

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

隴鐘

第八號

編行者 隴鐘編輯社
通訊處 南京中央政治學校57號信箱
大中華民國二十年八月二十日出版

社言

甘肅省委任命矣

截止今日，起自西北軍潰滅，所謂甘肅之政治，吾人實報顏而難報告於國人也。原因單簡。曰：「甘肅雖爲中國一行省，而系統的管理衆事之機關則無從尋覓」。有之，則唯號令不出城門之煙館各廟一方之忠義堂而已。其與人民之關係，除敲剝屠戮外，吾人實未敢冒昧而承認其爲「訓政時期之地方行政機關」。

甘肅爲全國罕有之災區，馮軍蹂躪後，又罹連續五年之荒旱。人民痛苦，可謂極矣。故吾人數年來，默祝號呼，奔走乞願者：第一即在減輕苦難，與吾甘民以求生之路。而其減輕苦難之路，非先使甘肅政治負責有人莫由。蓋甘民苦難，爲天災人禍之並進，而其愈演愈烈，實由政治之負責無人。故吾人於中

央四中全会，於國民會議，以及本刊過去之社言，沒不爲從速簡派負責甘政人員之呼籲。非好事，實難忍心於我甘肅父老酷劫延遲無救也。

然而吾人之呼籲，非盲目而一任於感情，對此負拯救九百萬同胞於劫難之省政人員，不能不有一最低希望之標準。此吾人已早呈於四中全会，而於本刊四期所公告於社言者。曰：

- (一) 於黨有悠久之歷史，於主義有深刻之認識，及奉行之決心者。
- (二) 瞭解中國大勢，西北現況，及無割據思想者。
- (三) 有充分之政治知識與經驗，及思想新穎，能接受新文化者。
- (四) 與馮玉祥無深厚之關係，及曾未爲其部屬者。

(五) 能融洽同漢感情者。
吾人所以希望甘政負責者以如上之五項最低標準者，實惻心於過去甘肅之歷史，而祈免將來無窮之禍患也。故欲打破現時甘肅之混亂局勢，真正拯救甘民於水火，達到訓政工作之實施有效，吾人以為上列之最低標準，實新負責政者所必須具備之條件。

今者甘肅省委任命矣(三十三次國務會議，見二〇，八，五，各報)。當國務會議決議任命馬鴻賓，楊思，譚克敏，張維，水梓，喇世俊，賈讚緒，馬文車，李朝傑爲甘肅省政府委員；並指定馬鴻賓爲主席，以楊思爲民政廳廳長，譚克敏爲財政廳廳長，張維爲建設廳廳長，水梓爲教育廳廳長。

本期目錄

- | | |
|----------------|----|
| 1. 甘肅省委任命矣 | 社言 |
| 2. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 3. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 4. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 5. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 6. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 7. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 8. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 9. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 10. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 11. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 12. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 13. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 14. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |
| 15. 甘肅省政府委員之任命 | 社言 |

斯數人者，其出處與歷景，各有不同，自不待吾人之介紹。即其過去不論

久暫，所作爲於地方者，吾民亦知之者

鮮，而不待吾人之費辭也。然則其合乎

吾人奔走籲請之上列五項標準與否？自

更不待吾人之祈言，吾隴上同胞自能有

其估評也。其合乎上列標準，是吾人慶

之賀之而欣躍。蓋其受益非僅目前之數

百萬規難同胞而已，在此大難方殷，竟

能得其人，而解救有方，則今後無數禍

根，亦於此新局面之開始所造成。如甘

肅目前所急需之四大施政：

(一)全省政治軍事財政之統一。

(二)全省金融之統一與整理。

嗚呼，甘寧二省之煙禍，在吾人忠

言警告之結果，竟未能促悟二省當局之

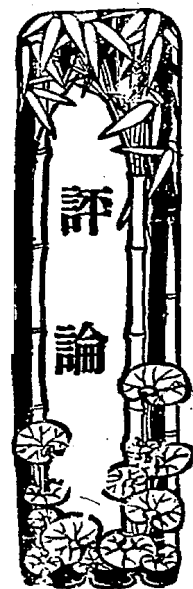
一人，反而變本加厲，逼民趨死。讀寧

夏七月十一日民國日報，載：

『寧朔縣屬豐盈上方堡長李光明，

昨因煙款未能如限交清，一時縣差催迫

，無法對付，竟投唐徕渠溺水自盡。』



寧夏煙款逼命

俠

(三)全省教育之恢復與振興

(四)全省災民之積極賑濟。

得見其實施有效外，其於甘肅之多數基

本問題，亦得其解決也。甘政有軌，西

北即無問題，於國於民，吾人胡不慶？

其無合於上列之標準，則吾人除爲

吾民哭，爲國事痛而外，尙何有言？

政治之效率，易見於設施；而人者

亦有其良知，隨環境以自策。吾人所觀

，亦正在其設施，以事業爲前提，次及

其人，是以吾人於隴上同胞對新任省委

的估評之初，未敢稍殺原初之希望。爲

芳爲臭、權在諸省委自握，吾人唯待之

耳。

八，二〇。

此偶然之披露，且因死者爲堡長。

其爲平民而逼於煙款，自盡而未知聞者

，實未敢限其數目也。

甘寧政事，操諸屠夫之手，民命兒

戲，已成習見，李光明之死，實不足爲

怪。然而吾人之不已於言者，蓋李氏之

死，因於「未能如限交清煙款」。禁煙

法，各地政府所絕對遵守而實行者。寧

夏省府，既隸國府統轄，嚴決禁煙，

乃其本分。然而寧夏因煙款而逼死堡長

矣！

「寓禁於徵」之說，曾有奸徒之倡惑

矣，然國府之精神如一，在撤銷查緝處

之後，即有立法院邵代院長之禁煙政策

之報告，曰：

「現在如有人對禁煙問題，猶抱

懷疑態度的，政府同人，決願負責誠告

我國民，政府在總理拒毒遺訓之下，

在中央決議政策之下，一定竭其責任，

在規定法律範圍內，從事一切禁煙的工

作，決不寬縱。因爲在法律方面，除刑

律上對鴉片煙的犯罪，特有一章的規定

，而公佈的禁煙法，也有很嚴厲對於禁

煙處罪條文的規定。法令森嚴，政府與

民衆，當然有彼此負起共守的責任。...

是以爲煙款而逼命之法律的責任，

民之寇仇視之，亦唯有以民之寇仇處置之，寧中倘有未死之同志，能將李光明以及類似慘案之詳情見告者，吾人決依前期本刊之評言，爲我同胞效命。

嗚呼，屠夫之寤夏操政者！

二〇，八，一七。

所謂回漢問題

梓 思

比年以來，三隴之天災人禍，愈演愈烈。致數百萬災黎，迄今猶陷於絕境而莫可拔！論者不揣其本，而齊其末，輒謂三隴災禍之造端，實基於「回漢問題」。此就表面觀之，固不無相當之理由，若一究其竟，殊有不然者，蓋所謂回漢云者，僅不過宗教信仰上之區別耳。三隴回漢同胞，除宗教信仰上稍有差異外，其他若風俗，習慣，語言……等無不相趨一致，而信教自由，已爲各國法律上一致遵守之原則，若以宗教信仰之不同，而發生所謂「回漢問題」，則中國之問題，誠多多矣。真如本刊編輯主任俠君所言：「回漢若成問題，則蒙漢亦成問題回藏亦成問題……問題尙未計決，恐我中華民族，早淪爲帝國主義之奴僕矣。」俠君之言，其理至明，同一國籍，俱爲大中華民族，果有何問題之足云？

然而，一聆所謂「回漢問題」，究由何而起？原問題之所以發生，必有其造

因，絕非憑空而降，愚以爲最大原因之所在，厥爲野心軍人或無聊政客之惡作劇。蓋彼輩爲謀其本身之昇官發財計，遂不惜忍心害理，拋棄我三隴回漢同胞之福利於九霄雲外，故張大其辭，極難間挑撥之手段，唱爲「回漢問題」藉以招謠惑衆，希圖得一部或全部民衆（回民或漢民）之擁護，以遂其私願耳。凡此事實，證之三隴歷史，不遑縷述。試思過去每當甘肅政局轉換之際，所謂「回漢問題」之呼聲，便甚囂塵上，如民國九，十年間，甘肅督軍張廣建卸任，馬福祥督甘之消息傳來，隴東鎮守使張兆鉅，因拒馬而唱「回漢世仇」之謬說，以爲反馬之得力口號。當時幾致全隴復陷於糜爛不堪之狀態，幸爲時未幾，北京政府復以陸洪濤督甘，馬督綏遠，而一時喧騰隴上的「回漢世仇」之呼聲，遂亦隨此政局之解決亦若浮雲經日而不知何往矣。

三隴回漢同胞，因教育不發達，知識簡陋之故，常被類此謬說所鼓惑利用而不自知，又如民國十七年，國民軍即利用此種謬說以挑撥三隴回漢，使之互相殘殺，以維其統治之地位，過去雙方（回漢）因受奸人之挑撥，致引起許多之誤會，因而發生種種之糾紛，犧牲若干回漢同胞之生命財產！今後三隴回漢同胞，若再不覺悟，仍信野心家荒誕不

經之言，上好人之當，互分畛域，互相猜忌，則前途之險惡，將不堪設想矣！今後三隴回漢同胞，應共同有明確之認識，凡只知一己之私，不顧長久大局，利用我回漢同胞均衝之勢，冀得暫時之相安無事，以苟延其官運者，或運用挑撥手段，藉回漢衝突之機，以爲進身之階者；不論其爲回教徒或非回教徒，吾人當目爲國家盜賊，民族罪人，羣起而共棄之，誅之；切勿再受奸人之欺騙，利用，重演國牆之慘劇，貽三隴歷史以無窮之羞，是作者所馨香祝禱者也。

打破所謂「均衡之勢」！

愚

我們始終確信：三隴今後的出路，除了自立自強而外，別無辦法，而欲達此目的，第一非努力三隴回漢合作不可。所以本刊作者俠君說：「今而後倘能使回教同胞知宗教之真諦，與非回教之同胞，共同提攜，一致團結，以國家爲前提，共存共榮之心，則革命之完成，中華民族之獨立有待。」馬警石君說：「我們要明瞭回漢的關係使那神過去的一切誤會汚史，再不要重演在現代的舞台之上……」又青海馬子香氏亦說：「我們經過變亂之後，再不覺悟，仍教唆子孫，互相仇視，圖作報復……使後人死於非命，就是我們對不起後人，給後人落下虧欠……」化除回漢仇視之

觀念，以期救二三十年後，百千萬亂刀下的人命……」可知：「回漢同胞共同提攜」，「一致團結」，「回漢親善」，「化除回漢仇視觀念」……等口號，實為三隴目前環境所急需，世界潮流所要求，我們若欲努力三隴今後建設，以求永久之幸福，須亟謀以上口號之實現。此種口號，不但是三隴同胞覺悟的表示，而且是事實所指示，所以天津大公報社評有云：「……速自精神上混回漢之界……對於回籍民族，宜剴切勸告，滌除一切除舊思想，願應新潮，而盡力於新甘肅之建設……」——大公報六月十七日社評：勉甘肅三省主席——故吾人以爲欲謀三隴長治久安之計，非努力此項自覺運動不可，數月以來，吾人不惜口敝唇焦，以與三隴同胞及政軍各首領相勸告者以此，事實所示，亦予以相當之安慰；不意於七月十九日首都民生報載有中央派赴甘肅視察員馬文車氏致第十七路總部駐京代表胡逸民一電，內有：「甘肅漢回雜居，駐軍各不相謀，暫擬利用均衡之勢，維持現狀，促成和平統一……」等語，令人披閱之餘，不勝詫異。馬氏爲維持甘肅現狀之苦心，吾人不能不表示相當感謝，惟馬氏所採政策，與三隴希，不啻背道而馳，爲三隴前途計，對於馬氏所發表之政策，實有辨駁之必要，作者態度完全出於至誠，想馬氏定不

以「狂吠」視之也。

甘肅回漢雜居，風習各異，自有回漢雜居歷史以來，回漢同胞互相殘殺之事，屢見不鮮，所謂「十年一小亂，三十年一大亂」，即可知之，原因雖多，而其最要者，實爲受人利用所致。溯自清代以至現在，歷次統治甘肅者，莫不以利用回漢均衡之勢，以爲漁人得利之妙計，至於民族感情如何融洽，彼此如何合作，彼等從不過問。遠者不論矣，如民十以前之張廣建，民十以後之陸洪濤，以及最近之閻民軍，皆以利用此等政策，而收統治之效。此種政策（？）在統治者視之，固不失爲一種得手好戲，但回漢惡感，即因此播種，日趨日甚，遂演成歷次回漢屠殺事實。且此種政策，往往爲一般軍閥官僚所使用，以爲彼等鞏固地盤，從中漁利之工具。軍閥官僚，唯個人利益是圖，人民休戚，自非彼等所注意，吾人自不能過於深責，倘使在革命政府之下，仍有此種鄙劣之人，意圖自己便利，而利用此種政策時，則吾人不能不加以斥責。馬氏此次發表政策，吾人雖不能必其懷有他意，惟由其電文觀之，實不免有利用回漢界限，圖謀自己便利之嫌，是以首都民生報有「利用回漢均衡之勢，維持現狀」之標題，故馬氏此種政策，頗足滋人懷疑也！

馬氏謂「甘肅回漢雜居，駐軍各不相謀，擬暫利用均衡之勢，維持現狀，促成和平統一」。所謂「漢回雜居」，自是事實，「駐軍各不相謀」，亦非虛構。惟馬氏「利用均衡之勢，維持現狀」之政策，作者早知其爲不可能，在作者草此稿時，京滬各報即載有蘭州曹中田與馬鴻賓二部衝突之消息，果不出吾人意料之外，是知利用均衡之勢，維持現狀，逞論不能收和平統一之效，即暫時求一苟延殘喘之計，亦不可得。馬氏亦自知其政策非長久之計，是以「暫擬」二字，以爲掩飾，豈知馬氏此種政策，早爲事實昭示其不可能矣。馬氏誠欲促成甘肅和平統一，自宜審察甘肅環境，人民要求，促成回漢合作，而誠不宜發表含有挑撥回漢感情，使人得利之鄙劣伎倆之「利用均衡之勢」之政策也！

抑馬氏所謂駐軍各不相謀，所謂均衡之勢，非真正駐軍之不相謀，亦非駐軍間之均衡；事實所示，乃土匪——如馬廷賢——強橫所造成之軍隊與土匪間之均衡之勢。此等土匪日益橫暴，人民遭其殘殺蹂躪，不可終日，若非即剷除，人民倒懸，無由能除。馬氏若欲爲甘肅人民着想，應即設法消滅，而不應出以利用手段，維持現狀也！……吾人深信：若欲促成甘肅今後和平統一，惟有回漢一致合作，消滅土匪。而回

漢合作，非先打破回漢界限不可，惟回漢合作，始可促成甘肅和平統一，甘肅始有出路，馬氏若欲爲甘肅人民着想，應先從此「回漢合作問題」注意起；而爲馬氏者，既係中央代表，一切言動，自宜慎重從事，以後請勿再輕發主張，致生回漢猜疑，滑倒國人視聽，而失中央之威信也。

茲爲全國人士告者：吾三隴人民，過去受人利用，飽嘗回漢屠殺之苦，味矣。吾三隴人民，現已全體覺悟，努力「回漢合作」，「自覺自強」之運動。吾人絕對不能再受他人之利用，造成自相殘殺，而使漁人得利之患事。凡欲利用吾人以往之缺點者，早可掩旗息鼓，免貽他日污辱矣。而凡同情於吾人此種之自覺運動者，在精神上，務請時加援助，以促成中華民族團結之光榮歷史！

最後欲向三隴同胞及軍政首領告者：吾人今後欲求出路，唯有：努力「回漢合作」，「自強自立」之運動，而欲達此目的，須先努力下列二事：

(1) 打破回漢界限：無論回漢，凡爲良民，皆爲吾所親愛之同胞，推誠團結；如爲民仇者，亦無分回漢，共同劃除，如最近馬步芳部之消滅馬仲英，即可爲吾人之榜樣者。

(2) 打破所謂均衡之勢：爲民敵者，共同消滅，絕對不容存在；反之，凡

與人民利益一致者，無分回漢，竭誠團結，打破互相猜疑，彼此對峙之「均衡之勢」免爲他人所利用。

以上二點，吾人若能一致努力實現，則吾人所揭舉之「回漢合作」「自強自強」之主張，即能成爲事實，而欲利用均衡之勢之野心家，亦可斂跡矣！

八月六日

我望着甘肅民國日報而

苦笑

白

甘肅真是一個爬不出腐朽地海底地方，當時代之輪不停的前進着時，而甘肅底社會，却倒推了上去。從前是在十八世紀裏，現在便到了十七？十六？世紀。這證據，不用說多的，只您費上兩分鐘的寶貴光陰，一看甘肅民國日報，你會認爲這話是真的。

報紙的功效，是不僅只反映社會現象，牠更有其重大的使命，在指導社會——指導社會前進。而甘肅的民國日報，却只做到了第一步，而也就只限於第一步了。而這第一步的工作，也如何的表現得貧弱啊！

我們知道這是省黨部所辦的報，但黨務的消息竟缺乏得每天只有用五號字排着的幾行。最可笑的以致全欄（那列在最後的黨務欄）僅有的一則消息，將省黨訓班學生賽球的消息來充數。

說是民報，而關於民衆的消息，雖不敢說沒有，也確難說名符其實。但一個委員因乘涼而打了幾個噴嚏的消息（所謂某委員感冒云云），却那樣驕心的登了出來。

我們真奇怪那些等因奉此的專電，爲其在內地各大報上排在第三張第六版上的，一到甘肅，便變得那樣重要？不僅佔了社論的前欄，還排成二號字。這些專電與甘肅的政治社會大塊有什麼關係？

提起社論，更教有門牙的人擔心。自創刊號起我只看到了一篇驚人的隱喻，似乎說罵人這一流事，文氣騰過鄂東底山海經序。這是奇文奇事，以後便難看也見不到了，交句文：「私心隱有驕焉！」

我最望着苦笑的是那塊尾巴——那接續着「文藝」這名目的尾巴下所放出的氣味。我常這樣的問着朋友：「這是什麼把戲？」朋友的回答是：「是甘肅特有的活把戲」。並且他指我要我看那「馬杓生在樹上」的四行五號字，和緊接着的齊頭齊尾的東西。我所感到的仍是苦笑，同時深憶到屠格涅夫底劃時代的小說「父與子」底偉大。因爲那偉大的作品的背景，正如現在的甘肅。

在雨天的路上，鞋底不會是乾的。但你不能將雨天走路，也要不濕鞋底的

方法，希望，也斷絕了。而民國日報！那負着指導社會，訓練社會的民國日報，從他截止今日以前的表現，他是安於現狀，而無雷方法，無所希望了。除了苦笑，還說什麼呢？

從甘肅的民國日報，我們深刻的認識了甘肅的社會，牠是溺沉於腐朽的海，而吞飲着泥漿以自樂。整個的舊勢力重新復活，新的時代的萌芽，已生的被蹂躪盡淨，剛埋的種子，被掘而踐枯。斷絕了希望是多麼悲痛，但要隔時

代的人覺醒，又是怎樣的困難。是罷？你執着指導一省民衆前路的筆政的先

編者按：甘肅民國日報之未滿人意，負責者實亦有其苦心。而白君批評，亦純據客觀。幸望民報負責同道，能於困苦之環境中，不負使命，作民喉舌，並採新式方法，改進圖新，則如白君之批評，有助吾道多多也，吾人更常望其指評。未知民報諸君以爲然否？

論著

訓政時期之中央與地方自治

(續) 田燭錦

(三) 歐美各國中央與地方關係的過程

在物質方面，模仿別國的長處，我們儘可迎頭痛擊，不必尾隨於後；比諸裝設電話，我們現在儘可直接裝製自動機，不必先用舊式，然後改用新式。但在政治制度上，却要逐步漸進，不可越級而行。我們萬不可，以那一種詞度最時髦，不顧合乎民情與否，胡亂抄襲過來。故法德各國，中央與地方政府的關係，是否盡滿人意，乃屬另一問題；然

即使其爲優良，我們亦不可依樣葫蘆的照抄。欲知我們應當若何取捨，當一考他們進行地方自治的過程。

在促進地方自治上，普通有種種錯誤見解；以爲給地方自治權越大越好。其實大謬不然，地方乃國家之部分，若果地方政府權力太大，國家之統一，被其破壞，則本既不固，枝豈能榮？而且人民無運用大權之訓練，而驟賦予之，無異使稚子駕汽船橫渡大洋，適以速其覆沒而已。試考英美德法各國進行地方自治的過程，雖情形各自不同；但給無

訓練之地方團體以大權，而不嚴加監督，與國家和地方兩無裨益，則各國皆然。

英國在一八三四年以前，中央對於地方施政毫無監督，各城市祇要向英皇請得市公約後，便變成形同獨立之小國，一切施政，中樞很少過問。當時地方政府之腐敗，真是筆難盡述。一八三三年調查各市情形之皇家委員會所作的報告有云：各市之官職，多被市議員分配於其親友，不管其資格何若，亦不管他們對於應做的事項，能否勝任。在柯文坦市兩個市民充任市立學校之教師，他們二人年得薪金七百鎊，但全校共總祇有一個學生！在蘭喀司坦市主簿吏未到辦公地點凡二十二年，但對薪金，從未少領過一日。……這是地方政府極其自由，不受中樞監督時代的情形。試問這種狀況下，除了少數土豪劣紳舞弊分肥，滿其私慾外，大多數人民，會有什麼好處呢？

一八三四年，英國設救濟貧窮委員會，監督地方政府辦理貧民救濟事項。一八三五年國會通過城市組合法案，將城市政府的行動，加以法律上的限制。一八七一年，將救濟貧窮委員會權限大加擴充，改組爲地方政府委員會，監督一切地方政府。一九一九年又改設衛生部，監督地方上一切關於救濟貧窮，公

其衛生，及地方政府的許多項施政。因為中央設立了適當監督地方的機關，使地方有權不至於濫用，所以至一八三五年以來，英國中央對於地方政府之權力，逐年增加。現在其權限雖不及德法地方政府之廣大，但他們增加權力之手續至簡易，（由衛生部或其有關之部以臨時部令 *Provisional orders* 允許，然後由國會照例承認）。故在一切設施上很少困難與阻隔。美國自建國以來，各邦地方政府的權力，即受邦議會之限制，但既經賦予地方之權力，則一任地方政府行使，邦政府不加干涉。以致弊政百出，人民鮮享受到自治的幸福。就中以財政一項論，一邦之內這一縣的稅，常較別一縣重數倍；一縣之內，各市各村的稅律，又大相懸殊，甚至一村之內，各國人所納的稅，其輕重常差數十倍。地方政府各機關浮報開支，濫用公款，尤為極普通之現象。所以自十九世紀末葉以來，各邦漸漸添設行政機關，以監督地方之財政，衛生，教育等等事項。他們的措施，固不能盡滿人意的地方；但從大體上說起來，中樞的監督，不但妨礙地方自治，而且實在對於地方民衆，大有裨益。

法國在一七八九年以前，無所謂地方自治。全國分作許多道（*Generalites*）每道設一道尹（*Intendant*）由中央任命。

。道下有許多市（*Communes*）市的長官，亦多歸中央直接任命。各市的行政，均直接間接受中央嚴厲之監督。一七八九年之大革命後，將回來專制的制度，盡行毀壞，而代以完全民治的地方制度。所有舊日的市（*Communes*）均劃作地方自治區域。各市的官吏之選舉，賦稅之徵收，以及種種設施，均由人民自行決定，中央不加干預。因為人民向來沒有自治的習慣和訓練，驟得大權，而不知若何運用，反倒受少數狡黠者之壓迫操縱。各市的官吏，類多濫用公款，擅作威福；變賣市公產，作臨時政費；不經法定手續，置人民於斷頭機上。以致法國全境，秩序紊亂，陷人無政府地位。

拿破崙執政後，遂將地方自治，完全廢除。一切地方官吏，均歸中央或各省（*Departement*）省長（*Préfet*）任命，受上級長官嚴厲之監督和指導。一八三一年後，市議會議員，改由民選。市長和市參事等由上級官吏於市議會議員中，選擇任命之。一八四八年後，凡六千人以下之城市，其市長和市參事，改歸市議會選舉，六千人以上之城市，則仍由上級官吏選任之。拿破崙第三當權時代，地方自治，又被摧殘殆盡。第三次共和成立後，地方自治始得順利進行。一八七一年起，中央給予各小城市自行

選舉官吏之權。一八八二年以來，所有城市，均有權自行選舉官吏。但城市進行的許多政務，須受中央之監督。過去四十餘年的經驗，法國地方自治，沒有什麼流弊。人民因有幾十年實地訓練，知道若何運用政治；中央的嚴厲監督，漸漸沒有存在的必要了。故這幾年法國關於地方政府的輿論，是要求減除中央監督地方的範圍。

德國在一八〇八年以前，和法國在大革命前的情形一樣，地方沒有自治權。因其創始地方自治的元勳史坦因，（*Anton Steiner*）不僅是個理想家，而且是個實行家；非如法國革命時的一幫要人，祇知按照空闊理論，而忽略實際情況。所以自一八〇八年實行地方自治以來，很少劇烈的反動。史坦因的筆記中有云：「市民對於市政，有完全管理之權。國家對於他們的任務，祇限於監督方面，使城市作事，不違背國家之目的，使他們遵守國家之法律。……苟不如此，則無異於一國之內，建設許多小共和國出來」。因為德國提倡地方自治者，知道把法律與事實兼顧，故給城市的權限是：「對於城市的活動，並無確定的限制，在無國家法令明文限制之範圍內，各城市有自行決定增進其市民道德與經濟利益之權」。但同時限定城市內委員之任命，須得上級官廳之同意，而大

城的市長，須由皇帝於市議會推選的候補名單中，擇一任命之，城市於進行許多事項上，須受中樞之指導。

德國人民在中央監督指導之下，於地方自治之訓練，凡百餘年，其已往之成績，遠過其他各國。現在人民對於自治的實際訓練，已經充分了；對於自治的習慣，已經養成了；於是中央之嚴厲

怎樣做個好縣長？

一 導言

國民革命的目的，是在乎建設；而建設的首要，又在於實施地方自治。地方自治如未能完成，那建設的基礎，即未易鞏固；建設的基礎，未易鞏固，那革命的目的，即很難達到。所以我們可以說，地方自治如不能完成，則革命即永無成功之一日。因國家行政區域的組織，是積縣而成省，積省而成國，一縣之自治不能成功，那一國的建設，即無從實現，這是淺而易見的事實，無庸贅言的。故一縣地方自治之能完成與否，與全國建設前途，誠有莫大關係。但怎樣去建設呢？用些什麼人去建設呢？這的確是一個很難解答的問題。不過就一縣而論，在目前情勢之下，負一縣建設之責任者，當為縣長，縣長如不能負擔這種建設的責任，那不獨一縣的地方自治，無從實現，即國家整個的建設前途，和革命目的，也必受他莫大的影響。所以當此舉國上下，對於建設呼聲最高的時候，而選擇一好縣長，去負建設地方的責任，的確是吾黨革命過程中，一件最緊要和迫切的事吧。

二，縣長在訓政時期中的地位

革命的目的，既在乎建設，而建設的首要，又在於實現地方自治；縣長在訓政時期中，是負責實現地方自治之專責者，其

監督，漸漸沒有必要。所以成立共和以來，對於中央與地方政府之關係，雖仍多沿舊制。但社會上的要求是：縮小中樞行政機關監督地方之權力。英美法德地方自治演進的歷程中，我們可以看出幾個重要的原則：（一）地方權力的大小，應視人民的自治能力與習慣而定之，不是地方權力越大越好。

章之鴻

（二）人民自治能力的大小，與其實施訓練之久暫為正比例。（三）人民起初實行地方自治時，不可給予權力太大；待其自治能力漸增，中央可漸漸多與以自治之機會，方無流弊。（四）無論人民自治能力若何，對於執行國家法令，及防範舞弊，中央不可放棄監督之權。（未完）

★ ★ ★

地位之重要與否，我們當然可以推想而知。吾黨第三次全國代表大會，已決定訓政時期為六年。在這極短促的六年當中，欲把這艱難繁雜的地方建設工作，逐部實現，本屬難事。況現在已過去二年，這二年的建設成績因軍事倥傯，共匪橫行，地方秩序不能安寧的緣故，不但一點沒有，反致建設的進程，生出許多的障礙。今後如欲在這四年之中，把六年的訓政計劃，都做出來，那舉國上下，即非特別加緊工作不可；但要工作有效能，又必賴乎人材，萬一人材不得其當，不獨建設工作，不能實現，即整個的革命計劃，也將為之破壞。前面說過，地方自治的完成，為整個革命建設的基本條件，而縣長又為促進地方自治實現之專員，則在這十分寶貴的四年訓政期中，縣長不得其人，即吾黨革命的前途，真有莫大危險了！所以我們可以這樣說：訓政時期的縣長之能得人或盡責與否，實為吾黨革命成功與否的一大關鍵。因吾黨在這訓政期中，是為我中華民族負保姆和小學教師的責任，而直接擔任這種保姆和小學教師之責者，就是縣長，於此可見縣長在這訓政時期中地位之重要了。

縣長的地位，在這訓政時期中，因然是十分重要！但在這艱難不羈人材缺乏的中國社會裡，又應怎樣去選擇好縣長呢？擇到了好縣長之後又須怎樣使這好縣長，不為那醜惡社會所腐化，而真能為吾黨負起那真正的建設工作呢？在這實施訓政建

設的過程中，這的確是個很重要的問題。最近胡漢民先生，也深感到縣長人材之難得，甚至於有以下的說法：

「天下無難事，莫難選縣長！」

於此更可見選擇縣長，真不是一件很容易的事。但怎樣叫做一個好縣長呢？怎樣可以使一個好縣長，不至於腐化或惡化呢？這也是我們討論「怎樣做個好縣長」的論文中，所應注意到的問題。

三、過去縣長的病象

我們要知道怎樣是個好縣長？和怎樣去做個好縣長？必須先知道吾國過去（或許是現在的，也還是這樣。）縣長的病象，才能對症下藥，有所遵循。據我的觀察，中國過去縣長的病象，約有以下幾種情形：

（一）以不擾民不做事為最高的理想 現在所謂過去的縣長，就是各縣的知事。這種知事的職務，在前清專做皇家走狗的不必論，即民國以來的現象，也是令人莫明其妙的。國家也不管各縣為什麼設一個縣長？做縣長的，也不知道自己應盡的職務。究竟是什麼？而一般人民，也根本不開縣長的作用安在？因此所謂縣長的職務，除照例出幾張布告，寫幾張呈文以外，其餘的工作，就是奉承上司，勾結士劣，魚肉鄉民了。其結果，縣長以不做事不擾民，為至高無上的理想縣長；而縣長自身，亦每以不做事不擾民為唯一賢良的官吏。至於應如何為社會謀建設，為民衆謀福利？當然是他們夢想不到的事了。

（二）以貪贓納賄為官場必有的現象 中國人先前讀書的唯「目的」，是在做官；而做官的唯一利益，就是發財。把「做官發財」連成一氣，好像不做官就不能發財，要發財則必須做官似的。因為有了這種錯誤見解，所以一人凡遇到做官的時候，鄉黨親友即爭相慶賀，以為你從此可以發財了，富貴雙全了！萬一那做官的，以廉潔自守，到了退職的時候，還是兩袖清風，那社會上不罵你還不可及，即笑你好弄虛名。在這種錯誤的

社會意識之下，即造成以貪贓納賄為官場必有的現象。做官的以貪污為應有的例行公事，而小民亦以貪污為官場必不可免的事實。上下相循，即造成「無貪不成官」，「要貪必做官」的羈絆觀念！結果弄得一般稍肯潔身自好的，即以官場為最醜惡的場所，始終不肯涉足。同時則有一二廉潔自守的縣長，因社會意識的錯誤，也卒蒙不潔之名，而不能自拔，灰心冷意了。

（三）以縣長為上級官吏的爪牙 先前的縣長，祇以不擾民不做事為唯一至高無上的理想，同時貪贓納賄，又認為官場應有而不可免的事實。所以政府設置縣長的作用，也無非為上級官吏，佈置了幾個爪牙罷了。故每遇一省的長官登台，他有好免縣長之權，那他的親戚故舊，即個個彈冠相慶，不怕沒有官做。這種長官，所以極力來布置他的親友做各地縣長的緣故，一方面固欲擴充勢力，鞏固他的地位，一方也無非為易於朋比為弁起見，由此更可上下一貫，發了一筆大財了。假使不是他的親友如要得了縣長之缺，那則非有五千六千元的運動費不可，或者以後還要時時希望進貢。而那個出了鉅款所得的縣長，到了地方之後，當然及時搜括，來填塞他的私囊，補足他以往的消耗。如此循環更調，地方多換了一次縣長，更多受了一次損失，所謂縣長縣長究竟是什麼東西？無非是上級官吏放到地方去的一條大蠱虫吧了！還那裡談得到什麼為地方謀建設，為民衆謀幸福呢！所最可怪的，一般民衆，也目為當然的事實，毫不驚訝和痛恨！中國的政治，鬧到這種情形，真是令人痛哭到萬分了。

（四）以縣長為社會上的一特殊階級 過去的縣長，在中國的政治上，既有那樣的病象，所以社會上即目為一特殊階級，同時縣長亦即以特殊階級自命，以為自身的確較人民高起一等。因為有了這種錯誤觀念，所以他就高視闊步，目空一切，遇事獨斷獨行，不納人民公意；而人民每以他為縣長，階級與人不同，事事皆取容忍服從態度，而不敢稍稍予以抵抗。於是縣



長在一縣之中的地位，即無異於一專制國的小皇帝，結果縣長以人民為魚肉，人民以縣長為寇仇。在這種情形之下，還期望官民合作，共謀地方之幸福嗎？還能望人民有權，去控制政府；政府有能，去為公服務嗎？我可以斷定是萬萬不可能的。

以上所舉，不過是縣長在中國社會裡，最明顯的幾個病象，其他種種的弊端，真是更僕難數！不過我們於上面四項之中，已可知道過去縣長在中國的社會上，早已失其現代性的作用。凡現代之所謂縣長，不過一縣人民的公僕罷了，事事皆應依照民意而行，斷不能獨行其是；同時一個好縣長，不獨不能貪贓納賄，還須盡其所能，積極的為該縣人民，謀幸福謀建設才行。而且縣長經相當的審核，由上級官署任命以後，於服從命令遵守法律的範圍以內，上級官署，也不能隨便干涉，其所施的一切行政行為，可說是對該人民負責，而不對上級官署負責的，故縣長斷不能成為一上級官署的爪牙，而是一人民的公僕了。

四、造好縣長的幾個要件

人是一個有理性的動物，當然知道禮義廉恥，榮辱毀譽，以人之譽為榮，以人之毀為辱。那末中國社會過去的一般情形，為什麼會造成「無官不貪」「殘民以逞」的現象呢？這當然也有他的背景和環境，去促成他的。我們斷不能專歸咎於他們，同時對於造成他們腐化惡化的制度和環境，也應盡量的改革才行。我以為以後地方如欲得造好縣長，或好縣長到地方去不至於腐化或惡化，而能把他聰明才力，盡量地貢獻給為民衆造幸福的道路上來，那必須有以下的幾個要件，才有效果：

(一) 設立訓練縣長的機關 訓政時期縣長的責任，既有若其的重大，那擔任縣長的人材，斷不是一件極容易的事。專有道德而無才學的，固不能擔任；即專有才學而無道德者，也斷難負了這種重大的使命。有時才學有了，道德也有了，而無為犧牲的決心，或不明瞭黨義，與訓政建設的意義，仍不能望

其有良好的成績。故欲具備了以上的四個條件，固非一般知識份子，所能做到；即普通大學政治系畢業的學生，也每每破缺不完。所以我們要地方上有了好縣長，非由中央政府專設學校，來訓練不可。

(二) 嚴厲執行考試的制度 考試制度，固然不能算做選拔人材的唯一方法；但經過考試及格的人材，其本身的學識上，和政治的效能上，總比那些未經考試，專由個人情面介紹而來的要好些。同時考試時，應注重於行政時實用的科目，使他學有所用，用本所學，那才不失為國家培植政治人材的原旨。且於考試之外，尤須考核其品性與才力，如能合到「才品學」的標準，方准予以錄取任用。蓋訓政時期縣長之人材，斷非徒具書本知識者，所能勝任愉快也。

(三) 考取名額的任用要有次序 中國先前的考試制度，凡錄取人員的任用，仍不免憑藉私情，不按名次。結果弄得一般考取之士，仍是奔走呼號，蠅營狗苟，完全失却選拔真才的效用，而使地方上之行政人員，也為上級一二有力官吏者的走狗，這種有名無實的考試制度，當然不能獻出考試的眞效能了。如將來的考取縣長，仍使之有奔走經營之弊，則私德既虧，其於將來的行政效能上，也必無多大的成績。

(四) 縣長的官職身分要有保障 中國官場最壞的陋習，就是一個機關長官倒了，下面的一切職員，皆隨之而去，好像一般職員的任務，都是專為某個長官似的，根本忘却了他是一個民衆的公僕，一切的行政行為，皆須對民衆負責的意義。而現在各省縣長的更動，也每每以省政府主席或民政廳長的意旨為轉移，並不問其成績如何？應否撤換？結果使得一般很好的縣長，也因官職身分之無保障，而存了五日京兆之心，不獨不為民衆謀幸福，反及時搜括金錢，以作再起之用。故我認爲縣長官職身分之無保障，實為現在造成許多貪污縣長的主因。以後政府如能遵照法規之所定，對於縣長的「官職」「身分」「任期」

，皆有一定的保障，我想單只一項，即可使將來各地的縣長，趨於廉潔，同時對於行政的效能，也必有長足的進步了。

(五)縣長的賞罰獎懲務須嚴明。現在省府對於各地縣長的成績，也和先前一概，取不問不問的態度。貪污不法的縣長，省府也沒有如何的懲罰；廉潔幹練的縣長，省府也沒有如何的獎勵。這種聽縣長自生自滅的境况，那裏還希望有什麼好縣長出來。所以今後政府如不要實現地方建設事業則已，如欲實現

實行農村自治

固青

——對三省農友之供獻與希望——

(一)農村自治的意義和目的
我們要明白農村自治的意義，應先知道「自治」是什麼；「地方自治」是什麼

「自治」是自己來治理自己，本著自由獨立的原則，處理個人的事務。「地方自治」是一地方的人，在一個地方區域內，按着國家法律所規定，用地方大家公同的意見，來處理一個地方公共的事務，關於地方自治的解釋，總理孫中山先生說得清楚，他說：「我所主張的地方自治是在軍事結束之後，把全國一千六百多縣都劃分開，把地方上一切的事務，讓地方人自己去治」這一句話可以說是地方自治正確的定義。我們現在所說的農村自治，他的範圍是指農村方面的自治以別於市自治而言。農村自治簡單的說：就是要把農村政權，從封建式的土豪劣紳的手中，移轉到大多數

地方建設事業。那非有一很好縣長為之指導進展不為功。同時要地方有一很好的縣長，又非從依據着橫法，嚴厲執行賞罰獎懲的條例不為功。出有貪贓納賄行政不力的縣長，即應明令撤職，依法嚴辦；而於廉潔自守政績卓著的縣長，也即應明令嘉獎，予以升擢。這樣賞罰嚴明，殺一儆百，則各地的縣長，必能望風模仿，而漸漸善境了。

(未完)

農民的家中；把所有農村裏面的公共事務，完全叫農民們來管理，建設真正的

民主的鄉村自治機關，這才是國民革命成功唯一的基礎。我們知道，中國以農

立國，歷四千餘年之久；農人占全

國人口百分之八十以上，農業生產，占

全國生產百分之九十，國內四十戶以上

的村莊有一百萬個以上，假若這些村莊

都能够澈底改造，國又革命豈不是大部

份已成功了嗎？現在東南各省的農村自

治都依照民國十八年九月十八日，國民

政府公佈的鄉鎮自治實行法和今年一月

三十日公佈的農會法，漸漸地把農村自

治實行起來，推廣起來了。甘肅寧三省

僻處西北，文化落後，交通不便，農友

們這幾年來，一面遭災荒的浩劫；一面

受苛政的虐待；在這兩重壓迫之下，農

是剝削我們老百姓的，一些也靠不住。

農友們要追求真正的解放，便要先曉得

農村自治去自己團結起來實行農村自治

，這樣才是農民解放的途徑；也是國家

建設的基礎。因為農村自治的目的是在

改造農村社會，增加農業生產，增進農

民知識，使農村日趨於繁榮，農人生活

日進於美善。換句話說：農村自治，就

是實現本黨最近政綱之改良農村，增進

農民生活的具體方案。

(二)農村自治的組織

上面把農村自治的意義和目的說過了。現在要說農村自治之機關組織的方法：依照國民政府所公佈的鄉鎮自治法施行法的規定，我們知道農村自治的機關，可直接隸於區公所或鄉鎮公所。本村住民依照村政訓導員的指導，組織辦理鄉村公共事務的村公所，設村長一人，村長下面設教育，財務，公安各股，商同村政訓導員辦理村治事務。組織的時候，要明白下列各點：

(1)在訓政第二期，村長由縣政府

選舉任命，村民大會監督的責任。

(2) 凡是中國人無論男女在本村居住一年，或是有住所二年以上，年滿二十歲的時候，都可登記為村公民，有出席村民大會行使選舉，罷免，創制，復決之權。

(3) 到了訓政第三期，村長由村民大會選舉，罷免；只須呈報縣政府備案。

(4) 村民大會的職權：

(1) 行使選舉權，罷免權，創制權，複決權。

(2) 制定和修正自治公約。

(3) 審議上級機關交議事項。

(4) 審議村務會議交議事項，或村民提議事項。

(5) 村長之下，按各村事務的繁簡，分設各股（如教育股，庶務股，財務股，公安股等）每股有股員一人；并可指定股員一人為書記，專門繕寫各種表冊。

(6) 村長和各股辦事處的地方叫做村公所，應該設在村內適中的地點。村公所於現行法令，村自治公約，及村民大會交辦之事由村長執行之。

按關於農村自治機關的組織，尚有許多問題應當討論，如(甲)村長問題

乙)村民問題(丙)制度問題(丁)錢的問題(戊)事的問題(己)籌款方法問題(庚)村公職薪金問題等。此處祇能言其大概，詳細討論，俟諸異日。

藝術之產生及其目的 (續完)

青人

那著了奧威爾斯的「世界史綱」比美的「人類的故事」底房龍，在「藝術」一章作了這樣的結語：

一個沒有藝術與幸福的世界？好比是一個沒有笑聲的育兒室。

這之前是如此說着：

「人民漸漸知道雷姆白蘭脫，貝多芬，與羅丹是他們民族中真正的先知與真正的領袖。」

一個大的時代的推動，我們能看出那現在表面的原動力，如政治軍事……的供獻。藝術的供獻，更偉大於這些，而其未能得一般的明顯之認識者，實由於藝術之力是潛在的推移的原因。

藝術之一的詩，我們用雪萊的句子來作例，可以推及其他。

從不滅的火爐中，
撤出灰和火星，

向人間撒出我的許多言語！

經過了我底口，

向不醒的世界，

去做像言的喧嘩罷！……

——雪萊：寄西風之歌。

在這更進一步的討論裏，我們可以明白：真正的藝術不是靜止的，除了他基地的——我們上面說過的那本身所存在的美之外，其最大的目的與作用，便是推動社會，作未來社會的醒號。

七

將以上說的，我們用兩個名詞來代表：就是藝術的機能除開組織感情外，更加上組織思想的一個機能。

托爾斯泰所謂：「喚起曾經經驗過的感情於自己的內部，然後以運動（如跳舞）線，色彩，音響，語言所表現」的形象等傳達這個感情，使他人能够經驗這個同樣的感情——在這裡面才有藝術活動。藝術是這樣的一種人類的活動——個人意識的用某種一定的外表記號傳達他所經驗的感情給別人，別人受這感情的傳染而得經驗。

我們看到科學把人的思想系統化，秩序化，純粹化，從矛盾解放出來，從知識的短片，拿碎布織成一件科學的觀念及理論的衣裳。然而，社會的人不單思索而且感觸：他煩惱，快樂，希望，歡喜，悲哀，絕望等。他的感情可以是無

地複雜而纖細，他的精神的體驗能夠有
時以這個別，個調，音義來講和調子。
藝術或以語言，或以音樂，或以運動，
或以其他手段……總之，以技巧的形態
，表現這些感情。這又可以換言如下：
藝術是「感情之社會化」的一種手段。因
此，社會上這些感情之社會化，作為其
傳播和普及手段之藝術的直接任務，便
不難明白了。

以下我們再說：藝術不單是感情的
組織而且是思想的組織。

蒲列哈諾夫在其「藝術論」上說：
「藝術說是單只表現人們的感情，同樣
也是不正確的。否，藝術表現他們的感
情，也表現他們的思想。不過不是抽象
的而是假借活着的形象，這要有他最主
要的特質。據托爾斯泰伯爵的意見，以
為「藝術是一個人為傳達他所經驗了的
感情給他人，把他再喚起於其內部，而
以一定的外表記號表現出來時產生出來
。」但是，我這樣想，藝術是一個人
在包圍着他的現實之影響下面，把他經驗
了的感情和思想，再喚起於其內部，給
這些以一定形象的表現時，產生出來
的。

具體的說：比如看了一篇描寫官軍
團士劣們的屠殺人民而革命的青年依然
不屈的作他的工作，因此殉了他的信仰
的小說時，我們可以看出思想的傾向，

同時讀者的心弦也被進步的思想所組織
。畫家和雕刻家能够只管專心於性格或
美的實現，然而戲劇家或詩人就不能這
樣。因為後者所用的是語言，語言是思
想的表現。而思想是行為的理由乃至動
機。那末，為什麼在藝術的功能是組織
感情以外，加上思想的理由，也會明白
了。

我們可以想到法國革命的當時，一般
國民對馬賽（現在的法國國歌）的興奮
是怎樣的。封建的統治——貴族僧侶的
淫威，使大多數的人民，呻吟於絕望苦
痛的深淵裏。然而，在革命的暴風雨當
中，這個歌曲發現了。從沈長的夢境到
熱情的覺悟，從被壓迫的狀態到擡頭的
狀態，從沈滯到急進，從黑暗到光明，

查調

寧夏社會教育概述

社會教育，為完成訓政建設之基礎
。實施推廣，刻不容緩。然在今日之寧
夏，欲辦理社會教育有三難焉：蓋甯區
素稱貧瘠，比年因軍事影響，吏因飛挽
，民病誅求，籌畫經費，殊非易易，此
其一；鄙處遼遠，民智閉塞，固陋自甘
，弗思振奮，強令工暇求學，殊難為計
，此其二；教育事業，至為清苦，熱中
之士，咸不屑為。此而欲推行社會教育

步是直前走的，感情像燎原的炬火，這
個歌曲就是那時代國民感情的象徵，同
時是那時代思想的醒號，也就是組織當
時感情和思想的手段。

八

在目前所謂藝術者，是音樂，文學，
美術，戲劇，跳舞，電影等。但，這只
是暫時的分類。社會在無止的前進，
所謂藝術——這與社會不能脫離其關係
的意識形態，自亦有進無已。猶如從前
對電影討論着是否為藝術？而現在誰不
承認電影是藝術？一樣。

時代在無休止的變進與遺忘，藝術會
永偶歌在一角嗎？

在問題討論的終結，我高呼着：

——前進！

一九三一，八，一九，南京。

寧夏教廳通訊

，殊不相當人選，此其三；具此三難，
至甯省社會教育。未能早日推行，殊憾
事也！

本年春季，以地方和平，於萬分困
難之中，籌畫經費，積極於社會教育之
推行，如民衆學校，公共體育場，民衆
圖書館，民衆學校師資訓練班等，業接
擬定施行步驟，先後成立。雖創辦伊始
，範圍僅限於省會，且因經費拮据，設

備殊形簡陋，要之，甯省社會教育之發達，實以此為發軔。爰隨運事實，以為留心甯省教育者告，兼以冀各界人士之贊助，而收長足進展之效也。

一、設立民衆學校師資訓練班

籌備處，為推行民衆教育之首要工作。當軸有見及此，於推行民教之前，設立民衆學校師資訓練班，教育廳長担任教學管理，于公務繁忙中，購費不貲。教員演潤生谷曙吟龍鍾靈李堯夫徐屏西王智勤等分任教育黨義注音符號珠算音樂各科，均能不憚溽暑，循循善誘，尤足多焉。學員二十人，均係由各縣選送者，自五月中旬開學，迄六月底滿事，現已分赴各縣，籌設民衆學校，將來甯省民衆教育之發達，當于該學員等之努力卜之。

二、設立民衆閱報處

報紙為啟牖民智之利器，為社會教育設備上所必需。本廳感于目前需要，就省城中山市場設立民衆閱報處，陳列平津滬漢各種馳名新聞紙，並各學術團體及教育團體捐贈刊物，約計數十種，頗能引起民衆研究時事之興趣。日間入覽者，絡繹不絕。據聞俟有擁擠，即另闢專室，至省外各縣，已通令限期籌設，不久即可告竣。

三、籌設民衆圖書館

圖書館亦為推行社會教育所必需。甯省有清以來，迭遭兵燹，民國成立而後，又慘處災禍

交侵之下，文獻闕秩，研究學術空氣，甚形稀薄，學子甫離學校，即視書籍為廢物，執農工商業者，更無論矣。此無他，無圖書館以資提倡，實有以階階勵也。本廳于中山市場設立民衆圖書館一處，已購得民衆讀物百餘種，並由中華商務兩局訂購大宗圖書，俟運寄到甯，即定期開幕。至省外各縣，已通令趕期籌設矣。

四、籌設民衆學校

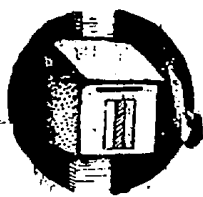
民衆學校，原擬就省城設立四處，旋以種種困難，未克同時舉辦，僅就中山市場舊地名公園者，略加修葺，設立第一民衆學校。計置先招生兩班，每班五十人。原擬于五月中旬開學，嗣以農忙，招生困難，及因辦理民衆學校師資訓練班，地點上之衝突，改擬暑假後開辦。目下正分區調查失學民衆確數，以為實施之準的。第一區已調查完結計失學民衆，達一千一百六十人。俟各區調查完竣，即按失學民衆分期就學辦法，由各什家長負責開導，並由負責當局，酌施強迫，一方面分區設立民校，以期普及。至省外各縣，已由本廳擬訂推行辦法，責成各縣當局，積極籌設。倘無意外事變，當可如期奏效。

六、設立公共體育場

寧城固多隙地，堪作運動場所，但多坎坳低窪，修葺需時需費，且距人居較遠，難供各界

人士，工暇運動之需求，本廳就東附近曠地，暫闢為公共體育場。場工平治，幾費經費，現設有籃球場一、網球場二、每至晨光晚照前後，各界人士，莫不興致淋漓，爭來獻技，亦寧夏體育之一頁新史也。

甯省推行社會教育，就已見諸事者，概述如上。而每月辦理經費，僅由庫撥給三百元，其困難情形自可想見。他苦改進戲劇，破除迷信，改善說書灘，設立社會教育儲蓄會，以及蕩滌一切舊染，啟迪民智之具體辦法，均俟經費有著，不難分項進行。總之值茲訓政時期社會教育，乃整個的政治問題，而非局部的教育問題。推廣施行，各界明達均應負責贊助，故欲解決財才困難，招生困難，期社會教育之普及，而完成訓政建設，誠不能不有鑒于各界賢達，及關心甯省教育者之共同贊助也。



通訊

一 內蒙一瞥

胡振鐸

這管通訊是胡同志接到我們寄去的本刊後寫來的，在沙漠與水草間，在工作與

跋涉中，胡同志未曾間斷過一期的通訊，而這次又拿着信箋在火燒的沙漠之炎裏，寄來這樣有系統的寶貴的資料，除了我們對胡同志的感激，我們更替讀者道謝。

胡同志在報告實際情況之外，他還深刻的觀察到內蒙的和外蒙的危機。宗教是民族的鴉片，逸惰是亡國之母，更何況一決難收的赤水之浸漫。胡同志這樣悲痛的喊道：「蒙古民族將要被淘汰了！」對要人老爺老總：們失望了的讀者您的感想是什麼呢？

編者。

陰山之北，杭愛山與肯特山之南，有一浩浩蕩蕩一望無涯之青草高原，此一帶雖屬沙磧之地，河流絕無僅有，務農似不適宜，但青草極稱茂盛，蒙人稱為草灘，地理家所謂之蒙古草原帶，即內蒙古高原是也。古為蒙古人跳梁之區，今則已屬於察綏二省。但因交通不便，其地的一切情況，我國在朝的大人先生委員長們鮮有知者，即在野之小小百姓們恐怕也不曉得（日本人頂清楚，瑞典人也極清楚，他們有詳細的蒙古地圖，他們有私行考查的團體）。中國人不知中國的地理，（知道的也有，不知

道的也有，舉一個例子：曾經有一位大學畢業生，而當高中校長的先生，他對學生談：「寧夏在甘肅之西，新疆之東」。大學畢業生尚切如此，豈不得自己姓名的老百姓更不必說可想而知了。）真應愧殺！沒有學識的我，竟然想不到的跑到此地來了。我是中國人，應知中國地理人情。自家知道了，尤應使大家知道。這是我應盡的責任。茲將我所見到的，列述於後：

（一）地理 內蒙高原，位於北緯四十二度；南有陰山脈，東西橫亘；延山峰更有我先民之偉大工程萬里長城。五里一臺，十里一墩，觀此工程，不禁令人對先民嚮往而起敬，更不禁令人對先民羞愧而汗顏！沿長城之都市，有包頭，歸綏，豐鎮，大同，張家口。張北獨石，自古為險要之地，中原與塞外之門戶，今更為北方重鎮。高原之北有肯特山與杭愛山脈，其山峰即為內外蒙古之分水嶺，亦即內外蒙古之分界山也。由察哈爾之北部向西直上，愈行愈高，但非高山，而為漸上之斜坡。水則除有人處有井而外，河流只有綏遠境內離東公府百餘里之八音哥里河，與特刺不之人哥河。並且水不甚大，而礦質鹽質極多。人可免強食之，駱駝羊牛馬等飲之，則「得其所哉」，「得其所哉」盡美又盡善矣。蒙古的半羊肉香，也怕有鹽質

的水的好處。交通方面：亦有一張庫汽車道，往年交通尚便，今則外蒙為赤俄所把持，用封鎖政策，斷絕交通。內貨不得出，外貨不得入，做蒙古生意的惟一大商埠張家口，現在商人很多的關門大吉，凋零不堪了。現在只有新創的一條東西的大路，就是由綏遠往新疆，可沿內蒙與外蒙交界之間，平安而通行。駱駝隊可行，汽車更可行。（端與人的汽車由新疆已經來往二次了。）因為居民極少，所以沒有土匪光臨。因為只有沙石，沒有洋元，所以軍閥們都不來鬧津。行旅除感覺寂寞，與有的几處水少而外，其他倒安適。所以甘州，肅州，涼州，寧夏，及各處之駱駝商，均取道於此。鴉片煙一文錢的稅也不上，很安然無恙的幾十幾百駱駝的駛運於綏遠，而入於北平山西了！很平安的一隊運毒物大道！這真是有毒物的人的好運道，這真是中國民族的大危機！

（二）民族 在此一個高原上所居的人民，大半是蒙古民族。陰山北麓一帶，地土較肥沃之處，有幾家被軍閥敲了骨頭括了骨髓的餓得七死八活的內地着百姓，正在那里開墾。居民極為稀少，表實在沒有法子知道確數，只能曉走上幾十里有一二家蒙古包，不曉人口的數量，說包的數量，平均大約在一百方里內有兩個包。

蒙古民族為最強悍的民族，元朝的大帝國多嗎雄勇，人人都知道蒙古人胡服騎射，但是現在不然了。現在的蒙古人均習於遊惰，什麼也不幹！從亞當與夏娃造成他們之後，他們就過的遊牧生活。一直到現在，還過的是遊牧生活。拿元朝歷史與現在的實際情況比較一下，我看來還退化了。蒙古民族要被淘汰了！蒙古民族為什麼要被陶而滅亡呢？以我的觀察，其最大原因：

(A)中了佛教的毒 蒙古人篤信佛教，有兄弟三人，定然有兩個喇嘛。不討老婆，不參歡喜禪，三個人兩個不養小孩子，日復一日，年復一年，蒙古人便越減少了。但是實際上喇嘛並不會念經，甚至於還莫明其妙，也可以說莫明其廟！喇嘛一樣的性欲衝動，喇嘛與火燒紅蓮寺上的和尚一樣的騷淫，見了女子，非參歡喜禪不可。況且蒙古的女子與上海的舞女一樣又明的不穿褲子，加之蒙古女子放羊牧馬，在野地裏喇嘛才可以橫行無忌。性交的混亂，也是生育減少，人口減少的一個原因吧？

(B)慣於遊惰 蒙古人好飲酒，這也是氣候寒冷的關係。不說騎射連駱駝半牛都是女子放牧。一切的生活，大半靠女子維持。失了原有的民族精神，也是人口減少的一個原因，其他文明落後等等更不比說了。

(三)蒙古人生活一般 以我的觀察，蒙古人現在仍然完全過的遊牧生活。以他們的衣食住行風俗人情種種證明，似無不合之處。

衣 他們所穿的衣服，十件有九件是皮子。天晴毛在裏，下雨下雪毛翻外，(毛向外水不入)而且均係長的。袖子過於膝蓋，袖口為馬蹄樣，這也可以說是氣候寒冷的關係。這地方確實氣候太壞了，即就是現在，有的時候非穿皮衣不可。奇寒酷暑，熱時熱極，但與內地及南方之熱不同。江南之熱為蒸於籠，塞北之熱如火燒。氣候之乾燥，可想而知。原因是沙蹟收熱易，放熱亦不難，寒暑的變化因而急。蒙人喜穿褲子，這也是地理環境的關係，因淺口鞋沙石易入也。蒙古人衣服多為紅色，紅人紅衣，臉上也是油，衣服也是油，他們倒處之泰然。你若是怕他身上有油，他還多多的抹些在衣服上，這是我親眼看見的。

食 他們的食物極簡單，米麵肉乳茶。黃米炒熟，一把炒米，一口茶，這是早晚的食物；午時則食麵。造的極不清潔，像我這些苦力都看不慣，若是大米細麵吃大的，或者是愛食中西大菜的先生們見了，定作三日嘔。肉不論壞不可食，臭不可當，他們依然食之。他們能把牛羊肚子不洗而煮食之。

住 住也簡單，無房舍，無牆垣，均為包。包以木作架，形似魚，外以氈包之，稱為蒙古包。一包之內，造飯睡覺，男子，女子，阿公阿媽，都可同包而睡。即客來也可同包而睡。漢人只要懂蒙古話，亦無往而不利，蒙古人不住房子的原因：

(1)沙石不能建築，且數千里之內，不見一樹，木材極缺乏，造房屋極難不易。

(2)蒙人逐水草而居，水多草茂處，即是蒙人家，我們初到此地，三里之外有蒙古包在，不過二月，他們已舉家而遷其居了。豈不與我為隣乎？實因此地之草被我們的六十餘條駱駝食完了，彼之牛羊馬駝豈能飽肚子而居留於此乎？因為逐水草而居，不時遷徙，房屋則不易搬運，包則只用一駝可載之去也。

現在的內蒙古極為安靜，堪稱為一片乾淨土，但是也危險極了。赤俄的赤水，已漂浸了外蒙，倘不是肯特山與杭愛山，恐赤水早已漫及內蒙了。內蒙的人非常恐懼，但恐懼只是恐懼，無法可以提防。堂堂的政府諸公，又不問不聞，不加注意，現在已有不少的地方被蠶食了！恐再不注意，彼則得寸進尺，內蒙之被蠶吞將不遠矣。同胞乎！豈不肯想一挽救之法乎？豈直望視內蒙淪沒乎。

吾輩青年，團結！振起精神！開發西北！

二〇。七，一四，於內蒙之北邊。

二 蘭州近况 王平通

隴鐘諸先生：

貴刊已讀到第五期，假若我能代表全隴的讀者的話，我將不知用怎樣的虔誠來致謝？在黑暗，腐臭，無聲……裏，隴鐘竟使我們看到了光明與希望，而走向活躍的路了啊！

我希望貴刊能多載這裡的情況，因為在貴刊的創刊辭上是表明，隴鐘不僅供給故鄉的讀者以思想的糧食，同時要向外宣傳三省的實況。所以僅如蘭州現在的情形，像某師騎兵的街上賽跑——大隊的馬騎，橫衝直撞的從街上跑過來跑過去，行人是無法躲避，而軍隊還叱呵着當了他們的路。女人到下午四五點鐘，就不敢出門，原因是一出了門，便失了踪。一直關得警察無法，聲明傍晚出門而失蹤，警察概不負責，因為警察抗不過灰褂子。其實不待傍晚，在白天的街上，某師軍隊的任意欺辱調戲女人，是常見的事，不過一到晚，就公然幹起來罷了。最吃苦的是住家的女學生。在值勤節省城各機關各學校在二廟一帶栽的樹很多，而且僱人看管培養，綠葉成蔭，二廟一帶簡直像個小

森林，這也是有幾年的功了。不想最近又是某師的隊伍，在一夜摧殘盡了，同時將管理的工人痛毆一頓，說「這是公家的樹，阿們是公家的人，汝阿管我們的！」……這些在

先生們或許不知道，但我是常為這些事痛哭過幾晝夜，教我說，像這樣的事是說不完的。而做這樣事的人，正是我們自己家鄉的隊伍，你說傷不傷心？

蘭州是省會地方，有政府，有警察，都是這個樣子，外縣可以想見了。我希望貴刊能多載些寫這面情況的文章，使省外的同胞知道甘肅是怎樣的現狀，甘肅人過着怎樣的生活。完了，敬祝為甘肅人民說話的隴鐘萬歲！諸先生努力！

王平通頓首 七月廿一日
平過先生：

蘭市竟有如斯現象，吾人之痛心，正與先生同。甘人不自覺，正不知何日能脫離奴隸地獄也？所示謝甚，自當努力。惟道路遠隔，有待如先生之讀者，常示指教，並賜材料也。此祝
撰安！
編者。

三 一位讀者

吾人處在黑暗的隴阪之中，日夜所見聞者：只是烏煙障氣，想起光明的青天白日，真要急死，莫有一兒見快愉。

頃者忽得到隴鐘，欣讀之下，心神驟覺輕快。尤其讀「誰負其責」和「代表」兩評後，不禁的發生了無窮的感慨。故將吾甘的政况和代表，叙述幾句，特為寄上以作諸位同志閱覽，並祈將此編成有系統有章句的記述聊助隴鐘的音波。茲先由蘭州省政府簡單的說起：省府自馮逆殘部人員出走後，本省的什麼昏庸老朽，無聊政客等，一個個的出頭上台了。每日在蘭州市上，威風凜凜，挑起什麼主席委員廳長的架子，大倡自治。其實省府的命令，不能出蘭州一步；各處人民的生死，無人過問。牠們只是飽過着主席委員廳長處長等等的權，把割據省外的土匪，毫不過問。若輩匪衆，也竟掛起革命招牌，自稱曰什麼討逆軍，什麼綏靖指揮，明目張膽，轟轟烈烈的縱意搶掠，姦淫焚殺了。死餘之民，還是取膏竭力的在供給糧草夫料柴炭，若或稍緩，匪徒們牽騎下鄉，親自征發，連破衣爛被，青年婦女，一齊綁到馬上，歌唱而歸，然此乃匪人之本能，無足怪異。最可怪而最痛心者，就是真革命的負責者，他們到底是本着什麼政治方法，懷着什麼心理，和仁術，把甘肅死餘的六百萬人民，置之火坑，一燬不憐？只是看見數千萬殺人放火姦淫搶掠的匪衆，今日派什麼特派員，明日派什麼視察員，還有什麼慰勞員等等，在

離離道上不絕如縷的紛紛而來。時日嘉賞，時日慰勞，最後特任爲什麼師長，什麼指揮，成了正式國軍，忠實的同志。咳！人民有何罪孽，到現在還是在刀槍恐怖中做生？看來中央真是願助匪爲惡，不達殺民務盡的目的不止。這話不是吾人的苛責，實在是事實的明顯。如隴南已爲什麼指揮的管轄區，而人民所受的災殃，不但不減輕，反比從前更形加重。除正式供文外，還向民間徵收什麼編遣稅，中央代表招待費……：日夜往民間尋逃兵，催糧草，其實所尋拿的是財物和婦女。每個中央的派員一到，離走時便要拿三千五千，或十萬二十萬的路費，這筆費，不向人民血肉中找出，有誰出呢？這是中央對甘民的德意，抑是植收人民的冀表現呢？

說起代表——凡由甘而往外省的不要說；只就本省各匪往來的代表說：彼此都說的天花亂墜，什麼甘人治甘，彼此一家，漢回合作，到走的時候也同中央人員一樣，拿上數千數萬老人額，便算完事。尤其由省府來隴南的什麼任大人舟山，龐大人天額，牠們來的使命是求馬廷賢與省方合作，孰料牠們見了馬後，就露出半頭鬼面狼心狗肺，便對馬上策獻計，使其舉兵攻省。彼等一言而幸中：就發號施令，提起匪衆，進攻省城；可是省城偏攻不下，結果害殺了無數的可憐農民，事算了息，但若輩代表們，現已得位太上指揮的爲太上爺，得了縣長的爲縣令局長的爲局長，一個一個的都吸食大民血髓去了。想往省外的各代表還不是一樣的志願？嗚呼！痛哉！民無寸鐵，無能力，只有含辛忍痛，苟延喘生！隴籍的同志們：吾人想借各位不知道這樣情形，故略述之，藉知吾甘的黑暗而已。

鄙人在萬惡的匪巢裏居住，莫膽揭穿姓名，祈鑒原！ 古四月初三日

啟事

- 本社蒙
- 康价人先生捐洋伍拾元正
 - 袁荆山先生捐洋壹拾元正
 - 宋興儒先生捐洋壹拾元正
 - 中央軍校軍官補習班甘肅畢業全體同學共捐洋貳拾元正
 - 閔鏡九先生捐洋伍元正
 - 馬光宗 馬世俊先生共捐洋叁元正
 - 馬克仁 馬得祥 馬春太 李國棟先生共捐洋肆元正
 - 王作秉 蔡永賢 先生共捐洋貳元正
 - 何玉魁 王兆先 李同興 楊懷華 鄧得清先生共捐洋陸元正
 - 馬登元 王化仁 馬得名 馬有福 趙應賢先生共捐洋叁元正
 - 馬義成 線永祥 譚天德 常秀先生共捐洋貳元伍角正
 - 馬有貴 馬常勝 孫萬鏡 丁西生 朱鴻堂先生共捐洋叁元正
 - 趙得福 馬成龍 周占魁先生共捐洋肆元正
 - 王廷慶 裴建貴先生共捐洋貳元正
 - 李學鳳 楊尙海 張幸先先生共捐洋叁元正
 - 馬 清 王永忠先生共捐洋貳元正
 - 柳南軒 孫少伯先生共捐洋貳元
 - 馬義忠 馬成祿先生各捐洋貳元
 - 楊震堃 謝脩臣 陳尙忠先生各捐洋壹元正
 - 李進勝 陸鳳先 丁萬祿 楊國臣
 - 劉耀成 張寶璽 馬吉林 馬長德
 - 張吉甫 馬海祿 張永福 馬成麟
 - 何維智 王義祿 李存德 陳得勝
 - 馬金貴 葉成岳 馬正有 龔鳳崗
 - 馬士奎 王秉恆 張煥南 丁丙南
 - 丁元山 諸先生共捐洋拾元零玖角正
- 特此鳴謝

特別啟事

本社通訊處現改「兩京中央政治學校五十七號信箱」，此啟。

全年廿四期
零售每册五分
預定全年一元
郵費在內
郵票通用

