

國是公論

第十一期

難民移墾問題（上）

周承澍

「難民移墾是綜合的生產工作，不是單純的救濟工作，難民移墾是積極的組織工作，不是消極的疏散工作；難民移墾不僅要改善難民的生活，使能獨立自給，而且要以這工作為中心來改善一般農民的生活，使農村漸趨繁榮。」

遠東新局勢下的荷蘭與日本

高慶豐

「荷蘭係衛東印度政策：第一是經濟的，以東印度門戶開放政策為基點，歡迎列強通商；第二是政治的，……假若他的獨立被毀滅，西歐全部就要傾覆下來。……最近遠東的新局勢開展，……日本正窺伺着荷蘭，……但是荷日問題的樞紐，仍然是英日的關係。」

抗戰中之西北建設問題

劉縱式

鐵蹄下的江蘇（完）

田牧

「我們淪陷的江蘇內，至少有二十萬軍隊潛伏在各個角落裏，活躍的跳動着，……不久敵人總崩潰的時候，江蘇應就是他們的墳墓。……朋友，不要憂愁，無用懊喪……起來！打回我們的老家去！」

論兵役法之推行（下）

王戒城

民國二十七年十二月五日

國是公論

本期內容

難民移舉問題.....	周承澍
遠東新局勢下的荷蘭與日本.....	高慶豐
論兵役法之推行(下).....	王成城
抗戰中之西北建設問題.....	劉繼武
鐵路下的江蘇(完).....	田牧

本刊投稿簡章

1. 本刊歡迎投稿，然須與本刊原則相合。
2. 譯稿希並寄原文，或指出原書。
3. 寄稿須具姓名，加蓋圖章，並書明通信處。
4. 寄稿字數，最多以八千字為限。
5. 本刊對外來稿件，一經刊載，酌酬稿費；如聲明却酬者，酌贈本刊若干期。
6. 凡曾在他處發表之稿件，請勿投寄本刊。本刊已發表之稿件，他處如須轉載時，須註明本刊名稱及期數。
7. 來稿除預先聲明，並附足郵資外，概不退還。
8. 寄來稿件，本刊有刪改之權。

全國青年必讀之書

「立志為學與服務」是

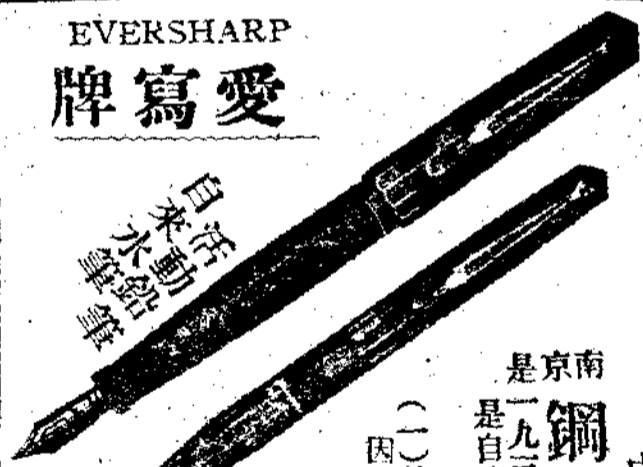
最高領袖對青年之教訓

「抗戰建國與青年責任」是

陳部長辭修對青年之談話及演講

青年出版社印行

EVERSHARP
牌寫愛



中國獨家總經理

鋼筆大王

文進社

是京南
是一九二八年新發現的一顆明星！
是自來水筆中的鐵軍！

▲本筆特點提要

- (一) 筆尖能書寫九種不同粗細之文字
- (二) 筆尖上有活動推動器可以隨意上下推移只須粗下移則細(二)裝水簡易而透明僅須按捺一次即能將墨水儲滿(三)筆桿顏色鮮明而式樣新穎(四)筆舌上置有保險器永無流水之弊
- ▲種類繁多 式樣新穎
- ▲如蒙惠顧 保證滿意

地址：重慶小樑子卅一號
電話：一 二 一 五 號

難民移墾問題

(上)

周承澍

一 前言

這裏所提到的難民移墾問題，不是難民要不要移到可墾荒區去從事墾殖工作的問題，而是如何來把難民移墾工作有効地實施的問題。

作者近來在贛南試辦一個以難民從事開荒的農場，三個月來，接觸到許多實際上的問題，深覺以難民從事墾殖，確是救濟難民，增加生產，充實抗戰力量的最好辦法之一。不過也有許多困難，是普通農場上所遇不到的。作者敢以三個月來些微經驗，把這些實際上的困難問題，和已經想到的臨時解決辦法，按着創立事業的次序，一一提出來和關心難民移墾工作的同志們討論。

二 難民移墾的認識

難民移墾工作是一件必要的工作，也是一件艱難的工作。因為是必要的，所以雖是艱難也不能不努力去做。不過我們在動手做的時候以前，一定要把整個事業認清楚，纔不至有「徒勞無功」，甚至「效果相反」的危險。

難民移墾決不是一件很容易的事情。有些人以為難民移墾工作是很容易；祇要圈定一片荒地，送去一批難民，預備半年到一年的給養；更週密些時，再另外預備些耕牛、農器，難民就可以一面吃飯，一面工作，開荒種田；一到收穫，便能足衣足食，不勞再發給養。於是難民救濟問題解決了，

增加生產問題也解決了，豈不是輕而易舉，容易不過？

但實際上並非如此。因為農業也是一項綜合的生產組織，需要足夠的經營資本，相當的管理技術，及完密的進行計畫。當然難民移墾的經費，不能有絲毫的浪費，不能重蹈以前官營事業祇領經費不辦事業的覆轍。但僅僅一些伙食費及一些耕牛、農器，是不能保證生產之成功的。要做到難民生活能自給的地步，必需要有一個很能適合於當地情形，而又能充分利用難民勞力的經營方式，以及配合這一個經營方式的必需資金，纔能達到目的。單純的穀作農業生產方式，在目前穀賤物貴（當地穀價每市石在一元三、四角，鉄價每斤二角四分，土布每市尺六分許），運銷不便的時候，很難維持難民的最低生活。而且水利的建設，耕牛農器的置備，都需要相當的技術和經驗，要讓新到的難民僅靠自己的力量來解決這些問題，也不免「枉費勞力」事倍而功半，不易收到經濟的效果。作者曾到贛南另一個墾區去參觀，該區有墾民約三百，工作壯丁約一百，多半係農民，省府貸給了三千元的经营資本，縣府撥給二萬合約面積八百畝的荒地，並按日發給每大口八分小口約五分給養，預定到本年九月為止，給養停止。作者七月上旬去參觀的時候，該墾區謂已墾了約七百畝的荒地，種有早晚稻約六百數十畝。稻禾發育甚好，祇要沒有災害，每畝可有三市石以上的收穫。該墾區是在本年四月中纔開始工作的，有此成績，工作可謂十分努力。然而作者與該墾區負責人計算的結果，即令豐收，秋季亦不過收稻穀約二千石，全墾區墾民全年食糧約需一千八百石，餘穀

二百石，值時價三百元。僅敷兩三個月所需油鹽耗費，即令冬作尚有收入，恐還不足補充菜蔬之需，而經營消耗如農具修繕，飼料、肥料等，生活消耗如添製衣被、草鞋、肥皂、紙張等，更必需從事副業，始能增加現金的收入來彌補。換一句話說：就是必需另外增加副業經營的資本，方纔能夠維持該墾區的農業再生產；否則就非有經常的補助不可了。至於該墾區創立時因乏人指導幫助而遭遇着的困難：如水利系統的未能先期調整，致稻作受旱災的威脅；如耕牛農具的購置委託他人，致未能辦到完全合用的東西等等，作者更對該墾區表示深切的同情。由此可見難民移墾工作，並不如一部份人所想到的那麼簡易——作者草本文時，該墾區已有旱災之威脅。但作者二次修改本文時，該墾區之旱稻，已大受旱害，僅有預計收量之百分之二十，全盤計劃，頗受打擊。

因之也有一些人就感覺到難民移墾工作是很難收效。他們以為中國的農民生活，本來極苦，整個農村經濟本在日漸凋疲，在抗戰期中，更因為產品的不易運銷，資金的不易通融，負擔的格外增加，益發到了亟亟不可終日的境地。在這原來農業生產組織日趨奔潰的時候，要把大部份非農工的難民組織起來，從事墾殖，豈不近於空想？這意見是有相當見地的，尤其是因為有一部份把這工作看得太容易的人在那裏幹着沒有結果的事業，益發令人相信難民移墾不易有好的前途。

然而憑三個月來所見，覺得難民移墾工作十分艱難，但尙不致於難到無法實行。

第一、難民中本有一部份原來是勤懇的農民，祇要能夠把他們選拔出來，組織起來，就是很可靠的，很有力的生產

隊伍。

第二、一個農業生產組織，處在目前的文化落後的農村環境中的時候，要使工作能完滿進行，農民生活能相當改善，農夫以外的工作者也需要得很多。必不可少的如木工、竹工、泥工、石匠、鐵工、理髮匠、醫師、看鏡、產婆、教師、保姆，以及經營副業的豆腐匠、製糖師、製粉師、糟坊工人、窖匠、炭工、紡織工人、成衣、鞋匠等，參加管理工作的記賬員、監工員等，都可利用難民中已有的人才。

第三、難民多半身受敵人的蹂躪，目擊敵人的殘暴，而收容所中的流亡生活，也多少可以糾正一部份，向來嬌生慣養的人們的舊習慣，使他們知道人世的甘苦，坐食的不應當，而不致於過分畏懼工作。

第四、中國農村經濟凋疲的原因，主要是由於帝國主義的侵略，因而害了嚴重的貧血症。在抗戰期間，我們需要充實農村力量來幫助政府打倒帝國主義，因之農村經濟凋疲的各種現象，過重的不合理的負擔，高利貸的剝削，運銷的阻滯，管理技術的幼稚，農具的粗陋等等，均可在舉行難民移墾的時候，加以合理的解決，則不僅難民移墾工作不致重蹈舊的農村組織日趨衰落的覆轍，同時還可以靠他的成功來作為改善農村組織的一種助力。

有以上所說的四點信念，因之對於難民移墾工作，我認為祇要有正確的原則，相當的經費，把難民組織起來，選拔肯幹的人才來加以適當的領導，成功是有很多的把握的。

三、難民移墾的三原則

辦理難民移墾工作要注意三項原則：第一、難民移墾是

綜合的生產工作，而不是單純的救濟工作；第二、難民移墾是積極的組織工作，而不是消極的疏散工作；第三、難民移墾不僅要改善難民的生活，使難民能獨立自給，而且要以這工作為中心來改善一般農民的生活，使農村能漸趨繁榮。

一定要守着這三原則來辦理難民移墾工作，纔能夠真正達到「救濟難民，增加生產，充實抗戰力量」的原來目的。現在讓我們本着這三原則，來討論難民移墾工作的一些實際上的問題。

四 墾區的選擇

移墾工作的第一步應該是墾區的選擇。同一個普通的農場一樣，關於墾區的自然條件如水利、天氣、土質、地勢等。經濟條件如交通、地權、物價、風俗等，當然要先作一番切實的調查，然後纔能夠決定該區的生產價值，不過這是一般墾殖工作都需要注意的，用不着多說。作者現在要提出以難民來辦理墾殖工作時特別要注意的幾點。

第一、墾區與戰區的關係

墾區在地的生產性質上說，應該選擇遠離戰區的後方安全區域；在難民的流亡心理上說，也應該選擇遠離戰區的後方安全區域。因為墾區的開闢，不易於短期內完成，尤其在未曾開闢過的處女地，或需建設水利工程的地區，收效更需較長的歲月。假如把這種需要長期建設的工作輕易地在易於淪陷的區域拋棄，則不僅失掉原來救濟難民，增加生產的意義，而且人力財力的耗廢也非常可惜。至於流亡的難民，多半是不甘為順民，不願為敵人利用的好百姓。他們離鄉背井，目的在想找一個避免敵人的蹂躪，可以安心從事工作的地

方。當然這種心理或許可以說是有點兒自私。然而在我們沒有把他們組織起來，加以政治訓練，使他們激發保衛故鄉的積極精神以前，也是人情之常，不應該加以苛責的。假如讓這些人在有淪陷可能的區域工作，讓他們再次拋棄田園，一定會把他們變得更頹喪，更消極，甚至動搖對抗戰的信念，消失對工作的興趣。雖則也有一部份難民怕走得越遠，因為越遠離故鄉，將來越難回去。所以作者在南昌選拔墾民時，有許多難民表示不能離南昌太遠，但也有更多的難民提到墾區不會再陷敵人手裏的問題。因此最理想的難民墾區當是不太僻遠的和比較安全的地方。

但爲了增加生產和充實抗戰力量兩點，我們對於鄰近戰區的所謂前線的後方的荒地，以及遠距中原的邊疆要塞的荒地，也不能因爲不合前述的理想就把他放棄而不去開發。不過到這些區域去辦理墾殖的時候，經營計劃及墾民的選拔和組織都應當格外認識。我們要到鄰近戰區去辦墾殖，首先要有一個這個區域在必要的時候，許要變成戰區，甚至陷入敵手」的認識；其次要有一個「即令這個區域變成戰區，甚至陷入敵手，我們亦不輕易拋棄而他往」的決心。所以我們應該承認在這種地方去從事難民墾殖，政治的意義更重於經濟的意義。所以我們在生產方面要做比較速效的事業，而無需建設艱巨的工程。在組織方面，要選擇無家室之累的壯丁來充任墾民，並須加以充分的政治訓練，使有抗戰的決心，加以嚴密的軍事訓練，使有自衛的能力。平時是農村的生產力量，非常時便是後方的游擊力量。要這樣做，纔能充實力量，而不致虛耗人力和財力。

至於到邊區去從事墾殖，則時間比較充裕，投資亦不妨

加多，墾民則應該選人口比較大的家庭，倒不怕婦孺太多，祇須鼓勵他們使有不返故土，另闢新業的決心，至少能達到移民實邊的目的。作者除東北外，其他邊區並未到過，所以對於邊區的移民究應如何進行，不敢多說。但三月來贛南目擊熟田撩荒之多，農村壯丁之少，雖贛北吃緊，而如何發動難民來贛南，以便一面開荒，一面補充農村壯丁，實為要圖。但如忽視贛南移民工作的政治性，單純從生產方面着眼，則結果殊難逆料。

第二、地權問題

在平時，農村問題，在政治上主要為土地問題，在技術上主要為水利問題，因此辦理難民移民，選擇墾區的時候，必需注意到地權問題。

根據總理耕者有其田的土地政策，墾民應為所墾土地的所有人。所以我們所選的地區，應該是沒有原來地主的官荒，而不應該選有業權糾紛的民荒。我們費了很多的人力財力，開墾荒地，為的是要救濟難民，增加生產。如果開荒有業主的民荒，雖然農田的面積是同樣的增加，然而一面祇是變難民為佃奴，脫不了不合理的地租的束縛，生產所得歸地主所有，益發養成不勞而獲的寄生惡習，豈不與我們的原來主旨相背。所以墾區要選沒有地主的官荒。

假如不得已而要選用民荒，那麼我們一定要把業權問題解決。看當地的習慣和荒廢的情形，或是由政府酌價地價，或是由政府無償收回，再須給墾民以合法的永耕憑證。萬不能含糊其事，致惹起將來的糾紛，甚至淪墾民為佃奴。因為難民是客籍人，如果當時沒有澈底的解決，未開墾前，糾紛尚小，到了土地成熟，價值增高的時候，要是墾民沒有確切

的證據，就不免要受當地土著的欺凌而喪失其權益了。

作者曾經看到一個難民墾荒團體陷於地權糾紛的苦悶中。本來是一片四五十年沒有人問的荒地，但等到土地墾起大半，就有地主起而爭論。呈訴地方政府的結果是按照當地墾荒條例應三年以後向業主交租。這樣一來，這個團體的工作精神，便大受打擊，而將來是否能於繳納巨額地租之外，還需維持自給的生活，也就很成問題。

而且，在充實抗戰力量的一點上說，佃農對於土地的愛護一定比自耕農差一點。墾民要沒有確定的地權，是不容易激發他們的愛鄉心的。

但同時我們也要避免另一種不妥當的處理土地的方法。即是想憑藉政治力量來奪取已經農民墾起的熟田。

墾區裏面就有一個墾民是從別一處墾荒組織中退出的難民。據他說：他們那裏佔了一部份附近農民所開的半熟田，農民與他們主持人爭執的時候，他們的主持人說：「你拿紅契來，你拿地照來，你拿糧單來，要是拿不出來，那麼你就沒有主權，田地應該歸我們」。纔開荒地的農民當然拿不出這些憑證來，於是祇得認虧把田地讓出。這種辦法，祇是剝肉補瘡的辦法，救了難民，害了農民，既不能增加耕地面積，反而使墾民與當地農民之間發生不易調和的糾紛。對於整個農村可說是有弊無益。

所以已有農民耕種的墾熟的田以不去使用為是。如果因為土地整理或水利設施方面有使用到地區內，或地區附近的熟田的時候，有兩種方法可以應用：一是補償他們的損失；二是索性把這些農民也組織到我們的團體中來，合作經營。作者所主持的一個墾區也遇到這些地權上的糾紛。目下

已以每畝九角的經費和每石二元的稻種價的補償費來收回插入我們墾區界內的十一畝熟田。同時在進行把附近農民組成一個大的耕種合作社來解決水利及荒地利用的問題。

在土地糾紛上，我們要預防像金水農場一樣的不幸在難民墾區工作中發生。

第三、其他問題——治安及人事

此外在選擇墾區的時候，還要注意治安問題及人事的問題。

治安不好是不易進行墾區工作的。而且要靠難民墾殖工作者來自行解決治安問題，要遇到許多政治上的難以處理的困難。所以除非有特殊的必要和準備，是不宜於在治安不良的地方辦理難民墾區工作的。

人事問題包括當地的風俗習慣，對客籍人的態度，尤其是當地有潛勢力的人對於墾區工作的態度。「強龍不鬥地頭蛇」，確是一句頗有真理的俚語。墾區工作有待於當地人協助的地方是很多的。當地人對於當地的風土及農作制度都有很可寶貴的經驗，我們要能利用着的時候，可以減少許多不必要的嘗試。要是得不着當地人的合作，甚至遭受到當地人的敵視，工作便要增加許多困難，甚至無法進行。我們選擇墾區的時候，要把這些問題詳細考慮。假若地方人士是反對客籍人的，當地的領袖對墾區工作的理解是不清楚的，那麼我們在進行工作之先，定須先查明他們反對的原因，切實地做解釋的工作，糾正他們的誤會，使他們稍釋疑忌，以減輕工作上的困難。否則，操切從事，難免要發生不良的後果。

五 墾區的地形測量

有些人以為一個農場的地形測量是不大重要的，因此主

張選定了墾區以後，立刻就可以開始耕墾的工作。然而我以為地形測量是決定農場經營計劃的基本工作之一。水利的設施是非根據地形測量不可的。土地的清理也非有地形測量作為根據不可；墾區土地的種類和其面積也須測量以後纔能知道，而經營計劃必須在知道了土地的種類和面積以後纔能具體的決定。

這裏的一個墾區便是先計劃而後測量的，測量的結果是荒區面積祇有原來估計的一半，因之容納難民的數量，不得不減少，而整個計劃都受其影響。目前雖又陸續覓到許多荒地，然而因為地段散漫，經營計劃不得不加以修正了。為減少墾區事業的困難計，地形測量是不容忽視的。

至於測量的所需時間和經費，則因地形及面積而大有不同。地形複雜或面積狹小的墾區，每畝所費的時間要多些，所需的費用也要多些；反之，地形平坦的大段荒地，每單位所需的時間和費用都要小得多，大概每畝的費用可以自八分至二角，所需的時間，每二人一組的測量隊，每千畝約自十天至三十天。

六 墾區計劃

墾區計劃，因時、因地、因人、因經濟，而有各種規模大小、內容繁簡的不同。不過我們要注意到不論怎樣的墾區計劃，總要以能夠實施為第一條件。作者曾見過好幾個難民墾區計劃，覺得有一些計劃的內容有點不切實際的地方。例如有一個計劃預算每畝田的農具資本額是大洋一角。而實際上，每一畝田的農具資本一角錢是萬萬不夠的。假如我們耕五十畝田，至少要一頭耕牛，而開荒地時一頭牛的力量恐怕還開不到五十畝，即令能耕五十畝，那麼農具費可以有五元

。而一頭耕牛所必備的牛具是一犁一耙，以外還有繩索及飼育用具。此外鋤、鍬、鋤、鋤、鋤、鋤，都是必不可少的用具。一個犁至少二元多，一個牛用的大齒耙要三元多，五元已經不夠了。再加灌溉用具如水車，運輸用具如小車，調製用具如碾磨風車，五元的農具費實在太不夠了。

我來這裏的時候，也曾憑空擬了一個不切實際的計劃，根據三個月來實施的結果，覺得須修正的地方實在太多，現在把他逐項寫在下面：

第一、墾民生活費及治裝費

墾民生活費中最重要的是伙食費。但除了伙食以外還有許多種必不可少的費用。第一是醫藥費，其次是肥皂火柴等雜品及剃頭黃煙等零用，還有縫補添改的布料針線費，此外還有帳子、被褥、衣褲等的治裝費。

有的人主張除伙食外，不供給其他生活費用。這雖然是最經濟的辦法，但墾民要受到許多不必要的痛苦，甚至影響到工作的效果。當然有一部份來開墾的難民或仍餘有錢財，可以補助零用，而身無一文，甚至衣衫祇有一身不能換洗的難民更是不少。作者這兒從南昌選拔來的及自行投奔來的墾民中，身無一文且無行李的約百分之五十，帶有帳子的約百分之七，假使對這些人完全不補助衣服行李，夏天一過便很難支持。目下難民來到之後，因無蚊帳被蚊咬而多發瘧疾，因無被蓋晚間受涼而患痢疾及腹瀉。耽誤工作，多耗醫藥。我們要使難民提高工作效率，不能不稍稍改善他們的日常生活。

就經驗說，墾民每一成人的生活費至少應如左列：

甲、伙食費 (每日三餐) 每月二元三角

食米 每月二·五五市斗 本地市價約一·〇七元
鹽 每月 七·一市斤 本地市價約〇·一五元
油 每月一·〇九市斤 本地市價約〇·一八元
蔬菜 每月約·七四元
柴 每月約五〇市斤 本地市價約〇·一六元

乙、醫藥費 每月三角

丙、燈火消耗 每月一角

丁、剃頭零用 每月三角

戊、縫補材料及草鞋 每月二角五分

總計每人每月生活費平均為三元二角五分，小孩約打六折。墾民治裝費的多少，要看墾區的氣候和墾民原來行李的多少，而大有出入，在贛南夏長冬短的暖和地方，替一個一無所有的墾民預備衣裝時，計須蚊帳一頂，單衣兩套，夾棉衣各一套，單被一條，棉被一條，約需十五元始能備齊，實為一項頗大的支出。但可設法徵募舊衣充用，就可節省不少。

這以上都是指工作開始時候而言，假如工作順利進行，則由墾民自己撫採，柴的支出，首先可以省下。其次蔬菜種植成功了，可以省下菜錢。買穀糶米，米價還可以便宜。飼畜成功，摻用豬油，油錢又可以節省。再等棉花有收，紡織有人，則衣料問題亦大部解決。所以到相當成功的時候，生活費之必須以現金支付的，就祇有鹽及醫藥用品了。但開始的時候，我們定要從寬估計，方纔能夠達到工作效率提高，早日完成自給之目的。

第二、經營資本

經營資本包括土地、水利、工程、房屋傢具、工農用具

、耕牛、種苗、及流通金。

墾民的土地原則上應該是由政府無代價撥給，在墾民方面可以用不着支出現金，在政府方面，則官荒本可撥用，徵用私荒或須酌償地價，有時要調整墾區土地，不得不徵用熟田時，還要酌償墾費及青苗費，這都須列入經營資本的預算中。

水利工程的經費是不可忽視的一項預算。完備的水利設備，每畝田有負擔十元以上的工程費的，固定太大的支出。但因為減省而使農田的旱潦不能調節，依然是很不經濟。這就要看地形及墾區的安全性而決定了。

墾民的房屋有兩種：一種是公用的建築，如管理人管理工作的辦公地方，公共廚房，合作社的房子，公共畜舍，學校等等；一種是墾民的住宅。看農業制度是集體制的或小農制的，兩種房屋的建築比例可以大有不同，不過無論是公用的建築也好，墾民的住宅也好，建築費總是要的。

建築費的預算，根據建築的數量，而數量的多少，取決於經營計劃，不過無論怎樣的經營計劃，建築總是以最經濟而不致於不夠用為原則。首先要儘量利用附近公有的私有的空廢房屋，如廢祠破廟，使房屋的費用更可減低。

至於每經營一畝田的房屋建築費需要若干，及每間屋的建築費需要若干，則看墾民的技能，建築材料如竹木草等供給的方便不方便而大有不同。作者這兒的原預算是四口之家種田十畝的墾民住宅，包括倉廩畜舍，連同傢具共計是二十元。即平均每人五元或每畝二元。要是雇匠購料，這預算還不夠用，但現在這個預算實施起來有了些變動的地方，第一是耕作單位的擴大到最小五十畝，沒有種田十畝的四口之家

了。第二是墾民中間有能木工及泥工的人，而附近的樹木及蓋草的供給亦相當的豐富，祇須勞力，都可以自行採伐。所以除了鐵器及大木料以外，有些東西都可以自己動手做去。預定十五六人，種田五六十畝，飼牛一頭時，祇須大小房屋四間，現金支出當不致超過三十元，即每間屋的建築費不滿十元，每畝田之建築費不滿一元。

家具包括個人睡的床舖，合用的桌椅，以及分餐時所需的鍋碗盆瓢等，在這兒木料便宜的地方一個人要不了二元五角錢的。

農具的費用，以五十畝為一個單位來計算時，須犁一具、耙二具，在這兒價約十元左右（鐵價每斤二角四分），此外須備糞桶、担、勺、籬、筐、鋤、鍬、砍刀、柴斧、撮、叉等手用農具約價二十元，如須水車每架約十五元。調製稻穀時所需製臼風車等，亦需十元以上。所以每畝田的農具費用，總在一元以上，如單位大，或可略減，單位更小，則還怕不夠。

農具以外的工作用具：如木工用具、鐵工用具、理髮用具、船隻、車輛，以及經營副業所需設備，則要看墾民的技能，墾區的需要，以及副業的計劃來決定，不好隨便估計的。

每畝田的耕牛費約在一元至一元五角的光景，即每頭耕牛之價目，約自五十元至七十五元。

種苗包括畜種、樹苗，以及農藝籽種。畜種如小牛、小豬、雞雛、鴨雛，以及魚花，其資本數要看飼育計劃如何而定。樹苗如林苗行道樹苗工藝用作物苗等，也要看當地的需要而定。農藝籽子在贛南說，則夏季主為水稻，冬季為油菜、蘿蔔及豆類。第一年收集較難，需費當稍多，每畝全年籽種費，連同菜種應預備一元以上。

流通金數額不大，但不能不略有預備。如修理鐵製農具，添製繩索用麻等，每五十畝之耕作單位，有五至十元即可敷用。

此外飼料費一頭耕牛（水牛）冬季須乾草四千斤，約價十元，其餘要看飼畜計劃如何而定，肥料則墾荒第一年以不施肥為較安全，故可不列預算。至以後肥料的供給，亦以栽植綠肥及飼料作物飼畜蓄肥為較合理的辦法，應儘量避免以現金購買肥料。

第三、墾區規劃

規劃一個理想的墾區時，應當是方整的一大片田場，建築物在田場的中央，後有水源，前有公路，田坵大小一律，經界均直線。既便工作，亦壯觀瞻。但實際上一定有些墾區，尤其是山荒的地位及形狀不能盡如理想。

好在規劃墾區和規劃普通農場原則上有許多相同的地方，這裏不再贅述。僅把三月來的所感，簡單地記在下面：

第一、應先確定全區的水利及道路系統。根據地形測量，確定全區的水利系統是規劃墾區時首先要做的事情。流域的面積、雨量、逕流量、作物的種類及面積、最大需水量及季節、蓄水庫的大小構造、水渠的方向、數量及斷面的大小等等，都是確定水利系統時應該要注意到的。山田蓄水的時候，挖池不如開溝，開溝不如築塘，塘水自高就下，可省不少屏水的功夫。山田灌溉的時候，主溝應分兩側山麓，使山水不致直接沖入田內，流失表土及肥分。這也是確定水利系統時應該注意到的。

水利系統確定了，道路系統即可在利用水利渠堤及交通便利的兩點上規劃。主路、支路、小路、田徑、把整個墾區

網絡起來。

規劃道路時，或規劃水利系統時，不要忘記墾區與外界交通的問題。自墾區到公路或碼頭，或附近的大河川，應設法徵用土地築一能容農車通行的大路，或容小舟運行的渠道，以為墾區物品出入的咽喉。

第二是房舍的規劃：關於公共房舍如管理人的辦事處，公共廚房，消費合作社等等，一定要設於全區的最近中央的部份。但假如墾區的範圍太大了，勢必要在各個分區建立日常管理的組織，那麼主要的房舍應該是設於對外交通最便利的地方。

假如墾區是採用集體經營方式的，則墾民沒有私有的房舍，一切都按照經營的需要來建築。大約每五百畝左右一定要有一座工房，三里路以上的距離要添設第二個廚房。其餘還是以集中一處為原則。

假如墾區是採用小農合作經營方式的，那麼墾區的房舍，就不得不各自建築於自己的田地內，而成為分佈的形式了。

房舍建築時要注意的是飲水的供給和下水的排除問題。第三便是劃坵：山田劃坵，應在利用地形費、省效宏的範圍內，儘量顧及坵形的整齊及耕作的便利；平原劃坵，就可隨着道路或溝渠，劃成大小同一的整形田坵，在用手工農具地區，一坵的面積，應該不大於五千平方公尺或不小於五千畝。

第四、農業組織方式

決定一個農業組織方式，要顧到土地的生產力，適合作物的種類，當地的農歷，墾民的技术，產品的銷路，以及經

營資本的大小，墾區性質，不是寥寥數言可以說完的。作者現在僅把預備在這兒試辦的一個組織方式摘錄下來，供關心這事的諸位作一參考。(一)盡量利用水源，使墾區水田面積達可能最大限度。理由是：甲、同等面積水田可多容納人工；乙、同等面積水田可多產糧食；丙、可以利用當地氣候春夏兩季之雨量。(二)水田大部植早稻，早稻收穫後植晚大豆，晚甘藷及綠豆、蕎麥等秋作，冬作早刈性綠肥及飼料作物。理由是：甲、植早稻可以多利用春季及初夏的雨量而縮短夏秋間少雨季節時的灌溉期間；乙、植秋作物可以增加每單位面積的收入，并可免土地的荒蕪；丙、冬作早刈作物不致妨礙早稻的插秧期。(三)不能利用作水田的旱地，種植芋、甘藷、粟、大豆等旱作物及麻、棉等特用作物；冬作麥類、豆類、雲苔等，以供墾區的需要，并可出售以增加墾區的

現金收入。(四)盡力自己產生肥料，主為飼豬蓄肥，其量以能維持水田每市畝產稻四市石，旱田每市畝產小麥八市石為標準。理由是：甲、當地土瘠，無肥僅能每畝收稻二·五市石，且有逐年減退的趨勢；乙、但當地及附近並無足夠之肥料可以供給；丙、即令可以購到肥料，亦感現金支出太多，且運輸困難；丁、故應利用墾區土地及墾民婦孺勞力，生產肥料，以減少現金之支出。(五)宅傍及路傍隙地，應盡量栽種竹、果、油茶、油桐及桑榆、棟、櫟等。(六)利用塘渠養魚。(七)酌量飼養鷄鴨等家禽。(八)利用墾區所有原料及墾民技能與農閑勞力，儘量發展副業，如製粉、製糖、燒炭、煉膠、紡織、搓繩、製天然絲等。理由是：甲、可使墾民人盡其才；乙、可以調節勞力的季節忙閑；丙、可以增加肥料之收入；丁、穀價賤，加工出售，可增高產品價值，且減少運輸重量。(未完)

遠東新局勢下的荷蘭與日本

高慶豐

日本帝國主義的節節南進，其目的並非以侵略中國為足，實是侵略世界開端的一個必要的行徑。其侵略主義的三大基本原則：一、為大陸政策，二、為南進政策。大陸政策的侵略路線為一、取高麗，二、佔東北，三、侵華北，四、窺蒙古，進犯海參崴，五、據華南，攻西伯利亞，而統一大陸。南進政策的侵略路線為一、奪取台灣、琉球，為南進的根據地；二、佔委任統治地，防美國的西南侵；三、取菲律賓與台灣成犄角之勢；四、掠暹羅、東印度、香港、新加坡、安南等地；五、進窺緬甸、印度，驅歐美各國回大西洋；封鎖江海，完成「亞洲門羅主義」。最近暴敵的南

侵，在中國抗戰的現階段看來，其用意無非要遮斷中國的國際交通線，並威脅華南牽制兵力；若就日本的侵略立場看來，他認為這是一條必經之路，且是極自然而必要的事。故日本的侵略目的不只是中國而是世界。正因如此，中國受了侵略，也就是世界各和平國家受了侵略。假如英國以萊茵做國防線是有價值的話，那麼中國便是世界各和平國家的第一道國防線。中國目前首當其衝的受了侵略，同時堅決的抗戰也就做了世界各和平國家的前衛。因為侵略者不只要毀滅中國，同樣要毀滅世界；不只要鞭撻中國，同樣要以鞭撻的手段，把遠東利益諸國趕回老家去。

遠東新局勢下的荷蘭與日本

九

在太平洋裏的荷蘭殖民地，自一九二二年以後改爲荷蘭國土的一部；面積要較荷蘭本部大五十九倍之多，約計一百九十萬平方公里；東西延亘五千公里，位於東經九十五度與一百四十一度之間；南北距離最遠處爲二千公里，位於北緯六度與南緯十一度之間。這些羣島橫亘於英屬馬來半島與澳洲聯邦之間，就地理形勢而言，可分做三部：（一）大巽達羣島（Great Sonda Is.），包括爪哇（Java）、馬都拉（Madura）、蘇門答臘（Sumatra）、婆羅洲（Borneo）、西里伯（Celebes）及附近諸小島。（二）小巽達羣島（Small Sonda Is.），包括峇里、龍博克、巽峇哇、弗羅爾斯、鐵木耳（Timor）、巽達、羅帝及其他附近諸小島。（三）摩鹿加（Moluccas）與新幾內亞（New Guinea）等地。荷蘭在太平洋原有悠久的歷史，起初對於中國的澎湖，台灣，頗思插足；後來志願雖未能如願以償，可是與中國通商，比葡萄牙還要早些。其最大成功的原因，與其說是軍事的莫如說是外交的；他們不惜覲見清帝行八拜九叩首的大禮，因爲他們惟一的目的在金錢。對日的關係也是如此的，當時的三島各口岸都有荷蘭的商船；而且日荷關係也是非常融洽的。要明瞭此種和睦的原因，是很簡單的：當時荷蘭已經是一個商業國家，工業已經相當的發達；可是日本還在純農業生產時期，對於商品的需要自然也很迫切。所以其時日荷的交歡是建築在互惠的條件之上的。目前，日本突飛猛晉的結果，已由農業一變爲工業國家了。他不需要工業品的輸入，而且時時打算把過剩的工業品以低廉推銷的手段運出國去。荷蘭在日本的商船被驅逐了，而日本的商船又停泊東印度羣島的口岸，做過剩商品的傾銷事業了。從此以後，日本對荷屬東印度便起了禍心。日本的窺伺

荷印，其原因是經濟的、政治的，也是軍事的。自歐戰以後，德屬太平洋諸島由國聯委任日本統治，因此做了侵荷印的橋樑，作露骨的侵略行動。日本剩的商品尋求市場是迫切的問題，同時日本的移民也是侵略的藉口了。高橋（Takahashi）本是侵略荷印的中心人物，出任首相以後，曾屢次召集南洋會議，明爲討論日荷經濟關係，暗爲侵略荷印的策劃機關。在日本帝國主義明目張膽的有計劃的準備侵略氣焰之下，弱小的荷蘭真是揣揣不安了。

荷蘭的向外發展是基於經濟關係上的。本國不但幅員偏小，且土地貧脊地勢低於海面，不甚宜於耕種；天既然不賦予荷蘭人肥沃廣闊的田野，因而養成了奮鬥的精神。荷蘭之所以能成爲一個足跡遍全球的國家，不能說不是由缺乏所賜予的。荷蘭在遠東的殖民地原來很多，爲了開發東印度曾組織過政治性的公司來苦心經營；但自拿破崙戰敗後，荷蘭損失甚鉅，自英人刺斐爾爵士（Thomas Stamford Raffles）出頭主持，此時荷蘭領土失掉的很多；但不久英荷協議，又重新把東印度交還荷蘭，這是荷蘭外交的最大成功呢。

荷蘭在印度、錫蘭、南非好望角、北美、西印度的丟失以後，十九世紀末又失掉了南非領地。從此荷蘭領土的保護與外交運用的關係密切了。荷蘭對於英國不但不懷恨，並於一九〇二年荷蘭內務大臣古波博士（Dr. Abraham Kuyper）去倫敦聯絡兩國感情。這因爲荷蘭深知失歡於英國是最不智的事，所以不惜舍辱與英國妥協。真的，因此竟有了效用；結果是英國交還荷屬東印度。這樁事在荷蘭是勝利了，在英國至今還認爲是一種悲痛不可解釋的錯誤（a sad and inexplicable blunder）呢。

荷蘭對於東印度是再也不能失掉了。雖然氣候不適宜歐洲人，但島上的物產是非常豐富的。茶、米、糖、玉蜀黍、咖啡、香料、煤、錫、石油等應有盡有。這是荷蘭不能捨棄的。有了這個殖民地誠然是值得誇耀，他們沾沾自喜的說：「沒有東印度，荷蘭要感覺比利時前王利奧波第二所說：『一個國家褊小，是多麼懦弱』的話的悲痛了」。以世界物價低落的一九三二年而論，荷印物產輸出尙有三萬八千五百萬盾。除熱帶物產不論外，礦物方面：一九三二年錫的輸出共二萬五千七百八十一公噸；一九三二年煤的輸出共一百零五萬二千二百六十六公噸，石油的輸出共五百零九萬三千一百六十四公噸。日本最垂涎的，要算每年五百萬公噸的石油。日本帝國主義要做侵略的行程，要霸遠東，便不能不備戰，要備戰便非有石油不可。恐怕這便是荷蘭「豔女難守」，也就是日本野心的鼓動劑了。

荷印的出產既豐，所以在國際貿易上是個出超國。他最喜歡與外國人交易，這也是荷蘭能夠維持東印度現狀的秘訣。柏萊斯 (Jane Hyde) 說得極是：「西班牙不許他國在南美及其遠東屬地經商；葡萄牙甚至驅走了東印度的外國人；這兩個國家證明了不能在海外屬地開發起來，也不能長久採用此種政策來增加國家的財富，甚或引起相反的結果和國際上的不愉快的事。荷蘭很好，不僅長久保持着東印度羣島，而且獲利」。是的，荷蘭其所以能保持東印度羣島，便須歸功於荷印的門戶開放政策。以一九三三年而論，荷印輸出爲四萬八千九百八十萬盾，輸入爲三萬二千萬盾，出超有一萬六千九百八十萬盾之多。就商業上若是如此，就軍事上看，也有其重要處。東印羣島橫亘於英屬馬來半島與澳洲聯邦

遠東新局勢下的荷蘭與日本

的中間，由新加坡到澳洲的達爾文港 (Darwin) 亦稱巴謀斯敦) 及其他大埠，都須經荷印領海，他如鐵木耳、幾內亞與澳洲相距很近，且足爲澳洲的屏障。摩鹿加、婆羅洲、新幾內亞，與日本委任統治地遙遙相對，假若英日發生戰爭或日荷衝突的話，日本必分途佔領婆羅洲、西里伯、鐵木耳等島。佔領婆羅洲，可以取得峇厘及百板的石油井；佔領鐵木耳、新幾內亞，可以遮斷新加坡和澳洲的交通線；換句話說：澳洲也就失了重要性。日本爲要稱雄太平洋把歐美趕出去，必須鞏固其水上長城。達爾文港爲英國海空軍的根據地，是軍事上的必爭之地。所以侵略者苦心孤詣，首先要荷蘭開放新幾內亞做日本的殖民地，其次又要求讓渡鐵木耳島，這更可以給我們一個鐵般的證據，便是日本在準備毀滅世界了。除此以外，蘇門達臘、爪哇諸島亦在日本覬覦之列；荷印當局似乎已瞭若指掌，故防禦工事也充實的準備起來。荷蘭陸軍少佐游爾 (Yout) 在第五次黨員大會裏演說，他提出荷印國防建設中陸軍應採三大政策：(一) 對於境內的騷動和反抗，極力彈壓；確保荷印的荷蘭主權，(二) 維持爪哇的中立(借助海軍)，(三) 在爪哇島外，維持特殊爭點的中立(借助於海軍)。爲貫徹以上三大政策，荷印陸軍應採五種步驟：(一) 在沿岸擴充野砲兩隊，並設防空砲隊，(二) 峇厘，百板，二石油港，建設緊急防禦工程，(三) 維持爪哇各師團的相互聯絡，(四) 峇厘百板及達拉根兩地雖爲先決地點，然其他各點亦必須建設防空，(五) 改善所有維持中立軍隊的武器。由上看來，荷印維持中立，但日本一旦侵略荷印，則荷印參戰是極自然的了。

日本帝國主義窺伺荷蘭的原因，在前面已經大略的說過

，具體的說來：(一)日本移民問題，(二)商業問題，(三)軍事問題。日本為解決上述三個問題，必須侵略荷印，不然不能解決的。移民問題不必提，日本若干年來即以人口過多為侵略的解釋，他眼見荷印的豐富資源而人口又異常的稀少，所以屢次向荷蘭提出移民的要求，荷蘭每次都揣揣不安的應付着。商業問題看來，近來日本已擠進了荷印市場，在一九二五年投資額為七千萬元，一九三三年暴漲至一萬萬七千萬元。軍事問題，日本所需的一是航空及海軍根據地，二是石油。荷屬東印度羣島，有優良的航空及海軍根據地，日本若能取得這兩種根據地，便足以威脅太平洋各國的海軍及航空的活動。至於石油，英國郎資大將 (Admiral Lorge) 會說：「要掌握海上霸權，非先獲得世界的探油權不可。」而日本的每年產油量只三十萬噸，在戰時他所需用的却是二百餘萬噸，這不足的一百七十萬噸石油將由何處去彌補呢？日本軍閥爲了長久打算，所以極力企圖在世界上尋得一個石油的供給地。條件最適當，而對象並不強硬的，那便是荷屬東印度羣島了。日本既然這樣的窺伺着，而荷蘭又如何的準備呢？荷蘭的一位歷史家會說：「荷蘭當願犧牲最後一個士兵的血，不願放棄東印度」。由此可見荷蘭對於東印度羣島保護的決心了。我們檢討荷蘭的保衛東印度政策可以由二方面來說：第一是經濟的，荷蘭以東印度門戶開放政策為基點，歡迎列強通商。因此博得各列強的好評，不致有何不滿。第二是政治的，英國托因比會說：「荷蘭所以政治上得了保障，是因為處於地理上地位之中心，假若它的獨立被毀滅，西

歐全部均勢就要傾覆下來」。荷蘭在這種關係下，在政治上及外交上都以國際和平為主旨，對於國際聯盟是非常擁護的，因為它要在太平洋上維護同有的權益，必須與各列強保持着友誼。

最近遠東的新局勢開展着，日本侵略的目標逐步的南向，既然能由上海移到廣州；那麼將來也會由廣州再移到荷印去。荷蘭雖力持鎮靜，但也不難平安度日。同樣英、美、法，在太平洋的領地將有被侵略的可能。因此，第一、我們以常識的判斷英、法在這個共同利益上是步履合一的；進而可以說，荷印的命運的安危也就是英國遠東利益安危的溫度表，故前些年醞釀的英荷協定及互助條約是有促成簽定的可能。英國在遠東的國防線，雖然可以由中國撤退，但決不能不守着南太平洋的防線了。第二、荷蘭是一向擁護和平機構的國家，此次受到威脅，可以促進其覺悟，將更加擁護國際聯盟的。因此，國聯的對日制裁有漸趨積極的可能。第三、日本自有田外交陣容擺定以後，在外交方面將注重與各列強的妥協，這種妥協是以犧牲弱小國家利益為討價的口實。至於荷印將來的前途雖然在軍事上不致有若何舉動，但在經濟上及殖民上總要給日本一些便利。是否荷蘭能容忍，須視英、美、法諸國來決定了。

我們的結論是：在遠東現階段情況下，荷蘭與日本問題的樞紐，仍然是英日的關係。英國若把自己的唇讓侵略者割去，那麼齒寒是自找的了。故目前遠東局勢的演變以及荷日的關係，均須視英國及法、美態度的如何了。

一九三七年十一月十一日夜。

論兵役法之推行 (下)

王成城

(三)

上文說過，我國施行徵兵制度因爲(1)缺乏社會上的基礎及推行歷史的短淺不足以造成人民對於兵役的正確認識。(2)戰時的非常環境加重人民對於兵役的疑慮。(3)行政工作的欠缺使得逃避兵役有所憑藉。(4)地方政治未能合於理想不足以養成人民甯願犧牲一切急國家之難的情緒。從而發生舞弊、逃亡及不良的監護方式。其結果不僅妨害役政的前途，擾害社會的秩序與人民的生活；而且使人發生我國兵源不足，徵調困難的錯覺，影響最後勝利的信心。我們有什麼對策呢？

講到對策，這似乎是一個複雜的問題，我們檢閱有關兵役的論著，可以發現許多不同的建議，分析之如下：

(1)保障應徵壯丁的家屬生活——這當然是很正確的建議，如果能夠實行未嘗不可以鼓勵人民的應徵，但是我們試思兵役法令中本有顧及人民家屬生活的規定(如長子免役等)而實行時是否會發生預期的效力？現在一優待出征抗敵軍人家屬條例已經國府公佈，但是否真正的優待了出征軍人的家屬發揮預期的目的還要看是否有人更藉此條例來舞弊。

(2)提倡教育及努力宣傳——提高人民的教育，宣傳愛國的意識這固然是國家應做的工作，但是能否發生促使人民接受兵役的效力，却很難預卜，教育既非一蹴可及，而實際的地方政治又消損了教育所可能發生的效力；至於宣傳則與現實生活不發生連繫的，根本不會有效果，在人民沒有體驗到

國家的功用之前，我們宣傳國家、民族，是不是會像「宋人賣章甫而適越，越人斷髮文身無所用之」一樣的不相入。

(3)民選區長、聯保主任、保長、及甲長——站在民主政治的立場上民選地方行政及自治人員，當然是必要的工作，但是在今日的政治環境之下，實行民選，恐怕地方的惡劣勢力一樣會利用選舉的工具，從而當選者仍未必係公正士紳，對於防止舞弊未必有效。

(4)委任保長及甲長——保長甲長執行公務，其應支取相當俸金，及應有相當之社會地位，本屬正論，但是委任之後是否即能獲得優良人選，仍屬另一問題，從而若謂委任之後，舞弊即可消滅，尤不可必。

改良兵役的對策之所以如此紛歧，並非問題的本身複雜，乃問題的核心不易認識。我們根據上述二節的分析可以斷定，兵役未能順利的推行，最基本的原由是：

(1)人民未感覺到國家的可貴，因而沒有積極爲國犧牲的決心。

(2)因爲人民有此種心理，承辦兵役的人員於是從中舞弊。

上述兩個原因的綜合，便是今日兵役問題的核心。把握住這個觀念，我們的對策似乎應當建設在下列的兩方面：

(1)制裁舞弊——以刑罰制裁施行心理強制使人不敢舞弊。

(2)消滅舞弊——改良政治使人民心理更接受兵役。

第一、制裁舞弊

依現行法令，對於舞弊本已分別定有刑罰，但是實行起

來尚有若干問題：

(A) 替人服役的人容易治罪，而使人頂替服役的人不易捕獲。因為頂替的人一經發覺立刻可以解送軍法機關依法辦理，而使人頂替的人仍在農間即可聞風先逃及緝捕令到縣轉區署轉聯保辦公處時其人已極難緝捕，即或犯人未及逃走區長（聯保主任、保長、甲長）還可以賣放。如果頂替是由他們承辦的或是他們知情的對於緝捕命令當然更會「相應不理」。於是發生了極不公平的事，只處罰了頂替的人而使人頂替服役的人無法處罰。在事實上，後者的惡性，又較前者為大。此點不予糾正制裁永無實效。

(B) 徵兵舞弊不易發覺；徵兵的舞弊法令上有嚴厲的處分，但是事實上徵兵的舞弊很難發覺。因為案件一經發覺各關係方面同受處分自然相率不言，而第三人告發則舉證又屬困難，雖明知其事亦無從舉發。所以制裁的規定缺少實效。根據上述兩種現象我認爲不談制裁舞弊則已，如言制裁，我建議下列的補充立法原則，希望當局考慮及之。

(A) 對於頂替服役的人應予議處，并有自首免刑的規定。現行法下「使人頂替兵役者處二年以下有期徒刑，其頂替者亦同」(違反兵役法治罪條例第六條)不甚恰當。因為除非「頂替人」是以此爲業的人(應另予規定重罰)外，惡性實較「使人頂替兵役者」爲小。蓋前者之所以替人服役，除非是真有愛國熱誠(如竟有之，尤應從輕治罪)外，多是窮苦、潦倒，有家室之累不能自活的人，於無可如何之際冒死亡之危險掙少許之金錢安家活口；與後者乃有財富而不願當兵，其惡性有絕對的區別。而尤其重要的是應有自首免刑的規定。因爲這樣一來有錢的人再不敢買人去頂替了。不然，

任何時期所買的人高興起來會自首去的。保甲長更不敢承辦替服役等違法舞弊的業務。否則，極容易發覺而判罪。

(B) 對於使人頂替兵役的犯人應規定由區長(聯保主任、保長、甲長)負緝獲的責任。因爲根據兵役法令的徵兵，應徵的人在本區自然有固定的住所，如果逃亡而竟致難獲，顯然他們有賣放的嫌疑，最少也有過失。況且據事實來說，徵調之際的頂替，即使他們不是承辦人最少也必定是默認過的。不然，現行保甲組織雖不嚴密十戶之甲百戶之保保甲長豈不認識誰人爲誰，而竟生出頂替的事。假若法令規定，如果使人頂替服役的兵役犯逃脫難獲，區長、聯保主任、保長、甲長彼此不能證明由於何人之故意過失或舞弊時，同受刑事處分。他們不僅不敢賣放犯人，根本頂替服役的事就不會發生。

(C) 規定使人替服役的犯人自首免刑并免除其兵役，以舉發區長、聯保主任、保長、甲長等的舞弊。我們知道，區長們的舞弊雖有下列兩種形式：(1) 向本不應服役的人詐欺取財。(2) 詐索應當服役的人的財物，而使他人代爲服役。但是第一項只需人民有兵役常識便不致受騙，受騙後也敢予舉發。惟有第二種情形，出錢的人只有忍氣吞聲，否則事一敗露他們也自入刑網。所以軍法當局很難發覺這一種的犯罪。如果定有自首免刑并免除其兵役的規定；他們爲什麼不利用呢？這豈不是一舉兩得，犯罪既被赦免不必再時時擔心，兵役也一併免除本來的目的也達到了。有人也許認爲這樣一來，人人競於出錢買人頂替去了。但是試問那一個區長、聯保主任、保長、甲長還敢再承辦頂替的事？不過這種免刑的規定應該限於係由區長(聯保主任、保長、甲長)承辦或

受賄默認的舞弊案件，以杜流弊。

我們不必奇怪，前述三項雖屬新穎，但是一經制定施行，我不敢相信，承辦兵役的人員，頂替的人與使人頂替的人三方面會彼此喪失了信用互相懷疑不敢違法。如果他們竟然舞弊，刑罰的制裁一定會降臨到他們的頭上。

現在的兵役法頗為健全，時事新報的社論說：「徵兵法規根據這幾年施行的經驗，算是相當完善，但是推行的結果有許多本身以外的弱點和困難。」（二十七年十一月五日該報）方秋葦先生也說：「這確是一種進步的善良的兵制……此種良好制度，立法嚴密，施行起來應該有好的收穫了；根據兵役法實施一年多的經驗告訴我們：兵役本身并無缺憾……」（新政治刊號——兵役法之研究），但是環境的不同，法律應當有適合現狀的補充規定，才能發生原有的效能。這樣在消極方面可以作到法律不僅「治下」而且「治上」，不僅「治窮」而且「治富」，不僅「治弱」而且「治強」；在積極方面，可以使利害與是非出於一軌。違法必定受罰，而後舞弊才可以制止。這是治標的辦法。

第二、消滅舞弊

我們知道舞弊的基本原因是因為人民有不願當兵的情緒，同樣我們知道人民之所以不願當兵是因為他們沒有體驗到國家對於人民的正確關係，不了解國家的重要。我們欲消滅舞弊決沒有可以取巧的方法，我們只有從改良政治着手，使現實的政治反映在社會上，使人民直覺到國家的功用而發生好感，從而欣然奮起自動應徵。人民既願服役，漁利之徒便無所施其技倆，舞弊根本消滅，兵役便可以順利的推行。這不是高調，也不是幻想，這是唯一的出路。而且實行並非困

論兵役法之推行（下）

難。問題只在任官態度一點之能否變更。任官有兩個標準：「賢」與「能」；而現在竟有第三個標準，那就是「私人的關係」。本來「能」而不「賢」的人任官已足以債事擾民，而私人關係下的人才未必有「能」而必也不「賢」。試問潔清自好之士，誰肯曲學以阿當局，譚意如川，應響若流，來建立私人的關係呢！董昭曾說過：「當今年少，不復以學問為本，專更以交游為業，國士不以清修為首，而以趨勢求利為先」（魏志卷十四）。千餘年來的傳統政治不變，地方上豈能產生良好的官吏。並且我認為「賢」「能」不可得兼時，寧任「賢」不任「能」，官吏能力稍差，不過影響行政效率，而官德不修則不僅使政治黑暗，且足造成權詐姦逆的社會風氣。返觀史乘，覆轍舉在：「曹操既有冀州，崇獎駢馳之士，至於求負汚辱之名，見笑之行，不仁不孝，而有治國用兵之術者，下令再三，懸諸象魏，於是權詐迭進，奸逆萌生」（林損：政理古微頁四二）。在這樣的社會風氣之下，人民沒有受到高深的教育，沒有超然的修養，對於國家自會發生錯覺，從而他們沒有積極愛國的觀念。正本清源，只須更改任命地方官吏標準之一點而已。這是治本的办法。

抗戰已到了最艱苦的階段，最後勝利尚未現出一線曙光，如何補充兵員支持長期抗戰，是全民族生死存亡所繫的問題。如果治標的辦法可以實行，則不僅舞弊可以防止，人民對於役政的反感與不平心理也可以消滅，役政便可以順利推行。如果治本的辦法可以施行，則仁政速於置郵而傳命，人民必會一致奮起為保護國家而戰。賢明當局，幸三思之。

（完）

抗戰中之西北建設問題

(一)

「九一八事變」以後，「開發西北」的呼聲似乎喚得特別響亮了，爲了補救東北的損失，爲了抗戰力量的充實，這是應該惹起的特別注意，可是自全面抗戰揭幕以後，戰事上的需要馬上就來了，而國人開發了的西北在那裏呢？我國人素來好唱高調，不屑實際，致有今日，除了深自懺悔之外，也應該澈底覺悟了吧。神聖的民族自衛戰爭一幕一幕的展開，在此抗戰第三期的形勢中，西北各省已經接近戰區而成爲抗戰後方的重地，對於前線人力物力的接應直當其衝，爲了支持長期的抗戰，推動西北後方抗戰建國的工作實在不能再緩了。再者，沿海各地被敵封鎖，我國獲得西洋各國接濟的口岸唯餘廣州，目前日寇南犯的兇鋒已經燃起來了，南方僅有的國際通路立時發生了嚴重的阻礙，即讓在西南方還可另想辦法，無疑的和蘇聯的交通路線成爲特別重要，爲了保持這一條國際路線，鞏固西北後方的工作也是不能有一點忽略的吧！

西北的民族極爲複雜，漢、滿、蒙、回、藏等族雜處其間，由於彼此風俗習尚的不同，滿清統治政策的流毒，與夫以往貪官污吏及奸商的作祟，各族之間，不無隔閡。日本帝國主義者早已看透此點，故一再的逞其鬼蜮的伎倆，盡挑撥離間之能事，希望拆散我們中華民族的團結，據說日本帝國主義者現在綏遠的包頭正訓練着一些麻醉了的回教青年，把他們分爲兩組，一爲纏回組，一爲漢回組，訓練期滿以後，驅使他們到西北內地來散佈毒素，來煽動回教同胞背叛祖國

，這是多麼毒辣的手段啊！那麼我們怎麼樣呢？當然只有報之以團結，這是非常清楚的，除了團結便是死路一條，老實說：國難給與我們的教訓是太深刻了，也已經把中華民族鍛鍊成了一個鐵的團體，不分信仰，不分種族，不分階級，都有了一致的覺悟和認識，即是在一個政府，一個領袖，一個主義的領導之下抗戰到底。很多的證據告訴我們各族是團結的，可是有些傳統的隔閡還沒有完全泯滅，爲了把握最後的勝利，我們還需要鞏固我們的團結，加強我們的團結。

說來却是一件很可笑的故事，但是也深值得我們十分注意，那便是外人在西北傳教的工作。回教同胞的宗教信仰是十二分堅強，決沒有棄掉原來信仰而中途改變的。英人秦樂氏在英國牧師大會席上曾公開承認：「無論何人，一落在回教的掌中，回教便握住他的鐵掌永不放開」。又說：「在許多地方，基督教確已自己表現不能與回教抗衡，向來勸回教入基督教的種種苦心經營無不歸於失敗」。（見於回教大眾第六期一個基督教徒口中的回教譯文）這正可以說明外人在西北傳播基督教的困難。實在外人在西北傳教是極少可以活動的餘地，那麼，他們在那裏作些甚麼呢？據傳說他們是時常和當地民衆進行着私人的社交生活，或是他們到民衆家裏去，或是邀民衆到自己家裏來。他們對於鼻子高大的民衆特別感興趣，他們給這些人照像，洗好了送給他，並且很直爽的告訴他說：「你的容貌充分證明你也是我們自己人」。這種事情聽說很常見，我們希望這只是他們私人之間的戲謔，不含有何其他的意味。正如西人所諷刺我們的，我們是受欺太多了

劉縱式

，特別容易敏感，底確我們是受欺太多了，底確我們特別容易敏感，可是底確我們還是敏感些好。

西北後方在戰略上的地位如此重要，危機又是那樣的潛伏，經濟的開發與教育政治工作的推動應該迅速進行，無論任何人當都能瞭解的。自沿海各埠遷移內地來的實業家計不在少，在後方參加民族工業建設之責任，人人有分，深望有力者到西北去，不僅是為國家民族的獨立自由而服務，即為個人事業着想亦莫善於此，因為西北有用不盡的物產，並且由於此次抗戰中所受到的教訓，國家當然要把工業中心建設在內地而不再在沿海作依存冰山似的外力之下的建設，在西北發展工業，前途是不可限量的。自戰區退出來的教師人數也很多，現在則仍多滯留於後方各大城市，現在還作着依戀城市的夢是極不榮譽的事，可是他們之中，當然也有有不得已的苦衷的，或者是欲為西北後方服務而不得其門，那麼政府正可以引導他們扶助他們到西北去，組織西北各省的戰區教師服務團來推動教育與政治的工作，加強民族意識，灌輸戰時知識，以消滅危機於無形。實業家，教育家，負起自己的責任吧，這已經是最後的機會了！

(二)

一提起西北，立刻會聯想到人們嘴唇上常說的西口貨羊皮袍。大家都知道西口貨羊皮袍是那裏的名產，因為西口貨的流行，很自然的便會聯想到西北畜牧業的發達。畜牧業在西北可以說是人民的主要生產事業，一方面因為那裏有豐富的水草地，再則為很多的人民都是傳統的操着這種畜牧業。尤其在青海，畜牧業特別發達，除了少數區域以外，大部的土地上都散佈着成羣的牛馬羊，並且青海地方，高山峻嶺很

抗戰中之西北建設問題

多，茂林深谷之間便成了野獸的老家，在那裏有野生的牛、羊、馬以及狐、狼、熊、鹿、麝、豺、獾等類，應有盡有，所以有不少的人是以打獵為生的，野獸皮每張的價值比家畜的高得很多，故其利亦倍蓰。由此看來，在西北發展皮貨工業實為最理想的地方，可是此種工業在那裏還仍然是非常幼稚與陳腐，為我國實業家留着無限活動的餘地。並且皮貨的出口也為我國國際貿易中之一宗，發展畜牧業及皮貨工業而獎勵輸出，亦為減少入超，鞏固金融及換取軍火之一途；而振興毛織工業以替代舶來品，更為避免金錢外流之良法。

西北後方的礦產也很豐富，不過多尚未經實際調查，礦地和儲量究竟怎樣，還不能詳細知道。就甘肅論，礦產的種類有煤、石油、沙金及銅等，石油的產地以玉門為最有名；煤已鑿小規模開採的，有拉爾幹山（永登縣）、小青山（民勤縣）、土古堆山（平涼縣）、會寧靜寧二縣之界石鋪以及皋蘭附近之姬家灣阿干鎮等；砂金礦分佈於祁連山脈一帶；銅礦於辛亥革命前曾在永登縣設廠大規模的開採，不幸中輟。至於青海，礦產的種類也很多，有煤、鐵、金、銀、銅、白礬、硼砂、白石粉，石膏等，惜多未經開採。西北各省都產鹽，質與食都俱好。於此處應注意，灌輸地天昭之後，發展西北礦業甚為必要。西北各省的礦產均為我國抗戰時期軍需上民生上的重要原料，其之所以資我國者如此之厚，如不速加利用，那就要免於太可惜之舉了。

我們在結束討論開發西北，或發展實業，真的到西北去，也許有些認不清的西北同胞會引起不可思議的疑慮（當然，也許這只是二種虛構的推測），所以我們在計算或實行開發他們的物產，或者新的企業官使當地動靜的小工業走向

沒落而吃苦。在工業發展的過程中，大工業代替小工業這是很自然的，小工業者在自由競爭的情形下，無疑的是處於不利的地位，然而在我國就不同了，因為我們政府所施行的政策是計劃經濟，此種政策的目的是在謀取社會經濟協調的發展，不許任何排擠現象的發生，並且國民黨的基本精神是代表全國國民的利益而不是代表某一部份人的利益，當然不能以小工業者作大工業家的犧牲，只是在計劃中如有不周，小工業者就未免要蒙受莫須有的損害，要想免除此種缺點，那就在國民如何監督政府了。

中國是中國人全體的，任何地方都屬於全體中國人，任一中國人都可以在中國任一地方從事生產事業，頑固的地方觀念決不可存，亦不應存，尤其當此緊急時期，無論是到西北去的同胞或西北當地的同胞，彼此都不應該有所歧視，大家都要攜起手來，一致為抗戰建國而努力。西北經濟的開發，最主要的目的固在支持長期抗戰，同時國內民生的調劑亦在於此。所謂民生的調劑，不僅他省同胞得受其利，西北後方同胞生活的改善亦在其中。何以故呢？西北經濟的開發，很自然的要吸收一部分的貧苦同胞到各生產部門中去，而未被利用的財富的開發，大而言之，乃是國力的增加，小而言之，西北同胞的財富將由此而愈益生長，並且西北同胞的購買力必因此而加強，外省的生產品即可以源源的向那裏輸送，在西北和其他各省物產交流之中促成了西北商業的繁榮，處於新氣象環境中的同胞，到那時，不僅有了購買生活必需品的金錢，而且還可以得到以前買不到甚至想不到的東西，再想過那孤立無助的艱苦生活也不行了。況且在工商業的發達中，交通事業一定力圖改進，這不僅可以給西北同胞以

行動上的便利，生活必需品的獲得也要更容易而便宜了呢。聽說現在已經有人進行組織西北實業公司，資本正在籌集中，這真是一件眼光遠大與熱心愛國的舉動，意義之重大，不言而喻，作者除對該西北實業公司發起人表示敬佩並祝其計劃早日成功外，還望實業界巨子聯袂而起，不然只有讓他人專美於前了！

(三)

西北後方雖然有那樣豐富的物產，而人民的生活却仍然是貧苦的，這是什麼原因呢？潘益民氏蘭州之工商業與金融工業篇開頭就說：「蘭州為西北重要都會，而工業之不發達，則有出人意料外者，即日用必需品之土布，當地亦不能自製，均係由湖北孝感等處販運來者，其他可知矣」。又說：「吾國工業本不足道，惟大商埠之工業尙知模仿改良，不無進步之可言，而蘭州則異是；延一工人至授以樣本，請為仿製，則必謝曰：不能，或請照舊式稍加變通，則必謝曰：不能，吾師所教者如此，他非所知也」。西北同胞如此守舊，工業的不發達自勿庸其驚疑，在無工業文化的社會中，人民生活的貧困是必然的。

西北同胞是怎樣在生活着呢？就此來簡單的加以敘述。一般的人民都是住極簡陋的小房子，遊牧的部落則聚居在包裏裏邊，即以蘭州為例吧，普通民房大抵湫隘不堪，屋頂覆泥而無瓦室內土地不鋪磚，不過西北宗教風氣很盛，輝煌宏偉的廟宇寺院常可見，這在滿目荒涼之中特別顯得壯觀。吃的東西，遊牧的人家當然以牛羊肉等為主要食料，因為畜牧業的發達，生活倒還相當的過得去；最苦的要算是農人了，很多的人家都是以開水和着炒熟的麵粉來充饑，能有菜作

飯吃的真是不可常見；在甘肅和青海的一些地方，牲肉是不像其他內地割裂零售的，你要是想吃羊肉，那只好買一隻羊回來自己宰，要是一隻羊的話，化一兩元就買到了，這要算是便宜了吧，然而農民有這樣口福的是太寥寥了。穿的衣服料子，大都是土布和羊皮，窮苦的兒童往往冬天沒得褲穿，皮膚凍得發紫，這些小同胞如果能度過許多這樣的難關，那就凍成了一個鐵的漢子。交通方面，雖然有航空線和汽車路，普通人民是無力來享受的；在偏僻的地方，一切交通工具還保持着中古甚至上古時代的風味，在陸上的有些地方可以有舊式車子，最普通的還是騎馬，因為馬在那裏是絕不希罕的；水上的交通，在很少的坦流中還有木船，因為西北多山，河流中礁石星羅棋佈，於是牛羊皮作的筏子極為普遍，例如甘肅和綏遠在黃河水上的交通就是以皮筏子來運系着的。

西北的吏治在目前說還不算修明，當然也是人民吃苦來源之一，要減輕人民之痛苦，自應提起政治當局的注意，而人民生活的全部改善，尚有待於西北經濟的開發與工業建設。管子說：「衣食足而後知禮義」。依此推之，開發西北經濟以裕民生，就政略上論固為粉碎敵人陰謀中應有的措置，然而開發西北經濟的事體甚大，決非咄嗟可以立辦，況且敵人謀我者又甚急，為今之計，惟有積極推行抗戰教育了。茲據十月十六日新蜀報所載中央社訊，教育部已決定立即在甘肅實施戰時社會教育，以促成「民族意識之激發」與「戰時知識之灌輸」。該社訊並指出其特點云：「此項戰時民衆補習教育之實施，其特異之點，除將教學內容酌量改變，教學期間酌量縮短外，並運用行政力量作大規模之推行，發動知識份子，為一致之努力，故於進行時更經濟而有效」。此項

社教方案，深合實際需要，我們自當竭誠擁護，惟西北部分，僅限甘肅一行，似乎尚嫌不夠，如果能迅速的推廣及於西北各省，那就更好了。

除了社會教育以外，學齡青年的教育也應加以改進。西北教育的不發達，也是人所共知的，主要原因不外三點，第一、長時期的政局不安定，第二、人民貧苦與地方政府財政困難，第三、地位偏僻交通不便。除此三大原因以外，還有兩種錯誤觀念也是教育進步的阻礙。第一就是沒有把教育認真當事業作，例如甘肅某縣的一個小學就設在客棧裏邊，辦學的同時是客棧老闆，當客人多的時候，教室就要變為客間，學生停課，就此一端已可證明辦教育的馬虎了。第二、封建主義的流行，例如西北一些中小學的教員大都聘用自己學校畢業的學生，自外邊到西北去的知識份子，無論是大學畢業也好，師範學校畢業也好，要想找一個每月五元法幣薪金的小學教員都不容易，在此種保守的風氣之下，欲求教育的進步豈不難於上青天嗎？

目前我國統一的大業已經鞏固，西北政局的安定可無問題，而西北工業與交通建設的工作尚待努力，如我政府能領導實業家勇往直前，西北教育澈底的改造當在不遠。西北教育界的兩點錯誤觀念，亦應即時糾正，否則必為教育事業進步的重大阻礙，不僅為教育界的恥辱而已。推動社會教育，加強廣大民族意識，灌輸給他們抗戰的知識，我們曉得已經在着手進行了，但是此種工作要想普遍而迅速收效，那就不能沒有西北知識青年作為幹部，所以改進西北的學齡青年教育，在目前，已經不僅是簡單的學齡青年教育問題，而學校教育的改進已成了民衆教育迅速成功的決定條件。自一九一

八事變一以來，青年們就要求抗戰教育，可是在抗戰已經年餘的今日，著名的學校且還未曾作到理想的地步。素以教育落後著名的西北，距離事實需要當然更遠，請看時代的要求已經到了甚麼情形，我們還能一任西北教育滯留於不死不活的遭遇之中嗎？現在西北地方財政力量是相當困難的，除了地方當局盡可能的振刷現有的教育以外，中央當局如能撥發專款，在西北各地分別創設國立學校，發動戰區優秀教師前往服務，為西北樹楷模，這豈僅可以促成西北教育的進步，西北的經濟建設也將因人才的輩出而增加無限便利了。

(四)

顧頤剛先生最近自西北考察文化事業歸來，在我們會談中，他告訴作者一件頗有羅曼斯意味的珍聞，不過這件事決不可當作羅曼斯看，而是極可稱讚的青年志士偉大精神的表現。那是一天的下午，顧先生過訪作者於宿舍，他很得意的拿出一張像片給我，並且帶點幽默的口吻說：「這是駙馬公結婚的照片」。這引起了我的極大興趣和注意。在那張半身的像片上有一對青年男女。女的穿着奇怪的西北特有的服裝，頭上覆了一幅首帕，沿前額的帕邊上，排列着一顆顆珠子，她的面容上雖然不能看出是怎樣的美（在我們看慣現代婦女美的人實是不容易來鑑賞她），可是那溫和而富於熱情的眼睛決不致使人討厭的。那位男子呢，却是一表現現代文化青年的裝束，分得很整齊的頭髮，鼻樑上架着一副新式近視眼鏡，穿着西式的上衣。你看這一對新人之間是多麼不調和啊，但這種不調和正是無限調和的開始。

那位青年先生是屬於漢族，姓劉是一個受過高等教育的人，顧先生在西北考察時的同伴。那位女士是青海夏河地方一位番會的女兒，她在她的作保安司令的姊丈那裏常常聽無線電的播音，使她學會了一些國語，能唱「毛毛雨」的情歌

，中央飛機在西北天空的翱翔，以及關於蔣委員長種種偉大的傳說，使這位番女強烈的傾向漢化，爲了表示對於蔣委員長的崇拜，她自動的也就改姓蔣了。

他們是怎樣由認識而結婚呢？那就可以說是劉君的幸運，這使他能夠深入番地，實現他爲西北復興而工作的壯志。劉君隨顧先生考察來到夏河，便聽到那位將女士的美名，劉君就想見一次給她照個像，經她的那位姻親保安司令的介紹，這個請求被接受了。一天的上午，劉君便攜着照像機去拜訪她，經過介紹，他們作了一些簡單的談話，劉君給她照過像以後就辭出了。那曉得這位多情的番女對劉君便一見傾心了呢，於是她又託人約劉君再去給她照像，劉君也就應約而往，這一次同前次是不同的，他們已經成了熟人，在她殷勤的招待與表情中向劉君流露着熱烈的愛，她的情感是那樣的熱烈和原始社交的坦率，她把劉君關在自己房裏，要求劉君和她結婚，當時劉君頗吃驚而躊躇的，爲了偉大的將來，他終於應允了。在蔣女士的催促之下，不久他們就結了婚，從此，駙馬公就可在那裏展開復興西北的長期工作了。

這一個故事講來好像神話似的，但這是最近的千真萬確的事實，她本身含着兩種重大意義，一方面是文化落後的同胞向漢族表示其羨慕而希望在密切團結之中爭取光明的要求，一方面是青年志士放棄榮華而獻身民族復興大業的壯舉。他們的結合將使西北文化上放出光輝燦爛之花。熱心的實業家，勇敢的戰區教師，到西北去！那裏正是一片發展大事業的好地方，劉君已經給你們作了好榜樣，國難嚴重到如此地步，還有猶豫的時間嗎？還能存苟安的幻想嗎？如果你們還忘不了過去優越經濟生活的話，那惟有自己去努力創造，在自己親手創造出來的優越經濟環境中去過生活，那纔能得到真正的快樂！那纔是光榮的生活！

鐵蹄下的江蘇

—南京驛

談到十二點鐘，友人覺得他倆太疲倦了，明天一朝便要趁火車回去，便勸他倆安睡一下。鐘響四下，友人促起，匆匆進蛋糕，便疾行赴車站，一路經日憲兵數次盤問，幸得通過。時東方微吐魚白，至下關，見車站鐵索門外之塔沿上，已滿坐數百同胞，男的女的，老的小的，鋪蓋皮箱，橫置各處，他倆回來，被日兵迫令坐最後排，見昔停汜車旁之一被焚店中，尚有焦椽數根，日兵正取燒烘火。友人嗚咽言近兩日大概很緊張，僑督辦已逃走，每日在各處拉伏近四五千，逼令拆毀江南路。市而上日商亦不用其大藏省所發出之軍用手票，故人心非常恐慌，前日寇爲鎮壓起見，派特務隊捕不用軍用手票之中國商人六名，梟首示衆，因此日商雖不用，而中國人則不准用，可謂惡矣，鐘鳴七下，鐵索門啓，衆擁入內，日兵大怒，用刺刀亂戳，一婦人抱一嬰孩，行稍遲，被刺倒地，而流哀啼，兩日兵便倒拽以去，不知所至，他倆與友人購得三票，（南京人用安居證，不用良民證，乘車時便憑安居證購票，不必另領通行證。）按次受檢查畢，始准上車，最可恨者，站在他倆後面一位近三十歲之女客，日憲兵向伊檢查時，竟撫摸其乳部，女面紅至頰，俯首不敢言，旁人雖爲不平，亦無如之何。車上見一操江口音之通譯與一日軍官作絮絮談，一副斜肩詔笑卑鄙之神態，使人憤怒不止。

在默默地想

敵人夢想着實現他的大陸政策，用了強大的暴力侵略我

鐵蹄下的江蘇 (完)

(完)

田牧

們、陸海空軍動員了一百多萬人，大藏省（即財政部）挖空了心思去想法支付這一筆浩大的經費，目下已到了窮竭地位，最近又發行三萬三千七百萬日元的公債。國內的農民大都被徵調出來了，田沒有人種，自然只有任其荒蕪。最近更爲上帝所不容，釀成颶風和洪水之災，地阡陌盡淹，大板神戶一帶幾成澤國，於是他們的食糧便成了當前的重大問題。國內的供給既感不敷，那有餘粒輸送至國外的戰線上來呢？他們不得不想一個妙計。

據說日政府對於日軍所暫時佔領的地域內，其軍需糧秣，除由政府供給一部份外，其餘概得取之當地支那人民，所以地租組織維持會，成立偽縣政府，徵收錢糧，爲的是去維持倭寇的日常生活。

然而，這個計劃是失敗了，日軍所佔領的地方，僅城市而已。四鄉還是中央的勢力範圍，由地擊隊及其他政治救亡團體，共同維持着，鄉下的農夫，箝食壺漿，如同一家人似的送給游擊隊去，捐錢，出力，他並幫助游擊隊去打倒他們共有的敵人。日軍覺到維持生活，仍是困難，而且游擊隊又是容易消滅的。

他們在無可奈何中想出一個惡毒的辦法，就是選台灣農民十萬，移至江浙耕種，所有台農，均須受嚴格的軍事訓練。一方面可以防止游擊隊活動，一方面種出來的收穫可以供給他們的生活，更可以消除本國的糧食困難免去運輸的麻煩。而且這輩無知的台農，既做他們的監視哨，又算他們的補充兵，如果被游擊隊消滅，反正這輩又不是日本人。

最近，上海的四鄉已發現台農耕種了，第一批據說僅三

千人，水牛五百頭，先作試辦性質。試辦得好，連續再移。當火車經過南翔的時候，遙見許多穿着一律服式的農夫，散在田裏工作，阡陌上還站着挂有刺刀的倭鬼在那裏望着。「囉！這或許就是台農吧！」在默默的想。

大義鋤奸

漢奸——是國家的蠹賊，是民族的敗類，他既然出賣了自己的人格，更想出賣我們的國家、民族。所以我們爲了保衛我們的祖國，和拯救我們的民族起見，決不能絲毫的放鬆一些給他倖存過去。縱使他是我們的極大恩人，但因爲他是國民的公敵，也便成了我們的冤家，立時就可撲殺他的，這叫做什麼呢？此之謂「大義鋤奸」。

孤島，是漢奸的唯一蕃殖區域，同時也是一般愛國青年的活動地帶。這裏面有某國浪人在煽惑、指使。也有大大小小的漢奸走狗在奔跑、接洽。更有那多多少少的英雄志士在監視，一顯身手。

偽組織之鹽務督辦俞希稷，年四十七歲，江西婺源人，曾任國民政府財政部會計司長，不久去職，隱寓滬濱，執行會計師職務。不料近來官廳大作，滬戰爆發，俞某即暗中活動，迨偽組織成立，便充任偽鹽務督辦。俞某爲保衛與誇耀起見，雇用徐長發王鳴壘二人爲保鏢，徐年三十餘，爲人極奸惡，時常阿諛其主人。王年五十歲，向在軍界做事，到了上海以後，也做過租界捕房裏的三道頭。自本年五月初旬受雇於俞氏以後，看其行動詭異，時常和日人相往還，王年雖老，憤其賣國求榮，便在五月二十九日的夜裏，竄入俞妾之臥室，對俞連擊數槍，俞氏猝不及防，當場斃命。時徐長發聞聲趕入，並遭擊斃，王見目的已達，亦復自殺。

上海偽督辦公署土地局長任保安，家備一僕徐某，爲人忠誠可靠，任氏亦信之不疑，此次任氏出受僞命，徐某頗不值其主人之所爲，曾於任氏夜間游罷歸來，捧茶入室之時，便勸主人勿與日人來往，當遭任氏呵斥，趨出室外，徐頗快。本年六月十八日夜，任氏在四馬路×酒樓大請客，座中除有日人數名外，其餘概係偽督署高級職員，並飛箋召妓女多人前來侑酒。徐某見有機可乘，便乘間出外密報游擊隊。十時左右，任氏等正在興高彩烈之際，突有便衣隊四五人，掃進室內，當場將任擊斃。一時秩序大亂，紛紛逃避，追捕房趕到時徐某已隨四五人早遠颺矣。

漢奸爲天地所不容，人人得而誅之，漢奸們！小心罷！你們所親近相信的人，更可以隨時隨地做你們的劊子手。如俞某任某，也就是一個很好的。樣。

供狀

日本軍閥抱了侵略的野心，不惜把全國的人力、物力、財力，無盡量的消耗着，夢想大陸政策之實現。可是，戰事爆發已一年多了，實際上毫無成績。反而弄得國用空虛，民窮財盡，百姓怨聲載道，日皇焦急得更加利害。他爲明瞭日軍在中國的情形起見，便派其心腹的皇族載仁親王出發前線視察，並乘車沿京滬線從上海到南京，到徐州檢閱。結果，他認爲他們的官長督飭無方，士兵紀律毫無，軍心矯亂，散漫已極。他除押在各地的歡迎席上，深深的表示不滿以外，並發出一種誦誡士兵書，詞長千餘言，爰節錄於下，以供參考。

「……：然而他面考核我軍內部現狀，實尙具有不少瑕疵，無庸諱言。就中關於我軍紀風紀，據耳聞所及，近來

各處敗壞軍譽之事件，日形加多。此項消息，頗有令人雖欲不信，而不得之慮，良深慨嘆。夫一人失檢，關係全隊之聲譽，一隊錯誤，損及全軍之功業。各級指揮官，此後務須秉承統帥之意旨，躬先垂範，信賞必罰，以嚴正軍紀。全軍士兵，此後務須互相規戒，以防止越軌粗暴行為之發生。至於懈怠放縱，各人尤其自矯，爾後戰局推移，駐留後方担任警備之部隊，勢必漸增。處此情勢，將士心境，每易流於鬆懈，於自省克己之功，因亦疏忽。此雖人情之常，但為維持皇軍之聲譽，全軍將士必須善自抑制……溯考過去一般情勢，尤以作戰之迅速推移，為部隊之實情，平時森嚴之軍風紀，確有難以維持之處，故各種反常越軌之行為，決不能專歸外征部隊負責，此固本部所熟知者。但實情之不便與不利，目下日益擴大，實不得不望全軍將士，抑己自重，努力克復……

大本營陸軍部幕僚長載仁親王

這一篇東西，十足表現倭寇在華之種種暴行，尤其他沿途經過的地方，從京滬線到徐州，對他部下的一切，深為不滿，不得不嚴重誥誡，對於軍紀風紀，切實整頓。所以我們把他反映過來，却變成一張翔實的供狀。

在松井大將尚沒有被調回國以前，曾參加南京追悼日本陣亡將士的紀念大會，他在會場裏演說，亦對士兵有嚴重之訓誡，並謂「今後須整頓軍風紀，不准再有騷擾淫佚的行為，散漫怠惰的舉動，致損傷皇軍的聲譽……」

啊！皇軍的聲譽，早已損傷殆盡了！

打回老家去

前面是楊柳水村，後面有羣山葱翠，中間堅起了一座高

鐵蹄下的江蘇 (完)

大的院落，係百年前一位顯官隱逸的別墅。裏面亭臺樓閣，都孕含着古色古香的風味，在滿城烽火之中，這裏却成爲世外的桃源。

這裏的主人叫陳卓，矮矮的個子，大約只有二十七八歲光景，聽說是在軍事學校畢業，一向在中央供職。去年生病回家，被地方請出來襄辦兵役，因爲在危急的最後幾天，沒有逃得出來，只好回到他的故鄉去，在桃源裏隱藏着。

聚族而居的的鄉村裏，這團結力是非常偉大的，主人經過鄉黨裏的德惠，起來組織防護團，由聯防的擴大而成爲游擊隊，由許多游擊隊的政治連繫而釀成一個中華青年團（因爲避免敵人的危害，故意提出這一個籠統的名稱）他也就成爲這裏的主角，而努力於救亡運動。

團員大都是中央公務人員、從前地方行政人員（如區長鄉保甲長）大學生、中學生（都是沒有跑得出的）教員、工人，最多的是農民。他們的宗旨是集合純潔有志的愛國青年，同仇敵愾，協助政府，復興民族。內部的組織有八大處，還有警衛隊、婦女隊、兒童隊、破壞隊、通訊隊、好幾十個分支團，同各路的游擊隊都是連絡的，所以工作是很煩忙，終日埋着頭在那裏苦幹。

據他們的統計，在我們淪陷的江蘇內，至少有二十萬的軍隊，潛伏在各個角落裏，活躍的跳動着，靜候着敵人的沒日，所以大好的江蘇，不久便可重現光明，同時敵人在總崩潰時候，這裏也許就是他們的墳墓。

朋友，不要憂愁，無用懊喪，振作我們的精神，堅強我們的意志，拚着我們的氣力，去幹！

起來！打回我們的老家去！

二三

(完)

本刊第十七期內容

中國鹽業分佈之缺點及其補救.....何繼斌
 地理位帶與民族復興.....張君俊
 論兵役之推行(上).....王成城
 評遺產稅暫行條例.....錢大章
 英美商約簽訂與遠東.....吳祖興
 鐵路下的江蘇(續).....田收

國是公論

廣告價目 (以月計算)

等第	地位	全	半	面	四分之一
甲	底封面外面	六十元	四十元	二十元	
乙	一、封面之裏面 二、底封面之裏面	五十元	二十八元	十五元	

刊例

- (一) 廣告均為白底黑字。
- (二) 銅鋅版自製，委託本社代製者，須繪就圖樣，酌收製版費。
- (三) 惠登廣告，須簽訂廣告契約。
- (四) 長期登載，收費從廉，欲知詳情，請向本社廣告股接洽，遠處函詢，隨時答覆。

編輯者 國是公論旬刊社
 發行者 國是公論旬刊社
 總經理 華中圖書公司
 重慶中大樑子八十六號樓上
 重慶中大樑子八十六號樓上
 重慶武庫街七號

何秋江先生書畫篆刻

山水堂幅 每尺三十二元 牙章 每字三元
 條幅橫幅 每尺十六元 石章 每字二元
 (四尺以上加半)
 扇面冊頁 每頁二十元 (大過寸者加倍)
 非常時期暫收半價 (小逾二分者不刻)

介紹人

汪兆銘 于右任 陳其采 張知本 王川賓 謝冠生 何健
 胡文瀾 曾仰鳴 徐堪 陳行 曾銘甫 張善子 唐源鄴

收件處
 德文齋南紙店——勸工局街 恆興昌南紙店——都郵街
 天行健南紙店——會仙橋 新川電影院——小樑子

中央週刊 重慶版 第十五期

加強外交活動
 抗戰建國與科學運動
 認識三民主義與實行三民主義
 建設國防中心區
 國營貿易之實施原則
 論戰時物價統制
 我愈戰愈強的事實證明
 我誘敵深入的戰略與反攻廣州
 德法接近與歐局調整
 美倭關係的檢討
 黨務——中國國民黨黨員宣誓條例
 消息——中國國民黨區黨部組織辦法

代售 定價 編輯發行者
 重慶中一路嘉慶四號中央週刊社
 零售 每份六分
 半年 一元四角
 全年 二元六角
 全國各大書局
 本刊歡迎直接定閱

每份另售五分，全年二元(郵費在內)