年來，才算是十分進步。我們要學外國，是妄迎頭趕上去，不要在後跟著走。譬如學科學，迎頭趕上去，可以減少兩百多年的光陰。我們如果跟上了世界的潮流，必定可以比外國學得還要好，所謂「後來居上」。日本學歐美，不過幾十年，便成世界列強之一。中國的人口比日本多十倍，領土比日本大三十倍，富源更比日本多。如果中國學到日本，就變成十個列強。那時候，中國便可恢復到國際上第一等的地位。

【問題】 爲甚麼要學歐美，長的長處？  
中國人學歐美，長的長處，



爲甚麼都可以學得到？中國該怎樣去學歐美的科學？

## 二〇 中華民族未來的使命

中華民族恢復到國際上第一等的地位後，對於世界，該負一個大責任。因爲，現在世界列強所走的路，是滅人國家的。如果中國強盛起來，也要去滅人國家，走相同的路，便是蹈他們的覆轍。所以，我們該決定用「濟傾扶弱」的政策，盡我們民族的天職。換句話說，就是該負「扶助弱小民族，抵抗強大民族」的責任。

我們立定了「濟傾扶弱」的志願後，將來到了強盛時候，想到今日身受列強政治、經濟壓迫的痛苦，對於被壓迫的弱小民族，當表同情，並且要幫助他們，打倒帝國

主義那才算是治國、平天下。

我們要將來能夠治國、平天下，便該先恢復民族主義，使民族的地位鞏固；然後用固有的道德、智能做基礎，去統一世界，成一個「大同之治」。這是我四萬萬人的大責任，也是中華民族的真精神。

【問題】 甚麼叫做「濟傾扶弱」？

中華民族爲甚麼須豫

定「濟傾扶弱」的政策？中華民族怎樣才能實行「濟

傾扶弱」的政策？

### 一 民權的定義

要把民權主義來定一個解釋，須先知道甚麼是「民」？大凡有團體、有組織的衆人，就叫做「民」。甚麼是「權」呢？權就是力量，就是威勢；那些力量大到同國家一樣，就叫做「權」。機器的力量，中國話說是馬力，外國話說是馬權，所以權和力是相同的。有行使命令的力量，有制服羣倫的力量，就叫做「權」。「民」和「權」合起來說，就是人民的政治力量。

甚麼叫做政治力量呢？淺言之，政，就是衆人的事；治，就是管理；管理衆人的事，就是政治；有管理衆人之事的力

量，就是政權；今以人民管理政事，就叫做「民權」。

【問題】甚麼叫做「民」？甚麼叫做「權」？甚麼叫做

政治力量？

## 二 民權的作用

民權的作用，在維持人類的生存。人類要圖生存，須注意兩件大事：第一件是「保」，第二件是「養」。「保」和「養」兩件大事，是人類天天要做的。

「保」就是自衛。無論個人、或團體、或國家，要有自衛的能力，才能生存。「養」就是覓食。這自衛和覓食，是人類維持生存的兩件大事。

但是，人類要維持生存，別種動物也要維持生存；人類

要自衛和覓食。別種動物也要自衛和覓食；因此，人類的保養和動物的保養衝突，便發生競爭。人類要在競爭中求生存，便要奮鬥。所以，奮鬥一件事，是自有人類以來繼續不息的。由此便知權是人類用來奮鬥的。

【問題】 甚麼叫做「保」？ 甚麼叫做「養」？ 自衛和覓食，怎麼是人類維持生存的兩件大事？

### 三 奮鬥的歷史

人類的奮鬥，可分四個時期：

第一個時期是人和獸爭。在沒有歷史以前的洪荒時代，滿地是毒蛇猛獸；人類要圖生存，不得不去奮鬥。但是，他們的奮鬥，沒有組織，沒有團體，自由集合起來，把毒蛇

猛獸打退後，便散開去。所以，這時期的奮鬥，用的是氣力，不是用權力。

第二個時期是人和天爭。人類征服了禽獸後，第二個難關，就是水、火、風、雷的天災。古人對於這種天災，沒法可以防備。於是，聰明的人便提倡神道設教，用祈禱的方法去避禍求福。所以，這時期的奮鬥，用的是神權。

第三個時期是人和人爭。神權澎漲到極盛的時候，有力的武人和政治家，奪去了教皇的權力，或自立為教主，或自稱為皇帝。於是，由人和天爭，變為人和人爭。所以，這時期的奮鬥，用的是君權。

第四個時期是人民和君主相爭。近代科學進步，人類

的思想發達，智識大開，人民要反抗君主的專制，便發生革命。這革命，就是要打倒君權，爭得民權。所以叫做「民權時代。」

【問題】

人和獸爭時代的狀況怎樣？

人和天爭時代的狀況

怎樣？

人和人爭時代的狀況怎樣？

近世爲甚麼稱爲

民權時代？

#### 四 中國的民權思想

中國文化發達的時期，比歐洲早，君權多過神權。所以，中國在君權時代，經過了四千多年，民權這個名詞，是最近傳進來的。但是，根據中國人的聰明才智來講，如果應用民權，比較上還是適宜得多。所以，二千多年前的孔子，

孟子，就主張重民權。

孔子說：『大道之行也，天下爲公。』便是主張民權的。大同世界，又言必稱堯舜，因爲堯舜是公天下，不是家天下。那時的政治，名義上雖然用君權，實際上卻是行使民權。所以孔子信仰他們。

孟子也說：『民爲貴，社稷次之，君爲輕。』又說：『天視自我民視，天聽自我民聽。』又說：『聞誅一夫紂矣，未聞弑君也。』在那時代，他已知君主可不必要，並且不能久長的，所以判定爲民造福的，稱爲聖君；暴虐無道的，稱爲獨夫，大家應該反抗他。

由此可見中國人民對於民權的見解，二千年前，早已



發生，不過那時爲理想上的事，不可以實行的。

【問題】

中國應用民權，爲甚麼比較適宜？

孔子的民權學

說怎樣？

孟子的民權學說怎樣？

孔孟二人，爲甚麼主張

民權？

## 五 世界民權的潮流

世界各國，民權思想發生最早的，要算希臘、羅馬。二千年前的希臘、羅馬，都是共和國家；但實際還未能充分發展民權。直到最近百五十年，民權思想才逐漸發達。

法國有一個學者叫盧梭，他是主張極端民權的人，著有民約論一書，說人民的權利，是生而自由、平等的，各人都有天賦的權利，不過後來把他放棄罷了。他的立論，雖

然沒有根據，可是適當民權思潮澎湃的時候，所以這種言論，很受人民的歡迎。從此以後，民權革命，便相繼發生。近的像俄國、德國等的革命；遠的像法國、美國等的革命；二百年前，英國也經過革命，可是至今還有皇帝。

雖然實行民權，時間有早晚，或者要遭挫折，遇失敗；但是，世界自有歷史以來，政治上所用的權，因時代潮流的不同，便生自然的區別。如在神權時代，非用神權不可；在君權時代，非用君權不可。現在已到了民權時代，將來無論怎樣挫折，怎樣失敗，民權在世界上總是可以維持長久的。

【問題】

世界各國，民權思想，最早發生在甚麼時代？

盧梭

的民約論和世界民權的潮流，有甚麼關係？民權爲甚麼可以維持長久？

## 六 權和能

政治上的權力和能力，須把他分開，舉個例來說明：譬如一個公司，要請一位有本領的人來做總辦，總辦是專門家，就是有一「能」的人；股東，就是有一「權」的人。公司內的事，只有總辦能夠籌畫，股東不過監督總辦而已。現在民國的人民，便是股東；民國的官吏，便是總辦。人民對於官吏，該把他們當作專門家看。這樣，股東便能夠利用公司，用很少的成本，出很多的貨，可以使公司發財。

現在歐、美民權發達的國家，人民對於政府，都沒有這

種態度，因為不能利用有本領的人去管理政府，所以弄到政府中的人物都是無「能」，民權政治發達得很遲，民主國家進步得很慢。

國家的政治，根本上要人民有「權」。至於管理國事的責任，要付之於有「能」的專門家。人民看那些專門家，要當作開汽車的車夫，看門戶的巡捕，燒飯的廚子，診病的醫生，造屋的木匠，做衣的裁縫，無論把他們看作那一種工人，都可以。人民要有這樣的態度，國家才有辦法，才能進步。

【問題】 甚麼叫做「權」？ 甚麼叫做「能」？ 「權」和「能」爲甚麼要分開？

## 七 政權和治權(一)

人民管理政府的力量，叫做政權；政府自身的力量，叫做治權。

譬如有十萬匹馬力的輪船機器，那架機器，能夠發生十萬匹馬力，運動全船，便是機器本體的力量；這好比政府自身的治權。至於那艘大輪船，要前進，要後退，要停止，要向左向右轉，以及所走的速度，或快或慢，必須有精明的工程師，撥動優良的機器，才可措置裕如；有了完全駕駛的力量，才可以使大輪船或開動或停止，那種開動停止的力量，便是管理輪船的力量；這好比人民管理政府的政權。

我們要建設新國家，和製造新輪船一樣。船中裝置的機器，倘使馬力很小，行船的速度極慢，載貨既少，利息也微；倘使馬力很大，行船的速度極快，載貨既多，利息也大。建設政府，也同此理：如果政府發生的力量弱，那麼所做的事業很小，功效也很微；若是政府發生的力量強，那麼所做的事業便大，功效也很著。

【問題】 甚麼叫做政權？ 甚麼叫做治權？ 政權和治權，有甚麼關係？

## 八 政權和治權(一)

政權屬諸國民全體，所以又叫人民權；治權屬諸政府機關，所以又叫政府權。

國民的政權有四種：一、選舉權，二、罷免權，三、創制權，四、複決權。就是對於官吏、議員，國民有直接選舉之權；官吏有違法徇私而不盡職的，國民有直接罷免之權；對於法律，國民認為有利益的，有創制之權；法律而不利於公眾的，國民有複決之權。國民有了這四種政權，不但政府去留之權，操諸人民；就是政府動止之權，也握在人民。

國民既有充分的政權，政府也要有充分的治權，才能代表國民，治理政事。政府的治權有五種：一、行政權，二、立法權，三、司法權，四、考試權，五、監察權。行政權屬於行政官吏；立法權屬於議會；司法權屬於法院；考試權屬於考試院，凡議員、官吏，都要經過考試院審定資格；監察權屬於

監察院，凡官吏和行政機關有違法等事，監察院可以彈劾。政府有了這五種獨立的治權，才有極大的能力，爲國民治理國事。

【問題】 國民的政權有幾種？怎樣區別？ 政府的治權有幾種？怎樣區別？

## 九 全民政治

近代立憲國家，國民所爭得的政權，不過選舉權一種；國民被選爲議員後，組織議會，管理政事；凡國家大事，須由議會通過後，才得執行；如果未經議會通過，便不生效力。這種政治，叫做「代議政治」。代議政治的弊病，易流於議會專制，議員挾國民代表的名義，謀自身利祿的鞏固。



於是，營私舞弊，往往不以國利民福爲前提。

要補救代議政治的弊病，使人民有管理政府的權力，不得不實行直接民權。所謂直接民權，就是前述的四種政權。全國人民如能支配這四種政權，而不爲少數人所把持的，這叫做「全民政治」。

人民有提出請願書，要求公衆投票，決定所選官吏應否罷免的權力，叫做罷免權。人民有提出請願書，要求公衆投票，決定一種政事的興廢，或強迫議會通過法案的權力，叫做創制權。人民有受政府機關探訪其意，而用投票決定立法機關所通過某種法案的權力，叫做複決權。這三種直接民權，始行於瑞士。近今美國、澳洲、新西蘭等

處，也有實施這種制度的傾嚮。中國要充分發展民權，自非實現全民政治不可！

【問題】 甚麼叫做代議政治？代議政治的流弊怎樣？甚麼叫做全民政治？直接民權，怎樣行使？

### 一〇 民主主義的定義

民生，就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命。外國近百年來，爲民生而發生的大問題，便是社會問題。所以民主主義，就是社會主義，也可說是大同主義。

近代民生問題的發生，由於物質文明，工業發達，人類生產力忽然增加的緣故。換句話說，自機器發明以後，世

界上的生產力便生出一個大變動。這個大變動就是機器佔了人工，有機器的人，奪了無機器的人應賺的錢去。這種大變動，外國叫做「實業革命」。因為發生了實業革命，工人就受著絕大的痛苦。所以近幾年來，便發生社會問題。這個社會問題，便是民生問題。民生主義，便是以研究人民的生計，解決社會問題為目標。

【問題】 甚麼叫做民生？民生問題，怎樣發生的？ 民生主義，

怎麼就是社會主義？

### 一一 提倡民生主義的理由

古代以物易物，日中為市，交易而退，各得其所的時候，沒有金錢，沒有買賣制度。自貨幣發明，買賣制度產生後，

當時有金錢的商人，便成爲資本家。近代發明機器，一切貨物，都靠機器生產；有機器的人，把世界物質，都壟斷起來，圖個人的私利，於是資本家和工人，常相衝突。

中國自和外國通商後，洋貨進口，逐年增多。國內手工業和小農，漸漸破產。資本勢力，雖然沒有像歐美那樣劇烈，可是，社會生活不安的現象，已經很顯露了。所以，在資本主義尙未十分發達的時候，要思患豫防，須提倡民生主義，才可消滅將來的階級鬭爭，解決社會問題。

【問題】 買賣制度怎樣發生的？ 資本家怎樣產生的？ 中

國自和外國通商後，受些甚麼影響？ 爲甚麼要提倡民生主義？

## 一二 平均地權

太古時代，土地並無地價，後來人口增多，各占優良的土地以爲已有，等到貨幣發明，買賣制度成立，土地就變成買賣的目的物，現在因社會事業進步，地價逐漸騰貴，可是，地價騰貴的利益，不歸公衆享受，而爲地主私有，地主獨占社會經濟的利益，坐享其成，不勞而獲，殊失公平之道，所以要解決民生問題，當先「平均地權」。

平均地權的方法：由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法和地價稅法，在一定時期內，私人的土地所有權，不得超過法定限度，而私人所有的土地，由地主定價，呈報政府，國家就價征稅，在必要時，政府可依報價收買。

原有地主將價實報，政府即照價徵稅；如果將價報低，政府即照價收買，將來某地因交通、工業的影響，而增加價值，地主享受的利益，當仍依最初報定的價值，所餘的利益，既由社會使他增加，理當仍用之於社會，那麼一切公共事業，不至停頓廢弛，無款經營了。

【問題】 地主怎樣發生的？ 爲甚麼要平均地權？ 怎樣平均地權？

### 一三 節制資本

節制資本的意義有兩方面：一是節制私人資本，一是發達國家資本。

節制私人資本的方法，在適應近今歐、美經濟進化的

潮流，採用累進稅法，徵收資本家的所得稅和遺產稅。因為有機器的資本家，便有極大的生產，政府為防止壟斷起見，多徵資本家的稅款，可藉以節制私人資本的發達。

發達國家資本的方法，也在適應近今歐、美經濟進化的潮流，採用運輸交通等事業收歸公有政策。凡本國人和外國人的企業，或有獨占性質，或是規模過大，為私人財力所不能辦的，如銀行、鐵道、航船等，由國家經營管理，使私有資本制度，不能操縱國民生計。因為把有獨占性質，或私人不能辦的企業，概歸國營，可以實行生產的社會化。再把所得的利益，歸大眾享受，使全國人民，得享資本的利，不受資本的害，完成分配的社會化。

【問題】

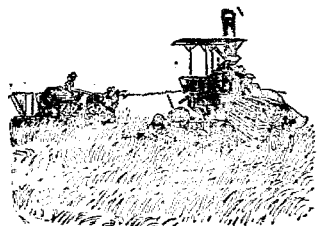
爲甚麼要節制私人資本？

爲甚麼要發達國家資本？

本？甚麼叫做生產的社會化？

甚麼叫做分配的社會化？

一四 吃飯問題(一)



耕田機

吃飯問題，是最重要的民生問題。如果吃飯問題不能解決，民生主義便沒有達到終局的目的。要解決吃飯問題，須研究增進農業的生產方法。因爲生產豐富，才能大家有飯吃。

增加農業生產的第一個方法，是機器問題。中國幾千年來，耕田



都用人工。如果改用機器，生產至少可以加多一倍，費用可減輕十倍或百倍。中國現有許多荒田，因為地勢高，沒水灌溉，所以不能耕種。如果用機器抽水，把低地的水抽到高地，高地有水灌溉，便可開墾已開闢的良田，沒有旱災，可以加多生產；向來不耕種的荒地，既然都能耕種，糧食的生產，自然可以大大增加了。

增加農業生產的第二個方法，是肥料問題。中國向來用的肥料，是人和動物的糞料，及各種腐敗的植物，很少用化學肥料的。如果能夠利用水力、電力，製造人工硝，供農業上的肥料，那麼成本便宜，效果宏大，糧食的生產，也可激增。

【問題】 吃飯問題爲甚麼是最重要的民生問題？要解決

吃飯問題，爲甚麼須研究增進農業的生產方法？用機器

耕田，怎麼能夠增進生產？改用化學肥料後，怎麼能夠增

進生產？

### 一五 吃飯問題(二)

增加農民生產的第三個方法，是換種問題。同一田地，今年種這種植物，明年改種別種植物，或同樣一種植物，今年用的是廣東的種子，明年改用湖南的種子，後年又改用四川的種子，用這種交換種子的方法，土壤可以交替休息，生產力可以增多。

增加農民生產的第四個方法，是除害問題。農業上的

害物有兩種：一是植物的害，便是稗草。那些稗草，蔓延得極快；一面妨礙田禾的生長，一面吸收田中的養料。農民該應用科學的原理，研究如何除去稗草，以妨礙五穀的結果；又當研究如何利用稗草，以增加五穀的結實。一是動物的害，最普通的，便是蝗蟲、螟蟲。當田禾成熟的時候，如果遇到了這些害蟲，便被蝕壞，沒有收成。所以，國家該請專門家，研究消滅害蟲的方法，然後農業的生產，可以增加。

【問題】 換種怎麼可以增加生產？ 農業上的害物有幾種？

用甚麼方法去排除農業上的害物？

## 一六 吃飯問題(三)

增加農業生產的第五個方法，是製造問題。糧食要長久保存，要運送遠方，須經過一度的製造。我國通行的方法，是曬乾，鹹醃。近來外國製造的新法，有把食物煮熟或烘熟後，裝置在罐內，隨時可以開食。這種方法，我們已經仿效，還須大加推廣。

增加農業生產的第六個方法，是運送問題。糧食要被此調濟，拿此地的有餘，去補別處的不足。像北方多餘的豆麥，拿來供給南方；南方多餘的米，拿去供給北方。要這樣調劑，須靠運輸便利。要使運輸便利，須多開運河，廣築鐵道；城市開闢車路，鄉村利用挑夫。使繁盛的都會，和冷落的鄉村，都能息息相通。這樣，大家才有便宜的飯吃。

增加農業生產的第七個方法，是防災問題。防止旱災、水災的治本方法，須造森林。有了大規模的森林，如遇水災，可以吸收多量的水分；如遇旱災，可以發散積蓄的水分。至於治標的方法，都要用機器來抽水，和建築高隄與浚深河道。治本、治標的兩個方法能夠做到，才可免水、旱天災；糧食的生產，也不致有損失之患。

【問題】 糧食的製造，該怎樣改良？運輸怎樣才可便利？

防止水、旱天災，該用甚麼方法？

### 一七 穿衣問題(一)

民生主義中，第一個重要問題是吃飯；第二個重要問題，便是穿衣。要解決穿衣問題，當先研究材料的生產。

衣料的第一種是絲。絲是中國最早發明的，從前多數運銷外洋，可惜不能用科學方法來改良，以致出貨少，品質劣。到現在，中國絲在國際貿易上，完全被外國絲奪去了。所以，現在要趕快改良桑葉、蠶種、養蠶、繅絲等方法，造成良好的絲；還要學外國用機器來織造綢緞，才可造成華美的絲織品，供大家應用；並且可以奪回國際貿易的地位。

衣料的第二種是麻。麻也是中國最早發明的，可是中國製麻，全用手工，時間很費，成本很貴，出品也不良。近來，外國用機器製麻，出品優美，運銷中國的很多。所以，我們對於製麻工業，須自種植起，以至製成麻布，都用科學的

方法來製造。這樣改造後，才可得到好麻，才可製成便宜的衣料。

【問題】 穿衣，爲甚麼是民生主義中第二個重要問題？ 製

絲工業，該怎樣改良？ 製麻工業，該怎樣改良？

### 一八 穿衣問題(二)

衣料的第三種是棉。棉從印度傳入中國後，各處種植，產額很多，所以中國人的衣料，多數是用棉。可是，近來洋布源源輸入，洋布的品質比土布好，價錢又便宜，大家自然愛穿洋布，不愛穿土布。中國的土布工業，從此衰敗了。因此，中國人的衣料，不得不仰給於外國。就是有些土布小工業，也要用洋紗來織布。由此可見中國的棉業，根本

上被外國奪去了，所以要解決穿衣問題，須先解決農業和工業兩個問題。如果這兩個問題不能解決，那麼生產不能增加，永遠沒有便宜的衣裳。

衣料的第四種是毛，中國出產的毛很多，品質也很好，不過中國不會製造毛織物，所以都運到外國去。外國收了中國的毛，製成呢、絨，又運到中國來賣，賺中國的錢。如果我們能夠自己製造，那麼冬天所需的呢、絨，可以不用外國貨。

衣料的第五種是皮，現在通商諸埠，有少數製皮工場，是中國的新工業。生皮的輸出，熟皮的輸入，每年都有增加。如果多設大規模的製造皮革工場，人民才有便宜的



鞋子穿

【問題】 中國的土布工業，怎麼會衰敗？ 中國對於毛工業，

該怎樣改良？ 中國對於皮工業，該怎樣改良？

### 一九 居住問題

民生主義中，最重要的問題，除「吃飯」「穿衣」外，第三種便是居住問題。

房屋，是文明的一因子，人類從此所得的快樂，比吃飯、穿衣來得多。可是，中國的舊式房屋，既不經濟，又不衛生。人們居住在這種房屋中，很不安適，也不方便，所以，必須改造。

國家當建築大規模的新式房屋，廉價租給人民居住。

這類房屋的建設，須依一定的模範。在城市中的，分爲兩類：一是一家獨居的，分爲八間、十間、十二間等幾種；一是多家同居的，分爲十家、百家、千家同居的多種。每家有四間至六間。鄉村中的房屋，須依人民的職業而各有分別。農民居住的，要附設穀倉、乳房之類。一切房屋的構造，必須顧到居住者的安適。所以，要設特別建築部，去攷察人民的習慣，營業上的需要，隨時加以改良。此外如製造新式家具，設置家用物件，供給各家應用。如果能夠這樣建設，居住問題才得解決。

【問題】 房屋和人生有甚麼關係？ 城市的房屋當怎樣構

造？ 鄉村的房屋當怎樣構造？

## 二〇 行動問題

民生主義中要解決的第四個問題，是行動問題。交通便利，各種事業，才可興盛；社會也可日進文明。但是，中國現在的交通，內地很不便利，個人的行動，自然極感困難。所以文化不易傳布，社會進步遲緩。

要使個人的行動便利，除敷設鐵路，開鑿運河外，當建築一百萬英里長的大車路，以便行駛汽車。一百萬英里長的大路，雖然是個可驚的數目，可是中國人口有四萬萬，平均每四百人造大路一英里。中國全國如果都設縣制，共有四千縣，每縣平均造大路二百五十英里。這樣計算，造一百萬英里長的大路，不是可能的事嗎？

同時，當設立製造汽車工場，製造各式廉價的車輛，供給人民使用。如果能夠這樣建設，行動問題，才得解決。

【問題】 交通和文化有甚麼關係？ 建築一百萬英里長的大路，

怎麼是可能的事？ 行動問題，怎樣才能解決？

新主義  
教科書  
後期小學三民主義課本 第三冊

一 發明行易知難學說的原因

「知之匪艱，行之維艱」一句話，我國人認爲天經地義，萬古不可移易的格言，可是，這句話實在不合真理，人們中了他的毒，足以減少作事的勇氣。

孫中山先生在辛亥年革命告成，建設開始的時候，製定建國計畫，希望照著實行，使中國一躍而登富強的地位。可是，人們迷信「知之匪艱，行之維艱」的話，以爲這種計畫是理想，不能實行的。先生受了這個挫折，便想打破這層難關，改變羣衆的心理；研究了許多時候，才恍然覺悟古人「知易行難」的話，實在足以迷惑人心，而不可確信。中國一切事業的所以不振作，非由於不能「行」，乃

由於不能「知」，或有已知而不能行的，則又爲知易行難說所誤。如果能夠證明知非易行，非難，使人們沒有怕難的觀念，都有勇氣去努力實行，國事就大有可爲。因此，先生列舉十事，證明行易知難。

【問題】中了知易行難說的毒，有甚麼危險？  
中國一切專業的不振作，

原因何在？  
行易知難學說有甚麼價值？

## 二 用飲食證明行易知難 喬金成三民主義

凡屬有生命的動物，都要飲食，都會飲食。嬰孩一出母胎，雞雞一脫蛋壳，無須教練，就會飲食。可是，我們對於飲食一件事，究竟能夠知道他的底細嗎？不但普通一般人不能夠知道，就是那些生理學家、醫學家、衛生學家、物理學家，畢生研究於飲食一道的，也沒有徹底明白他的究竟。

我們姑不論飲食物質料的審擇，分量的支配，不是人人能夠知

道他的底細；就是飲食物入口以後，怎樣消化，怎樣吸收，怎樣淘汰，也非研究生理學的人不能知道，就是飲食物未入人體以前的各種問題，像糧食的生產、運輸、分配和饑饉的防備等問題，純屬人為的，也非專門研究的人不能明白。這樣看來：身內的飲食問題，人人會做的，卻有終身不能知道他的究竟；身外的食貨問題，人人習見的，卻非個個能夠明白他的原因。這是一個很淺顯的行易知難的證據。

【問題】飲食一件事情，爲甚麼動物都能行的？飲食上的種種問題，爲甚麼不是人人能夠徹底知道的？

### 三 用用錢證明行易知難

凡屬進化的人類，都要用錢，都會用錢。飲食，非錢不可；衣服，非錢不可；居家旅行，也非錢不可。社會越文明，工商越發達，用錢的事情

也越多。所以有「金錢萬能」的話。可是，金錢究竟有甚麼功用？他的起源怎樣？沿革怎樣？這些問題，能有幾個人徹底明白呢！

原來，貨幣是百貨的中準。太古時代，自耕而食，自織而衣，人類一身兼做農工兩業。自交易制度發明後，人類雖可免做兼工，卻仍不免要做兼商。耕者攜餘粟以出求交易，織者攜餘布以出求交易，往往因所需不相當，而發生困難。等到神農氏定「日中爲市」制度後，才由交易需要的貨物，進而交易非需要的文飾玩好等物；後來凡有貨物，必先換了文飾玩好，再換所需的貨物。於是，文飾玩好，變爲百貨的中準。這便是貨幣的起源。人類最初發明的貨幣，都用牛、羊、皮、貝、果、粟；文化既開，才漸漸改用金、銀、銅、錫。這便是貨幣的沿革。自貨幣發明，由交易制度變爲買賣制度後，便有專業的商賈；於是人類的勞力減少，生產增進，社會也逐漸進步。近代機器發明，生產



激增，大宗買賣，多不用金錢，而用契券。於是金錢萬能的效力漸漸喪失。

普通人民，只知金錢萬能。經濟學者，只知金錢本於貨物；民生學者，才知金錢實本於人工。所以，萬能的是人工，並不是金錢。世人只會用錢，不能知錢。這可爲行易知難的又一證據。

【問題】金錢有甚麼功用？金錢的起源怎樣？金錢的沿革怎樣？爲甚麼世人只會用錢，不能知錢？

#### 四 用作文證明行易知難

中國數千年來，以文爲尚，文字傳布的遠大，能文人士的衆多，非歐、美各國所能及。可是，文學家當操觚含毫的時候，究竟能夠知道作文的法則嗎？恐怕但知其然而不知其所以然罷。

中國自古以來，沒有文法、文理的學術；研究文學的人，窮年矻矻，

終日孜孜，久而久之，忽然通達，暗合於文法規則的，容或有之。若是能夠自己解析文章，研究字句的所當然，了解字句的所以然的，簡直絕無僅有。

我們生在科學昌明的時代，要做文章，須先研究文法，次須了解文理。文法，就是研究字句篇章的學問；文理，就是研究文章理則的學問。

中國沒有發明文法學、文理學，人們學做文章，只用功於啣嚼咕嗶，熟讀前人的文章，而盡得其格調，才能下筆爲文。所以，中國人只能做文章，不能知文章。這可爲行易知難的又一證據。

【問題】文法、文理有甚麼分別？作文爲甚麼要研究文法、文理？爲甚麼中國人只能作文章，不能知文章？

## 五 用建屋造船證明行易知難

中國的房屋不依建築學造成的是行而不知外國的房屋依照建築學造成的，是知而後行。上海的崇樓高閣，繪圖設計的是外國工程師，結垣架棟的是中國苦力；外國人是知，中國人是行。從表面看，設計的指搖筆畫，施工的胼手胝足，好像工程師易而苦力難。可是，仔細攷察起來：工程師的繪圖設計，必須根據科學；苦力的結垣架棟，但須按圖工作；難易相去天壤。這是從建屋上證明行易知難。歐戰時候，美國計畫在一年內造船四百萬噸。人們以為這樣偉大的工作，決不能在咄嗟間告成。可是，後來竟照原定的計畫成功。這是根據科學，本所知以定進行而成就的工績。我國明成祖時候，命鄭和下西洋，在十四個月內，造成六十四隻四五千噸重的大海船。那時，無科學，無機器，並且鄭和不是專門的工程師，世界上也沒有這樣的船隻，可以做效。結果，竟能如期告成。這是從造船上證明

### 行易知難。

【問題】爲甚麼苦力易做，工程師難學？  
歐戰時候，美國怎能造成四百萬噸的船隻？  
鄭和怎能造成六十四隻大海船？

### 六 用築城開河證明行易知難

秦始皇要防禦匈奴，築成長五千餘里的長城。工程之大，古無其匹。當時科學未發明，機器未創造，人工、物力、工程學，都沒有像現在的進步；他所以能夠成功，原因在迫於需要，不得不行。歐戰時候，東西兩戰場的戰壕，合計四萬餘里，工程的鞏固繁複，遠非長城所能及。這樣偉大的工作，並未豫定計畫，都是臨時動工；可是，工程之大，成功之速，竟至不可思議。倘使叫專門的工程師計畫中國的長城，歐洲的戰壕，恐怕也很不容易呢！這是從築城上證明行易知難。

隋煬帝開鑿的運河，長三千餘里，是世界上最長的運河。近因日

就淤塞，要想修濬，但據工程師測量後，工程浩大，非我國財力所能辦。可是，當時並沒有計畫，因迫於需要而造成的。一八五八年，地拉涉計畫開鑿蘇伊士運河，世人以為萬不可能之事。不料到一八六九年，竟告成功。後來，地拉涉又提倡開鑿巴拿馬運河，卻因疾疫流行，死亡過多而失敗。近年科學進步，才知疾疫的發生，由於蚊蟲的傳染；於是美國政府繼續開鑿巴拿馬運河，先把蚊蟲除滅。到一九一五年，竟能告成。地拉涉的失敗，在不知蚊蟲的爲害，美政府的成功，在先事驅滅蚊蟲。這是從開河上證明行易知難。

【問題】中國的長城，歐洲的戰艦，怎能造成的？地拉涉開鑿蘇伊士運

河能夠成功，開鑿巴拿馬運河卻遭失敗，原因在那裏？

## 七 用電學化學進化證明行易知難

科學未發明時代，人類視電雷如神明而敬拜之；現在，視若牛馬

而役使之都會地方，點燈用電，行路用電，講話用電，做工用電，治病用電，煮飯用電，禦寒用電，以後用電的事情必更多。當發明電學，電機時，費百數十年的工夫，竭無數學者的才智，才得成功。現在製電機的工人，用電機的人們，甚麼都不覺得困難。這是從電學上證明行易知難。

中國的化學工藝，發明最早，像製造硃砂、火藥、瓷器、豆腐等；可是行之而不知其道。近代科學大明，工藝發達，歐美應用化學原理，做中國瓷器，雖然形式相像，但是像明朝的景泰、永樂、清朝的康熙、乾隆等時代所製的瓷器，彩色、質地，仍不能做效。因為燒煉的技術，今已失傳，無從做效。可是，當時我國工人的製造瓷器，並不知道化學是甚麼東西。這是從化學上證明行易知難。

物競天擇，適者生存，不適者淘汰，是物種進化的原則。人類在石

器時代，已能用這個原則去改良物種，像野草化為五穀，野獸化為家畜；可是，大家不知其理，直到達爾文費了二十年的研究，才發明物競天擇之理。從此各種學術，都依歸於進化。這是從進化上證明行易知難。

【問題】為甚麼發明電機難，應用電機易？中國化學工藝發明最早，為

甚麼至今還不能知其原理？從進化上怎能證明行易知難？

## 八 知行總論

人類的進化，當分三個時期：一、從草昧進文明，是不知而行的時期；二、從文明再進文明，是行而後知的時期；三、從科學發明以後，是知而後行的時期。歐、美無知易行難之說，為文明的障礙，所以能夠從草昧而進於文明，從文明而進於科學，不知固行之，知之更樂行之；因此，進行不息，得有今日突飛的進步。

人類的智慧，可分三系：一、先知先覺的發明家；二、後知後覺的鼓吹家；三、不知不覺的實行家。這三系人能夠相需爲用，那麼大禹的九河可疏，始皇的長城能築，後世誤於知之匪艱之說，雖有先知先覺的創造發明，而後知後覺者每以爲行之維艱，不肯做效推行；因此，不知不覺者，無從爲之竭力樂成了。現當革命造端，科學昌明時代，我國又有衆多的人民，廣大的土地，正所謂有爲之人，據有爲之地，又遇有爲之時，倘能打破知之匪艱行之維艱的迷信，後知後覺者奮起做效推行三民主義，建設一個世界上最文明的中華民國，簡直易如反掌。

【問題】人類的進化分幾期？ 人類的智慧分幾系？ 發明家、鼓吹家、實

行家，要怎樣相需爲用？

## 九 能知必能行



現當科學昌明時代，造物事物必先求知而後進行，才可避免錯誤，節省時間，收事半功倍的效果。中山先生有鑒及此，訂立革命方略，規定革命順序，在民國建元之始，主張按照計畫施行，達革命建設的目的。可是，後知後覺的民衆，以爲理想太高，知之匪難，行之維艱。先生雖再三申辨，終無效果。

要知破壞和建設，必須相輔而行；有非常的破壞，不可無非常的建設。民國開創以來，斬絕帝統，推翻專制，既經非常的破壞，卻無非常的建設以繼之，所以禍亂相尋，無法收拾。

中國破壞革命的所以成功，建設革命的所以失敗，原因在知與不知。辛亥革命，人都知滿清當推翻，漢族當恢復，所以一舉而成功。可是，對於建設革命，大家都莫明其妙。革命事業，最難的是破壞，最易的是建設。現在難的倒成功，易的反失敗，因爲人們以爲難的破

壞，倘且成功；那易的建設，儘可從容設施，不必用革命手段。這個失敗，是誤於不能知，並不是不能行。如果人人都知中國建設事業，必須依照革命方畧進行，那麼建設革命，必定可以成功。所以說「能知必能行。」

【問題】中山先生爲甚麼定革命方畧？破壞革命能成功，建設革命反失敗，原因在那裏？爲甚麼能知必能行？

### 一〇 不知亦能行

現代科學雖然昌明，人事仍不能完全先知而後行，因爲人類的進化，都發軔於不知而行。這個自然的原則，不會因科學發達而變遷的。譬如練習、試驗、探索、冒險四事，是文明的動機。生徒的練習，是行其所不知以達其效能；科學家的試驗，是行其所不知以致其所知；學者的探索，是行其所不知以求其發見；偉人、傑士的冒險，是行

其所不知以建其功業，故行其所不知，在人類可促進文明在國家可圖謀富強；不但是人人所都能的，也是人人所當行的。

中國擁有廣大的土地，衆多的人口，悠久的文化，物產的豐，寶藏的富，人民的聰明才智，世所未有。可是，爲甚麼貧弱到這般田地呢？原因在政治腐敗，假使政治上軌道，利用各國的機器、資本、人才、技術，爲我籌畫、組織、經營、訓練，十年之內，我國的大事業，必能林立；我國的實業家，必能同時並起。十年以後，可以外資償清，人才造就，而獨立經營了。若要等到教育普及，知識完備，才肯進行，那是河清無日，坐失良機，豈不可惜！所以說「不知亦能行。」

「問題」人類的進化，爲甚麼以不知而行爲必要的原則？  
中國貧弱的  
原因何在？ 爲甚麼不知亦能行？

## 一一 開發實業的方法

中國富源的急待開發，人都知道的。可是，開發的權柄操在我則存，操在人則亡。中山先生的實業計畫，是國家經濟的大政策。我們要操持開發實業的權柄，非有這種知識不可；我們要有這種知識，非研究實業計畫不可。

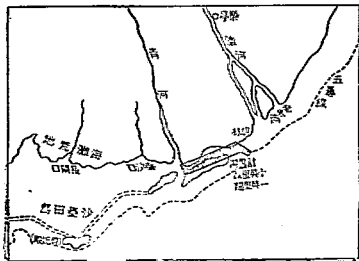
開發中國的富源，應分兩路進行：凡事業可以委諸個人，或比國家經營為適宜的，應該聽任個人自由發展，由國家訂立獎勵保護的法律；以前自殺的稅制，應即廢止；紊亂的貨幣，立需改良；各種官吏的障礙，尤宜排除；更須輔以利便的交通。至於不能委諸個人，和有獨占性質的，應由國家經營。這類國家經營的事業，必吸收外國資本，雇用外國人才，為人民利益計，經理建設事業。在母財子利尙未完付期前，由雇用的人，任經理監督的責任；而以教授、訓練中國的佐役，使將來能繼承其乏為條件等。到本利清償以後，政府對

於所雇的外人，可以自由辭用。這是中山先生主張國際開發中國富源的大概。

【問題】中國存亡的關鍵，怎麼在開發實業一事？那些事業，該任個人經營？那些事業，該由國家經營？

## 一二 開發北部的富源

開發中國北部的富源，以建築北方大港為中心，在大沽口和秦皇島之間，清河、灤河兩口相距的地方，河北灣中最深的所在，築成一個北方大港，再從此港起，經灤河、谷地，以達多倫諾爾，築成鐵路，更由多倫諾爾分八路進展到西北極端。這計畫實行後，一方聯接北方大港，以通沿海，沿江各省，又以京漢、津浦兩鐵路為此港和多倫諾爾路綫的給養；一方聯接大遼、中國本部而饒富未開之地。鐵路既成，開始殖民蒙古、新疆，地方遼闊，人口稀少，貨棄於地，實



## 北方大港

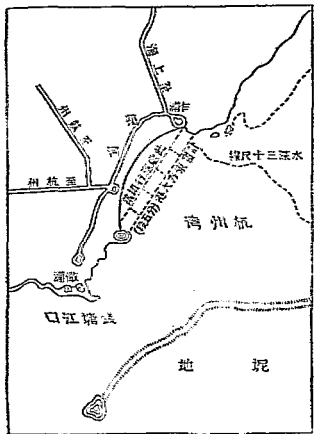
在可惜，所以，那些廣漠的土地，當由國家收買，長期借給移民，並且種子、器具、屋宇等，都要由國家供給，照所費本錢實數，分年攤還，等到農產物增多，移民生計富裕，不須國家經濟扶持時，殖民政策，便告成功。

此外，除疏濬現有的運河外，另築一深廣的新運河，從北方大港起，直達天津，使和內地諸河及新港相連，而黃河、渭河、汾河等，也必須修濬，使沒有氾濫之患，要與辦這幾件大事業，所需物料，一定很多，所以，須開發河北、山西的煤鐵礦源，設立製鐵鍊鋼的工廠，以供應用。

「問題」北方大港要開在甚麼地方？建築北方大港，有甚麼利益？  
 甚麼要殖民蒙古、新疆，和開發新運河？

### 一三 開發中部的富源

開發中國中部的富源，以建築東方大港為中心，在杭州灣中的



後期小學三民主義課本 第三册

東 方 大 港

乍浦岬和澉浦岬之間，築一大港，那裏沒有挾泥的水，並且港面水深，可以通行巨艦。至於上海市場，因被黃浦江所阻，不能向東發展，所以該在

黃浦江右岸的彎曲部分起，到高橋河止，開一新河，直貫浦東，一面把現在上海前面的半條黃浦江填塞，作爲界路；在黃浦口外長江右岸，建一鎖口商港；在上海東方築一船塢，以便行船。一面當整治長江，以利航行；並使上流的泥沙，不致填塞上海的通路。

整治長江完成以後，可在沿江兩岸，建築內河商埠，像鎮江、南京、浦口、蕪湖、安慶、武昌、漢口、漢陽等地，水路運送，費用很廉，一定可成爲實業薈萃的地方。再進一步，當把現在和長江聯絡的水路運河，設法改良。

但是，要發展實業，必須用許多鋼鐵和土敏土。所以，在長江沿岸，當建築許多土敏土廠。因爲長江沿岸，土敏土的原料很多，鎮江以上，又多灰石和煤，足供應用。

【問題】東方大港，該建築在那裏？ 建築東方大港，有甚麼利益？ 爲甚



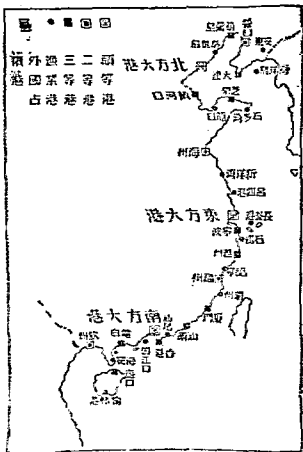
應要整治長江 長江沿岸，爲甚麼要築土墩土廠？

#### 一四 開發南部的富源

開發中國南部的富源，以建築南方大港爲中心。這個計畫，便是改良廣州成爲一個世界大港。改良的要點：一、須整治通海之路，使海洋船舶，集中在一處；二、擴充市場，多設起貨埠頭；三、劃分大區域，建造各工廠，爲中國南方製造的中心；四、在廣州附近，多造住房和園林，供給工人、商人的居遊。

同時，改良廣州水路系統，防止水災，便利航行。再造西南鐵路，從廣州分達廣西、雲南、四川、貴州、湖南、湖北，使中國西南部的農產、礦產，都匯集於此。

在建築三個世界大港計畫之外，還可在全海岸擴充許多二三等海港和漁業港，勻配在三大港中，以資聯絡。如二等海港有營口、



南方大港

海州、福州、欽州  
 等、三等海港有  
 葫蘆島、芝罘、寧  
 波、溫州、廈門、汕  
 頭、和黃河港、電  
 白、海口等、漁業  
 港有安東、秦皇  
 島、龍口、石島等、

新洋港、石浦、甌寧、汕尾等。

如果照這計畫實行，須有航行海外的商船隊，及航行沿岸和內地的淺水運船，並須有許多漁船。所以，應在內河及海岸商埠便於得到材料人工之處，建設大規模的船廠。

【問題】怎樣改造廣州成爲世界港，爲甚麼要建築沿海商港及漁業港？  
爲甚麼要建築大規模的船廠？

### 一五 建築鐵路

我國幅員廣大，交通不便，現有鐵路，不過六七千英里，不敷分配。所以爲開發實業，便利運輸計，至少要擴張鐵路到十萬英里。這個計畫，可分成五大系統：

一、中央鐵路系統 包括長江以北的中國本部，和蒙古、新疆的一部。因爲東南人口密，西北人口少，東南有豐富的鑛產，西北有潛藏的富源，所以，這系統中的每一條路綫，都能獲利。

二、東南鐵路系統 包有浙江、福建、江西三省，和江蘇、安徽、湖北、湖南、廣東的一部。這區域富有農產，尤多煤鐵，並且人口稠密，所以，建設鐵路，必獲大利。

三、東北鐵路系統 包括東三省全部和蒙古、河北的一部。這區域內，土地肥沃，農產豐富，敷設鐵路，最有利益。

四、西北鐵路系統 包有蒙古、新疆和甘肅一部。這區域是未開發的牧場，如果建設鐵路，改良畜牧，可以救濟世界上食物的匱乏。

五、高原鐵路系統 包括西藏、青海、新疆的一部和甘肅、四川、雲南等地。這部分工程極難，費用極大；可是，有最富的農產，最美的牧場，可供世人採用。

如果建築這項工程，需要許多機關車和客貨車，所以，該建設幾個大規模的汽車製造廠，製造車輛，以備通車之用。

【問題】鐵路和國家有甚麼關係？為甚麼要築十萬英里長的鐵路？

十萬英里長的鐵路，怎樣分配？

## 一六 發達工業

人類生活的物質原件共有五種即糧食衣服居室行動印刷中國因工業不發達，生產不改良，所以平民生活，很是痛苦，根本救治的方法，只有發達基本工業，滿足人類的需要和安適。

一、糧食工業 首先要測量農地，設立農器製造廠，以改良食物的生產；然後改良食物的貯藏和運輸，製造和保存，分配和輸出，以達民食滿足的目的。

二、衣服工業 衣服原料，可分為絲、麻、棉、毛、皮五種，所以當改良絲工業、麻工業、棉工業、毛工業、皮工業、製衣機器工業，以達民衣豐裕的目的。

三、居室工業 首先要改良建築材料的生產和運輸；然後改良居室的建築，家具的製造，家用物件的供給等，以達民居安樂的目的。

四、行動工業 建築大路，設立造船廠，和各種汽車工廠，供給廉價材料，以達民行利便的目的。

五、印刷工業 設立大印刷所，及紙工場，墨膠工場，印模工場，印刷機工場等，以達民智增進的目的。

【問題】人類生活必需的物質原件，有那幾種？ 中國為甚麼須發達基

本工業？ 怎樣改良糧食、衣服、居室、及行動、印刷等工業？

### 一七 開採鑛產

近代工業，多用機器代人工；但機器的鑄造和原動力，都要靠鑛產；倘使沒有鑛產，機器便不能產生。所以，鑛產是工業的根本。我國各種鑛產，隨處都有，產額亦多。所以，為發展工業計，須從速開採鑛產。同時，須製造多數採鑛機，多設冶鑛廠在鑛區附近，以應要需。最有利利益的鑛產，可以先行舉辦的，有下面幾種：



運銷世界。利源之大，不可勝言！

【問題】鑛產怎麼是工業的根本？

中國爲甚麼須從速開採鑛產？

【中

國應先開採那幾種鑛產？

### 一八 會議的組織

要實現民權主義，國民有四種政權。但是要運用四種政權，必先練習會議。中山先生著的民權初步一書，詳述會議的原則，會議的方法，是訓練國民行使民權第一步的方法。

通常會議的組織，分爲三種：一叫臨時集會，是對付特別事件而舉行的；一叫委員會，是受高級團體的命令，審查指定的事件，代他們解決或籌備而組織的；一叫永久社會，如立法、自治等議會，是有一定的目的而設立的。一二兩種，是暫時的集會；第三種是永久的集會。



臨時集會須指名選舉一個臨時主席和一個書記委員會也須指名選舉一個委員長和書記；但非必要時，書記可由委員長兼任。永久社會須投票選舉正副會長各一人，書記一人；而且，要有一定的章程和人數的。那麼管理會務，各有專職；會議時候，秩序井然；這樣，才有良好的結果產生。

【問題】要選用民權爲甚麼必先練習會議？通常集會的組織有幾種？暫時的集會和永久的集會，有甚麼分別？

## 一九 會議的程序

一個會議團體組織就緒以後，便可開始會議。但是不論會議甚麼事件，都該經過下面三個程序：

一、動議 對於處分某事件的提案，叫動議。要在議會中發生合法的提案，必須舉行正式的動議。如會員起立，得到主席的許可後，

便把這事應該怎樣處分的理由，向主席提出。主席接受了提案，報告大眾，徵求意見。

二、討論 主席宣述提案以後，大眾便可發表意見。但須注意下列三項：

1. 秩序 在別人發言時，該默坐靜聽，等他講完後，纔起立發言。

2. 公允 發表意見，該公正無私。

3. 時間 說話要簡單明白，不可妨礙全會的時間。

三、表決 衆人討論完畢以後，主席便可宣述討論所得的具體辦法，請衆人表決。這時，如多數贊成，此案就通過成立。如多數不贊成，所討論的辦法，作爲無效，仍須另行動議。

在動議通過或打消之後，如會員中尚有變更意見，要重行表決。

的，可以再開會議，舉行複決動議；或把已議決的事件，要加以修正的，也可召集會議。但無論複決及修正，都要經過以上三種程序；否則，便是不合法。

【問題】甚麼叫做動議？動議要怎樣才算合法？討論時該注意些甚麼？怎樣表決？

## 二〇 民權的訓練

我國人民，向來沒有會議的習慣，會議的經驗。因此，人心渙散，無組織，無訓練，不能運用民權。現在，應該遵照中山先生的民權初步，組織團體，練習會議。如果人人能夠熟習這初步的工夫，人心自然團結，民力自然鞏固。將來握得了政權，便可建設社會，監督政府。

我們在學生時代，是練習會議最好的機會。譬如全校同學組織一個自治會，訂立了章程，選舉了職員，辦理全校自治事業。這便是

有一定的目的而設立的永久社會。譬如遇到開運動會、學藝會、懇親會、紀念會、演講會……之前，可由自治會推舉幾個委員，組織委員會，負責籌備一切。這是受高級團體的命令，籌備某種事件而組織的暫時的集會。

學校，好比是一個國家。學校自治會，好比是一個政府，自治會中的職員，應有充分的治權，辦理自治事業；全校同學，好比是全國的國民，應有充分的政權，監督自治會。我們在教師指導、監督之下，受過了長時間運用民權的訓練，將來參與政治，便有良好的基礎。

【問題】我國人民爲甚麼不能運用民權？我國人民應該怎樣練習運用民權？

用民權？我們在學生時代，應該怎樣練習運用民權？

新主義教科書  
後期小學三民主義課本 第四冊

1. 憲法的定義：是國家的根本法律。

2. 職權：能規定政权的法律。

3. 附加配政权的幾種法律。

4. 各司其事而獨立之法。

5. 使的法律所以有了良好的憲法，才能建設健全的國家。

6. 各種類之三權憲法。

7. 一五權憲法。

8. 三權憲法。

9. 美國所創不備。

10. 備多派學士弱。

11. 高故民不健也。

12. 方針張弛擇志。

13. 不能運用滿足。

14. 二五權憲法。

15. 中山先生所創。

16. 能補救三

17. 五之缺點。

18. 內有五權憲法。

19. 就是除立法、司法、行政三權獨立外，把議會中的彈劾權提

五權憲法的定義

憲法是國家的根本法律；是規定政權的區分，和分配政權的行使的法律。所以，有了良好的憲法，才能建設健全的國家。

各種類之三權憲法

一五權憲法

二三權憲法

三為三權憲法

創始於美國

離英獨立之後

那條文非常嚴密

世人稱為

文憲法

後來各國也援例做效

訂定成文憲法

做立國的根本法

但是近來政治家研究三權憲法

覺得既不完備

又多流弊

法律上不能運用滿足

非加以補救不可

中山先生所創

能補救三

五之缺點

就是除立法、司法、行政三權獨立外

把議會中的彈劾權提

後期小學三民主義課本

第四冊

一

世界書局出版

試

前的監察考

出獨立，稱爲監察權，又把行政中的考試權提出獨立，稱爲考試權。

所以五權憲法，就是立法、司法、行政、監察、考試五權。這個五權憲法，

是建設國家的寶典。

【問題】甚麼叫做憲法？

甚麼叫做三權憲法？

甚麼叫做五權憲法？

一、外國憲法

1. 來源：創始爲政治的習慣，好像三權分立一樣，實際英人自己也不曉得是三

權分立。二百年前，法國學者孟德斯鳩發明三權獨立的學說，主張

司法行政三立法，司法、行政三權分立。不久，美國革命成功，就根據孟氏學說，訂

立憲法，除立法、司法、行政三權外，又加

監察、考試兩權，

訂立成文憲法。

二、中國古時憲法

英國的憲法，沒有條文，可稱活動的憲法；美國的憲法，有嚴密的

小定名，亦可條文，可稱呆板的憲法。中國在專制時代，也有不成文憲法，一是君  
稱為三權憲法，  
權，一是考試權，一是彈劾權；不過君權兼有立法、司法、行政三權。考  
試，本是中國的一個優良制度，不講情面，不通關節，拔選天下良才，  
必須嚴行考試。  
權彈劾，  
權不過是  
司法行政三權  
君主有過，也肯冒死直諫。外國的憲法，雖然也有彈劾權、考試權，可  
是一則歸納在立法，一則歸納在行政，不能獨立。

五權憲法，是把中國從前君權中的行政、立法、司法三權，分作三  
個獨立的權，並保留彈劾、考試制度，稱為監察權、考試權。

【問題】憲法怎樣創始的？ 不成文憲法和不成文憲法有甚麼區別？

國專制時代的不成文憲法怎樣？ 爲甚麼要把監察權和考試權獨立？

### 三 五權憲法的作用

憲法的作用，好像一部機器，就是調和自由與統治的機器。鳥能

二、內容設置及作用

如人行政，沒有飛天魚能潛水，人類行不行呢？有了機器，就甚麼都可做到了。坐飛

行政事務的

行機，就可以上天；乘潛水艇，就可以入水。現在講政治，倘使把人民

主席專制

國與行政放在機器之上，也可馳騁翱翔，隨心所欲。那機器是甚麼？就是憲法。

政的專制

心三考，就是國會

三國為功重

要簡法律

司法官

裁判官

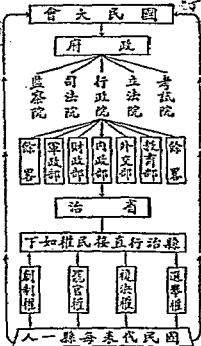
功許給與機

木監察

彈劾彈劾

行政的官

五、考試一拔取一行政的人才



五權憲法，是一部治國的優良機器。立法是立法院，司法是司法院，行政是行政院，其餘監察有監察院，考試有考試院。譬如你想上天，就要坐飛行機；你

如治權

想入水，就要乘潛水艇；你想治國，就不得不用這治國的機器。

選舉權

如治權，是治國的機器，除規定五權分立外，最要的就是行使直接民權。

參事

如治權，是治國的機器，除規定五權分立外，最要的就是行使直接民權。

參事

如治權，是治國的機器，除規定五權分立外，最要的就是行使直接民權。

參事，選舉罷官，創制複決——五權憲法像一部大機器，直接民權，像



憲法法律制也

亦複定其一是機器的制扣

國民有了直接的選舉權和罷免權，那麼選之在民，罷

除之亦在民；有了直接的創制權和複決權，那麼可以公意創制法律，

公意廢除法律。

我國對於憲法的重要

要行使民權，建設富強完善的中華民國，非得認真實行憲法不

的中華民國，必實行五權憲法。

【問題】憲法有甚麼作用？

五權憲法怎麼是治國的大機器？

國民為

了建國大綱

甚麼要行使直接民權？

四 建國的目標

建國大綱，是中山先生學問的結晶，創作的大成；也是民國開創

的寶典，譬如放矢，要有鵠的，航海，要有南針，立國也要有個目標，所

以建國大綱第一條開宗明義說：「國民政府本革命之三民主義

五權憲法，以建設中華民國。」

造屋要鞏固基礎，樹木要培養根本，立國也要使國民的根基穩固，才能安如磐石，穩若泰山。所謂「民爲邦本，本固邦寧。」民本怎樣才可鞏固呢？建國大綱第二、三、四條說：「建設之首要在民生。故對於全國人民之食衣住行四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計畫之各式屋舍，以樂民居；修治道路運河，以利民行。」其次爲民權。故對於人民之政治知識能力，政府當訓導之，以行使其選舉權。行使其罷官權，行使其創制權，行使其複決權。」其三爲民族。故對於國內之弱小民族，政府當扶植之，使之能自決自治；對於國外之侵略強權，政府當抵禦之；並同時修改各國條約，以恢復我國際平等。國家獨立。」這三條建設的要點，如果能夠完全解決，國民便達到民有、民治、民享的目的，也就是享有自由、平等、博愛的權利，才是真正的共

## 乙 建國的程序和國家

一 軍政時期，就是

「問題」建國大綱有甚麼價值？

建國的目標怎樣？

爲甚麼要鞏固民

治制度，悉隸於軍本？

怎樣鞏固民本？

政之下，

二 作一 是掃除國內障礙，

五 建國的程序

一 是宣傳主義

二 停止時期一切障礙，建國大綱第五條說：『建設之程序，分爲三期：一日軍政時期，一

掃除除盡等語，曰訓政時期，一日憲政時期。』

停止

三 訓政時期，是處時

軍政時期，要施行軍法，建國大綱第六條說：『在軍政時期，一切

一 開辦時期，在

制度悉隸於軍政之下；政府一面用兵力掃除國內之障礙，一面宣

軍政時期

傳主義，以開化全國之人心，而促進國家之統一。』

二 作一 協助人民籌

備自治，例如調查訓政時期，要施行約法，建國大綱第七條說：『凡一省完全底定

戶，則軍政之日，則爲訓政開始之時，而軍政停止之日。』

又第八條說：『在訓

政時期，政府當派曾經訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌備

道路等，是到政時期，政府當派曾經訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌備

後期小學三民主義課本

第四冊

七

世界書局出版

一 憲政時期，一 開辦時期，一 後期小學三民主義課本 第四冊 七 世界書局出版

中華民國憲法草案

自治；其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功；而其人民曾受四權使用之訓練，而完畢國民之義務，誓行革命之主義者，得選舉縣官，以執行一縣之政事；得選舉議員，以議立一縣之法律；始成爲一完全自治之縣。』又第九條說：『一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權。』

憲政時期，要施行憲法。建國大綱第十六條說：『凡一省全數之縣，皆達完全自治者，則爲憲政開始時期，國民代表會得選舉省長，爲本省自治之監督。至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮。』又第二十三條說：『全國有過半數省分達至憲政開始時期，即全省之地方自治完全成立時期，則開國民大會，決定憲法而頒

布之」到了這個時代，才是建設告竣之時，革命成功之日。

【問題】建國程序，分怎樣三個時期？甚麼叫做軍政時期？甚麼叫做

訓政時期？甚麼叫做憲政時期？

子軍政時期的二條

## 六 軍政時期的工作

一、宣傳革命主義

軍政時期，是要用革命手段，奪取政權；要奪取政權，必先打倒反

對的人

革命勢力；要打倒反革命勢力，必須武力和國民結合，使武力為國

一、是徹底之民的武力。所以，革命志士，在軍政時期內，應該努力做兩件工作：

必掃除障礙

二、帝國主義

三、軍國主義

一、宣傳革命主義 要使國民革命成功，必先使國民了解革命

三、士氣，其動力最偉大。而民衆運動，尤以農工運動為中堅。這個宣傳運動的責

負宜活更

以艾買切階級任，只有信仰三民主義的後知後覺者擔負。假使宣傳力普遍，信仰

著聽通言之

就是欠革命者增多，那麼民衆有強固的勢力，做革命軍的後盾。

張的妙子

二、掃除建設障礙 阻礙國民革命的原動力有三：一是帝國主義者，二是軍閥，三是官僚、土豪、劣紳、買辦階級等的反動派。這三者是中國禍亂的根源。假使這三個國民的大敵，互相勾結，陰謀成功，那麼中國的希望消滅，將永遠淪為世界帝國主義的殖民地。國內反革命派的戰利品，如果這三個大敵能夠掃除盡淨，那麼全國統一的事業，可以進行；統一的政府，可以建設。

【問題】為甚麼要宣傳革命主義？怎樣宣傳革命主義？建設的障礙是甚麼？怎樣掃除建設的障礙？

## 七 訓政時期的重要

辛亥年的革命，從軍政時期，一躍而到憲政時期，革命政府沒有訓練人民的時間；人民也沒有養成自治能力的時間。於是，造成十餘年來的紛亂。

五訓政時期

上在督一在建國

程序上佔據要

的位置。

這一項的基本訓練，就生出顯明的四種流弊：一、以縣為自治單位，

因循沒有目的，要移官治於民治，今不行這一著，所以中央和省，仍保持官治

時期，人民莫不自治

能力即欠缺

之那麼，國家自治尚未經過訓練，對於中央和省，莫怪民衆茫昧不知津涯；三、

政治必無進展

長成道。人口清查，戶籍釐定，都是自治最先的要務，這事辦妥，才可籌備選

舉，不料先後顛倒，於是所謂選舉，適為劣紳、土豪的求官捷徑，無怪

以縣自治為空

任官員的選舉舞弊，所在都是；四、人民有了縣自治以為憑藉，進而參與國事，

是和人民直接

和官關係的，雖然有餘，而且和分子構成團體的學理不相違背；如果不是這樣，

小官自治為重，人民失卻參與國事的根據，國事遂操縱於武人和官僚之手。

仔細目的，是要

移在治於民治的

以上四點，是顯明的現象。這一次的國民革命，不可再蹈前次的

五君視切政的弊病，後期小學三民主義課本

### 覆轍，而忽畧訓政時期。

【問題】辛亥革命失敗的原因何在？訓政時期最著重的是甚麼？爲

甚麼要以縣爲自治的單位？

### 八 訓政時期的地方行政計畫

1. 合調查 2. 測量 3. 建築 4. 訓練 5. 警衛  
土地，加以警衛測量土地，辦理警衛，修築道路，及人民須受使用四權的訓練五項  
外，還有下列兩件應辦的事情：  
規定全縣私有土地的價值。建國大綱第十條說：『每縣開創  
行通商和五項規定和』  
有地價者，自治之時，必須先規定全縣私有土地之價。其法由地主自報之。  
辦理地方自治事務。』  
方政府則照價徵稅，並可隨時照價收買。自此次報價之後，若土地

因政治之改良，社會之進步，而增價者，則其利益當爲全縣人民所  
共享，原主不得而私之。』



二經營地方人民公共的事業。建國大綱第十一條說：『土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林、川澤之息，鑛產、水力之利，皆為地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業；及育幼、養老、濟貧、救災、醫病與夫種種公共之需。』

以上各項，是地方自治開始時應進行的事。地方自治團體，不但是一個政治組織，並且是一個經濟組織，也是近代政治上自然的傾向。

上調查戶口

「問題」為甚麼要規定全縣私有土地的價值？怎樣規定？為甚麼要

下另設五戶調查局，經營地方人民公共的事業？怎樣經營？

即調查各住戶為男女老幼壯幼年數調查戶口，是訓政時期地方行政工作的第一件

職業教育程度設立戶口調查局，分別區域，從事調查。凡居住在本區域內的人民，

度婚嫁殘廢等，詳

後期小學三民主義課本

第四冊

一三

世界書局出版

設三土地管理  
初領分列土地  
的公仙。

造成清冊；應把各住戶的男女、老少、壯丁、年齡、職業、教育程度、婚嫁、殘廢等，一一登錄。自調查完畢之日起，遇有遷徙、生死、婚嫁、承繼、往

夫測量後的情況

來等事，限一週內由戶主向該管警署呈報。由警署按月報告戶口

已耕不耕不能

調查局戶口調查局根據報告，把戶籍冊逐一更正。

把沃瘠瘠瘠等

測量土地，是訓政時期地方行政工作的第二件事。著手之始，設

按其性質加以

立土地管理機關，先測量本區域以內的土地，並區別其為公有或

開墾。

私有。凡屬公有的土地，又分別其為已耕、未耕或不能耕，再分別其

二新地，未開墾

為平地、山地、沼澤、肥沃、瘠瘠等，分別加以開墾。按其性質，作為農業、

地土地，其開墾

漁業、林業、畜牧、居住、交通等用。至於私有的土地，未開墾者促令開

已開墾的地主

稅；遇必要時，政府照價收買。土地買賣，也由土地管理機關專司其

得自報地原政

府測量後徵稅墾，已開墾者如農田、住宅、市場等，可令地主自行報價，政府照價徵

府測量後徵稅墾

事，人民不得私相授受。

稅；遇必要時，政府照價收買。土地買賣，也由土地管理機關專司其

事，人民不得私相授受。

稅；遇必要時，政府照價收買。土地買賣，也由土地管理機關專司其

事，人民不得私相授受。

稅；遇必要時，政府照價收買。土地買賣，也由土地管理機關專司其

事，人民不得私相授受。

【問題】為甚麼要調查戶口？調查戶口的手續怎樣？為甚麼要測量

土地？測量土地的手續怎樣？

必理警署編

第一步（自考試機關錄取人員）

第二步（由考選學校辦警衛，是訓政時期地方行政工作的第三件事。著手之始，即

預習所造就，亦由考試機關錄取若干警務人員，以供開辦警政，和臨時整理警政

第三步（淘汰的應用。同時，應設立警務學校，或警務講習所，造就大批警務人才，

不合格的，重行編練。二批選，以供根本改造時的需用。有了人才，可以從事整頓地方警務，淘汰

已裁兵士，加行不合格的另行編練。軍隊裁除的兵士中，如有勤敏而沒有惡習慣

訓練，的，也可挑選一部分，加以訓練，充作警士。

修築道路 修築道路，是訓政時期地方行政工作的第四件事。著手之始，當

第一步（先設設立道路工程局，測量區域以內的幹路、支路等綫，或原有路綫，要

道路工程局，修理放寬，或原有水道，要修濬治理，或須架設橋梁，填平溝壑，分別

調查測量區域，後期小學三民主義課本

第四冊 一五 世界書局出版

的路綫。

測量、調查以後，即著手修理、開濬、建築，以促進交通的便利。這項工程，大部分可利用失業的工人和游民、罪犯、遣散的冗兵<sup>冗兵</sup>駐地的軍隊擔任。

【問題】為甚麼要辦理警衛？ 怎樣辦理警衛？ 為甚麼要修築道路？ 怎樣修築道路？

### 一一 訓政時期的地方行政工作(三)

訓政時期的地方行政，除前述四種重要工作外，下列各項，也當次第舉等：

整頓教育 要使羣衆了解自治的意義，贊助政府施行新政，必須注重教育。如推廣平民教育，發展高等教育，設立巡迴圖書館，普及軍事訓練，及考試並銓定教員、教授的資格等，都要逐步進行。

興辦實業 要使國庫充裕，民生富厚，當注重興辦實業。所以各

縣的天然富源，和大規模的工商事業，要審度緩急，先後開辦。

整理租稅，廢除釐金，整理田賦，並實行所得稅、遺產稅，用累進稅率，以求公平，合於加重直接稅，減輕間接稅的原則，使消費者的擔負減少。

扶助農工，改良農村組織，提倡農業合作，施行農民保障法，編訂勞動法規，工會條例，改善勞工的生活狀況，保障勞工團體，並扶助其發展。

此外，如注意公共衛生，舉辦慈善事業，及調節民食，改良農產，栽培森林，整理軍政等等，都應分別實施，以完成地方自治。

【問題】怎樣整頓教育？ 怎樣興辦實業？ 怎樣整理租稅？ 怎樣扶助農工？

## 一二 訓政時期的地方行政工作(四)

使民衆有

民衆能夠運用直接民權，才能建設完善的地方政府。所以訓政

的時期最重要的工作，是在訓練民衆，養成地方自治的基礎，為建設

使民衆施

國家的張本。要使民衆確實能夠行使直接民權，政府當分派考試合格的人

行村區假選舉

員到各地方去宣傳地方自治的意義，指導地方自治的設施，並訓

練民衆行使選舉、罷免、創制、複決等四種直接民權。先使民衆有相

當的了解，然後再施行村區假選舉，由指導員指導方法，矯正手續，

引起民衆的注意和興味。如試驗而有效，可進而辦真選舉。組織村

區自治機關；如各村區自治辦理而有成效，再進而辦縣自治；如各

縣自治辦理而有成效，再進而辦省自治。範圍由小而大，事業由簡

單而複雜，循序漸進，以合分子構成團體的學理。如果經過了這樣的精密訓練，民衆自然能夠行使民權；而地方

自相諮詢

自再進而由縣

有清和者自

## 自治的事業完成，國家建設的基礎鞏固。

【問題】為甚麼要訓練民衆行使直接民權？怎樣訓練民衆行使直接民權？

憲政時期的國民大會民權？

地方自治和國家建設，有甚麼關係？

一、組織——由每縣選舉一三 憲政時期的國民大會

代表組織而成

二、責任——修改

和頒布立法

議打的憲法草案

大職務

三、對於中央官吏

有選舉權

四、對於中央官吏

有創制權複決權

憲政開始時期，每縣選舉國民代表一人，組織國民大會，參與中央政事。建國大綱第十四條說：「每縣地方自治政府成立之後，得選國民代表一員，以組織代表會，參預中央政事。」

國民大會成立以後，當根據立法院議訂的憲法草案，修正而頒

布之建國大綱第二十二條說：「憲法草案，當本於建國大綱，及訓

政憲政兩時期之成績，由立法院議訂，隨時宣傳於民衆，以備到時

採擇施行。」又前述的第二十三條，也有「開國民大會，決定憲法

二對於中央官吏而頒布之」的規定。

後期小學三民主義課本 第四冊

憲法頒布以後，統治中央政府的權柄，歸於國民大會。建國大綱第二十四條說：「憲法頒布之後，中央統治權，則歸於國民大會行使之。即國民大會對於中央政府官員，有選舉權，有罷免權；對於中央法律，有創制權，有複決權。」又第二十五條說：「憲法頒布之日，即為憲政告成之時，而全國國民則依憲法行全國大選舉，國民政府則於選舉完畢之後三個月解職，而授政與民選之政府。是為建國之大功告成。」所以國民大會的職權，是專司憲法的修改，和制裁公僕的失職。

【問題】為甚麼組織國民大會？ 國民大會的組織怎樣？ 職權怎樣？

#### 一四 憲政時期的中央政府

憲政時期的中央政府，當根據五權憲法，設立五院，獨立行使職



憲政時期的 權建國大綱第十九條說：「在憲政開始時期，中央政府當完成設

立五院，以試行五權之治。其序列如下：曰行政院，曰立法院，曰司法

院，曰考試院，曰監察院。」又第二十一條說：「憲法未頒布以前，各

院長皆歸總統任免而督率之。」憲法頒布以後，各縣人民投票選

舉行政官吏，以組織行政院；選舉代議士，以組織立法院；其餘三院

由行政院得立法院的同意而委任之。但不對行政院、立法

院負責，五院都對國民大會負責。

中央政府和地方政府的官員，都須經過考試院審定資格。建國

大綱第十五條說：「凡候選及任命官員，無論中央與地方，皆須經

過考試院審定資格者乃可。」各院人員失職，由監察院向國民大

會彈劾之；而監察院人員失職，則國民大會自行彈劾而罷黜之。

行政院為辦事便利起見，可分設各部，專司其事。建國大綱第二

條說：「行政院設各部，專司其事。建國大綱第二

條說：「行政院設各部，專司其事。建國大綱第二

條說：「行政院設各部，專司其事。建國大綱第二

條說：「行政院設各部，專司其事。建國大綱第二

條說：「行政院設各部，專司其事。建國大綱第二

後期小學三民主義課本(第四冊)

世界書局出版

外交部——是管理國際交涉、國貨

外交部——是管理戶口、土地、稅務等行政事務

外交部——是管理戶口、土地、稅務等行政事務

外交部——是管理戶口、土地、稅務等行政事務

外交部——是管理戶口、土地、稅務等行政事務

外交部——是管理戶口、土地、稅務等行政事務

外交部——是管理戶口、土地、稅務等行政事務

政的事務，以工商

後期小學三民主義課本

第四冊

二二

世界書局出版

亦「是管理工業」

十條說：『行政院暫設如下各部：一內政部，二外交部，三軍政部，四

商業，五內務

財政部，五農礦部，六工商部，七教育部，八交通部。』

事務

如交通部「是管「問題」中央政府的組織怎樣？

中央政府的職權怎樣？

行政院當分

理路政郵政電政、

設怎樣幾部？

### 一五 憲政時期的中央政府和地方政府

憲政時期中央政府的權，付託於國民大會的代表去行使。至於中央政  
府和地方政府的關係，有下列兩項的規定：

關係

於中央與縣之間，以收聯絡之效。』又第十七條說：『在此時期，中

央與省之權限，采均權制度。凡事務有全國一致之性質者劃歸中

央，有因地制宜之性質者，劃歸地方，不偏於中央集權，或地方分權。

發展中的各種

於中央與縣之間，以收聯絡之效。』又第十七條說：『在此時期，中

實業

三、地方以徵收百分之幾者中央政策

財政方面

建國大綱第十二條說：「各縣之天然富源，及大

規模之工商事業，本縣之資力不能發展與興辦，而須外資乃能經營者，當由中央政府爲之協助，而所獲之純利，中央與地方政府各

占其半。」又第十三條說：「各縣對於中央政府之負擔，當以每縣

權，所做均之歲收百分之十，不得加於百分之五十。」

少於百分之十，不得加於百分之五十。」

【問題】中央政府與地方政府的權限怎樣？

中央政府與地方政府的

財政怎樣？

### 一六 中國國民黨的歷史

與中合作，廣州朱啟，惠州之役。

中國國民黨，是解放中華民族的先驅者；是建設中華民國的引導者；是發展世界革命的生力軍。經過了四十多年的努力，纔有現

一、創始時期

民國紀元前六年的成績，要講中國國民黨的歷史，可分三個時期：

第一、在檀香山組織一、創始時期——中國國民黨，是一個革命的團體。中國國民黨的

前身，

又改組時期

領袖，是孫中山先生。民國紀元前十八年，先生到美洲，聯絡同志，組

為國民黨，義號召同志，民國紀元前七年，先生又在日本東京，組織同盟會，由

為中華革命

此產生了許多志士，回國發動了十幾次的革命運動，纔有辛亥年

之

民國十三年復改

十月十日武昌的義舉，用全力推翻滿清政府。

為中國國民黨

二、改組時期

民國成立以後，宋教仁等，要擴大同盟會，改組成

吳肇周時期

國民黨，許多貪官、污吏，乘機加入，黨中分子，從此混雜。後來，袁世凱

民國十三年開第

解散國民黨，並殺害宋教仁，中山先生見此覆轍，便在日本，集合不

一、張全國代表

避生死的同志，加以嚴密訓練，造成純粹的黨員，另行組織中華革

會於廣州

民國十五年，革命黨，袁世凱死後，中國政權，仍握在帝國主義的工具軍閥之手，先

第二次全國生又改組中華革命黨爲中國國民黨繼續努力。  
代表大會於南京。三鞏固時期。民國十三年一月，中山先生召集黨員，開第一次  
民國十三年。行一次清黨。全國代表大會於廣州，使黨部成一個有系統的機關。組織純粹，紀

律嚴明，並注意宣傳，使全國國民加入革命運動。不料，未幾中山先生，竟棄我們而長逝。這是中國國民黨的不幸，也是我全民族的不幸。但是先生形體雖死，精神不滅。全體黨員，又於十五年一月，開第二次全國代表大會，一致根據先生的遺志，繼續奮鬥。十六年，又經過一次清黨，黨的主義，更加鮮明，黨的基礎，也更加鞏固了。

【問題】中國國民黨怎樣創始的？爲甚麼改組？現在狀況怎樣？

### 一七 中國國民黨的主義

政黨，是成立在主義上的。沒有固定的主義，便不能稱爲黨。中國國民黨的主義，是革命主義，救國主義，也就是三民主義。

中國之民黨，中國國民黨的民族主義，有兩方面的意義：一、中國民族自求解  
主義。

故二、中國境內各民族一律平等。換句話說，一、中國民族要脫離帝

主民族帝國主義的壓迫，打倒帝國主義的工具——軍閥——能夠自由獨

一中國民族

立於世界；二、帝國主義的壓迫脫離，帝國主義的工具打倒後，承認

一自求解

中國境內各民族有自決權，組織自由，統一的——各民族自由聯

一各民權

合的——中華民國。

一國民有參政  
中國國民黨的民權主義，主張間接民權之外，再有直接民權。就

一政府有主  
是國民不但有選舉權，且兼有罷免、創制、複決等權。民權運動的方

一各階級  
式，以五權分立為原則，就是立法、司法、行政、考試、監察五權分立。不

一長官方面  
過民權應為一般平民所共有，非少數資產階級所得而私有。至於

一平均均權  
那些賣國殃民以效忠於帝國主義及軍閥的，不論是個人，是團體，

一節制資本  
都不得享受民權。

一改善營養

中國國民黨的民生主義，有兩大原則：一、平均地權；二、節制資本。前者目的在防止少數人操縱土地權；後者目的在防止私有資本制度，操縱國民生計。此外，當改善農工兩階級的生活；農民如果缺乏田地，國家當給以土地，使他可以耕作；農民如果缺乏資本，國家當籌設調劑機關，像農民銀行等，供其匱乏；並須整理水利，移殖荒微，以均地方。對於工人，國家當制定勞工法，以資保障；工人如果失業，國家當代謀救濟的方法。至於養老、育兒、周恤廢疾、普及教育等制度，有相輔而行的性質的，都要努力使他實現。

【問題】主義和政黨有甚麼關係？

中國國民黨的民族主義，主張怎樣？

中國國民黨的民權主義，主張怎樣？

中國國民黨的民生主義，主張

怎樣？

## 一八 中國國民黨的政策

後期小學三民主義課本

第四冊

二七

世界書局出版

中國國民黨的政策，是根據主義，切合時勢而定的重要方案，分爲對外、對內兩項，大要如下：

甲、對外政策 一、一切不平等條約，皆當取消，重訂雙方平等，互尊重主權之條約。二、凡自願放棄一切特權之國家，及願廢止破壞中國主權之條約者，中國皆將認爲最惠國。三、中國與列強所訂其他條約，有損中國之利益者，須重新審定，務以不害雙方主權爲原則。四、中國所借外債，當在使中國政治上、實業上，不受損失之範圍內，保證並償還之。如借給軍閥禍國殃民之債款，概不承認。五、庚子賠款，當完全製作教育經費。六、召集各省職業團體，社會團體，組織會議，籌備償還外債之方法。

乙、對內政策 一、關於中央及地方之權限，採均權主義。二、各省人民得自定憲法，自舉省長；但省憲不得與國憲相抵觸；省長一方



面爲本省自治之監督，一方面受中央指揮，以處理國家行政事務。三、確定縣爲自治單位；自治之縣，人民得行使直接民權。地方政府的稅收，至少以百分之十，至多以百分之五十，供給國家費用；其餘用做經營地方人民之事業。各縣之天然富源，及大規模之工商事業，本縣資力不能發展與辦者，國家當加以協助。所得純利，國家和地方均分。四、實行普通選舉制。五、訂定各種考試制度。六、確定人民有集會、結社、言論、出版、居住、信仰的完全自由權。七、募兵制度改爲徵兵制度；改善下級軍官及兵士之經濟狀況，並增進其法律地位。施行軍隊中之農業教育及職業教育；嚴定軍官之資格，改革任免軍官之方法。八、嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外徵收，如釐金等類，當一切廢絕之。九、清查戶口，整理耕地，調正糧食之產銷，以謀民食之均足。十、改良農村組織，增進農人生活。十一、制定勞工法。

改良工人生活，保障勞工團體，並助其發展。十二、發展女權，確定男女平等的原則。十三、勵行教育普及，以全力發展兒童本位之教育；整理學制系統；增高教育經費，並保障其獨立。十四、規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法；私有土地，由地主估價，呈報政府；國家就價徵稅，並得依報價收買。十五、有獨占性質及爲私人所不能辦之企業，由國家經營管理。

【問題】政策有甚麼作用？  
中國國民黨對外政策的要點有那幾種？  
對內政策的要點有那幾種？

### 一九 國民政府的職責

中國國民黨總理孫中山先生逝世後，黨員接受了總理的遺囑，繼續努力國民革命。同時，謀在政治上、軍事上有一個統一的機關，貫徹國民革命的主張，所以組織國民政府。

國民政府，是在中華民國十四年七月一日成立，起始，建都在廣州。自從北伐勝利，長江流域反革命勢力肅清後，便在十六年四月十六日，遷都到總理生前指定的國都南京。

當國民政府成立的時候，曾發宣言，通告中外。那篇宣言，包含四個要點：一、說明國民政府的職責，在接受中國國民黨總理孫中山先生的遺囑，繼續努力於國民革命，以期貫徹主義。二、說明國民革命的目的，在造成獨立、自由、平等的中國；所以對外必先廢除不平等條約。三、說明要廢除不平等條約，當先開國民會議，把國外帝國主義，和國內軍閥奪去的主權收回，然後國民才可自由行使他的職權；這種會議，國民政府必用全力保障他。四、說明要著手建設，必先掃除障礙；所以國民政府對於一切反革命的勢力，必設法摧陷與廓清。從這篇宣言中，可知國民政府的性質，是軍政、訓政時期的。

## 革命政府。

【問題】組織國民政府的目的何在？國民政府爲甚麼建都在南京？國民政府組織之始，發表宣言的用意何在？國民政府的職責怎樣？

### 二〇 國民政府的組織

國民政府，是立於中國國民黨指導、監督之下，總攬中華民國的治權。

國民政府的組織，採用委員制，設主席委員一人，委員十二人至十六人，並根據五權憲法，設立行政、立法、司法、考試、監察五院，行使治權。五院的院長、副院長，由國民政府委員充任。

國民政府統率海陸空軍，行使宣戰、媾和及締結條約之權，並行大赦、特赦，及減刑、復權。

國民政府的主席委員，兼爲中華民國海陸空軍總司令，並能代

表國民政府接見外使和舉行或參與國際典禮。

國民政府處理國務，以國務會議行之。國務會議由國民政府委員組織之。國民政府主席，為國務會議的主席。院與院間不能解決的事項，由國務會議議決之。公布法律，發布命令，經國務會議議決，由國民政府主席及五院院長署名行之。

【問題】國民政府行使治權的方式怎樣？國民政府的治權，最重大的有幾點？國民政府主席的職權怎樣？國民政府如何處理國務？

