

中華民國廿四年三月拾參日收到

廣州大學法科叢刊第二種

中國農村社會崩潰的研究及其補救

政治經濟系劉滌寰著

中國農村社會崩潰的研究及其補救目次

一 緒言

二 農村社會的起源和歷程及其分析

三 中國農村社會的現勢

四 中國農村社會崩潰的主要原因

A 土地制度的不良

B 缺乏耕地

C 外來的壓迫

D 國內的壓迫 1, 人為的壓迫 2, 天然的壓迫

五 崩潰的實況

A 農戶減少

B 耕地減少荒地增多——農產品減少

六 補救的方法

A 繁榮農村

B 農村自衛

C 農村自治

D 改良土地制度和土地政策

E 改良農具

F 換種問題

G 組織農村合作

H 改善農村教育

I 防禦災害

J 移民墾荒

K 廢除苛捐雜稅

L 抵抗國際帝國主義的侵略

七 結論

MG
F329.06
369

中國農村社會崩潰的研究及其補救



3 1797 7094 0



26066

中國農村社會崩潰的研究及其補救

一 緒言

「農村社會崩潰」不是一種簡單的事實，是一種整個的問題。所以研究起來，不是容易的。尤為中國的農村社會，是非常複雜；崩潰的情形，非常緊急的。欲尋求牠的事實，更不知從那裏說起。但是在沒有討論到整個問題之前，又應該先明瞭崩潰的意義和成因，才有研究的對象。

怎樣叫做崩潰呢？崩潰有幾種徵象呢！那照一般的說起來，第一無論最簡單的農村社會組織，都含有政治的集團和多少堅固的資本 *Durable Capital* 第二農民的收入，除去工資和肥料以外，沒有剩餘的來應付從前所投下的資本利息，那麼就有崩潰的危險。第三不但不能付利息和得有剩餘的來補充所消耗的資本，而且連開消都不夠；那末就立刻不能維持現狀了。若多數農民都是這樣，則農村社會就立要崩潰了。

上面所說的三個象徵，表面上看起來不甚重要。但是中國從歷史所載的大亂，都是因此而生的，所以至到現在的中國農村社會形成總崩潰的地步了。因之引起政治家和一般學者起來研究這個問題。

中國本是一個農業的國家，有幾千萬方哩的面積，農民則佔

人口總數百分之八十以上。但是相傳數千年來，在所謂士大夫支配下的中國農民，從來是被壓迫，或遺棄，或被蔑視的，這是從古如此的，至確定土地政策，農民政策，更是沒有的，至數千年來的農作物，亦是循着舊法，生產技術亦沒有改善，而政府又沒有加於注意，以致絲毫沒有進步，生產則日絀；復於近年來，加之帝國主義相繼侵入，純農業的參入工商業，經濟自然受一大變動，農民當然受重大的影響，農業必日見衰退，農村社會則日見陷于崩潰的境地，有這樣的緣故，農業的生產率日薄，入於不能供給整個農村的民食及工商業的需求，因此影響到國民經濟的動搖，農村經濟的破產，日增一日；崩潰的象徵，日益暴露。那樣當怎樣過去！則非設法補救沒有善其後了。欲救此弊，又當怎樣呢！那非加意改良農村社會，和變更生產技術不可了。但是謀改良的方法，又應該對於農村社會有精細的研究，求其癥結的所在為前提。然後對症下藥，庶中國的農村社會或有補救，期之富強或有可待，所以根據上述的原則再分說其要罷。

二 農村社會的起源和歷程及其分析

農村社會的起源，說起來確是一個難解決的問題，向來的學者，大都各持一說，莫衷一是。但在大體一般人思想中，存有帶

個問題；就是一方面，不能明白農事在社會進化中何時開始。他方面不能斷定農村社會起於都市之先，或是後，抑其他的關係所形成的，殊難下一個斷語。即農村和都市誰先誰後，不敢輕下論斷。但是兩者名詞的淵源，研究起來，似有很合的地方。如拉丁文中的 *RUS* 鄉村的意思，和 *Dia* 城市的意思，兩個的名詞，已在羅馬時代所描寫的事實之前。那末對於這一點我們在這裡可見其端倪了。

至農村社會形成的歷程，據周谷城先生的分析，是一找尋果實時期，二遊牧時期，三遊獵和租耕的時期，四畜牧時期，五工業時期，六商業時期。但是從經濟學家的眼光看起來，他的分析；則為一最初時期，二漁獵時期，三遊牧時期，四農業時期，五工業時期。這是偏向于物質的基點上的劃分法。其實農村的形成，還有一種要素。就是共通利益，共通意識，共通活動。

若說到農村社會的分析，更非容易，因為農村社會的情形，是非常複雜的緣故。那麼我們只可依據某幾種共通性，而將許多農村社會類分之，就可以得到幾種不同的農村形態；概說來，可別兩種：一遊牧農村，二固定農村，而固定農村，又可分為數種；一栽種植物的農村，二民族農村，三平原農村，四城鄉交接農村，；：從那樣的固定農村分析來看，實在是麻煩的，所以若再概括那幾種分析來看，又不外一遊牧農村，二農事作物農村，三

中國農村社會崩潰的研究及其補救

民族農村，四曠野農村，較為可靠。照這樣看起來，農村的分析，我們可以得到多少概念了。

三 中國農村社會的現勢

中國是以農立國一個全農業的國子，縱橫數千萬方哩的土地，一個頂大的國家。但是因地理環境的關係，山脈河流的錯雜，形成天然的無數小農村，聚族以居，日出而作，日入而息，自耕自織的。在昔封建時代，風氣未開，農民無知，且農村的一切，都操在士大夫手裡，不顧農民的利害，只求他一人享樂，所以農民長被壓迫遺棄；而農事則永循舊法，不求改善，相沿數千年都是這樣，以致農業利益，坐以損失，及至近代，則受西方帝國主義的侵入，農村更益受其擾，農民因知識缺乏，無以抵抗，無法改良，而政府又沒有保障，不特不能保障，反因政治沒有踏上軌道，政府本身屢生變易，因此種種的關係，直接的或間接的，波及農村，至影響到農村社會的紛亂，不堪言狀，農村的治安日壞，農民的痛苦日增，農業則日益崩破，農村經濟日形衰退，相延下來，日非一日，至到現在成為全國農村社會臨於總崩潰了。

四 中國農村社會崩潰的主要原因

從上面中國農村的現勢看來，就知道現在的中國農工商業及一切既經破產了，農村社會的經濟組織頹然的達到崩潰的危險境

地了。但是那種崩潰的原因，和救結怎樣呢？實在難下一個斷語。就是因為原因複雜，癥結很多，不知從那裡說起，但其主要的，不外土地制度的不良，耕地的缺乏，外來的壓迫，和內在的壓迫，分述之如下：

A 土地制度的不良 土地制度和農業生產，是有密切的關係，故土地制度之在農村社會，不可缺的制度，考之中國歷來的土地制度怎樣？是成疑問，究之史載，則制度不一，且歷來沒有良好的制度；因此形成現在的土地分割，造成貧富懸殊階級的利害，這樣的緣故，所以中國的田制，照歷史上考究起來，是由古時共產時代，進入於井田時代，由井田時代，入于合理私有制度，而進于不合理的貧富懸殊的時代。——現行的制度——那樣不合理的土地制度，實足以影响到農業的生產，社會經濟階級的日殊，以至現在發生崩潰的現象，都是因這樣的緣故。

B 缺乏耕地 中國雖說是一大農國，有幾千萬哩的版圖，除却山川沙灘等不可耕地外，所餘的，只有二十四萬萬畝，在這等的土地，又有因氣候大乾濕，水量不充足，不適宜于耕種的，尚佔半數，其餘半數，實在又非純為可耕地，統計真正的可耕地，合全國的領土僅百分之二十九。所以這樣廣大的農業園，如此少的可耕地，怎樣生產！怎樣

供給農民的繁殖！且人口的增加日進，若和耕地來計較，即生困難。因此耕地的缺乏，農業生產的困難，農民繁殖的限制，足以影响到農村社會的崩潰。

(1) 外來的壓迫 中國自古是以農立國，一個封建閉關的國家，全國人民，都是自耕而食，自織而衣為生活的，對外往來，本沒有的。但是自鴉片一役失敗以後，即為外國征服之始，老弱之態，則日益暴露，對外戰爭相繼的一敗再敗，訂立無數不平等條約喪權失地不知幾許，全國農村，引為侵略之標；更加蒸汽機關的發明，由手工工業變為機器工業，至中國受莫大的影响，以農為業自耕自織產業落後的中國，驟受工業革命的影响，為之一大變易，農村社會則被蹂躪日深，危險日甚，加之多方的帝國主義經濟相並侵來，農村則益受其摧殘，農民益受剝削，受着雙重的壓迫，無以抵抗，至農村經濟日形衰退，而成為總破產了。

其次為關稅權的喪失；中國本是個自由獨立的國家，國家行政本不受任何國干轄的，但是因戰敗的緣故，受條約束縛，變為被限制的了，像關稅則受協定，這是一種受最大損失的，因關稅本是一國財政收入的大機關，但是因關稅權喪失，稅率不能自由訂立，至稅收上既受限制，且國內的工商業，不能自保，農村經濟則受侵略，以至于現在成

爲唯一的入超國，而影响到全國農業的不景氣，農民的生活日蹙，農村則日見崩潰，國民經濟相繼的發生破產，這都是由于關稅權操之外人的故呢！

此外則爲政治的壓迫，總理說：「經濟壓迫，是無形的。政治壓迫，是有形的」。不待說，更顯著的象徵了，其促成農村社會的崩潰，當然顯而易見了，像歷來帝國主義者看買中國軍閥政客的紛爭，縱容共產黨的活動，……；由此可見一般了。

D 國內的壓迫 上面所述的農村社會崩潰的原因，可算是間接的，此外還有直接促成的原因——國內的壓迫——國內的壓迫，字面上看來，似頗簡單，但是說起來，則非常複雜，概其要，可分爲人爲的壓迫，和自然力的壓迫罷了。1. 人爲的壓迫 那就是兵匪的蹂躪，因爲中國頻年戰亂互相鬥氣，爭權奪政，此去彼來，綿綿不息，至令全國農民，在槍林彈雨下度活，大好農村，變成戰場，雖沒有作戰場的，多少總受影響，其痛苦不只是那樣，還有種種蹂躪，所謂成則爲王，敗則爲賊的實在情形，相以爲害，那整縣的，以農村爲糧庫，以農民爲魚肉，勒抽軍費，增設稅捐，花樣百出，沒有不是有害於農民，不利於農村的。農民雖稍有積蓄的，莫不受予剝削，且層出

中國農村社會崩潰的研究及其補救

不窮，絕沒有顧到農民疾苦的，農戶年年辛苦得來的汗血，莫不盡供那些軍人的剝奪，那樣怎令農民怎樣負担！農業怎得生氣呢！若是敗了的，流爲盜匪，藏匿深山窮谷裡邊，時出時沒，騷擾農村，走到農村裡，則施其大盜的淫倭，或洗劫，或擄人，或打單，用出種種殘酷的手段，直接的傷害農村，弄至農村的治安非常紛亂，影响到生產事業衰落，加上近年來的共產黨的橫行，行動益更兇殘的，到處無不暴動，殺人放火，恣淫擄劫，無所不爲，農民的受害益深，人民莫不聞風遠避，至爲流離失所，墜入于水深火熱當中，欲生不能，欲死不得。那樣的情形，農村怎樣維持呢！不待說，大好農村定變爲荒涼的境地，肥沃的農地轉成草野，優良的農民，亦流亡四境，鷄尤或亦不能閉的，相信都有了。那種種的慘狀，怎不會令到農村社會的崩潰呢！縱觀起來，莫不是兵禍匪禍所造成的結果。

2 自然力的壓迫 天然力的壓迫，就是指各種的災害。

——水災，旱災，蟲災，——那些災害，都是直接的會令到農業的收穫，影响到農村經濟的盛衰，於農村經濟的活動，全繫之於生產，生產的問題，又最容易受到上述災害的影響，且生產的多寡，對於農村經濟，又有密

中國農村社會崩潰的研究及其補救

切的關係，而生產的收穫，又全視施種得宜麼？肥種的合法麼？水旱的調節麼？若是這樣卻能得當，那麼發長自然茂盛，生產定着豐富。苟不然，失其常性，不應當水的時候，驟遇大雨，應當水來灌溉的時候，反爲大旱，促成水災或旱災，至農產物受一大打激，發生重大的變易，即水災或可免，但是來了蟲災，於蟲災最足傷害到農作物發長的，或屆成熟的時候，驟受其害的，至農產物的收成，大受影響，種種都不利於農業的，足以促成經濟動搖的，中國就是年年受那災害的，有時相並以來的，至成現在的農民，慘不堪言了，農業的收穫，則一年一年的減少下來，那樣中國的農村經濟，全靠農業度活的，造成這樣的情形，怎樣維持呢！農民又乏科學知識，不能設法預防，政府又因各種的關係，不能爲農民設保護或療治，免除各種的災害，那農業的生產安可豐呢！農業生產，既不能收穫，那麼農民的生活，農村的經濟，怎樣維持！則必需品必求之外國了。而外貨則源源輸進來，這樣農村經濟怎不受其推殘呢！農村社會怎不會形成現在的崩潰呢！

統觀上述中國農村社會崩潰的主要原因，有直接間接外力內力的所造成，以至於現在的農村現象日非一日

，農村經濟則日見衰退，顯然的達到總崩潰了。

六

五 崩潰的實況

A, 農戶的減少 農戶減少的原因，就是因爲農村社會的不安定，時時受着兵匪的擾亂，弄至地方的紛亂非常，農民的財產和生命朝不保夕。雖稍有可安的，又終日勤勞，爲兵匪的剝削，不能自給。否則；時時在恐慌，在遭劫之中。所以有如此的痛苦，人人莫不欲脫離的，得到一個稍安的地方來度活。故稍有資產的，莫不另找一較安全的地方，爲避災的所在。因此紛紛的相繼離村，走入都市，或較安適的農村，則開苟安，此其會合到農戶減少的一因。其次則爲實在的死亡，這就是因戰亂的相續；彼此戰死於沙場的不能以數計。那種死亡，雖是兵卒，但亦來自農村，因農村的遭亂，不能得食而跑去爲兵的。此外尚有直接的受盜匪擄劫的不知凡幾，至被共產黨爲害的，更不堪以數計了。總之農戶的減少，農民的傷亡，實在是可驚人，觀下表前北京農商部的調查可見一般了：

年次 農 業 戶 數

民 三 五〇, 四〇二, 三一五

民 四 四〇, 七七六, 二五〇

民五 五九，三二三，五〇四
 民六 四八，九〇七，八五三
 民七 四三，九三五，四七八

觀上表民三——民七的五年當中人口，除其中的民五稍有增加外，其餘都每年減少，殊可驚人，自民七到現在，又十幾年了，在這十幾年裏頭，天災人禍相繼以來，其減少當不堪言狀，但很十幾年的農戶，沒有調查，不能以每年的數字表示出來，惟其大概；據民八北京農商部統計，所發表的農民戶數，為二千九百五十四萬八千五百二十九戶，較之民三年的五千零四十萬二千三百一十五戶，相差二分之一，而民八至今，因天災人禍所害，及以後的情形，據金陵大學關於江蘇南部十七縣和北部十七縣的調查；其結果如下表：

農戶總數	被災農戶數	百分數
江蘇南部	五，三九〇	二，二四三
江蘇北部	一五，七九〇	八，七四一

這許多的災戶中，當然大部分農民是死亡了。據金陵大學教授貝克 P. Messer Buck 調查，被災縣份中的百分比其結果如下表：

中國農村社會崩潰的研究及其補救

省別	被調查的人口	死亡人口	每百人口 的死亡數
湖南	一一，八九七	三四一	二，九
湖北	九，九五三	三八四	三，九
江西	八，二五四	二二二	二，六
安徽南部	一四，一五一	二五二	一，八
江蘇南部	七，七〇三	九八	一，三
安徽北部	一八，六五一	三四一	一，八
江蘇北部	六，四二一	六五	一，〇
平均（各縣 的平均）	七七，〇二九	一，七一〇	二，二

由上幾種統計表數字看起來，天災人禍確為農業者口減少的重大原因，一個農業國家，以農民為本位的農民，不能逐年加多，反逐年減少，真是一件可怕的事情，所以農村經濟發生緊急的動搖，農村社會發生崩潰恐怖的現象了。

P, 耕地減少荒地加多 上述農戶的減少，顯然的表示出來了，和農戶的減少相互為關係的耕地，連帶的受着影響結果造成耕地減少，荒地加多；耕地減少，那農產品籌收，農產品若寡收，則農村經濟必然的衰退，以是大大地，反為荒地，本農村的日需，反仰之外地，農民經

濟怎不受剝削，農村經濟怎不日衰，所以耕地的減少，可不驚人。中國近十數年來，耕地的減少，農產品的短收，很可怕了，觀下面的各種調查就可知道了。

據日本東亞同文會出版的中國年鑑所載，當一千九百十四年間，中國全國的荒地面積，計有三五八，二二六，八六七，畝。而到一九一八年，增到八四八，九三五，七八四畝了。又據農商部的統計，一九二二年，全國荒地面積計有八九六，一二六，七八四畝。這是全國耕地和園圃面積的半數了。（按農商部一九一五——一九二一年的統計在中國二十一行省間的耕地和園圃的總面積計有一，七四五，六六九，〇〇三畝。）看了上述耕地的減少，荒地面積增加的數字，實在是可驚人了。耕地既然減少，那麼農產品怎樣呢？不待說自然亦減少。據調查所得農產收穫量的狀況，就詳悉了。

中國雖說是農業大國，主要的農產米，麥，棉，茶，：：等為大宗出產。但是對於那些農產，能敷本國應用麼！抑有輸出或輸入呢！極可注意的，中國因內憂外患天與人禍的影響，至今農村凋落，農戶減少，農地增荒，那樣的結果，以至農產品與年俱變，觀下各表各種

主要的農產品的情況，可見一般。據海關的統計民元以來輸入輸出的情形如下表：

年次	輸入	輸出
民元	二、七〇〇、三九一石	
民三	六、七七四、二二六石	二七、九三九石
民五	一、二八四、〇二三石	二二、九一五石
民七	六、九八四、〇二五石	三三、九八一石
民九	一、一五一、七五二石	三一、八三四石
民十一	一、一五六、一八二石	四五、一一七石
民十二	二二、四三四、九六三石	六三、〇八九石
民十三	一三、一九八、〇五四石	四一、九三五石
民十四	一、六三四、六二四石	三五、二六〇石
民十五	一、八、七〇〇、七九七石	二九、一三九石
民十六	二一、〇九一、五八六石	八六、二八六石

觀上表民元！民十六米的輸入情況，幾每年的增加，至民十六增加五倍之巨，而輸出雖逐有增減，亦不足抵輸入之數，由此可見米的產量減少了。再觀海關貿易冊廿年來洋米的進口有如下表：

年別	價值(海關兩)	年別	價值(海關兩)	年別	價值(海關兩)
民元	二,六八〇,七三〇	民八	八,五〇一,〇五二	民十五	八九,九三五,八三九
民二	一八,三八六,九〇五	民九	五,四七七,四四四	民十六	一〇七,三二三,八二二
民三	二一,八四五,八一二	民十	四一,二六三,二九九	民十七	六五,〇四六,七二三
民四	二五,三四二,一九四	民十一	七九,八七五,五二三	民十八	五八,九八六,〇八五
民五	三二,七八六,〇五五	民十二	九八,二一八,九五二	民十九	一一一,二四四,七六六
民六	二九,五八四,〇九九	民十三	六三,二九〇,九四八	民二十	六三,八〇五,九三一
民七	二二,七七八,一四三	民十四	六一,〇四一,五〇五		

又據民廿一年九月海關貿易冊米麥的進口情形如下表：

貨名	担	數	海關金
米	一八,二九七,七七三		八二,二九四,六八二
麥	一一,八五二,三六八		三四,七五九,六〇三

再觀麥的產量據海關的統計小麥的出入口如下表：

年別	輸 入 (担)	輸 出 (担)	入超或出超(担)
民元	二,五六四	一,三七六,六八九	出超一,三七四,一二五
民三	九九八	一,九六九,〇四八	出超一,九六八,〇五〇
民五	五九,五五五	一,一五五,一七九	出超一,〇九五,六二四
民七	一六	一,八一五,四一六	出超一,八一五,四四五
民九	五,四二五	八,四三二,五二〇	出超八,四二六,〇九五
民十	八一,三四六	五,一九四,〇二三	出超五,一一二,六七六

民十一	八七四，一四二	一，一五一，〇一四	出超	二七七，八七二
民十二	二，五九五，一九〇	六三九，九一九	入超一	九五五，二七一
民十三	五，一四五，三六七	一四〇，一八五	入超五	〇〇五，一八二
民十四	七〇〇，一一七	二〇七，四〇三	入超	四九二，七一四
民十五	四，一五六，三七八	四，九一七	入超四	一五一，四〇五
民十六	一，六九〇，一五九	四九五，九八二	入超一	一九四，一七三

小麥的情形據此觀來民元—民十一雖每年有出超，但年年都減少。到了民十二年一躍而為入超了。反年年的增加，至民十六年為百餘萬担了。再觀棉的情形，據華商紗廠聯合會民七以來的調查，有如下的統計表：

年別 出口担數(担)

民七	一〇，二二〇，七七九
民八	九，〇二八，三九〇
民九	六，七五〇，四〇三
民十	五，四二九，二二〇
民十一	八，三一〇，三五五
民十二	七，一四四，六七二
民十三	七，八一—，〇六二
民十四	七，五七七，五七三
民十五	五，六八〇，〇〇〇

棉的情形雖純為輸出，但是如上表的調查，每年的陸續遞減，首尾相差少了一半，未此非不可驚人，亦足見棉的出產衰落了。

統觀以上各表主要的農產品米，麥，棉，；；的出產，和對外貿易的情況，顯然的減少了。而輸入則每年遞增，產業的衰敗勢成必然的地步了。農村經濟不待言破產了。農村社會既臨狂瀾將倒之境，崩潰的危機四伏着，非圖復興沒有救挽了。

六 補救的辦法——對策

統觀上述中國的農村社會，因本的不健全，加之一方面受國際資本主義的侵略，他方面受天災人禍的壓迫，及國內政府的搜刮手腕，和公債政策所賜的恩惠，結果，促成產業的破產，變成現實的中國農村社會總崩潰了。這樣怎以善其後呢！那則狂瀾將

例，亦有可挽的策，亡羊補牢，尤爲未晚，善用其法，來救治罷了。那麼救治的辦法又當怎樣呢？宜施用治標和治本的方法做去，就是了。茲擇他主要的方策分述一下：

A 繁榮農村

中國農村社會崩潰的大患，就是因爲內憂外患天災人禍的壓迫，至令到農村的不安，農民的離村，農戶的減少，荒地的增多，以至農村凋落，農產品因之減少，形成農村經濟的總破產，所以欲救斯弊，首宜繁榮農村，恢復農村秩序，從事造產。但是欲使農村秩序恢復，繁榮農村，則必須將擾亂農村的兵匪，設法從根本的掃除，使農村社會得以安定，農村既安定了，從事作農民歸田運動，使農村的離村農民，得以歸來，恢復人口的繁殖，重整耕種。積極的開發農業，挽救經濟的危機，促進農村的生氣，那麼農村社會的茂旺，定着的可期。故此繁榮農村爲救濟農村社會崩潰的先決條件。

B 農村自衛

農村社會的不安，最大的癥結，在農村自衛力的薄弱，所以視兵匪如虎狼，偶遇來犯，即退避三舍，聞風則爭先逃走，沒法抵抗，不走避的，則被其劫奪，或擄掠。兵匪是爲可憐，則數日一來，四無顧懼的走入農村，那又當怎樣防禦

中國農村社會崩潰的研究及其補救

！則實行農村自衛，是切要的政策。施行這種制度，足以防止兵匪的侵擾，農民得而苟安，農村可獲平靖，至農村自衛的辦法，效上時的保甲制度，以十家爲一甲，十甲爲一村，十村爲一鄉，十鄉爲區，互相聯保，共維地方的治安。其次則爲集合多少甲而爲農村武裝團體，集村會或區會而爲縣會，歸該縣的主管武裝團體管理指揮，平時則由主管機關派員訓練，授予相當的軍事學識，使有事的時候得以應付，甲，村，鄉，長。可由縣長選派妥員充任，負責各該甲，村，鄉；：等聯絡的任務。甲和甲，村和村，鄉和鄉；：以至此農村和那農村，到全國的大小農村之間，都可以互相聯保，鞏固地方，運用自如，那樣地方自自然然的可以安靖了，兵匪則自不敢放意的走來侵擾了。那麼受其擾亂蹂躪之害，自可免了。農民則可安居樂業生產日昇。

C 農村自治

說到農村自治，又是補救農村社會崩潰的急迫問題。因爲前面所述的繁榮農村，和農村自衛，不過部份的補救辦法。欲求整個的治療，則莫若施行農村自治，自己起來救自己，用自己的人方財力來解決自己的農村一切問題，實現民主的政策，那就較容易補救，亦生路較有希望，至農村自治的組織，照總理所擬的地方自治開始實行法，抑即現在所實

施的地方自治的辦法辦理，至得盡善，其最大的條件，以農村自治會為唯一的組織，農村自治會組織的辦理，可由直接的全農村會議而產生，或間接的由舊有機關改組而產生，無論直接或間接，都是代表農民意思為依歸的，須由全農村的會議產生農村自治會，實現民主精神為條件的。

至農村自治應辦的事務很多，舉凡農民間的生活，和農村社會有關係，應該管理的，如關於交通的道路，農地的測量，水利的整頓，農民的調查，和其他有益於農村的事務，種種的事情，沒有不是以農村社會發展的，都是農村自治會應負責辦理的。但是農村自治會，不可以為神聖的組織，亦恐有疏忽的地方，就其能力亦是有限的，故欲舉辦一種事務，必要時仍要和就地的特殊機關，或特別法團，共同負責實施，那麼一切的事務，當然較容易辦到，即於農村自治，可以得到多大的利益。

1. 改良土地制度及土地政策

中國的土地制度，一向沒有良好的辦法，古時雖有二度行均田或公田制。但是行之不久，即既廢弛，至商鞅變法，那種制度，完全破壞，倡開阡陌的說子，那時的土地，就漸漸分割起來，貧富的現象，也漸漸的顯露，相延下來，形成土地私有，愈弄愈糟，土地制度愈形崩潰，變成現代的貧富

懸殊愈顯，促成不合理的制度，至農村社會表現出無土地的耕農，和有土地的地主，在農村社會裏的兩階級，互相對立的土地制度，免除此種不良的現象。但是怎樣改善呢？最大的問題，要廢除土地的私有，要耕的有其田，使土地平均，貧富可免懸殊，實行廢除佃耕制度，則土地的私有自然可減少。但是欲達到這種目的，又宜確定土地政策為先決條件。

土地政策怎樣？中國的土地政策又怎樣呢？說起來，又是一個問題，土地政策，大家都知道，是用來解決一個土地問題的辦法，至中國的土地問題，從來是沒有的，所以沒有可說，故欲解決目前的中國土地問題，改善私有的制度，解除農民的痛苦，宜確定土地政策，整理現有的土地，復興農村。其辦法：

1. 先買權的辦法——促成土地的平均——他的意思，是個戶有先買地主農地的特權，防止土地的集中，如地主要買一塊農地，須先徵詢佃戶意思，假使佃戶有能力購買，就應歸佃戶收買，其價值可以他們雙方自由決定，若地價發生爭執的時候，可以呈請政府替他定一個價值，給價亦須優待，可由佃戶分期歸還地主，若是佃戶無能力收買，或不欲買，然後地主可隨便賣給旁人，是一種救濟佃農買地最善的

辦法，這種辦法各國都有實行的。如美國和澳洲已經訂成法律，也是一種好例。

2. 不均地權的辦法 1. 照價征稅法，照本黨民生主義的土地政策施行，就可得到一個最良征稅法，此種辦法，是舉辦地價的陳報，政府得到地主所陳報的地價後，政府則照價征稅，必要時政府得照價收買，一塊土地自報價後，不能變易的，若報價後，這塊土地，如因社會的情形有增益，那麼這塊土地，所增利益，歸社會公有，地主不能享受，這是防止土地利益，不勞而獲的利潤，限制土地的擴大。

2. 土地國有法，上面曾經說過，政府於必要時，可以照價（所報的價）收買，這是實行土地國有初步的辦法，若國家得到極發達的時候，土地推於均平的時候，國家的財力充裕的時候，國家就可以將全國土地收歸公有，或用國家的財力收買，或另擬一個辦法征收。總之要土地國有是最終的目的。這種辦法，各國多有實行的，但是辦法各有不同。如俄國的辦法，是把從前的舊賬一筆勾消的，只是用一個議案，便把農地成爲國有的。若澳洲聯邦，和新西蘭的辦法，由國家出一個公道的代價，來收買的，我這裏所說的辦法，是合前後兩個辦法，和情形而行的，一個折衷辦法，可說是最善的政策了。

中國農村社會崩潰的研究及其補救

乙 農具的改良

中國農產品的銳減，自然爲天災人禍的壓迫，生產農產品的工具——農具——亦有莫大的關係。因爲農具良麼？對於農業有重大的影響，像中國的農具，數千年都是一樣，不會改進，守着沉舊工具，去耕種，所以會令到農產物，亦沒有進步，前頭也會約略的說及，現在的農具，像灌溉的水車，就是幾千年前的舊式，完全沒有改造過，其他的像犁、鋤、：種種不待說，都是一樣了。那麼，這般沉舊的器具，來耕種，怎得發展呢！所謂「工欲善其事，必先利其器」的意思，就這樣道理，所以欲求農業的進步，農產品的增益，自非改良農具不爲功了。對於這種問題，且宜從根本上着想，找到最新式的農具來代，把舊式的不良工具，澈底的更換，若是偶因經濟的關係，一時不能澈底的更換，則宜從捷的變更，務期有益於農事罷了。

新式的農具怎樣呢？那就是器具的代以機械。像新式的犁、鋤、購備、火犁站、的設置、耕種器械、——農事的用具——收種機、抽水機……等的購置。那樣的機械，都是最新式，最主要的工具，利用那樣的機械，施於農業上，既可耕種多量的農地，又簡而輕便，那麼對於收穫上，當然增益。所以我們想要中國農業的發達，農村生產力增加，急宜

改良農具是當前的事了。

『換種問題』

農業收穫的增減，受上述的影響有關係外，就種子問題，亦有重大的原因，種子的好劣，對於收穫，會發生很大的變更，所以種子一項，亟應講究，中國的農業，不依科學的方法，只守着舊的習慣，相延下來，種子和土地的關係，不求改善，不加研究，今年施這種子，在那地，明年後年……亦都是施這種子在那塊地方；致相延幾千年來，莫不是這樣。所以對於收穫的成積，逐年的遞減。故現在欲救此弊，宜實行換種的方法。像在一塊地方，今年種這種植物，明年則宜換種他種植物。年年互相的交換，在今年種浙江的種子，明年便要種湖南的種子。一地和一地交換種植，那樣的方法，土地可以交換休息，生產力便自然的可以增加。而種子落在新生的土壤，生于新空氣上，所施種的植物，自然的加倍強壯，收穫定着豐厚，那都是換種的結果。

『組織農村合作』

中國人的癥結，在沒有團結的精神，有各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜的樣子。所以外之笑我，如一盤散沙，就是這個緣故。所以在中國的農村社會，當然不脫離這樣了。農民和農民，農村和農村間，當然更沒有合作可言了。這就是

農村社會的大病。欲除斯病，宜在農民裡團結起來，農村間互相的聯絡起來，組織農村合作，這就是唯一的救濟良藥；尤須趕快實現的問題，且合作是一件極普通的事情，世界各國都有的，是對於社會國家一件極有益的事。至合作的種類很多，大別可分為生產合作，銷售合作，消費合作，信用合作，金融合作，保險合作，壟斷合作……等等。現在中國農村，對於這樣多的合作，雖不能完全的組織起來，但是對於農民知農村社會間較有關係的生產合作，和消費合作，亟應先行的組織，其他可陸續興辦，達到全數做到了，就最妥善了。

1 生產合作 居今的中國，農村社會，全是私有制度的社會，對於土地的贖贖，非常清楚的，復因地勢的關係，高低不一，大小有異，對於種植上，施用新式機械，發生困難，且機械的購買，資力上又有問題，當因資力的關係，事實上不能夠做到，所以欲得到機械來種植，各樣的土地，都能夠施用機械，非利用合作，很難達到，要大家的大小農地，集合在一起來，通力合作，施用新式的機械來耕種，造大量的生產，至機械的購買問題，由全農村的資力，財力，分配購買，那樣購買較為容易，施用起來，農民的勞力，又可減，耕種又易，且可耕植倍增的土地，生產費

連帶的可以減少。那麼結果的收穫量，定着加多，這樣看起來，足證合作的生產力強厚了。農業當然的隨着發達。那麼對於農村社會日見景氣。由這樣的產生合作，推廣起來，以至於種種的生產合作，都組織起來，那麼農村社會定着會日見興盛了。

2. 消費合作 消費在社會裡，各個人是必有的，既然是有了，又當怎樣消費，纔能得到經濟，各個人才能得着多大利益，那組織消費合作，就是一個最適當的辦法，因為農民日常的生活用品，都嚮向外求，那麼這樣的生活用品，必求於市場上，用經濟和牠交換了。那種種的用品，是操在商人的手裡，對於價格一般購買的人們，不能夠自由定價，以是就任他們盤剝，沒法抵抗了。故防那種侵略，唯一的方在，倡辦消費合作，在農村裏，集全農村的多少經濟，組織一個完善的農村消費合作社，將全農村的日常生活，所需的用品，直接的向出產場訂購，徵求多量的物品，轉售全農村的各個人，至價格在合作社裏，照出產場的價格發售，那樣一方面可免商人的高利盤剝，農民可以減少痛苦，他方面可以得到很大的利潤，發展農村事業，或擴大消費合作社的資本，那麼這種事業在救濟農村經濟的辦法中，一個最易收效的方法。

中國農村社會崩潰的研究及其補救

II 發展農村教育

教育本是一件重要的事情，關係于國家盛衰至密切的。因此教育的問題，是一件頂要的問題，尤對於農村教育更是緊要，因為農村教育，不但教人怎樣做人 and 識字，更應該要令到知道農業的學識，還要普遍的使人人都知道，才可稱為一個有教育的農村，觀現在的中國農村教育怎樣呢？不待說，是落後的，據調查所得，全國的識字人數，不及全人口的半數，那些識字的多半聚集於都市，那樣可怕不可怕呢！所以欲圖農村的復興，農業的發展，推以言之，國家的存亡，亟所宜振興農村教育，提倡識字運動，使到教育的普及，實行強迫農村辦學，強制兒童入學，授予良好的教育，偶有因經濟關係的，宜設法補助，或倡辦民衆學校，盡量的收容貧苦兒童，使各個人有受教育的機會，能夠得到相當的學識，那麼教育就可普及了。農村裡的農民個個都有多少知識了，對於農村的一切亦可以認識，多數人集合起來，關於農村的改良，農事的改善，亦有擬議的知識，謀農村的發展，亦有辦法了。

I 防禦災害

中國農業的破產，自然乎因人禍所至。但是為天災的損失，還佔重要的位置；前頭曾經說過，統計農產物被害的在

十分之二三以上，誠可驚人，那種災害，就是水災，旱災，蟲災，——蝗災——三種。那種災害，直接的妨害農產物的收穫。間接的會令到農村經濟的破產。所以應從根本的整理，積極的設法防禦，政府應極力的負起責任，設法預防，既往的現象，就是因政治的紛亂，全無顧及。在農村方面，又因自身的健全，農民缺乏科學知識，農民和農民間，又沒有合作，以至坐而沒法防禦。這樣的緣故，偶遇災害侵臨，唯一的方法；為祈神，禱佛，求免災禍，不是就忍痛受創，實為一件最缺憾的事情。現在欲防遺害，澈底的辦法，惟有民和農民間，農村和農村間，通力合作，施用人力的防禦，農地方面，望政府切實的設法預防，從根本的想出防災的方法，積極的做去，第以為防災的方法，應開三樣做去：1，水災的預防 治標的方法，應該築堤，政府當派員觀察各地的河道，調查危險情形，若查得有危險的地位，政府即立當築堤防止大水的氾濫，免除水災。治本的方法，則修浚河道。政府當設治河委員會，實地查勘各地河道。若發現有淤塞或崩壞的地方，政府即應派員清浚修理，去其障礙，水流的淤塞物，使能暢流，若是崩壞的，則修理，鞏固河壁，使不至為水沖破成災。2，旱災的預防 農民要事先的預防，在未發旱災時候，擇農地的當中間地設蓄水池一座或數座，視

農地的闊狹來定，有了水池，就可籌藏多量的水。一方面，購置抽水機，遇着旱災的時候，利用抽水機，抽蓄水池或河澗水來灌溉。那樣農業定不會亢旱了。3，蟲災的防禦 預防蟲災，完全要用科學的方法來防禦，政府應當派科學專家或設立專科學校，悉心研究，得到善良的方法來預防才是。

J 移民墾荒

中國雖說是有幾千萬方哩的土地，實在的可耕地，不及四分之一，荒地則佔大部份，又加之各種的壓迫，農村的不安，農民的離村，就原有的可耕地，因這種關係，沒有人耕種變成荒蕪了。且每年的遞增，真正的統計起來，定着的驚人，現在欲將那等荒地變成有用的耕地，宜實行移民墾荒。其辦法，在城市的大多數人民，實行鼓吹歸農運動，將離村的農民，促之歸去，開墾因避災而離村至荒蕪的農地。農村和農村間，則將這農村人多地少的移到那農村人少地多的地方去。一方面，可以調節農村的人口。他方面則開墾荒地。一省和一省間，亦這樣，將人多的移到人少的省份去。像現在的浙江，江蘇，廣東，……等省，人稠地狹的。如新疆，蒙古，西藏，……等省則人稀地廣。這樣宜將兩樣的情形互相調和，將浙江，……的人民，移到新疆，……等處去開墾荒地，那樣既可繁榮荒蕪的農村，又可發展國家的

經濟，各國的農村，不至荒廢了，農村經濟則蒸蒸日上。

二 廢除苛捐雜稅

苛捐雜稅，是一種不良的稅捐，最足害國病的，最足會令到農村社會凋敝的。如釐金制度稅捐附加，……都是間接的剝削農民。此外還有什麼公債，什麼捐款，直接的向人民徵收的，年一次或數次。像這樣的暴，終歲勞力的所得，欲維持自己或家人的生活，尚須節約的，怎樣能負擔那樣的捐稅呢！但是政府用暴力的壓迫，又不得不將維持自己生活的抽來供奉他。這樣農民怎能自給呢！相延下去，安不破產，農民怎不流兵匪？農地怎不荒蕪？所以非澈底的廢除苛捐雜稅，農民沒有拯救了。若能夠根本的廢除，則利國福民。所以廢除苛捐雜稅，又是救濟農村社會崩潰的當前急務了。

三 抵抗國際帝國主義的侵略

國際資本帝國主義，利用工商品滲透我國市場，將我國的現金爲之剝奪去。金融則爲之擾亂，至農村經濟爲之動搖，唯一的侵略手段，爲經濟的侵略，和政治侵略，弄成中國現勢，欲抵抗那種侵略，宜修明已國的政治，勵精圖治，發達已國的經濟，興辦工廠，嚴禁原料品和糧食的輸出，獎勵工商業的出產，抵抗外貨的輸入，均屬切要應行的，要達到

中國農村社會崩潰的研究及其補救

出口貨多入口貨少的最終目的。那麼抵抗帝國主義的侵略，就達到了。

七 結論

總觀上文，我們就知道中國的農村社會崩潰的現象了；農村社會既崩潰得這樣情形唯一的辦法，想出方法補救；故在上文的中下段，曾概分辦法多少，但是全文不免着眼農業經濟一方面，似乎難題，但農業經濟之發達與衰微，實直接就可影響到整個農村社會之崩潰和發達。近世各國農民之漸漸逃脫農村，移住都市即村的人口逐年遞減，而都市人口則年年增加。如英格蘭和威爾士，就是一個顯明的例。故欲補救農村社會的惡化，防止不良的傾向，自應特別的注意于農村經濟的發展和改良；農業經濟問題的解決，也就是農村社會的很到解決，不過說到這裡我們尙有不正于言的，就是在農民方面也應該認清本身的責任，自己起來救自己，救中國，救民族，以至於全人類，要得到大家享樂才可。

所以我們要補救農村社會，只有發展農業經濟，改良農民生活，而欲達到這種要求，應該努力上述的補救方法，切實的一步去做去，同時應和政府合作，及盼政府扶助，那麼中國的農村問題很容易解決了。

中華民國二十二年九月出版

中國農村社會崩潰的研究及其補救

著者：劉 滌 寰

印行者：廣州大學法科學院

校址廣州市東橫街

承印者：培英印務公司

廣州市永漢北路

●此書有著權不准翻印

55
721.33
(5)

2