A11
Z
320

長期建設指導國策要綱案(第三案)

国立国会図書館

0003477000

0003477-000

A11-Z-320

長期建設指導国策要綱案（第三案）

企画院

1939. 4

ABA

114R75

長期建設指導國策要綱案（第三案）

企壹案九〇號(二)
昭、一四、一一八
企畫院 第一部

A11
Z
320

國會圖書館
53.7.28

78W31677

[redacted]部ノ內第四號

長期建設指導國策要綱案（第三案）

企畫案九〇號(二)
昭、一四、四、一八
企畫院　第一部

長期建設戰指導國策要綱案

（備　考）

本要綱作成ノ目的ハ向後ノ長期建設戰指導ヲ適切ニ實施センカ爲差當リ昭和十七年ニ亘ル非常時局ニ對應スヘキ重要方策ヲ定メ以テ綜合國策ノ嚮ク所ヲ明示シテ綜合國力擴充運用ノ準據タラシムルニ在リ固ヨリ內外情勢ノ變化ニ應シ臨機適應ノ措置ヲ執ルヲ妨ケス

尙別ニ之ニ關聯シ既ニ方針ノ決定セルモノアリ之ニ付テハ其ノ主旨ヲ本要綱中ニ包含セシメテ全般政策ノ調整ヲ圖ルニ便セリ

目　次

第一　國策ノ基本
第二　總力戰遂行ノ爲政戰兩略ノ協調
第三　東亞新秩序建設ノ基本的方針
第四　對外政策ノ基調
第五　內政指導方針
一　一般方針
二　行政機構改革

三　經濟機構改革
四　國民組織改革
五　文敎ノ刷新、
六　國民精神總動員
七　產業政策
八　貿易政策
九　勞務及人口政策
一〇　植（移）民政策
一一　財政金融政策
一二　交通政策
一三　厚生政策
一四　文化政策
第六　軍備充實關係施策
第七　經濟戰指導方針
第八　思想戰指導方針

第一　國策ノ基本

(一)帝國ノ國是

皇國ノ大精神ニ基キ我カ國体ノ尊嚴ヲ宣揚シ道義國家ヲ完成スルト共ニ八紘一宇ノ國是ヲ顯現實踐シ皇道ヲ世界ニ宣布スルニ在リ

(二)本長期建設遂行戰ノ基本タルヘキ國策

本長期建設遂行戰ノ基本タルヘキ國策ノ大要左ノ如シ

一　東亞永遠ノ安定ヲ確保スヘキ新秩序ヲ建設スル爲支那ノ容共抗日欧米依存心ヲ徹底的ニ打破ス

二　敍上ノ目的達成ノ爲内ニハ國家ヲ完成シ外ニハ日滿支協同体ノ完遂ヲ期ス之カ爲國内ニ在リテハ

1　國民精神ヲ昂揚ス

2　軍備ヲ充實ス

3　生産力ヲ擴充ス

4　社會經濟制度ヲ改新ス

5　戰時態勢ヲ强化ス

協同体完成ノ爲ニハ

1　滿洲國ノ育成發達ヲ支援ス

2 更生新支那ノ建設ニ協力ス

3 東洋文化ヲ宣揚ス

第三國ニ對シテハ

1 外交樞軸トシテノ防共協定ヲ強化ス

2 國策遂行ニ對スル列國ノ干渉壓迫ハ斷乎トシテ之ヲ排撃ス

3 帝國經濟圈ヲ確立ス

三 國際情勢特ニ蘇國及英米ノ動向ヲ注視シ近キ將來東亞ニ於テ豫想セラルル大規模戰爭ノ勃發ニ對シ諸般ノ準備ヲ完了ス

之ヲ要スルニ支那事變ノ徹底的解決ハ國是貫徹ノ要締ニシテ之カ成否ハ帝國ノ運命ヲ決スルモノナルヲ以テ擧國一致萬難ヲ排シテ長期建設戰ヲ遂行セサルヘカラス

第二 總力戰遂行ノ爲政戰兩略ノ協調

(一)今次長期建設戰ノ本質

武漢廣東攻略後ニ於ケル長期建設戰ノ本質ハ對支武力戰ノ終結ヲ完成スルト共ニ東亞新秩序ノ遂行ニ邁進シ併セテ近キ將來ニ於テ豫想セラルル大規模戰爭ノ勃發ニ對スル準備態勢ヲ整備スルニ在リ

(二)長期建設戰ニ繫慮スヘキ總力戰指導方針

前途多端ナル今次長期建設ヲ遂行スル爲ニハ其ノ特性ニ適應スル如ク有効ナル總力戰ヲ指導スルヲ要ス卽チ

一　戰略的關係

必要ナル武力戰ヲ繼續シテ蔣政權ノ覺下ニアル武力ヲ潰滅スルト共ニ我カ占領地域ニ於テハ相當長期ニ亘リ駐兵ヲ持續シテ治安維持ニ努メ新支那ノ建設上武力的支援ヲ與フ

二　政略的關係

更生新支那ノ建設ノ爲ニハ第三國ノ蔣援助ヲ遮斷シ支那容共抗日思想ヲ絶滅シ其ノ經濟發展ヲ指導援助スルヲ要シ且ツ日滿支綜合的强化ヲ圖ル爲ニハ先ツ日本ノ國力ヲ擴充スルヲ要スルニ鑑ミ之ニ必要ナル外交戰經濟戰及思想戰ヲ指導ス

敍上ノ如ク蔣政權武力ノ大部ヲ擊破シタル後ニ於ケル長期建設戰ノ指導ニ當リテハ特ニ政戰兩略ノ協調提携ヲ最モ密接ニシ戰爭指導ノ諸方策總テ克ク國策ノ示ス所ニ發源セサルヘカラス

是ニ於テ武力戰ノ基本タルヘキ軍備ノ充實ト經濟戰ノ基本タルヘキ生產力ノ擴充トハ

相關聯シテ之ヲ併進セシムルヲ要シ且思戰ノ基本トシテ國民精神ヲ昂揚セサルヘカラス故ニ戰略上ノ要請トヲ政略上ノ要請トヲ兩整物　合シテ克ク總力戰ノ目的達成ニ努力シ國政ノ運營ヲ統一指導スルヲ要ス

(三)大本營及政府ノ連絡

戰略ヲ主トスル統帥ノ權能ハ大本營ニ存シ政略ヲ主トスル政治ノ機能ハ內面ニ屬ス固ヨリ統帥及政治ノ大權ハ共ニ天皇ノ掌握セラルル所ナリト雖モ其ノ補弼奉行ノ責任ニ付テハ自ラ其ノ機關ヲ異ニスルカ故ニ事變ノ新段階タル長期建設戰ニ於テハ一層內閣ト統帥部トノ連絡ヲ緊密ニシ戰略ト政略トノ協調ヲ圓滑ニシ方針ノ一元的決定ヲ期スルノ要アルノミナラス戰爭各手段ノ運用ニ當リテモ彼此密ニ協力スルヲ要ス

第三　東亞新秩序建設ノ基本的方針

(一)東亞新秩序建設ノ目標

一　新秩序ニ依ル日滿支協同体ヲ建設ス其ノ要件左ノ如シ

1　東亞指導勢力タル如ク日本ヲ改新シ且國力ノ飛躍的方針

2　滿洲國ノ育成發達ヲ支援ス

3　更生新支那ノ建設ニ協力ス

二　日滿支協同体完成ノ爲ノ要件左ノ如シ

1　國際正義ノ確立

2　國防ノ共同

3　經濟ノ一体化

4　東洋新文化ノ創造

5　各國家ノ獨立ヲ尊重スルト共ニ相互ノ親密不可分ノ關係ヲ保持ス

三　各國家統治ノ指導原理ハ皇道ニ立脚シテ夫々ノ國家ニ適應スル道義ヲ基調トシ且相互共存共榮ヲ旨トス

四　歐米ノ資本主義的支配ヲ排除スルト共ニ蘇國ノ共産主義的侵略ヲ排撃ス

五　東洋文化ノ宣揚ヲ期ス

六　共同國防ノ爲戰略的見地ニ基ク諸施設ヲ完成ス

七　産業立地的見地ニ基ク日滿支經濟ノ一体的發展ヲ期ス

(二)新興滿洲國ノ育成方策大綱

一　日滿不可分ノ方針ヲ堅持ス

-7-

二　滿洲國ノ生產力擴充計畫ノ遂行ヲ支援シ國防產業ノ發展ヲ期ス

三　日滿間交通ノ整備及緊密化ヲ促進ス

(三)更生新支那建設方策大綱

一　蔣政權ノ潰滅ヲ期シ左記措置ヲ併用ス

1　武力的壓迫

2　謀略的措置

3　經濟的壓迫

二　第三國ノ直接援蔣行動ノ排撃遮斷

三　占據地域內ノ長期駐兵及治安工作

四　三民主義ノ思想是正

1　排日抗日思想ノ根絕

2　歐米依存思想ノ絕滅

3　共產主義思想ノ絕滅

五　眞ニ帝國ト提携スル新興支那政權ノ成立發展ヲ支援スルト共ニ分治合作ヲ主旨トスル支那中央政權ノ成立ヲ期待ス

六　支那ニ對スル第三國ノ植民地的取扱ノ排除

1 海關自主權ノ回復
2 租界接收
3 治外法權ノ徹廢
4 租借地ノ回收

七 支那經濟建設ノ指導助成
八 支那民衆ノ生活安定及文化施設ノ擴充
九 日支經濟提携ノ緊密化
1 日支間貿易ノ振興
2 日支間物資ノ有無融通
3 日支間交通ノ整備
4 圓ブロックノ完成

(四)支那經濟建設ノ指導助成

支那經濟建設ノ爲永年計畫ヲ樹立シ我國ハ極力之カ指導助成ヲ爲スヲ要ス尙支那建設ニ當リテハ我國ノ資本ノミニ局限セス東亞新秩序建設ノ大方針ニ背戻セサル限リ歐米ノ資本ヲ導入スルノ要アリ

支那經濟建設ニ付特ニ考慮スヘキ事項概ネ左ノ如シ

一　建設資金、資材及技術ノ供給
二　資源ノ開發
三　經濟復興特ニ農村ノ再建
四　治水及利用
五　交通整備
六　幣制確立
七　爲替管理

而シテ支那經濟建設ノ基礎ハ一ニ治安維持ニ存スルヲ以テ日本武力ノ後援ニ依リ治安維持ノ完璧ヲ期スルコト緊要ナリ

第四　對外政策ノ基調

(イ)今次長期建設戰ニ對處スヘキ帝國ノ對外政策ノ基調概ネ左ノ如シ

一　列國ヲシテ東亞新秩序建設ニ關スル我カ主張ヲ承認セシム

二　英蘇米佛ノ對蔣援助ヲ排除ス特ニ
　西北援蔣ルートノ遮斷
　西南援蔣ルートノ遮斷
　海面ヨリスル輸入ノ遮斷

三　防共國家郡ノ提携ヲ強化シ間接ニ英佛蘇ノ勢力抑制ニ備フ

四　英米佛蘇ノ對日共同戰線ノ分裂化ヲ圖リ蘇聯ノ孤立ヲ策ス

五　東亞新秩序建設ノ主旨ニ反セサル限リ列國ノ在支權益ヲ認メ且列國ノ平和的經濟進出ニ付テハ更ニ新支　ノ國防ト自主的經濟ノ運營阻害セサル限リ之ヲ許容ス

(四)各國ニ對スル態度

一　英　國

1　歐洲防共國家郡ノ活動ニ依リ英國ヲシテ東洋ニ積極的施策ノ餘裕ヲナカラシム

2　支那半植民地化ノ意圖ヲ粉滅ス

3　英國ノ對蔣援助ヲ斷念セシム

4　英國ノ對日經濟壓迫ヲ放棄セシム

5　東洋ニ於ケル英國領土ニ對シ宣傳謀略ヲ施シ以テ英國ノ對支援助ヲ索制ス

二　蘇　國

1　防共國家郡ト呼應シ對蘇包圍態勢ヲ完成ス

2　我武力ノ擴充ニ依リ東亞侵略ノ野望ヲ抑止ス

3 滿蒙ニ於ケル日本武力配置ノ强化ニ依リ直接ニ蘇國勢力ノ進攻ヲ防止ス

4 對蔣援助ヲ抑止ス

5 帝國ノ對蘇權益ヲ確保ス

三 佛國

佛國ノ對蔣援助ヲ停止セシムル

四 米國

1 帝國ノ東亞新秩序ノ主張ヲ認識セシメ對日惡感情ノ緩和ニ努ム

2 新支那建設ニ關スル好意アル經濟的協力ヲ誘導セシメサル樣配意ス

(三)其他一般

一 南方對策

1 南方資源ノ積極的利用ニ努ム

2 對南貿易ノ振興ヲ策ス

3 南洋華僑ニ對シ抗日態度ヲ斷念セシムルノミナラス寧ロ積極的ニ利用スルコトニ努ム

二　回教徒對策

1　回教徒トノ提携ヲ圖リ積極的ニ對日親善工作ヲ實施ス

2　回教徒ノ奮起ヲ促シ蘇國ノ援蔣ルートヲ遮斷シ竝英蘭諸國ノ推

日策動ヲ索制ス

第五　內政指導方針

一　一般方針

今次長期建設遂行ノ爲我國內政指導上ノ方針ハ國策ノ總力ヲ發揮シテ

今次事變ノ目的達成ニ邁進シ東亞ノ中心勢力タル帝國ノ國力ヲ强化擴

充シ且道義國家ノ完成ヲ期スルニ在リ卽チ

一　東亞新秩序建設ノ原動力タル日本自身ノ改新ヲ斷行ス

二　遽政改新ヲ推進セシムル爲純正且强固ナル政治指導力ヲ確立ス

三　戰時体制ヲ整備シ且國家統制ヲ强化ス

四　計畫經濟ノ主旨ニ基キ生產力ヲ擴充シテ國防經濟ノ確立發展ヲ圖

ル

五　日本精神ニ立脚スル敎育制度ノ刷新ヲ斷行シ國民精神ノ昂揚國民

組織ノ强化ヲ圖ル

六　統後對策ヲ適切ニシ且國民負擔ノ均衡ヲ保チ人心ノ安定ヲ圖ル

二　行政機構ノ改革

現下內外ノ狀勢ニ對處スヘキ國政ノ動向ニ備ヘ對外的發展遂行ノ爲必要トスル國防經濟其他國家總力ノ發揮ヲ目途トシ新時代ノ要請ニ卽應スル行政機構ヲ樹立スル爲特ニ左ノ諸點ニ重點ヲ置キ內閣制度各省制度地方制度及外地制度ノ全面ニ亘リ所要ノ改革ヲ斷行スルモノトス

一　國政ノ統一的處理ヲ確保スル爲內閣ヲ眞ニ國政處理ノ中樞ナラシム

1　內閣總理大臣ノ地位權限ヲ強化シ眞ニ內閣ノ主班タルニ相應シキモノトス

2　重要國務ノ企畫策定ハ內閣自ラ之ニ當ルノ建前ヲ確立ス

3　內閣ニ有力ナル國策企畫策定ニ關シ內閣ノ幕僚ヲ構成セシム

4　國務大臣ト各省大臣トノ分離ハ國務大臣責任制度ノ本義ニ鑑ミ原則的ニハ之ヲ採用セサルモ前各項ニ依ル內閣ノ強化ニ依リ二位一体制ニ基ク弊ヲ除クト共ニ國務大臣數ヲ可及的ニ少數ナラシメ

國務遂行ノ敏捷ヲ期スル如ク各省制度ヲ按配ス

5　戰時又ハ事變ニ際シ戰略ト政略トノ有機的總一ヲ確保シ戰爭又ハ事變目的ノ遂行上萬全ヲ期スル爲大本營ト內閣トノ連絡ヲ强化スヘキ特別ノ機構ヲ工夫ス

二　行政ノ統一的處理ヲ圖ル爲特ニ左ノ四省ノ新設ニ重點ヲ置キ各省ヲ再編成ス

1　東亞開發ノ統一的處理ニ任スヘキ東亞省ノ新設

2　貿易行政ノ統一的處理ニ任スヘキ貿易省ノ新設

3　產業（金融ヲ含ム）行政ノ統一的處理ニ任スヘキ產業省ノ新設

4　交通行政ノ統一的處理ニ任スヘキ交通省ノ新設

三　內外地行政ノ統一的處理ヲ圖ル爲外地制度ノ改革及拓務省ノ廢止ヲ行ヒ各省ハ原則的ニ直接內外地ヲ通シ一元的ニ行政ヲ管掌スルモノトス但シ朝鮮又ハ臺灣ニ於テ其ノ地特有ノ事情ニ基キ特ニ內地ヨリ特殊扱ヲ爲スヲ要スル事項ノ處理ハ之ヲ總督ノ權限ニ存置ス

四　各省事務能率ノ向上ヲ圖ル爲其ノ管理スル事務及地方廳ニ對スル監督事務ヲ適當ニ整理シ各省ノ負擔ヲ輕減ス

五　地方行政ノ統一的處理ヲ圖ル爲國土計畫ニ即應スル統一的地方廳ヲ新設ス

1　內地一圓ヲ數監區ニ分チ之ニ各道廳ヲ置ケ

2　道廳管區內ニ存スル現在ノ各種地方行政官廳ハ特殊ノモノヲ除キ之ヲ道廳ニ統合ス

3　道廳ト市町村（大都市ヲ除ク）トノ間ニ現地指導監督機關ヲ設ク

六　市町村自治制ノ積弊ヲ矯正スルト共ニ大都市制度ノ確立ヲ期ス

七　官吏制度ノ改革

中央行政機構ニ於ケル管掌事項ノ主体ハ往時ノ監督行政ヨリ現時ノ計畫指導行政ニ轉移セルニ依リ自ラ大ナル變化ヲ來セルコトハ多言ヲ要セサル所ニシテ官吏制度ノ改革ハ時世ノ進運ニ從ヒ必須ノ事項ナリトス之カ爲著意スヘキ事項左ノ如シ

1　文官任用令ノ改正

2　官吏再敎育

3　人事局ノ設置及日滿支竝ニ各廳人事ノ交流

三　經濟機構ノ改革

自由經濟ノ思想ヲ基調トセル現存經濟機構ヲ計畫經濟ノ運營ニ適應シ且國家總力ノ發揮ニ便ナラシムル爲ニハ營利第一主義ノ思潮ヲ去リ公益優先主義ニ依ルヲ旨トシテ經濟機構ノ改革ニ付考究實施スヘキモノ概ネ左ノ如シ

一　生産及配給ノ統制强化ヲ目的トシテ各種産業團体ノ整理改組竝ニ之ニ對スル國家ノ統制形態ノ改善

二　輸出入統制機構ノ改組

三　金融機構ニ對スル國家統制ノ强化ヲ目的トスル所要ノ改革

四　民間地方經濟統制機構關（商工會議所）ノ改革

五　農村ヲ主体トスル産業組合ト中小商工業團体トノ相剋ニ關スル國策

六　中小工業下請制度確立

七　中小工業者維持方策

四　國民組織ノ改革

部落職場又ハ町村ノ一体化ヲ主眼トシテ國民ノ團結ヲ强化シ國民訓練ヲ徹底シ國民組織ノ戰時態勢ヲ整備スル見地ニ於テ左記施設ヲ行フ

一　少年團ノ改組

英國ノボーイスカウトヲ模倣シタル少年團ヲ解散シ新ニ日本精神ヲ

基礎トスル少年團ヲ編成ス

二　青年團ノ強化

青年學校義務制ト關聯シ青年團ノ強化方策ヲ考究シ特ニ學生及都市ニ於ケル青年ニ付其ノ實現ニ努ム

三　壯年團ノ創設

國民ノ中堅層ヲ一元的ニ組織シテ之ニ時局ノ重大性ヲ認識セシメ其ノ啓發訓練ヲ爲シ國策ノ遂行ニ國民的協力ヲ得ル目的ヲ以テ壯年團ヲ創設ス

壯年團ハ行政地區ノ區分ニ從ヒ地域別ニ之ヲ組織シ本部ヲシテ統轄セシム

壯年團員ハ二十五歳迄ノ男子トス

五　文教ノ刷新

文教ノ刷新ハ國策興隆ノ根基ニシテ國民精神作興ノ源泉ヲ爲スモノナルヲ以テ現下教育ノ禍根タル歐米崇拜模倣ノ諸制ヲ改メ日本精神ノ根基ニ立脚スル如ク速ニ所要ノ改新ヲ斷行セサルヘカラス之カ爲改新ヲ要スト認メラルル事項左ノ如シ

-14-

一　文部行政ヲ刷新シ竝ニ教育者ノ素質及待遇ノ向上ヲ圖ル

二　大學ヲ改新ス

三　學校訓練ノ徹底ヲ期ス

四　實務教育ヲ重視シ產業技術者ノ養成ヲ促進ス

五　教育ノ監督制度ヲ改善シ私學營業化ヲ矯正ス

六　智的偏重ヲ排シ人物養成ヲ主眼トス

七　國防及大陸政策ニ關スル學生及國民ノ教育ヲ振興ス

六　國民精神動員

(一)　國民精神動員實施ノ强化改善

國民精神ヲ昂揚シテ長期建設戰ヲ遂行スルノ氣力ヲ保持增强シ犧牲奉公ノ觀念ヲ强化且國民ノ團結ヲ鞏固ニシテ對外國力ノ發揮ヲ圖ルハ國民精神動員ノ主眼トスル所ナリ

國民精神動員ノ指導ニ當リ特ニ考慮スヘキ事項左ノ如シ

一　指導精神ヲ明確ニスルコト

二　適切ナル指導組織ヲ組成スルコト

三　有力ナル指導者ヲ選定配置スルコト

四　國民精神運動ノ目標ハ單ニ精神方面ニ局限セス物心兩面ニ亘リ國民生活ト深ク關聯セシムルコト

(二)國民勤勞奉仕運動

國民勤勞奉仕ハ其ノ目的ニ稽ヘ其ノ就有ナル成果ヲ得ル如ク計畫的且實際的ナラシムル樣努ムルモノトス

七　産業政策

長期建設戰下ニ於ケル我國産業政策ニ關スル一般方針左ノ如シ

(一)綜合的産業政策ノ樹立

本邦ノ産業政策ハ其ノ所管官廳ノ政策ニ依リ各別ニ樹立セラレ之カ助長方策一ナラス又産業立地ニ依ル綜合計畫ノ樹立セラルルモノ少ナシ日滿支經濟ニ於ケル産業關係ヲ考慮シツツ綜合國力擴充ノ觀點ニ於テ現下ノ國民經濟ノ計畫化ノ要求ニ應スル如ク考察シ各計畫産業ノ國民經濟上ニ於テ占ムヘキ地位ヲ檢討シ各種産業相互ノ均衡關係竝ニ産業立地ニ關シ考察ヲ加ヘ之ヲ統合調整シ綜合的産業政策ヲ樹立シ以テ國民經濟ノ充實ヲ期スルヲ要ス

(二)生産力擴充

我國力ノ擴充ヲ圖リ併セテ我國運ノ將來ニ於ケル飛躍的發展ニ備フ

ル爲重要ナル國防産業及基礎産業ニ付昭和十六年ヲ期シ所要ノ目標ニ達セシムヘキ日滿支ヲ通スル生産力ノ綜合的擴充計畫ヲ確立シ萬難ヲ排シ之カ達成ヲ期ス

本計畫ノ要點

1　重工業及化學工業ノ飛躍的振興

2　重要國防資源ノ我勢力圏ニ於ケル自給自足

3　日滿ノ配分ニ付テハ適地適業ヲ本則トスルモ特ニ國防上ノ要求ニ鑑ミ重工業ノ大陸進出ニ努ム

本計畫遂行ノ爲ニハ生産ヲ統制スル外資金、物資、勞務等ヲ計畫的ニ調整統一スルモノトシ之カ爲國家總動員法ノ發動其他現行法令ノ適用竝ニ新法令等ノ制定ヲ爲シ年次計畫ノ遂行ニ當リテハ年度物資動員計畫ト能ク吻合セシメ實施ノ適確ヲ期スルモノトス

(三)産業ノ國家統制強化

戰時經濟ノ特質ニ鑑ミ産業ノ計畫化ト産業諸要素ノ綜合的運用ニ依ル能力發揮トヲ目的トシ强力ナル國家統制ヲ行フ之カ爲必要ナル産業統制上ノ要項左ノ如シ

1 生産ノ統制
増産、減産
設備ノ擴張、抑制、轉換
設備ノ管理、使用、收用
物資ノ統制
2 消費ノ統制
3 配給ノ統制
4 勞務ノ統制
5 資金及利潤ノ統制
6 物價ノ統制
7 取引所
8 物資ノ回收
(四)農林、漁業ノ維持振興
1 主要農産物生産ノ維持及配給統制（必要ニ應シ）
2 肥料ノ生産及配給統制（必要ニ應シ）
3 水産ノ振興（特ニ販路ノ擴張）

4 森林政策ノ確立

森資源需要ノ激増ニ鑑ミ日滿支及南洋ヲ通シ綜合的森林政策ヲ樹立シ永年ニ亘ル森林ノ培養及利用ヲ策スルノ要アリ

5 繊維産業政策ノ確立

近キ將來國際經濟界ニ於ケル我國鑛糸業ノ優位ノ推移ニ鑑ミ我國鑛糸業對策ヲ確立スルト共ニ紡績業ヲ維持スル爲原料棉ノ所要數ヲ支那ニ要求スルノ方針ヲ確定シテ其ノ實現ヲ期シ併セテ其代用品ノ使用ニ努メ棉花及羊毛ノ輸入ヲ防遏スル等繊維産業政策ノ大本ヲ定ムルノ要アリ

(五)健全ナル農村ノ維持

農村ヨリスル兵員ノ召集、工業勞働者ノ募集、滿洲移民ノ選出等ニ鑑ミ事變ヲ通シ健全ナル農村ヲ維持シ以テ日本精神及國防力ノ中堅ヲ確保スル如ク必要ナル措置ヲ講スルノ要アリ

(六)工業ノ調整

工業ノ急激ナル發展ニ伴ヒ其ノ施設ニ改善ヲ加フルノ要少カラス其ノ主要ナルモノ左ノ如シ

1 工業立地ノ計畫化
2 既存工業地帶ニ於ケル保安、運輸等諸施設ノ改善
3 犧牲産業ノ更生
4 軍需工業ノ指導
5 保護、衛生施設
6 福利施設
7 勞働時間、勞働賃金等
8 敎育、風紀等

(七)科學ノ研究及科學的産業振興

我國ノ現狀ニ照シ産業ノ飛躍的進展ヲ圖ランカ爲ニハ大ニ科學研究ヲ促進シ研究ノ結果ヲ産業化シ以テ科學的産業振興ヲ策セサルヘカラス之カ爲考慮スヘキ事項概ネ左ノ如シ

1 我國及東亞經濟國內ニ於ケル資源賦存ノ狀態ニ卽應スル科學動員計畫ノ設定
2 科學研究ニ對スル國家的援助及統制
3 科學研究ノ産業化ノ指導助成

4 外國科學研究ノ調査及必要ニ應シ外國特許權ノ買收利用

5 代用品工業ノ保護奬勵

3 科學發明者ノ優遇

7 科學動員基金ノ設定

八 貿易政策

英國ノ排日的貿易政策ヲ排除シ海外市場ヲ開拓、確保シテ極力輸出ヲ增進シ輸入力ノ增加ヲ圖リ以テ必要ナル物資ノ輸入ヲ確保シ且國際收支ノ改善ニ努ム之カ爲特ニ左記ヲ考慮ス

1 貿易行政ヲ統一ス

2 貿易計畫ヲ樹立シ計畫貿易ノ實施ニ努ム

3 輸出振興ニ關シ必要ナル百般ノ援助ヲ與フ

4 輸出用原料ノ國內流用ヲ抑止ス

5 圓ブロック內ノ貿易ヲ統制ス

6 物價騰貴ヲ抑制ス

7 輸出品ノ質ノ向上ヲ圖ル

九 勞務及人口政策

(一)現時ノ要求ニ基ク勞務ノ調整
軍動員ニ基ク召集者ノ補塡、軍需工業從業者ノ供給、生産力擴充ニ伴フ要員ノ充足其他各種動員業務ニ從事スヘキ技術者及一般勞務者ノ需給ヲ調節シ要員ヲ養成シ失業者ニ對スル措置等ヲ講ス

(二)將來大規模戰爭ニ際スル國民動員準備
將來發生ノ虞アル大規模戰爭ヲ考慮シ昭和十六年度末迄ニ國民動員ノ準備ヲ完了ス

(三)人口政策
長期建設ニ伴フ諸施設ノ根幹トナリ東亞ノ安定勢力タル實力ヲ把持スル爲大和民族ノ人口增加ヲ圖ル爲着眼スヘキ要項左ノ如シ

1 人口增加目標ノ決定
2 結婚ノ奬勵
3 多產ノ奬勵
4 國民体力增進
5 大都市膨脹ノ制限
6 優生法ノ實施

(ロ)國民强健方策

我國民体力ノ現狀ニ鑑ミ体力增進、疾病豫防撲滅ニ關シ根本方策ヲ決定シ强力ナル國家統制ノ下ニ國民强健ノ實現ヲ期セサル可カラス之カ爲特ニ考慮スヘキ事項左ノ如シ

1 青年男女ノ体力檢查
2 スポーツヲ國民体力向上ノ主旨ニ改革
3 學生生徒ノ体力向上指導
4 結核、花柳病ノ撲滅措置ノ徹底
5 廉價ナル國民榮養增進
6 大陸ニ於ケル特殊疾病ノ調查研究竝ニ防遏

十 植(移)民政策

我恒久國策ニ伴フ植(移)民政策ヲ確立シ國內、國外ノ諸情勢ニ適應スル如ク其實現ヲ圖ル之カ爲植(移)民ニ對スル指導、奬勵機關ヲ整備スルト共ニ內外ニ於ケル諸施設ノ充實ヲ期ス

十一 財政金融計畫

(一)財政計畫ノ基本的革新ヲ斷行ス

昭和十七年ニ至ル非常時財政計畫ヲ樹立シ今後ノ國家財政ノ準據トス
本財政計畫ニ於テハ一般基本國策或ハ滿支ノ駐兵ヲ恒久化シタル見
地ヨリ一般行政費、臨時軍事費、生産力擴充費等ヲ按排ス同時ニ日
滿支協同体ニ於ケル產業立地ニ基ク一般的發展ニ付テモ考慮ヲ廻ラ
スモノトス

(二)財政不足ノ補塡策ニ付恒久的對策ヲ樹立ス
非常時國策遂行ノ爲必要ナル經費ハ主トシテ公債政策ニ付恒久的計
畫ヲ樹立ス

(三)稅制ノ根本改革ヲ行フ目的ヲ以テ今年調査ヲ完了シ昭和十五年度ヨ
リ之ヲ實行ス

(四)今後ノ財政計畫ノ樹立ニ當リテハ日滿支ヲ通スル物資、資產、勞力
等ノ需給關係ニ關スル綜合計畫ニ立脚スル如ク按排ス

(五)新通貨政策ノ確立ヲ期ス
一般國策ノ遂行竝產業計畫ノ實現ニ適應シ得可キ通貨政策ヲ採用實
現ス公債消化ニ留意シ惡性インフレニ對シ諸般ノ方策ヲ講スルモ國
家總力戰ノ實現ニ應シ得可キ通貨政策タルモノトス特ニ

1 通貨ノ流通ヲ調整シ統制ヲ強化シ其ノ刷新ヲ圖ル

2 爲替管理ヲ強化シ合理的ナル外貨利用ヲ圖ル

3 通貨側ヨリスル物價ヘノ影響ヲ除去ス

(六)銀行（含信託事業）ノ公共機關化ヲ達成ス

公共機關タルヘキ本質ニ鑑ミ私有的觀念竝ニ營利的活動ヲ是正シ公共的色彩ヲ增大セシムルモノトス

(七)生命保險事業ノ國家管理

生命保險事業ハ本質上公共的事業タルハ勿論莫大ナル資金ヲ包藏シ且保險界ノ現狀ニ鑑ミ國家管理ヲ斷行ス

差當リ簡易保險金ノ限度ヲ一千圓ニ改ム

(八)金融動員ノ爲百般ノ措置ヲ講シ特ニ

1 金及銀ノ集中ヲ强制シテ正貨準備ノ增大ヲ圖ル

2 國民貯蓄ヲ奬勵ス

3 急遽且不動的ナル公債消化ヲ企圖ス

4 特殊銀行ヲ活用シテ各種金融機關ニ對スル國家ノ統制力ヲ强化ス

5 海外資金ノ動員ニ付適當ナル手段ヲ講ス

6　産金ヲ奬勵ス特ニ優良金山ニ於ケル增産ニ努力スルモノトス

(九)日滿及北中支ニ圓ブロックヲ完成ス

二　交通政策

東亞新秩序建設ノ目的ニ卽應シ國防及產業上ノ要求ニ副フ如ク東亞ニ於ケル綜合的交通政策ヲ確立ス

(一)綜合的東亞交通計畫ノ樹立

東亞ノ新事態ニ鑑ミ速ニ綜合的東亞交通計畫ヲ樹立ス

(二)大陸鐵道政策

朝鮮、滿洲及支那ニ於ケル鐵道ハ大陸經營ノ大局的見地ニ立チ國防及經濟上ノ要求ヲ調整シテ一元的ニ大資本ニ依リ之ヲ運營スルノ要アリト認ム

(三)通信政策

東亞ニ於ケル新事態ニ鑑ミ日滿支ヲ一貫スル遠距離通信網計畫ヲ樹立シ其ノ實現ヲ圖ル

(四)海運政策

東亞ニ於ケル海運政策ヲ確立シ日本ハ東亞ノ海運ニ絕對的優位ヲ占ム

1　日滿支經濟ノ一体化ヲ實現スル爲ニ必要ナル右經濟圏内ニ於ケル海運政策ヲ刷新シ其ノ適正合理化ヲ圖ル

2　國防及經濟上ノ要求ヲ調整シ本邦海運ノ飛躍的發展ヲ圖ル爲海運事業及之カ助成方策ヲ檢討シ所要ノ國家統制ヲ加ヘ以テ外國海運事業トノ競爭ニ備フ

3　港灣政策ヲ刷新シ其ノ施設運營ヲ適正ナラシメ國防竝ニ經濟上ノ新情勢ニ適應スル如ク措置ス

(五)私設鐵道ノ統制強化

私設鐵道ニ對スル根本策ヲ檢討シ之カ國家統制ヲ強化シ綜合的計畫ノ下ニ交通機能ノ全的發揮ヲ圖ル

(六)放送施設ノ整備

放送事業ノ重要性ニ鑑ミ放送施設網ヲ整備擴充シ思想戰遂行ニ遺憾ナカラシム

(七)航空政策

東亞ニ於ケル航空機ノ制覇ヲ目的トシ航空路ノ開設ヲ完成ス

一般ニ航空要員ノ養成、航空機工業ノ振興、航空研究機関ノ統合整等ニ付テハ綜合計畫ヲ樹立シ我國航空ノ飛躍的發展ヲ期スルノ要切ナリ

(八)自動車關係行政ノ統一

我國自動車ノ發達遲々トシテ振ハサルハ一因ハ自動車行政ノ不統一ニ存スルヲ以テ自動車ニ關スル綜合行政官廳ヲ設置シ綜合的計畫ヲ樹立シテ東亞ニ於ケル自動車工業ノ發達自動車保有數ノ飛躍的增大自動車道路網ノ整備竝ニ自動車燃料ノ供給力增大等ニ付十分ノ措置ヲ講スルノ要アリ

十三　厚生政策

長期建設下ニ於ケル厚生政策ニ付特ニ考慮スヘキ事項左ノ如シ

(一)出征者關係

一　出征軍人家族遺族ノ生活保護

二　戰傷病者保護（醫療、敎育、就職、優遇等）

三　召集解除者ノ生業援助

(二)一般産業關係

-12-

一　爭議關係失業者對策
二　戰時經濟狀態ノ大變動ニ依ル國民生活不安ノ防止救濟
三　殷振產業從事者ノ轉修抑制

(三)一般國民關係

一　國民生活ノ刷新

1　衣食住樣式ノ簡易化
2　歐米模倣ノ弊風ヲ打破シ國粹保存國產品愛用ヲ奬勵ス

二　消費節約ノ勵行

三　醫療衛生施設ノ普及改善

國民保健ノ增進及社會生活改善ノ見地上國家又ハ公共團体ニ於テ醫療衛生設備シ逐次營利的醫療事業ヲ抑制シ且無醫村ニ對シ必要ナル措置ヲ講ス

生命保險會社ノ益金ノ一部ヲ以テ國民衛生施設改善ノ財源ニ充ツ

十四　文化政策

戰時態勢下ニ於テハ文化政策ハ動モスレハ閑却セラレントスル傾向アルニ鑑ミ國策ニ對スル有効ナル寄與ヲ期待スル爲左記諸施設ヲ實行ス

一　文化諸團体ノ再檢討及之カ統合、調整

二　文化的指導階級ノ總動員

三　思想、宣傳、敎育等ニ對スル指導原理ノ探求、確立

第六　軍備充實關係施策

國際軍事情勢ノ切迫ニ鑑ミ國力ノ充實及軍備ノ完備ハ非常時國策ノ二大綱領ナリ政府ハ萬難ヲ排シテ軍備充實ト生產力擴充トヲ併行的ニ遂行スル之カ爲

一　物的資源ノ擴充ヲ圖リ特ニ左記關係施設ノ充實ヲ期ス

1　航空機工業ノ擴大

2　自動車工業ノ確立

3　兵器工業ノ擴張

4　兵器製造機械及原料自給ノ爲

イ　金屬工業ノ確立

ロ　工作機械工業ノ確立

ハ　化學工業ノ促進

5　國防諸施設ノ大陸進出

6 滿鮮ニ於ケル交通網ノ完備
7 優秀船舶ノ建造ノ促進
8 大陸及大洋ヲ聯絡スル航空路ノ設定
9 防空施設ノ完備
10 國境警備ノ改善

二 人的資源ノ休養涵養ヲ期シ特ニ左記關係施設ノ遂行ヲ圖ル

1 大和民族ノ人口增加
2 國民海兵ノ實現
3 國民体力ノ增進
4 國民動員計畫
5 國民ノ指導訓練ノ徹底
6 國民衞生施設
7 銃後施設ノ充實
8 國防思想ノ普及徹底
9 軍事秘密保護

第七　經濟戰指導方策

長期建設ニ於ケル經濟戰指導上特ニ考慮スヘキ事項左ノ如シ

一　列國ノ經濟壓迫ニ對處スル貿易振興策

二　經濟封鎖ニ對スル對應策

三　蔣政權ニ對スル經濟壓迫

四　支那ニ於ケル英國財力ノ驅逐

五　南洋ニ於ケル華僑對策

六　東亞ブロツク經濟ヲ以テスル國際經濟戰ニ於ケル制覇

七　南方資源ノ利用

(一)諸外國ノ經濟壓迫ニ對處スル貿易振興策

現下日本ノ貿易ニ對シ經濟壓迫ノ態度ヲ執レルモノハ英米佛蘭等ニシテ我國貿易ヲ此國際情勢下ニ振興セシメンカ爲ニハ常ニ國際經濟情勢ヲ明ニシ且機宜ニ應シ百般ノ積極的努力ヲ拂フコト必要ナリ之カ爲今後尙特ニ考慮ヲ拂フヘキモノ左ノ如シ

1　國際經濟情報ノ迅速ナル蒐集

2　計畫貿易ノ施行及爲替管理事務ノ敏速

3　世界ニ於ケル我貿易及金融機關ノ組織改善及連絡ノ緊密
4　經濟情勢ニ卽應スル敏速機宜ノ措置
5　存外資金ノ動員及在外爲替資金ノ運用
6　對外宣傳ト相俟チ對日感情ノ緩和

(二)經濟封鎖對策

對日經濟壓迫ニ付特ニ考慮スヘキ事項概ネ左ノ如シ

1　英帝國ノ全面的對日經濟斷交
2　米國ノ中立法發動
3　一般ニ對日金融壓迫
4　一般ニ我輸出貿易ノ阻害
5　一般ニ海外交通ノ澁滯

之ニ對應スル爲第一ニ努力スヘキハ

1　對日感情ノ緩和ニ依リ此擧ニ出テシメス
2　日本經濟力ノ强大ヲ認識スルコトニ依リ對日經濟壓迫ノ無効ナルヲ覺知セシム

尙之ニ關シ調査又ハ準備スヘキ事項

3 對日經濟壓迫ニ處スヘキ對策ヲ調査計算ス
4 獨伊側ヲ通スル貿易
5 爲替資金補充方策
6 經濟報復手段ノ研究
7 海運强化方策

(三)蔣政權ニ對スル經濟壓迫

武力戰ニ大部ノ成功ヲ收メタル我國ハ今後蔣政權ノ抗戰意志ヲ破碎センカ爲經濟的ニ其屈服ヲ促進セシムルコトヲ努メサルヘカラス

卽チ

1 英米蘇佛ノ對蔣武器供給ノ遮斷
2 諸外國ノ對蔣財的援助ノ妨碍
3 支那海岸封鎖ノ完璧
4 支那各貿易港ノ占據
5 支那法幣ノ流通妨碍

(四)支那ニ於ケル英國財力ノ驅逐

我對支經濟戰ノ主眼點ハ寧ロ支那ニ於ケル英國ノ財力ヲ驅逐スルニ在

リ蓋シ蔣政權ノ後援者タル浙江財閥ト提携シ特ニ支那法幣ノ財的支援ハ英國之ヲ擔當スルヲ以テナリ

之カ爲考究スヘキ事項概ネ左ノ如シ

1 支那海關ヨリ英國勢力ノ驅逐

2 租界ノ回收

3 香港ノ孤立策

4 海南島ノ占據及日本勢力ノ扶植

5 揚子江ヨリ英國航江權排除

尚特ニ考慮スヘキハ猶太人財閥サツスーンノ動向ナリ在支英國財力ノ歴迫驅逐ニ就テハ右ニ關シ併セ考慮スルヲ要ス

(五)南洋ニ於ケル華僑對策

南洋ノ我貿易ヲ妨碍スルモノハ華僑ノ排日態度ナリトス故ニ華僑ヲシテ排日行爲ノ無効且不利ナルヲ覺知セシメ英佛蘭政廳ヲシテ排日經濟行爲ヲ斷念セシムルヲ要ス

1 華僑ノ根據タル廣東、廈門ノ占據ヲ繼續シ蔣政權ト南洋華僑トノ連絡ヲ遮斷ス

2　海南島ニ日本ノ實力ヲ扶植シ南支那海方面ニ於ケル日本勢力ヲ認識セシム

3　華僑ニ對スル宣傳ヲ有効ニ實施ス

4　南印方面ニ對スル我經濟勢力ヲ伸展セシム

(六)日滿支經濟ブロツクノ强化ニ依ル世界經濟戰ヘノ進出

世界經濟戰ヘノ進出ハ今後日本カ不斷ノ努力ヲ拂フヘキ一大課題ニシテ之カ解決ノ要訣ハ日滿支經濟ブロツクノ强化擴充ニ存ス卽チ日滿支經濟一体化ノ實現竝ブロツク內ニ於ケル生產力ノ擴充、爲替ノ統制及貿易ノ統制等ニ依リ協力シテ第三國ニ對スル經濟戰ヲ目標トシテ指導セサル可カラス

(七)南方資源ノ利用

日滿支ヲ通スル不足資源ノ補充ハ先ツ南洋ニ求ムルヲ有利トスルヲ以テ諸般ノ方法ヲ講シ之カ獲得ニ努ムルヲ要ス

第八　思想戰指導方策

長期建設戰ノ時機ニ入リテハ武力戰ノ刺激漸次減退シ政略的作用益々活

激トナルニ鑑ミ思想戰ノ指導ニ就テハ特ニ重キヲ置キ思想戰ニ勝利ヲ獲得スルコト必要ナリ卽チ

一　思想戰指導上ノ方策ヲ考究シ統一方針ノ下ニ强力ナル思想戰指導ヲ實行スルコト

二　思想戰實行ニ必要ナル資金ヲ供給スルコト

三　思想戰指導ノ根源ヲ爲ス人的要素ニ特ニ重キヲ置クコト

之カ爲ニハ思想研究及指導機關ヲ整備シ左記要綱ニ依リ對內、對外思想戰ヲ指導ス

(一)對內

一　長期建設戰ノ目的ヲ宣明シ右遂成ノ爲擧國一致堅忍持久ノ精神ヲ昂揚堅持セシム

二　外國ノ干涉壓迫ヲ斷乎排擊スヘキ確固不動ノ覺悟ヲ保持セシム之カ爲我國力ニ關シ十分ノ自信ヲ保持セシム

三　共產主義ノ絕滅、自由主義ヲ排除ス

四　日本精神ヲ積極的ニ鼓吹ス

(二)對外

一　國際正義ノ主張ヲ高唱シ帝國ノ東亞新秩序建設ノ眞意ヲ認識セシム

二　日本國力ノ充實セルコトヲ現示シ反日援蔣ヲ斷念セシム

三　列國ノ對蔣援助ハ平和克復ヲ遲延妨碍シ赤化ヲ助長スル所以ヲ闡明ス

四　支那新秩序建設ノ主旨ニ反セサル限リ列國ノ在支權益ヲ認メ經濟建設ニ協力スヘキコトヲ明示ス

(ニ)對支

東亞新秩序ノ建設カ支那ノ更生民福ノ增進ヲ齎ス所以ナルコトヲ徹底セシム

一　支那民衆ヲシテ歐米依存ノ無效ニシテ抗日ノ遂行不可能ナルコトヲ覺知セシム

二　蘇國侵略ノ現狀闡明シ防共ノ必要ヲ感得セシム

三　支那ニ於ケル治安維持及産業復興ニ依リ日本ニ依據スルノ安全有利ナルヲ認識セシム

四　知識階級ニ對シテハ日本ノ公明ナル對支態度ヲ宣明シ日支提携ノ

絶對必要ヲ認知セシム

我國現下ノ思想戰指導ヲ見ルニ消極的取締ノ方面ニ厚ク積極的ニ思想戰ニ勝利ヲ獲得スヘキ努力ニ於テ缺クル所アルノ感アリ例ヘハ

在外宣傳機關ノ整備指導

外國新聞及通信ニ對スル掌握指導

外國有力者トノ提携

猶太人及回教徒ノ利用操縱

適切ナル國策映畫ノ作製及配布

等ニ於テ尚積極的活動ノ餘地大ナルモノアルヲ痛感ス宜シク方策ヲ案シ實效ヲ收ムヘキモノトス

ieR75