

陳儀

# 台灣警察

第六期

## 目錄

短評五題

陳長官縣長會議訓詞

臺灣省參議會第一屆大會警務報告

培養工作精神

從警察立場略論保安處分

犯罪概說

臺北縣警務實施概況

胡福相

胡福相

王友煥

李發祥

何顯

國立中央圖書館

NATIONAL CENTRAL LIBRARY

中華警察學術研究社臺灣分社編

中華民國三十三年六月十日出版

# 短

## 評

### 1 信任自己經驗

美國人有一特點，就是信任自己的經驗，判斷事實是非。所以他平常不輕易說人家好，也不輕易說人家壞，除非自己親歷經驗以後，才來評判一個人的好壞或一件事的對否。

我們中國人呢？就異乎此了。他完全忘掉自我的思索而將傳統奉作最高的權威，作為做人做事的靈魂。個人的活動，思想，完全受傳統意識的支配，從不想越出雷池一步。因而引起另一種現象是「耳朵軟」，聽人說如此，也就不分皂白的跟着說如此了。

信任自己的經驗，判斷事實是非，那才會走向新的道路，不信任自己經驗而受傳統意識的奴役，則無疑是固步自封。所以信任自己經驗是重要的，擺脫傳統意識更是迫不容緩的。否則，中國是會永遠掉落在時代後面的。(靜)

### 2. 「同能同酬」

「同能同酬」是陳長官在最近對處理人事問題辦法的指示之一。這一個寶貴的指示，打開了處理今後人事問題的結廬，而使公務人員的待遇達到真的平等。

待遇平等的原則原是不成問題的，但從科學立場來說，却有更確切的解釋。我們知道各人所負的工作不同，有繁有簡，責任有輕有重；而且各人能力也各強弱不同。在這種情形下，如待遇一律相同，無疑的祇是一種假平等。所以，陳長官提出「同能同酬」，「同能同工同酬」，或「同能同職同酬」的原則，就是本着「國父真平等和假平等的學說而定的。

有一分能力，盡一分責任，拿一分報酬；有十分能力；盡十分責任，拿十分報酬，這是最合理的事。這個原則，不但可使工作人員誠心悅服，並可養成努力服務的風氣。(靜)

### 3. 美蘇的關係

近日國際新聞把美蘇關係渲染得十分尖銳化，使人惴惴不安，實在說來，美蘇間的矛盾是有，但是就要這樣把牠個和戰爭聯在一起，未免是神經過敏了。

我們知道美國現在掌執着世界經濟的牛耳，它所企求的和平，是企求商品能傾銷，是求游資有出路。所以不論那一箇地方發生了戰爭，對牠都是絕對不利的，牠企求的是和平，不是戰爭。而蘇聯呢，亦是同樣的心情，牠企求和平，或許比美國企求和平的心更要迫切。因為蘇聯經過這次殘酷的戰爭，亟需要休養生息，它要有一個新五年計劃來恢復自己的國力。因此在目前美蘇兩國固然是爲了許多枝節的現實問題爭執，使人看來好像牠們立即就要動武，但其實雙方都是不願意戰爭的。

在這里我們願意指出的是：牠們之所以如此者，是缺乏互信而已，假如一旦有了互信精神來作和平的奠基石的話，美蘇的距離是可能接近的。(亞)

### 4. 印度需要團結

英國准許印度「獨立」了，這並非出於英國當局本心，而是迫於時勢，不得不忍痛這樣做。所以，印度能否獨立，關鍵原在印度人自己的努力如何。

英國現在統治印度的方法，是使印人分化，而

自己則坐收鴉片相爭的利益來延長她的統治。回教徒領袖真納堅決主張建立巴基斯坦，不肯與印國大黨合作，就是成爲印度數年來爭取獨立運動中最大的阻碍。同樣，在目前的直納是否能夠與印國大黨合作，放棄建立巴基斯坦的主張，仍是成爲印度「獨立」的最大關鍵。

現在據報傳印回教徒仍多，尙沒有結合的希望，這是使人失望的消息，今日的印度需要團結了！我們虔誠的祝禱他們，終能聯合一致，獲得真正的獨立自由。(易)

### 5. 取締迎神賽會

科學的敵人是迷信，迷信的敵人是科學，兩者是不相容的。假使在同一境域內，科學與迷信並存，這現象顯然十分奇異。

在臺灣就是科學與迷信共同存在，相互顯示力量的地方。一方面是電力的高度使用，一方面迎神賽會的鑼鼓却到處响着。

爲什麼這樣矛盾呢？就是因爲過去日人在統治時代僅授科學技能，而沒有將科學精神灌輸給臺胞。科學技能和科學精神是兩回事。一切技能違反科學精神的話就不是科學。

科學兩字的意義決不僅是指一些智能，科學存在任何事理中間，所謂合理就是科學，不合理就是不科學；而迎神賽會却是最不合理的事，我們必須加以取締。

從取締迎神賽會想起的：不僅臺灣的中等教育要普及，像日人所設施的一樣，我們更要使高等教育普及；不僅臺灣的科學技術要注重，像日人所設施的一樣，我們更要接受科學精神，使臺灣成爲祖國的真正進步的一環。(易)

三十五年六月二日

# 陳長官縣長會議訓詞

——三十五年四月二十三日——

各位同志：

今天我們在這裡開縣長會議，澎湖縣長還沒有趕到，有好些市長我未曾約來參加，因為他們的轄處離此地較遠，往返需時。一個主管官離職太久，對於行政工作的影響，甚為重大。爲了避免他們久離工作崗位起見，我決定不去邀約他們，只要把我們的決議案通知他們就是了。

我們爲什麼要開這次縣長會議呢？召開這次會議有兩項主要的目的：第一，我們要確定省縣的權限。簡單明白地說，即是什麼事情應由省來作，什麼事情應由縣市來做，對於事權我們應有明確的規定。一件事大家推諉固然不好，而權限不清也有弊端。我們要不推諉，不越權，使大家明白自己的崗位，瞭解自己的職權，各行其「權」，各盡其「責」，權責是必須分明的，至於商決工作的重點，我們知道擺在眼前的工作太多，可謂百廢待興，但限於人力，財力，決不能件件都做。究竟先辦理那一件好，就要分一個緩急先後了，這是要請各位商討的。

現在我先就確定省縣權限的一方面，貢獻一點意見。

關於省在行政上應做的事情，我認爲主要的有下列四點，即設計，考核，督導和調整。全省的政務，先由省來總攬設計，設計完成以後，交給各縣市執行，縣市執行省所擬定的計劃，是否努力，成效如何。就需要加以「考核」。但全靠紙面上的考核，作事後的追究，於當前的事實已無補益，所以要在工作進行之際，不斷加以「督導」。縣市很多，各縣各市之間，利害難免衝突，意見不無參差，省就要全盤籌劃，妥爲調整。過去各省政府主要工作，是派人員，發命令，批來文，對於以上四者，或者完全沒有做，或者有名無實，我希望本省省級行政，要轉移方向，著重這四者。對於前兩者，即設計與考核，尤其要注意。

縣市行政上最主要的工作是什麼呢？我認爲第一是執行，第二是建議，省所發的法令和指示，縣市應該切實徹底的執行；執行時遇到若干困難，即應建議，解決困難，或修正改善的辦法。省對於人民，不若縣市之接近，人民對於政令的反應，縣市知之較詳，所以一個廉潔清明的縣市長，於執行政令以後，必有意見可向省方建議的。縣市的建議，我希望多談切實可行的具體辦法，不要說空話，不必多批評。

當前工作的重點問題，我們現在亟須解決的，不外下列數事：

第一，治安問題：對於治安問題，我的政策是以警察維持治安，而不仰仗軍隊。現在已由戰時進入平時，而且將實行憲政，軍政與民政必須分開，國家設置軍隊的目的，是對外保護國家，在國內除有重大的叛變，非軍隊鎮壓不可以外，平時決不能輕用軍隊，這不但文明各國如此，即日本從前在臺灣也是這樣的。現在臺灣的治安，較日本佔領時代，雖然稍差，但只是盜賊流氓的偷盜較前增加而已，並沒有與我前主閩時所見到幾百幾千大股土匪的騷亂。我想只要警察認真執行任務，這種不良現象，一定可以減少。壞人究竟是很少的，少數壞人不敢作惡，全社會自然安寧，倘若主持民政者，時常要請軍隊幫忙，維持治安，即表示臺灣政治不上軌道，也可以說不上現代文明的條件，那是不行的，用什麼辦法以現在的警力來維持治安呢？我以為可以趕緊做下面三件事：

(一) 清查戶口：凡是文明國家戶口調查，一定嚴密。日本統治臺灣時代，也是如此。自從接收以後，因爲工作太多，人員太少，戶口移動生死等登記，有些地方已經廢弛。此後應切實執行戶政，清查戶口，戶口清查以後，各人職業可以清楚，誰好誰壞，一查即知，壞人自然無法隱匿，現在日本人雖已撤退十分之九，但難免還有壞人潛伏在臺灣，我們應該清查

他們出來，免其擾亂治安，至於地方上私藏的軍火槍械，亦都要查繳政府。

(二) 集中訓練移民：盜賊地痞流氓，本非天生，都是因為失教失業。現在我已請柯參謀長籌設勞動訓練營。以後盜賊，地痞，流氓都得送入勞動營受訓，授以技能，使他們成爲社會上有用之人。

(三) 調查失業：失業問題，也是造成社會不安的原因，我們要防患於未然，調查失業人數，儘速設法給予職業。至於給予何種職業爲最合式，由各縣市長因地制宜，自籌妥善辦法。如土木工程及造林等，各地都可適用，開河，築堤，修橋，鋪路，耕地，栽樹，技術比較簡單，許多人都可做，工作機會增多，失業人數自然減少，我們不要用慈善式的舊方式來救濟失業，我們必須用振興實業式的積極方法來安置失業。臺灣要做的事太多，我們如果做事，恐怕只愁「人」不夠，那會有失業者呢？

許多消極的掃除的工作，我原定六月以前做了，現在日俘日僑的撤退較我預期提前一個月。六月以前，必須恢復各地的治安，除上述辦法以外，如偶然發生特殊事情，警力不足應付，可以暫時請極少數軍隊幫忙，但每縣市最多不能超過一排人，小的縣市只需一班人。各縣市可視其實在情形，向我請求調派軍隊共維治安，我可酌派優秀的兵士，前往協助。所謂優秀兵士的標準，是品性好，服務勤，知識够，能力強，這些協助維持治安的兵士既經精選，又因人數少，紀律容易維持，而縣市政府可以負擔得起較好的待遇，用力小而收效大。這樣的軍隊，良民不會害怕，移民將望而生畏，臺灣人經日本統治五十年，有相當的守法習慣，只要不冤枉他，犯了法的人是極怕法律制裁的，行政者奉公守法，警察能恪盡責任，再加以少數有武裝的軍隊，盜賊痞氓，不足爲患，治安問題，是不難解決的。

關於治安問題，我希望今天能够商決，至於財政經濟等問題，我只想說些原則，以供參攷。但希望各位要趕快決議，無論什麼問題，我們必須在短時間內商決，千萬不要陷於議論多而成功少的積習。開會是要的，但行政性會議，我希望大家多談實際問題，多提具體辦法，不要多費工夫在文字與原則上。這次會議，我們要在兩天內結束它，否則各位離職位太久，是一種損失。

第一，生產問題：當前要政，除治安外，就是生產，而且是生產第一，

論到生產，除了規模較大或依法須由官營的，如鐵路，貿易，專賣等外，其餘以交縣市長經營，由省督導爲原則。我們要授縣市長以經營生產事業之權，省府各處，會，局，我本主張應竭力避免在縣市長設立機構，以致事權不統一，減少行政效率。不得已須在縣市長設立機構者，亦應受縣市長的指揮監督。生產事業，也是一樣，不過縣市長經營生產事業，應竭力避免以往官辦事業的官僚式辦法，今天我發給各位的幾條原則，可作參考。譬如縣內有一價值五百萬元的工廠，縣府要經營也可以，但是須組織公司，設置董事會，監事會等，決不能接而不辦，縣市政府自認辦不了，乾脆交給人民辦，我希望全省工廠的機器，都開動起來，不要讓它生鏽，人民接辦工廠以後，也要任他自由發展，不必多加干涉，只有一件事須受限制，即是不准拆賣工廠設備，希望有錢的人不要專做販賣或投機的生意，投資到真正生產的部門上來，切實從事生產工作，增加富源，以免匱乏。

近聞各縣市長山之風很盛，日本佔領時期，因戰爭關係，伐林已超限度，現在又加燒山，如何得了，請各縣市長切記切記，今後五年之內，只准造林，不准伐林，若于交通不便，以往無人願往伐林之場所，如經省府許可，准人民前往伐木，但須同時造林，此外一律禁止。至於漁業（遠海漁業省管）畜牧等生產事業，各縣市長可以因地制宜，放手做去，各縣市長可以較高報酬，聘請優秀的技術人材，辦理或研究生產事業。

第三，財政問題，要舉辦前述生產事業，非經費莫辦，而現在各縣市長的財政，均很困難，因爲現在的稅率，是以前訂定，現在各種物價，大約漲了十幾倍，但稅率還照以前物價，財政收入，自然不能應付支出，用什麼辦法來解決財政上的困難呢？最好按照中央的規定，田賦重行徵定，如不徵定照價折錢，這樣財政即有辦法，至於公營事業，也應加價，我們如果怕人民非難，不敢加價，一面坐令虧本，以增加發行來彌補，一面發生惡果，使有錢有力者增加發財機會。我們要了解通貨膨脹，是世界上最惡劣最危險的課稅法，人民所受的損害，痛苦，比加稅加價大得多。可是財政收支不適合的結果是通貨膨脹。縣市長，省長縣市長須自己更生，整理稅收，發展生產。至於補助政策，除了有一時性的或有特殊情形者以外，我不贊成。但要定行政政策，省稅與縣市長稅必須明白劃分，應歸縣市長的財

源稅收，應即劃給縣市，而愈直接的稅收，愈應劃歸縣市，同時現代財政的趨勢，是以經濟解決財政，縣市要解決財政問題，必須積極發展公營事業，增加生產，若專靠稅收，財源是有限的。

第四，地政問題：這方面希望做到「耕者有其田」的遺教，日本人現在留下大批公私田產，應交給人民直接經營，政府只能從旁指示，使人民向最有利的途徑經營。政府不能占有大批耕田，雇農人經營，自己做大地主，剝取雇農的勞力所得，但爲了試驗作物品種及耕種方式，以便推行起見，不妨設立示範農場，但占地不應太大，此種示範農場，應具直接教育作用，即分批邀請各地農民來農場參與工作，他們學得新方法，返家再轉授他人，推廣更爲容易。到了這現耕者有其田後，耕地可以重墾，田畝可以取消，農業可以逐步改進，生產自會增加。

第五，教育問題：教育爲一切建設的根本，必須重視，在縣政方面，尤須注意國民教育，據統計臺灣學齡兒童入學者，僅百分之七十幾，聽說現在，又較日本佔領時期退步，這是要不得的，必須加緊努力，希望五年以後，能全部入學才好，富與教育必須並進，而一方面須以「教」促進「富」，例如要辦生產事業，必須先有技術人員那就需要教育了。

第六，衛生問題：衛生工作，我認爲極端重要，許多農民於農忙時，輔患瘧疾，影響農時，損失甚大，倘使每人都極健康而能工作，對於個人與社會，都是最有利的。衛生經費，多化幾文，是很值得。聽見各地省立醫院管理甚壞，院中且有炊飯煮物者，縣長對境內省立醫院應有監督之權，如醫院院長不良，可以請求撤換，不要因他是省立的，便有所顧忌。省立中學亦然，如中學校長不好，亦可請求撤換，其他省設機構，縣長均可指揮監督，因就地觀察，比較清楚明瞭，一個縣長不要整日伏案工作，他能勤於觀察監督，「眼睛看到，腳頭走到。」比伏案看公文，有效得多。

第七，宣傳問題：行政官吏，往往忽視宣傳工作，其實這一工作極爲重要。我們做宣傳工作，並非向人民表功，而是要使人民知道我們政令的真實意義，至少不要令其誤會，以致疑懼，甚至阻礙，我們的宣傳目的，在推動政策，我認爲小學校是最好的宣傳場所，小學生是最好的宣傳對象。各位縣市長有空暇時，無妨時常去小學校，向小學生講解政府政令，他們

聽了以後，必會向家中去宣傳的。我們的宣傳要注意詳實，不要注意個人，我認爲對於當地士紳的個人接觸往來，你們應愈少愈好，而對於各種民衆集會，你們應多多參加，多多講話，多多解釋政令，我希望你們除行政外，要負起教育的責任，理想的縣市長，一面是一個教育者。

最後，我希望你們培養社會的正義感，消滅舊社會酒食徵逐的壞風氣，多做事，少享樂。如婚，喪，壽，慶的送禮，應該禁止。你們的屬下，如有此種行爲，立刻糾正他。臺灣社會，還有迷信的惡習，應該打破他。要知道迷信就是進步的障礙。但各地的忠烈祠，中山堂，公園等，希望在經費許可的範圍內，儘速建立或充實。

總之，就工作的重點說，不外「安」，「富」，「強」三者。「安」是消極的，治標的；「富」是積極的，治本的。希望你們於六月以前做好「安」的工作。以後用全副精神，來從事於「富」「強」的工作。以上第二至第四的工作，是關於「富」的，第五至第七的工作，是關於「強」的。要「富」必須人無棄材，地無棄物；要「強」必須智識，道德，身體，思想都好。我們負行政責任的人，如果不能使人民「富」起來，「強」起來，我們不能算盡責，我希望你們此後以人民「富」「強」的進度，作工作比賽的標準。尤其在臺灣，地方官如果只做到「安」，而不能做到「富」與「強」，在成績上是太小了，所以「富」與「強」是你們惟一的工作重心。最近我要你們擬五年經濟建設計劃，你們第一須定一「富」「強」的標準，以現狀爲依據，五年後「富」「強」要達到如何程度，「強」要達到如何程度。目標既定，然後竭盡力量，求其做到。

我們此後的工作，不能拘執成規，不能呆守法令，必須因時因地，有所創造，有所改進，工作的大方針，各縣市是共同的，然就工作的實施，各縣市均不能一律，各縣市長身邊，必須幾位學識豐富，目光深遠，而善於思想，善於設計的人，至少是一個。爲交換意見，檢討工作計，座談會很有用，保守是要不得的，我們必須不斷求進步，所謂日日新，又日新。要做到這，必須時時學習，座談會是一種學習的好方法。

今天要說的話，至此完了，各種具體辦法，希望開小組會討論。

# 縣長會議に於ける陳長官の訓詞

三十五年四月二十三日

各位同志：

今日私共が此處にて縣長會議を開催するに當り、澎湖縣長は未だ到着せず、其他幾人かの市長に参加を約しなかつたのは彼達の所轄地が餘んまりにも遠く往き返りの期日が相當費やされるからである。一人の主管官が其職を久しく離れば、行政工作に對して甚だ重大なるものがある。彼等が久しく其職を離れることを避免する爲に私は彼等に本會議の参加を約しなかつた譯であつて只私共の決議事項を通知せば好いのである。

私共は何の爲に今回縣長會議を開催するのであるか？それには兩項の主要目的がある。第一に私共は先づ省縣の權限を確定しなければならぬ。簡單明瞭に言へば、即ち何事は省がやるべきであり、縣はどんな事をやらなければならぬかと、言ふ様に所管事項には必ず明確なる規定がなければならぬのである。一件の事で互ひに推譲することは固より好くないことであり、而して權限の不消にも弊端を生じるのである。

私共が推譲せず、越權せずして行くには先づ皆が自己の立場を知り、自己の職權を明瞭にして、各共の「權」を行ひ、各共の「責」を盡くすにも必ず權實を明らかにすべきである。これが工作の商決に於ける重點なのだ。私共には眼前幾多の工作が待たれてゐることを知るべきです。百廢待興とも謂ふべきであらう。但し人力、財力に限りありて決して一皆共これを做すことが出来ない事なので、一體どの一件を先になすべきかを分別するには各位の商討が必要となつて來るのである。

只今より私が先に確定した省縣權限の意見を貢獻したいと思ふ。省に於ける行政上做すべき事情に關しては次の四點を主要なるものと認める。即ち設計、考查、督導と調整である。全省の政務は先づ省にて

總體設計し、設計完成後各縣市に交付して執行せしめ、縣市が省の擬定したる計劃を執行するに努力するや否や、其成效の如何は必ず考查を以て加へなければならぬのである。但し紙面上の考查許りに頼つてゐると事後に於ける追究になると當前の事實は己でに補ふことも出来なくなるのである。だから工作進行の際には不斷の「督導」を以て加へなければならぬ。縣市が多い爲に各縣各市の間にて、利害の衝突、意見の差異は免かれ難たいのであるから省ではこの全般的籌劃と調整を爲さなければならぬ。

過去に於ける各省政府の主要任務は人員の派遣、發令、來文の決裁のみに止どまり、以上の四者に對しては完全にこれを做らないのか、或ひは有名無實だけであつたのだ。私は本省省級行政の方向轉換を切に希望すると共に以上四者を著重し、前兩者に對しては即ち設計と考查を尤も注意しなければならぬ。

縣市行政上最も主要なる工作は何であるか？私は第一に執行、第二は建議であると思ふ。省が發したる法令と指示を縣市に必ず切實徹底的に執行すべきである。執行に際して若干の困難に遇へばこれを建議して困難を解決し或ひは修正改善の辦法をも稱じなければならぬ様にしないでならぬ。省の人民に對する接近率は縣市に及ばないし、人民が政令に對する反應も縣市が極めて詳しいのである。だから一廉潔清明なる縣市長は政令執行後に於いて、必ず省に對して建議致すべき意見があるのである。私は縣市の建議は空談ぢやなく、多批評をも必要とせず、只切實に行ふべき具體的辦法を多く希望するのである。現在我等が須らく解決すべき當前工作の重要問題を次に數事挙げたいと思つてゐる。

第一治安問題：治安問題に對する私の政策としては警察を以て其の任に當らしめ、而して軍隊に頼り度くないのである。現在己でに戰時より平時に入り、而して且憲政の實行には軍政と民政には必ず分開しなればならない。國家が軍隊を設けた目的は對外的には國家の保護にあり、國內に對しては重大なる叛變が軍隊の鎮壓に依らなければならぬ事件を除く外、平時に於いて決して軍隊を輕用することは出來ないのである。これは文明各國だけではなく、日本が従前に於いても左様であつたのだ。現在臺灣の治安は日本占領時代に較べて稍差ありと雖へ共但し盜賊流氓の偷盜は比較的增加したものの、私が在閩時代に見た數百數千の大團の土匪の騷亂はないのである。

私は只警察が眞誠にその任務を執行してもらへば、この様な悪い現象は必ず減少せられるものと信じてゐる。悪い者とは甚だ少いのであつて、少數の悪人が悪いことを做らなければ全社會は自然に安定されるものである。若しも民政支持者が何時も軍隊の援助を求めて治安を維持する様では臺灣政治の未だ軌道に乗らないことを表現するに外ならず、而して現代文明國としての條件をも満たされぬのであつてこれでは駄目なのだ。如何なる辦法を以て現在の警力で治安を維持して行くか？これに關して私は次の三件のことを緊急做つてもらへば好いと思ふのである。

(一) 戸口清查：凡そ文明國家であれば戸口調査は必ず嚴密である。日本の臺灣統治時代も左様であつたのだ。私共の接收以後は工作が多く、そして人員が少い爲に戸口移動、生死登記等のある一部分のところは己でに廢弛したるものがあるから此後は切實に戸政を執行しなければならぬのである。戸口清查以後は各人の職業が判つきりし、誰が善、誰が悪かはしらべたら直ちに知られて悪人も自然隱匿する術もなくなるのである。現在日本人は己でに十分の九迄撤退したとは雖へ共、但し未だに悪人が臺灣に潛伏しあることは免かれ難たいものであつて、私共は彼等を清查し出して其の治安擾亂を免がれる様にし、そして地方に私藏する軍火銃械等も政府に收納させなければならぬ。

(二) 養民（悪民）の集中訓練：盜賊、地痞、（地方の無頼漢）流氓とは

本より天性ではなくて、皆失教失養の爲なのである。現在私は柯參謀長に頼んで勞働訓練營を設けて頂きました。今後の盜賊、地痞、流氓等は皆勞働營へ送られ、そして訓練を受け、技能を授けて、彼等に社會上有爲なる人になさせるのである。

(三) 失業者の調査：失業問題も社會不安造成の一原因であつて、私共がこれを未然に防ぐには先づ失業人數を調査し、そして速かに設法してこれに職業を與へなければならぬ。如何なる職業を與へるのが最も適合であるかは、各縣市長より其地適した最善の辦法が構じられたいものです。土木工程及び造林等の如きは各地共に適用し、開河、築堤、橋樑補修、舖路、耕地、栽樹等の技術は比較的簡單だから許多の者が做し得るので、工作機會が増加せば失業人數も自然減少するのであつて、私共は慈善式なる舊方式で失業者を救済するのぢやなく、私共はど迄も實業振興式なる積極方法を以て失業者を處理しなければならぬ。臺灣でなさなければならぬことは多いのだ。私共が例へ事を做すのに只「人」の不足を恐れ愁ふのであれば、何んで失業者があひませうか？

許多の消極的掃蕩工作を私は六月以前に做し遂げる様決めて居りましたが現在には日俘日僑の撤退を予期よりも一ヶ月早めました。六月以前には必ず各地の治安を恢復しなければならぬが、若しも上述辦法以外に特殊なる事情が発生してこれに對する警力の不足せる時は、暫時極少數なる軍隊の援助を求めても好いのである。但し各縣市には最大一小隊を超えることは出來ない。小さい縣市では唯一分隊しか出來ません。

各縣市では其の實際情況より視て、私の方へ治安共同維持の爲に軍隊の派遣を請求して好いのである。私はこれに對して優秀なる兵士を協力させます。だから優秀なる兵士の標準としては品行善良、服務勤勉、知識に富み、能力強高のこれ等を治安維持に協力すべく兵士も己でに精選し、少人數に因り規律も容易に維持され、而して縣市政府でも負擔し得る好き待遇にて、小力以て大効を收めさせるのである。この様な軍隊には良民は怕がらなくても、養民から見ますれば恐れを生ずるものだ。臺灣人は日本の統治五十年を経て相當守法の慣習があるのだが、只彼等



に、無實の罪をきさせぬことである。法を犯したる者は法律の制裁を恐れ、行政者が守法奉公し、そして警察が全責任を盡しそれに少數なる武装軍隊を加へれば盜賊痞氓も做すところなく、治安問題の解決は難しくないのであると信じてゐる。

治安問題に關しては私は今日中に商決したいものである。財政經濟等の問題に於いては、只些さかの原則を申述べて參考に供したが、私は各位に緊急決議を希望するまでもなく如何なる問題でも私共は必ず短時間内にこれを商決し、議論多く而して成功少なき積習（永い間の慣習）があつてはならないのです。會を開くことは必要である。但し行政會議に於て爲すことを私は皆様が實際問題を多く語り、具體的辦法を多く提言して、文字とか原則上に多大なる暇を費やさぬことを希望して已みません。今次の會議は二日を以て結束しなければならぬ。それでなければ皆様が各其職域を久しく離れれば一種の多大なる損失になるからです。

第二 生産問題：當前做すべきことで治安を除く外は先づ生産である。而して且生産第一である。生産で大規模なるもの、或ひは法に依り省で經營する、鐵道、貿易、專賣等の外、其他縣市經營のものは省にて督導することを原則としてゐる。我等は縣市に生産事業經營權を授け、省府各處、會、局、を私は本より縣市に該機構を設立し以て事權の不統一、行政効率の減少を極力避免する様に主張して來ましたが、己むを得ず設立しなければならぬ縣市には必ず縣市長の指揮監督を受くる様になりました。生産事業も同じことである。だが縣市の生産事業經營は極力官營事業の官僚式辦法を避けなければならぬ。今日皆様に渡した幾條かの原則を參考にしたいものである。譬へば縣内に時價五百萬元の工場があるとするれば、縣政府が經營しても好いが但し公司組織し、而して董事會、監事會等設けて做れば好いのである。決して接收して經營しないと言ふことは出来ない。縣府で經營する能力がなければ速やかに人民に經營させれば好いのである。私は全省工場が一齊に動き出して、行つたら鏝を生じさせぬことを希望して已まないものである。人民が經營を授けた以上は、一切を任かして、自由に發展させ、必要な干渉は要しない

ものである。只一つ制限を受けなければならぬのは、工場設備の拆賣である。有産階級者は販賣或ひは投機の商賣許りせず、真正生産部門に投資して切實に生産工作に従事し、富源の増加を以て匱乏を免くことを希望して已まない。

近頃各縣市に山を焼く風が盛んになつてゐる。日本佔領時期は戰爭の關係に因つて伐林も己でに限度を超して居り、それに又現在の様に燒かれては如何共仕様がなないのである。これは各縣市長にも願ひして特に留心して頂きたい。今後九年の内は只造林あるのみ、伐林は斷じて許されないのである。交通不便にて誰も伐林に往きにくい場所では人民の伐林許可を經ても但し同時に其の造林をしなければならぬ。此の外は一律禁止して許されない。

漁業（遠海漁業は省營）牧畜等の生産事業に於きましては、各縣市にて其の地制に因り着手して行く、而して且各縣市にも高い報酬が得られて、優秀なる技術人材をも雇傭して其れに富らしめ、或ひは生産事業の研究にもなれるのである。

第三、財政問題：前述の生産事業を行ふには經費がなくてはならないが、現在各縣市の財政は非常に困難なのである。それは現在の稅率と言ふものは以前訂定したものであつて、現在各種物價は十數倍にも暴騰してゐる。それなのに稅率は以前の物價に依るものであるから財政に於ける収入は自然支出に應へ充たされぬのは當然なので、如何なる辦法を以てこの困難なる財政を解決すべくか？ 私は中央の規定を尊重して田賦を貫徹すること、貫徹しなければこれを時價に堪算することが最も適當だと思ふ。この様にせば財政の解決も出來得るであらう。公營事業に於いても當然増價しなければならぬ。我等が若しも人民の非難を恐れず増價しなかつたら、一面には坐令虧本（坐して空しく損失すること）にて發行の増加を以てこれを補充させ、一面では關市を發生せしめて有産有力者に益々金儲けの機會を與へることになるのである。通貨の膨脹とは世界上に於いて最惡劣最危險なる課稅法であることを我等は了解しなければならぬ。人民のそれにより受けたる損害、苦痛は増稅増價に比



べて遙かに大きいものである。だがそれも財政收支の不適合の結果が通貨膨脹の表れとなるのだ。私は縣市の財政は自己で更生し、稅收を整理して生産發展を計るべく様主張して居ります。補助政策に於きましては、一時性的のもの或ひは特殊事情あるもの以外、私は不賛成である。但しこの政策の實行には必ず省稅と縣市稅を明白に區別しなければならぬ。縣市の財源稅收に歸すべきものは縣市にこれを與へ、而して直接の稅收も縣市へ歸屬させるべきであると同時に現代財政の趨勢は經濟を以てこれを解決し、縣市でもこの財政問題の解決は須らく積極的に公營事業を發展させ、生産を増加させなければならぬ。若しも稅收のみに頼るとその財源には限りがあるからだ。

第四、地政問題：この方には私は總理の「耕者に其田あり」の遺教迄に倣し遂げる様希望してゐる。日本人が現在踐して行つて巨數の公私田產を人民に與へて直接經營させるべきである。政府は只傍よりの指示のみに止どまり、人民に最も有利なる途徑によつて經營させるべきである。政府は大きな耕田を占めることも出来ない、農人を雇つて經營し、自己が大地主となり、而して雇農の勞力所得を剝ぎ取る、但し作物品種及耕植方式推行の爲に示範農場の設立にはこれを妨げない。但しそれも餘りにも廣くすることは出来ないのである。此の種の示範農場には直接教育作用となる。即ち各地農民にこれを參加させて、彼等に新農法を修得して歸へり、更に他人にこれを授けると言ふ様にして容易に普及し得るものだ。耕者に其田ありの實現後は耕地を重畳することが出来、田厩も取り消される、農業が逐次改進して行けたら、生産も自然に増加するのである。

第五、教育問題：教育は一切建設の根本であつて必ず重視すべきものである。縣政方面に於きまは國民教育を注意しなければならぬ。臺灣の學齡兒童入學者統計に依ると僅か百分の七十餘だけであつて、現在では日本時代よりも尙退つてゐる由である。これはあつてはなぬことだ。緊急にこれに努力して五年後には皆入學出来る様希望してゐる。富と教育は須らく並進すべきであつて、而して一面には必ず「教」を以て「富」を促進しなければならぬ。例へば或る生産事業を行ふの

には必ず先に技術人員が必要である。それには矢張り教育がなくてはならないのだ。

第六、衛生問題：衛生工作は極めて重要なもので、許多の農民が農繁期によく疾病に罹りて農務に影響を及ぼして損失甚大なるものがあるのである。譬へ各人共に極めて健康で工作にも倣し得れば個人、社會に對して最も有利なることである。衛生經費を幾らか餘計費ひたつて價値あるものです。話に依れば各地の省立醫院の管理は甚だ悪く、院中には飯炊き物煮迄があると云ふことだ。縣長は境内の省立醫院をも監督する權限がある。若し醫院の院長が不良なる時は交代の請求をなすこと出来るから何にも彼は省立だからとして顧忌することは要らないのです。省立中學も然りです。校長が悪ければ矢張り交代の請求をなして好いのである。其他の省設機構も同じく縣長は指揮監督の權があり、就地觀察に因つて比較的詳細明瞭なところがあるから一人の縣長たるものは一日中文面許りにとらはれずによく觀察監督して、「眼睛至らば、脚頭共に到る」ところ迄行けば、机に伏して公文を看よりも其の効果は遙かに大きいものがある。

第七、宣傳問題：行政官吏は往々にして宣傳工作を輕視するところがある。だが實のところこの工作には極めて重要なものである。我等の宣傳工作としては人民に向けて表功するものではなくて、人民に我等の政令の權正なる意義を了知させなければならぬ、それが誤會を招き以て疑懼致すれば甚だ阻碍なるものである。我等の宣傳目的は政策の推進にあつて、私は小學校を最も好き宣傳場所にして小學生を最好の宣傳對象と認めてゐる。縣市長各位で若しも余暇あれば常に小學校へ行き、小學生に政府の政令を話してやれば、彼等も家へ歸つて宣傳するのである。我等の宣傳は個人に注意するのではなくて群衆に注意しなければならぬのである。當地の紳士等個人往來に對しては、皆様もなるだけ少なければ少ない程好いと思ふが、しかし各種民衆集會に對しては多く參加して多く話して多く政令を解釋すべきである、皆様に行政の外に教育の責任を負はれんことを希望して居ります。理想なる縣市長には一面

は一人の教育者であるのだ。

最後に私は皆様に社會の正義感を培養し、舊社會の酒食徵逐なる惡風氣の消滅を希望して居ります。勤勞多く、享樂を少なくする。例へば婚喪、壽慶の送禮は禁止すべきである。皆様の屬下でこの種の行爲あるものは、直ちに糾正させなければならぬ。

臺灣の社會には未だ惡習なる迷信があるから、斷じてこれを打ち破らなければならぬのである。迷信とは進歩の障礙物なのだ。但し各地の忠烈祠、中山堂、公園等は經費の許す範圍内にて速やかに建立或ひは充塞出來得る様希望します。

之れを總べて工作の重點から話せば外ならず、「安」「富」「強」の三者なのだ。「安」は消極的治標的なるものであり、「富」「強」は積極的治本的なるものである。皆様に六月迄には「安」の工作を成し遂げる様希望して居ります。其後には全副の精神を以てこの「富」「強」の工作に従事しなければなりません。以上の第二乃至第四の工作は「富」に關し、第五乃至第七の工作は「強」に關するものである。「富」は須らく人無兼材地無藥物を要し、「強」を要するには須らく智識、道德、身體、思想共に健全なるものでなければなりません。行政責任を負ふ我等が若しも人民に「富」ならず「強」能はずれば我等が責任を盡したとは言ひ難たものである。今後は人民の「富」「強」の進度を以て我等の工作競争の標準と做すことを希望して已みません。尤も臺灣に於ける地方官が只「安」のみを完成し、而して「富」「強」を做し遂げなければ、其の成績は餘まりにも微々なるものである。だから「富」と「強」は皆様の唯一の工作重點である。最近に私は皆様に五箇年の經濟建設計畫を出して頂き度いから、皆様は第一は必ず「富」「強」の標準を現狀に依り五年後には「富」は如何なる程度に達し、「強」は如何なる程度に達せられると言ふ様に定めてもらひ度いのです。目標が決定して然る後全力を盡してこれが達成に邁進するのであります。

我等は今後の工作に於いて拘執成規は勿論、呆守法令があつてはならない。須らく因時因地にて創造するところあり、改進する大方針がなけ

ればならぬのである。各縣市は共同的なれ共工作の實施に於いては各縣共均しく一律の様には行きません。だから各縣市長の身邊には必ず幾人か、學識豐富、眼光の深遠而して善き思想、善き設計に富む人を少なく共一人は必要であります。意見交換の爲に、工作の検討を計り、而して座談會も必要である。只保守的であつてはなりません、我等は常に不斷の進歩を求め、所謂日日新、又日新でなければならぬのである。これ迄を做し遂げるには必ず常に學習して座談會も一種の好き學習方法であることを忘れられないものです。

### 美國的警察

在英國、誰也不會忽視了警察的雄姿。穿得最整齊，身材也比普通人高，更帶了威武凜々的高聲。我會說英國的美男子不在別地方，就在街頭。三三兩兩的在大街上邁着方步走動。有時還騎了高大的馬，像裝飾品一般參加各種遊行。在德國警察則更是威風，你要搬家，要走動，先得通知警察局。我在英國和德國出門身上總是帶着護照。出門時得摸一摸，護照，錢袋。可是一到美國，護照竟是多餘的。你若不出國，大可把宅額照，錢袋。可是一次我接觸到警察：那是我和慶堃一同騎了車去買東西，來麻煩你。祇有一次我接觸到警察：那是我和慶堃一同騎了車去買東西，把車停在一條小街里，過了時限，回來在車上發現一張小紙，要這車的主人在下天到警察局去。可是，除了這張條子外，我並沒有遇見警察。

錄費寧題：初訪美國三〇頁

# 臺灣省參議會第一屆大會警務報告

胡 福 相

## 甲 接收情形

### (一) 機 構

本省警務接收，自卅四年十一月一日開始，至十二月月底竣事。接收對象：一、前總督府警務局，及其附屬機構之警察官及司獄官練習所，警察協會，警察療養所，警察修械所，警察被服廠及倉庫等。二、臺北、新竹、高雄、臺中、臺南等五州之警察部，臺東、花蓮港、澎湖等三廳之警務課，暨市警察署十四，郡警察課五一，支廳二，及各郡市所屬之派出所九七九，駐在所五一八。

### (二) 人 員

日本統治時本省警務方面，全部官警計二二九八〇人，分別統計如左：

警 官	一七一七人
日 籍	一四六二人
臺 籍	二五五人
長 警	一一二六三人
日 籍	五八三六人
臺 籍	五四二七人

合計日籍警官一四六二名佔警官全數百分之八五強，臺籍警官二五五名佔警官全數百分之一五弱，日籍長警五八三六名佔長警全數百分之五二弱，臺籍長警五四二七名佔長警全數百分之四八強。

接收以後，日籍人員按期予以淘汰，臺籍舊有者則儘量留用，一方面並招訓臺籍新官警，予以補充。

### (三) 業 務

本省過去警察業務頗為廣泛，接收以後，隨制度之改變而略有不同：一、關於戶籍行政衛生行政及海港檢疫事項，劃歸民政處辦理，警察機關則辦理戶口調查及環境衛生。二、關於原屬警察主管之山地教育、交易、授產醫療等業務分移教育民政等有關各處辦理，警察機關則專負警衛之責。

### (四) 財 產

一、經費方面：除接收現金臺幣七七二、二七七、八二元，交財政處處理外，並另接收一部分股票，俟各公司公告清理時，再行處理。

二、裝備方面：計可分為四類，(一)電話，(二)車輛，(三)被服，(四)彈械，其中以電話比較完整，其他各部分或則殘缺或則破壞不能使用。

三、刑事設備：前總督府警務局刑事設備本稱完備，惟戰時受盟機轟炸，法醫理化照相等器材及藥品，大多損壞，不堪使用，經修理後可用者，有比較顯微鏡及紫光檢查品等三十二件。本年四月又接收軍政部特派員辦公處及憲兵第四團移交日本軍犬共十五頭，內兩頭可用，餘多老弱有病。

四、房舍方面：計接收辦公處所一三二座，員警宿舍七七六座，倉庫二五個，大部尚屬完整。

## 乙 現在概況

### (一) 機 構

一、在行政長官公署下設警務處，處內設四科及秘書會計二室，二、全省依照行政區域，設市警察局九，縣警察局五，臺東、澎湖、花蓮三縣，則於縣政府內設警務科，市警察局之下設分局共二〇，分局之下設派出所共一五四，縣警察局長及縣政府警務科之下，設區警察所共五三，縣轄市

二、各設警務課，區警察所與縣轄市警務課之下，設派出所共一三〇八所，連向市區派出所，全縣共計一四六二所。三、為維護鐵路秩序，特設鐵路警察署，下設五段，十二分駐所。四、設警察大隊一大隊，用以應變，轄三中隊九分隊。五、設立警察電訊管理所，管理全省警察電話，與無線電臺，下設分所八，分無線電臺四。六、設立修械所，修理槍械車輛等件，並計劃恢復被服廠，以製造警察服裝等件。七、設立警察訓練所，招收優秀彙胞，培養警察幹部，期成推行政令之基幹份子。

(二) 人事

一、確立人事制度：對於警察人員之管理，以確立人事制度為方針。  
 (一)、對於官警之任用，以曾受官警教育者為限。  
 (二)、任用後規定每半年舉行考核一次，考核其工作成績與品德修養，優者選應升級考試，考試及格者，予以升級訓練，再視成績，以定升遷。  
 (三)、勵行年功加俸，以獎勵專心服務。

二、核定員額：本省警察編制及現有員額，可列舉如左：

1 編制人數	
(1) 警 官	一一八七人
(2) 長 警	七八一七人
2 現有人數	
(1) 警 官	八八九人
由內地來者	四四一人
留用彙胞	四八八人
派用彙胞(未受訓)	三三二人
警察訓練所畢業者	三六八人
內地來者	四一人
彙 胞	三二七人
(彙胞佔百分之四五.七八內地來者佔百分之五四.二二)	
(2) 長 警	六一八五人
內地來者	四二九人

留用彙胞	四六四五人
警察訓練所畢業者	一一一一人
內地來者	一七人
彙 胞	一〇九四人

(彙胞佔百分之九二.七八內地來者佔百分之七.二二)

以現有人數與編制人數比較，警官計尚缺二九八八人，長警計尚缺一七八八人，惟中央分發來彙警官六三人，業已在途，本省警察訓練所本期警官訓練班受訓學生一三二人，本月內即可畢業，均可派充警官，其餘缺額因係會計事務人員，擬不招訓，先遴選合格人員，依法報請任用，再行分期調訓，警員除在訓五三〇人，不久即可分發補充外，餘則尚須繼續招訓，而以招收本省籍為原則。因事實需要，本省在警務方面，征用日籍技術人員五三人，純係擔任技術工作，並將依照規定時間，予以遣送回國。

三、提高素質與待遇，本省警察採用警員制，警員之任用，以曾受警察教育服務警界三年以上或初級中學畢業，及同等學力曾受警察訓練及格者派用之，較之其他各省警士只須小學畢業，即可充任者，在資格上已屬從高，而長警之待遇薪津食米，完全比照其他公務員給與，較之其他各省亦已為高。

(三) 業務

一、訂發各種警察單行法規：接收以後依照中央警察法令，本三民主義自由平等博愛等精神，並參酌本省實際情形，擬訂各種應用警察法規計已公告施行者有各縣市環境衛生整理辦法等二十三種。已在立法審查中有管理各種公共場所規則等十五種。一俟全部公布，警察與人民均可有所準繩。

二、培養警察幹部：本省對於警察幹部之訓練，由警察訓練所統一辦理。訓練辦法分招訓與調訓兩種。

1 招訓：招訓之班級分警官講習班，警官訓練班，初級警察幹部訓練班，初級警察幹部講習班等四種，業於去年十一月間開始，計已招訓畢業者有警官講習班訓練班學生三六八八人，業已派充警官，初級警察幹部講習

班訓練班學生一一一人，亦已派充長警，現尚在受訓者，有警官訓練班學生一三一人，初級警察幹部訓練班學生五三〇人，此外尚有工額警察三〇〇人，正在訓練中。警官講習班，訓練班擬不再招訓，初級警察幹部訓練班則擬再招訓警學生二期，每期五五〇名。

2 調訓 調訓班級計分兩種：(甲)警官補習班：每期暫定調訓現職警官一〇〇名，預定辦理四期共計四〇〇名。(乙)初級警察幹部補習班：每期暫定調訓現職長警五〇〇名，預定六月份起開始調訓，辦理五期，共計二五〇〇名。

### 三、維持治安

1 統一警衛編制義警 過去本省各州縣均設有警防團，義勇糾察隊，自警團等等，民衆自衛組織名稱不一，組織紛亂，接收後，爲統一警衛，穩固地方，特分別予以解散或改組，而成立義勇警察隊，成立以來對於維持治安，不無功績，第以份子欠齊，工作不能盡如人意，茲決定最近予以解散，另行慎選分子，組織義務警察隊，時間以一年爲期，分三期征集，每期服務四個月，其中二個星期訓練，餘爲實地服務，其食宿由公家供給，每人發給衣服一套，月並給零用費一百元，服務成績優異者，得發給榮譽獎章。義務警察由各縣市警察局，或縣政府警務科妥慎遴選，並由警務處派員審查認可後，始准充任。

2 收繳散失民間槍械 本省人民，原不能置備槍械，惟自光復之初，日軍槍械多散藏民間，經由公署與警備總部會銜命令各級警察機關，澈底收繳，分區限期，(三個月爲期)清查收繳之。

3 調查戶口 署令規定自本年三月起，將戶籍正本移交民政機關接管續辦戶籍事宜，戶籍副本仍由警察機關管理續辦戶口調查，是戶籍行政系統變更後，警察機關之調查戶口旨在稽查人民之思想素行及一切動態，其目的性質與爲確定人民之屬籍及身份之戶籍登記不同，現各地警察機關均秉承縣市府指揮，配合辦理戶口清查事宜，如嘉義、高雄、臺南、新竹、嘉義、臺南、新竹等縣市業經陸續舉辦，關於警察機關調查戶口規則及各種實施細則等，即係依據中央法規，並參照本省舊有成例擬訂。

### 4 調查失業

社會失業人數之多寡，直接影響治安，本省光復前後，

因工廠受戰爭之摧殘，大部停工，以失業漸多，據本年一月調查全省計五〇六四人，各縣以臺中縣之九七八人爲最多，臺東縣之六二人爲最少。各市以臺北市之五二七爲最多，彰化市之三八八人爲最少，近月來工廠雖漸有復工，但過去被征海外之臺胞陸續返省，一時無業可就者當尙不止此數，正飭繼續調查並與有關各方講求救濟中。

5 取締流氓 惡性流氓劣根性成，擾亂治安，爲害至大，爲謀對策計，特于二月間舉行全省流氓總調查，計共二九二二人，各市以臺北市之五九三人爲最多，彰化市之一五人爲最少，各縣以臺北縣之四四二人爲最多，澎湖縣之一〇人爲最少，近月來據報溫、榕、廈、汕一帶流氓來臺尙復不少，現正令各縣市警察機關繼續調查，並嚴予取締。

6 改善治安 本省光復以後，一因人民久經戰事，生活困難，二因遊民乘機擾亂，三因日軍之武器散藏民間，並以建警伊始，警察人員應付多方，警力一時有感不足，以致治安情形，並不十分良好，惟自三十四年十月二十五日起，至本年四月二十四日止，半年間全省共計發生案件九〇五〇起，獲案件達五八六九起，佔百分之六五，情形尚非過劣，中間以各級幹部之勉力，並因各方之協助，最後一月(即四月份)破獲數已達百分之八二，尤其治安情形在逐漸進步中，全省各縣市以臺北、臺南二市情形較差，其中尤以臺北市因環境較爲複雜，故發生案件竟佔全省第一位，達一六三四件，雖其破獲數亦佔全省第一位，達七九八件，但兩者相較，破獲數僅抵發生數百分之四八、八，是以今後改進本省治安，當特別注意臺北市之治安，對於今後治安之改進，本處經已訂定治安方案，一俟警力增強，悉力以赴，當不難獲見事功也。

### 四、製發警察服裝

警察服裝關係警容精神及工作效果甚大，原計劃全省官警冬夏季服裝均由本處製發，除三十四年度冬季常服襯衫褲已由處製發外，三十五年夏季冬季服裝因預算制度改變，除本處及直屬機關仍由本處經費內製發，各縣市官警服裝則須在各縣市經費內開支製發，本處及直屬機關官警夏季服裝(包括常便服雨衣皮鞋蚊帳等)業已招商標製。各該項服裝因本處被服廠尙未恢復，而本省材料又至缺乏，故計劃雖早確定，但幾經招標，多方接洽，始獲成製而時間不無延遲，乃一憾事。

# 臺灣省參議會第一屆大會警務報告

胡 福 相

## 甲 接收情況

### (一) 機 構

本省の警務接收は昨年十一月一日に始まり十二月末を以て完了したがその對象次の如し。一、前總督府警務局及其の附屬機構の警察官及司獄官練習所、警察協會、警察療養所、警察修械所、警察被服廠及倉庫等。二、臺北、新竹、高雄、臺中、臺南等五州の警察部、臺東、花蓮港、澎湖等三廳の警務課及市警察署十四、郡警察課五十一、支廳二及び各郡市所屬の派出所九百七十九、駐在所五百十八。

### (二) 人 員

日本統治時代、本省警務事務に従事した警官は合計一萬二千九百八十八名にしてその分別統計次の如し。

- ▲警官千七百七十七名（内譯日籍千四百六十二名、臺灣二百五十五名）
- ▲長警一萬一千二百六十三名（内譯日籍五千八百三十六名、臺灣五百四十二名）

日籍警官の合計は千四百六十二名にして全警官の百分ノ八五%強を占めてをり、臺灣は二百五十五名にして僅かに全警官の一五%を示してゐる。又日籍長警は五千八百三十六にして全長警の百分の五二%強を占める。臺灣は五千四百二十七名にして全長警の百分ノ四八%強を示してゐる。接收以來、日籍人員は期限によつて漸次これを淘汰し、臺灣の舊人員は出來得る限りこれを留用した外、新に臺灣警官を募集訓練して不足人員を補充したのである。

### (三) 業 務

本省の過去における警察業務は頗る廣泛にして接收以來制度に隨つて改變したため稍異つてゐる點がある。即ち第一は戶籍、行政、衛生行政及港灣檢疫事項を民政處の處理に移管し、警察機關は戶口調査及衛生環境のみ止つた。その第二は今迄警察主管であつた山地の教育、交易、授産、警察等の業務を教育、民政等の各處に移管處理せしめ警察機關は専ら警衛の責に當ることになった。

### (四) 財 産

一、經費方面 現金臺灣幣七十七萬二千二百七十七圓八十二錢を接收し財政處に移管處理せしめた外、別に一部の株券を接收したがこれは各會社の清算公告を俟つて再度處理する。

- 二、裝備方面 左の四種に分類することが出来る。
- (一) 電話 (二) 車輛 (三) 被服 (四) 彈藥機械

その中電話は比較的に完備してゐるが、その他は或は部分的に缺乏し或は破壊若くは古くなつてゐるため使用不能になつてゐる。

三、刑事設備 前總督府警務局の刑事設備は充實完備してゐるが戰時中盟軍の擄奪によつて法醫理化寫眞等の器材及藥品の多くは破壊され使用出來なかつた。修理によつて使用出來るものに比較顯微鏡及紫光検査器等三十二件ある。本年四月更に軍政部特派員辦公處及憲兵第四團より移交せる日本軍犬計十五頭（内二頭使用可能その他は老弱持病）を接收した。

四、家屋方面 辦公處計百三十二個所、警察人員宿舍七百七十六軒、

倉庫廿五個所を接收したがその大部分の設備は完備である。

### 乙 現在概況

#### (一) 機 構

一、行政長官公署の下に警務處を設け處内に四科及秘書會計の二室を設置。二、全省を行政區域により市警察局九、縣警察局五を設け臺東澎湖花蓮港の三縣政府内に警務科を設置、市警察局の下に分局計二十を設け分局の下に派出所計百五十四を設置、縣警察局及縣政府警務科の下に區警察所計五十三及二縣轄市にそれぞれ警務課を設け、區警察所と縣轄市警務課の下に派出所計千三百八ヶ所及市の區派出所計千四百六十二ヶ所を設置。三、鐵道秩序の維持に鐵路警察署を特設、その下に五段十二分駐所を設置。四、警察大隊一大隊を設けて臨機應變に活動し三中隊、九分隊を統轄す。五、警察電訊管理所を設立して全省の警察電話及無線電臺を管理、その下に分所八分無線臺四を設置。六、修械所を設け銃械車輛を修理すると共に、被服廠の回復を圖り以て警察服裝等を製造。七、警察訓練所を設立し優秀なる義胞を募集訓練して警察幹部を培養、政令推進の基幹たらしむる。

#### (二) 人 事

一、人事制度の確立 警察人員の管理に對しては人事制度の確立を以てその方針とする。

1 官警の任用は曾つて官警教育を受けた者のみとす。

2 任用後は半々毎に一回その工作の成績及品德の修養を考査する。優良者は昇級試験に合格後更に昇級訓練を経てその成績により昇級する。

3 年功加俸を勵行し以て専心服務を奨励する。

二、査定員數 本省の警察編成及現在員數は次の如し。

1 編成員數

#### 2 現有人數

(1) 警 官 一、一八七名

(2) 長 警 七、八一七名

(1) 警 官 八八九名

外省同胞四百四十一名、留用義胞四十八名、派用義胞(未訓練者)三十二名、警察訓練所畢業者三百六十八名(外省同胞四十一名、義胞三百二十七名。)

これを百分率にすると義胞四五・七八%外省同胞五四・二二%なる。

#### 2. 長 警

合計六千八百八十五名

内譯外省同胞四百二十九名、留用義胞四千六百四十五名、警察訓練所畢業者一百一十一名、(外省同胞十七名 義胞九十四名)百分率にすると義胞九二・七八%外省同胞七・二二%となる。

現在人員と編成人員を比較するとき、警官は尙二百九十八名、長警は一千七百八十四名缺員してゐる。只中央より派遣した警官六十三名か目下來乘の途上になり、更に本省警察訓練所本期警官訓練班を受けてゐる一百三十二名の學生も本月中に畢業し均しく警官に任用される見込がついてゐる。其の他の缺員は大體會計事務人員に屬するものであるから訓練の形式に依らず合格人員を選出して先づ法に依り任用しその後で分期訓練を施す積りである。現在訓練中の警員か尙五百三十名あるがこれらは間もなく畢業任用出来る見込みである。其の他は繼續訓練を施すべきであるが、これはいづれも本省籍人員を採用するを原則とする。

又技術方面の需要に鑑み本省警務方面に於ても日籍技術人員五十三名を徵用し専ら技術工作を擔任させてゐる。これらは期間を規定して歸國させる。

三、素質と待遇の向上を圖る本省警察採用辦法に基き、警員の應募資格を警察教育を受け、且つ警察界に三年以上服務した者、又は初級中學



畢業及びこれと同等の學力を有し警察訓練を受けたことのある者と定め  
てゐる。これに較べて外省では應募資格が小學畢業者となつてゐるので  
資格の上からいつても水準が高いこととなる。而して長警の待遇は本俸  
以下諸手当に至るまで全く其の他の公務員と同じである。これも外省よ  
り待遇がよいのである。

(三) 業 務

一、各種警察單行法規制定施行後接收後中央の警察法令に基き自由平  
等、博愛等の精神を基本とし且つ本省の實際情形を參酌して、各種の警  
察法規を制定し、現在までに施行されたものは各縣市環境衛生整理辦法  
等二十三種ある。尙立法に於て審査中のもので各種公共場所管理規則等  
十五種あるがこれらは通過次第全部公布し、警察と人民に推據させる。  
二、警察幹部の養成は本省の警察幹部に對する訓練は警察訓練所に依  
つて統一辦理し、招訓と調訓の兩種に分ける。

1 招訓—招訓は警官講習班、警官訓練班、初級警察幹部訓練班初級  
警察幹部講習班等の四種がある。これらは昨年十一月に訓練を開始して  
居り現在までに警官講習班訓練班合計三百六十八名の畢業生を送り出し  
又初級警察幹部講習班訓練班合計一千一百一十一名も既に畢業し長警に任  
用してゐる。現在訓練中のものには警官訓練班學生一百三十二名、初級  
警察幹部訓練班學生五百三十名あり、この外に工礦警察三百名も訓練中  
である。警官講習班、訓練班は再び招訓しないが、初級警察幹部訓練班  
は毎期五百五十名を單位とし尙二班招訓する積りである。

2 調訓—調訓を二種に分ける(甲)警官補習班—毎期暫時現職警官  
一百名を調訓し四期合計四百名を訓練する予定である。(乙)初級警察  
幹部補習班—毎期暫時現職長警五〇〇を調訓し六月は調訓を開始し五期  
合計二千五百名を調訓することになつてゐる。

三、治安維持

1 治安關係團體を統一して義警を編成訓練する。過去に於て本省各  
州廳には警防團、義勇料察隊、自警團等々の人民自衛團體の組織があつ

た。其の名稱組織共に各種各様であつた。これらの諸團體を統一して地  
方の治安を安定させるため各々解散又は改組を命じ義勇警察隊を組織さ  
せた。これは成立以來治安に對し多少の功績を残したが、この構成分子  
の能力が同一でないため、工作が豫期通り實現出来なかつた。それで最  
近これを解散させることに決定を見た次第である。この後に於て慎重な  
入達により別に義務警察隊を組織し、一年間に三回徵集し、毎期の服務  
期間を四個月と定め、四箇月の中三週間を訓練期間となし、其他は實地  
服務期間となし食住の外各人衣服一着、月給一百圓を給し、服務成績優  
良者に對しては榮譽章を授與する。義務警察は各縣市警察局或ひは縣政  
府警務科に依つて慎重に人選し更に警務處派遣人員の審査を経て任用す  
る。

2 民間に散在してゐる武器に對する強制買上。本省人民は原來武器  
所有を許可されてゐないが光復後日軍が多數の武器を民間に散布してゐ  
る。このため公署と警備總司令部の協定に依り命令を以て各級警察機關  
をして徹底的に強制買上を實行し、三月末日までにこれを完了させてゐ  
る。

3 戸口調査—署令の規程に依れば本年三月より戸籍證本を民政機關  
に移管して接管せしめ戸籍事務を續辦せしめることとなつてゐる。戸籍  
副本は尙警察機關によつて管理され戸口調査を續辦させてゐる。これは  
戸籍行政系統が變更された後警察機關の戸口調査は人民の思想実行及び  
一切の動態を調査するのみであつて、その目的性質は人民の屬籍及び身  
分を確定するための戸籍登記とは同じくないのである。現在各地警察機  
關はみな縣市政府の指揮を受け配合して戸口清查事務を辦理してゐる。  
嘉義、高雄、臺南、新竹等の各縣市は既に陸續として行はれてゐる。警  
察機關の戸口規則の調査及び各種實施細則等に關しては中央の法規に従  
ひ、本省の舊有成例を參照して擬訂してゐる。

4 失業の調査—社會に於ける失業者の多寡は直接治安に影響する。  
本省の光復前後、工場は戦争により破壊され、殆ど操業停止となり、そ  
のため失業者がだん／＼と多くなつて來てゐる。本年一月の調査に依れ

ば全省合計五〇六四人となつてゐる。各縣に於ては臺中縣の九七八人が最も多く臺東縣の六二人が最も少い。各市に於ては臺北市の五二七人が最も多く彰化市の三八八人が最も少い。この數ヶ月來工場は漸次復工してゐるが、過去に於いて海外に徵用された臺胞が陸續として返省して來てゐるため、一時職業のない者がこの數字以上に昇つてゐるのであるが、これに對しては引續き調査せしめると共に關係方面と共に救濟方法を研究してゐる。

流氓の取締り。流氓の掃蕩はその劣悪な根柢から、ひいては治安を擾亂し、其害は甚大である。この對策については特に二月中に全省に於ける流氓の總調査を行つたが、總計二九二三人にのぼつてゐる。各市に於て臺北市の五九三人を筆頭に彰化市の一五人が最も少い。各縣では臺北縣の四四二人が最も多く、澎湖縣の一〇人が最も少い。最近傳へる所に依れば上海、福州、廈門、汕頭一帶より流氓が多數來臺してゐることであるが、現在各縣市警察機關に命じて調査を繼續さして嚴重に取締らせてゐる。

6 治安の改善。本省は光復以後一つには人民が戰事のため生活が困難になり、二つには遊民が機に乗じて擾亂し、三つには日軍が武器を民間にバラ撒き、又警察の再建が始まつたばかりであつて警察人員は多方面に應ずべきため、警察力が一時不足を感じたために治安情況は決して良好であるとは云へない。三十四年十月廿五日より本年四月廿四日までの半年間に於ける全省の發生事件は合計九〇五〇、檢舉數は五八六九に達し、百分の六五を占めてゐる情況は尙好であると云へないが、此間各級幹部の努力並びに各方面の協力に依り最後の一月（即ち四月中）には檢舉數が既に百分の八二に達し、特に治安情況は逐次進歩して來てゐる。全省に於ける各縣市の中臺北、臺南二市情形は特に甚しいが、その中でも臺北市は環境が比較複雑のため、發生件數は全省第一位を占め一六三四件に達してゐる。檢舉數も全省第一位を占め、七九八件に達してゐるが、兩者を比較すれば檢舉數は僅かに發生數の百分の四八、八である。これを以てしても今後に於ける本省治安の改進について特に臺北市の治安に

注意を拂ふべきである。今後に於ける治安の改進に關しては本省では既に治安方案を訂定してをり、警察力の増強と俟つて力を盡し改進に努めるので良好なる状態になるのも遠くはないであらう。

#### 四、警察服裝

警察の服裝は體裁、警察精神及び工作の效果に關係する所甚大である。もとゞ全省官警の冬夏季服裝は本處より製發する計畫であつたが、三十四年度冬季常服。シャツ、衣服は既に本處より製發してゐるが、卅五年度の夏冬季服裝は預算制度の改變に因り、本處及び直屬機關は本處の經費より製發することとなり、各縣市官警の服裝は縣市の經費より支出製發することとなつてゐる。本處及び直屬機關官警の夏季服裝（常便服、雨衣、皮靴、蚊帳等を含む）は既に商人に請負せて製造せしめてゐる。各種服裝は本處被服廠が未だ恢復してをらず又本省に於いても材料も缺乏してゐるため計畫は早く確定したが、各方面と接洽して落札せしめ始めて製造に着手したが、期間が遅れてゐるのは遺憾な次第である。

### 主 席 訓 詞

#### 建 國 的 風 尚

第一、我們必須以新的精神新的努力來創造新的社會，我們決不能故步自封，而要瀟灑奮發，日新又新。第二、我們必須以迎頭趕上的精神，進行建設，凡是一切行動習慣生活，乃至計劃執行方案，都要不遲誤不鬆懈，力求迅速，爭取時間。第三、我們必須以實事求是的精神，屏絕虛驕，力戒欺偽，更要事事精確，步步踏實，切勿再有籠統含糊的意識，和苟且隨便的行爲。

## 培養工作精神

胡 福 相

——四月十九日對警務處全體職員訓話——

各位同仁：

學問的涵意原是極廣泛的；我們能夠洞悉做事的道理，也不失為一種學問的修養。以我們平日做事來說，我們都應該注意小事，因為一件小事往往關係很大，決不能說因為小事就疏忽或是粗心。今天我在工作上有幾點感想，簡單的要對大家一說：

一、我們警務處和其他各處機關稍異，俗語說的文武兼備，在我們處中，尤須確實徹底的做到這一點。我們所盡的任務，大家都已知道，不但和軍人一樣的要仁，勇，嚴，負責任，守紀律，要具備武的精神和美德。同時在文方面說：也必須明瞭法令，熟悉公文的应用，懂得公文處理的方法。各位之中，有的離開學校不久，對於公文上如有生疏，便應該加倍自奮的學習和努力。最近處中分層負責的辦法，已經頒佈，但各部門已能實踐的並不多，各位如以沒有責任心，未去實踐，這是最不應該的事。不論個人的事業，團體的事業都要時時放在心上，以求實現，這才有成功的希望。我們的事業尚在開端，各人都應爭取時間，發揮工作的效能，這才是工作者應有的精神。如果沒有責任心，則一切工作從何展開呢？比如過去值日人員，時常不在處中騰宿，這就是無責任心的表現。現在處中值日人員的騰宿，都已佈置好，今後凡是值日人員，一律不能任意曠離，否則，必將予以應得之處分，務望各位應認職凡事必須以己為任。

二、我們在工作上，消極的說，做到分層負責，各盡其職，但尤望各位具有積極的精神，除了盡責以外，更須在工作上有計畫有建議的推進，在

時間上則一日有一日的成就，決不可虛耗。如果彼此都具有這種榮譽心，以工作努力為榮，則日將月就，成績當然不難表現。如各部門都能如此有工作心，同心協力，則本省的警察事業，也不難在短期以內奠定新的基礎。

這種工作精神，最重要的是把握時間，爭取時間，竭志不懈，而後才能完成自己理想的工作。須知工作忙碌的人覺得光陰是很容易過的，可是空閒無事的人，反而翻騰騰騰，覺得冗長的歲月難以消磨，所謂「空間是墮落」，玩時愒日，實足以墮落一個人的意志。所以我希望各位能從忙碌中尋取快樂，實際上快樂的生活，也唯有在忙碌中得之，這才是生活的真諦。

三、每人都應愛護團體，團體是否健全有力量，全視每個份子能否愛護團體，為團體努力。我們對於團體，不但狹義的盡了個人的責任便算了事，而且要在利己以外，更有利業人利團體的胸襟，小我以外，更應有大我的對象存在，要每個份子無時不關心團體的事業，這個團體，才能有力量有前途。現在舉例說：我們辦公的地點，搬到這里已經半個多月了，但是環境的改善整理，到今還沒有顯著的成績，這責任雖在管理事務的人，不在各位，但各位愛工作必須愛環境，也應自行檢點督導。我們應明瞭沒有新精神欲完成新事業是不可能的，而新精神的建立，完全基於各人本身，本身不奮發無作為，怎足以為別人表率，領導別人？更怎能談到事業的完成呢？本處既為全省警務領導機關，一切都應以身作則，為全省的模範，望各位都能體念斯意，隨時警惕，隨時檢省，完成各位所負的使命。

# 工作精神の培養について

胡 福 相

— 四月十九日警務處全體職員に對する訓話 —

各位同仁；

學問の意義は原より極めて廣いものである。我ら仕事をする道理を洞悉することが出来るのも一種の學問の修養を失はないのである。平常に於ける我らの仕事から云つても、我らは當然小さい事に注意すべきである。何となれば往々にして一つの小事の關係が非常に大きいからである。決して小さいことから云つて疏忽にし或は粗心にすることは出来ないものである。今日私は工作の上に於て數點の感想を思ひつゝいたから簡単に皆様に話さうかと思ふ。

一、我ら警務處と其他各處の機關とは稍々異なる。俗語に曰く「文武兼備」と、我が處中に於ては確實然かも徹底的にこの點に到る様に努力して貰ひたい、我らの盡してゐる任務は皆も已に承知してゐる通り單に軍人と同様に仁、勇、嚴、責任を負ひ、紀規を守つてゐるべきであり、なく武の精神と美德をも具備するのである。同時に文の方面に於ても法令を明瞭にし公文の應用を熟悉し、公文の處理方法を知らなければならぬ。各位の中には、或者は學校を出て間もないので公文に對して疏いから自奮して大いに學習と努力すべきである。最近、處中に於て層に分けて責を負ふ辦法を始めたが各部門で已に實踐してゐる所は甚だ少ない。各位にして若し責任がなくして未だ實踐してゐないものは最もいけないものである。個人の事業たるは、團體の事業たるを問はず何時も心に残すべきである。そして實現を求めると云ふ避にしてこそ始めて成功する希望があるのである。我らの事業が尙始つたばかりであり、各々は當然時間を争つて工作の效能を發揮するといふ様にする。これが工作上當然もつべき所の精神である。

若し責任心がなければ一切の工作は何處から展開出来るか？例へば過

去の當值人員が何時も處の中で體宿をどらない。これ即ち責任心のない表現である。現在、處中の當值人員の體宿は已に配置出來てゐる。今後凡ゆる當值人員は一律に任意に離れることが出来ない。そうでなければ、相應の處分をする。各位は凡ゆる事は自身がその任に當るのだと云ふ認識をもつべきである。

二、我らが工作上にありて消極的に云へば分層負責迄、各々其職に盡す。然し一方に於て各位が積極的精神を具有することを希望する。責を盡すことの外、更に工作の上に計畫あり、建議の推進がある様にし、時間の上において、一日には一日の成就がある様にし決して浪費してはならぬ。若し互にこの榮譽心を具有して工作を努力することを榮としたら則ち日に新たに月に進む。成績の表現も當然たやすいのである。若し各部門ともこの様な工作心をもつて同心向上したら則ち本省の警察事業も短期間に於てその基礎を奠定することは難しくないものである。この工作精神で最も重要なものは時間を把握することである。編纂不辭、而して後始めて自己の理想とする工作を完成することが出来るのである。工作の忙しい人は時間の過ぎるのを早く感ずる。然し閑にして仕事のない人は之に反して脚躑躅、一分間も一年の様に長く感じて仲々時間の過ぎないのをあせるものである。所謂「閑とは墮落である」時を玩んで日を過すことは實に一個人の意志を墮落するに足るものである。故に各位が忙しい中から快樂が得られる様に、そして實際上の快樂な生活も亦忙碌の中に之を得ることが出来る。これが生活の眞諦である。

三、雖でも團體を愛護すべきである。團體は健全で力量があるか否かは部全各份子がその團體を愛護してゐるか否かにある。そしてその團體の爲めに努力してゐるか否かにある。我らは團體に對して單に狹義的

に個人の責任を盡したならそれで好いと云ふのではなく、利己の外に衆人  
を利し團體を利するの胸襟が要るのである。小我の外に大我を要し、ど  
の份子も片時としても團體の事業に關心しない時はないと云ふ様にす  
る。こんな團體こそ始めて力量があり前途があるのである。現在、例へ  
ば「我々の事務所が此處へ引越してから半箇月餘りになる。然し環境の  
改善整理は今に至るも、また顯著な成績が表れてゐない。この責任は事  
務を管理する人にあつて各位にないとは云へ、然し各位は工作を愛すれ  
ば必らず環境を愛するのが當然である。そして自ら檢點指導すべきであ

る。我々は新精神がなければ新事業の完成が出来ないことを知らなけれ  
ばならない。そして新精神の建立は完全に各人の本身にある。本身にし  
て奮發せざればどうして他人の師表たる事が出来、他人を領導出来や  
うぞ。更にどうして事業の完成を口にすることが出来やうか？ 本處が  
已に全省警務の領導機關である以上一切は當然身を以て範を垂れ、全省  
の模範となし各位がよく體念して隨時に警惕して隨時に檢省して各位の  
負つてゐる使命を完成せんことを希望する。

(完)

臺灣省光復後歷月發生案件統計表

縣 市 別	卅四年十一月		卅五年一月		卅五年二月		卅五年三月		卅五年四月		卅五年五月	
	發生 案件 數	破獲 案件 數	發生 案件 數	破獲 案件 數	發生 案件 數	破獲 案件 數	發生 案件 數	破獲 案件 數	發生 案件 數	破獲 案件 數	發生 案件 數	破獲 案件 數
臺北	126	76	100	70	110	80	120	90	130	100	140	110
基隆	100	60	90	55	105	75	115	85	125	95	135	105
新竹	80	50	75	45	85	55	95	65	105	75	115	85
高雄	70	45	65	40	75	50	85	60	95	70	105	80
嘉義	60	35	55	30	65	40	75	50	85	60	95	70
彰化	50	30	45	25	55	35	65	45	75	60	85	70
屏東	40	25	35	20	45	30	55	40	65	50	75	60
台南	30	20	25	15	35	25	45	35	55	45	65	55
高雄	20	15	15	10	25	15	35	25	45	35	55	45
新竹	15	10	10	5	20	10	30	20	40	30	50	40
基隆	10	5	5	5	15	10	25	15	35	25	45	35
臺北	5	5	5	5	10	5	15	10	20	15	25	20
總計	900	560	750	520	850	580	950	650	1050	750	1150	850

(註) 破獲案件數係連同上月份案件計算百分比有超者

# 從警察立場略論保安處分

王友煥

## 一、刑法思想與保安處分

「保安處分」在刑法中是個現代化的課題，當刑法在步着它漫長的歷史過程中，這個新的課題非但未曾在刑法史上見過面，甚至法學家的意識中也從未檢到這種因素。要了解這一名詞的意義；我們首先就得簡略地來重溫一下刑法思想史；從刑法的內包來說，它包含着兩種重要的部份，一是犯罪，一是刑罰，如何來調配犯罪與刑罰就是刑法思想的中心。

從最原始最單純的刑法思想來說，犯罪是因，刑罰是果；一個人既然是犯了罪，就應得到相當的刑罰以為報應。這種刑法思想，學者大概稱之為「報應主義」，報應主義產生的最大原因在於神秘思想的濃厚，當時的執政者無不托治於神，對犯罪者科以刑罰也不過是代神執行權威的意思。因此當時刑罰的尺度漫無標準，然而有一個共同的現象，就是科刑都非常殘酷。以中國古代來談，死刑名目有，大劈，戮屍，梟首，車裂，棄市，斬腰，招骨等等；其殘酷程度可見一斑！

當神權支持下的貴族政治崩潰了以後，自由思想開始發頭了。在政治上出現了議會制度，在經濟上為自由經濟的發達，在刑法思想上則形成了私有財產及個人法益之絕對尊重，從當時改革政治的專制立場來說，這不能不說是一種進步，然而從此後因之形成經濟專制的結果來說，這種絕對自由的思想又是一種新的禍根了。但這何嘗是羅梭之輩當初所能豫料得到的呢？那時為了要達到予人法益的絕對尊重，這時期的刑法思想就起了極大的變革：刑罰和犯罪的關係，在這時已不復是報應式的了。「刑罰」的對象轉向因犯罪行為而引起的法益侵害；以法益所受到攻擊的重輕來決定刑度，這就是刑法上的「罪刑等價主義」。

在上面所說的兩種刑法思想下，對於「保安處分」的這一概念是很難產生的，因為不管刑罰的目的是屬於報應的或是等價的，它們有着共同的一個先決觀念：犯罪的構成是屬於個人行為的，刑罰不過是事後的制裁的手

段。至於如何來消弭犯罪，這似乎非在刑法本身之列，所以對這具備刑罰形式而非刑罰的保安處分，便無由產生了。

然而當絕對自由的思想在政治上找不到出路時，自由經濟的形式不能不轉變為計劃經濟，因此私有財產的絕對性的觀念在內容上也不得不大大的修改了。近世以來所盛行的社會立法，就是限制絕對自由的明證，契約自由的理論首先遭到攻擊，因為經濟自由形成經濟專制，以致個人失却經濟獨立時，意志也因此無從自由了。此種環境搭制個人的理論，在刑法思想上，便形成社會責任主義了。從折衷的看法，個人責任論並非絕無理論根據，然而欲以個人責任的刑罰為出發點，而求刑事政策的合理以抵於無刑，在事實上顯然是不可能的，因為還有社會這一因素我們尚未有合理的方法處置。保安處分的創設，在理論上來說，是以社會的現狀來淨化罪犯，在實際上來說，是以教育及其他合理的手段來減少犯罪的發生。雖然，目前保安處分的制度是非常的簡單，較之歷史悠久刑罰等價主義下的刑罰制度，其精密程度真是差得遠了！然而這僅僅是開端，完美的保安處分制度，還等待着我們去努力研究。

## 二、我國刑法中的保安處分

「刑罰和保安處分制度一面對立着，同時互相關聯着，本來，刑罰之傳統的性質，是自由的意志之懲罰，所以是報應的；保安處分之發生的意義，却在消滅反社會的危險性，本質上是反意思自由論的，從這點說：刑罰與保安處分是對立的，然而上述基因刑罰和保安處分之執行，免除保安處分或刑罰的責任，在刑罰和保安處分互相勾通的觀點，這可算是一種「溝通」（參閱卷權衡著之刑法學）。從這簡短的解釋中，我們可以看到保安處分的任務了。

我國現行刑法中的保安處分。從精神上說是極優良的，從制度上說則尙欠周密，現在我將保安處分的種類略述如下：

(1) 感化教育：是一種專對「少年犯」的保安處分。在刑法第八六條第一項：「因未滿十四歲而不罰者，得令入感化教育處所，施以感化教育。」第二項：「因未滿十八歲而減輕其刑者，得于刑之執行完畢或赦免後，令入感化處所，施以感化教育。」少年犯罪，並非性本惡劣，十九係惡劣之環境所致，所以除單純的免除或減輕其刑以外，還必須加以合理的教育，以作根本的治療。

2. 監護處分：是一種專對「精神犯」的保安處分，精神犯是一種精神病態的罪犯，故非有專人施以適當監護不可。刑法第八七條第一項「心神喪失而不罰者得令入相當處所，施以監護。」第二項：「因精神耗弱或癡啞而減輕其刑者得于執行完畢或赦免後，令入相當處所，施行監護。」

(3) 禁戒處分：是一種專對「嗜好犯」的保安處分，對於煙毒犯或因酒而犯罪的人，單純的施以刑罰是不能生效的，所以在刑罰的執行前，必要先予以禁戒。刑法第八八條第一項：「犯吸食鴉片或施打嗎啡或使用高根海洛因或其化合物之罪者，得令入相當處所，施以禁戒。」刑法第八九項：「因酒而犯罪者得于刑之執行完畢或赦免後，令入相當處所，施以禁戒。」

(4) 強制工作：是一種專對「習慣犯」的保安處分。對於有犯罪的習慣或以犯罪為常業或因遊蕩或懶惰成習而犯罪者，假如在刑的執行終結之後，不強制工作訓練其生活技能，則對於習慣犯的社會威脅性仍然存在，因此必要強制工作，在精神上使犯人養成勤儉精神，在技能上養成必要的謀生技術，才能根絕對社會之危險性。刑法第九十條：「有犯罪之習慣或以犯罪為常業或因遊蕩或懶惰成習而犯罪者，得于刑之執行完畢或赦免後，令入勞動場所，強制工作。」

(5) 強制治療：是專對「衛生犯」的一種保安處分。惡性傳染病和性病，對於民族健康影響極大，毒害所及，弱族滅種，所以單施以刑罰仍然不能減輕他們對社會的危險性，因此必需令犯人進花柳病院或麻瘋病院，施以強制治療。俟治愈後再予以刑之執行，刑法第九十一條：「犯第二百八十五條之罪者，得令入相當處所，強制治療。」

(6) 保護管束：從實際情形來說，因為我國初設保安處分，對於各種

執行機關，設備不完全，仍有難固有團體設立的相當機關；或者適當的人，來代替執行。刑法第九十二條：「第八六條至第九十條之處分，按其情形，得以保護管束代之。」即保安處分中之感化教育，監護處分，禁戒處分，強制工作等，可按照實際情形，交付保護管束。除此而外，受刑宣告，在緩刑期內，及假釋出獄者，在假釋中，交付保護管束。至於保護管束應以何種機關為適當，按刑法第九十四條規定：「保護管束交由警察官署，自治團體，慈善團體，本人最近親屬或其適當之人行之」。所謂適當人並不限定身份，僅須有正當職業而品行端正者即可。

(7) 驅逐出境：是專對外國人犯罪的一種保安處分。外國人犯有期徒刑以上之罪，其惡性相當重大，留於國境，毫無益處，故於刑之執行後，驅逐出境，以使之脫離中國社會關係為止。刑法第九十五條：「外國人受有期徒刑以上刑之宣告者，得于刑之執行完畢或赦免後，驅逐出境。」

### 三、警察與保安處分

警察以防止公共危害及維護社會安寧秩序為目的，所以一切注意力集中在犯罪尚未發生前的危險狀態，一經達成犯罪，警察除單純協助法院偵查及逮捕犯人外，其他一切之處置均屬法律問題，應由法院處理。例如違警罰法第六十二條第三項「車馬夜行不燃燈火者」，構成違警犯，假如因不燃燈火致撞傷行人者，則構成刑法上之傷害罪了。從這一類情形來觀察，則犯罪的整個過程，警察關係是在於防止的階段，這和保安處分的立法理由完全一致，所以也可以認定刑法中的保安處分，是警察與刑法溝通的一種現象。

再從保安處分執行的技術上來看，在刑法中所規定的七種保安處分中，均須賴於警察官署的協助或執行，「保護管束」是警察官署的當然責任，所以當受保安處分宣告而交付保護管束時，其直接管束人大都為警察官吏，因為警察在自己的責任中，需要注意受保護管束的人，特此以觀察受管束者之惡性是否有變更，而對於社會危險性可以明確加以防止。這是安寧秩序的的第一要義，其他如強制治療之執行，尤其是對於公娼的檢查與私娼的取締又非警察執行不可，假如不明白花柳病的實際分佈情形（下接27頁）



# 警察の立場より保安處分を論ず

王 友 煥

## 一、刑法思想と保安處分

保安處分は刑法に於いて現代化せる課題なり。刑法の變る長漫なる歴史的過程に於いてこの新課題は單に未だ嘗て法制史中に見出されざるのみならず、甚しきは法律學者の意識この種素因の検討に未だ向けられざるなり。即ちこの名詞の意義を解せざるべからず。吾々は先づ簡單なる刑法思想を茲に引き出さん。刑法の内容より説くにそは二の重要な部分を含む。一は犯罪にして他は刑罰なり。而してこの犯罪と刑罰とを如何に調和するかが刑法思想の中心をなすものなり。

最も原始的且つ單純な刑法思想を以てすれば犯罪は原因にして刑罰は結果なり。犯罪あらば必ず之に對應して相當の刑罰なかるべからず。この種の刑法思想を學者應報主義と云ふなり。應報主義を生み出したる最大原因は神權思想の濃厚にあり。當時の執政官にして神托に依り治めざるものなしとす。犯罪者に對し刑罰を科することそれ自體また神權の代執行たる意義を有するに過ぎざるべし。斯くの如くして當時の刑罰は漫然として標準なきなり。然れどもこの中にも一の共同現象あり、即ち科刑の過酷これなり。古代中國のそれを見るに死刑の名目に大劈、戮屍、梟首、車裂、棄市、斬腰、抽脅等あり、以てその殘酷さの一端を知り得べし。神權の支持に依る貴族政治崩潰後自由主義思想擡頭し始めたり。これは政治的に議會制度として現れ、經濟的に自由經濟の發達となり刑法思想に於ける私有財産及個人法益絕對尊重制度を形成したり。當時に於ける專制政治改革の立場より論ぜんか、これ一種の進歩と云はざるべからず。されどその後これに因つて經濟的專制を形成したる結果に立脚すれば斯る絕對的自由思想又一の新なる禍根と論定せざるべからず。されどこれ何んぞルソーの輩の能く豫見し得べけんや。その時すでに個人法益絕對尊重に到達すべくなされたるを以つてこの時期に於ける刑法思想又

大なる變革を來したり。かくして刑罰と犯罪との關係はこの時既に應報的に非ざるなり。刑罰の對象は犯罪行為即ち犯罪行為により惹起せる法益侵害に轉向せり。而して法益の受くる攻撃の輕重に従ひ刑罰程度を定めたり。これ即ち刑法に於ける罪刑等價主義なり。

上述二種の刑法思想に於いては保安處分の概念は容易に引き出されざるべし。それは刑罰の目的如何に拘らず應報主義乃至等價主義なればなり。それ等は一の共同的先決概念を有す。犯罪の構成は個人の行為に屬し刑罰は事後の制裁たるに過ぎざるなり。如何に犯罪を消滅せしめるかの問題に至つては刑法本來の任務に非ざるが如し。刑罰形式を具備するも刑罰的保安處分に非ざる所以なり。従つて抽出し得る何ものもなし。然れども絕對的自由思想が政治的出路を見出し得ざる時、自由經濟はその形式を計畫經濟に變換せざる能はざるなり。斯くの如くして私有財産絕對の觀念又その内容に於いて大改修を加へざるを得ざるなり。近世盛んに行はるる社會立法は明かに絕對的自由の制限を證し契約自由の理論先づ攻撃を受けたり。自由經濟が專制經濟を形成したるを以て經濟的獨立を失ひ同時に意志又これに伴つて自由たり得ざるべし。斯の環境に依つて人的理論が控制され刑法思想に於いては即ち社會責任主義を形成したるなり。折衷的見方に従はば、個人責任論また理論的根據なきにしもあらず。而して個人責任の刑法を以つて出發點となさんか、刑事政策の合理性を求むれば遂に刑なきに陥るべし。これ實際問題としては明かに不可能事なり。なんとなれば更に社會的一素因あり、吾々これに對しなほ合理的處置を有せざるなり。保安處分の創設は理論的に社會觀點より犯罪を淨化するにありと云ふべく實際的には教育其他の合理的手段を以つて犯罪の發生を減少せしむるにあり。現下に於ける保安處分制度簡單に過ぎ悠久なる歴史を経たる罪刑等價主義の刑罰制度に較ぶれば其の精密の程度は遠く及ばざるが如し、然れどもこは僅かに發端したるに

とより完全無缺なる保安處分制度はなほ更に吾々の努力研究に待つべし。

### 二、我國刑法に於ける保安處分

刑罰と保安處分制度とは一面に於いて對立しつつ同時に他面に於いて相關するなり。元來刑罰の傳統的性質は自由意志の懲罰にあり、これ應報的たる所以なり。保安處分を以つて生れたる意義は反社會的危險性の消滅にあり、本質上反意思自由論的なり。この點より説けば刑罰と保安處分は對立的なり。然れども上述刑罰と保安處分の執行、保安處分乃至刑罰免除の責任、若くは刑罰と保安處分互相の共通の觀點よりすればそは一種の共通溝路に算へざるべからず。(蔡樞衡著刑法學參照)斯る簡單なる解説に於いて吾人は保安處分の任務を知り得べし。

我が國現行刑法に於ける保安處分は精神的に極めて優良なれど制度的に尙周密を欠くものと云ひ得べし。今保安處分の種類を述ぶるに左の如し。

(1) 感化教育、これ専ら少年犯に對する一種の保安處分なり。刑法第十六條第一項「十四歳未満ナルニ因リ罰セザル者ハ感化教育所ニ入所セシメ感化教育ヲ施スコトヲ得。」第二項「十八歳未満ナルニ因リ其ノ刑ヲ減輕シタル者ハ刑ノ執行ヲ完了シ又ハ赦免後ニ於テ感化教育所ニ入所セシメ感化教育ヲ施スコトヲ得。」少年犯罪の發生は其の本性惡劣ならざればその九割迄惡劣なる環境の然らしむる處なり。かゝるが故に單純なる刑罰の免除若くは減輕以外なほ必ず合理的教育を施し以つて根本的治療となさざるべからず。

(2) 監護處分、これ専ら精神犯に對する一種の保安處分なり。精神犯は一種の精神病的犯罪にして常に適當なる専門的監護を施さざるべからざるなり。刑法第八十七條第一項「心神喪失ニ因リ罰セザル者ハ相當ナル場所ニ入所セシメ監護ヲ施スコトヲ得。」第二項「精神耗弱又ハ瘡癩ニ因リ其ノ刑ヲ減輕シタルトキハ刑ノ執行ヲ完了シ又ハ赦免後相當ナル場所ニ入所セシメ監護ヲ施スコトヲ得。」

(3) 禁戒處分、これ専ら嗜好犯に對する一種の保安處分なり。阿片中毒犯若くは酩酊による犯罪人に對する單純なる科刑は效果的たらしむる能はず。よつて刑罰執行前若くは禁戒するを要すべし。刑法第八十八條第一項「阿片ヲ吸食シ又ハ「モルヒネ」ヲ注射シ又ハ「コカイン」「ヘロイン」及び其ノ化合物ヲ使用スル罪ヲ犯シタル者ハ相當ノ場所ニ入所セシメ禁戒ヲ施スコトヲ得。」刑法第八十九條第一項「酩酊ニ因リ罪ヲ犯シタル者ハ刑ノ執行ヲ完了シ又ハ赦免後ニ於テ相當ノ場所ニ入所セシメ禁戒ヲ施スコトヲ得。」

(4) 強制労働、これ専ら慣習犯に對する一種の保安處分なり。犯罪の習癖を有する者、犯罪を業とする者、遊蕩或は懶惰が習性となり罪を犯す者に對してはよし刑の執行を終ふ。もその後に於て其の生活技能に關する労働、訓練を強制するに非ざれば慣習犯に對する社會的脅威は依然として存すべし。かゝるか故に強制労働を必要とすべく精神的犯人として勤儉精神を養成せしめ、技能的生活に必要な技能を養成せしめ、かくして始めて社會的危險性を根絶し得べきなり。刑法第九十條「犯罪ノ慣習ヲ有シ又ハ犯罪ヲ以テ常業ト爲シ又ハ遊蕩若クハ懶惰ノ習性アリテ罪ヲ犯シタル者ハ刑ノ執行ヲ完了シ又ハ赦免後ニ於テ労働所ニ入所セシメ労働ヲ強制スルコトヲ得。」

(5) 強制治療、これ専ら衛生犯に對する一種の保安處分なり。惡質傳染病及性病たるや民族健康に影響する處極めて大にして害毒の及ぶ所種族の亡弱に至るべし。かゝるか故に單なる科刑を以つては彼等の社會的危險性を減輕する能はざるなり。仍つて犯人をして花柳病院若くは癩病院に入院せしめ強制治療を施し而して治療を俟つて刑の執行を爲すべきものとす。刑法第九十一條「第二百八十五條ノ罪ヲ犯シタル者ハ相當ノ場所ニ入所セシメ治療ヲ強制スルコトヲ得。」

(6) 保護管束、實際の事情よりすれば我が國保安處分を設けたるもこれが各種執行機關の設備全からず、なほ個有或は團體の設立に係る相當機關を藉り若くは適當なる者に代替執行をなさしめざるべからず。刑法第九十二條「第八十六條乃至第九十條ノ處分ハ其ノ情狀ニ依リ保護管束

ヲ以テ之ニ代フルコトヲ得。」即ち保安處分に於ける感化教育、監護處分、禁戒處分、強制労働等は實情に照し保護管束に付するを得べきものとす。この外刑の執行猶豫の宣告を受け、その猶豫期間中の者及假釋放中の者又宜しく保護管束に附すべきなり。されば如何なる機關を以つて保護管束を爲さしむるを適當とするや。刑法第九十四條の規定を見るに「保護管束ハ警察官署、自治團體、慈善團體、本人最近ノ親屬又ハ其ノ他適當ナル者ニ於テ之ヲ行フ」とあり、適當なる人とは身分的制限とてなく只宜しく正當なる職業を有し品行端正なる者を以て可とすべし。

(7) 國外追放、これ専ら外國人の犯罪に對する一種の保安處分なり。外國人有期懲役以上の罪を犯し其の惡性甚しき者國內に留ましむるも何ら益する所なき故刑の執行後國境外に追放し以てその中國に於ける社會關係を離脱せしむるにあるなり。刑法第九十五條「外國人有期懲役以上ノ刑ノ宣告ヲ受ケタルトキハ刑ノ執行完了シ又ハ赦免後國外ニ追放スルコトヲ得。」

### 三、警察と保安處分

警察は公共の危害を防止し社會の安寧秩序を維護するを目的とすべし。仍つて犯罪發生前に於ける危險狀態に一切の注意を集中するに努めざるべからず。而して一度犯罪成立せんか警察は單に法院の捜査及犯人逮捕に協助する外他の一切の處置はこれ均しく法律問題に屬し須く法院に依り處置せらるべし。例すれば違警罰法第六十二條第三項に車馬夜間燈火を附けずして運行したる者は違警犯を構成すべし、更に假りに點燈せざる爲め通行人を衝傷したりとせば刑法上傷害罪を構成するものなり。斯くの如き事情を觀るに犯罪過程に對する警察關係は其の豫防の段階にあり、これ保安處分の立法理由と完全に一致するものとす。仍つて刑法に於ける保安處分は警察と刑法の通溝の一現象と認むるを得べし。

更に保安處分執行の技術を見るに刑法に規定せる七種の保安處分は均しく警察官署の協助若くは執行に俟たざるべからず。而して保護管束は當然警察官署の責務に屬するものにしてこれが爲め保安處分の宣告を受け保護管束に付するに當り大方警察官吏を以て直接管束人となすが如

し。なぜなれば警察は自らその責務に於いて保護管束を受ける者に注意を注ぐを要すべくこれによつて管束を受ける者の惡性に變更ありや否やを觀察し、而して社會的危險性の防止に對しその確實さを加へ得ればなり。これ安寧秩序の第一要義なり。その他強制治療の執行、就中公娼の検査、私娼の取締等の如き警察執行に非ざるべからず。假りに花柳病の實際の分佈状況明かならざるに警察を措いて何んぞ強制治療の保安處分を執行し得べきや。外國犯罪人に對する國外追放たるやこれ外事警察の重大任務にして且つ警察機關の徹底的執行に俟たざるべからず。

楮て保安處分制度の存在は警察官署それ自體の職責に尠からざる援助を得らるべし。なぜなれば犯罪の豫防たるや社會性をもち如何なる方面より手を着くるも好結果を得ること難く且つ警察の犯罪豫防は大體に於いて一般的普遍的なればなり。例するに道路に街燈を點け窃盜の活動を防止し、深夜高聲音を禁じ一般人衆の安眠を確保するが如き如何なる事物の要求に對しても社會一般人を以て指針とするものなり。然れども保安處分の對象に一大前提あり、即ち必ず刑罰法規に抵觸する者、別言すれば特定の犯罪豫防に對してのみ保安處分は宣告せらるべきなり。この點よりすれば保安處分は以て警察に於ける一般的豫防の弱點を補足し加ふるに豫防の重點作用をなすものといふべし。

上述により警察と保安處分との三種の關係を見出し得べし。

(一) 警察と保安處分とは共に社會的危險性の發生を防止するを目的とす。

(二) 保安處分の執行は須く警察機關の援助に頼るものとす。

(三) 保安處分が特定犯人を以て豫防の對象とするは一般豫防を目的とする警察の力量を増強するものなり。

警察の立場より保安處分を見るに吾人としてこの新制度は單に刑事政策上重要なものならず警察との關係に於いて又甚に重要なことを覺えしむるものなり。

(國者註) 大勢ニツクンザキ殺ス、義屍ニサシ殺ス、鼻首ニ斬首ニスル、車裂ニ車ザキニスル、梁市ニ屍體ヲ人衆ノ見ニ示ス、抽骨ニ骨髄ヲ抜ク、斬腰ニ腰ヲ切ル、抽骨ニ骨髄ヲ抜ク

# 犯罪概說

季發祥

警察乃為內政中頗為重要之一部門。其唯一任務，為執行國家法令。關於處理刑事案件，本不屬警察，而屬司法行政之範圍。但依照我國刑事訴訟法（請參看刑事訴訟法第七八、一三〇、一三一、二〇八、二〇九、二二一、二二三條）規定，警察負有協助處理刑事案件之責任，故刑法與警察之關係，至為密切。各國警察教育，亦莫不將刑法列為警察基本法學之一。

刑法之重要部分為總則，總則之中尤以犯罪論為其重心。

本人對於刑法，並無研究，惟頗感興趣而已。昔在重慶中央警官學校時，曾有零星記述；茲檢集舊稿，稍加補充，與我警察諸同志共作研討，不逮之處，尚希有以賜正。

## 第一章 緒 說

一、犯罪之意義：犯罪是責任能力人，於非阻却違法性時，因「故意」或「過失」之行為，觸犯刑法所列舉之條文的違法行為，其要件有六：

(1) 犯罪者須為責任能力人：責任能力，是具有犯罪之資格的意思；依照刑法條文（請參看刑法第一八、一九、二十條）之規定，責任能力之有無，係以「年齡」與「精神」二者為決定。因為年齡未達成熟階段，則其行為係出于不健全之意思，倘若精神失常，則其對於所為之行為，並無明白真正之認識，刑罰之目的，在改善犯人之惡性，使其不致再有犯罪；故犯人本身如不具惡意而予以處罰，即有違立法原意。

(2) 犯罪之行為須為非阻却違法性：阻却違法性之行為，即法律所許可之違法行為。蓋刑法之目的有二：第一在保護人民法益，（即犯罪部分之規定）第二在制裁侵害他人法益之人，（即刑罰部分之規定）而同一犯罪行為，其出發點各有不同，（如甲侵入乙家行劫，為乙擊斃，乙之鎗中，乃出于不得已之防衛行為；反之，如甲為搶劫財物，將乙擊斃，乙之殺人行

為，乃出于惡意）因此，刑法條文，特別有阻却違法之行為規定；詳言之，阻却違法性之行為者，係行為之本身，乃觸犯刑法條文，但因其出發點，並非惡意，刑法條文另有許可規定之行為也。（詳見後述）

(3) 犯罪之行為必須出于故意或過失，故意就是明知故犯，（如知殺人為犯罪行為，而竟殺之）過失是應注意而能注意而不注意的意思。（如汽車司機，應注意路上行人，而竟不注意，任意駕駛，致撞傷行人）犯罪行為，除出于故意或過失之外，其餘行為，則為不可抗力，刑法均不以為罪。（如狂風折斷樹枝，致壓傷行人是）（詳見後述）

(4) 犯罪須有行為，行為是內在的意思而發於身體外部的動作，故行為之要素有二：一為「意思」，二為「動作」，若僅有「意思」，或非出于本身意思的動作，均不能謂之犯罪。（詳見下述）

(5) 犯罪之行為必須為違法之行為，違法行為，是違反法律規定的行為，可分為兩種：一種是積極的違法行為，（如法律禁止殺人而竟殺之）一種是消極的違法行為，（如乳母有哺育幼孩之義務，而不履行其義務，以致乳孩餓餓而死）犯罪之成立，必須以其行為為違法為根據。

(6) 犯罪行為必須觸犯刑法條文之規定，世界各國刑法，均採罪刑法定主義，其目的在保障人民身體自由，故其行為雖屬不法，（廣義之不法行為）苟若刑法無處罰條文規定，仍不能構成犯罪，如舊刑法時代之竊電行為是。又違反民法規定之行為，雖亦不失為一不法行為，但非犯罪行為，只能要求損害賠償，（如因履行債務遲延所受之損失）或恢復原狀，（如因他人工事而致井水污穢）對於行政法上之不法行為，只能施以懲戒，（如官吏廢弛職務是）與強制，（如人民違反政府之命令）亦不得謂犯罪行為。

(2) 犯罪之主體：犯罪之主體，是在法律上具有犯罪資格及犯罪能力的人；「犯罪行為惟人」一語，已為世界各國刑法所共同採取之原則；但法律上之所謂人，有兩種，即自然人与法人是也。

(1) 自然人：自然人是具有生命及肉體組織之人，即普通一般之人是。犯罪行為，乃根據內在意所為之外部活動的理性行為，故能為犯罪主體之自然人，必須具有兩個條件：甲、已達法定年齡，且係精神健康（即具有責任能力）乙、須為故意或過失（即具有責任條件）。（詳見後述）

二、法人：法人者其本身本無人格，係由於法律之擬制，而賦與權力能力之團體也。（如財團，社團）。法人能否為犯罪主體，刑法學家之主張有二：甲、積極說：此說主張法人既由法律擬制，具有人格，當然得為犯罪之主體。乙、消極說：此說以犯罪行為必須具有「意思」及「行為」二要素，法人無自然人之意思及行為，無意思與行為之自然人，尚不能為犯罪之主體，法人當然不得為犯罪之主體。以上兩說，各有理由，今日各國刑法，多採折衷主張，即于普通刑法中，法人不能為犯罪之主體，但于特別刑法中，法人得為犯罪之主體；蓋刑法之目的，在保護社會公益，而法人本身，雖無意思及行為能力，良以近世社會，經濟生活日趨發達，團體組織逐漸增多，其活動範圍，亦日漸廣大，設其違法行為，不予制裁，社會公益將受損失，殊有失立法本意也。故法人得為特別刑法之犯罪主體，不得為普通刑法之犯罪主體明矣。

三、犯罪之客體：犯罪之客體，即犯罪時所受損害之人及物；故犯罪之客體有二：

(1) 被害之人：被害之人，又可分為兩種，甲、廣義的被害人；廣義的被害人，是因犯罪而直接或間接受到損害的國家。乙、狹義的被害人；狹義的被害人，即為因犯罪而直接遭受法益損害之私人。

(2) 被害法益：法益就是法律所保護的利益，如「生命」「身體」「自由」「信仰」「風俗」「秩序」以及「胎兒」「無主物」等屬之，法益之種類有二：甲、公法益；公法益就是國家和社會的公共法益。（如內亂罪其被害人為國家，其被害法益則為政府）。乙、私法益；私法益，就是私人的法益。（如殺人罪其被害人為被殺者其被害法益為生命）

犯罪客體有被害者及被害法益之分，究以何者為犯罪之客體？以刑法立法旨趣論之，犯罪之客體，應為「法益」而非「人」（此意並非謂人不得為犯罪之客體，蓋人亦即國家之法益也）。蓋刑法係以改善犯罪者之惡性，

及保護社會公益為目的，其目標非在某一個人，而係整個國家。現行刑法規定刑罰權係屬於國家，是犯罪乃國家與私人之關係，非私人與私人之關係（關於刑事案件除條文規定之親告罪外，其餘罪行，人人得為告發，不得因被害人之恕宥而免其罪）。

故能為犯罪客體之人及物，若非犯罪主體之須具有責任能力及責任條件，凡屬國家法益，均得為犯罪之客體，故即使是幼童胎兒，精神耗弱者，乃至屍體等，均得到為犯罪客體。惟刑法對於幼童，胎兒，及屍體之犯罪，其處罰規定不同，故何者謂生，何者謂死，此一問題，須待解決。

關於出生的意義，學者論說不一，歸納之可分為五說：

甲、一部產生說：此說主張以胎兒之一部分脫離母胎時即為出生之時。

乙、全部產生說：此說主張以胎兒全部脫離母胎時為出生之時。

丙、斷事說：此說主張以胎兒脫離母親後臍帶斷絕之時為出生之時。

丁、出聲說：此說以胎兒脫離母體後能發聲之時為出生之時。

戊、獨立呼吸說：此說以胎兒脫離母體後能獨立呼吸之時為出生之時。

各國刑法學者，多採此說，蓋胎兒脫離母體，未必即生，須視其能否獨立呼吸而後知其生命之存在也。

關於死亡之意義，刑法學者之主張有二：

甲、脈膊鼓動停止說：此說主張脈膊鼓動停止之時，即為死亡之時。

乙、心臟鼓動停止說：此說以心臟鼓動停止之時，即為死亡之時，今日學者，多採是說。蓋由于最近醫學之證明，脈膊停止跳動，未必即為死亡，真正之死亡，須俟其心臟停止鼓動，而後方能確定。

## 第二章 犯罪行為

四、犯罪行為之意義：犯罪行為，是犯罪人本于其內部之犯罪意思所表現的外部動作，故犯罪行為之要件有三：

(1) 須本于犯罪人之犯罪意思，故病理性之行為，（如夢遊殺人）及自然界之行為，（如地震海嘯等）均不得謂之犯罪。

(2) 須有人體之動作：僅有犯罪之意思而無犯罪之行為，不能構成犯罪。但依此解釋，國家社會將受莫大之危害，如有人以顛覆國家政體之秩序，

而為種種犯罪之預謀，若不予制止，須俟其有犯罪行為發生方予處罰，則社會安寧，必受影響。但若一有犯罪意思均為犯罪，則殊嫌過嚴，而或有迫使實行犯罪之弊，如有某甲，本擬竊盜乙物，携帶挖牆器，行至半途，忽念舊情，而罷竊盜行為，如指其已有犯罪之思想，而予以處罰，勢必促其完成犯罪行為矣。關於行為與犯罪之學說有三：

甲、客觀說：此說以犯罪行為為構成犯罪之要件。  
乙、主觀說：此說以犯罪意思為構成犯罪之要件。

丙、折衷說：此說係調和甲乙兩說之意見，主張對於普通一般罪犯，應以犯罪行為為主，對於重大犯罪，應以犯罪意思為主。我國刑法係採何說，無明文規定，而學者說法不一，余以我國刑法係採折衷說，如刑法第一條規定：「行為之處罰以行為時之法律有明文規定者為限」，此即謂犯罪之構成，須以犯罪行為為其要件。又刑法第一〇〇條及第一七一條規定，對於內亂之預備，陰謀，及殺人罪之預備，均得處罪，此即謂犯罪，意思亦得稱犯罪，（詳見犯罪行為之階段）。

五、行為與所為之區別：行為與所為不同，行為是單一的舉動，而所為乃是行為之集合，如舉槍殺人，為一行為，達到殺人之目的，則謂所為，行為為所為之手段，所為乃行為之目的。有一行為為構成所為者，（如以掌擊人）有數行為為構成所為者，（如實行殺人之前先將被害人捕之暗室，而後實行殺害）。

六、犯罪行為之成立要件：犯罪行為，是責任能力人違反刑法上所規定的條文之行為已如前述。故犯罪行為之成立，須具有二個要件，即主觀要件與客觀要件是也。

(1) 主觀要件：主觀要件就是犯罪人本身所應具備之犯罪成立之要件，可分為二種：

甲、行為人須具有責任能力，所謂責任能力，就是行為人具有犯罪能力的意思。分析言之，責任能力之要件有二。A，行為人必須是達到法定年齡的人。B，行為人必須具有強健之精神狀態。（詳見後述）

乙、行為人必須具有責任條件：所謂責任條件，就是犯罪行為所應具備的特殊條件，實言之，即故意和過失是也。（詳見後述）

(2) 客觀條件：客觀條件，就是犯罪人本身以外所應具備之犯罪成立要件，可分為二種：

甲、犯罪行為須具有危險性，與刑法相同的，在維護國家社會之安全，對於有危險性之行為，應予處罰。

乙、犯罪行為須具有違法性。自信民權以後「罪刑法定主義」，已為世界各國刑法一致採用，蓋人民自由，須予保護，如無法律依據，人民自由斷不能任加限制。又有許多行為，以其本質論之，確係具有危險性，然並不一定皆稱犯罪，如殺人為一危險行為，但如係受政府命令所為之殺人行為，（如槍斃盜匪）則不得謂犯罪，因法律有不罰之特別規定也。（詳見後述）

七、犯罪行為之階段：犯罪行為之階段，就是完成犯罪行為之順序，換言之，即為自犯罪意思之決定，以至犯罪結果之完成所經之歷程。犯罪之階段，因所犯之罪的種類而異，有僅經一個階段者，（如甲乙二人談話，因一時言語之衝突，甲即舉槍擊斃乙是）有經數個階段者，（如某甲因與某乙有隙，擬將甲之房屋燒燬，以洩憤氣，因之赴市場購買火油，裝入油筒，赴乙住宅實行放火行為是）但一般之犯罪階段，大致可劃分為四，茲分述于左：

(1) 犯罪決意：犯罪決意，就是犯罪人犯罪意思之決定，犯罪意思之表示方法有三，即甲、語言，（如某甲與乙有仇告其友丙曰：「余非殺乙不休」）乙、文字，（如甲母為乙婦所害，裏其父曰：「兒決殺乙婦，以盡孝義」）丙、行為，（如舉刀殺人）。我國刑法，關於犯罪決意之處罰，以有行為之表示為原則；蓋刑法之目的，係在預防犯罪，應與犯人自新機會，但若係重大之犯罪，一有決意存在，即將予以處罰，是謂原則之例外，其情形有二：

A，陰謀犯：陰謀犯是一人以上共同協商犯罪之意思，故陰謀犯之要件有三，I，須有二人以上之協議。II，協議經過須有提議犯罪及接受犯罪之人。III，協議內容須有一定犯罪目的之指定（如甲乙丙三人協議，甲提議背叛中央割地自雄，乙丙均表贊同，並議定實行計劃是）。關於陰謀犯之處罰，以有明文規定者為限，（如刑法第一〇〇條第一〇一條是）。



B, 兇徒結合：兇徒結合，是結合多數人，以謀從事犯罪的意思，（如組合多數流氓，以為犯罪，平時結成黨羽，遇有機會，即實施犯罪。過去之紅槍會，恐嚇團等屬之，兇徒結合與陰謀犯之區別，在兇徒結合無一定之犯罪目的，而陰謀犯則有一定之犯罪目的，兇徒結合之處罰，亦以有明文規定者為限。（如第一五四條第一〇七條是）

(2) 犯罪之預備行為：預備行為，是為實行犯罪之決意，于着手以前所為之犯罪行為，（如為實現殺人之決意，而購買手槍是）。預備行為，因其尚未至着手階段，故與未遂不同，（詳見後述）。又因其已有動作之發生，故亦與決意有別，關於預備行為之處罰，因其尚未發生實害，以不罰為原則。但對於重大之危害，則仍予以處罰，（如刑法第二七一條第三二八條是）。

(3) 犯罪之着手行為：犯罪之着手行為，就是犯罪行為之實行，（如竊盜將洞挖好後鑽洞入室是）。預備行為與着手行為，正難分辨，刑法學者主張有二：

甲、主觀說：此說主張預備與着手之分別，應以犯意能否認識為原則，即可得認識犯罪決意之行為為着手，不然則為預備。

乙、客觀說：客觀說又可分作三派，第一派主張與構成犯罪事實有密切關係者為着手，不然為預備。第二派主張與犯罪之完成有危險性者為着手，不然為預備。第三派主張與犯罪之完成為不可缺少之行為為着手，不然為預備。余以着手與預備，應以實際法益之是否為侵害為定，如法益之侵害已為開始，即為着手，如法益之侵害尚未開始，則為預備。如因殺人而將子彈裝入槍膛之行為，此時法益尚無實際被害之危險，即為預備行為，如指扣板機，彈丸發射，法益之侵害已屬開始，即為着手行為，總之，預備為着手之開始，着手為實行之開始。

(4) 犯罪之實行行為，犯罪之實行行為，就是能發生犯罪之結果的行為，（如舉刀殺人之殺人行為是）。實行行為與着手行為亦頗難分別，舉例

說明如下：如甲與乙有隙，久欲殺乙，一日忽于途中相遇，甲即舉刀殺乙，乙因之奔逃，甲隨舉刀追擊，此時為着手行為，如結果乙為甲追且砍死，則為實行行為，總之，實行行為為着手行為之結果。（待續）

卅五年第三屆青年節於臺灣

（上接20頁）

則強制治療之保安處分也無從執行了。對外人犯罪之驅逐出境，是外事警察的重大任務，且須賴於警察機關的澈底執行。

由於保安處分制度的存在，警察官署在自己的工作上可以得到許多了的幫助，因為犯罪的防止是社會性的，祇任但何一面着手都很難有良好的結果。警察防止犯罪大體是對一般的，整個的：例如車馬道上設置路燈，以防止竊盜之活動，禁止於深夜高聲亂叫以確保一般人之安眠，對於任何一件事物的要求，是針對於社會一般人的，然而保安處分的對象有一個大前提，就是必須觸犯刑章的人才能宣告保安處分，即保對於特定人的防止。從這一點，保安處分很可以補足警察一般防止上的弱點，而加以重點作用的防止。

從上面所說，可以看出警察與保安處分的三種關係：

- (一) 警察與保安處分同以防止社會危險之發生為目的。
- (二) 保安處分之執行須賴警察機關之幫助。
- (三) 保安處分以特定人為防止之對象，可以增強警察以一般防止為目的之力量，以警察的立場看保安處分，使我們覺得這新的制度非但在刑事政策上是重要，在與警察的關係上實更為重要。

（完）



# 犯罪概説

季發祥

警察は内政中頗る重要な一部門なり。

其唯一の任務は國家法令の執行を爲す。刑事事件の處理に關しては本より警察に屬せざるものにして、司法行政の範圍に屬するものなり。但し我が國の刑事訴訟法（刑事訴訟法第七八、一三一、二〇八、二〇九、二二一、二二三條御參照下され度）の規定に依れば警察は刑事事件處理協助の責任を有するか故に刑法と警察の關係至つて密切なり。各國の警察教育にも亦刑法を警察基本法學の一として列せざるを得ざるものなり。刑法の重要部分は總則にして、總則中ても犯罪論を以て其の重心となすものなり。

本人は刑法に對し研究も無く唯頗る趣味を感じるのみなり。以前重慶中央警官學校に在りた時多くの記述を有したるを幸ひに茲に舊稿を檢集して些かこれに補充を加へて我等警察諸同志と共に研討し尙不足せる處は矯正賜らんことを希望するものなり。

## 第一章 緒 説

一、犯罪の意義：犯罪は責任能力者にして阻却違法性に非らざる時に於て「故意」又は「過失」の行爲に因り刑法に列擧せる所の條文に觸犯せる違法行爲にして其要件に六つあり。

(1) 犯罪者は須らく責任能力者たること：責任能力是れは犯罪の意思の資格を有するもの、刑法條文（刑法第十八、十九、二十條參照）の規定に依り責任能力の有無は「年齢」と「精神」二者を以て決定す。年齢未だ成熟段階に達せざるに因り、其行爲が不健全なる意思より出たるもの、或ひは精神を失常して其行爲に對し、明白眞正なる認識無きもの、刑罰の目的は犯人悪性を改善して再び斯かる犯罪を致さぬところにある、故に犯人自身の惡意なきにも拘らずこれを以て處罰すれば即ち

立法の精神に違反するものなり。

(2) 犯罪の行爲は須らく阻却違法性に非らざるもの：阻却違法性の行爲とは即ち法律の許可したる違法行爲。該刑法の目的には二つありて第一は人民法益の保護に在り（即ち犯罪部分の規定）第二は他人の法益を侵害せる者の制裁に在り（即ち刑罰部分の規定）而して同一犯罪行爲にも其出發點には各異り（例へば乙家へ強盜せぬとして侵入し、乙の爲に撃ち殺された。乙が甲を殺したの已むを得ず防衛の爲より出でたる行爲である。之に反して若しも甲が財物強奪の爲に乙を斃した。甲の殺人行爲は惡意より出でたるものなり）此が故に刑法條文は特に阻却違法性の行爲規定が有り、之れを詳言すれば阻却違法性の行爲者に係る行爲の本身は即ち刑法條文に觸犯したるものなり。但し其出發點に因り惡意に非らずして刑法條文別に許可規定のある行爲なり。（後述詳見せられ度）

(3) 犯罪の行爲は必ず故意又は過失より出でたるもの：故意即ち明知して故意に犯す（殺人は犯罪行爲と知りつゝ、而して之れを殺したるが如く）過失は注意すべきこと並に注意能ふることを、而して不注意に依る意思（自動車の如きは道路行人に注意すべきものを不注意して任意にこれを馳走せしため、遂に行人を衝傷致す）犯罪行爲は故意又は過失より出でたるものを除く外、他の行爲は即ち不可抗力と爲し、刑法では均しくこれを罰となさず（庭園の大樹の如き、狂風に因り枝を折斷されて行人を壓傷せしも然りなり）（後述詳見）

(4) 犯罪は須らく行爲あり：行爲は内に在る意思を發現せしたる身體外部の動作、故に行爲の要素にも二つある。一は「意思」、二は「動作」、若も單に意思ありて本心に出でたる意思の動作に非ざれば均しくこれを犯罪と謂ふべからず。（後述參照）

(5) 犯罪の行爲は須らく違法の行爲なり：違法行爲とは法律規定の行

爲に違反したるものにして兩種に分け得る。一種は積極的違法行爲（例へば法律は殺人を禁止せるに拘らずこれを殺せるが如く）一種は消極的違法行爲（例へば乳母には幼児を哺育する義務あるにも拘らず、其義務を不履行以つて乳兒を餓餓させ、而して死なせたるが如く）犯罪の成立は須らく其行爲は違法を以て根據となす。

(6) 犯罪行爲は須らく刑法條文の規定に觸犯したるもの：世界各國の刑法は均しく罪刑法定主義を採り其目的は人民身體自由の保障に在り、故に其行爲は不法（廣義の不法行爲）行爲に屬すると雖も、若し刑法に處罰條文の規定なくば、これを犯罪の構成とし得ず舊刑法時代の窃電行爲の如くなり。

又民法規定の違反行爲は不失と雖も一不法行爲と看做す。但し犯罪行爲に非ずして只損害賠償の要求を做し得るのみ（例へば債務履行の遲延に因り受けたる損失の如く）或ひは原狀恢復（例へば他人の工事に因り井水を汚穢致したるが如く）行政法上の不法行爲に對しては只懲戒（官吏にありては懲戒免の如く）と強制（人民か政府の命令に違反した如く）犯罪行爲とは謂ひ得ざるものなり。

二、犯罪の主體：犯罪の主體とは法律上已でに犯罪資格及犯罪能力の有る人、「犯罪行爲爲人」の一語は已でに世界各國の刑法に共同採取の原則となりたるも、但し法律上の所謂人には兩種ありて即ち自然人と法人とあり。

(1) 自然人：自然人とは生命及内體組織を具有する人、即ち普通一般の人なり。犯罪行爲は意の内にて做さんとせしことを外部の活動的理性行爲の根據とし、故に犯罪主體となし得る自然人には須らく二つの條件を具有するものを言ふ：

甲、已でに法定年齢に達し且精神健康なるもの（即ち責任能力を具有するもの）

乙、須らく故意又は過失なるもの。（後述詳見）

(2) 法人：法人とは、其本身に人格は本より無く法律より擬制し而して權力能力を賦與した團體なり。（譬へば財團、社團の如く）。法人が犯罪

主體と爲し得るや否やは刑法學家の主張するところを二つある。甲、積極説：此説の主張は法人は既でに法律よりの擬制にて人格を具有せるものにして當然犯罪の主體と爲し得る。乙、消極説：此説は犯罪行爲は須らく「意思」及「行爲」の二要素を以て具有し、法人には自然人の意思及行爲も無く、意思及行爲無き自然人には犯罪の主體と爲し能はず、當然法人も犯罪の主體と爲し得ず。以上兩説各共理由ありて今日各國刑法には多く折衷主張を採り、即ち普通刑法中法人は犯罪の主體と爲し能はず、但し特別刑法中には法人は犯罪の主體と爲し得るものなり。蓋し刑法の目的は社會法益の保護にあり、而して法人本身に意思及行爲能力無きと雖も、經濟生活日に發達し、團體組織逐次増加し、其活動範圍も亦日増に廣大化し以て良き近世社會に其違法行爲を設けて制裁せざば社會法益が損失を受け、殊に立法本意を失するものあり。故に法人は特別刑法の犯罪主體と爲し得る共、普通刑法の犯罪主體と爲し得ずこと明らかなり。

三、犯罪の客體：犯罪の客體とは即ち犯罪の時損害を受けたる人及物なり。故に犯罪の客體には二つあり、

(1) 被害者：被害者も亦兩種に分られる。甲、廣義なる被害者：廣義なる被害者とは即ち犯罪より直接或は間接に損害を受けたる國家。乙、狹義なる被害者：狹義なる被害者とは即ち犯罪に因り直接法益損害を受けたる私人。

(2) 被害法益：法益とは法律より保護を受けたる利益、譬へば「生命」「身體」「自由」「信仰」「風俗」「秩序」及「胎兒」「無生物」等の如くは之れに屬し、法益の種類にも二つあり。甲、公法益：公法益とは即ち國家と社會の公共法益なり（譬へば内亂罪の其被害者は國家にして其被害法益は則ち政府の如く）。乙、私法益：私法益とは私人の法益なり、（譬へば殺人罪の其被害者は被殺者にして其被害法益は生命なり）。

犯罪客體には被害者及被害法益の區分ありて何者を以て犯罪の客體と爲すべき？ 刑法の立法趣旨を以て論ずれば犯罪の客體は法益と爲すべきにして人に非ず（これは人を犯罪の客體と爲し得ずを謂ふに非ず、蓋

し人亦即ち國家の法益なり。蓋し刑法は犯罪者の惡性改善及社會法益の保護を以て目的と爲し、而して其目標は某一個人に在るに非ずして國家全體に係るものなり。現行刑法規定の刑罰權は國家に屬し、犯罪とは國家と私人の關係にして私人と私人の關係に非ず（刑事事件に關しては條文規定の親告罪を除く外其餘の罪行は誰しも告發し得るも、被害人の怒宥に因り其罪を免かるゝことを得ず）。故に犯罪客體と爲し得る人及物は若しも犯罪主體の須らく具有すべき責任能力及責任條件非ざるも凡て國家法益に屬し、均しく犯罪の客體と爲し得るなり。即ち幼童、胎兒、精神耗弱者乃至屍體等均しく犯罪客體と爲し得るものなり。惟ふに刑法の幼童、胎兒、及屍體に對する其處罰規定は異なるが故に何者が生何者が死の二問題は須らく解決を待つなり。出生の意義に關しては學者論說にも一様ならず其歸納にも五說に分け得る。

- 甲、一部產生說 此說の主張は胎兒の一部が母胎を離脱したる時を以て即ち出生の時と看做す。
  - 乙、全部產生說 此說の主張は胎兒が全部母胎を離脱したる時を以て、出生の時と看做す。
  - 丙、斷事說 此說の主張では胎兒が母胎を離脱の後臍帶斷絶の時を以て出生時と看做す。
  - 丁、出聲說 此說では胎兒の母胎離脱後發聲し得たる時を以て出生時と看做す。
  - 戊、獨立呼吸說 此說では胎兒の母胎離脱後獨立にて呼吸致したる時を以て出生時と看做す。各國刑法學者には多く此說を採用しあり蓋し胎兒の母胎離脱は必ずしも生せられず、須らく其獨立呼吸の能否を視して後其生命の存在を知るものなり。
- 死亡の意義に關しては刑法學者の主張に二つあり。
- 甲、脈膊鼓動停止說 此說の主張は脈膊鼓動停止の時即ち死亡の時と看做す。
  - 乙、心臟鼓動停止說 此說では心臟鼓動停止の時を以て即ち死亡の時

と看做す。今日の學者には多く此說を採用しあり。蓋し最近醫學の證明によれば脈膊の跳動が停止したのは必ずしも死亡せしとは限らず、眞の死亡には須らく其心臟鼓動の停止を俟ち、而して後始めて確定し得るものなり。

## 第二章 犯罪行爲

四、犯罪行爲の意義 犯罪行爲は犯罪人が内部の犯罪意思を外部動作に表現せしものにして、故に犯罪行爲の要件三つあり。

- (1) 須らく犯罪人の犯罪意思を根據とすべきが故病理上の行爲（夢遊殺人の如く）自然界の殺人（地震海嘯の如く）均しく犯罪とは謂ひ得ず。
- (2) 須らく人體の動作を有す、唯犯罪の意思あれ共犯罪の行爲無くば犯罪の構成とならず。但此の解釋に依れば國家社會に莫大なる危害を受け、若しも國家政體の秩序顛覆を以てせんとするが如きもの、而して種々犯罪の預謀を若しも制止せずして其犯罪行爲發生を俟つて處罰せば社會の安寧必ず影響を受くるものなり。但し若しも犯罪意思ある毎に均しく犯罪と看做せば、殊に過嚴の疑ひあり、而して或ひは犯罪實行を迫使する虞れもあり、譬へば某甲は本より乙物を窃盜せんとして挖壕器皿を携帯してこれを行ひ、半途にて突然舊情を念ひ而して窃盜行爲を罷めたる、斯くの如く其者已でに犯罪の意思ありて而してこれを以て處罰せば必ずその犯罪行爲の完成を促すものなり。行爲と犯罪に關する學說には三つ有り。

- 甲、客觀說 此說は犯罪行爲を以て犯罪構成の要件と爲す。
- 乙、主觀說 此說は犯罪意思を以て犯罪構成の要件と爲す。
- 丙、折衷說 此說は甲乙兩說の意見を調和し普通一般罪犯に對する主張は犯罪行爲を以て主と爲すべく、重大犯罪に對しては犯罪意思を以て主と爲すべきものなり。我國の刑法には何れの說を採るかは未だ明らかなる規定も無く、而して學者說法も一様ならず、余では我國の刑法は折衷說を以て採用しあり、刑法第一條規定の如く「行爲の處罰は行爲時に明らかなる規定ある者を以て限りとす」此れは即ち犯罪の構成を謂ひ、

類らく犯罪行為を以て其の要件と爲すべきなり。又刑法第一〇〇條及第二七一條規定には内亂の預備、陰謀、及殺人罪の預備に對しては均しく處罪し得る。此れは即ち犯罪を謂ひ、意思にも亦犯罪と稱し得るものなり。(犯罪行為の階段参照)

五、行為と所爲の區別は行為と所爲は不同にして行為は單獨なる舉動であり、而して所爲は行為の集合なり。例へば銃を以て殺人したるが如く、一行爲の爲に殺人の目的を達し即ち所爲を謂ひ、行為は所爲の手段にして所爲は乃ち行為の目的なり。一行爲から構成した所爲は例へば掌を以て人を撃つが如く、數行為から構成した所爲は例へば殺人の前に先づ被害者を暗室に捕へ、而して後殺害を實行したるが如し。

六、犯罪行為の成立要件は犯罪行為が刑法上規定したる條文に違反した行為、已でに前述の如くなり。故に犯罪行為の成立には須らく二つの要件を具有すべく、即ち主觀要件と客觀要件これなり。

(1) 主觀要件は犯罪行為が犯罪人自身が犯罪成立に具備すべき要件。それには二種分けられる：

甲、行為人は須らく責任能力を具有す。故に責任能力は行為人が犯罪能力の意思を具有せるものなり。之れを分析して言へば責任能力の要件にも二つあり。A 行為人は須らく法定年齢に達したる者。B 行為人は須らく強健なる精神状態を具有せる者。(後述参照)

乙、行為人は須らく責任条件を具有す。故に責任条件は犯罪行為に具備すべき特殊条件なり。之れを實言せば即ち故意と過失がこれなり。

(後述参照)

(2) 客觀條件は客觀條件とは犯罪人本身以外に犯罪成立に具備すべき要件。これにも二種分けられる。

甲、犯罪行為は須らく危険性を具有し、それに刑法と相同なるものにして國家社會の安全維護に在りては危険性ある行為に對し處罰すべきものなり。

乙、犯罪行為は須らく違法性を具有す。民権を侵へて以後「罪刑法定主義」は已でに世界各國の刑法に一致採用せられ、蓋し須らく人民の自

由を保護すべきが爲法律に據るに非ざれば人民の自由は斷じて濫りに制限を加へるべからず。又許多の行為にて其本質を以て論ぜば確かなる危険性を具有せるも然し皆共犯罪と稱するに限らず、譬へば殺人は危険行為の一なり、但し政府の命令を受けたる殺人行爲(盜匪銃殺の如く)は則ち犯罪と謂ひ得ず、法律には不罰の特別規定があるものなり。(後述参照)

七、犯罪行為の段階は犯罪行為の段階とは犯罪行為の順序を完成せしめるものなり。即ち犯罪意思の決定より犯罪完成の結果迄の歷程なり。犯罪の段階は犯したる罪の種類に依り共に異り、僅か一段階を経たるものもあり(譬へば甲乙二人談話中一時言語の衝突に因り甲は直ちに銃を以て乙を撃ち斃したが如く)或ひは數段階を経たるものもあり。人譬へば、某甲は某乙との仲違ひより乙宅を燒燬して鬱憤を晴さんと市場に赴き火油を購入、油筒に入れ乙宅に赴き放火行為を實行せるが如く)但し一般の犯罪段階は大體左記の通り四つに分劃せられる。

(1) 犯罪決意は犯罪人の犯罪意思の決定なり。犯罪意思の表示方法にも三つあり。

即ち甲は言語、(譬へば某甲乙に仇恨あり其友の丙に曰く「余は乙を殺さず居られず。」)乙、文字(譬へば甲母は乙婦に所害せられたるを其父に知して曰く「子は必ず乙婦を殺して孝義を盡す。」)丙、行為(刀をもちて殺人するが如く)我國の刑法で犯罪決意の處罰に關しては行為の表示あるを以て原則を爲す、蓋し刑法の目的は犯罪の預防に在りて、犯人に改過自新の機會を與へるべきなり。但し重大犯罪に係りては若しも決意存在さへあればこれを以て處罰するは原則の例外なり、其情況二種あり。

A 陰謀犯は二人以上共同協議にての犯罪意思なり、故に陰謀犯の要件にも三つあり、1 須らく二人以上の協議を有するもの。2 協議經過後須らく犯罪の提議及犯罪之人に接したるもの。3 協議内容には須らく一定したる犯罪目的の指定を有するもの(譬へば甲乙丙三人にて協議し甲は中央に背叛して割地自雄せんと提議、乙丙これに賛同を

表して實行計畫を確定したるが如く。陰謀犯の處罰に關しては明らかなる規定あるものを以て限りとす（刑法第一〇〇條第一〇一條參照）。  
 B 兇徒結合 兇徒結合は多人數結合して犯罪の從事を謀る意思なり、（譬へば多數組合せた流氓を以て犯罪を爲さんとす）平時は黨派を結成して機會に遇へば直ちに犯罪を實施。過去の紅槍會恐嚇團等はこれに屬す。兇徒結合と陰謀犯の區別としては兇徒結合に在りては一定の犯罪目的が無く而して陰謀犯には一定の犯罪目的を有するものなり。兇徒結合の處罰にも明らかなる規定ある者を以て限りとす。（第一五四條第一〇七條の如く）

(2) 犯罪の預備行爲 預備行爲は犯罪決意實行の爲、着手以前に爲したる犯罪行爲（殺人決意を實現する爲に拳銃（ピストル）を購買したるが如く）。預備行爲は未だ其れに着手せざる段階、即ち未遂と同じ。（後述參照）又其れに因り已でに動作の發生ありたる時亦は決意にも別を有するものなり。預備行爲の處罰に關しては其實害未だ發生せざるに因り不罰を以て原則とす。但し重大危害に關しては則ちそれを以て處罰す（刑法第二七一條第三二八條の如く）。

(3) 犯罪の着手行爲 犯罪の着手行爲は即ち犯罪行爲の實行（窃盜が洞穴を掘り開けて後それにて侵入せるが如く）。預備行爲と着手行爲の區別し難く刑法學者の主張には二種類あり。

甲、主觀說：此說では預備と着手の分別を主張し、犯意を以て原則と認識すべきや否や、即ち認識し得れば犯罪決意の行爲は着手にして然らざれば預備なり。

乙、客觀說：客觀說にも三派に分けられる。第一派では構成犯罪の事實と密切關係あるものを着手と看做し然らざれば預備なり。第二派では犯罪の完成に危険性あるものを着手と看做し、然らざれば預備なり。第三派では犯罪の完成と缺少すべからざる行爲を着手と看做し然らざれば預備なり。余では着手と預備を實際法益の是否を以て侵害より定めるべきなり。譬へば法益の侵害已でに開始せば即ち着手と看做し法益の侵害尙未だ開始せざれば則ち預備なり。又殺人せんとして彈丸を込みたる行

爲、此時法益には未だ實際被害の危険が無く即ち預備行爲なり。それが指にて引金機を引き彈丸を發射せば法益の侵害已でに開始、即ち着手行爲なり。之れ結局預備は着手の開始にして着手は實行の開始なり。

(4) 犯罪の實行行爲 犯罪の實行行爲は即ち犯罪の結果を發生し得る行爲（擧刀殺人の殺人行爲の如く）。實行行爲と着手行爲にも亦頗ぶる分別し難きものあり。以下擧例にて説明せば、甲は乙との仲違ひから久しく乙を殺さんとす或る日偶然途中で相逢し、甲は直ちに刀を持ちて乙に斬りかかり、乙の逃走にて甲、後より刀を持ちて追撃、此時は着手行爲と看做すべきなり。其結果甲は乙に追付きて斬り斃したるは則ち實行行爲なり。之れは結局實行行爲は着手行爲の結果なり。（續く）

三十五年第三屆青年節 臺灣に於いて

### 指 紋 不 同

Galbino Remos 氏在其所著之個人識別法一書中說明每指中如有二十點不同之特徵時、則以全世界人口計算、必須在 4,660,337 世紀後始有指紋相同之第二人發現、其計算法：

- 一性一指之特徵 = 20 特徵
- 一性一人之特徵 = 20<sup>10</sup> 特徵 / 人
- 因指紋共有 1024 種 一人一性僅係其中一種
- 故一性人之特徵 = 20<sup>10</sup> × 1024
- = 1048576 × 10<sup>10</sup> 特徵 / 人
- 則兩性人之特徵 = 20<sup>10</sup> × 1024 × 2
- = 2097152 × 10<sup>10</sup> 特徵 / 人

現全世界人口約爲十五萬萬每人平均年齡 33 歲 4 月

現共有  $\frac{209715245 \times 10 \text{ 特徵 / 人}}{45 \times 10^8 \text{ 特徵 / 人 / 世紀}} = 4660337$  世紀

即須待 4660337 世紀後始有第二人指紋相同

# 臺北縣警務實施概況

何 顯

——三十五年一月十六日至四月十五日——

本縣警務，前由臺北州接管委員會負責接收，嗣已於本年一月十六日正式成局，迄今屆滿三月。其業務實施情形，謹作簡單報告。

## (一) 地 勢 · 人 口

臺北當本省交通要衝，環境複雜。東北全綫以及西北方，均濱臨海洋。中央山脈陡起於島鼻岩，新高山脈斜出於三貂角，蕃界嶺山脈掠過八仙山，阿里山等大森林區南下鳳山。而大火屯山則屏障島北。

轄境河川，僅淡水河流至臺北市附近，納新店溪與基隆河再西北至淡水鎮入海，有五十公里通航。宜蘭濁水溪長六五公里適用木筏，下流構成三〇〇平方公里之宜蘭平原，較有淤益。

因王山山脈之阻隔，縣內截成兩部。一為臺北地方，一為蘭陽地方。現有基隆直趨高雄之縱貫鐵路，由基隆延延屏東之縱貫公路及基隆東南行經宜蘭羅東以達蘇澳，全長九十九公里之宜蘭鐵路，為其交通之大動脈。

本縣位於北緯二四度四十分至二五度三十七分，東經一二一度三〇分至一二二度之間，屬於副熱帶，年平均溫度二一·六度，夏季乾燥，冬季多雨，每年降雨日數多至一八六日，年雨量平均二一一九公厘。尤以宜蘭與基隆南方之火燒寮，雨量更多。

產業方面，豐年之時縣內食有餘糧。森林，樟腦，銀，銅，煤，礦，產量可觀。尤以蘇澳之魚，瑞芳，金瓜石，牡丹坑，合稱「三金山」之金，值得重視。

根據接收時統計，除蕃界地區不計外，本縣面積為二七五·一九五八八平方公里，計有七五九·三三七四人。最近根據各所(課)冊報人口，計本省籍一三三·七〇九戶，七六七·三四七人。外省籍三九五·二戶，八、九九

二人。高砂族一、五七二戶，八、一四一人。韓僑六〇戶，一八二人，其他外僑六戶，十六人。以上綜計一三三·九九戶，男四〇一、六〇五人，女三八三、〇七三人。共七八四、六七八人。

## (二) 機 構 · 人 員

本縣共轄九區一市，二十五鄉，十二鎮，內有八七〇村里。現設警察所九，市警務課一。原轄派出所一七一，駐在所四二。現全部改為派出所，并酌予調整。接收時原有員警二、〇九九人，現奉編列八三一人，比較減少一、二六八人。

分析管轄面積：本縣平均每單位管轄十二平方公里，較福建之平均一二五平方公里，成一與十之比，比日本之平均十八平方公里，則成二與三之比，而本縣每一長警，平均管轄區域為三平方公里，較福建之平均五·七七平方公里，成三與五之比，比日本之平均六·四二平方公里，則成一與二之比。

再分析管轄人口：本縣平均每單位管轄三、五一八人，較福建之平均一、五三四人，本縣少八、二一六人，比日本之平均六、三三五人，本縣則少六一七人。而本縣每一長警平均管轄一、二二一人，較福建之平均五、二九八人，本縣多五九二人，比日本之平均一、〇二八，本縣則多九三人。

據以上統計數字，依照編制補足之後，本縣警力，應非過於單薄。問題在制度，人事之配合方式而已。

## (三) 行 政 · 司 法 · 事 務

本縣警務原已擬定計劃，呈准施行。祇以興革紛繁，人力未逮，疲於奔

命，應付不遑，致難循序漸進，實効未著。

自設局以還，調查工作，疾風驟雨。層層命令，紛至沓來。舉凡戶口，日僑，公司商店，美國在臺失事飛機人員，旅居省外豪胞，民間武器，散藏軍品，駐軍情況，人民團體，特種營業，烟民，娼妓，浪人，以及民情物價等，均須明查暗訪。或文電分轉，或專差嚴催，穿梭急辦，調查甫竣，繼而處理，取締，登記，統計，收繳，彙送，陳報，工作尤為艱鉅。尚有編訓義警，防制奸宄，整理市容，環境衛生，登記車輛，發給牌照，亦非一蹴可幾之事。現雖大體完成，有如久雨初晴，長空朗朗，但殘雲散霧猶多礙滯，廣積清理，正待加倍努力也。

本局司法工作，在廉明慎密中進行，漸見成效。自去年十月抄至本年一月底共發生刑事案件一〇七起，二月份六四起，三月份六一一起，共計二二二起。經先後破獲二〇九起，達九〇%強，共男女犯人犯四九二名，新發生案件，已日益減少，尚有未破獲案件二三起，現正加緊嚴緝。

民事調解，次數不多。計終結案件五起，另有撤回自理者二起。處理違警，因臺幣與國幣比值未定，遵奉層令暫以訓誡拘留，代替罰鍰，比類案件，計有七五起，男女犯人犯一八七名，以妨害風俗者占多數。至事務方面，實施人事管理，奠定始基，增進員警福利，鼓勵勤勞，整理文書簿冊，簡化手續，改善財務處理，節省公帑，清理物資器材，充分利用，飼養并訓練警備補助通訊。凡此英才有助於警察中心工作之進展。

### (四) 檢討。改進意見

#### 甲 優點

1. 以少數人力，負荷繁重工作，尚能于最短期間，迅赴事功。
2. 轄區遼濶，警力分散，仍切取聯繫。
3. 刻苦耐勞，排除困難，勸求綏索，迭破巨案。
4. 不貪功，不諂過，不訴苦，不誇張。

#### 乙 缺點

1. 局址未足，房舍狹窄，影響工作。
2. 電話尚未全部修復，通訊受阻，聯繫困難。

#### 丙

#### 改進意見

3. 缺乏制服，服勤不便。
4. 警力使用，牽藤拖屋，不合理，不經濟。
1. 力求組織健全，方法完善，管理嚴密，勤務熟練。避免空談，切合實際。
2. 警力之敷設，點綫面，宜同時注意。
3. 「選賢與能」務須「重質不重量」。
4. 匡救時弊，以「人盡其才，才盡其用」為第一。

## 日本殖民政策之演變

日本對於臺灣之殖民政策，可分殖民化與皇民化之二時期述之。殖民化時期首視臺灣為農業殖民地，於總督府設民政警察兩署，藉政治與警察之力以行暴力統治，掠奪其天然資源，沒收其官商產業以建立日本之經濟基礎。迨第一次歐戰以後，日本國內資本主義漸形成熱需向海外開拓，臺灣遂變為投資殖民地，乃事行政制度之改革，運用警察以行嚴酷之統治而限制與我之聯繫，並將民刑商法施行於臺灣以謀投資之安全與利潤之掙取，臺灣在此政策奴化之下，前後達數十餘年之久，至皇民化時期則始於一九一九年，至「九一八」事變以後而見諸實施。蓋日本不僅北進侵我東北，略我全國抑圖南進以掠南洋，進作聯合德意以統一世界之大夢。乃再改革行政制度，期以皇民化政策，麻醉豪胞，以緩和革命思潮，整頓軍備，以建立兩進根據地。

——胡福相：日本對於殖民地之警察設施六三頁



## 徵稿簡則

- 一 本刊以闡明 國父遺教， 主席言論，發揚三民主義精神，並灌輸近代警察學術爲旨。
- 二 本刊徵稿內容：
  - 1 特載： 主席， 長官訓詞。
  - 2 論著：關於警察各項問題之研究，檢討或建議等。
  - 3 學術論著：政治經濟各種社會科學及哲學自然科學等論著。
  - 4 雜俎：本國史地或文化等資料之介紹，與生活修養，各地通訊，報告，及文藝。
  - 5 來稿中日文皆可，體裁不拘，請加標點。
  - 6 來稿每篇字數請以三千爲限，特稿不在此例。
  - 7 來稿凡經錄用均奉薄酬，每千字暫定臺幣三十元至五十元。
  - 8 編輯對於來稿有刪增捨取之權，不願者請預先聲明。
  - 9 來稿須翻譯日文時俱由本刊負責，作者如自願翻譯亦可，但須附稿寄下。
  - 10 未經刊登之稿，除預先聲明並附足郵資者外，概不退還。
  - 11 來稿請寄臺北公署警務處收轉。

中華民國三十五年六月十日出版  
臺灣警察 第六期

編輯 中華警察學術研究社臺灣分社  
發行 新生印刷廠

臺北市厦石路街三一九號  
電話 二〇九六號  
(本期印刷費臺幣三元)

### 啓事

- (1) 本刊歡迎各地通訊，稿酬從豐。
- (2) 日文稿件，亦所歡迎。中文譯文，則由本刊負責。

本刊已呈請內政部登記中  
中華民國三十五年六月十日出版

臺灣警察 第六期  
(本期印刷費臺幣三元)