

紅十字會月刊



第十期



美國紅十字會諾華克分會歡迎本會秘書長蒞該地參觀

國立中央圖書館

NATIONAL CENTRAL LIBRARY
CHINA



本期要目

封面：美國諾華克分會歡迎湯副秘書長蒞該地參觀攝影
 插圖：本會各地分會設施圖(三)(四)

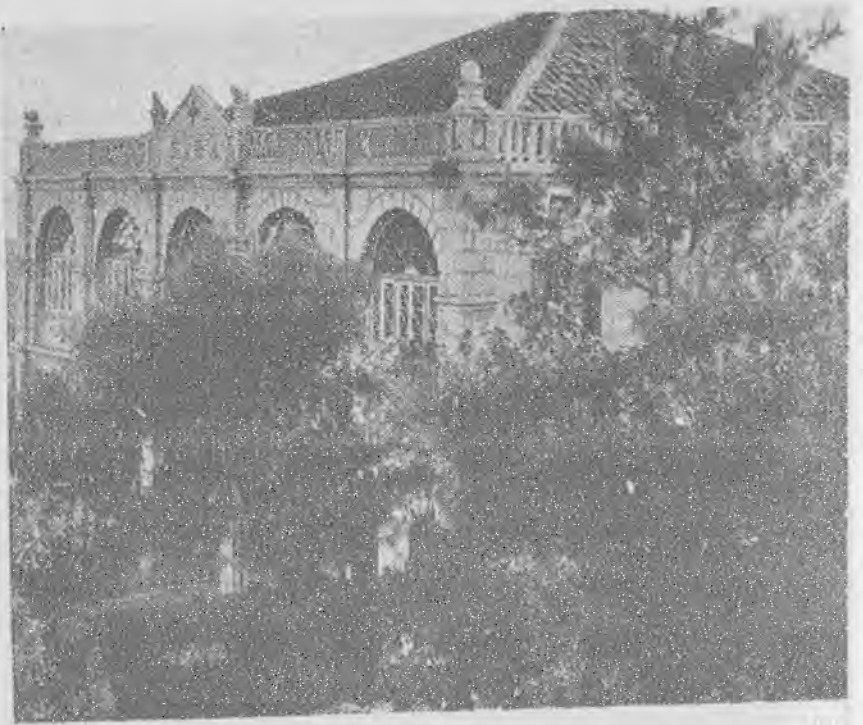
| | | |
|--------------|------------------|---------|
| 災害救濟特輯 | 紅十字會與災害救濟 | 楊寶煌(1) |
| | 談談美國紅十字會的災害救濟 | 陳蕙君(5) |
| | 美國紅十字會義務工作者與災害救濟 | 胡道珂(11) |
| | 論工賑 | 俞敏良(13) |
| 英國衛生事業觀感 | 紀湖(15) | |
| 防癆與抗癆 | 徐適(16) | |
| 沙眼漫談 | 孫桂毓(18) | |
| 復員墜機尋獲記 | (20) | |
| 如何舉辦災害救濟工作 | 吳耀麟(22) | |
| 南京沙眼防治所 | 馬玉汝(24) | |
| 塞外春暖服務忙 | (25) | |
| 紅十字會史話 | 郝連棟譯(27) | |
| 中國紅十字會新聞 | (31) | |
| 國際紅十字會動態 | (35) | |
| 本會籌募事業基金運動專頁 | (36) | |

(三) 影集施設會分地各會本

(期八十第續)



痘種院醫會分縣陽南



院醫科產會分縣遊仙



室科外所診會分市昌南



療治院住科外院醫會分市春長



册注亂霍防預會分市明昆



育技診候院醫會分市春長

(四) 影集施設會分地各會本



影攝活生體集童難站養救童難會分縣亳



← ↑ 影攝災水濟救會分縣灌



紅十字會與災害救濟

楊寶煌

中的優良的工作者，所以許多國家的紅十字會都成了災害救濟的重要機構。

一、紅十字會災害救濟之地位

紅十字會雖然成爲各國災害救濟之重要機構，但在各國所處的地位仍視各該國家之情形而有所不同。

從一八八一年開始，美國紅十字會便成爲美國的一個法定救災機構了。

議，「每個文明國家組織一個志願的永久機構，在戰爭的時候，無分國別的從事救護工作」。這個人道主義運動的警鐘，很快地響徹了世界，於是在一八六三年舉行了日內瓦國際會議，創立了紅十字會。

當「沙法立諾回憶錄」第三版的時候，涂南氏補充了他的意見，說明了紅十字會在戰爭之外的工作，「當疾病流行或者遭受水災火災等災害的時候，這種組織（指紅十字會）也就可以展開廣泛的醫療和救濟。」

揭開歷史，人類普遍地連續地遭受着災害。災害過處，千萬生靈爲之塗炭，無數財產因之毀滅，遍野曝屍，不忍卒睹，有的受了傷，染了病，呻吟待治，有的奄奄一息，嗷嗷待哺。災害所加於人的損害與不幸，並不亞於戰爭。從人道主義的立場，紅十字會終於担起了災難救濟的崇高任務。

紅十字會在戰事救護之外，也担当了災害救濟的工作，在六七十年的歷史中，人們的腦海裏已奠下了不可磨滅的印象，由於災害次數的頻繁，以及紅十字會工作良好的表現，使人們一有災害便連想起紅十字會來。

紅十字會所以能順利担負災害救濟的任務，固然由於人道主義的潛力，揭起工作者正義的同情，而技術工作人員的儲備更是一個有利的條件。原來救治傷病是救災中的一個重要項目，需要經驗的醫師，護士，和急救人員，而紅十字會經常地備有這些技術人員，只需略加訓練，便可以成爲災害救濟

從一八八一年開始，美國紅十字會便成爲美國的一個法定救災機構了。一八八一——一九四〇年六月，這五十九年裏會救濟國內外大小災變二千六百四十起，共用美金一億四千四百萬元。一九三一——四一年，每年平均救濟災難一百三十八次。國會准許設立狀中規定：「繼續在平時推進全國性及國際性之救濟事業，並應用救濟方法藉以減輕因疫病，飢荒，火災，水災及其他全國性災害所造成之苦難，更計劃與執行防止上述各種災害之辦法。」從上面的救災數字已可看出美國紅十字會救災工作的重要性，而從國會准許設立狀的規定，更可以知道美國政府所賦予紅十字會災害救濟的責任。美國紅十字會乘此規定，確定下述的救災工作方針：（一）各地分會訓練救災人員，於災害發生，官方救護和救濟未到達前，給予緊急救濟，（二）籌劃與官方及私人團體合作，（三）經常研究國內各種災害及其預防方案。美國政府極力支持美國紅十字會從事救災工作，但經費方面得自民間者遠較得自政府爲多。

保加利亞紅十字會，不論平時與戰時，一遇災變，均有權組織有效之救濟機構。法律上曾有如下的規定：（一）內政部和衛生部，或由內政部設立之機構，負責管理監督所有福利團體。（二）紅十字會及其屬會有特權處理災害救濟，其他福利團體僅在紅十字會之領導與控制之下，進行災害救濟。此規定亦包括所有福利團體之聯合機構，及急救隊之組織等，均需獲得紅十字會之同意或准許，不論人才與物質均需與之合作。根據規定，假若福利人員願從事於災害救濟中之醫藥義務服務，及義務救濟工作者，必需報告紅十

字會。此足證保加利亞政府人民對紅十字會之信任，因之，她是國內處理災害救濟之絕對權威，而紅十字會的救災方針，也就是保加利亞的救災政策了。意大利紅十字會之災害救濟，常與軍隊取得聯絡，並隨時準備迅速地趕赴災區，從事救護，住屋，食物等緊急救濟。中央機構在適當地點準備一切必需之設備。

所以紅十字會在各該國災害救濟中的地位，顯然有所不同，有的成爲國家法定的主要救災機構，國家授以大權處理一切，有的則處於協助政府的位置，與國內其他各慈善機關及私人團體共同分担災害救濟的工作。不過無論紅十字會在國內救災工作的地位如何，紅十字會救災工作總需要獲得政府的授權或同意，並需要政府及其他機構及人民團體的密切合作。

二、災害救濟中紅十字會之工作範圍

據我們的研究，大多數紅十字會均受政府賦予災害救濟之職權，然則紅十字會之災害救濟是否包括了政府救濟的全部責任呢！我們知道，這是絕對不然的。這一點非常重要，讓我們來加以檢討。

我們知道救濟工作的項目很多，廣義地講，災害的預防亦應包括在內，預防救濟，例如消防之於火災，水利之於江河氾濫，醫院之於疫病，當災害尚未形成的時候，應多多準備，這種預防工作，可以避免災難之發生，即或發生亦可減輕其嚴重性。他如氣象設備之完備，造林保土之實施，建築安全之加強，營環境衛生之改良等等，自均爲政府的責任，紅十字會不與其事。災害之救濟及爲災害救濟之種種準備，如直接救濟中對於傷病的急救，運送、醫治、災民食物的供給，住所的安排，以及必需的衣着救濟，這些工作，固然政府也應注意，而一般地都由紅十字會來担任，至於房屋之重建，傢俱之補充，以及職業輔導等，這些復員工作多屬政府的工作，在政府力量不足的時候，紅十字會也可以盡力協助，或者受命担负起這任務，政府賦予紅十字會者固爲此，紅十字會自動參加救濟亦有於此。至於災區殘物的清除，社會治安的破壞，經濟生活的崩潰，教育事業的停頓，以及公共衛生機關等之救濟與復員，甚至災區賦稅之豁免，地方之重建等等，這些都該是政府的工作了。

換句話說，政府對於人民，在災害發生的時期中，並不變改他應有的法律責任，應該和平時一樣保護人民的生命，健康，財產與福利，對於大眾已損失的財富應予以補償及撫卹。所以政府之從事災害救濟不僅是爲了同情，正義和人道，而更因爲國家經濟的不容長期混亂，社會秩序之不容長期紛擾，政治法令不可長期被阻礙的緣故。一旦災害發生，政府非但在道義上有此義務，而且在法律上有此責任，担當起救濟的任務，應該迅速地會商實施有效適當而合理的工作。

約略的說，紅十字會的災害救濟的對象是受災的個人與家庭，政府救濟的對象是災區裏所有的人民。今試舉其項目之不同：

紅十字會災難救濟的項目：

(一) 協助地方政府

- (1) 發出災害警告
- (2) 協助自願疏散者離開災區
- (3) 協助災民搬運財產
- (4) 急救和救護工作

(二) 緊急救護

- (1) 供給醫藥、護理、及醫院治療
- (2) 供給食物
- (3) 供給住所
- (4) 供給衣着

(三) 緊急服務

- (1) 運送災民
 - (2) 運送救濟物資
 - (3) 維持救濟之交通
 - (4) 福利調查
 - (5) 家庭需要之調查
- (四) 家庭之復員救濟

(1) 短期之給養

(2) 醫藥、護理、及醫院治療

(3) 住屋之修理或重建

(4) 傢俱之補充

(5) 農業及其他職業協助

(五) 對於個人及家庭之勸告及指導
政府在災害救濟中的工作是：

(一) 保護人民之生命財產

(1) 宣布當前危機

(2) 強逼疏散

(3) 搶救與急救

(4) 維持社會秩序及法律威信

(5) 消防

(6) 指明危險房屋及危險區域

(7) 公共衛生——供水，細菌，控制傳染病

(8) 屍體之掩埋

(9) 運輸之管制

(二) 經常服務（視需要酌為伸展）

(1) 福利與健康

(2) 公共機關

(3) 運輸

(4) 交通

(5) 清除公共場所中之殘餘物

(6) 搶救主人不明之財產

(7) 檢查房屋安全

(三) 修復公共產業

(1) 公共建築

(2) 排水道

(3) 水源

(4) 道路及公路

(5) 其他公共物

三、紅十字會災害救濟之合作

紅十字會由於她的經驗以及經常週密的準備，所以能在災害一旦發生的時候，便能開展工作，因為這種優勢，紅十字會即使未經政府特別授權，也往往成爲災害救濟團體的重鎮。但是無論是救濟準備工作，如人才的訓練，器物的儲備，以及經費的徵集，實質地的救濟工作，紅十字會仍在需要其他團體和地方人士一致的合作。

上面已經舉出，紅十字會的災難工作，很明顯的，紅十字會雖然担起這任務，但決不是她本身力量所能完全担負的，有的工作與其他團體合作可以更完善更有效，有些項目必需與其他團體合作始能完成。

以交通爲例，若大批災民必需撤退，正常交通或已部分或整個地遭受破壞，紅十字會應盡力協助災民獲得運輸公司或私人團體之免費運輸，或僅付極少之費用。爲此，紅十字會應求得馬車、船隻、鐵路、汽車和飛機等各交通技術界之合作，這種交通之維持，除了運送災民，運送傷病之外，也爲了救濟人員及物資之緊急運輸。

如以飛機爲例，災難發生之初，需要飛機實地偵察，運送醫師、護士、及救災工作人員，輸送食物，醫藥等救濟物品，運輸傷病，這些工作若以飛機來完成，單從速率一項而論，可以使災黎早日得到醫治和救濟，可以減少災害的損失，減輕災民的痛苦。此外隔絕災區的聯絡，災區的空中毒害等也需要飛機來完成。但是這一項工作，紅十字會必需求得軍事當局，交通界以及私人航空家的合作，非但在災難中需要他們的合作，就在平時也需要密切聯絡，詳細研討，因爲災難往往突然發生，所以紅十字會應邀集空軍，航空公司，及航空專家，政府代表，醫師等，有關方面人士組織一機構，該機構予以週密之計劃，並接受紅十字會之請求，担負起災難救濟的空中工作。

其他任何救災的工作，紅十字會亦都需要和其他公私團體合作。

救災的本身工作以外，紅十字會願與其他有關團體從事工作人員之訓練，如當地之急救人員，及救濟人員等。而且應與其他獨立之組織如童子軍，婦女會等，聯繫而從事具有公衆服務意義的基本訓練。

同時災民對於紅十字會在災害中解除痛苦，拯救生命，予以極大的期望，所以事先對於災害救濟應有妥善的準備，災難一經發生，紅十字會便應與地方各界聯絡，就地組織救濟機構，這委員會，一方面要能代表大多數人民之意向，痛癢相關，對症下藥，使救濟工作發揮最高之效率，一方面要有徵募物資之能力，成爲獻捐的先導，羣起響應，使救濟物資不告匱乏，可以作緊急救濟的措施，同時需要熱心公正遴選有力幹員在適當的調度下從事救濟，加強工作效力，對救濟物品及步驟，作合理公允的分配與處理，使人民信服，毫無怨尤。所以這一機構最好權致當地有權力，孚衆望，熱心公正的人士，紅十字會的救濟工作，也必需在這個委員會合作之下，始能有效地達成

威脅當地安全者是那一種災難

沒有一個地方，可以保證永遠沒有災厄！

她的工作使命。

紅十字會是一個人道的服務團體，她以博愛助人的立場，對於災害救濟自有她道義上的責任。紅十字會在國家的救災工作中雖然有重要的地位，國家有法律的責任，要拯救災害，所以亦願有力機構共負重任，而紅十字會也極願在政府的便利下，進行救災工作。



(編者按)：本頁及第八頁各圖，因製版較早，尙未將災難兩字改爲災害，本刊茲後爲統一名詞起見，天災之救濟，一律稱災害救濟。

談談美國紅十字會的災害救濟

陳 蕙 君

我們知道美國的社會福利工作最爲發達，而災害救濟在社會福利工作中佔着非常重要的地位，所以美國所做的災害救濟也最有成績，尤其美國紅十字會對於災害救濟推動不遺餘力，很值得介紹給我們，作一個重要的參考。

紅十字會的災害救濟大概分爲緊急救濟與善後救濟兩階段，茲在介紹美國紅十字會的兩階段災害救濟以前，先將該會災害救濟的機構說明，以便獲得整個的瞭解。

一、災害救濟機構

美國紅十字會總會於國內服務處下，設有災害預防及救濟科，主持災害之設計指導事宜，實地災害救濟工作，則由各地分會担任，各分會均有災害預防及救濟委員會之組織，平時作必要之預防及聯系工作，災害發生即從事於救濟工作之推進。這個分會災害預防救濟委員會因負責推動實地災害救濟，故需爲一個强有力的機構，其主席由分會理事會指派，其人選應當是當地最負信譽之領袖，並須長於組織及行政才能的人才行，委員會的委員亦必須是社會上的領袖，在委員會下面，設有各種不同的分組委員會，各負專責，担任災害救濟的指導和實際行動。各分組委員會主席對於其特殊工作，應有特別才能，才會做得好。

分會災害委員會，所應負的使命，簡單說來，約有以下數種：

一、調查可能發生之各種災害及當地社會之實力，以便明瞭今昔各種災害之詳細情形，及災害發生時可能利用之人才物質及設備等，使災害救濟計劃能切實符合實際情況；並應用當地之實力，推行災害救濟。

二、盡力與當地公私機關社團取得工作上密切的聯繫；因爲進行災害救濟，需要龐大的物力財力及人力，如發動大批護士及社會工作人員協助辦理救災工作等，均須事先與其他機關社團取得聯繫，方能獲得合作的效果。

三、成立災害救濟機構及擬定救濟計劃：救濟計劃擬定後，應公開張貼于公共地點如市政府郵局等處，各分會本身并應有更詳細之計劃，以裨實施時之參考，此項詳細計劃並須以一份呈報總會。

四、災害發生時，應採取各種必要之措施及方案，使人命之喪失及產業之損失，均得盡量避免發生。分會災害委員會并應即準備物質上及經濟上之援助。分會災害委員會爲担任以上各種使命起見，設有多個分組委員會，各災害分委會應負的使命如下：

1. 調查分委會：負責調查受災家庭之總數，死亡及傷亡人數，房屋損壞情形等，根據調查報告，始可計劃出適當的救濟工作。

2. 救護分委會：負責發布警告，遣送難民及搶救等工作。故救護分委會必須與交通，醫藥及住所等分委會保持聯繫，以利工作之推行。

3. 醫藥分委會：救濟臨時受傷者，與當地醫療機關及醫生護士等密切聯絡，必要時并予以醫藥補助，并準備重要的藥品及醫院用品，以補不足。

4. 飲食分委會：負責調查當地已有之各種食物，設立飲食站及流動營養站供給所有被災難民，食物來源多由分委會購買或捐募。

5. 住所分委會：一方面與調查分委會彼此合作，以明瞭當地公私立建築之適合容納大量人數之處，如市會堂、教堂、學校、旅館等地方，登記

地點以便分配；另一方面與登記分委會合作，以明瞭被災而須住宅救濟之實在人數，設立并維持難民住所，難民住所應有專人負責，尤須注意被災者健康、安全、食物、衣物及閒暇時間之利用等。

6. 衣物分委會：負責收集及整理贈送的衣物，分贈難民。當災害發生後，衣物分委會便得與調查、住所及登記等分委會，取得聯絡，以便知道需要衣着的正確人數及分佈地區，舊衣物應僅用於緊急救濟，并須注意衣物清潔，如果向分會地區以外之處所募集衣物，須由總會發起與運輸分委會合作，將衣物運送到倉庫及分發地區。

7. 交通及運輸分委會：負責準備車輛，供其他分委會之利用，運送傷亡者，工作人員及衣物食物時，分會之義務工作人員汽車隊亦參加該項工作，該分委會亦應與政府及商業交通機構保持聯繫，準備其他分委會隨時所需要的水、陸、空交通工具，隨時將災情和籌募經費等消息，由廣播及電報公佈給民衆知道。

8. 登記及詢問分委會：負責供給個人及機關詢問被災親友及災情，并登記被災之需要幫助者，與其他公私福利機構，如家庭福利、醫院、兒童福利等機關時時合作，以備借用人才及物資，設備等。

災害發生，分會應有之措施：

- 一、立即推動分會災害委員會開始工作，并命令災害救濟工作人員向指定地點報到，聽候支配工作。
- 二、督促每一個災害分組委員會，即行動員工作。
- 三、籌劃統一購置及委託管理辦法。
- 四、立即利用電話電報及廣播等工具向總會報告災害發生之時間，地點，受災大概情形及分會之籌措狀況。
- 五、設置災害救濟總部，於交通便利，位置適中之地區，并標明紅十字旗誌。
- 六、保證緊急救濟，做到迅速有效，各分組委員會主席充分盡職。
- 七、通知當地地方政府，紅十字會業已開始災害救濟工作，并獲得其公告，指明紅十字會爲法定救災機構。
- 八、通知當地各報紙通信社記者及電台，說明紅十字會主辦之災害救濟進行情形。
- 九、立刻建立與其他公私機關之適當聯系辦法，并於必要時設立聯絡機構。
- 十、立刻發動被災害者登記工作。
- 十一、立刻設置詢問處開始服務。
- 十二、即行進行被災地區之迅速調查，藉以決定救濟需要之範圍。
- 十三、立刻發動救濟募捐，如同時募集物資材料，并應確定接受捐贈物資之期限。
- 十四、自第一次簡報發生後應繼續不斷的將災情詳細報告總會。
- 十五、每隔數小時，由報紙廣播及其他方法將已經開始及進行之救濟情形公告，使社會獲得明瞭。

9. 捐款及宣傳分委會：負責捐款及宣傳工作，與新聞聯合會、報界、電台、戲院、教堂等社團隨時保持聯繫，以便捐募并報告災情，捐募最好僅限於受災之城市。捐款由分會統收統支。

10. 購買及供應分委會：

負責準備救濟物資，救災設備，儲存救濟物資之倉庫。庫存物資應有記載，並得通知其他分委會，以便取用，同時應明瞭其他分委會需要，以便隨時準備供應其他分委會。

一一、緊急救濟及善後救濟

美紅會災害救濟包含緊急救濟與善後救濟兩種已如上述。緊急救濟的工作對象爲集體救濟被災害之民衆，主要的工作是：救護，醫藥、護理、飲食……等。善後救濟則係受災而不能自恃之個人及家庭爲對象，使其獲得協助復元爲目的，災害發生時，所在地分會應立刻發動全體工作人員，分配救災工作，準備緊急救濟物資，成立實地救濟機構，報告總會關於災區情況，死亡及受傷人數，報告當地政府，說明紅十字會所做的救災工作，此一期間的工作，簡單的說來，不外下列數種：

撤退：在災害開始時，紅十字會災害委員會，應利用廣播，通知被災難民，撤退至何地，並應先拯救遭受危險之難民和無交通工具離家之難民。故交通運輸分委會，此時應將交通工具準備妥當。其實，在災害未蔓延前，即通知住戶離開家園為最理想之辦法，但此事極難做到。因此須要有特別技術，能做到迅速即時工作，非賴有經驗的人才不可。

住所：在安全地帶為災民設立避難所，以供難民暫時居住，一方面籌劃善後工作，如建築臨時各別之住所，為減輕紅十字會經濟負擔，應利用難民中之工匠，根據自助之原則，以完成此項工作。在借用公共機關如教堂，學校等為難民住所時，因規模較大，容易發生種種困難，應選擇富有管理經驗之人，負責維持大眾秩序。設法使難民在親友處居住為最適當之辦法，紅十字會對此輩難民可助其在親友住所附近建築臨時住所或供給帳篷。又在所有難民所內，應注意其健康、安全、衛生等，故醫藥分委會應負責在該所設醫藥衛生室，至於娛樂設備亦應籌設，以供難民所之成人及兒童消遣之用。

儲藏：難民暫不需用之物件，應不准攜至收容所內，須另備儲藏室存放；難民所飼養的禽獸，設有獸欄以便難民寄養。當水災發生時，應勸難民早日作準備，將牲口遷至距區較遠之親友田莊寄養。如災區已被水淹沒，則災害委員會應立刻設法將牲口運出災區並與當地農產會洽商，請其代為保管，建築飼養所寄養。

衣物：衣服之捐募，在受災分會地區外，須得總會之允許。凡捐贈舊衣物者，必先將衣服洗淨，選擇合用之衣物贈送之。又衣物運送至災區前，先行分類整理，然後分別打包，在包外註明種類，大小件數等，作分發時之根據。如請其他機關代收衣物時，必須遵守紅十字會規定，分會才可接受，經過分會檢查完竣通知到總會，則總會便代為接洽免費運輸，普通分會均有衣物儲存以備緊急救濟之用。

食物：關於緊急救濟所需食物的募集與衣服募集同，分會在災區界限以外者，必須得總會通知，方可着手捐募，最適宜食物除罐頭食物如牛奶、奶粉、奶糕、乾菓、水菓、肉類等以外，則以蔬菜、乾豆類、玉蜀黍為宜，家庭所自製之罐頭食物除水菓外，常不接受捐助，因恐方法不良，食物易於變

質，分會在接受人家捐贈新鮮菓菜時，必先調查災區情況，有無適當儲存之所。

緊急救濟之後的善後救濟：係由集體救濟轉向各個單獨家庭之救濟，利用家庭自助力量，使家庭恢復到災前之狀況，因每個家庭所發生的問題不同，需要不同，故紅十字會的善後救濟亦給予個別之幫助。紅十字會對於善後工作之重視，遠超過緊急救濟。不過，善後救濟，只限於扶助因災害而受影響之家庭，在紅十字會救濟範圍以外之其他家庭問題，轉由原有之福利機構處理。其工作的步驟，先由社會服務工作人員担任個別詳細家庭調查，根據調查，明白其需要及其自身復元力量，然後再施予協助，使家庭恢復如災前情況。如家庭因災害受損極巨而本身仍能有力量自行復元者，不在扶助範圍內。對於家庭自身之力量不足者，紅十字會應予以扶助，故訪問是善後救濟中最重要的工作，根據工作的區域圖，劃分地段，分配工作人員負責，凡已登記要求救濟者均須訪問，問題簡單即能復元之家庭，訪問次數可少，但訪問之記載仍須完備清楚。問題複雜之家庭，調查需詳細，計劃須週密，凡家庭因災害發生之死亡、重傷、疾病、經濟之損失，產業及家庭設備之損失，職業所受之影響，均須調查清楚。普通應用之訪問記載表內包括家庭歷史、健康、災害損失、經濟來源，已受協助，家庭自身計劃，工作人員之計劃等，該項記錄應保守秘密，以得家庭之信任，家庭福利工作實是担任善後救濟工作最主要的工作人員，她幫助家庭及個人解決在災害期間所發生的各種困難，因此，家庭福利工作人員最好要有災害救濟之經驗，富於同情心，有吃苦耐劳的精神，才可以把這種工作推動得很完美。

善後救濟期間，紅十字會最主要的任務，便是修理或重建房屋，添置家庭用具，設備、農具、牲口及獸欄，完成職業訓練等使之回復至一般生活水準，當分會開始舉辦是項工作時，總會須派人協助，分會更應在災害發生後，組織一強有力之指導委員會，共同辦理家庭復元工作，就災害性質，及地區選購適當人員，担任委員，此項委員由分會會長及理事會指派尤妥。因其責任重大，故人選須特別慎重，以社會人士公認為有領導才能者為標準，士農工商界均可。指導委員會的任務，為明瞭社會情況，幫助家庭福利工作人

分會災害救濟委員會應延攬的人才及其工作範圍

| 工作項目 | 請 那些 人 來 幫 忙 ？ | 工 作 包 括 那 幾 項 ？ |
|----------|--|---|
| 委員 會 主 席 | 應請最有領袖才具及行政能力之地方人士担任 | 負責災害救濟委員會準備工作之指示及聯系，災害發生時主持救濟工作 |
| 調查災情 | 可請建築師，工程師，房地產經紀人，醫師，農學家担任 | 調查災情，並將災害擴大之損失及需要報告災害救濟總部 |
| 食物救濟 | 可請分會飲食服務隊，旅館經理，館經理，營養專家，糖果店經理，家庭經濟專家担任 | 調查食物供給機構及設備，準備計劃與救濟，緊急時設立飲食服務處及供應中心 |
| 住宿救濟 | 可請旅館經理，露營指導員，房地產經紀人，建築師，娛樂服務人員担任 | 調查可以利用之房屋及床舖之來源及費用，緊急時設立集體避難所，供給必需之收容處所 |
| 衣着救濟 | 可請分會生產隊義務人員，家庭經濟專家，衣服及百貨公司經理，婦女團體及紅十字青年會員担任 | 為儲藏庫及分贖站調查衣服之來源，緊急時担任衣服之接收分類修補及分配 |
| 醫藥及護理協助 | 可請醫師，牙醫師，護士，衛生官員，醫院院長，藥師，護士輔助人員，急救協助人員，家庭護理畢業生担任 | 補充公私衛生機構之醫生及醫藥之不足，負責動員，組織并指揮災害發生時紅十字會之醫藥，牙醫，護理及醫院救濟工作 |
| 登記及詢問 | 可請社會工作人員，家庭服務工作者，職員協助隊員，圖書管理員，教員，機關職員担任 | 準備并訓練擔任登記諮詢之工作人員，災害發生担任福利諮詢，死亡登記，供給諮詢并應付種種緊急之請求 |
| 警告救護及疏散 | 可請急救，水上安全畢業生，水手，流動營地家，汽車間管理人，信號隊隊長等担任 | 調查可容緊急輪送之人員，設備及供應，并準備實行計劃，災害發生時，補充政府機關之不及，担任警告救護疏散等工作 |
| 統一購置及供應 | 可請購置供應官員，批發商，零售商，衣服商，藥商，倉庫管理人，辦公設備販賣商担任 | 集中供應來源之一切資料，訓練採購及分發人員，災害發生，採購供應物品，文具并為捐集及購置物資準備官能 |
| 交通及運輸 | 可請鐵路，公共汽車，運輸車，飛機，電話，電報，無線電等官員，汽車協會，分會汽車駕駛義務服務隊隊員，旅行社，紅十字青年，童子軍担任 | 調查本區可用人員及設備，災害發生，為紅十字會各種服務供給交通及運輸便利 |
| 募捐及傳單 | 可請分會宣傳組主席，募捐組主席，會計，報紙主筆，新聞攝影家，廣播電台台長，教徒及政府新聞機構負責人担任 | 將分會準備情形隨時公告社會，災害發生，以電報電話報紙無線電，將災情公布。準備募捐計劃，如有需要，即募集捐款 |

分組委員會之類別責任及聯系

| 類別 | 事先計劃 | 災害發生時應與其他分組密切聯系 | 本組工作 | 本組責任 |
|--------|--|-------------------------------------|-------------------------------------|---|
| 調查災情 | 各種災害調查人員及方法之計劃，災害發生之災情調查 | 運輸與交通 緊急救護 | 接洽運輸及精確報告救濟品要 | 災害發生應將災區災情調查并報告 |
| 緊急救護 | 各種救護之方法，正當及助官救護救護團體之設備及人員研究并決定可能利用之醫院，衛生及醫院之計劃 | 運輸與交通 統一購置與供應 緊急救護 統一購置與供應 | 執行各地方辦事之計劃，及獲得供應，保證傷者及無家可歸之人之救護 | 協助警告，自願疏散及搬遷 |
| 醫藥救濟 | 可能利用散處各地之私人房屋，登記公私建築及容量等衛生消防，地點及容量等 | 緊急救護 統一購置與供應 緊急救護 統一購置與供應 | 獲得供應運輸，指派人員為災民服務 | 組織并指揮災區中之醫藥，牙醫，護理工作，補助地方機關力量之不足 |
| 住宿救濟 | 登記食物來源，擬定準備及供給在避難所或其他地點之集體膳食計劃 | 統一購置及供應 住宿救護 緊急救護 登記諮詢 | 估計各種住宅之需要并保存記錄 | 獲得並供給貧苦災民以住屋，獲得并準備倉庫，飲食站，緊急醫院及避難所等房屋 |
| 食物救濟 | 選擇糧食庫及分配站，擬定接收，消毒，修補，尺量及分配衣服之計劃 | 統一購置及供應 住宿救護 登記諮詢 | 獲得供應，估計災害所需之食物，供給并保存記錄 | 獲得，準備并供給糧食，收集并利用捐來之糧食 |
| 衣服救濟 | 決定可能利用之運輸交通便利并與營業機關預先接洽 | 統一購置及供應 登記諮詢 | 為供應難民及工作人員供給運輸便利 | 供給貧民災民以衣服，接收修補，分類及分配衣服 |
| 交通運輸 | 訓練人員利用表格，答復問題，接洽緊急救濟，保存各項記錄 | 醫藥救濟 食物救濟 衣服救濟 登記諮詢 | 保證有救濟需要之人民以必要之日用品辦公設備及編纂災情報告，獲得報導資料 | 為工作人員供應物資，為難民受傷者及救護工作者供給運輸便利，供給必需的交通服務 |
| 登記諮詢 | 研究募捐宣傳方法，接洽當計劃及聯絡，擬定募捐之適當計劃 | 醫藥救濟 食物救濟 衣服救濟 登記諮詢 | 編纂災情報告，獲得報導資料 | 客復災區人民之福利及一般或特殊諮詢，實施各種協助，為貧苦災民給予緊急救濟轉移災民至避難所或救濟醫院及其他機關保管精確記錄，辦理各項登記，搜集并發佈災害之消息，執行募捐計劃 |
| 募捐宣傳 | 調查登記救濟物資設備倉庫等，保存價格表及需用物費單 | 食物救濟 住宿救濟 衣服救濟 登記諮詢 | 通知已有供應品及分送領貨單 | 管理大量採購及一般救濟物資，妥善儲藏庫及保管手續，編製材料目錄，準備辦公用品 |
| 統一購置供應 | | | | |

美國紅十字會義務工作者與災害救濟

胡道珂

美國紅十字會的成爲國際紅十字會的一支生力軍，正如美國的政治與經濟成爲國際的領導力量，是同樣爲人所共知的。美國紅十字會之所以表現如此輝煌成就，主要的條件有三：第一，美國紅十字會的工作，已普遍取得全國人民的信賴，因此在徵集人力物力財力時取得極大便利；第二，美國紅十字會組織的健全與普遍，加上紅十字會本身性質的崇高，所以工作容易推動；第三，美國社會秩序穩定，國民經濟富裕，國民教育普及，客觀條件給予紅十字會以社會基礎，綜合這些條件，便產生美國人民以從事紅十字會義務工作爲榮譽觀念，芝加哥分會所領導的義務工作者爲數在十萬左右，其中一老嫗連續參加義務縫紉卅年之久，這種崇高的熱忱的服務精神實在是非難能可貴的。

美國紅十字會爲了應付突發性的各種災害的來襲，平時便將志願義務工作者分成若干組織，這種組織大致不外：

一、流動飲食隊：紅十字會負有救濟災民的責任，其救濟範圍包括水災，火災，風災，旱災及舟車失事等，進行這類的災害救濟，針對其迫切需要的莫過於飲食與醫藥，而流動飲食隊之主要的任務，便是解決受難者的飢餓問題。

流動飲食隊通常是由隊員十五人組成，每隊設領隊一人，其中必須包括受過四小時營養及大量膳食供應法的婦女數人暨受過二十小時的飲食輔佐人員訓練的輔佐者若干人。流動飲食隊總領隊必須是災害委員會食物分組委員會的委員，他應向食物分組委員會報告服務隊數，并提供一張表，詳列每一隊的領隊姓名，住址，電話號碼及其簡歷，贊其評語如宜派某地服務等語。

流動飲食服務隊的服務方式，由總領隊稟承食物分組委員會及災害委員會主席共同商議，召集全體隊員再行詳細商議具體實施步驟。當災害來襲時

，即由食物分組委員會主席與流動飲食隊總領隊，決定一適當的地點，展開下列的工作：(1)在災區附近設立供應站，(流動的或固定的)；(2)當災難正在繼續擴大時，設立中心供應站；(3)於難民收容所內設固定的膳食服務；(4)當其他便利缺乏時，應爲工作人員及嚮導人員服務；(5)當其他措施缺乏時，應爲災難工作人員日夜供給點心；(6)準備家庭救濟餐；(7)向食物分組委員會主席報告服務人員數目，自動捐贈食物的數量，募集食物的數量。

二、烹飪輔佐隊 烹飪輔佐隊以補充醫院中烹飪部因緊急需要的輔佐人員爲目的。例如：爆炸，颶風，火災等突發的災害一旦發生，死傷人數驟增，一般醫院中固定的烹飪設備及工作人員，即將感不敷應用，若不增加輔佐人員，每難應付裕如，烹飪輔佐隊便在這等場合應召工作。

所有義務工作者參加這種工作，必須完成四十六小時的業務訓練，包括標準營養學，和烹飪輔佐人員訓練課程。

擔任烹飪輔佐隊總領隊者，在接獲災害發生情報後，應依照醫院的請求，選擇烹飪輔佐隊隊員，開列名單，通知醫院護理分組委員會主席，同時調派工作人員赴各醫院服務，擔任食物原料的烹製，盛裝分配及登記等工作。

三、家庭服務隊：家庭服務隊的服務範圍包括一切軍人退伍軍人及其家庭的服務，這種服務着重在家庭問題的商議和指導，協助在役軍人與他們家屬的通訊，提供各種報告，當海洋交通斷絕時，以中立者的身份爲在海外服務者與其親屬溝通消息等等，從事於此項服務工作的義務者，也必須接受業務訓練及實習，所以此種服務隊隊員是否適宜擔任災害救濟工作，須由總領隊個別商討觀察，并造冊存登記分組委員會。有些分會組織流動登記服務隊，通常是由二三個家庭服務隊的義務工作者，二三個助理員，在一個專業社會工作者領導之下工作，並設隊長一人，主持全隊工作。

在接獲災害報告時，凡願參與救濟工作之家庭服務隊隊員，皆奉到通知并由總領隊指定工作地點，時間，轉移，更值等條件。其工作包括：(1) 在災害救濟總部，難民收容所，飲食供應站，擔任諮詢和登記工作；(2) 意外事件資料之收集和編纂，從難民收容所，醫院和殮屍官處調查死難者的姓名，(醫院治療中及受傷人姓名，另由醫藥及護理人員調查)；(3) 擔任福利調查，家庭訪問，并以電報，電話及書面報告寄復詢問人；(4) 登記并代填救濟申請表及福利調查表。(5) 在個案工作者指導下預發緊急救濟發貨單，如倉庫領貨單及撥貨單是也。

四、醫院和娛樂隊：對於平民醫院的病人，以及療養中的病人作一種友誼的協助與服務，是這一組織的中心任務，這種服務隊的總領隊，最好是分會災害委員會醫藥護理分組委員會的委員，至於隊員的訓練至少應包括：美國紅十字會組織之目的及概況的四次普通演講及醫院管理及倫理等特殊訓練；以上兩項訓練，一共十小時。

每當災害來襲時，總領隊應將醫藥護理分組委員會的決定召集全體隊員，訓切通告，總領隊並根據此項指示，分配工作的時間，地點，以及值勤的更換。通常為避免工作的重複起見，本隊隊員多在正式護士之指導下，在難民收容所，醫院和殮屍所工作。彼等亦担任非醫藥性的工作，如接待病人或死亡者之家屬，管理難民收容所兒童日間工作室以及其他的娛樂遊藝的服務。

五、汽車隊：美國紅十字會為了增強運輸的力量，和顧及自身的運輸需要，因而組織義務工作者的汽車隊，以靈活交通及運輸，隊員除具有駕駛技能外，還須受卅小時的業務訓練，如其志願担任傷病的運輸，還須另加十小時的傷病運輸技術訓練，災難發生時，汽車隊所負的主要任務是：(1) 運送醫生，護士，助手，或其他工作人員；(2) 運送流動飲食隊；(3) 補充傷病救護車；(4) 維持通訊服務；(5) 協助運輸救濟品和全體工作人員及難民。

六、義務護士輔助隊：美國紅十字會所有各分會，經常注意到訓練義務輔助護士的工作，以備備突發性的災害所必需的人材。這種工作對於處理緊急事的醫院，是大有裨益的，她們的工作場所，多在醫院難民收容所，

臨時醫療站及傷兵救護車等處，他們在難民收容所担任的工作，如護助兒童，老弱，及病人赴醫院或診療所就醫，為他們準備膳食，協助設立臨時診療所，幫助病人沐浴，協助病人體格檢查及治療，協助整理床上用品及照顧兒童遊戲，這一類的服務對於受難者及病人的便利，是可想而知的。

七、生產隊：這一組織在所有的義務工作者的各種組織中，佔有重要的地位，它必須經常存儲一批衣物來應付緊急事變時受難者的需要，這些衣服製成，有的用新布裁製，有的係舊衣改作。在本隊充任隊員者，雖不必受特殊的訓練，但必須具有縫紉的技能及志願。

在災害發生時，生產隊長應與分會災害委員會的衣服分組委員會主席商議，於適當地點進行衣物的收集與分配。隊員們根據上級的指示展開下列工作：(1) 捐贈衣物的收集及分類；(2) 適用衣料的改製；(3) 倉庫存儲衣物的提用；(4) 縫製外科敷料醫院用衣服以及其他類似物件；(5) 緊急救濟時期，逐日將庫存衣物清單開列公告。

八、職員協助隊：這種組織並不直接從事災害救濟工作，其任務乃在當危急事變時，協助分會災害委員會辦理登記，整理災情報告，編製索引，接應電話，謄寫書而報告及其他書記工作，參加這一隊的義務工作者，亦須受災害救濟委員會負責人員的訓練，訓練內容大致是：(1) 美國紅十字會的組織和方略；(2) 公文練習；(3) 被指派服務部門的業務訓練，受訓完畢仍須經過考試，包括至少十小時的實習。

美國紅十字會義務工作者的服務，從上述的各種工作和組織中，說明了她的特點：(一) 服務是多面性的，因此能適合各種災害發生時的多方面的需要；(二) 服務人員除本身已具備的技能外，仍須接受紅十字會特殊性的業務訓練，使工作技術及修養更能符合紅十字服務的眞精神；(三) 各種組織的聯繫配合非常恰當，保證了工作效率的提高；(四) 擁有豐富的物資，使進行災難救濟時減少許多困難。(五) 義務工作者的高度工作熱忱，提供了紅十字會工作人員最好的榜樣。

x x x

論 工 賑

俞 敦 良

中國目前尚有大多數人民生活需要救濟，同時中國現在更有許多公共工程以及農工業水利都要建設。工賑就是要利用大量需要救濟的人力來進行這些工程，所以工賑仍是今後中國社會救濟事業的一種重要途徑。

就原則論，工賑不屬紅十字會災害救濟範圍以內。紅十字會的緊急救濟以供給食物衣服住所及醫藥護理服務為限，善後救濟，以個別家庭的需要為對象。惟在中國，災害如此頻仍，小規模的工賑，在我們紅十字會辦理災害救濟時，未始不可考慮。作者此文闡述工賑之意義與特性，甚為簡括，可資我們參考，謹向作者誌謝并願讀者注意。

一、工賑的含義

工賑是一種工程，又是一種社會事業。有人問，到底工賑是「工」，還是「賑」？既然是勞動所得，就不該算是「賑」；但另一方面說，一種工程特別雇用難民，或專為救濟而設，這又不能不算是「賑」了。所以工賑是工程與賑濟間的一種複雜技術。

「以工代賑」是工賑的一種解釋。工賑既是消極的救濟，又是積極的建設。「寓善後於救濟」又是工賑的另一種解釋。在一個地方有了需要工作的人力，有了可以利用的物資，就可以開始一個工賑的設計。以社會救濟的立場說，工賑的中心是在於工人的賑濟；工程本身的成就倒是次要的目標，因為工程的設計不過用為救助人的工具，甚至於工程的成就也應該是為增加人民生活的福利。

二、中國工賑之史的發展

普通人都以為工賑制度是由外國傳來的，其實中國古代早就實行工賑了

• 現在舉幾個顯著的例子：

戰國時晏子以三年民工建築，賑濟當時飢荒。

「齊梁公之時飢，晏子請為民發粟，公不許，當為路寢之台，晏子令史重其貸，遠其兆，徐其日……三年合成，而民賑，故上悅乎遊，民足乎食。」（註一）

唐代李頻以官穀修建當時六門堰以救荒年。

「李頻遷武功，有六門堰廢廢百五十年，方歲飢，頻發官廩，庸民浚渠，按故道斷水溉田，穀以大稔。」（註二）

宋神宗時以築城賑三萬八千人。

「熙寧八年夏，吳越大旱，趙清獻公僦民完城四千一百丈，為工三萬八千，計備與錢粟。」（註三）

明萬曆時更大規模發動各種工賑以救荒年。

「萬曆間御史鍾化民救荒，令各府州縣查勘該動工役，如修學，修堤，濬河，築堤之類，計工招募，以興工作，每日給米三升，借急需之工，養早腹之衆。公私兩利。」（註四）

清代就已經正式採用「以工代賑」一辭了。

乾隆廿五年直隸有司有應修河道溝渠等工，將上年截留北倉漕米所存十萬石，作為修浚河渠，以工代賑之用（註五）

民國以來最先辦工賑者要推華洋義賑會所發動的工賑，或稱農賑。當時西北大旱，華洋義賑會召集難民開鑿涇渭渠，周圍一，五〇〇畝都得到灌溉。

民國廿年江淮大水，國民政府組織水災救濟委員會，設立工賑處，延聘國內外水利專家指導。各災區更設工賑局，各區分若干段，每段分十團，每團置監工。團分十排，每排雇災工廿五人。總計受救濟之災工約一百一十萬人，以美國貸麥三十萬噸充為工糧。

民國卅四年抗戰勝利，聯合國及行政院救濟總署及全國各省區十五分署均大規模進行各種工賑設計，其中以水利部門範圍最大，計全國大小工程，已達一百卅餘起，而以黃河、長江、江漢、珠江、淮河、白河六大堵口復堤工程為最大，參加江防工賑之難民計一百五十餘萬人。其次則為修復鐵路，公路；修建民房，市政工程，以至於女工縫製冬賑寒衣各種手工業設計。卅五年度一年計配發工糧二一四，一〇六噸，工資國幣六，二一八，八五〇，五三二元。今年一月行總在滬舉行全國工賑會議，決定本年度救濟業務幾乎全部集中於工賑，而逐漸停止直接救濟（Direct Relief）。本着「天助自助者」的原則，使受賑者能運用其技能或勞力，而謀自力更生。

三、工賑的特性

上面已經提到工賑的含義，但工賑發展到最近，根據它的理論基礎，還不只是救濟和工程兩件事的聯合，而且它的特性是和整個社會經濟有關。

（一）工賑的設計性——工賑是包含多樣的工作設計 Work Relief Project。它可能是集合許多不同技術工人來共同完成一件有用的設計；同時可能是聯合各機關的活動而成為合作的整體設計。這一種設計也許是現有機關所沒有嘗試過的或是政府還沒有力量顧及的，或是一種需要改進的工程或社會

工作。工賑的設計既然是合作的，多樣的，能適應社會需要并增加社會安定的，所以它也就不必須與原有的農工商各業或原有機關的業務衝突，重複，或作無謂的競爭；反之還可以補充其不足。

工賑設計並不是永久性的職業。但工賑可以維持被救濟者情緒生活的常態，使隨時便於接受一種正式職業。工賑可以增加職業的機會，因為工賑的目的也就是使參加工賑者隨時得以恢復正常生活，返到原來職業的崗位上去。

（二）工賑的生產性——工賑不但減少直接救濟的浪費，而且能使消費的救濟物資，成為生產的「資本」。工賑不但使工人個人受益，并且可增加社會財富。工賑在生產方面，同合作制度，民生主義同樣的成為社會經濟的中間制度。但這種「生產的救濟」千萬不要讓它變成一種「包工營利」的企圖，而使工賑變質。

「生產的救濟」之另一種意義是「同工同酬」。對工人不能因為是工賑，而減低他應得的報酬。這樣才可以使工人維持自尊心，并繼續擔負家庭經濟的責任。例如工人得到以麵粉代工資外，還應顧到他的衛生醫藥，教育娛樂，家庭給養以至於整個工人生活之改善。工賑生產所獲得的利益，應歸給參加工賑的人民。

總之，今日的工賑除負起緊急救濟和完成物資建設的雙重責任外，更應該是促進社會安全利增加人民福利的具體設計

（註一）：見晏子春秋

（註二）：見新唐書李頻傳

（註三）：見宋史食貨志

（註四）：見康濟錄

（註五）：見籌濟篇

英國衛生事業觀感

紀湖

我自從參加四月十四日至二十六日在日內瓦舉行的研究保護戰爭災難者公約的政府專家會議以後，即赴巴黎參加五月十九及二十日紅十字會聯合會的特別小組會議，又於二十一日至二十三日代表蔣會長出席半年一度的紅聯執行委員會會議，會畢即來英倫，與衛生當局及有關人員晤面及參觀，覺得英國早在戰爭最困難的時期，即已準備戰後之新局面，如一九四一年設立研究小組，一九四四年成立保險部，不管是保守黨或工黨執政，其政策均極前進，實在令人欽佩！英國的醫學政策保險政策的設施，原以大多數人爲對象，現在因爲大多數人早已不成問題，所以目光轉到每個人，現在如有一個人沒有得到福利，就認爲是政府之失職，不管他個人問題之特殊，總要想法使其各得其所，像這樣理想的事體，現在竟在實行，並且很有把握。英國所有設備，注意實用經濟，我會參觀過有六百多年歷史之醫院，房屋建築已有百餘年，然而內部設備，非常新穎，但亦止於新穎而已，決不新奇。此殆爲英國文明的特色，值得我們珍視。

英國皇家衛生學會 (Royal Sanitary Institute) 於六月二日至六日在英格蘭之南海岸 Torquay 召開衛生會議，到會人數二千五百餘人，外國代表計到中美法比等國三十餘人，計分七小組四會議，分四個會場開會，最大之會場可容二千餘人，最小者二百餘人，其討論範圍極廣，有預防醫學食物衛生房屋建築母嬰衛生熱帶醫學家畜衛生家庭訪問衛生視察等，其中中心問題除目前最要之食住問題外，即爲去年英國國會通過擬自明年實施之衛生法令 (National Medical Service Act)。因英國之任用衛生醫官已有百餘年之歷史，各種傳染病之管制，亦已有數十年之經驗，故急性傳染病，現幾絕跡，自一九二八年頒布衛生法令後，各地分區設立衛生中心，組織齊備，但經戰事以後世界潮流不變，現有制度，不合於現代，遂有新的衛生法令之擬議。故此大衛生會議，即以此項法令爲主要討論中心。

我在英國看到醫學的發展和滯進，早已從治療醫學，到了預防醫學而且現在又向社會醫學邁進中。治療醫學就是治療於生病之後，無非消極的對付而已，其後鑄於疾病之傳染，遂於近代發生預防醫學，換言之，就是注射防疫針隔離病人消滅病菌等，防病於未然，但到現在還覺不夠積極，不但要使人無病，使人長壽，同時要使人健康，於是預防醫學走到社會醫學。預防醫學之對象是集體的整個一城一市，甚至一國，社會醫學之對象是個人，要使每個人得到醫藥福利，所以重視家庭訪問，同時注意其生活環境，心理變態，經濟條件，以增進醫學上之效能。於是在醫務人員以外，還要配合上社會學心理學家工程師等等。不但如此，還要在未受孕以前，先有優越之條件，受孕以後，更有保養之指示，務使先天優厚，所謂優生是也。在這種種新的事業中，紅十字會的確盡了不少先鋒示範的力量！在這次衛生大會中，更增深我對於醫學前進的認識。

英國的國民保險法亦將於明年配合新衛生法令同時實行，使英國人民得到醫學福利之外，尚可得生老死傷的扶助。英國的保險制度，肇始於一八九七年之工人賠償法，至一九一二年改爲健康保險法，一九二五年又擴大範圍至於家族，而成爲社會保險法。一九四一年組織研究小組建議政府成立保險部 (Ministry of National Insurance) 通過保險法，使全國人民均受保險制度之保障。保險部不辦醫藥業務，從經費中撥出一部分約三分之一交衛生部分配全國各種組織作爲醫藥之用。所以英國之保險制度，自從健康保險而至社會保險而到全民保險，也是從一個集團做到每個人。這也許就是今後文明的特色！回首遙想中國，醫學方面雖已從治療醫學向預防醫學邁進，而保險制度尚未正式實施，我們希望現正研究設計中之健康保險，能够從速推進。

防癆與抗癆

徐適

癆病即結核症爲傳染病之一，蔓延之廣，禍人之烈，較之任何災難爲重大，故在民族國家爲最嚴重之問題。

吾人考察各種死亡率，以結核症之死亡率佔首位，惟在夏季因有霍亂腸熱症等，其死亡率較高，此時結核症之死亡率佔第二位，是可知吾人患結核症之衆。

結核患者既衆，結核菌之散佈亦盛，健康人所得傳染之機會亦多，此皆互爲因果也。

結核症中，以肺結核爲最多，大抵侵襲青年之人，此等本屬有爲之青年，因受病魔之纏擾而不克服務與生產，其所受之損失，豈僅在一家，實間接影響於社會國家，此種損失之估計，當在任何損失之上。

青年人在社會中最高爲活動，與人往來最密，故得傳染肺結核之機會亦較多，又因身體較弱之時，益以工作繁忙，經濟力困難，亦易受肺結核之侵襲，其病大抵由外來所傳染，但亦有由潛伏性之結核而發者。

一般人但知肺結核症爲一可怕之疾病，其病經年累月，歷時甚長，轉輾床第，痛苦萬狀，苟不幸而患之，則不惟耗損金錢，抑且影響事業，其可懼爲何如。惟對肺結核之病原爲何物，由如何而傳播，如何而開發，則均不得而知。至於肺結核之須早期診斷，早期治療，其治療如何正當，則更不得而知也。

吾人對於肺結核有須注意如下：

1. 欲防止肺結核之傳染，須先知其如何傳染，既知當結核菌而傳染，其菌果從何而來？

常人不知肺結核患者之痰中，可有結核菌，能爲肺結核傳染之源，故欲使社會人士明瞭痰能傳播疾病，應知痰中有結核菌。

臨床上經診斷肺結核已成空洞之人，彼等往往不自知已患肺結核，亦不知其病如不謀相當治療，將行惡化，更不知其痰中有結核菌，能傳染他人，於是隨地吐痰，其痰中滿佈結核菌，而廣爲散播肺結核病，此實爲人類之罪魁禍首。

此種散播肺結核之人，除彼有症狀發現外，平時均無法將其檢舉，如遇無知識之病者，即使有咳亦不思就醫診查，至於須行愛克司光檢查，則更不明其意義，因此等肺病者，其症狀自覺並不嚴重，如欲使之行早期治療，彼決不願聽從也。

如有一組織正當，設備完善，取費低廉，能將彼等行愛克司光，早期診斷及檢痰有無結核菌，則不僅於病者有益，於社會上亦可免除散佈肺結核之源，其福利人豈淺鮮哉。

在十年前中國防癆協會創辦者布美氏會同會中各醫師，調查人行道上之痰，有無結核菌，其地點在上海海格路附近，於每日早晨由化驗員多人將人行道上，凡屬可疑之痰，一一採集，帶回檢驗，共得標本九十九個，結果十個標本中含有結核桿菌，此種標本之採集，尙在行人較稀之海格路附近，如在交通輻輳行人衆多以及公共場所採集之，則

白雪却拉星療法

這裏告訴你又有一種新的抗菌素被發現，它是從一個七歲的女孩名叫M. 却拉賽 (Trey) 的脛骨折創口裏發現，是一種革蘭氏陽性反應的桿菌因之這新的抗菌素就被稱爲：白雪却拉星——它就是桿菌的分泌物，將這桿菌培植在普通的肉羹液體養料中，經過適當的培養時期，這新的抗菌素就被分泌在這養料中，它能阻止溶血心鏈球菌的生長並抵抗一萬個以上致死量之鏈球菌於幼鼠體內。若濾去這桿菌，取其濾液用丁醇 (Butyl Alcohol) 提取之，由此可得百倍於原液之水溶液製劑，若經乾燥法，可得一種黃色無結晶形的粉末，使用於局部或系統之動物，若天竺鼠，幼鼠及兔子等均無毒性發現，即使用於人類亦然，且無刺激等情，經臨牀試驗，其效用一若青黴素，而其特長爲不受酸或腐敗組織之影響而失其效用，且不因細菌反應該藥而生抵抗力致亦失其效用。然而能達到一、二種細菌運用該藥而生抵抗力，然數甚少，遠非青黴素所能及的。某應用於外科瘡瘍上，祇需注射該藥於創口內，即能於二、三天內完全治癒，且於運用該藥時，絕無絲毫痛苦，更非用青黴素注射百萬單位，分期注射而使病家每感無窮的痛苦與麻煩。經試驗結果，一百個病人中，八十八個被完全治療，九個比較差的，僅三個是無效的。其於臨牀試驗中，其治療神速，往往使一般醫生及病家同感驚奇！現在已由維納藥廠開始製造。

本藥在配尼西林或磺胺劑使用無效的時候，可以試用。對於有些葡萄球菌，和非溶血性鏈球菌，有時本藥特別有效，是富於意義的。(美國醫學會雜誌本年三月號非文摘譯)

其所得將必更甚於此，並將引起公共衛生人員對於肺結核一症發起莫人之興趣也。

此等痰中含有結核菌之人，大抵患有進行性肺結核，因彼等體况尚佳，故仍在外活動，此等患者大抵：

- 一、無顯著之症狀，
- 二、身體比較尚稱健康，
- 三、無知識或忽略其病，故不去求醫，
- 四、因生計關係不得不繼續工作，
- 五、不知往何處診察而可得真實之忠告，且該處確屬醫療可靠收費低廉。

2. 吾人既知有一部分肺結核患者，無何等症狀，即應設法將其檢舉，此種檢舉，於病者個人及社會均有莫大之利益。

肺結核有時不能用打診及聽診而檢出，故應利用愛克司光以為診查。

愛克司光診查有二：

一、愛克司光透視：此為費用最廉而可行普遍檢查之一法，並非需耗費愛克司光照片，行此種檢查，最好由對於愛克司光及肺結核一科感有興味之人為之，在我國經濟狀況之下，此種檢查最為合宜，凡屬學校軍隊以及各種團體之人員，均應受此種檢查，俾可將一般肺結核而無病狀之人檢出，使之受早期之治療，如是則不但可免除學校軍隊以及各團體所受間接的工作效率之減低，且於公共衛生上，亦可減少肺結核之傳播。

惜我國今日學校與軍隊等，尚未知此種檢查之重要，以後知識普及，當必能自動以實行也。

二、愛克司光攝影：此可予人固定而永久之記錄，在診斷與治療上之最宜，且於治療期間，對於病情方面可有相當之比較。

3. 防癆之實施（包括診療所醫院及療養院）設法檢出肺結核患者而教育之，並送往醫院或療養

院受積極的治療。

此種實施，其先決問題須有相當之財力及人力，故非私人所可為，應由各地方政府撥付相當經費，令由肺科醫師負責行之，最為妥善。在社會中，亦應設法謀得當地人士之合作，如對於當地財戶，能謀得其經濟上之援助，則更易舉。

診療所：在診療所服務之醫員，應有結核病學之相當訓練，對於肺結核之診療，須以科學的立場，正當之方式，以謀同胞之福利，同時並須視自己為一公僕，應盡力為大眾服務。

醫院：吾人已知治療肺結核，不僅為休息與營養，並可用外科手術療治，如人工氣胸治療等，此種外科治療必須在相當設備之醫院行之。

醫院中應有對於肺結核有相當興趣之內外科醫師互相合作之，此等患者，經相當之治療後，可至療養院療養，或診察所診治。

療養院：應有專門之醫師及對於肺結核病專門之設備，在療養院中，外科手術行之較少，大抵為不能至診察所診治之病人，所出之前一過程。在醫院療養院及診察所中，應設家庭訪問護士，以為病家與醫處之聯絡，其責任相當重大，如人之略，應如何消滅，飲食應如何隔離，居室應如何隔離，以及病者持病之各種知識。

二、病家有經濟困難，應報告醫務當局，予以方便或援助。

三、教導病者如何行適當之工作與生產。

四、教導病者如何行適當之工作與生產。唯醫者如僅注意於肺結核之治療，而不注意其防止之醫者，亦即為防止肺結核之醫者。

此外對於開放性之肺結核患者，即痰中含有結核菌，絕望之患者，即病勢重篤，無治愈希望之人，應如何使之隔離，此亦當同時注意者也。查本文篇作者防癆與抗癆一書第一篇之緒論，全書共分十

一生在絞腦汁的人能享高壽嗎？

一般人都把八十歲看做不容易多得的高齡了。其實我們能够隨便指出許多傑出的人物，他們已經活到八十以上，但是仍然始終保持着他們的創造力和少年時的熱情，雖然得着意外的遭遇或者某種傳染病而去世的。

歌德活到八十三歲時才因肺炎而逝世。他死去的上一年里剛寫完成了「Faust」一書的第二部（編者按：「Faust」本為歌德所寫的劇本里面的一個勇士的名字，這勇士是一位已經過了中年的學生，因對求學不感興趣，拋棄了他所學的一切，把自己投身於一個冷酷，謾罵，殘忍，而詭譎的惡魔叫做麥弗斯托弗里斯（Mephistopheles）的懷抱，那個惡魔後來就答應他完成了他的志向。）直到他臨死的那天，歌德還是保存他的創造力，寫作的能力和對女性的興趣呢。

法國大詩人雨果也是活到八十三歲，他一生也是充滿着創造力直到他眼目為止。

威尼西亞的大畫家替善活到九十九歲而死於疫病。在他九十五歲時他還完成了一幅「戴着荆冠的基督」的名畫。

法國風景畫大家柯樂，在他八十大慶的那一天畫成了他一件傑作。安吉魯氏活到八十九歲，一直到死他沒有放棄他的工作和嗜好。

畫家華爾狄克活到一百零九歲，在他一百零一歲那年，他開過一次他的新作品的展覽會。法國作曲家奧倍爾氏在八十七歲時寫過一本叫做「愛的夢」的輕歌劇。

這些人里面簡直沒有那一個曾經中輟過他們的工作啊！

三十乘客遺骨蠻荒

復員墜機尋獲記

本會前秘書長潘小鸞氏于一年前乘中航一三九號機東下復員，不幸遇惡劣氣候，隨機殉難，該機經一年半之尋覓，近始于川南團嚴黑夷區覓出殘骸，本通訊所載，頗富傳奇意義，茲為追念潘氏，特移載本刊。

編者

人生，多複雜而又多變化。生命在利那間可以毀滅，甚至連毀滅的地方也可以成了神祕的謎，揭開謎底，往往又在人們底記憶幾乎完全淡滅了的突然之間。下面的故事，正是報道這個不測風雲的人生裏，一羣生命從天空毀於夷地山邊，在一年零四個月之後，纔發現他們靈魂的安息之所。

中航公司失蹤一年的第一三九號機復員客機，今年七月初在川邊的一團巖——深山上發現！七月十四日獲得了證據，證據是從飛機殘骸上取下的「中」字和機尾已經褪色的「一三九」號碼。這消息已載在二十八日的本報電訊了，現在再詳細報告如下：是一年前的事了，三十五年三月十九日，這架復員機自重慶出發，載客三十人飛往上海，起飛不久，剛飛過涪陵上空，機上無線電壞了，從那時起便與地面失去電訊聯絡而不知去向。公司接連派機沿線偵尋，結果是茫茫太空，鴻飛冥冥，一年來成了神祕之謎。天呵！誰會料到這架一三九號機折返重慶，再過成都，無法降落，撞倒川西南峽谷地帶夷人盤據之區的峨邊團巖上去了呢？

中航公司今年一月曾經為這無可如何的懸案發表文件，公告辦理善後，偵查，懸賞，該機均無發現，祇好呈准交通部，對死者善後，按照去年九月交通部頒發的飛機失事賠償暫行辦法辦理（理由是：該機失事，係在抗戰結束之後）。乘客家屬，可持同證件向公司或就近辦事處洽辦善後，家屬大多已辦完領取撫卹手續，但橫在他們心上的悲哀，便是這無何有之鄉，究竟這架飛機在天涯海角的何處？現在，中航公司費盡力氣，花去不少代價，終於找到墜機處所，讓世人知道這三十個客人，安息在什麼地方，對於死者家屬

心靈上可告無愧了。

復情報中航覓墜機

入川南隊員遭水厄

本年四月，重慶行轅接獲川邊政府機關的情報，報告四川峨邊縣附近夷人區內發現墜機殘骸。空軍會奉命搜索，證明不是軍機。中航公司接到此項情報，經過一番研究，決定派視察隊前往察看。經過艱險曲折，像一部探險的故事。中航公司守口如瓶，他們自己也不能逆料一三九號會墜毀在遙遠的邊地。記者從川西沙坪來此的友人口裏，獲悉中航人員視察的詳細經過，聽他滔滔地講述，令人感到興奮神奇，雖炎夏逼人，就連冰淇淋也不想喫了。中航公司重慶站辦事處所組的視察隊，一共四人，由機航組代表聶開物君領隊，六月二十五日自渝出發赴成都，再轉樂山。川西大水，水陸一片汪洋，他們的汽車無法前進，祇好捨車步行，遇水坐船在樂山，向當地政府借保安隊十餘人護送而達沙坪。

駐沙坪漢人驚天險

據團嚴黑夷成化外

沙坪已經是夷人之區了。但當地政府與地方實力均相當雄厚，夷人下山入市，還接受一切法令拘束。視察團要再前行赴團嚴，就絕對要冒危險了。自沙坪去團嚴，無確定里程，據估計約需四五日山路途程。團嚴是在小涼山附近，峨邊，馬邊兩縣之間的深山，高過峨嵋山，拔海一萬四千呎左右。在行政上是不屬於縣治，夾在川。康。滇三省邊界間的一個化外之區。它的佔領者為黑夷，仇視漢人，嗜殺好鬪，首領木于爾，部下夷人數千。他們的經濟生活是種販鴉片，販賣漢人為奴隸，交易以金銀計，法幣瞧不上眼，憑鴉片與金銀，他們買得大批槍彈，而且從失事墜毀於該地的美國軍用機裏獲得過美式武器（抗戰時期，美軍用機飛越喜馬拉雅山，往來於新津我空軍基地時，曾先後因撞山失事於團嚴者有二十餘架）。黑夷性格殘暴，因仇視漢人，除反抗政府外；經常是幹搶漢人的營生。官兵進剿，常為天險的地形所限，荒山深淵，氣候無常，往往束手無策。中航的視察隊至此也就一籌莫

展了。

木千爾強阻視察隊

葛正之美設偷襲團

沙坪的葛氏弟兄，是當地極著聲望的人物。葛正之氏是四川省參議員，沙坪的聞人。其祖父是清代的鎮遠將軍。葛氏爲受過高度教育的智識階級爲人豪俠重義，最喜助人。且正在壯年，富有事業信心和冒險精神。中航人員去拜訪他，請這位當地的領導人物協助，葛氏慨然允諾，並警告諸君等萬不可前往冒險。

葛氏先寫信給團嚴黑夷首領木千爾，說明政府機關派員尋機，徵求他同意，是否可允許入境上山。木千爾回信拒絕，並且很乾脆地提出警告：「你們來，我就殺！」

葛正之氏震怒了，但他還是運用理智去克服困難。他認定木千爾有勇無謀，可以智取。中航的目的在察看山上墜機是否一三九號，祇要能取得證據加以證實，即已達成任務。團嚴山頂雲霧終年，空中偵查是自費氣力的。要解決問題，非派人上山察看不可。葛氏決定挑選他領導下的壯士八名，攜帶防身武器，入山乾糧，偷襲團嚴。

八英雄探山立重盟

三百萬特酬盜機尾

這八位英雄，都是熟悉夷情，身體壯健，能數日祇吃一點乾餅等粗食，經過訓練的人物。他們臨行前殺雞立誓，表示忠誠。八人穿山越嶺，晝夜兼程，登高山，涉淺水，歷險四日半，到達團嚴山頂，將飛機殘骸下的圓形「中」字，與機尾上帆布黑底銀字的「一三九」號碼取回覆命。七月十四日，八名壯士將證據攜抵沙坪，但他們已遍體鱗傷，雖未遇夷人，都飽受山中荆棘巖石的刺傷了，中航人員以三百萬酬謝他們。

一三九號墜毀證據證實了。據前往的人報告，該機僅餘後半部殘骸。乘客，正副機師及電報員屍體已爲鴉獸食盡，連一根骨頭，一片衣物也找不到。行李已爲夷人搶光，全部什物已均呈獻了木千爾。乘客生命是毀滅在墜

機的時候（撞在一萬四千呎的高山上，還會倖存嗎？）夷人祇得了衣物。三十三人埋骨在這夷地山邊，如今算找尋到遇難之所了。

悲乘客公司題姓名

度失事撞山成劇慘

三十位乘客的姓名是：章宗氏、謝蘊華、屈鏡琴、饒亞筠、潘小蕁、周銘、潘程氏、潘毓莊、胡樊侯、陳秀嬌、（以下小孩）章雲、章倫、屈弟弟、周銘的小孩二人，胡小孩（以上十六人是到南京的）陳錫年、張公忠、張公信、陶器良（中國銀行副經理）。梁蕙娜、董孝逸（中國銀行儲蓄部副理）。胡志剛、王蔣靜婉、小孩一人，王在平，王次平。王次中、姚明初、張冠英（以上十四人是到上海的）。共三十。共中小孩七人，女十五人，男八人。

飛機師：MacCarter（美籍）。副飛機師龔經豫。電報員 F. S. Sae

視察團於任務達成後，於七月十七日抵成都，七月二十四日攜同「一三九」號證據飛返重慶。

失事的原因，任何人不可能作肯定的斷語，除了在飛機將毀的前一刻那，飛機師知道外，誰能說出正確的因素來？根據航空常識一般的推測，或係無線電損壞，失去地面聯絡，不能前行，祇好折回，過重慶時可能因迷途；因氣候變壞；能見度壞；無法降落。沿渝蓉航線飛過成都，再一差誤，就盲目飛行至山邊深山，不知山的高度而撞山墜毀了。

（大公報七月卅一日通訊）

我很謹慎地在上帝和會衆前宣誓，願我的一生，純潔忠誠服務，勿爲有損無益的事，勿取服或被用有害的醫物，當盡我的力，以增高我職業的程度，凡在務服時所知道的所聽到的個人私事和一切家務，都應嚴守秘密，我將竭我的忠誠，幫助醫師做事，並且專心一志地注意愛我護病者的幸福！

——南丁格爾誓言（The Florence Nightingale pledge）

紅十字會工作技術之四：

如何舉辦災害救濟工作

吳耀麟

災害救濟工作，為紅十字會主要業務之一。世界紅十字會之發軔，由救護傷兵之需要而起，各國紅十字會工作濫觴，亦因戰亂災害頻仍而發揚。試



一 翻吾國紅十字會史，可見其與水旱天災及兵禍戰亂結不解緣；各地分會之創辦，頗多由於災害救濟工作迫切需要而產生，證諸分會之分佈，可信不誣。

近十年來，紅十字會業務範圍擴大，戰時前方救護傷病官兵，後方在空襲下救護平民，業務日益發展，逐漸為人所重，而以國內天災兵燹，無時或已，故吾人仍不能漠視災害救濟服務，以濟政府當局賑務之不及，不負社會人士之期望，一般人僅以慈善事業，目紅十字會亦

以此故。
復員後之紅十字會，徵求會員籌募基金醫藥服務而外，社會服務尚焉。

社會服務為吾人之新任務，範圍極廣，在積極方面有衛生保健，營養補助，急救訓練，護理訓練，甚至青年會員之訓練工作，亦所以增強現在與未來之服務社會工作；在消極方面除給予赤貧孤苦無告者以援手，或免費掛號治療，或給予貧病物質之濟助，災害救濟乃為吾人目標之一。

然而各地分會經費多感拮据，對於災害救濟所需大量物資，往往無能為力，除奔走呼號略盡人事而外，不易有所表現，吾國社會各界生活貧困，臨時之捐輸救災，杯水車薪，力量至微，一般分會情形迥大致相同。如平時稍加準備，災害發生時或可多盡一番力量，蓋師西謬所謂「一兩之預防，勝過一磅之救濟」之意，可免倉卒失措，或以三分經費而盡七分人事，災害之來，揭紅十字旗，率先為其他社團倡，衆擎易舉，成效必增。苟各地分會有此決心，有此準備，重視預防，合力救濟，雖不能強為無米之炊，而事豫則立，盡吾人之天職，揚紅會之宏願，可也。

美國紅十字會各地分會理事會之下，設立無數分組委員會，分別負責各種業務，其中以災害預防及救濟委員會 *Committee of Disaster Preparedness And Relief* 為必需有之組織。不論戰時平時，應付天災人禍事件，廣徵專才義務效勞，必要時並再分調查、救濟、醫藥與護理援助，糧食、食物、住所、交通運輸、登記宣傳、籌款、物品供應等小組。平時就其範圍策劃，預計可能之災禍，不幸遇有災難降臨，彼此即集中能力，與地方當局合作，施展神速。

概括其所負之直接責任，大體如左：

- (一) 即刻為難民服務，幫助醫藥、看護、施衣、贈糧、供給住宿所在或
其他必需之扶助。
- (二) 即刻向區辦事處用電報、電話、無線電最快之一種方式報告，由區
辦事處轉報總會：
1. 災害之種類及時間 2. 受災區域 3. 死亡人數 4. 受傷人數 5. 無家可歸
者人數 6. 分會之緊急處置 7. 毀壞房屋數目 8. 受損房屋數目
- (三) 將分會所作緊急救濟工作及此時最迫切之需要向公眾詳細公佈。
- (四) 立即在分會職權範圍內徵募金錢。

(五) 議定各種贖置與委託物品集中管理辦法。

每當災害之來，紅十字會本左列之方針執行其神聖使命：

(一) 分會及有關機構出全力應付，財務與行政不能分離。

(二) 歡迎志願參加成務之個人與團體。

(三) 盡量利用當地一切可供利用之資源。

(四) 救濟對象僅限於受災受害者，僅解決因災害而引起之問題。

(五) 救濟者需要迫切之程度而非根據損失大小。

(六) 救濟以單獨家庭為基礎，大衆之救濟僅限於緊急之際。

(七) 救濟難民並非舉債，係自由施與而非借貸。

(八) 一切救助不分政治、宗教、種族之差別。

(九) 自災區遷移之家屬仍得與存留該處者享受同樣待遇。

(十) 個人之判斷與個案記錄絕對確實。

(十一) 紅十字會對於各團體機構不負救濟之責，但可救助其受災之家屬，減輕其團體之負擔。

(十二) 救濟支付費用盡量做到以受災之區為限。

(十三) 紅十字會永不沒收供應品及強徵他人服務。

(十四) 紅十字會對於政府當局之職責部分，絕不越俎代庖。

他方面，各地分會為具體的準備，並充實社會人士對於災害預防與救治知識，平時即注意左列數事，故有災害時即有無數有災害之義務工作人員，熱心投效：

(一) 在護理訓練工作中，開設訓練護理工作一門 Disaster Nursing。

(二) 舉辦各級意外預防災害班 Accident Prevention Service。

(三) 舉辦急救訓練與水上安全訓練。

(四) 加強紅十字青年訓練工作。

(五) 有關紅十字會工作之宣傳，爭取廣大同情。

三、

反觀吾國紅十字會工作，多數分會雖因訓練救濟之需要而產生，惟倉卒

成立，人謀不臧，事過境遷，終鮮長期努力之成績。平時無備，臨事失措，組織不嚴，籌劃不周，故災禍頻仍之區，未見有完美之表現。以各地分會實際情形言，欲與美國現行制度並駕齊驅，自有無數困難問題，東施效顰亦屬不必，但他山之石，擲人深思，往者不諫，來者可追，亡羊補牢，理所應當。

愚意，我國各地分會組織，在理事會方面，如有可能，最好設立一災害救濟委員會，其職責為權衡當地需要，根據過去災禍事實，作未雨綢繆之計，推舉熱心理事一人主持其事，不但與當地有關機構聯繫，並聘請熱心人士參加，在理事會之下自成小組，常作專題討論。此在經常泛濫或可能荒旱之區，以及兵家必爭之地，以濟人為懷而有餘力者，固不待災難之光臨，始倉卒搶救，而可減免無數生靈塗炭，此紅十字會博愛主旨所在。前述美國分會災害救濟預防與救濟工作綱領，足供參考，而因地制宜，在乎地方人士之努力。

本此原則，各地分會如何舉辦災害救濟工作，其程序如下：

(一) 分會理事會下成立一小組委員會，專負責當地及附近區域災害預防與救濟事宜，以理事一人主持之。如事實上不能另組委員會，應推定適當之理事擔任此項工作，而不另設小組委員會。

(二) 分會對於當地可能之災害，例如水旱天災，可能之兵禍，大都市之火災與冬令救濟，妥為考慮，與有關機關團體取得聯繫與熱心人士特別是熱心慈善者與醫護人員要有聯絡。

(三) 發展業務，工作應着重預防之積極實施，如協助政府宣傳造林築渠等運動，為防水旱災之基本工作，普及急救與公共衛生知識訓練，與災難救護救病預防有關，處處有領導民衆預防災難之先見。

(四) 聯合當地社會機關團體舉行災害預防與救濟之座談會及講演，平時引起有識人士及士紳注意，隨時而撰，好謀而成也。

(五) 如已進行紅十字青年訓練工作，勿忘在此輩青年心目中建立對於災害預防與救濟之基本觀念，並習各種救災工作。

(六) 如當地不幸發生災難，應首先高舉義旗，協助政府，聯合社會團體共同搶救。

(七) 對於水災之救濟，以收容難民，計口授糧，配給衣物為主；對於旱災以糧食接濟為主；火災以收容難民，接濟衣食為主；疫病以醫藥救治為主；而紅十字會任何機構自較有力量為協助救濟之義務。

(八) 對於兵災之預防，應預備救濟之發生，紅十字會擔任救護軍民與善後救濟實業不容辭。

(九) 至於處理災害救濟工作不必包辦，羣策羣力，有錢出錢，處事公正，分配公平，急人所急，實事求是，好的開始成功一半，此誠切要。災害救濟工作非某一分會一己之事，惟求其在我，盡其心力，艱苦在所不辭，成敗在所不計，能如此，地方幸甚矣。

南京沙眼防治所

——本會醫藥服務概況報告第五篇——

馬玉汝

南京沙眼防治所是我們四個（北平、西安、上海、南京）沙眼防治所之一，在四個防治所中，它成立最早。

本來我們久已有成立沙眼防治所之議，一直到今年三月，美國紅十字會極力支持我們——允許給我們經費，給我們的器械，我們才從事籌備。

在籌備之初，我們會聯絡眼科的專家們開了好幾次會議，商酌關於技術和組織的問題，尤其是防治的對象，是一般平民？是公務員？是學生？是大學，中學，小學的學生？却費了相當研究的時間，最後，我們的決定是：除一般平民外，為作有時間性的研究，我們從小學做起，並與南京市國民教育實驗區合作，在他們實驗區所屬的七個小學校做

起。

國民教育實驗區所屬的七個小學校是：琅琊路小學、漢口路小學、玄武門小學、淵深巷小學、三牌樓小學、鼓樓小學和北陰陽營小學。

在這七個小學裏，我們是在沙眼防治所組織了一個學校衛生組（一個醫師，三個公共衛生護士）來主辦，為得配合學校的需要，我們第一步做健康檢查，在健康檢查後的結果，做滅蟲、治療、種痘、防疫注射等，特別是沙眼的治療工作，其他則環境衛生，衛生教育等也都在辦理。

沙眼防治所的學校衛生組是在三月十日開始工作，一直到六月下旬各小學放假的時候，其工作數字如左列統計表。

中國紅十字會沙眼防治所學校衛生組工作一覽表

（非六年三月十一日至六月三十日）

| 校名 | 全校人數 | 文盲 | 生指 | 預防注射 | | 滅蟲 | 沙眼 | 皮膚病 | 其他 | 衛生 | 環境 | 衛生 | 工作 |
|--------|------|------|------|------|------|------|-----|-------|-----|-----|----|----|----|
| | | | | 第一次 | 第二次 | | | | | | | | |
| 琅琊路小學 | 1120 | 1038 | 267 | 1028 | 1304 | 1105 | 50 | 2364 | 77 | 19 | 13 | 13 | 2 |
| 玄武門小學 | 1140 | 1085 | 158 | 1080 | 804 | 927 | 42 | 4025 | 61 | 137 | 13 | 1 | 2 |
| 漢口路小學 | 1542 | 1536 | 311 | 1180 | 1722 | 1518 | 149 | 2965 | 96 | 103 | 15 | 2 | 2 |
| 三牌樓小學 | 1646 | 1307 | 288 | 698 | 1440 | 7542 | 230 | 3182 | 36 | 112 | 10 | 3 | 2 |
| 鼓樓小學 | 793 | 733 | 89 | 733 | 670 | 694 | 147 | 2030 | 20 | 107 | 12 | 2 | 2 |
| 淵深巷小學 | 193 | 173 | 133 | 173 | 190 | 194 | 37 | 672 | 57 | 16 | 1 | 2 | 2 |
| 北陰陽營小學 | 394 | 366 | 313 | 394 | 399 | 399 | 62 | 1512 | 41 | 11 | 2 | 2 | 2 |
| 合計 | 6828 | 6738 | 1246 | 5205 | 6330 | 6379 | 717 | 16750 | 213 | 634 | 96 | 33 | 14 |

一件事之不易辦理，在中國常有其特別的原因，本來沙眼防治所在三月間就籌備，四月初已聘得人員，為要做有系統的宣傳，十五張有圖畫，有唱歌，有說明的圖表也印就，但是美國紅十字會的沙眼全付器械，一直因為海關的就攔，不能入口，入口了又因為運輸等的種種不便，不能運來南京，所以沙眼治療的工作，迄不能做，以上學校衛生組的工作，只算是沙眼防治工作的準備，也可以說是防治工作的前奏了。

好容易器械等於五月底運到，六月十一日門診部正式成立，十二日開始治療。

門診部本來預備設立兩處，一在偏於城北的估衣廊城中會堂，一在偏於城南的夫子廟佈道所，但以經費及用具所限，只能設立一處，所以就在近於總會的估衣廊設立。

估衣廊門診部除替一般平民治療外實驗區學生沙眼之較重者，及學生家屬都可以掛號看疾，一切都不取分文。

門診部的成立，除在報上發一個短短的消息外，並沒有其他的宣傳，所以開門後的三天，病人較少，以後由病人自動的輾轉宣傳，日漸增加，現在每天平均都在三百人以上，因為只有兩個醫師，再多的病人，也沒有時間去看了。

為了病人的日漸增多，搶着掛號，和等着看病，加之所址較小，天氣又熱，雖然防治所專派一人

塞外春暖服務忙

——長春市分會二三事——

三月杏花在江南 塞外氣候已不寒

保育救護是天職 救死扶傷不知難

(一) 隨軍救護雜記

東省自光復後，屢遭變亂，民不聊生。而長春外圍共軍不斷竄擾。本會有鑑及此，急組成救護隊以備萬一。本年二月二十五日，共軍頃注全力發動第四次攻勢，大舉來犯，長市外圍近郊市民，皆紛紛逃難市內；於是市內空氣緊張異常，而警備司令部亦頒佈特別戒嚴令，非公務員嚴禁出入，經數日之佈置，長春防務，固若金湯，國軍即開始返擊，共軍不支狼狽敗退，國軍乘勝直趨前進，於德農（德惠農安）一帶展開大會戰，雙方各有傷亡，本會為發揮使命，於三月五日派業務組長率領救護隊前往救護，以利傷運。是日天朗氣清，寒風撲面，晨八時人員出動，齊集分會門前，整備行裝及救護材料，一方與軍方聯絡出發時刻，經將醫官告知十時車站集合，約半小時各項準備就緒，會長對隊員面諭一切，時已九時二十分，即刻整隊出發，會旗先導，隊員服裝整齊，精神振奮，沿途備受各界之贊揚，於九時五十分抵站，當與軍方醫官聯絡，除稍有寒喧外，並說明待軍命出發，於十時四十分，司令部項軍醫處長孫科長抵達，說明出動地址，及今後尚希格外援助，以利傷運等語。並贊揚隊員等服裝整齊，精神振奮，語畢即刻準備出發，汽笛一聲，救護火車驅赴前方，時整十一時十分，沿途目

睹居民散亂，男女扶老攜幼，背景離鄉，載奔於道，所有交通工具，盡遭破壞，睹其情狀，情極慘慘，當此抗戰勝利，建國事殷之時，遭此破壞實國家民族一大損失也。至十二時二十分，車抵米沙子站，早有軍方紅十字卡車拾數輛，滿載負傷官兵等待運搬，隊員等當即展開輸送工作，計運搬負傷官兵至多，又於二時工作完竣車開返長春於車中交換綑帶者十二名，臨時救急者九名，及三時三十分到達長春站，站台上早擁長春市各界代表及中小學校學生不下數千人，列隊歡迎，並口呼各種口號，於軍樂幽揚中，經隊員將負傷官兵一一搬運救護卡車之上，送往軍方醫院治療，於五時許工作完竣整隊返會，如此工作相繼數日，而隊員等皆善體使命之重大，不避艱險，發揮服務精神，獲得社會人士之贊許而完使命。

(二) 四四兒童節記事

本日天朗氣清，惠風和暢，晨八時各職員齊集上海路分院，整備會場，九時許，院前車水馬龍，呈空前之盛況，素重視自己兒童之家長，率領天真活潑之兒童，相繼來院報名，至十時許，希望檢查者共計一百二十六名，齊集會場，當由本會王總幹事對於兒童節之意義，並我會舉辦兒童健康檢查競賽會之目的，以及我會之使命等，加以說明後，即開始各部門之檢查工作，參加檢查之兒童，皆精神振奮，順序聽候檢查，並皆表現出個人身體健康之

來維持秩序，有時候也小有紛擾，因此有很多的病人請我們收掛號費以資限制，但我們除極力加強秩序的維持外，掛號費還未收。

根據統計，從六月十二日到七月底止，共計門診的病人：初診一八二七，複診七三三八，診病總數一〇九〇六五。

在以上的人數中，沙眼之較輕者三四九四人，較重者三三九六人，重者七三三人，其他眼病一四四二人，外沙眼手術者五十六人。

治療的藥品，我們是分組主用百分之六、六—石炭酸—溶液或—硫酸銅—搽來塗擦，—索伐大辛—溶液、粉劑、膏劑作外用，或內服片劑、片劑的內服，為照體重一磅服〇、〇二克，成人每日約三克，繼續十日後酌減或停止。手術方面，多為克奈浦氏壓出法及內翻之手術。

候診教育，同時舉行，其題材除機會教育外，即所以印于五種之掛圖為課目，輪流講解，兩個沙眼防治歌曲，也在教他們在唱。

因為實驗區的學生放了暑假，工作暫時中斷，其他門診的病人則時間較短，除輕者看了十數次不見前來，可能為已愈外，我們還沒有得到什麼數字的结果，但除掉幾個頑固的病例和幾個一曝十寒的病人外，其他的病人，則多能持續下去，耐心治療，而在主觀和客觀兩方面，都覺得有顯著的進步。現在天氣雖然極熱，而沙眼的治療工作，未敢稍懈，就是大雷雨的時候，也可以看到男男女女老老少少的人在那裏等着看病，最有趣的是老的抱着小的，小的扶着老的，常常是一家人的人都是我們的主顧，是沙眼的患者。可怕啊、沙眼病在中國是這麼多？

慾望，身着美麗的服裝，口吃發給之糖菓，活潑可愛，靜待入選，經三日間之嚴格檢查，選擇優良入選兒童十三名，於四月十二日招集入選兒童，舉行發獎式典。是日天氣清明，溫風撲面，分會門前仍車水馬龍熱鬧非常。至十時許，各界來賓及入選兒童之家長，率領兒童陸續到會。會場內之設備，簡單藝術，正面懸 國父遺像及黨國旗，後方懸掛蔣主席肖像，中間懸掛萬國之旗，會場右角，懸掛領導世界和平的紅十字旗，會場式角，裝設擴大發音機。各界長官及來賓席，位於場內左上方，會內幹部職員席，位於場內右上方，記者席位於來賓席下首，中間為入選兒童及家長席，最後方設置發音機裝設台，不斷撥出各種幽雅的音乐。於十一世準時開會行禮如儀後，首由會長致詞，業務組長報告審查經過，並頒發獎金獎狀，繼由市黨部岳書記長，市教育局周局長，市衛生局徐科長等分別祝詞，

後由我會醫院長作兒童衛生常識及家庭衛生環境改善講演，末由入選兒童答詞。儀式完竣後，舉行茶會，互相交換意見聽取入選兒童家長說撫育兒童，經驗，以資參考，繼又放演衛生常識電影，藉資促進家庭環境衛生之改善，迄至午后五時三十分始告散會。

單藝術，正面懸 國父遺像及黨國旗，後方懸掛蔣主席肖像，中間懸掛萬國之旗，會場右角，懸掛領導世界和平的紅十字旗，會場式角，裝設擴大發音機。各界長官及來賓席，位於場內左上方，會內幹部職員席，位於場內右上方，記者席位於來賓席下首，中間為入選兒童及家長席，最後方設置發音機裝設台，不斷撥出各種幽雅的音乐。於十一世準時開會行禮如儀後，首由會長致詞，業務組長報告審查經過，並頒發獎金獎狀，繼由市黨部岳書記長，市教育局周局長，市衛生局徐科長等分別祝詞，

本會為推行保健運動，喚起家庭主婦對兒童加以重視之心理，以期改造家庭衛生環境，特於四四兒童節，舉辦兒童健康檢查競賽會等資紀念，並藉此機會普及家庭衛生思想促成培養第二代國民體力向上之觀念，以期將來中華民族成為世界上最優秀強健之民族。東北自淪陷以來，受盡強敵殘酷之虐待，求食無飽，求衣無着，對體格之營養，更毫無可言，故一般兒童之發育，多呈營養不良及病後失調之現象，若不設法補救，對民族今後之前途實有莫大之危機。我會素以服務社會，博愛人羣為宗旨

，並負有救濟及救護之使命，應立向政府或同盟各國呼籲，急速設法補救，以利民族之發展而保體力。實為至要。

(三) 牛痘接種

抗戰必勝，建國必成，這是我全國同胞一致的信念。孰料勝利以還，國內各地戰爭連發，無辜百姓死於槍砲之下者，為數甚夥，茲當春季時期，雜病流行之時，對傳染病之預防，本會亦積極設法撲滅，尤以培育下代國民之健康，更屬當前之急務，是乃於四月十一日開始對長市各中小學校學生，及一般市民，開始牛痘接種工作。在接種單位計中小學校二十八處，學生二六八二九人，一般市民計六五七八人。合計為三三四〇七人。迄至四月底方告完竣，預想此項工作，除市民及學校當局，對本會有澈底之認識外，更對天花之撲滅，亦可收相當之效果矣。

誦少陵「乾坤含瘡痍，憂處何時畢？」之句，只覺中國人民太不幸了！不然，古人感時慨世的詩句，到今天，只會叫人欣賞，不會叫人傷感的。

多災多難的中國，尤其是今年，真個是天災人禍紛至沓來！舉其大者，河北的旱災為六十年來所未有，兩廣的水災以及川西平原的水災均為百年來所未有，而黃汎區域，長江中游，也都岌岌可危，隨時感受水災的威脅。天災之外，人禍慘烈，八年烽火餘生，誰不心慘肉

苦難，磨折了成千累萬的同胞，外於苦難的，誰都表示同情，可是同情不是鏡花水月，同情要有實際行動，這「行動」是什麼？當然，就是從事災害救濟。

救濟工作，不是臨渴掘井，也不是枝節應付，就那樣時而撥一點款子，時而撥一點衣物，沒有全盤的計劃，也沒有一個根本的辦法，所能濟事。救濟不忘效率，要能夠對於掙扎在饑餓線上，死亡線上的同胞，免於「饑餓」和「死亡」，還要能够「克善其後」，才是真正救濟的目的。

紅十字會，是全世界負有「救災恤鄰」之使命的一個團體，雖然，它的工作是處於輔助的地位，然而，它的工作唯一的特點，就是講求效率。本期選刊「災害專輯」，從文獻上就可以說明，紅十字會的救災工作，是值得外於苦難的人們幫助，去幫助那些痛灼苦難人們的。

最後，借此寸幅，謹為已故的潘前秘書長默哀，從轉載他乘機遇難的文章裏，又知道這時代還有如許的意外，誰能保證自己無災無難呢？（江晦鳴）



紅十字會史話

(三續)

郝連棟譯

第三章 日內瓦五君子

一八六二年是在人類企圖的各方面進步得很良好的一個年頭。就是這年，阿伯罕·林肯在美利堅合衆國宣佈廢除奴隸制度。

就是這年，偉大的法國作家維克多·雨果刊印了：Les Misérables——「不幸的人們」。(亦譯悲慘世界或譯孤星淚——譯者註)然而不是還有更加不幸的人比那些最可憐的不幸的人們——那些殘暴的主人們，那些妄用着他們權力的人們？以及還有別的那些人，外表看來並不粗暴或是殘忍，當他們的鄰人受苦受難時却坐在一邊袖手旁觀？但願人們能够學習去互相相愛，去互相幫助！但願人類的自私心能够被少許的仁慈，少許的慈悲，少許的服務精神……所克服。

這也是「沙發利諾回憶錄」出版的一年，世界已經準備好來接受涂南的書。差不多當它一出現就激起熱烈的情緒。在一個國家裏緊跟着另一個國家裏，充滿着因爲沒有一個人幫助而被棄待死的傷兵的廣大戰場的描寫所激發起真實的熱情。

在日內瓦，這本小書造成了深刻的印象，因爲日內瓦是注定了產生紅十字會運動而傳播全世界的地方。

我們已經看到甚至在涂南去意大利以前，在沙發利諾戰爭爆發以前，日內瓦居民已經開始疏製布絮和替戰爭中受傷的人募集金錢了。他們的城市背後隱伏着一個冗長的仁愛的傳統，這傳統範圍比這小小的共和國所發展的疆界還要廣闊遠大。

在列入瑞士版圖以前，日內瓦是一個被許多強有力量的邦國圍繞着的自由城，而日內瓦人民便如此結成了一個獨立動奮的社會。像許多中世紀的鎮市，高高的城牆圍繞着這城市；但是並不能說它是孤立的，因爲位於幾條主要道路的十字路上，所以它常常被許多出國旅行於途中的名人所拜訪。在那些用馬運的日子裏，常以舒適的驛車爲旅行工具，還要在途中不同的城市休息數日，同樣不少的商人也暫時歇止他們的旅行在日內瓦。



「錄憶回諾利發沙」的南涂讀閱哀里阿莫

那些來自國外的訪客帶到這城裏來的不僅是有增無已的財富，而且從歐洲各地帶來了思想；這些思想熱烈地被日內瓦人接受，討論，他們被新思想所吸引像被發財機會所吸引一樣迅速容易。

當十六世紀宗教戰爭的時候，日內瓦是出名的「避難城」，敞開了城門接待許多改革宗教的避難者。因此，今日是國際聯盟的總部的所在地，（本書出版于一九四〇年，當時國際聯盟尚存在——譯者註。）這城市四世紀以前早已是一個國際中心了。人們從世界各處來到日內瓦，發表那些在他們自己國家裏被非難為邪教或危險的意見。

這城市公民中著名的一位即是盧梭，他在十八世紀寫作，而他的作品就是根據人人皆平等，皆有平等權利的思想。

也就是同樣的對正義的熱情產生了日內瓦人幫助弱者和被壓迫者的傳統。到十九世紀，這尼蒙湖上的小城，像瑞士別的城市一樣，組織了許多慈善團體，這些團體將慈善之網散佈得很廣很遠，而且因為慈善的目的，許多富人家都慷慨資助它們。

所以你們可以看出涂南所出生的城市是比世界上任何地方更容易了解和發展他的思想的。

這是一八六三年二月九日，日內瓦慈善團體中的一個，「公益會」被它會長居斯達夫，莫阿里哀召集來研究涂南所提供的意見。在全體的熱烈的情緒中會議舉行了，爲了要爭取時間，推定了五位委員去商討整個問題以及採取必要的行動。被推定的五位的名字便是：亨利、涂南，居斯達夫、莫阿里哀，涂佛將軍，路易，阿比亞和莫奧多，莫洛亞（Henry Dumant, Gustave Moynier, General Dufour, Louis Appia and Theodore Mannoir）。

亨利，涂南，這位「沙發利諾回憶錄」的作者，是一八二八年生在日內瓦的。他的父親曾任市議員，他的母親是位溫良而奉信宗教的女性，她用她的富裕的財產去造成她附近人的幸福。涂南還是孩提的時候就會看見他雙親的精緻房屋的門常爲孤兒和窮人打開。他在學生時代屬於一個貧民救濟會，會中每人要自己獨立力負擔護幾個貧病的人。這個年青的人有着天賦的熱情和極深的宗教情緒，更加上天賦的領導才能。他和少數的朋友在他家裏設立了



五位委員商討問題

一個日內瓦基督教青年聯合會，這團體組成不久，涂南便在別的國家裏也發起了同樣的組織。這個由他伸向世界去的運動，便是今日著名的基督教青年會。

涂南十分愛好旅行，或是爲了一種慈善目的，或是爲了他個人的事業，或是爲了娛樂。自然當他一八五九年六月動身到意大利時，他還沒有可怕的不幸的思想，而是在沙發利諾才遇到的，他所見到的恐怖事情留給他的印

象，當他回到日內瓦仍然攔住他，於是他立刻發覺一個新的驚人的責任已經負在他的肩上。就是以這種精神他寫下了「沙發利諾回憶錄」，然後手中拿着他的書，他便開始從一個都城旅行到另一個都城去激發大眾的情緒。他的情緒是火焰，燃燒起了大的火炬。

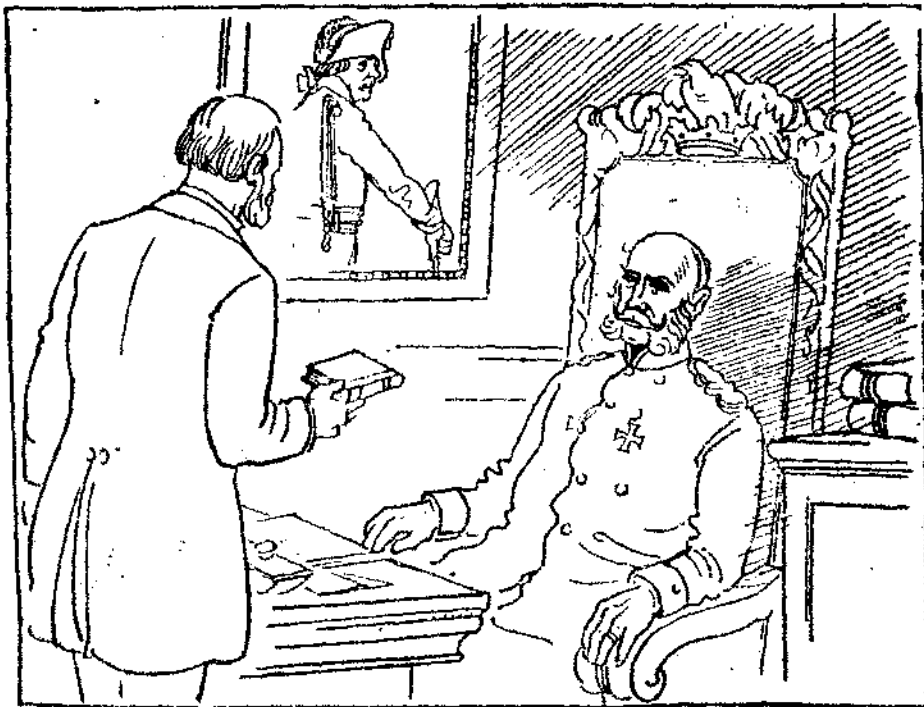
然而要完成這建設的和持久的工作，必須有領導力而能幹的人，在這一羣推動紅十字會運動的人中間，也許供職力量最大的人便是居斯達夫，莫阿里哀。莫阿里哀是一位有堅強性格以及正確和實際的頭腦的人。如同我們已經知道，在一八六三年他已經是公益會的會長，不久他又擔任了五人委員會的主席，是最活躍的一份子。

涂佛將軍是五人中對外界最有影響的一位。當一八四七年聯邦被內戰所威脅時，他是被任命為瑞士軍大元帥，而整個國家以後都還感激他在危急當兒所採取的有決斷而適度的路線。在幾乎難免的流血中，他成功了，結果對立的集團說服了，在他們中間沒有留下絲毫不快的陰影。涂佛將軍的行爲贏得了外國將軍們的讚賞，對於一個與軍隊組織問題那麼直接有關的委員會，他的聲譽和支助是極有價值的。

委員會的其餘兩位是具有高尚品格的醫生。他們兩位都在實行職務上貢獻出最善的心腸和腦力。路易，阿比亞醫生是，在一八五九年五月時，第一個領導日內瓦民眾發動為意大利戰爭中受傷者募捐的人。在他知道克利米亞戰爭時，他熱烈地關切到受傷者醫療問題，而且從事於鎗傷治療的特別研究。在意大利戰爭爆發後，他正開始將他的心得寫在一本叫「戰地醫院外科學」中。在這本書裏，阿比亞敘述了他自己的一種發明：一種附有橡皮的特製夾板可以減輕折骨的震動。一八五九年七月裏，沙發利諾戰後數日，他丟下了剛完成一半的書，決定親自去意大利，去直接觀察受傷情形，再盡可能去幫助當地的軍醫。好些軍醫對於他的發明都發生興趣。他的書一出版後被世人評價很高，它的作者被許多學會承認為會員。然而我們不能以為阿比亞是一位在任何時候都在追求光榮和名譽的人。在意大利戰場上遇見過他的人都會記得他像是一個毫無科學自負的隱士。而且他自己，在一次治療成功後，喜歡引證昂樸阿士、巴銳的一句話：「我醫治他，上帝治癒了他。」至於日內

瓦公益會任命的委員會的第五位委員，塞奧多、莫洛亞，是阿比亞的一個至友，也和他一樣是一個優等外科醫生。

他們希望他們所負擔的責任能够分担出去，日內瓦君子的熱忱不到一年已經有了輝煌的結果。他們本沒有企圖在日內瓦或是在瑞士建立一個救濟會。他們志在從此開始建立一個國際性的組織。他們工作爲了要在每個國家裏組織一個



救濟委員會，而由每個國家的政府來襄助。這意思是說要能直接地去遊說各國的統治者，那麼不論多大膽的計劃都容易實現。而且我們要注意住那些希望督見統治者的人們並不是爲了瑞士聯邦政府的利益的。他們不代表任何人而只代表自己。

必需的旅行是由亨利，涂南去做，

中國紅十字會新聞

壹 會務



一、分會組設工作，近一月來，呈報籌備恢復會務者計有四川省什邡縣分會一處呈請新設者計有江蘇省丹陽縣分會及湖北省鄂西縣分會二處。自復員以來，截至本月三十一日止共有分會一六一處。

二、吉林省德惠縣於民國十七年七月即已成立分會，「九一八」事變後，因地方環境困難，乃停止分會名義之活動，加入德惠縣博濟慈善會，協辦救濟事務。二十年以來，救濟東北人民，成績異常卓著。現該分會以前負責人，爲繼續秉承紅十字會之精神發揮工作，頃會呈請恢復會務，本會已檢發規章表冊，令按規定辦理復員。

三、前日本赤十字社台灣支部自抗戰勝利日本投降後，其事業及資產，本會即奉行政院令由本會接管，第以台灣情形特殊，復生事變，雖經訂定接收及整理改組辦法，迄未實施，茲以台灣已改省制，政情漸入正規，紅十字會事業亟須推行，乃于本月底派視導于恩德前往台灣聯絡當地各界熱心本會事業人士，先行組織資產接管委員會並設立台北市分會，藉以樹立台省會務中心。

四、徵募會員情形：

1. 上海市分會三十五年度徵募會員至上年十二月底止，共計五〇，二九〇人，茲據呈報于今年春季，續徵青年會員一六，三五二人，普通會員二二四人，特別會員九六人，名譽會員七人，團體會二個，共計一六，六八一人。

2. 南京市分會三十六年二月至六月底徵得團體會員二個，名譽會員一〇

人，特別會員五六人，普通會員一，二二二人，青年會員一三人，共計一，三三三人。

3. 本月份各地分會徵得會員統計如次：

團體會員一個

名譽會員二四人

特別會員三九五

普通會員一，二二二人

青年會員二二九人

共計徵得會員一，八七一。

4. 邕甯縣分會籌募醫院基金自六月十八日開始至六月三十日結束共計募得捐款二億三千萬元，地方人士響應之熱烈，誠爲空前之盛事，其中個人捐款五百萬元者有黃奔勳陳麗南二人，本會擬俟捐冊送到，即予分別發給獎狀，以資鼓勵。

貳 服務

一、總會方面：

1. 庶務分發美國紅十字會所贈救濟衣物：

分發機關分發數量

(1) 中央醫院 嬰兒包一個

(2) 金陵女子文理學院家政班 嬰兒包一個

(3) 女青年會失學兒童教育班 衣物一〇〇件

(4) 金陵女子大學淳化鄉農村服務站 衣物二〇七件

(5) 紅卍字會 衣物一〇〇件

(6) 新運婦女指導委員會板橋鄉村服務站 衣物 七四件

共計發出衣物四八一件嬰兒包二個

2. 本會爲舉辦婦女職業訓練，特向善後救濟總署蘇甯分署請撥縫紉機六架，以四架撥給南京分會，以二架撥給鄭城分會，並指定舉辦婦女縫紉班，現該分會等正計劃開辦。

又上海市分會於七月十九日開辦婦女縫紉班一班，每期招收婦女二〇名，本會據報後，已將庫存舊縫紉機撥給兩架，以供使用。

3. 本年入夏以後，兩廣及四川西部均遭受嚴重水災，人民流離顛困，亟須救濟。本會除撥出藥品一批，急電廣州市分會及灌縣分會先行辦理醫藥救濟外，並在京滬各大報籲請各界人士慷慨捐款，茲計自七月廿四日起至本月底止，已收到大陸銀行等捐款六，四六五，〇〇〇元。

本會又于七月廿六日派人向善後救濟總署交涉，請撥棉花布匹，以充川粵災民救濟之用。交涉結果，該署允撥布匹二〇捆棉花五包，針一盒，扣子五盒。一俟領到，即分發災民應用。

4. 本會為增進工作同人對社會事業之認識，特組織「同人讀書會」，于每星期五下午集合，由與會同人，輪流作讀書報告。本月十一日特請金陵女子文理學院社會學系教授湯銘新先生講演，題為「介紹社會服務之概要」。

5. 本會圖書閱覽室七月份上半月有閱覽者男性一，〇八五人，女性五七人，新購期刊四十三冊，畫報二本。下半月有閱覽者一，〇三四人，新購期刊四十二冊，畫報一冊。

流動圖書供應站自六月廿四日至七月三十一日，閱覽人數，計中央醫院三二二人，鼓樓醫院一四二人。

二、分會方面：

1. 南京市分會七月份工作概況：

1. 第二十七營醫站六月份全月有領奶及飲奶者一四，八二〇人，供應淡奶五，九九七聽。七月份全月有領奶及飲奶者九，六六三人，供應淡奶八八一聽，奶粉一四六磅。

第五兒童營養站六月份全月有領奶及飲奶者一二，五七五人，供應淡奶一〇，一三三聽，奶粉一，四三〇磅。該站於七月十三日結束，自七月一日至十三日共有領奶及飲奶者四，五一三人，供應淡奶一，〇六六聽，奶粉三四一磅。

6. 診療所社會服務部六月份免費發給病人魚肝油二四五磅，共二二二六

人。七月份免費發給病人魚肝油一一五磅，共四一〇九人。

c. 玄武湖服務站，經過一番修繕整理，栽植花木，室內室外均煥然一新，六月份該站活動節目計有（一）六月一日中央大學附中女童軍七三名在該站露營，六月九日及十三日公共汽車管理處假該站舉行售票員精神訓練兩次共一一九人。

d. 六月二十九日與社會部南京市社會服務處合辦首都划船比賽，參加者為一般市民及中大學生，本會紅十字青年服務團團員有十八人參加服務。

e. 七月五日召開母親會到有產婦及嬰兒七〇人，每人發給嬰兒衣服一包及嬰兒飲食指南一本。

f. 七月七日至九日，三天內均慰勞榮軍及抗敵軍人家屬，共致送衣服二五〇套，腳氣粉二五〇盒，免費診療症二五〇張。

g. 七月廿三日及廿四日為國立中央工業專科學校檢查學生體格，計檢查四六二人。

2. 蒼梧縣分會呈報該縣於六月中旬河水暴漲，全城盡成澤國，被災難民，人數近萬。該分會一面發動募捐，一面聯合當地慈善會堂施粥振濟。派出會員八〇人，分六處施粥，自六月十九日起至六月三十日止，每天平均施粥一五〇担，每日就食災民約六千人。

3. 豐順縣呈報該縣遭受水災，十分嚴重，人民生活困難，急需賑救，乃將代運羅華橋運米回鄉所得捐餘之米一八二石發放災戶。六月二十日廿一，三四七戶，廿一日賑一，六三八戶，廿七日賑一，八四八戶，每戶發米三升五升不等，共計賑濟四，八三四戶。

4. 灌縣分會呈報該縣於六月中旬連遭大雨十餘日，河堤沖毀，大水氾濫，人畜淹沒甚多，該分會除救出受危災民十二人，並進行募款救濟。又該分會六月份發放賑米三石七斗三升（約合市斤四四五斤）受賑者六三人。

5. 平度縣分會呈報該縣災民因迫于戰爭，逃至青島之難民甚多，該分會為辦理救濟，特發每人國幣一萬元，計發國幣一三一萬元。

- 6 臨汝縣分會六月中設立兒童閱覽室一所，全月有閱覽者二五一人。
- 7 濼縣分會兒童閱覽室於兒童節開始籌備，六月一日正式成立，由該縣教育用品社代為捐募圖書三五〇冊，雜誌二十四冊，六月份有閱覽兒童五一二名。
- 8 北平市分會圖書閱覽室，六月份有閱覽人數一，〇九三人。
- 9 上海市分會設有會員交誼室一處，內置有乒乓球，書報，弈棋等遊樂玩具，六月份開放二十五天，參加活動一〇，八〇人。又該分會兒童營養站六月份發放牛奶一，〇九六罐，供應人數四，三九九。

參 醫務

- 一、本會南京市沙眼防治所七月份初診一，二五五人，復診五，八四五人，計第一期沙眼二，七七二人，第二期沙眼二，七八二人，第三期沙眼五八七人，其他眼病一，〇〇四人，並施行手術五〇次。
- 二、西京市沙眼防治所由西京市分會醫院籌備於六月十五日成立，地點在該分會西院。
- 三、昆明市分會醫院為防治沙眼，特與基督救錫安聖堂及扶輪社診所合作，代為免費施行沙眼手術。並與昆明中央日報及雲南省社會處員工福利社訂定特約治療辦法。並經常派醫師輪流往本市各中小學校為學生檢查體格，診治沙眼。
- 又于四月份會派救護隊出動五次，為乞丐收容所診治一二五人，為留昆南洋僑胞注射防疫針五二人。
- 四、各地分會醫療工作概況：
 - 1 大冶縣分會因感夏令時疫最易流行，除醫院經常應診並施發藥品外，並自五月份起增聘醫師二人，每日分赴附近鄉村，施救貧病人民。
 - 2 綏中縣分會為預防夏令疫病，特於六月初旬，聯絡各機關，舉行夏令衛生座談會，實行市內清潔運動及各種預防工作。又六月份醫治軍人二八三人，兒童一七五人。
 - 3 平涼縣分會六月中旬派醫師一人赴該縣高平中學校查學生體格，共檢

- 查一九八人。
- 4 鄭城縣分會診療所六月內收到各界捐來防疫苗及救急藥品一批，乃自六月二十五日開始為一般民衆免費注射防疫針。並協助中醫公會成立施診所，分十一組輪流應診。
- 5 鎮遠縣分會六月份注射防疫針七十六人，施種牛痘三人。
- 6 昌邑縣分會六月份會派醫護人員赴青島市難胞管理所慰問並授以衛生常識及防疫之道。又為難童補習學校治療病患難童一四四人。
- 7 洛陽縣分會設立防疫處一處，七月一日起擴大注射運動，並印製防疫證同時分發。
- 8 永嘉縣分會七月一日籌設時疫醫院及三，四，六區急救站三處，辦理時疫急救工作。
- 9 上海市分會七月成立巡迴防疫注射隊一隊，備有汽車載乘醫護人員巡迴注射。
- 10 南京市分會七月初與新生活運動委員會合組巡迴防疫注射隊一隊，備有汽車及擴音機，於注射前先作簡單之宣傳。
- 11 蕪縣分會電報該縣發現流行性腦脊髓膜炎病例，本會已電令速即聯合當地衛生機關加緊防治。
- 12 章邱縣分會因該縣城淪陷，退至大辛莊，為適應環境，工作便利，特將全分會工作人員編為四組，担任巡迴治療及接種工作，自三月份起共施種牛痘三，一五六人。
- 13 平度縣分會因青島外圍戰事不斷發生，特派救護隊分隊長徐墨林吳德寬率領救護隊員隨軍救護負傷軍民。六月份共救護傷兵二七名，傷民四一名，診治受傷軍民六八名，患病軍民九二名，並在前線予以敷藥。紮後即輸送安地地點治療。又于六月份注射防疫針一，六二五人。
- 41 昌甯縣分會因該縣市區及平民房舍多為水淹，自六月十一日派員救護隊員分乘小艇赴水淹區域救治，計救出吸民三七人，醫療一七人，並注射防疫針二三五人。

- 1 杞縣分會診療所自七月份起擴大改爲醫院。
- 2 長溼分會診療所七月一日成立，先設內外二科，七月十五日開始防疫注射。
- 3 綏中縣分會救護訓練班六月二十八日成立，並即開始訓練。
- 4 漢口市分會醫院近已加以整頓，改聘前本會救護總隊部第九三中隊長朱文俊爲院長並增加病床二十張。

六、藥品器材配發情形：

- 1 兩廣及四川水災嚴重，本會特撥發灌縣分會藥品四十二種令就近舉辦救濟。又向國防救濟協會洽借藥品一噸交廣州分會聯合附近分會舉辦救濟。

2 本月份配發各分會一般藥品統計：

| 分會名稱 | 藥品數量 |
|-------|----------------|
| 漢口市分會 | 顯微鏡二座 X光機一架 |
| 武昌市分會 | 顯微鏡一架 |
| 孝感縣分會 | 藥品五〇種 |
| 礄山縣分會 | 藥品二〇種 |
| 南京市分會 | 藥品三九種 |
| 昌邑縣分會 | 藥品五四種 |
| 武進縣分會 | 藥品二三種 |
| 武清縣分會 | 藥械二〇種 |
| 長溼縣分會 | 藥械三〇種 |
| 瀘縣分會 | 藥品五八種 |
| 遂甯縣分會 | 藥品四九種 |
| 上海市分會 | 藥品二九種 |

內江縣分會

3 本月份配發會外機關藥品統計

機關名稱

藥品數量

| | |
|------------|-------|
| 灌南廣濟博愛院 | 藥品一〇種 |
| 惠中醫院 | 藥品一四種 |
| 江南汽車公司 | 藥品三八種 |
| 南京市公共汽車管理處 | 藥品二三種 |
| 江蘇省立教育學院 | 藥品一五種 |
| 中央訓練團 | 藥品一種 |
| 女青年會 | 藥品一種 |
| 紅卍字會 | 藥品一種 |
| 金陵女子文理學院 | 藥品一種 |
| 中央醫院 | 藥品一種 |

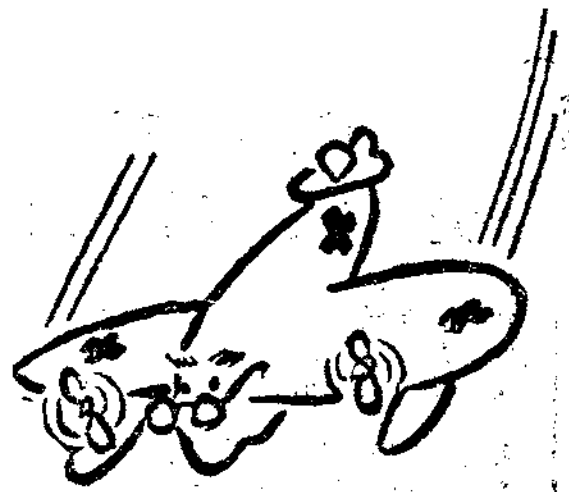
肆 總務

七、本月份本會收到南京市分會等四〇個分會四月二十日至五月三十一日四旬醫療敷計表，總計診療人數；初診三九，三九〇人，復診六四，三三七人。

續發表：

復員以來，各地分會經營建設完成之重要人員名單，分誌如次：（每期陸續發表）

| | | | | |
|---------|-------|--------|-----|-----------|
| 1 申縣縣分會 | 會長方瀛西 | 副會長張淵如 | 高重銘 | 總幹事高重銘（兼） |
| 2 洛陽縣分會 | 會長何學純 | 副會長李春祥 | 何維謙 | 總幹事王英塘 |
| 3 永嘉縣分會 | 會長翁來科 | 副會長吳百亨 | 朱勝千 | 總幹事邵堯夫 |



國際紅十字會動態

美國紅十字會

革新組織

本刊十三期會載美國紅十字會的嶄新改革情形，茲據最近消息，美國國會已通過修改紅十字會法，其要點如下：

- 一、中央委員會取消，設理事會以代之，理事五十人，其中三十人由分會選舉，八人由美國大總統指定，其他十二人由前列選出及指定之

理事自由選出充任。
二、美國大總統本為美紅會之當然會長，現則則為名譽會長。原任中央委員會主席奧康納氏轉任理事會主席兼該會會長。

猶開杜紅會之兒童工作

猶開杜紅會設立一失蹤及遺棄兒童收容中心，凡警察或個人送往該中心之慘劇流離兒童，均先經沐浴，換衣並予以暫時收容，一面井利用無線電廣播及報端廣告通知家長領歸。該中心每月約收容兒童三〇〇名，其中約百分之二十係遺棄兒童。此輩確係證明被遺棄之兒童，於短期內即轉送孤兒院收容。該會又設立貧苦兒童物品販賣部一所，搜集各種兒童用具，專供貧苦主婦選購之用。

芬蘭紅十字會成立七十週年紀念

芬蘭紅十字會成立于一八七七年五月，距今已有七十年之歷史，該會同

時為紀念會長曼納哈姆八十壽誕起見，特利用會刊編印紀念專號一冊。又該會為便利阿波島工作起見，近特製摩托船一艘，其上置有藥品儀器器物，儼然「活動服務浮艇」，已自一九四六年七月開始服務。

法紅會阿爾幾利亞分會兩醫院

北非之阿爾幾利亞分會現有兩醫院，一為白比亞——休哥醫院(Hugo Hospital)為神經外科之中心，對於大腦神經傷害，大腦及背龍壓縮，交感神經外科，尤為專門，且已有顯著之貢獻。另一為佛頓醫院診所，并附設護士學校。門診部每天診病約七百人，一九四三年作家庭訪視七〇〇次，檢診病人九〇〇〇人。

華僑醫師服務于荷蘭紅會之巴達維亞診所

荷蘭紅會於去年在巴達維亞設立診所一處，由中國醫師一人主持，協助者有荷籍護士三人，助理護士及輔助人員多人，每日診病一千餘人，該院有病床一五〇個。

朝鮮紅十字會復活

朝鮮紅十字會成立于一九〇五年，原為日本紅十字會之一部分，自解放後，經美國紅十字會及軍事政府之協助，現已復活新生。現任會長即為國會議長金九石氏云。

紅十字會消息綜述

瑞典紅會近設兒童公園一處，職業婦女可將兒女寄託該處。
瑞士紅會近與護士協會及薩馬利頓協會合作擬推行家庭服務，以資協助分區護士之工作，惟計劃中之家庭服務，以家務協助為主要，非以醫護護理為服務之第一對象云。

維尼梭拉紅會之醫療服務包括醫院一所，醫藥諮詢部一個，又血庫一個。護士學校一所，可以收容八十個學生，又牙科助理士學校一所，以上各機構均設首都卡萊斯，此外并於聖克列斯多堡設產科醫院一所，范蘭亞，勞司塔克及波立佛各設診所一個，馬來開波設日間托兒所一個。

