

# 社會公論

# 卷

## 第四卷 第四期

民國三十七年五月十六日出版

中華書局發行

### 目錄

新政府最急迫的新設施

胡煥庸

短期國庫券之發行

張奇瑛

國大閉幕以後

高 旻

論政治民主與經濟幸福

羅時實

地方財政論——預算論上

翁之鏞

教育與民生

羅廷光

美國給我的第一個印象

邵鼎勛

文藝  
康廬近稿

美國通訊

國立中央圖書館

# 中央信託局

南京分局

地址中山東路一〇五號  
電報掛號五六六五

## 電話總機

二三一七一  
二三五六二  
二三六二四

## 專機

經理室二四四三七  
副理室二五二二三

## 下關辦事處

永寧街第十四號  
電話三二二九七八

# 重慶商業銀行

南京分行

為勝利還都後

最先增設之銀行

願為首都各界

盡忠誠服務之職

服務週到

地址：建康路二五二號  
電話：二二二八四三

本刊主旨：

(一)商討民主制度，闡揚法治精神；(二)針對現階段之國內社會作建設性之批評，並提供各種問題的具體解決方案；(三)研究各國政治經濟社會外交之動向及其相互間之關係。

胡煥庸主編  
社會公論  
第四卷第四期  
三十七年五月十六日

本社常務委員：

仲肇湘 胡煥庸 范存忠  
翁之鏞 仲高華 王震海  
邵鼎勛

本社地址：  
南京衛巷新安里十號之一  
電話：三二二五 六〇  
本刊定價：  
另售每冊參萬元全年七十二萬元

社論

新政府最急迫的新設施

胡煥庸

立刻實行耕者有其田

行憲國民大會開過以後，第一任行憲總統已經正式選出，依照憲法規定而組織的行政院，也立刻就要成立；際此烽火遍地，瘡痍滿目的時期，新政府正式成立，必須要有幾件新設施，大改革，才可挽回人心，消滅共匪，建設起一個「周雖舊邦其命維新」的新中國。

新政府必須舉辦的新設施，真可說是千頭萬緒，要不是從頭到腳，從面到心澈底的改革一番，決不能挽救危亡，求得生路，在此百端待舉的今日，為全國人民所一體要求，所迫切希望，而影響及於全國人民，藉此可以消滅共匪的要舉，莫過於實行耕者有其田的一策。

原來中山先生所提倡的三民主義，自從不平等條約取消以來，民族主義，已有相當成就；憲法頒布，新政府組織成立，民權主義，也算達到一個階段；祇有民生主義，乃三民主義的重心所在。民不聊生，雖有民族民權，要他何用，實行民族民權兩主義，其最終目的還在保障人民生活；國民黨主持中國政治，已經二十多年，到今日抗戰勝利，行憲開始，必須於民生主義，痛下功夫，方能消滅橫行不法的共黨，挽救人民於水深火熱之境；否則，一紙憲法，還是救不了國家！

民生主義的實施，也是千頭萬緒，須待多方面來下手，但是耕者有其田一策，對農業為重的中國，確是最基本，最扼要，足以解除大多數人民大部份的苦痛，尤其足以打破共產黨的虛偽宣傳，而使全國人口百分之八十的農民，不再盲目附和，以致危及國本！就是部份地主階級，也當及早覺悟，與其將來要被共匪清算，以致家破人亡，何如今日自動放棄地權，既可救己，還可救人，而且最重要的，還在救國！三五年前，共匪的暴行，還未顯著，還未普遍，地主階級，或者還有些不忍放棄地權，今日的情形，已完全不同，地主階級，遭殃的已不知有幾千萬人，就是還未遭殃的也大半可有覺悟，政府正不必再有顧忌，應當大刀闊斧，澈底推行，庶幾救國救民，救地主，救農民，救國家，救共黨！不然的話，長此下去，地主與農民，共黨與國家，一切歸於滅亡，這才是慘絕人寰的暴行呢！

關於耕者有其田的政策，憲法早有規定，時賢亦多論列，這次國民大會開會，亦已通過議案，請政府儘六個月內訂定辦法，切實施行，政府可以無須再有猶豫，祇須從速訂定詳細辦法，定期施行；政府早於去年成立地政部，假使對於土地改革，一無作為，試問，要地政部何用？而且關於類似的土地改革，過去東歐國家，早經實行，最近以來，還在繼續推廣，個人以為今日時機已迫，要行要求澈底，例如農地必須廢有，非自耕者，絕對不准擁有土地，至於原有地主，如何賠償，務必力求其輕，力求其簡，力求其快，力求其澈底，假使能夠不用賠償，最為妥善，帝俄在十九世紀，就曾解放農奴，訂定地主讓地，分年還價辦法，但是曠日持久，終久解決不了問題，最後還是產生了共產革命；東歐各國對於土地改革，辦法有緩和，有激烈，到現在也還沒有解決問題；類於此的土地改革，我國歷代，多有實施，上起王莽，下至太平天國，辦法雖不同，成敗雖不一，但是用意都是一樣；就是蘇聯革命以來三十年，對於土地制度，也已一變再變，迂迴曲折，已經走了多少冤枉之路！也已犧牲幾千萬人的性命！我們應該鑑古今，法中外，採取一種簡單澈底，比較永久的辦法，這是一種革命，是否可以和平做到，抑或必須以頭顱易取，這在全國人民的抉擇，尤其要政府當局加以決策！

# 短期國庫券之發行

張奇瑛

我們以為借債祇能收救急之功，不會有濟窮之效。

## (一) 發行短期國庫券之背景

年來政府經濟財政措施，在有形無形之中，似常受兩種理論之影響，其一為價格均漲理論，其二為吸收游資理論。其實這兩種說法都是有條件的。就第一點而言，假使一切物品與勞務之價格悉均上漲，實際自與未漲相同，但此種理想甚少可能，因戰時經濟與平時經濟不同，各項物品之需要比例自不相同。因此各項物價之上漲程度亦必不能一致，而況通貨之所以膨脹也，正由於政府收支不能均增加所促成。倘每增加一元，物價勞務即相應增加以抵銷之，則增加發行已不能充為籌募戰費之工具，根本不會造成現在之局面。因此，均漲主義在理論上，在事實上，似均屬一種想像。運用之結果必然變為競漲主義。年來國營公營事業之一再漲價，對市場人心之影響若何，國人均有目共睹，勿待贅述。

就第二點而言，一般認為政府增加發行，祇須能隨時收回，即無大害，於是紛紛策劃，或名之為「法幣回籠」，或名之為「吸收游資」，每逢物價暴漲，即怒目髮指，罵游資作祟，高呼吸收游資。顧事實上，鮮有較長時間之效果。緣戰時財政收入恆不敷支出，且大部份支出係不斷的純粹之消費，性質與通常消費直接間接含有建設作用者，頗不相同。故增發通貨，決非通常手段所能收回，縱能收回，不久又必須大量放出。其所以然者係由於通貨膨脹屬於財政性格，而不屬於金融性格也。易言之，即增加之發行係為彌補長期赤字並非為適應社會經濟之需要故也。當前之問題，非如何吸收已在市場之游資，而係如何阻止不斷增長之來源問題也。

回憶勝利以來，政府常以吸收游資為主要之工作事項。大體在去歲二月中旬以前，以拋售金鈔為吸收游資之主要工具，執行以後，政府掌握之九億美匯，四百萬盎司黃金，幾耗損殆盡，而游資依然有增無減，在市場中掀起巨大之風潮。二月中旬緊急措施以後，政府於四月初發行短期國庫券及美金公債，終以利息微薄，推行未見大效。八月下旬，中央銀行訂同業短期定存辦法，規定期限十天，月息五分，後會提高至八分，旨以高利吸收市面游資，雖略有效果，但其數量與全部游資相比較實仍微乎其微，此外則為拋售物資，如人造絲、糖、棉紗、布疋、糧食等及救濟物資，剩餘物資等，大體均係選擇適當時機用以抽緊市面銀根，雖不無吸收游資，穩定物價之作用，力量似仍甚微薄。試以物價指數上漲情形而言，三十五年約漲六倍半，三十六年上漲達十四倍有餘，可見吸收游資之效果，正每况愈下也。三十七年短期國庫券發行於此游資泛濫，經濟恍惚之時，其作用果何如乎？據國庫券條例規定，一為吸收游資，一為調節金融。仍為過去吸收游資穩定金融之延續。茲分別略而論之。

## (二) 短期國庫券是否能有效的吸收游資

短期國庫券條例係於四月十五日由立法院通過，全文共計九條：

第一條 國民政府為調節金融吸收游資發行國庫券定名為民國三十七年

短期國庫券。

第二條 本國庫券視實際需要分左列三種期限發行之總額不加限制

一、一個月期

二、二個月期  
三、三個月期

第三條 本國庫券面額分爲國幣一千萬元五千元一億元五億元十億元五種均爲不記名式

第四條 本國庫券利率定爲月息五分於到期日本息一併付給

第五條 本國庫券授權中央銀行在公開市場發行並視市場資金供求情形得升值或折扣發行並得於未到期前向市場購回

第六條 本國庫券發行折扣與第四條所訂月息合計不得超過市面一般利率中央銀行並應按週將發行數額報告財政部備查

第七條 本國庫券還本付息基金由財政部於庫券到期前五日就發行實數在國稅收入項下撥充並由中央銀行及其委託之銀行經付

第八條 對於本國庫券偽造之行為者由法院依法懲治

第九條 本條例自公布日施行

嗣經有關方面加以研討，擬訂實施辦法，於四月三十日正式發行。據中央銀行發言人廿九日宣稱：「發行地區先祇上海一處，其他各地將視發行情形如何，再行決定。發行機構暫定由中央銀行國庫局業務局及國庫局虹口收支處出售，俟有需要，再行委託其他國家行局及商業銀行出售，至將來是否需要在證券交易所上市，亦將視發行後情形決定。關於國庫券發行價格，由中央銀行設立利率委員會，每日議定折扣，呈經中央銀行總裁核定後，每日掛牌公告，今日暫先發行一月期國庫券，票面一千萬元，五千萬，一億元，五億元及十億元五種，二月期及三月期者，俟需要時再繼續發行，並規定一月期者均以三十天計算，月息五分，今日發行折扣決定爲八七·三，即一千萬元國庫券今日購買祇付八百七十三萬元至三十日期後即分取一千零五十萬元，約合月息二角。」現僅發行數日，尚不足以窺其成敗，據大公報五月三日報道，銷路似不甚好。就央行發言人談話而論，似尙屬試探性質，並未放手做去也。本文討論各點，仍以發行條例爲據。

此次短期國庫券發行條例，充分表現當局熱誠推銷之決心。下列各點，尤爲顯著。第一，月息五分，外加折扣發行，表示政府欲加速推銷時，隨時可提高利息，在吸收游資政策上，顯然適合資金常向有利方向流轉之原則，

應爲有效之步驟。第二，期限訂爲一個月兩個月三個月三種，可謂週轉很快，與投資人近利心理又完全吻合。第三，基金由國稅撥充，並於到期五日前即備款以待，十足兌付本息，遠較抽籤還本等辦法爲便利，大可視同遠期支票。第四，採用不記名形式，隨時可以在市場中買賣，抵押，故資金又不致過於呆滯。總之，短期國庫券規定各項利息既高，期限又短，保證安全而隨時可以賣出，或抵押現款，爲購置人設想，可謂極盡週到之能事。但吸收游資之目的在穩定物價，在調節金融，上述適於購置人之種種規定是否能實現發行之目的，則頗多疑問。第一，現在市場暗息甚高，一月期庫券如欲推銷最少恐非八折不可，故每發行一張千萬元庫券，即須負擔二百五十萬元之利息，無論取償於國庫或中央銀行，要必爲一重大之負擔。第二，私人忍受高利，大半係經營投機生意，一般正當工商均感無力負擔。政府既不從事投機，高利借款何能有利。第三，國庫券之期限甚短，政府借得款項仍不能用於生產。第四，政府稅收本不敷支出，何來鉅款償付庫券本息，如仍以庫券套還必愈套愈多，如硬以國稅移充本息，則必以更多之發行彌補赤字。則發行國庫券又有何用。第五，國庫券係高利性質，如果吸收一部份游資，市場頭寸，必將因之稍形緊縮，利息可能因此提高，工商成本也由此增漲，政府在發行庫券時減少發行部份，或尚不及因利息刺激而引起之增加發行。第六，游資轉成庫券，庫券又可隨時買賣抵押，是游資僅爲形式之變更，其具有游資之作崇力量固未嘗稍減。

現在中央銀行規定折扣爲七八·三，故利息不算太高，正因其如此，故影響不大，吸收游資之力量亦微。但如高利推銷，自必將有較大之影響，未來事實，自可說明。如能事先留意，加以防範，當亦不無裨益。

### (三) 短期國庫券能否調節金融

現在金融上主要有四大難題：其一爲游資不斷增長，其二是資金之集中與逃避，在地域上形成偏枯偏腫之現象。其三，所有游資均不事生產，而生產資金具有一部份退出生產，因此造成游資充斥而生產資金不足之矛盾現象。其四，資金不流過銀行，金融機能衰弱。此類情形，主要係戰亂影響與幣制敗壞之結果。短期國庫券之調節作用，似更難預期。

就游資增長而言，一部份原因固係通貨之增多，另一主要原因，厥為幣制之敗壞，人民輕視貨幣所造成。以言輕視貨幣，則貨幣之流通區域愈變愈小，流通之範圍愈變愈狹，在流通過程間，又無不儘先拋出，爭購物資，由是而幣流愈多，物資愈缺，幣流愈速，物用愈短。以故貨幣發行額僅合戰前五萬倍，物價指數上漲達四十餘萬倍。短期國庫券之高利正象徵幣值貶落之官定尺寸，縱能吸收一部份游資，其不足以阻止增加發行，堅定人民信念，固彰彰明甚。

游資之移動，顯然有集中之傾向，大抵鄉村間之資金，因治安不靖等原因，集中城市，內地城市又為資金之安全與有利設想，紛紛流入少數商業中心，其在東北者，因戰局緊張，不斷流入關內，華北各地亦以同一原因而轉流東南。其中上海一地尤為游資之總匯，每月匯入超過匯出數額逐月增多，上述集中之大量游資，因國內政局阻礙，生產各項條件殘缺，在幣制敗壞演進中，無法生產，遂聚向商品市場注入，物價因而暴漲。短期庫券係在公開市場發行，不啻為大都市增開游資運用之途徑，加強集中游資之力量。對偏枯失調現況，未必能發生矯正之作用。

那尤有進者，各地匯集都市中之資金，除從事投機囤積等活動外，一部份復轉向港穗逃匿，據五月一日金融日報記者報道，上海一個月內南流資金至少在五萬億以上。資金之逃匿於港穗也，或係追求較安定之生產環境，或從事走私投機之冒險生意，此項資金或著重於業務維持或則利益特厚。短期庫券殊不易吸收。現在幣制敗壞之時，物價上升極速，惟大量囤積迅速週轉，始能獲得充分之漲價利益。生產原需一定之生產時間，週轉自不如投機敏捷，因此，資金充斥爭取物資，而生產資金反形偏枯。短期庫券縱能吸收部份游資，但因期限過短，未必能適於生產之運用，而高利刺激，更足以增加籌措生產資金之困難。反之，政府收回庫券放出貨幣，則貨幣仍為游資，固不必流入生產界也。

至金融機能之衰退，係由於游資不以貨幣為儲藏價值之手段，其存在也，或為金鈔，或為物資，鮮有以法幣存儲銀行者。戰前商業行莊存款，較前者存款額常達數千萬元。上海商業銀行且達一億四千萬元。三十六年全國商業行莊存款合計僅四萬七千萬元，以年底物價指數折算實值，約合四千七百萬元，僅及戰前上海銀行一家存款額三分之一。銀行存款減少，調劑資金之

力量自亦薄弱。大抵戰前一家銀行之資力，相當於十家至二十家粗具規模之企業。現在全國商業銀行之存款，僅相當於較大規模之紗廠二三家而已。因此，游資之數量愈多，銀行之資力愈弱。短期庫券雖保證有利安全，但不能保證幣值。經營投機之資金，絕少轉以購買庫券，故庫券所能吸收者，可能為現存商業行莊中之一部份，其不足以言調節金融自不待言。

總之，國庫券之發行，對吸收游資似無甚大之把握，對調節金融似更難發生作用。我們以為借債祇能收救急之功，不會有濟窮之效。當前之游資與金融問題，根本為幣制問題，不改革幣制在全盤經濟局勢上用力，欲憑藉短期國庫券，以吸收游資，以調節金融，誠恐救弊補偏猶不易為也。

(上接六頁)

起來，使他們壯大，匯成一股不可抗拒的力量。讓他們左手壓着貪官污吏土豪劣紳，右手壓着流氓地痞土匪惡棍，然後中國才有太平的日子，然後才能夠抗拒外來的帝國主義者的侵略。

第二，我們希望，追求光明的有志之士，在心理上必須掃除三重障礙：一要掃除「悲觀主義」，從樂觀中生出勇氣。二要掃除「依賴主義」，從自信中創造前途。三要掃除「投機主義」，從堅定的意志中發揮力量。這樣，才能從內而外的夾攻中，殺出一條血路！

第三，我們希望，追求光明的有志之士，在作爲上必須遵循四個信條：一要有悲天憫人的胸懷，以真心爲人民服務。二要有大刀闊斧的幹法，以重典爲人民除害。三要有信賞必罰的作風，以信用取得人民擁護。四要有細針密縷的思慮，以智慧領導人民工作。現在不是爭權奪利的時候了。敷衍應付投機取巧的官僚作法，挽救不了當前的危機。祇有真心拚命，實心幹事，將廣大的善良人民團結起來，實現了真正的民主，我們的國家民族才能得救。

希望是力量的源泉，我們必須確實地把握前進的目標，努力邁步。讓希望給我們放出光明罷！讓真正的民主力量站起來罷！在國大閉幕以後，我們願意作這樣地呼籲！

歡迎訂閱

歡迎投稿

# 國大閉幕以後

高 曼

## 一 國大的表現！

除了官報說國大是「圓滿」地閉幕了，沒有一個人會認為國大的表現是「圓滿」的！

自從三月二十九日國大開幕以來，所給予人的一般印象，是一片吵鬧，笑話百出。一開端，爲着主席團的選舉，便吵鬧了一個星期之久！據說，代表們認爲：原規定主席團二十五人，太少了。終於在吵鬧中通過了「修改主席團選舉辦法」的決議，由大會秘書處，送國府，轉立法院修改，人數增加到八十五名，大家滿意了。接着，爲名額分配和選舉方式又吵鬧起來。接着，爲選舉票上漏列某省一候選人的名字，又引起一場紛擾，鬧出一個選舉流產的笑話。我真不解：主席團的選舉，對於國計民生，有多麼大的關係？竟值得我們的代表們拚命地爭！統計開會的一箇月中，真正當過大會主席的不過二十餘人。那增加的六十餘名，仍然沒有機會一顯身手。掛名主席，究竟有什麼用處？費了很大的力氣，爭取名額，爭取當選，究竟所爲何來？

主席團選舉的爭議過去以後，爲要求在「議事規則」中增加「聽取施政報告」和「檢討國是」兩項，又掀起一個激動的場面。結果，又如願以償了。然而在聽取施政報告的時候，有許多代表中途離席了，也有許多代表在場裏睡着了，這又是爲的什麼？檢討國是，自然是熱烈的。慷慨激昂，大聲疾呼。你一言，我一語。事無論輕重，政無論大小，都在檢討之列。代表們的自我表現，算把握到最好的機會了。然而政事是這樣的千頭萬緒，意見是這樣的龐雜紛繁，叫政府從何做起？結果，還不是重蹈歷屆參政會的覆轍，對於政治的改革和推進，並不能收到多少實際的效果！

聽取施政報告和檢討國是的一浪過去以後，又鬧起修改憲法的問題。本來在憲法尚未實施，不明利弊的時候，就要修改，實在是不甚合理的。何況修改憲法還隱伏着一個三黨破裂的政治危機！記得女代表劉巨爲反對修改憲

法，還被噓破噴，鬧得話都不能說完。修憲派的氣焰，是何等地兇猛！修憲派的情緒，又是何等地激昂！然而，在蔣主席向國民黨的代表發表談話，主張暫緩修憲後，一場熱鬧的戲，竟然偃旗息鼓地收了場！早知如此，以前又何必大張旗鼓地鬧修憲呢？

修憲問題過去以後，討論提案，却意外地神速。每一次三四小時的會議，竟能討論提案達二三百件之多。當然，這些提案都是與國計民生有極大關係的。我們的代表們竟無暇在這些提案上多用一些思索，「無異議」，「通過」，近乎草率地完成了討論提案的程序。這樣的經濟時間，和以前選舉主席團等事的浪費時間，同樣地值得我們駭異！同樣地使得我們詫怪！

總統副總統的選舉，原是這次國大的主要任務。選舉蔣主席爲首任總統，早爲一般人所料定。居正的競選總統，原是陪襯的性質。他自己知道，國代都知道，國人都知道，甚至我們的國際友人也都知道。似乎沒有居正的陪襯競選，而祇有蔣主席一個人做總統候選人。那就不像「民主」了。然而，這種陪襯競選的動作，太戲劇化了，太明朗化了，算不得是什麼高妙的手法，更不能贏得普遍的欣賞和熱烈的喝采！

最熱烈緊張的壓台戲，自然是副總統的競選。我們不願分析副總統競選背後所潛伏着的政治暗潮。單就競選的行動來說吧！大酒館裏的酒食爭逐，大會場裏的迎送奔走，小政團的組織叫囂，小報紙的攻訐謾罵，終於還演出一幕候選人放棄競選，弄成休會數日的僵局！這便是中國跨入憲政的第一步時所樹立的「民主」的楷模！

與大會相始終，在會場內外，還有一個問題也鬧得天翻地覆，那便是簽署國代與提名國代的糾紛。國民黨的解決辦法是：黨內部分不讓，以當選票數的多寡爲準，簽署國代可以出席國大；黨外部分，簽署國代却要退讓給友黨，不得出席國大，簽署國代堅決反對這辦法，於是「絕食」、「抬棺材」、「集體衝向會場」……種種熱鬧的戲就演出來了！而會場內的國代也爲這

問題分爲兩派，大哄起來。終於增加了名額，將簽署國代和落選了的提名國代都收羅進去，才算得到解決。這樣的喜劇，在世界上任何一民主國家的選舉中，都沒有見過！我們三生有幸，總算開了眼界！

此外，還有打職員，打報館，打主席種種大打出手的插曲。還有代表在旅館裏上吊自殺，也還有登報宣告定期到國父陵園自殺的所謂代表。而在會場中，則又有捧「國代之花」，捧「國代牡丹」，捧漂亮的女國代……那許多掌聲，那許多花梨！真可以說，集悲劇喜劇的大成，令人有目眩心驚之感。嗚呼！數觀止矣！國大的表現！

## 二 病根的所在

我們在國大閉幕以後，檢討國大的表現，目的不在嘻笑怒罵，以圖一時的快意。因爲我們對於國代諸公並無仇怨。我們更沒有絲毫的意味，宣傳在朝黨派的弱點，而爲在野的黨派張目。我們祇是想從國大的表現，說明這樣的行爲，這樣的民主，並不是國家民族起死回生的良藥！

我們的國家民族已經到最危險的關頭了，我們的人民已經到「欲生不能，欲死不得」再忍受不了的時候了，若還不能針對病根的所在，施以正確的治療，單靠強心劑和麻醉劑，是不能夠解脫危險和痛苦的！在今日，談行憲，說民主，開國大，祇不過是一帖強心劑和麻醉劑而已，並不能拔去病根，那是很顯然的。

一切病症的起因，大都由於「內虛」再加上「外感」，或者說由於「先天的不足」再加上「後天的失調」。

幾千年來，中國百分之八十以上的人民，都沒有受過良好的教育。不知這「民主」是怎麼一回事，他們祇聽人統治，聽人利用。得到江山的人，總透過官吏士紳，來統治着廣大的羣衆。當清官廉吏秀才賢紳統治的時候，便是所謂「治平之世」。當貪官污吏土豪劣紳當道的時候，廣大的羣衆纏帶着不滿的情緒，野心家就乘機而起，利用一般流氓地痞土匪惡棍那些亡命之徒，來驅使廣大的羣衆，以奪取江山。這便是所謂「動亂之世」。一部歷史上「動亂」與「戰爭」，都不外是貪官污吏土豪劣紳和流氓地痞土匪惡棍鬥爭的紀錄。亡命之徒們失敗了，歷史上便記載上「匪患救平」。亡命之徒們成功了，歷史上便記載上「革命成功」。所苦的總是廣大的羣衆！民國以來，

雖說是主權在民，而廣大的民衆並沒有能站起來，充分地發揮他們的主權，控制着那些貪官污吏土豪劣紳和流氓地痞土匪惡棍。因此，至今還在復演着歷史上的那一套悲劇。在這一套悲劇的演出之下，戰火的蔓延，政局的紛擾，民生的顛覆，智識份子的動盪，自然是不可避免的了！這正是所謂「內虛」，「先天不足」，致病的根原。

更加上現世界的兩種帝國主義的勢力，如泰山壓頂般緊逼而來。白色帝國主義的經濟侵略，加深了我們的經濟危機，因而促進政治危機的加深。赤色帝國主義的政治侵略，加深了我們的政治危機，因而促進經濟危機的加深。其目的都在使我們淪爲附庸，作爲他們在第三次世界大戰中的前線堡壘。國內想奪取江山和想保全江山的兩個集團，又都依賴着外力的支援，以增加他們鬥爭的資本。於是戰火的蔓延益甚，政局的紛擾益甚，民生的顛覆益甚，智識份子的動盪益甚，而國家民族的危機也就愈加嚴重，廣大民衆的痛苦也就愈加深切了！這正是所謂「外感」，「後天失調」，致病的另一根源。

在今日，談行憲，說民主，開國大，祇是要想保全江山的那一個集團所唱的戲。所謂國代，無疑地是官吏士紳的一羣。他們當然都以保全現有的江山爲利，這便說明爲什麼他們要擁護蔣主席爲總統。然而，戰火的蔓延，政局的紛擾，民生的顛覆，智識份子的動盪，這又使他們感覺到政權的動搖，意識着統治的崩潰，而革新是有必要的了。這便說明爲什麼他們又將希望寄託在李宗仁身上，而使他當選爲副總統。至於爭代表的身分，爭主席團的名額，以及其他一切悲劇喜劇的演出，都是官吏士紳們意識形態的自然流露。國大的表現，如彼如彼，那是不足怪的。

國大閉幕了，廣大的羣衆沒有站起來猶昔，兩個集團搶奪江山的鬥爭猶昔，兩種帝國主義緊逼而來的情勢猶昔，內虛外感的病根一點都未除去，如何能給我們帶來光明和希望呢？

## 三 希望的寄託

光明，始終是我們所追求的。希望，我們不能不有所寄託。

第一，我們希望，廣大的羣衆能夠站立起來。我們確信：真正愛國家愛民族的有志之士，必須身入廣大的羣衆中間，將他們喚醒起來，將他們組織

(下接四頁)



專論

論政治民主與經濟幸福

羅時實

自從第二次世界大戰結束以後，世界大勢又明顯地分成兩個集團；在這兩個集團之中，若從經濟制度的觀點上看，對於以美國領頭的國家，通常被叫作資本主義集團；對於蘇聯和受蘇聯勢力支配的國家，則被稱為共產主義集團；在日下風雲變幻的世界舞台，可說是由這兩個國家充任主角。

在政治方面，這些被叫作資本主義的國家，都自稱為民主國家，對於共產主義的蘇聯，則稱之為極權國家；他們認為蘇聯的政治不是取決於全國多數人民的公意，而是取決於一個階級和這一階級的少數人。因為一個國家的政權集中在少數人手中，所以叫作極權國家，他們把戰前納粹統治的德國，法西斯統治的意大利，由軍人操縱的日本，和曾經並肩作戰現在又很有可能變成敵國的蘇聯，都指為此一類型。

在蘇聯方面，雖被指作極權國家，但牠並不菲薄民主，而且對於「民主」還有牠自己的一套看法；他們認為在資本主義高度發達以後，所謂「民主」云云，只是名義上的存在而已。他們認為所謂民主政治和資本主義，在歷史過程上看，都是工業革命的產物；自從工業革命以後，社會產生了所謂第三階級，因為只有他們能夠負擔租稅，所以他們才有力量要求政權，資本制度的生產方式，也是工業革命以後自然演變的結果。可是這兩種不同的政治和經濟制度，雖屬同一根源，也會一度平行發展，但是到了某種階段，這兩種制度會背道而馳。民主政治是取決於多數。在資本制度下的社會，財富分配却逐漸向少數集中；因為兩者之間有這樣一種矛盾，所以他們認為如果資本主義就這樣繼續發展，要求真正民主是不可能的；民主是要在階級消滅的社會，才能真正存在，所以只有共產革命以後，才有所謂民主，他們強調的

是先有經濟平等，才有民主政治。

自從羅斯福發表四大自由的宣言以後，除了過去曾被列舉的幾項自由而外，引起世界注目的，算是不虞匱乏的自由；美國是個資本主義的代表國家，這種國家在經濟方面暴露的短處是國家的財富集中在少數人手裏，因為現有的物質資源，未能計劃的善為運用，致使同一國內，貧富懸殊；如果在政治方面標榜民主的國家，在經濟方面更有所改革，使國民的公意真的能自由表現，而人與人間在物力方面，沒有過分不平的制度，如果真能做到，可以說是一世紀人類智慧的一大進步。

共產主義不僅是一種理想，一種制度，因為有不少人願意為他們犧牲，也可說是一種信仰，一種無神的宗教，其對於人類可能和已經發生的影響，最好留待歷史論斷。我們所敢說的是自從馬克斯後，世界的經濟制度，顯然是因有共產主義而發生一種重大的改變，在這將近百年不斷地演變之中；一方面是因信仰共產主義的人數，日有增加。共產主義由一種信仰，在下次戰後，蘇聯革命成功變成一種現行的經濟制度；在另一方面那些所謂資本主義的國家，不僅依然繼續存在而進步繁榮，和馬克斯當時的預期反相去益遠，譬如馬克斯預期的共產革命是要在工業高度發達的英美發生，結果發生共產革命的却是歐洲工業落後的俄國，工業高度發達的美英在今日却和馬克斯的預期相反，變成反對共產主義的堅強堡壘。

在今日世界陣營之中，顯然是分成兩個壁壘，所謂共產主義的集團，的確是名符其實，行的是共產主義的經濟制度。至於那些資本主義的國家，却經過不少演變，雖然在資本主義的代表國家北美合眾國，至今還喜歡稱道他

們的資本制度，但是這種資本制度至少是已經變質，如果還要說是資本制度，這種新的資本制度是必須冠上一個新的形容字，才好說是名實相符。

在這兩種不同的經濟制度之中，我們很難去牽意批評，因為共產主義是一種信仰。在人們之中，既有不少為追求一種理想而不惜為犧牲，別人的批評不僅不能發生影響，而且相反地容易激起惡感，但是人們的心理總有幾點是大致相同，如果認為自由民主是人們在政治方面的共同愛好；美國在最近十年，由政客操縱和天才領導而逐漸演變，認為普通人民是政治的重心，使一切社會立法都趨向這方面走；英國自工黨內閣登台以後，除改選上院而外，復於上月取消大學區制，使代表人民的下院議員，一律由區域產生，不使智識份子受特殊待遇，不能否認這是近來民主政治的一大進步。

再就經濟方面而言，我們四十左右的人，在二十年來都會咀咒過資本主義，但是對於資本主義的成就，雖然不像頌揚他的人們，說資本主義曾經把沙漠變成黃金，可是也不好否認，牠對人類的物質文明，是有過相當的貢獻。我們姑且不自目的地欣羨英美兩國人民的物質享受，也不必隨便比較美蘇兩國人民實際的物質幸福；我們不妨假定在共產主義的國家，有的是經濟平等，我們要問的是這種經濟平等在美英等國是否也有獲致的可能，如果是也有可能，是要經歷那種過程？付出怎樣的代價？

所謂資本主義或資本制度的經濟，我們通常的了解是指一個國家的生產工具歸私人所有，因為生產工具歸私人所有，而生產的動機是為尋求利潤，大家為尋求利潤而自由競爭，便要各出心裁去減低成本，使消費的大眾，能夠以最低的代價買到最好的貨物，贊成這種制度的人，便認為這是資本制度對於人類物質文明最大的貢獻。

資本主義雖然對於人類的物質文明有過最大的貢獻，因為生產工具歸私人所有，所以社會上便分出兩種階級，在真能獨出心裁創造財富的本人，其應該保有財富自由享受，在多數人們眼光看來殊難非議；問題是在這種創造財富者的兒女，其天才未必高出常人，祇因有特殊憑藉，遂使他們在和沒有憑藉的人們中間，在種種方面顯出人與人間一種不平的感觸；比如教育，原是充實人生的一種訓練，有那些容易致富的職業，是花費很大還需要長期訓練的，因之這種職業便容易為富人獨佔，使富者長富，貧者長貧。在資本主義的社會，雖則可以鼓勵人才不斷有發明創造，可是流弊所至，受鼓勵

得好處的，還是少數富人的兒女，使貧富格外懸殊，貧富兩個階級的人數差額，亦相去愈遠，如果這種情形繼續下去，要求經濟的平等，是不容易獲致的。

可是這樣的資本主義，在今日美英兩國都已不復存在；英國自工黨內閣登台以後，其經濟方面的重要設施，不僅使資本主義顯然變質，就連這表面的名稱亦不再保留。美國人雖然還喜歡稱道他們是資本主義國家，可是他們也並不否認現在變質的資本主義和三十年前是大不相同，美國的人民雖然整天的聲譽為利，忙於私人財富的追求，可是一方面在積累財富同社會財富的再分配，却是在大家不很注目的情況下，不斷地進行了不少年數。我記得在大戰期間，美國有一位駐蘇大使，在去職返國離莫斯科的前夕，就曾對史太林有過這樣一段談話：「史太林先生，關於蘇聯的共產主義，我已領教過了，美國在你的心目中是一個資本主義國家，這個國家却也在進行共產，你是否願意知道我們是怎樣進行共產的方法？」他繼續說「比如我個人每年的收入是若干萬元，其中有百分之六十是送予國家，我自己只能收入百分之四十，戴維士夫人比我的收入更多，她要把百分之七十送予國家，自己只能收到百分之三十，如果我們死了我留下的全部遺產，國家要拿去百分之七十，我的子女只能得百分之三十，戴夫人要送予國家百分之八十，她的子女只好有百分之二十。」這種話在共產主義的國家使聽到了不免會感到驚異的，可是在我們研究經濟和關心世界政治的人，都知道這是多年的事實，研究租稅問題的人，更是津津樂道，要我們現在仿行的直接稅制達到同樣的目的。

用累進稅率的直接稅制，作為使社會財富再分配的一種手段，在美英二國都已行之有年，我們不能否認這是一種行之有效的辦法。可是要真的獲致經濟平等，專靠一種辦法，還是無濟於事；自從大戰以後，英國即舉行大選，工黨以壓倒的多數組織內閣，兩年以來，雖在內外交困之中，却也進行了幾項驚天動地的工作，例如在英國二百年來認為工業上主要資源的煤礦，和僱用職工最多的全國鐵路，都是在國會用爭辯和投票的方法，把他收歸國有。（土地國有計劃也通過了）英國在大選以前，原是典型的資本主義國家，一個根深蒂固的資本主義國家，能夠用投票的方法使他便成社會主義，驟然看來好像是一種奇蹟，如果就其工業發達的經歷作更深的研究，就會明白這

是一種必然的結果，在高度工業化和重視理智的英國，是可以做得到的。

我說現代的資本主義已經變質，除了直接稅制發生的作用以外，在工業組織方面，二十年來也有不少影響社會的重大改革；在工業革命的初期，一個工廠的管理權是操在掌握此一工廠最大股權的股東手裏，所以勞資的關係，全看勞資雙方的情感以爲轉移，因爲大量生產容易使成本減低，工廠組織擴大，股東的人數大量增加，自從股票成爲市場交易的對象，遂使工廠的重心因爲股權的不斷轉移，在無形中逐漸從往日的股東手裏轉移到管理方面，更因管理的方法不斷進步，對於職工考勤製有客觀機械的科學標準，在工人方面，只要工作合乎這規定的客觀標準，用不着去過問這個工廠的老闆是誰。同時工人方面的自身組織，也隨着工業發達同時進步，他們的工人會就設有專門研究的組織，對於工廠方面的營業情形，自身既同樣有所瞭解，所以遇着不合理的事情發生，他們便能保障自身的權益，以集體行動向廠方提出要求；因爲工會的組織健全，所以在管理方面只要不至傷害股票持有人的合法利益，也就不會過於漠視工人方面的合理要求。

科學管理之普遍採用，是促使工業進步的一大原因。工作效率因客觀的數字計算，只要管理方面能够維持一定的水準，無論股權有何變動，對於工作效率不會發生若何的影響。美國在戰時有許多民營工業，因爲趕造軍需品，有改歸國營之必要，命令一下即照常工作；因爲每一單位之工作能力，都有客觀的數字可以計算，民營如是，國營亦無法減低。在美國從前遇有工潮發生，通常認爲是勞資糾紛，自從工業重心由股東轉移到管理以後，管理方面乃變成工會爭執的對象，遂使怎樣管理(Management)與勞工(Labour)合作(Team Work in Industry)成爲美國今日工業上的首要問題。

因爲工業上有了這種重要的演變，遂使過去種種爭論的疑點，因而得到一種新的解答；在過去爲資本制度辯護的人們，以爲只有私人經營的事業才能保持高度的效率，決未想到在管理方法進步以後，工作效率是經由科學設計而標準化，在私人經營固能保持效率，歸國營以後亦不致將效率減低，何況工業股票因市場擴大，漫假而國際化。在工人方面只要自身工作得有保障，根本就不會去管誰是這工廠的主人，英國的煤礦和鐵路能够一經國會表決即由民營而收歸國有，不使工作效率受絲毫影響，就是此一例證的說明。

英國經濟制度之和平轉變，不僅否定了資本制度必然崩潰的預言，在另

一方面還證明了只有高度工業化的國家，才容易實行社會主義，本來人與人間並無怎樣了不起的冤仇，蘇聯在革命期間乃至今日還在流傳的種種恐怖情形，並不完全是由於經濟關係；政治上多數人民的意志無由表達，官吏的貪污不法，工業落後，貧富相差懸殊，都是激起仇恨促成革命的原因。究竟蘇聯在革命以後，其國內人民所能享受的經濟幸福，是否比從前確有增進，因爲蘇聯勢力所及之處，都置有厚幕，外人無由懸揣，只就個人耳目所及，在國外的蘇聯公民，禁止與外人接觸，從政治觀點上看，所謂自由民主專就目前的事實表現，似與習慣民主生活的國家，仍難同日而語。

自從英國放棄資本主義以後，美國的資本主義亦開始醞釀希望有所改變，美國是比較英國更爲高度工業化，最能講求效率的國家；所謂國營民營，就生產的效率而言，根本就看不出什麼分別，如果自由企業的習慣，希望能繼續保留，使才智之士有充分表現的機會，同時能够從社會立法上，使普通人民能普享物質文明的幸福，如果美國的政治，是眞如美國人民標榜由普通男女的意志決定，我敢斷言美國在最近將來，經濟上必然有一番重大的改革。因爲二十世紀是人民的世紀，在政治上眞能享受自由民主的人民，對於自身的經濟幸福，是不會輕易放過的。

二十世紀眞可說是人類運用智慧達到頂點的一個時期，在這時期的同一世界上，雖然也有不少的人爲了追求他們認爲必須追求的理想，而引起大量的屠殺，在人類之中引起極大的仇恨，可是這種理想，如果在客觀上確有值得追求的價值，另有一部份善能運用智慧的人們，會有另外一種方法，去達到這同樣目的，而無須引起無謂的驚擾。英國人在過去經歷的幾次政治改革，和現在進行的經濟社會化工作，就是當前最好的例證。政治是管理大眾的事務，要在政治上有所改革，必須先使大眾有所瞭解，大家願意改革，於是水到渠成，才不致會發生動亂，在政治上眞能享受自由民主的人民，對於自身經濟幸福的追求，是不會含糊隨便的，你看英國人民的經濟幸福會比蘇聯公民享受的差麼？

中國是一個積年貧弱工業落後的國家，解決國家今日的當前困難，雖然議論紛紛莫衷一是，但是世界大勢却擺在大家面前，如果在政治方面承認自由民主是今日時代的主流，那麼解決困難糾紛的辦法，就該採用服從多數民主的途徑。至於經濟建設更是今日當前的迫切問題，要爲大多數解除窮的

威脅；現有的工業設備，怎好聽任少數人讓他恣意毀滅！人與人間並沒有十分了不起的仇恨，如果認為經濟幸福和政治民主是同樣重要，獲致經濟平等的辦法，在世界先進國家儘有足供參考的和平途徑，這是人類運用智慧從事

創造證明的結果，我們如果能善用智慧，去平情判斷，目前的困難糾紛是不難迎刃而解的。

# 地方財政論——預算論上

翁之鏞

## (一) 地方財政為庶政之母

行憲即將開始，全國仰望於政治之改革者既殷且切，地方政治之理亂，直接與人民休戚相關，尤為當務之急。有識之士，莫不期待於均權之正常發展，以樹立地方自治之始基。然財政為庶政之母，無財則無政可言，故求治貴於先謀財源之充裕，充裕地方財源，更為政治之基本要求。自前年七月財權會議以來，地方大宗稅源除營業稅及其他零星捐稅外，會以田賦之二成歸省，五成歸縣，其餘三成仍為中央所保留；聞今年年初財政部為彌補省財政之虧損，擬將現在中央所保留之三成田賦，悉數歸省；願以行政院牽於徵實處理之為難，卒被擱置。今又舊事重提，再申前議，事若無阻而果行，省財政自可較今稍裕，然距其平衡則猶甚遠；謂為即此已足裕地方財源，則殊昧於事實。願秉所知，分別論之。先作預算論上。

## (二) 地方財源向至枯竭

戰前地方預算，不佞曾作全國性之統計兩年，徒以各省縣預算尚有少數縣份不全；已報預算縣份猶有預算以外之收支，難語真確；但已可窺見其大勢。茲以此為據加以分析，藉以明瞭地方財政向在枯竭之境，絕不如想像之充裕；更非一紙命令，即能驟獲充裕之良效。問題至難，宜加審慮。抗戰八年，地方民力漸竭，財源將盡；苟不改絃更張，必將涸竭愈甚。歷來政治情性，財政為最。每拘於現行收入，而阻遠大之改革；往往明知改革可祛當前之困難，而仍憚於一舉，惟恐現行收入之或闕。惟以如此，改革終為口說，難求實踐。我國財政自租稅制度以迄全部制用之方，今已臨於非澈底改革不

可之境地，然終為故自矜慎之惰性所阻撓。不佞今之敷陳事實，分析內容，無非欲將地方財政之真相，與省縣間財政之分配，以及縣財政之偏枯實況；和盤托出，以增加各方之瞭解，俾促進當政者改革之決心。倘歷史可資為鏡，則知往鑒來，宜知所措手矣。

## (三) 地方預算之比較

我國地方遼闊，貧富懸殊，其在中央稅收之差別，已可窺見其情況，但猶遠不如地方財政之顯著，尤以縣預算之表示為甚。富庶縣份每年預算收入，超過貧瘠縣分一千八百倍之多，（參看第四表），此乃預算數字之遠隔，並非即為收支實數之懸殊，惟其有此預算數字低於一千八百倍之懸，其在財源之開闢，特為艱難，其在用度之節流，更少彈性。若無正當正路，勢必被迫而驅使其永以額外攤派為其挹注之方，益開需索無度之門，而陷人民於痛苦之深淵。今之譚整理地方財政者，莫不以革除攤派，禁絕苛雜為言。衡以常理，誠不為過；但就事實，則宜先推溯其因，方有合理解決之望。如果能不拘牽於法令之限制，廣開預算之門，先使現行收入悉以納入預算之中，然後再漸謀調整，而為去取彌補之術，則預算漸可真確，而此鉅量倍數之差額，亦可縮減。蓋必先杜絕預算以外之收支，預算乃能真實，收支悉納入於預算，始克盡其制用之效。

地方財政，以今法令規定有省，市，縣三種；市較特殊，祇為一級，問題較簡；省居縣上，乃分兩級，問題遂多。昔者縣無單獨稅源，附屬於省稅；省稅為正，縣稅為附加，此外則零星稅捐。自地方稅源劃定以後，省縣頗多共一稅源，而分配其成數者。推立法原則，原欲均平，使能各得其所；然

就事實，均既不能，平更何特？倘現行租稅不先澈底改革，而以現行稅制而事劃分，縣固無足恃之財源，省亦徒多優惠之口惠。交受其困，無補實際。此非危言聳聽，乃有事實可據。

茲先將地方收支分類比較如次：

第一省市縣地方收入總額：就二十五年，廣西，廣東，浙江，江蘇，山東，山西，河南，河北，湖南，湖北，福建，安徽，江西，陝西，甘肅，寧夏，察哈爾，綏遠，青海等十九省統計，其全部預算總收入共三億四千五百七十七萬餘元；上海，廣州，南京，北平，青島，天津，漢口，杭州，廈門，威海衛十大都市，其全部總收入共六千四百九十一萬餘元；上述各省一千〇九十八縣，其全部總收入共一億四千二百二十九萬餘元。合省市縣之總收入，共五億五千二百九十八萬餘元，尚不及中央預算之半，而全國一千〇九十八縣之縣地方收入，猶祇抵十九省總收入百分之四十稍強，僅超過十都市一倍稍多。可見縣地方財源之艱窘為何如？縣財政既艱窘，縣行政自難進步，戰前之情勢如此，戰後之實況更遑論，頭重腳輕誰為厲階？茲將收入比較如左：

表二 省市縣地方收入等級表

等級別	地方別	省	市	縣	備	註
1	四〇,〇〇〇以上 (千元以下仿此)	一	...	...	廣西省四三,七三六,五一四元居首位。	
2	四〇,〇〇〇—三〇,〇〇〇	一	...	...	廣東省三四,一九八,五一八元。	
3	三〇,〇〇〇—二五,〇〇〇	四	...	...	浙江,江蘇,山東,江西省。	
4	二五,〇〇〇—二〇,〇〇〇	二	...	...	河南,河北兩省。	
5	二〇,〇〇〇—一五,〇〇〇	五	...	...	湖南,湖北,福建,安徽,陝西五省。	
6	一五,〇〇〇—一〇,〇〇〇	...	...	...	上海,廣州,南京三市。	
7	一〇,〇〇〇—五,〇〇〇	二	...	...	貴州,甘肅兩省,與北平,青島,天津三市,	
8	五,〇〇〇—二,〇〇〇	三	...	...	寧夏,察哈爾,綏遠三省,與漢口,杭州兩市。	
9	二,〇〇〇—一,六〇〇	...	...	...	江蘇省之吳縣,計一,六〇七,六一一元,居全國各縣之冠。	

表一 省市縣地方收入總額比較表

總收入 (元)	百分比	
十九省	三四五,七七五,一三四	六二·五
十都市	六四,九一八,四六五	一一·八
一〇九八縣	一四二,二九三,四一二	二五·七
合計	五五二,九八六,九五五	一〇〇·〇

第二省市縣地方收入等級：地方經濟情況貧富懸殊，財政收入遂豐富懸別；而當地理財方法又各不同，成果斯異。省收入有高至四千三百七十萬元以上者，低者僅及一百十萬元，相差幾四十倍，且尚不逮大省之一縣。市收入有高至一千二百六十萬元以上者，低者僅四十三萬餘元，相差亦將三十倍，更不逮中等縣之標準。縣收入有高出一百六十萬元以上者，最低者且在一千元以下，相差更鉅，超過一千六百倍。縣地方財源豐蓄之懸殊，雖因別有預算以外收支之故，實際或可縮減其差距。但差距縱能稍縮，然而其後省而市而上之懸殊，則為不可掩之事實。茲將收入釐分為三十等級，列表如次：

合	30	29	28	27	26	25	24	23	22	21	20	19	18	17	16	15	14	13	12	11	10
計	一(千元以下)	五	一〇	五〇	一〇〇	一五〇	二〇〇	三〇〇	四〇〇	五〇〇	六〇〇	七〇〇	八〇〇	九〇〇	一,〇〇〇	一,一〇〇	一,二〇〇	一,三〇〇	一,四〇〇	一,五〇〇	一,六〇〇
	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九	一九
	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇
	一,〇九三	一	九	一三	二七	三四	三八	六九	八〇	一五	一〇	九	六	二	三	三	一	...	...	一	一

江蘇省之如皋，計一，五四一，六五三元。  
 浙江省之嘉興，計一，四六四，七一九元。  
 浙江省計一，一二五，〇四九元，浙江省之紹興計一，二二二，一九九元。  
 此皆在江蘇，爲常熟，南通，與無錫三縣。  
 此爲江蘇之武進，廣東之南海，與廣西之蒼梧三縣。  
 此爲江蘇之江陰，與廣東之中心二縣。  
 此乃江蘇有四縣，廣東有二縣。  
 此乃江蘇省有五縣，浙江有二縣，廣西有一縣。  
 此乃江蘇省，與江蘇之九縣，浙江之二縣，福建之二縣，與廣西之二縣。  
 此乃江蘇十五縣，浙江八縣，廣西四縣，廣東三縣，安徽江西湖北各二縣，陝西福建各一縣。  
 過繁不引

此乃陝西三縣，甘肅六縣，青海四縣。  
 此乃陝西四縣，甘肅一縣，青海四縣  
 此一縣爲青海之同仁縣，年僅有九一五元之收入，全國爲最低。

第三省縣收入對比 縣為地方行政之始基論理宜充裕其財源，使之富於彈性而求其基層行政之正常發展。顧事實之詔示，則大謬不然。就十五省，省縣雙方預算可資比較者言之，全省各縣收入總額超過省收入者，僅江蘇一省，但其比例為一〇八·三，亦僅略高耳，其餘十四省，縣收入之總額，能抵省收入半數者，祇浙江安徽兩省，前者為百分之五三·七，後者為百分之五六·五。縣收入總額佔省收入百分之四十以上五十以下者，有山東，湖北與甘肅三省；其在百分之三十至四十者，有廣東，江西，河南，福建與陝西五省；其在百分之二十至三十者，有廣西與察哈爾二省。至若寧夏與青海，其比例更降至百分之十以下，此等省份縣財源之枯窘，更無論矣。戰前之民

表三 十五省省縣收入比較表

省別	縣數	省收入總額	全省各縣收入總額	縣收入抵省收%
1 江蘇	六〇	二七、八八九、九三八	三〇、二〇一、六〇六	一〇八·三
2 浙江	七五	二八、九三八、五七八	一六、五五五、五二三	五三·七
3 廣東	九四	三四、一九八、五一八	一三、二二八、一八七	三八·七
4 廣西	九九	四三、七三六、五一四	一三、二二一、四五七	二九·九
5 山東	一〇八	二六、七三五、一七〇	一三、一一六、六一五	四九·一
6 湖北	七〇	一九、八二八、六一三	八、七八五、九八〇	四四·三
7 安徽	六二	一五、四二二、九〇六	八、七〇七、七五一	五六·五
8 江西	八三	二六、六二五、二九五	八、三〇七、五八二	三一·五
9 河南	一一一	二三、二二六、二四四	八、〇二〇、八〇八	三四·四
10 福建	六二	一九、四二四、三一七	七、八七七、八七二	三五·九
11 陝西	七一	一五、一九一、六五九	四、九三四、九八八	三二·三
12 甘肅	六五	五、三五三、七四〇	二、三三〇、六一〇	四三·五
13 察哈爾	一〇	三、二一八、七五〇	七二七、五二八	二二·六
14 寧夏	一〇	四、三八六、六二三	三五八、七二九	八·二
15 青海	一二	一、一二五、〇四八	一一一、八九四	九·〇
合計	一、〇九七	三二五、五五九、三八八	一三二、九七六、五三〇	四二·三

第四、全國各縣收入高低對比 全國一千餘縣以收入最多之江蘇吳縣與收入最少之青海同仁相比，固有一千六百倍之差；即同在一省，其差別之距

，亦復甚鉅。十六省中高低差額最鉅者為廣東之南海與瓊東，達八十九倍，次為甘肅之天水與甯定，達七十八倍，最次為浙江之鄞縣與南田，達六十九

國二十五年，各省正在初步整理縣地方財政，較任何各年為較上軌道，方之最近兩年，更有饒皇上世之感；然其偏枯尚如此。充裕地方財源，夫豈易言？當時各省當局號稱理財有卓效者，率顧省財政之開源，罕有為縣留餘地者。僅袁家普一人差強人意，趙棣華之成功蓋與餘蔭有溢美也。或有力括縣財源以填省之欲壑，而以為功者；廣東廣西與江西三省，其尤著焉。廣西素稱貧瘠，而省收入驟騰全國之首位，廣東號稱富庶而縣收入僅與廣西相埒，江西三保新政，開支浩繁，財政集權，縣亦見重。綜觀十五省之平均比例僅得百分之四二·三，縣財源之竭蹶，於以可見；改進縣地方行政而若不能提高其比例，寧非緣木求魚？茲將省縣收入比較，列表如次：

倍。其差額在四十倍以上者有青海之西甯與同仁，及廣西之蒼梧與左縣；前者為四十九倍，後者為四十三倍。其在三十倍以上者，有陝西之南鄭與棗水，其倍數為三九·四；二十倍以上者，有甯夏之平羅與磴口，其倍數為二五·五。其餘在十倍以上，與十倍以下者各四省；前者如江西之臨安與尋鄔，計一四·九；江蘇之吳縣與楊中，計一三·三；湖北之宜昌與五峯，計一三·一；河南之鄭縣與濬縣，計一二·〇。後者如山西之平定與偏關，計六·八；安徽之宣城與右棣，計五·四；山東之荷澤與觀城，察省之蔚縣與赤城，同為四·一；此為差額倍數較小之兩省。全國各縣平均收入以江蘇各縣為最高，達五十萬零三千三百六十元，次則浙江，但縣降至二十九萬零七百二十七元。其餘各省平均收入在十萬以上者，有廣東，廣西，福建，湖北，江西，安徽等六省；其在十萬以下者，有河南，甘肅，察省，山西，與青海等五省。至全國平均收入之均數，則為十二萬七千八百十六元，超過均數者，祇江蘇浙江廣東廣西與安徽等五省，以江蘇超額三十八萬五千五百四十四

表四 全國十六省各縣收入最高最低比較表

省別	收入最高縣份		收入最低縣份		差額	差額倍數	各省平均收入	超過(十)及(一)平均
	縣名	收入額	縣名	收入額				
江蘇	吳縣	一、六五四、四〇五三七·六	揚中	一一五、一五九一二五·九	一、五三九、二四六	一三·三五〇三、三六〇	(十)三八五、五四四	
浙江	鄞縣	一、四六四、七一九三三·三	南由	一一、〇六一	一、四四三、六五八	六九·七二九〇、七二七	(十)一四二、九一一	
廣東	南海	九七九、三二五二二·三	瓊東	一一、四一九	九六七、八九六	八九·〇一四〇、七五五	(十)一二、九三九	
廣西	蒼梧	九一二、八二二二〇·八	左縣	一一、九二三	八九〇、九〇〇	四三·四一三三、四六〇	(十)五、六四九	
福建	建甌	四八二、五四四一〇·九	甯洋	三四、四六二	四一八、〇八二	一一·二一一八、九九八	(一)一〇、八一八	
湖北	宜昌	三七九、五四九	五峯	二九、〇九三	三五〇、四五六	一三·一一二五、五一四	(一)二、三〇二	
陝西	南鄭	三二六、六七九	棗水	八、二九五	三一八、三八四	三九·四六九、五〇七	(一)五八、三〇九	
江西	臨川	三二七、五二四	尋鄔	二二、三一九	三〇五、二〇五	一四·九一〇〇、〇九〇	(一)二七、七二六	

元為最高，廣西超額五千六百四十九元為最低。其餘十一省均低於均數，以湖北低二千三百零二元為最少，以青海低十一萬八千四百九十二元為最多。全國各縣最高收入之各縣間，其差額最大達三十七倍；最低收入之各縣間更達一百二十六倍。而山西之平定，青海之西甯與甯夏之平羅在其本省收入均居首位，而遠低於江蘇最低收入之揚中，豈不遠哉？是以縣與縣之差別，遠過於省市。全國縣預算收入之懸殊，固由於貧富肥瘠之迥異，顧又有未盡然者，其最要之結核，蓋尚有預算以外之收支也。全國賦役向有南北之殊，南則賦重役輕，北則役重賦輕，其在北方各省正供以外，率賴科派雜役以維各縣之政費，積漸南移，相率效尤。其來有自，浸成風尚。自整理縣預算以來，各地格於法令，未為謀一正當出路，惟以禁止為事；於是悉以擴諸預算以外。其實則各縣費用愈後愈增，攤派愈近愈重；決未因禁止而株絕。反以不列預算，而科斂無度。此為往昔之誤，今猶沿習而未改之積習。茲將全國各縣收入最高最低之縣各省舉例以作比較如次：



安 徽 宣 城	河 南 鄭 縣	山 東 荷 澤	甘 肅 天 水	察 哈 爾 省 歸 化	山 西 平 定	青 海 西 寧	南 京 夏 平 羅	十 六 省 吳 縣
三三六、六三五	二五二、五八三	二四六、四五八	一八七、八七五	一三五、〇五五	八六、六一九	四四、七四七	四六、九七二	一、六五四、四〇六
七·六石樓	五·七寧縣	五·六觀成	四·二甯定	三·一赤城	二·〇偏關	一·〇同仁	一·一磴口	一·同仁
六二、五七一	二一、八四二	六〇、三九三	二、三七四	三三、三五三	一三、七三五	九一五	一八、二六〇	九一五
六八·四	二二·八	六六·〇	二·五	三六·五	一五·一	二·〇	二·〇	一·
二七四、〇六四	一三〇、六九六	一八六、〇六五	一八五、四八三	一〇一、七〇二	七二、八八四	四三、八三二	二八、七一二	一、六五三、四九〇
五四	一一·〇	四·一	七八·七	四·一	六·八	四九·〇	二五·五	一、八〇八、二二七、八一六
一四〇、四四二(十)	七二、二五八(二)	一一一、四五〇(二)	三五、八五六(二)	七二、七五三(一)	四〇、三五四(一)	九、三二四(一)	三五、八七三(一)	九一、九四三
二二、六二六	五五、五五八	六、三六四	九一、九六〇	五五、〇六三	八七、四六二	一一八、四九二		

(本稿完全待續)

# 同益營造廠

承 建 各 種 建 築  
設 計 優 美 超 羣

上海事務所：西康路二八六弄三號

電話三三三二五四號

南京事務所：華僑路二六六號

電話二一〇六八轉

## 上海商業儲蓄銀行

一 立 創 年 四 國 民 一

經營一切商業銀行及儲蓄信託業務

總行：上海甯波路五十號

南京分行：南京建康路二三三號  
電話二二四八〇一三

南京市區辦事處

(一)城 北：珠江路中山路口

(二)下 關：鮮魚巷五六號

(三)大行宮中山東路二七五號

分支各行遍設中國重要城市

# 教育與民生

羅廷光

竊謂今後我國教育建設方針，應以「國防」、「民主」、「民生」三者爲主，藉可醫治國人「弱」、「私」、「貧」之通病，而達成復興建國的目的。關於「國防」、「民主」兩部份，另行討論；此處僅及「民生教育」一問題——一個最基本的問題。

「民生」是什麼？依中山先生所指示，乃「人民的生活，社會的生存，國民的生計，民族的生命」涵義很廣。但當以「人民的生活」爲中心；其他不過人民生活的擴張和充實罷了。所謂民生教育，便是關於人民生活的教育。

人民的生活，不只一端，舉公民生活，康樂生活，經濟生活，等包含在內；而此處所指，乃最基本的國民經濟的生活。故所謂民生教育，實重在發展國民經濟生活的教育。以下分三節討論。

## 一、國民經濟生活的重要

司馬遷說的好：「禮生於有，而廢於無，故君子富，好行其德，小人富，以適其力；淵深，而魚生之，山深，而獸往之，人富而仁義附焉……諺曰：千金之子，不死於市，此非空言也。故曰：天下熙熙，皆爲利來；天下攘攘，皆爲利往。夫千乘之主，萬家之侯，百室之君，尙猶患貧，而况匹夫編戶之民乎？」（史記「貨殖列傳序」）

這和管子「倉廩實則知禮節，衣食足則知榮辱」之意不謀而合。「民非水火不生活」一個人的經濟生活問題不解決，一切都談不上。孟子也說：「民之爲道也，有恆產者有恆心，無恆產者無恆心；苟無恆心，放僻邪侈，無不爲也。」（「滕文公篇」）「無恆產而有恆心者，惟士爲能」。『簞飲瓢飲，在陋巷，人不堪其憂，回不改其樂。』古今來顏回到底只有一個。「是故明君制民之產，必使仰足以事父母，俯足以畜妻子，樂歲終身飽，凶年免於死亡，然後驅而之善。」國民經濟生活不得安定，怎樣可以教他們爲善

呢？

如何可以解決國民經濟生活問題？孟子以爲「五畝之宅，樹之以桑，五十者可以衣帛矣；雞豚狗彘之畜，無失其時，七十者可以食肉矣；百畝之田，勿奪其時，數口之家，可以無飢矣。」（「梁惠王」篇）「易其田疇，薄其稅斂，民可使富也；食之以時，用之以禮，財不可勝用也。」（「盡心篇」）簡單說，要使人民都有職業，都能生產；且不厚斂於民，方才可以達到家給人足，他會苦口婆心的勸一般政治當軸行王道，裕民生說：「穀與魚鼈不可勝食，材木不可勝用；是使民養生喪死無憾也，養生喪死無憾，王道之始也。」否則人民「救死不暇，奚暇治禮義哉！」這道理雖然很淺顯，畢竟十分重要。

但當注意，安定國民經濟生活，使其「養生喪死無憾」，不過「王道之始」，並非王道之終，孟子因此又說：「飽食暖衣，逸居而無教，則近於禽獸。聖人有憂之，使契爲司徒，教以人倫。」所以要教育人民，所以要「設庠序學校以教之」；所以要「謹庠序之教，申之以孝弟之義」，使「壯者以暇日，修其孝弟忠信。」（均「梁惠王篇」）孔子說的「富而後教」，也是這個意思，中山先生當日「上李鴻章書」中，也曾說過：「國以民爲本，……是先養而後教」。「必治本宜先，救窮宜急，……實業發達，民生暢遂，此時普及教育，乃可實行矣。」都是至理名言。

但此處所謂安定民生，「富而後教」，絲毫不含經濟史觀的意味，亦非陷於狹義的功利主義的見解；相反地，正欲藉教育以糾正可有的弊端。一如王荊公所主張的「饒之以財，約之以禮」；否則「人情足於財而無禮以節之，則又放僻邪侈，無所不至」了。（「上仁宗皇帝言事書」）王船山「論衣食廉恥」更有極精彩的說素：「勸天下以豐者，和也；養衣食之源者，義也；司財之生者，仁也。仁不至，義不立，知不決，道不備；操足之心而不足，操不足之心而愈不足。奚以知其然也？競天下以漁獵之情而無以長也。由

此言之，先王以裕民之衣食，必以廉恥之心裕之，以調國之財用，必以禮樂之情調之。」（詩廣傳卷三）民生教育的重要可知！

## 一、教育與經濟的關係

理論上說，教育與經濟的關係，至為密切。經濟學通常釋為研究人類獲取和利用經濟物品時之社會活動的科學。（註一）人類生而有種種欲望，須藉經濟物品以為滿足。便在這個滿足的過程上表出種種活動，於以增加經驗，改變行為，所謂「富足」（Prosperity），即使欲望得到相當的滿足而言，凡生活所得到的，都能滿足，易於滿足，且有暢旺的滿足。一國人民都能達到這步，便是所謂「國富民足」。

但富足不一定就是「幸福」。人們的幸福常寄存於其所需要的種類上；不但要問欲望之能否滿足，更要問其所欲滿足的欲望為何，欲望是好是壞，於人羣有益抑有損。從經濟的立場看；我們最希望全國人民都有極良好合理的欲望，並能獲取和利用經濟物品（包含具體的和抽象的，物質的和精神的在內）以為滿足，且為暢旺的滿足；於以提高人類文化增進社會福利。

教育目的，亦不能外此。經濟學家嘉富爾（Carver）說：「教育的必要的結果，在拓啓智慧的領域，及發展新的欲望。」（註二）教育家桑代克（Thorndike）也說：「今日教育目的，該是改良欲望，和滿足欲望。」（註三）我們希望學生都有良好合理的欲望，並用最有效的方法以求滿足。所謂良好合理的欲望云云，當以有裨於全國家全社會者為限，質言之，即以提高人類文化，增進社會福利者為準也。

教育當另有其他目的，但在這點上至少是和經濟學相同的。

再就經濟的過程來說，通常蓋分為三部分，即生產，分配和消費是。生產重增進貨財的效用，和創造貨財的效用，俾能滿足人的欲望。分配乃按各項生產要素（如土地、勞力、資本等）而為公平合理的措施。至於消費，其功用却在貨財的利用和享受，為達到富庶康樂的地步，「生產過程，必須注意人文的因素；生產結果必須公平分配大眾，使每個人能做那適於智力和興趣的生產工作，並能享用其生產結果，以充分滿足其正當欲望」（註四）我們教育上所希望達到的，亦不過這個。經濟學家多承認「增進經濟效率之最大力量，端在教育。」（註五）嘉富爾更說：「教師訓練學生使有生

產的技能；就功效說，他不特是個生產增加的主動者，而且是個富國足民的貢獻者。」（註六）所以教育上為了增加生產的效率，要提倡生產教育或職業教育，要訓練學生運用西洋最進步的科學技術；其範圍不獨關於客觀物事的處理和利用，而於生產有關之種種主觀條件，如工作、興趣、閑暇、娛樂等亦極重視。又教育上為謀分配之公允，故於教育人員的薪給制度，要求合理的規定；並還倡導國民道德教育及勞資合作教育以求達成任務。至若消費方面，教育問題更多，如教學生如何使用貨財，及應使用何種貨財等等，憑在家庭，在學校，都應十分注意。其主要目的，不外教人使用正當有益的貨財，享受正當有益的物品；不可暴殄天物，不可虛糜公帑。要把無謂消耗，減至最低限度，也是消極方面增加效率的方法。

總之，教育之經濟的目的，在增進生產的效率；使分配公允合理化，並謀消費之愉快和正當的享受，於以促成個人和社會的無上幸福。

## 三、民生教育的實施要則

大家知道中國社會一個最普遍的現象，是「窮」，（原因姑且不說）個人窮，社會窮，整個國家窮。所以如何救窮，成為今日上下一致的呼籲。此刻我們談民生教育，無從初步的主要目標，是「救窮」，再進一步便是「致富」。也可以說：消極方面是救窮，積極方面是致富，個人方面要提高生活的水準；社會方面則是創造「富的社會」——要人人富足，生活水準普遍提高，才是社會的幸福；否則貧富懸殊：「朱門酒肉臭，路有凍死骨」，是社會上極慘的悲劇。

民生教育實施的原則，重要者舉之如下：

- （一）民生教育應從大處着眼，小處下手；小之可解決個人生活問題，大則可應付未來世界經濟的危機。
- （二）民生教育的實施，雖應顧及人民生活的全部，但當以解決衣食住行問題為首要，由物質生活的相當滿足，進而提高其精神生活，藉以達成豐富圓滿的人生。
- （三）民生教育應依本國人民的生活實況而漸為提高，個人欲望更應隨生產能力而增進——否則不免徒增苦惱。
- （四）民生教育的實施，雖以整個經濟過程為對象，但權衡輕重，自應以增進

生產爲急務，次則及於分配與消費。

(五) 生產教育的施行，不限於某種學校或某課程，應寓生產之意於全部教育，主要乃在培養生產的興趣，創造的思想，以及尊重勞動的態度。

(六) 教育上極力鼓勵勞動，養成勞作習慣；由學校擴充到家庭，社會，——使人人生產，勞動，不可一味做哥兒姐兒。

(七) 爲開發國家的富源，促成富的社會，學校應與社會一致倡導「勞動服務」——認定勞動即是富源，此在歐美各國試行已著成效。

(八) 生產教育應依本國固有生產方式而施行，(不可徒爲效顰)——漸用進步方法以爲提高。

(九) 生產教育應配合國策，當前經濟制度及社會需要而爲有計劃的設施——蘇聯於此，收效甚宏。

(十) 爲增進生產教育的效能，各種教育機關及教育行政機關應不時與社會生產機關聯絡，並謀溝通一氣。

(十一) 訓練上注重手腦並用，打破勞心勞力的分界；行政上盡量節省浪費，提高行政效率。

(註一) 原定義依 J. F. Day，但亦有云經濟學乃事業活動的科學 (Science of business activities) 者，蓋謂 Business 即忙碌，人有種種欲望，不得不忙求物質的滿足。故其活動之目的，在獲取最大之收入以維生計，並有盈餘。

(註二) Carver, T. N. The distribution of wealth, p. 178.

(註三) Thorndike, E. L. Education, chap. II, pp. 11—16.

(註四) 邱椿：「我們需要新的教育理想」(南京和平日報三十六年十二月一日)

(註五) Baruch, H. R. and Neuring Scott: Elements of Economics, p. 113, p.

352.

(註六) Carver, T. N. Principles of National Economics.

藝文

康廬近稿

成惕軒

九州

歌舞南都舊。艱虞北虜存。春燈憐燕子。塞月念烏孫。竊國羣相砍。瞻天帝亦昏。殺機渾未厭。誰弔九州魂。

不寐

寸草三春淚。飄蓬四海身。拚將無盡夜。付與不眠人。急難誰相恤。兵戈倘未真。歸帆何日是。我欲問江神。

紅梅花下作

託根清淨地。不受俗塵侵。絳雪千枝豔。朱霞一望深。園林春有脚。風雨夜何心。莫便催搖落。雙棲護翠禽。

江上

江上逢人日。天涯聚客星。杯浮千蟻綠。山送一螺青。中澤有哀雁。荒原多春鶩。東風催鼓角。嗚咽不堪聽。

過桃葉渡

春水綠平橋。燈紅又此宵。重來桃葉渡。不見木蘭桡。棲燕無華屋。藏鴉剩柳條。六朝如夢過。金粉也飄蕭。

羣飛

萬骨爭填壑。羣飛正刺天。橫流誰砥柱。殘夢此山川。麟鳳今何在。雞蟲等可憐。新亭試回首。風景異當年。

## 美國通訊

## 美國給我的第一個印象

邵鼎勛

我到舊金山，雖然已經許多天了，但還不敢下筆批評什麼；祇怕觀察不深刻，難免皮相之談。下面所報導的，乃是舊金山給我的第一個印象。舊金山是美國西部的一個大埠，因此，也可說，這是美國給我的第一個印象。

## 機器的世界

美國是世界物質文明達到最高點的地方。物質文明的特點。便是科學和技術的驚人發展。很久以前，我們在國內看過卓別林的電影「摩登時代」(Modern Times)，描寫機器代替人力的狀況。卓別林曾經演出一個連吃飯也用機器的滑稽鏡頭，弄得觀眾捧腹大笑。現在，美國人吃飯雖然還是用刀叉，可是在其他各種生活裏面，機器卻節省了不少的人力。羅素(Bertrand Russell)在其「機器和感情」(Machine and Emotion)一書裏面，大喊「不得了，五光十色的機器越來越多了，人與人之間的感情減少了。」究竟機器控制人類呢，抑或仍是人類控制機器？這問題讓哲學家去討論，我們不必多費腦筋，我們俗眼所看到的，祇是一個機器的世界。

上海是一個國際的都市，從外國搬進來的機器，可說不算少。可是，我在這裏所看到的幾種機器

，對於不少的讀者也還是新奇的。我在美琪將軍號輪上就首先見着一種供給冷開水的機器 Drinking Fountain。(此種機器，在上海也有，但不普遍，沒有見過的人，依然還很多，所以這裏不妨介紹一次) 矗立在走廊旁邊，房艙裏面。當你口渴時，祇要把小柄一扭，用口湊近向上直沖的水流，你就可以得到開水喝。我現在所寄寓的青年會也有此種設備。據我推測，大概公共的場所比較需要這一類的機器。因為這一機器的優點是衛生，可以免去數人共一杯的毛病。

在中國，擺香煙攤和賣郵票，都是需要一個人站着看管的，這裏却大半用機器。賣香煙的機器，在中間的玻璃櫃裏面陳列着各種牌子的香煙；賣郵票的機器比較小巧，中間也陳列着各種不同價格的郵票，祇要你依照機器上寫明的價格，把錢投入旁邊的一個小洞裏面，煙或郵票就可以拿出來了。除此之外，其餘如買巧克力糖，口香糖等等都可以依照同一方式買到。

我到舊金山之日，引起我注意的第一件事，便是這裏絕對沒有一架人力車(自由車也沒有)，不像京滬一樣，滿街擁擠着人力車和三輪車。這裏除電車公共汽車之外，用來代替人力車的，便是普

通的小汽車，叫 Taxi 或 yellow cab。祇要站在街口上，用手勢打一招呼，汽車就來了。從起點到目的地，車費是不必事前講價的。有一架計算價錢的機器放在司機的右邊。當汽車開動時，司機用手在這機器上打一基本數二角五分。此後，凡汽車走多少路，這機器上便跟着加多少錢，到達目的地時，你就根據這機器上所打出的數目付款，司機不能敲你的竹槓，你也不能付出低於紙片上印定的價錢。這樣便可以節省不少的時間，和免除不少的糾紛。

這裏引起我們注意的第二件事，便是大街小巷很少站崗的警察。代替崗警指揮交通的，是每一十字路口矗立着的柱形機器，在電光底下顯出 Stop 的字樣，每隔一兩分鐘換一次，行人或汽車就看準這兩個字來決定停或去，不能搶先，也不會落後。這裏汽車雖多，但汽車的吼聲，却是絕無僅有的，大概就由於大家都能按序前進的原因。

上面我所舉的，不過是幾樣代替普通人力的小機器。其餘如擦地板的電機，計算錢的機器，洗衣服的機器，形形色色，自然舉不勝舉。美國總喜歡變新花樣，天天在競奇鬥勝，圖生活上的享受。改善自己的生活環境，運用自己的智慧創造出人生應該享受的事物，實在是我們人類應走的一條正當

當的大路。

### 物價微漲

舊金山的生活程度，雖然比紐約為低，但與上海比起來，也算足夠高了。我所說的比上海高，是拿上海黑市美鈔計算的。我爲了要明瞭這裏的物價，我會經過各種不同的商店。中國人一上岸，第一個念頭，便是買一頭西裝（我却没有錢買），一則因爲在國內做不起西裝，二則到了外國，觀瞻要緊。殊不知這裏的西裝並不比上海便宜。上等料要七十元或八十元一套，中等料要四十五元或五十五元一套。最差的也要三十四元左右一套。有一種 Sportcoat 比較便宜，二十二元一件够了，但祇有上衣；如果要整齊，還得加買一條十元左右的褲子。

當我離開祖國時，我會經答應了許多女朋友我回國時的禮品！玻璃絲襪。可是這裏的玻璃絲襪，最好的要一元九角五分一雙，中等的一元七角九分，最低的價格也要一元三角九分。看來這種禮品怕要成爲空頭支票了。

我在國內時，我總以爲這裏的襯衫便宜，其實不然。普通的襯衫，總要化四塊錢才能買到。Arling 牌也有高到五元一件的。至於顏色的白淨和樣式的漂亮，自然比國內做的高明得多了。

有一件事，我們必須注意的。上面我所說的祇是標價。在國內，你可以買到比標價爲低的商品：在這裏，你却要付出比標價爲高的錢，你才得買到那樣你所需要的商品。這筆除標價以外所該付出的款，便是美國政府所抽的稅。我到舊金山的第二日，買了一頂呢帽和一支必需的派克鋼筆（我到美國以後除雜誌以外，我所買的東西祇有這兩樣）。呢帽五元加稅五角。鋼筆十五元，加稅三元（抽百分之二十的稅）共計十八元，因此，我也變成了美國的 Taxpayer 了。

美國的稅是相當重的，政府的一切開支，都靠

着這一大筆稅的收入。關於美國的稅制，我當另文研究，這裏我祇是說明：在美國買東西，除掉原價格之外，還要加上百分之幾的稅。美國的資本家，也很有一部份在想辦法逃稅，可是處分得非常嚴厲，輿論也特別制裁得利害，四月二十六日一位百萬富翁佛列治 (Eugene Nicholas Fris) 的，因爲在戰爭期間（一九四三—一九四五）偷漏所得稅一六、九五五、六八美元，被判徒刑十八個月，罰金三萬美元。第二天的報紙上都用極大的標題來登載這一消息。

據我現在所經驗到的，美國住旅館沒有稅；肉類和蔬菜也沒有稅（也許事前已抽過一次，我却沒有調查清楚）。我曾經參觀過幾個菜市場。豬肉六角二分一磅，牛肉六角九分一磅，青椒四角三分一磅，黃瓜二角五分一磅，蕃茄三角一磅，包心菜九分一磅，菠菜一角一磅，雞蛋六角五分一打。如果拿上海的黑市美鈔來計算，這裏的生活程度要比北京渾的生活程度高過好幾倍。

美國物價雖然也在漲，可是漲得很微，試看四月二十四日勞工統計局所發表的報告：「今年首季三個月之三藩市生活費，高漲百分之一點五；計衣服漲百分之五點六，房租漲百分之二點一，傢具漲百分之二點四，水與用電漲百分之點一；其餘日用雜項漲百分之二點五，惟一降落的生計費爲食糧，自去年十二月十五日起至今年三月十五日止，跌落百分之點零二。今年三藩市之生活費與一年前比較則漲百分之六，與一九三九年指數比較高漲百分之七十二點六。」據說加省省立大學農學院家政系正在研究在生活費高漲下，無礙於身體營養的食譜。

### 守法精神

在我任舊金山的這許多日子裏面，我最欣賞的一件事，便是美國社會的有秩序。秩序是怎樣來的？制法固然要緊，人民遵守法律的習慣似乎更要緊。美國人的守法精神乃是使社會井井有條的關鍵所在。

這幾天來，我曾坐過電車，公共汽車；到

去參觀加里福尼亞大學時，也坐過三次火車。乘客的上下車時，決沒有爭先恐後的現象。這固然由於美國的交通發達，車輛多，用不着爭先恐後；但人民的守法習慣，實在是一個極大的因素。凡是碰到許多人都要讓到某一目的時，美國人頂好的一個習慣，便是排隊。郵政局買郵票和寄信，銀行取款和存款，都是需要排隊的地方。排隊時決用不着一個警察或憲兵之類的人站在旁邊監視或指揮，乃是很自然的就成爲一字長蛇陣了。

由於大家都有守法的習慣，所以大家都能彼此互信。我且舉幾個例子來說明：美國公共汽車上，司機和售票員是由同一個人擔任的。乘客上車時，把一角鈔票進放在車門口那部機器的小洞裏面，司機給你一張票，就沒有別的事了。這樣便可以節省一個售票員的人力。這固然由於美國人有錢，人人出得起一角錢；但，要是沒有習慣，也是不行的。在中國，有許多買得起車票，而存心揩油的人，也不是沒有。

有許多大商店裏面，顧客成羣結隊，很多。而店員却很少。祇要你在許多形形色色的物品裏面，選定你所喜歡的東西，自己挪到櫃檯上繳錢就得了。顧客中是否也會有三隻手的，不出錢就把東西拿跑了（因爲這是非常容易的事），我却無從得知。不過，據此種情景看來，店主和顧客是彼此互信的。這裏的報販和國內的報販，有着顯著的不同。報販把一束報攤在手裏喊賣的，固然也有，但是不多。大半放在一個鐵架上，鐵架則放在各街口或門口，並沒有人站在旁邊看守。你如果要買報，你可以先將五分錢投進架子上的一個小洞裏面，然後抽取你要看的報紙。不會有白看報紙，不出錢的情形發生，這固然由於美國報紙便宜，人人有能力出得起五分錢，但是守法的習慣，也很要緊；因爲大家都有守法的習慣，所以彼此互信了。節省了不少的人力，節省了不少的腦力，免除不少的糾紛。

五月五日寄自舊金山

# 中央合作金庫

總庫 業務部 電話：二一四二二

信託部 上海四川中路

電話：一七二八七 一六四八三

分支機構

瀋陽、天津、上海、濟南、漢口、北平、西安、鄭州、廣州、長沙、重慶、南昌、蘭州、福州、青島、無錫、開封、徐州、歸綏、汕頭、貴陽、梧州、廈門、張家口、開封、蚌埠、徐州、徐家匯、油頭、新陽、梧州、廈門、張家口、開封、蚌埠、徐州、寶應、大同、馬縣、紹興、包頭、嘉定、揚州、下關、宿遷、江寧、溪、遂寧、樊城、襄城、溫州、涿州、福州、南關、濟寧、新舖、北平、西



# 中商銀行

舉辦各種優利存款

上海總行 上海中正東路一五〇號 電話掛號：一四三二四 五〇五一

電話：一一二九九 一六六四五 一五七九三

南京分行 南京中山東路二二九號 電話掛號：五〇五一 電話：二四〇〇四

天津分行 天津赤峯道五一號 電話掛號：五〇五一 電話：四〇〇八二

徐州分行 徐州中正路一七六號 電話掛號：五〇五一 電話：八二〇八三〇

無錫支行 無錫竹場巷 電話掛號：五〇五一 電話：一六〇〇三

雷報掛號：五〇五一 電話：一六〇〇三

國民政府特許設立之

唯一農業金融機關

# 中國農民銀行

收受各種存款儲蓄

辦理各種農業放款

承做國內各地匯款

兼營信託保險業務

分支行處 遍佈全國

1911年11月11日