

第九卷第三期合刊

目 要

蔣主席耶穌聖誕節昭告全國同胞

祝主席講紀念 國父誕辰中應有之認識

祝主席省參議會一屆四次大會開幕詞

祝主席省參議會一屆四次大會施政報告

祝主席陝西省監委選舉會成立會致詞

陝西省煤礦業之前途

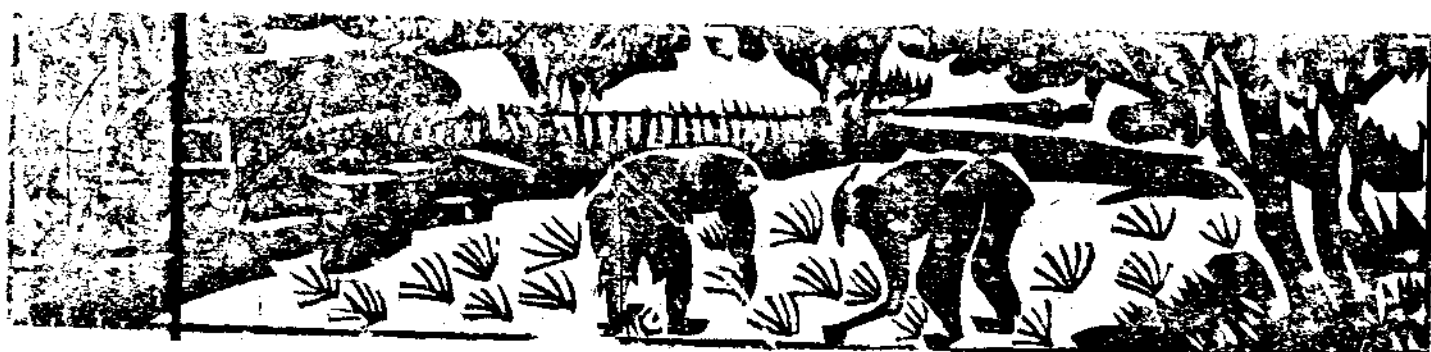
陝西省三十六年度棉貨之經過與檢討

洛惠渠建築顛末紀要



白蔭元  
李國楨  
楊一鳴編

中華民國三十六年十二月三十一日出版  
陝西省政府秘書處編印



# 陝政第九卷第三四期合刊目錄

## 特 載

蔣主席耶穌聖誕節昭告全國同胞

祝主席講紀念 國父誕辰中應有之認識

祝主席省參議會一屆四次大會開幕詞

祝主席省參議會一屆四次大會施政報告

祝主席省參議會一屆四次大會閉幕詞

祝主席陝西省監委選舉會成立會致詞

## 論 著

陝西省煤礦業之前途

陝西省三十六年度棉貸之經過與檢討

調整各縣稅捐預算數額之意義及願望

本省土地經濟調查之意義與經過

確立鄉鎮預算暨建立鄉鎮會計與縣財政

洛惠渠建築顛末紀要

## 陝政動態

白蔭元

李國楨

張士奇

呂天印

王進科

楊一鳴編

# 特載

## 蔣主席耶穌聖誕節昭告全國同胞

全國同胞們：這一個星期，全世界都在慶祝着人類福音耶穌聖誕的令節，所以各人的情緒都集中在人類的親愛與和平方面，世界上所有不安定不愉快的氣氛，在這個時期好像已經減退了。

在這普世歡騰的令節，我們中國的同胞，亦應該與其他國家同樣的對基督降生救人救世的福音，感到歡喜和快樂。我們全國同胞，不論信奉那一種宗教，不論從事那一種職業，對於基督誕生所象徵的「世界和平」與「人類相愛」這兩種崇高的理想，是沒有不歡迎的。我們認為目前世界的許多難題，亦只有從這種理想中找到解決的答案。

常有人說：一年之中能表現基督精神的時間太短，沒有法子使一年三百六十五天，天天都如此的愉快歡欣，這是人類很大的一個缺憾。

但是，在我看來，耶穌令節對於人們更有一個重大的意義。

每年耶穌節的來臨，是給我們一年之中一個自我反省最好的時機。要我們真誠檢討自己的生活，在這一年之中我們爲何國家，爲同胞，以及爲世界人類所做的工作，究竟有幾多。當我們面對着基督降生這一偉大事實的時候，就會想到下面這一個問題：我們的生活和工作，可曾吻合這個救世主的崇高理想？我們在世上是否正在努力締造基督爲世人帶來而自願犧牲的和平與幸福呢？

這個問題，對於我們的國家生活，對於我們的個人生活，都有同樣深刻的意義。因爲國家生活，就是個人生活的擴大。在此國際間尚存在着不安定的因素，而人類受着痛苦與感試煉的時候，我們每一個人，我們這整個世界，都是迫切地需要基督精神的感應。

我們倘能用基督教信仰的目光，去觀察世界現局，那末我們所見混亂和黑暗的現象，立時可顯現爲光明了。我們因此可以知道，任何恐怖，任何受苦對於我們國家自身更長遠的歷程中，都是必然應有的經歷。在中國今日所遭遇的種種苦難之中，只要我們確實認識基督救世「以正克邪」，「以善勝惡」的真理，再能以不屈不撓的精神，毫不躊躇，毫不

徘徊的處境，那就沒有什麼困難不能解決的，也沒有什麼痛苦問題不能克服的。無論是世界和平，無論是國家統一，無論是民族幸福，只要依照這個真理和信仰努力奮鬥，亦必會有不能達目的的道理。我們只要有這樣的信心，無論對任何險惡痛苦的環境，就能勇氣百倍。我們的國家，我們的民族，亦自然就能從全體同胞共同一致奮鬥犧牲中新生，而成為更偉大的國家，和更光榮的民族。

我們現在所紀念的耶穌基督，他對於人世痛苦的理解，古往今來，無人可以與之比擬。他的一生受到最嚴重的迫害，他曾被其國人侮辱，曾被其親友唾棄，如果以世俗成敗的標準去衡量基督在人生的事業，可以說是最大的失敗，然而他最後的成功是何等偉大！他在公理正義上，戰勝那些迫害他毀謗他的敵人，又是何等的輝煌！我們現在知道他的力量，就是從這樣被煎熬鍛鍊和奮鬥犧牲中產生出來的。

在過去的十年內，我們全國同胞嘗盡了戰爭和匪亂的痛苦，聽了國家受難艱難的真諦，我們國家受到這樣無法救濟的破壞，我們民族受到這樣惡毒無比的毀謗，我們的動機，都被人誤解，我們的生活行動，甚至被人惡意宣傳，虛張到毫無事實的影蹤，我們的政府與軍隊官兵，以及公務人員，都受那些破壞統一不兩國家獨立自由的民族敗類，漢奸，共匪在國內國外用各種卑劣的宣傳方法，來公開侮辱我們國家，中傷我們整個民族的人格。

可是這些不道德，不光明的險惡環境，並不能使我們有所沮喪，因為我們知道這種種的侮辱，是我們在建立更偉大與更完美的基督教義具有民治民享三民主義新中國的時候所必須付出的代價，如果沒有這痛苦和黑暗的一面，人生也就無所謂快樂和光明了。我們知道國家和人民，在這樣慘痛的熬煎之中，得到了真正約提煉，我們的苦痛給予我們以新生的活力與經驗，將使我們國家民族克服當前的一切困難，必能達到勝利的光輝。

我們有了這樣認識，這種信仰，我們就能望見了歷盡艱苦終獲勝利的耶穌基督，站在我們面前，做指引我們國家的明燈，鼓勵我們的新生。

中國及世界各地的基督，憑着「戰後全人類都在普遍的失望與道德墮落的浪潮裏旋轉，大家都覺得非常沉悶悲觀，在往日，戰爭苦難的時期，人們因為理想着一個更完美的世界，奮力奮鬥，揮奮鬥到底，而到了現在人們到處都在憂悶着；在這個依然充滿着戰爭和征服思想的世界中，我們能够作些什麼工作，來確保人類幸福和世界的和平，來實現我們國家的理想呢？

基督對於這個當代的中心問題，應該有一個回答。

我想這個答案，可以以人類的心靈中尋求出來，人們往往因為理想沒有達到而變成失望，這是由於人格經不起歷史的磨練的緣故。所以往往在艱危所犯的錯誤，而產生，過去種種的遺憾，在未來的重新史實，我們應該記起。

我們有沒有超越這世界而向未來進取。我們有沒有人性必能改善，這個信心就是人類希望未來的指針，亦就是世界的轉變，必須從人心而改善做起。人生，自然也會有更美滿的世界。我們如果因為罪惡的威脅，和罪惡在人世間的橫行，就不自愛，這就喪失精神奮鬥。心身麻木以至於自暴自棄，那便是對人生失去責任和勇氣。耶穌基督說：「你們只要有如芥子一樣的信心，你們的力量就可移山倒海。」當今的世界人類，正在痛苦與罪惡壓力之下，竭力掙扎，世人就十分需要這種信仰，耶穌基督就是把這種信仰帶給我們後復與悲觀的世界，來拯救我們人類的痛苦。當我想到今年耶穌誕生的時候，我們就想到我們中國在這個分節的一天，就要開始實施民主新憲法了。這個紀念，我認為是十分寶貴的，中華民國三十六年，是耶穌降生一九四七年的聖誕節，將是我們中華民國和全體人民統一獨立平等自由新生機運開始的一天。我們新憲法的特點，就是它保證要把基督教的的基本要點，即個人的尊嚴與自由，普遍的給予我們全體同胞。這個新憲法確定了全體國民的各種自由權利，它在國家統一與自由之下，予一個自由人民的精神中孕育誕生。

我們認為新憲法的實施，就是完成我國建設自由國家的最後目的初步，但這對我們中國三千年來專制政體和封建社會是一個劃時代的進步，我願我們全國同胞能以信仰和虔誠，共同一致努力前進，我相信一定很快的能夠完成我們所預定的路程，就是建立我們三民主義新中國的完成。

這便是今年耶穌誕生的紀念對於我們全體同胞和世界人士所要貢獻和希冀的一點。

## 祝主席講紀念 國父誕辰中應有之認識

國父云：「國人習性，多以定章程為辦事，章程定而萬事畢，以是事多不舉，異日定憲法，為不可仍蹈此轍。」

國父從事革命，凡四十年，畢生奮鬥，始終未息者，即在奠定中國之憲政宏規，使中國由貧弱落後之中，進步於富強幸福之境地。今日為 國父之誕辰，全國大選，舉行在即，國父所追求之憲政，行將實施，吾人緬懷 國父致力於革命之精神，及其垂誡於國民之深切，謹陳兩義，以期共勉。

(一) 我國數十年來積弱之原因，雖歸於種種，而根本所在，厥惟阻礙憲政，憲政未得順利推行，使舉國無所信守，上下失其維繫。選舉為實施憲政之步驟，亦為人民行使政權之根基，如選舉之時，舉基不備，則實施憲政之效果，首即受其影響，今後自應表達真正之民意，揭發人民之隱衷。在值全國普選即將舉行之際，深盼同胞秉承 國父之素志，認清時代之需求，努力參事，熱忱擁護，於選舉之過程中，

敬揚民主精神，務使此次普選，得以樹立憲政之宏規；千秋萬世，永垂典範，而國人一以訂章程為辦事之惡習，庶可由茲改正。

(二) 國父奮志匡時，手勸三民主義，融合中外古今之政治原理，採其精英，去其糟粕，折衷協調，歸於至當，為全國人民所共仰共行。不圖正值主義次第實施之際，反革命勢力，隨之滋蔓，共而不度國情，不審國是，忘緯宣傳，企圖復辟政潮。於是利用稅務籌款協會，藉政府力圖復員之時，造謠煽動，使國民不勝生。吾人欲求今後能順利實施憲政，使國家能和平統一，則應竭盡全力，以消滅天匪之破

### 祝主席省參議會一屆四次大會開幕詞

王議長、李副議長、各位參議員先生、各位來賓：今天貴會一屆四次大會，舉行開幕典禮。歲暮天寒，各位先生不辭跋涉之勞，來此聚會，倍見辛勤。在憲政宏規積極開展，動員撤亂正須加緊之際，本府同人能藉此機會，以施政之得失，面請教益，並與各位先生共商今後努力之方針，周紹深感興奮。

貴會上次大會開幕迄今，為時已近八月。此八個月中，國際局勢，紛紜萬端。大國與大國之間，疑忌猜測迄未消除。國際間集團對立之形勢，日趨顯著。尤以北塔山之告警，荷印華僑之逃難，外蒙加入聯合國問題之爭執，日本理頭越國之長足進步，以及美國投機之未變具體，無一而不表示：今日之世界，仍為權力政治所支配之世界。功利重於道

壞力量。非如是，不足以保證憲政之完滿實行，鞏固行憲之基礎。國家之能否臻於富強幸福之境地，咸平匪亂，實為極大之關鍵。

凡此二端，雖卑之無甚高論，實我國人今日所應竭力以赴之工作。國父畢生事業，如日月在天，江河行地，為期雖遠，志願昭著，絕無稍懈。這類則應盡清除中國前途之黑暗，及共匪阻礙國家統一之罪行，明辨是非，恢復正義，於此大變遷之秋，應本趨實與趨之旨，慎重其事。如此，民意始可申張，憲法始能實現，國父畢生之遺願，庶幾完成。

義，現實重於理想。中國如不能急起直追，把這時機，自力更生，完成建國大業。一旦危亡流寇，實難以應付未來之劇變。

實施憲政與動員抗亂，同為建國過程中之兩大工作。憲政為建國之基礎，俄亂為行憲之保障。兩者相輔相成，不可偏廢。其成敗利鈍，關係於國家民族之前途，亦關係於本省今後之命運。今日老成碩彥，舉首一堂，糾周而視，實見所及，略陳肺腑，尚希各位先生多賜教正。

最近八個月來，國內行憲準備工作，積極進行。本年元旦國府頒布憲法以備，編查國本代表之選舉，已告完成。立委監委兩項選舉，亦在分別籌辦之中。本月二十五日，即可召開國民大會，開始行憲。就此次國大選舉之通過觀察，以

我國教育之不及，人民之無組織，政治理解之不發達，一切表現，本難盡如理想。英美為民主先進國家，實則憲政各有數百年之歷史。今日其進步之速，非昔日可比。我國由君主專制進入民主憲政，不過短短三十年。其間變患備嘗，迄無寧歲。今日學習民主第一課，而能如此順利推行，此實極可欣幸之事。平情而論，此次三黨競選中間，能充分發揮相諒互助之合作精神，已保證憲政必能成功。今後循此坦途發展，不僅可以奠定民主政治之宏基，樹立政黨政治之規模，國家民族亦可由此進入富強繁榮之境界。

憲政與國家前途之關係，如此其密切。然檢討實行憲政之過程，最值吾人深察警惕者，即憲政向前進展一步，其阻礙之破壞阻撓，亦隨之加重。制憲之始，共匪曾聲言反對。憲法完成之後，共匪復擴大叛亂。今日憲政即將實施，共匪之居心更為險毒。不但擴大軍事叛亂，同時採取流竄策略，企圖紊亂國軍之佈署，拖延戰爭時間。一方面等待國際發生新的危機，以內亂引發外患，使內亂與外患合而為一。一方面專以破壞國民經濟為目的，造成全國「經濟總崩潰」，使社會一切組織完全解體。然後利用國家內憂外患交迭相乘之際，以實現其摧毀憲政，顛覆國家之陰謀。從過去之歷史觀察，漢末黃巾為亂，天下擾攘，其後卒有三國之分裂。明末流寇蜂起，國家糜爛，其後卒有清兵之入關。共匪之兇殘，過於流寇，共匪之組織力，甚於流寇，國難之中，又攪雜日俘，招納韓共，並有外來之武器彈藥，以作支援，此時若不一致奮起，戡平匪亂，不但憲政之基礎，不能鞏固，即國家民族之生存，亦多隱憂。是以行憲必須戡亂，戡亂即所以

掃除行憲之障礙。憲政工作今既向前逐步推進，戡亂工作自須與之配合，同時加緊。

本省匪禍特甚，其匪首張敬奎四十有餘年，延安光復以後，共匪欲求廣據本省之野心，更為顯著。本年入秋，該匪由漢川、鄂南、及資陽山區，相繼發生匪警，人民生命財產損失甚重。縣長殉職者有靖遠徐縣長繼森，由陽汪縣長生達，縣城失陷縣長生死不問，清江縣縣長張德培，延川縣長蔣壽祺，清湖縣長高本春等。幸賴國軍堵擊殲滅，未敢大舉。然本省受其影響，已極深鉅：(一) 漢陽不獲運糧出境，農產經濟將陷絕境。(二) 因剿匪關係，人民負擔未能全部減免。(三) 匪徒進擾，破壞地方秩序，使建設計劃不能按步實施。凡此各點交臂影響，其結果足以造成本省經濟與社會之惡性衰頹。如不加強剿匪，根除匪患，萬一燎原之勢形成，地方大受糜爛，陝西元氣，絕非數十年內所能恢復。為期相勉相助，共策艱虞，紹興誠就本省今後所應努力之處，貢其芻蕘，藉作商榷：

第一，自衛衛國，自保保鄉。今日國軍戡亂有功，作戰地區過於遼闊。每當攻佔一地之後，必須向前推進，勢難駐守。地方自衛武力，如不備協防國軍，担任清剿之責，自易形成「我來匪去，我去匪來」之局面。本省地方武力相當龐大，本府正頒訂規程，重新予以編組。惟如何運用民間潛在力量，以貫徹此事，尚須地方公士紳，本愛國愛鄉之熱忱。為救國救民之舉，奮勇而前，方為稱道。湘鄂太石五國之時，太平軍進出湖南，會匪乘機起事，三湘震動，閩里騷然。湘鄉士紳羅澤南、李續賓等，登高一呼，創設團練。其後會匪漸以湘勇為基礎，遂能底定局勢，清江動亂。今日共

保國寶。地方武力正應配合國軍，發揮國軍進擊，開除清剿，固守，國軍來擊之作用，以收軍民合作，消滅共匪之效果。

第二，堅毅不拔，發揚正氣。中國立國五千餘年，歷經無窮危難，終能化險為夷，轉危為安，實由民族秉持有浩然正氣之所致。每值世運艱危，人心沮喪，此浩然正氣常能發揮作用，使人心回轉，為之振奮。當時雖由一二人見危授命，忠貞不二，但在其精神鼓舞之下，即足以開啓撥亂反正之運道，民族賴以生存，國家賴以復興。今日殘匪竄擾，社會不安，正宜發揚正氣，發揚堅毅不拔之精神，以克服當前之艱難。

第三，明辨是非，洞悉利害。共匪本其欺騙人民之慣技，常以虛妄宣傳，掩飾其凶殘狠毒之行為。口蜜腹劍，欲取姑息。一般不明是非，不察利害之徒，每易受其麻醉，認

不謂。或以姻親故舊之關係，亦只重私誼，不顧國家民族之安危，態度模稜，立場不定。其結果只能加深自身之危機，予共匪以可乘之機會。荀子云：「是是非非謂之智。」讀書亦云：「明者遠見於未萌，智者避危於無形」。共匪危害國家，危害本省，禍患之深重，極為明顯。如不以明智之頭腦，及大義滅親之精神，識破其陰謀之險毒，一旦變起倉皇，必有噬臍莫及之禍。

目前國際情勢，極端複雜。行憲設院，正積極進展。惟有和平統一完成之後，乃可使中國集中力量，埋頭建設，以應付未來之局面。故此時為建國途中，最艱辛之一段過程。各位先生領袖羣倫，一言一行，均為本省同胞所宗仰。向希宏抒議論，俾本府令體工作，得以加速配合建國大業之進行，尤深感幸。最後，謹祝貴會成功，並祝各位先生健康。

### 祝主席省參議會一屆四次大會施政報告

王議長、李副議長、各位參議員先生：本府三十六年度之工作，係遵照國家施政方針，斟酌地方實際情形，並以六年度計劃第二年度應辦之事項容納其中，擇要辦理。現值年度將屆終了，本府能以各項工作，設施情形，請求教正，紹周最深感幸。

最近一年中，本省因受共匪竄擾，及地方財政困難之影響，一方面須因應機宜，以政治配合軍事之推進，同時又須顧及財政收支，及人民之負擔力量，故一切工作，均力求針

對急需，不事虛華，務期一本「於動盪中求安定，於艱難中求進步」之原則，使本省在建國大業中確實負其應盡之責任。年來幸賴各位先生推誠相與，同心共濟，本省同胞，亦同場安危，熱忱推行，致本府各項工作，得以進循計劃，向前推進。

關於本府四月份至十一月份之施政情形，各主管處局暨分別部門，向貴會各位先生，詳盡報告，茲擇其要點，總括說明如次。



### 一、調整縣各級機構

本年入春以後，本府因各縣預算，不敷甚鉅，而行憲與籌款工作，又積極開展。為謀減政節用，迅赴專功，特制定陝西省各級機構調整方案，於本年七月一日起，開始將縣級機構，澈底調整。

調整機構之原則，在健全組織，確立縣政一元化之體系，歸併業務，實行分層負責制度，緊縮開支，平衡縣地方之財政收支。故調整辦法，分為：

- (1) 確立組織系統，使縣屬各機關，一律歸納於縣府組織以內，并視其業務性質，分別裁併，力求縣府之組織，機構簡單，系統分明，事權集中，責任專一。鄉鎮保各級組織，則本管教養衛合一之精神，切實調整。(2) 各縣縣政府之編制，比照縣等次第，分為六等標準，酌設科室。(3) 縣屬各機關，除力予緊縮外，其餘如民教館，及四、五、六等縣之農業推廣所等，一律裁撤。各鄉鎮公所及保辦公處，亦減少留置人員，擴大兼任制度。(4) 確定各縣經費支標準，建立編制預算，并嚴格限制保額派，以輕民負。
- 以上各種辦法，均經仰體中央意旨，參酌各位先生所提出之意見，針對本省之實際情形，詳密研究，審慎辦理，以期基層政治，澈底改進，表現新縣制之精神，達到迅速完成地方自治之目的。

### 二、陝北各縣之綏撫實施

陝北各縣，久受共匪之盤據，國軍收復延安以後，本府即着重安定人心，恢復秩序，所有行政綱領及治標治本之原

則，前於貴會上次大會舉行之際，已有詳細報告，一一詳述。

嗣後陝北各縣，亦省偏遠，面積遼闊，為加強綏撫，實政行政力量，復增設第一第二兩行政督察區之區域，酌為縮小，另行增設第十一行政督察區，並遵照行政院命令，參照職區各省省政府設行政督察區之規定，成立陝西省政府陝北行署於延安，就近督察第一第二兩行政督察區，所有教育及行政費用，均呈准中央，自本年七月份起，以六個月為限，每月補助卅萬元，計教育費十萬元，行政費二十萬元，由本府發交陝北行署，查酌實際情形，統籌配用。

陝北各縣，民貧地瘠，人民頗須休養生息。本府於呈請將榆林等二十八縣劃為綏靖區，請求中央撥發復員補助費，分配各縣外，復奉准撥發延安等十三縣三十五年度田賦，並請求免賦補助費。現在榆林等十九縣，亦經呈准免賦三十六年度田賦。為推進當地之教育及衛生工作，省立延安師範及延安醫院現已分別籌設。其他各項行政工作，雖因軍事未定，推行不易，而中央撥補之三十萬元，又不足以維持必需之支出，但本府仍督飭各區縣政府，在艱苦之中竭力以赴，務使各項設施，得以循序開展。惟以共匪流竄，環境艱苦，此半年間，死守縣城不屈殉難者，有靖邊縣之徐繼畲，城陷後俘生死不問者，亦有設縣縣長張緒培，延川縣長蔣步遠，瀘縣縣長方本裕等，工作之難，可以概見。

### 三、擴展地方武力

收復延安之際，本府曾組織民兵協助國軍，對於防止共匪侵擾，協助國軍進剿，均著成效。延安收復以後，為鞏固



本省今年水利工程，已完竣者，有滷惠、滷惠、洛惠三渠，正在繼續施工者，有滷惠渠工程。滷惠渠為本省關中八惠渠之一，引灃河之水，以灌長安西北鄉渭澗匯流之三角地區。本年五月間全部完成，於五月十日舉行放水典禮，灌田二萬餘畝。滷惠渠係引灃河之水，以灌灃縣一帶農田約十萬畝，中間除因工款不足關係，將不必要之工程暫予緩辦外，其餘均已完成，於九月二十七日正式放水。洛惠渠為本省渠道工程中最艱鉅之事業，二十三年由中央撥款開始辦理，其中因總幹渠之第五號隧洞工程特別艱鉅，去年十二月始告成功，本年繼續整理，已定本月十二日舉行放水典禮。此渠關係本省最大，施工最難，前後共歷十一年半之時間始克完成。此後開鑿支渠，引水灌漑，對農產之增益，實非淺鮮。滷惠渠係計劃以灃河之水，灌灃城固洋縣兩縣之農田約十六萬畝。三十一年春正式興工，現已完成全部工程百分之八十八。如能奉撥工款五十億，明年四月底以前，可以全部完工。

關於民營紡織粉廠之籌備工作，本年五月成立籌備會，訂定章程後，長安等十七縣，已成立分會，籌募股款。最近興裕泰紗廠及雍興公司洽讓廠址及紗錠機器，亦已商訂具體辦法。如能收得民股小麥四百萬斤，棉花十六萬斤，即可粗具規模，開始生產。在整個建設計劃中，此事不過為其細微之一端。然以本省人士之熱心贊助，盡力提倡，足見對於建設事業，深具熱忱。今後只須謀平匪亂，積極建設，本省生產事業之前途，必有更為輝煌之成就。

### 六、各種災害救濟

自本年五月十九日，延安恢復後，本府賑濟業務，即著

重於陝北方面，以期國難應機宜收撫民心，先後撥款救濟者計有七案。夏秋之際，關中各縣，或因麥收歉薄，或因雨水成災，復經呈准中央撥款四億元，發放急振。最近白水等縣遭受匪災，在未請准中央撥款前，先由本府撥款救濟，同時對於隨軍避難，集中延安附近之陝北難民，除令陝北行署及延安專署妥為救濟外，並分派郵縣一帶設法安插，使其各有生業，或由本府洽商七補給區司令部，以汽車運送西安。對於集中西安難民之救濟工作（包括河南山西難民），本府正與西安市府洽商統籌辦理。茲將本年中央及地方撥款各種救濟列表如次。

案 別 撥款數額 配 撥 縣 別

榆林等縣各種災害 二億元  
救濟 縣、淳化、旬邑、宜川、黃陵、宜白、洛川、銅川、黃龍設治局、馬關辦事處。

陝北匪災振款 五億元

安定縣瓦窑鋪、延長、鄜州、延川、甘泉、清澗、洛川、宜川、黃龍、設治局、黃陵、宜君、耀縣、銅川、旬邑、淳化。

陝北各縣難民救濟 十億元

定邊、甘泉、清澗、鄜州、延川、延長、安定、其中并以一、五、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百。

府谷三邊各災區 一億五千萬元  
府谷、靖邊、定邊、



於剿匪軍事已採取更進一步之措施。各省地方人士亦深切認識戡亂之重要，同能悉一時之負担，求永久之安甯，拭目安危，義無返顧。此實則匪軍事上制勝之先機，亦為當前緊急時期中最可稱道之行動。

本省受共匪之盤據最久，貽害最深，全省同胞對於共匪之暴行，認識極為深刻。故年來對於自衛武力之建立，上下同心，不遺餘力。前次貴會委員曾通過增加公糧二成，作為本省自衛武力之經常維持費用，此次大會中，本府以地方團隊調整方案送請審議後，各位先生矚目時艱，關心桑梓，曾提出極為精到扼要之意見，關於本省自衛武力有關問題，亦詳細規劃，提出具體辦法。此種明智之舉措，不但表現貴會與本府同一步調，這力合作之精神，同時亦說明貴會目光之遠大，與認識之明確。此實本省之安全與共匪必趨消滅之保證。一俟上項決議案通過後，當即酌情形，從速實行。現在中央鑒於亂軍之推進，必須配合人民之力量，特發動各省成立動員救亂委員會，由民意機關負責主持，目的即在使人民與政府請求緊密配合，打成一片，發揮民間有形與潛存之力量，配合整個軍事行動。本省士紳，素稱大義，過去對於防奸工作，從旁協助，不遺餘力。今後在此統一機構之下，必能觀察時代之使命，動員全省同胞，再接再厲，迅速完成亂軍。

目前國內剿匪軍事已進入嶄新階段，短期以內自應得顯著之成果，予共匪以重大之打擊，惟以軍事方政治之繼續，軍事行動能摧毀共匪之武力，必須以政治之力量保持軍事成就，始能永絕根株，肅清共匪本源。為使軍事政治得收雙

管齊下之效，一切行政措施，尤應以人民為本位，愛護人民，站在人民之立場，努力於人民之福利，中樞對於此點，夙重重視，紹周委員省政，尤以此點引為職志。關於如何增裕人民之生計，如何蘇息民間之疾苦，如何減輕人民之負担，如何確保人民生命財產之安全，各項問題，平日均與本府同人一再研討，密切注意。在此戡亂軍事正須與政治力量齊頭並進之際，本府對於下年度之工作，更特別著重政治效能。現在擬酌地方情形，針對當前實況，確定下列七項工作綱領，作為三十七年度之施政中心：(一)充實警備，肅清匪患，鞏固地方治安。(二)推進戶政，整理保甲，加強投政。(三)整理稅收，充裕省縣財政。(四)擴展國民教育，充實師範教育，並提高各類教育之質量。(五)推廣良種，興修新渠，增加棉糧生產。(六)整理地籍與田賦。(七)加強人民團體訓練。以上各項工作，或繼續本年未完之事業，或為當前軍事之急需，然其主旨，均一本於動盪中求安定，於艱苦中求進步之原則，期能克服財政困難，鞏固基層組織，充裕民生，提高人民知識水準，使本省不但能抵禦外匪，同時能清內匪，不但能執行戡亂工作，同時能充實行憲政，不致於被匪所制，而本府同人甚願竭其微力，隨時贊助，密切合作，尤望新參加之民青兩黨參議員先生，不吝賜教，使本府多得請益之機會。近兩日交關中大雪紛飛，為數年所未有，各位先生在嚴寒之下，諮商討論最感辛勞，瑞雪為豐年之預兆，可以保證明年棉麥之豐收，亦象徵本年國運之更趨光明，至可慶賀，最後敬祝各位先生健康。

# 祝主席陝西省監委選舉會成立會致詞

今天舉行監察委員選舉召集會，根據「中華民國憲法」，「監察委員選舉罷免法」，及「監察委員選舉罷免法施行條例」之規定，本省應選舉監察委員五人。在省議會未成立以前，首屆監察委員由現有之省參議會選舉，關於選舉事務，則由紹周担任選舉監督，遵照法令及選舉日程，業經本府發出通知，召集各位選舉人，於今日舉行本省監察委員選舉召集會。

監察制度為我國政治制度上最優良之遺產，秦時首以監察權與行政軍事兩權分立，中央設御史大夫，地方設監軍，為行使監察權之職官。其後歷代相沿，雖名稱建置各有不同，然對於監察制度之重視，則無二致。過去監察機關，上以匡正君主，下以糾彈百僚，直言治事，務持風憲，在歷代政治史上曾起最大之安定作用。國父遠矚高瞻，旁徵博採，故在五權憲法中特別注意監察權之運用。同時變更其性質，使之由君主監督臣民之權力，變為人民監督政府之權力，此實我國政治哲學上最偉大之成就。

中華民國憲法繼承 國父遺教，明定監察院為國家最高之監察機關，賦予同意，彈劾，糾舉及審計權。就其職權而

言，監察院已担負維持行政綱紀，整飭吏治及審核財政收支之重任。就政治之制衡作用及民主與均權之立場而言，第一，同意權之行使，可以限制總統之權力。第二，監察委員由各省區議會選舉，代表地方意見，極符合地方監督中央之原則。第三，除彈劾總統副總統須向國民大會提出外，行使監察權並無限制，最能發揮監察制度之超然精神。由此數點，可使我國政治制度之進步，亦可說明憲法對於民權之重視，所裨益於中國民主政治之前途，最為鉅大。

國民政府監察院成立迄今已二十年，各監察委員彈劾失職官吏考察行政得失，稽核財政收支，貢獻宏鉅，建樹豐隆。主持監察院者即為三原于右任先生，此乃本省之光榮。此次選舉行憲後之第一屆監察委員，本省地方俊彥，老成碩望，參加競選者甚多。各位先生代表人民從事選舉，紹周相繼必能同本「選賢與能」之原則，為本省發軔既有之光榮，為國樹立優良之風範，為監察制度奠定不拔之基礎，國家前途，實深利賴。最後謹祝各位先生完履憲法賦予之神聖使命。

# 論著

## 陝西省煤礦業之前途

白蔭光

### 一、煤之分佈及儲量

陝西省地質，由渭河槽形斷層 Trough Fault 分為截然不同之二部：渭河槽形斷層以北，相當於中國北部地質，無志留紀 Silurian 泥盆紀 Devonian 岩層之存在，渭河槽形斷層以南，相當於中國南部地質，有志留紀，泥盆紀岩層之發現。渭河槽形斷層地帶，今為深厚之黃土層所覆蓋，盡屬肥沃膏腴之田，盛產麥棉，所謂八百里秦川者是也。渭河槽形斷層以北，顯露於地表之岩層，大致均為奧陶紀 Ordovician 以後之岩層，地層構造，大致平整，褶皺斷層既少，且無急劇而規模甚大者。渭河槽形斷層以南，包括秦嶺山系，巴山山系主要山峯，多為火成岩或變質岩構成，古生代，中生代以至新代之地層，分散於其間。所以陝西煤區，天然分為南北二區。在渭河槽形斷層以北之煤田，範圍廣大，層厚質良。在渭河槽形斷層以南之煤田，少有連綿至數十方里者，層薄質劣，無大規模開採之價值。現將南北二區之地質煤層及儲量分別敘述於左。

(1) 區域：渭北煤區，指渭河槽形斷層以北之區域而言，東至韓城、郃陽、西至加縣、隴縣，南至蒲城、白水、

銅川、耀縣，北至神木、府谷、榆林，所有陝北之綏德、清澗、安定、保安、廢施、宜君、以及關中之栒邑、淳化、永壽、麟遊各煤田，均劃歸於該煤區範圍之內。渭南煤區，指渭河槽形斷層以南之煤田而言，東至商縣，雋南，西至鳳縣、略陽，南至紫陽，鎮坪、北至寧陝、佛坪，所有陝南城關、漢陰、石泉、沔縣、南鄭、安康、嵐皋、各煤田，均屬於渭南煤區。

(2) 地質：渭北煤區因地質時代之不同，又可分為兩區：一為關中區，一為陝北區。關中區包括韓城、澄城、白水、蒲城、銅川、耀縣等煤田而言，地質時代多為石炭二疊紀。煤系以下，為奧陶紀石灰岩層。煤系以上，為三疊紀頁岩砂岩層。煤系可分為上下兩部，下部為含煤層岩石，以灰色黑色砂岩頁岩為主，厚由六十公尺至一百公尺，夾有薄層石灰岩一層。上部不含煤層岩石，以綠灰色砂岩，紫棕色頁岩為主，厚約四百公尺。兩部並無顯著分界，僅就其岩石色性對分以誌區別耳。三疊紀綠灰色頁岩砂岩層，直接接於石炭二疊紀煤系之上，厚約五百公尺。陝北區，包括加縣、隴縣、宜君、以及榆林、神木、綏德、安定、廢施，等煤田而言，地質時代，為侏羅紀。煤系岩石，以灰色、白灰色



砂岩及泥質頁岩為主，中夾煤層及油母頁岩。煤系厚度，各處不同，大約有二百餘公尺。其上即覆以礫岩層，厚約三十公尺。再上為淺紅灰色砂岩，均屬白堊紀岩，與侏羅紀煤系，成不整合接觸。在渭北煤區範圍內，地質構造，頗為簡單，地層傾斜亦較平緩，通常多在五度左右，斷層雖有，但不巨大。如在銅川、白水兩煤田，多有正斷層，走向大致東北西南與地層層向約略平行，傾側在西北，俯側在東南，錯距均狹小，不過二三百公尺。渭南煤區，因受區域變質作用，褶皺既烈，斷層亦多，故煤層破裂，多成窩狀，俗稱窩窩煤，每窩少則二三百噸，多則三五千噸，極不規則。而煤系之內，時有火成岩之侵入體，使煤發生變質。考究該區煤層之地質時代，則石炭二疊紀與侏羅紀均有。

(3) 煤層及儲量：在陝北區可採煤層有兩層，厚度自半公尺至二公尺不等，平均常為七公分。安定瓦窰堡附近煤層有厚達一公尺者。神木柳樹溝村，府谷鎮光堡，永興堡等處，間有厚至三四公尺者。據中央地質調查所之估計，陝北區煤之總儲量，約有五百八十五億餘噸。在關中區之煤系，如白水、銅川、韓城、通渭合煤區層至十數層不等，惟多數均甚薄，由數公分至數公分，無開採之價值。可開採煤層，均有二層，較上者稱為頂層煤，普通厚五六公分至一公尺餘，較下者稱為底層煤，厚由一公尺至三公尺不等，通常為一公尺至二公尺，間有厚至七八公尺者，惟不多觀耳。關中區煤之總儲量，據中央地質調查所估計，約有七十五億餘噸。至陝南各煤田，因受地質變動之影響，致煤層支離破碎，厚薄不定，產量極微，殊少開採之價值。該區煤之總儲量，據中央地質調查所之估計，約有七億五千餘萬噸。總

計陝西煤之儲藏量，約有七百九十億五千餘噸，佔全國煤之總儲量，約百分之二十九點。

## 二、煤之開採及產量

陝西煤之儲藏量，雖然豐富，但交通不便，工業落後，煤礦開採，尚未發達。截至二十五年十二月底止，正式向經濟部領有採礦執照之煤礦公司，全陝共有九十二家。計韓城縣有厚生公司一家。澄城縣有西北、西碑、瑞鼎、全興、磨子溝、二合興、豫興、三連溝、白永海、孫三合等十家。白水縣有新生、建業、東原、永康、建華、久大、建國、堯山、李國偉、榮天元等十一家。蒲城縣有新興一家。宜君縣有永興、裕民、鴻記、新姓、金鼎鎮等五家。銅川縣有同官官礦、新民、同泰、華陽、恒濟、復興、新華、同慶、中興、興業、順興、大興、中新、同和、協合、民濟、同心、華興、興國、新裕、久興、正興、天興、利華、大同、同協、同興、協建、裕同、天合、民益、同善、合泰、華勝、鴻興、興、建華、同發、同裕、同福、黃堡、昌隆、瑞靜亞等四十三家。永壽縣有陝西省企業公司一家。柵子縣有西北民生公司一家。郿縣有永豐、太興、民生三家。麟遊縣有麟鳳公司一家。隴縣有雍興、李紫東、賀書紳等三家。汧陽有傅道紳一家。鳳翔有泰昌公司一家。寶雞有段連本一家，鳳縣有民康公司一家，鳳縣有泰華，秦川、陳柳芳三家。沔陽有張銘一家。商縣有李明義一家。雋南縣有維裕民、成義、牛尙才等三家。這九十二家中，韓城厚生公司，因領權已滿，呈准休業，郿縣民康公司，因業務不佳，呈准休業，鳳翔泰昌公司，據調查亦停辦。此外領有執照而未動工開採，或已



開採而因故停工者，亦有多家。同時未向省政府備案，私行開採者，為數尚多，但目前難確統計耳。所有鑛廠，半沿用法開採，產煤甚少。而安裝高車鍋爐規模較大，產煤較多之公司，在白水縣有新生、建業、東原、蒲城縣有新興

，鄒縣有水豐、民生，永壽縣有陝西省企業公司，蘭縣有通興，銅川縣有同官官鑛，同成、同泰、新裕、協隆、大國等數家。茲將各煤礦三十、三十一、三十二、三十三、三十四、五年之產量，列表於左。

縣別	煤鑛代理人	產量				
		三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
銅川	同官官鑛	八五、一四三	一三二、九六一	一六七、四九七	一八七、七七七	
	同成公司	一六、三三〇	一五、〇〇〇	一六、〇〇〇	一八、〇〇〇	
	利羣公司	二、一八三	六、五一五	三、二〇〇	八、〇六三	
	民益公司	三、六〇〇	七、二〇〇	七、二〇〇	九、〇〇〇	
	復興公司	一〇、八〇〇	一四、五〇〇	一五、五〇〇	二〇、〇〇〇	
	同泰公司	九、三六〇	一二、〇〇〇	四、四五六	五、二〇〇	
	振興煤鑛	六、〇〇〇	三、六〇〇	六、八〇〇	七、二〇〇	
	民立公司	一四、〇〇〇	三、五〇〇	三、六〇〇	五、四〇〇	
	同慶公司	七、五〇〇	三、〇〇〇	四、五〇〇	六、〇〇〇	
	同濟公司		六、〇〇〇	五、六〇〇	七、〇〇〇	
	中興公司	五、〇〇〇	四、八〇〇	五、六〇〇	七、〇〇〇	
	中新公司	五、〇〇〇	一八、〇〇〇	一八、〇〇〇	二二、〇〇〇	
	華陽公司	五、〇〇〇	七、〇〇〇	七、二〇〇	七、五〇〇	
	大興公司	六、〇〇〇	六、〇〇〇	七、〇〇〇	八、五〇〇	
	同和公司	三、六〇〇	三、六〇〇	四、〇〇〇	六、二〇〇	
	正興公司	一、〇〇〇		三、〇〇〇	三、六〇〇	
	趙聚貴	二、〇〇〇	二、〇〇〇	二、八〇〇	三、六〇〇	
	趙發榮	四、〇〇〇	一、〇〇〇	二、〇〇〇	三、六〇〇	
	興公司	三、五〇〇	二、〇〇〇	三、二〇〇	三、八〇〇	

三十年停產

(單位噸)







之燒用。同官所產之煤，發熱量大，惟所含硫量過高，既不適於機器之燃燒，而家庭燒時，則具氣四溢，人多厭惡。白水、澄城、所產之煤，發熱量高，灰份少，含硫亦較低。在現有國中煤質中，誠實較為優良。臨縣所產之煤

質弱易碎，易燃焙長，灰白色，無硫黃臭味。郃縣所產之煤，色黑發光，質堅硬，揮發性頗高。至陝南各縣，所產之煤，品質極劣，大部灰份低，灰分高，發熱量微小。茲將陝西各縣煤質化驗成分表，彙列於左。

陝西已立案各縣煤質分析表

縣別	名稱	水份	份揮發	份固	定灰	份硫	份發熱	量煤	性燃	率
銅川	同官	〇、五三	一一、三六	六四、二五	二三、六九	三、七四	七四九〇	微粘	粘結	
合衆		〇、九三	二、七〇	五〇、六七	四五、七〇	〇、〇三	四五四六	粘弱	粘弱	
復興		〇、七二	一一、八四	七七、九〇	八、五四	四、四〇	七九二九	粘弱	粘弱	
同善		八、三七	二八、二四	五六、三〇	七、〇九	〇、〇四	七三二八	粘弱	粘弱	
興國		一、九三	一一、二二	七八、三〇	八、五五	四、七一	七八二二	粘弱	粘弱	
民益		二、〇一	一七、四四	五九、一一	一一、四四	〇、九二	六六七八	粘弱	粘弱	
天合		一、〇一	一三、三七	六八、六四	三六、九八	〇、七七	七一四六	粘弱	粘弱	
中興		〇、八〇	一五、八九	七八、七六	一四、五五	一、九〇	八二五三	粘弱	粘弱	
華興		五、七五	二四、八八	七四、〇三	五、三四	二、九八	七七四二	粘弱	粘弱	
裕同		〇、九〇	二四、七〇	六九、七六	一四、六四	二、六六	七三八一	粘弱	粘弱	
裕靜	亞	八、四五	二五、九三	五八、〇八	七、五〇	〇、八八	七三二八	粘弱	粘弱	

華勝	一、一七	一三、二六	七九、八三	五、七三	八、八四	八一三八	性團欠結
鳳泰	一、六四	一四、六八	七七、八八	五、八〇	一、四八	八〇七五	粘不性團弱結
同心	一〇、六四	三六、三三	四五、二一	七、八二	〇、二〇	六一〇五	不不形團弱結
協建	六、七二	二八、二三	五三、九一	一一、一四	〇、七四	七一〇三	澎團漲結不
同興	三、三三	一五、八五	六〇、〇	二〇、三六	〇、九七	六六七八	粘不性團弱結
華勝	〇、七三	一五、二八	四九、四四	三四、五五	五、二四	五六五	性團粘結粘
同成	四、四一	二七、九七	六一、五〇	六、一二	〇、三三	七七五六	不性團弱結
鴻興	一、四五	一四、五四	六九、八四	一四、一七	六、三〇	七二二七	性團粘結粘
久興	一、三三	一一、四九	七八、七一	八、五七	三、三三	七八五七	團粘
隆興	一、五九	一四、八二	七六、六六	二八、九三	三、五五	七九八九	團粘
新華	〇、六三	二三、八九	五八、四二	一七、〇六	〇、七二	七一五四	團粘
建華	一、二三	一一、四五	七七、三五	一〇、〇七	五、二二	七七四〇	性團粘結粘
同慶	二、一七	一四、一九	七二、一一	一一、五三	九、八七	七五四五	粘不性團弱結
順興	五、四二	一五、五七	四〇、〇〇	三九、二一	一、七八	四八一七	粘不性團弱結
天興	一、〇五	一七、四五	六九、二七	一二、二三		七五九七	粘不性團弱結
大興	八、一七	三一、〇〇	五三、三八	七、四五	二、四七	七一〇四	性團粘結粘

同發	四、三七	一八、五八	六九、〇六	七、九九	一、二七	七六六八	不團結	
利羣	二、八五	二二、五〇	五八、二〇	二六、四五	二、八九	六一八五	不團結	
同和	五、五七	一六、九八	六四、四六	一二、九九	二、二〇	七一六九	團結	二、八五
同裕	一、二五	一五、三五	七〇、四〇	二三、〇〇	四、七九	七四九二	不團結	四、二二
民濟	二、七五	一八、〇〇	七二、五〇	六、七五	二、一七	七九〇六	不團結	三、四九
協合	二、六六	一三、七九	六九、八五	一三、七〇	四、六二	七二八七	團結	四、二五
大同	〇、三〇	一二、九七	八〇、〇二	八、七一	四、九九	八一一八	不團結	六、〇三
同福	三、三四	一三、〇八	七二、〇八	一一、五〇	六、四二	七四四〇	不團結	四、三九
正興	三、一五	一五、〇三	六三、五六	一八、二六	四、八五	六八六五	不團結	三、五
興業	一、五六	一五、四六	一〇、九三	一二、〇五	三、八四	七五八四	不團結	四、二
中新	一、四五	一七、二〇	七四、四〇	六、九五	二、四五	七九九三	團結	三、九九
同協	〇、七二	一六、九五	七四、三一	八、〇二	四、〇三	七九五九	團結	四、二一
黃堡	二、八五	八、四三	四五、五四	四三、一八	〇、六〇	四七〇四	團結	四、〇四
昌隆	一、〇二	一一、六七	六六、五三	二〇、七七	一、一〇	六八二一	團結	五、二四
同濟	一、六四	一四、六八	七七、八八	五、八〇	一、四八	八〇七五	不團結	

		宜君		白水										
榮天元	堯山	萬興	建華	李國偉	建國	永康	久大	白建業	金鼎鏡	新中	鴻記	裕民	永興	同惠
四、五二	〇、四七	〇、四七	一、一七	四、五二	〇、三五	一、一七	〇、八〇	一、八五	八、五九	七、七九	九、二五	九、二六	六、一一	二、四一
五、八九	三〇、〇九	二一、一六	一八、二五	五、八九	一五、一八	一八、二五	一五、八八	一四、三九	三七、七八	三〇、四一	二六、七二	三六、七四	二八、〇四	一三、二二
五九、二四	三七、一六	六三、二七	七六、六七	五九、二四	八一、三〇	六七、四七	六六、四三	七三、八三	四六、一四	五三、七二	五五、九〇	四九、〇八	六〇、一九	三一、四一
三〇、三五	三八、二五	一五、一〇	二、九一	三〇、三五	三、一七	一三、一一	一六、八九	一〇、〇〇	七、四九	八、〇八	八、二三	四、九二	五、六九	五二、九六
〇、八〇	一、六七	一、一一	一、一三	〇、八〇	〇、七六			二、五四	二、八一	〇、七四	〇、四七	一、七五	〇、七六	二、四四
五六四〇	五〇五九	七三五五	八二九四	五六四〇	八四四一	七五〇五	七一九四	七七〇一	六二七七	七一七三	七一八五	六七〇六	七六五二	五七八三
粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不	粘不
性團	性團	性團	性團	性團	性團	性團	性團	性團	性團	性團	性團	性團	性團	性團
弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結	弱結
五、六九	一、二二	二、九三	三、九五	五、六九	五、二四	三、四七	四、〇〇	四、五六		一、四一	一、五五		三、〇五	三、三八



鄠縣	太興	一、九八	二、〇〇	六、六一	三、三二	二、五七	二、九、五六	六、九、三五	不固結	粘不粘
維南	維塔民	二、八五	三、七九	〇、三八	六、五二	四、六〇	一、八〇、八五	六、四、三〇	不固結	粘不粘
成義	成義	二、八七	一、五八	三、三三	三、三二	四、七、五八	四、二、六八	四、二、六八	不固結	粘不粘
孫三合	孫三合	〇、七〇	一、三三	六、六一	五、〇	四、七	二、一、四七	六、五〇、八	不固結	粘不粘
牛尙才	牛尙才	〇、六一	九、四八	七、五	七、七	一、四、三三	三、五、九	三、五、九	不固結	粘不粘
李宗江	李宗江	〇、四八	一、八〇	三、六一	七、六	一、九、七三	六、九、五七	六、九、五七	不固結	粘不粘
豫興	豫興	一、〇三	一、四、三一	七、六	五、八	八、〇八	七、九、二六	七、九、二六	不固結	粘不粘
連三溝	連三溝	〇、七四	一、八、八二	六、七	〇、五	一、三、三六	七、五、四九	七、五、四九	不固結	粘不粘
白永海	白永海	一、六六	四、六	一、六	三、四、二九	七、八、九	〇、八、五	四、五、六五	不固結	粘不粘
二合興	二合興	一、一五	一、二、七〇	七、五	五、〇	一、〇、六五	二、九、五	七、七、一四	不固結	粘不粘
趙功臣	趙功臣	一、〇九	二、〇、三〇	五、六	七、八	二、一、八三	七、九、六	六、七、二六	不固結	粘不粘
瑞鼎	瑞鼎	〇、五五	一、四、〇三	七、八	二、三	七、一、九	三、四、四	八、〇、五七	不固結	粘不粘
西溝	西溝	〇、六九	一、六、三三	六、三	三、五	一、九、五六	二、二、三	六、九、八〇	不固結	粘不粘
全興	全興	〇、五六	一、四、八二	七、三	七、五	一、〇、八七	一、八〇	七、七、二一	不固結	粘不粘
東原	東原	一、二三	一、五、六七	七、二	三、三	一、〇、七七	一、〇〇	七、六、八六	不固結	粘不粘
新生	新生	〇、八一	一、一、八〇	七、八	一、〇	八、〇一	〇、四、六	七、七、二一	不固結	粘不粘

隴縣	雍興	八、七五	四四、三三	四五、二七	五三、六八	二、二六	五八九六	不團結	〇、七八
	李紫東	九、一七	三三、六二	三五、〇五	一三、一六	一、〇五	六二四〇	不團結	一、〇八
	賀雲紳	七、八三	二九、四七	四八、二七	一四、四三	〇、八九		不團結	
鳳縣	五里廟	四、四〇	六、〇八	五五、一四	三二、三八	一、〇九		不團結	
沔縣	李子溝	一、二三	一九、二五	七〇、〇五	九、五六	一、五四		不團結	
	關山溝	一、二六	一五、三九	七九、三三	四、六二	一、七九		不團結	
	窰溝	一、三八	一七、六三	七九、四八	一、五〇	一、二一		不團結	
永壽	陝西省 合興公司	一、七三	二〇、七七	五九、四九	一八、〇一	四、五六	七〇〇六	不團結	
栒邑	民生	〇、八〇	一七、〇七	一九、九四	六二、一九	二、八五		不團結	
眉縣	鳳	九、四五	二四、七〇	五四、三八	六、七五	二、二三	七三二九	不團結	
郿縣	民康	〇、八〇	五、九一	二七、三二	七五、九七	〇、二二	二〇二九	不團結	
城固	陝西省 企業公司	一、一〇	一六、八七	四八、六八	三三、三五	一、〇二		不團結	
鎮巴	黑草寺	〇、八六	一六、八一	二一、七一	六〇、六二	一、一一		不團結	

上列之表，均係備商呈領權時，將煤礦送歸轉部化驗者，或因煤質採取不確實，不科學，或因由縣寄省，由省寄京，煤質歷時過久，以致煤質成分變質，故不盡可靠。茲將

陝西重要煤區，而煤質採取較科學，化驗亦較為可靠者，表列於左，以資參考。

煤樣產地	水份	揮發物	灰份	固定炭	硫份	發熱量	灰色	煤性	附記
白水建業煤礦	〇、七三	一六、六三	一三、八一	六八、八三	一、四七	七四七三	灰白	粘澎	以上三樣均為川地所採
白水永康煤礦	〇、六九	一七、七七	四、九八	七六、九六	二、〇四	八一三八	黃褐	粘澎	以上三樣均為川地所採
白水新生煤礦	〇、六三	一六、二五	一四、二二	六八、九〇	〇、八五	七四三七	黃白	粘澎	以上三樣均為川地所採
同官同泰煤礦	〇、六一	一八、二〇	一二、二五	六八、九四	〇、五二	七六一九	灰白	粘澎	以上三樣均為川地所採
同官協建煤礦	〇、七五	一六、四六	一一、一六	七一、六三	一、六三	七六九九	灰白	粘澎	以上三樣均為川地所採
宜君上坪鎮河裏煤	七、四二	四〇、〇九	四、五四	四七、九五	一、七二	六八九八	灰白	略粘不澎	此二煤樣為趙國賓所採
韓城道子山	〇、二一	八、三〇	一〇、三九	八一、一〇		七七八八	銀灰	而粘	以上三樣均為川地所採
韓城西溝	〇、三七		一四、二三	七四、〇〇		七四三八	灰白微黃	團粘	以上三樣均為川地所採
同官陳家河復興公司	一、〇八	一七、六六	六、三〇	七四、九一	一、七二	七三四五		團粘	以上三樣均為川地所採
同官灰堆坡官礦第三廠	〇、四五	一三、八六	九、九二	七五、七五	五、〇一	七五一七		團粘	以上三樣均為川地所採
同官灰堆坡官礦十一、十二號井	〇、五二	一一、二四	一三、六八	六四、五五	三、七四			團粘	以上三樣均為川地所採

由以上陝西各地煤之成分表可知陝西產煤大部分質量甚佳，尤其可以煉焦之煤甚多，此對於陝西之冶煉事業，有絕大之價值，吾人不可不特別注意。

#### 四、陝西各礦共同之困難

陝西煤炭之儲量雖豐，但每年產出者實屬無幾，此並非

為煤質過差，須知西安及隴海路沿線各縣，時常發生煤炭，其煤質極佳，不能發達，實另有其他原因存在。歸納言之，可分五點：第一交通不便，第二資金不敷週轉，第三機器難得不易購置，第四技術人員缺乏，第五工人流動不定。茲將各礦共同困難之點，分別敘述於左。

(1) 交通不便，陝南陝北山嶺崎嶇，交通不便，無容

細述。即以關中而言，沿河兩岸，地勢平坦，惟產煤之區，均在渭河稍高處。如澄城白水銅川淳化等縣，均在黃土高原以上。白水距渭河車站八十餘公里，高低相差約五百公尺。澄城距成陽車站七十餘公里，高低相差約七百餘公尺。山南而北愈高，愈北愈入山區，而交通愈感不便。銅川煤田，因有成同（成陽至銅川）鐵路，在陝南各煤田中，交通最為方便。成同鐵路長一百一十餘公里，由成陽至銅川，約長五里，專為運輸官辦之煤所建築。現亦兼運附屬小煤之煤。但因渭河水漲及灤縣以北路面問題，每月運量平均僅八百餘噸。而官辦煤，每日產量最高時約達六百餘噸。加以附屬及官辦各煤之煤，日產約一千餘噸。因運煤量有限，各礦均堆存煤炭甚多，無法運輸。而商安及海路沿線，又時有缺乏燃料之虞。最近西安煤礦，每噸售價一百六十餘萬元，銅川各地每噸僅三四十萬元，產地與銷地之價格，如此懸殊者，完全係由交通不便所致。以交通最便之銅川，尚且如此，其他各煤區，更可想而知。其次自渭煤區，交通較為方便，因山南兩車站過洋城白堤鎮與興縣，至白水為官辦新生煤礦，設有渭北輕便鐵路，長約八十餘公里，運煤新生利興二礦之煤，每日運輸量僅七八十噸。但新生每日之產量，約一百餘噸，新與約六七十噸。即該二礦之煤亦不能由輕便鐵路全部運出，而其餘各礦之煤，更須利用馬車或汽車為之運輸。澄城產煤，利用馬車大車，運至大荔，再用船運至三河口，然後再搬運至文泉車站，始可乘船經火車而運於西安。寶雞鐵礦至麟縣娘廟，亦乘有輕便鐵路，以運麟縣煤礦之煤，但每日運輸量，亦不過五六十噸。此外，韓城、澄城、宜君

、各縣之煤運銷，或利用牛馬大車，或利用馬騾駝，均係由以銷售量之多寡，決定產量，不敢大量生產。故交通不便，乃陝西各礦共同痛苦，亦即陝西煤礦業不能發展之最大原因。

(2) 資金缺乏，陝西各煤礦開辦資金，均極微薄，民國三十年以前成立各礦，以同官官辦資金為最大，國幣貳百萬元。白水新生資金六拾萬元，蒲城新興，銅川協建，均為叁拾萬元。隨縣煤礦，白水建業，銅川同善，均為二十萬元。餘多為叁萬元，五萬元，甚有一、二萬元者。三十四年，立案開辦之煤礦，資本最大者，則為五百萬元，共有四家，均在銅川縣，即同福、大同、昌隆、同協四公司也。以上所舉各公司，均係陝西煤礦中，資本最大者。吾人以為是有資金開採煤礦，既須購置高車水泵，又須打井筒，建廠房，試問流動資金能有幾何？所以各礦多因資金不敷週轉，有預先賣煤者（煤未採出即先出賣）有高利借債者。如一二月不賣煤，即須減少產量。否則即須停止工作。近數年來銅川、澄城、白水各縣停採或減少產量之煤礦，不在少數。因此資金缺乏，實為各礦不能發展之第二原因。

(3) 機器材料不易購置，陝西有許多煤礦，皆因有水而放棄開採。但礦內之水，並非不可治服，實對於治水，毫無設備或設備不足。在陝西開採煤礦，大都靠運氣，若未遇水，即屬幸運。若不幸遇水，則自認霉氣，停止前進。陝西各煤礦，有排水設備者甚少。抗戰期間，水泵、水管、高車鐵鏈等，購置不易，一直至現在，仍因交通未暢，各種鋼鐵材料，不惟價昂，而購置亦屬非易。所以機器材料之購置困難，亦為各礦不易發展之主要原因。



西省政府與隴海鐵路管理局合辦)而言，其設備亦距離歐美現代化之煤礦遠甚。抗戰勝利，戰亂未捷後，對於陝西富有煤礦之區，即應籌設一規模宏大之新式煤礦，以資倡導。如果蒲白或隴縣煤區，鑽探結果良好，則在蒲白或隴縣煤田內，創立一日產煤炭五千噸之最新式設備之大煤礦一所，以供給西北各省人民各大工廠之需。同時並設立日產煤五百噸之煉焦廠一所，以供給陝西冶煉鋼鐵之用。

(4) 修築運煤鐵路：時至今日，煤礦之發達與否，恒視交通，是否便利以爲斷。陝西現有各礦，不能發達之主要原因，係受交通不便之影響，前節業已言之。茲將創辦新式大規模之煤礦，則修築運煤鐵路，當然成爲先決之條件。所以如果新式大規模之煤礦，設於白水，則富白鐵路之建築，確係刻不容緩。如設於隴縣，則隴縣支路，必須急起修築。最近交通部已令隴海鐵路測量富白路線，吾人須抱定決心，在六年內完成以上所列之運煤鐵路。

(5) 扶導民營各礦：在陝西未立案而私行開採之煤礦

## 陝西省三十六年度棉貨之經過與檢討

李國楨

### 甲、辦理棉貨之沿革

本省棉花生產貸款之舉辦，發軔於民國二十二年，蓋當時旱災甫過，閭閻彫敝，瘡痍滿目，如今日號稱農村繁榮之涇惠渠灌溉區域，亦屬一片荒涼，廬舍爲墟。曩者之永樂店，最大建築物，僅有破爛不堪之車店數家，一般農民，則聚集潮濕之地窖，以與今日崇樓大廈相比，則不可同年而語矣。

爲數尚不在少。過去因交通不便，致令宜運遲滯，又當抗戰期間，無暇顧及。現在中央政府，一再通令嚴行取締私採，礦商即應遵照政府法令，在三年內，將全省所有私採礦商，完全禁絕。同時對礦領領照，進行探採，如爲探採，定額區，辦理立案手續不詳時，當儘量予以取締。指定私人，代爲辦理一切手續，務使取得合法之立場，以資從速探採。是營商，如欲購買礦權資料及探採手續，政府可設法贊助。對於工程設施，技術商酌，專派專家，隨時研究指導。時期所有公私各業，均能發展，而達於理想之境地，同時按照區域，選定條件較爲優良之士商私採，協助其向國家銀行借貸，務使獲得足敷應用之週轉資金，充實其設備及業務。此項扶助私採發展辦法，亦即振興陝西煤業之一重要工作。

綜括而論，陝西煤量確屬豐富，煤質確屬優良，祇須抱定決心，持以毅力，依照計劃，努力推進，一切困難，必可克服，陝西煤業之前途，必能發揚光大，放一異彩。

。迨涇惠渠開鑿成功，優良棉種遂大事推廣，而地方亦漸臻繁榮。是知發展農業，與繁榮市面，實具有密切之關係。惟當時本領，因連年旱災，農民困苦達於極點，若不予以資金上之協助，仍難望其成功。乃組織永樂棉花產銷合作社，社址設於永樂店，後由上海商業儲蓄銀行，借得貸款五二、八九〇元，由金陵大學農學院，借得貸款七、六二七元，經試辦之後，頗著成效。翌年，由全國經濟委員會，棉業統制委員

會，及陝西省政府，合組陝西省棉產改進所，主持陝西棉花推廣事宜，而棉花產銷合作社之組織與指導，乃該所主要業務之一。是時棉花合作社之組織，有如前後存焉。迨民國二十四年，有該項合作社之組織，包括涇陽、臨潼、三原、高陵、渭南、長安、鄠縣、華縣、大荔、郃陽、藍田等十縣，合作社二十六所，生產貸款達一、八四二、七六三、三三元，抵押貸款達四三八、〇一三、三七元，可謂極一時之盛。迨民國二十六年抗戰爆發，因軍用所變更，嗣時金融機關顧慮于貸款之安全，遂將棉產改進所二十七年十月宣告結束之種種原因，致陷棉業於停頓狀態。

嗣以抗戰日久，棉區逐漸淪陷，原棉需要，更為迫切。洵民國三十年，全國棉田面積，由五千六百餘萬畝，一降而為五百餘萬畝，（據大後方棉區言），可謂一落千丈。政府以棉花供應問題，日益嚴重，始於三十二年，由中國農民銀行，籌款六千萬，利用合作社及農會機構，為放款之對象，在關中及陝南二十四縣，按棉田水地每畝百元，旱地每畝五十元之標準，棉田面積九二七、一七九畝，共貸出生產貸款五二、四八七、九九四元。三十三年度，物價日漲，棉貸款額標準，經提高為水地每畝二百元，旱地每畝一百元，共計三十一縣棉田面積二、三七九、三八九、八畝，計該年共貸出三四三、九七八、四〇〇元。三十四年度棉貸款額更為提高，棉田水地每畝一千元，旱地每畝五百元，該年貸款總額，共計二十一縣，棉田面積一、八一七、三〇〇、六畝，貸款總額一、三〇五、二二七、七〇〇元。三十五年度，棉貸款額標準更提高，棉田水地每畝二千元，旱地每畝一千元，共計二十一縣市，棉田面積一九一、七七三、五畝，貸

款總額二、九九八、九六〇、〇〇〇元。  
（二）由歷年貸款之數字觀之，棉田數字無不在逐年增加之中。於此可見棉產推廣貸款，實為發展農家植棉，以增加棉花產量唯一之途徑也。

### 乙、棉貸計劃

本年度棉貸計劃，於三十五年十一月二十七日，經棉貸委員會第九十六次會議通過，茲附錄於后。

一、陝西乃產棉最盛之區，為增加棉花產量，與提高品質起見，特訂定本計劃綱要，期與有關機關羣力推進。

二、棉農播種時期，在在需款，仍擬貸款必需之生產資金，以資扶助。

三、本年度棉花增產貸款區域，擬集中下列主要棉區辦理之：（一）涇惠區：涇陽、三原、高陵、富平等四縣。（二）省西區：鄠縣、興平、咸陽、乾縣等四縣。（三）省東區：臨潼、渭南、華縣、蒲城、澄城、華陰等六縣。（四）沿黃區：平民、朝邑、郃陽、大荔、韓城等五縣。（五）陝南區：南鄭、城固、洋縣等三縣。（六）其他區：長安、西安、武功、乾縣、郿縣、周至等六縣市。

四、本年度棉花增產貸款標準，定水田每畝一萬元，旱地每畝五千元。

五、依據前三年貸放情形，並參考農政所調查棉田面積計三百萬畝，擬貸放水田一、五〇萬畝，旱田一、五〇萬畝，合計貸放資金二百二十五億元。

六、本年度，預計水田收皮棉六十市斤，旱地收皮棉三十市斤，共預計收穫皮棉一、三五〇、〇〇〇市担。

七、推廣優良品種：(一)由陝西棉業改進所及各專署推廣優良品種，並予貸款棉農以技術指導及協助。(二)各專署推廣優良品種，並予貸款棉農以技術指導及協助。(三)各專署推廣優良品種，並予貸款棉農以技術指導及協助。(四)各專署推廣優良品種，並予貸款棉農以技術指導及協助。(五)各專署推廣優良品種，並予貸款棉農以技術指導及協助。

八、貸款對象：(一)適宜棉田棉業產額較低之棉農及合作社。(二)合資登記之農會及合作社。(三)改良棉花品種之農家試驗場。

九、貸款發放及收回：(一)貸款以配合生產過程為原則，擬由各兩節而起，至夏收前發完。(二)貸款本息，仍以收回現金為原則，擬於小麥節後悉數收回。

十、資金來源及撥到期限：(一)資金來源，由中國農民銀行，配給總額四分之一，計五十六萬三千五百元。(二)貸款資金二百二十五萬元，(庫三行一)，應於三月一日前撥至中國農民銀行西安分行，備放。

陝西省卅六年度棉花生產貸款各縣核配額暨實貸額明細表

縣名	核定	實貸	備註
長安	二、八五三、二二〇、〇〇〇	三、二四〇、五九八、〇〇〇	實貸放額超過核定額者係由秀縣移貸而來
鄠縣	九〇五、一七〇、〇〇〇	八七一、〇三〇、〇〇〇	實貸放額不敷核定額者係由秀縣移貸而來
西安市	二四、六八〇、〇〇〇	二三、〇三〇、〇〇〇	
咸陽	一、八九七、〇二〇、〇〇〇	二、〇一六、八三〇、〇〇〇	

丙、棉貨經過

查三十六年度棉貨，中央以庫款奇絀，遲遲未經核定，棉花播種之時期已屆，乃由棉貨委員會決議，在棉貨總額未定前，先由中國農民銀行西安分行，以二十億元，集中整區、鄂縣、興平、咸陽等四縣辦理。當時貸款標準，仍按前訂計劃，水地每畝限一萬元，旱地限五千元發放。嗣以中央核定，棉田不分水旱地，每畝一律發放一萬元，並規定其總額為二百五十億元。(包括前貸之二十億元在內)。當即根據本年度所訂計劃，普遍發放。然仍因各縣申請貸款之總額，核實後，核定之貸款不敷分配，乃一面申請中央再撥一百億元，一面將申請貸款之數酌予核減發放。迫於撥之七百元核減後，除補以前核減數額外，並繼續申請之新額，亦一一予以發放，共計二十四縣市，發放總額三百五十億元。茲將本年度棉花生產貸款各縣核配額暨實貸額明細表列後。



(31) 陕西省三十三年年度棉花之统计

城渭褒洋南富商海三白韓郃平朝大華潼蒲華隴渭醴乾盤興  
固縣城縣鄠平陵陽原水城陽民邑荔陰關城縣潼南泉縣屋平

九六五、三七〇、〇〇〇	九八七、三七〇、〇〇〇
八三三、九〇〇、〇〇〇	七五八、七三〇、〇〇〇
三二六、五〇〇、〇〇〇	一六三、四三〇、〇〇〇
五二九、一〇〇、〇〇〇	五三一、二六〇、〇〇〇
三、四三四、九二〇、〇〇〇	三、四六三、四五〇、〇〇〇
三、三一一、一二〇、〇〇〇	三、三九六、三五〇、〇〇〇
八八八、一五〇、〇〇〇	九八〇、四六〇、〇〇〇
四五一、四八〇、〇〇〇	四一六、九六〇、〇〇〇
二三五、二六〇、〇〇〇	三一八、八三〇、〇〇〇
五二〇、八八〇、〇〇〇	四八八、三五〇、〇〇〇
四一七、九〇〇、〇〇〇	三七二、〇五〇、〇〇〇
八三〇、四九〇、〇〇〇	八五二、九七〇、〇〇〇
三八二、三五〇、〇〇〇	三五四、五三〇、〇〇〇
五五七、三六〇、〇〇〇	五〇七、六七〇、〇〇〇
四〇二、八七〇、〇〇〇	四三〇、一四〇、〇〇〇
二〇〇、〇〇〇、〇〇〇	二〇〇、〇〇〇、〇〇〇
三、二四五、九四〇、〇〇〇	二、八九八、七三〇、〇〇〇
二五、五三四、九六〇、〇〇〇	五、七四一、三六二、〇〇〇
二、六七五、一九〇、〇〇〇	二、七九八、七二〇、〇〇〇
四二九、一〇〇、〇〇〇	三一二、一七〇、〇〇〇
八四五、五〇〇、〇〇〇	六五四、七三〇、〇〇〇
四五九、五四〇、〇〇〇	五四八、九八〇、〇〇〇
二〇五、六三〇、〇〇〇	一七七、四六〇、〇〇〇
一八七、〇〇〇、〇〇〇	二五五、一〇〇、〇〇〇
三八五、〇〇〇、〇〇〇	二八四、〇八〇、〇〇〇

西鄉	一五〇、〇〇〇、〇〇〇	一二九、四〇〇、〇〇〇
廊縣	三四三、〇〇〇、〇〇〇	三三九、八二〇、〇〇〇
武功	一八一、五〇〇、〇〇〇	一八一、五〇〇、〇〇〇
寶雞	二〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一三三二、八六〇、〇〇〇
扶風	二〇〇、〇〇〇、〇〇〇	一七一、〇五〇、〇〇〇
合計	三五〇〇、〇〇〇、〇〇〇	三五〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇

### 丁、棉貸與農民之關係

一、增加棉產：資本省為發展棉產之區，在抗戰初期，棉產價值驟降，農民遂不肯種棉，以致棉花產量一落千丈。政府為提倡農民踴躍種植棉花計，通令對棉花生產貸款，其利息較市面一般利息為低，農民非常歡迎，為多得貸款計，棉田面積因而增加，棉花產量之增加，乃無疑義。

二、調節金融：當棉花播種之際，正值農村青黃不接之時，農民需要耕作資金，每以高利稱貸，每年損失不貲，今有此大筆貸款，流入農村，不特有益棉農，抑且可以調節農村之金融，其對農村金融之調劑裨益實莫大焉。

三、救濟貧農：吾陝在未舉辦棉貸以前，貧農需款，每多預借其青苗，終歲辛苦，毫無所得。自舉辦棉貸之後，此類現象，則大見減少。

四、福利農民：值此戰亂時期，人民之負擔較重，政府貸款於農民，直接可使農民在經濟上多獲利益，間接可以養成農民愛國之心理，一舉兩得，利莫大焉。

### 戊、對於棉貸之檢討

一、提高棉貸放款標準：查本年棉貸，規定為每棉田一畝，貸款一萬元，以當時之工資言之，尚不足短工一人一日

之工資，故農民不惜多費棉田，希圖多貸款，象之濫辦機關，及發及人員，對此廣大之棉區，在事實上亦實無法進行棉貸之調查，致致于區域。棉貸濫出實有棉田。農民不正之觀念，良堪痛歎！今後應對棉貸採取「貸款與獎勵」，對於農戶每戶棉田在一至十畝之間者，每畝貸若干元，十畝至二十畝之間者，每畝貸若干元。總之，植棉逾多之農民，其每畝所得之貸款減少，既以嘉惠貧農，亦可減少濫報棉田之弊。

二、配合實物發放：農民領到棉貸後，用之於棉花生產用途者，百不一。其於單位產量之增加，洵屬毫無裨益。今後應由棉管機關，密切計劃，擴大本年所辦理之化學肥料，新式防治病蟲害器械，優良棉花品種，以及新式農具等，配合棉貸，廣為推廣，以確收棉花生產貸款之實效。

三、棉貸需及時發放：查本年棉貸，大部均在棉花下種以後，始行發放，最後一批，在八月間方始放完。其時棉田用款最緊急之期已過，棉貸效用因之減低。往者已矣，明歲宜早作編釋之計，務使棉貸於棉花下種時期，及時發放，以期款不虛糜，用得其實。

以上數端，係就歷年辦理經驗管見所及，拉雜陳述，是否有當，敢以就正於邦人君子。

# 調整各縣稅捐預算數額之意義及願望

張士華

近年來各縣地方收支預算，均感不敷，彌補之法，大都仰給于撥派，與民負担實較商民為重，中央雖迭令廢止攤派，終未收得實際效果。推原其故，實由於地方政府未能對合法稅捐加以整理，即或願意認真整理，又多為環境所窒阻，未克如願，遂致財政窮困，民負加重，實覺可惜。查自三十五年七月財政部系統改組，各縣應征稅捐，計有營業稅、地價稅、土地增價稅、契稅、及自治捐稅之房租、屠宰稅、營業稅、使用牌照稅、筵席稅、鴉片稅等九種。此九種稅捐中，固難免有因地方商業蕭條，收繳不暢，但就一般情形說來，如果真能認真整理，各縣地方收支預算，雖不能完全平衡，其相差者亦幾希矣。中央有鑒及此，并為督促各省切實整理地方稅捐，乃將稅法修改，將稅率提高，以期對各縣整頓地方稅捐，及將稅法修改，將稅率提高，以期對各縣整頓地方稅捐，及將稅法修改，將稅率提高，以期對各縣整頓地方稅捐。

本省遵照中央增訂稅率，與參酌各縣實際情形，擬從三十七年一月起，將各縣應征上項稅捐預算數，酌予提高，已通飭各縣認真執行，期裕收入，藉杜攤派。茲將調整稅捐預算數額之意義及願望，分述如左。

一、物價指數日高稅捐亦應隨之增高。現時物價增漲，瞬息萬變，各商民營業收入，自亦隨之增大。例如以上年十二月物價指數計算，已漲至十餘萬倍，即現在十萬元尚不及二十六年間一元之價值。假令各縣商民，於二十六年每月納稅一元者，現在已否月納十餘萬元，實成問題。况三十六年十二月物價，較三十五年十二月物價，已上漲十二倍以上，而三十六年全省各縣各種稅捐預算數，共為二百零二億元，如按十二倍增加，計應為二千四百二十四億元。實則本省各縣三十七年度調整各項稅捐預算數額，抵不過一千七百八十二億元，實感低微。可見本年度本省所定各縣稅捐數額，與上項物價指數，相去甚遠。故物價指數增高，商民收益亦大，對國家應納之各項稅捐，亦應隨物價指數以俱增，乃屬極為合理之事。

二、支出增加收入亦應增加。三十六年度各縣預算收支總額，各為一、四一、二億四零二、四萬八、四九〇元，其因稅捐收入待過及增加辦公費，歲出方面，估計約增四倍。三十七年度之歲出，目前約計三千餘億元，將來因物價高漲及調整員工待遇等項增加，可能較三十六年度預算數字增高十餘倍以上。再回朔二十六年本省各縣地方預算，僅六百餘萬元，如與三十六年度增加歲出數一千四百一十二億四千萬元相較，僅增加二萬三千餘倍，而地方各項稅收，所增加者，究屬寥寥無幾。因之支出既增加，收入亦應增加，始可挹注。現在各縣收入，除攤派外，祇有整理稅捐着手。今既既已在收實物，而稅捐亦須比照增高，以示公允。況地方政府為處理政事，不能減少支出，而人民為享受政府其權益之保護，勢應踴躍輸將，藉以打破財政預算上赤字，而利政務之推行。

三、稅率率令增高稅額亦應增加。現在通貨膨脹，人所



最近以及各地地價之大小等情形，必能確實調查。

(甲)各種作業產出收入調查表——同時爲了明瞭農業的各種作業及其收入計，我們調查種類分爲：(一)農作物，包括小麥，大麥，蕎麥，高粱，玉蜀黍，玉米，稻，棉，芝麻，菜子，白豆，綠豆，豌豆，茄子等。(二)園藝類，此類按性質又可分爲菜蔬和菓木兩種，前者包括白菜，蘿蔔，蔥，蒜，菠菜，辣子等，而後者則包括蘋果，桃子，石榴，梨，葡萄，棗，橘子，柑子等。(三)牲畜類，包括黃牛，水牛，馬，驢，騾，山羊，綿羊，豬等。(四)及禽類，包括雞，鴨，鵝，鵪鶉，蜂等。(五)其他副產品，不但要將這些作業類別調查明白，并須將它們的種植面積，單位價格，每年收入總量及總價值并佔成本之百分比等，均要一一弄清。

(寅)農家現金支出調查表——由於我國文化的落後，文盲佔全國總人數的多數，尤其經年胼手胝足的農民，他們只知日出而作，日落而息，不但對於國家大事向不過問，即本身利害相關之現金收支統計，亦置諸不顧，致使產品成本之計算，無從切實根據。本省針對此點，特製成調查表，將每一農戶(不論佃農，貧農，自耕農，富農)每年之現金支出項目，數量，總費用，或地租負擔等調查清楚，可作爲後行實行農村計劃經濟之先聲。前項現金支出項目係包括優工(如長工，短工，日工)費用，修理房屋費用，畜力租，費用，地租，購買牲畜費用，購買農具，各項稅捐等項。(卯)農家資本調查——上面我們講過了農家每年的現金支出情形，接着又要調查他們的資產種類。農家資產的種類，大約可分爲下列各項：(一)自有房屋價值(二)土地

價值(三)農具(四)地權轉讓(五)房屋估價(六)租界押金(七)存款(八)債權等項，這些資產價值，均應一一調查，(九)各項負債等項，亦應一一調查之。

(辰)地價調查表——一方面爲了我們後日整理地籍時，調查地價的便利起見，一方面又爲了今日土地兼併之風甚熾的緣故，再似不能不擬定地價調查表，作爲杜絕防微的措施，其方式係按所有地目種類(如稻田，旱地，水地，菜園，竹園，桑園，宅地，林地，池塘，晒場等)將自二十三年至三十四年，逐年把每畝地價變動情形調查出來，這樣不但可洞悉歷年地價變動的情形，更可藉此窺出了地主及土地投資者近年來怎樣在統治農村。

(巳)地權移轉調查表——鄉村普通買賣土地，多係經過中人之手，查立買賣契約，便算完成交易手續。惟此種辦法，殊不科學，且不易明瞭地權移轉之原因。本省製定此種移轉調查表係按受方(買方)和與方(即賣方)之各別家庭情形，及買賣原因，成交田地種類，每畝價格，成交方式(買賣，贈與，繼承等)成交年月等調查之。

(午)市地利用及地權移轉調查表——由於交通的便利，本省十年來各城市的土地移轉，相當活躍，尤其市地價格的漲跌，更非常人可以想像。爲徹底明瞭市地利用情形及移轉原因，特製成此調查表，作爲將來業主再行漲價，即市地利用情形，因此關於市地利用方面，我們調查下列各項：(一)市地利用，(二)市地移轉，(三)市地價格，(四)市地利用之原因，(五)市地利用之種類，(六)市地利用之時間，(七)市地利用之地點，(八)市地利用之對象，(九)市地利用之結果，(十)市地利用之影響，(十一)市地利用之趨勢，(十二)市地利用之建議，(十三)市地利用之總結。

等) 徵數，并估一定區域面積之人口百分比等。如是，我們才能有把握的防止市地價格的高漲及藉機兼併土地者的陰謀。

(未) 市地地權調查表——這種表式，在於調查鄉(或鎮)內所有公私土地類(即商業市場用地、住宅、工廠、學校、醫院、公園、政治機關、廟宇、馬路、空地、娛樂場所等)及管理機關名稱(指公地)，使用人姓名，并其面積佔市地總面積之百分比等項。

以上八種調查表(子)(丑)(寅)(卯)(辰)(巳)(午)(未)兩種表式均係每種表式為每保各調查一份，(午)(未)兩種表式則係每二城鎮各調查一份。其調查經過，早在去年七月開始，即發給表式并附調查須知一份，分別飭令各縣依式查填，并於查填之前先行編造各項調查經費預算書，合格批准後始可進行調查，俟各縣調查完畢後，再彙報中央備查。

三、調查現狀及展望

自去年七月開始分飭調查以來，截目前止，統計業經查報到府者計有：咸陽、鳳翔、高陵、銅川、寧陝、城固、韓城、涇陽、扶風等九縣。經費預算書不合飭其另行編造者

確立鄉鎮預算暨建立鄉鎮會計與縣財政

王進科

一、前言

財政為庶政之母，預算為財政之基，徵之史實，凡政治之興廢，無不賴財政基礎之鞏固。我國地大物博，人口衆多

計有三、五、七、平利、紫陽、鎮遠、清江、等縣。開始調查者計有：長武、渭南、醴泉、安陸、潼關、武鄉、西鄉、韓城、三原、那縣、郃陽、隴泉、朝邑、乾縣、藍田、岐山、南鄭、藍田、商縣、寶雞、耀縣、寧縣、寶雞、蒲城、河橋、蒲城、漢陰、本民、府谷、白河、白水、洋縣、鳳縣、永壽、鄜縣等三十四縣。預算書尚未編造者計有：淳化、淳化、橫山、宜君、淳化、洛川、宜川、黃陵、鎮安、柞水、旬陽、石泉、嵐皋、鎮坪、褒城、略陽、鎮巴、佛坪、大略、寧縣、商縣、寧遠、長安、臨潼、高平、興平、鄠陽、二十七縣。因奸匪擾亂准予緩期查報者計有：米脂、葭州、山陽、柞邑等四縣。因奸匪擾亂無法查報者計有：禮縣、漢中、定遠、郿縣、延安、延長、保安、甘泉、志丹、綏德、清澗、吳堡、延川、安定等十四縣。

由上情形看來，我們的成績固屬不大滿意，其所以致此之主因，厥在奸匪之擾亂，今後我們相信隨着國軍的英勇進剿，被匪擾亂及淪陷縣份不難一一光復定安，而我們土地廳之調查工作，當可順利展開，同時民生主義的土地政策與國父遺教，亦必可完滿實現矣。

天降地利，不出他國之右。然近百年來，以制度不修，政體不固，致財賦耗散，國庫空虛，以至國勢不固，任人宰割，及為僑敵。近年政府以重危之決心，積極圖進，先後改革



財政制度 實業巨額電費，推行以來，屢獲成效。雖以電費積深，一時尚難入軌，該縣自結系統而前，擬成立預算制度等制度，其收支失衡，辦法未詳，仍未完全改善，其原因，實由於制度之未敢實行。

### 二、地方自治財政之檢討

我國財政向集中央，地方自治財政為國家收支之一部，民初始有國地收支劃分之議案，但仍以中央與省為主體，有失均衡。民十七年，國府奠都南京，首先頒佈國家收支及地方暫行標準案，但縣仍居附庸地位。二十一年「財政收支系統法」暨二十八年「縣各級組織綱要」公佈後，縣地位提高，始有獨立財政之規定，并編具預算，以定收支之準則，縣級財政，始粗具模型。又國家為安定戰時財政起見，於三十一年改頒財政收支系統實施綱要，劃財政為國家地方兩級，但將地方主要收入（田賦營業稅等），均劃歸中央徵收，縣級財政，頓成拮据。三十四年勝利後，政府以行憲為期，地方建設至為需要，經于上年七月擬具三級制度，并劃田賦營業稅大部仍歸縣有，縣級財政，稍覺寬裕。惟近年政務日繁，機關林立，費之浩繁，在在需款，雖有上項稅源之劃撥，預算數字，仍極龐大。再匪患未平，地方自治工作亦需加緊，軍事費用日益浩繁，自擬亂動員令頒行後，縣得田賦，亦為中央收買，并加徵值百分之百，人民負擔，行即加重，但縣以下各級攤派款項，仍極難免，以致久困之人民，將無力負擔。政府有鑒及此，一再明令飭為切實開辟財源，以達預算平衡之境，并嚴禁非法攤派，以蘇民困而節國力。

### 三、鄉鎮預算之確立

財政及人民負擔情形，已如上述。現惟一補救之道

始由庫內收付，惟鄉鎮財政基礎，迄未建立。近年各縣預算雖有鄉鎮保費之編列，但寫數甚少，較之需要，相差過遠，彌補之法，無出攤派一途。至鄉鎮收入，可說毫無。其鄉保所有之敷租及公產，多為私人擅掌，若欲求鄉鎮財政之有序推行，即需有鄉鎮收支預算之編製，方有所守。現縣各級組織綱要第四十四條之規定：「鄉（鎮）財政之收支，由縣（鎮）公所編製預算，呈由縣政府審議，編入縣預算」，并於第四十條明定收入項目。再行政院三十七年七月頒布「縣市預算編製辦法」第十、十二條，亦有「鄉鎮之收支，應由鄉鎮公所每年擬編下年度單位預算，於八月以前呈送縣政府審核，列入縣市總預算統統收支」，「鄉鎮支出總額，應佔縣市預算總額百分之五十至百分之七十」之規定，足証鄉鎮預算之編製，於法於理，均有根據。惟鄉鎮預算編製時，應具有下列之精神：（甲）關於歲出部份者：（1）鄉鎮公所學校及其他鄉鎮法定機構之經費各費，應由縣人編預算。其（2）所列經費，務使充裕應用，方可免致預算外之攤派。（3）鄉保人員之待遇，務必提高。（4）多編臨時費以備鄉保一切意外開支，惟動支時務由新代表表審議通過，呈請縣府核准。（乙）關於歲入部份者：（1）切實整理公學租產及廟產，以其每年收益編入歲入預算。（2）開發較有歷史性之稅捐，在不違背公益及依法賦與之收入範圍內辦理。（3）促進鄉鎮遺產以培將來財源。（4）其收支務力求平衡，若有盈餘，可多列為鄉鎮經費。

用。倘經一再整理，仍無法平衡時，可由縣府統籌彌補。如此則預算不敷數字，儘為減少，而非法攤派，或可絕跡。

#### 四、設置鄉鎮會計與財務監督

鄉鎮預算建立後，其收支程序，務依預算公庫諸法規定實施，才能達到不浮收濫用之效。我國財務之處理，分爲行政、會計、公庫、審計四系統，互爲監督。惟鄉鎮預算既已轉入縣鎮預算，其財源用途，均已決定，自再無財務行政之可言。至收支事項，依照規定應由縣庫統收統支。若縣設有分支庫者，較遠鄉鎮，自應在分支庫，理派支手續。惟鄉鎮預算成立後，數字較前定爲龐大，其預算之編製，帳冊之登記，報表之填造，及不經濟支出之節制，自非設置專任會計人員，實能爲功。況爲政者，每日忙於政務之計劃與推行，對於財務處理之瑣碎手續，想亦無暇顧及。如此，設置會計人員，既可辦理一鄉鎮之財務收支，亦可達財政監督之效。

## 洛惠渠建築顛末紀要

### 一、緣起

陝西省中部，古稱關中，爲大禹時雍州之域，尙書禹貢篇，稱其「厥土惟黃壤，厥田惟上上」，極利農業，惟地勢高亢，雨澤稀少，常罹旱患，每遇災荒，人民之流離失所，與夫飢餓而死者，不可數計，慘絕人寰。吾國水利專家蒲城李濟先生，考察既往，慨念將來，知振興水利，實爲救國之

至其收支情形，亦可由會計人員按期填造計算決算書表，總總審計機關審核，年終并可公佈於人民。如此，不但機關長官之財務責任可以卸除，并能藉以獲得人民，而自治財政，亦可步入正軌矣。

#### 五、結論

財政之能否納入正軌，係於制度之良窳，制度若能有力推行，需有健全之人材，故鄉鎮預算之建立，與會計專技人員設置，至爲迫切需要。現地方預算失衡，非法攤派，亦未肅清，層奉一再明令督飭，效果仍微。加之保費費，規定甚少，其不足開支，確爲實情。若不根本設法，即由監督，亦屬無效。且縣鄉乃爲基層自治組織，其行政之監督，係於財政之清明，財政之清明，則預算之控制及會計之監督，是惠相關。綜上所論，鄉鎮預算與會計之建立，可知重要，若能積極推行，不獨自治財政，賴以充裕，即國家基礎，亦可鞏固矣。

楊一鳴

本之圖，乃手訂八惠渠計劃，欲次第見實行。不再交旱荒之威脅。八惠渠之中，以涇洛南渠灌溉面積最大，故於二十二年，涇惠渠行將完成之際，即請請陝西省政府設立引涇工程處於大荔，開始勘测與設計。翌年設計完成，預估工程費，爲數甚鉅，非地方財政財力能負，會全國經濟委員會宋常務委員子文，蒞陝視察，省當局請求山總委會主辦，當經許可。遂於是年五月成立涇洛工程局，經其籌集未完工



及洛惠渠兩渠同時接收引治工程處，另設洛惠渠事務所，為直接施工機關。

### 二、洛河狀況

洛河發源於陝北定邊縣白於山麓，南流經保安、安塞、甘泉、鄜縣、黃陵、洛川、宜君、白水、澄城、蒲城、大荔、八朝邑等十二縣，至三河口會渭入黃，長九百餘華里，為陝省大河之一，上游河道整齊，兩岸高十餘公尺或數十公尺，河床寬約十餘公尺，傾斜甚急，至澄蒲交界，始漸入平地，可以引溉；而澄城老澗之石峽瀑跌，河床及兩岸，盡係石灰岩，石層整齊，且向上游傾斜，建壩最為適宜，故洛惠渠工程計劃，即選定該處為引水壩址。

洛河水文，昔無記載，民國二十二年三月，始在淤頭設立水文站，逐日測。根據十餘年來之試驗，通過流量，約為一五秒立方公尺，最小流量為四一五秒立方公尺。惟洪水時期，漲溢甚急，有高達四、〇〇〇秒立方公尺以上者。所挾泥沙甚重，計可達百分之三十以上。灌溉用水，係按一五秒立方公尺設計。

### 三、灌溉區域

大荔朝邑二區北境，均與渭山為界，洛河至大荔西北，繞渭山南麓，至大荔城東，橫貫大荔府城內。渭河、洛河、大荔城、關中驛、渭山、洛河以北之大平原，約有三三五方里，除村莊墳墓道路及高仰不能引溉之地，約自占七十分外，灌溉面積約為九三四方里，合五千餘頃。總幹渠由老澗至大荔義井村（鐵鑪山南麓）設分水閘，分

東、中、西三幹渠。東幹渠沿鐵鑪山麓東行，至野鶴村，屬於地形以微向東，抵上秦村，復東行延長至小伏坡，入黃河灘。西幹渠沿渭山麓西行，至黨川村，入洛河。中幹渠為水渠，南行至長家坡，又分為中東、中西兩幹渠。中東渠循常坡迤東隨地坎下東行，至上秦村南，與東幹渠會合，入黃河灘。中西渠西行，經黃家營折而南，至南秦華村入洛河。本區域灌溉面積，除朝邑延長部份（即東幹渠上秦村至小伏坡一段）外，業經清丈，茲分述次。

(1) 東幹渠 本渠可溉中幹渠以東中東渠以北地區，東北兩面，即以本渠渠道為限，五分之四屬大荔境，五分之一屬朝邑境，共溉田約十七萬餘畝，渠內供水量為九秒立方公尺。

(2) 西幹渠 本渠可溉中幹渠以西中西渠西北地區，北面即以本渠渠道為限，全屬大荔境，可溉田十二萬餘畝，渠內供水量為六秒立方公尺。

(3) 中幹渠 本渠可溉長家坡至大荔城汽車路以西地區，南達洛河，西北面即以本渠渠道為限，全屬大荔境，可溉田五萬餘畝，渠內供水量為五秒立方公尺。

(4) 中東幹渠 本渠可溉長家坡至大荔城汽車路以東地區，南達洛河，東抵下秦村鹽池四伯士鎮一帶，北面即以本渠渠道為限，四分之一屬大荔境，四分之三屬朝邑境，共溉田十二萬餘畝，渠內供水量為十秒立方公尺。

(5) 朝邑延長部份 東、中東兩渠會合後，由下秦村向東延展，入黃河灘，可溉朝邑境鹽池四東北一帶低地，約四萬餘畝。

### 四、灌溉需水量

灌溉需水量之多寡，隨當地氣候之燥濕，農作物之種類及土質之疏密而不同。灌溉之方法與農具用水技能之優劣，對於水量消耗亦有顯著之關係。欲求水無浪費，地盡其利，則負責管理者，必須與農業專家通力合作，因地制宜，予農民以正確之指導。

本縣全年雨量平均約為五〇〇公厘，農作物以小麥為主，棉花次之，穀豆等雜糧又次之。放水後，應節省水量，俾得普遍受益，仍以原有旱禾為限，不得增加需水過多之田禾。今將其播種時期分為三類：(甲)冬禾田，(乙)春禾田，(丙)夏禾田。約佔全區六成，合卅萬畝。(乙)春禾田，(丙)夏禾田，約佔全區三成，合十五萬畝。(甲)冬禾田，(乙)春禾田，(丙)夏禾田，約佔全區一成，合五萬畝。

以上各種農作物播種時期不同，需水量與需水次數亦不同。茲將本縣自三十六年七月至三十五年雨量統計如下：計三十六年總雨量為六四〇、三三三公厘，二十七年為五九八、五五五公厘，二十八年為四九八、五五五公厘，二十九年為五四七、九八八公厘，三十年為四四一、一〇一公厘，三十一年為三三五、二二二公厘，三十二年為五四九、四四四公厘，三十三年為四三六、七六六公厘，三十四年為四一八、六六六公厘，三十五年為五六六、七六六公厘。

### 五、設計與施工

總幹事

總幹事自澄城縣老淑村洛河之石峽灘，築壩引渠，鑿穿澗，以達鐵鑪山南大塆所屬之義井村，長凡二一、七三公里，所有主要建築物如次。

(1) 渡水壩：壩高一六、二〇公尺，壩頂寬度一七、七〇公尺，壩面為溢流式，壩軸係弧形，壩面用石料，以一比三洋灰沙漿砌築，壩身用塊石，以一比五洋灰沙漿砌築，壩底用二〇、五二五立方公尺，自廿三年三月開工，廿四年六月壩身完成，至同年十月全部完竣。

(2) 渠閘及排洪閘：兩閘距進水口二五〇公尺，為全渠控制點。渠閘設兩孔，每孔二、六公尺，高四公尺，每孔流七、五秒，渠閘一五秒。門以木製，鎖以鋼索，由人力絞輪開閉之。排洪閘在渠閘之右，成九十度直列，設三孔，孔寬與渠閘同。洪水時期入渠泥水，由此直接入河。廿四年四月開工，同年六月完工。

(3) 隧洞：總幹事隧洞有五，第一洞在老淑村北，長二六四、五公尺，第二洞在老南溝南，長七七、七公尺，第三洞在張三溝南，長五七六、九七公尺，第四洞在張三溝北，長一八四、六公尺，第五洞穿鐵鑪山而過，長三〇三、三公尺，在北口延長一四三公尺，並於卅一年局部完竣，共長三、三七七公尺，各洞式樣相同，寬三公尺，高二、七公尺，斷面一〇、三八平方公尺，傾斜度千分之一，洞內用粗料石鋪砌，厚約三公尺，以洋灰沙漿勾縫，各洞自二十三年先後開工，惟第五洞因發覺湧水，工程艱鉅，至三十五年十二月始行完竣，三十七年八月全洞完成，其總長均於二十四年以後完成。

(4) 渡槽 總幹渠渡槽有三：第一槽在奪村溝，長六  
米，第二槽在屈里河，長一六公尺，第三槽在屈里溝  
，長二〇公尺，槽寬三、三六公尺，斷面六、七二平方公尺  
，坡度千分之一，槽深〇、〇二三，槽水深二公尺，流速二  
、三秒公尺，流量三五秒。奪村溝渡槽係雙孔拱橋，每孔  
跨渡二四、四公尺。屈里河渡槽中部係單孔拱橋，兩端用高  
架支柱，屈里溝小渡槽係單孔拱橋，均用鐵筋混凝土建築，  
各渡槽於二十四年一、二、三月分別開工，同年內先後完成  
。

(5) 涵洞 總幹渠涵洞有五，以宜洩渠左之坡水，第  
一涵洞在下蔡村，第二涵洞在梁家城村西，第三涵洞在永豐  
北溝，第四涵洞在永豐南溝，第五涵洞在第四隱洞北口，各  
涵洞於二十五年三月先後開工，五月間完成。

(6) 橋梁 總幹渠橋梁有九：第一橋在固市村，係石  
拱橋，跨渡五公尺，第二橋在屈里村，第三橋在西固村，均  
係鐵筋混凝土橋，跨渡六公尺，第四橋在蔡村，第五橋在合  
什村，第六橋在溫塘村，第七橋在石馬村，均係石拱橋，跨  
渡四、五公尺，第六橋為六公尺，六、七兩橋為五、九公尺，第八橋  
在第五號涵洞間，專為排洩溝水之用，第九橋在義井村，  
均係鐵筋混凝土橋，跨渡六公尺，各橋均於二十三年下半年  
及二十四年上半年期中，先後建築完成。

(7) 退水閘 總幹渠退水閘計六座，分設奪村溝屈里  
河兩渡槽及合什溝葦子溝張三溝陽泉溝之上游，均已先後完  
成。

(8) 分水閘 分水閘在騰井村東總幹渠盡處，由此分  
為中、東、西三幹渠，中幹渠閘門流量為一五秒。東幹渠

閘門流量為九秒，西幹渠閘門流量為六秒。各閘皆一孔  
，寬二、六公尺。高二、三公尺，門以木製，鑄以鐵板，由  
人力絞齒機啓閉之，閘門地基，閘門翼牆，皆用混凝土建築  
，二十四年十一月開工，至二十五年十月完成。

(9) 斗門 總幹渠斗門四座，抗戰前均建築完成。  
(10) 明渠 渠底寬五公尺，渠底傾斜度二千五百分之  
一，兩岸斜度一比一，槽深〇、〇二二五，水深二公尺，流  
量一五秒，全線土地計一、六二一、三〇〇公方，自二十  
三年五月開工，至二十五年十月完成。合什溝，石馬北溝，  
石馬南溝，葦子溝，張三溝，陽泉溝等堵口工程，均於三十  
六年七月完成。

### 乙、各幹渠

自騰井分水閘而下，相度地勢，分為中、東、西幹渠三  
道，中幹渠至長家坡分水閘長五、六一五公里，東幹渠至三  
五、九三公里，西幹渠至渭川西溝長二、四一五公里。中  
幹渠復於長家坡分水閘下，分中東、中西兩幹渠，中東幹渠  
至朝邑下秦村長一、七一一公里，中西幹渠至洛河岸，長  
一、二五五公里，共計幹渠五道，長七、九、九二六公里。渠  
底坡度，由一千五百分之一，至一千五百分之一不等，視地  
勢之傾斜與緩急而定，其目的務使水無廢棄，田能普澆，保  
持相當流速，不致過大或過小，以免冲刷或淤墊之弊。其斷  
面與容量，各渠亦不同。全部土工計一、一九七、三六二，  
六三立方。抗戰前完成約百分之八十，餘於三十六年內完成  
，所有各主要建築物如次。

(1) 長家坡分水閘 工程設計與騰井分水閘略同，抗

戰以前完工。

(2) 渡槽 渡槽有四，均在西幹渠，係單孔磚拱式，拱上填土，形成渠道，抗戰前完工。

(3) 涵洞 西幹渠涵洞共十三座，一號，二號，十一號，尚未建築，餘均完成。中西幹渠涵洞共六座，一，五兩道未建築，餘完成。中東幹渠涵洞共九座，一至四號已完成，五至九號尚未建築。朝邑延長段限座，均未建。

(4) 橋梁 中幹渠六座，西幹渠十座，東幹渠二十座，中東幹渠九座，中西幹渠十一座，共計五十六座，視其交通繁簡情形，分為鋼筋混凝土板橋及磚拱橋兩種，二十七年均完工。朝邑延長段增加五座，尚未建築。

(5) 跌水 中幹渠跌水九座，東幹渠六座，西幹渠兩座，中西幹渠坡水一座，均已完工，朝邑延長段一座，又陡坡一座，尚未建。

(6) 斗門 東幹渠斗門共十八座，均完成。西幹渠斗門共十五座，已成十三座，七、九兩座未建。中東幹渠斗門十三座，均完成。中西幹渠斗門六座，已成三座，餘未建，朝邑延長段四座，亦未建。

### 丙、第五號隧洞

(1) 最初兩年開洞工概況 第五號隧洞，穿越鐵嶺山，長三、〇三七公尺，北口在蒲城縣境王武村，南口在大荔縣境義井村。初由兩端推進，沿線每隔三百公尺，設通風井，北端於二十四年二月開工，南端於同年五月開工。北端進至一百八十三公尺，發現沙層，至四百公尺以後，更遇水泉，南端開始即有湧泉，初均微弱，繼則嚴重，遂將一部份通風井改為工作井，並用電力抽水、鼓風、給光，至二十六年

年終，共成二千四百零七公尺，約為全長五分之四。

二十六年六月以前，平均進度，每月約一百公尺，惟前進愈深，地下水愈旺。當開挖土洞時，土片自開挖之週圍，陸續剝落，水自土隙中，隨即流出，繼乃泥沙外涌，達數十公尺，經長時間之清除始能恢復工作。如此，一而再，再而三，徒有清泥之勞，而無進展之效。而洞身上層，遺流愈空，危險亦愈大。因鑒於施工之困難，籌設改換工作之方法，有議探購冷凍機，有議改用鋼絞管，亦有議用氣壓法。當時抗戰尚在初期，籌議未定，南京太原相繼陷落。工區隣近晉西，局勢緊急，不勝輕舉更張，乃就原有電力設備，試用壓氣工作方法以期收效。

(2) 壓氣工作方法之試用 壓氣工作方法之原理，與橋工壓氣箱同。當時因限於環境，設備簡陋，利用原有發電機，增加壓氣機一具，以四馬力電動機發動之，每分鐘可供壓氣四十立方英尺。工作室長九公尺，變氣室長二、五公尺，以厚一公尺之磚牆區間之。變氣室復間分為二、一備平時使用，一備非常時使用，前後各設門兩道，一通工作室，一通室外，如上之設備，倘室將漏不滲漏，則氣壓機輸送壓氣一小時，室內氣壓應可增至每方吋十磅。

二十七年七月間，於五洞北段，設置完成，十一月間舉行試驗，每分鐘進氣量為三十七立方英尺，連續輸氣二十四小時，氣壓表未見增高，詳加驗看，知木門及磚牆透氣之處甚多，室外積水中，氣泡不絕，經將四壁用洋灰鋪抹，用膠泥抹光，門縫及釘眼，均用柏油及油毡封嚴，工作室前牆亦砌石壁，經整理後，於二十七年十一月十二日。至十二月十五日，連續試驗多次，石壁滴水，逐漸停止，但氣壓表始終

未見上升，查其原因，蓋以壓氣供給不足，洞牆滲氣過劇，以致空氣之增進於室內者僅足供其滲出，假定磚牆滲氣面積，為全面積百分之三十五，膠土為百分之二十，石牆灰縫為百分之二十五（灰縫為石牆面積百分之十二），則工作室內全部滲氣面積三三平方公尺，如室壁全用膠土抹光，則滲氣面積為二、二平方公尺。今壓氣供給量僅為每分鐘三十七立方英尺，約合一立方公尺強。如滲氣速率為每分鐘半公尺，即可將所進之氣量全部滲出，其難見效，自可想像。

惟於壓氣輸送之際，洞牆漏水，確見停止，故知壓氣之可用。乃擬增加壓氣原動，使壓氣有充分之供給，改用鋼板室牆，使滲氣減至最低程度，採用鐵質洞殼，推進洞身，以增工作效力。假設每分鐘壓氣為一千五百立方英尺，應增設壓氣機，動力機及各附屬機件，共三百五十五匹馬力，鋼鐵料共約二百公噸。於二十八年四月間，擬就計劃，當時抗戰軍事正在緊張之際，政府還渝未久，奉令以所需設備浩繁，在抗戰期間，購運均無把握，飭就現有或比較易於措辦之設備，繼續研究施工，乃有改用鋼板洞殼推進之議。

( 8 ) 鋼板洞殼之試用 鋼板洞殼本原與壓氣工作法，聯合運用，以壓氣推進最為有效，今限於戰時環境，改以人力推進，設計之際，為抗戰之第三年，陝省境內，鋼鐵原料，極為缺乏，各工廠均無力承做，嗣經委託西安市最大機器廠西京機器修造廠，在洛陽搜購材料，照洛洛工程局所製模型，於廿九年十一月間製成一具，運達工地，所需鑄鐵鐵胎，在當地征購生鐵，設廠自製，推進機亦由西京機器修造廠承做。至三十年二月籌備齊全，先於南洞口外，另開土洞，以為試驗。該處土質良好，故推進尚利，每二十四小時之進

度，曾達一公尺以上，三月份連續試驗，共進十二公尺。遂於四月間移裝南段洞內，正式試用之後，以洞頂音會薄泥，業已空虛，上部壓力過大，受力不均，鋼殼變形，鐵胎節數過少，推進時抗力不足，局部移動，着力不均，時有破損，推進亦以機力太弱，負重逾量，時有毀傷，加之洞殼內部，地位狹小，人力推助，員工擁擠，彼此妨礙，工作不便，雖經繼續試用年餘，共計進度僅二十餘公尺。且山頂裂縫，隨洞殼而前，雨後崩陷土坑，周圍十數公尺，深達數十公尺，壓力之鉅，難以想像。而在試用期間，隨時補充鐵胎，修換推進機，以及配製各種零件，工程局又無機械人員，在當地環境，所受艱辛，難以盡述。水利委員會延約機械專家陸之順先生，卅一年十一月到工地研究，留住工地匝月，認為在非常時期，及當地物力條件之下，使用機器確有困難，應予放棄。嗣經地方長官及士紳民衆之督促，遂有局部改開明渠之計劃。

( 4 ) 改開明渠及試驗段之完成 洞殼推進方法決定放棄之前，當地軍政長官，均表示如改開明渠，願以軍工民工協助。五洞未成部份原線在鐵鑿山最高處，深度約為九十公尺。若原線開挖，出土排水，均感困難，數經勘測，將渠線局部西移，由五洞北段已成終點起，轉向西南，循天然深溝，經雷神洞前至義井村，與已成總幹渠啣接，全長一、五七二公尺。當時計劃，凡深度在三〇公尺以下者，遂開明渠，長約六百八十公尺。凡深度在三〇公尺以上者，開到渠底，仍砌隧洞，長約八百九十二公尺。並於沿線，以鑽探機探取土質，表層概為黃壤，約厚二〇公尺，以下為膠土，間有含沙土層，或粗沙層，厚度自七公寸至二公尺不等，水層在

洞底以上約十五六公尺。綜核新線地層，北端與舊洞相連處，沙層最厚，且適在洞身，其餘洞線所經，均在膠土水層。卅一年十一月間，呈准先開試驗段六十六公尺，實施之際，挖至二十公尺以下，遇水層後，縱有板樁護岸，仍虞崩坍。乃臨時將方法改正，挖至水層，（約距渠底十五公尺），即開工作井三個，井距為十五公尺，以木盤支架，以木板鋪護，三井同時抽水，以井距甚近，井深又小，地下水面逐漸低落，含水土層逐漸變硬。工作井挖至渠底後，於五十六日內，完成土洞六十六公尺，石洞五十公尺。

試驗所得之經驗，約有四端：（一）明渠不宜經過水層，如經水層，崩坍之危險甚大。（二）工作井距離宜近，數井同時抽水，可以降低地下水面。（三）地下水面降低之後，含水土層漸形堅硬。（四）工作井之深度宜小，俾能減少出水時間，加強抽水效率，根據以上之結論，將施工方法，再予修正。

（5）工作井工作洞方法之實施 沿洞線在地面設上層工作井，以五井為一組，井距為三十公尺，至含水土層，約在洞底，十五公尺以上，設工作洞，井洞相聯處，開工作室，工作洞內，鋪設輕便鐵道，裝置排水木槽，以資輸土出水，由上層工作井，鑽開下層工作井，以達渠底，出水高度，無論用機力或人力，僅由渠底至工作洞，約為十五公尺，不受原來地形之影響，抽水量及其所需之時間，因而可以把握。試驗段以北，計長八二六公尺，設上層井二十六個，下層井十八個，工作洞八二六公尺，最初計劃，擬分組順次進行，試驗段以南，延長隧洞計五〇三公尺，設工作井七個，應開土方，由地方民衆組織勞動服務營，協助開挖。上述施

工方法，擬定之後，一面呈請核示，一面即着手進行，至卅二年底，計成上層井五個，下層三個，工作洞一四四公尺，是年十一月間行政院美籍顧問巴里特先生奉命來訪，研討施工方法，提示必須降低水面，並認為工程局所擬之方法，在戰時環境可以採用，當時曾以最北一段，即接舊洞，沙層最厚，洞身適在沙層，必有困難，請其指示方法，巴里特顧問遂報告之後，卅三年四月，水利委員會核定工作井工作洞施工方法，並飭積極趕工，以後施工方法，未再變更。

（6）最近三年洞工進展情形 水利委員會以最高當局及輿野人士，希望洛渠成功，極為殷切，於卅三年九月間，飭擬具趕工計劃，提早完成，十一月復將所擬計劃，酌加修正，從十二月起，即按照新計劃，分配工額，同時並進，卅四年工款較為充裕，技術人員及工人均大量增加，同時商請地方專署及縣府，協助購運工料石料，集中人力、財力、物力、努力邁進。八號井以南，及十四號至廿號井間隧洞，均於是年完成，惟八號至十三號井間，土質過劣，險工迭出，一度已通之土洞，因八月間暴雨，水由裂縫下注，而復行淤塞，二十號井以北，地下水泉甚旺，沙層過厚，二四、二六、二八等下層井，卅四年十月以前，均未能達到洞底，因此種種阻礙，終未獲得預期效果，自卅四年十月以後，專注力於八號井至十三號井間隧洞之修砌，及南至洞口之鋪底工作，二十號井以北，則僅抽水以降低上游水面，至卅五年五月，二十號井以南石洞及鋪底，均告完成。

二十號井以北至三十號井，長約二百七十公尺，為最難由最高，亦為洞工最艱難之一段，水利委員會恐再度發生障礙，曾令飭採購新式抽水機械，以利推進，工程局遂即派



員赴滬採購，一面仍利用原有設備，由南端一端，向北試進，自五月下旬開始施工，每日進度由〇、八公尺至一、五公尺不等，其沙層最厚處，為爭取時間，以免坍塌起見，經將洞線略予提高，俟鋪底時，再行接砌，並於二四、二六、二

工程項目	工作洞		普通井		隧洞工程 (公尺)		
	上層井	下層井	土洞	石洞	鋪底	鋪底	鋪底
三十二年	一四四	五	三	六六	五〇	—	—
三十三年	四四一	一三	六	四一一	三三六	—	—
三十四年	二二四	九	九	六三二	七三三	六三五	—
三十五年	—	—	—	二六一	二九六	四一〇	—
共計	八〇九	二六	一八	一三六二	一三九五	一〇四五	—

附記：(一) 工洞共長一三六二公尺，惟以南口常有淤墊，石洞延長三三公尺，故石洞共長一三九五公尺。(二) 鋪底共長一三九五公尺，已成一〇四五公尺，為百分之七十六。

隧洞穿通之後，即應繼續接砌(即洞線提高處)鋪底，勾縫工程，乃以洋灰告罄，在陝購買困難，水委會飭由黃河堵口復堤工程局撥借二百五十桶，又於隴海路軍運頻繁，車輛短少，直至卅六年三月上旬始運抵工地。自二月中旬起開始積石分頭工作，八月底以前全部完成，試放渠水以達洞南，經義井分水閘而入各幹渠。

### 六、試水與放水

洛惠渠上下游渠道及建築物，完成迄今，已經十餘年。在

八各井，開挖通風洞，以利洞內空氣之流通，如期繼續前進，尚未遇重大阻碍。至十一月二十六日與北端已成舊洞相接，全洞乃告穿通。茲將卅二年至卅五年底各項工程進度列表如左。

抗戰期間，政府西遷，財政緊縮，無充分經費可資籌謀，或以天然之侵蝕，或以人為之原因，已有相當之損傷。卅四年秋，工程局擬具整理計劃，當時以五號隧洞尚未穿通，工款不敷分配，未克即時進行。自卅五年十一月五洞穿通後，因整理工程須與洞工鋪底工作，密切配合，兼籌並進，方可定期放水。遂即積極部署規定期限分段施工，漏夜趕進，至卅六年六月總幹渠應行整理之土工與建築物，大致完成。

(二) 總幹渠自三十二年三月中旬開始試水至屆里漲槽，五月上旬至石馬北溝，六月上旬至阿家溝堵口。初期渠水深約二公尺，以後逐漸增至六公尺，流量約二秒立方公尺，供給里里，西固村，下蔡村，合什四斗渠既田約五〇〇〇畝，餘水分由合什董子溝，張三溝等退水開洩入洛河。八月底八號隧洞工竣，乃於九月九日至十一日全渠試行放水三天，並邀請

地方人盡觀，由老溝開入總幹渠，渠水最深約九公尺，流量最大約五秒立方公尺。流經五號隧洞至義井分水閘入中幹渠抵長家坡分水閘轉入中西幹渠洩入洛河。自老溝至中西幹渠尾端，共長三八、五九五公里，需二十三小時抵達，經過總幹渠各渡槽，堵口隧洞等，尚均安全。

### 七、工程用款

洛渠工程，大部於戰前完成，故用款亦以彼時為多，計一、八〇一、六一二元。抗戰以後，專注力於五號隧洞工程。二十七年至卅年間，時局緊張，工區鄰近前線，僅能維持現狀。卅一年軍事較為穩定之後，始積極進行。在此期間，用款數字，雖較龐大，而實值則減少。自二十六年七月至卅六年九月，按陝省府統計室所編西京市物價總平均指數折合戰前法幣，計共一、二一三、四八一、三一元，兩項總計三、〇一五、〇九三、二二元。以被灌區區灌既畝數計之，每畝工程費約為六元強。

### 八、工程利益

本區原有農作物之產量，以中稔而言，小麥每畝約八至一〇市斗，穀豆等雜糧每畝約六至八市斗，棉花皮花每畝約二〇至三〇市斤。放水後，小麥及雜糧每畝可增產五市斗，棉花每畝可增產五〇市斤，依第四節假定種植各類之數量，每年可產小麥十萬市石（冬禾田雖為卅萬畝但包括莠豆等雜糧約十萬畝故小麥按廿萬畝計算），豆穀雜糧七萬五千市石，棉花七百五十萬市斤，即七萬五千市担。按戰前小麥每市石五元，雜糧每市石四元，棉花每市担三〇元價格核算，三項合計共增產三百零五萬元，暫以三萬倍折合現時法幣為九百一十五億元。田地本身每畝平均可增產值十五元，全部可增產七百五十萬元，合現時法幣二千二百五十億元。凡此利益，悉在民間，將來公家照本省各渠成例，每畝平均收水費四角，年可收二十萬元，合現時法幣六十億，除管理及養護工費之外，尚可儲存成數辦理其他水利事業。



# 陝政動態

訂定與雍興公司隨縣煤礦  
合作鑽探隴縣煤田合約

省府建設廳以本省隴縣一帶煤田，範圍廣大，煤質優良，亟宜鑽探，以備大量

開採，曾經先後擬具計劃，均以經費無着，終止進行。茲值戡亂軍事緊急時期，鑽探本省西部煤田，增加燃料生產，極爲需要，惟本省庫款者絀，實難獨資舉辦，爲籌設起見，經與雍興公司隴縣煤礦商定，雙方共同鑽探隴縣煤田。其應用技術人員三人以及鑽探機件，由建設廳供給，並所需一切費用，概由雍興公司隴縣煤礦擔任。將來鑽探結果，在試探區內，發現煤田時，由雙方視煤層分佈情形，作合理之劃分，各領區開採。茲將隴縣煤田合約條款：(一) 甲方(簡稱甲乙)合作鑽探隴縣煤田合約條款：(一) 甲方(省府建設廳)供給鑽探機件，附帶柴油發動機連同所有配件及零件，至所需短缺零件以及開工期內之修理，均由乙方(雍興公司隴縣煤礦)供給，以俟工竣之日，上項修配零件(乙方所出鑽石除外)，均歸甲方所有。(二) 鑽探技術人員，由甲方調派三人，其餘員工人數，由雙方商定之，甲方所派人員，由甲方支薪，惟鑽探工程必須之旅費及工地膳宿費，由乙供給，又因打鑽工程所需之費用及搬運費等，由乙方負擔(打鑽完畢，乙方負責搬運機件，但以運至西安爲限)。(三) 鑽探地點及數目，由雙方協商決定，先在乙方礦區內施工，惟乙方礦區以外，最少須打一眼。倘雙方

認爲有在鑽探區域內增加鑽眼之必要時，由雙方協商同意決定之。(四) 鑽探計劃由雙方協商擬定，所有工人之雇用及管理，以及工程進度，由雙方協商決定之。(五) 工作費表，應備兩份，分報甲乙兩方備查，鑽探結果，由雙方會同發表。在試探區內發現新煤田時，應由雙方視煤層分佈情形，作合理之劃分，各領區開採。(六) 自鑽探開始之日起，以一年爲限，必要時，經雙方同意，得酌予延長之。(七) 本合約由甲乙兩方分別呈請陝西省政府及雍興公司核准後施行。

省府建設廳以本省隴縣一帶煤田，範圍廣大，煤質優良，亟宜鑽探，以備大量開採，曾經先後擬具計劃，均以經費無着，終止進行。茲值戡亂軍事緊急時期，鑽探本省西部煤田，增加燃料生產，極爲需要，惟本省庫款者絀，實難獨資舉辦，爲籌設起見，經與雍興公司隴縣煤礦商定，雙方共同鑽探隴縣煤田。其應用技術人員三人以及鑽探機件，由建設廳供給，並所需一切費用，概由雍興公司隴縣煤礦擔任。將來鑽探結果，在試探區內，發現煤田時，由雙方視煤層分佈情形，作合理之劃分，各領區開採。茲將隴縣煤田合約條款：(一) 甲方(省府建設廳)供給鑽探機件，附帶柴油發動機連同所有配件及零件，至所需短缺零件以及開工期內之修理，均由乙方(雍興公司隴縣煤礦)供給，以俟工竣之日，上項修配零件(乙方所出鑽石除外)，均歸甲方所有。(二) 鑽探技術人員，由甲方調派三人，其餘員工人數，由雙方商定之，甲方所派人員，由甲方支薪，惟鑽探工程必須之旅費及工地膳宿費，由乙供給，又因打鑽工程所需之費用及搬運費等，由乙方負擔(打鑽完畢，乙方負責搬運機件，但以運至西安爲限)。(三) 鑽探地點及數目，由雙方協商決定，先在乙方礦區內施工，惟乙方礦區以外，最少須打一眼。倘雙方

認爲有在鑽探區域內增加鑽眼之必要時，由雙方協商同意決定之。(四) 鑽探計劃由雙方協商擬定，所有工人之雇用及管理，以及工程進度，由雙方協商決定之。(五) 工作費表，應備兩份，分報甲乙兩方備查，鑽探結果，由雙方會同發表。在試探區內發現新煤田時，應由雙方視煤層分佈情形，作合理之劃分，各領區開採。(六) 自鑽探開始之日起，以一年爲限，必要時，經雙方同意，得酌予延長之。(七) 本合約由甲乙兩方分別呈請陝西省政府及雍興公司核准後施行。

元征實小麥二市斗八升，三十七年共應征實小麥一、五六五、三四八市石，帶征省縣公糧三萬，四六九、六〇四市石。

(3) 薪賦數，照(1)法列。(4) 經常費。照加兩倍半編列。(5) 服裝費。參照物價估計編列。(6) 臨時費。

(1) 有經常性質者，照經常費例編列。(2) 無經常性質者，應照明年省府中心工作計劃及需要酌列。(3) 無經常性質及非必要者刪除。(4) 臨時費應附送工作計劃。(5) 生活補助費。(1) 文職及公役照核定九成人數加學校增班及統計處等員額加說明編列。(2) 武職照十足員額加說明編列。(3) 照中央新規定標準計算。(4) 膳食費。按主副食照現行標準編列。(5) 十兵餉項編列一目，照最新標準編列。(6) 田賦附加費及中央負擔數，不列預算，於文中敘明。請中央代為整列。以上所擬各項，業經省府委員會第一七六次會議決議通過。

擬具陝省三十七年度地方歲入歲出預算... 省府據財政廳暨會計處會簽呈稱：查三十七年度省總預算，業經遵照省府委員會第一七六次會議議決原則彙編完竣，茲謹分陳如左：

- (甲) 歲出，計包括左列各項：(一) 經常費(照通案標準推算者)二八、一一六、六七四、〇〇〇元。(二) 生活補助費(照十月份標準推算者)一五七、一一二、八四六、四〇〇元。(三) 服裝費(因物價關係似難減低)二一、三四六、七七二、八〇〇元。(四) 預備金及新興事業費(照三十六年核定預算增加一倍)九、五三二、〇〇〇、〇〇〇元。(五) 膳食費及各項臨時費一〇〇、〇九九、九九九、五七九元。共計各機關原編預算總額三二六、二〇八、二九二、七七九元。各列「至四項數額雖鉅，惟似難減低。至

第五項之膳食費，按照預算歲入編價折算，尙可減低相當數目，各項臨時費按照本廳處會商彙編原則，似亦可酌予減低，兩項共可減低一六、八〇一、四一、一九一、二〇〇元。經核減後之歲出總額三〇〇、一四、一〇一、五七九元。(乙) 歲入，估列總額一一二、二七八、一八〇、一五九元。(丙) 收支相抵不敷一八七、九二五、九二一、四二〇元。按照本年度成例，生活費，膳食費及士兵餉項差額，係由中央專案撥款，茲仍擬將上項差額(三十七年度生活等費預算數減三十六年度生活等費核定預算數之差額)列入歲入預算，作為補助收入，庶可收支平衡。以上所擬各點，均經省府委員會第一七七次會議決議通過。(陝西省卅七年度地方預算歲入總表，陝西省卅七年度地方歲出總預算機關別總計表，卅七年度省總預算提要表均略。)

查本省已成各渠所設之專級行水人員，係屬選自民間，薪津及辦公費支領辦法...

協助各該渠管理局，担任管理渠道，調查地畝，征收水費，陳述民隱等工作，實為各渠之基層幹部組織，而其成績之優劣，莫不直接影響於各該渠之管理業務。故省水利廳曾迭令各渠選拔真正熱心水利之幹員，充任行水人員，協同各渠，並於每年分別舉行水老會議，以求渠務之益進改良，進民自治之目的。所幸各渠行水人員之組織，漸臻健全，效勞之發奮與日俱增，尤以各渠之成績，漸趨發達，對於渠務之發展，早於戰前曾由省水利局厘訂，按年發給，稍示補助，而各員在戰前均以能得献身水利事業為榮，並不計及待遇

之多寡。惟近年以來，農村經濟，日趨艱困，上項津貼，雖迭經增加，但為數之微，已不能得一飽之資，以致各渠每年水老會議，迭有提案，請求予行水人員以合理待遇，俾能安心工作。省水利局當以此事，似應由各該轄境內農民自行決定津貼數目，較為妥切，未便予以明白之規定。故歷年各員應需之薪資及辦公費用，率多由各該區農民按畝攤籌，雖屬於法無據，終因限於實事上之困難，未能遂予取締。省水利局迭據各地報告，灌區農民負擔各員之薪津，為數不一，漫無標準，甚有藉詞勒索情事。屢經勸諭，實有未便。省水利局為減輕人民過分之負擔與保障各行水人員之合理薪津，以求選拔英才，切實協助管理起見，特請省府規定行水人員薪津辦公費用支給辦法如次：(一)各渠水老每年支領薪津及辦公費，至多不得超過小麥十二市石，斗長至多不得超過六市石之標準(按此估計，農民之負擔，每畝約合小麥一市斤，為數甚微)。(二)各水老斗長支領之薪津及辦公費，在標準數目以內，由各水老召集所轄境內農民，舉行會議，自行決定支給數目，按畝分攤，並由各該管理局備查。(三)每年應將支領之薪津及辦公費，用公告方式，向所轄農民詳盡公佈，以昭大信，各行水人員自獲得此項薪津後，再不得向農民另有任何需索。

○修正陝西省各渠水費徵收辦法  
 ○地畝徵收水費辦法  
 ○徵收辦法，多有未盡適合之處，以致征收工作，甚多障礙。茲因卅六年度水費，將屆開征之期，特參照各渠征收情形及前訂之各渠征收水費辦法，就原辦水費征收辦法諮詢省府，修正如次：第一章總則。(一)

一、本辦法依據水利法施行細則第五章第四十一條之規定訂定之。(二)本省各渠所有灌溉地畝應征水費，悉依本辦法之規定辦理之。(三)本省各渠水費，由陝西省水利局(以下簡稱水利局)督促各渠管理局所(以下簡稱各局所)負責征收，並由各縣政府協助之。(四)凡使用渠水灌溉農田，一律按年征收水費。(五)各渠水費開征日期，由陝西省政府(以下簡稱省政府)命令行之。(六)第二章水費查定。(六)各渠灌溉田地，按照全年給水情形及用水次數區定等級，作為征收水費之標準。前項水費等級，由水利局咨請省政府派員查核區定。(七)各渠應征水費經核定後，須於每年十月底以前，依照核定標準，造具各斗分冊及全渠總冊，詳載田畝地號所在地及地主姓名住址，並征費等級等項。前項分冊應造二份，一份發給水老，以備人民查詢，一份存各渠局所，以憑查核。總冊應造三份，一份存各渠局所，一份存水利局存查，並轉報陝西省政府備案。第三章水費等級(一)各斗每年用水次數規定如左：(甲)水地。(1)各斗每年按照規定用水次數或於規定次數在二次以內者為一等。(2)各斗每年用水少於規定次數二次以上至四次者為二等。(3)各斗每年夏季不能用水，僅於冬季用水者為三等。(乙)稻田。(1)各斗新闢之稻田，每年按照規定次數用水或用水少於規定次數在二次以內者為一等。(2)各斗用水少於規定次數二次以上者為二等。(3)各斗舊有稻田，每年按照規定次數用水或用水少於規定次數在二次以內者為二等，每斗用水少於規定次數二次以上或渠水潮水兩用者為三等。(九)每斗地畝所征水費，一律列為同一等級。(一)

十) 各渠水費以征收實物為準，並以各該渠之庄裏產產爲征收對象。上項實物，在開征時，得按照市價折合國幣征收之(需用實物時仍征收實物)，其征額暫以該渠增產數(水田與旱地比較增產部份)百分之八爲訂定之標準。第四章水費減免。(十一) 各渠輸水及給水次數，悉以各渠灌溉管理規則規定爲標準，其有特殊情况之一者，得呈由水利局轉請省政府派員查勘確實後分別酌免水費。(十二) 遭受風雹霜蝗及其他不可抗力之災害，致田禾毫無收穫或收穫不及中稔之半者。(十三) 田地因灌溉起碼或地下水升高，致得田禾生長毫無收穫，或收穫不及中稔之半者。(十四) 需水緊急時期，因築道或建築物損毀，不能放水者。(十五) 有左列情形之一者，不得請求減免水費：(一) 經通知用水而放棄用水或自誤水程者。(二) 斗渠毀壞延不修葺致致用水者。(三) 河水含沙量過大，不能引用者。第五章，征收程序。(十六) 各渠征收費單，由水利局印製發交各渠局所，按照水費總數分別填寫，交由水老斗夫渠保分發納費人民一次完納。(十七) 各渠局所須將開征日期及完納限期，登報聲明，於水費開征以前佈告用水花戶週知，並由水老斗夫渠保負責繳之責。(十八) 各渠征收水費，納費農民須自封投櫃，並於完納後掣給收據，以憑查考。前項水費，其支付程序另定之。(十九) 農民於接到納費通知後，如發現有錯誤時，須

於五日以內向各該渠局所申請更正。(二十) 地主不在當地時，由佃戶代納水費，准照數抵繳地租，地主不得拒絕。(二十一) 水費單票共爲三聯，一聯爲通知，一聯爲收據，一聯爲存根。(二十二) 各渠征收水費情形及收支數目，每月由水利局核據各渠局所呈報數目，請省政府查核備案。第六章，罰則。(二十三) 各渠征收水費，如有擅自征收附加費者，應依法處罰。(二十四) 各渠征收水費如有藉端勒索或詐取等情事，經告發查實，送法院依法處罰。(二十五) 逾期不繳水費者，除另行加收十分之一滯納罰金外，如有違抗，得送法院強制執行。第七章，附則。(二十六) 水費專用於水利事業，不得移作他用。(二十七) 各渠征收水費，得按實征款額抽支手續費，以作經征辦公開支之用，其數額不得超過百分之五。(二十八) 各渠征收水費，應按該渠成編優劣，分別考成，其考成辦法另定之。(二十九) 本法施行日期，呈准公佈後施行。

省府以各渠水費總數... 訂定各渠三十六年度水費... 及應征費額初價並開征日期... 十一月二十日開征，並訂定本年度水費征實物品標準表暨各渠所在地應征實物折價表如左：

(一) 三十六年水費征實物品標準表

說明	實物			品名	田別	渠別
	三等	二等	一等			
三十六年度征實物品，仍按照三十五年度標準辦理	○市斤	一市斤	二市斤	棉	水地	渠
	—	—	二市斤	棉	水地	渠
	○市斤	○市斤	一市斤	包谷	水地	渠
	○市斤	○市斤	一市斤	包谷	水地	渠
	○市斤	○市斤	—	大米	稻田	渠
	○市斤	○市斤	一市斤	包谷	本地	渠
	○市斤	○市斤	—	大米	稻田	渠
	○市斤	○市斤	一市斤	大米	稻田	渠
	—	○市斤	一市斤	大米	稻田	渠
	—	○市斤	一市斤	大米	稻田	渠
	—	—	—	—	—	—
	—	—	—	—	—	—

二、各渠所在地應征實物折價表

名稱	區域	單位	田價	水利局調查價	水費委員會調查價	備考
棉花	漢梅渠	市斤	四七五、〇〇〇元	四八五、〇〇〇元	四七五、〇〇〇元	十一月十二日報
大	漢梅渠	市斗	—	—	—	—
名	—	—	—	—	—	—

包	梅	黑	渠	市	斗	三九、〇〇〇元	三八、〇〇〇元	三八、〇〇〇元	十一月一日報
附	記	備考欄內所列呈報日期係各地呈報田糧日期							

省府據財政廳、田糧處暨地政廳具陝西省整理財政辦法實施細則... 局會經呈稱，奉交行政院令頒整理... 省市財政辦法一案，飭從速核議簽... 等因；經查奉頒辦法規定整理時期，自本年十月一日起實施，除已先電復財政部如期開始整理，並陳明綏靖區暨受匪擾及接近戰線縣份情形特殊，勢難依限完成，必要時擬呈請延展外，茲會同田糧處、地政局遵令依據該辦法，並參酌本省實際情形，擬具實施細則如次：(一)本細則依整理省市財政辦法之規定，並參酌本省實際情形訂定之。(二)本省財政之整理酌按下列各縣情形分別實施：(1)綏靖區及受匪擾縣份，暫緩辦理，俟軍事行動停止，秩序恢復，再為實施。(2)接近戰線縣份稍緩整理，俟情勢許可時實施。(3)其他縣份即行實施整理。以上各縣之劃分，依附表之規定，必要時得變更之。(三)本省財政之整理時期，遵令自卅六年十月一日起至卅七年九月底止，但綏靖區暨受匪擾及接近戰線各縣，恐不及如期完成，必要時得呈請中央准予展限。(四)本省整理財政，由財政廳主持，會同田糧處及地政局辦理。(五)整理田賦依左列各款辦理：(1)專辦土地復查更正，覈實土地賦額。(2)調查田賦科則，平允民負，確定賦額。(3)綏靖區縣份，原屬全部豁免田賦者，俟綏靖工作完成後，整理地籍，厘訂科則，開征田賦。以上各項詳細整理辦法及經費預算，由田糧處會同地政局，財政廳擬定專案，呈送財政、糧食、地政三部核定辦理。(4)歷年欠糧，除因匪因災確係無法征收者，呈請中央一律豁免外，其餘認真征收。(5)卅六年新糧，除受匪擾及水災過大無法征收者外，其餘竭盡全力，加緊催征。(六)整理地價稅，按左列各項辦理：(1)已規定地價或重估地價之地方，由財政廳會同地政局於卅六年底以前調查統計完竣，依照整理省市整理財政辦法第八條之規定，分別造冊，彙呈財政、地政兩部備查。(2)各縣地價申報已滿五年或屆滿一年而已較原標準地價有百分之十以上之增減者，由地政局擬具重估地價實施計劃及... 呈請中央撥款，於卅七年三月底以前，依法重新規定地價。(3)本省征收地價稅之土地，尙未達整理省市財政辦法第十條之規定標準，暫免征收土地定期增價稅。(七)整理營業稅，依左列各項辦理：(1)各縣應於卅六年十二月及卅七年三月六月九月，每三個月由各商申報收入額及收錢額，購應征稅額切實查定，並於必要時，由省派員分往各縣查核辦理。(2)各縣如認為各商申報不實時，得參照所營業務狀況，比照物價指數，逐戶核定稅額，通知繳納。(3)依照稅法規定，嚴行控額登記各商帳簿，並將發貨單存根及進貨單據認真查核，以作核定之參考。(4)各縣行商營業稅，應按牙業行棧督促繳納。

納行商營業稅辦法，認真執行。(6)各省整理稅務增加  
 特形及數字，應於每三個月列表報核，以憑查照。(八)整  
 理契稅，依左列各項辦理：(1)本省契稅附加，並未超越  
 百分之二十五，照舊徵收。(2)評價由各縣不動產評價委  
 員會按照時值評定。(3)各縣應徵契稅因糧價騰貴按  
 戶簡地冊油查，並與推收機關聯繫查照。(4)未稅白  
 契限三個月內投稅，不予處罰。(九)清理公有資產，依  
 左列各項辦理：(1)省政府及所屬各機關學校管理使用收  
 入之各項公款公產(包括教育公產)於卅六年十二月底以前  
 應分期開列財政總核辦。(2)各項公款依照性質分別清理  
 者，其屬於一般性質者，應歸入收入總存款，其屬於特種用途  
 用收益，其收入應編列省歲入預算，但其屬於一般性質者  
 ，歸入收入總存款，屬於特種用途者，歸入特種基金存款。  
 (4)各項公產(包括土地及定着物)之種類面積四至座落  
 由財政廳會同地政局清理後，編具公產清冊，送行政院及  
 財政部地政司備查。(5)各項公產得由財政廳會同地政局  
 勘丈繪製地形圖，並一律以省政府名義依法申請所有權  
 之登記。(6)前項公產經各級政府機關學校使用者，於此  
 次清理後，由財政廳通知使用機關學校重新繪圖，並將  
 撥用於產清冊一併請核備。(7)放租公產應將租戶姓名地  
 址款項地號應納租金及應納稅項等項調查清楚，造具租冊  
 ，分別存轉，如有增減移轉及應修葺等項，應依法分  
 別報核。(8)公產租課標準於此次清理時，應確實查土質高  
 下，農作物產量及各區情形等，一律重新評定，另立  
 租約承租。(9)清冊公產，由財政廳於卅六年十二月一日  
 公告，如有侵佔公產者，准在公告一個月內，由侵佔人自行

報告，從速清理。逾期不報者，依左列各項辦理：(十)  
 清查公營事業收入，依左列各項辦理：(1)本省公營事業  
 機關，卅一年度起至卅五年度營業決算，未經省政府轉報財  
 政部查核者，應於卅六年十二月底以前一律報部。(2)各  
 年度營業決算案內未報解庫之官息紅利，應於卅七年三月底  
 以前清查完竣，分別解繳國庫省庫。(3)前項解庫之官息紅  
 利，其已奉准撥充其他用途者，應於卅七年三月底以前，經  
 奉准機關年文號呈報省政府核辦。(4)本省公營事業，應  
 行繳庫之官息紅利未及編列三十七年度省歲入預算者，應  
 補辦增加預算。(5)本省公營事業機關(包括合資經營)之  
 收支情形，財政廳得隨時派員稽核之。(十一)清理債權債  
 務，依左列各項辦理：(1)本省在三十年度以前所負之債  
 務及應付未付各款，由財政廳於三十六年十二月一日公告債  
 權人於三個月以內，檢同證件，送請登記，查案分期清償。  
 (2)本省三十年以前所有之債權及應收未收各款，由財  
 政廳於三十六年十二月一日公告債務人於三個月以內清還，逾  
 期不繳者，依法追繳之。(十二)調整收支，依左列各項辦  
 理：(1)增修收入，依整理省市財政辦法第七條第一條第  
 十二條第十三條第十八條第二十二條之規定辦理。(2)緊縮  
 支出，停辦一切不必要之專務及裁撤一切不必要之機關或冗  
 員。(3)前項調整收支，仍不能平衡時，請求中央核給補  
 助。(十三)本省整理財政之結果，應於整理完竣後三個月  
 內，由省政府編具報告呈送行政院，並分送財政部查核。(四)  
 本省因整理財政而生之各項臨時支出，得由財政廳編  
 具預算，呈請在第二預算案項下撥付之。(十五)本細則最  
 報行政院核備後施行，並分送財政部備查(按靖縣縣份，受



匪擾縣份，接近戰線縣份，均略。

省府據設計考委員會彙呈稱：

編製本省三十七年度工作計劃之編製，於本年九月十二日奉行政院令頒「三十七年度各機關工作計劃編審辦法」規定「應依該法年度國家施政方針及本辦法擬訂之各機關計劃及其預算配合編造事項，並應依據三十七年度省市府總預算編審辦法營業預算編審辦法及其他有關法令辦理」及「(1)各省市府中心工作之具有一般性者，由行政院根據國家施政方針擬定、呈請國民政府核定後，頒行各省市府，以為編造工作計劃之準則；(2)各省市府得視其實際需要，於中央指定中心工作之外，另行增擬其中心工作；(3)各省市府年度中心工作之多少，以其所屬之機關單位為準，每一單位僅列一項，其業務性質特別繁重者，得增列一項；(4)各省市府年度中心施政方針，未奉同時頒布者，且應各列於三十七年度國家施政方針，業經國務會議決定，不必草擬，為免延誤計，爰擬一參酌本省六年設計計劃綱領中三十七年度應辦之事項，及本省實施動員進行工作之項目，先行著手編擬，奉准後，隨即由本會分函各主管機關辦理。迨十月二十一日奉府會議字第八一〇號通知，以奉行政院令，因三十七年度將實施憲政，行憲後之國家施政方針，未便由過渡時期之省政府代為擬訂，卅七年度國家施政方針，現已無從訂定，各機關擬訂三十七年度工作計劃，亦應參照憲法基本國策章及動員戡亂完成後憲政實施綱要訂定明年年度中心工作，以為依據即可之決議辦理，仍查照等因，前奉編審辦法之規定，因而多已失其依據。復查本會編審辦法原則，與此次院令所示尚相符合。茲已飭各主管機關將原擬計劃原稿酌予修改，擬參照三十六年度奉行政院及中央設計局核定之中心工作項目，並按照動員戡亂及本省實際需要，訂下列七項中心工作計：(1)充實警衛，肅清匪患，鞏固地方治安。(2)推

進戶政，整理保甲，加強徵收。(3)整頓稅收，充實省縣財政。(4)擴展國民教育，充實師範教育，並提高各類教育質量。(5)推廣良種，興修新渠，增加棉糧生產。(6)整理地籍田賦。(7)加強人民團體組織。以上計劃，經省府第一七九次委員會議決通過。

省府據財政廳會計處彙呈稱：

裁減各單位員工。奉交省府委員座談會本年十一月十八日決議事項通知：「中央所撥本府經費，係照九成撥給，各單位員工必須予以裁減，以杜超支，其辦法由財政廳會計處提會討論之」等因，查調整員工名額一案，前經十月十四日省府委員會第一七五次會議決議辦法，並通飭自本年十一月起實行，各機關已遵令裁減，或為局部調整，仍尚由請保留，分別簽請核定外，茲復由本廳會商辦法如下：(一)武職人員超支一七五人，在保安司令部呈請中央未奉核准前，自本年十二月起，生活補助費照九成撥給，以保安司令部統籌支配。(二)各機關公役超支名額(表詳一七五次會議紀錄)，除技工軍士性質呈報核准保留者外，其餘自本年十二月份起，將各機關超額部份生活補助費裁減，由各機關統籌支配。(三)各機關流用員工超額公費，計員六三人，工六六人，遵按省府委員會第一二三次會議決議裁減，自下年一月份起，將生活補助費裁減，另撥經費整頓公費標準，按月一併核撥。以維辦公費，如遇調整，即隨時並案辦理。(四)省會警察局，前次會議決議裁減二三人，嗣據呈明非與行政機關內勤務費相同，經奉准裁減二〇名。此次是否仍應照前辦法將超額部份生活補助費，自本年十二月份起裁減，擬請核示。上項簽呈，經省府一七九次會議決議：(1)超支武職人員，由保安司令部造冊呈核。(2)省會警察局超額公役，由民政廳切實核核。(3)餘照案通過。

進戶政，整理保甲，加強徵收。(3)整頓稅收，充實省縣財政。(4)擴展國民教育，充實師範教育，並提高各類教育質量。(5)推廣良種，興修新渠，增加棉糧生產。(6)整理地籍田賦。(7)加強人民團體組織。以上計劃，經省府第一七九次委員會議決通過。



中華郵政特准掛號認為新聞紙類