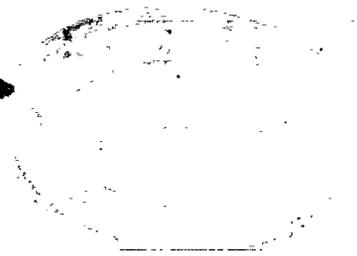


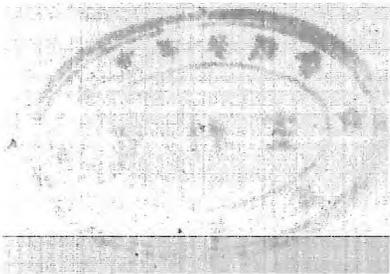
中華民國三十五年六月

陝西省參議會第一屆
第一次大會會議紀錄

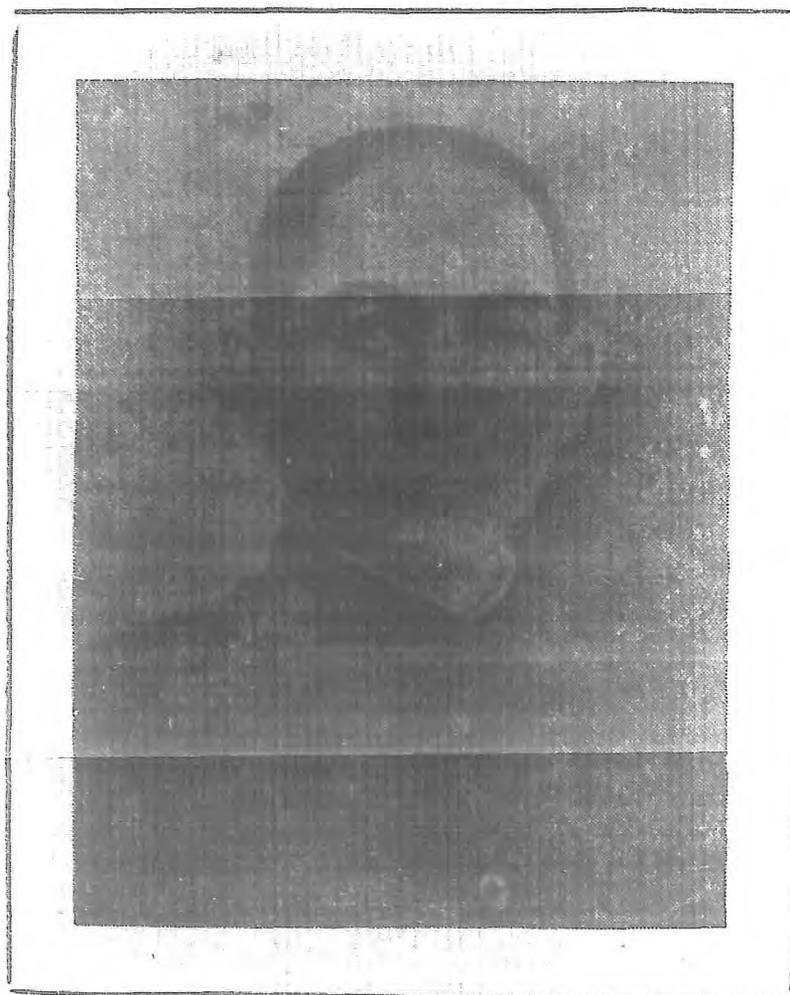
王宗山署



南京中央圖書館藏書資料室	
分類號碼	
書名	陝西省政府第一屆會議紀錄
登記號碼	00070
備註	贈閱
中華民國 36 年 10 月 1 日	



國父遺像



蔣主席肖像



Y16
DE73.62
1039



3 1763 1916 2

陝西省參議會第一屆第一次大會紀錄目錄

一、第一屆第一次大會開會經過

二、第一屆第一次大會紀錄

1. 第一次會議	三
2. 第二次會議	六
3. 第三次會議	八
4. 第四次會議	二
5. 第五次會議	四
6. 第六次會議	七
7. 第七次會議	九
8. 第八次會議	一一
9. 第九次會議	一四
10. 第十次會議	一七
11. 第十一次會議	二一

三、重要文電

甲、本會發電

一、致敬 國民政府蔣主席電	八四
二、慰勞軍事委員會轉各行營主任各師旅團長各戰區司令長官暨前防將士電	八四
三、慰勞軍事委員會轉抗戰陣亡將士遺族電	八四
乙、各方賀電	八四

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄 目錄

一、陝西省政府及有代電.....	八四
二、四川省參議會代電.....	八四
三、西康省臨時參議會于世代電.....	八五
四、廣西省臨時參議會于檢代電.....	八五
五、河南省臨時參議會于有代電.....	八五
六、甘肅省參議會丑巧代電.....	八五
七、湖北省臨時參議會丑馬代電.....	八五
八、浙江省臨時參議會丑真代電.....	八五
九、雲南省臨時參議會代電.....	八五
十、湖南省臨時參議會丑元代電.....	八五
十一、新贛省臨時參議會丑俊代電.....	八五
十二、廣東省臨時參議會(魚)代電.....	八六
十三、安徽省臨時參議會卯冬代電.....	八六
十四、福建省臨時參議會代電.....	八六
十五、第一區行政督察專員公署及有代電.....	八六
十六、第二區行政督察專員公署及有代電.....	八六
十七、第三區行政督察專員公署及有代電.....	八六
十八、第四區行政督察專員公署及有代電.....	八六
十九、第五區行政督察專員公署及有代電.....	八六
二十、第六區行政督察專員公署及有代電.....	八六
廿一、第七區行政督察專員公署及有代電.....	八七
廿二、第八區行政督察專員公署及有代電.....	八七
廿三、第九區行政督察專員公署及有代電.....	八七

廿四、第十區行政督察專員公署支有代電	八七
廿五、興平縣參議會支代電	八七
廿六、富平縣參議會支代電	八七
廿七、涇陽縣參議會支代電	八七
廿八、褒城縣參議會支代電	八八
廿九、郿縣參議會支代電	八八
三十、寶雞縣參議會支代電	八八
卅一、西安市參議會支代電	八八
卅二、興平縣農會支代電	八八
卅三、中國國民外交協會陝西分會支代電	八八
卅四、陝西省農會支代電	八八
卅五、陝西省慈善團體聯合會支代電	八八
卅六、陝西省醫師公會支代電	八八
卅七、陝西省商會聯合會支代電	八八
卅八、中國回教協會陝西分會支代電	八八
卅九、陝西省中醫師公會支代電	八九
四〇、醴泉縣參議會支代電	八九
四一、潼關縣參議會支代電	八九
四二、扶風縣參議會支代電	八九
四三、三原縣參議會支代電	八九
四四、藍屋縣參議會支代電	九〇
四五、商縣參議會支代電	九〇
四六、華縣參議會支代電	九〇

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄 目錄

四

四七、岐山縣參議會子元代電	九〇
四八、朝邑縣參議會子成代電	九〇
四九、涇陽縣參議會子真代電	九〇
五〇、普安縣參議會子治代電	九〇
五一、鳳翔縣參議會子汀代電	九〇
五二、栒邑縣參議會子真代電	九一
五三、大荔縣參議會子英代電	九一
五四、白水縣參議會子英代電	九一
五五、宜川縣參議會子元代電	九一
五六、鳳縣參議會子英代電	九一
五七、咸陽縣參議會子元代電	九一
五八、洋陰縣參議會子智代電	九一
五九、蔣田縣參議會子陶代電	九一
六〇、柞水縣參議會子有代電	九一
六一、寧強縣參議會子英代電	九一
六二、寧強縣參議會子有代電	九一
六三、涇陽縣參議會子文代電	九一
六四、長武縣參議會子敬代電	九一
六五、鎮安縣參議會子益代電	九一
六六、鄂縣參議會子植代電	九一
六七、鄂縣參議會子英代電	九一
六八、洋縣參議會子信代電	九一
六九、郿縣參議會子淵代電	九一

七〇、麟遊縣參議會子嗣代電……………九二

七一、高向縣參議會子威代電……………九三

七二、隴縣參議會子發代電……………九三

七三、淮甯縣參議會子巧代電……………九三

七四、臨潼縣參議會子朔代電……………九四

七五、乾縣參議會子哲代電……………九四

七六、韓城縣參議會子文代電……………九四

七七、同鄉縣參議會子朔代電……………九四

七八、涇縣參議會子有代電……………九四

七九、安康縣參議會子儉代電……………九四

八十、咸陽縣參議會子有代電……………九四

丙、其他

一、致國立西北大學子寒電……………九四—九五

二、呈行政院宋院長翁副院長子元電……………九五

三、致重慶教育部朱部長子元電……………九五

四、致坤周國子西北丁學院子文電……………九五

附、國立西北大學子寒電……………九五

五、呈行政院宋院長子文電……………九五—九六

致經濟部翁部長……………九五—九六

六、呈監察院院長子文電……………九六

（附）王參政員音研電……………九六

七、呈行政院宋院長子寒電……………九六

翁副院長……………九六

四、演詞

甲、開會式

一、王議長宗山演詞……………九七

二、祝主席紹周演詞……………九八、九九

三、陝西省黨部谷主任委員正鼎演詞……………九九、一〇一

四、陝西高等法院郝院長朝俊演詞……………一〇一、一〇二

五、參議員代表李副議長夢彪致答詞……………一〇二

甲、閉幕式

一、王議長宗山閉幕詞……………一〇三

二、祝主席紹周演詞……………一〇三、一〇五

三、參議員代表李副議長夢彪致答詞……………一〇五、一〇六

五、陝西省政府及各關施政報告

一、陝西省政府祝主席紹周報告……………一〇七

二、陝西省民政廳蔣廳長堅忍報告……………一〇七、一〇八

三、陝西省財政廳馮廳長慶瑜……………一一一、一一二

四、陝西省銀行陳董事長……………一一五、一一七

五、陝西省建設廳屈廳長武代表 秘書主任企聖報告……………一一七、一一八

六、陝西省企業公司李董事 主任代表田總經理毅安報告……………一一八、一一九

七、陝西省教育廳王廳長友直報告……………一二一、一二二

八、陝西省保安司令部史副司令仲魚報告……………一二二、一二三

九、陝西省軍管區司令部杭參謀長毅報告……………一二三、一二五

一〇、陝西省衛生處張處長善鈞報告……………一二五、一二七

六、一般詢問

甲、關於口頭詢問及答復

一、陝西省社會處處長周學謙	一七〇
二、陝西省地政局局長李桂芳	一七〇
三、陝西省田賦糧食管理處主任黃師範代表楊副處長鴻煊報告	一三二
四、陝西省地方行政幹部訓練班班長張震報告	一三二
五、陝西省水利局孫局長紹宗報告	一四三

一、關於省政府口頭詢問及答復	一四四
二、關於民政口頭詢問及答復	一四五
三、關於財政口頭詢問及答復	一四八
四、關於省銀行口頭詢問及答復	一五六
五、關於建設口頭詢問及答復	一六二
六、關於企業公司口頭詢問及答復	一六五
七、關於教育口頭詢問及答復	一七三
八、關於保安口頭詢問及答復	一七四
九、關於兵役口頭詢問及答復	一七四
一〇、關於衛生口頭詢問及答復	一七七
一一、關於社會口頭詢問及答復	一七九
一二、關於地政口頭詢問及答復	一八二
一三、關於田糧口頭詢問及答復	一八三
一四、關於省訓班口頭詢問及答復	一八八
一五、關於水利口頭詢問及答復	一九一

乙、關於書面詢問及答復

- 一、關於省政府書函詢問及答覆.....一九二
- 二、關於民政 面詢問及答覆.....一九二
- 三、關於財政書函詢問及答覆.....一九五
- 四、關於省政 面詢問及答覆.....一九五
- 五、關於建設書函詢問及答覆.....二〇五
- 六、關於企業公 書函詢問及答覆.....二〇九
- 七、關於教育書函詢問及答覆.....二一〇
- 八、關於保安 面詢問及答覆.....二一五
- 九、關於兵役書函詢問及答覆.....二一七
- 一〇、關於衛生書函詢問及答覆.....二一八
- 一一、關於社會書函詢問及答覆.....二二一
- 一二、關於地政 面詢問及答覆.....二二三
- 一三、關於田糧書函詢問及答覆.....二三四
- 一四、關於水利書函詢問及答覆.....二三六

七、提案原文及決議案

- 一、關於 政自治 案類九十二案.....二二九
- 二、關於財政經濟建設類一百一十六案.....二八四
- 三、關於教育文化類 十五條.....三八二
- 四、關於特種 十案.....四〇一
- 五、關於聯席類六案.....四〇七
- 六、關於臨時動議十九案.....四〇九

八、附錄

- 一、陝西省參議會第一屆第一次大會委員名單.....四一一
- 二、陝西省參議會第一屆第一次大會正副議長及各參議員姓名簡歷表.....四二一
- 三、陝西省參議會第一屆第一次大會職員工作分配表.....四二一
- 四、陝西省參議會第一屆第一次大會席次表.....四七一

一、本會第一屆第一次大會開會經過

本省臨時參議會第二屆第五次大會於本年八月二十八日閉幕，適日本接受波茨坦公告條件投降，我國已獲最後勝利，政府乃明令本省開期成立各縣市正式參議會，并選舉省參議員，當由陝西省政府依法分市召集各縣市選出之省參議員來省，於本年十二月二十五日在中正堂舉行本會成立大會，并於是日選王參議宗山為議長，李參議員彥為副議長，於此本會遂告正式成立，前臨時參議會亦即同時宣佈結束，惟籌備第一次大會舉行事宜時，本會秘書處尚未奉令成立，旋准陝西省政府十二月二十四日函開：「奉行政院實地人書開：本院第七二五次會議決議前派趙恩如為陝西省參議會秘書長」等由旋因趙恩如因已回西安市選為省參議員辭去本會秘書長職務，王議長宗山以會期迫切秘書處不能無人負責，即命由前省臨時會秘書處南秘書幼文宮秘書溥共同負責積極籌備，復派宮秘書溥暫行代理大會會場秘書長之職務俾便領導，惟以人少事繁，不敷分配，乃事前接准陝西省政府公函，關於大會佈置事宜除飭本府秘書處總務科派員協助外仍請貴會主持辦理等由，該府於派職數人，在本大會籌備時期，每日來會協助工作，開會期間，又由各廳處調用高級職員及臨時僱用精利等人員多名，分担工作，雖大會籌備倉猝，事務繁雜，經本會秘書處及調用人員之共同努力，尚無貽誤。

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

此次大會因參議員人數增加增為九十四人，較前多出二倍，原有粉巷會址不敷應用，經陝西省政府二次洽商遂借用本城社會服務處作為臨時會址，社會服務處於十二月二十八、二十九日全部遷入開辦辦公，關於大會臨時預算及各項開支，力求節省，藉免浪費，因念戰後國庫，財政極形支絀，本會為人民代表機關，自以減輕人民負擔為主旨。

大會報到期內參議員除曹訓業（保安縣）李桂（甘泉縣）孫蔭沂（府谷縣）杜發昌（米脂縣）曹丕傑（橫山縣）杜衡（葭縣）等六人或有事請假或因路途遙遠，未及以時到省出席外，共計報到出席參議員八十八人，經陳奉議長定於元月三日召集各參議員舉行預備會一次，各就地方實際情形所得，并對省政應興應革之點，彼此交換意見俾大會各項提案集中意志，以期切合實際之需要。

元月五日上午九時在本大會議場舉行開幕典禮，出席王議長宗山，李副議長彥及各參議員列席宮秘書長溥本省省政府祝主席紹周，來賓省府各部谷主任委員正鼎，第一戰區胡司令長官宗南代表范謀長漢傑，中委張鈞，參政員張鳳翽、張丹屏、張守約、趙和亭、李芝亭，各機關首長及各報社記者等共二百餘人，會場情緒，莊嚴肅穆，大會在軍樂悠揚聲中開幕，由王議長主席領導行禮如儀後，即席致開幕詞，次由祝主席紹周致詞，谷主任委員正鼎，胡長官代表范謀謀長

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

二

張中丞飭，張參政員鳳翽，高等法院都院長朝俊，軍風紀第五巡察團馬副，任委員青苑相繼致詞。末由李副議長夢彰代表參議員致答詞，至十二時散會。（各答詞另錄）

是日下午三時開第一次會議，通過致敬國民政府。蔣主席呼各項慰勞電。又由議長擬定第一、二、三各審查委員會暨特種審查委員會與召集人等名單，并擬定席次，此次大會總計收到各參議員提案共三百八十四件，省政府各廳處暨直轄機關等三十四年度八月至十二月施政工作報告十二件，省府送會各項交議案及三十五年度歲出單行預算共十三件，各方賀電七十七件，各縣人民請願九十一件，第一審查委員會共開會四次，審查民政自治保安等類提案共九十八件，第二審查委員會共開會四次，審查財政經濟建設等類提案二一〇件，第三審查委員會共開會四次，審查教育文化等類提案五十三件，特種審查委員會共開會四次，審查學案十四件，聯席審查委員會開會一次，審查省政府交議三十五年度歲出單位預算及各參議員所提不屬於各審查委員會之提案九件，共計成立議案三百四十九件，關於民政自治保安者九十二件，財政經濟建設者一九六件，教育文化者四十五件，聯席會議者六件，特種審查者十件，又臨時動議十九件。

此次大會會期，自元月五日起，至是月十九日止，共計十五天，二次會議至九次會議，均聽取各機關報告施政情形

，并隨時提出詢問與建議，均經省政府主席及各主管長官或當時口頭解答，或嗣後書面答復，其時各參議員建議，亦均竭誠接受，十次至十一次大會，討論各組審查提案，省政府交議案暨各縣請願案，每日開會分上下午二次舉行，各參議員自朝至夕態極精神振奮，雖時值嚴冬，工作始終緊張，各機關長官，每次會議均蒞會出席或列席，極為鄭重。

大會日程於元月十九日完畢，選舉社會委員，當選者為費積齡、周梵百、呼延立人、鄭自毅、王興壽、楊雲峯、劉治洲、楊北海、韋孟芹等九人。

元月二十日上午九時王議長宗山李副議長夢彰暨全體參議員舉行宣誓典禮，省府視主席紹周奉命蒞會監督，歷一小時許禮成，隨即舉行大會開幕典禮，計到王議長李副議長暨各參議員，陝西省政府視主席紹周，省府都谷主任委員正鼎第一戰區長官部胡長官代表范參謀長漢傑，中委張鈞，參政員張鳳翽、李芝亭、張守約，各機關首長及報社記者共一百八十餘人，由王議長宗山主席，領導行禮如儀後，即席致開幕詞，次由視主席紹周致詞，谷主委正鼎，胡長官代表范參謀長漢傑，高等法院都院長朝俊，相繼致詞畢，末由李副議長代表參議員致答詞，至十二時許大會乃告圓滿閉幕。（各答詞另錄）

第一次會議紀錄

時間：三十五年一月五日下午三時
地點：本會議場

出席者：議長 王宗山 副議長 李夢彪

參議員：玉宗山 李夢彪 章孟若 程良乘 田傑生

周述之 袁仲溪 王徵賢 朱全德 杜繼儒

胡道明 羅世安 黃統 張學讓 王德崇

韓光琦 王宏達 劉振支 田荆瑞 劉性田

吳惠時 畢鳳鳴 李伯弓 衛泰若 田一明

惠剛 邵伯藩 陳懷麟 劉南輝 曹國政

王秉誠 侯良弼 劉銀漢 王子綠 鄭自毅

王鴻憲 韓一帆 呼廷立人 龍文 營爾斌

周注東 焦保權 羅經雲 王關 李鎮丞

傅立吉 李鴻超 楊森定 黨積齡 王槐室

李正馨 葉祺五 劉傑輔 楊雲峯 黃建極

劉國華 羅文青 王廷海 胡景琰 白伯英

高佩之 黨耕三 屈季農 葉潤榮 王岱安

安耀辰 王廷颺 王恩波 馬昭德 趙海如

周兌百 劉陰遠 劉治洲 劉濟生 王興騰

楊北海 李定五

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

列席：省政府委員陳慶瑜（王悅代）

主席：王宗山

秘書長：秘書宮澤代

紀錄秘書：王先聲 徐正鈞

秘書長報告出席參議員六十八

主席宣佈開會——全體肅立——恭讀 國父遺囑

（甲）報告事項

一、秘書處報告

一、准陝西省政府代電為電賀本會成立請公鑒由

二、准第一區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

三、准第二區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

四、准第三區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

五、准第四區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

六、准第五區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

七、准第六區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

八、准第七區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

九、准第八區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

十、准第九區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

十一、准第十區行政督察專員公署電為電賀本會成立請公鑒由

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

由

十二、准陝西省政府代電為奉 行政院電示縣市省各參議員

言論責任等由請公鑒由

二、議長報告

一、參議員提案截至本月十五日下午六時止

二、文參議員案前為因事請假十日由

三、府谷縣參議員孫蔭沂等因路途遠費時恐到省時會期已過用特請假至二次大會准出席由

三、臨時報告

一、續到參議員高佩之、黨耕三、屈季農、葉潤榮、王信安、安耀辰、王廷颺、王恩波、馬昭德、趙海如、周楚百、劉蔭遠、劉治洲、劉濟生、王興禮、楊北海、李定五等十七人連前共出席參議員七十七人。

(乙) 討論事項

一、主席提：擬電國民政府 蔣主席致敬案

決議：通過電文自秘書處撰擬

二、主席提：擬軍事委員會各行政主任各級靖主任並各

戰區司令官前前方將士慰勞案

決議：通過電文自秘書處撰擬

三、主席提：擬電慰抗戰陣亡將士遺族案

決議：通過電文自秘書處撰擬

四、主席提：茲擬定各審查委員會委員及召集人名單請公決

案

決議：通過

(丙) 簽定席次

(丁) 臨時動議

一、王參議員徵賢等六人提：為擬將地方治安、自治、財政、糾正土地、救濟、收田賦附加歸縣、澄清吏治、請求分配救濟物品、裁併駢枝機關、員沿路各種特殊等問題列為大會中心議題推定數人起草由多數參議員聯名提出以資貫徹案

決議：通過 關於地方治安問題推定呼延參議員立人董

參議員韓五王參議員廷鵬袁參議員仲溪等四人起

草由呼延參議員立人召集自治財政問題推定韓參議

員光琦王參議員統李參議員承等三人起草由韓參

議員光琦召集糾正土地陳參議員問推定鄭參議員

自愛王參議員關白參議員伯英吳參議員應南王參議

員徵賢等五人起草由鄭參議員日毅召集收田賦附

加歸縣問題推定王參議員鴻為屆參議員季農黨參議

員前等三人起草由王參議員鴻召集澄清吏治問

題推定王參議員岱安王參議員宏安參議員耀辰費

參議員建極白參議員鑑等五人起草由王參議員岱安

召集請不分配救濟物問題推定王參議員兩斌龍參

議員文田參議員一明陳為議員懷義等四人起草由參議員何斌召集議事廳秘書關員同推定劉參議員治王參議員與劉參議員濟生等三人起草由劉參議員治召集治各縣各種問題推定張參議員及讓楊參議員教田參議員傑生羅參議員文齊參議員剛等五人起草由一參議員學讓召集并加區濟建設團推定曾參議員國政何參議員立吾葉參議員潤茶楊參議員北海韓參議員光琦趙參議員恩如等六人起草，由參議員北海召集

附各審查委員會及召集人名單

第一審查委員會（民政自治保安）

- | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|------|-----|
| 劉治洲 | 王廷壽 | 羅世安 | 羅文青 | 呼廷立人 | 王廷嗣 |
| 劉南輝 | 田自乘 | 田傑生 | 劉性田 | 王子緯 | 袁仲溪 |
| 胡道明 | 劉蔭遠 | 張鴻翻 | 李止馨 | 趙有晴 | 鄭日教 |
| 李定五 | 胡景城 | 畢鳳鳴 | 王鴻益 | 李彌丞 | |
| | 召集人 | 鄭毅 | 王廷 | 呼廷立人 | 田傑生 |
- 第二審查委員會（財政經濟建設）
- | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 楊北海 | 趙海如 | 韓光琦 | 劉國華 | 安耀宸 | 周梵百 |
| 羅運雲 | 汝深甫 | 趙恩如 | 黨耕三 | 吳應南 | 田荆瑞 |
| 吳惠時 | 楊雲峯 | 田一明 | 傅立台 | 王槐堂 | 周注東 |
| 高佩之 | 王鳳波 | 孫伯澍 | 葉潤榮 | 王 | |

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

召集人 韓光琦 傅立吾 趙恩如 周梵百
 第三審查委員會（教育文化）

- | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 黃統 | 楊森定 | 李伯弓 | 惠剛 | 劉振支 | 章煥章 |
| 劉銀漢 | 王德崇 | 龍文 | 曹國政 | 曹創業 | 孫蔭沂 |
| 楊毅 | 馬昭德 | 郭雄 | 王煜 | 王岱安 | 朱全德 |
| 劉傑輔 | 衛泰若 | 侯良弼 | 周述之 | | |
| | 召集人 | 黃統 | 侯良弼 | 王德崇 | 龍文 |

特種審查委員會

- | | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王季斌 | 黨積齡 | 屈季農 | 董輯五 | 白伯英 | 王徵賢 |
| 劉濟生 | 黃建極 | 王秉誠 | 張學讓 | 陳懷讓 | 章孟若 |
| 李鴻超 | 白 | 王宏正 | 焦保權 | 營爾斌 | 李桂 |
| 王興禮 | 杜俊昌 | 曹不傑 | 杜衡 | 韓一帆 | 杜繼備 |
| | 召集人 | 黨積齡 | 董輯 | 營爾斌 | 章孟若 |

本會第一屆第一次大會參議員次單

- | | | | |
|--------|--------|--------|--------|
| 1 王宗山 | 2 李夢彪 | 3 陳懷義 | 4 羅文青 |
| 5 畢鳳鳴 | 6 韓光琦 | 7 李國丞 | 8 王鴻超 |
| 9 劉振支 | 10 田傑生 | 11 程秉 | 12 王廷嗣 |
| 13 羅世安 | 14 章孟若 | 15 楊北海 | 16 李鴻超 |
| 17 王徵賢 | 18 杜衡 | 19 趙恩如 | 20 汝深甫 |
| 21 胡景瑞 | 22 李桂 | 23 傅立吾 | 24 王 |
| 25 劉性田 | 26 田荆瑞 | 27 王煜 | 28 劉濟生 |
| 29 曹不傑 | 30 王德崇 | 31 田一明 | 32 王興禮 |
| 33 周梵百 | 24 趙有晴 | 35 吳惠時 | 36 楊毅 |

- | | | | |
|--------|--------|--------|---------|
| 37 賈統 | 38 安耀辰 | 39 周述之 | 40 高佩之 |
| 41 葉潤榮 | 42 吳煥章 | 43 杜繼儒 | 44 白伯英 |
| 45 郭亞雄 | 43 傅若 | 47 李仲漢 | 48 黨積齡 |
| 49 屈天農 | 51 王十緯 | 51 朱全德 | 52 胡道明 |
| 53 黨耕三 | 54 劉陰運 | 55 國政 | 56 劉傑輔 |
| 57 焦權 | 53 維德 | 59 劉南 | 60 馬昭德 |
| 61 王秉誠 | 62 雲峯 | 63 王波 | 64 呼延立人 |
| 65 劉國華 | 66 王岱安 | 67 杜安昌 | 68 李正馨 |
| 69 韓一帆 | 71 鍾 | 71 楊森定 | 72 王季斌 |
| 73 李定五 | 74 龍文 | 75 孫陰沂 | 76 鄭自毅 |
| 77 惠剛 | 73 張學讓 | 79 王壽 | 80 王槐堂 |
| 81 營爾斌 | 82 賈廷德 | 83 吳應南 | 84 劉銀漢 |
| 85 董輯五 | 86 曹樹業 | 87 李伯 | 88 王宏達 |
| 89 周東 | 91 劉治洲 | 91 趙海如 | 92 侯良鈞 |
| 93 邵伯 | 94 張鴻翹 | | |

(戊) 散會 下午四時五十分

第二次會議紀錄

時間：三十五年元月六日上午九時

地點：本會議場

出席者：議長 王宗山 副議長 李夢彪

參議員

- | | | | | | |
|-----|-----|------|-----|-----|-----|
| 王宗山 | 李夢彪 | 龍文 | 白 | 鍾 | 王槐堂 |
| 楊森定 | 劉傑輔 | 呼延立人 | 羅文青 | 張學讓 | |
| 田傑 | 楊雲峯 | 王廷壽 | 馬昭德 | 屈季農 | |
| 曹耕山 | 吳應南 | 李正馨 | 王廷 | 營爾斌 | |
| 鄭自毅 | 王子緯 | 朱全德 | 王 | 周述之 | |
| 李鴻 | 羅世安 | 周注東 | 傅立吾 | 袁仲漢 | |
| 高佩之 | 王秉誠 | 邢伯藩 | 羅繼雲 | 劉濟生 | |
| 董輯五 | 惠剛 | 程良乘 | 劉銀漢 | 白伯英 | |
| 侯良鈞 | 王岱安 | 黃建極 | 楊北海 | 王恩波 | |
| 胡景城 | 楊毅 | 曹國政 | 劉華 | 周梵百 | |
| 衛泰若 | 王 | 葉潤榮 | 李伯 | 田一明 | |
| 黃統 | 韓一帆 | 畢鳳鳴 | 焦保權 | 韓光琦 | |
| 趙恩如 | 常積齡 | 劉振支 | 吳惠 | 劉性田 | |
| 胡道明 | 趙海如 | 安耀辰 | 劉南輝 | 田荆瑞 | |
| 王鴻 | 王宏達 | 王微賢 | 章孟若 | 李定五 | |
| 王興 | 劉蔭 | 李強丞 | 劉治洲 | 陳懷 | |
| 王德崇 | 張鴻翹 | 杜繼儒 | | | |

列席：省政府委員 主席祝紹周 秘書長林樹恩 民政廳廳

長蔣堅迥 財政廳廳長陳慶瑜 教育廳廳長王友直

建設廳廳長屈武(徐企聖代) 田糧處處長任師尙

(楊鴻斌代) 企業公司董事長李潛侯 社會處處

長陳固亭 會計處處長張建勳

主席 王宗山

秘書長 秘書官 譚代

紀錄秘書 王先務 漆正鈞

秘書長報告出席參議員七十二人

主席宣告開會——全體肅立——恭讀 國父遺囑

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第一次會議紀錄

(一) 秘書處報告

- 一、截至本月五日下午六時止收到各參議員提案計二十件均已陳奉 議長分交各審查委員會審查
- 二、准渭縣縣參議會代電為電復本會本屆第一次大會開幕由
- 三、准富平縣參議會代電為電復本會本屆第一次大會開幕由
- 四、准興平縣參議會代電為電復本會本屆第一次大會開幕由
- 五、准咸陽縣參議會代電為電復本會本屆第一次大會開幕由
- 六、准安康縣參議會代電為電復本會本屆第一次大會開幕由
- 七、准陝西省政府為函送民政廳財政廳建設廳教育廳會計處社會處兩處水利局地政局統計室省銀行企業公司等機關施政報告共三十五份預算等件除分送各參議員外已陳奉 議長交各審查委員會審查。
- 八、准陝西省政府為函送省參議會辦事規則及省參議會秘書處組織規則等由除分別印送各參議員外。請公鑒由

二、議長報告

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

一、陝西省政府主席紹周報告施政情形(詞另錄)

二、管參議員爾斌代表西北特區各縣請願團報告地方情形。

三、白參議員伯英報告地方情形

四、陝西省民政廳廳長吳廷斌報告施政情形(詞另錄)

五、參議員黃 統、趙海如、趙恩如、田荆瑞、王廷慶、楊森定、王岱安、王鴻賓、李正馨、張心讓、劉濟生、程良秉、李鴻超、葉潤榮、黃積齡、呼廷立人、營爾斌、王敏賢、田一明、劉南輝、王宏達、周梵百、鄭自毅、劉蔭遠、陳懷義、龍 文、劉傑輔、吳應南、楊 毅等二十九人，對祝主席紹周、蔣廳長吳廷斌報告施政情形，有所發問計共三十四次，除應川書面答復者以書面答復外，其餘均經祝主席紹周、蔣廳長吳廷斌、先後逐一答復

三、臨時報告

- 一、續到參議員王敏賢、章孟若、李定五、王興禮、劉蔭遠、李顯丞、劉治洲、陳懷義、王德崇、張鴻翮、杜繼倫等十一人，連前共出席參議員八十三人。
- 二、李副議長夢彪因事臨時請假半日
- 三、韓參議員光琦因事由本月六日下午起至七日上午十二時止請假一日
- 四、王參議員季斌因病請假二日
- 五、李參議員定五因事請假一日
- 六、趙參議員爾斌因事請假一星期

漢西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

(乙) 臨時動議

一、主席提：本次會議時間已長擬休息三小時下午三時起仍繼續開會可否請 公決

決議：通過

決議：通過

二、楊參議員森定等八人提：請以大會名義即日電請中央飭本省高等法院在木次大會中列席報告施政情形並備質詢案

決議：先由秘書處派員前往洽商

三、主席提：本大會議時間已過對於民政詢問尚有吳參議員惠時李參議員正容王參議員宏達王參議員鴻庭等四人未及詢問應否領延至第三次大會詢問之處請 公決

決議：通過

決議：通過

(丙) 散會 下午六時

第三次會議紀錄

時間：三十五年元月七日上午九時

地點：本會議場

出席者：副議長 李夢彪

參議員 李夢彪 周注東 魯備斌 楊雲峯 衛泰若

龍文 章煥章 王宏達 劉濟生 侯良弼

劉宗山 羅文清 白鑑 朱全德 周述之

高佩之 王 燧 王廷履 吳應南 趙慈如

田一明 楊森定 程自乘 韓一帆 曹國政

劉傑輔 田傑生 焦保國 馬昭德 傅立春

白伯英 邵伯藩 葉潤榮 楊北海 王岱安

李正聲 王延壽 黃 統 劉國華 王子緯

王毅賢 劉山支 章孟若 鄭自毅 劉南輝

胡道明 張學讓 羅經雲 杜繼儒 王恩波

王秉誠 袁仲溪 羅世安 董輯五 惠 剛

李強送 李鴻超 胡景煊 畢鳳鳴 劉怡洲

王鴻庭 劉德斌 陸延人 李伯弓 王 潤

楊 毅 王槐至 安耀辰 陳懷義 吳惠晴

劉性田 田制瑞 黨耕三 屈季農 黨積勳

張鴻開

列席：省政府 秘書長林樹恩 民政廳廳長蔣廷斌財

政廳廳長趙慶瑜教育廳廳長王友直田振 處處長任

師向(楊鴻斌代) 會計處 會計長張建勳 省銀行

總經理薛嘉馮

王議長宗山因事臨時請假依法由副議長主席

主席：李夢彪

秘書長：秘書宮澤代

紀錄秘書：王先務 法正鈞

秘書長與出席參議員六十二人

主席：宣台開口——全體成立——恭祝 國父遺囑

(甲) 報告事項

秘書長官 第二次會議紀錄

一、秘書處報告

- 二、截至本月六日下午六時續收到各參議員提案案件連前共計二十五件均已奉 議長分交各審查委員審查
- 二、據洋縣縣民代表電請查該縣坊鄉民代表時中吸鴉片危害禁菸且前任鄉鎮三時貪贓枉法不枚舉又與巨匪王敬甫結現犯已破 府憲所轉咨嚴辦等情已奉 議長分第一審查委員審查
- 三、據 縣沈陽鄉鄉民代表電請查該鄉保長志傑保丁溫 尊特選舞 藉公肥已惡轉咨傳訊法辦等情已奉 議長分第一審查委員審查
- 四、據西安西關鄉第二保瓦窯街村人民代表白三三等十九人請願為早劃分市縣 線失直以學校與學校兩相分難必起糾紛懇 轉咨令飭市 政府更正等情已陳奉 議長分第一審查委員審查
- 五、據 山陽縣商寬河鄉鄉民張清油等八人請願為控 縣縣長雷克明 征稅勒索財物乞轉咨嚴予追究等情已陳奉 議長分第一審查委員審查
- 六、據西安北門 紙房村二保四至八甲甲長楊廷彩等十一人請願為控 縣保長何慶祥浮派濫派違法犯科懇乞轉咨依法處理并令其公佈七年賬項以伸民望等情已陳奉 議長分第一審查委員審查

陝西省參議會第一次大會會議紀錄

- 七、據武功縣大莊鄉第二保全民請願為控 鄉第二保方榮傑自稱親身任保長賄買長短槍二十餘枝燒殺放槍直同土匪又私販烟土濫派派售惡術轉咨究辦等情已陳奉 議長分第一審查委員審查
- 八、據長安縣民代表駱恒義 請願為呈控或候鄉第十八保保長高松年浮攤濫派貪污枉法均有證據可查懇請轉咨依法懲辦等情已陳奉 議長分第一審查委員審查
- 九、據寧強縣青年應孝華等十人請願為 縣劉甲三學品編修服務社前多年成績卓著今竟被人忌才陷害軍風紀視察 劉委員及六區保安副司令不察是非即予管押懇祈轉咨省府迅予開釋以免冤屈等情已陳奉 議長分第一審查委員審查
- 十、據西北建設促進會 分會等代電為陳請辦理春荒平糶以救人民生命等情已陳奉 議長分第一審查委員審查
- 十一、據山陽縣永安鄉鄉民代表主席陳獻廷等十人請願為控 縣縣長雷克明浮收濫派魚肉鄉民茲舉事實四項懇祈 轉咨究辦等情已陳奉 議長分第一審查委員審查
- 十二、據本市市民王希德等為訴本市房捐高懸祈轉咨評議租價等情已陳奉 議長分第一審查委員審查
- 十三、據山陽縣參議會代電為據該縣前臨參會委員王炳初之子王清華具控其父被 縣照川鄉鄉保員 殺害懇請 究辦而重人命一案懇祈迅賜嚴查嚴究等情已由陳奉 議長分第一審查委員審查

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

十四、據商會請願為縣商界口負擔均估農民十分之原分配縣參議員兩名似覺失平祈轉請與商會增加參議員以息爭等情已奉議長交第一審查委員會審查

十五、據陝西第四師第二營副營長張作民請願為其父植三現任耀縣縣議會副議長因關於田參議員傑生軍行查訂糧糶派、物標準案發、糾紛竟被任增輝毆打懇請制止非行動以維自治機構而保障人權等情已奉議長交第一審查委員會審查

十六、武功縣商會請願農民代表韓巨波等五請願為控鄉長趙子甫濫徵地民浮濫志不肥民不聊生懇祈轉請迅予撤職並從嚴清算賬目等情已奉議長交第一審查委員會審查

十七、據西安第一區區長當選人李松請願為呈該區暨選員劉維國西安市政府職員陳動臣及西安市政府市長陸翰方等利用市政府威權違解散區民代表大會擅自指定區長變造選舉之結果懇請查明嚴加糾正以維民治等情已奉議長交第一審查委員會審查

十八、據山陽縣長溝口鄉鄉民代表會韓日新等八人請願為控該縣縣長雷克明貪污殃民任用私人親狎為奸懇請澈查懲辦等情已奉議長交第一審查委員會審查

十九、據長安民衆小學女教員張其生等學生請願為訴長安地方官利用職權貪賍侵吞法乞請予以

正義制裁等情已奉議長交第一審查委員會審查

二十、據澄城縣煤礦業同業公會理事長雷增興等請願為該縣煤礦業富產量充足交通梗塞供不應求懇請迅設澄城至下營輕便鐵路以期疏暢並附建新鐵路等情已奉議長交第一審查委員會審查

廿一、據維南縣商會理事長權政齋請願為該縣地無交通梗塞所有商戶多係小木營生請轉請予減稅額以郵商艱等情已奉議長交第二審查委員會審查

廿二、據安康縣立中學校職員代表在案等代電為電請對縣立中學校教職員准予平等待遇等情已奉議長交第二審查委員會審查

廿三、據耀縣參議會副議長財委會主任委員張植三請願為陳述關於田參議員傑生提議重行厘訂耀縣攤派款物標準案情發生糾紛之經過俾各方明瞭真相並請賜予指示等情已奉議長交第二審查委員會審查

廿四、准渭南縣參議會代電為審核該縣三十五年度預算款項不敷甚鉅無力籌應祈轉請中央體念民困將分配縣各項收入依法留撥地方等由已奉議長交第一審查委員會審查

廿五、准鎮坪縣參議會代電為該縣本年夏收歉薄秋禾又歉萬軍傷害懇請將本年田賦照災歉縣份按六成減征等由已奉議長交第二審查委員會審查

陳奉 議長交第二審查委員會審查

廿六、准整屋縣參議會代為電請轉咨陝西省政府將縣正賦正、充分留地方一部份以維縣治等由已陳奉 議

長交第二審查委員會審查

廿七、據咸陽縣雙等六鄉紳及鄉代表李漢一等九人請願為六鄉秋出薄收十室九空請祈轉咨惠准豁免本年所有秋出面積應納賦軍公谷糧用示體卹等情已陳奉議

長交第二審查委員會審查

廿八、准洛陽縣參議會函為據該縣雙等六鄉士紳及鄉民代表李漢一等呈以災地奇重懇請豁免本年所有秋田面積應納賦軍公各糧一案祈請轉咨豁免等由已陳奉 議

長交第二審查委員會審查

廿九、據鎮安縣之丙區 民代表艾則先等四人請願為該縣田賦科則調整不公懇請審議廢除根據復查結果實施以昭公允等情已陳奉 議

長交第二審查委員會審查

三十、據城固縣立誠業學校教職員李蔭之等二十一人請願為該校中等學校教職員待遇請其比照省級加成辦理以資維持等情已陳奉 議

長交第二審查委員會審查

三一、據國立西北工學院陝西同學會函為同學等多係農家學費時虞無着懇請轉咨予以有效救濟等情已陳奉 議

長交第二審查委員會審查

三二、准鄂縣參議會代電為電請轉咨省政府應將陝北暫擬運轉停止對陝運送糧應配由各縣平均負擔以減民負等由已陳奉 議

長交第二審查委員會審查

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

三三、據山陽縣中材鄉鄉長吳贊勳請願為控該縣雷縣長搜刮民財濫事派收茲檢舉事實四項懇祈轉咨查追等情已陳奉 議

長交第二審查委員會審查

二、議長報告

一、陝西省財政廳廳長慶瑜報告施政情形(詞另錄)

二、參議員吳惠疇董輯五李正馨王宏達王鴻泰楊北海趙海如王徵賢章煥章劉傑輔吳應南李伯弓韓一帆楊雲峯楊森定呼廷立人劉南輝白鑑張鴻翔周述之黃紱朱全德杜繼儒等二十五次除應用書面答復者以書面答復外其餘均經將

屈季農等五人對財政報告有所發問計共五次亦經陳廳長慶瑜逐一答復

三、臨時報告

一、積到參議員劉蔭遠呼廷立人李伯弓王楊毅王槐槐堂安耀宸陳懷義吳惠疇劉性田田荆瑞黨耕三屈季農黨積齡張鴻翔等十五人連前共出席參議員七十七人

二、貴參議員建極因病臨時請假

三、王參議員興國因病請假一日

(乙)臨時動議

一、主席提本大會議時間已長擬休息三小時下午繼續開會如何之處請 公決

一一

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

決議：通過

二、擬參議員文青等八人提：擬由本會專電歡迎國立西北工學院即日遷至西安奠定高等教育案

決議：通過

三、劉參議員傑輔等六人提：本省地政局似應在本次会议報

告實施案

決議：通過

四、李參議員伯弓等二人提：關於田賦附加百分之百以前辦

理經過及不能收回情形應請財政廳陳廳長答復案

決議：通過

(丙) 散會下午六時

第四次會議紀錄

時間：三十五年一月八日上午九時

地點：本會議場

出席者：副議長 李夢彪

參議員：楊雲峯 羅文育 曹國政 章煥章 程良乘

羅振雲 王敏賢 李潤榮 韓一帆 王宏遠

高佩之 王佑安 王廷巖 白 銓 周注東

韓立吾 曹 文 章孟若 王槐堂 衛泰若

鄧自毅 劉銀漢 李正輝 張鴻圖 馬昭麟

田維生 胡景波 白伯英 周述之 王 煜

列席：省政府委員 秘書長林樹恩 財政廳廳長陳慶瑜

建設廳廳長屈武徐金憲代 省銀行總經理薛嘉萬

田糧處處長任師尚楊鴻斌代 陝西省企業公司總處

理田毅安

王議長宗山副事臨時請假依法由副議長主席

主席：李夢彪

秘書長：秘書官 潘代

紀錄秘書：王先務 徐正鈞

秘書長：報告出席參議員六十二人

主席宣告開會——全體肅立——恭讀 國父遺囑

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第三次會議紀錄

(一) 秘書處報告

- 一、截止本月七日下午六時收到參議員提案七件連前共計三十二件均已陳奉 議長分交各審查委員會審查
- 二、准陝西省政府函為兩送出賦糧食管理處上年八月至十二月施政報告九十六份請查照轉發等由除分送各參議員外已陳奉 議長交第二審查委員會審查
- 三、准陝西省保安司令部函為兩送該部三十四年度施政簡報等由除印送各參議員外已陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 四、據整屋縣九峯鄉六保紳民王明哲等十二人請願為控該鄉學校校長劉耀武濫派不支貪污肥已再懇申令制止以免重負等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 五、據麟遊縣紳民代表田發苗等四人請願為控該縣縣長田方正貪污肥已作票萬端以致民等冤情莫伸查舉事實八項懇祈詳查法辦等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 六、據咸陽縣清算前縣長劉法鈺政務交代民衆代表方代表張子昭等七人請願為控該縣前縣長劉法鈺在任五年弊端如貪污有據查據事實三項懇祈轉咨查辦等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 七、准梓水縣參議會代電為該縣范會計主任坤山不接交審計三十五年度預算磋商之意見且任其侮罵民意機關請轉咨省政府核示法辦等由已陳奉 議長交第一審查委員會

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

審查。

- 八、准陝西省縣市參議員選舉監督事務所代電為准教育廳函以奉省政府交下本會兩轉潼關縣教育會代表亢復俊等呈控該縣教育會選舉不合法令已飭潼關屈縣長澈查具復俟呈復至日再行依法核辦時先電復等由已陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 九、據長安縣民人姚華文請願為控該縣姜仁鄉田賦管理處倉庫主任盧鴻遠勾結馮親財等盜賣軍麥又教唆誘殺民弟姚子英懇祈轉咨拘捕法辦等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 十、據寄房鳳縣河南鄭州宛民鄭柏林請願為控鳳縣縣政府軍法承審王律章以勾引雙鎮警察栽贓敲詐不逞竟判民無期徒刑實係有冤沒伸懇祈轉咨澈查究辦等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 十一、據麟遊縣紳民代表田發苗等四人請願為控該縣縣長田方正貪污枉法橫征暴斂並舉出六條確切有據懇乞轉咨澈懲以恤民困等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 十二、准耀縣參議會函為兩懇轉請省府將本省田賦附加部份所征貨物撥還地方以資改進政務而符向例等由已陳奉 議長交第二審查委員會審查
- 十三、准三原縣參議會代電為准蒲城縣參議會囑力向府峯建議改善地方政策一案請予主持等由已陳奉

議長交第二審查委員會審查

十四、據鎮安縣中山鎮鎮民代表會主席王忠卿等三人請願為公有土地派民出款於理不台請咨省府令切制止以輕民累等情已陳本議長交第二審查委員會審查

十五、准平利縣參議員電為電以縣二十五年度地方預算標準如何規定請核示俾有遵辦等由已陳奉議長交第二審查委員會審查

十六、杜參議員電為因公在不克出席特請假由

二、議長報告

一、第二次會議對財政報告尙有未問問者請繼續發問

二、參議員葉國榮王延壽董輯五超海如龍又口盤吳應南維經雲呼延立人楊森定吳惠時劉傑輔王敏賢劉振支劉南輝章

孟若白伯英王恩波鄭日毅劉國華王宏達周述之楊雲孝王子緯党耕二衛泰若王槐室党慎貽惠剛傅立吾王鴻壽劉蔭

捷羅文青王岱安安耀辰李正馨田荆瑞邵伯藩等三十九人對財政報告續有發問計共四十二次除應用書面答覆者以書面答復外其餘均經陳議長逐一答復

三、臨時報告

一、續到參議員楊毅黃建極吳應南董輯五惠剛党積齡安耀辰

王興時王秉誠王鴻壽陳懷義劉蔭遠劉治洲呼延立人杜繼儒等十五人連前共出席參議員七十七人

二、轉參議員光琦因事請假四日

三、吳參議員惠時因事臨時請假

(乙) 臨時動議

一、主席提：本次會議時間已長擬休息三小時下午繼續開會

決議：通過

二、黃參議員統等六人提：請函省政府以田賦處任處長師尙

迅速回省列席本會會議并請就近向中吳請來別田賦處師

地方案

決議：通過

三、黨參議員積齡等十四人提：請由本會電國立西北大學即

日遷移西安案

決議：通過

四、主席提：本次會議時間已屆議事日程所列省銀行報告業

務情形建設實施報告企業公司報告業務情形擬順延至

第五次會議報告可否請公決

決議：通過

(丙) 散會下午六時

第五次會議紀錄

時間：三十五年一月九日上午九時

地點：本會議場

出席者：議長 王宗山

參議員：王宏達 周注東 王柳堂 呼廷立人 羅文青

董潤榮 劉傑輔 張學讓 章煥章 楊毅

王佑安 高佩之 畢鳳鳴 王廷麟 楊雲峯

楊北海 李正馨 劉濟生 曹國政 白伯英

吳應南 趙恩如 王徵賢 王宗山 程良乘

傅立吉 劉國華 衛泰若 李炳丞 章耕三

屈季農 劉治洲 劉支 李伯弓 鄭自毅

邵伯藩 王恩波 王廷壽 章孟若 龍文

白鑑 田一明 劉銀漢 田荆瑞 劉性田

胡遠明 王瀾 羅遜 劉雨輝 王興殿

董輯山 王子緯 良鈞 馬昭德 李鴻超

田傑生 周述之 朱承德 田梵百 楊森定

袁仲溪 羅世安 王煜 韓一帆 韓爾斌

胡景秋 黃統 王秉誠 惠剛 劉際遠

安耀宸 王德崇 杜繼備 趙恩如

列席：省政府委員秘書長林樹勳 財政廳廳長蔣慶雲 教育廳廳長王有直 建設廳廳長屈武 徐金聖代 田

霖處處長任師尚 田鴻猷代 員馬師儒 水利局

局長孫紹宗 段重誠代 省銀行總經理薛嘉萬 企

業公司總經理田毅安 合興地產經理 處長蕭屏如

主席 王宗山

秘書長 秘書官潘代

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

紀錄秘書 王先務 涂正鈞

秘書長宣告出席參議員五十五人

主席宣告開會——全體肅立——恭讀 國父遺囑

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第四次會議紀錄

一 秘書處報告

一、截止本月八日下午六時續收到參議員提案三十三件連前共計六十七件均已陳奉 議長分交各審查委員會審查

二、准褒城縣參議會代電為電賀本會開幕等由請公鑒由

三、准涇陽縣參議會代電為賀本會開幕等由請公鑒由

四、准廣東省臨時參議會代電為抗戰勝利後復有中共他亂破壞統一請一發號召民衆作政府之後盾制止暴行等由已陳奉 議長交第一審查委員會審查

五、准黃陵縣參議會代電為電請本會轉請正賦重查不劃歸地方一部份俾地方事業得按政府指示方針切實發展等由已陳奉 議長交第一審查委員會審查

六、准百縣參議會請願書轉第一戰區長官部將上年收編保安十四 五兩團提保中槍枝迅予焚燬充實保甲力量等由已陳奉 議長交第一審查委員會審查

七、據耀縣參議員田生等五人請願為 縣士劣張慎三率子行凶毆打議員任耀亭有意包庇貪污摧殘民衆並列舉原因三點乞請迅辦等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查

八、據商部執行委員孫參議、王源、劉甲三請
願為該縣縣長王慕會、迫縣屬糧稅、裁廢陋習、
請轉請核辦、本報等情已陳奉 議長交第一審查委員
會審查

九、據平民縣中心學校全體學生請願為控、縣、郭聖都貪
贓枉法、魚肉鄉民、糾纏不、法自衛隊、吞空、增加人民負
担、懇請建請省府查辦、情已陳奉 議長交第一審查委員
會審查

十、准宜君縣教育、理、董、等二十三、人請願代、轉、呈報
本縣黨部書記長劉、民、反民意、員、懇請轉請法辦
等由已陳奉 議長交第一審查委員會審查

十一、據商泉縣、鎮、第八、保、第七、甲、民、人、白、強、請願為控、該
鎮、鎮長王、仰、賢、藉、行、非、刑、吊、打、私、存、槍、枝、放、匪、民、怨
祈、轉、查、辦、等、情、已、陳、奉 議長交第一審查委員會審查

十二、准朝邑縣參議會、請願為控、正、賦、附加、以及、一切、稅、款
國家、與、地方、均、所、剝、削、及、清、楚、以、利、紳、農、而、固、國、本、等、由、已、陳
奉 議長交第二審查委員會審查

十三、據長安縣各紳、商、聯合會、陳、大、律、等、九、人、請願為陳、明、因、要
求、提、高、待、遇、向、長、安、縣、參、議、會、請、願、竟、受、參、議、員、侮、辱
茲、特、陳、述、案、由、仍、無、由、三、十、四、年、八、月、份、起、按、例、按、七、十、倍
增、薪、請、案、及、主、持、等、情、已、陳、奉 議長交第二審查委員
會審查

十四、准商縣參議會、請願、由、省、并、無、縣、級、公、債、及、地方、預

交第二審查委員會審查

十五、准鄂縣參議會代電為電請轉咨省府、
技、藝、專、科、學、校、補、助、費、一、千、五、百、萬、元、以、資、補、助、而、利、教、育
等、由、已、陳、奉 議長交第三審查委員會審查

十六、據陝北特區各縣人民自救會代電為電請特區各縣深道
中、共、匪、虐、民、人、塗、炭、特、推、贊、爾、斌、等、為、陝、北、特、區、各、縣、人、民
請、願、代、表、面、陳、一、切、懇、祈、力、促、政、府、迅、予、設、法、收、回、特、區、以
解、人、民、倒、懸、等、情、已、陳、奉 議長交特種審查委員會審查

十七、王參議員季斌請假二日
二、議長報告

一、陝西省銀行附屬董事長陳慶瑜說明業務情形薛總經理高
萬代(詞另錄)

二、陝西省建設廳廳長武報告施政情形徐秘書主任企聖代
(詞另錄)

三、陝西省企業公司李董事長潘經說明業務情形田總經理毅
安代(詞另錄)

四、參議員王信安羅文育趙恩如王宏達白鑑劉治洲葉潤榮術
泰若周注甫劉傑輔王樞楊森守龍文齋積齡李鴻超王繼羅
經雲楊北海章孟若周楚百王與禮惠剛田一明劉南輝
劉國華韓一柳王秉誠吳應南劉相支田荆瑞傅立弄王廷壽
侯良弼高佩之胡道明劉濟生王徵賢王鴻濤王子緯安履宸
龔嗣斌章煥章邵伯藩陳懷遠等四十五人對省銀行業務報

告建設廳政報告企業公司業務報告有所發問及建議
計共六十二次除應由該廳面行復者以書面答復外其餘均
經陳董董長以諭辭總經理嘉萬徐秘書主任企董田總
經理教安分別逐一答復

三、臨時報告

- 一、續到參議員田傑生周述之朱全德周梵百楊森定袁仲揆羅
母安王定韓一帆管財斌胡景斌王秉誠惠剛劉蔭遠安
魏宸所積餘王鴻新張鴻翻趙海如黃建祿王德崇杜繼德趙
恩如等二十四人連前共出席參議員十九人
- 二、李副議長夢彪因事請假一日
- 三、惠參議員剛因事下午請假半日

(乙) 臨時動議

- 一、主席提：本次會議時間已長擬休息三小時下午繼續開會
決議：通過
- 二、參議員劉斌等十二人提：請電中央尊重民意迅予設法
收回陝北特區恢復省府在該區內之行政系統以救民命而
完整陝省領城案
決議：通過
- 三、王參議員秉誠等六人提：為向中央要求撥給本省紗錠案
決議：通過
- 四、主席提：本次會議時間已屆滿事日程所列教育廳水利局
施政報告擬展延至第六次會議報告可否請 公決

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

決議：通過

(丙) 散會下午六時

第六次會議紀錄

時間：三十五年元月十日上午九時

地點：本會議場

出席者：議長 王宗山 副議長 李夢彪

參議員 王宗山 李夢彪 楊雲峯 周注東 白鑑

傅立吾	龍文	王廷慶	高佩之	呼延立人
楊森定	董輯五	惠剛	張學讓	王燧
田傑生	劉傑輔	王宏達	李正馨	周述之
朱全德	曹國政	劉濟生	吳應南	張鴻翻
程良秉	章煥章	劉景漢	王徵賢	田一明
鄭自毅	侯良弼	衛泰若	王秉誠	章孟若
胡景斌	王子緯	白伯英	管財斌	葉潤榮
黨耕三	屈季農	馬昭德	王延壽	劉蔭遠
畢鳳鳴	黃統	王槐堂	王恩成	周梵百
劉國華	田荆端	韓一帆	邵伯藩	李伯弓
劉振支	楊北海	王岱安	袁仲揆	李鴻超
趙恩如	趙海如	羅文青	王興和	楊毅
王鴻新	黃仲極	王潤	陸懷義	劉南輝

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

胡道明 安耀宸 羅經雲 劉治洲 劉性田
吳惠時 羅世安 王季斌 李烈丞 杜繼倫
列席：省政府委員：秘書長林樹恩 教育廳廳長王友直
田輝慶處長任師尙(楊鴻斌代) 水利局局長孫紹

宗(段惠誠代) 保安司令部副司令史仲魚

主席：王宗山

秘書長：秘書宮謙代

記錄秘書：王先砂 朱正鈞

秘書長報告出席參議員六十一人

主席宣告開會——全體肅立——恭讀 國文遺囑

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第五次會議紀錄

一、秘書處報告

二、截至本月九日下午六時續收到各參議員提案十八件連前

共計八十五件均已陳奉 議決分交各審查委員會審查

二、准陝西省政府函為函送省府自上年八月至十二月制頒各

種單行法規(一)陝西省公共娛樂場所管理辦法(二)

陝西省社會處組織規程(三)陝西省涇惠渠管理局組織

規程(四)陝西省渭惠渠管理局組織規程(五)陝西省

梅惠渠管理局組織規程(六)陝西省黑惠渠管理局組織

規程(七)陝西省合作事業管理處組織規程(八)陝西

省教育機關交代規則(九)陝西省衛生處、巡衛生總隊
組織規程等件除公共娛樂場所管理辦法已呈奉 行政院
核准備案外，施行外餘件均經先後呈奉 中央核飭尙未
奉復知應抄回原件特函請查照等由已陳奉 議長交特種
審查委員會審查

三、准咸陽市臨時參議會代電為：會第一屆第二次駐會委員
會第五次會議周參議員清提請平抑郵費加價一案經決議
分請國民政府國民參政會各省、市、會建議平抑以蘇民困
並抄回原議本電請查照等由已陳奉 議長交第一審查委
員會審查

四、據國立西北農學院扶風同學會請願為控 縣黨部書記長
參議會議長王維琴貪污不法強奸民女並出事實五項懇
祈查案辦理以正國法等情已陳奉 議長交第一 審查委員
會審查

五、據長安縣馮籍鄉第六保保長左務本請願為控陸軍三十一
師排長周繼坤帶領武裝士兵十三名持有縣府代購草料據
留以勒索折價未遂即喝令十兵開槍擊中民男父王金奇腿
部又當場槍殺民人楊秀一時激起眾怒遂捕獲兵六名連
同槍枝兇犯一律送交縣府懲辦轉咨依法究辦以重人命等
情已陳奉 議長交第一審查委員會審查

二、議長報告

一、陝西省教育廳王廳長友直報告施政情形(詞另錄)
二、陝西省保安司令部史副司令仲魚報告施政情形(詞另錄)

三、參議員黃統楊雲峯王宏達侯良弼劉治洲趙海如葉劉榮劉蔭城傅立吾王子綽劉南輝術泰若楊森定邵伯藩李伯弓劉性田袁仲溪出荆瑞王鴻壽羅雲劉濟生田一明呼廷立人龍文李鴻超王徽賢王廷劉振支吳應南董輯五章煥章楊北海竟植齡李正馨鄭自毅等三十五人對教育施政保安施政有所發問及建議共四十四次除應以書面答復者以書面答復外其餘均經王廳長友直中副司令仲山先後逐一答復

三、臨時報告

一、續到參議員蒲海如羅文青王興時楊毅王鴻壽黃建城王淵陳懷義劉南輝胡追州安耀宸羅雲劉治洲劉性田吳惠疇羅世安王季斌李預承杜繼儒等十九人連前共出席參議員八十八人

- 二、准李參議員桂電因道遠一時不能出席請給假由
- 三、李參議員心請假一日
- 四、胡一議員景發元月十一日請假一日
- 五、呼廷參議員立人元月十一日請假一日
- 六、周參議員梵百元月十一日請假一日

(乙) 臨時動議

- 一、主席提：本次會議時間已長擬休息三小時下午繼續開會
決議：通過
- 二、周參議員梵百等十人提：水利局係局長現在西安何以不

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

出席報告應請從速出席以昭鄭重案

決議：函請孫局長和自出席報告不必派員代理

三、主席提：准軍管區司令鄧函復以上年九月兵役奉令停征無要件可資報告如需要報告請另訂時間等由如何之處請公決

決議：另定時間通知來會報告

四、趙參議員海如等十一人提：請以大會名義要求中央早日實現陝西大學案
決議：通過

(丙) 散會下午六時

第七次會議紀錄

時間：三十五年元月十一日上午九時

地點：本會議場

出席者：副議長 李正彪

參議員 白鑑 王燧

周通之	傅立吾	周注東
曹國政	營爾斌	馬昭德
劉傑輔	章孟若	劉濟生
張學讓	李正馨	朱全德
王宏達	章煥章	李正馨
王廷鳳	楊森定	楊森定
吳應南	王秉誠	高佩之
程良秉	楊毅	高佩之
李伯弓	楊毅	高佩之
王槐堂	楊毅	高佩之
王岱安	王徽賢	王子綽
王徽賢	王子綽	邵伯藩
黃統	黃統	黃統

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

羅文青 李輯五 惠剛 葉潤榮 鄭自毅
 劉銀漢 王鴻燾 張鴻翹 羅世安 劉國華
 趙慈如 羅錫雲 王廷壽 李鴻超 巢鳳鳴
 楊北海 王季斌 李福丞 胡道明 王恩波
 吳惠晴 覺積勳 安耀宸 田荆瑞 袁仲漢
 侯良弼 王潤 劉振支 衛泰若 覺籽三
 屈季農 陳懷義 杜繼儒 趙海如 黃建極
 劉南輝 劉蔭遠

列席：省政府 員：秘 長林樹恩 民政廳廳長蔣堅忍
 財政廳廳長陳慶瑜 建設廳廳長屈武（徐令聖代）
 田頌處 長任師尙（楊鴻斌代） 地政局局長劉培
 桂 軍管區司令部參謀長杭毅 社會處處長陳固亭
 衛生處處長 善鈞

王議長宗山因事臨時請假依法由副議長主席
 主席：李夢彪
 秘書長 魏雲宮漢代
 紀錄秘書 王先穆 徐正鈞
 秘書長報告出席參議員五十九人
 主席宣開會——全體肅立——恭讀 國父遺囑

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第六次會議紀錄

一、秘書處報告

- 一、截止本月十日下午六時續收參議員提案四十九件連前共計一百三十四件均已陳奉 議長分交各審查委員會審查
- 二、准陝西省政府代電為電奉 行政院令三十五年國家總預算未成立前在擬具預撥經費辦法六點等由請公鑒由
- 三、據宜君縣參議員周鳳鳴請願為控該縣黨部書記長劉潤民利用權威把持選舉妨害自由任意侮罵懇乞轉咨省黨部迅予撤職嚴辦等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 四、據蒲城縣永豐鎮 鄉民代 會 請願為陳該鎮 荒連年農村破產列奉縣府令派民伕一千名修理洛惠渠道特舉出困難六項懇乞轉咨府令民瘼予以豁免等情已陳奉 議長交第二審查委員會審查
- 五、准黃陵縣參議會代電為電請轉咨省政府呈請中央速予撥發該縣三十五年度預算不敷款以蘇民困等由已陳奉 議長交第二審查委員會審查
- 六、准柞水縣參議會請願為該縣本年受災極重擬請於案未核定前對本年度之田賦以三成征收並請將三十二年之天災案經部令核准應退還人民之賦糧在本年度田賦項下扣抵等由已陳奉 議長交第二審查委員會審查

二、縣長報告

- 一、陝西省軍管區司令部杭參謀長毅報告施政情形（詞另錄）
- 二、陝西省衛生處張處長善鈞報告施政情形（詞另錄）
- 三、參議員王岱安葉潤榮王秉誠王恩波楊雲峯侯良弼楊毅樹

北海黃統黨積鈞王宏達陳懷義吳應南白鑑羅經雲龍文童
麟五韓立吾曹國政劉南燾王鴻濤劉蔭遠袁仲溪安耀宸王
子緯劉國華等二十六人對軍管區施政報告及衛生處施政
報告有所發問計共三十四次應以書面答復者以書面答
復外其餘均經杭參謀長張處長善鈞先後逐一答復

三、臨時報告

一、續到參議員袁仲溪侯良弼王潤劉振一衛泰若黨耕三屈季
農陳懷義杜繼倫海如黃建極劉南燾劉蔭遠等十三人連
前共出席參議員七十二人

二、田參議員一明因事請假半日

三、劉參議員性田因病請假一日

四、劉參議員銀涉因事由一月十一日起請假三日

(乙) 臨時動議

一、主席提：本大會開會時間已長擬休息三小時下午繼續開會

決議：通過

二、主席提：准水利局孫局長函因抱病不能依限列席報告施

政情形請准延至最後報告等由可否請

公決

決議：准展至十二日報告

三、主席提：按照議事程序軍管區司令部報告後應由社會處
報告因該處電話尚未預備充分請稍緩後故先請由
衛生處張處長善鈞來會現在可否先請衛生處報告之處敬

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

請 公決

決議：先請衛生處張處長善鈞報告

四、主席提：本大會開會時間已屆衛生詢問尚未終結如何之處

請 公決

決議：順延至第八次會議詢問

五、主席提：本大會開會時間已屆所有社會處地政局報告擬順

延至第八次會議報告可否請 公決

決議：通過

(丙) 散會下午六時

第八次會議紀錄

時間：三十五年 月十二日上午九時

地點：本會議場

出席者：議長 王宗山 副議長 李夢彪

參議員 楊北海 楊森江 葉潤榮 王潤 趙海如

謝文 安耀宸 王廷慶 王宗山 衛泰若

侯良弼 田荆瑞 曹國政 李夢彪 程良乘

郭亞雄 吳應南 營爾斌 高佩之 王秉誠

黃統 邵伯藩 劉濟生 周洋東 王子緯

李正馨 李伯弓 劉南燾 田一明 楊雲峯

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

李張丞 王宏達 劉國華 劉性田 杜繼儒
 韓一帆 楊毅 王季斌 王德菊 袁仲溪
 張潤副 羅世安 胡道明 王恩文 王延壽
 董輯五 陳懷義 吳惠時 惠剛 張學讓
 劉蔭遠 劉振支 羅經雲 畢鳳鳴 田傑生
 王棟堂 傅立善 白鑑 章仲章 曹述之
 朱全德 焦保權 王昭德 党煥齡 趙惠如
 鄭自毅 白仲英 王德賢 呼延立人 吳應南
 羅文青 屈季農 党耕三 李定五 韓光琦
 周從百 劉正洲

列席：省政府委員：秘書長林樹恩 田頌處處長任師尚（楊鴻斌代） 社會處處長胡因亭 衛生處處長張吉鈞 陝西省訓練團教育長汪震 地政局局長劉培桂 水利局局長孫紹宗

主席：王宗山

秘書長：秘書官漢代

紀帳秘書：王先祿 徐正鈞

秘書長報告出席參議員六十二人

主席宣告開會——全體肅立——恭讀 國公遺囑

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第七次會議紀錄

一、秘書處報告

- (一) 截止本日十一日下午六時續收各參議員提案三十三件 連前共計一百六十七件已陳末 議長分交各審查委員 會審查
- (二) 據陝西省慈善團轉聯合會代電為贈賀本會本屆第一次大會開幕請公鑒由
- (三) 准西華市參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕 請公鑒由
- (四) 准鄜縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕 請公鑒由
- (五) 准鄜州縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕 請公鑒由
- (六) 准... 參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕 請公鑒由
- (七) 據... 縣工總隊部函為奉令本縣征集民工四千名赴 鄜縣機場工作已於八月十日工程完竣復員茲將工作 經費情形編成報告書一本並查閱等情請公鑒由
- (八) 據... 兩縣為兩縣根據地整理運轉易縣大衍算法原則預推 陝西東部戶兆三象並舉出原理由八點以建議迅予席興水 利積谷益宜以防旱災等情請公鑒由
- (九) 准長武縣參議會建議為該縣預算不敷甚鉅就地無法籌措 擬請將田賦附加全數留縣彌補預算不敷或由省庫撥款補 助或由全省統籌統支以均負擔等由已陳奉 議移交第二 審查委員會審查

十、據西安市第九區第十團保甘家寨國民學校校長陳永孝等請願為控第一戰區軍官總隊第四十二中隊約數百人突佔民村學校已將桌椅搬移無存以致學齡兒童失學實有破壞教育之嫌懇祈轉咨依法作有效之制裁以維教育等情已陳奉議長交第三審查委員會審查

二、議長報告

一、陝西省社會處陳處長固亭報告施政情形(詞另錄)

二、陝西省地政局劉局長培桂報告施政情形(詞另錄)

三、陝西省田賦糧食管理處任處長師尙報告施政情形楊副處長鴻斌代(詞另錄)

四、參議員劉國華惠剛劉蔭遠黃統白鑑楊雲峯呼延立人楊森

定傅立吾葉潤榮劉南輝李頌丞朱全德馬昭德劉治洲王徽

賢董輯五等十七人對第七次會議衛生報告繼續發問計共

十七次均經張處長善鈞逐一答復又參議員劉國華惠剛劉

蔭遠黃統白鑑楊雲峯楊森定葉潤榮朱全德馬昭德劉治洲

劉濟生鄭自毅王鴻憲胡道明陳慎義安炳宸惠時田傑生

高佩之王宏達侯自弼劉性田黨精齡羅世安田荆瑞程良秉

等二十七人對社會施政地政局政田糧施政有所發問計共

三十七次除有應答而答者外其餘亦經陳處長固亭劉

局長培桂楊副處長鴻斌分別逐一答復

三、臨時報告

二、續到參議員羅世安趙恩如吳廣南田傑生趙海如王鳳波杜

繼儒呼延立人韓光琦黃建輝羅方青屈季農黨耕三黃統白

陝西省參議會第一屆第 次大會會議紀錄

鑑劉南輝黨積齡等十七人連前共出席參議員七十七人

二、曹參議員創業雷以道遠恐不克如期與會請給假由

三、杜參議員樊昌電以乘車行至中途約四五日即可出席會議

由

四、曹參議員不傑函以交通工具缺乏恐不能參加本會會議由

(乙) 臨時動議

一、主席提：本次會議時間已長擬休息三小時下午繼續開會

決議：通過

二、趙參議員恩如等十八人提請省政府轉飭海路局迅撥運煤

運麥軍皮以平抑糧價及煤荒案

決議：通過

三、惠參議員剛等六人提請省政府對直屬各機關及各縣市府

編制表印發各參議員作為審核裁撤抑弊救機關簡化機構緊

縮預算等之參考案

決議：通過

四、主席提：本次會議時間已屆出糧處詢問尚未終結應否順

延至第九次會議繼續詢問之處請 公決

決議：通過

五、主席提：本次會議時間已屆議事日程所列陝西省地方行

政一部訓練及水利局報告擬延至第九次會議報告可

否請 公決

決議：通過

李、李參議員李彰等六十五人提擬請增加本會駐會委員名額案

決議：通過

(丙) 散會下午六時

第九次會議紀錄

時間：三十五年一月十五日上午九時

地點：本會議場

出席者：議長 王宗山 副議長 李夢彪

參議員 王宗山 李夢彪 龍文、劉濟生 白 傑

周注東 傅立吾 營爾斌 白伯英 楊雲臺

周克之 李彌丞 劉傑輔 章煥章 李伯弓

王宏達 楊 毅 鄭日教 李鴻超 高佩之

王佑安 楊北海 惠 剛 董輯五 王子緯

衛泰若 馬昭德 王徵賢 呼延立人 朱全德

王 登 韓光琦 王廷殿 韓一帆 田傑生

田荆瑞 胡道明 田一明 黨積齡 李定五

趙雨晴 邢伯壽 袁仲溪 侯良弼 張鴻翹

羅世安 劉力青 黃 純 王廷壽 劉南輝

程良乘 劉歐華 劉治洲 王季斌 陳懷義

劉性田 吳惠時 周楚百 郭亞雄 王槐堂

列席：省府委員：秘書長林樹恩 財政廳廳長陳慶瑜
田履處處長任師尙(楊鴻斌代) 陝西省地方行政
幹部訓練團教育長汪 震 水利局局長孫紹宗

主席：王宗山

秘書長：秘書官 潘代

紀錄秘書：王先務：徐正鈞

秘書長報告出席參議員六十三人

主席報告開會——全體肅立——恭讀 國父遺囑

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第八次會議紀錄

一、秘書處報告

一、截止本月十四日下午六時續收到參議員提案一三五件連

前共計三〇二件均已陳奉 議長分交各審查委員會審查

二、准中國回教協會陝西省分會代電電賀本會本屆第一次

大會開幕請公鑒由

三、准華縣參議會代電電賀本會本屆第一次大會開幕請公

鑒由

四、准商縣參議會代電電賀本會本屆第一次大會開幕請公

案由

五、准渭泉縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請
公鑒由

六、准三原縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請
公鑒由

七、准整屋縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請
公鑒由

八、准扶風縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請
公鑒由

九、准中國國民外交協會陝西分會代電為電賀本會本屆第一
次大會開幕請公鑒由

十、准陝西省農會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請公
鑒由

十一、准陝西省醫師公會代電為電賀本會本屆第一次大會開
幕請公鑒由

十二、准醴泉縣參議會代電為電達該會第一屆第一次大會定
於本年元月十五日舉行祈查照惠教請公鑒由

十三、准陝西省政府函為兩送省府辦理田賦撥實一案經過文
件請查收轉送各參議員察閱除已分送各參議員外請公
鑒由

十四、據咸陽縣正渭兩鄉鄉民代表關耳山請願為控察哈爾省
政府主席馮欽哉郵局丁營長於去歲駐紮正渭兩鄉轄地
運賭派款奸淫毆打無惡不作無奇不有並舉出確鑿事實

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

委員會審查
委員會審查

十五、據富平縣智興第七保人民代表田春茂等三人請願為
控該管保長田養正浮攤濫派假公濟私舉出貪污事實
五款懇祈轉咨從嚴究辦以重國法等情已陳本 議長交
第一審查委員會審查

十六、據本市第六區民衆代表郭超華等五人請願為控省立戲
劇學校校長張泰伯中飽戲款購置田產懇乞轉咨澈查營
業賬項切實調整內部以重教育而肅貪風等情已陳本
議長交第一審查委員會審查

十七、據本市第六區民衆代表黃子恭等五人請願為控省立戲
劇學校校長張泰伯將演劇收款悉入私囊懇請轉咨詳審
戲院學校營業賬項切實調整內部以重教育而遏貪風等
情已陳本 議長交第一審查委員會審查

十八、據洵陽縣清和鄉鄉民代表會主席王學明等三十三人請
願為該鄉正鄉長辭職副鄉長鄭繼儒學識微不孚衆望
不能升任正鄉長職務懇祈轉咨飭縣另選賢能等情已陳
本 議長交第一審查委員會審查

十九、准郿陽縣參議會代電為該縣供應繁費民力不支懇乞轉
咨將應負一五戰區購糧差價准予豁免並將歷年代購馬
秣差價予以統籌分配以示體卹等由已陳本 議長交第
二審查委員會審查

二十、據山陽縣旅省學生王德山等十六人請願為控該縣縣長

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

雷克明橫征暴斂刀俎鄉民縱匪魚肉苛詐百端並舉出事實九條懇乞迅予轉咨澈查懲辦等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查

廿一、據隴泉縣阡東鎮第二保全體民衆請願爲控該保安生輝兄弟四人爲匪禍民販運烟土姦淫婦女無惡不作懇乞轉咨依法究辦等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查

廿二、據西安福聚煤廠等請願爲呈明刻下煤荒詳情並陳救濟辦法四條懇請提議施行以蘇民困而恤商艱等情已陳奉 議長交第二審查委員會審查

二、議長報告

一、第八次會議田履慶報告詢問尙未終結應請繼續詢問

二、陝西省地方行政幹部訓練團汪教育長震報告施政情形（詞另錄）

三、陝西省水利局孫局長紹宗報告施政情形（詞另錄）

四、參議員黨積齡胡道明龍文韓光琦張鴻鬪王徵賢王延壽周注東李定五楊森定侯良弼楊北海劉性田周梵百田傑生黃統王秉誠王鴻鑑董經雲劉治洲邵伯藩劉南輝王槐堂四立吾白伯英楊雲峯白鑑王佑安劉濟生周述之呼延立人王燧等三十二人對第八次會議田履慶報告繼續發問除有應以書面答覆者外其餘均經楊副議長逐一答復又參議員李鴻超黃統王宏達楊森定劉濟生李定五白鑑羅文背韓爾斌周梵百劉國華王延壽周注東章煥章羅經雲王興禮李伯弓王燧周述之傅立王王鴻鑑等二十一人對地方行政幹部訓練團

施政報告及水利施政報告有所發問計共二十三次除應以書面答覆者以書面答覆外其餘均經汪教育長震孫局長紹宗分別逐一答復

三、臨時報告

一、接到參議員楊森定劉蔭遠趙思如葉潤英黨耕三屈季農畢鳳鳴王思波王澤安韓宸王鴻鑑羅經雲吳應南曹國政等十四人連前共出席參議員七十七人

二、王參議員秉誠因事請假二日

三、胡參議員景瑗因病請假二日

四、趙參議員海如因事請假四日

(乙) 臨時動議

一、主席提：本次會議時間已長擬暫休息三小時下午繼續開會請 公決

決議：通過

二、白參議員鑑等三十九人提西京日報南鄭版奉令停刊擬請建議該報總社及中宣部令其繼續維持復刊以發展陝南半壁文化案

決議：通過

三、主席提：本次會議時間已屆議事日程所列討論事項各案擬即延至第十次會議討論如何之處請 公決

決議：通過

(丙) 散會 下午六時

第十次會議紀錄

時間：三十三年一月十八日上午九時

地點：本會議場

出席者：議長 王宗山 副議長李夢彪

參議員

王宗山 李夢彪 劉傑輔 王槐堂 白 鑑

周注東 王宏達 葉潤榮 董輯五 惠 剛

王鈺慶 安耀宸 楊雲峯 李鴻超 呼廷立人

章煥章 羅文青 田傑生 韓一帆 党清齡

馬昭德 高佩之 王倚安 劉濟生 龍 文

劉銀漢 鄭自毅 黃 統 章孟若 曹國政

衛泰若 王子緯 李伯弓 劉蔭遠 張學讓

祁伯藩 田荆瑞 程良秉 王徵賢 李正馨

趙海如 楊北海 劉振支 李興丞 楊森定

王鴻憲 王廷壽 劉性田 袁仲溪 羅世安

胡道明 吳惠時 營爾斌 侯良弼 趙恩如

劉國華 胡景媛 王恩波 傅立吾 陳懷義

楊 毅 韓光琦 白伯英 王 煜 朱全德

周述之 王 潤 郭亞雄 周梵百 舉鳳鳴

黃建極 王秉誠 王興禮 劉南輝 党耕三

屈季農 吳應南 趙雨晴 羅經雲 張鴻國

列席：省政府委員 秘書長林樹恩

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

主席 李夢彪

秘書長 秘書宮 深代

紀錄秘書 王先務 徐正鈞

秘書長報告 出席參議員六十二人

主席宣告開會——全體肅立——恭讀 國父遺囑

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第九次會議紀錄

、秘書處報告

一、截至本月十五日下午六時止接收參議員提案八十二件

連前共計三百八十四件均已陳奉 議長分交各審查委員

會審查

二、准白水縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請

公鑒由

三、准宜川縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請

公鑒由

四、准鳳縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請公

鑒由

五、准咸陽縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請

公鑒由

六、准瀘關縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請

公鑒由

七、准柘邑縣參議會代電為電賀本會本屆第一次大會開幕請

公鑒由

八、准大荔縣參議以代電爲電賀本會本屆第一次大會開幕請

公鑒由

九、准岐山縣參議會代電爲電賀本會本屆第一次大會開幕請

公鑒由

十、准陝西省中醫師公會代電爲電賀本會本屆第一次大會開

幕請公鑒由

十一、准陝西省商會聯合會代電爲電賀本會本屆第一次大會

開幕請公鑒由

十二、准陝西省政府代電准內政部電達在本省內居住一年以

上之公民依法可應選省參議員請公鑒由

三、准陝西省政府代電爲電達本會參議員及正副議長宜督

一節奉令主席監督請擇日舉行見復以便商會監督請公

鑒由

十四、據武功縣大莊鄉第二保民人張樹德等六人請願爲控該

管保長白建斌請公營私禍國殃民浮濫派魚肉鄉民

並舉出事實六條懇請轉咨依法澈查重懲以拯黎庶等情

已陳奉 議長交第一審查委員會審查

五、據郿縣民人陳斗寅楊鳳琴等請願爲控該縣自衛隊長岳

生華張占彪及其護兵毛永福等銜恨謀命任意濫詐已呈

控該管縣府懇祈轉咨提省訊辦以申冤抑而安善良等情

已陳奉 議長交第一審查委員會審查

十六、據鄜縣新民鄉第七保民人高天峯請願爲控該縣保警隊

分隊長郭戰海及其該管保長張德華等二人恃勢敲詐

狠狽爲奸栽贓誣陷百般虐待並將棺材破開脫去民財

死灰無乞轉咨飭縣迅予拘案嚴辦以伸奇冤等情已陳奉

議長交第一審查委員會審查

十七、據邠縣大峪鄉富有村民人段文貴呈爲控該管鄉長焦

文秀藉勢橫行任意妄爲懇祈轉咨即予偵訊對質以伸冤

抑等情已陳奉 議長交第一審查委員會審查

十八、據長安唐村任姓兩爲陳明該村盜賊名前真故意用通鄉

丁胡鳳山等持槍命指窩匪某人某家藉以通盜罰款爲敢

詐手段以致鄉民不安懇請查明法辦等情已陳奉 議長

交第一審查委員會審查

十九、據商縣公民周樂天等廿四人請願爲控該縣田糧處副處

長王子紹貪污有據列舉事實九條並附歷次清算糧石坐

談會紀錄兩份懇祈轉咨省府令飭第四區專署追還侵糧

各歸各項並請依法懲處等情已陳奉 議長交第一審查

委員會審查

二十、據醴泉縣紳民代表吳永興等二人請願爲控該縣自衛隊

隊長韓競存長年冒領八十餘名隊兵空額餉糧且於政府

明令停征後又擅自征拔壯丁一百七十餘名擁槍自衛魚

肉鄉民懇乞迅予轉咨省府派員澈查依法嚴辦等情已陳

奉 議長交第一審查委員會審查

二一、據佛坪縣參議會議長李董琴等十四人請願爲該縣縣小

民貧無力負擔地方不敷款與縣級公類懇請轉咨迅予撥

發賑款並飭即裁併縣屬機關以輕民負等情已陳奉 議
長交第一審查委員會審查

二二、據西安市前臨參會議員石遠峯訴願為請將前省臨參
會檢舉西安市長陸翰屏等辦理特工貪污一案依照前決
議咨請省府移送法院從速審理以肅法紀而儆貪污等情
已陳奉 議長交第一審查委員會審查

二三、據渭縣黃龍鄉第五保民人王種三請願為控駐渭第二青
磯院第四區隊第四分隊隊長邢自新班長李金山等誣良
為盜非刑吊拷傷重命危防害治安懇乞迅予轉咨澈查嚴
辦以肅軍紀而安善良等情已陳奉 議長交第一審查委
員會審查

二四、據長安南鄉第二保瓦壩舖村民代表白三多等十七
人請願為因縣市劃分界綫以致村莊與學校分離發生糾
紛懇祈轉咨更正以安民心而免爭執等情已陳奉 議長
交第一審查委員會審查

二五、據長安縣瓦壩舖村民代表白三多等十七人請願為
因劃分市縣界綫以致本村村莊與學校分離遂致爭端懇
乞轉咨迅予糾正而免糾紛等情已陳奉 議長交第一審
查委員會審查

二六、據隴南縣參議會代電為該縣預算龐大款項無着轉電請
建請省府將該縣土地陳報後出賦全部溢額留作地方費
用如實物征請即由省庫補助以卸艱苦等由已陳奉
議長交第二審查委員會審查

二七、據人民柳新等二十二人請願為控陝西省公路局渭宜
龍路工程處處長破壞天然水利有害民生懇函請該局依
原有舊路修築而免生命等情已陳奉 議長交第二審查
委員會審查

二八、據教育廳第六區教育督導員劉等十四人代電為請
建議公法(一)命令南鄭西京日報繼續復刊(二)按
期分配國外留學生名額(三)成立漢中科學儀器館等
情已陳奉 議長交第三審查委員會審查

二九、據陝西省立西安高等四校全體師生牛振業等八
人呈為懇請轉咨使借用各校之戰時組織軍事機關及眷
屬早日遷護以維教育而利學業等情已陳奉 議長交第
三審查委員會審查

三十、據榆林中平等電為各校員工學生應領食糧請按榆林現
價折發代金等情已陳奉 議長交第三審查委員會審查

三一、據華陰民人張皓青等十一家屬王景山等請願為趙自
斌現充華陰縣政府雇員以有共產黨嫌疑今被本縣縣黨部
書記長惠友三主持會同縣政府青年團拘捕並牽連張珍
如在內審訊時以欺詐虛構恫嚇逼令供出三十四人之數
繼之用火燒槓壓嚴刑指招趙張等受刑不過順口招出張
皓青等湊足三十四人或教師或親隣或同學或朋友均由
縣府派警分定逮捕張皓青等二十餘人拘押雖經刑審並
無實證且係誣陷一人受累十家株連其實張某等二十餘
人有教師者有務農者有目不識丁者總歸均係安守本分

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

變無異行懇祈尊重人權迅予轉咨查明真象早日釋放以伸冤誣等情已陳奉 議長交特種審查委員會審查

三二、據長安民人卅宗謙請願為訴民子母華甫初聘蕭康姓之妹海英為妻嗣以抗戰軍興民子從軍殺敵血戰八年現任軍需駐防綏遠又以共黨禍國難延未歸但月寄家函並未陣亡該蕭守節民子未婚之妻另配長安警察局王書記實屬欺誑抗屬懇祈咨轉予以法辦以安民心等情已陳奉 議長交特種審查委員會審查

三三、據宜君縣新民鄉中心學校校長楊錫恩等十九人請願為控該縣縣黨部書記長劉潤民利用職權搗亂選舉蔑視民意且毆辱縣參議員周鳳鳴等請轉咨查辦以伸民憤等情已陳奉 議長交特種審查委員會審查

三四、據扶風旅省同學會請願為該縣黨部書記長王揮琴貪污枉法盜賣公物、犯黨心破壞憲政等情已陳奉 議長交特種審查委員會審查

三五、准對邑縣參議會議長李侃如副議長王植和暨全體參議員代電為取銷平民縣治及救濟鹽灘兩案公推王植和劉仲青携帶建議書赴省請願等由已陳奉 議長交聯席審查委員會審查

二、臨時報告

一、續到參議員白伯英、王庭、朱全德、周述之、王 瀛、郭亞雄、周梵百、畢鳳鳴、黃建極、王秉誠、王興慶、劉南輝、鄭耕三、屈季襄、吳應南、趙樹晴、羅繩雲、

張鴻圖等十八人連前共出席參議員八十人

(乙) 討論事項

一、劉參議員田等七人提：為請省府對各縣縣黨部從前核辦以救民命案(原提案第一號)

一、劉參議員田等七人提：為請省府對各縣縣黨部從前核辦以救民命案(原提案第一號)
審查意見：擬咨請省府核辦
決議：照審查意見辦理

二、田參議員田瑞等七人提：為應請重申政令使人民普遍敬重黨國旗以加強民族意識與忠黨愛國之純正心志案(原提案第十一號)
審查意見：擬予保留

決議：照審查意見通過

三、胡參議員道明等七人提：請轉請省府令飭寧石兩縣建築大地嶺碉堡以杜匪患而維交通案(原提案第十八號)
審查意見：擬咨請省府轉飭五區專署核辦

決議：照審查意見通過

四、朱參議員全德等十一人提：依法嚴厲懲處貪污以彰法紀而清吏治案(原提案第一五八號)
審查意見：併入原提案第二五號辦理

五、王參議員宏漢等七人提：為請澈底肅清貪污澄清吏治案(原提案第二五號)
審查意見：併入原提案第一五八號擬咨請省府參考

決議：照審查意見通過

六、韓參議員一帆等五人提：為救濟淪陷各縣難民及青年學生並予以其身份保障案（原提案第三二號）

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

七、劉參議員國華等五人提：為請明令劃分黃龍山黨政軍聯席會報與黃龍設治局參議會之職權俾免衝突劃利行政案（原提案第四四號）

審查意見：擬予保留

決議：照審查意見通過

八、劉參議員銀漢等十二人提：為擬請省府迅在本省各區逐年籌設省立醫院以宏治療案（原提案第四八號）

審查意見：擬咨請省府依案辦理

決議：照審查意見通過

九、劉參議員銀漢等十二人提：為擬請省府迅速籌設肺病療養院以資防治肺病而保人民健康案（原提案第五〇號）

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

十、劉參議員國華等十人提：為關於黃龍設治局隣縣劃界問題亟應早日解決以利行政而息糾紛案（原提案第五二號）

審查意見：擬咨請省府依案執行

決議：照審查意見通過

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

一一、羅參議員世安等六人提：為請充實綏德縣自衛武力案（原提案第五六號）

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

一二、羅參議員世安等六人提：為請將鎮坪縣併歸併國縣或裁併縣級機構案（原提案第六〇號）

審查意見：地方情形特殊應按實際情形切實商化機構

2.對於地方不敷預算請中央補助

決議：照審查意見通過

一三、葉參議員潤榮等十四人提：請展期舉辦縣級訓練所藉郵民力而免滋擾案（原提案第一四三號）

審查意見：併原提案第六三號辦理

一四、田參議員荆瑞等六人提：為擬請撤銷各縣縣訓所以減輕人民負擔以免糜費公帑案（原提案第六三號）

審查意見：併原提案第一四三號審查擬請省府酌地

方情形儘量緊縮以紓民艱

決議：照審查意見通過

一五、白參議員鑑等十一人提：為請澈底清理各縣歷任縣長交代案以重法令案（原提案第七二號）

審查意見：擬咨請省府參考

決議：咨請省政府嚴厲實行

三一

定地方案（原提案第八十三號）

審查意見：擬咨請省政府切實依案辦理

決議：照審查意見通過

一七、楊參議員森定等十一人提：省縣各級司法機關應分別

列席參議會各次大會報告以備質詢案（原提案第九五

號）

審查意見：擬予保留

決議：咨請省政府轉請

八、王參議員秉誠等三、四人提：請中央如期召開國民代

表大會消除一切內爭奠定憲政基礎案（原提案第九八

號）

審查意見：擬照原案通過

決議：照審查意見通過

一九、侯參議員良弼等十三人提：為公教人員待遇應一律平

等案（原提案第一〇二號）

審查意見：擬照原案通過

決議：照審查意見通過

二〇、楊參議員雲峯等十三人提：請將西北公路實屬至漢中

漢中至白河兩段坡度改善路面加寬以利交通案（原提

案第一〇五號）

審查意見：擬咨請省府依案辦理

決議：照審查意見通過

二一、吳參議員應南等十四人提：裁撤防空指揮部及暨視哨

隊以輕民負案（原提案第一〇九號）

審查意見：事關國防應咨請省府轉請中央列入國家預

算

決議：咨請省府依案辦理

二二、劉參議員傑輔等五人提：厲行獎懲用彰激勸以挽頹風

案（原提案第一六號）

審查意見：擬咨請省府擬辦

決議：照審查意見通過

二三、劉參議員傑輔等六人提：禁止官吏利用土劣圖恩歌功

頌飾獻匾贈念以重真實而維正道案（原提案第一一七

號）

審查意見：擬咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

二四、劉參議員傑輔等七人提：提倡安會以儉養廉期杜貪風

案（原提案第一一八號）

審查意見：擬咨請省府參考

決議：照審查意見通過

二五、劉參議員傑輔等七人提：充實地方團警武力以維治安

案（原提案第一二〇號）

審查意見：本省各縣已成立保安警察隊本案擬保留

決議：照審查意見通過

二六、呼延參議員立人等六十二人提：請核計勸陝西省臨參

會歷屆決議案（原提案第一二二號）

審查意見：原案通函以各審查委員會推定時延參議員

立人參議員自毅安參議員羅震衛參議員

秦若屆參議員李慶等為審查委員會同秘書

處檢討列表報大會公決

決議：照審查意見通過

二七、田參議員傑生等六人提：接近特區之宜川黃龍宜君耀

縣化均邑等六縣應請酌增縣參議員名額案（原提案

第一二二號）

審查意見：擬請省府辦理

決議：照審查意見通過

二八、王參議員廷勳等八人提：請恢復陝西省通志館及修各

縣縣志以重地方文獻案（原提案第一二八號）

審查意見：擬咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

二九、黨參議員折三等十人提：為縣參議會應添設社會委員

案（原提案第一三〇號）

審查意見：擬咨請省府轉請中央核示

決議：照審查意見通過

三十、黨參議員自毅等二十三人提：為簡化縣地方機構提增

縣級公教人員待遇並將預算不敷款項請中央儘量撥補

以紓縣政而輕民負案（原提案第一三三號）

審查意見：擬咨請省府依案執行

決議：照審查意見通過

三一、王參議員恩波等十一人提：調整插花地案（原提案第

一三七號）

審查意見：擬咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

三二、黨參議員剛等十人提：擬將濟山聖區有關各縣不依法

定手續強佔民地之聖民准予負擔地租及糧款并將聖民

戶口完全劃歸各縣縣政府管理以期澈底解決聖民與后

民間之糾紛案（原提案第一四四號）

審查意見：擬咨請省府核辦理

決議：照審查意見通過

三三、黨參議員剛等十人提：各縣山陝患有地方病之居民請

由衛生機關迅即調查病因研究防治方法實施防治以維

全國民體格而利役政案（原提案第一四六號）

審查意見：擬咨請省府轉飭主管機關查案辦理

決議：照審查意見通過

三四、劉參議員修遠等九人提：請優待客籍軍民以加肅其安

土觀念而維持本省之生產力案（原提案第一五四號）

審查意見：擬咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

三五、朱參議員不德等十二人提：請省府稅務開發本省荒山

僻地以資繁榮地方而利民生案（原提案第一五七號）

審查意見：擬咨請省府酌辦

決議：照審查意見通過

三六、朱參議員入德等十一人提：為縣小民貧負擔奇重請裁

併機關以蘇民困案（原提案第一六一號）

審查意見：擬咨請省府分別辦理

決議：照審查意見通過

三七、參議員鳳鳴等八人提：為發動各種力量協助難民回

籍案（原提案第一六三號）

審查意見：擬咨請省府參考

決議：照審查意見通過

三八、陳參議員仲義等八人提：請省府清劃扶卹卹武等縣土

匪肅清奸黨戮力以退匪而安卹案（原提案第一七〇號）

○號）

審查意見：擬咨請省府查核辦理

決議：照審查意見通過

三九、王參議員岱安等七人提：為請縮小各縣軍事科組織裁

去各鄉保隊附節新餉而整機構案（原提案第一五一號）

四十、吳參議員應南等十八人提：為請裁撤鄉鎮隊附保隊附

以蘇民負案（原提案第一六八號）

四一、高參議員佩之等十三人提：擬請切實緊縮縣級機構以

減輕民之負擔而進行行政案（原提案第一四七號）

四二、劉參議員煇等九人提：請省府迅取消各縣鄉鎮保

隊附副保長及防空監視以簡化機構而輕民負案（原

提案第二二〇號）

四三、吳參議員應南等十二人提：請裁撤副保長以蘇民困案

（原提案第一二〇號）

審查意見：以上四案與本案合併審查擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

一、劉參議員性田等七人提：為運糧虧損人民無力負擔請省

府確實徹查，別明令核銷以紓民累案（原提案第二二號）

審查意見：查運糧銷耗係糧食部對田糧主管機關所規

定人民祇負運輸之責其沿途交接損耗應由田

糧機關押運人員負責報銷與人民無干本案應

咨請省政府對各縣過去運輸損耗查明報銷不

得勒令人民賠償並將過去運輸完全由人民負

責之錯誤應予糾正

決議：照審查意見通過

二、王參議員子緯等六人提：為請豁免為第一戰區購糧差價

案（原提案第三一號）

三、田參議員荆瑞等十一人提：為於戰期間商南縣國防木材

及民伏鋤工賠累過鉅今抗戰勝利應請由全省統籌配撥以

均負擔案（原提案第六號）

四、劉參議員性田等九人提：為請核免各縣車馬代金、坪運

費河防工程、麥購糧各項差價尾欠以恤民艱案（原提案

第四號）

審查意見：以上三案合併討論意見如下田參議員荆瑞所

提原案統籌攤派原則極是劉參議員性田所提

第四號）

戰後籌備支均或因難亦事實擬咨請省政府按照下列三點原則辦理（一）已派已收者澈底清理以中飽（二）未經派或派而未收者予以豁免（三）各縣此次因戰而負世較甚數項重者應將數字詳統計過來奉命有全省件擬籌款物時分別輕重調整以求平允

決議：照審查意見通過

五、吳參議員應南等十五人提：為函請中央撥補軍事征運征購及修築國防工事賠累以昭公允案（原提案第一二一號）
審查意見：本案辦法第一併入原提案四六兩號其餘

二併咨請省政府轉

決議：照審查意見通過

六、吳參議員惠曉等十三人提：為請設立農村經濟建設策進會以促進生產事業完成農建設案（原提案第五號）
審查意見：本年度各縣預算不敷甚鉅不便再增增構本案

擬予保留

決議：照審查意見通過

七、田參議員潤等七人提：為請扣實加辦農業推廣所業務以收改進農務實效案（原提案第九號）
審查意見：擬咨請省政府令飭主管機關切實改進

決議：照審查意見通過

八、田參議員潤等十人提：為各省公路小型木質橋涵應改修石質橋涵並改用民工以資經久而節人力物力案（原提案第十號）

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

案第十號

審查意見：擬咨請省政府依案執行

決議：照審查意見通過

九、田參議員潤等十一人提：為改定南北山各縣鄉鎮保道路路幅並由省供給工具以便切實修築完成自治案（原提案第十三號）
審查意見：本案所述確保實情擬咨請省府察酌各地情形

分別核辦

決議：照審查意見通過

十、胡參議員道明等七人提：為請轉商電政局增設陝西電報局以利通訊交案（原提案第十五號）
審查意見：擬咨請省政府轉咨電信局迅予增設

決議：照審查意見通過

十一、李參議員鴻超等六人提：為請求繼續勘測鄜縣石湖鐵井予以開採案（原提案第二二號）
審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

十二、田參議員立人等六人提：為請完成咸榆支路以利國計民生案（原提案第二三號）
審查意見：本案關係重要擬咨請省府轉請中央迅予完

成

決議：照審查意見通過

十三、王參議員徵賢等十人提：為請與修原慶公路以利軍運

而資增進原慶一地商業繁榮案（原提案第二六號）

審查意見：擬咨請省政府依案照轉

決議：照審查意見通過

十四、胡參議員昇環等六人提：為請將吾陝各縣民間征供以外之額外臨時攤派盡數免除以收人心案（原提案第五三號）

審查意見：原辦法第一、三兩條併入原提案第二七號

其第二條擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

十五、劉參議員振支等七人提：為請改善軍隊供應辦法案（原提案第二八號）

審查意見：軍隊待遇業經提高地方供應機構已奉明令

裁撤本案擬咨請省政府轉請軍事機關通令

各部隊嗣後一切需用自行備辦不得委託當地代購以免滋擾

決議：照審查意見通過

十六、劉參議員振支等五人提：為請修正二五減租法令案（原提案第二八號）

審查意見：原辦法第一、二兩條應咨請省政府令限期

厲執行其第三、四兩條如發生增租轉租糾紛時應遵照行政院規定二五減租辦法第二條之規定辦理

決議：照審查意見通過

十七、田參議員傑生等十一人提：為最近沿綏各縣擬修之高

低安一保需款甚鉅絕非沿綏地瘠民貧縣份所能担負案

（原提案第三三號）

審查意見：本案所舉確係事實應咨請省政府依案照轉

決議：照審查意見通過

十八、田參議員傑生等十一人提：為與共黨爭取人民計對沿

綏各縣之不敷糧款應請中央統籌協助案（原提案第三四號）

審查意見：本案所舉確係事實應咨請省政府依案照轉

決議：照審查意見通過

十九、韋參議員煥章等七人提：為請求政府增撥資金辦理陝

棉增產貸款救濟赤荒而利復員建設案（原提案第三五號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

二十、傅參議員立吾等十六人提：為請求中央撥發美貸款

展省工業案（原提案第四十號）

審查意見：本案關係本省戰後建設至為重要應咨請省

政府依案辦理

決議：照審查意見通過

二十一、傅參議員立吾等十六人提：為請求中央繼續完成本省

有關國計民生各事業案（原提案第四一號）

審查意見：擬咨請省政府依案照轉

決議：照審查意見通過

決議：照審查意見通過

決議：照審查意見通過

二二、朱參議員全德等十二人提：開辦礦產以應社會需要而裕民生案（原提案第一五九號）

二三、傅參議員立五等十八人提：為關於本省農林礦以及牧畜水利應組織經濟調查團作精確之調查以備擬定本省經濟建設計劃案（原提案第四二號）

審查意見：以上兩案合併審查所提極為重要擬咨請省

政府令飭主管機關迅速辦理至組織調查團

一節無此必要

決議：照審查意見通過

二四、袁參議員仲澤等七人提：為請省府令陝南各縣限期修復破壞路基以利交通案（原提案第四七號）

審查意見：查此案係四、五、六、區因抗戰期間軍事需要所破壞現在復員開始應請省府令飭各該區專員督飭各縣迅予修復

決議：照審查意見通過

二五、胡參議員景坂等八人提：為請將三十二年各縣因災應免已繳之糧賦一律撥歸地方以昭政信而輕民負案（原提案第五四號）

審查意見：因災減免原係中央德政超收部份理應歸還本案擬咨請省府依案辦理

決議：照審查意見通過

二六、羅參議員世安等六人提：為請設法處理鎮坪征存賦軍

贖案（原提案第五八號）

審查意見：本案所提各節確係特殊情形擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

二七、羅參議員世安等六人提：為請豁免鎮坪三十二年度積谷案（原提案第六一號）

審查意見：查三十二、三兩年度積谷業奉糧食部核准

將未募足部份免募本案擬予保留

決議：照審查意見通過

二八、李參議員定王等五人提：為請用新法普遍鑿井以發展農田水利而增生產案（原提案第六五號）

審查意見：查本省歷年鑿井均乏成績本年度新式機器尤難措不易本案擬予保留

決議：照審查意見通過

二九、李參議員定五等六人提：為擬請確定生產貸款借資發展國民經濟而增生產案（原提案第六六號）

審查意見：擬咨請省政府採擇施行

決議：照審查意見通過

三十、白參議員鑑等十五人提：為請擬訂本省五年建設計劃案（原提案第七三號）

審查意見：擬移交本會本屆社會委員會切實研究辦理

決議：照審查意見通過

三一、龍參議員文等十一人提：為請由會咨請省府籌設漢中

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

農林試驗場以資促進而利改進案（原提案七六號）

審查意見：查農業改進所在南鄭已設有陝南農場本案

擬咨請省政府令飭農墾改進所將該場積極

充實

決議：照審查意見通過

三二、龍參議員文等十人提：為請修築陝南鐵路縱橫兩綫以

廣交通而利國防民生案（原提案第七七號）

審查意見：擬咨請省政府轉請中央採擇施行

決議：照審查意見通過

三三、龍參議員文等十一人提：為請在黃金峽建設水力電廠

藉以發展工業而利民生案（原提案第八十號）

審查意見：擬咨請省政府轉請中央採擇施行

決議：照審查意見通過

三四、王參議員廷慶等九人提：為請速改善西荆公路以利交

通而保民命案（原提案第八二號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

三五、黨參議員積齡等二十一人提：為請將檢查二十四年以

前各縣歷年派收積谷實存數目及有無弊竇公佈後再行

加派案（原提案第八五號）

審查意見：本案所提各點確屬扼要擬咨請省政府依案

切實辦理

決議：照審查意見通過

三六、張參議員學讓等九人提：為請依據第三區專署三十一

年所擬之修建黃陵計劃草案實施修建以彰祖德而隆國

族案（原提案第八七號）

審查意見：本案修正通過本案原辦法第二項取消擬咨

請省政府照轉

決議：照審查意見通過

三七、王參議員秉誠等十一人提：為擬請省府并由本會電請

中央撥款發展本省交通以裕民生案（原提案第九七號）

審查意見：本案擬咨請省政府轉請中央迅予籌撥

款并由本會逕電中央迅予籌撥

決議：照審查意見通過

三八、程參議員良乘等八人提：為請政府向農貸所重行查訂

簡化農貸手續以期真正實惠與貧苦農民案（原提案第

一一二號）

審查意見：本案關係簡化農貸手續極為需要擬咨請省

政府轉飭主管機關與貸款銀行切實酌洽簡

化手續辦法

決議：照審查意見通過

三九、王參議員槐堂等九人提：為請速設縣銀行兼辦農貸以

濟貧農而抑富戶高利貸案（原提案第一二四號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

四十、趙參議員海如等十二人提：關於本縣臨河城墻圍建築

防空洞倒塌甚多業經省府派員勘察估價五千七百餘萬元請迅予照價撥發以便及早修補案（原提案第一五一號）

四一、趙參議員海如等十一人提：關於建修潼關各機關公用房舍估計約五千九百餘萬元擬請省府轉請中央撥給專款以資建築案（原提案第一一〇號）

審查意見：以上兩案合併審查查潼關係戰時要塞此次損失至重本案擬咨請省政府轉請中央迅予撥款修復

決議：照審查意見通過

四二、王參議員子緯等六人提：為請建修西石公路案（原提案第三十號）

四三、胡參議員道明等七人提：為請建築西石公路以溝通陝南交通增進關中漢中鄂川豫甘之聯絡而利建設並藉以開發資源案（原提案第十六號）

審查意見：原提案第三十號與本案合併審查本案關係溝通四省交通開發陝南資源咨請省政府轉請中央迅予興築

決議：照審查意見通過

四四、胡參議員道明等七人提：為請轉請架設陝鄉村電話線以利通訊案（原提案第十九號）

四五、羅參議員世安等六人提：為請架設鎮坪縣環溝電話案

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

（原提案第五十九號）

四六、田參議員荆瑞等七人提：為請由省縣合力架設商南縣環溝電話以便交通而維治安案（原提案第十二號）

審查意見：原提案第十九號與第十九號與本案合併審查各該縣情形特殊設置環溝電話至為需要擬咨請省府迅即派員查勘架設

決議：照審查意見通過

一、田參議員荆瑞等七人提：為國民教育法規定之民數都在人烟星散地方應請改定有效辦法辦理以便推行案（原提案第八號）

審查意見：原則通過擬請省府斟酌各縣實際情形採擇施行

決議：照審查意見通過

二、王參議員宏達等六人提：為請充實中山中學以便學生安心求學而利育才建國案（原提案第二十號）

審查意見：送省府參考

三、袁參議員仲溪等七人提：為請自三十五年度起於各縣初中設高中一班或兩班改稱某縣縣立中學以宏教育案（原提案第四五號）

審查意見：請省府考核各縣初中之設備經費成績以為需要時准其提前增設高中班

決議：照審查意見通過

四、白參議員等十五人提：為請核定縣教育經費佔各縣總預算百分之四十以發展教育為國培育人才案（原提案第七〇號）

審查意見：原案修正通過請省政府依案執行

決議：照審查意見通過

五、白參議員等九人提：請速恢復本省派遺留學生以宏造就為國儲材案（原提案第七四號）

審查意見：本案原則通過請省府每年撥送留學生須先規定名額務以機會均等為原則分區保送由省府覆試及格後始得派遣其經費由省府統籌

決議：照審查意見通過

六、龍參議員文等三十人提：請增設省立師範專科學校以資教育平均發展案（原提案第七十九號）

審查意見：原提案通過請省府依案執行

決議：照審查意見通過

七、王參議員廷麟等八人提：請在第四區專署所在之商縣增設省立民衆教育館以求社會教育之進步案（原提案第八一號）

審查意見：本大會教育廳施政報告三十五年度概於商縣設立職業學校本案應請省府斟酌經費情形詳

擬舉辦

決議：照審查意見通過

八、楊參議員等七人提：請確實促進中等教育以宏教育案

（原提案第八四號）

審查意見：原案修正通過請省府依案切實改進

決議：照審查意見通過

九、張參議員學謙等六人提：為請依本省數年來設校計劃於第三區駐在地設立中學一所并接辦區立貴陵機械科職業學校俾全省教育平衡發展案（原提案第八六號）

審查意見：查卅五年度教育廳有在洛川設立職業學校計劃應將校址移設黃陵即利用該縣機械科職業學校接收改辦

決議：照審查意見通過

十、劉參議員治湖等八人提：為紀念革命先賢胡上將軍等備發展西北工業業將私立立誠中學改為國立或省立並借工礦學院或專科學校案（原提案第九六號）

審查意見：原案通過請省府轉呈中央改設國立等借工業專科學校

決議：照審查意見通過

十一、曹參議員國政等十人提：請增加教育經費充實學校設備以期量質並進案（原提案第九八號）

十二、侯參議員自弼等十人提：請充實各級學校設備案（原提案第九三號）

審查意見：以上兩案合併審查原案通過請省府依案執行

行

決議：照審查意見通過

十三、侯參議員良弼等十三人提：為教育復員案（原提案第一〇一號）

十四、王參議員延壽等八人提：請陝西省政府迅將在抗戰期間疏散外縣省立各校遷回原址以重教育案（原提案第一〇〇號）

審查意見：以上兩案合併審查原案通過請省府迅速辦理

理

決議：照審查意見通過

十五、王參議員借安等十人提：為設三縣一簡師稍紓負擔仍就各縣中學添設簡師班造就簡師案（原提案第一四九號）

審查意見：請省府採擇施行

決議：照審查意見通過

十六、傅參議員立吾等十五人提：省立褒城工業職業學校請升格為工業專科學校培養專門人材案（原提案第一七一號）

審查意見：請省府採納施行

決議：咨請省政府照案辦理

十七、楊參議員毅等十八人提：（大會臨時動議）請增設國立陝西大學於西安其西北大學請仍留漢中如西北大學定遷西安則請將陝西大學設於漢中列舉理由由會直電中央爭執案

審查意見：電請中央增設國立陝西大學

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

決議：照審查意見通過

肆、特種審查委員會報告（第一號）

一、准陝西省政府函送本省三十四年行政會議省政府主席總提示案審查意見：

1. 民政部份：第二條 新設二區行政督察專員公署以各種條件觀察實有無須設立之必要

擬請根本取消新二區歸還原建制

應有戒烟設備予烟民以戒絕之路

要各渠征收章程送交本會審核

山縣縣份人民食鹽請省府核定配銷辦法即速實行

各縣則匪意忽職責之人員應予嚴處

各縣長對交查案件如有故意延擱應即依法懲戒

教育基金之管理各縣是否獨立保管或挪用情事即請澈查如有違背總提示者應究辦並令各縣切實遵行

第五條 陝南各縣已征未用之國防材料請省府飭縣分別將原征數目及實存數目以後分配數目列報核辦

第六條

以上八條審查意見作報告送大會

四一

決議：照審查意見通過

二、准陝西省政府函為兩送省政府自上年八月至十二月制頒各種軍行法規(1)陝西省公共娛樂場所管理辦法(2)

(3)陝西省社會處組織規程(4)陝西省涇惠渠管理局組織規程(5)陝西省梅惠渠管理局組織規程(6)陝西省黑惠渠管理局組織規程(7)陝西省合作事業管理處組織規程(8)陝西省教育場關交代規則(9)陝西省衛生處巡迴衛生總隊組織規程等件除公共娛樂場所管理辦法已呈奉行政院核准備案公佈施行外餘件均經先後呈請中央核備尚未奉復相應函請查照案

審查意見：茲將審查意見分條紀錄于左

(1)娛樂場所管理辦法無異議

(2)社會處組織規程大人員太多且社會工作尙未展開應酌予縮減

(3)涇惠渠管理局該渠工程業已完竣所需事務人員似覺太多應酌減

(4)渭惠渠事業費有建設性者維持原案消耗費應予酌減

(5)梅惠渠(6)黑惠渠梅惠黑惠兩渠業已完成應照涇惠渠辦理

(7)合作事業管理處組織規程冗員太多工作實況並不重要應予縮減

(8)教育機關交代規則無異議

(9)衛生總隊組織規則無異議

決議：照審查意見通過

三、據陝北特區各縣人民自救會代電為痛求共黨在陝北各縣暴政虐待人民如處水火請設法拯救以蘇民命案

審查意見：以本會名義電國民政府請政治協商會議及陝西省政府收復陝北特區恢復本省行政系統

決議：照審查意見通過

四、據西安市第一區區長當選人李松如請願為呈請區區區選員鄭維國西安市政府職員陳動臣及西安市政府市長陸翰片等利用市政腐職權違法解散國民代表大會擅自指定區長變造選舉之結果懇請查明嚴加糾正案

審查意見：事關選舉案件送省府查辦

決議：照審查意見通過

五、據南鄭縣商會舖鎮商會請願為我商界人口負擔均佔國民十分之二原分配縣參議員兩名似覺失平祈轉請與舖鎮商會增加參議員一名以息紛爭案

審查意見：所請增加舖鎮縣參議員一名法令自有規定應予保留

決議：照審查意見通過

六、據宜君縣參議員周鳳鳴請願為控該縣黨部書記長劉潤民利用權威把持選舉防害自由任意侮辱懇祈轉咨省黨部迅予撤職嚴辦案

決議：照審查意見通過

七、據宜君縣參議員周鳳鳴請願為控該縣黨部書記長劉潤民利用權威把持選舉防害自由任意侮辱懇祈轉咨省黨部迅予撤職嚴辦案

審查意見：與第七案併案辦理

七、准官君縣教育會理事蔡樂天等二十三人請願為據情呈報本縣黨部書記長劉潤民等反民意濫職議員懇祈轉請註銷案

審查意見：事關黨務人員違法與第六條併案送請省黨部

查核辦理

決議：照審查意見通過

八、准廣東省臨時參議會電為抗戰勝利後復有中央持亂破壞統一請政府作政府之護盾制止暴行案

審查意見：復電響應

決議：照審查意見通過

九、准本市臨時參議會電為該會第一屆第二次駐會委員會第五次會議 參議口請 請平郵寄加價一案函決議

外請國民政府參政會各省參議會建議平抑以蘇民困

并抄回原議案電請查照案

審查意見：電復贊同并向中央建議平抑

決議：照審查意見通過

十、據國立西北農學院扶風同學會請願為控該縣黨部書記長

參議會議長王揮 污不法強奸民並舉出事實五項懇

祈查案辦理以正國法案

審查意見：轉請省黨部查核辦理

決議：照審查意見通過

伍、第一審查委員會報告（第二號）

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

一、趙參議員海如等十人提本縣人民生活困苦業經轉請善後

救濟總署予以救濟請速予按照救濟辦法早日實施案（原

提案第一五二號）

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

二、吳參議員惠時等七人提為請加強專署督察工作并厲行考

核以增加行政效率案（原提案第一七三號）

審查意見：擬咨請省政府參酌辦理

決議：照審查意見通過

三、王參議員廷賜等七人提請對於四區剿匪部隊充實接濟人

力物力以利肅清案（原提案第一七七號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

四、王參議員鴻壽等五人提不需要之機關及人員應即澈底裁

撤以輕地方負擔案（原提案第二八〇號）

審查意見：咨請省府分別參酌辦理

決議：照審查意見通過

五、王參議員鴻壽等五人提禁毒注重治本而輕治標案（原提

案第一八一號）

審查意見：擬咨請省府依案執行

決議：照審查意見通過

六、王參議員鴻壽等五人提請政府慎重委任官吏澈底撤銷員

污案案（原提案第一八四號）

審查意見：擬咨請省府切實辦理

決議：照審查意見通過

七、王參議員鴻憲等五人提請懲辦并取銷秦嶺守備區派出各地不守法紀敲詐之 格人員案（原提案第一八五號）

審查意見：擬咨請省府轉請第一戰區長官都查辦見復

決議：照審查意見通過

八、安參議員耀宸等九人提為各縣聚賭成風應請政府嚴行禁止以維地方案（原提案第一九二號）

審查意見：擬咨請省府依案執行

決議：照審查意見通過

九、劉參議員南輝等九人提為縣參議會及鄉鎮人民代表會人事不敷應用請各增專任幹事一人以加強民意機構效能案（原提案第二一八號）

審查意見：咨請省府酌量辦理

決議：照審查意見通過

十、劉參議員南輝等九人提為縣參議會決議案應督飭縣府切實執行不得敷衍以重民 案（原提案第二二三號）

審查意見：咨請省府依案執行

決議：照審查意見通過

十一、劉參議員南輝等十六人提建議省府改進縣政市政時於民房宜慎重處理案（原提案第二三二號）

審查意見：咨請省府依案辦理

決議：照審查意見通過

十二、李參議員正等十三人提切實保障人民身體自由以重國法案（原提案第二三六號）

審查意見：擬咨請省府切實執行

決議：照審查意見通過

十三、據洋縣全體民衆代電為控該縣祇坊鄉民代表時中和吸食鴉片危害禁政且前任鄉鎮長時貪職枉法不勝枚舉又與巨匪王敬甫勾結現該犯已被押縣府懇祈嚴辦案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

十四、據華縣沈陽鄉第一保保民代表董森查請願為控保保長彌志杰保丁溫長兒恃權舞弊藉公肥己懇祈轉咨傳訊法辦案

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

十五、據山陽縣溝口鄉鄉民代表會韓日新等八人請願為控該縣縣長雷克明貪污殃民任用私人狼狽為奸懇祈澈查依法嚴懲案

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

十六、據山陽縣中材鄉鄉長吳贊勳請願為該縣雷縣長親民財濫事派收查檢舉事實四項懇祈轉咨核辦案

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

十七、據山陽縣永安鄉鄉民代表主席陳獻廷等十人請願：為控該縣縣長雷克明浮收濫派魚肉鄉民茲據事實四項懇祈轉咨核辦案

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

十八、據山陽縣南寬坪鄉鄉長張清池等八人請願：為控該縣

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過



縣長雷克明。征暴斂勒案民怨祈轉咨嚴予追究案
 審查意見：一、二、四 合併審查。擬咨請省府查辦見復
 決議：照審查意見通過

十九、據西安府第二保九家莊村人民代表白三多等十
 九人請願：為呈請 市和分會以以致村與學校兩相
 分離必起糾紛。擬咨請省府接辦員查勘辦理
 審查意見：擬咨請省府接辦員查勘辦理
 決議：照審查意見通過

二十、據西安北門外紙房村二保四至八甲口長楊廷彩等十一
 人請願：為呈請 保保長何延 浮攤濫派違法犯科懇祈
 轉咨依法究辦。並令其公佈七年賬項以伸民冤案
 審查意見：擬咨請省府查辦
 決議：照審查意見通過

二二、據武功縣大莊鄉第一保全民請願：為控該鄉第二保方
 案堡口建船身任保長購買長短槍二十餘枝燒殺放槍直
 同土匪又私販烟土濫派銷售懇祈轉咨究辦案
 審查意見：擬咨請省府查辦
 決議：照審查意見通過

二三、據長安縣民衆八衣船但我等請願：為呈控戎侯鄉第十
 一保保長高松年浮濫派派貪污枉法均有証據可查懇祈
 轉咨依法懲辦案
 審查意見：擬請省府查辦
 決議：照審查意見通過

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

二三、據寧強旅洋青年鹿孝華等十人請願：為訴該縣劉甲三
 學品端優服務社會老年成績卓著今竟被人忌才陷害軍
 風紀視察團劉委員及六區保安副司令不察是非即予管
 押懇祈轉咨省府迅予開釋案
 審查意見：擬咨請省府核辦
 決議：照審查意見通過

二四、據西北建設促進會潼關分會潼關四知鄉民會等代電：
 為陳請辦理荒平縣以救人民生命案
 審查意見：擬咨請省府核辦
 決議：照審查意見通過

二五、據長安民衆小學女教員張成英等全體學生請願：為訴
 長安地方法院崔院長白法官利用職權貪贓枉法乞請予
 以正義制裁案
 審查意見：擬咨請省府轉兩高等法院查辦
 決議：照審查意見通過

二六、准山陽縣參議會代電：為據該縣前臨參會參議員王炳
 初之子王清華具控其父被該縣川鄉鄉保員丁碧害竊
 請究辦而重人命案
 審查意見：擬咨請省府查明依法辦理
 決議：照審查意見通過

二七、據武功縣普濟鄉農民代表韓巨波等五人請願：為控該
 鄉鄉長趙宇宙濫職殃民浮攤濫派恣意吞肥民不聊生懇
 祈轉請迅予撤職並從嚴清算賬目案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

二八、據藍屋縣九峯鄉六休村王明哲等十二人請願：為控該鄉學校校長劉維武濫派不支貪污肥已再懇申令制止以免重累案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

二九、據麟遊縣紳代表田發苗等四人請願：為控該縣縣長田方正貪賦柱法 征暴斂並舉出六會確切有據懇祈轉咨查辦案

三〇、據麟遊縣紳代表田發苗等四人請願：為控該縣縣長田方正貪污肥已作惡萬端以致民等冤情莫伸茲舉事實八項懇祈詳查法辦案

審查意見：上兩案 併案查辦咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

三一、據咸陽縣清算前縣長劉法鈺政交代民衆代表會代表張子昭等七人請願：為該縣前縣長劉法鈺在任五年弊端如左活有據茲舉事實三項懇祈轉咨查辦案

審查意見：咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

三二、准柞水縣參議會 電為該縣會計主任坤山不接受審核三十五年度預算案之意見且任意侮蔑民意機關請轉咨省政府核示法辦案

審查意見：擬咨請省府轉飭該縣縣長查明辦理

決議：照審查意見通過

三三、據長安縣民人姚華文請願：為控該縣姜仁鄉田賦管理處倉庫主任盧鴻遠 結馮親才等 置其軍裝又敢誘殺民弟姚子英懇祈轉咨拘捕法辦案

審查意見：擬咨請省府查明法辦

決議：照審查意見通過

三四、據寄居鳳縣河南鄭州宛民鄭柏林請願：為控鳳縣縣政府軍法承審王廷章 結馮鎮 蔡榮 蔡威 誰不送官判民無期刑實係有案伸懇祈轉咨澈查究辦案

審查意見：擬咨請省政府澈查究辦

決議：照審查意見通過

三五、據寧強縣黨部執行員縣參議員沈源報社社長劉甲三請願：為該縣縣長王慕竹 迫誘騙擄獲選舉票及賄賂害權殘與論懇請轉咨撤 查辦案

審查意見：擬咨請省府澈查究辦

決議：照審查意見通過

三六、據平民縣中心學校全體學生請願：為控該縣縣長郭學都貪賦枉法魚肉鄉民組織不合法自衛隊侵吞公額增加人民負擔懇祈建議省府查辦案

審查意見：擬咨 省府查明究辦

決議：照審查意見通過

三七、據醴泉縣昭陵鎮第八保七甲民人鄭自強請願：為控該

鎮鎮長王仰賢藉勢行兇非刑吊拷私存槍枝放匪殃民懇
新轉咨查辦案

審查意見：擬咨請省府澈查嚴辦

決議：照審查意見通過

三八、准商縣參議會請願：請再轉第一戰區長官部將上年收
編保安第十四、十五兩團提取保甲槍枝迅予發還充實

保甲力量俾便剿匪案

審查意見：此咨請省府轉請第一戰區長官部辦理

決議：照審查意見通過

三九、據長安縣憑藉鄉第六保保長左務本請願：為陸軍三
十一師排長田繼坤帶領武裝士兵十三名持有縣府八購

草料撥單以勒索折價未遂即喝令士兵開鎗擊中民舅父
王金奇腿部又當場殺民人楊秀一時激起衆怒遂捕獲
官兵六名連同槍枝兇犯一併送交縣府辦理咨依法究
辦案

審查意見：擬咨請省府澈查法，迅予見復

決議：照審查意見通過

四十、據耀縣參議會副議長財委會主任委員張植三請願：為
陳述關於田參議員傑生一案查行厘訂耀縣縣派款物標

辦案發生糾紛之經過俾各方明瞭真相並請賜予指示案

四一、據耀縣參議員田傑生等五人請願：為該縣土劣張植三
率子行兇毆打議員任耀亭有意包庇貪污摧殘民生並列

舉原因三點乞請訊辦案

四二、據陸軍第四八師一四四團二營副營長張作民請願：為
其父張植三現任耀縣參議會副議長因關於田參議員傑

生重行厘訂耀縣縣派款物標案發生糾紛被任增輝
毆打懇祈制止非法行動以維自治機構而保障人權案
審查意見：以上三案併案審查

一、人民負擔不平請政府予以合理解決

二、關於毆打參議員一節請省府查明真相

依法嚴辦見復

決議：照審查意見通過

陸、第二審查委員會報告（第二號）

一、同參議員注東等十人提：為漢葭兩惠渠工程未完請省水
利局確定未開斗門地點測量支渠等情協助開築案（原送
案第三九號）

審查意見：咨請省府澈查辦理

決議：照審查意見通過

二、李參議員定五等六人提：請轉咨省府中區第二河惠
渠以發展水利案（原呈案第六四號）

審查意見：咨請省府分飭水利局查勘

決議：照審查意見通過

三、王參議員禮等六人提：為請速查陝西神木案懇以增
生產而利民生案（原提案第八九號）

審查意見：擬咨請省政府依法辦理

決議：照審查意見通過

四、李參議員伯弓等十五人提：為請予免除一切學田之各項地方負擔案（原提案第九十號）

審查意見：查教育款產原係補助教育經費似不必令其担任地方各種派款擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

五、朱參議員本德等十一人提：請豁免本省教育產業附加之軍公糧及地方雜款與不敷縣級公糧以維教育案（原提案第一六零號）

審查意見：合併李參議員伯弓所提（原案第九十號）案辦理

辦理

決議：照審查意見通過

六、楊參議員森定等十人提：為黃山嶺區居民墾辦潯領韓白等縣之地前由縣由民墾納以資公允案（原提案第九四號）

審查意見：本案關係人民產權及納稅問題並與劃界有關

極為重要擬咨請省政府迅予妥為處理

決議：照審查意見通過

七、呼延參議員立人等九人提：為請撥補陝北十七縣上年度預算不敷及本年度預算內外各款以資救濟實意俾得爭取民衆案（原提案第九一號）

審查意見：本案所屬確具特殊情形擬咨請省政府照轉

決議：照審查意見通過

八、顧參議員季等十人提：為請撥補沿河各縣民衆負擔以資救濟案（原提案第一三一號）

審查意見：本案併入原提案九六號並將原辦法擬請由省統籌撥發改為擬請省政府轉請中央撥補

決議：照審查意見通過

九、吳參議員惠賡等六人提：為平利縣災情慘重民不聊生請豁免奉攤各項差價及大戶加借軍糧案（原提案第九九號）

審查意見：本案所提豁免各項差價併入原提案第四第六兩號所請豁免大戶加借一擬咨省政府查酌

該縣災情辦理

決議：照審查意見通過

十、程參議員良乘等十人提：為本省不敷縣級公糧之縣份請由省統籌少給以昭公允案（原提案第一一三號）

審查意見：本案所提確係實情惟原辦法一二兩項在執行上甚感困難擬咨請省政府查酌辦法第三項飭

縣嚴勵執行

決議：照審查意見通過

十一、朱參議員全德等十二人提：為各縣隨賦帶徵縣級公糧請由省酌盈濟虛統籌辦理案（原提案第一五六號）

審查意見：本案合併原提案第一一三號程參議員良乘提案辦理

提案辦理

決議：照審查意見通過

十二、程參議員良乘等五人提：為陝南各縣各縣秋災慘重經省府派員復勘屬實懇份在災安未核定前三十四年度

田賦暫按五成征收以恤災民案（原提案第一一四號）

審查意見：本案擬咨請省政府對各縣所報秋災會賑復

勘後迅即核定並請暫按核定數征收以紓民

困

決議：照審查意見通過

十三、鄭參議員自毅等二十一人提：為本省戰時一切損失應

即報請中央列入賠款向敵取償案（原提案第一三四號）

審查意見：本案擬咨請政府依案辦理

決議：照審查意見通過

十四、魯參議員爾斌等十一人提：陝北地方實業銀行結存之

股本紅利各款應即撥還陝北各縣使等辦公營事業案

（原提案第一三六號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

十五、葉參議員潤芬等十三人提：為本省洛惠渠工程延久未

竣擬請行政院水利委員會限期完成以利民生而免滋擾

案（原提案第一六六號）

審查意見：照原案通過並擬咨請省政府向中央一致主

張

決議：照審查意見通過

十六、王參議員槐堂等九人提：請省政府電請中央速完成西

萬公路案（原提案第一二五號）（一組一次移）

審查意見：擬咨請省政府轉請中央迅速完成

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

決議：照審查意見通過

十七、劉參議員國華等十人提：為發展陝北交通請建築大華

公路沿線洛渭兩河水久渡橋並展修渭白段輕便鐵道直

達石堡以利交通而便行旅案（原提案第一二七號）（

一組一次移）

審查意見：原提案通過擬咨請省政府分別辦理

決議：照審查意見通過

十八、韋參議員孟若等九人提：請築韓城芝川鎮黃河欄水壩

以免淹水下游淤成澤國案（原提案第一三九號）

審查意見：擬咨請省政府分飭主管機關查案辦理

決議：照審查意見通過

十九、韋參議員孟若等九人提：請興修八區渭北各縣公路並

配備汽車定期開駛以利交通而裕民生案（原提案第一

四〇號）

審查意見：擬咨請省政府採擇施行

決議：照審查意見通過

二十、高參議員佩之等九人提：擬請省府整修洛渭公路以利

交通而蘇民累案（原提案第一四八號一組一次移）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

二一、劉參議員性田等十一人提：請省田糧處迅即明令停止

大戶加倍以恤民艱而免影響正賦案（原提案第一七四

號）

審查意見：本案所提確係實情惟查贖庫券條例政府既規定有歸還期限三十四年度田賦業已開征如照原辦法實行似有困難擬咨請省政府對大戶加借已征者按額庫券條例屆時歸還未征者察酌實際情形予以緩征

決議：照審查意見通過

二二、劉參議員振支等九人提：請中央明令豁免三十三年以前（三十三年任內）田賦陳欠以釋民負案（原提案第一七五號）

審查意見：本案所列各點確係實情查抗戰期間本省負擔極重民力已竭中央及地方政府早查洞鑿之中且催收舊欠徒滋擾民在本省二十八年清理舊欠案中已有鐵的事實證明豁免舊欠在政府損失無幾在人民受惠實多較之豁免三十五年度田賦其意義更為重大擬咨請省政府依案照轉並由本會逕電中央

決議：照審查意見通過

二三、劉參議員振支等九人提：請中央速以官價收購陝棉以救棉農而維國本案（原提案第一七六號）

審查意見：擬咨請省政府轉請中央迅予收購

決議：照審查意見通過

二四、李參議員伯弓等二十二二人提：請予救濟朝邑鹽場案（原提案第一七八號）

審查意見：擬照原案辦法第一項通過咨請省政府轉咨鹽務局辦理原辦法第二項取銷

決議：照審查意見通過

二五、營參議員爾斌等七人提：與辦陝北小型水利以裕民生案（原提案第一九三號）

審查意見：本案原則通過擬咨省政府令飭主管機關查核辦理

核辦

決議：照審查意見通過

二六、營參議員爾斌等七人提：恢復咸榆路交通轉輸通榆物資救濟榆林等縣民生案（原提案第一九四號）

審查意見：擬咨請省政府查核辦理（與原提案第二〇二號合併審查）

二號合併審查

決議：照審查意見通過

二七、白參議員伯英等四人提：恢復咸榆路交通救濟榆林民生案（原提案第二〇二號）

審查意見：合併原提案第一九四號辦理

決議：照審查意見通過

二八、劉參議員濟生等六人提：請中央將新創辦之國營重工業工廠設於陝西完成建設西北計劃藉固國防案（原提案第一九五號）

審查意見：擬咨請省政府轉請中央採擇施行

決議：照審查意見通過

二九、劉參議員濟生等六人提：請疏濬漢水險灘以暢水上交通

通案（原提案第一九六號）

審查意見：擬咨請省府請行政院水利委員會派員查勘

辦理

決議：照審查意見通過

三十、劉參議員濟生等七人提：請設省縣田賦糧食管理處

以節公帑而免糜費案（原提案第一九七號）

審查意見：本案所提確屬扼要擬咨請省政府依案照轉

附註一項擬予刪略

決議：照審查意見通過

三一、劉參議員濟生等八人提：請在第五區設立水利專管機

構以裕民食案（原提案第二〇〇號）

審查意見：擬咨請省政府查核辦理

決議：照審查意見通過

三二、劉參議員傑輔等五人提：為隴縣城市地賦估價過高稅

則失平擬請另行勘查俾資更正案（原提案第二〇一號）

審查意見：擬咨請省府依案辦理

決議：照審查意見通過

三三、據澄城縣煤礦業同業公會理事長雷增勛等請願：為該

縣煤礦豐富產量充足惟交通梗塞供不應求懇請迅設澄

城至下等輕便鐵路以期疏暢并附建築鐵路略圖案

審查意見：擬咨請省政府查核辦理

決議：照審查意見通過

案、第三審查委員會報告（第二號）

一、王參議員宏達等六人提：為請充實中山中學以便學生安

心求學而育才建國案（原提案第二四號）

審查意見：送省府參考

決議：照審查意見通過

二、畢參議員鳳鳴等八人提：為搶救特區（奸黨區）內之青

年學生外出案（原提案一六四號）（一組一次移）

審查意見：送省府參考

決議：照審查意見通過

三、袁參議員仲溪等七人提：為請將各縣教育款項仍交地方

專管專用案（原提案第四十六號）（二組一次移）

審查意見：送省府依照各縣實際情形分別辦理

決議：照審查意見通過

四、據國立西北工學院陝西同學會函：為同學等多處農家學

費時虞無著懇請轉咨予以有效救濟案

審查意見：轉咨省府核辦

決議：照審查意見通過

五、據安康縣立中學校職員代表董在策等代電為電請對縣立

中學校教職員請予平等待遇案

審查意見：轉咨省府核辦

決議：照審查意見通過

、據城固縣立職業學校教職員李蔭之等二十一人請願：為

縣級中等學校教職員待遇請乞比照省級加成辦理以資維

持案

審查意見：轉咨省府核轉

決議：照審查意見通過

七、據長安縣各校聯合會張太德等九人請願：為陳明因要
求提高待遇曾向長安縣參議會請願克遭參議會侮辱茲
特陳述冤抑仍懇由二十四年八月份起按例按七十倍增薪
敬請秉公主持案

審查意見：轉咨省府核辦

決議：照審查意見通過

八、准鄂縣參議會代電：為電請轉咨省府准予每年發給本縣
技專專科學校補助費一千五百萬元以資補助案

審查意見：轉咨省府核辦

決議：照審查意見通過

九、據西安市第九區第十四保甘家寨國民學校校長陳永孝等
請願：為控第一戰區軍官總隊第四十二中隊約數百人突
佔民村學校已將桌椅燈燭移無存以致兒童失學有破壞教育
之嫌懇請轉咨依法作有效之制裁以維教育案

審查意見：轉省府速請長官部嚴予查辦並明令制止

決議：照審查意見通過

十、據省立西安高中西安一中西安女師西安師範全體師生代
表牛振業等請：代為呼籲交還校舍以維教育而利學業案
審查意見：兩省政府研分電第一戰區長官部及軍事委員
會令飭佔駐學校各機關即遷出以重教育

決議：照審查意見通過

捌、特種審查委員會報告（第二號）

一、營參議員爾斌等十五人提：力促省府及電請中央迅予收
回陝北淪陷區域恢復吾陝行政系統以拯民命及完整領域
案（原提案第一三五號）

審查意見：通過何大會

決議：咨請省政府辦理

二、王參議員徵賢等七人提：為派赴沿關堡各縣偵察人員應
有統一指揮機構並賦予縣長以監督全權藉免濫弊案（原
提案第一六八號）

審查意見：轉請省府分函有關機關飭依法登記後再行
使職權

決議：照審查意見通過

決議：照審查意見通過

三、王參議員鴻章等五人提：懲治土匪不宜用常法處理案（
原提案第一七九號）

審查意見：中央頗有懲治盜匪條例原案保留

決議：照審查意見通過

玖、第一審查委員會報告（第三號）

一、李參議員正榮等十八人提：嚴禁聚賭以挽頹風案（原提
案第二三七號）

審查意見：擬對原提案第九號併案咨請省府依案執
行

決議：照審查意見通過

二、吳參議員惠時等九人提：本年度縣地方預算不敷過鉅地方無法維持應由各縣斟酌實際情形裁簡機構並緊縮人事以輕負擔案（原提案第二四一號）

審查意見：擬咨請省府酌當地實際情形分別辦理

決議：照審查意見通過

三、白參議員鶴等六人提：請澈底清理陝西各縣插花地案（原提案第二四三號）

審查意見：擬與原提案第一二七號併案咨省府酌辦理

決議：照審查意見通過

四、周參議員述之等十五人提：請簡化各縣報災程序以期迅速事功而解倒懸案（原提案第二四九號）

審查意見：擬咨請省府依案執行

決議：照審查意見通過

五、趙參議員恩如等八人提：請撤銷西安市防護團以免擾累案（原提案第二五十一號）

審查意見：擬咨請省府依案執行

決議：照審查意見通過

六、田參議員荆瑞等七人提：擬請配發商南縣長槍及子彈以維持治安案（原提案第二六七號）

七、胡參議員道明等十八提：請發給槍枝以充實地方自衛力量案（原提案第二五九號）

審查意見：以上兩案合併審查擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

八、王參議員岱安等九人提：為吏治不修貪婪成風應亟切實整頓以樹政風案（原提案第二六三號）

審查意見：擬與原提案二五號一五八號併案咨請省府參

考

九、吳參議員應南等六人提：肅清從南匪患以安地方案（原提案第二六八號）

審查意見：擬與原提案一七二號併案咨請省府依案辦理

決議：照審查意見通過

十、劉參議員南輝等十一人提：為求戰後陝政平均發展計劃請省府對邊遠縣長及各主管所派縣級人員之廉貧勤惰任

事成績特別嚴格考察並提倡人民檢舉貪污案（原提案第二七二號）

審查意見：擬咨請省府參考

決議：照審查意見通過

十一、李參議員伯弓等十四人提：建議省府轉請中央調整平民縣治仍歸還建制俾資利國便民案（原提案第二七五號）

審查意見：本案所見甚是擬咨請省府查核辦理

決議：照審查意見通過

十二、馬參議員昭德等九人提：咨請省府通令所屬各機關增加女子工作人員以推廣女子職業案（原提案第二七七號）

決議：照審查意見通過

審查意見：擬咨請省府酌辦

決議：照審查意見通過

十三、馬參議員昭德等九人提：咨請省府取締民間不良的婚制制度以重民權而移風俗案（原提案第二七八號）

審查意見：擬咨請省府依案執行

決議：照審查意見通過

十四、王參議員等五人提：縣政府任用人員應儘先遴選任用各縣合格人員以煥發自治人材樹立自治風氣並禁止佐理人員隨縣長之去就而旋進旋退案（原提案第二九〇號）

審查意見：擬咨省府參酌辦理

決議：照審查意見通過

十五、王參議員等五人提：恢復區鄉鎮制以確立自治基礎而便實行建國事業案（原提案第二九二號）

審查意見：擬咨請省府參考

決議：照審查意見通過

十六、韓參議員光琦等六人提：擬請改善榮軍第九救養院設施以報有功案（原提案第二九六號）

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

十七、安參議員耀辰等十二人提：為請聯合國善後救濟總署及中國善後救濟署為陝西配撥善後物資案（原提案第一九一號）

審查意見：擬與上案併案咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

審查意見：原案所列各點確屬需要擬由本會逕電重慶

聯合國善後救濟總署及中國善後救濟總署

在陝西設立分署或依照所列物資配撥以昭

公允而裕民生並咨請省政府依案力爭

決議：照審查意見通過

十八、據咸陽縣正渭兩鄉鄉民代表關耳山請願：為控察哈爾

省屬主席馮欽哉部屬營長於去歲駐紮正渭兩鄉轄地

搜賄派款奸淫毆打無惡不作無奇不有并舉出確切事實

五條懇請迅予設法拯救案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

十九、據富平縣智興鄉第七保人民代表田春茂等二人請願：

為控該管保長田養正浮攤濫派假公濟私舉出貪污事實

五款懇請轉咨從嚴究辦以重國法案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

二〇、據本府第六區民衆代表郭超華等三人請願：為控省立

戲劇學校校長張泰伯中飽戲款購置田產懇乞轉咨澈查

營業帳項切實調整內部以重教育而肅貪風案

二一、據本府第六區民衆代表董子若等五人請願：為控省立

戲劇學校校長張泰伯將演劇收款悉入私囊懇請轉咨詳

查戲劇學校營業帳項切實調查內部以重教育而肅貪風

案

審查意見：擬與上案併案咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

三二、據洵陽縣清和鄉鄉民代表會主席王學明等三十三人請願：為該鄉正鄉長辭職副鄉長鄭繼任事職淺微不孚衆望不能升任正鄉長職務懇乞轉咨飭縣另選賢能案
審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

三三、據山陽縣旅省學生王德山等十六人請願：為控該縣縣長雷克明橫征暴斂刀俎鄉民縱匪魚肉苛詐百端並舉出事實九條懇乞迅予轉咨澈查嚴辦案
審查意見：擬與本審查委員會報告第二號內第一五、一

六、一七、一八、各案併案咨請省府查辦見復

決議：照審查意見通過

三四、據醴泉縣阡東鎮第二保全保民衆請願：為控該保發生竈兄弟四人為匪禍民販運烟土姦淫婦女無惡不作懇乞轉咨依法究辦案
審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

三五、據西安市前臨參會參議員石遠冬請願：為請將前省臨時會檢舉西安市長陸翰芹等辦理特工貪污一案依照前決議咨請省府移送法院從速審理以肅法紀而儆貪污案
審查意見：擬咨省府查案究辦
決議：照審查意見通過

三六、據沔縣黃龍鄉第五保人民王種三請願：為控駐沔第二官殘院第四區隊第四分隊長邢自新班長李金山等誣

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

良為盜非刑吊拷傷重命危防害治安懇乞迅予轉咨澈查嚴辦以肅軍紀而安善良案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

二七、據武功縣大莊鄉第二保人民張樹德等六人請願：為控該保保長白建斌藉公營私禍國殃民浮濫派魚肉鄉民並舉出事實六條懇乞轉咨依法澈查重懲以拯黎庶案
審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

二八、據郿縣民人陳斗寅楊鳳琴等請願：為控該縣自衛隊長岳生華張占彪及其護兵毛永福等銜恨謀命任意誣詐已呈控該管縣府懇乞轉咨提省訊辦以伸冤抑而安善良案
審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

二九、據郿縣新民鄉第七保民人高天峯請願：為控該縣保警隊分隊長郭戰海及該管保保長張德華等二人恃勢敲詐擄狎為奸栽贓誣陷百般吊拷並強將棺材破開脫去民母死友懇乞轉咨縣迅予拘案嚴辦以伸奇冤案
審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

三〇、據郿縣大峪鄉富有村民人段文貴呈：為控該管鄉鄉長熊文秀藉勢橫行任意妄為懇祈轉咨即予傳訊對質以伸冤抑案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

三二、據長安唐村任姓函：為呈明該村盜賊名前真故意串通鄉丁胡鳳山等持槍命指窩匪某人某家藉以通盜罰款為敲詐手段以致鄉民不安懇請查明法辦案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

三三、據商縣公民周樂天等二十四人請願：為控該縣出糧處副處長王子紹貪污有據列舉事實九條並附歷次清算帳石坐談會紀錄兩份懇乞轉咨省府令飭第四區專署追還侵糧各歸各項井請依法懲處案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

三四、據醴泉紳民代表吳永興等二人請願為控該縣自衛隊隊長韓誠存長年冒領八十餘名隊兵空額餉銀且於政府明令停征後又擅自征拔壯丁一百七十餘名擁槍自衛魚肉鄉民懇乞迅予轉咨省府派員澈查依法嚴辦案

審查意見：擬咨請省府澈查嚴辦并予見復

決議：照審查意見通過

三五、據佛坪縣參議會議長李素琴等十四人請願為該縣縣小民貧無力負擔地方不敷款項縣級公報懇請轉咨迅予撥發賑款並飭即裁併縣屬機關以輕民負案

審查意見：擬咨請省府查辦

決議：照審查意見通過

拾、第二審查委員曾報告（第三號）

一、董參議員輯五等二十二二人提：請從速修築寶雞嶺水電工程以發展本省工業案（原提案第二〇三號）

審查意見：擬照原案通過分別辦理

決議：照審查意見通過

二、董參議員輯五等八人提：勘測渭河兩河沿岸各河流發展地方水利案（原提案第二〇四號）

審查意見：擬咨請省政府轉飭主管機關查核辦理

決議：照審查意見通過

董參議員輯五等九人提：改良農具選擇種籽以增加生產

三、案（原提案第二〇六號）

審查意見：擬咨請省政府令知主管機關查酌辦理

決議：照審查意見通過

四、董參議員輯五等九人提：各縣對於軍隊供應柴草穀料等由部隊按市價自行採購勿再向地方低價征發案（原提案第二〇七號）

審查意見：本案併入原提案第二七號咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

五、王參議員燧等十二人提：為洋縣三十四年秋災甚重請轉陳准予減免田賦案（原提案第二一二號）

審查意見：本案併入原提案第一一四號咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

六、王參議員燧等十二人提：爲洋縣三十三年度地方運銷一項賠累過鉅懇請陳按照案用款額發給運費以蘇民困案（原提案第二二三號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理
決議：照審查意見通過

七、王參議員秉誠等八人提：擬請省政府改組省銀行案（原提案第二一四號）

審查意見：（一）縣股東人代表會組織規則已於現在實情不合應予修正（二）省銀行現任董監事依照現行章程任期已滿應按修正之縣股東人代表會組織規則依法改選時修正縣股東人代表會組織規則即送特種審查委員會審查

決議：照審查意見通過

八、劉參議員南輝等九人提：爲戰後陝民困苦特請省府電請中央將歷年軍費之半撥專款發還民間實行經濟復員以資救濟案（原提案第二一七號）

審查意見：依案附請

決議：照審查意見通過

九、劉參議員南輝等九人提：咨請省府對於交通不便縣份三十四年田賦一律改徵法幣並按當地時價折合價格以利國便民案（原提案第二一九號）

審查意見：本案所提確係實情惟原辦法第二項實行頗感

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

困難擬予刪除其餘一二四項擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

十、劉參議員南輝等九人提：請省政府除三十五年度工作計劃外並擬具建設新陝西五年計劃以全力實施完成案（原提案第二二四號）

審查意見：擬咨請省政府查核辦理
決議：照審查意見通過

十一、劉參議員南輝等九人提：爲請嚴禁山區地帶縣份各界人員隨意拉官炭及燒官炭抽炭頭等情事以免擾民案（原提案第二二五號）

審查意見：擬咨請省政府分別辦理
決議：照審查意見通過

十二、劉參議員南輝等十人提：各縣鄉鎮保造產辦理不良利少弊多人民不堪瘡痍擬請省府飭各縣妥擬經濟建設計劃改善造產辦法（原提案第二二六號）

審查意見：擬請省政府轉飭各管機關查核辦理
決議：照審查意見通過

十三、劉參議員南輝等八人提：請省府及會計處督飭各縣嚴格實行會計制度並切實取締各項積弊案（原提案第二二七號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理
決議：照審查意見通過

五七

十四、劉參議員南輝等十人提：為請省府嚴格查禁縣鄉鎮保各級行政人員巧立名目濫派雜款以杜積弊而卹民艱案

(原提案第二二八號)

審查意見：擬咨請省政府依案切實辦理

決議：照審查意見通過

十五、劉參議員南輝等九人提：請簡化農貸合貸各種貸款手續並增加款額以調劑農村而利造林事業藉以取締高利貸案(原提案第二三〇號)

審查意見：擬咨請省政府令飭主管機關查核辦理

決議：照審查意見通過

十六、李參議員正毅等十五人提：為請改善各縣差運以卹民艱案(原提案第二三三號)

審查意見：伊原提案第一七號咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

十七、李參議員正毅等十六人提：請建議省府轉主管機關對鐵路公路機關及軍事征用土地或臨時租賃民人房地應按時發給地價及佃金與青苗等費以重產權而免民累案(原提案第二三四號)

審查意見：本案擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

十八、李參議員正毅等十四人提：嚴禁隨意攤派款物案(原提案第二三五號)

審查意見：本案併入原提案第二二八號咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

決議：照審查意見通過

十九、白參議員無等七人提：第六區各縣夏秋秋霖稻麥歉收本年田賦請按照中央對陝減賦規定征收六成以卹民艱案(原提案第二四五號)

審查意見：本案併入原提案第一一四號咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

二十、白參議員無等四人提：南鄭縣奉令核交青年軍二〇六師軍米賠累過甚無力負擔請省府設法求均担負以紓民困案(原提案第二四六號)

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

二一、周參議員述之等十五人提：請建議政府撥專款修木惠渠以興水利案(原提案第二四七號)

審查意見：擬咨請省政府轉飭主管機關查核辦理

決議：照審查意見通過

二二、楊參議員森定等八人提：擬請澄城縣担任煤車抵作正項軍運並公佈征派數目以卹民艱而昭不允案(原提案第二五〇號)

審查意見：查戰時征派煤車已覺不合戰後一切軍事供應已有明令停止原案所提仍然照常征派違法已極擬咨請省政府澈查究辦

決議：照審查意見通過

二三、白參議員森定等七人提：請省府制止濫收煤捐以紓民艱案

決議：照審查意見通過

援而郵民難案（原提案第二五一號）

審查意見：擬咨請省政府嚴令制止

決議：照審查意見通過

二四、胡參議員恩如等七人提：請轉電中央派征三十四年度

過分利得稅以維商艱案（原提案第二五二號）

審查意見：本案所提確屬實情擬咨請省政府照轉

決議：照審查意見通過

二五、趙參議員恩如等七人提：請省政府令省補給分會對西

安市商九、十、十一、等三個月馬乾賠款一千二百

七十四萬元免予攤派案（原提案第二五三號）

審查意見：查自本年八月份起既增加國軍副食馬乾實

施新給與自無再令商民攤等差價之必要本案擬咨請省

政府依案辦理

決議：照審查意見通過

二六、胡參議員道明等九人提：為災情慘重請核減軍賦糧以

救濟亡案（原提案第六五八號）

審查意見：併入原提案第一一四號咨請省政府辦理

決議：照審查意見通過

二七、劉參議員國等六人提：為黃龍山地區重要請速由省

籌設環城電話以利通訂藉策安全案（原提案第二二〇

號）

審查意見：擬咨請省政府令飭主管機關迅予架設

決議：照審查意見通過

二八、營參議員爾斌等四人提：請修檢惠渠以利民生案（

原提案第二六九號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

二九、營參議員爾斌等四人提：請迅完成定惠渠工程以利

民生案（原提案第二七〇號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

三〇、田參議員一明等七人提：請省府轉請中央迅予興築陝

東鐵路以開發陝東資源案（原提案第二八二號）

審查意見：擬咨請省政府依案照轉

決議：照審查意見通過

三一、田參議員一明等六人提：請省府迅將縣銀行交各縣

由地方人士自行辦理案（原提案第二八三號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

三二、王參議員國等五人提：與辦各縣小型水利應於農用水

質灌溉之外再注意工用水力作工以期農工業並行增加

生產而漸趨繁榮案（原提案第二八九號）

審查意見：擬咨請省政府令飭各縣特加注意

決議：照審查意見通過

三三、王參議員國等三人提：為健全各縣縣銀行案（原提案

第二九一號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理
決議：照審查意見通過

三四、王參議員梅亭等十人提：請加設鎮巴佛坪環境電話案
(原提案第二九二號)

審查意見：擬咨請省政府令飭主管機關迅予架設
決議：照審查意見通過

三五、參議員魏雲等十四人提：為請停免本省各縣原配各戰區部隊代購軍糧差價及陝北軍運欠數並各項軍事征購欠數以郵民艱並行告週知以防流弊案(原提案第二九四號)

審查意見：併入原提案四十四號咨請省政府辦理
決議：照審查意見通過

三六、韓參議員光琦等六人提：擬請省府轉咨四聯總處貸款
壹萬元發動民間織布以增生產而資救濟案(原提案第二九八號)

審查意見：擬咨請省政府依案辦理
決議：照審查意見通過

三七、韓參議員光琦等六人提：擬請由中國農民銀行貸款二
億四千萬元專辦種馬種牛貸款以資繁殖役畜助長農業
生產案(原提案第二九九號)

審查意見：擬咨請省政府依案辦理
決議：照審查意見通過

三八、韓參議員光琦等七人提：擬請省府轉請中央在隴海路

咸同支線加修富平至白水一段藉救煤荒而利建設案(原提案第三〇二號)

審查意見：擬咨請省政府依案轉請
決議：照審查意見通過

三九、王參議員鴻鵬等七人提：整頓各縣稽征處經收地方之
稅捐案(原提案第三〇三號)

四十、參議員鴻鵬等六人提：請省府將各縣地方款稽征處
事務令地方人辦理以減中飽而增地方收入案(原提案
第三〇六號)

審查意見：以上兩案合併審查意見擬咨請省府依二
三號原提案辦法飭縣遵辦
決議：照審查意見通過

四一、安參議員耀宸等八人提：請行政院撥接收收偽鈔廢
之鈔錠四十萬枚案(原提案第三〇八號)

審查意見：與原提案二十六號二九七號合併審查咨請
省府辦理
決議：照審查意見通過

四二、趙參議員恩如等八人提：請中央對陝西三十五年度預
算總額追加為五十六億元以利政務推進黨(原提案第
三〇九號)

審查意見：本案所提確係實情擬咨請省府依案照轉
決議：照審查意見通過

四三、據雋南縣商會理事長權正齋請願：為該縣地處偏僻交

通稅案所有商戶多係小本營生懇請咨酌予核減稅額以恤商艱案

審查意見：擬咨請省政府核辦並復
決議：照審查意見通過

四四、准鎮坪縣 參議會 代電：為該縣本年夏收歉薄秋禾又

被冰雹為害懇請將本年田賦照災歇縣份按六成減征案
審查意見：擬咨請省政府核辦並復
決議：照審查意見通過

四五、准咸陽縣參議會代電：為該縣雙照等六鄉士紳及人民代

表李漢卿等呈：以災情奇重懇請豁免本年所有秋田重積應納賦軍公糧一案祈轉咨豁免案
審查意見：擬請省政府核辦並復
決議：照審查意見通過

四六、據西安縣乙丙區人民代表艾川先等四人請願：為該縣

田賦科則調整不敷懇請審議廢除根據復查結果實施以昭公允案
審查意見：擬咨請省政府核辦
決議：照審查意見通過

四七、准鄜州參議會代電：為電請咨省府應將陝北首糧運

輸停止對陝糧運輸應由各縣平均負擔以減民負案
審查意見：擬咨請省政府核辦並復
決議：照審查意見通過

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

四八、據鎮安縣中山鎮鎮民代表曾王、王忠、郭等二人請願：為公有土地派民出款於理不合請咨省府分飭制止以輕民累案

審查意見：擬咨請省政府核辦
決議：照審查意見通過

四九、據蒲城縣水豐鎮 鎮民代表會 請願：為陳鎮鎮災荒連

年農村破產列奉縣府分派民夫一千名修理洛惠渠道特舉困難六項懇祈轉咨附念民瘼予以豁免案
審查意見：擬咨請省政府核辦
決議：照審查意見通過

五十、准柞水縣參議會代電：為該縣本年度災情慘重懇請於

災案未核定前對於本年度之田賦以三成徵收並將三十二年之災案經部令核准應退還人民之賦額在本年度田賦項下扣案
審查意見：擬咨請省政府核辦並復
決議：照審查意見通過

五一、准鄜州縣參議會代電：為該縣供應軍民力不支懇祈

轉咨將應負一五戰區糧糶等價准予豁免並將歷年代購馬林差價予以統籌勻配以示體恤案
審查意見：擬咨請省政府核辦並復
決議：照審查意見通過

五二、據西安府聚煤廠等請願：為呈明刻下煤荒詳情並陳救濟辦法四條懇請提議施行以卹民困而蘇商艱案

審查意見：本會已有專案咨省府轉請隴海路局迅撥車

皮救濟煤荒原案擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

五三、陝西安市民衆李潤等十人請願：為該市去歲遭災特

工差實業鉅額支與節餘數字現在一般市民急時明晰懇

新總查分飭各鎮公所迅予剋日公佈以昭公允案

審查意見：應咨請省府切實辦理

決議：照審查意見通過

五四、榆林市師範小學全體職員電：為該校教職員五個

月軍餉支食銀兩經交現已允撥當平只以多慮擬價低

等無法出資懇請轉咨准予按照榆林食糧市價折發代金

以示體卹案

審查意見：應咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

拾三、第三審查員會報告（第二號）

一、李參議員輯五等八人提：請於九區從速設置省立中學以

便本省各縣學生升學案（原提案第二〇五號）

審查意見：擬咨省府依據中學區計劃在第九區籌設省立

中學

決議：照審查意見通過

二、楊參議員雲岑等十三人提：為請由各縣廣籌獎學金以利

人才之培育案（原提案第一〇二號）（二組二次會移）

審查意見：並原提案第二〇八號咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

三、王參議員廷學等十二人提：請轉咨省府並請高令專科以上

學生津貼以資救濟並鼓勸案、原提案第二〇八號）

審查意見：擬咨省府通令各縣依照各縣財力情形及學生

人數多寡由地方統籌其標準每人每年須在兩

元以上

決議：照審查意見通過

四、王參議員等十二人提：為請教育次產及國產會產應與

實地埋並指定專人妥為保管以昭教育案（原提案

第二〇九號）

審查意見：擬咨省府妥案辦理

決議：照審查意見通過

五、劉參議員南軍等八人提：請省府通令各縣鎮公所學校

應暫訂省規閱讀以資時事知識案（原提案第二二二號）

審查意見：原則通過咨省府參考

決議：照審查意見通過

六、李參議員正善等廿八人提：注重小學教育傾選師資以建立

教育基礎案（原提案第二三九號）

審查意見：擬咨請省府依案辦理

決議：照審查意見通過

七、李參議員正善等二十一人提：縣立中等學校教職員待遇

應依照省立中等學校教職員待遇標準發給以昭公允而利

校務案原（提案二四〇號）

審查意見：擬咨請省府核辦

決議：照審查意見通過

八、白參議員鑑等二十人提為漢中聯立中學校班級日多款員薪增開支浩大而校產甚微谷價漲跌入不敷出擬請省府飭六區各縣自本年夏起將聯中不敷差數列入縣預算中俾能維持縣最高學府發揚文化永奠教育基礎案（原提案第二四四號）

審查意見：擬送省政府參考

決議：由原提案人照銷原辦法第二項水費對餘咨請省府

府依案辦理

(丙)臨時動議

一、主席提：本次會議時間已長擬休息三小時下午繼續開會

決議：通過

二、曾參議員附斌等十三人提：請將柳林三原工業職業學校升格為省立工業專科學校案

決議：通過

三、白參議員伯等三十七人提：請以八省名義電催中央列日照撥第一區款六千萬元以資救濟而免流亡案

決議：通過

四、安參議員羅宸等十七人提：組織清算委員會清算陝省抗戰八年之損失與特別負擔請中央列入戰時賠償費內並在沒收敵人物資中撥還案

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

決議：通過

五、主席提：本次會議時間已屆議事日程所列第三審查委員會第三號報告第八項以下各案擬順延至第十一次會議討論可否請公決

決議：通過

(丁)散會下午六時

第十一次會議紀錄

時：三十五年一月十九日上午九時

地點：本會議場

出席者：議長 王宗山 副議長 李夢彪

參議員 王宗山 李鴻超 鄭自毅 李正密 朱全德

王 燧 周述之 張鴻圖 羅世安 張學誠

王槐堂 田一明 劉銀漢 王廷威 王士緯

韓光琦 陳懷義 趙海如 葉潤榮 林繼倫

郭伯藩 郭亞如 章煥章 劉傑輔 龍 文

羅繩雲 惠 剛 劉治洲 韓一帆 王李斌

馬昭德 傅立吾 王秉誠 蔡爾斌 曹國政

王宏達 周注東 王毅賢 趙忠如 羅文青

呼廷立人 楊北海 劉蔭遠 田傑生 王恩波

楊森定 王興禮 侯良弼 李伯弓 衛泰若

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

- 焦保權 章孟若 王 瀾 李張丞 楊 毅
- 白伯英 劉國華 趙雨晴 李定五 白 鑑
- 黨積齡 楊雲峯 劉性田 胡道明 袁仲漢
- 高似之 安耀辰 劉濟生 田荆瑞 程良乘
- 周梵百 劉振支 黃建極 王信安 李夢彪
- 王延壽 黃 統 畢鳳鳴 劉南輝 董輯五
- 王鴻壽 胡景瑛 吳應南 黨耕三 屈季農
- 吳惠時

列席省政府委員 秘書長林樹恩教育廳廳長王友直

主席 王宗山

秘書長 秘書宮澤代

紀錄秘書：王先粉 涂正鈞

秘書長報告出席參議員七十八人

主席宣告開會——全體肅立——恭讀 國父遺囑

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第十次會議紀錄

(一) 秘書處報告

- 一、准濟陽縣參議會代電：為電賀本會本屆第一次大會開幕 請公鑒由
- 二、准朝邑縣參議會代電：為電賀本會本屆第一次大會開幕 請公鑒由
- 三、准西安市參議會代電：為電達該會定於元月二十二日舉

行第一屆第一次大會并請惠教除復賀外請公鑒由

四、准陝西省田賦糧食管理處：為函達奉本處任處長師尙剛電以難望如期列席貴會報告關於省參會請期除田賦自分一百附加併入正賦一節當盡力向部三顧請以期減輕民負擔結果如何容後向貴會駐委會報告並請將此情形分別通知回籍各參議員等由請公鑒由

(二) 臨時報告

一、續前參議員劉南輝董輯五王鴻壽胡景瑛吳應南黨耕三屈季農吳惠時等八人連前共出席參議員八十六人

(乙) 討論事項

一、黃參議員等四人提：清除匪患以保治安俾人民安居樂業案(原提案第三二六號)

二、呼延參議員立人等四人提：為肅清匪患以靖地方案(原提案第一一二號)

審查意見：以上兩案合併審查抗戰勝利建國開始地方治安至為重要本案所見甚是應請省府所屬限期肅清匪患以安民生

決議：照審查意見通過

三、黃參議員統等七人：提請中央制定法院審判權之制戒與賠償法以彰公道案(原提案第三二二號)

審查意見：擬咨請省府轉請中央採擇

決議：照審查意見通過

四、黃參議員統等四人提：嚴格檢校以保民旗健康案（原提案第三一五號）

審查意見：擬咨請省府參考
決議：咨請省府依案辦理

五、黃參議員統等四人提：注意勞苦工人之衛生救濟案（原提案第三一六號）

審查意見：擬咨請省政府飭主管機關切實改善
決議：照審查意見通過

六、黃參議員統等四人提：定訓練民衆行使四權之實施與考

核辦法案（原提案第三二〇號）
審查意見：擬咨請省府參酌辦理
決議：咨請省政府依案辦理

七、黃參議員統等四人提：速行開辦黎坪麻瘋羣區以清病源案（原提案第三二三號）

審查意見：擬咨請省府依案辦理
決議：照審查意見通過

八、黃參議員仲澤等九人提：請省府對各縣報災時手續力求簡便查詢予以迅速以免延誤災民性命案（原提案第三六

一號）
九、黃參議員統等四人提：撤定勸災速限責任懲辦失職官吏

即行經征被災地方之類案（原提案第三二八號）
審查意見：以上兩案合併審查請省府切實辦理見復
決議：照審查意見通過

十、黃參議員統等五人提：請優待撫卹抗戰出徵壯丁案（原提案第三三八號）

審查意見：查優待撫卹壯丁中央已有法令規定應請省府切實辦理
決議：照審查意見通過

十一、黃參議員統等五人提：請今後改善徵兵待遇並由國家

負擔案（原提案第三四一號）
審查意見：擬咨請省府核辦
決議：咨請省政府轉請

十二、黃參議員統等五人提：嚴禁地方官吏濫用威權案（原提案第三四一號）

審查意見：擬咨請省府依案執行
決議：照審查意見通過

十三、黃參議員統等四人提：請中央修正省縣市參議會組織條例並明定實行四種收權案（原提案第三四三號）

審查意見：擬咨請省府建議中央參考
決議：咨請省政府轉請

十四、劉參議員國華等十五人提：為請積極設法救濟流亡街市之老弱婦孺貧病羸羸以及殘廢難民以重人道而全禮

運案（原提案第三五二號）
審查意見：擬咨請省府切實辦理
決議：照審查意見通過

十五、楊參議員森定等十九人提：請省政府嚴分禁止買賣鴉

原提案第三五五號

審查意見：照原提案第二七八號併案咨請省府依案執行

行

審查意見：照原提案第二七八號併案咨請省府依案執行

十六、黨參議員張德等十二人提：留場地瘠民貧負擔奇重人民生活減少財賦上考實地設法資格擬請裁撤縣治

將現有土地人民等劃歸原管縣治案、原提案第三六三號

審查意見：擬與原提案二七五號併案咨請省府查核辦理

理

決議：照審查意見通過

十七、羅參議員汪雲等十人提：為請政府將拆毀或鐘樓附近房屋開闢民衆集會場所之提議從緩辦理以恤民艱案

原提案第三五七號

審查意見：抗戰結束民困待蘇本案所見甚是如政府確有是項計劃應請政府從緩辦理

決議：照審查意見通過

十八、劉參議員李輝等九人提：為各縣訓練所及合作指導室無濟事實應廢公帑請迅予裁撤以輕民負案

原提案第二三九號

審查意見：擬與原提案六三號一四三號併案咨請省府酌酌地方情形儘量縮以舒民艱

決議：照審查意見通過

十九、田參議員一明等五人提：為請省府將本年計劃成立各縣保甲隊編制太大地方負擔過鉅擬請縮小編制以減輕人民負擔案

原提案第二八四號

審查意見：擬咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

二十、李參議員張水等十八人提：特以逃外難民由省府仕宜川英王鎮設立合作農場安插救濟借以來逃外難民日益增加仍請派員專辦並增加經費設立學校以收養救兼施案

原提案第二六二號

審查意見：擬咨請省府酌辦理

決議：照審查意見通過

二一、羅參議員汪雲等五人提：臨時動議為請清算戰時各縣役政弊端案

審查意見：擬咨請省府辦理

決議：照審查意見通過

二二、龍參議員文等三十二人提：請聯合國善後救濟署及中國善後救濟總署為陝西配發種畜及獸醫藥品器械案

原提案第三七二號

二二、邵參議員伯藩等十九人提：擬請省府轉請中央關於善後救濟物資等應予陝西省有相當數量之分配以資救濟案

原提案第三四七號

二四、黃參議員統等四人提：請聯合國善後救濟總署及中國善後署為陝西配發善後物資案

原提案第三二七號

以上三案合併審查擬與原提案第一九一號

併案咨請省府鑒酌辦理

決議：照審查意見通過

二五、據長安南鄉第二保瓦壩衝村民衆代表白三多等十七

人請願：爲因縣市劃分界線以致村莊與學校分離發生

糾紛懇祈轉咨更正以安民心而免爭執案

審查意見：擬咨請省府直接派員查勘辦理

決議：照審查意見通過

拾叁、第二審查委員會報告（第四號）

一、田參議員一明等七人提：擬請將中央配撥本省糧食庫券

由本會代表人民分別分配作爲本省地方建設及救濟基金

案（原提案第二八一號）

二、准前陝西省臨時參議會咨送省政府函復該會函據陝西省

紡織學會代表鄧黎生等請轉行政院准在第一批定購紗錠

內撥售陝西十萬枚一案辦理情形並由建設廳派技正鄧山

琛前來商酌辦理案

三、韓參議員光琦等六人提：擬請中央准許陝西人民合資在

五年內分期購置紡織錠子拾萬枚並許第二期二萬錠子由

接收敵偽錠子內撥給其價款以三十四年到期糧庫券政府

移作省級公糧之四十萬石撥抵以重生產而昭信守案（原

提案第二九七號）

四、黃參議員就等四人提：請行政院價撥接收敵偽紗廠之紗

錠四十萬枚案（原提案第三四四號）

五、章參議員煥章第七人提：爲呈經濟部請將接收敵偽紡紗

錠二百萬枚以五十萬錠劃歸陝西分設紗廠於關中產棉縣

份以裕民生而固國本案（原提案第三六號）

六、羅參議員文育等十人提：爲稟定小學教育基金案（原提

案第六五號）

七、楊參議員森定等九人提：請以本省所有各年度糧食庫券

全部撥作教育基金案（原提案第二六五號）

審查意見：以上七案合併審查意見如下：

1. 糧食庫券自三十四年起全部作爲本省教育基金以百

分之三十作爲本省高等教育基金以百分之七十作爲

地方教育基金

2. 高等教育基金組織高等教育基金管理委員會負責管理

支配之責

3. 地方教育基金全部作爲組織陝西經濟建設公司股本

收益作爲地方教育經費按年分發各縣不得拖延

4. 陝西經濟建設公司其業經首先辦理其資金不敷

時得向本省人民增募股金並以上次臨時參議會所請訂購

英美紗錠十萬枚連同本屆本會第五次大會通過王參

議員秉誠等臨時動議請中央於接收敵偽紗錠內撥給

本省紗錠二十萬枚一案共計三十萬錠作爲辦理紗廠

之用

5. 高等教育基金管理委員會及陝西經濟建設公司組織

規程由本會議訂之

決議：照審查意見通過

八、楊參議員霖定等八人提：西安市立各校館教職員待遇應與省立各校一律平等案（原提案第二六六號）

審查意見：擬咨省府核辦

決議：照審查意見通過

九、王參議員秉誠等六人提：建議中央迅即擴大大西北農學院以實現建立文化中心地區之決議案（原提案第二七一號）

審查意見：擬予保留

決議：照審查意見通過

十、劉參議員南嶺等十三人提：為徹底整頓戰後教育請省府派員嚴查各縣近十停辦之各級學校迅速建校籌設限期開辦并嚴禁藉建校派款徵財案（原提案第二七三號）

審查意見：送省府參考

決議：照審查意見通過

十一、馬參議員昭德等九人提：咨請省府通令各縣轉飭各鄉鎮增設女子小學校並請於各縣市增設女子中學案（原提案第二七六號）

審查意見：擬咨省府斟酌辦理

決議：照審查意見通過

十二、田參議員一明等七人提：為請將白水縣立陶瓷科職業學校改立初中以行名實案（原提案第二八五號）

審查意見：擬照原案通過送省府查照

決議：照審查意見通過

十三、羅參議員經雲等三十一人提：為請恢復前陝西省公立法政專門學校以廣造就而宏法治案（原提案第二九五號）

審查意見：與呈請增設陝西大學案合併辦理

決議：不案與增設陝西大學案有關係咨請省政府分別辦理

十四、韓參議員光琦等六人提：擬恢復趙志昭以保存文獻案（原提案第三〇〇號）

審查意見：擬咨省府依案辦理

決議：照審查意見通過

十五、趙參議員忠如等九人提：請中央對考送國外留學生應按省區分配名額以期教育之均衡發展案（原提案第三〇一號）

審查意見：原案通過依照原辦法辦理

決議：照審查意見通過

十六、劉參議員國華等七人提：為請將黃龍山簡易師範學校改為聯立師範或由省補助運費以利教育而免停頓案（原提案第三〇二號）

審查意見：擬咨省府核辦

決議：照審查意見通過

十七、侯參議員良弼等十四人提：為充實省立各級學校設備並建校舍案（原提案第一〇三號）二組二次會移）

審查意見：擬咨省府核辦

決議：照審查意見通過

十八、李參議員鴻超等八人提：為請籌劃專款廣派公費留學生以期造就專門人材而應建設需要案（原提案第一〇四號）

審查意見：與原提案第七四號咨送省府辦理

決議：照審查意見通過

十九、楊參議員崇峯等十三人提：為擬請統印教材廣造師資充實設備充實基金以利國民教育之實施案（原提案第一〇六號）

審查意見：擬送省府參考

決議：照審查意見通過

二十、韋參議員煥章等八人提：為請提高小學校員待遇鞏固教育基礎案（原提案第一四一號）（二組三次會移）

二一、劉參議員傑輔等五人提：為小學校員待遇應與中等學校教員同科加倍以示并重激進案（原提案第一一五號）（二組二次會移）

審查意見：以上兩案合併審查原則通過擬咨省府分飭

各縣對小學校員薪俸倍數酌予提高

決議：照審查意見通過

二二、楊教育廳第六區教育指導員劉養吾等十四人代電為擬請建修公學（一）飭令南鄭西京日報繼續復刊（二）按

照分配國外留學生名額（三）成立漢中科學儀器館案

審查意見：本案（一）本會已有臨時動議請求復刊

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

（二）併原提案七四號辦理（三）咨

省府核辦

決議：照審查意見通過

二三、楊林中等電為各校員工學生應備食糧請按榆林境借折發代金案

審查意見：轉咨省府核辦

決議：照審查意見通過

二四、劉參議員南輝等十一人提：為本省各縣三十五年度縣預算預算額龐大戰後窮財盡苦難負担請省府儘量緊縮節節各縣開源節流以輕民負案（原提案第三四號）

二五、劉參議員治洲等二十四人提：請省府明令各縣市本年預算儘量縮減使收支平衡自給自生而回國本案（原提案第三四八號）

二六、王參議員鴻超等八人提：恢復征稅推廣補地方預算不敷案（原提案第三六五號）

二七、王參議員福等六人提：請求國民政府財政部發還抗戰期間在陝西賦額內附加之稅以昭平允案（原提案第三六二號）

二八、白參議員伯英等六人提：請將榆林縣地方預算不敷款項統由國庫補助以蘇民困而免死亡案（原提案第三八一號）

二九、劉參議員伯輝等十人提：為請省府體恤中央准自三十年改征實物田賦附征百分之百歸還地方以昭大公而免

六九

備枯案（原提案第二一六號）

三〇、王參議員鴻雁等六人提：田賦征實內規定應留地方百分之十五之食糧應即照規定實行以顧政府法令威信案（原提案第一八三號）

三一、楊參議員森等七人提：田賦應留地方百分之十五懇轉請中央撥發實物以紓民困案（原提案第二五二號）（上三次移代案）

三二、周參議員連之等十四人提：建設政府各縣田賦征實撥歸縣官部份以實物留縣以資地方自治經費完成地方建設案（原提案第二四八號）（上三次移代案）

三三、王參議員延壽等十二人提：爲洋稅二十五年預算案除收益外不敷甚鉅懇請轉請設法補助案（原提案第二一一號）

三四、白參議員贊等十四人提：爲咨請省府准按中央法定國稅撥補地方成數實行照數撥補地方以利各縣地方自治案（原提案第七一號）

三五、胡參議員道明等七人提：爲請轉請由省補助縣行政經費案（原提案第十四號）

三六、王參議員廷鵬等七人提：爲商縣人民負苛重影響地方治安請速減輕以蘇民困而安地方案（原提案第八十八號）

三七、劉參議員傑等六人提：爲各縣地方款歲入不敷應儘量開源彌補以免向民間濫派案（原提案第一一九號）

三八、章參議員煥章等七人提：爲各縣地方預算收入不敷支出相差過鉅應如何補救案（原提案第三七號）

三九、羅參議員世安等六人提：爲請設法補助鎮坪縣三十五年地方預算不敷案（原提案第五十五號）

四〇、准渭南縣參議會代電：爲請核撥該縣三十五年預算款額不敷甚鉅懇請撥發轉請中央撥發以資補助案（原提案第一八六號）

四一、准參議員交等十五人提：請咨省府轉請中央將三十四年軍賦征實各縣留存平數存留三十五年軍賦以資地方自治經費案（原提案第七一號）

四二、王參議員延壽等七人提：本年各縣預算不敷應即撥補由國省撥款補助不再設法以蘇民困案（原提案第一八六號）

四三、楊參議員北海等十人提：通令嚴禁各縣預算之不敷以清其源規定收支適合當改定自治財政系統中分配之標準以正本案（原提案第二七四號）

四四、准黃陵縣參議會代電：爲請轉咨省府呈請中央速予撥發該縣三十五年預算不敷款以蘇民困案

四五、准耀縣參議會公函：爲函懇轉咨省府將本省田賦附加部份所征實物撥還地方以資推進政務而向例案

四六、准平利縣參議會代電：爲電陳該縣三十五年地方預算標準如何規定請核示俾有遵循案

四七、准商南縣參議會請願：爲請願由省統籌縣級公糧及地

方預算不敷款便各縣以民負擔平均案

四八、竟參議員時齡等二十六人提：各小縣不敷之行政經費

請省政府速電呈中央統籌統支以資救濟并禁止各該縣
勿再向人民違法攤派案（原提案第一九二號）

四九、趙參議員海如等十一人提：關於三十五年度縣預算不
敷數字甚鉅請中央設法補助以輕民負案（原提案第
一五三號）

五〇、准長武縣參議會建議：為該縣預算不敷甚鉅地無法
籌措擬請將田賦附加全數留縣彌補預算不敷或由省庫
撥款補助或由全省統籌統支以均負案

五一、准雋南縣參議會代電為該縣預算龐大款源無着特電請
建議省府將該縣土地陳置後田賦全額溢額留作地方費
用如實物停徵請即由省庫補助以恤艱苦案

五二、朱參議員全傳等十二人提：本省清苦縣份地方自治
稅捐收入甚微全年預算支出不敷甚鉅若由地方攤派民
力實有不逮擬應由省統籌核各縣預算支出比較以屬瘠
苦縣份特予以撥補案（原提案第一五五號）

查本省：以上提案三件均經省府核辦在案
計如下（關於地方自治案）

查本省案：貧瘠地方收入微薄過去一切開支悉賴田
賦附加財政系統改組後田賦正附征實屬中央雖有
地方稅實百之十五之規定然指撥官價與市價相差過甚
地方所得無幾以致入不敷出正附及各項差費外尚有

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

地方一切負擔在抗戰期間人民備受痛苦勉力支撐現抗
戰勝利民力告竭亟應與民以休養生息機會但地方事業
仍不能停頓原本此等事實提供意見如左

一、關於節流者

1. 財廳報告：縣級經費除食糧外年需九十五億餘萬元

2. 公糧停發改為生活補助費財廳報告年需一百一十五
億餘萬元（公務員六萬人每人每月食糧一石二斗工役
兵警四萬人每人每月六斗折合如上數）

以上兩項共計二百一十億餘萬元。收入六億餘萬元（五
種自治稅捐連同營業稅印花稅劃撥在內尚不敷二百億餘
萬元擬請省府按款併機關減少人員原則設去年需總額三
分之一）

二、關於開源者

1. 三十五年田賦豁免後縣級公糧田賦附加三成中央准予
補撥不另攤派地方極為感戴擬請省府轉請中央按照額
徵數八成及上年十二月份米貨金核定價及折發撥補

2. 過去田賦百分之十五留實他省均一實物本省擬為此款
地方損失甚鉅擬請省政府轉請中央卅四年度留實加倍
增為百分之三十藉資彌補并留給實物因軍食需要仍
請按照上年十二月份米食金核定價一折發

3. 凡地方具有歷史性之稅捐有相當收額而人民不感痛苦
經調查與法令不違並經財政機關同意者列為自治財源
以彌補地方經費

決議：照審查意見通過

五三、請參議員恩如等二十一人提：請省府轉請中樞將陝西田賦附加百分之百各款剔除以蘇民困案（原提案第一八七號）

五四、胡參議員景雲等十人提：為本省田賦附加百分之百應予征收以期減輕人民負擔案（原提案第一二六號）

五五、王參議員鴻賓等十五人提：即請取消陝西賦額百分之百附加款以符 國分幣數及本黨黨綱案（原提案第一八一號）

五六、查參議員煥章等四人提：為取消田賦百分之百以蘇民困案（原提案第一六七號）

審查意見：以上四案合併審查意見如下：

查本省田賦五百餘萬元之總額原係正銀一兩折合國幣正一元五角與附加一元二角合計之數尚後各縣因地理地方事功又於正附合計數之外逐漸附加至百分之百民國三十年全國財政會議決定征實物正附合計本省財政當局未以五百餘萬元即係正附合計之情形呈明亦未依照特重請減條規辦理致本省田賦征實附加之外復有附加以致負擔奇重且不聊生特請由本會電中樞請在正附合併徵實命令未頒以前將本省附加外之附加百分之百兩令豁免以昭平允而蘇民困並咨請省政府轉請

決議：照審查意見通過

五七、黃參議員統等五人提：請澈底整理田賦案（原提案第一三三六號）

五八、葉參議員淵等四人提：為大朝清渭等縣沙地體地料則失平速請省府令飭田賦管理處查勘降等案（原提案第一三五二號）

五九、鄭參議員自毅等卅二人提：為整理土地陳報後查更正應先查定各縣市田賦額并以地價高低為厘定標準以主要農作物收益多寡為折徵實物不得再有任何附加嚴禁以地畝賦額為據派派款依期妥當而昭公允案（原提案第一三五五號）

六〇、李參議員夢麟等十三人提：本省土地陳報應從新照章辦理以利民生而裕國計案（原提案第一三六七號）

六一、楊參議員北海等八人提：土地陳報錯誤太多要以科則為標準之誤請推翻舊案訂新章以平均負擔而重地政案（原提案第一三六八號）

六二、羅參議員滄雲等五十三人提：為本省土地陳報不實誤無注完請速請清理以資補救并請先將內附列百分之百附加數先予免除以安人心案（原提案第一三八號）

六三、劉參議員南河等二十七人提：為戰時陝省土地陳報及整理復查之人事辦法兩欠完善地類科則均失公允難免戰後賦地兩政之依據請省府省處將辦理復查錯誤所在各

縣授權地方澈底整理更正於本年完竣案（原提案第三七四號）

六四、龍參議員文等十一人提：為擬請各縣土地糾紛及現政積弊請轉咨省府分別整飭以蘇民困案（原提案第七八號）

六五、王參議員燧等十二人提：為詳請舉辦土地履歷糾誤太
大田賦科則擬訂過高地方人民實不聊生懇請轉陳准按
復查成果徵實以維民命而利徵實案（原提案第二一〇號）

六六、周參議員注東等九人提：為從速更正土地查丈錯誤澈
底調整科則以期穩定財政基礎平均負擔案（原提案第
三八號）

六七、吳參議員應南等十四人提：為請更正土地履歷糾誤減
少賦額以昭徵實案（原提案第六九號）

六八、羅參議員世安等六人提：為請調整鎮坪土地陳報工作
案（原提案第六二號）

六九、劉參議員濟生等六人提：請重新訓練人員另辦土地測
量登記以正土地陳報糾誤而輕民衆負擔案（原提案第
一九八號）

七〇、曹參議員積齡等十二人提：重行測量土地糾正以前科
則另行規定以平均人民負擔案（原提案第二三三號）

七一、李參議員定五等六人提：為整理土地陳報糾誤從新清
丈地畝訂定科則以重賦稅案（原提案第六七號）

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

七二、王參議員槐堂等十一人提：為鎮巴縣田賦與科則過尚
應須調整以蘇民困案（原提案第一二三號）

七三、楊參議員森定等八人提：為重城縣北郊公堂山前村三
鄉科則失平坡地現照平地每畝三角徵賦請函轉更正以
利民困而利糧政案（原提案第二五五號）

七四、劉參議員張支等五人提：為請更正西田賦錯誤案（
原提案第二十九號）
審查意見：以上十八案合併審查意見如下（一）土地
陳報錯誤較大縣份儘先改辦土地測量以資
補救（二）在土地測量未完成前原賦額
只能作為臨時徵收標準不能視為正賦（三）
陳報賦額應以舊賦內地丁正項為準其附
列各項內大小平餘留支案舊賦案等均以
及百分之百附加應予明令免除（四）科則失
平已成普遍現象應由主管機關擬具具體計
劃由縣田賦處會同地方長官機關澈底調整
以昭平允（五）土地陳報各縣局部所誤可
能查考者應由主管機關選派高級人員會同
當地民意機關妥為更正（六）土地陳報原
為平均負擔所有各縣不合事實之陳報額
不得以不動原賦額為借口而不予更正

決議：照審查意見通過

七五、呼延參議員立人等九人提：擬請政府以原徵購債發還

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

沿十七縣民間大車駁路以備運糧而重農事案（原提案第三一二號）

審查意見：本案所提商會管理辦法請省政府轉請

決議：照審查意見通過

七六、黃參議員統等四人提：組織全省生產運銷合作社案（原提案第三一七號）

審查意見：本案修正辦法第二項改為由省府

合作管理處負責組織原辦法第三項取銷擬

咨請省政府照辦理

決議：照審查意見通過

七七、黃參議員統等四人提：請中央籌建黃河水閘以興水利

除水患振工業裕國計案（原提案第三一八號）

審查意見：擬咨請省政府依案照轉

決議：照審查意見通過

七八、黃參議員統等四人提：以平民縣為大農耕作實驗縣合

韓邵灘地為一集體農場兼于渭濱高處設一紡織場利用

人工案（原提案第三一九號）

審查意見：擬咨請省政府咨存

決議：咨請省政府咨存

七九、黃參議員統等四人提：請省府轉向中央研究院商請派

員來陝研究征實負山並請具繼續作全國之研究以資平

均全國出賦案（原提案第三二一號）

審查意見：擬咨請省府洽請

決議：照審查意見通過

八〇、黃參議員統等四人提：迅速召開企業公司股東大會案

（原提案第三二二號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

八一、黃參議員統等四人提：於製作物力謀改進外同時注重

國產之建設乳牛之提請繁殖以提商民生活水而增

進以增體質案（原提案第三二四號）

審查意見：擬咨請省政府令飭主管機關依案辦理

決議：照審查意見通過

八二、黃參議員統等四人提：請中央續辦棉貸案（原提案第

三三二號）

審查意見：本案已有專案提出擬予保留

決議：照審查意見通過

八三、黃參議員統等四人提：請中央提前完成配海回成及包

頭至伊黎綫鐵道案（原提案第三三三號）

審查意見：擬咨請省政府依案照轉

決議：照審查意見通過

八四、黃參議員統等四人提：提前興修商日公路案（原提案

第三三四號）

審查意見：擬咨請省政府核辦

決議：照審查意見通過

八五、黃參議員統等五人提：請發展牧畜事業案（原提案第

三三九號

審查意見：擬咨請省政府核辦
決議：照審查意見通過

八六、郭參議員亞雄等五人提：擬請建設廳開發同官金牛莊煤油礦俾利國公工業化案（原提案第三五六號）
審查意見：擬咨請省政府令飭主管機關查勘
決議：照審查意見通過

八七、郭參議員亞雄等五人提：為擬請統籌修築同官各重要煤礦區通至保鎮車站大道以利人民運輸而資解決全省煤荒案（原提案第三五八號）
審查意見：擬咨請省政府依案辦理
決議：照審查意見通過

八八、郭參議員亞雄等五人提：擬請將沿綫各縣境內修築及補修國保所需工料等費由全省統籌或由中央撥款以昭公允案（原提案第三五九號）
審查意見：併入原提案九六號擬咨請省府照辦
決議：照審查意見通過

八九、黃參議員統等四人提：陝西與各渠應趕速完成並清查貽誤責任案（原提案第三二五號）
審查意見：擬咨請省政府依案辦理
決議：照審查意見通過

九〇、朱參議員公德等十一人提：請省府架設拂坪縣縣府至洋縣所屬之磨石溝環城電話線以利訊政案（原提案第

三六四號

審查意見：擬咨請省政府令飭主管機關速予架設
決議：照審查意見通過

九一、劉參議員南輝等十人提：為省銀行各縣辦理處存款月息過高成為高利貸之勢請省府轉飭省行減低利息並取締手續費以調劑農村金融案（原提案第三六六號）
審查意見：擬咨請省政府依案辦理
決議：照審查意見通過

九二、葉參議員潤榮等四人提：請轉飭礦務局以資增進採冷而利建國案（原提案第三六九號）
審查意見：擬咨請省政府依案照轉
決議：照審查意見通過

九三、呼延參議員立人等十五人提：請中央撥發專款救濟沿綫各縣並嚴禁向民間攤派案（原提案第三七三號）
審查意見：本案所提確屬實情擬咨請省政府照轉
決議：照審查意見通過

九四、羅參議員經雲等八人提：為黑惠梅惠兩渠原有舊渠原有稻地不應重征水費請查明免除以蘇民困案（原提案第三七六號）
審查意見：擬咨請省政府依案辦理
決議：照審查意見通過

九五、羅參議員經雲等七人提：為請防治水患以重民生案（原提案第三七七號）

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

審查意見：擬咨請省政府令飭主管機關查核辦理

決議：照審查意見通過

九六、安參議員羅官等六人提：為咨請省府轉商軍事長官迅

將戰時本省各地征集各種國防工事材料速作合理處分
以免損壞而借物資案（原提案第三七九號）

審查意見：本案修正通過擬咨請省政府分別辦理原辦

法第三項改為由當地民意機關監察以杜流弊

決議：照審查意見通過

九七、憲參議員等三人提：擬請將本省過去各年度民欠軍

賦各額一律豁免藉蘇民困案（原提案第一四五號）

審查意見：併入原提案第一七五號咨請省府依案照轉

並由本會逕電中央

決議：照審查意見通過

九八、贊人尺柳新江等二十五人請願：為陳陝西省公路局消

宜龍路工程處意圖破壞天然水利有害民生懇函請該局
依原有舊路修築而即民命案

審查意見：擬咨請省政府令飭公路局對於該地段工程
之興築應與該縣民意機關洽商得勿傷害原有水利以重

民生

決議：照審查意見通過

九九、據山陽縣中材鄉鄉長吳贊勳呈：為控該縣常縣長藉稅

苛派違章濫收懇祈轉咨查追而蘇民困案

審查意見：擬咨請省政府核辦

決議：照審查意見通過

一〇〇、周參議員梵百等十二人提：為抗戰期間八區各縣賠

累過鉅額請予豁免以救濟俾蘇民因而固國本案（原
提案三八一號）

審查意見：併入原提案第四六兩號咨請省府按照本

會三項原則辦理

決議：照審查意見通過

一〇一、趙參議員愚如等十九人提：請中央將田賦契稅營業

稅劃撥地方以寬定身治案（原提案三八二號）

一〇二、准墊原縣參議會代電：為電請轉咨陝西省政府將該

縣正賦正稅充分劃歸地方一部份以維縣治案
一〇三、准清陽縣參議會代電：為電請本會轉請將正賦、稅
充分劃歸地方一部份俾地方事業得按政府指示方針
切實發展案

一〇四、准朝邑縣參議會建議：為建議正賦與附加以及一切

稅款國家與地方均應劃分清楚以利建設而固國本案
一〇五、准三原縣參議會代電：為准蒲城縣參議會函請力向
層峯建議改善地方稅政案

一〇六、楊參議員北海等八人提：經濟建設應求國家財政與

自治財政平衡案（原提案第三八四號）

一〇七、黃參議員統等四人提請將田賦仍劃歸地方稅案（原

提案第三三〇號）

審查意見：以上七案合併審查此案關係自治財源

至為重要擬請省政府轉請中央將田賦契稅營業稅全數劃撥地方自治財政系統並電各省參議會一致向中央主張

決議：照審查意見通過

一〇八、董參議員潤霖等六人提：請中央恢復前財政系統確定地方經費以促進自治基礎案（原提案第三五〇號）

審查意見：本案原、案第一項係屬財政系統第三項併入第三四五號其第三項由本會依案辦理
決議：照審查意見通過

一〇九、黃參議員統等四人提：令各縣儘量裁少雜派並力求不允公斷案（原提案第三二五號）

決議：照審查意見通過
以竹民難案（原提案第三六〇號）

審查意見：以上兩案併入原提案第二七號咨請省政府辦理

決議：照審查意見通過

一一一、劉參議員國華等五人提：為黃龍山環境特殊農民窮苦關於地方不敷經費無力負擔應請省府設法籌撥案（原提案第四三號）

審查意見：本案所提確屬實情擬咨請省府依案辦理
決議：照審查意見通過

拾肆、第三審查委員會報告（第四號）

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

一、黃參議員統等四人提：請充實各級學校試驗設備案（原提案第三三七號）

審查意見：原案通過擬咨省府依案執行
決議：照審查意見通過

二、黃參議員統等五人提：請增加並充實圖書館案（原提案第三四〇號）

審查意見：原案通過擬咨省府依案辦理
決議：照審查意見通過

三、楊參議員北海等七人提：請禁止拆毀鐘鼓樓以保留古蹟而免增加人民之負擔案（原提案第三四六號）

審查意見：原案通過咨省府查制制止
決議：照審查意見通過

四、劉參議員陸等六人提：請教育廳於西安女師添設幼稚教育案（原提案第三四九號）

審查意見：三十五年度教育已有專案舉辦幼稚教育之計劃本案應予保留
決議：照審查意見通過

五、楊參議員森定等二十一人提：請對有關婦女之各項教育工作切實推進案（原提案第三五三號）

審查意見：原案通過咨省府切實辦理
決議：照審查意見通過

六、郭參議員亞雄等七人提：擬請創辦省立黃堡（咸同官）陶瓷職業學校以資提倡生產教育而利國計民生案（原提案第三五七號）

決議：照審查意見通過

案第三五七號

審查意見：本案所請事實確屬需要擬請省府照原辦法

第二項計劃實施

決議：照審查意見通過

七、劉參議員銀漢等二十二二人提：陝西鄂縣私立技藝專科學

校經費困難擬請咨省府按月予以補助稍資開辦俾利吾

陝建設人材之培植請予公法案（原提案第三七〇號）

審查意見：原則通過擬請省府核實予以補助

決議：照審查意見通過

八、侯參議員良弼等八人提：本省教育預算數不敷分配尤以

教育文化之建設於復員計劃更應有充足財源擬請中央增

加一倍即以大部作為該項事業之用以奠國基（原提案

第三八〇號）

審查意見：原案通過除咨請省府核實辦理外並由本大會

電中央額請

決議：保留

拾伍、特種審查委員會報告（第三號）

一、王參議員秉誠等八人提：擬通電本省各縣參議會今後對

當地田賦行政及業務情況率同當地各鄉鎮民代表會負責

切實督察以防流弊案（原提案第二一五號）

審查意見：按縣參議會職權行使擬予保留

決議：照審查意見通過

二、劉參議員南輝等九人提：為本會今後屢次大會決議各案

省府飭各縣遵辦時應分令縣參議會知照案（原提案第二

二一號）

審查意見：按縣參議會職權行使擬予保留

決議：照審查意見通過

三、侯參議員良弼等三十二人提：擬以本屆大會名議電中央

辦統一案（原提案第二五四號）

審查意見：擬提請大會通過

決議：通過

四、李參議員承等九人提：咨請省府對陝北綏德等十八

縣於未設縣參議會前設聯合縣立民衆機關連署并委該縣

長樹立保障民衆慰流亡籌圖收復案（原提案第二六一

號）

審查意見：查陝北綏德等十八縣陷縣請予未設縣參議會

以前擬設聯合縣民衆機關一律委派縣長以便

保障民衆慰流亡籌圖收復

決議：咨請省府辦理

五、馬參議員昭德等七人提：咨請省府轉請中央政府從速增

加陝北特區學生公費並按時發給以重學業案（原提案第

二七九號）

審查意見：原案確屬實情擬請省府核實辦理

決議：照審查意見通過

六、杜參議員繼儒等八人提：為救濟陝北逃出青年學生免為

共黨吸收利用案（原提案第三〇七號）

審查意見：原案修正擬請省府核辦

決議：照審查意見通過

七、據宜君縣新民鄉中心學校校長楊錫恩等十九人請願：為控該縣縣黨部書記長劉潤民利用職權搗亂選舉蔑視民意且毆辱縣參議員周鳳鳴懇請轉咨查辦以伸民權案
審查意見：事關黨務人員違法與本案審查會第一次會第六十兩案併案送請省黨部查核辦理

決議：照審查意見通過

八、據扶風旅省同學會請願：為該縣縣黨部書記長王揮琴貪污枉法盜賣公物濫犯黨紀破壞憲政案
審查意見：與本案審查會第一次會第九案併案轉省黨部查核辦理

決議：照審查意見通過

拾陸、特種審查委員會報告（第四號）

一、陳參議員懷義等八人提：請省府將扶風縣教養院劃歸扶風縣理並產業之盈餘除支付本院經常費外擴展各項慈善公益及教育事業而宏效果案（原提案第一六九號）
審查意見：提交大會通過

決議：通過

二、黃參議員統等四人提：速行修訂本市兩院門地方本會舊會址剋日移入以崇體制案（原提案第三一四號）

審查意見：咨請省政府速將本省原日省議會兩院門舊址修理完竣以便本會早日遷入辦公而崇體制

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

決議：照審查意見通過

三、黃參議員統等四人提：請司法廳嚴飭各級法院加緊工作清理積案並提請立法院修正民刑訴訟法自化驗案程序以輕訟累案（原提案第三三一號）
審查意見：現在法院案堆延各級皆然半因人事不力半因原定辦案程序法繁難請司法廳嚴飭各級法院加緊工作清理以前積案外並提請立法院修正民刑訴訟法簡化辦案程序以免人民訟累

決議：照審查意見通過

四、焦參議員保樞等八人提：如期完成省府各機關既定施政計劃中之各項工作案（原提案第三八三號）
審查意見：原案保留

決議：照審查意見通過

五、王參議員秉誠等八人提：擬請省政府改組省銀行案（原提案第二一四號）
第二審查委員會審查意見

一、縣股東人代表會組織規則已與現行章程不合應予停止

二、省銀行現任董事依照現行章程任期已滿應按修正之縣股東人代表會組織規則依法改選

附修正縣股東人代表會組織規則即送特種審查委員會審查

修正各縣市陝西省銀行縣股股東代表人會組織規則
六案本縣之陝西省銀行股票經陝西省政府咨交陝西

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

省參議會決議作為本縣所有財產特設本縣陝西省銀行縣股東代表人會負責處理有關該股票事項

二、本會由左列代表人組織之

- (1) 本縣市參議會推選二人至四人
- (2) 本縣市參議員一人

三、本會職權如左

- (1) 保管本縣縣股票及股息紅利
- (2) 按照規定決議本縣縣股票股息紅利之分配
- (3) 根據第二條第二項股東代表出席陝西省銀行股東會

股東會

四、大會股東代表五人推一人為常任代表負責處理本會日常事務股東代表及常任代表均為無給職需要辦事人員時得向本縣參議會借用亦為無給職

五、本會成立後應即成立經選舉代表及各股東代表人姓名年齡籍貫住所簡歷履歷分別兩呈本縣縣政府陝西省銀行陝西省政府核備變更常任代表及股東代表人時亦同

六、本會股東代表人二年為一任其喪失第二條規定之資格時同時喪失其股東代表人之資格依法分別遞補以補足原任額為限

七、本會每三個月開常會一次如有必要得開臨時會均由常任代表召集之股東代表人出席過半數時方可開會

八、本縣縣股之股息紅利確定為補助地方教育基金不得作為他用此項用途須經本會開會決議並分別兩呈本

縣縣政府及陝西省政府核備

縣縣政府及陝西省政府核備

九、本縣縣股之股息紅利限定全數存入本縣縣銀行無縣銀行者限定存入本地陝西省銀行無陝西省銀行者限定存入本地合作金庫縣省銀行及合作金庫俱無者則限定存入鄰縣之縣銀行或省銀行及合作金庫

十、本會於每年六月底及十二月底應將各該半年內股息紅利所辦事業之賬目編具清冊及會計簿送回本會會詳紀錄等案常駐代表簽名蓋章後公佈民眾週知並分別兩呈本縣縣政府及陝西省政府備核此項清冊及會計簿交會詳紀錄

牛釋義時本會應隨時詳予答覆

十一、西安市參議會已成立應將第十三條原文取銷

十二、本規則於省參議會核備後即行公布之日施行

修正時亦同

審查意見：同意

決議：照審查意見通過

六、按前次大會紀錄第十一項王家周王景山等請願：...

賦現充參議院政府委員其有共黨嫌疑今被本縣縣黨部書記長惠友三主持會同縣政府青年團拘捕並牽連張珍如在內...

內實屬...

火情橫起嚴刑指招趙張

等以受刑不過順口招出張皓青等湊定三十四人或改即或

親隣或同學或朋友均由縣府派警分途逮捕張皓青等二十

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

餘人拘押並獲利等並無證據係誣陷一人受累十家株連
其實某某等二十餘人有教師者有務農者有日不繼者總
歸均係安守本分並無異行勉祈尊重人等迅予轉咨查明具
像早日釋放以伸免誣案

審查意見：事關黨務工作咨送省政府查辦

決議：照審查意見通過

七、長安民人母宗謙請願：為訴民子母華甫初聘蕭康雅之
妹為妻嗣以片戰軍興民子從軍殺敵血戰八年現任軍
需防務遂又與妻離國輟延未歸但月寄家函並未陣亡
該妻毛竟將民子未婚之妻另配長安警察局王書記賈欺
詐抗婚新轉咨予以法新以安人心案
審查意見：事關抗戰軍人婚約問題咨送省府局長安縣查
辦

決議：照審查意見通過

拾柒、聯席審查委員會報告（第一號）

一、准陝西省政府函送本省三十五年度歲出單位預算書請查
照案

審查意見：查中央規定省地方預算事業費佔百分之六十
原係根據時代之需要嗣以抗戰國難未即實行
現因利來臨建設開始中央原有之規定實日刻
即實行之必要乃查本省三十五年度歲出預算
書所列總數為二十四億餘萬元而教育經建衛
生等事業費僅有兩億六千餘萬元尚不及總額

陝西省參議會第一屆第一次大會會誌紀錄

百分之十，殊與現代編造預算之原則不合，恐
本省戰時地際前綫農村破產學校遺棄而國際
善後救濟又未被列入現學校開始復員農村亟
待復興在在均需巨款原預算所列事業費如是
之少在事實上尤感困難然若另行分配則佔百
分之十其生活補助之支條亦出一項因物
價昂貴公務員生活攸關一則因公務員未竣地方
治安重要未便裁減其他支用為數無多實事
業費用亦屬無濟於事茲本時局亟要及中央
收支系統法編定省地，以現局之加事案
費三十萬元與三十五年度歲出共為三十二萬
千餘萬元分列如下：

1. 教育文化佔百分之三十
2. 經濟建設佔百分之四十
3. 衛生保健佔百分之十
4. 社會救濟佔百分之十
5. 其他事業佔百分之十

至其詳細計劃則由省政廳擬定，其預算之編
與一面辦理新興事業之預算，其預算之編
以上意見擬咨請省政府查照辦理

決議：照審查意見通過

二、田參議員刑端等七八提：為請興普道無樹此嚴禁無故概

火燒山以救將來木荒案（原提案第七號）（一組一次移

議：照審查意見通過

三、劉參議員云漢等十二人提：為擬請省府提高衛生經費藉

以加強工作案（原提案第四九號）（一組一次）

審查意見：擬咨請省府對衛生經費儘量提高

議：照審查意見通過

四、李參議員五等六人提：為整頓土地整理案（原提案第六號）（一組一

次移）

審查意見：與第二審查委員會性質各案併案辦理

議：照審查意見通過

五、田參議員傑七人提：為與共產黨爭取人民計應請政

府劃定專款救濟西北各縣難胞及減輕沿各縣人民負擔案（原提案第一三八號）（二組移）

審查意見：本案所提確 實前原法二兩項擬咨請省

政府依案辦理第三項一區各縣因在沿編堡線

以內應予刪除

議：照審查意見通過

六、趙參議員雨晴等十二人提：咨請省府令飭渭惠渠管理

局在該局第五支渠第十十一斗之間魏家泉地方增闢斗

門以利灌溉案（原提案第一三二號）（二組移）

審查意見：市國水利行政官理應咨請省政府飭王管

兩會核辦理

議：照審查意見通過

七、李參議員鴻超等八人提：為擬請省府提高教育經費

案（原提案第一四九號）（一組一次）

審查意見：擬咨請省府提高教育經費

八、應參議員助等六人提：為擬請省府提高教育經費

案（原提案第一五七號）（一組一次）

審查意見：擬咨請省府提高教育經費

議：照審查意見通過

九、朝邑縣參議員議長李侃如副議長王植等全體參議員代

電為取銷中民縣治及救濟鹽兩案公推王副議長劉仲

壽建議書赴省請願案

審查意見：併原提案二七五號二六一號咨請省府

議：照審查意見通過

十、呼延參議員立人等六十五人提：請咨請前陝西省臨參

歷屆決議案（原提案第一二二號）

審查意見：茲經前省前臨參、聯會委員會工作以內以

列省府答復之決議案應請大討論論者三件（

一）答復鄭參議員自毅等提本省田賦改徵實

物時變附作正數項請轉請予以合理調整

案(二) 省復鄭參議員自毅等呈請咨省府轉請中央按照四川省例在田賦正附徵實項下留撥地方百分之十五實物俾免攤派而蘇民困案(三) 省復甄參議員瑞麟等提仍縣地接特區災情嚴重民無食用應速豁免今年全數徵糧一切軍車額外賠累並撥款救濟案咨本會此次大會第十次會議第二審查委員報告第四號內第六、七、八、九、三十、三十一、三十二、所列劉參議員南輝王參議員鴻鵬楊參議員森定周參議員述之趙參議員恩如胡參議員景章參議員煥章等所提請省府轉請中央將陝西田賦附加百分之百全數刪除以蘇民困及田賦徵實內規定應留地方百分之十五撥留實物等各案與其性質均同擬由駐委會工作報告所列之(一)(二)兩案合併討論咨送省府處理力至所列之(三)擬與本會本大會第十次會議第二審查委員報告第三號第九案王參議員煥等提洋縣二十四年秋災甚重請轉請准予豁免田賦案併案討論咨送省府辦理

決議：照審查意見通過

拾捌：主席提：選舉本屆本駐會委員案

決議：通過(無記名單記投票法)

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

主席指定周參議員漢東楊參議員毅李參議員定五章參議員煥章四人為監票員

選舉結果

黨積齡九票 周楚百九票 呼延立人九票 鄭自文九票
 王興禮九票 楊雲峰八票 劉治瑞七票 楊北海六票
 章孟若六票等九人當選

次多數

劉濟生一票 李鴻超 葉潤榮 王誠誠等三票 先後次序係依所議法決定

丙、臨時動議

一、吳參議員應南等四人提：本會此次議案請求中央變更收支系統撥補地方預算款取消百分之百附加更以上此陳說請議田賦百分之十五徵實留實各案擬由本會組織請願團林煥請願案

決議：通過並公推王議長宗川韓參議員元琦等為統籌參議員附斌赴滬請願

二、主席提：本次會議時間已長擬休息三小時下午繼續開會請公決

決議：通過

丁、散會下午六時

三、重要文電

甲、本會發電

一、致敬 國民政府蔣主席電

重慶國民政府主席蔣鈞鑒中德再道是地乃新政歸於民軍遷於國開五洲大同之治風雨會和建萬年有道之基會湯與定鈞座功高當代故能澤被生民一柱撐天長教八方蒙慶茲值本會成立第一屆第一次大會開幕謹當仰體鈞旨行勤思忱期長意之克宜庶法治之實現肅電致敬伏惟容晉陝西省參議會議長王宗山副議長李夢彪暨全體參議員同叩子歌印

二、慰勞軍事委員會轉各行營主任各區綏靖主任各戰區司令長官電

重慶軍事委員會轉各行營主任各區綏靖主任各戰區司令長官各前方將士均鑒河山光復奠國基於苞桑宸宇澄清張我族之威武宜勤輯撫扶翼和平博來友邦之榮譽皆我將士之殊勛茲值本會成立第一屆第一次大會開幕緬悵無任欽仰專電致意諸維憲督陝西省參議會議長王宗山副議長李夢彪暨全體參議員全叩子歌印

三、慰勞軍事委員會轉抗戰陣亡將士遺族電

重慶軍事委員會轉抗戰陣亡將士遺族同胞均鑒抗戰勝利河山

光復道懷血汗前勞益念羽林遺族茲值本會成立第一屆第一次大會開幕謹以至誠為遺族同胞請願優予撫卹并致懇切之慰問特佈佈應敬希亮督陝西省參議會議長王宗山副議長李夢彪暨全體參議員全叩子歌印

乙、各方賀電

一、陝西省政府亥有代電

陝西省參議會公鑒抗戰勝利憲政肇基當民智發揚之時正貴於成立之際地方碩彥成蹊一堂華國新猷欣聞眾議此後共圖治理借助他山信能造燭斯民裨益陝政切申賀悃用表微忱陝西省政府亥有

二、四川省參議會歌代電

陝西省參議會公鑒頃奉支小敬悉羣英萃集大會宏開謀立志之不基籌建國之大計風規遠播厥維般謹致賀忱諸希亮察四川省參議會叩歌印

三、西康省臨時參議會子世代電

陝西省參議會公鑒頃奉子支代電敬悉貴會定於元月五日舉行成立大會盛典宏開奠憲政之基礎羣英萃集樹建國之助猷仰賢勞曷勝敬佩特電致賀即頌祺祺西康省臨時參議會議長胡恭

究副議長譚其業叩子世印

四、廣西省臨時參議會子儉代電

陝西省參議會公鑒支電敬悉大會宏開草賢集鴻猷益展共商省政造福邦天南引企無任冀頌廣西省臨時參議會叩子儉印

五、河南省臨時參議會子有代電

陝西省參議會王議長李副議長暨全體參議員公鑒子支代電敬悉貴會第一大大會於元月五號舉行三秦碩彥萃集一堂共據嘉猷贊襄至計建國前途良多利賴特佈賀忱即希亮察河南省臨時參議會議長劉積學副議長張鴻烈叩子有印

六、甘肅省參議會丑巧代電

陝西省參議會助鑒頃奉支電欣悉貴會正式成立舉行首次會議英者萃集欣議論之時抒覽畫周詳喜觀際之日益風規逸企欽選無任謹電申賀肅希亮察甘肅省參議會秘書丑巧印

七、湖北省臨時參議會丑馬代電

陝西省參議會王議長李副議長暨全體參議員助鑒子支代電欣悉貴會成立并於元月五號舉行第一屆第一次大會政壇中整齊會宏開樹民治之基礎促進憲政之實現特復致賀順頌湖北省臨時參議會議長沈肇年副議長胡忠民叩子馬印

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

八、浙江省臨時參議會丑真代電

陝西省參議會公鑒參總字第二二號代電敬悉盛會宏開草賢萃樹民主立國之大業贊復員自治之鴻猷忝屬同舟幸觀萃之有自不道在遠喜聲氣之相求謹致賀忱至希亮察浙江省臨時參議會議長朱獻文副議長余紹宋丑真浙秘印

九、雲南省臨時參議會加代電

陝西省參議會公鑒子支代電奉悉大會宏開草賢集迎勝利之景運寬憲政之良基引領鴻猷曷勝欽佩謹申賀悃並頌議祺雲南省臨時參議會議長由雲龍副議長李一平叩奇印

十、湖南省臨時參議會丑元代電

陝西省參議會公鑒子支代電奉悉禹甸重光山河增色貴會正式成立集賢以佐中興行嘉論而襄邦治鴻猷迭應燕賀遙申湖南省臨時參議會議長趙恒惕副議長林式增叩丑元印

十一、新疆省臨時參議會寅儉代電

長安陝西省參議會王議長李副議長助鑒頃接參總字第二二號代電敬悉貴會組織成立并召開第一次大會抗戰獲勝建國伊始集賢達於一堂共抒宏論商復員之大計並庶利賴謹電復賀願祝公綏新疆省臨時參議會議長色益提艾寅提副議長胡廷儉寅儉秘印

十二、廣東省臨時參議會魚代電

陝西省參議會公鑒子支參總字第二二號代電通悉大會宏開名賢截止草策群力恢弘三民主權之規遠同術同方共濟世匡時之偉略引領國中易勝竹和謀電致賀恭頌
會議長林翼中副議長吳鼎新秘書長(魚)...

十三、安徽省臨時參議會卯冬代電

陝西省參議會公鑒子支代電承悉貴會... 初基襄建國之大... 議會秘議卯冬印

十四、福建省臨時參議會代電

陝西省參議會公鑒三十五年子支參總字... 願專電馳賀并候議祺福建省臨時參議會印

十五、第一區行政督察專員公署亥有

代電

陝西省參議會公鑒選舉告成英賢萃集... 而治與情謹獻頌管... 第一區專員傅雲印亥有

十六、第二區行政督察專員公署亥有

代電

陝西省參議會公鑒... 卯冬亥有

推為代表抱應生之... 區專員會亥有

十七、第三區行政督察專員公署亥有

代電

陝西省參議會公鑒久孚衆望... 方之福利贊贊允著竹頌... 第三區專員徐玉柱卯亥有

十八、第四區行政督察專員公署亥有

代電

陝西省參議會公鑒... 卯亥有

十九、第五區行政督察專員公署亥有

代電

陝西省參議會公鑒人民代表... 卯亥有

二十、第六區行政督察專員公署亥有

代電

陝西省參議會公鑒... 卯亥有

景象體時難而心圖節屋謀幸福而身在春臺謹具無詞虔申羨頌
第六區專員康履和叩亥有

二十一、第七區行政督察專員公署亥

有代電

陝西省參議會公鑒大會成立業以允乎舉在野之名流謀因民之
利益敬申賀悃而祝新禧第七區專員喬維森叩亥有

二十二、第八區行政督察專員公署亥

有代電

陝西省參議會公鑒功高乘梓體念久困之民生言採芻蕘匡助新
興之事業宜為民選所推重且得輿論之擁揚謹表微忱伏維惠照
第八區專員薛慶衡叩亥有

二十三、第九區行政督察專員公署亥

有代電

陝西省參議會公鑒衆選完成衆流共仰建謨議而維國是則利病
以奠民生誠獻賀忱伏維鑒察第九區專員孫宗復叩亥有

二十四、第十區行政督察專員公署亥

有代電

陝西省參議會公鑒以能平衆慶在得人爲黨國治安代陳民謀
福利集華賢之言論告大會之完成山斗仰瞻馨香願禧第十區專

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀微

員趙萬心叩亥有

二十五、興平縣參議會亥暨代電

陝西省參議會公鑒貴會成立誠增宏開壯產一堂運用四樹樹自
治之先聲莫憲政之宏業風規在望彌切欽仰肅電奉賀伏維亮察
興平縣參議會亥暨印

二十六、富平縣參議會亥暨代電

陝西省參議會王議長李副議長公鑒閱報折悉貴會已於本月二
十五日成立群賢集衆兆庶傾心二公領導大邦秉持正義尤於唱
導必能奠三秦民權基礎樹百年自強精神風規在望彌切欽仰肅
香針規時錫傳資術榮爲富平縣參議會王仲烈副議長汝
被句亥暨印

二十七、涇陽縣參議會子江代電

陝西省參議會王議長李副議長鈞鑒閱報得悉貴會於十二月二
十五日成立二公被推選爲正副議長定能上匡政府下達與情陝
民之福邦家之慶引領南望無任歡欣特電致賀恭祝健康涇陽縣
參議會子江印

二十八、褒城縣參議會亥暨代電

西安陝西省參議會公鑒貴會成立有期大會開幕在即曷勝
感奮行見碩儒萃賢齊一堂濟濟衆士爲國宣勞樹立地方之建

設奠定國家之基礎領導各縣式範是從致電致賀尙希垂察在城縣參議會叩表衷印

二十九、郿縣參議會子佳代電

陝西省參議會助鑒支電啟悉貴會成立碩彥畢集論直言切中時弊建憲政之基礎解陝民之倒懸衆望所及維企新猷謹也致賀并頌議祺郿縣參議會議長郭錫齡副議長張錫勳子佳郿參印

三十、寶雞縣參議會子佳代電

陝西省參議會公鑒支電啟悉貴會第一大會定期開幕洵聞之餘曷勝欣行見俊彥重聚共謀興革地方福利所係建國大業攸關遙企鴻猷於茲曷極特電申賀諸公垂察寶雞縣參議會子佳印

三十一、西安市參議會子佳代電

陝西省參議會王議長李副議長助鑒勝利甫臨百事待舉嘉會宏開奉賢萃集抒偉論以匡時艱難以濟世風規在望企慕彌殷謹電奉賀諸公亮察西安市參議會叩子佳印

三十二、興平縣農會子魚代電

陝西省參議會王副議長李轉諸位參議員先生鈞鑒英賢宏論奠定民主基礎高果斷一制興革事業陝民資請命秦地賴以建設領導倫行使民權憲政實施深利賴焉肅電致賀敬祈垂察興平縣農會三五子魚叩印

三十三、中國國民外交協會陝西分會子真代電

陝西省參議會公鑒值茲抗戰勝利凡百力求建樹而憲政民權又爲奠國之基礎議會爲民意砥石萃聚精神所萃之出關係外樹葉重欣開謝幕歡林莫名用特電賀藉申微忱中國國民外交協會陝西分會子真外陝分總電印

三十四、陝西省農會子文代電

陝西省參議會王議長李副議長暨全體參議員助鑒貴會首次大會適於勝利新年之初舉行諸公不帶嚴寒會集一堂商榷共抒人民之利弊宏猷值劃共策憲政之實施國家利賴人民景仰謹代表全陝農民特電致賀敬祈鑒察陝西省農會理事長吳虎於子文叩

三十五、陝西省慈善團體聯合會子魚代電

陝西省參議會鈞鑒抗戰勝利日月重光貴會集三秦之賢士百政之興革造福人民曷勝欣行用特電賀諸希亮察陝西省慈善團體聯合會魚印

三十六、陝西省醫師公會子文代電

陝西省參議會第一屆大會助鑒盛會大開羣賢濟濟抒以蒸治國之宏議奠民主政始之基礎民國前途實利賴之謹電致賀無任欽

運陝西省醫學會于文印

三十七、陝西省商會聯合會真代電

陝西省第一屆參議會公舉欣開貴會開幕議論共抒欽政府代
達民情風聲所播遐邇同欽引企新猷欣忭無既肅電申賀並頌議
冀陝西省商會聯合會真印

三十八、中國回教協會陝西省分會于元代電

元代電

陝西省第一屆省參議會諸公台鑒貴會成立全省羣衆表歡忭
當此實行憲政之時百賴代議機關惟望諸公竭忠盡誠社
名賢應 來集負責勞備見嘉嘉慰不 維維隆慶定
民主政治之基利除弊更勸多 愛之語亦希後繼 國倚界
參會議員表全陝同胞 申 使 頌公於中 教鈞會陝西省
分會叩于元印

三十九、陝西省中醫師公會于元代電

陝西省參議會第一次大會鈞鑒政報社會場情形至深愉快諸公
爲三秦之碩彥深悉民間之痼疾暢達民意自促政府莫定社會民
生之基礎發揚民有民治民享之精神 施惠政樂美歐西收三民
主義之實果 陝中國於五強之永立欽佩景仰 其有極伏維中醫
一道爲我岐黃所發明迄今四千餘年民族生命賴以寄託今雖激
蕩於東西醫學交流之現代猶佔有百分之八十以上之治療民意所

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

歸國粹所聚尙 蕭公有所建樹不勝企禱專此敬賀並申悃意
祈垂 謙聞陝西省中醫師公會理事長沈以白叩(5)于元省
醫總印

四十、醴泉縣參議會于佳代電

陝西省參議會公鑒鈞鑒 准于文代電欣悉貴會已於元月五日
舉行第一屆第一次大會地方領袖彥彥首 堂謀首政之興革決自
年之大計風規在望景仰曷極特電申賀至希 醴泉縣參議會
于佳印

四十一、潼關縣參議會于文代電

陝西省參議會公鑒于文代電欣悉貴會第一屆大會籌備不愆風規在望
無任欽慕謹此申賀並頌 潼關縣參議會于文印

四十二、扶風縣參議會于真代電

陝西省參議會公鑒文電欣悉大會宏開 造地方之福利
奠憲政之基礎首 勉無任特電申賀謹此 扶風縣參
議會議員王以白叩 長官 祝賀 員于真印

四十三、三原縣參議會于真代電

陝西省參議會議長王副議長李全體參議員公鈞鑒 支參
總字第二二號代電 宏 盛 重 集 知 於 一 堂
謀桑梓 倫之福利 隆 培 下 風 中 領 名 領 肅 電
復賀伏乞垂察三原縣參議會議長長官伯平副議長馬仲清全叩于
真印

四十四、盤屋縣參議會于文代電

陝西省參議會公函參字第二二號于支代電奉悉盛開舉
省同欽集三秦之精華作萬民之喉舌正言無私促省治之日新
論宏旨實憲政之基礎本揚民意福鄉之謀復 敬祈垂鑒整
屏縣參議會議長劉煥然副議長王清才叩

四十五、商縣參議會于徵代電

陝西省參議會公函參字第二二號于支代電奉悉元月五日大會定期
開幕祈寒放梅一枝獨白春正周召開市皆西 籌正正直橫
渠以日開開民胸物之治茲者時賢會集發之論昭民治之
光華作義路之楛 魁企 望 商鎮商電特賀伏一叩首商縣
參議會議長華鍾琦副議長王極南三十五子徵叩

四十六、華縣參議會于灰代電

陝西省參議會公函參字第二二號于支代電奉悉貴會第一屆
首次大會初開群賢畢集代表與情偉 論論伸張民權三秦黎庶
昭靈可期樹憲政之基礎促民治之發揚遙企新猷無任欽近肅電
致賀並祈容二華縣參議會議長王仲謀副議長關秀卿子灰代參
秘印

四十七、岐山縣參議會于元代電

陝西省參議會公函參字第二二號于支代電敬悉貴會成
立並開第一屆首次大會盛會宏開碩彥畢集發抒 論暢達民意
肅電來賀諸希 照岐山縣參議會議長侯方伯子元印

四十八、朝邑縣參議會于咸代電

西安陝西省參議會王議長宗山李副議長麟風並轉全體參議員
勳鑒 聞貴會業經成立首次大會亦已開幕公 會不辭
勞苦融融融會聚一堂名言論共謀多梓之福利共謀高漢力
促憲治之實施竭全職 毋任 敬電馳賀並祝庭康朝邑縣參
議會議長 倪 全 參議員全叩于咸

四十九、汧陽縣參議會于真代電

西安陝西省參議會公函參字第二二號于支代電奉悉貴會
之開 三秦英俊於西京奠民治之始基 無任 敬
電申賀諸希 汧陽縣參議會全體參議員全叩于真印

五十、黃陵縣參議會于洽代電

陝西省參議會公函參字第二二號于支代電奉悉貴會
抗戰 利欣進貴會宏開碩彥名賢畢集一堂庶益集思博憲政之
不基與利除弊作各縣之楷模翹首雲天無任欽佩特電致賀諸維
亮 黃陵縣參議會議長劉翰華副議長鄭從周叩于洽印

五十一、鳳翔縣參議會于江代電

陝西省參議會公函參字第二二號于支代電敬悉貴會第一屆第一次大會元
月五日舉行碩彥會聚盛論宏發加強法治精神完成民主建設肅
電馳賀敬 陝西省鳳翔縣參議會議長謝蘭 王 王 設齋
及全體參議員叩于江印

五十二、柘邑縣參議會子真代電

陝西省參議會公鑒頃據報端登載議席宏開群賢聚嘉欲迭樹興利除弊匡時風世荷國前途實利賴之敬電申賀諸希不一柘邑縣參議會子真印

五十三、大荔縣參議會子寒代電

陝西省參議會公鑒頃奉貴會參總字第二三號子支代電欣悉群賢聚集議壇宏開憲政之基礎促自治之實施引學早輝曷特欽仰肅電奉賀祇頌公綏大荔縣參議會長紀仁軒副議長馬子健同叩子寒印

五十四、白水縣參議會子灰代電

西安陝西省參議會王議長李副議長及全體參議員諸公鈞鑒頃閱報敬悉貴會首次大會於本月五日開幕抗戰勝利殆未復貴會率三秦之英傑論宏敷集群賢之睿智嘉謨迭建籌省政之興革促國運之昌隆本會處山陝隔風嚮往謹電申賀即維亮察白水縣參議會楊陰氏副議長王平甫叩白參子灰印

五十五、宜川縣參議會子元代電

陝西省參議會公鑒頃奉子支代電欣悉貴會第一屆第一次大會開幕典禮定於元月五日舉行英言早輝論宏抒謀省政之興革促憲政之實行風規在望無任欽遲肅電申賀並祝議綏宜川縣參議會叩子元印

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

五十六、鳳縣參議會子灰代電

陝西省參議會公鑒子支代電欣悉貴會於本月五日舉行第一屆第一次大會屆時三輔耆英一堂聚首傾彥群賢共謀嘉猷省政之興革促國運之昌隆進瞻盛會沐揚彌仰謹電申賀諸希亮察鳳縣參議會議長朱致和副議長唐崇堯子灰鳳印

五十七、咸陽縣參議會子元代電

陝西省參議會王議長宗山李副議長及全體參議員公鑒頃接子支代電欣悉貴會開幕群賢聚集議壇宏開憲政之基礎促自治之前進嘉猷不展實志政之基礎謹電致賀諸希諒察咸陽縣參議會議長董正宇副議長魯伯子元印

五十八、漢陰縣參議會子智代電

陝西省參議會公鑒准子支代電欣悉貴會於本年一月五日舉行第一屆第一次大會議事安開有修聚眾言論樹民治之先聲並願全秦從政之實現現望新選主任督辦張市財對推賢則照漢陰縣參議會議長張觀民副議長成竹亭子智印

五十九、藍田縣參議會子昭代電

陝西省參議會公鑒本會子支代電欣悉貴會於本月五日召開第一屆第一次大會集策力促民治之實現嘉謨迭建國之完成山遙望無任欽遲特電申賀諸希亮察藍田縣參議會子昭印

六十、柞水縣參議會子有代電

陝西省參議會會長王副議長李全體參議員先生均鑒子支代電奉諸公德意素高之盛意茲特轉請貴會逕寄會安開行見賢思齊集思廣益西北之屏藩論議日趨精核之利和檢舉發批潔淨樹民治之先聲謀憲政之實現本縣地瘠民貧水深火熱今後各項舉動取煩次第咨請凡我梓民踴躍感本會初吉成立方興未艾將本措施一切盼效時賜傳道依循匡不逮翹首云天無任景仰特電申賀諸維亮察柞水縣參議會會長方永樂副議長程良材全體參議員叩

六十一、寧陝縣參議會子養代電

陝西省參議會助憲子支代電欣感費於本月五日舉行第一屆第一次大會值抗戰勝利憲政行將實現之際英彥畢集謀利弊之興與廢共趨一鵠特電申賀諸公諒察不備寧陝縣參議會長周觀春副議長張述全體參議員叩子養

六十二、寧強縣參議會子有代電

西安陝西省參議會助憲子支代電奉大會宏開盛舉集思廣益論促憲政之期屆滿諸君之利西京各報頻傳佳音遙望云天任賦嘉音電申賀諸公諒察不備寧強縣參議會會長金化鵬副議長王澤德叩

六十三、洵陽縣參議會子文代電

陝西省參議會公鑒頃聞報章藉惠貴會成立之盛舉一室集思而益惠被三秦官民之真誠而政之進步也時錫電賀之賀之誠意洵陽縣參議會全體參議員叩子文印

六十四、長武縣參議會子敬代電

西安陝西省參議會議長王副議長李全體參議員均鑒子支代電奉悉盛會宏開值彥畢集一堂論議宏揚民意以進三秦幸福定憲政基礎規企風規不勝欽欣謹當囑賀伏維諸察長武縣參議會議長尚篤烈副議長韓景均全體參議員叩子敬

六十五、鎮安縣參議會子養代電

陝西省參議會助憲子支代電欣感費於本月五日舉行第一屆第一次大會值抗戰勝利憲政行將實現之際英彥畢集謀利弊之興與廢共趨一鵠特電申賀諸公諒察不備鎮安縣參議會長周觀春副議長張述全體參議員叩子養

六十六、鄂縣參議會子模代電

陝西省參議會公鑒頃接子支代電欣感費於本月五日舉行第一屆第一次大會值抗戰勝利憲政行將實現之際英彥畢集謀利弊之興與廢共趨一鵠特電申賀諸公諒察不備鄂縣參議會會長金化鵬副議長王澤德叩

六十七、佛照縣參議會子春代電

陝西省參議會公鑒頃奉貴會參總字第二二號代電敬悉貴會成立風規備樹宏猷維新週於式魁而南天用任欽遲特電賀忱並希垂察尤祈嗣後多示南針俾資景範至為盼禱此縣參議會代行議長楊祥生叩子春印

六十八、洋縣參議會子箇代電

陝西省參議會王議長由李副議長彭各參議員均鑒接奉子支代電欣悉大會成立膺諸議導導輝倫共獻嘉謀興利除弊奠定國基進金一德無任欽遲特電賀忱並希垂察尤祈嗣後多示南針俾資景範至為盼禱此縣參議會議長王清源叩子箇印

六十九、邵陽縣參議會子刪代電

陝西省參議會公鑒子支代電敬悉貴會成立風規備樹宏猷維新週於式魁而南天用任欽遲特電賀忱並希垂察尤祈嗣後多示南針俾資景範至為盼禱此縣參議會議長梁廷瑞子刪印

七十、麟遊縣參議會子刪代電

陝西省參議會公鑒子支代電敬悉全民抗戰勝利之後建國工作行將展開之時適貴會第一次大會開幕百廢畢集共策鴻猷樹民權之基礎開憲政之先聲陝民福利實深仰賴敬電奉賀尚祈垂察麟遊縣參議會議長高普安副議長李秉鈞叩子刪印

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

七十一、商南縣參議會子成代電

陝西省參議會勳鑒子支代電敬悉抗戰勝利欣聞貴會開創學名實一堂會奉民主之新制已現憲政之大法斯基風規在望仰慕維殷特申賀忱至希亮察商南縣參議會議長杜印堂叩子成印

七十二、隴縣參議會子篠代電

陝西省參議會王副議長李助鑒子支代電本志奮抗戰八年本省適當西北大後方之門戶不惟軍隊往來繁榮且民氣而真勇更又加重三秦負擔茲幸賢明領袖最近一再表示決心肇以更新建設新中國之際貴會應召成立並舉行第一次大會此舉各參議員多係黨國名流地方領袖能殫精竭慮發揚言論偉論以解救戰後民衆之痛苦而便及早實現政治民主化特電本復並申賀忱隴縣縣參議會議長朱守訓副議長郭文元及全體參議員叩子篠印

七十三、雒南縣參議會子巧代電

陝西省參議會公鑒參總字第二二號子支代電敬悉勝利年節大會宏開老成謀國不著典型黨國之利三秦之福特電申賀敬希亮察雒南縣參議會議長王作庭副議長楊光孚子巧印

七十四、臨潼縣參議會子刪代電

陝西省參議會公鑒子支代電敬悉貴會於元月五日舉行第一屆

第一次大會決議之餘，願欣幸值茲建設伊始，庶政方興，盛會宏開，群賢畢集，作人民之喉舌，樹民治之精神，謹言偉論，不展嘉謨，願現在望觀摩，維殷特電申賀，至希亮察，臨潼縣參議會議長龐仁安副議長高濟川子嗣印

七十五、乾縣參議會子皓代電

陝西省參議會為鑒頌奉子支代電敬悉，貴會於本月五日開始舉行第一屆第一次大會，集三秦之耆英，宏一堂之盛會，各抒嘉猷，共發雄論，地方利弊，賴以興革，憲政基礎，藉以鞏固，迨企風度，無任欽佩，肅電奉賀，諸希垂察，乾縣參議會議長朱傑九副議長章慶先印子皓印

七十六、韓城縣參議會子文代電

陝西省參議會為鑒接奉子支代電敬悉，大會宏開，群賢畢集，嘉謨共獻，民隱咸伸，當此倏忽，控降盟國，勝利奠憲政之基礎，樹民治之楷模，鴻謀碩彥，定多建樹，引領他山，無任盼禱，特電馳賀，並祝公綏韓城縣參議會議長同伯亭副議長角文波子文印

七十七、西鄉參議會子刪代電

陝西省參議會為鑒頌接子支代電，第二二號敬悉，貴會成立舉行第一屆第一次大會，遙望群賢會萃，建樹地方，宏言重金玉之聲，謀論壯山河之色，奠憲政之基礎，發民主之精神，本會全人引企新猷，曷勝忭頌，謹電奉賀，願祝公綏西鄉縣參議會議長程星階副議長李霞波子刪印

七十八、沔縣參議會亥有代電

陝西省參議會助鑒，頃閱貴會於亥有成立，群賢畢集，議壇生輝，從此論宏揚，奠庶政於崇隆，共謀興革，樹自治之基礎，惠風傳來，曷勝忭頌，特電致賀，伏維垂察，沔縣參議會印亥有印

七十九、安康縣參議會亥檢代電

陝西省參議會王議長宗山李副議長嘯風，助鑒，頃閱報載，敬悉省參議會正副議長，仍由二公當選，圭璋重政，冠冕群論，憲政之樞，擬作全秦之領導，下風遐邇，引領歡地，肅申燕賀，或誠鴻勳，方康縣參議會議長張孝慈副議長曾康煥，柳子毅等全體議員，財務委員會主任委員曹鳳洲，豐李振滋，駱一誠等全體委員，商會理事長楊琢周，暨李仲輝，毛煥丞等全體理事，全叩亥檢印

八十、咸陽縣參議會亥賺代電

宗山議長嘯風，頃據報欣悉，我公議長，議增無任欽運，深信地方事業定多猛進行，見三輔民治，從茲益張，企鴻謨，聊申燕賀，謹此電達，諸希諒察，咸陽縣參議會議長董正宇副議長魯伯輝亥賺印

丙、其他

一、致國立西北大學子寒電

事...為電國立西北大學及早遷移西安，以奠定西北方面...面大學之基礎由...急城因國立西北大學公鑒，貴校前經中央決定，永遠移設西安時，適於月尚無，藉斯本大會以為奠定西北方面大學基礎，實有

及早遷移西安之必要特電奉達並希見復陝西省參議會第一屆第一次大會全體參議員子奉印

二、呈行政院宋院長翁副院長子元電

事... 爲電請早日實現陝西大學以利建國由

急重慶行政院院長宋副院長翁密查陝省縮絀西北地當要衝而省地方尙無大學之設致使莘莘學子深造無機年前監察院長于公以陝公開宣佈以奉國府主席蔣公而囑尤爲陝省創設大學所聞命之餘欣情鼓舞本大會以爲當此抗戰勝利中央銳意建設西北之際作育人材實爲當務之急謹電奉陳務懇將陝西大學早日實現以利建國是爲至禱陝西省參議會第一屆第一次大會全體參議員全叩子元印

三、致重慶教育部朱部長子元電

事... 爲電請教育部創設陝西大學以利建國由

急重慶教育部朱部長助鑒查陝西縮絀西北地當要衝而省地方尙無大學之設致使莘莘學子深造無機年前監察院長于公以陝公開宣佈以奉國府主席蔣公而囑尤爲陝西省創設大學一所聞命之餘欣情鼓舞本大會以爲當此抗戰勝利中央銳意建設西北之際作育人材實爲當務之急特電奉達務懇將陝西大學早日實現以利建國是爲至禱陝西省參議會第一屆第一次大會全體參議員全叩子元印

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

四、致城固國立西北工學院子文電

事... 爲電國立西北工學院即日遷移西安以奠定西北城固國立西北工學院公鑒查貴院前經決定設西安爲日已久尙無遷移確期本大會認爲爲奠定西北高等教育基礎計貴院實有及早移設西安之必要特電懇請至祈即日北遷以慰莘莘學子之嚮望是爲至禱陝西省參議會第一屆第一次大會全體參議員同叩子文印

(附)陝西省參議會公鑒子寒電報悉本校五月間遷設西安既荷高情贊助復蒙雅意促催無任感蒙謹電申謝國立西北大學子

五、呈行政院宋院長翁副部長子文電

事... 爲電請將上海接收敵入紗錠撥給本省二十萬錠以備省地方辦理紡織事業建立國民經濟之基礎由

重慶行政院院長宋副院長翁鈞鑒查陝省在抗戰期間棉帛特殊負擔奇重尤以棉產較豐供應軍需一項數字更大凋殘之餘立待救濟前聞抗戰勝利後中央在上海接收敵入紗錠達二百餘萬錠本大會以本省既爲棉產區域當此中央銳意建設西北之際爲發展紡織工業繁榮地方經濟起見應將上項接收紗錠撥給本省二十萬錠以備由省地方辦理紡織事業建立國民經濟之基礎

謹電奉達 懇請准示 復為禱 陝西省參議會第一屆第一次大會全體參議員叩子文印

六、呈監察院于院長子文電

事...為電請向中央交涉在上海接收人紗錠二百萬錠內發給本省紗錠二十萬錠以備省地方辦理紡由...轉事案由

重慶監察院于院長嚴委員敬啟者並轉王參政員普涵惠查本省在抗戰期間處境特殊負担奇重尤以產棉較豐供應軍棉一項數字更大湖獲之餘立待救濟前聞抗戰勝利後中央在上海接收人紗錠達二百餘萬錠本大會以本省既為產棉區域當此中央銳意建設西北之際為發展紡織工業繁榮地方經濟起見應將上項接收紗錠撥給本省二十萬錠以備省地方辦理紡織事業建立國產經濟之基礎除逕電行政院經濟部照數撥給外形祈就近交涉俾成事實並盼復陝西省參議會第一屆第一次大會全體參議員

全子文印

(附)長安陝西省參議會公鑒電敬悉宋翁赴京往返洽談有結甲後再本門王普涵印

七、呈行政院宋翁副院長子蒸電

事...為電請中央設法收復共黨佔據特區而完整陝省領域由...并復行政系統以救民命由

特急重慶行政院院長宋副院長翁鈞鑒倫密本大會頃據陝北特區各縣人民請願呼籲以其黨佔據特區時逾十載且日圖發展逐漸蠶食鯨吞目前所佔縣區幾近全陝三分之一如不早予收復則特區內二百萬同胞將永淪水深火熱之中當茲召開政治協商會議之際懇轉中央迅予設法收復恢復行政系統以救民命而完整陝省領域等語查該代表團所陳各節均屬實情經提付本會本大會第五次會議討論一致通過議電監察院懇乞俯順民意迅賜收復以救民命而恢復本省行政系統無任企禱陝西省參議會第一屆第一次大會全體參議員叩子蒸叩

四、演詞

甲、開會式

一、王議長宗山演詞

各位長官：各位來賓，各位參議員，今天是本會正式成立後舉行第一屆第一次大會開幕典禮，適當抗戰勝利後第一度新年本會法定參議員九十四人現於風雪凜烈中已報到了八十四人這種興奮的新氣象，實是勝利替我們建立的成果。在此開會期間又承各位惠臨指導，同人等都感到非常榮幸和愉快。宗山在省臨時參議會時，先後任副議長議長六年之久，對於省政興革，地方疾苦與同仁等殫思竭慮，力求獻替，支撐了艱辛困苦的抗戰並了陝西在西北大後方應盡的責任，今當勝利來臨，邁向民主政治的大道，各級民意機構，如期組織完成。省參議會參議員由各縣市參議會依照法令選舉。省政府於三十四年十二月二十五日召開成立大會，宗山才才選承推選，聯長議席，深慙學識鄙陋淺，無以仰副地方付託之重，惟益勵忠於黨國，愛護地方之夙志，在各方指導暨各位同仁的扶翼之下勤盡職責，為人民謀取福利，以期地方自治之發展。

省臨時參議會參議員由三十八增加到三十五人，今知每縣市各有一人共計九十四人，關於代表地方選舉的權能，已

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

較從前普遍。而各地這特殊情形以及民間困苦各同仁來日鄉里，必能盡舉所知，闡述建議如整理土地陳報耕田賦白分之百附加應請剔除減輕人民負擔澄清吏治等已於預備會中商定為本會此次大會中心工作。

再說到省參議員的職權，亦較臨時參議會擴大增加，議決有關人民權利義務之省軍行規章，及審議省經費支出之分配兩項立法上的特權，希望大家來力行運用以發揚法治的精神。

國府主席蔣公於奉國歡欣勝利後首元旦，昭告國人，要儘速達成全民政治，還政於民，並明令本年五月五日召開國民大會，制定憲法，頒布實施，力謀和平統一，實現民主憲政。

本會各參議員責任在代表民意，本會又為全省代表民意的機構，在此勵行憲政之時，更當貢獻正確之意見，而確立我國民主政治的基礎。

善後多端，建設為亟，領袖啓示於完成復員計劃時，應加倍努力戰後建設，陝西為西北重鎮，我們應該如何的復興農村，建立工業，使一切進入現代化而日趨繁榮，此等責任，我們以代表應該與地方政府共同肩負，並願各抒所見，提出具體方案，建議當局，邁力趨赴，期致全民於康樂之域，最後祝 諸位健康，還望多多指教是幸。

二、祝主席紹周演詞

王主席，李副議長，各位參議員先生！今天本省參議會第一屆第一次大會開幕，恰值歲序更新，諸位先生聚一堂，研討省政興革，共抒論議，匡助政府，俾今後一切設施，與時俱進，獲得吾人預期之效果，以達建設新陝西之目的，紹周瞻望前途，尤深欣慰，茲願於此機會，致其衷心之願望，并藉以敬致於諸位先生。

兩週以來，紹周時感國家付託之重，人民期望之殷，履薄臨深，兢兢警惕，居恒竊念，「德唯善政，政在養民」，求治之心，未敢一時稍懈，顧在抗戰期中，暴敵當前，國難未已，為爭取整個國家民族之生存，自須遵循「軍事第一勝利第一」之指示，以為致力之目標，本省當時處境特殊，鄰接前方，故一切措施，不能不與軍事相配合，以求國家之生存，致行政計劃，進展較遲，因情勢之關係，不克予實現，今幸勝利獲得，同盟各國均力求安定，以期恢復其生產力量，謀取國內經濟之繁榮，我國經濟向來落後，自應上下一心，發程並進，借助外力，開發富源，以作復興建國之基礎，故本府於抗戰結束之後，即經配合中央指示籌劃本省復員工作，以求早日恢復常態，從事未來建設，更於本年度工作計劃中，特訂中心工作六項，為本省建設之根本，舉凡政治經濟社會文化，均所注重，尤特關切於我全省人民生活之改善，願任勞履或難鉅，然所求厥成之意實未敢一日稍懈。

惟念我全省人民，於過去八年抗戰中，負擔既重，困苦自深，勝利以後，亟應昭蘇民困，尤須力謀建設，厚裕民生，故本府所擬訂計劃，當從養生息於建設之中，以期國計民生，兼籌並顧，至於後建國工作，雖極艱端，其困苦程度，將較抗戰期中，更為艱鉅，須知抗戰之目的，在求建國，今後如願確保過去之光榮史蹟，則唯有抱定艱苦刻苦之決心，艱苦將事，庶幾建設可成，人民生活得有澈底的改善，不幸推行復員之際，交通迭遭破壞，國家元氣大受摧殘，而人民所受之痛苦，益陷於水深火熱之中，不僅建國工作遭受阻梗，直使整個國家，造成危亂之局勢，因此當前重要工作，委員長於元旦廣播，已有確切之訓示，認為在於造成整個國家和平安全的環境，而後穩固和平建設的可能，國家基礎，纔能鞏固，人民乃得以安居樂業，故必須實現統一團結，總能推行民主政治，然後一切建樹乃得可言，現在國內尚難，自然有合理的解決，中央已遵行總理遺教，為期早日實施憲政，還政於民，對於成立各級民意機關，嚴令限期辦理完竣，紹周秉承中央意旨，經我各級同仁之努力，除陝北十八縣情形特殊尚未組織外，全省各縣參議會均已次第成立，以奠立憲政之始基，今日貴會舉行首次大會，躬與其盛，私心殊慰，此次集議使命，紹周認為負有計劃實現本省今後一切建設工作之任務，至於如何因地制宜，發揮一般人民之生產能力，改善其經濟環境，提高其生活水準以配合國家之需要，是則有望於諸位先生之名官高論，藉以助益者。

國潮省臨參會成立以來，共歷六年，推誠相與協助政府，執行政令，匡助實多，現在貴會繼臨參會而成立，必能就以往精神，奮揚光大，與政府共負建國之大任，一心一德，精誠無間，完成民治之宏基，促進建設之發展，使陝西今後各項建設突飛猛晉，俾成爲三民主義新中國建設之骨幹。

諸位先生皆地方耆宿，社會賢達，敬愛鄉邦，素所欽仰，求治之切，正與周紹相同，今當歲首，欣逢貴會集議，眼見充滿一片新興氣象，正是貴會光明前途之象徵，敬祝貴會成功，諸位先生建康。

二、陝西省黨部谷主任委員正鼎演詞

今天是陝西省第一屆參議會第一次大會開幕，本人得參與盛會，深感榮幸愉快。回潮本省臨時參議會等立以來，數年之間，對於本省政治內興革，貢獻甚多，可以說已經克盡抗戰時期代表民衆的大責任。現在貴會業已依法選舉，成爲正式民意機關，組織與職權，均加強擴大，這實是本省走向憲政途上的，一個重大的成就，值得我們特別紀念與慶祝！貴會的成立，適值抗戰勝利，建國開始邁進的時候，所以責任加倍重大。必須繼續領導民衆，發揮民衆的力量，一心一德，以共趨於建國之途，然後我們才能保持勝利的果，完成建國的大業，克盡我們的重責。

我們今日環顧國內情形有許多現象，值得我們特別警惕的。目前全國國民的迫切要求，莫不在「國家統一政治民主

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

「上面，必須完全實現這兩項要求，然後和平建設，才有所着手。大家知道，政治民主，是我們國民革命的目的之一，五十年來，凡是危害民主的本黨莫不率領全國民衆，與之搏鬥，不達到目的不止。國父所以在實施憲政之前，設置軍政訓政兩個程序者，就是爲了我們如果要達到真正的民治，必須有方法，有步驟，不是一喊口號，可以實現，空喊口號，而自亂步驟者，不特無補於實際，而且有害於民主。在軍政時期，我們用武力以廓清反動，爲的是創造國家的統一，訓政時期，我們訓練人民行使四權，完成地方自治，爲的是鞏固國家的統一。我們無論從本國或世界的革命史來觀察，均證明民主制度的確實建立，必須在國家有強固統一以後。否則國家四分五裂，政治上分崩離析，成了無秩序無政府的状态，救濟猶且不遑，當然談不到政治民主。既有之，也不過是某種惡勢力利用民主之名，行反民主之實。以危害國家。我們要的是真正民主，既是全民政治真正的民主。惟有按照國父建國的程序，由國家的統一中得來。有人或者以爲目前中國的不統一，或許因爲不實行民主而來，這完全是倒果爲因的說法，完全是說國家民族於不顧，而說藉民主之名，以求達到自私自利的企圖。設使如此，不特不能得到民主而事實上且將與民主背道而馳。因欲得假民主之名，妨害國家的統一，國家愈不能統一。憲政的道路愈遙遠，反民主的惡勢力愈猖獗。所以今日求政治民主的先決問題，必須國家統一。所謂統一就是徹底做到軍令政令的統一，不容許假

借自治名義，割據地盤；不許以懸藉武力，分裂國家，挾持政府。所有軍隊，通通應歸還政府管轄，一切戰爭取決於民意，取決於議會，然後始能走上民主大道。設不此之圖，徒高唱民主虛名，以分裂割據，破壞統一；此與民主目的，不啻南轅北轍。現在抗戰勝利了，不平等條約取消了，妨害中國統一的外在因素，已經掃除了，但內在的因素，却是依然的梗阻着國家的建設。我們目前不求政治建設則已，否則必須求國家真正的統一，為其先決條件。其次，近日常常聽到組織「聯合政府」的討論，在這一點我覺得我們要認識本黨是一個革命的黨，本黨根據主義政治政策，以領導革命，建設國家，現在有五十餘年的歷史了。從辛亥革命起，至抗戰的勝利，三十餘年間，本黨領導國民，不斷奮鬥，事雖雖然艱苦，但經過了各重要的革命階段業已有極顯著的進步，距離革命的目標也愈近。本黨革命的目標，是三民主義的全都實現。本黨建國的程序是「建國大綱」中政治訓政與憲政，這終極的目的和一般的程序，是不能更易的。現在已經過了軍政時期，訓政也將結束，訓政結束，即要召開國民大會，以選政於民。本黨根據國民大會的付託，與訓政約定的規定，在訓政期間，代表國民，行使政權，因此，本黨在開始實施憲政時有將政權交還代表全國國民的國民大會的責任，國民大會早一日召開本黨責任即早一日完了。不過此訓政憲政過渡期間，本黨還有代表國民行使政權的責任和義務。本黨既受全國國民的付託，當然要將政權交還全民所選舉的國民大會，而不能私自交給一個各黨各派的聯合政府。聯合政府不是一個接受民權的合法政府，唯有國民大會產生的政府，始為合法政府，這種理由，是非常明顯。有人以為一黨政府，就是專政，而多黨聯合政府，才是民主，這是皮毛的看法，我們知道所謂民主就是人民掌握政權，然而人民不能個個都參加政府，必須透過政黨去參加。這透過作用就是人民意志與利益的統一作用，所以黨就是人民自由的意志與共同利益的一種結合。他們這種結合去掌握政權，代表人民的意志與利益，當然就是民主能取得人民公意的政黨，就能獲得政權。而完成一黨政府。如現在美國的民主黨，英國的工黨，誰能說它是不民主的？本黨領導革命五十餘年，惟有本黨能代表全民的利益也唯有本黨能代表全民的公意。並且本黨實行了選政於民，業已定期召開國民大會，決定政府。斷不能由一黨與另一黨，以私相授受的方式行之。這使我們想這種道理，勉強成立所謂聯合政府，不特違背了建國的建國程序，不特抹殺了全民的意志與利益，而且所發生的結果，也是非常可怕的。因為歷史事實證明，政府，由於各黨各派主張的不一致，雖因一時利害勉強結合，結果衝突不已，政潮起伏毫無行政效率可言。我們所希望的有能政府，必無法產生，其何以担负今後建國的重任。況且我們目前所謂聯合政府，是受內亂威脅之下所提出中國共產黨擁有武力以為後盾，將來對政府與人民的威脅，必將加大。較之歐西一般所謂政黨相結合政府，又不相同。這種方式所產生的民主，我們

可以斷言，徒給人民以不幸與災難，徒給國家埋伏禍患而已。所以今日的國會必須取決於民意，必須以民意為依歸，必須從速定期召開國民大會，實施憲政。走向民主大憲以奠定國家的基礎，捨此而外國家必受兩搖。

各位參議員先生在此建國大時代中，集英彥於一堂，共同檢討本省庶政的利弊，必多宏謀碩見，以補助當局，匡濟政府。本人相信各位能體察國家目前的政治環境，本忠貞不移的信念，繼續以舊的尤榮歷史作更偉大的努力與貢獻，希望在此復興期中，建設伊始的時候，從各方面開始積極進行，並希望於短時間內打下堅固的基礎，譬如如何在消極方面促進建設政治減輕人民痛苦，在積極方面開發經濟建設提高人民生活。如何普及教育限期完成地方自治方面應做的工作，對此種種均有賴諸先生領導民衆發動民衆力量，協助政府努力邁進，使我們國家，在此建設期間如何完成一切計劃，使該省在全國建設中起模範的作用。這是本人對本大會的一點貢獻與希望，最後祝祝貴會成功和諸先生健康。

四、陝西高等法院郝院長朝俊演詞

貴會是民意機關，也可以說是立法機關，因為民衆在此憲政時期，有創制複決法律之權，貴會即是代表民意而立法。一國法治能否推行盡利，條件固多，而立法機關的所造法的法規，最善的抑是惡的，其關係更是重大，蓋法規優良，則易於進行，否則則行而不通。本人認為在立法上應注

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

意的，有左列數點：

一 立法要民衆化 各位來自地方鄉里，對於人民之心靈現狀，諒必洞悉無遺，看人民須要那樣法，就立那樣法，不須要那樣法，就可以修改或廢止了。總之，代表民意自應以民意為依歸的。

二 立法要現代化 貴會所審議的法規，不外兩種。一是所謂「委任法規」，即中央法律上所委任省地方制定的。一是「執行法規」，即是為執行中央法律由省地方制定的。以我國土地之次，各省風俗人情不同，且社會情事，今昔各異，制定法規是應該隨時代而轉變的。至其內容，有的是前進的，就是對於不適合時代需要的法規，就要改進的，有的是保守的，就是合乎時代需要的法規，就須保守着。具體的說，現在陝西民衆需要的法規是什麼呢？抗戰八年，參事休養生息，凡增加人民負擔的，自應減少；但抗戰雖勝而建國必成，舉凡建國建省，尤其與陝民生計有直接關係的建設，尚非人民出錢出力不可，此是一定的事實。故如何方能做到人民休養生息，如何方可以解決戰後的生計，而為富有建設性的負擔，果能斟酌適當，則取之於民者，仍用之於民，而民自樂輸，勞而不怨。我想貴會必能本此原則，以制定各種單行法規與審議本年的全省預算。

三 立法要科學化 立法不是容易的工作，中央與地方法令甚多，甲法與乙法應互相配合，不能妨碍衝突，且中央法與地方方法有一定的分際，省的單行法規，如超越中央法之

範圍，自屬無效。制定法規在才義原則方面，縱無大過，而如在技術方面，不能斟酌盡善，仍恐陷於「惡法亦法」之嫌。貴會各位參議員，學驗宏富，素所欽仰，我想審議法規必能做到科學化的境地。

五、參議員代表李副議長夢彰致答詞

各位長官，各位來賓，今天是抗戰勝利之後，第五個月，本省參議會於日月重光，山河再造之時，正式成立，同人不才，濫預斯選，藉得以觀承諸公之擘擘，榮幸甚，竊念同人學識之淺薄，責任之重大，則又悚然不安於懷，中央迭次宣言，抗戰勝利一年之後，公布憲法還政於民，則前後之中國為實行民主之國家，自無疑義。惟民主國家之人民，對於政治須有精確之認識，對於是非須有嚴正之評判，一切言行須有大公無我之風度，是之所在，不為威屈，不為利誘，而後行使民權。始克達於圓滿之地位，民主之表現於何見之一，當然見之於議會，同人固不敢謂所言所行，足以樹民主之風規，為將來之模範，然亦不敢使日受人民指責，謂敗壞民主作風，自同人始，究竟如何能完成此種使命，日夜思惟，悚然難安。敬請諸公，勒加指導，俾同人有所遵循，得以繫命於人民，是則殷鑒所新歸於諸公者也。

乙、閉幕式

一、王議長宗山閉幕詞

各位長官，各位來賓，副議長，各位同人，今天是本會

首屆第一次大會閉幕之期，承各位長官，各位來賓，蒞臨參加，真感測非常之忻慰。

此次會期共計十五日，聽取省政府各廳處施政報告先後八日，其餘七天舉行分組審查會，特種審查會，及聯席審查會，審查各項提案及省政府送審各項省單行規章本省三十五年度歲出預算，並人民請願案件，計自開幕以來共舉行大會十一次第一、二、三分組審查會各四次特種審查會四次，聯席審查會一次，其中本會為精確審核三十五年度歲出預算案，特由各組互推委員三人，組織預算審查委員會，舉行會議一次。

收到各參議員提案三百八十四件接受人民請願案九十六件，關於民政自治保安者，九十八件，成立者九十二件，關於財政經濟建設二百一十四件，成立者一百九十六件，關於教育文化者五十三件，成立者四十五件，關於特種審查者二十四件，成立者十件，關於聯席審查者六件，成立者六件，共計成立三百四十九件，又臨時動議成立者十九件。

本會依據省參議會組織條例規定於本大會選定黨積勳、周楚百、呼延立人、鄭自毅、王神禮、楊雲平、劉治洲、楊北海、章孟若等九人為社會委員。

本屆大會祝主席及各廳處首長報告施政情形，至為詳盡，並且各首長廣懷若谷，殷殷徵求各同人的意見，以作興革之參考，而各同人亦均站在自己的崗位，盡其知無不言，言無不盡的責任，至於磋商此次本會中心工作討論各項提案，

審核二十五年年度歲出預算，及省單行規章，尤能本諸法理，參酌實際情形，晝夕研討，理析條分，旁徵博引，荷真確之所在，無不全力以赴，在廣大而嚴肅的戰場中，充滿了民主法制的精神。

此次所成立之提案，其中心工作，專以減輕人民負擔，更進一步對策，剔除田賦十分之一，穩定地方自治經濟基礎，糧食店券全部作為教育基金，加強經濟建設為最，對於省政之本一而加強有組織，一面擊破無組織之業之原則，而一查核，這些問題，在從前國參會的時候，也有不少提案，因取戰事時期，以多少得到成果，目前一利復員，政府亦無休息，我們本着職責建議，力求興革，必須逐步地實現，以為人民謀取福利。

在開會期間使我們更感興奮的，就是遷延三月之久的政治協商會議，已於十日這天開幕，同時國際的聯合大會也開幕，聯合國大會將建立人類新的和平機構，協商會將使中國力趨統一和平建國的途徑，本會的會議，亦實負有奠定本省地方自治之基礎責任，就中外各方來觀察，這個時會，具有極大的意義，希望大家努力，則世界和平，國家又安，地方休明，庶乎有焉，敬祝各位健康並請多多賜教。

二、祝主席紹周演詞

議長、副議長、各位先生：

貴會此次集會，恰逢聯合國大會及政治協商會議舉行當

中，二者皆負有時代偉大的使命，因為國際間希望維持永久的和平安全，與我國目前急待完成的統一團結，都是為全世界人士所殷切期望，以求早日實現的，貴會是陝西的民主機構，雖然代表一部份地方的意見，但所負任務，就是為國家就世界來說，各有大小，而目的全在使人民使是安居樂業，以前前途，至可欣慰。

貴會在近日集議中各位先生殫精竭慮，不辭勞苦，為省政府各主管機關的業務報告，並且將各先生，向民間所耳聞目睹的事實，盡量向政府人員說明，請其理解，就使政府獲得真正的民隱，以後設施，皆可據以改革，這是種情況看來，立法與行政，在本質上係屬分立，而相輔相成，相輔為用，自成一體，貴會與省政府實。得到了國家政府的分工合作，尤其雙方推誠相與，更使行政上可以達到高度的效率。

紹周出席貴會，得聆各位先生高論，及不少珍貴的意見，而在此若干意見中，一致的認為本省人民，承八年抗戰之後，除復員建國，應從事之各項工作，不可停頓外，必須注意到一般人民目前生計的艱苦應及時予以休養生息的機會，此種主張，紹周至表贊同，溯自財政收支系統改革後，地方預算，以自治財政為基礎目前地方自治工作，尚未完成，各項事業，皆無基礎，收入自屬微薄，在戰爭期中，國家事務頻繁，當時為爭取勝利，增加若干業務，委託縣政府辦理，以應戰時需要，困難雖多，仍予推進，因之縣政府機構

員額均有增加，乃屬迫不得已之措施，歷年以來，統籌各縣預算，收支兩項，相差懸殊，例如三十四年度，全省縣地方預算，約計不敷二十八萬萬元，本年度不敷之數，當數倍於此，如照中央規定，及本省計劃應行舉辦各項政務，逐一實施，不免為財力所限，難以俱舉，而民力有限亦應予以修養復蘇之機會，本府為減輕人民負擔，只有裁員減政，無以度過目前處境，乃趁此抗戰結束，正建國工作開始之際，積極培植民力，以奠建設之基礎，於是裁減機關，緊縮員額，將節省之經費，從事於必要之事業，期其必成，較其效果。

本府曾於上年釐訂新化縣級編制辦法，俾縣政府或為地方唯一獨任制之機關，俾其權責集中，以利推行，然此辦法實行以後，對於事權與效率兩方，雖云不無進步，惟經費方面，節省有限，迨上年十二月間召集行政會議，聽取各縣縣長報告，遂將集會所得，制定裁員標準，提經省務會議決議，凡二十鄉鎮以上縣份，裁員一成，十五鄉鎮以上縣份裁員二成，十鄉鎮以上縣份裁員三成，十鄉鎮以下縣份裁員四成，至全縣只有二三鄉鎮之縣份，可將各科合併辦公，此項辦法，正在實施，頃值貴會召開期間，更接受各位先生意見，將縣級機構，再作檢討，務求達到職掌簡單化，事權統一化的程度，乃按各縣實際情形作更進一步之調整，擬訂三十五年度各縣地方支出緊縮標準，與以上兩辦法，合併執行，而在極端緊縮地方財政支出之原則下，對於本府本年度工作計劃內，六項中心工作，仍予兼顧，使不致影響推進，有誤要政

，同時以本省幅員遼闊，各縣財力，自不一致，如普通予以規定，亦有顧此失彼之慮，因將此項標準，略具彈性，如各縣參議會審核預算時，認為地方財力，足以因應，仍可將所定某種緊縮事項，酌維原狀，不加裁減，以符事實，而應需要，茲將本府此次決定各縣緊縮標準內調整項目，向貴會作概括之報告。

一、關於調整組織部份 規定縣政府各科，除地政科社會科，專案設於另十核減外，凡專員公署所在地之縣份，及三等以上之兩鄉鎮不等十八縣，得設民政科，教育科，軍事科，其餘各縣得設財政科，教育科，軍事科，其建設業務，得設技士一人，併入民政科辦理，至貧瘠邊遠之縣份，如陝北淳化黃陵陝南之鳳縣留壩等二十縣局，應重將各科室酌減員額，合併辦公，由縣長擬定，報省府查核。

二、關於裁減人員部份 依照現行編制規定各縣會計室裁減一人，設有地政科者裁員二分之一，設有地政股者，裁辦事員一人，設有社會科或社會股者裁員二分之一，戶政股裁員三分之一，軍事科裁員二分之一，統計室裁撤，准保留一人，歸會計主任指揮，和作指導室裁撤，准保留一人，歸建設科指揮，無建設科縣份歸民政科指揮，度量衡檢定員，一二等縣保留，其餘各縣一律裁撤，業務由建設技士兼辦，設有農業推廣所者裁撤，業務由各區農業輔導區，指導縣政府主管科辦理。

三、關於業務存廢部份 規定專員公署所在地，及示範

院設衛生院及衛生所，仍予設立，其餘各縣酌量地方財力及事實需要，由縣政府呈請省政府核定存廢，各縣民教館，凡地方財力不足者暫予裁撤，地方款項撥處，凡地方款項稅收每年在一千萬以下者裁撤，其業務歸縣財政科辦理，收入在一千萬以上者保留，各縣鄉鎮保各級隊附，暫行保留，俟依照中央規定建設計劃完成後，再予裁撤，各區縣地方行政幹部訓練班所如地方財力不敷，准其緩辦一年，各縣戰時生活勸導會裁撤。

(四)關於簡化機構部份 各縣財務委員會仍照本府委員會第九十三次會議，所決議之裁撤辦法執行，惟寶鷄等二十一縣，情形特殊，准展至本年四月底裁撤，防空監視隊哨，所留官兵暫予裁撤，其業務歸警察機關兼辦，俟向中央請准專款後，再設專人辦理，新生活運動會，國民教育研究會，糧食監察委員會，及設有童子軍理事會或童子軍指導員者，其名義均予保留，但均不設專任人員，并不支經費及薪給，至各縣鄉鎮保長及副鄉鎮保長，係民選自治人員一律不支薪給，惟鄉鎮公所幹事，事務員及鄉鎮保丁薪給，並鄉鎮公所及保辦公處之辦公費，均仍照規定支給。

以上標準係按各縣財力，酌予伸縮，以維現狀，至於本府前頒簡化縣級機構辦法，所定範圍，則不能變更，而本府所訂各縣鄉鎮多寡裁減員額案，亦須一併辦理，此後各縣如舉辦新興事業，須增加支出時，應予呈報縣參議會通過後，專報省府核定實施，紹周對於縣級利弊，時加注意，此次

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

調整，當可視為目前縣政機構的重大改革，希望我陝西人民在此休養生息之中，對政府未來建設事業樹立基礎，以期日後得以順利推行。

尤有言者本府曾將三十、三十一、三十二各年以前各縣所欠賦軍各糧，呈請中央豁免，雖未奉復，但為減輕人民負擔起見，本府仍不予追繳，惟三十二年欠糧，限於法定，自應催收，為期人民早日得以休養生息，紹周認為應積極從事，於以下三事，一、整頓治安，由省府時予嚴督辦理，期無疏虞，現在地方尚有為惡勢力所形成之操縱持持局面，尤須地方人士予以澈底之革除，樹立優良淳樸之風尚使得安居樂業，二、烟毒為百年之大患，人所共知，一日不能肅清，則地方秩序一日不得安寧，人民生活，長困於貧窮境地，建設無從着手，故應遵照 委員長手令嚴飭辦理。三、本省棉毛生產，數量特大。惜未能就地利用，購原料改製成品，以致布帛尚仰賴外地之輸入，語其損失，至為浩大，如能集合各縣游資，辦理棉毛紡織事業，使工業與農產品就地配合使用自可充裕民生，俾在安定中求建設，特冀定相當之經濟基礎後，再求進步，希望各位先生從旁多加宣導，會畢返縣，隨時將觀察所得不吝賜教，紹周與本府同仁，當竭誠領受，俾資循率，以完成所負之使命。

三、參議員代表李副議長夢彪致答

詞

各位長官，各位來賓，今天為本會閉幕之期，

本會同人，獎勵有加，實覺過情，不敢當也，迺憶從前，北京政府，對於國會，縱非完全立於反對地位，然凡所爭持，有時竟似完成面子問題，相磨相盪，至於解散，此實非也，立法與行政機關雖有不同，而國家則早整個，譬如人之一身，五官百骸，各有所司，亦互相爲用，目之所見，耳之所聞，體之於心，發之於口，手足即有所行動，則一身之靈活可知矣，必欲有所動而口不言，口有所言而手足不爲之動，寧

非自斃，昔有兄弟，連體而生，性情行動，一切相反，卒變兩仇。斯言雖小，可以喻大，此次開會，同人之詢問，政府之答覆，實難表現民主精神，而本會所提之案，又皆人民最低之要求，希望政府，予以採納實行，抗戰以來，吾陝人民，負擔最重，困苦最深，而人民忍痛輸將者，徒以抗戰故，今勝利來臨，何以安慰其精神，恢復其元氣，使之從事於建設，果則不體不效之於政府者也。

五、陝西省政府及各機關施政報告

一、陝西省政府主席紹周報告

議長、副議長、各參議院先生：

貴會於去年十二月成立，可以說自陝西自民國以來，第一次民衆議會的实现，今值召開第一次大會，恰逢秩序更新，自具有一種蓬勃奮興的氣象，顯示本省前途的無限光明，省參議會與省政府實為相依而成，相互為用的，因為省參議會的職權，是建議省以興革事項，聽取省政府的施政報告，而省政府本身，是一個實際推行政務的首腦機關，所有施政的得失，必預省參議會量量明瞭，以期多所建議，二者之間，關係甚切，對於本省庶政興革，實負有同一責任。

省政府二十四年度施政工作，現已告一段落，目前正是三十五年度開始實施計劃的時候，正可與貴會檢討既往，策勵將來，今天特將去年本省施政情況，作一次總討論，並將本年工作計劃，向各位略加說明，至於若干細目，本府當以處局，已另有詳細報告。

去年是我國安危轉捩的一大關鍵，一面抗戰結束，一面建國開始，因此省政府施政工作，無形中肩負了兩種重大責任，在八月以前，儘量求最後五分鐘的努力，一切以軍事第一為前提，以竟抗戰全功，及至勝利以後，立刻要改戰時形勢為平時，積極從事於復員工作，以致行政計劃，因情勢的關係，亦有變更，不能順序向前進展，不過本省自實施年度

工作計劃編製以來，目的在求計劃政治之實現，對於年度工作計劃，極力避免紛繁複雜，漫無系統之設施，以完成既定之大計，用以保持省政計劃之整體性與永久性，本年度工作計劃，即係根據上年度計劃之成果而訂定，以求貫徹國家施政方針。

茲就去年中心工作項目，舉其概要如左。

一、民政方面

抗戰勝利後，感於各縣職時所設機構不多，事權不一，責任不專，兼之去年入夏以來，災情奇重，民困益甚，乃斟酌實際情形，予以調整，訂頒陝西省簡化縣級機構辦法，酌量取銷縣長兼職，將各項事務，歸納於縣政府各科室中，使縣政府成為地方一獨任制之健全機構，至於縣各級民意機關，均經督飭趕辦，如限完成，以副中央提前實施憲政之旨，又對於禁絕烟毒，除種售運吸嚴密查辦外，尤於關廠工作，特加注重，凡烟毒嫌疑入犯，及應行勒戒之烟民，經常依照規定辦理，飭縣嚴加管制，現已據商南等四十七縣報告，共勒戒烟民八千八百九十名，省政府并一再延展勒戒限期，以求澈底肅清烟毒。

二、財政方面

各縣地方財政收支，因受物價之影響，極不平衡，以前所賴以挹注之大宗財源，即田賦附加，自徵實以後，未發實

籌折價，與市價相懸甚遠，而各項地方自治捐稅，收入有限，致使縣級公務人員俸薪菲薄，人民又深感負擔過重，去年行政會議，曾針對目前事實，有所決議，請求中央將財政收支系統，關於國家財政及自治財政收入，加以根本調整，力求充實自治財源，務使收支平衡，俾利自治工作之推行，目前本省過渡辦法，即先就各縣各項捐稅酌加整理，清理公學產款，並將縣屬機構人員，儘量壓縮，但衡諸實際，所裨甚微，仍非有根本解決辦法，難期收支適合。

三、教育方面

本省目前已有國民小學一萬三千九百七十九所，中學一百三十一所，師範三十二所，職業學校三十所，專科學校五所，以現在情形而論，尚有百分之七十的改旨，百分之四十的失學兒童，因此國民教育，尙待急切普及，至於學校設置的數額，亦未達部頒中學師範職業學校設置比例的標準，而各校設備，更多因陋就簡，此誠戰時必有之現象，去年原計劃辦中心國民學校，增至平均每鄉鎮兩所，國民學校增至平均每保三所，惟據報告所得，各縣因限於財力，未能悉達標準，職業學校，原擬增設三所，以所需開辦經費，未蒙核准，現在只能就各職校班額，極力擴充，以應事實需要，師範學校，尤為當務之急，去年已增設三所，對於貧縣份份，更應極籌辦聯立師範，預計成立十二所，以資造就大量師資。

四、建設方面

前為適應軍事需要，修正長坪、韓宜、長益、五台、商維等公路，及洛白、中石兩縣道，以係利用舊道築成，不合公路標準，隨修隨壞，勉強維持戰時繁劇運輸之任務，至於糧食增產，仍以推廣良種，與改良肥料，及提倡利用休閒荒地為主，並以防治作物病蟲害，及防止土壤沖刷等工作為輔，去年計共增產食糧二百四十餘萬市石，棉田因播種時，雨澤延期，未能達到預定三百萬畝之數，水利工程方面，漢褒兩渠，已趕修完成，計可灌田二十五萬畝，澄、渭、定、滂、四渠之渠首工程，及渠道輸水工程，皆已完成，預期本年度夏季，可全部放水，灌田可達五十三萬畝。

五、兵役方面

去年本省奉配征兵額為十一萬四千名，第一區各縣及沿渭六縣，暫准緩征外，其餘各區縣市戰事勝利以前，計共征交兵額八萬六千一百一十九名，以平均各月，征額計算，尙有超額，或感征集工作，未達合理之程度，以至強拉硬逼，頂替情事，時有發現，原擬革除舊法，對於徵兵基本工作之壯丁身家調查，嚴格檢查，抽籤等，予以舉辦，因特務工程關係，遂行延緩，關於國兵訓練工作，本省七十四縣市，原組成後備隊二百零六隊，其中長安等十八縣，由保安司令部指揮訓練，並使之担任地方勤務外，至鄂縣等五十六市縣，共一百四十三隊，則由軍管區採取集中訓練方式，按期訓練，惟感地方負擔甚重，兼顧人民生活技能起見，乃擬調整改為七十八隊，採用集中不在營訓練方式，俾人民

同時可兼營本業，又國民兵團部，自勝利以後，已無單獨成立之必要，爲緊縮業務集中事權計，擬以設爲軍事科，併入縣政府以內。

六、治安方面

本省原有十三個保安團，兩個獨立大隊，後奉令將七個團撥歸國軍建制，抗戰勝利後，奉 委座電示要旨，擬訂陝西省地方維持方案，規定本省應編足十個團分別配置於各行政區，作爲維護治安之用，至清剿股匪與維持縣境治安則由各縣編組保安警察隊担任之，惟各團隊槍械不足，且多損壞，不堪應用，擬擬訂補充計劃，請求上峯補發輕械，以固防務，關於匪患，計去年共發生股匪十起，除山陽商縣商南隴南等縣交界之蕭河關股，人數較多，地方複雜，并受奸人操縱，仍在積極清剿外，其餘各匪，均經肅清，各地零匪，去年共發生二百零二起，約計六百一十四人，槍三百五十二枝，經飭各縣及保安團隊捕獲已達成相當任務，又爲鞏固地方治安起見，定於去年十一月至本年三月，爲冬防期間，擬有計劃，分節一區一區，澈底實行，目前情形，尙稱安謐，更期除惡務盡，爰於去年行政會議之時，決議實行剿匪獎勵辦法，在事出力人員，從優獎給，今後本省治安，經此改革，當可無虞。

以上係本府去年重要政務之概略，至於本年度工作計劃，係依照國 家政策方針，參酌地方實際，完成初建，建設之準備爲總綱，而以加強地方自治，發展國民經濟文化，健全

陝西省參議會第一屆第一次大會會紀概

全組織爲要目，省政府遵奉中央指示，積極 籌備。戰時各機關年度工作計劃，編審辦法，分爲行政與事業兩部份，并力求預算與計劃配合，以便工作易於推進，年度終了，便於核考，年工作計劃中，行政部份，分爲十五部門，事業部份分爲七部門，共爲一百零四項，其中以地方自治之推行，爲實施憲政之基礎，過去本省新憲制，已具規模，今後警政警衛各事項，均待繼續努力，故認定加強地方自治，爲目前重要工作，又以地方自治能否推行順利端賴自治財政有基礎，然後一切事務，始可興辦，故以健全自治財政爲首要之圖，更鑑於建國期中，需才孔多，本省師資素來缺乏，今後爲培養衆多之人才，以應建國之需要，故注重師範教育之發展，又以戰後淪陷區域，農村凋敝衣食所需，皆仰賴於後方各省之供應，乃努力從事棉布之增產，至於地籍整理，爲建國之基本工作，爲期今後一切設施，有所基準，認爲整理地籍，保戰後第一要務，現在抗戰結束，即將實施憲政，爲發揮全民力量，以配合地方自治之推行，尤應加強人民團體之組織。

因此之故，省政會議以上各點，均爲建國大業，且與政治經濟社會文化各方面之發展有關，應予積極整理發軔，此爲本會此次大會中心任務。

關於教育方面，本府原有復員計劃，其爲目前推行復員工作之標的，計分四類，分爲：(一)教育行政建設(二)縣制會地政衛生及其他事項。共爲三類，并按各項工作性質，斟酌地

方財力，公為由本省舉辦及向中央請撥兩項，為對於自編待選之復員工作，能按步實施，這一實地起見，乃歸以原則三項：

一、凡抗戰期間，因戰事影響停頓之各項新興事業，律恢復，以竟其功。

二、在 戰期間，舉辦之各項事業，有利於國計民生者，不因戰事結束而停頓，繼續擴展，以宏實效。

三、與復員有關之必要事業，關係建國工作至鉅，又非本省財力所能及，亦應請求中央撥款舉辦，以期建國工作，早日完成。

因此省政府本年度所努力之途徑，厥為年度工作與復員計劃，尚望各位先生，多加匡助，以利推行，眼見當前復員的困難，更須珍惜以往的犧牲，對今後建國的責任，更應義不容辭，勇於自負深盼貴會與省政府同心同德，群策羣力，共信共助，方諒互勉，來完成我們新陝西的建設。

二、陝西省民政廳蔣廳長堅忍報告

議長、副議長、各位參議員：

在全國人民歡欣鼓舞，慶祝勝利後第一個新年的聲中，我們陝西省參議會舉行第一次大會。這，義自然具非常重大，兄弟得以參加大會，覺得非常榮幸。關於本省民政部份施政情形，本廳已有書面報告，無待詳述，現在本人願就，民政中最重要之兩項工作，更作必要的說明。

第一是完成自治地方自治是實施憲政的基礎，國父遺教

中，明白昭示地方自治為實行民權民生主義的具體方案，其意義之重要，可想而知，本省去年以來，中央明令，限於二十四年底完成九項自治工作，例如（一）戶口清查（二）土地清冊（三）公民宣誓及公職候選人檢覈（四）辦理警備（五）修築縣鄉道（六）設立學校（七）設立衛生院所（八）完成各縣組織及幹部訓練（九）組織職業團體，這九項都是地方自治的重要工作，一年來承各主管機關的督導，和地方人士的協助，均不無相當成就，此外關於縣各級民意機關均已全部成立，鄉鎮長均已實行民選，各縣省參議員均已選定，慶幸得人，中央為本省辦理選政成績優良，特予明令嘉獎，足以證明本省的人民，確能與政府通力合作，奠定了地方自治的基礎，今年是自治年，各縣不再徵兵征糧，人民均得蘇息，大家都有餘力來推行自治，我們今後的計劃。

一、加強自治工作——各項自治工作如戶政、警備、交通、衛生、合作、教育、地政，均訂有詳細的工作計劃，分令各縣依照辦理，一面要隨時派人到各地督導督察，一定要得到確實的效果。

二、繼續辦理公民宣誓，向公職候選人檢覈——對於公民宣誓，和公職候選人檢覈，已督飭各縣認真繼續辦理，辦法要周密，手續要便捷，希望各地善良公正人士，都能踴躍參加，更能增多有權行使民權的國民。

三、扶植各縣民意機關——成立民意機關，是實行三民

主義民主政治最重要的步驟，也是地方自治最重要最艱難的。民意機關與政府能合理的配合，我們的民主政治制度，才能建設起來，關於各級行政，或自治機關，對各級民意機關，決一案之執行，已訂考考辦法，今後當督促各縣切實進行，以期發揮民意機關的機能。

第二專整飭吏治。縣政建設國的首要工作，施行方針，應以維護國體為第一，完成官員，促進地方自治建設為主旨，而參加縣政工作的人，必須大公無私，善盡職責，方能達成任務，本省過去縣政在組織方面，不無有濫竽充數，專權分設的情形，業務方面，又受重心不明，缺少負責的情形，人事方面，不免有任用無方，待遇微薄的情形，在在都足以影響縣政的進步，今後應以全力謀求改進，改進的方法：

一、簡化機構。本省已訂簡化縣級機構辦法，取消縣長十種兼職，裁併縣級二十一種駢枝機關，同時要裁撤不能辦事冗員，力求節省經費，減輕人民負擔，按各縣情形分級裁員，凡二十鄉鎮以上的縣份裁去一成，十五鄉鎮以上的裁去二成，十鄉鎮以上的裁去三成，十鄉鎮以下的裁去四成，各縣僅有二三鄉鎮的縣份，可將各科合併辦公，裁員以後，即將縣級待遇提高，除生活補助費，仍照六千元支外，其薪俸改按十級增加，視縣份之大小貧富而定，希一方面俸足養廉，杜絕貪污，一方面減少人員，多增民負，此係初步改革，辦法還

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

不周到，實施之後，更妥切實以副，以期達到十分合理的調整。

二、調整吏治。各縣吏治，應切實整頓，此後由省統籌大局，分別整頓，實力求其自任，自負其責，中心在實，據實心，凡是已擁有相當基礎，而尚未完成的，或者是當地所最缺乏而最需要的，或是在環境上感覺特別迫切需要的，都是工作的重心所在，必須一定要實飭各縣政府努力整頓，求其完成。

三、改善人事。省府應切實整頓，省府應切實整頓，進步，此實為去腐生肌之一，今後應以實心實意，選任正副，就是選派縣長，要適合環境，用其長處，能發揮所長，考核縣長的政績，注意其不稱職者，和對台考核，以定獎懲，縣佐治人員，應擇其任事職制長，不隨縣長同進退，應以考試與甄審的人，一經任用，非有重大過失，不輕易更動，實行公務員制度辦法，凡屬政府任用的公務員，要依照一定的職位，給予一定的報酬，務使縣級公務員的生活，均能得合理的待遇，安心任職，無待外求，人事能以改善，自治自然有進步。上述的兩點意見，總括的說，都是建國的基本工程，惟有完成地方自治，才能建立真正民主的制度，惟有整飭吏治，才能完成地方自治，總之在元且昭告國人，今年一定要實現民主憲政，還政於民，對此已有明確的指示，本人職責所在，自當恪慎奉行，而以完成自治，整飭吏治為本年第一要

務，但此項職責，異常艱鉅，自非一二人所能辦理完善，各位先生，不素執心國事，仰道地方，此後且聞所及，希望隨時指導，本人定當竭心接受，以期以群策群力，共同完成這偉大的建國工作，這是本人所虔誠祈祝的，敬祝大會成功，與各位健康。

三、陝西省財政廳廳長慶瑜報告

議長、副議長、各位參議員先生：

本廳施政情形，因書面報告係從三十四年七月至十二月止，而財政有其聯貫性，又以

貴會係第一次大會，故將各位所最關心的事項擇要次第陳述。

一、報告前的幾點說明

(一) 近世議會之發生，由於人民要求財政公開，現國民參政會新增審查國家總預算之權，省參議會有審議有關人民權利義務之行政法規，及歲入經費分配之權，縣參議會有核定縣預算之權，故參議會與財政行政之關係至切。

(二) 近代財政之趨勢，若重於支出之得當與否？事之當費，雖多不惜，事或可已，雖少必較。故辦理財政應詳審支出之應用與不應用，而取之於民者又必用之於民，諸位先生會言錢須用之於民以改善民生，自是確論。

(三) 教育養衛是政治之目的，財政是其手段。故財政不是聚斂，要限上庶政，配合庶政。如竭澤而漁，殺雞取卵

，便非財政，昨接本府劉委員萬如先生函謂地方目前救急之政，在剔除積累，減輕負擔，扶助人民之生產力，而深冀夫各縣負擔之重，與地方之任意攤派。蓋民力必須顧及，其與庶政又不可不力謀配合，要當權衡二者之間，為適當之措施。

(四) 自預決算歸會計處辦理，田賦歸田糧處辦理，營業稅歸中央直接稅局辦理後，本廳職責：一為代表國家執行省級預算，一為監督自治財政，一為戰時財政部長授權財政廳長處理國家財務，其要者為縣銀行之監督，與國稅推行之協助等。

二、執行省級預算

三十四年度本省省級預算總額初核定為七五九、七一七、〇〇〇元，其後陸續追加一、四二三、七九九、二〇〇元，合共為二、一八三、五一六、二〇〇元，其中除公糧折價二一〇、〇〇〇、〇〇〇元外，其支出之最大者為生活補助費一、一四六、八三六、三三六元，占預算總額百分之五三，次為保警支出之四三三、三一九、一六六元，占預算總額百分之二〇，次為行政支出二六六、七二四、〇八七元，占總額百分之七六，次為教育文化支出一二九、五〇八、五〇七元，占總額百分之六，他若經濟建設支出，衛生支出，及社會救濟支出等，均各不及百分之一。蓋因通貨膨脹，物價日高，故大部經費用於維持員工之最低生活。至三十五年度預算總額核定為二十四億四千八百七十萬元，其分配情形已由會

計處編就歲出單位預算書，分發各位先生閱看。上述預算經核定後，中央按月平均分撥到縣，取款時須經會計長審計處長及財政廳長蓋章，惟各項用款每多不能按月份為劃分，尤其事業費往往一時有龐大之支出，故不得不勉籌調度，以資因應。

三、監督縣地方財政

(一) 縣預算之不敷：三十四年全省縣地方預算總額共為二十四億餘元，嗣因增高待遇及辦公費等，對縣級公務員薪水加至十二倍，生活補助基本款加至二千四百元，辦公費大縣月三萬五千元，七月份以後加二位為十萬零五千元，小縣亦增至八萬餘元，故至年終支出總數將達四十二億元。而收入方面，五種自治稅指如房租、屠宰稅、營業牌照稅、使用牌照稅、筵席及娛樂稅等截至十月底共收約二億一千萬元，估計至十二月底亦不超過二億三千萬元。上百分之十五田賦剩撥，以本省軍公糧食不足，中央未能撥發實物，併未能按市價折價，經歷屆省臨時參議會及本府多次請求，初按每石六百元折發，現增至一千六百元。連同營業稅印花稅等剩撥共為十二億元，加五種自治稅指共為十四億元，不敷至二十八億元之鉅。

(二) 不敷之原因：原不敷之故，則以支出逐年增加，而收入不能比例增進，當二十八年公佈新縣制後，財政部主管部份對於全國各縣市及鄉鎮所需自治經費，曾參酌有關法令以平時貨幣購買力為標準，作一初步之最低估計，全國縣

鄉支出每年需費三十八億二千三百七十萬元，全國貨幣購買力跌落如加一千倍計算，則需一百八十七億元。全國二十四省每省約需款一千億元。

查本省實行縣地方預算始於民國二十一年，當抗戰開始之二十六年，長安等七十一縣地方總收支為八百三十一萬九千九百四十一元，其時收支平衡。至三十年總支出為二四、六二五、二六元，不敷九、六三三、三四元。三十四年總支出五七、〇五〇、一八五元，不敷五、九二四、三七七元；三十二年總支出三三、八〇八、八〇元，不敷五、〇一五、六四六元；三十一年總支出二二、四七五、七三元，不敷二、二五、五九九、一六七元。不敷逐年遞增，增加之數如以二十六年之六百餘萬元加一倍計算，則為六千餘元，三十四年總支出向未達此數。故本省財政現正處於極度困難中甚苦。最近國參政會曾提出修正現行財政收支系統，其亦曾見於自治財政之無法維持。查我國一省之財政收入，以田賦附加費法，原為中央、省、縣三級並重。中央之收入，以田賦附加費為主，省之收入，以田賦附加費、戰時附加費、中、省、縣稅為重，尚未及省、縣兩級之收入。戰時附加費中，省為原則，當三十年總支出全國財政會議開會時，適值抗戰劇烈之際，因議定將全國財政公費兩款，取消省級，省庫成為國庫之一部。三十年實物附加費，又將田賦正附稅，併征實物，歸中央支配，省自治財政之來源益絕。當民十七年現行政院、宋院長長財政部時，曾將當時國

之地方，本人於十一月中謁見時，曾面請回復十七年時之辦法，要允從長計議。此點實為當前急待解決之問題。至卅四年田賦剩餘六億三千餘元業已匯到，不日即可分配，依規定其中百分之七十，按各縣實收數分配，百分之三十由省統籌，加撥堡及貧瘠之縣，當極予多撥。

至言五種稅相屠宰稅外，均適于工商社會，其使用牌照稅本省且未開征，截至十一月底根據各縣附表，房捐共收四〇、七九二、一二十七元二六、屠宰稅共收八九、六七一、二一三元，營業牌照稅共收一二、二五〇、三三五元，筵席娛樂稅共收五八、四八九、二三四、元四〇，以上共收二〇一、二〇二、九〇九元六六，亦實屬過少。

(三)籌補之途徑：縣市預算不敷如是之鉅；本人職責所在，惟慮夙夜，惟是為政不在多言，在尚未做到之前，自不必輕易發表，茲將已在辦理者為諸位言之：

(甲)建議中央修正現行財政收支系統，請求將田賦契稅營業稅等八歸諸地方，去年六月第六次全國代表大會亦有此決議，且四川省參議會亦同此主張。大抵窮則變，變則通，為不易之理，現在已至需要變通之時。

(乙)凡地方具有歷史性之稅捐，有相當收數，而人民不感過重者，經民意機關之同意，得列為自治財源之一，此為大行政會議之決議，方研討辦理中。

(丙)各項稅收亦應整頓，普通貨物漲物價高漲，其稅收應此例增加，尤宜切實整頓，剔除中飽，至公有財產，其

亦應切實整理，以裕收入。

(丁)節流方面：即請各行各機關，派員，定期地方自治事業與社會富力配合進行，此次本省行政會議後：太府祝主席已提示各縣縣府之職員，其所轄鎮之名寡裁減，或三四成不等，其餘節酌地方財力，有以從節費之機關，亦正擬定其併辦法，俾古聖度本全節而保生息之旨。

政治不能離開現實，但亦須有理想之體的，如其實現。觀日本市町村之主要收入，為於於公學及餘之收入，裁聯國之收入亦以於於事業為大宗。本省關中區之花產量既豐，品質亦佳故紡織業為本省最有希望之事業，而戰後我國經濟建設惟有紡織業最有前途，可俾代替戰前之日本地位。因此項事業需要人工者多，而我國之工價較廉。近美國經濟專家來華調查，以為紡織業不能與我國競爭。今如棉花一担值價四萬五千元，每四百五十斤花紡紗一件，則需棉花一担值二千五百元，加製造費每件紗之成本不計五十萬元，而現在紡紗每件即以七十萬元計，出紗一件可值二十萬元，若月紡紗五百件即可盈餘一萬元。吾張季直先生在南通一面辦紡織學校，一面辦紗廠，以維持之，可為例證。此外如陝北之煤，陝南之鐵，小至如城固之橘，邠州之梨，加以開發或改良均可得巨大之收益。語云民富則國富，誠使人民富足，又何患庶政之不能推進，惟公營事業必須依照公司組織，並須聘請技術人員專任其事，方易奏功，而事關於官公事業之視

後，此則尤須特加注意者。

最後縣地方自治事業應斟酌縣地方之財力，以爲興學之標準，倘依法令經民意機關之同意籌集款項，尤須注意籌集公允，用途公正，事後公開之原則，以昭信於社會。此次行政會議時本人曾勉勵各縣長以「款不虛糜」，「財必公開」，「庫外無款」「帳外無帳」「日清月清」「時時交代」數者，蓋辦理財政無何秘密，苟將困難公之于衆，不諱疾，不忌醫，當可求得解決之途徑。諸位先生代表人民，來自各縣對於地方財政、自必知之更切，望希共同研討建議具體意見，俾本省地方財政納于正軌，個人之幸，全省之幸。

此外關於本處重要工作，已另有下面報告，茲不復述。

四、陝西省銀行陳兼董事長慶瑜代表薛

總經理嘉萬報告

主席、副議長、各位參議員先生：

省銀行自七月以至十一月份業務情形，已有書面報告，兄弟今天要把過去一年的業務情形，再作一簡單的總報告，請各位先生指教。

這次是正式省參議會第一次會議，所以兄弟要把省銀行的簡史先講一講，省銀行成立在民國十九年，到現在剛剛有十五年的歷史，當初資本二百萬元，民國二十七年增加到五百萬元，民國三十年又增加到一千萬元，官股民股各一半，所謂民股，就是各縣市地方公有的財產，並不屬於某幾個老百姓個人的，所以每年應分的紅利股息，也指定作爲各縣市

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

教育建設等等之用，各縣都有代表人會的組織，來代表股東權利，現在省銀行資本總額是一千萬元，不過一切的資產，照現在的估計，要超過資本四十倍以上，這是省銀行的一個大禮。

省銀行一切的業務，在最近兩年以來，比較有一點進步，這個原因，第一省政府對於省級各機關的存款，有嚴格的規定，必須要集中省銀行，因爲這就可以充實自身的實力，加以運用，來發展全省經濟，第二，銀行是業務的機構，我們也應當爭取時間，盡量發展自己本身業務，來配合作戰時期以及戰後地方生產建設等需要，我們爲了要達到這個目的，所以要發動我們現在所有的六十幾個分行處，舉行業務競賽，每一個月要比較成績，成績優良的立刻給他獎勵，成績不好的也給警告，每一個月有比較，有了比較，他們一定要努力競爭，有了競爭，才有進步，所以這一年來總分行的業務都在繼續發展之中。

銀行業務的說明，以數字比較重要，現在把各種業務，分做五個部份報告。

第一、存款數額現在已經增加到三十五億四千多萬，比較前一年存款數字增加八倍。

第一、放款數額一共一十一億一千多萬，比較前一年也增加七倍，放款的標準，特別注意生產建設事業，至於各地分行處的放款，那末小型生產建設事業，以及土產事業，比較居多。

第三、匯款方面，總數一共是一百八十二萬五千四百二十萬，比較前一年也要增加九倍。

第四、其他各種的業務，這裏面又分幾個部份。

儲蓄部部份，小儲存款一共有一萬萬一千三百多萬。代理國庫部份，一共代收款項有七萬萬二千五百萬元，代付款項一共有三萬萬二千四百多萬，代理商庫部份，一共代收款二萬萬一千一百多萬，代付款項一萬萬八千一百多萬元。

代理同盟勝利公債部份，一共代收三千三百多萬元。

第五、關於盈餘情形，去年上半年，去各項分紅公積以及支以外，盈餘的數目一共五千六百多萬，至於下半年，那末因為去年八月間，日本投降以後，方金總非常混亂。本行一方面要應付在戶的提款，一方面仍舊要繼續維持原來的放款，同時我們還要維持市面一般的金融，當時我們維持市面的貸款，一共在五萬萬以上，所以本行在八、九、十、三個月中間經過極多的困難，但是因為本行對於信用方面特別注意，所以在這幾個月中間，存款反而從二十多萬萬增加到三十萬萬。不過因為市面不景氣，工商業盈餘的減少，存款雖然增加，放款不容易放，所以賺了的利息也不少，但是我們已經盡力使地方政府的責任，並且省行並不以圖利為目的，現在十一月間月已經恢復盈利的形勢。下半年盈餘大約也有二千多萬。

全年盈餘一共有七千六百多萬，這是去年一年業務的形勢。

關於物價的形勢，兄弟也附帶作一報告。

這一個物價的形勢，是根據本行經濟研究室歷年的調查，從民國二十六年抗戰開始的物價，作一個比較，這一種物價的指數，包括糧食、紡織、原料、金屬、煤炭、化學品、建築材料日用品等等，總平均得來的。

我們以二十六年的一百元作為標準。

廿七年物價指數漲一倍法幣一百元購買力不過四九元

廿八年物價指數漲三倍法幣一百元購買力不過二七元

廿九年物價指數漲五倍法幣一百元購買力不過一八元

三十年物價指數漲六倍法幣一百元購買力不過五元九角

卅一年物價指數漲五倍法幣一百元購買力不過一元八角

卅二年物價指數漲一九八倍法幣一百元購買力不過五角

卅三年上半年物價指數漲三六九倍法幣一百元購買力不過一角七分

卅三年下半年一五三倍法幣一百元購買力不過六分五厘

卅四年七月物價指數漲三五六倍法幣一百元購買力不過三分九厘

卅四年八月物價指數漲二五六六倍法幣一百元購買力不過二分九厘

購買力，過二分六厘到了十月份跌至一千二百法幣一百元購買不過八分三厘

但是到了十一月物價又回漲到現在為止，計算一千五百

一、關於物價之穩定與否，實與物價之漲落有極大關係。

至於物價的所以漲落，其大原因，當然係因為抗戰關係以及國民經濟基礎不健全等等，但是現在政府已經公佈，最近可以確定外匯匯力，於是法幣與美金的比例可以確定，那末外匯匯力穩定，法幣價值也可以確定，一切工商業也可以得到保障，所以以後的金價相信一定可以逐漸上軌道，這是物價的情形。

其次關於行政院公佈暫行條例的情形，兄弟再簡單的加以說明。

行政院在去年七月三日公佈省銀行條例，規定三個月內要出報，本行因為關係很大，曾經召集監理席會議，並且曾與推定張董事守約趙董事和志等五位董事，會同常務董事把本行各董事發表的意見，詳細地整理，後來我們便定兩點，第一、省銀行條例，規定：股款：應由國庫撥給，但是本行官股的來源，也是地方上撥的款項，並不是國庫直接撥給。這是與他省不同的地方，所以要請財政部准許。第二、本行回來是以照公司法繼續的如果我們遵今章程，似乎應當先征求各股東的意見，這個決議案，已經呈報政府財政部請示，現在我們一定與等財政部解釋確定以後，才可以決定如何辦理。

其次省銀行今後方針

- 一、繼續協助地方生產建設事業
- 二、吸收社會游資增加放款要配合省政府戰後經濟建設計劃

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

三、加緊訓練行政幹部提高辦事效率力求更即能發展我們目前最切實的事務是建設進而地方實在多，希望各位先生隨時指教。

五、陝西省建設廳廳長武代表徐秘書

主任企聖報告

王議長、李副議長、各位參議員，此次貴會本屆大會，關於建設施政情形，本應由屈廳長出席報告，因為屈廳長因公赴渝，派由企聖代表出席，關於本廳半年來施政情形，已具有書面報告，茲再將貴會所屬關切者，約有六項，加以口頭說明如下：

- (一) 推廣優良種籽，改良肥料，蓋欲增加糧食生產，必須選育優良種籽，始可大量生產，現經選小麥六六號及三百零二號兩種，棉、蓮、海字棉，德字棉等，均已分飭各縣農業推廣所積極推廣。
- (二) 增加糧食，計三十四年度食放總額為十三億八千八百一十八萬八千七百元，三十五年度擬請增至三十億元，預計貸一千二百萬畝，其貸放標準，分水田每畝貸給二千元，旱田每畝一千元。
- (三) 積極推行農田水利，除開渠鑿井外，尤注意油池，以期點水歸田內，而免旱荒。
- (四) 實行農業工業化，擬請中央將接收上海美商紡紗錠撥歸本省十餘萬枚，或在中央第一批定購美商百萬錠內，以法價撥歸本省十萬枚，設立大型紡紗廠，並設法改良農具。

第二項合作：查 國父遺教有云，「地方自治團體，不僅為一政治組織，亦并為一經濟組織」。今日縣各級合作社之推行，即所以達此經濟組織之目的，故合作社之推行，為實現民生主義，經濟社會之有效方法，現擬依中央法令積極督導各縣級合作社迅速成立并健全已成立之合作社以期完成合作制度。

第三項發展交通：(一)改善長坪公路。(二)整理五台公路，及商榷公路。(三)完成洛白公路及山石驛道。(四)修築宜大公路。(五)向戰時運輸管理局，交涉允准，購接收敵人汽車，撥歸本省一百輛，以利交通，省府業已電催迅速撥交矣。

第四項造林：(一)興造陝北防沙林。(二)沿河保安林。(三)陝南經濟林。(四)注意保護各地已造之林，以保持土壤，而免沖刷。

第五項鑛冶：本省各地煤礦，除省府與鹽海路局合辦之同官峽鑛外，其餘鑛區應由省政府督導，其鑛區探者凡一百七十餘家年可產煤八十餘萬噸，供給各地用，惟其配銷運輸則由經濟部煤務管理處與鹽海路局分別負責，此外并由本廳派員分赴各縣調查，經發覺有煤礦者，當由油頁岩石，含油豐富，宜正其重慶，宜備國庫，請其分析，估計儲量可能達一萬萬噸，其副產品如硫酸銨(肥料品)價值亦屬可觀，當努力設法開採。

第六項調整縣級行政機構：查各縣建設科其一、二等縣

已設科者，為一十七縣，三、四、五、六等縣，本年度原擬設置三十七縣，現以各縣地方預算不敷，決定暫緩設置，一俟民困稍蘇收支平衡時，再行分期設置。

以上各項係就本三午年來過去工作之略報告，惟建設事業，在此職後復員之際關係至大。

各位先生均係地方名流，對於建設事業自有盡善盡美，深盼隨時詳為指示，本廳同人當竭誠接受，遵照改善，以期完成本省建設事業。

六、陝西省企業公司李董事長潘侯代表

田總經理毅安報告

議長、副議長、各位參議員：

今天本公司施政報告本應由李董事長出席董事會因事赴鄭特此轉託並託毅安代為報告陝西省企業公司自二十九年底成立迄今已逾一年其宗旨在開採本省資源調劑軍民供需在初成立時資本僅徵第一任總經理王撫臣根據既定方針以生產為第一易為輔導設水泥化工染織各廠及煤炭供銷處並設隊門市部等經營未及一年設備均未充實第二任總經理傅正鈞仍本以往營業方針在生產事業開辦伊始尚未獲利之前以貿易盈餘充實各廠設備並增設機器廠造紙廠神木廠原永源煤礦等造廠及皖豫川甘各地辦事處經營二年有餘生產貿易各機極始稍具規模第一任總經理王治民以言交侵人豫西中路交通梗塞遂將各地辦事處撤銷縮小貿易範圍專注重於生產事業年來除以來物

增進被飛漲原料人工等費增加倍蓰貿易盈餘之提法及爲減少各廠周轉資金遂極感困難因將機器廠退租毅安履任適值抗戰勝利物價狂跌各廠以高價所產之成單難一再貶值亦無法出售當時估計損失約達八千萬之譜各廠資金遂陷於無法周轉只得將人員業務儘量緊縮藉資維持現在本公司生產事業獨資經營者有水泥化工染織官織各廠及平遙煤礦等合資事業有裕華實業公司新中實業公司華西建設公司陝西冶鐵公司中國製藥廠等本公司過去及現在簡單報告如上尙望隨時予以指導完結。

七、陝西省教育廳王廳長友直報告

王議長，各位參議員先生：友直在三十二年三月承乏本省教育行政時，正值對外戰事緊張之際，當時軍事第一，勝利第一，因限於人力財力，在教育上的一切設施，均未能盡心實施，依照理想完成，但對中等教育的擴展與國民教育的普及一點，已盡到最大的努力。

現在勝利已獲，教育爲建國主力，也是百年林人大計，所以對於本省當前的現勢，不能不有新的計劃——本省中小學教育年來數量發展，已有可觀，今後應分配繼續擴展，改進與充實，作多方面有手提高其質量；就中培養師資，實居首要，故以發展師範教育，爲本年度中心工作，增班增校，積極培養，先提高教師素質。職業學校數量質量均形落後，將申請撥款增設與充實，此外恢復幼稚教育，推進高等教育，整理教育資產，均屬重要，亦擬加緊推動，期達預定限度。

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

，以宏功能，所以友直今天的報告，第一部份是「教育政策」，辦法呢？

一、是提高質量：1. 要慎選師資，2. 要充實各校設備，3. 要增建校舍，4. 要籌撥經費，5. 要加強教學方法。

二、是培養建國人材：1. 考選留學生，2. 培養中等教育師資

3. 解決師荒問題。

三、是普及國民教育：1. 增設學校 2. 充實學額，3. 提高師資素質，4. 解決師荒問題。

四、是肅清文盲：去年已肅清文盲五十萬人，本去仍擬以五十萬人爲肅清標準。

五、是提高教育行政人員素質，以增進效率：1. 調整各縣教育科長人選，2. 督飭各縣教育督導人員切實負責。

其次。現在一般現象，教師多願集中都市與省級學校，不願到各縣校與私校去，因而牽連到待遇問題。現在省府已確定各縣教育人員之待遇，應視縣之財力，以原薪七十倍爲標準。

第二部分要報告的是本省各級教育的最近統計數字：

一、專科學校，共九校，省立三校，私立二校，共有班級三十三班，總計學生一，二九〇人。

二、中等學校，共九六校，中學二二一校，師範三四校，職業三二校，共有班級一，三二二班，總計學生七四，〇九五。

三、國民教育的學校，中心學校共一，三七校，國民學校

一二、五九一校，在學兒童共有八五二，二二七人，佔本省學齡兒童一、四五七，七五三人中，百分之六十。四、肅清文盲情形，三十三年度已肅清文盲一、八七七名，佔總數百分之二十強。

第三部分要報告的是今後工作的項目及要點：

一、舉辦幼稚教育：(1)恢復省立西安幼稚園及亦個省立小學附設幼稚園，並由省立各師範附小各增設一所，共十所。(2)每縣市各設一所或在縣城內中心國民學校附設一所，共八十二所。

二、擴展國民教育：(1)中心國民學校，本年先完成平均一鄉鎮兩校之目標，國民學校，至少平均每保三校，以普及為準，並使入學兒童，達到學齡兒童總數(一、四五七、七五三)百分之七十，入學民衆達到先學民衆總數(三、七〇〇、〇〇〇)百分之五十。(2)繼續辦理小學教員登記檢定，及輔導進修，(檢定合格者，初聘一年，續聘兩年)(3)本年仍着重示範區內各中心國民學校及國民學校各項設施之充實，及教學訓育方法之改進。(4)本年續製自然科教具二百套，配補各中心國民學校，並完成其設備標準百分之二十。(5)繼續編輯地方性教材，就小學國語社會自然等科，分別增編，催令各縣收集選製教態辦理。(6)各縣中心國民學校，每校增設基金三十萬，國民學校每校以增設基金十萬元，為最低額。

三、改進中學教育：(1)調整省校設置，使疏散之省校，先退回原校址，(2)各縣建校委員會一律成立，健全其組織，並發揮其效能，(3)改組各私校校董會，健全人事，增籌基金，整頓校務，新設者，令其趕速立案手續。(4)省縣立中學，增女生部，(有女子中學區域，如西安，三原，南鄭城除外)。

四、擴展師範教育：(1)增設寶雞、郿陽、平利三省立師範學校，(2)調整各縣師範校設置，一二三等縣單設簡師，四五六等縣於鄰近師範委託代辦簡師班，或於縣中附設簡師班，並看充實內容，(3)調整師範班級，各師範學校簡師班畢業後，不再續辦，以便增設師範班，(4)提高師範生公費待遇，以達到完全公費待遇為原則(由教廳編預算，呈請中央核定)，(5)獎勵女生入師範學校(各師範校增設女生部並設女管理員，加授幼稚師範科目)。

五、充實職業教育：(1)籌設省立洛川、安康、商縣三職業學校，(2)擴增各私立職業學校高級班組，(3)擴增中級經濟建設人事訓練科班，(4)改善職業生公費待遇，(5)充實職業學校實習場所，(6)提高女子職業教育。

六、推進高等教育：(1)調整各專校設置，(2)充實各專校設備，(3)擴增師專科系及班組，(4)選派國外留學生，並設置留學生預備班，或指導委員會。(5)

（繼後為陝西大學）

最後友直繼續於各位先生的，即為如何籌措派遣留學生經費，與促成陝西大學二事，希望多賜贊助，時加指導為感。

八、陝西省保安司令部史副司令仲魚報告

議長副議長諸位參議員先生：仲魚今天出席貴會正式成立第一次、會報告保安工作甚感榮幸茲將本都上年度施政情形概略報告如下：

關於整訓及治安方面

一、團隊整編：本部原有十三個保安團上年奉令將保二三四五六九十七個團撥編暫編五十四師後僅餘六個團在勝利後國軍東調地方治安勢必由團隊維持為充實力量增進效用起見曾擬定充實團隊計劃及編整團隊辦法先行充實舊團並於上年十月繼續編成四個團共成十個團，配屬於行政區作為維持治安之機動部隊担任清股匪

二、編組保安後備隊：在前年中原戰起後行奉委盧電令為組織地方武力協助國軍作戰令飭編組關中區長安等十八縣團兵團特別後備隊並戰勝利後即令飭撤另編保安隊維持地方治安又於上年二月遵奉第一戰區長官部電令編組沿綫之官君等八縣局十二個保安後備大隊（共轄三十六個中隊）接替湖嶺守備任務又增三、中隊共計二十九個中隊所需經費概規定係由中央撥發遵照

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

核定範圍編造預算表分別呈請行政院及第一戰區長官部核撥副奉長官部電令三次共撥發二至四月份經費六百三十二萬九千餘元即分別轉會具領所有五至十月份經費約需一千二百萬元已電請長官部核發至十一月份以後經費已由本部參照保安團隊營團級公務員待遇報奉

委員長核准准予調整惟款尚未撥到暫由本部暫撥撥款所需經費亦經第一戰區兵站總司令部撥發至上年十二月份現已分別具報中

三、團隊訓練：本部每年對於團隊訓練均訂有部隊教育計劃大綱令發實施上年七月並將本都幹部訓練班恢復成立分期調訓各團隊幹部惟因防務分任繁重邊遠地區集訓不易只能在防教並顧之下施以機會訓練以故紀律方面難期完全優良我們深引為憾

四、團隊待遇：本部保安及防空部隊待遇向極微薄以致官兵生活艱苦影響服務紀律經上年三月七月八月先後增加生活費副食費及薪俸加一成後雖較前改善但與國軍比較仍相差甚遠例如國軍上校月薪津三萬八千六百元上尉月薪二萬三千六百元上士月薪七千二百元上等兵月薪四千八百元保安團隊上校月薪薪津僅二萬七千七百四十元上尉月薪一萬六千三百八十元上士月薪二千三百元上等兵月薪一千一百元令後保安部隊待遇仍須設法提高使能安心服務便於整訓

五、地方治安：去年春夏之交天道亢旱奸宄乘機到處煽惑

利用業已潛伏之小背土匪復起擾害一團以致地方治安則受影響本部曾經擬定剿匪三原則及防奸究盜匪擾害地方治安辦法先後令飭所屬遵照辦理自經此種辦法實施後計去年上半年先後剿匪之匪約有十股均在第四區之屬同鄉羣衆芳匪因某種緣故入較多地點復此則被京尙在剿辦外餘均肅清嗣為固治安加強地方建設計並會同有關各機關擬定地方治安維持方案并訂定冬防計劃十七條令頒實施（自三十四年十一月十六日至三十五年三月三十一日五個月內為冬防期）在此實施期間預各區縣及各團隊負責人認真辦理一般情形尙稱良好

關於防空方面

一、在去年敵人未投降前為防空降部隊曾擬訂防空救空降部隊訓練計劃大令頒各區遵照實施並飭編練步機槍對空射擊班以資防戰配合軍攻計又加強一省防空情報設備以利空軍作戰美國在華陳德將軍認爲我各級空勤人員應爲努力會電請中央對於本省防空予以加獎並報請美政府製贈翼徽章帽幟我防空人員以示獎勵

二、裁縮防空機構：抗戰勝利後本部擬具縮防空機構意見經呈奉中央頒發防空機構裁撤辦法復由本部依照省府裁員減政與民休息之原則將本省防空機構調整如下：

(1) 防空處縮編爲甲種防空科 (2) 西安情報所極力裁縮保留 (3) 本部赴離管理隊裁 (4) 業務移交陝西省會警察局辦理士兵一律撥交保團繼續服 (4) 各防空

指揮部各情價分所一律裁撤 (5) 各縣防空監視隊縮編隊部留情價員一歸縣府軍事科內由軍事科長兼隊長 (6) 各防區團名號保留不特專任員其業務交由所在地警察機關辦理 (7) 訓練演習之責 (8) 西安市鼓樓警察組及各縣警署設備保留由省會警務局及各縣長派人負責 (9) 按照中央規定三十五年以後各區視隊之工作在訓練各地鄉村電信管理員以增其防空情報知識技能俟訓練完成後一人一村電信管理機構內以上各案業經令於二十四年十二月底完成

關於軍法方面

一、迅速辦理軍法案件：凡本部受理軍法案件即令各區縣查報惟間有延不查報或水滸不理者本部爲顧全時又免有枉縱惡見迭經飭各區縣對於飭查案件應儘可能迅速確實查報以憑核辦

二、積極清結舊案：抗戰期間軍法處積存大軍事人犯曝行各縣押所房舍有限大多擁擠先後飭各縣將所有未結案件積極清理新收案件務期隨時隨地隨到隨結

三、嚴禁非法逮捕：人非依法律不得逮捕及無審判權機構緝獲人犯應於二十四小時內解送有權機關訊辦法有明文規定但各縣鄉鎮公所輒有隨意逮捕人民自稱押情事實屬違法已嚴飭各區縣轉飭所屬對於緝獲案件之拘留最多不得逾二十四小時並隨時確實查察以重人權

以上為保安工作的大概情形今後保安責任日形加重故本
部本年度工作計劃即為充實及訓練保安團隊鞏固地方治安為
達到此項目的起見并擬定健全軍中通信充實衛生設備及厲行
人事制度作為工作標的我們負保安責任的同仁當盡全力期望
達到任務尤望諸位先生各就所見不吝金玉隨時指正幸。

九、陝西省軍管區司令部杭參謀長毅報

告

議長副議長諸位、議員先生：

本部於上屆臨參開會時報告以後即奉令停止徵兵故近
來辦理多係一般日常工作茲就其重要者擬本年度計劃中擇其
要者分別報告如次

一、歷年徵撥兵額：本省自二十六年十月開始征兵截止抗戰
勝利停徵時共計出徵壯丁一百一十五萬六千一百四十七
名按年徵言（通）每年十二萬（除三十二年外每年均係
超徵）配賦類言各縣份多，數欠屆此種龐大兵額補充前
方需要而能終獲最後勝利固然三秦子弟深明大義源源應
徵亦係地方實達協助之力耳

二、準備募集志願兵：上年十月奉令得部申遺屯以在停徵期
間各部隊因退伍病故潛逃缺額由軍政部統籌分配各省募
集志願兵補充并附募辦法等因本部經轉飭各師區預為
綢繆以俟奉令募集自應慎審推行以期平允妥善

三、亡將士調查情形：陝利以後陝籍出征陣亡將士遺
族之調查撫卹極關重要本部於上年九月十五日會同省府

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

代電各縣將配撥部隊詳細調查彙報備核此案併列為縣政
考成之一現在各縣陸續報來惟願多疏漏復經上月行政會
議時提飭各縣長督飭所屬鄉保甲長等詳實查報以作撫卹
優待之依據而慰已故壯士之忠魂

四、裁撤國民兵團：設軍事科：各縣兵團奉令裁撤設軍事
科上年十月月底各縣多已改設成立所有編餘人員均經函送
軍委會西北訓練團軍官總隊受訓惟軍事科職名思義係辦
理地方軍事行政其科長科員督導員等自應任用軍人且該
科職掌規定接辦兵、全部業務放於上月行政會議提示各
縣長切實注意對於各科人員之補充力求正式軍人以期徵
調治安等工作運用得當俾消弭匪患於無形而奠定建軍大
計基礎

上述各節係上年八月迄今之幾項重要工作回湖戰時兵員
徵補緊急頻繁區縣兵、機構屢有改組人事配備未臻健全自覺
推行中缺點甚多惟抗戰期中對於前方兵員供應無誤而年來對
人民兵役上之負擔無不體恤即免其所發生之流弊在本身力之
所及無不設法解除諒亦為社會人士所共察現在停徵期間本年
度依照兵役法令參酌本省情形工作着重於健全兵役基礎方面
茲分述於后

甲、實施徵兵準備工作：本省兵役機構成立未久全面抗戰即
已爆發各縣忙於徵撥無暇準備現趁停徵期間自應及時辦
理其處理程序如下（一）壯丁身家調查：壯丁身家調
查為兵役之基本工作舉凡免緩役之審查國民兵之編組訓

誠服役莫不實為依據法定每年四月至六月舉行由縣前女派員會同鄉保民代表（并可選縣參議會派員參加）分保實施舉凡年滿十八歲至屆滿四十五歲之男子無論本籍籍及外居戶是否有病緩等情事一律列入調查範圍逾期甲無漏無漏丁（二）身格檢查——實施身格檢查原為征集合壯丁使無虛竿充數每年七月至九月或本籍舉行如係寄籍在寄居地行之由縣市長派員率同警察人員（衛生院所醫師及地方民醫）并會同鄉保長鄉保民代表以保為單位普通檢查以提高國軍素質而免撥交時之糾紛（三）抽——兵役法規定每年十月行之按照配賦兵額以保為單位舉辦凡經檢查合格之壯丁統須參加如因故未到得鄉保民代表其抽籤以決定入營順序（四）緩役審查——壯丁身家調查以後各縣市應速成免役審查委員會凡申請免役者依照法令規定切實審查此項工作非常重要減少糾紛充裕兵源皆以是項工作辦理切實與否是賴以上四項任征兵前之準備工作如能認真辦理自可納役政於正軌上月行政會議決議上述各項提前三個月辦理以期與本年九月征兵銜接已經電請軍政部核示

於此種冊簿過去記載欠實異動亦不登記以致征訓脫節本年度飭再查編務求翔實以資管調而便服役

丙、整飭預備隊：鄉鎮預備隊之編組各縣均已成立惟欠詳實故本年度復經列入計劃限期重行查編規定於退休士兵及已訓國民兵嚴密組織加強訓練此項人員并無給與平時各就本業僅受定期召訓各縣均能確實掌握通常運用則協助地方治安甚多

丁、加強後備隊訓練：本省各縣市後備隊於三十三年十月編組成立原規定集中在營訓練上年以各縣災情嚴重為減輕人民負擔改為集中不在營方式利用農隙施以訓練因為時間短促故飭各縣對於課目之配當教育之進度應量地方情形民衆教育程度并根據國民兵教育綱要之規定慎重預定總期結業後任思想上有忠勇愛國之觀念并修以必要之軍事技能

戊、完成各級兵役幹部訓練：本省各級兵役幹部年來已有少數訓練而其更迭亦多本省各縣軍事科長科員幹部員後備隊長等人員經商同省訓團分期調訓其餘鄉鎮保隊中隊長為兵役推行基層幹部山區縣訓練所分期召集訓練訓練至訓練方式由專署縣府商同區縣訓練所依照訓練實施計劃規定授以相當業務教育與必要軍事知識以期素質日有增進并飭各級主管善為領導勵行考核使各級幹部健全惟此種訓練所需費用由訓練機關原有經費開支本部不另籌措

乙、

嚴密國民兵地區年次編組：國民兵地區編組以行政系統為設施基礎其各級隊班長均由鄉保甲長兼任以備管理服役年次編組以鄉鎮為單位按照年次順序將年滿十八歲至屆滿四十五歲之國民兵分編二十七個年隊以便徵調召集壯丁名冊暨國民兵名簿為上項兩種之組織根據各縣市詳

以上五項係本年度兵設設施重要目標，服行兵役爲人民光榮義務，亦係唯一權利，惟以征兵制度實施未久，此種義務權利觀念未能普遍，故以前發生種種不良現相，根絕流弊，轉變風氣，本都資無劣貨，尤賴地方公正人士檢舉，倡導并盼。貴會諸先生隨時訓教，是幸。

十、陝西省衛生處張處長善鈞報告

議長、副議長、各位參議員先生：

衛生處三十四年八至十二月份工作情形，已摘要具有書面報告，今天再補充幾點，深望各位予以指導。

(甲)關於充實機構者

本省衛生行政，辦理已有七年歷史，截至現在，其成立之機構，屬於省級者，計有衛生試驗所一，衛生材料廠一，衛生幹部人員訓練所一，三橋鄉村衛生示範區一，傳染病院一，巡迴衛生隊一，省立醫院一，癩瘋病院一，牙出衛生所一，屬於縣級者，除定邊、靖邊、橫山、府谷、延川、葭縣、吳堡、清澗、米脂、綏德、安定、安塞、膚施、延長、鄜縣、甘泉、等十七縣未能詳設外，計全省九十二縣，一市一局，內七十七單位，均已成立有衛生機構，惟縣衛生院，僅有五十處，其餘二十六縣，尙係變通成立之城鎮衛生所，此外鄉鎮衛生所三十九處，就數量上說，似已相當可觀，但就質上說，大部分尙多簡陋，各縣在抗戰時大都傾其全力於軍事上之徵發運輸，對於新興之衛生事業，多致皆無力顧及。

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

，因此三十四年度本處先依原有機構設法加以充實，不另增設機構，並由中央撥款補助及美國捐贈藥械項下，儘量予以分配，撥發先後數批，茲將充實各縣衛生院報告如下。

一、由行政院撥專款充實者：此項計有寶雞、南鄭、郿縣、渭南、華陰、等五縣，每縣各三十萬元；又寧強、褒城、安康、咸陽、商縣等五縣，每縣各六十萬元；又三原、華縣、臨潼、城固、沔縣等五縣，每縣亦各三十萬元。

二、由地方自行捐款或撥款充實者：三十四年度據咸陽由地方募捐五十六萬元，又汧陽縣縣捐四十四餘萬元，又藍田縣縣捐二萬元，均經撥交衛生院所備用，業由處飭依照獎勵捐資興辦衛生事業褒獎條例，擇尤請予給獎，此外先後與財廳會商臨時需要，於可能範圍內，由縣預備金項下撥給者亦有多起。

三、由中央指定推行公醫制度辦法藉以充實者：此項計有鄜縣、三原、華縣、寶雞、南鄭、等五縣其辦法內須選用合格人員，就中擇定院長，醫師，助產士，護士共四人，製山衛生署核定後，准按中央工作人員待遇，由署直接發給薪津，每院並月給十萬元藥費，預料不久即可實現，以後當請求再予增加縣分。

四、由接收公路衛生站，藉以充實者：衛生署在各公路沿線設立之衛生站，於各該地方衛生事業發展至相當程度後，其衛生站之業務，與其藥械房屋，暨一切財產及人員

，即准移交地方縣政府接收歸併衛生院辦理，此爲有利於地方之事，本省三十四年度，所接收者計有：延縣公路衛生站，雙石鋪公路衛生站二站，前者業已呈准省府將鄜縣衛生院，自三十五年起，改爲實屬衛生院，以便加強工作，後者則擬將鳳縣城鎮衛生所改爲，另於雙石鋪設一健全之衛生所，俾能担負兩生站之任務，刻正在積極進行中。

五、由中央特別事業費內撥陝北十三縣醫藥救濟費一百萬分，配於宜川、宜君、同官、耀縣、洛川、宜陵、黃龍、淳化、旬邑、府谷、榆林、神木、橫山等縣，充實各該縣局衛生院所，計各院所所得，自九萬元至五十一萬元不等，於業務上亦可大有補助。

六、由美國捐贈藥械分配者：三十四年內本處共領美國捐贈藥械四批，藥計一百三十二種，器械計一百九十九種，本處擬按各縣人口多少分配，兩次撥發。

(乙)關於推進業務方面者：

一、醫藥救濟：醫藥救濟爲衛生業務之一，惟本省各縣限於財力均不能自力推行，本處有見及此，特指定美國捐贈藥品專作救濟之用，故對各縣衛生機關均有分配，最近奉中央令，舉辦難民還鄉醫療事宜，由善後救濟總署物資中又撥給藥品器材約三噸，本處已派科長赴滬領運，俟運到，即行辦理是項工作。

二、管理傳染病：

(1) 預防天花：三十四年度本省各縣局施種牛痘苗共一百零六萬六百七十七人。

(2) 預防霍亂注射：三十四年夏四川霍亂流行，本省即派巡迴衛生隊一分隊駐軍強檢疫，同時於寶雞益門鎮設檢疫站，嚴密施行防檢，本處又呈准省府組織防治虎委委員會，聘本省醫界名人担任，實施預防注射，自一月底止，全省共注射人數九十七萬九千六百二十五人，本省幸未發生流行。

(3) 治療腦膜炎：年來本省腦膜炎病，時有流行，爲患頗烈，本處曾向中央請求撥給磺安類製成萬粒，及尼西林五百萬單位，以資治療，至尼西林管理辦法，已在書面報告，茲不復贅。

(4) 管理花柳病：本省沿火車站各縣近年因交通關係，花柳病傳染甚多，而此種傳染徑路爲性器，故惟一辦法，在實施妓女檢查，本處於去年曾嚴飭各縣衛生院切實負責辦理計共檢查人數爲一千七百三十九人。

(5) 黑熱病防治：本處鑒於本省此病之流行日廣，特向中央請求撥給特效藥品，以便免費治療，三十四年八月黑熱病治療所新建房屋落成後，即積極籌備，已於本年元旦開診，完全免費治療。

(6) 擴充六區麻瘋病院：查五六兩區麻瘋病人，爲數不少，本省在南鄭從前雖設有麻瘋病院一處，但僅能容患者二十餘名，上年中央撥九十萬元，擴充亦不過是供六十人之

用，近又蒙省府撥款五百萬元，分別由省方及五六兩區担任，刻正在計劃添建房屋落成後可以收容二百人，此病除隔離外，治療無善法。

三、衛生教育：衛生教育，為推行衛生行政基礎，灌輸衛生常識，督促各縣衛生院在學校作衛生講演，並利用各種集會實施講演，近又與西安廣播電台，約定，每週由本處廣播衛生常識一次，其他舉行清潔工作競賽，以及與教育廳推行之學生保健工作競賽，均在逐步推進中。

四、婦嬰衛生：查我國婦嬰死亡率之高較之歐美各國超過遠甚，據衛生署二十四年調查，全國每月婦女因產死亡者有二十七萬之多嬰兒有二百萬之多，此項數字，已甚驚人，況抗戰八年中，人口損失更巨，以故生聚斂養，在今日尤為切要之圖，婦嬰衛生工作之亟應普遍推行，殆無疑義，然助產士甚少，每縣一人，尚不易得，本處為補救計，三十四年曾通令各縣，舉辦接生婆訓練班由各保保送舊式穩婆一——二人，在衛生院作短期之訓練，使其具有接產常識及消毒方法，藉以補助產士之不足，已辦者有三十餘縣，餘仍在繼續督促中。

總之衛生行政，直接關係人民健康，間接實國家富強之主要因素，不過此項事業，在本省仍屬幼稚時代，一切均須努力增進，各位先生來自各縣，見聞必多，尚希隨時予以指導，與協助，俾各項工作，得以盡量擴展，則幸甚幸甚！

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

十一、陝西省社會處陳處長同亭報告

王議長李副議長各位參議員先生：
本處五個月來施政概況扼要報告如下：
壹、人民團體組訓

(一)發展健全人民團體組織

原有人民團體依法須辦理總登記本省各縣市於上年二月底以前已辦理總登記之舊有人民團體計共八九一單位八月至十二月底止陸續辦理總登記之團體計共九單位總計一零一零單位其已辦理總登記之團體依法分別調整截止上年七月底止共調整六一九單位八月至十二月底止陸續調整團體七七單位自由職業團體一五單位社會團體八單位合計二零零單位總計八一九單位再為配合憲政實施並發展人民團體組織上年七月底以前全省共新成立各種人民團體六零六單位八月至十二月底止陸續成立職業團體一六五單位自由職業團體一零五單位社會團體三三單位合計三零三單位總計九零九單位

(二)推行本省農會示範工作計劃

為健全農會組織並發展其業務起見前經呈請省府核定工作計劃指定涇陽陽平陽大荔澄城洛川宜君郿縣三原高陵棗城南鄭安康商縣等十三縣之農會為示範縣份規定嚴密組織加強訓練並發展業務及其他重要工作限二年內完成以期由點而推進行達到全面的發展該項計劃已於上年五月一日起通令各縣遵照實施其第一期(由上年五月一日起至十月底止)工作報告已據送

陽等縣呈報到省一俟登齊即行詳加致核成績作為第二期改進之張本

(三) 辦理人民團體職員訓練

本省人民團體職員訓練自上年八月起至十二月底止西
安市方面由政府飭令各業團體以小組方式訓練會員一〇〇
〇五人至各縣職業團體職員訓練已舉辦者計有渭南等十七
縣訓練職員共九零五四二人

貳、社會運動

(一) 辦理鞋襪勞軍

三八婦女節發動本省婦女界影響捐獻軍鞋軍襪工作已於
上年十一月底全部辦理結束計共募得軍鞋代金八零五九七二
九元現品鞋二、九六七雙至本處協助本省勞務會辦理全國慰
勞總會發動之鞋襪勞軍運動准本省慰勞會函以奉總會電示
此項運動除已收之現品外一律改為勝利現金當以此項辦法並
無具體標準深恐發生流弊窒礙難行且本省抗戰八年來民衆負
担過重無力負擔已呈請社會部轉商免辦

(二) 督導組織戰區各省復員協會

抗戰勝利後本處為推動復員工作計特指導戰區各省旅陝
人士分別組織復員協會俾協助政府迅速完成復員工作現經
依法成立復員協會計有山西河北河南山東安徽熱河江西東
北等八單位

(一) 督飭各縣農會設立農民福利社

本處前奉社會部令頒農民福利社設置辦法當經飭飭各縣
遵照辦理截至上年十二月止據報組設縣一會民福利社者計
有涇陽咸陽永壽大荔渭陽藍田扶風郿縣山陽雋南醴泉等十一
單位成立鄉農會農福利社者計有興平等八鄉祝東鄉等六
曲鄉河陽石村鄉紫陽城區鄉渭汝鄉柳竹鄉紅瓦鄉等八單位計
共十九單位各該社已辦業務計有農民食堂公廩書報閱覽室代
等間事處擬辦業務計有農民診療所貸款及產銷合作等事項

(二) 改進西安社會服務處業務

本處所屬西安社會服務處係租賃西安北大街百樂飯店原
址及其隊具於三十三年十一月一日正式成立由本處先後撥
調辦及業務補助費二百九十萬元暫就生活人事文化三項服務
確立規程初以勸導和定俗能以業養業嗣以物價波動激烈每月
入不敷出虧累甚鉅現正積極調整人事改進業務并擬向社會部
省政府請求補助以資彌補

(三) 辦理優待抗屬

本處為確切明瞭本省出征抗敵軍人家屬遺孀及遺孀優待
令各情形起見曾通飭各縣市按照征餉生活狀況分赤白自給小
康三等詳確調查其戶數人數並將發給令各情形自起截至上年
十二月底止檢核等三十二縣呈報受領令各情形共計一八八七二
五百五十七人并檢核呈報等十四縣呈報共計優待金二
零七三零零九五元優待谷一六五四石八斗三升

(一) 籌設陝西省救濟院

參、社會福利

省政府原擬於上年五月間依照社會救濟法之規定將本處原屬之兒童救養院、盲童學校、女習藝院、廢產院、平民習藝等五所歸併成立陝西省救濟院，以擬其計劃規則及請究院址。計各所交接問題稍延時日至九月一日始正式成立院址。暫設本市東羊市街院長經選派宋尼宜充任該院及所屬共有職員四十三名共收養孤貧五四零名。

(二) 接辦省振濟會及民政廳災賑業務

上年八月十日省府第七十六次委員會議決議省振濟會裁撤所遺業務及民政廳主管救濟業務一併移交本處設科接辦。遵即擬具接收及設科辦法簽經省府第七十八次會議決通過。於九月一日正式成立第四科專辦救濟業務。計本省上年呈報夏災者有八十縣。經先後呈奉行政院撥發振款二億二千萬元。屢經有關機關集會討論。決定以一億五千萬元購辦賑濟。而以五千萬元貨種。旋以貨種已無必要。待經簽准合併辦理。賑振當即與田頌處會商購辦辦理。賑振辦法除以五千萬元撥充一二二區各縣自行購辦外。其餘一億四千九百九十九萬六千元計購小麥二萬六千七百八十五市石。俟提經省府會議通過。當可分區分縣配撥。款項辦理。上年冬振及本年春振其餘二千萬元配撥夏災。經勘定在八成以上。及秋災嚴重縣份。發放急款。計有渭城、郃陽等十七縣。業經省府第八十四次會議通過。電飭具領發放。又平民華陰潼關三縣上年水災嚴重。呈奉行政院撥發五百萬元。提經省府八十六次會議決定撥發平民一百八十萬元。華陰二百二十萬元。潼關一百萬元。已電飭各該縣具領配發。至本省各縣呈報遭

受災者。截至十月底止。共計六十四縣。局及市田糧處會同民財兩廳派委分往各縣。并擬本處根據各縣局呈報之災情。填具報告表。呈報災情。在案。當請中央撥發賑款二百萬元。以資救濟。未奉邀准。已再電請照撥矣。

(三) 辦理難民還鄉工作

上年四月准內政部及善後救濟總署令飭各縣市詳確調查居留難民人數及籍貫。經飭各縣遵辦。截至十一月底止。已據西鄉等四十縣市彙報。計處除十四縣并無居留難民外。其餘二十四縣共計九萬一千六百三十二人。關於難民還鄉所需款項及詳細辦法。經電准善後救濟總署。電復正在交籌辦理。并奉社會部電復其要點如下：(1) 發動社會力量辦理救濟。(2) 所需經費開列預算。(3) 擬具本省辦理難民還鄉工作計劃及扶助留陝難民復業計劃。併入本省復員計劃內。經估計關於難民還鄉衣食住行各項費用。共需國幣十六億一千二百萬元。連同醫藥用。一併請由善後救濟總署撥充。一面策動并督同西安、西寧、蘭州、省同鄉會協助辦理。其還鄉工作。於十月四日召集西安、省同鄉會復員協會負責人舉行座談會。決議以各同鄉會交議。本處後救濟總署及社會部迅即撥款。以資還鄉。用款及醫藥用品。並飭西安、復區各省同鄉會。查報各該省居留西安難民數目。

(四) 調整各難民收容所

省振濟會原有難民收容所七處。設於太市者四所。設於郃陽、槐芽鎮及寶雞、號鎮者各一所。共計難民二千零四十九名。每月發給大口一百元。小口五十元。又散居本市住外領給養難民九百九

十一名每月大口發給養四十元小口二十元及住平民住所者二百六十四戶不領給養本處自九月一日接收各縣所後擬擬具遣散及調整辦法發准省府即分別派員調查各所難民及住外領給養之難民中生活破綻者按現領給養數目發給三個月給養作為遣散費其餘難民生活極困難者擬少發給給養直至辦理完竣難民返鄉之時併發遣送又以各難民所管理員教員在省振濟會管理期間為三人至六人不等而住外領給養難民及平民住所竟無人管理業經請准將設在本市之第一二三四難民收容所各設管理員一人其餘三所各設管理員辦事員各一人並增設專管住外領給養難民及平民住所之管理員一人均由省振濟會和吏各所職員內遴選留用計由三十五人減為十一人被裁人員一律查遣

這是上年八月至十二月本處工作彙報大者特要報告如上抗戰勝利復員救濟工作急待推動今後本處主管業務日加繁重還望各位先生不吝指教幸甚幸甚

十一、陝西省地政局劉局長培柱報告

王議長李副議長，諸位參議員先生：本人來作地政施政報告，去年八月以前的地政情形，已於去年八月參會中報告過了，本人今天要報告的地政情形，是從去年八月到十二月的施政情形。我們已經提出一組書面報告，想來諸位先生都已看見過了，凡是書面報告上已經有的，我想不必再在這裏再提諸位先生的寶貴時間，我在這裏口頭報告的，只是把各

種工作歸納的加以說明，或是書面上未能詳盡的再來說：

一、地籍整理 地籍整理是一切地政工作的基本工作，地籍整理的工作，可以分做三大部門，一是測量，二是登記，三是估價。本省地籍整理工作現在已行完的只有九縣六十三城鎮和一個西安市，合計面積，還不及全省面積的百分之五〇去年八月到十二月，作地籍整理工作的縣份，計有長安，咸陽，寶雞，鳳翔等四縣，長安是復辦登記工作，因為起數過多，怕要今年六月才能完成，咸陽是測量登記估價一齊作來，因為縣境較小都在十二月底分別完成了寶雞作的是戶地測量也於十二月底完成登記和估價現才預備開始，鳳翔作的是三角測量，圖根測量和導線測量也於十二月底已經完成，現正籌備開始戶地測量，又富平的三角測量也於十二月間開始了，——這就是去年八月至十二月間我們整理地政工作的大概情形。至於已完各縣市的經常工作如土地移轉，變更，改正塗銷等等登記工作，自然也在依法進行，不必細說。

二、扶植自耕農 我剛才說過地籍整理是地政工作的基本工作，扶植自耕農就是地籍整理以外的一項地政工作了。我國扶植自耕農的土地政策是以總理耕者有其田的主張為唯一根據，扶植自耕農有兩種方法，一種叫直接扶植，是由國家買得土地再直接授給沒有土地或土地不足的耕者，另一種叫間接扶植，不由國家收買土地而由國家通過銀行把錢借給無地農民，或耕地不足的農民，由他們向地主去自由收

買。本省採用的是第二種方法——即間接扶植，去年由本局呈請省政府商同中國農民銀行貸款九百萬元，以作扶植自耕農，我們選定的施政區域是三原和高陵，三原六百萬元，高陵三百萬元。截至去年年底，高陵三百萬元早已貸完還在要求再貸，三原到十二月底還未完全貸出，現在想已貸出了。貸款的方法，係由本局核定應貸款農民人數由農行直接派員往貸本局只負責配考核的責任。

三、處理地權糾紛 處理地權糾紛也是本局的經常工作之一。因為我們是以農立國的國家，人民的財產十之八九寄託在土地上面，所以民間糾紛，以地產糾紛為最多，甚至有控訴連年不能解決的，去年度本局所解決的地產糾紛，如朝邑徐少南案，西安市苗少安案，平朝十頃灘地糾紛案，都是比較重大，連年不能解決而經我們依法妥慎解決了的。

四、改善租佃制度 理想的土地制度是耕者有其田，但在土地私有制度確是日久的情況之下，要耕者有其田，不是一時所能辦到的，在沒有完全辦到耕者有其田以前，租佃制度，實在無法取消，既然無法取消，我們就應當就現有制度加以改良，一方減少佃農的痛苦，一方扶助佃農使他逐漸走上自耕的道路，關於改善租佃制度土地法上已有詳細規定我們除依法執行改善事外並曾擬定陝西省保障佃農辦法於去年呈奉中央核准飭各縣遵辦。總於九月三日慶祝勝利籌議中提及推行二五減租，並經行政院擬定辦法公佈各報。二五減租，因是佃農的莫大福音，但行之不善不但惠及不

民而且容易惹起各種騷擾，民國十七八年廣東湖北浙江等省實行的經過就是前例，本局為慎重起見，見令以後立即發動研究，並分電各縣令其呈報當地現行租佃情況以作釐訂本省實施，二五減租的參考以期確能惠及佃農。

其他如墾荒，訓練地政工作人員，協助軍委會徵收飛機場用地等等因為時間關係我想不必再報告了。地政是福國利民的一個新政，但是關係重大而推進艱難，本人又並是本省人，在諸位先生前大半都可稱後學，還希望諸位先生隨時指教以匡不逮呢。完結。

十三、陝西省田賦糧食管理處任處長師 尙代表楊副處長鴻斌報告

議長副議長各位參議員：

本處主要業務收儲運交情形業詳書面報告茲再將比較重要及書面報告未列各點特別提出報告與

諸位先生

一、關於軍糧運交方面

1. 三十三年度已撥未運晉糧三萬四千包已分電中央及閩省轉請由晉方自運

2. 三十三年度北運陝糧四千包及軍粉等已請兵站自運

3. 三十四年度運運運輸已請中央提高運費標準長途運輸運費已由任處長赴滬呈請中央准按市價

徵糧輸力

二、代一五戰區各案購糧一律停購並請 中央核准嗣後不再在本省委購軍糧業經糧食部三十四年十月二十七日有配軍電復准在案

三、本省歷年舊欠田賦已由本處承辦府稿以富二賦字第三二二三號呈請 行政院並電請 糧食部准予悉數豁免以恤民艱惟尚未奉復

四、擬辦復查更正

1. 已擬具陝西省辦理土地復查更正辦法二十五條前經函送省臨參會核議並簽報 省府咨送 財糧兩部請款一俟部復即飭縣籌辦

2. 本辦法特點

- (1) 按保公法挨戶查核複丈複查更正
- (2) 辦理複查更正業務時須請黨團及縣參議會派員參加監證以示公開
- (3) 目標——務求賦分正確科則平均產權確定

五、簡化機構

- 1. 裁撤聚庫——自抗戰勝利後立即依照各地軍糧業務繁簡將南鄜第四安廬第五澄城第六鳳翔第七渭南第十興平第十一各縣聚庫予以裁撤
- 2. 裁撤各縣鄉鎮辦事處——在三十四年度開徵以前各縣設置密集或較近之辦事處分別裁併或改銷全省共裁辦事處八十一處員丁一千三百六十九人

總之本處自任處長後任後確已向清除積弊之途邁進惟以田賦業務繁重員司衆多容有監督不周之處尚希 諸位先生時賜匡正無任企幸

十四、陝西省地方行政幹部訓練班汪教

育長震報告

議長副議長各位參議員：

本黨訓政目的在訓練人民行使四權以達到還政於民。但廣土衆民，如不普施訓練，難收訓政之效，故自二十八年起訓練工作遂形成一定之制度，中央設訓練委員會計劃訓政執行訓練，設中央訓練團直屬於本黨中央執行委員會。省設省訓團，直屬於中央執行委員會訓練委員會及內政部，執行省級訓練，並督飭區縣辦理訓練。區設區訓練班。縣設縣訓練所，均直屬於省訓練團。執行訓練，辦理輔導，茲將本省歷年辦理經過及改善情形，略今後施政方針與三十五年度計劃要點，分述於左：

一、歷年辦理經過

(一) 關於省訓者：民國二十九年六月，本省成立地方行政幹部訓練委員會，開始辦理訓練，三十年十月成立省訓練團，三十三年三月奉令歸併於中央職、團改設訓練班。另設省訓會，主管本省訓練。三十四年七月奉行政院令，以本省為後方完整省份之一，訓練工作，應予重視，幹部訓練工作應由中央職、團劃出，獨立設置地方行政幹部訓練團，並

將現設之省訓會及各地訓練所，自十八日適值中央職幹團聯合結束，乃將該會各組中，一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百、一百零一、一百零二、一百零三、一百零四、一百零五、一百零六、一百零七、一百零八、一百零九、一百一十、一百一十一、一百一十二、一百一十三、一百一十四、一百一十五、一百一十六、一百一十七、一百一十八、一百一十九、一百二十、一百二十一、一百二十二、一百二十三、一百二十四、一百二十五、一百二十六、一百二十七、一百二十八、一百二十九、一百三十、一百三十一、一百三十二、一百三十三、一百三十四、一百三十五、一百三十六、一百三十七、一百三十八、一百三十九、一百四十、一百四十一、一百四十二、一百四十三、一百四十四、一百四十五、一百四十六、一百四十七、一百四十八、一百四十九、一百五十、一百五十一、一百五十二、一百五十三、一百五十四、一百五十五、一百五十六、一百五十七、一百五十八、一百五十九、一百六十、一百六十一、一百六十二、一百六十三、一百六十四、一百六十五、一百六十六、一百六十七、一百六十八、一百六十九、一百七十、一百七十一、一百七十二、一百七十三、一百七十四、一百七十五、一百七十六、一百七十七、一百七十八、一百七十九、一百八十、一百八十一、一百八十二、一百八十三、一百八十四、一百八十五、一百八十六、一百八十七、一百八十八、一百八十九、一百九十、一百九十一、一百九十二、一百九十三、一百九十四、一百九十五、一百九十六、一百九十七、一百九十八、一百九十九、二百。

經費依法由國庫開支。

(二)關於訓練所者：區北一、二、三區情形不同，於專員公署所在縣成立各縣聯合訓練所，四至十區各縣及西安事先後成立縣市訓練所，二十四年三月並依三十三年度奉省行政會議決議案，成立四至十區各區訓練班。其所在地之縣訓所予以裁撤，其應訓一部則由區訓練班訓練。聯訓所，區訓練班，縣訓所之主任，或所長，由專員縣長分任。縣訓所教育長，除五六等縣由縣政府秘書或民政科長兼任外，其餘各縣，均由省訓團考選合派人員派充，所有總務、教務、各股股長及軍訓隊長，則由縣政府財政、民政、教育、等科長，縣財委會主任委員，及國民兵團隊長，分別兼任。以資樽節。各區縣班所經費，均支縣款，三十四年二、三、七、八、十各區縣班，因夏旱嚴重，為感惜民力，其經費減派人員，並停止訓練者共五個區訓練班，三十個縣訓所。無災區縣則照常辦理，以資因應。

(三)訓練人數：省訓團團縣級幹部、區訓練班團訓練幹部、縣訓所團訓練中幹部。本省應訓練幹部估計約十八萬人。自民國三十年開始訓練截止三十四年底，計省級訓練舉辦十一期，結業學員一四九二七人。區縣級訓練結業學員八三七〇七人，省區縣三級共計九八六三四人。

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

二、歷年訓練情形

本省訓練均係依中央法令，並參酌地方財力及實際情形，切實辦理。訓練專業常見規程，對於健全各級幹部，配合行政，增進效率，似均有裨益。惟因各縣情形，各有不同，以致進行未能完善，茲將發生在房不免。歷年就職所及隨時力圖改進。茲將數端分陳於下：

(一)關於膳食及服裝者：各區縣訓練常用八費，事務費，訓練費，及學員副食費等。雖均經列入縣預算。學員食費，則依法由學員自帶。服裝自備。祇以戰時物價劇漲，原定費用多不敷用。自備服裝，有欠整齊，間有鄉鎮保或財委會同意，另向民間派款項或製製服裝，以資彌補濟用者。論事實固屬需要，但於法令實有未合，且加重人民負擔，政府尤所不許。故每每呈報，或有查究。均經駁斥，以符規定。

(二)關於人事者：各區縣教育長最為重要，本團歷年公告考選，並經訓練合格後，始行派用，惟教育長須與民意機關及黨政團互相配合，其有人地不宜者，均隨時調整如有不稱職或貪污者，一經查明，無不從嚴懲辦。計三十四年度因案撤職者四人，停職者二人，調省者一人，調省者一人，總期以品學兼優人員辦理訓練。

(三)關於訓練任用考核者：(1)各縣訓練，常因辦理不周，不能如期如數報到，甚或冒名頂替，多方規避。(2)各科教官皆係各機關人員兼任，時有隨便缺課。(3)

訓練與行政配合不夠，以致訓者不必用，或用者不必訓，（4）結業後考核欠密，故人不能盡其才，才不能盡其用，被訓者所受訓益甚微，實非作歹或變本加厲。凡此弊端均迭經通令告誡，正取締。已。進步。以上各項，不過舉大者，惟以其月難周，監察有限，其他流弊之發生，或仍所難免耳。

三、今後施政方針及計劃要點

抗戰勝利後所有戰時機關及事業，均經明令裁撤停辦。論者謂訓練機關，亦應裁撤停辦但依據 總理遺教 總裁訓示，及中央法令，訓練事業固不屬於戰時，即平時亦應辦理，當此訓政即將結束，憲政尚未開始之際，更應加強辦理。故訓練幹部，中央列入全國三十五年施政方針。上年十一月曾奉中央訓練委員會令，本年各省普設省訓團，及區縣訓練班所。訓練目標，在維護統一，完成復員，促進地方自治及推行建設。內地各省並應舉辦複訓。查本省。訓人數十八萬餘人中，除已訓練九萬餘人外，雖僅剩八萬餘人，惟最近客籍查報，尙共有十五萬人，其原因：（1）因歷年人事異動頻煩，（2）因上年鄉鎮以下人員全部民選更迭更大，（3）民意代表尙須學習。三十五年自應繼續辦理，惟訓練事業，需費較鉅，本省財政困難，民負已重，自不能不力求節節，更鑒於各級訓練之發生，有由於制度不良者，有由於人為不誠者，省訓團自三十四年九月成立後，即詳加檢討，擬自三十五年起，針對事實，確定施政方針，切實改進。謹將

要點分述於下：

（一）確定訓練計劃

按照本會未訓幹部十五萬人，預計在三年內訓練完畢。本年內特別側重於自治、復員、建設、幹部之訓練。省訓團擬訓民政、財政、建設、教育、水利、社會、會計、合作等各種幹部，分三期訓練，每期二百四十人，年計七百二十人。各區縣訓團鄉鎮保甲等幹部每期八十人至一百六十人不等，本省縣訓所三。縣市訓所六十六訓團人數共為五六、五六〇人。

（二）調整區縣機構

四至十區訓練班，三十四年度經費，由各縣攤籌，諸多不便，窒礙難行。自三十五年起一律裁撤，恢復當地縣訓所，稱為某某區某某縣示範縣訓所，至一、二、三區縣訓所仍照舊辦理。

（三）緊縮各級編制

各區縣市訓練所，一律緊縮，各所官佐最多者二十四人，最少者八人，所有人員一律專任，以加強工作效率，較之去年各減三分之一。

（四）充實幹部人才

為配合地方自治，各縣教育長擬加考核，汰劣留良，並舉辦第四屆教育長甄選講習。注重選用本省籍優秀人才。所有各股長、訓導、隊長，均由省團規定任用標準，及程序，由省團核准委用薪資與拔與才。

（五）嚴禁額外攤派

各區縣市團練所需軍務費，教育費與員副食費等，按照物價由省規定標準，列入縣預算，送由參議會審議，呈省核准，由縣執行；藉以減輕學員負擔。並嚴禁鄉保長額外攤派。學員服裝併入各縣整裝等服裝由縣統籌辦理，如有藉故浮支另攤，絕對從嚴懲辦，俾希民意機關協助檢舉。

(六) 努力革除流弊

各縣訓練對象，飭各縣編造應訓名冊。指名調訓，每結業合格一名，即註銷一名，以資清查，調訓時各級訓練機構，應組織甄審委員會，審查學員資格。結業後凡合格者，仍回原職，優異者提升，不及格者降級，或免職，送由行政機關核辦，俾任用與訓練互相配合，凡貪污土劣及不稱職者，絕不使混受訓。至于自替及遲到者，並定懲罰辦法。

(七) 加強學員輔導

各縣受訓結業學員一律成立通訊站設於縣訓所，以教育長為書記，專員縣長及名流正紳為指導員，站下設通訊小組辦理學員生活、工作、進修等項輔導。以其成績治蹟縣政府考績參考。使訓練與自治行政打成一片。

結 論

綜上所述本省自三十年成立省訓團以來，無時不在改革進步中。例如訓練單位逐年增加，由少至多，編制人數逐年遞減，由多至少，訓練人數逐年加多，訓練費用逐謀樽節。惜以人力財力及款項未能完竣，今後當本諸中央指示，地方需要，以本省人才辦理各縣訓練，以經濟科學的方法，訓練幹部，以合情合理的訓練、選拔人才，使訓而能用，用有效果，而成為行使四權，推行四權的主要力量，以達成本黨建政於民的目的。惟工作艱苦，責任繁重，尚希 諸位先生多加指教。

十五、陝西省水利局孫局長紹宗報告

議長副議長各位參議員先生：關於本局各項工作情形已有書面報告送達貴會議再口以補充報告如次：

第一、關於已成未成及擬修水利工程情形：本省水利工程自十九年冬涇惠渠興工起迄三十四年開十五年內已完成涇渭梅黑泔漢褒等七渠灌溉面積共達一百八十餘萬畝灌溉區域包括涇陽高陵三原富平臨潼鄠縣扶風武功興平咸陽岐山營屋沔縣褒城南鄭城固等十六縣至現正施工尚未完成之水利工程計為灤澤澤定四惠渠其工程現況暨貸款情形如附表(一)(二)

(附一) 各渠工程進行概況表

渠 別	預計灌溉面積	開工日期	預計完成日期	已 完 成 形 狀	備 註

渭惠渠	16,000市畝	30年9月	31年6月	32年	引水工程已全部完成輸水工程 東河工程已完竣50%橋 梁工程已完竣大半	全	上	因工程未竣 用款未批 各工程進行 到預計日期
渭惠渠	23,160市畝	30年9月	31年6月	32年	引水工程已完竣輸水工程 渠土方及建築物皆已完竣第二 渠土方已完竣輸水工程及物 第三渠土方已完竣30%輸水物 完成一部份	全	上	因工程未竣 用款未批 各工程進行 到預計日期
渭惠渠	10,000市畝	32年3月	33年6月	33年底	引水工程已完竣輸水工程 土方已完竣40%橋梁工程 已完竣10%	全	上	因工程未竣 用款未批 各工程進行 到預計日期
定惠渠	40,000市畝	31年3月	35年6月	32年	引水工程已完竣輸水工程 已完竣35%	全	上	因工程未竣 用款未批 各工程進行 到預計日期

(附二) 各渠貸款表

渠別	三四年度以前累計貸款數	三五年度擬追加貸款數	共計	備考
渭惠渠	259,192,977.64	435,043,022.15	694,235,999.99	

位 惠 渠	180.8.8.687.85	136.275.870.55	267.079.560.40
邊 惠 渠	182.840.4.4.18	280.159.595.27	413.000.000.00
定 惠 渠	104,129,466.52	121.369.089.04	225.495.555.56
計 總	619.063.538.04	972.847.577.01	1.552.811.115.95

三十五年度擬辦水利工程如附表(三)

(附)三十五年度新興水利工程預算總表

號 別	渠 別	灌 溉 畝 數	預 算 總 價	三 五 年 度 擬 貸 額 數	備 註
1	消 惠 渠	115.000二十畝	4:0.000.000元	225.000,000元	二年完成
2	冷 惠 渠	40.9000市畝	180.000.0.0元	18,000.000元	一年完成
3	濱 惠 渠	2.9.588市畝	172.000.0.0元	172.000,000元	一年完成
4	得惠渠及六渠及擴建工程	50.000	330.000.000元	230.000,000元	一年半完成

查 計 236,885,000.00元

797,000,000元

以上列舉的是本省已成未成及擬修水利工程及分佈之情形
 第二要報告的是正在施工各項工程之困難情形：各項工程推
 進之困難除陝北定惠渠另有特殊情形以外有一個共同的困難
 就是貨 的漲事自抗戰以來所有全國水利工程均由貸款辦理
 但貸款手續極為繁複而物價則逐日上漲工程預算把握不住因
 之核定之貸款數額與工程推進之需要永遠配合不上各渠工程
 計劃預算向須於先一年七八月間擬定呈請水利委員會轉貸
 款機關核定而以三 額繁複致月不 即使於年度開始時即行核
 定已逾時數月已失時效而貸款又須按月分撥更誤時機何況貸
 款之核定恒多延至年度開始後四五月間逾時殆將十月物價已
 增高若干倍以致所領之貸款僅能完成預定計劃十之三四其未
 完部份勢須另請追加增貸又以種種原因多未能獲准結果所有
 工程推進 滯原定兩年可以完工者勢須延至三年甚或四年五
 年曠時誤事莫此為甚雖經各省水利機關一再建議請求簡化貸
 款手續要顧及事實按照工程實際需要以撥而結果僅手續上稍
 為改善至按照工程需要撥款始終未能達到目的與我們所
 要求者相距甚遠例如 省三十四年度渭河淤定四渠工程核定
 貸款二億二千餘萬元三十四年九月、十月間擬定之預算則以物
 價漲幅上漲極端遂請追加未獲准直至十月間始撥按三十三
 年度請求增加之數增貸二億八千餘萬與實際需要之數相差數

倍以致各渠工程均不能按照計劃限期推進各項工程不能配
 合這是工程遲慢之主要因素至於在抗戰時期交通工具建築材
 料及勞工之缺乏固亦影響到工程但非主要的並且可能順利
 解決至於陝北定惠渠除受貸款之限制外又加環境特殊工料運
 輸工款接濟時受阻阻加洋 之被扣工款時感不敷又加以
 三十三年農行以貸款緊縮停止該渠貸款為無救計省府一省銀
 行借貸一千五百萬維持工程最低之需要所以定惠渠工程推進
 更為遲滯自三十二年渠首工程完竣放水後僅能灌溉渠首附近
 之農田現已變更計劃儘可能先完成上段工程可溉田 萬畝

以上係渭河淤定四渠工程因 款事推遲遲緩之大概情
 形本年度四渠工程共需貸九億餘元如最近核定撥到預明於本
 年夏季可以分別趕工完成

此外還有一個定惠渠工程係由中央主辦不屬本省然為本
 省三大水利工程之一關係本省民生至鉅故為本省計須儘量協
 助現在工程最困難之第五號 洞只剩一百二十公尺原定計劃
 可於本年一、二月間完成因在宋處長督飭趕工時只求速通既
 未 石泥又未運出八月底大雨三月數井被淹連泥車水修理毋
 場費時數月最近情形有如上述
 第二、已成各渠管理情形

本省已成河渠每段長若干里，其渠係於二十四年五六月間以天旱水小，本省十餘年所積，致人民因水漲發生糾紛起見，由各渠管理情形摘要述之於後：

(1) 渭惠渠平時可放每小時十九立方公尺，本年六月下旬及七月上旬渠水量僅有每秒五、八立方公尺，致第三、四支渠人民因爭水而發生糾紛，經省政府根據報告及調查事實分別處息，再該渠工程完成最早當時清丈註冊為逸人民誤會故奉令將灌澆面積係按舊畝計算三十三年以渭陽縣臨時參議會請求按市前計而本局又以市前制為政府執行統一辦法故列入渭惠渠管理局三十四年度中心工作，飭其按市前計算以期一致，刻已由該管理局辦理中。

(2) 渭惠渠第五段水位低下，且係與平咸陽兩縣界本冬夏季用水緊要時地方人民曾有發生小衝突，旋經省政府令飭渭陽縣該段渠情形依法妥為處理。

(3) 梅惠渠在當水時渠水量為每秒八立方公尺，水三十四年五月上旬及六月上旬渠中僅能放每秒一、八立方公尺，水天旱水小，四十年來第一次（係該當地鄭老口述）正值稻插播時期，又以岐郡兩縣人界岐上廊下兩縣界劃分起糾紛，旋經主席電話岐郡兩縣縣長及第九區專員並由主席親自馳往會同召集雙方當地紳民開會和平處息，幸未演成械鬥慘案，祇以該渠原係整理石頭河舊

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

有水利工程係經省議會撥款工程局主任於三十一年一月由本局奉命辦理，各支渠當時係以工款籌辦，未能整理清楚，又係按舊畝計算，人員原有地畝稍有出入，致人民時生誤會，本省發給後即飭該渠管理局切實調查更正，並按市前清丈三十一年十月間由本局派員將北各支渠分別勘測，以期澈底整理，並令該渠管理局中一俟計劃擬妥，即簽請省政府核示。

(4) 黑惠渠係整理黑河舊有水利工程，亦係由經濟部涇洛工程局主辦，三十二年三月交由本省接管，數年來尚稱順利，祇以該渠工程亦係限於土款，兼因抗戰時期材料困難，工程難期，歷年三十四年九月以洪水暴發，兼有上游沖下，不料甚多，致大壩坍塌，毀三段，前已擬具修復計劃，經省政府撥款招標，預計本年三月底農田用水前修竣。

(5) 渭惠渠工程係整理舊有水利，上年八月十五日以該渠工程大部完成，為便管理計，奉命將工程處改組為管理局，清丈已畢，刻正辦理註冊，中三十四年尚屬平順，幸無發生糾紛。

(6) 褒惠渠亦係整理舊有水利，上年十月以工程大部完成，為便管理計，已奉令改組為管理局，清丈工作已告竣，刻正按照市前清丈註冊，惟該局前以往註冊工作，人民有限未辦，為早日清竣，並確切分配水量計，會請註冊費，依照原呈准數目，加請省政府，以正區抗戰結束，人民困苦，已令飭該渠管理局，按照原核定數目（原有水田註冊費每

款十元新水田每畝二十元)收費暫毋庸議並分令該渠有關各縣長督催人民速即辦理註冊手續限於本年五月底註冊竣事

(7) 甘惠渠。屬新成原計劃可灌地三千餘畝。十四年已實灌二千二百餘畝人民以地驟變為水地收穫倍增故對協助渠務甚為踴躍

第四關於滄、涇、梅、黑、洪五渠水費及漢襄兩渠工程費徵收情形

(1) 各渠用水以每年十一月一日至次年十月底為一灌溉年度各渠放水均有定章及灌流面積及農作種類並實有水量妥為分配每屆灌溉年度終結後即由本局及財政廳派員會同各渠管理機關查核全年用水時間統計稽核各表並召集全渠水老詳詢全年實際用水情形及灌溉畝數妥為詳訂水費等級(章程規定係以斗為單位)經水老認為公允後簽名蓋章會呈省政府核定後規徵收數額令縣政府征收由財政廳負責催收款由各縣政府逕解省

銀行存儲由本局按照核定水費支出預算簽請省政府核撥撥發三十二年係按實價折扣(附表四)三十三年按三十二年所定徵實折價數加兩倍徵收三十四年度水費現正由財政廳主持與農業改進所及田賦處並本局商訂簽請省政府核定中

(2) 漢襄兩渠工程係由四行貸款興修三十一年先後放水灌田後省政府為早日還貸款本息計決定由三十二年起按實灌畝數先行徵收工程費三年不另徵收水費其收費標準分為原上水田原中水田及增水田三等(原上水田每畝六十元原中水田每畝八十元新增水田每畝一百二十元)三十三年至按三十二年規定數目收征惟以三十二年漢、襄、兩渠貸款不足未完工程無法完成已將征收工程費撥作工程應用三十四年征收數現正由財政廳農業改進所田賦處與本局商訂簽請省政府核定中

(3) 各渠工業用水(附表五)

附(四)三十二年各渠應徵水費徵實折價一覽表

渠別	地等	每畝征實功類及數量	折征單價	每畝折征價	備	致
涇涇南渠	一等水地	棉花十五兩	每斤48元	每畝折征45元		

	二等水地	棉花十兩	同	每畝折徵3元
	一等水地	棉花五兩	同	每畝折徵15元
梅畧兩惠渠	一等稻田	小麥六斤	每斤10元	每畝折徵60元
	二等稻田 一等水地	小麥四斤半	同	每畝折徵45元
	二等水地	小麥三斤	同	每畝折徵30元
	二等水地	小麥一斤半	同	每畝折徵15元
附註	各渠園地	一律按七 五元徵費		

附(五)三十四年各渠工業用水統計表

渠名	工業廠數	備	考
涇惠渠	新式工業五家	內中有軋花廠一家粉麵廠二家榨油廠二家	

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

渭惠渠	新式工業四家	內中其先有榨油廠一家粉麵廠九家日本投降以物價暴跌影響最近營業者僅四家粉麵廠
梅惠渠	新式工業九家	內中有紡織廠四家造紙廠二家機米廠二家粉麵廠一家
	新式工業九十家	磨麵碾米均為當地農家附辦
黑惠渠	新式工業四家	內中有紡織廠一家粉麵廠二家榨油廠一家日本投降以物價暴跌影響最近僅存紡織麵粉各一家
	舊式工業三家	磨麵碾米均為當地農家附辦
襄惠渠	新式工業一家	內分粉麵碾米各一部營業甚佳
附註	<p>1. 新式工業共計馬力五百九十二匹 2. 舊式工業共計水輪一百零二座 3. 各渠工業用水三十三年每匹馬力每月徵費一五〇元舊式座輪每月徵費六〇元至三十四年度工業用水徵費額數本局正與財政廳商訂簽請省府核定中</p>	

以上所報告的是本省水利事業之大體情形由這報告裏有兩點是關係本省水利前途的：一是興修工程迅速完成一是一成工程之妥善管理關於第一點關係所在是貸款與工程不配合請求各位先生共同呼籲要改善貸款辦法貸款數額必須按照工程進計劃實際需要發給則工程一定堅預定期限完工關於第二點已成工程之管理，第一個問題重要的多如管理的好則利益可以永久管理的不好可能很快的歸於破壞鄭白渠之成爲歷史這是我們最好的殷鑑水利事業在吾國尙屬創設有良法成規本省各渠之管理法，隨時有研究改善之必要而各渠有一個共同缺點是地多爲管理最大之困難每值夏季水少時各渠必因水少而起強者截流更有不肖之輩乘機盜水擾亂水政根本補救之策是增加水量但目前治法令各管理局查不肖

份子無幾每值夏季用水緊張時期由局派員分赴各渠監督放水並增加羣人民組織共同監督以免懷疑而昭大公

本省水利事業甚多在這十五年內所作的甚極小的一部份謹將大概情形擇要的報告給各位先生自己很坦白的承認失當

的方面有的甚因為能力不夠的是處於被動無法克服的宗毫不掩飾的報告出來誠懇的請各位先生糾正指示改善對於外來的困難請求各位先生共同呼籲不特是主辦水利的困難可以解除我們為人民謀福利之共同目標亦就達到

六、一般詢問

甲、關於口頭詢問及答復

一、關於省政府詢問及答復

一、省參議員統志問：(1)祝主席前任之初曾云主陝後當轉移過去不致風氣建立民主政治迄逾兩載就本席觀感雖較前差勝一籌但仍未能達吾人之理想如成立民主機構此等表面工作雖一再嚴限然終未完全達到預期目的未免失却實質希望以後仍屬以誠去做不必從事敷衍(2)前臨參會第二屆第五次大會本席曾提議欲達本省禁毒目的必須清除毒品之來源蓋來源斷絕則人民雖欲吸食亦不可得但聞最近人民因吸食毒品觸犯法網者仍屬不少究竟是否項毒品是否本省舊存抑或為外來政府律否保證本省并無外來毒品以及官吏有無包庇情事如果不能保證應請特別注意(3)再最近本市搶案迭出省會所在地猶屬如此其外縣情形可想見應請飭負責治安者特別注意

祝主席紹周答：建議各項當即接受至辦理禁毒保安及成立民意機構各項施政情形當另以書面答復

二、楊參議員森如詢問：瀘關為西北門戶入陝要道但以地面狹小支離浩繁人民所受痛苦實不勝言且此次戰爭本省所受損失尤以瀘關為最重在此戰後復員之際應如何建設新瀘關仍須仰賴賢明政府

祝主席紹周答：當予注意

三、趙參議員恩如詢問：戰後建設問題實屬刻不容緩關於今後經濟建設問題為目前重要工作陝省在目前中國所佔位置至為重要其建設工作必須政府以全力赴功并於政策上有確定之計劃提出以便向中央力爭不知政府在此項政策上有無詳確計劃布告予以答復

祝主席紹周答：容以書面詳細答復

四、田參議員荆璠詢問：頃聞祝主席報告五日晚接第四區電話商山一帶所據之匪匪同編派人向西荆工路警備司令部投誠此項消息傳來惟盼早日實現再商南縣現有特殊困難情形無法解決此種特殊困難請主席予以報告時間

祝主席紹周答：容以書面答復

五、王參議員廷勳建議(1)商縣歷年被匪盤據人民所受痛苦實不堪言應請政府加注意俾免滋擾極資保障良民(2)商縣龍駒寨開辦將設縣治之說如果現諸事實似得加重雙方負擔應請慎重從事

祝主席紹周答：書面答復

六、楊參議員森如詢問：中央明令停止徵兵人所共知但風聞若干縣政當局仍有假借名義繼續徵調丁並擾民間不無怨言究竟有無其事并且原因何在政府是否有所應聞或澈查法辦請賜解答

祝主席紹周答：容以書面答復

七、王參議員岱安詢問：自抗戰勝利後中央明令停止徵兵人

民莫不歡騰但身近如補充自衛隊補充保安團各縣以代招
募方式又演成拉兵情事詳情詳然以為抗戰既已勝利而人
民仍不得安居樂業希望不切實施以資滋擾

祝主席紹周答：容查明後辦理

八、王參議員鴻憲建議：現在各地貪污已成風氣岐山前任縣
長劉永德貪污不法結果處以無期徒刑繼任嚴縣長到任後
竟變本加厲其貪污之事實較劉縣長尤甚經該縣士紳及
黨團共同檢舉結案僅予撤職處分又前任國民兵團副團長
宮保誠無惡不作雖經檢舉管押亦未見若何處分似此懲治
貪污殊失人望

祝主席紹周答：懲治貪污政府實具最大決心只要證據確鑿政
府自當依法懲辦王先生建議容查明後辦理

九、李參議員正馨建議：(1)現在各縣縣屬甚廣若不嚴加
整頓其(2)政府所派私營整頓其大綱後派道
應請注意其行為

祝主席紹周答：建議接受

十、張參議員學謙建議：周：黃陵縣保安大隊長周官之勤務兵強
毒婦女并槍殺民人希切深內
臨參會要求各點迅予(

一)嚴辦主從各犯及直接負責長官(二)從優撫卹死者
家屬及保障其安全(三)切實整飭保安後備隊紀律

祝主席紹周答：容查明後辦理

十一、魏參議員濟生詢問：(1)各飛機場工程款項收支賬
目是否公佈并呈報省府備查(2)清煙毒應嚴懲執

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

行禁煙人員之受賄與裁職

祝主席紹周答：以書面答復

十二、程參議員良乘建議：查三十四年夏季雖經主席負責核
減成數人民自屬感激但對秋田未曾注意似美中不足
應請對徵稅糧被災縣亦予以合理核減以免向隅

祝主席紹周答：容飭田縣處核辦

十三、李參議員鴻超詢問：各縣軍法官對於處理煙毒案件多
與緝私人員上下其手輕重倒置影響禁政甚大應請注意
再沿疆各縣保安隊包庇私以私煙毒未能依照計劃肅
清併請注意再彌縣人民負擔過重此次請減沿疆十七縣
負擔那縣并未列入請飭屬列入

祝主席紹周答：當予注意

十四、葉參議員潤棠詢問：大荔除其各種負擔外又須負擔河
防按黃河為國防事業自應由國家負擔在戰時人民為應
付全面抗戰忍受不盡現在勝利降臨應請注意善後救濟

祝主席紹周答：當予注意

文詢問及答復

二、關於民正

一、劉參議員濟生建議：本省東治距離清遠清遠
因多屬人為因為過去人民檢舉縣長貪污上級政府
不理或由甲縣調至乙縣此種辦法似屬不合查以
民意機關檢舉縣長貪污應儘量接受查明依懲處並
各縣長於交代清結後再行離職以期吏治臻於清
樹立良

奸風氣

蔣廳長堅忍答：意見接受

二、黃參議員統詢問：(1)任用縣長應何標準(2)軍強

縣長王憲會過去在沔縣因案撤職在陝不洽輿情究竟有

何政績依然任用(3)王憲會在寧靈縣拘捕縣參議員

劉甲三抑抑釘縛省府有所知否其所藉口之共黨嫌疑有何

考據能否證實政府會不撤究

蔣廳長堅忍答：(1)任用縣長是有其標準其標準另以書

而送達(2)王憲會本人過去不知其行為如何此次任用

係即其在第六區專署任秘書時尚能矢勤矢慎故也(3)

軍強縣長拘捕參議員劉甲三事容查明後答覆

三、劉參議員傑輔詢問：前隴縣縣長蔡紹牧業經離職三月交

代尚未清結應請主管廳依照交代條例切實注意以儆將來

再前永縣縣長雷震甲貪污案應請明白說明

蔣廳長堅忍答：意見接受至雷震甲貪污容查明後以書面答復

四、吳參議員慶南建議：請即裁撤副保長以輕民累

蔣廳長堅忍答：裁撤副保長一事容研究後再行辦理

五、董參議員輯五詢問：部隊待遇地高各縣對於軍隊低價供

應柴料等如何停止徵發查實難縣戰時所設之補給站現

仍存在對於地方軍糧安團隊仍舊供應為減輕人民負擔

今後應由各部隊自行採辦

蔣廳長堅忍答：容查明後以書面答復

六、馮參議員毅詢問：康縣長云已查機關選舉幼稚本席代表

本會同人誓不承認

蔣廳長堅忍答：本人報告其意義係指一般人民之選舉并非指

貴會諸公而言請不要誤會

七、鄭參議員自毅詢問：關於展限禁吸時間固屬寬大但在限

期內政府應擬定一種辦法令其依限戒絕免其再蹈法網

蔣廳長堅忍答：意見接受

八、吳參議員惠騰建議：陝南近年來人民負擔過重痛苦已極

在抗戰時人民忍受已不必言現在抗戰已屆勝利而各縣機

構名目仍繁多其有經費而無事業費者以致事業不能發

展推行民受其苦若長此不加改善恐造成農村破產對於

建國工作殊難達到願請政府諸公注意

蔣廳長堅忍答：建議接受

九、李參議員正馨詢問：各縣地方供應軍隊馬乾上老發給價

格為數不少但實際上并未發給人民殊失政府發價之責應

請注意

蔣廳長堅忍答：建議接受并研究辦理

十、王參議員宏達建議：關於澄清吏治提出意見三點以供參

考(1)以後人民檢舉貪污無論有無姓名及鋪保均應一

律受理(2)凡受理貪污案件須派員調查時其所派人員

應予切實注意(3)政府辦理貪污不必專俟人民檢舉併

應自行辦理

蔣廳長堅忍答：意見接受

十一、王參議員鴻雁詢問：前岐山縣縣長嚴進貪污案政府如何處理請答復

蔣廳長堅忍答：容查明後以書面答復

十二、楊參議員北海詢問：山陽縣雷縣長種種貪污下勝收舉

山陽縣各界迭將其不法情形呈控上峯政府均懸而未理殊失人民信仰應請蔣廳長澈查辦理

蔣廳長堅忍答：已令第四區專員澈查辦理矣

十三、王參議員徵賢詢問：抗戰勝利以還僑員呼聲甚厲塵上

拘邑以逼近奸區情形特殊仍在動員狀態中現在大軍雲集徵運補給不減往昔舉其筆犖大者可分為二端茲臚

陳於左：一、馬乾徵購雜糧省補給會撥聯軍與縣政府及其高級軍官飭辦令駐軍團隊之每一營連可逕向

鄭鎮公所交涉鄉鎮公所分攤各保責由人民自送因而往往發生高秤浮收弊端及所謂「草料折價」怪現象間雖

有低價代價之發給人民鮮能得二、碼頭工程及零星軍品徵購如補堡材料燒草羊毛等除省令飭撥者外

依然照舊徵供更向鄉鎮保甲自由索取擾害甚大賠累不堪三、軍用服裝械彈糧煤炭等之運輸及小麥加工

已成日常課題鮮見省令飭辦品量既無確數需索可以隨意強徵開放更屬司空見慣不足驚奇以故民間凡能供輸

力之騾驢率皆出售以去僅留耕牛增加人民痛苦影響農村生產而毫無理由之墊賠更有非伊所慮者在也以上各

端政府能否採取有效步驟切實制止或籌謀改善辦法以恤民艱特鄭重提出貴詢請蔣廳長予以具體答復

蔣廳長堅忍答：以書面答復

十四、李參議員伯弓詢問：一、縣參議會秘書依法不得兼職

但應查究是否依法辦理二、縣參議會經費及生活費應從速明定俾得安心服務三、縣參議會行文必要時應不經過縣政府四、縣參議會秘書可否由各縣自行保

荐

蔣廳長堅忍答：以書面答復

十五、韓參議員一帆詢問：政府對共軍佔領各縣逃外難民如何救濟并如何保障

蔣廳長堅忍答：特區逃外難民政府已發給有救濟費并向中央呈請設法救濟

十六、楊參議員雲峰建議：各縣縣長交代大都注意財政但關於人民案件及其他重要文件多屬忽略應請特別注意

蔣廳長堅忍答：建設接受

十七、楊參議員森定建議：(1)各縣動員總指揮所政府是否令飭推行以免虛設，(2)西安市市容及秩序似有令飭警察當局切實整頓之必要

蔣廳長堅忍答：意見接受

十八、呼延參議員立人詢問：查上年四至七月各縣墊付各部隊補給費尚有少數縣份未曾領到以致借墊無法歸還現

省補給委員會業務已移交民政廳接管請查明迅速清繳

若中央款尚未發下應電請迅發或由省先行墊發以維民負而維政信

蔣廳長堅忍答：以書面答復

十九、白參議員盤詢問：據南鄭公、王君一等函請詢問南鄭田賦超徵案前南鄭縣長孫宗復馮志翔等貪污有據經法院判決今仍逍遙法外民應如何處理請予答復

蔣廳長堅忍答：書面答復

二十、張參議員鴻勳建議：日昨所喻阿斗事如法一時愕然則不足深辯否則將發下列二大影響（一）政以前人（二）斗訓政後民意機關方成阿斗訓政之謂何倘使聞之國際豈不笑世界（三）如謂民意機關現在猶為阿斗將來何以監督政府且政府既視民意機關為阿斗對於其意見不免輕視甚至強奸豈不影響民主政治不小於以上理由用敢建議蔣廳長注意倘能自動更正庶免影響議會前途

蔣廳長堅忍答：注意

二一、杜參議員繼儒詢問：關於救濟特區難民辦法似屬消耗式無濟於事應採取生產救濟辦法以免消耗

蔣廳長答：建議接受

二、關於財政詢問及答復

一、劉參議員治洲詢問：（一）請厲行裁減駢枝機關檢討過去餉重將來如本省預算分配生計補助費約十六萬元事業費僅一千餘萬元保警費則為三百餘元似此分配殊失平均為減輕民衆負擔及順利推行庶政起見應即改善預算分配使其趨於合理則庶政不難推行矣再中央擬發本省百分之

十五實物代金七億餘元無論其分配是否合理均應從速發給各縣以輕民累又中央撥發本省賑款二億餘元已否發下請答復（二）縣銀行歸還各縣自辦者究有幾縣其未歸還者原因何在請答復

陳廳長慶瑜答：（一）中央撥發各款均在國庫內并無絲毫利息刻正擬定分配數字分發各縣至賑款二億元係由社會處主辦其如何辦理應請於社會處報告施政時再行詢問（二）縣銀行歸還各縣自辦者第一期十縣其餘因須召開股東大會依法成立董事會產生董事長總經理本廳於上年七月間會經令飭各縣積極辦理現各縣均在辦理中當再尊重劉先生意見令飭各縣迅速辦理依限歸還

二、黨參議員 詢問：（一）駢枝機關勝利後即應裁撤何以延遲至今（二）子彈費根本不必要可以取消如萬一有需要亦應於接收敵偽彈藥內撥用（三）卅五年度歷行公庫制度一節中央各款以及各縣之款是否均歸國庫及公庫無挪用情事併請答復（四）中央撥補之款日後應從速直接發給地方不應中間攔截（五）省銀行民股股款各縣當日收積時均有派冊財政廳亦有賬可查何以省行無賬現在省行成立已十餘年而股票尚未發下殊不合理希望陳廳長注意并對縣銀行股本迅速辦理不要再步省銀行之前塵（六）歷行交代 項年年有交代自應早日歷行何以延至今日應請注意

陳廳長慶瑜答：（一）裁減駢枝機關係屬通盤計劃須呈奉中

中央核准本席未便答復(2)子彈費係保安團隊剿匪所需要至云撥用接收敵偽彈藥一節已早呈請中央撥發矣(3)中央撥發之款自存國庫省款均存省行并無挪用情事(4)中央撥款以後從速撥發一節當可照辦(5)(6)兩項自當注意

三、張參議員學誠詢問：沿編各縣收支是否由省府統籌分配如已統籌其詳細分配數字應請說明

陳廳長慶瑜答：沿編各縣已由省政府統籌分配其詳細數字容以書面答復

四、候參議員長弼詢問：(1)卅五年度預算分配本不合理(2)各縣牲畜稅中央明令停征而各縣過去仍舊征收是否為財廳授意應請答復(3)公教人員待遇應視同一律請注意

陳廳長慶瑜答：(1)預算分配是否合理應由會計處負責答復(2)牲畜稅之征收并非財廳授意無從答復(3)公教人員待遇平等一節原則甚表贊同

五、屈參議員季農詢問：本年預算不敷問題政府是否考慮人民生產能力及其負擔力量

陳廳長慶瑜答：本年預算不敷分配政府亦曾慮及民力已呈請中央設法撥補矣

六、葉參議員潤策詢問：(一)中央與地方財政收支系統在戰時業已變更可否能重行恢復戰前系統以益地方用費免少攤派(二)最近財政部規定各省財政廳長對所在地

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

國家銀行有監督審核支配之權現在戰事結束請問陳廳長對地方工業建設用款是否劃出并劃出數字若干請研答復

陳廳長慶瑜答：(1)變更國家財政收支系統恢復戰前情形在省府方面極端同情此項意見曾懇請宋院長俞部准予變更但能否邀准尚未取必(2)監督中央銀行之權中央并未賦予惟關於貸放地方工業建設款項本席所知須經四聯總處核准後始可貸放至其數字中央緊工工中央分配總數大約十億餘元

七、王參議員廷壽詢問：本年度各縣預算數字相當龐大地方款項不敷甚鉅在無法彌補之下是否仍要向人民攤派請答復

陳廳長慶瑜答：本年預算不敷數字之彌補當視各縣情形而定八、董參議員輯五詢問：(一)本省隨糧征稅百分之二地方附加自卅年田賦改征實物時何以將地方費併入正賦之內(二)中央分配本省各縣市百分之十五田賦他省均依當時實值撥付何以對本省以少數官俸發給

(三)以上兩種錯誤加重人民額外負擔會經人民代表請願呼籲及省臨時參議會議決將田賦征實仍照原有賦額辦理其隨糧征收百分之百附加予以免除但迄今數年仍不更正以上三點請陳廳長口頭答復

陳廳長慶瑜答：(1)關於百分之百責任問題在過去雖屬財

應辦理但現在原卷已移出縣廳容俟查明後以書面答復（

2）中央留撥地方百分之十五實物一節擬請前臨參軍及省政府一再向中央要求均以陝西毗連戰區大軍雲集需糧至鉅未獲准至所發代金亦屢經請求結果每市石僅增發至二千二百元（3）田賦征實仍照原有賦額辦理其隨糧征收百分之百附加予以免餘一節本府同人極端贊成願與各位一致向中央力爭

九、趙參議員海如建議：請陳廳長主持向中央力爭收回百分之百附加歸縣以輕民累

陳廳長慶瑜答：意見接受

十、龍參議員文詢問：各校教育款產是否可以免除各種派款即望明白規定答復

陳廳長慶瑜答：容以書面答復

十一、白參議員鑑詢問：（1）國稅提成撥補地方辦法三十四年五月十日行政院已早有明令規定本省為何迄今未照規定成數提交縣市（2）教育款產教育部已早有明令發還至今未見實施原因何在

陳廳長慶瑜答：（1）關於國稅撥補提交縣市一節現正籌劃積極撥發各縣市（2）教育款產問題各縣須有管理委員會所有收支有專管戶統收統支

十二、吳參議員 詢問：（1）財政廳清理各縣公學款產如何清理（2）維南有公學產山地一千四百餘畝土地陳報誤報為二千四百餘畝賦額三百八十餘元每年所收

租課不足納糧此項公學產由縣政府直接辦理嚴厲加租以致佃戶紛紛離地逃亡嗣經維南縣政府呈請省府請示辦法并分報出糧處迄今永無指令現在財廳既經清理公學款產維南公學產如何清理請予答復

陳廳長慶瑜答：此種問題與賦額有關容查明後以書面答復

十三、羅參議員經去詢問：梅惠渠黑惠渠徵收水費多寡以何為標準請答復

陳廳長慶瑜答：水費征收標準係依照地畝收益多寡而定其辦法容以書面答復

十四、呼延參議員立人詢問：本席對於財政經濟是門漢素未研究且不在其位不謀其政現在既作了人民代表又聽了各位同仁偉論和陳廳長財政報告也湊湊熱鬧以小百姓和縣參議會囑託說幾句話好在不至超過十分鐘法定賦予時間在兩年前當陳廳長初任建設廳長時本席適駐外縣担任兵役工作即聞陳廳長是一位誠篤君子有學者風度深為敬佩此次親聆宏論更加佩服他說取之於民用之於民又處處為老百姓打算而答復同仁詢問又非常痛快足徵名不虛傳現在本席將平日對財政行政上的疑義和個人的淺陋見解提出四點就正於陳廳長敬希解答採納

第一點關於地方自治財政包括縣政府及所屬各機關公務人員公費薪俸食糧本席認為不妥 總理在建國大綱十一條中說「土地之歲收地價之增益公地生產山

林川澤之負擔水之河皆爲地方政府之所而用以經營地方人民之事業及育幼養老濟貧救苦醫病與夫種種公共之需」十二條說「各縣對於中央政府之負擔當以每縣之歲收百分之十爲中央歲費（每年由國民代表定之）其限度不得低於百分之十不得高於百分之五十」由此看來中央對於自治經費之指定收稅徵之五種自當稅捐及徵留百分之十之數額過少且不合理每縣行政經費不敷官領進言教育建設等等且縣爲地方自治單位縣府及所屬機關公薪糧應列入國家財政預算由國庫支由中央領發應由縣自治財政內開支

第二點田賦徵實 留實又不按市價折發現金此不平之甚本省臨參會及參政員頗請徵實留實或按市價折發之未獲准不知中央主管機關承辦人據何法理是何居心與民爭利 顯有親疏遠近之此真大惑不解省府過去請求通過爲何貴廳不否應對陝西人民負責記得本席過去承乏役政八年新政創辦經費生兵員補充均不容緩但在進行之際不得顧及本省實際狀況人民痛苦就下級而言沿河各縣因修築河防工事準備游擊訓練等等民力已疲不能不請緩徵減徵以恤民艱又爲洛川圍管區所屬各縣壯丁枯竭民力亦疲圍區司令爲保全職位強言有丁可徵均爲本席據理及事實力爭遂判減免就上級而言軍委軍部在徵兵緊急時嚴電責斥如期如數徵糧否則以軍法從事然仍願及事實竭力懇求軍區司令一

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

再電請中央裁減均如願其債由此觀之凡人民負擔之不能輕減者均係人事之故徵實留實應請省府並力向上請求

第三點地方預算不敷各縣均相差甚鉅即以本縣宜川而論人口之少環境之特殊負擔之奇重小百姓創痍之深爲全國各縣所無三十四年度不敷預算尚餘一萬元由縣東挪西借出一部分其餘不敷之數理應由國庫長縣參議會公款人員及人民負擔法此難辦此次省行政會議決議又於不濟急年度開始籌辦的辦法而新的需要又無從具議籌措法使專員縣東挪西無從一籌莫展歸結起來似其變相一派由人民負擔在人民方面八年來爲抗戰而犧牲子弟生命供給人力物力財力可以說民窮財盡雖已空若再出之攤籌捐勢必恐懼逃避散而之四方究竟財廳有無實際有效辦法除地方官的困難人民的疾苦

第四點田賦百分之百附加爲中央提去本會同仁咸抱痛心拚命力爭不達目的不止希望主管當局協力策進拯救陝西千萬平民於水深火熱之中平民更始創造未來的新陝西

以上四點全是代表小百姓痛切呼籲詞或有偏激但赤誠愛國愛鄉滿腔血已瀉騰空請諸公處長作一大國手起死人而肉白骨爲生了病的地方財政病交加的陝西人民醫治奮官決不可以剝肉補垣飲鴆止渴竭澤而漁的

手段齊此究獨而無告的小百姓希望省政府財政廳對執行三十五年度施政計劃仿照改政的三平原則更進一步的把握現實訂出更切實際更具體有效的補充辦法不但事千萬父老兄弟姊妹之福亦國政府之福也完了

陳廳長慶瑜答：所提四點問題本廳亦極贊同當再向中央力爭以資人事

十五、楊參議員森定詢問：(1)各縣地方財政行政是否均已納入正軌政府有無整理之具體計劃其概要如何(2)聞陳廳長報告本省三項稅捐上年僅收入兩億餘元與本省三十五年度預算數比較相差甚鉅。知本省今年對此項稅捐標準將照舊征收。增加之請即口頭答復

陳廳長慶瑜答：(1)關於整理各縣財政問題現已由訓練人員積極整理并不派員監督(2)五項自治稅捐所收實屬甚微本年度對於稅捐決定以不超過中央規定及擾民為原則

十六、吳參議員惠時詢問：(1)縣地方預算不敷數字龐大實際所收機關及人員過多所致應請注意(2)貧苦縣收入不敷出若無補救辦法似應授權縣參議會核定預算增減機關

陳廳長慶瑜答：意見接至至縣參議會核定縣地方預算及增減機關一節參議會組織法已有明定

十七、周參議員流之詢問：本省三項稅實收總額撥歸地方費之標準如何規定請解答

陳廳長慶瑜答：營業稅、直接稅局所收撥補地方百分之五十印花稅撥補地方百分之三十於年終後始可撥給其撥補辦法當檢送閱

十八、劉參議員傑輔詢問：縣銀行依照中央法令規定應歸還

各縣地方自辦前臨參會屢經提案催請依照辦理但時隔數年仍屬具文究竟如何調整何時可以歸還請答復

陳廳長慶瑜答：書面答復

十九、王參議員徵賢詢問：本省各縣百分之百田賦附加自由中央一併接管以後縣地方自治財政頗陷絕境預算不敷數字實屬駭人聽聞此項不敷除向人民攤籌外尚須負擔各種差價軍需運費公債籌蓄以及其他種種捐款與夫各項無名支借債項不止此也鄉鎮保長不認請政府核准可向人民籌收派款如公費、雜費也招借費也及夏季服費也名目頗多不一而足濫派浮收毫無標準至烟民集中課賦何有可言向人民籌收派款而漁民何以堪物色情形特殊大軍壓境雖勝利業已來臨而民困無法昭蘇。此項徵收實屬為難願在祝梅邑等處由原屬地府民貧自贖好偽去全境三之一口十分之三外更難與前相比若不大大計速決減輕民負不僅關係一國治安實足影響全局爰特向政府提出緊急呼籲並建議左列各點：一、縣地方預算不敷數字應專案呈請中央由國庫撥補。能再令人民負擔二、籌辦工程費用應由國家統籌軍事徵供應以市價收購儘力避免就地取給三、切實禁止鄉鎮保長濫派款項。則以貪污從重治罪並以監督之有無成效定為縣長考績之標準
以上各點政府能否保證見諸實行或尚有良好補救辦法採拘民於水深火熱之中鞏固我們的精神長城請

陳廳長子以切實爲度：

陳廳長慶瑜答：王先生所提三點甚表贊同當切實想合理辦法解決

二〇、劉參議員振支詢問：(1)關於中央留撥地方百分之

十五代金本年度應向中央力爭請求按市價撥付以彌補縣地方預算之不足(2)關於籌募公債希望令人民自由認購不准派購

陳廳長慶瑜答：(1)本年中央留撥地方百分之十五自當向

中央力爭請其按市價撥付(2)減輕人民負擔省府同人亦與劉先生具有同樣心理并願人民自由認購公債

二二、劉參議員南輝詢問：(1)各縣財務稽核後監督縣

府財政辦理地方財務事項應由何方負責(2)各縣預算編入人民無力負擔可否再由縣參議會切實核減賦稅機關(3)縣府各種款項開支可否授權縣參議會隨時監督審核(4)今後縣府及鄉鎮保人員不經呈准准財廳而濫發款項如何防止(5)縣財政科長可否嚴禁縣長任用私人在當地濫用廉能充任(6)縣地方款項

征處既爲地方財政機關主任一職可否在當地遴選(7)人民選舉縣各級人員貪污案件財廳是否徹底嚴究查辦以上各點請陳廳長口頭答復

陳廳長慶瑜答：書面答復

二二、章參議員孟若建議：(1)財政廳撥給各縣之任何款項在匯發之日應將撥款數額同時電知各縣參議會以爲

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

經手人員利用時間從中牟利(2)縣公署應訂定辦法爲合理但外縣項多不存縣庫之事實財政是否有利止之具體辦法應請特別注意

陳廳長慶瑜答：建議各項自當注意

二三、白參議員伯英詢問：陝北地方實業銀行股本原由北

各縣所籌後由省銀行接收管理節餘資本已列於二百餘萬元會由陝北紳請求政府撥歸陝北各縣辦理地方公益但迄今仍未奉批歸還不知對七省憲法所定應請即答復并請依前請尊重民意撥歸地方使用

陳廳長慶瑜答：容以書面答復

二四、王參議員恩波詢問：(1)財政廳省內各列市如重慶

縣銀行分期歸還地方試辦第一期試辦十縣而試辦期間僅限三個月若試辦不善仍歸公辦過期後試辦長官縣長兼任而經理多與縣長相用若有限制時間試辦期間太短促則地方人士自不敢大意更難歸還地方者仍是有名無實此次歸還地方官是否有限制時間(2)縣銀行公股代表實多係縣政府人員代表今後可令將地方公股代表權歸還地方財政機關或民意機關代表則更能促進歸還地方之真意

陳廳長慶瑜答：關於試辦係屬第一期至第二期則無此辦法至

股東代表問題當查明辦理

二五、鄭參議員自毅建議：中央曾有明令：抗戰勝利後各省於三十五年免徵賦糧本省仕農徵之則關於賦糧類

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

徵各項雜款是否繼續照收有無分別減免或仍照收之辦法擬地方自治經費如何維持現已年度開始應請省府早日辦法向中央請示辦理以上建議陳廳長

陳廳長慶瑜答：建議接受

二六、王參議員潤建議：查陝西省各縣銀行籌備於三十年春間先後成立於三十一年夏秋之交當三十一年以前大抵前以二十元為一股而二十元可編麥一市斗至二市斗以後手續難辦再加股本國幣改用漸弱甚至二十元不足買小麥一市斗則此價值不平之情形下陸續增加之縣銀行股本應以十元為一股請予注意

陳廳長慶瑜答：注意

二七、劉參議員國華詢問：(1) 請求速給黃龍山設立省銀行分行或辦事處(2) 黃龍山地方預算不敷甚重請予設法彌補

陳廳長慶瑜答：(1) 容視察業務情形後再行決定(2) 地方預算不敷設法辦理

二八、王參議員宏遠詢問：聞各地方仍有征收中央已豁免之牲畜稅馬法不知有無適當處置

陳廳長慶瑜答：各縣如果仍舊征收已豁免之牲畜稅自當嚴令禁止但徵收縣份如果經過各該縣民意機關同意者當不在其列

二九、馮參議員雲峯詢問：各縣預算不敷數字太覺龐大現在

抗戰勝利而人民負擔如此之重太覺可憐不知對此不敷預算有無補救辦法

陳廳長慶瑜答：當予設法補救

三十、王參議員子緯建議：各縣人民負擔均奇重不獨賦稅累人前平一度返縣日視人民困苦之實情為心至每一家所有土地生產均不敷完納公款之需本平度亦曾於託下放如此之重若再向人民攤派深恐發生意外情事請予注意

陳廳長慶瑜答：注意

三一、黨參議員耕三詢問：各縣徵收人員多不識課目以致人言噴噴大夫平允應請令飭各縣徵收人員必收完賦賦時再退回當地商會協助以杜收多累少之弊前平允陳廳長慶瑜答：楊先生意見甚妥實向省府以後即自發現當儘人員中酌量加以訓練

三二、衛參議員泰若詢問：本年度各縣預算不敷甚重再大行政會議有請「將田賦正額按百分之五十五留縣」又有「請中央將各縣每年地方預算不敷全由田賦附加征實項下抵價撥付」之決議但在中央未核准之前本省二十五年工作計劃財政一項有「本年財政復於前狀繼續籌辦之事不容再行」又有「期於不增加人民負擔原則下完成促進自治之使命」各縣、縣之款項如何挹注現在有無具體計劃請答復

陳廳長慶瑜答：關於請求中央以田賦正額百分之五十五歸縣

一節是可以辦到實未敢必至於預算不敷係現在一種事實政府亦無法補救不過儘量減少開支或可補救一二

三三、王參議員鴻超詢問：鎮巴縣賦額太重科則過高更加重征賦人民痛苦慘不忍言近已逃遷三分之一政府若不設法救濟實屬竭澤而漁深恐演出意外情事請注意

陳廳長慶瑜答：注意

三四、李參議員鴻超詢問（1）省府既決定裁撤新枝機關何以又為各專署增加人員各鄉鎮增設警察派警所各保增設警察（2）各縣派警方式則是否不一規定今後各縣派警是否如無縣參議會者不得派（3）縣銀行今年何時可以全部交還地方請一併答復

陳廳長慶瑜答：（1）各專署增設人員及設置鄉鎮警察事務者可後以書面答復（2）各縣派警必須經過縣參議會通過後始可派警（3）縣銀行當於本年度內逐漸歸還地方

三五、王參議員秉誠詢問：本省地方不敷款項補救法如何

陳廳長慶瑜答：正在會同安籌辦法中

三六、傅參議員立平詢問：關於縣銀行增加股本考其來源係以（1）代辦軍糧借款（2）種種工程借款撥充此種款項應予發還人民不應作為縣銀行股本

陳廳長慶瑜答：縣銀行增加股本係以公款無法歸還人民者始可撥充如可發還自當儘量發還人民政府不過作一總提示并非固定的

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

三七、王參議員鴻超建議（1）關於三十四年預算之補救辦法應在百分之十五征實留實內補充（2）地方五種稅捐收入甚少之原因多屬稅征人員中飽所致此有事實可證應即切實改善取締并由縣參議會會同辦理

陳廳長慶瑜答：建議接受

三八、劉參議員蔭遠詢問：直接稅局之備征累斂與物價之高漲關係甚鉅而直接受稅者仍為陝人直接稅局雖屬中央機關省政府有監督權財政廳應予以密切注意

陳廳長慶瑜答：當注意

三九、安參議員耀宸詢問：縣地方預算經縣參議會審核後即可決定本席認為不當因為權責方面事前未加確定而各縣參議會開會時多於開會中間始行送來在數日倉促之間如何能審核完竣本席意見似應由省府再令各縣參議會重新切實審定并要求中九歸還百分之百

陳廳長慶瑜答：建議接受當令各縣從速辦理

四十、李參議員正聲詢問：縣銀行放款原已規定按照民商股本成數放款惟因手續繁雜途致真正鄉農多數不能貸到則一般貧農均向放款之私人揭錢受高利貸之壓迫遂致終年辛苦所得甚有不足償借而銀行之款亦被少數商家輪流貸借當此以往似有失國家設縣銀行貸款之原意請財政廳勸各縣銀行放款手續力求簡化嗣後放款必須貸放農民以便活動農村經濟

陳廳長慶瑜答：意見照辦

四一、田參議員荆瑞建議：未久的省行政會議的結品可以說為的要增加公務員的待遇現在我們參議會所要求的可以說全為的是要減輕人民負擔而後兩項會議恰恰成一個反比例對象依本席所見應提出建議兩點如左以供大家參攷：

1. 公務員待遇不在增加而在節省無意識的揮霍使本國利權不致外溢。比一般高級公務員大都皆有赴美遊歷太太之嗜好。受而太太為整個人美觀計對大老爺就有各項所謂時髦的要求如日紅撲粉之類無一不來自外國這些代價豈不長金鎊外溢俱如此類之揮霍如果能多又何必增加待遇。這等窮苦而商而人民代表即本席因不贊成這等揮霍才發言就其體面得此一見滿目無多無念的職員也不忍享受的這身專指高級公務員所說的即低級公務員也應穿着國貨其節約以之要求培培得為宜。

2. 人民負擔難以如何。法律之實施其法則上面所說不增加公務員待遇這固屬法律之一法在本國所見積極的甚多多甚備機關和辦法必應留備機關的加員消極的是要而兩項倡經濟建設以救濟將來之危困請省當局特別注意不求答復。

陳總長慶瑜答：注意

四二、邵參議員伯壽詢問，陝西支持八年抗戰供應軍需供給陷四難民食糧又加政府過份征收耗得全陝人民精疲力

盡沿河各縣被敵砲敵機轟擊損壞不堪與淪陷區何異陝北各縣遭共匪燒害更其淪陷區何以救濟總署不為陝西設分署救濟物資陝人何以無分省政府是否向中央請求

請陳總長口頭答復

陳總長慶瑜答：關於中央不在陝西設立救濟分署一節省府不特以公文請求并派張委員赴渝要求結果以物資無多優先以身受其害者為限并云中央與聯署訂立條約淪陷區不在救濟之列經再三交涉始表示以濟難民款補之

四、關於省銀行詢問及答覆

一、王參議員岱安詢問：(1)省銀行每年營業股息太少農民與一般平民不易貸款。(2)縣銀行對股票始不發小宗農貸之辦

薛總經理嘉萬答：省銀行一半是地方股依照法，賠償盈餘應多原則上對可具實際經營則不同此均有賬可查至分配股息係依照公司法規定分配其多寡係根據股本多寡而定賬目其詳細數字不能答覆至於放款根據扶植經濟原則多屬工礦農貸也必須有股實之保證始可貸給去年勝利後各工商業銀根吃緊各縣銀行情，總行不明瞭如有私自挪用經營商業當然違法希望檢舉

二、王參議員宏達詢問：(1)清湖被奸商佔領省行股票是否已發何年發於誰抑仍保存於省行(2)清湖有無紅利

之享受歷年多少從何年起各次發於誰

薛總經理嘉萬答：(1)清潤縣本行股票計面額一萬元股票

一二〇張業經發訖係於二十七年十二月由該縣縣長艾其甫代電並派員常黎夫向財政廳領取當於二十八年一月照付來員領訖並未保存本行(2)清潤之股息紅利當然與其他股東一律歷年截止三十三年度共計五五〇、〇五九、一三元均已發訖由該縣駐省股東代表人會常駐代表呼延震東代表呼延震西王世龍霍峻山折象賢領取惟三十三年度股息紅利三九、四〇〇、〇〇〇元之股息紅利收據係由教育廳轉寄迄未領取

三、劉參議員治淵詢問：根據新條例現在省銀行不能存在省銀行之存在根據舊章程應於兩年一任時將根據章程請答

薛總經理嘉萬答：仍依舊章程辦理四十三人按照章程去年可以改選可是有困難是否仍依新條例改組擬按新章程辦理又恐怕大部屬於國家性質是以爲難擬將各種新舊章程一併送會核議決定辦法

四、葉參議員潤榮詢問：(1)省銀行身份問題應從速確定(2)對於農工貸款問題(3)閱報告上年紅息多而下半年虧損究竟是否經過監察有無投機事業(4)開有某裏理在大同銀行提取回扣多少萬

薛總經理嘉萬答：(1)身份問題省府亦願確定(2)農工

陝西省農工會議第一屆第一次大會會議紀錄

貸款數當道達(3)下期新捐原因勝利後緊縮放款而存款則加多各銀行存款集中此爲省銀行虧損情形(4)某

襄理借款回扣事不知容查明

五、劉參議員泰若詢問：開省行陸董事係上海銀行重要職員與上海銀行關係甚深據公司法規定一人不能兼二行重要職務究竟陸董事是否上海銀行職員數年來有無不利省行情事

薛總經理嘉萬答：陸董事担任上海銀行職員本人不知

六、周參議員注東詢問：開省銀行去年買賣金損失三千餘萬分配各分行負擔有無其事

薛總經理嘉萬答：省銀行並無有買賣金情事

七、劉參議員傑輔詢問：省行制度爲常務董事制經理無大權但自薛經理到任獨攬大權董事等於虛設再重慶分行為王德溥所營工廠担保分行損失其鉅有無其事

薛總經理嘉萬答：(1)本行仍行常董制每日到行辦公每星期三開例會一次(2)重慶分行爲王德溥所營工廠担保向係三十二年之事由該分行前任經理鍾志剛經手總行認爲不合會迭次函電制止早經清了該鍾志剛亦早已離行

八、王參議員燦詢問：外縣均設有省銀行分行一處其各該銀行業務範圍全賴所在縣商民爲對象故其業務情形應出席縣參議會報告俾資明瞭而各分行根本不出席報告雖專函

邀請亦不出席殊失地方對省行贊助之至意為顧及今後各縣分行業務發展計與分行及地方之關係密切計故請總行通飭分行出席縣參議會報告

薛總經理嘉萬答：事關銀行行政系統如有必要當請示省政府及財政部核辦

九、楊參議員森定詢問：(1)省銀行日常業務其直接有利於一般貧農小商者為何項(2)聞省行有被中央收為國有之說是否屬實原因何在

薛總經理嘉萬答：(1)對於貧農小商貸款因手續之故未能達到目的(2)中央並未有收回省行之說不過干涉

十、龍參議員文詢問：聞重慶分行去年建築樓房用款二十萬元兩月招待費用過一百七十餘萬元地方謠傳甚大是否屬實

薛總經理嘉萬答：重慶分行建築行址所費款在銀行方面不吃虧招待費最多不能超過十萬元

十一、參議員程齡詢問：省行完全失去原先設立之善意最初設立完全是以人民一百萬元週轉現僅十年之久竟變為公有而財政部違法要收為國有截至現在股票仍未發給究屬何故而且不認股東以縣為單位再報告數不確實

薛總經理嘉萬答：關於股票分為甲乙兩種代表省民兩股東民股股票已發訖以後增加民股股本亦已發給臨時收據

至於某縣代表人各縣均有股東人代表會股息於每年結算後登報領取再報告係簡要報告如要詳細數字當另送詳細表

十二、李參議員鴻超詢問：省銀行去歲除去各項開支及攤提純益為七千餘萬元請問去歲總盈餘為多少各項開支及攤提為多少

薛總經理嘉萬答：本行去歲結賬損益係由各行處將結數電報總行至各項開支及攤提數目及總盈餘須俟各行處之決算表到齊方可計算屆時當照章送董事會及監察會屆時如需抄閱當可照辦

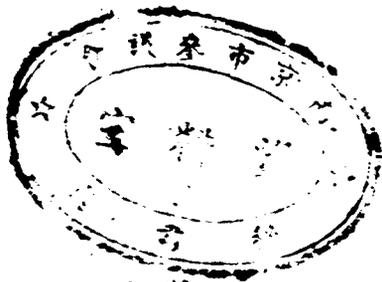
十三、王參議員備詢問：自省行成立之後至今是否設有章程歷次增加股本章程有無改變可否將歷來所有章程發給各參議員一份以資參考

薛總經理嘉萬答：章程照送

十四、羅參議員經雲詢問：查省銀行條例第十一條規定省行設副總經理一人或二人由董事會選呈請財政部派任究竟現任副總經理是否係遵照條例由董事會選出抑或係經由部派預計何時始可交由董事會依法選以付規定

薛總經理嘉萬答：新條例尚未實施

十五、章參議員孟若詢問：根據省銀行條例第五條第三項規定放貸以貸予省內農林漁牧工業等生產事業及公用事



業為原則惟管外縣銀行之放款全部擬為商人貸去農林工礦絕無僅有此種既不合且不合理之普遍現象主管機關責任所在自不能忽視但曾未見到糾正或制止似一任其自由發展也况縣銀行股本全由民衆攤派而得此與陳總長取之於民仍用之於民之主張豈不完全背道而馳

薛總經理嘉萬答：省銀行放款絕對根據章程去做今後當依據此項辦理

十六、黃參議員統詢問：(1)省銀行條例何時實行(2)該條例第四條國庫與省款是否混合不應以省款認爲國庫(3)該條例第九條董監事之產生不合民主原則

薛總經理嘉萬答：(1)省銀行條例普通之性本省情形特殊尙未實行(2)關於第四條規定各點經董監聯席會議決定聲明財政部准予修正

十七、周參議員梵百詢問：(1)開同官煤礦曾在省行管轄之機器廠訂製捲揚機三部結果賠累約一千餘萬元此中原因何在(2)開省行機器局常有擅自出售器材及營業所用工具並房上鐵瓦等情事此種措施關係彌補虧空是否合法合理

薛總經理嘉萬答：賣材料因是營業性質並非不合法

十八、王參議員興禮建議：(1)請注意充實省銀行檢核分行尤在籌碼方面設法充實此外在匯款方面亦應儘量匯兌以調劑金銀(2)請在可能範圍內普遍設立分行或

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

辦事處務期以完成一全省金融網為原則(無答復)

十九、惠參議員剛詢問：聞重慶分行專為私人辦事該行辦理自接事後即將其現成眷屬安置行內坐領薪金專做投機事業復恐僑人反對乃將副經理王維藩排擠回省有無其事

薛總經理嘉萬答：重慶分行之業務因受財政部規定之限制專辦理匯兌並無其他業務且嚴各遵守財政部管制銀行法令決不能經營投機事業屢經財政部及總行派員查賬無誤該分行副經理爲人謹慎負責潔身自好並無何種之違規情事該行過去有職員六人各有專責最近祇有二人因不勤辦公放於本月份由總行加調職員二人前往至副主任王維藩向係於三十三年十月三十日由總行調升本行東關辦事處主任查人事更動總行每視事實需要而定且係常有之事至該行副經理等眷屬均住臨江路宿舍並無所謂該行經理將親戚眷屬安置行內坐領薪金情事

二十、田參議員一明詢問：(1)省行股息發付辦法係屬有意拖延因爲要印鑑拜要有五人連署之故應糾正(2)放款標準總經理說十分之七八都屬工礦業董事長說工礦業少實際上商業放款佔十分之七八實未盡到責任應請改善(3)省銀行撥備二百萬元應查明責任(4)所有省府款項應存公庫者存公庫不得存省行

薛總經理嘉萬答：(1)應改善辦法(2)係屬總放款(3)省行辦理二百萬元已在依法請司法機關辦理(4)照辦

二、對參議員南輝詢問：(1)按省銀行條例第五條第二項之規定放款以貸予省內農林漁牧工礦等生產事業及公用事業為原則但按實際情形省行及各縣辦事處多係以商利貸放商民之營業貸款省行成為純粹之營業性質究竟對於上列規定為扶助經濟建設開發本省生產事業之公債貸款共有若干(2)省銀行法定營業貸款月息若干(3)第二次股東大會何時召開(4)民股股息(5)利處置辦法(6)可否增加生產公用事業貸款(7)對於貸款可否減低利率延長限期(8)可否由省行派員赴各縣辦事處明密稽查(9)各縣辦事處職員有無違法請注意

是以對於扶助經濟生產建設事業之放款凡不影響於存款之支付者無不竭力貸放計三十三年下期此項放款共為六千八百餘萬元三十四年上期共為二億一千一百餘萬元三十四年下期因各行處決算表尚未到齊無法統計約計其數目當與三十四年上期尚有增加至商業貸款限即較短收可較易運用至為靈活為額及存款之提取計不得不認為放款之一種且外縣生產建設事業較少其當地經營日用品之商號如花布鹽等皆非生產建設事業其間接有助於生產公用者亦非少數故本行本年規定之放款對象以生產建設事業為主日用品之商號次之普通商號為限嗣後仍當視存款情形對於扶助生產建設之放款加以努力(2)放款利率適時視市面情形加以調整(3)俟呈奉解釋省銀行條例異點即可召開股東大會(4)股息紅利一面登報申請發改表逕寄各縣縣政府轉各股東代長人按手續領取(5)照辦(6)放款期限財政部規定三個月(7)有據稟報專為稽核(8)職員有無違法歷來嚴加考核地後注意

薛總經理嘉萬答：本行當即派員調查後再決定
三、韓參議員一航詢問：陝北地方執行於二十七年交省

行接收款數多少 如何處理盈餘若干 可作地方事業費否

薛總經理嘉萬答：現已結束一切賬目及盈餘二百二十萬零四

千七百七十六元本行無權處理已呈報省府核辦

二四、王參議員秉誠詢問：省銀行本年度收支概況如何請分類列表

薛總經理嘉萬答：本行去年收支概況因各分行應決算報表未

齊無法造送

二五、吳參議員應南詢問：(1)甲種股款來源第一次一

百萬元係由西京電廠中國農民銀行股票機器局及印刷

局全部財產作價及本市房地產作價繳充以上產業能否

生息能否與民股現款平衡(2)第二次二百萬元係由

財政廳以本省建設公債及建設公債抵押法幣撥充此項

公債已由地方清還既由地方欸清還當是民股何得謂之

官股(3)第三次一百萬元亦係地方欸撥付既係地方

欸何以又是官股

薛總經理嘉萬答：(1)甲乙兩種股款在同一營業之下亦無

區別(2)三百萬元於二十四年初由財政廳還清故仍

爲官股(3)一百萬元亦由財政廳撥付作爲官股

二六、吳參議員應南詢問：省銀行本年下半年賠損三千餘萬

元某分行某辦事處因何事賠損若干數字

薛總經理嘉萬答：本行三十四年下期全體結盈二千九百五十

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

二萬餘元尙未虧損至各分行及辦事處互有盈虧歷年結賬後之詳細賬目極爲繁多均一一報請 財政部省政府派駐本行監理員及本行監察人查核

二七、劉參議員振支詢問：本省每當棉花下種時農民需款迫切三十四年農行對農民貸款涇陽一縣已超過四萬萬元省行業務在扶持農工生產何以對農貸一項涇陽反無所聞認爲不需要抑別有決定欸

薛總經理嘉萬答：農貸業務爲農民銀行專業部有明文規定本行前辦理之小宗農貸均奉令移交農行辦理事關部令不敢擅專

二八、劉參議員傑甫詢問：各縣乙種股東代表會始於三十三年奉到省府命令但組織成立股金紅利亦始於同年發給查省行設立於十九年何以遲至三十三年始成立股東代表會又何以三十三年始發股金紅利以前何以不成立不發給

薛總經理嘉萬答：查本行民股原係由各縣募集而來因當募集辦法紛歧出資人姓名迭經財政廳查報事經數年無從查考致不能造具股東名冊至股欸數目亦時零不一不合公司法股份有限公司每股不得少於二十元之規定無法填發股票核付股息二十七年省府通令各縣組織股款保管委員會以備辦理股務三十二年省府核准以股款於十八年止各縣應得之股息紅利數欸容股不提撥發。茲數曾於二十九年八月二十六日登報公佈在卷並自二十

九年起凡已成立股款保管委員會之縣份即已按照手續陸續撥發自三十年股本增加後經省參議會議決將各縣民股作為公有財產由各縣推定股東代表人組織股東代表人會以便造具名冊呈請註冊故股東代表人會係於三十年開始組織各縣成立先後不同並非自二十三年起始行成立但股息紅利早已自二十九年開始發付非自二十三年始發其各縣領取較遲者多以手續未合之故

二九、王參議員建議：(1)放款利息七分多似覺太大應該減輕並取歸貼現之規定存款利息規定一分五厘似覺太低應稍提高以廣招徠(2)放款對象應儘量普遍化嚴禁被操縱(3)分行辦公事業各費及工作人員待遇應比照省縣機關辦公事業費及公務員待遇支給不可高濫以昭平允

薛總經理嘉萬答：(1)以後自當視市面利息變動情形隨時加以調整至貼現係部分規定自應實施(2)全行辦公事業各費均造具預算通過本行董事會後再呈准財政部至工作人員之待遇係遵照財政部三十四年四月五日所頒發之「統一國營事業機關人員戰時待遇補助辦法」辦理

五、關於建設詢問及答覆

一、參議員北海詢問：陝省棉產年來供應軍需甚鉅此次勝

利後僅向中央要次撥給紗錠十萬枚以嫌過少似應再請中央增撥以資完成西北經濟建設之開端

屈廳長武(徐企聖代)答：建議接受

二、田參議員荆瑞詢問：據建設當局報告各合作社組織為解決農村經濟的基本辦法其是惟各縣合作社指導室皆設立有年而其成績殊少表現就第四區各縣言各合作社指導室均提出報告者不過組織了之少鄉保合作機構而已至其解決農村基本問題則徒託空言其原因何在請答復

屈廳長武(徐企聖代)答：解決農村經濟根本問題惟有加強合作機構方克有濟至其未能收效原因查明後以書面答復

三、傅參議員立吾詢問：(參閱建設書面答復)

四、劉參議員振支詢問：建廳重要工作厥為糧棉增產但其售價必須使其足敷成本始可言增產現在棉花售價每担僅四萬餘元而其成本則約需九萬餘元相差一倍有奇似此賠累欲令其增產其可得乎現在抗戰勝利為造成工業國及維持紡織原料起見政府極力以官價收購則棉價自可提高棉農不至賠累庶本年度棉花自可大量增產矣

屈廳長武(徐企聖代)答：建議接受

五、王參議員延壽詢問：(參閱建設書面答復)

六、侯參議員良弼詢問：煤炭統銷分配不均各機關能按時撥售而學校不能如期配撥其理由何請答復

屈廳長武(徐企聖代)答：此項計劃已送請中央核示，惟不准後

分處注意辦理本省範圍

七、葉參議員詢問：(1) 菸園工作報告僅注重農產對於工礦及畜牧桐油等事業似覺不足，應請注意。(2) 凡未辦公可登記及未註冊者均應切實取締。(3) 各縣建設科長人選應切實注意。

屈廳長武(徐企聖代)答：意見接受至輕重工業已在本省復

員計劃內列有專案呈請中央是否適准尚不敢必。餘各項自當注意。

八、王參議員宏達詢問：(1) 各縣年年造林結果成效甚少似應注意育林工作。(2) 陝北礦產蘊藏豐富應注意開發。

(3) 本市煤荒嚴重應設法救濟其煤管分處應予取締。(4) 各縣建設科長應慎重選

屈廳長武(徐企聖代)答：(1) 育苗工作本廳曾一再分飭各縣遵辦。(2) 陝北礦產當在可能範圍內注意開發。(3) 本市煤荒問題容即函請隴海路局大量運送以資救濟至煤管分處之取締其權限之中央本省無權處理。(4) 各縣建設科長人當慎重選

九、楊參議員森霖詢問：洛惠渠工程何以逾期十年不能完工實情如何請答復。

屈廳長武(徐企聖代)答：洛惠渠工程係屬中央主辦本廳不

便答復。

十、龍參議員文詢問：頃聞報告擬造陝南經濟林甚副與情惟何時實現望答復。

屈廳長武(徐企聖代)答：計劃已送請中央核示，惟不准後

屈廳長武(徐企聖代)答：建議各點當誠懇接受。

即予實現。

十一、高參議員武之建議：(1) 建議辦理改良棉種歷年以來對於陝南從未配發種子亦未指示改良方法本席意見以後辦理改良種子對於邊遠縣份亦應注意。(2) 聞擬修築陝南經濟林甚為踴躍早日實現并須注意保護工作。

屈廳長武(徐企聖代)答：建議各點當誠懇接受。

十二、羅參議員經詢問：沿終南山一帶原有培植林木歷年

多被所在地方軍隊及駐防部隊任意採伐殊失政府造林之意旨應請注意即予制止。

屈廳長武(徐企聖代)答：容即函請軍事機關飭部隊遵照十三、劉參議員濟生建議：本省建設應側重於工業之發展並應電請中央以西北為國營工業之中心藉以開發西北而固國防。

屈廳長武(徐企聖代)答：建議接受。

十四、王參議員徵賢詢問：現擬設國防建設廳何時開始陝西為西北門戶在國防上之地位至為重要今後如何配合國策奠定建國基礎必當注意當計劃此項計劃內容如何應請予以說明。

屈廳長武(徐企聖代)答：職後建設本廳已擬定復函呈請送

請中央核示容將此項計劃回送各縣先為閱。

十五、吳參議員應南詢問：採銅權何到後進不開採是否合法

屈應長武（徐企聖代）答：不合法

十六、章參議員孟善詢問：建設新陝西祝主席在文字與口頭上一再強調在國防與民主上講陝人勳。據此此一主張之具體實現時至今日建設伊始當時環境與口頭之宣傳已為人所厭。故吾人所歡迎者為實。求是之具體。建設廳對當局此一主張應有具體之方案以作建設新陝西之張本更為對野一致共同努力之簡的時急勢迫陝西建設再不容拖延下去建設廳有無全面性之建設方案請特別注意並與答復

屈應長武（徐企聖代）答：建設復員計劃不啻早經擬就容以

書面送請核閱

十七、田參議員一團詢問：請建設廳將建設復員計劃即送各

參議員以備參考

屈應長武（徐企聖代）答：照辦

十八、劉參議員渭州建議：請建設廳將建設紡織廠麵粉廠計

劃送會參考

屈應長武（徐企聖代）答：照辦

十九、王參議員鴻源詢問：各縣建設建設科在建國時期固屬

可行惟各縣地理經濟建設是否餘力如有餘力則可否則在此裁員緊縮時期似不必設立以節實力

屈應長武（徐企聖代）答：貧苦縣份經費不足無設立必要者

決不設置

二十、王參議員子緯詢問：修築陝南各縣道路應否由省府撥

款興修

屈應長武（徐企聖代）答：如有必要應由縣府撥款興修

呈請省府撥款中

二一、劉參議員一團詢問：關於本省各縣建設經費之增設

情形。查本省各縣建設經費。除中央撥款外。而三四

年。省政府曾撥款補助。惟因經費不足。以致五六等

縣於二十五年度。增加補助經費。每人至二人。書記

僱員。工人。薪額。均不及各省。且對於合作方面。亦

有。自三十五年度各縣。計畫。增列二人至三人。一

案。此一面。簡化。後。省。面。決。強。增。設

究竟如何無所適從。請。設。明。白。答

屈應長武（徐企聖代）答：以。面。答

二二、魯參議員兩斌詢問：（一）陝北定惠渠舉行放水典禮

已逾二年之久，惟迄今尚未開通。知之否（二）陝

林設有。輔導區之。構。成。現。不。知。所

司何事。請予。答

屈應長武（徐企聖代）答：（一）定惠渠水利局。請水

利。局。答。二）請。省。府。答。三）請。省。府。答

二三、黃參議員統建建議：建設廳政務及行政會議內容

設法。或。先。由。省。府。答。二）請。省。府。答

屈應長武（徐企聖代）答：與省。府。答

二四、黃參議員統建建議：建設廳政務及行政會議內容

均由於貧乏不足以應建國需要希望多理事致力開發
請予注意

徐代廳長企聖答：當予注意

二五、黨參議員積齡建議：(1)切實注意育苗并責成各鄉
保長切實保護(2)人民開採礦產應予以便利

徐代廳長企聖答：建議各項接受

二六、邵參議員伯藩建議：(1)各縣苗圃林立佔民地甚
多而所造之林大都樗柳之才價值有限應按地方氣候採

種工業材及佳果桑柞以增加農人收益(2)棉麥佳種

應向各縣儘量推廣宣傳(3)生畜交配站應按區設立

徐代廳長企聖答：建議接受

六、關於企業公司詢問及答覆

一、劉參議員治州詢問：企業公司原厥多不能存在所送計劃
究屬幾年就本人看所產水泥恐為汜來品排除其染綫廠亦
然似應早日取銷快快結束並將章程送來審核

田總經理毅安答：就今後情形推測實難存在且水泥廠設備簡
陋為時中之救濟是以擬一簡陋計劃暫維現狀章程可以送
會

二、田參議員荆瑞建議：對於工業應求改進

三、吳參議員宜南詢問：企業公司董事人監察人如何產
生常務董事人任期幾年選舉、盛事何以不開會要各縣

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

田兩信選舉是何理由

田總經理毅安答：現在董事十一人內有常務董事二人監察三

人均由省政府指派任期依照章程董事三年監察一年至
於縣公股董監用兩信選舉一層係省政府規定五項辦法辦

理

四、王參議員宏遠詢問：陝北淪陷區各縣公股代表人會願計
到否如何產生

田總經理毅安答：省政府早已派及曾在縣公股董監產生辦法
第二項規定未恢復政權各縣公股代表人由省政府指派

五、黃參議員統詢問：企業公司股東會本臨參會早有決議案
催開何以未舉行

田總經理毅安答：未開股東會係各縣未將代表人報省無法召
開

六、陳參議員懷義詢問：企業公司董事長李藩侯不稱其職應
請自動辭職

七、關於教育詢問及答復

一、黃參議員統詢問：(1)安康中學軍訓教官違法失職前
於三十三年會請更換現在時將兩載不知已撤換否(2)

前臨參會於三十二年決議請注意師範教育現在各小學校
長是否均係師範畢業(3)辦理教育應注重實際并注意
訓育人員

王廳長友直答：(1) 安康中學校軍訓教官業已撤換(2) 師範教育已極注意現在各小學校長均屬師範畢業(3) 建議各項接受

二、楊參議員雲峯詢問：(1) 石泉民教館辦理不善有名無實應嚴查改善或予裁撤(2) 各縣文廟多為軍隊駐紮或設機關佔用中央早有明令禁止請教育廳一面商洽軍事機關以後勿再駐紮文廟一面令縣遵辦以示崇敬

王廳長友直答：建議接受并以書面答復辦理情形

三、王參議員宏達詢問：(1) 肅清文盲工作現在效果甚微應飭由各民教館多負責任并對教學方面多負責任採取活動方式不要拘束如此辦理當收宏效(2) 現在本省初中以下教育數量已足但質的方面似嫌不夠應請注意(3) 現在初中設備不備而理化尤其須切實注意(4) 耀縣中學設立之意係與奸僞爭取青年但其辦理經過就本席所知於得不好甚至學生有吃不飽情事應請注意

王廳長友直答：注意

四、侯參議員良弼詢問：(1) 現在各級學校設備均屬不夠且所訂課本學生亦難購到使此以往教育前途殊難樂觀應請注意并儘先完成設備(2) 請教育廳負責收回各軍隊機關佔用各學校原址

王廳長友直答：建議接受

五、劉參議員治洲詢問：(1) 前臨參會會議教育各案教育廳辦理者若干答復者若干(2) 籌辦陝西大學前于院長處

陝謂已面請 蔣主席核准現在教部將西北大學遷西安後對於陝大有停設之意教育廳仍應遵行教育廳教育廳力爭(3) 軍隊機關佔用各學校校址教部迄今何以仍未收回其佔用時期之損失如何處理(4) 各縣學校應予男女分校以期易于管理(5) 各私立學校處理得大不好應予注意(6) 各學校畢業生之工作教廳有無介紹辦法(7) 女子學校應由女子辦理

王廳長友直答：(1) 前臨參會教育決議各案多已辦理并分別函復(2) 籌辦陝西大學教育廳仍遵于院長意向中央力爭

(3) 軍隊機關佔用各學校原址教育廳力爭其佔用時期學校損失已呈請中央向日本要求賠償(4) 已決定男女分校(5) 私立學校辦理不良已令飭改善(6) 畢業生工作除師範生介紹外其他則在可能範圍內予以介紹(7) 女子學校常儘先以女子辦理

六、趙參議員海如詢問：西北大學教部已准其遷至西安仍應催其早日遷移

王廳長友直答：建議接受

七、葉參議員潤榮詢問：(1) 充實各級書院設備(2) 確定學與校之名稱不能省為學校名字(3) 各民教館有糾正風俗之責(4) 私立學要嚴格管理

王廳長友直答：建議接受

八、劉參議員蔭遠建議：(1) 國民學校已建立一萬三千餘校似已達到相當標準以後應宜加強設備不應再增加(2) 已

2) 報：為宣傳文化之端。工具政府應予一持不應加阻力

王廳長友直答：建議接受

九、傳參議員立書詢問：(1) 過境軍隊佔領學校毀校舍

校具毀辱學校負責人請作有制止及另撥專款以資補修

(2) 員工及學生公報發在半年以上原因何在請教廳

代為催促如期撥發(3) 沔縣縣立中學校舍由青年軍佔住

已逾一年致縣中移居武侯祠不備房屋過少而且破爛不堪

一遇天雨牆壁有倒塌之虞距離縣城十里河水阻隔食糧疏

菜柴草均成問題請轉請該校軍當局歸還校舍以維教育

王廳長友直答：過境軍隊佔用學校當請省府轉軍事當局制止

至青年軍佔住沔縣縣中地一節容在明後辦理其餘建議

當予接受

十、王參議員子緯詢問：陝西每年保送留學國外學生若干經

費若干如何分配是否每區應派幾人今後派往何國學習科

目是否預有規定請一併答復

王廳長友直答：關於派留學生本省前曾考取六名結果中央

因外匯關係不准保送往往并不准各省隨便考取須由中央

統籌統撥經本省特別要求中央開放此項政策始邀允准現

經費方面擬由糧食庫券項下挪出仍希各位先生帮忙

十一、劉參議員南浦詢問：時教有一項關係建設國人材為

百年樹人之大計故教育建設實較其他行政建設為重西北

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

教育之普及及在戰時中是所至普及國教育法實施全

國之謂普及原應普及於省縣鄉保每一角落之農井非偏

重於通都大邑而非偏重於中等以上之教育乃本省各

較之省份之基。教育近三年中不但無進步改善之可言且

且趨於退步殘廢之極點綜其原因實不能不歸咎於縣以下

各級辦理教育行政人員之腐敗與行政本席來自民間不

能不就見聞所及。誠據實陳述如次1. 過去省督。每年常

到各偏遠縣份視察教育負教育行政責任之縣府尙知有所

警惕努力從事近年省督絕跡。至縣府日益玩忽2. 縣

教育之設計與發。外係於縣長一人之身近年各縣縣長除

做官與辦糧外對於教育較任何事件為漠視往往於行政報

告中以書面口。粉飾成績贖蔽省教育當局不注意實際效

果3. 縣府用督學三四名除長年居家安享外即到縣領取薪

糧鮮有實際工作督導者且多。濫充數即到學校亦不

過為酒肉之徵逐填造一紙。表呈報縣府即可。事虛糜薪

糧等於增設4. 縣長出巡。之慮除接受鄉鎮長。待外不

過問學校之事。省定預算內鄉鎮學校之補助費縣府

肥私。而不發6. 縣中校。制學生重收體育。水費。麥

代。等費中等資產。級無力。或。貴族教育所。體育

費不。體育器具7. 歷年。師資。形式。不注重

實際課程故愈經訓練而師資程度愈趨下流至今仍深感師費之恐慌8.各級學校莫不缺乏書籍課本縣府全不辦理不設法統籌購買任教師以不令時常要求之經費舊本摺奉應付9.民衆教育館爲有名無實之設立如各種書籍及報紙雜誌壁報等百無一有而館員數人年定大批薪糧實屬不值10.鄉鎮長各級學校其校長一盡由鄉鎮保長兼任者則爲利是圖專門受用薪糧待遇對於學校教育行政仍不親不理11.兼校長所報師資名額學生班級多屬虛捏大都超額實數一倍吃師資之空名備生數之成績上欺下是其借技以鄉鎮保長藉學校籌備基金之名遇事苛罰歛財暗私囊而學校基金仍空虛如故12.如係專任校長不由鄉鎮保長兼充時則鄉鎮保長更敢任意侵蝕爲難掣肘校務除更重大政教之不合一實教育受之於大原因13.教師應領每月之薪糧人民已一數繳納而鄉鎮保長不發給或教員月薪15.中心學校保國民學校其已開辦者大部校舍简陋不全校俱備缺不全學生班級不足徒掛一校名實等於虛設16.現在尚有三分保學根本停辦閉門且有校址亦無者鄉鎮保長則利用機會派兵大批捐款以修學校之則大部亂17.各級學校之民教部成人班婦女班完全未辦與掃除文盲之旨背以上各點不過稍舉一二總之各縣教育之不良其責任不在個人而在教部而實應由各級行政人員負完全責任應如何改良糾

正請王廳長特別注意整頓并請以口頭答復

王廳長友直答：書面答復

十二、省參議員秦泰詢問：參三十五年度預算教育文化事業費爲數甚少其撥充實設備等費是否另籌補請王加請答復

王廳長友直答：充實學校設備自計劃內經費數字最多如萬

一、不獲准到案答請

十三、楊參議員蘇雲問：1.本省三十二年度計劃中有每縣創設幼稚園一所之規定但幼稚教育人員本省尚極缺乏請即於本年春設法培植以利進行2.請從速依照各校館實際需要限期充實設備並請各負責人員對此項設備要慎重保管切實應用3.對西寧市政府所請之各級教育人員待遇應設法由省級教育人員之待遇同等4.各級學校應特別重視精神訓練對中等學校之學生應實實施職業管理並切實考察各校館教育功能之增進

王廳長友直答：建議接受

十四、邵參議員伯藩詢問：1.各鄉村因無學校之利其窮苦而向像仍存而未毀予小學生應如何處理即桌應、分毀除(2)應由政府派員小學生(3)應由各學校以草、身心(3)鄉村女校仍有不足應由各縣長切實注意并對於鄉村女生教育須獎勵知道之方并用

王廳長友直答：建議接受

十五、李參議員伯弓建議：(1)本省普通教育年來已有相當

發展但殘廢教育毫無表現請在西安即速成立盲啞學校

以補雙曠(2)注重教育質量應用全省力量(3)學校發展應以成績為標準(4)提倡教育事業應先培養

國民經濟(5)欲求高中兩層教育收效應先側重基層

教育

王廳長友直答：建議接受

十六、劉參議員性田詢問：(1)由省統籌中小學課本中心國

校各科教學法及參考用書辦法請教廳分各縣教育科長

在上學期前三月內即將下學期所需教科書若干需印刷

紙料各費若干由各縣教育基金項下籌墊解廳由廳統籌

辦理發給各縣分學生備價購買勿令每校開學多日學生

均無課本影響進度(2)請教廳嚴令各級督學每學期

務須負責視察一二次按其成績實行獎懲併就近指導如

二次視察仍無改善辦學者撤職教員改聘教育乃有進步

幸勿顧慮旅費因噎廢食

王廳長友直答：(1)統籌中小學課本專以書面答復其餘建

議接受

十七、袁參議員仲溪詢問：(1)提高縣級學校待遇問題希

望從速飭縣辦理以後下令不得提財力情形等字樣

(2)教育款產產請飭縣完全用於教育事業上不得移

作別用并設教育款產保管委員會及稽核委員會其稽核

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

委員以參議會委員允仕(3)今後請求在學一年度內派督學視察各級學校款項以資核備

王廳長友直答：建議接受

十八、田參議員潤瑞建議：剛才聽到王廳長報告本省國民學

校學齡兒童現有一百四十五萬七千七百四十三名此種

數字當然是根據各縣呈報的惟恐不實何況中央規定

數相差何遠希望省方還須注意用較教合一的方法來買

事求是以期早日達到中央規定的要求

再所謂國民教育者顧名思義凡屬學齡兒童以及失學之

成人男子和婦女皆包括於國民學校施教之對象若專側

重於兒童教育未免就失了國民教育的宗旨今後希望廳

長要把失學男女兒童教育與兒童教育相提並重并

且還要因地制宜對南北山人烟散各縣份的民衆教育

特別要從事改善以便推行其改善辦法如左(一)每學

年度第一學期內專辦成人夜班由個月畢業因鄉村民衆

多屬農人於秋收後燈油便利且止無夜長晝短時際不誤

農事(二)第二學期內專辦婦女班每日下午授課二小

時仍規定兩個月畢業因在春天夜短晝長免致妨礙和炊

事

王廳長友直答：建議接受

十九、王參議員鴻鵬詢問：(1)查各縣保國民學校經費公

額力由各保員捐納此種辦法絕不合理本會對於是項

問題如何辦理請答(2)二戰期間以負擔過重農村

一六九

破產農家子弟因生活困難及學校修繕費講義費各種雜費等無力負擔而失學及中途輟學者甚多可否由本年度起縣中學生負擔之各種費用由各該校造報列入地方預算以免貧家子弟失學之憾

王廳長友直答：(1)保國民學校經費已列入預算其餘建議

接受

二十、羅參議員毓雲詢問：一、聽到王廳長施政報告得悉本省高等教育已陸續設有醫商師各種專科學校惟現值實行法治之時對於造就法治人材之法治專科學校似有早日籌設以應實際需要之必要本席提出建議希望教育當局於可能範圍內設法恢復前陝西省公立法專以宏造就而廣法治二、據報告得悉各縣中心小學及國民學校在量的方面已有相當的發展但是因發展的太速又不免欲速不達以致質的方面程度普遍較差形成不可諱言之病態本席就管見所及提出改進意見兩點：1、嚴令各縣縣長督同教育科長對於小學師資須嚴密檢定並須特別注意平時視察與考核尤望當局令各縣縣長每一個月或兩個月須親履各該地視察考核隨時予以嚴格資格獎懲以昭激勸而重教育2、嚴令各縣縣長對於小學教師每月應領薪公各費務要按時發給藉以安定本身生活維繫尊師重道之信仰以上兩點關係民生當請就個人經驗所得俾得我們中國自古重視教育所以一般民衆對於縣長的地位極端重視只要各該縣長對於教育切實負責辦

理中庸心誠求之則不中不遠矣之古訓觀之定可日見有功或於改進的方面不無裨益耳

王廳長友直答：建議接受

二一、劉參議員正詢問：(1)本省中學校立何以每年畢業學生升學者寥寥(2)提高待遇與份定師資應同時進行(3)在省預算內應再增加教育經費(4)積極籌辦陝大(5)請電教育部重訂次培不必轉移以節公帑而求教育之普遍發展

王廳長友直答：本省中學校學生減少的原因以程度關係不易投考國立學校現在政府則多一條建議各項接受

二二、田參議員一明建議：職業教育本為政府重要教育政策之一惟本省各縣財力有限未能普及而職業亦極困難而學生亦不易就教教育亦困難而職業亦極困難而六大學校賴以維持者全賴初中以上學生以該等職業教育之數量固難求更且初中之職業教育亦極困難而職業學校則經費因人力財力方求學生有所困難時准予照實際困難程度酌予補助以資救濟

王廳長友直答：各項接受

二三、呼參議員立人建議：(1)小學校應切實注意糾正學生的人格兒童的健康不提倡天真活潑的孩子養成一群虛偽之講究疾(如遊樂)的小國民(2)小學

設備差池小學生無特種教室無門窗甚至由學生攜帶買糊窗紙應速改善(3)教育清高小學校當局決不應以牟利為目的如小學內合作社辦好的效果很少出售的物比市上又貴又壞並強迫非買不可應速改善(4)小學校長聘請教員要特別注意品格學識及熱心服務能以教育為終身事業者任之(5)小學校補助鄉土教材應分區或分縣徵集材料由教廳編譯室選定編輯不可閉門造車(6)偏僻縣鄉的義務教育應實行強迫凡已屆學齡兒童倘其父母確貧寒可由地方殷實之家及紳用寄養難童方式使之入學(7)小學校由保甲組織川意至善惟校長及教職員均應認真負責教導隨時隨地糾正錯誤決不可養成會施或貪污狡詐等現實鄉鎮校長(8)西安市上原有幼稚園應積極恢復並應按各區域人口富力情形勸市政府設幼稚園設備以完全保姆要優良慈善(幼吾幼以及人之幼)(9)各縣省縣立中等學校艱苦學生甚多例如遇星期日回家取飯每日吃冷飯喝開水固可養成節儉美德但長期如此必妨礙健康學校當局應注意學生營養以增進健康隨時指導學生生活並勸告其家長(10)小學校學生常常參加紀念會追悼等等群眾大會不但疲勞兒童且看不見聽不清領會不了高深演講失去參加的意義以上十項係就平日對小學生及青年所受的不良教育及妨害兒童身心發展

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

的一點點見至中等以上的教育，其目的在於多數不飽餓。

王廳長友直答：建議接受

二四、請參議員文建議(1)省立師範學校應收本省學生為原則(2)師專學生以本省不敷為原則(3)

王廳長友直答：建議接受

二五、李參議員鴻福詢問：(1)鄉保團民應如何編制當可觀而實景則差且有學校而無學生者(2)中央為補助特區學生曾在教廳設有(3)各縣應如何編制(4)私塾應如何管理不善并不修訓其成效(5)各縣應如何編制(6)各縣不要學生送往(7)各縣應如何編制(8)各縣應如何編制

王廳長友直答：(1)鄉保團民學校對學生應是強迫教育(2)特教處已取消其工作由教育廳接辦當切實改進(3)獎學金已增加(4)各縣應如何編制(5)各縣應如何編制(6)各縣應如何編制(7)各縣應如何編制(8)各縣應如何編制

王廳長友直答：(1)鄉保團民學校對學生應是強迫教育(2)特教處已取消其工作由教育廳接辦當切實改進(3)獎學金已增加(4)各縣應如何編制(5)各縣應如何編制(6)各縣應如何編制(7)各縣應如何編制(8)各縣應如何編制

王廳長友直答：(1)鄉保團民學校對學生應是強迫教育(2)特教處已取消其工作由教育廳接辦當切實改進(3)獎學金已增加(4)各縣應如何編制(5)各縣應如何編制(6)各縣應如何編制(7)各縣應如何編制(8)各縣應如何編制

王廳長友直答：(1)鄉保團民學校對學生應是強迫教育(2)特教處已取消其工作由教育廳接辦當切實改進(3)獎學金已增加(4)各縣應如何編制(5)各縣應如何編制(6)各縣應如何編制(7)各縣應如何編制(8)各縣應如何編制

王廳長友直答：(1)鄉保團民學校對學生應是強迫教育(2)特教處已取消其工作由教育廳接辦當切實改進(3)獎學金已增加(4)各縣應如何編制(5)各縣應如何編制(6)各縣應如何編制(7)各縣應如何編制(8)各縣應如何編制

王廳長友直答：(1)鄉保團民學校對學生應是強迫教育(2)特教處已取消其工作由教育廳接辦當切實改進(3)獎學金已增加(4)各縣應如何編制(5)各縣應如何編制(6)各縣應如何編制(7)各縣應如何編制(8)各縣應如何編制

王廳長友直答：(1)鄉保團民學校對學生應是強迫教育(2)特教處已取消其工作由教育廳接辦當切實改進(3)獎學金已增加(4)各縣應如何編制(5)各縣應如何編制(6)各縣應如何編制(7)各縣應如何編制(8)各縣應如何編制

忽視教育對此事有無具體決定請予答復

王廳長友直答：現在交通行將恢復現經教育部飭上海各大書局切實供應

二七、王參議員擬建議：(1)縣立中學待遇應比照省立中學規定待遇支給以維教師生活而昭公允(2)大專學生每年津貼規定太少據聞此次省政會議決議每人每年津貼五千元以此百餘萬貴之數似覺太少或由教廳通令增加或令地方設法多予津貼不特可以救濟貧苦學生亦可鼓勵學生之向上心(3)通令各縣切實整理教育款產并妥為保管

王廳長友直答：建議各項接受

二八、劉參議員擬支建議：目前各縣立學校多屬中級學校既其成績不如似應舉行考察激進改善

王廳長友直答：意見接受

二九、吳參議員擬南建議：關於各縣教育科長人選以本席經驗外縣人多不如本縣人辦理肯負責任若外縣人辦事只圖敷衍上峯不顧實際本縣人第一不能濫選第二要梓關係良心上不能不顧

王廳長友直答：意見接受

三〇、黃參議員擬五建議：各縣中小學教育過去只求數量增加很少注意質量提高以致為求教育普及而反形成今日普通學生師資荒學生荒之現象當有一完全小校設有教

員十二人祇有學生二三十名故有十羊九牧之弊且員師資太差數字與音律多以致學生程度愈趨愈下各縣立中學因為經費師資限制在抗戰期間因兵役關係各縣中學尚能維持現在戰時結束各縣中學亦有江河日下之勢及乎不能維持本席今後中小學教育應擬建議：(1)以後對學校經費增加須顧慮到地方人口多少人民富庶不能定按一保一中心學校一鄉一完全小學一縣一中學之原則要求辦理(2)經費之額多少應以各校現有學生數為比例增減之(3)增高的資本應以提高學生程度(4)縣中如地方貧窮不能可即應隨時甚至亦可暫時停辦

王廳長友直答：意見接受

三一、章參議員擬章詢問：關於小學教育應注意兒童心理與強弱并注意小學生之智能及授課。

王廳長友直答：注意

三二、楊參議員北海詢問：女山校被雷險險應賠償俾以改善生住宿困難應請極力設法交涉收回俾其安心讀書

王廳長友直答：建議接受

三三、黨參議員擬齡建議：請即令飭各縣各級學校以後凡有集會不必令小學生參加并送往迎來

王廳長友直答：建議接受

三四、李參議員正聲詢問：地方教育應由地方辦因為地方人要在地方留名同時亦不敢貪污以此之故各地教育

始有進展惟西安市府去年夏末更換市區小學校長多為外省人人地兩生不洽輿情報公競相調查未知教廳作何感想請答復

王廳長友直答：上年市政府更換市區小學校長經省府查明多屬地方人

八、關於保安詢問及答覆

一、劉參議員濟生詢問：(1)各保安團是否盡到責任軍紀不好保安司令部(道否)(2)保安團是否均按編制有無空額(3)保安團官長是否扣兵之餉保安司令部知道否(4)防空機關已取銷但各區未取銷是否有中央命令保留(5)軍法科軍法官官有受賄情事保安司令部知道否(6)請提高官兵待遇以維生活而赴事功

史副司令仲魚答：(1)保安團軍紀不好本人接受(2)空額確有但均將裁撤呈繳(3)扣兵之餉就本席所知並無此事(4)各區防空機關已由十二月起令各縣撤銷(5)軍法官受賄情事兼司令對此津浦劉先生所說受賄請給一證明當即查辦(6)官兵待遇本席亦擬提高以地方預算所限無力提高奈何

二、李參議員正聲詢問：(1)滎陽前月有土匪殺人放火現在抗戰時期人民應得安居樂業而竟死於非命治安何在請

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

注六

史副司令仲魚答：注意

三、鄭參議員言新詢問：(1)陸軍三千一師排長周錫地帶武裝兵士十三名於一月六日在長安馮鄉為勒索料折價嚴重保長友移本會國民王金奇及當場擊斃民人楊秀一案問已由長安縣政府捕獲肇事官兵六名報解保安司令部不知如何處理請保安司令部特別注意

史副司令仲魚答：注意

四、呼延參議員立人等五人建議：(1)保安司令部慎選軍法及各區區軍法助理人員(2)至其(3)本會同仁無不擁護此(4)軍政(5)希望今後(6)或(7)應特別注意(8)清(9)廉操守之人選(10)改善(11)衛生(12)軍人(13)足徵(14)隱(15)心(16)人(17)若有(18)之(19)否(20)以(21)後(22)對(23)之(24)種(25)種(26)密(27)密(28)密(29)密(30)密(31)密(32)密(33)密(34)密(35)密(36)密(37)密(38)密(39)密(40)密(41)密(42)密(43)密(44)密(45)密(46)密(47)密(48)密(49)密(50)密(51)密(52)密(53)密(54)密(55)密(56)密(57)密(58)密(59)密(60)密(61)密(62)密(63)密(64)密(65)密(66)密(67)密(68)密(69)密(70)密(71)密(72)密(73)密(74)密(75)密(76)密(77)密(78)密(79)密(80)密(81)密(82)密(83)密(84)密(85)密(86)密(87)密(88)密(89)密(90)密(91)密(92)密(93)密(94)密(95)密(96)密(97)密(98)密(99)密(100)密

五、劉參議員言新建議：(1)各區(2)各(3)局(4)局(5)局(6)局(7)局(8)局(9)局(10)局(11)局(12)局(13)局(14)局(15)局(16)局(17)局(18)局(19)局(20)局(21)局(22)局(23)局(24)局(25)局(26)局(27)局(28)局(29)局(30)局(31)局(32)局(33)局(34)局(35)局(36)局(37)局(38)局(39)局(40)局(41)局(42)局(43)局(44)局(45)局(46)局(47)局(48)局(49)局(50)局(51)局(52)局(53)局(54)局(55)局(56)局(57)局(58)局(59)局(60)局(61)局(62)局(63)局(64)局(65)局(66)局(67)局(68)局(69)局(70)局(71)局(72)局(73)局(74)局(75)局(76)局(77)局(78)局(79)局(80)局(81)局(82)局(83)局(84)局(85)局(86)局(87)局(88)局(89)局(90)局(91)局(92)局(93)局(94)局(95)局(96)局(97)局(98)局(99)局(100)局

六、張參議員自誠詢問：(1)防(2)防(3)防(4)防(5)防(6)防(7)防(8)防(9)防(10)防(11)防(12)防(13)防(14)防(15)防(16)防(17)防(18)防(19)防(20)防(21)防(22)防(23)防(24)防(25)防(26)防(27)防(28)防(29)防(30)防(31)防(32)防(33)防(34)防(35)防(36)防(37)防(38)防(39)防(40)防(41)防(42)防(43)防(44)防(45)防(46)防(47)防(48)防(49)防(50)防(51)防(52)防(53)防(54)防(55)防(56)防(57)防(58)防(59)防(60)防(61)防(62)防(63)防(64)防(65)防(66)防(67)防(68)防(69)防(70)防(71)防(72)防(73)防(74)防(75)防(76)防(77)防(78)防(79)防(80)防(81)防(82)防(83)防(84)防(85)防(86)防(87)防(88)防(89)防(90)防(91)防(92)防(93)防(94)防(95)防(96)防(97)防(98)防(99)防(100)防

史副司令仲魚答：建議接受。

六、張參議員自誠詢問：(1)防(2)防(3)防(4)防(5)防(6)防(7)防(8)防(9)防(10)防(11)防(12)防(13)防(14)防(15)防(16)防(17)防(18)防(19)防(20)防(21)防(22)防(23)防(24)防(25)防(26)防(27)防(28)防(29)防(30)防(31)防(32)防(33)防(34)防(35)防(36)防(37)防(38)防(39)防(40)防(41)防(42)防(43)防(44)防(45)防(46)防(47)防(48)防(49)防(50)防(51)防(52)防(53)防(54)防(55)防(56)防(57)防(58)防(59)防(60)防(61)防(62)防(63)防(64)防(65)防(66)防(67)防(68)防(69)防(70)防(71)防(72)防(73)防(74)防(75)防(76)防(77)防(78)防(79)防(80)防(81)防(82)防(83)防(84)防(85)防(86)防(87)防(88)防(89)防(90)防(91)防(92)防(93)防(94)防(95)防(96)防(97)防(98)防(99)防(100)防

史副司令仲魚答：各縣監視哨每哨留十人。如中央要保留請由中央担任經費。

九、關於兵役詢問及答覆

一、王參議員喬安詢問：（1）停征以後有代招募辦法我們覺得此種辦法流弊甚大蓋招募者多屬拉兵而不招募人民其價甚深受害非淺現在抗戰勝利應予人民以休養似應將此種代招募辦法取消最大限度他種招募地方政府只可協助而已（2）在停征後去年度超征十二萬餘人在全省則不多而在一縣則苦不堪言希注意（3）停征期間團改編軍事科

杭參議長教答：（1）關於招募軍管區只站在協助地位并未令其拉兵何果有其軍當查明嚴辦（2）超征十二萬人係屬一種預算性質分期配賦結果配賦超出預算以外此超征之原因（3）關於國民兵團改設軍軍科其人數之多少由各縣長視事之繁簡而定之其任務為組訓調查及征撥等工作並兼辦軍管區防空監視哨等工作

二、葉參議員淵於建議：（1）軍事科組織龐大應就地方情形編制（2）訓練壯丁應從緩（3）嚴懲征兵時舞弊人員（不必答覆）

三、王參議員秉謙等建議：（1）軍事科是否可以縮小節省

經費（2）訓練團附及保險團在停征期間似乎可以裁撤請政府酌量施行

杭參議長教答：注意

四、侯參議員白瑞建議：（1）高山學生訓練請示保固其學籍（2）對軍訓教官之程度要考是否合格及其素質

杭參議長教答：建議接受

五、楊參議員毅建議：（1）軍訓教官知識不夠與學生的知識相差甚遠難以訓練不良如三原一原二原中三兩個軍訓教官故產黨難成許多不好現象增進校當局許多麻煩

希望當局注意

杭參議長教答：注意

六、田參議員北海詢問：本省甲丁統計不過四百五十萬老弱及未成年者尚去以除歷年以來所征軍員征完勝利後中央為體恤民艱令停征而又生出代招募方式到處拉兵人民苦不堪言國民兵團增編改組軍事科整理代招募是予他們以無機會本省征出之兵都向何處去了

杭參議長教答：共征出一百一十五萬關於普遍性嚴禁拉兵以補充傷兵之辦法去實現其他軍事學校招募係考取地方政府協助所征之兵歸何處本席不能答復

七、曹參議員統建議：（1）關於軍訓教官應與政府密切取密切聯繫將其辦理校具自可事半功倍（2）軍管

應呈請核究(3)新兵待遇問題應由國家負擔不能由地方攤派(4)對於行政會議解決各案務希妥善實行

杭參謀長教答：建議接受

八、王參議員秉賦詢問：(1)改軍不發薪資兩端各級辦理役政人員均應負責開報否只說征、多少兵并未提到人民控訴辦理役政人員舞弊情事究竟受理案件如何辦理情形如何(2)乾縣兵役科長舞弊輕微事後無結果國民兵團王劉俗違法失職究如何辦理(3)聞前在青軍征集費購糧食黃金賠累有無其事

杭參謀長教答：(1)懲辦役政軍法案件當將統計表送送(2)青年軍征集費存省銀行並無挪用情事至其糧係軍區同人所購

九、黨參議員預齡詢問：(1)現在抗戰結束各師管團區待遇新兵情形諒已早知希飭屬切實改善並助將辦理情形及新兵工作報告備查(2)對於辦理役政舞弊人員應切實嚴查辦理(3)本省征出之一百一十五萬人請向中央查明死亡若干逃跑若干實存若干(4)對於優待抗屬應切實辦理不必敷衍并事實上予以便利

杭參謀長教答：(1)關於陣亡將士調查已分各縣照辦並請長官部飭營隊查報(2)新兵伙食柴炭禁令禁止並對新兵待遇切實改善

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

十、王參議員宏達建議：(1)對於在青役政舞弊案件應切實查照嚴辦

杭參謀長教答：注意

十一、陳參議員復義建議：(1)過去征兵舞弊甚大事實上未見懲辦負責當局應負責任亦且失職(2)希望將已征若干尚欠若干印送各位同人(不必答復)

十二、吳參議員應南建議：(1)遵照中央簡化機構既經民負原則應將各縣鄉鎮隊附保隊附即行裁撤(2)以後調訓兵役是否有改善新辦法(3)師管區補訓處如不撤裁役政恐難改善

杭參謀長教答：注意

十三、白參議員鑑詢問：(1)漢中師管區在鄂知家營所建營房開出賣給某青年軍並得價款數百萬元未悉此款作何用途軍管區知道否

杭參謀長教答：漢中師管區出賣營房本部向未據報查查明後辦理

十四、羅參議員甄雲詢問：(1)過一兵民流弊實屬不可諱言本席意在緩征時期應請當局將過去所有征過壯丁之舊賬清查列列表送各級政府機關並由縣召集鄉鎮民代表會同查對是否核實能否辦理請答復

杭參謀長教答：所說早經照辦令各縣查明辦理

十五、龍參議員文詢問：(1)聞部隊中近正編遣兵員而外

縣又有奉命變相拉兵情事兩者矛盾可否以部隊編遣之兵員移作軍管區所需之兵員

杭參謀長教答：軍管區不

十六、董三議員對九詢問：(1)征兵工作西屬重要現在停

征期間正宜討論過去勸木來過云征政弊叢叢生其關於前各方面應有整理各項請加以說明(2)待遇新兵不善係屬準備工作不够請注意提高其生活水準(3)制度方面多用地方人比較妥善

杭參謀長教答：整理工作第一調查壯丁身家一體檢查再

自行抽籤工作

十七、傅參議員立言建議：(1)軍管區對於各學校派遣軍

訓教官似少加注意其所派遣者不是能力薄弱是不負責便是恃氣橫行鼓動學生干涉校政須知軍訓教官位居師長其學識修養更有領導學生能力而且須與學校切實合作請軍管區特加注意

杭參謀長教答：注意

十八、李參議員鴻起詢問：(1)國民兵團裁撤後能減少若干人(2)對軍事局長人應注意以前開副團長一缺

須以數十萬元始可當官當局有聞否其舞弊人員是否嚴辦抑仍充任科長(3)師管區是否縮編裁撤(4)停

征期如何何文要補元日衛隊無異變軍征兵

杭參謀長教答：(1)剛改軍事科，裁撤人員以書面答復(

2)軍事科長人選由縣長報請省府委任由軍管區審核其資而巳至於副團長以金錢運動，節不虛不知請給一事實證明以憑懲辦舞弊人員平祭不少有案可稽(3)師管區之裁撤奉中央命令(4)貪污絕對嚴辦(5)代招募部份係採口考取方式地方協助並不准拉兵

十九、曹參議員國政詢問：(1)各校軍訓教官聞有除在

學校領薪給外同時尚在軍管區領薪之說如果屬實殊欠公允請說明軍訓教官領薪之法完定字及手續

杭參謀長教答：軍訓部新擬由軍訓部訂定發給學校津貼本席

不知

二十、劉參議員南輝建議：(1)現當全面勝利半載之久正

國家加緊復員之際乃歷年各縣出壯丁除陣亡者外現在尚有大部壯丁未能依法歸休實屬遺憾請軍管區轉請中吳按照復員計劃兵役歸休辦法辦理准予連年苦戰之壯丁早日退伍(2)各縣自二十六年以來出征壯丁現在永無消息及因作戰陣亡之壯丁家屬待辦法應請兵管當局嚴飭各縣切實處理待以資撫卹

杭參謀長教答：建議接受

二一、王參議員馮為建議：過去兵役無弊可以說故不清就現在說國民兵團改設軍事科其科長人選應慎重任用以杜流弊

杭參謀長教答：注意

二二、劉參議員蔭遠建議：選用軍訓教官之條件（1）軍訓教官應選用軍校十五期以前之畢業者因為他們都是高中畢業生學識足以使學生敬佩（2）決不用行伍出身而受短期訓練者（3）決不用五十歲以上年齡過大者

杭參謀長教答：注意

二三、袁參議員仲溪建議：各鄉鄉隊附應田鄉鎮女保存不應由軍事科派充

二四、楊參議員毅建議：（1）學校增加軍事設備現在各校以無軍事設備因而與軍訓教官多不相能（2）釐定指揮問題放在校長職權以下（3）軍訓教官之知識應要比學生高有為師之資格

杭參謀長教答：建議接受

二五、安參議員耀宸詢問：（1）據報招募之兵約數千人縣府如何協助顯係名目招募實則征與與停征之命令違背能否保證其只招募不征兵（2）各縣訓練新兵應由政府分担不能由人民自行負擔以杜流弊

杭參謀長教答：招募新兵純用招募方式不許拉兵本部迭有明令飭各縣遵照第二點接受

歐陽省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

十、關於衛生詢問及答覆

一、王參議員于緯詢問：（1）外縣衛生醫院及衛生所之人員可以說對醫療常識都視有而設備亦不够值此民窮財盡各縣負擔奇重之際以應酌予緩辦（2）本省六區西北大學附設立醫學院在南鄭黃家坡因設備較好人民多往該處治療但五區十餘縣并無好的醫療機構應在該區設立一所省立醫院請由善後救濟總署任分配中國藥品內勻撥

張處長善鈞答：建議接受省立醫院現正繼續籌辦至各縣衛生人員當竭力提高其素質

二、曹參議員國政詢問：（1）衛生院是否每縣皆有（2）各縣衛生院之醫生泰半學識太差經驗較少對於極普通之疾病多不能如法治療故其成績全無等於虛設（3）本席建議以後對各縣衛生院應特別注意認真慎選醫生監督其工作致核其成績獎懲嚴明不容敷衍（4）如能改善則在原則上應每縣皆有一衛生院之設置如不能改善其原來設有者亦應嚴加取締免其虛糜人民血汗衛生當局是不見能將各縣衛生院辦理衛生業務成績好壞實在情形擇尤提出口頭報告以供批評

張處長善鈞答：以書面答覆

三、劉參議員國華詢問：（1）請求充實山嶽地區之衛生設備以保人民之健康（2）請求速派巡迴衛生隊分赴山嶽地區防止粗脖柳拐等症傳染山嶽地區之人民陷於殘廢（

3) 對黃龍山衛生所改院經過有所陳述並質問

張處長善鈞答：注意

四、劉參議員國華詢問：(1) 關於黃龍山山型區設治局經費

問題(2) 醫藥設備問題

張處長善鈞答：黃龍山醫藥設備及其經費問題正在籌辦中

五、惠參議員剛詢問：(1) 衛生事業應普遍辦理不應專注

意城市(2) 各縣地方病應切實注意(3) 甲種糠狀之

地方病須含有磷質之食鹽可以治療僅在報紙見有計劃而

無實際熊前主席曾撥款製造現在已逾四年究已製造若干

(4) 各縣衛生人員任用標準如何應請注意(5) 注射

痘苗應飭各縣切實辦理

張處長善鈞答：(1) 邊遠縣份衛生機構由縣府負責衛生處

不過負責設計(2) 地方病會擬以富平蒲城之銅鹽治療

現正積極辦理中(3) 瘧疾係病係生而如此先天不足

關節風濕所致無法治療如欲補救非改善其環境生活不可

(4) 含碘食鹽現在就是運輸食鹽問題

六、劉參議員蔭遠詢問：(1) 西安市衛生程度太不整齊應

切實考察檢定有不合者撤回執照(2) 開開業者有借用

他人之醫生証應請特別注意以重人命(3) 各街衢有賣

野藥之事不知衛生處注意否

七、黃參議員統詢問：(1) 衛生處對防疫有何充分準備對

省內重大之地方病如霍亂傷寒及漢南麻瘋病有何措施

(2) 前臨參會有決議設製坪麻瘋羣區何以行未實行

張處長善鈞答：(1) 陝西防疫已設有衛生試驗所專造防疫

疫苗防止各縣均有防疫費(2) 麻瘋病因象野羣區是一

個羣區麻瘋病的人是不能開羣的因此未設但加強漢中六

區麻瘋院機構

八、白參議員鑑詢問：麻瘋醫院應移於偏僻之地因麻瘋病菌

能在空氣中傳染之故漢中麻瘋醫院即與城市近實在不

妥

張處長善鈞答：當注意並於調查後設法辦理

九、楊參議員去奉詢問：(1) 前閱報載救濟署分配藥品各

省均配大量數目獨陝西無有是何理由應請衛生當局嚴重

交涉(2) 查各縣衛生機關均係有名無實所謂衛生院者

既無設備又乏藥品形同虛設應從速設法補救充實內容請

特別注意

張處長善鈞答：特別注意

十、呼延參議員立人詢問：(1) 各縣衛生院本來設備欠周

聽說有些縣份衛生院長交代幾次藥品材料等就沒有了貴

處是否查悉改善(2) 衛生行政人員任用亦應顧及品格

免藉診斷化驗烟犯或察知犯人富有而起苛詐勒索之不法

德觀念或行爲(3) 南山各縣生瘡(大癩瓜瓜)的同

病和瘧疾現現代科學日新月異新藥品甚多是否有治療

的好辦法

張處長善鈞答：注意

十一、楊參議員森定詢問：(1) 省醫院重要醫師何以常有

遲到早退情事許多病人無法久待甚或加重病勢責任誰屬(2)各縣衛生院長人選以什麼為標準手續如何(3)廣大的農村婦女因產後生病子母傷亡者為數甚多衛生處對此項嚴重現象作何挽救

十一、關於社會詢問及答覆

- 一、劉參議員蔭遠建議：請陳處長對任用屬員信而後任而不疑使其安心服務久於其位方有成績表現希望特別注意
- 二、馬參議員昭德建議：(1)中國社會情形下不需要托兒所一節太不贊成(2)我們現在正應該提倡婦女工作要知現在婦女不能大量在社會工作者以其有兒女牽涉關係遠使不能在社會服務本席意見托兒所仍有設立之必要
- 三、王參議員鴻憲詢問：(1)去年八月中央所發振款兩萬萬二千萬元已否發給各縣如何辦法(2)冬令救濟社會部早有法令本省已有組織上年且有餘款數百萬元何以今年未辦(3)淪陷區逃陝難民善後署曾請本省調查統計刻下已否調查清楚送回原籍旅費已領發多少(4)社會食堂辦理情形如何有無繼續必要服務團自肅主任接事後大加整頓始不賒錢不知以前共賒多少應請報告數字(5)豫省難民收容何時結束

陳處長因亭答：(1)三十四年奉 行政院先後撥發夏災振款二萬萬二千萬元飭會同省參議會省黨部統籌配救配辦彈牲之救濟迭經召集各有關機關商討分配原則決定以先撥

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

之二千萬元作為振按三十四年夏災經指定被災在八成以上及積糧苞水各災受害較重縣份並依其被災面積及貧振人數配放蒲城等七縣計蒲城二百七十萬元邵陽二百二十萬元富平一百九十萬元臨潼一百七十萬元澄城一百七十萬元大荔一百三十萬元朝邑一百二十萬元商縣一百一十萬元三原九十萬元韓城八十萬元長武七十萬元華陰六十萬元同官六十萬元宜川五十萬元鎮安四十萬元瀘關四十萬元平民三十萬元合計一千九百萬元其餘一百萬元存候散放其他秋災較重縣份業經三十四年十月五日省府委員第八十四次會議通過隨發各縣查放矣至於續撥之二萬萬元決定購辦義賑業由本處擬具義賑辦法提經省府委員會第九十一次會議通過已頒發各縣一俟購辦手續辦妥即可分發各縣着手辦理 2 西安市三十四年度冬令救濟業於上年十二月間奉省府令飭交由西安市政府辦理刻正發動籌募款物運動積極開始實施中(3)前准內政部及善後救濟總署令飭各縣市詳確調查各縣市居留難民人數與籍貫經飭各縣遊歷截止三十五年一月十八日止已據西鄉等七十縣調查處其中除十三縣未有居留難民外其餘五十七縣共一十五萬六千九百一十七人其未報縣份正在催速辦理並聞河南平津冀熱晉察各善後分署將在西安設立聯合辦事處專辦難民遣送事宜屆期本處自當盡力協助(4)社會食堂係三十二年九月一日成立兩年以來該堂尚能以業養業並無虧累近以房屋租賃期滿擬併

入北大街社會服務處中餐部繼續辦理至西安社會服務處上年以戰時物價上漲影響頗重其鉅最近經整頓後尚能維持現狀其虧累數字計為二百七十三萬四千一百零五元三角四分正(5)本處自三十四年九月一日接收省振濟會業務後即擬且清數及彌補難民辦法咨准省府分別派員調查各所難民及住外領給養之難民中之生活較優者按現領給養數目發給三個月給養作為遣散費其餘經調查生活困難困難者約一千四百人仍繼續發給給養直至辦理難民還鄉併案發遣時即行結束

四、胡委員道田詢問：查陝縣三十三年卅四年兩年度夏秋災情深淵確實慘重而糧仍未減少人民痛苦不堪請商同田履處核減以蘇民困

陳處長因亭答：軍災災情容與田履處洽商辦理

五、楊委員雲峰建議：(1)查各縣同業公會組織多不合法均係有名無實應請社會處隨時多派視道分赴各縣切實指導糾正(2)查各縣政府對社會事業多不注意應由社會處嚴令各縣切實提倡成績是否優良應列為考成重要部份

陳處長因亭答：採納

六、陳委員修德詢問：扶風教養院原係華北慈善會成立購地五十餘頃年來均未納稅款此項餘款完全由主辦人中飽井須人戶負擔無異開此院由省府收回太廣查目應仍歸扶風縣辦理以節經費將捐項轉發是否則無礙於扶風

陳處長因亭答：在不抵觸法令範圍內可以由縣管理

七、白委員鑑詢問：西安市社會服務處各項業務貴處認為滿意否有無改進計劃

陳處長因亭答：我們感覺不滿意非擬改善計劃書而送達

八、安委員耀庭詢問：(1)各縣兩千萬元按八成以上始予配賑款本席即為錯誤例如一縣市鄉十成災西鄉無災東鄉有領賑之費故否(2)社會處在行政會議提案有優待抗屬一案據本席觀察根本不合事實應請更正(3)兩億元賑款上次陝參會決議撥省政府結果到現在變更原案如何請答覆

陳處長因亭答：(1)兩千萬元賑款分配係根據勘災報告而定(2)優待抗屬辦法係中央規定咨查明答覆(3)兩億元賑款辦理平糶事因切請王議長開會決定而變更

九、華委員潤芬詢問：(1)關於中兩億元賑款是否為數甚各縣或完本都有(2)省及各大商社合賑是否有關查(3)社會處行政會議提案第一案請多加注意

陳處長因亭答：(1)兩億元及兩億元則根據情形人口而酌而定之(2)省外公產不屬社會處

十、吳委員自實詢問：五區各縣被災其少曾經報請查勘在案何以二千萬元急賑無五區各縣

陳處長因亭答：秋災未報容查明後再辦

十一、田委員道田詢問：據悉於三十二年會清賑款於本年八月入口據報無幾法部擬將此款撥充賑款

軍各職任案於奉派委員劉子琴到縣商酌該會同該處被災情形會報迄今兩年未交指示不知何故

陳處長固亭答：查接管民政廳卷內據縣政府出賦糧食管理處三十二年八月八日代電報該縣向忠西仁兩鄉蝗虫成災檢同災狀况表請鑒核施賑等情當經民政廳於同年八月二十五日承辦府民四教字第七三八五號未有府代電分飭田賦管理處暨省賑濟會查核辦理飭遵並電復飭該縣從速發動民衆加緊捕滅並先由縣設法撫慰災黎在案並查省賑濟會移交卷內曾撥發該縣三十二年夏災振款五萬元及秋災賑款四萬五千元均據報備有案

十二、楊參議員森定詢問：(1)托兒所在國內各大城市陸續成立者爲數頗多西安極應設備開數年前社會處曾看手籌措何以迄未實現何時可能成立(2)各縣人民團體多係有名無實尤以農會工會爲最甚社會處今後將以何種方式促其健全(3)人民團體如教育會婦女會新聞記者公會及其他文化團體多以經濟無着不能成立或組織散漫社會處是否有補助之計劃或規定

陳處長固亭答：(1)託兒所以存戰時地址開辦遲延現已令市政府辦理(2)人民團體本年度已積極辦理(3)教育等會計劃將收會費

十三、高參議員佩之詢問：(1)對於振款購麥究已購若干(2)賑款到陝爲日已久何以遲遲不發(3)社會服務處賠累三百餘萬元陳處長處理失當

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

陳處長固亭答：關於三萬元振款截止上半年計遵照行政院規定召請三機關會同商討而定至所購麥每市石爲五千六百元購麥三萬石合計一億四千餘萬元錢存國庫

十四、王參議員宏達建議：關於社會救濟應注意積極方式或做生產事業收容老弱遊民

十五、劉參議員國華建議：(1)救濟事業不應注意城市應切實注意邊縣份(2)各縣設立農會其任務爲什麼事且虛糜公帑社會處應派員分赴各縣考察

十六、侯參議員良詢問：振款規定不可作別用聞日以振款作公費或私人借用是否屬實若有之應依法懲處

陳處長固亭答：賑款二億元存國庫無挪用情事上年遣散賑救人員有用賑濟會在扶風歷年貸麥餘款其他從未挪用

十七、劉參議員治洲詢問：(1)兩萬萬二千萬賑款共買麥多少分存何處何時買到的(2)各令救濟今日才辦時款已天社會處有督導之責何以致誤(3)社會食堂尙存在否(4)服務處與省黨部服務處重複有何理辦理以來成績何在(5)各縣農工團體有名無實去年省農會召開大會代表到者不及半數可想見一斑此後應切實整頓

十八、劉參議員性田詢問：查田賦處施政報告勘災概況有十六縣連同秋災併案有勘災社實處施政報告及陳處長口頭陳述謹代子遺災民感謝厚德漢陰上年災情慘重已經迭次呈報並派員來省哭訴苦况已遞解峰認爲嚴重何以

至今允許減賦而賦仍未核減定案撥款振濟仍未受何實惠

陳處長固亭答：漢陰縣三十四年夏秋災害由省田糧處會民政財政兩廳派員蒞縣併案復勘關於減免田賦部份應請逕詢省田糧處咨覆至撥款振濟一節已由本處彙案電請行政院及善後救濟總署撥發秋災賑款二億元統籌救濟未奉准准刻已再申請一俟奉准即當統籌施救

十九、劉參議員濟生詢問：(1)社會事業應普及(2)應督察各社會團體負責切實注意其代表群衆之利益

陳處長固亭答：注意

二十、劉參議員南輝詢問：(1)各縣鄉農會雖已完全設立但常務理事及書記太不盡責工作流於空洞形成虛設或應設法加強(2)本省山區地帶各縣全係產秋糧縣份本年春夏亢旱苞谷半未下種秋季水災冰雹雷雨收成不及一二秋災之慘較夏災尤甚夏災減賦不過十分之一振款更屬杯水車薪現秋災慘重民苦糧空三十四年賦率過高災民確屬無力完納應請按照中央所頒勸災減賦振濟辦法減免產苞谷各縣之秋災賦軍公糧並須發振款救濟災黎

陳處長固亭答：撥款救濟已由本處彙案電請行政院及善後救濟總署撥發秋災賑款二億元統籌救濟未奉准准已再申請一俟奉復即當統籌核辦

二一、朱參議員全德詢問：佛坪上年入春久旱未雨小麥枯死

顆粒無收至夏霖雨六十餘日山洪暴發將山坡地不苗及沿溝水田沖刷殆盡繼以冰雹之災又不生青虫咬斷稻谷之莖葉秋禾亦絕望其災情之慘重為歷年來所未有民間生活全賴菜根樹皮充腹一年之內人民遷徙他縣謀生者達全縣人口六分之一強查佛坪已將災况呈報旋經省府派陸品復查在案迄未見回復請查明迅撥賑款

陳處長固亭答：三十四年夏秋災害由省田糧處會同民財兩廳派員蒞縣併案查勘關於勘查結果及減免田賦部份應請逕向省田糧處詢問至撥款賑濟一節已由本處彙案電請行政院及善後救濟總署撥發秋災賑款二億元統籌救濟未奉准准已再電申請一俟奉准即當核辦

二二、黨參議員植翰詢問：(1)中央撥給賑款為救濟災民希即從速撥發(2)賑款應發於被災之縣不應按全省各縣分配

陳處長固亭答：注意

二三、羅參議員世安詢問：鎮坪地瘠民貧數年來匪患頻仍水旱成災人民現存者僅一萬三千餘人幸皆無衣無食請請成減機關外擬請檢查所製前後各種災情予以撥款振濟以救子遺

陳處長固亭答：注意辦理

十二、關於地政詢問及答覆

一、劉參議員濟生詢問：辦理土地清丈是否三十五年度可以

辯論

劉局長培桂答：我們亦願在本年度趕辦完竣恐怕時間事實不許因須另呈中央也

二、惠參議員剛詢問：沂山墾區有未辦土地登記應通知所有權人補登以保主權

劉局長培桂答：省營沂山墾區僅佔全墾區之較小部份上年年度為防制墾民侵佔熟荒或私充會經嚴令沂山墾區辦事處依法重行公告補辦定期登記以重產權而杜糾紛所謂墾民侵佔居民私荒不守紀律之未審是否確係省營墾區管理未周致出軌外行動抑係部隊軍墾所為容飭查明更正至墾地多未升科納賦事土地法及墾荒法令原有自開墾日起免納地稅五年之規定凡屬墾期屆滿各地自當令飭辦理升科納賦手續

三、鄭參議員自毅建議：關於精丈地畝錯誤甚多而呈請役丈亦多為維持原案多方留難以致錯誤到底請注意並飭屬注意精確辦理不要限制時間

劉局長培桂答：建議接受

十三、關於田糧詢問及答覆

一、楊參議員雲華詢問：(1)各縣征糧按理只有損耗何以竟有食餘殊不可解請即將食餘處理辦法分發各縣參議會一份并飭各縣處不得動用分肥(2)糧食如有霉爛應由主管人負責(3)關於查派派員應慎重從事(4)本縣田

陝 參議會第一屆第一次大會會議紀錄

楊副處長鴻斌答：(1)(2)(3)項建議接洽至陳副處

長壽逃事容查明後以書面答復

二、葉參議員潤榮詢問：(1)大荔科則失平負担奇重應予更正(2)土地仍應切實改善(3)大荔田糧處宋華甫舞弊聞已送法院辦理結果如何請答復

楊副處長鴻斌答：(1)改善大荔城土已擬具辦法呈請中央核定(2)宋華甫案既經移送法院審訊當候依法辦理

三、田參議員荆瑞詢問：(1)過去本省以田賦附加下獻中英原辦事受獎人員究屬何人請明白指出其原案是否能交入本會以供參閱請予口頭答復俾本會同人均能澈底瞭解

(2)查征收糧食類有包谷一種然包谷最不易保存田糧當局是否已擬定改善處理辦法分飭征收包谷各縣遵辦使其不致任意霉爛暴殄天物充裕民食請答復

楊副處長鴻斌答：(1)關於田賦附加辦理錯誤過去主辦人員無法查詢至其全案當可送請貴會核閱(2)對於保存包谷刻正研究改善辦法惟奉部飭宜出以小麥收回

四、黨參議員種齡詢問：(1)開辦副處長報告對於過去歷年舊欠已呈請中央豁免深為感佩但查閱田糧工作報告第一項即為清理舊欠究竟實情如何殊不可解應請詳為說明

(2)歷年田谷一項經查歷年以來均辦田谷究竟產了若干照按田谷之意係指以備荒不能挪作任何用途本省年年積谷而倉無餘谷原因何在應答復并將數字公佈(3)歷

年積谷數字公佈後再行催征本年積谷(4)查積谷辦法於大戶應派流弊其大應請注意改善在舊欠未查清前本年積谷似毋庸派(5)本年停征修倉一事似可暫緩以蘇民困

困

楊副處長鴻斌答：(1)歷年舊欠本處雖已呈請中央核減但迄尙未核准在本處職責範圍內於未奉令核准前仍須列入計劃中但本處并不催飭各縣按照計劃實施(2)歷年積谷數字容查明後以書面答復(3)(4)(5)各項建議當竭誠接受

五、程參議員良乘詢問：(1)在水土地陳報錯誤甚多以致算則失平負擔過重應請注意調整以免失平(2)各縣報吳省田賦處不能按時派員勸查似屬不合應請糾正(3)卅四年作水秋災應請從速減征糧賦

楊副處長鴻斌答：建議接受容查明後辦理

六、胡參議員道明詢問：(1)寧陝地處深山老林土係沙石氣候寒冷即有少數平低之地生產亦不豐富現在秦嶺山脈之中產稻之區不及百分之一產包谷馬鈴薯之區則佔百分之九十查丈量時一般丈量員以少量多以荒山或為柴山或為林山或為耳山或為藥山每畝均定有稈則(2)寧陝山林向不產糧亦不完糧自丈量員任意目測濫寫驟增軍賦於至百數十石不等因此無法完糧以致彼此比押而死者甚多棄地逃走者不少佃家亦產者更不計其數又寧陝地面遼闊人口稀少計年產以應征除婦女老弱殘廢外可供勞力

之人為數不及百分之一自抗戰軍興以來修築鐵路支應伏差日不暇接乃上級不查將寧陝之糧前令送老河口又令送安石等倉庫寧陝交通梗塞運送困難萬分後當三十三年豫戰緊張於縣之江口設立倉庫先由政府令寧陝之糧運送一九一四句繼運一九八八句至江口雖在一縣之內而南北距離五百餘里每一人負五市斗之糧往返需半月之久糜宿食費耗損之費以過運送之糧每運糧一包除除誤事外非虧損財力八九千元不止合計耗費人力財力不可勝計今倚抗戰勝利之際又聞有運糧至石泉之說民衆聞知不勝惶恐之至再有田糧處藉征保管人員擊斃發生有將糧折價而界以臨時便條及逾期加罰時反謂民衆未運糧又勒令重征又有保管員不負責任將名章收糧之任務託倉丁運收彼等又私自盜賣折價虧空一百餘石縣處不究負責人員反令民衆重行完糧寧陝三十三年先遭黑霜冰雹凍死禾苗繼以蝗虫網虫食殆盡而三十四年又當三四五三個月久旱不雨七八月復霖雨成災又降濃霜禾稼十分歉收本席所詢問的：(1)就是已復查而仍然錯誤者可否繼續更正(2)運糧至外縣賠累困難不堪人力十分不逮可否就子午沿路各鎮分屯以節人力而省財力(3)田糧處用人辦法可否予以糾正以免重徵(4)寧陝三十四年雖詳情迭報查實仍茲完糧之時可否請政府先將

賦額核減以救災黎

楊副處長鴻斌答：書面答復

- 七、韓參議員光琦詢問：(1)夏秋減額問題省府所定暫行辦法與中央所訂之辦法是否有出入現在田賦處實行何種辦法請說明(2)看到卅四年度陝西省行政會議田糧處施政提示本席稍有疑問就本席所知上年夏秋係按分鄉減額而提示中係以分甲戶與地畝而減免以省政府按鄉減免之規定不免抵觸如果如此深恐影響甚大(3)聞卅四年度期糧食庫券有移抵省級公糧之說不知是否移抵如果移抵請問是否為全國性抑係本省無論全國性本省單獨性均不應如此請答復(4)關於晉糧運輸人民過去負擔約二十餘萬之鉅在戰時為爭取國家民生存忍痛負擔現在抗戰勝利亟應減免以蘇民困現在晉糧究竟未撥者若干已撥未運者若干請一併答覆以便呼籲(5)關於清理舊欠計劃或屬具文惟歷年因有新的工作對於舊欠不暇清理卅五年度奉令停徵各縣處因無工作可辦當對舊欠加緊催收人民受累當屬不貲照本省過去亦曾整理舊欠結果成績毫無况歷年徵實尚有徵借部份早已到期現在如果向人民催收舊欠人民必說徵借已到期何以不還請予切實注意(6)本省歷年辦理積谷結果倉無餘粒且各原倉備荒本省三十四年即為荒年似可停徵以蘇民困如果不能遵准可以緩催(7)關於建倉問題按報告上以前應辦之點已令各縣遵照本席意見在此奉令停徵以及民窮財盡之際似可緩辦

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

楊副處長鴻斌答：(1)省府所訂之災情核減暫行辦法與中央減額辦法稍有出入現在本處仍實行省府所訂辦法(2)

(3)三十四年度期糧食庫券曾奉中央命令移抵省級公糧但迄尚無實現(3)晉糧運輸三十三年度分配廿三萬包已撥者廿一萬餘包尚差一萬餘包其餘各點當予注意

八、張參議員鴻圖詢問：武功鐵道運費是否照章發給截止現在是否發齊又三十三三十四兩年共發運費若干尚欠若干應請答復

楊副處長答：請以書面答復

九、李參議員定五詢問：(1)廿八年中央派陝軍糧廿萬包嗣聞中央豁免但以命令遲到省府已徵過十七萬包有無其事(2)三十三年度本省所徵賦額與中央配額有餘否(3)代各戰區所購軍糧已撥交完否(4)大戶征借三十四年度是否實行給各縣有無命令其滯納如何併請答復

楊副處長鴻斌答：容以書面詳細答復

十、楊參議員森定詢問：(1)本省田賦科則失平土地賦額錯誤百出田糧處何時整理如何整理(2)本省抗戰以來代購各戰區軍糧共計若干民間輸刀代購共值若干萬有無統計以上兩項請詳細答復

楊副處長鴻斌答：以書面答復

十一、楊參議員北海詢問：(1)任處長自其在甘肅時辦理土地事成績優良到陝後成績最低亦須較之在甘百分之八十以上但就事實上看相差尚遠(2)四專員李丹

符雲閣與任處長有關無其事(3)各縣田糧機構舞
弊案何其多也原因安在

楊副處長鴻斌答：(1)任處長在陝或積難未臻完善係因時
間關係但本人內心仍希望仍望各位隨時協助指導

(2)四區李專員舞弊案已由司法機關依法偵察(3)

各縣田糧處舞弊案并不盡然但本處每發現一舞弊即

依法懲辦決不姑寬仍希各位先生隨時協助檢舉以杜貪

污之風

十二、陸參議員自強詢問：(1)華縣三十四年度各收糧分

處此短麥若干短少原因何在(2)華縣薛副處長舞

弊案既經查明事實何以又調任他縣殊不可解

楊副處長鴻斌答：(1)各收糧分處短糧多寡當以書面答復

(2)薛副處長舞弊案太虛其無令縣釋放之說至其調任

原因係調任在早發現舞弊在現現大案已移送法院訊辦

十三、周參議員林石詢問：(1)蒲城縣臨委會因百分之

百附加一更呈請上案但均未肯定案復請注意(2)

蒲城縣田糧處前副處長尙者受貪污濶濶田糧處作何處

理并將辦理經過見復

楊副處長答：以書面答復

十四、黃參議員統詢問：(1)白河縣三十一、三十二年應

繳之糧仍未核結而陝南去年所報之現現在尙未查勘田

糧數不能較其青產田和實注意(2)倉餘庫均定作爲

於空額案(3)十地歸地所有更正後對於地額是否

同時更正

同時更正

楊副處長鴻斌答：以書面答復

十五、王參議員秉誠詢問：(1)食糧運費如何發給(2)

運糧虧耗如何撥補(3)倉餘及虧耗如何處理請予答復

楊副處長鴻斌答：以書面答復

十六、王參議員鴻雲詢問：(1)省田糧處應將各縣田糧處之

經費及運糧各費是否按月按時撥發如有欠發情事(2)

運糧各費是否按實用數發給不敷之數是否有授意在

地方發派情事

楊副處長鴻斌答：(1)各縣運糧費過去因中央款未到不免

有欠發情事現在則按時發給(2)運糧費并無有意各

縣撥派情事但中央所發爲數過少事實上仍須各縣負擔

十六、劉參議員治湖詢問：(1)現在賦額各縣已徵幾成(2)

上年所定減額辦法現在是否實行(3)過去歷年

所欠舊賦應請轉請中央明令豁免

楊副處長鴻斌答：(1)各縣賦額已徵五成強(2)去年所

定因形減額辦法業已實行(3)呈請中央減額在欠一

節自當接受

十七、劉參議員經雲詢問：(1)本省三十一年田賦徵實不

知如何增加百分之百使人民負擔奇重三十三年下期根

據舊日額不爲基礎三十一年中央則仿依照現徵數爲基

數增加其意當爲舊日額石何以田糧處要增加百分之百

按一千一百餘萬元徵收請予究明并說明不劃除(2)劃

於歷年舊欠似應不必催收免滋誤會(3)土地稅收

誤百出本席有專案委員會究竟能否減輕請予答復

楊副處長鴻斌答：(1)關於增加百分之百當屬誤惟戰時

中央并未按前呈報之增加賦額照收係每省分配一總

數令本省按照分配總數徵解至增加百分之百問題係則

財廳周廳長任內所辦并非現在田賦處所辦容向中央極

力請求(2)土地稅收誤當於三十五年度停徵期間

全省整個動員更正確切以輕民累

十八、邵參議員伯藩詢問：(1)永壽歷年土路運費發給多

少是否如數發給(2)各縣倉餘清理者幾縣每縣充餘

若干石有詳細數字否(3)倉餘將如何處分(4)稍

遠縣分運糧至西安運費及西安倉庫收時歸土壓秤運動

費等苛索是運糧一斗即得一斗糧之運費不知有何補

救新法

楊副處長鴻斌答：書面答復

十九、白參議員鑑詢問：南鄭縣出糧處前兼處長孫宗復馮志

翔副處長洪中雍等貪污有據但仍未道法外貴處如何

處理請答復

楊副處長鴻斌答：書面答復

二十、王參議員岱安詢問：(1)田賦處須盡力協同本會

將田賦附徵百分之百實物撥歸地方(2)各縣縣田

糧尾副處長多為糧及考成起見將欠賦攤由保甲徵繳受

累殊多應嚴令禁止(3)如實物撥歸地方不得用何名

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

轉折價收購

楊副處長鴻斌答：建議接受

二一、劉參議員濟生詢問：田賦屬於二十五年對土地陳報

誤縣份是否允許呈報後予以復查更正

楊副處長鴻斌答：書面答復

二二、周參議員述之詢問：(1)此次中大因陝災為本省

征田賦四成初陝兩仍依全數徵收究為何故若以陝兩

災或報災較遲與手續欠元善等原因即以為無災之概

是由何方規定請予答復

楊副處長鴻斌答：以書面答復

二三、呼參議員五人詢問：閩合縣出糧處收人員常有以

大秤徵收糧食人民暗中虧至甚大均敢怒而不敢言此種

普遍前案情形想其處亦有所聞希今後嚴厲查禁此弊

以輕民艱

楊副處長鴻斌答：注意

二四、劉參議員傑輔詢問：(1)本年度出賦徵實中央明令

豁免各縣出糧處組織龐大該處有無擬共成法允員計劃

何時可能實現以免虛耗公帑(2)各縣出糧處徵人員

時有舞弊情事發生請將歷次懲辦公報報端(3)請將

歷年各縣出糧數詳報數目列表送會俾作參考

楊副處長鴻斌答：建議接受

二五、郭參議員亞雄詢問：同官前出糧處副處長袁蔭國離職

半年未辦清交代請迅令該員赴縣辦理以清手續

楊副處長鴻斌答：注意

十四、關於省訓團詢問及答覆

一、李參議員鴻超詢問：(1) 訓練目的本為促成人人行使四權但年既訓練結果無成績可言且訓練人員尙多逃避受訓或找人代受或到早退等學生人員僅存食糧之機會省訓團是否有所聞今後是否尚能改進、2、際此民力財力極端困苦省訓團訓練是否以前化訓練是否可以减少務期能收到訓練之實質而達訓練之目的

汪教育長震答：(1) 按訓練團計劃一可能將餘公糧由各學員自行組織伙食補助學員自行處理如有不敷過問至請教育長各公糧尙無所聞當注意、2、訓練已極力簡化省府并決議如果各學員無力及者當停一兩個時期、二、黃參議員統詢問：(1) 訓練工作為重要關於訓練前切實考核其實、受訓期間應受限制、予百分之實訓練畢業後應負責隨時切實考察、其程度之否、其限期達到訓練之目的、2、經費防範等之問題應轉成不良風氣

汪教育長震答：接受
 三、王參議員宏達詢問：(1) 訓練團中、地方均否免費重復(2) 訓練團課程各校均有應注意
 汪教育長震答：注意

四、楊參議員森定詢問：考取教育長除學識在試卷上能評判優劣外不知對於應取人員之道德修養以何為標準
 汪教育長震答：關於考取之教育長休養道德係於錄取訓練一

早期再察其操行為及格
 五、劉參議員濟生建議：(1) 嚴對各縣訓練所教育長之督察、2、嚴對受訓練學員之致核
 汪教育長震答：接受

十五、關於水利詢問及答覆

一、李參議員定五詢問：洛惠渠工程既已竣工有新計劃應請從速實現

孫局長宗答：洛惠渠為中央機構當轉促其即日實現
 二、參議員錫詢問：1、褒惠渠在南鄭苛收水費人民怨聲滿道貴局、曾回否、2、褒惠渠在春末夏初時放水方法病太、有改良辦法、3、渭惠渠何時可以完成因技術同、而增加人民負擔責任應當誰負、4、本省各惠渠每年共收水費若干作何用途請報告、5、各渠灌溉面積是否可、同主權人員為、邀功水利局為了征收水費與實、在面積極出入確否以上各項請詳實答復

孫局長宗答：(1) 褒惠渠并無苛索水費以外之雜費情事(2) 放水病以一節當參酌實際情形酌予改善(3) 渭惠渠係因貧款無着不能如期完成其餘請以書面答復
 三、羅參議員文青詢問：(參閱水利書面詢問)

四、據該員奔走詢問：洛惠渠上程興修時間既長迄未竣工何以如此遲延

渠局長紹宗答：洛惠渠因隧洞多帶泥沙并因敵人迫近暫雨時中央在陝事業因而停頓三十年後始行復工鑽探工程極爲艱鉅現經歷年積極進展俟該渠本年計劃大約五月間可以放水

五、營參議員爾斌詢問（1）陝北雲惠渠自二十八年放水一次後所有水渠完全冲毀原修人員應負其責（2）定惠渠三十二年舉行放水典禮後截至現在并未灌溉一畝其原因即在放水後所修工程完全冲毀顯係工程人員從中舞弊其中責任究應誰負

渠局長紹宗答：容查明後以書面答復

六、周參議員梵百詢問：（一）涇惠渠起疏有人說：「無非水即無說灌」涇惠渠二十二年完成二十四年即發現八支渠以南田起疏二千七百零一畝水利局二十五年派員調查報告現已擴至八萬餘畝廣大佳壤今易不毛之地人民叫苦連天究曰涇惠渠但迄未設法改善坐視擴大而該局總工程師劉輯五反謂「陝西所有灌溉工程均少排水之設備而農田用水毫無影響」劉君三十一年所作陝西灌溉事業之實際問題一見見負責者之漠不關心也應積極改善並追究責任問題（二）涇惠渠管理問題涇惠渠每年夏季需水最急之時管理人員操縱放閘已成普遍之公開秘密（三）三十一年爲甚涇陽縣參議會且有提案但從未見該局辦理

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

一員其渠道及建築工程橋涵等多冲淤崩阻礙水流以致容水量大減而該局八年來未見培修一次不知每年該修費作何應用且過放水壩海皆滿浪浪水豈可數計各處道路交通多爲之阻管理局究負何責最近雖因各縣人民開會決議復修但工程而陋幾等於零人民致稱該局長曰太平局長足見其不做事矣應由議會派員實地考查以明究竟（二）渭惠及黑惠兩渠兩河大壩屢次被冲問題黑惠渠兩河大壩初採印度印式於二十九年竣工翌年即被洪水全冲旋又改修爲三合土滾水壩三十一年完三十四年又冲決三巨口現又決議以一千六百餘萬元修復渭惠渠兩河大壩三十三年工將及半並行東流三十四年復作汛期前告竣九月又傳冲毀一宇兩渠壩工數次被毀聞河中洪水既未超出預定數字工程已完日久洋灰早經凝固被毀原因令人莫解爲維護政府之契懲條例工程道德應組織政察團詳細考詢以明責任而做負責（四）漢襄兩渠管理局遲延成立問題漢襄兩渠二十七年開工三十一行放水典禮工程部門本已完竣但直至三十四年始成立管理局工程時期延長三年之久爲何例所無以致工程費虛耗三千餘萬元而溉地僅六萬畝似尙未恢復舊觀區區查明原因以釋疑（五）漢後澇澇定五渠工程逾限問題漢後澇工程延長三年原計溉地二十七萬畝現僅溉六萬畝澇渠原計溉地八萬畝三十二年開預定兩年完成迄今三年仍未成功澇渠三十年興修原定三年竣工溉地二十三萬畝但至今五年成功尙有待定惠渠

三十年興工預定三十二年竣工既地四萬餘畝惟迄今二年工程僅完成半數遲延原因殊覺不解惟查上五渠本應至抗戰期間發揮極大效力但因工程遲滯反增抗戰之累大背抗戰建國之國策應澈查責任之所在從嚴懲辦

孫局長紹宗答：書面答復

七、葉參議員潤榮詢問：(1)水利局及各渠管理局共有人員若干經費若干(2)各渠管理局人事上之調整須與當地有水利經驗者取得密切關係(3)嗣後開渠時應注意灌溉區土壤之化學(4)洛惠渠動工為時已久應在可能範圍內儘量協同俾早日竣工

孫局長紹宗答：書面答復

八、劉參議員國華詢問：查三惠渠工三由行政三水利委員會涇洛工程局持與本省各山貨協助工款辦理惟迄今已達十餘年之久耗款不知若干萬元何以至今尚未完成若謂洞參生困難何以早日停工或另籌更計劃改鑿河道或開明渠何至遲延因前達十數年之久糜費公帑之數字水利當局有無統計此種款項時時貽誤水利之咎誰負其責任行政院對此有無獎懲之明令現在此項工程撥開今年可以放水但百無絕對把握即便放水以後需要少年始能開渠十餘年所費此筆鉅款何時可以收回統籌答復

孫局長紹宗答：書面答復

九、王參議員延壽建議：各縣河流縱橫多可資為灌溉一因開

辦無費二無技術人才以致天然之利不能為民所用請水利當局對於各縣小型水利今後應特加注意并極力提倡以裕民生

孫局長紹宗答：建議接受當予注意

十、劉參議員濟生詢問：漢中水利分局裁撤後是否第五區可再設立專管機構

孫局長紹宗答：書面答復

十一、李參議員伯弓詢問：(1)洛惠渠自二十年動工至今已十五年之久不能完成是何原因(2)洛惠渠第五涵洞屢修屢塌何以不改造修築明渠(3)洛惠渠第五涵洞倒塌多次死亡甚多誰負其責(4)洛惠渠在朝邑段落能否仍由中央修築

孫局長紹宗答：以書面答復

十二、周參議員逢之詢問：西鄉本惠渠以前曾有修築之擬議渭量早經完竣後因受戰時影響停工未動目前是否再有動工之計劃

十三、傅參議員立吾詢問：(1)漢惠渠冬季修築派工規定

每畝一名民工支使多方為難強令加倍之伏如不願加倍則須包工由工程處水包自派民工水利局有所聞否顯係有舞弊情事(2)包工每日每名工資八百元柴稅費三百元六米一升共計在一千五百元以上陝南工價尚未達此一半請水利局澈查糾辦以免擾民

孫局長紹宗答：書面答復

十四、王參議員詢問：(1)梅惠渠屢次發生糾紛但查其糾紛純係人爲因管理局從中舞弊不按原先規定放水以致釀成嚴重糾紛應澈底改善注意(2)派收水費委員不同此地能否沾梅惠渠水利之惠而竟一律征收殊屬不合應請飭查驗明後再行徵收水費

襄局長紹宗答：建議接受

乙、關於書面詢問及答復

一、關於省政府書面詢問及答復

一、參議員爾斌書面詢問：日前共黨部隊佔我定邊靖邊兩縣餘區城省府是否已有收復計劃該區關係陝北前途甚大務請設法收復以民水火

祝主席紹周書面答復：查陝北定邊靖邊兩縣月前被佔後本府當即將該兩縣失陷情形分別電報軍事委員會行政院及第一戰區司令長官司令部並密飭本省第一區行政督察專員傅雲督飭該兩縣縣長切實整飭地方武力配合當地駐軍相機收復在案除再請中央設法收復外請查照

二、周參議員梵百書面詢問：查洛惠渠修築以來于今年尚未成功其中勞民傷財之處不可數計據聞此一工程在過去設計施工時因遺漏「鑽探」一步以致在鐵巖山一帶發現流沙以致多年以來未能完成請主席轉呈中央澈查施工實際情形並澈查負責人員究竟有無失職之處以明責任而責懲並爲副後工程人員玩忽之戒

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

祝主席紹周書面答復：自應嚴禁已轉請行政院水利委員會查核辦理見復後復至日再行函達請查照

三、劉參議員蔭遠書面建議：省城近來風行打撲克賭博每晚抽利竟多至數十萬元之鉅請政府嚴禁各商店及寄售所售賣撲克牌

祝主席紹周書面答復：查西安市近來風行撲克賭博迭經本府令飭省會警察局嚴行查禁在案除再申令嚴禁各商店及寄售所售賣撲克牌以嚴賭風外請查照

四、趙參議員海如書面詢問：請求提前先由公家建設潼關以鞏固全陝門戶而壯國家之觀瞻並速建修營房爲要

祝主席紹周書面答復：查各縣建設向由各縣依照建築法之規定自行辦理需費即由縣地方自治經費或工程受益費內支付潼關縣之各項建設既因抗戰期間爲敵砲火所毀情形特殊應由該縣先行擬具建設計劃並計開算報府以憑轉請善後救濟總署撥款辦理再營房工程係軍事工程應另編計劃開算併送核辦除令潼關縣縣長遵照辦理外請查照

五、田參議員一明書面建議：請發屋經濟建設列爲本年度中心工作交主管機關擬計劃實施

祝主席紹周書面答復：查建設事業人力財力缺一不可更須配合時間逐步推進方克有效本省戰後人財俱艱欲求百廢俱舉一蹴而成事實難以辦到前經交酌事實需要分別緩急於例行年度計劃之外復擬有建設復員計劃對於礦商農之救濟工廠之設立尤爲注意共需款七百四十億元正呈請中

與核定辦法中一係核准當即積核實請查照

六、王參議員致書面建議：查柵邑民有槍枝初因縣保安隊之集中於省區而失去一部繼因動員指揮部整備營之編制而失去大部現在地方情形特殊治安虞慮為充實人民自衛力量擬請由省府查明確數設法發還用維治安

祝主席紹周書面答復：經准本省保安司令部函復「柵邑縣保安隊集中於省區及動員指揮部整備營編制失去民有槍枝一節未據交接機關備有案以致無法依據確查發還業由本都令飭該縣府查明遵辦一面飭由該縣儘量修理地方於有民有損壞槍枝應用一面呈請中央撥發槍枝以便轉發區縣增強地方自衛力量」等由請查照

七、陳參議員致書面詢問：本席對於祝主席關於保安禁毒施政情形報告後極表贊同但客觀事實告訴我們並不那樣理想就是說事實與計劃距離尚遠究其原因不外命令出府後未作虛心檢查認真考核以致下級視命令為具文視計劃如裝飾先就保安方面說本席是扶風民衆代表所以對九區情形知之較詳不客氣說政府似有不到之處抗戰勝利後人民惟一的迫切要求是安居樂業但事關遠達土匪成羣結隊遍地橫行公然白晝搶劫拉票殺人日有所聞而地方政府視為平常誠屬可笑如果真能衷心痛刺我想匪禍肅清亦非難事省府方面用心困苦艱床架屋的辦法雖多但因執行者不力以致人民受惠寥寥苦更深省府方面似乎該問問下級對於命令的執行情形和結果如何再看看土匪有無會

聚則匪是否有擾民情事然務加以嚴明的賞罰這雖下級就不敢不認真辦理這樣匪禍肅清就可指日而待匪禍既除政府就可增加人民對於政府的愛戴也就益深了請以九區被匪害和斃死人數答復再就禁毒方面說政府一注意西京市面而忽略了全省每個角落似乎不夠五八兩區大批毒品來陝和九十兩區的武裝販毒竟由數十人而變為一二百人這確是很嚴重的禁政的根本要點就是要斷絕毒品來源關於武裝販毒想政府總有所聞但未見有嚴辦事實即亦未見其澈底請以辦理事實答復

祝主席紹周書面答復：經准本省保安司令部函復「查搜剿匪類本都素極注意關於扶風縣發生零匪滋擾一節本都每據有關各方報告即令飭該縣縣長常榮德查明切實剿緝在案茲再嚴令九區專署刻日將轄區零匪督飭肅清並查明扶風常縣長剿匪情形是、出力情形一併報呈矣至於禁毒一節向以標本兼施而安市位居省會固極注意而禁毒來歷尤無不殫其竭慮期其根絕年來每有緝獲均盡法懲治此後當責成各區防團隊及各區保安司令部對於此點特加注意求其更為澈底等由請查照

一一、關於民政書面詢問及答復

一、周參議員述之書面詢問：西鄉前任溫縣長恭交代未清道自離縣地方如何處理請以書面答復

蔣縣長以函書面答復：縣長交與歸財政廳辦理。

二、惠參議員剛書面詢問：汧中軍餉...

軍一團以販鴉片而售給當地居民使...

蔣縣長以函書面答復：在汧中...

軍事最高當局予以撤銷...

三、劉參議員函書面詢問：1 蔣縣長對澄清政治...

長勵精圖治之苦心但現時事實其家能具此條件者固有...

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

8 郵鎮保遺庫利少...

第一至第四項...

各該項所屬之人才...

資本府前以各縣重民困艱款支絀又感於戰時臨時機關之多事權不一責任不專爰以酌實情訂定陝西省簡化縣級機構辦法通令近復提擬本府委員第九十三次會議決議按各縣鄉鎮之寡及政繁簡將縣府員額與所屬機構再予緊縮正在統籌通案辦理所屬消防空隊鄉鎮隊隊附副保長業經一定防空隊隊立即裁撤其事務交警察機關辦理俟向中央請准撥給專款後再設專人鄉鎮保隊。俟依中央規定建警計劃完成後即予裁撤並決定鄉鎮保長副不支薪給以輕民負四、第七項建議以鄉鎮長離職由副鄉鎮長升補不合實際需要應另行民選一節：本省鄉鎮長副鄉鎮長均已實行民選。鄉鎮長缺出依照中央法令規定應由縣政府於民選副鄉鎮長中擇優遞補惟本省各鄉鎮。設一。副鄉鎮長一人無從選擇且多資以較差難以勝任鄉鎮長者本府前曾感此項困難業經建議中央准予另選在案俟中央如能核准當即實施五、第八項建議以鄉鎮保產產利少弊多應酌飭各縣另擬改善計劃一節：查鄉鎮保產產利法係中央根據縣各級組織綱要擬定明令施行其主旨在增加地方自治經費來源注意人民為共遺產以期不多仰給稅捐得以減輕民負惟以本省自三十一年八月開始推行以來各縣籌集資金不多成績渺茫去歲七月又因各縣急於救濟災荒將該項資金一部臨時撥給救災費用現已令飭各縣歸還並迭經嚴飭依照法令切實認真辦理嗣後當隨時注意防止流弊發生關於另擬經濟建設計劃一節容當轉請專管機關核

擬并理六、第九項建議以各邊遠縣份武力單薄應將省縣舊軍彈類發充實一節：此事原不屬本府主管範圍承告事實屬實在容轉省保安司令部核辦七、第十項建議以縣參議會秘書既由廳分函各方保薦可否由縣參議會函請縣府保舉一節：縣參議會秘書依照中央規定原由本府道不為廣收慎用計前曾函請向各方徵求優秀人才審查講習擇優發派其中擬由政府或縣參議會保薦者亦皆依照地案辦理現在各縣人選多已確定八、第十一項以各縣民意機關人事不敷應用建議將縣參議會及鄉鎮民代表會各增幹事一人一節：縣參議會依照中央規定不設駐會委員會其業務較之臨時參會似略簡單但為求各縣參議會工作推行便利計仍多予維持臨時參會原有編制或並酌予增加員額至鄉鎮民代表。依照中央法令規定不設專人

四、朱參議員全德書而問：(一)佛坪山峯重疊人烟稀少氣候寒冷土質瘠薄統計全縣可耕地僅二千餘畝豐年收谷。足六千市石而全年開。公糧乃為六千二百四十四市石但隨賦帶徵。九百六十五市石尚不敷五千二百七十八市石人民即以全年收益盡數完納公糧尚感不足若遇災歉更屬不堪設想請由省府大量撥。佛坪地方不敷款一千六百四十萬元而全縣僅三千二百零二。極貧者居十分之八小康者不足千戶人力物力實不及他縣一鄉鎮而負擔如斯奇重之糧款人民實力盡汗乾又加之上年人春久旱未雨小麥枯死洋芋欠收人民均以菜根樹皮充腹忍痛

惟望秋季豐收就意大旱之後繼以游虫之災（災已呈報）夏禾無收秋禾亦成絕望邇來人民遷徙他縣謀生者已達五百二十七戶倘政府不設法補助佛坪人民只有日益減少荒地逐漸增多請迅予設法救濟以救蟻命并請由省庫（或國庫）補助（三）佛坪全境皆山人民雖少但位在秦嶺居於關中陝南之間查佛坪之設縣乃劃分整屋洋縣不易管轄之地原為地方治安而設治該縣自設縣後各機關之經費均係省方補撥近年以來一切費用食糧籌自地方以不及他縣一鄉鎮之人民担任一縣之負擔何能勝任人民何不遷徙請為注意四、佛坪縣雖小一縣之組織均按六等縣編制各機關設立齊全中有空懸招牌一事不作經費地方甄款之機關應予裁併減輕民負如佛坪之（1）民衆教育館（可併教育科由督學兼辦）（2）衛生所（可併民政科留醫士一人協辦）（3）農業推廣所（可併建設科由技士兼辦）（4）防空監視哨隊（可併撤案移由環境電話所兼辦）（5）鄉鎮隊附副鄉鎮長保隊附副保長（因所轄人民甚少事務簡單應予裁撤）（6）新運會（由青年團兼辦不支經費）（7）縣訓所（現已將縣級幹部訓完竣應予撤銷）請予實行裁併以輕民負

以上四點乃本席赴會開會時地方人民交辦時願事項并佛坪參議會已有代電專案請求在案敬請 蔣 蔣廳長書函答覆并望准予所請

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

蔣廳長書函答復：佛坪縣地方貧瘠對於公糧款項無力担

負應予補助救濟各節歸省田糧處財政廳社會處主管至裁併機關業經決定農業推廣所防空監視隊即行裁撤民衆教育館衛生院所視地方財力呈請裁縣訓所如財力不給可呈請緩辦鄉鎮保隊附俟建警計劃完成後即行裁撤新運會保留名義不設專人不支經費鄉鎮保長副不支薪給以輕民負擔查照

五、劉參議員南輝書面詢問：三十三年度鎮安一縣之鄉鎮造產派款一千七百餘元至保造產所撥派之大批款物更不可數計現造產停頓資金局有弊端最深（此係財政書面詢問）四條內第十二項財政廳以本案係民政廳主管事項故兩轉民政廳運行查復）

蔣廳長書函答復：查鎮安縣三十三年度辦理鄉鎮造產派款一千七百餘元及保造產徵派大批款物等節本廳無案可稽已分飭該管專員迅即查明呈復懇請查照

三、關於財政書面詢問及答復

一、張參議員畢讓書面詢問：省府深悉沿山縣份民衆負擔之奇重由於抗戰征發與供應守備駐軍等雙重負擔所致乃於抗戰勝利後明令禁向民間派籌三區專署並經佈告民衆週知以示體恤其切求民疾關心民痛之心意本席於表欽感之外未悉上年地方開支除補助款及已派籌款外仍有鉅大不敷之數字僅資陵一縣近二千萬元三十四年已經過去此項

不敷如何撥補應速設法解決俾免縣政推行致受其碍議
請陳廳長作簡單口頭答復外並書面詳復

陳廳長慶瑜書面答復：陝北及沿國各縣最為困苦且具特殊情形所有三十四年度預算不敷款約一億七千餘萬元曾由省政府呈請中央如數撥補以輕民負而示體卹嗣奉電復飭將上項不敷款仍就加增營業稅及田賦款內設法挹注查上項加增之款共為七億三千餘萬元應分配於全省各縣市依規定營業稅應以百分之五分配於原有收入縣市百分之四十五由省統籌分配其餘百分之五作為保留款以備臨時需用田賦以百分之七十分配於原有收入縣市其餘百分之三十等項分配其以前核定撥補陝北及沿國各縣各項國稅不計外此次加增之款（田賦款及營業稅）支配於陝北及沿國各縣者即已特別從優共計為一億一千一百九十餘萬元內計黃陵縣加撥營業稅為一百三十八萬餘元田賦款四百一十六萬餘元

二、吳參議員應南書面詢問：各縣徵收地方一切稅款均由縣政府經征處徵收內容極為秘密縣參議會縣財務委員會無權過問誠恐有侵吞情形可否由縣參議會派員參加辦理以資公開請書面答復

陳廳長慶瑜書面答復：查各縣地方款項徵收自治稅捐均應依照定章辦理縣參議會縣財務委員會對於各縣財務人員經徵稅捐情形可隨時查詢如認有違法之處可提証檢舉依法嚴辦但若由縣參議會派員參加稽徵工作不僅有失議

員身分且於法令似下未合

三、惠參議員剛書面詢問：各縣教育款產在財政廳要作為自治財款在民政廳要作為公共遺產在教育廳要作為教育款產究竟如何劃分在此教育經費奇絀之下是項教育款產可否劃為各縣教育專款請書面答復

陳廳長慶瑜書面答復：查教育款產依照中央頒布整理自治財政辦法第十二條規定：「縣市（所屬鄉鎮及機關學校）之一切公款公產依縣市公有款產規則澈底清理」自應歸入自治財政。統本省前為確保教育款產於整理自治財政時依據上項辦法第十四條：「縣市公有款產清理完竣後應由縣市政府設公款公產保管委員會統一管理」及第十六條：「縣市一切公有款產之孳息除指定用途有案應歸入各特種基金存款外應一律歸入縣市收入總存款」等規定通飭各縣統一保管專戶存儲即凡教育款產收益應即專戶存儲備作教育經費之需其他機關不許動支其餘非教育之公款公產孳息自須一律歸入縣市收入總存款至公共遺產依照上項辦法第二十四條之規定各縣鄉鎮因實施遺產有優先使用公產之權究竟各縣有無使用學產情事尙未據呈報

四、周參議員述之書面詢問：（一）查西鄉直接稅局每年實徵營業稅在一千萬元以上實銷印花稅亦鉅照章應以百分之三十撥歸地方費但並未按成撥給每年由上峯指定祇由營業稅內撥給地方費八十二萬餘元印花稅三十一萬餘元

究竟按幾成指撥(2)上邊兩項稅收按實收總額撥歸地方費百分之三十的規定目前以及今後有無變更而鄉未按成撥給是何原故均請以書而答復

陳廳長慶瑜書面覆：查中央撥補各縣市國稅原定有分配辦法以營業稅而論原撥本省者係按該項收入百分之三十劃撥上年度增為百分之五十即收入一萬元應撥縣市五千元此五千元之數依照支配辦法應以百分之五十分配於原有收入縣市百分之四十五由省統籌分配其餘百分之五作為保留款以備臨時各員支之用本省支配上項國稅係以本省稅務局所送各縣市收數報告表所列數字為依據西鄉縣亦係本此標準辦理以上均係三十四年以前辦法本年度中央應撥田賦及各項國稅之數若干有無更改之處至今未奉明示

五、劉參議員百極書面詢問：現在各縣積弊甚深人民最痛苦者莫過於財政本府所知者本省各偏遠縣份省府財廳因糧長莫及監督難周於是各級辦理財政人員弊竇叢生莫可究詰略舉數項以見一斑(1)縣長到任莫不為利是圖以做官為發財機會財政科長大都任用私人與省派之會計室主任勾結狼心為奸。(2)辦理財政不按會計制度所收公款不交公庫保存不在公用私人將公款作放高利貸生息以剝削人民有至大加二者。(3)縣長及財政科長會計主任對各機關應領各款故意抗拒不發利用職權挪用公款大都經營商業漁利(4)戰後殘民血盡汗乾

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

政府不顧人民死活一面增加預算總款一面增加人員如鎮安本年度縣預算總額已達九千餘萬不敷八千餘萬而泰山壓頂(5)嚴禁浮攤濫派政府早有明令戰後尤應切實奉行乃縣府於預算款外復另攤各項臨時款項(6)每年臨時款超過預算數倍(7)縣府雖派員查核先既不准省府財廳更不通知縣參議會財務委員會同查核更立名目數直接攤派民間(8)鄉鎮保公所上行下效照樣攤派款既不經過鄉鎮民代表會核議更不向縣政府縣參議會會縣參議會呈報備案縣府認之不理(9)縣政府訂定應給鄉鎮保公所學校補助等各項費外其由省領(9)縣政府每月各種款項收支情形不公開公佈週知年終時更不將決算案及各種單據送縣參議會審核其中情弊難言(10)縣政府及縣各機關各鄉鎮保公所巧立名目常向民間勸募各種捐款(11)縣地方官徵收處官為地方財政機關而主任多係縣長私人如辦理押苗說更加收屠宰稅日係包商辦理以及房捐營業牌照稅等項弊竇極大(12)三十三年度鎮安一縣之鄉鎮造產課稅一千七百餘萬至保遺產所徵派之大批款物更不可以數計現遺產停頓資金烏有弊端尋深(13)現屆陰歷年關及冬防之際戰後災後殘民生命維度政府只知加重民間負擔至如何救濟及對上列各項弊端如何糾正補救以實現祝主席減輕民負及公款公存款公款公辦公用之處請陳廳長逐項用書而答復

陳廳長慶瑜書而答復：查原詢問各點中第1、2、3等項所指果屬事實，係屬不法自當即行查究，並深望能由具體事實及證據，以便查辦。至第四項縣預算不敷亦屬實在省政府當宜設法減輕人民負擔，計已定有緊縮辦法，不日即可通行。第5、6、7項浮濫濫派歷屆禁會三令五申，嚴切申誡，有案原詢問各點當經密考察糾正。又今年將各縣出厲行緊縮，此後民負或可稍減。第8項縣預算於核定後應公佈週知，原詢問案經請密佈及各項補助費不發支付書通知，具領均與法令不合，應調查予以糾正。第9項縣參議會曾有審核預算之權，經參議會糾正，程內已明白規定現各縣正由參議會已經成立各縣如不遵照辦理，參議會儘可提出質詢，隨時予以糾正。第10項巧立名目向民間募捐，應即併案調查糾纏。第11項查各縣地方公債徵處主任係縣長保薦，須經本廳審核，查歷方可委派，並規定不得隨時長為轉移。至各項稅捐不得由商承包，亦有規定，並飭時加嚴禁。如果各縣包辦稅捐，即屬違法，應即調查明確，以憑核辦。第12項三十三年鎮安造產派款係屬民政廳主管事項，本廳無案可考，已錄案函送本廳查辦。逕復（民政廳已有答復，請參閱民政書面詢問尾頁）第13項近於自治時政擬自調整辦法通行，並兩達貴會，又經省府決議將各縣支用厲行緊縮，以期民負得以稍減，茲後更當注意以顧民疾，至公款處理自當督飭恪遵公庫法令切實辦理。

六、劉參議員傑輔書面詢問：查閱財廳施政報告乙項第三款

載有五十縣縣銀行一次調整，遵地方辦理本行擬請前備早日實施，並請財廳將原定股權及改選理事規程印發各縣參議會一份俾作參考，請以書面答復。

陳廳長慶瑜書而答復：查本省縣銀行交與地方現已辦理完竣，計有長武等十一縣其餘五十行迭經電催趕辦，刻正進行查定股權改選董監除由本廳嚴飭各縣切實辦理外，派員赴縣督導一律限於本年四月底以前竣設，並飭各縣將調整注意事項轉達參議會，即照茲擬送該注意事項一份俾供參考（附如後）

陝西省各縣縣銀行調整注意事項

（一）確定股權：

1. 縣銀行股東名簿應由行派員會同各鄉鎮保甲人員逐戶查對，是否確實如姓名相符，執有銀行股票或股款臨時收據，或有其他出資證明者，方為正股。
 2. 出資人姓名經調查如有錯誤，不實情事，應立時更正，并聲請銀行辦理過戶手續。
 3. 各鄉鎮擬派之銀行股款，如無法確定原出資人姓名者，得報請縣政府派員復查，無訛咨商縣參議會同意後，作為各鄉鎮「公股」。由各鄉鎮推選代表出席股東大會（各鄉鎮選定臨時代表姓名應列於股東名簿）惟該臨時代表非連選不得繼續代表。
- 前項各鄉鎮所推股東代表人數應由縣政府酌定各單

位股權數額規定一致標準（即每若干股推選代表一人）以昭公允但每鄉鎮至多以五人為限

4. 各行經調查更正後之新股東名稱應繕造同式四份以一份存行備查其餘三份報由縣政府分別存轉省政府查核轉咨財政部備案

(二) 招開股東大會：

1. 各行股權經調查確實造具新股東名簿呈准備查後應于二個月內開股東大會

2. 各行應于開會前一個月通知各股東屆時出席

3. 股東大會開會時之主席由現任董事長擔任之

4. 大會一切籌備事宜暫委現任各常務董事負責辦理

(三) 改選董監事

1. 董事監察人之選任依照縣銀行法第十八條之規定公

股董監由縣政府派充或股東依法選任

2. 當選公商股董監必須為股東或股東代表人并以具有左列資格者為宜

A 地方公止紳及公商界領袖或地方人士對於財

政經濟金融實業富有學識經驗者

B 曾任或現任本縣財政經濟金融重要職務者

3. 董事長常務董事及常駐監察人之推選依財政部核定行章之規定辦理

4. 股東大會閉幕後應于五日內將會議紀錄整理完竣並將新任各董事監察人姓名年齡籍貫簡歷及代表公股

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

或商股列造清冊結具同式四份以一份存行備查其餘報由縣政府分別存轉省政府查核轉咨財政部備案

(四) 聘任經理：

1. 各行新董事會組成後應即遴選經理以具有左列規定資格之一者為限

A 現任本縣或他縣縣銀行經理者

B 曾任各公商及縣銀行重要職務二年以上而著有成績者

C 曾在公私立專科以上學校畢業研究財政經濟商業會計并在財政金融界服務一年以上者

D 高等考試及格曾任陝西省政府縣銀行從業人員專門訓練服務銀行二年以上每年年終考核列入甲等者

等者

E 普通考試財務會計等科及或高中以上學校畢業并服務財政金融機關任荐任職一年以上或高級

委任職三年以上者

2. 各行經理遴選妥後應由董事會開具詳細履歷檢齊證明文件報請縣政府轉呈省政府審查認為合格并得經財政廳考詢後始得到職任事

(五) 現任人員之善後：

1. 各行原任經理并無過失而因該行改選知事者由省政府按照其學歷能力及成績量才設法予以其他工作機會

2. 各行新由董事會聘任之經理曾于現任該行佐理人員無過失不得任意更動以免影響業務推進

3. 各行以業務需要須添用佐理人員時仍應報請財政廳考核審查合格後方得任用

(六) 政府監督：

1. 縣政府對於縣銀行業務應秉承財政廳隨時予以監督指導

2. 各行對於下列各項應按時報本府財政廳查核

A 職員之任免考核

B 每年營業計劃預算及經常業務報表

C 每年匯、臨時開支之編製申請與報銷

D 每年上下兩期之算報告及純益分配

E 股東會議之重監會議紀錄

F 其他重要事項

3. 各行製訂各項規程應報請財政廳核准

七、羅參議員調查書面詢問：查開山政廳報告關於水費等

級已有詳密規劃未悉於勘查灌區地畝時對於梅黑兩渠

原有稻田已否列入冊內同時是否徵收水費請當局明白答

覆後本席擬提出口頭建議以供參考與改善並請再以書面

答覆以昭鄭重

陝廳長慶瑜書面答覆：查水費係屬水利專款每年由水利局查

定等級該級編造繳冊由廳派駐代徵專員督催保管之資本

省梅黑兩渠稻田列入冊內徵收水費亦係由水利局查定最

近正擬會同水利局田糧處農改所會計處開會研討徵收水費事宜除俟議定再行函達外函請水利局將查定水費通過情形逕行詳復外特此先復

八、龍參議員文書面詢問：救國公債何時歸還請財政廳長書面答覆

陝廳長慶瑜書面答覆：查救國公債係由財政部於二十六年發行分配本省匯募二百五十萬元曾於三十年八月在陪都舉行第一次抽籤還本准財政部通知辦理在案嗣後未再舉行抽籤還本業已電部查詢

九、田參議員傑生書面詢問：(1) 耀縣土地溢陷五分之三人口減少二分之一等於大縣之一或鎮而負擔與大縣相等之機關民力如何能支可否請政府大量裁併機關凡員此屬請書面答覆者一(2) 耀縣以殘餘之區本身負擔每年不敷之數亦足供人象之大軍雲集供應戰火縣尤重此次據點圍堡尤令耀縣人民修築為數之鉅動輒數萬萬維慶人民之血汗亦不能完成此種工程為與奸黨爭取人民計對耀縣之一切額外負擔可否一律免除此應請書面答覆者二(3) 耀縣人民於農暇之際多在河區賦墾以謀生計此種搶運物資政府理應獎勵但墾墾多方苛詐人民將墾甫由邊區運出尚未賦至發售處即侮以偷稅打罰交加可否請政府分稅費對人民運墾甫出邊區未至發售地點不能以偷稅論罪此應請書面答覆者三

總長慶霖書面答復：(1)關於裁汰冗員及機關省府最近

已訂有切實緊縮辦法不日即可通行並公佈(2)關於沿
關各縣地方情形艱苦政府時在注意故對於各該稅捐儲蓄
捐賦等均酌情核減預算外之款才應儘量減除至耀縣修築
圍堡擔負一節本廳並未擬辦茲後凡在本廳主管範圍以內
更當注意力顧民瘼(3)關於食鹽運銷查緝等事宜統歸
財政部陝西鹽務管理局主管承詢鹽務新詐人民各節擬請
列舉事實專案見示以便轉函陝西鹽務管理局澈查究辦以
維民生

十、周參議員述之書面詢問：請主席轉達財廳陳廳長本席前
有兩次發言一為請用口頭答復二為請用書面答復現時接
得書面為第一次的發問所問非所答請主席注意費神轉達
財廳仍希將本席之第二次發問再作書面解答

四、關於省銀行書面詢問及答復

二、王參議員宏遠書面詢問：一、清潤號好常佔領省行股票
是否已發何年發於誰抑仍保存於省行。二、清潤有無紅
利之享受歷年多少從何年起各次發於誰

薛總經理嘉萬書面答復：一、清潤縣本行股票計面額一萬元
股票一二〇張業經發訖係於二十七年十二月由該縣縣長
支其甫代電並派員常黎夫向財政廳領取當於二十八年一
月應付來員領訖並未保存本行(詳財政廳清潤縣股本案
卷第一冊)二、清潤之股息紅利當然與其他股東一律歷

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

年截止三十三年度共計五五、〇九五、〇三元均已發訖
由該縣駐省股東代表人會常駐代表呼延震東代表呼延震
西王世龍霍峻山折象賢領取並經陝西省政府三十二年
三月二十五日府四金字第三〇號訓令開「因實施設備清
潤吳保安定甘泉等縣情形特殊准予通融不憑股票如數照
付」惟三十三年度股息紅利三九、四〇〇、〇〇元之股
息紅利收據係由教育廳轉寄迄未領取

二、劉參議員傑甫書面詢問：一、是否仍行常董制二、重慶
分行爲王德溥所經營工廠担保事

薛總經理嘉萬書面答復：一、本行仍行常董制每日到行辦公
每星期三開例會一次二、重慶分行爲王德溥所營工廠担
保向係三十二年之事由該分行前任經理鍾志剛經手總行
認爲不合會迭次函電制止早經清了該鍾志剛亦早已離行
三、王參議員燈書面建議：請省銀行西安總行通飭外縣各分
行應出席縣參議會報告業務情形

薛總經理嘉萬書面答復：事關銀行行政系統如有必要當請示
省政府及財政部核辦

四、李參議員鴻超書面詢問：省銀行去歲除去各項開支及攤
提後純益爲七千餘萬元請問去歲總盈餘爲多少？各項開
支及攤提爲多少？

薛總經理嘉萬書面答復：本行去歲結帳損益係由各行處將結
數電報總行至各項開支及攤提之數目及總盈餘須俟各行
處之決算表齊方可計算(決算表可望於二月內陸續到齊)

三月內統計完竣。屆時當照章送董事會及監察人會屆時如需抄閱當可照辦。

五、惠參議員剛詢問：開重慶分行專為私人辦事該行開辦後即將其親戚各屬安置行內坐領銜辦事做投機事業復恐舊人反對乃請副理王君壽排擠同省有無其事。薛總經理高書面答復：重慶分行之業務因受財政部規定之限制專辦理匯兌並無其他業務且嚴於遵守財政部管制銀行法令不能經營投機事業。財政部及總行派員查帳無誤該分行副經理為人謹慎負責潔身自好並無何種不規則情事。該行過去有職員六人各有專責最近祇有三人因不敷辦公故於本月份曾由總行加調職員二人前往副理王君壽何任於三十三年十月三十日經總行調升本行東關辦事處主任查人事更動總行無視事實需要而定且係常有之事至該分行經理職員等眷屬均住臨江路宿舍並無該經理親戚眷屬安置行內坐領銜辦事。

六、劉參議員南輝書面詢問：一、本省銀行條例第五條第二項之規定放款以貸予省內農林漁牧工礦等生產事業及公用事業為原則但按實際情形省行及各縣辦事處多以高利貸放商民之營業貸款省行成為純粹之營業性質究竟對於上列規定為扶植經濟建設開發本省生產事業之公益貸款共有若干二、查省行各縣辦事處貸息竟達八分八厘之重連同手續費起過十分有奇究竟省總行法定營業貸款月息若干按規定貸款月息若干三、按省行章程每兩年應召開

股東大會一次自三十三年召開第一次股東大會之後迄今超過兩年第二次股東大會尚未召開其原因四、省銀行對各縣民股近數年來於是否應予通知各縣俾明其象五、對於各縣可否增加大員有關於用商業貸款減少營業貸款六、各縣辦事處負利息高利貸之嫌俾款人深感困難及高利貸之苦可否由省行監督會酌予減低利息延長期限以符實際之旨七、各縣辦事處辦事處乘及辦事處手續輕目起見可否由省行派員赴各縣秘密稽查之八、各縣辦事處主任及其職員有無濫發違法之虞可否由總行派員長及省行總經理稽查等七項注意事考。

薛總經理高書面答復：一、查銀行為授受信用機構其放款資金之來源皆賴存款為挹注故其放款對象應以扶植經濟生產建設事業為主但亦須視存款之流動性之盈虧為放款之標準本行存款數目雖鉅而以機關存款為多對自廣大存取無定對是項存款之運用須周章因而對其有限較長之放款不敢大量撥舉凡扶植經濟生產建設之存款需要均屬長期本行限於事實一面固須顧及本身扶植經濟生產建設事業之職責一面尚須籌存款之支付是以對於扶助經濟生產建設事業之放款凡不影響于存款之支付者無不竭力貸放計三十三年下期此項放款共為六千八百餘萬元三十四年上期共為二億一千一百餘萬元（總行生產事業之放款佔總額百分之七十）三十四年下期因各行處決算

薛總經理高書面答復：一、查銀行為授受信用機構其放款資金之來源皆賴存款為挹注故其放款對象應以扶植經濟生產建設事業為主但亦須視存款之流動性之盈虧為放款之標準本行存款數目雖鉅而以機關存款為多對自廣大存取無定對是項存款之運用須周章因而對其有限較長之放款不敢大量撥舉凡扶植經濟生產建設之存款需要均屬長期本行限於事實一面固須顧及本身扶植經濟生產建設事業之職責一面尚須籌存款之支付是以對於扶助經濟生產建設事業之放款凡不影響于存款之支付者無不竭力貸放計三十三年下期此項放款共為六千八百餘萬元三十四年上期共為二億一千一百餘萬元（總行生產事業之放款佔總額百分之七十）三十四年下期因各行處決算

表尙未到者無法統計約計其數目當較三十四年上期尙有增加至商業貸款期限較短收回較易運用至爲靈活爲顧及存款之提取計不得不認爲放款對象之一種凡外縣生產建設事業之機構較少其當地經營日用品之商號如花布鹽業等商雖非生產建設事業其間接有助於生產公用者亦非少數故本行本年規定之放款對象以生產建設事業爲主日用品之商號次之普通商號爲殿嗣後仍當視存款情形對於扶助經濟生產建設之放款加以努力二、查本行放款利率以低利貸放爲原則但以市面利率較本行所定利率高出一倍以上如不隨時調整最易受人利用以小利借來以大利放出一轉手間從中漁利是則影響於正當事業之發展至深且鉅故於放款利率隨時視市面情形加以調整如三十三年下期各城市面利率高達十分以上而本行規定利率爲四分八厘三十四年物價飛漲市面利率高達十五分以上本行於三月規定利息爲六分三厘六月以物價更形高漲運費成本增高遂又改訂利率爲七分五厘外加運費一分五厘九月改低爲六分十月又改低爲四分八厘是所規定之數目較市仍低一倍有奇至本年之放款利率以四分八厘爲標準但遇市面利率增高或減低時得酌量調整至手續費之計收因匯款關係始收取手續費與利息並非一事三、查本行前於三十二年召開第一次股東大會通過章程呈報財政部未蒙核准嗣後迭次申請亦屬無效而於三十四年國民政府又公佈省銀行條例並飭限期改組惟事關股東權益經召開董監聯

陝西省參議會第一屆第二次大會會議紀錄

席會議根據本行實際情形呈請省政府轉向財政部申請解釋條例疑點以便召開股東大會決定四、歷年總決算後即按章計算股息紅利其各縣應得股息紅利之數目一而列具清單呈報省府一面登報公告俟即填發股息紅利收據選寄各縣縣政府轉各股東代表人會按手續領取五、本年放款對象已詳述(1)項對於大量增加有關生產公用事業之放款爲本行既定計劃自可照辦六、關於利息一節已詳述(2)項本年放款利率已儘量減低但市面利率有變更時尙須加以調整至放款期限係財政部規定最長不得超過三個月本行不便擅自變更七、本行總行設有稽核科專爲稽核總分行及辦事處之帳表業務等項並時常派員赴分行及辦事處查賬如有特別事項則派員赴外密查八、關於查探各分行及辦事人員有無積弊違法之風係銀行最重要事務之一本行高級人員歷來均嚴加考核此後當更注意

七、劉參議員國華書面詢問：查省銀行工作報告第三項關於增設分行處一項內稱「對於陝南陝北方面嗣後再酌量增設分行處」然對黃龍山墾區請求設行一節因請妥迫切是否能應墾民之請於最近在黃龍山石堡設立分行或辦事處

薛總經理嘉再書面答復：黃龍山設立辦事處一節本行當即派員調查後再爲決定

八、韓參議員一帆書面詢問：陝北地方銀行於二十七年交省銀行接收款數多少如何處理盈餘若干此後可否移作陝北

地方事業費

轉請經理高青函答復：陝北地方銀行前係奉 省府令代為管理現已完全結束所有結束後一切帳目及盈餘二百二十萬零四千七百七十六元零九分本行無權處理已呈報省政府核辦

九、王參議員乘誠書面詢問：省銀行本年度收支概況如何請分類列表

轉請經理高青函答復：本行去年收支概況因各分行處決算報表未齊無法造送（決算表可望於二月內陸續到齊三月內統計完竣）俟彙齊後當按章報告查事會監察人會屆時如雷抄閱當可照辦

十、吳參議員應南書面詢問：甲種股款來源第一次一百萬元係由西京電廠中國農民銀行股票機器局印刷局全部財產作價變本府房地產作價繳充以上產業能否生息能否與民股現款平衡誠恐民股吃虧第二次三百萬元係由財政廳以本省建設公債及建設公債抵押法帶繳充及債已否由地方清還第三次一百萬元亦係地方款撥付既係地方款何以又是官股

轉請經理高青函答復：（1）西京電廠等股票及機器廠印書館並房產充作第一次甲種股款一節在抗戰期間除電廠虧蝕外其餘財產均漲價機器廠印書館營業亦好乙種股款並無吃虧勝利後機器印書二廠業務不振但甲乙兩種股款在同一營業機構之下亦無所區別（2）第二次甲種股款

建設公債及建設公債押款繳充之三百萬元係陸續償還早於三十四年年初由財政廳還清故仍作為官股（3）第三次一百萬元亦由財政廳撥付作為官股

十一、吳參議員應南詢問：省銀行本年下半年賠損三千餘萬元某分行某辦事處因何事賠損若干數字

轉請經理高青函答復：本行三十四年下期（書面報告並與全年）全額結算一千九百五十二萬餘元（此係根據各分行處之電報電文內編數是否有誤須俟決算報告寄到後方可準確）向未虧損至各分行及辦事處互有盈虧歷年結帳後之詳細帳目極為繁多均一一報請財政部省政府財政部派駐本行監理員及本行監察人查核

十二、劉參議員振支書面詢問：本省每當棉花下種時農民借款迫切三十四年農行對農民貸款涇陽一縣已超過四萬萬元省行業務在扶持農工生產何以對農貸一項涇陽反無所聞認為不需要抑別有決定歟

轉請經理高青函答復：農貸業務為農民無行專業部有明文規定本行前辦理之小宗農貸均奉令移交農行辦理事關商令不敢擅專

十三、劉參議員從南書面詢問：各縣乙種股東代表會始於三十三年奉到省府命令組織成立股金紅利亦始於同年秋給查省行成立於十九年何以遲至三十三年始成立股東代表會又何以三十三年始發股金紅利以前何以不成或不發給

薛總經理高書面答復：查本行民股係由各縣募集而來因

當日募集辦法紛歧其出資人姓名必經財政廳飭縣查報事

數年無從查考致不能遺具股東名冊至股款數目亦畸零

不一不合公司法股份有限公司每股不得少於二十元之規

定無法填發股票核付股息二十七年省府通令各縣組織股

款保管委員會以備辦理股務二十九年復奉省府核准以截

至二十八年止各縣應付之股息紅利將零股本提撥俟足

數數會於二十九年八月二十六日登報公告在案並自二十

九年凡已成立股款保管委員會之縣份即已按照手續陸

續撥發自三十年股本增加後經省參議會議決將各縣民股

作為公有財產由各縣推定股東代表人

以備造具名冊呈請註冊故股東代表

組織各縣成立先後不同並非自三十二

息紅利早已自二十九年開始發付非自二

十四、王參議員疑書面無議：一、放款利息七分多似覺太大

應該減輕並望取締現之規定存款利息規定一分五厘

頂高的似覺太低應稍提高以廣招徠二、放款對象應儘

量普及化嚴禁被人操縱三、分行辦公事業各費及工作人

員待遇應比照省縣機關辦公事業費及公務員待遇支給不

可高過以昭平允

薛總經理高書面答復：一、放款利息一節已詳答復劉參議

員兩輝所問(2)(6)兩項至存款利息一分五厘即合

成本三分(以十分之二交中央銀行以十分之三作支付之

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

準備可能適用者僅十分之五以十分之五存款計算於此

息三分)以後自當視市面利息變動情形隨時加以調整至

貼現業務係部分規定業務之一種日應遵照實施二、放款

對象已詳答復劉參議員兩輝所問(1)項嗣後自應力求

普遍三、全行辦公事業各費均均造具預算過本行董事會

後再呈准財政部主工作人員之待遇係遵照財政部二十四

年四月五日所頒發之一統一國營事業機關人員職時待遇

補助辦法一辦理

五、關於建設書面詢問及答復

王參議員延詳書面詢問：查沿公路縣每道路之坎坷或

雨後但發動人力修築人民不勝其苦而公路則設站征收養

路費收費而不修路其用途何在既曰公路顧名思義今鐵路

面之修補能否完全由公路局負責或於不得已時而徵用民

伏能否給以相當代價請由書面答復

屈應長武(徐秘書主任企聖代)書面答復：查本省省轄公路

共長二千餘公里工程草率損毀較多所有一切臨臨養護工

程各費依照實際需要為數過鉅惟省預算僅平列數十萬元

中央養路補助費亦僅每月撥付二十萬元而現在每一工人

每月即需一萬餘元如一律專設工程隊則杯水車薪不敷甚

夥至按照中央規定徵收養路費之收入除支付該局工程管

理人員薪費辦公費外業在可能範圍內於長坪路設置工程

隊三班計六十人近郊兩班計三十人大華公路一班計十人

連同鳳凰區養護人員及各竹導員薪資民衆養路隊津貼等每月支付已達二百餘萬元但仍感各路失於養護無力顧及故仍一面撥照舊案由沿公路各縣組織民衆養路隊在雨後遇有大破壞時負責修護整修。局所設之工程隊則經常整修橋涵等工程至民衆養路隊之待遇本已按月給有津貼惟情規定過少當由設法另謀增加途期改善

二、胡參議員道明書面詢問：近接建設、各地道路或補修或開闢均有相當發展惟由西安至石泉之公路為安康連中西安往來之捷徑貫通川、豫、甘之脈絡各地森林村寨極豐富對軍事政治商務均有價值所以 國父實業計劃中即以西安至石泉為川、豫、甘交通之要路如何久不建築實建國大業實非淺鮮可否請 貴會速予函復？

屈廳長武（徐秘書主任金聖代）書面答復：西石公路已列入本省復員計劃呈請中央撥款各工款核實當即開工
三、安參議員履宸書面詢問：公路局在各縣征收車乘車等費運費不但累民而且於法不合可否即日停止征收并取締其機構以恤民困請以書面答復

屈廳長武（徐秘書主任金聖代）書面答復：本省公路局奉令辦理業務所有各項手續完全依照中央頒佈各項章程章則辦理之利後曾經奉令撥分期裁撤辦法呈報 行政院備案除於去年十一月及一洛川朝邑等八站外擬分期將各該業務於本年六月以前均行裁撤

四、劉參議員南輝書面建議：1.各縣在抗戰時期建設工作完

全停頓現應請建設廳以全力實行戰後建設2.戰後民窮財困農村凋敝現應特別注重區區建設如開辦工廠農商等實業可早收利益者請建設廳擬具詳細計劃鼓勵各縣實行3.農貸實惠各縣多未普及應請向農行及省行商酌與各縣不允分配大批農貸以并開化貸款手續減低利息延長限期4.各縣鄉鎮行政舉步之遲延建設及合作公營事業苦於資金難者如果舉辦勢必回民征取增加負擔請向省府商酌增加各縣公營合作事業之資本相救共辦法如農貸同5.陝南陝北各縣因歷年水災各大小交通道路破壞極多請特別注意督飭各縣切實整修限期完成6.各偏僻縣份在戰前因破壞而尚未修復之電報電綫請於本年完成7.各縣近年農作物發生各種病蟲害 列列其名稱請頒發防治辦法督飭各縣實行以增加農產8.各縣合作室人員戶位素貧毫無補助鎮道產完全失敗應請注意監督如何加強改善以重合作事業以上各點請徐秘書主任注意執行并以書面答復

屈廳長武（徐秘書主任金聖代）書面答復：（1）抗戰時期因限於人力財力致建設工作未能發展戰事結束後本省曾一有復員計劃關於建設部共需款七百四十餘萬元正呈請中央核定中（2）至經濟建設中央已設有經濟委員會專司其事其所宣佈之方針即為本年度工作之方針亦即吾人今後致力之途徑自應遵照逐漸實施惟在事體大尤賴全省民衆羣策羣力方可收效所望民衆意欲踴躍登高一呼共襄斯舉關於建設及各項實業遵照國策除有價償者外其

餘均以提倡民營爲原則本處於復員計劃內并擬有貸款救濟辦法關於技術方面需要協助者本處當隨時派遣技術人員前往協助辦理希望各縣民意機關積極提倡人民集資興辦俾增生產(3)民國三十三年中央實施棉花增產政策在棉區各縣貸款放棉花生產貸款農改所爲配合改良棉種之推廣起見乃介紹涇陽咸陽興平長安渭南大荔郃陽朝邑等八縣重要棉區之一部份鄉農會承辦棉花生產貸款之貸款事宜此爲農改所選辦農貸之開端試辦之後成效頗著乃於三十三年擴大範圍又增加郿縣整屋鄠縣臨潼蒲城韓城三原高陵安康等九縣連前共計十七縣三十四年中央本集中貸款原則縮小區域祇得將產棉次要區域之縣份如郿縣整屋鄠縣蒲城安康等五縣鄉農會停辦又力爭增加潼關華縣等數縣三十四年棉貸款額實貸出十三億八千五百二十二萬七千七百餘元於活動農村金融增加棉花生產均不無補益又農改所三十四年度辦理購買種馬貸款耕牛貸款共二千零八十八萬元由興平咸陽等縣農會承辦增加農家畜力小型農田水利貸款二六、一二五、八〇〇元承辦縣份爲咸陽涇陽臨潼渭南興平武功等縣農會及水利協會辦理鑿井開渠及引水灌田等工程解決旱災問題至普通生產貸款農行對各縣雖配有定額但因受種種限制農會其過少均不願貸此本省農貸不能普遍發放之原因也至新化貸款手續問題除內農改所加緊辦理初核手續外凡簡化手續增加貸款數額及減低利息延長期限等涉及銀行部份雖極數

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

度交涉尙未獲得具體結果三十年度行政會議關於此類提案頗多正與四聯總處洽辦中(4)關於增加各縣合作貸款一節在合管處三十五年度工作計劃內業予列入向農行請求增大合作貸款數額爲二十五萬萬元本省三十四年行政會議本處并有提案請省銀行舉辦合作貸款承示各節自應力求實現(5)查本省各縣縣鄉鎮道路之建築省政府曾一再督令各縣辦理并頒發縣鄉鎮道路表及工程進度表暨修築標準令縣遵辦隨時填報復於三十四年三月二十三日以府建二字第九二九號明令各縣凡鄉鎮道路之土方工程係征工義務辦理如遇有石方或橋涵及特殊等工程准由縣擬具計劃概算呈憑轉請交通部專案撥款辦理各在案今擬自應分催各縣切實辦理(6)查本省電話線計有兩類一曰縣際聯絡線係以西安爲中心通達各縣縣間互爲聯繫者一曰環境線係以縣治爲中心通達所轄鄉鎮者現通話縣份已有六十七縣縣利以後曾擬有整修擴展詳密復具計劃正呈請中央核定中如能遵准則本省各縣電話線可期普遍完成(7)查歷年農業改進所對於防治蝗蟲印有「治蝗淺說」「防治飛蝗淺說」「捕蝗歌」「續捕蝗歌」及簡報等多種散發各縣農民并指導防治對於小麥黑穗病則由四川購運炭酸銅粉指導拌種防治又製作溫湯浸種器械指導浸種防治對於水稻之各種病蟲害則印有「防禦須知」「防治稻苞虫簡法」等分發各縣并臨時指導防治對於棉花棉虫則印有「紅鈴虫的防治法」「棉蚜的防治法

「一紅蜘蛛的防治法」於各區區區來并指導防治對於
 菸草甲樹病虫則用砒酸鈣及石油乳劑等藥以防治均著成
 效在上年中因花病虫甚少發生無之虫病亦夫多見今後
 自應多用各種防治法由冬輔導區與縣農推所指導防治以
 增生產(8)各縣合作室人員除由省府撥令各縣縣長切
 實督道及考核外并飭台各農墾區派指導人員親赴各縣嚴
 加輔導劣留良定期改善人員素提高工作效率以開展
 合作事業

五、與參議員南南面詢問：其人有鐵鑛照有開採煉鐵權
 但是未買地皮未用工人開採去設以煉鐵只向開採煉鐵的
 人收稅如收重稅是否合法

周應武(徐和書主任公聖代)答覆：查參議會經營業
 法定為國有并非地而業主之產權其人既依法領有鑛照應
 自行開採和因設施鑛業上必要之各種工車或工作物使用
 他人土地時依法應與土地所有人及關係人商定之給予相
 當之價金如未用工人開採未設以煉鐵只向開採煉鐵者收
 稅及未領照私自採鑛開採煉鐵者均屬違法依照鑛業法規
 定私鑛鑛業稅租價費者處二千元以下之罰金其契約無
 效至收稅一節按鑛業法規定稅有兩種(一)鑛區稅由
 鑛業權者按採鑛區每及計自開採起五年內按年納國幣二
 分自第六年起按年納國幣五分每年分兩期納歸經濟部
 征收(二)鑛產稅由鑛業權者按照產物價格納百分之
 二至百分之十按月繳納由財政部指定征收機關征收之而

鑛產權者并無收稅之權利

六、參議員經雲雲面建議：查本省渭梅黑各農墾均為產棉
 區域但各因各縣農墾改進所對於改種棉種及各項法因
 新新初以致生產不能達到理想目的其中關於農墾如稻麥
 谷各項產種問題尤少注意似或迫于法令不得不辦往往失
 時誤事無從實際轉轉士等當局注意糾正改進并先以口
 而答覆再以而答覆以昭慎重

周應武(徐和書主任公聖代)答覆：查本省種植棉
 區多年特審試驗結果斯字棉宜於關中區德字棉宜於陝南
 區自二十五年起開始推廣截止三十四年斯字棉在關中區
 各縣已推廣至一百六十萬餘畝德字棉在陝南區各縣已推
 廣至八萬餘畝(詳見附表)歷年棉產改種積極推動自種
 面積逐漸增加產得以改進惟在抗戰期間因受人力物力
 財力之影響以致生產未能達到理想地步今後自應
 按實際需要積極改進並對各區各場所應加材料保俾
 工作努力加大以達增加生產之目的關於糧食作物運種方
 面對於小麥有陝西一號麥二號麥三號麥六號麥三零二
 號麥二一零五號麥四號麥自二十八年推廣自種現在約有
 面積一百八十餘萬畝水稻自種有自粘稻鳳凰粘稻中大
 稻子頭稻冬大九四六稻四川水自粘稻小香谷稻等品種現
 在推廣面積十餘萬畝新糧方面過去推廣國馬鈴薯及白
 皮薯兩山紅皮薯等十餘萬畝最近推廣大粒農墾有成之小
 薯名約二萬餘畝因抗戰期間人力財力之限制各農墾尚未

能育成新品種又未能設法繁殖純種以備大量推廣於未達到理想地步今後擬積極設法推行逐漸改進以達到增產之目的

五、田參議員荆瑞書面詢問：查祝主席總提示中提倡舉辦小型水利爲充裕民生的中心工作此種提倡確屬本省尤其南北山縣份當今增加生產之唯一急務過去陝南各縣會不少此舉但多因故停滯今後參辦者如遇藉風水迷信或以他故藉詞阻礙時省政府是否絕對作主破除障礙以奏厥功

屈廳長武（徐秘書主任企聖代）書面答復：今後舉辦小型農田水利如遇藉風水迷信或以他故藉詞阻礙時省政府自應作主但須在不妨害他人或另一水利原則之下方可

六、傅參議員立吾書面詢問：一、各縣建設科長之任用其學歷是否有規定二、現在各縣建設科長多不稱職實有更換之必要政府是否曾加考慮三、建議政府最低限度建設科長之任用應有高級職業學校畢業之學歷學歷是否有規定

屈廳長武（徐秘書主任企聖代）書面答復：查縣府科長（建設科長在內）係普通行政人員其任用法在三十年度以前適用二十四年十二月國民政府公佈之「縣行政人員任用條例」在三十一年以後適用三十一年一月行政院考試院會同核准之「陝西省非常時期縣行政人員任用暫行標準」該標準第三項規定如下

甲、在主管教育機關認可之高級中學或師範中學畢業並

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

曾任委任行政職務一年以上者

乙、曾任委任行政職務二年以上著有成績者

丙、曾任本省與委任職相當之軍用文官或公立小學以上

學校校長一年以上著有成績者

丁、曾任本省縣政府科員三年以上著有成績者

戊、在本省辦理地方自治五年以上確著成績有公文

書足資證明者

各縣建設科長人選因抗戰期間諸多困難暫飭各縣就地遴選呈府核派然後依法向各機關送請審查經審查合格後始准任用否則即予撤職至工作能力均由縣長就近考核稱職者自應更換然縣級行政人員人材缺乏實爲當前嚴重問題遴選得人者固屬不少而委曲求全者亦恐亦難免政府爲補救此項缺陷起見曾於本年府省訓團縣級幹部人員訓練計劃中擬定期調訓各縣建設科長技士以增進其能力又以建設工作之端技術又非一人可以兼備故應於復員計劃內擬成立技術輔導隊凡繁重工程而非在縣建設人員所能勝任者由縣呈請派往輔助此案已由省政府轉呈行政院核示中

建設科長係建設行政人員其任用標準與其他縣級行政人員同一適用陝西省非常時期縣地縣行政人員任用暫行標準之規定（學歷規定詳第一答案中）至於技士技佐爲技術人員依「技術人員任用條例規定最低限度」亦須中等職業學校畢業學歷

(三)專科學校或專修科畢業會社教育訓練者

(四)師範學校畢業曾任社會教育職務一年以上者

二、對參議會函詢問題：1.去年臨參會對教育建議共有

條件若干執行已執行者幾件未執行者幾件2.于院長對公

衆演說設立陝西大學已得蔣主席允可回渝後有無來電

情形3.無變遷及應維持如何態度4.抗戰期間各學校

地多爲軍事機關佔用現在軍事結束一切復原以前被佔用

者目下是否一律交還5.尚有未交還者4.各學因軍事機

關佔用之損失應由各該校呈請教育廳用省會同籌後若

求救濟或向軍政部要求賠教育廳對此事有無計劃5.本

省中等教育設備太差地方求充實尚於哪些方面多數學

校尚須切實督促不知教育廳對此事有何辦法6.各國立中

學多是男女分校最近五年計劃亦有明文規定本省女

中太少地方求增加7.聽此點有無新的計劃7.私立中學

對學生太放任教員常常缺課或遲到早退學校收報名色太

多貧苦子弟難無求學教廳對此有無糾正之法8.教廳

負作育人材之責任除教外外還須特畢業者介紹工作必須

對每年畢業生有統計有安排才能使求學者向學教廳對此

有無新9.女子學校應由女子兼任管教任何一方面皆較

男子爲宜去年臨參會會議女校歸女子辦已送達省府未

知照否

王廳長友直書面答復：一、查三十四年省臨參會二屆五次大

會關於教育方面決議案共計十九案又接收各方請願及建

議計五案均經先後呈奉省府核辦矣一、本省發動

進行籌設陝大已歷一年餘呈奉教育部核復以西北大學

指定遷陝西安亦未設立再設陝大必要辦法請于院

長此意請發表已蔣主席許可設立陝大一事在于院

院長未離省赴渝前曾回已在三原接奉蔣主席電教育

部由川復函謂請設陝大又呈報于院以對查對中

生代表答復籌設陝大絕無問題云云于院長返渝多向無

復電一俟電請中央核准當即進行其實現三、查本

廳於二十四年九月二十日教口部召開全國教育善後委員會

時曾呈請國政府軍事委員會通令軍事政機即

將戰時所佔之教育機關房舍一律交還以利教育一案經

決議通過遂致迅速辦理等語在案省立各學校佔

用者計有師專專及其附屬醫院西安中西安中西安

師範西安女師劇學校技師附小西安一中分校等校除

師專外刻西安一中及其分校收回一小份高中收回一

大部份西師亦僅收回一小部份其餘仍被佔用尚交還四

、查抗戰還本省公私各級學校被軍事機關佔用因而備

受損失所在多有本廳業已訂製式地合調查表定期填

獲確數即便分別呈請上級要求救濟或賠償五、本省對於

中等教育設備問題早經注意今後計劃在省校方面擬令各

校擬定今年增設設備計撥款再置並擬由本廳向上海各

書局各儀器廠統籌圖書儀器供應事宜在縣校方面擬令飭

各縣組織建校委員會籌募基金公擬計劃分期充實在私校

方面擬健全各校校董會，募基金由本廳督飭分期購置，以期充實。至訓管方面，本廳已擬有訓育設施計劃，通飭各校遵行。並由本廳派員隨時督導實施。六、查國立中學原為適應戰時需要而設，係男女生兼收，實無女中專校。本省女子中學比較甚少，其重大原因蓋以女生求學往往受家庭牽制及環境距離種種影響，不如男生之便利，不能普遍升學。例如省立西安女中三原女中各校，每年核定應招新生兩班或三班，招考結果報名人數過少，只能錄取一班或二班，絕難達到預定班額。本廳為顧全事實，遵照教育部規定，各中學一律男女兼收。西安三原兩女中其他中學高中女生如足班額，即令單獨成班，設女生部管理。方面亦特設女生管理員負責。一俟一切復員女生來源日多，當即查酌各地方事實需要，逐漸增設女中，推廣女子教育。七、各私立中學各科教學均遵教育部頒課程進度辦理。每學期課程進度列表報廳查核。其因特殊情形進度較前或缺課較多者，即由該校自行補授。或以廳令督催之。此外西安及鄰近各縣私校，本廳臨時指派督學督導，較遠區域責成各該校所在地之專署與縣政府督辦。每學期由廳派督學巡視，嚴加糾正。至各該校徵收學雜各費名目雖多，其中一部分係代辦性質，如體育茶水燈油住居等等，皆由校方代收代學生等辦理。此項應收各費本廳於每學期開始前查酌學校與學生雙方實際需要，並物價指數分別規定額數，報經省府核准。各校遵照似此加以統制。本省各私立中學每名所收費額尚不及滄容等市私校之半。

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

現在戰事結束，一切復員本廳對於各私立中學刻正計劃督飭增籌基金，藉以減輕學生負擔。此後各校收費仍依前例，嚴加統制，藉免冒濫。八、本廳對於中等以上學校畢業人員工作介紹問題，除中學內係普通課程多以升學為主，本廳不負介紹工作責任外，至師範學校畢業生均由本廳負責管理，必須服務先由學校造具畢業生名冊，向本廳分飭各生原籍縣府負責介紹服務處。所服務三年期滿後始發給畢業證書。至職業生畢業時，除由各該校職業指導委員會介紹外，亦由本廳介紹於各工廠農場及建設廳農業改組所等機關服務。（根據建教合一原則，由本廳與建二會商介紹工作。）此外對於各專科以上學校畢業生，本廳亦設有登記處登記。介紹歷年以來工作進行尚覺順利。九、查此案前本省政府令飭本廳於調整時注意本廳應遵辦，惟以人選不易選，延迄今刻下正在物色此項人才設法調整中。

三、劉參議員性田書面詢問：查教育廳政令各縣縣有學田撥充有無分別例，如學田係多收逆產當時即將此項產案撥歸就學學校，一度又改為縣學田統收統支，此項如多撥歸舊校則其他學校不免向隅，即起爭執，縣有學田是否平均撥充各校，抑或酌酌各校情形分別撥充，請書面答復。

王廳長友直書面答復：查學田撥充學校校產一案係本行政院電令轉奉，委座手諭飭辦。同時頒發學田撥充校產實施辦法，又經本省擬訂有學田撥充校產應注意事項，曾轉通令遵辦。至所撥學田乃以縣有為原則，其配撥標準悉依本廳辦

法平均劃撥如此項地畝收益列入地方預算者應於撥定後
造具數目清冊呈請劃除歷經辦理有案（附送實施辦法一
份注意事項一紙）（附如後）

陝西省學田撥充學校校產應注意事項

- 一、各縣縣長應遵照省政府轉發教育部國字第五四六八號代
電轉奉 委員張懋勳（印）第七三二〇號手令之指示將
所有縣及鎮學田調查登記依照原辦法限期分別造冊呈
報省政府以便彙轉部院備案

- 二、學田調查完竣後各縣長應即依照「各省市縣學田撥充學
校校產實施辦法」依期劃撥完竣

- 三、鄉（鎮）中心學校原有學田應仍劃作各本校校產如原有
學田距校過遠不便耕種者得由學校商同佃校或私人對換
並呈報縣政府轉呈備案

- 四、學田劃撥完竣後各縣長應分別縣校及鄉（鎮）中心學校
將配撥之田種類畝數座落等項造冊呈報省政府以備
彙轉部院備案

- 五、各學校領得學田後應依照「學田撥充學校校產實施辦法」
妥慎耕種各縣長應隨時督飭督學員遵照並於每年
夏秋兩季將各該耕種情形列表彙報省政府以備考核

- 六、省有學田由縣政府同財政廳依照辦法分配省屬學校管
理耕種

- 七、學田收入應依照「學田撥充學校校產實施辦法」之規定分別

辦理不得任意開支

- 八、學田之耕種收穫支用等事項除由各學校校長負責辦理外
並須接洽各學校經費稽核委員會之稽核與監督

- 九、各縣保國民學校學田如有提歸縣政府或鄉鎮公所統籌管
理者應一律劃還原校仍由各上級教育行政主管人員隨時
督導耕種或租佃

- 十、各縣長辦理本案完竣後由省政府視其成績分別予以獎懲

各省市縣學田撥充學校校產實施辦法

- 一、各省市（包括行政院直轄市）縣之學田應依照本辦法之
規定皆撥歸當地學校充作校產並獎勵各校師生自行耕種
- 二、各省市有學田如科舉時代之府州學學府道省之書院
院產均應就近分配於省立中等學校為校產

- 三、縣市公有學田均應分配於該市縣內公立之小學及中心學
校及中等學校為校產

- 四、學田之分配應以學級數為標準中等學校每一學級以分配
五畝至十畝為原則中心學校每一學級以分配二畝至五畝
為原則均依照當地學田之多寡斟酌分配

- 五、分配學校耕種之田地鄉村學校以附近五里以內城市學校
以附郭十里以內為原則分配後尚有餘額應分配於附近學
校

- 六、各省市有學田之分配由省市教育廳局辦理市有學田之分
配由縣市政府辦理並均應由省市教育廳局彙報教育部審

核並轉呈省府院備案

七、分配農校產之學田由各校師生自行耕種惟過學生體力及技術上不能操作之工作得臨時雇工助作并得佃租人民耕種山地并應種造林

八、各校學田應以種植麥、糧及富於營養之蔬菜為主

九、學田之種植在初學及中心學校應與農、醫科或自然科教材聯絡教一在中等學校應與生物博物衛生勞作農工藝及實習等學科與生產勞動訓練聯絡進行

十、省市縣學田分配與學校以後學校應組織委員會管理之收支各款應正式列入學校預算在省市縣教育經費未籌得抵補以前仍照原額繳納三分之二並逐年減少租額限至民國三十五年以前等得抵補完全為止

十一、省市縣學田撥為學校校產後收支數額應於每年度開始前由省教育廳市縣教育局科查明列入國家與自治預算

十二、分配與中心學校之學田其畝數超過規定標準時其耕種應會同附近國民學校共同辦理

十三、學校自耕學田之收入除充膳食營養所需外如有盈餘應作充實設備費其餘學校田產之收入除額繳納租賦外如有盈餘得充作擴充校舍設備或補助經常費之用

十四、本辦法由教育部呈請行政院核定施行

八、關於保安書面詢問及答復

一、羅參議員文育書面建議：查淳化縣卅四年六月廿六日事變死傷者為數卅四人之多至今沒得到政府予以撫卹生者

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

四五人流浪於外還有被押的鎮長一人請史副司令商同省府予以優恤對生者保其安全歸里這一點想史副司令是樂意的也是本席希望即日實現的請書面答復。

史副司令仲魚書面答復：查三十四年六月間淳化事變發生後前淳化指部及保安團傷亡官兵已由本部分別予以撫卹救濟縣政府及有關機關傷亡人員於上年七月八日發給埋葬費及救濟費六十八萬二千一百元前縣一轉發八月一日續撥款一百萬元救濟淳化縣府員工巡一交該縣縣長王國柄辦理八月二日復由省府長官部省黨部共會發救濟費一十萬元均交袁軍長會同淳化王縣長趙議長辦理淳化地方之救濟並將原應征糧一萬八千石經一再核減為三千餘石以蘇民困至流浪在外尚未歸里之人與被押鎮長已飭淳化縣長查明核報報奪矣

二、參議員統書面詢問：報告中第九項剿匪與愛民不分請書面解釋並詳經過

史副司令仲魚書面答復：本部對於匪患及擾民之處置辦法根本不同對股匪則剿辦兼加並嚴緝其元兇巨魁依法辦理其脅從則准依法自新對變民則派員宣導設法安撫非必要不派武裝部隊威脅例如上年三月間石泉鳳凰山發生逃匪卅丁糾眾為亂經飭該縣長任向午偕同該縣廳參會議長楊雲峯前往宣撫旋即平息各民衆均散回家園各安生業是也

三、劉參議員南輝書面建議：(一)查陝南如鎮安處境毗連湖北鄂西竹林關一帶近年該處羣匪縱橫出沒竄擾深慮防

劃為勸懲請咨轉湖北公府飭鄖西縣府會同鎮安回商訂防剿聯繫辦法(2)各邊遠縣份槍彈武力極感單薄地方治安堪虞應請按省行政會議請中軍將部隊調換不用之步槍與各縣配發及購置子彈一案早日付諸實現以充實自衛力量(3)不駐部隊防守各較遠縣份縣城武力僅有警察自衛兩隊且人槍彈藥過少應飭縣府特別注意擴充經常自衛(4)保安團及各部隊以往出發經過各縣時常有拉伕擾民辱打鄉鎮保長情事應嚴禁分以重軍紀(5)戰後政務糾紛各縣預算龐大人民負擔重負鄉鎮保隊附屬設無用開支浩繁請送明令裁撤而輕民負(6)防空隊戰後無存在必要請速裁撤以恤民艱(7)縣軍法承審最易遇事貪污請澈底查察提借人民軍費(8)為肅清烟毒請特別時禁煙源以期根絕並注意包庇以上各均屬切要事關保安請之副司令會同省府一貫執行並呈書面各復

史副司令會同省府復(1)查本省第四區所屬山陽鎮安第五區所屬留川留利等縣均係連之湖北鄖西縣縣竹山竹谿等縣自上年四月間以來曾先後發生股匪數起本部據報後當即通電湖北省保安司令部派隊迅剿並分飭山陽鎮安平利鎮坪等縣與連連省各縣切取連繫嚴備邊防切實堵剿並之連之縣實地駐防會哨以期澈底肅清確保邊境安全迄今為止各該地之股匪或已遠颺或被鄂省收編其殘餘仍由鄂省清剿中本省西南境防現尚平靜(2)查保安團隊現需槍枝已由本部專案呈請中央加發中一

候撥發到省當即將舊有槍枝修理酌情配發各縣使用充實地方自衛力量(3)查抗戰勝利後本省除防各縣加強組織民衆增強地方自衛力量外並擬將地方治安維持方案令頒各縣遵照規定統一編組保警隊及鄉保團以維治安(4)關於保安團隊之軍紀自本部於三十三年四月間成立後即予切實注意並定紀密查實一密緝糾律密查隊增加查考澈底整飭各保安團隊之官兵如有犯紀者無不依法嚴辦近來保三團保五團及保七團開往高縣之剿匪護隊部隊由於軍風紀之嚴整曾獲當地人民之讚美現有利於民擾民情事請即令該部隊即予裁撤(5)查鄉鎮保隊係屬省軍管轄司令部主管其業務本部應即轉請該部核辦並復查照(6)查本省各縣防空監視隊均為全國整備防空特種之一部其人員之耳目及知覺神經均本部為政當局用與民休戚於共戰利之日即電請中央予以裁縮由本行政軍委會令規定各縣專任監視隊留一員一兵專任哨留一士二不能再設以備萬一惟此項基留員本行政院警軍委會規定為減輕地方負擔正呈請中央核撥專款中(7)本部對於縣法人員之貪污向即注意如有人民舉報即行密查查期行實據而為懲辦之依據此後當由主管部門之密注意并從借人民檢舉以收清吏治之效(8)查禁種鴉片本省早已為禁絕省份逾年以來在邊界地區雖間有狡點之徒貪利偷

種但首先後發覺儘法治其本省情形特殊過去地接區
重刑之下難免其利之違法偷運現在敵已降形勢漸變
且省府復在各重要處皆設有烟毒檢查所嚴密檢查本部並
隨時督飭局注意毒品來源當日已肅清

四、張參謀學部詢問：請保安司令部對黃陵保安後備
隊無補官學生陳林等被劫現在辦理情形作一書面
答復

史副司令仲魚書面答復：查黃陵保安後備大隊傅德兵趙天娃
等殺人一案前於上年十二月據第三區專員兼保安司令公
署呈送本部經核被告部原所稱尚合惟被告閻克哲寇
博所犯教唆殺人罪最低度刑為十年以上原判各處有期徒
刑六年殊屬不合已各改為十年至被告閻繩先被控搶劫姦
淫被告雖矢口否認亦應調查證據原罪并未將被害人等
傳庭質證并無集證據遂予諭知無罪尚後未盡審判之能事
除將被告趙天娃閻克哲寇博等部份依法轉呈軍委會核示
外并將被告閻繩先部份發還該署復審至撫郵部份已由本
部移送教育廳核議

九、關於兵役書面詢問及答復

一、案准陝西省軍管區司令部函開：「准貴會參總字第六四
號函囑將書面復行案於本月十九日以前送交到等由茲將
本部三十四年度判決妨害兵役案及處理兵役糾紛案分別
列表彙訂成冊（因油印時間不及）隨函送請查照為荷等

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

由附陝西軍管區司令部三十四年度「理妨害兵役糾紛
糾紛案件情形表一冊、因表冊繁複印材短少故未
完全表秘書處註）茲將表冊內各案件數目列左：

一、陝西省軍管區司令部三十四年度判決妨害兵役
案九件

一、陝西省各縣國民兵團團長團附因案處分案六
件

一、陝西省軍管區司令部三十四年度移送司法機關
審理案十件一、陝西省軍管區司令部三十四
年度核轉各師團判決妨害兵役案五十四件

一、陝西省軍管區司令部三十四年度兵役糾紛控案
處理情形六十三件

二、劉參議員南輝書面詢問：戰後政務縮減各縣預算龐大人
民不堪重負鄉鎮保隊附設無用開支浩繁請速明令裁撤
以恤民艱（此係保安內書面詢問第五項因事屬軍管區主
管範圍故保安司令部咨請軍管區司令部逕復書處註）
杭參謀長毅書面答復：查鄉鎮保隊為推行役政之基一組織近
奉行政院頒發國民兵組織訓練管理辦法第三項規定國民
兵團裁撤後鄉鎮保隊仍照原建制改隸縣市政府由縣市長
兼徵兵官負責切實整理並一律專設隊附加強辦理兵役業
務等因現抗戰已勝利建國尚未完成國民兵之徵補和訓
及地方治安等工作仍應切實實施承建議裁撤一層關係國
家軍役制度款難照辦請查照

十、關於衛生書面詢問及答復

一、劉參議員國華書面詢問：關於黃龍設治局衛生院經費食糧案

張處長善鈞書面答復：(1) 黃龍設治局衛生所改院一案業經省政府三十三年九月二十二日第三十四次委員會議通過照會計處田銀處會簽意見自三十三年九月份起改院所有改院後之經費各費由分配縣市國庫餘額項下撥發其改院後之員工食糧因隸屬變更應由設治局籌發惟此案經由省府法制室送達本處因與田銀會計兩處有關復因撥款及行文手續經本處王前會計主任生岐分赴各該處幾度接洽後始於三十三年十一月四日由本處擬辦府文會稿以刊行展轉時日(田銀處十一月十日會計處十二月二日主席十二月二十日刊行)飭改院指令始於三十三年十二月二十九日發出該所因於三十四年元月接到公事乃於三十四年元月改所為院嗣省政府以在三十二年度既未改院故未撥款至三十四年改院後之全年經費仍准由縣市國庫餘額項下照撥(開辦費九萬元經費一萬四千元連同省預算原核定衛生所經費一萬元全年經費共為八萬四千元)(上項經費經省府撥到後本處隨即一次轉發矣)(2) 三十四年元月十九日四月十六日八月一日先後據黃龍設治局代電以衛生院改由三十四年元月份起改設請轉咨田銀處撥發三十三年十至十二月份衛生所之員工食糧等情到處本處當即據情轉請田銀處撥發一再催請田

銀處於三十四年八月三十日函復以已飭該所由三十三年九月份改院隸屬設治局其員工食糧應由黃龍設治局按月撥發等由到處本處當於三十四年九月十日據函轉飭：設治局查明奏

二、王參議員徵賢書面詢問：關於柵邑在三十二年兩年之麻疹理案

張處長善鈞書面答復：查柵邑在三十二年發生麻疹時經七區專署及本報到處囑設法防治未幾以三縣當時尚未設有衛生機構曾面飭鄧縣衛生院長張國樞迅即派員就近派員防治又令巡迴衛生隊派員共同防治於三十二年元月以生字第一三二號指令鄧縣衛生院將麻疹看護方法廣為宣傳並飭厲行隔離以免傳染嗣據鄧縣衛生院十二年二月廿東代電報稱柵邑張洪鎮太峪鎮營慶鄉公劉鄉患麻疹病者六百餘名死亡二百餘名到正擬撲滅等情經本處於二月十二日以生字第一〇一號指令飭切實防治去後旋據院月十二日衛生字第三四七號呈報柵邑麻疹經派員防治護理後現已消滅等情至三十二年七月奉省政府通知柵邑麻疹尚在流行飭切實防治等語爾時柵邑城鎮衛生所已經成立當經分別電飭該縣衛生所及縣衛生院迅即防治報查去後曾據柵邑衛生所公文及縣衛生院江各代電報告柵邑麻疹早經撲滅等情各在案以上情形在楊處長任內本處曾經編具報告書於三十二年七月二十五日以衛二呈字第三一七號呈請省政府轉送前本省臨時參

議會在案

三、傳參議員文書面詢問：關於陝南地方疥瘡肺及痢疾

張處長善鈞書面答復：(1)查陝南地氣潮濕適於疥瘡原虫之

繁殖之一般人多不注意衛生互相接觸以故傳染較鉅本

處為防治起見於三十一年七月十六日曾以衛二字第四四

零號令飭陝南五六兩區各縣衛生院所切實注意防治在案

並經編防治疥瘡辦法於三十二年八月三十一日以前府衛

二字第二一九號頒發五、兩區各縣轉飭所屬衛生院所遵

照防治各在案又於三十三、三十四兩年度電飭全省各縣遵

照三十二年度分區行政會議決議各縣衛生院所一律成立

疥瘡防治室惟各縣以經費艱窘成立者僅西安榆林商縣安

康、縣蒲城韓城潼關隴縣富平興平宜君同官商南留壩鎮

安等縣其餘各縣尚在積極督飭設立中(2)查肺結核症

現為吾國極嚴重之問題不惟陝南各縣多有即全國各地幾

於無處無之歷年以來曾飭各縣衛生院所注意宣傳預防以

期減少此項病症本年度並計劃在本省終南山麓或驢山附

近建築肺病療養院一所經提交三十四年度、政會議決議

通過則正計劃呈請中央核定准予撥款一俟奉准即行辦理

如經費許可時並擬在陝南適中區設立肺病療養院一所

費治療上項病症

四、朱參議員李德書面詢問：關於省立醫院醫師王毓琛李淑

娟因行手術致黃小雲流血過多因而傷命案

陝西省參議院第一屆第一次大會會議紀錄

張處長善鈞書面答復：查此案由處已據該院呈報收治及訴訟

經過情形現正由高等法院請婦科專家出庭鑑定中(附照

抄原報告暨地院判決書各一份(附如後)

照抄陝西省立醫院收治黃小雲及訴訟經過情形

民國三十四年五月九日律師苗夢蘭河南孟縣人送其女黃

小雲前來省立醫院就診初經內科醫師診斷認其病屬子婦

科主管遂轉至婦科經主任醫師王毓琛醫師李淑娟施行各

種診察確定黃小雲之病為處女膜閉塞陰道閉鎖(即俗所

謂石女病)子宮血腫輸卵管血腫蓋其女年已二十月經尚

未來潮常覺腹中硬已有四五年之久歷年中醫診治

無效其父要求入院割治并具有人院保證書及手術心願書

即時入院治癒經王李兩大夫按照醫理先行切開處女膜及

陰道以疏導子宮之淤血次行剖腹術以取去形成血腫之輸

卵管(即硬塊)取得其父同意并由其母在側于五月九日

午後二時五十分施行初步手術即切開處女膜及陰道淤血

湧出左側腹部大塊即消失但右側腹部大塊未消五月九日

至五月十日患者經過良好據苗夢蘭云較手術前精神為好

但至十日晚黃小雲腹部起劇痛按照醫理若不施行剖腹割

去淤血膨脹之輸卵管則不免崩破致引起腹膜炎之危險于

十一日晨六時半按照原定計劃施行開腹手術果見輸卵管

血腫左側者大如核桃右側者大如大橋遂即剝離縫合腹壁

自黃小雲入院迄死前悉日按時均曾注射生理食鹽水葡萄

糖液肝劑以增強其體力經過尚好詎於十二日上午九時二

十分患者突然心臟衰弱醫師注射強心等劑努力救治未能奏效至十時五十分病故黃小雲之父黃夢蘭於其女死後即時請長安地方法院檢查屍體同日下午四時檢官偕同法醫師來院檢驗屍體其時黃夢蘭夫婦王李兩大夫均在場副經地檢處以遺失致人於死起訴於長安地方法院經過調證辯論程序後判決根據法醫師驗斷書所認爲省立醫院醫師王毓琛李淑娟對於此症診斷正確手術治療方法適當無誤且施術後注意病人極爲週到業於三十四年十月六日以公字第八號刑事判決王毓琛李淑娟無罪在案黃夢蘭不服已請檢查官上訴於陝西高等法院由該院函請衛生廳派婦科專家出庭鑑定各在案此案正在進行尙未確定

照抄陝西長安地方法院刑事判決 卅四年公字第八號

告訴人 本院檢察官

被告 王毓琛女年卅七歲河北人住省立醫院產科主任

李淑娟女二十七歲福建人

醫師

選任 康承源律師

辯護人 李清濤律師

右列被告因遺失致人於死案經檢查官提起公訴本院判決如左：

主文

王毓琛李淑娟無罪

理由

查已故黃小雲陰道閉鎖不能行經腹漲時痛已逾四載爲不得已之事實其所應審究者黃小雲之死是否由於被告等之過失是已按驗斷書內將陰部包紮之綳帶棉紗揭去陰毛稀薄外陰部正處女膜現不整齊三角形切口在陰道兩側肌肉牽引緊張時切口約長一〇公分厚約二公分得以證明處女膜肥厚繼以手指插入陰道時陰道前部緊窄後部較爲鬆闊並於陰道下壁觸有圓形窩狀部與醫師王毓琛李淑娟等所供黃小雲原爲處女膜閉鎖陰道前部適石於肚內檢查時直腸部觸有圓形泡狀物遂手術治療一詳細供稱見附卷筆錄等語適相符合且於治療方法亦爲適當次將腰部包紮之綳帶棉紗揭去手術傷口部用棉紗捲附貼並以絲線經過傷緣肌肉結紮其緊剪去此綫取去棉紗捲傷口位於腹之中下部呈縱形狀長約一四公分兩側傷緣以白色金屬環形夾線結紮癒合無充血腫漲等發現因告訴人黃夢蘭請求免與拆線檢腹腔故未檢驗(結文附卷)但又據該醫師等所供在第一次手術後患者黃小雲腹部塊狀仍未消失且發劇痛故又有腹部施行手術則輸卵管生腫且與子宮癒合因將輸卵管切除等語(詳見附卷筆錄)果如此用手術治療亦屬無誤合面檢驗時僅將椎部麻醉時穿刺痕跡其餘正常云云具被告等診斷黃小雲病症已屬明確治療方法亦無違誤且訊據被告等供稱十一日行手術時病人之脈一度較快注射強血針及鹽水針後手術仍然進行因輸卵管血

應故將兩側輸卵管抽出自六點半開始手術至八點十分完畢十二日早復與病人注射葡萄糖一針強心劑兩針八時五十分九時二十分又各注射強心針等語。證據被告等施手術後注重病人極爲周到被告等未與病人輸血係因西安無血庫設備商請病人親屬供血復道拒絕未曾輸血被告等顯然不負其責至流血過多亦無確實證據城實審認斷不能以兩次開刀必然流血過多之推測之詞入人於罪

據上駁結應依刑事訴訟法第二百九十三條第一項判決如主文

本案經檢官李希剛附庭執行職務
中華民國三十四年十月六日

陝西長安方法院刑庭
推事張升堂

五、董參議員輯五書面詢問，關於調驗烟民案

張處長善鈞書面答復：(1)各縣調驗烟犯事宜本處曾經擬具辦法督飭各衛生院負責辦理確實調驗以防弊竇今後自當隨時嚴加查考(2)調驗烟犯臨牀診斷表係遵照中央頒發表式辦理(3)化驗李馬氏之小便案經飾據本省衛生試驗所詳查並無實難縣政府送來該氏小便事

十一、關於社會書面詢問及答復

一、王參議員鴻壽書面詢問：(1)奉撥二億二千萬元振款已否發給各縣如何辦法？(2)冬令救濟會上年餘款數

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

百萬何以今年未辦？(3)洽略區逃陝難民已否調查清楚送回原籍？(4)社會食堂辦理情形如何賠錢多少？(5)豫省難民收容所何時結束

陳處長因事書面答復：(1)查本省三十四年奉行政院先後撥發夏災振款二億二千萬元飭會同省參議會省府統籌配救酌辦彈性之救濟迭經召集各有關機關商討分配原則決定以先撥之二千萬元作為急振按三十四年夏災經勘定被災在八成以上及報報雹水各災受害較重縣份並依其被災面積及待振人數配放蒲城等七縣計蒲城二百七十萬元郃陽二百二十萬元富平一百九十萬元臨潼一百七十萬元澄城一百二十萬元大荔一百三十萬元朝邑一百二十萬元商縣一百一十萬元三原九十萬元韓城八十萬元長武七十萬元華陰六十萬元同官六十萬元宜川五十萬元鎮安四十萬元瀘關四十萬元平民三十萬元合計一千九百萬其餘一百萬元存候散放其秋災較重縣份業經三十四年十月五日省府委員會第八十四次會議通過撥發各縣，放矣至放撥之二億元決定陸續辦理業由本處擬具義捐辦法提經省府委員會第九十一次會議通過已頒發各縣一俟購糧手續辦妥即可分發各縣着手辦理(2)查西安市二十四年度冬令救濟業於上年十二月間奉省府令飭由西安市政府辦理刻正發動募款物運動積極開始實施中(3)查前准內政部及善後救濟總署令飭各縣市確調查各縣市居留難民人數及籍貫輕傷各縣遵辦截止三十五

年一月十八日止已據西鄉等七十縣調查報處其中除十三縣未查居留難民外其餘三十七縣共有一十五萬六千九百一十七人其未查縣分正在催速辦理并聞河南平津冀熱晉綏察各善後公署將在西安設立聯合辦事處專辦難民遣送事宜屆期本處自當協力協助(4)查本處所屬西安市社會食堂係三十二年九月一日成立兩年以來該堂尚能以美養業並無虧累所以房屋租賃期滿據併入北大街社會服務處中當即繼續辦理至西安社會服務處上年以受戰時物價上漲影響虧累甚鉅最近經整頓後尚能維持現狀其虧累數字共計為二百七十三萬四千一百零五元三角四分正(5)查本處自三十四年九月一日接收省振濟會業務後即擬具遣散及調整難民辦法咨准省府分別派員調查各所難民及住外領給養之難民中生活較優者按現領給養數目發給三個月給養作為遣散費其餘經調查生活確屬困難者約一千四百人仍繼續發給給養直至辦理難民回鄉併案查還時即行結束

二、田參議員發生書面詢問：耀縣於三十二年會遭蝗災當於本年八月八日請具被災詳表電請尉峯施賑及田糧處減免賦單各縣在案旋奉電派委員劉子琴到縣勘查隨同該員將被災情形會同迄今兩年未蒙指示不知何故請查案書面答復

陳處長因事書面答復：查接管民政廳卷內據耀縣政府田賦課食管理處三十二年八月八日府處一民字第一二六號代電

報該縣向忠西仁兩鄉蝗蟲成災檢同災狀况表請賑核施賑等情當經民政廳於同年八月二十五日承辦府民四救字第七三八五號未有府代電不飭田賦管理處省振濟會查核辦理飭遵並以府民四救字第七三八六號未有代電復飭該縣從速發動民衆加緊捕滅並先由縣設法慰災黎在案並查省振濟會移交卷內會撥發該縣三十二年夏災振款五萬元及秋災振款四萬五千元均據報銷有案

三、劉參議員性田書面詢問：查糧管處施政報告勘查概況有十六縣連同秋災併案復勘閱讀社會處施政報告及陳處長口頭陳述陳代子遺災民感謝巨德所詢問者該除上年災情慘重已飭迭次呈報并派員來省訴苦况已邀層峯認為嚴重何以至今允許減賦而賦仍未核定案撥款振濟仍未受何實惠應請書面答復並請商同田糧處急辦

陳處長因事書面答復：查漢陰縣係以秋禾為主要農作物縣份三十四年夏秋災害由省田糧處會民政財政兩廳派員蒞縣併案復勘關於減免田賦部份應請逕詢省田糧處答復至撥款振濟一節已由本處彙案電請行政院及善後救濟總署撥發秋災振款二億元統籌救濟未奉邀准刻已再申請一俟奉復即當統籌施救

四、劉參議員南柳書面建議：(1)各縣鄉農會雖已完成設立但常務理事及書記太不盡責任工作過於空洞形成虛設亟應設法加強(2)本省山區地帶各縣全係產秋糧縣份本年春夏亢旱苞谷半未下種秋季水災冰雹霜雨收成不及

一二秋災之慘較夏災尤甚夏災減收不過十分之一振款更屬杯水車薪現秋災重民苦糧空二十四年賦率過高火民確無無力完納應請按照中央所頒勸災減賦振濟辦法免產苞谷各縣之秋災賦軍公山并頒發振款救濟災案請陳處長會同省田賦處特別注意并書面答復

陳處長因書面答復：(一)查本省對於加緊農會組織已擬有陝西省農會示範工作計劃呈奉省府核定業於二十四年五月一日起通飭各縣局遵照督飭辦理並飭隨時具報考核改進嗣後日當特別注意(二)查本省二十四年各縣呈報遭受秋災者計有六十九縣除賦免田賦部份已由省田賦處會同民財兩廳派員查核勘查按照國府頒佈勸災條款例核辦外至撥款救濟一節已由本處彙案申請行政院及善後救濟總署撥發秋災振款二億元統籌救濟未奉准准已再申請一俟奉復即當統籌核辦

五、朱參議員全德書面詢問：佛坪縣上年入春久旱未雨小麥枯死粗粒無收至夏霖雨六十餘日山洪暴發將山坡地禾苗及沿溝水田冲刷待盡難以收之災又禾生青虫咬斷稻谷之莖葉秋禾收成絕望其災情之慘重為歷年來所未有民間生活全賴菜根樹皮充腹一年之內人民遷徙他縣謀生者竟達全縣人口六分之一強查佛坪縣已將災况呈報陝西省府派陸昂復查在案迄今未見復請陳處長查明前案迅速撥發賑款以遏止遷徙流離并請將辦理情形書面答復

陳處長因書面答復：查佛坪縣係以秋禾為主要作物縣份

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

三十四年夏秋災害山省田賦處會同民財兩廳派員核併案勘查關於勘查結果及減免田賦部份應請逕向省田賦處詢問至撥款振濟一節已由本處彙案申請行政院及善後救濟總署撥發秋災振款二億元統籌救濟未奉准准已再電申請一俟奉復即當核辦

十二、關於地政詢問及答覆

一、朱參議員剛詢問：關於濟山墾區事件案(查此案前因當時時間限制未及能用口頭完全答覆茲以書面補答政列入書面答復內秘書處註)

劉局長培桂書面答復：查濟山墾區範圍甚廣情形複雜其中或屬各地方部隊軍墾或係私人經濟團體經營省營濟山墾區僅佔全墾區之較小部份上年度為防制墾民侵佔熟荒或私荒曾經嚴令濟山墾區辦事處依法重行公告補辦登記以重產權而杜糾紛所謂墾民侵佔居民私荒不守紀律等之未審是否確係省營墾區管理未周致出軌外行動係部隊軍墾所為容飭查明更止至墾地未并科納賦事土地法及墾荒辦法原有自開墾起免納地稅五年之規定凡屬墾期屆滿各地自當分別辦理并科納賦手續惠參議員來自民間見聞期切嗣後有關墾區改訂之處尚望不吝教言隨時見示本局無不竭誠接洽立予實行除再電飭濟山墾區辦事處特加注意外行管理外請查照

十二、關於田糧書面詢問及答復

一、龍參議員文書面詢問：(1)城固田糧造冊概由縣中
 担負例如上。計担負造冊費一百八十一餘萬元公額一百
 八十石本年仍照舊由地方担負此款此種不合理之出負
 省出額應不知究如何規定？(2)城固土地復查後賦額總
 數字為二十萬零四千六百零六角三分經派財廳核准並
 佈告民衆謂知各在案。三十二年歸戶甫畢忽將原有等則
 加以升降(如下上升為中下山坡稍降村山八分降八五分
 三山五分免賦)目的何在？難測惟該處主任劉子厚聲
 稱(令辦理但詳查)項命令為三十年土地復查時所發何
 以當時不即奉行竟延至田賦徵實後於歸戶時突然實施不
 無可疑之處省處是否聞知？(3)三十二年業主遷歸戶經
 奉時部命令係由股戶而歸總縣戶並無提升等則之明文城
 固田管處土地科長劉子厚(自提升等則事)前既未奉分事
 後又不公布達。請職省府是否察？(4)三十二年併戶
 後之漏地城固田管處科長劉子厚於三十三年八月十七日
 在商會會場報告漏地為五萬四千二百一十五畝賦額為
 十九萬九千八百二十六畝八分四釐賦額為二萬四千四百
 七十四元四毛六分三十四年十二月六日沈副處長劉子

厚在縣參議會會場報告漏地為六萬零三百四十五畝(賦
 額未報)賦額為二萬八千零六十四元一角與三十三年八
 月十七日所報告者不符減少反增加六千一百三十畝賦額
 三千五百八十九元六角四分分立戶營私舞弊省處能否
 澈查？(5)三十二年歸戶後漏地達五萬餘畝時逾兩年
 抗不清理反較三十二年增六千餘畝賦額三千餘元令人不
 解查對徵冊塗改挖補實重戶屬自皆是否處將如何？(6)
 查城固近年收糧串票仍按舊戶前冊填發向人民
 徵收其漏地亦不敢不納在籍更重復之後故不予更止勒
 令(糧此多收之糧是否報處抑或中飽？(7)三十年土地
 復查後歷年所收軍公賦糧報撥若干倉餘若干從不使糧監
 會聞知且自謂為中(機關)地方人不得過問究有此種規定
 否？(8)城固上屆州處長李炳蔚交代(清濟)無從省處
 有無辦法處理？(9)其(關於)收糧舞弊或機器不良上下
 其手或洩洩沙石過噸事吹求或空發串票架取中飽或倉儲
 無備坐令霉爛禍國病民莫此為甚省處能澈查否能改革否
 (10)去歲城固夏季旱災秋季水災均經攝影呈(省)處施
 政報告內未經列入是否遺漏以上十項略舉大概請先口頭
 答復並用書面答復更望說明逐一解決辦法以便返縣報告

行處長陳書函答：一、查本省各縣二十四年印製徵糧費

用本部核定爲二、一五五六元。本處按照各縣應需數目平均分配城固三十四年印製徵糧冊紅及領運申票旅費共爲一一〇、七三七元（較本省賦額最大之長安爲多）

是項費用係指印製征冊及旅運印紅之開支至繕造冊串經飭由各該縣田糧處抽調全體人員負責辦理其所需用費及食糧自不能由縣地方負擔二、查城固縣現行土地科則係陝西省政府在三十年四月以卯有電核准並飭自三十年下期起照年數折徵實物至該縣在三十二年始行實施一節本處無案可稽應即澈查三、查辦理總歸戶不能移地地畝科則該處科長劉子厚擅自提升等則一節本處無案可稽應即澈查嚴查四、此案已飭縣田糧處切實歸戶嚴禁某戶有化名分戶情事據再派員澈查嚴究五、併上案派員澈查六、查城固所報歷年糧賦收數並未超徵如人民接到納糧通知有額地不符情事應即赴縣田糧處申請更正七、查糧監會對徵糧機關有評議監督之責並有檢舉征購舞弊之權對於征糧機關實物撥發倉餘等多字自有權過問如縣田糧處不依該會開知各項數字殊有未合自應由各地糧監會檢舉事實報處以憑切實糾正八、查本案據該縣周縣長及王前庫處長等先後報告李處業經令飭限期追補并飭該處周處

陝西省參議會第一屆第一次大會會誌附錄

長史將該項在內經營各事先有清理手續等語。如有確切短情事應即該周兼處長暨該會員子國周長等

負責賠償九、一查行政院三十二年十二月發布各省市

及各鄉鎮征購實物監察委員會組織規程第二條第六項有

「檢舉征購弊端」之職權本省爲遵行命令免收收糧運費

曾於三十三年一月十七日以府財二稅字第一五六號訓令

抄發原規程通飭各縣一體遵照限期成立在案。本處於三

十二年呈請糧食部核准製三百市斤法碼六十套分發各

縣處庫隨時檢校衡器以期準確並飭於開征前會同地方有

關機關及征監會共同檢校衡器以免失準而防流弊在案。三

關於經收人員資費申或私收糧賦法抵交糧費各情事

應經嚴令制止並於二十四年度收儲糧法注意事項內自

註載令發各縣遵照在案。本處於二十三年九月以府處回

儲字第一三三六號代電通飭各縣長各專員轉飭所屬於

收賦軍糧前應由收糧機關選同征購實物監察委員派員並

交糧人推定代表三方面共同檢校衡器並准交糧人隨時

秤看秤以示大公而杜流弊并飭各處庫一體遵照各在案。

以上各令均經各處庫呈報遵行有案。司秤人員如有

不法情事應由人民及征監會檢舉等語。以憑法。十、查城

固三十四年夏秋未據呈報有案。該縣右路兩樂鎮二十

四年秋季水災案經派委復勘尚未據表報到處

二、王參議員延吉書面詢問：(1) 徵實以來外縣倉儲存糧

未清新糧又來有至今未能清理者歷任交接含混其事種種

弊竇莫可究詰本年田賦豁免配撥存糧能否將外縣倉儲掃

數清結以明究竟如有短少如何辦理(2) 各縣土路運費

發清否如有未清其原因何在(3) 土地陳報數份錯誤其

多經經復查殆治絲而愈(4) 田賦關係國計民生有無良法救

濟(4) 二十五年年度省政中工作計劃關於田賦有清追歷

年積欠賦稅一項查賦稅之所以積欠非土地陳報錯誤之所

致即人民之赤貧者無所出若從事清追縣境實其結果國計

無益民生有害能否一律豁免與民休息

任處長帥尚書面答復：一、查本省自田賦征實以來以事官版

籍糾紛煩瑣撥報仍數字多不確實本處長自視事後為控

制數字把握無源起見曾電各縣查報倉存數字嗣奉主席面

諭飭清查歷年糧食收撥倉存及貸放變價各項數字等因當

經承辦府文通飭各縣清查具報如有差誤定予嚴懲並責令

照數賠補最近為澈底清查起見時訂定清查辦法八條指派

各道分區清查本處長上年冬出巡各縣督檢時又擬規定由

田賦處副處長負責清查列表報由兼處長覆核無訛後由處

長正在審核中如有短少當即令各縣主管人員負責補缺

人城負責難賠至歷年撥除及邊遠縣份無法運出糧食迭經

舉辦三十年三十一年三十二年三十三年各年均撥備在

案最近并奉糧食部子支電飭將各縣已撥未交之糧食清撥

西鄂北各十萬大包刻正在調配中即使未清之糧食亦

時得舉辦撥款是亦為清查糧食辦法所規定者知注

、查各縣歷年土路運費除三十年度外其餘各年均係按給與標準核計撥成倘其尾欠地

外其餘各年度均係按給與標準核計撥成倘其尾欠地

各縣造具會計報告送處後再行清發經送儲備各該縣未

能將上項報告送處故未能全部清發、查土地陳報糾紛

惟有整理復查切實更正乃各縣不無後報不報利用查

會勾結承辦人員任意更改地畝變更地目是項承辦人員

查實自當嚴懲但錯誤仍屬難免本處為防此弊擬於他規

定各野處得延勘地方公正人士協助查核、認實報自

可救濟四、查歷年欠田賦已由省政府於二十四年

月二、七日專案呈請行政院及農食部准予豁免本年

三、王參議員延吉書面詢問：(1) 本省各縣田賦徵收

府及田賦處派員調查依照(2) 本省各縣田賦徵收

賦催征之際受累之民實(3) 本省各縣田賦徵收

復

任處長帥尚書面答復：(1) 詳詳三十四年(2) 詳詳本屆

同縣政府及田糧處復勘表報到省現正由省府核辦

縣依照規定減免田賦以紓民困

四、轉參議員立吾書面詢問：(1)卅四年度田賦徵實大戶

加借其所種大戶有無標準規定(2)額在廿元以上者為大戶確否(3)各縣大戶加借有無定額如無定額是否即以田賦額超過卅元之大戶加借為限現在各縣大戶標準降在卅元以下是否違法以上兩點請口頭答復外并書面答復

任處長師尚書面答復：一、查關於大戶加借食糧中央原規定

按照原納賦累進加借本省三十三年辦理大戶借糧以本省陳報報份歸戶尚未辦竣未辦陳報報份賦籍亦多未整理累進加借富有彈性辦理不無困難經陝西省政府委員會會議決定按各縣額戶三十二年所繳賦軍兩糧數額在十市石以上者為加借標準惟各縣如十市石以上之額戶為數過少配征困難應准查酌情形商同地方民意機關將起借點酌予減低報奉中央核准飭縣遵辦三十四年亦係按照此項標準辦理二、查本省三十三年兩年辦理大戶加借食糧係遵照中央配定數額按各縣征額額額分酌定數目每縣按第一項所定標準核配借

五、白參議員伯英書面詢問：卅五年度縣級公糧改發代金由

中央統籌不再向地方攤派是否有此明令能否實行請口頭

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

任處長師尚書面答復：查省縣兩級公糧及代金辦法已本糧食

部轉奉行政院令自三十五年一月份起廢止併入生活補

尚書面詢問：政府尚未奉補助費規定辦法財廳前為

維持縣級員工生活計已會同本處令縣在一月份仍照上年度規定暫行借糧俟中央補助費發下再行抵還

六、楊參議員雲峰書面詢問：各縣田糧處所裁之分處中央既

將經費完全撥發而省處將此結餘之經費作何開支節存若干請書面答復

任處長師尚書面答復：查本分機關生活費米代金自三十年田

管處成立以來部方從未撥足約計每年欠發十二月份俟各縣處將全年結算表呈由本處彙轉後始由部轉院結算補足現仍有極少數縣份三十一、二年度生米等費尚未清結三十四年度情形相同至三十四年各縣田糧處由八月一日起雖有八十一辦事處之裁撤但各被遺散員工遣放費均在應撥補金款項內又由各縣處撥款一萬餘元以業繁復份保留由本處彙轉請准一律保留三分之一人員作為臨時旺徵時期員工其經費亦在其內列支故三十四年各縣處經補米金款均按照預算數及每月標準儘數撥配

委常國部款圖發不足或較遲本處尚有草發數目并無節餘或節存情事

七、王參議員延書函詢問：大戶抗糧抗戰期間在有錢出錢之原則下是可以的但在沒有大戶之縣份是否可以不獻徵

任處長師尚書面答覆：查本省辦理大戶獻糧中央原配額為小麥（一八〇）萬市石陝西省政府祝主席以奉令時正值

冬令糧源短絀辦理困難當經召集有關機關法團及本省地方人士開會商討亦僉以本省軍重糧空人民困難奉配數額

過鉅無法負擔議決呈請中央准以本省三十及三十一年糧食庫募三十二兩年期期本息共計小麥六十一萬四千

餘市石抵獻其餘不足之數呈奉 行政院核准豁免未向各縣派款

八、劉參議員性田書函詢問：查糧管處施政報告勘災明有十

六縣連同秋災併案復查等語不知此十六縣中有災情慘重之漢陰否漢陰上在迭遭旱蟲雹水等災陸續呈報并荷核定

為災區允減賦額派員覆勘在案何以迄今尚未明令核減

任處長師尚書面答覆：查本省辦理大戶獻糧中央原配額為小麥（一八〇）萬市石陝西省政府祝主席以奉令時正值冬令糧源短絀辦理困難當經召集有關機關法團及本省地方人士開會商討亦僉以本省軍重糧空人民困難奉配數額過鉅無法負擔議決呈請中央准以本省三十及三十一年糧食庫募三十二兩年期期本息共計小麥六十一萬四千餘市石抵獻其餘不足之數呈奉 行政院核准豁免未向各縣派款

受催科擾請書面答覆

任處長師尚書面答覆：查本處施政報告勘災欄內列十六縣連

一、秋災復查復查內有漢陰因該縣係征收秋糧縣份三十四

外漢陰縣屬先查其初勘災款表據報秋災前來業經派委連同秋災併案復查現已據復勘表報到處刻正簽呈省政

九、王參議員延書函詢問：查本省辦理大戶獻糧中央原配額為小麥（一八〇）萬市石陝西省政府祝主席以奉令時正值冬令糧源短絀辦理困難當經召集有關機關法團及本省地方人士開會商討亦僉以本省軍重糧空人民困難奉配數額過鉅無法負擔議決呈請中央准以本省三十及三十一年糧食庫募三十二兩年期期本息共計小麥六十一萬四千餘市石抵獻其餘不足之數呈奉 行政院核准豁免未向各縣派款

更正初勘災款表誤為賦額減輕等則照三等九級之明令以輕人民負擔事關民衆生命何等重大唯我陝省則不然復查濫竿用人不加考核一般復查員下鄉違法貪污勒索民財民衆以為重徵暴斂永遠害累任其所欲法當自耳盈箱盈袋人民措

辦道路擁擠一時風聲澎湃該復查員等莫能掩飾自以為罪不可道遂携款潛逃比比皆然如饒巴縣亦同遭此慘狀曾經

民衆請願臨參會議員等提交大會請處長出席答覆該處派委雷科長答復等不自愛違法貪污屬實均是朋友介紹未

辦住址手續無從緝捕處長抱愧難安請發自當查辦試問介紹者為誰有多大背景法律都不敢干涉此等情形早在省

府洞鑒俾違法貪污之人員有法外憲政憲法當然不許屬

任處長師尚書面答覆：查本省辦理大戶獻糧中央原配額為小麥（一八〇）萬市石陝西省政府祝主席以奉令時正值冬令糧源短絀辦理困難當經召集有關機關法團及本省地方人士開會商討亦僉以本省軍重糧空人民困難奉配數額過鉅無法負擔議決呈請中央准以本省三十及三十一年糧食庫募三十二兩年期期本息共計小麥六十一萬四千餘市石抵獻其餘不足之數呈奉 行政院核准豁免未向各縣派款

受催科擾請書面答覆

任處長而由書記官代辦各縣賦用人員之...

者介紹人應有書件未辦保證手續...

鎮巴縣處雷科長如此推諉卸責殊屬非是希

貴參議員將鎮巴復查人員受賄舞弊具體事實詳賜見告以

便嚴究法辦至本省田賦三十年下期正附計徵收實物係

遵照 行政院三十年七月所頒「戰時各省田賦征收實物

暫行通則」第二條「各省田賦徵收實物依三十三年省縣

正附稅總額每元折徵稻谷二市斗（產麥區得徵等價小麥

產雜糧區得徵等價雜糧）之規定辦理此項通則早經前財

政部陝西省田賦管理處通令各縣遵照在案

十、王參議員徵實書面詢問：查省田賦正雜各項及縣地方百

分之百臨時增加一併劃由中央接管折徵實物以後人員負

担之重劇痛之深實為他省所無土地陳報舉辦之結果因時

誤百出科則失平更形成不均不安現象前經參會對田賦附

加之取消土地陳報之糾正雖屢有所指陳究無完滿結果本

會成立以後上項問題更為各參議員同仁注意之中心今欲

獲得合理之解決已非百分之百臨時附加取消之問題而

實為新賦額究應如何決定問題蓋土地陳報辦理而還新定

賦額已與舊賦正附數額失去聯繫而超越舊賦正附數額以

上若空談取消或收回百分之百臨時附加而不堅持新訂賦

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

本處以為... 正土地陳報辦法...

因國父土地政策目前過渡法自在確定全省各縣市合法賦

額此項合法賦額除民國以來新墾地及有地無糧有糧無地

應另行清理外若土地非因交通之發達商業之繁榮設備之

科學技術之進步而有鉅額增值或多量收益者概以舊賦地

丁正項總額為基準所有雜項以大小平除加平陋規留支差

衛賠款差徭差等以及百分之百臨時附加一律取消大前

提如果獲得決定然後再從事地之復查科則之調整始可

收平允之效應請田糧處特別注意并望各參議員同仁加以

注意此外尚有建議四項列舉於左

一、田賦收入應呈請中央修正財政收支系統法完全

撥為縣地方稅以裕自治財政二、各縣市合法賦額確定後

不得再有任何附加并嚴禁以賦額或地畝攤派財物之標準

而輕農民負擔三、本年田賦中央業已明令各縣市田

糧處應縮小範圍併入縣市政府設科辦理日常業務其所結

經費完全劃歸地方以示緊縮而資彌補四、土地復查更正

費用應完全由國庫支給不能再由地方人民分擔倘承辦人

員有作奸犯科違法舞弊情事一經查覺或被他人告發從嚴議

處不稍寬貸

以上各點有無商酌餘地請予明白答覆最好再能以書面說明而昭鄭重

任處長師尙書函答復：一、查關於田賦收入王參議員徵實所

提應呈請中央修正財政收支系統法完全撥為縣地方稅以

裕自治財政自當轉呈中央核辦并請省參議會一致主張協

力進行二、查本省辦理田賦征實係遵照行政院頒布戰

時田賦征實條例之規定辦理關於嚴禁除實外不准以

其他地畝為對象攤派財物一節征實條例第二十三條一除

大條例規定外不得再以上地為對象帶徵支攤任何地捐

一規定甚為明白唯戰時軍需緊急供應浩繁各縣情形不同

容或有以地畝為對象攤派款項者嗣後應額確定自當嚴

予禁止三、查本本省設將停止征實則各縣田糧應併縣

設戶核辦或縮小範圍之必要前此本處業將本案列入計劃

呈請中央核示惟事關中央通案本處未敢擅專俟接到令

示後再行遵辦四、查各縣辦理土地復查費用全部係由國

庫支給如三十二年度陝南石泉寧強柞水平利白河鎮安商

縣山興洵陽等十縣辦理土地復查共用經費八十七萬餘元

三十三年度蒲城藍田華陰渭南鳳縣城固臨潼整屋

興商縣乾縣麟遊岐山等十四縣共用經費一百三十萬元均

係由具概算呈請財政部撥發其餘銷費較少縣份應分節各

縣田糧處根實人民申請之案隨時派員分別查更其所需費

用在各該縣案辦公費內勻支并無由地方人民分担之規定

至承辦人員有作奸犯科情事一經發覺或經人告發自當從

嚴懲處決不寬貸

十一、王參議員徵實書面詢問：查柞邑因三分之一土地淪入

特區隨賦帶征三成縣級公糧不敷實際需要乃規定鄉鎮保

級公教人食糧及後備隊集中訓練食糧與區訓所分配食

糧仍由鄉鎮保自籌既無專派標準又無管理辦法苛擾甚

大民怨鴻騰事前并不提交縣參議會核議事後又無人負責

稽核田糧處對此事究持何種態度有無取締辦法應請予以

書面答復

任處長師尙書面答復：查縣級鄉鎮保員食糧及區訓所應派

食糧應由縣級公糧項下統籌支撥後備隊官兵食糧係由縣

政府會同縣參議會財委會就地統一籌撥均各通令辦理有

案柞邑由鄉鎮保派派糧情形尚未呈報應查明切實取締

十二、周參議員汪東書面詢問：(一)縣治之情形、查褒城

地域南北長而東、短兩區雖有水田接連漢山之麓為數無

幾北區近棧道之旁全屬旱地六區除留鳳鎮等縣

外亦屬瘠苦之縣(二)田糧之過重、查本縣田糧以

前年為地丁之數不到二萬元與河

地賦報後本縣田賦突增十六萬元有奇沔縣不到十二萬元同是二等縣何以相差如此之甚勢之如本縣與南鄭、果、地僅一錢之隔南鄭地科則每畝五角而本縣地科為每畝七角五分其不平也更甚迨自征糧後人民除交糧外顆粒無餘甚至有得不償失者如遇災荒全年出產不及完糧之半所以民不聊生困苦無處可訴（三）辦理陳報之錯誤、查土地陳報原為增加國家賦稅、收入亦須酌量各縣情形顧及人民之生活不能顧國而不顧民有失政府整理賦稅之意且政府辦理陳報意在求實在求公允增加糧數而不增加款數六區辦陳報時財廳所派人員均屬一般青年訓練半月或月餘即為派出多無經驗所到各處均憑斷目測或隨繩牽算全無標準以致照原款數多增至二三不成等語增加糧數又增款數可謂雙增加倍如本縣之窮人民何能負擔（四）應求澈底改善、查本縣辦理陳報後糧數與款數同為增加人民即叫苦連天請求平均減低而辦理者為顧全個人之位置只好上峯之喜歡屢呈懇均擱置不理現本縣雖有查勘委員會之設亦不過為人民更正姓名之錯誤糧數之多寡而已且有令在不變動賦額總數原則之下更正與調整如此與人民之負擔絲毫不能減輕請田糧處將此種辦理陳報之錯誤與人民之困苦詳為轉呈中央立即更正土地為國家萬

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

世之某業於國於民有裨於此亦為一利於國不裨於民人不敷出將棄農而逃者不知有若干此為本縣之實際情形應如何整理之處希請田糧處書面答復

任處長師尚書而答復：查辦理土地陳報後改訂新賦科則依章按地價百分之一並參酌土質收益情形訂定稅率其訂定結果全縣共得賦額若干係按賦額核算並不計及舊有賦額及增加與否亦不能與他縣比較作同一比例之增加惟前訂稅率之物價波動影響縣於縣間每有失平本處已飭縣擬具調整辦法以憑審核調整

十三、田參議員傑生書面詢問：這次辦理土地陳報從漢南起向北境的備堡止共達五十八縣之多凡是辦過陳報的地方人民莫不一發嘆詞唯其原因是自從辦理丈量之後地的一塌糊塗一有以多量少的有以少一多的有將地等科則以高定低或以低定高的還有張冠李戴有地無糧有糧無地的一原來的目的在整理結果反而紊亂因此民間的糾紛一天天的增多行政上的困難一天天的加重所以這些人簡直是罪孽深重了這般人本不足責所怪的是政府當局太得操切從事了明明知道土地陳報的錯誤多端却硬要承認這些錯誤事實的存在如田糧處的報告上說……：……辦理土地陳報結果因受時間人力財力種種影響故

再則不無失平之處又說最近實際查察以前所定各項辦法仍有須加改善之處「既知道不對那麼爲什麼還要根據這種錯誤的結果命令各縣作征糧派款的標準呢不知這種命令是絕對的還是有變通的餘地以耀縣論根據以前賦額的標準去籌款物便根本行不通全縣僅六鄉就有四鄉提出反對反對的原因一則自陳報後鄉與鄉之間負加輕重的懸殊相差甚鉅有的鄉徵收了幾百有的鄉徵收到十倍況且每鄉都有幾百張散不出去的通知書這些命令與事實發生了很大的矛盾耀縣參議員爲了這種矛盾發生衝突政府再要堅持這種不合理的命令恐怕還有更不幸的事件發生要知道耀縣的五分之三已陷入湯區縣城圍堡不過數里之遙一旦發生亂子危險不堪設想這不是我敢作危詞事實確是如此的請政府切勿忽視本席的意思一、耀縣土地陳報的錯誤可否迅速澈底更正如能更正民間負擔失平的糾紛自可無形中解決二、在未澈底更正以前政府根據新賦額作攤派款物的標準的命令可否暫緩實行在更正期間之一切征發仍按向例或按新標準作暫借性質更正後多還少補事實上與政府命令並不衝突政務亦不至因此停頓以上兩點請書面答覆

任處長師尙書面答復：查耀縣三十一年辦理土地陳報後自三

十二年底即飭該縣田管處根據人民申請之案變更錯誤此項工作前已據報辦竣經報部並飭縣自三十四年度起優先暫按復查結果征實一案現在如果仍有土地錯誤未經更正者業主仍可逕向縣處申請切實更正至按陳報賦額攤派款物一節本處無案可稽

十四、劉參議員兩輝書面詢問：查本省各縣自二十九年之抗戰期間，倉卒舉辦土地陳報三十年釐訂不平之科則變舊賦而改征實物以來其間辦理經過歷次造冊重大之錯誤與夫畸形龐大負擔之激增人民痛心疾首血盡淚乾之呼籲早爲輿世公認之事實以往情形不遑重提僅就自三十二年陝南辦理復查各縣存在之錯誤以及有關一發現象者摘要略述其梗概如下：(1)各縣田糧處處長每係客籍人員於開始辦理復查時不按當地人民之請求對工作術技人員不就地取材訓練應用仍招引過去辦理陳報一般無知青年爲復查人員勉強敷衍從事致半數錯誤仍然存在不能作澈底之更正(2)出賦處長視復查爲敲詐發財機會如所欲不遂則任意多所刁難於復查員出發時或限定不許更正畝數或限定不許更正地類結果人民對地類畝數兩方錯誤更正之申請遂等於零(3)復查前所限人民辦理申請時間過於迫促且陝南地方文

官多申請之製表統計均感困難故最低限度人民有三
分之二未具申請復查員到鄉不普遍查無申請者即無
更正結果錯誤之點依然存在而永無更正之日(4)復
查員到鄉工作勒索旅費招待無所不用其極無力付應之
家不但無更止之望且有加重者(5)復查辦竣報省
後省田糧處何以必以復查結果為真實迨輕派省督導到
縣時強於復查總額之外增加一部賦額不知是何理由(6)
省督到縣調整科則時鮮有接洽地方人士之請求
參酌各縣之地質收益公允調整必利用原有之錯誤最高
科則或稍事變動以削足適履方式造成其增加賦額之總
數似不知此不能不差者(7)查土地陳報之三等九則
科則出自中央所定其等級標準包括有全國各省
之普遍性並非以一縣為單位所訂之科則如上上則當然
為我國最好之地下下則為最壞之地查業已暴斃土地陳
報如安徽等各省其最高之上科上則不過四角五分陝省
科則最重但平原各縣土地其上上則亦不過七角五分何
以在崇山峻嶺地瘠民貧之縣份竟有上上地則之規定而
上上地之科則竟至九角五分令人不解即以水田而論
陝南各縣多為小河溝流一遇天旱河可斷流田可龜裂似
此而列為大河田不知長江流域各省之旱田又該列為

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀略

何等凡此種種不平均與中央整理地政計劃科則之原意
不相符合在辦理土地陳報時初步地類科則之錯誤尚有
可原今人民呼籲數年要求復查之結果而科則地類不能
降低達到與各省平允之目的尤屬不解(8)復查辦理之
後人民因復查員不予更正或當時無所申請而仍存在之
重大錯誤省縣田處一限制過嚴使人民無繼續申請更正
之希望(9)辦理復查後省處既一面規定各縣成立調
整田賦科則委員會准許人民參加調整復限制不准影響
原有賦額則原有地類科則過高之錯誤均無法更正何由
調整實屬一盾之至(10)在辦理復查之前率尙輕每元
完包谷五斗四升復查後三十四年賦率驟增至每元七斗
五升八合連同加借達八斗有餘似此則復查時已較者等
於未減而全未更正或更正過少者無疑增加三分之一之
負擔在此夏秋兩災嚴重之時試問人民將何完納(11)各
交通困難縣份近年曾有將賦糧按地時價折徵法或
法(食糧兩種隨人民自便)一種完納乃省處規定三十四
年各折徵法按縣份每市石完折合法幣四百五十元之鉅
較各縣當地時價平均超過兩倍此種價格恐非戰後恤民
之意(12)田賦改徵實物後中央留撥地方百分之十五既
不撥發實物僅折發現金三十二年每市石一百二十元三

十三年二百六十元二十四年六百元較之省定徵糧價僅十分之一且此項代金是否領到各縣未見絲毫(13)各縣於開徵之時雷厲風行將糧徵足但所徵包谷既不適宜於軍食又因交通困難不能轉運至次年未生虫之前又不提早出貨放必俟夏季虫害神爛發熱後始強迫農民開現二十四年人民既完新賦復納舊糧大災之後似此兩種負擔民何以堪(14)本年秋季各縣遭受空前未有之水災所有山坡平地水田被田洪猛水淹沒而毀之包谷稻谷秋糧損失十分之八人民之報災請求減賦勢為無可奈何乃結果三十四年秋糧仍無減賦希望人民何堪賠累(15)鎮安土地陳報賦糧負擔情形(一)為特(二)原有畸形甲(三)丙丁等之等級固為全國各省各縣之所無而辦理復查成災之四萬零八百元省田處派何晉導光文到縣復查增加四千餘元成為四萬五千餘元之賦額以故復查調整之科則不能不額外增加其前未更正既不能繼續更正科則調正又不准牽動賦額造成鎮安田賦重大之痛苦與糾紛根據以上各點本席擬請省田管處對於各復查縣份現有糾紛尚未解決者最低限度應按下列三項辦理(一)在復查時未經申請更正之錯誤應許人民繼續申請由縣田處派員徹底復查更正(二)准當地人民自行

調整科則決不能依據復查賦額加以限制(三)三十四年夏秋兩災慘重應准將收秋糧縣份之賦糧按五成徵收將來再多退少補請(四)副處長特別注意執行並(五)書面(六)復任處長師尚書面答復(一)辦理復查因有一定經費故申請時期不得不加限制惟各縣應事先貼出佈(二)切實宣傳俾眾週知以免有遺漏申請情形(三)各縣每於復查工作辦竣後仍有業戶申請更正本處均分別飭縣派員查勘予以更正並未嚴行限制(二)復查人員接受人民飲食招待本處迭次嚴令制止如再進而招待不週即不予以更正(三)經查定千畝(四)各縣復查辦竣後本處派員前往勸導其用意頗似(五)收並無增加賦額之任務至鎮安縣增加賦額四千餘元以該縣科則原為分區訂定人民多感災年經本處督導何光文會同該縣田賦處兼副處長及土紳黨幼階楊少等議定將分區辦法取消報本處認為尚無不合准予如擬辦理(六)則既有變更賦額自有增減並未事先指定賦額應有若干致使創足遺(四)土地科則根據財政部頒(五)理土地陳報改訂科則辦法第二條之規定應以按地價百分之一課稅為原則並無分全國土地為三等九則之規定又財政部所頒辦理土地陳報改訂科則表(二)表式填表說明(一)規定(一)各縣改訂科則至多分為九則無九則者照該縣所擬實際則數

七、提案原文及決議案

一、關於民政自治保安類（共七十二案）

一、劉參議員性田等七人提：為請省府對各縣報災提前核辦以救民命案（原提案第一號）

理由：救災如救火主辦人員恒擬報災之文字為捏飾以故

上年災案拖延下年仍結追事過境遷將案災聚於枯魚之肆如津陰直陝平利等縣連年災早歷次呈報而皆未能迅一事功實惠及民應請於為短期間將各縣災案結束如有陳者上年關中各縣夏災嚴重聞中央已願發賑款二萬萬元支配各縣陝南自收秋之區全係秋災除已奉明令准予核減賦額外未聞省府呈報中央核撥賑款殊覺偏枯令人向隅本會代表民意一面請省府據情轉懇一面逕報中央呼籲下情上達則歲暮天寒勿令災黎失所幸甚

辦法：現屆三十五年請省府嚴令各縣政府及縣田管處

積極負責結束三十四年振災各案並由本會函催省府明令核減賦額外轉請中央發款救濟秋災同時由本會逕電中央呼籲

本案經大會決議：咨請省政府依案執行

二、胡參議員清明等七人提：請轉請省府飭寧石兩縣建築

火地嶺堡以杜匪患並維交通案（原提案第十八號）

理由：查寧陝南部毗連石泉之火地嶺為子午關入山至川

陝西省參議院第一屆第一次大會會議紀錄

鄂必經之大道本年由春至夏出匪四次阻礙兩縣嚴飭查緝迄未破案旅客裹足交通幾至斷絕亟應建國設防以復交通

辦法：一、於火地嶺建築堡壘一座（最好用石壘）由

兩縣定期輪流派隊駐防其建築經費各項由兩縣平均負擔并由兩縣切取聯防經費內設置電話

機一都隨時與兩縣通訊

二、縣與縣（寧石兩縣）鄉與鄉（寧陝之湯買石泉之後雙）定期於嶺梁會嶺一次哨兩途之居民由各該管縣鄉隨時派員澈查使不良份子無從匿跡無身份証照之人限期勒令出境并同時通知聯防之鄉公所不得容留

三、指部由每期担防縣份執掌是否有當候

公決

本案經大會決議：咨請省政府轉飭五區專署核辦

三、朱參議員李德等十一人提：依法嚴厲懲處百汚以彰法紀而清吏治案（原提案第一五八號）

理由：近年以來政府對於公務人員之不法行為雖經三令

五申嚴加制止而少數不肖之徒多視為具文藉公

私私貪婪不顧所在有此等風氣不特人民受其

害治無由清且滋養貪官之輩其害甚大應請

陝西省參議會第一屆第一次大會

吏治否則上行下效相瞻而吏治不修

訪察贓實

訪察贓實

訪察贓實

不能以推延敷衍了事

原提議：原原提議第二五號提案

河身疏濬水患減輕其他各地河澆自應隨時注意派員勘測
防治至各渠渠道已完竣者每年均責成管理機關隨時修整

(二)查水費原為各渠修護之用如每一渠道雖用新法整
理或新開成後修護費必不可少舊有水利在末如新法整理
前人民每季不領水費同時有發生所費修護費用更屬不
少故每一渠一畝地無論舊有新增依水利法規定自應統

清丈計由省政府核定水費數目並規定專員為各渠監
護經費之用至賦稅較重一節事屬田糧處主管本局未能答
復當函請省政府交出糧處核議

四、查縣議員對於省府詢問：

(1)每年到三季各支渠下游
不能見水 無補救辦法 2 涇惠渠二支渠分水閣下的石
門閘是否應存 3 二支渠分水閣進水的量能否灌溉三萬
七千餘畝地(4)民國三十年在涇陽水利管理局召集水
老會議議決通過併斗長流省府有案迄僅併四 兩斗其餘

未詳原因安在(5)涇惠渠管理局長對於各支渠灌漑
情形是否時常巡察(6)各縣管理處規定職員幾人巡渠
工人幾人請水利局局長口頭答復并以書面答復

孫局長紹書答復：(一)查涇惠渠每年夏季涇河時發洪
水地帶泥沙甚重每於含沙量達百分之十五以上時即須閉
閘停水免致淤塞渠道(平均每年因含沙量大停水日數約
在二十日左右)在汛期內根本不放水迨至含沙量減少
可以引用時而涇河水量降低渠道進水量仍在標準以下故
渠水時不敷分配目前涇惠渠管理局正致力改善渠首工

程即將於本年二月初旬門上將整工程完竣於含沙量允許
情形下可望增加水量(二)查涇惠渠二支渠分水閣下

石閘乃為廠下閘板嚴密不漏水而設應予保存去年夏初涇
河水量特小(約五萬公方)第二支渠農民將石閘破壞
旋經修復於後後為慎重計曾將第二支渠渠首流量加
以測量知二渠之流量比例與其灌漑面積之比(相當二

支渠水量並不因閘之故而受影響(三)查涇惠渠第二
支渠分水閣口寬濶蓄水量充足時三萬七千餘地畝可以全
部灌溉因有時水量較小致有一部地畝不能灌溉現改由

渠首工程即將開工完成後水量增加當可全部受水(四)查
歸併斗門須先經測量確知出水暢旺無礙於農田用水始予
歸併(五)此項工作不能於二三年內歸併完竣自三十 迄至二
十四年底止涇惠渠全渠已歸併斗門二十 座現仍在進行
中至第二支渠因受地形限制僅能併四 兩斗合併(五)

涇惠渠管理局局長經派員率員下處理渠首並不時到各處
巡視(六)涇惠渠各管理處所轄管閘 小閘 各處職員及
渠工人數亦不一 約每處職員 人至四人不等渠二三

四 名至十餘名不等

五、周參議員注東書面詢問：(1)漢東襄惠南渠各支渠斗
門有因水位稍高工程較大迄未修築致同屬一渠許多平原
地畝至今一置不能灌溉不能享受同等水利殊屬不平在各
支渠斗門未興修以前可否由省水利局飭漢中水利局准

許民間先以水車試用增加生產(2)民生渠早經省局勘

測查案 否依照原計畫從速籌辦興工並請中央補助

孫局長紹宗答復：(一)查漢優兩渠關於灌溉管理規則

亦經 中央規定農田灌溉均須由規定斗門引水 准人民

先向水車試用 漢政時無法維持人口損失更將不堪設想

地各節當由本局分令 渠兩管理局對於修築斗門開挖

工程須自 第一期增產(一)查民生渠即大局計劃

舉辦之 治冰河工 興定中後 舊水田 萬二千

餘 熱水 處外並增 旱田 萬五千五百 現已列

入本省三十五年度水 貸款案內向四縣商議請貸工費舉

辦俟貸款核定即可興修

六、羅參議員文書面問：(一)查漢惠渠初期測量工程

費是 田漢原高富耀淳蒲 八縣所派 華洋義賑會給的

振漢漢惠渠完成後省府即章收水費除漢原三縣實受

其惠外而富耀淳縣等縣未受惠應請水利局查案案府出涇

惠水費收項下移撥若干交給未受惠縣份以作教育

建設之資請查案予以充分書面答復(二)查清惠渠於三十

三年十月間測量完畢至今未見施工閱陝西省三十五年工

作計劃書內 明於本年分期動工可否實現並祈從速開工

亦請書面答復

孫局長紹宗書面答復：(一)查漢惠渠初期測量工作遠在民

國十一年間係由前渭水水利局工程局主理當時測量工

程費 用華洋義賑會分給漢原高富耀淳蒲 八縣振款如

此情形經 接各卷並 此案擬俟詳查確實後再為議

辦理(二)查清惠渠工程案經知人本省三十五年度水利工

款案內向四縣商議請貸工款辦理俟貸款核定 興工實

七、龍參議員文書面建議：擬固 惠渠工程請水利局協助該

渠工程處於三十五年春間修築 成 輕民累

孫局長紹宗書面答復：查清惠渠工程 因受物價波動工費不足

影響致工期 長本年度應請貸款如能即早撥發則可平

六月底即可全部完成。

七、提案原文及決議案

一、關於民政自治保安類（共九十二案）

一、劉參議員性田等七人提：為請省府對各縣報災提前核辦以救民命案（原提案第一號）

理由：救災如救火主辦人員恒遲報災之文字為捏飾以故

上年災案拖延下年結造事過境將案集黎於枯魚之口如平陸、陝平利等縣連年旱旱歷次旱報而皆未獲迅一專功實惠及民應請於具短期間將各縣災案結束如有著上年關中各縣夏災嚴重聞中央已預發賑款二萬五千元支配各縣陝南、陝東之區全係秋災除已奉明令准予核減賦額外未聞省府呈報中央核撥賑款殊覺枯令人一隅本會代表民意一面請省府據情轉懇一面選報中央呼籲下情上達則歲暮天寒勿令災黎失所幸甚

辦法：現當三十五年請省政府嚴令各縣政府及縣田管處

積極負責結束三十四年災案並由本會函催省府明令核減賦額外轉請中央發款救濟秋災同時由本會選電中央呼籲

本案經大會決議：咨請省政府依案執行

二、胡參議員濟明等七人提：請轉請省府令飭寧石兩縣建築

火地嶺石堡以杜匪患並維交通案（原提案第十八號）

理由：查寧陝南都毗連石泉之火地嶺為子午口入山至川

陝西省參議院第一屆第一次大會會議紀錄

鄂必經之大道本年由春至夏匪四次肆擾兩縣嚴飭查緝迄未破案旅客裹足交通幾至斷絕應速建壘設防以復交通

辦法：一、於火地嶺築築壘一座（最好用石壘）由

兩縣定期輪流派隊防築築費各項由兩

縣平均担负并由兩縣切取聯防區內設置電

機一部隨時與兩縣通訊

二、縣與縣、寧石兩縣、寧石兩縣與鄉（寧陝之湯貴石

泉之後雙）定期於嶺梁會嶺一次哨兩途之居

民由各該管縣隨時派員澈查使不良份子無

從匿跡無身份證明之人限期勒令出境并同時

通知聯防之鄉公所不得容留

三、指由每期担防縣份領堂是否官當二候

公決

本案經大會決議：咨請省政府飭五區專署核辦

三、朱參議員李德等十一人提：依法嚴厲懲處貪污以彰法紀

而清吏治案（原提案第一五八號）

理由：近年以來政府對於公務人員之不法行為雖經三令

五申嚴加制止而少數不肖之徒多視為具文藉公

報私貪賍杜絕者所在必有此種風氣若不根本剷除

吏治無由澄清茲值實施憲政之始首宜鏟除貪污整

頓吏治否則上行下效相瞻而吏治不振殊失人民

顧望

辦法：(一)省政府隨時考核外應明密派公正人員實

地訪察據實報告

(二)如發現有貪污案件必須迅即依法澈究嚴懲

不能以推延敷衍了事

本案經大會決議：與原提案第二五號提案併案討論

四、王參議員案(原提案第二五號)：公署澈底肅清貪污澈清吏治案

(原提案第二十五號)

理由：(一)各機關貪污事件層出不窮政府三令五申嚴加

懲罰但終無甚微為社會人士所不滿應澈底肅清

以正風紀

辦法：一、提高公職人員待遇以資養廉

二、接受人民檢舉呈控貪污案件後即送交

有關機關速行澈辦限期

三、匿名檢舉亦當受理

本案經大會決議：併原提案第一五八號提案咨請省府參考

五、王參議員伍安等九人提：為吏治不修貪婪成風應亟切實

整飭以樹政風案(原提案第二六三號)

理由：查在抗戰期間八年時間之苦撐與物價之高漲之

影響一般公務人員始而迫於生活之維持繼而致於

發圖難財者之誘誘遂以乘機漁取致貪污成爲一種

流行懲戒貪污之法愈嚴密毀法營私之事愈叢生法

律無靈清議不顯已蔚爲一時風氣當茲建國之際不

謀於吏治上加以整飭則凡百妥善之計劃優良之法

規一經貪污腐化公人員之手均視爲一張廢紙而影

響人心之振興事業之進道德之維新者更何全

毀誠莫可收拾因之勝利後開始建國而吏治之整飭

實爲首要之圖

辦法：(一)提高待遇公職人員待遇低薄則其廉潔自

家經濟難求遂提高其待遇(二)保障廉潔能任用

不以規爲度廉潔者其廉能之官吏須有崇廉之獎勵

年功加俸亦嫌其太低應予加高以整其志(三)任用主

三)任用主與介紹人須受連帶處分(四)公人員之廉

能與貪息除獎懲生木人外凡任用之主官與其介紹

人應連帶受獎懲之處分(四)權位高者其廉潔須加

重不能以刑罰於上大夫之廉潔觀其使政風官常

不能自上樹立故須對其力及大之官官吏則或不

須較嚴(五)本會得經常賦予各參議員以莊嚴視

察政治及故察民隱之責并隨時將重大者轉事件報

自本會轉咨懲辦(六)本大會所接受請願懲治

貪污案件即咨送省府嚴予查辦

本案經大會決議：與原提案二五號一五八號併案咨請省府參

六、韓參議員一帆等五人提爲請救濟淪陷各縣難民及青年年

學生並予以妥善保護（原提案第三二號）

理由：查陝北各縣自二十二年起先後被共匪佔據後人

民不甘受其淫威者多逃往各地避。雖政府有黃龍山臨鎮農場等屯墾區之救濟據傳收容有限尙不能發生實效近來如定邊靖邊二縣因駐軍之講變遂致困守多年土地被共產黨佔據人民因歷年與共產黨堅持抗拒仇怨極深爲保全生命計多逃入寧夏等地以求一己之安全並以近日共軍大量征抽壯丁所有近來淪陷各縣之青年學生及壯丁紛紛逃至甘肅之平涼及涇陽各縣此等由共軍區域逃出之人民及學生均係愛戴政府不甘受共軍之統制壓迫者然涇陽各縣之駐守軍隊及各地方團隊多將此等難民學生誤認爲奸細輕則驅逐重則管押以致求生不能求死不得誠冤莫大焉若不急行救濟予以保險非但此等難民及青年學生將淪餓殍且必貽共黨以宣傳資料而失却淪陷各縣之民心

辦法：一、依保險人辦法令將逃往各地難民及青年學生

調查登記予以身份上之保障

二、設置收容難民機關或墾區或以工代賑

三、指定國立學校從優收容特區各縣青年學生或

另設官費學校專門收容淪陷區學生

四、公教人員由政府安插工作

本案經大會決議：咨請省政府核辦

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

七、劉德勝議員等十二人提：爲擬請省政府迅在本省各

縣立醫院以資治療案（原提案第四十八號）

理由：查本省各縣衛生院所醫藥設備多簡陋人民遇有

疑難病症痛苦無處治療不惟影響國民經濟而民族體質受害亦殊不淺現值抗戰勝利建國開始之際衛生部門醫療工作亦至重要爲補救計除衛生院所力求充實外似應准予設法增設規模較大之省立醫院以宏治療藉保人民生命及健康

辦法：（一）全省共十區除省會地方現有省立醫院一處

外其餘各區應儘量大之城市先行籌設依次舉辦（二）增設之省立醫院醫藥設備須力求充實並須聘用技術精良之醫藥人員時以提高其效能（三）各省立醫院對於貧苦患者應設立施診所予以免費治療普通患者醫藥費亦須盡量減低以廣救濟

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

八、劉參議員等十二人提：爲擬請省府迅速籌設肺病療

養院以資防治肺病而保人民健康案（原提案第五〇號）

理由：查肺結核一症我國各地傳染甚烈聞說本省各私

立醫院診所臨床上統計數字言之，結核病幾佔各臟器病百分之三十以上非常可懼加之我國一般人民缺乏衛生常識對於此種慢性傳染病不知注意預防以致愈演愈烈影響國民健康實深且鉅若不從速設法補救且於前途何堪設想爲懲前毖後計應由

衛生機關切實宣傳加意預防外更應於都市人煙稠

密之地附近數十里外應擇空曠雅雅地方籌設肺病

療養院以便收容治療期於患者得救並杜傳染

辦法：院址以空氣新鮮而雅寬暢之地為適宜所需面積約

十畝以上按照收容百人計算應建房屋八十餘間需

用經費各費省政府設法籌撥責成本省衛生主管機

關辦理

本案經大會決議：咨請省政府核辦

九、劉參議員國華等七人提：為關於黃龍設治局隣縣劃界問

題亟應早日解決以利行政而免糾紛案（原提案第五十二

號）

理由：查黃龍山轄境地區原係由隣縣劃割之荒地定為墾

區然迄今八載與澄城宜川洛川之界限始終未能劃

清以致時有糾紛不特邊境人民感受種種痛苦即政

府推行政令亦大受影響若不及早解決殊為地方自

治前途之一大障礙也

辦法：一、同屬一行政區之地務由行政督察專員督同縣

局長及雙方保甲人員實地勘查依照天然形勢

民間習慣及行政土便於管理原則之下秉公劃

分設立界碑

二、行營區不同之境界由省府委派官員督同各該

行政督察專員督同縣局長及當地保甲人員實

地勘查依照天然形勢民間習慣及行政上便於

管理原則之下秉公劃分設立界碑

本案經大會決議：咨請省政府依案執行

十、羅參議員世安等六人提：為請充實鎮坪縣自衛武力案（

原提案第五十六號）

理由：鎮坪係屬三省邊陲連年川匪流毒匪警四整而全縣

公私槍械為數極小且多不堪用值此復員期間邊防

治安極關重要擬請省政府發給步槍二百枝籽彈五

千發以固邊防

辦法：函請省政府發給步槍二百枝籽彈五千發便充實

警衛藉固邊防

本案經大會決議：咨請省政府核辦

十一、羅參議員世安等六人提：為請將鎮坪仍歸併鄰縣或裁

併縣級機構案（原提案第六十號）

理由：查鎮坪舊為平利分縣民：年改設正縣當時全縣

人口六萬有奇地方經濟活動政費全由上峯補助

地方負擔為數極微自民十八至二十八年股匪盤

據慘遭奇荒人口逃亡田園蕪蕪民生塗炭商業絕

跡二十一年以後雖匪氛告靖因抗戰日趨緊張各

項戰時征發同時並進日增日高三十一年奉令照

土地陳報後新訂科則賦實及出賦一項增加百倍

以上縣預算不敷款逐年增加凡我國民自應體國

家至上軍事第一爭取最後勝利之一貫國策咬緊

牙關致外討難本縣人此十年浩劫之餘復有戰時

新新軍負元氣夫復道入本縣五鄉二十保一萬三千餘人以三十五年預算不敷款除上奉補助者外實不敷七十餘萬元以人口交通經濟土地文化等項而論實不足一縣之單位而所有機構亦照通案分別設立成爲十羊九牧倘此復員工作展開之際本縣人民多要保養生息擬請將鎮坪、歸州、鄖縣或咸併機構將全縣縮編爲三鄉並裁併縣級機構以利行政而節經費

辦法：一、函請省政府就該縣實況准予緊縮機構實行簡政裁員蘇民困

二、實施裁併如嫌規模不備可選將縣治併入鄰縣如民九年以前之熱屬平利兼治者然

本案經大會決議：1. 地方情形特殊應按照實際情形切實簡化

機構

2. 對於地方三數預算請中央補助

十二、葉參議員潤榮等十四人提：請展期舉辦縣級訓練所藉

郵民力而免滋擾案（原提案一四三號）

理由：查本年陝西省政府工作計劃內對於縣訓團會已舉辦之各縣仍照常進行其從前未舉辦之淳化等二十五縣亦已計劃進行至受訓人員仍以地方低等公務員及小學教師爲對象用意周善設計甚詳似屬必要之舉惟各縣供給軍務差餉八年之久確已困苦不支如再設團集訓則預算增加公報添派

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

而訓練者勢必自由原案核開預算送法派洋難更所難免以凋弊之甚且任不負之負擔其力誠有不及者一也且人事調動早補代缺勢所難免值此復員期間貽誤工作滋擾頻繁影響地方治安二也况低級公務人員之任用或由主管直委或由人民選出當然擇優與賢如能時予考覈遇有失職之處停處亦屬易事似不須際此經費支絀與民休息之期而急急訓練以期其成就者三也基以上各由其應設訓練所縣份與今年增加之設訓練所二十餘縣均應展期忙後舉行

辦法：一、函請省政府通令各縣對於訓練設備計劃各

工作展至夏忙後舉行

二、其有特別情形縣份應施急訓者宜關至省訓

團受訓可否之處應請大會公決

本案經大會決議：與原提案第六三號提案合併討論

十三、田參議議荆瑞等六人提：爲請撤銷各縣訓所以減輕

人民負擔而免糜費公帑案（原提案當六三號）

理由：查各縣行政人員訓練所設立有年按訓練規程推行則各縣訓練事業早應竣事何待於今即因人事不健全往往爲訓練人員能力薄弱或生性怠惰以致延長時期者有之且爲保持個人官祿而故意延長時期者亦有之情形不一致但任何縣份最低限度（鎮）保甲幹部無不訓練者（

二四三

有例可舉。似此重視訓練在政府為求增強訓練效率觀之似應進行。訓練者為卸個人一時職責和薪機苛派一次訓練費計亦頗當此舉殊不知訓練所組織頗大絕非開支亦鉅此非現時所應有之權。務如不請求撤銷民力難支。

辦法：函請省政府為及時減輕民負計從速通令撤銷。

本案經大會決議：併原提案第一四三號咨請省政府斟酌地方

情形儘量減縮以紓民困。

十四、劉參議員南輝等九人提：為各縣訓練所及合作指導室無濟事實應廢公帑請迅予裁撤以輕民負案（原提案第二二九號）

理由：國家舉辦訓練行政原為增加幹部技能提高行政效率惟本省各縣訓練所自成立以來對於地方行政人員輪迴訓練之結果反造成疲玩不靈囂囂縱肆之病難行政交惡不但未見增進而且日趨退化推其原因實因負責之教育長及各教官對學術兩科之基本知識根本空洞惟知皮毛行動及虐待剝削學員以縣訓所為任用私人及發財施威之處而每期訓練用款至鉅徒增民負其果毫無以及縣府之合作室之設立美其名曰合作日指導但試一考察近數年所舉辦之鄉鎮保合作造產現十有九成同歸失敗化為烏有年久人民血汗資金何止數千萬元第一作室主任之督導責任安在谷將難歸

查縣設訓練合作兩機構在戰前等於贅瘤在今日更有百害而無一利如不及早裁撤則全年一切有形無形之開支使戰後殘局何以負其負担。

辦法：咨請省府迅將各縣訓練所及合作指導室通令一律裁撤以免虛糜公帑簡化戰後賦稅機關而輕民負。

本案經大會決議：與原提案第六三號第一四三號提案併案咨

請省府斟酌地方情形儘量減縮以紓民困。

十五、白參議員需等十一人提：為請徹底清理各縣歷任縣長交案以重法令案（原提案第七十二號）

理由：查縣長交代政府早有條約公佈通飭辦理而各縣仍有未能切實遵照其有經數任對交案尙未能清理者殊與法令不合而三撫實非淺鮮以致後任無法銜接

辦法：(1) 舊有案件應請省府令飭切實迅速清理

(2) 嗣後縣府交案應由前任繕一份函送各縣參議會以備查考

縣參議會以備查考

本案經大會決議：咨請省政府參考

十六、王參議員廷賜等十人提：請速徹底肅清商縣匪患安定地方案（原提案等八十三號）

理由：商縣近年以來地方又大或不靖如縣東南之嶺南鄉長崗鄉寺坪鄉武寺鄉桃鄉各處均有匪蹤發生。據實極為害甚烈以及北寬坪劉仙坪夜村一

帶時爲匪出入之地甚至距縣十餘路之黃家村及沿西關公路上往往槍劫汽車槍殺行客爲害至巨匪之槍枝充足背景複雜此則彼窺勢甚猖獗省方派軍剿辦將近一年實際情形不維未見肅清而且匪勢擴大以致大起物議人言嘖嘖雖經配合地方武力限期圍剿無如各地方團隊武力薄弱器械盜敗包圍封鎖不敷分配即大舉進剿顧此失彼匪衆近又煽惑鄉愚以不納款不納糧不出供之口號迎合民衆之心理要與鄉民打成一片現在已成蔓延之勢苟不積極剿辦商縣之糜爛恐其及於四區各縣關於陝西大局之治安更有絕大之關係

辦法：(1)請派軍紀良好有力能取人民信仰之部隊協助地方武力分頭進剿以期早日殲滅

(2)對於商縣匪情各種報告勿疏勿忽勿輕信如稍失當則有若決江湖不可收拾之虞

(3)請省府認爲商縣有特殊情形對於一切事件暫作緩辦減輕人民負擔實爲肅清匪患之一大因素局勢嚴重稍縱即逝不勝迫切之至是否有當

即請公決

本案經大會決議：咨請省政府切實依案辦理

十七、王參議員秉誠等三十四人提：請中央如期召開國民代表大會消除一切內爭奠定憲政基礎案(原提案第九十八號)

理由：查國民代表大會代表選舉法經國民政府於二十

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

五年五月十四日公佈又於二十六年五月二十八日修正公佈施行法內規定選舉權及被選舉權尚能適合民主原則各省市地方及職業團體僑民多已依法隨時選出代表政府原定於二十六年十一月十二日召開大會旋以抗戰軍興遂致一再展緩偵茲抗戰勝利之後政府極需統一人民渴望和平乃以黨見紛歧圖爭無已陷國事於危困致人民於疾首爲尊重民衆意志起見

中央遵照 蔣主席示於本年五月五日如期召開國民代表大會以定國基而慰民望

辦法：建議 中央如期召開國民代表大會並依據民國

二十五年五月十四日公佈之國民大會組織法第一條之規定予大會以制定憲法行使憲法之雙重

使命以資完成真正和平統一奠定憲政永久基礎

本案經大會決議：照原案通過

十八、候參議員良鈞等十四人提：爲公教人員待遇應一律平等案(原提案一〇二號)

理由：抗戰期間各級公務人員在省垣領薪者每半年發

給制服一套而對教育人員則無此項優待教育界

追問理由按教育廳負責人稱此項制服係用角麥

紙皮變價但領麵各校教育人員之角麥紙皮不知歸於何項又公務員薪一元資本加入合作社可得較廉價之煤炭布疋及日用品獨對教育人員則

無此項特權不知根據何項法令應請提出質問以昭公允

本案經大會決議：照原案通過

十九、楊參議員雲峯等十三人提：請將西北公路資額至漢中漢中至白河兩段坡度改善路面加寬以利交通案（原提案第一〇五號）

理由：查西北公路為應戰時運輸起見急迫完成未臻至善通車以來車事件屢見迭出不惟旅客傷亡過多即物資損失亦頗不貲察戰事地點多因路面窄狹速轉不便或因坡度過大稍縱即逝似應積極分段改善以保民命而利運輸

辦法：（一）擬請建議中央嚴飭路局勘測尤以秦嶺酒

奠梁柴官嶺等處坡度應提前改善及西鄉至漢陰一段沿漢江河岸路面均應加寬

（二）如須沿線各縣協助時可依法酌量徵發民工期早完成

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

二〇、吳參議員應南等十六人提：請裁撤防空指揮部及監視哨隊以輕民負案（原提案一〇九號）

理由：自日寇投降後全國警報早經解除而各地防空指揮部現尚保留防空監視哨隊每哨仍留一官一兵若一縣原有十哨則仍留有二十人之多虛糜糧餉毫無所事遵照中央前化機構裁汰冗員之旨應即

全數裁撤以輕民負

辦法：函請省政府防空處即行裁撤

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理
二二、劉參議員傑輔等五人提：厲行獎懲用彰激勵以挽頹風案（原提案第一一六號）

理由：查近年以來各縣貧劣勾結倒行逆施上行下效風氣惡化為善不能獲獎為惡不見受懲人皆以潔身自愛為愚變視卑鄙污濁為能事是非顛倒皂白莫分以致世道人心不堪設想亟應轉移風氣以正人心厲行獎懲用彰激勵

辦法：1. 各級政府應本明察審定善惡以誅賞之精神行獎懲之法令選賢任能發政施仁

2. 各縣市地方耆老紳應本天良思善若渴嫉惡如仇用一褒一貶之方式收警惡勸善之功效以身作則蔚成風尚

本案經大會決議：咨請省政府照辦

二二、劉參議員傑輔等六人提：禁止官吏利用土劣優惡歌功頌德獻匾贈念以重負實而維正道案（原提案第一一七號）

理由：竊維世風日偷人皆忽義各級官吏率多剛愎自用藐視地方無人或恃權門保障馴至為所欲為營見到任之始有假標奉公守法字樣惡豪所屬紳民歷時既久大肆斂財手隨剝削地方而計利用宵小爾

捉刀而我喋血結局。公行貪。或且上下交侵。小民遭殃。人言噴噴。只有怒而無言。嗚呼。類類者心。怨而袖手。最可惡者。身爲禁村之行。假使齊之高。標心若狼虎之貪。而又窃清之廉。隅利用。恩授。意以名不符實之。區區勾結。土劣邀請。以盜名竊義之。贈念似此。違道以干百姓之舉。拂百姓以從己之。慾森狡狴。中鄙汚濁之情形。想各地定不鮮見。聞縣前任縣長蔡紹收。即其明證。若不嚴加禁止。其矯正。將何以端風尚而現其實。

辦法：禁止各地爲現任。吏歌功頌德。獻匾贈念。否則以受授賄賂論處。

本案經大會決議：咨請省政府辦理。

二二、劉參議員傑輔等七人提：提倡安貧以儉養廉。期杜貧風。案（原提案第一一八號）。

理由：查近年以來。士習日偷。奢靡競尚。估修減義。貧習爲尙。風靡淫於侑卑。鄙演成固然。人盡趨利。既得。而復望蜀不取。蠅營官者。勿義率貪。而更枉法。何惜狗苟。以浪費爲能事。非取爲。草上風。假說相效。尤若。若在致社會之風尚。愈趨愈下。如。猶俾士林之。演日奇。終夜。思易。追。應由官方。領袖。以立己立人之道。率身作则。急起。挽救士林者。本。法。命。正心。正意。正心。正意。爲示範。安貧有素。在陋巷。自能不改。其樂。處。儉。克。甘。遇。非。有。

陝西省參議會第一屆第一次大會會議錄記

自可不。其。取。各。身。先。善。有。領。導。何。難。人。並。節。用。大。可。康。士。安。貧。風。可。派。矣。

辦法：1. 官界士林各宜以身作則。厲行節儉。以安貧樂道。

爲歸宿。儉以養廉。爲習尚。互相策勵。共同倡導。

2. 文化教育機關。積極宣傳。提倡其成。爲風尚。

3. 各級政府。對於不甘。淡。自。奉。儉。是。尙。者。酌。予。獎。並。嚴。加。取締。

並嚴加取締。

本案經大會決議：咨請省政府參考。

二四、田參議員傑生等六人提：接近特區之宜川。龍宜。君耀。縣。淳化。旬邑。等六縣。應請酌增縣參議員名額案（原提案第一二二號）。

理由：此次省府規定各縣縣參議員名額。對宜川。龍宜。君耀。縣。淳化。旬邑。等六縣。係按現有各鄉鎮數計算。將渝入特區。部。記。各。縣。先。後。於。民。國。二。三。四。年。間。爲。共。黨。佔。領。一。部。或。十。五。我。政。府。對。分。鄉。鎮。凡。屬。劫。掠。地。方。不。列。在。內。當。時。區。區。民。衆。皆。推。代表。屢。向。中。樞。及。省。政。府。請。求。收。復。足。徵。民。心。未。嘗。背。離。今。值。抗。戰。勝。利。將。日。之。際。而。各。該。鄉。鎮。依。然。未。得。參。與。必。懷。貳。宜。川。現。有。七。鄉。人。口。約。三。萬。六。千。而。渝。陷。之。五。六。兩。區。人。口。達。一。萬。六。千。餘。以。而。所。論。佔。全。縣。九。分。之。二。以。人。口。論。佔。全。縣。三。分。之。一。並。渝。渝。陷。區。幾。達。全。縣。之。半。宜。君。於。陷。區。佔。全。縣。三。分。之。一。淳。淳。旬。等。縣。渝。陷。區。或。佔。全。縣。三。分。之。

三、佔全縣三分之一似此廣大區域多數人口何可忽置故關於各該縣縣參議員名額應酌情增加俾申民意而增人心

辦法：咨請省政府按各該縣富有鄉鎮數目分別酌增縣參議員名額按照特區各縣省參議員產生辦法由政府酌定之

本案經大會決議：請省政府辦理

二五、王參議員廷賜等八人提：請恢復陝西省志館及修各縣縣志以重地方文獻案（原提案第一二八號）

理由：陝西修纂通志以後整理關中文獻而成各縣志書又關於地方文獻至為重要往往以軍事問題影響此項事業今當勝利之後對於關中文獻更應繼續整理各縣志書最宜積極修纂

辦法：請省政府提倡籌備凡近年未修之縣志一律舉行修纂由縣參議會主辦是否有當？敬請 公決

本案經大會決議：咨請省政府辦理

二六、費參議員耕三等人提：為縣參議員應添設社會委員案（原提案第一三〇號）

理由：縣參議會為直接民衆之機關事務繁雜責任極重非人事健全萬難因應咸宜例一地方之經濟與革事項固由大會決議而臨時發生之事件似無解決之方式若待下屆大會討論勢必有所貽誤將欲當時處理議案無法成立為適應事實需要計願

有添設社會委員之必要可否之處提請公決

辦法：請政府轉行政院按照縣臨時參議會組織條例添設之

本案經大會決議：咨請省政府轉請中央核示

二七、鄭參議員自毅等二十三人提：為簡化縣地方機構提增縣公教人員待遇并將預算不敷款項請中央儘量撥補以維縣政而輕民負案（原提案第一三三號）

理由：查前當抗戰期間各縣地方為適應軍事要求及推行新政令前後所成立之機構至為繁夥用人戶亦極衆多其因事種不一成效莫舉弊端固時所難免而支出浩繁影響縣預算不敷數字逐年增大尤足加重民累現在抗戰勝利結束正宜改弦更張除有關軍事各機關經次第併外至近年因推行新政所增設之機關當成立之初未嘗無顯明標準之工作計劃或實施方案乃經時久事與願違或因事業費無着或因受環境限制致原定工作無法推展機關成虛設人員亦因經費困難而致無事功且地方公難籌關於提高縣級人員待遇每因僧多 少之故不易實現負有材能之士多不願在縣地方服務實際在縣工作者往往因薪餉甚低而貪污自肥不惟行政效率益減或更使政治風氣愈渙愈此種情形不必列舉實則凡留心縣地方政治者無不以此為憾也省政府為平衡縣預

算收支肆於縣級級級略有關整並令按各機關實有人數酌裁十分之一二似尚非澈底整飭辦法爲今之計莫若實行中央簡化機構之令對於縣級各機關切實考察凡事業可緩或無法推進或工作可由其他機關兼辦以及員額浮於實際事務者運用大刀闊斧之方法實行裁併勿稍顧慮務期事歸實人無冗濫一面將編餘人員加以考核酌行訓練另予設法委用一面對留職人員按照生活必需標準提高待遇則賢才樂於自效縣政必將改觀至提高公務員待遇所需費款自屬縣地方一重大負擔按照向例均併入預算不敷由各縣自行籌辦今歲承壓增加累計之餘不敷款額必極龐大各縣民力疲竭勢難一概責令輸將應由中央統籌撥發際茲全國力謀和平統一之時中央爲收拾民心鞏固國本自必統籌籌劃優予救濟也

辦法：由本會咨請省政府（一）切實考察縣級各機關工作狀況依照簡化機構之意旨分別裁併（二）按照生活標準提高縣級公教人員待遇（三）迅速核定各縣三十五年度預算統計不敷款額報請中央儘量撥助

以上所擬是否可行敬請 公決

本案經大會決議：咨請省政府依案執行

二八、王參議員恩波等十二人提：開鑿插花地案（原提案第

陝西省參議會第一二屆第一次大會會議紀錄

一三三號）

理由：查本省毗連各省縣 率 插花地之存在 是因不屬所在縣之管治往往匪藏奸人販食毒品規避田賦種種不法易於縱述例如長武縣三面毗連甘肅屬之寧縣涇川靈台等縣境內插花地到處皆是自不免對禁政治安田賦等政諸多影響凡屬 區之縣份自當不能例外倘能相互對撥管治則兩省所屬縣際之間均有莫大之便利值此建國大業開始百端亟待整理插花地一環亦應積極整理以期政令澈底實施也

辦法：兩請省政府從速訂定辦法着即實施辦理

本案經大會決議：原提案第二四三號提案併案咨請省政府

斟酌辦理。

二九、白參議員鑑等六人提：請澈底清理陝西各縣插花地案

（原提案第二四三號）

理由：查陝西各縣常有插花地帶往往犬牙相錯不但轄境錯綜參差且成藏垢納污之所政令既難推行盜匪亦易發生實有澈底清查清理之必要

辦法：請省府令飭各區專署各縣政府會同各縣參議會澈底清查清理

本案經大會決議：與原提案第一三七號併案咨請省政府

斟酌辦理

三十、惠參議員剛等十人提：擬將沂山等區有關各縣不依法

定手續強佔民地之舉，准予負擔地租及稅款並將墾民戶口完全劃歸各該縣政府管理以期澈底解決墾民與居民間之糾紛案（原提案第一四四號）

理由：查濟山墾區配撥有各縣墾民在未經到前並未

將縣境荒地依法辦理清查申報及通知所有墾人限期墾種等手續墾民到後又不通知縣政府予以合理之安插一任墾民隨意強佔居民熟地與開荒地（即輪耕之開墾地）並聚眾威嚇居民遷讓土地或居室甚至釀成鬥毆及傷害人命等類不幸案件者該區墾民將私有土地侵佔後既不納租又不繳納田賦及任何款項造成墾民種地居民受累之畸形黑市產權糾葛不時發生使墾民與居民間感情日趨惡化明爭暗鬥莫可究詰但墾民雖在名義上應歸縣政府編查而實際仍不受各該縣政府之管理如保甲戶籍民檢登記等手續絕不讓所在縣政府辦理且正式墾民甚少（各縣政府均有濟山墾區送來之戶口冊而非墾民者居多以故份子複雜常於開組織聯合會藉此勢力伺機暴動或持私槍私行聯合夥殺居民而濟山墾區竟成爲伏匿盜匪之巢穴容納游民之機關似此影響地方治安阻撓保甲戶籍等項行政甚鉅現值抗戰勝利正在力謀各項建設應將此問題澈底解決以利施政而靖地方

辦法：一、濟山墾區辦事處對墾民之管理施墾等並未

辦有成續該辦事處所轄之墾民戶口歸一管理

理後似無存在必要應限期令其撤銷以節經費

二、對墾民施墾之荒地應依照墾種條例辦理

理清丈申報限期通知所有墾人墾種手續

三、墾民不依法定手續強佔居民之土地應責令

退還補辦承租手續（訂定租額成立契約商

定退還年限）

四、墾民應與居民同樣繳納田賦及各項款項

五、墾民保甲之組訓戶籍之編查私有槍枝之登

記完全由縣政府負責辦理墾區不得干涉

六、墾區內之成材林木墾民應負保護責任絕對

禁止任意砍伐以及與居民發生糾紛

本案經大會決議：咨請省政府查核辦理

三一、惠參議員剛等十人提：各縣山脈患有地方病之居民請

由衛生機關迅即調查病因研究防治方法實施防治以健

全國民體格而利役政案（原提案第一四六號）

理由：查吾陝秦嶺山脈及祁山山脈各縣之居民患甲狀

腺腫（俗名癭瓜）者甚夥似儒病亦甚多此於患

者個人痛苦自不待言而於行政影響甚大故熊前

主席於民國三十一年間據衛生處之請求與計劃

撥有專款從事含碘食鹽之製造以防治甲狀腺腫

楊明淵無濟且又經前臨委質詢亦未日請施行實有責政府對於人民關懷之美意亟應力求實現以謀國民體格之健全役政之順利推行

辦法：一、請省政府令飭衛生處限期調查病因研究防治方法從事防治

二、根據已往研究結果用含碘食鹽防治甲狀腺腫將熊前主席撥付衛生處材料廠製造含碘食鹽之專款按照物價指數追回從事含碘食鹽製造轉運發售而防治甲狀腺腫

本案經大會決議：咨請省政府轉飭主管機關查案辦理

三二、劉參議員廣遠等九人提：請優待客籍墾民以加強其安土觀念而維持本省之生產力案（原提案第一五四號）理由：一、近年來本省客籍墾民的增加約略計之不下二十萬人對於本省生產力關係至鉅我們

於河北各縣山東村之多可以證明

二、查墾民之原籍實以豫佔百分之七十強豫籍墾民又以考泛區為最多此等墾民故鄉觀念甚重一旦黃河歸清屆時自必相率返豫

辦法：一、延長墾民繳納賦稅之年限

二、使住有墾民縣份之縣長特別對墾民妥予注意

三、農貸特別與墾民以便利

本案經大會決議：咨請省政府辦理

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

三三、朱參議員全德等十二人提：請省政府統籌開發本省荒山僻地以資繁榮地方而利民生案 原提案第一五七號理由：查本省荒山僻地甚多人口稀少物產缺乏民生艱苦收成困難例如佛坪留壩鎮巴嵐皋等縣山嶺重疊荒山僻地竟達十分之九抗戰以來因負擔奇重

民生計無法維持紛紛遷移他縣謀生者日有增加土著人民少一政府應速統籌開發補助地方人力財力之不足數年之後或可變荒原而為耕田易窮困而成富庶

辦法：由省府統籌派員負勘查計劃開發之責或由省府撥發費用責成當地縣政府遵照辦理

本案經大會決議：咨請省政府酌辦

三四、朱參議員全德等十一人提：為縣小民貧負擔奇重請裁併機關以蘇民困案（原提案一六一號）理由：查佛坪縣位居秦嶺地瘠民貧全縣僅三千二百零

二戶除極貧者十分之八外小康者不及千戶尤氣候寒冷土質瘠薄除石山沙灘外全縣可耕地二千餘畝年收益不過六千市石查三十四年開支縣級公糧六千二百四十四市石除隨賦帶徵公糧九百六十五市石外實不敷五千二百七十九市石又地方不敷款一千六百四十八萬餘元均由地方攤籌佛民負此奇重之糧款實汗盡力乾故迫不得已紛紛向他縣遷徙關謀生活者刻竟建五百二十

七戶之多其僻野人民之痛苦實難筆述而地方雖小事務亦較他縣簡單但縣級組織按六等縣編制各機關設立齊全現因人民困苦異常應將不需要之機關裁併以節虛糜而輕民負

辦法：(1)民衆教育既無館址又無書籍併教育科由

普學兼辦之

(2)城鎮衛生所藥品不齊遇病無法診療可併民政科兼辦之

(3)副鄉鎮長鄉鎮隊副保長保隊附因人口稀少事務簡單應予裁撤

(4)農業推廣所可併建設科由技士兼辦之

(5)防空監視哨隊應予裁撤業務由環境電話管理所負責兼辦

(6)新運會既由青年團兼辦地方不予發給薪

(7)縣訓所因縣級幹部較少三十四年度均已

本案經大會決議：咨請省政府分別辦理

三五、舉參議員鳳鳴等八人提：爲發動各種力量協助難民回

籍案(原提案第一六三號)

理由：自抗戰軍興以還本省已形成國防最重要之地區本(西安市)市亦成西北後方之一重要城市由淪陷區流徙於本省各縣及本市之難民約在數十

萬以上散居寄籍於日寇投降之後留陝之難民多數歸心似箭擬返鳳籍以觀鄉里但以戰後交通未復不能迅速回籍或因貧苦情形不能起程者似此影響各地復員工作與農工生產至爲重大今者寒冬將盡春季又來一年之計在於春百廢待舉之時應由政府發動社會各種力量即早協助難民返回原籍以安生計

辦法：(一)由政府與各縣設立招待處收集難民供給

宿膳並申請政府撥放振救款若干與各方募集款項衣物食品發給回籍難民衣食路費等

(二)設備車輛驢駝等免費運送並沿途招待各地派軍警團隊護送

(三)由政府負責介紹返籍後職業生活

(四)返籍之農民由政府貸給農作物及耕牛等或農貸款工人回扶助以收集之成立工廠協助工業之發展

(五)政府命令地方歸還各難民原有之地土財產房舍權并懲辦漢奸及匪類貪官等不法之罪情

(六)返籍難民之子弟應給予一年至三年之免費入學優待

本案經大會決議：咨請省政府參考

三六、陳參議員懷鴻等八人提：請省府清緝扶岐郿武等縣上

匪肅清奸黨潛力以湯亂而安閩里案（原提案第一七零號）

理由：查九區扶岐郿武等縣向爲土匪出沒之區成幫結夥騷擾地方而今年匪勢尤較往歲更形嚴重小夥數十人大幫百人不等，短槍長槍百數十把極爲平常且有携帶輕重機槍者打家劫舍擄勒勒白晝殺人公然入市居民股慄然以迫於匪威莫敢誰何有時甚至結成一二百人之夥夥武裝出入特區去時運槍械彈藥及通訊器材與特區返時販運品毒以博非利因此一般不法貪利小人趨之若鶩加入匪群愈演愈烈其勢日增與特區暗中聯絡互通聲氣內中定有美黨份子參加匪徒樂特區毒品之利奸方用匪徒擾亂之功狼狽爲奸沆瀣一氣長此以往匪特地方糜爛民不聊生而隱患實至堪虞也誠以扶風等縣地處隴海沿綫當西安首府與寶雞街衢之間設匪勢已成而爲異黨利用一旦有事則西可以控制寶雞東可以威脅西安後患實不堪設想茲爲保護黎庶伸張法紀預遏亂萌消弭隱憂起見應請省府設法決心清剿并堅決厲行禁毒政策

辦法：清剿最有名之辦法建議如下三項

（一）鄰縣聯合剿：過去各縣亦曾經進行剿匪工作惟以方法不善收效甚微原因由於各縣

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

過去之匪徒，由各縣自行各自爲謀甲縣進剿竄入乙縣，縣道一竄入丙縣丙縣進剿復竄回乙縣乙縣此乃各自爲謀予匪以逃避機會故竄入丙縣底肅清匪患起見不分縣地澈底清剿其法即有匪患之各縣聯合清剿

（二）匪徒家庭連坐：實行保甲連坐法：現行法之規定個人犯罪個人負責職是之故家庭儘可無事且可以其所得富其資財增其田產而國家之安樂得罪利只留匪徒之安全不計其而匪徒則以其家庭爲活動根據地及窩藏處且可通神有錢財即有勢力聯絡土劣走動一門一旦事發庇護有人往往逃避法外者被匪者誰匪知匪者不舉以徒勞無益且一匪怒也今爲根絕匪患起見探家連坐法責成匪徒之家庭負責連坐匪徒首者（自首者予以刑處份）如見勸導不聽即舉報並隨時將匪徒之蹤跡，予以捕拿奉行不力即以窩藏匪徒罪處罰其財產沒收其財產以充地方公益之用如此一徒及其家與交相恐懼并澈底實行保甲連坐法實爲清剿有效之輔助辦法

(三) 澈底禁毒：匪類往來特區販毒取利販毒

為違法為逃避法網加入匪群擴大匪幫以對抗官府如能澈底勵行禁毒政策亦屬勦匪釜底抽薪之策欲澈底實行禁毒應責成地方政府及警察局如縣鄉保甲長負責檢舉各該管境內之毒犯限期報告如檢舉認真無疑應予以嘉獎或記功之鼓勵如奉行不力即予以撤職查辦之處分以期禁政能澈底實行而免敷衍塞責毫無實效

本案經大會決議：咨請省政府查核辦理

三七、王參議員伍安等七人提：為請縮小各縣軍事科組織裁去各鄉保隊附以節新編而整機構案（原提案第五十一號）

理由：

查各縣政府之軍事科係由國民兵團副團長以下之人員改組而成名銜雖異人數仍舊現值復員期間既不征兵又緩組訓實不應為安插人員留此龐大組織應與縣府各科建制相同除科長科員外多加一諳於軍事之督導員即可再鄉保隊附之設至現在巴無事可做只為鄉保多增開員而已而虛糜薪俸同樣浩大機構重重亦嫌紛冗故宜一律裁撤以省經費以整行政規則

辦法：將各縣軍事科組織為科長一人科員二至三人督導員一人至鄉保隊附應悉數裁去所有鄉保國民

兵之組訓即由鄉鎮隊長兼保隊長負責全責即可

本案經大會決議：與原提案第一一〇號案合併討論

三八、吳參議員應南等十八人提：為請撤銷鎮隊附保隊附以輕民負案（原提案第六十八號）

理由：當抗戰時期鄉鎮隊附保隊附原為專辦兵役而設然鄉鎮保兵役之辦理多由鄉鎮長保長親自負責該隊附之良莠者待推虛名虛糜糧餉刁惡者且包庇壯丁敲詐良民不但無補於兵役推行反為役政不能做到三平原則之大病現在日寇投降兵役暫行停征中央且簡化機構裁汰冗員減輕民負法良意美然各縣鄉鎮隊附一人事務員一人勤務兵一人每保設隊附一人此項人事與中央簡化機構裁汰冗員之旨意大相逕庭以往戰時尚可藉口支吾現停止兵役無須多設少十倍按諸事實亟應實行裁撤每年大縣可節省三千萬元以上小縣亦可節省一二餘萬元矣

辦法：函請省政府核辦簡化機構裁汰冗員旨意從速裁撤以輕民負

本案經大會決議：與原提案第一一〇號案合併討論

三九、高參議員佩之等十五人提：擬請切實整頓縣級機構以減輕民衆負擔而增進行政效率案（原提案第一四七號）

理由：前於抗戰時期政府為適應戰時需要將各縣級機構逐漸擴大一縣之中設立機關之多任用人員之

省府... 辦理之

辦法：1. 各縣基層行政幹部已訓練完畢之縣訓練所應

不再復訓一律裁撤

2. 各縣鄉鎮保隊一律裁撤其職務由副鄉鎮保

長兼任之均支餉薪糧以減民衆負擔

辦理之

4. 各縣政府及衛生院員額不多應裁去三分之一

各在職員工酌加薪資以增行政效率以上是否

有當敬請

公決

本案經大會決議：與原提案第一一〇號提案合併討論

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

四十一、劉參議... 提案第二二二號

理由：自抗戰軍八年... 政繁繁為...

設之防空... 大批人員... 數字... 人民... 其主權... 鎮保隊... 制房於... 生無限... 人民橫... 時已成... 祿的民... 人員同... 辦法：(一)各縣防空... 任

(二)鄉鎮隊部之隊附及事務員勤務及保隊附

副保長迅予完全裁撤取消其任務統歸鄉

鎮保長担任以簡化機構而一事權

二五五

本案經大會決議：與原提案第一二〇號提案合併討論

四一、吳參議員應南等十三人提：請裁撤副保長以蘇民困案

(原提案第一二〇號)

理由：抗戰時期拉伕拉兵運糧派款保長有顧此失彼之虞因設副保長補助保長辦理保務自日寇投降後保員減少至十倍況有保書記一人甲長十餘人副保長形同贅員地方經費無着礙難籌辦遵照中央簡化機構與民休息之旨亟應裁撤以輕民負

辦法：兩請省府令民政廳即速裁撤

本案經大會決議：以上四案與原提案第五一號第六八號第一四七號及第二二〇號合併討論咨請省府核辦

辦

本案經大會決議：以上四案(即原提案第五十一號第六十六號一四七號第二二〇號)與本案合併討論咨請省府核辦

省政府核辦

四二、趙參議員海如等十人提：潼關接近戰情形特殊請省府轉請善後救濟總署迅撥款予以救濟案(原提案第一五二號)

理由：本縣在戰時為軍事要點連年頻受敵機轟炸及河猛砲火擊擊人民財產已損失十分之七八較之戰前所受損失更為嚴重

辦法：請省府迅撥善後救濟總署迅撥款予以救濟

辦法：請省府迅撥善後救濟總署迅撥款予以救濟

本案經大會決議：咨請省政府核辦

四三、吳參議員惠時等七人提：請加強專署督察工作并舉行考核以增行政效率案(原提案第一五三號)

理由：查近來各區行政督察專員多不親身巡視督察工作委之視察又不敷分配每縣一縣不過人事周旋草率了事督察縣政竟同具文甚至專署與各縣僅有公文往來實際在行政督察上形同脫節省府督察員及年終考核無所感藉以致行政效率低減亟應加強督察工作并厲行考核以收行政三聯制之實效

辦法：一、各區專員所屬各縣每年須親身出巡三次每次須將各縣行政各部門辦法情形詳定成績彙報省府備核

續彙報省府備核

二、各區專署視察員應避過縣府之周旋應酬視察工作須注重鄉鎮實際情形每到一縣至少須抽查三個鄉鎮以上

三、各縣於每年度施政計劃執行後每屆三個月須自行檢查將行政各部門分別過去情形現在舉辦情形將來改進計劃擬具工作檢查表分呈省府專署以供參考

四、各縣之工作檢查表專署之各縣縣政成績報告省府之各縣年終考核表應由省府秘書處彙編成冊或在公報上發表俾地方週知

所擬是有當請 公決

本案經大會決議：咨請省政府參 辦理。

四四、王參議員年鵬等七人提：請對於四區剿匪部隊充分接濟人力物力以利肅清案（原提案第一七七號）

理由：商維、商各縣之匪到處竄擾，仍留陝南陽方面之匪又在、動彼此連界距離甚近萬一防範失前勾結一處影響陝局不堪設想則匪部隊以及地方團隊所用一切還由地方供、無如地方久被匪害整個破產無法支持如、另外設法不惟不能滅恐其驅於匪而匪勢、而擴大此為過去事實之所在應請省政府之注意

辦法：剿、部 所需要之財力物力概由省府充分接濟 是有當 請 公決

本案經大會決議：對原提案第一二六八號提案咨請省政府依案 辦理。

四五、吳參議員應南等六人提：肅清陝南匪患以安地方案（原提案第一二六八號）

理由：查陝南為關中門戶、陝關道在治安方面極為重要自勝利後國軍東開、而福靈德芳聚眾數百人擾亂、蘇維南商南山陽四縣、區殺害維南縣屬之桃平帶莊瘦嶺鎮南四鄉鎮保長八人甲長十二人又槍殺保安鎮鎮長白茂生及勤務兵四名風聲鶴唳維南縣城大有朝不保夕之勢縣長與地方士

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

紳在危急之時召集鄉軍、組織臨、清剿隊因百八十名一面防禦一面追剿無如槍彈缺乏、無着清剿極感困難要知剿維南之匪以即剿、四區之匪剿第四區之匪、則全省之匪糧餉應由全省保安經費項支付槍彈亦應由省府補給以資剿滅

辦法：一、函請省府派道清銳紀律優、部隊短、期剿、二、對維南清剿隊發給糧餉槍彈限期剿滅 三、對維南清剿隊應有妥善處理以輕民、

本案經大會決議：與原提案第一、七七號併案咨請省政府依案 辦理。

四六、王參議員鴻藻等五人提：不需要之機關及人員應即撤底裁撤以輕地方負擔案（原提案第一八〇號）

理由：查有名無實及戰時設立之機關 人員在戰後與民休息之時應予裁撤以輕負擔政府固已有令取締者但防空監獄隊消防隊保隊附等名簿實無工作可言如農業推廣所合作室等既乏人材工俱又無經費資助根本無事業可作獨使虛糜公帑龐大地方預算增加人民負擔耳

辦法：請政府通令各縣對此類機關及人員暫予裁、將來如有需要再為設立

二五七

（原提案第一八一號）

理由：查販賣烟毒者行動既係武裝集團同關津駐防部隊均有勾結納賄賄款即予維護放行以致大量運販根本無一制止而政府乃以致懲之辦法或派緝私專員或責成縣政府警務局結果獨予緝私人員以濫端滋事裁賄遺害案賄無弊之機會得賄者釋放無一者被押緝私人員每派出一大即發大財一次似此禁毒不特無功實足以長烟毒之風而與禁販毫無效率也

辦法：嚴飭並懲辦防守部隊受賄勾結煙犯之軍調整守防部隊人事少派緝私人員嚴責保甲人員密報真正販運烟毒者治以極刑則販運者自少而販售亦者少矣

本案經大會決議：咨請省政府依案執行。
四八、王參議員鴻壽等五人提：請政府慎重委任官吏之底懲辦貪污案（原提案第一八四號）

理由：世道衰微人心奸險正人輸士因故潛逃奸邪小人竟緣幸進當局不察或以人情徇私或以派系用事甚至賄賂公行以致委派官吏各恃背景肆意貪污人以賄用政以賄行貪污風氣實有甚於洪水時勢一經地方制止即誣為劣紳阻政當局不明真相甘受冤混如岐山過去之劉永德嚴進兩縣長國民兵團團長黃貞田見龍兩團長受賄濫法濫肆貪污等

竹難書而政府固有懲辦者亦有逍遙法外者似此委不慎重辦不澈底難怪貪污風氣愈演愈烈也
辦法：委任官吏須嚴防賄賂私賄賣犯法懲辦時要認真解底不要徇情袒護吏治自可清明矣

本案經大會決議：咨請省政府切實辦理。
四九、王參議員鴻壽等五人提：請懲辦并取締秦嶺守備區派出各地不守法紀濫詐之聯絡人員案（原提案第一八五號）

理由：查岐郡等縣接近南山地區守備區司令部派出聯絡員在當地任意派兵派糧派派服裝派派柴草擺設賭博場藉端濫詐在在皆是此種機構除僅能擾地方增加人民痛苦外實無其他作用在此以民休養生息之際不應設此擾害人民之機構
辦法：請政府查明懲辦取締以安民生

本案經大會決議：咨請省政府轉請第一戰區長官都查辦見復五十、安參議員耀震等九人提：為各縣聚賭成風應請政府嚴行禁止以維地方案（原提案第一九二號）

理由：查各縣入冬以來多事推原原因由於賭風甚熾而賭場又多為地方無賴之通逃數直接滋害地方治安間移影響民生經濟亟應嚴加禁止以遏亂源
辦法：咨請省政府一、通令各縣限期嚴行禁絕一、此項禁賭工作列為縣長致績之一
本案經大會決議：咨請省政府依案執行

五一、李參議員正等十八人提：為縣政府早應撤換以維國體案

理由：查嚴禁賭博政府早有明令惟近來多縣縣份退化

軍人無業游民甚至機關職員公開聚賭引誘良家子弟呼盧喝雉動輒揮霍萬萬以致家破產罄影響治安且時值冬防急宜嚴令禁止以弭隱患而挽頹風

辦法：請省府令飭各縣嚴厲禁賭并自各區專員明密查禁以昭公允

本案經大會決議：與原提案第一九二號提案併案咨請省府核辦

案執行

五二、劉參議員兩等九人提為縣參議會及鄉鎮人民代表會人事不敷應用請各增專任幹事一人以加強民意機關效能(原提案第二一八號)

理由：現當實行地方自治開展民主政治時期縣與鄉民意機關工作甚繁責任甚重乃縣參議會之組織僅幹事書記事務員各一人平時工作已感不敷應用若每屆召開大會前後諸事彙集更屬不能兼顧當有遺誤之虞至於鄉鎮民代表會除主席外則更無職員一人一區其有關民意處理事件亦非淺鮮主事人員之不足以致公文收發繕寫與文卷管理等事件因無專人負責致表冊僅懸空牌工作內容毫無形同虛設應各有增設人事之必要

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

辦法：應請省府令飭各縣參議會及鄉鎮人民代表會自二十五年元月一日起各增設專任幹事一人以利工作而加強民意機關之效能

本案經大會決議：咨請省政府參酌辦理

五三、劉參議員兩等九人提：為縣參議會會議應督飭縣府切實執行不致敷衍以重民主案(原提案第二一七號)

理由：近年中央及省府為求還政於民實現民主政治特以最大之努力完成各級民意機關之建設以期充分發揚民意參政建議以為政府行政之依據其苦心孤詣洵稱法良意美惟查各縣事實真相適得其反自縣臨參會成立以來在地方人士求治心切歷次大會莫不慷慨依法儘量建議而縣參議會請各縣府切實執行乃縣府陽表接受陰則延宕無一提案內容為行政設施為地方福利或選舉事件多藉詞推卸或以一紙公文呈上轉下即行了事敷衍塞責毫無結果民意機關抱莫大之希望所引頸以待者終成鏡花泡影過去臨參會如是現行參議會亦然縣參議會如是而鄉鎮公所鄉鎮民代表會之視同更有甚焉似此背道而馳將成各縣畸形之何日實現民主政治

辦法：(一)應請省府嚴飭各縣政府今後對縣參議會交辦之議案應以全力切實執行不致敷衍(二)任何理由推卸延誤

二五九

陝西省議會議第一屆第一次大會會議紀錄

(2) 嚴分縣府應行飭鄉鎮公所對鄉鎮民代表會之建議案亦然

(3) 省府今後對縣府執行縣參議會議決案之執行應列為考成之一視其執行成績之優劣而定獎懲

本案經大會決議：咨請省政府依案執行

五四、劉參議員南輝等十五人提：建議省政府改進縣政市政

時對於民房宜慎重處理案（原提案第二三二號）

理由：抗戰八年人民痛苦極矣現在勝利初臨建國工作固不可緩而與民以休養生息要不得不顧及時間

問題近聞各縣整理市政多不顧輿情尤其西安市修築馬路又有將樓附近及折毀西大街民房之議假建設而斂財未免太不經濟也誠以人民之財

力即國家之元氣當茲大戰告終殆瑣滿目之頃凡百庶政務須國計與民生兼顧且須以適合國情為主體

交通市政亦當量其輕重緩急在可能範圍內內體恤民艱鞏固本儘量縮短路之寬度不必徒慕建設之名大爭鋪張而置千萬家人民之財產生命於不顧也

辦法：咨請省政府飭市政府及各縣政府慎重處理以恤民力可否之處即請 公決

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

五五、李參議員正馨等十三人提：切實保障人民身體自由以

重國法案（原提案第二三六號）

理由：查人民身體自由中央早經公佈法律通飭切實遵行有案當此民主政治呼聲高漲之際更應切實遵行乃查各縣人民常有發現有未犯刑法而無故被押等事似有未合亟應正用符公分

辦法：請省府通令所屬切實注意糾正

本案經大會決議：咨請省政府切實執行

五六、吳參議員惠等九人提：本年度縣地方預算不敷甚巨無法撥歸應由各縣斟酌實際情形裁簡機構案縮人事以輕負擔案（原提案第二四一號）

理由：本年各縣地方預算不敷數字龐大在省府請來撥發財政收支系統 請由國庫撥款之議案未實

施以前應有一款濟辦法酌量裁 機構并縮編人事以便減輕負擔而紓民困

辦法：一、凡預算不敷過鉅之縣份應將下列原則酌予裁汰或暫行設置

1. 缺乏事業費之機構酌量衛生所民教兩等

2. 按照地方實際情形可 裁汰如合作指導

3. 鄉隊附屬隊之保隊員等

4. 可以暫行設置或充者對警一局之訓所等是

二、各縣斟酌重緩等案定裁汰具體意見呈由

省府核定

本案經大會決議：咨請省政府酌當地實際情形分別辦理

五七、周參議員述之等十五人提：請簡化各縣報災程序以期

迅赴事功而解倒懸案（原提案第二四九號）

理由：查本省連年災荒或因旱澇或因蟲害或因水雹黑

雷暴風等多以報災手續迂緩須經鄉鎮呈報縣府

轉呈省府再轉呈中央又須經層層查勘往返迂折

比及查勘時期災象早已泯沒不易調查真象以致

以重假輕以輕重比比皆是人民疾苦不能真實

上達何言平均苦樂踴躍輸將即如陝南本年報災

之縣甚多因路途遙遠政府不及調查中央本年對

本省賦糧六成減征之法令竟不準惠及陝南災民

豈非有違中央體念陝民之至意推原其故實由報

災手續迂繁之所致

辦法：凡各縣報災應由政府主管機關迅速於短期間

派員查勘核定災等至遠區份責成各縣縣長會

同參議會查勘確實呈報如有捏造情事一經查實

縣長應受處分

本案經大會決議：咨請省政府依案執行

五八、趙參議員恩如等八人提：請銷西安市防護團以易變

累案（原提案第二五七號）

理由：查防護團原為戰時臨時機構所有團員皆為本市

商家號夥在戰時各商號固可勉力從公現在業已

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

勝利因商人急待復員適值商人正在營業、振興

於破產之際倘再抽此團員不但於公認影響商

業實鉅且商號夥員深夜赤手空拳獨立街頭毫無

補益應請銷以維商困

辦法：請政府分飭警察局迅予撤銷

本案經大會決議：咨請省政府依案執行

五九、田參議員制瑞等七人提：擬請配發商南縣長及子彈

以維持治安（原提案第二六七號）

理由：查商南全縣山勢縱橫、衝突、時為隣省隣縣股

匪之淵藪將謂由縣地方籌備、籌備充武、以圖

自衛則又乏於財力以助自衛、不由省、發給不

惟未來之創、難過即當今之患亦、難除也

辦法：咨請省府迅予發給長槍二百枝子彈四百箱以資

補充武力而使防制

本案經大會決議：由原提案第二五九號案併討論

六十、胡參議員道明等十人提：請發給及以充實地方自衛

力量案（原提案第二五九號）

理由：查陝西一縣位處秦嶺之中、其地方貧困武

力薄弱治安問題時、虞慮、難、實、

遠之計且地面遼闊、及難週、此、省府、

槍枝以充實地方自衛力量以安、生而且、

辦法：請省政府轉令保安司令部發給陝西步槍二百四

十支彈藥五萬發以資自衛

本案經大會決議：合併原提案第二六七號提案咨請省政府核

辦

六一、劉參議員南輝等十一人提：為求陝政平均發展計請省府對延慶縣長及各主管所派縣級人員之廉貪勤惰任事成績特別嚴格考察並提倡人民檢舉貪污案（原提案第二七二號）

理由：嗣後陝西之建設其大部責任繫於各縣縣長及省派縣級人員現查省府在職前所派縣長及各部門負責人員其廉能公正成績優良者固多而違法濫職庸材誤事者亦復不少關中各縣交通便利省府及各處長官不時親臨巡視易於考察惟惟南及北山各偏遠縣長及縣級人員因崇山阻隔距省遙遠超出監督範圍於是違法濫職飲庸庸民者有之深居簡出傲官不做事者有之才具平庸工作停滯者有之對簿事件則捏報粉飾使上憲信任不疑有時人民迫於無奈冒昧檢舉亦鮮能得澈底合法之結果人民見於告而不查而不辦者惟有禁若寒蟄此間屏建國大業祝主席勵精圖治修明陝政時期對縣級官吏如不澈底整頓則陝政前途不無有偏落之弊

辦法：一、咨請省府今後對南北山各縣縣長及縣級人員之廉貪勤惰任事成績特別注意嚴格考察其違法濫職庸才誤事者立予撤換

二、省府多派廉能密查巡迴各縣深入民間多方搜求採訪以明真象

三、各縣各縣提倡人民檢舉貪食 如有控官實案件應切實嚴查究辦

四、請通令各縣參議會特具以監督各縣之權隨時提出彈劾

五、各處長官所屬縣級人員回省上項辦理 職後陝政得平均發展

本參議大會決議：咨請省政府核辦

六二、李參議員自修等十四人提：為求陝政平均發展計請省府對延慶縣長及各主管所派縣級人員之廉貪勤惰任事成績特別嚴格考察並提倡人民檢舉貪污案（原提案第二七二號）

理由：查平民地方官制自設縣以來本多設機構肅廢公督且於朝邑人民直接簡接所受之損失甚鉅茲列事實言之

（一）平民縣原係朝邑十四分之一大開大馬路

（二）十八年因軍用上開路為一縣其實地

親僅有一里橫光緒二十二年開文金為清地

地計冊所分朝邑分爲三十三里夫原其

一地收不足適當朝邑三十三分之一縣級

機關而為六等三十三等則此朝邑本令

實為種種編制損失天 且所屬朝邑

（三）朝邑三十三年朝邑縣政府成立

二保... 零... 五十六百二十戶男女共計兩萬二千二百四十四口是故戶口稀薄不及其... 孫份... 孫口之衆

(三) 平民縣... 純係沙灘地... 無高下之... 河水... 氾濫全境... 故其平時倉庫... 設於朝邑遇火亦... 救濟是... 獨立... 條件

(四) 平民南北多沙漠東隣... 防沙計太... 亦皆一大部分... 可耕之地... 三分之一... 而... 各省... 擴充... 口... 以... 耕... 地... 敷... 分... 之... 向... 隣... 邑... 侵... 佔... 因... 此... 與... 朝... 邑... 鄰... 縣... 之... 地... 界... 糾... 紛... 林... 場... 之... 地... 權... 賴... 以... 至... 於... 種... 種... 糾... 紛... 之... 虞... 案... 重... 重... 法... 法... 法... 法...

(五) 平民地... 少... 人... 無... 而... 該... 縣... 應... 有... 救... 濟... 需... 之... 濟... 撥... 派... 人... 員... 督... 導... 於... 地... 區... 賦... 稅... 仰... 給... 於... 該... 縣... 而... 上... 等... 之... 津... 貼... 充... 實... 計... 二... 十... 四... 年... 災... 災... 及... 財... 委... 官... 署... 以... 不... 計... 外... 即... 該... 縣... 不... 敷... 一... 項... 因... 達... 兩... 千... 餘... 元... 小... 麥... 運... 費... 千... 五... 百... 元... 市... 石... 平... 均... 五... 畝... 僅... 收... 銀... 一... 百... 五... 十... 元... 小... 麥... 五... 斤... 餘... 較... 一... 政... 府... 賦... 軍... 公... 各... 種... 超... 過... 多... 之... 中... 虛... 報... 公... 幣... 而... 且... 增... 加... 民... 衆... 負... 担...

陝西省參議會第一屆第一次大會會報紀錄

(六) 平民縣... 地... 不... 過... 二... 分... 之... 一... 河... 水... 無... 定... 宿... 史... 無... 之... 地... 區... 亦... 甚... 合... 宜... 以... 檢... 實... 者... 尚... 多... 數... 近... 十... 年... 漫... 梁... 鹽... 碱... 增... 長... 愈... 見... 瘠... 薄... 加... 以... 居... 民... 土... 石... 無... 多... 流... 籍... 非... 少... 時... 或... 聚... 賭... 而... 居... 時... 戕... 耗... 且... 而... 去... 本... 無... 一... 定... 戶... 籍...

總上各項足徵平民縣... 確... 無... 在... 理... 田... 仍... 歸... 還... 原... 籍... 建制實屬必要

辦法：請咨省府轉請內政部准將平民縣治取消仍歸原建制

本案經大會... 議：本案所見止是與原提案第三六三號提案併案咨請省政府核核辦理

六二、黨參議員... 二人... 從... 為... 留... 壩... 縣... 地... 治... 民... 負... 担... 奇... 重... 人... 員... 遷... 徙... 日... 多... 本... 平... 度... 預... 算... 不... 敷... 之... 經... 費... 更... 鉅... 政府... 如... 不... 能... 統... 籌... 救... 濟... 留... 民... 實... 無... 維... 持... 能... 力... 請... 將... 縣... 治... 暫... 行... 裁... 撤... 以... 節... 糜... 費... 而... 便... 於... 治... 理... 案... (原... 提... 案... 第... 三... 六... 三... 號...)

理由：留壩縣地當... 斜... 要... 街... 為... 西... 北... 公... 路... 中... 心... 山... 陝... 人... 蜀... 咽喉... 斜... 長... 二... 百... 里... 昆... 崑... 連... 鳳... 慶... 城... 河... 四... 縣... 對... 漢... 諸... 葛... 亮... 伐... 魏... 出... 岐... 山... 遺... 趙... 雲... 率... 兵... 守... 赤... 岩... 即... 今... 之... 紅... 岩... 河... 關... 道... 遺... 跡... 猶... 存... 南... 宋... 吳... 玠... 拒... 金... 於... 武... 休... 關... 即... 今... 之... 武... 關... 河... 公... 路... 石... 橋... 新... 建... 上... 自... 雲... 綿... 且... 太... 白... 山... 柞... 柏... 山... 柞... 接... 連... 雲... 棧... 關... 險... 要... 壘... 堡... 相... 帶... 崇... 山... 茂... 林... 每... 易... 藏... 奸... 從... 來... 為... 軍... 事... 上... 之... 重... 地... 陝... 南... 前... 安... 上... 所... 不... 敢... 忽... 視... 者...

原名安山驛為縣管轄河初以其伏莽滋肆路常梗有礙漢川之管設移河通判於河改建河堤治設漢中府縣河府兼管捕水利事西河營於河堤河堤游擊營設馬步兵營百餘名河堤兩十里設卡二十里堤口兵校百餘名河堤行二百餘年來一教草被西之難從步由上薄水淺可耕之地百餘二山胡業皆六時炭藥打以換糧路而胡業皆六時炭藥打民無百畝之資無千金之資官人除田賦外無其稅賦營商官家之吏工食驛站馬乾向由藩支而至於差支應並不置驛站之城洋西等縣帶款民國來預算中不敷經費按月財政廳補助初人口尚有七萬左右兵禍接連一省農地地產公署地後旅店負更無業可營及軍軍負擔重日生機日窮一省之民多據三十四年度戶口調查全縣存男老幼殘廢兩萬零百餘人較三十三年又減少四百人二十一年以田賦百餘元二一十年土地限額增加收入為目的以切待之厚薄為土地寬狹肥瘠級並未實地勘丈一額八增加一征費後亦有增益三十四年度共完稻谷五千二百餘石附產三成公糧九百餘

石攤派不敷公糧四千六百餘石又征借大戶賦額十元以上者在河縣則為民在留端則視為大戶不特行政經費壹千七百萬元全向人民攤派凡在城鎮有戶籍者皆為捐民此外代購代征代運之食糧捐亦無不論所定官價市價天「穀」兩字亦不過一代名詞其餘之臨時支應過軍丁夫馬料柴一損生更無從統計以「四百餘老一殘」之男女其如此之奇重無一不遍無人不破此其所以為之逃戶其地多荒無人無旅野家尚能成流匪既民結夥滋擾鄉民為害行旅所餘遺之無不傾家破產時而地勢將恐後者深矣外則烈國當此存亡絕續之際國家復與外「撲」而三「年」之難預算外及預不敷之甚更信從於上年「省省」會議有關心本身職「地方利」者亦曾及「案」明令早有規程「法」令「照本省地方不敷款需補辦法」其所謂「補辦法者」間即指定之「自治」捐如房捐「稅」屠宰稅娛樂稅「捐屠」等項以上各項屠宰稅照徵有「人亦非」收之於屠宰之買賣小豬羊者皆有捐也其餘各項人員連名詞從未見也縣城街市房屋多空門戶全無送人住亦無人

願住有何種可收高久無業可養有何牌照可使用
人民多三四不見鹽終年不見米縣政府偶有貴
客至買肉亦特遠超四十里外之汽車站且設
席四字惟見於古字典中樂器久已絕迹人民叫苦
不暇有何樂可娛在省府所指爲固定稅捐佔全部
收入重要地位者（據三十四年下半年財政廳施
政報告甲項）在留壩縣則從不估分益位留壩縣治
當南北公路中心時有送官貴人專車來往目觀殘
破現象無不耿耿於懷備備在念不獨本縣深杞人
之懼也而縣長在官言官惟知遵照上年成案按戶
攤派再無其他理財之法而原案議決又明明謂「
攤派與法不合」留民現狀實無自待行政經費能
力似此矛盾情形終必官民交困後患將不堪設想
本席瞻前顧後爲全省復興計劃地方治安民生民
命上着想實不敢諱疾忘醫幸於上開特權陳原委
提請公決

辦法：留壩縣人民現實無難言不敷行政經費能力擬請
轉陳將縣治暫行裁併所有土地人民仍劃歸鳳縣
褒城兩縣管轄以節糜費俾便治理免爲完成新縣
治之累

本案經大會決議：呈請省府第二七五號提案併案咨請省政府
查核辦理

六四、馬參議員昭穆等九人提請咨請省府通令所屬各機關

陝西省參議會第二屆第一次大會會議紀錄

加女子工作人員以推廣女子職業案（原提案第二七七
號）

理由：在中國現今的社會中通都大埠之女子雖能與男
子受同等之教育但因社會上種種關係仍不能覓
得與男子同等之職業職業既不能與男子平等則
女子之一切自由平等機會均屬空談且國家既予
以平等之教育機會亦當予以平等之職業機會

辦法：咨請省政府通令所屬各機關一律增加女子工作
人員務使女子的工作地位與其教育程度能相配
合

本案經大會決議：咨請省政府酌辦

六五、馬參議員昭穆等九人提請咨請省府取消民間不良的
烟制度以重民權而移風俗案（原提案第二七八號）

理由：吾國舊俗殊多未善往往多方設法束縛女子矧
女子本身的自由竟使女子對其切身之婚嫁問題
亦不得自主吾省民間婚嫁其且有把女子當作貨
物交換以此易牛換羊男女雙方均用買賣的方式
決定婚嫁的大事所以有許多美滿婚嫁因買賣
價之不合適而受到阻礙反之只要買賣價相合
適即可不顧女子本身意見如何逕由其父兄代爲
訂定婚約此種婚嫁方式不但可以斷送女子終身
的幸福並且可以使女子終身亦墮入苦海而不克
自救其影響所及對於子女將來之教育及國家前途

途之盛衰殊多不利。蓋茲民權大伸之時，似乎不容有此類剝奪女子自主權之事實再行存在。且恐為一般外人所恥笑。故宜即速糾正，並且運用政治的力量，使此等不良的風俗得以早日絕跡。

辦法：咨請省政府飭所屬各縣市政府通知地方，為保風禁賈

賈式的婚姻。如有違犯者，請依賈賈人口妨害人民自由條例處罰。

例處罰

本案經大會決議：與原提案第三五四號提案併案，咨請省政府

依案執行

六六、楊參議員森定等十九人提：請省政府嚴令禁止買賣婚

姻案（原提案第二五四號）

理由：查買賣婚姻之腐化風氣，在國內各地仍為嚴重問題。

題值茲男女平等民主聲浪極度高漲之時代，此項

惡劣風氣若不從速制止，則對於國家民族之前途

至重且大。

辦法：（一）請省政府嚴令各縣市政府轉飭各鄉保公

所切實查察，民衆制止婚姻買賣，並嚴行督

導檢舉，以期糾正。

（二）通飭各級政府各地警憲及團隊等切實緝

查販賣人口之不良份子，從嚴法辦。

本案經大會決議：與原提案二七八號提案併案，咨請省政府依

案執行。

六七、王參議員潤等五人提：縣政府佐理人員應儘先遴選

用各縣合格人員以鍛鍊自治人材，樹立自治風氣。并飭佐治人員隨縣長之去就而進退。旅退案（原提案第二九〇號）

理由：現當戰事結束，勵行憲政之時，理應實行從速地方

自治。第一需要地方有人材，而後自治始能實行。自治人材

須從鍛鍊中來。第二自己辦事須要自己的人才去治。沿此二義，先從佐治人員實際行起。高書云：器非

求備，人惟求其若治一事而常易人，則人存。且京

兆之心，永無窮。就熟之可為能有一事之可治一

人之可用而自治一事期諸。年行。

辦法：請省政府飭所屬各縣長對於佐治人員應儘先嚴

善選，勿無庸更動。

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理。

六八、王參議員潤等五人提：請省政府嚴令各縣自

而便實行建國事業案（原提案第二九二號）

理由：查一國以獨立國除山陬水涯外，其地比較坦平之

地，非人民聚族而居，因其地勢交通之便，而自

然形成不一致之村落，大而戶多者不能分之便小

小者不能分之便大，其中之建築組織各有其特

之點，是以自廣而後比，族黨之制，里連鄉之

制，非因時因地而制宜，以為長治久安之策。保甲

之制，起於宋不久即廢，明清時代偶有編為保甲之

時期，無非因緝盜防匪為一時權宜之計耳，亦不能

行之久遠也我國自奠都南京之初即擬區鄉鎮組織法主一區至遠後因匪之故保甲之法由南昌行爲建立後內軍事而益廓其範圍於戰軍興利而用之但在興學糧合作諸事上往往感覺不便則因村之大者因法制而不能不分爲二或三村落之小者因法制而強使聯合結果乃成大而分者失其中心作用小而強聯者尤不能不生其中心作用并其固有之各個小中心作用亦格於法制而不能堅強發展一利既臨軍事結束應仍恢復十八年國府所定之區鄉鎮制使農村得以順其自然之勢發展其中心作用以促成建國大業

辦法：請省政府令各縣政府查明未編保甲以前之區鄉鎮組織狀況協同縣參議會酌地勢人情歷更或因或改編成各縣區鄉鎮村莊管轄網絡之案表報候令施行

本案經大會決議：咨請省政府參考

六九、參議員光遠等六人提：提請改善軍第九教養院說施以投有功案（原提案第二九六號）

理由：查抗日爲保衛國家民族之戰爭榮軍居於戰血之勇士論功勞自當予以優待惟在戰時軍事勞苦對於榮軍雖經設法然其地能容與否不暇詳計如與軍第九教養院地本狹小實不能容乃將榮軍分控鄉村住居以爲一時權宜之計而料軍民

陝西省參議會第一屆第一次大會議紀錄

雜處習慣職業迥不相同遂致時起衝突幾于釀出巨禍所幸抗戰勝利對於榮軍教養院加以改善俾得永保榮譽以彰有功

辦法：請由省府同軍主官機關另選大院分第九院住鄉村之榮軍全部入或將該院榮軍分撥其他有容教養院一部份教養均易軍民兩便

本案經大會決議：咨請省政府核辦

七十、安參議員耀宸等十二人提：請聯合國善後救濟總署及中國善後救濟署爲陝西撥善後物資案（原提案第九一號）

理由：查善後救濟署之工作有二（甲）關於救濟方面（乙）關於善後方面（甲）自以救濟爲主（乙）則以救濟爲收區災區重之區域爲先其救濟物資以衣服食糧醫藥住房及農業上之耕種籽爲最當其救濟對象應特別着重於因戰禍而流離失業者無以養生之民至於乙項善後工作則應配合全國之自然環境交通情形經濟狀況復員建設計劃而決定其善後設施之範圍則不限於收復區而更宜普及於戰區諸省份其善後設施之目的則在於中國物資之復員而不在于救濟其人其善後設施之對象則爲社會國家的而非個人的方面的其善後物資應爲恢復與建設農業工業交通等

之農工商及交通器材甲乙兩項工作如配合得當方可獲得救濟。善後之實效否則皆歸於民。而救濟之虛實不得實物之助及善後事業難有私人企業或地方特種而不為社會國家之所有則其結果必歸於救濟善後。既定宗旨背道而馳。是奉本諸救濟善後之原則。陝西實際情形。善後救濟分配權宜。茲將理由分述於后

甲、物資分配之普通原則

1. 收復區私人企業之損失應列入敵國賠償。內不列入善後實施內。如以善後物資供作私人企業之賠償。則敵國戰時賠償將成重複。且待私人企業以獎勵私人資本發達。非國家社會之福。且於民生主義相背。2. 善後物資應平均分配。不應集中於收復區。蓋中國過去工業建設多在收復區之各大都市。戰時期間。私人我國經營之工業亦多在收復區之各大都市。若再將善後物資仍配撥於各大都市。則其結果仍將過去工業建設集中沿海一隅之弊。轉歸於世界或再發生大戰我國將以其虛之手。3. 陝西在戰期中。於後方之最新。其戰時之分配。實不至於各淪陷區。如沿河之平民。朝邑。蒲城。韓城。宜川等縣。與山西敵人僅一水之隔。十八年來炮火連天。人民日夜在水深火熱之中。即至現在潼關全城依然。如與河南秦界之縱商。商等縣。或國中。戰事失利。或因豫南淪陷。大軍聚集。慮命危殆。比

之淪陷區各縣之痛苦。甚有過之而不及。故陝西應請求分配物資

乙、按陝西戰時之供應應分配物資

1. 在抗戰八年。即華北各省政府移於陝西。而省會。北平。南京。哈爾濱及山西。東三省。所有一切物資。接濟。皆由陝西。在抗戰期間。華北各省之難民。陝西者。約在五百萬人。以上。而省之人民。士紳及各級政府。皆本衣食推食之原則。協力抗戰。3. 在軍事供應方面。一、五、八等戰區各種物資之供應。皆由一部或為各部均仰賴於陝西。4. 在對盟友方面。陝西糧食。缺少。不足供給農村。役用。及軍用。牛馬。數十年。而自盟友。大難。後。為。救。災。之。義。而。交。之。諒。而。終。止。禁。令。大。字。排。牛。供。盟。友。之。需。至。今。農。村。動。力。更。感。不。足。5. 存。糧。對。盟。友。方。面。不。同。6. 對。盟。友。後。方。各。省。人。民。之。用。糧。百。分。之。九。十。皆。由。陝。西。供。給。即。以。三。十。年。一。年。而。計。糧。和。果。市。價。每。担。十五。萬。元。而。陝。西。政府。收。買。糧。食。每。担。僅。五。萬。元。而。陝。西。每。担。損失。十。萬。元。而。存。糧。亦。不。過。一。萬。五。千。元。扣。即。陝。西。糧。食。損失。三。百。三十。餘。萬。元。如。以。歷。年。之。損失。合。計。之。則。其。字。之。當。在。五。百。萬。元。以上。6. 在。供。給。公。糧。方。面。自。田。賦。實。以。來。陝。西。糧。賦。原。在。田。賦。及。附加。百。分。之。百。四。十。餘。份。用。賦。收。買。物。比。之。後。方。各。省。多。出。一。份。此外。并。為。戰。時。省。以。極。微。之。代。價。軍。糧。故。人。民。供。給。之。食。糧。合。計。在。兩。千。萬。石。以上

丙、陝西應分配之物資

1. 關於紡織方面：陝西在二十六年間每年產棉百餘萬担嗣以銷路及限制關係二十四年僅產五十萬石將來棉田擴充約可增至一百五十萬石至二百萬担所需紡紗錠四十餘萬現僅有六七萬錠故陝西需要紗錠四十萬枚2. 關於麵粉業方面：陝西為產麥區小麥種植而面積約及二千萬畝每年平均可產麥二千餘萬市石過去以無磨粉機而天津洋麵曾輸入陝境現在雖有華泰成豐等粉廠但出品太少不足供給西安之用故宜增設麵粉廠十個於產麥區各中心地點3. 關於農業機械方面：陝西農村之動力如耕牛驢馬等皆甚缺少故農人犁地次數較少即犁亦翻土不深未能使土壤適當風化又在可能擊井灌溉之區域因人力畜力之不足弗能引水灌田其作用之產量不能發展至理想之高度故急需拖引機等農用機械以改良農事

B 辦法

甲、根據上述理由擬請本會推舉代表現往重慶回行政院聯合國善後救濟總署及中國善後救濟署接洽配撥下列物資

1. 紡紗錠：四十萬錠

2. 磨麵機：十單位用具每年可磨麥一千五百萬市石

3. 拖引機及其他配合農具 百套

乙、為達到分配物資之目的及推進本省經濟建設事宜計本會應請專家組織專門委員會從事具體方案之研究與設計以供實施之方針

丙、分配物資應付之代價及其設備應需之資金宜由歷年

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

徵購徵借中央應還本省專款支付之

丁、撥付本省善後物資之利用由政府及民意機關共同組織委員會負責主持之

戊、此項物資將來所得之利益以百分之五十作為今後減輕人民負擔之用以百分之五十充作發展本省經濟建設事業之用嗣後陸續所辦之經濟建設事業所得之利益仍按上述比例物支使善後物資之功用逐年宏大以裕民生

本案經大會決議：原提案所列各點確屬需要由本會逕電重慶聯合國善後救濟總署及中國善後救濟署或在陝西設立分署或依照所列物資配撥以昭公允而裕民生並咨請省府依案力爭

七、龍參議員文等三十三人提請聯合國善後救濟署及中國善後救濟總署為陝西配撥種畜及農具品器械案（原提案第三七二號）

理由：查陝省自然環境對於家畜之繁殖最為適宜故在

泗去國人於對秦川之黃牛關中之驢馬同州之綿羊等均有好評且其繁殖之數亦多可配合農耕役用及至抗戰以來西北臨前線軍需浩繁民間供給差車馱騾八年長期繼續未斷公家徵用購買以作專門運輸之車輛牲畜凡不在少遂致陝省民間牧畜數量大減不足供給農村役用之需其減少原因如下

1. 支應差車馱騾之車及死於道路者約數十萬
2. 徵用購用之牲畜約數十萬今已大半轉用於收

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

復區域

3. 供給盟友肉用宰殺之耕牛約計數十萬
 4. 鄰境牲畜多被敵殘屠殺戰後漸由陝西流入補充者亦不任少數
 5. 陝西在戰期獸醫設備簡單因之牛痘豬疫炭疽馬鼻疽出血性敗血病虫綿羊焦病等均甚流行其死亡率約為百分之三十五
- 根據上述種種可知今日陝西之牲畜比之從前已減少約三分之二以上其不足三分之一數將如何以維持農耕役用將何以談復員農業乎况鄰省之過去淪陷於敵區者尤須賴陝西接濟

二七〇

牲畜以維持農耕與復員農耕乎為今之計宜即加強獸疫疾病防治設法繁殖本地牲畜并輸入各地良種及外國種畜以改良陝西家畜而備供給陝西及鄰省農業復員之需為此擬請聯合國及後救濟總署及中國善後救濟總署配撥種畜及獸醫藥品器以備防治及繁殖之需

辦法：由本會推舉代表赴重慶聯合國善後救濟總署及中國善後救濟總署請求配撥種畜及獸醫藥品器械及名稱見附單

本案經大會決議：與原提案第二、七號提案合併討論

名稱	數量	名稱	數量
甲 器 械		套 管 針	五具
二千倍鏡	一架	檢 溫 器	一〇打
保溫消毒器	二具	大型解剖器	一套
大型蒸氣消毒器	二〇具		
靜脈注射針頭	二〇具		

皮下注射針頭	二〇打							
探血瓶	二〇打							
切片機	二〇個							
乙藥器								樟腦
甘油	五〇〇磅							阿斯匹林
檸檬酸鈉	五〇磅							楊曹
石炭酸	二〇〇磅							硫酸沃
藥片	五〇磅							黃碘
化學	一〇磅							山道片
福馬林	五〇〇磅							人工鹽
								五〇磅

依 比	重 曹	里 天 諾 兒	硫 酸 錳	過 錳 酸 鉀	紅 汞	稀 鹽 酸	凡 士 林	紗 布	藥 棉
全	全	全	全	一〇磅	五磅	五〇磅	二〇〇磅	一〇〇〇磅	一〇〇〇磅
硫 酸 銅	早 發 美 安	阿 末 尼 亞	松 節 油	甘 汞	柳 酸	彼 那 米 都	吸 水	鹼 酸	氫 化 納
全	全	全	全	全	全	一〇磅	全	五〇磅	一〇〇磅

阿片 耐	全	美代 錫	全
愛知非 不林	全	火棉 膠	全
愛知比 林	全	軍 享	全
名 稱 數	量	備	考
美利雙 種羊	五〇隻	公 母 各 半	半
瑞士乳 羊	五〇隻	全	右
荷蘭乳 牛	二〇頭	全	右
黑佛耳 牛	二〇頭	全	右
純血種 馬	一〇匹	全	右

七二、邵參議員伯濤等十九人提擬請省府轉請中央關於善後救濟物資等應予陝省有相當數量之分配以資救濟案（原提案第三四七號）

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

理由：查陝省在抗戰期間因在國防前綫大軍雲集供應浩繁人民負擔特別繁重在食糧方面陝省不但供應省內大軍而且供給晉豫鄂甘各省抗戰部隊在

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

二七四

軍友方面陝省在八年抗戰中約共犧牲一千萬元供給全國軍布三分之二人民所繳納印花爲數甚鉅在出口方面人口共一千萬而出兵已逾百萬在出口方面河防工事沿邊備案領工事機場修築以及軍品代運等等陝省不出盡了力流盡了汗甚且忍受他人所不能忍受之苦累他省所不能支持之負擔加以去歲九旱成災夏出收穀多半僅一二成而秋禾以天雨過遲補種者又佔少數今茲勝利雖臨而一般人民早已十室十空掙扎在饑餓線上至於醫藥衛生等事更談不到因人民患病不能醫死亡者遂日多其困苦情形比之收復區省份恐或有過之至川康等省當然更非陝西可比近據報載中央將收到善後救濟物資衣着食鹽藥材等業已開始計劃分配並已將醫藥器材分配辦法定對於陝省目前尙付缺如似應向中央從速請俾得早日實現以資救濟而慰民望

辦法：由省府速電善後救濟總署請予配撥其分配標準應比後方其他各省爲優至醫藥器材更當多分配關於財產器材應更加多

本案經大會三議：與原提案第三二七號案合併討論

七三、曾參議、統等四人提：請令國善後救濟總署及中國善後救濟署爲陝西配撥善後物資（原提案第三二七

號）

理由：查善後救濟署之工作有二（甲）關於救濟方面

（乙）關於善後方面（甲）項自以急賑爲主其賑濟之範圍當以收復區受災最重之地域爲先其救濟物資以衣服食品醫藥住房及農業中之耕牛種籽爲急需其救濟之對象應特別着重於因戰禍而流離天所遠鄉無以爲生之難民至於九項善後工作則應配合全國之自然環境交通情形經濟狀況與復員建設計劃而決定其善後設施之範圍則不限於收復區而更宜顧及鄰接戰區諸省份其善後設施之目的則在於中國物資之復員而不在于救濟私人其善後設施之對象則爲社會的國家的而非個人的一方的其善後物資應爲恢復建設農業工業交通等之農工機械及交通器材蓋甲乙兩項工作如配合得當方可獲得救濟之善後之實效否則貧苦災民徒聞救濟之虛聲不得物資之實惠及善後事業變爲私人企業或某方特益而不爲社會國家之所有則其結果必與救濟善後之原定宗旨背道而馳爰具本諸善後救濟之原則按之陝西實際情形請求善後救濟署配撥物資茲將理由分述於后

甲物資分配之普通原則

1. 收復區私人企業之損失應由國賠償內不

應列入善後實施內加以善後物資供作私人企業之賠償則一國戰債賠償將更重複且援作私人企業以獎勵私人資本發達亦非國社之福且於民生主義相違背2.善後物資應平均分配不應集中於收復區蓋中國過去工業建設多在收復區之各大都市抗戰期間敵人在我國經營之工業亦多在收復區之各大都市若再將善後物資仍配撥於收復區之各大都市則其結果仍踏過去工業建設集中沿海一隅之覆轍倘至世界三大大戰我國將何以堪之3.陝西在戰期中爲後方之最前方其所受戰禍之劇烈實不亞於各淪陷區如沿河之平民朝邑潼關華陰郃陽韓城宜川等縣與山西敵人僅一水之隔七年來炮火連天人民日夜在水深火熱之中以至現在潼關全城依然瓦礫餘如與河南交界之潼關渭南與湖北交界之白河山陽等縣或因中原戰事失利或因豫南淪陷大軍雲集應合爲比之各淪陷區各縣之苦甚有過之而無不及故陝西應請求分配物資

乙、按陝西戰時之供獻應分配物資

1.在抗戰八年間華北各省政府移於陝境內者有河北河南察哈爾及山西山東之一部所有一切皆直接間接以諸陝西2.在抗戰期間華北各省之難

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

民來陝者約在五百萬人以上陝西之人民士紳及各級政府皆本解衣推食之原則極力扶助3.在軍事供應方面一、二、五、八等戰區各種物資之供 或爲 郵或爲全部均賴於陝西4.在對盟友方面陝西因耕牛缺少不足供 農村 用禁宰耕牛已數十載而 友入境後爲青紫之義 交之 誼廢止禁令大宰耕牛以供盟友之需及至今日農耕動 更感不足5.在供給被盟友方面全國軍隊之被服及後方各省人之用 百、之九十皆由陝西供給 以三十三年一年而 花黑市價 每担十五萬元而政府收買所定官價不過一萬五千元農民每担損失十三萬二千元花 布局該年在陝收 二十五萬担即陝西棉農損失三百三十餘億元如以歷年之損失合計之則其數字之鉅當在五百億元以上6.在供 公糧方面自田賦征實以來陝西糧賦按原有田賦及附 百分之百即雙份田賦征收實物比之後方各省多出一倍此外並爲戰區留省以極微之價代購軍糧故人民供給之食糧合計在 千萬石以上

丙、陝西需要分配的物資

1.關於棉紡織方面陝西在二十五六六年間每年產

棉百餘萬担則以銷路及限價關係三十四年僅產五十萬担將來棉田擴充約可增至一百五十萬担至二百萬担所需紗錠四十餘萬現在僅有六七萬錠故陝西需要紗錠四十萬枝。關於麵粉業方面陝西為產麥區域小麥種面積約及五千萬畝每年平均可產麥二千餘萬市石過去以無磨粉機而天津洋麵曾輸入陝境現在雖有華峯成豐等粉廠但出品太少不足以供給西安之用故宜增設麵粉廠十個於產麥區各中心地點。關於農業機械方面陝西農村之動力如耕牛驢馬等皆甚缺少故農人犁地次數較少即犁亦翻土不深未能使土壤適當風化又在可能鑿井灌溉之區域因人力畜力之不足弗能引水灌田其作物之產量不能發展至理想之高度故急需拖引機等農用機械以改良農事

辦法：甲、根據上述理由擬請本會推舉代表親往重慶向行政院聯合國善後救濟總署及中國善後救濟署接洽配撥下列物資：

1. 紡紗錠：四十萬錠
 2. 磨麵機：十單位用其每年可磨麥一千五百萬市石
 3. 拖引機及其他配合農具一百套
- 乙、為達到分配物資之目的及推進本省經濟建

設事宜計本會應聘專家組織專門委員會從事具體方案之研究與設計以供實施之方針

丙、分配物資應計之代價及其設備應需之資金宜由歷年征借中央應還本省專款支付之

丁、撥給、省善後物資之利用由政府及民意機關共同組織委員會負責維持之

戊、此項物資將來所得之利益以百分之五十作為今後減輕人民負擔之用以百分之五十充作發展本省經濟建設事業之用嗣後陸續所辦之經濟建設事業所得之利益仍按上述比例開支使善後物資之功用逐年宏大以裕民生

本案經大會決議：與原提案第三七二號三四二號一九一號提案合併討論併案咨請省政府參酌辦理

七四、青參議員統等八人提：清除匪患力保治安俾人民安居

樂業案（原提案第三二六號）

理由：查戰期間後方各地比較安定乃近來各地又匪患時聞偵查抗戰勝利建國開始之際首宜於安定民生與民以休養生息之機然後才能談到富強康樂故政府對於地方治安不可不加以維持以安人民

辦法：應由省政府會同長官部通令各地駐軍及專員縣長保安團隊聯合負責剿匪并用清鄉方法以除匪患而安民生

本案經大會決議：與原提案第一七二號提案合併討論
七五、呼延參議員立人等四人提：為肅清匪患以靖地方案（原提案第一七二號）

理由：本省匪患迄未肅清如肅清股向在山陽商雜交界地方竄擾其餘（一）各縣亦時有零星匪出沒為害

匪閥影響民生至此為甚肅清之責自非標本兼施不可

辦法：一、建立地方自衛機能健全團隊組織

二、澄清吏治改善人民生活

三、嚴禁烟賭以杜匪源

（詳見附具肅清盜匪緩靖地方方案大綱）

肅清盜匪緩靖地方方案大綱

甲：盜匪來源

一、因政治不良人民生活艱苦造成社會不安

二、因保甲組織鬆弛戶口清查不實使不良份子易於潛伏滋長

三、因負扣奇重及烟賭流行人民傾家蕩產流為盜匪

四、地方散兵游勇取締不力

乙：治本辦法

一、澄清吏治改善人民生活

二、嚴密保甲組織澈底登記民間槍枝但不得收為公有以之取信於民

三、槍枝登記以殷實人民為限否則按時值給價收繳

四、嚴禁烟賭以絕匪源

丙：治標辦法

一、建立地方自衛機能

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

1. 保甲注重清查戶口巡更守夜使匪不易潛伏與活動

2. 保安警察隊分駐各重要鄉鎮嚴密警備並實行聯防會哨

3. 保安團隊分駐各重要縣鎮控制清剿游勇散兵尤其切實取締

二、健全團隊組織

1. 提高官兵待遇與國軍一律探兵主義儘量緊縮每行政區以一大隊為原則歸區保安副司令負責指揮訓練之如經費許可行政區不妨成一個團按地方需要統一運用

下級軍官及士兵以本區籍之殷實良善者充任大隊長以上人選以熟悉地方情形優秀廉潔之軍伍軍官任之

3. 提高區保安副司令職權統一指揮地方武力並使負訓練團隊專責

本案經大會決議：與原提案第三二六號提案合併討論抗戰

利建國開辦地方治安至為重要本案所見甚

是應請省政府嚴督所屬限期肅清匪患以安民生

七六、黃參議員統等八人提：請中央制定法院審判枉誤之制

裁與賠償以彰公道案（原提案第三二三號）

理由：法律審判不免有失官之枉與不察之國法並無懲罰不肖者乃更生心作奸無所忌憚出入山心故為枉誤自處於國法制裁之外而人民之受冤受害莫由昭雪人財賠累無從補償法紀官常亦遂江河日下是真天理世道之所難容而國家制治之亟當嚴加制裁以遏奸宄量行補償以卹民疾者也

辦法：請中央制定刑律對法官審判枉濫者厲行廢勘之法

法雖終審事後亦予懲罰對人民冤抑者制為賠償

之法以資昭雪

本案經大會決議：咨請省政府轉請中央採擇

七七、黃參議員統等四人提：嚴禁檢妓以保民族健康案（原

提案第三一五號）

理由：梅毒為民族痛苦滅亡之大患而以娼妓為傳播之

媒介檢查必求嚴格勿使一人有漏或一時有忽並

不可只限於省市繁盛之地而各縣偏僻市集均當

有冊持施切實辦理一面嚴禁私娼以資檢查之無

可施掃除之不澈底也人民幸福民族健康實利賴

之

辦法：請省府詳細調查省垣以及各縣市鎮之妓女專設

檢妓人員嚴加執行按月具報並有夕實行嚴禁私

娼

本案經大會決議：咨請省政府參攷

七八、黃參議員統等四人提：注意勞苦工人之衛生救濟案（

原提案第三一六號）

理由：一、城市或文化多僅在表面及上層人而勞苦

民衆之健康飲食一切卑陋污穢環境其一身一家

之健康亦於公共衛生有害政府應謀切實改善俾

益人羣

辦法：調查各城市勞苦工作之形勢指導並設法改善其

環境提高其生活資成主管機關務取有效辦法切

實辦理嚴行考核

本案經大會決議：咨請省政府轉飭主管機關切實改善。

七九、黃參議員統等四人提：定訓練民衆行使四權之實施與

籌核辦法案（原提案第三二〇號）

理由：憲政基礎端在下層縣以下之人民行使選舉形免

創制複決四權須實施教縣以下負推行此事實任

之官吏須加考察明定獎懲以資勸懲

辦法：首從鄉鎮保民代表大會起切實指導訓練其行使

四權擬具辦法規定程限認真考核

本案經大會決議：咨請省政府參酌辦理。

八十、黃參議員統等四人提：速行開辦鄂坪麻瘋區以清病

源案（原提案第三二三號）

理由：漢南麻瘋病蔓延日廣事拘禁既違人道又難公

幣在城市附近亦非嚴密以絕傳染之道亦應於隱

僻地方專設鄂區移徙安置使之遠離人煙衆老之

地又能接近自然免除拘禁斗室之苦病者又可

從事耕作自食其力一舉而數善備查鄂坪為川陝

交界之區與外界素無交接有地可取又經中央

一度闢為鄂區粗具規模可資利用現原鄂區已廢

若不從事保全亦殊可惜而漢南麻瘋病人正可就近

移徙為一極合理想之此病隔離地聞政府亦有

此意並經派員考查認為合宜應請迅速實行以除

惡疾傳染而保民族健康不能以為不為之而忽

視也

辦法：請省府速即將鄂坪定為麻瘋區將漢南及他處

麻瘋病人移往妥為安置之

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理。

八一、袁參議員仲深等九人提：請省府對各縣報災時手續力

求簡便查勘予以迅速以延延災民性命案（原提案第

三六一號）

理由：查本省各遠縣份每次公文往還需時月餘而災民

請賑直是嗷嗷待哺望救垂危乃政府對此往往斤斤於手續之求紙至派員到地查勘又多在兩三個月以後事過境遷適意以所報不實之或於半年後始行批准重形式而誤災民損失賑濟之本意

辦法：請省府以後對於報災公文應以電令行之以求迅速派員查勘最好令專署就近派員查勘員必須會同縣長電報到地日期以資延誤發款賑濟更應以電令行之限期辦理。

本案經大會決議：與原提案第三二八號提案合併討論

八二、黃參議員統等四人提：澈究勘災期限責任懲辦失職官吏即行緩征被災地方之糧賦案（原提案第三二八號）

理由：勘報災款及減免田賦條例均規定報災及勘查之時限因過時則地面跡無可查考而公文一延核定懲期又使農民於應免之地仍照舊繳迫禍賦病民殊甚去秋陝南多處報災至現在還未勘查，竣時經數月所勘何事一面開征之期則毫無延催科之令則毫不遲緩如此上三守法令下不恤民是其責任何在官常何在。會負代表人民及監督政府之責下詭默兩不言應請政府查明其職責任即予懲處並由會緩征被災地方之賦糧以恤災民受累

辦法：1. 請省政府即下令於勘查已竣之縣即行分別按

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

成設免於勘查未竣之縣即日一律緩征

2 即日查究延緩勘查之責任將各縣呈報災情日期與政府委派勘查日期委員姓名及其到達災地日期勘災呈報日期及政府有無考核措置均請主等機關即日答復過期以憑究辦

本案經大會決議：與原提案第三六一號提案合併討論咨省請政府切實辦理見復。

八三、黃參議員統等五人提：請從速辦理抗戰出仕壯丁案（原提案第三三八號）

理由：查抗戰一開出仕壯丁為國犧牲流血流汗

國人其家屬至天應分別加以撫卹俾得以期崇德報功

辦法：請省府通令各縣通調查出仕壯丁家屬分別存案擬具優待辦法請求中央撥款辦理

本案經大會決議：查優待出仕壯丁中央已有法令規定應請省政府切實辦理。

政府切實辦理。

八四、黃參議員統等三人提：請今後改善徵兵待遇并由國家負擔案（原提案第三三一號）

理由：查新兵入伍係為國家力重應予以優待以資激勵文明各國對於新兵異常優待蓋有由來乃我國自徵兵以來對於新兵視若囚徒待如牛馬甚至虐待餓餓殊屬有違天理國法人情今後承平時期對於徵兵應樹立良好之規模與習性以利役政之推

辦法：1. 請省政府即下令於勘查已竣之縣即行分別按

行

辦法：請省府轉呈中央，定新兵入伍待遇自投保費到至交給部隊過程中之食宿零用費如何支給預先撥付款項由縣領取轉發明令禁止各地支廳以杜擾累軍服鞋襪亦應提前發給以示優待嚴禁各級經手人員中飽違即處以重刑

本案經大會決議：咨請省政府核辦

八五、黃參議員統等九人提：嚴禁地方官吏濫用威權案（原提案第三四二號）

理由：查我國為數千年之專制國家今雖改為民主但積習相沿各級政府人員其地方行政官吏每每作威作福濫施權力任意拘押打罵人民甚至成羅織故人人罪以遂其驕橫自恣之慾望大反民主精神妨害人權有傷人道亟應糾正以期政治納于軌道

辦法：應請省府通令嚴禁違即重懲並准各級民意機關隨時電報絕不袒護

本案經大會決議：咨請省政府依案執行。

八六、黃參議員統等四人提：請中央修正省縣市參議會組織條例并明定實行四種政權案（原提案第三四三號）

理由：1. 共和政體主權在民議會代表人民為國家之中心組織政治之根本主體現在省縣級之會議皆加一「參」字按「參」字有第二人隨後參加及局外人從旁參與之意義大失民主原理故現

行之省縣市參議會之名應刪去參字直名「省議會」「縣議會」「市議會」與「省政府」「縣政府」「市政府對稱」

2. 民權主義之三種政權為議會政治之最高準則自不可不於條文明文規定故於省參議會組織條例第三條省參議會之職權一條內第二項改為第一項明定對省政府委員有選舉罷免之權對有關人民權利義務之省單行規章有創制複決之權

3. 省參議會組織條例第三條第三項只規定「審議省經費支出之分配事項」而不賦予審議預算之權失去事後審核之用不足以盡監督行政之責故應將此項改為「審議省經費預算決算事項」

4. 議會以監督政府為天職對政府用人行政之不當者自應加以彈劾方能達到議會功用而省參議會組織條例無「彈劾權」之規定亦非所以尊重民意充分監督之道故應於第三條第六項後加「彈劾省內官吏之失職」一項並於省內官吏「字下加一括弧（中央駐省人員在內）」之文句

5. 議會在五權憲法屬於立法系統而省參議會組織條例第十九條第二十條規定省參議會與政

府爭議之最終決定權在行政院實不合法理流弊甚大故應將此兩條之末句修正為得報請行政院與立法院會核解決之

6. 依前條理由解散省參議會之權亦不應當行政院單獨決定故應將第二十一條第三句「得提請行政院會議決定」下加「並徵得立法院之同意」一句方為合理

辦法：1. 請中央照「理由欄」指陳各點逐項予以修正
縣市議會與省議會之性能相同亦當同樣比照修正

2. 分電立法院及各省參議會一致主張

本案編大會決議：咨請政府建議中央

八七、劉參議員國華等十五人提：為請積極設法救濟流亡街市之老弱病殘貧病痲痺以及殘廢難民以重人道而全禮運案（原提案第三五二號）

理由：查西安府首善之區救濟機關林立而有八十八個之多然街頭巷尾仍有許多老弱婦孺之乞丐及貧病癱瘓死亡無算之難民啼號號寒叩頭乞憐種種現象殊使政府救濟社會之本旨且禮運大同篇上所謂使饑寒孤獨廢疾皆有所養之意義亦大相違背同時都會所在亦為中外觀瞻所繫亟應設法救濟以重人道

辦法：(一) 咨請省府轉飭主管機關會同警察局積極辦理設

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

法收容

(二) 創辦貧民習藝所俾收容以後教以謀生之技能而供社會之需要

本案編大會決議：咨請省政府切實辦理。

八八、羅參議員經雲等十人提：為請政府將拆毀鐘樓附近房屋開闢民衆集會場所之擬議從緩辦理以卹民艱案（原提案第三七五號）

理由：查抗戰八年人民痛苦已達極點現在不利來臨正宜與民休息以復元氣頃閱一月十二日報載本市鐘樓與鼓樓之間擬開闢民衆集會場所如此則拆毀民房不在少數當此艱難時期地方待辦之事極多應力求實際避重就輕張公家名虛與實此不為之計似非所宜况因拆毀大宗民房使老弱生靈立成窮困於政府體恤民艱之大意實有未合蓋人民之力是即國家之元氣正應保護其苦實大既不可忽視又不能不顧及之也

辦法：請咨省政府查明從緩辦理以卹民艱

本案編大會決議：抗戰結束民困待蘇本案所見止是如政府確有是項計劃懇請政府從緩辦理。

八九、田參議員一明等五人提：為請省府將本年計劃成立各縣保警隊編製太大地方負擔過鉅擬請縮小編製以減輕人民負擔案（原提案第二八四號）

理由：查本年省政府分飭各縣組織保安警察隊用意

甚善惟各縣地方財政不敷甚鉅何能再堪負擔此項鉅額支出且各縣情形殊異編製之大小應有彈性庶能配合地方治安之需要及財政之負擔方不失設立之本意

辦法：由本會咨請省府轉飭主管機關對於各縣保警隊之編製大小可由各縣縣政府與縣參議會洽商視地方治安之需要與財政之能力酌定編製之大小

本案經大會決議：咨請省政府辦理。

九十、李參議員等八人提：特出逃外難民前由省府在宜

川英王鎮設立合作農：安插救濟惟近來逃外難民日益增加仍請派員專辦並增加經費設立學校以收一救兼施案（原提案第二一二號）

理由：查特區逃外難民已由省府在宜川英王鎮設立合

作農場從事安插救濟近來抗戰雖已勝利結束情形仍屬特殊前已逃外者仍呼歸不得而繼續逃外者日益增加該農場自賑濟會結束供為宜川縣府

附：請撥後國專司負責復因限於經費不能儘量補助致後來者向隅失所殊生政府當初創設之意旨入農場農民增加子弟失學應設立學校施以教育庶救濟惡境而教育配合成爲一種堅強的

團結力量以宏效用

辦法：1. 查該農場仍請省府派特區逃外公正士紳查望素著者直接主辦

2. 儘量招集流亡經費不足請由國庫統籌開支並將各項賑款交由該場集總運用以收宏效

3. 設立完全小學一所教育場中適齡兒童並附設成年班及婦女班

4. 農場及學校負責人均由省府儘先選難民中熱心公益士紳及有學品優良者選派俾便與難民融治共處且寓有因材利用各盡所長之意

本案經大會決議：咨請省政府酌辦理。

九一、呼參議員立人等六十二人提：請檢討前陝西省臨參會

歷屆決議案（原提案第二一二號）理由：前陝西省臨參會歷屆決議案執行程度如何未經宣示本會成立伊始爲取得業務上先後連繫及利

憲政推行起見殊有檢討之必要

辦法：推舉參議員三人至五人協同原秘書處人員將前臨參會歷屆決議案執行經過情形詳細審察除已失時者不計外其有因事實上困難尚未執行或執行未完成者應予加緊執行分別詳註意見列表

報會檢討決議實施

本案經大會決議：茲經討論前臨參會聯合委員會工作報告內

所列省府答復之決議案應請大會討論者三件（一）省府答復鄭參議員志毅等提本省田賦改征實物時變附作正數額錯誤請轉請予以合理調整案（二）省府答復鄭參議員

志... 請咨省府轉請 中央照四川成
例在田賦正附征實項下留撥地方百分之十
五實物俾免驅派而蘇民困案(三)省府咨
復甄參議員瑞麟等提... 縣地接特區軍情嚴
重民無食用應速給... 今年全數征糧一切軍
事額外賠累並撥款救濟案查本會此次大會
第十一次會議第二審查委員會報告第四號
內第六、七、八、九、卅、卅一、卅二所
列甄參議員南輝(原提案二一六號)王參
議員鴻壽(原提案第一八三號)楊參議員
森定(原提案第二五二號)周參議員述之
(原提案第二四八號)趙參議員恩如(原
提案第一八七號)胡參議員景琢(原提案
第一二六號)章參議員煥章(原提案第一
六七號)等所提請省府轉請 中央將陝西
田賦附加百分之百全數剔除以蘇民困及田
賦征實內規定應留地方百分之十五撥留實
物等各案與其性質均同擬與... 駐委會工作
報告所列之(一)(二)兩案合併討論咨
送省府儘量力爭至所列之(三)擬與本會
本大會第十次會議第二審查委員會報告第
三號第五案王參議員燧等提(原提案二一
二號)洋縣卅四年秋災甚重請轉陳准予減
陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

免田賦案併案討論咨送省府辦理

附註：查本案決議內所列貴政府答復前臨參會第二屆
第五次大會提案之一、二、三、應併入本大會
第二次審查會報告第四號六、七、八、九、卅
、卅一、卅二、及第三號... 第五各案原提案
業已抄送貴政府任案茲將原提案號數加以註明
應請查照辦理

九二、楊參議員森定等十一人提：省縣各級機關應分別列席
參議會各次大會報告以備質詢。(原提案第五五號)
理由：司法機關係依法為民衆排難解... 願主持
公道申張正義之重要組織在省縣各種政治... 中
爲最接近民衆影響民衆意識之工作部門三十
四年後半期各縣參議會及省參議會舉行大會時
多數司法處及省高法院均拒絕參加謂司法方獨
立組織參議會不得開問省參會曾以專電指示行
政院而各縣臨參會... 文呈請省方邀請司法機關
參加會議者數十餘起爲時... 懸而未決... 司法
機關固非一... 行政組織可比擬但三十四年前各
該司法機關何能分別列席今則中途拒絕參加豈
得爲宜年來省縣各地若干重大案件... 令人... 聞
失實或莫明其妙由是民衆懷疑法律而社會人心
爲之改變所謂貪污舞弊受賄枉法等情諸多問題
繼續發生原因固多而司法... 之不盡合理實爲

重要因素今後如仍拒絕報告質詢則是項趨然機
關將直接間接影響於社會人心從此是非不明風
氣轉移將無從着手也

辦法：擬請以大會名義電請中央令飭陝西境內司法機
關今後均得分別列席各級參議會報告司法概況
及重要案情并備質詢

本案經大會決議：咨請省政府轉請

二、關於財政經濟建設類（共一百九十六案）

一、劉參議員性田等七人提：為運糧虧損人民無力負擔請省
府確實澈查分別明令核銷以紓民累案（原提案第一號）
理由：查田賦徵實人民負擔已重而上峯核定損耗之數字
較之實際損耗之數字相差太巨此項損失又須地方
攤賠層層拖累以致各縣糧案多懸而未結即以運糧
損失而論運糧須徵民夫而所發運費為數太少甚至
久歷不發運費攤諸地方而運糧時沿途須大批押運
人員口食也新餉也亦由糧戶攤籌運糧到達指定地
點一刻又不能交或久事留難不免於破糧交糧又
須設一堆棧所接收運來之糧轉交附近倉庫或又指
定水運又須僱船運收糧人員又多用大秤沿河之
水災損失如打船如匪劫種種損耗不一而足以故五
區各縣若漢陰平利等縣尚有二十六萬餘斤未經核
銷之虧損攤諸地方則重徵吾民任其擱置則責任難

卸為解除人民痛苦減少地方糾紛計應有一澈底清
結之辦法

辦法：對於各縣糧案應請省府轉令專署派員澈查如無
實侵侵情事凡屬實際虧損一律核銷以免地方受累
本案經大會決議：查運糧銷耗率係糧食部對出糧主管機關所
規定人民祇負運輸之責其沿途交接損耗應
由田糧機關押運人員負責報銷與人民無干
本案應咨請省政府對各縣過去運糧損耗查
明報銷不得勒令人民賠償並將過去運糧完
全由人民負責之錯誤應予糾正

二、吳參議員惠時等六人提：為平利縣災情慘重民不聊生請
豁免奉攤各項運費及大戶加借軍糧案（原提案第九九號）
理由：上年七月平利兩次山洪暴發造成數百年空前未有
之水災被災區域達七鄉鎮沖毀民房數百家淹沒
口九十餘名牲畜數百頭秋令損失統計水田山地共
一萬數千餘畝當經縣臨參兩縣政府分電層峰並由
縣田糧處派員詳細勘核繕具圖冊呈報省田糧處派
委視勘各在案迄今鴻遍野亟待振救而本縣奉令
籌攤之各項差價如車馬運費長坪運費甘糧運費代
一戰區購糧等等統共二百二十七萬餘元（已交三
十一萬元）正在加緊催收又大戶加借軍糧一千三
百餘石亦隨田賦徵實嚴加催徵查平利因接近戰區

戰時軍事徵發異常繁重例如兩次修築飛機場歷年修築國防工事建修公路運輸軍糧各項據第五區專署彙報共有一十八億數千元尚未呈准平均攤配在此大災之後人民救死不暇對各項差價確係無力負擔再本年水災大災損失極重田賦正供尚無力繳納遑問額外加捐以上兩項縣府難遵令籌派保甲公人難遵令催繳無如民力已盡收效實微與其徒貽民累無補時艱何如全額豁免以代振濟而救災黎

辦法：請省府豁免平利所欠各項差價一百九十餘萬元

元費大戶軍糧加借一千三百元

本案經大會決議：本案所提豁免各項差價併入原提案第四節六兩號分案所請豁免大戶加借一節咨請省政府核辦

三、羅參議員經雲等十四人提：為請停免本省各縣原配各戰區部隊代購軍糧差價及陝北晉陝軍糧運輸等項配額甚鉅賠累不堪况本年夏季收成歉薄更無餘力繼續購運幸勝利早臨部隊復員且收復區敵偽存留食糧到處效用似無再向後方請求撥運催交之必要應請明令停免以卹民艱

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

辦法：請省政府電二一五八各戰區長官部對各縣原配、購軍糧差價暨陝北晉陝運糧運輸欠數即日明令准予免購停運並各項軍事徵購欠數以卹民艱並電通知以防流弊

本案經大會決議：併入原提案第四、六、兩號咨請省政府核辦

四、吳參議員應南等十五人提：為請請中央撥補軍事徵發徵購及修築國防工事賠累以昭公允案（原提案第一一號）

理由：查中原戰事發生後南後道前綫供應浩繁民負奇重河東後方木料運華縣修築公路拉戰線運軍糧送子彈抬傷兵運副食馬草一切賠累有詳表茲將各項賠負開列如下（一）木料價值一萬三千萬元（二）伏兵每百一十名連運二十個月之久共一伏一十萬名每工以三百元計賠累一萬八千萬元（三）奉四區專署令於運檢司三要可盧靈關關大莊口箭幹頭靈峰口出川何小峪嶺等險要地方修築永久工事所需工料賠累四千四百零七萬六千二百元（四）自去年三月起至本年十月止運糧軍用品賠累一千四百八十五萬六千二百五十元（五）奉三八總司令部改修維盧公路所需工料費三百一十五萬四千九百元（六）副食馬草賠累三萬萬一千三百七十五萬九千

五百八十元以上五種合計共賠案七萬四千五百八十四萬六千九百三十元以上數字縣政府徵派補給會均有案有賬以香貧小縣負擔鉅大軍需若不平均攤派維艱苦不堪言抑且有失公允

辦法：(一)全省平均攤派

(二)兩請省府呈請中央撥補田賦項下扣抵

歸還人民或由接收日寇物資歸還或由中

央所收烟酒稅統稅營業稅項下歸還

本案經大會決議：本案辦法第一項併入原提案第四、六、兩號其第二項咨請省政府核轉

五、周參議員林百等十二人提：為抗戰期間八區各縣賠案過鉅擬請中央予以救濟俾紓困難而固國本案(原提案第三百八十二號)

理由：查抗戰軍興八區各縣以地接河防駐軍過多因之

各項支應之特別繁重賠累數字驚人聽聞如軍事

之徵運馬乾之補給民仗之正用燃料之貼費以及

廟宇之拆毀樹木之砍伐種種有形無形之損失實

不可以數計特別關於河防工事一項賠累更為鉅

大查河防工事乃係國防工事一切需用自應由國

家統籌最低亦應由全省統籌然事實上則幾乎由

八區各縣完全負擔其他類此性質者不勝枚舉僅

略舉數字以明一般之情形如以朝邑一縣而言自

抗戰開始至三十四年底所有各項損失賠累其有

數不可稽者即達一六、二六三、五五四、八六五元依此推其他各一亦可約略推見此在抗戰期間雖民力已竭然仍肯咬定牙關忍痛犧牲者蓋以最後之勝利也際茲勝利已臨建國開始亟應轉加救濟蘇地方而固本

辦法：一、請省政府將本省各該縣歷年損失賠累數字

詳加調查統計今後如有再行攤派款物時分別

輕重予以調整

二、請省政府轉呈中央予以救濟

本案經大會決議：併入原提案第四、六、兩號咨請省政府核照本會三項原則辦理

六、王參議員子綽等六人提：為請豁免第一戰區購糧之價案(原提案第三十一號)

理由：在抗戰期間人民供給軍食無論如何困難必盡全力以爭，勝利查三十四年度第一戰區官價購

糧分配第五區担任九千大包而第五區又非產麥

區改在其他產麥區照市價購齊所差之價仍由第

五區各縣負擔現在五區人民汗乾力盡有派無收

縱鞭打繩拴亦難以徵齊茲值抗戰，利已獲得

為發緩人民之負擔請求將上項差價之款豁免

辦法：請省政府核辦

本案經大會決議：與原提案第四號合併討論

七、田參議員荆瑞等十一人提：為抗戰期間商南縣國防木材

及民伏鋸工賸累數分今抗戰勝利應請由全省統籌配撥以
負均担案（原提案第六號）

理由：查擬值抗日期間吾陝既當西北要衝商南片為東南
門戶長坪公路綫在國人平時觀察點上固多忽視而
在抗戰期內按軍事最後計劃確屬惟一要道也夫商
南雖為戰事重要地點但僻處西北邊陲一切軍事供
應他縣皆遠不濟急是以每次構築國防工事所需木
材人力均由當地盡量供給此役經過不惟營一
縣山林之木以事輸將而且一縣老弱之民以資運
送尤以去冬今春豫戰西陲國防工事大舉改築延陸
軍第七十八軍第四十二師野砲營第一師工兵第九
團及十三團等部修築者所需木材按已辦到數量計
算圓木三萬八千六百九十二根木枋九千零五十六
根木板七萬八千四百一十五丈四尺方木七千二百
八十二根稻草四萬二千二百斤合計價值為三萬萬
四千六百一十八萬五千二百元應請民伏四百二十
萬零四千六百二十名民伏口食折價計六萬萬三千
零六十九萬三千元統計應需國幣九萬萬七千七百
四十七萬八千二百元迨工事完竣後總計實徵實交
之掩蓋材枕木石柱支材等材小圓木柳材底材木板
等九項共一十三萬零四千七百三十六件賠價價值
為七千零四十四萬零五千一百元民伏數二百五十四
萬三千一百七十二名銘工六十四萬一千九百零八

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

名合計民伏及銘工口食賠累為五萬萬八千零九十
四萬五千六百元總計木材價值及民伏銘工口食合
計國幣為六萬萬五千零八十三萬零七百九十九元除由工
兵十三團過民伏口食三十萬元外其餘六萬萬五千
零五十五萬零七百九十九元統由地方墊賠其最痛苦情
形非筆墨所能盡述者材木運輸均遠在數十里乃至
數百里山路崎嶇每一大件運至工地需數十人民
負荷勞累壓踏以死者不知凡幾飢寒交迫以病者
不知凡幾其擊斃於家茂草於田者又不知凡幾所
有以上最苦情及有條據可查之賠累數字迭經
商南前臨參議會暨縣政府呈報在案會蒙省方已允
照河南省府由十一縣統籌辦法由全省統籌但迄今
未見諸事實現在本投降抗戰勝利與今思昔猶覺
心慄夫商南既不惜犧牲為抗戰而作最大之努力政
府亦宜平心而使不負其抗戰之努力之貧民况
全面國民皆戰工也號為國防全體局勢相關犧牲豈
宜局部即以省為單位而論商南盡最大之貢獻幸
而已保完整之陝西縱謂近火先焦勢所必然然破壞
之商南正如潰爛之肌膚一須通以全體之脈絡濟以
週身之血液使潰爛之肌膚漸復全體之生理乃完統
籌賠累此其證明

辦法：兩省政府查照商南縣政府前報賠累數字由全省統
籌配撥以均負擔

本案經大會決議：與原提案第四號合併討論

八、劉參議員健田等九人提：為請核免各縣軍購代金長坪運

費河防工程陳慶陸等各項差價尾欠以恤民艱案（原提案

第四號）

理由：抗戰軍興省府將關於軍事征發各項差價平均攤配

早經分令各縣遵照在案惟接前前方區軍運征發極其繁

重賠累數字相當龐大不啻以災帶稍遲未經平均攤

配例如第五區各縣兩次修築機場及建築國防工事

歷年修補公路軍糧運輸等專署專署最近統計五十

萬萬元已盡又加奉令配長坪運費河防工程

軍購代金一麥購米差價種種負擔約計二萬萬五千

五百萬元各縣有已經攤配而繳解未清者有未經攤

辦實屬無力者專署及各縣政府難勉為其難無如

民窮財盡即敲骨吸髓亦難辦到加以人事變遷管

人及保甲人員前後交代把捉注茲更難清理手續與

其徒貽累引起糾紛不如豁免尾欠以紓民困

辦法：請省府令飭專署派員澈查歷次攤配軍運差價各項

如有已派已收者令催繳如有未經攤派或派而未

收確依欠在民間者分別核免以期實惠及民

本案經大會決議：與原提案第九九號、第二九四號、第一二

號、第三八二號、第三二一號、第六號各提

案合併討論意見如下：田參議員荆瑞所提

原案統籌籌派原則極是劉參議員健田所提

九、田參議員荆瑞等七人提：為請切實加強推廣所業務

以收改進農業實效案（原提案第一號）

理由：查我國自農立國五十年來惟因守舊不事維新至今

不克與歐美農業比美自抗戰以還政府鑒於目前

之癥結，倡以改進之計，訂為法省區縣各設農

業改進所與輔導推廣機關意美法良不容置議但各

縣之農推所多有不合法令之要求者既因經費之短

絀復以人員配備之不健全難推廣農業而實際辦

等於虛設無論政府呈報之項成績往往懸空造報或

開空中國幣虛糜不求實效該所之表冊政治類其一

也試思建國要圖改進農業實為我國解決民生問題

之主要任務各縣之農推所者，宜謀充實之法則我

國農業難期發展矣

辦法：一、省府轉飭各農業機關（一）加緊健全人事

提高技術（二）劃分示範區對改良土壤種子肥

料以及祛除病虫害等項重要業務，須實事求是

示範一般農民以資普遍改進

調整以求平允

戰後三籌催交均感困難亦係事實請省政

府按照下列三點原則辦理：（一）已派已

收者澈底清理以免中飽（二）未輒攤派或

派而未收者予以豁免（三）各縣此次因元

戰而負擔外甚數過重者應將數字詳報統計

遞將來奉分有全省性攤派款物時分別輕重

調整以求平允

本案經大會決議：咨請省政府飭主管機關切實改進

一〇、田參議員荆瑞等十人提：為全省公路小型木質橋涵應

改修石質橋涵以資永久案（原提案第十號）

理由：查各公路橋梁在二三涵洞，上者固以木材建修

為宜者，需一涵洞或二涵洞之橋儘可改用石

腿石，或鐵欄既能永久，能節省民力，按過去各

公路已修之一般小型橋梁大都僅經一年半年，即

即竹磚交通腐爛，失之屢事，重修不特曠費人力，消

耗公帑，即所需材木一項，現在各地蔭木及名木，風

暴等樹，皆採伐一空，後應需已乏來源，若不及早

改革，將來困難實大，且過去各工程師所修小型橋

梁，外石腿，棚又係包工性質，其與民工性質大

有差別，勿修者傷粉飾外而不堅固也

辦法：函請省政府轉飭公路局將以前木質橋涵，擬改

修為石質或鐵欄橋涵

本案經大會決議：咨請省政府依案執行

一一、田參議員荆瑞等十一人提：為改定南北山各縣鄉（鎮）

保道路幅寬，并由省供給工具，以便切實修築完全自治

案（原案第一三號）

理由：查陝西勝利趨重，建國自治事業，亟應從速完成，頃

聞省府，令各縣督飭普遍修築，惟以原令規定

縣鄉（鎮）保道路幅寬五公尺，便道寬一公尺，

此在關中各縣原無問題，而在南山各縣石山重疊

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

既非專恃人力，可奏功，又感修築等項等工，且耗

費過鉅，無法籌備，若必與平原縣，同一寬度，實多

滯難行之慮，恐有因噎廢食之憾，與其因困，而

致失修，易於縮寬度，而使舉事，故南北山各縣鄉，可

道路應按其實際情形，改定寬度，俾因難減少，以便

切實修築

辦法：本省南北各縣，平原地帶，將縣鄉村道路寬度

改定為三公尺，並令省統籌供給工具，以利進行，而

便交通

本案經大會決議：本案所述確係實情，咨請省政府察酌各地情

形分別核辦

二、胡參議員道明等七人提：為請轉電電政局增設陝電

報局，以利通訊交通案（原提案第一五號）

理由：當茲建國積極進行之際，加之各機關機構通訊，新

實為最迫切之要務，而寧陝位居秦嶺腹腹，關中

漢中之間，幅員遼闊，交通不便，向為奸匪注目，山

林區域，地方治亂，雖曰一隅，實在關於陝之全局

祇以向無電報局之設，而郵件往來，須時經月，每有

急密要公由石泉電局轉送，寧陝因之往往坐失時

機，應即增設電報局，以利通訊

辦法：請轉電政管理局增設寧陝電報局，設長途電話

以資迅速，是否有當，敬候

公決

本案經大會決議：咨請省政府咨電信局迅予增設

一三、李參議員鴻超等六人提：為請東繼續勘測鄜縣石油礦

井予以開採案（原提案第二十一號）

理由：查鄜縣地居本省：陸土壤礦產惟地下蘊藏甚富

年來迭有發現去歲十一月建設廳派隊長王恭

紳博士曾在鄜縣白子溝一帶發現石油礦勘測結

果認：蘊藏量極其豐富際此抗戰勝利建國開始

經濟建設高出入雲之際則採石油：但有開本省

之經濟前途而且有關國防上之整個利益惟一縣

之財力有與應由省或中央籌劃專款選派專家詳

細勘測如確有關採價值當迅予開採以為經濟建

設之先聲

辦法：（一）先由省府籌劃專款分建設廳勘測隊並請

西北地質調查所詳細勘測估計其蘊藏量

與質量

（二）早請中央經濟部與省台資開發

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

一四、呼廷參議員立人等六人提：為請完成咸榆支路以利國

計民生案（原提案第二十三號）

理由：查訪北情形特殊地處豐富如延長永坪之油安定

之煤清澗之鐵北國計民生關係既鉅且大開發條

件首在交通政育有鑑於此已有咸榆支路之劃定

此路不但與國計民生有關同時可以解決全國性

之軍事政治問題故咸榆支路有迅速完成之絕對

必要

辦法：建議省政府轉請中央列入交通復員計劃加速完

成

本案經大會決議：本案關係重要咨請省政府轉請中央迅予完

成

五、王參議員徵賢等十人提：為請興修原慶公路以利軍運

而資增進厚慶二地商業繁榮案（原提案第二十六號）

理由：查民二十五剿匪軍事緊張時期軍政當局曾有興

修原慶公路之計劃該路係以三原為起點經淳化

枸邑而達甘肅之慶陽共衛區中控制陝北誠偉圖

也嗣以西安事變爆發其事未果現在時逾十載而

軍事形勢猶如往昔欲使軍運加強對於陝甘事邊

區控制力與修原慶公路：有必而且本省之三原

縣城及甘肅慶陽屬之西峯鎮均為商業重鎮自西

蘭公路通車後頗有江河：下之勢原慶公路如果

修築成功定能增進二地之繁榮將事國父實業計

劃內之西安寧夏鐵路：再繼續促其實現更有

助於西北之開發與邊陲之鞏固

辦法：擬請咨請省政府呈請中央派員勘測撥款修築是

否有當礙候 公決

本案經大會決議：咨請省政府依案照辦

一六、胡參議員景翼等六人提：為請將吾陝各縣民間正供以外之額外臨時攤派儘數免除以收人心案（原提案第五三號）

理由：查吾陝歷年民負担奇重本年夏秋兩季收成歉薄農破產到處可見且渭北一帶地接特區誘行可慮除正供外所有額外臨時攤派應即完全免除以收民心而免奸黨煽惑茲查富平現時民衆額外負擔實際情形舉例言之

(1) 草料賠償：富平現駐陸軍三十七師查係已經整編而依新給與待遇之部隊有馬匹九百餘每匹由地方征購草九千斤燃料六千斤草市價二十元每給官價六元每斤須賠償十四元每斤市價八十元給價四十元每賠四十元每斤草合計須賠償二十六萬六千元每八共計須賠一千一百萬元左右

(2) 建築軍樓：本縣奉令在治城附近建築石砌樓十八座共計估價七千餘萬元但僅估計材料而已其他征發車馬民伏工運等費尙不與焉

(3) 車馬賠償：由原運糧軍事材料一車配征富平民車一千一百餘輛每日一車須付僱價七千元每車往返須十二日且道路窄

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

款車輛推舉日行數里輪畜斃及車輛集中後扣押三日五日裝運不上等情是否會理僅此項支車一次之代價民衆即須付出一萬萬餘元

辦法：(1) 草料賠償：應轉陳政府提前按實際市價發交各地國防部隊由令公買公賣勿令民衆賠償與怨

(2) 建築軍樓：軍事如果有建築軍樓之必要應由政府如修築機場而發足工料價款不必委之地方而滋民衆疑懼

(3) 車馬賠償應由政府以市價雇車輸送必能省費而寡弊藉使久疲之民獲得小惠

本案經大會決議：原辦法第一、三、兩條併入原提案第二七號其第二條咨請省政府依案辦理

一七、黃參議員統等四人提：查各縣儘量減少攤派并力求允公開案（原提案第三二五號）

理由：查各縣自抗戰因田賦收歸中央地方無固定收入所有開支仰中央撥款數量有限而因軍事關係供應浩繁所有用款不得不途於攤派數年以來民力已疲敵不堪不過在抗戰期間只得極力忍受茲值抗戰結束物資大量進口之際自應改善民力

辦法：政府對於地方軍事供應儘量減少採辦費價

購買或運發貨物方法。必不得已之攤派應飭各專署及縣政府。求平允公開以收人心。

本案經大會決議：與原提案第十七號合併討論。

一八、李參議員正等十五人提：為請改善各縣差運以卹民

艱案（原提案第二三三號）

理由：查本省為西北之要衝八年以來大軍雲集差運一

浩繁人民已疲請疲力竭各縣於差運濫行徵文沿鐵道各縣差運較少則交通不便之縣每連

部隊過境全賴民力小驢駝送政府雖有規定發給價款但過境部隊多不按照規定付。即或發給而

各縣主辦差運人員分斤割削予轉發公家私存挪用人民賠累不堪不特如此且縣級政高公初員

既非軍用又非因公磨難防稅亦。差運不予發價如如此濫支民何以堪亦宜建議嚴加禁止以體

民累

辦法：一、建議省府通飭各縣非軍事及公用不得濫

支差糧

二、建議省府通飭各縣差運機關撥付差糧

或車馬時應先發給價款否則不予撥支

本案經大會決議：併原提案第二十七號咨請省政府辦理

一九、郭參議員亞煥等四人提：擬請核減同官縣馬乾供應以

恤民艱案（原提案第二六六號）

理由：同官位於綏德綏最最重要之中段每月供給防守部

隊馬匹一千餘頭此以尚供應三十七分監部。匹

三五二二四統計同官每月馬乾供應在三百萬元

以上全年在四千萬元本縣位居山陝地帶貧人

煙稀少實已至民窮財盡之。步且守口備保險全

省治安而供應乃由小貧貧瘠縣份負擔。屬公允

辦法：（1）所有沿國防。部隊馬乾概由全省統籌

（2）咨請省府。法。少同官供應馬匹數目

本案經大會決議：併入原提案第二十七號咨請省政府辦理

二〇、董參議員輯五等九人提：各縣對於軍隊供應柴草。料

等由部隊以市價自行採購勿再向地方低價。發案。原

提案第二十七號）

理由：查抗戰期間以。價日益增高部隊所發高食馬乾

等費低微不足以市價採購之用故不能不向地方

從。徵發以供軍需現已。戰結束部隊。量甚高

各縣補給亟應澈底取消各部隊應依市價自行採

購以。繁叢生而減輕人民負擔

辦法：一、咨請省政府呈請長官。通令各部隊所需柴

草。料等按市價自行採購不再由地方供應

二、省府令飭各縣戰時所設補給站亟應澈底撤

消不許變更名目繼續存在。減輕人民負擔

本案經大會決議：併入原提案第二十七號咨請省政府辦理

二一、劉參議員振支等七人提：為請改善軍隊供應辦法案（

原提案第二十七號）

理由：抗戰期間各地駐軍缺料樂章均規定價格向當地民衆派買事實所限無法糾正現戰事結束士兵待遇已極提高然軍隊供應仍不免沿用派買辦法此不但發生流弊且易失民心墮士氣影響極爲重大亟應設法改善及時補救

辦法：建議省府轉請中央對軍隊供應另行合理規定兼論行軍駐軍一切用品均按市價公平購買一切戰時供應軍隊機構一律裁撤派買辦法一律取消以防流弊藉借民力

本案經大會決議：與原提案第五三號、第三二五號、第二三三號、第三六〇號、第二〇七號、合併討論如下：軍隊待遇業經提高地方供應機關已奉明令裁撤本案咨請省政府轉請軍事機關通令各部隊嗣後一切需用自行備辦不得委託當地代購以免滋擾

二二、劉參議員振支等五人提案請廢行二五減租法令案（原提案第二十八號）

理由：抗戰以來高城有錢出錢口號然以農村實際情形論真正出錢者除自耕農外乃在貧苦之租戶地主年收糧租反置身負擔範圍之外戰事結束政府爲體恤佃農規定二五減租辦法明令公佈然鄉僻遠宜僻難且佃農多屬誠實良懦或不明法令意旨或不敢開罪地主將不免蒙受納納愁痛挖肉

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

近以中央有豁免三十五年度田賦傳說風聞各處地主認爲千載一時紛紛向佃戶聲明加租否則以耕地轉租他人相克者是中央之德澤未逮而地主之鞭笞先加亟應以有效辦法執行中央二五減租法令減輕佃農苦累

辦法一、建議省府與黨團協商普遍宣傳辦法使各地均澈底明瞭法令意旨

二、本年地租租額一律依照去年再依法令規定減收四分之一否則佃農得向當地政府提出控告保甲長及當地學校亦得負責檢舉

三、戰事結束前凡有租種三年以上地畝以後租額永遠不得增加日非欠租至某種程度不得轉租

四、甲定處罰辦法
本案經大會決議：原辦法第一、二兩條應咨請省政府令限期厲執行其三、四兩條如發生爭租轉租糾紛時應遵照行政院規定二五減租辦法第二條之規定辦理

二二、田參議員傑生等十一人提案最近沿國各縣擬修之高低委備優需款甚鉅絕非沿國地瘠民貧縣份所能和負案（原提案第三三號）

理由：（一）沿國各縣之及擬及地方款均不敷甚鉅本身問題無法解決更無力於負擔鉅款
（二）修築備保所需運輸工料各費不下數十萬

萬元即以二區論計修高要羅堡 三四座
共費三萬六千餘元修委羅堡二三四座
共費五萬七千餘元二宗合計共費九
萬四千餘元運輸費尚不在內每人平
均負擔約五千元除老弱婦孺外每一生
產者應負擔貳萬五千元之鉅實非全區二十
萬人所能負擔其他沿羅縣分其不能負擔
苦况概可想見

(三) 所有木材已於前次修羅堡時伐殆盡現
無成材木料

(四) 現在奸黨多方活動乘隙而入我方為爭取
民衆安撫民心計修築堡壘經費絕不應由
沿羅縣份負擔

(五) 堡壘既係國防性質應由國家財力負擔

辦法：所有運輸工料各款時中央統籌撥款修築
本案經大會決議：本案所提確係事實應咨請省政府依案照轉
二四、田參議員等十一人提：爲與共黨爭取人民計對沿

羅各縣之不敷經費應請中央統籌協助案（原提案第三

四號）

理由：(一) 沿羅各縣地處山坡收地本微兼之淪陷遊
區者二分之一至五分之三不等現今所存
人口少者二三萬多者四五萬不過大縣之
一二鄉鎮耳以此地瘠人少區負擔與大縣

相等之機關消耗民力實無法支持故每縣
每年公積不敷者四五千石多者七八千
石（前石）地方款不敷各有三四千萬元
之鉅

(二) 沿羅各縣大軍軍集意外供應苛賦賠累每
縣每年約在四萬萬元以上（民應有案可
查）

(三) 預算以外之各項賠累如購米漲價運輸賠
累名目繁多數字亦鉅

以上各點可知沿羅各縣人民負擔問題之
嚴重在抗戰期間人民咬定牙關勉力以赴
現已十室十空如再累以重負勢必陷於絕
境况共黨對我沿羅人民多方利誘以我方
人民之逃至邊區者給其土地供其牛工子
種最初三年免其糧賦此種政策實令吾人
不寒而慄我方如再不減人民負擔無異爲
淵驅魚後思豈堪設想耶如公署人員再按
七十倍增加薪給恐今後沿羅各縣口見公
教人員而不見人民矣

辦法：(一) 首先停止意外供如糧價漲價運輸
賠累等

(二) 對不敷之公糧及地方公等按沿羅各縣不
敷之實際數字請中央統籌撥款補助

本案經大會決議：本案所提確係實情應咨政府依案迅辦

二五、章參議：煥章等 人提：為請求政府增撥資金辦理陝

棉增產貸款救濟春荒而利復員建設案（原提案第三五

號）

理由：抗戰八年主要產棉省份大都淪為敵軍軍需以用

獨賴陝省供應政府為增加生產掌握物資計於三

十三年度開始舉辦棉貸兩年以國庫撥發棉貸資

金達二 億元之鉅足證陝棉增產在軍事及經濟

上之重要地位而產棉農村經濟得以繁榮農民生

產組織因趨健全舉凡教育文化社會進修亦隨之

發展與提高而質定意啟基礎厥功尤著三十四年

度政府復提高核定貸 價格抗戰勝利與民更始

更使數百萬棉農深感政府之德意也惟商產既以

貸款而增加而政府却以勝利而停止收購致棉價

暴跌棉農擁棉而苦於求售紗廠缺棉而陷於停工

值在春荒將屆麥貴棉賤殆成必然事實棉農既困

飢荒焉能更專棉花播種不特已質定之農村經濟

基礎為之動搖農村秩序更受影響而政府歷年幸

所扶植之自耕農尤將被陷於債務勢必造成土

地兼併之現象隱憂至堪堪慮也

况收復區棉產以農村秩序不克迅即恢復無法播

種接收物馮紗錠需要原料至為迫切為整個國家

經濟着想為應復員建設需要亦宜由政府增撥資

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀載

金繼續辦理陝棉增產貸款也

辦法：（一）請省政府迅即轉請中央撥發三十五年度

陝棉增產貸款資金四十五億元計貸放棉

田水旱地三百萬畝水地每畝貸給二千元

旱地每畝貸給一千元預計增產棉花一百

三十五萬市担以供接收紗定及後方紡紗

工廠之用

（二）貸款仍由組織健全之鄉鎮合作社或農會

向中國農民銀行申請特放而由農業改進

所對播種施肥中子以技術上之指導及協

助俾改良棉花品質備供細紗原料

（三）貸款本息用現金歸還以免折收棉花各種

困難而便償還

（四）各縣參議會應負監督之責以免土劣從中

漁利之便實惠棉農俾益增產是否有當提

請公決

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

二六、傅參議員立吾等十六人提：請求中央撥發美貸款發展

省工業案（原提案第四十號）

理由：自抗戰以來本省負擔奇重以致民力凋敝利之

後自需予以休養生息培養元氣實無能力再言建

設然而工業建設加力追進尤恐不能與歐美先進

國家並駕齊驅何可因陋就簡本省工業如紡織業

二九五

麵粉業電力業開礦業農田水利水泥陶瓷中西藥材等均有豐富之資源自當辦理新據報 對各項經濟建設皆有龐大貸款而且利率甚低為生產率平均發展中央有撥發美貸款發展本省工業之必要

辦法：由省府分飭各主管機關擬具具體方案請中央撥發貸款以資興辦

中央撥發貸款以資興辦

本案經大會決議：本案關係本省戰後建設至為重要咨請省府

府依案辦理

二七、傅參議員立吾等十六人提：為請求中央繼續完成本省有關於民生各項事業案（原提案第四十一號）

理由：查本省位居西北中心東連豫魯西接甘新自外蒙獨立後形勢已成北方之屏障無論國防上經濟上民生精神培養上實有儘先建設之必要直言之建設新陝西即所以建設新中國也交通如鐵路公路航運河通訊等工業如採礦機械電汽化等農林畜牧如改良種子造林等經濟如合作事業農民、款等或在戰前業已開始因抗戰而中止或在抗戰期中新興因勝利而停頓凡此種種皆為一時權宜所致而非國家久遠之計為建設西北國防發展西北經濟培養西北元氣其已着手或既決定之各項事業有繼續完成之必要

辦法：由省府查明各項事業請中央分飭各主管機關

關照原定計劃繼續完成

本案經大會決議：咨請省府依案照轉

二八、朱參議員全體等十二人提：開發鐵產以應社會需要而裕民生案（原案第一五九號）

理由：查本省鐵產蘊藏甚富如佛坪低莊溝之鐵礦龍潭

鄉之銀鑛陝西兩鄉與太龍鄉之鐵鑛屢經鑑別

質量甚佳以限於人力財力迄未開發貨至於地殊

堪可惜應速發以供民生需要

辦法：請由省府派遣技術人員前往鑛產地區鑑別鑛苗

詳擬計劃用合作方式貸款或由當地政府設法招

股籌集資金開辦

本案經大會決議：與原提案第四二號合併討論

廿九、傅參議員立吾等十八人提：關於本省農林畜以及牧畜

水利應組織經濟調查團作詳確之調查以備擬定本省經濟建設計劃案（原提案第四二號）

理由：本省南北中三區地勢不同南北多山地中部廣

大之平原地而地下之物產各自不同尤其南北兩

區山林地帶多，跡罕到之地所有廣大之森林牧

場水利等置無用而地下礦產如煤鐵石油硫黃石

陶土等輕重工業基本原料除已露者為當地

人民發現或日土法開採者外其蘊藏究至如何程

度言人人殊無正確之數字估計以致本省經濟建

設方案之擬定沒由根據本省究應建設為農為牧

爲工恐任何人不敢下一語語是以有用科學之技術澈底調查之必要

辦法：由建設廳羅各項技術專家組織經濟調查團分赴各地精確調查負責的數字報告以爲擬定本省經濟設計劃之根據

本案經大會決議：與原提案第一五九號合併討論所提極爲重要咨請省政府分飭主管機關迅速辦理至組織調查團一節無此必要

三〇、袁參議員仲澤等七人提：爲請省府令陝南各縣限期修復破壞路基以利交通案（原提案第四十七號）

理由：陝南各縣在抗戰期間破壞道路甚多雖經政府飭修復但對於人力財力未有其體辦法以致各地仍未修復阻礙交通人民極感不便

辦法：請省府嚴令各縣由各該縣分令各該保利用國民兵輪換修築所有費用原由各該保就地籌募限期修復

本案經大會決議：查此案係四、五、六、區因抗戰期間軍事需要所破壞現在復員開始應請省府分飭各該區專員督飭各縣迅予修復

三一、胡參議員景琦等八人提：爲請將三十二年各縣因火應免已繳之糧賦一律撥歸地方以昭政信而輕民負案（原提案第五四號）

理由：查本省各縣三十二年因災減免之糧賦原應立即

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

退還被災人民政府初擬移作積谷繼抵各年欠糧郵政尙托空名災象未沾實惠但在抗戰方殷軍糧孔亟之際政府容有需要人民理應輸將現值勝利已臨善後伊始地方元氣未復農村經濟枯竭而三十五年各縣經費不敷動輒數萬萬元民力已瘁不堪竭澤而漁藉以政府積極復員軍事需用日少所有各縣三十二年減免之糧目毋庸再、各年欠賦且此項征存之糧歷時已久長此儲積霉變堪虞宜即撥歸地方以充正當開支及一切建設之用庶實及民藉彰政府之德意

辦法：由各縣將三十二年夏秋應免超收之糧查明後另倉存妥爲保管如有動用必要須提經縣參議會通過後執行

本案經大會決議：因災減免原由中央法令超收部份理應歸還

三二、羅參議員世安等六人提：爲請設法處理鎮坪征存賦軍糧案（原提案第五十八號）

理由：本縣僻處山區交通極塞人力缺乏運輸困難三十二年征起和谷包穀及三十二年包穀奉令就地按市價出售三十二年徵存稻穀及三十三年征存稻穀包穀奉令撥作第一戰區屯糧就地集交剝縣境又無駐軍除前已撥交部隊給養外餘糧儲存在二年以上倉容狹小氣候潮濕損耗過大包穀奉令貨

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

二九八

放民間利將收回但奉西北補給司令部電關於包谷概已不負責處理至征存稻谷二千餘石頃奉西北補給司令部飭運送安康第五聚點倉庫查本縣距安康五百餘華里且全縣山路崎嶇人力財力包裝輸具萬難辦到如仍保存而三十四年新糧已經開征不惟無倉可儲且損耗日更加重將為人民無窮之累

辦法：一、兩請省田補處派員前往本縣關於徵存稻谷迅作適當處理
二、准將徵存包谷就地出售價款候令撥交川郵民力兼免損耗

本案經大會決議：本案所提各節確係特殊情形咨請省政府依

案辦理

三三、李參議員定五等六人提：為擬請確定生產貸款耕資費

本案經大會決議：咨請省政府採擇施行

陝西省三十五年度各縣農棉生產貸款項目表

貸款類別	款數	量	用途及數量	備考
肥料貸款	九、〇〇〇、〇〇〇	〇〇	購油渣三十萬斤	每斤三十元
麥種貸款	六〇、〇〇〇、〇〇〇	〇〇	購糧種三千石	每石二萬元

理由：查抗戰期間徵發頻繁民不聊生農村經濟已陷窘境現在已經勝利生產建設亟應發展使農作物自給自足以裕國民經濟奠定民生為積極發展國民經濟而增生產計擬請分別確定生產貸款數字平均配貸以謀農業發展

辦法：關於農棉各種生產貸款兩請政府從速確定飭由省政府召開會議平均配貸俾與行政配合茲擬定卅五年度各縣生產貸款項目列表附後以供參考

可否提請

公決

棉田貸款	二五、〇〇〇、〇〇〇	〇〇	購良種五十一萬斤	每斤五十元
鑿井貸款	六〇〇、〇〇〇、〇〇〇	〇〇	鑿井一萬孔	每孔六十萬元
役馬貸款	九、〇〇〇、〇〇〇	〇〇	購馬一百匹	每匹九萬元
耕牛貸款	五、〇〇〇、〇〇〇	〇〇	購牛一百頭	每頭五萬元
運銷貸款	九、〇〇〇、〇〇〇	〇〇	運棉花及其他生產事項	
合計	一七七、〇〇〇、〇〇〇	〇〇		

二四、龍參議員文等十一人提：請由會咨請省府設漢中農

林試驗場以資倡導而利改進案（原提案第七十六號）
理由：查漢中盆地土脈肥沃宜於耕種且山嶺地帶而宜
遼闊宜於造林至沿漢江潛水褒水兩岸官荒尤多
宜從事開墾近年褒漢漢惠濟惠三渠次第告成東
作尤便惟產如何改良森林如何培植肥料如何
製造獸類如何畜牧惜無專家之實驗指導以致農
夫墨守成法未收利便視沃壤變為貧瘠近年鄉
鎮造產政府雖指定專款辦理而技術人才缺乏且
無相當農場可資觀摩以之束手無策長此以往勢

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

難上願國用下濟民艱尙思建國以生產為第一生
產以農林為本務擬請咨省府在漢中設農林
試驗場以資倡導而利改進
辦法：請轉咨省府速派專家於漢中擇適宜地方籌設農
林試驗場一所

本案經大會決議：查農業改進所在兩鄭已設有陝南農場本案
咨請省政府分飭農業改進所將該場積極充
實

三五、龍參議員文等十一人提：請修築陝南鐵路縱貫南嶽以廣
交通而利國防民生案（原提案第七十七號）
理由：陝西居全國軍事政治重要地位陝南為本省重要

區域南鄭安康又為陝南經濟樞紐故陝南交通建設有大事擴張之必要而南鄭安康兩地尤宜視為陝南交通之中心按省府所擬抗戰後陝南建設方案交通部門有修築西安至安康鐵路之計劃此線在陝南交通樞紐的方面固屬重要若再修築一橫線由南鄭起點一面西行沿漢江入甘肅境與天成線之碧口相接一面東行沿漢江入湖北境之河口直達花園與平漢路相接則陝南交通樞紐的方面可稱便利以上縱橫兩線如果完全實現不但足增地方之繁榮且大為利於軍事政治之運用其俾益於國防民生自非淺鮮

辦法：由會咨請省府轉請中央遴派專家勘查並擬備修築

本案經大會決議：咨請省政府轉請中央採擇施行

三六、請參議員文等十一人提：請在黃金峽建設水力電廠藉以發展工業而利民生案（原提案第八十號）

理由：查漢水黃金峽位於陝南之中心水源豐富湍流陡急以之設立水力磨電機當能發動大量電力藉以增進工業之發展至於便利陝南工業原料之推銷增加地方商品從而改良人民生活自屬意料中事徒以地方人力財力棉薄不克舉辦坐失天然利益殊為可惜自應由政府從速籌辦早日完成其俾益於國計民生誠非淺鮮

辦法：由會咨請省府遴派專家前往勘查酌量工程大小用途廣狹或由省辦或請國營期能早日完成堪收實效

本案經大會決議：咨請省政府轉請中央採擇施行

三七、王參議員廷等九人提：請速改善西荆公路以利交通而保民命案（原提案第八二號）

理由：西荆公路自二十四年完成以後因山水險惡路基不固橋樑澗澗時常損壞秦嶺一段坡度大多為百分之二十三甚至百分之十五轉直下如凡轉或往來之車時常顛覆此為最危險之一點其次古路輪即一八盤一段坡度過大急灣甚劇山洪暴發毀壞尤多時撥民仗動輒斃命此為他段道之一點總之高於六百里完全山路唐入李涉詩所謂「高下入商州可謂形容盡致矣」此之故汽車往來極生顛覆之患者已成司空見慣犧牲人命不在數百名以下三十四年度死亡亦達五十人以上前車既覆後車不戒後之來者不惟歎行路難而已視為畏途專關交通又關人命請速改善實為當前之首要

辦法：請省政府慎重派員測量（一）修秦嶺一段之坡度（二）將古路輪一段公路改移羅公橋比較路程又短地勢又平（三）將全線破壞之橋梁澗洞切實修理是否有當敬請

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

二八、參議員積齡等二十一人提：請將檢查三十四年以前

各縣歷年派收積谷實存數目及有無弊竇公佈後再行加

派案（原提案八五號）

理由：積谷從來是調劑民食救濟災荒善政但辦理如不

得法不惟病民且以病國本省歷年積谷據省政府

工作計劃報告始於二十三年本年更將厲行等情

查自二十三年至今已十一年之久各縣實派若干

石按年均應報告省政府主管機關考核有案可查

無容另行檢查據報告書所載三十三年八月會組

織檢查隊檢查積谷較多之長安等二十四縣時雖

十六月之久僅檢察二十四縣以全省九十四縣市

計之尚得三四月始能檢查竣事審核查案尚需

時日所需經費空耗若干無論為中央支出本省支

出總之無非出自人民及查其檢查結果之成績不

過以「分別核飭」四字結陳之究竟此二十四縣

中現在實有存積谷若干有無挪用乾濕侵盜違法

情事無一字提及官樣文章圖滿週到誠為能手但

個中利弊主管機關是否洞悉非常日捐納之小民

所放過問也詢查各縣三十四年以前積谷多寡縣

政府隨時抽用倉空如洗同人等說說所願慮者深

恐主管機關藉此「厲行積谷」四字本年度又要

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

加派積谷是則陝西人民於法定上之正當負擔以及各項苛捐攤派非法供應賠累外本年又要增加額外負擔為縣政府備一方便法門是以不能不提案預防流弊

辦法：（一）主管積谷機關於大會開會前將已檢不

二十四縣自三十三年至二十五年之積谷

二十八年之特辦積谷二十九年配發四萬

元之倉款（禁積專款）是否照所指之事

項辦理有無成效以及三十二三兩年購存

之積谷是否照指購存各縣現在究竟存積

谷若干有無弊竇將確實數字以書面公佈

其未檢查之六十餘縣照此辦理後再行加

派三十五年積谷

（二）如再派積谷應根據從來積谷利民之意義

保證其不再有侵盜挪用情事

（三）如檢查出以前各縣積谷有侵盜違法情事

應依法究辦以懲貪污澄清吏治而整人民

信仰

實辦理

本案經大會決議：本案所提各點確屬扼要請省政府依案切

三九、張參議員學讓等九人提：為請依據第三區專署三十一

年所擬之修建黃陵計劃草案實施修建以彰祖德而隆國

族案（原提案八七號）

理由：軒轅黃帝為我國族元祖其陵寢所在非一縣一省所得面私實有其全國性為發揚祖德團結國族修建黃陵至為極要茲查第三區專員公署三十一年所擬之修建黃陵計劃草案（附草案一份）極其周詳中央雖亦明鑒及此借於抗戰期中財力弗逮未付實施際茲抗戰勝利建國開始之時擬請電呈中央依照原草案採擇建或於黃陵附近按照全國省區各劃一城即以省稱名之令飭各省分別擬建意尤重大

辦法：由中央籌撥專款

本案經大會決議：咨請省政府照轉

修建黃陵計劃草案

民國三十一年陝西第三區專員公署擬

- 一、改稱橋陵為黃帝陵（簡稱黃陵）：黃帝陵位於中部橋山向稱橋陵自清畢沅題碑陵前文曰古軒轅黃帝橋陵因是橋陵之稱益著惟唐睿宗在蒲城豐山稱橋陵兩嫌混淆故必將橋陵改稱黃帝陵為便利計得簡稱黃陵（黃陵之名亦有同者但不甚著無庸考慮應請 總裁蔣親題「黃帝陵」碑字以符名實而示尊崇（按此事已由本區專員余正東請准題頒運鑄參看前碑刻及卷首影片現定將此作為陵前碑亭中墓碑將原有之橋山龍馭碑移置保存）
- 二、編纂黃陵專志（仍為新修中部縣志之一篇）中部舊志關於黃帝事功及陵廟記載太略應於新修中部縣志之前增修黃陵專志刊行（即作新修中部縣志之一篇）以資發勸修

建之文獻宣傳（按此項專志即本書是也）

- 三、請中央政府改中部縣為黃陵縣：中部上古為程地漢設中部郡唐後置程道縣東晉罷置中部縣後魏改中部郡唐復改縣宋置坊州中部郡明又改為中部縣其中部命名並無若何意義追念祖德使全國人民皆知黃陵所在並藉以發揚民族精神應呈請中央改中部縣為黃陵縣以正觀瞻（按此項建議已由陝西省第十五次黨政會議通過並呈中央核准備案於抗戰勝利後實行）
- 四、組織黃陵修建委員會：凡國內外名流中央及本省軍政長官與本地官紳對於紀念中華民國元祖建設中華聖地發揚中華民族文化特具熱忱者皆得聘為委員陝西省第三區行政督察專員及中部縣縣長為本會主要職員負責實際修建之責會址設中部通信處分設西安及洛川
- 五、培整陵墓創修享殿：現陝墓土築上成小徑既不偉壯又遭踐踏應改建規制崇高之石陵陵前向無享殿每逢祭掃臨時架布蓬廬即建築享殿一座以資瞻仰（按此事省政府主席熊業指派技正設計並撥款十萬元現正興工修葺陵墓之水泥寶頂享殿暫緩）
- 六、整修黃廟大殿：黃廟大殿規模狹小後續行將傾圮應改建為宮殿式之廟宇（按此事已由軍事委員會政治部張部長治中樂捐洋三萬元指定改建現中部縣縣長正購料施工）
- 七、確定祭陵儀式及祭器等：每年民族掃墓節中央派遣大員

祭陣儀式極爲簡單且祭器等毫無設備即酒盃碗箸亦係臨時借用屬呈由內政部擬定祭陣儀式並確定祭器等式樣製存備用

八、籌辦黃陵圖書館：館址設於黃帝廟或廟傍之保生宮（即陵園管理處）暫時不另建築惟須加以修葺先路購置重要基本圖書並徵求海內外各界隨時寄贈圖書（實）按此事極易辦理只須發起

九、整理黃陵碑林籌設古物陳列館：先集黃陵廟各處舊有碑碣分置黃帝廟內兩長廊下再徵求國內外各界名流撰書紀念黃帝之文詞詩歌刻上石列爲碑林俾使（一）第二步即籌設古物陳列館

十、擴充黃陵招待所：就原有招待所擴充房舍略仿中國旅行社辦法代交辦理一切行政事務俾由昇安至橋山程途之順利

十一、開墾黃陵農場：除利用前橋山書院農產科社學農田七十九畝及黃廟廟產一百二十一畝外（均詳中部縣志）所有橋山四週高原之全部生荒熟荒均遍植園圃林木務使橋山附近及沮水兩完全綠化（按此事已由專員

公署呈准主席熊派員護送樹苗萬餘株來山中由縣派派民工裁植其餘工作擬請陝西農墾改進所負責進行）

十二、建立黃陵醫院：就原有衛生院擴充改組中醫西醫分部設附設產科院以爲陝北模範醫院（按此事擬請陝西省衛生處負責辦理蓋陝北尙無一較爲完整之衛生機關屬

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

於地方博之疾病亦多也）

十三、籌設黃陵保育院：收容難童及拾屬子弟請陝西省社會廳主辦物色地方熱心公益人士辦理之經費可多方勸募

十四、建議修築黃咸鐵道：就咸陽至同官之陝海路咸同支綫擴延至黃帝陵前（約一百六十華里）以開發宜君中部兩縣富藏並便謁陵人士之往返（按中部宜君兩縣煤礦產質佳於全省蘊藏極富西安工廠之賴之石油礦苗亦多現正感運輸困難如此路能伸並可開延長石油礦）

十五、建立黃陵文化中心區：（一）擬請省政府撥現任中部之鄭州師範改爲黃陵師範（二）擬請省政府撥現任中部三年教育計將原擬成立之橋陵中學退予成立（三）由第三區專員公署與住中部之西北製糖廠聯立黃陵機械工業學校（四）擬請中央籌設黃陵大學並將現有之大學擇一移置中部特別注重商學並設交通同文化並特設法重工業研究以開發陝北經濟

十六、設立黃陵本祀官：由中央任命黃陵本祀官或任命本區專員中部縣縣長兼任之（但該縣縣長應改爲簡任職以昭鄭重而降祀典）

十七、以區擴大建設橋山：各省市建築區域由各省市或由水形勢設計建築亭園亭閣以資紀念黃帝功德並藉以表彰本省市之文化精神

十八、本計劃所需經費應由政府與人民共同負擔：（一）就地籌措除按三區三十一年區行政會議時發起本區每月

一元運動外並儘量將本地公益款項撥充(二)勸募回國內外軍政長官及工商各界與愛好文化人士分途募集(三)政府撥補按照事業性質由各主管部門核撥經費或自行主辦

四十、王參議員秉誦等十一人提：擬請省府並由本會電請中

央撥款發展本省交通以裕民生案(原提案第九十號)

理由：查本省素稱貧困加以抗戰以來負擔奇重時至今

日經濟破產民不聊生如言建設教育衛生無不

深感財力貧乏而南北二山森林礦產蘊藏極富徒

以交通阻滯致物產於地貨難暢流為救濟貧困

繁榮經濟以裕民生起見應急圖發展本省公路交

通

辦法：本省縱貫南北之咸榆公路西石公路及津滄公路

陝境西萬段經長坪公路改善及補修工程關係國

防於經濟建設至鉅而中央分配省方預算並無建

設公路專款應請省府並由本會電請中央迅予撥

款辦理

本案經大會決議：一、案亦請省府轉請中央迅予撥款

並由本會逕電中央迅予撥款。

四一、程參議員自季榮八人提：請省政府向農商部重行訂

簡化農作手續以期真正實惠貧苦農民案(原提案第

一一二號)

理由：查國家倡導農貨目的原為調濟農村金融解決農

民困難促進農業生產發達農村建設為本旨並消

滅農村高利貸為對像陝本省施行農貨數年以來

邊遠貧苦縣份仍不易獲得真正實惠之實惠考其

厥結所在實由於貸款手續繁瑣所致所以造成農

貨名詞係農民望梅止渴之語及就分配與遠

貧苦縣份少許之貨額而人向上借款時而農行

不問需要與否竟以限於款額或以手續不週亦或

配定用途等字樣批駁不予發放分文以致貧苦貨

款縣份多有名而無實要知農項貸款辦法如用途

農業計劃等語既非普遍農民所認識而非一般

普通農民所可到既或某機關代辦設計劃一份

上率時時貨亦難落於農民之手先到知識份子

手內任便操縱且則不能出於貧民而反濟富矣

似此種種繁瑣殊堪慮本會為謀切實救濟政府

與貨政策以遠達縣無貧苦農民能得實惠起見特

擬具簡化辦法幾項自應提交大會通過請政府

洽商農行將貸款辦法予以改革不但便利農民且

有益於國庫和國庫可謂兩全其美矣

辦法：1.有款則代款若任方面之定由久鄉農會先將

區域農民必需應貸之數彙報縣政府由縣政府轉

呈省府由省府向農商部民銀行負責洽商貸款額數將

本年分配各縣之管額一併撥付縣知事負責發放

以便農民就近辦理抵押手續

2. 貸款程序及期限方面之訂定由縣銀行直接向農民銀行以同業來往手續訂立合同後再施行暨付以便分別貸放各農民

3. 農民個別貸款手續之訂定由鄉公所及鄉農會分別調查登記後着農民向銀行保或以抵押品作抵押辦理貸款手續

4. 每項歸還時期由縣銀行向農民銀行負責歸還本息不得藉詞推委責任

5. 各鄉公所各級農會應對縣銀行負責歸還本息不得藉詞或推託

6. 如能按照上項所規定之程序分層負責不致紊亂而免有本利無歸之虞

本案經大會決議：本案關係簡化農貸手續極為需要咨請省政府轉飭主管機關與貸款銀行切實商洽簡化手續辦法

手續辦法

四二、王參議員槐堂等九人提：請速設縣銀行兼營農貸以濟貧農而抑富戶高利貸案（原提案一二四號）

理由：錢巴向來積習富人貸窮人利息五六分或每年納包谷若干終年結算成子大於母致使富者愈富窮者無以為生但一遇疾病婚喪及科派急迫事項又不能不向富人乞憐矣個中慘痛實難忍言倘設農貸以低利率惠及窮人以嚴法制止豪強操縱則民困必蘇推行省政國策亦較易為力矣

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

辦法：請省府令縣政府限期成立

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

四三、趙參議員海如等十二人提：關於本縣臨河城牆因建築防空洞倒塌甚多業經省府派員勘察估價五千七百餘萬元請迅予照價撥發以便及早日修補案（原提案第一五一號）

理由：本縣臨河城牆因建築防空洞致城基空虛日久陷落急宜及早修補以免今夏黃水暴漲氾濫入城

辦法：請省府迅予照價撥發

本案經大會決議：與原提案第一百五十號合併討論

四四、趙參議員海如等十一人提：關於建修潼關各機關公用房舍合計約需五千九百餘萬元擬請省府轉請中央撥給專款以資建築案（原提案第一百五十號）

理由：抗戰勝利本縣各機關公用房舍急需建築惟本縣地瘠民貧以前戰期間遭受破壞最為慘重人民自救不暇此項龐大建築費用確屬無力負擔

二、本縣在戰時為國防重地人民為國家實已盡其應盡之義務中央似宜特加體卹

三、本縣為西北門戶交通要道戰後各種建築必須堅固大雅以壯觀瞻

辦法：已由各機關繪就圖樣并估定約需款一千九百餘萬元請省府迅於中央由國庫一次撥發

三〇五

本案經大會決議：與原提案第一五一號提案合併討論查潼關

戰時要案此項損失慘重本案咨請省政府

轉請中央迅予撥款修復

四五、王參議員子維等六人提：為請建築西石公路案（原提

案第二十號）

理由：西安至安康之交通向由人力運輸經十餘日始可

達自西漢漢白兩路告成旅客固稱便利貨物仍

不能利用以暢流蓋路程過遠需時仍長而費用不

貲故來往運輸藉人力以代替交通工具實非近

代化國家之現象一旦漢江航運暢通則安康區一

帶之供應及銷費均與省會不發生關係為求解決

上項困難之原因非迅修築西石公路不可緣西安

至石泉經商而南去祇有六百餘華里而石泉至

安康則又通公路是以事半功倍

辦法：請省政府咨請經濟委員會撥款興修

本案經大會決議：與原提案第十六號合併討論

四六、胡參議員明等七人提：為請建築西石公路以溝通陝

南交通案（原提案第七六號）

理由：查陝石泉位處秦嶺終年全線關中與漢中安康

一帶之樞紐且副員選關林樞紐材料藏豐富惟因

交通不便持資廢棄未能開採則文化政治亦因之

落後查陝西地方建設各項建設亟待

交通之發達以資發展

開發開闢交通實為當前急務故興修西安至石泉公路以北接隴海南連漢白南北貫通且可構成川豫豫甘之交通脈絡此於國防建設及開發資源興建地方均有莫大之需要

辦法：一、請省府轉請中央實施

二、由省府咨公路局會同辦理是否有當候

公決

本案經大會決議：與原提案第三十號合併討論本案即由漢通

四省交通開闢陝西交通咨請省政府轉請中

央迅予興築

四七、胡參議員明等七人提：為請建築西石公路以溝通陝

南交通案（原提案第十九號）

理由：查陝地處秦嶺地而遼闊交通極為梗塞軍事行動

極感困難應為開闢交通之阻消自應受害無窮

如設鄉村電話綫實屬刻不容緩

辦法：請省府轉請電話管理局勘查設計並請中央撥款

撥款 公決

本案經大會決議：與原提案第十二號合併討論

四八、羅參議員卅安等六人提：為請建築西石公路以溝通陝

南交通案（原提案第五九號）

理由：鎮坪全境山嶺重疊交通不便各鄉無一電話

縣與鄉間皆阻滯為施政上之障礙

擬請撥款以加強行政

話公村河堤人員米糧架設

辦法：函請省政府發給電 器材並派技術人員協助架

設利政

本案經大會決議：與原提案第十二號合併討論

四九、田參議以川省第一八號：為請由省縣台力架設南縣

環境電話一案之原案（原提案第一二號）

理由：查南縣地處川南，地兩省雜處本省，離縣分

居之既遠，南第一門戶又係長江公路綫之最

終點，輻員甚廣，縣內山重疊因交通不便

而外之版圖取勢沉且或蓋略雖本分修築縣保

道路，惟水 之困難，過多一時實施不

易，早自便利交通，維地方治安而免影響大局

計非從速，設 電話不為功

辦法：函請 政府從速派員，酌商南現勢如認有必要

可即由省縣兩方合力架設環境電話不然商南疾

苦太深無 設其合力架設辦法如左

一、電 等項由省担任

二、桿電 人工等項由縣担任

本案經大會決議：與原提案第十九號第五十九號合併討論查

各縣情形特殊設置環境電話至為需要咨請

省政府迅即派員查勘架設

五〇、周參議員 證：漢後南渠工程未完請省水利

局確定夫同 測量支渠道協助開築案（原提案

第三九號）

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

理由：查漢後兩惠渠開築以來糧食生產增加農村經濟

較為活潑對於國計民生裨益滋多確為本省 年

建設之偉大成就惟查兩渠原定斗門尚有若干因

地勢關係水位過高無法開鑿又渠流既若後惠渠

之張寨范寨宗營鎮一帶漢惠渠之長林鎮范寨陳

寨一帶原平萬餘畝至 渠未開重河交渠水不

能 量利用而 惠渠附近地又不能普遍受益

而近年一切派派賦賦 山地變田者尚未升科

訂 賦率本 今則田地賦懸 相形

之下旱地負實 此實不平之 者

就水利或民生言之兩渠之未完 成務

水盡其用民 其利

辦法：請省水利局立商兩渠工程定根據 計劃將

開斗門一律重 劃定支渠渠道按地方政府村

用受益水 民工於農隙期間限期開 完成

本案經大會決議：咨請省政府依案 辦理

五一、李參議員定 等六人提：為請與修本省關中區第二渭

惠渠以發展水利案（原提案第六十四號）

理由：查抗戰業已勝利水利事業亟待發展以救復 村

經濟奠定民生本省水利如 渭梅黑等渠業經

竣洛惠 刻在趕修中惟第二渭惠渠以時值抗戰

而擱置查此渠位於臨渭 縣渭河 岸灌溉面

積廣大土質黃壤頗宜農 民十六、七年曾由水

水利局派員自高陵縣屬司馬窩旋測至臨潼縣交口鎮以引水降度不足而終止現擬由涇水入渭處築壩導引渡漆川二小河引水為地面可灌滿富臨渭大荔等縣之地百萬畝總沿北山根底（循李儀社先生引涇計劃故道）順流而東退水洛河如速籌興修則本省渭河下游北岸土地盡為水田矣。

辦法：請由水利局派隊測量設計由省府籌款興工並請中央補助可否之處請 公決

本案經本會決議：請省府令飭水利局查勘

五二、王參議員興禮等六人：為請速修陝北神木雲惠渠以增生產而利民生案（原提案第八九案）

理由：查陝北神木雲惠渠能溉山兩萬餘畝年可增產食糧三萬餘石在民國二十九年已經本省水利局勘查完竣開始修築嗣以經費缺乏遂告中斷查榆橫府神民食向來仰給於穀米三縣縣比年以來時遭食糧困難達於極點為求上屬三縣自給自足不受特區封鎖起見非興水利不足以解此難題

辦法：請水利局速派員整理所有工程材料費用列入三十五年度省水利事業費項下開支至於開鑿土工可由神木縣用徵工方式辦理

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

五三、朱參議員全傳等十一人提：請咨請本省教育產業附加

之軍公糧及地方雜款與不敷縣級公稅以維教育案（原提案第一六〇號）

理由：查各縣教育產業多係抽提廟宇或私人捐贈而來田皆劣地極瘠薄年收甚微倘仍稅以田賦附加軍公糧與地方不敷款及縣級公糧其收益全數公向有不足之處以致各縣教育產業有其名而無其實也

辦法：請省政府准將教育產業照章完納正額田賦外豁免附加之軍公糧與地方不敷款及不敷縣級公糧以興教育

本案經大會決議：與原提案第九〇號併案處理

五四、李參議員伯昌等十五人提：為請予免除一切學田之各項地方負擔案（原提案第一六一號）

理由：所謂學田者即興辦教育之田產也此田產多不能自行耕種大半皆租與佃戶而租課所得除應納國家田賦外所餘無幾各地方派項又大半以地畝為根據歷年負擔過重擬派重租自耕農亦陷於破產狀態況學田租佃所得本屬有限國課而外再加以地方負擔收入不足以應付支出學田等於虛設不特無益於事且累及教育亦何貴乎此學田

辦法：所有學田無論甲縣學田在乙縣者乙縣學田在甲縣者除國賦外免除各項地方負擔

本案經大會決議：查教育、產原係補助教育經費似不必令其

担任地方各種派款咨請省政府依案辦理

五五、楊參議員森定等十人提：為黃龍山墾區居民墾耕澄郃

韓白等縣之地畝田賦應由墾民繳納以資公允案（原提案第九四號）

理由：抗戰以來黃龍山墾區居民日見增加沿山各縣之

地二被耕種者為數頗多但地之田賦負擔均在

澄郃韓白各縣原有之地主名下各該地主地權早已

失掉而每年非繳納田賦不可反之黃龍山之

墾區則一部不種地而不繳納於法理不合且

減少國家稅收負擔不無影響解決影響諸

多

辦法：（1）請政府先令各該縣限期彙報被耕地畝田

賦之詳實數目

（2）政府依照各該縣政府之報告派員赴各縣

協同縣政府縣參會田賦處一同調查

（3）各該縣會同調查之報告應於三十五年著

假前由省府對本案之全部處理應於本

年內完成

本案經大會決議：本案關係人民產權及稅問題並與劃界有

關係為重要咨請省政府迅予妥慎處理

五六、屈參議員季農等十人提：請減輕沿山保綏各縣民衆負

担以資救濟案（原提案第一三一號）

陝西省參議會第一屆第一次大會議紀錄

理由：沿山保綏各縣地瘠民貧人所共知歷年以來舉凡

修築保掘戰溝需用俱磨麵粉以及軍運之賠累草

料之差價損失不可數計其所出之人力更數十

於普通所負之一戰用費當抗戰期間軍事第一號

竭盡所有亦不敢言苦今既勝利即應減輕負擔予

民以休息之機但時至本年其供給之各項額外費

用一有加無已而龐大之地方預算不敷又復加

重例如二三兩區人口不過三十萬除去男女及老

幼外能生產者僅餘一七萬人而本年度地方預算

不敷款竟達十五萬萬之鉅每人每年應負真正額

及工役兵役徵發費用外須負擔地方預算不敷

款兩萬餘元之多以此少之貧民又荷以重負擔

早已力盡而枯今若再加如此奇重款實屬生計

全絕不能不據實呼 提請救濟

辦法：本年沿山保綏各縣地方預算不敷擬請省政府

轉請中央撥補

本案經大會決議：與原提案第九六號提案合併討論

五七、郭參議員亞雄等十人提：擬請減輕沿山保綏各縣民衆負

担以資救濟案（原提案第一三一號）

理由：聞上年七月間中央令飭修築沿山保綏各縣保工

事省方決定所需工費由各專區統籌查同官境內

應修保工共計四十餘處工多寡皆且不論就以

所需材料費估計每座約需國幣一百七十萬元左右其數字之大實屬驚人此各縣均係均國創修築因風雨侵蝕或其他原因時有破壞防守部隊即着縣府就近鄉鎮徵工購料隨時修補計同官縣上年度修費約需國幣五百萬元以上似此龐大費用軍費以來全由地方各縣負擔賠累其鉅人民不堪其擾

辦法：(1) 咨請省府統籌撥款需工費各費或請中央撥發專款

長 部 由省府統籌辦理

(2) 由省府撥款材料所需各費由防守部隊報

本案經大會決議：原案第九六號提案，案請省政府照

辦

五八、呼延參議員立憲第九九號提案：為請撥補陝北七縣上年

度預算敷及本年度預算內外各縣，以有救濟實俾以

爭取案案(原提第六號)

理由：陝北七縣貧瘠，來受特區滋擾大軍駐守與

抗戰後受軍費負擔極重宜川一縣以三萬衆

之人八年來有之負擔近十億元(據該縣

三十四年施政(現統計)黃陵洛川宜君等

亦均在數億以上其無形之數更不可計中央深悉

斯痛，曾施救濟辦法所惠實少區屬民衆深盼

抗戰大旨於八年艱苦中恐補輸轉勉力支持迫

利後中，及官方均以關切民，可令減免沿四七縣人民負擔禁向民間派征地方政費支出浩繁，令減免非，可奏實效極應統籌撥補以資實際則特區之不徵發不，與補助貧民之食糧及其他誘惑等均，能影響我沿民衆之

辦法：一面由省府先行統籌於縣市賦及市營業

稅內撥補一面轉請中央專款補助

本案經大會決議：原提第三三號第五九號合併討論

所提條具，情形咨請省政府照轉

五九、朱參議員全德等十二人提案：為各縣賦帶徵級公糧

理由：查賦額較多縣份按照規定帶徵級公糧各機關

實需量極大有年恒至賦額較少縣份大均

或敷，以瘠苦地帶，山區小縣全年公糧收入

不敷支出甚鉅相差十分之九以上如佛坪照山嶺

重，氣候寒冷，質瘠薄，石，外產糧地區統

計全縣僅二千餘畝，收成不足六千市石若

遇歉其收益更屬，而全年開支縣級公

糧乃為六千二百四十四市石隨賦帶徵九百六十

五市石實不敷五千二百七十九市石即以全年收

益盡數完納公糧尚感，民即生活全賴洋芋菜

充腹窮，已達極點對此奇鉅公糧實屬無力負

現况由地方運籌公糧非但不合法令收支預算亦不平而且流弊滋生累民殊甚應將全省各縣統收統支以昭公允而均民負

辦法：請省政府查照省田糧處三十三年百便處六號字第一一九四號代電總收統發酌量濟虛統籌辦理并將瘠苦縣份多予撥補以蘇民困

本案經大會決議：本案與原提案第一一三號合併討論
六十、程參議員良秉等十人提：為本省不敷縣級公糧之縣份

理由：查本省縣級公糧除隨賦帶徵三成而外不敷之數仍由各縣自設法籌支一節揆諸法理似有未合

併與委座手分各省縣級公糧除隨賦帶徵三成外不得再向人民攤籌之本旨更屬大相逕庭且縣區之廣狹土地之肥瘠戶口田賦之多寡人民之貧富均各有不同之處當能不得同一而論例如四五六等縣份賦額多不過萬元或數千元即遵照規定按二成徵足尚不夠兩月之需用不敷之數超額至賦十以上不敷之鉅數要全向人民攤籌至一至三等縣則賦額均在數十萬元或百萬元之左右每元隨賦帶徵公糧不過一斗二升除所有應徵公糧過外尚有結餘在此兩相比較相形之下非唯苦樂不均即政令不一劃一以全陝西萬民之食糧之大計莫一統一計劃委諸貧苦縣份自行籌辦以致富者愈富貧者愈貧之現況常存世之不平

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

無過如此如不早為設計由省統籌辦理則一般病苦之民衆以無力供應之故遂行轉徙逃亡雖政屬認爲如何迫切需要亦不過有派無收而已竟使公務員應得之食糧成爲畫餅以上各點實有由省統籌之必要

辦法：一、由縣政府總造詳細公糧預算呈省審核備案

予由附近縣份賦額項下撥付以紓民困

二、以其他富裕且交通便利公糧有餘縣份之公糧撥充偏遠且貧苦縣份之賦額以節運費

三、裁併縣級以下之機構除隨賦帶徵三成外不得再向民間攤派

本案經大會決議：本案所提確係實情惟原辦法一二兩項在執行上甚感困難咨請省政府對原辦法第三項飭縣嚴厲執行。

六十一、王參議員燧等二人提：為洋縣二十四年秋災甚重懇請轉請省府減免田賦案（原提案第一二二號）

理由：查洋縣近年以來因雨水失調食糧收成加之三十四年秋霖雨連綿九十餘日山洪暴發河水氾濫平地水田多被水沖遂將已成熟之禾苗黍豆淹死始盡計全縣水者十之八當經縣府田賦處派人調查分別造冊呈省處請予豁免田賦迄今數月未見指示現值三十四年田賦催征緊迫之期糧食人民實不堪其苦故請轉陳省府以念民艱即

辦法：各縣所報秋災會經復勘者請省府速即核定未經

復勘者請速派員復勘在災案未核定前一律暫照

五成征收俟核定後再行退少補

本案經大會決議：以原提案二一二號二四五號二五八號各案

合併討論咨請省府對各縣所報秋災會經

復勘後迅即核定。請暫按核定數征收以紓

民困

六五、鄭參議員自殺等廿一人提：為本省戰時一切損失應即

報請中央列入賠款向敵取償案（原提案第一三四號）

理由：查抗戰八年本省初則為後方軍需補給重鎮繼則

鄰封告陷成前方戰略據點強敵叩關大軍壓境

因戰爭所受損失為數奇鉅計1.直接受害於敵人

者若潼關平民韓城等處之被炮擊全省各縣之被

轟炸彈炸之處皆舍為瓦礫資產損毀極大2.就

總供應軍需者若軍糧副食馬乾國防工事材料電

桿及軍服軍品 輪等3.有關國防需用者若牛皮

五倍子胡桃槍托棉花等4.軍糧出境輸給者又達

三個戰區之多凡茲種種舉其大端或直接或間接於

敵人或儘量供應於國家其品類之廣數量之鉅與

地方有形無形損失賠累之重且大殆為全國第一

人民倥傯於國難嚴重苟有利於抗戰無不悉力以赴

今者戰爭結束勝利獲致凡我國家所受之損失悉

應取償於人所有本省因戰爭所受之公私損失

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

賠累亦應擇舉詳數報請中央列入賠款向敵取償

辦法：一、由省府責令主辦機關妥速調查因戰爭所

受損失賠累或公或私逐項列舉統計不厭其

詳數目以求其確

二、地方賠累即為國家損失此項數字調查竣事

後應由省府據理專案報告中央務請列入

賠款向敵取償

三、賠款取後請按本省損失部份悉數撥省與

辦地方建設事業

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

六六、魯參議員爾斌等十一人提：陝北地方實業銀行結存之

股本紅利各款應即撥還陝北各縣俾便籌辦公益事業案

（原提案第一三六號）

理由：陝北地方實業銀行股款原由陝北各縣攤籌現洋

拾萬元先為地方人士組織董事會辦理後交省府

接管抗戰以後以辦理不善去年奉令結束該行

經理徐友松稱結束時結存股本紅利共計二百數

十萬元當時陝北各縣人士在榆林曾開會討論決

定呈請省府仍撥還地方俾便籌辦公益事業以利

民生遂即具呈懇請迄今尚未奉准查該款既原為

地方款結束後又存儲已久應速撥歸各縣俾得籌

辦公益事業而利民生

辦法：兩院政府迅予撥歸陝北各縣俾其籌辦公益事業

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

六七、葉參議員潤等十三人提：為本省洛惠渠工程延久未

竣擬請行政院水利委員會限期完成以利民生而免滋擾

案（原提案第一六六號）

理由：查洛惠渠工程自民國廿二年開始迄今已十三年

升八年以後假設放水未能見諸事實現此項工程

其第五號洞身尚有遺道一華里關於沙工作無

法推進又以歷年工程之進度推測需時尚多完成

期限仍屬遙遠查該渠灌溉大朝蒲三縣農田而各

該縣常罹旱災抗戰八荒災三次人民若飢若渴

急待救濟且該渠之灌溉實三縣東南約達二

百餘里幹渠之橫闊以丈計之約三千餘畝且各

洞之前後左右為洞內出十應蓄之農田面積亦不

下數百畝等地位均多年不能耕種而糧賦差款

仍由民人負擔不為不合於急時臨時派工修渠

而之弊不止一項且渠之淤塞甚於於賦應追究

已於前年在下流派員查勘以利建設而蘇民困

難法：由參議會派員查勘水利委員會飭該渠負

責人員速即派工程專家查勘限期完成以慰

民望至於該渠經費應由參議會及工程設計錯誤之

處請參議會查責任所在予以處分並令財政部將該

渠所佔費用撥歸予以豁免以減輕人民負擔

本案經大會決議：咨請省政府向中央一致主張

六八、王參議員槐等九人提：請省政府電請中央速完成西

萬路公路案（原提案第一二五號）

理由：川陝公路由西鄉至萬源僅一百三十餘公里未克

完成即將工人調回天寶路致此段工即將廢棄非

得計至沿途田地人戶既不敢毀尤不敢耕賦糧仍

不減少今抗戰勝利建設為最要國策此段公

路若提前完成豈止川陝交通之利而肅清土匪轉

運土產實利賴之

辦法：請省政府電請中央及交通部繼續開工

本案經大會決議：咨請省政府轉請中央迅速完成

六九、劉參議員國華等十人提：為發願陝北交通請建築大華

公路沿線洛渭兩河永久渡橋并展修渭白段輕便鐵道直

達石堡以利交通而便行旅案（原提案第一二七號）

理由：查開闢交通為建國之首要工作近年來百陝各縣

交通雖均有相當進展然對於通南北二山之大

華公路沿線洛渭兩河尚未建築永久渡橋行旅

深感不便且每值河水上漲之候旅運過渡時生危

險同時船夫對旅客之種種苛索亦時有糾紛再關

於渭白段輕便鐵道亦為發展陝北之主要幹線亦

有極積向北伸展之必要回憶我國年來舉辦各種

事業上之捐款不知凡幾而對此關係國計民生並

具有歷史性之偉大事業竟未注意興建殊為憾事

茲依抗戰勝利之候建國工作開展之際關於吾陝

南北二山交通問題實有積極發展之必要

辦法：一、請建設廳速擬具計劃電請中央撥助鉅款先

將本省大華公路沿線之洛南兩河建築永久

橋樑

二、請速電中央配撥本省大批長途汽車并飭公

路局在宜川石堡澄城大荔下營分別設站通

車以便行旅而利交通

三、展修渭白段既便鐵道直達石堡以便運輸北

山各種木材藥料皮土柴炭以及礦產等項以

供社會之需要

本案經大會決議：原案通過咨請省政府分別辦理

七〇、章參議員孟若等九人提：請榮韓芝川鎮黃河開水至

以免凌水下游或成澤國案（原提案第一三九號）

理由：韓城芝川鄉濱臨黃河農田平衍人煙稠密近年以

河床日高廣濶倒灌之慘災附近十村民衆歷年損

失難以數計民國二十六年春建設廳曾派工程師

勘測計劃建築壩水壩民間担任之運輸車輛已極

縣政會議決定配賦不料七上事變車事第一遂將

此工程無形停頓戰事東北 有關韓民生命

之堤壩 有興修之必要

辦法：根據二十六年建設廳之原有計劃興工建築

本案經大會決議：咨請省政府飭主管機關查案辦理

七一、章參議員孟若等九人提：請興修八區渭北各縣公路并

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

配備車輛定期開駛以利交通而裕民生（原提案第一

四〇號）

理由：本省境內公路除國營西北川陝兩綫外餘均為官

路線所經已甚普遍惟八區渭北之大荔朝邑平民

蒲城白水澄城韓城郃陽等縣僅具公路虛名實不

過征派民伕將原有之車道加寬而已路基不固

曲過劇百分之十以上之坡度過多橋梁新舊全

無一遇雨雪交通即斷絕偶爾有汽車行駛皆

軍事性質頗發停滯聽之自然此種省庫未支分文

之車道按理自非省營公路但上列數縣多計有汽

車站且征民運車費似已確 爲省營公路矣否則

何以藉口養路而征費頃抗戰軍事結束本省擬有

復員計劃八區渭北各縣應興修碎石公路以利

麥棉礦產之運輸否則貨束於地民困 深行見天

產豐富之區區日就荒涼也

辦法：咨請省府速飭主管廳局派員勘量並發動當地民衆

協助興修限期完成

本案經大會決議：咨請省府米釋施行

七二、高參議員佩之九人提：請省府整修 渭公路以利

交通而蘇民累案（原提案第一四八號）

理由：查路渭公路爲陝甘樞紐往來行商頗 亦爲川陝

甘肅區門戶本年天寶鐵路通車後更屬重要所有

川陝甘土產物品運輸全賴此路南達四川東通漢

口過去雖經漢中警備司令鄒派遣石工大隊協助興修然路面狹小應開石方未作每有夏秋之間山洪暴發全路摧毀無餘其補修工程每年徵調民夫數千人自帶食糧予以修築甚至數月而不能完工者貽誤人民痛苦不堪茲值勝利已獲于民休思勢趨必行應請省府整修 是一勞永逸否則人民每年損失甚大而且貽誤農時其痛苦迫切何堪設想

辦法：一、西請省府飭派員勘查各路工程澈底計劃

整修以利交通而不民累

二、全路石方由省府負責所需器材及用款由省

庫支給或請中央撥補

三、全路土方征調民工并發給工資食糧

以上是否有當敬請

公決

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

七三、劉參議員性田等十一人提：請省田賦處迅即明令停止

大戶加倍以卸 艱而免影響正賦案（原提案第一七四號）

理由：查近年征實各縣為顧全軍需起見已添派輸將乃

征實征借外又有 十三年之大戶加倍跡近重征

加以連年饑饉十室十空那有餘力再行負擔加倍

之額且加倍之章蓋在申稟上如不完納加倍即不

准定納正賦許多種戶因 停納以致影響正賦又查加 規定須完十市石賦糧者每賦額一元約加借二斗餘之譜以故各縣田賦 應及派額又分攤諸小戶更不遑累及一 平民為顧全正賦及民力計均應請予 免征

辦法：由省田賦處對於大戶加倍明令停止三十三年已

征起者由三十三年欠戶歸結三十四年一律停征可予 撤換

公決

本案經大會決議：本案所提確係實情惟查糧庫 條例政府既

規定有歸還期至三十四年度田賦業已開征

如照原辦法實行似有困難擬咨請省政府對

大戶加倍已征者按糧庫券修例屆時歸還未

征者亦酌實際情形予以緩征

七四、惠參議員剛等七人提：擬請將本省過去各年度民欠軍

賦各額一律豁免以蘇民困案（原提案第一四一號）

理由：查本省過去各年度民欠軍賦各糧純 土地陳報

錯誤過大人民無法繳納或因逃亡絕戶無人完繳

有以致之本省民衆於抗戰八 中對於賦軍各糧

負擔過鉅至各項支應之浩繁人民疲於奔命幾至

十室十空方今抗戰勝利本省既無救濟物資之分

配應將歷年積欠田賦全數豁免俾人民稍事休息

而後可担負建國重任

辦法：擬咨請省府電請 中央並由本會通電各省各縣
參議會一致回 中央呼籲請求豁免本省各縣過
去所有之一切田賦尾欠

本案經大會決議： 入原提案第一七五號咨請省府依照辦理

並由本會通電中央

七五、劉參議員支等五人提：請中央明令豁免三十三年以

前（三十二年）在內之田賦尾欠以釋其負累（原提案第
一七五號）

理由：再陝田賦向來未收到已成卸善事催辦者收到八

成上 則 考成根本原因實由土地瘠薄而部多

山北部多荒缺水積久已成慣例抗戰以來人民負

担加重徵實 後重累更增正供以外既有軍糧而

又益之以代鄂代豫代第五第八第一各戰區購辦

彈藥其力幾不足以供國家之求且自財政改制以

後三陝田賦以地方附加百分之百有正報部出

賦從前增加一倍現在戰爭結束中央痛惜民力

明 豁免三十五年田賦此不但其八年紓難之

助苦 實 一培國家元傷之元氣若乘此 會再虛

徵舊欠是 賦之名而反有加賦之實 中央德

政大 刺 此六可者一也且當抗戰期間軍需浩

大在 第一日號之下對人民負擔既已無所顧

惜而追迫催更屬急如星火田賦為國家正供乃

人民對國家基本負擔何能歲有尾欠豈人民尚有

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

他巧可邀倖免或徵收者有時網羅一而此其故可
以深長思矣以本人所知欠賦不出下列各種原因

(一) 近數年來時 偏 竭其所人不足應供

(二) 家固貧寒自顧不暇交納田賦本無力(三)

(四) 性本馴良不勝督累田井轉徙他鄉(四)

糶多地少恐痛多年因改租為賦不支此者或

催租難施或刑罰無效於是 無收足之賦每歲

有遺債之額八年抗戰日益負重 往已無力担負

國家正供者現在其艱窘之實更屬不可思議無窮

救濟猶恐不蘇尙安忍徵收 索乎此不可者二也

鄉農十九歲徵釐之多 糧稅交納即無退呼

之虞故對串票保管從不經心且其生活情形 無

法保存永久現如清理舊賦及民愈良 誠者愈

無交糧証據而交糧 多易 賦者係此

輩徒予官吏以敲詐之會而省厚收 未必能增加

幾許徒恐無補實不可者三也倘政府 定妥退收

三十二年以前欠其結果不 兩種 即原先

真欠者限於力量無法交納原先未欠者迫於

事實代行交納 貧者終無自 道而不貧者亦

將相繼而淪為貧困之民矣吾同 其力以支

持國 抗戰 利 後 昭蘇乃貴以代別人負

担而加重其痛苦 失國家 視同 此不可

者四也抗戰期間人民負擔較之平時田賦正供其

超倍數。計算今者應利到臨萬方數萬而政府乃指田賦一項與民衆清算舊賬斤斤計較亦未免有傷國體此尤不可者五也

辦法：由本會逕呈中央並咨省府轉請中央明令豁免

本案經大會決議：與原提案第一四五號合併討論本案所列各

點確係實情特拉戰事間本省負擔極重民力

已竭中央及地方政府早在洞鑒之中且催征

欠徒滋時在本省二十八年清理舊欠案

中已。鐵的事實證明舊欠在政府損失

無。在人民受惠實多較之豁免三十五年度

田賦。意請更爲重大咨請省政府依案照轉

並由本會逕電中央

七六、勸參議員拒支等九人提：請中央速以官價收購陝棉以

救棉農（編成一案一原一提案第一七五號）

理由：衣爲 生四大需要之一抗戰以來產棉區和織論

陷軍服率。給於吾陝於。政府提倡種棉不遺餘

力或獎勵或強迫必達目的而後已產棉各縣小農

率以。地畝全種。花供用意以爲商棉。尙屬

公算。料。利。價。價狂跌每市担原可賣十萬

以上者。一萬二三千元而所拋成本乃在九

萬以上於是棉農爲借戶所迫傾家破產者比比皆

是後政府以各方呼。規定。每市担按七

萬餘元計。雖不敷成本而較當時市價則提高不

少於是市價官價刺刺亦激速上漲時內境突
過。價幾及成本及農貸收棉後事各商購積棉
花亦足三四兩月之用乃相約。價而市價頓時由
八萬餘元。至四萬餘元長。律中。亦將踏貧
農而無法自。矣。年棉花事而既。政府
所勸種棉農。自應請政府來解除而解除方
法除以官價收購。別無。策然政府。真。收
購陝棉有限廠商自。市價當可立。上。在
政府。限且未必受損而。棉。即後
救濟政府威信亦可賴以樹立更。我
國。後所賴以維。者。特農。而農產物中
實以麥棉爲大。棉花。我國戰前產。百萬
担陝西實居五分之一近年。來。推廣。棉
產。成效。產量均有。進步。之。水。棉
面積亦。關大陝棉前途。正。若。今年。傳價
折本關係棉。種棉爲畏途相率改種他種。不
我國農產物中重要之。棉花豈不一。而
與吾接壤之。印度皆爲有名產棉國家美國
不接壤。我經濟關係又較。國爲獨。且爲世界
產棉最多國家斯數國必將乘我之。花
我市場。維持國本之農業豈不。人。其關係
之大。可想。且。戰後建國工作應以經濟建設
爲首要而經濟建設更以發展工業爲。先考各國

成例工業發展之程序皆先輕工業而後重工業以我國目前實際情形論其接收敵人之財產亦以紡織工業為獨多故邇來各方悉注意於紡織工業之前途。國父遺教亦謂全國須有紡紗一千萬錠乃可自給革命目的在爭取自由而自由之真正獲得實在經濟之然。立我戰後基本工業之紡織業能否按計劃實行實為經濟能否獨立之試金石查抗戰期間我國紡紗事業每萬錠需棉花在三萬担上下戰後機及管理當有改良需棉更必增加如以中國戰前棉產量七百萬担計僅可供二百萬棉錠之用實有極謀推廣之需要。則紗廠原料仰給他人太何例時人即可以垂吾經濟之生死權而所謂獨立自由而直等虛化此其機至微而情勢其迫豈可熟視而無視我政府對陝棉亟謀救濟將來收效必達如何程度固不可期而平視不理以任棉業之相繼破敗其影響國運必如吾人之所預期則似可斷言利害關係決於今日幸愛國者之同謀挽救也。

辦法：由本會選呈中央並咨省府轉請中央迅速收購
本案經大會決議：咨請省政府轉請中央迅速收購

七七、李參議員伯弓等二十二人提：請予救濟朝邑鹽場案（

原提案第一七八號）

理由：一、朝邑鹽池窪之鹽池為陝西唯一僅有之產鹽

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

區域徵納史乘斑斑可考。前雖無大發展然利源所在人所共知二十一年吾陝建設廳省銀行以開發本省富源會宜開採設官督導有案可稽

二、抗戰軍興海運各鹽斷絕甘肅交通不便難濟急需且陝豫北等地食鹽缺乏陝鹽政當局幾經從速開發。現官收於是投資者風起。湧山十餘家增產一百五十餘家工人由一百餘名增至三千餘名鹽田由數頃增至五十餘。工程費以後總計達陸億元以上牛產額由數萬担增至十萬担仍感供不應求由對可鹽民在抗戰期間增加生產。濟鹽之不可泥滅之事實

三、現在明令停止官收收場徵稅任鹽民自由行銷而對已產收鹽斤前二十萬担一再減低每斤先減五十元後又減二十元對以後所產鹽斤不減少每斤各稅計一百零五元各鹽粉停製以資工人失業資本廠擱八年來經營之方為救濟鹽荒之苦心均一筆抹煞且與數年來當局提倡之意旨相矛盾

辦法：抗戰前鹽每担稅一元七角而出省落地稅向在外朝鹽每担僅納四角請照與比一減收鹽稅

本案經大會決議：咨請省政府轉咨鹽務局辦理

七八、參議員爾試等七人提：鑒於陝北小型水利以裕民生

案（原提案第一九三號）

理由：陝北地瘠民貧食糧素感不足榆林等縣尤更受其

為包圍食糧輸入來源斷絕恐慌其故興修水利以增加生產實屬不容緩之事而陝北山陵起伏交通不便且多則山洪暴發故大規模之水利很難收效而易收效之快及能普及各縣者莫如普遍興辦各縣小型水利

辦法：一、編製經費分配各縣責令各縣府籌導

辦

二、派員不時去各視其成績分別獎勵

三、若無河水可資灌溉之地實行鑿井以資補救

本案經大會決議：本案原則通過咨請省政府令飭主管機關查

核辦理

七九、白參議員伯等四人提：鑒於通救濟榆林

生業（提案第二〇二號）

理由：查榆林四面沙漠地瘠民貧可耕之田不足十分之

一、民食民衣向仰給於山西關中各地輸入自抗戰以後東北受日人之威脅而南道共黨之包圍以致來源斷絕民不聊生穿衣吃飯均成嚴重問題往者日用必需品尙可由關中運往經時既久手續日繁起運時之許可證既領取不易沿途之檢查站又白

病叢三五里一箇十里一站每站有常難數十百不能通過者故關中運往榆林貨物雖半不能到達

致使人民日用品無供不應求而高運且舉足不前查政府嚴密檢查之原意無非為防止物資流入特區事實特區物資未嘗因此而稍受影響而榆林府神各縣人民且彼此限額日用無不日今舉世物價騰利而榆林各地物價較之西安且高數倍其日用必需品之布棉等類變至市如不設法則榆林府神各縣人民生活已成無法繼續狀態同在一省行政系統之下自不應比其畸形如是當應早日設法以蘇民困如再任其困難演進若棄榆林府神各縣數十萬人民於不顧

辦法：請政府對於採運手續簡化

一、採運商民持號所在地縣政府之證明文件向購運所在地之縣政府換取購運證

二、通令取締沿途檢查站僅於出入特區邊境設站查驗並由地方行政人員負責不便軍隊干預以資留難

三、查防運資特區商民於購運所在地起運時將貨登記存案俟到運目的地經由當地縣政府派單查驗相符後電復起運所在地之政府

請案

本案經大會決議：合併原提案第一九四號辦理

八〇、劉參議員爾斌等七人提：恢復咸榆路交通暢運糧物

貴救濟榆林等縣民生案（原提案第一九四號）

理由：查榆林等縣地瘠人貧，用物均由外省輸入，抗戰後化受之威脅，日遭共黨之包圍，以致無從接濟，造成極嚴重之恐慌現象，政府應封鎖各區限制甚嚴，並派軍隊將各縣封鎖，延遲運糧抗戰勝利，而物價又高，處處增人不聊生，應改善領照手續，以資濟而利民生。

辦法：（1）對於封鎖手續力求簡化，以免耗時費事。
（2）所有檢查手續，應由專管機關辦理，以免各處部隊困難。
（3）各長運員執照上的規定起運地點，應在照上註明到地地點，再由當地政府核實證明，後止照上即註明手續，以重利用，然後領照入再持回交發照機關。
（4）通商封鎖各商，應照貨物迅速核實，不得有意阻難，藉端勒索，更不得偷放私貨。

收納餉項

本案經大會決議：與原提案第一〇二號提案合併討論，咨請省府查核辦理。

八一、劉參議員濟生等六人提：請中央新創辦之國營重工業工廠設於陝西完成建設西北計劃固國防案（原提案

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

第一九五號

理由：西北為大中華民國之發祥地，抗戰八年，賴以支撐，雖經蹂躪，且於內地省區，可避避上之災，崇山屏障，尤減空襲之損害故也。

總理實業計劃，以重西北，中央亦崇有建設西北之計，議現在抗戰已勝利，第一國民政府之為完成國防經濟文化三位一體之新中國計，中央應以陝西為國防重工業中心，國防而與富保之基。

辦法：函請省府呈請中央，應將新創辦之國營重工業工廠設於陝西。

本案經大會決議：本案咨請省政府轉請中央採辦。

八二、劉參議員濟生等六人提：請中央海運水陸交通水上交通案（原提案第一九六號）

理由：查：南交通僅有漢、公路且車路之動力極似漢水雖可通航，但多險灘，致貨運於地，民生貧困，極難，故本省前曾有與、省聯合救濟漢水、對後以戰事發生，攔阻現、應應疏通、小量汽艇、載量較大之木船，應通行無阻，則上產原、可以暢銷，增加出口貿易，而裕民生，以富國力。

辦法：函請省府派員考察，草擬計劃，先整險灘，并與、省分段疏濬。

本案經大會決議：咨請省府轉請行政院水利委員會派員考察。

辦理

八三、劉參議員濟生等七人提：請裁撤省縣田賦糧食管理處

以節公帑而免糜費案（原提案第一九七號）

理由：查田賦徵實原為中央適應戰時需要之制其辦法

現在一戰勝利軍隊縮減公教人員少費發給規定之生費用自應一律徵實制度且三十五年中央已有明令本省停征田賦則省縣田賦糧食管理處亦無存在之需要亟應裁撤以節公帑而免糜費

辦法：一、函請省府，擬實部於三十五年裁撤省縣田賦糧食管理處

二、田賦、省歸省財政廳統籌收、管理

本案經大會決：本省所提議案，請省政府照辦

八四、劉參議員生等八人請在第五區設立水利專管機構

以裕民食案（原提案第二〇一號）

理由：查省、利、前在漢中設、陝西水利局其工作

均偏重六區三十三、以安撫南界渠田畝完成灌

惠、亦在該局移、五區、又以故撤

銷未能實現致第五區、河、交錯而水利不興

且該區第一、二年入渠修一、一、顆粒無收軍

糧、食、領、在、康設立水利專管機

構並送、貸、一、面、安、康、四區之、工、萬、工、兩

要、面在越河黃洋兩、城及、區其、各縣、

小型灌溉工程以裕民食而重經濟建設

辦法：一、函請省府於三十五年度在安康設立水利專

管機構專司水利建設事項

二、函省府設法增加對第五區水利貸款額數

本案經大會決議：咨請省政府照辦

八五、劉參議員傑等五人提：為開辦市地估價過高稅

則失平擬另行勘查俾資更正案（原提案第二〇一號）

理由：查陝交通閉塞市面冷、戰前城市商業中心地區

每畝僅值千元左右此外住宅基地每、約值三

二百元不等抗戰以後百貨飛、商市地區每、最

高增至三十倍住宅基地不過二十倍上、平均每

畝增增約三萬元之、本年地價稅本令、商

市住宅地每、約值十五萬元為起點按地價千

分之十五累、法徵稅地、既感懸、稅率太、平

等不合財政原則特根據實際情形提出議、更

訂合理地價稅、昭公允而輕、累

辦法：由大會函請主、機關派員、往、城市、

際、原更、地價作為徵稅標準以昭公允而利稅

收

本案經大會決議：咨請省府照辦

八六、董參議員輯五等二十二人提：請從速建築白鶴峽水電

工程以發展本省工業案（原提案第二〇三號）

理由：查白鶴峽為渭水、山之谷、兩、石崖、立河、有、

狹、為、吾、陝、鑿、壩、蓄、水、引、水、澆、溉、水、力、發、電、防、止、洪、

發展航運。偉大工程水電專家時有倡議曾派于院長邵主席建議中央興修以發展本省工業又經宋院長協同國聯技術合作團查勘擬議建修嗣以抗戰軍興遂告中止上月于院長返陝又倡議進行此水電工程如能早日成功不惟電化關中而對本省工業基礎即可建立陝民福利農村興復皆賴於此

辦法：一、擬請省府建議中央依照長江三峽水電工程計劃由資源委員會勘測興修

二、擬由本會電請于院長建沿中央從速興修

本案經大會決議：照原案通過分別辦理

八七、董參議員韓五等八人提：勘測渭河沿河各河流發展地方水利案（原提案第二〇四號）

理由：各縣接近河地區擬以地方財力所限與技術人員缺乏很少為灌溉與動力之利用長久廢棄殊覺可惜政府如加以助力則可逐漸興修增加生產與復農村必可指日而待

辦法：一、請由建設廳組織測量工程隊分別勘測實地應各風潮扶風渭河沿岸隴縣渭陽沿河沿岸可實利用灌溉與動力各河流擬具興修計劃交各該縣限期辦理

二、酌配水利貸款協助各縣興修

本案經大會決議：咨請省政府轉飭主管機關查核辦理

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

八八、董參議員韓五等九人提：改良農具選擇種籽以增加生產案（原提案第二〇六號）

理由：查本省農村耕作具均亦里未迄未加以科學改良耕種收穫浪費人力畜力又以各農作物種籽人民無科學知識鑑別選擇產量無由增加對於病蟲害防治亦少有方法現擬對於關中陝南已推廣優良棉種而對於麥稻棉糧優良品種尚未推廣採用以致農民收益微薄生活異常困難

辦法：一、請由建設廳聘請農業專家研究本省耕作用設廠製造價廉農民採用

二、對於麥稻棉糧品種極回農村推廣採用對於防治各農作物病蟲害廣為宣傳俾人民了解重要與方法

本案經大會決議：咨請省政府分飭主管機關查酌辦理

八九、王參議員燧等十二人提為洋縣三十三年度地方運糧一項賠累過鉅懇請按照實月款額發給運費以蘇民困案（原提案第二二三號）

理由：查洋縣僻處山隅交通極不便每年奉運各縣悉賴民伕徒步肩挑每以運費不敷輸力缺乏歷年運輸至感困難三十三年七月奉省出糧處樂五關字九六七七號代電附發運費給與標準（一）土路運費人力負重八十市斤日行六十華里者給費二十五元（二）水路運費木船每包二百市斤

每華里約費二角六分查上項規定與當時各項物價及生活程度兩相比較懸殊過鉅兼之抗戰期間差佚兵燹浩繁民間輸力缺乏征逐困難萬狀故於無奈之際儘力發動民伏忍為運交但運費規定為數極微較諸實際需要相差甚鉅例如洋縣運交南鄭聚點倉庫之糧按照規定負重八十市斤日行六十華里者發運費二十五元計洋縣距南鄭一百二十華里往南鄭肩行行李步往還一次需時六天其生活所需按最低標準亦需二千四百元若按規定數目發給誠屬過少為體恤民伏實際困難計故此照規定數字稍為增加即每民伏一人負重八十市斤運往南鄭一次由地方津貼三百六十元此款由地方統籌補給查洋縣二十三年度奉運南鄭聚點倉庫大米 40139 包一案計折合大米 486 二二七五斤應需運費二六三七九七二〇元除規定運費四七六三〇〇元外所差二一六一六三〇元悉數出於地方補給其賠累莫大於此也此外如民伏每次運糧實際需要地方津貼不計外計民伏運糧一次最少需虧累二千元合計將四〇六三九包一案運河共需民伏七三二七七人計民伏虧累之鉅雖屬勉支然地集財力已呈凋敝現象矣若再將人工工資加入計算即工資一項亦損失在三萬萬元以上矣謹據實情懇請核准予將

三十三年度運糧賠累運費二一六一六三〇〇元如數補發或酌予補助以蘇民困可否之處提請公決

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

九〇、劉參議員南輝等九人提：為戰後陝民瘠苦特請省府

電請中央將歷年籌辦之賑濟專款發還民間實行賑濟復員以資救濟案（原提案第二一七號）

理由：近數年中本省奉中央所配之公益債專款總計

不下十數萬萬元因事關戰時國家用款陝民雖在

災區若至徵用浩繁負擔奇重萬分艱苦之中仍不

能不仰體國難忍認憐今幸勝利完成而八年大

戰劫後陝民已達民窮財盡極度時期現全陝農村

普遍蕭條工商業整個凋敝加以本年二十餘億之

龐大預算中央既無涓滴之補助而原以取自民間

之儲蓄專款自應提早發還陝民稍資救濟因戰時

不能預為確定勝利時期發還之惠自不能為原定

限期所限制况按諸歐美各國向例凡在戰時國家

原可統制一切實行全面總動員但在戰後之六個

月內即可實行復員以恤國力今我國自三十四年

八月十日勝利臨臨今已將近半載亟應效法歐

美將戰一借取陝民之儲蓄專款提早發還民間俾

戰後殘民稍資救濟藉以完成復員之計劃

辦法：咨請省府迅轉請中央將戰前三十一二三各年所

派取本省之儲蓄專款准予提前如數撥發發還原有黨政軍學農工商民各儲戶憑券領回以資救濟

附昭大信

本案經大會決議：依：轉請
九一、劉參議員南輝等九人提：咨請省府對於交通不便縣份三十四年田賦一律徵法，并按當地市價折合價，以利國計民案（原提案第二一九號）
理由：查田賦一項應以利民為宗旨陝南各縣回因遍地崇山峻嶺山路崎嶇交通不便運輸送困難近數年會經經請改徵法三十四年度并因戰後地方金融枯竭民間窮苦不堪及夏秋災情慘重食糧收成歉薄人民糧食空而又因賦率過高無力繳納

區區重額請按當地麥稻時價折徵法完納前奉省令雖規定若干復查縣份准折徵法但所定價格過高比各縣食糧實價約高懸二三倍之普如包谷每市百斤折為四五百元之多且亦有少數縣區當時因勝利新臨金融過於枯竭關係仍保留征實者如鎮安、然為第一辦法并便利人民繳納減輕人民困苦計請准予一律改徵法并按當地時折徵

辦法：一、咨請省府九係交通不便或辦理復查縣份應准將三十四年田賦一律改徵法幣
二、折徵價格應飭山縣府田糧處縣參議會會

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

同按當地實價實在時價妥擬固定價格開征
呈省府省處備查

三、或准由人民按法幣食糧兩種自願選擇完納

本案經大會決議：本案所提確係實情，請省政府以案辦理
九二、劉參議員南輝等九人提請省府三十五年度工作計劃外並擬具建設新陝西五年計劃，力實施完成案（原提案第二二四號）

理由：一、十五年為我國抗戰勝利後第一年度亦即建國工作開始進行最艱最艱時期，請將主元且日昭告國民所示政府，年兩項任務，為確立建設基礎，以達全民政治治則以全完全本省屏西北中心戰後建設，為全國戰時所係政府對建設新陝西，號之確分遠在十年之前惟因抗戰八年國難期間，民上下整個國力均一致集中於軍事普遍均屬破壞全所，建設現在勝利完成全國加緊復員，戰後建設，縣政治良窳不齊行政建設固重，安之戰後殘民痛苦未蘇農村蕭條，形現開辦實業之經濟建設所關尤鉅，非，非，公，詳，計，分，全力推進不足，築完，蘇聯，三，五，計劃，或世界強國本省急宜效法而步其後塵

三二

辦法：一、請省府三十五年度工作計劃，另擬八

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

建設新陝西五年工作計劃即加編製提
單實施

二、此項計劃應特別注意於開發農村實業之經
濟建設

三、此項計劃應列具限年進度表以全力實施限
五年完成

本案經大會決議：咨請省政府查核辦理。

九三、劉參議員南輝等八人提：為請嚴禁拉官炭帶縣份各界

人員隨意擅拉官炭及燒官炭抽炭頭等情事以免擾民案
(原提案第二二五號)

理由：查沿秦嶺以南各縣之燒炭背炭人民均極窮苦份
于冬季肩挑背磨恐飢受凍遠道運售聊以糊口得

利甚微苦不堪言宜加於郵民間現有殘餘森林尤

宜予以保護乃各界人員常有任意燒拉官炭之事

總其實情約有數端一、縣級機關及各團隊常

派員赴鄉指定民間森林租樹強行燒炭有薄給繳

資者有不給者既迫人民燒作復拉民炭運送名曰

燒官炭二、山內窮民運炭 出山常於行至中途
或嶺北各隘口時被各部隊人員強行拉去稍予盤
費放行名曰拉官炭、鄉鎮公所 派人攔截各
商鎮路口遇有窮民背炭上商即強行抽取四五斤
不等一文不給名曰抽炭頭以上三種民苦不堪擾
民特甚亟宜嚴禁取締

辦法：請省府嚴申禁令今後無論如何部隊任何行政機

關用炭應按時價購買絕對嚴禁藉端強燒炭及
拉官炭抽炭頭等情事。民怨而致聲言否則應
以虐民論處并予告週知而昭儆也

本案經大會決議：咨請省政府分別辦理

九四、劉參議員南輝等十人提：各縣鄉鎮保造產物管理不良利
少弊多人不堪擾累擬請省府飭各縣之經建設計

劃改善遺產法(原提案第二二六號)

理由：中央對鄉鎮保造產物事業之精神原為增加地
方生產彌補預算不敷減輕民負。屬意惟鄉鎮

保長對此善舉多利慾薰心。為發財之機會向
民間征取大批之款物所。遺產賣金者而。理結

果盈則私人吞肥虧則 棄賠。利歸。而害歸民
終於資金利益同歸淨盡而地方一切用。仍須另

派民間增加兩重負擔似。病民遺產始害至深亟
宜澈底改善

辦法：一、咨請省府令飭各縣對於鄉保遺產及一切公
營合作事業除辦理成績優良者。其賠累據

民之遺產逐一律取消
二、飭縣府會同縣參議會按照當地實際需要
情形及可能條件妥籌開發實業之經濟建設

計劃或改善鄉鎮保遺產詳細辦法切實推行
以不擾民而利民為原則并將所擬計劃辦法

呈省府建設廳核備

三、省府建廳對各縣 鄉鎮保令後遺產之實施

應派員赴各縣切實考察督導并對過去遺產

盈虧資金收支情形作澈底之調查以杜弊端

本案經大會決議：請省府轉飭主管機關查核辦理

九五、劉參議員南輝等八人提：請各省政府及會話處督飭各縣

嚴格實行會計制度并切實取締各項積弊案（原提案第

二二七號）

理由：國家頒行會計制度原期統一財政收支清除財政

積弊乃查近復有多數縣份縣府會計室主任與財

政科長勾結作弊明比為奸就所知情形略舉數項

(1) 無論所收何種款項多給臨時收條不給正

式收據款不交庫保存存私人手內或貸放生

息或經商漁利

(2) 對各鄉鎮保公所及各級學校除總預算所

列之經常費外其上方規定各項補助費款多

隱匿不通知發給私人分肥

(3) 縣級機關應節各款故甚多所以難抗不發

給造假據報銷

(4) 對預算各臨時用款并不令同財會參議會

辦理直接撥派

(5) 每月開支情形既不公佈週知年終決算案

亦不送參議會審議以上各項不過略舉其概

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

其他弊端尚難枚舉

辦法：(1) 請省府財廳嚴飭各縣切實按會計制度實行

財政公開(2) 縣府無論收何種一項應立交

銀行保存嚴禁私人貸放經商(3) 三十五年縣

總預算照印多份分送各鄉鎮保公所呈報按章取

(4) 會計室財政每月款項收支情形月終應

造具明晰表并檢同單據送參議會審核年終時應

將決算送參議會審議(5) 省府財廳應多派視

察隨時赴各縣切實抽查縣府收支情形實具報

本案經大會決議：請省府依案辦理

九六、李參議員正馨等十四人提：嚴禁隨意攤派款物案（原

提案第二三五號）

理由：查隨意攤派款物中央一再命令嚴禁抗戰以來各

縣隨意攤派征發已成風氣不深究現狀利來臨

亟宜糾正且前臨參亦提有專案函請省府明令

禁止亟應重申前議促其實現

辦法：請省府明令嚴飭所屬各縣嚴禁攤派文並飭專

署隨時明密調查以儆將來

本案經大會決議：本案計入原提案第二二八號請省府辦理

九七、劉參議員南輝等八人提：為請省府嚴查禁縣鄉鎮保

各級行政人員巧立名目濫派雜款以法積弊而貽民艱案

（原提案第二二八號）

理由：查嚴禁浮濫派中央政府早經三令五申法所不許惟各縣縣府及鄉鎮保長在戰時利用各種征用之浩繁乘機巧立名目任意濫派臨時雜款事先既不逐級呈准復不商民意機關事後更不公佈收支情形人民因國難當頭只得忍痛輸繳負擔之慘重莫不疾下痛心自戰事結束後因貪污性成習於積弊對於此種非法之攤派依然存在甚且較戰前有過之如不澈底嚴厲查禁其何以澄清吏治整理財政

辦法：一、咨請省府嚴令各專署縣府并轉飭鄉鎮保長自二十五年起除縣預算規定收支外概不許藉口任何理由或名目攤派雜款分層監督認真實行

二、請省府財廳派員常赴各縣明密查訪如再發見濫派雜款情事即按貪污條例嚴究懲辦俾有懲儆而清吏治

本案經大會決議：俾原提案第二三二號咨請省政府依法切實辦理

九九、劉參議員作新等九人提：請簡化農貸合作各種貸款手續并增加款額以調劑農村而利造產事業取除高利貸

案（原提案三三二號）理由：查銀行舉辦各種貸款者在調劑社會金融繁榮農村經濟以利國便民設於本省之中國農民銀行及

陝西省銀行既有農民貸款之作款之規定但貸款手續過繁限期短利息過高以致各縣不能同沾行款實惠而適社會需要農民不得不受高利貸之剝削及地方造產合作公益事業之資金亦不能不向民間征派而銀行之商業貸款遂全屬高利營業性質失去調劑宗旨查本案近經省行政會議提出參議會通過送省府照辦足慰民望惟各邊遠窮苦縣份其需要尤較殷切應有請予及早實現及提高數額之必要

辦法：咨請省府迅按照省行政會議及本會本案之決議與中國農民銀行及陝西省銀行商洽按下列原則辦理

- 一、各邊遠窮苦縣份應特別擴大貸款額數以應急需
- 二、貸款分農民貸款合作貸款兩種規定由縣銀行負責辦理
- 三、簡化貸款手續一次撥付應無行在當地辦理貸款手續
- 四、貸款期以一年為限其保證與歸還由鄉鎮公所担任之
- 五、特別降低貸款利息以調劑戰後農村社會之金融

本案經大會決議：咨請省政府令飭主管機關查核辦理

九九、李參議員正等十六人提：請建議省府轉主管機關對

鐵道公路機場及軍事徵用土地或臨時租賃民人房地應按時發給地價及佃金與青苗費以重產權而免民累案（原提案第二三四號）

理由：查本省自抗戰軍興以來修建機場鐵道公路佔用民地甚多去年五月間修築號鎮輕便鐵路及鳳翔機場之際適值二麥將熟主辦當局因事實需要即行動工所有禾苗均被摧毀不特佔用人民房地未獲實惠且應完田賦及稅款仍照常負擔聞由時雖有佃金及青苗費之規定但主辦者迄未發給人民賠累甚鉅

辦法：1. 請省政府凡鐵道公路機場永久佔用或軍事征用民地應依照征用土地新法按時發給價值並免除田賦

2. 凡因公臨時佔用民地應由主管機關按期發給佃金及青苗費

本案經大會決議：本案交請省政府依案辦理

一〇〇、白參議員鑑等四人提：南鄭縣奉令撥交當地青年軍二〇六師軍米時累過甚無力負擔請省府設法平均負擔以紓民困案（原提案第二四六號）

理由：南鄭地位特殊差應浩繁負擔沉重人民已不聊生前復奉令為青年軍二〇六師撥交軍米其賠累之甚所損耗之大（茲分（一）折率（二）

（三）秤耗（三）包裝旅雜費（四）運費等項於後見附頁撥交青年軍米所受損耗）南鄭一縣實無力負擔查青年軍乃國家軍隊實不應僅使駐在地人民負擔違理違法均應設法平均負擔

辦法：請省府由田管處將斯項賠累另行設法籌墊

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

一、折率 查本縣上年十一月間奉陝西田賦糧食管理處南鄭辦事處轉奉陝西省政府准糧食部電飭就征實徵借項內優成優良中熟米撥交當地青年軍食用後並准後勤部直屬第十五糧倉庫來縣設庫專任青年軍集訓營補給事務囑即撥交濟川營以優良中熟米之成色向未奉令規定然不能據此即因而停撥致誤軍食飭請駐縣各有關機關商咸以既屬優良中熟米顧名思義似應優於普通民間用米方符優待知青年軍從軍之意爰經議仍照民間用米米折換普通細米向例以熟米百斤伏製中熟米八十斤之標準辦理蓋一方既慮此種折率將來不符政府法定虧損彌補困難一方復恐以低劣米色激起青年軍之怨忿釀成事變有負政府優待原意商討之際願費斟酌嗣奉省府電示以熟米每石應折交中熟米九斗二升經以此米成色與熟米相等前既以八十斤折率製交今若驟減米色恐起事端復再邀請各有關機關公開試驗會以一百斤出熟米九十四斤除加工消耗等費五斤實交八十九斤之中熟米徵收青年軍

營代表意見當時認為成色過低表示拒絕接收後復奉省令轉奉部電飭按西米一石出中熟米八斗九升每斗重十六斤之標準辦理但木處前以八十斤折率交米時向不時遭受十五食庫以品質欠佳折絕驗收致不得不仍行運回加工再製方能驗交今若以業經該師代辦聲明拒收之米包運交祇有往費長舌往還是以迄今仍按西米百斤出中熟米八十斤之標準辦理九月間始奉省田糧處轉奉糧食部電以本縣青年軍米實際折率其已撥之一萬餘包再准備查等因奉截止十一月月底止本縣已撥交中熟米叁百陸拾捌萬陸千壹百捌拾斤均係照西米百斤改製中熟米八十斤之折率辦理應請併予消報准予備查以資濟粵等因

二、秤耗：查本縣自漢水後勤部第十千糧服倉庫（現已改為後勤總部西北區直屬第六糧秣補給庫）接收青年軍米以來即以現該庫收秤過新相米品質甚重者每百斤竟達三斤以上迭經呈奉省田糧處令飭當地據理力爭并邀請其他有關機關派員時交傳因該庫為供應青年軍之便利遊屬部令須駐各分庫附近已設三個月分庫於不相同之地區其分庫亦設於距城二十華里之武鄉鎮本縣交糧必須分運于各分庫距城既遠方位各異以致每日均有運糧事務如運時有關機關派員收秤必須派當行之方為有效否則若以一次交之結果即據為定讞則曲而難不實難昭大公但各機關職員各有專司經常作此種交事致實有碍於原有之職務實未便作此等遊至前此本處押運糧食人員於發現秤

新機迭經當場據理力爭且發生鬥毆結果不惟無裨實且反被斥為米色過低而拒絕驗收經派照奉省田糧處飭令轉請專署等機關解決後迄今仍未奉處理此項秤耗情形均屬實在幸無庸偽若責令押運人員賠償則不惟罄其所有不足抵補且恐無人任其職務軍糧萬急如因停運而致貽誤責難敢負計截至十一月月底止共撥交中熟米叁捌伍零陸貳玖斤而秤耗已達四萬叁仟叁百貳拾捌斤此項秤耗應請省處迅示彌補辦法俾免久懸

三、包裝雜費：因接收本中運交青年軍米之西北區第六糧秣補給庫設有三個分庫于距城三十以上華里之鄉間運交時必須包裝完竣而縫補包裝所需之費用所不免押運人員赴庫交糧至少需時一日所需飯費亦無法減少而使其枵腹計本處支庫項費用費截至十一月底止已達陸拾叁萬壹千柒百捌拾元

四、運費：運交青年軍米若用人夫担運以每人負重百斤計每日須運米壹萬餘斤亦即每日經常需有四百餘人作此運輸工作任時財賦亦逾于此者故本縣為節省民力計由僱用驛運站大車輸送運費照該站規定當財務委員會墊付計截至十一月月底止已墊付玖百捌拾捌萬壹千五百陸拾玖元九角四分除開始運輸時第一車站由縣部撥下叁拾萬元運費外實墊付九五捌壹五陸玖元九角四分此項墊款難屬分報第一車站總部及西北補給區司令部迄未奉明白指示應請迅示歸墊辦法藉以減輕地方負擔

一〇一、周參議員述之等十五人提：請參議政府籌撥專款建

修木惠渠以興水利案（原提案第二四七號）

理由：查西鄉木馬河為漢江支流漢河南北兩岸膏腴

之地兩萬餘畝徒因水利未興出產微薄涇清末

業雖曾擬議建修鯉魚堰但以測量未妥不果其

行迨至民國二十七八年間又倡興修木惠渠業

經測量竣緒惟因戰時關係久寢其議茲者抗戰

勝利建國甫始興修水利以重農事為當前之急

務而西鄉木惠渠之興修如能成功則可使數萬

貧瘠之旱地一變而為肥沃之水田國計民生實

深利賴

辦法：請由省府撥付專款由省水利局統籌辦理由西

鄉地方負責徵集民工以竟其功

本案經大會決議：咨請省政府轉飭主管機關查核辦理。

一〇二、楊參議員森定等八人提：擬請將澄城縣担任煤車抵

作正項軍運並公佈徵派數目以恤民艱而昭平允案（

原提案第二五零號）

理由：查澄城縣長潤鎮河為產煤區域抗戰以來車運

浩繁當地及沿河防各縣部隊專員公署每月需

煤由本縣撥派車輛轉運抗戰時期軍運固屬

繁重而本縣額外每月又負擔煤車為數過鉅然

人民每以爭取勝利只得勉力供應現在敵寇投

降軍運減少惟本縣煤車仍然照常徵派際此民

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

力疲敵軍款項仍實難再為負擔且每車徵價為

數甚微賠累不可勝計茲為公允負擔體恤民艱

起見擬對本縣每月煤車平均配賦八區各縣並

將應配賦之數抵作正項軍運復為人民明瞭各

縣徵派實出數目情形計由專署按月詳細公佈

以利徵運

辦法：1. 煤車由八區負擔以昭公允

2. 按照市價發給轉運費以免累

3. 煤車抵作正項軍運車輛配賦額數

本案經大會決議：查戰時徵派煤車已不合戰後一切軍事供

應已有明令停止原案所提仍然照常徵派

法已極咨請省政府澈查究辦。

一〇三、楊參議員森定等七人提：請省府制止濫收煤捐以

紓而恤民艱（原提案第二五一號）

理由：查澄城縣長潤鎮河為產煤區域供當地及隣

封各縣居民燒炊食之用每車由礦區出價一

千餘元乃自驛運機構成立以後即由礦區設立

驛運分站每日於各街要路口按車收取煤捐洋

五六百元經查人民為運煤自用每車僅出價一

千餘元而須交納煤捐洋五六百元實為無力担

負際茲抗戰勝利苛捐雜稅應取消以恤民艱

辦法：請省府即行明令取消

本案經大會決議：咨請省政府嚴令制止。

一〇四、趙參議員恩如等七人提：請轉電中央免徵三十四年

度過分利得稅以推商艱案（原提案第二五五號）

理由：查過分利得稅原為補助戰時需用之稅收開徵

以來各商均能踴躍軍事第一之意義無不勉力

輸將以裕戰時國幣現在已告勝利全部急待復

員而本市商號因勝利時物價倏跌破產倒閉日

有所聞即幸而勉強維持之各商號亦皆債台高

築無法清償三十四年度應納過份利得稅原係

遵照簡化辦法而定現在各商多屬業不抵償實

同無力再納此項過分利得稅

辦法：請轉電中央免徵三十四年度過分利得稅

本案經大會決議：本案所提確屬實情咨請省政府照轉

一〇五、趙參議員恩如等七人提：請省政府令省補給分會對

西安市商民九、十、十一等一個月馬乾賠款壹千貳

百七十四萬元免予攤派案（原提案第二五六號）

理由：查軍政部於三十四年度九月十八日令知商聯

會轉各商會及各同業公會自八月份起對國軍

副食馬乾差價一案已調整增加實施新給與由

兵站機關等補實物不在兵站範圍者按當地區

物價指數核定費額標準發給並稱將來自無征

派及差價之事尤其本市商民在戰時負擔過重

對勝利後又遭物價慘跌之損失市面幾瀕破產

之虞對該項攤款實無力負擔應請中央按市價

妥價購買免予攤派

辦法：請政府轉請中央按當地市價發價購買免予攤

派差價

本案經大會決議：查自本年八月份起既增加國軍副食馬乾實

施新給與無再令商民負擔差價之必要本案

咨請省政府依案辦理。

一〇六、劉參議員國華等六人提：為黃龍山地區重要請速由

省籌設環境電話以利通訊策安全案（原提案第二

六〇號）

理由：查黃龍山為陝化之要關中之輻輳北接奸區

環繞特殊且封鎖綫沿綫附近時有奸匪出沒其間地方

治安深堪慮慮而對於通訊方面實有極設備之必要

但黃龍山地方窮苦本身無力舉辦應由省統

籌設備以利通訊藉維安全

辦法：（1）請由大會轉咨省府令飭主管機關統籌

架設

（2）電訊器材及設置管理人員由省統籌

（3）電桿由地方自行籌辦

本案經大會決議：咨請省政府令飭主管機關迅予架設。

一〇七、營參議員爾斌等四人提：請續修榆惠渠以利民生案

（原提案第二六九號）

理由：查陝北地瘠民貧人所共知曾于數年前興修榆

惠渠以資增加生產而利民生旋告停工迄今仍

在擱置現共黨對榆林包圍益緊瓶源斷絕軍食

民食極缺乏應請續修以應急需

辦法：轉請省府令水利局進行擬修

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理。

一〇八、營參議員簡斌等四人提：請速完成定惠渠工程以利

民生案（原提案第二七〇號）

理由：查定惠渠工程開始於三十年三十二年已舉行

放水，雖但迄今已逾二年有半尚未灌田一畝

應由省府加督促限期完成俾人民得享受其

惠

辦法：請省府督促定惠渠工程處加緊工作切實修建

限期完成以利民生

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理。

一〇九、田參議員一明等七人提：為請省府轉請中央迅予興

築陝東鐵路以開發陝東富源案（原提案第一八二號）

理由：建設西北交通第一而陝東沿各縣人民職時負

担奇重戰後以員建設工作亟待辦理且陝東麥

棉及焦洋灰雜糧等共資耐火粘土資源甚多

欲圖開發並奠定國防並輕重工業重心則

興築陝東鐵路乃建設陝西要圖之 若能由渭

南渡渭北上下在大荔分支一至蒲白一至韓郃則

陝東富源可全部 發

辦法：由本會咨請省府轉請中央列入後員計劃積極

興建

本案經大會決議：咨請省政府依案照轉。

陝西省：議會第一屆第一次大會會議紀錄

一一〇、田參議員一明等六人提：請省府迅將縣銀行交還

縣地方人士自行辦理案（原提案第二八三號）

理由：縣銀行為一縣之金融機構省府已令飭各縣迅

造股東人名冊以便各縣定期召集股東大會選

舉董監交還地方人士自行管理以符法定手續

惟各縣縣銀行股東多係攤派其中有股東人名

者固不乏人缺少股東花名者亦所在皆有若以

股東花名冊未齊之延遲改組似失政府立法之

原意似應將無股東花戶之部份股款應准縣鄉

民意機關為代理人行使股東職權其收益可交

該縣鄉民意機關具領辦理各該縣鄉教育文化

事業

辦法：由本會咨請省政府飭財政廳迅予限期依法

改組

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

一一一、王參議員潤等三人提：興辦各縣小型水利應於農用

水質灌溉之外再注意工用水力作工以期農工業并行

增加生產而漸趨繁榮案（原提案第一八九號）

理由：吾陝南北兩部山嶺重疊水氣縱 除已成渭惠

涇惠梅惠黑惠各渠外在山裏山外仍不乏可以

利用之水據建設廳施政報告本年仍擬繼續調

查興修各縣小型水利愚意以為依傍山麓各縣

水勢自上而下流長數十里者不一而足頭水尾

水高下之差頗爲巨大水流又多在溝渠之中平時水量雖不甚多爲灌田畝數爲數亦微若利用其長流高勢以興築利用水力之場所設置利用水力之機噐能成立許多小型工廠庶可使許多不合盡用之能盡成增加生產之具也

辦法：請省政府飭令各縣政府一面調查各本縣所有溝渠川道之水量流速率頭尾高下之差報省備查一面發動本縣沿水居民儘量築造農工雙方利用互不相妨之並商議浚泉疏水之增量增力之辦法直接由各縣政府督飭實行

本案經大會決議：咨請省政府飭各縣特加注意

一一二、王參議員和等三人提：爲健全各縣縣銀行案（原立案第二九一號）

理由：縣銀行之設所以活動當地金融策進當地工商業增進當地農民之福利及收當地各種之游資而兼代理縣庫更以使當地政府之財政公開自治之財政集中經濟部所定章程準則規定極力乃於籌備設立之時本省財政廳訂定一種各縣籌備縣銀行章程準則致各縣縣行銀與各縣地方脫節而縣銀行遂成爲財政廳樹位系統之具位置私人之地成爲縣長之直屬機關而縣銀行遂不得領取合法執照不得正式執業不能取得合法地位遂又不得發揮其秉賦之能力今聞

財政廳受經濟部之責使還縣銀行於各縣而遲遲不能實行之故有在於各縣未行之不健全各縣銀行之不健全由於董事會之不能執行職權董事會之不能執行職權由於董事會之不能合法組織董事會之不能合法組織由於股東權之不能確定股東之不能確定由於種種原因而初募股本時之法幣之用不同於一次添加股本時之法幣之用實爲一大原因所添撥之民股無從分配其股權之護屬亦爲其重要因素之一今籌健全之辦法如右

辦法：飭各有縣銀行縣份之縣政府迅即召集原籌備時之主任委員或副主任委員及現時之常務董事或董事協同各縣參議會副議長議定民股添股時之每股金額及股權不明之應予剔離議定後將初募股本所造之股名冊及添股時應行分配之股東名冊檢造齊全依照經濟部所發縣銀行章程準則草擬章程按章召集股東大會或股東代表大會議定章程選舉董事組織董事會選舉董事長及常務董事聘請經理接收不健全時代之業務及交代限文到五十日內辦理完竣及執行一切法律手續是否有當敬請 公決

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

一一三、王參議員槐堂等十人提：請建設鎮巴佛坪環境電話

案（原提案第二九三號）

理由：鎮巴佛坪崇山峻嶺交通滯塞每遇峰峯緊急命

令即日夜飛送往往亦需七八小時之久為施政之

一大困難環境電話陝南各縣均經續定成准鎮

佛兩縣急應設電話以利行政而收敏便之

果

辦法：請省府發給器材並技人員赴縣架設

本案經大會決議：咨請省政府令飭主管機關迅予建設

一一四、韓參議員光等六人提：請省府轉咨四總處行

款一億元發動民間織布以增生產而資救濟案（原提

案第二九八號）

理由：經八年抗戰以來我國現狀利奈臨建

設實為首善吾國工業尚在幼稚時期機器化既

非一蹴可至則改良農村副業為事實所需要

查本省紗廠設備僅有五十萬枚勝利之後紗

業均以本省產產一萬枚在十寸寸寸寸寸寸寸

增至四十萬枚供陝西一千萬人之需要且

以紡紗廠設備較織布廠為大民間織布較紡

紗所得反多故又有將出之紗百分之七十劃

給民間織布之計議自當乘此機會發動農村改

進布業以增生產而資救濟藉以樹立工業化之

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

根基與平縣參議會對於此事已有決案送請縣

府執行茲附錄於本案辦法之後以供參考

辦法：一、由省府向四聯總處支借貸款壹億元分

放著名產布縣份購買織輪布機每機十萬

元計可買機一千台

二、布機壹千台每日需電約計一萬五萬二

千磅由省府撥款按時劃撥以備各

承辦縣份購用

三、承辦各縣份由縣政府農會縣局合作

社縣局合辦或由縣政府之平工局或公

正士紳各推一人組織委員會辦理事宜並

分組担任技術指導員等務縣政府負召

集之責

四、還款期限定十八個月自第十三個月起分

六期歸還

附：與平縣改進布業委員會簡章

一、與平縣為改進布業委員會組織已由會負責主

持定名為與平縣布業改進委員會不以

下簡稱本會

二、本會利用與平舊有紡織風氣以增進機織改

用織輪機專門織布增加生產活動農村經濟

為宗旨

三三三

4. 本會設委員五人由縣政府地方士紳雙山縣縣農會縣商會各推派一人組織之委員為無給職由縣政府任主任委員

5. 本會設技術部由供養三部技術部由雙山縣負責督導部由縣農會負責供養部由縣商會負責各部所需經費由該社自行籌措

6. 技術部担任訓練職工、進級機改良技術等工作指導主任推廣機農貸款等工作供養部担任推廣機農貸款等工作各部業務細則由各部自擬提委員會決定

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

二一五、韓光瑞等六人提：請由中國農民銀行貸款貳億四千萬元專辦種馬種牛貸款以資繁殖役畜助長農業生產案（原提第二九九號）

理由：吾國工業之後機器缺乏農村耕、織維牲畜是賴抗戰以迄敵方因供應浩繁民力已竭牲畜數量既見減少質量方面亦日趨劣劣淪陷地區橫遭偽寇蹂躪牲畜損失尤為慘重此復員未竟建設開始之時對此廣大農村自應格外重視促其增產而役畜之改進與繁殖固不能一手以提倡也查本省為出駒著名之區農民對此富有經驗戰前冀晉等省多來此採買徒以經抗戰民力大虧種畜缺乏購買無資本省農政所近一兩

年曾在興成等縣舉辦種畜貸款成績優良若擴及積不數年間則畜力以足農產軍必增加建設前途實利賴之

辦法：一、貸款總額定為兩億四千萬分貸十個縣份每縣以兩千四百萬元為準但亦得因地而大小需要多寡變更、數目專作購買優良種畜之用

二、種畜以母種畜為主分牛馬兩種各一千頭牛一頭以十二萬元計貸款九萬飼料自備三萬馬一匹以二十萬計貸款十五萬元飼料自備五萬元

三、貸款縣份由農政所商同省農會就繁殖牛馬名並有健全鄉農會之各縣中選行之

、代辦期定為兩年分三期歸還每期三分之一於第二年第四、八、十二等月份行之但債務人願提前一次或二次還清者應予制如有變更應政府規定之折扣率計算詳細辦法由貸款機關依照貸款法定訂之

五、貸放辦法由銀行直接貸放鄉農會、政、負輔導之責省農會介紹之

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

二一六、韓參議員光琦等七人提：擬請省府轉請中央在隴海路咸同支線加修富平至白水一段新線以達便利起見
案（原提案第三〇二號）

理由：查煤炭為工業與一般市民維生之要，有如生命抗戰期間各種工業均賴煤炭而食，其多已有根其勢，還回戰後紡織工廠因西北需要亦必相繼設立現天寶段鐵路既已通車，煤數量必將隨之而增，陝西產煤區域甚多，距西安較近者為同州、水韓城三縣，韓城煤質最佳，而交通不便，路程較仍遠，同官雖有火車，而煤層太薄，產量不豐，惟白水煤質俱優，而距離又與富平甚近，以之延修支線，為易舉而應設法興築，以利煤運，此段工程如果完成，在目前可以解除西安之煤荒，且民族工業不至蒙受影響，將來進一步再至韓城，則運輸使，不但使關中多數縣份燃料問題整個解決，而對北各縣農產品如棉、麥、豆、花生等，在交通上亦可獲莫大之便利

辦法：請省府轉請中央並由會電請交通部限期加修富平至白水一段支線以利交通
本案經大會決議：咨請省政府依案轉請
一一七、王參議員鴻憲等七人提：整頓各縣稽征處編收地方之稅捐案（原提案第三〇三號）

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

理由：查各縣稽征處征收地方各項稅捐人員向由縣長委派，征收款項多不付收據或付一便條正式收據，概置不用，中則侵吞者多，歸公入庫者少，應行整理以開款源

辦法：任用人員要得參議會同意，每月收入月報要由參議會審核發給生摺，實參議會要有權處理

本案經大會決議：與原提案第三〇六號合併討論
一一八、張參議員鴻圖等六人提：請省府將各縣地方款稽征處事務令地方人辦理以減中飽而增地方收入案（原提案第三〇六號）

理由：自百分之百地方款征實後，地方所有收入僅餘屠稅房捐而已，既不多且為縣府收正意中飽，無人不知，若不設法挽救，則地方漏卮愈大，使地方舉人主持自可收彼此監視之效

辦法：請省府令飭各縣將所有之地方款稽征處事務由縣參議會選人主辦，以圖彌補今年歲入預算
由縣參議會選人主辦以圖彌補今年歲入預算
本案經大會決議：與原提案第三〇三號合併討論，咨請省府依第三〇三號原案辦法飭縣遵辦

一一九、趙參議員恩如等八人提：請中央對陝西省三十五年度預算額增加為四十億元以利政務推進黨（原提案第三〇九號）
理由：查陝省三十五年度預算總額為二十四億元，有奇，就中生活補助費即佔十六億元有餘，而全省

經費不及八億元對充實教育及加強建設方面均屬缺如以陝西在戰後所處地位之重要與加強教育建設之急切如再預算確屬不敷需要應請中央對陝省三十五年度預算總額增加四十億元以追加部分百分之八十作為教育建設之用以百分之二十作為其他部分之用

辦法：請省政府轉請中央將陝西三十五年度預算總額追加為四十億元以追加部份百分之八十作為教育建設之用以百分之二十作為其他部分之用

本案經大會決議：本案所提確保實情咨請省府依案照轉
二二〇、呼延參議員立人等九人提：擬請政府以原征購價發還沿路十二縣民間大車車票以郵民報而重農事案（原提案三一一號）

理由：在抗戰緊急而北運輸艱難之際中央令飭各省以官價征購車票如過期未及人民明知賠累然為支持抗戰爭取勝利計變賣所有或將將款農不離之車票如期貢獻國家以應軍事需要抗戰勝利後國軍大部東去後運輸減少且以十九世紀運輸工具在鐵道輪船交通便利區域形同贅物各部隊勢將棄而不用或變賣在國家並未獲利而人民損失無可補償況沿路十七縣民間特甚耕作無力若將已東去之部隊所有民間

車票以原征購發還陝西省府轉發各縣其備在部隊毫無妨礙損失而人民則受惠無窮矣
辦法：請省政府電請中央及胡長官體念沿路各縣人民創痛之深增耗之重令飭已東去或預備東行之國軍將前征購民間大車車票悉數送交省府以原征購價發還各縣

本案經大會決議：本案所提尙合情理咨請省政府轉請
二二一、賈參議員統等四人提：組織全省生產運銷合作社案（原提案第三一七號）
理由：陝省天產除石油煤鐵石棉等礦產外約分三部關中之棉花陝北之羊毛陝南之山貨如桐油紙張茶葉染料等皆為工業之重要原料及輸出貨物惟以資金缺乏又無組織為運用以謀發展致地不能盡其利生產者不能自食其果深為可惜計惟以合作社方式作大規模之組織由銀行贊助大量資金押放農民收購其所生產之物品由社設廠加工如棉毛之織山貨之製成製成並成品統籌銷售而後售出計算之盈利仍

以分之與民本身扣除其款款如此則農民先有押款應用不致急於賤價脫售後有贏利可分能享高價以利而且利益皆歸之每一生產農民之本身無從中剝削抽剝之損害無異將全省直接生產者組成一家人合農工商而一之誠理想

之 與生活經營之方式也

辦法：一、保甲組織之層編制一保甲如一個總的

合作社二細則先就農民本身所需要及其所能生產之量數予以放款作為暫時押借

供其 周轉原料收集後由社分區收

近設立工廠製成成品再向各地以及國外

統籌 將取得之純益再按區逐層分配

到農民即 產原料者之每人本身是為組

織由下而上分配又由上而下貨物由散而

集利益又由集而散成一血脈貫通之有機

體而為人民福利之一大源泉焉

二、由省府合作管理處負責組織

本案經大會決議：咨請省政府照辦理

一二二、黃參議員等四人提：請中區等建黃河水兩以興水利除水患振工業裕國計案（原提案第三一八號）

理由：黃河之害無待言如在禹門或壺口建築大水

閘一面引其水流開渠灌溉一面用其水力設立

電廠則上游得水利下游除水患而電力宏遠工

業上之得益尤將遍及北方各省與長江三峽水

閘並為國家大利誠為萬年之至計也

辦法：請中央 用友邦技術資本勘測黃河於禹門或

壺口建築高大之水閘分築水渠無數於農時灌

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

灌地平日用發電力工兩利為華北發展之

一主要動力

本案經大會決議：咨請省政府依 照辦

一二三、黃參議員等四人提：以平民縣之大 耕作實地縣

合韓鄧灘地為一體農場兼 濱高處設 紡織廠

利用人工業（原提案第三一九號）

理由：集農農場為社會主義之旨歸大 耕作為科學

生產之方法凡平原地方皆應早日實行採用惟

中國社會過於保守廣參錯地 耕作均為大

農制機器耕作之障礙不易推行只有平民縣及

往北鄧陽韓城之濱河一帶灘地常被水淹 地

面 礙其少可 打成一片用機器耕作暢行無

阻可劃平民縣為 大農實地縣聞 設縣

有耕地機器廢置無用可以用之於平民縣實地

大農制而更易舉按機器耕作省人工不少又

濱河地只能種麥秋季恐水淹故於夏季工作以

外之農閒時間居民均可去工廠作工

辦法：一、請省政府劃平民縣包括韓鄧 灘地定

為大農 實地縣區域用機器耕作

二、居民之地畝 界外地上不動產均 給清

楚給圖備考各按所有畝數分受應得收益

毫無損失

三三九

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

三四〇

關於農民

本案經大會決議：咨請省政府依案試辦

一二四、黃參議員等四人提：請省府轉向中央研究院商請

派員來陝研究征實負擔并請其繼續作全國之研究以

實平均全國田賦案（原提案第三二一號）

理由：田賦關係人民負擔近年征實，咸奇重土地，

報以後各縣辦理不同賦率相不實不平所在

多有重賦激底研究土地產量人民富力以為根

本解之資料會中央研究院曾專派人員在

四川省各縣詳細研究實負擔問題著有專書

純是客觀態度學術研究其考察自較翔實可資

依據以切實平允調整賦率陝省田賦較各省為

重欲謀各省平均自非對各省作同樣研究不可

中央研究院是全國最高學術研究機關自能普

遍觀察公平考訂誠為解決田賦問題一極妥適

之參考機構也

辦法：由省府商請中央研究院派員來陝照在四川

前研究各縣征實負擔建議請其對全國均

作同樣研究以為平均全國田賦之資（附註前

臨參會會作此決議請之中央財部復囑運向中

央研究院洽商云）

本案經大會決議：咨請省政府洽請

一二五、黃參議員等四人提：迅速召開企業公司股東大會

案（原提案第三二二號）

理由：按企業公司為省縣合股，縣股股東會尚未成

立政府何以意不催理事關省民權利之行使與

事業發展監督有關亟應嚴令各縣速完組織股

東會手續限期舉行公司股東大會以昭大信

辦法：令催各縣成立股東會限期舉行股東大會

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

一二六、黃參議員等四人提：於農作物力謀改進外同時注

重園藝之興建乳牛之提倡繁殖以提高人民生活水準

而增進民體質案（原提案第三二四號）

理由：農作物為人民主食自當力予改進然園藝植物

如蔬菜菓實亦為養所必需乳牛尤關婦孺與

老病者之強弱生均謀國為政者所當為人民

充分設施供給之者即政府不能自辦亦當盡力

提倡民營一子以知識技術及保護推廣之一切

扶助尤以菓實栽種多需年月不能不早為着手

速予籌謀也

辦法：省府分主管機關從速查了園藝之建設與推廣

乳牛之繁殖牛乳之加工消毒等等於實際業務

舉辦以外並增進人民有關知識之灌輸技術之

輔助及保護推銷上一切便利

本案經大會決議：咨請省政府令飭主管機關依案辦理

一二七、黃參議員等四人提：請中央提前完成隴海同成及

包頭至伊寧鐵道案（原提案第三三三號）

理由：查建國開始首重交通故 國父之鐵道計劃必

須于一二十年内如數完成方得頭程上二三

方今世變日亟即如期完成猶恐不及若再玩日

惕時恐有誤建國大業無以對人民查鐵道計劃

路線雖多但若分別緩急次第興築自可計 注

功如期完成而臨海同成與包伊綫為聯貫西北

與西南之大幹綫首應首先完成一以利建國大

業

辦法：請中央劃撥專款指派人員責令限二年至五年

內全部完工

本案經大會決議：咨請省政府依案照轉

一二八、黃炎培議員等四人提：請前興修商白公路案（原提

案第三三四號）

理由：查五區各縣地處山區距省遠交通不便風氣

閉塞文化落後凡政治經濟莫不受其影響無

由進步民國成立垂三十餘一五區至省不但

通商且航空即最簡單之公路亦無一條直通關

中政府人民受其困窮為不便再查商白路綫

為五區至省最短最近之綫可以聯貫長坪漢白

而路用途更大臨參會有決議興修未見實行時

值戰時財力維艱自，原議在官抗戰勝利建國

開始之日自當加速興修以利交通

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

辦法：請省府列入下年度行政計劃令建廳先行測量

定綫次即開工

本案經大會決議：咨請省政府核辦。

一二九、黃炎培議員等五人提：請發展牧畜事業案（原提案

第三三九號）

理由：查本省自抗戰以來因軍事征用關係民間騾馬

牛驢日失甚多亟應設法補充以利農耕及運輸

再為增進人民健康起見必須提倡肉食為增進

肉食來源起見又須多畜牛羊故本省牧畜事業

必須發展且陝北又有天然之牧場更應提倡

辦法：請政府採用科學牧畜方法聘用牧畜專家組織

公司大量經營以裕生產

本案經大會決議：咨請省政府核辦

一三〇、郭參議員亞非等五人提：擬請建設廳開辦同官金平

煤礦以利國家工業化案（原提案三五六號）

理由：同官湖北區金牛產煤一區 量甚大民初陝西

省政府曾與美國美孚油公司簽訂合同從事開

採終因政局不安兵亂相繼遂阻礙影響國計

民生至非詳察在在戰事利建國開始之際陝

西各項建設均須自備國防而石油為發展工

業建設、防之策 原動力若不加以開採物業

於地殊覺可惜

辦法：咨請省府分飭建設廳詳為勘察擬具計劃並與

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

美孚公司重新簽定合同可願型利資本與技術協助以促成

本案經大會決議：咨請省政府令飭主管機關查勘。

一三二、郭參議員等五人提：為擬請統籌修築同官各重要煤礦區通至黃堡鎮車站大道以利人民運輸而實解決全省煤荒案（原提案第三五八號）

理由：自抗戰軍興以來同官煤礦大量出產供全省人民之需惟同官煤區多位於高山深谷中轉運煤炭至車站全賴獸力羊腸小道深谷峻嶺轉運深感不便際此天寒地凍煤荒嚴重之可應迅予統籌修築並限期完成

辦法：一、咨請省政府令飭有關機關詳勘查路線並

制預算表

二、經費由省府統籌工人可在當地招募

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理。

一三三、黃參議員等四人提：陝西興修各渠應趕速完成并清查貽誤責任案（原提案第三三五號）

理由：查開渠灌田直接增加農民生產間接有利國家

自屬急要之事但陝省興修各渠如洛惠池惠等開工數年迄未完成徒耗鉅款無裨民衆殊堪惋惜亟應查究責任嚴予處分并督促趕速完工以利農民

辦法：請省府督令限期完工并查明責任予以懲處以

勵效率

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理。

一三四、朱參議員全德等十一人提：請省府架設佛坪縣政府至洋縣所屬之磨石溝環城電話線以利政務（原提案第三六四號）

理由：佛坪縣處深山交通梗塞郵遞遲緩不靈每遇急件或限期性公文即無法處理佛坪位居整洋一帶整佛兩境電話不通洋佛之交通訊工俱全賴人力遇有緊急事件或匪情發生需要與南鄭對講通訊極感不便且既無明瞭且無路過之長途電話貽誤公之失矣洋縣至佛坪電話線架設至佛坪止石溝僅距佛坪縣府所在地之袁家莊四十里倘將上述電話線架設至洋縣則佛坪即可與六縣各縣直接通訊矣

石溝環城電話線以利交通

本案經大會決議：咨請省政府令飭主管機關迅予架設。

一三四、劉參議員南輝等十人提：為咨行各縣辦事處貸款月息過高成為高利貸之請省府節節省行減低利息并取縮手續費以調劑農村金融案（原提案第三六六號）

理由：查省 行及各縣辦事處之設立原係官民兩股

合辦而成純為地方性質其對工商業貸款旨在
調劑社會金融扶助經濟建設非專為本行營業
按 行清規定其貸款月息應較民間普通放款

為低查省行貸款月息亦不過四分八厘乃查各
縣官行辦事處自成立以來對於民間貸款之月
息雖按省行之規定初則四分八厘繼又增加四
分八厘為八分八厘連同有所謂手續費者共超過
十分以上較之民間放款年息又加一之高利貸
尤過之且大部為商人營業貸款對有關公用與
生產事業之貸款則為數極微然非官民集股設
行扶助地方經濟之意應有亟謀糾正改善之必

辦法：

一、請省府轉飭陝西省銀行嚴飭各縣分行及
辦事處對於原有之高利貸款迅即取締今
後所有民間各種貸款一律均按總行之規
定月息四分八厘

二、貸款應以地方公益事業為對象今後對於
開墾森林水利工礦及其他生產或公用事
業之貸款應增加大數額并特別減低其
利息

三、各縣分行及辦事處省行既有優待經費及
各種用費之規定及對於不必要之貸款手

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

續費似應澈底取消

四、省府財廳及總行對各縣分行及辦事處人
員之業務賬目與實際之利弊應當派廉能
秘書赴各縣嚴查之

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理。

一三五、業參議員潤榮等四人提：請轉移硝磺管轄以資增進
採治而利建國案（原提案第三六九號）

理由：國家建國代有因革良以社會隨時代而變遷法

制即不能不隨需用而適應如硝磺一項在以前
農業社會僅用於爆竹烟火等無益之消耗既開
國計民生其管理權由財政部鹽務局主持當禁
於徵自無不可但在工業社會則硝磺為製酸之
原料酸又為重工業之一對於國防民生均人生
與空氣不可須臾離者若不改變管理機構對工
業進步上自有阻碍况自國際風雲變化以後人
類生活多趨于工業生產尤其吾國外受國際風
雲之播蕩內定積極建設之政策顯見農業社會
漸趨崩潰工業社會日近實現於此而仍將硝磺
管理歸鹽務局對於酸類製造多所掣肘是不特
與政府政策矛盾亦與社會潮流相反且硝磺儲
權早經政府明令歸經濟部管轄值此建設工業
之際似應將硝磺之管理亦劃歸經濟部庶行政
機構上統一簡便而主持之人自可以所學權術

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

輕重有適當之適用如是則採而技術日有進步
製糖應用日益發展裨益國防民生豈淺鮮哉

辦法：特管理確法規改隸經濟部執行完全照統稅

辦理

本案經大會決議咨請省政府依案照轉

一三六、呼延參議員立人等十五人提：請中央撥發專款救濟

沿綏堡各縣并嚴禁向民間攤派案（原提案第三七三

號）

理由：查中央深悉抗戰沿綏縣份民衆負擔之奇重由

於抗戰正發與其應守軍等雙重負擔所致

乃於抗戰勝利後明令省府轉飭各區縣禁向民

間派等款口第三區專署奉令後即佈告週知以

宣揚層峯體恤之德意惟地方政費支付甚繁各

縣上年不敷款除已派請者外尚不敷一億七千

餘萬元中央既已深悉沿綏各縣人民痛苦禁止

派款自應撥補專款以符體恤之至意

宏救濟

辦法：一、請以大會名義電請中央呼籲撥發專款以

二、請省府令飭沿綏各縣嚴禁向民間攤派

本案經大會決議：本案所提確屬實情咨請省政府照轉

一三七、羅參議員經雲等八人提：為黑惠梅惠兩渠沿舊渠原

案第三七六號）

理由：黑惠梅惠兩渠溯丈隊過去測流區土地時竟

將沿舊渠道原有之稻地全混丈積在內強收水

費致使舊渠兩縣種稻地之農民納了稻田賦平

又要繳納水費負擔甚重苦不堪言其不合理之

點有三

一、此項稻地其灌溉係享受原有水利不應征

收水費

二、稻地田賦科則則原年普通較旱地加重一倍

以上不應再收水費

三、按水利道則則定額與水利以平量原有

水利為原則此項稻地既與新與黑惠兩渠水惠

無關自不應再收水費以上三點應係事實有案

可稽

辦法：請咨財政廳會同水利局免除稻地水費且蘇民

困

本案經大會決議：咨請省政府查案辦理

一三八、羅參議員經雲等七人提：為請防在水患以重民生案

（原提案第三七一號）

理由：查本省自李儀祉先生創建運惠渠以來泄患濟

耀梅黑等渠相繼完成灌漑區域日見推廣農產

收穫數量亦日有增益且此事也惟閘中區各縣

河流交錯多年因疏於防範致河床淤塞每遇

山洪暴發泛濫沖刷損失甚大水利當局對此普

遍水患宜少注意殊與利防患策等並顧之道

且新修各渠亦因器材缺乏河身不固及下游洩水部份或未妥善往往發生沖決之患

辦法：請建設廳會同水利局派員前往河較多水患較大縣分實地勘測擬定治河五年計劃以期實施以免水害

本案經大會決議：咨請省政府令飭主管機關查核辦理

一三九、安參議員程辰等六人提：為咨請省府轉飭軍事長官

迅將戰時本省各地征集各種國防工事材料速作合理處分以免遺棄而惜物資（原提案第三七九號）

理由：查戰時本省以強固國防故有河防與秦嶺

工事等之興築其材料征集運輸所耗民力財力物力實無法估計其數字茲幸抗戰勝利駐省部隊大多奉令前進深恐各地工事及征存未用之材料拆毀盜賣或所難免應請一律迅作合理處分以期化無用為有用藉免損壞而惜物資

辦法：一、咨請省政府轉飭軍事長官電令築有國防

工事縣份及征存未用之材料撥交所在地

方政府設法拍賣充作教育基金

二、在未履交前嚴令軍民不得任意拆毀或盜賣之

三、由當民黨機關監察以杜流弊

本案經大會決議：咨請省政府分別辦理

一四〇、葉參議員潤榮等六人提：請中央恢復前財政系統

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

確定地方經費以促進自治基礎（原提案第三五〇號）

理由：查民國十八年政府已將中央及地方費業已劃分至二十四年開始實行及戰軍費需用浩繁於三十一年開始實行時因地方經費之賦額完全提作中央費用當時地方財政基礎由中

央撥款以救濟各省元氣而各省財政亦因之而趨於崩潰各省財政之救濟亦在中央撥款以救濟各省元氣而各省財政亦因之而趨於崩潰各省財政之救濟亦在中央撥款以救濟各省元氣而各省財政亦因之而趨於崩潰

不久實施促進地方自治官廳延誤故應將從前財政系統並有劃歸地方性質者按從前法令立

手核則田賦等項自然收回而地方官廳經費有者除本年不敷應由中央撥款外恢復財政系統則自治基礎賴以鞏固

辦法：一、由電請行政院請求恢復民國三十年以前中央與地方財政原來規定之統一統

二、咨請省政府呈請行政院撥給三十五年度地方預算不敷數額並要求恢復財政系統

三、由大會名電四川等省參議一致要求

本案經大會決議：本原辦法第一項併入原提案第三三〇號

第二項併入第三四五號其第二項由本會依案辦理

三四五

一四一、劉參議員國華等五人提：為黃龍山環境特殊墾民窮苦關於地方不敷經費實無力負擔擬轉當局設法籌撥案（原提案第四十三號）

理由：查黃龍山設治局轄境向屬墾區所有人民均係各地水旱災黎及流亡難胞扶老携幼來山開墾毫無根基決難與一般縣份相比且山中氣候寒冷每年僅能收穫雜糧一季勉可糊口加之今年天旱雨水失調收量大減不及往年之半數自給尚且不足而對於縣級公糧及部隊薪料已深感無力負擔何能再令負此鉅額不敷之經費况黃龍山北接奸區為政治上之爭取亦應顧及墾民之貧困而免逼之歧途也

辦法：擬請政府明令規定黃龍設治局在設治期間地方不敷經費仍依往年向省全數由省撥發

本案經大會決議：本案所提確屬實情咨請省府依案辦理

一四二、安參議員耀宸等 人提：請行政院撥發接收敵偽紗廠之鉅款四十萬枚案（原提案第三〇八號）

理由：查戰前日人在華紗廠約有三百萬錠最近我政府在上海一隅已接收者計有九十六萬錠其未接收之數尚多政府為管理運用此項物資特組織紡業管理委員會並設紡織及司專司業務經營以此辦法作為過渡俟兩年後償還私人作為民營復查本省棉產豐富棉花品質優良在

抗戰期間膺全國軍需衣被之重任今後建國時期亦當為紡織業中心區域之一重鎮惟現紡紗廠甚少其紗錠亦甚微無法與國產配合為此擬請由行政院在此次接收敵人之紗錠內價撥四十萬錠亦發與陝西棉紡事業而利建國與裕民茲將據事實分述 后：

一、陝西產棉較多需要四十萬紗錠
陝西棉花產量在民國二十六、七年間每年產棉一百萬担戰後交通阻塞一路不通繼之政府為增產糧食減少棉種面積後又統購統銷限制棉花價因此至三十四年產棉五十萬担將產棉田擴充對路暢通每年約可增產一百五十萬担至二百萬担故宜在漢口渭南咸陽瀋陽寶雞 鄭等地多設紗廠以利地方地原料為地方謀利各紗廠共需紗錠四十餘萬支

二、按陝西供給棉花應撥給四十萬紗錠在抗戰期間全國軍隊之被服及後方各省人民之用棉百分之九十皆由陝西供政府除田賦征棉外三十一年度在陝收購三九五二一六六担三十二年度在陝收購（約四十七萬）四六九、九九六萬担三十三年度在陝收購二四一、二一四萬担（尚有未列入之數）即就三十

三年一年而論棉花黑市價格每担拾伍萬元而政府收買之官價不過一萬五千元農民每担損失十三萬五千元該年合計損失三百餘萬萬元如以歷年之損失計之則其數不在五百萬萬元以下因此特請行政院將接收敵偽之紗錠價撥陝西四十萬錠為陝西人民造福以彌補棉農之損失

一、三、為永久建國宜讓給陝西四十萬紗錠在抗戰以後中國紗廠多在沿海之各大都市及至七七事變倉卒之間未能全數遷移即勉強遷至後方其損失亦過鉅且不足供給抗戰之需用在抗戰八年中敵人在中國所經營之紗廠亦盡在沿海之各大都市現在接收後應將此項物資分配於全國各地以免三次大戰時遷徙損失之虞此項價讓四十萬紗錠於陝西以樹立永久建國之基礎而鞏固西北經濟之中心

辦法：

- 一、由本會推舉代表親往重慶向行政院請求將接收之紗錠價撥陝西四十萬錠
- 二、由本會組織專閉委員會研究設計以供實施之方針
- 三、價讓四十萬紗錠之代價及其運轉設備應需之資金由下列各款支付之：

A 政府歷年在陝征購糧食應歸還本省之

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

專款

- B 花紗布管制局西安辦事處歷年在陝統購棉花紗布之盈餘應請中央歸還本省
- C 陝省銀行歷年之盈餘應由省政府與民意機關清算作為購買此項物資專款
- D 由省府担保先向中央貸購再由本省棉農認股歸還

四、四十萬紗錠之利用由政府及民意機關共同組織委員會負責主持之

五、此項紗錠將來所得之利益以百分之五十作為今後減輕人民負擔之用百分之五十充作發展本省經濟建設事業之用

本案經大會決議：與原提案三十六號二九 號合併討論請

省政府辦理

一四三、趙參議員慈如等二十一人提請省府轉請 中央將陝西田賦附加百分之百全數剔除以蘇民困案（原提案第一八七號）

理由：查陝西地方田賦計地丁正賦二百三十餘萬元

此外耗羨三十四萬一千元平餘五十八萬餘元賠款差額七十一萬餘元留支差額二十二萬餘元改折一百零四萬餘元加增規十萬餘元以上六項共計三百餘萬元民國十六七年迭 整理化私為公將以上六項附加田賦之內共計五百

三十萬元合之其後整理部分共計五百六十餘萬元二十年以後因經費不敷各縣於上項正附之外復附加百分之十五至二十抗戰軍興以後供賦浩繁長安首增至百分之四十五其後

中央規定限度自二十九年以後本省田賦附加逾額百分之百之最高限度自三十年始田賦征一逐年增加均以正附合計為計算基數按元配征辦理報縣分更以百分之百加入數類陝省人民負征賦轉任何省分為重以一省之力支持抗戰全局之需民力早已不堪現在大戰告結勝利已獲正在培養民力建立自治基礎之時陝省田賦既已將六項附加列入正賦對百分之百附加自應全部剔除不當再以臨時附加作為一久稅源對自治財政重加調整以復平時狀況而利自治之推行

辦法：請省政府轉請 中央將陝西田附加百分之百全數剔除

一四四、胡參議員景瑞等十人提：本省田賦附加百分之百應

理由：按本省十畝一石折征庫平銀一兩五錢六分六厘六毫此係地丁正款即糧部之數此外如耗羨飯薪不餘差錢賠款差徭教育費等共約一兩皆附加之數其中除賠款部分解交國庫外餘數或

留縣或解省均係留作地方之用民國以來各縣地方事務日繁節節需款名目繁多後始隨糧帶徵又因由兩改元關係初則每元加征六角九分其後屢有增加至二十八年遂率小增至百分之百於此正銀一兩征洋二元一角者地方附加亦因百分之百而成為二元七角是人民每正銀一兩則須交洋五元四角矣自抗戰軍興食糧困難奉令改征實物財政廳不察竟以每兩正銀合計之二元七角作正以地方款附加百分之百之二元七角作附一併征收報部遂釀成今日之

錯致陝西人民於極端困難中一年交納二年之額此五年來竟完十年之額其損失甚巨可計耶但在抗戰期間為求勝一援其在所不計現既經結束種種錯誤自應更正

辦法：一、請 中央將陝西田附加百分之百全數剔除
征收
二、已往五年之損失應於五年內還陝西人民

一四五、王參議員鴻賓等十五人提：即請取消陝西賦附加百分之百附加款以行 國父遺教及未定政綱案（原提案一八二號）

理由：查陝西財政當局前為增加地方收入便利起見於田賦正雜原額外附加百分之百在三十一年

年改征實物時政府已含混統作正賦報銷中
央一併征實上解此案鑄成大錯盡人皆知三十
一年財政部答復前參政員李元鼎等詢問亦認
爲百分之百之附加提歸中央爲不合理歷經
陳民呈請更正以銷奈政府借口抗戰期間需糧
孔急敷衍捕奉一再拖延糾結迄未減除現
在抗戰勝利後四比項時形之負擔中央若不
認陝西爲化外之地人民爲化外之民即應視
同仁遽予取消以昭平均公允不應專用遲疑推
宕態度獨累陝民致有違背 國父遺教國民黨
政綱之誦

辦法：請政府據事實立法特請 中央即日取消

以解陝民畸形負擔

一四六、章參議員 章等四人提：爲取消田賦百分之百以蘇
民困案（原提案第一六七號）

理由：查陝西自抗戰二十一年起系次增至加民

二十八年竟增加爲百分之百當市加時持續籌
統支之說取消地方上一切進分令保甲向人
民索取分文及甲費地方教育費以及各項支應
費均在百分之百用自抗戰中與失地過多國
家迫於財政支絀百分之百提去中央收保甲
費地方教育費建設衛生等費無從開支復在賦
額百分之百以外加倍公糧繼又增加軍糧及大

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

以上四案經大會決議：

戶加等項惟時正當抗戰之際民衆必極負擔
已極力盡現在抗戰中失地漸次收回國家財
源 增理應減去百分之百以蘇民困
辦法：失地收復國家財源自請省府轉呈 中央減
去百分之百以蘇民困 提是否宜徵請
大

查本省田賦五百萬五元之總額原係正賦一兩
折台國 正一元五角附加一元二角合計之
數此後 縣因軍地軍力事務又於正台計數
之外逐漸附加至百分之百民國三十年全國財
政會議定爲實物此項台計本省亦應照辦
未及照辦時請派員查核該項本省田賦正亦
附加之數復有附加之數該項亦應照辦
請省府運籌中其有正台附加之數亦
取消 前先行省附加之數加自
令豁免以昭平均而蘇民困 因並請省府轉
請

一四七、白參議員 白十五人提：請省府省五評建計劃

案（原提案第七十三號）

理由：查省府雖每年度開始自全年中心工作之計劃
但無如何甚暫往往任因人而更迭而不相銜

接既難有貫徹之成績，有朝令夕改之現象故本會實應有五年建設計劃之訂定以作政府建設地方自治按步實施之標準

辦法：由本會推舉若干人員會同專家名流及各廳處當局定 本會核議送政府分別實施

本案經大會決議：移交本會駐會委員會切實處理

一四八、楊參議 愚如等十九人提：請 中央將田賦稅營業稅劃撥地方以奠定自治基礎案（原提案第一八八號）

理由：查田賦營業稅 地方財政最良稅源也職

期間國家劃撥財政收支系統將田賦等劃入中央僅對地方撥補 部其對地方稅收為數極

微事之一項更難收入可言以收地方之源也查

立法情形：查地攤派附加重民力不堪而自治亦無法推也 在大戰結束勝利已獲國家

建設百端待理完以地方自治為基 政府對地方自治財政自當增加充實劃撥優良稅源以利推進

陝西省地方財政實計三十四年度中央前後撥補之款共計約十億元地方收入共

約三億元三十四年度地方經費共計四十一億元不敷之款尚有二十八億元而地方隨時難

派之數尚不在內三十五年度地方預算因抗戰

結束一切復員自應與人或以休息之餘地而新制之推行 教育之發達均使地方預算需要增加 使預算之數將至九十億元

（十倍新級計預算約計百億元而保證經費之巨大預算約百餘萬未計人）若地方公

編改計其金將更下 十億元共計三十五年度之款數約在五百餘萬元以補之款

大預算而 中央補撥之款 十億元不足一、二縣之用何能 以 建設更何云

實為 前途 重要而宜實地方財政之賦 稅 營業 稅 地方自治有賴於不

在 得稅於行後當 取後 應撥 地方將來國家應 取後 源以資補助

辦法：1. 請 中央將田賦 營業 稅 撥予 地方自治財政系統

2. 通電各省參 中央主 省各參政員 中央主

一四九、楊參議員北海等八人提：經濟建設應求國家財政與自治財政平衡案（原 案第三百八十四號）

理由：縣為自治 財建 一切等項實基于此查 三十二年十一月八 公佈 訂財政收支系統

實施綱要(二)國家財政包括原屬國家及省與行政院直轄市之一切收入(三)自治財政包括市縣鄉之一切收入前者大後者小前者如土地稅、所得、印花、遺產、營業、特種營業行爲稅、及關、鹽、礦、債等收入大而其實實在在者大後者營業牌照用牌照行爲等稅以及懲罰賠償規費信託與地方性之捐獻等收入此不過遺產、印花、營業稅之劃分以及土地稅之一部而已小而又空如抗戰之始不如是固不能抗戰勝利以後長如是又何有建國常法以立憲之時一切還政于民若不力求公平自治實無法辦

辦法：一、原屬省收 原屬市縣收入如田賦等稅等全歸于市縣

二、國家稅課收入分配于市 考如印花稅遺稅營業稅等全數不歸市縣

一五〇、黃參議員等四人提：請將田賦仍劃歸地方案(原提案第三三〇號)

理由：查自國民政府定都南京北伐成功後首劃田賦爲地方稅使地方有固定收入財源豐裕然後可發展地方事業此種措施至爲得當地方人民同深利賴抗戰一還收歸 中央事非得已人民自可原諒而一抗戰 利建國開始之際若省縣用

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

度一律仰賴 中央之款恐不足以赴事機各國無此成例且亦非事理之所計自應仍請劃歸地方以利省縣行政推進

辦法：請 中央修改財政收支系統仍將田賦劃歸地方稅以利地方行政

本案經大會決議：以上七案合併討論查 案關係自治財源爲重要者請省政府轉請 中央將田賦等稅營業稅全數劃撥地方自治財政系統並電各省參議會一致向 中央主張

一五一、劉參議員等十一人提：爲本省各縣三十五年度縣總預算案額龐大且後民窮財盡苦難負請省府儘量緊縮嚴飭各縣開源節流減輕民負案(原一案第三四五號)

理由：查本省各縣三十五年度縣總預算數字最低六七萬五千元通一萬萬餘元更有高至數萬萬元者而不救之預算則又倍之預算外臨時浮攤派派之 款更不計超過一倍全部有形無形之負擔總額誠不可思議者且大戰八年後血盡汗乾民貧財困之陝民何以堪此當此國家加緊復員振扶民力予以休養生息之時而省縣政府對於戰後負擔則節節增加如不亟謀緊縮請求補助以及開源節流之方則戰後陝民有不能生之勢茲特建議對端

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

三九二

辦法：一、咨請省府以最大之決心裁撤戰後不必要

之機關如縣內之田賦處縣訓所防空隊民
教館衛生所合作室及鄉鎮保隊附副保長
等一律取消以免虛糜薪 博節開支

二、財廳前撥交中央陝省田賦附加百分之百

請省府以最大之努力迅專案電請并派員
面求請交還 省以資補助

三、整理地方自治久稅捐以合理合法手續

辦理列入縣內預算

四、嚴厲查禁各縣對預 外臨時雜款攤派之

積弊以輕民負

五、飭各縣詳擬開發實業經濟建設之計劃及

改善鄉鎮保造產 法限定本縣內一律開

始實施以自給自足

一五二、劉參議員治淵等二十四人提：請省府令各縣本年

年預算儘量縮減務使收支平衡以維民生而固國本案

(原提案第三四八號)

理由：抗戰八年民力已竭建國開始百廢待興苟不顧

及民命必致動搖國本本年地方預算不敷甚鉅

(三之一以上)彌補之術徒喚奈何欲求上

級補助省預算無此項目且自顧不暇事業費僅

一千餘萬元實在無法應辦欲向中央請求無論

辦法：一、請省政府允將省預算調整儘量減縮

二、切實裁併駢枝機關凡與地方無重要關係
及當地情形無設 機關之必要者一律裁
撤

三、簡化縣政府組織將縣府各科室工作人員

按實際需要儘量裁減並將裁減人員之薪

俸食糧提出一部由高工作人員待遇增強

工作效率以一半節餘經費作教育建設

等事業費

一五三、王參議員鴻等八人提：年復徵收牲畜稅彌補地方

預算不敷案(原提案第三六五號)

理由：查本年度各縣地方自治經費預算不敷為數甚

鉅若向農村籌餉則在此抗戰八年民窮財盡之

期事實亦不可能徵收牲畜稅上不得公下

不擾民現在牲畜價值較昂收當有可觀以之

彌補地方預算不敷之數定可減輕地方一部份

之負擔惟辦法須由財委會或參議會協同政府

辦理地方從中造成俾作補地方預算不敷之專款

辦法：請省府通令各縣將牲畜稅等項收入存儲財委會或參議會派員可專人辦理收存。目按月報告縣府備查。

一五四、王參議員關等六人提：請求國民政府財政部撥還抗戰期間在陝西賦額內增加之款，以平允案（原提案第三六二號）

理由：查農田賦之輕重，有不同而其土地力自有其權衡之標準是歷代相沿制賦定額之寡非有充分理由不可輕改者也自有明末葉實物改折貨幣以來不久又載丁於地行之滿清一代號為地丁於改折正銀之外有耗羨焉有大小平餘焉有種種陋規焉有留支差徭焉庚子以後又加賠款差徭每兩正銀多至四錢於是台前種種陋規及留支差徭有一正一荒之說即國家征正賦銀一兩人民須附加多繳幾至一錢雖各縣附征數目不盡相同而所謂田賦之正附款項者確指此也此正附款項中除正銀及庚子賠款差徭解入國庫外其餘大部分為各府官廳之少數留存地方為辦理地方各項事務之用此蓋各省縣所同而近於平者也辛亥革命軍起陝西軍政府為廓清一切積弊與光緒省

陝西省參議會第一屆第一次大會會報附錄

財政計將上述各種正銀平餘差徭及一切所有陋規並留在地方之所謂留支差徭一併提歸省庫於是陝西各縣賦銀一兩須附加繳納荒銀七錢至九錢餘其他省較已不啻迨民二十一年中央命令改商為元規定法價銀一兩折合國幣一元五角。西財政則連同荒銀併計每兩銀一兩帶附加共折合二元七角正實此二元七角之中只有正賦一元五角餘即附加之數而有一元二角之多他省各縣之附加當尚有留存地方者而陝西則一併提入省庫顯又不平各縣地方奉令應興辦之事業隨時增多需款愈形無着於是又有田賦附加之名各縣又各自為政由百分之十五二十五三十五五十七八十九不等。至有超出百分之百以上者於是砂一兩有限額附加最高不能超過百分之百之命令七七抗戰以後政日繁而賦益重自二十九年以後陝西各縣政府將正附款項外之田賦附加統加為百分之百爾時中央財政改制將各省田賦正附各款統行劃入國庫各縣地方之支出按月復由國庫支領當時陝西財政廳長周介春明知陝西田賦正附各款早已提歸省庫盡數報部不容再事他求不知是何居心竟將舉地方事業及供給軍需所再加征之百分之百一併作報乃復訂定辦

法由上項加征百分之百中提撥百分之五十五作為地方開支此種辦法在國家對各省之待遇上形成最不平之舉戰時孔亟之時中央或不厭其多幸利降臨之後豈能長此以往况所謂提撥百分之五十五者又常藉延而不發改征實物以後則又不發實物而且每每低價折扣於是各縣或於事實之不能延緩軍需之日益騰貴更加以各種差價之賠累重重運派之風於以大城沿國防前線各縣每月恒有超派六七千萬元之多者較之他省其重而不平豈可以道里計今幸勝利降臨首要建國地方應興辦之事業又多不的延緩三十四年各縣之預算不敷，數字龐大，人至今移挪拖欠無法歸結三十五年之預算不敷款款數字更形龐大歲逾萬萬之縣不一而足更不知如何籌措舉不辦則國無以建再攤派則民不能支度古今按田制賦之道考國家施政養民之平察建國事業之不能延緩必垂斃民命之亟待蘇息謹擬辦法如右請公決

辦法：以本省全力籲請中央政府將抗戰期間自財政改制後在田賦上所溢征之附加款（即每兩正銀外之田賦一元二角）及加征百分之百款並數撥還本省各縣以彌補三十四年及本年各縣之數不敷

一五五、劉參議員南輝等十人提：為請省府轉稟中央准自三十年改征實物田賦附加百分之百歸還地方以昭大信而免偏枯案（原提案第二一六號）

理由：查本省田賦向分正雜兩項正項內分民地丁屯更地丁漕衛地丁屯更改折民國四年一律改征折色解繳省庫為三百卅餘萬元雜項內分耗羨不餘庚子前差徭留支差徭加平漏規計為二萬元民國十六年整理省地方財政時為增加省百庫幣入整雜項併入正賦之內共計歲征五百卅萬元合之以在整理部份共計五百六十餘萬元升年後因縣地方各項支絀又在正賦以外臨時加征附加（各縣加征數字多寡不等）以補地方經費之不足其後各縣遂次有增加溢達百分之百自三十年上半年度中央明令田賦征實折價三十年下半年度各縣田賦征實時各省征額均照原有賦額拆征實物惟本省財政當局周前廳介紹更不願當日舊案變附雜項作田賦之實額又將歷年遞增臨時附加百分之百地方費亦併入正賦之內連同辦理土地陳報不確之溢額一併呈報悉歸中央征收實物留及地方者僅為正附征額百分之十五且按極少價格折發代金不撥實物計三十二年每市石折發代金為一百二十元三十三年為二百五十二元

十四年為六百元既時價值差過此且本省是否將此項代金到而各縣則未見絲毫補助不向款歸何所遂致全省縣地方預算不敷地款毫無補助不能不向民間採取撥派同時軍糧征購費價亦與時價相差甚遠是自二十一年後本省人民等於每年交納雙倍之糧一年納完兩年之賦更須担任戰時全用款負擔痛苦之重各省所無況本省田賦更較他省特重本省前臨參會第一屆六大大會依據檢電及三十年財政部答復前李參政員元鼎等請同陝西省田賦案應照原額辦理其所報百分之百附加本部以為不合等語為理由以及每屆歷次大會對本案均經各參議員提出決議咨請省府轉請中央按照原定賦額徵實在案并派參政員趙和亭遂浦生等三十七人於國民參政會第三屆第三次大會時提案通過送請國民政府辦理有案且根據財政部答復足見中央實同意本省田賦徵實應剔除附加照原額辦理查抗戰期間陝省大軍雲集且接濟數省軍需需用浩繁中央未能附加驟予歸還地方之苦衷陝民應知諒解現在全面勝利半之允全國加緊復員之際 蔣主席曾一再鄭重聲明將有功供應戰各省份之戰後人民儘

陝西省參議會第一屆第一次大會會誌紀錄

量減輕負擔以期休養生息此種厚德深仁之領全陝急盼實現現抗戰八年陝民負擔損失田賦奇重之下久居水深火熱之中現全國均同沾復員之惠對本省目前應一現同仁將田賦以往之錯誤予以合理之解決

辦法：一、咨省府迅專案請中央對於本省田賦

數額內關於舊有雜項及臨時附加部份百分之百予以剔除以均負擔而昭公允

二、自三十年以至三十三年數年中中央所收

本省百分之百田賦附加應請中央准予全部歸還本省 歸還辦法除將三十四年派徵本省賦軍糧附加 作抵外餘數應請中央撥款撥糧如數清還以昭德義

三、三十一、二、三十三年中央留撥地方百分之十之征實折價代款本省領到若干

請省府公 并通知各縣具領

一五六、白參議員伯英等 人提：請將榆林縣地方預算不敷

款現統由國庫補助 蘇民困而死亡案 原提案第三八一號

理由：查榆林素稱瘠貧地方財政回源人不敷出每年度開支之預算固有稅捐收入外 約不敷二千六百餘萬元此項不敷之款歷年均由地方民衆撥 湖日抗戰以還榆林因田可耕所冀

地經營皮毛商業由於消售滯塞生機漸斃兼以民負逐增又加連年災歉民間經濟隨之破產生活形勢嚴重在此等况之下樹皮草根成爲人與主要食品復念困難當前對於一切負擔傾家蕩產儘力輸將兵力有不及遑從奔逃特區者此批若昂茲富勝利建設開始之際榆林爲陝北行政中樞鞏固一區爭取民衆實爲目前首要業務徵收以民衆唯有減輕人民負擔方克有濟也

辦法：請備志榆林民窮財賈將地方預算不敷款一千六百餘萬元悉由國庫撥補

一五七、王參議員鴻壽等。人提：田賦征實內規定應留地方百分之十五食糧應即規定實行以顧政府法令威信案

（原提案第一八三號）

理由：查田賦征實內應留地方百分之十五之額數係政府明令規定他省亦多實行陝西獨付闕如抗戰軍興機關林立地方預算逐年龐大本年各縣預算不敷之數竟至六七千萬至萬萬者各縣均感無法籌補近又以政府增薪問題影響一般公務員之爭執學校之罷課地方實有無法籌補無法維持之狀

辦法：三十三年度以前可作罷論三十四年度應留地方之數務須如數留交地方以輕民人負擔而解地方經費之困難

一五八、楊參議員森定等。人提：田賦應留地方百分之十五懇請中央撥發實物以紓民困案 原提案第二五二號

理由：查各縣田賦應留地方百分之十五實物案奉省田賦處電以此案與奉行政院示本省田賦配撥餘惟本年田賦徵收業務均予增加當可酌收入詳細數目省正在此籌備配中等因是此案撥發實物一節中央定一實惠惟查本省本年災情奇重且自八年來抗戰之洪應糧食早告缺乏爲本中央戰後 民休養之旨爰擬辦法提請公決

辦法：兩請省府轉請中央仍將留田賦百分之十五實物照數撥發以紓民困

一五九、周參議員述之等十四人提：建議政府以縣田賦征實撥歸縣有部份應以實物留縣以裕地方自治經費完

成地方建設案（原提案第二一八號）

理由：查田賦征實按照中央明令以一部留作縣自治經費編入縣級預算而目前實地以來大都縣份均未留留實物而由省府以最低官價折發代金以爲縣總預算收入頗爲人民負擔依然繁重地方建設更有具文殊妥實 地方自治建設之至意

辦法：一、各縣征實賦撥留縣部份應留實物以增加

總預算收入

二、如政府必須征購此項實物應以各市縣價折合價款庶免差價懸殊影響地方收支預算

一六〇、王參議員燧等十二人提：為洋縣三十五年度地方預算龐大除收益外不敷甚鉅擬請轉陳設法補助案（原提案第二二號）

理由：及辦法查洋縣三十五年度地方預算總額為一億八千餘萬元除地全年可收入六百餘萬元外不敷之數既較往年為鉅而地方財力薄弱實不易於支請轉咨省府設法予以補助可否之處提請公決

一六一、白參議員鑑等十四人提：為咨請省府准按中央法定國稅撥補地方成數實行照數撥補地方以裨各縣地方自治案（原提案第七十一號）

理由：查本省田賦糧食管理處本年八月六稅字第九一五七號電以轉奉行政院不嘉字第一〇四八號訓令轉發國民政府二十四年五月十日處字第三三三號訓令附發國防最高委員會第一五九次會議通過之中央分配縣市國稅處理辦法第三條規「各省省政府」按照國家總預算所列各該省「分配縣市國稅」數分配於所屬各縣市由各該縣市以分配縣市國稅收入科

陝西省參議會第一一第一次大會會議紀錄

目列入縣市預算並規定（一）土地稅（田賦地價稅及土地增值稅）應以百分之七十劃歸原收入縣市以百分之三十由省統籌支配（二）營業稅遺產稅印花稅財產稅所得稅財產稅出賣所得稅以百分之五十分配於原收入縣市以百分之四十五由省政府斟酌各縣市財政情形統籌支配（三）營業稅遺產稅印花稅財產稅所得稅及財產出賣所得稅等項分配餘額百分之五省府保留作為未分配數視各縣市臨時需要及年度結算稅收短絀情形隨時核定補撥之又第六條規定中央分配縣市各項國稅由財政部照預算數簽發各省財政廳按照分配數轉發各縣市時得較普通經費前一月辦理又應配之田賦如有實物可撥者按實物數量撥發之其實物可撥須折辦法幣者由財政部商酌其價格由行政院核定此項折超價如超過原預算請增加一又第七條規定中央分配縣市國稅至年度結算如實收數超過年度預算時其超收部份酌量撥充補發之如南鄭本年由一月份至十一月份已收土地稅實物谷子約六萬市石依百分之七十規定應劃撥谷子四萬二千市石又收入營業稅一千七百三十餘萬元遺產稅約六十萬元印花稅約一千八百

三十餘萬元財產租賃所得稅約一千二百六十餘萬元財產租賃所得稅約七十餘萬元共計約四千九百五十萬元依百分之五十規定應劃歸二千四百七十五萬元而南鄭本年度下半年地方不敷款四千五百餘萬元已由縣府送請兩鄭參議會等三十五年度又不敷達一萬萬元以上因南鄭僻處山陝國民經濟向極艱窘抗戰軍興適屏川甘之交通中樞經常供應臨時負擔非常繁重以本省而言該縣每年所負擔之糧款及兵役軍事補給國防工程等項較其他縣份加重數倍現雖戰事結束供應并未大減應請省府依照中央法定國稅撥補成數照數撥地方以利各縣地方自治

辦法：請省政府令各縣切實實行

一六二、胡參議員等七人提：請轉請由省補助縣行政經費案（原提案第一四號）

理由：寧陝地瘠民貧甲于全陝在受領款優待之時人民生活已處水深火熱之中抗戰軍興省補遞減人民困苦更難言狀惟惟于國家民族存亡恐痛輸將茲已八年去歲全縣預算總額二千餘萬已使商家閉門農夫棄地他遷而本年預算六千萬元之鉅又將何出

辦法：請省府設法補助巨款以救地方竭蹶之虞是否

有當敬候公決

一六三、王參議員等八人提：衣洛縣人民負擔奇重影響地方治安請速減輕以蘇民困而安地方案（原提案第八十八號）

理由：商縣地瘠民貧困苦極預算數字龐大早已供給不起預算不敷之數而更駭人聽聞在三十四年度之全年總預算七千五百六十九萬二千七百四十五元地方收入及中央補助六百零七萬六千之普地方撥籌不敷款六千九百六十一萬六千二百一十七元後半年還未追加在內三十五年度總預算一萬零七百八十二萬三千九百零三元地方收入及中央補助款七百萬零七千三百之普地方撥籌不敷款一萬萬七千一百二十八萬六千五百七十五元三十五年又增加保國民學校經費預算每年仍需一萬萬元之左右警察局又要改成一等局若擴大後連前三項共在二萬萬元以上此外更有保甲雜費私人派款屏出不窮無法計算以致匪風甚熾危急萬狀

辦法：請豁免一切等款以輕人民負擔是否有當請公決

一六四、劉參議員等六人提：各縣地方款項人不敷應儘量開源彌補以免向民間攤派案（原提案第一一九號）

理由：查各縣地方款項入大多不敷歲計每年地方須要贍屨事業地方歲入不能見增多收入不易有加以致歲出預算龐大歲入不敷甚鉅若派自民間勢必加重人民負擔亟應設法儘量開源以免揮派之

辦法：一、由省府通令各縣征收畜頭稅作為地方歲入

入

二、倡辦公營企業以收益作為地方歲入

一六五、章參議員煥章等七人提：各縣地方預算收入不敷支出相差鉅額如何補救案（原提案第三七號）

理由：自今抗戰勝利建國開始所有地方教育建設費業等項自應力求改進查各縣地方收入不敷支出相差過鉅不能不設法補救

辦法：請政府以各地方所收營業稅印花稅遺產稅全數劃歸地方不足之數由賦項下彌補如尤不敷應由省府補助俾籌辦地方事業是否有當敬請公決

一六六、羅參議員世安等六人提：為請設法補助鎮坪縣三十五年度地方預算不敷案（原提案第五十五號）

理由：鎮坪位居三省邊陲全境皆山土地瘠薄過去為不利分縣民國九年設正縣當時尚有戶口六

陝西省參議第一屆第一次大會會議紀錄

萬餘人嗣以迭兵人民逐漸逃遷自民十八年至二十八股匪為巢穴二十八年慘遭奇荒天災人禍竟逾一載人逃田園荒蕪高戶歇業農村破產二十九年後匪氛未靖繼以抗戰趨緊張子頊戰時征發同時並進人民於人却之除復交緊牙關踴躍輸將迨至現在全縣僅一萬三十餘人較之二十縣戶口尚不及一鄉鎮全境無一集市商號且關係完全農業社會常年糧產僅足自給自三十一年照新訂科則徵實外全年田賦及不敷之數級級累萬石三十四年復將征借比率增加近半連同不敷縣級公糧約一萬五千石三十四年度預算不敷款一千八百餘萬元惟依種種方法催收奈人民無力繳納縣各機關經費亦無法維持而三十五年預算不敷款除上峰補助不計外實不敷七千餘萬元以此項鉅款加一萬三千餘人之身民力實有不逮擬請兩省政府轉呈中央補助

辦法：不敷之數由省府轉請中央補助

一六七、龍參議員文等十人提：擬請咨省府轉請中央將三十四年田賦征實為各縣留存半數作為三十五年地方自治經費從速實施以重民治且減民累案（原提案第七十五號）

理由：查田賦規定作為地方歲收時省縣分配存陝會

以百分之四十五留縣開支迨征實以後中央爲
 要補助百分之十五然分配數與實物價格相
 懸甚殊以致地方款不敷甚鉅人民負擔過重苦
 累異常際茲抗戰勝利建設萬端實施亟政需款
 孔多應請省府轉請中央將三十四年田賦征實
 爲各縣留存半數以作三十五年地方自治經
 費從速實施以重民治而驅負累

辦法：請由省府轉請 中央明令劃撥

一六八：王參議員廷壽等七人提：本年度各縣預算均不敷甚
 鉅擬請由國（省）庫撥款彌補不再攤派以蘇民困案
 （原提案第一八六號）

理由：一、抗戰八載農村幾於破產應稍事休息

二、各縣地方稅收無論用何法籌措終不足以
 達到自足自給之地

三、本年田賦明令豁免三十四年度行政會議
 所定田賦附加劃歸地方一節不能實現

四、抗戰勝利後依照向人民攤派是否政分所
 許可

五、縣地方行政關係繁重不能因無款而受影
 響

六、在周介春長財政廳時擬將本省地方附加
 百分之百呈報中央各縣代表多人曾到廳
 質詢經多次多時之交涉始得到百分之十

五但此百分之十五不但不足以抵預算之
 不敷且本年田賦未令豁免更屬畫餅
 辦法：請政府懇請中央關於本年度各縣預算不敷之
 數概由國（省）庫撥款彌補

一六九、楊參議員北海等十人提：通令嚴禁攤派當剔除縣預
 算之不敷以清其源規定收支適合當改訂自治財政系
 統中分配之標準以正其本案（原提案第二七四號）

理由：抗戰以來省地各款統歸中央陝省人民負擔之
 重較任何他省爲甚即就產價運輸一類而言誅
 求已無止境而一切無名之款有加無已無論矣
 尤其田賦在同介春長財廳任內將正賦與附加
 合併一條經 部作爲正賦于是各縣向可附在
 田賦之收入統非地方所有而縣預算遂陷絕
 境於此濫攤濫派人民忍痛受之抗戰故也勝利
 以後與民休息攤派之事當不再見還政于民之
 今日况中央有免本年田賦之明文此後官手地
 籍當更大平當 在未施行土地法以前中央既
 不需用戰時龐大軍費而關 稅價等項 當
 敷比年年支出其國稅課收入分配於市縣者
 按照三十一年十一月八月公佈財政收支系統
 實施綱要實有重 改訂之必要請政府轉請
 財部改訂以作縣自治財政之基礎

辦法：(甲)關於永久者(1)周亦春長財廳時原

報中附合併案內之縣地方附加悉數剔

除並剔免賠款差徭等費附加而將正賦

全額劃歸市縣自治經費可與西安市土

地稅充市政之用一視同仁(2)屠宰

稅已從營業稅內劃出全額歸市縣則全

額之營業稅皆可劃出(3)遺產稅之

在陝省開辦以來僅有西安市一小部份

其稅累已不堪言且不公平已擬與其

分擬純收數自份之二五不若全歸市縣

辦理之為愈也因民之利而利之固惠而

不費者

(乙)關於補救者(1)連年田賦處收存而

又強行散放之擬各縣皆有且多糜爛之

虞若取之于民用之于民殊為合理且將

附作正已征四年退還一年亦合人情(

2)田賦處一戰時之臨時機關需用浩

繁百弊叢生貪污之案層見叠出取之地

方人民而貽害於地方人民者莫此為甚

果能節銷一為結束即以該處與各縣分

處人員本年若大開支舞弄之數維持市

縣本年預算不敷之數當亦推行而盡利

(3)美貸款分借少數賠款抵償一

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

部份原立憲於乎在可否之處即請
公決

一七〇、竟參議員何齡等一十八人提：各小縣不敷行政經費

請省政府通電呈中央統籌統支一資以濟並禁止各該

縣勿再向人民違法攤派案(原提案第一九〇號)

理由：國家相反地埋設縣置官原為健全國家行政機

構以利利地政保民非僅收入計也如果全為

收入計劃儘可多設稅一籌收入機關其餘之支

出機關可以不設中央財政收支統籌統支並

辦法定某一縣之行政經費儘量向其縣之人民

攤派不問其縣之大小貧富農工商之經費能力

人民之饑寒凍餒國家為該縣提倡開發之生產

事業如何抗戰八年各小縣多不堪堪現在是

否復元均應分別切實考察不能以京蘇蘇杭津

平繁富之眼孔責難窮陝西更不能以倫敦巴黎

華盛頓各文明市場政策施之陝西窮苦小縣陝

本貧瘠所謂大縣之收入不足三川湖之一小

縣再如留隍佛坪鎮巴嵐其柞水寧強漢中七

縣前清均名為廳或縣連三四省或在崇山峻嶺

中行政經費向由藩庫支領沿驛站一小縣尚由

鄰縣捐款民間以來各縣不敷之經費由財政廳

補助抗戰八年各小縣均破不堪人民日減少

一日而本縣不敷之行政自應撥省府行政

會議決議案第三號所載「縣組織綱要內已有明令規定地方攤派與法不合」等情據此如有違法攤派者省政府必不能賒徇迴護也明矣但現在各縣仍是照舊向人民攤派並且押交禁者自禁違法者仍是違法省政府將如之何本席蓋不是全為人民一方面呼籲兼為各攤派之縣長設想不攤派則款無從出攤派又與法不合倘若人民有知所攤派為明令所禁止不照數交納縣長將如之何主管長官又將如之何地方恐從此多事不是財政廳所報告之空空官話行政會議議決之官樣文章所能解決請試再檢討做討所謂「照本省地方不敷款補辦法辦理」者究竟如何籌補法所制定之五項自治經費究有多少收入况我 領袖繼承之

法：一、依據中央統籌統支原則省政府應向中央籌商各小縣不敷之經費由中央統發或由本省財政內先行補助並禁止各縣再違法攤派

二、省府速通飭令將各小縣以之併枝機關與團員裁撤節經費及各縣地方行政組織即日應設之機關從速本縣實際情形暫時可以緩設者本席 里三年不與聞時政於本省財政情形雖然本省附加之百分之百分之法不合出賦之百分之五本年度不適用前日對財政廳之建議聲明取銷

二七一、朱參議員全德等十二人提：本省府苦縣份地方自治稅捐收入甚微全年預算不敷富者若由地方籌款以力實有不逮擬由省統籌按各縣預算支出比較凡屬瘠苦縣份特予以撥補案（原提案第一一五號）

理由：現值復員之際地方自治事業亟應推行惟以瘠苦縣份收支懸殊特甚不但自治工作無法推行各機關經費亦無法籌辦 佛坪縣統計全縣人口僅三千二百餘戶除赤貧者十分之八外小康者不及千戶三四十年全縣出預算一千六百四十八萬餘元而稅課收入僅二百六十萬餘元其不敷一千三百八十八萬餘元之鉅款以

縣人力物力不及一縣一鄉鎮之富庶而担任如斯奇重之負擔人民實力盡汗乾故迫不得已遷徙他縣謀生者已達五百二十七戶之多若不設法補救不但地方自治事業無從着手縣政不能推行抑且流離逃徙之風亦難遏止後患無窮

辦法：(1)請由省統籌按各縣預算收支比較凡屬

瘠苦縣份特別予以撥補

(2)中央劃撥各款對瘠苦縣份盡量多撥以均民負

(3)縣屬不需各機關儘量裁併以減虛糜

一七二、胡委員海如等十一人提：關於三十二年度縣預算不敷數字其鉅請中央設法補助以輕民負案(原提案第一五三號)

理由：本縣在戰時因破產極為深重人民生活困苦不堪言狀中央必須特予補救

辦法：請省政府依據本縣實際情形報請中央將所得

稅利得稅印稅營業稅全部及三十四年度田賦補助統予撥補

以上提案二二件請開案七件經大會併討論議：

查本省素稱瘠苦縣地方收入微薄過去一切開支均賴田賦附加自財政系統改制後田賦正附征實悉歸中央雖有地方留實百分之五之規定然折實官價與市價相差過甚地方所得無幾以致人民除田賦正附及各項差價外尙有地方一切負擔在抗戰

期間人民備受痛苦勉力支撐現抗戰勝利民力告竭亟應與民以休養生息機會但地方事業仍不能停頓原此等事實供意見如左

一、關於節流者

1. 財廳報告：縣級經費除食糧外年需九十五億餘萬元

2. 公糧停發改為生活補助費財廳報告年需一百一十五

億餘萬元(公務員六萬人每人食糧一石二斗工役

兵警四萬人每人每月六斗折合如上數)

以上兩項共計二百一十億餘萬元除六億餘萬元(五種自

治稅捐連同營業稅印花稅劃撥在內)尚不敷二百億餘萬元擬

請省政府按成併機關減少人員原則減去年需總額三分之一

二、關於開源者

1. 三十五年田賦豁免後縣級公糧田賦附加三成中央准予

補撥不另攤派地方極爲感激擬請省政府轉請中央按照

額征數八成及去年十二月份米價金核定價格折發撥補

2. 過去田賦百分之十五留實他省均留實本省獨爲徵款

地方損失甚鉅擬請省政府轉請中央三十二年度留實加

倍增爲百分之三十留實並留給實物如因軍食需要

仍請按照上年十月份米價金核定價格折發

3. 凡地方具有歷史性之稅捐有相當收數而人民不感掣累

擬調整與法令不違並經民意機關同意者均爲自治財源

以彌補地方經費

一七三、胡委員一明等七人提：擬請將中央配撥本省糧食

庫券由本會代表人民分別配作爲本省地方建設基金案（原提案第二八一號）

理由：糧食庫券爲本省人民戰時重要損失之一刻以無法發還人民由政府保存此項庫券其所有權不在政府而係吾陝人民所有既無法發還應由本會決定分配辦法以爲地方建設救濟基金以期將來造福地方

辦法：所有中央戰時配發本省糧食庫券除已支配者外一律由省府移交本會由本會指定省銀行代爲保管以百分之七十撥充本省經濟建設之用以百分之三十撥充本省培養人才派遣留學生基金

七四、韓參議員光琦等六人提擬請中央准許陝西人民合資在五年內分期購置紡織錠子拾萬枚并許第一期貳萬枚錠子由接收敵偽錠子內撥給其價款以三十四年定期糧庫券政府移作省級公糧之四十萬石撥抵以重生產而昭信守案（原提案第二九一號）

理由：查衣服爲人生必需之要素而布乃衣料主要之部份所以以還國人競言發展工業因地制宜本省亟應興辦紗廠蓋以本省土地溫和產棉素著最高年份會產至一百五十餘萬市担原棉棉花用之有餘此其一本省同官白水澄城等縣均有煤田產量既大品質亦佳且近贛海鐵路咸同支

純煤炭運川不成問題此其二西北各省共有人口二千餘萬所需衣料除手工紡織供給一部份外返需紗錠五十萬枚就近推銷直接簡便此其三本省人口雖不其稠密然以耕地面積不大工商各業亦未發達工資低廉勞工易致此其四發展工業所需之要素有五即原料銷路煤炭勞工機器本省已有其四故當地人士久欲因勢利導興辦紗廠而以機器無由獲得未克實行現在抗戰勝利接收敵偽錠子有數百萬之多挹彼注茲則條件俱備定必事半功倍茲擬於本省興建十萬枚錠子紗廠分期五年購置每年兩萬其第一期二萬錠子即由接收敵偽錠子內撥給所需價款以經過八年抗戰地方財政困難民商之力已成強弩之末當地醴集爲力不易查三十四年到期糧庫券計四十萬石應予歸還現擬政府移作省級公糧與信用有玷茲擬以此價抵二萬錠子價款則生產以增政府之信用亦著矣

法：一、本省人民合資在五年內分期完成十萬錠子紗織工廠

- 二、第一期兩萬錠子由接收敵偽紗錠內撥給其價款由三十四年到期糧庫券四十萬石內撥抵
- 三、第二期以後每年所增二萬錠子價款即由石內撥抵

各年到期糧券分別抵

一七五、請參議員等四人提：請行政院價撥接收敵偽紗廠之紗錠四十萬枚案（原提案第三四四號）

理由：查戰前日人在華紗廠約有三百萬錠，近我政府在上海一隅已接收者計有九十六萬錠，其未接收之數尙多，政府爲管理運用此項物資，特組織棉紡業管理委員會並設紡織公司專司業務經營，以此辦法作爲過度俟兩年後償還私人作爲民營，復查本省棉產豐富棉花品質優良，在抗戰期間膺全國軍民衣被之重任，今後建國時期亦當爲棉紡職業中心區域之一重鎮，惟現紡紗廠甚少，其紗錠亦甚微，無法與棉產配合，爲此擬請由行政院在此次接收敵人之紗錠內價撥四十萬錠以發展陝西棉紡事業而利建國與裕民生，根據事實分述於右：

一、陝西以後產棉之數量需要四十萬錠

陝西棉花產量在民國二十六年開每年產棉一百餘萬担，厥後以交通阻塞銷路不繼，政府爲增產棉食，減少棉花種植面積，厥後又統制限制棉花價值，因此至三十四年僅產棉五十萬担，將來棉田擴充銷路暢通，每年約可增產一百五十萬担，至二百萬担，故宜在潼關渭南咸陽涇陽寶雞南鄭等地多設紗廠以利用本地原料爲地方謀

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

福利各紗廠共需紗錠四十餘萬枚

二、按陝西過去供給棉花之損失應撥合四十萬紗錠，在抗戰期間全國軍隊之被服及後方各省人民之用，百分之十皆由陝西供，政府除田賦征棉外，三九一年度在陝收購三九五二一六市担，三十二年度在陝收購約四十七萬、四六九、九九六市担，卅三年度在陝收購二四一、二一四市担（尙有未列入之）即三十二年一年而論棉花市價每担十五萬元，而政府收買之官價不過一萬五千元，農民每担損失十三萬五千元，一年合計損失三百萬萬元，如以歷年之損失計之，則不在五百萬萬元以下，因此擬請行政院將接收敵偽之紗錠價撥陝西四十萬錠，爲陝西人民造福以彌補產之損失。

三、爲防患未然，永久建國宜讓陝西四十萬紗錠

在抗戰以後中國紗廠之在沿海之各大市及至七七事變倉卒之間，未能全數遷移，則強迫遷移後方，其損失亦過鉅，且不足供抗戰之需用，在抗戰八年中，人在中國所經營之紗廠亦盡在沿海之各大都市，現在接收後應將此項物資勻分配於全國各地，以免三大大戰時遷徙損失之虞，因此請價讓四十萬紗錠於陝西，以樹立永久建國之基礎，而鞏固西北經濟之中心。

辦法：一、擬由本會推舉代表親往重慶向行政院請

求將接收之紗錠價撥陝西四十萬錠

二、由本會組織專門委員會研究設計以供實施之方針

三、價讓四十萬紗錠之代價及其運轉設備應需之資金由下列各款支付之

A 政府歷年在陝征購食糧應歸還本省之專款

B 花紗布管制局西安辦事處歷年在陝統購棉花紗布之盈餘應請中央歸還本省

C 陝省銀行歷年之盈餘應由省政府與民意機關清算作為購買此項物資專款

D 由省府担保先向中央貸購再由本省棉農認股還歸

四、四十萬紗錠之利用由政府及民意機關共同組織委員會負責主持之

五、此項紗錠將來所得之利益以百分之五十作為今後減輕人民負擔之用以百分之五十充作發展本省經濟建設事業之用

一七六、章參議員煥章等七人提：呈請經濟部將接收偽紡紗錠二百萬錠內以五十萬錠劃歸陝西分設紗廠於關中產棉縣份以培民生而固國本案（原提案第三六號）

理由：陝西棉產質良量豐冠甲全國組織大規模之紡紗廠第一可減弱棉花輸出布疋運入輕轉消耗

第二人民於棉農之暇就近入廠工作發展地方工業富裕鄉村經濟第三抗戰之前濱海工廠多陷敵手經營今內遷分設化齊為零可免日後意外損失第四關中產棉豐富年約一百五十萬担

以棉紡紗以紗織布不特可供陝西千萬人之自需且可供給甘肅青新等地之用銷場不成問題

復查本年十一月二十九日西安各報刊載翁副院長官營中國紡紗建設公司談話關於接收偽紗廠原擬標售於民並聲明設此公司之目的

在迅速復工絕不與民爭利際此時機我關中產棉各縣籌集拆卸運輸安裝各費要求經濟部免

價或記賬撥發三十萬紡紗錠於棉產優良之陝西等設紡紗廠不但有利於民且可浴國

辦法：由關中各產棉縣份共同組織陝西紗廠籌備會呈請經濟部由接收敵偽紡紗錠二百萬內分撥

五十萬錠並擬以本省節餘公款作為計劃建廠運輸等費是否有當敬請 公決

一七七、羅參議員文青等十人提：擬定小學教育基金案（原提案第六五號）

理由：陝西人民在這次大戰中支持了大後方穩定抗

戰地以及供應了 二五八各戰區的軍糧救濟了數省的飢荒直到勝利為止今後地方之建設首在教育尤以小學教育為急務況國家收支統系未復員前陝西地方財政收支相差甚微依國府主席 蔣公三十四年九月三日之昭告與民同休戚之至意為解決目前及奠定將來之教育大計計可將陝西省自三十三年起至三十四年止歷年人民交納軍糧應付之軍糧庫券充作各縣小學教育基金乃係取之於父兄用之於子弟與法與理均無不合

辦法：(1)請陝西省財賦稅實管理處將應得之軍糧庫券數字及各縣歷年交納軍糧數字分別列出發還各縣(2)在各縣組織小學教育基金管理委員會妥慎管理政府站在監督地位不得任意干涉從此可以樹立教育基金獨立之先聲是否有當請
公決

一七八、楊參議員森定等九人提：請以本省所有各年度編實庫券全部撥作教育基金案(原提案第二六五號)
理由：本省自三十一年度起中央陸續發出糧食庫券類之依照整發辦法將依次按期發還民間抵作正糧以昭信用惟吾陝省縣各級教育經費根基薄弱差倘能以此項大宗款項分別撥作基金自可

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

奠定經費之基礎而圖教育之發達

辦法：由省府省參會教育廳田糧處財政廳會同查明該項庫券之現實情形數額等確定省方及各縣應分款數作為教育基金令飭各縣切實遵照實施并呈報中央核備

以上七案合併討論經大會決議：

1. 糧食庫券自 十四年起全部作為本省教育基金以百分之三十作為本省高等教育基金以百分之二十作為地方教育基金
2. 高等教育基金組織高等教育基金管理委員會負責管理支配之責
3. 地方教育基金全部作為組織陝西經濟建設公司股本收益作為地方教育經費按年卜發各縣不得托延
4. 陝西經濟建設公司其業務首先辦理紗廠之資金不敷時得向本省人增加募股金並以上次臨參會所請 購美紗錠十萬枚連同本屆本會第五次大會通過王參議員秉誠等臨時動議請中央於接收時高紗錠內撥給本省紗錠二十萬枚一案共計三十萬錠作為辦理紗廠之用
5. 高等教育基金管理委員會及陝西經濟建設公司組織規程由本會議訂之

一七〇、黃參議員統等五人提：請澈底整理田賦案（原等案第三三三號）

理由：查我國田賦相沿數千年，極難紊亂，莫可究詰，即新辦之土地陳報亦多不公，不實弊端百出，茲值戰後停征之際，亟應澈底清理，以立永久制度。

辦法：請政府依照所擬辦法認真辦理，嚴禁舞弊，由省府大員（委員）及行政專員親自督辦，聯同公正紳會查以防舞弊，並應甲乙縣相互會查，而期公允。

一八一、葉參議員勳榮等四人提：為大朝蒲渭等縣沙地墾地，理由：查大朝蒲渭三縣沙地，即唐時之沙苑，而以大荔所佔沙地面積為最大，其中沙阜崇崇，因風飛揚，流走無定，雖有間植果木，聊種禾菽，十料九季不收，因風連沙阜，轉牛角之耕，地必俟磚石之蓋，掩始稍免風砂之侵害，然大風則花葉紛紛，雨露則花果腐爛，黑霜則落葉枯萎，所種禾菽亦因風起沙埋，非掩蓋即根出，夏稍旱則沙熱而苗枯，秋微澇則水漬而成湖，終歲勤苦，徒呼負負，人民生活萬分困苦，故明嘉靖時鳳泉王公為參政，自同入華，經過沙中，念百姓虛賦傷之，以詩曰：「百里人烟絕，平砂入望遙，春深無寸草，風動有驚濤。」兩稅終

年約千家，計日逃窮民，何以答斯馬，嗚呼！四百年來境况如斯，竟以沙地而稍有人力，能非者曰水地稍種樹木者曰園地，多失公允，即擬之沙地等級稅率尤恐不堪，蓋沙地猶有等差，此其最下者也。若夫大朝蒲之墟地，此農家早經公認難耕難種之地也，况其各處非紅墟即係黑墟，是墟地中之最下者，豈非則清源難耕，則硬固，則傾易失時機，諺云：「家有十畝墟，即得二頭牛。」又「一畝三晌」，蓋以其雨後稍潤則少矣，且墟地水苦澆之反增其惡，無有整非者，即以抗戰八年來論，如大荔自秋夏五遭其旱，迭經報荒，有案是勞力多而收穫少，無惑乎終年勤勞不得一飽也。今則以墟地種旱地，則利之是直等於壞地，不成就其墾，則利則無墟地之目，似應因時制宜，列在難地之末，竊思政府規定等級必視其地之收益多寡與夫勞力之大小，所以有估計地價時，邀集地方紳民代表開會研究，聽取意見之規定，今多缺而不察，復徇侍清丈地畝人員之報告差之遠矣，以其無該地等之經驗者，或無其科者，約略註以致有等錯誤，百出而應降等更正，以卹民困，有此緣由，請大會公決。

辦法：請大會轉請省府令飭田賦管理處轉飭所屬將大朝蒲渭等縣沙地墟地另行查勘，協同民衆代

表開會聽取意見准予將原定科則降等

一八一、鄭參議員自數等三十二人提：為辦理土地陳報復查更正應先查定各縣市田賦額并以地價高低為釐定科則標準以主要農作物收益多寡為擬徵實物標準不得再有任何附加嚴禁以地畝賦額為攤派糧款依據用期至當而昭公允案（原提案第三五五號）

理由：查本省辦理土地陳報之結果因地畝錯謬科則失平久為前臨參事歷次大會所非難此次正式參議會成立更為各參議員注意之焦點根本解決固當以積極辦理土地測量登記為合理仕土地測量登記未能普遍實施以前切實復查更正尚不失為一種權宜補救辦法惟查陝西省各縣田賦糧食管理處（或縣政府）辦理土地陳報復查更正辦法第十一條規定「科則之調整應按地價百分之二及每畝平均收益十分之一為釐定標準此次復查後應即切實查明收益按畝釐定以昭公允」見之文義似屬正確按諸事實殊欠妥當蓋所謂地價者究指何時地價而言在此法幣貶值漲落靡定之際以地價百分之一作為釐定科則標準適足以引起糾紛紛發生不良後果所謂每畝平均收益者究指某年每畝平均收益抑指肥田與瘠田每畝平均收益而言以每畝平均收益十分之一作為徵收實物之依據

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

猶可說也若作為釐定科則之標準更足以形成不均不安現象作出畸輕畸重弊端又查同條附記所載「此次調整科則全省土地分為九則科則最高九角最低一角每畝相差一角每縣土地科則以九則為限但不拘定每縣悉備各則例如僅有三則者即定為三則是」而事實上全省之土地就現時價值而言每畝有高至數十萬元者有低至數百元者甚至坡地沙田每畝只索價數十元而尚難以出售者就歷年收益而言每畝有收稻谷七、八市石者有收豆谷一、二市斗者中至不敷人工種籽而任其荒蕪者科則最高九角最低一角每畝相差一角、失事理之平有違公允之旨如何準情酌理以期至當實為當前急圖而不可緩者也

辦法：

- 一、辦理土地陳報復查更正以前應先查定各縣賦額此項賦額除有特殊情形者外（如有地無糧有糧無地及康乾以來新墾地而未升科者是）應以舊賦內之丁地正項為準其雜項內之大小平除加平陋規留支差徭賠款差徭稅等以及縣地方百分之百臨時附加不得包括在內。
- 二、科則之調整應按二十四、五、六各年在同一區段內每畝平均地價百分之一為釐

定標準。如某鎮兩郊平旱田每畝地價在二十四年有值八元者有值十元者在二十五年有值十三元者有值十五元者在二十六年有值十八元者有值二十元者其平均地價為十四元科則則釐定為一角四分是

三、實物之改征應按近三年來在同一區段內主要農作物每畝每年平均收益十分之一為征收標準如某鎮兩郊平旱田每畝小麥收益在三十二年最高為八市斗最低為五市斗三十三年最高為十四市斗最低為十市斗三十四年最高為九市斗最低為六市斗每三年小麥平均收益為五市斗征實則釐定為少麥九市斗是

四、全省土地可分為九則但科則最高若干最低若干每則相距若干應視各縣舊賦正項之數額一般地價之高低及收益數量之多寡而異不必作硬性規定

五、土地則調整賦額確定以後不得再有任

附則並嚴禁以地賦額為攤派食糧財物標準
以上各點是否有當 請
公決

一八二、李參議員夢彰等十三人提：本省土地陳報應從新照

章辦理以利民生而裕國計案（原提案第六七號）
理由：本省過去辦理土地陳報種種錯誤與陝人莫

大之痛苦迭經地方呼籲在臨時參議會提案此種文件等身世庶幾其所以於懷原因實由於負責辦事之人其欲其功并未照章辦理舉地之大小地質之種地價之高低收益之多寡未經業主便查外業人員從中查丈一切弊病即從此生是以本席曾於第二屆臨時參議會第三次大會提請政府於抗戰結束之後從新辦理並定制永久賦額以利民生而裕計通過在案現在抗戰勝利建設伊始百年大計更不容草率從事應請政府按照部章曉諭人先自陳報再派委員復行查丈以期產權確定負擔平均國計民生兩有裨益若僅僅覆查更上猶是以錯就治絲而棼人民痛苦終不能解除矣 否有當 候公決

一八三、楊參議員北海等八人提：土地陳報錯誤太多要以科則為誤中之誤請推翻原案改訂新章以平均負擔而重地政案（原提案第三六八號）

理由：查地政原屬行政範圍周介春長財廳時貪功邀賞奪歸財廳而一意孤行遂鑄成大錯（1）無技術人才（2）不察地質（3）不參考歷史（4）不比較其省之辦法以統籌而自作

主張無論一二三四五六等縣高污卑下之地概以三等九則冒然從事且不發員工公派各費使之就地自籌以至人民呼籲置之不理員工舞弊大事已底官以功成萬計之業不料弊之民政悉轉分一田糧處變本加厲貪污之風遂瀰漫於全陝數十縣之間甚至有作大縣長而願作田賦處小職員之擬議此抗戰以來陝民悲痛之者也勝利後一切應復正當軌道則已往重進將來實有加以研究之必要

辦法：1 裁撤田糧 與各縣田糧分處

2 訓練技術人才

3 參各省所定得則而益以適合之科則

4 打破三等九則之規定（四一縣有一縣之特

別情形有一等二等地之縣份未嘗有三等地在三等地之縣份未必皆有三等地

一八四、羅參

員羅參等五十八人呈請：爲本省土地整理根本錯誤無法空詰擬請先將清丈以資補救並請先將賦額內指列百分之十附加稅先予免除以安民心案（原提案第二七八號）

理由：查陳案綱內辦理土地整理爲清理田賦查清隱匿期後實戶實地實額平均負擔減少附加稅爲主旨惟本省辦理土地陳案以無限過於

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

促員工負責太差未能悉依部頒陳案綱要辦法令人民自行申報逕由陳報人員調查最結果錯誤繁多如：蓋其百年大計形同兒戲良可概也一、陳報時所填坵號證明單及在根僅填地土地之鄉保未註明業、住地姓名不實亦藏避冠并有無姓氏及填填縣政府鄉保公所等名稱等酒詭、奇甚難

二、丈量時在坵土地未註明名稱及小地名更因規定按坵給新之小冊人員在田多待薪資故多數坵地不存意分、妄增坵號及戶收到證明單而本人亦不識字、坵號、丈量地畝不易、圖索賤逐坵查更

三、丈量、所用麻細印紙較大所用時間之久而氣、之滑、且工連用之操縱致以多少以少丈、在在均、

四、陳案對土地種、當時未、地畝公開地則其、坵號證明單上亦公、查清事後任意填寫致厘定稅則失所、生、重倒、以早、沙、沙更、改、時爲選功計、百分之百附加、併、在正賦之內例如整郡乾禮等縣、每、地正賦爲二三、三分連同附加、四、六分、後定爲五角、分關中道各縣、地多未起、而各縣

賦額均至一倍有奇證明正附併料毫無疑義如為應付戰時軍需只提高軍糧配額不能增加田賦其數查三十一年奉令征實省田糧處誤按全省田賦正附合計數額起征以致四年來陝民負擔奇重痛苦難支然徵可謂係抗戰臨時性質勝利後當邀免除陳報改革名曰正供長此以往其何以堪萬年之賦苦難減賦

五、土地陳報計：內外兩案內業工作較之外業更艱鉅各縣田糧處主任外業工作時不惟縣境以內草率從事而鄰封界出人更大更難更多事未澈底竟求速效當時將外業工作含糊呈報結束奉部令根據報成更征實倉卒辦理歸戶又按址號考勘承辦人員求速求多自難確實則足適得其反更可憐者以姓氏為歸戶標準如遇同姓名者即歸併不僅李桃桃而且管轄案內數字等說所謂一絲愈紛究謂由致使過去田賦史上所遺留之一柱大真地畝失實科則失平三大弊當不幸重見於陳報後之今日有過之而無不及也各縣經征處每年開征時征糧通知單多致無從送達即強送出而申報錯誤者紛至踏來省田糧處累次派員下鄉復查卒以基於上述種種原因請感困難而數年以來土地時有轉讓割未能推進轉讓認糾紛

日繁徵收詢為至鉅

辦法：一、請省政府轉電中央查清後按法以資徵收

- 二、在清丈未完成前請中央准將陳報賦額作為臨時徵收標準不得視為正賦
- 三、並請中央先將賦額內附列之百分之百附加數先予明令免除以安人心
- 四、在過度期間對各縣田糧局部一視同仁查考者應由主管機關派高級人員會同當地民意機關分王士紳妥為講解以免誤
- 五、由大會選電中央請原委必委時推舉代表赴滬請願期收實

一八五、劉參議員而等二十七人：為戰時陝省土地陳報及辦理復食之人事辦法兩欠完善地類不明均失公允難為戰後地政之依據請省府省處將辦理復食錯誤存在各縣授權地方澈底整理更正於本年內完成案

（原提案第三七四號）
理由：查土地陳報關係國家地政整理人民永久負擔主辦人員應如何博採周諮慎處理方足以國家人民之望乃陝省於戰時軍事吃緊之際倉卒舉辦土地陳報其流弊之端錯誤百出早為舉界所知無待贅言陳報時既已鑄成大錯於先其後省田處迫於人民之懇求於三十二年先後

所舉辦四十八縣之土地複查所有省派縣田處負責人員對於人民所申請更正各點十之八九不予執行以略減賦額而敷衍了事致民間無限慘痛依然存在造成無限糾紛造成大錯於後茲就辦理復查經過及其原因結果擬要簡言之

一、用人之錯土地陳報之基本錯誤全屬於工作人員不良技術不精所致此蓋人皆知不料辦理復查時仍蹈前轍既不訓練專門技術人材分發各縣工作復不按當地人申請求地取材應用仍招引舊日陳報時一般客籍無知青年濫筆充數其所到之處目的不在復查更正工作而在旅費招待之勒索佔已查出愛而可使職權此不能已於言者一

二、申請之錯土地陳報之錯誤具有普遍整個情形乃縣田處既不為普遍之複查復不為整個之更正而限於申請手續其有申請者略為更正一二而大部愚民無能填具申請書者則無更正之望此不能已於言者二

三、主管之錯土地陳報時地及畝數完全為兩方之錯誤複查時自應為兩方之更正乃主其事之縣田處正副處長於複查員出發某鄉時即嚴加限制或曰限定不更正畝數或曰限定不更正畝類於是複查員秉承意旨在地類與畝數中

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

擇其錯誤之輕者為更正而錯誤之重點仍在此不能已於言者三

四、等級之錯土地陳報之三等九則出自中央所訂此土地等級標準當然具有包括全國各省之普遍性以國境內最好之地為上上最壞地為下下決非以一縣為單位而訂一科則乃陝省舉辦土地陳報以如此要政而不詳細查考中央所頒地政法令竟至將崇山峻嶺中南山之多數地土列為上上令人不解以土質言普通為沙土石質一貧瘠極薄以氣候言南山氣候高寒風沙冰霜之災無歲無有十年九旱極易歉收以產量言無論何種地種最遲者每年產糧一次有隔年一收者有數年一收者有十年九不收者以如此之周圍及鄉鎮宅地而列為上上科目誠不知我國東南及四川各省看農沃野每年夏秋兩季甚至三季產糧土地以及修造洋樓洋房之城鎮宅地又將列為何種等級再查南山少數水田之灌溉係小河流流過旱即可開裂片田列為大河堰田更不知長江流域各省惠渠灌溉之田又將列為何等此種為理之不公而事之不平者在原陳報時既已失察錯列今複查辦竣兩年而原有上上及大河堰田之各目依然保持並不依法更正此不能已於言者四也

五、科則之錯三等九則在業已辦理土地陳報各省或多已實行然考察其所訂之科則均係根據其地內產量收益之多寡而規定且國家征賦其每畝征額決不能超過產量額之上按省處規定如沿秦嶺一帶山地每畝不過五分列爲下下則秦嶺以南各縣山地雖能耕種但所強無幾充其量不過爲下上中下兩等而已就所知之安徽四川等省而言上上地每畝科則亦不過四角五分最好平地不過一角五分乃本省山區窮縣之上上科則最高至九角五分超過他省一倍有餘平地每畝高至六角五分超過他省三倍有餘此種現象洵稱異事夫南山每畝田地竟能產糧若干按九角五分之賦額在十四年應納軍賦公糧及大戶加借已達八斗以上此等畸形負擔恐爲我國任何省縣所未有在陳報訂科時既儘量增加而復查應更正時何以絲毫不減此不能已於言實五也

六、賦額之錯各縣於初雜查辦理完竣縣田廳將複查成果報省後省廳暫於陳報時賦額之成目總以複查成果似有牛實過輕之處派省委到縣必欲於複查賦額之外另增一

部賦額舉例以鎮安而言二十九年土地陳報後袁前縣長德新別具花榜以獨裁威脅方式強迫按鄉鎮之行政區域劃分甲乙丙區之畸形等級成爲全國各省各縣獨一無二之怪象造成鎮安第一次無限之糾紛三十二年春季複查成果按甲乙丙三區原額均略有輕減賦額爲四萬零八百元乃省廳所派督導何光文到縣聲稱縣長之授意堅持增加賦額二萬元經地方全體人士半月之要求終不增加四千二百三十六元計連復查原額增加四萬五千零三十六元何督導勢不能不向原日內區之科則增加如是演成鎮安之內証甲乙丙之關係與賦額年至今不解查本會現有乙丙區代表艾則先請願案可証不知省廳派督導到縣此種辦法理由安在此不能已於言者六

七、限制之錯誤縣田處以錯上加錯及不徹底之方式將複查辦法開表報省之後於是省縣兩處遂認此爲一縣土地賦政之鐵案人民因原有錯誤重大未沾複查實惠繼續申請更正者則概行拒絕概不受理而人民之重負痛苦遂難可申訴惟在未複查前每元賦額完包谷五斗四兩人民尙可爲戰時之

迨補今三十四年每元賦率高七斗五升八合連大戶加借達八斗有餘在復時時略有更正者是賦額雖減而賦率增加負擔之重一仍其舊若未經更正者則反較戰前爲重一縣費無窮之手續金錢而辦理復查之結果如此此種無理之限制誠無異于人民以苛虐此不能已於言者七

八、調整之兩省處將復查後額外增加賦額之目的達到後復表示德政予地方人士以調整田賦科則之權并使成立調整機構而又嚴格限制以不影響原有賦額爲原則查人民所望於調整者皆因地類科則過高畝數錯誤需有減低之必要今賦額原位既不准更動則是地類科則畝數均不能降低減於此者勢必加之於彼此即釀造糾紛之原因試觀此種調整更從何處有手矛盾之舉可謂極矣此不能已於言者八

綜之以上各點不過舉其大概其他經辦人員之積弊不勝枚舉此足費證明各縣田處對辦理復查作惡之程度達於極點今國家予人民以戰後修養生息及整理地政之時此種一錯再錯及錯誤到底之陳報復查豈能再容存在而病民誤公爲尊重國家地賦

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

兩政起見應有請求推辭此案重行清丈
澈底整理之必要

辦法：一、咨請省府轉請中央對陝西地政提前

完成土地清丈測量之計劃

二、在未實施清丈之先應積極進行更正

錯誤工作澈底整理

三、各縣原有整理土地陳報及復查錯誤之舊案應澈底取消

四、將來整理賦政之原則應根據中央法令參考各省之地類科則爲完善之調整

五、土地之整理應將田處包租性質授權地方專設調整機構負責辦理由省府派員督導之

六、各復查錯誤縣份及災後兩災關係三十四年賦額應暫按五成完納

七、整理土地更正錯誤工作應全力完成限本年內完成

八六、請參議員文等十一人提：續開各縣土地糾紛及糧政積弊請轉咨請省府分別整飭以蘇民困案（原提案第七十八號）

理由：查本省各縣於二十五年間次第舉辦土地陳報爲時既短異常檢切錯誤百出迭經各縣人民

自府級政府請願雖曾派員調整而大錯既成更正實難在抗戰期中人民恐藉輪將糧轉時行將十餘益值利告成建國開端國家大經大法皆將依其國情民俗重新訂定期於至而從前土地陳腐或以目測或以繩引既不精細復多弊端以經界不正之故致承稅者竟至無田有田者又屬漏報且有一田雙賦兩縣分繳因淆亂任意倒置自三十二年奉令歸戶後流弊尤多有以大化小變少成多濫墾重號飛濫詭寄在在驚人司其事者用國家之善政作個人之利致禍國病民莫此為甚至於糧政投其尤甚或衡器不良上下其手或淘汰沙石等事或求其發出票架取中飽或倉儲無備坐令霉爛種種積弊不勝枚舉以致人民怨望者側目竊思吾國以農立國恒產向在農村國用亦恃田賦自應斟酌損益因時制宜此而不圖非特不足以上顯國用下卹民艱且以後推行兵役勞役亦以地籍無定歸詞巧避莫從而舉也茲縷述前情並列補救辦法於後是否有當敬乞 公決

辦法：1. 請轉咨省府飭省田糧處地政局遵照中央所定章則切實執行並斟酌本省實際情形分別查擬清理軍行規章派員會同本地法團士紳整理改善

2. 嗣後委各縣田糧處副處長時務須慎重人選並嚴行考核分別懲獎以昭激勸

八七、王參議員燧等十二人提：為洋縣墾荒土地墾荒誤准按復查成果征實以維民命而利征實案。原提案第二二〇號

理由：查洋縣南倚巴山北倚秦嶺土地極其肥沃而山峻嶺荒草叢生平地不及十分之一氣候不調旱潦迭乘絕少可耕之田地本極富有賦稅之則乃就實際情形擬訂計總額一萬七千八百餘兩其等級分全銀銅鐵錫五等以金一兩為例全額每畝年科二兩一兩每畝年科四兩五分每畝年科五兩五分每畝年科六兩五分每畝年科七兩五分每畝年科八兩五分每畝年科九兩五分每畝年科十兩五分每畝年科十一兩五分每畝年科十二兩五分每畝年科十三兩五分每畝年科十四兩五分每畝年科十五兩五分每畝年科十六兩五分每畝年科十七兩五分每畝年科十八兩五分每畝年科十九兩五分每畝年科二十兩五分每畝年科二十一兩五分每畝年科二十二兩五分每畝年科二十三兩五分每畝年科二十四兩五分每畝年科二十五兩五分每畝年科二十六兩五分每畝年科二十七兩五分每畝年科二十八兩五分每畝年科二十九兩五分每畝年科三十兩五分每畝年科三十一兩五分每畝年科三十二兩五分每畝年科三十三兩五分每畝年科三十四兩五分每畝年科三十五兩五分每畝年科三十六兩五分每畝年科三十七兩五分每畝年科三十八兩五分每畝年科三十九兩五分每畝年科四十兩五分每畝年科四十一兩五分每畝年科四十二兩五分每畝年科四十三兩五分每畝年科四十四兩五分每畝年科四十五兩五分每畝年科四十六兩五分每畝年科四十七兩五分每畝年科四十八兩五分每畝年科四十九兩五分每畝年科五十兩五分每畝年科五十一兩五分每畝年科五十二兩五分每畝年科五十三兩五分每畝年科五十四兩五分每畝年科五十五兩五分每畝年科五十六兩五分每畝年科五十七兩五分每畝年科五十八兩五分每畝年科五十九兩五分每畝年科六十兩五分每畝年科六十一兩五分每畝年科六十二兩五分每畝年科六十三兩五分每畝年科六十四兩五分每畝年科六十五兩五分每畝年科六十六兩五分每畝年科六十七兩五分每畝年科六十八兩五分每畝年科六十九兩五分每畝年科七十兩五分每畝年科七十一兩五分每畝年科七十二兩五分每畝年科七十三兩五分每畝年科七十四兩五分每畝年科七十五兩五分每畝年科七十六兩五分每畝年科七十七兩五分每畝年科七十八兩五分每畝年科七十九兩五分每畝年科八十兩五分每畝年科八十一兩五分每畝年科八十二兩五分每畝年科八十三兩五分每畝年科八十四兩五分每畝年科八十五兩五分每畝年科八十六兩五分每畝年科八十七兩五分每畝年科八十八兩五分每畝年科八十九兩五分每畝年科九十兩五分每畝年科九十一兩五分每畝年科九十二兩五分每畝年科九十三兩五分每畝年科九十四兩五分每畝年科九十五兩五分每畝年科九十六兩五分每畝年科九十七兩五分每畝年科九十八兩五分每畝年科九十九兩五分每畝年科一百兩五分

、缺乏健全幹部故洋縣於民國二十

之負擔如舊尤其近年額外攤派繁多且大率依賦攤徵人民在此不合理負擔之下痛苦萬分（二）在不變更賦額原則下調整科則技術上實多困難蓋科則較少並無過份時輕時重之懸尚有可能若當時地類尚分錯誤較多賦率普遍過重之縣則根本無從措手如此雖有調整之名實難收調整之效人民之痛苦亦因此無法解除且賦政基礎一旦不穩則地方財政一日不能固定其關係實非淺鮮

辦法：一、請省府限期時節飭各縣戶糧處將人民所報查丈錯誤一律更正並速開已經派丈者立即更正並戶冊總歸戶冊及當年徵冊

二、修正調整科則辦法不必限於不變動現有賦額作澈底調整

一八九、吳泰職、自廣南等十四人提，為更正土地陳報錯誤減少賦額以昭嚴實案（原提案第六九號）

理由：查陝省辦理陳報時正值抗戰緊張之際時間匆促立法不善人事不良以少報多以低報高地目數分錯誤多誤高坡為平地誤沙灘為農田甚至一二畝報一二十畝者此種錯誤各縣皆然尤以雋南最甚因雋南位於秦嶺萬山之中地瘠民貧陳報前賦額六千餘元連附加百分之百合計一萬二千餘元陳報後增加為十萬九千元復

查更正後仍為十一萬三千元較前增加十倍且自徵實以來因納糧而破產逃亡遠方賣妻鬻女懸梁投井自殺者指不勝屈人民苦請更正案積如山原田糧處以不動原賦額口口壅塞置之不理例如雋南有公學產地一千四百餘畝報時誤為二千四百餘畝賦額計為四百六十餘元復查後更為三百八十餘元此項公產由縣政府直接管理用行政權力向各個戶加租收佃戶紛紛棄地逃亡每年所收租課全數納糧僅半數况公產既不食用糧稅又不負擔任何差款其他人民將何以堪在抗戰期間民移軍，民族生存亦痛負担奇重之賦額以一省人民而供給五省軍險之食糧造成萬人民之破產連往事能不傷心現在抗戰勝利中央體念民艱與民休戚應將土地陳報錯誤澈底更正以昭嚴實而蘇民困

辦法：由本會函請省府令田糧處轉飭各縣將土地陳報錯誤准許人民聲請澈查更正
函請省府呈請中央取消不動原賦額原則澈底更正以昭嚴實而蘇民困

一九〇、孫參議員世安等六人提：為請調整鎮坪土地陳報工作（原提案第六二號）
理由：查鎮坪于二十九年冬辦理土地陳報當時災劫

甫定人民逃散而一般從事收報工作人員每到鄉間多係目測估計閉門造車甚以招待不週以少丈多以低爲高人民不明陳報意義聽任湖丈今年賦額一萬八千餘元近三十一年度奉令照新訂科則實行田賦征實以來錯誤層出糾紛迭起雖經兩度復查結果減少賦額三分之一全年爲一萬一千餘元三十四年奉令照復食後賦額征實增加近半是以賦額僅減三分之一而征實比率反增重一倍兩度復查均就人民申請案件更正並非全縣普遍復查各種錯誤仍未澈底更正現已抗戰勝利中央決定後方各省三十五年田賦准予豁免擬于十五年由政府當局派員來縣重新測量訂科則以重賦而均負擔

辦法：一、函請省政府令鎮坪縣政府先行通告人民准予申請丈量錯誤之更正

一九一、劉參議員濟生等六人提：請重新訓練員另辦土地測量登記以正土地量數錯誤而輕民衆負擔（原提案第一九八號）

理由：查各縣以往辦理土地測量錯誤層出不窮地有誤者有以山地誤爲平地者有以一畝而誤百畝者縣田管處且多將錯誤每年造冊超過

陝西省參議院第一屆第一次大會會議紀錄

省定賦額如安康縣賦額爲十二萬七千二百餘元縣田管處造冊則爲十六萬四千餘元至使人民負擔奇重履類絕境恐補如古時逾八年現抗戰已勝利結束應再行訓練人員辦理土地測量登記以正過去陳報之錯誤而輕民衆負擔

辦法：一、函請省政府令地政局於三十五年舉辦全省土地測量登記以改正土地陳報錯誤
二、三十五年停徵田賦省處及縣田管處職員可予以訓練後調用

一九二、黨參議員積齡等十二人提：重自測量各縣土地糾正以前科則另行規定以平均人民負擔案（原提案第二三二號）

理由：國家測量土地規定賦則之根本原則第一要技術第二要公平本省當二十七八年舉辦調查陳報時其目的唯一在增加收入不過藉調查名詞以爲增加收入之手段其公平與否農民生產力能否負擔非所及問其調查之人員僅訓練一兩個月不過使我知道調查陳報之公費暨表冊程式而已不獨其技術不精熟各縣人民所言除附近城市大路土地親到外至其距城市較遠及

三七九

山坡溝渠等處並未實地丈量大半以目測查推

各該地保甲之待遇與否以定土地寬狹

肥瘠兩下級因之現在各縣農戶不但負擔之

賦額極不平均且以賦額為標準 附加更數倍

於正額實地陝西人必不久之弊害亟應糾正

辦法：亟應依法另派專門人員會同各縣參議會分

別丈量另定科則以平均人民負擔

一九三、李參議員定五等六提：為整理土地陳報錯誤從行

清丈地畝訂定科則以重賦稅案（原提案第六十七號）

理由：查過去辦理土地報辦法欠善人事失宜其新

丈地畝為少丈多以及遺漏未丈漏戶

錯誤賦率等項自失平衡影響賦稅至深且鉅

現抗賦勝利為正本清源其畝土地報政策計

應從新查丈地畝以正確而利稅收

辦法：先定功一個月由人民呈請更正並發動縣

各級機關並宣傳使職，知識青年縣

民團等短期訓練然後分發各鄉鎮逐村逐

畝實地行清丈以三個月完竣任其造

冊製圖等工作亦定三個月完成

一、由各級機關及縣參議會會同地方情形土地優

劣研定科則以資翔實

劣研定科則以資翔實

三、清丈地畝所需一切經費及清丈人員薪給

各費統由政府籌發。

四、整理土地詳細辦法由省田賦處擬訂呈准

施行以昭劃

一九四、王參議員槐堂等十一人提：鎮巴縣田賦與科則過高

應須調整更正以 困案（原提案第一二三號）

理由：鎮巴縣地曠人稀西北山崎嶇林深叢密省人

極鮮每年收少一包谷山芋一次東南灘蘆柏谷

均係小薄山旱田天吃飯水田洪水為災十

年難期一二大豐收即偶爾豐收每石不新市

石一石一二畝之大縣田尤不及一科派軍糧

公糧及完正稅外已無餘糧故棄地逃亡者

比比皆是較不更正貧者死者皆散地方空

非國家之計法定土地田賦有三等九則明

令如鎮巴田賦應列三等之下合四年應受一

次與上田土地一年收度二次比不啻天壤之

差是科則應列九級 下方從事理之平此應請

更減者一查鎮巴已往田賦近年田賦比較每

元增加二十始徵法後後征實物在抗戰時期

人民應受痛苦隱忍不言今勝利後地應更正

與民休息以維國脈否則劫後餘生長此 往豈

能享此不平等過不合理之負擔也此應請實地

調查更正者二此上開 地方民衆生存亡僅

舉大概提出早日更正如不更正則鎮巴人民永

無生存之日矣

辦法：請速派正技術人材會同當地正紳切實查勘

按收益二豐薄而定等見之商下方昭平允

一九五、楊參議良森等八人提：為渭城縣北鄭公堂山賦

編三鄉科地失平破地現原平地每畝三角征賦請兩轉

更出極民困而利經政案（原提案第二五三號）

理由：查本縣北三鄉地枕山麓溝壑糾紛為高原階級

溝壑谷併一地有目共睹前省方着手辦理本縣

土地丈量時以工作人員技術較差草率從事誤

將坡地訂為平地每畝科以三角賦額查土地丈

量時中央亦訂有三等九則之一至為公允本縣

北三鄉接連邵陽白水縣北之各鄉多科以一角

五賦額而獨本縣北三鄉則統按平地以三角

科賦不平孰甚且本縣北三鄉地質瘠收益微

薄之縣乘有資證元豐收之年每畝平均收獲

老斗不過二斗上下納賦尚成問題而况其生活

乎現在抗戰結束人民困苦更宜設法解除以恤

民困提請大會公決

辦法：由大會函請省政府出緝處令勸本縣政府

遵照辦理將鄭公堂山與縣北三鄉土地誤訂之三

角賦額改科以一角五分以召平允而利輿政

一九六、劉參議員振五等五人提：為請更正陝西出賦錯誤案

（原提案第二十九號）

理由：吾陝出賦向有一正一荒之謬正即「正供」為

陝西省參議會第二屆第一次大會會議紀錄

規定土地中央之款「正供」之「附加」包

括陋規等需庚子賠款及「辦地方事業」等

款名目繁多自清季至正銀兩各縣帶「荒」

率征一兩九錢有奇等正供之一辛亥革命

陝西軍政府為清積弊提荒歸省庫即與

地方事業之款各縣不得留用在當時或係

時權之計願以後相沿未改民衆對省庫負擔

一轉下開驟增一倍雖不重累而政府儼視

「附加」如「正供」從不思為更正民國二

十一年出賦改兩為元中央規定一兩折收一元

五角吾陝竟實收二元七角「荒」入「正」

一錯再錯而與辦地方事業均規定於二元七角

之外「另有附加」迄二十九年此種附加竟一

律達百分之百較初始「正供」漲至四倍民力

有限何以堪此

迨中央財政改制財部指定各省出賦正附統

劃國庫地方支出按月復由國庫支領此實與陝

西田賦以改正已往之誤會乃當時陝西財政

當局不詳加研討竟將此種附加百分之百作附

報部一轉定案遂行至今

竊思財部之所謂附應係指「荒銀」而言在

吾陝早提省併「正」徵收不應再將一次與

辦縣地方事業之款一律視同附加劃歸國庫而

所謂地方支出按月由國庫支領者僅附加項下留給百分之十五性質後且折價發給較當時市價相差甚遠於是人民對縣地方事業又不得不另有一重負擔矣再鉅而又三鉅已重尤復加重其初虞出於二三辦事者之粗心其後竟造成億萬貧苦人之慘痛退還往事能勿慨然

往當抗戰期間全國民衆方爭民疾生在吾陝同胞忍痛負擔即亦不敢多事呼籲現在戰事結束中央勵精圖治與民更始應請將吾陝田賦過去錯誤澈底清查從頭更正抒一方既竭之民力復西北大傷之元氣

辦法：由本會呈請中央及各有關機關查更正

以上十八案合併討論經大會決議：(一)土地陳報錯誤較大

縣份儘先改辦土地測量以資補救(二)在土地測量未完成前賦額只能作為臨時籌款標準不能視為正賦(三)陳報賦額應以舊賦內地丁正額為準其附列雜項內大小平留支差藉賠款徭差等以及百分之百計加賦等項明令免(四)舊則六年已成普通現象應由主管機關將其具體計劃由縣田賦處會同地方民意機關澈底調整以昭平允(五)土地陳報各縣局部錯誤可能參考者由主任機關選派高級人員會同當

地民意機關妥為更正(六)土地陳報原為平均負擔所有各縣不合事實之陳報淨額不得以不動原賦額為藉口而不予更正

三、關於教育文化類(共四十五案)

一、田參議員荆瑞等七人提：為國民教育法規定之民教部在人烟星散地方應請改定有辦法辦理以便推行案(原提案第八號)

理由：查國民教育法所規定各級國民學校均設小學及民教兩部相提並重而民教部又分設成人與婦女兩班隨時並進立法精良何待爭議但此種規定在都市或人烟稠密地方尙屬可行若在一人烟星散之鄉村裏推行法不易即或教教合一而施一強迫手段往往為事實困難所限而仍停滯不前各縣雖按切呈報成績其數字多有不符事實者不致定有教育法辦理則民教部大都等於虛設請 旨特示以能

辦法：兩請省政府令各縣(一)在人口稠密之中心國民學校及保國民學校對民教部教學期限分(二)在人口(一)每學年度第一學期內專(二)在夜班(三)畢業因鄉村(四)農忙(五)秋(六)夜(七)值(八)夜(九)晝短(十)時(十一)不(十二)誤(十三)農(十四)事(十五)夜(十六)晝短(十七)晝長(十八)晝短(十九)晝長(二十)晝短(二十一)晝長(二十二)晝短(二十三)晝長(二十四)晝短(二十五)晝長(二十六)晝短(二十七)晝長(二十八)晝短(二十九)晝長(三十)晝短(三十一)晝長(三十二)晝短(三十三)晝長(三十四)晝短(三十五)晝長(三十六)晝短(三十七)晝長(三十八)晝短(三十九)晝長(四十)晝短(四十一)晝長(四十二)晝短(四十三)晝長(四十四)晝短(四十五)晝長(四十六)晝短(四十七)晝長(四十八)晝短(四十九)晝長(五十)晝短

本案經大會決議：原則通過送請省政府斟酌各縣情形採擇施行。

二、王參議員宏遠等六人提：為請充實縣縣中山中學以便學生安心求學而育才建國案（原提案第一一四號）

理由：查據縣中山中學，為教育荒僻地區，學生而設，其去時聞名，其地更荒，教育有賴而學時有斷炊之慮，處於設備方面更不周到，不問其地之農民教育所使一學學生荒廢學業，其負一生求學之志又失，國家設立該校之意，應改進充實以符原意。

辦法：A 提高該校教員之素質非大舉畢業者不得聘為該校教員

B 各級各班不得無教員上課以免荒廢學生學業

C 學生生活應加改善務達飽穿暖之原則

D 每學期應授課程不得任教員之便而擅懸

以上四點應交教育廳負責辦理

本案經大會決議：送請省政府參考。

三、袁參議員仲深等七人提：為請自三十五年度起於各縣初中設高中一班或兩班改稱某某縣立中學以宏教育案（原提案第四十五號）

理由：各縣初中現已普遍成立畢業學生數量極多遠地升學頗或不便而初中所學均屬基本知識若使就業實不能應用至高中畢業生則不能升學亦可從事地方自治事業似應普及高中部以提高青年知識而增加

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

地方人材

辦法：各初中應按財力及畢業人數之多寡酌設一班或兩班

本案經大會決議：送請省政府酌量撥款各縣初中之設備經費

四、白參議員鏡等十五人提：為請各省教育經費佔各縣預算百分之四十以發達教育為國育人材案（原提案第七十號）

理由：教育為國家基礎發展教育為建設國家之要圖，泰西各國教育經費均佔全年總預算百分之四十五以上而我國各地教育經費鮮有達百分之三十者茲以本省各縣編列三十五年預算而論教育經費僅佔百分之十五值茲戰後教育復員之際各縣教育經費亟應增高以適應時代需要促進教育發展

辦法：兩省政府由三十五年度起核定各縣預算時准令教育經費佔總預算百分之四十以發展教育

本案經大會決議：咨請省政府依案執行

五、白參議員鏡等九人提：請速恢復本省派遣留學生以宏造就為國儲才案（原提案第七十四號）

理由：抗戰結束建國開始舉凡地方自治國家建設均須專家始克有濟吾省因歷歲天災人患交通不便以致人才缺乏故不但不能如沿海各省人才之盛即內地各省亦難望其項背原秦漢唐吾省亦曾盛一時何也人

才使然也今若不迎頭趕上實將永落人後故應集全
省人力物力為地方樹人為國家儲才之必需

辦法：一、徹底清理過去遺產如有不足之數請省政府統籌

二、每年應規定派遣留學生相當名額分區保送但
名額之多少應按各區地方負擔為準

三、應優先以理工農醫等實科學生為限

本案經大會決議：本案原則通過請省政府每年考送留學生須

先規定名額以參議會均等為原則分區保送

由省府考試及考後始得派遣其經費由省府

統籌

六、請參議員文等二十人提：請增設省立師範專科學校以資

教育平均發展案（原提案第七十九號）

理由：教育為立國之本樹人為百年之計吾省教育向亞東

南自培戰軍興各地學校一徙陝南一隅大學林立人

文蒼萃形成為西北文化重鎮而各地中小學校亦如

雨後春筍怒發叢生而以中等學校論公私所立全省

不下二百餘處每年各校聘請教師已非常困難然

其時稍有國立西北師範學院一所留本省每年各

系畢業者尚多有一本竟內任教職非全為楚材然

樂為楚用足補一時教師之不足自應遷移蘭州後

國家培養師資之機關既去吾省始有師範專科之設

立誠為本省高等師範教育前途之一頁惟特

此一校科系無多收容有限其所造就之師資仍不足

以應全省之需求且師範學生多屬寒賤子弟陝西輻

員遼闊地遠學者火難繼每多向隅之感擬請於陝

南陝北各擇適當地點增設師範專科學校各一所庶

於教育平均發展上始能建一穩固之基礎值斯建國

開端教育事業實為先務師範為教育之元不能不

為緩固周不備為救濟教師荒之一途計而於高等

師範教育平均設施並樹立省級師範教育制度亦將

於此永奠宏基也

辦法：本年立立西北大學於西安擬就原有校址校具先

設陝南師範專科學校一所既而籌備自易成立本年

秋間即可招生開學公俟陝北特區收復再繼續設陝

北師專

本案經大會決議：原提案通過咨請省政府依案執行

七、王參議員文等八人提：請在第四區專署所在地商縣增

設省立民衆教育館以求社會教育之進步案（原提案第八

一號）

理由：查陝省行政督察專員區專署所在地之縣份除第十

區已有省立西安民衆教育館外如寶雞洛川大荔

南鄭安康等縣均設有省立民衆教育館僅第四區專

署所在之商縣尚付缺如商縣當西商公路要衝在地

勢上形成東南咽喉軍興以來軍政長官及其重要人

士往來頻繁多以風氣不開民智為後為詞若合乎程

境之要求惟有廣施社會教育以求進步擬在商縣自
三十五年度開始增設省立民衆教育館一處提高民
衆文化實爲迫切之至

辦法：請省政府派員籌備於短期間成立是否有當提請公
決

本案經大會決議：本大會教育廳施政報告三十五年度擬於商
縣設立職業學校本案應請省府斟酌經費情
形陸續舉辦

八、楊參議員毅等六人提：請確實改進中等教育以宏教育案
(原提案第八十四號)

理由：本省教育向即落後抗戰以來因受戰事影響衰退尤
甚亟值勝利之始復員建國教育爲先蓋十年樹木百
年樹人教育大計爲復興國家之基本要圖也

辦法：一、慎選校長——遴選校長應以下述條件爲準則

1 品學兼優堪爲表率 2 視其所學決定委派學校
如師範學校應派研究師範教育者擔任職業
學校應派研究農工學科者擔任等 3 確定任
期——校長任期除因辦校不力不稱所職等由
致被撤換者外須規定任期期限以爲考核標準
成績優良者嘉獎留任辦理不善者隨時撤換情

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

節重大者嚴予議處 4 校長之去留不應以主管
之法留或好惡爲準以免任用私人滋生弊竇 5

女子師範及中學其校長人選應以女性爲原則

二、充實設施——目前師範職業及普通中學之各
項設施均以經費關係因陋就簡距離標準過
遠致影響教育降低教育水準茲值抗戰結束復
員計劃教育爲首政府應視各學校之性質分別
撥發專款充實各項設備

三、提高師資——抗戰以來教育人員因生活壓迫
改行他就者有之利用師資缺乏機會濫竽充數
者有之學生水準一落千丈故提高師資爲改進
中等教育之首要條件其具體辦法可約述如下
：1 增高師資待遇 2 教師去留不受校長去留
之影響 3 延聘教師應以其學歷資歷爲準 4
教師聘期應按照現行法規辦理 5 教師所授課

釋必須本人專門學科或研究之學科

四、擴充數量——一般人士均以本省教育數量增
加素質減低而紛起責難此爲最錯誤之見解實
則以而人口言以學齡兒童言學校數目雖普
及教育之標準相去尚遠省府三十五年度工作

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

三八六

計劃關於教育部份已有增設寶雞鄜陽等師範學校及洛川安康等職業學校之預計然仍不敷實際需要以後應斟酌經費支配情形分期增設

五、增加經費——目前各中等學校經費因受戰事影響空前支絀大部學校僅具形式省府預算中之教育經費應予增加合理分配此為改進中等教育之最重要關鍵

▲案經大會決議：咨請省政府依案切實改進

九、張參議員學讓等六人提：為請依本省數年來設校計劃於第三區駐在地設省立中學一所并接辦區立奇陵機械科職業學校俾全省教育平衡發展案（原提案第八六號）
理由：查省立中學及職業學校全省三十餘校第三區迄無一校匪特三區民衆有向隅不平之感亦有失國家普及教育之旨極應全省統籌配設俾全省民衆受教育機會均等以期普遍發展中學及職業教育

法：一、酌予增設或將現有之省立中學遷移一所
二、將現有之黃陵機械科職業學校接歸省辦並按實際需要改辦農林畜牧等科

實際需要改辦農林畜牧等科

本案經大會決議：咨三十五年以前教育廳在洛川設立職業學校計劃應將校址移設黃陵即利用該縣機械科職業學校接收改辦

十、劉參議員治泗等八人提：為紀念黃命先賢胡上將軍等情

發展西北工業業請將私立立誠中學改為國立或省立立誠工礦學院或專科學校案（原提案第九二號）

理由：革命先賢胡上將軍等僧學生效力革命不遺餘力其勳業功蹟及影響 總裁北伐大業之順利完成國人皆知其梗概何川多述今為崇德報功並令先賢養育後生繼往開來計應將胡上將軍生前籌設之富平莊裏鎮中學校改為國立或省立立誠工礦學院以示紀念而垂永久再該富平莊裏鎮地形而論比臨漆川業經測量設計將有耀惠渠之建設灌溉附近之土地面對涇洛三角地帶土壤上上盛產棉麥復為西北出山之要口居吾陝煤礦最豐所謂「黑勝帶」之中部咸同支路早設有站近有建設富自鐵路接於該鎮之議形勢重要不待贅言值此 肇慶利建國開始之際陝北之石油 同自韓鄒之煤礦富平之耐火材料 及水泥石灰均為建國要素自為今後西北工業建設之目標確有於該鎮設立工礦學院之必要查該專才以農田水利鑛業建設之基幹如此地盡地利人盡其材完成革命實所應爾紀念革命先賢作育建國人材定名為國立或省立立誠工礦學院則一舉兩得洵為完美

辦法：胡上將軍於民國十一年在莊里鎮設立立誠中學校址百餘畝房舍三百三十餘間建築相當莊里圖書儀器大部足用擬將該中學校址改為國立或省立立誠

工礦學院或專科學校

本案經大會決議：原擬通過咨請省政府轉呈中央改為國立等
備工業專科學校

一、曾參議員國政等七人提：請增加教育經費充實學校設
備以期量質并進案（原提案第一八九號）

理由：本省中小學校自抗戰以來數量激增殊足驚人惟
實質方面尙感空虛今抗戰勝利建國開始國家地
方需材孔急急宜增加經費使各級學校名實相符
量質並重而收作育人才之宏效

辦法：請省府詳審計劃酌量實際需要改訂省教育經費
有經費預算以百分之二十五至三十作為充實教
育專業費之用

本案經大會決議：與原提案第九十三號提案合併討論

一、侯參議員良弼等十人提：請充實各級學校設備案（原
提案第九十三號）

理由：抗戰期間吾陝時有淪陷之虞學校或因遷移或遭
破壞原有之備陋設備多不能保其未遷移破壞者
亦以經費艱難物價高漲僅能注意精神訓練或口
頭講述一切教學衛生運動等物質設備及應用早
談不到今後我國將走上實際建國途徑所需要者
為科學家工程師技術人才凡此種種或由學校直
接供給或由學校植其始基皆非今日設備所能勝

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

任亟須充實實不待言至運動及衛生設備對學生
健康發育關係更鉅不可忽

辦法：建議省府由有關機關規定各級學校最低限度設
備標準如圖書如儀器標本如運動器如衛生設
備分條列舉限期完成公立學校設備費由政府籌
撥私立學校由政府補助

本案經大會決議：與原提案第一八九號提案合併討論原案通
過咨請省政府依案執行

二、侯參議員良弼等十三人提：為教育復員案（原提案一
〇一號）

理由：抗戰期間省垣各校本分疏散於山谷野寺之中因
陋就簡設備不及學校標準學生精神物質俱受莫
大損失而尤以學業損失為甚言之痛心現在抗戰
勝利已逾半載學校猶不能遷回原校或僅遷回一
部學生仍受崎嶇戰時更困難之損失應請議決轉咨
佔任學校之軍政機關刻即全部移出以維教育

本案經大會決議：與原提案第一〇一號提案合併討論

一四、王參議員廷壽等八人提：請省政府迅將在抗戰期間疏
散外縣省立各校遷回原址以重教育案（原提案第一〇
〇號）

理由：查城內省立各中等學校於民國二十六年受戰事

之影響遷移外縣以致圖書散遺器械損失已鉅成

過去之大錯現在抗戰勝利教育第一而學校為教

育之中心最近除高中急促遷回外如西安師範第

一二中學等校尚在外縣為教學便利計為國家百

年樹人計實有速令遷回原校之必要

辦法：1 請政府通知（或轉請通知）現佔住學校各部

門限時騰出校址

2 教育廳令飭遷外省立各校於寒假中即時遷

回

本案經大會決議：與原提案第一〇一號提案合併討論原案通

過咨請省政府迅速辦理

一五、王參議員岱安等十人提，為擬設三縣一簡師稍紓負擔

仍就各縣中學添設簡師班造就師資案（原提案第一〇

九號）

理由：教育規定三縣聯立一簡師在甯抗戰之後民力未

復實應暫緩設立以輕負擔且三縣聯立於設立之

地點等辦之經費學生之通學等均難免去爭執適

合意見

辦法：仍就各縣中學加設簡師班但須擇對師範教育素

有實歷與研究之人任該班教務主任以專負責教

與簡師畢業生分發任用時有參加意見之權此項

教員須由教廳委派或由縣保存經教廳核派之以

專責成而免附設輕視材不適用

本案經大會決議：咨請省政府採擇施行

一六、傅參議員直吾等十五人提：省立褒城工業職業學校請

升格為工業專科學校培養專門人材案（原提案第一七

一號）

理由：1. 建國工作大部份屬於工業總理實業計劃領袖

中國之命運皆明白指示因缺乏技術人材故不

能早日實現本省培養是項人材設有高級工廠

三校六區褒城工廠即其一也惟工業技術非其

他可比須具高深之數理基礎方能澈底明瞭否

則僅知皮毛不足以致用過去工業職業教育之

失敗即由於此故請升格為專科俾能深造以應

建國之需

2. 陝南鑛產雖不其豐而煤鐵銅錫等南北山皆有

相當蘊藏小型機器工業尚屬有缺如米機磨

麵機織市機抽水機農具以及建築所有各種器

材皆極需要自製自用不但杜絕資金流出象可

增加地方生產化學工業原料亦甚豐富巴山之

竹寧略枸皮以及漢水流城之稻草足以造紙牛

羊等獸皮每年產額在數萬張以上製革工業亦

極有望大立高粱玉蜀黍等在南北山產量極豐

大抵作飼養牲畜之用如興辦釀造工業可以

外銷化無用為有用桐油漆液每年以原料輸出

成品輸入如有專門技術則油漆工業亦足以供

給西北之用如褒沔陶土曾經化驗品質極為優良現僅製造原始時代以碗罐雖有熱心陶瓷水泥工業者因無技術徒望興嘆而已自漢惠褒惠等渠之興修西北漢白等公路之開通加以南城褒沔等縣市容之整理土木水利工程亦深感重要凡此種種多因無專門技術人材或未舉辦或無成績為補救計亟有成立專科學校培養機械化學土木專材之必要

3. 陝南在抗戰之前文化水準極低自西師大工醫學院遷移陝南後以觀摩刺激之故突飛猛進在最近二年有形成西北文化中心之勢現在麟大已遷麟州西大工院將於本春移西安醫院亦有遷甘之說如次第實現則陝南文化區將只利多數中等學校而已故有設立專科學校之必要

4. 現在陝南高中及其同等學校每年畢業學生不下二十餘班遠道升學無論在經濟上學力上皆有未能適應一專科學校以資救濟

5. 本省已設師專商專醫專及私立樂專等校工專尙屬闕如且若在西安故亟應設立工專並設於陝南以備齊全而謀教育之平均發展

辦法：1. 現在省立褒坊工業職業學校有土木化學機械三科實習設備甚為完備而教學設備已粗具規模以之升格為工專較為易舉

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

模以之升格為工專較為易舉

2. 充實實習設備擬設立小型機器廠一所造紙廠一所製革廠一所酒精廠一所及土木測量儀器一套就中除機器廠需較大之開辦費外其他大抵數十萬元或百餘萬元即足以完成總計全年需經費各生產即不足顧慮

3. 經費來源（開辦費）

甲、由省庫一次撥支不足之數由地方協助

乙、由六區各縣教育款項下籌撥協助

4. 遷校址於南鄭利川軍事機關遺址（補給司令部原址）所有遷移修補各費即現校址新築房舍變價充之

5. 本年高職及初職共畢業四班招收工專三班三十六年高職畢業三班招收工專三班三十七年高職畢業兩班招收工專三班如此三年之後完全為工專共三科九班

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

一七、畢參議員鳳鳴等八人提：為搶救特種（奸黨區）內之青年學生外出案（原提案第一六四號）

理由：在共匪奸黨盤踞的區域內有多數的青年學生或因家貧困難情況或受奸黨脅迫而不自由不如願則受其迷感黑暗痛苦完全受其麻醉危害

之教育不少之青年誤入歧途墮入生計中其毒害此乃不能過責青年學生而應過責政府之不早設法營救急救搶救為今之計尚不為晚正當急施救濟以爭取被迷盲之青年出增強國家之新生命

辦法：一、宣傳——用報章雜誌之記實宣傳政府對於

國家之新生軍黨團之新血輪是如何之寶貴重爭取得培植其勿誤人歧途

二、派專人往特區內作牽引者——政府指派思想堅定經驗宏富有勇敢毅力之人員往特區內化作僑人工人偵探用口頭之宣傳以設法導引青年外出

三、安插并餉付——對已逃出來之青年量其程度於指定學校入學以免試并免費而津貼其膳食費等使安心向學受本黨三民主義之教育再予學生之家庭以安慰函問

四、予升學及介紹職業之保證——青年學子有立志未學當為扶植為國家培材以公費助其升學留學如有不再升學者亦可由政府予以介紹職業之保證

本案經大會決議：送請省政府參考

一八、袁參議員仲深等七人提：為請將各縣教育款項仍交地方專管專用案（原提案第十六號）
理由：查各縣教育，產自政府統籌統支以來各級學校

大受影響其原因多由於政府只統而不支經費而常細以致本年自中心學校以上多有數月一錢不名者若不交還地方專管則教育前途實非淺鮮

辦法：請令各縣於經費就緒以後應交地方保管委員會負責收存責任再由縣參議員組織稽核委員會負責支用責任保委會於每學期或每月表報縣府以杜弊端

本案經大會決議：送請省政府依照各縣實際情形分別辦理

一九、董參議員輯五等八人提：請於九區從速設置省立中學以便本區各縣學生升學案（原提案第二〇五號）

理由：查各縣立中學以法令及經費所限無高中之設置過去以本區尚無省立中學學生升學大多投考省立第二中學現抗戰結束省立二中將遷回西安今後各縣立中學初中畢業學生升學困難應從速設置省立中學以資救濟

辦法：請將省立西安第二中學改為省立乾鎮中學留置原址繼續辦理以發展地方教育而使學生升學
本案經大會決議：咨請省政府依據中學區計劃在第九區從速設置省立中學

二〇、楊參議員雲峯等十三人提：請由各縣寬籌獎學金以利人才之培育案（原提案第一〇七號）

理由：建國時需才孔殷吾陝教育仍稱落後兼之人多貧苦優秀子弟更無力深造似可由縣寬籌獎學金俾莘莘學子藉以升學深造以利人才之輩出

辦法：按地方需要人才情形寬籌獎學金以利各項人才之深造

本案經大會決議：併原提案第二〇八號提案咨請省政府辦理、王參議員等十二人提：請轉兩省府提高各縣專科以上學生津貼以資救濟并鼓勵案（原提案第二〇八號）理由：查本省各縣專科以上學生津貼每年每人請領標準之多寡極不劃一復因各縣津貼多少之不同以致學生與地方發生諸多誤會殊失地方培植人材之至意本省三十四年度全省行政會議決議各縣專科以上學生每年每人津貼五千元倘茲自物昂貴之際以此區區微數杯水車薪無濟於事茲以救濟無力升學之貧苦子弟及鼓勵一般學生上進計似有提高之必要

辦法：一、或由教廳通令規定支給標準其數額應酌量實際情形應予增加并修改行政會議決議五千元標準二、或通令各縣依照當地財力情形及升學人數之多寡由地方決議統籌三、或各生之學業操行成績優劣而定津貼之多寡可否之處提請公決

本案經大會決議：與原提案第一〇七號提案併案咨請省政府通令各縣依照各縣財力情形及學生人數多寡由地方統籌其標準每人每年須在萬元以上

二二、王參議員等十二人：為縣教育款產及廟產會產應切陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

實清理並指令專人妥為保管以穩固教育經費基礎案（原提案第二〇九號）

理由：竊查教育為建國之基教育能否發展全賴經費之是否充實以為斷故欲教育事業能够長足進展必先設法籌足充分之教育經費

辦法：一、切實清理各級學校原有學產

二、地方過去隱瞞之廟產會產應嚴令各地政府調查并飭經管人員全部交出以作當地教育經費

三、依法規定組織保管會妥為保管

四、各地辦理情形應隨時層報上案核備以憑查考可否之處提請公決

本案經大會決議：請省政府依案辦理

二二、劉參議員南輝等九人提請省府提倡各縣鄉鎮保公所學校應普訂省報閱讀以增長時事知識案（原提案第二二二號）

理由：現代各文明先進國家無不注意報紙之宣傳新聞事業最為發達販夫走卒均能閱報本省除較為文化發達之縣份外其餘各縣不但一般民衆無閱報頭腦即如行政機構之鄉鎮保公所文化團體之心學校及保國民學校亦多無一紙省報之可閱似此孤陋無聞其對於國家行政設施法令公佈及國內國外世界大局之新聞更何從了解而提高文化

知議究其原因實由負責人員少見報紙以訂報爲困難遂永不談及閱報非切實提倡不足以發揚普遍

辦法：一、請省府廳令各縣縣府按下列各項辦理：

甲、鄉鎮公所中心學校鄉鎮民代表會應各訂省報一份

乙、保公所及保國民學校應共訂報紙一份

丙、閱過之報紙應張貼公所學校門前便利民衆閱讀

二、由縣府計算訂報份數一次統籌半年報費之的款代向省方一次訂定之

三、由縣府指派派報員一人專辦報紙收發及籌款事宜

本案經大會決議：原則通過送請省政府參考

二、四、李參議員正馨等二十人提：注重小學教育演：師資以

建立教育基礎案（原提案第二三九號）

理由：查國民小學爲教育基礎吾陝偏僻地方地瘠民貧

民衆對於子女入學多不注意各縣所屬鄉鎮雖有小學校之名然均感學額不足師資不良課程不能

按時進行學生亦時時退地方虛耗費用而失學兒童仍所在皆是致有學校形同虛設教育時感落

後之現象現由抗戰勝利教育爲建國首要工作亟宜切實整飭以樹基礎

辦法：1. 俾選師資執行考核辦法

2. 實施強迫教育嚴令兒童入學

3. 籌購圖書獎勵員生進修

4. 寬籌經費充實設備併提高待遇

5. 優良教師予以相當保障

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

二五、李參議員正馨等二十一人提縣立中等學校教職員待遇

應依照省立中等學校教職員待遇標準發給以昭公允而利校務案（原提案第二四〇號）

理由：查中等學校名義雖有省立縣立之分論其性質與

內容則大致相同待以經費來源不同致使縣立中等學校教職員不能享受省立中等學校教職員同一標準之待遇且每遇調整待遇時省立者早已奉

令實行而對於縣立則遲不決定或則標準參差枝節百出以致縣中教職員生活不能安定師資水準

日益降低影響教育前途至深且鉅

辦法：一、請省政府對縣立中等學校教職員待遇應與

省立中等學校適用同一標準

二、嗣後省立中等學校待遇如有調整時應同時

顧及縣立中等學校勿使有數額上及時間上之差別

本案經大會決議：咨請省政府核辦

二六、白參議員鑾等二十人提：爲漢中聯立中學校班級日多

教員新增開支浩大而校產甚微谷價漸跌入不敷出擬請

咨請省政府核辦

咨請省政府核辦

咨請省政府核辦

咨請省政府核辦

咨請省政府核辦

省府分飭六區各縣自本年度起對聯中不敷差數列入縣預算中俾能維持聯縣最高學府宏揚文化永奠教育基礎案（原提案第二四四號）

理由：查當前建國之亟務首重教育之革新文化陵夷之西北尤為國家所重視而各級學校之整刷更為迫切之要政漢中聯中自遷清成立以來由書院而中學堂而中學校凡三變歷二百餘年之遠進始有今日之宏規雖受十二縣之協助實亦列任校長慘苦經營之所獲大凡陝南之名流幸卒萃於斯校辦全校經常費用之收支全賴田產之供給按學田總數僅一千一百五十三畝四分歲收租谷計一千三百餘石款收不過七百餘石各縣協六歲給九千元民國三十年本校奉令新添高中二班六年復設商業高級專科二班後合初中共計十班現全校高中生六班高商科一班初中生三班有學生四百三十一人按教廳頒發省立中學十班學生預算標準總計月需經費八十四萬七千八百七十三元年需國幣一千零一十七萬四千四百七十六元再加本校居屋西宇都在抗戰期間曾為後方勤務部第二辦事處及西北區補給司令部先後行將交還但大部房屋及校具均急待修理本年學校全部由鄉同之費用亦正需籌措此項臨時修理及遷移費估計共需國幣一百一十六萬九千三百

陝西省參議會第一屆第一次大會議紀錄

百元以上之各項合當本校年支出為一千一百三十四萬三千七百七十六元。本年收入校產租谷據本校理事會稱除因災減收外共為一千三百一十本石六斗五升再因完納賦稅及開支管理出產員一薪金外僅餘稍谷七百一十石零五升按目前市價每石值五千元另有旱租六十一石四斗一升每石值萬元計共可值四百五十九萬四千三百五十元連來物價漲校內設而日繁教員一再增薪各縣縣原有協款為數甚微且多拖欠未能如期交清實難期為確定收入本學年度不敷國幣六百七十四萬九千四百二十六元雖再三節縮收支差數終大又查各縣縣初中班級日加畢業學生亦日增今後本校為容納各縣縣初中畢業生升學計高中班級亦勢非逐年添增不可但職結東谷價亦必將逐年低落本校維持現狀尚感無力安能談及擴充為籌補本學年度預算不敷及增籌基金預備逐年發展計謹提案請省政府轉飭各縣各縣日本年起列入縣預算

辦法：聯中本學年度不敷之款六百七十四萬九千四百二十六元由六區十二縣按賦額比例分攤定期聯交專署轉發學校具領學年終學校應將全學年度收支賬目報專署及理學會並分函各縣縣備查

本案經大會決議：請省政府依案辦理

二七、黃參議：等四：提：請充實高級校試設備案（原提案第三三三號）

理由：查現科考首重實我國自興以來學校

設備完善僅儀器及植物標本與地圖模型多其缺其拉戰以來因海口封鎖國外交通斷絕各校設備更形凋謝全恃本教授無異紙談度八對我國學術前途至為危險茲願應改良設備提高學術水準

辦法：請省府轉呈中、劃撥大批專款購備大量儀器分等各校應用

本案經大會決議：原案通過咨請省政府依案執行

二八、黃參議員統等八人提：請增加并充實圖書館案（原提案第三一七號）

理由：查圖書館關係自由學。至為重要本省大規模之圖書僅有西安市一而且設備陋新書甚少不足應修學之要求今後必須大行增設非充實圖書設備以應學術界之需要

辦法：請省府外人行政計劃及預算內辦理或專案請求中央撥款辦至低限應于每一行政區設一完善之省立圖書館

本案經大會決議：原案通過咨請省政府依案辦理

二九、楊參議員北燕等八人提：請禁止折毀鐘鼓樓以保留古蹟而免增加人民之負擔案（原提案第三四六號）

理由：陝西二鼓樓不特在西北有歷史性而舉國聞名而熟悉者也近聞市府竟擬請外來建築師設計拆毀此種古蹟並將附近民房一律拆去開作廣場又聞市府向市商會分派五千萬元此種鉅款是否即請有拆毀鐘鼓樓開闢廣場之舉在內而當此創鉅痛深因未蘇之頃遊興無工程便與後人民喪其產業又加增負擔不惟背先理民生主義之大旨且違中央保古蹟之命令

辦法：應咨請省府分飭禁止非惟保存吾陝百歷之建築物且使四週居民不至喪其產業而免增加無謂之負擔

本案經大會決議：原案通過咨請省政府查明制止

三十、楊參議員森定等二十一人提：請：關婦女各項教育工作切實推進案（原提案第三五三號）

理由：在家族觀念極度濃厚之中國社會中以家庭為組織社會之最小單位於是佔有人一半數之婦女遂立於社會風氣優劣攸關之重要地位良以一般男子多從事戶外工作家庭主宰入婦女掌握如家庭教、家庭衛生兒童養育男女健康親友應酬家庭生產生活習慣甚至丈夫兄弟子孫之社會行為等無不以婦女知識能力道德意識之高低為轉移且際茲男女平等國家需才之助女界人才

亟須出而担當社會責任共謀國是之進展乃一般婦女受相當教育不外可能。當此項重大任務而使家庭步快樂環繞于男子適當協助或監督于社會偉大之供獻亦以不多得推論。故當以婦女教育工作之未盡可願。主要因素近以中央對於婦女教育相當重視所頒定之各項法規亦。要而實際。如。因戰爭障礙不計外。未能切實執行甚或因輕。而。強敷衍直接。害一。婦女言其間。影響社會治安國家。者更非。言所能。茲。出有關。工作之意見。請大會予以公決以利進行。

辦法：

- 一、中央頒佈之母親會應飭各地嚴密組織按期舉行并注重效果
 - 二、切實辦理各地婦女班不得敷衍或報
 - 三、鄉村女子應按其學齡及程度嚴分入學并懲辦其敷衍違犯規定之女生家長
 - 四、各地中等學校應用各種有效之方法督促并獎勵大量女生上學
 - 五、各級政府及教育機關對中級以上學校之舉女生在極度困難中予以服勞機會
 - 六、每年各地舉行之兒童節母親節婦女會節等紀念得早為籌備作有計劃而又隆重之措施
- 陝西省參議會第一屆第一次大會會議錄

- 七、有關婦女教育之組織及運動各級政府得予儘低量協助
- 八、由省府轉請中央發 有關婦女教育之婦女專刊或報紙通令全國各地婦女。開并踴躍投稿

本案經大會決議：原案通過咨省政府。實行。

- 三、郭參議員亞雄等七人提：擬請制省立。或同官陶瓷職業學校以資提倡生產教育而利國計民生案（原提案第三五七號）

理由：官窯縣屬 堡鎮自宋 以來即以陶瓷工業聞名。於。後。因。亂。陶。瓷。業。破。壞。殆。盡。明。清。之。際。陶。瓷。業。轉。移。於。縣。東。南。區 爐鎮。地。人。墨。守。舊。法。不。加。改。良。產。品。不。佳。前。佛。主。席。生。陳。時。代。曾。注。意。及。此。派。遣。專。家。研。究。旋。於。二。事。變。作。事。遂。中。止。二。十七年黃堡鎮成立建新瓷業公司聘請專門技師精心研究改良大有 進。唯。該。公。司。究。屬。商。業。性質。以。利。為。目。的。同。官。陶。瓷。幾。供。應。全。省。不。在。技。術。上。加。以。改。進。則。同。官。陶。瓷。前途。廣。進。之。法。厥。唯。創。辦。省。立。黃。堡（或同官）陶瓷職業學校大量培養專門技術人才逐漸改進對國計民生將大有裨益也

辦法：一、咨請省府令飭有關機關派遣專家詳為考察黃堡陳爐二鎮陶瓷情況俾作建校之根據並

請於本年度內成立

(2) 若本年度困難時可否暫由同官縣立中學附設陶器訓練班一班補費由省負擔

本案經大會決議：本案所請重實確屬需要咨請省政府按照原

辦法第二項計劃實施

三二、劉參議員鴻漢等二十一人提：陝西鄂縣私立技專科學校經費困難，請轉咨省政府按月予以補助，並開展俾利吾陝建設人才之培植請予公案（原提案第三七〇號）

理由：抗戰結束建設開始吾陝一切生產事業均在原始時代難與現代化之生產相競爭為求人民生活之改善生產事業之發展，非「就科學化之技術人才不為功鄂縣私立技專科學校由陳崑山及鄂縣十紳所創辦，又以私人名義籌款一千萬元現規模已具且已開課，餘所聘教授皆海內知名之士惟以創伊始各項發展再需款該縣一畝爾小邑絕難勝任且該校現在開設之班級為農藝畜牧森林，皆吾陝目前所最需要之人為陝省建設前途計為人民生活福利計應請省政府極設法補助以利進展

辦法：擬轉咨省政府於高等教育經費預算項內專案編列每年補助該校經費一千五百萬元按月撥付
本案經大會決議：原則通過咨請省政府儘量予以補助

三三、楊參議員雲等十三人提：擬請印教材廣造印資充實或充實基金以利國民教育之實施案（原提案第一〇六號）

理由：各縣鄉保學校數量逐年有增加但所需教科書多難悉數購置按時應用各科教師既不用更難求以及設備簡陋經費短絀以多學校素質太差而尤以山縣為最其亟應力圖改善以利教育
辦法：一、估計全省各鄉保學校應需教科書數量由省款統印按照學年學期提前運發俾每生教書人手一冊部上教材更應由省編印以切實際
二、各師範學校應按各縣所需教師數量擴充學額以應需要師範生應寬籌公費使其足用
三、各級學校應按各區各縣實際情形酌定設備標準切實充實以利教學
四、各級學校基金應多籌不動產按各縣實際情形規定一低標準逐年增籌並切實獎勵富商捐資興學

本案經大會決議：送請省政府參考
三四、楊參議員森定八人提：西安市立各校館職員待遇應與省立各校一律平等案（原提案第二六六號）

理由：西安市政府現已接辦之學校已有若干今後爲適

應事實需要計不難陸續設立良以西安已形成西
北重鎮在人口增加與市面繁榮上將有一日千里
之勢教育工作，特別重視之必要如教職員待遇
週固不能較省外爲高但亦應彼此平等開三十四
年度上期並各校教員會以此而頗不安心於服務
精神工作效體不無重大影響極應改定待遇標準
使與省立各校館同等以宏教育福利將來

辦法：請省政府飭市政府日本年一月份設法改定額
率以與省立各校館待遇平等爲原則

長案經大會決議：咨請省政府核辦

三五、劉參議員南輝等十三人提：爲澈底整頓戰後教育請省
政府派員嚴格督飭各縣近年停辦之各級學校趕速建校
籌設限期開辦並嚴禁藉建校派款欺騙案（原提案第二
七三號）

理由：查發展國民教育培植建國人材，爲戰後今日惟

一要政在抗戰八年陝省各界全部精力集中軍事
對發展教育口號成爲不兌現之支票以故各偏僻
縣份之基層教育如鄉鎮中心學校保國民學校日
趨於退化殘敗，慘狀，多數強敷衍名存實亡半
數閉門停辦，遺虛數數量衰落落均達極點其
中有簡陋之校址而無校具者有校址校俱並皆殘
缺不能應付者以故在戰前迄未舉辦之學校或開

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

辦而中途停閉之學校因縣長及鄉鎮保長之漠視
教育以及政教不能合一之原因至，全未籌辦恢
復所報教廳各種數字同，掩耳盜鈴更有若干鄉
鎮保長陽借興學之名陰行斂財之計如征用材料
民工可以完成建校者則故意煽動大批捐款結果
款化烏有而材料民工仍向民間征派甚重有派款
數次捐罰無數而仍一枵無成者貪斂害民言之痛
心如不澈底整頓其何以教育而救貧汚

辦法：一、咨請省政府對於陝省三十五年度之基

層教育以最大之決心澈底整頓所有各偏僻
縣份在戰前尚未舉辦或中途停辦及辦理不
善之保國民學校中心學校嚴飭限本年內一
律趕速修建等辦完成

二、鄉鎮保長對建築或補修校舍修製校俱決限

定征用材料民工嚴禁派募捐款

三、校舍校俱成後據實具報由教廳派員赴各

縣督導考察嚴行獎懲

本案經大會決議：送請省政府參考

三六、馬參議員昭德等九人提：咨請省政府通令各縣轉飭各
鄉鎮增設女子小學并請於各縣市增設女子中學案（原
提案第二七六號）

理由：查陝西省現有女子五百萬而能讀書識字者僅屬
少數女子既爲國民之一部份若不能讀書識字即

無認識國家理解社會之可能一方面影響於家庭之治理及現代國民之教育他方面則影響於國家之前途及社會之生產所以女子教育在現今有力求推廣及提高之必要原來初等教育即為一切教育之基礎自應不分男女同等重視現時各鄉鎮文化尙多閉塞思想亦多守舊對於男女同校不能瞭解者甚多且易藉此阻礙學齡女子之入學故有專設女子小學之必要

辦法：1. 咨請省政府令各縣市轉飭各鄉鎮增設女子小學校（每一鄉鎮至少需要設女子小學一所）

2. 咨請省政府於各縣增設女子中學校

3. 各女子中學校並應附設成年婦女補習班以期女子教育之普及

本案經大會決議：咨請省政府酌量辦理

三七、田參議員一人提：為請將白水縣立陶瓷科職業

學校改立初中以符名實案（原提案第二八五號）

理由：白水陶瓷科職業校現有職班學生六人餘均係初中班且職校之經費與師資以一小縣之人力財力極感困難欲其存職校之名而使地方虛糜金錢成效毫無前以戰時部令獎勵職業教育故迭次呈請更正均未獲准到本縣縣參議會針對事實已議決改為初中案由縣府呈省核示擬請本會賜予援手務期更正以符名實

辦法：由本會咨請省府轉飭主管機關辦理

本案經大會決議：照原案通過送請省政府查照

三八、羅參議員經雲等三十一人提：為請恢復前陝西省公立

法政專門學校以廣就而宏法治（原提案第二九五號）

理由：查民主國家凡公民必須具有法律知識始可行使

四權走入正軌辛亥改革共和肇造皆由本省同盟會會員張翔初黨松年郝立丞馬步甫錢陶之諸先生創辦關中大學旋改為西北大學嗣因礙於部分遂定名為陝西省公立法政專門學校內分政治經濟法律等班為本省最高學府成績卓著貢獻良多民十九年無故停辦屈指十有餘歲迄未繼擬設立以致法界人才早感缺乏茲值訓政形將結束憲政開始之際實行法治需才孔急而造就法治人才之高等學府尙付缺如推行若政不無困難為應事實需要則法專之恢復實屬刻不容緩之舉

辦法：請咨省政府轉電中央迅予恢復前陝西省公立法政專門學校以廣造就而宏法治

本案經大會決議：本案與呈請增設陝西大學案有關應咨請省

政府分別辦理

三九、韓參議員光琦等六人提：擬恢復志館以保存文獻案

（原提案第三〇〇號）

理由：查文獻為先民精神之所寄與文化政治俱有絕大之關係故已有之文獻可加意保存繼起之事實

亦隨時續輯則前者不至遺後者亦不至於失傳史真偽或漫不經心即不免貽累。後如本省通志民元前一年甫經脫稿民國初年已蕩然無存可爲前車之鑑現重修告成付印已就並有關於遺書多份均係巨帙祇以通志館結束專管無人分存各處損失堪虞所幸日下投降不復顧計空襲亟應加意愛護集中保管且抗戰勝利爲中華民國一新紀元本省當西北大後方之衝一般民衆出力出錢之功績甚偉出征軍人可歌可泣之事實極多繼往開來均有及時編纂之必要基此數點則恢復通志館以保存文獻實不容視爲緩圖也

辦法：請政府採撥適當公房恢復通志館將所存各處遺志及函中叢書集中館內交其負責保管並繼續採訪史實隨時整敘以免失傳失真

本案經大會決議：咨請省政府依案辦理

四〇、趙參議員恩如等九人提：請中央對考送國外留學生應按省分配名額以期教育之均衡發展案（原提案第三一〇號）

理由：查上屆臨參大會本席提有議案請中央對考送國外留學生應按省區分配名額以期教育之均衡發展並電各省隨參會向中央一致主張經數省覆電同情除分別電請外並請上屆臨參會領袖聯電中央主張在案現在勝利已獲建設伊始需要專門

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

人才更感急切本省財力有限對中央考送國外留學生自應力求分配名額

辦法：查照前案再電中央請求咨送國外留學生應按省區分配並電各省參議會一致主張

本案經大會決議：原案通過依照原辦法辦理

四一、劉參議員國華等七人提：爲請將前龍山簡易師範學校改爲聯立師範或由省補助經費以利教育而免停頓案（原提案第三一一號）

理由：查龍山同屬墾區教育落後即資缺乏去年八十月軍袁軍長駐節黃龍有鑒於此乃倡立簡易師範學校共有師生五十餘人關於學校經費及師生服裝均係由袁軍長設法籌募食糧則係由地方籌發嗣因八十軍奉命整編袁軍長離山後因地方窮苦無負擔校。校目前陷于無法推動茲爲黃龍山教育前途及提高山內文化水準計教育當局亟應設法維持以免停頓

辦法：一、由省極設法按月撥款補助

二、或改爲第三區聯立師範學校教育經費由第三區專署統籌

本案經大會決議：請省政府核辦

四二、侯參議員良弼等十四人提：爲充實省立各級學校設備並建修校舍案（原提案第一零三號）

理由：抗戰期間省立各級學校奉令疏散時因交通不便所有

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

四〇〇

校具教具及圖書儀器大部無法搬運即運出之物
今亦殘缺不完以故戰時省立各校因疏而設備
簡陋因設備簡陋而學生程度低落誠為不可諱言
之普遍現象邇來各校陸續遷回原校而校舍多已
破壞不堪應用在此建國過渡期間欲求吾陝教育
改進必先佈學校設備完全校舍完整始可收百年
樹人之效

辦法：一、三十五年教育文化費之配賦成數應佔全
體經費百分之三十以上

二、三十五年教育行政應儘先健全現有學校

本案經大會決議：咨請省政府核辦

四三、李參議員鴻超等八人提：請籌劃專款廣派公費留學生
以期造就專門人才而應建設需要案（原提案第一〇四
號）

理由：查陝西為中華民族之發祥地周秦漢唐之故都文
物萃萃人才輩出惟自趙宋以後政治趨向漸重東
南經營國事者多謀向南洋海外發展西北古來朝
政輕視今者局勢發展大異曩昔 國父經營西北
之宏謀實吾人今日努力之根本領袖建國基礎在
西北之召示實吾人今日奔赴之鵠的復興故業重
睹漢唐文蹟之盛實 育此大時代中有志陝人能
不急起直追力圖建設然建設之道難多而培植人

才為第一要務况目前時戰勝利百廢待舉各省應
設在 需人而吾陝有幾人能擔當此種責任 年
來政府延廣設學校力求培養但對於造就專門人
才尙屬寥寥故 後之陝西前途計為目前之建
設需要計似應廣派公費留學生以期造就專門人
才而應目前需要是否有 提請公決

辦法：1 請由省銀行每年民股純盈項下全數撥付及根

據 百分之十作為派遺公費留學生基金

2 由省府及 關各方組織陝西省公費留學生基

金保管委員會保管此種基金並每年主持考選

公費留學生事宜其名額多寡應 省行每年撥

之純益為 則

本案經大會決議：以原提案第七四號併案咨送省政府核理

四四、章參議員煥章等八人提：請提高小學教員 待遇固教
育基礎案（原提案第一四一號）

理由：近年中學學校程度降低其原因皆由生 師高
小學教育基礎未固教員待遇微薄不能安心教學
以致影響中 教 育 為基礎教育關係至為
重要當此建設開始之際對於小學教員自 應
補救鞏固國本

辦法：請 高小 教員 金使每月所得無仰事俯畜之
憂則可以 心教學增高教育效能是否有當提請
公決

本案經大會決議，與原案第一一五號合併討論

四五、劉參議員傑輔等五人提：小學教員待遇應與中等學校

教員同樣加倍以示並重激進案（原提案第一一五號）

理由：竊以小學教育之於各級教育猶基之於牆壁礎之

於屋宇礎固則壁宇不傾根本則枝葉必榮故從事

教育者舍小學而漫不加察徒亟亟於中大學之若

何獎進若何振興是猶舍近而圖遠將徒勞而無功

也以早知小學教員待遇不可或忽焉因或謂小學

教員充世極不過初高中同等學校畢業之人員充

任之未若中等學校之教員非專科以上學校畢業

或留學博士者充任之可比故其待遇必須軒軀沐

不知中等以上學校其教員之人選雖係專才而施

教之對象多在成年以上其於各科之理解學習之

自動遠在諸幼童以上施教者除本自己學有專長

按時講授外誠未若保母之小學教員終日耳提面

命誘掖扶持之不得一暇也故中等學校教員以學

有專長計固宜高其待遇而小學教員以操勞過甚

計其待遇加倍亦宜與中等學校同樣並進倘得各

級師範畢業或學有專長者舍高而下就則濫竽小

學教員者自可不驅而退則基礎教育不亦蒸蒸日上乎故小學教員待遇應與中等學校教員待

遇同樣加倍以示並重藉資激進

辦法：一、函請政府通令飭遵並飭各縣於造具三十五

年度預算時依照中等學校教員待遇加倍數

列入

二、檢定師資實行教職員考績以免魚目混珠濫

軍充數

三、咨請省政府令飭各縣對小學教員薪俸酌

數酌予提高

四、關於特種類（共十案）

一、營參議員謝斌等十五人提：力促省府及電請中央迅予收

回陝北淪陷區域恢復吾陝行政系統以保民命及完整陝

領域案（原提案第一三五號）

理由：吾陝渭水以北完全陷為共黨壟領區者計有府榆甘

泉廊縣延長延川安定安塞保安綏德清澗等縣定邊

靖邊等十三縣淪亡十分之九以上者有葭縣米脂二

縣淪亡一部份者計有宜川洛川黃陵宜君黃郛府谷

神木榆林橫山同官耀縣柳林化等十三縣總計淪

亡面積凡佔全陝三分之一其區為我省北部屏障全

國西北門口共黨佔領以後作為根據地危害國家擾亂

社會破壞吾陝行政系統違犯中央政令軍令倒行逆

施屠害人民近且力圖發展發動洋化事變企圖進佔

關中根據地定邊靖邊包圍橫山神木不意施有效制

裁則不獨淪陷區之同胞呻吟於鐵蹄之下永無翻身

鄰近之縣區亦將被侵入地獄而共黨北向打通國
際路線如虎負隅自即南下發展侵入中原腹地為害
國家民族實有甚于此者故為拯救陝北特區同胞計
為完整吾陝領域計為掃除破壞統一建設新中國之
際計均不得不迅予收復該區本會為全陝民意機
構應即盡力設法達成任務

辦法：1. 立即催請省府及電請中央迅予收復兩月內被佔
之定邊靖邊兩縣

2. 電請中央增加和充實榆林伊盟一帶兵力防止共
黨再行發展近而收復二區再變後所失之綏德吳

堡清澗安定米脂葭縣郵縣

3. 共黨唯利是圖毫無信義其最後目的在建設蘇俄
均政府實行無產階級專政與之政治談判絕不
能徹底解決且彼在陝北佔領區內破壞經濟關係
殘害無辜同胞與人民積怨甚深決難和協相處故
無論中央對共黨問題如何解決應即懇請中央速
以有效辦法收復在抗戰前所失各縣使共黨完全
離開陝北恢復吾陝行政系統方可拯民命而蘇民
困

4. 呈請中央速撥巨款救濟由特區逃出之難民

5. 轉請政府對特區學生食糧及副食等費按時發給
俾得安心求學以便爭取青年備作收復各該縣後
之各級幹部實施真正的民主政治

本經大會決議：咨請省政府辦理。

二、王參議員徵賢等等七人提：為派赴沿綏保各縣情報人員
應有統一指揮機構并賦予縣長以監督全權專治流弊案（
原提案第一六八號）

理由：竊以沿綏各縣情形特殊機構複雜情報人員因屬
系統之不一大失防奸之意義包庇走私殘害善良勾
結地痞無惡不作跡其流毒所屆動輒傾家蕩產若問
工作效能不啻為淵驅魚宜如何統一機構除劣留良
發掘工作並請完成防奸任務實為當前要圖而不可
或忽者也

辦法：一、凡黨政軍情報人員均須受特殊訓練建立統一

指揮機構派赴各地工作時須持規定憑証呈
由當地政府簽看登記以憑冒充

二、情報人員如查有奸偽嫌疑份子應密報當地政
府偵查緝捕依法究辦不得私自釋放以符法
令

三、情報人員如有違法犯紀情事應由縣長捕送按
其情節輕重分別以軍法治罪或移送司法機關

審理法辦

四、凡冒充情報人員而未持有規定憑証者查獲後
由縣政府緝拿究辦以上各點是否有當請
公決

本案經大會決議：請省政府分函有關機關轉飭依法登記後

再行使職權

三、李參議員承等十九人提：咨請省府對陝北綏德等十八

縣特殊地區組織聯合縣立民意機構并派委縣長保障人民
無辜流亡藉圖收復案（原提案第二六一號）

理由：查陝北綏德等十八縣為特區已逾十載一般守正

紳民不甘屈服異黨宵井離鄉逃亡外縣者不勝其數

此在官府方面宜設法安集愛護領導不至轉徙溝

壑以盡保民責任但廊延吳等九縣迄今既無縣長之

委派亦無民意機構之組成坐視流離者不得其所保

障無人動輒得咎如失羣之雁嗚堪憐無非之子徒

號何益無依無食顛連而死者不知凡幾公家避屬有

救濟之舉而此輩從未沾到半點實惠推其原因蓋以

官自官民自民官民脫節隔關殊其倘不急謀補救前

途大勘憂慮本席有鑒於茲特提案希即研討

辦法：由省府宣示特區流亡紳民以憲政行將實施基層民

意機構應成立之義台分於特殊地區內變通組織

聯合縣民意機構派縣長撫輯難民安撫流亡而使

爭此案案請圖收復案否有當即希公決

本案經大會決議：查陝北綏德等十八淪陷縣請予未設縣參

會以前組織聯合縣民意機構一律委派縣長以

便保障人民無慰流亡藉圖收復咨請省政府辦

理

四、杜參議員繼儒等八人提：為救濟陝北逃出青年學生第

共黨收利用案（原提案第三〇七號）

理由：查陝北淪為共區後優秀青年青年不甘附逆紛

紛外逃嗣因家破產生活困難無路可尋無

法復因共黨之引誘特區親友之接濟致為各方見嫌

因此政府非特不予安插且自為奸黨間諜耳目捕緝

情事不時發生逃亡學生在此無可告語無以為容之

情況且人非草木誰能不動於中于是共黨一返四

家鄉之誘惑一召不復返特區為共黨所用者大有

人在因感拯救人民為政府應有之責任更為應有之

措施況此實施憲政時期宜宜上義爭取人民信念

實為當務之急爰提此案並述事實以證救濟之迫切

而供當局之參考希勿忽視則陝北學子幸甚國家幸

甚

辦法：一、請教育當局令飭陝省各校對陝北逃出學子事

先加以詳查審查如思想確屬純正可免一切學

費令其入學何能安心深造不為共黨所用

二、或設一救濟陝北學子之專校校址以沿邊區各

縣為原則俾能宜揚主義爭取人民信念並責專

成而利救濟

三、令飭各校對陝北在校學子成績隨時加考核如

聰明俊智者政府可設法使其繼續升學俾能造

就專才而為國用，不能深造者為設法介紹職業俾能自維生計不至影響社會治安。

本案經大會決議：咨請省政府核辦。

五、馬參議員昭輝等七人提：咨請省府轉請中央政府從速增加陝北特區學生公費并按時發給案（原提案第二七九號）

理由：查陝北特區學生均係遠離家鄉，訊息阻斷，生活既無人接濟，學習之又多感困難，政府雖有公費之設，但公費數目實不足一月伙食之用，並且不能按時發給，以致學生現終日奔忙，只顧應付，生活絕不能安心課業，殊與國家愛才育才之旨相背，似宜立刻增加公費並按時發給之必要。

辦法：1. 咨請省政府請中央政府立即增加特區學生之公費數目，務使足供學生之最低生活費。
2. 咨省政府應查明過去學生公費不能按時撥到之原因，設法糾正，務使每月初旬一律發給。

本案經大會決議：原案確屬實情，咨請省政府依案辦理。

六、陳參議員懷義等八人提：擬請省府將扶風縣養院劃歸扶風縣辦理其產業之盈餘除充本院經常費外，擴展各項慈善公益及教育事業而宏效果案（原提案第一六九號）

理由：查扶風縣養院於民國十八年以地方災荒奇重為臨時救濟先後在本縣屬之聚良寺豆村祝卜等處取得田地五十餘項經營所得以為救濟災童之需用，意良

善惟近年來天時如轉災童有減無增所需者少所入者多以致物不能盡其用地不能盡其利經營不善遂致成績毫無且該院於取得上述田產後皆免納田賦賦難款各項負擔但本縣應納田賦及各項總額並未因而減少是無異於加重扶民之負擔而對於少數辦理者以侵佔機關此種情形不惟有欠公之嫌且間接加重扶風民衆之負擔有失救濟原旨故請該院及其產業撥歸扶風用作擴展慈善及教育事業之需以收實惠而利建國。

辦法：請省政府將該院及其產業劃歸扶風縣辦理經費充實擴展本身事業外除款擬增設小規模農工所需之工廠學校並辦理衛生及文化事業至管理方面擬以董事會除由地方各社團公推地方公正士紳充任並監事主任外並請省府主席為名譽董事長兼會慶處長並北慈善會公會會長為監事長並請省府以列進行。

本案經大會決議：通咨依案照辦。

七、黃參議員統等五人提：速行修訂本市南院地方本會會址刻日籌入以崇體制案（原提案第三一四號）

理由：省參議會為一省最高立法機關代表全省人民地位尊嚴故會址必須地點衝要接近民衆規模宏壯起人崇仰而本會籌辦在一年以前成立之日猶無會址甚不足以表示當局對本會重視之意查本市南院地方原為民國初年本省省議會之舊址後經變遷迄在

空閑何以不早爲本會預備選人胡司令長官於本會開會之前一日派員表示在半月內即將南院佔用之部隊撤出刻已迫迫 知政府亦已有接收及修葺之準備否事關國家體制 用部重提出詢問並請政府將本會原址地址向行政院呈明 昭昭信守

辦法：1. 向省政府詢問本會南院舊會址已有接收並修葺之準備否

2. 請省政府將本會南院南院會址呈報行政廳備案

3. 附帶聲請將南院門前廣場中之廢棚貨攤撤除以肅觀瞻並爲羣衆會集留處所

本案經大會決議：咨請省政府速將本省原日省議會南院舊址修理完竣以便本會早日遷入辦公而崇體制

八、黃參議員統等四人提：請司法部嚴飭各級法院加緊工作清理積案並提請立法院修正民刑訴訟法以化辦案程序以輕訟累案（原提案爲三三二號）

理由：查司法部爲免除行政機關之濫用成權起見本屆良法制度但我國自實行司法制度以來各級法院審判案件多失之遲延動輒數月以至數年不決使人畏拖累甚深反有不如以前知事斷案痛快之感想亟應提高司法加速進程以便一而振法治

辦法：請司法部轉飭各級法院對於審判案件嚴定時限加緊進行較易案件不得逾兩三星期重大案件不得逾三個月並由司法部提請立法院修正民刑訴訟法

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

務使辦案程序歸於簡易

本案經大會決議：現任法院辦案拖延各級皆然半因人事不力半因現定辦案程序法繁雜咨請省政府轉呈司法部嚴飭各級法院加緊工作清理以前積案外並提請立法院修正民刑訴訟法簡化辦案程序以免人民訟累

九、王參議員秉鈞等八人提：擬請省政府改組省銀行案（原提案第二一四號）

理由：查省銀行之資本原係本省各縣人民之股款成立以來對於補助地方金融發展農工事業毫無表現且其現行章程亦多急待修改現任之組織依照舊章又已早逾改選時期依據以上理由應請省政府即予改組

辦法：先行定核省銀行章程酌予修改後再請省政府依照修改後之章程改組

本案經大會決議：（一）縣股商人代表會組織規則已與現在實情不合應予修正（二）省銀行現任董事應依照現行章程任期已滿應按修正之縣股東人代表會組織規則依法改選附修正縣股東人代表會組織規則修正代表會規則於

一、縣股東人代表會組織規則已與現在實情不合應予停止

二、省銀行現任董事應依照現行章程任期已滿應按修正之縣

四〇五

股東人代表會組織規則依法改選

附修正各縣陝西省銀行縣股東代表人會組織規則草案

一、本縣之陝西省銀行股票歸陝西省政府咨交陝西省參議會決議作為本縣公有財產特設本縣陝西省銀行縣股東代表人代表會負責處理有關該股票事項

二、本會由左列代表人組織之

(1) 本縣市參議會推選二人至四人

(2) 本縣市參議員一人

三、本會職權如左

(1) 保管本縣縣股 及股息紅利

(2) 按照規定辦法本縣縣股股息紅利之分配

(3) 授權第二條第二項股東代表出席陝西省銀行股東

會

四、本會股東代表人互推一人為主任代表負責處理本會日常

事務股東代表人及主任代表均為無給薪需費辦事人員時

得向本縣參議會借用亦為無給薪

五、本會成立後應將成立經過常駐代表及各股東代表人姓名

年齡籍貫住所簡歷履歷分別函呈本縣縣政府陝西省政府

陝西省政府核備變更主任代表及股東代表人時亦同

六、本會股東代表人二年為一任其喪失第二條規定之資格時

同時喪失其股東代表人之資格依法分別遞補以補足原任

期為限

七、本會每三月開常會一次如有必要得開臨時會均由常駐代

表召集之股東代表人出席過半數時方可開會出席之股

東代表人過半數之同意方可決議

八、本縣縣股之股息紅利確定為補助地方教育基金不得作為

他用此項用途須經本會開會決議並分別函呈本縣縣政府

及陝西省政府核備

九、本縣縣股之股息紅利限定本數存入本縣縣銀行無縣銀行

者限定存入本地陝西省銀行及合作金庫無此者則限存入本

地合作金庫縣省銀行及合作金庫俱無此者則限存入本

縣之縣銀行或省銀行及金庫

十、本會於每年六月底及十二月底應將各該年內股息紅利

所辦之業之賬目編具清冊及報告書連同本會會議紀錄等

經常駐代表簽名蓋章後公同民衆週知並分別函呈本縣政

府及陝西省政府備核各項清冊報告書及紀錄等受本縣

民衆本縣政府之檢查檢查發生弊害時本會應隨時詳予答

覆

十一、西安市參議會業已成立應將第十二條原文取消

十二、本規則與參議會審定省省政府公佈之日施行修正時

亦同

十三、候參議員良弼等十二人提：擬請本屆大會名義電中央

擁護統一(原提案第二五四號)

理由：目前倭投降，國土重見完整和平賴以恢復方期

建設開始民困稍蘇意野心集團破壞交通阻撓復

員糾集武力掀動內亂陽謀民主之名陰謀復辟之實

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

三、田參議員傑生等七人提：為與共黨爭取人民計應請政府

劃定專款救濟陝北各縣難胞及減除沿河各縣人民負擔案

(原提案第一三八號)

理由：(一)陝北淪陷後凡屬忠黨愛國份子均紛紛逃出

特區是 共黨之毒手此等義民政府應如何

妥善安插以加強彼等之同心力但一方不待

視若路人漠然不加救濟反以共黨目之能不

令其失助能不 人痛心如再不設法救濟忠

今後陝北人心 由向心力一變而為離心力

矣

(二)現今保衛沿河各縣為吾人一切之任務以編

練一破至陝盡成赤巴矣今者各縣土地喪失

人民減少負擔自應減輕但事實上不特未減

反而增加此不啻為淵驅魚危險不堪設想

(三)反觀共黨對 沿河各縣人民多方利誘盡量

吸收凡我方人民之逃入 區者共黨 其土

地牛工子種最初三年免其公糧此種政策吾

人大可注意

辦法：(一)對陝北淪陷區 縣委託三五忠實可靠之人

士專負 之責凡經其審查介紹者請政府

按其材能分別安插

(二)免除沿河各縣人民之一切負擔

本案經大會決議：本案所提確係實情原辦法一、二、兩項各

請省政府依案辦理

四、趙參議員雨晴等二 二 提：請查請省府分飭渭惠渠管

理局在該渠第五支渠第十斗之間魏家泉地方增開

斗門以利灌溉(原提案第一三九號)

理由：查此案今春 本省臨時參議會決議咨請省府照

辦該渠第五支渠第十斗之後水量增大再行設法

增斗在 現 渠首工程整飭已完第五 渠渠首加

大水量已大增加若果普濟應再咨省府分飭 局照

辦以資政府關懷民生增加生產之至意如何懇請大

會公決

本案經大會決議：事關水利行政管理咨請省政府分飭主管機

關查核辦理

五、李參議員鴻超等六人提：為 縣情形特殊民負奇重請省

府按邊區十七縣減輕負擔(原提案第二 號)

理由：查 縣地處本省西陲形勢 北毗甘肅西正寧

南接麟州東北 淳化栒邑 區接壤連年以來

大軍 屬浩繁雖無邊 名而有邊 實即

就草料折價一項而言每月積累達 餘萬 他如

代磨軍粉支應牲畜代購燃料等直接間接 之損

失更不可以數計然對於支持抗戰 不敢後人如

丁之征集軍糧之代購田賦 款項之派收與非

邊區各縣相較實過 而無 及 府為體恤因曾

將沿 栒邑等十七縣列為 區縣份 去 般

負擔獨將 縣損棄於外似失公允理應請 蘇民

困

辦法：請省政府將部縣列入邊區縣份與沿區各縣同等

負擔

本案經大會決議：咨請省政府按照實際情形辦理

更參議員剛等六人提：擬請將各縣衛生院所用之藥品及事業

費由省府統籌統發以杜流弊案（原提案第三七一號）

理由：查各縣衛生院所用之藥品向由各院自行購買又對

門診所收之醫藥費亦未能公開支付其中侵蝕中飽

回扣等弊弊層見迭出似此情形不特放縱貪污而對

衛生事業之發展大有妨害此項衛生事業費及藥品

似有由省府統籌統發之必要

辦法：一、由省府將各縣衛生事業費統籌藥品按時統發

不再任其自行購買

藥品

本案經大會決議：咨請省政府照辦

六、關於臨時動議類（共十九案）

一、王參議員徵賢等六人提：為擬將地方治安自治財政糾正

土地陳報等項收回田賦附加歸縣清吏治請求分配救濟

物品裁併駢技機關人員沿邊各種特殊等問題列為大會中

心議酌推定數人起草由多數參議員聯名提以期貫徹案

本案經大會決議：通過關於地方治安問題推定呼廷參議員立

人董參議員輯五王參議員廷慶袁參議員仲溪等四人起草

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄

呼廷參議員立人召集自治財政問題推定韓參議員光琦

黃參議員統李參議員顯承等三人起、由韓參議員光琦召

集糾正土地陳報錯誤問題推定高參議員自毅王參議員

白參議員伯英吳參議員應南王參議員徵賢等五人起、由

白參議員自毅召集收回田賦附加歸縣問題推定王參議員

鴻雁召集清吏治問題推定王參議員安王參議員

安參議員震黃參議員建建自參議員等五人起草由王

參議員伯英召集請求分配救濟物品問題推定參議員

斌參議員文田參議員一明陳參議員斌等五人起草由

營參議員伯斌召集裁併駢技機關人員問題推定劉參議員

治王參議員興禮劉參議員濟生等三人起草由劉參議員

治召集沿邊各縣各種特殊問題推定張參議員學禮楊參

議員毅田參議員生羅參議員文青史參議員剛等五人起

草由張參議員學禮召集并增加經費建設問題推定參議

員國政傅參議員立吉葉參議員潤榮楊參議員北海等

員光琦趙參議員恩如等六人起、由楊參議員北海召集

二、楊參議員森定等八人提：請以、會名義即日電請中央令

飭本省高等法院在本案大會中列席法官行政情形並請

詢案

本案經大會決議：先由秘書處派員前往調查

三、羅參議員文青等八人提：由本會電、款辦國立西工

學院即日遷至西安奠定高等教育案

本案經大會決議：通過

四、劉參議員傑輔等六人提：本省地政局似應在本次會議報告施政案

本案經大會決議：通過

五、李參議員伯昌等六人提：關於田賦附加百分之百以前辦理經過及不能收回情形應請財政廳陳廳長答覆案

本案經大會決議：通過

六、黃參議員統等六人提：請由省政府電田糧處任處長師尙

地方案

本案經大會決議：通過

七、蔡參議員積齡等十四人提：請由本會常國立西北大學即日遷移西安案

本案經大會決議：通過

八、齊參議員爾斌等十二人提：請電中央尊重民意迅予設法

完整吾陝師城案

本案經大會決議：通過

九、王參議員秉鈞等六人提：請向中央要求撥給本省鈔錠

本案經大會決議：通過

十、周參議員贊百等十人提：水利局孫局長現在西安何以不

願將報告轉請從速出席以昭鄭重案

本案經大會決議：函請孫局長親自出席報告不必派員代理

十一、趙參議員海如等十一人提：請以大會名義要求中央早日實現陝西大學案

本案經大會決議：通過

十二、趙參議員恩如等十八人提：請省政府轉飭海路局迅速

搬運煤運麥車皮以不抑糧價及榨荒案

本案經大會決議：通過

十三、惠參議員剛等六人提：請省政府將直屬各機關及各縣

市局編制表印發各參議員作為審核裁撤研枝機關簡化機構緊縮預算等之參考案

本案經大會決議：通過

十四、李參議員夢彪等六十五人提：擬請增加本會駐省委員

名額案

本案經大會決議：通過

十五、白參議員鑑等三十九人提：西京日報南鄭版奉令停刊擬

請建議該報總社及中宣部令其繼續維持復刊以發陝南

半壁文化案

本案經大會決議：通過

十六、齊參議員爾斌等十三人提：請將榆林三原工業職業學校

校升格為公立工業專科學校案

本案經大會決議：通過

十七、白參議員伯英等三十七人提：請以大會名義電催中央

對日照撥第一區貸款六千萬元以資救濟而免流亡案

本案經大會決議：通過

十八、安參議員耀辰等十七人提：組織清算委員會清算陝省

抗戰八年之損失與特別負擔請中央列入戰時賠償費內

並在沒收敵人物資中撥還案

本案經大會決議：通過

十九、吳參議員應南等四人提：本會此次議決請求中央變更

收支系統撥補地方預算款取消百分之百附加更正土地

陳報錯誤田賦百分之十五征實留實各案擬由本省組織

請願回赴渝請願案

本案經大會決議：通過並推王議長宗山韓參議員光琦黃參議

員統督參議員爾斌赴渝請願

八、附錄

一、陝西省參議會第一屆第一次駐會委員名單

一、黨積齡 二、周梵白 三、呼延直人 四、鄭自毅 五、王興禮 六、楊雲峯 七、劉治洲 八、楊北海 九、章孟若

二、陝西省參議會第一屆正副議長及各參議員姓名簡歷表

職別	姓名	別號	性別	年齡	籍貫	簡歷	通訊處	備考
議長	王宗山		男	五〇	醴泉	美國華盛頓大學政治學士歷任黃浦軍校西文秘書陝西省政府委員中國國民黨中央執行委員陝臨參會議長	西安城內安居巷中街十七號	
副議長	李夢彪	晴風	男	六八	洵陽	民國元年伊犁軍政司司長衆議院議員陝西省政府顧問陝臨參會副議長	洵陽蜀河鎮	
參議員	白伯英		男	五八	榆林	北平商專畢業曾任職榆林中教員中校參謀少將參議省參議員縣長局長專員縣副議長	榆林城內	
	杜俊昌	理菴	男	四〇	米脂	國立北平師範大學畢業曾任職榆林中學校長	米脂縣市口巷	

孫蔭沂	男	廣谷	
王宏達	男	清澗	并州學院政治系畢業中央訓練團黨職班畢業 曾任陝西第二行政區專員公署視察員陝西省 麟遊縣黨部書記長等職
王興禮	男	神木	南京中央政治學校大學部肄業曾任教員組長 等職
杜衡	男	葭縣	
曹丕傑	男	橫山	府谷縣黨部
楊毅	男	靖邊	國立北京師範大學畢業省立後德師範師州師 及省立三原工業職業學校等校教務主任國 立西北農學院講師
韓一帆	男	定邊	北平中國大學文學系畢業曾任中央社外功記 者綏德日報社總編輯陸軍第十七軍上校處長
曹國政	男	吳堡	國立西北聯合大學外文系畢業曾任榆林米脂 西安一中洋縣中學教員及主任
魯爾斌	男	安定	國立北京大學暨俄國中山大學業曾任軍委 會戰四團上校政治教官新編陸軍第一軍政 治部上校秘書陝西省立米脂中學校長戰時青 年訓導團林分團主任
馬昭德	女	綏德	國立北平師範大學數學系畢業天津私立耀華 中學慈惠中學等校數學教員西安培華女中省 立女中北平漢文中學教員

陝西省議會第一屆第二次大會會議紀錄

王季斌	焦保權	李彞丞	曹劍業	畢鳳鳴	田傑生	覺新三	郭亞雄	王徵賢	羅文青
				和庭				良輔	
男	男	男	男	男	男	男	男	男	男
七三	三〇	四八		三九	四四	四九	三一	四〇	四六
眉旄	延長	延川	保安	安塞	耀縣	宜君	同官	柞邑	淳化
陝西省賑濟會委員陝西省政府顧問	青年日報社總經理	曾任本省第一屆臨時參議會參議員	第二區專員公署科員及陝北巡回教師現任西 京市黨部幹事	曾任國府賑委會幹事陝西省立第一師師範及西 安師範學校校長安定整屋等縣縣長	國立西北大學政治經濟科畢業歷充中校參謀 軍法官承審科長縣長中學校校長縣中會理事長 縣參議會議長	國立北平師範大學畢業曾任省立興國中學西 安高中蒲城中學教員陝西青年團文運會秘書 同官縣立中學校長	西安中山大學畢業曾任柞邑縣教育局長縣政 府秘書科長陝西省防空協會及中國航空建設 協會陝西省分會秘書等職縣參議會副議長專 職現任中國國民黨陝西省柞邑縣黨部執行委員會 委員	中央黨部秘書處幹事振興委員會幹事財政 部陝西印花稅酒稅局主任委員陝西省保安四 團軍需主任陝西省郵政局副局長陝西省保稅 核	
西安甘霖 寺巷五號	延長社里 莊	西安早慈 巷甲九號	西京市黨 部	三原東關 渠岸五十 五號	宜君縣城 內戴家巷 三號	西安報恩 寺街二十 七號	柞邑太峪 鎮長街 三十三號	淳化縣北 關記油 房	

劉南輝	吳應南	王廷颺	劉國華	李桂	杜繼儒	張學讓	呼廷立人	屈季農
	子江		維新					
男	男	男	男	男	男	男	男	男
三八	四八	五三	四一		二五	三二	四六	四七
鎮安	雒南	商縣	現北 黃龍	甘泉	鄜縣	黃陵	宜川	洛川
陝西省立敬業中學畢業會任陝西花烟酒稅局助理員財政部派員公署事務員陝西省財政廳三等科員鎮安縣政府督辦代政科長鎮安縣財政委員會四五兩屆主任委員鎮安縣參議會參議員等職	前陝西財政廳局長四區專員公署參議雒南縣財務委員會主任委員參議員	陝西省立政專科畢業會任雒南棗陽縣縣長軍委會別動隊總隊部秘書陝西省政務研究會主任襄校陝西臨參會第一屆參議員	陝西省立政專科畢業會任雒南棗陽縣縣長軍委會別動隊總隊部秘書陝西省政務研究會主任襄校陝西臨參會第一屆參議員	陝西省立政專科畢業會任雒南棗陽縣縣長軍委會別動隊總隊部秘書陝西省政務研究會主任襄校陝西臨參會第一屆參議員	上海大夏大學肄業小學校中學校教員社會科長青年日報社記者農工商月刊社特約記者	北平中國大學畢業充中等學校教員主任專員公署視察科長曾縣臨參會副議長等職	太原北方軍官學校北京教員部立國語講習所中央軍校軍官高等教育班畢業歷任本縣高等小學校長教育局長國民革命軍旅長參謀長民團總指揮官劃非司令西全省保衛委員會軍事委員會陝西省軍管區兵役處長征募處長華潼師管區司令及臨潼師管區司令	陝西省立法政專門學校畢業榆林軍事講習所畢業歷充營團長甘肅確運局長洛川田委會主任陝西省臨參會參議員
鎮安縣去 蓋鎮第七 保	雒南參議 會	商縣城內 大巷子	黃龍山石 堡		北廣濟街 一〇三號	黃陵縣參 議會轉	西安市參 府巷八號	洛川城內 陳巷一 號

田荆瑞	紫榮	男	四七	商南	前北京內務部高等警官學校正科畢業曾任商南教育建設等局長縣立中學校長首都警察廳以辦秘書等職	商南縣參議會
楊北海		男	七一	山陽	宏道學堂畢業陝西省第一屆省議會議員	西華門八家巷二十八號
程良秉	子彝	男	三二	柞水	曾任柞水縣財政委員會主任委員縣臨時參議會參議員縣黨部執行委員等職	柞水縣太白鄉第六保
劉濟生		男	四一	安康	國立上海大學社會科系畢業曾任秘書科長等職現任三民主義青年團陝西支團陝南區團部書記	安康縣三昌號
劉性田		男	五七	漢陰	前清陝西高等學堂畢業歷任簡師學校校長第三屆省議員府施安定等縣縣長漢陰臨時參議會議長	漢陰城內柱立成
費統天	行	男	五五	白河	東京法政學校畢業曾任陝西省教育廳長省黨部委員中山大學校長陝西臨時參議會第一二屆參議員	白河縣十字街郵代所
吳惠時		男	四九	平利	本縣建設局長中學教師小學校長財委會主任委員臨時參會議長	平利縣教育會
袁仲溪		男	四八	紫陽	日本明治大學法學士曾任紫陽縣立中學校長臨時參會副議長	紫陽洞河街
楊雲峰		男	四五	石泉	曾任營長參謀長參議本縣參議會議長	石泉城內永昌號
羅世安		男	七四	鎮坪	前清副貢生孝廉方正七等嘉禾章調查京津漢東一般學務政治代理本縣縣長二屆縣參會議長財委會主任委員	鎮坪城西關

王子緯	胡道明	白鑑	龍文博	周述之	王煜	傅立吾	周注東	王岱安
男	男	男	男	男	男	男	男	男
四八	四五	三一	五〇	三四	三一	五三	四六	四二
嵐皋	寧陝	南鄭	城固	西鄉	洋縣	沔縣	褒城	寧強
上海南洋醫科大學畢業曾任醫師公會主席職 幹四團醫務處長	西安舊制成德中學畢業曾任本縣中小學校長 二十年及縣參議員保甲教育督導員	國立西北大學畢業曾任陝西第四區民衆動員 工作指導團副團長任北平市學生聯合會執委縣 任中學校長參議員警備司令部專員公署參議	前縣立中學校長國立西北師範學院教授國立 西北大學教授	上海中國公學大學部文學院系畢業前任西鄉縣 立中學訓育主任兼教員民教館館長動員會書 記長青年團西鄉分團書記縣臨參會參議員現 任西鄉分團籌備處主任	師範學院及中央訓練團畢業曾任教育秘書縣 參議員現任青年團書記兼縣立中學專科教員	日本東京工業大學電機系畢業曾任交通部直 轄各鐵路局工程師二十餘年河北省立工學院 教授二年後城省立工業職業學校校長三年	曾任國民革命軍第二集團軍第十六路總司令 部少校副官國民革命軍第四軍同上校秘書 第六路總指揮部同少將參議第六戰區司令長 官司令部軍簡二階參議褒城縣臨時參議會副 議長等職	會充國民軍南路軍總司令部政訓主任陸軍九 十五旅書記官縣教育科長民教官長軍委會主 任委員等職
西安大湖 子湖街一 〇號	寧陝縣東 江口正街	南鄭周家 坪郵轉	城固縣新 綉巷六號	陝西西鄉 縣西關一 四七號	洋縣東二 街二四號	沔縣黃沙 鎮	南鄭縣街 一百三十 號	寧強縣城 內南街五 十號

高佩之	黃建極	王槐堂	朱全德	黨積齡	李鴻超	王秉誠	王恩波	邵伯藩	安耀宸
男	男	男	男	男	男	男	男	男	男
四三	五四	六八	三〇	六七	二八	三四	四六	四九	四七
略陽	鳳縣	鎮巴	佛坪	留壩	郿縣	乾縣	長武	永壽	渭南
曾任南鄭西縣略陽等縣黨務委員略陽縣政府財政軍事建設科科長財務委員會主任委員縣參議會參議員	日本明治大學畢業曾任私立成德中學校長陝西高等法院候補推事長安律師公會會長	曾任本縣財政局長財委會主任委員縣臨參會議長等職	國立西北大學歷史系肄業中央幹訓團畢業曾任校長民教督學指導員教育科長佛坪縣臨參會及參議會參議員等職	留東早稻田大學法學士曾任陝西司法司長司法廳處長貴州甘肅四川察哈爾湖北山西陝西高等法院長最高法院推事陝西福建陝西國立西北大學教授	國立西北大學畢業曾任郿縣中學校長加縣參議會參議員西京市黨部委員	竹充科長秘書縣長教育長等職	竹充師範學校主任縣兵役科長臨時參議會副議長等職	江蘇南通醫學專門學校畢業歷任軍醫院院長處長等職	陝西省臨時參議會第二屆參議員
略陽縣城南街高宅	I 鳳縣三岔	鎮巴簡池	佛坪縣參議會轉	留壩縣東關	郿縣隆巷三四號	乾縣楊莊鄉王家村	長武縣北區孝村堡	監軍鎮西街七二號	渭北固市鎮
	恩寺街二十三號				西京市黨部				西安柳子市街自家巷六號

周梵百	葉潤榮	侯良弼	王 瀾	章孟若	衛泰若	李伯弓	楊森定	田一明	趙海如
男	男	男	男	男	男	男	男	男	男
三六	四九	五二	五四	三九	四九	四六	三九	三三	七四
蒲城	大荔	華縣	郃陽	韓城	華陰	朝邑	澄城	白水	潼關
英國倫敦大學政治經濟學院肄業曾任軍政界秘書科長專門委員處長及蒲城縣臨參會副議長等職	陝西省中種農業學校農學本科畢業曾任縣教育會會長區長縣臨參會參議員縣參議會參議員	國立武昌師範大學畢業省立第一中學第二中學西安高級中學校教育廳督學咸陽三原同官等縣縣長	北平朔陽大學法律本科畢業曾任代理高陵縣知事署理部陽縣縣長郃陽縣民生工廠經理合作社聯合社理事主席	中山大學經濟科畢業曾任韓城中學教員訓育主任丹江中學校長商縣韓城青年團幹事長及青年團陝西支團團長等職	國立武昌高等師範畢業曾任省立西安第一中學校長教育廳督學省立同州師範校長	國立北京政治大學畢業自一七七一以後曾任陝西省立女中高中與中等校專任教員及事務主任朝中校長本縣文獻主任委員及本縣臨參會參議員	中山大學肄業曾任中小學校教員主任校長黨部秘書職幹四團教官民政科長縣臨參會參議員等職	陝西省銀行襄理前陝西省渭北輕便鐵路管理處處長	清原實生陝西政法學堂自治研究所畢業歷任武功縣縣長陝北禁烟總局局長二軍第九混成旅參謀長陝西二師兵站長綏遠騎兵三師軍法處長潼關電報局局長潼關財委會主任委員潼關縣臨參會議長第八區救濟院院長
蒲城西正街四五號	西安香米園五十五號	西安東柳巷四號	郃陽縣乳陽鄉第一保高原秦保鄉第九保清涼泉	韓城縣龍泉鄉第九保清涼泉	西安瓶道巷四十號	朝邑渭濱鄉第三保	澄城縣崔家巷	西安南馬道巷四號	潼關縣參會轉
西安並風橋一號			青年團視導室			西安西教用品社			

劉蔭遠	董緝五	羅經雲	劉治洲	陳懷義	劉傑輔	王鴻憲	張鴻翹	汝潔甫	李正聲
			定五	和軒	介夫		詠房		
男	男	男	男	男	男	男	男	男	男
五六	四一	五二	六五	三七	三三	五三	五二	五五	二九
平民	寶鷄	整屋	鳳翔	扶風	隴縣	岐山	武功	郿縣	濟陽
陸軍大學蘇聯中山大學畢業歷充團旅長參謀長軍委會少將參議等職	會充團長指揮官參謀長科長秘書主任等職	陝西省公立法政專門學校畢業南路軍第六軍總參議第七軍政訓處長沈邱汝南吳漢等縣縣長整屋縣清丈土地委員會主席財委會主任委員	會充第一屆國會議員陝西省長河南建設廳長鄭州市長國民聯軍總部總參贊陝西省政府委員	北平民國大學畢業軍委會西北青年勞動營教導處第五科上校科長代理處長扶風縣臨參會副議長陝西省黨部宣傳處指導科科長	隴縣動員委員會秘書兼食管理委員會副主任委員倉儲管理委員會主任委員青年團幹事兼書記	曾充小學校教員教育視察員財政局長保團總團團長禁煙局長財務委員會主任委員臨時參議會議長及團營連長兵站站長等職	陝西法政專門學校政科畢業曾任鎮坪縣長陝西法院書記官現任本縣中學校長	日本早稻田大學政治部經濟科畢業曾任陝西全省保安司令部參謀陝西臨參會第二屆參議員	東北大學畢業曾任陝西省立興國中學教員同官中軍實業中學訓導主任濟陽臨參會參議員
社會服務處中餐部後院	寶鷄縣號	整屋祖庵鎮慶生隆號	西安東木頭市一六四號	扶風縣新店鄉	青年團隴縣分團部	岐山縣城內華勝烟草公司	武功縣城內後街十號	西安曹家巷十八號	濟陽藥王洞巷九號
	西安馬神廟巷六號	西安大興巷十一號		書院門二十四號		西安報恩寺街十五號	東九府街五號		

章煥章	韓光琦	王廷壽	劉銀漢	胡景璽	劉振支	趙雨晴	李定五	鄭自毅	惠剛
文軒	威西	子年	印初	璧如					堅如
男	男	男	男	男	男	男	男	男	男
五一	五二	六三	四十	五一	四四	五十	四七	四七	三二
三原	興平	藍田	鄂縣	富平	涇陽	咸陽	臨潼	長安	麟遊
歷任中學校長	西北大學畢業歷任陝西省政府委員兼財政廳第一、二屆參議員	省議會議員省立第一師師範學校校長延川涇陽等縣縣長田縣臨潼參會議長	北京師範學校師範學校畢業陝西省立第一屆省立第一師師範學校校長延川涇陽等縣縣長田縣臨潼參會議長	南通學院醫科畢業曾任陝西省立醫院主任醫師臨潼衛生院院長鄂縣臨潼參會參議員現任西	長陝臨參會第一、二屆參議員	北京中國大學政治系畢業曾任省立渭南民教館館長西京圖書館館長及現任私立經干中學校長	四川陸軍講武堂畢業曾任中央暫編第三旅旅長四十師副師長第一戰區少將講學專職	國立北京法政大學商埠軍校暨防空學校研究班中訓團黨政訓練班畢業曾任柘邑縣長陝西省政府秘書科長參議陝西防空協會總幹事中國航空建設協會陝西分會總幹事陝西省參議會參議員	陝西省立第二中學及陝西省教師訓練所畢業曾任本縣小學校長收廳主任田耀科科長等職
	西安東關	西安橫巷	西安橫巷	鄂縣太平	西安開通	涇陽永樂	西安崇廉	西安長安	本縣參議
三原東關	西安東關	西安橫巷	西安橫巷	鄂縣太平	西安開通	涇陽永樂	西安崇廉	西安長安	本縣參議
石頭巷五	西安東關	西安橫巷	西安橫巷	鄂縣太平	西安開通	涇陽永樂	西安崇廉	西安長安	本縣參議

三、陝西省參議會第一屆第一次大會職員工作分配表

王德崇	子修	男	四四	高陵	國立北京大學學士 師範大學 教務處 友農	西安關道巷一號
趙恩如		男	五十	長安	日本明治 政學士 前西安中山大學校長 陝西省臨時參議會第一、二屆參議員	西安吃塔寺六號

職別	姓名	附名
秘書長	宮 溧	代理大會秘書長
秘書	宮 溧	
大會紀錄秘書	王 先 務	調用建設廳職員
第一審查委員會秘書	郭 庚 虞	調用民政廳職員
	徐 正 鈞	
	南 幼 文	

									趙培元
									程彝霖
									梁志超
									楊震川
									周子純
									劉兆春
									閻希孟
									李敏
									王光弼
									關用會計處職員
									陳雲青全右

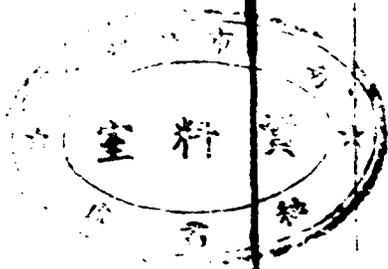
安秀學	王景岐	張鴻	劉應麟	惠子赫	趙諒存	韓少石	陳宏德	劉培潤	李運全
	全右	調用教育廳職員	全右	調用建設廳職員	全右	調用民政廳職員	全右	調用田賦處職員	全右

		組員	文書股股長	總務組主任	新聞股股長		校對		
李仲恒	呂益齋	李迪生	王世龍	馬斌	涂正鈞	張明儒	苟維岱	劉柳南	李振北

主任	會計股股長	辦事員	組員	收發股股長			書	辦事員	
荆滋生	王佑民	李銘齋	房庭桂	李安良	王維章	王景儒	邢增祿	尉路天	王禮堂

辦事員	趙立厚
事務股股長	吳文林
組員	徐家達
事務員	楊樹鏗
王鴻鑑	
保管員	王鴻恩
交際股股長	何繼蕭
警衛股股長	

陝西省參議會第一屆第一次大會會議紀錄



四陝西省參議會第一屆第一次大會席次表

副議長席 主席席 秘書長席 秘書長席

列席席 列席席

來賓席

報告席

呼雲揚 62 61	王秉誠	桂亭 22 21	胡景璇	鹿夢李 12 1	王宗山	章煥章 42 41	葉潤棠
人挺中 64 63	王思波	潤玉 24 23	傅語	青文羅 11 3	陳儀表	英伯白 44 43	杜德儒
安岱王 66 65	劉國華	瑞利田 26 25	劉世田	琦光韓 6 5	畢鳳鳴	若泰翁 46 45	郭亞雄
譽廷李 68 67	杜雙昌	生濟劉 28 27	王燧	雲鴻廷 7 7	李雁丞	齡積黨 48 47	袁仲漢
繼白 70 69	韓一忱	崇德王 30 29	曹丕然	生傑田 10 9	劉謙友	緯子王 50 49	屈季農
斌華王 72 71	楊森定	禮興王 32 31	田明	鳳廷王 12 11	程謙	明道胡 52 51	朱全德
文龍 74 73	李定五	晴雨趙 34 33	周克百	若孟章 14 13	羅世安	達蔭劉 54 53	董耕三
毅自卿 76 75	孫燕沂	毅揚 36 35	吳惠時	超鴻李 16 15	楊北海	輔傑劉 56 55	曹國政
鏡學張 78 77	志剛	宋耀安 38 37	黃統	衡杜 18 17	王徽賢	雲經羅 58 57	焦保權
堂德王 80 79	王廷壽	之佩高 40 39	周健之	蕭潔文 20 19	趙恩如	德駱馬 60 59	劉靜潭

旁聽席

旁聽席

82 84 86 88 90 92 94 93 91 39 87 85 83 81

黃建柱 劉銀漢 曹創業 王宏達 劉治洲 侯良弼 張鴻翹 邱伯藩 趙海如 周注東 李伯亨 董輯五 吳應南 營爾斌

288	262	261	223	195	59	59	54	52	48	43	37	6	4	4	4	3	下
12	23	22	6	3	22	17	23	21	2	22	5	20	19	16	6	13	行 勸
上	上	下	下	上	下	下	下	上	下	下	下	下	下	下	上	上	位 誤
5	13	21	$\frac{7}{8}$	23	7	7	1	7	12	23	15	6	2	7	2	11	字 表
且	撤	百		減	濁	濁				懲	密	章	積	瀾	汶	正	
且	撤	白		減	開	開				徵	筭	章	精	闕	文	誤	

恭

衍

書
面

頭 第

滿

285	283	283	283	283	283	281	282	282	182	282	276	283	283	頁
4	22	21	14	9	1	21	11	10	10	9	13	20	10	行
上	上	上	上	上	上	下	下	下	下	下	上	下	下	位
13	16	11	5	11	1	11	11	6	2	4	7	10	18	字
賡			號		自	自	屈		屈		農			入 正
賡			處		志	志	屈		屈		其			人 誤

人

衍

第 查 第

廷

滿

308 308 307 307 306 303 301 300 300 300 291 291 290 289 289 283 287 頁

12 10 13 7 22 18 20 13 22 10 23 23 20 18 7 12 16 行

上 上 下 下 上 上 上 下 上 上 下 下 上 上 上 下 下 位

15 4 22 11 6 14 14 4 20 17 18 18 4 20 19 19 4 字

號 大 朱 進 特 綠 當 屬 裨 俾 陳 成 民 正

案 本 來 起 持 絳 常 於 俾 俾 訪 全 氏 誤

量 儀 半 改 衍
漏

308 332 322 323 323 321 320 320 319 319 319 318 318 313 312 312 312 頁

18 8 2 7 14 9 9 7 13 13 12 21 1 18 5 11 11 行

下 下 上 下 上 下 下 下 下 上 上 下 下 上 下 上 上 位

16 16 19 9 19 2 9 10 6 10 5 16 19 9 13 19 13 字

特 照 徽 雜 與 強 較 淹 言 阿 剌 激 第 經 正

傳 照 徽 蒸 與 保 輕 泥 乾 何 剌 刺 條 經 誤

均 衍
漏

表

2933

Handwritten scribbles and faint markings, possibly including the letters 'D', 'H', and 'A'.

115