

1913年

第

卷

第

11

期

第十一期

談鹽叢報

談鹽叢報社發行

中華郵政局特准掛號認爲新聞紙類

談鹽叢報第十一期目次

圖畫 (一) 淮北中正場圖
(二) 淮北臨興場圖

論叢

社論 (一) 鹽務稽核所新舊章程之比較
(二) 論遷移運司治所之無益
(三) 論耗鹽取消必影響鹽稅之收入

選論 (一) 鹽務均稅問題之研究
(二) 論財政不可輕言改革

要件代論

淮南場商擬上某機關書

時評

- (一) 鹽務署
- (二) 鹽稅
- (三) 合同
- (四) 舊歷年關之中央財政

法令

- 大總統令二
- 財政部部令二
- 國務院通令一
- 長蘆運司訓令一
- 兩浙運司訓令一

文牘

江蘇行政公署令行淞滬警察廳文
 廣東都督通飭各營緝私訓令
 滬南警察分廳長崔君訓令所屬各區警察署文
 貴州國稅廳籌備處訓令各專辦鹽稅局文二
 公文二十一件
 公函一

國務總理兼財政總長熊希齡呈大總統文
 江西汪民政長呈大總統文
 兩浙運司批一道
 兩廣運司批飭東成公司蔡文祥文
 四川通省鹽務局長批三道郭局
 江蘇海巡營耿分統禁帶私鹽之文告
 鹽政署劃分國稅商本界限公函

專件

(一) 鹽務署稽核總所章程
 (二) 財政部次長辦事章程
 (三) 四川鹽務局三年度國家歲入概算書

紀事

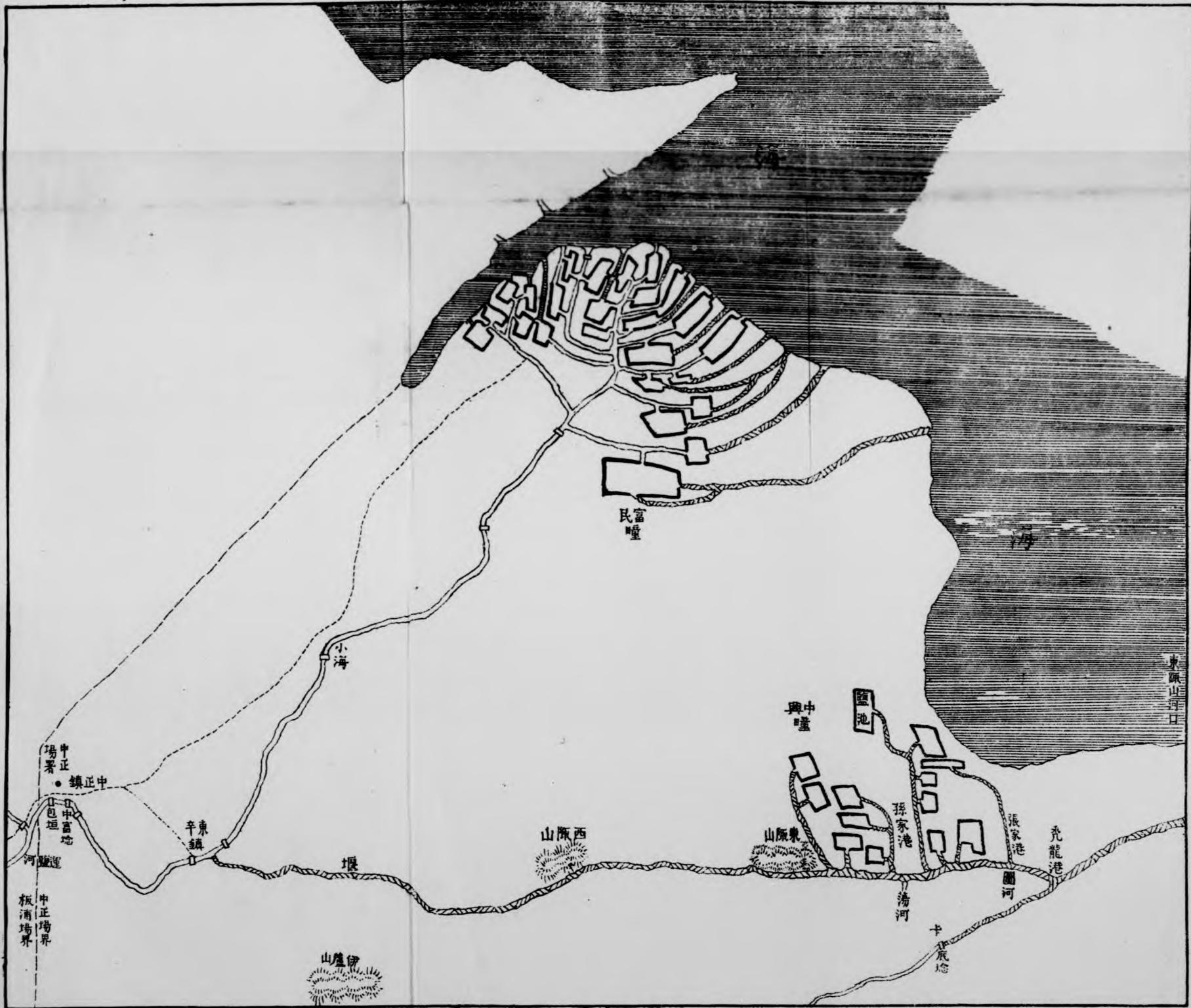
中央紀事

各網紀事 (長蘆) (山東) (兩淮) (兩浙)
 (兩廣) (四川) (河東) 奉天

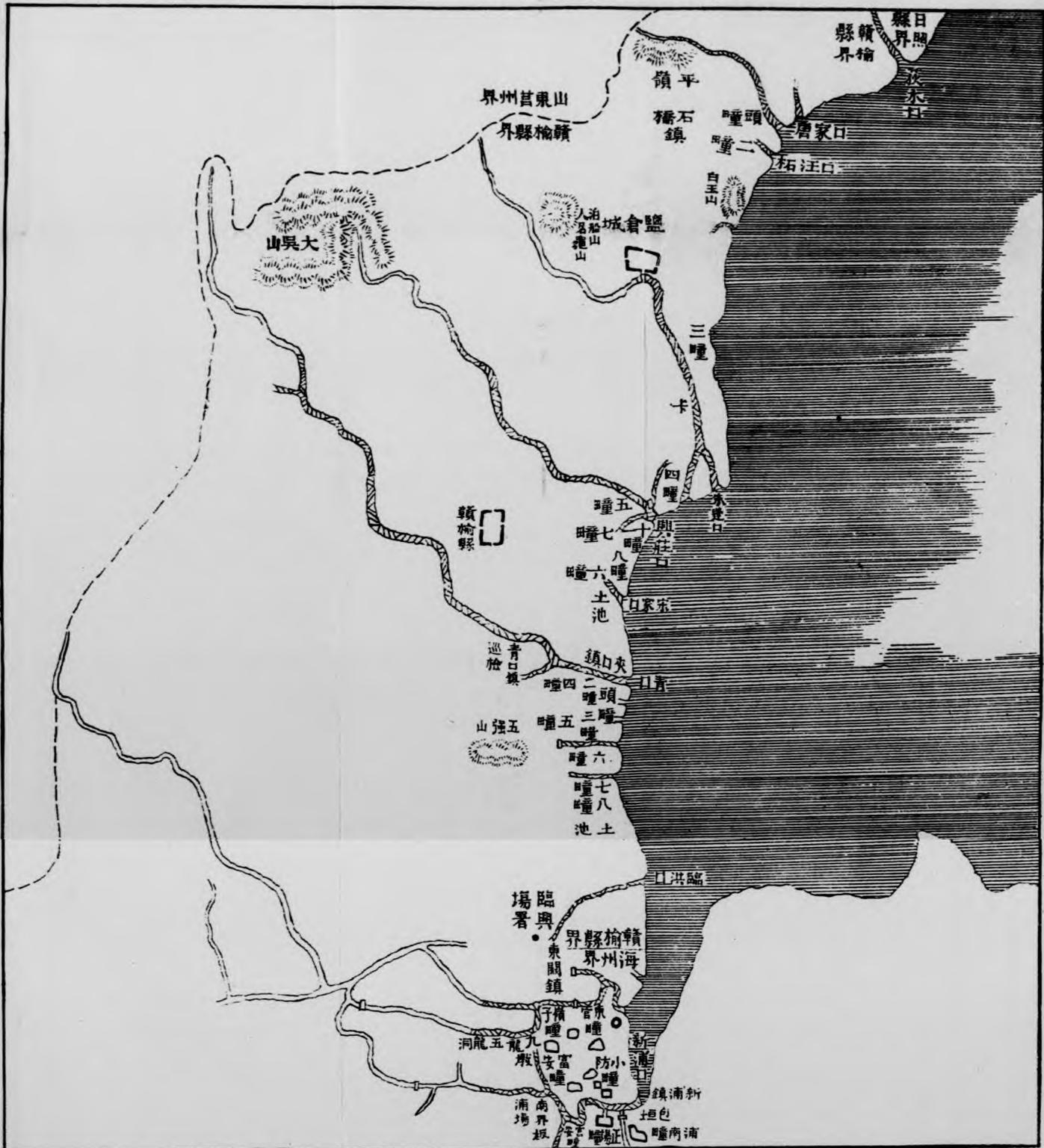
調查

(一) 鄂省鹽稅收入之報告
 (二) 廣東鹽政說明書

淮北中正場圖



淮北臨興場圖



論

說



鹽務稽核所新舊章程之比較

悔逸

鹽務署稽核總所分所章程。遂由財政部以部令公布。嗚呼。自此新章公布。而吾國鹽政主權。竟將授諸外人之掌握。即國家統治權。亦遂缺陷。而無復望其圓滿矣。孰實爲之。而令至此。吾政府。奈何。徒持一方面之觀念。第知以幣制借款爲當務之急。遂甘心就他人之羈勒。而不悟也。

今且取稽核所新舊兩章程而一一比較之。新章開宗明義第一條。固自謂按照善後借款合同第五款所載各節分別訂定者也。顧嘗以新舊兩章程而按諸合同原文。則覺舊章程之與合同一句一字無不吻合。而所謂新章者。乃處處皆軼出範圍以外。綜其大者言之。一曰名義之不同也。一曰權限之不同也。一曰職務之不同也。就舊章言。

之所謂洋員。不過一顧問地位耳。又進之。不過一稽察耳。今若新章所言。則不惟侵入行政區域。且將軼出稽核兩字。而於鹽政諸方面。將至無所不行。其干預焉。果他人之得隴望蜀耶。抑吾國人之甘心讓步耶。閱者疑吾言乎。則請舉以上所謂三不同之點。一一以嚴格辨析之。

何言乎名義之不同也。舊章程之大題。實曰鹽務稽核造報所章程。其總則第一條曰。本章程爲稽核全國鹽務之收入支出及行鹽之數目。其第二條曰。財政部因鹽務事體重要。款項繁瑣。於部內設鹽務稽核造報所。於各省設稽核造報分所。造報兩字。關係綦重。但言稽核。猶涉於虛。得造報一語。而後所稽核而得者。始衷諸實。是所員之職。掌應以造報兩字爲限域。彰彰明也。今新章則舉造報一語而抹煞之。但曰鹽務署稽核總所分所。章程云爾。但曰稽核總所分所。應如何如何。云爾。彼非不知空言稽核之涉於虛也。不言造報。則凡鹽政上行政之權限。無不可籍稽核兩字爲干預之地步也。攷合同第五款所言。洋員襄理辦法。共分兩節。第一節云。鹽務署內設立稽核總所。所有發給引票。彙編各項收入報告表冊等事。均由總會辦專任監理。及在各產鹽地方。

設立稽核分所。華洋經理二人。會同監理引票發給征收各項費用及鹽稅並將收支各事詳細報告該地方鹽運司。及北京稽核總所云。第二節云。各產鹽地方所有款項征收存儲各事。並應報告稽核總所。以備與所存表冊核對云云。此兩節文應分三事。第一事言總所之造報。第二事言分所之造報。第三事又專指各分所款項關繫之事。鄭重分別言之。誠以不言造報則益無所謂稽核也。今新章乃舉此第一重要之職任而忽畧之。僅分列於第二條之乙項下。約其文曰。該華洋總會辦專任監理發給引票彙編各款收入之報告及表冊各事而已。然則在舊章爲全體之專職者。在新章不過爲諸部分中之偏端焉耳。此其勢力之伸張。何如耶。孔子曰。名不正則言不順。言不順則事不成。故其制治之大綱。必先以正名爲第一事。一章程之所繫。曾何足爲輕重。今日頒布明日刪改。主持者亦有說以處此。不得議其出反。靡常。願章程雖可更動。而其所根據之原理。則實一成不易。而不得以私意爲之高下。今彼章程所言。固明曰以合同第五款爲根據也。而夷攷其實。則相差乃不可以道里計。夫以兩國政府費時商權所訂之合同。其尊嚴與條約等類者。而可以舞文變置也。如此國際交涉。不將益

陷於困難之域也乎。

何言乎權限之不同也。舊章程第三章之第五條曰：總所隸屬於鹽務署長。各分所隸屬於總所。應受鹽務署長或總所之指揮監督。其第六條曰：總所經辦事件。由鹽務署長查核。各分所經辦事件。由總所查核。統以財政部名義行之。其第七條曰：凡各省鹽務產製運銷各項行政事宜。均不在總所及各分所權限之內。綱目分明。有條不紊。斯言也。寔根據於合同第五款所謂中國政府在北京設立鹽務署。由財政總長管轄鹽務署內設立稽核總所兩語而來。夫不曰於財政部內設立鹽務署與稽核總所。而曰於鹽務署內設立稽核總所。是稽核總所固明明爲鹽務署中之一部分矣。合同一曰：不刊。卽此大義。一日不泯。此盡人而可知者也。今新章程所言。乃明明悖合同所言。舉鹽務署與稽核所而等夷之。曰鹽務署長應兼任稽核總所總辦。總所會辦應兼任鹽務署顧問也。曰總會辦於行使職務之時。直接受財政總長之管轄也。曰總會辦所發命令。應以財政總長名義行之也。曰總會辦彼此有不同意之事。應呈由財政總長核奪也。信如是也。是合兩機關爲一機關也。是殺鹽務署之威。使與稽核總所比肩也。是

直抹煞鹽務署之權限使其在若有若無間而以稽核總所之名義起而與之代興也。夫鹽務署自鹽務署稽核所自稽核所不願受其支配斯離而二之可耳今必溷爲一談也何哉蓋鹽務署實綜鹽政之全權而稽核所終不能軼出稽核兩字之外欲於鹽務行政方面事事越權干預終必多所閼隔雖欲離之兩美卒無當也唯用此移步換形之法不以機關爲重而以司此機關之人爲重俾署長得兼總辦則凡總所行事即爲署長一人同意鹽務署雖欲駁斥而無從矣令會辦得兼顧問顧問雖處客卿無權地位然有會辦一席爲其後盾即使有越權違法舉動鹽務署得據理駁斥而拂顧問之意者其關係小拂會辦之意者其關係重彼据會辦之名義以巧爲挾持自不得不枉已徇人以求勿與齟齬矣積之既久則鹽務署長之資力乃豪髮無所用而鹽政全權遂不勞而入彼橐中拔趙幟而張赤幟其巧幾不可階而教猱升木皆前此張弧氏以署長兼總辦一舉貽之戚耳吾既甘紆尊以就卑彼何憚不移花以接木此可諗國際交涉問題必不可絲毫遷就矣不佞以爲與其混兩署爲一談尙不如使各行其是彼既不欲受處長之節制無寧如其意以相予雖於舊章明相違戾尙不至舉根據原

理之。合。同。弁。髦。而。破。壞。之。如。今。日。部。訂。之。新。章。則。蒙。所。期。期。以。爲。不。可。者。耳。

何。言。乎。職。務。之。不。同。也。舊。章。程。第。四。章。關。於。職。務。者。計。凡。六。條。一。曰。鹽。務。收。入。各。款。分。所。員。司。有。保。存。之。責。二。曰。各。分。所。應。將。本。所。收。支。款。目。於。年。度。開。始。時。期。核。編。預。算。三。曰。仿。照。關。稅。辦。法。每。三。月。爲。一。結。核。編。冊。報。四。曰。結。報。式。樣。應。由。總。所。擬。定。呈。財。政。總。長。核。定。頒。發。五。曰。各。分。所。結。報。應。由。總。所。覆。核。六。曰。總。所。及。各。分。所。對。於。鹽。務。款。目。應。有。查。詢。事。項。得。商。承。鹽。務。署。長。及。鹽。務。司。長。隨。時。調。卷。攷。核。或。派。員。調。查。合。之。第。三。章。第。七。條。所。謂。各。省。產。製。運。銷。行。政。事。宜。均。不。在。總。所。及。各。分。所。權。限。內。者。鴻。溝。截。然。固。不。容。絲。毫。有。所。假。借。也。若。今。日。所。訂。新。章。則。凡。各。地。征。收。鹽。稅。之。官。吏。應。由。總。會。辦。委。任。該。稅。官。對。於。分。所。担。負。責。任。(分。所。章。程。第。一。條。甲。項)管。理。稱。鹽。及。由。倉。坵。放。鹽。事。務。各。員。應。爲。分。所。屬。官。該。處。運。司。或。運。司。所。屬。各。局。所。人。員。有。違。背。章。程。事。件。均。須。呈。報。總。所。倘。有。私。製。私。運。等。情。亦。須。一。律。呈。報。凡。買。鹽。貯。鹽。運。鹽。並。代。政。府。售。鹽。之。地。方。各。分。所。對。於。此。數。者。皆。有。應。盡。職。務。(同。上。乙。項)分。所。員。司。若。有。與。地。方。運。司。因。權。限。職。務。責。任。等。事。彼。此。爭。執。時。應。由。署。長。及。總。所。呈。請。財。政。部。酌。辦。(第。五。條)凡。此。諸。條。

殆莫不侵入行政範圍以內。明與合同第五款抵牾。凌厲無前之概。已覺咄咄逼人。尤其甚者。則總所章程第十二條。直謂凡鹽務署事務。未曾載於以上所列。或將來修正之總分所辦事章程內者。由鹽務署長及洋顧問之幫助辦理。凡鹽務署長所發命令。除刻於普通公事外者。均應鈔送稽核總所。嘻。是以上各條所列舉之職權。尙不足以滿其谿壑。而更於此外求盈也。是直舉全國鹽政之全體。無大無小。悉歸其總裁也。原夫設立稽核所之初意。第恐吾國所收鹽稅。不足以爲借欵之担保。故爲是以察其盈虛。優絀。使不得中飽與濫費耳。合同上尙慮他日權限之糾葛。且爲重言以申明之曰。此項借款。如本利按期交付。則不得干預以上所詳鹽政事宜。然則稽核所之界說。尙何埃繁言而始定哉。目前吾鹽稅之徵收。本屬有贏無絀。在外人未嘗不深信之。使其循此不變。自足以按期交付本利。而有餘。更何至授人口實。致啓彼無厭之要求。夫已氏之所爲。除據理斥駁外。更無通融之術。乃秉成者。不思折角於先。惟知取懷而予。任其視眈。欲逐日闢百里。他日者。由干涉而主持。由主持而專制。初尙以我爲傀儡。繼且屏我於藩籬之外。不及數稔。行見鹽政之爲第二海關耳。就令不遽至此。而華洋官吏。

日爭權競利之不遑。稅務尙安有起色。恐欲如目前之收數。而且有所不能。則彼更得執以有辭爲喧。賓奪主之左券。是無論如何。而吾國鹽稅之主權。決無由存在也。揆諸嚆昔。立合同之本心。不幾悔其多事也哉。

雖然物必先腐也。而後蟲生之律。以負乘致寇之占。則禍首之誅。固有攸歸矣。夫外人寧有利吾鹽法改革之心。所以言助我整頓改良者。慮吾鹽稅之不能及額。而欲吾剷除。往時賦稅之積弊。以冀入款有增。無絀焉耳。豈強迫我以根本上之變法也哉。我果能上下一心。廓清積弊。即前人已定之成法。而相勗以綜核名實。瓊林大盈所儲。無復俄空。足慮彼雖欲伺隙侵略。其孰從而許之。奈何野心勃勃者。流但知攬私人之權利。遂不憚戕國家之大命。持其紙上空談。與夫不完不適之外貨。鄙歷朝成法爲不足復留。而惟欲自我作古。慮異議者之持正以相難也。則更假外人爲護符。郢書燕說。造爲我不自謀。人將代庖之謬語。中外騷然。人無固志。外人方日謀拓土開疆。返客爲主。既予以可乘之隙。豈有不狡焉思啓者耶。杜收之有云。亡六國者六國也。非秦也不佞。載誦其言。未嘗不太息痛恨於今之改革家也。



論遷移運司治所之無益

梅逸

屠牛垣一朝解十二牛而芒刃不頓者以其批隙道窾皆中理解也吾惡夫今之言改革者日言通變宜民而日縱尋斧於不中理解之地排擊剝割用力雖勤豈維無有是處甚且舉無病者而使之病也如財政部邇者改設鹽政機關一舉移山東鹽運司於碓口移福建鹽運司於廈門移浙江鹽運司於甯波移四川鹽運司於瀘州移廣東鹽運司於三水移湘岸權運局於湘潭移西岸權運局於九江自謂酌量變通足以資控制而收實效而於前代督撫運司同城之制極言駁斥謂其辦事既多掣肘之虞轄地復有鞭長之患驟聆其言亦若深中事理而無可駁詰矣雖然豈其然哉清代鹽政機關悉沿明制或與督撫同城或別駐紮外郡此中真有理由並非貿然爲無意識之舉

動使但舉同城制而已。則兩淮胡不駐江甯而駐維揚。河東胡不駐太原而駐鄆城。長蘆胡不駐保定而駐天津。直督之駐天津。乃同治以後事故不能爲同城。以此兩司一道駐所揆之。可知當日此諸省必取同城制者。固其有不得已之故矣。財政部所移諸治所。原不能謂其全無中肯之處。如浙運司之移駐甯波。湘權運局之移駐湘潭。一則監察場產。其駐所固密邇灘場。一則督銷引鹽。其地點亦扼控衝要。記者對於移治問題。固不敢爲極端之反對。然如西岸之移駐九江。則其地已偏近北方。而豫章上流各郡。遂在鞭長莫及之列。閩私粵私之由南灌入者。已嫌其無術之禁制矣。顧此猶得曰。潯陽爲江湖縮轂。商艘估舶之所輻輳。咽喉要地。不可不設大員以提控之也。若雒口之距濟南。不過省城北門外數十里地耳。以云監察場產。則隔越猶在數百里外。以云控扼要衝。則相去亦不過堂之與輿。以車輿數小時可達之。近而必僕僕焉爲遷地爲良之說。吾不知其何所取而不憚煩也。且雒口雖爲舟車滙萃之區。而並非商肆聚居之地。以視鄂之漢口。湘之湘潭。絕不能相衡並論。謂爲衝則有之矣。以言要則猶未逮也。是亦不可以已也乎。閩運司之移居。則事理彌有不可解者。謂廈門逼處海濱。

密邇場產。福州獨非近海地乎。謂廈門據閩海之要衝。足以監視督銷。福州獨非濱海通商巨埠乎。於彼於此。曾何所殊。而必爲此跋來報往之舉。在官家則增一遷移建置之經費。在商民轉啓疑畏。誤會之心。思吾誠不知其何取矣。雖然如山東福建江西三省之遷移。猶不過勞費而無謂耳。尙未有若何之大影響也。至若四川廣東兩區域。則記者鰓鰓之愚。更有深慮其不可者。則請借箸而試籌之。四川產鹽區域。徧於四境。而瀘州實偏在川南往者。丁文誠變法之時。所注重者在興復黔滇兩岸。故不得不設鹽務總局於瀘郡。以扼南面之衝。而又有鹽道駐紮成都。亦足以兼顧東北兩面。不至置要地如甌脫。今之運司固合當年之鹽茶道鹽務總局而爲一機關者也。一旦南移瀘州。則川東川北兩方面如夔州重慶保寧綏定綿州諸郡。所有產鹽區域。遠者或千餘里。近者亦數百里。全爲運司控馭之所。不及揆諸監察場產之本意。其又何居。財政部果爲恢復滇黔岸運起見。則何不仿淮北分司駐紮海州之例。置分司於瀘州。以謀開通雲貴運路。而運司仍駐節省城持居中馭外之勢。以指揮而支配之。於事詎不綦便。而爲此顧此失彼之計畫。究何爲也哉。願此猶得曰。川鹽重在南路。不得不急於南而

緩於東北也。若廣東運署之遷移，則更有可異焉。粵鹽行銷區域重點實在粵西廣州。當三江尾閩之衝，西上鹽船全以此爲起點，有運司以坐鎮此間，上與肇慶蒼梧呵成一氣，而且南顧洋面東接潮橋，此真居中馭外之勢。既適中而又扼要者也。三水僻在省西，雖爲西江之所經，而非商力之所匯，東至惠潮南訖海面，皆形格勢禁，絕非其資力之所及。輕重緩急形勢昭然。今顧棄省垣之要區而移諸省西之下邑，從此西上帆檣湧然，豪無統紀，鸛柱陸政勢必大蒙損失，而閩私之西侵潮郡外私之輸自海洋，皆得行動自由，無慮有人之議其後。斯非自窮之道也。耶嘗默窺財政部之用意，惟在鞏中央集權之局而慮疆吏之掇其腕，故必使運司與都督異居以保持其獨立之勢。觀於督撫同城，動多掣肘，一言漆雕，開之大意固灼然可見矣。果其然也是真孩提之見也。已欲集權中央，固自有其道焉。視政府控御之得計否耳。豈以督撫司道同城與否爲進退哉。大府果欲干涉鹽政，則凡爲此省所屬郡縣舉無非其權力之所及。如財政部之用意，惟有劃出運司治所不在督撫轄境之內，則庶乎可免於掣肘耳。無論萬萬無是政體，即使如此遷就而督撫權力所不及者，亦僅僅運司權長一人之身而所

轄。引。地。固。無。一。非。疆。吏。之。轄。境。也。又。烏。能。一。一。而。趨。避。之。不。觀。乎。明。清。舊。制。兩。淮。運。使。遠。在。廣。陵。何。以。事。事。必。受。制。於。白。下。河。東。鹽。道。遠。在。解。渠。何。以。時。時。取。進。止。於。陽。曲。掩。耳。盜。鈴。之。迷。夢。其。可。廢。然。自。反。也。乎。微。窺。天。下。大。勢。將。來。必。仍。返。於。前。清。督。撫。分。治。之。局。其。端。倪。亦。已。大。著。矣。故。本。報。前。此。鹽。務。當。由。疆。吏。兼。筭。一。論。實。爲。相。時。勢。以。立。言。而。初。非。理。想。一。偏。之。見。蓋。極。端。之。中。央。集。權。固。未。能。實。行。於。今。日。也。財。政。部。握。全。國。之。錢。綱。竊。願。其。留。意。於。大。者。遠。者。毋。更。詡。此。挈。瓶。之。小。智。耳。







社論三

論耗鹽取消必影響鹽稅之收入

悔逸

昔羊舌大夫之規子產曰。錐刀之末。將盡征之。杜樊川之賦阿房也。曰取之盡錐銖。用之如泥沙。耗矣。吾政之理財。不思務其大者。遠者。而苟效夫羅雀掘鼠之下策。鹽斤。猶耗。其在全國鹽課中能占幾何。而亦必盡奪諸商人之手也。夫錐刀。錐銖。爲數雖微。苟搜括之。有方國家猶能獲此纖毫之裨益也。若夫鹽斤。猶耗之爲物。聆其名。若雖有微利可圖。乃察其實。則並不能離正課。而獨立操算。雖精不啻。胥左臂之膚。以益右肱。商民徒蒙削奪。而國家並未實受其益。斯亦不可以已也。耶。鹽之必有耗也。出於天事者。十之七。出於人事者。十之三。鹽之爲物。由流質而凝爲定質。流動之性。終未盡變。當其曝曬煎煮之時。固無時不由羸而之縮。及其成鹽以後。雖使局鑄困倉。不覩風日。而其本

性終歛多而趨寡。若使與空氣接觸。蒙寒溫燥濕之殊狀。則其變動也倍烈。而固有之重量。必至不能保存。此其由於天事者也。鹽之爲物。蠶重。孰復加以珍惜。一改包也。必有遺棄滯穗之棄於地者。一轉運也。必有流溢滲漏之散布於水與陸者。此其由於人事者也。國家制定鹺綱。必設此加耗一法者。豈徒博寬大恤商之美名哉。亦曰。蘄於保課而已。劃一鹽斤。固爲今日先務之急。然所謂劃一者。在使全國運售之鹽。大而爲引。爲票。小而爲包。爲捆。其輕重大小。皆歸一律。便核算而利通行。如是焉足矣。不在高言仿照印度辦法。其與滷耗之有無更絲豪不相關涉。今觀稽核總所呈稱。加給滷耗。易滋流弊。應飭一律取消。於鹽課收入。必多增益。且發鹽若照實數徵稅。各灘坨職員任事。亦必格外慎重。以盡責任。而財部通飭贖內。亦謂加耗之法。酌劑盈虛。本以維持運務。循行日久。弊竇叢生。自非一律取消。不足肅鹺綱而裕稅額。記者以爲。凡此無非模糊影響之談。奚足服人心而立大法哉。夫旣曰弊竇叢生。則積弊之深重。當非一言所可盡者。則何不直指其隱微。列舉其欺目。使舉國之人。皆曉然於稅制之不可因仍。與矯正之不可姑緩。豈不明白洞達而必籠統其詞。概括其狀。呈文曰。易滋流弊也。部文

曰。弊。竇。叢。生。也。噫。嘻。是。直。莫。須。有。將。母。同。之。類。耳。綜。核。名。實。豈。宜。如。此。每。引。每。包。加。耗。若。干。國。家。自。有。定。制。征。收。稅。課。之。官。吏。一。攷。籍。而。可。知。語。其。名。雖。若。繁。難。而。躬。親。其。事。者。要。自。易。知。易。行。何。自。因。有。加。耗。而。任。事。之。員。遂。不。能。格。外。慎。重。以。盡。責。任。耶。以。裁。耗。羨。爲。之。因。以。飭。吏。職。爲。之。果。新。學。家。動。言。因。果。此。何。等。因。果。也。且。議。者。徒。見。耗。羨。之。名。遂。欣。爲。餘。利。之。可。弋。此。亦。太。循。名。而。不。責。實。矣。鹽。斤。之。有。滷。耗。無。論。其。酌。盈。劑。虛。本。無。損。於。國。課。也。就。令。舊。制。稍。寬。耗。之。不。盡。要。亦。其。細。已。甚。縱。使。取。以。歸。公。爲。數。又。復。有。幾。蓋。自。疊。次。加。價。名。目。滋。繁。凡。耗。羨。餘。斤。到。岸。時。靡。問。其。重。量。多。寡。早。已。按。數。核。收。商。買。雖。懷。取。巧。之。心。而。亦。無。所。用。之。使。真。有。大。利。可。欣。豈。尙。能。留。之。以。至。今。日。外。人。不。諳。吾。國。掌。故。震。於。加。耗。之。名。誤。認。爲。無。稅。之。鹽。靡。足。深。怪。獨。奈。何。以。計。曹。長。吏。鹺。政。專。家。奮。然。倡。革。故。鼎。新。之。偉。論。鄙。夷。歷。朝。成。規。之。大。法。爲。無。足。道。者。乃。竟。並。此。而。不。之。知。耶。部。文。亦。謂。繩。索。席。包。種。種。捆。載。之。物。當。劃。出。另。算。以。昭。核。實。顧。於。滷。耗。則。必。取。消。亦。可。謂。知。二。五。而。不。知。十。者。矣。要。之。滷。耗。之。爲。物。斷。無。能。去。之。理。分。惠。於。商。賈。者。猶。淺。而。以。此。保。正。稅。絕。弊。端。其。裨。益。於。無。形。者。甚。大。必。一。切。抉。而。去。之。在。商。家。不。能。甘。此。賠。累。勢。必。

別謀抵制之策而船戶運丁關差卡役益得假以牟利走私盜賣之弊紛紛益起有司稽察緝捕亦將疲於奔命而政費因以倍增曾見某氏鹽政計畫書中不識加耗真相而誤指爲夾帶此次部議取消殆猶源於某氏之說然烏知加耗既去而真正之夾帶乃源源而至也耶願嘗平心論之滙耗雖不能無而各產鹽區域所加重量多寡不能一律此既非事理之平且爲統一鹽政之障礙大部既慨然興整齊畫一之思有志於改良剔弊謂當綜合各產鹽區域加耗之額體察情形取其中數懸爲定律若能盡蠲所加稅課使商家得蒙實惠固屬至善卽不能解網弛弢力崇寬大但能如前朝故事於鹽斤抵岸時除耗填補真正耗損外所餘耗羨一律按斤徵稅在商家相習既久斷不至更存怨誹之思而正課得此以爲保障其有裨於國計者正多天下事必寬爲之限使其有餘力以伸縮然後能嚴爲之程使其擔負責任豈其博寬大之虛名必有所與而後能有所取緩急操縱之間非如是不協於公理耳嗟夫吾國鹽政相承已數千年中間積弊所叢爲有司不及知與知之而不肯明言不敢昌言者多矣但能精心果力盪決而爬梳焉其所得者殆已不可思議又何庸張數罟於涇池而自詡有淵魚之

察也哉孰秉國成尙其一豁冲襟母徒見其細而遺其大也



論耗鹽取消必影響鹽稅之收入

論耗鹽取消必影響鹽稅之收入





選論一

鹽務均稅問題之研究

新中國報愚山

賦稅原則專重公平。此爲一般學者所公認者也。惟是今日我國之鹽務。千端萬緒。情形各殊。軍興以來。舊法既破。新制未興。談鹽務者。莫不謂今日我國之鹽務。爲兩千年以來。惟一之慘狀。即今日無鹽法之現象也。邇者國庫空虛。仰給外債。抵押全憑鹽務。是爲我國今日存亡之關鍵。當無疑義。乃政府不於鹽務上從前之引地制。今日外間主張之專賣制或徵稅制。參互比較。攷證得失。先決一從違之標的。以昭示中外。乃遽爾頒發無系統之均稅條例。劃全國爲兩區。奉天真隸。山東山西甘肅陝西江蘇之淮北爲第一區。兩浙福建廣東四川雲南江蘇之淮南爲第二區。稅率爲二元五角。第一區每百斤先定爲二元。以本年爲施行期。第二區待以明年。惟第二區借運第一區者。

則不在此限。而末尾又附有鹽法施行之日廢止一語。是殆以全國鹽務處於無鹽法之下也。果爾本年實行之第一區內如山東已電請展期六月矣。長蘆先請展期三月矣。奉天則請按照百斤一元先行試辦矣。他若甘肅陝西距離較遠兩浙福建廣東四川等處實行之期未屆。故尙未聞有如何之舉動。大抵立法之始若不先將事實反覆推究俾得酌劑於平則無論何法未有不橫生障礙者矣。吾人今於均稅問題且抉其不可行之點列之於左。

- (一) 與舊率之相差太遠
- (二) 爲加稅之真相
- (三) 鹽價之不能平
- (四) 貴鹽受賤鹽之驅逐
- (五) 私鹽之充斥
- (六) 斷絕貴鹽戶之生業
- (七) 洋鹽之灌輸

就第一說言之。我國舊日稅率。至爲複雜。不但甲省與乙省不同。此府與彼府各異。甚至一縣之中。尚有兩種之稅率。如東三省每斤之稅率。由四釐餘徵至六釐餘。長蘆鹽每斤由六釐徵至九釐餘。山東每斤鹽之稅率。夙由民運及歸南運局辦理者。平均俱在一分以內。其由商運官辦者。平均均在一分以上。四川每斤之稅率。徵銀者由七釐徵至一分四釐餘。徵錢者由六文徵至十六文。兩廣每斤鹽之稅率。平均均在九釐。福建每斤之稅率。祇七釐餘。兩浙每斤鹽之稅率。徵錢者由四文徵至十六文。徵銀者由五毫徵至一分四五釐。此外兩淮雲南。則稅率較巨。然就前列大多數之省分觀之。則稅率最低者。比較今日之均稅。或加兩倍三倍四倍不等。其稅率最高者。比較今日之均稅。亦必加至一倍或三分之一。而強往年。鹽斤加價。雖僅一文二文之徵。當不知有幾許之爭執。今與舊率相差若是之遠。之均稅率。尙望徵之於事實。與此均稅之不可行者一。

就第二說言之。夫鹽既爲人生必需品。而生產之原料。又屬乎天然力。國家徵收鹽稅。爲不得已事。已爲全球各國所公認。故鹽稅一項。未可使之過重。今我國鹽稅之均率。

比較各國。雖不見其重。而衡諸各省。舊率之數目。實未見其輕。且於各省鹽業之狀況。如成本之高下。味質之優劣。概置弗顧。徒懸一理想中之稅率。欲使不齊者一律齊之。遂以爲均稅之道。盡於此矣。不知我國鹽務上之歷史。及各省現行稅率之等差者。鮮不爲其所搖惑。迨就第一說。以觀使知其藉均和之名。義行加稅之實事。處今日商業凋敝。人心浮動之時。不爲休養生息之謀。而爲倒行逆施之舉。竊恐利尙未見。而禍已隱伏矣。願或謂鹽之均率。兩淮雲南。負擔較輕。然雲南課額。年有幾何。而淮南鹽產。漸絕。終須淘汰。況全國憾加稅之苦痛者。十有九處。豈兩淮雲南。足以掩護與此均稅。必不可行者二。

就第三說言之。夫全國鹽價。至不齊一。有每觔十數文者。有每觔二三十文者。有每觔五六十文。或七八十文者。有每觔百數十文。至二百餘文者。隨地各殊。原因固屬複雜。而要之。各處鹽之成本。有高下。實爲其主要之原因也。查各處鹽之成本。如奉直東潞。淮北。閩粵等處。每斤鹽不過四五文。雲南每斤鹽則至十五文。至二十餘文。四川則至二十餘文。至三四十文。湖北應山則貴至五十文。今以每斤二元之均稅分晰之。每

斤鹽須負二十文之稅。合之前列最賤之成本。每觔鹽之價已在三十文以上。最貴之成本。每觔鹽之價已幾及八十文。而包製輸運等費。尙不在內。約而言之。均稅後之鹽價。大多數地方。其鹽價必加至一倍。或三分之一。而強可斷言也。夫物價不同。本物之情。今鹽之成本。既屬固定。而鹽稅有加無減。對於鹽價。又不能伸縮。使之漸趨於平。則甲地鹽價與乙地殊。乙地鹽價又與內地異。則人民一方憾價格之高。一方又憾不均之苦。曩時搗毀鹽舖。劫掠鹽倉。前車匪遙。又豈國家之福。此均稅必不可行者三。

就第四說言之。我國製鹽之法。大抵分煎晒兩種。煎則成本貴。晒則成本輕。此大較也。而煎晒之中。又分柴草煤炭兩種。柴草則成本輕。煤炭則成本重。此明徵也。又取鹽之法。種種不一。有汲自近處者。有取自遠處者。有穿井以汲。滷者有引潮而晒。掃者。凡此皆成本多寡之所關。卽貴賤階級之所出。近年各產鹽之地。率多採用晒法。而煎法仍不能廢。其中間如四川雲南以及江蘇之淮南。純用煎法。並未少變。至若取滷之法。各處又未必盡同。以全國製鹽之成本。有每觔自三五文至五十之差。昔時貴鹽賤鹽。並行國中。而貴賤之迹。幾若消滅於無形者。端恃有引地以維持調護於其間。自辛亥以

來省自爲政。引地制度破壞殆盡。貴鹽地方已有停滯之虞。川鹽積壓兩綱之多者。即其証也。今於引地破壞之時。復又行每斤二十六文之均稅。姑以四川論。則鹽價本貴者。於此益貴。未均稅之先。川鹽慮其停滯者。於此益形其停滯。川既如此。凡成本類於川而更貴於川之各地方。概可知已。且充其弊之所至。勢不至全國行銷每斤三五文之成本。鹽不止。夫國家獎勵輕本生產。使其發展。固屬至當之計。惟重本生產。又豈人民所樂。推本窮源。知非得已。蓋爲國計者。必當恤民隱。否則亦徒滋其擾而已。此均稅必不可行者四。

就第五說言之。夫我國每年銷鹽總額。向無確實之總計。茲據前清宣統二年鹽政處之報告。是年銷額共二千六百八十六萬餘担。然一般人士。羣以各人每年食鹽。均有定量。我國南北人民。體質不同。鹽量自別。平均計算。每人每年食鹽之數。至少必在一斤左右。現按我國人口。號稱四萬萬。每年銷鹽總額。當有五千萬担之譜。前清每年銷額共二千六百八十六萬餘担。僅得我國銷鹽總額之半者。係有稅之鹽也。其餘一半。係無稅之鹽。即所謂私鹽也。而前清二千六百八十六萬餘担之銷額內。貴賤之鹽。

至少必各居其半。今以均稅之故，使此一半貴鹽，羣被賤鹽之驅逐，而不能與賤鹽角逐於市場。彼既不能官銷，必至歸於私銷。而後已。前清私銷總額，既如上所述，與官鹽之數相將至此。又增加二分之一之私銷額，全國每年殆有三千數萬担之私鹽充斥官銷之數。必至縮減國家收入，必至短少其影響。爲何如也？至夫緝私一說，徒爲官樣文章。前清緝私機關到處林立，緝私經費年數百萬，而私鹽充斥如故。官鹽滯銷如故，且私梟爲害，僅妨國課。若緝之過嚴，則梟化爲盜，甚或爲匪。小之則作奸犯科，大之則揭竿起事。如元之張士誠，明之汪直，清代如王倫、蔡牽、李兆受等，皆前車也。夫人情孰不趨善而惡惡若趨而迫之，亦何所忌憚？私鹽之爲害如此，此均稅必不可行者五。

就第六說言之，夫全國各處鹽業隨地不同，而資本最鉅而又最危險者，則川滇二省。其最著者也。該處產鹽之地，純係鹽井。其鑿井之初，工費自數百元起，遞增至數萬或十數萬者，有費數萬或十數萬而不能穿一井者。迨井穿以後，修理有費，置器有費，在均需鉅款。平均計之，小井約需三兩千左右，大井約需七八萬左右。大井尙屬豪商富買，小井全係窮戶小民。且一小井而數十家之生活胥賴乎此。世代相承，舍此別無

生計。今以均稅之故。而使其出產之鹽。無行銷之路。狡黠者固變而爲梟。而良善者必變而爲乞丐。爲餓殍。舉歷世相傳資本最巨之財產。欲變更而改良之力。或有所不逮。時或嫌其不及。必至倒閉消滅於無何有之鄉。而後已。川滇如此。他省可知。有產業之主權者。如此而附屬於產戶。以爲生活者。又可知。已各國有無斷人民之生業。而能立國者。又有無立一法而不顧人民生業之歷史及現行之狀況。卽推行無阻者。不妨平心一思之也。此均稅必不可行者六。

更就第七說言之。夫我國沿海各口岸。幾全屬各國之租地。均有洋鹽之製造。如奉天有金州鹽。山東有膠州鹽。廣東有茂暉場鹽。福建有澳門鹽。是我國與各國通商之條約。內雖載有洋鹽不准進口之文。此特條文上之禁止。而究之事實。上洋鹽能否輸入。必以人民之迎拒爲斷。而人民之迎拒。又必以鹽價之貴賤爲斷。今我以均稅之故。使鹽價日增。隱予洋鹽以輸入之機。而食戶復不堪受貴價之苦。必暗授以洋鹽輸入之利。此事所必至。理有固然。矯其說者。必曰緝私。然內私尙無術以杜絕。外私更用何法以爲隄防。卒之全國之鹽。非內私卽外私。而官銷滯塞國課。無着債團。因抵押之所關。

必起而奪我鹽政管理之權。我將塞口以拱讓。故均稅之利不過一紙面上數目。國家每年能增收若干之巨額。而均稅之害實能徵諸事實。使全國鹽業至於斷送外人。而後已。此均稅必不可行者七。

以上七說。僅披露二元之均稅率。於施行上有種種弊害者也。而其條例之條文復有不可能者五端。試分述於下。

(未完)







選論二

論財政不可輕言改革

新聞報民 備

熊總理當國六個月。其所謂大政方針者。以改革財政爲第一事。而財政之中。尤以改革鹽法爲第一事。未及有所設施。而遽避賢路以去。政黨中人。鮮不惜之。不佞獨以爲熊氏之去國。表面上雖若不幸。而其中實有大幸存焉。使熊氏而竟久當鈞軸。取歷代理財成法。掃除而更張之。吾恐國與民之受其敝者。勢更甚於晚清末造。迨其敝之既形。而後起而救之。則大勢已無所及。而熊氏之聲譽。亦且掃地以盡。然則今日之辭職。亦未可謂不幸也矣。

一國財政組織之法。必淵源於歷史。而適合於現勢。非可据儒生之理想。爲之改絃易轍。財政而至鹽法。鹽法而爲吾國。其複雜繁難。彌復爲域內之所無。向者顧亭林李雯

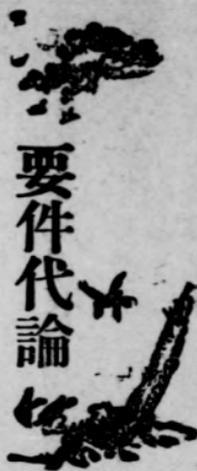
之說。人皆知其空言不適用矣。然顧李兩家。猶据吾國之情勢以立言。而今之言改革者。習聞他國成法。遽思移而植諸吾國。而不察其或爲歷史所絕無。或與現勢相柄鑿。勉強而仿行焉。成規破壞。中外繹騷。意中所期許之大利。未獲如願以償。而固有之稅額。已歸於無着。青黃不接之交。甚爲危險。甯可思議。徒予外人以藉口之資。啓其干涉之漸。舉吾國愆遺一綫之主權。悉索而奉諸他國已耳。斯亦不可以已也乎。

頃讀某報所載新財政總長周氏既就任。有詢以政見者。答以（吾於理財不敢爲空言高論。但確守前人成法。腳踏實地。釐剔弊端。期於得寸進寸。得尺進尺而已。）周氏之爲人。吾未深知其詳。而斯言也。則真今日理財者之金科玉律也。慨自光復以還。舊政府之機關。既已毀棄無遺。新政府之威信。猶未孚於遐邇。中央日言集權。而純粹真實之統一。尙復渺無期日。征租權稅。省自爲政。商旅不行。收入大減。實業衰敝。稅源枯竭。民窮財盡之狀。幾於從古所無。此豈高談新法之秋也哉。周氏能爲此言。足知所見之未入迷途。果能不負所言。身體而力行焉。先恢復固有之秩序。期於有法制之可循。次剔除中飽之弊端。期於舉漏卮而盡塞。徐俟閭左復業。元氣稍還。公私生計。差能自

給。然後徐考友邦所行最良新制。察其最宜於吾國勢民情者。以漸舉行。庶幾免新故
嬗脫之苦痛。民間亦不至以疑畏生變乎。若目前而遽言改革。輒生雖愚。誠期期以爲
不可耳。嗟夫。理想實事二者之間。其隔閼殆不可以道里計矣。願吾國所謂政治家者。
一爲實事求是之思。毋徒逞大睨雄談之盛氣。則國利民福之賴其維繫者。豈有涯涘
也耶。財政猶其一端焉耳。







要件代論

淮南場商擬上某機關書

敬略者竊查兩淮鹽稅甲于天下。厘課之重尤以淮南爲最。全國產鹽省分歲入之稅。在前清末極旺時。約收四千餘萬兩。而兩淮則達一千七八百萬。其中淮北則僅數百萬兩。淮南恒占一千二三百萬兩。然則淮南稅重至此。何以民不爲病。蓋立法之初。于民食商本。幾經研究。幾經改革。甫達完全之目的。而收美滿之效果。非一朝一夕可議程功也。溯自陶文毅綱鹽改票。而兩淮鹽法一變。于是國利厚而商利薄矣。自曾文正保岸招商。挨輪定價。于是銷路統一。而國稅日增矣。歲人由數百萬以至千數百萬。迭次加價。民無異言。皆遵守成法。取漸進主義而行之。至咸同年間。粵匪之亂。江路阻梗。淮南場鹽運道不通。不得已改爲就場征稅。由小販納稅領票運售。然歲收僅數十萬。

申。故。行。之。不。久。一。經。江。路。肅。清。卽。照。舊。招。商。辦。理。茲。將。淮。南。稅。率。商。本。場。產。運。銷。各。情。形。暨。整。頓。辦。法。縷。陳。于。後。

(一) 稅率 前清乾嘉時代。淮南鹽商。按綱繳課。成本輕而售價大。故獲利甚厚。及陶文毅公改革綱鹽。規定票法。每引鹽課。稅率亦不甚重。原定並無鹽厘各目。商利亦尚豐足。自咸同軍興。長江糜爛。軍餉至巨。公款難籌。于是鄂、湘、西、皖、四岸。始設督銷局。抽收鹽厘。接濟餉糈。而淮南商本。始形吃重矣。及至曾文正公收復江蘇。清理財政。首以鹽稅爲入手要着。而當時議章。只請增厘。不認加課。蓋以厘爲暫行稅。課爲國家稅。財政一充。厘可裁減。課若增加。卽成定案。誠恐病商病民。用意至爲深遠。查鄂、湘、西、皖、四岸。在揚征收正課。每引銀七錢二分。新課銀三錢。皖岸正課銀七錢二分。新課銀三錢。加課銀一兩一分三厘。連同雜捐。約計湘、鄂、西、三岸。每引二兩一錢六分有奇。皖岸每引三兩五錢有奇。鄂岸在岸扣收鹽厘。原定每引五兩一錢六分七厘。厥後加課新厘。以及迭次加價各項捐款。每引合計十六兩有奇。湘岸則十六兩七錢有奇。西岸則十九兩三錢有奇。皖岸則十五兩六錢有奇。縱計商人售鹽扯算。每斤約繳厘課銀三分。

有奇。而場商鹽價。連同本利。收回之數。僅及八厘。是國家所得者十之六七。場商所得者十之二三。場商因本以求利者。其利至薄。國家無本以獲利者。其利甚厚。非間接之專賣而何。况專賣尙須官本。此則並無須母財耶。然原定每斤僅完銀二厘。迄今幾加至十四五倍。其所以增此巨數。而民間尙能担負者。以逐漸進行之功。一旦驟然改革也。或謂曾文正公定章之時。何以不行直接專賣法。而用此間接專賣法。其意何居。不知直接專賣法。在場則須辦官收。而毋須場商。到岸則必辦官運。而毋庸運商。姑無論一三千萬之收運官本。一時難籌。即使憑藉有資。試問承辦各員。能如場運商之利害切已。款不虛糜否。能如場運商之久於其事。實心經營否。苟其所用非人。視如傳舍。不但利歸中飽。且慮本爲侵蝕。雖有良法。易滋流弊。近年場鹽無商租辦時。亦曾有試辦官收者。如泰屬之富安。則由前清光緒初年辦起。至十三年止。而此數年中。場員富矣。如泰分司之辦廟灣官收。由光緒十二三年辦起。至二十三年止。而此數年中。泰分司富矣。此乃取巧中飽。舞弊致富也。故官收皆行之不久。卽改由商收。前人有鑒于此。所以寬其利以招商。嚴其限以征稅。有引然後有課。有岸然後有厘。引界劃清。銷市方

免阻滯稅收始有把握。如其直接專賣。毫無弊竇。前人早有行之者。亦何待至今日耶。况照政府公佈鹽稅法。每石稅洋二元五角。以通泰兩屬。每年銷鹽五十萬引計。合三百萬石。應收稅洋七百餘萬元。若照原定稅率。每石約征銀三兩有奇。五十萬引應收銀五千萬兩有奇。合洋計得一千五百萬元。兩相比較。新稅則幾減至一倍。值此財政支絀之時。似宜保全固有之鹽稅。以堅國債之信用。一面切實整頓。尙可日增發達。此淮南場鹽稅率沿革利弊之大略情形也。

(一)商本 淮南通泰舊制二十場。新併十一場。商垣千數百家。場灶一萬餘副。額產鹽五十萬引。場商產本行本。達二千萬。比較全國產鹽省分。當以淮南部分爲最大。各場垣產。有商埧灶埧之分。商本灶置之別。其商埧場分。凡各灶埧場鍋鑿池井車牛屋舍。皆係商產。其草蕩均由商領置。由商典購。商人之招丁辦煎。猶之田主之招佃領種。其担負最重者。煎丁口食。平時皆由商人接濟。折價蕩租。悉由商人完納。綜計管置埧場一面。一切器具在內。約需錢數百串至千餘串不等。每場商本。多者投資百餘萬。少亦四五十萬。如呂四豐利餘東草埧小海新興廟灣等場是也。其商本灶置場分。灶戶

筭置一埠無力自辦。由商人籌款補助。以底於成。加以新舊灶欠。日積月累。每埠約需錢五六百千串。灶產已不啻商產。每場商本。由十餘萬至數十萬不等。如東河丁溪沈灶伍佑等場是也。他若灶場分場商所放新舊灶欠。小場有數萬者。大場有數十萬者。灶戶認商繳鹽。商人憑欠收鹽。各場商本。數目多寡不同。如拊角餘中安梁富等是也。是場商產本。已如此之鉅。加以收鹽之補價。重鹽之運本。司友辛工之店用。扞蓆包索之雜款。經規有費。捆忙有費。水小盤駁有費。各項應籌。又有費。凡辦萬引之商。非籌款七八萬不可。如通泰各場產鹽數十萬引。即須備款數百萬金。是場商行本之鉅。又如此。綜計以上商本。不下二千餘萬之多。現在產款銷暢。成本尙易轉輸。若照前清光緒時代。場鹽積壓至數十萬引。俟至四五年。方能接售。其時場商佔擱巨本。無論如何爲難。均須籌課濟收。不容懈誤。近年如光復時之金融阻滯。獨立時之運道不通。凡百商業。皆可停歇。惟場商不能停收。誠如財政張次長所謂製鹽皆屬貧苦小民。將鹽製成。以待購者來。實係迫不及待云云。蓋場商一經坎桶。灶戶衣食無資。勢必相率蠢動。小則坐食商店。要求接濟。大則破壞場局。擾亂治安。不獨軍興時爲然。而於軍興時尤甚。

所以淮南鹽業。場商產本之重。担負之難。有非他省所可同日而語者。每謂淮南連年產不敷銷。成本較重。以致不能佔優勝他位。不知成本之重。重在銷市疲滯。產數之缺。缺在雨暘不時。如其向來產絀。當日亦何致積壓至百餘萬引之多。卽如去年春產甚旺。通泰收鹽二十餘萬引。無如秋季亢旱。埽場慘裂。產鹽寥寥。天實爲之人定難勝。不然卽足新額。亦屬不難。此淮南場商產本重累之實在情形也。

(一)場產 通泰兩屬各場。皆係煎鹽。全賴漚草蕩及新淤草蕩。蓄草供煎。其缺草場分。由場商購興蕩草。以濟不足。各場埽灶。大小不一。埽面大者。產鹽較多。小者產鹽稍遜。旺產年分。滷足之埽。每埽約產鹽八九百桶。稍次之埽。約二三百桶。五六百桶不等。通泰兩屬。以泰屬產鹽爲最多。泰屬每年約產鹽三四十萬引。通屬則產鹽五六萬引。僅及泰屬十分之二。泰屬各場中。尤以東何草埽產鹽爲最多。幾占泰屬產鹽全數之半。淮南雖屬煎鹽。亦全賴天時。如其雨暘時若。春秋兩產。不難足額。若陰雨過多。則埽面積水。若久晴亢旱。則埽面慘裂。皆不宜於攤晒。煎鹽方法。灶戶則於天明時。先以煎鹽草灰。攤于埽面。日光曝曬。吸收滷氣於灰中。然後掃灰于坑。以水淋之。中安蘆管。

灌入滷池。俟澄清後。試以石蓮。蓮浮卽成白滷。汲以上繳。煎燒約兩小時。加入皂莢少許。卽成鹽矣。大埧有雙繳。附設一溫滷鍋。小埧有單繳。無鍋者雙繳。煎鹽較多。煎每鹽一周時。謂之伏火。成鹽二桶有奇。約需草五六百斤。煎工五六人。工本甚重。故鹽價稍大。攤晒時。夏日自寅至午。卽起鹽花。春初秋末。常須竟日。寒冬則鹽花歸土。必待風日連霽。滷氣方凝。每年以陰歷之三月至十月爲旺產月分。餘爲歉產。鹽質分尖禾碱三等。潔白爲尖鹽。色稍次者爲禾鹽。向銷鄂湘皖岸及內河外江各食岸。成片成塊者。繳底之鹽。名爲碱鹽。僅銷江西一岸。每埧灶戶。幫丁婦孺約十餘口。平時以煎鹽爲生。旺產年分。尙可餬口。一遇歉產。必須場商接濟。方免凍餒。場商收鹽。向以桶計。每桶例定二百斤。每斤照庫租十八兩三錢。由官較準。鹽價則照例定之數。給于灶戶。尖禾碱鹽質不同。理值稍異。由千文至一千一二百爲止。故各場售價。桶價亦稍有參差。場商收鹽後。堆於包垣。商購露天空地。專爲堆鹽而設。覆以扞蓆。藉避風雨。運鹽出場時。再行開堆。開掘。淮南場產情形大畧如此。今讀新鹽稅法所定條例。征稅後必改官收。詳繹再三。誠恐有窒礙難行者。夫官對於灶。痛癢無關。商對於灶。唇齒相依。蓋灶能停煎。要挾商不能停收。壓

制灶不得食。則仰給於商。商雖折本。亦必挪借顧產。前清鹽法。取締場商。至爲嚴密。此中難易。不辨自明。况非常之變。黎民所懼。商灶相安已久。一旦改革。難免無意外風潮。至官吏浮胃尅扣。魚肉灶愚。引起惡感。激生事變。更屬可慮。于是有廢煎鹽。普通晒鹽。以齊鹽本之議。攷煎晒之分。固皆成於人工。實亦由於地利。地質堅者。潮滷不漏。故宜於晒。地質鬆者。芒草雜生。故宜於煎。試觀淮南之廟灣場。與淮北之中正場。中間僅隔一葦蕩營地。而廟灣試辦晒鹽。至今無效。蓋地質使然也。如其普通晒鹽。能強使濱海產鹽數千里之地質同爲一類乎。於是又有淘汰淮南產地之說者。夫生人者天。養人者地。海濱灶民。舍煎鹽外。別無生產。且椎魯無知。不能改習他藝。而強悍有力者。又易聚爲亂。若將淮南埠灶悉數剗廢。則各場濱海數十萬之灶丁。以及捆忙。槓勾。挑潑。十餘萬工人。一旦失業。將忍飢以待斃耶。則濱海騷然。捕不勝捕。終必爲國家之大患。往者張士誠輩起自灶丁。前車可鑒。况民國以重人道著令。若頓絕數十萬人之生機。亦非重人道主義者所忍出也。又有謂開墾淮南場灶。以代煎務者。不知各場蕩地。宜於煎。不宜於農。斥鹵之地。五穀不生。徒費人工。如獲石田。不然。開墾之利。勝乎煎鹽之利。

灶丁早有行之者。又何待至今耶。况范堤以東。蕩草專爲供煎。民炊無須乎此。是舍煎鹽外。雖售草亦難謀生活。充其量。即使強迫開墾。而墾者自墾。煎者日煎。必致遍地私鹽。侵佔官引。國家亦何肯行廢棄淮南之虛名。受自由售私之寔害耶。其間惟通屬各場。去海較遠者。滷氣淡薄。產鹽無多。或有宜於開墾者。若泰屬則草豐產旺。場局完全。斷難削足就履。此淮南通泰兩屬各場鹽現狀以及不能改革之實在情形也。

(一) 運銷

淮南場鹽。各場開除數目。微有不同。由三桶四分六厘合引至四桶五

分合引爲止。大抵真正梁場分。鹽質輕。故開除稍多。如通屬餘呂泰屬廟灣等場是已。

頂梁場分。鹽質稍重。開除少。如泰屬東河安梁富普通各場是已。場鹽捆重。出場時無

分稅食。鄂湘西皖四岸爲稅鹽每引分裝八包。每包九十二斤。共七百三十六斤。內中正鹽

六百斤。其餘皆係包索拋撒滷耗之鹽。自場運至泰壩。自泰壩運至十二圩。皆由場商

經理。到圩後。仍係堆儲。揆輪待售。必至運商訂單繳價。例定運商俟場鹽到圩先繳前

發場商以資周轉至購定某場之鹽請票開江再繳後五成鹽價於場運理局一併發給場商

場商在圩交斤後。方可蕘事。查場商重鹽到圩。除正鹽每引六百斤。並包索二十八斤

外其餘虧耗拋撤至百餘斤之多。皆係有本之鹽。而無價可得。加以壩租大於場租。圩租大於壩租。層層剝削。暗耗尤多。故十二圩恒有虧堆之患。至場鹽請照開重。現改准單先在場署總場長署掛號。驗明船隻包數斤重。方准放重。到壩又須由壩官掣驗。場私夾帶。無可透漏。法至嚴密。場鹽售價後。由場運經理局。每引扣收場商局棧各項捐款。錢一千二三百文。又通屬等場。每引扣收緝私費錢四百五十文。泰屬等場。每引三百文。此場運之情形也。運商訂鹽開江。先在揚州運署。每引繳納正雜課捐銀二三兩。各岸不等。鄂湘西岸每引銀二兩一錢一分二厘。錢一百三十三文。到岸售價後。由四岸權運局。扣收鹽厘暨各雜捐。每引十六七八九兩不等。鄂岸十六兩八錢六分七厘。湘岸十五兩六錢六分三厘。外江江寧上元等八州縣各食岸。每引約繳稅銀四五兩。內河江干等十三州縣。每引約繳稅銀二三兩不等。食岸運道較近。售價不昂。故不若湘鄂四岸鹽稅之重。當日定章。祇以杜近場各州縣私鹽起見。並不注重稅課。而食岸每年銷數。亦僅及稅鹽十成之三四。考鹽志載曾文正公定章。運商運鹽到岸。先投官局掛號。以船到先後。挨次輪售。官局定價懸牌。不准搶跌。夫挨輪所以杜搶售之風。定價

所以濟平民之食。况先課後鹽。重正稅也。先鹽後厘。紓商力也。課輕於厘。故運本不致吃重。且湘鄂岸鹽厘。小於西岸。皖岸鹽厘。又小於湘鄂岸。厘之多寡。以運道之遠近爲伸縮。法極持平。用能行之不敝。今政府有南鹽每担改稅三元。一道征收之議。夫改担則割除餘斤之弊。誠爲場商所樂從。若一道徵稅。則運本甚形吃重。恐運商難於遵辦。若定法過苛。必致商販裹足。銷路日滯。稅源立絀。轉失政府整頓鹽稅之意。是在參酌新舊法。擇善而從。此淮南場運各商稅食各岸運銷利弊之實在情形也。

夫以上所述。僅淮南場鹽運銷之情形。未言整頓之辦法。請再申論之。自光復後。各省鹽法。紊亂極矣。而獨淮南仍守舊章。間嘗盱衡時勢。博攷成法。竊以爲各省鹽法。皆可改革。惟淮南必須守舊。何則。奉直東蘆各處。久辦官收。有軌可循。易于改革。閩浙鹽政。弊竇滋多。亟須厘定。若淮南則改革不久。定法極爲完備。由曾文正後行之四五十年。鹽稅收數日增。進步此其明效。大驗夫利不什不變。法弊不百不更。章淮南鹽法。旣屬有利無弊。似宜暫仍其舊。切實整頓。以求進步。夫整頓之道。亦惟于前人成法。規復完全而已。一保存引岸。以疏銷路也。辛壬之交。軍事未定。淮岸紛借鄰鹽。自爲風氣。稅收

不免短絀。今正式政府成立。統一鹽政。各省皆服從中央。自無破裂之患。當日淮鹽配銷。其所以規定引岸者。蓋以供濟求產地。無擁滯之患。鄰省無淡食之虞。酌盈劑虛。法良意美。如其破除引岸。改定稅則。將見私鹽遍地。產地鹽脫而民怨。銷地鹽脫而民又怨。天下洵洵自在。意中而鹽稅征收。又必毫無把握。誠有百弊而無一利者。倘能引岸照舊。銷市暢旺。稅收發達。可操左券。又况商無失業。民可相安於國家治安。人民生計。尙有無窮關係哉。此亟宜整頓者一也。一嚴定緝私章程。以杜透漏也。淮南通泰兩屬。本年現產鹽數。約四十萬引。而所透私鹽。何止一二十萬引。前清時各廠皆駐有緝私營。走私要隘。均有重兵駐紮。每月例須報獲功鹽。以定攷核。自光復後。緝私各營有潰散者。有撤遣者。所餘之軍。已屬不敷分佈。當時益以司庫消滅。無從領餉。經揚軍徐軍長將該營改編保衛軍。保護治安。由場商與地方分任接濟餉糈。如是者將及一年。而各軍亦幾忘有緝私之責矣。近年以來。鹽梟私販。毫無顧忌。車船捆餓。水陸橫行。又其甚者。如秦屬新伍廟等場。結黨聚衆。鬻集各灶。搶牛擄人。焚殺劫掠。各場雖駐有緝私軍隊。咸不負責任。灶戶則蹂躪不堪。場商則莫敢過問。似此養匪擁兵。虛糜軍餉。場產

實大受影響。商灶亦難保治安。夫多緝一引之私鹽。卽國家多收一引之鹽稅。綜鹽政者誠能於通泰各場調查透私隘口擇要分駐重兵原有之營如不敷支配則添足之如通同勾串查有實據則撤換之一面嚴定功過隨時查察抽調以免日久弊生苟其實力奉行場產必有起色前人云緝岸私不如緝場私緝場私不如緝灶私殆有深意存焉此亟宜整頓者又其一也。至由場到壩由壩到圩一路串場河皆係場鹽運道每遇乾旱河水淺涸卽難捆重岸銷雖極需鹽場鹽雖權積壓而緩不濟急無可如何此一弊也。民國鹽官制迄未頒布委任各場長既無資格又無考成不見命令不授實任朝夕可以更換功過無從表見以致現在各場難免以一官爲傳舍視商灶若秦越而欲其事之治也奚可得哉此又一弊也是皆宜切實整頓者他若修埭增產撫灶安商是又在場長得人隨時整理督率之有道矣。顧亭林謂天下興亡匹夫有責謹仿其意以貢芻言。

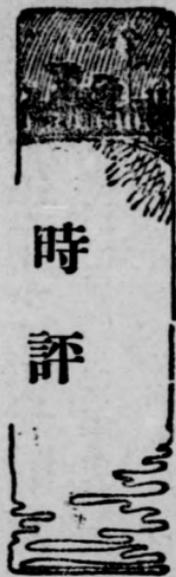
記者曰淮南票法曾文正創之沈文肅李文忠曾忠襄左文襄諸公相繼發揚而光大之國計民生所賴以維持於不敝者垂五十年矣民國政府踵武而通變焉百世

淮南場商擬上某機關書

之。利。也。何。必。日。言。破。壞。師。許。子。之。不。憚。煩。哉。



時評



時評

鹽務署

申報

嗟乎。五年前。凡有事一授權外人者。中國上下。必紛紛以爭曰。喪失國權。喪失國權。至於今日。而喪失國權之言。不能出諸口矣。何則。假使而欲不喪失國權。則國且立萎。何有於權。何則。國無生財之道。不能不仰求於人。欲仰求於人。不能不以此國權相易。所以四五年前。外債有抵制之說。而今日乃歡迎而不可得也。

嗟乎。使此鹽務署章程。而發表於四五年前。我知中國上下之反對攻擊者。不知又費若干之電爭。以爲昔日夢夢。而訂稅務章程。今何可復效以訂鹽務章程耶。然而今日則又不能出諸口矣。何則。鹽務署章程。而不如是訂。則鹽務署長不肯就任。鹽務署長不肯就任。則以鹽稅抵押之第二次大借款。不能有成也。

然則中國之財政。非放棄中國一切權利之根源也耶。嗟乎。

鹽稅

鹽稅之盈餘。據顧問丹恩氏之調查。謂可以擔保第二次之大借款。斯言在今日。國人聞之。而以爲幸矣。若在以前。則固以爲大不可也。若在以後。至第二次大借款而復擲於虛牝。則其幸亦無幾時耳。嗚呼。政府其善爲用之。

合同

借款一事也。鹽務稽核所一事也。聘請顧問又一事也。因欲開議借款。故而要求訂稽核所章程。又因與稽核鹽務有關係。故而要求訂顧問合同。然則今日之借債。較從前尤難矣。蓋從前之借債。條件雖酷。亦祇求担保品之確實而已。管理該担保品之財政。而止於財政外固無所求也。

舊歷年關之中央財政

申報

二年度之財政。雖曰已成過去之歷史。然兩個年關。祇經過一個。回想從前。可謂十八灘頭。得未曾有之危險。借一升。則敷衍一日。借一斗。則敷衍一月。大借款二千五百萬。

磅此時祇存二百五十萬裁兵費。而各省之裁兵預算表。合計乃在千萬以上。來日大難。誠不能不抱杞人之慮。所幸者。一年來關稅鹽稅。在變亂聲中。尙能增收千萬上下。卽以北京商稅徵收局論。亦復由元年三十餘萬之少額。一躍而至八十餘萬。舊歷年關。本已瀕於絕地。當局者對於此事。不知幾經扼腕。然而甯豫川魯四省。居然認解二百四十萬元。中法銀行。能保管之鹽稅存款。又可繳回三百萬元。京漢京奉兩鐵路。十二月份之收入。亦可得二百五十餘萬元。總計政府舊歷年底之開支。不過九百七十餘萬元。而此已有七百餘萬元有著之款。從此勉籌二百餘萬元。即可安然穩度年關矣。





法令



民國三年二月一日大總統命令

財政總長熊希齡呈請任命陸鍾岱兼任熱河權運局局長應照准此令

民國三年二月十二日大總統命令

任命倉永齡爲河東鹽運使此令





民國二年二月十五日財政部部令

財政部擬訂鹽務署稽核總所及分所並顧問辦事各章程呈奉大總統批據呈及章程均悉所有稽核總分所章程應即照准由該部公布施行至鹽務署顧問章程亦尙妥協惟該署辦事人員不止顧問一種仍責成該總長將鹽務署官制章程迅速擬定呈核後再行彙同頒布等因奉此除前項顧問章程遵照大總統批詞俟鹽務署官制擬定再行呈核彙頒外茲先將鹽務署內稽核總分所章程公布之此令

國務院禁制鹽務人員營求差委之通令

國家用人。量能授事。賢則雖仇必舉。否則雖親必黜。近年以來。仕途淆雜。廉恥淪亡。甚

至差缺肥瘠。亦任意要求。毫無顧忌。人心澆薄。一至於此。殊堪痛恨。山東候補知事郭秉謙。薄有才能。到京投効。本總理以該員熟習東事。發交山東運使酌量差委。不料該員竟恃爲上級官署所指令。輒敢規避擇噬。肆口雌黃。據該員函稱。壽運使由京回省。即往叩謁。據云。柘甯分局。歷次委員。皆因虧賠辭差。該局行當裁併。汝既不願去。亦未便相強。當另位置一處等語。秉謙復以時局如此。何敢奢求。但得無賠累之虞。無論何所。皆當遵命。乃荷發下委令一件。係派赴濱蒲利接辦官運分局。蒲利兩縣荒岸已久。去歲商辦公司。不肯兼此三邑。直至今夏。始有一本處人將就包辦。而公家又借給五千餘金。不認盈虧。僅完課稅而已。論優劣。固與柘甯並駕。論辦事。則較與柘甯更難措手。若換一委員去辦。無論如何。必要賠累。人所共知。今特委此衆人不要之差。豈非大開玩笑。壽運司到任未久。人言嘖嘖。固不能全信。而秉謙之事。卽百思不解其故。若謂局差不能擅動。則壽運司到任後。大小局差已更換十餘處。所委皆同來之人。頗乖人望。而專以虧賠棘手之差。委秉謙。明知其不能去。故以之敷衍塞責。此中隱情。諒蒙洞鑒等語。似此狂妄情形。目無綱紀。若不嚴加懲辦。將何以挽頹風。爲此令飭山東運使。

即將該員撤去差使。交懲戒委員會嚴行議處。該運使於該員要求時。曲意容忍。未卽據實直陳。難免意存瞻顧。著一併嚴加申斥。嗣後中外各官。對於上級各署發往差委各員。詳加審擇。如不稱職。卽行罷斥。勿得稍有瞻徇。致乖公義。卽即通飭各屬一體遵照。此令。

財政部整頓鹽務辦法通令

吾國鹽政。端緒紛頤。綜其大要有三。曰產。曰運。曰銷。產出於場。雖爲鹽務根本。而洩其尾閘者。實賴於銷。縮其樞紐者。尤視乎運。運輸不利。銷路斯壅。銷路旣壅。產額必廢。民食未能接濟。國課仍受損虧。是運銷二者。必須加意籌備。殆與整理場產。同爲急務。惟向來行鹽之法。畛域各分。自爲風氣。或取獨占主義。而行官運官銷。及官運商銷。或取監督主義。而行官督商銷。及官督民銷。定制疏闊。辦法紛歧。獨占之弊。則在扣費以營私。蝕本於不顧。監督之弊。則在婪索以取贏。縱奸而自擾。放任之弊。則在攤征於地丁。渙漫而無稽。而此各種運銷之中。尤以商之承運認銷者爲最屬普通。善則壟斷居奇。利權獨擅。敝則逃亡倒欠。課額虛懸。掣驗巡緝。防範雖周。私販土銷。觸處皆是。凡此種

種均非切實攷較。酌量變通。無以祛舊弊而暢新機。本部前於場產事件。業經判發表式。通飭各處遵照填報在案。至於運銷兩項。自應廣續調查。以爲改革張本。復經酌擬表式十五種。凡關於運銷之區域。機關定額。實銷重量。包裝。油耗。借運。價格。金融。路費。緝驗。盈虧。用途等項。均以次編入。另附表例。隨文分發各處。限文到十五日內。填報到部。以憑彙辦。除分行外。合亟令仰該司即便遵照辦理。毋任玩延。切切此令。

長蘆鹽運司分令綱總鄒廷廉文

爲令知事。案奉財政部指令。據呈謹遵鹽稅條例。籌議辦法等情。並附呈改籌銀元表。及鹽稅比較表兩紙到部。茲經部詳加查核。分條指令如下。

(一)永平七屬。若驟照新稅徵收。民力必有未逮。似可先收百斤一元五角之稅。俟一年以後。再行改收二元。仍仰該運司迅速會商永七局長妥議辦法核定。

(二)鹽稅條例第八條內。稱除依本條例徵收外。不得另以他種名目徵稅等語。長蘆之初二兩次平價。津浦洛瀆鐵路加價。豫省一文加價等款。當然在免除之列。毋庸再行轉呈。以省手續。

(三)鹽包重量。將來應有劃一辦法。目前長蘆鹽包。可先改爲每包四百斤。所有耗滿加斤等名目。一概取消。

(四)蘆鹽售價。向係錢文。茲據呈稱京津兩處。已用洋碼等語。此案原委。即仰該司詳細查覆。抄卷送部。至其餘各處售價。商人要求概用銀元一節。查核鹽稅比較表。新稅施行以後。照百斤計算。祇京岸增稅一角三分八厘。此外直豫津三岸。並未增收。該商何得要求改用洋碼。以致跡類加價。如謂銀價奇昂。虧賠甚鉅。非改用洋碼不可。則應先由該司遴派妥員。分赴各縣。調查錢洋市之確數。并各商等鹽本運費之實在。分別兩表。再行呈部核奪。總之不得私毫加價。以致病民。是爲至要。

(五)蘆鹽區域以內。硝私遍地。甚碍官銷。所請將拿獲硝私人犯。仍照私鹽舊例懲治等因。自係爲保護鹽綱起見。於鹽法未定以前。應暫行照准。以上五條。即仰該司遵照辦理。等因奉此。合亟令行該綱總傳知直豫兩岸商人一體遵辦。毋違。此令。

兩浙鹽運使催各屬查報產鹽總數之通令

浙運司陳里卿君通令各屬。以二年分鹽斤產數。并漏私原因。防私方法。曾經前司長

立限通飭呈報各在案。茲查各縣場局。依限具覆者。固占多數。而報告遲滯。迄未覆到者。尙屬不少。且部頒表格第十三項。於產鹽總數。尤屬注重。亟應詳查彙報。以重統計。爲此嚴行令催。令到該員。迅卽依照前令各令。務將二年分產數。并漏私原因。防私方法。切實呈覆。毋再延玩。致干未便。此令。

江蘇行政公署令行淞滬警察廳文

據內務司案呈。准蘇五屬權運局長宋函開。案據寶山公永和鹽棧呈稱。案奉閘北警察第三區第二分署長姜函開。據崗巡查獲販鹽越境之毛受一名。供稱鹽由租界購來。因未諳章程。情願補價洋十二元。小洋八角。案關鹽禁。自應將補價洋十二元。小洋八角。函送貴棧。轉送鹽政官廳查收。以重課而免紊章等因。伏查敝地公永和鹽棧。銷數日見減少。皆由租界賤價私鹽充銷所致。今由警局截獲補價。囑將洋十二元。小洋八角呈送。理應代爲轉送。至以後護有私鹽。應照鹽務定章充公。解由商棧給價補課。已知照警署長接洽矣。竊自鹺綱不振。各處軍隊警察。與鹽務從不顧問。私鹽過境。往往熱視無覩。不爲禁遏。且有甚於此者。以致鹽銷日壞。今姜警官實力拿辦。倘各處警

察皆如姜警官其人。鹽銷何患不暢。應否加以獎勵之處。呈乞批示。飭遵等情。據此。查販鹽越境。即作私論。定章發棧領銷。給償補課。此次毛受所販之鹽。已經警署飭令補價。並據該棧聲明。以後照章辦理。應毋庸置議。至閩北第三區第二分署姜署長。實力辦事。足以協助緝私。擬請酌予獎勵。以昭激勸等因。准此。查該廳第三區第二警察分署員係姜滙清。原函所稱姜署長。當即指該員而言。既經權運局查明該員實力辦理。足以協助緝私。除函復外。合行訓令該廳長。仰即查明傳令嘉獎。以昭激勸。切切此令。

廣東都督通飭各營緝私訓令

現准兩廣運司公函內開。竊照私鹽充斥。有碍餉源。兩廣地方遼闊。梟販出沒無常。雖經分設機關。水陸巡緝。仍須各路軍警協力嚴拿。以期淨絕。前清時向由各地地方營汛一體協緝在案。現當整頓鹺務。亟應援照辦理。應函請貴都督查照。希即轉令各統領暨各警衛軍一體協力查緝。以杜私銷而裕餉課等因。合行令仰該營即便遵照。飭屬嚴緝。以杜私運可也。切切此令。

滬南警察分廳長崔君訓令所屬各區警察署文

案准上海地方檢察廳函開。案准浙江高等檢察廳函開。據定海縣審檢所知事金國書呈。以該縣岱山廠引。被該縣議會議長藍開勛羈阻抗課。曾於去年六月二十日。由藍開勛率領廠戶二百餘人。突入漁引公所。逼脅取消廠引。聲勢洶洶。擄搶衣物。並聲稱捉人槍斃。幸經知事管帶在岱保護。未釀大事。該廠司事。既經保護出險。無敢再往。廠務暫時停辦。疊奉浙江行政公署兩浙鹽運司訓令。迅將爲首抗繳引課糾衆騷擾之藍開勛拘拿到案。按法懲辦等因。當經飭警勒限嚴拘。據復稱藍開勛人已離定。逗留滬甬。勢難越境拘拿等情。除再飭嚴密偵緝外。理合呈請令飭通緝。並咨請上海地方檢察廳一體協緝等情。除指令照准外。相應函請貴廳協緝逃犯藍開勛解辦。至緝公誼等因。准此。除派警偵緝外。相應函請貴分廳查照。希即飭區一體嚴緝爲荷等因。准此。令仰該署遵照。嚴飭所屬一體偵緝務獲。此令。

貴州國稅廳籌備處訓令各專辦鹽稅局文

案奉大總統命令裁員節費。現在本省司法籌備處。暨教育實業兩司。以及各機關人員。均已裁併。所有各鹽稅局人員。自不能不酌量裁汰。以仰副中央量入爲出之至意。

茲經核定。凡各鹽局副局長、稽查員、文牘兼會計及獲目、護兵、稱手等。均自民國三年一月一號起。一律裁撤。其各局俸薪、工食、局用。亦按照核定一覽表開支。不得浮冒。既經裁汰各員。屆時即回省銷差。除通令外。合行令發一覽表一本。仰該局員書兵巡等一體遵照辦理。勿違。切切此令。

計發改定各鹽稅局等級委員書巡人數暨月支經費一覽表一本

貴州國稅廳籌備處訓令各

兼專

辦鹽稅局文

查鹽務稅票及填寫方法。早經前鹽務處規定。通令各鹽局遵辦在案。乃查此種稅票。未經規定期限。致使近來奸商梟販。希圖免稅。收買前數月之稅票。呈驗過關。征收官吏。雖明知其弊。亦以無過期作廢之規定。未便干涉。若不嚴為取締。殊於國稅收入有碍。查釐票期限。前由本處規定。自納釐之日起。概以兩月為限。逾期即屬無效。業經通令各釐局遵辦在案。鹽稅照票。自應查照辦理。以昭劃一。除鹽票不符。及鹽票不相隨者。仍照向章分別補征處罰外。無論何項鹽票。自納稅之日起。通以兩月為限。但須嚴飭書巡。勿得藉此需索賣放。致干懲處。除通令外。合行令仰該局遵照辦理。勿違。切切

此令。訓令



文

牘



國務總理兼財政總長熊希齡呈大總統文

爲呈明事。查財政部修正官制。因事繁任重。添設次長一人。業經核准公布。並蒙簡任趙從蕃代理新設次長員缺在案。惟設官之初。必分別職司。始能定其權限。必明其責任。乃可策以成功。查鹽務爲收入大宗。亟應改良整理。借款成立以後。復有洋員參預其中。尤須遇事協商。曲當事理。故擬以一次長。主管鹽政事宜。並兼任鹽務署長。俾得悉心籌畫。因應咸宜。至於部務殷繁。必須有人爲之綜理。故擬請以一次長主管本部各局司廳事務。以爲本部部務之領袖。似此辦理。庶幾職權明定。各有責成。茲擬訂財政部次長辦事章程八條。開呈鈞鑒。如蒙批准。擬即公布施行。並擬即以現任次長張

弧主管鹽政兼任鹽務署長。以代理次長趙從蕃主管本部各局司廳事務。是否有當。伏乞大總統鑒覈施行。謹呈。

江西汪民政長呈大總統文

據南昌商務總會呈稱。前據鹽業販商公會文開。竊據全省水鋪販商一百零三家。略稱元年六月奉鹽局布告。曉諭六月十五號奉都督令。鹽價每斤加錢五文。轉咨財政部。請元年六月十七號起。淮鹽每斤加價五文。一律邀免。以除苛政而洽輿情。無任公感等情。據此。伏查江西全省鹽項。在前清本爲淮浙粵三省引地。銷淮鹽者。南昌等十府。銷浙鹽者。廣信一府。銷粵鹽者。南贛甯三府州。李烈鈞任都督時。雖將鹽款盡數截留。供其浪費。猶幸舊制未盡破壞。引地猶得保存。以待中央之改革。惟元年六月間。准財政部來電。各省鹽斤一律加價一文。按照銷鹽數目。給予債票。當由政府會議議決。每斤加價五文。以二文解中央政府。以三文留地方公用。旋准部電。飭暫緩舉行。而李烈鈞以業經實行。不允取銷。且謂鹽店情願報効。並不加諸售價。無碍民生。其實是時偶值銀價稍落。鹽價本應低減。即爲加價。其所云云。皆未足言也。至二年夏秋之間。銀

價日昂。鹽價愈貴。瑞閩到任時。萍鄉紳民。即瀝陳苦情。先請蠲免。以地方初經擾累。需用至急。兩次會同電請財政部撥充善後經費。事竣。卽行停止。嗣准電以此款已列入預算。並告知銀行團及稽核洋員。斷難劃歸地方。或准予蠲免等因。本不敢再事曉瀆。惟思江西鹽務。淮引爲大。課餉最重。每年收入。除商本不計外。不下二百萬金。向來浙私粵私及無引地之閩私。價皆貴賤懸殊。處處侵淮。防不勝防。若再爲無謂之加徵。不啻爲叢歐雀。矧此項加價。本爲各省所無。負擔不均。且上年實行加收時。曾蒙部電禁止。祇因李烈鈞不恤民隱。自便私圖。竟致留此不良之稅則。又況每斤加價五文。每小引六百斤。收錢三串文。以年銷十二萬引合算。歲入銀不過十數萬兩。使因此銷數疲滯。所得不償所失。於公家亦未爲合算。中外同一公理。若將此等情形。據誠相告。當可曉然於利弊之所在。不事阻撓。既據該商會等一再籲陳。事關民生疾苦。未敢壅於上達。除分呈國務院外。仰求大總統飭由財政部刪除預算。與銀行團一面切實妥商。特頒命令。將贛省淮鹽李烈鈞所加每觔價錢五文。卽行免除。以示浩蕩之施。而慰雲霓之望。此呈。

兩浙運司批飭象山公民林先植文

呈悉。查石浦等四地漁課。向由任可立認辦。年繳洋二千四百元。自光復迄今。已及兩載。該辦商並無短繳積欠情事。未便因該民一人之請。遽行更換。况該公民呈請認辦之數。仍係任商歷年照繳之數。與課稅收入毫無關係。所請礙難照准。此批。

兩廣運司批飭東成公司蔡文祥文

呈及章程均悉。查粵鹽行銷。歲餉所出。固以河配爲大宗。河配所銷引地。頗爲遼闊。事務紛繁。必非以一公司統承所能兼顧。且以一公司而兼任鉅餉。萬一統承後有所虧累。則全局牽動。補救爲難。至就按餉一項而言。查前奉部頒鹽務計畫。擬定運鹽公司。凡認銷一萬包。當交保證金一百萬元。計粵省歲銷二百六十七萬。現該商認繳按餉一百萬元。在該商獨承鉅餉。能繳此數。必謂不菲。然按之部頒計畫及粵鹽河配歲銷月數。相差甚遠。可知認承餉額。分任則易爲力。獨認則難爲功。且該餉亦以大洋爲本位。必不能以毫子紙幣致難核算。所請應無庸議。此批。

四川通省鹽務局郭局長批飭鹽商陳楚藩等文

查川省鹽務。近年異常疲滯。欲求設法整頓。增加稅入。必先厚集商力。擴充銷岸。該商等協議組織運鹽公司。指定運銷區域。以期維持現狀。規復稅額。所呈八利。縷晰詳明。具徵殫精鹽。洞悉利病。本局亟表贊成。如果辦理得宜。洵足便商裕國。應俟中央核明。即可規畫進行。仰候據情轉呈財政部查核飭遵。此批。

四川通省鹽務局郭局長批飭健樂兩廠灶商代表張福壽等文

呈悉。查川省現行鹽稅。係經省議會議決頒布。在中央鹽稅定章未頒以前。自不能變更現行稅率。所請減輕健樂巴鹽稅率之處。碍難照准。至規復舊秤一節。查本局現奉部令。鹽斤一律用司碼秤。與本局前發秤碼。略有不同。俟規定後。另文飭遵。此批。

四川通省鹽務局郭局長批飭富榮商務分會代表王余燮等文

據呈擬請變通運楚鹽斤。取締辦法。將原章內處罰一條。改爲行商領票後六越月限滿無不善填退稅票者。照補邊岸秤斤之稅。倘不遵補。始照章處罰等情。事屬可行。應

予照准。仰候令飭富榮總稽查明原章。卽予修改。分別飭遵報查。以擴銷岸而恤商情。此批。

江蘇海巡營耿分統禁帶私鹽之文告

爲出示嚴禁事。照得五屬地處海濱。而吳淞近來進口沙鈞各船。每藉醃臘鹹貨。以護鹽爲名。任意夾帶。沿途洒賣。貽害靡窮。查定章凡販運醃臘鹹貨葡萄乾每百斤。祇准帶護鹽五斤。如有多帶及與定章不符。一經查出。卽照私論。歷經示禁在案。現在蘿葡萄乾上市。各處鹹貨船戶。販運絡繹。尤多夾私。各地引銷。均受影響。若不重申禁令。嚴飭查拏。其何以杜漏卮而銷官引。茲特擬章出示嚴禁。爲此示仰坊行船戶人等一體知悉。自示之後。凡販運醃臘鹽貨葡萄乾。務宜遵照定章。每百斤祇准帶護鹽五斤。如有多帶。卽以私論。定卽從重罰辦。決不寬貸。並將禁令各條開列於後。其各凜遵。勿爲嘗試。切切特示。

計開

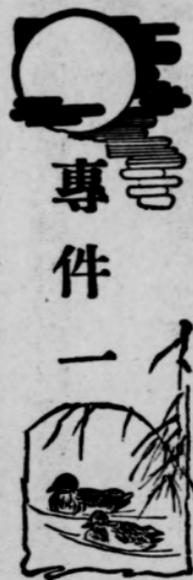
(一) 醃臘鹹貨老載成例。每百斤祇准帶買護監二斤。後經前清浙運使稟定醃臘蜚葡萄乾瓜丁一切鹹貨。均百斤准帶護鹽五斤。現在仍照辦理。如查出在此數之外。卽以夾帶私鹽論。貨物受價充賞。鹽則發交就地鹽棧照章完課。

給賞(一)鹹貨到埠應俟鹽巡營派員驗訖然後起卸如不服查驗立將船戶移送地方官廳究辦仍候驗放行(二)鹹貨船查出私鹽如有坊行強出干涉即以坊行私進論除貨物充賞外仍將坊行酌量議罰充作地方公益經費(一)醬油醬麵向章課輕之地不得行銷課重之地以儆取巧如有越境侵銷貨物充賞各准界販運入口應照本地侵銷除將貨物充賞外另行議罰以杜侵權(二)員弁查驗不得藉端需索如有被人控告查得實據者從嚴懲辦誣控者亦須反坐

鹽政署劃分國稅商本界限公函

查兩淮鄂湘西皖四岸權運局所收鹽款名目甚多。綜其大端。要不外國稅與商本兩項。國稅抵押借款。自應專款存儲。以踐債約。至商本一項。與國稅性質不同。不必同存一行。致多牽混。茲經本署規定。凡屬國稅者。一概交存中國銀行。按旬滙解外國銀行保兌。不得挪動。其商本款項。應即劃出。另存交通銀行。以便隨時發還。如此分別辦理。官商界限。既可分清。稽核責成。亦有專屬。商本不致羈入鹽款。於事實尤多便利。除函知交通銀行轉飭各分行分別接洽。並分行各權運局長暨各稽核員遵照辦理外。合

專
件



鹽務署稽核總所章程

第一條 本章程係按照中華民國二年即一千九百十三年四月二十六日訂立之中國政府善後借款合同第五款內所載各節分別訂定所有鹽務職官及所屬各局所均應遵守

第二條 按善後借款合同第五款所載稽核總所應為鹽務署無此不成立之一部分(甲)應於稽核總所內設立中國總辦一員洋會辦一員鹽務署長應兼任稽核總所總辦總所會辦應兼任鹽務署顧問當會辦請假或因他故暫離職守時應由副會辦當總所會辦及顧問之職(乙)該華總辦洋會辦專任監理發給引票彙編各項收入之報告及表冊各事(丙)除總所華總辦洋會辦及洋副會辦由財政總長任用外

其餘總分所華洋人員其任免均須經華洋總會辦會同定奪再呈由財政總長核准
(丁)中國政府鹽務收入賬內之款必須有總會辦會同簽字之憑據方能提用(戊)
稽核總所審計所所有一切鹽款收支賬目以及凡爲政府一切收買存儲轉運及銷
售鹽斤之收支并於呈報財政總長後將該項收支按季造報頒布(己)該總會辦有
保護鹽稅担保之各債先後次序之職任

第三條 稽核總所除上列之職任外應監督分所經協理按照分所辦事章程內所
列各節各盡其職

第四條 總會辦於行使以上所列職務之時前直接受財政總長之管轄

第五條 凡總會辦所發出之命令應以財政總長之名義行之並同蓋財政部印稽
核總所總辦官印洋會辦官印其發出時并須經財政總長核准

第六條 鹽務署長兼總辦與洋會辦兼洋顧問彼此有不同意之事應呈由財政總
長核奪

第七條 該總會辦對於各稽核分所華洋經協理及所屬人員有任免及管轄之權

但執行該權時須財政總長之核准其任免人員之狀令亦須呈報財政總長

第八條 各分所應用之鹽務欸目登記收支之簿記表冊式樣及應用之收條引票執照等件之式樣均由總所分別擬訂呈財政總長查閱

第九條 各分所華洋經理之職務由各分所辦事章程規定之所有該員應領之月薪旅費應由總所列表規定非財政總長核准不得增加

第十條 凡總所文件鹽務署長得隨時調閱所有該署文件該總會辦須用時亦可查閱

第氏十一條 總所需員額應由總會辦酌定呈請財政總長核准若無財政總長之准許不得添派人員及加增薪津在總長准許範圍內總會辦亦有任免總所華洋職員之權該權限須由財政總長允准方能實行所有任免各員須呈報財政總長總所每月應有臨時費用之時由總會辦核准動支其數目由財政總長按實需之數擬定總所應將每年所需之經費於年度開始時編製預算呈請財政總長查核於每年度終編造全年實支數目亦如之

第十二條 凡鹽務署之事務未曾載於以上所列或將來修正之總分所辦事章程內者由鹽務署長及洋顧問之幫助辦理之凡鹽務署長所發之命令除刻於普通公事者外均應鈔送稽核總所

鹽務署稽核分所章程

第一條 各鹽務稽核分所均隸屬於財政總長所管轄鹽務署內之稽核總所承總所華洋總會辦之指揮鹽督辦理照各分所之職務

第二條 按善後借款合同第五款內所載在各產鹽地方設立稽核分所內設華洋經協理二人其等級職權均相平等應盡職務如下(甲)華洋經協理須會同監理發給引票或准單准許納稅後運鹽以及在各種稽核分所設立之處可徵收一切鹽稅鹽課及各費並監督他處之徵收上列各稅各費凡該處收稅之官應由總會辦委任該收稅官關於所收稅對於分所負責任(乙)凡在鹽區徵稅後放鹽以該分所華洋經協理會同簽字之單據或以該分所印信為憑其管理稱鹽及由倉坵放鹽事務各員應為分所屬官華洋經協理暨其所屬之稱鹽及放鹽之員對於場倉放鹽須稽查

是否有正式准單是否照則完全納課是否祇照允准之量數放出並按時期向該分所所轄地點內之場坵察視在該地點之內如該處運司或運署所屬各局所之人員有違背章程之事須呈報總所之總會辦倫於巡查時見有私製及向領有牌照之場坵私運等情亦須一律呈報買鹽貯鹽運鹽並代政府售鹽之地方各分所對於此數者應盡之職務由鹽務署按各地情形規定辦法(丙)所有收入之款應由分所華洋經協理以中國政府鹽務收入賬名目存於團內各銀行或該銀行所認可之存款處其款項數目應報告稽核總所以備與稽核分所送呈之報告較對其放鹽之數並與銀行送呈之報告較對其收款之數(丁)鹽款收支一切須由分所華洋經協理詳細報告該處之鹽運司並北京總所(戊)各分所之華洋經協理及所員任免由華洋總會辦會同定奪呈財政總長核准施行

第三條 各分所之員額量事務繁簡隨時核擬人數經總所總會辦細酌妥呈由財政總長核定

第四條 各分所若於第二條所指明各事應行商酌之處可開具說帖呈總所總會

辦請示辦法由總會辦決定如事關重要者則由總會辦徵求財政總長之意見遵照辦理

第五條 分所中若有與地方鹽運司因權限職務責任等事彼此爭執時應由鹽務署長及總所總會辦呈請財政總長酌奪辦理

第六條 各分所應用之登記收支款目之簿記表冊式樣及應用之收條引票執照等件之式樣均應遵照總會辦頒發之訓令備辦

第七條 各分所一切費用應於每年度開始以前編製預算呈送總所以資限制並由總所與鹽務署之預算一併呈送財政部以備核編

第八條 凡分所對於鹽務款目引票額數及一切關於鹽務之事遇有應行查詢時得函請鹽運司將所需文件照送查核或商明鹽運司派員到署調查鹽運司對於分所遇有應行查詢事件亦同

附件

(一)以上總分所兩章程所定各該職務如有未盡事宜或日後有應行更定者應由

總所總會辦及鹽務署長將所抒意見陳明財政總長以便將此章程增加修正所改正之章程再以財政總長之命令公布之

(二)以上總分所兩章程自財政總長命令公布之日施行

(三)自本章程公布以後從前鹽務署籌備處所定之章程概行取消







專件二一

財政部次長辦事章程

第一條 依照修正官制通則第十二條本部置次長二人除規定職權外本部事務由二次長分任之

第二條 一次長承總長之命主管本部鹽政事宜並兼任鹽務署長

第三條 一次長承總長之命主管本部各局司廳事務

第四條 次長對於主管事務除應呈明總長外各有專行之權

第五條 主管事務有連帶關係時由二次長商妥或聯畫之

第六條 對於連帶事務有異議時得呈請總長覈定之

第七條 本章程實行後如有窒礙時得呈請總長酌改之

第八條 本章程自公布日施行





專件三

四川鹽務局三年度國家歲入概算書

歲入經常門

臨時 共計銀元五百四十八萬五千一百零一元

第一類

經常收入

共計銀元五百四十七萬八千四百四十八元

查各廠稅則仍照上年省議會議決依據前清票厘核減二釐征收之數辦理約計收入銀數即按各廠向產鹽斤照現行稅則全年應收錢數以錢一千三百文折合銀元一元填列此大辦理三年度概算係照二年上半年實收之數加一倍填列以作全年收入比較二年度預算數實增銀六十五萬零三百二十一元三角三仙合併註明

說明

款

目

三年度概算數
二年度預算數

比

較

摘

要

第一款

鹽稅

五百七十八萬八千〇〇四元八角二分六釐七毫五絲三忽

四川鹽務局三年度國家歲入概算書

		第一項	
		富榮廠	
	第一目	水運	三六〇二五〇〇〇・七二・九四二〇〇〇一〇六〇四四〇〇〇
	第一節	花鹽	二五〇一六〇〇〇
	第二節	巴鹽	六一七・五九九・〇〇〇
	第二目	富榮一垣	二〇二八四〇〇〇
	第一節	花鹽	一〇九五四〇〇〇
	第二節	巴鹽	七〇〇〇〇〇
	第三目	二垣	五・五二九・〇〇〇
	第一節	花鹽	五・五二九・〇〇〇
約行鹽五千萬斤 征稅錢十文 又行鹽一萬八千八百九十六斤 征稅錢十五文	約行鹽九百四十九萬七千二百八十斤 征稅錢十五文	約行鹽五萬三千五百二十九斤 每斤征稅錢十七文	約行鹽四百五十五萬一千六百四十七斤 每斤征稅錢十五文

四川鹽務局三年度國家歲入概算書

第四目	三垣	一〇・九七四・〇〇〇						
第一節	花鹽	一〇・九七四・〇〇〇						
第五目	四垣	三・三七三・〇〇〇						
第一節	花鹽	三・三七三・〇〇〇						約行鹽二百九十二萬 斤 征稅錢十五文
第六目	五垣	三・一六六・〇〇〇						
第一節	花鹽	三・一六六・〇〇〇						約行鹽二百七十四萬 斤 征稅錢十五文
第七目	六垣	八・五七七・〇〇〇						
第一節	花鹽	五・四九七・〇〇〇						約行鹽四百七十五萬 斤 征稅錢十五文
第二節	巴鹽	三・〇八一〇・〇〇〇						約行鹽二百三十五萬 斤 征稅錢十七文

四川鹽務局三年度國家歲入概算書

第九項	第八項	第七項	第六項	第五項
廠源鹽	廠節率	廠縣開	廠甯大	廠陽雲
第一目 花鹽	第一目 花鹽	第一目 花鹽	第一目 花鹽	第一目 花鹽
二・八二五・〇〇〇	三・九九二・〇〇〇	一・八三六・〇〇〇	三・三六五・〇〇〇	六・六五五・〇〇〇
一・六四〇・〇〇〇	・九五三・九〇〇	・六八四・八八〇	四・九八八・〇〇〇	一一・一・二七・〇七二
一・六一一・〇〇〇	三・三三七・〇八〇	一・二四九・三二〇		
			一・四四三・〇〇〇	四・四七二・〇七二
約行鹽四百零五萬五千四百九十二斤每斤征稅錢十二文零八毫	約行鹽四百零五萬五千四百九十二斤每斤征稅錢十二文零八毫	約行鹽三百二十七萬八千四百七十三斤每斤征稅錢十文零四毫八厘	約行鹽四百二十萬零四千三百七十五斤每斤征稅錢十文零四毫	約行鹽八百三十一萬九千三百七十五斤每斤征稅錢十文零四毫

第十七項		第十六項		第十五項	
廠鹽西		廠鹽蓬		廠鹽中蓬	
第一目 花鹽	第二目 巴鹽	第一目 花鹽	第二目 巴鹽	第一目 花鹽	第二目 巴鹽
三·五四·〇〇〇	二·三五〇二·〇〇〇	一·八〇二〇·〇〇〇	一·七〇〇〇·〇〇〇	四·二六三六·〇〇〇	二·五八八·〇〇〇
	二·五九九·二〇		四·二〇四八·〇〇〇	二·七〇七·六〇〇	
	九七八·八七〇			三·二五九二·四〇〇	
			五六·三〇〇		
約行鹽七百八十九萬七千五百斤每斤征稅錢五文八毫四厘	約行鹽五百零二萬五千零九十九斤每斤征稅錢六文零八厘	約行鹽四百零一萬一千三百零二斤每斤征稅錢五文八毫四厘	約行鹽三百六十四萬六千四百一十五斤每斤征稅錢六文零八厘	約行鹽九百四十九萬零八百九十斤每斤征稅錢五文八毫四厘	約行鹽五十五萬三千三百五十六斤每斤征稅錢六文零八厘

第二十一項 廠 都

第一目 花鹽
 一〇一〇五・〇〇〇
 一・五五七・三九六
 五〇五二・三九六

約行鹽一百零三萬六千四百四十五斤每斤征稅十二文零八毫

第二十二項 井 縣 忠

第一目 花鹽
 一〇三〇五・〇〇〇
 五四九一・〇〇〇
 五四九一・一〇〇
 二〇〇

約行鹽六十八萬六千三百七十五斤每斤征稅錢十文零四毫

第二十三項 塘 下 關 鄂

第一目 巴鹽
 六四二・〇〇〇
 一八四三・二〇〇
 五〇七・八〇〇

約行鹽十五萬一千九百四十一斤每斤征稅十二文

第二十四項 井 縣 萬

第一目 花鹽
 三〇〇・〇〇〇

尚未呈報開辦

歲入臨時門

第二類

臨時收入

共計銀元六千六百五十三元

明說

此次辦理三年度臨時收入係以二年上半年實收之數列入比較故較二年度加增合併聲明

款目	三年度概算數	二年度預算數	比較增減	摘要	
	年	年			
第一欸	鹽務局收入	六五三・〇〇〇	二四〇・〇〇〇	四一三・〇〇〇	
第一項雜欸		六五三・〇〇〇			
第一目	罰欸	一八三・〇〇〇			各署所稽查違禁販私者處以罰金年約收銀如上數
第二目	沒收	四四〇・〇〇〇			各署所拿獲無票私鹽收沒變價年約收銀如上數

紀

事



中央紀事

鹽稅收入之處分 善後借款以鹽稅作抵。去歲六月至十二月之鹽款。收入頗旺。除付息金外。尚餘六百餘萬元。政府因本借款合同之規定。全數於月初匯交銀行團所指定之上海匯豐洋行。而政府因庫款奇絀。曾向銀行團磋商。請交還此項溢出款。乃該團以合同所載。凡鹽務進款。均須按李撥交指定銀行存儲。以備還款之用。經政府一再交涉。始允日內交還三百萬。至餘款恐難交還云。

幣制借款之復活 幣制借款。去歲熊總理特與五國團磋商數次。亟盼此事之速成。惟我求之愈殷。彼應之愈疏。即抵押一層。已費却無數周折。初次磋商時。我國提議以鹽稅作抵。彼銀團代表。以鹽稅既已抵押善後借款。何能再以此作此次借款抵押。遂另有要求。因而中止。刻下丁恩調查我全國鹽務。將要回京。已電告銀團。謂吾國鹽

稅收數暢旺。以之再作幣制抵押。不患不足。於是銀行團頗有允意。而幣制借款復活。張總長對於鹽運司存廢之主張。鹽務官制。中央地方均已擬定草案。中央大概分爲場產、運銷、筭權、三廳。地方又分場務局（薦任）、運銷局（薦任）、鹽運司（簡任）。張總長對於前項官制。大多贊同。惟於鹽運司。則別有主張。茲探得其意見書列後。

鹽運司之名。爲其有儀分引岸。支配運銷。收解釐課之事也。今鹽法既須改革。尙仍其名。殊嫌失當。其說有六。鹽運司舊筭鹽場。實則於鹽場煎曬情形。一切茫然。徒爲傀儡。今則場產有專局司之矣。何爲而又虛加此一級。是謂無實。其失一。鹽運司舊掌支配運鹽之事。今既設運銷局。則運鹽有商。監其賣者有官。又立鹽運司之名。以淆之。是謂複沓。其失二。鹽運司之職掌。爲徵收賦稅。則鹽運司三字之中。固未嘗有徵收賦稅之意義在也。名義不稱。是謂廓疏。其失三。將以鹽運司之名。與借款合同有關係乎。則筭權局可以兼其名。如財政部次長之兼鹽務署長。不必特留此運司之名。每年多費一官署之俸費也。其失四。將以運司爲監督場產局運銷局。如兩級制乎。又何以處部設之視察。疊牀架屋。其失五。鹽運司爲前代之美任。一切奸利事。皆窟穴於此。今日仍不

改。則種種弊習。緣引而來。失與民更始之本意。沒毅然改革之決心。是謂因循。其失六。且鹽運稱司。而場務運銷稱局。司長簡任。局長荐任。儼然有統轄之意。不特商民耳目。錮於舊習。而更新之機。無由以興。卽以職任言之。亦不宜有此特殊之位號。以亂聽聞。查中央鹽務署既稱筦權。則地方一宜一律。輒擬改爲筦權局（明其職掌曰筦舊時鹽運司收稅事項以關連借款合同）薦任若欲崇之則亦崇其他一律簡任。

鹽稅付清抵押尙有餘 一千九百十三年。凡以鹽稅及海關入稅作抵之各款。均已付清。五國銀行團曾墊付洋二百萬元與中政府。以杼年關之急。內有一百萬元。乃以鹽稅作抵。目下已有鹽稅洋一千零五十萬元。存於五國銀行團。以抵三月間到期克利斯浦借款。每半年應解之款洋一百二十五萬元。及整頓庶政借款洋六百二十五萬元。據確實調查。一千九百十四年。鹽稅一項。可收洋三千五百餘萬元。除付清各款外。尙可餘洋一百七十萬元。抵付新借款。目下且望將改革鹽政。應需經費。取諸於此。弗動用整頓庶政借款內規定之數。

鹽務調查之意見 鹽政處西人顧問丁恩氏。赴各省產鹽場所調查事竣。昨日回

京當將調查意見及主張繕具理由書。(一)鹽稅抵押款確有餘。(二)將來鹽稅須就場徵收。(三)收入稅款宜就鹽場近地分設庫局儲存。日內即陳諸政府以備採擇。

改革鹽政主張之不同 改革鹽政於財政上固有絕大關係。且亦涉及外交。故此

事不能過緩。前者張署長弧主張專賣。而顧問丁恩氏則主張就場征收。二人意見不能一致。因之丁恩氏特赴各省調查鹽務情形。茲聞恩丁氏最近之主張對於專賣一層並不表示絕對不贊成之意。而就場徵稅之主張亦未全然變更。其歸宿擬於南北情形不同之處。各取因地制宜之法。不必使之強同。而張署長則以為改革鹽政首在統一。南北情形雖殊。要亦不能異制。現聞二人仍各執己見。未遽能斟酌妥洽云。

幣制借款與鹽務 鹽務顧問丁恩氏自返京後。屢與五國銀行團代表會晤。聞五

國團以尙未得丁恩氏對於鹽務上改革之意見。故未能決定其對於幣制借款之方針。是以借款交涉仍未能即日進行。惟聞五國團之意見。自得丁恩氏之報告。且數次晤談。已悉鹽稅收入之真相。決意承鹽稅為該借款之擔保品。雖未能即日開始交涉。但我國政府。近日倘有需用款項。則該團可以籌撥接濟云。

又丁恩氏日前南下。視察各省鹽務情形。業於本月二十二日歸京矣。現擬據其所視察之結果。提出鹽務根本的改革案。向政府建議。倘政府從其議。則丁恩氏就顧問之任。若政府不用其議。則不就顧問之聘云。當初丁恩應聘來京時。曾主張鹽斤自由販賣。政府及鹽務上有經驗之人。均皆說自由販賣之事。一時難行。因此丁恩與政府未定顧問契約。先赴各省視察實際情況。以定自己所主張之能行與否。爲去就之決定。此次丁恩氏回京。抱有如何意見。尙未得知。然自抵京後。卽與五國團會晤。說及鹽稅改良。有增收之餘地。歐洲資本案。聞此消息。頗有踴躍之狀云。

請看洋員之要求。丁恩要求修改顧問合同。及鹽務署稽核所制度。意在獨握鹽政權。倘不允則弊制借款罷議。現已稱病不視事。并限三日答覆。昨總統囑梁士詒詢閣議辦理。閣員尙未答覆。

鹽政上之消息

(一) 將設五省省核分所。財政總長熊秉三。日來與五國銀行團總代表熙禮爾商議。以善後大借款合同。應設之稽核總所。已成立。並經聘定洋員丁恩爲會辦在案。

按照合同。直隸山東山西浙江福建五省應設稽核分所。所長以洋員充之。以便監察鹽課及管理稅款等事。熙代表聲稱其五省所長。將由五國各舉本國人一員充任云。

(二)張弧擬增加洋鹽稅。鹽稅條例。上年即已公布。所定稅率。力求劃一。蓋取鹽稅所入之確數。以爲大借款之償還。現張次長以在中國境內之洋鹽。(如奉天之日本金山鹽山東之德國膠州鹽廣東之英國茂暉鹽是)所產頗旺。而運銷亦多。推其原因。緣前訂洋鹽稅例。極爲微輕。因之鹽價甚小。而居民遂樂於購食。查此事不惟於稅則上有碍。鹽業前途。亦受莫大影響。自應將洋鹽稅例。與華鹽劃一。加入鹽稅條例。同時施行。已面請熊總長特商外交孫總長與駐京公使團磋商云。

丁恩氏調查鹽政之目的。現在改革鹽政。或主就場徵稅。或主官專賣。究照施行時。不無窒碍。故特派丁恩氏赴各省詳加調查。自該員派出後。隨時各將大概報告中央。頃據財政部消息。刻下丁恩君業將兩淮鹽政調查完竣。月杪即可來京。俟其將詳細情形報告後。則鹽政改革之進行。當有把握。聞該氏此次所查之目的。約有八項。

- 一) 各省鹽斤之重量
- 二) 各省耗鹽之確數
- 三) 各公司組織之內容
- 四) 各處向

來收稅之科則(五)平均售鹽之價值(六)各省鹽質之高下(七)各處產鹽之比例(八)調查各處秤砣以上數則一經查晰即可作爲將來實行政策之基礎。日昨該氏又條陳以後鹽由輪運。務須到圩起卸。不得在中途停頓。以杜流弊。請由部通電各省云。

幣制借款與丁恩之關係 日來幣制借款大有活機。雖條項尙未商訂。而事機確已成熱。其現在停滯不能進行者。因中間有橫生之障礙。蓋幣制借款得有活機者。以丁恩考查鹽務之結果。認爲尙有餘款。可以抵押。而其所以停滯者。亦以丁恩欲趁幣制借款。奪取鹽政之全權。二事蓋絕有關係。而其內容又極複雜也。

記此極複雜之新聞。應先述丁恩覬覦鹽權之歷史。按大借款合同。中央認鹽務署歸財政總長管轄。內設稽核總所。稽核所當然爲附屬鹽務署之一機關。丁恩氏第一步下手。即從大處落墨。指稽核所即鹽務署。蓋欲混作一機關。而總攬鹽政之全權。終以限於合同明文。計無可施而止。然丁氏一方爲四核所會辦。而又兼督鹽政顧問之資格。其權限爲何。合同無規定。彼又橫肆要求。欲以虛名之顧問。參與管轄鹽政之實權。

更進一步欲將徵收事項包入稽核所權限之內。蓋雖限於合同不能取消鹽署而於鹽務實權則固念念不忘也。

對於此法外之要求。政府急須與解決者。第一須再訂明顧問之性質。第二須劃清鹽務署與稽核所之權限。前者固不能與普通顧問同樣對待。後者劃清權限。一方必先定鹽務署官制。一方稽核所程章。亦要同時厘定。政府先草定鹽務署官制。分場產運銷筭權三廳。丁恩氏對於筭權廳大爲反對。謂爲侵其稽核之權限。實則筭權廳爲總彙統計。與彼稽核無關。丁氏本意爲反對鹽務署。並不欲有此官制。故以反對管權廳爲借口耳。相爭不決。丁氏乃掉換方法。要求先定稽核所章程。再議官制。及與議稽核章程。丁又提出二個之條件。一將征收機關（即各省鹽運司）隸屬於分所之下。二將鹽倉歸其管理。夫征收與稽核本爲兩事。烏能隸屬分所。鹽倉屬於鹽場。與彼尤不相關。丁氏之條件。真不啻變稽核爲征收矣。亦卽不啻以稽核所代理鹽務署矣。惟丁恩氏與鹽務。雖極其無理取鬧。而幣制借款。仍須用鹽款爲抵押。故借款成否。丁恩氏頗有重大關係。政府急望借款成立。自然處於讓步之地位。據聞彼要求顧問之

權限。爲一切鹽務命令。須得彼之同意。關於鹽務改革事宜。必令彼與聞。此事聞政府已允許之矣。而稽核所章程。亦許丁恩氏另派人征收鹽稅。鹽倉一層。亦許其過秤放行。並許與於運銷地方設分所。（在合同僅於產鹽各區設分所。現聞政府允伊於揚子江等運銷地方設立。蓋已出乎合同外矣。）在政府如此讓步者。不過欲稽核所章程早日成立。以便從速議定鹽務署官制。更欲以敷衍主義。得幣制借款之早日開議也。

幣制借款之最近消息 幣制借款。喧傳已久。目前之所以觀望者。一方面爲改革鹽政之關係。丁恩氏實爲其樞紐。而借款之成否。又須以改革鹽政爲權衡。萬一鹽政改革。徒託空言。則二次借款之以鹽稅爲抵押品。亦萬難強外人以相信。日前丁氏上財政當局一條陳。極力主張廢除鹽卡及直隸二省引商。且謂如能照辦。不但從前借債賠款之利息有省。即令以之再充幣制借款二千五百萬磅之抵押品。亦有盈餘。否則坐視鹽政之敗壞。不一整理。惟有決計辭職云云。政府對於丁氏。頗不欲聽其竟去。因有就其條陳所言。採納一部分之意。而財政次長張弧。則謂引商驟廢。將無生活。擬

與以轉運之特權。以資調停。與丁氏主張不同。惟萬一內閣搖動。張弧之財政次長。必然開缺。開缺以後。必與丁氏同辦改革鹽政事宜。故此困難。亦不可不預爲解決。現此事尚在商議中。此一說也。在銀行團一方面。則以內閣問題未定。一旦實行總統制。則內閣已不負責。將來或發生危險。與有他。故責任將誰擔負。故因之遲疑。政府探知銀行團之危意。故於日前致函銀行團。表明閣制變遷。與借款無關係。并催促借款進行。其文略謂內閣制之廢。除此時尙未決定。須俟諮詢政治會議討論後。方有一定方針。此事揭曉。未知當在何日。惟是閣制變遷與否。與借款當然未有關係。無容觀望遲疑。以失時機。尙望此後按期枉駕赴國務院或財政部繼續磋商。互換意見。以便早日簽字云云。聞銀團已有答覆。不日將次開議。又聞政府之意。此次大借款。仍擬委任周學照專辦。其抵押品爲鹽稅。亦已議有頭緒矣。

鹽政討論會請撥基金 鹽政討論會主任幹事晏安瀾等。具呈政府。略謂本會自成立以來。專以補助政府。提倡改革爲目的。對內則灌輸鹽政智識。以杜人民之疑慮。對外則鼓吹正確言論。以杜債權之干涉。本斯宗旨。發表意見。一年已來。尙有成債可

觀。向無固有之基金。未受政府之補助。此後關於調查鹽業。編譯專書。續刊雜誌。譯登西報。經費浩繁。斷非私人之力所能勝。籌備基金。勢不可緩。擬請政府指定相當款項。撥作基金。俾得維持永久。聞此案現提交國務會議決定辦法矣。

二次大借款之進行狀況

(一)繼續開議之確期 二次大借款之議復活一節。周學熙氏與五國銀行團代表磋商多次。已有端緒。日昨大總統特召集各國務員在府開密議一次。討論二次大借款繼續進行辦法。並決定本星期三(二月十一日)與該團代表正式開議云。

(二)銀行團要求之要點

(甲)鹽政之管理。外人之視借款抵押品。以海關稅爲

極軌。一談及抵押品。輒以海關稅相比擬。去歲第一次善後借款成立。深以不得鹽政管理權爲歎。此次則有非得不可之勢。其要求鹽政管理。謂我國宜聘外人爲鹽務官吏。經理征收鹽稅事宜。如外人之於海關然。有利於銀行團。而無害於中國。(乙)鹽款不再抵押。五國銀行團對於此節措詞。略謂鹽款與關稅不同。關稅不因內地之變亂。以生變動。至鹽務與內地狀況。有密切關係。今歲鹽務收入增加者。明歲或因內地之

變亂驟行減少。故鹽款無論如何不得全數抵押。當少留餘款。以充不足時之移轉云。其不允再行抵押之意。隱然言外。(丙)到期債款之扣除。到期債款。即由新成立借款項下扣除。此項辦法。於第一次善後借款成立時。曾一次行之。現聞五國銀行團。對於第二次善後借款。亦擬照此辦理。凡此皆銀行團要求要點之大概。而大半已達到目的者也。

(二)本利存餘之商撥 海關之收入。下半年較上半年爲旺。以全年之征收額計之。抵償庚子之賠款。以及各處借款之本利。固有餘裕。惟上半年尙恐有不敷之處。現總稅務司安格聯預計將現在所存之關稅。至本年三月到期之外債本利。均可敷清。惟三月以後。若有不敷之處。當先爲預備。以免有失信用。茲聞總稅務司已與鹽務顧問丁恩君磋商。以鹽務項款收入甚豐。以抵償大借款之本利外。尙有餘存。請其暫撥若干。以備關款之不足。一俟下半年旺收之時。立即籌還。聞已得丁君之同意。

清室優待費之分擔 清室優待費四百萬兩。所有民國元年及二年既經完全支付。政府以此項優待費。既屬每年照付之定款。爲不致愆期。並示永久優待。曾有令各

省分任籌擔之議。然近日政府對於此項辦法。復經討議。以各省均攤主義爲宜。取財政寬裕之省分。再酌加海關及鹽課。俾每年此項之籌措。能如期交付。足以表示優待之實。已決定各項籌擔之數目。并規定每年二月五月八月十一月四期分繳。已分飭各該省該關該鹽局遵照辦理。其分擔之數目如下。(甲)山東省十六萬兩。山西省十六萬兩。河南省十六萬兩。江蘇省十六萬兩。廣東省十六萬兩。四川省十六萬兩。江西省十六萬兩。陝西省八萬兩。浙江省八萬兩。福建省八萬兩。湖北省八萬兩。湖南省八萬兩。安徽省八萬兩。(乙)蕪湖關十六萬兩。粵海關十六萬兩。江海關十六萬兩。津海關十六萬兩。九江關十六萬兩。宜昌關十六萬兩。山海關十六萬兩。浙海關十六萬兩。閩海關十六萬兩。鎮江關十六萬兩。(丙)長蘆鹽課十八萬兩。山東鹽課十八萬兩。兩淮鹽課十六萬兩。河南山東新加鹽斤二十八萬兩。

發表顧問合同之爭執者

(一)英使之要求 鹽務稽核所章程。日前已經大總統批准公布。其丁恩之顧問合同。大總統以顧問附於鹽務署。非獨立存在。擬俟與鹽務署官制同時發表。乃丁恩

一方刻欲將顧問合同與稽核所章程同時發表。蓋彼之用意。或別有所在也。今合同既未發表。故丁極不滿意。彼現因赴粵調查鹽務。已經出京。日昨英公使往見熊總理。不得。又往見周總長。周時亦未到部。乃往謁總統。要求將丁之顧問合同與稽核所章程同時發表。總統不允。謂鹽務顧問。本附屬於鹽務署。自當留待鹽署官制同時發表云。

(二)兩方之問難

英使未謁總統之先。曾商之鹽務署長張弧氏。張曾許可以同時發表。英使被總統拒絕後。乃云張署長已允許鹽署官制。可以從緩發表。總統云。制定官制官規及公布。皆屬總統特權。張某不過一事務官。其允許何能有效。英使云。若不將顧問合同與稽核所章程同時發表。恐丁恩必至辭職。總統云。丁辭尚有副會辦在。英使云。中國大借款將來須丁氏帮忙處甚多。若聽其辭職。恐前途有不利益云。

(三)周氏之爲難

英使見總統未得允准。翌日。又往見周總長。仍要求先鹽署官制發表顧問合同。周一時頗難決定。蓋不允。則英使之要求。恐無已時。然若允許。則日前總統發布稽核所章程之命令。無異取消。刻正爲難不決云。

張岱杉有專任鹽務處長之說

財政次長張弧氏。前次曾決意辭職。經大總統極

力挽留始住。現又因總長一席業已易人。復萌退休之志。聞將於日內遞呈大總統請免本官。惟聞總統之意。以張氏到部以來。輔助總長。力任艱難。從無遺誤。此才實不多得。且在兩淮辦理鹽務甚久。於鹽政尤有經驗。此次任鹽務署長。亦頗得外人歡迎。當茲整頓鹽政之際。非深知其中利弊之員如張者。不足以主持。聞張如果必欲辭財政次長時。則將照准改任他員接替。而以張專任鹽務署云。

丁恩必欲貫徹其鹽務主張。刻聞鹽務顧問丁恩氏對於改良鹽法。主張用就場征稅制。因我政府未能採用。頗滋不悅。若此數日內。再無一定辦法。決計辭職云。







各綱紀事

長蘆

長蘆鹽務之改良 津函長蘆鹽運使李穆。抵任以來。對於鹽務認真整理。茲述其大略如左。

(一)徵稅之改良。據去年十二月。財政部發表之鹽稅條例。凡屬第一區之鹽稅。自本年正月一日起。每百斤應徵稅二元。山東奉天等處。雖屬第一區。均請延期施行。奉天每百斤徵一元五角。山東徵一元二角。獨長蘆照章徵收。而去其他加價加平種種名目。故稅額雖加。而商民負擔較減。毫無窒礙難行之處。又從前六百餘斤爲一引。今一律改爲四百斤。而不許有加耗等事。蓋非此不足以歸劃一。杜流弊也。

(二)場產之改良 從前鹽坨簡陋。加以稽查不嚴。故鹽之滲漏甚多。今擬就產場

築一極完全之區。以爲儲鹽之用。則鹽滷加減。凡鹽在沙灘晒乾。悉使儲於此坨。四面嚴加稽查。斷不許在沙灘買賣。則漏卮可去。

(三)運銷之改良 自津浦鐵路開通後。運路銷場。因之大生變動。若仍拘守舊規。則輾轉遞送。需時既久。費亦不貲。今已派人實地調查。將來或每府設一處。或數府一處。務期運送便而銷售多。至於署內辦事人員。原額二十餘人。今減爲十餘人。其他各局所亦各加裁減。又自鹽稅作爲借款抵押後。設立稽核分所。以稽出入。新收稅悉由該分所轉送中國銀行。再聞各債權國天津分所經理。爲嚴又陵之子。協理爲日人某某。彼此均稱協洽云。

山東

鹽斤收稅之辦法

去歲年底鹽運使接財政部電。令將山東鹽斤每百斤改收一

元二角五分之新章。已經實行。乃有已交稅而未運者。有已運至黃台橋而未交納進關稅者。茲特規定辦法。俾鹽商有所遵循。其已交稅而未運鹽者。在新章未實行以前。准其仍照舊章交稅。其運至台橋而未交稅者。則查明引數在一月三十一號以內。准

其仍照舊章交納。逾期則按新章。至全年未交鹽稅者。則統按新章交納。云。已將此辦法飭令各商知照矣。

鹽捐抽用之取締 濰縣因自治團練經費無着。在該地鹽價中每斤加抽捐款。以充本縣自治項下之費。昌邑亦因籌辦自治經費。自鹽票中加抽捐款。現經各該處鹽店。以鹽稅劃歸國家。各地方不得挪用。擬將從前所撥之款。自舊歷年底。即行截止。不再撥給。各該縣自治會復具呈力爭。謂所抽之鹽價。係於國家法定價格之外。按成加抽。乃本地人之樂輸。以辦地方事務者。於國稅既毫無妨碍。於地方則大受利益。何得藉口劃分。停止撥付。云云。山東鹽務稽核分所。遂將以上情形。詳細報部。請示辦法。茲聞行政公署接到財政部令。謂據山東鹽務稽核分所所呈。謂濰縣因自治團練經費無着。於法定鹽價外。每斤加抽十六文。又昌邑抽收鹽票捐。充議會自治經費。場官不得過問。實屬有碍鹽務進行。即飭該兩縣速行取締。如再行干預。即應嚴懲。云。

睢考鹽梟之猖獗 汴魯交界之睢考地方。本多鹽梟。自渦陽蒙城竄入。大股匪勢益劇。今得睢考鹽局電告。言二月一號王橋有鹽梟滋事。立派隊長翟得勝率巡勇十

人往緝。詎梟匪衆多。是日正演戲請客。向紳商斂錢。隊長到後。即知會紳士。欲爲拿辦。紳士因衆寡不敵。勸其暫回。隊長翟得勝。即思返局。匪乃乘隙勇出村後。即派黨羽百餘截住。將翟隊長及巡勇誘至太山廟內。用繩細縛。嚴刑吊打。匪首劉某親自詰問。令翟允其三事。一永遠不與爲難。二永遠准其售鹽。三每人繳錢一百串回贖。翟大聲詈罵。致觸匪怒。將翟用火焚斃。隊勇則每人細打皮鞭三千。放其回局。旋又爲其黨羽截回。置十人於池內。死其九人。其一人爲某農救回。特請汴軍速勤。一面已電告山東運使。由汴魯兩省商同會緝。

兩淮

鹽務風潮始末 皖函云宿縣向食淮鹽。每斤約四十餘文。民國光復。宿縣鹽務。盡攬於淮上軍之手。淮軍取消山東運使。委張濟康接辦局長。濟康到差之始。即變本加厲。於城總局每斤賣價。竟漲至八十文。並用十二三兩小秤。去歲十一月間。宿紳鄭君麗伯張君助卿等。一面電知中央。一面赴省呈控。蒙民政長倪公關心民瘼。除批示外。立委高君慶溥往查。并咨請山東民政長飭張委繳款候辦。不謂山東民政長視皖民

疾苦。如秦人之視越肥瘠。毫不介意。迄今月餘。僅委一孔繁塗接替。於張濟康竟任其携款潛逃。置而不問。宿人積憤難平。上月三十日。合城士紳。遂同至該局面尋孔委與理論。孔委辭窮。遂懇求縣知事將諸紳約至縣署。滿口認過。情慚服從公理。當時宿縣官紳公議三條件。該局業已承認。一、鹽每斤暫定五十四文。以十六兩足秤出售。二、限五日內將前案解決。算明所吞之款。須由該局賠償。否則併此無效。三、設立校秤所。永遠校對。不問何人設局。應遵行以上各節。次日已經縣知事公布。縱視此案。辦理手續。有條不紊。尚由該縣人民持之有理。亦未始不賴賢長官有以主持之也。

籌款修浚運河 鹽運河道。現經省長令飭通如江等縣籌款委員修復。以便交通。刻已規畫就緒。共需洋四萬元。除由鹽務認捐四成。及輪埠各商捐助二成半外。其餘三成半。歸地方籌給。現韓省長以地方籌款。一時難集。修浚運河。須乘水涸。特令各縣撥款墊支。溫志犀知事。現已遵令撥洋三千元。交委動用。呈報省長。及知會各處議會。迅速籌捐歸墊。

皖督與淮鹽拚命 日前皖督倪嗣冲忽來電。請免本官。大總統深為詫異。當即去

電慰留。復派委員王郅隆來京。於十八號上午八時進謁總統。面陳辭職理由三條。(一)自皖省亂定後。軍隊驟增。財政困難。政府不能協濟。(二)前清以蘆鹽運銷皖北。每引收稅一元。充作軍餉。雖奉批准。財政部留中不發。(三)皖省向食淮鹽。蘆鹽輸入。兩淮官商不利。姚運使乃聳動鹽商反對。是以迫得辭職云云。聞袁總統現擬派人調停矣。

裁汰鹽防營 兩淮緝私軍統宋明善。爲改編鹽防營事。於日前督領軍隊來浦。當由營移處。蔡某按照鹽防營兵士名冊點名發餉。分別裁汰。被裁之兵。爲數甚夥。軍官亦多更動。原有之衛隊馬隊及水師全數裁撤。聞此次裁兵原因。係爲整頓鹽防起見。將來軍隊必永駐鹽場。實行緝私云。

淮北鹽民之呼籲 馮都督昨准江北護軍使送淮北代表時萃等公呈。以淮北鹽引向來行銷地界。如皖北沿淮十八縣及滁來全等縣。現今改運奉東蘆鹽。以致淮北產鹽。盡行廢棄。淮北民生。因之盡絕。當卽批令。略謂來呈情詞悽惻。軫念殊深。查鹽務自歸中央管轄。所有行政事宜。由鹽運使直接鹽政籌備處辦理。本都督未便預聞。然

淮北產鹽。如板蒲、中正、臨興、三場。悉隸東海縣境地。垣商灶戶。卽同屬江蘇人民。如其民生果有爲難。卽於地方甚有關係。本都督既担負地方治安完全責任。自不能不通盤籌畫。又何忍緘默不言。淮北引地。改運奉東蘆鹽。究竟如何情形。本都督無案可稽。應卽函詢兩淮鹽運使。將皖北改運奉東蘆鹽原案查明具復云云。

按此事。窒礙雖行。本報已論列其得失。登入第十期社論欄矣。讀者注意。

湘省鹽荒紛擾記 湘省向爲淮鹽引地。自前清末季。淮場產額不旺。湘舉銷數日增。往往因產不敷銷。屢次脫擋。遂至有借運東蘆鹽引之事。民國成立。湘政府又以不認淮引。爭執經年。致淮鹽運票各商。同起反對。湘政府又無力自運。民間食鹽。因此不能接濟。本年經中央解決。湘省鹽政。漸歸統一。又以湘中紙幣低落。滙水加昂。權運局解款一層。受虧甚鉅。卽運商領運淮引。亦因滙水加漲。裹足不前。脫擋之虞。較前更甚。人民淡食。己非一日。由是弊端百出。滋鬧時聞。困難情形。莫可言狀。茲將近日擾亂情形分紀如下。(一)局員之舞弊。各屬權運局。每因到鹽不多。商民爭相購買。時有聚衆搗毀之事。各該分局調兵彈壓。商民莫可何如。而局員之不肖者。勾通商販。暗中購運。

抬價居奇。所在多有。日前湘澤縣分局稽查員。私自售出數千包。獲利萬金。旋爲各商店查悉。暗中覓得起票一張。以爲證據。一日至該局起鹽。因與牌價不符。該局至指爲假票。各商店已約同多人入內。謂係該局某稽查經手售出。何得指爲假票。正在吵鬧時。局長出而詢問。各商人一齊擁上。謂爾局之鹽。不肯照牌價發賣。竟敢抬價私售至數千包。今人證俱已查出。尙敢倚仗勢力。調撥營兵。以欺壓我等商人乎。遂將局長扭出。同至該縣行政廳。請予轉呈究辦。杜知事問明原由。見人證俱確。因向該局長聲言。此事將來必須澈底根究。請先將該稽查員交出。聽候查辦。一面諭令各商人暫行退歸。遂由該局長將該稽查解赴行政廳羈押。劾已呈報到省。請示辦法矣。(一)商販之居奇。省垣暨各屬油鹽店舖。多以食鹽奇荒。視爲利數。凡門市出售。每日僅限一點鐘。每人僅許購銅元一枚至五枚爲止。其餘所存鹽斤。則暗地加價出賣。或販運四鄉分售。鄉民苦不得鹽。遂不惜重價分得少許。從前牌價。每斤約合銅元八枚。各鄉私賣。竟有售至二十餘枚者。且有多出錢文。尙恐難得。現王局長以奸商乘荒圖利。有害民生。已決議分別派員前往秘密調查矣。(二)區董之爲難。各屬鄉民。因食鹽缺乏。無可如

何。即偶有鹽到。而紛紛購買。不得均勻。遂由各官紳議定。遇有鹽到。即由各自治區董購領。以分給鄉民。惟購領一次。又復脫擋。鄉民苦相纏繞。且各區地域廣狹。與人民多寡不同。有每人每月可得半斤者。有每人每月僅得一二兩者。更有不及一兩者。鄉民曉曉不休。區董無法應付。亦一爲難之事也。(四)牌價之增加。省城樞運總局。從前牌價。每鹽百斤。僅收紙幣銀六兩四五錢。日前奉到部電。飭將運本一律折收銀元。每庫平銀一兩。折收洋銀一元五角。局長王銘忠。遵即照辦。核定牌價。每鹽百斤。收銀八元八角。查湘省洋銀。每元可換紙幣銀一兩二錢五分。以此折算。每百斤應收紙幣銀十一兩。較之從前六兩四五。幾至增加一倍。人民益形驚擾。王局長遂於日昨發出通告。將權運困難情形。詳細說明。極言紙幣低落。滙水加昂。部電折收銀元之故。謂以紙幣論。雖似略增。而按之現銀。仍屬所加無幾。俟將來續運淮引。屆時再行按照運本隨時酌減。以示體恤云。

部准展緩淮北新鹽稅

淮運司姚司長。以財政部頒發鹽稅條例。淮北係屬第一

區。民國二年一月一日爲施行新稅率之期。惟查淮北鹽票。本係按綱豫徵課稅。光復

以後銷市疲滯。積壓已至三綱。日今甫行辛亥綱鹽。而垣商預收票販之鹽價。爲數亦復甚巨。一旦改徵新稅。則公家預收之課稅。垣商已得之鹽價。清結綦難。壩銷愈形窒碍。卽經電請財政部准予寬限六個月。自三年七月一日實行新例。俾得設法清釐。劃一政策。已奉部電照准。

挑濬通揚運鹽河 自揚至通之一道運河。爲運鹽必經之地。年久失修。致有淺涸淤塞之事。行舟頗不便利。前由通紳張某發起。從事挑濬。以利行船。其經費卽以兩地鹽商及大達公司分担。委任韓王兩君爲兩地總辦。全河計分二十三段興工。現值水勢極小之際。正當動工挑濬。昨揚屬仙女鎮暨宜陵界溝等段。業已開工挑濬。兩首以旗堵截船隻行走。以免妨礙工作云。

鄂鹽將次抵省 都督昨准湘岸權運局函開。借撥鄂鹽百票。先運六十票。淮於陰歷正月十五號開運。淮南公運淮鹽。亦經三十餘票到岳。省岸已指掛五票。餘皆分掛各岸。前僱兩輪赴岳迎拖。因冬乾水淺。扁山旁側。碍難經過。始改赴下游。由鄂拖帶至岳。現飭運商將已經指掛之鹽。多僱小輪沿途駁運。准派砲船前往。押令趕緊上駛。仍

僱淺水小輪迎拖上游一帶。以期迅捷。本日又派員赴潭。暫提二千包。來省接濟。僱輪拖下。日內即可抵岸。省垣戶口殷繁。似此設法維持。居民斷不至有淡食之虞。惟駐防軍隊需鹽較多。誠恐痞徒藉端。滋生事故。嗣後擬由城外局。每日發給起票。所有領銷各店。飭令儘數銷售。以免屯積居奇之弊。聞已令仰警廳遵照分飭城內外長警。於運局起駁鹽引及各店銷售時。務須隨時注意。切實保護。毋任痞徒藉端滋事。警廳現已通令各署遵照辦理矣。

兩浙

挑鹽肩販之把持壟斷。唐棲肩販丁筱蘭等。自挑醫銷以來。一味把持。百端壟斷。甚至指捺要挾。額外增價。種種情形。不甚羅致。前經該鎮醫董姚福昌稟由運司查辦。始稍斂戢。現在得悉該販等。又故態復萌。多方藉口。延不結賬。爲要挾增價地步。即被鹽事長沈君查悉。特發通告一通。略云。該販丁筱蘭等。把持壟斷。疊經示禁。尙敢抗違。實屬胆大妄爲。仰勒令該販等迅速照價清算。不准絲毫增加。倘不遵照。故意刁難。許各坊來場呈明。嚴行懲辦。決不寬貸。其各凜遵。切切此告。足見沈君對於彼輩鬼域伎

燭煦靡遺也。

發封鹽行 餘姚知事陳國才君。訪聞私販余正萬。在小橋頭車路地方開設余同興鹽行。又私販蔡士鰲。在周塘王家路地方開設蔡生泰鹽行。若不嚴行禁絕。何以裕國課而暢官銷。特於前日飭派幹警將該兩鹽行同時發封云。

陳鹺使防微杜漸 岱山鹽販與板戶等。爲數衆多。積弊亦深。類皆只顧私人利益。不顧國家稅課。前年有余惠民者。假孫文黃興名義。設立鹽務組合。聚衆歛錢。幸經縣場解散。近忽又有代表名目出現。日昨該代表周文伯具呈運司。控告私梟販鹽。有碍正課。陳運司披閱後。當即批斥。謂所控未據報告。碍難照准。至代表名目。並非法定。何得輕來嘗試。嚴詞申斥。原呈擲還云。

設立松鹽官收局 陳鹺使以松屬鹽務廢弛。已達極點。非收回官辦。難期整頓。茲已着手規畫該屬鹽務。並擬在松江城內。設立松鹽官收局。以期收歸官賣而杜私銷。業經另文呈請財政部核准施行云。

裁撤浙東運銷局 兩浙運司陳廷緒君。對於改革鹽政問題。頗費思索。浙東查稽

運銷局。現在無所事事。此一機關。幾同虛設。昨因令飭該局長魏業鏞及所有在局辦事員役。務於十日內一律裁撤。以節省糜費云。

舊齋署改建時之糾葛 浙江病院韓清泉君。因改建院屋。折毀庫藏。早誌各報。茲因陳齋使調查公署產業。除科房不計外。本署地畝房屋。理應由病院繳價移甬建築。且現在借用臯園舊址。已由張前齋使呈建朱舜水先生專祠。斷難久假。遷移在即。營構無貲。聞已與韓君一再磋商。韓君終以將都督承認在前。斷難改變。然病院爲慈善性質。每省均宜成立。惟官廳確有津貼。而病人醫藥。亦盡投貲。即使另賃門楣。爲數亦屬有限。又何必與齋署相競爭哉。

陳齋使北上之原因 陳運使晉京一節。茲探得其原因。厥有三端。一則鹽務改良一事。前任長官。皆已言之。然終不能實行。故此次陳君特條陳大略。面謁總統。要求即日實行。二則因已到任以來。一切人員。皆未更動。際此預備改良時代。非得親信幹練大才襄助爲理不可。故須往冀北一帶。物色人才。三則因遷駐甯波一事。估計建築經費。須洋五萬元以上。公款支絀。無從籌畫。不得不晉京請求。并聞此次臨行。一切印信

重要公牘。皆交金庫陳科員掌理。以專責成。大約至早須陰歷正月十日間始能回杭。據該署人言。陳君回杭後。內部人員。將有一番大更動云。

台鹽改組之新政策

台州民風強悍。徧地皆私。黃太兩縣。距場最近。片引不銷。前

清派員收鹽督銷。與民激成械鬪。嗣後無敢言整理者。迨光緒之季。始由商人包課。每年認繳五萬元。僅在距場較遠數縣試銷官鹽。其餘食私如故。光復已後。益不過問。張前運使爲裕課疏銷起見。荐任姚桐豫君爲台屬樞運局長。包商以姚過於嚴厲。羣起反對。陳運使接任後。始改派張壽嵩君前往續辦。聞張君對於商民丁戶。開誠布公。限制之中。加以歡導。並將台屬場產歸官督收。而包商則改爲運鹽公司。分配區域。由商運銷。以免向隅。惟官中但以因有正課照額征收。其外盡作爲餘鹽溢課。庶鹽價不致過昂。居民不致譁擾。未始非鹽政之一轉機也。

浙鹽引岸造送圖表

場產調查。早由部派員來浙。惟他省食浙者。除蘇松常鎮太

五屬外。江西廣玉等處。安徽上鮑等處。均派有專員。經理捆運。現因場產數目。需照章據實報告。凡煎曬各戶。自應分別造冊呈報。至某鹽行銷某岸。某岸認銷某引。繫若劃

一。不相假借。聞已繪圖列表。將浙鹽引岸一體調查確實。以備部員較核云。

丁恩氏來滬之一席話 鹽政顧問丁恩氏。前次南下調查各處鹽政。半途回京。今

將赴廣東福建。順道到滬。寓巡警顧問布祿士家中。大陸報館代表往謁丁恩氏。據云三個月前。對於鹽政。竭力進行。但現下余不欲有建議也。該館代表問其何以有此意見。丁恩答曰。因政治上變動所致也。當熊希齡入內閣時。得國會爲後盾。確有整頓鹽政之意。現在政治上既有此大變動。將來鹽政如何。皆不敢預言。凡事有治法。亦須有治人。鹽稅條例。早經刊布。如能照章辦理。使之爲直接稅。必可進步。且不論就場征稅與鹽商認稅。終不致與民間爲難也。鹽釐借款合同。去年業經實行。若果照行。所入鹽釐。不亞於印度。印度得稅。英金六百萬磅。今民國所入。僅一千五百萬元。余實不解其何故。有人論印度鹽價大昂。民間實受其害。余答以倫敦鹽價若何。則曰每磅一辨士。余卽答以印度鹽價。每磅半辨士。不得謂之太昂也。丁恩氏又稱中國產鹽地方。僅有四大區域。即天津、廣州、四川及揚子江流域是也。現已得其大略。此次往粵調查後。不復再到他處。

兩廣

韶南電車馳道之將來 日前商人梅華重等呈請當道建設韶州至南雄梅嶺脚馳道。行用自由車一案。經民政長批准。一面募集資本。咨部立案。茲探悉該馳道情形。自韶州城東岸起點。沿河至江口。經始興縣。過南雄。至近梅嶺脚止。路線共長二百三十一里半華里。全路闊二十八英尺。中鋪碎石。不用鐵軌。故費用極廉。工程師估計全路建築費。合計約四十一萬元。又購車站機廠電話等。估計約四十餘萬元。通計約八十五萬元。此路爲江西廣東往來之孔道。自梅嶺至南雄。純是陸運。自南雄至韶州。雖有水道。而水淺不堪。舟行不勝其苦。且由江西南雄運粵之紙茶。瓷烟及雜貨等物。由粵運江西之鹽及洋貨等物。豐厚異常。均經此路線。將來收入爲各路之冠。可預知也。按粵鹽行銷江西者。爲南安贛州二府。此等電車馳道。如果築成。則淮南西岸之鹽。必受絕入之影響矣。

粵鹽去年收入之報告

鹽運使昨將兩粵鹽款去年收入報告財政部察核。計全年鹽款收入。共七百二十八萬餘元。其自區運使抵任後者。收入共二百八十二萬元。

因惠海東港及潮海西沙等官田。此時收爲官有。故收入頓增。能占全年十分之四五云。

開投私鹽 六門緝私局。向例緝獲私鹽。每月召變一次。以充公項。頃查三年一月份。其緝存私鹽三千餘包。經由該局定期二月二號招商投承。每包參照時價。估定底價銀三元六毫。押票銀一千五百元。若投得者。須在價銀內繳解洋關緝私花紅毫銀二千二百元。其餘准收紙幣。所有投領期限。仍照舊章辦理云云。

六門緝私局遷地 省河六門緝私局。現擬遷入東關戲院。惟該院房屋破敗異常。估計修整工料各費。非三二千金不辦。擬將該局每年預算局租一千二百元。預借三年。以爲修局之用。仍按月扣抵歸墊等情。呈請鹽運使。致函行政公署。轉商國稅廳籌備處。將該戲院撥給。爲該局辦公之所云。

鹽員作弊被控 鹽餉折收紙幣。原出自官廳維持紙幣之苦心。惟大洲鹽場長孫某。及三水門丈量廠委員關某。均征收銀毫。却絕紙幣。現均被兩處運商赴運使署呈控。謂其有意作弊云。

四川

同普天然鹽泉 邊北同普北區奪蓮兜村。距縣治五百里。有一鹽泉。從山麓凹處

碎石中湧出。各口約縱橫一尺許。終年不息。土人剝木爲槽。分引鹽田盛之。夜間即成顆粒。明日又用木鋤挖濫。提于田邊。陽光一照。遂成精碎顆狀。色白味鹹。計算每月約出鹽四萬斤。全年計之。約出鹽一千四百四十餘萬斤。每斤值銀四分七厘餘。去年上季。由同普知事親詣查明。擬請試辦鹽釐。其局卽設於該鹽泉處。每鹽六駄。照徵三二。歲元一元。每年人款。不下數千金。一俟邊圍廓清。再行加徵。每年當以萬計。此誠有裨邊局。不可視爲緩圖者也。

開辦鹽井 貴州全省地方。素無鹽井。民間食鹽。均係由川運來。價值不免昂貴。窮民已苦淡食。現有婺川縣西鄉細沙溪王某。於去年秋間。掘得一井。其水最鹹。初尙不覺。隨用糞食菜蔬。不待加鹽。而鹹味已足。始詳加考驗。其水含有鹽質最旺。一熬便成。現王某已陳請實業司派員考驗屬實。一面藉資開辦。一面親赴四川調查熬鹽手續。並聘請工人同來試辦。

健廠四溝鹽業要聞（健廠即五通橋）健廠四溝地段。天然界分陸灶曰順河街輝山井紅豆坡先家溝方家溝。與河灶毫不相混。近自鹽局請准。陸鹽行水。合定包口。發行照票。定有簡章。茲將其要點錄下。

四溝之鹽。以舊用平碼。連皮索。或以筋。共重一百五十五斤爲一包。每包稅鹽一百二十斤。無論花鹽、巴鹽、均一律照例加耗。如有零估小販。准照包口額數納稅。四溝設立鹽務公會。每月調查各溝鍋口出產一次。載立表冊二種。一存稅署。一存本會。庶期界清弊絕。本會製定連三票一種。分別存查照票存根之項。專爲杜弊而設。與稅單不同。以每鹽一包爲一小票。十包爲一中票。五十包爲一大票。照四溝各灶。每月出產。填定包數。呈由稅署蓋印圖記。以杜假冒混淆之弊。會內職員或灶戶。在公會每月領票一次。即將已填蓋印之連三票截留存根備查外。其餘二連。發交該灶。於售鹽時。交給商販。商販執票上稅。稅署或派出所。即將存根截留。將照票一連。付與商販。以備關卡蓋戳點驗。否則不得享此加秤五斤利益。稅署及派出所。截留之照票。每月由公會領回。與存根對核。是否相符。以杜弊端。至公會每月調查填冊製票。以及職員會

議之經費則由各溝公同酌議應用若干即在領票時繳納。

鹽運司物色之人才。新任川省鹽運使晏安瀾在京物色熟悉鹽務人才聞尹已

推荐川省舊吏劉贊臣、羅稷臣、賀彬臣三人。晏君已收入夾袋中矣。

開州鹽井之無效。黔省開州籌備開鑿鹽井已無成績云。

失事鹽張准補配。健廠權稅署昨據鹽商復臨泰呈稱購鹽四張納稅之後水運

至黃桷窩因灘險失事鹽舫全行覆沒呈請補配旋據水運批驗所來咨亦云不虛該

廠權稅官李某當如所請發給護照准補配四張不復上稅放行矣蓋以該商失事在

縣內關以內與定章尙不相背云。

河東

核准展限施行鹽稅新則。河東鹽運司以部頒鹽稅新則現已奉到惟查運垣商

情現在恐難施行特於日昨電請財政部准予展限三個月以便相機推行旋蒙部覆

以來電尙屬實情應准展限云。

督銷局維持鹽務。潞鹽督銷局以省垣確鹽盛行潞鹽不能暢銷近來又有奸商

借賣潞鹽名目。攙攪對半確鹽者。若不設法維持。勢必阻塞銷路。恐於鹺務前途。大有妨碍。昨聞擬派員實行調查。如有前項攙攪情事。一經查出。定行處罰。或呈由地方行政長官懲辦云。

遵令維持鹺綱

河東觀察使。昨奉都督民政長令。奉大總統電令。內開。國家收入。

以鹽政爲大宗。光復以來。各省動自擅用鹽款。殊屬侵越權限。現值軍事既平。財政急應統一。況鹽政關係借款抵押。尤不可稍失信用。嗣後無論何項名目。概不得動用鹽款。現聞該觀察使遵令辦理。對於一切鹺務。極力維持。并催各縣鹽商。照章從速封課。務期存儲鹽款。以備中央提用。以鞏鹺政而挽頹風云。

山西稽核分所成立

茲聞政府以善後大借款合同內。曾規定於直隸、山東、山西、

浙江、福建、五省。設立稽核分所。以便鑒察鹽課。及管理稅款等事。現稽核總所業經成立。擬即派員來晉組織分所。以符定章。並請銀行團派員充任所長云。

奉天

奉省請留鹽稅充軍餉

奉省軍餉。向恃鹽稅及其他捐稅爲挹注。現鹽務改歸中

央奉省軍餉。除借用外。毫無他法。前後所借。已達二百餘萬。殊非長計。聞日昨張金波都督。曾來電報。述明此中困難情形。擬將本省一百九十九萬一千餘兩之鹽稅截留。作為常年兵餉。特未識中央政府如何置復也。

東三省鹽官 東三省鹽官。夙號優差。任其事者。靡不囊橐充盈而去。自入民國。三省分立。而鹽政權。亦遂分離。洎中央統一後。因仍不改。現聞運使到任後。主張規復舊制。所有吉江運銷事宜。須由運司通盤籌畫。方能力裕稅源。而吉江權運局長董柴二君。則以權責攸分。較為便利。若一經歸併。則中央無所稽攷。轉不足以裕稅課。各具理由。紛紛到京。向中央建議。日來正在激烈競爭中也。

改併運鹽局 羅運使電中央。請改併吉黑運鹽局。設立營口權運局長。

官鹽商辦說 敦化縣。自設立權運分局以來。每年實銷之鹽。統計不過五百石左右。除員書巡役開支外。比較他埠。頗形虧累。日前奉到總局公文。於二月一日。將該局實行裁撤。所有銷售官鹽事宜。令該縣知事速招股實舖商承辦云。

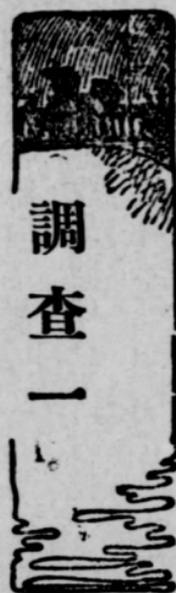
官鹽暢銷 方邑權運所成立數月。窒礙形狀。已達極點。現值陰歷年關。民戶爭相

購買擁擠難言。每日銷售數約有萬觔之譜。該所人員忙碌異常云。





調
查



鄂省鹽稅收入之報告

鄂省鹽稅。爲徵收一大宗。自起義後。此項徵收。已大減色。前此財政部曾通令各省將各種徵收數目。分別造辦表冊。送呈中央。以備與前三年徵收比較。湖北國稅廳長接任後。即將去年十一月以前之鹽稅徵收數目。彙造表冊。賚送中央。其淮、川、應三種鹽稅之徵收數目總額如左。

(甲) 淮鹽類

- (一) 正月份征收計六萬四千六百三十五兩四錢
- (二) 二月份征收計六萬八千九百四十六兩九錢六分
- (三) 三月份征收計七萬一千三百二十四兩一錢四分
- (四) 四月份征收計七萬〇六百四十六兩

鄂省鹽稅收入之報告

(一)五月分征收計八萬〇〇六十一兩五錢三分

(二)六月分征收計五萬一千一百二十兩〇七分

(一)七月分征收計五萬八千四百六十兩五錢

(二)八月分征收計六萬三千四百四十五兩一錢二分

(一)九月分征收計六萬六千三百五十萬一錢二分

(二)十月分征收計六萬七千四百二十兩五錢三分

(乙)川鹽類

(一)正月分征收計三萬七千九百五十一兩一錢三分

(二)二月分征收計三萬四千五百三十六兩一錢四分

(一)三月分征收計四萬一千六百五十六兩九錢六分

(一)四月分征收計三萬四千一百五十九兩一錢九分

(一)五月分征收計四萬六千五百四十一兩一錢一分

(一)六月分征收計三萬九千六百九十九兩四錢

- (一) 七月分征收計三萬四千五百三十一兩六錢一分
- (二) 八月分征收計三萬六千一百四十五兩四錢九分
- (一) 九月分征收計三萬四千九百六十五兩六錢一分
- (二) 十月分征收計三萬二千一百四十五兩四錢六分

(丙) 應鹽類

- (一) 正月分征收計七千四百六十五兩一錢
- (二) 二月分征收計六千九百五十七兩一錢五分
- (一) 三月分征收計八千一百三十四兩九錢三分
- (二) 四月分征收計八千〇六十六兩二錢七分
- (一) 五月分征收計八千〇〇九兩九錢三分六厘
- (二) 六月分征收計六千四百三十六兩四錢九分
- (一) 七月分征收計六千六百九十六兩六錢一分
- (二) 八月分征收計七千一百一十二兩五錢六分

(一) 九月分征收計七千三百二十八兩六錢二分

(二) 十月分征收計七千六百八十六兩一錢三分

以上三項共計征收稅銀一百一十一萬〇一千二百四十七兩九錢六分六厘





調查二



廣東鹽政說明書

(續)

各埠引地。自乾隆五十五年改埠歸綱。使各埠受成於綱局。而就地勢遠近。別以六櫃。曰中櫃。曰北櫃。曰西櫃。曰東櫃。曰南櫃。曰平櫃。以爲各埠之綱領。而潮橋不與焉。嘉慶十七年。綱商因虧餉斥革。於是復改綱局爲公所。選派運商六人。分主六櫃事。並委員督催。其制迄今因之。中櫃埠地。隸於廣東者。計廣州府十三州縣。惠州府博羅一縣。肇慶一府。羅定陽江兩直隸州。隸於廣西者。富川賀縣懷集三縣。嗣博羅埠仍撥歸東櫃。現在中櫃。共存三十六埠。其中商辦者三十四。官辦者二。商辦各埠。均定有年限。引鹽由省河配兌。認定包數。拆引實銷。惟新安一埠。坐配近場。歷由香山埠商兼辦。漁課則另由委員抽收解繳。其恩平開平新寧陽春新興陽江六州縣埠務。收回官辦。分設二

局。一曰恩開新官運局。一曰春新陽官運局。各派委員行引繳餉。而陽江則兼收漁稅。北櫃分四大埠。曰連陽。曰樂桂。曰雄贛。曰仁化。連陽運銷連州。連山。陽山等州縣。並帶辦清遠。胥江。及英德屬之象岡。浚光埠。樂桂運銷樂昌。曲江。乳源。及湖南之郴州。永興。宜章。興寧。桂陽。臨武。藍山。嘉禾等州縣。並帶辦英德之捕屬埠。雄贛運銷南雄州。及江西之贛縣。大庾。南康。上猶。崇義等州縣。並帶辦始興。翁源兩埠。仁化自爲一埠。兼銷湖南鄱縣。桂陽。桂東之無引三縣。所有四埠埠務。均歸商辦。按引由省配鹽。分運行銷。西櫃分埠五十七。而總其成於兩大埠。曰臨全。曰大江。自梧州府蒼梧縣沿河而上。凡桂林府屬九州縣。平樂府屬五縣。皆臨全埠引地。自梧州循大湟江至桂平江口左右分流。凡龍勝廳。永安州。梧州府屬三縣。柳慶思。潯南。太泗鎮八府。又黔省古州。並兼銷之。永從。獨山。荔波。皆大江埠引地。兩埠均歸水客承辦。由省河東關配鹽給照。運赴梧州。特派委員駐梧督銷。水客運鹽至梧而止。自梧以上。皆轉發各江販客。給以小票。任其分赴各屬行銷。東櫃坐配碧甲。淡水。墩白。大洲各場鹽。運銷惠州全府。及江西之信豐。安遠。龍南。定南。十四廳州縣。從前分埠十二。現除海豐。陸豐仍劃歸商辦外。其餘均收

回官辦於歸善城外。設立總局。曰東江官運局。並於歸善博羅河源永安龍川和平等屬設立分局二十一。其平海稔山小漠霞涌及淡水平山橫瀝口等處。並兼辦漁餉。南樞計凡七埠。隸於廣東者。爲茂名信宜石城化州電白吳川海康遂溪徐聞九州縣。隸於廣西者。北流陸川二縣。埠務向係商承。光緒三十一年間。曾經收回官辦。及至三十四年。復由商人包餉承辦。派員駐埠督銷。而七埠之中。辦法各別。其茂信二埠。則運鹽行銷。其北流石陸二埠。則並不配運。祇按過境鹽斤收稅繳餉。其電白吳川二埠。則專收漁餉。其海遂徐埠。僻處雷州。而向設之調樓蠶村武郎三場。久經裁撤。由埠商自行配兌。帶辦場務。按畝徵餉。並收漁稅。平樞坐配白石場鹽。行銷廉欽兩屬。及廣西之武緣百色欖林博白興業宣化新寧隆安橫州上思永康等州縣。由鹽販與晒場直接買賣。運銷西省。設總局於廉州。徵收釐餉。並設分局五分卡十八。光緒三十年以前。官辦商辦。疊有更張。光緒三十一年。復經收回官辦。定有比較。核實徵抽。此六樞辦法之大凡也。至若潮樞二十九埠。不在六樞之列。特設運同駐潮董理。爲廣東鹽務一大分枝。嗣因埠務疲敝。於光緒十五年。改設官運局。派委幹員爲總辦。除潮屬場員場務仍由

運同管理外。凡拆引配鹽完餉緝私均責成委員。其二十九埠中。又分爲三路。曰大河。曰小河。曰橋下。大河九埠。行銷潮州府屬之大埔。及福建汀州府屬之長汀寧化上杭武平清流連城歸化永定等九縣。小河十二埠。行銷嘉應州及所屬之長樂興寧平遠鎮平。江西贛州府屬之雩都興國會昌長寧。又寧都州及所屬之瑞金石城等十二州縣。橋下八埠。行銷潮州府屬之海陽豐順潮陽揭陽饒平惠來澄海普寧等八縣。三路雖同屬於官局。而辦法各殊。大河九埠。由局籌運本交海運赴各場收鹽回橋。再行分赴各埠銷售。謂之官運官銷。橋下八埠。雖亦係官運官銷。其中仍有批商承辦者。小河十二埠。則招水客接運轉販。此潮橋辦法之大凡也。

通綱現辦情形如此。就餉欸所入觀之。其數倍逾疇昔。蓋比年以來。疊經加餉加價。前清光緒三十一年。及三十三年。兩次籌餉。歲增百萬有奇。合之舊有各欸。歲入已至三百餘萬。有俾於國用大矣。然改綱迄今垂百餘年。其中積弊所在。有未盡除者。約而言之。其大端有二。曰私鹽。粵東港汊紛歧。且毗連洋界。私梟出沒。防範匪易。而私鹽之所從出。不外場漏與洋鹽衝入二端。定例場地所收之鹽。顆粒令悉歸堆。配鹽驗堆不符。

者。究晒丁。並嚴禁堆脚通同舞弊。立法本綦嚴密。而近來各場竟有監配不監收者。鹽之歸堆與否。並不過問。於是晒丁肆無忌憚。任意賣私。卽監收之場。晒丁亦往往有於鹽堆中控空盜賣等弊。此私鹽之由於場漏者也。港澳私鹽。近常衝銷內地。此外如石叻安南暹羅庇能廣州灣青島等處產鹽。亦往往私運入口。此私鹽之由於洋鹽衝入者也。省河向設六門緝私局。並輪扒各船。專司緝查。防範不爲不周。然商辦埠務。官爲緝私。埠務之疲敝與否。引鹽之暢銷與否。於緝私員弁無與焉。利害既不相關。則辦理必形隔閡。故遇大幫梟匪。往往畏難故縱。流弊不可勝言。夫私鹽充斥。則正引滯銷。不特病商。抑且病課。其弊一。一曰陋規。埠商運館。對於各場柵官廳。均有繳送陋規。名目繁多。而無一不稅之於鹽。夫雜費過多。則價貴。利歸中飽。則公虧。勢所必然。其弊二。有此二弊。言財政者。殆無不以鹽務爲弊藪。今日除弊之方。亦不外嚴立科條。整頓緝私。釐剔陋規。化私爲公而已。又進而求其興利之方。則亦有說。方今各場沿海基圍。頻年遭風衝塌。田漏多未修復。場鹽缺產。近所時有。上年曾採運西捕鹽。及借運長蘆山東鹽斤回省濟銷。是其明證。而洋鹽之伺隙衝銷。未始不由於此。若將鹽田之荒廢者。盡

行修復。並謀所以擴充之。則場產增加。運銷無虞不足。且可籍塞漏卮。夫收課之法。莫如就場徵稅。有明李氏雯。清初顧氏炎武。顧氏成天。包氏世俊。鄭氏祖琛等。皆主張此議。而外國印度等處。且既行之有效矣。蓋就場徵稅。一稅之後。任其所之。其法簡便易行。有百利而無一弊。衡度支之數。以酌定稅率。國用以足。課餉無缺。一利也。稅項現分爲國家稅及地方稅二種。是就場徵稅而外。尙可於銷鹽地方。兼收落地稅。以充行政之用。二利也。官爲督察。但知產鹽之數。卽知收稅之數。事有綱領。三利也。無私鹽。則緝私之費用可省。四利也。商運商賣。而督銷以及種種浮費可省。五利也。或曰鹽法計口授鹽。按地給引。設商轉運。蓋所以顧民食也。若引地不分。則遠於產鹽之地。商販不至。民不將有淡食之虞乎。不知利之所在。商民爭趨。無遠弗屆。試觀百凡貨物。有來自遠省者。有來自他國者。以有易無。往來不絕。曾未見其缺乏。而况產鹽之地。與行鹽之地。近則本省。遠則鄰近省分。並非過於遙隔也。或又曰鹽既任人自運自賣。倘商販抬價居奇。不將病民乎。不知鹽價之平貴。視乎成本之重輕。若改由場徵。則一切浮費皆省。而成本輕矣。且徵稅之後。卽爲官鹽。無地不可行。亦無地不可買。小民易於趨避。商販

無從居奇。不致於貴價病民也。明甚。爲國課民生計。法固莫善於此。然有治法。尤貴有治人。是則視乎施行者之何如耳。

記者曰。就場徵稅之說。有可實行者。如河東花馬池。以及塞外諸鹽湖。是也有業已實行者。如四川之雲安廠。及川北諸井。雲南各井。是也。若廣東產鹽區域。形勢極爲散漫。沿惠潮以達瓊崖。袤延幾二千餘里。隨地產鹽。而又隨地不產鹽。或今年有場。明年潮滷不至。則又無場於此。而欲設置固定之機關。筦轄網之出納。難矣。且鹽斤在場。以一文之錢。可收十數斤。如果加以國稅。則鹽價必超過。昔十倍。以至數十倍。己上官私間。貴賤懸絕之現象。成矣。人情趨賤而避貴。試問誰肯經此一稅者。苟悍然行之。吾慮天下皆官鹽。即天下皆私鹽。魏默深對於李雯之謬論。向祇作爲轉語者。今且演爲事實也。廣東鹽政說明書。爲清理財政局員一二書生所編造。其於宣統己前之源流沿革。尙能言之。歷歷獨其歸宿。則在就場徵稅一語。毋亦喜高論而不衷事情也歟。

