

胡可時

# 福建善救月刊

第二期

中華民國三十六年三月一日出版

## 要

善救工作之過去與未來

善後救濟與社會福利

救濟機構之感冒及其希望

善後救濟與心理建設

閩省農業善後工作概況

閩省漁業的善後救濟

閩省善救動態

行總閩處修造漁船復興漁業計劃

三十六年一月份福建善救工作報告

會議紀錄

霍寶樹

胡可時

陳培錕

朱立德

林成耀

陳維風

蓋苗  
標餅  
民國三十六年二月二十日  
福建善救月刊編輯部  
胡可時



行政院善後救濟總署福建辦事處發行

國立北平圖書館藏

# 福建善救月刊第二期目次

## 照片

冬令救濟工作 (四幀)

榕區二批遣僑 (五幀)

善救工作之過去與未來…………… 崔寶樹 (一)

救濟機構之感言及其希望…………… 陳增鎮 (四)

善後救濟與社會福利…………… 胡可時 (五)

善後救濟與心理建設…………… 朱立德 (八)

閩省農業善後工作概況…………… 林成耀 (一一)

閩省漁業的善後救濟…………… 陳維風 (一七)



閩 = 省 = 善 = 救 = 動 = 態

本處協助擴大辦理冬賑	(四)
修築福廈路合約已簽訂	(九)
本處撥發工糧搶修沿海海堤	(一三)
商討漁業善後分配抵廈肥料	(一六)
省府飭屬協助善救工作	(一九)
廈處協助修復惠安公路	(一九)
實施工賑要點行總提示到閩	(二〇)
本處派員遣送閩北浙台難胞	(二一)
榕區二批歸僑候輸出國	(二二)
全國工糧物資分配情況	(二二)
榕市修路清溝浚河工程竣事	(二三)
西陂塘圍墾工糧候續發	(二四)
長樂西湖淤塞請求協助疏濬	(二五)
規定免費診病貧民普沾實惠	(二五)



**特寫**  
與  
**調查**

- 榕僑遺所實況……………張文湛(二六)
- 張文湛建甯發放牛乳散記……………徐宏度(二八)
- 古田龍亭大瀑布……………何敏先(三一)
- 福廈公路復路工程概況……………(三四)

- 行總閩處修造漁船復興漁業計劃……………(一九)
- 三十六年一月份福建善救工作報告……………(二九)
- 會議紀錄……………

- 閩區善救審議委員會會議紀錄……………(三七)
- 行總閩處會議紀錄……………(四三)

**補**

- 二億美元物資今年均可運華……………(七)
- 法定傳染病去年染患死亡統計……………(九)
- 今年吃會恐慌嗎?……………(一〇)
- 封面說明……………(一六)
- 緊急糧食分配我上半年分配額……………(一八)
- 歸僑僑居地名辨英漢對照表……………(二八)
- 三十五年度廈進出口華僑統計……………(三五)
- 沿海各縣市漁民漁船一覽表……………(三六)
- 本處各單位人員統計表……………(四三)
- 本刊徵稿簡則……………(四六)

**白**





冬令  
救濟



審  
核  
監  
放



冬令救濟，分榕廈兩區辦理，受賑者達三十七縣，人數三十一萬二千餘人，所發物資達六十餘噸，福州市於二月廿五日開始發放，此為福州放賑的情形。

難民待  
領賑物



慈善救濟機構亦予一併發賑





遺僑簽證處外觀

榕 二 遺  
區 批 僑

福州區僑胞前於十二月廿八日曾遣送一批，計四百七十二人，第二批待遣歸僑，業已集中候輪出發。此為辦理情形一斑。



登記★記

編  
隊



打針



專車迎送

# 善救工作之過去與未來

霍寶樹

## ——工賑會議開幕詞——

行總的基本任務：不在單純的直接救濟，而是專寓救濟於善後。換句話說：就是要盡量舉辦積極的具有建設性的救濟。這種善後性的救濟之具體表現便是以工代賑。本署自開辦以來，就注意工賑兼施的推行，並且早經擬定：在適合地方的迫切需要與有足量難民可資利用的條件下才可以推行工賑。一年以來，各分署辦理工賑大致尚稱完善。唯關於技術方面還得加以研討，本署召開工賑會議之目的就在檢討過去與策劃未來。本人願於開幕之際，先檢討本署過去一年的善救工作，再略述今後工作的重點，最後與各位討論各種工賑的技術問題。

### 第一 檢討過去的工作

本署善救工作的重心在各分署及各辦事處，各分署各辦事處成立之初，正是抗戰勝利未久；那時各收復地區充滿着無告的災民，散佈着流離的難民，同時蘊藏着可怕的疫癘。本署鑒於「救災急於救火」，最初是偏重於急救災民遺送難民及醫療防疫等救濟工作。接着舉辦以工代賑及社會福利事業，直到去年九月以後，才決定減少消極性的救濟工作，而儘量展開積極性的善後工作，茲將去年一年來推行各種善救工作的成績略為報告如下：

#### 一 遺送難民

協助流離人民返鄉是本署最先着手舉辦的工作。在各分署沒有成立之前，我們就在重慶青陽昆明三地設立難民遺送站，辦理登記轉運的工作。各分署成立以後，在各分署轄區內交通簡便的地點都設有遺送站或招待所，去年一年共已成立七十一處，由工作隊兼辦遺送業務者尚未包括在內。截至去年底為止，經過本署資助遺送的難民共計一百一十二萬人。其中遺送本國僑民返回原居留地者二萬一千人，遺送外籍僑民返其本國者

三萬三千人，其餘都是國內返鄉的難民，以湘鄂皖贛豫等分署遺送最多，總計遺送費用已達二百億元。

#### 二 緊急救濟

聯總去年上半年運來的物資以食物及衣料佔大宗，這正符合本署實施急賑的需要。本署各分署都由工作隊辦理急賑，並以物資直接發放救濟者的手中為原則。這種工作隊各分署共計已有二百三十餘隊，幾乎每個被災的地點都有工作隊在放賑，除了流動的放賑以外，各分署成立的收容所及施粥廠也已有五百五十二個，總計本署一年來發放急賑的糧食已達二十萬噸，其中以被災最重的湖南廣西兩省所得最多，已發的衣料也已有二萬噸左右，其中以冀熱東北等省所得較多。總計全國受惠者約在一千萬人以上。

#### 三 以工代賑

以工代賑是善後性的救濟工作。凡有難民之處都應展開工賑，一方面使難民得免飢餓，同時可為社會完成建設，推行的方式有修路、築堤、堵口、浚河、清除垃圾、疏導下水道、修繕房屋、縫紉寒衣等。各分署辦理工賑大半都設有工賑工作隊，協助工賑業務的推行。一年來舉辦工賑規模最大者為水利部門。總計全國已舉辦的水利工程大小已達一百三十餘起，其中以黃河、揚子江、漢江、珠江、淮河、白河等六大堵口復堤工程為最大，自東北以迄珠江，參加工作的災民計有一百五十餘萬，本署供給的賑糧已達十六萬噸，全線完工後，受益的農田約在五千萬畝以上。

#### 四 社會福利

社會福利工作，就是本署所舉辦的特賑工作，其中包括兒童福利，老弱殘廢的收容救濟等。當急賑工作結束以後，對於貧苦家庭的救濟，就轉入特賑工作範圍，急賑是救急，特賑是救窮，後者是具有善後意義的。本

署辦理特賑以不另設機構為原則，就各地公私立慈善機關救濟團體辦理成續較著者，由本署補助物資或供給人材，以資協助，此外由各分署自辦及委託辦理的營養站已有一千七百二十，八所，直接發放的營養品如牛奶、奶粉、罐頭、魚肝油、罐頭食物等已達八萬四千餘噸，受惠人數總計在三百八十七萬人以上。

### 五 醫藥救濟

「大戰之後，必有瘟疫。」本署不僅希望完全阻止戰後的疫癘，而且想藉此奠定我國新的衛生基礎。早先聯總規定善後救濟並不包括未經敵人佔領的區域，但是經過本署努力交涉的結果，聯總同意了衛生事業可以不在此個限制之內。本署去年先後成立了三個醫療防疫大隊，一個衛生工程大隊。醫防大隊都設有防疫院及工作小隊，衛生工程隊下設六個巡迴隊，分在各省工作。去年時防疫隊曾撲滅過東北與江西福建的鼠疫，搶救過重慶、廣州、漢口、上海、江西一帶的霍亂，接受該隊預防接種的約達一百萬人，衛生工程隊會經整理過貴陽、漢口、長沙、天津、南京的下水道工程，協助過黃河堵口復堤工程工人的環境衛生。本署除派大批外籍衛生專家協助各地訓練醫療衛生人員外，會經補助過一千六百三十七個醫療衛生機關，共耗補助費達八十三億元，我們為了實現現高救濟於善後的原則，規定每一被補助醫院必須至少準備五分之一的免費病床專供赤貧的難民醫療之用。此外各分署都設有衛生組，辦理醫療救濟工作。本署去年共計接收聯總醫藥衛生器材一萬三千噸，美軍剩餘器材一千八百噸，衛生署撥給五十三噸，本署已發給各分署的醫藥衛生器材約一萬噸，其餘一部正在裝配，一部在運發途中。

### 第二 今後工作的重點

聯總同意資助我國的物資總值在五億二千五百萬美元，約合二百七十萬噸。截至去年底為止，聯總運達中國的物資祇有一百三十八萬噸左右，僅佔全額的半數。在行將運達的半數中以善後物資比較多些，同時聯總規定今年九月以後即將截止物資運華。所以本署今年工作的重點，第一要緊縮救濟工作，第二要加強善後工作。

#### 一 關於緊縮救濟工作方面——我們要注意左列各點：

- (一) 新的單純的救濟計劃應該儘量減少，以便集中精力在善後工作方面。
  - (二) 已經開始的救濟工作應儘量轉移給地方政府機關或慈善團體來辦理，以便繼續維持。
  - (三) 已經開始的救濟工作無法轉移給其他機關及團體者，應該設法使其早日完成，以免前功盡棄。
- 二 關於加強善後工作方面——我們主要的目的在協助政府復員及解決失業問題，茲將今年的計劃分述如左：

- (一) 積極開展豫皖蘇皖北的復興工作  
黃河汎區被淹耕種地達一千四百餘萬畝，災民約在五百萬人以上。本署雖曾飭豫皖蘇各分署在汎區裏辦過急賑及工賑，但是都較零碎，我們鑒於該區的重要，最近特組織「豫皖蘇汎區復興設計委員會」，請許多專家參加設計該區的復興工作，我們估計將來這項工作的完成，不僅可以救濟該區五百萬的災民，而且還可以解決一千五百萬人的失業問題。
- (二) 協助浙贛湘桂鐵路的重建工作  
本署鑒於交通復員的重要，最近曾與交通部會商改訂鐵路修復計劃，特將全部鐵路器材集中修復浙贛、湘桂、南潯三線。三線修復的里程約有一千二百公里，需要鋼軌及附件十三萬噸，枕木二百一十萬根，這些器材本署可以供給半數，三錢所需工人數目為六百六十六萬人，技工二十六萬人尚不在內。本署并與交通部商定，在工程開始時得以雇用本署所選送的難民，藉以符合工賑的原則。
- (三) 協助各地公路的修建工作  
聯總運到的公路器材已有五萬二千餘噸，大部用於協修各地的公路。對於贛廣公路，本署已担任重機器及器材一萬二千五百噸，工賑麵粉五百噸。對於西南公路，交通部派員來署洽商先修贛林至廣州灣一段，該段長約一百八十公里，需要材料九千五百噸。此外本署打算將聯總運來的公路器材配成十五個築路隊分佈全國各地工作，採取集中修築方式。將來參加工賑的工



人當較修築鐵路的更多。

(四) 協助各地工廠礦場的重建工作

本署處理工廠器材是以優先給予曾受戰災的廠礦為原則。但目前國人購買力薄弱，恢復原有的生產頗不容易；本署最近特選集金融界組織「生產事業財務委員會」，一方面可使各廠礦得到分期付款的優待，同時可使各銀行為我們籌集調轉資金，並可代我們收款及監管租用的工廠器材。本署已用資源委員會訂立出售工廠器材合約，去年聯總運來的工廠器材僅值五萬餘噸，今年將有十六萬噸器材運到，其中包括發電設備，給水設備，煤礦器材，建築材料，鋸木器材等項，將可直接可以恢復廠礦的生產力，間接可以解決許多技工的失業問題。

(五) 協助一般農漁業的善後工作

本署處理農漁物資向與農林部合作辦理，去年聯總運到的農漁物資約達十萬噸，其中以肥料佔大半，漁業器材次之，再之為棉花及蔬菜種籽，另外運到牲畜七百九十二頭，都已配撥農林部及各分署分發各地應用。聯總計劃以機器漁輪二百三十餘艘輪船，以作深水捕魚之用。另外將以物資助建小型木船一萬餘隻，以作淺水捕魚之用。此項計劃本署擬與農民銀行和合作事業機關密切合作，詳籌辦法，利用合作，組織成了漁業合作社或漁會，專事經營，俾資協助漁民復業，現在已運到的機器已有三十四艘，餘數今年常陸續運華。此外本署對於農林機械的利用，漁業人員的訓練以及牲畜的飼養等都訂有詳細的計劃。今年將儘力推行，俾各農田可以早獲收穫，充實我國整個的民生。

(六) 辦理鄉村工業的示範工作

本署曾於去年發動一新的善後工作，就是用聯總供給大批小型工業器材及各種技術專家，在即場及曲江舉辦各種示範工廠，一而便地方性的小型工業迅速恢復，同時可以訓練大批的新技術人材。我們選擇即場及曲江的原因是該兩地產產非常豐富，戰前手工業原極發達，交通也很便利，並且所受戰災最烈

，最宜於作示範工業區域。去年已運去一百餘噸小型工業器材，並已訓練了學員及技工一百餘名。現在各該廠址都已勘察完畢，不久就可大規模的開工。其他如河北、河南等地，現在也已有此種業務，希望各分署能詳察地方環境和難民之技術能力及銀行，或其他合作及金融機構取得密切聯繫合作推進，籌設小型合作工廠，以便難民得以自力更生自給自養，並奠定鄉村工業社之基礎，一則使鄉村工業化，二則可使農民技術化。

第三 工賑技術的商討

去年我們的工作是救濟多於善後，今年將使善後多於救濟。其中最足以表現善後的是工賑。工賑一在救助難民生活，二在協助地方建設。過去一年各分署所實施的工賑雖然著有成效，而大部偏重於某種建設，未能廣泛開展；同時關於實施工賑的技術，尚須研討，茲將重要者略述於後：

- 一 今後工賑應該根據難民與地方復興的需要來進行，凡有難民之處，方可展開工賑，各分署核定工賑程序時，務使工賑工程適宜於難民能力，一切宜為難民設想。
  - 二 工賑計劃內先後按下列次序來確定：
    - (一) 增加糧食生產的工賑計劃，可以取得優先實施之權。
    - (二) 協助鐵路公路及公共衛生之工賑計劃次之。
    - (三) 協助房屋建築的工賑計劃更次之。
  - 三 計劃設計時，除應注意難民的利用外，尚須顧到該項工程給予民衆實惠的價值，具有此二條件，工賑就算完善，分署應注意當地特種人數及其分佈情形，分署並應利用當地政府或社會團體發動工賑計劃。
  - 四 建立工賑業務，有賴於各分署內部的通力合作，主辦工賑人員不僅須明瞭各種工賑原則以及實施上應有的責任，而且應與工業及農業機關各組保持密切聯繫，共同設計，分別執行，如此必能收得完滿效果。
  - 五 工賑工人應其勞力而獲取物資或現金的酬報，比報酬仍屬救濟性質，我們應進一步幫助他們就業，或者由合作社、經過相當時期，將本署所辦之計劃移交於難民自行負責，例如小工業農業及手工業等，但是本署將所辦計劃移交他們負責後，仍應繼續協助，直至其整個自給自足為止，然後再將該項計劃的經費，移充舉辦其他計劃。這樣可使本署的資金與物資作循環應用。
- 所有工賑業務，本署已有各項詳細規定，各分署應能明瞭，不備贅述。以上僅就舉舉大者而言，至其詳細技術問題，容待各位相互研討。

### 望希其及言感之構機濟救

錕培陳

吾國振濟機構，其始亦由中外人士共同推動。迄今幾三十餘年。當民國十年。其時閩海關外僑聯合會領事團。省政當局。及地方紳士組織華洋義賑會。但事業範圍。僅屬於消極的暫時性救濟。繼之者有福建省振務處及福建省振濟會。抗戰軍興。改組為振濟委員會。列入地方行政事業之一。二十八年一月。遵照行政院頒布之各省市振濟會組織規程。將振濟委員會及各種振濟機構合併改組為省振濟會。以省府主席兼主任委員。於是本省振濟事業之目標及範圍。發生鉅大之變動。一、設立各縣區振濟會。集中事權。加強效率。二、消極救濟變為積極救濟。三、發動社會力量以謀擴展。四、籌出鉅量經費各省預算應提百分之二。就中積極救濟之最重要者。為成立難民生產機構。及難童救養機構。生產事業分為工墾兩部。於安全各縣設工廠九。墾務所七。墾區場三。兒童救養院三。三十年增設接管省振濟會。前後五年間。為劃一事權集中管理計。將墾務移歸省農墾管理。合併各工廠組一農民工廠。又創立模範兒童救養院。將各兒救院併入該院。集中救養。速戰速勝。閩省善救分署成立。省振濟會奉令裁撤。業務移併省社會局接辦。義民工廠旋亦裁撤。迄今僅餘一模範兒童救養院。此本省振濟易情形之大略也。培錕參加本省振濟工作垂三十年。在抗戰過程中。承乏省振濟會約五年。深覺難民生產及難童救養實為建國大計之一。以故頻年之中。對於工廠救養院物資之設備。經費之籌措。無論如何困難。均悉心全力以赴。終以經費不能按照中央所定以預算百分之二為專款。成效較少。今者模範兒童救養院幸得繼續維持。而工廠早已結束。言念締還艱難。良用惋惜。竊以辦理地方救濟。要在寓生產于救濟之中。而設立工廠。最為適當。蓋以工廠救濟難工貧民其利有三：(一)可以自給自足。無須永久之生活費。(二)第一班出廠之後可以繼續收容多數之難民貧民。(三)增加生產可以平抑物價。且收容失業工人。對於地方秩序。亦有相當影響。閩省善後救濟分署。成立本後於各省。而交通工具缺乏。物質來源。亦復不易。竊以在此將次結束。短短數個月中。必須有積聚的永久的之數個工業機關。留閩人無窮之紀念。若徒為暫時的消極的之普通救濟。似無意義。區區之見。諒當局亦不河漢斯言也。

## 閩省善救動態

### 本處會同各機關

#### 擴大辦理冬賑

限定縣市單位派員監放

發放糧食衣著受惠甚溥

福建省三十五年度冬令救濟、經本處會商聯總代表及各有關機關、決定撥發物資、擴大舉辦、關於物資分配數量及辦理程序、亦經本處與省府社會處商定、以給賑一次為限、並以縣市為發放單位、經省政府先核定應受賑之縣市、再由縣市政府依照規定、會同各縣市政府地方救濟協會核定應受賑對象、然後按下列辦法付諸實施。

一、賑濟原則，務期待賑切者能沾實惠，其對象為老、病、弱、殘廢，及不能以工作謀生者。

二、發給糧食及其他食品之受賑人數，定為福州區一五〇、〇〇〇人 廈門區一一〇〇、〇〇〇人，(均按成人計算凡十二歲以上者為成人)每人可得食米五〇磅。(每大包二〇〇磅可分配四人)或麵粉一包。(每包四八、五磅)另每人搭配肉類罐頭二磅、湯粉二磅、牛乳漿二磅。惟每家所得總數不得超過兩個成人應得之數量，至未成人者，(即不滿十二歲者)減半，(以上詳細分配數字見分配表，表見本刊第一期)

# 善後救濟與社會福利

胡可時

開頭先講「善後救濟」。善後救濟是此次世界大戰後的新創舉。此次世界大戰，範圍極其擴大，可謂史無其匹，又因科學昌明，武器進步，傷亡和破壞的程度，極爲驚人，更是自古所未有。在戰爭沒有結束以前，聯合國四十四個國家，看到慘重戰禍，必須想法在戰後早日復元，所以先行集議有組織有系統的善後救濟方針，簽訂公約，議定辦法，付諸實施，由聯合國大會中組織一個「聯合國善後救濟總署」。

去年因爲戰爭甫經結束，人民離離流離，生活尙未安定，着重於救濟工作，今年則要着重善後的工作，這是善後救濟的大略。

那就是所謂「聯運」。來執行這個工作。在聯合國各會員國受戰禍較少的國家，捐出金錢物資，來救濟受戰禍較大的國家。我國首先揭起反侵略戰爭，苦鬥八年，犧牲慘重，所以被排入受救濟國家之列。我們中國爲接受聯合國分配給我們的物資，來推行善後工作，在行政院下面設立一個善後救濟總署，那就是所謂「行總」。

至於什麼叫做「社會福利」呢？社會福利被認爲一種事業，不過是近一二十年來的事，過去政府和社会團體，固然也常有舉辦慈善性之類的工作，而非連續不斷的。近年來政府已把社會福利認爲正常的事業，訂立法規，視爲經常工作了。根據社會部獎勵社會福利事業暫行辦法規定，社會福利事業有以下各項：一、社會救濟事業一二、社會服務事業一二、兒童福利事業一二、職業介紹事業一二、其他有關社會福利事業。據此而觀，可知所謂社會福利事業，就是爲一般同胞謀福利的業務。

是在民國三十四年一月在重慶成立，抗戰結束後，遷到南京和上海，各地均有分署和辦事處，分別辦理各地區的善後救濟業務。所謂「善後救濟」，包含兩個部份，一部份是「救濟」，就是難民的救濟和遺送，類如糧食和衣着的施放，難民遣送返鄉，備置遺孀原居留地，以及其他衛生醫藥治療等項。另一部份是「善後」，就是把被破壞的「水電」、「交通」、「水利」和民生必要的農、工、漁、礦、生產業，修復使其恢復到戰前生產的常態，以供受難人民最低的需要，我國

善後救濟工作也是一種同胞謀福利的業務。這樣說起來，不是與社會福利事業相同。沒有兩樣嗎？但是詳細研究起來，二者是顯然有別的。第一，就「時間」言，善後救濟與社會福利是不相同的。因爲善後救濟只是此次戰後應急的措施，過去並沒有做過，在短時間內，這個工作就要結束，以後如果不再發生戰爭，當然也不會再做這樣的工作。在悠久的時間過程中，善後工作，只佔短的一段。反之，社會福利事業，以前也有人辦過，現在還在辦，以後還應該繼續的辦，

只要十七至十九頁

三、發給衣著及其他之受賑人數定爲福州區四六、〇〇〇人，廈門區一六、〇〇〇人，（均按成人計算凡十二歲以上者爲成人）每人可得棉被一條，或棉襖一件，（計棉花一磅面布及裏布共六碼）或厚布五碼，至未成人者（原不滿十二歲者）除棉被不發外，餘可酌量減發，每家可得之總數由縣市政府決定之。（以上詳細分配數字見分配表）

四、凡賑放監放報銷一切手續悉依行總編建辦事處所定辦法辦理。

五、物資之運銷及發放，概由各縣市政府同各縣市地方救濟協會負責辦理。

六、有關冬賑之其他經費，概由各縣市政府負責，行總則不負經費上之責任。

上項分配，各縣之冬賑物資，經本處電促各受賑縣市，務於二月二十日以前向本處倉庫領出，嗣以各縣多逾期未領，特限至三月五日全部領運出倉，逾期決充工廠工糧之用，並通知各縣市應於一月十五日以前，將物資發放與各該縣市貧民，同時本處並訂定關於各縣辦理三十五年度之冬賑分配救濟物資辦法請予協助事項八點如下：

## 分協助

一、請省政府指令各區行政督察專員及各縣市長，關於冬令救濟物資之分配發放事宜，由各縣市政府會同各縣市地、救濟協會負責辦理，並飭各專員負責監督核對，如有發生弊竇，各該縣市長應負完全責任。

二、請由社會處會同本處通告各省市縣鄉鎮公



社會存在一天，社會福利事業，永無休止，還在時間上二者顯有不同。

其次，就範圍說，善後救濟與社會福利也是不同的。善後救濟的救濟對象，只限於受戰爭禍害的難民，其他貧苦同胞，原則上不在救濟之列，而救濟區域也只限於受戰爭蹂躪的區域。後方各地，不予救濟，至善後的限度，也只限於把受戰爭破壞的農、工、漁、鹽、交通、設法恢復到原有狀態，不從事於新的建設。但是社會福利事業實施的範圍，則無分對象，地域，而且也沒有限度。依據社會福利服務設施綱要，規定的事業，包括「文化」「經濟」「公共救濟」「生活指導」「人事諮詢」各項，真是包羅萬有，範圍相當廣闊，這在範圍上，二者顯有不同。

但是這兩種事業，有一個共通的出發點，就是基於「人類互助的德性」。原來人類社會所以會不斷進步，以至於今日，就是靠着有這一種「互助的德性」。自從達爾文發明物種進化論，物競天擇，優勝劣敗的原則後，一般學者多以爲仁義道德都屬虛無，而生存競爭乃爲實際。幾欲以物種進化的原則，施之於人類的進化。照此說來，弱者只有歸於淘汰，沒有生存的權利。這種唯物史觀的看法，是不對的。我們國父孫中山先生研究的結果，認爲人類社會的進化，「民生」是一種根本的原動力。人類爲求生存，必須互助。人類進化，是超出物種原則之上的。所以他說：「人類以競爭爲原則，人類則以互助爲原則，社會國家者互助之體也，道德仁義者互助之用也，人類顯此原則則昌，不顯此原則則亡」。本此互助原則，他發明過一個道理，說：「世界人類得

之天賦的才德，約可分爲三種：一是先知先覺的，二是後覺的，三是不知不覺的。先知先覺的，是發明家。後知後覺的是宣傳家。不知不覺的，是行家人。這三種人互相爲用，協力進行。然後人類的文明進步才能夠一日千里。天之生人，雖然有聰明才力的不平等，但是人心必欲使之平等。這是道德上的最高目的。人類應該努力推行的，是：「聖訓和一種的人。使人人平等，則人人應該以服務爲目的。不當以奪取爲目的。聰明才力愈大的人，當盡其能力。爲千萬人服務，達千萬人之福。聰明才力略小的人，當盡其能力，以服十百人之務。造十百人之福。至於全無聰明才力的人，也應盡一己之能力，以服一人之務。造一人之福。」這樣，人類彼此互助，社會便會長足進步，而達到我們理想之境域——大同世界。

所謂大同世界，國父說：就是「天下爲公，要使老者有所養，壯者有所用，幼者有所教」，也就是耶穌說的博愛，孔子說的「大同世界」。「禮記」禮運篇說：「人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者，皆有所養，男有分，女有歸，貨力惡其棄於地也，不必存於己。一力一惡其不出於身也，不必爲己」。如果達到這個境地，那末，民生便會樂利，萬物便會得所了。現在距離大同世界，當然還是很遠，但是我們要讓社會進步，便要發揮「互助」的精神，來扶植弱小，不要強凌弱，衆暴寡。善後救濟和社會福利兩項事業，目的都是在於扶助困苦的，弱小的，沒有生產的能力的，我們要盡力所及，積極推進。現在世界潮流，都傾向於社會主義，站在社

所分配物資辦法及數量請由社會處主稿賜會。

三、請組織監放隊分赴各縣市監放。

四、過去辦理善救工作成績欠佳之各縣應予以糾正。

五、請催令各縣市根據本處請社會處轉行辦法，立即組織救濟協會，並負責辦理發放事宜。

六、各種布料請仿按善救總署之指示加蓋特殊標記（附樣）

七、請通令不得向人民攤派物資運費。

八、請通令絕對不准變賣救濟物資。

### 社會處召開監放座談會

省社會處以各縣冬賑物資即將發放，特召集有關機關，開冬賑監放人員座談會，由主席省社會處副處長陳權，決議：（一）每份冬賑物資應照規定數量發給，不得減少，但湯粉、牛乳、罐頭如領到數量有變更時，得稍具彈性，酌量變通。（二）施賑之布類，應依規定每人五碼，當場監剪，如發賑後尚有剩餘，應予保留，候下次配發。（三）布類放賑前應於每份布之邊緣，加蓋（冬賑布）字樣，照行標規定，圖形印標，以防冒領變賣。（四）福州市放賑地區如何劃分，應由市政府於放賑前三日通知社會處，以便分配監放人員。（五）各公私立之慈善救濟機構，可單獨成爲一區，其專賑數量，以每一收容人發給一份爲原則。（六）各監放人員應於監放任務完成後，造具監放報告書，其內容如左：一、放賑區域及地點名稱（二）、監放日期。三、發放日期。四、物資數量

社會主義的立場。凡是人都有生存的權利，國家和社會，都要給他們以生活的需要和保障。近來各國對於社會福利事業，極爲注意，我國政府對此也甚重視；善後救濟與社會福利，性質雖有不同，而其目的則是一樣。善後救濟工作，不久便會結束了，但社會福利事業，永遠沒有止境的，希望大家共同來努力，以達到我們理想的目的。

### 聯總二億美元物資

### 今年均可運華

### 行總報告去年分配情形

行總發言人二月六日發表書面報告，說明聯總供我物資之數量，及三十五年度行總分配物資情形，據稱：聯總核定對於中國之全部預算爲六四七、六〇〇、〇〇〇美元，其中五三五、一〇〇、〇〇〇美元爲各種善後救濟物資，餘二二二、五〇〇、〇〇〇美元爲運輸物資來華之海岸運費，在聯總供華物資之分類預算中，工業及交通器材佔首位，爲一七四、五〇〇、〇〇〇美元，糧食類次之，爲一三四、五〇〇、〇〇〇美元，衣着類又次之，爲九五、〇〇〇、〇〇〇美元，農業器材再次之，爲八六、〇〇〇、〇〇〇美元，較簡器材佔末位，爲三九、〇〇〇、〇〇〇美元，餘尚有一五、〇〇〇、〇〇〇美元爲準備金。三十五年度已運來中國物資約爲三一五、〇〇〇、〇〇〇美元，故今年內尚有二二七、〇〇〇、〇〇〇美元之物資運來中國。聯總供我物資，就分配而言，雖屬有限，但就運輸裝配處理而言，則甚爲繁重，自行總業務開始至去年十二月二十八日止，行總共收到聯總物資（指經正式移交者）一、三四〇、五八〇、〇〇〇噸，就中糧食類佔百分之八十，交通器材佔百分之十一，衣着類佔百分之九，農業器材佔百分之四，工業器材佔百分之二，醫藥器材佔百分之三，餘爲各種什類物資，上述物資於十二月二十八日以前運達各分署者，計六五一、〇〇〇噸，由行總移交政府有關各局會署（係指交通部各鐵路局等，及配給行總所屬機構之器材，如行總公路大隊，水運大隊，及機器廠等）計二二三、〇〇〇噸，去年收到聯總物資之總數中，約有二十一萬噸各種物資，經行總出售至各公私團體，此種出售，係根據國府與聯總所訂基本協定，俾得款項，悉充救濟經費。

行總發言人二月六日發表書面報告，說明聯總供我物資之數量，及三十五年度行總分配物資情形，據稱：聯總核定對於中國之全部預算爲六四七、六〇〇、〇〇〇美元，其中五三五、一〇〇、〇〇〇美元爲各種善後救濟物資，餘二二二、五〇〇、〇〇〇美元爲運輸物資來華之海岸運費，在聯總供華物資之分類預算中，工業及交通器材佔首位，爲一七四、五〇〇、〇〇〇美元，糧食類次之，爲一三四、五〇〇、〇〇〇美元，衣着類又次之，爲九五、〇〇〇、〇〇〇美元，農業器材再次之，爲八六、〇〇〇、〇〇〇美元，較簡器材佔末位，爲三九、〇〇〇、〇〇〇美元，餘尚有一五、〇〇〇、〇〇〇美元爲準備金。三十五年度已運來中國物資約爲三一五、〇〇〇、〇〇〇美元，故今年內尚有二二七、〇〇〇、〇〇〇美元之物資運來中國。聯總供我物資，就分配而言，雖屬有限，但就運輸裝配處理而言，則甚爲繁重，自行總業務開始至去年十二月二十八日止，行總共收到聯總物資（指經正式移交者）一、三四〇、五八〇、〇〇〇噸，就中糧食類佔百分之八十，交通器材佔百分之十一，衣着類佔百分之九，農業器材佔百分之四，工業器材佔百分之二，醫藥器材佔百分之三，餘爲各種什類物資，上述物資於十二月二十八日以前運達各分署者，計六五一、〇〇〇噸，由行總移交政府有關各局會署（係指交通部各鐵路局等，及配給行總所屬機構之器材，如行總公路大隊，水運大隊，及機器廠等）計二二三、〇〇〇噸，去年收到聯總物資之總數中，約有二十一萬噸各種物資，經行總出售至各公私團體，此種出售，係根據國府與聯總所訂基本協定，俾得款項，悉充救濟經費。

### 監放須知

濟物資須知，內容如下：

- 一、福建省政府社會處善後救濟署編譯辦事處（以下簡稱行總辦事處）爲監放冬令救濟物資起見，特分派高級人員會同各省市縣黨團部及民意機關代表，組織冬賑監放隊。
- 二、監放地區爲行總國處所撥發物資之福州、林森、永泰、福清、長樂、閩清、連江、廈門、平潭、東山、金門、惠安、莆田、羅源、甯德、霞浦、福安、詔安、海澄、漳浦、雲霄、古田、晉江、同安、永安、建甌、長汀、浦城、南平、龍溪、周南、柘榮、屏南、甯洋、三元、壽甯等三十七市縣。
- 三、福州、林森、永泰、福清、長樂、連江、閩清等七市縣，由省社會處派員會同當地黨團部及民意機關，組織監放隊監放，其餘九縣市由各該區行政督察專員公署就近派員，會同當地黨團部及民意機關組織辦理之。
- 四、各縣市政府於領到冬令救濟物資後，應將配定放賑地區日期，辦理放賑人員姓名及賑品

（每項分區列載）。五、受賑人數。六、受賑對象之統計：1. 單身無業者。2. 無依孤兒。3. 貧苦家庭各若干及其各得之賑物數量。七、受賑人資格標準。八、每區主持放賑人員姓名、職務及其佐理人員姓名。九、有無弊情情形發生及處理辦法。十、應交賑人有否遺漏，如有，列舉其姓名。十一、地方人士對於放賑意見之批評（不論間接或直接）。十二、監放人意見及批評。（七）所有監放人員應依照監放物資須知切實辦理。

# 善後救濟與心理建設

朱立德

八年抗戰物質的破壞固然慘重，而心理的劣變和道德的淪落更屬驚人，幾年來輾轉無非充滿着貪污、囤積居奇、詐欺、掠奪等等罪惡的消息。所以我們在辦理善後救濟撫卹流亡和復興產業的時候，大家都聚精會神在物質方面的復員，而忽略於立國根本的心理改造，實屬危險萬分。根究一般心理劣變的原因，最主要是私而忘公。筆者在福州監放冬振的時候，曾一度坐汽車前往洪山橋，適值多雨期間，公路低窪地積水很多，車過時把污水濺灑在兩旁房屋的板壁上，附近民衆始終不願意把公路填平，當時就生了無限感想。因為這是公路不是私路，真一把公路變成私人屋內的私路，相信早已填平。這種重私輕公的思想，倘若無法糾正，雖有良好的善後建設，絕對不會有很大的作用。這一種公用建設事業，結果爲了私的存在，也很難有永久維持的可能，本文主張辦理善後救濟應該與心理建設相輔而行，才有永遠和不泯滅的價值，現在先把一年來辦理救濟經驗中所看到心理劣變的現象，提出來公開討論，然後貢獻一點心理建設的管見：

(一) 一般放賑現象：以着本署各分支機構人手缺乏，所以放賑工作，多請地方政府協助辦理，有的簡直委託地方政府放，本署僅負責放的責任，各地放賑人員往往不能秉公辦理，中飽私情時常發生，至於受賑的同胞，有的是真確難窮，有的不應該受賑的民衆，却利用種種手段取得救濟物資，這種佔有難胞權益只圖私利的現象，在善後歷史上留下不少污跡。

(二) 辦理防疫現象：在疫病流行區域，本署均協同衛生機關辦理防疫，往往看到一般民衆只注重到房子以內的衛生而漠視公共的道德，又常常發現民衆把死鼠放在門外垃圾堆裏，消毒工作只注意到本身住宅以內，以爲就可以避免死亡。這固然與衛生常識不詳亦有關係，可是自私的因索仍然佔了多數，提到這裏，筆者回憶三十多年以前，福州霍亂流行，每日死亡的數字的確驚人，筆者因爲那時在青年會工作，就發動一個衛生運動，造了很大的各式證模型，由學生們沿街遊行，宣傳霍亂的來源和傳染的媒介，再提示預防的辦法，收到很大的效果。這回到福州，還有一部舊朋友對於那項衛生運動仍留下深刻的印象。由是可見轉移社會風氣，並不是人力所不能及的。

(三) 運輸物資現象：救濟物資從外國辛辛苦苦地運到中國，再由行總轉給各地貧苦同胞，這類物資是外國人的血汗和同胞生命的救星，應如何珍重愛惜，不予損失，但是我國運輸商人道多參差，除得到應得的運費外，還用種種方法偷竊物資，層層剝奪，把物資逐漸消滅，不但對不起民衆，更對不起友邦。這班商人雖然發了一「救濟財」，當中不知道犧牲多少人的生活。此種自私營私心理的極端發展，終至妨害整個國

數量於發放前三日分別列表（如分區者本須分區詳列），函知監放人員，以便屆時到場查核與監放。

- 五、監放人員應注意下列事項：一、救濟對象：（一）貧苦軍人家屬。（二）孤寡無依無業無力生活者。（三）無職業或無生活之貧苦難民或災民。（四）赤貧人民而家有幼女子女二人以上者。（五）年在六十歲以上貧而無告者。
- 二、沿海縣市必須注意貧寒船戶一併救濟。
- 三、受救濟人以戶爲原則，惟一戶人口衆多且特殊貧苦者可酌量酌察情形辦理，但每戶不得逾二份爲限。
- 四、每份受賑物資以領到麵粉一包或米五十磅（三十七斤八兩）均另配湯粉牛乳罐頭各二磅或棉衣一套，或棉被一床爲原則。
- 六、放賑人員到地監放時應先後核對行總圖處配發物資總數（附各縣市縣糧食衣著分配表）如有分區散賑者，亦應按區查明合併計算其所發放之物資數量。
- 七、監放人員應先審察受救濟人名冊如發現有不確情形時得予糾正或剔除之。
- 八、放賑期間不得逾五日，特殊情形得酌延之。
- 九、放賑時應先備便配發物資報銷表五份，內列受賑人姓名年齡性別職業住址受賑物資名稱單位受賑人簽章（或捺指模）監放者簽章等欄，以發放時分別填明，除受賑人按其所領物資分別簽章或捺指模外，亦由監放人員簽章證明（附表式）。
- 十、受賑貧民應以親自到場具領爲原則，不得冒名頂替。
- 十一、發放時如有發現舞弊情事監放人員得當



### 家民族的生存。

上面所提的，都是不容諱述的社會病態，倘若不想法糾正，對於民族前途關係很大。今年是善後年，善後的目的在於產業的復興，產業復員好像對病人施給病後營養一樣，雖然能夠把身體弄到康復，但是精神方面倘不給他進修，這種人脫不了一個行尸走肉，毫無作用。所以我們主張在辦理善後的時候，同時應該提倡心理建設，姑且提出幾點意見希望大家指導修正。

(一) 社會風氣的轉移：社會上榮譽是非的標準應予重新確定。現在一般人的眼光都很近視，他們對於比較有財產有勢力的人們都很尊敬，並且認為很榮耀，不管那財產從何而來而且勢利用何方法造成，這種不顧是非的榮辱標準，使一班富而不仁的土豪蔚成風氣，不斷詐欺剝削，惡劣份子各自勾結以求擴大勢力，此風一長使整個社會成爲土豪劣紳的世界。假定我們能够把這一類富而不仁爲虎作倀的土豪，公認爲人羣所不齒，處處給他們以精神上的打擊，雖然不能使他們絕對悔改，至少可使其他未入歧途的同胞有所警惕，所以筆者頭一個主張：應改訂社會榮辱是非的標準。

(二) 智識份子應以身作則：智識份子社會的領導者，應該負起改良社會風氣的責任。現在一般估計心理劣變的狀態，在智識界仍然佔了很多，真是對不起國家培育人才之至意。所以本人以爲辦理善後工作的同志以及享有行政救濟的文教人員和學生，應自動的以身作則來領導社會，改良風氣，或由本署擬訂心理建設方案通電全國一致實施，使民衆心理逐漸的向上轉移，給國

家民族奠定了符合時代精神的道德標準，大家均能爲公忘私且能去私救國，社會上充滿着互助關情的精神，捐除爾詐我虞的態度，這種心理的復員，配合物質的建設來創造新中國。

這個理論，雖免仍是老生常談。但是 國父的心理建設主張和 蔣主席提倡的新生活以及戰時國民精神總動員，早已昭示我們心理建設和精神制勝的重要。我們是善後工作者，負有國際性的救濟使命，應儘量利用工作機會，積極策勵心理建設，以達到物質善後和精神復員的兩大使命。

## 法定傳染病

### 去年染病死亡統計

閩省各縣市三十五年度法定傳染病，近經省衛生處統計竣事，總計霍亂患二二八六人，死八五一人。天花患六五九人，死八一人。斑疹傷寒患七〇人，死六人。鼠疫患六一四一人，死三三三一人。赤痢患一六七一人，死三六人。白喉患五四人，死五人。流行性腦脊髓膜炎患三二八人，死一一七人。傷寒患五五七人，死二十人。

地檢舉如有發生爭執糾紛監放人並得公平調解儘不獲解決，監放人得予停止發放一面呈省核示。十二、監放人員發放完畢時，除將報銷表蓋章外並應會審監放證明書，帶領報查。

## 修築福廈公路

### 合約已簽訂

工程限六個月完竣  
撥給工糧千九百噸

修築福廈公路，經行總九予撥給機械及燃料協助辦理，近已由本處處長胡可時於上月二十三日代表總署，與本省建設廳長朱代杰簽訂合約。規定該路工程應於第一批機械到達後一百八十工作日完成，惟路面及洋灰大橋九座，需本年底完竣，前日並得省主席來函表示負責，至築路機械即將由滬抵榕，不久當可興工云。

按該路工程需用一、三二三、〇〇〇，工內普通工計五千人，每人工作六個月，合計九〇〇、〇〇〇工，技工計二千人，每人工作八個月，計三六〇、〇〇〇工，看工三百五十人，每人工作六個月，計六三三、〇〇〇工，若行總撥借之修路機械等未能運到利用時，則將增加原擬七五〇、〇〇〇工之百分之八十工數。工資方面經定普通工三六〇〇元，技工每工八二〇〇元，看工每工八〇〇〇元，合計工資需用二十五億九千二百萬元，改發工糧則每人可得二斤米或麵粉，及其他湯粉罐肉等副食品。行總經核准撥給米或麵粉一千三百二十三噸及二二六一噸湯粉，或四五二噸

# 今年吃會恐慌嗎？

聖

根據世界各大洲產麥區域的報告，吃麵包的國家，今年倒是可以樂觀的，因為今年各種穀類，登場的時候，其數量將超過戰爭中任何的一年，今年的總收穫量約為五十九億美斗。

至於吃米的國家，大都位置在亞洲，估計全世界今年米的總量是六十九億美斗，比較去年的產量六十二億美斗固見進步，但比較戰前產量七十四億美斗又不免隱乎其後。而亞洲食米產額的增加，抵不上人口繁殖出生率的迅速，在過去五年中，印度一地，就多了二千五百萬嗷嗷待哺的飢民。

中國的糧食問題的癥結在於政治不安定，南北相聯的鐵路幹線不能暢通。因此南方和中部人民，都不能從北方獲得食糧。按照戰前消費量，中國尚缺五百萬噸食米。挽救中國中的飢荒，惟有進口食米和雜糧。

印度方面：去年十二月收獲前三個月中，已經遭到緊迫的缺乏。印度要渡過這次難關，就必須進口穀類和在國內減少人民的配給。美國、巴西和其他國家，將有食米供給印度，但數量究竟有限，飢荒是難免的。

小麥亦是歐洲和亞洲的主要食糧之一，今年小麥的收穫將為十二億美斗，比較去年十億三千萬美斗亦略見進步，但較戰前產量十六億二千萬美斗，又減色不少。所以小麥的缺乏亦成爲當前亞洲，歐洲食糧問題癥結所在。

英國和西班牙的穀類，以及東歐亢旱，都是使歐洲產麥數量減少的原因，爲過多的雨水而使穀類破裂，英國的穀類小麥，是只適宜於做畜牲的飼料了。

歐洲東部和蘇聯的歐洲部份，都是缺乏雨水，今年歐洲東部和蘇聯，羊山芋（馬鈴薯）的甜菜都不能超過戰前產量百分之七十。

施肥的缺乏，政局動蕩都是主要原因。地中海盆地日光充足，糧食的出產將有良好的前途。希臘、義大利、西班牙和法國北非，都能有較去年更豐富的出產。穀類，食米，洋山芋，可能從百分之五十五推進到戰前百分之八十五。

歐洲最危險的是德國西部和奧地利，氣候的惡劣和政治的騷擾，以及人工的缺乏，都預告着今年糧食前途像去年一般黑暗。

豐富的食糧將出產在西半球。加拿大預計今年全部小麥可以收穫四億美斗，這個數字是自從一九四二年之後未曾見到的，較之去年已增加百分之三十五。大量的穀類現在都是從英人的麥田裏直接運到英倫，現在英倫的出產，爲時祇需一星期，燕麥和麥，現在也將有豐富的出產。

美國將在今年產出十一億六千萬美斗的小麥，比去年增加三千七百萬美斗。美農業估計：今年小麥的收穫將比戰前多百分之十。去年小麥的收穫，由於乾旱，美國開闢了官庫的貯藏，預計今年小麥的收穫，將比戰前多百分之十。今年小麥的收穫，預計今年小麥的收穫，將比戰前多百分之十。

美國的小麥，有貯下來的以備不時之需。還可自剩餘大量的亦極有限，必須增加入口。阿根廷的穀類和小麥的出口，都遠不及戰前的標準。惟有肉類超過了一九四五年的數量，阿根廷今年出口將有顯著的進步。

從整個世界的糧食出產來說，大量的的小麥，食糖，洋山芋和魚產正在積極增加供應中。今年米和植物油的產量將增加，但是，肉類牛乳和乳酪以及其他動物油脂仍將如去年一般地缺乏。

（以上所列數字係根據美國「世界報告週刊」調查所得）

羊肉魚，或一三〇噸乳水，或一五〇八噸全乳粉，或四五二噸脫脂乳粉，或二二六噸猪油替代湯粉。惟本處以本省生活程度較高，每日兩斤工糧價值有限，僱用工人不易，迭據各關係方面要求提高每日應得工糧，經予提高爲二斤半，增發工糧三三一噸，合前撥一三三三噸，合共一六五四噸。（按：上列工糧及副食品數字係據行約所載，最近會予修正，工糧一六五四噸外，尚另加雨工，合共一九〇〇噸，又副食品計肉罐頭二四四、七噸，全乳粉二一八、三噸，湯粉二一八、三噸。至工資標準，每工工糧一律二斤半，肉罐頭普通工四兩，技工十兩，全乳粉及湯粉普通工四兩技工八兩），除上述各項物資用爲工資外，尚差短之工資一、一七一、〇〇〇、〇〇〇元。材料機械方面，除行總供給約有一二、五〇〇噸之舶來物資器材外，尚有木料、石料等就地採辦之材料需價一、八〇九、〇〇〇、〇〇〇元，及其他一、五七五、〇〇〇、〇〇〇元，洋灰需用九千噸，（包括運輸費，需款十五億七千五百萬元，現以物價暴漲，將增爲二十二億元）油料價款七二〇、〇〇〇、〇〇〇元，尚有承辦人技術服務估價四二〇、〇〇〇、〇〇〇元需與之技術服務估價等二八七、五〇〇、〇〇〇元，工作總值五、〇七五、〇〇〇、〇〇〇元，全路工程之全部工費，除行總撥用之消耗物品及備用機械未列入外，尚須一百二十二億四千六百五十萬元，內行總負擔七十一億七千一百五十萬元，包括有等六十二億六千四百萬元之工振工糧，差額五十億七千五百萬元，由主辦機關及交通部負擔，交通部除已補助十五億元外，並可付

# 閩省農業善後工作概況

林成耀

## (一) 引言

去年九月間行總各分署在南京舉行工作檢討會議，曾經決定今後行總工作的主要目標，為「善後工作」。而我國在目前無疑的還是個農業國家，所以前總署署長蔣氏，曾明白地訓示我們，農業善後的工作該為我們此後善後工作的重心。

福建在抗戰期中，雖非全部淪陷的省份，但沿海各縣，或則長期陷於敵手，或則兩度遭敵蹂躪，一般民衆，受禍甚烈，益以海岸被敵封鎖，水上交通斷絕，本省農業特產，如糖、茶、紙、香菇、水菓等無法輸出，農民損失，尤為慘重。因而茶園荒蕪，任令荒蕪，果樹亦被剷除，農民以之改種其他糧食，藉供民食軍糧。其犧牲與貢獻，可謂至大且鉅。此外，農民對供應壯丁，充裕兵源，更會盡最大力量，其功績亦不可磨滅。他們實有權向國家請求救濟，行總亦應盡最大的責任來救濟農民，協助他們復興！

且也，福建全省耕地面積一千五百餘萬畝，農民總數達八百八十餘萬人，佔全省人口百分之七十四左右。而閩省本非工業區，縱有若干小型工業，如造紙、製茶、鋸木等，亦皆與農業有關。這些工業在戰時既遭重大打擊，而戰後又多一蹶不振，是以今日福建的經濟樞紐，仍是農業。我們若能協助農民復興，則農村可期繁榮，全省的經濟情況亦將改觀。農業善後在本省的重要，已為無可否認的事實。

## (二) 農業善後推廣輔導委員會的設立

本會為籌劃閩省農業善後工作的開展，並謀集思廣益起見，特於去年九月間與聯總代表、農林部駐閩代表、建設廳、農業改進處、省立農學院、協大農學院等機關共同組織「福建省農業善後推廣輔導委員會」（簡稱「農輔會」），集全省農業專家為閩省農業善後盡力。該會之宗旨為統籌農業救濟物資之合理分配，會址附設於本省農業改進處內，成立以來已開大會四次，凡已運到之農業物資均由大會決議分配完畢。農輔會可說是全省最高的農業善後機構，行總供應物資，農輔會則負責推動之責。

## (三) 工作概況

本會於去年夏季起即開始向各縣調查各縣農情，以便繪製各項圖表，藉供參考，此項工作已告一段落。各種農業物資的分配即按調查統計所得結果為根據，俾切實際。已運到閩之農業物資，計美國茶種二六〇桶，防治病蟲害藥劑一批，乳牛五八隻，化學肥料二二五〇噸，茲將各項物資分配實況概述如次，以供參考：

### (1) 美國茶種的分發

農業物資到閩之第一批為二六〇桶美國茶種，每桶十五大袋，每大袋中有春秋二季之茶種廿六小袋，每大袋足供一市畝各季種植之用，於去

洋灰價款十五億七千五百萬元，因之主辦機關尚須負擔餘額二十億元。該款省府已同意負擔。該路土方方面已由主持機關完成百分之九十左右。

## 首批機械即將運閩

至福廈路築路機械器材，閩方所請求者計有如下各種：〇式斜角推土

- 機十五個，一七七、〇〇噸，羊蹄滾十四個，一〇一、〇〇噸，平路機十五個，一六一、二五噸，鏟土機十一個，九七、六〇噸，〇一〇噸柴油壓路機十五個，一二〇、〇〇噸，軋石機連發機八個，七六、九〇噸，小型蒸氣機十六個，四三、三〇噸，洋灰混合機二十二個，三三、〇〇噸，單盤紋車十個，機船一艘，倒斗車一三一、七八六、〇〇噸，貨車三十一輛，一六二、七〇噸，救濟車六輛，六三、〇〇噸，工具車六架，一六、五〇噸，吉普車連拖車七輛，九、八〇噸，救護車五輛，一一、五〇噸，洒水车（八〇〇至一〇〇〇加侖）十一架，六九、七〇噸，開山車汽鑽（四五至五五磅）三十二個，一、六〇噸，路面挖鬆機金部六個，〇、三〇噸，全副起重機及拖引機二十個，縲紋鐵管（二四徑）八〇〇呎，一〇、八噸，縲紋鐵管（一八徑）六三〇〇呎，六三噸，水力起重機（五噸）二十四個，水力起重機（廿噸）六個，軍用修理車六個，三七、一四噸，鋼梁五八噸，九、〇九噸，鋼筋三三三、四〇噸，水泥六五五八噸，汽油二二三三噸，柴油二四三噸。此次首批所裝機械，究有若干，須俟到榕後可分曉云。

第一批福廈路機械二十六日已在滬裝登陸艇竣事，駛吳淞口加油，二十七日啓運來閩，三月二日中午可抵閩江口川石，三日晨在峽兜起卸。



年八月間分運五中心區，轉至會三縣市，各縣各區指導，務使農民能得實惠。(菜種分配情形由縣府、農會、及縣推廣所負責登記，散發與有裁種蔬菜經驗之農民，每農戶分得一大袋。農家一般報告生均均優良，各農戶若能慎於留種，機關及學校則可領十袋，以便保留品種，以供將來推廣之用，散發時由農輔會及農改處派員分赴對人民食用與健康當有大助。

(表一)

### 美國菜種分配表

類別	推廣中心區		區份	分配數量	區合計數量	備考
	福州中心區	林森				
農村推廣用	福州	林森	二〇桶			直接發與農民種植
	水泰		二桶			全
	連江		二桶			全
	閩清		四桶			全
	長樂		二桶			全
	古田		五桶			全
	福清		五桶	六〇桶		全
廈門中心區	廈門		一八桶			全
	金門		二桶			全
	龍溪		五桶			全
	海澄		五桶	三〇桶		全
同安中心區	同安		五桶			全

### 工程進行情況

該段工程開辦時間關係，已規定抵達峽南之日，即四天内即應卸完竣，逾期每日應賠償美金一千元。事前公路局已先期於峽南，架設碼頭浮道等設備，以便起運，負責第一段工程之第三機械隊管理課，全體技工駕駛員等一百六十人，先往峽南設立辦事處，專候接收動工，推行路面工程之鋪築。此次與該艇借來協助復路工程者除該艇負責人愛迪生外，尚有土木工程師項蒙(譯音)，機械專家慕爾(譯音)，楊格(譯音)，物料專家威爾遜(譯音)，及我國駕駛員兩人。

福州路修路機械，雖未運到，而復路工程仍積極進行中，該路全路工程計分六段，第六段自福州至嶺邊，長七十四公里，橋樑七十三座，工程已由福州推展至宏路附近。該段工程設計者賈瑞信氏，為明瞭該段工程情形，特偕同該段段長趙普生，本處代表陸寶珊，前往視導該段工程。第一至第五段工程已由交通部撥三總隊派員協助復路工程之人員分組五隊，分途出發各段開展工作。其中第一、二、三工程隊，分別由第一工程隊長何世珍，第二工程隊長楊在欽，第三工程隊長鄭維浹，率領隊員約八十餘人，乘輪前往廈門再轉同安，官橋、晉江等地，第四、五兩隊，由第四工程隊長茅文思，第五工程隊長蔡君璣，率領隊員五十餘人，前往福江、楓亭等地，各該隊長，並持有劉主席親函，致各有關縣長協助。在修路機械未到開時，將先從事於該五段內一百四十八座橋樑，橋台，橋墩之修築。

轉發各機關用	福州區	南平	邵武	建甌	永安	南平中心區	惠安	仙遊	莆田中心區	南安	晉江
廈門區	福州區	南平	邵武	建甌	永安	南平中心區	惠安	仙遊	莆田中心區	南安	晉江
各縣	福州區	南平	邵武	建甌	永安	南平中心區	惠安	仙遊	莆田中心區	南安	晉江
三〇桶	八〇桶	七桶	二桶	五桶	一桶	四桶	五桶	五桶	一〇桶	五桶	一〇桶
三〇桶	八〇桶	二〇桶					二〇桶			二〇桶	
全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全
一二六〇桶	發與機關場農學院校種植試驗用										

(2) 作物病虫害的防治

第二批到閩之農藥物資為作物病虫害防治藥。農林部並派專業督察吳友三君來閩協助，當於十一月杪由農輔會召集省內各病虫害專家舉行座談會討論進行步驟，當經決定：

一、本年因稻麥病蟲害防治時間已過，不及着手，故目前先以果樹蔬菜為防治對象。

二、防治據點分福州、(包括林森)莆田、元勤支。

三、每一區組織一工作隊，福州區(調用省農學院、協大農學院、及高級農校學生協助辦理)莆田區、及漳浦區，則調用當地農校或普通學校學生協助。

四、各隊及支隊，由各農學院校病蟲教授負責主持。

五、所需經費由農林部補助款內撥用六百萬元。

六、各隊工作人員出發工作期間由行總撥給麵粉、牛奶、肉類等物供為膳食，以資鼓勵。

除前往防治。

### 核撥工賑工糧

### 搶修沿海海堤

#### 經召開座談會商議進行

閩省沿海海堤，地跨十一縣。歷一百四十二鄉鎮，因戰時失修坍塌，農田受害甚烈，農產因而銳減，地方經濟，深受影響，當經本處決定以工賑方式，協助搶修，核准撥發工糧二千六百零八噸，並於二月三日在本處會議室舉行修復海堤工程座談會。出席本處處長胡可時、副處長王書凱、分室主任湯麥斯、技正鄭朝強、振務科長黃毓泌，專員史桂澄、王學文。各縣代表福清縣長汪冰，長樂縣長葉養民，莆田縣長李昌威，羅源縣建設科長胡鳴岐，連江縣建設科長劉景濤，林森縣建設科長許宗開，列席社會處處長陳權，建設廳第二科長潘圭綏，由本處胡處長主席，茲將該座談會紀錄彙誌如次：

#### 報告事項

(一) 胡處長報告：略謂農田水利為善後最重工作，修堤得以促進水利，增加生產，是以本處對搶修海堤工程，特別重視，會同建設廳派員分赴沿海各縣考察，應修築者有林森等十一縣，共一四二鄉，經本處決定撥工賑方式，供應工糧，今天會議為商榷工程所需之人力財力技術諸項準備問題，請各位代表儘量發表寶貴意見，俾以共同進行。

(二) 鄭技正朝強報告修堤應行注意事項及具領





包，是供每牛十日之糧，以便養牛漸漸習慣於我國之飼料。

(4) 化學肥料的分配

閩省農業上最大困難之一為肥料之普遍缺乏，是故農產不豐，農村經濟不能充裕，戰前本省輸入化學肥料及豆餅等至多，最高時輸入會達四萬餘噸，普通年份亦達二萬餘噸，百分之八十左右，均由閩南進口，餘由福州進口，是故閩南及閩東沿海各縣農民應用化學肥料甚為普遍，抗戰以來肥料毫無進口，農田以缺乏肥料，故皆瘦瘠，農產無由增加。戰後以交通困難，化學肥料無由進口，市上即有少數肥田粉應市，然以價格過昂，農民不能問津，是故本省各縣農民期望予以肥料救濟之情至切。行總本決定配閩免費發放之肥料為九五〇〇噸。農輔會曾據此詳細研究，擬定分配各縣之數額表，呈報行總及農林部在案。至目前止，運閩之肥料僅兩批共二三〇〇噸，均係由美商運抵廈門。農輔會以本省既經配定九五〇〇噸，則既運抵廈者，自應先行發放與閩南各縣，以便各縣就近領取，以省運費並便從速發給農民，故即決定第一批之八〇〇噸（去冬到廈）及今年二月中抵廈之第二批二五〇〇噸均免費按就所擬定之分配表分配。計：廈門一七五噸、金門一二五噸、東山一二五噸、海澄二五〇噸、漳浦三〇〇噸、雲霄二二五噸、詔安二二五噸、長泰八〇噸、華安八〇噸、同安三五〇噸、龍溪三五〇噸、上列十一縣市均在閩南區。第一批所分配者均已由各縣領取，並由農林部督導專員、農輔會所派人員及本處農業人員分頭赴各縣指導發放，以期農民能實受惠。

發放肥料之詳細辦法係運農林部所頒之辦法進行，每農戶可得五十磅左右。每戶所得雖無多，然農民皆喜形於色。對此化學肥料皆視為珍品。第二批所分配者亦已在辦理發放手續中。

配閩肥料本為九五〇〇噸，然近得總消息本省之配額可能增至二二〇〇〇噸，是故農民更形欣慰，而期待亦更切。農輔會得訊後會開會重新研定增配各縣之數額，誰知重訂之增配表始印便，而忽得農林部有將配閩之肥料改為有價貨放之方式。據傳聞，農部以運費困難故擬將大部聯運運華之肥料交由中國農民銀行負責貨放，有價貨放所收價格雖備足應運費之用，然閩省農村疲憊，農民經大戰後經濟力尚未恢復，故對此期待甚久而切之肥料，若一旦改無價發給而為有價貨放，則將來困難必多，而政府對農民失信之後果亦至嚴重，所以農輔會已提案向行總請求最少仍按九五〇〇噸以為無價發放，以示平允，想此問題不久當可獲明確之答覆。

(5) 農田水利的修建

閩省農業善後工作除了上列各項物資之救濟外，行總閩處復撥大批糧食，用工程的方式，修繕各縣農田水利的工程，其中最大的如南德西陂塘圍墾工程，需糧六百噸左右，沿海十一縣的海堤搶修，需糧近二千噸，此數項大規模的工程，都是向大海爭取地，以增加農產生產。此外閩北閩南各縣所舉辦的農田水利小型工程，共建五十餘左右，行總閩處所撥的六七千噸工程糧中百分之七十以上，皆用於修繕農田水利。本處注重農業善後的工作，於此可見一斑。

(6) 其他

取其他一切救濟物資。

11、工程原袋應由領運機關負責收回，交還行總閩處。

12、行總閩處所發通告應貼於顯明之處（領工糧時附發）。

13、各鄉（鎮）長保長及士紳等，均應負責督導鄉民盡力參加修堤工作，其成績優良者，由行總閩處函請省政府予以嘉獎。

14、工糧運費及材料費等，由鄉鎮分會按照農田受益程度分攤，或由政府補助，其收費對象及標準應提經鄉鎮民代表會通過，並呈報縣府備案，絕對不得向參加工作者勒索。

15、各鄉鎮分會如不依照上列各項辦理，或將所領工糧延擱不發，或移作別用，或藉故折扣者，除請有關機關查辦外，並按第九項辦理。

(二) 具領工糧手續應如何規定案。

議決：

1、行總閩處所發工糧，除惠安晉江兩縣由廈門分發發給外其餘林森、連江、長樂、福清、莆田、羅源、仙遊、霞浦、甯德九縣均由福州本處發給。

2、工糧由各鄉鎮分會自行具領或託由縣會代領，均照以下手續辦理。

3、鄉鎮分會應各刊木質方形圖章圖章乙類每邊一寸上刻「××縣工糧工程委員會××鄉鎮分會」字樣。

4、證明書申請收據均應加蓋縣會及鄉鎮分會圖章，暨縣長及鄉會主任委員名章。

5、具領工糧代表應攜帶下列各件（甲）行總閩處所發之通知書一份，（乙）證明書一份，

除上述各項工作外，本處已向糧署申請即將運到尚有小型手用及高用器具三千餘件，抽水機若干，俟運到即可由農會統籌分配。又本處鑒於本省果樹豐富，因加工素為發達，戰時各機關及各專業院校之加工設備受損失者頗鉅，故特撥款加工器械運回，以便恢復開場加工工業，目前申請此項器械者頗多，運到時即可統籌分配。至於農具廠之設立，購運運業之農具廠本可配屬一廠，然而所需資本過鉅，省方無力負擔，故此事尚在商洽中。

**(四) 結論**

一般的救濟工作多係臨時的，消極的，持有建設性或善後性的，俱屬救濟則反是。本處所發放之物資如茶種、肥料、雖然亦如一般的救濟一樣直接發給受惠者，然而農產的物資，雖然用了，其效果可不是臨時的，而是長久的，如蔬菜種子，種後可生生不滅，且可不斷繁殖不斷推廣穩固的基礎。

至於肥料用後雖即沒有了，但田地肥了，農產增加，農民經濟稍裕，翌年當可自動購買肥料，故分發肥料雖係救濟然亦有建設性，至於開墾，拾遺海堤，及農田水利等工程對農產關係之具有永久性的事實更不必提了，由此可知行糧說中今年以農善後為中心工作，其理論實甚正確也。戰後本省農村尚未復蘇，目前最切需要者莫如肥料，春耕已屆，本省早稻七月初即可收成，故吾人切盼肥料能及時運到，則今年閩省農作物生產大增，以裕民食，當有把握。目前本省糧價較甲全國，人民生活大受威脅，若今年能因肥料大量運到而增加生產，則來年糧價當能穩定。此則與安定民生恢復社會秩序之關係至大。閩省之經濟動脈仍基於農村經濟，欲使閩省繁榮必先整頓農村，故行糧處處於農善後工作之種種，實為對閩省善後工作最切實之工作，吾人當進行繼續保存之時日，以最大努力為本省打下穩固的基礎。

**★ 明說面封 ★**

本期封面插畫，係繪元無苗藤餅圖，為福州名畫家張錫先生手筆。按元史載：「種麻間，種苗晉進士焉。授濟寧州州判官，歲饑，白府，會他邑亦以告，郡府遣苗晉戶部以請，戶部難之，苗於山中畫畫下，出縣許以米曰：濟甯民事食此，不得此食者尤多，豈可坐視不救，因泣下，時宰大悟，凡貧民者，咸得賑助。」

(丙) 申請費一倍。(丁) 收據一份。(戊) 糧食分會圖章一顆。(己) 運輸費及出倉費(備備出倉費數中行總處另行通知)，分別至福州行總處及廈門分處洽領。

6. 如可能最好備船至榕運裝運，否則須在榕置自行備船運轉，運費由領運機關自籌。

(三) 請確定搶修海堤工程原則及範圍案。

議決：依據善後救濟總署撥印籌辦原則，並為配合物資在量起見，所有搶修海堤工程，以恢復原狀為限，不得擴建其他工程。

(四) 應領工程可否在榕撥交省田糧處另由縣田糧處收據轉發各鄉鎮分會，俟期滿後，並節運費案。

議決：劃撥工程辦法，原則上行糧處亦表同意，如工程以「米」撥配，可適用此項辦法，惟得事前與省田糧處縣府及行糧處處三方面商妥，方能實施，至是項劃撥工程，如品質不一，由總處處，不負其實。

**本處召開座談會**

**商討漁業善後**

擬定計劃呈報總署核定

抵廈肥料業已分配畢事

閩省為沿海七省之一，抗戰八年，沿海二十五縣市，迭經敵人登陸撤退或流竄，所受損失，較諸華北遼、冀、魯、蘇各省沿海諸縣尤重，

# 閩省漁業的善後救濟

陳維風

——三十六年一月十六日在福州廣播電台播講——

漁民的生活是非常的苦，可是他們工作則非常繁重，雖在狂風怒濤之中，也要抵手拼足的勞力。福建沿海廿五市縣，漁民總數有四十五萬人。在抗戰期中因為站在沿海的最前線，敵人的兵艦可以任意來往，受到敵人的擄劫、殘殺、焚燬，真是罄竹難書。因而更加重了他們的痛苦。所以我們對於漁民非常同情，覺得漁民的救濟，是迫切的需要。

但是過去因為漁業物資沒有到來，和救濟原則，也沒有確定，可以說本省漁業善後救濟工作，一直還沒有辦起。雖然這樣，我們為着緊急的需要，先舉辦了一次漁民急賑。一共發了麵粉三萬零六百包，湯粉六十一萬磅，奶粉一萬五千磅，共值約八億元，救濟了漁民十二萬一千人。每個漁民雖所得無多，但是本處已盡了最大的力量。這一項工作分做福州廈門兩地分發，現在都已分發清楚了。

社會熱心漁業以及同情漁民的人士，都希望知道善後救濟關於漁業方面有什麼物資，和怎麼救濟？兄弟在這裏先要聲明一句：「我們的物資是由聯合國救濟總署給的，雖然我們總署有口過清單，要求他們依清單給我們物資，可是因為他們亦以經費有限，外國物資不盡適合，時間也有關係，沒有辦法到我們所希望的完全相

符。」到了目前為止，我們知道總署是已帶來了

三十四艘新式漁輪，每艘在五噸左右，從六尺到八尺長，可以做拖網，可以做巾網，也可以做釣漁船，設備很完善而且簡便。不過該輪主權仍屬聯總，並且係作善後，並非救濟，還有一百六十六部罐頭食品製造的機器，每部每日可以出品五百至一千罐。製冰設備大約三十二套。另有大量漁具索類，和建築船船用木材之類。但是這些東西一部撥交農林部配給，一部是由總署變價發給漁業社團，幫助漁業的復員，並不是無代價送給漁民。漁民若感覺需要協助的，最好是組織合作社或聯合經營漁業，申請變價發給。在這裏須要注意的：要申請有價發給物資的種類，式樣、大小、材料、數量、用途，可能用的代替品，交付日期，付款辦法等等，都要詳細列表。我們可以根据申請書轉呈總署核辦。還要注意的：就是要實際配合我們行應已得什麼物資，和考慮我們漁民得了這些東西起了什麼作用，能不能好好的利用。

現在上海復原局成立了漁業技術人才訓練委員會，其訓練目標以培養新式的漁業技術人才，訓練方針採取實習與學科並重的方式，實施辦法先上船見習兩月，對所受學科訓練三月，再出海實習一月，最後服務一月。

尤為慘重，據調查所得，本省漁民收繳待賑者達四十餘萬人，而漁船數前有一萬二千六百八十艘，戰時損失三千七百五十五艘，竟達百分之三十五左右，本處因鑒於漁民損害之烈，曾經呈向總署建議，增撥本省漁賑物資，以資救濟，查本年度本處中心工作，除各項工廠工程外，一般漁業之善後工作，亦列為主要工作之一。

過去三十五年因農漁業物資配闕數量有限，未能有若何之成就，今年度該項物資將能大量運到，以便發展閩省農漁業善後工作。據悉總署處理農漁物資，向與農林部合作辦理，去年聯總運華之農漁物資約達十萬噸，其中以肥料佔大多數，本省僅配有八百餘噸。漁業器材次之，再次為棉花及蔬菜種籽，上述各項物資，本省配發數均極有限，另外運到之牲畜七百九十二頭，均已配撥農林部及各分署，本省尚未獲撥是項物資。至今年聯總之計劃以機器漁輪二百二十餘艘輪船，以作深水捕魚之用，另外將以物資，助建小型木船萬餘隻，以作淺水捕魚之用，協助修理漁船七千隻，并撥沿海七省漁民實際受捐情形協助，此項計劃總署將與民銀行和合作事業機關密切合作，詳籌辦法，利用合作組織成立漁業合作社，專事營業，俾資協助漁民復業。現已運華之機器三十四艘，餘數當可陸續運華。此外對於農墾機械的利用，漁業人員之訓練，以及牲畜之飼養等，總署均詳訂計劃中，今年將盡力推行，俾農田可以獲得增產，充實民食。

二月十日下午二時，本處召開第二次漁業善後座談會，出席建設廳廳長朱代杰，社會廳副廳長陳權，漁業管理局局長黃文澄，閩台漁業督導

長陳權，漁業管理局局長黃文澄，閩台漁業督導

長陳權，漁業管理局局長黃文澄，閩台漁業督導

上面所說的關於漁業物資的情形，或給社會上熱心的人士，感覺得失望。不過我們要知道，漁民中有辦法的，只怕沒有東西；沒有辦法的，就是給他一部份的東西，恐怕還是無法應用。所以本處在去年年底最末的一日，開過一次福建漁業籌備問題座談會，專門要替貧苦漁民想些辦法，使他們有自力更生的能力。那天集合了政府、銀行、和漁業社團各方面的人士，座談結果：以行進與農民銀行合作貸款撥借漁業生產合作社製造改良漁船來發展漁業。第一、對象：是合作社社員，受了戰時損失。第二、範圍：每一合作社分配若干艘，每艘以最低數為單位，如果他們需要大些的，可以合做較大的船，則數目可以增加。第三、辦法：農行供給材料費，行運配給工廠的物資。開會當時大家都強調要注意下列幾種技術：(一)對象要翔實調查。(二)經辦機關之組織應加健全。(三)農行貸款與行運物資應以集中為原則，並就需要之迫切和重要漁區首先推行善後復員的工作。(四)貸款和物資應予以適當之數額，俾能善後復員的目的。(五)建造新漁船，收買舊漁船，添置漁具應兼籌並顧。(六)行運物資酌予酌發工賑，應照漁貨金額分配比例為標準。(七)主辦機關與行運農行均須簽訂合約，使貸款與物資能盡最大的利用，並使這件事能謹慎地做好。善後大家又推漁業管理局負責做成草案，以便推進行，這一點是因為我們不直接辦業務，而以輔助業務的推進行。

這樣，我們可以幫助貧苦漁民減輕了他們所負擔的資金。雖然農行的貸款是要分期攤還，但我們行運的物資是幫助他們，則可以不必歸還。

同時貧苦的漁民，最感覺困難的，是漁需用品的購買，我們為求貸款有適當的用途，則整個的替他們打算，有了這項幫助，他們總能夠得到自力更生。

總而言之：我們行運儘量利用所有的東西和方法，來謀協助種植漁業善後復員，但是：因為物資有限，所能做到自然沒有完全達到社會的期望，這是我們所抱歉的！還希望社會上熱心人士加以指導！

### 緊急糧食分配

據中央社華盛頓二月九日台電，國際緊急糧食委員會稱，一九四七年一月至六月份期間，中國分配額為巴西大豆四千五百七十噸，錫蘭分配額為大豆兩萬五千五百噸，馬尼拉亞齊港島屬婆羅洲分配額一萬七千八百噸。

額配分年半上我

主任吳毅、農民銀行代表紀建勳及農聯會代表等，由本處副處長王贊凱主席，當經議決將漁業善後復員。原由漁業生產合作促進委員會，改名為漁業善後輔導委員會，並將漁管局所擬漁業善後計劃，併由本處擬定具體辦法，呈請總署核定。會中會由本處擬定鄭朝強報告總署召集漁業善後計劃會議及本省可能分配之物資。會後本處會依決議案，擬定修造漁船復興漁業計劃(見另文刊本報第十九頁)送由各縣轉開徵得同意，已呈送總署核辦云。

至本省農業物資原定配發化學肥料出粉九千五百噸，近接總署電知以本年度聯總撥發物資中，將有大量肥料，故本省分配量可增加為二萬二千噸，每噸價以四百萬元計，總數價值八百餘萬元，除去年已運廈門八百噸，分贈廈門、金門、東山、海澄、漳浦五縣外，并有一千五百噸亦將運抵廈門。該一千五百噸肥料價值約六十億元。本省農業善後推廣輔導委員會以裕廈門倉庫急待清發備存物資，以俾新物資源源運來，特召開會議，決定該一千五百噸肥料之分配事宜，出席農改處處長張天福，本處農善技正林成耀，農林部代表王兆泰等數人，由張處長主席，當經決議：詔安縣分配二百二十五噸，龍溪縣二百二十五噸，龍海縣三百五十噸，同安縣三百五十噸，長泰縣八十噸，合共一千二百三十噸。以二百五十五噸補充前次八百噸撥發廈門等五縣市不敷之數，尚餘十五噸用為損耗及運費補助之用，至未配發各縣，一俟其餘一萬九千餘噸運到時即可陸續分發。



# 行總閩處修造漁船復興漁業計劃

## 壹、前言

抗戰期中，沿海漁民損失重慘，傷亡生業者，更不可以數計。依據福建省政府調查，備編建一省漁船損失三千餘艘，漁民失業約五萬餘人，此次總署為救濟失業漁民復興劫後漁業起見，特別撥一部物資，充作修造漁船及製造漁具之用，惟沿海七省地方環境不同，損失程度亦異，華北方面戰事，均沿鐵路，濱海村鎮未經奪佔，直至敵人投降，均未割裂爭奪，故漁民未遭嚴重蹂躪，損失較輕，至華南與閩浙粵三省，受害情形，迥得其反。今就福建而論，沿海各縣漁民受難之區，無論島嶼或村鎮，多經敵人嚴密攻佔，每次登陸時，漁船輒被轟炸焚燬，撤退時復被掃射，且敵艦游弋，出沒無常，漁民因出海捕魚，不虞遇害而遭殺身者，時有所聞，敵人撤離本省，保用水陸並進方式，福州方面，波及林森縣源潭江寧德福安霞浦福鼎等縣，廈門方面，波及海澄漳浦云霄詔安等縣，漳浦等縣，連屬漁區，蹂躪之慘受禍之烈，不減明代倭寇之患，統計福建省六十八縣市中，沿海縣份凡二十五縣，占全數十分之四，除三四縣幸免外，其餘縣罹浩劫。關於漁船損失總數，依據最近漁業管理局及本處調查所得，抗戰初期計有一二、六八〇艘，嗣後損失達三、七一二艘因失修而不能使用者尚不計在內，則本省漁民所受損失，當在遠聚蘇蘇之上，聯運運業之漁業物資

，擬按沿海七省平均分配，即福建所得備有七分之二。衡諸損失實況，委感不敷，頃悉是項漁業物資可製新船一萬艘修理舊船七千艘，另有機器一千七百套，造船廠設備三十五所，本處鑒於前述損失之重，參酌環境需要，擬請在閩建造新船二千艘，修理舊船一千四百艘，並配發機器四百套，造船廠五所，以應急需。特分別計劃如次。

## 貳、修造

閩省出產木材甚豐，價亦低廉，且當地機船工人，對於使用土產木料，較見熟悉，若獲優美之良材，不如就瀛售出，以資救濟閩地購材製造為之良策。因運費既省，且於直接救濟漁民之外，復可扶植本省木業，本計劃即以利用土產木材為設計之據，茲將修造船隻列表於下：

- (一) 修建數量
  - (甲) 建造部份
    1. 六十噸級機船四〇〇艘
    2. 四十噸級帆船八〇〇艘
    3. 二十五噸級帆船八〇〇艘
  - (乙) 修理部份
    1. 四十噸級機船四〇〇艘
    2. 二十五噸級帆船一、〇〇〇艘
- (二) 造船廠所分佈：擬將奉撥之造船廠五所，分設榕廈兩地，福州三所，廈門二所，均專造六十噸級機船，並帆船機利用現有之

# 省府飭屬協助 實施善救工作

行總閩處以善救工作之實施，端賴當地政府機關團體及地方人士協力推行，方克有濟。本省各縣市熱列贊助者固多，而不按規定辦理，人民未受實惠者亦所難免。特分電請省府，飭屬各縣，省參議會飭各縣市黨政民意機關，計團，繼續協力協助，並請將善救工作之實施，列為縣市長考成項目之一，由各行政專員督察，遇派員赴縣時，隨時考查，分別獎懲，以昭激勵。而資戒惕。務希省府准電後，已分別電令各縣市政府遵照。協同當地各法團認真辦理，勿得疏忽。

# 行總廈處協助 修復惠安公路

## 惠安公路即將完成 八項工程准發工糧

行總廈門分處以惠安縣城至秀塗之惠安公路，為該縣主要公路幹線，縣城至山腰之惠安公路，為沿海魚鹽運輸幹道，均於抗戰期間，自行破壞，限於地方財力困難，修復無力，該處已准予以工振方式協助修復，並經報請閩處備查，茲悉，惠安路修復方土三二、四八〇公方，橋樑八座，涵渠二四座，需用普通工三二、四八〇工，技工二、七三九工，需用工糧三五、二二噸，土方工程預計一個月內完成，橋涵工程則於土方工程完成後兩月完成。惠安路工程全長八公里，土方二三一九五公方，涵渠九座，普通工二二、一九

民營造船，預計福州區現有八十二家，廈門有二十五家，均可特約利用，此外分散沿海各地，尚有小形之造船所七十所，可供修造二十五噸帆船之用。

- (三) 式樣設計：六十噸級之機船，擬完全仿照聯運所擬新式漁船船體，四十噸與二十五噸擬仍照舊式（詳下圖）惟新造及修造各種漁船，應由本處特加標誌，並會商船舶管理機構，分別編號，以資識別。
- (四) 材料工數：（詳表一）
- (五) 修造時間：（詳表二）

### 叁、分配

- (一) 分配原則
  1. 由本處會同省參議會建設廳社會廳農林銀行及漁業管理局等有關機關，組織漁業善後輔導委員會（下稱輔導會），辦理漁民之調查，貸款之審核，漁航之招製配發等事項，仍由行聯總之混合分配委員會作最後決定。
  2. 漁船分配以真正漁民所組織之漁業生產合作社（下稱漁合社）為對象。
  3. 各縣市所得分配額，按漁民數原有漁船數及損失實況比例分配之。（詳表三）
  4. 造船貸款應由漁合社負責償還。
  5. 省社會廳對於各種漁合社事前予以加強組織並督飭普遍成立。
  6. 六十噸之機船除用以作深水及遠海捕魚外，尚須負護漁及運輸之任務，故僅限於貧船較大漁區。

7. 受配六十噸機船之合作社須備有具有駕駛技術之人員，且經二個月之訓練，方得領用，並訓練工作，由建設廳負責辦理。

8. 在行聯總結束時未完成之工作，由漁輔會負責辦法繼續辦理。

### (二) 分配手續

1. 由本處會同省府將詳細辦法通告各漁合社在限期內，完成有關申請準備手續。
2. 由漁合社填表（表式由會供給）向漁輔會申請。
3. 由漁輔會收到申請書後即派員或委託當地機關調查。
4. 根據調查結果由漁輔會參照前項分配表擬訂撥貸方案送請本處核辦。
5. 行總與獲准貸撥之漁合社簽訂合約。
6. 由漁合社覓保與農民銀行簽訂貸款合約。
7. 漁輔會將應撥之船隻交由特約造船所限期製造，所需工種材料及現金，由漁輔會按期提請行總及農行撥交各造船所。
8. 漁船造竣後，由漁輔會派員會同漁合社分別驗收。
9. 經驗收後之漁船，即交由漁合社使用。
10. 申請撥發船隻手續適用前項辦法。

### 肆、款物

關於款物籌措及償還辦法擬定如下：

- (一) 款物籌措
 

甲、工料費

  1. 工額：全部修造所需工數共為一、〇七四、〇〇〇，按照工賑方式得撥

五工，共一四九三工，需用工種二五、六九噸，預期三月十五日前完成。

- 一、又廈門分配委員會近通過撥發麵粉五萬九、二一噸，舉辦工賑工程八項，計分配（一）惠安築堤二〇五、三三噸，（二）晉江築堤二九八、八四噸，（三）漳城姑田鄉修築路而溝渠一、四六噸，（四）晉江坑尾修堤二二、六三噸，（五）同安大同鎮修築鳳崗保國校一、〇七噸，（六）同安洪坑築堤疏渠六、九九噸，（七）海澄新安築堤一六、二六噸，（八）平和館溪築堤二、六噸。

## 實施工賑要點

### 行總提示到閩

行政院救濟司署，以工賑一在救濟難民生活，二在協助地方建設，過去一年各分署暨直轄辦事處所實施之工賑雖著有成效，而大部偏重於某種，未能廣泛展開，同時關於實施工賑之技術方面尚須研討，特飭知各分支機構，對今後工賑實施方面，應注意下述各點：一、工賑計劃之先後，應按照下列次序確定：甲、增加糧食生產的工賑計劃，可以取得優先實施之權。乙、協助鐵路公路及公共衛生之工賑計劃次之。丙、協助房屋建築之工賑計劃更次之。二、今後工賑應根據難民與地方復興之需要來推行，凡有難民之處，方可展開工賑，各分支機構核定工賑程序時，務使工賑工程適合於難民能力，一切當為難民設想。三、計劃設計時，應注意難民之利用外，尚須顧到該項工程給予民衆實惠價值，具有此二條件，工賑方案完善，分支機構應注意當地特種人數及其分佈情形，並應利用當地政府或社會團體

，主要糧食一、三四〇噸，另加副食品若干，此種工作價約可抵工資四分之一，如總署無糧撥給，則總署工資由農貸充支。

2 材料：總署所撥木料在滬售出，以售款匯閩，請總署派員督同就地採購材料備用，至本省缺乏之材料，仍請由滬運閩。

3 現金：除工費及總署所撥之材料外，其他應用之款，如工資差額不足之材料等，均由農民銀行貸款項下支付。

乙、管理費

1 所有通告調查及簽訂貸款合同等工作，均由行總聯合各有關機關辦理，其費用由行總負擔。

2 駕駛輪船人員之訓練費，由承配之漁合作社自籌。

3 其他管理費屬於社方者，由農民銀行貸款項下支付。

(二)貸款償還

甲、倘金雜材料由總署無償撥給，則造成之漁船價值之八折售與漁合作社，其償還辦法由農民銀行與漁合作社訂定，所得之款作下列用途。

- 1 以一部償還貸款本息。
- 2 以一部存銀行生息用以繳付保險費。
- 3 以一部存銀行生息，充每年修理費用(不足之修理費仍由漁合作社自籌)。

肆。

4 餘剩之款由漁輔會商請農行保管，備作將來建造其他漁船補助之用。

乙、倘總署只能無償撥給一部份材料，則漁合作社應出之價款，不能少於造價之八折，亦不能高於甲項(1)(2)(3)三項之和。

伍、實施步驟

茲參酌實際情形擬定實施步驟如下：

(一)四十噸與五十噸級漁船之修補，榕廈二地中型造船所及各地小型造船所隨時均能接受工作，如材料工費及貸款能配合適當，則四十噸與五十噸級漁船之修補與修理可無問題，目前所急欲明瞭者厥為總署所發之物資材料與工糧數量，俾可決定需要貸款數額及計算可能修補漁船數目，至於分配工作當力求調查準確無遺無漏。

(二)機械造船廠之籌設，在福州廈門兩市籌設造船廠，除機器外，他如寬地籌建，均無問題惟當地所配之廠屋等費用，事先無法估計，未能列入本計劃之內，甚盼總署將分設造船廠之詳細情形，先期示知，俾可及早籌備。

(三)六十噸級漁船之建造，造船廠設立之後，六十噸級漁船即由該所建造，如該廠一時不及設置，擬交榕廈二市原有十餘家造船廠承造，每月產量亦可增至四十艘，惟技術上稍須予以協助耳。

陸、結語

發動工振計劃。四、建立工振業務，有賴於各內部的通力合作，主辦工振人員，不僅須明瞭各業工振原則，以及實施上應有之責任，而且應與工業農業者各組保持密切聯繫，共同設計，分別執行。五、工振工人選其勞力而換取物資或現金酬報，此種酬報仍屬救濟性質，應進一步幫助

本處派員送遺 浙省難民，滯留閩北崇安建陽一帶，為數甚衆，而台胞留居崇安者，亦亦甚夥，均待遣送返籍，本處特派專員于建揚位中程程前往建陽崇安等縣，會同縣府籌劃遣送事宜。

榕區二批歸僑 集中候輪出國

閩省歸僑為數甚衆，僅閩東北部份經編建僑務處登記待遣歸僑出閩人數，共計八千二百七十七人，惟其中證件是否符合，各僑居地政府是否許可入境，尚待查核，福州府於十二月二十八日，會由萬福士輪運送僑僑一批，計四百七十二人，幸已抵達香港轉輪赴星洲，至第一批待遣歸僑，二月初已開始編到，截至二月底止已報到者達一千四百餘人，本處原於本市白龍庵及會館醫院設華僑招待所兩所，招待華僑食宿，嗣以不敷應用

依照本計劃各項辦法予以實施，除漁民受益之外，尙能間接榮本省木業，且可救濟造船工人三、九五五人，裨益本省社會經濟，良非淺鮮。船廠能速設立，則本計劃必可獲圓滿之成就。

建造漁船需用材料工數表 (第一甲)

種類	數量	單位	價值(國幣)	數量	單位	價值(國幣)	數量	單位	價值(國幣)	
船殼	25呎		40.00			60呎				
船殼	800		800			400				
龍骨全長	25.00		40.50			59.50				
船身全長	38.50		70.00			72.00				
底樑厚	0.25		0.30			0.35				
底板厚	0.14		0.20			0.25				
側板厚	0.35		0.55			0.55				
中樑深	3.50		4.50			6.60				
中樑闊	8.50		11.50			15.20				
木料名稱	數量	價(國幣)	數量	價(國幣)	數量	價(國幣)	數量	價(國幣)	數量	價(國幣)
杉木	22株	440,000	30株	1,200,000	28株	13,410,000				
杉木	13	130,000	23	230,000	10	480,000				
松木					6	2,100,000				
大樟木	3	300,000	7	700,000	30	950,000				
小樟木	13	130,000	20	200,000						
桐油	30	90,000	100	150,000	600	900,000				

經借賢南商場防疫醫院院址臨時借用，華僑到後須至台組醫院借辦事處驗體，海港防疫所派員即在該處為僑打防疫針，至華僑出國護照，由外交部兩廣特派員公署派員領照，不問簽發，按檢遺工作，係由總聯總及僑務委員會分組辦理，僑務委員會負責華僑申請護照之登記調查，行總及附屬機構負責華僑寓流地至海口之遣送招待，聯總負責華僑由海口轉至原僑居地之海上運輸，外交部負責與有關各國政府商洽僑胞返原僑居地之入境許可手續，查福州第一批遣僑專輪原為「萬福士」號，本擬二月八日由港駛回，嗣又改於十五日以後始克到達，近得香港來電，該輪轉駛他埠，改派「海利」輪前來，下月可到云。

### 全國工賑物資分配情況

#### 鄧朝強返閩談

本處工業技正鄧朝強，月前赴滬參加總署全國工賑會議，經已公舉，于前日由滬返榕，據稱：聯總本年度決議助我國交通、工業、農業、漁業之復興與建設，故本年度撥給我國之物資一百五十萬噸內，上述交通、工業、農業、漁業之器材，約佔五分之一，其餘五分之四，約三十萬噸左右之物資則為糧食，副食品約佔十五萬噸，而主食品僅十四萬噸，總署經決定以五萬噸之主食撥交水利委員會，用以辦理黃河、揚子江、珠江、錢塘江等水利工程，二萬噸主食用為修復本省贛廣公路，京杭甬道，京滬甬道，滬杭公路及浙贛，湘桂兩鐵路等工程。僅餘七萬餘噸左右之主食分配全國十六省





修理舊漁船需用材料工數表 (表一乙)

工 數	25呎級100艘	40呎級400艘	總 計
工 數	1000 × 80 = 80,000	400 × 140 = 56,000	136,000
材料費總額(國幣)	1000 × 719,500 = 719,500,000	400 × 1,599,500 = 611,800,000	1,331,300,000
工資總額(國幣)	1000 × 790,000 = 790,000,000	400 × 1,372,500 = 549,000,000	1,339,000,000
工料費總額(國幣)			2,670,300,000

修理舊船所需工料均按照新造者減半計算

修建所需工料總數 (表一丙)

工 數	938,000	11,771,000,000	9,082,000,000	20,853,000,000
材料費	136,000	1,331,300,000	1,339,000,000	2,670,300,000
工資	1,074,000	13,102,300,000	10,421,000,000	23,523,300,000

並列工價及材料價格係以廿八年一月份市價為準

各型造船廠修建漁船期間表 (表二)

造船廠別	平均工人數	機殼造船廠	中型造船廠	小型造船廠
六呎級	400	5	107	70
四呎級	400	5	107	70
二呎級	400	5	107	70

據並修理次等道路此見，復詳具計劃中再再竣工，本處正在核定中。

福州市內河道縱橫，多數市民領用之水，均賴以汲取，遇有火患，灌救之水，亦取於斯，在昔水漲之際，即運輸貨物及糞便等，亦利賴焉。抗戰以來，因數年未浚，污塞不堪，低潮之時，救火運輸，早失效用，而穢物堆積，臭氣薰人，復使市民衛生，深受影響，加以陰溝多時未清，污水洋溢，更增環境之不潔，逐年來瘟疫流行，死亡載道，溝河不清，實為中因。本處成立之初，市民即盼助疏浚，遂由政府擬具計劃，提向前浙閩分署申請撥糧六百噸，充作是項工賑，惟撥給二百噸，此項工作，自去年六月開始迄十月中，因粉量發畢，始行停工，溝溝之穢，穢臭滿騰，損壞甚多，均加以修理，致所費麵粉已達一百三十噸，僅餘七十噸，充浚河之需，復因駁岸倒塌之處，比比皆是，疏浚時亦加修復，故浚河工作，所費無幾，市政當局及全市市民，均盼本處繼續補助，本處亦擬按照新章配發工糧，以期完成此重要之工作，並使貧苦失業之市民，獲得救濟，誠一舉兩得也。

### 西陂塘圍墾 工糧候續撥

甯德西陂塘圍墾工程，原計劃為填築土堤，挖掘渠

道，經於去年四月間由前浙閩分署核撥麵粉二五四、七七噸，隨即籌款購料，準備開工，其後接獲水利委員會令知，應行改築石堤，以資穩固，經重新預算結果，所領之工糧數量，僅敷第一期開採塊石一萬八千餘方，並拋成堤脚之用，其餘

每月修護數	四十五呎級		十個月修護總數
	四十五呎級	六十呎級	
十個月修護總數	四十五呎級	六十呎級	十個月修護總數
十個月修護總數	四十五呎級	六十呎級	十個月修護總數
十個月修護總數	四十五呎級	六十呎級	十個月修護總數

各縣市漁船分配表 (表三)

縣市	漁民數	戰前船數	損失船隻	擬定分配			備考
				25呎級	40呎級	60呎級	
福州	11,930	596	220	20	30	35	
波浦	12,085	618	293	40	30	33	
羅安	4,851	324	27	10			
常德	3,659	878	101	20			
羅源	1,978	493	161	20			

工程尚需本處再行撥款費用，其數量正待核定，該工程去年九月一日始行開工，本處曾兩次派員視察，因申請增撥工料未獲解決，該處不敢大量招工，故迄今僅開堤石一萬餘方，餘壩未拋，須俟全工款，確有把握後，工程方能開展。

### 長樂西湖淤塞 請求協助疏濬

各鄉鎮田地三萬餘畝，以年久淤塞，附近田地苦於無水灌溉，經集資動工開浚，因工程太大，特推代表呈請本處准以工撥方式協助完成，本處

本處近月以來迭以藥品器械補助榕市各醫院，原定各醫院應按收容人數：門診免費三分之一，住院免費五分之二，近本處自求貧民普沾實惠起見，特指定衛生科就各醫院規定數額負責分配，凡本市民衆，確係貧寒無力醫病者，可向本處申請本處可隨時隨地，件函指定醫院代為免費診治云。

工程，以便撥款協助。該縣又附近農田無法灌溉，現由鄉民自動疏濬，但工程浩大，所需款項，近經該縣水利委員會派員前來本處請撥物資，以工撥方式協助修濬，業由本處函請建設廳撥款，約即會同前往勘察，再行核辦云。

連江	43,491	2,191	241	30	50	50	50
福州	1,351	89	29	5	5	20	
林森	6,894	306	10		15	10	
民樂	22,87	595	100	20	50	40	
平潭	12,64	1,296	1,022	150	015	30	
福清	15,786	317	48		20	10	
莆田	26,085	1,018	90	20	30	10	
仙遊	827	45					
惠安	16,331	810	55	150	100	40	
晉江	16,050	140	107		40	40	
南安	290	15					
金門	12,500	150	42	40			
廈門	4,881	404	92	150	100	49	
同安	3,252	386		10			
海澄	763	440	9	10			
龍溪	2,039	90	23	5	10		
漳浦	5,853	184	188	50	30		
雲霄	4,190	300	58	10	20		
東山	20,944	939	284	50	80	40	
詔安	3,162	134	11		5		
共計	284,073	12,680	3,715	800	800	400	

特寫

榕僑遣所實況 張文洪

閩省地處海濱。出國僑民甚眾，抗戰軍興。南洋各島。相繼淪陷。僑胞失業歸國。為數頗多。今者戰爭勝利。失地收復。僑民多限於財力。缺乏川資。難以復業。政府有鑒於此。遂由行總辦與僑務委員會。閩省分於福州廈門設遣僑招待所。兩處專司遣送華僑出國事宜。茲將福州辦理經過情形。具述如左：

招待所之組織

卅五年十二月十四日，華僑招待所組織成立。第一次遣僑工作開始。所內分設二股，一為總務股，管理僑民膳食、衛生、倉庫、會計、文書、人事、庶務等事項。一為招待股，管理僑民登記簽證手續，及宿舍管理事項。第二次遣僑，於卅六年二月一日開始。招待所改設總務及會計二股，將前次招待股辦理事項，併入總務股辦理。會計股專管會計出納事項。華僑招待所設在白龍庵東金寺。第一次遣僑時，分設白龍庵武聖廟，及古江路歸僑招待所兩處，為僑民宿舍，並租用聖廟路新生活俱樂部辦理登記簽證注射等手續。第二次遣僑時，分設僑民宿舍三處，一在白龍庵武聖廟，一在達道路合組醫院，一在城內甯南商場，所有登記簽證及注射等手續，併在合組醫院臨時簽證辦公處辦理。

各型造船廠所修建漁船期用表 (表四)

造船所類別	廠址	造船廠	中型造船廠	小型造船所	平均人工數	每月建造艘數		每月修理艘數	十個月份修理艘數	十個月修理總艘數
						六呎級	四呎級			
平均人工數	400	5	107	70	六呎級	40	40	40	400	400
					四呎級	80				
每月建造艘數	40	5	107	70	六呎級	40	40	40	400	400
					四呎級	80				
每月修理艘數	40	5	107	70	六呎級	40	40	40	400	400
					四呎級	80				
十個月份修理艘數	40	5	107	70	六呎級	40	40	40	400	400
					四呎級	80				
十個月修理總艘數	40	5	107	70	六呎級	40	40	40	400	400
					四呎級	80				

凡僑民曾在福維僑務處登記者，持證向簽證處報到，並通過該處衛生注射及發給出國護照與核發護照後，入所予以招待編隊候輪待發。

### 膳宿及衛生管理

僑民持膳宿證入所按號編列鋪位，並編組管理，每組設正副組長各一人，維持本組秩序，另借調憲兵維持公共秩序及保護。至於各宿舍內之僑民，如有舖蓋不完備者，由本所借用軍毯，以資禦寒，離所時繳還。如因事外出，須向管理員請假，如不攜帶物件，並須陳明，方得攜出。其或有臨時發生事件，就由宿舍管理員負責妥慎處理。

僑民膳食由本所烹炊供給，入所後給予符號，以資識別，因人數繁多，每日早午晚各分四次用膳，早膳第一次七時三十分，第二次八時，第三次八時三十分，第三次九時，午膳第一次十一時三十分，第二次十二時，第三次十二時三十分，第四次下午一時，晚膳第一次下午五時，第二次五時三十分，第三次六時，第四次六時三十分，每次均由憲兵指揮列隊，次第入座，並派指派一員，專司膳食採買及管理事務，並每日輪流指派專人，負責監督。每日伙食除柴、油、鹽、醬外，每人每日菜金約二百元左右，食品力求精潔，除每日利用本處物資罐頭牛肉外，另魚肉菜蔬，分盛四菜一湯。計二葷二素，按日認真檢查，一而督飭廚工烹飪，適合衛生，不得疎忽。第一次進膳時，均以麵粉蒸製饅頭食用，第二次進膳時，亦先煮食饅頭，嗣因倉庫麵粉不敷，改用食米。因注重僑民衛生起見，特向本市東南防疫處



### 歸僑僑居地名稱英漢對照表

瓜	巴	日	棉	山	三	亞	香	薩	倫	新	怡	霹	利	加	婆	印	吉	仁	柔	實	吉	檳	新	沙	緬
哇	達	里	蘭	梨	打	士	港	坡	敦	州	保	羅	浦	大	洲	度	丹	丹	佛	遠	波	波	坡	越	甸
Jaya	Batavia	Dali	Medan	Sandakan	Hongkong	Muar	London	Cebu	Ipoh	Perak	Liverpool	Canada	Barnes	India	Kelantan	Jahore	Sitiawan	Kuala Lumpur	Penang	Singapore	Sarawak	Burma	Sarawak	Burma	
泗	馬	菲	暹	日	越	馬	美	石	西	安	打	梭	龍	仙	馬	三	萬	吧	三	瑪	巨	蘇	望	馬	西
水	刺	濱	羅	本	南	亞	馬	叻	班	都	汶	汶	羅	不	坡	廣	隆	汝	汝	瑪	巨	蘇	望	馬	西
Sourabaya	Manila	Philippine	Siam	Japan	Annam	Malaya	Salat Pandjang	Amlaina	Tarakan	Salo	Banjermaasin	Semarang	Bandaeng	Samarinta	Palembang	Sumatra	Macassar	Celebes	—	—	—	—	—	—	—

一、海港檢疫所。及市立傳染病醫院等衛生機關，借調醫師護士，常駐各宿舍分任治療看護工作，每日早晚巡視視察，予以衛生指導及治療。嬰孩每日由護士調製奶水食用，為預防疾病計，每週於各宿舍內消毒一次，共有發生疾病，輕者由本所醫師診治，重者送往醫院醫治，所有應用藥品，均由本處供給。

#### 僑民出發時之設施

第一次僑輪專輪萬福士輪船，於十二月廿日開格，本所即召集全數僑民，列隊點名，派員指導，並由聯總派員檢驗各種證件後，帶送上輪，其派醫師護士，隨輪護送。

查閱者華僑在僑務處登記者，約有七八千人左右，茲經本所第一次遣送往新加坡馬來亞各地者共計四百七十二人，第二次遣僑，現正在辦理中，已登記而亦合格者，有一千三百餘人，目的地計有新加坡、馬來亞、沙拉越、婆羅洲、暹羅、越南等處。嗣後尚有待遣僑民約五千人左右，須俟我國政府與各該地政府交涉完妥後，再行續遣。

### 建甯發放牛乳散記

徐宏度

建甯衛生院於三十五年十二月及三十六年一月，向行總編建辦專處，領到救濟牛乳二批，於三十六年二月發放。茲特將發放工作，分條報告如下：

#### (一)發放對象

# 三十六年一月份善救工作報告

## 甲、振務部份

(一) 遣送回籍難民之統計 (詳表一)

一月份難民遣送統計表 (表一)

日期	姓名	人數	遣送地點	備考
8	冉山	28	上海	由陸路
12	泰山	5	上海	
27	瑞安	6	上海	
30	新瑞安	19	上海	
合計		58		

(二) 冬賑物資之核發 (詳表二)

三十六年一月份發放(廿五年度冬令救濟)物資表 (表二)

區別	核發				物資				核發日期
	米(大包)	肉類罐頭(箱)	湯粉(磅)	乳漿(箱)	肥皂(箱)	奶粉(磅)	棉布(碼)	針(枚)	
總計	6,375	1,275	51,000	917	33	480	10,000	45	16,000

(三) 清寒學生之救濟 (詳表三)

擬定對象按照救濟者規定辦法：係「貧病老弱產婦及缺乳嬰兒」，後又因產額領用者過多，為求普惠人民起見，凡年老及小孩體弱產婦嬰兒，一律發給。

### (二) 宣傳工作

為求使民衆週知，特由縣府擬定佈告廣貼各鄉，并於衛生院門口粘貼大張紅紙通告，大字書寫：「貧苦病人產婦及缺乳嬰兒有救濟奶粉淡乳發給，快來本院登記領用」惟因本縣救濟工作，尚屬創舉，一般民衆均不注意，故最初登記者甚少，後經衛生院各職員多方面向民衆宣傳，始較踴躍。

### (三) 登記手續

凡請領牛乳者，須先填妥家長姓名，性別，年齡，籍貫，住址門牌之聲請書，送衛生院登記，衛生院於登記後即於聲請書上，加填登記簿之號碼發還，俟發給時，再據已登記之聲請書來院具領。登記日期規定一月十五日至卅一日，特因登記者甚少，故延長至二月六日。

### (四) 配發分量

為求配發平均起見，規定無論老幼，男女，一律每口奶粉半磅，(六兩)如每戶登記人數在二人以上者，則酌配奶水每口一磅。

### (五) 領取手續

凡登記者應於規定日期二月一日至六日，隨帶登記之小孩或本人，持備有號碼之聲請書來院領取。衛生院為慎重起見，特由醫務部，青年團，司法處，及縣參議會，於發牛乳期間，按日輪流派員蒞院查發。查發期間，監發人：黨

清寒學生救濟物資表(表三)

學校名稱	項目	受賑人數	核發日期	核發物資					備註
				麵粉(袋)	湯粉(袋)	肉類(斤)	奶粉(斤)	其他	
福州農業職業學校	清寒學生救濟	64	1/13	121	5	25	9		

(四)其他振物之發放(表四)

核發其他物資統計表(表四)

機關名稱	項目	受賑人數	核發日期	核發物資											
				奶粉(箱)	湯粉(袋)	麵粉(袋)	小麥(市斤)	罐頭(箱)	布疋(碼)	舊衣(包)	其他				
福州市救火聯合會	急賑	97人	1/9							624					
協和農業職業學校	貧苦兒童服務站		1/3	28	11	87		42							
福州市政府	萬花園烈士遺族及辛亥北伐烈士遺族	375人	1/30				22,000								
國海農民救濟站	難民給養		1/27			2									
清寒學僑招待所			1/30												40
合計				28	11	89	22,000	42	624	4					40

備註：內304碼係清寒學僑招待所，320碼係發給救濟物資。

(五)福清縣天寶殿農田水利工賑

餘額工賑之發放

福清天寶殿農田水利工賑工賑，尚存未領餘額。

(六)福州市地方救濟協會之組織

福州市地方救濟協會業經選舉各機關各社團

部派張幹事、青年團丁主任、司法處林書記官、參議會徐辦事員。領取手續：即係由領用人將聲請書送交監督人辦公處，由監督人於登記簿核對，核對無訛，即由領用人於登記簿上加蓋手續章，再由監督人簽發證明發給口數章後，交領用人提往牛乳處，憑條領取。

(六)發放情形

登記期即來院登記者甚少，自開始發放以後，因已領到牛乳之民衆，自動轉知各鄰居及親友，故各處民衆已家曉戶知，均相繼來院登記。自二月三日起，衛生院門診部，登記牛乳者已擁擠非常，一時候診處水洩不通，院門口則車水馬龍，來往不絕，雖領牛乳之民衆，多係婦女，或抱嬰兒，或攜小孩，情緒極樂，每人均手提紅紙一張，上載有姓名、住址，及小孩年齡之聲請書，等候散發。衛生院立即停止門診工作，調動全體職員，分配辦理發放牛乳工作。一方面登記，一方面散發，一時工作人員及監督人均極忙碌。至次日雖天降雪花，而來院登記者，仍擁擠非常，足見民衆樂善之迫切。如此擁擠情形，至二月五日尚未見減少，本院即於五日截止登記，延至六日始發放完畢。

(七)統計

登記人數：統計自一月十五日至二月五日止，共計一千二百九十六人。  
領取人數：因一部份登記者，無法擁擠，故未能領取。已領者，共計一千三百二十八人。  
領用之年齡比較：最大者九十五歲之老人，最小者出生只八天之嬰兒。  
發放牛乳數量：統計共發奶粉三百八十二磅，奶水五百六十四磅，尚餘之奶粉及奶水，擬以一部份留各鄉，一部份留門診部發給病弱者及產婦，并擬以一部份留作兒童節健康比賽之用。

各團體慈善籌備代表依法組織，於一月十日在省社會復興會成立，並議決提案多件，其他各縣市已函請省社會復興會分飭即速籌辦。

**(七)卅五年度冬令救濟之計劃**

三十五年度冬令救濟經依照 總署指示對象，會同縣縣紳團辦事處，福建省政府社會處，擬定區域物資分配表，提交福州地方救濟協會諮詢意見，經行聯總混合分配物資委員會核定，並詳訂本總會同省政府辦理冬賑辦法暨應請協助事項，電請省政府分飭各縣市政府運領，並會同地方救濟協會存明備放。

**(八)遣送難民回籍展期報到**

本處前送難民回籍事宜，本限至一月二十日為截止報到期，茲因各縣政府紛請展限，復展至

**(九)籌辦福州市家庭手工紡織業之救濟**

本市居民從事手工紡織業者頗多，為扶植自立計，擬撥發棉花，並以工賑方式，撥粉救濟，正調查實況詳密計劃。

**(十)籌辦福州市平價食堂**

福州市平價食堂業經擬定計劃，正與福州市黨部洽訂合同會商辦理中。

**乙、衛生部份**

**(一)藥品器材配發情形 (詳表五)**

配發各醫療機構藥品器材一月份統計表 (表五)

區別	單位數	器材種類	藥品種類	備註
第一區	42	175	165	第四區前山兩區屬本處業務範圍餘屬區分處
第二區	11	78	104	
第三區	11	82	99	
第四區	6	62	80	
第五區	12	60	82	
第六區	8	53	74	
第七區				
第八區				
第九區				

**(二)各醫療機構辦理免費情形**

行總規定三分之一相符，住院原定五分之一而實際免費人數竟達百分之四十，較門診免費比率更高，茲將各醫療機構本月份辦理免費情形列表於下：

**★調 查★**

我但凡有讀過世界地理的人們，他的腦海中，應該都會記得聞名于全世界的「尼亞格拉」大瀑布吧！想不到在我縱橫福建全省六十八縣市時，竟然發現號稱閩北重鎮的古田縣裏，也有一個地方的瀑布，和牠的水力相仿，不過嚴格來說，比較會差一點，因此我姑賜牠一個光榮的頭銜，譽為「小尼亞格拉」。

**何 敏 先**

**蘊 蓄 着 十 萬 匹 馬 力 的 …… 古 田 龍 亭 大 瀑 布**

正在開始，和安便驅車走上工業化的今日，對於排在面前的天然而雄偉的水力，實在有必須利用的必要，故特將參觀歸來所得的印象，作公開的介紹。

……這個蘊蓄着十萬雄姿偉麗的匹馬力的大瀑布，係在古田縣南四十里的曹洋鄉附近龍亭地方，牠的面積約寬有好幾丈光景，從岩上倒瀉而下深潭的高度，則有十幾丈，那偉大的雄姿，的確我有生以來從未見過，站在牠的對面，觀賞那上下飛濺的水沫，有如雪花四濺，再聆聽那如雷貫耳的怒吼聲，既使人驚心落魄，而又令人心花怒放，出塵拔俗，細加觀察該處水勢，

三十六年一月份各醫院接濟免費情形一覽表(表六)

醫院	診察人數		免費人數		免費比率	
	門診	住院	門診	住院	門診	住院
64	40648	4880	14018	2212	30%	40%

報告未刊者未列入

(三)貧苦病人救濟

本月份辦理各級機構免費醫療情形已如上述，本市貧苦病人直接向本會申請者免費計四十餘人，均介往各醫院免費治療。

防治醫師訓練班之規定，當經合辦訓練班，於三十五年十二月二十二日開始，本年一月八日結訓，受訓醫師十七名。旁聽三名。除由本省各縣市選派外，浙江江西兩省亦派員參加。

(四)協助舉辦鼠疫防治醫師訓練班

基於本會與東南鼠疫防治處合作方案有鼠疫

丙、儲運部份

(一)物資收發統計(詳表七)

三十六年一月份物資收發及倉存一覽表(表七)

物資名稱	單位	本月運來數量	本月發出數量	現存倉庫數量	備註
米	磅	7,389,432	—	7,689,432	
小	大包	—	24,200	115,192	
麵粉	小包	—	60	231	
糖	小包	—	424	21	
統統	大箱	—	5	7,773	
脫脂奶粉	小箱	—	—	123	
脫脂奶粉	大箱	—	—	75	
淡奶	箱	—	291	4,093	
煉乳	箱	—	75	3,477	
牛奶	箱	—	116	3,709	
罐頭	箱	—	53	8,125	

所以能那樣龐大而有力量，乃因牠就受上游幾條溪道匯合流來的水，同時沿途數十里溪道的阻積，都是灣灣曲曲，狹而且隘，及流到此地出口處，突然寬放，能讓牠盡量發洩，當然不用說會加倍瘋狂地傾盆倒瀉而下，有如萬馬奔騰之氣，當此不但在數里外即能聞吼聲隆隆，還可隱約見其水濤烟上沖，好像寬寬的雲霧籠罩大地，當時我因平生破題兒第一次乍遇着這樣大的瀑布，所以很興奮地去領略牠，那知凝視了半天，不知不覺間竟看得出神，險些喪生於駭濤濁浪中去，假使那時真的發生什麼小瀾，也不知被那滾滾洪流捲到那兒去參加永遠的旅行，如今想起，心弦上還有餘悸！

○... ○ 國省建設當局在抗戰前對於地... 已極重視，曾派員到該處調查井溝... 計劃... 量，嗣因戰事發生一直延擱下來，去歲(卅五年)六月建廳為確求成果，復組織作詳密測量，由隊長陳際煊率領復由蔡技正文元前往協助，歷時四個月，方告厥事，並得知古田縣城至水口四十公里之間，落差達三百五十尺，枯水流速約一十秒公方，倘以可能利用之有效落差七成計，即可得最低馬力約二萬五千匹，而古田溪流域雨量豐沛，年達一六六公厘，故全年平均溪量約為三十九秒公方，倘有適當地址建充足量蓄水池，則所發馬力可望達到八萬匹以上，同年十二月開始該處水力之調查，漸成具體，朱耀邦代杰亦于月之九日邀同資源委員會全國水力發電處徐工程師樹勛，林工程師挺藩，救濟總署鄭技正朝強，清華大學工學院施院長嘉燾，暨古田李縣長忠誠等前往該處會同覆勘，結果認為與以前測







一月份廣播表 (表八)

廣播日期	播講人姓名		播講題目	備註
	職別	姓名		
2	工業技師	鄭朝暉	工廠問題	下午八時30分至45分
9	專門技師	林皮羅	農業問題	
18	漁業技師	陳維風	漁業問題	
23	儲蓄技師	沈乃昌	儲蓄問題	
30	衛生技師	魏慈幼	衛生問題	

附註：廈門分團工作報告另行編送

三十五年度

廈進出口

華僑統計

據廈門僑局統計，三十五年廈門進出之男女華僑職業類別如下：

(一) 出國者，有新加坡、菲律賓、馬來亞、安南、爪哇等地，總共一六五六一人，其中男

性職業分類，夥計五四二七人，學三九，農五八五，工七四一，商一三〇一，其他四三。無業九九，孩童一一八人。女性職業分類，夥計三一五六人，學五，農四九，工二三〇四人，商二〇七四，其他七六，無業五九，孩童八七人。

(二) 回國者，有菲律賓、新加坡、馬來亞、檳城、西里伯、巴城、泗水、三寶壟、蘇門答臘、緬甸、爪哇等處，總共六五六三一人，內男性職業分類，夥計二二七五〇人，學二七三，農三〇七五，工四八四三，商一一八一六，其他二八二，無業一三二〇，孩童一一四〇人，女性職業分類，夥計一〇一七〇人，學一一三，農一二二五，工一四九四，商五二二九，其他二〇八，無業一二〇五，孩童六七七人。

在三十四年底，曾擬具預算陸億餘元，呈請交通部補助，旋於三十五年四月間，轉奉交通部指令，以預算過大，飭重行改編。惟當時工價物價高漲五六倍，原預算已不敷甚多，乃改編十八億七千萬元，再呈中央請求補助。經核准十五億元，並於八月間撥到二億元後，福州至安路開一段，先行招標，石料開採時，所有標價因物價影響，超出原預算額，無法決標，均作廢標。而物價工價步步上漲，中央所撥之十五億元，不敷甚鉅，但該路對於本省之建設，極為重要，修復之迫切，實刻不容緩。乃與行總洽商，以工賑之方式，完成此項工程。

於三十五年六月間，聯建先派工程師黃瑞信往該路視察後，尤以築路機械協同，行機方面，亦尤以賑補補助工資之不足，經數度洽商，於十一月十七日日本省建設廳朱廳長與行總胡總長及聯總之買工程司瑞信聯袂赴滬，與行總聯總各主管洽商，決定聯總供給築路機械，及鋼筋鋼樑與織紋等件材料，行總負出一、三三三、〇〇〇工，之主食品與副食品及油料款等，政府方面應負擔就地材料洋灰工資補助以及省內運費與管理費等。共計五十億七千五百萬元，當由朱廳長與聯總簽訂合同，遵照施行。

現由聯總處，行總處，公路總局，省政府及地方士紳組織委員會，下設工程處，以便推進工作。

二、施工方法

本路工程，由多方之協助，始克興築，為便於指揮監督起見，由聯總處康威爾生買瑞信，行

# 福建省沿海各縣市漁業種類漁民漁船一覽表

民國三十四年

縣市別	漁業種類	戶數	人數	漁船(艘)
甯德	鈎釣網捕等漁業	一,五三三	四,五〇〇	三,四二五
福安	雜漁業及掛網漁業	七六八	一,三六六	二,六八八
福鼎	掛網,網捕,鈎釣等漁業	一,二七〇	三,八一七	五,五八
霞浦	雜漁業及圍網流網,掛網,鈎釣等漁業	四七五	二,〇〇六	四,五三
羅源	圍網,張網,刺網,鈎釣等漁業	四七五	五,六	一,四三
連江	流刺網,刺網,鈎釣,養蝦,圍網,掛網,定置網等漁業	一,五九一	三,八六五	八,一九
長樂	定置網,流網,圍網,曳網,養蝦,鈎釣等漁業	一,二〇〇	一,五〇〇	六,〇〇
福州	曳網,鈎釣等漁業	三九五	三,五五〇	三,〇六
平潭	鈎釣,定置,張網,圍網等漁業	一,二〇〇	三,五〇〇	二,六
林森	圍網,鈎釣,截網等漁業	六,二二五	八,二二〇	九,四六
莆田	流網,鈎釣,定置網等漁業	二,二二二	七,五〇〇	一,〇九
仙遊	地曳網,流網,鈎釣,養蝦等漁業	八,三三八	四,一九八	一,二四
惠安	拖網,流刺網等漁業	一,三三	一,六三	四,五
晉江	圍網,電網鈎釣等漁業	三三六	一,三三八	一,六七
同安	鈎釣,流刺網等漁業	一,八二〇	二,四九五	一,四〇
金門	流刺網,掛網,鈎釣等漁業	三,五〇〇	一,八五〇	七,六〇
龍溪	流網,地曳網,鈎釣等漁業	三,七三	一,八〇三	一,五〇
南安	掛網,掛網,鈎釣等漁業	七七一	三,五五〇	五,六〇
廈門	雜漁業及鈎釣等漁業	四〇	九八	一,五
海澄	延繩鈎,鈎釣,曳網,虎網等漁業	一,五六	四,〇一五	四,〇
漳浦	定置網漁業	一,五〇	六,七	四,〇
雲霄	雜漁業及電網,鈎釣等漁業	八六二	五,七七一	一,八四
東山	定置網,電網等漁業	一,一〇〇	一,四〇〇	四,三八
詔安	雜漁業及曳網,延繩鈎等漁業	三,七〇〇	一,七八二	六,八六
合計	雜漁業及鈎釣漁業	六,四六	一,二二六	一,三四
		三九,二七	一四〇,九九	二〇,二七

(本表來源根據漁管局檔案資料整理編製)

總團處胡處長。公路總局第三機械築路隊蔡隊長，省府朱副長，公路局張局長，地方士紳丁議長七人，組織委員會，下設工程處，並分六段施工。

第一段由福州至宏路75K，由工程處聘人員負責修築外，其餘之二至六段，由公路總局調派第三機械築路隊來閩協助施工。

本工程利用機械外，所有人工經費聯行總商定為七五〇、〇〇〇工如機械不能全部到達時，則工應增為一、三二三、〇〇〇工，工作制度採用點工包工混合制，每人發給主食品米或麵粉二斤，副食品若干，(其數量依照點數計算之)其餘不足之數，則以現金貼補之，其計算方法，仍以工程單位折合工數，每工程單位工數，由委員會決定，頒發施行。

### 三、工展情形

查本路路基於三十四年底利用沿路民工修復，但完工後未經測量，其高度寬度等是否合乎規定，均未明瞭，故於三十五年十月間組織測隊二隊，前往分測，於十一月底全部測竣。

全綫計長二九七公里，分為六段，第二一六段由交通部調派第三機械築路隊來閩協助修築，該隊工作人員，已有一百五十餘人抵達榕城，刻正準備出發工作，第一段由福州至嶺邊長七十四公里，由工程處派員負責進行修築，該段自三十五年十一月七日動工，迄三十六年元月二十日止，工展情形報告如左：

(1)福州至峽北里程〇K—17K：該段有計橋樑十三座，涵溝十九道，除第十號永久橋，係三

會 議 紀 錄

閩區善後救濟審議委員會第一次會議紀錄

時間：三十五年八月十六日下午四時  
地點：國辦公處

出席：丁超五 宋孟年 張開禧 高登艇  
丘漢平 朱代杰 林希謙 鄭傑民  
陳聯芬 石磊 曹挺光 尤濟華  
李怡星 力宜德 孫曉樓 林榮森

列席：張陵 鈕因達 沈志中 朱立德  
張中樞 林承志 鄭朝強 姚慈幼  
王費凱 歐陽英 王則景

記者：中央社陳庭煊 南方日報社徐揚滔

中央日報社林秉端 民主報社徐千里

主席：丁超五 紀錄：王則景

報告事項：

(一)主席報告出席委員人數宣告開會。

討論事項

(一)審查善後救濟施政報告召集人林委員  
希謙報告審查意見請討論案。  
議決：照審查意見修正通過。

(二)審查各項提案召集人陳委員聯芬報告  
審查意見分案列左：  
第一案尤委員希謙提：為善後救濟物資之分配，在審議會成立後，應請將分配情形隨時通知省衛生處，在審議委員會未成立之前，浙閩分

署駐閩各辦事處已分配之醫藥物資，亦請一併詳細通知，俾便監督案。

第二案尤委員希謙提：為防疫藥材之分配，應力求普遍，不得集中於一二較大城市，致難防疫及救濟原意違背，今後有關防疫藥材之分發，擬請交由省衛生處視各地實際情形，統籌配發，俾利控制而便監督案。

第八案李委員怡星提：為防疫區醫藥救濟應迅速施救案。  
以上三案合併討論。

議決：原則通過送分署酌辦。

第三案石委員磊提：為擬請增撥寧德西阪塘工廠物資備料工程進行案。  
議決：通過送分署會同建設廳洽商辦理。

第四案李委員怡星提：為歸併出城集中地點閩海區應設在福州案。  
第五案李委員怡星提：為請送歸併出城應放寬限制標準案。

以上三案合併討論

議決：通過第四案，備辦處已登記出城之商民由審議委員會建議遷往福州設立分站辦理，第五案由審議委員會建議總署酌辦案。

第七案林委員曉樓提：為擬將本省被災四十

孔，徑間過大，須待鋼樑運到裝配外，故各須先建便橋，以維交通，及適時供應築路機械之通行，所有橋涵溝及翻修工程，均已全部完工，又修築路面所需材料，均經分期勘定白湖亭及峽北兩地，開採運料便道，亦已趕修完竣。

(2)峽南至常思嶺里17K 36K：該段計有橋樑十四座，因原有橋樑破壞無遺，而永久橋第一二三號橋基已完工，其餘正在開挖基礎，但施工期較長，為使機械登陸後即可工作起見，另建便橋十一座，該項便橋之橋架均已完成，正待鋼樑運到裝配，二及三兩段收基炸石工程(開三公尺寬)已完工。

(3)常思嶺至安路里17K-50K：該段計有橋樑十座，除第二十五座，已次與興上，並以開挖便道工程，另修建便橋一道，便道入處。是項便橋便道工程，業已趕修完竣，尚有路基改綫一段長一公里，亦已開工趕築。

(4)安路及橋邊里17K-74K：該段橋樑工程日內即可開築。

(5)峽北登陸設備：峽北原有碼頭，前經聯總承運專家麥氏查勘，認為不適用，因靠岸有大礁石，恐怕船駛進，有觸礁之慮。勘定在上下游二百公尺處，另建臨時碼頭及引道，業均已完成。

四、購料情形

本公路役路工程業已開工，所有就地採購各料亦已先後訂購一部，茲將所購材料經過情形，分別報告如次：

(一)木料：本路需用木料計數萬噸，為避免刺激價格暴漲起見，經審議省府令福州市政府



一縣市參酌災情輕重分爲四等，以利賑務。是否  
有當請公決案。

議決：原則通過，惟縣份多寡災情輕重等級  
高低應參酌有關機關調查材料，由署  
重新核定，至善後工作則建設有制者  
，應盡重普及之。

第八案撤回

第九案丘委員漢平提：爲分署以物資救濟某  
地區，而受賑機關以交通物價關係運往不經濟  
，申請將物資在倉庫所在地變價運往受賑縣份，  
由受賑機關會同其他規定法團辦理收購同性質物  
資，可否允如所請請公決案。

第十案孫委員曉樓提：爲閩省交通困難，物  
資運輸不易，影響業務推遲甚巨，應如何補救，  
請公決案。

議決：由分署酌設運輸站，由受領機關自行  
到站領取，若受領機關無力運輸時，  
得以救濟物資辦理運輸工廠，最多不  
得超過百分之五。

第十一案撤回。  
第十二案林委員榮森提：福泉廈公路爲福建  
最重要之交通線，應由本會專案請求總署補助器  
材與其他必要之物資案。

第十六案朱委員代杰提：請軍行總聯總准以  
機械及工廠修復福廈公路案。

以上二案合併討論  
議決：通過由會專案報請行總聯總聯總計  
劃提前核定

第十三案林委員榮森提：各縣普遍救濟集中  
辦理一二重大工廠工程，應如何決定案。

議決：照奉會意見通過，較大工程可專案請  
求另撥物資辦理，小型工程仍照第十  
四案送請分署酌辦。

第十四案朱委員代杰提：擬具辦理本省各地  
工廠工程改進意見請公決案。  
議決：原則可行，照奉會意見，由會送請分  
署酌辦。

(1) 各縣辦理賑濟宜以工廠爲主急賑爲輔  
其分配比例應預爲確定其工廠部份以  
救濟爲主，工程以輔，其急賑部份應預  
重補助生產方面，其辦法及分配比例  
由分署會同社會局與建設廳酌定之。

(2) 各縣小工廠由審議委員會函總署建  
議，將九日前不核辦工廠之限制，對  
閩省酌予變通。

(3) 請分署開辦公處決定一般原則後  
，儘量簡化核定手續，或與省府組織  
技術聯繫機構共策進行。

(4) 各項工廠工程請分署工作隊巡迴協助  
督導精收實效。

(5) 各地工廠粉列左列審查意見請分署  
酌辦：  
甲、將麵粉交由糧商就近各該縣市存  
糧項下就近調換米糧。  
乙、將麵粉就地變價發售並在馬廐地  
收購米糧撥付以節運費

第十五案朱委員代杰提：請准加強榕市工廠  
以救濟失業工人並修復機場案。

議決：修正通過，送分署轉請聯總行總共同  
辦理。

籌辦福州市木商業同業公會，及鑄木業同業公會  
，召集本市各木商及鑄木商，根據工程需要木料  
尺寸，按就最近市價議售，嗣經福州市政府召集  
兩公會理事，各會員木商，及本處，並請審計  
處派員參加，先後開座談會七次，商定木料標準  
尺寸及價格後，共計簽訂合同五批，由兩公會負  
責承辦，其數量列下：  
(1) 杉木方條及圓木部份：  
甲、第一批訂購杉木方條二六二二二〇  
方尺，圓木一一〇〇根，共計總價  
七千二百二十二萬零三百元正。  
乙、第二批訂購杉木方條六三九〇二六  
方尺，圓木五一〇〇根，共計總價  
一億七千九百六十八萬五千一百三  
十元正。  
丙、第四批訂購杉木方條一七五二四六  
方尺，圓木二二六〇根，共計總價  
五千五百八十七萬二千一百九十元  
正。  
丁、訂約購圓木一一〇〇根，共計總價  
九百四十七萬零五千元，又軋石漏斗  
甲圓木三二根，方條七三六方尺，  
共計四十八萬五千二百元正。  
戊、便橋木料內需用急迫，經與聯記木  
商訂約，現購杉木方條二六二五方  
尺，圓木二七〇根，共計三百七十  
二萬一千五百七十五元正。  
(2) 松木部份：  
甲、第三批訂購松木大樑四一八三二方  
尺，共二千五百十九萬二千五百七

第十七案鄭委員傑民提：請確定積極消極救濟設案

議決：原則可行，照下列各項修正送分署會商社會處辦理。

(1) 舉辦工廠併第十四案辦理。

(2) 急賑物資刪去「其未設救濟機構之縣份亦電急賑物資補助其籌設」一段。

(3) 特賑物資照原意見。

(4) 難童救濟照原意見。

(5) 榕廈饑民充斥失業載道以及棄嬰路斃時有發現廣設機構收容照原意見。

(6) 救濟物資確定比例照原意見。

(7) 擴充社會托兒所及增設廈門托兒所。

(8) 難民應趕緊資遣回籍或增加工廠以資救濟。

(9) 國僑資遣出國併第四案核辦

(10) 專案請將去年本省冬令救濟一千五百萬元如數撥充本年度冬賑之用。

第十八案孫委員曉樓提：為編署改定新標準每工僅發麵粉一市斤，不足之數須由主辦工程機關酌發副食費，恐本省各縣因無力負擔，以致無法招雇工人，擬請審議會決：辦法電請總署仍以工糧價為發給標準案。

議決：通過。

第十九案林委員希謙提：確立分配原則案。議決：一、二、兩點送分署酌辦第三點續議

即：

(1) 生活品工具照原意見。

(2) 工廠併第十四案辦理。

(3) 城市屋蓋及住宅擁擠緩辦

第二十案朱委員代杰提：為分配國省農業救濟物資，擬請與農林改進處密切聯繫配合運用，收去效果。

議決：通過送分署酌辦。

臨時動議

案林委員希謙提：聞杭州曾有平價麵粉一千噸可否撥案請撥以平糶價案

議決：原則通過由審議會向行聯總請求，詳細辦法由分署擬訂，送審議會參考

附錄

(一) 張秘書長開庭代表到主席致詞，對閩省善救機構半年來，環境困難之中，克服困難，工作人員，能在孫署長領導下盡其最大努力，救濟業務逐漸展開，主席深表謝忱。丁主任委員自黨國元老，此次主持審議會，極孚人望，各委員積極計劃，熱烈討論，尤敬致慰勞之意。

(二) 孫署長曉樓答詞：對張秘書長代表劉主席之慰勉表示感謝，並煩轉陳謝意。又審議會諸先生之熱忱輔導協助，相信此種誠懇態度與精神，極為可貴且為各地所未曾見者。本署昨得消息，以全國善救業務考核，浙閩分署認為成績優良，閩省一部業務，雖未盡上軌道，但已加強駐閩辦公處組織，撤銷福州辦事處並分區設立工作隊，逐步推進，一面調整人事，力謀浙閩兩省陸上交通暢達，彼此連絡，並請各位先生多多指教。同時已囑經辦科室將到閩物資盡量配發

十五元正。

乙、購五批訂購松木大樑九七一九〇方尺，共計七千六百五十三萬四千七百六十一元正。

丙、訂約購松木大樑三五五八方尺，共計銀價三百五十五萬八千元正。

丁、訂購洋松預付貨款兩億元。

以上木料共計六億二千七百七十萬四千七百三十元正。

(二) 石料：福州至坊口段需用條石約計二〇〇〇立方，塊石四五〇立方，為爭取時間，避免影響工程波動起見，經發請省政府轉令林森縣政府協助辦理，已於三十五年一月八日比價發包，并訂立合同，計條石單價五四、四〇〇元塊石一〇、〇〇〇元，共計一億一千三百三十萬元。又另購石子二〇〇立方，計三十六萬元正。(包運至工地)

(三) 石灰：前後二次訂約，現購六五〇担，現租四千五百元(包運至工地)計銀價一百九十二萬五千元正。

(四) 鐵料：本路需用鐵料甚多，除第一段所需數量由省建設廳及省公路局就近撥發，及少數急用鐵料，在榕訂購外，其餘各工段需料，均由沿海採購，以節運費。現已向建廳議購計一百五十萬元，省公路局議購計四千萬元，在榕零購計五百二十四萬九千八百四十元正。

(五) 工賑物品：截至目前止，計已領麵粉一〇噸牛肉一四〇箱奶粉一〇箱。

(六) 火藥：本路需用火藥，約共十萬餘斤，現除向省公路局議購一萬斤，總價約三千萬元外

，如受賄賂份逾期不領，惟有轉心他縣，以免積存。又福厦公路應請各有關機關團體及新聞界等共同努力報請中央提前核定

並請聯運撥發交通器材物資，早覓厥成，無任欣幸！  
(閉幕)

### 閩區善後救濟審議委員會第二次大會會議紀錄

時間：三十五年十二月十一日上午九時

地點：福州南台青年會

出席者：丁超五 胡可時 陳培銀 朱代杰 丘漢平 尤濟華 林希謙 曹挺光 力宜德(富品德代)李怡星

列席者：朱立德(行總閩處顧問) 王雲凱(行總閩處副處長) 方頌堯(行總閩處副處長) 鄭朝強(行總閩處工業技正) 紀思明(行總閩處農業技正) 陳維風(行總閩處漁業技正) 譚憲堂(行總閩處總務科長) 沈乃昌(行總閩處儲運科長) 黃毓泌(行總閩處賑務科長) 姚慈幼(行總閩處衛生科長) 王學文(行總閩處編譯室主任) 歐陽英(本會秘書) 王則景(本會文書組長) 楊位中(本會議事組長)

主席：丁超五  
紀錄：楊位中 王則景  
行禮如儀

#### 報告事項

一、主席報告略以：本會第一次大會，已於八月

間召開。本日舉行第二次大會，蒙各委員及諸來賓蒞臨參加，至感欣幸。行總閩處省構，過去數月間，因人事更動，組織一再變更，致工作深感疲緩。現閩處已改爲福州辦事處，直隸總署，中央派胡可時先生來閩主持處務。胡處長蒞閩之初，着手整頓人事，現已就緒。今後對本省善救工作必多建樹云云。

二、胡處長施政報告略謂：本人今日代表行總閩處出席提出報告，非常榮幸！過去本處所屬工作成就，均係孫署長、林副署長、王副處長及其他諸同仁之功績，今後辦理各項業務，端賴各界協助指教，俾獲進展。茲將本處近况及今後中心工作敘述如後：(一)現本處機構變更，改組爲福州辦事處，獨立直隸總署，今後物資及政令，總署可直接配達，工作必較前迅速進展。人事方面遵照總署儘量甄別裁汰之原則力求合理調整，計裁遣二十七人，調整後現有七十五人。其他遺人員均依其年資分別發給一月至三月之薪津以資遣散費。(二)本處近以分配工作特重要，經分別設立賑務、衛生、技術等分配委員會，俾倉存物資得以迅速撥配。本人到職以來，福州方面發出物資已達二三〇〇噸。深望本年底以內將全部倉存物資清竣完畢。(三)明年工作着重善後，其中中心事項約有下

其餘不敷數量，正在陸續採購中。

#### 五、經濟現狀

本處各項經費，經於三十五年十二月午滬舉

行總閩處及省府兩署簽訂合同規定，政府負擔部份(一)就應付利一、八〇九、〇〇〇、〇〇〇元。(二)運費一、五七五、〇〇〇、〇〇〇元。(三)工資津貼一、一七一、〇〇〇、〇〇〇元。(四)管理費四二〇、〇〇〇、〇〇〇元。(五)省內運費一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。共計五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。除總局已撥一、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元外，尙不敷三、五七五、〇〇〇、〇〇〇元。省府實無力負擔此項鉅額，全賴省會議決。省力撥款二十萬元，則全案經費尙差約十六萬元，但洋灰價格原定二、〇〇〇元計算，今每包漲至二萬餘元，相差甚多，擬另編預算呈請總局撥發。

公路總局之第二機務隊路隊來閩協助，所有旅費及固定經費等，應在工程費項下開支，爲數甚鉅，本省亦無力負擔，亦擬專案呈請總局追加。

#### 六、結論

本路工程定工期限，經於三十五年一月二十一日小組會議議決，有切經費材料及救濟物資等，倘正原計劃日期後到，則全路工程除路地及鋼筋洋灰橋樑座外，可于第一批機械到達一百十八個工作天完成。

本省地瘠民貧，財力微薄，省庫之枯竭，實爲他省之冠。此次籌款二十億，由多方息借而來，故所有洋灰價款、灰運費、及購三機隊之旅費，尙賴中央之補助，以底厥成。

(轉載福建公路第二期)

列數端：甲、協助建設修復公路；乙、防疫及保健；丙、農田水利；丁、漁業善後工作；戊、遺孀工作；己、小型工業工廠。此外本處最近積極籌辦多賑，經與社會處曹處長及聯總代表連續會議數次，議定由社會處主持辦理云云。

三、丘委員漢平發表意見略以：(一)各項工廠工程望於兩月內(即雨季之前)迅速完成，以免與繁忙時間衝突；(二)難民遣送應爭取時中辦理；(三)防疫工作亦應趕速辦理，俾免逾期，疫癘流行，無濟於事；(四)福廈公路亦應兩季前趕上，總之凡已奉准及已進行之各項工程，均應於雨季之前照原計劃積極辦理。

四、朱委員代杰表示以該議可應站地方超然立場，向總署擬具建議書；(一)開明開處機關改組之工作實況，使總署改變對開處態度與籌設；(二)向總署力爭，請充份配發本省救濟物資；(三)福廈公路已決定之工廠物資請行總署勿更動或減少；(四)工廠工資以往政府相負較少，現相負加重甚多，應請總署察情予以完妥解決；(五)對省沿海漁民抗戰期間，損失慘重，而迄效漁業救濟尚未開始，應請行總署撥發物資，予以救濟，不非再緩。

五、陳委員培基建議以善救時間甚短應速請行總署撥發物資，在開辦永久性之善後工作，如設立工廠、建築公路及防疫等工作。此外本市紡織、工業各工廠為要，亟待扶持，應請行總署撥助棉紗及紡機，藉以救濟小民生計。

六、曹委員挺光表示以審議會立場向總署擬具建議書以推進本省善救工作，至為合理，應請即由委員起草，俾胡處長赴京之便，得以帶呈總署。

七、林委員希謙建議以過去善救工作均處於被動地位，今後各項物資應以需要者請來總署配撥力求主動。此外並應請設技工訓練班藉以造就專門人材，使有自立技能。

八、主席歸納意見以過去開場人事一再調整，各項業務致受影響，未獲進展，現胡處長主持開場着手整頓人事，今後對本省善救工作必多建樹。關於已奉准及已進行之各項工程，本會並力促其於雨季前一一完成。至總署撥發物資今後當請充份配發。本會再以地方立場向總署擬具之建議書，請林委員專責起草。

討論事項

一、朱委員代杰提：為賑濟閩西北各縣災民及便利難民還鄉起見，擬請救濟總署予以工廠完竣即部奉建公路路面工程是否可行請公決案

二、曹委員挺光提：請行總署速辦事處核發各縣小型工廠物資案。

議決：以上兩案均通過並送行總署轉請核辦。

三、曹委員挺光提：請撥發糧食救濟新聞從業員案

議決：通過送行總署轉請核辦。

四、林委員希謙提：為人力車廢止車夫失業擬請設廠改造三輪車以資救濟而維交通案。

議決：通過送行總署轉請核辦。

五、曹委員挺光提：請行總署速辦事處舉辦第三期特賑案

議決：原則通過送行總署轉請核辦

六、尤委員濟華提：為行總署發本省醫藥救濟物資應請第一次審議會議決案以三分之二分配公立衛生醫療機關，三分之一補助私設醫院，不得變更。請公決案

議決：通過。

七、尤委員濟華提：為行總署發本省各公私立醫院病床及其附屬器材應請在速照核定數運開以應急需，請公決案

議決：通過併入建議書送請總署核辦。

八、李委員怡星提：請普編救濟貧僑務請公決案

議決：通過併入建議書送請總署核辦。

九、朱委員代杰提：為聯總配給新式漁輪應分撥數艘來閩藉以訓練漁業案

議決：通過併入建議書送請總署核辦。

★附錄★

各省市善後救濟審議委員會組織

規程

卅四年四月 日 行政院核准

第一條：本規程依善後救濟分署組織條例第十

四條之規定訂定之

第二條：凡設善後救濟分署之地區均設各該區善後救濟審議委員會(以下簡稱本會)冠以各該分署所轄省市之地名

善後救濟總署閩區善後救濟審議委員會委員名單

職銜	姓名	字號	年齡	籍貫	現
主任委員	丁超五	立夫	六二	邵武	中央執行委員福建省參議會議長
委員	張開璉	葉舟	五四	永定	福建省政府委員兼秘書長
	李維	俠慶		浙江	福建省黨部主任委員
	宋孟年	延華		浙江	福建省高等法院院長
	薩鎮冰	鼎銘	八八	林森	海軍上將
	朱代杰		四四	成都	福建省政府委員兼建設廳廳長
	鄭傑民	天秀	四一	仙遊	福建省政府民政廳廳長
	丘漢平	知行	四二	海澄	福建省政府委員兼財政廳廳長
	陳培銀	禮珊	七〇	林森	福建省政府委員
	曹挺光		三八	林森	福建省政府委員兼計會處處長
	陳聯芬		四一	南	中央執行委員福建省參議會議副議長
	尤濟華		五一	無錫	福建省衛生處處長
	李怡星			福州	福建省務處處長
	石	笑凡	四八	寧德	國民參政會參政員
	高登艇	少航	九九	順昌	福建省黨部監察委員
	林希謙	志堅	五〇	林森	福建省黨部執行委員
	力宣德			美籍	衛理公會福建救濟區督
當然委員	胡可時			江蘇	善後救濟總署福建辦事處處長

第三條：本會之任務如左

- 一、關於善後救濟方案之設計建議事項
- 二、關於善後救濟業務之輔導協助事項
- 三、關於善後救濟工作與有關方面之合作聯繫事項

第四條：善後救濟審議委員會置委員十一人至十九人由善後救濟總署就各該區域各界負有聲望之人士遴聘之並由善後救濟總署指定其中一人為主任委員分署署長及副署長為當然委員主任委員及委員概無給職俸出席時得視其來回途程酌支旅費

第五條：本會每三個月開會一次由主任委員召集之必要時得開臨時會議

第六條：本會開會時如有必要得邀請分署署長提出施政報告並得將該項報告提付審查

第七條：本會對於分署有所查詢或請供給資料時，分署應答復或協助

第八條：本會善後救濟總署負責，凡經本會決議之重要事項，應送請總署採擇施行，其餘該管分署辦理

第九條：本會因工作上之必要，得商請分署調派人員駐會辦理文書及其他事務

第十條：本會辦事細則及辦事細則另定之

第十一條：本規程自公佈日施行



# 行總福建辦事處第一次處務會議紀錄

時間：三十五年十一月廿三日上午十時

地點：本處三樓

出席者：胡處長 鍾以立 林成耀 林承志

紀思明 歐陽英 王學文 張文華

姚慈幼 李劭俊 鄭朝強 黃慎澄

陳維風 王雲凱 姚鹿鵬 方雲堯

主錄：胡處長

紀席：楊位中

## 報告事項

一、胡處長首先報告略謂本人初抵福州，對各事多未熟諳，擬請各單位趁此會議機會將經辦事項作一簡要介紹。今後推行各項工作，在未改用新辦法前，一切照舊辦理。現本處業務事項仍由王處長主持，行政事務則由方副處長主持，請各單位多向商洽，俾收聯繫負責宏效。深望今後各項工作每一星期均有改進：本人將於每星期中一天定期與各單位主管談話，使此當前善後工作，得隨時利發展。現請各單位報告並發表意見。

二、王副處長報告略以數月來閩處情形特殊，由本人擔任業務副處長，承各同仁協助，得以推展各事，衷心至為銘感！茲檢討過去深以本處以往與總署間缺乏聯繫，致多隔膜。現胡處長以總署顧問總長之職，與總署各單位有密切關係，今後本處工作必當較前順利推展。近日本處因辦理新舊交接事項，各項業

務無形停頓。現本處事務多到總署接洽早日撥發物資，不致無從運轉兩科接洽後即積極工作，確定日期發放物資云云。

三、鄭技正胡強報告（略）

四、紀主任思明報告以推廣物資現定由本處撥出專款推廣補助委員會發給，現該會請本處於榕溪外增設兩倉庫。於三都澳設一倉庫，約有七百噸肥料應集中該處，以便分發閩東縣份。另於漢江設一倉庫，以供儲屯一千五百噸肥料，藉以轉運附近縣份。再本處近運到一百二十件左右之藥品，該項藥品應如何分配，即可召開推廣會予以決定。惟因所到數量太少，需要更密分配，將來且需本處利用噴粉器組織工作隊下鄉協助工作。

胡處長提示：本處辦事原則，即應盡力爭取物資，虛林導、作應、監察及協助地位，將物資交由地方機關負責去發工作，而後再由本處予以考核。

五、陳技正維風報告以今年度漁業物資，運到閩，各項工作無從發展，現惟望漁民急賑物資可早日發放，明年度物資到閩時再行辦理各項善後工作。

胡處長方副處長提示：漁民急賑係歸振務科辦理，惟漁業技正應協助之。至善後部份如漁具漁船等因福建出產木材，將請總署選派專門人材來閩設立造船廠，俾按本地實需情形辦理。再總署近有大行漁具運到，應由漁業技

正將本省需要之物資列單商洽。此外應專區總署許主任復七奉商三點：（一）總署准派之技正兩人，請早日來閩；（二）閩省木材產量請准設廠製造帆船，藉以省節運費；（三）總署近到之器具，請列詳單寄示。

六、歐陽英報告以本人向任閩區審議委員會秘書，該會工作情形經已專案呈閱。該會自一月份舉行一次，現已到期，定於十二月中旬重開會議。

七、李會計劭俊報告（略）

八、王主任學文報告以本人現擔任編譯工作，有兩項請求：（一）本處新聞發佈，初期係由各單位自行發表，嗣後改由處長或專責發言人發表。今後仍採目前方式，並謀與新聞界取得密切聯繫，俾免隔閡。請除開會；（二）定期工作報告，以備考核各項工作而謀改進。今後擬請各單位指定專責人員編擬工作報告如期交由本室彙編，俾予展延，損失時效。

胡處長提示：以本處業務急待明瞭，望各單位每星期均有扼要工作進度報告。對內應力求推進，對外始有成績可言。

九、黃科長維泌報告以本人接任振務科，有四項要求：（一）略（二）本處各單位統計人員，今後擬請於各科室中增添統計員，俾以數字爭取成績；（三）本處對各情形不能明瞭，有門門造車之弊，此節擬請准設工作隊前往各縣實地工作；（四）以往本處與各界缺乏聯繫，致有誤會，今後請在撥交連工具與業務部份，俾與各方面切實聯繫。

十、婦科長慈幼報告以衛生部份最感困難即藥品點收問題。蓋每箱中藥品種類紛雜，非熟知醫藥者不易點收。今後似應派專人協助儲運料辦理。俾知所到數量，予以迅速發發。此外外科人專不足應付，致有顧此失彼之虞。今後望能添人，俾得展開各項事功。再本處與東南防疫處，省衛生處。市財等會商擬共同防疫滅鼠計劃，因經費無着，尚未實施，今後望有專款辦理，俾疫癘得以減少。

十一、張學良文華報告以本人初接代儲運科事有兩點感覺：(一)醫藥器材，名目繁多，最難點收；(二)汽車到閩甚多，車場難覓，感有困難。

方副處長提示：車場仍向郵局借用，可函商定。十二、姚專長報告以本人接代總務科，現各事尚在整頓中，無可報告者。惟今後望於員工福利方面多為諸君謀劃。

十三、胡處長報告以本處現聘林專門委員成耀協助三事：(一)代表本處與縣總切取聯繫；(二)

### 第一次處務會議紀錄

時間 三十五年十一月廿八日上午九時

地點 本處樓處長室

出席者：胡處長 方維堯 紀思明 林成耀

沈乃昌 陳維鳳 譚憲堂 姚慈幼

王則景 鍾以立 王學文 鄭朝強

謝雲浩 王書凱 林承志 黃毓泌

主席：胡處長

紀錄：楊位中

(二)振務方面多予監督考核；(三)農業方面多予設計考核。

十四、黃林主任承志報告以奉派赴廈後，有辦事可奉告者：(一)物資方面：本人接事至今共判麵粉十五萬包，其他瑣碎物資亦有陸續到運；(二)工振方面：工振工程已普遍在廈開展；(三)遺送方面：現已遺送有上海難民，廣東難民及華僑等分別送往各地；(四)設立臨時醫院廈島貧病民衆均沾惠；(五)近另運到登陸艇及拖船各一艘。

十五、林專門委員成耀報告三事：(一)上海分署遺送福建各地難民，目的均寫福州，似有未妥。遺送各地難民以應詳填終點目的地，俾免再由福州轉運，增加麻煩；(二)廈島轄縣二十六，閩縣轄縣四十二，而兩地所到物資，均數量相等，似嫌不均，今後望總署能按轄縣範圍廣狹撥發物資；(三)冬振工作即可開展，所有口總閩處榕廈兩地物資望總署能根據實際情形予以撥給。

報告事項  
一、胡處長報告(略)

#### 報告事項

一、胡處長報告(略)

#### 討論事項

一、黃科長毓泌提：振務部份目下有兩問題(一)難民站如何整頓，此節擬請張站長文漢從新擬定辦法整理，並按分層負責辦法，當可順利。

(二)略

二、姚科長慈幼提：(一)榕廈兩地物資分配不均，擬定兩地比例數請總署參照實際情形撥配案(二)略

議決：(一)請總署今以撥閩物資或申請物資均應視實際情形有合理之比較至各單位應將至明年三月底以前應行撥發何種物資擬一統籌計劃，呈請總署核發，將來榕廈間物資可利用登陸艇互相溝通(二)略

三、紀技正思明提：本處近到病虫害殺虫藥一百二十餘件，經與省農善後輔導委員會，省農業改進處會議，決定行總防治工作由輔導會主辦，本處及農改處供給技術人員，並定於福州、莆田、漳州三區先行實施防治，惟是項經費目下僅收到四百零八萬元，其交通費運輸費等均無着，應如何辦法。再肥料運費一萬噸，運費更見浩大，應如何辦理請確案

議決：防治費用不敷，應專案以計劃撥款項，至肥料運費及今後有關農業部份物資運費均應統籌預算，請總署撥匯專款。

四、五、六，(略)

七、姚科長慈幼提：衛生部份物資發放，因原包未經分類計算數量，每感通知發出數量與實際發出數量不符，致招物議，應如何改進請確案

議決：本案有關儲運方面技術問題，今後儲運科可會同聯總稽核人員自公開將到閩物資開包分類並計算數量，以免再有同樣弊害發生，而謀改進。

### 第三次處務會議紀錄

時間：三十五年十二月五日上午十一時

地點：本處三樓處長室

出席席者：胡處長 王學文 鍾以立 魏維生

紀思明 姚慈幼 譚憲登 鄭朝熾

王則景 王書凱 黃毓泌 沈乃昌

主席：胡處長

紀錄：楊位中

#### 報告事項

(一) 處長報告要點略以：1. 現聯總來一福利專家，有關福利事項，可速與商洽。2. 各界對本處一般印象尚好，惟感不滿者，即工作緩慢，應請各單位主管，轉知各同仁，今後每日辦公，應早來晚退，迅速工作，如有能力薄弱，不勝任工作，或工作不力者，應由各單位嚴加考核，仍可予以遣散。3. 本處倉庫甚形紊亂，須知運用倉存物資，乃吾人真正業務，極應重視，今後儲運科科長，應每日在處辦公，半日在倉庫辦公，俾得實際解決困難問題，至工農漁各業技師，並各科室主管，亦應每星期前往各倉庫一次，藉知物資分配情形。4. 前日日本人參加省參議會駐會參議會議，各參議員頗多批評過去本處缺點，本人均坦承予以承認，今後應請各同仁齊心協力，共謀改進。對各項手續力求簡化，外界整請文件，如不合本處善後範圍者，應由各科室負責核覆，藉簡文牘，單物資已發者，應發者，或准發未發者，均請各單位作統計材料，送工副處長參考，確定統籌辦法，再詳會參議員會交來問題

數種，(如本處各小組委員會，請准省參議會派員參加，撥發包裝衣服，有破爛者，請本處負責調查情形，請多撥發衛生器材，本處何不撥發招商局倉庫麵粉，而發中國銀行倉庫麵粉，請予解釋等問題，分發各研究室作答，)請各研究室答覆。

#### 討論事項

(一) 本處小組分配委員會應否增設，及應否請省參議員列席，請確定案。

議決：本處除衛生振務各設立小組分配委員會外，技術方面必需時可分設工業、農業及漁業三小組分配委員會，每一委員會由聯漁一人，行總二人組成，定期開會，(會期中聯總代表如不能出席，該會仍應如期舉行)，並於會期前通知省參議會請派代表列席。

(二) 本處各項工作情況，請定期公開報導案。

議決：本處工作情況，每星期設法向全閩各報紙報導，以廣宣傳，並福州廣播電台，公開廣播一次，由本處各單位輪流報告，並請編譯室擬函向廣播電台商洽日期。

(三) 關於省會冬賑，本處同仁，應否捐款，請確定案。

議決：本處同仁應以一日所得，捐助冬賑，藉資提倡

(四) 奉總署電飭編擬本處及廈處三十六年

### 本處各單位人員統計表

(二十六年二月份)

合計	廈門分處	人數											臨時人員	合計		
		遺橋站	儲運站	總務科	衛生科	儲運科	賑務科	分配室	稽核室	會計室	技術室	編譯室			人事室	秘書室
11	1			1		1		1		2				5	簡	
44	17	2	1	2	3		4	1	1	3	2	1	3	2	存	
65	34	4	5	3	7	5	4		2	1					委	
74	46	2	3	12		1		1	1	3	1	2			雇	
27		25			2										臨時	
221	98	33	9	18	12	7	8	3	4	7	5	4	3	7	合計	

所概算應如何擬編續定案。  
議決：廈門分處前已編送明年概算，可予修正，至本處新年概算，應根據新組織規程編擬，另行商酌，由會計室稽核室會同概算案送核。

### 第四次處務會議紀錄

時間：十二月十二日上午九時

地點：本處三樓處長室

出席者：胡可時 沈乃昌 王學文 魏維生

鄭朝涵 姚慈幼 譚憲登 陳維風

紀思明 王書凱 何景瑛 玉則景

黃毓泌 楊位中

主席：胡可時

紀錄：楊位中

#### 報告事項

(一) 主席報告(略)

#### 討論事項

(一) 關於本處工作每週由本單位主管輪流公開廣播如何辦理案。  
議決：1. 對外廣播可用各種方言；2. 廣播時間概定晚間；3. 廣播詞中應多舉具體事實及最近各種工作概況；4. 各單位應隨時以新鮮資料送中編譯室供應前往播音者。

(二) 名譽對本處所發之賑物處理多有流弊應如何補救案。  
議決：關於賑濟物資辦法及各項有關資料，由各單位送請朱顧問詳密考核，至各縣放賑及發給救濟物資，本處應如何指派視察人員

督導，應先由朱顧問與有關單位主管另擬辦法呈核。

(三) 關於本省漁業善救工作，因物資未到，無從開展，應如何補救案。  
議決：應根據本省實際情形，擬訂具體計劃呈請 署核定，俾得保留本省所需物資。

### 第五次處務會議紀錄

時間：十二月十九日上午九時

地點：本處三樓處長室

出席者：王書凱 黃毓泌 譚憲登 王學文

徐昌銳 陳維風 紀思明 沈乃昌

王則景 金殿榮 鍾以立 楊位中

主席：王書凱

紀錄：楊位中

#### 報告事項

(一) 主席報告略謂：(1) 胡處長十三日因公赴廈，已於十六日轉滬，公出期間內處務由本人代理，應請各單位主管同仁同心協力共謀進展。(2) 爲使各項公務處理便捷起見，望各單位主管同仁於辦公時間內儘量避免公出，以免公移輾轉，而有貽誤。

#### 討論事項

(一) 關於廈門分處推行振務，多未照規定辦理，應先期辦理，致與本處失却聯繫，應如何補救案。  
議決：1. 由本處令飭直處，今後推行振務，除緊急處置外，均應遵照本處規定辦理，或先期請示以免脫節；2. 請直處致函留廈主持方副處長今後復處發振事宜，轉飭切取密切聯繫。(下略)

## 本刊徵稿簡則

- 一、本刊以研討善救理論，報導設施情況，交換工作經驗，表達民間疾苦，以喚起社會人士之羣策羣力爲宗旨。
- 二、本刊分論著，工作計劃，工作報告，善救動態，會議紀錄，法令規章，特寫，調查，統計，照片等欄，歡迎惠稿。
- 三、來稿不拘文言白話，但須繕寫清楚。
- 四、譯稿請附原文。來稿如有圖表照片，亦請將原圖附下。
- 五、來稿請書明詳細姓名住址，刊載時如何署名，聽作者自定。
- 六、來稿登載與否，概不退還，但附有寄還郵票者，不在此限。
- 七、來稿本刊有刪改之權，不願者請預先聲明。
- 八、來稿揭載後，除寄贈發表該文之本刊外，並酌奉薄酬。
- 九、來稿請寄福州樂羣路七號行總編處辦事處編譯室。

## 編後語

編者

本刊創刊時刊行後，迭承各方來函嘉勉，足見愛護之至，同人實深感激，今後當益奮勵，以副厚望，仍希不斷賜教，藉匡不逮，為幸！

本期所發表的文章，一半是善教理論的檢討，一半是善教設施的報導，都甚有價值，現在略為介紹如次：

稽署長賈樹的「善教工作之過去與未來」一文，雖是工賑會議的開幕詞，但對過去善教設施，却作全般的檢討，而於今後工作計劃，亦詳晰列舉，讀了此文，可獲視我國善教工作的全貌。陳培鏡先生是本省省政府委員，參加本省振濟工作，達三十年，具有豐富的經驗，從他在本期發表的「救濟機構之感言及其希望」文中，可以看到本省振濟工作的沿革，頗堪回味。本處處長胡可時先生的「善後救濟與社會福利」，和本處顧問朱立德先生的「善後救濟與心理建設」兩篇文章，都是善教問題理論的探討，有研究的價值。林成耀先生是本處專門委員，主辦農業善後事宜，陳維風先生是本處技正，主辦漁業善後事宜，都在本期本刊發表文章，報告本省農業善後和漁業善後的情況，其切實際。此外本期所登四篇的特寫與調查，都是寫實的文章，又修造漁船復興漁業，為本省今後善後的重要工作之一，該項計劃草案現已呈請總署核示，茲特刊載本刊，以供大家的研討。

本期有些稿件因篇幅和時間的限制，未能刊出，只可留待下期發表，這是應向作者道歉的。而第二期稿件，有總署副署長趙儒暉詞，福建省僑務處處長李怡星先生「本省僑民善後工作前途之展望」，本處技士鄭朝強先生「搶修沿海海堤」及「福州市冬賑發放報告書」等，值得在刊裏預告一下。

福建善救月刊

第二期

發行者 行總 福建辦事處

編輯者 行總 福建辦事處編譯室

福州樂羣路七號

印刷者 福建省政府印務局

福州市鼓東路四十二號

中華民國三十六年三月一日出版

(非賣品)