

貨車，具極大力量（十噸至十五噸），消費汽油則其燃料至爲經濟。

3 建築一摩登道路以通戈壁，等於空話。但歸化至古城子之駝運商道，自應整理，達到可供汽車及輕貨汽車之交通。

4 開發甘肅西北與新疆之石油鑛脈，實爲重要。藉此可以使遠隔鐵道之邊省減輕燃料之價值也。

第十一章 盛世才十年來之新疆建設

民國二十二年，新疆省政府改革後，盛世才氏出膺艱鉅，首以協和民族，戡止內戰，招撫流亡，復興生產爲治理新疆之方針。更復根據當時內外環境之需要，毅然揭櫫六大政策，昭示全疆，以求人類之進化，民衆之幸福。因此天山南北兩路各族各界，均矚然於新政府之宏願，相與協力，用能以十載之經營，凡百進步，遠過於前。茲將盛世氏十年來，各項經營及其建設成績，分別概敘如次：

第一節 八大宣言與六大政策

一 八大宣言

(一) 實行民族平等 民族問題之發生，原於資本主義發展的結果，生產加速的激增，於是資本主義國家，就要爭奪國外的市場，而經濟文化落後的國家就自然而然的成爲資本主義國家的一個最好市場了。所以近代的民族問題，簡單的說來，即是要爭取各民族相互平等，他的前提是反對帝國主義的。因爲民族間的仇視和殘殺，以及他們相互關係間之不信任，都是帝國主義民族壓迫的政策之直接

結果。全世界被壓迫的弱小民族有十二萬萬五千萬人，而資本帝國主義列強的人口卻只有三萬萬四千萬人，而這些弱小民族爲要反抗帝國主義的壓迫，就必須要起來同帝國主義作堅決無情的鬭爭，將帝國主義的勢力驅逐出去，才能得到民族平等。

(二)保障宗教自由 宗教是人類社會的經濟文化發展到一定階段時所產的意識形態。經濟文化越落後的民衆，對於宗教越感得需要，這是歷史所告訴我們的事實。故在經濟文化越落後的區域，宗教信仰之普遍，自有其客觀的社會的根源，不是可以任憑主觀而漫然加以限制的。在「四一二宣言」中，有保障宗教自由的規定，這就是因爲新疆社會的現階段，是一個彩色十分濃厚的封建社會內的民衆們對於宗教信仰是十分需要的。現在我們既是要保護王公阿洪佛爺喇嘛的地位和權利，就得保障宗教自由。所以凡籍隸中華民國之民族，不論信仰任何宗教，皆聽其絕對自由，不但不加以絲毫的限制，而且保障各民族均有信教自由的權利。

(三)實施農村救濟 實施農村救濟，有三大意義：第一、新政府是給民衆，尤其是農民謀福利的；而要達到爲農民謀福利的目的，必須加緊救濟農村。第二、「國以民爲本，民以食爲天」，新疆自受帝國主義擾亂以來，凡匪跡所到之地，農村爲之破產，以致物價高漲，食糧恐慌；想要免去食糧恐慌，就必須要救濟農民，恢復農村經濟，所以政府除酌發牛馬籽種外，復由省銀行貸款以資救濟。第三、社會的發展。和文化的提高，均以經濟基礎發展爲前提；而在新疆，農業是主要經濟基礎之一，所以想要使經濟發展必須實施農村救濟。新政府在民國二十三年開始就提出來全省總動員努力春耕的口號，政府在財政困難的當中，買了兩三千石的種籽，和補助兩萬萬以上的省銀。這都是爲着以上三個原因，就是爲農民謀福利，恢復和發展農村經濟。

(四)整理財政。金融的好壞和一省財政上的關係，就如同血脈和人的身體的關係一樣。金融紊亂，就如同人的血脈壞了一樣；所以想要使經濟穩定，物價低平，和使一般公務人員生活安定，就必須積極整理財政。整理財政的前提：第一、必須使全省各機關，規定概算案及預決算案。第二、必須力增加收入減少支出，使收支適合。第三、必須改良貨幣制度。第四、發達借貸資本。新政府自四一二革命後，對於整理財政，已積極辦理，現在已大有起色。僅伊、塔兩處每月收入已有一萬萬一千餘萬兩，如將北路或南路各區域稅收均整理就緒，則不但可達收支適合的目的；並且收入尚有超過支出的希望。

(五)澄清吏治。新疆在楊，金的專制政權之下，政治腐敗已達極點，而吏治之壞，亦甚於他省。因登庸既無限制，懲戒又乏準則，以致任用私人，賄賂公行，濫用公款，剝削民衆，均視爲當然之事；甚至當縣長者期滿歸省，於親友宴席上，則公然說出這一任縣長共剝削白銀子或省票若干兩，自己引以自豪，親友引以爲榮，人之無恥，一至於斯。僅就此一端而言，即可想見當時吏治之壞，已達到如何程度。今後想要使各民族民衆誠心擁護政府和信仰政府，則必須澄清吏治。澄清吏治之治本辦法，固在於提高文化，培養民德，和造就人材，使各級官吏皆合於選拔任用之法令，使人盡其才，才盡其用；而目前之治標辦法，則當由慎選人才，不任用私人，和徹底清廉三項入手。

(六)擴充教育。新疆是一個經濟落後的區域，文化當然也隨之落後；更加上楊，金時代的愚民政策，和懷着那想用漢族文字，語言同化其他民族的腐舊成見，所以使新疆的教育更行幼稚，文化更加落後。現在想要建設新新疆，則必須積極擴充教育。想要擴充教育，一方面應該用各族固有語言、文字開辦各族學校和力謀增加教育經費，增加各級學校數量，一方面則當造就師資，編審一般教材，教科

書，和用各民族固有語言文字編成課本。必如此辦理，方易奏效。現在自新政府實行各民族用各族固有語言文字，開設學校，教授各族子弟以來，各地的學校數目已比從前增加數倍。

(七)推行自治 實行地方自治，扶植人民智能，係屬提高民權之起點。新疆自四一二革命後，政治革新，將來擬依照國民政府公布之縣組織法，逐漸推行縣以下之自治制度，於縣政府之下，設立公安、財政、建設、教育各局。各局長暫由政府任命，將來由地方人民公選，由縣政府轉呈民政廳委任，以予地方人民行政之機會。此外應畫分區域，設立區公所，鄉公所或鎮公所。其區長、鄉長或鎮長，以及鄉鎮所屬之閭長鄰長，均應由人民選任，俾便實施地方自治，以提高人民之自治能力，幫同政府建設新新疆。

(八)改良司法 新疆自四一二革命後，政府宣言改良司法，並且通令全省文武官吏和各王公頭目領袖，凡應處死罪者，均應將該犯人依法審判，呈請省政府核准後，方能執行死刑。想要徹底達到保障人權和審判公道的目的，必須司法獨立，所以政府已在迪化設立地方法院，並參加各族人員組織特別法庭，以保障民衆及公務員之生命財產。現在政府計畫在其他各重要行政區域，亦均次第設立地方法院，以期達到改良司法和保障人權之目的。

二 六大政策

(一)六大政策之產生 在四月革命後的新政府，爲了挽救中國的危險局勢，爲了完成國民革命的任務，爲了促進中蘇兩大民族日益親密起來，爲了徹底打倒貪官污吏與真正實現各民族一律平等，爲了實現和平與從事建設起見，爲了肅清抱侵略野心的帝國主義尤其是日本帝國主義在新疆的勢力，以鞏固國防後方自由自在的加快建设新新疆；及爲保障新疆永久爲中國領土起見，曾根據三民主義，

同時，在六大政策政權領導下，不只是把帝國主義；尤其是日本帝國主義，收買利用下的各色各樣反革命集團，歷次所進行的，帶國際性的空前未有的大規模的企圖推翻六大政策政權，與破壞抗戰後方的陰謀暴動，都被六大政策政權的巨大力量粉碎了。不只是把紛亂、恐怖、飢荒、多難、多事的新疆，變成了和平幸福快樂的新疆。不只是在有計畫的（各期三年建設計畫）加快建設新新疆的過程，鞏固了抗戰後方的基礎，爭取了前線的勝利，而且保障了新疆永久為中國領土。

(二)三民主義與六大政策 六大政策之產生及其效用，純係根據新疆內外環境之需要而定，與三民主義並無背馳。觀新疆省黨部成立時，盛氏於告民衆書中曾謂：「三民主義就是六大政策的原理原則，六大政策也就是本省實行三民主義的具體方案。三民主義的民族主義，在求中華民族的解放，使全國各民族一律平等，同時聯合世界上被壓迫民族共謀解放，使世界各民族一律平等；而六大政策中的反帝、親蘇、民平、和平四個政策，正是在新疆實行了民族主義的必要之特殊任務。三民主義的民權主義，是以地方自治，訓練人民行使四權，以行使民主集權的民主政治，打破人民在政治上的不平等；而六大政策中的清廉政策，是由澄清吏治入手，以逐步推行民主政治為目的，所以清廉政策是民權主義的初步實施。三民主義的民生主義，是從平均地權，節制私人資本建設國家資本，以打破經濟上的不平等，實現各盡所能各取所需的大同社會；而六大政策中的建設政策，也正是實行民生主義的先決條件。因為解決中國的民生問題，不僅在改變分配的方式，而尤在於有計畫的創造更多的財富，所以我們過去新疆實施六大政策，實在是實行三民主義的必要過程。梁寒操於視察新疆歸來後，於歷次講演中亦稱：「如果我們把三民主義和新疆以往的六大政策，加以詳細的研究，則三民主義是抗戰建國最高指導原則，而六大政策，正是三民主義在新疆的最正確的實踐。」由此可知六大政策正

爲三民主義在新疆特殊環境下適用之政策。

第二節 十年來新疆之政治建設

新疆省政府十年來之政治建設，在官民協同，共同努力下，已具有其偉大之成就；茲根據新新疆一卷一期所載政治建設一文，就其十年來政治建設之具體成績，擇要分敘如次：

一 民族主義之實行

民國二十二年新省政府改革後，爲實行民族主義，以拯救新疆之危亡，以實現新疆境內各民族之平等，特宣布八大宣言與九項任務（一、徹底厲行清廉，二、發展經濟和提高文化，三、避免戰爭維持和平，四、全省總動員努力春耕，五、便利交通，六、保持新疆永久爲中國領土，七、反帝反法西斯和永久保持中蘇親善政策，八、建設新新疆，九、絕對保護各族王公阿洪喇嘛等的地位和權利）。更根據三民主義提出六大政策。在此種施政綱領中，明白宣示「實行民族平等」「反帝」「保障新疆永遠爲中國領土」之正確目標，以爲實行民族主義之初步任務。七七抗戰開始，新省首先宣布擁護抗戰國策，並以「鞏固後方」「援助前線」爲主要政治任務。六年以來，如修築公路，加強公路運輸之警衛，發動人民募捐募衣獻機慰勞等，對我國抗戰事業貢獻良多。

二 民權的提倡與保障

民權之提倡與保障，爲奠立民治之基礎，茲就其十載來工作成績，舉其犖犖大者，有如下列數端：

（一）民主政治之推行 總裁於國民參政會第三次大會休會之閉幕詞有云：「民權主義之最終目

的，就是民主政治……，如果人民不能積極參加政治的話，他們就不能造成強固的國家，所以世界上最有力最鞏固的政治，一定建築在民意之上，一定是以人民之利害爲利害，人民之視聽爲視聽。」於此可知民主政治之重要。十年來新省政府對於推行民主政治，其顯著者，爲三次全省人民代表大會之召開，通過許多建設新疆之決議案，建議政府採擇施行。民國二十四年、二十六年、二十八年之三年中，復召開蒙古勒代表大會，哈柯代表大會，及蒙、哈、柯代表大會各一次，以加強各民族之團結。自三十一年開始，組織省、區、縣各級政務委員會，以各民族之代表充任委員，故凡省、區、縣之一切設施，均須經政委會討論決定後，始交由主管機關執行，以尊重民意，情將來新疆臨時參政會組成，則新省民主政治，當更有良好之進步矣。

(二)地方自治之準備 關於推行地方自治，十年以來，頗稱努力。如全省縣治之重新釐定（迄今全省已增至七十七縣）區村制之實行，區村長均由民選，樹立了區村自治之初步基礎。此外各縣普遍成立了區村長訓練班，訓練區村長之自治能力，迄今（民國三十二年）全省區村長已受訓練者已達全數三分之二。省城方面曾開設三期政治幹部訓練班，其中亦調訓各縣許多區村長，此均爲籌辦地方自治準備之措施。

(三)厲行清廉與改良司法 民權之提倡與推行，必須以清廉政治及嚴明司法爲其保障，新省政府成立，即以剷除貪污爲施政之最大目標，並見於以往司法之腐敗，特於全省各重要區域均設立地方法院及司法處，一切人民訴訟，均依照法定手續辦理。此外政府更嚴選司法官員，改良各地監獄，並在司法系統上，嚴格剷除受賄貪污之積弊。十年來司法已大見改良。

三 民生之改善

(一)農牧經濟方面 提倡擴大春耕，並借給農民春耕貸款，及耕種所需之牲畜、籽種、農具，同時在各區設立農牧場，提倡使用農業機器，並在各地開發水利，捕殺害蟲，保障農民之豐收。牧畜方面，為改良畜種，成立獸醫所，醫治病畜，減少牲畜死亡，並教育人民以科學方法牧養牲畜，以增加牲畜之繁殖。

(二)工商鑛業方面 提倡手工業，建設輕工業與重工業。商業方面，為政府與人民合股與辦商業銀行，此外設立土產公司，專負對外貿易責任，對新省商業之輔助與調整，收效頗宏。鑛業方面，新省府對各種鑛產，早經設計，次第開採，特別為石油鑛與金鑛之採掘，已有優良之成績。並預期於三期三年建設計畫實行中，新省機器工業與鑛業將有更大之進步。

(三)衛生保健方面 在省城與各行政區，設立醫院及藥房。人口較多之各縣，均設立醫療所。各游牧區組織了巡迴診療所。醫藥人材，亦在加緊訓練中。鴉片毒品亦早經禁絕。

(四)交通運輸方面 政府陸續建築縱橫省境之公路幹線，建修各重要河流之橋梁，購買大批汽車，創辦各地無線電及有線電，以及城市電話與長途電話。

四 行政機構之建立與其業務

(一)警務行政 設立全省公安管理局，為全省警務主管機關，並在省城設省會公安局，外區設區公安局，縣設縣公安局，重要鄉鎮游牧均設公安派出所。全省警務系統，釐然有序。舉凡關於地方警衛、治安、市政、衛生、禁毒、戶口調查，外僑保護與管理諸事項，均加緊推動，頗著成績。此外設立警察訓練班，與區警察訓練所，以造就公安人員，提高警政工作之效率。

(二)財務行政 取消以往之包稅制度，於全省各地設立財政局及地方稅局。一切稅捐，均依稅章

徵收，根除浮收濫徵之積弊。稅收所得，除供軍政經費外，大部用於建設事業。在支出上實行嚴格之預算制度，與報銷制度。此外廢除了兩單位之舊幣，並以充分之準備金發行元單位之新幣，政府收入年有增加，人民負擔趨於減輕。

(二) 教育行政 於各行政區設立教育局，並逐漸健全各縣政府之教育科，增設學校，使各族兒童均有受教育平等之機會。

第三節 十年來新疆之財政與金融

財政與金融，具有密切之聯繫，如財政整理得當，則金融必不至於紊亂；金融如趨於穩定，則財政亦不致於涸竭。新疆於民國二十一年四月以前，財政金融紛雜異常，錢幣貨色，五花八門；計當時之錢幣，有省票、油布帖、銅元、紅錢、黃銅錢、伊票、喀票、元寶、天罡、鏰子，以及散碎銀等十餘種之多。不但各種錢幣，無一確定之價格，兌換行使，諸多不便；而財務行政方面，除關稅由省政府委員辦理外，其他各稅，率取包辦制度。於奇臺、伊犁、塔城、阿山、庫車、阿克蘇、喀什、和闐等八處。各設統稅大局，任人包收，各縣則設分局，歸大局直轄，各局人員亦由大局包收人指派，無論歲入稅款若干，但包辦人能以繳足比繳之額數，即認為滿足。流弊之多，自不待言。迪化為新省省會，而迪化稅收，反屬於奇臺大局範圍以內，冠履倒置，弊害百端。自二十二年新省政府改革後，對於金融力求穩定，並使財務行政入於正軌，較之以往，大有改革。茲就新新疆一卷一期彭吉元君著新疆財政與金融一文，擇要敘述，以作參考。

(一) 取消包稅制度 新疆以往各稅局包稅人員，利用各族人民不了解漢文漢語，不詳悉稅章稅

各縣，關於以前浮收糧石之辦法概予取消，無論納賦人民，納糧多寡，一律按其應納之數，公平盤收，不得浮徵顆粒，更派監收員，實地監察，以期弊絕風清，滿除人民之痛苦，並於二十四年起撥歸稅局徵收。

新疆幅員廣大，其面積約在浙江十六倍以上；全疆在耕之田地，當不止一千六百餘萬畝。溢出之地，想亦不在少數，省府特於三十一年冬季，擬定耕地溢額自報及檢報辦法，規定自三十二年一月起至三十四年年底止，為溢出耕地自報期間；其自報及檢報辦法如次：

1 於三十二年內，自行申報者，免徵溢出地畝本年額糧之全數，於三十三年起徵額糧。

2 於三十三年內，自行申報者，免徵溢出地畝本年額糧之半數，補徵三十二年應納全數額糧。

3 於民國三十四年內，自行申報者，當年起徵額糧，並補徵三十二三兩年額糧。自民國三十五年一月起，至三十七年年底止，為溢出耕地檢報期間。

於三十五年內檢報者，溢出地畝，丈給檢報人，減收地價三分之二。補徵原地主前三年應納額糧，並徵本年額糧，檢報人不願承領時，轉丈他人，提地價三分之二發給檢報人。

於三十六年內檢報者，溢出地畝，丈給檢報人，減收地價三分之一，補徵原地主前四年應納額糧，及本年額糧，並加徵一倍。檢報人不願承領時，轉丈他人，提地價三分之一發給檢報人。

於三十七年內檢報者，仍以溢出地丈給檢報人，減收地價五分之一，補徵原地主前五年應納額糧，及本年額糧，並加徵二倍。檢報人不願承領時，轉丈他人，提地價五分之一發給檢報人。

其次關於南北疆額糧、糧率，北疆迪化、伊犁、哈密、阿山等四區，為一等同之數字，塔城區則自為一數字。南疆之焉耆、阿克蘇、喀什、和闐、莎車等區，則為另一等同之數字。不但糧率不同，

而各縣或收小麥，或收雜糧，亦不一致。統計既難，而人民之擔負，復欠公允，且塔城屬於北疆區域，其耕地每畝產量，與迪伊等區，無何差異，規定兩種糧率，又有畸輕畸重之嫌。因於民國三十一年間予以改訂。

北疆各區定為同一糧率，南疆各區定為同一糧率。

徵收額糧，改以小麥為本位。

徵收額糧，一律改用市斗，以前所用之京斗，卡拉子、稱子、普通等量器一律廢止。

(四)整理牧稅 新疆牧稅之實行，開始於二十四年，第一次之整理則為確定徵收標準，不得超出百分之三。第二步之整理，則規定以詳細之徵收辦法，並由縣政府改歸各區縣稅局辦理，以一事權。本省草場既廣，牧民之冬窩夏窩，又全在山谷之內。道路崎嶇，往返多難，查牧徵稅，大感不易，而牧民等，每於徵收員未到前，預將牲畜，吆往他處，查徵員難以找到，無從知其準確之數目，偷漏既多，稅收自減，預算數字，各局均難完成。爰經按照地方實際情形，改訂查徵辦法。

1 組織牧稅委員會，由地方有關機關，各派委員共同辦理。

2 聘區村長頭目，為幫徵人員，並負責幫同考查。

3 由本廳臨時派員，幫同辦理。

4 於徵收牧稅之前，先作一廣泛宣傳，並使養有牲畜者，將所牧養之牲畜數目，先行報明，如有隱匿並立法則以隨其後。

自此辦法實行後，歷年牧稅數字，大有增加，裨益收入，良非淺鮮，更於二十九年，將牧稅分為大小畜；大畜徵收百分之三，小畜徵收百分之五。根據三十一年度之統計，牧稅稅款，為三千二百

餘萬元。已埒於田賦額糧總數之值價，於新省整個之支出，實有相當之補助。

(五)其他各稅之整理 十年前本省捐稅，苛雜異常，新省府成立，於取消包辦之際，即將稅捐科目，釐定爲出口、入口、特捐、消費、牲、牧、田賦、斗、炭、印花、林木、郵包、屠宰、菸酒、契、等十數種。其餘一律取消，並擬定各稅章則其稅率，除契稅爲百分之九外，餘則多數爲百分之三，少數爲百分之五或六。惟以彼時，匪患未平，軍費開支龐大，一面更從事於建設事業，歷年收入，時感不敷。因於二十五年增加磨課，汽車捐、炭山捐、林木出山稅及土菓稅，但以所收無多，於二十六年除汽車捐外，旋即取消，改增牌照稅，及二道消稅，以補不足。二十七年並將斗稱稅、炭稅及屠宰稅。二道消稅取消，從此直至二十九年，未曾變更。抗戰以還，新省位於後防，爲保障後防交通之安全，建築公路，發展輕工業，需款甚多，因於三十年、增加娛樂，及菸酒特稅，於三十一年增加食糧消場稅，房租、養路稅、遺產稅、營業稅等。

(六)財務行政機構之變革 取消包辦統稅大局，改爲消費稅局，並將關稅改歸稅局兼收，爲新省財務行政機構之第一次改革。次則於二十三年將消稅局，改組爲財政局，其組織如下：

- 1 迪、昌、乾、阜財政局，以迪化爲總局；昌吉、阜康、乾德爲分局。
- 2 奇、孚、木財政局，以奇臺爲總局；孚遠、木壘河，爲分局。
- 3 綏、呼、沙、烏財政局，以綏來爲總局；呼圖壁、沙灣，烏蘇爲分局。
- 4 伊、綏、霍財政局，以伊犁爲總局；綏定、霍城，爲分局。
- 5 塔、額財政局，以塔城爲總局；額敏爲分局。
- 6 阿山財政局。

7 哈、鎮財政局，以哈密爲總局；鎮西爲分局。

8 焉、尉、庫、勒財政局，以焉耆爲總局；尉犁、庫車、庫爾勒、爲分局。

9 阿、烏、溫、瓦、柯財政局，以阿克蘇爲總局；烏什、溫宿、阿瓦提、柯坪爲分局。

10 喀、勒、伽、英財政局，以喀什爲總局；疏勒、伽師、英吉沙爲分局。

11 巴、麥財政局，以巴楚爲總局；麥蓋提爲分局。

12 莎、葉、澤、蒲、羌財政局，以莎車爲總局；葉城、澤普、蒲犁、葉爾羌爲分局。

13 和、墨、洛財政局，以和闐爲總局；墨玉、洛浦、爲分局。

14 于策、皮、且財政局，以于闐爲總局；策勒、皮山、且末爲分局。

以上各財政局，爲直接隸屬於財政廳之稅務機關，其各分局，則歸財政局直轄。於二十四年六月，將各分局，改爲縣稅局。迨三十年一月，復以前項組織，統轄指導仍感未便，按行政區域重新畫分：於迪化、伊犁、塔城、阿山、哈密、阿克蘇、焉耆、和闐、喀什、等處，各改組財政局一處，其各縣之稅務機關，一律改爲縣稅局，以與行政組織相配合。

(七) 確定預算統一收支 新省在二十一年前，各機關使用款項，則隨時領用，無所謂支出預計，省府成立後，由財政廳確定預算決算編製科目，詳細登載，推行於各財稅局及全疆所有機關。各財稅局收入稅款均須隨時解繳，不得移作別用，或擅自留用。而各財稅局以及全疆各機關，支用公款，概由財政廳核發，至每機關領用若干，均於每年規定預算，按照預算內規定之數字請領，當領款時，既係與預算符合，而報銷時，復經規定有詳細之報銷手續，由財政廳細密審核，如有乖誤，即予駁斥，或移由財政監察委員會派員檢查，以明究竟。如各機關有結存款項，非經財廳核准，不得動用。此種辦

法，開始於二十一年，逐漸收到美滿之效果。

(八)十年來新疆財政之支出 新疆財政於二十二年前，因軍事匪患，陷於極度紊亂涸竭之境地，但經省府整理後，綜計此十年來之支出，農牧業為六千餘萬元，教育四千餘萬元，保健二千餘萬元，公路修建二千餘萬元，公務員之消費合作社補助一千餘萬元，土產公司投資一千萬元，商業銀行投資三百萬元，印刷廠投資一百萬元。依上所述，亦可概見新省十年來，財政上之支出情形。

(九)新疆銀行之業務 新疆僅有商業銀行一處，係由原日新疆省銀行改組而成。此銀行無論在省銀行時期及商業銀行時期，均與財政廳發生極密切之關係。銀行等於省庫，財政用款，均由銀行支取。而銀行紙幣，又均為財政廳所發行，故此財廳與銀行，殆如車輪鳥翼，相輔以行。在此十年過程中，不僅業務日臻發展，而且其組織，已因之日漸擴大。在組織方面：由四個分立銀行，擴充到一個總行，十七個分行，一個儲蓄處，十三個辦事處，三個副業。在人員補充方面，先後創立財商學校一所，商業學校一所，和三期銀行訓練班，造就二三百名之專業人員。茲就省銀行時代之銀行業務，與商業銀行時代之銀行業務分敘如次：

省銀行時代之銀行業務

新疆省銀行，創始於民國十九年之秋，以後逐漸擴充，內部組織，因以奠定，其業務狀況，表列於下：

年 度	存 款	放 款	匯 兌	資 金 週 轉
二二年	二,500,000 兩	三,100,000 兩	五,500,000 兩	11,100,000 兩
二三年	五,400,000 兩	六,900,000 兩	五,800,000 兩	181,200,000 兩
二四年				

二五年	二六,四〇〇,〇〇〇 兩	二五,〇〇〇,〇〇〇 兩	一七,九〇〇,〇〇〇 兩	五〇,九〇〇,〇〇〇 兩
二六年	三九,六〇〇,〇〇〇 兩	三九,六〇〇,〇〇〇 兩	三九,六〇〇,〇〇〇 兩	一,一七四,八〇〇,〇〇〇 兩
二七年	五三,〇〇〇,〇〇〇 兩	四六,〇〇〇,〇〇〇 兩	四六,〇〇〇,〇〇〇 兩	一,四六九,〇〇〇,〇〇〇 兩
合計	一,一四二,一〇〇,〇〇〇 兩	一,一四二,一〇〇,〇〇〇 兩	一,〇八九二,〇〇〇 兩	三,三三六,〇〇〇,〇〇〇 兩

商業銀行時代之銀行業務

新疆商業銀行，承繼省銀行，改訂銀行章程，招收商股，從新組織，正式開業於二十八年一月一日，在新疆財政金融史中，開一銀行之新紀元。其開業後，數年來之業務狀況表列如下：

年 度	存 款	放 款	匯 兌	資 金 週 轉
二八年	五三,六〇〇,〇〇〇 元	一六,三三三,〇〇〇 元	一九,六〇〇,〇〇〇 元	八九,五三三,〇〇〇 元
二九年	二五,〇〇〇,〇〇〇 元	二二,四〇〇,〇〇〇 元	三三,三〇〇,〇〇〇 元	一六九,七〇〇,〇〇〇 元
三十年	一五,〇〇〇,〇〇〇 元	二六,四〇〇,〇〇〇 元	五八,六〇〇,〇〇〇 元	一五〇,〇〇〇,〇〇〇 元
三一年	一五,五〇〇,〇〇〇 元	四一,三七六,〇〇〇 元	八一,四〇〇,〇〇〇 元	二八二,二七六,〇〇〇 元
合 計	四九七,一〇〇,〇〇〇 元	一〇一,五五九,〇〇〇 元	一九一,九〇〇,〇〇〇 元	七九一,五五九,〇〇〇 元

(十) 新疆幣制之演變 十年來，新幣制變革可分兩個時期，茲分敘如次：

第一期（民國二十一年至二十七年為省票時期）

在此時期內，本省貨幣，雖以省票爲本位。但舊有之各種雜樣貨幣，於二十一、二、兩年內，仍流通市面，未能完全取締。計油布帖，每張合紅錢四十文，每紅錢四文，合銅元一枚；每銅元一百枚，合省票一兩。每喀票一兩。合省票五兩。元寶鏢子每兩，亦合省票五兩。但喀票行使，多在喀什和闐兩區。在北疆各地，不可多見。市場貨幣既雜，而各項折率，又復時漲時跌，迄無一定之標準。彼時匪亂未平，全疆各地，到處生事，支用既繁，收入又多損失，不得不發行省票，維持現狀。因此始則每五兩省票，即折現銀一兩，嗣則銀價逐漸高漲，每省票七百兩，始可折合現銀一兩。一般民衆，重現銀而輕省票。狡黠者，居奇抬價，藉圖厚利，愚拙者，藏其所有，不使之流通於市面，因此市面現銀，漸漸減少，以至於無。而紅銀、銅元，亦終不得見矣。二十三年後，本省城市鄉村，除喀什和兩區縣，通用之貨幣，全變成財廳所發之每張五十兩之省票。銀行之紙幣，亦以此省票爲惟一錢鈔。北疆貨幣，雖已趨於一致，而喀什和兩區稅收，不能分文繳省。哈密稅收，亦爲堯樂巴士所截留，收入少而支用巨，仍不得不繼續發行省票，以解眉急。發行愈多，價格愈跌，百物價值隨之騰漲，私人之高利貸，復有加無已。銀行雖以低息，放款於農牧商人，但通貨價格，仍感難以平抑，而在公務員方面，薪俸原屬低廉，由於物價浮騰，生活便難於自給，於是復有公務員消費合作社之成立，名義上雖爲公務員之消費合作，實則爲政府對公務員之補助機關，迪化公務員日用之米麵糖鹽以及火柴肉料等項，悉由核社供給，公務員所付代價，不及原價百分之三二，是在財政廳又多一重大之支出，籌措之難，不難想象中得之。

第二期（由民國二十八年至三十一年，爲新幣時期）

民國二十六年所發生之堯樂巴士等之大叛變，既已平息，全省稅收，已得全數解繳省庫。其時在

金融方面，仍有喀票之存在，幣制仍未能統一於省境內。爰於二十八年七月改發新幣，計分十元、五元、三元、一元、五角、二角、一角、五分、三分、一分，將省票喀票，一律收回，此為新省幣制走上統一之第一次，亦為新省幣制之空前一大變革。金價銀價，亦確定其標準價格，俾不致再如前此之浮蕩，以影響新幣之流通。是以新幣自發行以來，始終得以保持每三元二角，即兌換美金一元之價格，此種原因：（一）由於本省建設用款，雖然日趨繁巨，逐漸增多；但在財廳方面，能以維持預算，樽節支用，並加強審核工作，款無巨細，務求用得其當，毫無虛糜。（二）由於友邦蘇聯對新疆之貿易物品，作價亦頗平允，使本省土產，輸出部分，能以得到其相當之代價，不影響內部之經濟發展，因此新省金融，獲得穩定。而自三十一年十一月起，中央政府規定國幣五元折合新幣一元，關金券二角五分，折合新幣一元。並允關金券在新省大量流通，是於新疆之金融上，又多一層穩固之保障。

第四節 十年來新疆之經濟建設

十年前之新疆社會，為一極端陳腐落後之組織。彼時全疆農業經濟，僅有耕地面積一千一百四十萬四千五百六十七畝；全疆牲畜之總數僅有四百萬隻。人民貧困，財政涸竭，貨幣毛荒，遂於極點。新省政府改革後，對農業、牧畜、工業、商業各方面，曾成立三年建設計畫，設計委員會，規定具體而有步驟之第一第二兩期，三年建設計畫；不僅將以往困難予以克服，而對於各種新建設事已有長足之發展。茲據新新疆一卷一期，李溥霖君所著十年來新疆的經濟建設一文，擇要分敘於次，俾於研究新疆經濟人士，可以窺其大概。

一 十年來之農業建設

(一) 耕地面積 新疆於民國二十二年，全省耕地面積為一一、四三四、五六七畝八分三釐。據當時估計，為六百八十餘萬華畝。嗣以變亂關係，破壞荒蕪，僅有四百六十餘萬華畝之耕地。不特北疆農村百分之九十已成一片焦土，而南疆農村亦有百分之五十成為廢墟；人民遭受屠殺，流離失所，啼飢號寒者到處可聞。自二十三年起至二十五年止，由於政府之努力整頓全疆耕地面積，逐漸恢復，至變亂以前之水準。至二十五年秋季，全疆已經設有二千五百餘架之鋼鐵農機，使用於各地農田之上，刻下省政當局於三年計畫階段之中，以全副財力擴大春耕貸款，貸籽種、貸耕牛、貸耕馬及貸耕機等。茲將歷年春耕貸款、貸牛、貸馬、貸籽種數目表列如次：

年 度	貸 款 數 (元)	貸籽種數 (石)	貸耕牛數 (頭)	貸馬匹數 (匹)
民國二十三年	四八〇、〇〇〇	四〇、〇〇〇	一、四〇〇	二、〇〇〇
民國二十四年	七八四、〇〇〇	四二、〇〇〇	六〇〇	九〇〇
民國二十五年	八〇〇、〇〇〇	四〇、〇〇〇	二〇〇	一〇〇
民國二十六年	三二〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇	二〇〇	一〇〇
民國二十七年	四〇〇、〇〇〇	三〇、〇〇〇	二〇〇	一、五〇〇
民國二十八年	四七五、〇〇〇	四一、〇〇〇		
民國二十九年	五一八、〇〇〇	六八、〇〇〇		
民國三十年	一、〇〇〇、〇〇〇	六八、〇〇〇		
民國三十一年	一、〇〇〇、〇〇〇	七〇、三四〇		

合 計 五、七七七、〇〇〇 四二九、六八五 二一、六〇〇 四、六〇〇

新疆春耕宣傳隊，動員全疆各機關職員及大中學校教員，深入農村訪問，以督促擴大春耕工作，於積極建設下統計十年來全省耕地而積增加四、九四六、六六五華畝，總計全省目前共有耕地面積之總數，達一六、三八一、二二二華畝。

(二)農業工具 十年來農業發展之結果，新式之鋼鐵農機已達一〇五、〇〇〇架左右，使用選種機，以清選種籽；用佛爾瑪林藥品，實行科學之種籽消毒。如此近代式之耕種方法，在伊犁塔城兩區，業經大部分施行。在新設之機械化農場，與各區之農業試驗場，以及農民自己新設之模範農場，拖拉機一架於收穫時，每日可代替二百四十個之勞工；在犁地時，每架拖拉機可每日代替三十四匹之馬力。

(三)棉花 新省過去每株棉花，只能結二十個至二十五個，如銅元大之棉花桃，現在一株棉花可結一百至一百二十個，形如鵝卵大之棉花桃。以前棉花之纖維長度僅半英寸，現在之纖維長度將近一英寸；

以往一公頃之棉田可收五百至六百華斤之劣質棉花，現在十六華畝（合一公頃）之棉田可以收穫一千二百華斤至一千四百華斤，纖維最長之優等棉花。全省棉花之產量，在民國二十九年達到二八、〇〇〇、〇〇〇餘華斤之最高額。生產量與消耗量相較，供過於求。

(四)麥子 目前新疆一公頃之麥田，可以收穫至一千二百公斤至一千五百公斤之麥子，較之以往每公頃麥田僅能收穫至七百五十公斤麥子者，已大有進步。此外其他各種農作物，如糖蘿蔔、亞麻、埃及棉、美國棉、烏克蘭冬麥、高麗果、馬荅及著名之瓜果蔬菜等，均已獲得高度之增加。總計全疆

穀物年產量據不完全之統計已達到一一、三六五、六四五市石。且每屆冬季，全疆各區農牧局即利用農暇之際，開設農業訓練班，除訓練各農牧局內部工作人員之外，並廣泛訓練各鄉村之農民。統計十年來已受訓之農民，爲四、八九四人，又於二十八年至今，四年內訓練農業專門人員一百零八人。

(五)測候 爲使農業趨向於科學化起見，在全疆各地設有測候站九處：計迪化一站，屬迪化晉庸農場；伊犁一站，屬伊犁農牧局；阿山一站，屬阿山農牧局；哈密一站，屬哈密山農牧局；吐魯番一站，屬吐魯番機械化農場；焉耆一站，屬焉耆農牧局；喀什一站，屬喀什農牧局；和闐一站，屬和闐農牧局。

(六)撲滅害蟲 撲滅害蟲，爲保障農業上之重要工作。新疆十年來撲滅害蟲工作達二十四次之多；其最嚴重者爲民國三十年，曾發生空前未有之蝗災，東自哈密、鎮西、木壘河起，西至伊犁之博樂、溫泉、霍爾果斯止，被蝗蟲盤居之耕地面積與草場面積，達七〇〇、〇〇〇餘公頃，嗣經使用科學飛機捕蝗方法，於旬日之內，將蝗蟲消滅淨盡。

綜觀新疆一切農業上之設施，已逐漸趨向於機械化科學化之途徑，倘能更進一步研究，則前途發展，當更未有量也。

二 十年來之牧畜業

(一)牧畜數量 據調查統計，目前全疆牲畜總數爲一五、〇一二、一七六隻。較之十年前增加四倍，特列表於左：

畜別

數目

羊

一一、七二六、六七五

馬

一八七〇、九八二

牛

一、五八七、二二六

駝

九〇、〇六二

驢

六四七、三九二

騾

三、三三六

豬

五九、五三九

共計

一五、〇一二、一七六

以上數字，係根據三十一年各縣調查報告所統計者。按新省一般文化水準較低之游牧民衆，於調查牲畜數目時，皆慣以多報少。若按上述數字增加百分之二十五計算，則全疆牲畜總數已達一千八百七十餘萬隻以上，超過十年前四倍半有奇。

(二)牲畜質量 全省已經有各種純血種及改良種優良牲畜一〇、三三八隻。特表列於次：

種類	數目	名稱
馬	三四二	阿爾洛夫種 英蘇種 蘇美種 阿拉伯種 當地混血種
牛	四六五	瑞士種 美國種
羊	八、七三八	蘭布利耶種 普列科斯種
豬	七九三	英國種

合計 一〇、三三八

上表所列各種種畜，每年種馬交配騾馬數達一七、一〇〇匹，每年種羊交配數達二六二、一四〇隻，其中有百分之三十用人工受精法交配。其交配數，較自然交配增加十三倍有奇。每年種牛交配數達一三、九五〇頭。人工受精繁殖率甚速，近二年內在迪化、伊犁、塔城、喀什四區，已部分實行羊隻人工受精。而馬牛人工受精，亦在試辦之中。

(三)牲畜保健 自民國二十五年起，陸續在各區縣組設獸醫院及獸醫所。此數年中，對於牲畜保健工作，大見效果，使全省各種牲畜之死亡率逐年減少，目前牲畜保健機關，已布滿全疆，特表列於下：

新疆全省獸醫院及獸醫所分布表

區別	獸醫院數	獸醫所數	合計
迪化	六	七	一三
伊犁	一〇	二	一二
塔城	六	—	六
阿山	六	—	六
哈密	三	—	三
焉耆	五	—	五
阿克蘇	四	—	四
喀什	五	—	五
合計	五	—	五

盛世才十年來之新疆建設

二八九

和蘭
莎車
總計

一一
一七

一一

五八

此外歷年對撲滅牲畜烈性傳染病，更有相當效果。例如三十年之畜類傳染病，雖使各通商口岸為之暫停，但在月餘期間，即行根絕。他如獎勵牧民搭棚儲草，已成牧民之經常業務。自二十五年起，歷年所治愈之牲畜總數，特表列如次：

新疆歷年治愈牲畜數目表

年 度	數 目
民國二十五年	二二、七六一
民國二十六年	五七、六六九
民國二十七年	二五二、四〇六
民國二十八年	三七二、七〇一
民國二十九年	六〇六、三〇一
民國三十年	八〇二、〇〇〇
民國三十一年	七三六、二〇〇
合 計	二、八五一、〇三八

(四)皮毛產量 由牲畜保健網與改種之進步，使本省皮毛之產量亦隨之大量增加。根據三十一年統計，全疆毛類年產量，為二千一百六十三萬餘華斤，各種皮張年產量為二百七十餘萬張，至三百五

十餘萬張之間。

(五)牲畜繁殖率 新疆過去每百隻羊，最多繁殖率至百分之四十五，其一般之繁殖率僅僅為百分之二十五；而現在之孳生率，在公有及私有之種羊場，能達到百分之一百二十隻，伊犁種羊場在五年過程中，由八百多隻羊繁殖至六千餘隻。不但孳生率打破空前紀錄，而在質量方面，改良出一代至五代之新疆式種羊（此種改良羊隻，稱爲新疆式「蘭布里耶種」種羊）。此種新疆式種羊所產羊毛，每隻能剪細毛十一斤，而本地所產之羊，平均每隻能剪粗毛一斤半至二斤，爲普遍改良本省羊隻品，近年以來，將新疆式種羊，曾經分運於南疆各區縣並施行人工受精法之改良工作，使南疆民衆羊隻品質亦大見改良。

(六)牧畜人材之培植 新疆十年來，對於培養牧畜技術幹部及獸醫技術幹部，不遺餘力；除於新疆學院內設有專門科以造就高級牧畜及獸醫人材外，而於各行政區及較大縣分設有短期訓練班，從事訓練牧民，以新的牧畜知識。總計十年之中養成牧畜人員共五千零一十一名，獸醫人員共五千零一十九名。

綜上研究，新省牧畜業之發展，在此十年之中，已有驚人數字。基於現在之基礎，努力推進，則本省牧畜業之前途，當更可樂觀也。

三 十年來之水利建設

新疆雨量稀少，農民依水爲命，故水多則耕地可以增加，水少則耕地即告荒蕪。同時因於新疆地質關係，水道之變遷最大，且有許多較大水源，其所流瀉之水量，完全滲入沙漠之中；故新疆水利之興修，爲刻不容緩之事實。省府成立後，對於新省水利發展之結果，已使全疆水渠增加二百三十餘

道。長度增加六、二八三公里。故十年來水利建設之成績，如博克達山之海水雖在一萬二千餘英尺之高山上，已能引用於民生。自二十八年起，開始測量水汶，設計洩水工程；自三十年開始興工，於三十二年四月底，即可以「鑿透天池、灌溉良田」，完成每秒流出四個立方公尺巨大洩水閘之工程，以灌溉五萬四千餘畝之耕地。最近完成之迪化紅鹽池儲水庫，和長達四十公里之引水渠，可以將三六、〇〇〇、〇〇〇立方公尺之水量，節存於天然之水湖內。開始灌溉着將近一〇〇、〇〇〇華畝之良田。麥蓋提縣導用玉河之水源，建修寬十四公尺深一公尺七十生之大渠，開闢三〇〇、〇〇〇華畝之棉田。伊犁長達百餘公里之裕農渠成功後，使伊犁之經濟更加強大與繁榮。至於其他各區縣大小規模之水利工程，是不可勝計的。總計全省水渠之長度，目前已竟達到三五、九六三·五公里，渠道之數目為一、五七八道。茲表列如左：

新疆全省水渠之總長度及道數表

區別	水渠道數	長度(公里)
迪化區	一九三	四、三六二
伊犁區	二一六	三、八一七
塔城區	一四〇	三、六七三·五
阿山區	八六	二、三七〇·五
哈密區	四六	六六六
焉耆區	一〇一	三、二四四
阿克蘇區	二七七	七、八八八·五

喀什區 一三六
 莎車區 二二五
 和闐區 一五八
 合計 一、五七八

爲發展水利工作，對於水利技術人員，除聘請專門學者指導外，復在新疆學院開設水利系，總計十年來所培植之水利建設人員爲四十一名。

四 十年來之林業建設

新疆林區，占全省面積百分之二·五弱，約合二萬餘方公里。上述林區面積，在以往由於人們之不重林政，致使新省天然林於荒火焚燒及不合理之利用下，逐年縮小，影響民生至鉅。省府成立後，特別重視林政，故於三年計畫上，對於各縣區之行政均有發展林業任務之規定。對於保護林業方面，除執行森林法之章則外；自二十五年起，次第設立林業局五所、苗圃六、林業卡房三十六。此外組織林警，訓練林業技術人員，至於林業管理方面，並有良好的組織。

十年來植樹造林，力求實際，除春季有植樹週之規定外，自二十九年超，又規定秋季植樹週。在和喀兩區，又執行每人每年成活兩株桑樹運動；在風沙較大區域，又提倡防沙林；在渠道較長地方，又規定造護渠林等工作。茲將歷年造林植樹成活數表列如次：

歷年造林植樹成活數字統計表

年 別	成 活 數
二五年	一、五〇六、一五六

二六年	一、三九二、一三〇
二七年	二、六四九、八〇二
二八年	八、七八二、六八二
二九年	一、三五二、四四二
三十年	一、二、六五〇、〇九七
三一年	九、四六六、九四一

新省樹木種類，有六十餘種，在十年來培養之結果，將中亞之珍異樹木與各種菓木，移植於新疆業已發育成長者計有二十五種之多。由於菓木增加，使本省水菓生產量及乾菓之生產量為之大增，茲表列於下：

新疆菓乾產量統計表

菓名	數	量(斤)
無籽葡萄乾	四、二二三	八二六
菓乾	二二三	七八〇
杏乾	一、九五九	四四八
酸梅	九四二	五四〇
紅棗	八二五	〇四四
核桃	一、八一五	六八六
甜瓜乾	五三〇	五三二

桃	乾	七二七、二三二
沙	棗	一一〇、〇〇〇
合	計	一一、三六八、〇八八

上述菓乾之產量數字，根據三十一年之統計，業已超過省府成立前之產量六倍至七倍。他如樟油、松香、……等工業原料生產，亦逐年隨工業之需要而增加。

五 十年來之工業建設

新疆工業建設，自省府成立後，始按照第一第二兩期計畫，逐步推進，成效卓著，而各種輕重工業，於目前亦次第完成。茲分別敘述如次：

(一)煤鑛 十年前全省煤之年產量僅四十五萬噸，而煤鑛之開發僅有迪化、伊犁及孚遠等三處。在目前由於工業之創辦，全省煤炭年產量已隨之增加達一、八〇〇、〇〇〇餘噸，超過十年前產量之四倍。而採煤技術，已由土法開採，漸進至半機械化之生產。

(二)電氣 十年來發展之結果，全疆交流發電機，已有二十一部，計發電力一、五四三啓羅瓦特。直流發電機八部，計發電力一八二啓羅瓦特。以上電力總合爲一、七二五啓羅瓦特。在此一、七二五啓羅瓦特之中，供給燈用占一、五二五瓦，供給工業用占一、二一八瓦（供給工業用之電力，夜間亦供燈用）。

(三)機器工業 新省機器工業，在十年來發展之結果，爲鑄床三十四架、刨床十架、鐫床五架、鑽床十八架、磨床二架、白床、絞絲床各兩架、碾片機三架、截鐵機二架、壓榨機三架、砂輪機十架、電氣錘三架、電鐸機八架、氧氣桿四架、鋸木機二架、鋸木機四架、刨木機四架、鐫木機二架。至於

本省各種機器馬力總數，在十年來發展之結果，已經有二、二五七匹馬力之機器，分布於喀什、烏蘇、塔城、伊犁、迪化等地。

(四)液體燃料工業 新疆向來為百分之百煤油消費者，其每年之消耗量，於十年前為數甚微；二十二年後，因各種建設事業之開展，煤油消耗量數驟增，近年來，由於××石油工業創辦成功，目前每日可以生產原油一一〇噸，已可充分供給全省之需要。

(五)麵粉工業 伊犁已創設機器麵粉廠，每日可以生產壹萬伍仟斤之麵粉。迪化機器麵粉廠，每日可生產伍千斤之麵粉。為發展麵粉工業，三十二年復開始設計與伊犁相埒之麵粉廠。

(六)印刷工業 新疆現有印刷機，合計大型、中型、小型三種，為三十架，再加上從屬於印刷機之——鑄床、鑽床、鉋床、磨床、壓床、洗床以及壓水、切紙、洗版、調油、……等機械，其動力共合為電力七〇餘基羅瓦特，其馬力共合為一〇〇餘匹；其轉力每小時可轉四萬至八萬次。其生產品之面積，每小時為五萬六千至八萬五千平方公尺。現在從事於印刷工業之專門技術工人，達六百餘人。其出品之種類，無論鉛彩品、美術品、套色印品，及各族文字之課本銅版，鋅版，無不應有盡有。

(七)絲業 生絲產量在二十二年前，僅和閩區年產十萬華斤左右，生絲之質量亦僅能抽出三等絲至五等絲。但目前生絲之生產，就十年來發達之結果而論，已由和閩擴展至喀什、阿克蘇、庫爾勒、吐魯番、伊犁等地；統計年產量在三十一年達三百一十噸。合五十餘萬華斤。較十年前增加五倍有奇。同時由於蠶種之改良，桑樹之改進，使新省生絲之質量，已提高至一等絲至三等絲。

(八)皮革工業 伊犁、迪化兩區之機器製革廠，年產量達一、〇〇〇、〇〇〇餘萬張，業已充分供給本省需要，伊犁製革廠每日可出產硬底皮（即大韃牛皮製）百五十張，軟底皮（即紅黃黑各色乳牛

皮製)爲三百張，芝蔴皮(即小牛皮及羊皮製)爲千五百張，二號鞣皮(即馬皮製)爲百張，三號鞣皮(即山羊皮製)爲七百張；合計共二千七百五十張。倘伊犁製革機器充分發揮其效能，則新省製革工業出品，當可較上述數字增加四倍，除供給新省需要外，且能供給內地一部分之需要。

(九)其他工業 其他各種輕工業，在十年來努力發展之結果，各區縣已均有新的成就，至於其生產能力較好，而正在擴大發展中之各種工業，有如左表：

- | | |
|-----------|----|
| 一、機器鋸木工業 | 三處 |
| 二、機器清花工業 | 一處 |
| 三、機器榨油工業 | 四處 |
| 四、肥皂製造廠 | 七處 |
| 五、酒精製造廠 | 三處 |
| 六、麥酒菓酒製造廠 | 三處 |
| 七、針織廠 | 四處 |
| 八、火柴製造廠 | 一處 |
| 九、磁器廠 | 一處 |

(十)手工業 新疆十年來手工業發展之結果，如和闐毯在過去去年產量，不過十三萬餘平方華尺，現在每年生產量，達四十一萬一千餘平方華尺。南疆大布，在過去去年產量，僅可供給南疆之需要；自抗戰以還，新疆大布生產，較十年前增加五倍有奇。此外如製革、造紙、熟皮、皮箱、冶鑄、琢玉、織綢、刀翦、木作、毡、樺油 等手工業，亦均有長足之進步。

六 十年來之交通建設

(一)公路 新疆之迪伊與迪哈兩公路，於二十六年七月一日完成，自「七七」起，即變為國際交通之路線，直接供給前線以抗戰之物質力量。此二路至現在，已隨抗戰形勢之變化，而為陸地上唯一國際交通路線，其工程有如下表：

兩線公路總長度

一、八五九公里

挖土方總數

六、四五七、〇〇〇立方公尺

崩炸硬石總數

一二〇、〇〇〇立方公尺

消耗人工總數

三、二三〇、〇〇〇人工

消費鋼鐵總數

七一〇噸

消費炸藥總數

一六〇噸

消費洋灰總數

一、五〇〇噸

完成載重二五噸橋梁總數

二、四三九座（大小橋梁均在內）

完成公路站建築

九一處

完成房屋建築

一、六五〇間

如此巨大工程，自二十四年春季起，至二十六年七月，即正式通車。由額敏至塔城，由迪化至焉耆，由焉耆至阿克蘇，由阿克蘇至喀什，由喀什至和闐公路線，自民國二十八年起，由當地人民出力、出車馬力，由政府補助食糧器材，並技術上之指導。在此四年餘之時間內，完成一千五百六十四公里之公路。

綜計新省公路，在十年來之建設結果，全省已有三、四二三公里之平坦新公路，二、四三九座大型、中型、小型之橋梁，使本省交通已大改舊觀矣。

(二)通信 新疆省有線電報以迪化爲中心，計西路由迪化直至蘇聯境，全線計長一千一百一十八公里，設有電報局十一處。又由迪化至烏蘇經老風口，到塔城，直抵巴克圖國界，全線長九百二十公里，設電報局五處，下務處五處，總計西路電線共計長二千零三十八公里，設電報局十六處，又話務處五處。東路計由迪化至古城子全線長二百七十八公里，中間設電報局四處。南路計由迪化起經南疆轉東行，直抵蘭州，爲與口內聯絡之重要幹線，又由達坂城、吐魯番、托克遜，到焉耆、庫爾勒，計長一、五八〇公里，設電報局十處，總合以上三路電報幹線及支線共長三、八九六公里，計設有電報局三十一處。

本省無線電報，在十年來，不惜巨款竭力擴充之下，全疆電臺已有二十三處，電力總合達九、四一五瓦特。至於電話，在十年前僅迪化有二十號交換機一部，裝設話機只二十部，且多不能通話。近年極力擴充，現已發展五百三十五部，喀什增裝八門交換機一部，伊犁已裝設二百門交換機一部，塔城設二十二門，自動式交換機一部，阿山裝五十門交換機一部。此外，長途電話，凡有線電報通達之地點，即能通信；而在伊犁已經完成全區長途電話網。迪化有線廣播電臺，已設有廣播機二座，裝揚聲器五百餘具，至於修理廠之擴充，使電信機器，均可以自行修理與配造。技術人員之造就，十年中已訓練出二百餘名之電信幹部，使本省電信交通工作效率大增。

(三)運輸 新省在十年前之運輸工具，爲駱駝、牛、馬、驢等；二十二年後以汽車運輸爲主要運輸工具。計十年來全省公有汽車與民有汽車，發展總數達一千一百餘輛，而駱駝，馬車等運輸量，在

十年來亦有相當發展，因使本省運輸力量爲之突增。抗戰以來，本省各種運輸工具不僅數量上大有增加，在組織上亦頗稱健全矣。

七 新疆經濟建設之前途

綜上各節所述，十年來新省建設，已獲有最大之效果，更就其農業、牧畜與夫工業等前途觀察，並有極大希望；且不難一一見諸實施，特分別敘述於次：

(一)新疆農業前途 根據現有水量與耕地面積，加以充分利用，則北疆農田最低可增加一倍半，南疆農田最低可增加一倍。如果再將烏龍古河與塔里木河，兩巨大水利工程建設完成，則全省可能增加之耕地面積，最低限度當能超過目前全省耕地面積之四倍；隨之人口之增加，最低限度，亦爲四倍之數。

(二)新疆牧畜業前途 根據本省現有之草場面積，加以充分合理利用，則可能容納牲畜數量七千萬。如將目前所有之草場加以人爲的擴大，則可能容納牲畜數量達一萬萬之多（不過牧畜數字增加到一萬萬，則耕地面積不能增加至四倍），如擴大實行人工受精法之改種工作，並根據本省現有之種羊力量，則本省毛用羊在七年後，可繁殖至一千萬隻左右；細羊毛之年產量，可以增加至四萬噸。至於馬匹數量之增加與馬種之改良，更有其遠大之前途。

(三)新疆工業前途 根據目前現有材料，新疆鑛產資源潛藏之雄厚，不僅足以供我建設西北一隅之工業，而對於實現 總理之實業計畫上，亦有其特別重要之意義。據經濟部出版之中國鑛業紀要載：「中國全國鐵鑛，總儲量爲一、二〇六、四三七、五七〇噸，以全國人口計算，平均每人所得之儲量僅兩噸六八。」外人估計我國鐵之儲藏量，僅有一萬萬點三噸。若較之美國，仍據該書所載：

項	二十九	三十	三十一	三十二
教育行政經費	一三九、四六二	一五二、六六八	二〇〇、〇〇三	三五五、五〇五
大中學校經費	一、〇一三、五六二	九五六、四〇二	一二八、六八二	九二〇、八一四
小學校經費	一、七四二、四〇〇	二、一〇五、六〇六	二、八二九、九〇二	四、〇七三、五九二
社教經費	一五九、五九六	一八〇、〇七九	一六二、四一三	二四〇、〇〇〇
印書費	五二、三六八	五〇、〇〇〇	一四五、二六一	一五六、二二〇
訓練班講習會經費				
各項臨時費	九二、六一二	一六二、二三一	九九五、二六一	一、四四七、八六九
合計	三、二〇〇、〇〇〇	三、六〇六、九八六	四、六一、二六一	八、一九〇、〇〇〇

附註：右表以新幣一元為單位

(四) 大量編印教科書 成立編譯委員會，編譯各種書籍，並予以大批之印刷，以供給全疆各族子弟之閱讀。

(五) 發動各族文化會設立學校 自二十四年至三十一年之間，成立各族俱樂部四十九處，其容量均在三四百人以上。就學會立學校之兒童，已發展至十八萬餘。

(六) 教員質量提高與待遇之改善 據最近統計，全疆小學教員共有六千零七十一人，其中不合格者，約占兩千餘人。三十二年度於各區原有中學內增設師範班，喀什簡易師範，改為中學附設師範班，並增添阿克蘇簡易師範，以資大量培植師資與訓練不合格之教員，擬於五年內抽調訓練完竣，達成

各小學教員至低能和簡師畢業生之程度相等。此外關於小學教員之待遇，及生活之保障。政府於二十七年，訂有年功加俸待遇辦法，凡小學教員服務三年以上，考核成績優良者，除原薪俸外，每月按本薪予以百分之二十五之年功加俸。大中學教員自三十二年度起，亦施行此種辦法。至於病死則有撫卹金；年老不能任職者，則有退老金；有疾病必須休養者，則發給兩月之原薪；女教員生產時，亦予兩月原薪使之休養。分發阿山哈密兩區者，尚有伙食煤炭等補助費用。

二、學校教育發展概況 十年來教育實施之方法，根據第一第二兩期三年計畫，已使全疆教育普及。茲根據程東白氏統計，歷年全疆公會立學校學生數及校數表列於次：

新疆歷年全疆公會立學校學生數及校數比較表

年 度	公立校數	公立學生數	會立校數	會立學生數	總校數	總學生數
二三年	一二四	一一、三一三	一	一九、九九一	一、一二四	三一、三〇四
二四年	一三五	一五、四六四	一	三九、九六六	一、一八〇	五五、四三〇
二五年	一五五	二二、一四五	一	五九、九四九	一、二一〇	八二、〇九四
二六年	二一五	三三、〇五四	一	七九、九三二	一、五一五	一一二、九八六
二七年	三五七	三六、五七五	一	九九、九一五	一、七五七	一三六、四九〇
二八年	三九三	四九、八一七	一	一一九、八九八	二、一九三	一六九、七一五
二九年	四三三	五八、九九一	一	一三九、八八一	二、二五三	一九八、八七二
三〇年	五四五	八二、八〇六	一	一五九、八六四	二、三七五	二四二、六七〇
三一年	五八〇	九一、〇六五	一	一八〇、〇三五	二、四六三	二七一、一〇〇

新疆大中學校校數班數學生數歷年增加比較表

年 度	校 數	班 數	人 數	備 註
二三年	五	八	一、〇〇五	
二四年	六	八	一、五五九	
二五年	八	一	二、三九五	
二六年	一	二	二、九七〇	
二七年	一	二	三、四三六	
二八年	一	二	三、五八六	
二九年	一	二	三、九三五	
三〇年	八	八	三、九〇一	
三一年	八	八	三、七八七	
二六年	五五	一四七	三、〇九四	
二七年	一四三	二九八	五、〇三〇	
二八年	一、一六〇	一、八五九	四二、七七六	
共 計			六五、七三五	

三、社會教育發展概況
 數，學生數表列如左：
 十年來新疆社會教育發展情形，根據程東白氏統計全疆公會立民校數班

全疆公會立民校數班數學生數歷年比較表

註

二九年	一、四三八	二、八六〇	七三、八四八	一六、五一七	九〇、三六五
三〇年	九二二	二、八七一	九四、七六二	四九、四四五	一四四、二〇七
三一年	八四六	二、七八四	九七、五二二	四九、三三九	一四六、九一一

附註：查二十六年及二十七年表列數字僅屬公立民校會立民校，因材料不全未予列入。

四、其他各種教育發展概況：

(一)婦女職業教育 迪化女子學院附設職業學校，及初中職業班，伊犁、綏來亦均設有婦女職業班。據三十一年度之統計，現在受業婦女有八百一十餘人。

(二)孤兒教育 迪化伊犁設有孤兒學校，據三十一年調查有學校二處，學級十二班，學生三百四十五人。

(三)幼稚教育 幼稚學校二處，學級十四班，學生三百八十七人。

五、新聞事業概況 新省政府成立以來，為發揚各民族固有之文化，特於各民族學校中採用各族文字、語言教授；同時對於各種出版物與各項印刷品，亦均採用各族固有文字印刷。在迪化新疆日報總社所出漢文報外，更繼續發刊維哈俄等文字報紙，更因各民族分布區域不同，與本省地面遼闊之關係，於二十二年後，復次第於伊犁、塔城、阿山、阿克蘇、喀什、和闐等區，成立新疆日報分社。計現在伊犁分社出刊漢維哈等文報紙共三種，塔城分社出刊漢維兩種文字報紙，阿山分社出刊漢哈兩種文字報紙，阿克蘇分社出刊漢維兩種文字報紙，喀什分社出刊漢維兩種文字報紙，和闐分社出刊漢維兩種報紙。總計分社在內，共出刊各種文字報紙十七種。茲將各報每月發刊次數，發行號數及發行數量列表如左：

社 別
迪化總社

文字別

印法

發刊次數

發行號數

發行數量

漢文

鉛印

每日

二二五二號

七、〇〇〇

維文

鉛印

每日

六九七號

五、〇〇〇

哈文

鉛印

每日

三三五號

三、一五二

俄文

鉛印

每週二次

八三號

一、〇〇〇

漢文

鉛印

每日

一九七二號

七、〇〇〇

維文

鉛印

每日

二一五九號

七、〇〇〇

哈文

鉛印

每週一次

三〇四號

七、〇〇〇

漢文

鉛印

每日

一七二六號

七、〇〇〇

維文

鉛印

每週一次

一三七五號

七、〇〇〇

漢文

油印

每週一次

三四〇號

七、〇〇〇

哈文

油印

每週一次

四四六號

七、〇〇〇

維文

油印

每週一次

一五九號

七、〇〇〇

漢文

鉛印

週刊

一六〇號

七、〇〇〇

維文

油印

週刊

五八二號

七、〇〇〇

漢文

鉛印

兩日一次

六三六號

七、〇〇〇

維文

油印

三日一次

一八八號

七、〇〇〇

漢文

鉛印

每週二次

一三三號

九

和闐分社

喀什分社

阿克蘇分社

阿山分社

塔城分社

伊犁分社

迪化總社

漢文

鉛印

每日

二二五二號

七、〇〇〇

維文

鉛印

每日

六九七號

五、〇〇〇

哈文

鉛印

每日

三三五號

三、一五二

俄文

鉛印

每週二次

八三號

一、〇〇〇

漢文

鉛印

每日

一九七二號

七、〇〇〇

維文

鉛印

每日

二一五九號

七、〇〇〇

哈文

鉛印

每週一次

三〇四號

七、〇〇〇

漢文

油印

每週一次

一七二六號

七、〇〇〇

維文

油印

每週一次

一三七五號

七、〇〇〇

漢文

油印

每週一次

三四〇號

七、〇〇〇

哈文

油印

每週一次

四四六號

七、〇〇〇

維文

油印

每週一次

一五九號

七、〇〇〇

漢文

鉛印

週刊

一六〇號

七、〇〇〇

維文

油印

週刊

五八二號

七、〇〇〇

漢文

鉛印

兩日一次

六三六號

七、〇〇〇

維文

油印

三日一次

一八八號

七、〇〇〇

漢文

鉛印

每週二次

一三三號

九

十年來新疆新聞事業，在政府努力發展下，已獲有相當成績。截至三十一年年底，總計全年底總社所出漢文報共二、二九五、四七五分，維文報六九七、〇〇八分，漢文報一九三、四四七分，俄文報一〇八、八一八分。總社於發行報紙外，對印刷業，亦有較大之供獻。總計三十一年全年曾印書一四五、二八三冊，其他印刷品六、九二〇、七八六分。

第六節 十年來新疆之司法行政

楊、金時代，司法與行政，均操諸獨裁者之手中，生殺予奪，悉憑個人之好惡；然近十年來，大見改革，如訓練司法人才，健全司法機構，較諸以往，當不可同日而語。茲據劉效蓼氏著十年來新疆的司法行政一文（載新疆一卷一期），擇要分敘如次藉作參考。

一、初審機關之設立 民國二十四年，成立迪化地方法院，二十五年，成立喀什、伊犁兩地方法院；奇台、綏來兩縣司法處。二十六年成立塔額司法處。二十七年，成立和闐地方法院。二十八年，成立阿溫兩縣司法處。二十九年，成立哈密、庫車兩縣司法處。三十年，成立焉耆司法處。三十一年，成立承化司法處。三十二年，成立莎車縣司法處。以上機關，悉依法令組織，就事務繁簡，酌編員額，期合實際需要。吐魯番、烏蘇、昌吉、綏定、輪台、葉城、英吉沙、沙灣等縣，先後設承審員，處理民刑案件，其他地非衝要，事簡訟稀之縣分，由縣長兼理司法。

二、實行巡迴審判制度 新省轄境廣袤，交通工具未備，刑事上訴人犯解送費案，且多疏虞，於第一審判決上訴案，一律採巡迴審判制度。在逐年巡審工作之不斷進行中，每年判決外區刑事上訴案，逾二十起以上，三十起以下，民便訟理，進行順利。

三、民刑審判 在全省司法機關，未能普遍設立以前，對民刑訴訟之進行，採取兩大原則；即民事重調解，刑事重覆判是也。由於民族龐雜，語言隔閡，民訴之審理較繁難，但係爭事項及標目，多屬輕微。試行調處，頗能迎刃而解，已多稱便。其調解無效者，依程序進行，尚無懸而不結之弊。刑案依部定刑事案件復判暫行條例，凡縣司法處及兼理司法之縣政府，第一審判決案件，一律經高院復判核准，方能確定。由於司法人才不健全，對復判案件，採取啓發式。凡法律觀點錯誤，犯罪事實有疑點，論科刑及引用法條失當者，或裁定駁回，或更判糾正，不憚指示諄諄，縷析而條分之，糾謬之中，富具啓發之意，初級審判人員在工作中，得此學習，收效頗大，高院推檢人員工作，此占最大部分。

四、改良監獄：

(一)歸併舊監設立新監 每縣設舊監，大都因陋就簡，不惟零星分散，耗費鉅而管理難。辦理生產作業，尤覺人散力微。為集中犯人力量，增加後方生產；二十三年起，次第成立迪化、伊犁、喀什、塔城、庫車、阿克蘇、和闐、莎車等監獄。鄰近各縣之舊監人犯，被裁併集中新監內，或四縣至七縣，各就地形之便利，人犯之多寡配置之，距新監較遠者，或隸屬某新監下設置分監，或係留原有舊監，現有分監五及舊監七。

(二)提倡犯人作業 新監獄改併就緒，集中人犯提倡作業。就犯人原有技能，從事各種手工製造。皮革、靴鞋、毛織、棉織、縫紉、土木、農作、造紙、琢玉、捲煙、開鑛等。

(三)改善犯人生活 新監建築及一切設備，極力注重犯人生活，囚糧鹽菜，省庫足額供給，藥品由省藥房大量配發。每監設專額醫師，關於食堂、浴室、養病室、運動場及清潔衛生等設備，已規模

