

中華民國三十七年

小
組
討
論
總
結
論

陸軍大學印

陸軍大學學員小組討論總結論

如何動員民衆戡亂

壹 緒言

共匪的全面叛亂可以說是繼承日本帝國主義和偽滿漢奸的衣鉢他正在執行日本帝國主義者滅亡中國所未曾貫徹而遺留下來的毒計不許我們中華民族恢復東北的主權不讓我們中華民國享有領土和行政的完整而且還利用日本殘餘的部隊武器并勾結韓共帶領了他們來蹂躪我們中國的土地殘害我們中國的人民共匪這種倒行逆施喪心病狂的行爲比之歷史上任何流寇盜匪都要兇殘他的居心比之歷史上所有漢奸傀儡都要狠毒共匪這種軍事叛亂是要分裂我們整個中國斷送我們整個民族他必要使我們民族的精神和固有道德消滅淨盡使我們神明華胄生生世世永遠淪爲奴隸牛馬不能有獨立自由的人格這種滅絕人性破壞人倫獸行的共匪還能讓他繼續存在嗎可是還有些民衆沒有認識國家民族的根本危機沒有看清其匪窮兇極惡的暴行坐視其匪暴力長大叛亂因而蔓延要知道今天的戡亂剿匪是爲了國家民族最高的利益也是爲了人民的基本生存和民主自由的權利而與共匪奮鬥的這和對日抗戰的神聖意義並無二致換句話說今日的剿匪工作就是繼續對日抗戰未完的任務全國民衆

小組討論總結論

一



3 1764 0909 6

決不能再置身事外必須自覺自動的組織起來全面動員配合軍事撲滅奸匪我們的中華民族方能獨立自由我們的中華民國才富強康樂但如何動員民衆戡亂這是值得研討的一個重要問題本校爲最高軍事學府本學同學又爲戡亂建國的中堅幹部對於這個重要問題自須提出共同討論裨有助於戡亂工作的進展

貳 綜合意見

各同學所發表的意見可分析歸納於后：

對於動員民衆戡亂應有的認識

1. 現代戰爭爲總體戰非動員民衆不能應付戰爭
2. 動員民衆爲全面戡亂的先決條件
3. 動員民衆的程度應與戡亂軍事的進展成正比例
4. 軍隊的力量有限民衆的力量無窮
5. 戡亂所需的人力物力財力均須取給於民衆故非爭取民衆動員民衆不可所謂用兵不如用民
6. 必須認識共匪叛亂的目的是要推翻政府奪取政權
7. 是爲國家的獨立民族的生存而戡亂

8. 是爲拯救民衆的痛苦而戡亂

二、過去動員民衆戡亂工作之檢討

1. 黨內少數份子的不健全因而喪失了民心致使一部份民衆被其匪乘機欺騙利用

2. 政府忽視民衆造成民衆與政府脫節

3. 過去動員只能坐而言不能起而行即實行亦不澈底

4. 由于組訓民衆工作的不夠致動員工作不易收效

5. 實施動員民衆工作之前未能作普遍深入之宣傳因此一般民衆對於戡亂工作毫無認識因而影

響動員工作的開展

三、今後如何動員民衆戡亂

1. 肅清貪污以挽回民心樹立民衆信仰是動員民衆戡亂的先決條件

2. 安定民生解決土地問題是爭取民衆的前提

3. 動員民衆須有正大明確的目標並應以民衆利益爲中心號召

4. 對民衆不應招之使來揮之使去應經常提攜補助

5. 組訓民衆不能拘泥成法要因勢因地活用

小組討論總結

四

6. 改善宣傳方法務使民衆均能了解戡亂的重要從而提高其警覺
7. 盡量揭發匪黨欺騙手段及陰謀
8. 動員民衆須從下層做起
9. 動員民衆政府先要動員
10. 嚴密組訓民衆加強自衛力量
11. 慎選鄉鎮保甲長并鼓勵知識份子担任基層政治工作以健全基層政治
12. 訓練軍隊政工人員並提高其職權加強其鬥爭智能

卷一 結論

基土所列綜合意見各同學對於這一問題的發揮大多切實扼要然猶嫌未足爰針對當前現實酌予補充以爲總結

一、對於動員民衆戡亂應有的認識

在討論動員民衆戡亂之前應該將戡亂的性質加以分析這樣才可以幫助了解這次戡亂的意義並認識動員民衆戡亂的必要

不容否認目前還有少數人對於戡亂抱着漠不關心的態度以爲戡亂只是政府和軍隊的事和他們

毫不相干這種現象的形成一方面是因為人民經過八年的長期抗戰飽受了顛沛流離的痛苦一旦獲得抗戰勝利總希望有一休養生息的機會一方面是一部份人因為中了共匪反動宣傳的毒以為共匪的叛亂只是爲了打倒國民黨推翻國民政府取得政權而已這種觀念實在是完全錯誤的要知到共匪之所以敢於關閉和平之門發動全面叛亂是因為有其國際背景本來共匪黨的組織就是共產國際的一個支部他受了蘇聯的指使和支援甘心爲虎作倀牠的目的不只是顛覆政府奪取政權奴役人民並且企圖在中國神聖的領土上建立一個蘇維埃式的傀儡政權使中國永遠淪爲蘇聯的附庸其用心之狠毒與無恥較之吳三桂汪精衛等賣國賊有過之無不及至於其匪手段之殘酷凡屬血氣之倫沒不髮指眦裂他們除了採取盜匪式的流竄外並到處搜括物資殺害人民破壞交通及各種工業設備造成更無前例的恐怖政策進行毀滅人性的所謂「清算」「鬥爭」以擴大社會的混亂與不安使人民自處於水深火熱之中無法喘息因此中央爲了爭取國家的生存解救人民的痛苦才實施動員戡亂很明顯的這次戡亂的性質（一）是愛國與叛國的戰爭（二）統一與割據的戰爭（三）民主與極權的戰爭（四）建設與破壞的戰爭（五）和平與侵略的戰爭（六）三民主義與反三民主義的戰爭（七）人與獸的戰爭總之這次戡亂是國家民族生死存亡的鬥爭是爲了全體人民的生命及爭取萬代子孫前途的鬥爭也是爲了延續文化的鬥爭這種性質的戰爭凡是不願做奴隸的人都應該自覺自動的動員起來擔負起這戡亂剿匪的神聖任

務我們尤其要認識民衆是一切力量的源泉民衆是政府的基礎民衆是軍隊的後備隊戡亂不能單純依靠軍事必須以政治的力量配合軍事以民衆的力量加強軍事動員民衆即係加強軍事力量的唯一方法在戡亂過程中誰忽視了動員民衆的工作誰就犯着不可饒恕的罪過

二、過去動員民衆戡亂工作之檢討

過去動員民衆工作無可諱言是做得非常不夠這其中的原因當然很多但分析起來不外下列數端

(一) 機構不統一：我國行政機構一向是叠牀架屋過去主持民衆運動的機構無論中央和地方亦不能列外如在中央方面的則有內政部社會部國防部的政工局中央農工部在省的方面有民政廳社會處省黨部保安司令部政治部在縣方面的有縣政府縣黨部青年團參議會及駐軍的政工處其行政系統既極複雜各種法令亦多分歧政出多門不相聯繫倘有權利或有面子的事則相互爭辦形成一件大家管遇有困難或需要經費的事則相互推諉形成了三不管的現象正因為如此所以不能使民衆動員工作順利開展且相反的造成了許多的磨擦阻礙了動員這不能說是制度未臻完善同時也是人謀的不藏

(二) 幹部不健全：幹部可以決定一切然而主持動員民衆工作的各級幹部在中央的只知閉門造車

訂許多不切實際的辦法注重白紙黑字書面的工作報告作些隔靴搔癢無關宏旨的指示忽略了有計劃的中心領導在地方的只知敷衍粉飾爭權奪利注意對上級的書面報告而忽略了深入民衆階層掌握民衆領導民衆因此失去社會的信仰同時對於動員工作既不研究地方的實情和民衆的需要又不講求工作技術致使動員民衆的工作不能順利開展尤其基層幹部的貧乏與低能是無可否認的事實由于幹部的低能才使民衆動員工作形成了半身不遂的現象過去所謂動員不過是徒有其名根本沒有掌握住民衆於是給予共匪以可乘之機這是我們一種無可彌的損失

(三) 動員不普遍：動員民衆的工作應該是有組織有計劃的全面的動員這樣動員才能配合軍事予匪以打擊然而目前的動員民衆的工作却是局部的零碎的所以能夠動員的民衆實際上爲數甚少而已經動員的也只是收復區及臨近匪區的民衆城市民衆根本就談不上動員

(四) 組織不嚴密：各級民衆團體除大都市的工會商會是比較的健全外其餘各縣的工商會及農會則尙未普遍組織已經組織的又徒具形式不能發揮作用而爲動員民衆戡亂的基礎

(五) 工作不切實：動員民衆的工作既未普遍而民衆動員的工作亦只重形式不務實際只能坐而言不能起而行甚至因黨內少數份子之腐化而不得民心使動員民衆工作有形無形增加不少障礙

(六) 經費不充足：財政爲庶政之母動員民衆也要有相當的經費才能開展工作過去每因經費無着

致使動員工作受到阻礙縱有少許經費亦屬杯水車薪無濟於事因而許多工作不能貫徹終始

三、今後如何動員民衆戡亂

戡亂的意義及過去動員民衆工作的缺點已略如前述今後應該如何動員民衆戡亂這是一個實際問題我們必須面對現實澈底矯正過去的許多缺點具體的決定今後實施辦法唯有如此才能使動員民衆工作有效推進爰就管見所及提出幾個重要原則如左：

(一) 動員民衆的先決條件：

- 甲、革新政治：目前政治必須革新已爲舉國一致的要求如何革新首須澄清吏治肅清貪污在施政方面對於地方基層政治的弊端務求革除人民的疾苦務求救濟福利事業務求增進如果能做到民之所好好之民之所惡惡之使民衆對政府發生向心力動員民衆的工作自然順利進行
- 乙、健全幹部：經驗告訴我們幹部可以決一切動員民衆的工作能否有效開展必須看領導動員民衆工作的各級幹部是否健全以爲斷目前政府的用人行政只講關係背景不重學識和能力根本就沒有一個合理的幹部政策更談不上人事制度而升降遷調自無一定標準全憑主管的好惡於是濫竽充數的情形比比皆是工作效率低落動員工作不澈底人的問題實爲主要原因今後我們要想使民衆動員工作順利進展則健全幹部實爲重要前提之一關於健全幹部的方

法可以就地取材從各階層選拔有政治認識頭腦清楚具有組織及領導能力而能刻苦耐勞的優秀份子加以適當的訓練然後量材器使派充各級幹部再從工作中不斷予以訓練這樣幹部才能真正健全起來

丙、統一機構：領導動員民衆的機構向不統一故政出多門各是其是已略如上述今後務使動員領導機構一元化履行分層負責然後才能推動工作才能如身之使臂臂之使指而收事半功倍之效

丁、確立經費：動員民衆雖然不是非錢莫辦但最低限度的經費仍然是需要的如不確定經費或由地方自籌則攤派在所難免是利未臻而弊先生實足以影響動員民衆工作之進展故應視實際需要確立經費來源俾動員工作能澈底開展

(二) 動員民衆散亂的態度

動員民衆除應具備上述的條件外還須注意動員民衆的態度因為態度也是工作的一種技術同時也是各級幹部應有的修養過去往往由於態度不行引起民衆不良的反感無形中阻礙了動員工作的推進因此態度是在動員工作中值得注意的一件事我們提出幾點應注意的態度如左：

甲、和藹而不傲慢：推動民衆動員工作的各級幹部首先要認識本身是民衆中的一份子不是民

衆以上的統治者因此要從生活方面與民衆打成一片過去那些虛偽敷衍傲慢無禮的作風應該澈底掃除而以誠懇的態度去接近民衆然後民衆才真正爲我們所用

乙、深入而不浮泛：動員民衆戡亂的工作是複雜而艱鉅是全面而非局部因此不能只在大的都會或小的城市做些表面工作就算已足應該深入廣大鄉村本「傳教士」的傳教精神爲民衆服務以爭取民衆掌握羣衆從而堅強其信心鞏固其組織發揮其力量

丙、說服而不教訓：我國教育尙未普及故一般民衆知識水準低落由於知識水準低落故動員工作亦頗困難因此必須運用說服的功夫去開導民衆使人民心悅誠服而樂於動員如一味用上對下的教訓態度對待民衆那末必然會引起民衆中心的反感所以動員民衆工作的各級幹部要能忍耐要能說服然後才能消除動員過程的阻力

(三) 動員民衆戡亂的方法

甲、宣傳方面：宣傳工作是動員民衆戡亂的前提必須運用各種方式展開廣泛的通俗的宣傳務使民衆澈底明瞭動員戡亂與切身的利害關係從而激發民衆動員戡亂的情緒以勇敢堅決的信念去參加戡亂工作尤其要針對共匪的弱點隨時隨地盡量利用口頭文字漫畫戲劇歌詠等宣傳方式揭發其暴行以提高民衆的警覺性但如何使宣傳工作發生其效用根據我們的經驗

應該注意下列各點：

第一要把握時間和空間第二要針對對象和需要第三要注意內容和態度第四要特別通俗和深入然後就地訓練宣傳幹部積極發展宣傳小組經常指示其中心宣傳的要旨去密切配合動員戡亂如在特殊情況下各級宣傳幹部須隱藏其身份以民衆姿態作各種側面的宣傳造成民衆對共匪的仇視根據這些原則作經常不斷的宣傳這樣至少是比標語傳單的宣傳方式來得實際而有效

乙、組訓方面：要動員民衆必須從組織着手沒有嚴密的組織決不會發生偉大的力量所以組織是動員民衆戡亂的基本但僅有組織而不施以嚴格的訓練則又不能使人人成爲戰鬥員而完成他所負的任務惟有嚴密組訓然後才能成爲有機的戰鬥體如身臂運用之自如因此應切實遵照 蔣主席的指示立即組織專門負責動員民衆戡亂的機構以爲策劃指揮的中心迅速嚴密縱的保甲組織以鞏固我們的基層政權並健全橫的職業組織以防止共匪的滲入尤其要建立特種組織如偵察小組運訊小組突擊小組選拔有經驗有胆識的幹部施以特種訓練設法打入共匪各種組織實行分割其中層拉攏其下層打聽其上層的工作以瓦解其組織粉碎其陰謀同時依照去年十一月政府頒佈民衆自衛隊組訓規程及本年三月十七日舉行之華中綏靖會

議通過之總體戰方案之規定普遍組訓民衆自衛隊加強民衆自衛武力以「自清自剿自衛自富」的四自政策爲號召打擊匪方「求兵求食求戰」的三求戰術所謂四自政策第一是自清即發動自衛隊及駐軍保甲實行鄉鎮戶口總檢查並隨時突擊抽查以切實防杜奸宄廓清閭里第二是自剿即做到有民皆兵人不離槍槍不離手隨時痛剿第三是自衛以衛身衛家衛鄉號召民衆無分老幼全體動員防匪絕不使之入境第四是自富寓兵於農不誤農時竭力耕耘增加農產促進建設解決民生自籌合理財源減少中央負擔如能依照上面的各種辦法因時因地的靈活運用則動員工作必能順利進展

總之動員民衆戡亂已是當務之急刻不容緩如何動運民衆其方法已略如上述惟徒法不足以自行猶待中樞領導機關的策劃推動地方執行機關的努力奉行時迫事急我們本身應該趕快動員起來去積極的動員民衆這樣戡亂的任務才能早日完成

59

1/11

