

黨內文件
注意保存

華北財政經濟會議

東北區稅書處翻印
一九四八年一月七日

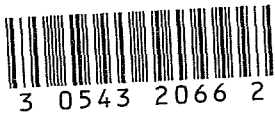
564.2
137

華北財政經濟會議文獻



目錄

華北財政經濟會議決定草案
華北財政經濟會議綜合報告



A 003598



華北財政經濟會議決定草案

中央指示我黨目前的任務是：動員一切力量，全力準備反攻。這個反攻是長期的，中間還可能發生某些曲折，不論在軍事和經濟方面，都要長期打算。因此，目前財政經濟工作的首要任務，就是保障長期戰爭的軍需供給。抗戰期間，我各解放區在財政工作上即存在有：必須大量養兵，必須保障部隊生活的一定水準，和必須照顧人民負擔能力，三個基本矛盾。自衛戰爭爆發後，又增加了分散的落後的小農業和小手工業生產、交通不便，與比較近代化的大兵團作戰間的矛盾。這一系列的矛盾，必須適當解決，始能支持長期戰爭。

人民負擔能力在八年抗戰，一年自衛戰爭後，究有多大，能支持多久？爲了支持長期自衛戰爭，爭取最後勝利，最低限度究需養兵多少，始能繼續作戰？一個士兵的生活標準，究應有多高始能維持？會議根據各解放區的材料研究結果，認爲：人民負擔能力，可能佔其生產量的百分之十五至二十；養兵需要而且可能達到人口的百分之一到一點五；一個兵的生活水平，每年約需小米十六石左右；這個比率，一般不能變動。其次，應估計到在長期戰爭中，我解放區某些部份可能暫時淪陷，並受嚴重摧殘，某些地區還可能遭遇災荒及黃河泛濫。反攻開始後，我必須支付更多的人力物力。凡此種種，均會加重我之困難，必須有計劃的努力克服這些困難。

過去我各解放區財經建設已有相當基礎，人民生產發展，已積蓄了相當多的力量，可以支持長期

戰爭。土地改革後幾千萬翻身農民，熱烈發展生產，支援戰爭，這又是我財經工作的有利條件。只要軍民團結，各解放區團結，共同鬥爭，一定能克服困難，贏得勝利。會議研究過去經驗，目前情況，專作如下決定：

(一) 經濟建設必須獎勵土貨，抵制美蔣貨，加強對敵經濟鬥爭，實行保護政策。獨立自主發展經濟，爭取自給自足。為着提高生產力，應當改造分散的、落後的、個體經濟的生產方式，獎勵互助合作，組織變工組和合作社扶助群眾生產。發展農村副業。土地改革後，更須幫助農民組織起來，生產發家，發放大量貸款，幫助貧苦農民解決缺乏生產資金的困難，調劑耕畜農具，保證生產品的銷路。公營經濟應當扶助私營經濟和合作社經濟，公私兼顧，照顧群眾利益，照顧社會經濟發展。私營資本主義經濟應使之得到發展的機會，保障其營業和贏利的自由。

(二) 目前財政工作的首要任務，是集中一切力量，保障戰爭供給。只要保證了部隊的必要供給（衣服糧食茶金彈藥醫藥，通訊器材及砲兵工兵的建設費用），及必要的生產建設費用，就算是完成了財政任務。其它工作可不辦的不辦，可緩辦的緩辦，降低生活待遇，提倡艱苦奮鬥。反對「仁政」觀點，也反對舖張門面百廢俱興，以至無限度的加重人民負擔。必須拿出已有積蓄，放手使用力量；又必須作長期打算，要從發展經濟中去保障戰爭供給；財政工作不能僅從幾百萬脫離生產人員的生計出發，而必須從一萬萬九千萬人民的生計出發，民富即國富，這是我們與國民黨不同的點。

(三) 實行精兵簡政，首先精簡地方機關人員，充實部隊。在戰爭期間，部隊可佔脫離生產總人數的四分之三，地方佔四分之一。軍費開支可佔財政開支總數的百分之八十五，地方費佔百分之十五。部隊要精簡後方機關人員，充實前方，保證野總隊要佔部隊總人數的二分之一到三分之二（能集

中起來機動作戰的)。地方機關和軍隊後方機關，實行精簡，提高工作效率。

提倡科學的精確的合理計算，細心審核預算決算，核實人數，消滅虛報重領等浪費現象，嚴格財糧制度，反對漠視制度一切機動處理的有害觀點。供給標準，部隊高於地方，前方高於後方，野戰軍高於地方軍。後方應特別提倡艱苦奮鬥，一切爲了前線，向農民生活看齐，切戒繼承地主或閥閥資產階級的生活。

(四)開源、取之於民者：應改進公糧稅收工作，增加財政收入。必須改善糧食的征收保管運輸調劑工作，反對重財輕糧。負擔政策，應擴大征收面，減少累進率，照顧農民生活，不要傷害農民生產情緒，稅收工作與對敵經濟鬥爭，管理貿易和獎勵生產相結合，做到既保證財政收入，又刺激經濟發展。

取之於己者：機關部隊生產，應以農業手工業和運輸爲主。反對投機貿易，取消機關部隊的商店，歸工商管理局統一經營。過去有些機關部隊，積壘了相當大的資產，應鼓勵其捐輸歸公，支援前線，以減輕人民負擔。

取之於敵者：戰爭繳獲物資歸公，除武器彈藥由部隊自己管理(多餘部份仍應互相調劑)外，其他如糧食布棉金銀貨幣等，均應交公作爲財政收入，嚴禁私自扣留、和破壞行爲，出擊部隊，就地取糧，實現「我們的後方是在前線」的口號。

(五)整理村財政，目前村財政無制度，浪費驚人，必須加以整理，整理村財政，節約開支，應成爲村幹部爲人民立功內容之一。整理辦法，最好由政府統一規定，收支標準，由村民民主評議。經區公所核准，自籌自支，並按期結算賬目，送上級審核公佈，村財政負擔，要求做到每人每年不超過

小米六斤。整理公產公款投資合作生產，以其收益，補助村財政。

(六) 調整戰勤：由於幾年來參軍參戰農村勞動力已感缺乏，自衛戰爭開始後，戰勤更加頻繁，且有嚴重浪費現象，如不能盡量節省民力，必致影響生產，因此，要求戰鬥部隊精確計算，科學使用民力，做到平時不超過三兵一快，戰時不超過一兵一快，支用民力應有嚴格制度，除抬送傷病員和運輸糧食彈藥等戰爭必須者外，其它當嚴厲禁止。戰勤負擔面，要力求廣大，做到公平合理，改善民兵民伕的管理工作，建立戰勤組織制度，使戰勤與生產相結合與勞動互助優抗代耕，大變工，實行按期計工算賬，辦法，要統籌計劃，實行村區縣大調劑，全區大調劑。

(七) 貿易和金融貨幣工作，應為發展生產服務，貿易工作的主要任務是對外爭取有利交換。對內調劑供求，扶助生產發展，為此，必須管理對外貿易，獎勵土產輸出，限制外貨輸入（奢侈品消耗品，及妨害我生產發展者禁止輸入）。爭取出入口平衡或出超，必須改善交通運輸工作，組織群眾運輸。金融貨幣工作的主要任務，是要平穩物價，保護人民財富，促進生產發展，為此，必須建立獨立自主的貨幣市場，排擠濬幣，擺脫濬幣滾落對我的影響，必須調節本幣發行數量，掌握重要物資，防止物價波動。

為促進群眾生產順利發展，還應採用各種方法來便利土產運銷，調劑農村信用，在合作社發展的地區，應即貸款發展運銷，和信用合作社，組織合作社的聯合運銷。銀行和貿易公司，必須扶助這些合作事業，使之健全發展。

(八) 由於交通運輸困難，出擊部隊的糧食等供給，主要依靠戰爭繳獲和就地籌措，不應單靠後方補給。新解放區人民（尤其地主富商），也須擔負戰爭供給，反對「仁政」觀點。反對抓一把的做

法。蔣政府的公債，和漢奸惡霸財產的接收沒收，須有紀律有組織的進行，避免破壞及浪費，有步驟的發行本幣，收兌和排擠舊幣。新解放區的奢侈品消耗品不得沒收或抽稅，應當加以登記管理，逐漸改造市場，使爲人民及生產服務。爲着保證部隊供給，管理接收沒收資財，掌握金融貨幣，貿易工作，應當組織財經工作以隨軍行動，掌握政策指導工作，避免混亂現象。

(九)組織領導。鑒於各解放區多已聯成一片，人民物資交流，軍隊機動作戰，和貧富區適當調劑。均要求我華北財政經濟做到適當的集中統一。同時又鑒於各區財經工作發展不平衡，交通不便等關係，在集中統一下，又應有很大的機動處理權。會議本此原則，一致要求在中央直接領導下，成立統一的財經機關，調整各地貿易關係，統一各區經濟政策和對敵經濟鬥爭，調劑貧富有無，平衡各地人民負擔，統一規定各地供給標準，統一計劃掌握各地貨幣發行，穩定各種貨幣兌換比率，並在這些基礎上，逐漸達到各解放區財經工作的進一步的統一，其它具體工作則完全由各地機動處理。

各解放區間的貨幣貿易關係，應即進行適當調整，便利人民物資交流，使我對敵經濟鬥爭力量加強，步調一致，會議決定，隣區物資交流，應與內地貿易採取同樣政策（通過敵人封鎖時，須有適當措施以旁走私偷稅），進出口採用一道稅制，隣區已徵稅的不再重徵，各區貨幣應互相支持，便利兌換，幫助隣區採購必須外貨，華銷剩餘土產，互相調劑，減少對蔣佔區的依賴。

今後財經工作，必將更加繁重和困難，它將成爲愛國自衛鬥爭能否長久支持，贏得最後勝利的重關鑰，建議各級黨委親自掌握財經工作，動員全黨全軍及群眾力量，共同努力渡過目前嚴重困難，並把我們的財經工作提高一步。

(此決定經中央批准後始生效。)

華北財政經濟會議綜合報告

(本報告經主席團通過，作為研究決定時之參考材料)

第一部份 財政經濟工作的基本方針

華北各解放區的財政經濟工作是有顯著成績的，它支持了八年抗戰，和將近一年的愛國自衛戰爭；它發展了群眾的生產，改善了人民的生活。在這些年月內，我們經歷着無數艱難困苦；但終於依靠我們自己和廣大人民的力量，克服了困難，積蓄了力量，贏得了勝利，並培養了許多幹部，創造了許多寶貴經驗，成為今後財政經濟建設的重要基礎。

今天我們正處於中國歷史上的一個偉大轉變時期：空前規模的愛國自衛戰爭經過十個月的艱苦奮鬥，即將轉入全面反攻；土地改革已在各解放區普遍開展，有些地區且已大體完成，農村經濟正在發生根本變化。全國性的民主運動高潮即將到來。但是國民黨反動派在美帝國主義支持之下，仍將頑強掙扎。我們必須更加努力，使用一切力量，艱苦鬥爭，才能取得中國歷史上的這個偉大勝利。為達上述目的，在我財經工作方面，必須解決下列兩個重大問題：

第一、如何保證愛國自衛戰爭中的財糧供給？這次戰爭在我歷史上是空前的；規模最大，人數最多，鬥爭空前緊張，消耗空前嚴重。以我們落後的農村經濟，和落後的交通運輸工具，來支持供應這

7

樣一個大規模的近代化的戰爭，困難自不待言。今天的戰爭需要與人民負擔是矛盾的，這個矛盾很難解決，但是必須解決，這就需要我們大家來想辦法。戰爭最少需多少軍隊，人民最多能够養活多少軍隊，生活待遇應當怎樣規定，怎樣保證，如何開源節流，使我既能保證戰爭供給，又不致於過份加重人民負擔，更不致於妨礙生產發展？今天戰爭雖然日漸接近勝利，但仍要作長期打算。因此我們不但需要克服目前困難，且須照顧將來，這就必須繼續扶助群眾生產，從發展經濟中來保障供給。所以保障戰爭供給不但是個財政問題，而且是個經濟問題，必須統盤研究，統盤計劃。

第二、土地改革以後我們經濟建設應當採取什麼新的方針？土地改革使數千萬農民抬頭翻身，熱烈地來發展生產，支援戰爭，這是我們財經工作上的一個很有利的條件。土地改革完成以後，封建經濟制度自必迅速崩潰。但是封建經濟制度崩潰以後，新的經濟制度（新民主主義的經濟制度）能否順利發展，這個問題還要依靠我們主觀努力才能解決。如果我們不能够在土地改革中間鼓勵農民生產發家；如果我們不能幫助貧苦農民，解決由於土地更加分散，和缺乏新畜農具所引起的困難；那末生產不但不能迅速發展，還有可能暫時減退。同時由於戰爭空前緊張，民兵民伕紛紛支援前線，許多地區勞力缺乏，已使生產遭遇嚴重困難，這個問題也是必須解決。在解決了中國經濟的半封建性以後，還必須解決中國經濟的半殖民地性，即自力更生，建設自給經濟，爭取經濟上的獨立自主。只有如此，我們才能保證戰爭勝利，爭取新民主主義經濟的真正實現。

此次會議檢討過去工作，交換各地區的工作經驗，並討論了上述兩大問題以後，對於我們今後的財政經濟工作，提出下列基本方針：

第一、我們財政經濟工作的基本方針，根據毛澤東同志的英明指示，首先就是「發展經濟，保障

供給」。但有許多同志看重了財政，不懂得經濟的重要性；他們的腦子終日只在單純的財政收支問題上打圈子，打來打去，還是不能解決問題。他們不知道財政政策的好壞固足影響經濟，但決定財政的却是經濟，沒有經濟無基礎而可以解決財政困難的，沒有經濟不發展而可以使財政充裕的」。自從毛澤東同志提出這一正確方針以後，各地均已開始重視經濟工作，多數地區已獲得顯著成績，如農業生產和手工業生產的恢復和發展，最近幾年是有顯著成績的；因此財政開支雖然年年增加，人民負擔尚未感到嚴重困難。

今天戰爭形勢空前緊張，戰爭中的人力物力消耗空前巨大，因此如何發展經濟，保障供給，將比過去更加困難。我們必須動員巨大力量來支持戰爭，同時又須保存必要的力量來發展生產。因為生產如不發展，這樣大規模的戰爭很難持久支持；反之，戰爭如不勝利，則我生產也就毫無保障。因此我們必須更訂計劃的來組織廣大群眾力量，且須更注意於節約人力物力，想出一切辦法來解決戰爭和生產這兩大問題。我們要把戰爭和生產很好結合起來，以戰爭來保護生產，以生產來支持戰爭。

第二，在財政工作方面，我們要掌握着「公私兼顧，軍民兼顧」的方針；集中力量首先保障戰爭供給。國民黨的財政政策是「不顧人民困難，只顧軍隊與政府的需要，竭澤而漁，謀求無已」。這是舊統治者的思想，我們決不能承襲」。但另外「有些同志不顧抗戰需要，單純的強調政府應施「仁政」，這也是錯誤的觀點。因為抗戰如不勝利，所謂「仁政」不過是施在日本帝國主義（現在是國民黨反動派）身上，於人民是不相干的。反過來，人民負擔雖一時加重，但是渡過了政府與軍隊的困難，支持了抗戰，打败了敵人，人民就有好日子過，這才是革命政府的大仁政」。與此類似的是「量出為入」和「量入為出」問題。單純的「量出為入」是不顧人民的「舊統治者的思想」，而單純的「量入為

出』，亦是不願政府與軍隊需要的所謂『仁政』觀點。兩者都是要不得的。

今天戰爭消耗空前巨大，我們必須採用大刀闊斧手段開源節流，才能渡過目前嚴重困難。為此首先須按戰爭需要履行精簡節約，減省財政開支；其次必須儘可能的擴大財政收入，號召人民節衣縮食，全力支援戰爭，財政工作應有遠見，爭取主動；如果縮手縮腳被迫拮据精簡節約，或增加人民負擔，那就損失更大，困難更多。不但不能減輕人民負擔，且可能影響或延遲戰爭的勝利，而更增重人民的損失。但在增加人民負擔時候，仍須慎重研究人民的負擔能力。戰爭不可能在幾個月內取得全面勝利，臨時應附不作長期打算同樣也是要不得的。

第三、在經濟工作方面，應當適合戰爭情況和戰爭需要努力發展生產，獎勵人民發家致富，糾正害怕富農發展，害怕工商業家發展的保守思想，應當繼續提倡『吳滿有方向』，大膽放手讓私人資本和私營經濟自由發展。我們各解放區現仍處於戰時的環境，所以生產建設主要仍是扶助群眾性的農業和手工業生產（在條件具備時亦應建設小型工廠），爭取各種重要生活必需品的自給自給。在土地改革完成以後，發展生產更將成爲群眾迫切要求，我們更應當以互助合作的形式，把分散的，落後的農業和手工業生產組織起來，幫助他們發家致富；這樣來完成毛澤東同志所號召的『第二個革命』。

新民主主義經濟是由公營經濟，私營經濟，合作社經濟這三者所組成的。在這三種經濟形式中，公營經濟應在全融事業，對外貿易、交通事業和重工業生產中佔領導地位（并非獨佔地位）；但公營經濟今天還不能在解放區經濟中佔主要地位，今天主要還是發展私營經濟和合作社經濟。公營經濟應當扶助私營經濟和合作社經濟，不應與民爭利，不應利用特殊地位阻礙私營經濟的發展。在私營經濟

中，資本主義私營經濟是應當扶助的，獎勵的，它在獨立和平民主的新中國實現後，將有更廣大的發展。但在今天戰時的農村環境中，資本主義私營經濟因受客觀條件限制，亦不能佔主要地位。所以扶助小生產者的私營經濟，並把他們逐漸組織起來，使之成爲建立在個體經濟基礎上的合作社經濟，便應成爲我們經濟工作中的主要任務。把公營經濟與合作社經濟結合起來，通過合作社來扶助群眾生產，這應當是我們今後經濟發展的方向。

第四、在組織領導方面，爲適應戰爭和經濟發展的需要，必須逐漸從分散走向統一。抗戰時期在敵人分割封鎖的嚴重情況下，分散管理獨立自主解決困難，是完全必要的，非此不能克服當時嚴重困難，保證抗戰勝利。但在今天的情況下，如不漸從分散走向統一，則我部隊機動和經濟發展必將因此增加許多困難。所以我們一致擁護在黨中央的直接領導下，成立華北財經辦事處，來調整各地區的貨幣貿易關係，並在財政上作適當調劑。統一規定各地區的人民負擔和供給標準，統一計劃各地區的貨幣發行，經濟建設，以及對敵經濟鬥爭，並在這些基礎上，逐漸達到各解放區財政經濟工作的進一步的統一。

爲着貫徹上述方針，有幾個思想問題是必須明確解決的。我們檢討過去財經工作，特別是檢討了最近一年半的財經工作，覺得下列幾個問題特別值得引起我們嚴重警惕。

第一個是獨立自主的思想。我們政治上是獨立自主的，財政經濟上也必須獨立自主。去年政協決議公佈以後，我們曾經一度把獨立自主的思想模糊了。如在生產建設中認爲手工生產決不能與機器生產競爭，因而甘心依靠外貨，放鬆了對手工生產的保護政策。如在貿易政策中放鬆了對外貿易的強有力的管理，實行自由貿易，解除了自己的武裝。如在貨幣政策中準備放棄陣地，不作長期打算，有

些地區不下決心驅逐蔣幣，不下決心擺脫蔣幣對我們的影響。如對美貨傾銷抱着恐懼態度，認為無力抵抗，有些公營商店不去經營土產，而來推銷洋貨。不肅清這些錯誤思想，便不可能爭取經濟上的獨立自主；如果沒有經濟上的獨立自主，那末政治上的獨立自主也就沒有充份保證。

第二個是長期戰爭的思想。去年停戰協定公佈以後，我們曾經一度對和平過高估計，部份地拋棄了抗戰八年來的艱苦鬥爭傳統，大搞所謂『和平建設』，妄想百廢俱興，而不照顧人民負擔能力，以致財政赤字空前巨大，祇好以大量發行貨幣來彌補。去年七八月後我們雖已打破和平幻想，全力支持戰爭；但仍未作長期打算。有些地區不從開源節流上去求得財政收支平衡，而靠發行貨幣臨時應付。戰爭繳獲隨便浪費，未能用以保障戰爭供給。戰爭中的民力浪費空前巨大，以致妨礙群眾生產。這些浪費現象如不迅速糾正，則我戰爭便難長久支持。應當認識這次愛國自衛戰爭是長期的，因此必須努力開源節流，爭取財政收支上的相當平衡。並應扶助群眾生產，從發展經濟中來保障戰爭供給。

第三個是依靠農民和為農民服務的思想。我們八年抗戰依靠農民，今天愛國自衛戰爭仍然依靠農民，將來戰爭勝利建設新民主主義的中國還要依靠農民。日本投降以後我們有些同志進了城市，忘了農村，或對農村、農民、農業生產不感興趣，這就必然脫離群眾，以致到處碰壁，我們的財政經濟工作必須依靠農民，並為農民服務，掌握群眾路線，照顧群眾的經濟利益。如生產建設的必須特別重視農業生產，和農村手工業的發展；金融貿易工作必須為農民服務，為農業生產和農村手工業服務。如組織變工互助必須由群眾自願參加，民主管理。解決財政困難也要大家負責，依靠群眾，特別依靠農民。只要群眾真正發動起來，努力生產，努力支援戰爭，一切困難都能順利解決。

第四個是照顧整體的思想，克服山頭主義本位主義思想。過去有些同志採用對敵鬥爭的辦法對付隣區；如用禁令限制隣區物資交流，並對隣區物資徵收出入口稅。如沒收隣區貨幣，強壓隣區貨幣比價。如對隣區採購不是採取協助態度，而是採取商人態度企圖從中取利。此次會議決定隣區物資交流應與內地貿易採取同樣政策（如須通過敵人封鎖則須採用適當措施以免走私逃稅）；隣區貨幣互相支持；並在財政上作互相調劑，協助貧瘠地區，避免苦樂不均現象。各地領導同志均應負責打通幹部思想，使這精神能夠從上到下貫徹下去。

第二部份 財政工作中的幾個具體問題

一、開闢財源，保障戰爭供給。

保障戰爭供給首先就要開闢財源。現在各解放區的財政收入，主要仍是取之於民，而在取之於民中間，農業負擔仍佔最重要的部份，其它收入（包括各種稅捐和專賣統銷等類收入）僅佔次要甚至不很重要的地位。如在其它收入比較多的山東，農業負擔仍佔一半以上，晉冀魯豫佔四分之三，其它各地均佔百分之八十上下。我們今天所處的環境絕大部份是農村，軍民生活主要依靠農業生產，這負擔絕大部份必然落在農民身上，即在土地改革完成以後，農業負擔仍然不可免的要全部落在農民身上，過去有些地區把農業負擔以外的其它稅捐當作『苛捐雜稅』，而不認真徵收；這是不正確的想法。其它稅捐雖然也大部份轉嫁到農民（農民是主要的消費者）的身上，但對生產發展影響較小，目前仍是我們應開闢財源。

在其它收入中，包括着各種稅捐和統銷專賣利潤；其中主要的有：進出口貨物稅，內地產銷交易稅，菸酒稅，契稅，營業稅等。進出口貨物稅不但是個重要收入，且為保護生產，調節輸出輸入，開展對敵經濟鬥爭之一重要武器，應與對外貿易管理工作配合。內地產銷交易稅也應當與市場管理工作配合着來進行，防止濫徵，應當便利交易而不影響市場繁榮，晉冀魯豫建立交易所的經驗可供各地參考。菸酒可以徵收重稅，藉以減少消耗；山東等地燒酒限由政府公營，成為財政上的一個巨大收入。我們研究各地稅收尚未達到最高限度，如能好好整理，有些稅收尚能增加數倍。某些特產品的專賣統銷（例如山東的食鹽），也在財政收入上有部份幫助。將來公營事業日漸發展，公營企業收入也許可能在財政收入上漸佔重要地位；這比徵收間接稅是更合理的辦法。

財政收入的第二個重要來源是取之於己，即機關部隊生產自給，過去幾年對於克服財政困難也有相當大的貢獻，如陝甘寧邊區曾有某些部隊作到完全生產自給。但因戰爭環境，生產自給是有相當困難的，且在掌握不好時候易於產生各種流弊。為着杜絕流弊，糾正投機貿易所造成的市場混亂現象，去年各地多已開始整理部隊機關生產，規定：一、部隊機關生產應以農業，手工業生產及運輸為主，依靠自己的勞動力來解決自己的困難；反對投機貿易。為此必須酌量減輕部隊機關的生產任務，野戰軍全部生活均由政府供給。二、合併部隊機關所開設的公營商店，組織生產委員會來統一領導。或者取消這些公營商店，把他們的幹部和資金完全交給政府貿易機關，給以一定數額的紅利。三、生產贏利的開支亦應遵守制度，向上報告，向下公佈，反對貪污浪費。這些整理辦法實行以後，已經收到部份效果；今後仍應本此方針繼續貫徹下去。

第三個重要來源是取之於敵，即以戰爭繳獲來解決財糧供給上的部份困難。如在武器彈藥方面，

過去便主要依靠戰爭繳獲來解決的，大進軍時我們所繳獲的糧食等類物資，也在保證供給上起相當大的作用。現在各地戰爭繳獲仍然為數很大，如能用作財政收入，可以大有助於戰爭供給（如最近晉南戰役繳獲歸公的有糧食三萬石，食鹽十五萬斤，棉花二十萬斤，子彈一百八十萬發，對於解決財政困難幫助很大）。可惜過去大多未能好好接收，浪費破壞相當嚴重。最近中央指示『我們現在的後方是在前線，主要的軍火資材取之於敵』。為此我們必須特別注意這個問題，組織委員會來負責接收繳獲物資，並應當在軍隊中間進行教育，克服本位主義思想。

第四個是清查資財，動員獻糧獻物獻金，拿出過去的積蓄來渡過戰爭難關。過去部隊機關打埋伏的現象相當嚴重，至今仍有許多糧食物資（大多數是戰爭繳獲）到處埋藏，不能利用，甚至由於經手人的調動已經無人過問。這些物資必須清查出來，做到物盡其用，機關部隊過去所建立的家務應當部份捐獻出來，用以解決財政困難，支持戰爭需要。過去利用貪污中飽等類方法所取得的不義資財，如果自動獻出，一律免予處分；否則一經查出，應受紀律制裁。

第五個是增加貨幣發行，來暫時解決財政上的困難。在因緊急情況財政困難完全無法解決的時候，用增加發行的辦法來暫時救急也是可以採用的，但這只能暫時救急，而不可能長久依靠。因為增加發行如不投資生產，而僅用以彌補財政虧空，必然助長投機屯積，加速貨幣流通，刺激物價高漲，結果增加財政開支，將使財政困難更加嚴重，增加發行亦不可能減輕人民負擔；因為物價高漲幣價低落，損失還是落在人民頭上，且其結果比較加重負擔更加危險。在我戰爭困難地區縮小時候，更不宜於濫發貨幣；否則可能引起惡性通貨膨脹，使我財政經濟陷於崩潰狀態。

二、精簡節約，服從戰爭需要。

與開源問題同樣重要的是節流問題，即要進行精簡節約，減省財政開支。精簡一方面要照顧人民負擔能力，一方面要照顧戰爭需要，一般來講，脫離生產人員如不超過總人數的百分之二，我們可以有力量來負擔。如果超過百分之二，那就比較困難。如果超過百分之三，那就很難單靠普通開源節流辦法所能完全解決。必須依靠友隣區的援助，『或靠其它特殊來源』才能克服困難。平原比較山區負擔能力要大一點，戰爭時期比較和平時期困難要多一點。依此計算，現在多數地區已經達到飽和狀態，有些地區且已超過，因此精簡工作便很重要。

今天的精簡工作必須掌握下列幾個原則：（一）精減地方人員，充實部隊，服從戰爭需要（部隊至少應佔四分之一，地方人員不應超過四分之一）在戰爭期間，全部財政開支軍費至少應佔百分之八十五，地方經費不應超過百分之十五。（二）部隊要精減後方機關，充實前方，提高戰鬥力量。（三）中心地區要精減縣區武裝充實主力（部隊中間應當有一半至三分之二的野戰軍）。（四）地方機關要精減勤雜人員，減少驛馬，保留工作所必需的幹部。（五）精簡機構，可合併的合併，可裁撤的裁撤，精簡業務，可不辦的不辦，可緩辦的緩辦。（六）提高幹部質量，提高工作效率，補救由於減少數量所引起的困難。（七）在戰爭情況中，民兵民伕開支浩大，必須努力節省，減少不必要的消耗。此外還要按插幹部家屬，以及其它編餘人員，自己生產解決困難。適當改變工作作風，少開大會，少說空話，停止一切不必要的活動，這樣才能保證精簡工作徹底完成。

節約工作也應掌握下列幾個原則：（一）嚴格財經制度，精確審核豫算決算，核實人數，消滅虛

報重領等類現象。(二)供給標準部隊優於地方，前方優於後方，野戰軍優於地方武裝，號召後方人員節衣縮食支援前線。(三)減省地方經費，軍費主要用於保障部隊最低限度生活(吃飯穿衣)，彈藥供給，醫藥供給，通訊器材的供給，和必要的砲兵工兵建設，其它開支亦應力求節省。(四)提倡同甘共苦，降低特殊待遇，嚴格糾正超過供給標準的浪費現象。(五)各地區的供給標準應求相當一致，以免苦樂不均，影響部隊團結，但亦應有適當差別，富庶地區生活太低了會影響部隊鞏固，貧瘠地區生活太高了會脫離群眾。(六)加強管理工作，防止資財損失，克服一切浪費現象。(七)開展群眾性的生產節約運動，樹立頑苦鬥爭思想準備。要向農民生活看齐，而勿羨慕地主資產階級的生活。

抗戰勝利以後各地區的供給標準均已相當提高，現又稍稍降低。目前多數地區服裝供給是單衣一套(縣區武裝軍隊後方及地方人員)至兩套(野戰軍部隊)，鞋子四雙至六雙(幹部少，戰士多，平原少，山區多)，棉衣兩年一套(每年補充一半)。衣服一律採用土布，並應儘可能的採用土製顏料，茶金是五錢油五錢鹽(地方各減一錢)，一斤菜，每月一斤(地方機關)至二斤(主力部隊)豬肉：主力部隊全由政府供給，地方機關部份需要自己解決。維持上述生活水準，部隊每人每年平均亦需小米十五六市石，地方人員十市石，按照目前財政狀況，這種生活水平已經很難提高；在財政特別困難時候，還應準備必要的降低。

三、人民負擔與負擔政策

在擴大財政收入時候，必須慎重計算人民的負擔能力，在今天農業生產的水平下，一個農民每年

究竟能够負擔多少糧食，很難精確計算，根據晉魯豫研究，一般年景每人每年至多可以負擔小米四斗二升至五斗（市斗，柴草在內），約佔其農業收入的百分之十五，如按這個標準計算，那末今天多數人民地區人民負擔尚未達到最高限度，但各地土地多少不同，肥料不同，生產條件不同，年景豐歉又有很顯著的差異；所以最高負擔標準也就應當經過調查研究，因時因地各自規定。按照各地情形研究起來，農業負擔如不超過其農業收入的百分之十五，一般農民還不敢於感到負擔過重。在今天嚴重的戰爭情況下，我們應當號召人民節衣縮食，支援前線。如果每人每天能够節省半兩到一兩糧食，我們便可多養二十萬到四十萬軍隊，這對爭取戰爭勝利自然是一巨大貢獻。

其次值得研究的是工商業的負擔。鄉村中間除有極少數的商店作坊以外，大多數是流動商販和手工業者，手工業者不應徵稅（或作副業收入徵收）；流動商販因為過於分散，按照過去經驗，也只能徵收定額的牌照稅。如用太麻煩的計算方法，往往費力多而收稅少，得不償失。城市和重要集鎮可以徵收工商業稅；但按資金徵收或按盈利徵收的辦法均難調查，（因為商人均怕人家知道他的資金及贏利數額），形式上是科學方法實際還是不科學的。根據某些地區的經驗，最好還是採用分級計分辦法，即由政府規定稅款總額，而由商人自己民主討論，按其資金營業狀況評定等級，按級計分，分攤稅款。這樣既免調查麻煩，且較公平合理，這個經驗可供各地參考。

在土地改革完成後，我們農業負擔政策應按新的情況大加修改。我們研究結果，認為：（1）負擔面應更加擴大，免徵點可考慮取消。因為一般農民均已分到土地，均應負擔公糧。（2）累進率應減少差額，因為地主以及部份富農已將多餘土地分給貧苦農民，今天分得較多較好土地的大多數是抗屬烈屬，不應加重這些人的負擔。（3）按照各級土地平均產量徵收（勿按實際產量徵收），藉以獎

勵增產。(4)軍屬烈屬工屬和孤兒寡婦沒有勞動力的人家應當酌量減輕負擔。

四、加強糧食工作

糧食徵收是我國財政收入中的主要部分，各地平均約佔全部財政收入的四分之三。在人民的全部生活中，糧食佔最重要的地位。過去各地均有重財輕糧的錯誤觀點，好像糧食損失一點不大重要，這樣錯誤觀點必須徹底糾正。戰爭時期糧食供給是一極重要，而且極困難的工作，糧食供給不上就會直接影響戰爭勝利。現在各地多已增設糧食局來改進糧食的徵收、保管、運輸、調劑工作，這是一個適合戰爭要求的重要措施。

所謂改進糧食工作，首先是要改進糧食徵收工作。爲着完成徵收任務，且能正確執行負擔政策，真正作到公平合理，必須完成土地的清查登記工作。在土地改革中，土地的清查登記可與土地改革以及稅契工作結合着來進行。要把徵收、地級、產量分別清查登記，以便正確計算各戶負擔。清查登記以至公糧徵收必須運用群眾力量，才能順利完成。徵收工作應在短時期內突擊完成，儘可能的做到沒有尾欠；邊沿地區且須早徵，快徵，配合武裝鬥爭完成徵收任務。

其次是要改進糧食的保管和運輸調劑工作。抗戰時期各地公糧均由群眾分散保存，避免敵僞掠奪；但是很難管理，損失很多。現在中心地區多已建立倉庫，集中領導，分散管理；但在邊沿地區仍應交給人民分散保存。糧食的保管運輸應與調劑工作結合起來，計算各地徵糧吃糧多少，有計劃的向着缺糧地區輸送。糧食賤的地區可備價採購，而在糧食貴的地區出售餘糧。戰爭時期由於部隊迅速機動，糧食的運輸調劑非常困難。應派堅強幹部建立流動糧站，組織運輸力量，完成這一緊急任務。

其次是要改善糧食開支手續，杜絕多支重領等類貪污浪費現象。在戰爭期間，如何保證部隊靈活機動不感支糧困難，同時又不紊亂支付手續，這也是個困難問題。應當靈活運用平時支糧證，戰時支糧證和小額糧票等類辦法，克服這一困難。民兵民伕成千成萬東西奔跑，所需糧食更難精確計算。應在民兵民伕中間建立供給機關，或歸部隊及兵站統一供給，消滅混亂現象。負責幹部必須親自掌握，以便及時解決困難，減少不必要的浪費。

最後是要與敵人進行糧食鬥爭；在敵人深入我解放區作戰時，糧食鬥爭便更重要。應當及時轉移糧食，動員群眾空室清野；這糧食不但可以減少自己的損失，且可以加重敵人的困難。敵佔城市被我完全包圍時候，也可以組織力量封鎖糧食，使其不易長期堅守。麥秋收穫時候，應在沿河地區，動員群眾快快打快晒快藏，防止敵人掠奪，且應領導人民進行反徵購的鬥爭，組織民兵和地方武裝打擊其搶糧隊和徵收隊。且可大量收購糧食，把空掌握起來，便與敵人進行糧食鬥爭。

五、調整戰勤，節約民力。

今天大兵團的機動作戰，糧食彈藥以至傷病員的運輸完全依靠民兵，因此戰爭勤勞便成爲戰區人民的最重要的負擔。過去我們對於數萬民兵民伕的組織管理缺乏經驗，一致浪費現象相當嚴重，戰爭緊張時候往往達到一兵三伕。這樣多的民兵民伕東西奔走，他們的力量有半數以上是白白浪費的。我們相信如果我們能把民兵民伕的組織管理的工作完全做好，那末平時三兵一伕，戰時一兵一伕，已能完成戰爭勤務，且能改善運輸供應工作。現在有些地區，由於出伕太多，已使生產工作受到嚴重影響，戰勤負擔且已達超過了公糧負擔。因此我們要把節約民力，看得同節約糧食資財同樣重要，認識這是

減輕人民負擔之一般重要的部份。

調整戰勤節約民力，首先是要改進民兵民伕的使用辦法，達到組織化，制度化。如：（一）支用民兵應有嚴格限制，除特選送傷病員和運輸糧食彈藥等戰爭必需者外，一般不應支用民兵。各地兵站應當負責檢查來往人員，如有違反規定浪費民力現象，應予批評糾正。（二）戰勤需要和民兵使用應當統籌籌劃，精確計算，減少一切不必要的浪費。要以指揮部隊，使用部隊的嚴肅態度，來指揮民兵民伕，使用民兵民伕。（三）改善民兵民伕的管理教育工作，照顧他們生活上的困難，幫助他們家屬解決生產上的困難，藉以減少逃跑，提高工作情緒。（四）在鄉村中普遍進行支援前線的教育，幫助民兵民伕解決困難，對於逃跑回來的民兵民伕耐心教育，使其自願重上前線。

其次要使戰勤負擔公平合理，在這方面應當注意的有：（一）支援戰爭人人有責，不應當把戰勤負擔放在少數人的肩上。民兵村幹也要負擔戰勤勞務，婦女也可以參加磨麵洗衣做鞋等類工作。（二）戰爭勤務記分算賬，發給工票，可與勞動互助及極抗代耕互相變工。這樣就不致於勞逸不均，且不致因支援前線妨礙家庭生產。（三）工商業者（包括雇工店員）不能出伕時候，可與別人變工，或以代金代替出伕。（四）戰區與後方，交通要道與偏僻地區戰爭勤務多寡懸殊，政府應當設法調劑。如規定每人每月應有多少天的義務勞動，後方酌收代金，用以補助戰區；或者組織各地區的人民互相變工，使戰勤與生產相結合，具體辦法尚待各地創造。

最後是要改善交通運輸工作，使戰時工作部份的經常化。如：（一）山東用常備民兵或子弟兵團來代替民兵擔任前線戰勤，比較臨時動員民伕可以大大提高工作效率。（二）野戰軍可以建立一定數量常備的擔架隊，運輸隊，平時加強管理教育，戰時便能發大效果。（三）加強兵站工作，兵站和糧

食局應補充交通工具，建立運輪隊，使戰時糧食彈藥的運輸不必完全依靠民伕。改善擔架，也可以使傷病員的運送比較便利。今天我們雖然還不可能建立機械化的交通運輸工作，但如完全依靠太落後的工具，和海軍戰爭時期所創造的辦法，也不可能完全滿足戰爭需要。

六、整理村財政

今天財政工作上的最薄弱的環節，便是村財政的管理。現在多數地區對於村財政是採取放任自流態度，因此浪費現象相當嚴重。太行區是整理村財政較有成績的地區，但據武安縣的調查，村財政開支仍達總區糧款的百分之四十五。其它地區可能更多，有些地區超過農業累進稅的總額。因此爲着減輕人民負擔，保障戰爭供給，整理村財政與整理糧食工作，調整戰爭勤務有着同等重要意義。在這準備反攻時，我們更應當把整理村財政當作集中力量支援戰爭之一重要措施（如太行山提出『整理村財政，準備大反攻』），並於村幹立功運動結合起來。

整理村財政的辦法，在新地區要發動群眾，改造幹部，建立制度，清理財政，要與其它工作密切結合，其它工作做不好時很難單獨收效。在老地區則比較容易，主要是在加強領導，只要我們定出辦法，大多能夠執行。晉冀魯豫整理村財政的辦法有兩種：一種是地方經費（包括村政經費）全由縣政府來統籌統支；凡是統籌統支地方，開支一般比較節省。另一種是由縣政府統一規定徵收和開支的標準，由村自己民主評議，按此標準自籌自支，按期公佈賬目，並交區公所去審核。這種由上而下管理監督，由下而上民主評議的辦法，是比較簡單易行，可以普遍採用的。

村財政的收入，應按各地具體情形規定。根據晉冀魯豫經驗，大概每人每年需要負擔小米五斤六

斤。除掉依靠群眾負擔外，還可整理公產公款，及用投資於合作社等辦法，以其收益或紅利來補助村政開支，太行有些地區已經做到完全不要群眾負擔。山東在土地改革時候保留部份學用，以其收益用作小學經費，這些辦法也可採用。

村財政的經常開支，主要包括村政經費（幹部津貼及辦公費），教育費（小學經費及文化娛樂）武裝費（民兵開支等）等。去年（和平時期）太行區的調查，村政經費約佔百分之四〇，教育費約佔百分之三〇，武裝費約佔百分之二五。此外還有若干臨時開支，如擁軍擁軍等；這些臨時開支掌握不緊時會造成巨大浪費；如擁軍擁軍費用，往往超過全部經常開支。所以村財政的整理不是財政機關所能單獨負責，黨政軍民均應共同負責，佈置任何工作時候均應照顧人民負擔，否則很難收到實際效果。

七、部隊出擊到蔣佔區的財糧供給

由於我們缺乏近代化的交通運輸工具，所以部隊出擊到蔣佔區的時候，財糧供給便會遇到特殊困難。中原軍區突圍成功以後所以不能鞏固發展，財糧供給困難亦係重要原因之一。將來我們部隊勝利反攻，這個問題必須好好解決。在這方面我們經驗很少，不能提出多少具體辦法，只能提出一些不成熟的意見來供大家參考。

我們部隊出擊到蔣佔區的時候，財糧供給主要是有三個來源：一是戰爭繳獲，二是就地籌措，三是後方補給。由於交通運輸困難，後方補給是有一定限度的；尤其是糧食的供給，主要只能就地籌措。戰爭繳獲如能好好管理，也能够對戰爭供給發生重大作用。為着自己解決困難，應當組織一個財

經工作隊（開始可歸軍隊領導，逐漸改爲政府領導更導），隨部隊出發，處理戰爭繳獲以及就地籌措等類工作。如果所到之處是我們抗戰時期的老游擊區，那末出原在該區工作的地方幹部來負責處理財經工作，更易迅速收效。

我們新解放區的地區如果接近老解放區，可以長期堅持，那就應當建立較經常的徵收制度，應當儘可能的求其公平合理，但亦不能採用老解放區那種很細緻的辦法，只能够把舊的攤派方式稍稍改善。其次可以發行本幣吸收將幣，並可部份出售沒收物資支持本幣幣價；一切徵收交易應當逐漸改用本幣，以便吸收大量將幣來供戰爭需要。此外還可發動群眾鬥爭貪污吏土豪惡霸，沒收他們的財產部份分給群眾，部份用作戰爭經費。對新解放區人民，我們一方面要反對仁政觀點，恩賜觀點，不向他們要求財糧供給，另一方面也要防止抓一把的殖民地思想。

如果部隊深入敵區流動不定，那末一切經常性的財經工作不易建立起來。除掉戰爭繳獲之外，主要只能依靠攤派沒罰。舊有城市中的商會及鄉村政權機構如不反對我們，仍可暫時利用爲我效勞，但應重徵地主富商，適當照顧群眾利益，且不妨礙群眾鬥爭貪污土劣。這些地區如果不能行使本幣，可以考慮能否由華北財辦統一發行流通券，與將幣等價使用（因爲等價所以易被群眾接受）。沒收物資帶不走的迅速拍賣，可以吸收將幣並支持我流通券。我們相信只要戰爭勝利，並有充分準備，部隊出擊中的財糧供給困難是一定可以順利解決的。

八、財務行政問題

日本投降以前，由於敵偽分割封鎖，各地區間均難互相聯系，因此各解放區的財經工作，均只能

以行署作爲單位（有些環境特別困難地區是以專署或縣爲單位）獨立自主，自己解決困難。邊區（或省）僅作掌握政策方針，並在各地區間按其收支狀況進行適當調劑。日本投降以後，這種分割封鎖狀況大體上已打破，地域上已聯接起來；加以野戰軍的機動作戰，必然要求財糧供給上的統一。所以去年一月開始，各解放區的財務行政均從分散走上統一的道路，在全邊區（或省）的範圍以內實行統籌統支。但爲便於照顧地方困難，各行署（或縣）仍保持部份的機動權。村財政仍由村自己管理。

現在各解放區的財務行政統一程度高低不同，大體上可分爲三種類型：第一種是從省到縣完全統籌統支。第二種是大部份統籌統支，小部份分散管理，例如晉冀魯豫，這裏幾種重要財政收入（如統累稅進出口稅，菸酒稅，契稅）是由邊區直接掌握，其它則由行署自己管理。第三種是大部份分散管理，小部份統籌統支，這是晉察冀邊區所採用的辦法（現在各種稅收均歸地方徵收，邊區只保留上解及政府企業收入）。有些地區在行署與縣之間亦不完全統一（如冀中），劃出部份稅收給縣自己掌握。華中蘇皖邊區則根據大部統一，小部份分散的原則建立邊區專署和縣的三級管理制度。

統一與分散各有利弊；統一的好處主要的有：（1）便利野戰軍的機動作戰；（2）易於統籌調劑，避免苦樂不均；（3）便利內地物資交流及對外經濟鬥爭。分散的好處主要的有：（1）各地自己負責解決困難，能够積極想法開源節流；（2）能够照顧各地特殊情況和特殊需要；（3）在交通困難地區易於自力更生，堅持工作。根據今天我們所處具體情況，除部份交通困難不易聯系的地區外，分散管理是不適合於今天戰爭要求的，一般應從分散逐漸走向統一。邊區必須直接掌握一部份的財政收入，來保證野戰軍的供給，並須做到人民負擔和供給標準的相當統一，以免苦樂不均。各地的預決

算應經過區審核，按照各別收支狀況進行適當調劑。但完全統一有些地區還有困難。所以在今天的情況下，大部統一小部分散可能比較最易執行的辦法。

第三部份 經濟工作中的幾個具體問題

一、目前經濟工作中的幾個重要問題

土地改革使我農村生產關係發生根本變化。在這土地改革快要完成時候，我們的經濟建設應從何處着手？在我們經濟工作上有那些問題急需要解決？

土地改革使我們的農業生產從封建束縛中解放出來，它是農業生產自由發展之一必要前提。由於土地改革，貧苦農民的經濟地位是大大的提高了，因而便有興趣，且有力量來改進自己的生產方法。但這並不是說，今後農業生產的向前發展，已經沒有任何困難。

土地改革以後許多貧苦農民雖然獲得土地，但無耕畜農具，以及其它生產條件，沒有充分的力量來經營他們所分得的土地。且因土地過份分散，而使經營方法更不合理。這些困難如不迅速解決，也可能使農業生產暫時減退。解決這個困難的最有效的辦法，便是組織勞動互助，集體勞動，調劑人力畜力。加上政府貸款，和强有力的組織領導工作，便能克服困難，保證農業生產更迅速地向前發展。因此在土地改革完成後，我們必須用更多的力量來組織勞動互助，改進耕作方法，興辦水利防止水旱災荒，使我們的農業生產更加提高一步。

其次一個問題是為着保證農業生產的順利發展，我們必須改造農村的貿易機構和金融機構。舊中

國的地主經濟是與封建性的商業高利貸資本結合着的，他們通過運銷農產，調劑信用，而對農民進行封建性的剝削。現在這種封建性的商業高利貸資本，已在幾年來的減租減息中，或在最近的土地改革中消聲匿跡。我們必須改造舊的貿易金融機構，重建新的貿易金融機構，因為運銷農產和調劑信用，仍為農業生產發展之所必需。在合作社已普遍發展的地區，我們可以發展運銷合作和信用合作事業，予以貸款扶助，組織聯合運銷。我們的銀行和貿易公司必須扶助這些合作事業，使之健全發展。用這種新的合作事業，來代替舊的商業高利貸的活動。

更次一個問題，在消滅舊中國經濟的半封建性時候。我們必須同時設法消滅舊中國經濟的半殖民地性，即消滅我們對於帝國主義及國民黨統治區的經濟上的依賴（國民黨統治區的經濟帶着濃厚的半殖民地性，我們對國民黨統治區的依賴，事實上是間接依賴帝國主義），爭取經濟上的完全獨立自主。要完成經濟上的獨立自主，必須：（1）自力更生，建立自給經濟。（2）發展對外貿易，應當為着自己利益打算，為着建設獨立自主經濟，而非為着加深經濟上的依賴。（3）保持獨立自主的貨幣制度和貨幣政策。

最後一個問題是由於戰爭空前緊張，數十萬民兵民伕支援前線，有些地區已使群眾生產感到嚴重困難，尤其是在耕種收割時候，勞動力的缺乏更加嚴重，為着保證生產，我們必須：（1）農忙時候特別要求節約民力，停止一切不必要的活動，集中力量突擊完成耕種收割。（2）組織婦女兒童參加農業勞動，依靠勞動互助來提高耕作效率，並幫助支援前線的民兵民伕，及時完成生產工作。（3）動員後方部隊和全體機關學校人員努力幫助群眾生產（前方部隊也可利用戰爭間隙幫助群眾生產）必要時候且應動員後方群眾幫助戰區群眾。（4）在被蔣軍佔領地區發動游擊戰爭，勞武結合，保護生

產。農忙季節應當把突擊生產看得與支援戰爭同樣重要，不應藉口戰爭而放鬆了突擊完成生產工作。

二、生產建設方針

目前我們解放區的生產建設，仍應掌握着『戰時的』，『農村的』這兩大特點。因此我們的生產建設不能好高騖遠，應從實際出發。雖然我們將來必須朝着工業化的方向發展，但在今天我們還只能以農業為主；雖然將來我們必須採用機器生產，但在今天我們還只能夠依靠手工生產。今天我們所採取的方針應當是：繼續發展群眾性的農業和手工業生產，並把他們組織起來，逐漸改進生產方法，爭取各種重要生活必需品的自給自給。在可能的條件下，我們也應建設小型工廠，採用半機器的生產（尤其在軍需工業方面）；但與群眾生產比較起來應佔次要地位。『黨的路線是正確的發展路線，一方面要反對陳舊的保守觀點、另一方面又要反對空洞的不切實際的大計劃，這就是黨在財政經濟工作上的兩條戰線的鬥爭。』

為着保證經濟上的獨立自主，我們必須爭取各種重要生活必需品的完全自給。所謂重要生活必需品，首先就是糧食和布疋。現在各解放區糧食雖不缺乏，仍應號召增產糧食，積糧備荒，布疋有些地區尚不能夠完全自給，因此必須獎勵紡織生產，達到家家紡紗，村村織布。其次是紙張、顏料、火柴等；這些物品也應力求生產自給，或以其它物品代替。在戰爭時期，軍工生產更佔首要地位，必須盡力發展。自己不能生產的物品（如西藥、電料、汽油等）則應力求節約，以期減少輸入。有些物品各解放區有盈有虧（如食鹽、棉花等），可以互相調劑。但因交通運輸份困難，所以如能自己生產，仍應爭取地方性的自給自給。

在農業生產建設方面，我們的基本方針是要組織勞動互助，改進耕作方法。在今天的條件下，組織勞動互助和改進耕作方法還不可能要求過高。在組織勞動互助方面，今天一般地只能建立在個體經濟（私有財產制度）基礎上的集體勞動。像合作農場等種高度集體化的組織形式，只能個別試驗，不能普遍提倡。它可能是將來的發展方向，而非今天一般農民所能接受。在改進耕作方法方面，今天一般只能要求充分利用現有耕作技術，並在固有基礎上把它逐漸提高。如果盲目採用高度發展的「科學耕作方法」，必然脫離現實，貽誤無窮，以致到處碰壁。

根據地去經驗，組織農業勞動互助必須掌握三個原則。第一個是自願結合，反對強迫命令。過去有些地方簡單地依靠政治動員，而不是由群眾自願結合，結果雖然勉強組織起來，但仍不能鞏固，亦不可能產生實際效果。第二個是等價交換，計工算賬，互助變工必須大家都能吃虧，大家都應得經濟利益，這樣才能鞏固。如果計工算賬不求公平，或在人力牛力互相變工時候不照顧一方面的利益，那就不能長久合作下去。第三個是民主領導，一切經過大家民主討論，這樣才能鞏固團結。組織勞動互助必須講求實際效果，為着增加生產，幫助群眾解決生產中的困難，反對形式主義，錦標主義。為使變工組能經常保持，農業變工最好要與開業結合起來，這樣開業的互助合作，最易鞏固發展。

在手工業的生產建設方面，我們應從三方面來着手：第一是要實行保護政策。為着保護自己幼稚的手工業生產，可以限制或者禁止某些工業品的進口。同時應當開闢提銷土貨，抵制洋貨的運動。如以土布來代替洋布，以土紙來代替洋紙，以土顏料來代替洋顏料，以綢緞或土製捲烟來代替外來捲烟等。第二是要保證供銷，保證生產者的應得利益。如由貿易公司通過合作社來供給原料，推銷成品，調節原料和成品的價格，而使生產者能獲得一定的盈利。在殘廢群眾紡織生產中，這一辦法證明是有

巨大效果的。第三是要用合作社來組織手工業者，給以政治上的鼓勵，和經濟上的各種幫助。經驗證明合作社可以成爲政府與手工業者之間的橋樑，政府通過合作社來扶助手工業者，最易發生效果。

合作社的組織同樣必須掌握着自願參加，民主管理和民辦公助的原則，入股退股完全自由，並由群眾自己民主管理。合作社與一般商店作坊有着本質上的區別，它的特點主要的有：（一）合作社是爲群眾服務的經濟組織，是以扶助群眾生產爲其主要任務；反對唯利是圖的單純營利觀點。各地經驗均已證明：合作社只有扶助群眾生產，才能獲得群眾擁護鞏固發展，如果唯利是圖經營投機貿易，必然脫離群眾，以致完全失敗。（二）合作社是從個體經濟發展到集體經濟的橋樑，它使分散的農業和手工業生產逐漸的集體化。而在今天，這種合作組織一般還是建立在個體經濟（家庭手工業）基礎上的。（三）合作社是資金與勞力的結合，資金所有者與生產勞動者均有分紅的權利。它要照顧生產勞動者的利益，同時又要照顧資金所有者的利益；因爲它還是建立在私有財產制度基礎上的。我們必須掌握新民主主義合作社的這些特點，才能够在發展中間不致迷失方向。

三、貿易政策

我們的貿易工作和金融貨幣工作應爲生產服務（今天又應當爲戰爭服務），如果脫離生產需要，就會變成投機冒險行爲，同時又應加強對敵經濟鬥爭，爭取經濟上的獨立自主，發展生產和對敵鬥爭。這是我們貿易和金融貨幣工作的兩大任務。如何完成兩大任務，具體辦法則有不同。

貿易工作的主要任務，是在對外爭取有利交換，對內調劑供求，扶助生產發展；而其辦法則爲：對外平等，對內自由。對外貿易要與英美進行經濟鬥爭，所以必須管理。對內貿易是爲調劑供求，平

衡物資，故可自由。所謂管理，並不就是專賣統銷。爲着加強鬥爭力量，政府可以掌握某些重要物資，實行專賣統銷；但是一般的物資仍可以在依法納稅以後自由貿易。所謂自由，也不就是完全採取放任態度。政府仍應通過公營貿易機關，掌握市場規律，來有計劃的調劑供求，平衡物價。無原則的限制，束縛貿易自由，和無限度的放任，任人操縱掠奪，這兩種傾向都是要不得的。

對外貿易實行管理，目的是在爭取有利交換，保護生產。支持貨幣鬥爭。今天多數地區外貨向我傾銷（主要是奢侈品和消耗品），土產輸出困難，以致貿易入超，使我對外貿易陷於不利地位。所以我們必須獎勵土產輸出，限制外貨輸入（奢侈品和消耗品可禁止輸入），爭取貿易出超；只有出超才能爭取貿易上的主動地位。同時還要掌握重要輸出物資，調整對外貿易機構，這樣我們才能爭取有利交換，減少工業品與農產品的剪刀差額。

管理對外貿易必須掌握着『統一領導、分散經營』的原則，這樣更有利於對敵經濟鬥爭。應當善於團結進出口商助我發展對外貿易，尤應善於組織群眾性的輸出輸入。就專賣統銷，也應依靠群眾，而不是由公營貿易機關包辦（如山東的食鹽管理，仍由群眾分散輸出，換回各種重要物資）。必須運用群眾力量，衝破敵人對我們的經濟封鎖，否則便會招致失敗。

對外貿易還應當：（1）用調節輸出輸入的辦法來扶助群眾生產；如保證原料供給和剩餘生產產品的向外銷售，便對群眾生產發展有極大幫助。（2）從貿易上來掌握外匯，支持貨幣鬥爭；如管理對外貿易爭取貿易出超，並掌握若干重要輸出物資，隨時吸收蔣幣，來保證貨幣鬥爭的勝利。（3）加強採購工作，保證戰爭供給；必要時可組織委員會來統一管理採購工作，以免互相爭購，給商人以利用的空隙。

對內貿易是要調劑供求，平穩物價，藉以發展生產，繁榮市場。要求物價平穩，不應輕易採取限價限購等類強制辦法，而應當從供求調劑上去根本解決。調劑辦法，主要是在掌握市場規律，即掌握農產產銷的季節性，及某些物產（如食鹽煤炭等）產銷的地域性，有計劃的實行季節間和地域間的調劑。如糧食棉花等類農產品的季節性的調劑，對於生產者和消費者均有好處。山菜土產和若干剩餘農產品的向外運銷，也對農業生產和農民生活有着很大的利益。貿易機關應當扶助商販，同來完成供求調劑工作。

貿易工作中的另一重要工作，便是組織運輸。由於交通運輸過份困難，使我內地供求調劑極其困難，輸出受到巨大阻礙，須用大力組織運輸，才能克服這個困難。組織運輸一方面可採取晉冀魯豫經驗組織運輸公司，掌握交通工具，修理河道公路，經營水陸運輸。另一方面又應組織群眾運輸，掌握糧食差額保證運輸利益，並以此為解決運輸困難的主要辦法。如陝北和山東的食鹽運銷，均以大力組織群眾運輸，因而獲得顯著成績。所以建立農村運輸供銷機構，通過合作社來組織群眾運輸，也應成為我們貿易工作中的一個重要部份。貿易公司應與合作社的供銷業務結合起來，組織各地合作社的聯合運銷，在這方面山東去年所創造的經驗，也可以供各地參考。

隣區的物資交流，應與對內貿易採取同樣的政策。各區必須互相照顧，互相幫助，聯合起來才能爭取對敵經濟鬥爭的勝利。為此必須：（一）幫助隣區採購必需外貨，推銷剩餘土產，互相調劑有無，減少我們對於蔣佔區的依賴。（二）一般物資來往自由貿易，出境入境均不徵稅，特殊物資必須管理或限制出入者，必須徵求隣區同意。（三）便利隣區貨幣兌換，適當規定兌換牌價，不得強壓隣區貨幣，雙方牌價應求相當一致，兌出兌入減少差額。（四）各地稅率儘可能的做到相當統一。在華

北財經辦事處成立後，還應考慮採取進一步的措施，求其根本解決。

四、金融貨幣政策

我們金融工作的主要內容有二：一爲發行貨幣，進行貨幣鬥爭；一爲發放生產貸款，調劑農村金融。

貨幣工作的基本方針，是獨立自主，平穩物價；保護人民財富，保證生產發展。因爲具有物價相當平穩，我們才能發展生產，繁榮市場；否則市場混亂，生產貿易均受到嚴重影響。爲要達到平穩物價目的，我們首先必須排擠蔣幣（把蔣幣逐出我解放區市場），使我本幣取得市場上的獨佔地位。如任蔣幣在我市場自由流通，則我無法調節貨幣流通數量，因而也就不可能平穩物價，不能擺脫蔣幣對我們的影響。反之，如果我本幣取得市場上的獨佔地位，那末我們就有可能調節貨幣流通數量，保持物價平穩；這樣就能擺脫蔣幣，使我本幣完全獨立自主。各地經驗均可證明，在我沒有排擠蔣幣以前，本幣價值總是跟着蔣幣價值的跌落而跌落，我區物價總是跟着蔣幣物價的高漲而高漲。但在排擠蔣幣以後，蔣幣對我們的影響也就大大縮小。

在我排擠蔣幣，本幣取得市場上的獨佔地位以後，必須慎重掌握貨幣的發行數量，以免引起物價的劇烈波動。我們必須：（一）爭取財政收支大體上的平衡，以免爲彌補財政虧空而無節制地增發貨幣，引起惡性通貨膨脹。（二）掌握一定數量的糧食布棉等重要物資，以便隨時調節發行數量，平穩物價。（三）在解放區擴大或縮小時候，應即靈活調節發行數量，以免物價波動；在秋收以後和春荒時期，貨幣流通需要多小不同，也應當作適當調劑。貨幣發行應與財政徵收及貿易工作（物資吞

吐)相結合，使貨幣有經常回籠的機會。如能掌握上述三點，便可能把物價相當穩定下來。當然，在這戰爭時期，財政收支很難做到完全平衡，虧空數額不得不仍部份依靠發行，因此物價很難做到完全穩定，我們所要求的是物價的相當平穩，避免劇烈波動，這樣對生產貿易也不致有重大影響。

貨幣鬥爭有陣地的鬥爭，和比價的鬥爭：陣地鬥爭是在我地區擴大時候，動員人民迅速擁擠蔣幣，建立本幣市場。在這時候我們必須調劑各種重要物資，保持物價平穩，以提高我本幣在群眾中的信仰。只要本幣信仰高於蔣幣，則我貨幣鬥爭便能迅速勝利。在我地區縮小時，同樣應當注意組織退却，這比擴張陣地更加困難。因為這時物價可能劇烈波動，本幣信仰降落，蔣幣便會乘機擴張它的流通範圍。我們應把退却地區所積存的物資部份拋售，平穩物價，鞏固本幣信仰，這樣就能阻止蔣幣隨地的繼續擴張。經驗證明如果本幣信仰動搖，人民就會擁脫本幣搶購物資，甚至收存蔣幣；反之，如果本幣信仰鞏固，人民仍願收存本幣，物價不致劇烈波動。在前一場合本幣就會更加動搖，而在後一場合則能繼續穩定。

比價鬥爭是要跟着蔣幣價值的跌落，而靈活壓低蔣幣的比價，以保持本幣價值和解放區物價的穩定。兩種貨幣的比價，是由兩種貨幣的購買力的高低（兩種地區物價的高低），以及出入口狀況和由此引起的貨幣供求狀況來決定的。所以比價高低是要根據物價變化和出入口的變化，不應主觀壓價。如把蔣幣比價壓得太低，便會刺激輸入，阻礙輸出，結果蔣幣供不應求，比價必然回漲。反之，如在蔣幣物價高漲時候不能及時壓低蔣幣比價，則我解放區的物價就會跟着波動。在一般的情況下，是物價決定比價，而非比價決定物價。但如掌握不好，比價變動亦有可能影響物價。

最後談到貸款工作。我們的銀行要為生產服務，要為農民服務，負責調劑農村信用，亦即吸收社

會游資，扶助生產發展。現在我們吸收社會游資大多尚未做到，完全依靠發行來作生產貸款，因此貸款數額便有一定限制，很不完全滿足生產需要。所以除增加發行（爲了發展生產增加發行不致引起通貨膨脹），儘可能的增加貸款數額以外，基本辦法還在建立存放業務，吸收社會游資。由於物價不斷上漲，存放利息不應太低，否則無法吸收游資，沒有存款也就無力增加放款。存物價的上漲中，即使利息提高一點，獲得貸款的人還是有利可圖；機械限制存放利息是對借代雙方都不利的。

更重要的工作，是要建立農村金融機構。過去政府發放貸款，不但數額太少，而且辦法過份機械，決不可能適合群眾生產需要。現雖大多改由銀行發放，但因銀行無力普遍建立農村金融機構，仍不能與群眾生產密切結合。晉魯魯開始建立合作社的信用業務，銀行貸款逐漸通過合作社來發放，這是一個新的發展方向。今後在合作社已普遍發展且已相當鞏固的地區，應當開始建立信用業務，利用合作社來吸收農村游資，銀行貸款通過合作社來發放。這樣把銀行與合作社也結合起來，靈活農村金融，使我國經濟更快發展起來。

五、城市工商業政策

日本投降以後，我們進佔許多中小城市，因此如何管理城市，恢復城市工商業的繁榮，也便成爲一個迫切需要解決的問題。過去一年半中，我們所解放的城市，部份地呈現着「蕭條」景象，比較大的商號大多生意清淡，只有集市空前繁榮，小商販和小手工業特別活躍。因此有些同志對於我們的城市政策表示懷疑，對於如何繁榮城市，如何扶助工商業的發展，感到束手無策。我們認爲今天城市工商業的所以呈現這種「蕭條」景象，部份由於我們政策掌握上有偏差，部份是由客觀條件所造成的。

造成這種現象的客觀條件，第一個是戰爭環境。由於國民黨反動派的發動內戰，和對解放區的經濟封鎖，把我們與各大城市間的聯系幾乎完全切斷。今天能在敵我之間往來貿易的，只有那些流動的小商販；因此集市空前繁榮。而比較大的洋貨舖，土產行等，則痛感到採購和銷售的困難，致其營業陷於停滯狀態。我們應當幫助它們改變經營方式，組織內地農產品和工業品的運輸調劑，同時扶助流動商販開展對外貿易，使它們能適應戰爭環境，在抗經濟發展中起一部份的作用。一旦戰爭勝利，交通恢復，它們便能迅速繁榮起來。

第二個是官僚豪紳地主舊統治者的沒落。我們這城市工商業本不很發達（只有少數城市除外），它們過去的「繁榮」。原是建築在官僚豪紳地主等舊統治者的奢侈享受上的，是一種病態的繁榮。這些舊統治者沒落了，這種病態的繁榮自然就跟著消逝了。過去那些荒淫無恥的「繁榮景象」，現在已經一去不復。代之而起的是為農民服務的市集，它因農民的抬頭翻身，生活改善而呈現着空前的繁榮。我們應當透過這些舊社會的寄生蟲，扶助他們參加生產解決生活困難，並走上健全發展的新道路（在這方面我們已經獲得許多顯著的功績）。我們的城市是應當為農村服務的，為農民服務的，而不是為少數官僚豪紳地主服務的。所以從這方面來講，我們的城市是在新舊交替之中，它雖然有蕭條的一面，象徵着舊社會的沒落；同時還有繁榮的一面，象徵着新社會的來臨。

雖然有着上述兩個客觀原因，但我們仍不應當忽視我們主觀的政策掌握上的偏差。例如：（1）某一地區以領導鄉鎮鬥爭的經驗去領導城市鬥爭，個別同志甚至要求工人管理工廠，店員管理商店（工人有其處，店員有其苦）。有些工業家不了解我們土地政策與工商業政策的區別，便在土地改革風暴之下退却避路。（2）另一地區過左的勞動政策，過高的增產要求，及在反奸誣苦中開傷害技術

人員，以致有些工廠，能恢復生產。(3)亦有地區對貿易自由的各種不必要的限制，不正確的貨幣政策增加輸出輸入困難，以及公營企業依靠特殊地位排擠私營企業，有些商店因此不願繼續營業。這些錯誤政策雖是個別地區各自採取的，如不迅速糾正，我們便不可能團結工商業者，同來繁榮城市經濟。

應當明白指出，我們的工商業政策，與土地政策性質上是完全不同的。我們對於工商業的發展是要採取扶助的、獎勵的政策，因此我們對於工商業者也要採取爭取的團結的態度。我們的勞動政策是要照顧勞資雙方利益，調整勞資關係共同發展生產。我們的貿易政策，也應保障營業和贏利的自由，取消一切不必要的限制。我們的革命目的是要反對帝國主義，消滅封建制度，推翻官僚資本的統制，這一切都是大有助於工商業的自由發展的。就連土地改革本身，也能發展農業生產，並提高農民的購買力，建立工商業的繁榮基礎。我們必須明確掌握這些政策，使我們的城市工商業能在一定條件之下，跑上新的繁榮道路。

六、新解放區的經濟工作

日本投降以後，如何掌握新解放區，曾經一度在我經濟工作中佔最重要的地位。在我愛國自衛戰爭進入反攻階段時候，我們又將抽出部份力量，去作新解放區經濟工作。因此我們需要利用過去工作經驗，來對今後新解放區的經濟工作，提出幾點簡單意見。

新解放區的經濟工作首先應當掌握接收沒收工作，在這方面必須慎重處理。因為這件工作如果做得不好，是會影響我黨在全國範圍內的政治威信，增加今後軍事政治鬥爭中的困難的。所以接收沒收

工作一定要由高級政治機關親自掌握，或由軍政負責同志組織專門委員會來審查決定。不應當把接收沒收權力輕易交給供給機關，嚴密防止亂沒收的現象，也不應當放任民兵民伕及部隊戰士損毀公私財產，對於國民黨政府的公營企業，應派負責幹部迅速接收，免被破壞（可令比較好的舊有職工負責看管）；且應爭取舊有職工迅速恢復生產，逐漸整理改造。對於私營企業應當負責保護，戰爭罪犯的財產應經政府或政治機關審查方能宣佈沒收。

其次應當審慎處理貨幣問題，以免引起市場混亂現象。新解放區，均係蔣幣市場，在我本幣尚未通行市場以前，可准蔣幣暫時流通。應即發行本幣收兌蔣幣，按照物價對比適當規定兌換比率（禁止部隊機關強壓蔣幣搶購物資），然後逐漸壓低蔣幣比價，並壓縮其流通範圍。同時應當設法調劑人民所急需之各種物資，限用本幣購買，一切稅捐也用本幣繳納（募捐攤派可以繳納蔣幣），藉以提高本幣信仰。到本幣已在市場上佔相當地位時候，政府可即宣佈市場物價及票據賬目均應改用本幣計算，並出佈告定期停止蔣幣流通，勸告收存蔣幣的人迅速兌換本幣，或者持向敵區換回各種物資。在開始停用蔣幣時候，更應動員全部力量檢查市集，並須調劑各種物資防止物價高漲。經過上述程序，我們可在短時期內排擠蔣幣，且使市場、致發生劇烈波動。

更次應當慎重管理市場，有步驟的逐漸進行改造。新解放區市場都是洋貨充斥，奢侈品和消耗品在市場上佔重要地位。這些商品如果馬上禁止出售，或者採用補稅辦法，許多商店便會紛紛停業，以致市場蕭條。我們應當放寬尺度，照顧新解放區城市人民的生活需要，勿以管理農村辦法機械用以管理城市。我們可以登記商店已存奢侈品和消耗品限期銷售，禁止再輸入，並以解放區的土貨代替洋貨，使這洋貨市場逐漸變為土貨市場。同時應當扶助手工業生產，使城市失業人民能够依靠自己的勞動力

來改善生活。如工廠作坊，更應扶助它們迅速恢復生產，以免工人失業。在新解放的鄉村中，應當一面進行土地改革，一面恢復生產，儘可能的做到沒有一塊耕地荒廢。

以上各點均只適用於剛從老解放區，而且易於鞏固的地區。在遠離老解放區，只能暫時佔領的地區，那就更不能作過高要求。這時我們只應以全力保證軍隊供給，並使市場安定，擴大黨在人民中的政治影響。

564.2
137